

20
2-4'



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE ARQUITECTURA
A U T O G O B I E R N O

Vivienda en Guacamayas, Mich.

T E S I S

que para obtener el título de:

A R Q U I T E C T O

p r e s e n t a n :

ARCE RODEA MANUEL

ROSENDO ARCINIEGA CARLOS

VALDEZ VEGA FRANCISCO



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

I N D I C E

INTRODUCCION	6
LAS POLITICAS DE PLANIFICACION URBANO REGIONAL EN MEXICO Y LA ACUMULACION DE CAPITAL	12
EL PERIODO 1970-1976 Y LA NUEVA POLITICA REGIONAL	25
EL PERIODO 1977-1982 RECUPERACION Y AUGE ECONOMICO	38
LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO POLARIZADO COMO PARTE DE LA DOMINACION CAPITALISTA	54
ANALISIS DE LA SITUACION ACTUAL EN LA REGION DE LAZARO CARDENAS	60
PROYECTO Y PROPUESTAS	106
BIBLIOGRAFIA	121

INTRODUCCION

I N T R O D U C C I O N

Antes de empezar con la presentación del trabajo creemos que habría que hacer ciertas reflexiones acerca de lo que significó para nosotros el realizar este trabajo, primeramente habría que entender que este trabajo refleja una forma de entender la arquitectura como parte de un contexto general, y es este el enfoque que se pretendió darle al trabajo, es decir, el entender una acción a nivel arquitectónico, como parte de una estructura urbana y esta estructura urbana como parte de un sistema de ciudades.

Pero el problema fundamental al que nos enfrentamos fué el de como caracterizar la problemática que se presenta en la región.

En este sentido vimos que el impulso industrial que tenía lugar en la región, se daba a partir de un modelo de ordenamiento del territorio nacional y que este ordenamiento responde a la lógica del sistema capitalista y que es esta lógica la que determina la problemática social.

Es así como el desarrollo del trabajo se definió en 4 niveles distintos y son:

1. Análisis del modelo de desarrollo económico del país a partir de 1940 y su reflejo en el ordenamiento del territorio nacional.

Esto con el fin de entender qué era lo que determinaba la creación de polos de desarrollo ; qué definía su éxito o no y para tener elementos para definir el carácter que tienen estos modelos de desarrollo.

2. Análisis, en un caso concreto, de la problemática que genera la creación de un polo de desarrollo, al elegir el caso de LAZARO CARDENAS, - se definió un sistema de ciudades que era afectado, por esta implantación industrial, se analizó su funcionamiento y se vió que el sistema de ciudades se definía a partir de que cada población tenía una o varias actividades específicas que servían para las otras poblaciones y entre todas generaban un conjunto de servicios y equipamientos que satisfacían, o al menos pretendían hacerlo, todas las demandas de la población, en este nivel regional se propuso:

- Reforzar esta conurbación de actividades.
- Promover el sector agrícola y el pesquero como una alternativa a la actividad industrial ya que la problemática regional era generada por la implantación industrial.
- El papel y la actividad de cada una de las poblaciones para que este sistema siguiera funcionando como tal y tomando en cuenta este nuevo impulso al sector primario.

problemas tales como:

- Que el % de la Población Económicamente Activa con respecto a la población total vaya disminuyendo conforme avanza el tiempo.
 - Que la Población Económicamente Activa dedicada al sector terciario vaya aumentando constantemente (terciarización de la población) siendo esto una forma de encubrir el desempleo.
 - El aumento desmesurado de la población total sin posibilidad de integrarse a la economía urbana.
- c). La actividad demagógica por parte del Estado en la dotación de equipamiento urbano que nadie usa en contradicción con la formación de asentamientos espontáneos sin los mínimos servicios.
- d). La significación social de la actividad arquitectónica aún en el más mínimo elemento que se ataque.

Finalmente y ya como una conclusión personal de los integrantes del equipo con respecto al trabajo quisieramos decir:

- Este trabajo consta de 4 partes fundamentalmente y que hay que entenderlas como unidad y que el verlas aisladamente sería un error.

3. Una vez definido el papel de cada población en el nivel regional escogimos GUACAMAYAS porque aparentemente presentaba de una manera más evidente las contradicciones sociales a partir de la implantación industrial y porque en nuestra propuesta regional, ésta era la población que absorbía las actividades más importantes, con estas condiciones se hizo un análisis del estado actual de la situación urbana y se realizó una propuesta de desarrollo urbano que contempló tanto el crecimiento poblacional como la dotación de equipamiento y los elementos necesarios para llevar a cabo esta nueva actividad regional.

4. Cuando se definieron los crecimientos urbanos, se propuso como tema arquitectónico la vivienda para nuevos asentamientos en autoconstrucción y dirigido a familias de 7 miembros y con un ingreso de 1 a 2 veces el salario mínimo.

Este esquema de estructuración del trabajo que explicamos escasamente en una cuartilla y que nos llevó largo tiempo entenderla y concebirla nos hizo llegar antes a varias conclusiones:

- a). En este tipo de desarrollos regionales el problema arquitectónico es uno de los menos importantes, ya que para la mayoría de la población es más importante sobrevivir que tener una vivienda estable o el poder asistir a un centro social.

- b). Al responder a la lógica capitalista este tipo de desarrollos conlleva

- Este trabajo fué fundamental en nuestra formación y que si no se hubiera realizado nuestra forma de entender el quehacer arquitectónico, seguramente sería muy diferente.

- Este trabajo fué realizado en grupo y la responsabilidad de éste abarca a todos los participantes, por lo que no creemos que haya una razón para limitar hasta donde está de acuerdo cada uno de los participantes.

POLITICAS DE PLANIFICACION

LAS POLITICAS DE PLANIFICACION URBANO-REGIONAL EN MEXICO Y LA
ACUMULACION DE CAPITAL.

"LA ANARQUIA Y EL DESORDEN PARA MILLONES,
QUE ES A LA VEZ EL ORDEN PARA UNOS POCOS
DEFINIRA EL MAS AGUDO PROBLEMA QUE LA SO-
CIEDAD MEXICANA ENFRENTARA EN EL FUTURO".

A partir de 1940 y como una consecuencia de la Segunda Guerra Mundial, se da en MEXICO una expansion del capitalismo, a partir de UN PROCESO DE DESARROLLO ECONOMICO HACIA ADENTRO, teniendo como base el desarrollo industrial, tanto por la necesidad de satisfacer la demanda de algunos productos insatisfecha por la oferta exterior, como por la mayor exportacion de algunos productos industriales, siendo favorecido ademas al decretarse la ley de SUSTITUCION DE IMPORTACIONES y por una POLITICA DE PROTECCION A LA INDUSTRIA.

Por otra parte, el dinamismo del sector agricola que fue propiciado principalmente por la reforma agraria cardenista, jugó un papel importante en la formacion del mercado interno para la produccion capitalista, al extender las relaciones de produccion capitalistas en el campo mexicano, ya -- que consistia en la eliminacion de la estructura agraria precapitalista, porfiriana, a partir de la reparticion de tierras que formaban las grandes haciendas terratenientes y la formacion de la propiedad ejidal comunal, lo que permitia primeramente liberar la fuerza de trabajo rural de -

la sujecion economica de la hacienda y luego permitia la venta de trabajo asalariado temporal para la gran agricultura capitalista de las zonas de riego.

Otra de las causas que determinaron el dinamismo del sector agricola en este periodo fueron los programas estatales de irrigacion y comunicaciones - que favorecieron fundamentalmente las regiones de NOROESTE y NORTE del pais, cuya actividad estuvo dirigida principalmente a la exportacion.

Por otra parte el ESTADO MEXICANO ademas de su participacion en la promocion directa del sector agricola tuvo un papel importante en el desarrollo industrial, ya sea por la creacion de la infraestructura industrial como - por la politica de proteccionismo industrial.

Al ubicarse este desarrollo agricola e industrial en el territorio se empieza a dar una tendencia a la concentracion de las actividades economicas mas dinamicas en unas cuantas areas urbanas, fundamentalmente en la CIUDAD DE MEXICO, MONTERREY y GUADALAJARA, que se consolidaron definitivamente como los principales centros regionales del pais (debido principalmente a -- que estas tres ciudades concentraban un mercado incipiente y con posibilidades de ampliacion, una infraestructura economica y social adecuada y la disponibilidad de un mercado de trabajo amplio), esta situacion, ademas de la derivada de la propia logica del sistema capitalista va a ser dificil - de sostener y en 1970 el presidente ECHEVERRIA afirma en su primer discurso presidencial:

"Impediremos que continde la concentracion de los beneficios de la civilización en pocas zonas. Es urgente reorganizar nuestro mundo economico, crear polos de crecimiento alli donde la riqueza natural y los recursos humanos estan esperando la infraestructura. Aceleremos nuestros esfuerzos para desarrollar el campo a fin de satisfacer las aspiraciones rurales. Las obras publicas deben planearse siempre en beneficio del interes social y nunca de los individuos o grupos pequenos, cualquiera que sea su influencia politica y economica, aparente o temporal".

"MENSAJE A LA NACION"
ECHEVERRIA, Luis
Mercado de Valores,
Suplemento al No. 49
(1970).

Durante este periodo el desarrollo industrial tiene las siguientes características:

- La concentracion del capital y la formacion de una fraccion monopólica progresivamente predominante a nivel economico.
- La desnacionalizacion de la industria mexicana, particularmente en las ramas mas dinamicas y su progresivo control por parte del capital extranjero.

- La existencia de un alto numero de industrias pequenas y medianas nacionales que aportaban una reducida proporcion de la produccion industrial.
- Una baja composicion organica de capital por la abundante disponibilidad de fuerza de trabajo a bajos salarios, por el predominio de tecnologia industrial de tipo tradicional y por el uso de insumos y materias primas en gran parte de origen nacional y que tenia como consecuencia, niveles de rentabilidad altos.

Esta situacion se mantuvo hasta 1957, que fué cuando se desaceleró el proceso de industrializacion (debido a la ampliacion de circulacion mercantil y a la proletarizacion de la fuerza de trabajo, impidiéndoles con esto jugar el papel dinámico que habian desempenado desde los cuarentas) y esto coincidió con el debilitamiento de los precios de los productos primarios en el mercado internacional, lo que provocó una crisis de divisas muy aguda, que entorpeció a su vez la importación de medios de producción y con ella, la inversión en la industria, y todo esto incidia en una DISMINUCION DE LA RENTABILIDAD GENERAL DEL CAPITAL (para 1958 y 1959, la tasa de ganancia en la industria fue aproximadamente un tercio mas baja que diez años antes).

La superacion de esta crisis, fue principalmente porque el capitalismo mundial entró en una nueva fase que permitió un crecimiento económico practicamente ininterrumpido desde principios de los sesentas hasta el primer --

tercio de los setentas; en el que se dió un proceso creciente de sobreacumulacion de capital en los paises industrializados y que determino que el flujo de exportaciones de capital se acrecentara hacia paises en los que - el desarrollo "EXTENSIVO" del capitalismo y el Estado habian creado una infraestructura industrial suficiente que aseguraba la rentabilidad del capital externo (sudeste de Asia y América Latina).

Bajo estas condiciones de la economia mundial el ESTADO MEXICANO implemento una serie de cambios en la orientacion de su politica economica, para captar mayor capital externo y esto, ademas de las condiciones materiales creadas por el rapido progreso de la acumulacion, convirtieron a la economia mexicana en una de las principales importadoras de capital en el mundo.

A partir de esto el ESTADO MEXICANO produjo una amplia gama de bienes de servicios que, al ser vendidos al capital a precios subsidiados, dieron lugar a una mayor rentabilidad general del capital en la industria.

En el aspecto tecnico, la produccion industrial en MEXICO sufrió un cambio cualitativo durante los sesentas (la produccion siderurgica triplicó su volumen y la de ácido sulfúrico, uno de los principales insumos de la industria quimica se multiplicó por diez) y esto junto con las nuevas condiciones imperantes en la division internacional del trabajo y la exportacion de capital hacia la industria mexicana, condujo a que las exportaciones industriales crecieran mas rapidamente que los totales y se empezara a superar el estancamiento del comercio exterior de MEXICO y en última instancia

implicaba la supeditacion del trabajo a la gran industria (es decir se puede hablar de un modo de produccion "especificamente" capitalista, que establece a partir del predominio de la gran industria mecanizada, el revolucionamiento continuo de la base tecnica de produccion y el elevamiento permanente de la productividad de trabajo) y necesariamente, la centralizacion de la burguesia mexicana.

En este sentido se puede afirmar que el desarrollo del capitalismo en los sesentas se daba por el incremento de la composicion organica del capital y los avances en la productividad del trabajo que reducen los costos de produccion de los componentes del capital constante y el capital variable (desarrollo "intensivo") y que ya se habia terminado con la etapa en la que el desarrollo capitalista se daba gracias al crecimiento de la economia mercantil, motivado por la propia difusion de relaciones capitalistas de produccion mediante la eliminacion de la produccion domestico-artesanal por la gran industria (desarrollo "extensivo").

Pero esto es importante porque la exportacion masiva de capitales hacia MEXICO ya no se hacia mas a traves de la inversion directa, sino a traves de prestamos a la economia mundial, lo que implicó:

- El pais dejaba de ser un exportador especializado mayormente en productos primarios, a medida que pasaba a desarrollar progresivamente las exportaciones de productos manufacturados y semi-manufacturados. Este proceso formaba parte del desarrollo general de la nueva division in-

ternacional del trabajo que, entre otros factores, se sustentaba en la expansión de las exportaciones industriales en diversos países del llamado Tercer Mundo.

- La importación de volúmenes crecientes de maquinaria, equipo, insumos industriales y tecnología, llegó a convertirse en una constante de las relaciones con el exterior.
- Una transferencia sostenida y creciente de una parte de la plusvalía - generada internamente, como contraparte de la considerable afluencia - de capital extranjero y de su injerencia determinante en la nueva fase de la acumulación de capital.

Pero todos estos cambios estructurales generaron graves contradicciones, - principalmente desde mediados de los sesentas se profundizó el desarrollo desigual de la agricultura y de la industria, teniendo esto su reflejo en las miserables condiciones de vida de las masas campesinas, situación que hacia fines de los sesentas derivó en la radicalización del movimiento campesino que se expresaba a través de la invasión de tierras en diferentes - lugares del país, a la vez que se establecía una estrecha vinculación entre el campesinado y el movimiento guerrillero.

La clase obrera también fué afectada por esta recesión económica, sin embargo la falta de adhesión del proletariado industrial (principalmente al

movimiento ferrocarrilero y magisterial) permitió que fuera duramente reprimido.

Asimismo la clase media experimentó una drástica proletarización, sumándose a los procesos de movilización emprendidos por grandes sectores estudiantiles y populares, que alcanza su cúspide a fines de los sesentas cuando fué reprimido.

Esta inestabilidad social tenía su origen en la "SOBREACUMULACION" (por la reducción relativa del trabajo vivo explotado por el capital y no ser compensada por un aumento correlativo de la capacidad productiva del trabajo o de la tasa de explotación del mismo) y su consecuente disminución en la tasa de ganancia hacia donde estaba desembocado el proceso de industrialización en MEXICO para fines de los sesentas, esto determinó una tendencia a la desaceleración del ritmo de crecimiento económico y que una fracción de la burocracia gobernante (que ascendió al poder con LEA al frente) fuera tomando la convicción de que los grandes desequilibrios y los estallidos sociales creados por el acelerado desarrollo del capitalismo, podrían ser neutralizados por la vía del reformismo y del populismo.

Mientras todo esto pasaba en el ámbito urbano, el ámbito rural también sufría las consecuencias de esta situación ya que primeramente su desarrollo estaba subordinado a los intereses del desarrollo industrial urbano, ya -- que el Estado se encontraba invirtiendo en infraestructura básica para esta y daba una mínima asistencia en cuanto a inversiones de irrigación y ag

ceso a créditos e insumos técnicos para la mayoría de las zonas rurales de agricultura de subsistencia del CENTRO y del SURESTE del país, cosa que no sucede con las zonas NOROESTE y NORTE, dedicadas a la agricultura comercial, en las que se apoya a la pequeña propiedad, se dan fuertes inversiones en obras de riego, ampliación del crédito agrícola y en general la expansión de la infraestructura física, principalmente en energía eléctrica y carreteras.

Todo esto provocó que la mayoría de la población rural quedara excluida -- del mercado interno de productos industriales, localizándose éste principalmente en las grandes metrópolis. Asimismo favoreció la migración rural a las ciudades (entre 1940 y 1970, más de 60% de los migrantes rurales tuvieron como destino el D.F. y de estos más del 70% vinieron de once Estados en los que prevalecía la agricultura de subsistencia: OAXACA, CHIAPAS, PUEBLA, HIDALGO, TLAXCALA, MICHOACAN, MORELOS, MEXICO, GUANAJUATO, AGUASCALIENTES Y JALISCO) ampliando el "EJERCITO INDUSTRIAL DE RESERVA" y a la -- vez, ofreciendo posibilidades de todavía mayor desarrollo del mercado urbano.

Ante esta situación el Estado toma ciertas medidas, avalado por un discurso político que hacía referencia a la problemática situación urbana y regional del país, es decir, a la existencia de una macrocefalia urbana, desequilibrios regionales y el desordenado crecimiento de las principales -- ciudades del país, asimismo se destacaba el alto costo económico y social

que representaban tales fenómenos y todo desembocaba en el recalcar LA NECESIDAD DE LOGRAR UN DESARROLLO ECONOMICO, EFICIENTE Y SOCIALMENTE JUSTO; entre las medidas estatales mas importantes en este periodo se pueden destacar:

En 1943 el presidente AVILA CAMACHO, crea una iniciativa para inducir una "MARCHA AL MAR", con el fin de aliviar la depresion del centro del pais lo cual condujo en 1947 y 1961 a la creacion de la mayoria de los programas existentes sobre CUENCAS HIDROLOGICAS; en 1954, se DEROGAN LOS INCENTIVOS FISCALES PARA LA LOCALIZACION INDUSTRIAL EN EL D.F., y la puesta en vigor de incentivos en todas las demas entidades; la construccion durante los cincuentas y los sesentas de un numero importante de PARQUES O CIUDADES INDUSTRIALES en diversos Estados de la Republica; la creacion en 1959 de la SECRETARIA DE LA PRESIDENCIA, que se dedicó a la planificación urbano-regional y la formulación de planes para las distintas regiones del pais; el establecimiento en 1961 del PROGRAMA NACIONAL FRONTERIZO y finalmente, LA INCLUSION DE CRITERIOS SOBRE LA LOCALIZACION DE LA INDUSTRIA en las decisiones sobre asignacion de creditos a través del FONDO DE GARANTIA PARA LA INDUSTRIA MEDIANA Y PEQUENA de Nacional Financiera.

Sin embargo existen varios elementos que explican la creacion de estas politicas y que permiten afirmar que el objetivo real era el fomentar una --

continua concentración urbana.

En el caso de las CUENCAS HIDROLOGICAS no se trataba de modificar el patrón regional existente, sino hacerlo más funcional a las necesidades de la acumulación a escala nacional, beneficiando a los principales centros urbanos del país, y esto se puede afirmar porque esta política tuvo un mayor impacto fuera del área de las cuencas (siendo éste en las regiones más prósperas del país principalmente) y la energía allí producida se destinó básicamente al consumo de las principales zonas urbano-regionales.

La creación de CIUDADES Y PARQUES INDUSTRIALES y los sistemas de INCENTIVOS FISCALES que se ofrecían a la industria para que se estableciera en la provincia fracasaron y en ocasiones, fomentaron mayores niveles de concentración, y en el mejor de los casos, representaban una forma de subsidio a la mediana y pequeña industria, sin tener posibilidades reales de afectar las decisiones localizacionales de las grandes empresas.

EL PROGRAMA NACIONAL FRONTERIZO, establecido en 1961 para ayudar al mejoramiento urbano de las ciudades de la frontera norte y que más tarde fue ampliado para atraer a la industria maquiladora norteamericana, ha contenido una elevada racionalidad geopolítica más que de desarrollo regional.

Pero además de estas consideraciones a la acción estatal y a los instrumentos aplicados para la descentralización, el ESTADO promovió el proceso de concentración territorial con su política de precios y subsidios, la locali

zación de la inversión pública y finalmente su política agraria.

Como conclusión general de la política urbano-regional de este periodo, podemos decir que se fundamenta principalmente en la concentración, debido a las ventajas que representaba ésta para la acumulación a nivel nacional, - además de que en las fracciones de propietarios rurales que se dedicaban a la agricultura moderna, no existe interés en tomar una posición frente a las desigualdades, ya que eran favorecidos con el modelo de desarrollo concentrador vigente y finalmente por la existencia de una presión social articulada a nivel urbano o rural que hubiera requerido la descentralización del crecimiento económico de la población.

**LA NUEVA
POLITICA
REGIONAL**

EL PERIODO 1970-1976 Y LA NUEVA POLITICA REGIONAL.

Es evidente que el periodo anterior estaba lleno de contradicciones, entre lo que era el discurso politico y la motivación real de las acciones, en este periodo la situacion no cambió mucho, sin embargo se tiene una vision del problema del desarrollo territorial mas integral, ya que incluye tanto el aspecto urbano-industrial como el agricola-rural, pero que debido a la situacion economica critica que se presenta en este periodo y al enfrentamiento entre el ESTADO y la OLIGARQUIA FINANCIERA, esta vision sera des -- plazada poco a poco hasta que en 1973 la vision sera principalmente domina da por "LO URBANO" sobre "LO RURAL".

Al inicio de 1970 la economia mexicana enfrentaba una situacion muy critica, PRIMERO, un descenso de la rentabilidad general del capital (producido por el considerable aumento del capital fijo acumulado durante los sesen-- tas y el elevamiento de los precios agricolas y el subsecuente encareci--- miento de la mano de obra), SEGUNDO, la reduccion de la inversion en la -- agricultura, (como contraparte de la sobreacumulacion) que determino que - las exportaciones en ese sector empezaran a declinar, TERCERO, la situa--- cion critica que se presentaba en:

- La importacion de mercancias y servicios, que habian creado un remanen te en las transacciones comerciales, no cubierto cada vez mayor (de -- 320 millones de dolares entre 64-66 a mas del doble -715- entre 69-70).

- El déficit del sector público, que era 51% mayor en 1970 que en 1967.
- El endeudamiento externo, que se triplicó entre 66-70.

Como resultado de estos fenómenos en 70-71 se produjo una recesion que afectó sustancialmente a la producción industrial y al comercio exterior.

En el aspecto social y político, como consecuencia del deterioro de las condiciones de vida del campo, como por el desempleo y los bajos salarios en las industrias menos tecnificadas que enfrentaba el proletariado industrial, así como la negativa del ESTADO y de la burguesía a efectuar concesiones democráticas además de la intensificación de la represión en los años anteriores, propiciaron el surgimiento de un verdadero movimiento campesino de masas y en las ciudades empezaron a proliferar las huelgas, paros y manifestaciones.

Ante esta situación el ESTADO maneja en su discurso político tres elementos fundamentales:

- La redistribución del ingreso en favor de la población localizada en las regiones más pobres, fundamentalmente del sector campesino, por medio de la modernización del campo y la creación de nuevos empleos a través de la industrialización "in situ" de productos agrícolas. Así, se ampliaría el mercado interno logrando, a la vez, una mayor "justicia social".

- Apertura a la producción de nuevas tierras agrícolas a través de la colonización de zonas con baja densidad poblacional, particularmente en el sur del país, tratando de aprovechar mejor los recursos naturales - y de responder a las necesidades de la creciente población campesina - sin tierra.
- Descentralización de las actividades económicas de las grandes ciudades por medio de la creación de "POLOS DE DESARROLLO", con el fin de - aliviar los problemas crecientes de las metrópolis existentes (subem- pleo, contaminación, altos costos de infraestructura, etc.) y de ofre- cer nuevas oportunidades de trabajo para mejorar el nivel de vida en - las zonas pobres y desviar la población rural migrante hacia otros cen- tros que no fueran las grandes aglomeraciones urbanas.

Paralelamente a este manejo, se ponen en vigor ciertas medidas sectoriales, con el objeto de intentar la descentralización industrial y de población - del Valle de México y el desarrollo regional, pudiéndose clasificar en:

ACCIONES DIRECTAS Y/O PROMOCIONALES.- Se dan durante los primeros tres -- años, y tenían como objetivo central influir directamente en la localiza- ción de las actividades industriales, comerciales y agropecuarias y por lo tanto, de la población, de modo que se localizaran fuera del Valle de Méxi- co, y se pueden dividir en:

- DE NATURALEZA RURAL.- "El programa de inversiones publicas para el desarrollo rural", "el plan nacional de nuevos centros de poblacion ejidal".
- DE NATURALEZA URBANO-INDUSTRIAL.- Diseñados con el proposito de aumentar las oportunidades de nuevas inversiones industriales en zonas de bajo desarrollo industrial, como son: "el programa para la promocion de conjuntos, parques y ciudades industriales y centros comerciales", "decretos de descentralizacion industrial del 23 de Noviembre de 1971 y del 20 de Julio de 1972", "ampliacion del regimen de maquiladoras", "el complejo siderurgico Lazaro Cardenas Las Truchas".
- DE NATURALEZA COMPRENSIVA.- (estrategia a nivel regional que abarca los dos ambitos anteriores), "programa de desarrollo economico fronterizo" (1971), "comisiones coordinadoras para el desarrollo integral -- del Istmo de Tehuantepec (1972) y de la Peninsula de Baja California" (1973), "comites promotores del desarrollo economico de los Estados de la Republica" (1971-1975).

ACCIONES DE COORDINACION Y LEGISLATIVAS (1973-1976).- Empiezan en diciembre de 1973 con la promulgacion de la "Ley General de la Poblacion" hecha con el fin de "adecuar los programas de desarrollo economico y social a -- las necesidades de la poblacion" y para hacer cumplir los objetivos de esta ley se creó en 1974 el CONSEJO NACIONAL DE POBLACION.

Sin embargo estas medidas produjeron efectos diferentes a los objetivos -- propuestos, porque por ejemplo los procesos de concentracion especial de -- la industria y de la poblacion siguieron ininterrumpidos y probablemente -- hasta se hayan acentuado problemas como el desempleo, la distribucion del centro (Ciudad de Mexico) hacia la periferia y despues las industrias que se beneficiaron con los beneficios que fueron ofrecidos se hubieran esta-- blecido en donde lo hicieron de todas maneras.

Todo esto, se puede decir que sucede debido principalmente a que esta poli-- tica no era de agrado de los grupos industriales de la gran burguesia in-- dustrial, porque esta no requeria ningun cambio fundamental en la estrate-- gia territorial de desarrollo, ya que la politica de concentracion era co-- herente con sus intereses, ademas de posibilitar la transferencia de exce-- dentes del campo a la ciudad, la existencia de alimentos baratos, la pre-- sencia de un "ejercito industrial de reserva", etc.

Ademas, el efecto que este rechazo a la politica estatal por parte de la -- burguesia industrial tuvo, se vio reforzado por la crisis financiera del -- gobierno, que le resto posibilidades de mantener su nivel de autonomia re-- lativa frente a los intereses de este grupo.

Mientras todo esto sucedia a lo interno, en 1971 una recesion economica -- afecto a la economia norteamericana, que significo un aumento en el protec-- cionismo, que se tradujo para MEXICO en una importante caida de la demanda

externa (en especial de las exportaciones agrícolas) y en un aumento del - desempleo, en medio de esta crisis, el nuevo REGIMEN ECHEVERRISTA (1971-76) opto por aplicar primero una politica restrictiva basada en un sustancial recorte del gasto publico, en 1972 instrumento una politica expansionista orientada a reactivar el ritmo de la acumulacion de capital.

Esta politica pretendia por un lado mantener el ritmo de crecimiento historicamente alto de la economia y por otro hacer frente a las exigencias sociales propias de la acelerada concentracion del proletariado industrial, de la proletarizacion de amplios sectores, de un mayor nivel de conciencia politica de masas, etc., pero debido a su caracter populista y reformista, el ESTADO ECHEVERRISTA, no se conformaba con efectuar ciertas reformas sino que pretendia canalizar el movimiento social hacia favorecer un desarrollo mas "armonico y justo" del capitalismo y que significaba, subsidio a los campesinos, la redistribucion del ingreso, la busqueda de una mayor -- autonomia frente a los EE.UU. etc.

Esto determino que a lo largo de todo el sexenio se diera una politica salarial flexible que coadyuvo al elevamiento de las contribuciones al Seguro Social y la constitucion del INFONAVIT, por un lado pretendieron primero dar una salida a las crecientes demandas sociales y contrarrestar los - efectos de la inflacion y segundo contribuyeron a minar la rentabilidad -- del capital, asimismo y guiado por la concepcion de que la tasa de acumulacion no dependeria a plazo largo, de la tasa de ganancia, sino de la capa-

cidad de compra del mercado de consumo personal, se le dio al gasto publico un caracter pretendidamente redistributivo y como resultado en 1972 se recupero la tasa de crecimiento del producto manteniendose alta hasta 1974 (7.0% anual) pero en 1976 decrece profundamente y se da la mas baja desde mediados de los cincuentas.

El fracaso de esta politica se debio a que la incidencia del gasto publico sobre la valorizacion del capital, tendio a decrecer en relacion con las - necesidades planteadas por la fase de la acumulacion de capital en MEXICO, es decir que si bien en los cincuentas y sesentas, el gasto publico se anticipo creando las condiciones necesarias para una rapida acumulacion, en este periodo ya no fue asi debido a la creciente complejidad de la sociedad, la presion de las masas, etc., que provocaron que el GOBIERNO ECHEVERRISTA actuara erraticamente segun los criterios de racionalizacion capitalista y que en ultima instancia, esta politica determino una imposibilidad por parte del ESTADO de restablecer la tasa de ganancia.

Se llego a una situacion en la que se tuvo que dirigir gran parte del gasto publico hacia partidas improductivas, por ejemplo:

- En el sector agropecuario, la inversion publica de irrigacion se mantuvo practicamente estancada desde 1970 hasta 1976, en cambio, las "inversiones para el desarrollo rural" (que pretenden aumentar el bienestar material de los sectores rurales mas pobres, cuyo caracter es casi

enteramente improductivo para el capital) tuvieron un crecimiento muy importante.

- El gasto en "fomento industrial" aumento su participacion en el total, gracias principalmente a la inversion en la creacion de la siderurgica Lazaro Cardenas-Las Truchas, sin embargo, los beneficios producidos -- por la siderurgica, solo empezarian a llegar a manos de los capitalistas y de las empresas, despues de 1976 y en lo inmediato solo representaba una inversion de 1,000 millones de dolares y consecuentemente un elevamiento del capital fijo acumulado.
- Las "comunicaciones y transportes" tambien sufrieron una reduccion relativa muy fuerte.
- El gasto en "beneficio social" disminuyo tambien en su conjunto, aunque la "educacion e investigacion" se vieron favorecidas.
- La "administracion publica y defensa", fue de los renglones mas favorecidos ya que el numero de personas empleadas por el gobierno federal - paso de medio millon en 1970 a un millon en 1977.

Pero ademas de esta situacion la necesidad de la "DESCENTRALIZACION" seguia vigente por:

- La existencia de una creciente "marginalidad social" particularmente en las grandes metrópolis producto de la incapacidad del sistema productivo de generar empleo suficiente y que representaría un creciente potencial de conflicto social y de pérdida de legitimidad política.
- El continuo crecimiento de las grandes ciudades provocaría un aumento notorio en los costos de infraestructura y ello tendría como consecuencia el que se acentuara el déficit financiero del estado ya crítico en 1970.

En ese sentido y con el fin de aliviar estas situaciones el ESTADO toma -- unas medidas claramente ideológicas para poder "resolver" las contradicciones en las ciudades, entre estas medidas destacan durante el periodo 1970-1973, la creación del INFONAVIT, la Comisión para la Regulación de la Tenencia de la Tierra (CORETT); finalmente la actitud pasiva que adopta el gobierno frente al creciente número de "invasiones" de la tierra urbana, - en lugar de usar la represión abierta.

Esta situación determina que entre 1973-1976 el desarrollo regional pierda importancia y se acreciente el interés por el desarrollo urbano (particularmente el nivel intra-urbano) y se puede entender que el cambio del énfasis hacia lo urbano después de 1973, sea un reflejo de la creciente aceptación por parte del gobierno de que el desarrollo futuro del país, tanto en lo relativo a la producción como a la población en general, tendría como -

marco espacial principal a las ciudades, el problema para el futuro seria básicamente, el como organizar las ciudades regional e internamente para - garantizar su mayor eficiencia a los distintos sectores economicos (principalmente la industria) y para poder reducir las inevitables tensiones sociales que aparecerán en las ciudades ante la multiplicacion de pobladores "marginales" (resultado de la creciente migracion rural-urbana) y fomentados por quienes poseen y especulan con el espacio urbano. Es pues, a escala intraurbana en la que se penso que se presentarian los problemas mas -- graves, frente a la imposibilidad de lograr una descentralizacion real del crecimiento urbano.

EL PROCESO DE ACUMULACION EN ESTE PERIODO

Entre 1971-1976, el proceso de acumulacion de capital sufre una declina--- cion en la rentabilidad capitalista, que es la continuacion de la tenden--- cia de los tres ultimos anos de la decada anterior siendo esta la razon -- fundamental de la disminucion de la tasa de crecimiento de la inversion -- privada.

Es a mediados de los setentas cuando esta baja rentabilidad llega a un pun-- to extremo, agudizada por el papel de la cuantiosa inversion estatal que -- en primer lugar no logro un aumento apreciable de los renglones producti--- vos del gasto publico (siendo sus aumentos mas importantes en el sector -- improductivo, como ya se explicó anteriormente) y en segundo lugar, contri

buyó a elevar la composición orgánica del capital y el alargamiento del -- periodo de producción.

Por otra parte, la acción estatal ante la imposibilidad de elevar la tasa de acumulación de capital en el sector agrícola, fue la de decretar aumentos sustanciales de los precios de garantía, que si bien no lograron reactivar la producción de alimentos, si lograron elevar el valor de la fuerza de trabajo y aumentar las presiones inflacionarias.

Estas condiciones, aunadas a la recesión mundial que se inició a fines de 1973 y que repercutió en MEXICO en la declinación de la demanda y de los - precios mundiales empeorando el desequilibrio de las cuentas con el exte-- rior.

Para 1975 el ESTADO, ante una inminente crisis económica tuvo que aceptar las disponibilidades de crédito interno con el fin de disponer de fondos - de inversión y sostener la tasa de acumulación, sin embargo debido a la -- elevada inflación motivada en parte por la política expansionista el incremto real del gasto público no fue tan grande.

La crisis fue precipitada por un repentino endurecimiento de las condiciones del crédito internacional, suscitado por el enorme elevamiento de los pasivos mundiales, las recesiones, el encarecimiento de los energéticos, - etc., y es aceptada oficialmente en 1976 con la devaluación de la moneda -

nacional y dio paso al inicio de una política de férrea austeridad supervisada por el F.M.I., que determinó, primero una fuerte fuga de capitales, - la quiebra de diversas empresas y la caída ruinososa de los salarios (pese - al aumento de emergencia) que se vió agravada con el establecimiento de un tope a los incrementos salariales, siendo esto, posteriormente una de las bases de la recuperación de la tasa de plusvalía, es decir, que finalmente el peso de la crisis recayó fundamentalmente sobre la espalda de los trabajadores.

RECUPERACION Y AUGE ECONOMICO

EL PERIODO 1977-1982.- RECUPERACION Y AUGE ECONOMICOS.

El año de 1977, presentaba una situación que se podría definir como la culminación de un proceso que se había iniciado en 1976, que consistía en LA REDUCCION PAULATINA Y CONSTANTE DEL PROCESO DE ACUMULACION, en ese sentido el crecimiento industrial en 1977, fue muy lento y la recuperación con respecto al año anterior era muy pequeña.

Por otra parte, la situación económica mundial también estaba en una crisis, lo que determinaba UNA DIFUSION DEL PROTECCIONISMO EN LOS PAISES MAS DESARROLLADOS, porque estos países estaban perdiendo competitividad en --- ciertas ramas industriales, principalmente el sector liviano y este proteccionismo se conjugaba con la necesidad de las naciones de reciente industrialización por sacar sus productos al mercado internacional.

Finalmente, existía una RESTRICCION DEL CREDITO INTERNACIONAL -desde la -- crisis internacional del 73-74- debido a la gran cantidad de petrodolares que se encontraban en el ciclo del capital mundial y el temor de que pudieran contribuir a que se formara un proceso de "sobre-expansion". Esto junto con el incremento de los precios del petróleo, determinó que la deuda externa que tenían los países no industrializados en 1970 se triplicase en 1977.

Ante esta situación, la banca internacional estableció exigencias y garan-

tias sobre los deudores para salvaguardar sus intereses de largo plazo y - MEXICO al ser uno de los prestatarios internacionales mas importantes re-- sintió estas restricciones, representando esto un peligroso deterioro de - sus condiciones economicas generales.

Sobre esta base EL ESTADO MEXICANO PARA PODER SOSTENER LA DEUDA EXTERNA, - TUVO QUE APLICAR UN PROGRAMA DE ESTABILIZACION SUPERVISADO POR EL F.M.I. - que esencialmente establecia un limite al endeudamiento publico externo, - mas una serie de medidas de corte monetarista que pretendian incidir sobre el gasto publico, los salarios y los precios internos.

A partir de este momento y de acuerdo a las condiciones de la economia mun-- dial, los recursos naturales del pais y principalmente el petroleo empie-- zan a verse como un camino hacia la recuperacion economica ya que a nivel mundial se dieron ciertas situaciones que incidian favorablemente sobre ME-- XICO, por ejemplo:

- La revaloracion de las reservas del petroleo existentes en MEXICO.
- La constitucion de un fondo (a partir de los prestamos internacionales) para extender y acelerar la explotacion del subsuelo.
- La recuperacion un poco mas firme de la economia estadounidense que la del resto de las naciones industrializadas.

Ante esta situación el nuevo gobierno de JOSE LOPEZ PORTILLO y con la expectativa de reactivar el proceso de acumulación de capital a través del uso del excedente petrolero hasta hacer que se eleven las tasas de ganancia y plusvalía, lo cual se plantea lograr por medio de una mayor explotación de la fuerza de trabajo, y para lograrlo se propone un nuevo enfoque al gasto público (basado en un criterio de eficiencia y racionalidad capitalista) y propone una política de topes salariales para alentar la inversión privada y trata de ampliar su disponibilidad de crédito.

Por otra parte plantea controlar la inflación, establecer el tipo de cambio, reducir el déficit fiscal y restablecer la confianza de la burguesía y para esto el ESTADO proponía una política expansionista basada en el gasto público, pero fundamentalmente en el otorgamiento de sustanciales subsidios a la acumulación de capital (principalmente la venta de energéticos).

La política económica buscaba fundamentalmente preparar el terreno para -- una firme recuperación posterior, fundada en una política anti-inflacionaria y recesiva, que se implementó a través de las siguientes acciones:

- PRIMERO.- Al ser LA FIJACION DE UNA PARIDAD MONETARIA ESTABLE uno de los requisitos para sostener la recuperación firme al permitir una --- afluencia regular de capital externo, el Banco Central se orientó a estabilizar el tipo de cambio -aun cuando esto significase subsidiar las importaciones y encarecer las exportaciones y finalmente esto contribuyese a aumentar el proceso inflacionario- dejándolo para fines de 1977

practicamente fijo en 22.70.

- SEGUNDO.- A partir de 1977 y con el fin de elevar la rentabilidad de la produccion a costo del nivel de vida de la poblacion, para aumen---tar la oferta disponible, se LIBERARON LOS PRECIOS de muchos de los -- productos y se concedieron aumentos en los precios oficiales de otros.

- TERCERO.- A la implementacion del "PLAN DE ALIANZA PARA LA PRODUCCION" dentro del cual el gobierno propuso un plan para el control de precios de 90 productos en su mayoria de consumo masivo y por una parte promo- via a productores y comerciantes que se integraran al PLAN, a traves - de otorgar estímulos como exencion de impuestos a la importacion de ma- quinaria y equipo, asistencia tecnica, etc. y por otro lado se aplicó- un tope al aumento salarial -con el fin de elevar la tasa de plusvalia- y que fue posible implementar ya sea a traves de sindicatos charros o bien la represion violenta.

Este plan de austeridad tuvo varios exitos, primero se redujeron las pre- siones inflacionarias, se amplio el credito disponible, la burguesia se -- vio favorecida al obtener una disminucion del 10% en los salarios reales - en solo un ano y el endeudamiento publico externo se mantuvo por debajo de los 3 mil millones de dolares acordado por el F.M.I.; pero sin duda el ma- yor exito fue el poder contener un estallido popular de grandes dimensio-- nes producto de la crisis economica que habia afectado fuertemente las con

diciones de vida de los sectores populares en su conjunto (que si bien si provocó una gran oleada de huelgas y un gran avance en la organizacion independiente del movimiento sindical no logró concretarse en un movimiento social de tipo mas general, y esto se debió a que el nuevo régimen actuó - pragmática y realistamente en defensa de los intereses históricos de la -- burguesia, atrayendo y compartiendo el espacio parlamentario nacional (la parte con menos poder real del sistema politico nacional) con los sectores mas oportunistas de la izquierda a través de la "REFORMA POLITICA" a cam-- bio de la tolerancia de estas organizaciones a la represion ejercida, y -- que buscaba ademas separar las organizaciones de izquierda, del proletaria do y ademas significaba incorporar al aparato del estado burgues a un buen número de organizaciones de izquierda sin alterar los mecanismos de ejerci cio de ese poder.

A partir de 1977 se produce una recuperacion de la tasa de plusvalia debi do a una politica estatal de decidido apoyo a la inversion, basada princi palmente en la reduccion de los salarios reales a traves del control en -- los aumentos salariales.

Este camino hacia la recuperacion de la rentabilidad, fue consolidado a -- partir de 1979 por una politica de subsidios y exenciones tributarias, con cedidas a la acumulacion de capital que se fundaba en el excedente petrole ro y es por eso que se afirma que el desarrollo petrolero era visto como - el camino hacia la recuperacion economica, ya que:

- Fue el SOPORTE FINANCIERO DE LA POLITICA DE SUBSIDIOS a la acumulaci3n de capital.
- Permiti3 el FINANCIAMIENTO DE LA EXPANSION DE LAS IMPORTACIONES de medios de produccion.
- Fue el AVAL PARA MANTENER EL CREDITO EXTERNO.
- Fue el MOTOR DE LA ACUMULACION para una gama de actividades afines o complementarias.

Esta importancia determino que el monto destinado a la inversion petrolera, absorbiese el 22.0% del presupuesto total de 1977 y cerca del 5.0% de toda la inversion publica, mientras que en el sector agricola la inversion fue muy baja (apenas para mantener a flote el sector) ademias, una parte importante de 3sta recayo en el apoyo y promocion de los cultivos de exportacion, mientras que los cultivos destinados al mercado interno se deterioraron, motivando la rapida elevacion de la importacion de granos, especificamente de trigo.

Durante 1978, la produccion industrial tuvo un notable impulso, primero en las ramas controladas por el ESTADO y ligadas directamente al auge petrolero (petroquimica basica, energia electrica y siderurgia) y despues en las ramas de industria pesada, donde se da una participacion importante de la inversion extranjera asociada con los grupos financieros nacionales m3s fuertes.

Esta tendencia del desarrollo industrial sobre el desarrollo del sector -- primario continua y a partir de Febrero de 1979 se ve reforzado al establecerse un PROGRAMA DE ESTIMULOS FISCALES SIN PRECEDENTES en la historia nacional en cuanto a cobertura y alcances y representa LA REALIZACION MAS IMPORTANTE DEL ESTADO EN EL TERRENO DEL APOYO AL PROCESO DE ACUMULACION DE CAPITAL en prácticamente todos los planos ya que ademas de esto SE MANTIENE EL TOPE SALARIAL Y SE DA UNA LIBERACION DE PRECIOS que abarca tanto insumos industriales como bienes de consumo popular.

Esta politica de subsidios y exenciones es muy importante dentro de la politica de LOPEZ PORTILLO ya que pretende obtener resultados perdurables, a partir de la constitucion de un eje exportador de productos industriales - subsidiados y ya situados en los puertos del golfo y del pacifico.

A partir de la segunda mitad de 1979 la economia mexicana se encuentra en pleno auge economico, sin embargo, este auge tiende a consolidar la estructura monopólica de la produccion industrial y de servicios, estableciéndose una estrecha vinculacion entre el capital extranjero y los grandes conglomerados nacionales.

Ante esta situacion y como una consecuencia de manejar el excedente petrolero el ESTADO ha asumido un papel de "RECTOR" del proceso de acumulacion de capital y ha permitido que a través del control salarial se dé la recuperacion de las tasas de plusvalia y por medio de las medidas politicas de

control salarial (especificamente la reforma politica) la contencion de la presion de las masas.

Sin embargo el gran auge económico ha implicado:

- Una polarizacion de los intereses materiales de los sectores asalariados y populares en general, en relacion a los del gran capital (debido al deterioro de los salarios reales.
- Una acentuacion del desarrollo desigual entre la agricultura y la industria.
- Un impulso a la inflacion (la insuficiencia del sistema de transporte, la emision monetaria, la liberacion de precios, etc.) y que se agudizara a medida que avance el propio auge economico.

Ante esta situacion el ESTADO ha tratado de controlar el problema a través de ciertas politicas, por ejemplo, en el agro ha abandonado la politica de subsidios al campesinado y se ha orientado a apoyar a los sectores mas rentables (agroindustrias y cultivos de exportacion) para poder lograr una balanza agricola comercial equilibrada, pero esto significa que se acelerara la descomposicion de las condiciones de vida del campesinado y por lo tanto un aumento de la migracion campo-ciudad.

Por otra parte, el hecho que el auge economico tienda a basarse en el ---- "boom" petrolero como un intento de contrarrestar el deterioro de la balanza comercial causado por las crecientes importaciones de alimentos y medios de produccion trae como consecuencia resultados contraproducentes ya que el desarrollo petrolero mismo implicara un aumento en las importaciones y esto chocara con la insuficiencia de la planta productiva nacional, tanto en relacion al volumen de los pedidos como a la celeridad de los mismos y esto tendra como consecuencia el elevamiento de la tasa de inflacion (con el consecuente deterioro de los salarios reales) es decir, que a medida que se consolida el proceso de acumulacion, se acentua el deterioro de las condiciones materiales de los sectores asalariados en general, motivando esto que el ESTADO con el fin de preservar la estabilidad del capitalismo nacional actúe conforme a dos lineas de estrategia:

- Obtener la anuencia de los sectores de la izquierda ya institucionalizados cuando se trate de ejecutar o preservar las medidas exigidas para mantener la rentabilidad del capital, a traves de acciones en el plano internacional, por ejemplo, argumentacion nacionalista para no entrar al GATT, acercamiento a CUBA, apoyo al proceso revolucionario en NICARAGUA.

- La implementacion del SAM, (el cual buscaba lograr la autosuficiencia alimentaria en granos basicos, a traves del sostenimiento o aumento de los precios de garantia y el apoyo al cultivo en zonas de temporal) --

con el fin de resolver dos contradicciones:

- La declinacion de la tasa de plusvalia por el elevamiento del valor de la fuerza de trabajo.
- El aumento del "ejército industrial de reserva" (mas alla de los limites funcionales del capitalismo) a consecuencia del creciente abandono en el campo, de millones de hectareas de temporal y la crisis agricola.

En cuanto al desarrollo territorial obviamente este periodo tambien es fundamental ya que aqui se da: PRIMERO la formalizacion de un sistema nacional de planificacion urbana como respuesta institucional a la creciente importancia de "lo urbano" y de los "problemas urbanos"; y SEGUNDO durante este periodo el sector publico ha dado cuerpo formal a una vision normativa del "MEXICO URBANO" al ano 2000, asi como de las estrategias de desarrollo regional a seguir y todo esto se presenta a traves del Plan Nacional de Desarrollo Urbano (PNDU) que es en ultima instancia la maxima expresion de la vision gubernamental en materia de distribucion de la poblacion.

Se puede decir que el Plan es una respuesta al problema de los asentamientos humanos, es decir, la concentracion urbana y la dispersion rural, ademas de que lo es tambien para el problema de la localizacion de las actividades economicas y de la poblacion que se concentran en un area definida -

aunque esta distribucion sea disfuncional a los recursos naturales del -- pais.

El Plan propone una serie de politicas, estrategias e instrumentos de accion directa, dirigidos a reestructurar el sistema urbano del pais, por -- ejemplo, en lo relacionado al CRECIMIENTO DE LA POBLACION NACIONAL, propone reducir la tasa de crecimiento natural del 3.2% anual en 1976, al 2.5% en 1982 y alrededor de 1.0% en el ano 2000, y llegar a tener 104 millones de habitantes en este mismo ano y no 130 como seria si no existiera ninguna accion.

El Plan propone tambien una DISTRIBUCION de estos 104 millones de habitantes y plantea:

- La Ciudad de México no deberá exceder los 18 millones de habitantes.
- Monterrey y Guadalajara deberán ascilar entre 3 y 5 millones.
- Otras 11 ciudades de mas de un millon, con una localizacion para apoyar el desarrollo regional mas equilibrado.
- 17 ciudades entre 500 mil y un millon.
- 74 ciudades mas entre 500 y 100 mil habitantes.

Es decir que se postula la necesidad de frenar de manera decisiva el crecimiento de las llamadas ciudades intermedias y así fomentar el desarrollo - de un sistema urbano que tienda a una distribución rango-tamaño o log-normal, y para este propósito propone:

- Desalentar el crecimiento de la zona metropolitana de la Ciudad de México.
- Promover la descentralización de la industria y de los servicios públicos y privados.
- Inducir el desarrollo de las ciudades regionales y de aquellas ciudades medias con potencial de desarrollo.
- Promover el desarrollo de los sistemas de transporte y comunicación inter-urbana.
- Estimular la integración y el desarrollo de centros de apoyo a la población rural dispersa.
- Fomentar la especialización funcional de las ciudades procurando complementariedad entre los sistemas urbanos que la integran.
- Disminuir las disparidades regionales.

Ante esto podemos ver que el PNDU, si bien es un intento de sistematizar - la accion estatal y con un fin mas o menos claro, tiene una perspectiva de la economia espacial y es por eso que PLANTEA EL QUE A TRAVES DE LOS CAMBIOS EN EL PATRON DE OCUPACION DEL TERRITORIO Y POR MEDIO DEL DESARROLLO URBANO REGIONAL SE PUEDE LOGRAR UN DESARROLLO SOCIO-ECONOMICO MAS EFICIENTE Y JUSTO, y un ejemplo bien claro de esto es la estrategia de los "POLOS DE DESARROLLO", cuyo proposito es el de crear centros urbanos de suficiente tamano y dinamismo para las economias regionales, a traves del llamado efecto de "DIFUSION ESPACIAL DEL DESARROLLO", cuyo fundamento es que de -- los supuestos beneficios sociales que se lograraran, redundarian por una parte en el aumento de los ingresos regionales y en consecuencia, en los de -- las poblaciones regionales a traves de la creacion de mayores oportunidades economicas y de empleo, por otra parte, reduce las necesidades de migracion inter-regional y en consecuencia, ayuda a minimizar la presion demografica sobre zonas de concentracion economica.

Pero las posibilidades de lograr cambios en el patron de desarrollo urbano-regional mediante la planificacion dependen de los cambios generados por -- los sectores economicos y no por las necesidades de la poblacion urbana o regional, (siendo en este sentido en el que se podrian explicar los "éxitos" o "fracasos" de las experiencias de desarrollo polarizado).

Entonces, bien se puede afirmar que el caracter de esta iniciativa estatal es meramente "ADAPTATIVA", en la que el ESTADO SE DIRIGE A SATISFACER LAS

NECESIDADES DE UN DESARROLLO URBANO-REGIONAL QUE TENGA COMO META LA MAXIMA EFICIENCIA PARA EL GRAN CAPITAL, y no tiene punto de partida para determinar prioridades sectoriales economicos y sociales (ademas de estar fundamentada en elementos de las teorias urbanas neoclasicas, encontrando por ejemplo referencias sobre la distribucion rango-tamano de la poblacion, la log-normalidad y tamano optimo de ciudades y polos de desarrollo)

Ante esto vemos:

- La necesidad de modificar el modelo de desarrollo socio-economico del pais, porque de no ser asi, el problema urbano-regional en MEXICO no disminuira y probablemente se agudice.
- Es utopico plantear la descentralizacion, ya que no existen (ni siquiera a mediano plazo) ciudades que puedan ofrecer, una localizacion conveniente y alternativa a la gran industria (es mas ni siquiera a la pequena y mediana industrias) de no ser las tres metropolis consabidas.

Es factible planear que los conflictos sociales mas serios en el futuro se presentaran a nivel intra-urbano, fomentados principalmente por la apropiacion del espacio urbano con el interes predominante del lucro.

Pero finalmente y como conclusion general debemos decir que si bien el ex-

cedente petrolero y el conjunto de medidas capitalistas destinadas a elevar las tasas de plusvalía y ganancia permitieron superar la profunda crisis de 1976 y restablecer la tasa de acumulación de capital, esto se ha -- producido a costa de una explotación aun mayor de las masas y de la creación de profundas y nuevas contradicciones, que pueden conducir, en un plazo no muy largo, a una crisis aun mas profunda.

ESTRATEGIAS DE DESARROLLO

LAS ESTRATEGIAS DE "DESARROLLO POLARIZADO"
COMO PARTE DE LA DOMINACION CAPITALISTA.

La concepcion de la teoria de "desarrollo polarizado" surge al finalizar - la Segunda Guerra Mundial en FRANCIA y es desarrollada por FRANCOIS FERROUX y constituye una respuesta del sistema capitalista mundial para reubicar - dentro de este a las colonias que van recibiendo su "AUTONOMIA POLITICA", - en ese sentido el "DESARROLLO POLARIZADO" es un elemento de la estructura de dominacion social, ya que este no aparece como una cosa que se tome o - se deje, o que se manipule al gusto, sino que es en última instancia una - parte constituyente de una nacion dominante dentro de una dominada.

Para concebir esta teoria FERROUX parte de la existencia de una dominación y que ésta es una realidad ineludible e inobjetable, sin embargo nunca la consideró nociva y dice que es a partir de la existencia de una empresa dominante y de una economia nacional dominante que existe el progreso económico, manifestándose éste en la desigualdad, y agrega, la dominacion no -- siempre está acompañada de la explotacion, pero la posicion dominante en - un sistema, permite imponer condiciones para la apropiacion de excedentes que son utilizados a su vez para reforzar esta posicion dominante.

Asimismo define al sistema capitalista como un sistema que:

"...funciona en beneficio de las masas... Ciertamente, el estandar

de ciertos grupos de población es bajo; ciertamente subsisten miserias localizadas. Pero el movimiento general del sistema es favorable al conjunto de la población... El capitalismo está hecho para la producción en masa, por lo tanto está inevitablemente empujado hacia una producción para las masas... El capitalismo es una máquina maravillosa para desarrollar el poder político de una nación, para acrecentarlo, una gran nación debe, o conseguirse una clientela de naciones satélites mediante la concesión de ventajas, o bien fortalecer y desarrollar los mecanismos internacionales de intercambio entre las naciones más independientes que serán sus clientes. Las lógicas del egoísmo de clase, de la ganancia pura, no son pensables operando hasta el límite, las mismas fuerzas íntimas del sistema impiden los efectos acumulativos de explotación que tanto lugar tienen en la propaganda marxista".

Sobre esta base PERROUX afirma:

"El crecimiento no se presenta en todas partes al mismo tiempo al contrario se manifiesta en ciertos puntos o polos de crecimiento -- con intensidades variables y se propaga por diversos canales y con efectos finales variables dentro del conjunto de la economía".

Y define al polo de desarrollo como:

"Un generador de actividad económica y su interés reside en su capacidad de multiplicación".

Pero como el polo de desarrollo no se da de una manera "natural" (de decir como una lógica del desarrollo económico) FERROUX elabora por una parte la idea de la "INDUSTRIA MOTRIZ", caracterizada por tener durante determinado tiempo tasas de crecimiento superiores a la medida del producto industrial y del nacional. Tales tasas alcanzarían un límite y después decaerían y - por otra parte establece una vinculación entre polos y naciones y dice:

"existe... Un conflicto entre los espacios económicos de las grandes unidades económicas (industrias, empresas, polos) y los espacios políticos, ya que no coinciden y su crecimiento depende de importaciones, de exportaciones, de centros de aprovisionamiento, de mercados exteriores al territorio nacional. Las grandes unidades económicas son instrumentos de prosperidad y armas del poderío del estado nacional; de esto resulta una combinación frecuente de fuerzas privadas y públicas, que se gesta dentro de esas grandes unidades capitalistas y nacionales a escala mundial".

Y concluye:

"Económicamente, un polo se halla en el espacio de quien lo controla de manera efectiva, ya sea porque mediante su conducta, la compra, la venta, el préstamo, regla efectivamente el crecimiento, la estructura, el tipo de organización, los procesos de este polo, y.. la economía nacional ya no aparece como un lugar de factores móviles... no aparece siquiera como un conjunto de grupos orientados y regidos por el Estado, sino como una constelación de polos de desarrollo que tienen sus industrias y empresas afiliadas en el interior o en el exterior del territorio nacional".

Es decir que PERROUX ve a la economía mundial como un sistema de polos dominantes cuyos espacios se superponen y entrelazan entre sí con los espacios territoriales, es decir una visión de economía generalizada.

Considera también que la única vía de desarrollo está dada por su acoplamiento más firme al mismo sistema de dominación capitalista y éste se da simplemente con lograr que un polo de desarrollo mundial localice un desprendimiento de su aparato productivo en el territorio nacional del país afiliado. Se supone que tal desprendimiento aumentara el ritmo de crecimiento que permita el polo y su Estado Nacional Asociado, pero obviamente la localización de un subpolo será sólo si conviene a la correspondiente "constelación internacional de polos", pero hay que evitar que la expedición de capital se convierta en un enclave en medio de la selva inarticulada de los países dominados, porque:

"Los países excolonizados han tomado conciencia de las super-proletarizaciones que se derivan de ello y de las pérdidas sociales, pero igualmente económicas que engendran".

Se cae pues nuevamente en un NEOCOLONIALISMO, ya que se plantea, el acoplamiento del espacio territorial dominado a la "constelacion dominante de polos", concibiendo esta relacion no solo en términos economicos sino en términos politicos.

PERROUX plantea en algunos escritos al Estado como un grupo de individuos que constriñen a otros, por aparatos de coerción y persuasion y hace referencia al vigor que tiene que desplegar un poder industrial para coordinar los esfuerzos de dominantes y dominados a objetivos comunes, invocando el interés nacional y el provecho colectivo, pero esto no es mas que una manera de disimular las desigualdades que estos estados aceptan y estimulan, y plantea lo idóneo que seria el que el estado de los países dependientes se limitara a arbitrar internamente sin contrariar la tendencia a la internacionalizacion de la industria.

En este sentido es que las aplicaciones concretas de esta estrategia en -- América Latina han obtenido resultados no muy exitosos, en casi todos los casos, si bien se aprecia un CRECIMIENTO INDUSTRIAL, PUNTUAL Y FUNCIONAL, -- tambien se aprecia un AGUDIZAMIENTO DE LAS CONTRADICCIONES CENTRO-PERIFERIA en el área polarizada, sin embargo nosotros pensamos (por lo antes expuesto) que esto es una consecuencia logica de la aplicacion de esta con--

cepción debido a sus fundamentos, en ese sentido negamos rotundamente lo - que afirma SERGIO BOISIER en el sentido de que las aplicaciones de la teoría de desarrollo polarizado en algunos países de América Latina, se debe a la existencia de nuevos esquemas de desarrollo y planificación a un nivel regional, y que no son más que LA MANIFESTACION TERRITORIAL DE LA PREOCUPACION POR LA AMPLIACION DE LOS BENEFICIOS SOCIOECONOMICOS producidos -- por el crecimiento económico, estos planes nacionales de desarrollo regional favorecen el crecimiento desbalanceado geográficamente y principalmente basado en el desarrollo industrial; sino que lo que nosotros pensamos es que la aplicación de la teoría responde a una lógica general del sistema capitalista y que es por eso precisamente que casi todas las experiencias terminan con un carácter de ENCLAVE, ya que la implantación industrial no se da como una consecuencia del desarrollo interno de los países a lo interno sino a partir de una decisión externa y los reales beneficiarios nunca son los ubicados en el "hinterland" natural del polo, sino que se encuentran en regiones totalmente ajenas físicamente, a partir de esto afirmamos que no es a partir de rearmar o de complementar los conceptos de PERRON como se puede llegar a hacer exitosas (desde el punto de vista de beneficio social) las experiencias de desarrollo polarizado, sino a partir de cambiar los fundamentos de la teoría, y es por esta razón que la "ESTRATEGIA INDUPOL" de BOISIER, en la que se pretende manejar como un todo inseparable a la industrialización, urbanización y polarización por ser esto una "correcta" interpretación de una estrategia de crecimiento polarizado en países en desarrollo, NO TIENEN NINGUNA VALIDEZ YA QUE TIENEN UN CARACTER TOTALMENTE SUPERESTRUCTURALISTA.

**SITUACION
ACTUAL**

ANALISIS DE LA SITUACION ACTUAL EN LA REGION DE LAZARO CARDENAS.

ANTECEDENTES HISTORICOS.

Se tienen noticias de que durante la época prehispánica hubo una migración nahuatl a esta zona, y que estos nuevos pobladores dependieron del imperio azteca, el cual dominaba el centro del territorio mexicana y del tarasco, cuya sede principal era la region de Michoacán.

Durante la época de la Colonia, al tenerse noticia de que la zona contaba con recursos auríferos, Cortés decidió instalar en Zacatula un astillero y un puerto, para construir las naves que explorasen las costas del mar del sur, entregando la economía de la region al sistema encomendero, pero debido a las enfermedades y pestes, gran porcentaje de la población murió y hubo necesidad de importar esclavos negros, posteriormente y hacia fines del siglo XVIII a partir de la "Ley de Declaración de Tierras" y junto con los cambios en la economía nacional propiciaron la conversión de la zona a un latifundio de 14,000 has. conocido como La Hacienda de la Orilla, respondiendo así a las necesidades de producción de una economía orientada hacia el exterior.

En el siglo XIX la region quedó muy aislada y aun a principios del siglo - XX no se hallaba definida la división territorial estatal entre Michoacán

y Guerrero, por lo que el Presidente PORFIRIO DIAZ, resolvió marcar el límite por medio del Río Balsas, dando lugar a una redistribución de municipios, quedando la Hacienda de la Orilla integrada al estado de Michoacán.

En 1906, esta hacienda tenía poca producción y se encontraba casi abandonada por sus dueños por lo que la vendieron a una empresa francesa llamada - "COMPANIA DE LA ORILLA, S.A." que con el respaldo de las autoridades nacionales, empezó la explotación intensiva de su propiedad, tanto agrícola como mineral.

En la formación actual del municipio de Lázaro Cárdenas podemos distinguir tres periodos:

- De 1936 a 1964.- Que se inicia con el desmembramiento de la Hacienda la Orilla y termina con el inicio de las obras de la Presa la Villita.
- De 1964 a 1971.- Etapa que va desde el inicio de la construcción de la Presa al inicio de la construcción del Complejo Siderúrgico.
- De 1971 en adelante.- Que va desde el inicio de las obras del complejo siderúrgico hasta el momento actual.

EL PRIMER PERIODO se da con el reparto de tierras en régimen ejidal de la Hacienda la Orilla, situación que atrae gran cantidad de migrantes de Mi--

choacan y sobre todo de Guerrero, que vienen a reforzar los asentamientos existentes y a crear otros nuevos y que junto con la intensificación del cultivo de palma de coco y su extensión a la mayoría de las superficies -- planas, valles aluviales y litorales arenosos, provocó la llegada de mas -- migrantes que vinieron a satisfacer la demanda creciente de mano de obra.

EL SEGUNDO PERIODO lo podemos considerar una fase de transición, porque se crea el primer centro poblacional sin ninguna conexión con la agricultura, que es el campamento obrero en las Guacamayas, el cual alberga a los obreros de la construcción de la Presa la Villita, este asentamiento afecta a otras localidades como Lázaro Cárdenas, La Mira y Playa Azul y se desarrollan el comercio y los servicios, en 1970, menos del 16.0% de la población económicamente activa trabaja en la agricultura, pero hay que recordar --- aquí que en el país se está dando un cambio en el tipo de desarrollo industrial en donde existe una tendencia a incrementar la composición orgánica del capital, y esta obra era un equipamiento necesario para la instalación de la siderúrgica, por lo que hay que entender la construcción de la presa como una manifestación de este nuevo tipo de desarrollo industrial, ya que si bien desde la época cardenista existía cierto interés en aprovechar estos yacimientos ferreos es hasta 1971 en que se da la decisión de implementar la siderúrgica debida esta coyuntura que se abre a partir del cambio -- del papel de MEXICO en la división internacional del trabajo, en donde ya no solo se exportaban productos primarios, sino productos manufacturados y semimanufacturados.

A principios de los 60's en esta zona de economía era dominada por la agricultura de temporal y la propiedad de la tierra era básicamente ejidal, -- desde el reparto agrario de los 30's, pero la productividad agrícola de la zona fue siempre bastante baja y la mayor parte de la producción, salía hacia los centros urbanos de Uruapan y Morelia lo que generó el subpago de los productos a los campesinos.

En la década de los 60's se creó una cooperativa privada ejidal de explotación coprífera que provocó una mayor productividad y consecuentemente un mayor ingreso a los productores, además y ya como parte de la infraestructura necesaria para el funcionamiento de la siderúrgica, en 1964 se inicia la construcción de la presa La Villita que es quien va a dotar de la energía necesaria para el funcionamiento de la siderúrgica, además esta presa abastece a un sistema hidrológico que cuenta con 42 kms. de canales principales en el Estado de Guerrero y 70 kms. en el Estado de Michoacán, también se crearon los primeros caminos de acceso a la región, todo esto provocó un flujo migracional de importancia y un cambio en las estructuras sociales, económicas y políticas de la zona.

La contratación masiva de obreros para la construcción de la presa y de la planta hidroeléctrica, genera el arribo de una población transitoria, que a su vez atrajo un flujo migracional que buscaba aprovechar las nuevas oportunidades en la región.

La población migrante se ubicó preferentemente en las localidades de Lázaro Cárdenas y sobre todo en Guacamayas por la proximidad con la presa, --- siendo así como Guacamayas pasa de ser en 1960 una comunidad de 271 habitantes, en 1965 llega a contar con 4,136 habitantes, además si bien tenía relaciones mínimas con los mercados nacionales, empieza a integrarse a la economía capitalista de mercado, desarrollando actividades de construcción, comercio y servicio a un ritmo sin precedente en la región.

Sin embargo debido al tipo de actividades que se desarrollan en la zona -- las dos terceras partes de la población venden su fuerza de trabajo para -- subsistir además el proceso de toma de decisión es totalmente externo a la zona, ya que las decisiones oficiales para el desarrollo local son tomadas por el gobierno federal y las decisiones de las empresas productoras no incluyen a la población nativa.

En 1965 se termina la presa La Villita y los trabajadores si bien algunos siguieron a sus empresas hacia otras obras en otras regiones muchos permanecieron ante las expectativas de progreso de la zona, fijando la población en 3,732 habitantes en el año de 1969, pero en 1970 Guacamayas vuelve alcanzar 4,136 habitantes, ya que no desaparece el flujo migracional, aún cuando las obras importantes ya habían terminado y no había habido inversiones importantes en la región, pero la zona ya había cambiado su estructura, ya que como consecuencia de las inversiones se había empezado a desarrollar un sector terciario de cierta importancia y de alguna manera se --

puede hablar de una mayor integración a las corrientes interregionales monetarias y comerciales.

En cuanto al crecimiento poblacional, se puede decir que éste no sólo se - dió en Guacamayas (31.0% anual entre 1960 y 1970) sino que se propagó a -- otras localidades, por ejemplo, las de Guerrero (Zacatula, Naranjito, San Francisco y Petacalco) que tuvieron una tasa de crecimiento del 15.0% --- anual y las de Michoacán (Playa Azul, La Mira, Buenos Aires, Acalpican y - el Bordonal) tuvieron una tasa del 10.0 y 11.0% anual; entretanto Lázaro Cárdenas creció con una tasa de crecimiento del 9.6% anual.

Estos crecimientos, además del cambio estructural de la zona y el nuevo -- sistema económico y regional, se puede explicar por el hecho de que a fi-- nes de los 60's se vislumbra la posibilidad de la instalación de la side-- rurgica.

EL TERCER PERIODO comienza de hecho el 3 de agosto de 1971 que es cuando - el Presidente Echeverría avala y autoriza la construcción de la SIDERURGI-- CA LAZARO CARDENAS-LAS TRUCHAS, S.A. (SICARTSA), sin embargo para llegar a este momento hubo varias actividades previas que se tuvieron que realizar, el 10. de julio de 1969 se firma la escritura de una nueva empresa mixta - de participación estatal mayoritaria con el nombre de SIDERURGICA LAS TRU-- CHAS, S.A. nombrando al Gral. Cárdenas presidente del consejo de adminis-- tración; en 1970 se entrega el estudio, pero Cárdenas muere antes de obte

ner la autorización del arranque, además por el cambio de sexenio, esta decisión se atrasa hasta 1971.

En el momento de tomar la decisión de iniciar la siderurgica, se sabia que ésta implicaba necesariamente la implementación de otras nuevas obras como el puerto, el ferrocarril, carreteras interregionales, la construcción de una nueva ciudad, etc.

Esta decisión va a modificar radicalmente el carácter de su poblamiento, principalmente en Lázaro Cárdenas y Guacamayas, porque la mayor concentración de la población es en estas ciudades, que si bien en 1976 ambas llegan a contar con 15,000 habitantes, en el año 2000 tendrán 250,000 y 85,000 habitantes respectivamente.

Lo primero que se generó en este periodo fue la construcción de un sistema de riego, que abarca 18,000 has. pretendiendo fortalecer con esto la agricultura local. Para poder construir la planta siderurgica fue necesario obtener un financiamiento, el cual se obtuvo del BANCO MUNDIAL y de los organismos financieros de los países productores de equipo siderurgico (Alemania Federal, Austria, Canadá, Francia, Inglaterra, Italia y Japón) y por acuerdo de los prestamistas y mediante un concurso el contrato fue otorgado a la British Steel.

En el proyecto de la planta se previó que fuera realizada en cuatro etapas:

- La primera etapa entre 1971 y 1976 que contempla una capacidad instalada de 1.3 millones de toneladas enfocada a la producción de laminados no planos (varillas corrugadas, barras, perfiles, etc.) para ser utilizadas en la industria de la construcción.
- La segunda entre 1976 y 1982 que contempla una capacidad de 3.6 millones de toneladas (2.35 de incremento) enfocada a la producción de laminados planos para la industria de la transformación. Debido a las dificultades económicas y financieras de México en 1976 el inicio de esta segunda etapa se retrazó hasta 1981.
- La tercera etapa entre 1982 que contempla una capacidad de 6.51 millones de toneladas (incremento de 2.85).
- La cuarta etapa entre 1988 y 1993 con 11 millones de toneladas (un incremento de 4.0 millones de toneladas).

Durante la primera etapa participaron aproximadamente 15,000 trabajadores de los cuales 40% eran no calificados.

Paralelamente a la construcción de la planta, la Secretaría de Marina emprendió las obras del puerto que se abrió a la navegación a mediados de 1977; esta obra también se realiza por etapas y actualmente cuenta con un muelle de 600 m. que es usado por los barcos que abastecen a la siderúrgica, es además el puerto de mayor calado del pacífico.

Desde 1974 se está construyendo el ferrocarril que va a unir el puerto con la red nacional ferroviaria a través de la conexión Lázaro Cárdenas con la estación de Nueva Italia.

En cuanto a las carreteras, se pavimentó la carretera Zihuatanejo-Acapulco y se está trabajando en un tramo en el Estado de Michoacán, que va a permitir unir la zona con el resto del país, también está por terminarse la carretera México-Cd. Altamirano-Zihuatanejo, que va a reducir el tiempo de comunicación terrestre con el altiplano central.

Se previene el asentamiento para industria liviana y no contaminante en las islas formadas por el delta del Río Balsas que se divide en dos brazos y limitan un área de 85 has.

Asimismo, se creó el FIDEICOMISO CD. LAZARO CARDENAS, cuyas funciones básicas eran de desarrollo urbano en Lázaro Cárdenas y en Guacamayas, e inició sus labores en 1973, poblaciones que en este momento contaban con 9,577 y 7,759 habitantes respectivamente.

Este organismo pretendió desarrollar un esquema director de crecimiento y desarrollo urbano que planteaba la concentración del desarrollo en Lázaro Cárdenas y su orientación en Guacamayas.

El fideicomiso inició la urbanización y construcción de viviendas en 695 -

has. al lado del antiguo Fundo Legal de Lázaro Cárdenas a partir de 1973, - llegando a terminar alrededor de 1,900 viviendas de nivel medio bajo para fines de 1976, por su parte SICARTSA, creó su propia inmobiliaria y construyó 1,600 viviendas y el INFONAVIT participó también con 700 unidades.

El fideicomiso junto con diversos organismos públicos construyeron equipamiento, escuelas, hospitales y centros de salud, pero estas acciones hacían mas atractiva la zona para los flujos migratorios, los cuales no se concentraron en estas dos localidades, sino que se tuvo un crecimiento en los otros trece poblados que junto con Lázaro Cárdenas y Guacamayas forman nuestro sistema urbano y que definen una microregión.

Con el aumento poblacional evidentemente se amplió la demanda general de bienes y servicios, además de deficiencias en vivienda y el no tener acceso a los servicios de urbanización.

En 1975, debido a la critica situación el entonces Presidente Echeverria ordenó emprender un programa extraordinario de inversiones públicas, destinado a introducir los servicios de urbanización en el Fundo Legal de Lázaro Cárdenas, Guacamayas y Plaza Azul, complementándolos con algunos equipamientos de objetivo social, por otra parte la inmobiliaria SICARTSA emprendió la urbanización de La Mira donde construyó un fraccionamiento para sus trabajadores y dotando al antiguo casco ejidal de las redes de agua, drenaje, pavimentación y energía eléctrica, además el INDECO también en 1975 --

inició un fraccionamiento de lotes y servicios en los terrenos del fideicomiso y fue encargado de establecer el plan regulador de la zona.

En octubre de 1976, cuando el Presidente Echeverría y el candidato presidencial López Portillo visitaron la zona para presenciar la primera colada, marcaron en realidad el fin de una etapa en el desarrollo de la zona, y al no iniciarse la segunda etapa de acuerdo a lo previsto, debido a que el país enfrentaba una situación económica muy difícil y cuya manifestación más clara era la devaluación del 100% del peso mexicano con respecto al dólar norteamericano que tuvo lugar en agosto de 1976, se dió inicio a una recesión y un estancamiento que perdura hasta 1981; esto produjo que se repitiera la situación que tuvo lugar a fines de 1965; al terminarse la construcción de la planta se produjo una retracción del empleo y la mayor parte de los trabajadores de la construcción abandonaron la zona ya que al no haber empleos, la zona quedó sin el más mínimo impulso, al mismo tiempo, los problemas sociales se multiplicaron, quedando la población en un estado de miseria y apatía, debido al golpe económico que no previno, numerosos comercios y pequeños talleres cerraron sus puertas terminando así con la empresa que proponían enfrentando una coyuntura de marcada recesión y depresión.

Cuando hablamos de la REGION LAZARO CARDENAS estamos involucrando prácticamente 14 centros urbanos: PETACALCO, SAN FRANCISCO, NARANJITO, ZACATULA, TAMACUAS, GUACAMAYAS, LA ORILLA, LAZARO CARDENAS, BUENOS AIRES, BORONDAL,

LA MIRA, ACALPICAN, PLAYA AZUL Y EL HABILLAL.

Todas estas poblaciones forman un sistema de ciudades porque todas tienen un carácter y ciertas actividades específicas y significativas que forman una unidad, siendo prácticamente imposible hacer una acción en alguna de estas poblaciones, sin que todas las demás sean afectadas.

Estos tres subsistemas tienen características que los identifican claramente:

EL SUBSISTEMA I: Se encuentra en el Estado de Guerrero, es la entrada a todo el sistema de ciudades y se puede definir como un subsistema con actividad agrícola y está formado por los siguientes poblados: PETACALCO, NARANJITO, SAN FRANCISCO, ZACATULA, TAMACUAS.

EL SUBSISTEMA II: Se encuentra en el Estado de Michoacán, este subsistema es el que ha sido más afectado por la implantación de actividades diversas a la agricultura, ya que en el periodo de construcción de la presa GUACAMAYAS fue el receptor de mano de obra y en el periodo actual LAZARO CARDENAS Y GUACAMAYAS son los que reciben la mayor parte de la población migrante; obviamente la acción estatal ha sido más concentrada en este subsistema que en ningún otro, es a partir del cambio de actividades en este subsistema que se ha generado un cambio de carácter en la región; las poblaciones que forman este subsistema son: GUACAMAYAS, LA ORILLA Y LAZARO CARDENAS.

EL SUBSISTEMA III: Ubicado también en el Estado de Michoacán, este subsistema podemos definirlo como de actividad agrícola, aunque al encontrarse aquí los yacimientos se implementó una unidad habitacional para obreros y en LA MIRA, los demás poblados si mantienen esta característica estando formados por: BUENOS AIRES, BORONDAL, LA MIRA, ACALPICAN, PLAZA AZUL Y EL HABILLAL.

Por otra parte hay que hacer notar que es a partir del subsistema II que todo el sistema urbano funciona y que los otros dos sólo sirven de apoyo y servicio hacia éste.

Vamos a tratar de definir mas claramente el papel que tiene actualmente cada población, para ver su jerarquía y su carácter específicos.

Dentro de todo el sistema y para empezar con el subsistema II vemos que la población de LAZARO CARDENAS es la mas favorecida ya que tienen su asentamiento los trabajadores de la siderurgica (trabajadores, técnicos medios) las personas que trabajan en el sector terciario organizado (fideicomiso, clinica IMSS, CONASUPO, etc.) teniendo SERVICIOS E INFRAESTRUCTURA DE ALTA CALIDAD y un CRECIMIENTO PLANIFICADO y determinado por el avance de la construcción de vivienda financiada por el Estado, ya que no existe posibilidad de otro tipo de construcción porque toda el área de posible crecimiento urbano está en posesión del fideicomiso.

LA ORILLA es una COMUNIDAD CERRADA de reciente creación en donde se alojan los técnicos de alto nivel de la siderurgica, teniendo el mismo nivel de servicios que Lázaro Cárdenas tanto de infraestructura como de consumo.

A estas dos poblaciones con características similares, se opondrá la situación de la población de GUACAMAYAS, lo cual no es más que una MANIFESTACIÓN DEL DESARROLLO DESIGUAL Y DESBALANCEADO que ofrece la teoría del DESARROLLO POLARIZADO, porque nos permite ver el otro lado de la moneda, es decir una IMAGEN DE DETERIORO SOCIAL Y FISICO de la población, su principal actividad está en el sector terciario (entendiendo esto como una respuesta de la población que al no tener una calificación como mano de obra busca integrarse a la economía urbana constituyendo realmente un EJERCITO INDUSTRIAL DE RESERVA que ofrece sus servicios de una forma desorganizada y --anárquica), además esta población tiene la característica de ser el CENTRO COMERCIAL a NIVEL REGIONAL, y es el PRINCIPAL RECEPTOR DE MIGRACIONES DE M. de O. no calificada que no logran su integración a la economía industrial obviamente el crecimiento urbano se da a partir de invasiones y asentamientos no regulados.

Ante esto la acción estatal, trata de controlar los asentamientos a través de programas de autoconstrucción y algunos otros como la dotación de lotes y servicios, sin embargo podemos ver que primero por el volumen requerido y luego por las dificultades que presenta el terreno, la acción estatal es muy limitada y su participación para resolver el problema es poco efectiva.

Analizando el subsistema III podemos ver que también existen jerarquias a lo interno del subsistema, siendo en este caso el poblado mas beneficiado LA MIRA en donde se ubican los trabajadores y técnicos de la siderurgica - que trabajan en el yacimiento ferreo, teniendo las mismas características de equipamiento y servicio que LA ORILLA y LAZARO CARDENAS, además aqui se desarrolla a nivel de subsistema la actividad comercial.

En cuanto a los poblados de HABILLAL, BORDONAL, BUENOS AIRES, ACALPICAN y tal vez también PLAYA AZUL, se pueden considerar como poblados que aun no han dado el paso de rural a urbano ya que tienen una economía de subsistencia, sin embargo y esto es una característica de la población rural en la región, existe una tendencia de la población a abandonar la actividad primaria.

Además del crecimiento poblacional producto de las migraciones que si bien no son tan masiva como a GUACAMAYAS, si constituyen un factor importante.

Por otra parte PLAZA AZUL, tiene una significación a nivel regional ya que ofrece condiciones atractivas para la actividad recreativa aun cuando ésta no ha sido muy promovida, además la población se dedica a la pesca, sin embargo, los métodos tan basicos que usan, no son efectivos y sólo contemplan una explotación, con un excedente minimo.

El sistema I es el que ha sido menos favorecido por la acción estatal, y -

no existe ningún poblado dedicado expresamente a la actividad industrial, por lo que el sistema de jerarquías está menos polarizado, siendo PETACALCO el más privilegiado principalmente por su condición de ser la entrada por carretera al sistema, dándose aquí la actividad comercial fundamentalmente (a la par con GUACAMAYAS) además de tener ciertos atributos para la actividad recreativa.

En cuanto a los demás poblados TAMACUAS, ZACATULA, NARANJITOS, SAN FRANCISCO, se pueden caracterizar como rurales con tendencias a urbanos, sin embargo ofrecen condiciones que podrían favorecer la producción primaria tanto en pesca como en agricultura.

Una vez hecho este inventario, pasaríamos a plantear como se presenta la situación de la producción en sus tres sectores en la región, y la problemática que nosotros entendimos y captamos.

EL SECTOR PRIMARIO.

Si bien la región nunca se caracterizó por su alta productividad agrícola, al introducirse el desarrollo industrial, esta actividad se ha visto totalmente desperdiciada, aún cuando el potencial de la tierra es muy grande y se cuenta con obras de infraestructura que podrían coadyuvar a un mejor aprovechamiento, en ese sentido vemos la siguiente situación:

DESAPROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS QUE OFRECE LA REGION EN EL SECTOR PRIMARIO PRINCIPALMENTE

- Falta de estímulos para la producción primaria.
- Minimización del ingreso rural y como consecuencia migración de los -- trabajadores del campo a las zonas urbanas integrándose como EJERCITO INDUSTRIAL DE RESERVA y ofreciendo su fuerza de trabajo en el sector terciario.
- Ausencia de organización en los ejidos para administrar correctamente las obras de riego.
- Falta de obras complementarias individuales y la imposibilidad de crédito a los ejidatarios.
- Falta de capacitación para cultivo por riego.
- Invasión de tierras agrícolas de alto potencial por la urbanización y la industrialización.

Por otra parte y a pesar de la ubicación de la región con respecto al mar y contra lo que pudiera pensarse NO EXISTE UNA PRODUCTIVIDAD PESQUERA QUE SIQUIERA PERMITA SATISFACER LA DEMANDA INTERNA, en ese sentido podemos --

concluir: que a partir de la introducción de nuevas actividades en la zona se da la siguiente situación:

LA ZONA NO TIENE LA CAPACIDAD PARA SATISFACER LA DEMANDA DE PRODUCTOS BASICOS, pudiéndose decir que el sistema se encuentra en un estado de dependencia del exterior al tener que importar viveres de otras regiones, siendo esto un elemento de fuga.

- Como consecuencia de esto la población ha sido victima de los especuladores de productos de consumo básico.
- Existe un DESPLAZAMIENTO DEL INTERES PRINCIPAL hacia las actividades industriales.
- Se han nulificado los progresos de la producción y la productividad en el sector.

EL SECTOR SECUNDARIO

Este es el sector que ha cobrado mas importancia, sin embargo hay que analizar los efectos y la difusion al resto de la economia que esto causó, un poco recordando lo que se dijo al inicio del trabajo, la implantación del complejo siderurgico en esta zona era con una busqueda de descentralización de la actividad económica, creando otras zonas atractivas tanto para la implan

tación industrial como a la población migrante sin embargo esta iniciativa al no ser acompañada por una respuesta de apoyo por parte de la burguesía industrial, esta iniciativa fracasó ya que en términos generales la burguesía industrial no necesitaba de un cambio en el modelo de desarrollo espacial (de concentrado a disperso) ya que las ubicaciones industriales tradicionales ofrecían UN EJERCITO INDUSTRIAL DE RESERVA y una mano de obra capacitada, situación que en Lázaro Cárdenas y en toda la trama de "POLOS DE DESARROLLO" no se presentaba. Ante esta situación el Estado ha promovido la ubicación de empresas paraestatales (FERTIMEK, por ejemplo) pero han sido muy limitadas y corresponden más a una voluntad del gobierno por no abandonar la zona, que a un beneficio para ellas al ubicarse en ella.

EL SECTOR TERCIARIO

Este es el sector que más se ha desarrollado a partir del cambio de carácter en la región, este desarrollo ha determinado que se pueden distinguir dos manifestaciones diferentes:

LA PRIMERA que hemos denominado "SECTOR TERCIARIO ESTRUCTURADO" que está relacionado con los servicios prestados a la siderúrgica o a los organismos que trabajan en la zona, aunque actualmente no hay muchas oportunidades de instalación en la región, se encuentran instalados servicios relacionados con mantenimiento y refacción de equipos de construcción y vehículos automotores, servicios bancarios elementales, restaurantes y hoteles -

de cierta inversion, etc., asimismo aqui podriamos ubicar los servicios administrativos estatales y servicios a la poblacion como son clinia IMSS, - FIDELAC, etc., esta manifestacion la podemos encontrar ubicada principalmente en Cd. Lazaro Cardenas.

LA SEGUNDA MANIFESTACION, que hemos denominado "SECTOR TERCIARIO NO ORGANIZADO" es la manifestacion del EJERCITO INDUSTRIAL DE RESERVA como una busqueda de integrarse a la economia urbana y que no es otra cosa mas que la "TERCIARIZACION" de la economia, es decir un desempleo disfrazado, aqui podriamos ubicar a toda la poblacion que ofrece sus servicios ya sea como --vendedores ambulantes, improvisando comercios en su propia vivienda, cargadores de canasta, etc., actividades que generalmente lleva a cabo la poblacion nativa o bien la mano de obra migrante no calificada, esta manifestacion la podemos encontrar principalmente en el FUNDO LEGAL DE LAZARO CARDENAS y en la poblacion de GUACAMAYAS y un poco menos evidente en las demas poblaciones del sistema.

DIAGNOSTICO-PRONOSTICO REGIONAL (ver planos regionales)

A partir de lo enunciado anteriormente se cree que la problemática regional se podría resumir en los siguientes puntos:

- La existencia de un sistema de 14 ciudades que se ha definido a partir del funcionamiento en base a una conurbación de actividades.

- La problemática generada en la región es a partir de la implantación de la actividad industrial en una región mantenida al margen del desarrollo nacional y que recibe un impulso a partir de una decisión tomada en este caso en la Ciudad de México.
- Este impulso industrial genera fuertes flujos migratorios a la región y por consiguiente un fuerte aumento en el crecimiento poblacional.
- La acción estatal sobre la región determinada que Lázaro Cárdenas, La Mira y La Orilla, sean sede del sector secundario y del terciario organizado, asimismo determina que GUACAMAYAS sea el receptor de la mano de obra no calificada y por tanto se defina como el asentamiento del EJERCITO INDUSTRIAL DE RESERVA.
- A partir del crecimiento se define una tendencia a la conurbación de las poblaciones de Lázaro Cárdenas y Guacamayas.
- AUMENTO de las contradicciones centro-periferia entre Lázaro Cárdenas y Guacamayas porque la situación entre la población integrada a la economía con servicios de alta calidad y el EJERCITO INDUSTRIAL DE RESERVA tendería a polarizarse cada vez más.
- Asimismo vemos una incapacidad de la región para satisfacer la demanda interna de productos de consumo básico por lo que la región depende de

la importación de estos bienes de otras regiones, siendo la población víctima de la especulación.

- Para agravar mas esta situación se da un deterioro en la situación del sector primario, ya sea porque se invaden las tierras agricolas por la urbanizacion y el crecimiento industrial o bien porque existe un abandono del campo por los campesinos para integrarse en el sector terciario no organizado, además de un nulo aprovechamiento de los recursos pesqueros que ofrece la región y de la contaminación por la operación de la siderurgica.

- La situación terciarización de la economía tenderá a generalizarse sobre toda la población de GUACAMAYAS y habrá una tendencia a desalojar al sector proletario de GUACAMAYAS y apropiarse de terrenos urbanos -- por parte del grupo social de más altos ingresos de LAZARO CARDENAS -- principalmente.

EQUIPAMIENTO URBANO

La población de GUACAMAYAS presenta una situación particular con respecto al equipamiento urbano, por un lado algunos equipamientos responden a la demanda actual (centro social p. ej.) mientras que por otro lado existen demandas que no son satisfechas en lo absoluto (guarderías, secundarias, equipamiento para la actividad comercial, etc.) además, por la caracterización que hemos hecho de GUACAMAYAS a nivel regional, es decir de abastecedor de bienes de consumo básico para la región, existen otros equipamientos que si bien por normas no es necesaria su implantación, si es necesaria como respuesta a una actividad concreta (central de abastos, p. ej.) - en ese sentido para nosotros sería difícil determinar si este es un centro de población con servicios básicos, medios o cualquier otra clasificación, por lo que pasaríamos a inventariar el equipamiento existente y a proponer la dotación del equipamiento que nosotros creemos necesario para GUACAMAYAS, tomando en cuenta el papel propuesto en el funcionamiento regional.

EQUIPAMIENTO PARA EDUCACION

El equipamiento existente para educación, es a nivel pre-escolar y nivel primaria, no existen guarderías, ni secundarias, ni escuelas técnicas, el nivel medio superior (preparatoria o vocacional) se plantea por el ESTADO que sea absorbido por la implantación de una unidad en LAZARO CARDENAS.

NIVEL PRE-ESCOLAR, existen 6 jardines de niños que en conjunto atienden a

2,700 niños, la demanda para 1982 es de 2,198 niños, por lo tanto no hay déficit a corto plazo. Para el mediano plazo la demanda será de 3,540 niños, tomando en cuenta que ya existen 2,700 lugares, tendríamos un déficit de 840 lugares, por lo que se plantearía entonces, la construcción de 2 jardines de niños para 450 niños con 9 aulas y 2,000 m² cada uno para -- llegar a una capacidad de 3,600 lugares. Para largo plazo la demanda es -- de 5,637 lugares, considerando la capacidad adquirida de 3,600 lugares el déficit sería de 2,037 lugares, por lo que se propone la construcción de 5 jardines de niños más con las mismas características que los anteriores -- para llegar con todas las unidades en su conjunto a una capacidad de 5,850 lugares.

NIVEL PRIMARIA, existen 2 escuelas que en su conjunto cuentan con 18 aulas trabajan en 2 turnos y atienden una población de 1,800 alumnos; para corto plazo la población demandante es de 6,853 niños, es decir que existe un déficit de 5,052 lugares y por tanto de 101 aulas de un turno o bien 50.5 aulas trabajando en 2 turnos, se propone la construcción de 2 escuelas de 20 aulas y 5,000 m² cada una y una escuela de 10 aulas y 2,500 m² -- de superficie, trabajando todas ellas en 2 turnos. Para mediano plazo la demanda es de 11,033 niños pero como ya se tiene una capacidad de 6,800 lugares, el déficit sería de 4,233 lugares y que representaría un déficit de 42 aulas trabajando en 2 turnos y por tanto sería necesario construir 2 escuelas de 20 aulas y 5,000 m² cada una trabajando en 2 turnos. Para largo plazo la demanda es de 21,084 lugares, considerando 10,800 lugares ya implementados el déficit sería de 10,284 lugares, es decir 102 aulas traba-

jando en 2 turnos, proponemos la construcción de 5 escuelas de 20 aulas --
trabajando 2 turnos y con 5,000 m² cada una.

GUARDERIAS, actualmente no existe ninguna, sin embargo se plantea una de--
manda de 1,465 lugares a corto plazo, lo cual significa la construc---
ción de 4 guarderías para 400 niños de 600 m² de superficie cada una. Pa--
ra mediano plazo la demanda es de 2,360 niños, considerando 1,600 ya aten--
didos el déficit sería de 760 lugares, requiriéndose entonces 2 unidades -
más con las mismas características. Para largo plazo la demanda es de ---
4,510 lugares, de los cuales 2,400 ya fueron atendidos siendo entonces el
déficit de 2,110 lugares y consecuentemente de 6 unidades más con las mis--
mas características.

SECUNDARIA, no existe actualmente ninguna, existiendo una demanda de -
2,198 para 1982, por lo que a corto plazo se requiere la construcción de -
una unidad de 18 aulas y 6,750 m² de superficie trabajando en dos turnos.
Para mediano plazo la demanda es de 3,540 alumnos y el déficit de 1,740 --
alumnos por lo que se propone la construcción de una unidad más de las mis--
mas características. A largo plazo la demanda es de 6,765 alumnos y el dé--
ficit de 3,150 lugares, ya que 3,600 ya han sido atendidos, por lo que se
propone la construcción de 2 unidades más con las mismas características -
que las anteriores.

EQUIPAMIENTO PARA COMERCIO Y ABASTO

Aunque en GUACAMAYAS la actividad comercial es bastante fuerte, siendo de hecho el centro de abastecimiento a nivel regional, no existe mercado, llevándose esta actividad a cabo en la vía pública a manera de tianguis y en comercios implementados en las viviendas, principalmente en las colonias - GUACAMAYAS COMERCIAL y el TRIANGULITO y sobre las viviendas de estas colonias que colindan con la carretera que actualmente divide este poblado, -- por lo que se propone un mercado para corto plazo con 120 puestos y -- $5,130 \text{ m}^2$. A mediano plazo se propone otra unidad, ésta con 80 puestos y - $3,300 \text{ m}^2$ y para largo plazo la construcción de 2 unidades más con 80 puestos y $3,360 \text{ m}^2$ cada una.

En lo referente a la CENTRAL DE ABASTOS, si bien no es necesaria la dotación de ésta a partir de la dosificación por normas, si es necesario debido al carácter de centro de abastecimiento de bienes de consumo, por lo -- que se propone la dotación de una unidad que tenga la capacidad de aceptar crecimiento tanto a mediano como a largo plazo, en ese sentido se plantea la construcción de $7,000 \text{ m}^2$ a corto plazo, una ampliación para mediano plazo a $10,000 \text{ m}^2$ y otra ampliación, esta vez a $14,000 \text{ m}^2$ a largo plazo.

EQUIPAMIENTO PARA RECREACION Y CULTURA

El equipamiento actual sólo se limita a la dotación de 6 canchas de basquet bol, existen también un centro cultural y recreativo que cuenta con -

un teatro al aire libre y 6 aulas destinadas para amas de casa, principalmente de cocina, costura, bordado, etc. y un centro comunitario que cuenta con los mismos elementos, se puede apreciar un déficit de áreas exteriores, parques y jardines públicos, centro infantiles, plaza cívica, etc., se propone entonces la creación de áreas verdes a lo interno de la mancha urbana a corto plazo y que se contemplara esto en los nuevos asentamientos y a -- largo plazo se propone la creación de un centro deportivo que además tenga juegos infantiles y permita la convivencia familiar en 5 has. de terreno, - es necesario recordar por otra parte que esta población está rodeada de zonas agrícolas.

Los servicios administrativos generales de toda la región se maneja en LA ZARO CARDENAS, sin embargo existe déficit en cuanto a comandancia de policía, siendo necesaria la construcción de una unidad para 36 policías y de 360 m² para corto plazo; para mediano plazo se propone la ampliación de la misma unidad, esta vez a 1,000 m² y 100 policías. Tampoco existe basurero municipal y se ve la conveniencia de destinar un área específica para este fin, el área necesaria para corto plazo es de 3,590 m², para mediano plazo es necesaria un área de 5,000 m² y para largo plazo la necesidad sería de 10,000 m², aunque habría que pensar en la posibilidad de la utilización de un quemador de basura industrializado. En la zona no existe servicio de bomberos, por lo que se propone la construcción de una sub-central de bomberos con 1,000 m² para mediano plazo.

EQUIPAMIENTO PARA COMUNICACION Y TRANSPORTE

El poblado actualmente no cuenta con ningún servicio público en este renglón teniendo que transportarse hasta LAZARO CARDENAS para ser atendido, - se plantea la implantación a corto plazo de 10 casetas de teléfono para -- larga distancia, y una oficina de correos y telégrafos de 500 m², ubicadas probablemente estas dos centrales en una sola construcción y finalmente -- también para corto plazo una central de autobuses urbanos para una línea.

EQUIPAMIENTO PARA LA SALUD

El equipamiento para salud también presenta características peculiares, ya que existen actualmente dos clínicas de consulta externa, una a cargo del IMSS y otra que es un Centro de Salud tipo "C" de la SSA, que cuenta con - un consultorio y 3 camas, siendo éstas las que atienden a toda la pobla--- ción, pero hay que hacer notar la existencia de una clínica T-1 del IMSS, - que está ubicada en LAZARO CARDENAS y que funciona para absorber la deman- da de toda la región, por lo que se propone que el funcionamiento del sec- tor siga siendo el mismo, es decir un servicio de consulta externa y hospi- talización básicos y que se siga teniendo el apoyo de la clínica ubicada - en LAZARO CARDENAS sin embargo se propone la ampliación de este servicio y que ésta sea con la construcción de dos dispensarios médicos con 2 consul- torios cada uno, ubicados uno en el centro comunitario ya existente en la colonia Campamento Obrero y otro ubicado en el centro cultural y recreati- vo de la colonia Leandro Valle ya existente también y que sean con 50 m² -

construidos. Para mediano plazo se propone la construcción de un Centro de Salud de 20 consultorios, pensando que con esto se absorba la demanda a largo plazo

Finalmente se detalla el equipamiento propuesto y su dosificación por plazos en el siguiente cuadro:

DOTACION DE EQUIPAMIENTO URBANO

ELEMENTO		EXISTENTE	CORTO PLAZO 80-82	MEDIANO PLAZO 82-88	LARGO PLAZO 88-2000	TOTAL CONSTRUIDO ENTRE 80-2000
E D U C A C I O N	GUARDERIA		4 UNIDADES 400 LUGARES 600 m ² /u	3 UNIDADES 400 LUGARES 600 m ² /u	2 UNIDADES 400 LUGARES 600 m ² /u	9 UNIDADES 4,800 LUG. 7,200 m ² /u
	JARDIN ESCOLAR	6 UNIDADES 480 lug. 2700 9 aulas 54 aul. c/u total		2 UNIDADES 480 Lugares 9 Aulas 2000 m ² /u	5 UNIDADES 480 Lugares 9 Aulas 2000 m ² /u	7 UNIDADES 3160 Lugares 63 Aulas 14,000 m ²
	PRIMARIA	2 UNIDADES 600 lug 1800 9 aul. 18 aul. 2 turnes	3 UNIDADES 2 con 80 aulas 5,000 m ² y 2,000 lug. 1 con 10 aulas 2,800 m ² y 1000 lugares 2 turnes 1/2	2 UNIDADES 20 AULAS 5,000 m ² y 2,000 lug. 2 turnes 1/2	5 UNIDADES 20 AULAS 5,000 m ² y 2,000 lug. 2 turnes 1/2	11 UNIDADES 180 AULAS 18,000 lug. 47,800 m ²
	SECUNDARIA		1 UNIDAD 18 AULAS 1800 lug. 6750 m ² 2 turnes 1/2	1 UNIDAD 18 AULAS 1800 lug. 6750 m ² 2 turnes 1/2	2 UNIDADES 18 AULAS 1800 lug. 6750 m ² 2 turnes 1/2	4 UNIDADES 72 AULAS 7,200 lug. 27,000 m ²

DOTACION DE EQUIPAMIENTO URBANO

ELEMENTO		EXISTENTE	CORTO PLAZO	MEDIANO PLAZO	LARGO PLAZO	TOTAL AL 2000
SALUD	DISPENSARIO	/	2 UNIDADES 2 CONSULTORIOS 50 m ² /u	/	/	2 UNIDADES 4 CONSULTORIOS 100 m ² /u
	CENTRO DE SALUD	/	/	1 UNIDAD 20 CONSULTORIOS	/	1 UNIDAD 20 CONSULTORIOS
COMUNICACION Y TRANSITO	OF. DE CORREO Y TELEGRAFO	/	1 UNIDAD 500 m ²	AMPLIACION a 750 m ²	AMPLIACION a 1000 m ²	1 UNIDAD 1000 m ²
	CENTRAL DE TELEFONICA	/	10 CASETAS DE L.D.	/	/	10 CASETAS DE L.D.
	TERMINAL DE AUTOMOVILES	/	/	/	1 UNIDAD 1 LINEA	/

DOTACION DE EQUIPAMIENTO URBANO

ELEMENTO		EXISTENTE	CORTO PLAZO 80-82	MEDIANO PLAZO 82-88	LARGO PLAZO 88-2000	TOTAL AL AÑO 2000
COMERCIO	MERCADO		1 UNIDAD 50 PUESTOS 5,100 m ²	1 UNIDAD 50 PUESTOS 3,400 m ²	2 UNIDADES 50 PUESTOS 3,400 m ²	4 UNIDADES 50 PUESTOS 15,300 m ²
	CENTRAL DE ABASTOS		1 UNIDAD 7,000 m ²	AMPLIACION A 10,000 m ²	AMPLIACION A 14,000 m ²	1 UNIDAD 14,000 m ²
ADMON. Y SERVICIOS	CENTRAL DE POLICIA Y TRANSITO		1 UNIDAD 360 m ² 36 POLICIAS	AMPLIACION 500 m ² 50 POLICIAS	AMPLIACION 1,000 m ² 100 POLICIAS	1 UNIDAD 1,000 m ² 100 POLICIAS
	SUB-CENTRAL DE BOMBEROS			1 UNIDAD 1,000 m ² 10 BOMBEROS EN SERV.		1 UNIDAD 1,000 m ² 10 BOMBEROS EN SERV.

VIVIENDA

CALIDAD ACTUAL DE LA VIVIENDA

Para analizar la situación de la vivienda, la agrupamos en tres categorías, tomando en cuenta los materiales y procedimientos constructivos utilizados y grados de deterioro, estas categorías son:

- VIVIENDA BUENA, son las viviendas de mejor calidad del poblado, construidas con materiales industrializados y definitivos (muros de tabique, losas de concreto armado, pisos interiores de firme de cemento, etc.) su nivel de deterioro es bajo y muchas veces por ser vivienda recientemente terminada su nivel de mantenimiento es alto, este tipo de vivienda lo encontramos disperso por todo el poblado, aunque la concentración más importante se da en la Col. Urbana Ejidal, este tipo de vivienda representa un 17.0% del total.

- VIVIENDA REGULAR, aquí podemos distinguir dos variantes, la primera, que es la vivienda que está en proceso de elaboración y que presenta condiciones aceptables de habitabilidad y está construida tanto con materiales definitivos como con materiales provisionales (techos de lámina o palma, muros de carrizo, pisos de tierra apisonada en el interior, etc.) y la principal característica es que tiende a mejorar su calidad y cuando se termina la etapa de construcción su calidad es buena; fi-

nalmente este tipo de vivienda lo encontramos principalmente en la Col. Leandro Valle. La segunda variante, es la vivienda que presenta características de construcción como las de calidad buena pero que presentan un grado de deterioro medio y alto y un mantenimiento casi nulo, - este tipo lo podemos encontrar en la Col. Campamento Obrero principalmente. Esta calidad regular de vivienda representa el 21.0% del total construido.

- VIVIENDA MALA, son las viviendas construidas con materiales de la región o provisionales (muros de carrizo, techos de paja y pisos de tierra) presentando generalmente condiciones de habitabilidad muy cuestionable, también en este caso encontramos una segunda variante, ésta corresponde a las viviendas que formaban parte de un programa de vivienda de emergencia promovido por el Estado, pero que fué tomada como definitiva. Esta vivienda de calidad regular se encuentra en las zonas de crecimiento irregular y que en nuestro caso corresponde a las colonias Anibal Ponce y Lucrecia Toriz, aunque prácticamente se encuentre en cualquier parte del poblado, representando el 62.0% del total.

La distribución de la vivienda por colonia y su calidad correspondiente se puede apreciar en el siguiente cuadro:

CALIDAD DE LA VIVIENDA EN 1960

COLONIA	CALIDAD			TOTAL POR COLONIA
	BUENA	REGULAR	MALA	
URBANA EJIDAL	142 31%	98 21%	217 48%	457
TRIANGULITO	10 14%	34 47%	29 39%	73
LEANDRO VALLE ⁽¹⁾	36 9%	98 21%	314 71%	448
BUACAMAYAS COMERCIAL	88 18%	84 17%	198 65%	369
CAMPAMENTO OBRERO	18 9%	127 60%	65 31%	210
LUCRECIA TORIZ ⁽²⁾	88 19%	27 8%	385 76%	500
ANIBAL PONCE ⁽³⁾	80 15%	124 20%	421 67%	625
LA VILLITA	80 22%	30 13%	148 65%	258
TOTAL	491 17%	590 21%	1777 62%	2858

(1) EXISTE UN PROYECTO ESTATAL DE AMPLIACION CON
479 LOTES DE 230m² c/u

(2) 38 LOTES BALDIOS

(3) 223 LOTES BALDIOS

DEFICIT PARA 1980

Hemos considerado una composición familiar de 6.8 miembros/fam. ya que ésta es la que más se acerca a lo observado por nosotros en la región, considerando que el número de habitantes en 1980 es de 30,846, tendríamos como consecuencia 4,536 familias, si consideramos un índice de una vivienda por familia, tendríamos un déficit de 1,384 viviendas, porque únicamente existe en 1980 un total de 2,858 viviendas, es decir un 47.0% del total construido; por otra parte hay que agregar que el 62.0% de las viviendas actuales (1,777) se encuentran en malas condiciones, siendo esto un reflejo y consecuencia de los problemas que se diagnosticaron en el nivel regional, es decir la terciarización de la población y su bajo nivel de ingresos que le impide el tener acceso a una vivienda con los elementos que le garantizan la estabilidad, seguridad e higiene necesarios.

DEFICIT DE VIVIENDA PARA 1980					
POBLACION	VIVIENDAS EXISTENTES	DENSIDAD DOMIC.	MIEMBROS POR FAMILIA	DEFICIT DE VIVIENDAS	% DEL TOTAL EXISTENTE
30,846	2858	10.4	6.8	1384	47

NECESIDADES FUTURAS

Tomando en cuenta el incremento poblacional que sufrirá la región y en consecuencia el poblado se ha calculado que para el corto plazo (80-82) se deberán construir:

- 853 viviendas nuevas POR INCREMENTO POBLACIONAL (5,802 hab.).
- 1,777 viviendas nuevas POR SUSTITUCION (viviendas que actualmente son de calidad mala).
- 1,384 viviendas nuevas PARA ABSORBER EL DEFICIT DE 1980.
- 19 viviendas nuevas POR REPOSICION (viviendas de calidad buena que se deterioran o se destruyen por fenómenos naturales 2.0% anual).

Es decir que para el CORTO PLAZO se requieren 4,033 ACCIONES DE NUEVA CONSTRUCCION DE VIVIENDA. Además hay que agregar 590 ACCIONES DE REHABILITACION, es decir viviendas de calidad regular que requieren mejorarse o terminarse.

Para el MEDIANO PLAZO (82-88) se deberán tener las siguientes acciones:

- 3,287 viviendas nuevas POR INCREMENTO POBLACIONAL (22,358 hab.).

- 646 viviendas nuevas POR REPOSICION.

Es decir que PARA EL MEDIANO PLAZO se requieren 3,933 ACCIONES DE NUEVA -- CONSTRUCCION EN VIVIENDA.

PARA EL LARGO PLAZO (88-2000) se deberán tener las siguientes acciones:

- 7,904 viviendas nuevas POR INCREMENTO POBLACIONAL (53,750 hab.).
- 2,082 viviendas nuevas POR REPOSICION.

Es decir que PARA EL LARGO PLAZO se requieren 9,986 ACCIONES DE NUEVA CONS TRUCCION EN VIVIENDA.

VIVIENDA NUEVA REQUERIDA EN EL PERIODO 1980 AL 2000								
PLAZO	DEFICIT A 1980	A DE POBLACION	MIEMBROS POR FAM.	VIV. NVAS. POR A DE POBLACION	VIV. NVAS POR REPOSICION	VIV. NVAS. POR SUSTITUCION	VIV. TOTALES REQUERIDAS	ACCIONES DE VIV. NVA. TOTALES
CORTO 80-82	1,500	8,802	8.8	883	18	1777	8389	4033
MEDIANO 82-88		8,876	8.8	8,887	646		8,876	8883
LARGO 88-2000		53,751	8.8	48,74	2,081		10,001	9,986

Todas estas acciones de nueva construcción (17,952 en total) son con el -- fin de tener 16,581 viviendas en buenas condiciones de habitabilidad, ya - sea por su construcción como por su mantenimiento, para el año 2000; --- planteamos como prioritarios la implementación de programas de DOTACION DE PIE DE CASA, DOTACION DE LOTES Y SERVICIOS PARA AUTOCONSTRUCCION, Y EL DE VIVIENDA MULTIFAMILIAR TERMINADA.

DEFINICION DE PROGRAMAS

Para llegar a la definición de los programas de vivienda vimos que estos - deberían estar definidos en base a los ingresos de cada familia y que la - acción en materia habitacional actualmente en tres grandes renglones:

- AUTOCONSTRUCCION. En donde los usuarios participan activamente en la etapa de construcción.
- VIVIENDA DE INTERES SOCIAL. En donde los usuarios no participan ni en la construcción, ni en el diseño de la vivienda, y llegan a la vivienda cuando ésta está terminada.
- POR ENCARGO. En donde el usuario tiene o compra un terreno y en éste construye una vivienda diseñada específicamente para sus necesidades - por un arquitecto o diseñador.

En ese sentido nosotros proponemos acciones en estos mismos tres renglo--- nes, EN EL PRIMERO proponemos dos modalidades, una la dotación de lotes -- con servicios, dándose las facilidades al usuario para que autoconstruya - su vivienda, ya sea con asesorías, subsidio de materiales, etc. LA SEGUN- DA modalidad es la dotación de un lote con servicios un PIE DE CASA, es decir un espacio construido en donde se puedan llevar a cabo las activida- des de habitat, y ofreciéndose la posibilidad de que este espacio crezca a través de la autoconstrucción, este programa va dirigido a la población de más bajos ingresos.

Como vivienda de interés social proponemos agrupamientos de vivienda en al tura y que ésta sea terminada, los agrupamientos no deberán exceder los 5 niveles, y van dirigidas al sector con ingresos medios.

La propuesta para absorber la demanda de ALTO NIVEL se propone la ubica--- ción de una zona con características de fraccionamiento y lo único que se ofrecería es el lote y los servicios y la construcción sería solucionada - en forma individual, obviamente esta acción va dirigida a los sectores con ingresos altos de la población.

DOSIFICACION DE LOS PROGRAMAS

Tomando en cuenta la pirámide de edades actual vemos que el 44% de la po-- blación tiene menos de 12 años, y que de el 56% restante (que por su edad podrían dedicarse a la actividad económica) hay una relación en donde el - 48% es PEA y el 52% es población económicamente inactiva.

De esta PEA (que es el 26% de la población total) su ingreso se da de la siguiente forma:

- 62% tiene un ingreso menos de 2 veces el Salario Mínimo
- 36% tiene un ingreso de 2 a 4 veces el Salario Mínimo
- 2% tiene un ingreso mayor de 4 veces el Salario Mínimo

Para este trabajo vamos a suponer que la pirámide de edades y la relación población total-PEA se mantendrá igual hasta el año 2000 quedando entonces de la siguiente forma:

PROYECCION DE POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA					
INGRESO	% DE PEA	PEA 1980	PEA 1982	PEA 1988	PEA 2000
MESES DE 2 VECES el S.M.	62	4972	5907	9,510	12,175
DE 2 A 4 VECES el S.M.	36	2887	3430	5,522	10,553
MÁS DE 4 VECES el S.M.	2	160	191	302	587

Haciendo una relación PEA-Número de Familias, vemos que siempre la PEA es mayor que el número de familias y existen 1.8 PEA por familia en todos los casos; en ese sentido pudiera pensarse que los ingresos por familia se -- pueden agrupar en los mismos tres niveles que en la PEA, esto significaría que existirían tres niveles diferentes (que son a los que hicimos referencia como programas propuestos) siendo la dosificación la misma que el porcentaje de población de acuerdo al ingreso, es decir 62% correspondería a autoconstrucción, 36% a vivienda de interés social y el 2% a vivienda de - alto nivel.

Esto significa que PARA CORTO PLAZO la dosificación de viviendas será de - la siguiente forma:

Para absorber el déficit de 1,384 viviendas en 1980 la dosificación será - la siguiente:

- 858 serán viviendas autoconstruidas para lo que será necesario aplicar un programa de DOTACION DE LOTES Y SERVICIOS, o bien PIE DE CASA. Proponiéndose para estos casos lotes de 90 a 120 m².
- 442 serán VIVIENDAS MULTIFAMILIARES TERMINADAS.
- 27 serán lotes con servicios para recibir vivienda de alto nivel por lo que estos terrenos tendrán que tener áreas mayores a los 200 m².

* Este crecimiento habitacional se dará en los 261 lotes baldíos que existen en las colonias LUCRECIA TORIZ y ANIBAL PONCE siendo necesaria una subdivisión en ellos para adaptarlos a esta propuesta.

Para absorber el déficit de vivienda POR INCREMENTO POBLACIONAL (853 viviendas) se tomarán las siguientes acciones:

- 528 serán VIVIENDAS AUTOCONSTRUIDAS ya sea a partir de dotación de lotes con servicios o de pie de casa, en lotes de 90 a 120 m² que permitan la construcción de 2 viviendas por lote. Este crecimiento se dará en la Zona 1.
- 307 viviendas terminadas en multifamiliares. Este crecimiento será en la Zona 2.
- 18 lotes con servicios para recibir vivienda de alto nivel. Este crecimiento se dará en la Zona 3.

Para el MEDIANO PLAZO, se tiene una proyección de 3,287 viviendas y la dosificación será de la siguiente forma:

- 2,038 serán VIVIENDAS AUTOCONSTRUIDAS con las mismas características que en el caso anterior. Este crecimiento será en la Zona 1
- 1,183 viviendas terminadas en multifamiliar. Este crecimiento será en la Zona 2.

- 65 serán lotes y servicios para recibir vivienda de alto nivel. Este crecimiento será en la Zona 3.

Para el LARGO PLAZO se tiene una proyección de 6,274 viviendas y la dosificación será la siguiente:

- 3,889 serán VIVIENDAS AUTOCONSTRUIDAS. Este crecimiento será en la Zona 4 y 5.
- 2,285 serán viviendas terminadas en multifamiliar. Este crecimiento será en la Zona 5.
- 125 lotes con servicios para recibir vivienda de alto nivel. Este crecimiento se dará en la Zona 3.

(1)

ACCIONES DE CONSTRUCCION DE VIV. NUEVA

	VIVIENDA AUTO-CONSTRUIDA (ALTA Y SERVICIOS Y PIE DE CASA)	VIVIENDA MULTIFAMILIAR DE INTERES SOCIAL	VIVIENDA DE ALTO NIVEL (SOLO TERRENO CON SERVICIOS)	TOTAL DE ACCIONES
CORTO PLAZO (00-02) (2)	1,300	800	40	2,257
SEMI PLAZO (02-05)	2,000	1,100	60	3,200
LARGO PLAZO (05-2,000)	3,000	2,250	125	6,272

- (1) NO CONTEMPLA LAS VIVIENDAS NUEVAS POR REPOSICION
- (2) NO CONTEMPLA LA NECESIDAD DE VIVIENDAS NUEVAS POR SUSTITUCION QUE SON 1,777 Y QUE ESTARIAN CONTEMPLADAS EN UN PLAN DIFERENTE A LOS AQUI ESTABLECIDOS

PROYECTO Y PROPUESTA

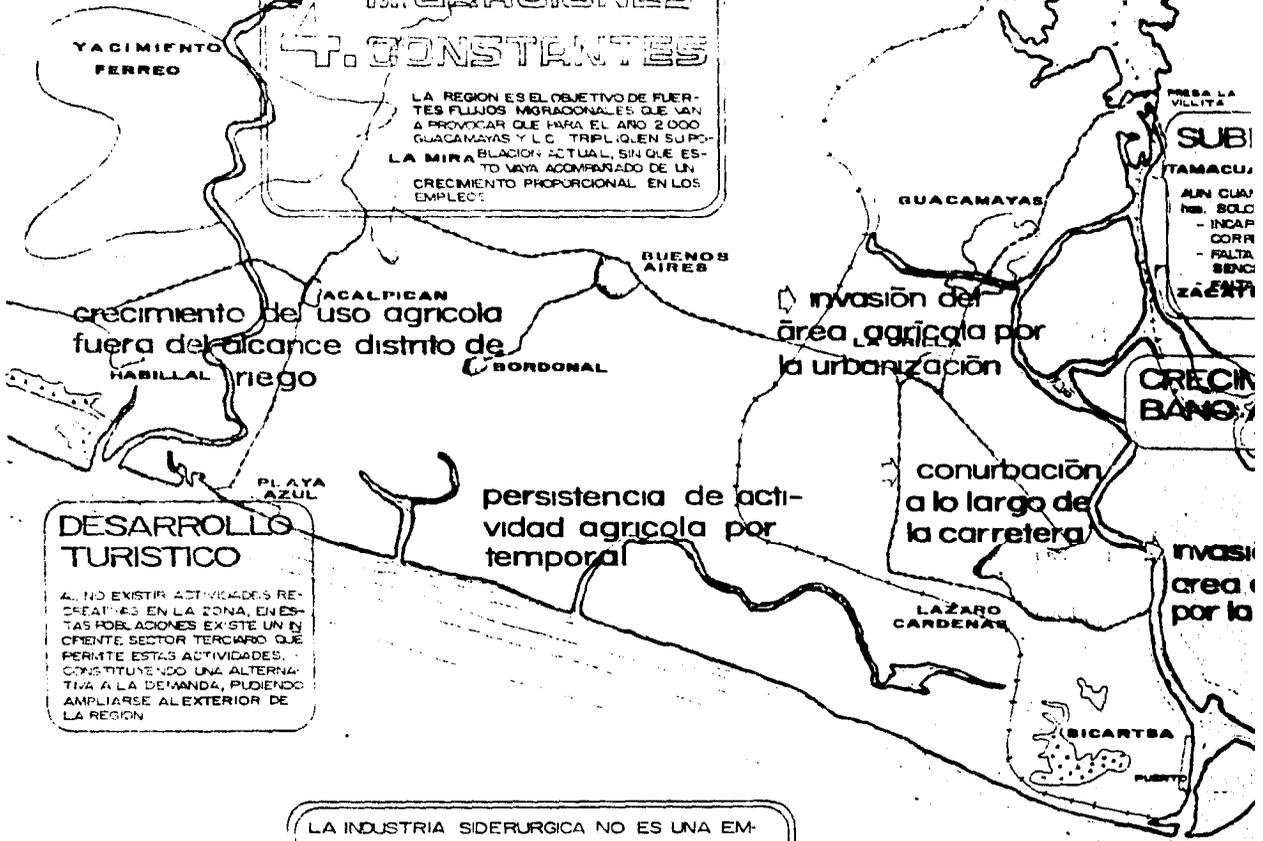
1 EXISTENCIA DE UNA CONURBACION DE ACTIVIDADES

ESTA SITUACION FUE LA QUE DETERMINO UN SISTEMA DE CIUDADES, YA QUE TODAS LAS POBLACIONES TIENEN UNA FUNCION A NIVEL REGIONAL POR LO QUE ES IMPOSIBLE VER LA PROBLEMÁTICA DE CADA POBLACION POR SEPARADO

2 MIGRACIONES T. CONSTANTES

LA REGION ES EL OBJETIVO DE FUERTES FLUJOS MIGRACIONALES QUE VAN A PROMOVER QUE PARA EL AÑO 2000 GUACAMAYAS Y L.C. TRIPLIQUEN SU POBLACION ACTUAL, SIN QUE ESTO VAYA ACOMPAÑADO DE UN CRECIMIENTO PROPORCIONAL EN LOS EMPLEOS

3 AGRICULTURA



DESARROLLO TURISTICO

4. NO EXISTIR ACTIVIDADES RECREATIVAS EN LA ZONA, EN ESTAS POBLACIONES EXISTE UN INCIPIENTE SECTOR TERCIARIO QUE PERMITE ESTAS ACTIVIDADES, CONSTITUYENDO UNA ALTERNATIVA A LA DEMANDA, PUDIENDO AMPLIARSE AL EXTERIOR DE LA REGION

LA INDUSTRIA SIDERURGICA NO ES UNA EMPRESA QUE GENERE OTRAS INDUSTRIAS CON SU FUNCIONAMIENTO. EL ESTADO HA TENIDO INICIATIVAS DE UBICACION INDUSTRIAL, PERO ESTAS HAN SIDO, MAS COMO UN ESFUERZO POR NO ABANDONAR LA ZONA QUE POR UN BENEFICIO AL UBICARSE EN LA REGION

3 FALTA DE DESARROLLO

CONURBACIONES

ESTA SITUACION FUE LA QUE DETERMINO UN SISTEMA DE CONURBACIONES YA QUE TODAS LAS POBLACIONES TIENEN UNA FUNCION A NIVEL REGIONAL POR LO QUE ES IMPOSIBLE VER LA PROBLEMATICA DE CADA POBLACION POR SEPARADO

SIMBOLOGIA

-  ASENTAMIENTOS HUMANOS
-  LIMITE ESTATAL
-  CARRETERA PAVIMENTADA
-  TERRACERIA
-  FERROCARRIL

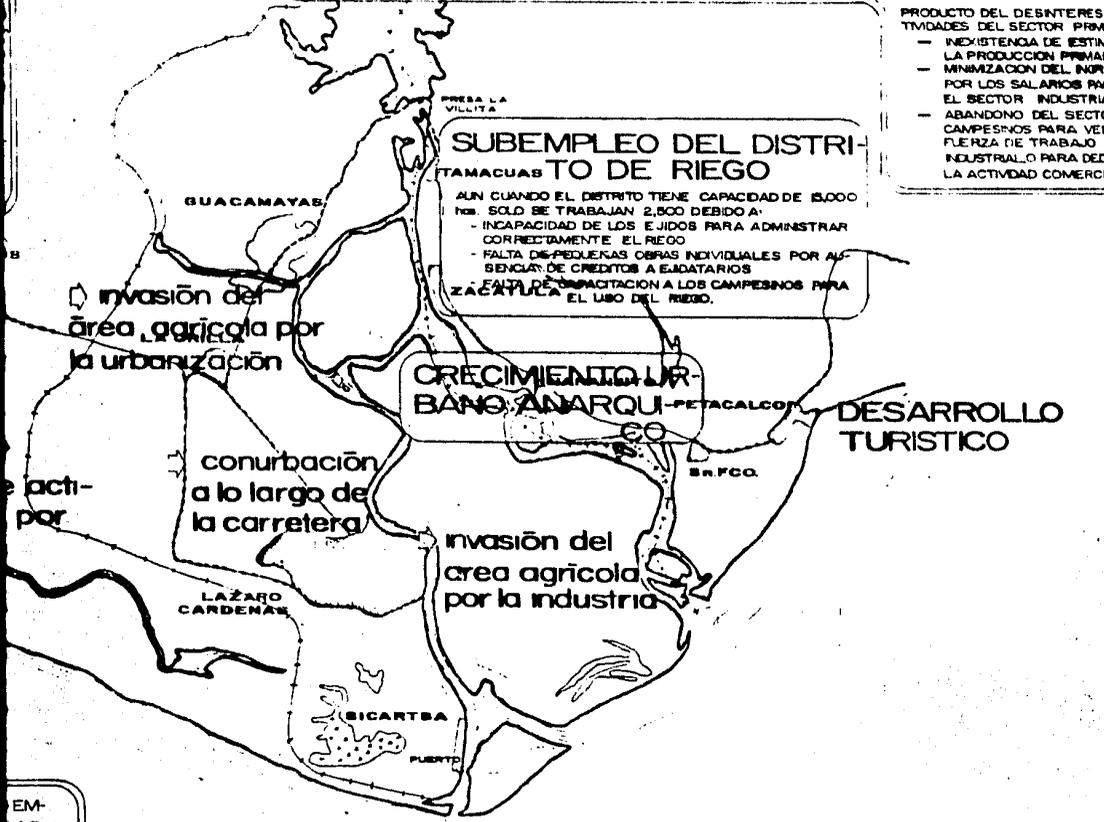
2. AGRICULTURA INCAPAZ DE SATISFACER LA DEMANDA INTERNA

- PRODUCTO DEL DESINTERES EN LAS ACTIVIDADES DEL SECTOR PRIMARIO:
- INEXISTENCIA DE ESTIMULOS PARA LA PRODUCCION PRIMARIA
 - MINIMIZACION DEL INGRESO RURAL POR LOS SALARIOS PAGADOS EN EL SECTOR INDUSTRIAL
 - ABANDONO DEL SECTOR POR LOS CAMPESINOS PARA VENDER SU FUERZA DE TRABAJO AL SECTOR INDUSTRIAL PARA DEDICARSE A LA ACTIVIDAD COMERCIAL

SUBEMPLEO DEL DISTRITO DE TAMACUAS

AUN CUANDO EL DISTRITO TIENE CAPACIDAD DE 15,000 HOS. SOLO SE TRABAJAN 2,500 DEBIDO A:

- INCAPACIDAD DE LOS EJIDOS PARA ADMINISTRAR CORRECTAMENTE EL RIEGO
- FALTA DE PEQUEÑAS OBRAS INDIVIDUALES POR ALBENCIÓN DE CREDITOS A EJIDATARIOS
- FALTA DE CAPACITACION A LOS CAMPESINOS PARA EL USO DEL RIEGO.



3. FALTA DE PROGRAMAS DE DESARROLLO PESQUERO

A PESAR DE LA UBICACION DE LA REGION CON RESPECTO AL MAR, NO EXISTE UNA PRODUCTIVIDAD QUE SIQUERA PERMITA SATISFACER LA DEMANDA INTERNA

DIAGNOSTICO REGIONAL GUACAMAYAS

EMERCIAS HA TRIAL, ESFUERZOS POR CON

1. PERSISTENCIA DE ACTIVIDADES CONURBADAS

AL NO PODER EXISTIR UNA POBLACION QUE LOGRE AGLUTINAR TODOS LOS SERVICIOS, ESTA INTERDEPENDENCIA DE LAS POBLACIONES ES BENEFICA YA QUE PUEDE AYUDAR A PROMOVER UNA DERRAMA MAS EQUITATIVA DE LOS BENEFICIOS GENERADOS POR EL IMPULSO INDUSTRIAL

2. AUMENTO DE LAS EMIGRACIONES C

ESTA DONDE LA FUERZA DE TRABAJO EN UNA POSICION SE INCIPIA

4. ABANDONO DEL SECTOR PRIMARIO

POR EL DESAPROVECHAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA CREADA, O PORQUE LOS CAMPESINOS PREFIEREN INTEGRARSE YA SEA AL LA MIRA AL SECTOR INDUSTRIAL, O BIEN, EN EL SECTOR TERCIARIO EN LA BUSQUEDA DE MAYORES INGRESOS Y PORQUE EXISTE UNA CONSTANTE DISMINUCION DE TIERRAS AGRICOLAS EN FAVOR DEL CRECIMIENTO URBANO

subsistencia de un sector terciario desorganizado

en el que se dará abastecimiento de los productos del exterior para toda la región

crecimiento urbano no controlado
YA SEA GENERADO POR LAS MIGRACIONES O POR LOS CAMPESINOS QUE ABANDONAN EL CAMPO

desplazamiento de la actividad por una incipiente

asentamiento de la mano de obra no calificada

aumento del área urbana y tendencia a la conurbación entre L.C y G.

contaminación por

DESAPROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS PESQUEROS

absorción de mano de obra calificada integrada

5. GRAN INVERSION POCO BENEFICIO

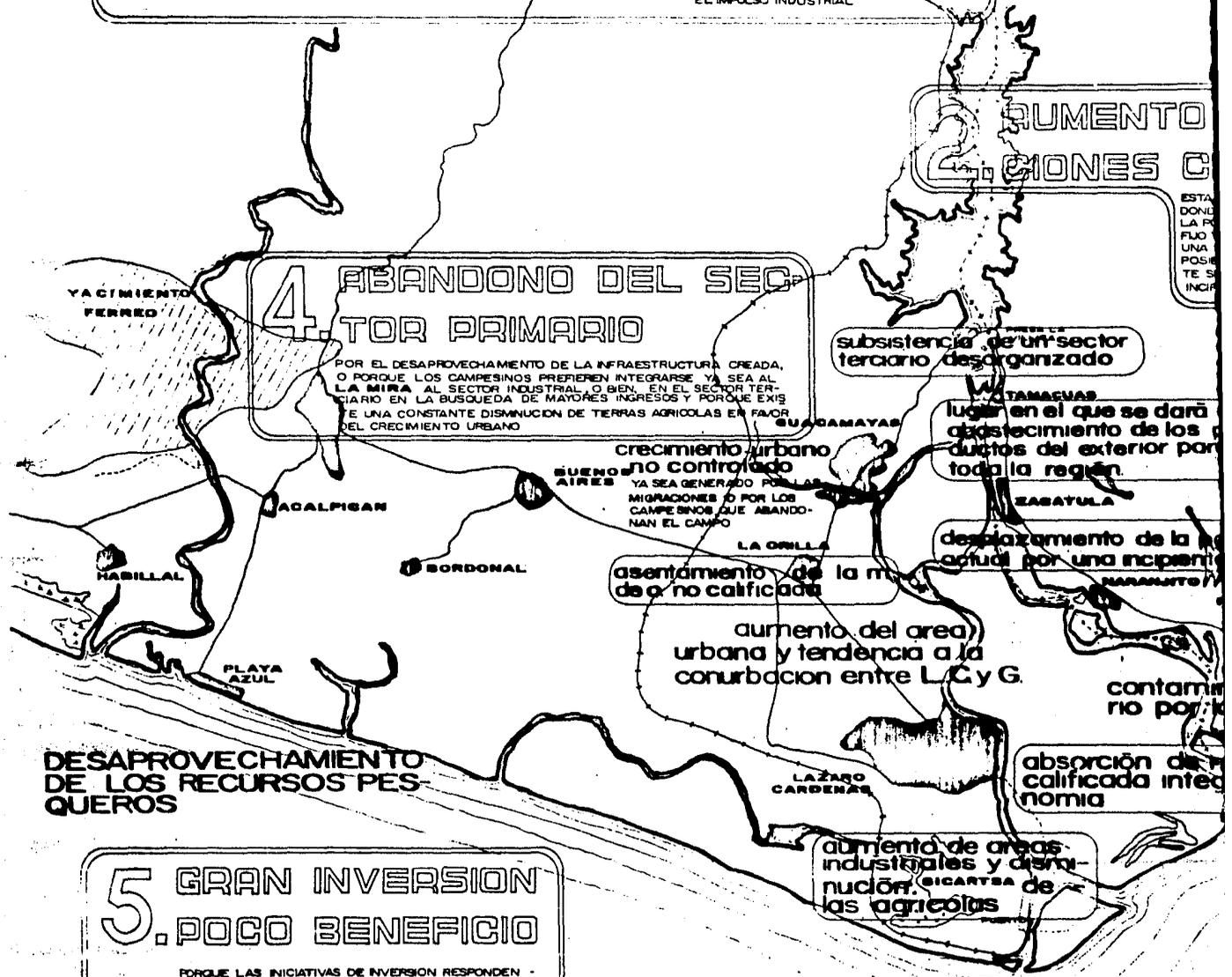
PORQUE LAS INICIATIVAS DE INVERSION RESPONDEN MAS QUE NADA, A INTERESES EXTERNOS SIN TOMARSE EN CUENTA LAS CARACTERISTICAS DE LA POBLACION NATIVA, CONTEMPLANDO INCLUSIVE SU DESPLAZAMIENTO POR LA FALTA DE CAPACITACION TECNICA

aumento de áreas industriales y destrucción de las agrícolas

CONTAMINACION DEL MAR POR LA INDUSTRIA

3. AUMENTO DE LA INDUSTRIA DE LA REGION

AL TENER LA INDUSTRIA EN LA REGION Y A LA INDUSTRIA INTERNAIZARSE



NO PODER EXISTIR UNA POBLACION QUE
 BRE AGLUTINAR TODOS LOS SERVICIOS
 TA INTERDEPENDENCIA DE LAS POBLACIONES
 ES BENEFICA YA QUE PUEDE AYUDAR
 A PROMOVER UNA DERRAMA MAS EQUITATIVA
 DE LOS BENEFICIOS GENERADOS POR
 EL IMPULSO INDUSTRIAL.

SIMBOLOGIA

-  ASENTAMIENTOS HUMANOS.
-  LIMITE ESTATAL.
-  CARRETERA PAVIMENTADA.
-  TERRACERIA.
-  FERROCARRIL.

**UMENTO DE LAS CONTRADIC-
 CIONES CENTRO-PERIFERIA**

ESTA CONDICION APARECE PRINCIPALMENTE ENTRE LC Y GUACAMAYAS, EN
 DONDE TENEMOS POR UN LADO, EL HECHO DE QUE SEA PRODUCTO DE
 LA POBLACION QUE SE INTEGRO A LA ECONOMIA INDUSTRIAL, CON TRABAJO
 FUO Y DOTADA DE SERVICIOS URBANOS DE ALTA CALIDAD Y POR EL OTRO,
 UNA POBLACION FORMADA POR UN EJERCITO INDUSTRIAL DE RESERVA, SIN
 POSEIBILIDAD DE INTEGRACION A LA ECONOMIA INDUSTRIAL Y PRACTICAMEN-
 TE SIN SERVICIOS URBANOS, EXISTIENDO UNA TENDENCIA DE PARTE DE LA
 INCIPIENTE BURGUESIA DE LC A APROPRIARSE ESTE ESPACIO URBANO

subsistencia de un sector
 terciario desorganizado

en el que se dará el
 decaimiento de los pro-
 ductos del exterior para
 toda la región.

**SUBSISTENCIA DE MIGRA-
 CIONES CONSTANTES**

desplazamiento de la poblacion
 actual por una incipiente burguesia

desarrollo turistico
 por transnacionales

contaminacion del
 rio por las poblaciones

absorcion de mano de obra
 calificada integrada a la eco-
 nomia

aumento de areas
 industriales y destruc-
 cion de las agricolas

CREADA,
 SEA AL
 POR TER-
 QUE EXIS-
 EN FAVOR

GUACAMAYAS
 urbano
 otado
 DO PARA
 O POR LOS
 QUE ABANDO-

LA ORILLA
 into de la m
 calificada

aumento del area
 ana y tendencia a la
 urbacion entre LC y G.

LAZARO
 CARDENAS

**CONTAMINACION DEL MAR
 POR LA INDUSTRIA**

**3. AUMENTO DE LA DEPENDENCIA
 DE LA REGION DEL EXTERIOR**

AL TENER TODA LA ATENCION ESTATAL EN EL SUPUESTO DESPEQUE
 INDUSTRIAL, LAS ACTIVIDADES PRIMARIAS (AGRICULTURA Y PESCA) -
 TENDERAN A MANTENERSE EN EL ABANDONO Y LA DESORGANIZACION
 Y MANTENIENDO LA INCAPACIDAD DE SATISFACER LA DEMANDA
 INTERNA DE PRODUCTOS DE CONSUMO BASICO Y TENDERA A TOR-
 NARSE CADA VEZ MAS CRITICA CON EL AUMENTO POBLACIONAL.

**PRONOSTICO REGIONAL
 GUACAMAYAS**

LA CONURBACION

LA POBLACION EN TERMINOS DE SERVICIOS
DEPENDENCIA DE TODAS LAS CIUDADES Y DETERMINAR
INGRESO A NIVEL REGIONAL Y QUE NO SE DE UN BEL
POBLACION ESPECIFICA

CAMPO

POR QUE LA INDUSTRIA NO TIENE LA POSIBILIDAD DE ABSORBER ESTA MANO
DE OBRA NO CALIFICADA, DETERMINANDO PRIMERO EL ABANDONO DEL
CAMPO, LA SUBUTILIZACION DE LA INFRAESTRUCTURA PARA SU UTILIZA-
CION Y EL DESAPROVECHAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA EXISTENTE

SIMBOLOGIA

- ASENTAMIENTOS HUMANOS
- LIMITE ESTATAL
- CARRETERA PAVIMENTADA
- TERRACERIA
- FERROCARRIL

de contac
region y el

comercial y
ro de abaste

necesario pa
nizada.

de la transfor
del sector pri
en la fe-

ORILLA

certsa svi-
maño.
del dormita-
sicarta.

LAZARO
CARDENAS

BLE
OMOL
AS

3 EVITAR LA DEPENDEN- CIA DEL EXTERIOR Y PROMOVER EL SECT. PRIM.

SE PRETENDE OFRECER ACTIVIDADES ALTERNATIVAS A LA INDUSTRIA SIENDO ESTAS
LAS RELACIONADAS CON EL SECTOR PRIMARIO ES DECIR SE PROPONE UN MAYOR DESA-
RROLLO DE ESTE SECTOR Y LA CREACION DE LA AGROINDUSTRIA QUE TENDRIA PRIMERO
UN ENFOQUE HACIA LA AUTOSUFICIENCIA DE LA REGION Y POSTERORMENTE A LA EX-
PORTACION DE PRODUCTOS, PARTIENDO PRINCIPALMENTE DEL APROVECHAMIENTO
DE LA INFRAESTRUCTURA EXISTENTE

TAMACUAS
Promover la absorción de m.de o. que no
se puede integrar a la economía ind.

DESARROLLO Y PROMOCION DE LA ACT. RECREATIVA.

AUMENTO EN LA INFRAESTRUCTURA PARA ESTA
ACTIVIDAD

DORMITORIO PARA TRABAJADORES DE SERV. O PARA LOS DEL SECTOR INDUSTRIAL

tamacuasmantener el caracter de dormitorio
zacatula PARA LAS PERSONAS QUE SE DEDICAN.
naranjito -A LA ACT. AGRICOLA EN EL EDO. DE GRU
sn.fco. -A PRESTAR SERV. EN PETACALCO.
-A LA ACT. PESQUERA EN PETACALCO

PROMOVER SU CARACTER DE SERVICIO A NIVEL REGIONAL

MANTENER Y AUMENTAR LA INFRAESTRUCTURA DE
LOS SERVICIOS PARA QUE SEAN A NIVEL REGIONAL
ES DECIR IMPLEMENTAR: PREPARATORIA
CLINICA T-
SERVICIOS ADM. GRALES

4 CANALIZAR LA INVERSION ESTA- TAL PARA QUE EXISTA UN BENE- FICIO PARA LA REGION Y EL PAIS.

EVITAR LA INTERFERENCIA DE ACTIVIDADES E INVERSIONES ESTATALES Y APROVECHAR LA CONDICION DEL
SISTEMA URBANO EN EL SENTIDO DE QUE CUALQUIER ACCION QUE SE TENGA EN CUALQUIER POBLACION SE VE-
RA AFECTADO TODO EL RESTO DEL SISTEMA

PROPUESTA REGIONAL
GUADALAJARA

A SIJUYANEJO

VERTEDOR

AGROINDUSTRIA

RASTRADO

GAS

RADIUM

USO FORESTAL

ZONA RECREATIVA

2. AUTOCONSTRUCCION

AREA DISPONIBLE PARA CRECIMIENTO URBANO
60% USO HABITACIONAL 12 HAS. PAR
2 VIVIENDAS POR LOTE DE 400 m²
PARA CORTO PLAZO 2 693 LOTES
PARA MED. PLAZO 300 LOTES
40% EQUIPAMIENTO Y VIALIDAD

3. LOTES Y SERVICIOS

AREA DISPONIBLE PARA CRECIMIENTO URBANO
PARA ABSORBER 240 VIVIENDAS
40% USO HABITACIONAL PARA ABSORBER 240 VIVIENDAS
PARA CORTO PLAZO 146 LOTES DE 400 m²
PARA MED. PLAZO 169 LOTES DE 300 m²
PARA LARGO PLAZO 113 LOTES DE 300 m²
25% EQUIPAMIENTO Y VIALIDAD 40% RESERVA URBANA 35% RES.

largo plazo

LEONDO VAL

LA VILLITA

CAMPAMENTO OBRERO

EL MANGLAR

URBANA GUINAZ

4. AUTOCONSTRUCCION

AREA DISPONIBLE PARA CRECIMIENTO URBANO
PARA ABSORBER 2000 VIVIENDAS
60% USO HABITACIONAL
PARA LARGO PLAZO 1200 LOTES DE 400 m²
40% VIALIDAD Y EQUIPAMIENTO

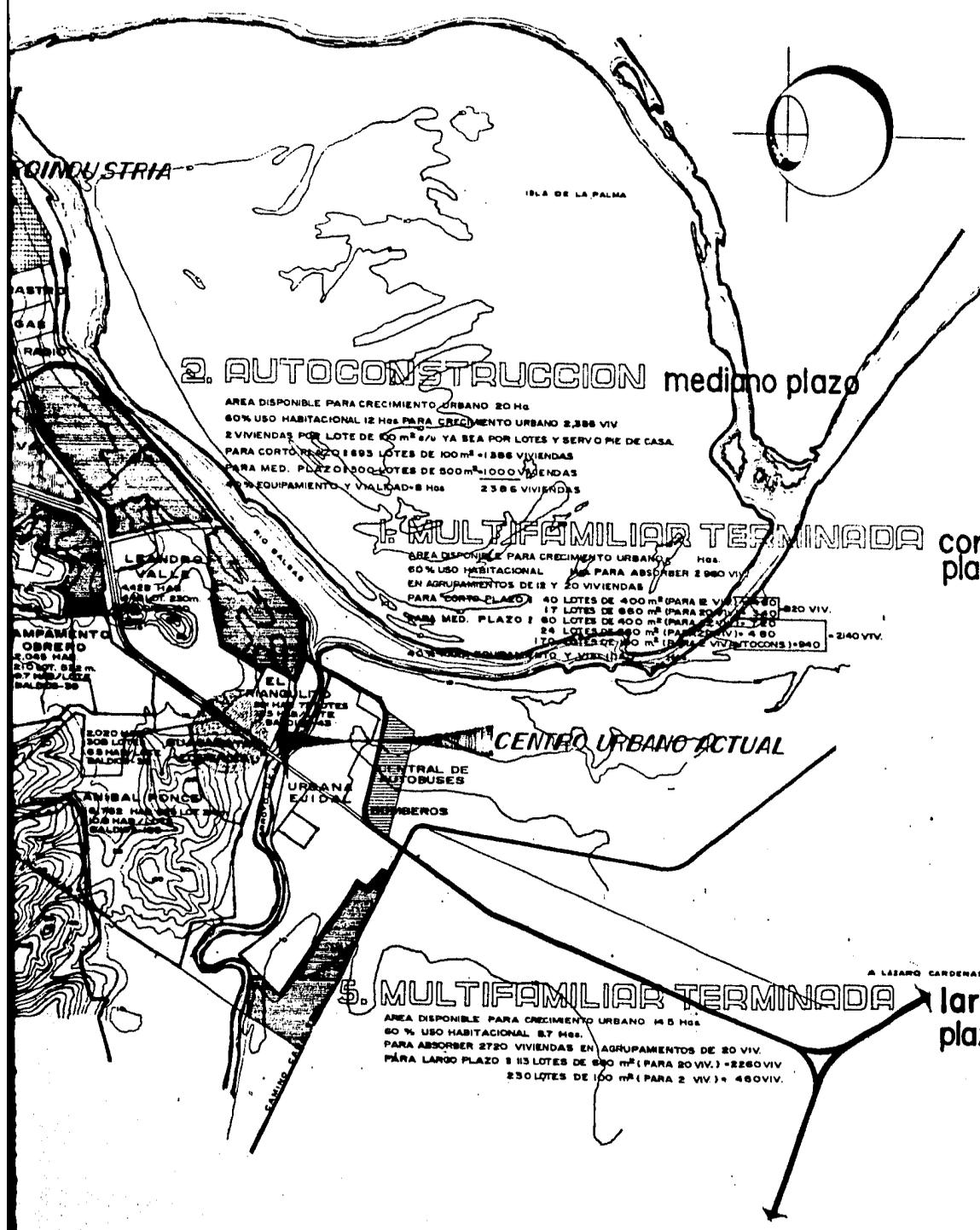
largo plazo

ZONA

ANIBAL RONCES

S. ML

AREA D
60% U
PARA A
PARA U



2. AUTOCONSTRUCCION mediano plazo

AREA DISPONIBLE PARA CRECIMIENTO URBANO 20 Hs.
 60% USO HABITACIONAL 12 Hs. PARA CRECIMIENTO URBANO 2,386 VIV.
 2 VIVIENDAS POR LOTE DE 400 m² 8/4 YA SEA POR LOTES Y SERVO ME DE CASA.
 PARA CORTO PLAZO 1 695 LOTES DE 100 m² = 1386 VIVIENDAS
 PARA MED. PLAZO 1 000 LOTES DE 800 m² = 1000 VIVIENDAS
 40% EQUIPAMIENTO Y UTILIDAD = 8 Hs. 2386 VIVIENDAS

1. MULTIFAMILIAR TERMINADA corto plazo

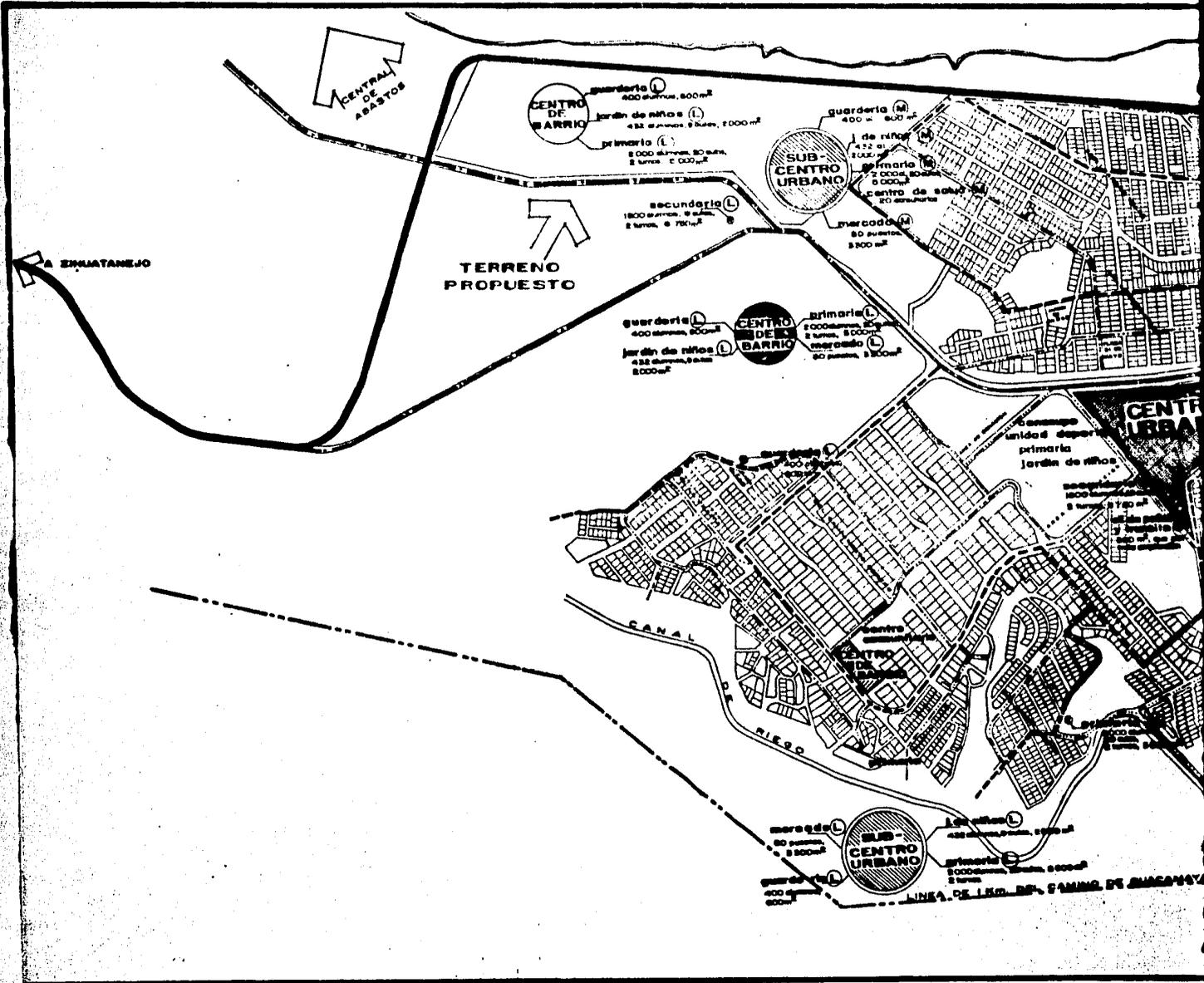
AREA DISPONIBLE PARA CRECIMIENTO URBANO 12 Hs.
 60% USO HABITACIONAL 12 Hs. PARA ABSORBER 2 960 VIV.
 EN AGRUPAMIENTOS DE 12 Y 20 VIVIENDAS
 PARA CORTO PLAZO 40 LOTES DE 400 m² (PARA 2 VIV.) = 80 VIV.
 17 LOTES DE 660 m² (PARA 2 VIV.) = 340 VIV.
 PARA MED. PLAZO 80 LOTES DE 400 m² (PARA 2 VIV.) = 160 VIV.
 24 LOTES DE 660 m² (PARA 2 VIV.) = 480 VIV.
 170 LOTES DE 100 m² (PARA 2 VIV.) = 340 VIV. (AUTOCONS.) = 940 = 2140 VIV.
 40% EQUIPAMIENTO Y UTILIDAD = 8 Hs.

CENTRO URBANO ACTUAL

5. MULTIFAMILIAR TERMINADA largo plazo

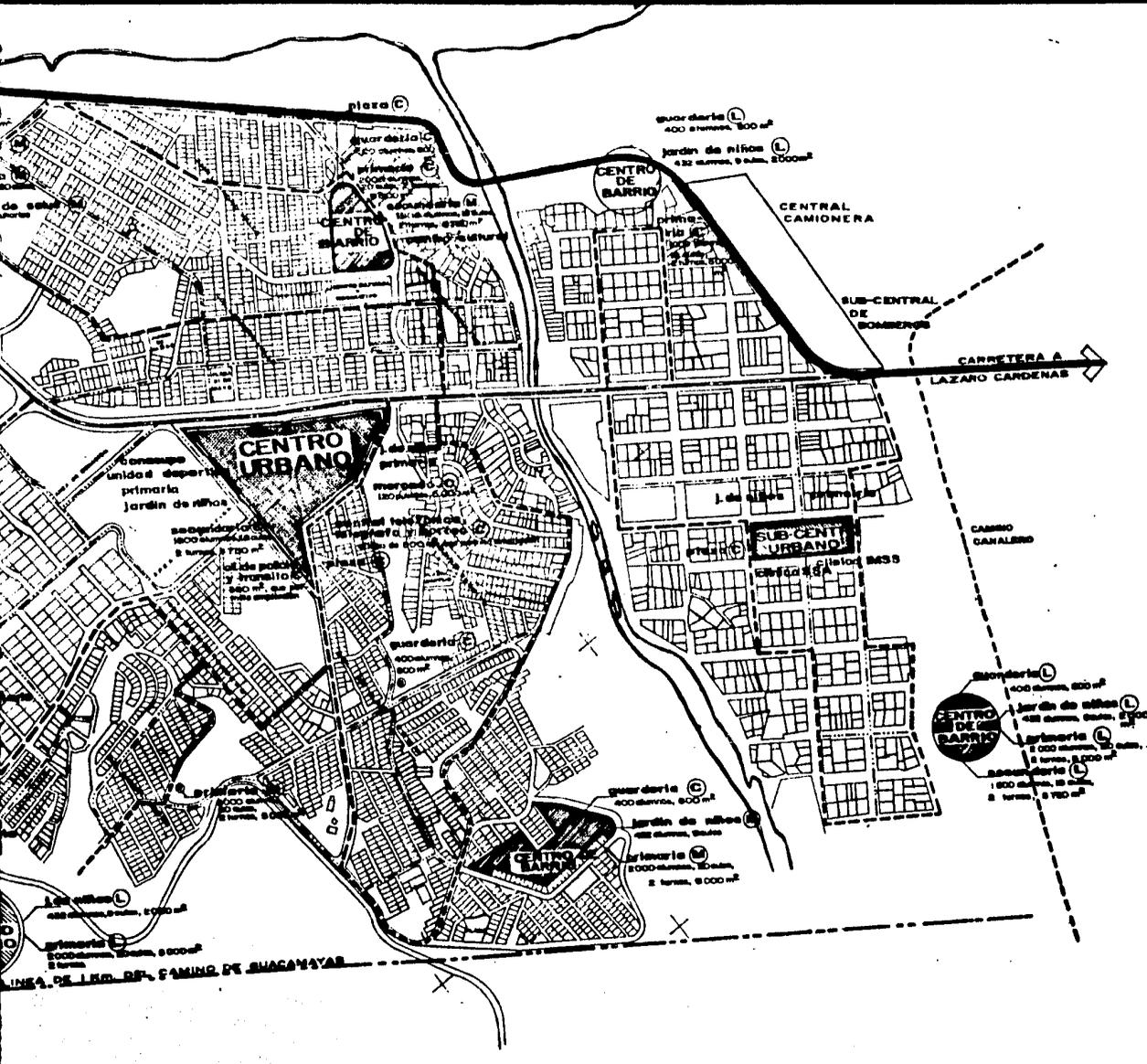
AREA DISPONIBLE PARA CRECIMIENTO URBANO 14.5 Hs.
 60% USO HABITACIONAL 8.7 Hs.
 PARA ABSORBER 2720 VIVIENDAS EN AGRUPAMIENTOS DE 20 VIV.
 PARA LARGO PLAZO 113 LOTES DE 660 m² (PARA 20 VIV.) = 2260 VIV.
 230 LOTES DE 100 m² (PARA 2 VIV.) = 460 VIV.

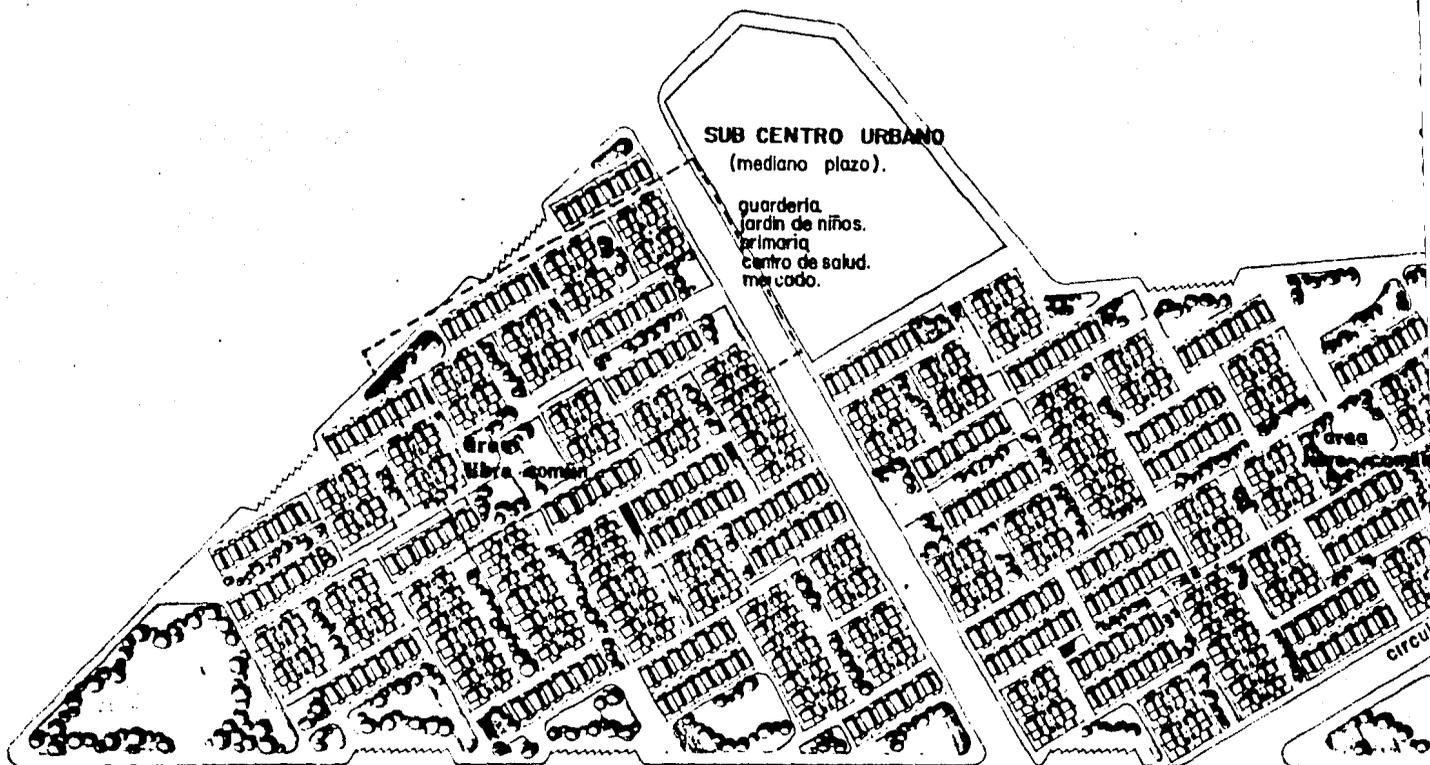
PROPUESTA DE CRECIMIENTO Y LIMITES URBANOS.
GUATEMALA



PROPUESTA DE DOTACION DE EQUIPAMIENTO

GUACAMAYAS



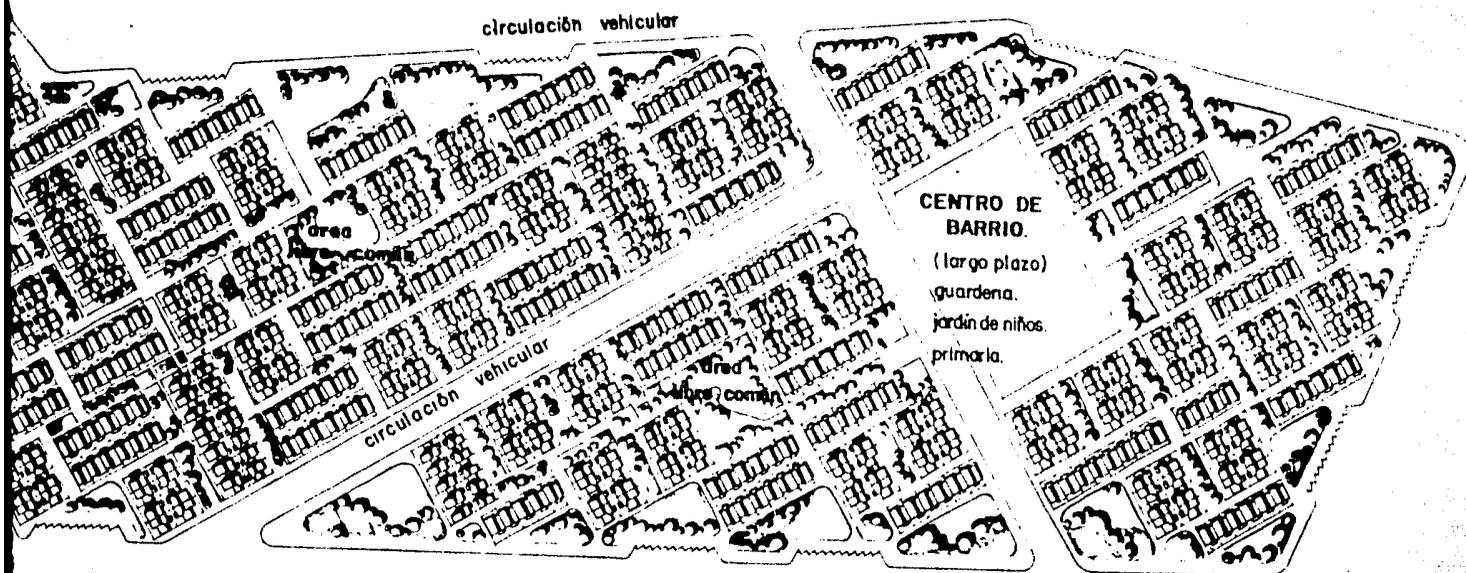


SUB CENTRO URBANO
(mediano plazo).

- guarderia.
- jardin de niños.
- primaria
- centro de salud.
- mercado.

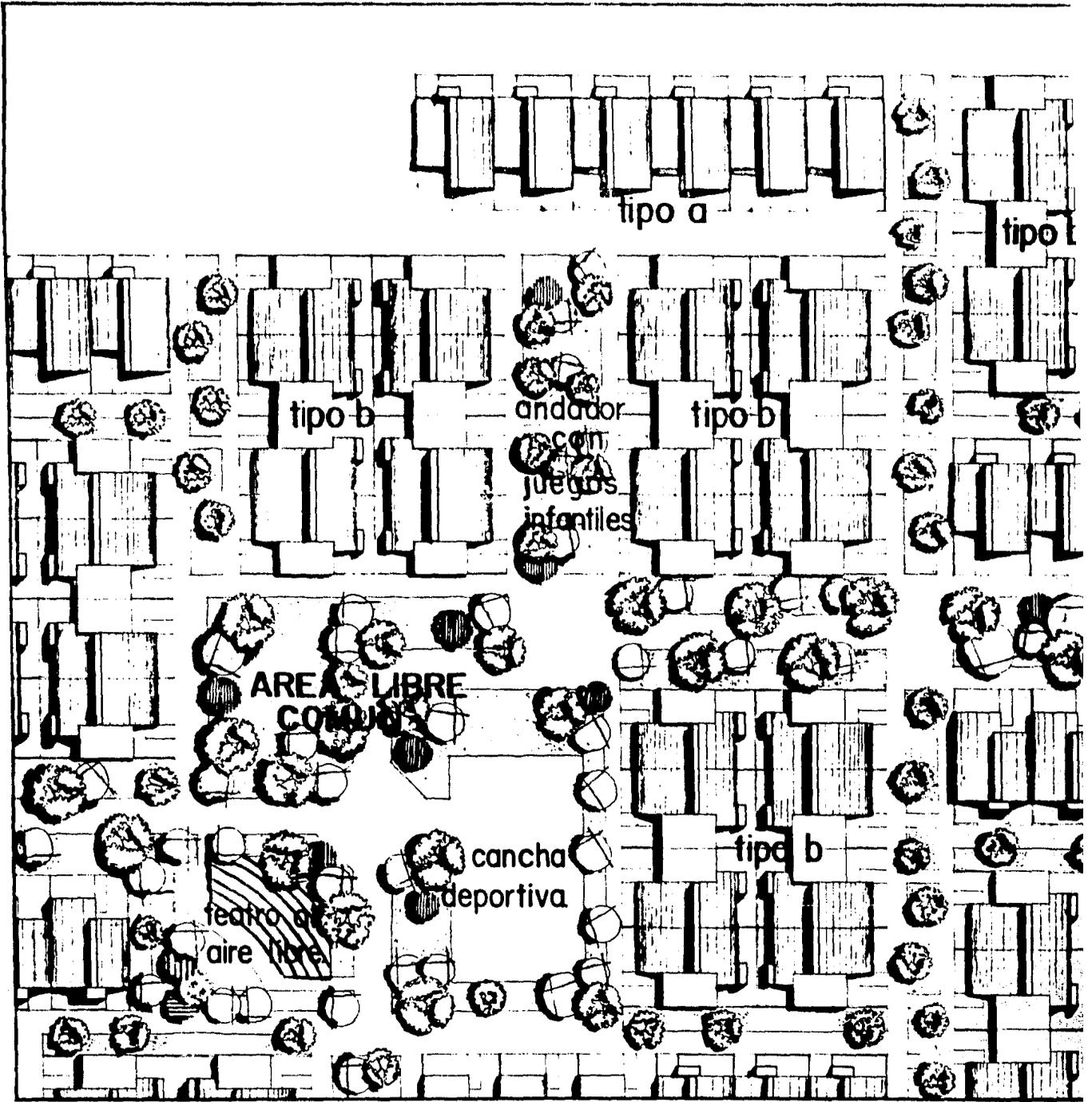
circulacion vehicular

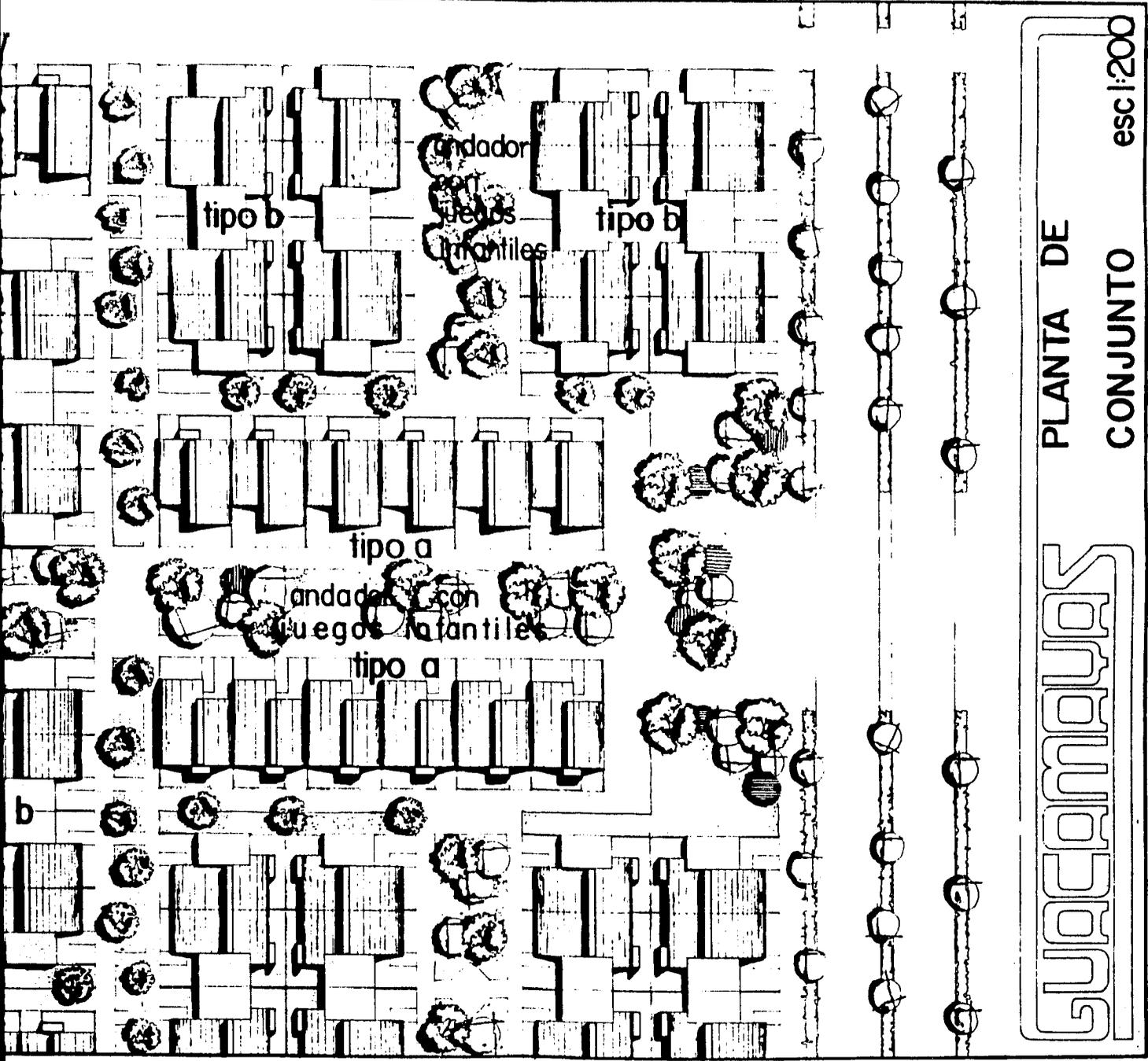
PLAN



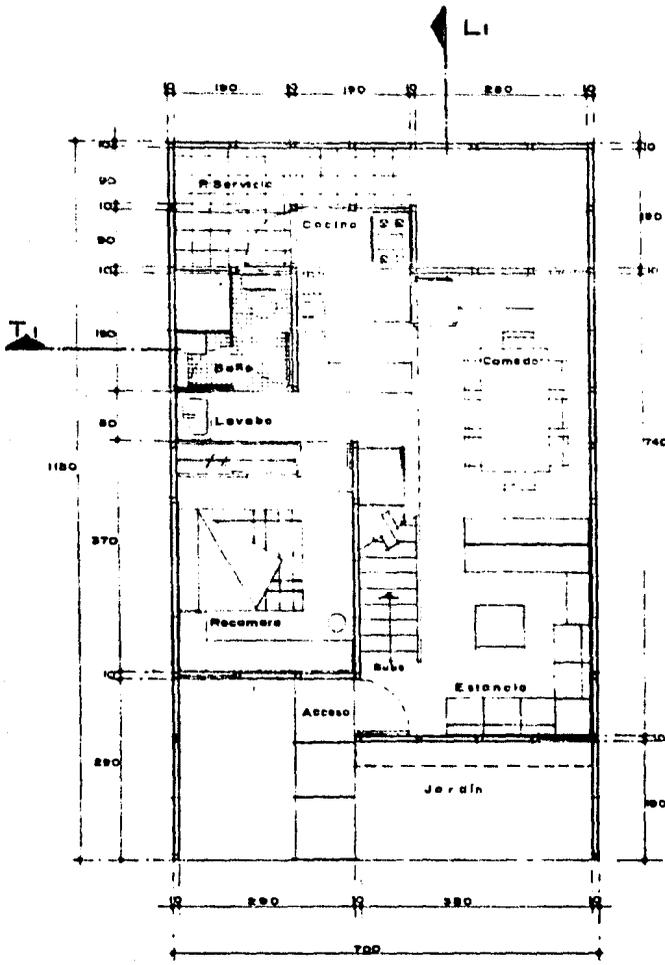
PLANTA DE CONJUNTO GENERAL.

esc. 1:250.

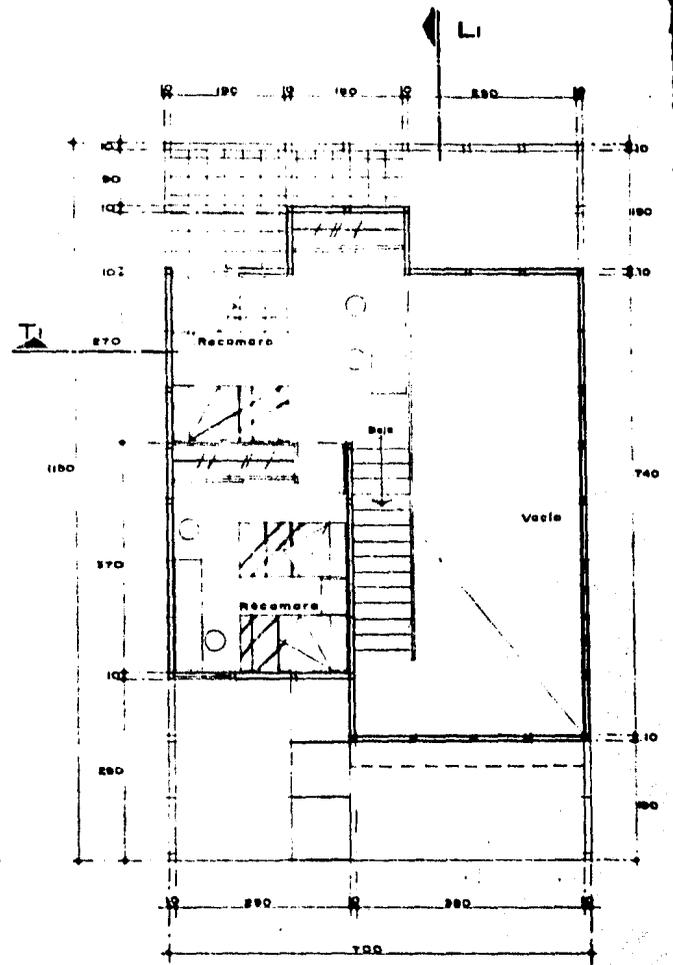




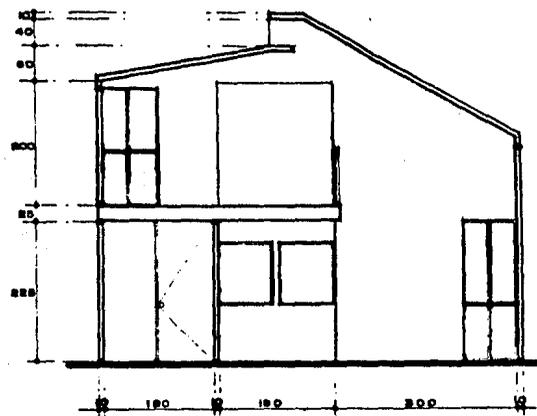
GUACAMAYAS
 PLANTA DE
 CONJUNTO esc 1:200



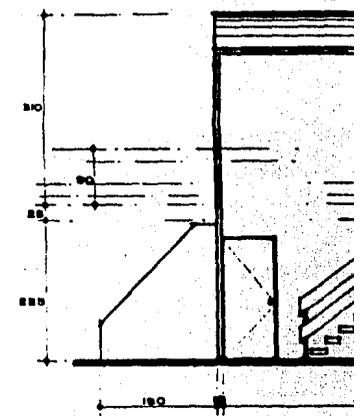
PLANTA BAJA



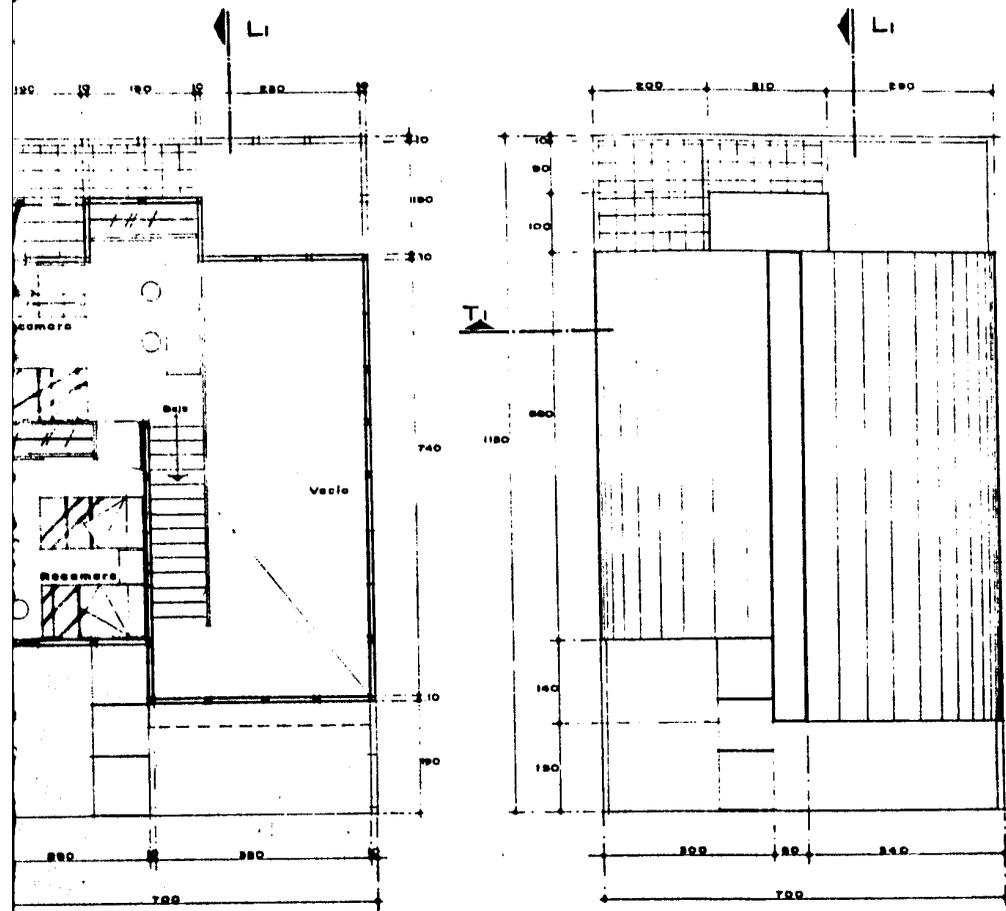
PLANTA ALTA



CORTE T1-T1

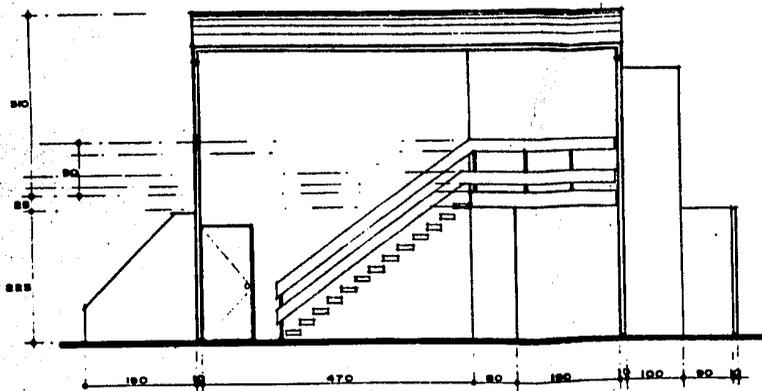


CORTE LI-LI



PLANTA ALTA

PLANTA DE AZOTEA

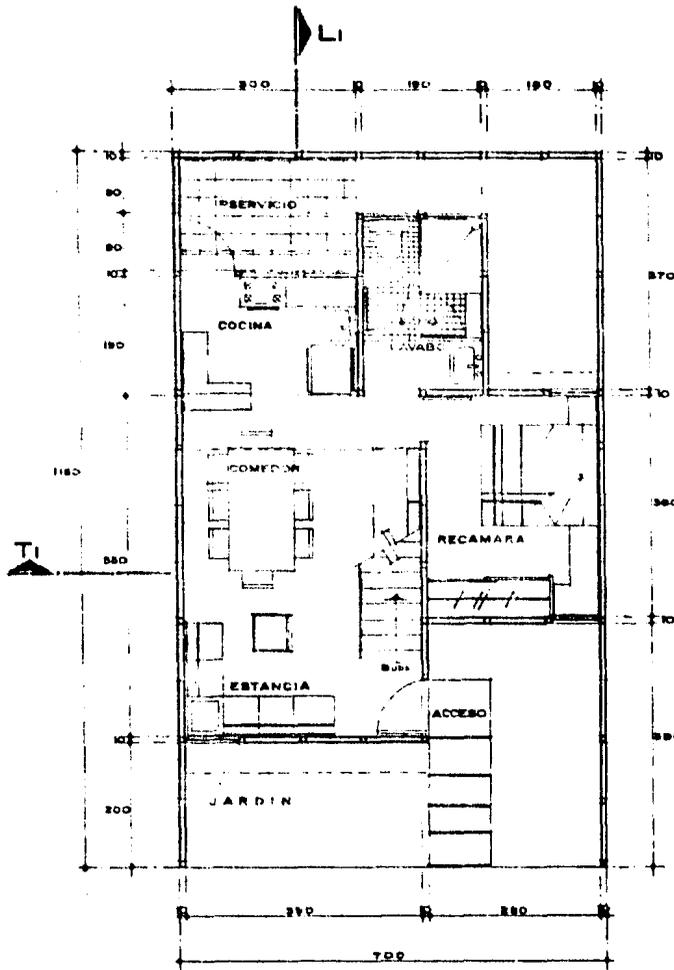


CORTE Li-Li

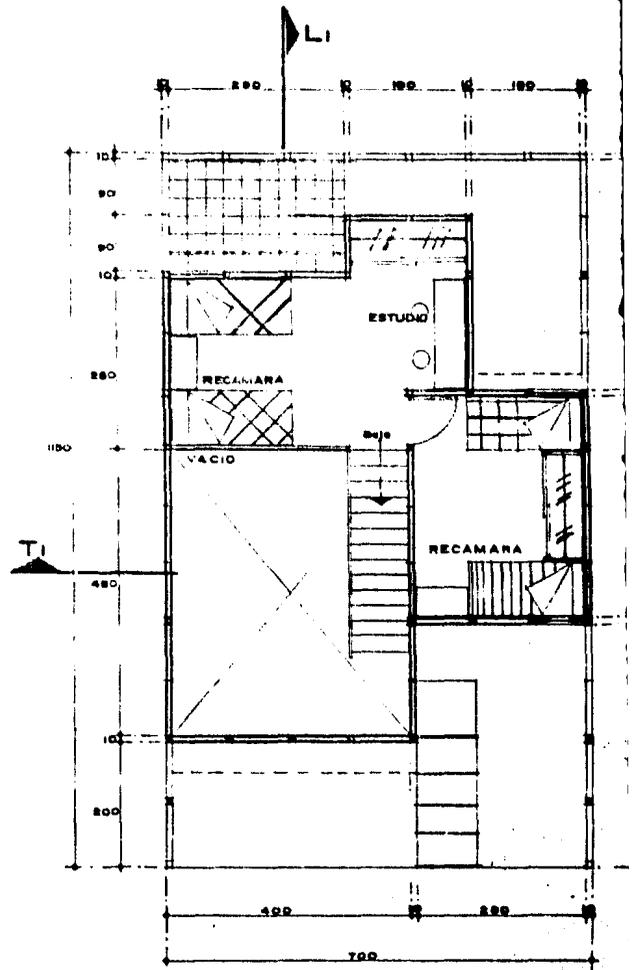
PLANTA ARQUITECTONICA

TIPO A.

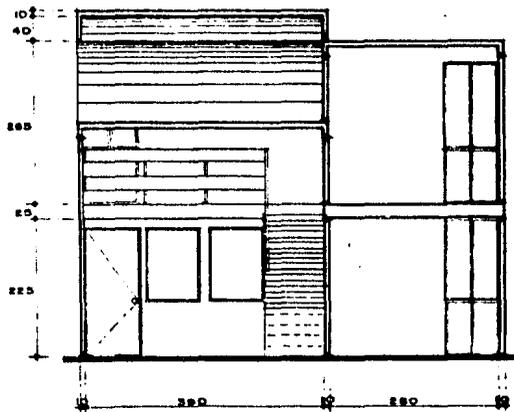
GUARANIA



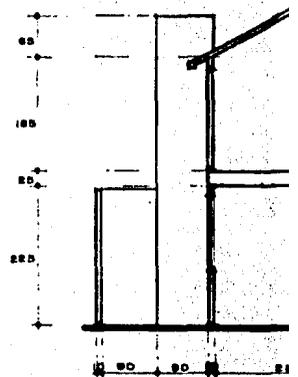
PLANTA BAJA



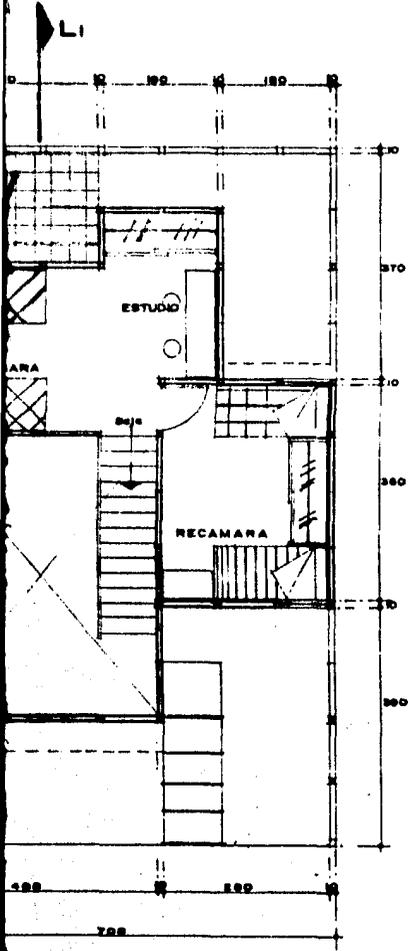
PLANTA ALTA



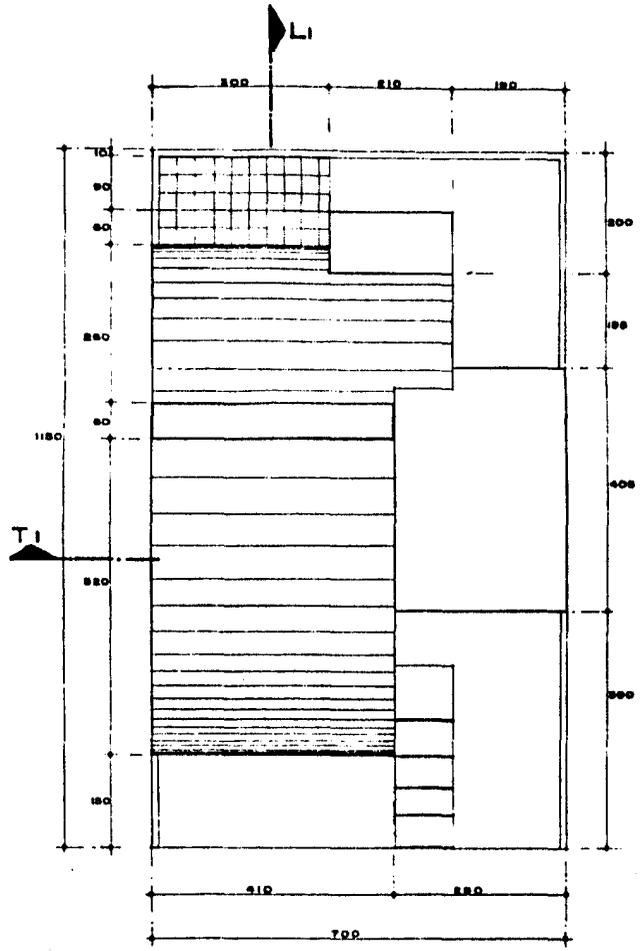
CORTE T1-T1



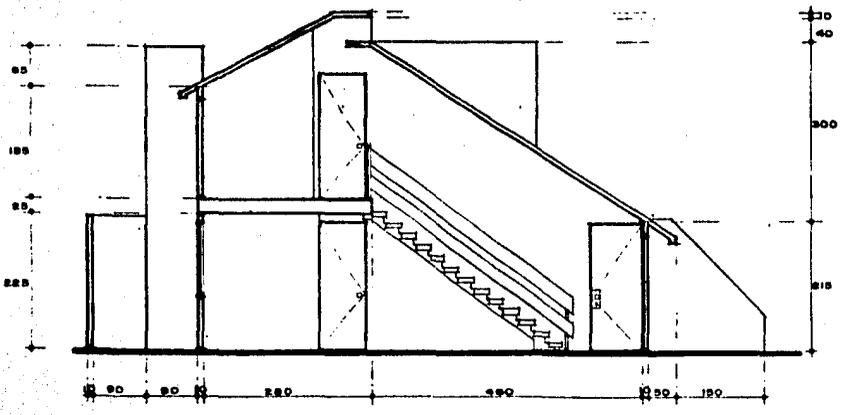
CORTE L1-L1



PLANTA ALTA

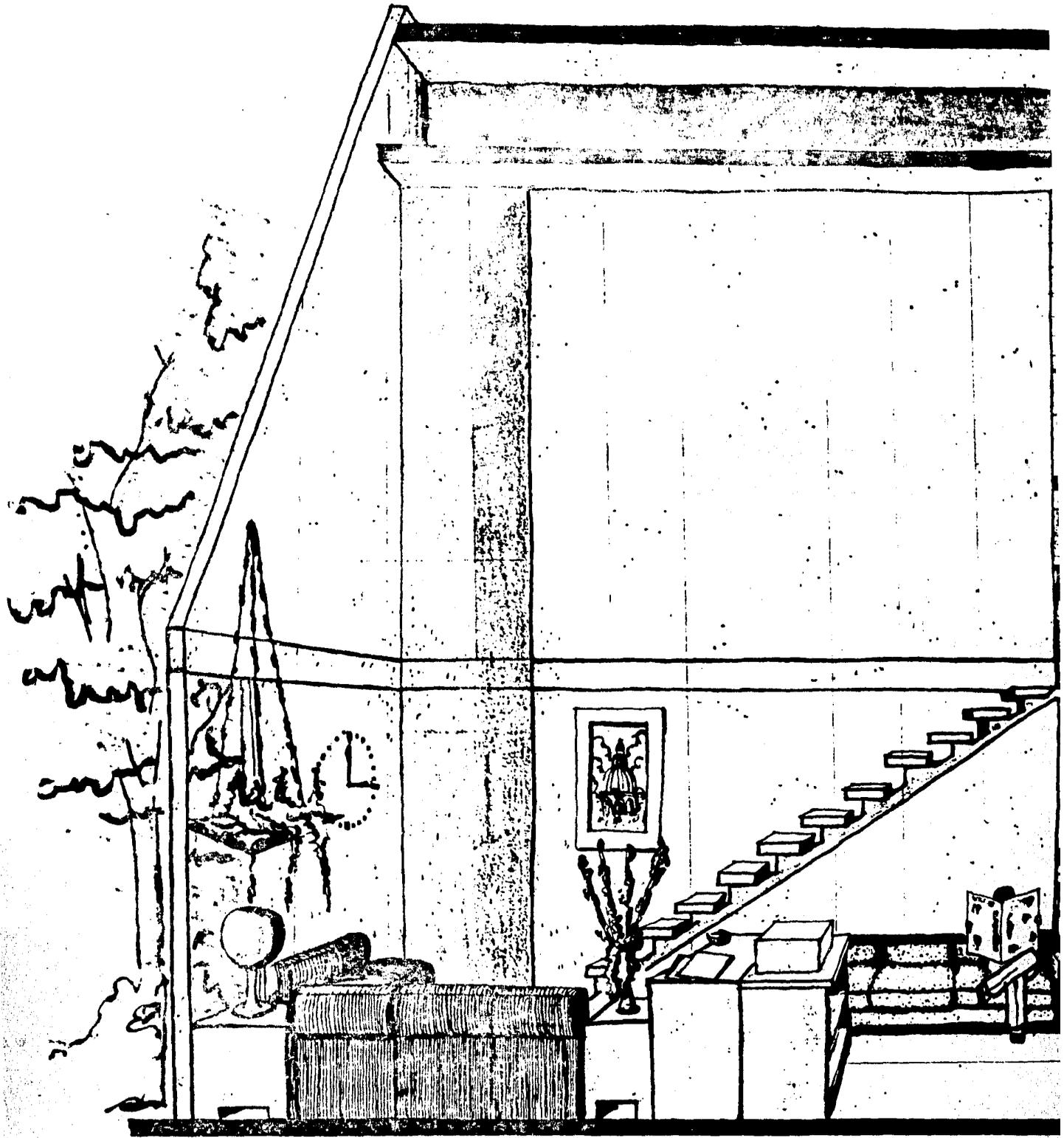


PLANTA DE AZOTEA

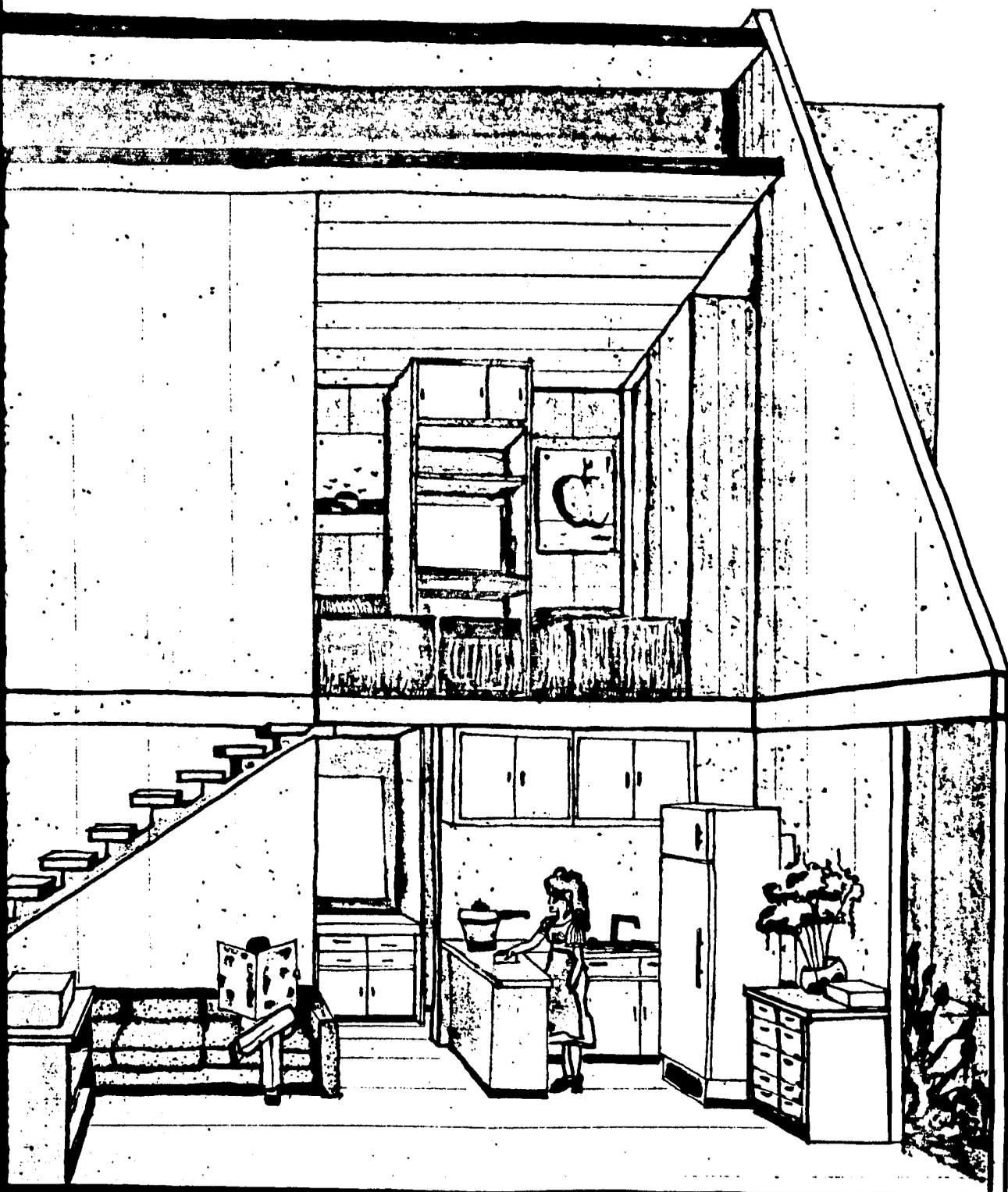


CORTE LI-LI

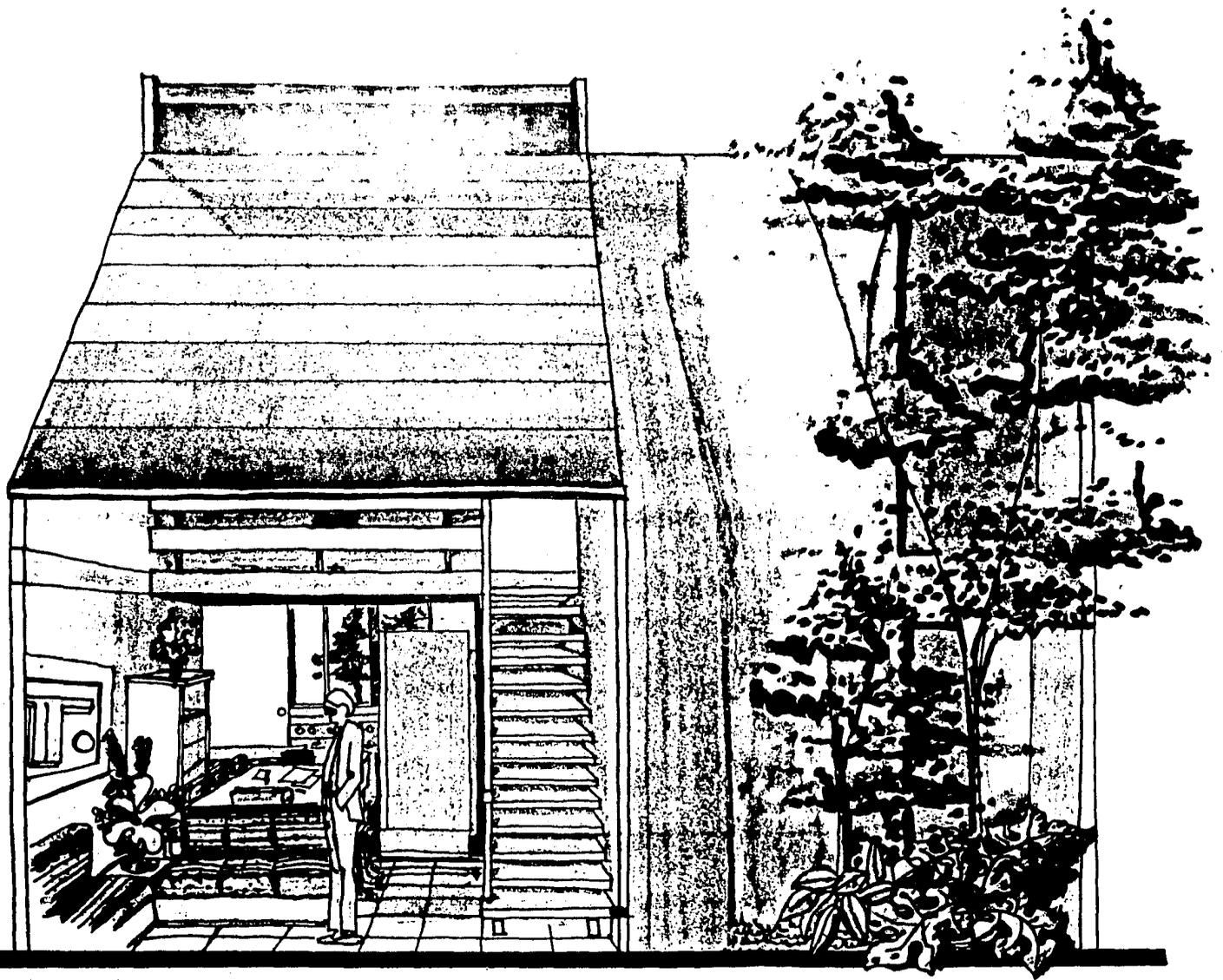
GUACAMOLAS
PLANTA ARQUITECTONICA
TIPO B



cort



corte perspectivo tipo A.



corte perspectivo tipo B.



tipo A

tipo B

FACHADA DE AG



tipo B

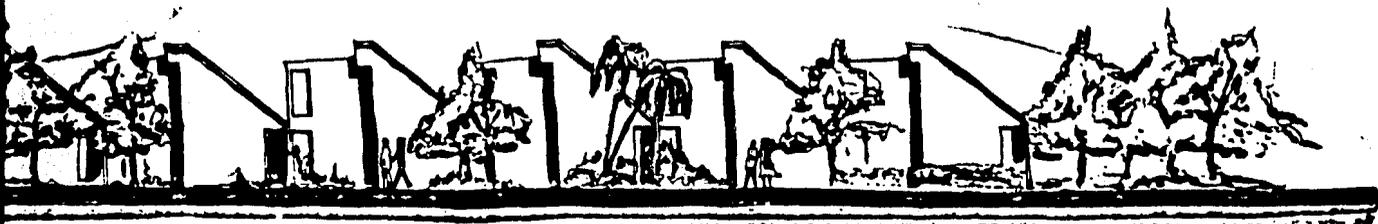
tip

FACHADA DE AGRUPAMII



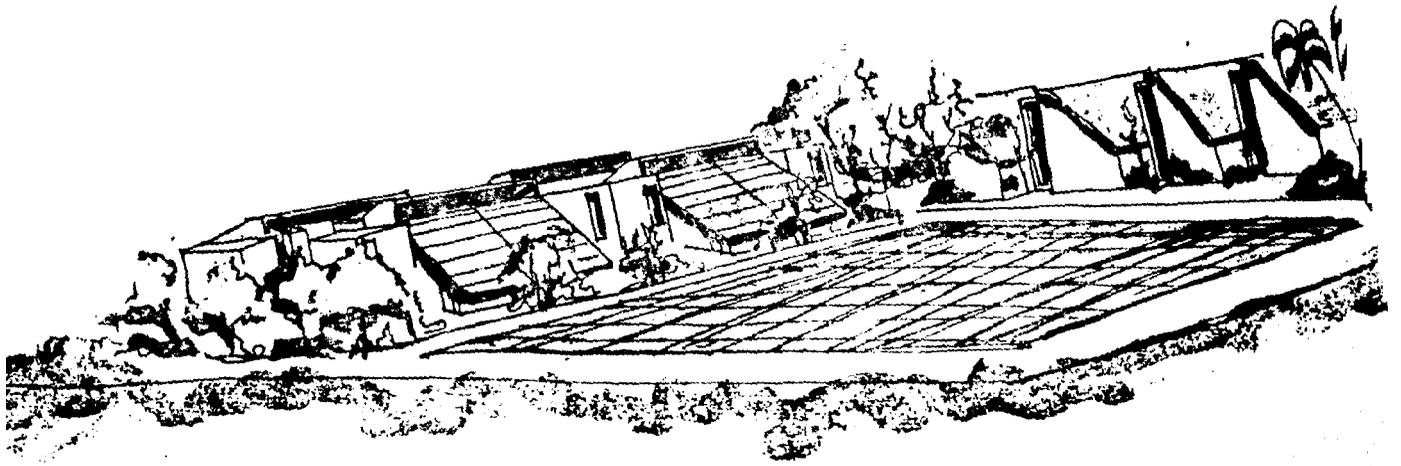
tipo B

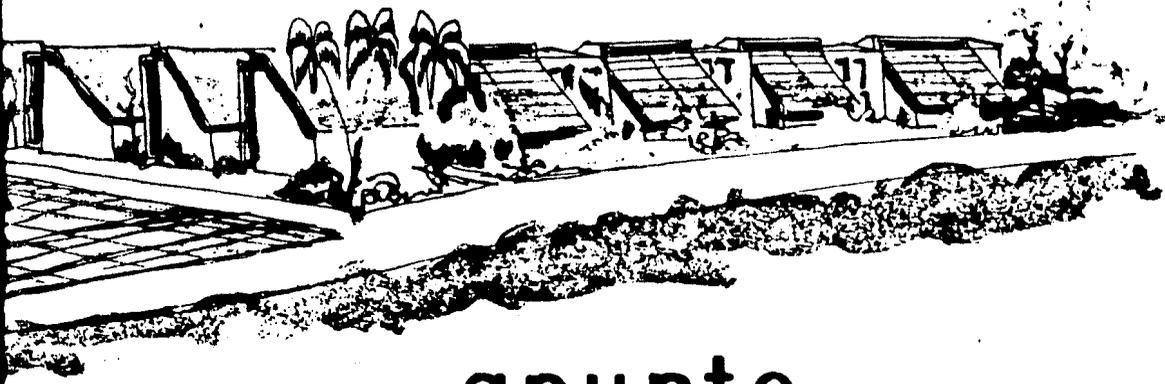
HADA DE AGRUPAMIENTO.



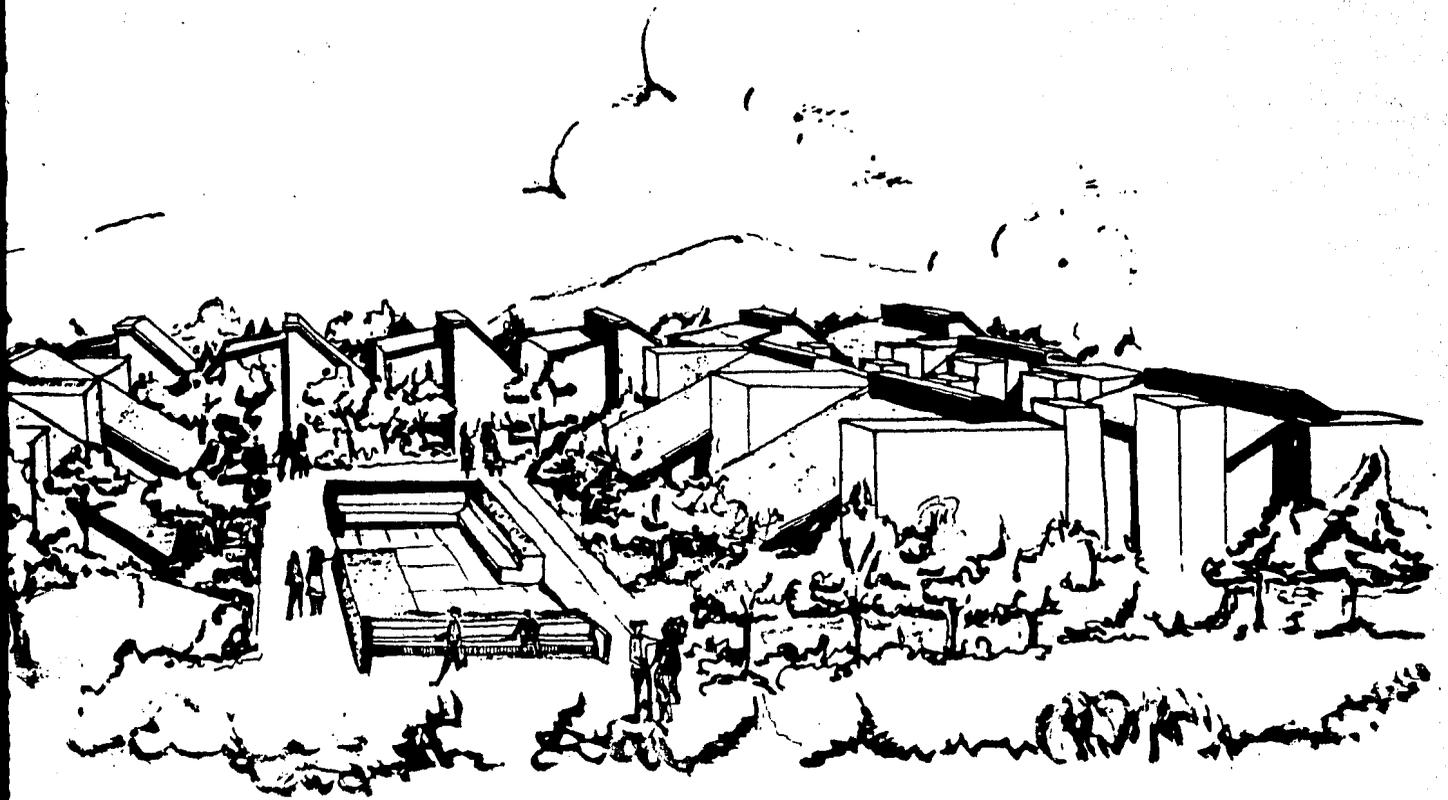
tipo A

E AGRUPAMIENTO.





apunte.



apunte general.

BIBLIOGRAFIA

- BOISIER, sergio
"Industrialización, Urbanización, Polarización hacia un Enfoque Unificado"
En planificación regional y urbana en América Latina.
ILPES-ILDIS, Siglo XXI, editores
México, 1974

- CARDOSO, fernando h.y E. falletto
"Dependencia y Desarrollo en America Latina"
Edit. Siglo XXI, México 1973

- CASTELLS, manuel
"La Cuestión Urbana"
Edit. Siglo XXI, México, 1978

- CONNOLLY, priscilla
"Asentamientos Urbanos No Controlados y 'Autoconstrucción' ¿Qué Tipo de Solución?"
En revista Arquitectura Autogobierno Num. 11
Agosto 1980.
E.N.A. autogobierno U.N.A.M.

- CORAGGIO, josé luis
"Hacia una Revisión de la Teoría de los Polos de Desarrollo"
En planificación regional y urbana en América Latina.
ILPES-ILDIS, Siglo XXI, editores
México, 1974

- ENGELS, friederich
 "El Problema de la Vivienda y las Grandes Ciudades"
 Edit. Gustavo Gili, México
 Colección Ciencia Urbanística, 15.
- GERMANI, gino
 "El Concepto de Marginalidad"
 Edit. Nueva Visión. Buenos Aires
 Colección fichas, 29
- HIERNAUX NICOLAS, daniel
 "Ciudad Lázaro Cárdenas La Estrategia de un Polo
 de Desarrollo en México"
 Mimeo.
- LENIN I.V.
 "Imperialismo Fase Superior del Capitalismo"
 Edit. Progreso.
- MOCTEZUMA, pedro y bernardo navarro
 "Clase Obrera, Ejército Industrial de Reserva y
 Movimientos Sociales Urbanos de las Clases Dominadas
 en México"
 En Revista Teoría y Política Num. 2, oct-dic. 1980
 Juan Pablos editor.
- PRADILLA COBOS, emilio
 "Notas sobre el Problema de la Vivienda"

"La Ideología Burguesa y el Problema de la Vivienda:
Crítica a Dos Teorías Burguesas"

"Notas acerca de las Políticas de Vivienda de los Estados
Latinoamericanos"

En revista Arquitectura Autogobierno Num. 7 Jul-ago. 1977
ENA Autogobierno UNAM

- RIVERA miguel a. y pedro gómez sánchez
"México; Acumulación y crisis en la Década del Setenta"
En Revista Teoría y Política Num. 2 oct-dic. 1980
Juan Pablos editor.
- SCHTEINGART, martha y gustavo garza
"La Acción Habitacional del Estado de México"
El Colegio de México
- SEGRE, roberto
"Las Estructuras Ambientales en America Latina"
Edit. Siglo XXI, México
- SEGRE, roberto
"America Latina en su Arquitectura"
Edit. Siglo XXI, México
- SINGER, paul
"Economía Política de la Urbanización"
Edit. Siglo XXI, México, 1979

- UNIKER, luis y allan lavell
"El Problema Urbano-Regional en México"
en GACETA UNAM, 9 de agosto de 1979
Cuarta Epoca vol. 3. Suplemento Num. 20

- ZAPATA, francisco
"Las Truchas Acero y Sociedad en México"
El Colegio de México
Centro de Estudios Sociológicos

- FIDEICOMISO LAZARO CARDENAS
"Plan Director de Desarrollo Urbano Guacamayas, Mich."