



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA
DE MÉXICO**

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

**China en el orden mundial del siglo XXI con la Iniciativa de la
Franja y la Ruta**

T E S I S

**QUE, PARA OBTENER EL TÍTULO DE:
LICENCIADA EN RELACIONES INTERNACIONALES**

P R E S E N T A :

Hilda Gabriela Bacilio Carrera

DIRECTOR DE TESIS:

Dr. Edmundo Hernández-Vela Salgado

Con el apoyo del Programa de Apoyo a Proyectos para Innovar y Mejorar la
Educación (PAPIME) de la Dirección General de Asuntos del Personal
Académico (DGAPA), UNAM



CIUDAD UNIVERSITARIA, 2023



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Agradecimientos

A la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) por permitirme cursar CCH y la carrera de Relaciones Internacionales, así como otros cursos y carrera técnica, que me ayudaron constantemente en ampliar el panorama académico, llevando el aprendizaje a la realidad.

A mi director de tesis, el doctor Edmundo Hernández-Vela Salgado, por cada observación y recomendación en la elaboración de este trabajo, así como su apoyo desde mi tercer semestre en la carrera, porque he aprendido de las relaciones internacionales con una visión nacional.

Agradezco a mis compañeros y amigos más cercanos, quienes han sido parte de mi recorrido en la facultad y ahora compartimos intereses y momentos muy entrañables: Mariana Jakeline Ramírez Aquino, Sharon Miranda Carranza, Luis Oscar Rojas Hernández, Valeria Jiménez Gallegos, Karla Almaraz Dorantes, Yeremý Nazareth Rodríguez Cruz, Erika Araceli Martínez, Gerardo Yafté Cruz Guzmán, Alan Martínez Miranda.

A mis compañeros de carrera y de otras disciplinas a quienes conocí a lo largo de las clases en la facultad, porque su apoyo y aportaciones aprendí bastante y su amistad ha sido muy importante para mí: Grecia Joceline Arámbula Vilchis, Uriel Zamora Camargo, Leslie Rubí Jiménez Martínez.

En especial agradezco a mi familia por apoyarme en cada decisión durante la carrera y para la realización de este escrito, porque sin ellos no habría podido concluir la licenciatura.

Al Programa de Apoyo a Proyectos para Innovar y Mejorar la Educación (PAPIME) de la Dirección General de Asuntos del Personal Académico (DGAPA), UNAM, por su apoyo mediante el Seminario de Relaciones Internacionales, que, entre otras cosas me permitió adquirir la experiencia en investigación y pude conocer a personas que ahora aprecio mucho: Brisa Carolina Olea Torres, Lilia Aranza Flores Fernández, Adriana Herrera, Brandon Uriel Ordaz Ramos, Mario Tecuapetla y la doctora Valeria Olvera Alvarado.

Finalmente, estoy agradecida por el apoyo y recomendaciones de mi sínodo, que ha sumado a mi aprendizaje con sus observaciones: la maestra María de los Ángeles Meneses Marín, el doctor Alfonso Sánchez Mugica y la maestra Edith Yazmín Montes Incin.

Índice

Introducción	1
1. El orden mundial dual del siglo XXI y el crecimiento económico de China como país subdesarrollado	5
1.1. Configuración del Orden Mundial dual a partir del fin de la Segunda Guerra Mundial 5	
1.2. Ajustes del Orden Mundial con la implosión de Unión Soviética y el inicio del siglo XXI	10
1.3. China en el escenario del actual Orden Mundial a partir de la Guerra Fría	14
1.3.1. Papel de China en el orden real	14
1.3.2. Papel de China en el orden virtual	23
1.3.3. Objetivos de China para el siglo XXI	35
2. La Iniciativa de la Franja y la Ruta	45
2.1. La presentación de la estrategia global de Xi Jinping y su significado para los objetivos en la geopolítica china	46
2.2. Implicaciones de la IFR y posicionamiento en el Orden Mundial de parte de China ...	68
2.2.1. Implicaciones ideológico-políticas	70
2.2.2. Implicaciones militares	78
2.2.3. Implicaciones económicas	83
2.3. ¿Qué resultados ha logrado actualmente la IFR?	83
3. Efectos y avances de la aplicación de la Iniciativa de la Franja y la Ruta	91
3.1. Avances y limitantes	92
3.1.1. Asia Central	93
3.1.2. África	96
3.1.3. América Latina	98
3.2. Reacciones al crecimiento chino por las principales potencias económicas	103
3.2.1. EE. UU.	104
3.2.2. Rusia	116
3.2.3. Unión Europea (UE)	126
3.3. México ante los avances de China en el orden mundial del siglo XXI	132
Conclusiones	139
Bibliografía	145

Tabla de mapas y gráficas

I. Organización territorial de China	19
II. Ejes de expansión inicial en el Pacífico EE.UU. y Japón	23
III. Tabla de objetivos de China en sus relaciones internacionales	35
IV. Corredor Euroasiático	46
V. Corredor China-Rusia-Mongolia	47
VI. Corredor China-Asia Central y Occidental	47
VII. Corredor Península Indochina	48
VIII. Corredor China-Paquistán	48
IX. Corredor China-Bangladesh-India-Myanmar	49
X. Ruta marítima	53
XI. Corredor digital	59
XII. Infraestructura global de la IFR para las redes digitales	61
XIII. La ruta de la seda (antigua)	64
XIV. Países miembros de la IFR	68
XV. Gráfica de ojivas nucleares por países	80

Introducción

A lo largo de las dos primeras décadas del siglo XXI el contexto actual del mundo se ha desarrollado de manera muy acelerada, debido en parte a los avances tecnológicos, pero también por la importancia internacional que pueden cobrar las potencias económicas debido a sus aspiraciones hegemónicas. En este sentido, se han vivido ciertos fenómenos como el cambio de objetivo en los principios de política exterior de Estados Unidos, que durante la segunda mitad del siglo pasado se centraba en contra del socialismo, pero con la implosión de la Unión Soviética se redirigió hacia una guerra contra el terrorismo en los países árabes y musulmanes, contra el narcotráfico en América Latina y el Caribe, y con discursos reprobatorios a las políticas chinas en Asia. En Europa, continuó tomando decisiones mediante la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) principalmente para mantener contenida a Rusia.

Asimismo, el siglo XXI ha hecho aún más notoria la división entre países subdesarrollados y desarrollados, donde las potencias han tratado de beneficiarse de las crisis para polarizar más estas disparidades; sin embargo, la región asiática del Pacífico ha marcado cierta diferencia debido a las formas en que han adaptado el neoliberalismo a sus economías. En este sentido, la República Popular de China se puede estudiar como un caso con variables distintas dada su ideología socialista con economía de mercado, que le ha permitido no depender del todo de la injerencia estadounidense o rusa y ha aprovechado la estabilidad y credibilidad del Partido Comunista Chino al interior, gracias al trasfondo cultural confucianista, taoísta y al ideario común de imperio como la forma de gobierno adecuada para la organización de objetivos a largo plazo, para planificar sus acciones al exterior.

Estos eventos por separado no parecen ser muy cercanos, sin embargo, ellos son la muestra en cómo los Estados, según la política del poder que se fue conformando desde la Segunda Guerra Mundial actúan en virtud de mantenerse escalando hacia lugares superiores o manteniéndose en el que ya tienen. Es por ello que, la visión que se puede tener al respecto de cada una de las acciones a nivel internacional, las hemos presenciado desde un país subdesarrollado del continente americano, teniendo como vecino del norte a Estados Unidos, y viviendo una serie de cambios de gobiernos de tres partidos políticos distintos que no han

dado el seguimiento adecuado a un proyecto de Estado que permita hacer frente a las crisis de cualquier tipo, y en cambio, nos encontramos en espera de las decisiones de grandes potencias para tomar acción en medio de una crisis económica, medioambiental, de salud y dependencia tecnológica y económica.

Es necesario, por lo tanto, como internacionalistas mexicanos, observar en la medida de lo posible las acciones de otros Estados para mirar más allá de lo que se nos presenta por los medios de comunicación y de información occidentales u occidentalizados y buscar nuevas visiones que se apeguen más a nuestra cultura o situación económica, aprendiendo de ellos y proponiendo estrategias que puedan ayudar a nuestro país a mejorar sus condiciones y relaciones con este orden internacional.

En este sentido, se intenta en la presente tesis de licenciatura desarrollar el papel de potencias, como lo han sido desde el siglo anterior, Estados Unidos y la actual Rusia en el acontecer del siglo XXI en respuesta a megaproyectos como la Iniciativa de la Franja y la Ruta propuesta por China, dando relevancia al orden mundial dual en el que nos encontramos, bajo la hipótesis de que el interés de Estados subdesarrollados de mejorar su situación ha tomado relevancia en distintos aspectos, pero destaca por su alto crecimiento económico el caso de China, quien no sólo debe esto a la cuestión tecnológica que puede ser más notoria, sino que ha tenido en cuenta ciertas complejidades propias de su país y el acontecer internacional, donde están presentes algunos actores sociales que sobrepasan e intentan controlar las decisiones de los gobiernos. Por lo tanto, su objetivo es crear un entorno de crecimiento de su país que le permita hacia 2050 convertirse en una potencia mundial, abordando elementos complementarios políticos, económicos, militares e ideológicos, bajo distintas medidas, como tratados bilaterales, difusión cultural y uso de su papel en el Consejo de Seguridad para lograrlo, todo bajo una imagen de bajo perfil inicial, donde la Iniciativa de la Franja y la Ruta es la denominación que engloba estos intereses posicionándolo como un nuevo actor de gran influencia para distintos contextos estratégicos regionales e internacionales.

Para ello, se pretende desglosar a lo largo de los tres capítulos de esta tesis todos estos puntos, donde el objetivo específico en el primer capítulo es explicar la configuración del Orden Mundial dual a partir del fin de la Segunda Guerra Mundial, su adaptación luego de

la implosión de Unión Soviética y el inicio del presente siglo. Partiendo de la contextualización de lo que ha sido China históricamente como imperio regional, los elementos con los que cuenta luego de su proyecto planteado posterior al siglo de la humillación y su papel en la política del poder como un país subdesarrollado, siendo momentos cruciales en la planificación del proyecto que lo posicione como una potencia dentro del siglo actual.

Dentro del segundo capítulo se abordará específicamente la Iniciativa de la Franja y la Ruta, sus antecedentes, el papel que representa esta estrategia global para el gobierno chino desde 2013 a la actualidad, al mismo tiempo que se analizará la importancia de Xi Jinping para el seguimiento de esta Iniciativa, así como las intenciones de su creación para los puntos económicos, tecnológicos, militares y de telecomunicaciones. Todo esto, sin olvidar que existe un objetivo central para la geopolítica china que ha sido fundamental para la elaboración de la política exterior del país, y poder demostrar que tiene los medios necesarios para ubicarse en un futuro como una superpotencia.

Finalmente, en el tercer capítulo explicaremos los efectos reales y avances de la aplicación de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, las limitantes a que se ha enfrentado, incluyendo las puestas por países como Estados Unidos, Rusia y el papel de Alemania y la Unión Europea (UE). También es necesario tomar en cuenta cuestiones medioambientales y de salud, y en este sentido, las medidas que estableció China que en su momento fueron denunciadas como demasiado drásticas durante la pandemia de Covid-19, pero posteriormente le permitieron salir adelante mucho antes que cualquier otro país aumentando su importancia en el aspecto digital y de la distribución de recursos mediante rutas de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR), aunque luego, con la necesidad de reducir la *política de cero casos*, enfrentó el alza de contagios hacia finales de 2022, pero con la mayoría de su población ya vacunada.

Si bien estas cuestiones no son las únicas en el amplio espectro de los eventos y variables internacionales, se espera que teniendo en cuenta estos puntos pueda presentarse en la presente tesis las premisas que se consideran de gran importancia para su análisis e investigación desde la perspectiva de la Escuela Mexicana de Pensamiento Político Internacional y de Relaciones Internacionales, para darle un sentido crítico y reflexivo a partir

de elementos más próximos a nuestra realidad, evitando en medida de lo posible apegarse a información unilateral o discursos que no puedan justificarse.

1. El orden mundial dual del siglo XXI y el crecimiento económico de China como país subdesarrollado.

Con la intención de plantear los principales conceptos que serán útiles para desarrollar la presente tesis, se presenta a lo largo de este primer capítulo un contexto general sobre la configuración de un orden mundial legado de la Segunda Guerra mundial, el cual prevalece con ciertas variaciones; a manera de pauta para establecer el escenario mundial en que se manifiestan las políticas chinas, dejando ver la organización que se ha tenido tanto del orden real como del orden virtual.

Con este punto de partida se hace un contexto de las acciones en la política de China a lo largo del siglo XX y XXI, en respuesta a distintos desacuerdos internacionales, así como a la historia que ha tenido como los años ocurridos durante su denominado siglo de la humillación, hasta los cambios iniciados con el ascenso del Partido Comunista Chino (PCCh) al poder, para finalmente conjuntar todos los puntos hacia decisiones clave a inicios del siglo XXI, donde China modifica sus acciones relacionadas al exterior haciendo frente al papel de potencias como Estados Unidos y Rusia, partiendo de estrategias que le permiten consolidarse como potencia hacia el año 2050.

1.1. Configuración del Orden Mundial dual a partir del fin de la Segunda Guerra Mundial

Nuestro presente es el resultado de todos los eventos acaecidos principalmente en el siglo pasado, así como de la configuración de las luchas de poder por parte de las potencias, y de cada conflicto regional, local y mundial; que en su conjunto se manifiesta en las reacciones y medidas de cada país en el mundo que intenta en muchas ocasiones tratar de sobrevivir y de evitar alteraciones a su entorno, lo cual se entiende a partir del término de Política del Poder, donde se explica que:

Es indudable que todos los sujetos de la sociedad internacional se conducen en ella, y hasta en sus asuntos internos, en relación con su poder, de acuerdo, tanto a su propia percepción de la posición que suponen tener o aspiran a alcanzar en ella, como de la que les reconocen

o pretenden concederles o asignarles los demás, ya sea en función de un asunto específico o de manera regular y permanente¹.

En este sentido, para comprender el panorama en el que observamos el desarrollo de la Iniciativa china de la Franja y la Ruta (IFR), se requiere entender cuál es el Orden Mundial en el que esta se inserta, así como su evolución desde la segunda postguerra y las posibles variaciones y adecuaciones que ha sufrido tanto desde el fin de la Guerra Fría en 1975², como, sobre todo, de la pugna ideológico-política entre los polos de poder del capitalismo y el socialismo, con la disolución de Unión Soviética en 1991.

El fin de la Segunda Guerra Mundial (SGM) se dio, en el ámbito europeo con la victoria de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) y, consecuentemente de los Aliados, sobre la Alemania nazi; y en el frente del Pacífico, con la de Estados Unidos sobre el imperio japonés, apurada con el empleo de bombas nucleares, por primera vez en la historia de la humanidad, contra las poblaciones inermes de las ciudades japonesas Hiroshima y Nagasaki el 6 y el 9 de agosto de 1945, dos meses después de la creación de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) cuyo objetivo primordial era el de evitar una nueva guerra mundial, que sólo se podría dar por un enfrentamiento directo entre las superpotencias.

Así, al término de la SGM el mundo se encontró inmerso en un *orden mundial dual*^{3,4}: el virtual, institucionalizado en la ONU, y el real, constituido por las dos superpotencias victoriosas con sus correspondientes aliados integrantes de sus respectivas zonas de influencia: el Oeste y el Este, capitalista y socialista; pero con el segundo imbricado sobre el primero, principalmente por su calidad de miembros permanentes del Consejo de Seguridad con derecho de veto.

¹ Edmundo Hernández-Vela Salgado; “Política del poder”, *Enciclopedia de Relaciones Internacionales*, Editorial Porrúa, México, séptima edición, noviembre 2013, tomo IV, p. 3719.

² Aunque en ocasiones se considera el fin de la Guerra Fría en 1991 con la implosión de la Unión Soviética, lo cierto es que desde 1975 se estableció una comunicación entre los dos bloques y con ello, se convirtió en un período de Entente Hegemónica, pues se llegó al entendimiento de que ambos, si bien, no de acuerdo con la postura del bloque opuesto, no interferirían con sus acciones y admitirían que el representante de cada uno de ellos sería Estados Unidos en el lado capitalista y Unión Soviética en el socialista.

³ Hernández-Vela S., Edmundo; “Orden mundial”, *Enciclopedia ... op. cit., ibidem.*, tomo III, pp. 3184-3198.

⁴ Hernández-Vela S., Edmundo; “El orden mundial dual en los albores del siglo XXI”; en Hernández-Vela S., Edmundo (edit.); *Política Internacional. Temas de Análisis 4*. FCPS, UNAM/Ediciones Del Lirio, México, Vol. 4, 2017, pp. 13-32.

Con el fin de la SGM vino también el de la alianza entre las superpotencias, y su consecuente enfrentamiento en la Guerra Fría, con el fin de evitar su choque directo con armas de destrucción en masa (ADM), principalmente las nucleares, que ocasionaría el fin de toda forma de vida conocida en la Tierra. Sin embargo, la acumulación progresiva de tensiones, que se manifestaba incluso en el seno de las Naciones Unidas, necesitaba un desfogue, que se daba mediante enfrentamientos indirectos entre ellas, como en Corea (1950) y Viet Nam (1964-1967), así como con una desaforada carrera en busca de armamentos cada vez más letales y eficaces, que ponían al mundo al borde de una guerra nuclear.

Asimismo, la división del mundo en Este-Oeste se combinaría con la perspectiva de la división Norte-Sur, consecuencia del surgimiento a la independencia de muchos pueblos sometidos al régimen colonial estimulado por la Asamblea General de las Naciones Unidas con su Resolución 1514⁵.

En octubre de 1962 la *crisis de los cohetes* en Cuba dio pie a la *diplomacia epistolar*⁶ desarrollada entre Kennedy y Jruschov, que marcaría el inicio del desmantelamiento progresivo de la Guerra Fría al acordar Estados Unidos y Unión Soviética por poner rieles a la continuación de su pugna ideológica para evitar su desborde, así como con una serie de compromisos materializados a través de la ONU, que llevaría al fin de la Guerra Fría en 1975 con el Acta de Helsinki.

La disolución por implosión de Unión Soviética en 1991 marcó el fin de la pugna ideológica entre las superpotencias y sus respectivos aliados supeditados. Pese a ello, la superpotencia capitalista llevó a Rusia a ocupar el asiento permanente de Unión Soviética en el Consejo de Seguridad; y se vio reflejado como consecuencia en el orden real, cuyas cabezas eran las mismas, pero sin el componente ideológico político, agudizando las

⁵ La declaración 1514 fue nombrada *Declaración sobre la concesión de la independencia a los países y pueblos coloniales (Declaración sobre la descolonización de 1960)*, en la que las principales razones las argumenta el texto previo a los siete puntos que la conforman, “reconociendo que los pueblos del mundo desean ardientemente el fin del colonialismo en todas sus manifestaciones; convencida [Naciones Unidas] de que la continuación del colonialismo impide el desarrollo de la cooperación económica internacional, entorpece el desarrollo social, cultural y económico de los pueblos dependientes y milita en contra del ideal de paz universal de las Naciones Unidas [...] Creyendo que el proceso de liberación es irresistible e irreversible y que, a fin de evitar crisis graves, es preciso poner fin al colonialismo y a todas las prácticas de segregación y discriminación que lo acompañan”.

⁶ Hernández-Vela S., Edmundo: “Diplomacia epistolar”, *Enciclopedia ... op. cit., ibidem.*, tomo II, pp. 1892-1918.

diferencias entre los mundos desarrollado y subdesarrollado subsistentes, donde el Consejo de Seguridad es ahora uno de los principales recursos que se utilizan para mantener la disputa de ambos polos de poder, manteniendo sus decisiones en ambos órdenes.

En este sentido, el Consejo de Seguridad (CS) de la ONU, o más bien los cinco miembros permanentes: China, Estados Unidos, Francia, Reino Unido y Rusia, han mantenido en el siglo XXI el privilegio de su veto, que ha evitado el estallido de una nueva guerra mundial, pero ha impedido cualquier avance democrático substancial, además de las atribuciones extraordinarias que implican su imposición sobre el orden virtual, entre las que se encuentran: “recomendar a la Asamblea General la designación del secretario general y, junto con la Asamblea, elegir a los magistrados de la Corte Internacional de Justicia [asimismo] recomendar a la Asamblea General la admisión de nuevos miembros de las Naciones Unidas”⁷.

También, el Consejo de Seguridad, entre otras funciones, asumió la libertad de

enviar observadores militares o fuerzas de mantenimiento de la paz para reducir las tensiones, mantener separadas a las fuerzas contendientes y crear condiciones de tranquilidad en las que se pueda gestionar un arreglo pacífico. Conforme al capítulo VII de la Carta, el Consejo puede decidir la adopción de medidas coercitivas, sanciones económicas (por ejemplo, el embargo comercial) embargo de armas, sanciones financieras, prohibición de viajes o acciones militares colectivas⁸.

Asimismo:

el Consejo puede adoptar medidas para hacer que sus decisiones se cumplan. También puede imponer sanciones económicas u ordenar un embargo de armamento. En algunas ocasiones, el Consejo ha autorizado a los Estados Miembros a emplear ‘todos los medios necesarios’, incluidas medidas militares colectivas, para hacer que sus decisiones se cumplan⁹.

La justificación a estas acciones se desprenden desde la Carta de las Naciones Unidas, en la que todos sus miembros “han acordado aceptar y cumplir con las decisiones del Consejo de Seguridad. Mientras otros órganos de las Naciones Unidas hacen recomendaciones a los Gobiernos, el Consejo tiene la facultad de tomar decisiones que los Estados Miembros,

⁷ *Ibid.*, tomo III, pp. 3251-3293.

⁸ *Idem.*

⁹ *Idem.*

conforme a la Carta, están obligados a cumplir”¹⁰. A este respecto, se encuentran algunos organismos y órganos subsidiarios que le reportan directamente al CS¹¹:

- Comité 1540
- Comité contra el Terrorismo
- Tribunal Penal Internacional para la ex Yugoslavia
- Tribunal Penal Internacional para Rwanda
- Comité de Estado Mayor
- Misiones y Operaciones de Mantenimiento de la Paz
- Comités de sanciones
- Comités Permanentes y Comités ad hoc
- Comisión de Indemnización de las Naciones Unidas
- Grupo de Trabajo sobre la cuestión de los niños y los conflictos armados
- Grupo de Trabajo oficioso sobre la documentación

Órgano subsidiario asesor:

- Comisión de Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas¹².

Bajo esta perspectiva, se hace visible también el hecho de que los Estados que no forman parte del Consejo de Seguridad actúan dentro de la Asamblea General en función de su posición en la política del poder, puesto que la mayoría de los subdesarrollados usan su poder únicamente para sobrevivir y se ven en la necesidad de responder a los intereses del CS o a un Estado en especial, mayormente por cuestiones de su cercanía geográfica o como consecuencia de un neocolonialismo¹³.

¹⁰ *Idem.*

¹¹ *Idem.*

¹² *Idem.*

¹³ Según Hernández-Vela S., Edmundo: “Neocolonialismo”, *Enciclopedia ... op. cit., ibidem.*, tomo III, pp.3017-3019. Se define este concepto como un sistema generalizado de explotación y enajenación masiva de los recursos humanos y materiales de los países subdesarrollados, partiendo de medidas desventajosas y

1.2. Ajustes del Orden Mundial con la implosión de Unión Soviética y el inicio del siglo XXI

El Orden Mundial actual (que es la combinación del real, imbricado sobre el virtual, donde en el real se encuentra desde la Segunda Guerra un mundo bipolar con dos potencias a la cabeza Mundial, mientras el orden virtual institucionalizado, es decir, la ONU, ha extendido con su Sistema sus acciones a todos los ámbitos del mundo y de la Tierra misma, llevando consigo dicho enquistamiento); logra desempeñar, a pesar de ello, un grado notorio de eficiencia, pero sin la suficiencia necesaria, en defensa de las causas del mundo subdesarrollado, por lo que urge de cambios que adapten sus órganos y mecanismos de acción a las condiciones y los requerimientos actuales de la sociedad internacional.

En este sentido, Orden Mundial se define como un

conjunto de órdenes jerárquicos de diverso grado, tipo, extensión, ámbito, que existen en la sociedad internacional en cada momento o período histórico de la humanidad, en los que los sujetos que los componen están dispuestos o ubicados con base en su poder, que evolucionan independiente pero articuladamente, como partes del orden mundial que los rige, que son de muy diversa índole, grado, amplitud, etc., que varían, vgr., por el número de sujetos que los integran (bilateral o multilateral), su extensión geográfica (regional, continental, mundial o universal), el ámbito en el que se desenvuelven (político, económico, social, jurídico, cultural...), consistencia (flexible o rígido) y grado de desarrollo (incipiente o maduro o avanzado)¹⁴.

Por tanto, como ya se ha mencionado, “todos los sujetos tienen algún tipo y grado de poder, desde los que obsesivamente tratan a toda costa de regir al mundo, hasta los que sólo tienen la intención de sobrevivir y únicamente se esfuerzan en él”¹⁵.

El actual Orden Mundial, desde la implosión de Unión Soviética, trajo consigo inestabilidad a las Repúblicas que la componían pese a que se intentó amortiguar con la creación de la Comunidad de Estados Independientes (CEI); por lo que algunos de sus miembros buscaron adherirse a la Unión Europea (UE) y a la Organización del Tratado del

perjudiciales de supuesta ayuda económica y militar, así como empréstitos e inversiones extranjeras, impulsadas por medios formales e institucionales, con esencia ideológico política, económica y financiera que implica la subordinación de los propios países en desarrollo dentro de su propio territorio; lo cual se ha implantado en lugar del colonialismo que fue sustituyendo el proceso de descolonización, que ha dado como resultado la consolidación de una formación más perniciosa y eficaz de imperialismo.

¹⁴ Edmundo Hernández-Vela Salgado; *Enciclopedia de Relaciones Internacionales, op. cit.*, tomo III, p. 3184-3198.

¹⁵ *Idem.*

Atlántico Norte (OTAN); así como de recibir el reconocimiento internacional como nuevos Estados y su consecuente unión a la ONU. Es necesario destacar, por tanto, que pese a que actualmente ya no existe la URSS, Rusia ha asumido el papel del que antes gozaba, dado que formalmente heredó su condición, armamento y políticas internas y externas¹⁶.

Ahora bien, no fue, sino hasta la llegada de Vladímir Putin al gobierno, que se logró regresar la estabilidad económica en el país, por lo que ganó la confianza de una mayoría en la población rusa, manteniéndose en el gobierno casi todos los años hasta ahora del siglo XXI. Los conflictos y oposiciones que han surgido de esto son también asuntos importantes, pero es menester tener en cuenta la razón por la que se ha legitimado en el gobierno ruso a nivel interno, regional y mundial.

Mientras la URSS se transformó en 15 Estados independientes, siendo Rusia el principal, Estados Unidos en conjunto con Europa tenían nuevas tomas de decisiones: El papel de la Unión Europea y sus precedentes siempre han girado en torno a las necesidades estadounidenses de contener a Rusia, así como la necesidad de mantener la paz en la región que, pese a ser geográficamente pequeña, existen grandes potencias económicas y neocolonialistas, con intereses de aumentar su poder e influencia, por lo que sin una unión podría llevar a una nueva guerra en Europa.

La otra potencia que forma parte de este mundo bipolar, Estados Unidos, con el fin de la Guerra Fría acordó mantener la comunicación con la URSS, por lo que se crearon acuerdos bilaterales para evitar el conflicto directo, así como algunos intercambios de materias y recursos, y posteriormente, la creación de la Estación Espacial Internacional (EEI) en 1998. El esfuerzo mutuo por evitar una guerra directa trajo como resultado una coexistencia pacífica, lo cual no significó el apropiamiento de la ideología que respaldaba el bloque contrario, sino a una entente hegemónica.

Asimismo, la culminación de la Guerra Fría "no modificó sustancialmente el orden prevaleciente, al menos no en lo referente al aspecto ideológico – político. Así, el orden mundial real mantiene los componentes esenciales que lo han caracterizado desde su origen en la segunda postguerra, basado en el poder en toda su magnitud, pues lo acaecido en los

¹⁶ Cfr. Edmundo Hernández-Vela Salgado; "El orden mundial dual en los albores del siglo XXI", en *Política Internacional Temas de Análisis 4*, Editorial Del Lirio, 2017, pp. 13-32.

últimos dos decenios sólo ha implicado ajustes de forma, pero ningún cambio en su naturaleza, práctica y efectos”¹⁷.

Sin embargo, la implosión del rival estadounidense fue un impulso para su imposición y legitimación en el mundo; en este sentido, “las arengas del presidente George Bush padre festejaban el inicio de una época única y extraordinaria que se caracterizaría, según él, por una convivencia global pacífica, sin amenazas, sin terror, en la que prevalecería la justicia, la seguridad y la paz, la prosperidad, la armonía, la libertad, los derechos humanos, la democracia y demás valores político estadounidenses [...] parecía reforzar sus deseos de cambios profundos en una era denominada como *Nuevo Orden Mundial*”¹⁸; que promovía los valores económico, político, ideológicos estadounidenses, principalmente la democracia y el liberalismo económico con un Estado mínimo.

Pero como se puede observar desde cualquier época desde dicho evento, los efectos económicos de la aplicación del neoliberalismo han traído como consecuencia una serie de crisis interminables, donde se polariza más la repartición de la riqueza entre países y entre regiones, resultando además, en una decepción por parte de quienes se ven más afectados y quienes han buscado la posibilidad de cambiar este foco, han necesitado separarse de las políticas impuestas por los organismos internacionales comandados por EE.UU., principalmente el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, así como sus recomendaciones.

En este sentido, se puede afirmar que el mundo neoliberal en el que nos encontramos está manejado por Estados Unidos, y ha traído consigo que toda política estadounidense parece siempre ser parte de la política exterior para el resto del mundo, debido a la importancia que este país ha tenido en el último siglo y aún más después de la Guerra Fría, al ser considerado por Occidente el país hegemón después de la implosión de la Unión Soviética.

Sin embargo, con este evento, el pretexto de intervención estadounidense en países capitalizados y neocolonias también terminó, pues la considerada mayor amenaza ya no

¹⁷ Edmundo Hernández-Vela Salgado; “El orden mundial dual en los albores del siglo XXI”, *op. cit.*

¹⁸ Jorge Alfonso Monjaráz Domínguez; “Del ‘nuevo orden mundial’ al desorden internacional: un breve esbozo de la sociedad contemporánea”, en Hernández-Vela Salgado (Ed.), *Política Internacional Temas de Análisis 4*, Editorial Del Lirio, 2017, pp. 33-52.

existía, y como consecuencia, Estados Unidos buscó un nuevo objetivo que se consolidó oficialmente con el discurso del presidente Bush en 2001; aunque ya existían precedentes como el texto *El choque de civilizaciones* en 1993, que describía cómo los principales conflictos se podían notar en las fronteras donde convergían civilizaciones distintas, principalmente a raíz de sus creencias religiosas y su radicalismo.

El atentado del 11 de septiembre de 2001 a las Torres Gemelas en Estados Unidos que provocó la muerte de casi tres mil personas fue utilizado por el presidente estadounidense George Bush hijo, y ahora no sería el socialismo sino el terrorismo quien estaría como amenaza número uno en el mundo. Con esto se justificaron las intervenciones cercanas a las exrepúblicas socialistas y a Rusia; y nuevamente se presentó el discurso estadounidense de que sería el encargado de “llevar la paz y la verdad” a la región de Medio Oriente, aunque eso implicó ataques directos incluso a la población civil.

Al mismo tiempo que se desarrollaron estos eventos, China no ha desaparecido de la vista, pero ha sido difícil en muchas ocasiones comprender su dinámica, no sólo por el idioma, sino porque han desarrollado una cosmovisión específica que, aunque no ha prevalecido intacta a influencias exteriores, mantienen una vista distinta en sus asuntos nacionales, permitiéndole centrarse en distintos proyectos de crecimiento interno, tomando ventaja de la inestabilidad que existía por parte de las potencias ya mencionadas.

Actualmente, la presencia de China en el ámbito económico y tecnológico es considerada una amenaza para Rusia y Estados Unidos, y ha sido capaz de que sus acciones generen incertidumbre en la economía internacional, sobre todo en la última década desde la promoción de una Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR), o conocida también como la Nueva Ruta de la Seda. En este sentido, tanto Estados Unidos como Rusia han tomado medidas acerca de qué respuesta darán sobre los planes chinos de hacer crecer su influencia, aunque bajo distintas posturas respecto a su relación con ella.

El contexto actual en el que se desarrollan las relaciones internacionales se encuentra influido en las acciones de estos Estados, aunque en distinta medida. La IFR de China ha provocado una serie de posturas a favor y en contra del alcance que tiene, sobre su injerencia en la soberanía de los Estados que se comprometan a participar en ella y al mismo tiempo, si

los Estados que deciden comprometerse a dicho proyecto representa darle la espalda a Estados Unidos.

Por otra parte, durante el gobierno del presidente estadounidense, Donald Trump, dio inicio la Guerra Comercial, denominada así por él mismo, la cual fue directamente contra China bajo sus ideales proteccionistas, en la que se llevaron a cabo imposiciones arancelarias que afectaron también a productos de países que han sido sus principales socios comerciales como México y la Unión Europea.

Para identificar los elementos más importantes de esta lucha de poderes en la actualidad, es necesario que se tomen aspectos económicos, políticos, ideológicos, y militares, ya que de esta forma se tendrá una visión panorámica de las medidas y alcances que han logrado en la lucha por el poder que ha prevalecido desde la formación de comunidades sociales. Asimismo, hay que tomar en cuenta que nos encontramos en un momento que se espera que sea la cuarta revolución industrial, es decir, de digitalización en todos los ámbitos de la sociedad, incluyendo en los hogares¹⁹.

Siguiendo esta idea, es indispensable, además reconocer las capacidades y alcances que tienen los países en la formación de nuevas herramientas sobre todo digitales, satelitales y de recursos (naturales/materias primas), comerciales y su posición en la lucha por la hegemonía mundial, dando especial atención a las aspiraciones de una hegemonía por las principales potencias rusa y estadounidense, así como las variantes de estas décadas en las que entra en esta carrera un país subdesarrollado como lo es China y su desenvolvimiento en la política del poder.

1.3. China en el escenario del actual Orden Mundial a partir de la Guerra Fría

1.3.1. Papel de China en el orden real

A la par del nuevo ordenamiento mundial que dejó la SGM, China estaba atravesando distintas dificultades, como consecuencia de una guerra con Japón y las potencias que habían ocupado su territorio luego de las guerras del opio. Pese a estos eventos,

¹⁹ Virginia Valdivia Caballero, *Conferencia Iniciativa de la Franja y la Ruta, factores económicos*, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, 2020.

la dinámica actual de China es también resultado de miles de años de historia, en la que no había una cercanía con Occidente, por lo que ha sido dividida en tres grandes épocas, de la que se aspira que surja una cuarta que inicie cuando llegue a ser una potencia mundial y vuelva a ser el imperio que históricamente fue²⁰. A continuación, se nombran éstas:

- I. La primera y más larga abarca los siglos del VIII a. C. al XIX d.C., en la que se engloban las diez dinastías que configuraron el Reino del Centro del mundo o *Zhonguo*²¹, que únicamente se encontró abierto al comercio exterior fuera de Asia por la Ruta de la Seda, con poca influencia en Europa, hasta el siglo XIX con la llegada de comerciantes de Occidente.
- II. La segunda época se trató del llamado *Siglo de la humillación* (1839-1944), donde se llevaron a cabo las dos Guerras del Opio que dieron como resultado acuerdos desfavorables para China, territorial y económicamente. Este es uno de los momentos más importantes para la memoria china actual, pues su principal objetivo es no volver a ser víctima de situaciones semejantes en el futuro; y es en este período que también se mantiene una guerra chino-japonesa, y entre 1927 y 1949 la Guerra Civil, donde el Kuomintang o Partido Nacionalista Chino se opuso al Partido Comunista Chino y el gobierno de Mao Tsé-tung. Pese a ello, existieron algunas pausas y alianzas entre ambos partidos para hacer frente a la toma de decisiones y acciones ante la SGM y la guerra chino-japonesa que terminó en 1945.
- III. La tercera época está abordada a partir de 1949 con el Triunfo de Mao y la proclamación de la República Popular China, que implicó que el ejército de Chiang Kai-shek se replegara a la provincia china de Taiwán y estableciera un gobierno nacionalista. Esta es la que prevalece actualmente, donde se considera que ha creado a la China moderna cuyo objetivo es alcanzar en 2049 una posición de potencia mundial.

²⁰ Cruzando el Pacífico; “20.021 Becas para conocer acerca de China (20.021 奖学金, 了解中国)”, *Cread Interamericano, Comisión Nacional Chilena de Cooperación con UNESCO, Embajada de la República Popular China, Radio Cooperativa, Ministerio de Educación de Chile, Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile y Ucorp, CFT de la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso y HostingChile.cl*, 2021, Curso virtual.

²¹ Nombre de China en su idioma.

Esta época ha tenido una serie de grandes cambios, desde las hambres y pobreza generalizadas con las malas aplicaciones del socialismo por parte de Mao, como el *Gran salto hacia adelante*, la colectivización de las tierras de cultivo y la Gran revolución cultural proletaria; hasta el actual crecimiento económico, desarrollo y aumento de las capacidades del Partido Comunista Chino.

Algunos eventos más conocidos al exterior de estos años son:

1989: Masacre en la plaza de Tiananmen.

1998: Revisión de Hong Kong y fin de la presencia británica

1999: Fin de la colonización portuguesa y devolución de Macao

2001: Entrada a la Organización Mundial del Comercio.

2008: Juegos olímpicos

2010: Exposición mundial de Shanghai

Los gobiernos al frente del PCCh han seguido una dinámica de planes quinquenales, pero las reformas a la constitución y algunas leyes han permitido que se tomen acciones pragmáticas en torno a cumplir sus objetivos a largo plazo como nación, más allá de quien sea quien represente al partido, hasta la llegada de Xi Jinping al poder. Sin embargo, todas las decisiones propuestas deben responder a la estructura de su política nacional fundamentada en cinco principios básicos, los cuales se mencionan a continuación²²:

1. Jefatura colectiva: siguiendo una estructura de poder confusional en los comités, mediante la discusión y el acuerdo de toma de decisiones.
2. Jefatura regional autónoma: Mecanismo de producción de poder con cierto grado de margen para que sus estados adopten algunas políticas que impulsen áreas específicas ligadas a su crecimiento económico.
3. Cultura basada en documentos (impresos, sellos, firmas), que al mismo tiempo representan mayor importancia de estos elementos culturales y de memoria.

²² Cruzando el Pacífico; *Op. Cit.*

4. Partidocracia: El PCCh busca una gobernanza nacional a partir de la meritocracia y el respeto de lazos familiares de quienes ocuparán altos cargos.
5. Apego a la planificación de largo plazo, planes quinquenales, revisiones y proyecciones; a partir de las cuales pueden incorporar reformas estratégicas y proyectos como el Hecho en China, objetivos hacia 2025, su transición de un país de dos sistemas, a China una gran nación en 2047, la consolidación de la IFR en 2049, alcanzar el papel de mayor potencia mundial en 2050.

Con esto, uno de los antecedentes para el actual papel de China en el Orden Mundial se debe a sus medidas y ajustes en las políticas desde la formación de la República Popular China en octubre de 1949, cuando pese a las malas acciones por parte de Mao y la inestabilidad política décadas después del término de su gobierno en 1959, se fueron estableciendo nuevos planes de ajustes al socialismo del país.

Por ello, en 1978, durante el Tercer Pleno del XI Congreso del Partido Comunista Chino, el entonces presidente del país, Deng Xiaoping, lanzó la “política de reforma económica y apertura al exterior”, que significó un proceso de introducción de elementos de la economía de mercado hacia China, dando lugar a un sistema político denominado *socialismo con características chinas*, el cual parte de una economía mixta donde la economía de mercado es un elemento dependiente de la propiedad pública; y el Partido mantiene el control de las estructuras políticas²³. Asimismo, se propuso el término de “perfil bajo” en su política exterior, con el fin de evitar confrontaciones, lo que significaba no tomar un rol de liderazgo mundial y aprovechar el ambiente pacífico para lograr el crecimiento²⁴.

Tanto Jian Zemin como su sucesor Hu Jintao, abordaron también políticas de desarrollo pacífico y la idea de establecer un mundo armonioso hacia el socialismo con características chinas, es decir, más abierto y con responsabilidades internacionales²⁵, y durante la década de 1980 se consolidó la “política de traer adentro”, que era permitir la inversión extranjera mediante ventajas tributarias en cuatro zonas económicas especiales, que se entenderá más

²³ Oficina de Información Diplomática, “Ficha país: República Popular de China”, *Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación*, abril 2023, Madrid, pp.1-4.

²⁴ Cruzando el Pacífico; *Op. Cit.*

²⁵ *Idem.*

adelante al explicar la razón de éstas. Asimismo, se buscó un desarrollo manufacturero, el aumento de exportaciones, la apertura de puertos de la costa Este al comercio e inversión extranjera; y para la década de 1990 se formuló la “política de salir afuera”, que implicó el abastecimiento de energía y nuevos mercados para invertir y exportar²⁶ y con ello, empieza a participar activamente en las organizaciones internacionales, aunque para entonces ya era miembro de ellas.

Las reformas políticas siempre deben responder a lo que en China se denomina “democracia socialista con características chinas”, por lo que en 1998 se hizo una enmienda a la Constitución para incluir el concepto de “Estado socialista de derecho”; y en el XVI Congreso de 2002, se adoptó la llamada “teoría de las tres representaciones” por el presidente Jiang Zemin, en el que se declara que “el PCCh representa a las fuerzas avanzadas de la producción, las fuerzas avanzadas de la cultura, y las amplias masas populares”, que permitió por primera vez a los empresarios privados en el PCCh, con lo que éste pasó a ser considerado un partido interclasista²⁷.

Pese a que se ha flexibilizado la política china ante los cambios de la economía mundial, su estrategia no se apega al neoliberalismo estadounidense ni occidental; asimismo, pueden surgir algunas discrepancias incluso en el uso de algunos términos. Ello como consecuencia de la cosmovisión que han originado no sólo las políticas y pensamiento chino, sino, además, el idioma y la pictografía a la que se ha adaptado históricamente.

En este sentido, existen varias raíces de la cultura china que pueden influir en su comunicación y comprensión de las teorías y postulados occidentales, así como de la forma de vida y otros asuntos dentro de sus interacciones: Una cultura propia con siglos de antigüedad, donde tienen origen sus caracteres como forma de comunicación escrita e ideología confuciana y otros factores como la meritocracia en el gobierno; la influencia e intercambio comercial y cultural con sus países vecinos como Rusia e India; las colonizaciones por países europeos en algunos territorios y la injerencia japonesa. Posteriormente y más cercanos al siglo pasado, el proceso de traducción de documentos y

²⁶ *Idem.*

²⁷ Oficina de Información Diplomática, *Op. Cit.*

libros occidentales del inglés al japonés y finalmente al chino, o del ruso al chino, donde los términos se abordaron con algunas características conocidas con los caracteres chinos o su fono semántica con palabras extranjeras; así como la estandarización de los mismos para difundir el conocimiento a la población y la introducción de nuevas palabras como consecuencia de la nueva configuración mundial, de las que se buscaba una similitud en la pronunciación más allá de las definiciones clásicas o las problemáticas originales de las que partían.

Estos elementos resultan importantes pues también generan un significado y comprensión distinta a Occidente, aunque en términos estén hablando de lo mismo; y aunque pareciera un elemento con poca relevancia, lo es al momento del intercambio de información y en la comprensión de las decisiones que se toman en el gobierno.

Por otra parte, el papel de China durante el siglo XX en el escenario internacional se mantuvo en constante cambio, respondiendo a conflictos internos como la guerra civil y los problemas de hambrunas y enfermedades que esto provocó a los territorios dominados por Japón y potencias europeas, y las dos Guerras Mundiales, sobre todo la segunda. Posteriormente, también se vio envuelta en la disputa de los dos polos de poder y sus respectivas ideologías socialista y capitalista; asimismo, en términos geopolíticos, su ubicación cercana a Rusia y Estados Unidos, pese al Pacífico y la riqueza de recursos con que cuenta hicieron un espacio de disputa y de injerencia internacional como Rusia y Estados Unidos desde la SGM, dando como resultado el actual conflicto ideológico y político entre China y su provincia Taiwán.

Ergo, siguiendo la idea del Partido para el crecimiento de China, se puede observar actualmente la cuestión personificada del gobierno en el actual mandato de Xi Jinping, ante las modificaciones en 2021 para que tenga la posibilidad de reelegirse más de dos veces consecutivas, convirtiéndose así en quien más tiempo ha permanecido en el gobierno hasta ahora después de Mao.

Otro de los elementos a considerar en las medidas de China para hacer crecer un país con alta densidad poblacional, territorial y cultural, se trató de la división administrativa que, busca responder a los efectos históricos por los que ha atravesado, por lo que también esto

ha permitido que sea más ágil la organización para su importancia regional y mundial. A continuación, se mencionan los elementos más destacables.

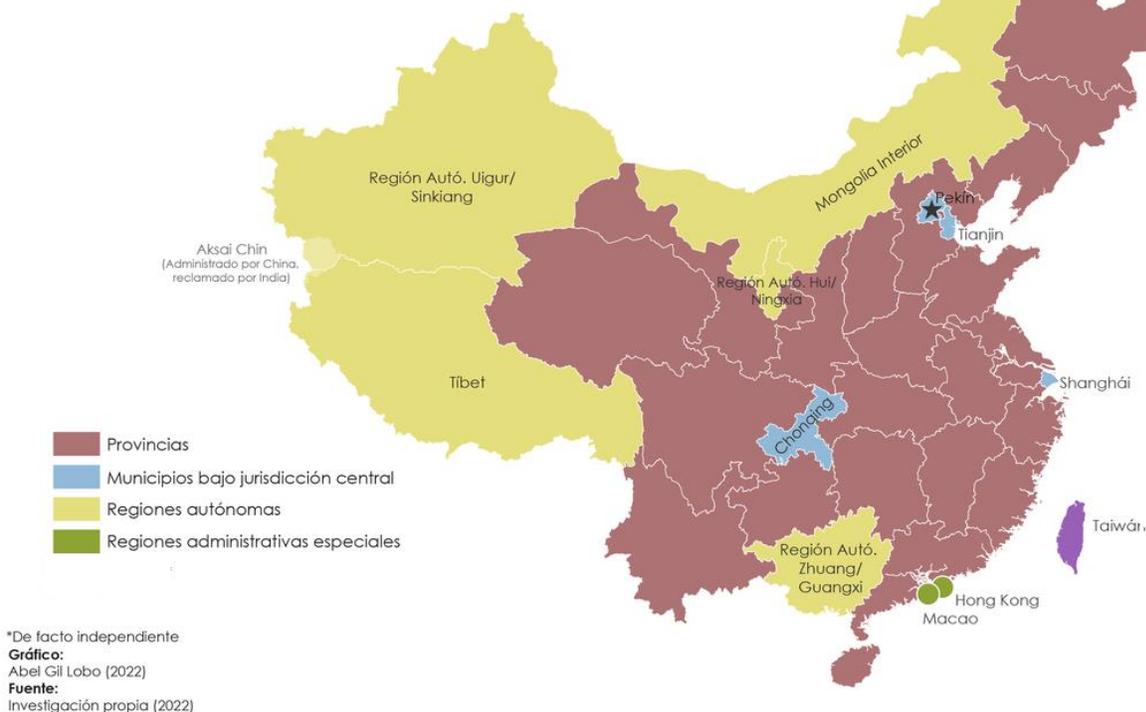
1. China es territorialmente el segundo país más grande, cuya frontera es también la más larga del mundo: limita con 14 países y posee fronteras marítimas con cinco jurisdicciones²⁸.
2. Interiormente, tiene 22 provincias y la isla de Taiwán; cinco de ellas son regiones autónomas que se encuentran más alejadas a la capital, lo cual abarca alrededor de la mitad del territorio, y son zonas más desérticas; asimismo cuenta con cuatro municipios bajo jurisdicción central; tres regiones administrativas especiales (Hong Kong y Macao) de las que anteriormente se habían apoderado Reino Unido y Portugal respectivamente²⁹ y razón por la cual, su relativa occidentalización actúa como zonas intermediarias para la ideología china y la extranjera. Taiwán, por su parte, mantiene mayores dificultades en cuanto a su relación por la diferencia de partidos e ideologías que mantienen.

²⁸*Ídem.*

²⁹ *Ídem.*

La organización territorial de China

Entidades autónomas



I. Organización territorial de China

El Orden Mundial

El papel de China en el actual orden mundial no siempre ha sido destacado por los estudios occidentales, pero su importancia es conocida incluso antes de que lograra su actual estabilidad económica. En este sentido, se pueden mencionar una serie de eventos que se profundizarán en el siguiente apartado respecto al orden virtual, pero es necesario tener en cuenta que ambos órdenes nunca están separados ni actuando de forma independiente, por lo que las decisiones del orden virtual responderán a los del real.

Para ubicar el espacio de China dentro de la política del poder en el Orden Mundial del siglo XXI, hay que explicar que un país se puede considerar como subdesarrollado o desarrollado, ya que el término “vías de desarrollo” se trata de un momento en que indistintamente se encuentra cualquier Estado puesto que ninguno nunca deja de querer desarrollarse. Bajo esta línea, China en sus principios se autodenomina un país en

desarrollo³⁰, pero como hemos explicado, este término puede aplicar a cualquier país sin importar su lugar en la política del poder; por tanto, será considerado como un país subdesarrollado que busca ubicarse como potencia mundial en 2050; para lo cual, se ha mantenido en el constante estudio y aplicación de toda la tecnología que ha tenido a su alcance mientras es considerada como la fábrica del mundo.

Los objetivos y medidas de China se han ido modificando en función de sus intereses, por lo que su política es considerada pragmática y, a diferencia de otros países subdesarrollados que han contado con la misma o parecida dinámica, como México, ha logrado mantener una economía distinta a la neoliberal, a pesar de tener una economía de mercado, pues uno de los hitos que lo han permitido es la estabilidad en las últimas décadas del gobierno (mayormente por ser unipartidista) y el seguimiento de su desarrollo mediante los planes quinquenales; que pese a los problemas ideológicos y de derechos humanos principalmente en el ámbito laboral y de medio ambiente han prevalecido por estas mismas razones a nivel internacional, el partido cuenta con gran respaldo al interior, alcanzando un promedio del 85% desde 2016 a 2022³¹.

Las estrategias chinas como parte de su interés nacional y política exterior se encuentran en constante observación y el Partido se ha distribuido para que esto funcione de forma que cumpla sus objetivos en el tiempo estipulado. Teniendo en cuenta el respaldo histórico de las decisiones del gobierno, así como la intención de lograr su hegemonía y no volver a lo que se conoce como el “Siglo de la Humillación”, por Europa y Estados Unidos, sobre todo, se refleja principalmente en su renuencia para abrir su país totalmente a Occidente con un Estado mínimo.

Esto es, por tanto, una vara de medir las capacidades actuales del Partido en China en la memoria de las comunidades, así como del presidente actual; para ello, una de las medidas acatadas que se hace más notoria es el hecho de que cuente con sus propias redes sociales y

³⁰ SEDICI; “La política Exterior de China. Entrevista a Li Guoxing, embajador de China en Argentina”, *Revista de Relaciones Internacionales*, Universidad Nacional de la Plata, La Plata, no. 2, 1992.

³¹ Marlene Greenfield; “Level of trust in government in China from 2016 to 2022”, *Statista*, January 17th, 2023, Berlin-Singapore.

acceso a internet que, además, le ha permitido no pasar por sanciones por éstas mismas como lo han sido otros países, como Rusia luego del inicio de la guerra con Ucrania en 2022.

Uno de los principales fundamentos a estas medidas parten del *Arte de la Guerra*, filosofía donde se explica la importancia de las comunicaciones y el control de ellas para vencer al oponente: “El terreno de intersección es aquel en el que convergen las principales vías de comunicación uniéndolas entre sí: sé el primero en ocuparlo, y la gente tendrá que ponerse de tu lado. Si lo obtienes, te encuentras seguro; si lo pierdes, corres peligro”³². Esto también fundamenta la creación de la Iniciativa de la Franja y la Ruta.

Tomando en cuenta estos elementos, se considera la política de Xi Jinping del “sueño chino” como alcanzar un desarrollo constante para el centenario del gobierno del Partido Comunista en 2049, cuyo contexto doméstico ha sufrido cambios como consecuencia de eventos como la pandemia por Covid-19 y su política de “cero casos” hasta finales de 2022. Asimismo, procura convertirse en una nueva economía de mercado para sus relaciones exteriores y la promoción de esta mediante la IFR, así como la búsqueda de un desarrollo durable³³, aunque esto último no se ha logrado consolidar.

Asimismo, como parte del contexto internacional actual en el que se encuentra directamente involucrado con Estados Unidos es la Guerra Comercial y entre una serie de medidas proteccionistas como consecuencia de la pandemia sobre todo entre países desarrollados. Pero además, es parte de otros eventos regionales, internos o internacionales de sus socios, tal es el caso de la guerra Rusia-Ucrania que reinició el 24 de febrero de 2023.

1.3.2. Papel de China en el orden virtual

Como se ha mencionado, el orden virtual es rehén del orden real y las potencias que lo encabezan, por tal motivo el papel de China en el escenario internacional puede verse opacado en muchas ocasiones debido a la mayor importancia que se le dio al conflicto en la

³²Sun Tzu; “El arte de la guerra”, *Biblioteca Virtual Omegalfa*, 2018, p. 45.

³³ El desarrollo durable, visto como un concepto que abarca temas integrales de desarrollo en la función del ser humano, su entorno y durable en su evolución, que permita cubrir las necesidades de la generación actual sin perjuicio a las generaciones futuras. Es decir, es una cuestión de equilibrio mantenido en el tiempo. Edmundo Hernández-Vela Salgado; *Enciclopedia de Relaciones Internacionales*, *op. cit.*, tomo II, p. 1840-1846.

región europea durante la SGM, principalmente Rusia y Estados Unidos, sobre todo en occidente. Sin embargo, la relevancia estratégica de China en la región nunca ha sido ignorada por estas potencias, y han creado distintas formas de mantenerse al tanto de lo que acontece en este país.

En virtud de ello, para analizar el ámbito internacional de China se deben mencionar los elementos que dieron pie al contexto en el que inició el siglo XXI, por lo que es menester abordar uno de los elementos internos en el país luego del triunfo en la guerra civil del Partido Comunista Chino encabezado por Mao para la República Popular China en 1949: el conflicto con Taiwán luego del establecimiento de Pekín como la capital política que implicó una nueva etapa en la forma de gobierno, respaldada en un inicio por la Unión Soviética.

La guerra civil china implicaba la disputa entre dos formas de gobierno totalmente distintas, donde Mao acusaba al gobierno de Chiang Kai-shek de autoritario y que actuaba en beneficio de los colonizadores, y respondía a los intereses estadounidenses. Entonces, mientras que en el entorno internacional se presentaban dos alternativas ideológicas, también para China: que el país se posicionara de lado del bloque socialista o capitalista.

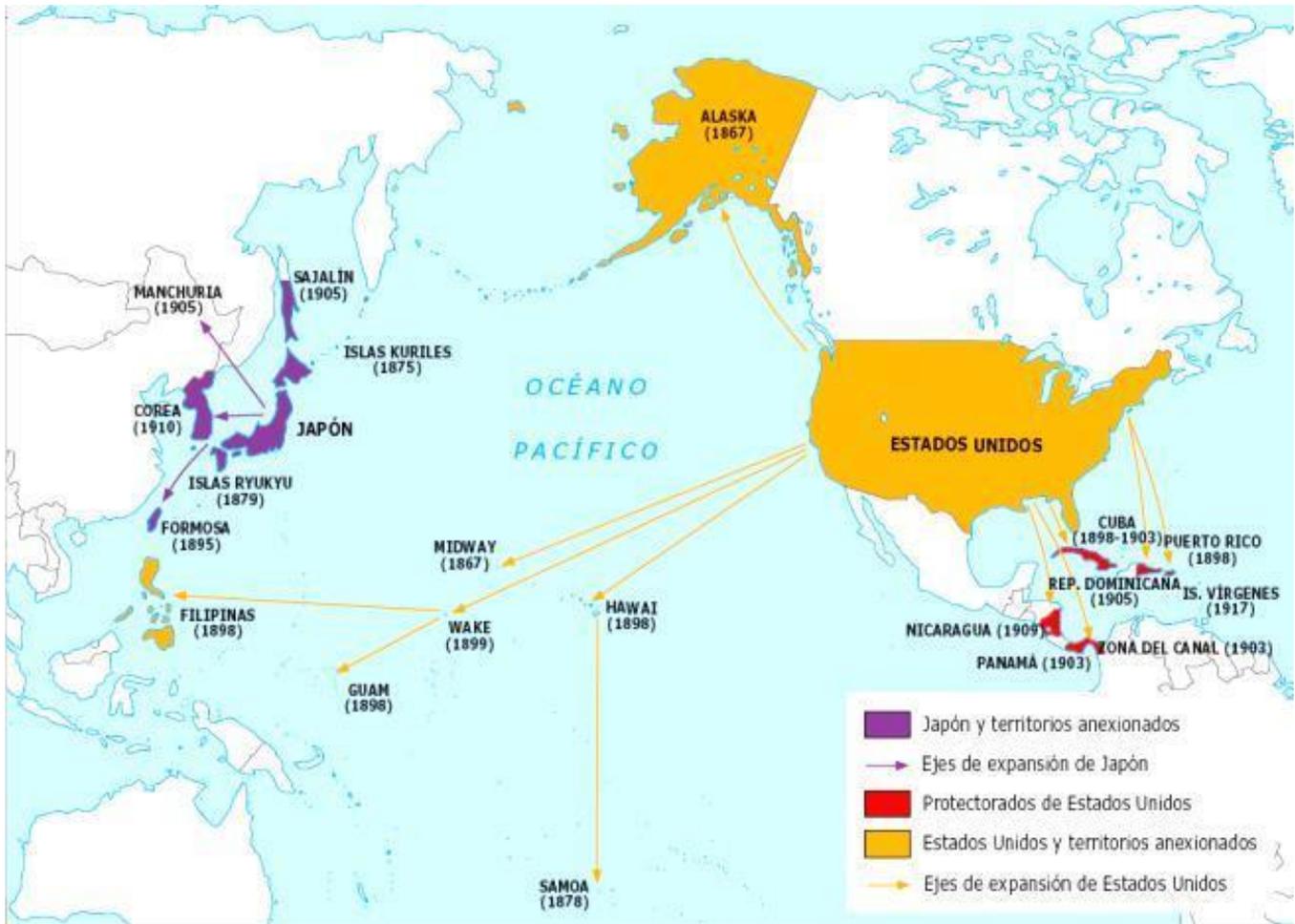
La guerra concluyó con el repliegue de las fuerzas de Chiang Kai-shek en Taiwán que fue apoyado por Estados Unidos con la séptima flota y se consolidó el comunismo, con excepción de esta isla que permaneció bajo el gobierno del partido Nacionalista de Chiang. Como consecuencia, pese a que China participó como miembro fundador de Naciones Unidas en octubre de 1945, Estados Unidos recurrió a la personificación del poder chino en Chiang Kai shek, quien pese a haber sido derrotado por el Partido Comunista, su gobierno siguió siendo el representante oficial ante dicho Organismo del país entre 1949 y 1971³⁴.

El debate sobre quién debería ser el representante legítimo en la ONU prevaleció y desde 1950, la Asamblea General de la ONU anualmente planteó una votación que era rechazada por Estados Unidos y sus aliados, puesto que Taiwán era uno de sus territorios estratégicos en Asia, junto a Japón y Corea del Sur³⁵. Es menester recordar que luego del fin de la SGM, Estados Unidos logró someter a Japón y la República de Corea, pero, además, contaba ya

³⁴Heraldo Muñoz; “Un cambio en la ONU: el acceso de China”, *El Mostrador*, 27 de octubre de 2021, Bogotá.

³⁵ *Idem*.

con la isla de Hawái y varias islas de Oceanía, cuyo objetivo era el de controlar el Pacífico formando un cinturón. Asimismo, no hay que olvidar la disputa permanente entre Rusia y Estados Unidos. Por lo tanto, China podría ser el eslabón que lo conectara por vía terrestre con Rusia.



II. Ejes de expansión inicial en el Pacífico EE.UU. y Japón *Least Manners Concession*

En 1961 el asunto de representación china se consideró en Naciones Unidas como “una cuestión importante”, con lo que se requería una mayoría de dos tercios de votos a su favor,

pero fue hasta el 25 de octubre de 1971, con 76 países a favor 35 en contra y 17 abstenciones, se aprobó de la resolución 2758³⁶.

Durante el debate de la resolución existía el precedente del viaje de Henry Kissinger a China y la apertura a un diálogo hizo que Estados Unidos, quien propuso una representación de las “dos Chinas”, con el fin de lograr la permanencia de Taiwán, bajo la justificación que el gobierno estadounidense estaba preocupado porque ambos gobiernos afirmaban serlo para China y no se debía pedir a la ONU elegir entre ambos, propuesta que fue rechazada por ambas partes³⁷. Empero, incluso antes de que se sometiera a votación el proyecto de resolución, el mandatario estadounidense George Bush sugirió eliminar la frase textual de la resolución de “expulsar inmediatamente a los representantes de Chiang Kai-shek del puesto que ocupan ilegalmente”, sin embargo, no logró el respaldo y dicha propuesta quedó anulada y sin efecto³⁸.

A continuación, se presenta la *Resolución 2758* aprobada por la Asamblea General en el 26° Período de sesiones, para la restitución de los legítimos derechos de la República Popular China en las Naciones Unidas el 25 de octubre de 1971 y, debido al asunto de Taiwán, posteriormente la República Popular de China solicitó que el nombre que recibiría el país en la ONU sería únicamente China para tratar asuntos en conjunto pues Taiwán no es una región independiente:

La Asamblea General

Recordando los principios de la Carta de las Naciones Unidas,

Considerando que la restitución de los legítimos derechos de la República Popular de China es indispensable para salvaguardar la Carta de las Naciones Unidas y para la causa que la Organización ha de servir de conformidad con la Carta,

Reconociendo que los representantes del Gobierno de la República Popular de China son los únicos representantes legítimos de China en las Naciones Unidas, y que la República Popular de China es uno de los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad,

³⁶ *Idem.*

³⁷ *Idem.*

³⁸ Global Times, “Qiuqiao’s Laugh – China’s Return to the United Nations”, *Global Times*, June 29th 2021, Pekín.

Decide restituir a la República Popular de China todos sus derechos y reconocer a los representantes de su Gobierno como únicos representantes legítimos de China en las Naciones Unidas, así como expulsar inmediatamente a los representantes de Chiang Kai-shek del puesto que ocupan ilegalmente en las Naciones Unidas y en todos los organismos con ellas relacionados.

1976a. sesión plenaria,

25 de octubre de 1971.³⁹

Inmediatamente después de esta aprobación, Mao anunció que se debía dar tiempo para formar una delegación y agradeció a los “hermanos africanos quienes nos llevaron a la ONU”, por lo que mostrarían su apoyo a la región y buscaría “promover la justicia para los pueblos del mundo, aumentar su confianza y expresar su apoyo a los países que luchan contra la interferencia, la agresión y el control extranjeros”⁴⁰. Finalmente, el entonces vicescanciller de la RPCh, Qiao Guan Hua, fue designado jefe de la delegación y se presentó como representante de China en la siguiente reunión de la Asamblea General el 15 de noviembre de 1971⁴¹.

El objetivo siguiente de China luego de recuperar su lugar en Naciones Unidas y el Consejo de Seguridad, fue el de cambiar la imagen que le dejó el siglo de la humillación ante el escenario internacional, por lo que paulatinamente y a partir de la confrontación chino-soviética a finales de los años cincuenta, buscó ser un competidor de la Unión Soviética en encabezar la postura planteada por India del Tercer Mundo⁴², justificando ser un país subdesarrollado, por lo que tenía más razón de ser el que liderara dicho movimiento, pues Unión Soviética ya encabezaba el mundo socialista; aunque este asunto no rindió los frutos que esperaban. Asimismo, buscó la creación de nuevos organismos y acuerdos, opacando así la importancia de Taiwán o su independencia.

³⁹ Asamblea General del Naciones Unidas; “Resolución 2758 (XXVI) de la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas”, *Observatorio de la Política China*, Pontevedra, 19 de octubre de 2021.

⁴⁰ Global Times, “Qiuao’s Laugh – China’s Return to the United Nations”, *Op. cit.*

⁴¹ *Idem.*

⁴² Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación UNLP; “El Tercer Mundo en el marco de la Guerra Fría”, *Carpetas docentes de historia del mundo contemporáneo*, Universidad Nacional de La Plata, Buenos Aires.

Por su parte, en el ámbito interno con Taiwán y Hong Kong se acuerda la política de “un país, dos sistemas”, donde también se firma la idea de que paulatinamente se lograría la unificación de ambos sistemas hacia un socialismo chino. En este punto es necesario recordar que lo que plantea China es la unificación del sistema, no de países puesto que Taiwán nunca dejó de ser parte de su territorio

Esta división de sistemas a su vez ha sido un puente necesario para su actual economía de mercado, pues Hong Kong y otras regiones anteriormente colonizadas por potencias europeas son ahora el canal de comunicación y enlace entre la cultura china y la occidental pues estas comunidades cuentan con las herramientas para llevar a cabo estos temas dada su historia colonial que aún permea en la sociedad. Deng Xiaoping presentó esta iniciativa nacional con la declaración que se muestra en extracto a continuación:

Después de que China recupere el ejercicio de su soberanía sobre Hong Kong en 1997, el actual sistema económico y social de Hong Kong permanecerá sin cambios. Su ordenamiento legal tampoco será básicamente alterado. Su forma de vida y su condición de puerto libre y centro internacional de comercio y finanzas no cambiará y podrá mantener o establecer relaciones económicas con otros países y regiones [...] Aparte de estacionar tropas allí, Pekín no asignará funcionarios al Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong. Estableceremos tropas allí para resguardar nuestra seguridad nacional, no para interferir en los asuntos internos de Hong Kong. Nuestras políticas con respecto a Hong Kong permanecerán sin cambios por cincuenta años.

Aspiramos a una política de “un país, dos sistemas”, esto significa que, al interior de la República Popular de China, el continente con mil millones de personas conservará el sistema socialista, mientras que Hong Kong y Taiwán continuarán bajo el sistema capitalista. En los últimos años, China ha trabajado duro por superar errores “de izquierda” y ha formulado sus políticas concernientes a todos los campos en concordancia con el principio de proceder desde la realidad y buscando la verdad de los hechos.

Después de cinco años y medio las cosas han empezado a mejorar. Es en contra de este trasfondo que nos hemos propuesto resolver los problemas de Hong Kong y Taiwán, permitiendo la coexistencia en el país de dos sistemas.

Hemos discutido la política de “un país, dos sistemas” más de una vez. Ha sido adoptado por el Congreso Nacional Popular [...] Nuestra política hacia Hong Kong permanecerá igual por mucho tiempo, pero esto no afectará al socialismo del continente. La mayor parte de China debe continuar bajo el socialismo, pero se permitirá la existencia del sistema capitalista en algunas áreas como Hong Kong y Taiwán. Abriendo un grupo de ciudades del continente dejaremos entrar algún capital extranjero, el cual servirá como suplemento a la economía socialista y ayudará a promover el desarrollo de las fuerzas productivas socialistas. Por ejemplo, cuando el capital extranjero es invertido en Shanghái, esto ciertamente no significa que toda la ciudad se haya convertido en capitalista. Lo mismo vale para Shenzhen, donde el socialismo prevalece aún. La mayor parte de China continúa siendo socialista.

La reunificación de la patria es la aspiración de toda la nación. Si esto no puede lograrse en cien años lo será en mil. Como lo veo, la única solución radica en el funcionamiento de dos sistemas en un país [...] Nuevos problemas deben ser resueltos por nuevos mecanismos [...] Cuando nosotros adoptamos la política de “un país, dos sistemas” para resolver el problema de Hong Kong, no actuamos por impulso o engañando, sino procediendo desde la realidad y teniendo totalmente en cuenta las circunstancias pasadas y presentes de Hong Kong. Debemos tener fe en los chinos de Hong Kong, quienes son muy capaces de administrar sus propios asuntos. [...] La imagen de la China moderna no fue creada por el último gobierno de la dinastía Qing, ni por los norteños Señores de la Guerra, ni por Chiang Kai-shek y su hijo. Es la República Popular de China la que ha cambiado esa imagen. Todos los chinos tienen al menos una sensación de orgullo por la nación china, no importa qué ropas vistan o qué postura política asuman. Los chinos en Hong Kong comparten el sentimiento de orgullo nacional. Tienen la habilidad de manejar bien los asuntos de Hong Kong y deberán tener confianza en eso [...] Nuestra política de saldar el problema de Hong Kong fue dada a conocer por el presidente del Consejo de Estado en su reporte sobre el trabajo del Gobierno en la Segunda Sesión del Sexto Congreso Nacional del Pueblo. Esto demuestra nuestra seriedad al respecto⁴³.

⁴³ Deng Xiaoping; “Un país, dos sistemas. Declaración 22 y 23 de junio de 1984”, *Observatorio de Conflictos*, Buenos Aires, mayo 2007.

Actualmente el papel de China en la ONU es mayor que el de cualquier Estado subdesarrollado, ya que es miembro permanente del Consejo de Seguridad, lo que le da una posición importante y mayúscula para la toma de decisiones en dicho organismo que es el más grande del mundo.

A continuación, se destacan algunos puntos de su desempeño en el exterior gracias a este papel que asume⁴⁴:

- Es miembro de todos los organismos institucionales de Naciones Unidas.
 - Ingresó en 2001 a la Organización Mundial del Comercio (OMC).
 - En el Fondo Monetario Internacional (FMI) es junto con Estados Unidos, Alemania y Japón, uno de los que tiene mayor peso, y ha obtenido la inclusión de su moneda nacional, el yuan o renminbi (RMB) en la cesta de divisas de referencia para los Derechos Especiales de Giro (DEG), por lo que dicha moneda puede complementar las reservas oficiales de los países miembro.
 - Está presente en organizaciones regionales y sectoriales, y agencias especializadas como la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Asociación Internacional de Transporte Aéreo (AITA), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), etc., y en foros de debate.
 - La relación con Rusia ha mejorado y se hace notorio dentro del Consejo de Seguridad y en contextos regionales actuales, así como la cercanía entre sus actuales presidentes.
- Es miembro del G-20
- Miembro originario del grupo de las nuevas economías emergentes, los BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica), donde además ha desarrollado el Banco de los BRICS.
- Forma parte de organizaciones regionales, sobre todo en el ámbito de la seguridad y de la cooperación política, como la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS), iniciativa

⁴⁴Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación; “Ficha de la República Popular de China”, *Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación*, Madrid, abril de 2023, pp. 3-4.

china junto a Rusia para países de Asia y la Conferencia Asiática para la Creación de Instrumentos de Confianza.

- Creó el Banco Asiático de Infraestructuras e Inversiones, de la IFR,
- Entre 2021 y 2022, propuso la Iniciativa Global para el Desarrollo y la Iniciativa Global de Seguridad.
- Su relación con la Unión Europea se ajustan a una voluntad de diálogo, asociación y una mayor institucionalización: En noviembre de 2013 se adoptó la Agenda 2020 que regiría la relación a lo largo de los próximos 10 años y contemplaba la conclusión de un Convenio para la Liberalización de las Inversiones entre China y la UE así como nuevos mecanismos de diálogo en las áreas de: Comercio, Industria, Educación, Cooperación al Desarrollo, el Diálogo de Alto Nivel en Tecnología, en Seguridad y Defensa, en Urbanismo y Medio Ambiente, Migraciones y Movilidad y Justicia, Estado de Derecho, y Derechos Humanos. Sin embargo, en 2020, como respuesta a reclamos por parte de Estados Unidos cuando se vio desplazado por China como el principal socio comercial en la Unión, para lo que la UE adoptó una nueva estrategia con respecto de China, en la que desarrolla los conceptos de “socio, competidor y rival sistémico”⁴⁵.
- Sumando interés en los países donde ya contaba con embajadas en 2004 creó los Institutos Confucio, cuyo fin principal es promover el idioma chino y su cultura como parte de un acercamiento a la sociedad en la que se encuentra.
- Ha acogido citas internacionales, como la Cumbre de APEC de 2014, la Cumbre del G-20 en 2016, la COP15 sobre Biodiversidad en 2021, y los Juegos Olímpicos de Invierno en febrero de 2022.

Todos estos elementos buscan ser respaldados por los Principios de la Coexistencia Pacífica que ha declarado el gobierno chino desde el presidente Deng Xiaoping: quien junto con la India los enunció en 1953, para reforzar las relaciones políticas entre sí, aunque no sólo formuló una política exterior amistosa con este país, sino con otros países colindantes. De esta forma, China se colocó bajo una imagen a favor del multilateralismo, la igualdad, el

⁴⁵ *Idem.*

beneficio mutuo y las relaciones internacionales legítimas que contribuyeran a un orden mundial justo y estable:

1. El respeto mutuo por la soberanía y la integridad territorial
2. La no agresión mutua
3. La no injerencia en los asuntos internos de otros países
4. Igualdad y beneficio mutuo
5. Coexistencia pacífica

Resulta menester mencionar que estos principios tienen una interpretación propia vinculada a la identidad china y su contexto histórico manifiesta sus intereses vinculados con la seguridad y estabilidad interna; así como la seguridad territorial y la unificación nacional, además del desarrollo económico, social y durable⁴⁶.

Pese a que China fue un miembro fundador de la ONU, el tiempo en que no se le otorgó su representación implicó que a su regreso tuviera que tomar medidas dentro de la Organización y del CS de un accionar ante el resto de países de una forma distinta a las potencias, por lo que decidió tener una estrategia expansionista de carácter no agresivo, respaldado con sus principios de coexistencia pacífica, la Iniciativa de la Franja y la Ruta y otros medios diplomáticos de cooperación e intercambio con el fin de expandir su influencia política y cultural en el entorno global, bajo un discurso de ganar-ganar o beneficio mutuo⁴⁷.

Dentro del CS ha usado tres estrategias distintas desde su reingreso a la actualidad⁴⁸:

- La década 1970: Mostró un rechazo abierto a la hegemonía de Estados Unidos o de la URSS durante la Guerra Fría; pero no acudió a su poder de veto, únicamente a la abstención de las resoluciones donde no estaba de acuerdo o no tenía el interés de intervenir.
- Durante la década de 1980: se mostró afín con los intereses que tenían los países del denominado Tercer Mundo. Acudió a su poder de veto en dos ocasiones, por asuntos relacionados a sus intereses nacionales.

⁴⁶ Anette Yarce Siu; “El rol de China en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas: la estrategia expansionista del dragón”, *Revista Incidencias*, Departamento de Ciencias Sociales de la Universidad Iberoamericana Puebla, 25 de agosto de 2021, Puebla.

⁴⁷ *Idem*.

⁴⁸ *Idem*.

- En la década de 1990: asumió una postura frente a las intervenciones humanitarias por los países occidentales y mantuvo un perfil bajo en el Consejo de Seguridad.

Desde las décadas del siglo XXI, su intención ha sido presentar una imagen de modernización, apertura comercial y estabilidad política, ya que prevalecía ante la mirada occidental el caos político, social y económico que resultó el gobierno de Mao⁴⁹. En consecuencia, el ascenso de China está siguiendo un camino diferente al de las potencias anteriores pues necesita mostrar su influencia en una forma más pacífica y entre iguales con los países subdesarrollados, recurriendo a un discurso en favor de las plataformas multilaterales, la participación y el consentimiento⁵⁰. Estas acciones han sido consideradas como una influencia que va en aumento dentro la ONU y sus organismos, que además, es de los Estados que aportan mayor presupuesto.

El tema presupuestal en el orden virtual es una variante muy importante para explicar su actuar y las prioridades que tendrá cada período como respuesta a los Estados que aportan mayor porcentaje. Para ello es indispensable mencionar que la Asamblea General, por recomendaciones de la Comisión de Cuotas, determina la suma total correspondiente para financiar el presupuesto aprobado y así prorratearlo entre los Estados Miembros, en función de su capacidad de pago, cumpliendo con lo estipulado en el artículo 160 del Reglamento de la Asamblea General, que incluye también a los Estados No Miembros⁵¹.

Los Estados realizan contribuciones para lo siguiente:

- El presupuesto ordinario se financia con contribuciones obligatorias, anteriormente cada bienio, sin embargo, desde 2020 se realiza anualmente⁵²La Secretaría General es el organismo encargado de gestionarlo⁵³.

⁴⁹ *Idem.*

⁵⁰ *Idem.*

⁵¹ Biblioteca Dag Hammarskjöld; “¿Cómo se determina la contribución de un Estado Miembro al presupuesto de Naciones Unidas?”, Organización de las Naciones Unidas, Nueva York, 16 de mayo de 2022.

⁵² Isabel Sebastián; “¿Cómo se financia la ONU?”, El Orden Mundial, Madrid, 17 de julio de 2020.

⁵³ *Idem.*

- Los tribunales internacionales se financian con contribuciones obligatorias de todos los Estados miembros, así como el Mecanismo Residual Internacional de los Tribunales Penales, órgano heredero las dos cortes penales internacionales.
- Las Operaciones de Mantenimiento de la Paz⁵⁴ se financian con contribuciones obligatorias de todos los Estados miembros, aunque no participen en las misiones de los cascos azules. Los países del Consejo de Seguridad aportan un mayor porcentaje⁵⁵.
- Los fondos, programas y agencias especializadas realizan sus presupuestos de manera independiente⁵⁶.
 - El Fondo de las Naciones Unidas para las Infancias (UNICEF) o el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) se financian por contribuciones voluntarias de Estados, ONG, entidades privadas u otras organizaciones.
 - Las agencias especializadas como la OMS o la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (ONUECC), se financian con contribuciones obligatorias, calculadas como el presupuesto ordinario, sumándole aportaciones voluntarias de Estados y otras entidades.

Empero, pese a que la estrategia de pagos se realiza en función del PIB de cada país, en noviembre de 2019, el déficit del presupuesto ordinario alcanzó los 520 millones de dólares, y posteriormente la pandemia de coronavirus obligó a los gobiernos a demorar en el pago y la reducción de las contribuciones voluntarias, por lo que un informe en mayo de 2020, cuando ya se había declarado una emergencia sanitaria mundial, el secretario general informó que hasta ese momento, sólo 43 Estados habían pagado la totalidad de sus cuotas y de que “la solvencia de la Organización sigue dependiendo de que cumplan sus obligaciones financieras íntegra y puntualmente”⁵⁷.

⁵⁴ Biblioteca Dag Hammarskjöld; “¿Cómo se determina la contribución de un Estado Miembro al presupuesto de Naciones Unidas?, *op. cit.*

⁵⁵ Isabel Sebastián; “¿Cómo se financia la ONU?”, *op. cit.*

⁵⁶ *Idem.*

⁵⁷ *Idem.*

En este sentido, el 21 de septiembre de 2020, el presidente Xi Jinping asistió a la Reunión de Alto Nivel para Conmemorar el 75 Aniversario de la ONU, donde propuso cuatro puntos para afrontar la era posterior a la pandemia: defender firmemente la justicia, defender el estado de derecho, promover la cooperación y centrarse en la acción real, mientras China seguirá apoyando el multilateralismo y el sistema internacional centrado en la ONU en los asuntos internacionales⁵⁸.

Dado el papel que asume el país dentro de la Organización y las consecuencias a nivel mundial que trajo consigo la pandemia, en 2020 era el tercer principal aportador, pero para 2021 se convirtió en el segundo, superando a Japón y sólo debajo de Estados Unidos.

Tomando en cuenta los elementos planteados hasta ahora, se pretende mostrar la actualidad y la visión a largo plazo promovida por el actual gobierno chino respecto a su política exterior. Estos elementos, vistos desde sus intereses políticos, económicos, ideológico culturales y militares se han mencionado a lo largo de estas páginas, pero es necesario presentar brevemente sus objetivos hasta 2050 que es el año donde concluyen los intereses manifiestos abiertamente por parte de China.

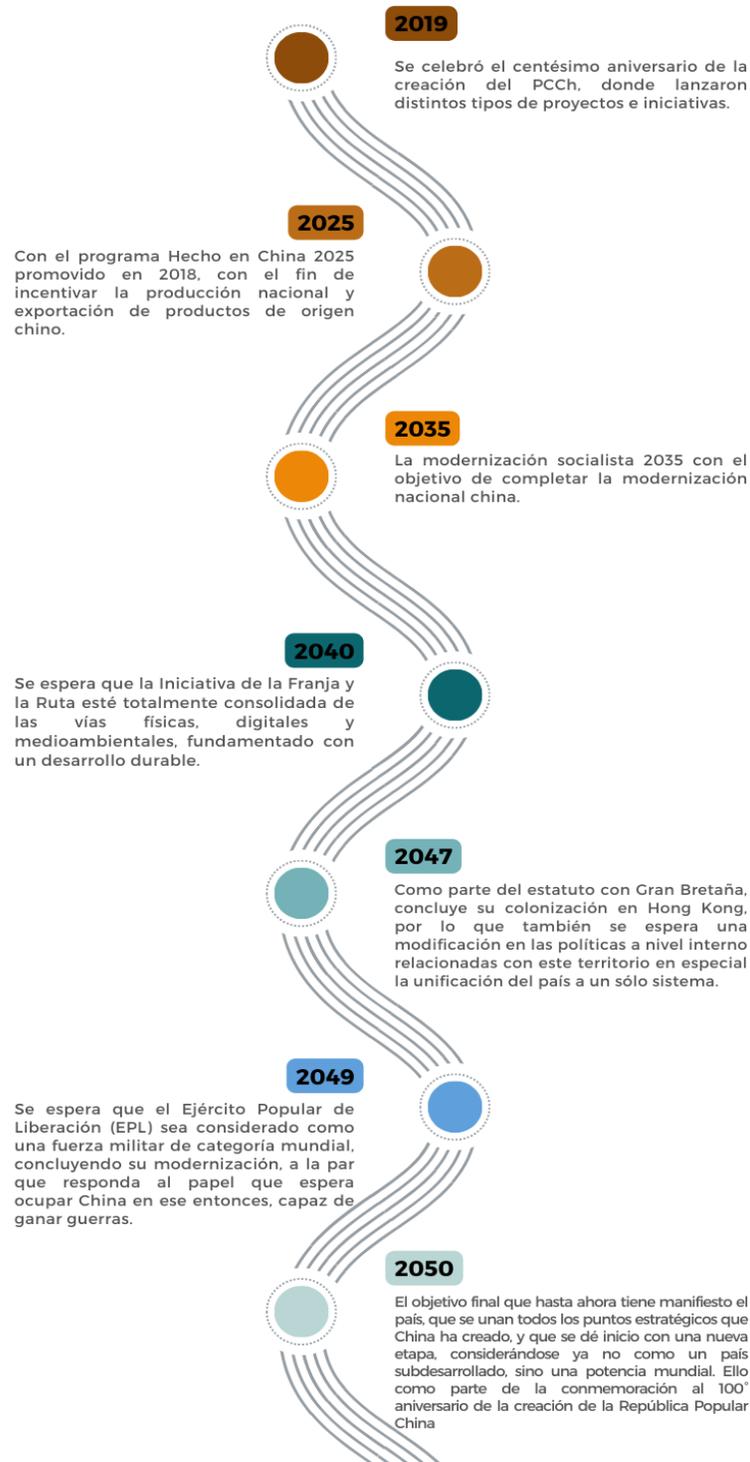
1.3.3. Objetivos de China para el siglo XXI

Mientras la llegada al siglo XXI por parte de Estados Unidos dio inicio con el cambio de su política exterior hacia una lucha contra el terrorismo en Medio Oriente, Rusia se recuperaba de los efectos de la implosión del socialismo y el gobierno de Putin comenzaba a dar resultados, se puede considerar que el siglo XXI chino inicia en 2013, dado que el país asiático en su historia contemporánea ha respondido al exterior de forma posterior a las potencias como Rusia y Estados Unidos, como ya se ha visto con su reingreso a Naciones Unidas, su apertura al mercado internacional gradual y posterior a ellos. Por ello, su entrada al siglo presente con la llegada de Xi Jinping a la cabeza del PCCh y el impulso de la IFR como principal objetivo de política exterior es una manifestación de la planeación previa existente para cada uno de sus objetivos a largo plazo.

⁵⁸ Global Times, “Qiuqiao’s Laugh – China’s Return to the United Nations”, *Op. cit.*

Las acciones y medidas que se han llevado a cabo como parte de la consolidación del poder chino para posicionarse como potencia no pueden abordarse a detalle, pero en esencia, tener el panorama de las otras acciones además de la IFR es necesaria para entender que el interés de su influencia va más allá de lo que podría entenderse si únicamente se abordara dicha iniciativa de manera aislada, por lo tanto, a continuación se enlistan algunos puntos a considerar en un contexto más contemporáneo que el tratado hasta ahora.

Objetivos de China en sus relaciones internacionales



III. Tabla de objetivos de China en sus relaciones internacionales
Elaboración propia

Centenario del Partido Comunista Chino 2021

Dado su trasfondo taoísta, uno de los elementos característicos de China en sus políticas y gobierno se encuentran vinculadas a la memoria, por lo tanto, cada momento representativo es conmemorado. En este sentido, se mantienen los objetivos iniciales que promueven el cambio y el ajuste de cada acción que toman, y se puede observar en los discursos de cada miembro del PCCh, incluyendo el actual presidente.

En el contexto de pandemia en que el mundo y China se encontraba, el presidente Xi Jinping, pronunció un discurso en la Plaza Tiananmen de Pekín por el centenario de la fundación del Partido Comunista Chino. En este discurso recalcó el recorrido histórico de China como una sola nación cuya historia retrocede 5000 años, incluyendo los últimos siglos de eventualidades y derrotas, para lo que el Partido se mostró como una vía para solucionar la pobreza generalizada y las crisis, fundamentado por el comunismo promovido desde la Unión Soviética y su adopción en China como el marxismo leninismo con el que inició el país su etapa de rejuvenecimiento de la nación y recordó los principios del Partido: defender la verdad y los ideales, permanecer fieles a su aspiración original y misión fundacional, luchando sin temor al sacrificio y permaneciendo leal al Partido y fiel al pueblo⁵⁹. Asimismo, recordó el objetivo nacional de la unificación de sistemas de Hong Kong, Macao y Taiwán. A continuación, se presenta una breve síntesis del discurso.

Aprovechemos este momento para atesorar la memoria de los camaradas Mao Zedong, Zhou Enlai, Liu Shaoqi, Zhu De, Deng Xiaoping, Chen Yun y otros revolucionarios veteranos que contribuyeron en gran medida a la revolución, construcción y reforma de China, y a la fundación, consolidación y desarrollo del Partido Comunista de China; así como la memoria de los mártires revolucionarios que valientemente dieron su vida para establecer, defender y desarrollar la República Popular.

Debemos demostrar una mayor vigilancia y estar siempre preparados para posibles peligros, incluso en tiempos de calma, adoptar un enfoque holístico de la seguridad nacional que equilibre los imperativos de desarrollo y seguridad, e implementar la

⁵⁹ Xinhua; "Full text of Xi Jinping's speech on the CCP's 100th anniversary", *Nikkei Asia*, Pekin, July 1st, 2021.

estrategia de rejuvenecimiento nacional dentro de un contexto más amplio de los cambios que ocurren una vez en un siglo en el mundo.

Mirando hacia atrás en el camino que hemos recorrido y hacia el viaje que tenemos por delante, es seguro que, con la firme dirección del Partido y la gran unidad del pueblo chino de todos los grupos étnicos, lograremos el objetivo de construir un gran país socialista moderno en todos los aspectos y cumplir el sueño chino de rejuvenecimiento nacional⁶⁰.

Programa Hecho en China 2025

Este objetivo principalmente nacional fue promovido desde 2015 por el Consejo de Estado chino, aprobado por el primer ministro chino, Li Keqiang, con el fin de fortalecer la manufactura en el país, para acrecentar su influencia desde todos los ámbitos del desarrollo según el Ministerio de Industria y Tecnologías de la Información, así como contrarrestar la desaceleración económica⁶¹.

Algunos de los elementos que se considera que deben ajustarse es la calidad, consistencia, y seguridad de los productos, así como el cuidado del medio ambiente en su proceso. Para ello, establece estrategias de innovación, digitalización de manufacturas, creación de marcas con alcance global, métodos de fabricación ecológicos, incrementar la eficiencia y producción bajo el principio de “calidad sobre la cantidad”⁶². Asimismo, considera el papel del equipo marítimo avanzado, todos los medios de transporte terrestre, la maquinaria agrícola, los transportes aéreos, la biomedicina y medicina de alta gama, circuitos integrados y nuevas tecnologías de información, robótica; basado en fuentes alternativas de energía y nuevos materiales avanzados⁶³. A nivel de autosuficiencia se propone que se incentive el desarrollo y la innovación autóctona y de pueblos originarios⁶⁴.

⁶⁰ *Idem*.

⁶¹ Renato Balderrama Santander y Amado Trejo Romero; “Hecho en China 2025 y la autosuficiencia en nuevas tecnologías”, *Revista Comercio Exterior Bancomext*, Ciudad de México, 2021.

⁶² Observatorio Parlamentario de Asia Pacífico; “Plan ‘Made in China 2025’: la política que apuesta por la calidad y la innovación tecnológica”, *Biblioteca del Congreso Nacional de Chile*, Santiago, 17 de julio de 2015.

⁶³ Renato Balderrama Santander y Amado Trejo Romero; “Hecho en China 2025 y la autosuficiencia en nuevas tecnologías”, *op.cit.*

⁶⁴ *Idem*.

Los fines principales son la sustitución de la tecnología extranjera y extender su presencia en todas las regiones del mundo, y para lograrlo, afirma la necesidad de que el gobierno trabaje en conjunto con actores probados y la academia⁶⁵, por lo que incentiva la educación en estos sectores, así como los intercambios académicos que permitan el desarrollo nacional a mediano y largo plazo.

Al momento de la promoción de dicho objetivo la fabricación china representaba alrededor del 20% del total mundial, y se busca elevar la producción de contenido nacional de componentes y materiales al 40% en 2020, y de 70% al 2025⁶⁶. Las implicaciones y relevancia que ha cobrado este objetivo han sido principalmente combatidos con la Guerra Comercial promovida por el expresidente estadounidense Donald Trump, lo cual se profundizará en el tercer capítulo.

Modernización Socialista 2035

En el 14° Plan Quinquenal de China en octubre de 2022, se anunció un objetivo, respaldando los anteriores y consecuentes. Ello con el objetivo fundamental a nivel interno de generar confianza y destacar el seguimiento que se le está dando a la gran cantidad de proyectos que se están realizando y no ver tan distantes los resultados hacia el centenario del país como República Popular, a la par que se continúa legitimando la segunda reelección del actual presidente Xi Jinping. Por tanto, se promete dar continuidad además a la unificación de sistemas, asegurando que se están tomando las mejores decisiones en esta cuestión para el futuro de Hong Kong.

La síntesis de los objetivos que se anunciaron son los siguientes:

1. Incrementar la fuerza económica y tecnológica, la fuerza nacional integral, el crecimiento y el ingreso per cápita de los residentes urbanos y rurales del país; asimismo, se convertirá en un líder global en innovación.
2. Se logrará la nueva industrialización, la aplicación de la tecnología informática, la urbanización y la modernización agrícola.
3. La modernización de la capacidad de gobernación de China, los derechos del pueblo, el imperio de la ley para el país, el Gobierno y la sociedad.

⁶⁵ Observatorio Parlamentario de Asia Pacífico; “Plan ‘Made in China 2025’: la política que apuesta por la calidad y la innovación tecnológica”, *op. cit.*

⁶⁶ *Idem.*

4. China se convertirá en un país fuerte en cultura, educación, talentos, deportes y salud y fortalecerá su poder blando cultural.
5. Las emisiones de dióxido de carbono se reducirán tras un auge, luego de que hayan sido alcanzadas las metas para una “China Hermosa”.
6. La apertura para participar en la cooperación y competencia económica internacional;
7. El PIB per cápita llegará al nivel de los países medianamente desarrollados; los ingresos medios se expandirán; el acceso equitativo se logrará a los servicios públicos básicos; y se reducirán las desigualdades en el desarrollo urbano-rural;
8. La implementación de la iniciativa China Pacífica será promovida a un nivel superior, mientras se consigue la modernización de la defensa nacional y el ejército;
9. El pueblo vivirá una vida mejor y serán alcanzados progresos más notables y sustanciales para impulsar el desarrollo humano integral y lograr la prosperidad común para todos⁶⁷.

Iniciativa de la Franja y la Ruta 2040

Tomando en cuenta los puntos ya mencionados hasta este momento, el siguiente capítulo profundizará en esta iniciativa puesto que es el punto medio de los objetivos del país asiático, así como el megaproyecto que requiere el control de las comunicaciones a nivel mundial para que tenga el efecto esperado, por lo que las opiniones en el escenario de la política internacional están divididas acerca de apoyar o rechazarla. Asimismo, es el plan que une todas sus estrategias y donde se hace manifiesto de forma más clara cuál es su interés en el escenario internacional y el papel que aspira tener.

Fin de la colonización británica en Hong Kong 2047

La colonización británica en China durante las guerras del opio provocaron la colonización, entre otras cuestiones en Hong Kong, además de los conflictos que se han explicado, dieron como consecuencia en 1842 su dominio mediante el Tratado de Nankín, su ratificación en 1860 por el Tratado de Pekín y luego de la guerra chino-japonesa, la recuperación de dicho territorio por Gran Bretaña. No fue hasta 1984 que se acordó el traspaso de la soberanía por la primera ministra británica, Margaret Thatcher y Deng Xiaoping el 1° de julio de 1997, luego de 155 años de dominio⁶⁸; sin embargo, se decidió por parte de Gran

⁶⁷ Xinhua ; “PCCh establece metas para lograr básicamente la modernización socialista de China en 2035”, *Xinhuanet*, Pekín, 29 de octubre de 2020.

⁶⁸ Paula María Espinoza; “El retorno de Hong Kong a China por parte del Reino Unido”, *Departamento de Historia de las RRII*, Instituto de Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional del Río de la Plata, Buenos Aires, 2017, pp. 1-2.

Bretaña que sería considerada una Región Administrativa Especial, manteniendo ciertos privilegios comerciales en China, lo cual concluirá en 2047, cuando por fin se permitirá su plena integración al país asiático.

Por lo tanto, el presidente Deng Xiaoping impulsó la idea de “un país, dos sistemas” y su reunificación paulatina. Todo ello es ahora una prioridad para el gobierno chino, la unificación hacia un solo sistema a vista de su fortalecimiento en unidad y nacionalismo antes del inicio de su nueva era como potencia mundial.

Modernización del Ejército Popular de Liberación (EPL) 2049

El ámbito militar, desde el inicio de las sociedades resulta relevante, sin importar el lugar que se ocupe en la política del poder, pero es aún más indispensable si se quiere ser una potencia mundial, por lo tanto, Estados Unidos y Rusia mantienen un constante desarrollo en este ámbito, pero no son exclusivos. En el caso específico de China, se puede notar la importancia desde su filosofía confuciana de “un ejército victorioso gana primero y entabla la batalla después; un ejército derrotado lucha primero e intenta obtener la victoria después”. Y esto es una explicación por la cual no ha asumido un papel importante en guerras como la de Ucrania y Rusia, sino que ante la ONU se presenta como mediador para eventos en Asia y Medio Oriente.

Asimismo, se deslinda de la obligación que presenta Estados Unidos de “el que no está conmigo está contra mí”, ya que en su política afirma constantemente que el mundo no es una dualidad y no sólo hay uno bueno y uno malo, y no se debe apegar sólo a uno o a otro, sino que puede mantenerse al margen bajo su propia postura. Sin embargo, este objetivo enmarca la idea de que para 2049 su ejército sea capaz de ganar guerras, y este será el inicio de una nueva etapa que deje atrás su papel como país subdesarrollado, entrando a la modernidad como uno de los líderes rectores de la sociedad internacional.

Durante el XIX Congreso del PCCh en octubre de 2017, el presidente chino presentó esta iniciativa, con el objetivo de en 2049 convertir sus Fuerzas Armadas de primera categoría a escala global, bajo una serie de reformas previas y posteriores a su anuncio, donde aseguró a su país que “debemos mantener firme en nuestras mentes que la tecnología es la capacidad principal de combate, fomentando la innovación de las principales tecnologías y llevando a

cabo la innovación de forma independiente”⁶⁹. Así, a mediados de 2019, se publicó la Guía estratégica militar para una nueva era de la guerra inteligente, por parte del EPL, “una forma de lucha integrada que se libra en tierra, mar, aire, espacios exterior, electromagnético y cibernético, así como el dominio cognitivo, utilizando armamento y equipo inteligentes y sus métodos de operación asociados, respaldados por el sistema de información de internet de las cosas”⁷⁰.

Es menester destacar que en sus objetivos no ha marcado la idea de convertirse en el país hegemón y su discurso ha ido hacia el desarrollo. Sin embargo, esto podría cambiar una vez que alcance en este año todos sus objetivos manifiestos hasta ahora.

Centenario de la República Popular China 2050

Pese a que los cien años de la creación de la RPCh es en 2049, se espera que en 2050 inicie una nueva era, donde China recupere su papel de mayor influencia en el continente asiático como lo era antes del siglo de la humillación, así como encontrar una nueva posición como potencia mundial, por tanto cambiar la forma en que el orden real es visto, principalmente desplazando a Estados Unidos como rector total del acontecer internacional y la modificación de los organismos internacionales que responden a sus intereses.

El respaldo con el que cuentan estos proyectos se trata principalmente de los planes quinquenales, y cada presidente que llegue a ocupar el puesto debe mantener el avance si es que están funcionando y modificarlos si se requiere, bajo la idea confuciana de “gobernar es rectificar”. Hay que recalcar que el lanzamiento de cada uno de estos objetivos tiene años de investigación previa, respondiendo a los intereses nacionales, pero en cuanto se anuncian ya se han puesto las simientes donde se desarrollará cada uno de ellos, por tanto, la discreción previa a su impulso puede ser la herramienta principal de China para evitar que sean frenadas por otras potencias. A su vez, nuevamente se puede notar la ideología de Sun Tsu, donde “grandes resultados pueden ser conseguidos con pequeños esfuerzos”.

⁶⁹ José Pardo de Santayana; “Modernización de las Fuerzas Armadas chinas”, *Instituto Español de Estudios Estratégicos*, Madrid, 27 de enero de 2021, pp. 11.

⁷⁰ *Idem*.

Pese a que estos proyectos fueron anunciados en su momento, los medios de difusión y diarios no le dieron gran importancia, en parte porque fue subestimado el objetivo del país, pero también porque no se esperaba que pudieran darle seguimiento durante todo el período a largo plazo que preveían. Por lo tanto, uno de los puntos que China tiene a su favor en esta primera parte del siglo XXI se trata de ser constante en cuanto a sus objetivos y mantenerlos pese al cambio de gobiernos. En cuanto empezaron a mostrar resultados se inició la investigación de cuántos objetivos planteó y cuáles están lográndose.

A partir de estos elementos enmarcados a lo largo del primer capítulo, tenemos como referencia las bases para entender la importancia del estudio de la Iniciativa de la Franja y la Ruta en un escenario donde las potencias luchan por su hegemonía, al mismo tiempo que otros países, especialmente China obtiene ventaja de las estrategias y planes a largo plazo que se propone para pasar de ser un país subdesarrollado a uno desarrollado.

Empero, el actual orden mundial también es influido por otro tipo de actores no estatales que responden y tienen las libertades que sus Estados les permiten al exterior, por lo que China también ha adaptado este asunto a su propia ideología, donde las empresas no son totalmente privadas y para actuar al exterior deben contar con un porcentaje de inversión pública. A partir del segundo capítulo podrá verse reflejado el objetivo del presente capítulo en cuestión de la actualidad de China para la elaboración de la IFR, así como el cumplimiento de estos objetivos que han ayudado a que ésta se consolide.

Es indispensable entender que cada uno de estos objetivos no actúa de forma independiente y en algunos contextos se fusiona con la IFR y otras propuestas que se han mencionado previamente, así como con las iniciativas que ha llevado dentro de la ONU o en la negociación y acercamiento con algunos países en el mundo, lo cual es claramente una amenaza a las potencias mundiales y principalmente a Estados Unidos.

2. La Iniciativa de la Franja y la Ruta

El tema de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, así como su papel a nivel mundial en el presente siglo y el papel que le otorga a China en el Orden Mundial es visto como un punto relevante y coyuntural para el mundo, puesto que se presenta no sólo como un proyecto comercial, sino desde distintos espectros como el apoyo a la política internacional china frente a un liberalismo estadounidense pues se rige desde los intereses del país oriental y ha logrado ser atractivo para sus países vecinos, Europa y el continente americano, llamando su atención con proyectos que manifiestan grandes beneficios a las partes involucradas, aunque, evidentemente con problemas derivados de cuestiones del medio ambiente y el cambio climático involucrados en el desarrollo de la Iniciativa; sin embargo, como ha sido claro, existe principalmente una oposición ideológica por parte de Estados Unidos.

Es por ello, que en este capítulo primeramente se desarrolla la idea original desde la óptica y el discurso que China promueve al exterior, no sólo en los corredores terrestres y marítimos, sino en la cuestión digital y medioambiental, temas que son objeto de más críticas y oposición a los países interesados y potencias que ven amenazada su influencia en quienes serán miembros de este proyecto mundial.

Posteriormente, se presentan las implicaciones más allá de las cuestiones económicas, es decir, las condiciones que empiezan a mostrar las capacidades de China para cumplir su objetivo hacia 2050 de ser una potencia mundial, desde todos los ámbitos, ideológico, político y militar, así como su posición dentro del orden mundial y la injerencia que este tiene en distintos campos estratégicos para llevar a cabo sus metas. Finalmente, se muestra la realidad de lo que ha sucedido ante estas aspiraciones, demostrando que el crecimiento económico y la mejora en la imagen de China es indudable. Pese a que no es el esperado, sí ha ido en aumento.

2.1. La presentación de la estrategia global de Xi Jinping y su significado para los objetivos en la geopolítica china.

El 7 de septiembre de 2013 se propuso por primera vez la iniciativa de la “Franja Económica de la Ruta de la Seda” en la Universidad de Nazarbayev, Kazajistán, cuando el presidente chino Xi Jinping dio el discurso “Llevar adelante la amistad del pueblo y crear un futuro mejor”⁷¹; y el 3 de octubre del mismo año propuso la iniciativa de la construcción, en conjunto con la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA), de la “Ruta Marítima de la Seda del Siglo XXI” en el Congreso de Indonesia, con el discurso “Unir nuestras manos para construir una comunidad del destino común entre China y la ANSEA”⁷², donde mencionó que “China reforzará la cooperación con los países miembros para desarrollar enérgicamente la asociación marítima en un esfuerzo conjunto para construir la Ruta Marítima de la Seda del siglo XXI”⁷³.

Posteriormente, en marzo de 2015, la Comisión Nacional para el Desarrollo y la Reforma, el Ministerio de Asuntos Exteriores y el Ministerio de Comercio, presentaron la estrategia y escenarios de la Nueva Ruta de la Seda, por lo que ambas iniciativas se unificaron bajo el informe emanado de esta reunión llamado “Visión y acciones sobre la construcción conjunta de la Franja y la Ruta”, donde se detallan los objetivos del proyecto, se expone su implementación y se enuncian los corredores terrestres y marítimos en los que se centraría⁷⁴, donde se integran además, temas económicos y culturales; la intención de eliminar trabas al comercio; integrar financieramente a los territorios participantes; conectar infraestructuras; y por consiguiente a todo ello, estrechar los lazos multilaterales⁷⁵.

Dado el alcance de este proyecto, el gobierno chino ha optado por estandarizar en tres idiomas principales el nombre de su Iniciativa, por lo que “一帶一路” (yī dài yī lù) en chino se puede reconocer también como “Belt and Road” en inglés y (aunque en español la

⁷¹ Oficina del Grupo Dirigente para el Fomento de la Construcción de “la Franja y la Ruta”; “Portal de la Franja y la Ruta”, *Gobierno de la República Popular de China*, Pekín 2017.

⁷² *Ídem*.

⁷³ Hellen Ruíz Hidalgo; “La Nueva Ruta de la Seda”, *Observatorio de Comercio Exterior de la Universidad Estatal a Distancia*, Cápsula #6-2022, junio 2022, San José.

⁷⁴ *Ídem*.

⁷⁵ Gabriela Ávila Gómez; “Franja y Ruta de la Seda”, *Embajada de la República Popular China en la República de Cuba*, 4 de septiembre de 2018, Córdoba.

traducción literal es “un cinturón, un camino”) es mayormente identificada como “la Franja y la Ruta”. En los documentos diplomáticos, es identificada como “丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路 (Sīchóu zhī lù jīngjì dài hé 21 shìjì hǎishàng sīchóu zhī lù)”, en inglés “The Silk Road Economic Belt and the 21st Century Maritime Silk Road” y en español como “La Franja Económica de la Ruta de la Seda y la Ruta marítima de la Seda del Siglo XXI”⁷⁶.

La mayoría de las estrategias que se han promovido a partir de esta, se han ido publicando a lo largo de los 10 años que lleva de lanzada, según las modificaciones que partan de los planes quinquenales y la realidad del mundo como la pandemia, la guerra comercial, algunos conflictos internos en los países donde se instalan y el interés que muestren los países de formar parte; y entre ello ha recibido serias críticas principalmente por Estados Unidos bajo tres motivos principales 1. La llamada diplomacia de la deuda, 2. La Guerra Comercial y 3. La pandemia de finales de 2019, de la que incluso en la actualidad prevalecen sus secuelas.

En este capítulo destacaremos los principales objetivos y los alcances de 2013 al presente de la IFR, así como las implicaciones referentes al uso de China de su poder, y finalmente los resultados a sus objetivos. Con ello se dará pie al próximo capítulo para mostrar los impedimentos y contradicciones que ha presentado, así como el estancamiento como consecuencia de los tres eventos mencionados anteriormente.

Tomando esto en cuenta, en este primer subapartado se mostrarán los objetivos difundidos principalmente por la página oficial de la IFR, algunos principios y su división, dado que es indispensable mencionar el panorama general en que se promueve, puesto que es una muestra de la visión china hacia el exterior, al tiempo que hace visible su ideología y el desarrollo en función de las características que adquiera durante su consolidación; por tanto, se intenta mencionar cada elemento sin influir en el discurso con el que es publicado, iniciando por los principios de la Construcción Conjunta que hace manifiesta la página oficial de la IFR (en síntesis) son los siguientes⁷⁷:

- Acatar los cinco principios de Coexistencia Pacífica.

⁷⁶ Oficina del Grupo Dirigente para el Fomento de la Construcción de “la Franja y la Ruta”; “Portal de la Franja y la Ruta”, *Op. cit.*

⁷⁷ *Ídem.*

- Apertura y cooperación, donde la IFR se basa, pero no se limita a los países de la antigua Ruta de la Seda, incluyendo la participación de países y organizaciones internacionales y regionales y permitiendo así a más regiones beneficiarse de la construcción conjunta.
- Perseverar en la armonía y a la inclusividad: Preconizar la lenidad de civilización, respetar la decisión de los países al desarrollo y la modalidad de desarrollo que elijan.
- Persistir en las operaciones del mercado, seguir las leyes propuestas por este, sumado a las reglas de aplicación internacional, el papel de las empresas de diversas índoles como sujeto, y darle un papel primordial al actuar del gobierno.
- Adherirse a las políticas de beneficio mutuo y ganar-ganar, dando atención a los intereses y las inquietudes de todas las partes, buscar los puntos de concordancia y el máximo común divisor, demostrar la sabiduría y creatividad de las diversas partes, posibilitándoles practicar sus puntos fuertes, de actuar según su capacidad, y poner en pleno juego las superioridades de cada una⁷⁸.

Todo ello se muestra como un complemento sin cambios de los principios de política exterior que mantiene China desde el inicio del siglo XXI, y destaca el papel que se le da a los gobiernos para reducir los efectos del Estado mínimo propuesto por el neoliberalismo. A su vez, en el segundo punto que fundamenta a la IFR se enfoca en lograr una comunidad recíproca que parte de la comunidad de intereses, la confianza política mutua, la fusión económica y la inclusividad cultural; la comunidad de responsabilidades; y la comunidad de destino⁷⁹.

El tercer punto se enmarca en los objetivos geopolíticos difundidos desde su página oficial donde se enfoca en los dos elementos clásicos de la ruta de la seda⁸⁰:

- 1. En tierra firme [la Franja o cinturón]:** cuenta con importantes ciudades como puntos de apoyo, zonas y parques de economía, comercio e industria, para forjar corredores de cooperación económica internacional, como el Puente Continental Asia-Europa; de China-Mongolia-Rusia; de China-Asia Central-Asia Occidental y el

⁷⁸ *Ídem.*

⁷⁹ *Ídem.*

⁸⁰ *Ídem.*

de China-Península Indochina. El primer logro en este ámbito se trató de la línea ferroviaria Yiwu-Madrid, en diciembre del 2014, puesto que es la más larga del mundo con 13,000 kilómetros, que en 16 días atraviesa China, Kazajistán, Rusia, Bielorrusia, Polonia, Alemania, Francia y llega a España, lo cual hace más competitivo su precio de transporte, en comparación con el aéreo⁸¹.

Hacia 2021 se presentan los siguientes avances en cada parte de la Franja, lo cual muestra el compromiso de muchos de los países pese a las consecuencias de la pandemia⁸². Ello no quiere decir que no se hayan dejado en pausa durante el confinamiento y la decisión de cada país para frenarlo.

Corredor Económico del Puente Terrestre Euroasiático



IV. Corredor Euroasiático *Hellen Ruíz Hidalgo; La Nueva Ruta de la Seda*

Esta línea ferroviaria parte del área costera china hacia Hamburgo; a Alemania, Italia, Polonia y España, atravesando por estepas rusas y centroasiáticas.

⁸¹ Gabriela Ávila Gómez; “Franja y Ruta de la Seda”, *Op. cit.*

⁸² Los datos que se muestran a continuación se tomaron de: Hellen Ruíz Hidalgo; “La Nueva Ruta de la Seda”, *Op. cit.*

Corredor Económico de China-Rusia-Mongolia



V. Corredor China-Rusia-Mongolia
Hellen Ruíz Hidalgo; La Nueva Ruta de la Seda

El entendimiento entre Mongolia, Rusia y China fomentó el intercambio trilateral para modernizar y expandir carreteras y ferrocarriles, promover intercambios comerciales cruzados reduciendo trámites fronterizos y construir encadenamientos industriales, y en 2015, se diseñó un Mapa Terrestre a Medio-Plazo para el Desarrollo de la Cooperación Trilateral entre China, Rusia y Mongolia. China lo considera parte de la IFR, pero no hay una confirmación clara por parte de Rusia.

Corredor Económico China-Asia Central y Occidental

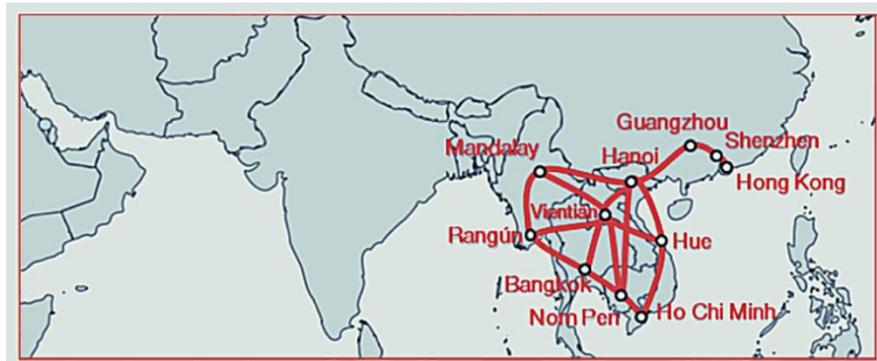


VI. Corredor China-Asia Central y Occidental
Hellen Ruíz Hidalgo; La Nueva Ruta de la Seda

Bajo el estandarte chino de su política “ganar-ganar” y teniendo como precedente la antigua Ruta de la Seda, en esta región (que no tiene algún antecedente de inversiones a gran escala), se implementó el primer corredor que se anunció en 2013, el cual conecta el oeste de China con las repúblicas centroasiáticas, Irán y Turquía, de las

que Kazajistán y Uzbekistán son los países más comprometidos con la formulación de estrategias nacionales propias.

Corredor Económico Península Indochina



VII. Corredor Península Indochina
Hellen Ruíz Hidalgo; La Nueva Ruta de la Seda

Este corredor espera incrementar el PIB del Este de Asia diseñando redes de transporte y parques industriales; involucrando principalmente a Singapur, bajo un denominado desarrollo durable.

Corredor Económico China-Paquistán

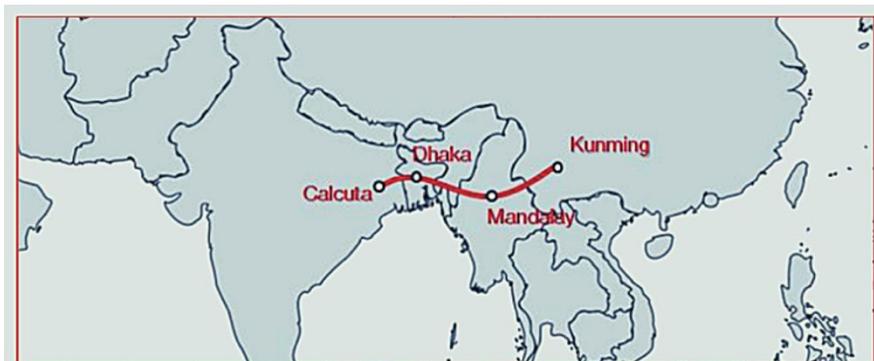


VIII. Corredor China-Paquistán
Hellen Ruíz Hidalgo; La Nueva Ruta de la Seda

Este corredor implica la mayor cantidad de fondos a un único socio, y debido a que tiene todas las modalidades de inversión que el resto de la Franja y no ha requerido el acuerdo con otros Estados, es la zona que presenta más avances en infraestructuras ferroviarias, aeroportuarias, marítimas, de carreteras y en proyectos energéticos de

aprovechamiento hidroeléctrico, suministro y transporte de combustibles fósiles; complejos industriales, etc.

Corredor Económico China – Bangladesh -India – Myanmar



IX. Corredor China-Bangladesh-India-Myanmar
Hellen Ruíz Hidalgo; La Nueva Ruta de la Seda

A diferencia del anterior, este es el corredor más complejo, ya que permea una rivalidad territorial entre China e India, una debilidad económica y crisis demográfica de Bangladesh, inestabilidad política de Myanmar; sin embargo, es un corredor decisivo para la logística comercial, el turismo regional y para lograr un entramado de seguridad regional promovido por China.

- 2. Para la vía marítima [la Ruta o camino]:** los puertos prioritarios que forman los nodos prometen construir una gran vía de transporte fluida, segura y eficaz. Para ello, los corredores económicos existentes se enlazan con el impulso de la IFR, como los de China-Paquistán y de Bangladesh-China-India-Myanmar; asimismo, se suma una red para conectar el sur y el sudeste asiático con África Oriental y el norte del mar Mediterráneo⁸³. Como parte complementaria de esta vía, se presentó la “Visión para la Cooperación Marítima”, el cual incluye un subcapítulo dedicado a temas de seguridad como una de las prioridades de cooperación de China, teniendo en cuenta que sus inversiones y las crecientes comunidades en otros países son propensos a un riesgo, por lo que le resulta indispensable mantener la seguridad a lo largo de las rutas, bajo sus propias condiciones.

⁸³ Gabriela Ávila Gómez; “Franja y Ruta de la Seda”, *Op. cit.*

Para ello, en 2015 adoptó una ley antiterrorista que permite misiones extranjeras de unidades del Ejército Popular de Liberación chino (EPL) y abrió su primera base propiamente militar en el extranjero en Yibuti, el cual es el centro de la Ruta Marítima; a su vez, promueve sus capacidades tecnológicas, policiales y militares en temas relacionados con la seguridad como la navegación por satélite⁸⁴.



X. Ruta marítima

Hellen Ruíz Hidalgo; La Nueva Ruta de la Seda

Partiendo de la afirmación de que el 90% del comercio internacional se mueve por el mar y que China es el mayor exportador y el segundo mayor importador del mundo, China ha implementado esta estrategia sumándole la mayor flota marítima y 6 de los 10 mayores puertos del Mundo: Shanghái, Shenzhen, Ningbo-Zhoushan, Guangzhou, Hong Kong y Qingdao. Sin embargo, en cuestiones prácticas es necesario no sólo contar con estos recursos sino además tener una vía libre que le permita el flujo necesario para cumplir sus objetivos, por lo que el corredor marítimo parte del Mar de China y conecta con países en África, Europa, Asia, y en este caso se posibilita su alcance al continente americano. Todo ello mediante el financiamiento para infraestructuras de almacenamiento, terminales portuarias y enclaves comerciales, de los cuales Gwadar, Colombo, Yibuti y el Puerto del Pireo, en Grecia, han cobrado gran importancia, al punto que el griego es el segundo más grande del Mediterráneo;

⁸⁴ China Global Competition Tracker; “Mapping the Belt and Road initiative: this is where we stand”, *Mercator Institute for China Studies*, June 7th, 2018, Berlin.

por su parte, el proyecto más emblemático en América es la idea de un segundo canal en Panamá y un canal seco con una ruta ferroviaria de alta velocidad como ruta complementaria⁸⁵.

Una de las bases que Xi Jinping ha usado para promover principalmente la IFR desde el Foro de Cooperación Internacional del proyecto en 2017, es que todos los países pueden ser socios internacionales de cooperación. También se anunció que se destinarían 124,000 millones de dólares para su efecto⁸⁶, y se lanzó la “Visión para la cooperación marítima bajo la Iniciativa de la Franja y la Ruta” donde además se introdujo una nueva vía económica al megaproyecto a través del Ártico hacia Europa y su intención de expandirse aún más en América Latina⁸⁷.

Un punto importante para destacar es que el alcance de la IFR abarca naciones donde en total se encuentra el 70 % de la población mundial y albergan el mismo porcentaje de las reservas de petróleo y gas del planeta; por lo que se espera que generen en un inicio, alrededor del 55 % del Producto Interno Bruto a nivel global⁸⁸. Sin embargo, pese a que estos puntos fundamentales resultan ser un magno proyecto, no sólo descansa en ello, además, ha emanado cuatro vías complementarias como consecuencia de la actualidad tan distante de la Ruta de la Seda Antigua, donde además se espera responder a las acusaciones hacia China respecto a temas medioambientales y de derechos humanos. Sumado a ello, otro de los elementos relacionados a los ya abordados, la cuestión referente a la conexión interpersonal ha dado como resultado que China se posicione como uno de los principales destinos para estudiantes internacionales, y a su vez destaca que existe una mayor conciencia e interés en el idioma, la cultura y el pueblo.

En este sentido, la página oficial y la embajada china exponen las siguientes características referentes a las rutas que han complementado a las clásicas⁸⁹:

⁸⁵ Hellen Ruíz Hidalgo; “La Nueva Ruta de la Seda”, *op. cit.*

⁸⁶ Gabriela Ávila Gómez; “Franja y Ruta de la Seda”, *op. cit.*

⁸⁷ China Global Competition Tracker; “Mapping the Belt and Road initiative: this is where we stand”, *op. cit.*

⁸⁸ Gabriela Ávila Gómez; “Franja y Ruta de la Seda”, *op. cit.*

⁸⁹ Oficina del Grupo Dirigente para el Fomento de la Construcción de “la Franja y la Ruta”; “Portal de la Franja y la Ruta”, *Op. cit.*

1. La Ruta de la Seda Verde expone como objetivos esenciales profundizar la cooperación medioambiental, poner en práctica el desarrollo verde y aumentar la protección del entorno natural; por tanto, su intención parte de combinar los intercambios comerciales con esto.

Durante el Foro Anual de la Conferencia Ecológica Global, en la provincia de Guizhou, el secretario general, Zhang Mai, expresó que “la ruta económica actual, busca fomentar un intercambio de bienes y de cultura, y también promocionar prácticas ecológicas y de respeto al medio ambiente”, lo cual se plasmó en el documento de 2016 titulado “Perspectivas y acciones para promover la construcción conjunta de la Franja Económica de la Ruta de la Seda y de la Ruta Marítima de la Seda del Siglo XXI”, mencionando además puntos como la intención de lograr construcciones bajas en carbono, y preponderar el concepto de civilización ecológica⁹⁰.

Asimismo, en este punto se promueve una divisa de “infraestructura para el mañana”⁹¹, donde se pretende dar prioridad a financiar infraestructura verde con criterios de sostenibilidad, innovación y conectividad⁹².

La principal crítica que se le hace a este apartado, además de que China no ha demostrado ser el impulsor de políticas en favor del medio ambiente en las últimas décadas, es que los proyectos de la IFR se rigen por las leyes y normas del país receptor, por lo tanto, si alguno de ellos no tiene previsto llevar a cabo evaluaciones de impacto ambiental, China no tiene una obligación reglamentaria para cumplirlas y las decisiones las asume cada empresa inversora; por lo tanto, esto dependerá de si el gobierno receptor está dispuesto a hacer cumplir su propia ley⁹³.

2. La Ruta de la Seda para la Salud es una de las estrategias que con la pandemia China recurrió a ella para enviar productos médicos e insumos a los países miembros y a quienes les ha extendido la invitación a formar parte de ella como México; la cual

⁹⁰ Gabriela Ávila Gómez; “Franja y Ruta de la Seda”, *op. cit.*

⁹¹ Presentada como “i4t” (*Infrastructure for tomorrow*)

⁹² Hellen Ruíz Hidalgo; “La Nueva Ruta de la Seda”, *op. cit.*

⁹³ Eugene Simonov y Hemantha Withanage; “Documento informativo sobre la Iniciativa de la Franja y la Ruta”, *Friends of the Earth Asia Pacific*, octubre 2020, Ámsterdam, p. 8-11.

se encuentra destinada a buscar la cooperación en atención médica y sanitaria, así como para el intercambio de información sobre enfermedades transmisibles, la prevención y el control de ellas, donde al mismo tiempo, espera asistir a naciones vulnerables ubicadas a lo largo de la Franja y la Ruta.

Asimismo, un tema que resulta interesante es el hecho de que propone la colaboración y revitalización de la medicina tradicional, la investigación y corroboración de su efectividad con una comprobación científica y, para ello, se estableció una alianza con la Organización Mundial de la Salud (OMS)⁹⁴.

El director general de la OMS, el Dr. Tedros Adhanom Ghebreyesus, ante los dirigentes de la IFR y del presidente chino Xi Jinping, expresó en un discurso el 18 de agosto de 2017 puntos importantes ante la problematización, soluciones y objetivos de la Ruta de la Seda de la salud:

El mundo se enfrenta a un número creciente de epidemias, pandemias y desastres de complejidad cada vez mayor, que no solo son más probables, sino que pueden tener mayores efectos en la salud de los seres humanos, el tejido social, la seguridad y la economía [por lo tanto] debemos establecer sistemas para contener los brotes epidémicos o crisis en su origen e impedir que evolucionen hacia epidemias [para lo cual] la OMS ha propuesto una alianza estratégica con China para asistir a países vulnerables situados a lo largo de la Franja y la Ruta, así como en África, países en conflicto o saliendo de ellos [...] la salud es un derecho humano y nadie debería tener que elegir entre lograr la atención necesaria y tener dificultades financieras o empobrecerse.

La IFR contiene lo fundamental para lograr la cobertura sanitaria universal: infraestructuras, acceso a medicamentos, recursos humanos y una plataforma para compartir experiencias y promover prácticas óptimas, donde las mujeres, los niños y los adolescentes deben ocupar un lugar central en la acción para la salud y el desarrollo mundiales, pues en las emergencias se ven especialmente afectados. Debemos adoptar medidas concretas para protegerles, y nada ayudará más a este grupo que la cobertura

⁹⁴ Gabriela Ávila Gómez; “Franja y Ruta de la Seda”, *Op. cit.*

sanitaria universal. Esto queda bien patente en los documentos sobre la iniciativa de la Franja y la Ruta⁹⁵.

Como muestra de que se pueden cumplir estos objetivos, expresó que China:

Es líder mundial en la vigilancia de enfermedades y control de brotes, fue uno de los primeros países en intervenir durante el brote de ébola; además, ha establecido un seguro nacional de enfermedad que da cobertura a más del 95% de su población, tiene una capacidad enorme en investigación y desarrollo, y fue uno de los primeros países en cumplir el Objetivo de Desarrollo del Milenio relativo a la salud de la madre⁹⁶.

3. Otro de los elementos más importantes en la cimentación de la IFR es la **Ruta de la Seda Inteligente**, ya que es una herramienta que busca profundizar la cooperación de la formación de expertos, proponer el establecimiento de una alianza de cooperación técnica y preparar profesionales en cualquier disciplina. Esta fue lanzada en 2015 para ubicar a China como potencia mundial en materia tecnológica e informática, con el objetivo de capitalizar el 60% del mercado internacional de cable de fibra óptica, lo cual resulta necesario para encabezar los sistemas globales de telecomunicaciones; por ejemplo, la inteligencia artificial, la computación en la nube, la robótica o la red 5G⁹⁷; también pretende internacionalizar sus sistemas, normas de gobernación y estándares nacionales para fortalecer la competitividad de sus empresas en el mercado internacional⁹⁸.

En mayo de 2017, el presidente Xi Jinping, durante el Foro de la Franja y la Ruta para la Cooperación Internacional propuso ampliar la digitalización hacia la economía, lo que promovió nuevas dimensiones en temas como la inteligencia artificial, la nanotecnología, el desarrollo de Big Data, ciudades inteligentes, centros de datos e investigación, acuerdos de comercio electrónico y pagos con dispositivos móviles, etc. para lo cual se inició la construcción de una infraestructura digital y de

⁹⁵ Tedros Adhanom Ghebreyesus; “Hacia una ruta de la seda sanitaria”, Organización Mundial de la Salud, 18 de agosto de 2017, Ginebra.

⁹⁶ Tedros Adhanom Ghebreyesus; “Hacia una ruta de la seda sanitaria”, *Op. cit.*

⁹⁷ Lucas Nigoevic; “China y la Ruta de la Seda Digital”, *El Ágora Digital, Video ruta de la seda digital*, Nacional Bahía Blanca, 4 de mayo de 2021, Andalucía.

⁹⁸ *Ídem.*

telecomunicaciones, así como el fomento conjunto de políticas, enfocadas principalmente en ciberseguridad, las finanzas y el comercio electrónico. Sus objetivos también se impulsaron a completar la cooperación económica y la creación de las condiciones donde el desarrollo e implementación de la tecnología 5G sea fundamental⁹⁹.

Esta rama de la IFR tiene presente que quien domine las nuevas tecnologías será quien tenga la mayor capacidad a nivel mundial del desarrollo e influencia, para lo cual se centra en tres áreas principales interconectadas entre el resto de la IFR¹⁰⁰:

- Estar presentes y capitalizar aproximadamente 50% de proyectos submarinos en Asia y el 30% a nivel mundial para la construcción de cables submarinos y terrestres de fibra óptica, TIC, economía digital, los cuales transportan el 98% del tráfico intercontinental de datos de internet, telefonía móvil y cuentas bancarias digitalizadas.
- Comunicación y sistemas de navegación satelitales. En junio de 2020 china finalizó su propio sistema de posicionamiento global, uno de los elementos que será indispensable para internacionalizar sus propias normativas en el ámbito digital.
- Nueva estructura integrada por las redes de 5G, los centros de bases de datos y la inteligencia artificial, el internet de las cosas, la robótica, la computación en nube bajo el ideal de una “comunidad de destino compartido”, el cual es el nuevo lema del gobierno chino que aplica en todos los enramados, con especial importancia al entorno digital y del ciberespacio.

El Corredor digital es una respuesta estructural china para contrarrestar la desaceleración de la economía y la trampa de los ingresos medios. Con ella, su proyección económica entra en una transición hacia nuevas formas de producción compatibles con la cuarta revolución industrial y, por consiguiente, nuevas formas de negocio. Para ello, Huawei Marine Networks instaló 6,000 km

⁹⁹ Hellen Ruíz Hidalgo; “La Nueva Ruta de la Seda”, *op. cit.*

¹⁰⁰ Lucas Nigoevic; “China y la Ruta de la Seda Digital”, *op. cit.*

de cables de fibra óptica entre Camerún y Brasil, y los gigantes tecnológicos chinos como Alibaba, Tencent, Huawei y ZTE, entre otros están entrando a competir¹⁰¹ con ventaja, dado que China les da prioridad a las empresas nacionales, y en muchas ocasiones son las que están más desarrolladas en estos ámbitos.



XI. Corredor digital
Hellen Ruíz Hidalgo; *La Nueva Ruta de la Seda*

4. La Ruta de la Seda para la Paz, es la vía con la que se compilan las cuestiones de cooperación en seguridad, poner en práctica el concepto cooperativo y sostenible de la seguridad en Asia, y promover un modelo administrativo de seguridad con características asiáticas. Está encaminada a promover la estabilidad y la seguridad bajo una cosmovisión oriental en un contexto de violencia, amenazas terroristas y conflictos entre naciones¹⁰².

¹⁰¹ Hellen Ruíz Hidalgo; “La Nueva Ruta de la Seda”, *op. cit.*

¹⁰² Gabriela Ávila Gómez; “Franja y Ruta de la Seda”, *op. cit.*

Para manifestar su papel pacífico China ha actuado como mediador en distintos conflictos, sobre todo en Asia central y Oriente Medio, regiones donde es importante mantener la estabilidad para la adecuada implementación de la IFR y reducir riesgos y pérdidas. Como ejemplo de ello se encuentra su mediación en el prevaeciente conflicto en Afganistán, actuó como impulsor del restablecimiento de las relaciones diplomáticas entre Irán y Arabia Saudí y más recientemente entre Rusia y Ucrania.

Como complemento para el cumplimiento de esta serie de acciones por parte de las empresas inversoras a los países miembro se creó el “Reglamento Provisorio para las inversiones en el extranjero” en 2017, donde expone seis motivos o causales para restringir los proyectos de inversión en el extranjero, que son: la venta de armas; apuestas o juegos de azar; inversiones irracionales en artículos de lujo; mercadeo de tecnologías obsoletas inadecuadas para las condiciones del país receptor; y actividades que vulneren los requisitos ambientales del país receptor, sin embargo, los juicios y acciones posteriores a las cuatro primeras causales son asignadas a entes reguladores específicos de China, mientras que el monitoreo y la restricción de tecnologías obsoletas y actividades que vulneren los requisitos ambientales no se le asignan a ninguna agencia¹⁰³.

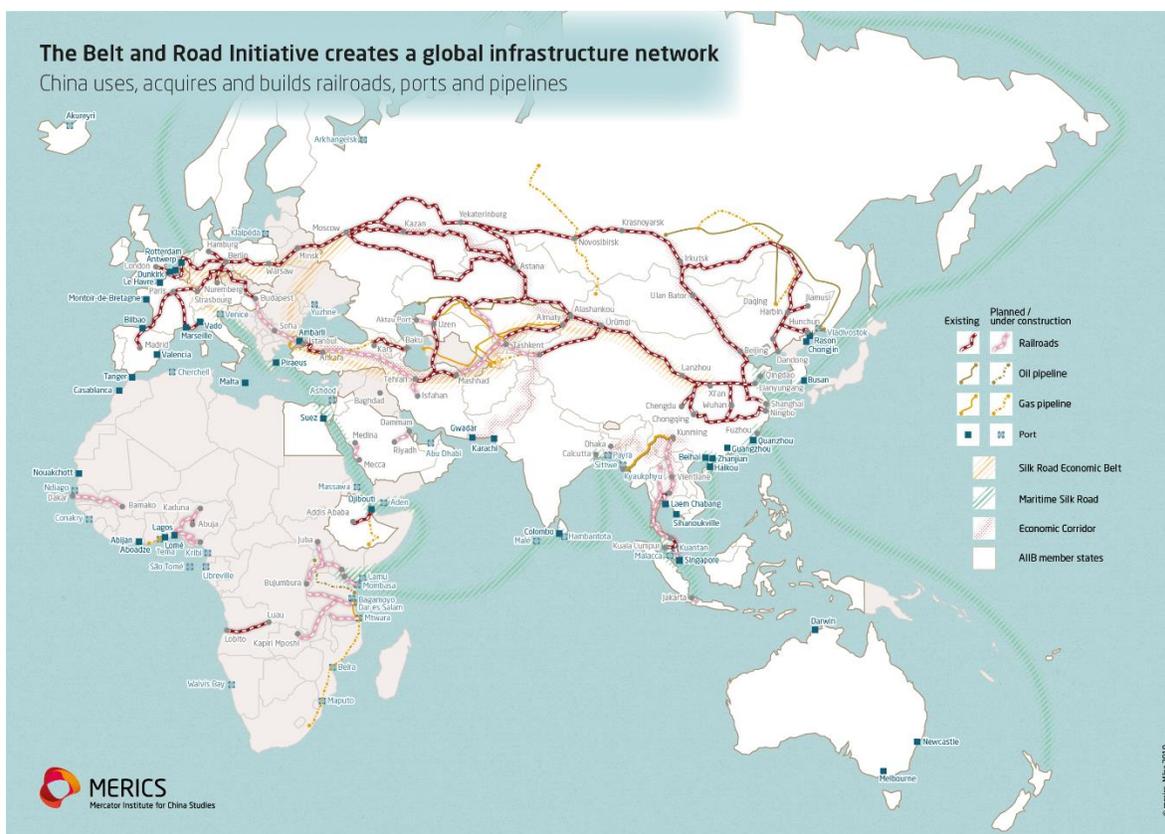
El proyecto de la IFR contiene grandes objetivos y una amplia ramificación de intereses que convergen entre sí y que, en conjunto, pueden verse como objetivos hacia una hegemonía mundial. La pandemia de Covid-19 hizo propicia la Ruta de la Seda de la Salud y la Ruta de la Seda Inteligente, agilizando su idea de incorporar servicios de telecomunicaciones y hospitales, así como el intercambio de productos médicos y sanitarios.

Como se ha expuesto, las características que son necesarias observar de un país para entender su posición en la política del poder son económicos, políticos, ideológicos y militares; por lo tanto, es indispensable para que tenga los resultados esperados destacar de forma efectiva la unidad ideológica que se propone en ella, la cual se menciona que es establecida y compartida en conjunto con los miembros, buscando la igualdad y el beneficio mutuo¹⁰⁴, mediante políticas específicas y medidas para su efecto, dando prioridad a

¹⁰³ Oficina del Grupo Dirigente para el Fomento de la Construcción de “la Franja y la Ruta”; “Portal de la Franja y la Ruta”, *Op. cit.*

¹⁰⁴ *Ídem.*

proyectos como la interconexión de infraestructura, la explotación y la utilización de los recursos energéticos, la construcción de la zona de cooperación económica y comercial, el soporte de la investigación y el desarrollo de tecnologías principales industriales¹⁰⁵.



XII. Infraestructura global de la IFR para las redes digitales *Merics; Mapping the Belt and Road initiative: this is where we stand.*

Otros elementos según la página oficial, tratan de promover la coordinación general, la cual implica una organización integral interior y exterior, además de fortalecer la planificación gubernamental-empresarial, al mismo tiempo que las empresas chinas son alentadas a realizar inversiones en los países a lo largo de la IFR, y se anuncia la oportunidad a las empresas de estos países para que inviertan en China, creando una apertura y desarrollo de vínculos entre el oriente, centro y occidente¹⁰⁶.

Asimismo, China se ha comprometido a promover la consolidación de los proyectos clave y hacerlos visibles, trabajar en proyectos ejemplares en las áreas de la conectividad de

¹⁰⁵ *Ídem.*

¹⁰⁶ *Ídem.*

infraestructura, cooperación de capacitación productiva y la zona de cooperación industrial económica y comercial, prometiendo además resultados tempranos para dar a los países relevantes un sentido tangible de los logros; también avoca a la innovación financiera (renovar el modelo financiero internacional, profundizar la cooperación financiera, construir una plataforma financiera de múltiples niveles y establecer un sistema de seguridad financiera a largo plazo, estable, sostenible y de riesgos controlables que garantice su construcción)¹⁰⁷.

A su vez, promete promover la unión de la voluntad del pueblo, definido como el espíritu de la Ruta de la Seda, fomentar los intercambios y el aprendizaje entre las civilizaciones y prestar más atención a la cooperación humanística, incluyendo la propaganda de la opinión pública que manifieste los logros concretos y fortalezca su investigación académica, el soporte teórico y la construcción de sistemas de discursos; perfeccione la evaluación de riesgos de seguridad, el monitoreo y pronóstico, así como el tratamiento de emergencia, buscando establecer y mejorar el mecanismo de trabajo, perfeccionar el plan de trabajo y garantizar que el despliegue de las medidas pertinentes se implementen en cada sector, unidad y empresa¹⁰⁸.

Es fundamental conocer los mecanismos de cooperación bajo los que se rige China en su Iniciativa, ya que es uno de sus motivos críticos, debido a que prefiere entablar acuerdos y reuniones bilaterales, con el fin de acordar de forma independiente y según las condiciones propias de cada país cualquier tipo de cooperación, asimismo busca la no injerencia de Estados Unidos en sus acuerdos, por lo que también plantea un memorándum no vinculante con organismos como la ANSEA y continúa bajo una política ganar-ganar según sus propias estipulaciones.

Ello se puede observar con las declaraciones enmarcadas en su página oficial donde se informa su intención de:

reforzar la cooperación bilateral, la comunicación y las consultas a múltiples estratos y canales. Promover la firma de memorándums o programas de cooperación, construir un

¹⁰⁷ *Ídem.*

¹⁰⁸ *Ídem.*

grupo de ejemplos de cooperación bilateral. Fundar y perfeccionar mecanismos de trabajo conjunto bilaterales, estudiar el impulso de planes de ejecución y hojas de ruta de acción [...] Poner en pleno juego el papel de las comisiones conjuntas, comisiones mixtas, comités coordinadores, comités guía, comités administradores y otros mecanismos bilaterales existentes, coordinar e impulsar la ejecución de proyectos de cooperación¹⁰⁹.

Dentro del ámbito multilateral hace alusión a reforzar la comunicación entre los países, acercándose a otros al intensificar el papel de los mecanismos de cooperación ya existentes: la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS), China-ANSEA (10+1), la Cooperación Económica Asia-Pacífico (CEAP), la Reunión Asia-Europa (ASEM), el Diálogo de Cooperación Asia (DCA), la Conferencia sobre la Construcción de Medidas de Interacción y Confianza Mutua en Asia (CICA), el Foro de Cooperación China-Estados Árabes, el Diálogo Estratégico China-Consejo de Cooperación del Golfo, la Cooperación Económica de la Subregión del Gran Mekong (GMS), la Cooperación Económica de la Región Asia Central (CERAC)¹¹⁰.

Para concluir con los elementos que expone el país asiático al respecto de la IFR, asegura que permitirá el desarrollo de plataformas mediante foros y exposiciones como el Foro de Boao para Asia, la Feria China-ANSEA, la Feria China-Asia-Europa, el Foro Económico Europa-Asia, la Feria Internacional de Inversión y Comercio de China, la Feria China-Asia Meridional, la Feria China-Estados Árabes, la Feria Internacional del Oeste de China, la Feria China-Rusia, el Foro de Cooperación Qinghai¹¹¹. A su vez afirma que apoyará a las autoridades locales y populares de los países a lo largo de las rutas para descubrir patrimonios históricos y culturales referentes a "la Franja y la Ruta", y llevar a cabo eventos relacionados con el intercambio económico, comercial y cultural, mediante la Feria Cultural Internacional de la Ruta de la Seda (Dunhuang), el Festival de Cine Internacional de la Ruta de la Seda, la Feria Internacional del Libro de la Ruta de la Seda y el Foro Cumbre Internacional de "la Franja y la Ruta"¹¹².

¹⁰⁹ *Ídem.*

¹¹⁰ *Ídem.*

¹¹¹ *Ídem.*

¹¹² *Ídem.*

La idea esencial que puede observarse es que se busca consolidar el dominio económico que antiguamente mantenían las dinastías chinas en Asia, y su conexión particular para Europa y África, bajo las estipulaciones de su nación, con la diferencia de que actualmente se ha extendido hasta los países de Latinoamérica. En la Ruta de la Seda Antigua, comerciantes y diplomáticos, atravesaban la vía que cubría 7,000 kilómetros donde se intercambiaban mercancías como té o porcelana, productos novedosos y técnicas artesanales; a su vez, a lo largo de este recorrido se producían convergencias de culturas, pensamientos y religiones. El nombre de Ruta de la Seda fue adoptado en 1877 por el geólogo alemán Ferdinand von Richthofen, como referencia al producto más frecuente¹¹³.

El intercambio entre los países que conectaba se efectuaba de forma libre frente a China, pero al país únicamente se permitía el acceso a quienes el emperador accediera y a los comerciantes nacionales¹¹⁴. Las entradas se encontraban principalmente donde actualmente se usan sistemas económicos distintos al resto del país y los que fueron más importantes en la colonización británica y en general para Europa.



XIII. La ruta de la seda (antigua)

¹¹³ Gabriela Ávila Gómez; “Franja y Ruta de la Seda”, *Op. cit.*

¹¹⁴ Henry Kissinger; China, *Editorial Debate*, pp. 55-75.

César Alcalá; Historias de la ruta de la seda, la red comercial que conectó tres continentes.

Con esta premisa se entiende que entre más países formen parte, más enlace y conexión tendrán, por lo que la guerra entre las potencias y China se trata esencialmente de que se evite el crecimiento de la IFR para evitar que sea eficiente. Pero como hemos mencionado, China no fundamentó la existencia y crecimiento a un solo proyecto, asimismo, no es una sola cuestión, sino que de ella derivan muchos elementos, con el fin de evitar que la oposición a su Iniciativa sea derribada fácilmente,

La actual Franja y Ruta planteó que estaría concluida y totalmente en funciones en 2040 y ello ha generado más conflictos entre China y Estados Unidos al ser un proyecto de infraestructura y vías mundiales con ambiciones más allá de lo que hasta ahora algún Estado subdesarrollado había planteado en el ámbito comercial; por lo tanto, desde su inicio hubo constantes roces y fue un elemento que llevó paulatinamente al inicio de la Guerra Comercial entre ambos.

Ahora bien, puesto que, desde el inicio del siglo XXI, China ha logrado mantener su crecimiento económico, convirtiéndose en un sujeto que busca colocarse y consolidarse al nivel de Rusia y Estados Unidos, este megaproyecto ha cobrado gran importancia porque hace más notorio el crecimiento de su influencia más allá de Asia. Aunado al peso cultural que trae consigo debido a las raíces que la inspiran y que hacen ver que el país está interesado en hacer frente a la hegemonía estadounidense usando herramientas políticas no necesariamente occidentales.

Paulatinamente, el país asiático ha logrado aprovechar los momentos precisos que le han dado buenos resultados para llegar a tener la posición internacional que tiene actualmente, donde los principales objetivos que manifiesta abiertamente, más allá de una dominación o hegemonía militar como la estadounidense, se relacionan con la búsqueda de crear una infraestructura y libre comercio; pero lo necesita acompañar con elementos de telecomunicaciones que bien podrían ser parte de un método de espionaje como el que ya lleva décadas implementando Estados Unidos.

La IFR se puede ver como una espada de doble filo: por un lado, la velocidad de conectividad entre casi todo el mundo con la infraestructura adecuada resulta una ventaja comercial, pero, por otro lado, resultan mucho menos controlables cuestiones sanitarias como lo fue la pandemia, o asuntos como la Guerra en Ucrania, entre otras cuestiones que pudieran suscitarse a nivel nacional, regional o bilateral con China. Así también, la conexión tan directa a las telecomunicaciones chinas, después del que efectivamente puedan ser usadas como mecanismos de vigilancia, implicaría efectos de imposición como los que actualmente han sido las telecomunicaciones estadounidenses.

A su vez, lo que ha atraído a los Estados es básicamente el discurso de oposición que forma parte de sus principios de política exterior y el mismo título que le ha dado Estados Unidos; además del discurso de paz y cooperación con los Estados subdesarrollados, donde ha prometido cierta flexibilidad en los pagos a sus préstamos.

Una de las cuestiones que pueden notarse en el interés tan amplio de China respecto a su papel en el mundo se encuentra la ya mencionada afirmación de consolidar los proyectos clave en las áreas de la conectividad de infraestructura, cooperación de capacitación productiva y cooperación industrial económica y comercial; también renovar el modelo financiero internacional, construyendo una plataforma de múltiples niveles y un sistema de seguridad a largo plazo, estable, sostenible y de riesgos controlables que garantice su construcción.

El conjunto de esta declaración se asemeja a lo que ya comprenden otros organismos internacionales como la OMC y el FMI, pero destinados únicamente a los miembros de la IFR, dentro de lo acordado en sus tratados bilaterales con China; la diferencia es que los anteriormente referidos fueron creados por Estados Unidos y también es el mayor beneficiario de ellos. En este sentido se hace manifiesto nuevamente el interés por parte del país asiático de que la IFR sea un frente antihegemónico estadounidense.

Otro ejemplo de ello se trata de la intención de apoyar a las autoridades de los países a lo largo de las rutas para descubrir patrimonios históricos y culturales referentes a "la Franja y la Ruta", bajo la justificación de la memoria histórica de pertenecer a la Antigua Ruta de la Seda, pero nuevamente se puede notar una semejanza con acciones de investigación

realizadas por Estados Unidos bajo el pretexto de una cuestión cultural o científica por medio de organismos nacionales como la de *National Geographic*.

La IFR es un proyecto que puede causar grandes polarizaciones respecto a la postura de cada Estado pues la oposición estadounidense es una cuestión por considerar al momento de que cada Estado decida alinearse a esta, pero en muchas ocasiones la gran organización que manifiesta (sin dejar de lado otros intereses que pueden ser personales) es un tema que mueve a los gobiernos a adherirse a ella.

De los 57 países fundadores en 2013¹¹⁵, en marzo de 2022, 147 países han firmado un Memorando de Entendimiento con China, incluida Palestina, que bajo Naciones Unidas no es considerado un país; sin embargo, en la IFR se le ha otorgado un papel equivalente; por consiguiente, la distribución actual se encuentra a continuación¹¹⁶:

- 44 países en África subsahariana,
- 35 países en Europa y Asia Central, 18 de ellos son parte de la UE;
- 25 países en el este de Asia y el Pacífico (incluida China),
- 21 países en América Latina y el Caribe,
- 18 países en Medio Oriente y África del Norte,
- 6 países en el sudeste asiático

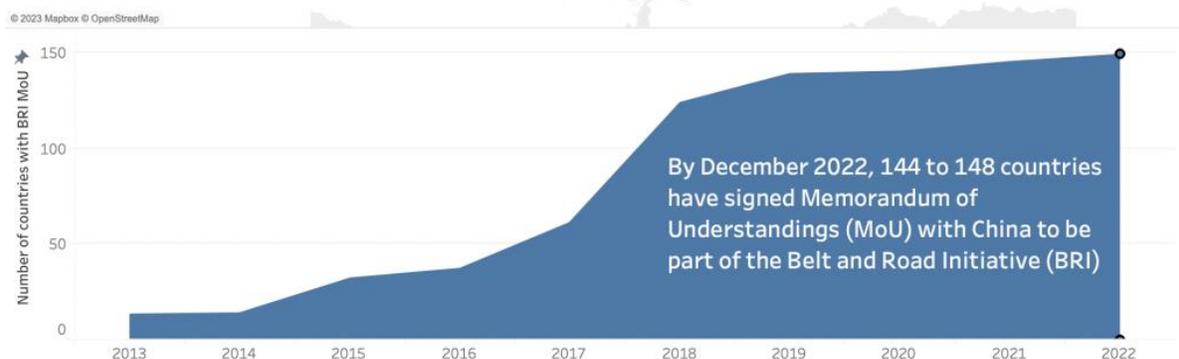
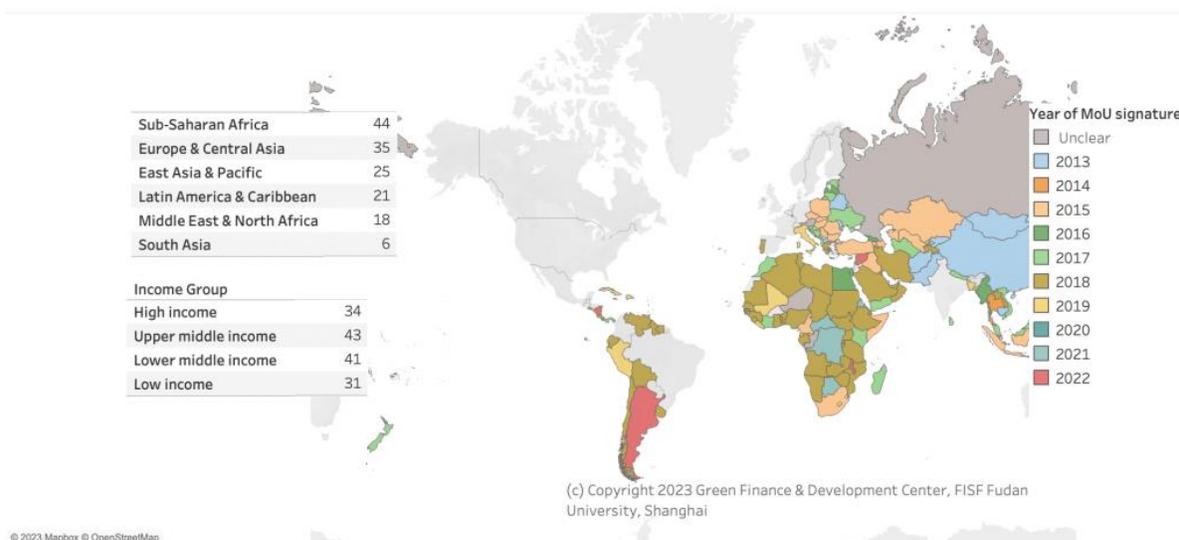
Como contraparte a estos números, se puede decir que en muchas ocasiones la disponibilidad de información es limitada y en parte contradictoria, por lo que en casos como Austria, Níger y la Federación Rusa no han publicado una confirmación de ser parte, aunque son considerados por China. Asimismo, debido a la duración inicial de 5 años, muchos de estos memorandos han expirado¹¹⁷. Honduras ha sido el último país, hasta julio de 2023 en adherirse a la IFR, firmando en China un memorándum de entendimiento y se propició la reapertura de una embajada china en dicho país.

¹¹⁵Hellen Ruíz Hidalgo; “La Nueva Ruta de la Seda”, *op. cit.*

¹¹⁶ Green BRI Lab; “Countries of the Belt and Road Initiative (BRI)”, Green Finance & development center, march, 2022, Fudan University, Shanghai.

¹¹⁷*Idem.*

Countries of the Belt and Road Initiative



XIV. Países miembros de la IFR
Green BRI Lab; Countries of the Belt and Road Initiative (BRI)

2.2. Implicaciones de la IFR y posicionamiento en el Orden Mundial de parte de China

La Iniciativa de la Franja y la Ruta, como se ha expuesto, no es el único proyecto de infraestructura que tiene China, pero es el entramado del que puede partir para unir el resto y lograr que sus aspiraciones hacia 2050 sean una realidad y se coloque como una potencia mundial; por lo tanto, mejorar su papel dentro del actual orden mundial es indispensable, puesto que incluso desde antes de su declaración sobre la creación de este megaproyecto, China ya se empezaba a hacer visible en el mundo por sus ayudas y proyectos que daban pie sobre todo a exportaciones y tratados comerciales, pese a que se les acusaban de tener una política poco confiable; así también consolidó sus embajadas, donde incluso implementó

proyectos educativos, sobre todo los Institutos Confucio que tienen como objetivo principal la promoción de la cultura y el idioma chino.

Por otra parte, su papel en la política internacional trata de mantenerse neutral, bajo la postura de no injerencia en asuntos internos, pero ha recibido diversas críticas y acusaciones por mantener relaciones con países y el apoyo a pueblos que en occidente no son considerados como tales o vistos como contrarios a las “ideas y libertades” del neoliberalismo, como son Cuba, Venezuela y Palestina. A su vez, la idea de la creación de la IFR no puede demostrar ser totalmente pacífico y a pesar de ser catalogado con fines únicamente comerciales y de tener una política ganar-ganar, su implantación, aunado al interés, por ejemplo, de lograr una capacidad militar al nivel del papel que espera desempeñar para 2050 no puede pasar desapercibido para Estados Unidos o Rusia. Asimismo, la creación de la red 5G, la demostración de la capacidad de sus satélites con los 35 de su Sistema Beidou de Navegación por Satélite (BDS), el cual es una competencia directa al GPS estadounidense, al Galileo europeo y el GLONASS ruso.

De la mano con todo ello, para lograr sus objetivos, ha aprovechado la popularidad del continente asiático en los grupos jóvenes para promover sus avances tecnológicos y crecer su papel en distintas industrias de entretenimiento: la fama de Japón con su gran desarrollo tecnológico y cadenas comerciales que han sido bien recibidas, tanto virtuales como físicas, así como los alcances que ha tenido la República de Corea con la industria del pop coreano, programas y series televisivas que han inundado el mercado mundial, y han acercado a la juventud al comercio asiático. Muchas industrias chinas de todo tipo han creado sus propias versiones de esto, y se observa en redes sociales como Tik Tok, canales de YouTube de transmisión de series al estilo coreano, centros comerciales y productos con publicidad engañosa, anunciados muchas veces como japoneses cuando en realidad son propiedad china, como la tienda Miniso. Es necesario, además, mencionar que no todas las medidas tomadas por las empresas son decididas por el gobierno chino, pero permiten el crecimiento de su influencia en el mundo, lo cual ha beneficiado el aumento en el interés del idioma chino y en productos provenientes de este país, así como una mejor imagen para anunciar el progreso y desarrollo chino.

En este tenor, se pueden tomar varios puntos para destacar las implicaciones que trae consigo la implementación de la IFR, en los aspectos ideológicos, políticos, económicos y militares que a continuación se mencionan.

2.2.1. Implicaciones ideológico-políticas

Existen diversas formas en que se pueden manifestar las implicaciones ideológico-políticas de China en la IFR. La principal es el precedente filosófico de sus políticas al interior y su reacción al exterior, donde pese a que puede ser inexacta una traducción respecto a sus objetivos e intereses debido al trasfondo conceptual tan divergente del occidental, están presentes también en la IFR.

Primeramente, la filosofía taoísta que le antecede se fundamenta, entre otros elementos, en afirmar que las palabras no tienen la capacidad de escribir cabalmente las ideas, por lo que suelen utilizar palabras cuyo significado es muy amplio y ambiguo para no expresar puntos de vista absolutos, sino aspectos que le ayuden a describirlas. Un ejemplo de esto es la inexistencia del verbo ser y estar en el idioma antiguo en China, en el que se dice que lo importante no es el ser, sino la función y la utilidad, por lo tanto, pese a que actualmente ya existe una representación (是, shí), en muchas ocasiones, y también dependiendo la comunidad del país, es común que se omita en la comunicación diaria¹¹⁸.

Como segundo punto, las políticas nacionalistas y de actuar común frente al exterior también tienen un precedente ideológico que explica la razón de una economía de mercado y las políticas que se han acordado al exterior, por lo tanto, lo importante es el crecimiento común de su país. En este sentido, en octubre de 2012 se celebró el XVIII Congreso del PCCh, donde se renovó la composición del Comité Permanente del Politburó del PCCh (7 miembros), que inició la llegada de la “quinta generación”¹¹⁹, es decir, los miembros del Partido nacidos en los años cincuenta y la quinta generación ocupando los lugares más

¹¹⁸ Cruzando el pacífico; “20.021 Becas para conocer acerca de China (20.021奖学金, 了解中国)”, *op. cit.*

¹¹⁹ Oficina de Información Diplomática, “Ficha país: República Popular de China”, *op. cit.*, pp.4-6.

representativos, dando continuidad a la ideología confuciana de que, por edad son quienes cuentan con la experiencia y sabiduría para gobernar.

Desde entonces, Xi Jinping ha declarado dar seguimiento a la idea de un “socialismo con características chinas” como parte de sus políticas y desde que asumió el gobierno, uno de sus objetivos esenciales fue el de recuperar la credibilidad del Partido al interior y mantener la economía de mercado, al exterior¹²⁰. El gobierno anterior al de Xi, representado por Hu Jintao, dejó las pautas básicas de cómo mantener el proceso reformista de manera gradual y la preservación de un crecimiento económico superior al 7% para evitar poner en peligro la demanda de puestos de trabajo y la paz social; y evitar la inflación¹²¹. Por ello, durante los primeros años del gobierno de Xi, los asuntos que se modificaron en la política partieron de ello; aunque prevalecen la disputa con Japón por la soberanía de las islas Diaoyu, y algunas dificultades en las relaciones con Estados Unidos en el diálogo estratégico y económico, donde éste último pide una revaluación del yuan y alerta sobre un rearme militar de China¹²².

Una de las posturas ideológicas propuestas con esta etapa en el gobierno chino es un discurso en referencia al “sueño chino”, de una “nación fuerte”, el cual se dio a conocer con el lanzamiento de la Iniciativa de la Franja y la Ruta como un factor ideológico que se había mencionado por primera vez en noviembre del 2012 en la exposición del Museo Nacional de China llamada “El camino hacia la Revitalización”, donde se mostraban acontecimientos desde la Primera Guerra del Opio hasta la Segunda Guerra chino-japonesa, es decir, el siglo de la humillación¹²³.

Bajo este término, que no ha recibido una definición concreta por parte del gobierno, se ve “como una necesidad para seguir impulsando el ‘socialismo con características chinas’ y el ‘rejuvenecimiento de la nación china’ a través de un camino exclusivamente chino pero adaptable a lo que el pueblo quiere”¹²⁴. Hace alusión también a su restauración y el retorno

¹²⁰ Cruzando el pacífico; “20.021 Becas para conocer acerca de China (20.021奖学金, 了解中国)”, *op. cit.*

¹²¹ *Ídem.*

¹²² *Ídem.*

¹²³ Lesly Olivares; “La Iniciativa de la Franja y la Ruta como parte del Sueño Chino”, Programa Universitario de Estudios sobre Asia y África-UNAM, 2016, Ciudad de México.

¹²⁴ *Ídem.*

de China a la posición que tuvo en el escenario internacional históricamente antes del siglo XIX, es decir, el centro del mundo¹²⁵; con ello se entiende no sólo la creación de la IFR, sino, además, cada objetivo previsto por esta generación en el gobierno.

Bajo el discurso de un “sueño chino”, Xi Jinping llama a superar los lastres del pasado y materializar la gran revitalización de la nación para transformarla en un país socialista moderno, próspero y poderoso, convertirse en una ciber potencia, mediante el desarrollo de nuevas tecnologías de información exclusivas y poderosas y una buena infraestructura y economía de la información¹²⁶. Para alcanzar todo ello, se partieron de medidas básicas de las que posteriormente se han añadido objetivos, características y puntos complementarios:

1. A nivel interno, el objetivo primordial fue tratar la corrupción en todas las escalas del gobierno, con el fin de reducir la desconfianza de la población derivada de los escándalos dentro de la élite política; asimismo, responder a las denuncias por abusos laborales, daños ecológicos, los casos de disidencia pro-Derechos Humanos y de crítica política abierta. Otros temas prevalentes han sido la intención separatista en el Tíbet, Xinjiang y Taiwán apoyadas por otros países, principalmente por Estados Unidos, así como la oposición a las reformas constitucionales en Hong Kong.
2. También se plantea un cambio de modelo productivo para reducir el peso de las exportaciones y la inversión en favor del consumo doméstico, controlar los desequilibrios en la distribución de la renta y cambiar la política del hijo único ante el envejecimiento demográfico¹²⁷.
3. Se busca facilitar un mayor control del PCCh hacia las empresas y la sociedad mediante algunas herramientas tecnológicas y económicas, cumpliendo con una ideología milenaria en la que el rey o gobernante debe ser como un padre y madre para el país. Este tema se abordará más adelante.
4. Asimismo, se intentó incentivar el consumo interno en lugar de la exportación y también se definió el plan “Hecho en China 2025”. Al mismo tiempo, se busca una

¹²⁵ *Ídem*.

¹²⁶ Lucas Nigoevic; “China y la Ruta de la Seda Digital”, *Op. cit.*

¹²⁷ Roberto Ortíz de Zárate; “Biografía de Xi Jinping”, *op. cit.*

proyección del poder chino a escala mundial principalmente con proyectos como la IFR y una defensa militar preparada y al nivel de su ascenso en la política del poder.

5. En suma a esto, una de las posturas que ha mantenido el gobierno de Xi Jinping ha sido la de responder a las demandas de la sociedad y atender algunos eventos en los pueblos donde se acusa de ultra vigilancia y violación de los derechos humanos de los grupos musulmanes, como los uigures, ya que comparta o no un interés real, no le es conveniente permitir que recurran a la ayuda de algún país y que se pueda vulnerar su soberanía y la legitimidad del Partido así como la posible eventualidad de que se vea débil frente a las potencias occidentales que puedan quitarle lo ya alcanzado en su influencia en el mundo.

En octubre de 2017, se celebró el XIX Congreso del PCCh, cuyo principal resultado fue la permanencia de los cargos para el presidente del país, Xi Jinping¹²⁸, y en 2018, se inició y consiguió la eliminación de dos períodos máximos en el gobierno, por lo que en 2023 se le permitió un tercer mandato de cinco años. Una de las principales consecuencias que se pueden notar es la personificación de las políticas, iniciativas y proyectos chinos incluyendo los que son al exterior en Xi Jinping, un efecto que no había ocurrido desde el gobierno de Mao, donde la persona parece cobrar mayor importancia que el Partido.

En julio de 2021, se celebró el centenario de la creación Partido Comunista chino, y en noviembre del mismo año, tuvo lugar el VI Pleno del Comité Central del PCCh, cuyo resultado fundamental fue la adopción de una resolución sobre los “grandes logros y experiencia histórica de la centenaria lucha del Partido”, destacando que sólo otros dos presidentes adoptaron durante su mandato resoluciones similares: el propio Mao, fundador de la República Popular, y Deng Xiaoping en 1981, quien planeó la estrategia de “apertura y reforma” de China¹²⁹. Por lo tanto, el papel de Xi Jinping, más allá de darle seguimiento a los objetivos del Partido, se ha convertido en el impulsor del desarrollo del siglo XXI de

¹²⁸ Oficina de Información Diplomática, “Ficha país: República Popular de China”, *op. cit.*, pp.4-6.

¹²⁹ *Ídem.*

China hacia su consolidación como potencia mundial, por lo tanto, debe permanecer en el gobierno mientras siga propiciando resultados del nivel que hasta ahora ha mantenido.

Como tercer punto que se puede tener en cuenta, se trata del socialismo en China, el cual partió desde un inicio con algunas particularidades respecto al soviético, pese a que, en efecto, parte de este último. Por lo tanto, el actual PCCh contiene una idiosincrasia propiamente del país, que responde a su cosmovisión, heredando rasgos que ya estaban presentes en el confucianismo, donde una vez consolidado el PCCh la población se apejó nuevamente a estas ideas, ahora apoyadas por el socialismo que buscaba una democracia de corte liberal con diversas formaciones disputándose el poder, facilitó que fuese el propio PCCh quien liderara el proyecto reformista, algo insólito a nivel internacional pero comprensible conociendo la ya citada idiosincrasia china. El modelo resultante consiguió aplicar con éxito una economía de mercado socialista, el conocido como socialismo con características chinas¹³⁰.

Se puede destacar que los aspectos más importantes de este país son la gran cantidad de conocimiento que han recabado por milenios, con un recuento histórico (aunque no en su totalidad) casi desde su fundación, de lo que los elementos más importantes, en el caso específico de su economía, son la importancia histórica en la actualidad y realidad china, así como sus aportaciones del confucionismo y sus readaptaciones a los cambios en su realidad en un pragmatismo y de interés nacional, acompañado de un agnosticismo, la jerarquía del poder del Estado y de la familia, implantado en la sociedad, la importancia del “otro” para la creación de valores y el pensar en el otro¹³¹.

Esta base sobre la cual parte cualquier cambio que se quiera hacer, acompañan las transiciones del país al socialismo y su economía de mercado, hace únicas las características chinas. Además, se hace factible la idea de que el no cuestionamiento de una monarquía, y en el caso actual, del PCCh, se deba al papel con que se han definido las características del gobierno para el pueblo y por ser considerados los “hijos del cielo”, desde una visión sin un

¹³⁰ Fernando Prieto; “Breve estudio sobre el socialismo con características chinas”, *Observatorio de la Política China*, 10 de mayo de 2020, Galicia.

¹³¹ Romero Tellaeche, J. Antonio y Julen Berasaluce Iza, “El estado desarrollador: casos exitosos y lecciones para México”, *El Colegio de México*, 2019, Ciudad de México, pp. 183-254.

ente superior y espiritual; aunque, a diferencia de las creencias monarcas europeas, se menciona en el confucianismo que, si el rey o gobernante dejase de cumplir con sus atributos, es necesario que se le quite del cargo¹³².

Estas características, vistas desde occidente, son difíciles de entender, es así que se le llegó a denominar al gobierno chino, “el Estado utópico” o el “Leviatán opresor”; sin embargo, la importancia de la sabiduría alcanzada desde la fundación de esta cultura, son innegables, ya que se le han impuesto responsabilidades al Estado (padre en el sentido de cuidar y sustentar material y económicamente a su población y madre para darles la vida) para que sean reducidos los problemas que puedan surgir¹³³.

Por ello, el socialismo que mantiene el país no es definido por los mismos elementos que en occidente, sino que hace referencia a esta responsabilidad inerte del ejecutivo de cuidar a su población y proveerle lo esencial; sin embargo, esto no necesariamente impide su comercio con el exterior ya que es parte de la forma de protegerla y brindarle alternativas para interactuar con otros posibles intercambios comerciales¹³⁴, y en línea con esto, el confucianismo se suma a la ideología china, el cual es visto desde el actual gobierno como una base donde la:

Política social está inspirada en su relación con el cielo,[donde las] preocupaciones centrales de China, pone a su civilización en una línea donde el dios creador transita en una época sensible a un naturalismo de las cosas, determinado por el hombre, el cual invoca, no como un ente individual en el marco de su libertad, sino en el de un ser social, el cual se ordenaba de una manera vertical en la que en su punta superior se ordenaba al Estado y en la inferior, la persona, pasando antes por el súbdito, el padre, el hijo, donde el estado era el padre y las personas sus hijos, los cuales se debían recíprocas obligaciones¹³⁵.

El confucianismo, como pensamiento oficial es la línea más clara de interpretación de todo el período chino, incluso para las reformas constitucionales de marzo de 2018, los demás

¹³² *Ídem.*

¹³³ *Ídem.*

¹³⁴ *Ídem.*

¹³⁵ *Ibid.*p. 197

pensamientos políticos y filosóficos son un como acompañamiento que explica la propia sustentabilidad del confucianismo y el desarrollo del poder y la sociedad en China, es decir, que no lo contrarían¹³⁶. En este sentido, mantiene una ideología basada en la armonía con la sociedad y el respeto mutuo y la idea de que el poder de un gobernante es otorgado por su virtud y que el cielo es quien lo asigna.

Algunas citas que se mantienen en la política del país y publicadas en la Embajada china son¹³⁷:

- "Cuando veas a un hombre bueno, trata de imitarlo; cuando veas a uno malo, examínate a ti mismo".
- "Estudia el pasado si quieres pronosticar el futuro"
- "Dónde hay justicia no hay pobreza"
- "El hombre que ha cometido un error y no lo corrige comete otro error mayor"
- "No son las malas hierbas las que ahogan la buena semilla, sino la negligencia del campesino"
- "Nunca debemos hablar bien ni mal de nosotros mismos. Si hablamos bien no nos creerán, y si hablamos mal, nos creerán fácilmente".

Como parte de la ideología respecto a los derechos humanos, el filósofo chino Lo Chung-shu, en su respuesta a la encuesta de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Cultura y la Ciencia (ONUECC) sobre los fundamentos filosóficos de los Derechos Humanos, titulado "Los derechos del hombre en la tradición china", en junio de 1947 mencionó que "el hombre debe cumplir sus deberes para con el prójimo, en lugar de reivindicar sus derechos, esa es la base moral de las relaciones sociales y políticas en China. La noción de obligaciones mutuas constituye la lección fundamental del confucianismo"¹³⁸.

Tanto el confucianismo, como el socialismo chino no han impedido su desarrollo tecnológico, la innovación y la ciencia; por lo tanto, tampoco ha afectado en la creación de

¹³⁶ *Ídem.*

¹³⁷ Embajada de la República Popular de China en Venezuela; "Confucio y el confucianismo", *Embajada de la RPCh en Venezuela*, 18 de septiembre de 2005, Caracas.

¹³⁸ Correo de la UNESCO; "Un enfoque confuciano de los derechos humanos", *Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura*, no. 4, París, 2018, pp.30-31.

la Franja y la Ruta¹³⁹. Es así que existe un apoyo del gobierno, principalmente en las exportaciones, mediante un apoyo institucional, subvenciones, apoyo a sectores concretos y el comercio exterior de forma indirecta pero no insuficiente, así como impuestos o prohibición del consumo de bienes importados no necesarios que, aunado a una cultura de un “castigo social” se vinculó a la prohibición de consumo de productos extranjeros¹⁴⁰, como lo es con el caso específico de Japón y los productos que se importan, pero también lo ha sido con Estados Unidos durante la Guerra Comercial. Aunque en países latinoamericanos estos eventos no parezcan comunes, tanto Japón como la República de Corea han aplicado en muchas ocasiones medidas parecidas, sobre todo cuando se hace memoria de las violaciones a la integridad de la población coreana durante la expansión japonesa.

Un cuarto punto se trata de lo que es vital para cualquier Estado a nivel internacional: la consolidación de embajadas que desde la diplomacia reflejan un papel indispensable para impulsarse a nivel mundial como potencia; para ello, cuenta con 173 embajadas, 98 consulados y siete representaciones; Pekín, a la par, alberga 173 embajadas, y en el país hay 218 consulados y 16 representaciones y oficinas comerciales¹⁴¹. A su vez, los institutos Confucio surgidos en 2002 con la finalidad de que se difundiera la cultura y el idioma chino a los países donde se encuentran sus embajadas.

Estas instituciones dependen directamente del Ministerio de Educación de China, bajo la Oficina General del Instituto Confucio quien se dedica a proporcionar recursos y servicios docentes relacionados con la lengua y la cultura chinas a nivel mundial, hacia un “desarrollo de la multiculturalidad y a la construcción conjunta de un mundo armonioso”, según sus principios, en colaboración con universidades de China y tutelados por la Oficina del Consejo Internacional de Lengua China (国家汉办), conocido como Hanban, cuya sede se encuentra en Pekín, que es una institución no gubernamental y el órgano ejecutivo del Consejo Internacional del Idioma Chino, afiliado al Ministerio de Educación¹⁴². Todo ello

¹³⁹ Romero Tellaeche, J. Antonio y Julen Berasaluce Iza, “El estado desarrollador: casos exitosos y lecciones para México”, *op cit.*

¹⁴⁰ *Ídem.*

¹⁴¹ Embassy Pages; “China: embajadas y consulados”, *EP*, 30 de julio de 2023, Copenhague.

¹⁴² Instituto Confucio; “Sobre el Instituto - ¿quiénes somos?”, *Universidad de Santo Tomás*, 2023, Viña del Mar.

con el fin de promover en el escenario internacional la lengua china y elevar su influencia y cultura¹⁴³, al grado de que actualmente, existen 550 Institutos Confucio en 162 países¹⁴⁴.

El quinto punto es precisamente el aprovechamiento de la diplomacia y sus capacidades de influencia cultural hacia otros países como una parte de aumentar su papel en el mundo, hacer notorias sus capacidades y la promoción principalmente de la tecnología para atraer el consumo a sus productos.

En suma, todos estos elementos ideológico políticos que mantiene China como parte fundamental de su presencia internacional, consolidan su posición y le permiten avanzar en la política del poder hacia una potencia económica, pues ha generado un discurso que es cada vez más aceptado y como consecuencia de las disputas económicas con Estados Unidos, se muestra como un oponente y la ayuda idónea si un país decide no acatar las políticas estadounidenses impuestas en los organismos de las Naciones Unidas o en la lucha de poder y neocolonialismos aceptados por este país. Sin embargo, tampoco es un país totalmente confiable por la falta de claridad de muchos informes que presenta en la IFR y otras iniciativas de las que es parte.

2.2.2. Implicaciones militares

Otro de los puntos considerados se trata de que, dado que el objetivo marcado por China es convertirse en potencia mundial en 2050, se ha encargado entonces de desarrollar sus capacidades militares, aunado a su preparación contra cualquier agresión que considere una violación a su soberanía. Sin embargo, también es importante mencionar que una de las filosofías del país es la frase “la mejor guerra es la que no se pelea”, poniendo como relevante la diplomacia y otras formas de llegar a un arreglo, esto también debido a que, pese a que ha mantenido su importancia regional, se ha encontrado entre conflictos territoriales con países vecinos como India y Japón, que hacen indispensable para el gobierno

¹⁴³ Roberto Lafontaine y Sun Xintang; “Labor de los Institutos Confucio en América Latina”, *Centro Regional de los Institutos Confucio para América Latina-CRICAL*, 2023, Santiago, pp.4-20.

¹⁴⁴ Instituto Confucio; “Sobre el Instituto - ¿quiénes somos?, *op. cit.*

tomar en cuenta la cantidad de recursos que tendría que orientar a estos asuntos, lo cual no considera viable dado su crecimiento actual.

Un análisis comparativo es el porcentaje en PIB de Estados Unidos y Rusia que destinan a este tema en el presente año, tomando en cuenta el conflicto en Ucrania. El Instituto Internacional de Investigaciones para la Paz de Estocolmo muestra que el gasto militar mundial subió 3.7% en 2022, alcanzando 2.24 billones de dólares, es decir, el 2.2% del PIB global. Sin embargo, como es sabido, los datos no son totalmente claros cuando se habla de gasto militar y de armamento, sin embargo, se calcula que el gasto de Rusia creció 9.2% respecto a 2021, es decir 86,400 millones de dólares (4.1% de su PIB). Por su parte, Ucrania alcanzó los 44,000 millones de dólares, (34% de su PIB) un 640% más que en 2021¹⁴⁵. Pese a estos datos, Estados Unidos continúa siendo el país que más gastó en este rubro, con 877,000 millones de dólares, es decir, el 39% del gasto militar mundial total y tres veces más que la cantidad gastada por China, quien ocupa el segundo lugar¹⁴⁶.

La cuestión de producción y venta de armamento es importante, sin embargo, ante todos los temas que pueden surgir de esto, no es posible abordarlo a profundidad, aunque se puede mencionar en rasgos principales, según los datos del Instituto Internacional de Estudios para la Paz de Estocolmo. Donde se destaca que:

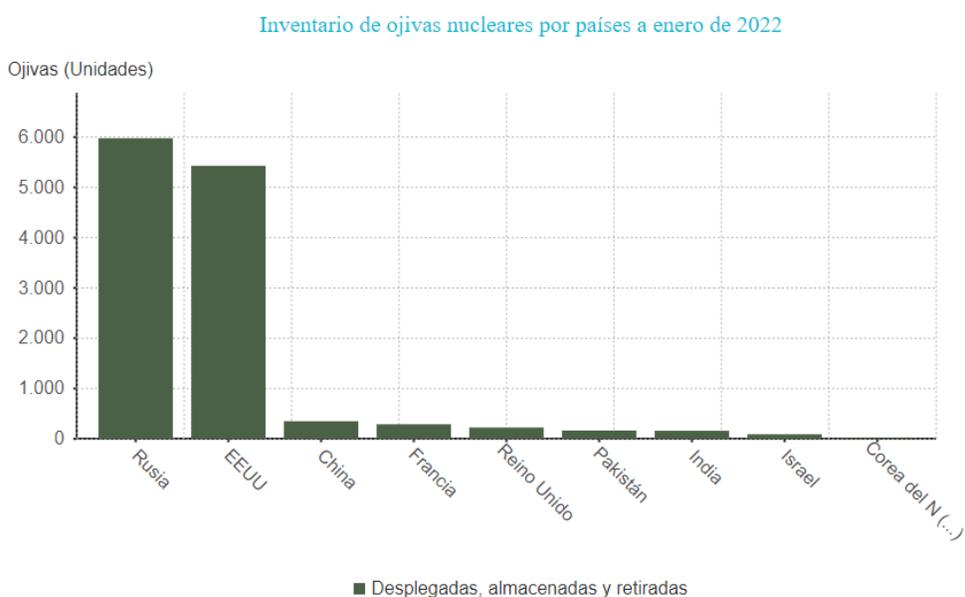
Estados Unidos es el mayor exportador de armas del mundo con casi un 39% de las ventas internacionales entre 2017 y 2021, lo cual es más del doble que las del segundo mayor exportador, Rusia, que fue el origen de cerca del 19% del volumen total de armas exportadas. Por su parte, Alemania fue superado como cuarto exportador por China, respecto al quinquenio previo a 2017, ya que reactivó las ventas internacionales. Otro dato relevante es que mientras disminuyen las compras de armas al extranjero en regiones como América, África, Asia y Oceanía, Europa registra el mayor crecimiento en importaciones¹⁴⁷.

¹⁴⁵ Mónica Mena Roa; “Estados Unidos y China, los países con el mayor gasto militar en 2022”, *Statista*, 28 de abril de 2023, Madrid.

¹⁴⁶ *Ídem*.

¹⁴⁷ Mónica Mena Roa; “Los mayores exportadores de armas del mundo”, *Statista*, 14 de marzo de 2022, Madrid.

En suma, es menester recordar que China posee al igual que Rusia, Estados Unidos, Francia, Reino Unido, Paquistán, India, Israel y Corea del Norte, bombas nucleares, aunque el 90% de las existentes (y declaradas) pertenecen a Rusia y Estados Unidos, que son los países con mayores cifras de cabezas nucleares¹⁴⁸. Ello lo ubica en un lugar ventajoso dentro de países subdesarrollados.



XV. Gráfica de ojivas nucleares por países
Instituto Internacional de Estudios para la Paz de Estocolmo

Ahora bien, continuando con las capacidades militares de China, se puede ver la competencia directa con Rusia y Estados Unidos, así como países europeos que luchan por mantenerse al frente en el desarrollo, pero la aceleración de China puede sobrepasarlos a la par que va cumpliendo con sus objetivos hacia 2050, en este sentido, desde 1993, se aprobó dentro del partido que el presidente del país también asumiera el cargo de secretario general del PCCh y presidente de la Comisión Militar Central (CMC), que lo integra el Ejército Popular de Liberación (EPL)¹⁴⁹. Por lo tanto, actualmente el EPL debe responder a Xi Jinping. La Comisión Militar Central es la máxima autoridad militar, que cuenta con dos instituciones, una dependiente del Estado (Asamblea Nacional) y otra independiente

¹⁴⁸ Instituto Internacional de Estudios para la Paz de Estocolmo; “Armas y ensayos nucleares en el mundo, datos y gráficos”, *Epdata*, 26 de septiembre de 2022, Madrid.

¹⁴⁹ Roberto Ortíz de Zárate; "Biografía de Xi Jinping", *Centro de Investigación en Relaciones Internacionales de Barcelona-CIDOB*, 16 de marzo de 2023, Barcelona.

(Asamblea Popular Nacional), cuya función conjunta es dirigir la política militar y su estrategia¹⁵⁰. A continuación, se muestra una aproximación del arsenal humano y de recursos con el que cuenta:

RAMAS DEL EJÉRCITO POPULAR DE LIBERACIÓN		
La Fuerza Terrestre	<ul style="list-style-type: none"> ● 1,600,000 de efectivos ● 400,000 reservistas; ● 6,900 tanques; ● 16,127 blindados, ● 9,512 vehículos de transporte militar e ingeniería militar, ● 75 helicópteros de transporte y ataque, ● 130 aeronaves¹⁵¹. 	Comandos de teatro: <ul style="list-style-type: none"> ● Norte, ● Sur, ● Oeste, ● Este ● Central. ● 35 grupos de ejércitos, ● 30 brigadas de reconocimiento e inteligencia. ● Subdividido en batallones y compañías.
La Armada	<ul style="list-style-type: none"> ● 400,000 efectivos; ● 2,077 barcos de guerra y transporte; ● 75 submarinos ● 700 aeronaves. 	Cinco sucursales: <ul style="list-style-type: none"> ● Fuerza de Superficie, ● Fuerza Submarina, ● Fuerza Costera, ● Cuerpo de Marines ● Fuerza Naval Aérea.
La Fuerza Aérea	<ul style="list-style-type: none"> ● 400,000 efectivos; ● 3,510 aeronaves; ● 150 drones; ● 15,000 pilotos ● 25,000 paracaidistas. 	Cinco comandos de teatro Departamentos de primer nivel: <ul style="list-style-type: none"> ● de Sede, ● Política, ● Logística ● Equipo. Departamentos de mayor nivel: <ul style="list-style-type: none"> ● Cuerpo aéreo, ● Puesto de Mando ● Bases. Unidades de nivel de cuerpo: <ul style="list-style-type: none"> ● Divisiones, ● Brigadas, ● Regimientos, ● Escuadrones ● Unidades.

¹⁵⁰ Pedro Hernández Martínez; “¿Cuál es el poder militar del Ejército popular de liberación de China?”, *LISA News*, 21 de marzo de 2023, Tallin.

¹⁵¹ *Ídem*.

<p>La Fuerza de Cohetes</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 230.000 efectivos, ● 3389 cohetes ● 450 ojivas nucleares. <p>Fuerza de Apoyo Estratégico:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 100,000 efectivos en 6 departamentos 	<p>En cada base hay 7 brigadas cuya función es controlar, organizar y manejar el arsenal de cohetes balísticos terrestres y aéreos, tanto nucleares como convencionales y bombas.</p> <p>Los Departamentos son responsables de la Guerra Cibernética/ciberespacio, de la Guerra electrónica, la Guerra espacial y la Guerra psicológica. Todos son Departamentos de Estado Mayor, de Política General, de Armamento General, de Sistemas Espaciales, de Sistemas de Red y de Guerra psicológica.</p>
------------------------------------	---	--

Fuente: Elaboración propia con datos de Pedro Hernández Martínez; ¿Cuál es el poder militar del Ejército popular de liberación de China?

El servicio militar es obligatorio, en teoría, para todos los hombres mayores de 18 años, y las mujeres muchas veces cumplen con servicios médicos, veterinarios y otras clases de servicios técnicos¹⁵², por lo tanto, China ha superado a EE. UU. ya que tiene la Armada más grande del mundo, pero una comparación del número no determina la fuerza real, puesto que existen muchos otros factores¹⁵³, estratégicos, geopolíticos, económicos y de confiabilidad.

Aunque se ha mencionado que China opta primordialmente por la diplomacia y el diálogo antes que el conflicto, no significa que opte por la eliminación de los cuerpos militares, sino que en suma, cada uno de estos componentes incluida la capacidad militar son fundamentales en el resguardo de la IFR al exterior y al interior del país, pues no sólo implican la defensa sino la posible imposición de estrategias y por lo tanto, la mayor efectividad en el cumplimiento de sus objetivos en el presente orden mundial. Un ejército terrestre siempre es primordial para defender la soberanía, pero en la actualidad donde existen otros escenarios virtuales y digitales, ello no es suficiente puesto que los conflictos se pueden ver desde diversos panoramas como lo ha sido el económico y tecnológico.

¹⁵² *Ídem.*

¹⁵³ David Brown; “4 gráficos que muestran el rápido ascenso militar de China (y cómo se compara con EE. UU. y otras potencias”, *BBC Mundo*, 21 de febrero de 2022, Londres.

2.2.3. Implicaciones económicas

Este tema ya se ha mencionado previamente y se continuará abordando, pero la injerencia de China en el ámbito internacional como promotor del multilateralismo le justifica algunas propuestas y se ha convertido en receptor y creador de normas: OCS, BRICS, Banco Asiático para la Inversión y el Desarrollo (BAID)¹⁵⁴. Asimismo, prevalece en su discurso la Cooperación en problemas globales como los riesgos sanitarios, la piratería, el cambio climático y asuntos fronterizos, los cuales examina bilateralmente.

Por otra parte, uno de los precedentes que le han permitido consolidarse rápidamente con la promoción de la IFR se trata de su gran potencial industrial, ya que es el único país con 11 secciones de estándar internacional de clasificación industrial de Naciones Unidas con mayor producción en muchas de ellas; además es el principal socio comercial de más de 110 países, socio estratégico de más de 65 países. Aunque el predominio de empresas estatales chinas en la mayoría de los proyectos de alto perfil de la IFR, particularmente en el sector de la construcción y la energía, la prioridad a las empresas estatales, las cuales procuran trabajar en megaproyectos y hacer una planificación, participan en proyectos de participación público-privada o son parcialmente propiedad del Estado o cuentan con los mecanismos multilaterales de toma de decisiones que luego se la presentan a las autoridades del país receptor¹⁵⁵. Es decir, primero responden a los intereses chinos que una vez aprobados las presentan al otro gobierno ya con una postura y fin que no se modifican.

2.3. ¿Qué resultados ha logrado actualmente la IFR?

Es menester recalcar el hecho que los resultados reales y los informes publicados por la Iniciativa de la Franja y la Ruta no siempre se encuentran a detalle dado que son estimados como acuerdos bilaterales y memorándums de entendimiento, por lo que los resultados se tratan de forma bilateral. Por lo tanto, una de las mayores críticas que se le puede hacer a la

¹⁵⁴ Oficina de Información Diplomática, “Ficha país: República Popular de China”, *op. cit.*, p.4.

¹⁵⁵ Eugene Simonov y Hemantha Withanage; “Documento informativo sobre la Iniciativa de la Franja y la Ruta”, *op. cit.*, p. 6.

IFR es en efecto, que la falta de datos respecto al crecimiento y logros se vea limitada, sin embargo, como estrategia frente a las potencias es un punto favorable.

Algunos datos que se muestran en la página oficial de la IFR son seis éxitos reconocibles, de los cuales, los principales son¹⁵⁶:

1. El establecimiento de 56 zonas de cooperación económica y comercial en más de 20 países a lo largo de “la Franja y la Ruta”
2. Un acuerdo de organizaciones internacionales como ONU y APEC, etc.
3. La profundización constante de la cooperación financiera representada por el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (BAII) y el Fondo de la Ruta de la Seda, con inversiones de países asiáticos y europeos.

A su vez, hasta 2016 se declaró que la promoción del desarrollo interno que se destaca en todo el país se trata de las siguientes¹⁵⁷:

1. Más de 1023 instituciones en diferentes provincias y municipios han establecido colaboraciones;
2. 30 provincias y municipios han constituido equipos de dirigentes para la construcción de “la Franja y la Ruta” en 30 provincias y municipios;
3. Se han establecido proyectos de respuesta a la “Franja y la Ruta” en 31 provincias y municipios;
4. Hay un total de 2315 relaciones amistosas con municipios importantes en el extranjero;
5. 10 provincias y municipios han establecido fondos especiales relacionados con “la Franja y la Ruta”;
6. 16 provincias y municipios han firmado con las ciudades o estados relacionados en el extranjero acuerdos referentes a la IFR o a la cooperación de capacidad productiva;

¹⁵⁶ Oficina del Grupo Dirigente para el Fomento de la Construcción de “la Franja y la Ruta”; “Portal de la Franja y la Ruta”, *op. cit.*

¹⁵⁷ *Ídem.*

7. 22 provincias y municipios han firmado el Acuerdo de Cooperación para el Refuerzo de la Capacidad Productiva y Manufacturación de Equipamiento con la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma de China.

La suma de estos resultados han provocado un aumento en la confianza hacia las acciones del actual presidente en China, pero también implica que las poblaciones deban adaptarse a estas nuevas acciones dentro y fuera de sus regiones, por lo que la modificación en los pueblos y ciudades ha sido inevitable, donde las comunidades más urbanizadas captan mayor atención. Estos datos no han sido actualizados en la página oficial, sin embargo, los principales resultados al exterior según el informe de seguimiento de la IFR presentados a finales de 2022 por la Universidad de Shanghái, desde un punto de vista económico son los siguientes¹⁵⁸:

INFORME DE LA INICIATIVA DE LA FRANJA Y LA RUTA 2022	
Resultados económicos	<ul style="list-style-type: none"> ● La financiación y las inversiones de la IFR se mantienen estables en 2022, con 67,800 millones de dólares, frente a los 68,700 en 2021. ● Las inversiones como porcentaje del compromiso IFR alcanzaron niveles récord del 48%, frente al 29% en 2021 y en comparación de una media del 40% ● Desde 2013, el compromiso acumulado de la IFR asciende a 962,000 millones de dólares, 573,000 millones de dólares en contratos de construcción y 389,000 millones de dólares en inversiones no financieras ● Los países beneficiarios de las inversiones chinas fueron Hungría (7,600 millones de dólares), Arabia Saudí y Singapur; Filipinas y Argentina fueron los principales beneficiarios. ● El tamaño medio de las operaciones para proyectos de construcción fue menor desde 2013, de 496 millones en 2021 a 330 millones de dólares en 2022; el tamaño medio de las operaciones, como la inversión de 7600 millones de dólares del productor de baterías CATL en Hungría.

¹⁵⁸ Christoph Nedopil; “China Belt and road Initiative (BRI) Investment Report 2022”, *Green Finance & Development Center*, FISF Fudan University, January 2023, Shanghai.

	<ul style="list-style-type: none"> ● Las inversiones de la IFR en 2022 estuvieron dominadas por empresas del sector privado, incluidas CATL y Alibaba, mientras que los contratos de construcción estuvieron dominados por empresas estatales. ● En 2022, la IED mundial en las economías emergentes evolucionó de forma similar a la IFR de China con una mezcla de crecimiento y declive.
<p>Reacción de los países receptores</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 14 países redujeron un 100% en su compromiso con las inversiones y acciones realizadas para este fin, entre ellos Angola, Nepal, Perú, Rusia y Sri Lanka debido a que los temas primarios fueron asuntos principalmente por los conflictos que han atravesado recientemente. ● En este sentido, los compromisos con África subsahariana y Asia Occidental cayeron a sus niveles más bajos debido a una incertidumbre luego de la pandemia. ● Se espera que los países árabes y de Oriente Medio amplíen su cuota de compromiso chino. ● Para 2023, se espera un repunte del compromiso chino con la IFR con la eliminación de las restricciones de viaje relacionadas a la pandemia de Covid-19 y que se vea una mayor estabilidad regional en África y Asia Central principalmente.
<p>Proyectos estructurales</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● En 2022 se anunciaron nuevos proyectos y plantas relacionados con el carbón, incluida la extracción de carbón en Indonesia ● El compromiso relacionado con la energía mantuvo los niveles más bajos con 24,100 millones de dólares en comparación con un fuerte compromiso de fabricación en tecnología. ● Los combustibles fósiles constituyeron alrededor del 63% del compromiso energético exterior de la IFR, especialmente en los gasoductos, lo que podría socavar los objetivos climáticos mundiales y de la propia IFR; ● El compromiso con la energía verde (solar, eólica, hidráulica) en 2022 aumentó 50% las inversiones, de 100 millones de dólares a 2,700; los proyectos de construcción de 1,900 millones a 5,300 millones dólares ● Se pueden esperar nuevos compromisos en cinco tipos de proyectos: fabricación de nuevas tecnologías (como baterías), infraestructuras de

	<p>apoyo al comercio (gasoductos, carreteras), en TIC (en especial en centros de datos), acuerdos relacionados con los recursos (minería, petróleo, gas) y proyectos estratégicos o de gran visibilidad (ferrocarriles).</p>
--	--

Fuente: elaboración con información de Christoph Nedopil; China Belt and road Initiative (BRI) Investment Report 2022.

Para concluir con este segundo capítulo, se puede mencionar que los proyectos clásicos de la IFR, como vías, carreteras, caminos, etc., se vieron parados por las restricciones luego de que en 2020 se declarara una pandemia mundial por el Covid-19, pero al mismo tiempo, hizo visible en todo el mundo la importancia de las tecnologías de la comunicación e información que había estado desarrollando China. Por lo que el 20% de los proyectos se vieron directamente afectados, el 40% presentó algún percance, pero se puso de relieve la necesidad de fomentar la infraestructura de las TIC a nivel global, donde la ruta de la seda inteligente se ve como una posible solución, por lo tanto, es de esperarse que el PCCh centre casi todos sus esfuerzos ahora en potenciar este aspecto¹⁵⁹.

A su vez y pese a la Guerra Comercial, China ha logrado avanzar en la tecnología digital que espera aplicar en todos los países que conformen la Franja y la Ruta, incluyendo su modelo económico digital, que, en términos de geopolítica, significaría el aumento del control o la influencia china en regiones donde ya tiene cierta injerencia, más ahora con una interconexión que podría serle muy eficiente si logra con éxito sus objetivos, además del papel de la red 5G.

Tal situación en la actualidad necesita de una mayor atención para el resto de los Estados que están en medio de la disputa entre China y EE. UU.; por esta razón resulta importante identificar el crecimiento del interés de algunos Estados para formar parte de la Franja y la Ruta o rediseñar sus proyectos tecnológicos al modelo estadounidense cuyo esfuerzo en los últimos años ha sido igualar el avance que ya tiene China dentro de su territorio.

Por su parte, China ya esperaba que hubiera gran oposición a sus proyectos principalmente por Estados Unidos y por la Unión Europea y Rusia, pero su proyecto es muy firme y ha prevalecido pese a la Guerra Comercial, pues aunque con la pandemia haya reducido su

¹⁵⁹ Lucas Nigoevic; “China y la Ruta de la Seda Digital, *op. cit.*”

influencia en sectores como en infraestructura de carreteras y puertos, ha aumentado por ser quien estaba más preparado para una economía digital que fue indispensable durante estos últimos años, así como por el envío de material médico a distintos países que se encontraban en crisis.

En el contexto de la Guerra Comercial, la imposición de aranceles que vienen acompañados con políticas desfavorables con el fin de desgastar al oponente, tanto los problemas en el escenario tecnológico digital desde cualquier fase, desde el desarrollo de las vías y los medios, como en el uso de estos para la difusión de información errónea, el hackeo hacia gobiernos, partidos políticos, etcétera, e incluso quién tiene el control de ellos. Por tanto, cada elemento de la rama aeroespacial, satelital, tecnológica digital también es actualmente una herramienta que puede considerarse dentro de las capacidades militares y de observación de un gobierno.

Otros elementos como las vías y los medios que componen la modernización de China pueden ser además de beneficioso económicamente, para un país siempre es indispensable tener buenas vías y medios de comunicación. En este sentido, sus comunicaciones al exterior le resultan igualmente necesarias, como se ha observado con la IFR. En virtud de ello, uno de los principales intereses de China es el tener al alcance las comunicaciones y transportes internacionales para facilitar la conexión del país con el mundo. Asimismo, en los últimos años ha llevado a cabo misiones en el espacio exitosas y ha respaldado sus empresas de tecnologías digitales para la guerra comercial electrónica con Estados Unidos.

A su vez, el desarrollo de poder militar de China como parte de sus objetivos de potencia mundial se llevan junto al aumento de conocimiento tecnológico digital incluida, por ejemplo, la red 5G, el desarrollo a nivel internacional la digitalización de su moneda, la creación de satélites de comunicación, y además, ha desarrollado centrales nucleares de energía. Es por todo lo ya mencionado que la Franja y la Ruta ha logrado un proceso ya irreversible, el imparable que busca el desplazamiento del centro de gravedad de la economía mundial.

Finalmente, dado que el objetivo Hecho en China 2025, es el más cercano, se puede considerar que su política apuesta por la calidad y la innovación tecnológica, así como

cambiar el modelo productivo de China y pasar de competir en cantidad a competir en calidad, lo que significa aumentar su participación en las cadenas globales de valor. Se tiene como meta que en 2025 sea un 70% el contenido nacional de sus productos de alta tecnología. Actualmente es sólo el 40%. Es un plan para mejorar la capacidad de fabricación de las industrias chinas más intensivas en tecnología y con capacidad competitiva con los países más avanzados del mundo¹⁶⁰.

A partir de la serie de estos puntos, podemos notar que no todos los países pueden estar inherentes a las políticas chinas ni es raro mostrar cierta inconformidad pese al discurso mayormente amistoso de china, por lo tanto, potencias como Rusia y Estados Unidos se han manifestado en contra y han creado nuevas estrategias como alternativa para evitar el crecimiento de China. En este sentido, nuevamente se han reactivado el papel de los países europeos para posicionarse en favor de Estados Unidos y en los continentes africano y americano también son notorias las luchas por la hegemonía de las potencias hacia estas regiones. Es así como a partir de ello se iniciará un análisis en el siguiente capítulo entorno a las acciones que han tomado estos países.

¹⁶⁰ Hellen Ruíz Hidalgo; “La Nueva Ruta de la Seda”, *op. cit.*

3. Efectos y avances de la aplicación de la Iniciativa de la Franja y la Ruta

Ante lo ya mencionado en los capítulos anteriores, la IFR de China puede verse como la propiciadora de una serie de posturas a favor y en contra a nivel internacional del alcance que tiene, sobre su injerencia en la soberanía de los Estados que se comprometan a participar en ella y al mismo tiempo, si los Estados que deciden comprometerse a dicho proyecto representa darle la espalda a Estados Unidos.

Sumado a ello, la realidad del mundo como la pandemia desde finales de 2019, y la reacción de algunos países, principalmente Estados Unidos con la guerra comercial, así como algunos conflictos internos en los países donde se instala y el interés que muestren los países de formar parte, las críticas se presentan bajo tres motivos principales 1. La llamada diplomacia de la deuda, 2. La Guerra Comercial y 3. La pandemia de finales de 2019, de la que incluso en la actualidad prevalecen sus secuelas.

A lo largo de los años que se ha implementado la IFR, ha recibido tanto buenas como malas críticas debido a las ambiciones del gobierno chino, y mientras en medio oriente se muestran receptivos e interesados en que se consolide, en Europa no les es considerado de la misma forma por su cercanía comercial con Estados Unidos así como los intereses de este dentro de la zona para mantener limitada la influencia China en la región.

El caso de Rusia ha implementado únicamente los elementos que considera convenientes para sí mismo, mientras que ha impedido el alcance de China en el Ártico. Estados Unidos, por su parte, ve como una amenaza directa la Iniciativa y, por lo tanto, ha tomado medidas en contra de ésta, como la Guerra Comercial, ha evitado promover la red 5G y ha buscado la forma de digitalizar la economía y hacer rutas económicas alternas.

Aunado a esto, un contexto en el que se desenvuelve todo esto se trata de que China reclama para sí la soberanía de buena parte del Mar del Sur de China, lo que ha ocasionado importantes diferencias con Vietnam, Filipinas, Malasia, Brunei o Indonesia. Del mismo modo, mantiene un fuerte contencioso con Japón con relación a las islas Daiyou/Senkaku, en el llamado Mar del Este, y diferencias con la República de Corea respecto de otros asuntos geográficos. En el conflicto entre las dos Coreas, China juega un papel de gran relevancia

por su relación especial con Corea del Norte. Su apoyo económico es esencial para Pyongyang. Con la India, otro potente vecino, la relación ha ido ampliándose y creciendo en intensidad, aunque prevalece cierta desconfianza entre ambos países, que se ha materializado en algunos choques fronterizos, los últimos en 2020.

Es por ello, que no se puede decir que la política exterior de China se limita a la IFR, tampoco significa una herramienta sin cimientos importantes pues algunos de los países considerados miembro, por ejemplo, en el caso de América Latina como Venezuela, Ecuador, Argentina y Bolivia ya habían recibido préstamos de este país, y algunos de ellos mantenían relaciones muy cercanas a intereses estadounidenses a pesar de sus advertencias. Por su parte, México no forma parte de los países que han acordado pertenecer a la Nueva Ruta, pero a pesar de esto, es el principal importador de productos chinos y, por lo tanto, el más importante para China en América Latina.

Sin embargo, más allá de que el proyecto de China haya sido planeado detalladamente, la cuestión de reunir a tantos miembros se debió también a la postura estadounidense. Teniendo en cuenta de manera más específica la infraestructura digital, la IFR como un sistema de conexiones que resulta ser tan prometedor y de un espectro completo, muchos Estados han considerado formar parte de ella porque parece menos arriesgado que los sistemas de presión estadounidense y debido a que china parece tener una fuerza al competir y mantener la guerra comercial directa, ha logrado que más de cien países formen parte actualmente de este proyecto.

Con estos precedentes se abordarán las reacciones por parte de las principales potencias, Estados Unidos y Rusia, así como la coerción de éstos a los países considerados sus aliados y el papel de México como un país con la característica específica de ser el vecino al sur con Estados Unidos y uno de los países más importantes para China en la región.

3.1. Avances y limitantes

Como consecuencia de estos dilemas en los países subdesarrollados y desarrollados para el crecimiento de China, se pueden observar dos puntos: los países subdesarrollados que han visto las consecuencias del neoliberalismo estadounidense como la principal amenaza a sus economías han permitido más fácilmente la consolidación de la IFR, pero en el caso

contrario, los países con una mejor economía intentan frenar este crecimiento. En este sentido, como una parte positiva a la IFR se puede retomar el caso de Asia Central, que es una de las regiones estratégicas para China, debido a que conecta por vía terrestre con Europa y en cierto grado también con África, por lo tanto, para lograr cabalmente la IFR es especialmente necesario que atravesase por dicha ruta y, además, mantener cierta estabilidad con los países que conforman la región y las potencias que están presentes.

Sin embargo, China ha enfrentado entornos más difíciles de operar de lo esperado, y las expectativas de resultados rápidos se han frustrado en algunas regiones objetivo, por lo tanto, algunos gobiernos que inicialmente fueron entusiastas, como los de Asia Central y Europa, ahora ven bajo una óptica distinta la IFR, por lo que también ha levantado sospechas sobre la agenda global de China y ha provocado contra iniciativas por parte de otros países¹⁶¹.

3.1.1. Asia Central

Para demostrar este interés y la intención de parte de China de darle importancia a la región, al momento de lanzar la iniciativa, Xi Jinping estaba de visita en Kazajstán, en la frontera noreste de China, donde se colinda con las provincias chinas de Qinghai y Gansu, situadas fuera de los accesos usuales del comercio chino, donde ambas naciones tienen problemas de desarrollo de infraestructuras que las conecten con el comercio internacional¹⁶².

Puesto que uno de los principales rasgos de la política exterior de China es la no injerencia en asuntos internos de los países, postura que lo ha blindado de tener que seguir la idea estadounidense de “quien no está conmigo está contra mí”, y que ha favorecido sus relaciones con países que están en conflicto con Estados Unidos; sin embargo, la influencia china en la región no es nueva, pero en la última década ha sido más fuerte, presentándose en Asia Central con intereses en el intercambio comercial, el abastecimiento de hidrocarburos y, sobre todo, la ya mencionada no intervención en asuntos internos, elemento especialmente apreciado en la región debido a la cantidad de problemas y acusaciones sobre corrupción y mala gestión de los gobiernos.

¹⁶¹ Merics; “Mapping the Belt and Road initiative: this is where we stand”, *Mercator Institute for China Studies*, June 7th, 2018, Berlin.

¹⁶²Hellen Ruíz Hidalgo; “La Nueva Ruta de la Seda”, *op. cit.*

La estrategia de China, por tanto, puede verse con la expansión de las actividades económicas y el aumento de sus inversiones para reforzar su estabilidad e influencia en Asia Central, por ejemplo, aprovechando desde su semejanza cultural debido a la historia que comparten, así como la complementariedad de mercados, incluyendo la antigua Ruta de la Seda. El presidente Xi Jinping ha tenido estas cuestiones muy presentes y ha reforzado sus lazos con la región mediante préstamos e infraestructura, y por consecuencia, nuevas disputas entre Rusia y Estados Unidos quienes no están dispuestos a permitir de forma tan amplia el ejercicio de China en la región que históricamente permanece entre disputas.

Aunque el gobierno chino menciona constantemente la no injerencia en asuntos internos ni su postulación a conflictos, pero sí contra la guerra, los países asiáticos se sienten respaldados por su discurso antiestadounidense y antioccidental, por ejemplo: “También hemos denunciado la falsa narrativa de ‘democracia versus autoritarismo’”¹⁶³, un mensaje que es captado por los gobiernos de la región.

Como sucede en otras regiones, en Asia Central también está presente la desconfianza por la idea que se ha dado de China de las “trampas de la deuda”, al momento de construir infraestructura y falta de transparencia en los contratos, así como pérdida de soberanía en muchos casos de sus territorios, y sumada la variable que ha sido la pandemia, llevando a decenas de países a solicitar congelaciones y descuentos de la deuda. Sin embargo, lo que mantiene interesados a los países es el hecho de que Pekín tiene que lidiar con los problemas relacionados con la seguridad de sus ciudadanos y empresas en esos territorios¹⁶⁴, lo cual les resulta favorable.

Teniendo todos estos elementos, no hay que olvidar que los países de Asia Central mantienen políticas exteriores multidireccionales, en busca de un equilibrio con Rusia, China, la Unión Europea y Estados Unidos; además, Estados que mantienen también relaciones complejas, como Turquía e Irán, o Turkmenistán intentan mantenerse cerrados a

¹⁶³ *Ídem.*

¹⁶⁴ Alberto Mazzuca; “Las nuevas rutas de la seda: aciertos y límites de la estrategia china”, *Geopol21*, España, 13 de agosto de 2021.

estos eventos, por lo que incluso las Naciones Unidas reconocen su estatuto de “neutralidad permanente”¹⁶⁵.

Durante el discurso ofrecido por el secretario de Relaciones Exteriores chino, Wan Yi, hablando de los avances de la política exterior de China, mencionó, entre otros puntos, el asunto de Asia Central y los proyectos mundiales con los que cuentan, como la Iniciativa para el Desarrollo Global (IDG) y la Iniciativa para la Seguridad Global (ISG) y de qué forma les favorecería. Además, expuso que frente al intento de ciertos países de introducir la confrontación entre bloques en Asia y perturbar la paz y la estabilidad regionales, ellos responderán con amistad, sinceridad, beneficio mutuo e inclusión y la directriz de buena vecindad y amistad; en este sentido, declaró lo siguiente:

China apoya a los países de la región [de Asia Central] a alejarse de las trampas geopolíticas, y juntos hemos hecho de la solidaridad y la cooperación una característica destacada de Asia. Hemos dado sólidos pasos para promover la construcción de una comunidad de futuro compartido en la Vecindad [...] China y los países de Asia Central han celebrado solemnemente los 30 años de relaciones diplomáticas, y coincidieron en establecer un mecanismo de encuentro a nivel de jefe de Estado y construir una comunidad de futuro compartido China-Asia Central más estrecha. También hemos llegado a importantes consensos a nivel bilateral con Kazajistán y Uzbekistán sobre la práctica del concepto de la comunidad de futuro compartido.

El proyecto de ferrocarril China-Kirguistán-Uzbekistán ha conseguido nuevos avances. Se ha inyectado nuevo dinamismo a la construcción del Corredor Económico China-Mongolia-Rusia. Y los países de la Región han aunado sus esfuerzos en prevención de las “revoluciones de colores” fraguadas por las fuerzas exteriores y en combate contra las fuerzas del terrorismo, el separatismo y el extremismo, salvaguardando efectivamente la paz y la estabilidad regionales.

La Organización de Cooperación de Shanghái (OCS) ha tenido una nueva ronda de ampliación de membresía, la mayor de este tipo desde su creación, lo que ha proporcionado garantías más sólidas a la paz y el desarrollo del continente euroasiático [...] Frente a las

¹⁶⁵Jorge Soutullo y Niccolo Rinaldi; “Asia Central”, *Fichas temáticas sobre la Unión Europea*, Parlamento Europeo, Bruselas, octubre de 2022.

dificultades de los países en desarrollo, siempre las hemos sentido como nuestras propias y les hemos extendido la mano para ayudar. China ha implementado la Iniciativa del G20 de Suspensión del Servicio de la Deuda (ISSD) en todos los aspectos, y ha suspendido la mayor cantidad del servicio de la deuda entre todos los miembros del G20. Hemos propuesto la Acción del G20 sobre la Innovación y Cooperación Digital, en un esfuerzo por reducir la brecha digital entre el Norte y el Sur y mejorar la capacidad de desarrollo sostenible de los países en desarrollo¹⁶⁶.

3.1.2. África

Otro de los puntos que pueden considerarse positivos para la IFR se trata de la región africana, ya que, como en Asia Central, China ha inferido en los países bajo la concordancia cultural, basada en el animismo, la espiritualidad y una radical diferencia al monoteísmo occidental con las prácticas tradicionales de los pueblos africanos y la cosmovisión china a estos eventos; así como la idea de actuar en comunidad y no como individuos en una competencia constante.

A su vez, uno de los elementos que considera China para el acercamiento a los países africanos es debido a la muestra de agradecimiento a estos de permitirle o apoyar el reingreso de Pekín como representante ante Naciones Unidas de su país, y como consecuencia también al Consejo de Seguridad, así como el reconocimiento del PCCh en el entorno internacional como el partido gobernante de China.

Al mismo tiempo, muchos países que se encuentran en conflicto también consideran conveniente la política de no injerencia de China pese a la natural desconfianza; pero derivado de intereses personales por parte de los gobiernos y posibles ganancias es que en muchas ocasiones se ignoran los efectos negativos de la IFR, incluyendo los

¹⁶⁶ Wang Yi; “Mantener una visión global, avanzar con mayor determinación y escribir capítulos de la diplomacia del Gran País con Peculiaridades Chinas”, *Simposio sobre la situación Internacional de las Relaciones Exteriores de China, Ministerio de Asuntos Exteriores del pueblo de la República de China*, Pekín, 25 de diciembre de 2022.

medioambientales. Pero uno de los principales problemas para China es el cambio de gobiernos, ya que debe replantear el memorándum de entendimiento si así se solicita.

En este sentido, referente a la cooperación entre la región y China, Wan Yi mencionó:

Hemos forjado un nuevo caso ejemplar de trato en pie de igualdad y sincero apoyo mutuo entre los países en desarrollo. La cooperación China-África se ha elevado en todos los aspectos: China ha practicado la concepción correcta de la justicia y los intereses para acelerar la implementación de los “nueve programas” de la cooperación China-África, y apoyado su desarrollo independiente; ha ofrecido activamente asistencia de vacunas y alimentos en alivio de sus emergencias; ha propuesto la “Perspectiva sobre la Paz y el Desarrollo en el Cuerno de África” en exploración de soluciones a los desafíos profundamente arraigados en la región; ha sido uno de los primeros en dar su apoyo en público a la Unión Africana a incorporarse al G20, y ha venido alentando al continente a jugar un papel más importante en el escenario internacional¹⁶⁷.

Como complemento a las declaraciones para Asia Central y África, se refiere a la relación con los países árabes como amistosa y con el apoyo de China en el escenario internacional:

Las relaciones entre China y los Estados árabes han dado pasos históricos: el presidente Xi Jinping asistió a la primera Cumbre China-Estados Árabes y la primera Cumbre China-Consejo de Cooperación del Golfo (CCG), desplegando operaciones diplomáticas de mayor envergadura y de alto nivel con el mundo árabe desde la fundación de la nueva China. China y los Estados árabes han llegado a un acuerdo sobre la construcción de una comunidad de futuro compartido más estrecha. El presidente Xi Jinping anunció la promoción conjunta de las ocho grandes iniciativas de cooperación entre China y los Estados árabes. China y el CCG han establecido y fortalecido la Asociación Estratégica China-CCG. China y el mundo árabe, como dos fuerzas y dos grandes civilizaciones, han unido los esfuerzos y se han apoyado mutuamente para avanzar con firmeza en el ancho camino de contribuir a la respectiva revitalización de la nación y fomentar la paz y el desarrollo regionales¹⁶⁸.

¹⁶⁷ *Idem.*

¹⁶⁸ *Idem.*

3.1.3. América Latina

En consonancia con su interés en Asia Central y África, el acercamiento a América Latina con fines dentro de la IFR es un tema no menos importante puesto que China siempre ha mantenido un discurso en la región de hermandad bajo la afirmación de que todos están en las mismas condiciones de desarrollo, debido a ello ha resultado muy atractiva la Iniciativa.

En ese sentido, durante la inauguración de la II Reunión Ministerial del Foro China-CELAC, celebrada en enero de 2018, se anunció la incorporación de la región y se consideró una “extensión natural”, con ello, el secretario de Relaciones Exteriores chino mencionó: “vamos a plasmar un nuevo plan maestro de la construcción conjunta de la Franja y la Ruta, y forjar una ruta de cooperación transpacífica, con vistas a conectar y estrechar aún más nuestras fecundas tierras de China y América Latina y el Caribe, dando inicio a una flamante era de nuestros vínculos”¹⁶⁹, que complementó con el mensaje del presidente Xi, leído por él: “hay que tomar acertadamente el pulso de nuestra era, captar las oportunidades de desarrollo y forjar de la mano la Comunidad de Destino China-América Latina y el Caribe para avanzar juntos”¹⁷⁰.

Para diciembre de 2022 el discurso de China permaneció bajo la misma esencia y en el discurso de fin de año se mencionó lo siguiente:

Los consensos estratégicos entre China y América Latina y el Caribe se han profundizado. China ha celebrado los 50 años de relaciones diplomáticas con la Argentina, iniciado la construcción conjunta de la comunidad de futuro compartido con Cuba, fortalecido el intercambio de experiencias sobre la gobernación del país y la articulación de las estrategias de desarrollo con los países de la región, y ensanchado sin cesar su cooperación práctica. Las relaciones entre China y los países insulares del Pacífico han conquistado avances rompedores. Mi última visita a la región cubrió todos los países insulares con que China tiene lazos diplomáticos, y ha sido la primera de este tipo en la historia. China ha creado, respondiendo a las necesidades de desarrollo y la aspiración de los pueblos de estos países, seis plataformas de cooperación que abarcan

¹⁶⁹ Gabriela Ávila Gómez; “Franja y Ruta de la Seda”, *op. cit.*

¹⁷⁰ *Ídem.*

la respuesta al cambio climático, la reducción de la pobreza, la agricultura, la prevención de desastres, la tecnología de Juncao y los materiales de emergencias¹⁷¹.

Sumado a estos puntos, uno de los momentos críticos para la IFR fue en 2020 dadas las consecuencias de la pandemia, que frenó temporalmente su expansión y estos obstáculos provocaron problemas de recuperación de la inversión china en los países principalmente de África y América Latina, que lo llevó a suspender los cobros de intereses de los préstamos en setenta países hasta fines de 2020, específicamente en lo relacionado a la construcción de infraestructura, una de las principales herramientas para este gran proyecto.

Por otro lado, China utilizó sus vías de la Ruta para distribuir material médico con el que pretendía mostrarse solidario con países que se vieron muy afectados por la enfermedad, pero también como muestra de lo eficiente que podría resultar cuando se encontrara totalmente habilitada. Es así que, durante la siguiente reunión sobre esta iniciativa en 2021 se encontró la mayor cantidad de países presentes interesados en dicho tema que hasta entonces se había logrado recibir, presencia que no necesariamente implicaba su interés en formar parte de ella, pero se puede considerar una muestra de que todos los presentes son conscientes de lo importante que resulta este proyecto para el mundo.

Como una de las consecuencias más notorias que prevalecen hasta ahora es que los préstamos chinos han disminuido, ya que un número cada vez mayor de prestatarios en África y en otros lugares han incumplido sus pagos o han solicitado la reestructuración de la deuda. Un ejemplo de ello es Pakistán, quien estuvo en conversaciones con el Fondo Monetario Internacional para la reanudación de un rescate de 6.5 mil millones de dólares y Sri Lanka se está acercando a un acuerdo de reestructuración; asimismo, los préstamos de los dos principales bancos de desarrollo de China desaceleraron entre 2020 y 2021¹⁷².

Posteriormente, en 2022, con el inicio del conflicto de Rusia-Ucrania nuevamente se vio dificultada la IFR y su paso por Asia Central; pero a la par, Rusia cambió sus reservas hasta eliminar el dólar y convirtiéndolas en oro, yuanes y otros recursos, por lo que indirectamente

¹⁷¹ Wang Yi; “Mantener una visión global, avanzar con mayor determinación y escribir capítulos de la diplomacia del Gran País con Peculiaridades Chinas”, *op. cit.*

¹⁷² CL brief; “New European battery plant for EVs lead Belt and Road investment to highest level since 2019”, *China-Lusophone Brief*, February 10th 2023, Macau.

a las sanciones impuestas por Estados Unidos por las que Rusia tomó esas medidas, China se ha favorecido; asimismo, el bloqueo de las redes sociales a Rusia, permitió que China se viera como una alternativa inmediata (pero no permanente), al no ser suficientes las propias rusas, por lo que Tencent, Alibaba, Weibo, entre otras, han incrementado su importancia¹⁷³.

Como puede observarse, el apoyo a las políticas chinas, pese a que presentan ciertas discrepancias, está mayormente aceptado por países subdesarrollados que ven en la IFR una oportunidad para reducir la inversión nacional para proyectos de intercambio y cooperación nacional, así como un respaldo a seguir siendo considerados por Estados Unidos como sus dominados. Al mismo tiempo, las cuestiones de seguridad y cada elemento que ello implica es cedido en parte a China y con ello parece una menor preocupación para los gobiernos. Al menos en el corto plazo.

A diferencia de esto, los países desarrollados consideran que China está consolidando las bases para ser el hegemón a partir de 2050, pasando ellos a segundo plano y por tanto es algo que deben evitar. En este sentido, los frentes que se han establecido desde la Guerra Fría se han reiniciado y localizado nuevos socios en Europa y Asia Pacífico; y aunque América Latina históricamente ha respondido a los intereses estadounidenses, actualmente muestran una mayor neutralidad pues las ofertas dadas por China han resultado más importantes de lo que se esperaba.

Pese a que China no ha manifestado una competencia directa con Estados Unidos o Rusia, estos países lo han considerado como tal y su reacción responde a cada uno de los intereses implicados no solo por la IFR sino por el papel como socio comercial que ha cobrado China para la mayoría de los países, sin embargo, ambos han tomado medidas distintas al respecto.

Otra de las polémicas desde la creación de la IFR se ha debido a los alcances que tiene principalmente de obtención de información, telecomunicaciones y tecnología para estos puntos, pues los datos personales que puede recabar no sólo afectan a los intereses estadounidenses sino a la sociedad mundial y ha sido atacada principalmente por Estados Unidos. La existencia de la ya desarrollada red 5G, por ejemplo, es ya en sí un debate para

¹⁷³Cfr. Rishi Iyengar; “La ‘cortina de hierro’ digital: cómo en Rusia internet podría empezar a parecerse mucho al de China”, *CNN*, 8 de marzo de 2022, Georgia.

occidente, pues hasta el momento las redes 1G a 4G habían provenído de ellos y por lo tanto, para crear una red 6G le haría reconocer que el uso de la 5G China es legítima en cualquier parte del mundo, pese a las críticas que ya se les han hecho, y además, debería contener una tecnología superior o distinta para contrarrestar la previa; por otra parte para crear una propia red 5G sería mucho más confuso para los usuarios y una de ellas saldría con ventaja, seguramente la china debido al tiempo que tiene y la inversión en infraestructura que ya han realizado algunos Estados, sobre todo en Asia. Pero mientras toman una decisión, se ha creado una red 4.5G que no ha resultado muy relevante.

La IFR es además un elemento visto por el resto de los países como una red de conexión mundial en favor de China y que puede tener connotaciones militares, puesto que en cada estación que pone, cuenta con algunas bases militares, como en Medio Oriente (donde además hay presencia rusa y estadounidense del mismo tipo). Asimismo, uno de los elementos que se puede observar es la lucha territorial por algunas islas del Pacífico con países vecinos y otras potencias. Recordemos que muchas de estas no tienen el carácter de Estados independientes y resulta importante también su situación frente al cambio climático y a la falta de voz que se les otorga ante instancias como Naciones Unidas pues el discurso siempre responde a las potencias que pertenecen o a la representación de Australia. En este sentido, China promueve, como parte de su expansión territorial, ocupar islotes y construir bases que beneficien las medidas que hasta ahora ha alcanzado, incluyendo la expansión de la IFR en el mundo, cuyo discurso justificante es rescatar dichas islas y promover su independencia.

Como parte de las declaraciones chinas respecto a la IFR destacan los puntos que a finales de 2022 fueron presentados como logros:

A lo largo del último año, hemos promovido con celeridad y a pasos seguros la construcción conjunta de la Franja y la Ruta de alta calidad, conquistando resultados satisfactorios. En los primeros 11 meses, el volumen del comercio entre China y sus socios de cooperación de la Franja y la Ruta ha registrado un incremento del 20.4% pese a las adversidades. El tren China-Europa ha batido récord en el número de salidas, presentando una fuerte resiliencia. Un gran número de proyectos emblemáticos han logrado importantes avances, el primer ferrocarril de alta velocidad de la ANSEA ha

hecho su recorrido de prueba, la primera autopista de Camboya se ha puesto oficialmente en operación, el ferrocarril China-Laos, que ya se había puesto en funcionamiento, ha tenido un rendimiento notorio; y el ferrocarril Hungría-Serbia y el Puente Peljesac en Croacia han mejorado efectivamente el transporte local. Este año, otros cinco países firmaron con China documentos de cooperación para la construcción conjunta de la Franja y la Ruta, y la gran familia de la Franja y la Ruta está ya compuesta por 150 países y 32 organizaciones internacionales, todo esto ha destacado la nueva altura de las cooperaciones económicas internacionales y forjado un nuevo motor para fomentar el desarrollo de todos los países¹⁷⁴.

Luego de ello se ha propuesto como objetivo número cuatro para China en 2023, bajo el marco de sus relaciones exteriores:

servir activamente al desarrollo de alta calidad del país y su apertura al exterior. El año que viene marcará el 10º aniversario de la Iniciativa de la Franja y la Ruta propuesta por el presidente Xi Jinping, y todas las partes están a la expectativa de la celebración del Tercer Foro de la Franja y la Ruta para la Cooperación Internacional, para resumir juntos los éxitos y trazar el plan maestro, haciendo más próspera esta “franja de desarrollo” que beneficia al mundo y más ancha esta “ruta de felicidad” que trae bienestar a la humanidad. A base de los importantes logros conquistados en la lucha contra la pandemia, dadas las nuevas circunstancias y la nueva etapa, es necesario ofrecer más facilidades al intercambio del personal entre China y otros países del mundo, defender la estabilidad y la fluidez de las cadenas industriales y de suministro y cultivar nuevas fuerzas motrices para el desarrollo global¹⁷⁵.

Pese a la serie de críticas y aciertos de la IFR, los temas que constantemente quedan relegados son los relacionados al medio ambiente, un asunto con grandes altibajos donde tanto los países receptores como China se deslindan de los efectos que traiga consigo la implantación de la infraestructura, asimismo se mantiene en la teoría la idea de respetar la naturaleza incluso en momentos de guerra.

¹⁷⁴ Wang Yi; “Mantener una visión global, avanzar con mayor determinación y escribir capítulos de la diplomacia del Gran País con Peculiaridades Chinas”, *op. cit.*

¹⁷⁵ *Ídem.*

Finalmente, un elemento a considerar es el hecho de que la cultura china logró ser compatible con la de algunos países africanos, por lo que las relaciones culturales también se han visto favorecidas, y es así como cobra relevancia la condición china de estrategias de implantación ideológica como parte complementaria a la IFR para unificar una forma de pensar acorde a las características de este país.

Aunado a este punto, una característica que China ha estado asumiendo en el mundo es la condición de ser un Estado poderoso que busca la mediación y la paz, tomando su papel en el Consejo de Seguridad en torno a este discurso, por lo tanto, ha actuado como mediador para restablecer las relaciones diplomáticas entre Irán y Arabia Saudí; también ha actuado como defensor del pueblo palestino y presentó un plan de acción para pacificar el conflicto palestino israelí y a su vez, se le ha solicitado por la UE la mediación entre Rusia y Ucrania.

En suma, todas estas características le dan a China un papel importante en el orden mundial, así como también siendo un país subdesarrollado dispuesto a encarar las acciones de occidente y su discurso de la libertad y democracia, otros países han mostrado apoyo a China únicamente con el objetivo de no depender totalmente de Estados Unidos o países europeos.

3.2. Reacciones al crecimiento chino por las principales potencias económicas

Como ya se ha mencionado, las principales potencias económicas han tomado sus propias medidas para contrarrestar el crecimiento e influencia china en el mundo, incluyendo la divulgación de noticias falsas o no documentadas respecto a las acciones de este país, lo cual se mencionará más adelante a profundidad. Un punto en común entre Rusia y Estados Unidos es el hecho de que no forman parte de la IFR, por lo que las características en sus relaciones con China no se pueden abordar de la misma forma que los países que sí forman parte. A su vez, los acuerdos de libre comercio son otro tema que se abordará en rasgos generales debido a la magnitud de sus implicaciones.

En el caso de la Unión Europea, comparte puntos en común con México debido a las relaciones con Estados Unidos, quien en parte toma algunas decisiones a nombre de éstas para frenar la influencia de China, sin embargo, no en todo momento ha sido suficiente. Un ejemplo de ello fue la creación del T-MEC con México y Canadá y la cancelación del acuerdo

del tratado de la UE con China. En ambos casos por decisión mayormente estadounidense, sin embargo, tanto la UE como México son en su región, receptores principales de las exportaciones chinas.

Dado que estos problemas no son específicos y complementan en conjunto objetivos para refrenar los movimientos de China, se partirá de Estados Unidos, Rusia, Unión Europea y México como países principales para estudiar los puntos que implican alianzas y acercamientos para crear bloques que frenen la IFR y las acciones de China. Para ello también es necesario recordar que China cuenta con otras iniciativas además de la IFR, pero la suma de ellas es complementaria y sus resultados no siempre se adjudicarán a la IFR, aunque le beneficie indirectamente.

3.2.1. EE. UU.

Uno de los principales países que se ha opuesto a la IFR desde su creación ha sido Estados Unidos, por lo que su reacción ante el crecimiento de China ha seguido la misma línea pese al cambio de presidentes y de partido en su gobierno, pero el carácter que se puede analizar como punto coyuntural es la llegada de Donald Trump quien demostró las ideas nacionalistas y antinmigrantes que prevalecen en la población; asimismo, el inicio de la Guerra Comercial es la afirmación a ello.

Específicamente en su relación con China se establecieron nuevas características que, pese a que ya existían, es hasta entonces que se hace más notoria para la sociedad en general donde ahora, si se considera la estrategia que ha emprendido el gobierno de Pekín, es demostrable su interés de crecimiento de influencia económica y a su vez, hay una noción de aspiraciones hegemónicas militares a largo plazo. Esto bajo estrategias que implican incluso la dimensión cultural y la afirmación de China que el principal obstáculo es la actual posición dominante de Estados Unidos, potenciada por su estrecha colaboración económica y tecnológica con otras grandes economías mundiales y reforzada militarmente por importantes alianzas como

la OTAN la de Australia- Reino Unido-Estados Unidos (ARUEU) y el Diálogo de Seguridad Cuadrilateral Estados Unidos-Japón-Australia-India¹⁷⁶.

Para explicar esta cuestión, es necesario retomar elementos de la Estrategia Nacional de Defensa estadounidense publicada en 2018, cuyos efectos abarcarían de 2019 a 2023. A continuación, se mencionan algunos de sus puntos referentes a su estrategia general y en específico contra China:

Si falla la disuasión, la Fuerza Conjunta está preparada para ganar: reforzando las herramientas diplomáticas tradicionales de Estados Unidos, el Departamento ofrece opciones militares para garantizar que el presidente y nuestros diplomáticos negocien desde una posición de fuerza [...] estamos saliendo de un período de atrofia estratégica, conscientes de que nuestra ventaja militar competitiva se ha ido erosionando. Nos enfrentamos a un mayor desorden global caracterizado por el declive del orden internacional basado en reglas de larga data, lo que crea un entorno de seguridad más complejo y volátil que cualquiera que hayamos experimentado en la memoria reciente. Es la competencia estratégica interestatal y no el terrorismo, ahora la principal preocupación en la seguridad nacional de Estados Unidos [...]

China es un competidor estratégico que utiliza una economía depredadora para intimidar a sus vecinos mientras militariza características en el Mar de China Meridional. Rusia ha violado las fronteras de las naciones vecinas y persigue el poder de veto sobre las decisiones económicas, diplomáticas y de seguridad de sus vecinos [...] Este entorno de seguridad cada vez más complejo se define por el rápido cambio tecnológico, los desafíos de los adversarios en todos los dominios operativos y el impacto en la preparación actual del tramo continuo más largo de conflicto armado en la historia de nuestra nación. Debemos tomar decisiones difíciles y priorizar lo que es más importante para desplegar una Fuerza Conjunta letal, resistente y de rápida adaptación, aunque las fuerzas armadas estadounidenses no tienen un derecho predeterminado a la victoria en el campo de batalla [...]

¹⁷⁶ Cfr. Rafael Calduch Cervera; “Las relaciones entre China y Rusia: dos estrategias diferentes y un interés compartido”, *China: el desafío de la nueva potencia global, Cuadernos de estrategia*, Ministerio de Defensa: Instituto Español de Estudios Estratégicos, no. 212, Madrid, 2022, p. 103.

El principal reto para la prosperidad y la seguridad de Estados Unidos es el resurgimiento de una competencia estratégica a largo plazo por parte de lo que la Estrategia de Seguridad Nacional clasifica como potencias revisionistas. Cada vez está más claro que China y Rusia quieren configurar un mundo coherente con su modelo autoritario, obteniendo autoridad de veto sobre las decisiones económicas, diplomáticas y de seguridad de otras naciones.

China está aprovechando la modernización militar, las operaciones de influencia y la economía depredadora para coaccionar a los países vecinos y reordenar la región Indo-Pacífica en su beneficio. A medida que China prosigue su ascenso económico y militar, afirmando su poder mediante una estrategia a largo plazo que abarca a toda la nación, seguirá aplicando un programa de modernización militar que busca la hegemonía regional del Indo-Pacífico a corto plazo y el desplazamiento de Estados Unidos para lograr la preeminencia mundial en el futuro. El objetivo de mayor alcance de esta estrategia de defensa es situar la relación militar entre nuestros dos países en una senda de transparencia y no agresión. Al mismo tiempo, Rusia busca la autoridad de veto sobre las naciones de su periferia en cuanto a sus decisiones gubernamentales, económicas y diplomáticas, para hacer añicos la Organización del Tratado del Atlántico Norte y cambiar a su favor las estructuras económicas y de seguridad europeas y de Medio Oriente.

El uso de tecnologías emergentes para desacreditar y subvertir los procesos democráticos en Georgia, Crimea y el este de Ucrania es suficientemente preocupante, pero cuando se une a su arsenal nuclear en expansión y modernización, el desafío es evidente. Otro cambio en el entorno estratégico es un orden internacional posterior a la Segunda Guerra Mundial que resiste, pero se debilita [...] Aunque este sistema ha evolucionado desde el final de la Guerra Fría, nuestra red de alianzas y asociaciones sigue siendo la columna vertebral de la seguridad mundial. China y Rusia están socavando ahora el orden internacional desde dentro del sistema, aprovechando sus ventajas y socavando al mismo tiempo sus principios y "reglas de juego".

El entorno de seguridad también se ve afectado por los rápidos avances tecnológicos y el carácter cambiante de la guerra. El impulso para desarrollar nuevas tecnologías es incesante, se extiende a más actores con menores barreras de entrada y avanza a una velocidad acelerada. Las nuevas tecnologías incluyen la informática avanzada, el

análisis de "big data", la inteligencia artificial, la autonomía, la robótica, la energía dirigida, la hipersónica y la biotecnología, las mismas tecnologías que garantizan que podremos luchar y ganar las guerras del futuro.

Las nuevas tecnologías comerciales cambiarán la sociedad y, en última instancia, el carácter de la guerra. El hecho de que muchos de los avances tecnológicos procedan del sector comercial significa que los competidores estatales y los agentes no estatales también tendrán acceso a ellos, lo que amenaza con erosionar la superioridad convencional a la que nuestra nación se ha acostumbrado [...] Los Estados son los principales actores en la escena mundial, pero los actores no estatales también amenazan el entorno de seguridad con capacidades cada vez más sofisticadas. Los terroristas, las organizaciones criminales transnacionales, los piratas cibernéticos y otros actores no estatales maliciosos han transformado los asuntos mundiales con mayores capacidades de perturbación masiva.

Esto también tiene su lado positivo, ya que nuestros socios en el mantenimiento de la seguridad no se limitan a los Estados-nación: las organizaciones multilaterales, las organizaciones no gubernamentales, las empresas y las personas con influencia estratégica ofrecen oportunidades de colaboración y asociación. El terrorismo sigue siendo una condición persistente impulsada por la ideología y las estructuras políticas y económicas inestables, a pesar de la derrota del califato físico del ISIS.

Ahora es innegable que la patria ya no es un santuario. Estados Unidos es un objetivo, ya sea de terroristas que buscan atacar a nuestros ciudadanos, de actividades cibernéticas maliciosas contra infraestructuras personales, comerciales o gubernamentales, o de la subversión política y de la información. Están surgiendo nuevas amenazas a los usos comerciales y militares del espacio, mientras que la creciente conectividad digital de todos los aspectos de la vida, los negocios, el gobierno y el ejército crea vulnerabilidades significativas. Durante los conflictos, deben preverse los ataques contra nuestras infraestructuras críticas de defensa, gubernamentales y económicas.

Las competiciones estratégicas a largo plazo con China y Rusia son las principales prioridades del Departamento, y requieren una inversión mayor y sostenida, debido a la magnitud de las amenazas que plantean a la seguridad y prosperidad de Estados Unidos en la actualidad, y a la posibilidad de que esas amenazas aumenten en el futuro. Al mismo tiempo, el Departamento mantendrá sus esfuerzos para disuadir y contrarrestar a

regímenes delincuentes como Corea del Norte e Irán, derrotar las amenazas terroristas contra Estados Unidos y consolidar nuestros logros en Irak y Afganistán, al tiempo que avanzamos hacia un enfoque más sostenible en cuanto a recursos¹⁷⁷.

Ante estas circunstancias, los gobiernos estadounidenses han buscado sin un resultado óptimo, adaptar el mundo a sus necesidades para “hacer grande a América otra vez” y durante el gobierno de Trump no se buscó hacerse de aliados internacionales para que esto le resultara más factible.

Como puede observarse, el plan de defensa estadounidense daba un discurso que continúa fundamentado en el Destino Manifiesto arraigado en sus gobiernos desde su fundación y la postura de considerar primeramente como enemigos a China y Rusia antes que aliados, pese a las relaciones comerciales que mantienen.

En este sentido, es necesario reconocer que la influencia de un Estado depende, en parte, de que naciones consideradas más débiles decidan balancear su poder o resistirlo, dejando de alinearse a su influencia. En este caso, es verdad que muchos Estados han buscado una resistencia al poderío directo estadounidense; sin embargo, en muchas ocasiones dependen económica o comercialmente de él, incluso se ven en la necesidad de solicitar algún tipo de “ayuda”, pues la estrategia de un liberalismo globalizador de Estados Unidos ha funcionado efectivamente para que esto suceda y de esta forma, no sea tan sencillo resistir su poderío.

Como parte de su plan nacional, sumado al carácter que asumió Donald Trump al exterior, sobre todo contra China, dio inicio el conflicto denominado como Guerra Comercial, la cual se desató en 2018 entre ambos países, por las medidas que el presidente Trump realizó, afectando y sancionando además a otros de sus socios comerciales, como la UE y los miembros del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), es decir, Canadá y México, algunos de ellos respondieron con represalias, principalmente la Unión Europea, pero al mismo tiempo, se mantuvieron en espera de que cambiara la actitud del presidente estadounidense y se redujeran las tensiones.

¹⁷⁷ American Military’s Competitive Edge; “Summary of the 2018 National Defense Strategy of the United States of America”, *Department of Defense*, Virginia, 2018.

La Guerra Comercial incluía imposiciones arancelarias a diversos productos que trajo consigo conflictos entre empresas privadas, sobre todo en las enfocadas en telecomunicaciones al grado que muchas de estas fueron suspendidas por Estados Unidos y China respondió con medidas semejantes a lo largo de la escalada. Esto llevó a una disputa que podría verse como un “ojo por ojo”, donde Estados Unidos impone aranceles y China responde de la misma forma, es así que los bienes afectados fueron primeramente con un arancel de 25% a 818 bienes chinos valuados en 36,000 millones de dólares, incluyendo máquinas de lavar, acero, aluminio y alimentos; y en el mismo día, China contestó con las mismas imposiciones sobre 659 productos estadounidenses, principalmente soya, automóviles y whisky, valuados también en 36,000 millones de dólares¹⁷⁸.

Posteriormente, se trasladó a componentes electrónicos y maquinaria industrial, los cuales sumaban un total de 16,000 millones de dólares que también debían empezar a pagar un arancel del 25%. En consecuencia, Pekín puso tarifas del 25% para 333 bienes estadounidenses valuados también en 16,000 millones de dólares, entre ellas, motocicletas Harley Davidson, combustibles y jugo de naranja. Desde el primer momento en que se empezaron a tomar estas medidas, generó fuertes tensiones en una economía global afectada por la incertidumbre pues no se sabía qué sector resultaría afectado¹⁷⁹, pero era seguro que abarcaría productos que resultan imprescindibles para el otro.

Al año siguiente de que diera inicio la guerra comercial, el presidente estadounidense, Donald Trump anunció la imposición de aranceles adicionales de un 10% a las importaciones chinas valuadas en 300,000 millones de dólares mientras se buscaba la forma de dar fin al conflicto, pero esto nunca se logró y no pasó de una tregua. La principal razón fue que se desmintió la declaración que dio Trump luego de la cumbre del G20 en la que decía que China, entre otras cosas, había cedido a comprar más productos agrícolas, tecnológicos e industriales; y posteriormente lo criticó de no haber cumplido¹⁸⁰.

¹⁷⁸ Osvaldo Rosales V. “El conflicto económico Estados Unidos – China”, *Guerra Comercial*, Revista Economía y Administración Mirada FEN, Facultad de Economía y Negocios, no. 173, Santiago, diciembre 2018/enero 2019, pp. 10-14.

¹⁷⁹ *Ídem*.

¹⁸⁰ *Ídem*.

Posteriormente, Estados Unidos creó una lista de productos que serían los principales objetivos de la Guerra Comercial, donde se excluyeron productos de interés para este país, entre ellos artículos farmacéuticos, médicos, materiales de tierras raras y otros minerales; asimismo la Representación Comercial de la Casa Blanca declaró que cualquier producto dado con exenciones en tarifas anteriores no se vería afectado. En respuesta, China anunció aranceles a las importaciones estadounidenses con un valor de 60,000 millones de dólares anuales¹⁸¹.

La imposición de aranceles no fue una cuestión al azar, sino que cada una de las medidas que se tomaban depende en gran parte de las necesidades cotidianas de cada país, por ejemplo, y como se puede observar, los primeros recursos que se vieron afectados fueron el acero y aluminio, esto bajo la cláusula que le permite al presidente imponer restricciones a las importaciones, pero por motivos de seguridad nacional¹⁸²; sin embargo, hasta el fin de su gobierno y con la llegada de Joseph Biden en 2021, la guerra nunca se declaró finalizada. Con esto se entiende que no se trata únicamente de intereses económicos, sino que es una disputa de hegemonías por el control principalmente de las tecnologías del siglo XXI, abarcando dimensiones militares y de seguridad.

Además, para el final de su mandato en 2020, Trump no contaba con alianzas estratégicas tan importantes y China se fortaleció formando tratados principalmente bilaterales y pactos con quienes Trump veía como competencias a su proyecto proteccionista, por ejemplo, el Pacto de Inversiones con la UE, que posteriormente fue suspendido. Sin embargo, México se vio menos capaz de establecer algún tipo de acuerdos ya que con la renegociación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) que se transformó en el Tratado México-Estados Unidos-Canadá (T-MEC), México se vio limitado en su acercamiento con China¹⁸³.

La guerra comercial, por lo tanto, es uno de los acontecimientos más importantes en cuestiones económicas del siglo XXI que se ha creado para contrarrestar el crecimiento de

¹⁸¹ *Ídem.*

¹⁸² Manuel Agosin; “Guerra Comercial”, *Guerra Comercial*, Revista Economía y Administración Mirada FEN, Facultad de Economía y Negocios, no. 173, Santiago, diciembre 2018/enero 2019, pp. 6-9.

¹⁸³ *Ídem.*

China y que ha provocado problemas geopolíticos como consecuencia de la duración que ha alcanzado, aunado a los problemas que trajo consigo la pandemia de Covid-19, ya que no sólo fue una amenaza a la salud mundial, sino que las medidas que la gran mayoría de los países se vieron obligados a tomar resultaron perjudiciales en distintas medidas en sus economías.

Como ya se ha mencionado, el 2021 fue un año marcado por grandes cambios en Estados Unidos, tanto como consecuencia de la pandemia de Covid-19 como por la llegada de Biden al poder con un discurso distinto para sus aliados, pero el mismo para sus enemigos, donde Rusia fue visto nuevamente desde el gobierno estadounidense como una amenaza directa. El tema de las relaciones entre la Unión Europea y China si bien pudieron tener un acercamiento al ser considerados como enemigos por Trump, los países de la UE han vuelto a tener mayor alineación con Estados Unidos.

En este punto es menester mencionar que la alianza de Estados Unidos no se limita a la Unión Europea, pero es el actor más importante sobre todo por su cercanía con Rusia, pero también, China llegó en 2020 a ser el mayor socio comercial con la UE, dejando a Estados Unidos en segundo lugar¹⁸⁴.

Se puede observar, además de la UE y la OTAN, la presencia de otras alianzas por parte de Estados Unidos en las regiones estratégicas que buscan cercar a China para evitar su rápido crecimiento, por ejemplo, además del T-MEC, la Alianza de Australia- Reino Unido-Estados Unidos y el Diálogo de Seguridad Cuadrilateral Estados Unidos-Japón-Australia-India, donde se han llevado a cabo conversaciones con puntos específicamente en contra de China. Por tanto, los países que conforman estas alianzas han tomado medidas correspondientes a las políticas que Estados Unidos promueve con el objetivo de sujetar a los países en un mismo bloque.

La actual política exterior en cuestión de defensa aborda, entre otros puntos, los siguientes:

¹⁸⁴ Oliver Krentz; “La Unión Europea y sus socios comerciales”, *Parlamento Europeo, Fichas temáticas sobre la Unión Europea*, marzo de 2023, Bruselas.

El desafío estratégico más apremiante que enfrentamos en el objetivo de lograr un mundo libre, abierto, próspero y seguro, son los poderes que combinan la gestión autoritaria con una política exterior revisionista.

- Nos proponemos competir de manera eficaz con la República Popular China, que representa el único competidor que tiene la intención y, cada vez más, la capacidad de redefinir el orden internacional, y al mismo tiempo contener a una Rusia peligrosa.
- La competencia estratégica es global, pero no sucumbiremos a la tentación de ver al mundo únicamente desde una óptica competitiva, y nos proponemos interactuar con los países en sus propios términos.

Estados Unidos mantendrá su rol de liderazgo con determinación y fortaleza, potenciando nuestras ventajas nacionales y el poder de nuestras alianzas y asociaciones. Tenemos vasta experiencia transformando los desafíos en el país y el extranjero en oportunidades de promover reformas y renovaciones en nuestra nación. La idea de que debemos competir con grandes potencias autocráticas para configurar el orden internacional goza de amplio apoyo bipartidista en el país y cada vez se afianza más en el extranjero.

- Consideramos prioritaria la extensión del tejido conectivo con respecto a tecnología y seguridad entre nuestros aliados y socios democráticos en el Indo Pacífico y Europa, dado que reconocemos que generan beneficios recíprocos y que los destinos de las dos regiones están entrelazados.
- Estamos estableciendo nuevas disposiciones para profundizar las relaciones económicas con nuestros socios y estamos configurando las reglas para generar condiciones más equitativas y posibilitar que prosperen las empresas y los trabajadores de Estados Unidos, así como los de nuestros aliados y socios en el mundo.
- Al afianzar nuestras asociaciones en todo el mundo, apostamos a que el futuro se configure con más democracia, y no menos. Sabemos que la autocracia es fundamentalmente frágil, mientras que la capacidad intrínseca de la democracia de corregir el rumbo de manera transparente favorece la resiliencia y el progreso.

Estados Unidos es una potencia mundial con intereses globales y somos más fuertes en cada región como resultado de nuestra interacción con otros [...]

- Como potencia del Indo Pacífico, Estados Unidos tiene un interés fundamental en lograr que la región tenga apertura, interconexión, prosperidad, seguridad y resiliencia.
- Con una relación afianzada en valores democráticos compartidos, intereses en común y lazos históricos, [...] con el propósito de impulsar con eficacia una agenda global en común, estamos ampliando y profundizando el nexo transatlántico.
- El impacto directo que el hemisferio occidental tiene en Estados Unidos es mayor al que ejerce cualquier otra región y, por tal motivo, insistiremos en reanudar y profundizar esas alianzas para impulsar la resiliencia económica, la estabilidad democrática y la seguridad ciudadana.
- Una mayor integración en Medio Oriente que apodere a nuestros aliados y socios promoverá la paz y la prosperidad regionales y, al mismo tiempo, disminuirá la demanda de recursos que la región plantea a Estados Unidos en el largo plazo.
- El dinamismo, la innovación y el crecimiento demográfico de África hacen que la región ocupe un lugar central en la respuesta a problemas globales complejos¹⁸⁵.

Contrario a lo que se haya mencionado durante el período de campañas electorales en Estados Unidos, el papel de Trump ha sido fundamental y un reflejo del interés nacional del país que, si bien en el discurso era calificado como inapropiado, Biden no ha hablado en contra de las acciones en favor de las decisiones de Trump en temas migratorios y la guerra comercial, únicamente las adaptó al partido Demócrata.

Por otro lado, no ha manifestado un interés mayor en lograr un diálogo con el mandatario chino Xi Jinping, y en cambio, busca reavivar la tensión entre China y la provincia de Taiwán, aunado a que el discurso entre sus aliados ha sido claramente contra China, como ejemplo es la reunión del Grupo de los 7 (G7) y su intención de crear una infraestructura que se contraponga a la Franja y la Ruta¹⁸⁶.

¹⁸⁵ La Casa Blanca; “Ficha informativa: Estrategia de Seguridad Nacional del gobierno Biden-Harris”, *Departamento de Estado*, 12 de octubre de 2022, Washington.

¹⁸⁶ Nectar Gan y Ben Westcott; “Puede que China no forme parte del G7, pero domina la agenda”, *CNN*, 11 de junio de 2021, Georgia.

Hasta el momento no parece que exista un punto que concluya con la Guerra Comercial y más bien parece que irá creciendo hacia otros países, principalmente los aliados estadounidenses. Adicionalmente, durante el gobierno del actual presidente estadounidense, Joe Biden mantiene en la mira a Rusia y su influencia en Europa, y aunque ha habido algunos diálogos e incluso un encuentro de ambos mandatarios, las tensiones no se han reducido y Estados Unidos ha tratado de mantener y fortalecer el papel de la OTAN en la región. A su vez, ha realizado reuniones con países estratégicos geopolíticamente para tratar de contener a sus oponentes, por ejemplo, su intención de aumentar el número de miembros a la OTAN principalmente en Europa y su intención de incorporar a Ucrania, Finlandia y Polonia; además de acercamientos militares en el Pacífico con Australia, Japón, y Nueva Zelanda.

Teniendo en cuenta la influencia de Estados Unidos en el mundo, las medidas chinas en el ámbito internacional son influenciadas por las decisiones del gobierno estadounidense, por lo que, durante la administración de Donald Trump, logró establecer gran parte de su proyecto económico en el mundo, pues Estados Unidos entró en conflicto con muchos países por su intención manifestada no sólo abiertamente, sino agresivamente de “hacer grande a América otra vez”, lo que implicaba terminar o modificar distintos acuerdos internacionales y regionales, como el Tratado de Libre Comercio con América del Norte o el Acuerdo Nuclear con Irán, entre muchos otros.

Sumado a esto, se retomaron los acuerdos y asociaciones como el que presentó Japón en 2015, la “Asociación ampliada para la infraestructura de calidad” y, con India en 2017, el “Corredor de crecimiento Asia-África”, a partir de los cuales, junto con Estados Unidos y Australia, se conformó el Diálogo de Seguridad Cuadrilateral Estados Unidos-Japón-Australia-India “Quad”, inicialmente como un formato de diálogo de seguridad¹⁸⁷.

Otros elementos para tomar en cuenta son el tema económico y tecnológico de Estados Unidos. De estos únicamente se mencionarán los principales rasgos:

¹⁸⁷ Merics; “Mapping the Belt and Road initiative: this is where we stand”, *op. cit.*

- China, junto a Japón es de los mayores inversores extranjeros de la deuda pública de Estados Unidos, por tanto, cualquier problema en cualquiera de las dos economías, en distinta medida puede afectar a la otra.
- Luego de la pandemia se hace presente una competencia directa por los semiconductores entre Silicon Valley y Shen Zheng, donde la reciente declaración de quiebra del Banco de Silicon Valley da mayor ventaja a China.
- Durante la Guerra Comercial y la pandemia se hicieron más visibles y útiles las aplicaciones chinas frente a la necesidad de compra y venta en un marco de confinamiento mundial, por lo que las aplicaciones de Ali Baba, Tencent, y We Chat, etcétera lograron una ventaja debido a que ningún otro país se encontraba tan avanzado en ese sector al momento de la emergencia sanitaria. Asimismo, se suman las plataformas de entretenimiento, las cuales se agilizaron con un acceso gratuito, por lo tanto, la competencia con plataformas occidentales también fue un aspecto que se consideró con estas medidas.
- Otros puntos que resaltaron durante los últimos años fueron las disputas entre Huawei y Apple, la ya mencionada red 5G y las patentes a empresas chinas, entre otros temas que se sumaron con la guerra Rusia-Ucrania y las sanciones de occidente a dichos países.

Como consecuencia a las disputas de Estados Unidos contra China, en 2021 se publicó la hoja informativa sobre relaciones bilaterales, donde se destacan los siguientes puntos:

Estados Unidos abordará su relación con la República Popular China desde una posición de fortaleza, en la que trabajaremos en estrecha colaboración con nuestros aliados y socios para defender nuestros intereses y valores.

Promoveremos nuestros intereses económicos, contrarrestaremos las acciones agresivas y coercitivas de Pekín, mantendremos ventajas militares clave y asociaciones de seguridad vitales, volveremos a participar con firmeza en el sistema de la ONU y nos enfrentaremos a Pekín cuando las autoridades de la República Popular China estén violando derechos humanos y libertades fundamentales.

Cuando sea de nuestro interés, Estados Unidos llevará a cabo una diplomacia orientada a resultados con China sobre desafíos compartidos como el cambio climático y las crisis

mundiales de salud pública [...] La dimensión económica de la competencia entre Estados Unidos y China es crucial. La administración Biden-Harris está firmemente comprometida a enfrentarse a las prácticas abusivas, injustas e ilegales de la República Popular China. Las políticas económicas de EE. UU. comienzan con la inversión en el hogar y la protección de los trabajadores y las empresas estadounidenses. Estados Unidos está firmemente comprometido a mantener su ventaja invirtiendo en tecnología estadounidense e innovaciones científicas sin apoyar las actividades malignas de la República Popular China. Trabajaremos junto con aliados democráticos a nivel mundial. desarrollamos una agenda común para hacer retroceder las prácticas económicas abusivas y coercitivas de la República Popular China en el espacio comercial, en el espacio tecnológico y en lo que respecta a los derechos humanos¹⁸⁸.

En suma a todo lo abordado hasta el momento, se puede observar que una de las dificultades que han dejado las políticas estadounidenses promovidas desde el fin de la Guerra Fría le afectan actualmente para mantenerse en la cúspide de la política del poder, puesto que algunas cuestiones como la salud y la educación que han sido descuidadas a su interior empiezan a hacerse más notorias al momento de competir en una guerra por las tecnologías y la capacidad militar física frente a una disputa con China.

Asimismo, en la nueva etapa de Estados Unidos hacia las elecciones para 2024 surge también una incertidumbre sobre el nuevo presidente, pero es seguro que prevalezcan las políticas que se han mantenido hasta ahora y en prospectiva se puede ver que puede volver a tener un gobierno con una política exterior como la de Donald Trump. En este sentido, se puede concluir que el país, pese a que ha buscado establecer planes a largo plazo no lo ha logrado al grado que China o Rusia, pero sí da seguimiento a sus políticas, contrario a otros países como México.

3.2.2. Rusia

En contraparte, las relaciones entre Rusia y China son muy distintas, compartiendo un punto en común respecto a su política exterior en la que ambos mantienen un conflicto constante con Estados Unidos, por lo tanto, han visto la necesidad de unirse para

¹⁸⁸ La Casa Blanca; “Relaciones de Estados Unidos con China”, *Departamento de Estado*, 12 de mayo de 2021, Virginia.

limitar la hegemonía estadounidense, aunque entre ellos también existen desacuerdos a nivel regional y de vecindad. Pero ambos países tienen más puntos en común de lo que se puede observar a simple vista: los dos cuentan con una ideología política y económica distinta a la occidental estadounidense, tienen un precedente socialista y en cuestiones históricas han compartido diversas culturas, así como luchas y convivencia entre ellas.

Actualmente tanto Xi Jinping como Putin han permanecido en el gobierno de sus respectivos países por más de 10 años. Por lo tanto, y pese a que sea una característica calificada como dictatorial, en ambos casos se puede demostrar que sus acciones actuales tienen una planificación de años atrás y con una proyección a un futuro más amplio que el resto, por lo que puede esperarse que sean quienes puedan tomar ventaja sobre las otras en el tema comercial, político o militar.

En Rusia, sin embargo, pese a la capacidad de Putin luego de la implosión de la URSS y como sucesor de Boris Yeltsin, logró que su país se recuperara y se colocara (de nuevo) como potencia mundial, no es respaldado por algún partido como lo es en China con Xi Jinping, por lo que, a su salida, se corre el riesgo de que cambie la visión del país¹⁸⁹ y su capacidad, como ha sucedido en la política exterior de Alemania con la salida de la canciller Angela Merkel. Pese a esto, se puede observar que occidente ahora necesita adaptarse a un mundo cada vez más articulado por políticas no occidentales hacia el largo plazo¹⁹⁰.

La relación China-Rusia ha mejorado en el curso de los años, como se manifiesta en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y en distintos contextos regionales, así como en la sintonía entre sus actuales presidentes y la no injerencia en sus asuntos internos y de política exterior. Sin embargo, Rusia no apoya totalmente el crecimiento de China, por el contrario, asegura no formar parte de la IFR, aunque compartan una ruta en común que China considera parte.

El 4 de febrero de 2022 Xi Jinping y Vladimir Putin firmaron una Declaración Conjunta sobre “Las relaciones internacionales entrando en una nueva era y el desarrollo sostenible

¹⁸⁹ José María Pardo de Santayana y Gómez de Olea; “Xi Jinping y Putin, dos liderazgos que retan el orden occidental”, Boletín del Instituto Español de Estudios Estratégicos, no. 9, Madrid, 10 de enero de 2012, pp. 25-27.

¹⁹⁰ *Ídem*.

global”. En este se mencionan puntos al respecto de la actualidad regional y mundial donde tienen un papel importante, sobre todo con el inicio de la guerra ruso-ucraniana, del cual destacan los siguientes puntos:

- Mientras que la expansión de la OTAN hacia el este llevó eventualmente a la actual guerra, Ucrania jugó un importante rol, con sus políticos confiando ingenuamente en la OTAN y los Estados Unidos por seguridad y con sus intelectuales avizorando la construcción de una “nueva nación” alineada con los valores occidentales. La expansión de la OTAN amenaza la seguridad nacional de Rusia.
- La respuesta de la OTAN (dirigida por Estados Unidos) a la guerra entre Rusia y Ucrania sugiere que Estados Unidos ya no es capaz de mantener un orden internacional de una única superpotencia y que el nuevo orden internacional se acerca más al pluralismo.
- El desarrollo económico y político de China aumenta la necesidad de Estados Unidos de contención.
- No es probable que Estados Unidos envíe tropas a Ucrania, pero Estados Unidos es consciente de que Putin y Rusia no deben ser subestimados. Esto, sin embargo, puede ralentizar significativamente el cambio de las prioridades estadounidenses de Europa al Indo-Pacífico.
- El nuevo orden internacional emergente refleja una mayor dispersión de riqueza, poder y autoridad cultural, sin superpotencias sino grandes países y potencias regionales¹⁹¹.

Respecto al conflicto entre Rusia y Ucrania, China ha tomado una postura que aboca a la mediación y contra la guerra; sin embargo, la no injerencia es una de las defensas para evitar entrar en discrepancia con Rusia. Por otra parte, una de las declaraciones del gobierno más importante es la referente a que en el mundo no existen buenos y malos y no todo tiene sólo

¹⁹¹ Zheng Youngnian; “La guerra entre Rusia y Ucrania y el rol de China en la construcción de un nuevo orden internacional” *Dongsheng Voces de China*, no. 35, Pekín, 6 de marzo de 2022.

dos alternativas, por lo tanto, no hay necesidad de apoyar una postura y rechazar la otra, porque cualquier Estado puede ver en los conflictos puntos en los que concuerda y otros en los que discrepa. Estas declaraciones hacen que China nuevamente asuma un papel alternativo al propuesto por Rusia y Estados Unidos.

Para marzo de 2023, posterior a la reunión en Moscú entre Vladimir Putin y Xi Jinping, presentaron una declaración conjunta luego de la visita de Estado, que aborda estos temas y su postura que nuevamente enfrenta las políticas que Estados Unidos ha promovido como medio para confrontar a China y Rusia:

Declaración del presidente ruso:

Las relaciones ruso-chinas se encuentran en el nivel más alto de toda nuestra historia, y ofrecen un modelo de una verdadera asociación integral y cooperación estratégica. Rusia y China comparten sólidos lazos de vecindad, apoyo y asistencia mutuos y amistad entre nuestros pueblos. Mantenemos un diálogo proactivo a todos los niveles y nos mantenemos en contacto en todo momento [...] para discutir asuntos de interés mutuo. Esto nos permite resolver todos los problemas, incluso los más desafiantes, y supervisar todos los asuntos de actualidad en la agenda bilateral e internacional.

Por supuesto, la cooperación comercial y económica sigue siendo una prioridad para nosotros, considerando que China se ha establecido sólidamente como el principal socio de comercio exterior de nuestro país. [...] El año pasado, el comercio aumentó un 30 por ciento para establecer un récord de 185 mil millones de dólares. Este año, el comercio bien puede superar los 200,000 millones de dólares.

La Declaración Conjunta sobre el plan para expandir áreas clave de cooperación económica hasta 2030 establece la tarea de multiplicar el volumen del comercio de bienes y servicios, profundizando los lazos en ocho áreas estratégicas, principalmente finanzas, fabricación industrial y tecnología, así como transporte. y logística [...] Ampliar los asentamientos entre nuestros países en monedas nacionales es un serio incentivo para promover la cooperación comercial y de inversión. Al final de los primeros tres trimestres de 2022, la participación del rublo y el yuan en las transacciones comerciales mutuas alcanzó el 65 % y sigue creciendo, lo que nos permite proteger el comercio mutuo de la influencia de terceros países y las tendencias negativas en la moneda mundial.

China es el principal importador de petróleo ruso, mientras que Rusia está preparada para aumentar el suministro ininterrumpido de petróleo para la economía china. El sector del gas ofrece amplias perspectivas para la cooperación ruso-china. En 2022, Rusia aumentó los suministros de gas a China a través del gasoducto principal Power of Siberia en un 50 por ciento, y Gazprom se reunió con sus colegas chinos a mitad de camino e hizo entregas adicionales además de las obligaciones contractuales, lo que, por supuesto, habla de lo que es un proveedor y un socio confiable de nuestra empresa.

Las exportaciones de gas ruso a China recibirán un impulso con la implementación del acuerdo intergubernamental concluido en enero sobre el tendido de la ruta de gas del Lejano Oriente y la implementación de una iniciativa para construir el gasoducto *Power of Siberia-2* a través de Mongolia. Discutimos esto en detalle y hemos llegado a los acuerdos correspondientes con Mongolia. Esto representa alrededor de 50 mil millones de metros cúbicos de gas por año. Rusia también es el cuarto mayor proveedor de GNL de China, y los suministros de GNL se expandirán en el futuro previsible.

Rusia está ayudando a construir plantas de energía nuclear en China: la construcción de las unidades 7 y 8 en la central nuclear de Taiwán y las unidades 3 y 4 de la central nuclear de Xudabao están en marcha y se completarán según lo programado. La implementación del Programa de Cooperación a Largo Plazo que se firmó durante la visita de Rosatom y la Autoridad de Energía Atómica de China ayudará a fortalecer las asociaciones en esta área.

Se están implementando importantes proyectos conjuntos en la producción de aeronaves civiles y helicópteros, metalurgia no ferrosa, exploración espacial, biotecnología y productos farmacéuticos, así como otras áreas intensivas en ciencia.

El comercio agrícola bilateral se está disparando: el año pasado creció más del 41 por ciento. Hay oportunidades para aumentar significativamente las exportaciones de carne, cereales y otros productos a China.

En general, Rusia y China tienen la intención de desarrollar activamente corredores internacionales de transporte y logística. La idea es hacer un mayor uso del potencial de los ferrocarriles Transiberiano y Baikal-Amur, la Ruta del Mar del Norte y las autopistas transasiáticas de varios carriles, para garantizar su funcionamiento conjunto estable y hacer el transporte de mercancías y pasajeros más eficientes.

Para garantizar que el volumen de los flujos de carga crezca en ambas direcciones, estamos aumentando la capacidad de los cruces fronterizos y ampliando constantemente la infraestructura fronteriza. Así, el año pasado se abrieron dos nuevos puentes

transfronterizos: un puente motorizado en la región de Blagoveshchensk y un puente ferroviario en la Región Autónoma Judía de Rusia.

La cooperación cultural bilateral es tradicionalmente multifacética. Después de que se levantaron las restricciones anti-Covid, los intercambios culturales, científicos, educativos y turísticos han comenzado a regresar gradualmente a su excelente dinámica habitual, [...] Al discutir problemas internacionales y regionales de actualidad, afirmamos que las opiniones de Rusia y China sobre ellos son idénticas o muy cercanas.

Podemos ver que se está expandiendo la práctica de aplicar sanciones y otras restricciones ilegítimas y políticamente sesgadas, y el uso de otros medios de competencia desleal en la lucha económica. Se violan principios aparentemente inquebrantables, como la no injerencia en los asuntos internos, los derechos de los países a un modelo soberano de desarrollo, la libertad de comercio, el acceso a tecnologías modernas e incluso a la educación. Y en este contexto, Rusia y China se oponen enérgicamente a cualquier estado o bloque que busque dañar los intereses legítimos de cualquier otro país para obtener ventajas militares, políticas y económicas.

Por supuesto, no ignoramos los acontecimientos en torno a Ucrania. Creemos que muchas de las disposiciones del plan de paz presentado por China están en consonancia con los enfoques rusos y pueden tomarse como base para un arreglo pacífico cuando Occidente y Kiev estén listos para ello. Sin embargo, hasta ahora, no hemos visto tal disposición de su parte. Además, mientras discutíamos la posibilidad de implementar el plan de paz chino, el viceministro de defensa del Reino Unido anunció que su país no solo suministraría tanques a Ucrania, sino también proyectiles de uranio empobrecido. Occidente colectivo ya está comenzando a usar armas con un componente nuclear.

Al mismo tiempo, me gustaría enfatizar que Rusia y China siguen una política exterior independiente y soberana. Trabajamos conjuntamente para crear un orden mundial multipolar más justo y democrático, que debe basarse en el papel central de la ONU, su Consejo de Seguridad, el derecho internacional y los propósitos y principios de la Carta de la ONU.

Consideramos importante continuar manteniendo una estrecha coordinación dentro de la Organización de Cooperación de Shanghai y BRICS, trabajar en conjunto con el G20, APEC y muchas otras plataformas multilaterales y, por supuesto, continuar los

esfuerzos para vincular los procesos de integración dentro de la EAEU y la IFR con miras a crear la Gran Asociación Euroasiática en el futuro¹⁹².

Declaración del presidente chino:

Durante 10 años, el presidente Putin y yo hemos mantenido una estrecha comunicación; estamos en contacto en asuntos estratégicos y promovemos una interacción estratégica productiva entre los dos países. Firmamos la Declaración Conjunta sobre la Profundización de la Asociación Integral y la Cooperación Estratégica para una Nueva Era y la Declaración Conjunta sobre el Plan para Promover Elementos Clave de la Cooperación Económica entre China y Rusia hasta 2030 y esbozamos un plan para el mayor desarrollo de las relaciones bilaterales y la cooperación en todas zonas a corto plazo.

Durante la última década, el comercio aumentó en un 116 por ciento, lo que nos permitió no solo consolidar las bases económicas de nuestras relaciones bilaterales, sino también crear un impulso significativo para promover el desarrollo socioeconómico tanto en Rusia como en China. Tuvimos que esforzarnos mucho para lograr este resultado.

Acordamos intensificar nuestros esfuerzos de planificación integral al más alto nivel, aumentar el comercio de energía, recursos y productos electrónicos, hacer que nuestras respectivas cadenas de valor sean más resistentes, al tiempo que ampliamos la cooperación en tecnologías de la información (TI), la economía digital, la agricultura y el comercio de servicios. Acordamos desarrollar sectores comerciales convencionales junto con industrias emergentes de manera complementaria y sincronizada, y continuar brindando flujos logísticos y envíos transfronterizos ininterrumpidos. [...]

Nos pronunciamos unánimemente por expandir los intercambios culturales y humanitarios y fortalecer las relaciones de hermanamiento entre nuestras provincias y regiones, permitiendo que los pueblos y ciudades hermanas intensifiquen sus relaciones, y por mantener efectivamente los años cruzados para promover la cooperación en la aptitud física y el deporte. Esto también incluye permitir que nuestra gente viaje entre nuestros dos países con mayor facilidad.

Dijimos que, como miembros permanentes del Consejo de Seguridad de la ONU, China y Rusia apoyarán a la comunidad internacional y defenderán con firmeza las

¹⁹² Kremlin; “Declaraciones de prensa del presidente de Rusia y del presidente de China”, *Kremlin*, 21 de marzo de 2023.

normas internacionales fundamentales según los objetivos y principios de la Carta de la ONU.

Fortaleceremos nuestra cooperación dentro de las estructuras multilaterales, incluidos la OCS, los BRICS y el Grupo de los Veinte, y promoveremos una multipolaridad genuina en un intento por facilitar la recuperación económica mundial posterior a la pandemia, al tiempo que intensificamos nuestros esfuerzos constructivos para dar forma a un mundo multipolar, y mejorar la gobernanza mundial. Esto incluye contribuir a la seguridad alimentaria mundial, la seguridad energética y el funcionamiento ininterrumpido de las cadenas de suministro y valor, y trabajar juntos para dar forma a una comunidad de destino común para la humanidad¹⁹³.

Con estos puntos como referencia, se puede observar que las relaciones entre ambos gobiernos resultan favorables ya que ambos presidentes han encontrado concordancia y amistad más allá del asunto político, por lo que el cambio de presidente puede resultar también una dificultad a futuro. Sin embargo, pese a cualquier interés entre China y Rusia, siempre será menor que la que cualquiera de los dos pueda manifestar frente a Estados Unidos y sus aliados.

Las relaciones y alianzas entre ambos países se extienden a distintas partes del mundo, por ejemplo, en los miembros de los BRICS, así como con Asia Central y los países árabes. Recientemente también existe una presencia importante dentro de las luchas anticoloniales en África, con países que buscan el apoyo de alguno de ellos frente a Francia y Estados Unidos. Estos temas aún son puntos en los que no se puede vislumbrar con claridad las consecuencias y efectos que trae consigo el papel que asumirá cada uno.

Si bien las relaciones de China y Rusia respecto a occidente es muy cercana, entre ambos países también permean conflictos y dificultades en torno a temas como las disputas por la región del Ártico y la búsqueda de crear una ruta que sume a la IFR alternativas. Por demás, es también otro punto en cuestión las dificultades que se presentarán en un futuro si alguno de los dos busca su hegemonía mundial. Su creciente colaboración bilateral no impide que los intereses en las regiones del Indo pacífico, Asia Central, Ártico, Medio Oriente y el

¹⁹³*Ídem.*

continente africano, son parcialmente discrepantes, pero las medidas que han tomado es una creciente colaboración que debe ser periódicamente revisada para ajustarla a los cambios internos de ambas potencias y también a las alteraciones del contexto mundial¹⁹⁴.

Existen además otras cuestiones como una serie de reacciones provocadas por las presiones y sanciones adoptadas por la UE contra los dirigentes de ambos países, por la violación de los derechos humanos y que las autoridades chinas han respondido de forma semejante. Pero la cooperación bilateral entre ambos se ha reforzado debido a la estrategia que trae consigo la IFR al tiempo que Putin consolidaba su iniciativa militar de recuperación de espacios de seguridad para Rusia en el Cáucaso, el Mediterráneo Oriental, con la base de Tartús en Siria y en el mar Negro con la anexión de Crimea y la base de Sebastopol¹⁹⁵.

Asimismo, el apoyo recíproco entre China y Rusia en cuestiones internacionales relevantes como la crisis nuclear de Corea del Norte; los conflictos de Iraq y Afganistán o el control del programa nuclear iraní, demuestran a occidente sus capacidades conjuntas no solo económicas sino también geopolíticas, que es necesario tener presente para definir el contexto internacional. Esto se ve respaldado con la promoción en 2016 de las relaciones bilaterales a la categoría de una asociación estratégica integral de coordinación, la cual es considerada la máxima calificación de relaciones otorgada por Pekín, y la prórroga de su Tratado bilateral, que en conjunto le ha favorecido a China para acelerar su innovación tecnológica, en los temas de economía, defensa, aeroespacial, de energía nuclear, telecomunicaciones, abastecimiento de gas y petróleo por vía terrestre¹⁹⁶.

En este punto es importante destacar que las acciones de China requieren de una cooperación armónica con Rusia a corto y medio plazo, para garantizar su abastecimiento de materias primas y la accesibilidad de su Franja y Ruta en las regiones donde Rusia mantiene su poder como en Asia Central¹⁹⁷.

¹⁹⁴ Rafael Calduch Cervera; “Las relaciones entre China y Rusia: dos estrategias diferentes y un interés compartido”, *op. cit.* p. 113

¹⁹⁵ *Ídem.*

¹⁹⁶ *Ibid.* p. 115

¹⁹⁷ *Ibid.* p. 117

La postura de Rusia respecto a la IFR ha ido cambiando en virtud de las circunstancias del entorno internacional, por lo tanto, si bien las rutas que ya comparten en la región beneficia las dos partes, una discrepancia ha sido la solicitud de China de controlar las vías para asegurar la efectividad de éstas, pese a encontrarse en territorio ruso, como sucede en cualquier tramo de la Franja y la Ruta. Por otra parte, una línea de la Ruta de la Seda Marítima que se tiene planteada desde 2018 es la Ruta de la Seda Polar que prevé crear un corredor de transporte sur-norte con las infraestructuras correspondientes para el transporte de mercancías de Asia a Europa y la explotación económica de las zonas costeras en el Ártico¹⁹⁸, que según el libro blanco de los planes de China, de enero de 2018, y su documento titulado "Política de China para el Ártico", responde a una propuesta del presidente ruso que en diciembre de 2017 invitó a China a unir la Ruta Marítima del Norte con la de la Seda¹⁹⁹.

Esto se suma al interés de China para crear rutas de comercio marítimo con los países de la región del Ártico, así como desarrollar la extracción de petróleo, gas, recursos minerales y combustibles no fósiles, la pesca y el turismo, pese a que no forma parte de la región y Rusia busca la financiación china para llevar a cabo sus proyectos en la región, por lo tanto, la implementación conjunta de este proyecto es un estímulo para la adopción de un nuevo programa ruso para el desarrollo de la zona ártica hasta 2025²⁰⁰. De acuerdo con algunas estimaciones, el despliegue completo del potencial de esta ruta ártica hubiera reducido el costo anual del comercio marítimo internacional entre 53,300 y 127,400 millones de dólares para 2020, si el Covid-19 no hubiera afectado este proyecto²⁰¹. El documento afirma que todos los países tendrán derecho a utilizar esta vía, que buscará establecer estrategias para cuidar el medio ambiente y que buscará la cooperación, dados los intereses compartidos de Pekín con las naciones del Ártico²⁰².

¹⁹⁸ Martín Mora Lleonart; "Rusia reafirma su interés por el proyecto chino de la Ruta de la Seda Polar", *Banco Central de Cuba*, 25 de abril de 2019, La Habana.

¹⁹⁹ CEDEGYS; "La ruta de la seda polar", *Centro de Estudios de Geopolítica y Seguridad*, 10 de diciembre de 2021, Madrid.

²⁰⁰ *Idem*.

²⁰¹ *Idem*.

²⁰² BBC; "¿Qué es la Ruta Polar de la Seda, el extrovertido plan de China para explorar el Ártico y facilitar el comercio entre América, Asia y Europa", *BBC*, 27 de enero de 2018, Londres.

Por otro lado, como consecuencia del conflicto ruso ucraniano y las sanciones por parte de Estados Unidos, Rusia anunció su salida de la Estación Espacial Internacional (EEI), uno de los últimos foros de su cooperación con Washington, ello a partir del 2024, con casi 20 años de colaboración entre los programas espaciales de la ANAE/NASA y Roscosmos. Posteriormente, el director de la agencia espacial rusa, desde una reunión del grupo BRICS (Brasil, India, China y Sudáfrica) sobre cooperación espacial celebrada en Hermanus, Sudáfrica, Interfax señaló que el primer módulo de la Estación Orbital Rusa se lanzaría en 2027 y que su construcción concluiría en 2032 y sugirió que los socios de Moscú en el grupo podrían construir un módulo para su esperada estación orbital conjunta. Roskosmos declaró que su nueva estación espacial constaría de seis módulos y una plataforma de servicio, para alojar hasta cuatro cosmonautas, y que se construiría en dos fases²⁰³.

Por su parte, China continúa en sus investigaciones en cada ramo de las ciencias para aprovechar sus avances tecnológicos en el tema espacial para superar también en este ámbito a Occidente. Uno de los momentos más importante fue la reciente investigación elaborada por tres astronautas a bordo de la nave espacial tripulada Shenzhou-15 que regresó a la Tierra el 4 de junio de 2023, tras completar su misión de seis meses en la estación espacial Tiangong, lo cual demuestra sus capacidades.

En suma, los vínculos entre Rusia y China tienen dificultades distintas a las que presentan ambos con occidente, por lo que mientras comparten una visión buscan trabajar en conjunto, pero en sus asuntos bilaterales buscan mayor discreción y toman medidas independientes por lo que para el resto de países no siempre son notorias las dificultades que atraviesan. Sumado a ello, tras una década de encuentros entre ambos gobiernos se ha facilitado una relación amistosa entre los dos presidentes que beneficia la armonía en la región y la neutralidad a sus acciones.

3.2.3. Unión Europea (UE)

Las relaciones entre China y la Unión Europea son distintas a las que mantiene con Estados Unidos y Rusia debido en parte a la injerencia de sus miembros en la región y

²⁰³ Reuters; “Rusia ofrece a sus socios del BRICS un módulo en su futura estación espacial”, *El Economista*, 24 de julio de 2023, Ciudad de México.

en los intereses independientes que tienen, por lo tanto, el crecimiento del conflicto ya existente en Ucrania, así como las denuncias de Estados Unidos contra el gobierno de Bielorrusia y el acercamiento de Alemania con Rusia para la creación de ductos que transporten gas de manera directa (que posteriormente fue cancelado) son puntos que se deben considerar para abordar estas relaciones y la consolidación de la IFR en la región.

Aunado a esto, luego de 16 años estando como canciller de Alemania Angela Merkel y con una fuerte capacidad de negociación, la región ha tenido más problemas para adoptar una posición neutral a las luchas entre las dos hegemonías más grandes con el cambio de canciller, de partido y postura alineada más a Estados Unidos.

Las relaciones entre la región y China han tenido una serie de divergencias según los cambios internacionales y los efectos de la pandemia, el crecimiento de este país y el papel de Estados Unidos en la región. Por lo tanto, cada período de acercamiento es interrumpido con una serie de conflictos que frenan los lazos de cooperación y sin embargo, China ha logrado ser el principal socio comercial de la región.

En este sentido, podemos mencionar algunos momentos específicos en su acercamiento desde 2013 y la llegada de Xi Jinping al gobierno de China: En noviembre de ese año se adoptó la Agenda 2020 como documento que regiría sus relaciones por 10 años, donde contemplaba un Convenio para la Liberalización de las Inversiones entre China y la UE y la introducción de nuevos mecanismos de diálogo junto a los ya existentes en torno a temas como el Comercio, Industria, Educación, Cooperación al Desarrollo, por ejemplo, el Diálogo de Alto Nivel en Tecnología, en Seguridad y Defensa, en Urbanismo y Medio Ambiente, Migraciones y Movilidad y Justicia, Estado de Derecho, y Derechos Humanos²⁰⁴.

En 2019, antes de la pandemia, la UE adoptó una nueva estrategia con respecto de China, en la que desarrolla los conceptos de “socio, competidor y rival sistémico” y en 2020 China se convirtió en el principal socio comercial de la región, por lo que en marzo de 2021 la UE incluyó dentro del Régimen Global de Sanciones en materia de Derechos Humanos a cuatro individuos y una entidad china responsables de violaciones de derechos en Xinjiang. China,

²⁰⁴ Oficina de Información Diplomática, “Ficha país: República Popular de China”, *op.cit.*, p. 4.

por su parte, sancionó a diez personas (ocho diputados nacionales y europarlamentarios y dos académicos) y cuatro entidades (Comité Político y de Seguridad del Consejo, Subcomisión de Derechos Humanos del Parlamento Europeo y dos tanques de pensamiento)²⁰⁵.

Es necesario recordar algunos puntos ya abordados previamente, donde en estos años no sólo estaba presente la crisis sanitaria sino las sanciones de parte de Estados Unidos por el gobierno de Donald Trump hasta 2020 y la llegada de Joseph Biden al gobierno en 2021, quien se acercó nuevamente a la región, pero con la intención de frenar la influencia de China en Europa, por ejemplo, mediante las reuniones del G7, sumado a que se hizo efectiva la salida de Reino Unido de la UE en 2020 y la llegada del canciller alemán Olaf Scholz en 2021. Por lo tanto, las decisiones de la Unión no dependieron únicamente de sus preocupaciones comunes, sino de las nacionales y la postura estadounidense respecto a la región, por lo que en torno a ello dependía el acercamiento o alejamiento con China, así como la importancia de las inversiones en infraestructura para la IFR.

Históricamente, la Unión Europea desde su formación fue apoyada por Estados Unidos al considerarlo como un aliado en Europa, pero con la llegada de Donald Trump junto a una visión de “hacer grande a América otra vez”, dejó de lado incluso a sus aliados con el fin de que Estados Unidos se mantuviera al frente del orden mundial. Por su parte, en la Unión Europea está más presente la expansión tecnológica digital de China en el territorio, el caso de Reino Unido antes de su salida de la Unión le causó conflictos al aceptar incluso los bancos destinados específicamente para el proyecto de la Franja y la Ruta, así como para España e Italia el conceder la creación de una vía terrestre proveniente de China sobre sus territorios en el marco de la IFR.

Asimismo, actualmente prevalecen contra China las dudas respecto a la IFR pese a que ya existe infraestructura para las vías terrestres y de la red 5G en la región, pero el conflicto con Ucrania y la intención estadounidense de aumentar el poder de la OTAN han llevado a que no exista un acercamiento real entre la región y los países. Es así que, durante la cumbre celebrada por videoconferencia el 1 de abril de 2022 en entre los representantes de la Unión Europea, Charles Michel y Ursula von der Leyen, con sus homólogos chinos, Xi Jinping y

²⁰⁵ *Ídem.*

Li Keqiang, se transmitió el mensaje europeo de que a largo plazo la calculada colaboración con Rusia en la guerra puede terminar generando una represalia europea conjunta también para China²⁰⁶.

En abril de 2023, Joseph Borrell, el alto representante de la UE para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad y vicepresidente de la Comisión Europea expuso los temas más importantes que considera la UE en un discurso del que se menciona una síntesis:

Las economías china y estadounidense están cada vez más entrelazadas. Lo mismo ocurre con la economía europea [...] Tenemos que hacer frente a la emergencia climática, a las consecuencias de la pandemia y a la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania. Esta guerra ha provocado perturbaciones en las cadenas de suministro y una crisis alimentaria y energética. En este contexto, creemos que China debe ejercer una mayor responsabilidad, también en materia de seguridad y paz. No puede evitarlo. Si queremos un orden internacional en el que la cooperación prevalezca sobre la confrontación, todos deben ejercer plenamente sus responsabilidades para garantizar el respeto al Derecho internacional. [...]

La posición actual de la UE respecto a China, refrendada por el Consejo Europeo en 2020, se basa en el conocido tríptico: socio, competidor y rival sistémico. Mucho ha llovido desde entonces. Las relaciones bilaterales entre la UE y China se han deteriorado en los últimos años, debido a un número creciente de elementos discordantes (como la respuesta desproporcionada de China a las medidas restringidas selectivas de la UE, las medidas comerciales de China contra Lituania, con un impacto directo en nuestro mercado único de la UE, y la posición de China en la guerra contra Ucrania). Pero al mismo tiempo, hemos mantenido nuestro compromiso de interlocución y cooperación y reconocemos el papel crucial de China en la resolución de problemas globales y regionales. Por ejemplo, en cuanto al cambio climático: a pesar de los crecientes esfuerzos de China en la lucha contra las emisiones de CO₂, sigue consumiendo tanto carbón como el resto del mundo junto. No hay ninguna posibilidad de encontrar una solución al calentamiento global sin una asociación sólida con China y sin su compromiso. [...]

²⁰⁶ Rafael Calduch Cervera; “Las relaciones entre China y Rusia: dos estrategias diferentes y un interés compartido”, *op. cit.* p. 120.

No tememos el ascenso de China. Sin embargo, sabemos que la historia del mundo de mañana también dependerá de cómo utilice China su poder. [...] . La pandemia y el chantaje energético ruso nos han enseñado que no podemos depender de un solo país. Sabemos, por ejemplo, que dependemos excesivamente de ciertos países, entre ellos China, para ciertas materias primas como el cobalto, el manganeso y el magnesio, derivada de la integración de estos productos en las importaciones manufacturadas [...] También debemos evitar que nuestras tecnologías sensibles se utilicen con fines militares. [...] Tal y como acordaron los líderes europeos en su cumbre informal de Versalles de marzo de 2022, Europa debe asumir ahora sus responsabilidades en todos los ámbitos para afirmar su soberanía aumentando sus capacidades de defensa, reduciendo sus dependencias y diseñando un nuevo modelo de crecimiento e inversión de aquí a 2030. [...]

En la cuestión de los derechos humanos tenemos profundas y serias diferencias. No debemos ocultar este hecho. Pero también por eso debemos hablar con franqueza, serenidad y determinación. Hemos reanudado el diálogo en este tema entre la UE y China tras cuatro años de interrupción. Para nosotros, los derechos humanos son universales y deben respetarse en todas partes²⁰⁷.

Por su parte, la política china hacia la Unión sigue teniendo como objetivo principal impedir que los europeos se sumen a las iniciativas dirigidas por Estados Unidos, donde las cuestiones sin resolver entre Bruselas y Pekín siguen tensando la relación. Entre ellas se encuentran el trato a los uigures en Xinjiang, la coacción económica de China sobre Lituania que dio lugar a uno de los dos casos abiertos por Bruselas contra Pekín en la Organización Mundial del Comercio, así como la preocupación por las distorsiones del mercado chino y las crecientes implicaciones para la seguridad de su participación en las infraestructuras de Europa²⁰⁸.

Algunas de las medidas que ha asumido la UE ante estas problemáticas parten de contrarrestar la manipulación de la información y la injerencia de China en la política de otros países, mejorando la ciberseguridad en sus instituciones; donde la que más se destaca

²⁰⁷ Joseph Borrell; “Mi opinión sobre China y las relaciones UE- China, *Real Instituto Elcano*, 18 de abril de 2023, Barcelona.

²⁰⁸ Mikko Houtari y Grzegorz Stec; “Seis prioridades para reducir riesgos entre la UE y China”, *Internationale Politik Quarterly*, 13 de abril de 2023, Berlin.

es que ha exigido a los empleados de las instituciones comunitarias que eliminen la aplicación TikTok, propiedad de la empresa china ByteDance, de los dispositivos de trabajo²⁰⁹.

En contraste, China sigue siendo el socio comercial más importante de Alemania por séptima vez consecutiva, al punto que, en 2022, el intercambio de mercancías ascendió a algo menos de 300,000 millones de euros, con un déficit comercial alemán de más de 80,000 millones de euros²¹⁰. Por lo tanto, aunque Alemania cuenta con una estrategia propia para sus relaciones comerciales con China, muestra una mayor preocupación a su crecimiento, por lo que el canciller alemán socialdemócrata Olaf Scholz, declaró durante la cumbre de la OTAN en Vilna, que las nuevas medidas con China no se tratan de un desacople con China, sino de minimizar el riesgo que pueda traer si permanecen en una relación tan dispar²¹¹.

Asimismo, en la actualidad, China suministra más del 90% de las tierras raras necesarias para que la UE desarrolle productos de tecnología verde, por lo que otra de las acciones es la propuesta de parte de la Comisión Europea de una Ley de Materias Primas Críticas, la cual propondrá una agencia única de compras que establezca el objetivo de extraer, reciclar y procesar entre el 10% y el 40% de las materias primas críticas dentro de la UE para 2030²¹².

Otros temas que influyen en las relaciones entre la UE y China son las consecuencias que afrontan en 2023 a todas estas variantes sumadas a las decisiones de acción de cada gobierno, por lo tanto, se hace presente en Francia una serie de manifestaciones violentas en contra de las medidas del gobierno del presidente ante los derechos laborales; el tema en Reino Unido luego del Brexit que ha implicado la inflación e inestabilidad, sumado al constante cambio de primer ministro y las secuelas de la pandemia; la recesión en Alemania; el desempleo y la crisis en España; y en general, la necesidad de poner un precio tope a alimentos como consecuencia de la guerra en Ucrania.

Por tanto, se puede observar que los planes de la UE no son suficientes si quieren frenar la importancia de China en la región puesto que las medidas que proponen se espera que sus

²⁰⁹ *Ídem*.

²¹⁰ Matthias von Hein; “Alemania y China: una relación en tensión”, *Deutsche Welle*, 19 de junio de 2023, Berlin.

²¹¹ Christoph Hasselbach; “Estrategia alemana para China: una crítica, no desacoplamiento”, *Deutsche Welle*, 13 de julio de 2023, Berlín.

²¹² Mikko Houtari y Grzegorz Stec; “Seis prioridades para reducir riesgos entre la UE y China”, *op. cit.*

resultados sean visibles en un largo plazo, cuando las acciones chinas ya llevan una ventaja hacia el mismo período, es decir, 2030.

3.3. México ante los avances de China en el orden mundial del siglo XXI

El caso de México es uno de los más complejos dada su vecindad con Estados Unidos, quien desde el gobierno de Donald Trump se aseguró de que no formara parte de la IFR luego de la renegociación del Tratado de Libre Comercio; por ello, su relación sobre todo en el aspecto digital y de telecomunicaciones ha presentado dificultades; sin embargo, empresas como Telmex han intentado una implantación de la red 5G en algunos lugares de la República Mexicana y, por su parte, la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), creó una cooperación con la empresa Huawei; además existen fábricas y centros I+D chinos en México.

En este apartado se abordarán únicamente tres puntos principales ya que las relaciones con China han sido muy complejas y pese a los casos históricos de discriminación, también prevalecen datos de amistad y entendimiento, comercio e intercambio cultural, por tanto, para este tema en especial se retomarán las implicaciones del T-MEC en las relaciones entre China y México, partiendo de tres afirmaciones: 1. México no es parte de la Ruta de la Seda y no lo será en el corto plazo; 2. El T-MEC es una de las limitantes que ha presentado México para tomar decisiones independientes, pero al mismo tiempo, México se ha convertido en uno de los mayores receptores de productos provenientes de China en América Latina, así como de intercambio cultural y atractivo para ambas naciones; 3. El acercamiento de China a México por medio de empresas privadas y paradiplomacia, como alternativa por ejemplo, el convenio Huawei-UNAM. Todo esto, dado que el presente estudio parte de las observaciones que se ven desde México, por lo que algunas afirmaciones tienen que ver con lo que acontece en el país.

México, pese a que ha manifestado que no formará parte de la IFR, es un país que ha sido receptor de productos chinos que compiten con la producción nacional directamente. A su vez, es notoria la importancia que tiene el consumo por parte de la población nacional a productos chinos. Sin embargo, al encontrarse al sur de Estados Unidos y formar parte del T-MEC las cuestiones de una postura mexicana hacia cualquier evento en la política

internacional referente a la disputa China – Estados Unidos se han dificultado y si México no plantea una estrategia adecuada a corto y largo plazo a la que se le dé seguimiento ni crea una postura ante estos eventos, resultará dependiente de cada movimiento que surja y, por consiguiente, no habrá certidumbre para la economía.

La Unión Europea comparte puntos en común con México debido a las relaciones con Estados Unidos, quien en parte toma algunas decisiones a nombre de éstas para frenar la influencia de China, sin embargo, no en todo momento ha sido suficiente. Un ejemplo de ello fue la creación del T-MEC con México y Canadá y la cancelación del acuerdo del tratado de la UE con China. En ambos casos por decisión mayormente estadounidense, sin embargo, no hay que olvidar que también estos países han requerido tomar medidas para contrarrestar las afectaciones que implica abrir sus mercados a productos chinos para su producción nacional. Sin embargo, tanto la UE como México son en su región, receptores principales de las exportaciones chinas, pese a que México no cuenta con un Tratado de Libre Comercio con China.

En 2013, con la suscripción de la Declaración Conjunta México-China y la decisión de elevar la relación bilateral a nivel de Asociación Estratégica Integral en el marco de la visita a México del presidente de China, Xi Jinping, permitió el estrechamiento acelerado de los intercambios en todos los ámbitos, ya que se creó un marco sólido para el diálogo político y las crecientes relaciones económicas, así como para la cooperación bilateral y multilateral; otro punto en favor de estas relaciones ha sido el establecimiento de un puente aéreo entre Shanghái y la Ciudad de México para el traslado de diversos insumos médicos y de protección a México y fortalecieron su cooperación para el suministro de diversas vacunas chinas, con el propósito de apoyar los esfuerzos del sector salud mexicano para el combate a la pandemia en 2020²¹³.

Aunado a ello, China es uno de los principales socios comerciales de México y el primero entre los países de Asia-Pacífico, es la segunda fuente de importaciones y el tercer destino de las exportaciones mexicanas; México, por su parte, ocupa el segundo lugar de importancia

²¹³ Embajada de México en China; “Relaciones políticas entre México y China”, *Secretaría de Relaciones Exteriores*, 29 de septiembre de 2021, Pekín.

en las relaciones de China con América Latina y está entre los primeros ocho mercados más relevantes para sus exportaciones, y en conjunto, mantienen una comunicación constante²¹⁴.

En el ámbito multilateral, se encuentran en el G-20, en el Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico, el Diálogo China-CELAC, el Foro de Cooperación América Latina-Asia del Este (Focalae) y otras instancias de consulta y coordinación. En ellos se mantiene una agenda de intereses compartidos y el apoyo del gobierno de China a la resolución mexicana 74/274 de Naciones Unidas, con la que la comunidad internacional se comprometió a garantizar un acceso equitativo a medicinas, vacunas y equipo médico para el combate a la pandemia del Covid-19. Asimismo, la elección de México para un asiento no permanente en el Consejo de Seguridad de la ONU durante el bienio 2021-2022 permitió el apoyo de México a las propuestas de China²¹⁵.

Por su parte, en las cuestiones comerciales se pueden notar diferencias entre las inversiones de ambos países, donde China concentra su interés en la industria extractiva, comercio, industria manufacturera, construcción y servicios comerciales y financieros, con cerca de dos mil sociedades, entre ellas: Huawei, Didi, ZTE, Hisense, Alibaba, Lenovo, Minth, Golden Dragon Copper, Foton, SINOPEC, China National Offshore Oil Corporation (CNOOC), Jinko Solar, Envision, JAC y BIAC; y otras presentes en proyectos de infraestructura en México.

En el caso de México, su inversión en China se destaca por las empresas como Bimbo, Gruma, Grupo Kuo de químicos industriales, ALFA por medio de Nematik y Softek; y algunas que trabajan mediante asociaciones u operaciones de distribución y comercialización, como Interceramic, Tamsa, La Costeña, Grupo Villacero, Metalsa, Aeroméxico, Latin Asia, Worcester, Seminis (semillas de hortalizas), Xignux (cables y transformadores), IDEAL (análisis de proyectos de infraestructura) y Femsal Cerveza²¹⁶.

La renegociación del TLCAN dio como resultado el T-MEC, esto como iniciativa del presidente estadounidense Donald Trump en un contexto de la Guerra Comercial. Si bien es cierto que el TLCAN no precisamente es reconocido por beneficiar el comercio en el país,

²¹⁴ *Ídem.*

²¹⁵ *Ídem.*

²¹⁶ José Luis Bernal; "México y China: una renovada y vigorosa relación bilateral", *Bancomext*, 2021, Pekín.

las modificaciones tuvieron no sólo un fin trilateral, sino que China fue un factor crucial en la negociación pese a que no se habló abiertamente de él durante todo el proceso de negociación, pero respaldó a Estados Unidos frente a su guerra comercial y formuló un frente respecto de China en la región.

Uno de los puntos más importantes en este tema es el artículo 32.10 “Tratados de Libre Comercio con un país de economía que no es de mercado”, el cual establece que si alguno de los firmantes negocia un tratado de libre comercio con algún país de economía que no es de mercado, el país negociante debe notificar con tres meses previos su intención, objetivos de la negociación y la mayor cantidad de información sobre la misma, y en caso de llegar a un acuerdo con ese país, se debe notificar a los otros países con 30 días de anticipación, y dará a conocer los textos completos del nuevo tratado con todo su contenido sobre anexos y textos complementarios que podrán ser tratados confidencialmente, para que evalúen el impacto potencial.

Actualmente China es el principal país que el Departamento de Comercio de Estados Unidos considera como países de economía que no es de mercado pese a que no es considerado de la misma forma en la OMC; pero la disposición del artículo 32.10 indica que la definición de un país que no es de mercado queda a criterio de las leyes locales de cada uno de los miembros del T-MEC, y por lo tanto no se rige bajo las definiciones internacionales de la OMC²¹⁷.

Pese a que la comunicación entre ambos países no se ha visto totalmente obstaculizada, la falta de medidas por parte de México como consecuencia del T-MEC y la no creación de un tratado de libre comercio, han hecho necesario un ajuste en las políticas comerciales, así como incrementar las políticas reguladoras de productos chinos hacia México más específicos, con el fin de evitar una competencia favorable a los productos importados y la falta de apoyo a la producción nacional, complican en México la capacidad de contrarrestar estos problemas y las acciones tomadas no son realmente suficientes.

²¹⁷Nicolás Olea Salgado; “T-MEC: el peligroso artículo 32.10, ¿integración basada en el proteccionismo”, *Tradetank mx*, 30 de junio de 2020, Ciudad de México.

En este sentido, la Secretaría de Economía (SE) con la justificación de compensar las pérdidas vistas por las empresas nacionales durante la pandemia, proteger a la industria nacional y en línea con la postura de Estados Unidos, México modificó su ley de impuestos a la importación para poner aranceles entre el 15% y 25% a productos provenientes de países con los que no tiene un tratado de libre comercio, a industrias como la del calzado, plásticos, vidrio y cerámica, entre otras. Las consecuencias que se esperan frenar son el desplazamiento comercial de algunos productos nacionales, así como la afectación a pequeñas y medianas empresas, lo cual estará vigente hasta el 31 de julio de 2025²¹⁸.

En suma, aunque las relaciones entre ambos países no han presentado complicaciones, pero la falta de estrategias y medidas reguladoras están problematizando las cuestiones comerciales y políticas, situación que requiere mayor atención y el compromiso de ambas partes a cumplirlas, sin embargo, los obstáculos que ha puesto el T-MEC empieza a hacer visible la incapacidad de México para abordar estos temas y buscar soluciones inmediatas.

Para concluir con este capítulo, se puede mencionar que la competencia en los mercados obligó a china a establecer una estrategia de desarrollo económico, “basada en una mano de obra más cualificada, la innovación tecnológica industrial, el desarrollo de capacidades logísticas mundiales, especialmente marítimas, y la difusión masiva de las tecnologías de la información y comunicación”²¹⁹ que precede al gobierno de Xi Jinping pero que le ha dado la oportunidad de crecer a la velocidad que actualmente mantiene.

Asimismo, los países que forman la IFR tienen un grado de compromiso muy diverso que varía desde un memorándum de entendimiento hasta la firma de un tratado de cooperación bilateral, y ha logrado conectarse con el sudeste asiático, Asia Central, Medio Oriente, Europa central y algunos países de América Latina. Pero entre los países que no participan destacan las principales potencias económicas, como Canadá, Francia, Alemania, Reino Unido, India, Brasil, Japón o Australia²²⁰, los cuales son aliados estratégicos de Estados

²¹⁸ Isabella Cota; “México impone nuevos aranceles que afectarían las importaciones de China, India y Corea del Sur”, *El País*, 17 de agosto de 2023, Ciudad de México.

²¹⁹ Rafael Calduch Cervera; “Las relaciones entre China y Rusia: dos estrategias diferentes y un interés compartido”, *op. cit.* p. 107

²²⁰ *Ídem.*

Unidos, quien tampoco forma parte de ella. Sin embargo, algunos de ellos han permitido la instalación de infraestructura para la red 5G y cuentan con alianzas con China que suman beneficios a la IFR, como las inversiones de Reino Unido en los bancos de inversión de la IFR.

Pese a que existe gran incertidumbre en los países que conforman la IFR y quienes se oponen a ella han visto los puntos favorables que les puede brindar el acceso a rutas más ágiles y seguras, pero al mismo tiempo crece el temor del control de China en estos espacios y las potencias mundiales mantienen mayormente una oposición, aunque las medidas que han tomado no pueden hacer frente inmediato a las acciones que hasta ahora mantiene China.

Es cierto que en la cultura china los valores de la tradición y la legitimidad operan como catalizadores de la unidad nacional en torno a la autoridad del Estado, en este caso el Partido Comunista Chino; sin embargo, la existencia de una importante población de renta media, concentrada en las ciudades de la costa, obliga a las autoridades chinas a garantizar un abastecimiento regular de bienes y servicios que permitan mantener y mejorar las condiciones de vida de esa creciente población urbanizada²²¹. Lo que es una responsabilidad que debe cumplir el gobierno para evitar conflictos que le dificulten sus acciones al exterior.

²²¹ Rafael Calduch Cervera; “Las relaciones entre China y Rusia: dos estrategias diferentes y un interés compartido”, *op. cit.* pp. 107-110.

Conclusiones

El orden mundial del siglo XXI continúa siendo el que se heredó de la Segunda Guerra Mundial, donde Rusia y Estados Unidos son las principales potencias en cada ámbito, económico, político, ideológico y sobre todo, militar. Pero los momentos coyunturales por las que ha atravesado el mundo hasta 2023 han propiciado nuevas características, por ende, variaciones en estos dos países.

Esta situación ha sido aprovechada por China para aumentar la influencia que ya tenía a nivel regional y llevándola a todo el mundo. Esto no sólo por el actual presidente Xi Jinping, sino por la planeación pragmática y estratégica del PCCh, quien espera que su país se convierta en el reino del centro nuevamente.

Los medios a los que se ha recurrido para que ello suceda abarcan múltiples características, pero la más notoria es la económica. Sin embargo, este punto no puede ir solo y dejar de lado el resto, por lo tanto, las políticas al interior del país también responden a los intereses que se tienen al exterior y viceversa, por lo que los resultados se han visto sobre todo luego de la creación de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, donde convergen todos los puntos que China fue creando a lo largo de sus relaciones diplomáticas con la mayoría de países en el mundo.

Como consecuencia, actualmente se puede esperar que China tome un papel más importante en el orden real, pero, además, no dejando de lado el orden virtual, las medidas como miembro permanente del Consejo de Seguridad le permiten formar parte de las decisiones en el mundo, tema que no es muy aceptado por occidente y que ha provocado diversas reacciones opuestas de las que, a su vez, ha reaccionado y actuado conforme a sus intereses para evitar que esto frene su crecimiento hacia 2050.

Una de las medidas más importantes nuevamente se observa en la IFR, donde muestra sus capacidades de financiación a proyectos de infraestructura y seguridad sobre todo a países subdesarrollados, por lo que se conforma un frente anti hegemónico estadounidense que podría fortalecerse según los resultados inmediatos y a largo plazo que ofrezca China, donde pueda contrarrestar la imagen de ser un país a quien no se le puede tener una total confianza, al tiempo que es capaz de lidiar con las crisis que acaecen en los países donde está actuando.

Por otra parte, los argumentos estadounidenses contra China no siempre son fundamentados y en ocasiones se le acusa al país asiático de realizar acciones que él mismo hace en función de sus intereses, por lo que muchos de los gobiernos, principalmente en África y Asia Central le han dado mayor confianza a China para lidiar con sus problemas al menos en el corto plazo.

Se puede notar que dentro de la política del poder empiezan a haber cambios, no sólo por la IFR, sino más recientemente, luego de la pandemia de Covid-19 dado que se ha hecho más indispensable que un país cuente con las capacidades tecnológicas y digitales al alcance de toda su población, y esto hace que China sume importancia, no sólo por la red 5G, sino por toda la infraestructura con la que cuenta, las políticas de sus redes sociales y la digitalización de su economía, que facilitó que el confinamiento de China, pese a algunas dificultades, pudiera superar más fácilmente esta situación.

Sumado a esto, el papel de Rusia como aliado estratégico de China responde a las divergencias que ambos países tienen frente a Estados Unidos, y a pesar de que entre ellos también hay problemas, han sabido establecer una comunicación constante para aminorar la situación, sin interferir en las decisiones que tienen independientemente al interior y en temas que resultan delicados, como la guerra en Ucrania y las dificultades en la relación de China con su isla Taiwán.

Sin embargo, Rusia no es sólo un Estado que respalde a China, sino que también tiene intereses propios, donde el presidente Vladimir Putin ha jugado un rol principal desde inicios del siglo, por lo que China no puede establecer acuerdos al mismo nivel que con el resto de Estados con los que mantiene relaciones.

Es así que en conjunto, las decisiones de estos tres Estados actualmente son los que influyen en la política exterior de cualquier otro país, incluyendo la Unión Europea, pues se ven obligados a responder a Estados Unidos y cumplir con los compromisos que tienen con él, y sumado al temor del crecimiento de China, han provocado incertidumbre en sus vínculos. Sin embargo, China sigue siendo uno de los principales socios comerciales con ellos.

Como parte de la oposición existente frente al crecimiento de China, se pueden destacar los puntos tomados por las principales potencias, ya que de ellas es rehén el orden mundial actual, por lo que así también son quienes resultan más amenazados, en cuestión de su dinámica y ejercicio del poder. Lo cual se hace manifiesto con el proyecto chino de la IFR, donde los países considerados más importantes económicamente, no son miembro, pero han asistido como observadores, en espera de que se pueda hacer frente a China.

Las políticas de ganar-ganar a partir de un país subdesarrollado a otro que ha manifestado China le ha servido también para fortalecer estos cimientos, sobre todo en África y América Latina. Para Asia ha asumido el papel de un país capaz de proteger los intereses de cada uno de ellos y en Europa y Estados Unidos les ha dado las herramientas a partir de las cuales se puedan seguir considerando países desarrollados, sobre todo mediante la inversión extranjera directa que han colocado en China.

A su vez, algunos resultados positivos de la IFR en los países donde se encuentra ha sido la facilitación de envío de materiales médicos durante la pandemia, la construcción de infraestructura para la aplicación de la red 5G que ha mejorado las comunicaciones en las regiones que no contaban con ella o no les era suficiente y el respaldo de un país con capacidades económicas y militares para brindar seguridad y fortalecer los gobiernos que se oponen a Estados Unidos o Rusia, pese a que China siempre mantiene la política de no injerencia.

Por su parte, los resultados negativos de la IFR han recaído sobre las deudas de los países, sobre todo luego de la pandemia, sumado a las altas expectativas no cumplidas que han reducido la aspiración de los países, sobre todo en África a darle la seriedad esperada a los proyectos en sus territorios. Al mismo tiempo, las condiciones en cada país siempre están en constante cambio y es necesario que China mantenga un estudio específico de los terrenos, las cuestiones políticas y económicas de cada miembro, pero también, ser capaz de actuar frente a las emergencias que puedan surgir.

Asimismo, la guerra comercial es el reflejo de las preocupaciones que Estados Unidos plantea en sus estrategias de seguridad, donde ve amenazado su papel frente a China y Rusia, por lo que sus acciones responden a los que históricamente ha sucedido en otros países,

sancionando e imponiendo aranceles en los productos que pueden ser los más importantes para el país que se busca someter. Tema que China tenía previsto y pese a que su crecimiento económico ha reducido, sigue siendo el mayor respecto al resto.

Tomando en cuenta cada dato vertido y todos los puntos que han resultado de la presente tesis, se pueden comprobar varias cuestiones:

1. El papel de China en el actual orden mundial ha ido en aumento sobre todo desde la promoción de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, pues de ella surgen nuevos asuntos a considerar que antes no se habían tomado en cuenta, ya que es un proyecto mundial que hasta ahora ningún Estado subdesarrollado había aplicado.
2. La IFR en efecto, es un parteaguas en la política mundial, pero no por ello los países comparten los intereses de China, sino que se han generado estrategias frente a las potencias para resultar menormente afectadas.
3. Un punto que se puede destacar en ventaja por parte de China es su planeación a largo plazo, asunto que tiene vertido en su cultura y que se encuentra casi desaparecido en la cultura estadounidense, y se puede notar el papel de la educación en cada uno de los países, así como el apoyo que se le brinda a la población joven para acceder a ella. En China, pese a que es muy exigente el nivel de evaluación, la ha considerado un eje importante para alcanzar el desarrollo que tiene al presente. Por el contrario, en Estados Unidos se ha recurrido a privatizar las universidades y reducir las oportunidades, por lo que cada vez cuenta con menos población capaz de dar seguimiento al crecimiento del país.
4. El orden mundial actual no ha cambiado y quienes se mantienen a la cabeza de él son Estados Unidos y Rusia, sin embargo, Estados Unidos está viviendo una implosión del neoliberalismo como en su momento lo sufrió la URSS con el socialismo. Por ello los últimos gobiernos se ven bajo la presión de renovarlo, sin perder de sus beneficios, pero que le sea capaz hacer frente al crecimiento de China.
5. Las cuestiones económicas resaltan, pero únicamente son la punta del témpano que se puede cuantificar como elemento de que un país ha cobrado o dejado de tener suficiente importancia para imponerse regional o mundialmente.

6. El factor ideológico siempre es relevante, puesto que aunado a la imagen que cada país crea al exterior de sí mismo puede mejorar o empeorar su papel en el orden mundial, por ello, desde una visión mexicana se puede observar una cada vez menor afinidad a las políticas estadounidenses, no con ello quiere decir que un desapego total, como lo demuestra el T-MEC.
7. Las políticas y tácticas militares de China son una fuente de incertidumbre para occidente pues su discurso es de no elegir un polo, que en el mundo no existen buenos y malos y que por lo tanto puede tomar una postura propia ante cualquier evento o conflicto que suceda, así como su papel de mediador de conflictos internacionales desde un carácter de miembro permanente del Consejo de Seguridad de la ONU.
8. Aunado a este último, es importante recordar que actualmente no le es conveniente ni de su interés entrar en guerra con ningún país pues mermaría su crecimiento y le haría tomar una posición que puede llevarlo a una serie de sanciones como a Rusia. Pero esto no quiere decir que su política en favor de la paz continúe siempre, sino que asumirá otro papel en cuanto cumpla sus objetivos hacia 2045 y con el funcionamiento total de la IFR.
9. 2050 además, será un año que muestre si realmente se cambiará nuestro actual orden mundial o continuará bajo la premisa de que no se cambiará y que sólo existen nuevas variaciones, sin embargo, este objetivo es cada vez más claro en Asia y las medidas que ha tomado Estados Unidos no están rindiendo los frutos necesarios, pese a que mantiene sus alianzas en Europa y el Pacífico para contener a China.
10. Los objetivos que aún faltan por cumplir hacia 2050 son la escala que comprobará la capacidad de China hacia lograr sus objetivos, pero no siempre existen informes o no se aclara la información y en la mayoría de las veces la forma para conocer estos datos es a partir de sus universidades, lo cual en parte le da la libertad de actuar sin que sus pasos sean totalmente claros para sus oponentes.
11. El tema de los derechos humanos y de contaminación son los principales puntos en donde China es acusada y no hay grandes acuerdos ni afinidad con los países que le acusan, por lo que, en efecto, son temas que se deben estudiar más a profundidad, pero es necesario tener más información objetiva al respecto pues no hay datos totalmente claros.

México, visto desde la *Escuela Mexicana de Pensamiento Político Internacional y de Relaciones Internacionales*, requiere de acciones ante una actualidad mundial que se encuentra frente a los países que disputan el poder con bases estratégicas y cimientos claros correspondientes a su papel geoestratégico y de una economía capaz de responder a las necesidades de su población pero también con las posibilidades de cooperar con otras economías, abriendo una brecha de beneficio mutuo, y para ello es necesario dar mayor importancia a su postura frente al actuar de China y de Estados Unidos de forma que haya resultados en un corto, mediano y sobre todo, a largo plazo.

Finalmente, pese a que han quedado muchos puntos por profundizar, con base en los ya mencionados se puede entender que el mundo actual, tanto desde el orden real como el virtual se encuentra bajo la influencia de las principales potencias y China, en donde las constantes disputas afectan al mundo mientras se espera un cambio del orden mundial y las políticas que buscan contrarrestar que China se ubique como potencia mundial están muy atrasadas y no lo están contrarrestando. Asimismo, si logra esto, el temor de las potencias es que se convierta en la hegemonía mundial.

En este sentido, la constante lucha entre Estados Unidos, Rusia y China están llevando a que el resto de los países se alinee aplicando políticas que no necesariamente les benefician, pero en el corto plazo hacen solventes sus relaciones comerciales con sus principales aliados.

Bibliografía

Documentos:

- Adhanom Ghebreyesus, Tedros; “Hacia una ruta de la seda sanitaria”, *Organización Mundial de la Salud*, 18 de agosto de 2017, Ginebra.
- American Military’s Competitive Edge; “Summary of the 2018 National Defense Strategy of the United States of America”, *Department of Defense*, Virginia, 2018, 14 pp.
- Biblioteca Dag Hammarskjöld; “¿Cómo se determina la contribución de un Estado Miembro al presupuesto de Naciones Unidas?”, *Organización de las Naciones Unidas*, Nueva York, 16 de mayo de 2022.
- Deng Xiaoping; “Un país, dos sistemas. Declaración 22 y 23 de junio de 1984”, *Observatorio de Conflictos*, Buenos Aires, mayo 2007.
- Embajada de México en China; “Relaciones políticas entre México y China”, *Secretaría de Relaciones Exteriores*, 29 de septiembre de 2021, Pekín.
- Embajada de la República Popular de China en Venezuela; “Confucio y el confucianismo”, *Embajada de la RPCh en Venezuela*, 18 de septiembre de 2005, Caracas.
- Eugene Simonov y Hemantha Withanage; “Documento informativo sobre la Iniciativa de la Franja y la Ruta”, *Friends of the Earth Asia Pacific*, octubre 2020, Ámsterdam, 28 pp.
- Kremlin; “Declaraciones de prensa del presidente de Rusia y del presidente de China”, *Kremlin*, 21 de marzo de 2023.
- Krentz; Oliver; “La Unión Europea y sus socios comerciales”, *Parlamento Europeo, Fichas temáticas sobre la Unión Europea*, marzo de 2023, Bruselas, 4 pp.
- La Casa Blanca; “Ficha informativa: Estrategia de Seguridad Nacional del gobierno Biden-Harris”, *Departamento de Estado*, 12 de octubre de 2022, Washington.
- La Casa Blanca; “Relaciones de Estados Unidos con China”, *Departamento de Estado*, 12 de mayo de 2021, Virginia.
- Nedopil, Christoph; “China Belt and road Initiative (BRI) Investment Report 2022”, *Green Finance & Development Center, FISF Fudan University*, January 2023, Shanghai, 28 pp.
- Oficina del Grupo Dirigente para el Fomento de la Construcción de “la Franja y la Ruta”; “Portal de la Franja y la Ruta”, *Gobierno de la República Popular de China*, Pekín 2017.
- Oficina de Información Diplomática, “Ficha país: República Popular de China”, *Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación*, abril 2023, Madrid, 10 pp.

ONU; “Resolución 2758 (XXVI) de la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas”, Asamblea General de las Naciones Unidas; *Observatorio de la Política China*, Pontevedra, 19 de octubre de 2021.

Wang Yi; “Mantener una visión global, avanzar con mayor determinación y escribir capítulos de la diplomacia del Gran País con Peculiaridades Chinas”, *Simposio sobre la situación Internacional de las Relaciones Exteriores de China*, Ministerio de Asuntos Exteriores del pueblo de la República de China, Pekín, 25 de diciembre de 2022.

Libros:

Hernández-Vela Salgado, Edmundo; *Enciclopedia de Relaciones Internacionales*, Editorial Porrúa, México, séptima edición, noviembre 2013, IV tomos, 4783 pp.

Hernández-Vela S., Edmundo (edit.); *Política Internacional. Temas de Análisis 4*. FCPS, UNAM/Ediciones Del Lirio, México, Vol. 4, 2017, 405 pp.

Kissinger, Henry; *China*, Editorial Debate, 620 pp.

Romero Tellaeché, J. Antonio y Julen Berasaluce, Iza, *El estado desarrollador: casos exitosos y lecciones para México*, El Colegio de México, 2019, Ciudad de México, 439 pp.

Sun Tzu; *El arte de la guerra*, Biblioteca Virtual Omegalfa, 2018, 56 pp.

Artículos de revistas y periódicos:

Agosin, Manuel; “Guerra Comercial”, *Guerra Comercial*, Revista Economía y Administración Mirada FEN, Facultad de Economía y Negocios, no. 173, Santiago, diciembre 2018/enero 2019, 52 pp.

Balderrama Santander, Renato y Trejo Romero, Amado; “Hecho en China 2025 y la autosuficiencia en nuevas tecnologías”, *Revista Comercio Exterior Bancomext*, Ciudad de México, 2021.

BBC; “¿Qué es la Ruta Polar de la Seda, el extrovertido plan de China para explorar el Ártico y facilitar el comercio entre América, Asia y Europa?”, *BBC*, 27 de enero de 2018, Londres.

- Borrell, Joseph; “Mi opinión sobre China y las relaciones UE- China”, *Real Instituto Elcano*, 18 de abril de 2023, Barcelona.
- Brown, David; “4 gráficos que muestran el rápido ascenso militar de China (y cómo se compara con EE. UU. y otras potencias)”, *BBC Mundo*, 21 de febrero de 2022, Londres.
- Calduch Cervera, Rafael; “Las relaciones entre China y Rusia: dos estrategias diferentes y un interés compartido”, *China: el desafío de la nueva potencia global, Cuadernos de estrategia*, Ministerio de Defensa: Instituto Español de Estudios Estratégicos, no. 212, Madrid, 2022, pp. 99-122.
- CEDEGYS; “La ruta de la seda polar”, *Centro de Estudios de Geopolítica y Seguridad*, 10 de diciembre de 2021, Madrid.
- Correo de la UNESCO; “Un enfoque confuciano de los derechos humanos”, *Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura*, no. 4, París, 2018, pp.30-31.
- Cota, Isabella; “México impone nuevos aranceles que afectarían las importaciones de China, India y Corea del Sur”, *El País*, 17 de agosto de 2023, Ciudad de México.
- Espinoza, Paula María; “El retorno de Hong Kong a China por parte del Reino Unido”, *Departamento de Historia de las RRH*, Instituto de Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional del Río de la Plata, Buenos Aires, 2017, pp. 1-2.
- Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación UNLP; “El Tercer Mundo en el marco de la Guerra Fría”, *Carpetas docentes de historia del mundo contemporáneo*, Universidad Nacional de La Plata, Buenos Aires.
- Gan, Nectar y Westcott, Ben; “Puede que China no forme parte del G7, pero domina la agenda”, *CNN*, 11 de junio de 2021, Georgia.
- Global Times, “Qiuao’s Laugh – China’s Return to the United Nations”, *Global Times*, June 29th 2021, Pekín.
- Hasselbach, Christoph; “Estrategia alemana para China: una crítica, no desacoplamiento”, *Deutsche Welle*, 13 de julio de 2023, Berlín.
- Hernández Martínez, Pedro; “¿Cuál es el poder militar del Ejército popular de liberación de China?”, *LISA News*, 21 de marzo de 2023, Tallin.

- Iyengar, Rishi; “La ‘cortina de hierro’ digital: cómo en Rusia internet podría empezar a parecerse mucho al de China”, *CNN*, 8 de marzo de 2022, Georgia.
- Lafontaine, Roberto y Sun Xintang; “Labor de los Institutos Confucio en América Latina”, *Centro Regional de los Institutos Confucio para América Latina-CRICAL*, 2023, Santiago, 46 pp.
- Mazzuca, Alberto; “Las nuevas rutas de la seda: aciertos y límites de la estrategia china”, *Geopol21*, España, 13 de agosto de 2021.
- Merics; “Mapping the Belt and Road initiative: this is where we stand”, *Mercator Institute for China Studies*, June 7th, 2018, Berlin.
- Mora Lleonart, Martín; “Rusia reafirma su interés por el proyecto chino de la Ruta de la Seda Polar”, *Banco Central de Cuba*, 25 de abril de 2019, La Habana.
- Muñoz, Heraldo; “Un cambio en la ONU: el acceso de China”, *El Mostrador*, 27 de octubre de 2021, Bogotá.
- Pardo de Santayana, José; “Modernización de las Fuerzas Armadas chinas”, *Instituto Español de Estudios Estratégicos*, Madrid, 27 de enero de 2021, 15 pp.
- Pardo de Santayana, José María y Gómez de Olea; “Xi Jinping y Putin, dos liderazgos que retan el orden occidental”, *Boletín del Instituto Español de Estudios Estratégicos*, no. 9, Madrid, 10 de enero de 2012, 22-35 pp.
- Reuters; “Rusia ofrece a sus socios del BRICS un módulo en su futura estación espacial”, *El Economista*, 24 de julio de 2023, Ciudad de México.
- Rosales V., Osvaldo; “El conflicto económico Estados Unidos – China”, *Guerra Comercial*, *Revista Economía y Administración Mirada FEN*, Facultad de Economía y Negocios, no. 173, Santiago, diciembre 2018/enero 2019, pp. 10-16.
- Ruíz Hidalgo, Hellen; “La Nueva Ruta de la Seda”, *Observatorio de Comercio Exterior de la Universidad Estatal a Distancia*, Cápsula #6-2022, junio 2022, San José.
- SEDICI; “La política Exterior de China. Entrevista a Li Guoxing, embajador de China en Argentina”, *Revista de Relaciones Internacionales*, Universidad Nacional de la Plata, La Plata, no. 2, 1992.

Soutullo, Jorge y Rinaldi, Niccolo; “Asia Central”, *Fichas temáticas sobre la Unión Europea*, Parlamento Europeo, Bruselas, octubre de 2022.

Von Hein, Matthias; “Alemania y China: una relación en tensión”, *Deutsche Welle*, 19 de junio de 2023, Berlin.

Xinhua; “Full text of Xi Jinping’s speech on the CCP’s 100th anniversary”, *Nikkei Asia*, Pekín, July 1st, 2021.

Xinhua; “PCCh establece metas para lograr básicamente la modernización socialista de China en 2035”, *Xinhuanet*, Pekín, 29 de octubre de 2020.

Yarce Siu, Anette; “El rol de China en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas: la estrategia expansionista del dragón”, *Revista Incidencias*, Departamento de Ciencias Sociales de la Universidad Iberoamericana Puebla, 25 de agosto de 2021, Puebla.

Zheng Youngnian; “La guerra entre Rusia y Ucrania y el rol de China en la construcción de un nuevo orden internacional” *Dongsheng Voces de China*, no. 35, Pekín, 6 de marzo de 2022.

Fuentes electrónicas:

Ávila Gómez, Gabriela; “Franja y Ruta de la Seda”, *Embajada de la República Popular China en la República de Cuba*, Córdoba, 4 de septiembre de 2018,

Bernal, José Luis; “México y China: una renovada y vigorosa relación bilateral”, *Bancomext*, Pekín, 2021.

China Global Competition Tracker; “Mapping the Belt and Road initiative: this is where we stand”, *Mercator Institute for China Studies*, Berlin, June 7th, 2018,

CL brief; “New European battery plant for EVs lead Belt and Road investment to highest level since 2019”, *China-Lusophone Brief*, Macau, February 10th 2023.

Cruzando el Pacífico; “20.021 Becas para conocer acerca de China (20.021奖学金, 了解中国)”, *Cread Interamericano*, *Comisión Nacional Chilena de Cooperación con UNESCO*, *Embajada de la República Popular China*, *Radio Cooperativa*, *Ministerio de Educación de Chile*, *Instituto de Estudios Internacionales de*

la Universidad de Chile y Ucorp, CFT de la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso y HostingChile.cl, 2021, Curso virtual.

Embassy Pages; “China: embajadas y consulados”, *EP*, 30 de julio de 2023, Copenhague.

Green BRI Lab; “Countries of the Belt and Road Initiative (BRI)”, *Green Finance & development center*, march, 2022, Fudan University, Shanghai.

Greenfield, Marlene; “Level of trust in government in China from 2016 to 2022”, *Statista*, January 17th, 2023, Berlin-Singapore.

Houtari, Mikko y Stec, Grzegorz; “Seis prioridades para reducir riesgos entre la UE y China”, *Internationale Politik Quarterly*, 13 de abril de 2023, Berlin.

Instituto Confucio; “Sobre el Instituto - ¿quiénes somos?”, *Universidad de Santo Tomás*, 2023, Viña del Mar.

Instituto Internacional de Estudios para la Paz de Estocolmo; “Armas y ensayos nucleares en el mundo, datos y gráficos”, *Epdata*, 26 de septiembre de 2022, Madrid.

Mena Roa, Mónica; “Estados Unidos y China, los países con el mayor gasto militar en 2022”, *Statista*, 28 de abril de 2023, Madrid.

Mena Roa, Mónica; “Los mayores exportadores de armas del mundo”, *Statista*, 14 de marzo de 2022, Madrid.

Nigoevic, Lucas; “China y la Ruta de la Seda Digital”, *El Ágora Digital, Video ruta de la seda digital*, Nacional Bahía Blanca, 4 de mayo de 2021, Andalucía.

Observatorio Parlamentario de Asia Pacífico; “Plan ‘Made in China 2025’: la política que apuesta por la calidad y la innovación tecnológica”, *Biblioteca del Congreso Nacional de Chile*, Santiago, 17 de julio de 2015.

Olea Salgado, Nicolás; “T-MEC: el peligroso artículo 32.10, ¿integración basada en el proteccionismo”, *Tradetank mx*, 30 de junio de 2020, Ciudad de México.

Olivares, Lesly; “La Iniciativa de la Franja y la Ruta como parte del Sueño Chino”, *Programa Universitario de Estudios sobre Asia y África-UNAM*, 2016, Ciudad de México.

Ortíz de Zárate, Roberto; "Biografía de Xi Jinping", *Centro de Investigación en Relaciones Internacionales de Barcelona-CIDOB*, 16 de marzo de 2023, Barcelona.

Prieto, Fernando; "Breve estudio sobre el socialismo con características chinas", *Observatorio de la Política China*, 10 de mayo de 2020, Galicia.

Sebastiá, Isabel; "¿Cómo se financia la ONU?", *El Orden Mundial, Madrid*, 17 de julio de 2020.

Valdivia Caballero, Virginia; *Conferencia Iniciativa de la Franja y la Ruta, factores económicos*, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, 2020.