



**Universidad Nacional Autónoma de México**

---

**FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES**

**EL IMPACTO DEL TERRORISMO EN LA ACTIVIDAD  
TURÍSTICA EN EGIPTO: UNA MIRADA DESDE EL  
SIGLO XXI**

**TESIS**

**QUE PARA OBTENER EL TÍTULO**

**LICENCIADA EN RELACIONES INTERNACIONALES**

**PRESENTA**

**Aguilera Paredes Karime**

**DIRECTORA DE TESIS**

**Mtra. Valeria Olvera Alvarado**

**Ciudad Universitaria, CD. MX. 2022**





Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## **Contenido**

Glosario de siglas .....	6
Índice de gráficas, tablas e imágenes .....	7
<b>Introducción .....</b>	<b>9</b>
<b>Capítulo 1: Terrorismo y turismo .....</b>	<b>15</b>
1.1 Una aproximación al terrorismo desde las Relaciones Internacionales .....	15
1.1.1 Problemática de una definición universal .....	18
1.1.2 Orígenes del terrorismo .....	24
1.1.3 Terrorismo contemporáneo .....	27
1.2 Orígenes y evolución del turismo .....	34
1.2.1 Definición e importancia del turismo internacional .....	39
1.2.2 Hacia un sistema turístico integral .....	43
1.2.3 La derrama económica, una vertiente del espectro turístico .....	47
1.2.4 Categorización y alteración de la demanda turística .....	50
1.3 Puntos de encuentro entre el terrorismo y el turismo .....	53
1.3.1 El lado desconocido del turismo .....	57
1.3.2 El esclarecimiento del terrorismo .....	62
<b>Capítulo 2: Balance histórico, político y social del terrorismo en Egipto de 2010 a 2019.</b>	<b>67</b>
2.1 Antecedentes .....	67
2.1.1 Las Primaveras Árabes de 2011: la Revolución egipcia .....	71
2.1.2 Situación de la Península del Sinaí .....	77
2.1.3 Golpe de Estado de 2013 .....	87
2.1.4 Gobierno de Abdelfatah Al-Sisi .....	88
2.2 Terrorismo en Egipto .....	89
2.2.1 Principales grupos terroristas .....	95

2.2.2 Principales ataques terroristas .....	106
2.3 Año 2010: auge efímero en la actividad turística egipcia .....	108
2.3.1 Límites y alcances del desarrollo del turismo doméstico.....	113
2.3.2 El desenvolvimiento del turismo internacional: ¿Las dos caras de la moneda?.....	116
2.4 Turistas: ¿víctimas del terrorismo? .....	125
2.4.1 Atentados más relevantes con impacto en el turismo .....	126
2.4.2 Crisis turísticas a partir del terrorismo en Egipto .....	130
<b>Capítulo 3: Desarrollo, retos y oportunidades para la actividad turística egipcia.....</b>	<b>135</b>
3.1 Importancia económica del turismo .....	135
3.1.1 Comparación de las actividades turísticas realizadas por turistas domésticos y turistas internacionales.....	146
3.2 Interrelación de la garantía turística con la seguridad nacional.....	148
3.2.1 Análisis de las políticas antiterroristas en Egipto de 2010 a 2019 .....	154
3.2.2 Secuelas del combate al terrorismo .....	162
3.3 Instituciones y autoridades encargadas del turismo en Egipto .....	168
3.3.1 Principales iniciativas turísticas en Egipto: ¿éxito o fracaso ante los obstáculos del Ministerio de Turismo?.....	172
3.3.2 Marca país de Egipto: ¿vínculos entre la propaganda y promoción turística?.....	180
3.4 ¿Seguridad <i>versus</i> turismo? El desafío de Egipto.....	186
3.4.1 La situación actual del turismo en Egipto en 2021 .....	188
3.4.2 Egipto y su porvenir: ¿cómo actuar? .....	192
<b>Reflexiones finales.....</b>	<b>200</b>
<b>Fuentes de consulta .....</b>	<b>209</b>

## Agradecimientos

A lo largo de mi vida, he tenido la oportunidad de coincidir con muchas personas de las cuales he adquirido un sinfín de conocimientos. Empero, quisiera destacar a las más representativas de este proceso de investigación, que gracias a su disposición, cariño y sabiduría, coadyuvaron a que esta tesis fuera posible.

A mi querida, maravillosa e increíble asesora la Maestra Valeria Olvera Alvarado, que sin su apoyo nada de esto hubiera sido posible. Vale, gracias por haber sido mi profesora, porque sin la materia de turismo y las herramientas que clase con clase nos brindabas, jamás hubiera podido acercarme a esta problemática. Llevo el curso de Turismo Internacional siempre en mi corazón, porque además de otorgarme muchos conocimientos, sin saberlo me dio mi tema de tesis. Admiro tu gran compromiso con el que siempre impulsas a tus alumnxs para nunca rendirse y sobre todo, tener la mejor actitud ante los obstáculos que la universidad puede presentar. Gracias por haber sido una guía y consejera en este proceso tan laborioso, pero en especial por confiar en mí. Te quiero mucho.

A Jeanette Mendoza, una gran compañera y amiga que indudablemente fue una pieza clave en esta tesis y sobre todo en mi acercamiento a temas de Medio Oriente. Gracias por escucharme y aconsejarme. Espero seguir coincidiendo en muchos espacios académicos contigo. Eres extremadamente brillante e inteligente, me alegra haberte conocido más en los últimos años y espero nuestra amistad pueda seguir creciendo. Cuentas conmigo siempre.

A Daniel Coria, el mejor amigo y hermano que pudo darme la universidad. Gracias por tantas charlas interminables que me ayudaron a salir adelante en los momentos más difíciles. Te quiero Nicolás Valdivia.

A Sergio, Lili y Karen, por las grandes aventuras que he vivido con ustedes que innegablemente, han marcado mi vida para siempre. No podría nombrar un solo momento. Gracias por los buenos, por los malos y por los peores ratos que hemos atravesado juntxs. Lxs quiero muchísimo. Ya sea bailando, tomando fotos, comiendo pan de muerto, estudiando o cualquier otra actividad, estaré siempre para apoyarles. De México para el mundo.

A Leonel Campuzano, una gran persona que la facultad me permitió conocer. Gracias por escucharme y guiarme cuando más perdida estaba en esta etapa. En estos últimos meses, el aprendizaje que nos hemos compartido ha sido maravilloso. Estoy segurísima que tendrás un futuro académico brillante. Sigue cuestionando e investigando como sólo tú lo sabes hacer, Jenny J Reckins siempre estará aquí mon ami.

A Dani Acosta y Keren Galván, mis bellas amigas empanaditas. Son una inspiración para mí, las admiro en demasía. Gracias por todas sus porras y por tantas aventuras que hemos vivido en los últimos años.

A Luisa Fernanda por ser mi mejor amiga y estar conmigo en todos estos años en los que hemos crecido y nos hemos enfrentado a muchos momentos difíciles. Gracias Luferss, siempre juntas pase lo que pase. Porque eso hacen las amigas jajaja.

A Arturo Rangel, mi novio y mi gran cómplice de vida. Gracias por todo el apoyo que me has brindado, por nunca dejar que me rindiera y por recordarme en los momentos más complejos que parecían no tener salida, lo importante que es confiar en mí. Te amo y te admiro mucho chico.

A mis tías Miriam, Gio y Luz por siempre echarme porras y apoyarme en todo momento.

A mis abuelitas Tere y Lourdes que aunque estoy segura no se acuerdan qué estudié, siempre me brindaron su apoyo y cariño. Las quiero.

A mi Arya, mi perrita husky que siempre se quedaba conmigo en la madrugada mientras escribía y me interrumpía solamente cuando le daba hambre. Gracias por acompañarme, quédate siempre conmigo.

A mis papás y a mi hermana Montse, muchas gracias por todo.

## Glosario de siglas

ADM	Armas de Destrucción Masivas
CIA	Central Intelligence Agency
ETA	Euskadi Ta Askatasuna
ETTA	Egyptian Travel Agents Association
FMI	Fondo Monetario Internacional
FODA	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
GGGR	Global Gender Gap Report
GTD	Global Terrorism Database
GTI	Global Terrorism Index
HPI	Henley Passport Index
IPC	Índice de Percepción de Corrupción
MTI	Medical Tourism Index
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OECD	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
OMT	Organización Mundial del Turismo
ONG	Organizaciones No Gubernamentales
ONU	Organización de las Naciones Unidas
OPEP	Organización de Países Exportadores de Petróleo
OTAN	Organización del Tratado Atlántico Norte
PIB	Producto Interno Bruto
PND	Partido Nacional Democrático
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PPM	Programa Pueblos Mágicos
RIRA	Real Irish Republican Army
SIPRI	Stockholm International Peace Research Institute
UE	Unión Europea
UNAM	Universidad Nacional Autónoma de México
UNESCO	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization
WTC	World Trade Center

## Índice de gráficas, tablas e imágenes

Gráfica 1. Llegadas de turistas internacionales e ingresos por turismo internacional.....	40
Gráfica 2. Llegadas de turistas internacionales por región, 2019.....	41
Gráfica 3. Empleo turístico en México, 2019.....	49
Gráfica 4. Muertes por terrorismo, 1998-2018.....	65
Gráfica 5. Índice del terrorismo en Egipto, 2010-2019.....	90
Gráfica 6. Número de atentados terroristas por año en Egipto de 2010-2019.....	91
Gráfica 7. Impacto del terrorismo antes y después de las Primavera Árabes, 2007-2016.....	93
Tabla 1. Resultados regionales. Medio Oriente.....	109
Gráfica 8. Llegadas internacionales del turismo en Egipto, 2010-2019.....	110
Tabla 2. Egipto: empresas de turismo.....	111
Gráfica 9. Comparación de las llegadas del turismo doméstico e internacional.....	114
Tabla 3. Consumo turístico en libras egipcias.....	116
Tabla 4. Ingresos totales del turismo en millones de dólares.....	131
Tabla 5. Principales mercados turísticos para Egipto (miles de personas por año).....	132
Diagrama 1. Binomio terrorismo-turismo en Egipto.....	133
Imagen 1. Las Pirámides de Giza.....	137
Imagen 2. La bahía de Naama Bay.....	137
Imagen 3. La Mezquita de Muhammad Alí.....	138
Imagen 4. El Gran Acuario de Hurghanda.....	138
Tabla 6. Tipos de turismo en Egipto.....	139
Gráfica 10. Comparación del <i>Índice Global del Terrorismo</i> en Israel, Turquía y Egipto.....	142
Gráfica 11. Porcentaje de la fuerza laboral total empleada por el turismo en Egipto.....	143
Gráfica 12. Egipto: distribución del empleo por sector económico de 2010 a 2019.....	144
Gráfica 13. Ingreso total del sector turístico en Egipto en dólares estadounidenses.....	145
Imagen 5. Organigrama de los organismos turísticos de Egipto.....	171
Imagen 6. <i>Woody</i> en las Pirámides.....	175
Imagen 7. <i>Tinkerbell</i> en la Ciudadela de El Cairo.....	176
Gráfica 14. Índice de percepción de corrupción (IPC) de Egipto de 2012 a 2019.....	178
Imagen 8. Comparación de la pasada y actual marca país de Egipto.....	182
Imagen 9. Ejemplo de la propaganda turística con la nueva marca país.....	183

Gráfica 15. Llegadas internacionales del turismo en Egipto, 2010-2020.....	188
Tabla 7. FODA del turismo en Egipto.....	193

## Introducción

El terrorismo ha permanecido como una problemática persistente en la historia de la humanidad, sus capacidades de acción continúan mutando para volverse cada vez más amenazadoras. Asimismo, se posiciona como un fenómeno complejo y a la vez multiforme, que además de dificultar su análisis con una definición simple que englobe toda su naturaleza, encuentra en el turismo un blanco de fácil acceso y un medio para alcanzar sus objetivos.

En referencia al turismo, para que exista dicha actividad y en específico, su campo de acción, hay una condición necesaria: la seguridad. Esta constituye uno de los criterios principales en la valoración y elección de un destino. Por consiguiente, eventos vinculados con desastres naturales, riesgos sanitarios y particularmente eventos terroristas, obstaculizan y frenan la demanda turística, al grado de poner en peligro todo el sistema turístico; afectando multidimensionalmente al Estado en cuestión.

Desde la óptica terrorista, los turistas, son identificados como embajadores simbólicos del capitalismo y la opulencia, convirtiéndose en una herramienta con gran alcance mediático para obtener visibilidad internacional y propagar ampliamente sus mensajes. Así, los atentados perpetrados en zonas turísticas, buscan dañar la economía y, sobre todo, provocar una imagen negativa de los países donde ocurren<sup>1</sup>.

Tal es el caso de Egipto que siendo cuna de una de las civilizaciones más antiguas e importantes del mundo y gracias a los vestigios de su época faraónica (3150 a. C – 30 a. C.), se ha posicionado entre los turistas internacionales como el gran centro cultural turístico<sup>2</sup>. Lo cual, sumado a su ubicación geográfica, su clima moderado y sus extensas playas, propician que este reúna los elementos indispensables para tener una ventaja competitiva frente a otros populares destinos internacionales.

No obstante, la masacre ocurrida el 17 de noviembre de 1997 en Deir el-Bahari, Luxor, una de las atracciones más relevantes al borde del Río Nilo, fue un parteaguas para el estudio de la interrelación del terrorismo y el turismo y cómo este binomio afecta al Estado, dada la intensidad

---

<sup>1</sup> Cfr. Marco Romagnoli, “The Effects of Terrorism on Tourism: (Inter)relations, Motives & Risks”, [en línea], p.4, Italia, *Almatourism.unibo.it*, 2016, Dirección URL: <https://almatourism.unibo.it/article/view/6244>, [consulta: 12 de junio de 2020]

<sup>2</sup> Cfr. Redacción Viajes National Geographic, *Por qué Egipto es el país de moda de 2021*, [en línea], España, National Geographic, 13 de enero de 2021, Dirección URL: [https://viajes.nationalgeographic.com.es/a/por-que-egipto-es-pais-moda-2021\\_16363/5](https://viajes.nationalgeographic.com.es/a/por-que-egipto-es-pais-moda-2021_16363/5), [consulta: 22 de septiembre de 2021].

y la brutalidad con la que el grupo Al-Gama'a al-Islamiyya ejecutó a más de sesenta turistas<sup>3</sup>. A partir de entonces diversos ataques de la misma índole se efectúan en las zonas de mayor afluencia turística del país; originando que el turismo atraviese por una crisis sumamente difícil de paliar y que el Estado termine perjudicado .

La presente tesis efectúa un análisis actual y práctico de la significación de los sucesos terroristas para el turismo a nivel internacional, puesto que aun cuando suceden infinidad de acontecimientos que se estudian desde diversos escenarios en las Relaciones Internacionales, sus efectos resultan mayormente vislumbrados a nivel político y el impacto que esto engendra tanto al turismo como a la estabilidad de un Estado, se para se termina desconociendo.

Dentro del ámbito académico, muchas veces estatocéntrico en las Relaciones Internacionales, el turismo juega un papel crucial para el análisis de importantes consecuencias sociales, económicas, políticas y culturales, que se aborda escasamente. Por esta razón, esta averiguación otorga una visión integral del conocimiento turístico y su comportamiento a nivel internacional; así como un estudio completo del binomio terrorismo-turismo, del cual poco se ha escrito en castellano.

Si bien, este trabajo busca abordar esta problemática del siglo XXI, la temporalidad que se escogió comprende el lapso de 2010, cuando se dieron las cifras más altas en la demanda turística internacional en Egipto, hasta 2019 con el panorama de ampliación y mejoramiento que experimentó la oferta egipcia, que coadyuvó al repunte de las llegadas del extranjero al país. Adicionalmente, se concibe una prospectiva del turismo para detectar sus fortalezas y debilidades a nivel interno en el sistema turístico egipcio; así como sus amenazas y oportunidades en el ambiente turístico internacional.

Es menester puntualizar que esta búsqueda se sitúa en un entorno de crisis multidimensional ocasionado por la pandemia global del COVID-19<sup>4</sup>. De ahí que su desarrollo informativo a partir de 2019, haya dependido en gran medida del impacto y gestión del virus tanto en Egipto como en

---

<sup>3</sup> Cfr. Swiss Info, *Switzerland closes inquiry into Luxor massacre*, [en línea], Suiza, Swiss Info, 10 de marzo de 2000, Dirección URL: <https://www.swissinfo.ch/eng/switzerland-closes-inquiry-into-luxor-massacre/1436572>, [consulta: 16 de noviembre de 2020].

<sup>4</sup> Es una enfermedad infecciosa causada por el virus SARS-CoV-2. Su origen se encuentra en China con un brote epidémico detectado en diciembre de 2019. Cfr. Organización Mundial de la Salud, *Brote de enfermedad por coronavirus (COVID-19)*, [en línea], Suiza, Organización Mundial de la Salud, s/fecha, Dirección URL: <https://www.who.int/es/emergencias/diseases/novel-coronavirus-2019>, [consulta: 04 de marzo de 2021].

el mundo. Por añadidura, se debe reconocer que desde finales de 2020 hasta la actualidad, su evolución se modificó por la introducción de las vacunas contra el COVID-19.

La trascendencia de este aquilataamiento para México se ubica en el impacto tan sustancial que de igual forma genera el turismo para el país. En 2019 se recibieron más de 44 millones de turistas internacionales que dejaron un gasto de 24.816 millones de dólares estadounidenses<sup>5</sup>, cifras que supusieron respectivamente incrementos del 8,3% y 10,2% sobre 2018<sup>6</sup>. No obstante, tal como en el caso egipcio, la actividad turística mexicana en ocasiones se efectúa en un ambiente hostil y violento por la presencia en zonas turísticas de entidades no estatales, como el crimen organizado; en las que se ve menoscabada la evolución del turismo y se desatan una serie de implicaciones para los elementos del Estado.

Por lo cual, existen múltiples retos para el equilibrio del sistema turístico mexicano que sumados a los corolarios del COVID-19, plantean una atmósfera con ciertas similitudes a la que atravesó Egipto. Con el ejemplo egipcio, se brinda para la experiencia mexicana una visión integral de la envergadura que detentan cada uno de los componentes que totalizan al sistema turístico para lograr la correcta ejecución de la actividad turística, destacando la trascendencia de la estabilidad y bienestar como parte vital para preservar la demanda turística internacional.

Existen cuantiosos tanto en la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), como en otras universidades del país en torno al terrorismo y al turismo respectivamente, que responden a problemáticas diversas, pero de manera individual y sin alguna convergencia. Igualmente, es hacedero ubicar en otros países de habla española como Argentina, España o Colombia determinados estudios acerca de las repercusiones del terrorismo en el turismo. Sin embargo, esta investigación haciendo uso de los avances en estas materias, se distingue por entrelazar ambos componentes en un binomio cuya observación de similitudes e interacciones discrepa de su racionalidad en la sociedad internacional.

Los objetivos que se pretende estudiar son analizar el vínculo entre el terrorismo y el turismo en Egipto. Explicar el contexto político, social y económico; distinguiendo los contratiempos que

---

<sup>5</sup> A partir de aquí se utiliza solamente “dólares” para referirse a la moneda oficial de Estados Unidos.

<sup>6</sup> Cfr. Hosteltur, *México recibió 44,7 millones de turistas en 2019, un 8% más*, [en línea], México, Hosteltur, 11 de enero de 2020, Dirección URL: [https://www.hosteltur.com/133788\\_mexico-recibio-447-millones-de-turistas-en-2019-un-8-mas.html](https://www.hosteltur.com/133788_mexico-recibio-447-millones-de-turistas-en-2019-un-8-mas.html), [consulta: 28 de agosto de 2021].

generan los ataques del terrorismo para la actividad turística y señalando que con un enfoque integral de la seguridad nacional, se puede fortalecer, consolidar y ampliar la oferta turística doméstica, regional e internacional.

En el primer capítulo, se elabora una aproximación al terrorismo y al turismo, con el fin de aclarar sus respectivas estructuras y conceptualizaciones para reconocer los puntos de encuentro y discrepancia entre ambas variables. Se recalca en la complejidad de alcanzar una definición de terrorismo universalmente aceptada y en la conveniencia de estudiar al turismo como un sistema integral, en el cual sus partes son entendidas como subsistemas que se relacionan e influyen entre sí en el mercado turístico.

En el segundo capítulo se desarrolla un sucinto recuento de los momentos más notables en la historia egipcia contemporánea que han perfilado el porvenir del país desde las Primaveras Árabes de 2011 hasta el gobierno de Abdelfatah Al-Sisi. Conjuntamente, en este recuento histórico se explora el surgimiento, desarrollo y actualidad de los movimientos terroristas en el territorio.

Por medio de diversas estadísticas e indicadores, se examina el terrorismo de 2010 a 2019 para recapitular los ataques más mortíferos y confrontarlo con el comportamiento de la demanda del turismo internacional en Egipto, destacando su gran sensibilidad ante la percepción de inseguridad e inestabilidad en el país.

Asimismo, se puntualizan las divergencias en términos económicos entre el turismo internacional y doméstico, lo que permite ir más allá del registro simple de las problemáticas que ocasiona directamente la actividad en Egipto y así, evaluar los atentados terroristas más relevantes por su impacto en el mercado turístico e indagar si realmente los turistas son víctimas del terrorismo o si el terrorismo es fruto del turismo en el país.

En el tercer capítulo se hace un análisis de la situación actual que atraviesa la actividad turística en Egipto, enfatizando su relevancia económica y comparando las preferencias de los turistas domésticos con las de los internacionales. A través de una interrelación entre los conceptos de garantía turística y seguridad nacional, se determina la significación de implementar un esquema integral de esta última y se estudian las políticas antiterroristas de 2010 a 2019 para subrayar la gravedad que las secuelas del combate al terrorismo han provocado en los derechos humanos y por lo tanto, en la estabilidad y seguridad del Estado egipcio.

Finalmente, se describen las instituciones y autoridades egipcias encargadas de gestionar el turismo para comprender el alcance de la marca país y conjeturar la relación entre la propaganda y promoción turística. Se logra puntualizar sobre el desafío que afronta Egipto con la seguridad nacional y el turismo internacional para inferir la situación en 2021 y discernir una estrategia de acción para activarlo de manera sostenida salvaguardando a la población egipcia, que configura uno de los valores esenciales de la conformación del Estado.

Este texto pretende responder a la pregunta ¿Si el Estado egipcio logrará alcanzar un enfoque integral de la seguridad nacional, eso coadyuvará a la disminución del terrorismo y al aumento del turismo? La hipótesis plantea que en el momento en el que Egipto conciba una seguridad nacional de forma integral, podrá accionar contra el terrorismo con fin de salvaguardar al turismo en un escenario estable y confiable.

Este trabajo hace uso de diferentes teorías y sus respectivos conceptos para detallar y dar razón a los ámbitos que se abordan. Para justificar el actuar egipcio frente al binomio terrorismo-turismo, se recurrirá a la aproximación del neorrealismo, debido a que comprende la postura del presente en tanto que las consecuencias últimas abonan a la seguridad del Estado egipcio en el escenario internacional. Igualmente, esta teoría se emplea para distinguir al terrorismo y sus actores en el sistema internacional como amenazas a la seguridad nacional e internacional.

En lo que concierne al turismo, se aplica el enfoque sistémico desde la visión de la autora argentina Cristina Varisco quien lo comprende como un sistema cuyas interacciones son variadas y multidimensionales. En este sentido, el turismo se contempla como un subsistema del sistema internacional y propiamente de Egipto, lo cual desmonta la postura tradicional de observarlo en términos económicos y permite una mejor evaluación de dicho fenómeno.

El terrorismo y turismo cuentan con una relación de codependencia directa en Egipto, eso ocasiona que transformen sus comportamientos inmediatamente a la acción del Estado egipcio. Dado que este último, busca la consecución de los mayores beneficios y de la disminución de las amenazas. Ya que como Maximiliano Korstanje afirma, por más ajenos e incompatibles que parezcan, el terrorismo y el turismo comparten rasgos en común y desafortunadamente el no reconocerlos y

sobre todo enmendarlos, desencadena efectos graves no sólo para la seguridad y estabilidad, sino también para el sistema turístico de un Estado<sup>7</sup>.

---

<sup>7</sup> Maximiliano. E Korstanje; Geoffrey Skoll, “De lujo al terrorismo: turismo, el terrorismo por otros medios”, [en línea], p.1, Francia, *Études caribéennes*, 30 de abril 2015, Dirección URL: <http://journals.openedition.org/etudescaribeennes/7388>, [consulta 23 de junio de 2020].

## Capítulo 1: Terrorismo y turismo

En este capítulo se hace un esbozo sobre el terrorismo y el turismo, para dilucidar sus antecedentes, su desarrollo, su configuración y su respectiva conceptualización a nivel internacional. Se abordan tres subapartados, en el primero, se establece un bosquejo teórico de lo que es el terrorismo, y por medio de distintas perspectivas, se constatan las complejidades entorno a una definición universal. En el segundo, además de describir al turismo y sus categorías, se deconstruye la idea clásica que lo concibe en términos económicos para identificarlo como un sistema integral, en el cual cada una de sus partes detenta la misma trascendencia. Finalmente, en el tercero, se encuentran los aspectos compartidos al señalar las problemáticas que ambos suscitan; resaltando que tanto la utilización del dolor y el sufrimiento ajeno, el avance de la tecnología y los abusos a la población integran el binomio terrorismo-turismo.

### 1.1 Una aproximación al terrorismo desde las Relaciones Internacionales

Se debe distinguir que la disciplina de Relaciones Internacionales se caracteriza por la presencia de diversas concepciones e interpretaciones de su objeto de estudio: la realidad internacional. Hablar de teorías implica ubicarse en el plano epistemológico, el cual encierra una amplia gama de conceptos, categorías, modelos y visiones, donde frecuentemente, se enfrentan y disputan el derecho de explicar lo que ocurre en el entorno<sup>8</sup>.

En atención a lo cual, la aproximación teórica del terrorismo en esta investigación, responde a una situación específica con actores y componentes particulares que si bien podrían encuadrarse desde otras perspectivas, se aquilatan con el neorrealismo. Ya que este, identifica al terrorismo como un fenómeno global que se traduce como una fuerte amenaza tanto para la estabilidad del sistema internacional como para la seguridad de Egipto.

En este mismo orden de ideas, resulta crucial contemplar que el mundo, ya no es exclusivamente un conjunto de actores tradicionales que se relacionan entre sí. La mayoría de las naciones, los grupos sociales y los individuos han estado sumergidos en un proceso conocido como la

---

<sup>8</sup> Cfr. Luz Araceli González Uresti, “La Teoría General de Sistemas: una opción teórica para el estudio de las Relaciones Internacionales”, *Teorías de Relaciones Internacionales en el siglo XXI: Interpretaciones críticas desde México*, México, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, 2014, primera edición, p. 287.

globalización<sup>9</sup>. Por ende, en este escenario globalizado se puede observar el surgimiento de nuevas entidades no estatales cuyos fines rebasan el entendimiento tradicional de la disciplina, como lo es el terrorismo.

Los terroristas reaccionan de frente a este proceso en 2 maneras: por una parte asumen posturas defensivas ante la pretensión de uniformidad occidental que los impulsa a la destrucción del Estado (a excepción del terrorismo de Estado) como garante del orden establecido y, por otro, se benefician de los avances tecnológicos que esta ha traído<sup>10</sup> para actuar no solamente en un país determinado y encontrar protección de algunos gobiernos<sup>11</sup>. Lo anterior, coadyuva a que hallen el panorama adecuado y expandan su amenaza terrorista.

Ante ello, el neorrealismo o realismo estructural establece que aun cuando la globalización representa nuevos retos para los Estados, estos siguen siendo esenciales en las relaciones internacionales; pero admite que nuevas entidades y fuerzas como el terrorismo intervienen presentándose como un riesgo para la seguridad<sup>12</sup>.

A la par, un aspecto diferenciador del neorrealismo es su planteamiento estructuralista, que ve a la política internacional como un sistema con una configuración definida y con interacción entre las unidades, separando el “sistema” de estas<sup>13</sup>. Kenneth Waltz, por ejemplo, identificó que las relaciones internacionales son un todo que se combina para formar una totalidad y explicó que el sistema internacional está compuesto por la estructura y por unidades interactuantes (los Estados y las entidades no estatales)<sup>14</sup>.

Empero, se debe detallar que el abordaje Waltz, no es una teoría de política exterior y no predice o explica las acciones específicas de un Estado. No obstante, la presencia terrorista en Egipto

---

<sup>9</sup> Conjunto de transformaciones que incorporan a los Estados a dinámicas y ritmos desiguales que no sólo se originan en sus fronteras, sino también a nivel exterior. Cfr. Carlos M. Vilas, “Seis ideas falsas sobre la globalización. Argumentos desde América Latina para refutar una ideología”, *Globalización: crítica a un paradigma*, México, UNAM-IIEC-DGAPA-Plaza y Janés, 1999, p. 71.

<sup>10</sup> Juan Jorge Piernas López, “El terrorismo globalizado”, *Anales de Derecho*, núm. 21, España, Universidad de Murcia, 2003, p. 339.

<sup>11</sup> Agustín M. Romero, “Los fenómenos del Narcotráfico y Terrorismo en las Relaciones Internacionales. Consecuencias para América Latina: el caso Colombia”, *Relaciones Internacionales*, núm. 19, Argentina, Instituto de Relaciones Internacionales, 2000, p. 79.

<sup>12</sup> Cfr. Celestino del Arenal, “Neorrealismo y pluralismo paradigmático”, *Introducción a las Relaciones Internacionales*, España, Tecnos, 2007, cuarta edición p.363.

<sup>13</sup> Jessica Lilian de Alba, “Realismo Estructural”, *Teorías de Relaciones Internacionales en el siglo XXI: Interpretaciones críticas desde México*, México, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, 2014, primera edición, p. 228.

<sup>14</sup> Cfr. Kenneth Waltz, *Theory of International Politics*, Estados Unidos, Addison-Wesley, 1979, p. 79.

abarca diversos grupos cuyas acciones además de ser beligerantes contra este, arremeten contra los turistas internacionales. De ahí que, se entienda al terrorismo como una entidad no estatal amenazante que repercute tanto a la seguridad egipcia como al sistema internacional, puesto que transgrede la existencia de variables y elementos múltiples que este reúne.

A lo largo del siglo XXI, en la temporalidad a estudiar, la mayoría de los Estados no se sienten amenazados o vulnerados, esencialmente en términos tradicionales (guerras o conflictos militares interestatales), sino que los dilemas a la seguridad nacional provienen, principalmente, de entidades atípicas o disfuncionales<sup>15</sup>, ya sea desde su interior o exterior<sup>16</sup>. Con el enfoque sistémico que el neorrealismo acoge, se pretende superar las concepciones limitadas y estrechas para vislumbrar que el terrorismo posee diversas formas y altera en muchos niveles al entorno internacional.

Aunado a ello, es conveniente resaltar que los atentados terroristas del 11 de septiembre de 2001 en Estados Unidos fueron un parteaguas en la concepción de la amenaza terrorista, situaron el papel de las naciones como actores en la lucha frente el terrorismo no sólo en sus fronteras, sino también a nivel global<sup>17</sup>. Lo cual desencadenó que las “grandes potencias” hicieran de la lucha contra el terrorismo una prioridad.

Finalmente, pese a que el terrorismo no es un objeto formal de estudio en la disciplina, constituye un objeto material al posicionarse como una de las problemáticas que más aqueja a la sociedad internacional y que es abordada de manera heterogénea desde la perspectiva de distintos actores internacionales. Por tal motivo, identificar los efectos y la trascendencia que ocasiona en los Estados, asumiendo que cualquier acción violenta desde un punto de vista histórico repercute en la transformación de las relaciones internacionales, resulta vital para entender la inestabilidad que provoca en los actores tradicionales en la sociedad internacional.

---

<sup>15</sup> Yleana Cid Capetillo, “Los protagonistas de las relaciones internacionales”, *Temas introductorios al estudio de Relaciones Internacionales*, UNAM/Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, México, 2013, pp. 147-148.

<sup>16</sup> Agustín M. Romero, *op. cit.*, p. 78.

<sup>17</sup> Tania Citlalli Figueroa Ayala, *op. cit.* p. 10.

### 1.1.1 Problemática de una definición universal

Dado que el terrorismo es un fenómeno diverso, es complejo encontrar una definición simple que englobe correctamente la problemática desde todas sus aristas. En cuanto a una posible etimología de la palabra, el monje y literato benedictino Pierre Bersuire, en las *Décadas de Tito Livio* utilizó por primera vez en la historia el vocablo latino “terrere” que significa sacudir, hacer temblar, desestabilizar<sup>18</sup>.

Empero, el primer uso del término “terrorismo” como tal, surge en el Reinado del terror durante la Revolución francesa de 1793 a 1794; cuando los jacobinos que gobernaban el Estado revolucionario, emplearon la violencia, para obligar a tener obediencia al Estado e intimidar a los opositores del régimen<sup>19</sup>.

De ahí que Maximilien Robespierre manifestara que “no es más que justicia rápida, severa, e inflexible”<sup>20</sup>. Dicha noción quedaría plasmada en el *Diccionario de la Academia Francesa* de 1798, bajo la concepción de *systeme, régime de la terreur*; haciendo alusión a un “sistema”. Por tanto, los diccionarios de la época lo definían como “la intimidación coercitiva” que llevaban a usanza dichos terroristas para promover y alcanzar sus tan anhelados fines<sup>21</sup>.

Ante esta situación, los distintos actores del sistema internacional han hecho del terrorismo lo que entienden *per se* y, sobre todo, lo que en muchas ocasiones les conviene según su dimensión estructural de interés. Así, el concepto se ha convertido en una categoría amorfa, de la cual se desprenden todo un cúmulo de apreciaciones controversiales y debatibles<sup>22</sup>.

---

<sup>18</sup> Cfr. Rémi Baudouin, *Le terrorisme ou les terrorismes? De quelques considérations épistémologiques*, [en línea], Suiza, Universidad de Ginebra. Facultad de ciencias de la sociedad, 2015, Dirección URL: [https://baripedia.org/wiki/Le\\_terrorisme\\_ou\\_les\\_terrorismes\\_%3F\\_De\\_quelques\\_considerations\\_%C3%A9pist%C3%A9mologiques](https://baripedia.org/wiki/Le_terrorisme_ou_les_terrorismes_%3F_De_quelques_considerations_%C3%A9pist%C3%A9mologiques), [consulta: 06 de agosto de 2020].

<sup>19</sup> François Furstenberg, “Bush’s Dangerous Liaisons”, [en línea], Estados Unidos, *NYTimes.com*, 28 de octubre de 2007, Dirección URL: <https://www.nytimes.com/2007/10/28/opinion/28furstenberg.html?em&ex=1193803200&en=62eaa390a911d2d4&ei=5087>, [consulta: 08 de agosto de 2020].

<sup>20</sup> Instituto de Historia de la Revolución Francesa, “Robespierre discours du 18 pluviôse an II”, [en línea], Francia, *Textes et sources sur la Révolution française*, s/fecha, Dirección UR: <https://ihrf.univ-paris1.fr/enseignement/outils-et-materiaux-pedagogiques/textes-et-sources-sur-la-revolution-francaise/robspierre-discours-du-18-pluviose-an-ii/>, [consulta: 08 de agosto de 2020].

<sup>21</sup> Fred Alberto Álvarez Melo, *El atentado terrorista del 11 de septiembre: orden, significación, implicaciones y consecuencias*, (tesis de licenciatura), FCPyS-UNAM, México, 2010, p. 8.

<sup>22</sup> César Augusto César Augusto Niño González, “El terrorismo no es un fenómeno nuevo, el concepto sí lo es”, *El terrorismo como régimen internacional subterráneo: más allá de una lógica convencional*, Colombia, Universidad Santo Tomás, 2016, pp. 1-2.

Para ilustrar debidamente esta problemática, se expondrán cuatro definiciones distintas que se han establecido desde diversos contextos, intereses y temporalidades:

- a) El ex Secretario General de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) Kofi Annan estableció en 2005 en la *Estrategia Global contra el Terrorismo en Madrid* que: “cualquier acción constituye terrorismo si tiene la intención de causar la muerte o daños corporales graves a civiles o no combatientes, con el propósito de intimidar a una población u obligar a un gobierno o a una organización internacional para realizar o abstenerse de realizar cualquier acto”<sup>23</sup>.
- b) La Agencia Central de Inteligencia (por sus siglas en inglés, *Central Intelligence Agency*, CIA) con base en el *US Code of Law* en su título 22, define al terrorismo como: “violencia premeditada y políticamente motivada, perpetrada en contra de objetivos no combatientes, por grupos subnacionales o agentes clandestinos”<sup>24</sup>.
- c) La Convención Árabe para la represión del terrorismo en su artículo 1 inciso 2, establece que el terrorismo es:

[...] cualquier acto o amenaza de violencia, cualesquiera que sean sus motivos o propósitos, que es realizado como parte de una agenda criminal individual o grupal y que busca generar pánico entre las personas, causándoles miedo e hiriéndolas, o que pone sus vidas, libertad y seguridad en peligro, o que busca causar daños al medio ambiente, dañar u ocupar instalaciones o propiedades privadas o públicas, o busca poner en peligro recursos naturales nacionales<sup>25</sup>.
- d) La Unión Europea (UE) lo define en el artículo 1 de la *Decisión del Marco la Lucha contra el Terrorismo* para disponer que los delitos terroristas son ciertos delitos penales establecidos en una lista compuesta en gran parte por delitos graves contra personas y bienes que:

---

<sup>23</sup> United Nations, *Secretary-General Kofi Annan Launches Global Strategy Against Terrorism in Madrid*, [en línea], Estados Unidos, Meetings Coverage and Press Releases, 10 de marzo de 2005, Dirección URL: <https://www.un.org/press/en/2005/sg2095.doc.htm>, [consulta: 23 de agosto de 2021].

<sup>24</sup> Central Intelligence Agency, *Terrorism FAQs. How do you define terrorism?*, [en línea], Estados Unidos, Central Intelligence Agency, s/fecha, Dirección URL: <https://www.cia.gov/news-information/cia-the-war-on-terrorism/terrorism-faqs.html?tab=list-3> [consulta: 06 de agosto de 2020].

<sup>25</sup> La Liga de los Estados Árabes, *The arab convention for the suppression of terrorism*, [en línea], Egipto, Council of Arab Ministers of the Interior and the Council of Arab Ministers of Justice, 1998, Dirección URL: [https://www.unodc.org/images/tldb-f/conv\\_arab\\_terrorism.en.pdf](https://www.unodc.org/images/tldb-f/conv_arab_terrorism.en.pdf), [consulta 06 de agosto de 2020].

[...] dada su naturaleza o contexto, puede dañar gravemente a un país o una organización internacional donde se comete con el objetivo de intimidar seriamente a una población; u obligar indebidamente a un gobierno u organización internacional a realizar o abstenerse de realizar cualquier acto; o seriamente desestabilizando o destruyendo las estructuras políticas, constitucionales, económicas o sociales fundamentales de un país o una organización internacional<sup>26</sup>.

Las interpretaciones plasmadas son solamente algunos ejemplos del sinfín de definiciones que se han expuesto a través de los años; además de responder a entornos sumamente dispares, evidencian los vacíos conceptuales sobre este tema y revelan las opiniones e imágenes más divergentes hacia un intento de conceptualización.

En primer lugar, la definición señalada por Kofi Annan, integra diversos elementos imprescindibles para entender al terrorismo, puesto que distingue la versatilidad de los actos terroristas sin importar quién los ejecute, y se centra en la pertinencia que representan las afectaciones a los civiles para la ejecución de los actos políticos.

En segundo lugar, por el contrario con la definición de la CIA, se puede observar específicamente que la violencia es dirigida hacia objetivos no combatientes por medio de motivaciones políticas, empero no contempla que adicionalmente de los grupos subnacionales o clandestinos, también los Estados pueden extender episodios terroristas. En tercer lugar, la Liga de los Estados Árabes, no hace la distinción entre combatiente y no combatiente para identificar que se trata de una metodología de violencia indiscriminada<sup>27</sup>.

Asimismo, pareciera que se habla de actos de violencia y terror asilados, pues no considera que deba existir una motivación política para justificar la creación de pánico o terror entre las personas y mucho menos vislumbra la existencia del terrorismo de Estado.

Finalmente, la UE aunque trata de remarcar que para simplificarse depende del contexto o la naturaleza en la cual se ejecuta el suceso terrorista y alude a que se origina por motivos políticos una violencia e intimidación premeditada, recae un poco en la estigmatización arbitraria al indicar que tanto los delitos u organizaciones terroristas, son lo que ellos han querido establecer en su lista

---

<sup>26</sup> Eur-lex, *Framework Decision on Combating Terrorism*, [en línea], s/lugar, Unión Europea, 2002, Dirección URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=CELEX:32002F0475>, [consulta: 06 de agosto de 2020].

<sup>27</sup> Cfr. Jorge Paulo Botta, *Los instrumentos internacionales de lucha contra el terrorismo en el seno de la Liga Árabe y de la Organización de la Conferencia Islámica*, s/lugar, Centro de Estudios del Medio Oriente Contemporáneo (CEMOC), 2004, p. 5.

de tipificaciones. El terrorismo se traduce como “la violencia cometida por aquellos que están en contra de nuestra”<sup>28</sup>.

Por ende, es posible atestiguar que igualmente no contemplan la violencia terrorista efectuada por los Estados, pues en dichas listas donde se determina qué es el “terrorismo” y cuáles son los “grupos terroristas”, al estar condicionadas por coyunturas políticas y carecer de imparcialidad, no incluyen a los Estados que han llegado a desplegar eventos terroristas<sup>29</sup>.

Pese a que una definición de terrorismo no resuelve el problema subyacente, la falta de ésta se percibe ampliamente como uno de los factores que probablemente alentarán al terrorismo en un futuro<sup>30</sup>. Paralelamente, el no tener una definición común que se traduzca en una herramienta operacional, impide desarrollar una estrategia internacional de justicia, una movilización militar equitativa frente al terrorismo, formular y reformular acuerdos internacionales en torno al tema y, en específico, ejecutar sanciones exactas y acordes al contexto de cada población<sup>31</sup>.

Del mismo modo, no se distingue entre lo que podría ser terrorismo o simplemente el derecho de los pueblos a la libre determinación y a combatir la ocupación extranjera. La designación del adjetivo “terrorista”, suele estar cargada de un posicionamiento político específico, a manera de legitimar la acción estatal para suprimir los intentos de obtención de alguna reivindicación por parte de algún grupo anti-*establishment*, o en su defecto para deslegitimizar a la oposición por el uso ilegítimo de la violencia y así generar una aberración hacia su movimiento y hacia sus acciones<sup>32</sup>.

En consideración a lo anterior, para que un acto sea vislumbrado como terrorismo debe tener las siguientes características<sup>33</sup>:

---

<sup>28</sup> Nicolás López Calera, “El concepto de terrorismo. ¿Qué terrorismo? ¿Por qué el terrorismo? ¿Hasta cuándo el terrorismo?”, *Anuario de filosofía del derecho*, España, Universidad de Granada, 2002, p. 57.

<sup>29</sup> *Ibidem*, p. 58.

<sup>30</sup> Alex Schmid, “Terrorism. The definitional problem”, *Case Western Reserve Journal of International Law*, núm. 2, vol. 36, Estados Unidos, Case Western Reserve University, 2004, p. 378.

<sup>31</sup> *Idem*.

<sup>32</sup> *Ibidem*, p. 395.

<sup>33</sup> Son una compilación de diversos elementos de varias investigaciones para descifrar cuáles son las particularidades que debe poseer todo acto para considerarse como terrorista. Cfr. Nicolás López Calera, *op. cit.*, pp. 51-71; Paul R. Pillar, *Terrorism and U.S. foreign policy*, Estados Unidos, Brookings Institution Press, 2001, 272 pp.; Alex Schmid, *op. cit.* pp. 403- 404; Libia Esther Maldonado Pavón, *Cambios en la política española hacia la ETA a partir de los atentados terroristas del 11 de septiembre del 2001*, (Tesis de licenciatura), Departamento de Relaciones Internacionales e Historia. Escuela de Ciencias Sociales. Universidad de las Américas Puebla, México, 2003, 131 pp.

### **a) El terrorismo es ante todo un atentado contra los derechos humanos**

Existe una vulneración a los derechos humanos, al violentarse de forma generalizada los elementos que permiten la realización de la persona, como: la libertad, la salud, la igualdad, la seguridad, el bienestar y específicamente la vida, además de atentar contra lo establecido en la *Declaración Universal de los Derechos Humanos*<sup>34</sup>, cuando se cometen estos actos se es consciente que se está interviniendo en contra de la moral y las buenas costumbres. Sería erróneo definirlo únicamente como el uso de la violencia o la amenaza de su uso contra un Estado, porque los Estados también pueden ser terroristas<sup>35</sup>.

### **b) La especificidad del terror: alcance y temporalidad**

Para reconocerse como terrorismo primero debe haber una cantidad masiva de gente aterrorizada y debe poseer permanencia en el tiempo. No puede reducirse a un acto de terror aislado o individual, se requiere que, durante un tiempo prolongado, no en una sola ocasión, haya violencia o amenaza de su uso de manera indiscriminada contra una determinada población<sup>36</sup>.

### **c) La intimidación y propaganda**

El terrorismo posee un fuerte deseo de intimidar y obtener la mayor propaganda posible; con ello apela a crear terror por medio de un escenario donde nada puede escapar del “ojo de la cámara” y todo resulte cubierto las 24 horas del día<sup>37</sup>. La existencia de los medios de comunicación masiva y el avance de la tecnología ha incrementado la publicidad del terrorismo, una de las metas principales de los actos terroristas<sup>38</sup>.

### **d) Los objetivos no combatientes**

Debe existir una violencia indiscriminada ejercida sobre la población civil incapaz de defenderse y con ello, generar una asimetría casi total entre los efectos psicológicos buscados y los medios

---

<sup>34</sup> ACNUR comité español, *Declaración Universal de los Derechos Humanos: lista de artículos*, [en línea], España, ACNUR comité español, abril 2016, Dirección URL: [https://eacnur.org/blog/declaracion-universal-los-derechos-humanos-lista-articulos-tc\\_alt45664n\\_o\\_pstn\\_o\\_pst/](https://eacnur.org/blog/declaracion-universal-los-derechos-humanos-lista-articulos-tc_alt45664n_o_pstn_o_pst/), [consulta: 25 de agosto de 2020].

<sup>35</sup> Cfr. Hilda Mendoza, *Violaciones a los Derechos Humanos*, [en línea], Argentina, Gobierno de Argentina, agosto de 2003, Dirección URL: [https://www.buenosaires.gob.ar/areas/educacion/escuelas/escuelas/media/tecnica/tecnica33/plumerillo/derechos\\_humanos/prof\\_vazquez/violencia\\_en\\_general.htm](https://www.buenosaires.gob.ar/areas/educacion/escuelas/escuelas/media/tecnica/tecnica33/plumerillo/derechos_humanos/prof_vazquez/violencia_en_general.htm), [consulta: 25 de agosto de 2020].

<sup>36</sup> Cfr. Nicolás López Calera, *op. cit.*, p.55.

<sup>37</sup> Maximiliano E. Korstanje, “Filosofía del terrorismo”, *Eikasia: revista de filosofía*, núm 68, España, Eikasia ediciones, febrero 2016, p. 129.

<sup>38</sup> Richard Ward, Harold Smith, *International Terrorism: The Domestic Response*, Estados Unidos, Universidad de Illinois, 1987, p. 73.

físicos empleados<sup>39</sup>. Generalmente entre los objetivos no combatientes, la víctima tiene un valor simbólico; Donna Schlagheck, parte de que las víctimas son elegidas porque su identidad, locación o actividades simbolizan algo que los terroristas desean atacar<sup>40</sup>.

El terrorismo, no hace propiamente guerras ni ataca a objetivos “clásicos”. Por consiguiente, aunque atentar contra fuerzas policiales o militares puede ser un acto terrorista cuando tales atentados se insertan dentro de otra serie de ataques a la población civil; si dichos altercados se reducen a militares y policías, se trataría de una confrontación entre dos grupos militares o militarizados<sup>41</sup>.

#### **e) El uso sistemático de la violencia**

Significa que debe existir una planeación, intención o decisión previa para cometer un acto terrorista. La planificación del uso de la violencia por parte de los terroristas es requerida para tener un mínimo margen de error y obtener la publicidad necesaria para apoyar sus objetivos, no importa cuáles sean estos<sup>42</sup>.

Los sucesos terroristas comprenden el uso de la violencia en distintas formas, dentro de las más comunes están: el asesinato de figuras imprescindibles para sus fines, la colocación de bombas, el secuestro de aviones o de personas, la toma de instalaciones y coches bomba<sup>43</sup>.

#### **f) Los motivos del uso o la amenaza de la violencia**

Son uno de los factores más determinantes de su definición, resultan trascendentales para “justificar” los actos terroristas y en especial para hacer la distinción entre el terrorismo y otras formas de violencia. En la mayoría de las ocasiones las motivaciones son políticas, de ahí que el concepto de terrorismo esté prejuzgado desde una experiencia política y se genere una “predefinición política” del terrorismo. Sirvan de ejemplo dos situaciones: ¿un asesino de trabajadoras sexuales que amenaza una ciudad o un barrio es un terrorista? No, se trata de un

---

<sup>39</sup>Arnaud Blin, *Existe-t-il une définition du terrorisme*, [en línea], Francia, Thucydide, 2004 Dirección URL: <http://www.thucydide.com/realisations/comprendre/terrorisme/terrorisme2.htm>, [consulta: 23 de julio de 2020].

<sup>40</sup> Donna M. Schlagheck, *International terrorism: an introduction to concepts and actors*, Estados Unidos, Lexington Books, 1988, p. 2.

<sup>41</sup> Nicolás López Calera, *op. cit.*, p. 55.

<sup>42</sup> Libia Esther Maldonado Pavón, *Cambios en la política española hacia la ETA a partir de los atentados terroristas del 11 de septiembre del 2001*, (tesis de licenciatura), Departamento de Relaciones Internacionales e Historia. Escuela de Ciencias Sociales. Universidad de las Américas Puebla, México, 2003, p. 15.

<sup>43</sup> *Idem*.

asesino que tiene amenazado a un sector de la población. Las mafias italianas, en contraste, son calificadas como parte del crimen organizado, aunque tengan aterrorizadas a muchas personas, no son reconocidas como forma de terrorismo porque no poseen motivaciones políticas, sino simplemente económicas<sup>44</sup>.

Lo complejo no es esta diferenciación, sino más bien determinar cómo se demuestran los motivos políticos para distinguir la violencia terrorista de la violencia no terrorista. Un motivo político es todo aquel que se relaciona con el poder público, como poder de ordenación y dominación de una determinada sociedad política, una determinada población y un determinado territorio<sup>45</sup>.

Hecha esta salvedad, se reconocerá al terrorismo en este trabajo de investigación como: toda actividad violenta y premeditada, organizada por un individuo o grupo político (estatal o no estatal) y dirigida por motivos políticos contra los derechos humanos, la estructura gubernamental y jurídica propia de un Estado y la legalidad internacional, para producir un terror indiscriminado. De modo que, no se ejerce únicamente contra los responsables o representantes de grupos políticos (estatales o no estatales), sino principalmente sobre objetivos simbólicos inmediatos (objetivos no combatientes) de la sociedad, para generar un mensaje propagandístico, coercitivo o de intimidación<sup>46</sup>.

### 1.1.2 Orígenes del terrorismo

A lo largo de los siglos, el terrorismo se ha presentado bajo múltiples apariencias, lo cual ha contribuido a la comprensión errónea de su carácter, sus motivos y su *modus operandi*<sup>47</sup>. Por ello, es sustancial puntualizar que dicho fenómeno como práctica, es muy antiguo y contrariamente a lo que se establece en algunos casos, siempre ha estado presente en el mundo.

La historia del terrorismo se remonta a épocas muy lejanas, pero el hecho de su existencia propicia que sea pasada por alto, o incluso suprimida por completo. Dada la circunstancia de que el

---

<sup>44</sup> Cfr. Nicolás López Calera, *op. cit.*, p. 56.

<sup>45</sup> *Idem*.

<sup>46</sup> Cfr. Alex Schmid, *op. cit.*, p. 382; Nicolás López Calera, *op. cit.*, pp. 60-61.

<sup>47</sup> Walter Laqueur, *Una historia del terrorismo*, España, Paidós, 2003, p. 9.

terrorismo no se ha manifestado en todas las temporadas con la misma intensidad y han existido períodos libres de este<sup>48</sup>.

En consecuencia, para aquilatar sus orígenes, se identifican las formas previas al terrorismo y con ello, se vislumbra sus raíces más allá del Reinado del terror en Francia. No obstante, conviene subrayar que si bien cada caso que se presentará era específico de un momento y de un país en particular<sup>49</sup>; y que al compararlos con lo que en el siglo XXI se conoce como terrorismo, se observa que no poseen todos los elementos imperantes para calificarse como tal. Sí consiguen otorgar ejemplos adecuados para estudiar el nivel de inestabilidad, terror e inseguridad que imperaban en aquel entonces.

Uno de los primeros registros, se encuentra en el mito del Minotauro. En la antigua Grecia, la historia de dicho personaje establecía una analogía al terrorismo<sup>50</sup>, puesto que aquel hombre con cabeza de toro era considerado un ser perverso que aterrorizaba al pueblo griego y en específico a la Isla de Creta y a los atenienses. Se encargaba de causar terror y certidumbre de que cualquiera podía ser su próxima víctima y cuando el monstruo no satisfacía su apetito, se precipitaba para sembrar la muerte y desolación de los habitantes de la comarca<sup>51</sup>.

Por otro lado, uno de los ejemplos pioneros de un movimiento terrorista es el de los *Sicarii*, una organización estructurada por hombres de clases bajas que participaron en la lucha de los celotas en Palestina. En el siglo VI a. C., Judas de Galilea desarrolló este grupo extremista que se encargaba de atacar a los colaboradores de los romanos, sacerdotes, saduceos, herodianos y otras elites adineradas<sup>52</sup>.

Los *Sicarii* ocultaban dagas cortas (sicas) debajo de sus mantos y se mezclaban con las multitudes en grandes festivales, para asesinar a sus víctimas y luego, desaparecían entre la muchedumbre aterrorizada. Además de considerar que el asesinato era una de las bellas artes, establecían que las

---

<sup>48</sup> *Ibidem*, p. 23.

<sup>49</sup> David C. Rapoport, *Las cuatro oleadas del terrorismo moderno (Transcripción)*, España, Fundación Manuel Giménez Abad de Estudios Parlamentarios y del Estado Autónomo, 2004, p. 6.

<sup>50</sup> César Augusto Niño González, “El terrorismo no es un fenómeno nuevo, el concepto sí lo es”, *El terrorismo como régimen internacional subterráneo: más allá de una lógica convencional*, Colombia, Universidad Santo Tomás, 2016, 38 pp.

<sup>51</sup> Luis Miguel Aguilar, *Fábulas de Ovidio*, México, Cal y Arena, 2001, p. 15.

<sup>52</sup> Walter Laqueur, *op. cit.*, p.38.

conglomeraciones les otorgaban una especie de oscuridad producida que favorecía la imposibilidad de averiguar quién podría haber propinado el ataque<sup>53</sup>.

Más adelante, durante el siglo XI en la época de las Cruzadas, surgieron los *Asesinos*, una rama radical de los ismaelitas<sup>54</sup> que, desilusionados del *califato fatimí*, alcanzaron por medio de los asesinatos políticos y magnicidios, ser una fuerte resistencia frente a la facción de los sunitas, quienes bajo la protección selyúcida iban obteniendo terreno en zona musulmana.

Los *Asesinos*, se especializaron en el sigilo y manejaban técnicas letales al emplear la daga, reparaban que el asesinato era un hecho sacramental. Por ello, suponían un peligro para toda la población, ya que sin importar el cargo que ocupase, asesinaban a reyes, mandatarios y a cualquier persona que supusiera una amenaza para sus intereses.<sup>55</sup>

Más adelante, en la India existieron los *Estranguladores*, mejor conocidos como los *Thug*. Estos, operaron desde la Edad Media hasta la década de 1830. Se encargaban de ganarse la confianza de los viajeros o peregrinos que encontraban en su camino para unírseles en su travesía y cuando hallaban el momento idóneo, los estrangulaban<sup>56</sup>.

Los *Thug*, contradictoriamente despreciaban la muerte, pero pretendían que con cada homicidio que realizaban, sus víctimas experimentarían pánico con lo que podrían satisfacer a Kali, su diosa del terror y la destrucción. Bajo esta premisa, era su deber religioso para “beneficiarse” económicamente en el futuro. Asimismo, es preponderante acentuar que los *Thug* se esforzaban por evitar la publicidad en sus ataques, pero contradictoriamente, a través del miedo que generaban entre la población, como resultado involuntario, aumentaban su popularidad a través del terror y la remarcable organización que tenían<sup>57</sup>.

---

<sup>53</sup> *Idem*.

<sup>54</sup> Musulmanes que profesan el ismaelismo, credo chií muy influido por el neoplatonismo, el gnosticismo y el maniqueísmo.

<sup>55</sup> Juan Diego, *Hashshashin: la secta de los asesinos*, [en línea], s/lugar, La Historia heredada, 11 de enero de 2018, Dirección URL: <https://lahistoriaheredada.com/secta-asesinos/>, [consulta: 1 de julio de 2020].

<sup>56</sup> Jorge Álvarez, *Thugs, la secta india de ladrones y estranguladores que adoraba a la diosa Kali*, [en línea], s/lugar, La Brújula Verde. Magazine Cultural Independiente, 21 de septiembre de 2018, Dirección URL: <https://www.labrujulaverde.com/2018/09/thugs-la-secta-india-de-ladrones-y-estranguladores-que-adoraba-a-la-diosa-kali>, [consulta: 2 de julio de 2020].

<sup>57</sup> David C. Rapoport, “Fear and trembling: terrorism in three religious traditions”, *The American Political Science Review*, núm. 3, vol.78, Estados Unidos, Universidad de California/Asociación de Ciencia Política Americana, septiembre, p. 660.

En síntesis, al contrastar las acciones de los *Sicarii*, los *Asesinos* y los *Thug* con las organizaciones contemporáneas se encuentran diferencias que se alejan de una actividad sistemática y no contaban con las características de un grupo terrorista<sup>58</sup>. Respondían a una lógica de terror, en la que la audiencia primaria era la deidad y los propósitos políticos no eran muy claros. Empero, a pesar de las metodologías anticuadas y de no encuadrar completamente en la concepción terrorista, cada grupo desarrolló esquemas más durables que muchos grupos terroristas que se presentan en la época moderna<sup>59</sup>.

Resulta conveniente subrayar que el estudio de la historia del terrorismo no es una “llave mágica”, que permita acceder a todos los retos que expone el terrorismo contemporáneo, por la sencilla razón de que las condiciones fueron muy variables de una época a otra y de una población a otra; sin embargo, en ausencia de otras explicaciones satisfactorias, se han suscitado algunas intuiciones útiles para ampliar la comprensión de la amenaza terrorista en la actualidad<sup>60</sup>.

### 1.1.3 Terrorismo contemporáneo

Para efectuar un análisis del llamado terrorismo contemporáneo o moderno, se debe situar el concepto en el contexto adecuado. Se contemplará como terrorismo contemporáneo, a los sucesos que se desencadenaron desde finales del siglo XVIII con la Revolución francesa como trasfondo analítico y como el parteaguas del terror sistemático en el Estado moderno en otras poblaciones hasta la actualidad.

La Revolución francesa, concretamente el Reinado del terror, fue una etapa de 11 meses en la que los jacobinos dirigidos por Maximilien Robespierre, emprendieron una represión brutal y una violencia inimaginable para intimidar a los enemigos del régimen e imponer una obediencia total al Estado. De ahí, que la palabra terrorismo surgiera asociada con el terror de Estado, y como nombre de un periodo revolucionario, puesto que era entendido como una práctica característica del poder estatal cuya virtualidad era recurrir a la violencia para provocar un ambiente de temor generalizado<sup>61</sup>.

---

<sup>58</sup> Walter Laqueur, *op. cit.*, pp. 42-43.

<sup>59</sup> David C. Rapoport, “Fear and trembling: terrorism in three religious traditions”, *op. cit.*, p. 658.

<sup>60</sup> Walter Laqueur, *op. cit.*, p. 24.

<sup>61</sup> César Augusto Niño González, *op. cit.*, pp. 4-5.

Posterior a la Revolución francesa, David Rapoport, por medio de su obra intitulada: *Las cuatro olas del terrorismo moderno: dimensiones internacionales y consecuencias*, estableció uno de los trabajos precursores para estudiar la existencia del terrorismo. En palabras del autor, este puede clasificarse en cuatro olas<sup>62</sup> que se distinguen por tener elementos compartidos tanto en el despliegue de actividades como en la duración.

La primera de ellas conocida como la ola anarquista o revolucionaria, inició en 1880 gracias al avance de las comunicaciones, los medios de transporte y el desarrollo de la dinamita<sup>63</sup>. Además de que el anarquismo y el terrorismo eran casi sinónimos, se identificaba la táctica del magnicidio como un instrumento principal y se buscaban objetivos políticos o aquellos que podrían afectar diversas actitudes públicas para eliminarlos<sup>64</sup>. La organización más representativa fue *Narodnaya Volya* (Voluntad del Pueblo), que buscaba la abolición del régimen autocrático de los zares en Rusia; sus primeras acciones tenían el propósito de “despertar la conciencia de las masas” hacia cambios radicales<sup>65</sup>. En consecuencia, se generó una doctrina en la que el terrorismo ruso era percibido como noble, fascinante y podía unir la grandeza humana de ser mártir y héroe al mismo tiempo”<sup>66</sup>.

Entre los hechos más relevantes de esta ola, se encuentra el asesinato del zar Alejandro II por dicha organización rusa; la serie de amenazas anarquistas por Rachavol Auguste Viallant y Émile Henry entre 1892 y 1894, en Francia; el asesinato del primer ministro español, Antonio Cánovas en 1897 y el atentado contra el archiduque Francisco Fernando de Austria, en Sarajevo en 1914.

En 1920 se dio la ola anticolonialista que emanó esencialmente del *Tratado de Versalles*, puesto que al reconocer el principio de autodeterminación en el que los gobiernos tenían que crear Estados nacionales y las demás organizaciones internacionales los tenían que administrar, se creó un

---

<sup>62</sup> Una ola hace referencia a un ciclo de acontecimientos en un determinado período de tiempo, caracterizado por fases de contracción y expansión, en las que una serie de grupos terroristas de diferentes Estados cometen acciones terroristas. La energía o el combustible que impulsa en cada una de las oleadas está indicada por el nombre que se les ha dado. Cfr. David Rapoport, *Las cuatro oleadas del terrorismo moderno (Transcripción)*, op.cit., p. 3.

<sup>63</sup> David C. Rapoport, *The four waves of modern terror: International dimensions and consequences*, Estados Unidos, Universidad de California, p. 5.

<sup>64</sup> Cfr. Arnaud Blin, *Chronologie établie par la revue Questions Internationales pour le dossier "Terrorismes" de juillet-août 2004*, [en línea], Francia, Thucydide, 2004, Dirección URL: <http://www.thucydide.com/realisations/comprendre/terrorisme/terrorisme-chrono.htm>, [consulta: 10 de agosto].

<sup>65</sup> *Ibidem.*, p. 6.

<sup>66</sup> David C. Rapoport, *The four waves of modern terror: International dimensions and consequences*, op. cit., p. 46.

colonialismo que no era legítimo por parte de las potencias occidentales, había ambivalencia y se generaba esperanza entre los colonos<sup>67</sup>.

Por otra parte, luego de la Segunda Guerra Mundial, la reconfiguración del sistema internacional estuvo influida por el carácter de las potencias vencedoras. Lo cual perpetuó una serie de manifestaciones en la “periferia” que, a su vez, generaron un proceso de emancipación. A pesar de esto, el terrorismo en dicha ola tuvo pocos logros en objetivos estratégicos, los únicos casos claros fueron la expulsión del gobierno colonial de Gran Bretaña y Francia de Palestina, Chipre, Adén y Argelia<sup>68</sup>.

Entre los eventos más significativos se encuentra en 1928 la creación de la Hermandad Musulmana; el asesinato del presidente de Francia, Paul Doumer en 1932 por el anarquista ruso Paul Gorgulov; el asesinato en 1934 del rey Alejandro I de Yugoslavia junto con el ministro de Relaciones Exteriores de Francia, Louis Barthou, por un revolucionario búlgaro llamado Vlado Chernozemski y el surgimiento de País Vasco y Libertad (en euskera, *Euskadi Ta Askatasuna*; ETA) en 1959<sup>69</sup>.

En 1960, en tercer lugar, se desarrolló la ola de la nueva o extrema izquierda, que tuvo como raíz a la Guerra de Vietnam, poniendo en evidencia los límites del uso de la fuerza, modificando las relaciones entre bloques de la Guerra Fría y generando enormes ambivalencias en la estabilidad internacional. En esta fase, los terroristas se concentraron en secuestros selectivos, el derribo de aviones, ataques a embajadas y se retomó el asalto a altos dignatarios políticos, como lo fue en 1979 el secuestro y asesinato del ex primer ministro de Italia, Aldo Moro, por parte de las Brigadas Rojas<sup>70</sup>.

Al final de esta ola que tuvo un alcance internacional notorio, se firmaron numerosos convenios como el de Tokio en 1963 sobre infracciones y otros actos cometidos a bordo de las aeronaves; el de la Haya en 1970 para la represión del apoderamiento ilícito de aeronaves y el de Montreal en 1971 para la represión de actos ilícitos contra la seguridad de la aviación civil.

---

<sup>67</sup> *Ibidem*, p. 10.

<sup>68</sup> César Augusto César Augusto Niño González, *op. cit.*, p. 7.

<sup>69</sup> Cfr. Arnaud Blin, *Chronologie établie par la revue Questions Internationales pour le dossier "Terrorismes" de juillet-août 2004*, *op. cit.*

<sup>70</sup> Cfr. César Augusto César Augusto Niño González, *op. cit.*, p. 9.

Dentro de los acontecimientos más sustanciales se encuentran el surgimiento de la organización terrorista e islamista egipcia Al-Gama'a al-Islamiyya en 1970; el ataque a los deportistas israelíes en Múnich durante las Olimpiadas de 1972 por el grupo palestino Septiembre Negro<sup>71</sup>; el asesinato del primer ministro español, Luis Carrero Blanco en 1973 por ETA; el asalto a la sede de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) en 1975 por el Brazo de la Revolución Árabe y el asesinato a Luis Mountbatten en 1979 por el Ejército Republicano Irlandés Auténtico (en inglés *Real Irish Republican Army*; RIRA)<sup>72</sup>.

Finalmente, en 1979 se sitúa la cuarta, conocida como la ola religiosa, la cual detenta elementos más complejos que deben tratarse minuciosamente, debido a que el factor religioso o radical invocado junto con las reivindicaciones nacionalistas, se convirtió en la fuerza principal que justifica los ataques<sup>73</sup>.

A pesar de muchas argumentaciones que estereotipan al Islam en este ciclo, el elemento religioso no fue exclusivo de la teología islámica y se localizó de igual forma en los judíos, en Israel; en los cristianos, en Estados Unidos; en los sijs en la India; y en una secta apocalíptica en Japón llamada Aum Shinrikyo. Empero, el grupo terrorista Al-Qaeda debido a su extensa y detallada organización, fue el principal antagonista, ocasionando una disminución drástica en el número de grupos terroristas<sup>74</sup>.

Entre las nuevas dimensiones que se adquirieron, en los años setenta y ochenta, fue el apoyo de los Estados a las actividades terroristas y por lo que se refiere a las tácticas ejecutadas, si bien en un principio continuaron los ataques a embajadas, los atentados suicidas o lobos solitarios fueron la innovación estratégica más letal. Asimismo, se transitó del terrorismo internacional al transnacional; se desarrollaron misiles con mayor tecnología; se dio inicio a la utilización de drones y se identificó a la población no combatiente y a colectivos impactantes como el objetivo inmediato para obtener más propaganda e intimidación<sup>75</sup>.

De los eventos más cruciales se encuentran el secuestro de 52 diplomáticos en la Embajada de Estados Unidos en Teherán en 1979; el atentado con gas sarín en el metro de Tokio en 1995 por

---

<sup>71</sup> James Poland, *Understanding Terrorism: groups, strategies and responses*, Estados Unidos, Prentice Hall, 1988, p. 56.

<sup>72</sup> Cfr. Rémi Baudoui, *op. cit.*

<sup>73</sup> César Augusto Niño González, *op. cit.*, p. 10.

<sup>74</sup> Cfr. Rémi Baudoui, *op. cit.*

<sup>75</sup> Cfr. Jessica Lilian de Alba, *op. cit.*, p 24.

la secta Aum Shinrikyo; la masacre de Luxor en 1997 por Al-Gama'a al-Islamiyya, los atentados a las torres gemelas en Nueva York en 2001 por Al-Qaeda, entre muchos otros.

El terrorismo dispone múltiples dimensiones, por lo que es inverosímil hacer una clasificación exacta apoyándose únicamente en el tipo de objetivos que este persigue. Razón por la cual Cathia Linares Cervantes, basándose en las investigaciones de autores como Donna Schlagheck, Bowwyner Bell, Christopher Dobson y Peter Sederberg, elabora siguiente clasificación del terrorismo según su nivel, sus actores y sus objetivos<sup>76</sup>:

### Nivel

- Doméstico: no traspasa las fronteras en donde se desarrolla el conflicto y las afectaciones no transgreden los intereses de otros países<sup>77</sup>.
- Internacional: sobrepasa las fronteras del lugar de origen y afecta la estructura y distribución del poder en regiones enteras o incluso a escala misma de la sociedad mundial<sup>78</sup>.
- Transnacional: atraviesa fronteras estatales y quienes lo ejecutan mantienen estructuras o desarrollan actividades violentas en más de un Estado, incluyendo generalmente, territorios sobre los cuales no tienen jurisdicción alguna las autoridades a quienes dirigen en última instancia sus demandas<sup>79</sup>.

### Actores

- Estado: consiste en el uso de tácticas ilegítimas por parte de un gobierno, las cuales pretenden reprimir a la población civil para alcanzar sus propósitos o incentivar comportamientos que no se desplegarían por sí mismos<sup>80</sup>.

---

<sup>76</sup> Cfr. Cathia Linares Cervantes, *Convenio de Cooperación Turística entre el Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos y el Gobierno de la República Popular de China a Partir de la Comisión Binacional México-China 2004*, (tesis de licenciatura), Departamento de Relaciones Internacionales e Historia. Universidad de las Américas Puebla, México, 2005, pp. 25-36.

<sup>77</sup> *Idem*.

<sup>78</sup> Fernando Reinares, *Terrorismo y antiterrorismo*, España, Paidós, 1998, p. 233.

<sup>79</sup> Todo terrorismo internacional es transnacional, pero no a la inversa. Cfr. Fernando Reinares, *Conceptualizando el terrorismo internacional*, España, Real Instituto Elcano, Terrorismo Internacional, 2005, p. 1.

<sup>80</sup> Tiene objetivos políticos y puede ser doméstico, internacional y transnacional. Cfr. Cathia Linares Cervantes, *op.cit.*, p. 30.

- Organizaciones no gubernamentales: se utiliza la violencia para metas específicas, son opositoras al régimen establecido, sus acciones son ilegítimas y detentan una ideología definida<sup>81</sup>.

## Objetivos

- Político: busca influir en un proceso político y se manifiesta en contra o en defensa del régimen. Se divide en: nacionalista, revolucionario, cambio moderado y represivo<sup>82</sup>.
- Religioso: persigue metas religiosas e incluye cierto fanatismo<sup>83</sup>.
- Criminal: para la obtención de recursos financieros ejecutado por terroristas no estatales para la financiación de sus actividades<sup>84</sup>.

En última instancia, bajo la lógica neorrealista en la que los Estados tienen como principal objetivo garantizar su existencia y consiguientemente, buscan obtener el poder necesario para lograr dicho cometido, resulta imprescindible profundizar el papel que juega el terrorismo en la industria armamentística internacional.

De acuerdo con la Oficina de Asuntos de Desarme de la ONU, durante varias décadas, el comercio de armas ha sido uno de los negocios más lucrativos del mundo con incrementos predecibles año tras año. No obstante, la disponibilidad inmediata de armas y municiones ha abonado al sufrimiento humano, la represión política, la delincuencia y sobre todo al poderío de los grupos terroristas<sup>85</sup>.

Los Estados como lo establece el dilema de seguridad acuñado por John H. Herz, están preocupados de que su seguridad, sea atacada o vulnerada por otros Estados o entidades no estatales y por tanto, se ven obligados a adquirir más y más poder para escapar del impacto de las

---

<sup>81</sup> Es el que ha recibido mayor publicidad a lo largo de la historia, posee objetivos diversos y puede ser doméstico, internacional y transnacional. *Cfr.* Cathia Linares Cervantes, *op.cit.*, p. 30.

<sup>82</sup> Puede o no provenir de una estructura estatal y puede ser doméstico, internacional y transnacional. *Cfr.* Cathia Linares Cervantes, *op.cit.*, p. 33.

<sup>83</sup> No deriva del Estado y puede ser doméstico, internacional y transnacional. . *Cfr.* Cathia Linares Cervantes, *op.cit.*, p. 33.

<sup>84</sup> *Idem.*

<sup>85</sup> *Cfr.* United Nations Office for Disarmament Affairs, *Arms trade*, [en línea], Estados Unidos, United Nations, s/fecha, Dirección URL: <https://www.un.org/disarmament/convarms/att/>, [consulta: 29 de septiembre de 2021].

capacidades de otros. Esto, desencadena que el comercio de armas se realice en un panorama idóneo en el que el círculo vicioso de acumular seguridad y poder está presente<sup>86</sup>.

Según cifras del Instituto Internacional de Estocolmo para la Investigación de la Paz, (en inglés, *Stockholm International Peace Research Institute*; SIPRI) en 2019, el gasto militar mundial experimentó el mayor aumento anual en una década alcanzando 1,917 mil millones de dólares. Así, el 76% de las exportaciones de armas durante el periodo de 2015 a 2019 estuvo en manos de tan sólo cinco países: Estados Unidos, Rusia, Francia, Alemania y China. Mientras que los cinco mayores importadores de armas en dicho periodo fueron Arabia Saudita, India, Egipto, Australia y China<sup>87</sup>.

Empero, a la par del desarrollo de dicho mercado, muchos Estados además de contribuir con armamento a grupos terroristas, permiten irresponsablemente el tráfico de armas; aumentando las capacidades operativas de estas organizaciones, con el propósito de obtener mayores beneficios económicos y de seguridad de acuerdo a sus intereses en la región.

En 2019, Arabia Saudita y Emiratos Árabes Unidos, transfirieron armas compradas en Estados Unidos a grupos en Yemen, incluidos algunos afiliados a Al Qaeda, a cambio de su lealtad y seguridad<sup>88</sup>. Por otro lado, existen ciertos países que como lo sostiene Rachel Stohl ya sea por la corrupción de sus funcionarios; la violación a sanciones o embargos que prohíben vender armas a determinados países; la falta de seguridad y organización en los depósitos de armas y explosivos; entre otros factores, facilitan la introducción de armas en el mercado ilícito<sup>89</sup>. En 2015, un informe de Amnistía Internacional presentó un inventario del arsenal del Estado Islámico en el que se encontraron más de 100 tipos de armas fabricadas en al menos 25 países. Se destacaron armas

---

<sup>86</sup> Cfr. John H. Herz; “Idealist Internationalism and the Security Dilemma”, *World Politics*, núm. 2, vol. 2, Reino Unido, Cambridge University Press, 1950, pp. 157-180.

<sup>87</sup> Cfr. Pieter D. Wezeman, *et.al*, “Trends in international arms transfers”, *SIPRI Fact Sheet*, Suecia, Stockholm International Peace Research Institute, 2020, p.1.

<sup>88</sup> Kasım İleri, “Arabia Saudita y Emiratos Árabes Unidos venden armas estadounidenses a Al Qaeda”, [en línea], España, *AA.com.tr*, 05 de febrero de 2019, Dirección URL: <https://www.aa.com.tr/es/mundo/arabia-saudita-y-emiratos-%C3%A1rabes-unidos-venden-armas-estadounidenses-a-al-qaeda/1384179#>, [consulta: 30 de septiembre de 2021].

<sup>89</sup> Cfr. Rachel J. Stohl, “Fighting the Illicit Trafficking of Small Arms”, *SAIS Review of International Affairs*, núm.1, vol. 25, Estados Unidos, Johns Hopkins University Press, 2005, pp. 59-68.

como los AK (Kaláshnikov Automáticos) de fabricación soviética y los M16 estadounidenses, fusiles de asalto ligeros y fáciles de utilizar<sup>90</sup>.

Lo anterior, más allá de enfatizar en la derrama económica que el comercio de armas otorga a ciertos Estados, pone de manifiesto la trascendencia del terrorismo en el mercado ilícito de armas y el peligro que supone el no generar adecuadas alianzas o mecanismos legales para su correcta gestión. Las armas pequeñas y armas ligeras, por ejemplo, han sido objeto de tráfico y adquisición ilícitos, desempeñando un papel vital como cómplices de la violencia armada de las entidades terroristas. El Barómetro de Transparencia del Comercio de Armas Pequeñas (en inglés, *Small Arms Trade Transparency Barometer*), que evalúa la transparencia de los principales Estados exportadores<sup>91</sup> del 0 al 25 (siendo este último el más alto) expuso que en el 2020, Arabia Saudita obtuvo 0.50, Emiratos Árabes Unidos 7.25, China 8.75 y Rusia 9.25<sup>92</sup>. Esto, evidencia los canales que detenta el terrorismo para la obtención de armas y subraya la necesidad de tener políticas y estrategias multiespectrales que abarquen no solamente el problema del tráfico de armas, municiones y explosivos, sino también sus nexos con el terrorismo. Puesto que el éxito en el combate contra este comercio ilícito, disminuye la capacidad y potencia de las agrupaciones terroristas<sup>93</sup>.

## 1.2 Orígenes y evolución del turismo

Por lo que se refiere al turismo, es considerado como un fenómeno económico, cultural, social, ambiental y político que supone el desplazamiento de personas a países o lugares fuera de su entorno habitual por un período consecutivo inferior a un año, por motivos personales, profesionales o de negocios<sup>94</sup>. Asimismo, dada su versatilidad de las áreas y subsistemas que lo

---

<sup>90</sup> Óscar Gutiérrez Garrido, “El ISIS cuenta con 100 tipos de armas fabricadas o diseñadas en 25 países”, [en línea], España, *El País.com*, 07 de diciembre de 2015, Dirección URL: [https://elpais.com/internacional/2015/12/07/actualidad/1449510928\\_267504.html](https://elpais.com/internacional/2015/12/07/actualidad/1449510928_267504.html), [consulta: 01 de octubre de 2021].

<sup>91</sup> Se estima que han exportado al menos 10 millones de dólares por año desde el 2001. *Cfr.* Small Arms Survey, *The Small Arms Trade Transparency Barometer*, [en línea], Suiza, Small Arms Survey, s/fecha, Dirección URL: <https://www.smallarmssurvey.org/database/trade-transparency-barometer>, [consulta: 01 de octubre de 2021].

<sup>92</sup> *Idem.*

<sup>93</sup> *Cfr.* Edgardo Buscaglia, *Reflexiones en torno a la delincuencia organizada*, México, Instituto Nacional de Ciencias Penales, 2005, p. 247.

<sup>94</sup> Organización Mundial del Turismo, *Glosario de Términos de Turismo*, [en línea], s/lugar, Organización Mundial del Turismo, s/fecha, Dirección URL: <https://www.unwto.org/es/glosario-terminos-turisticos>, [consulta: 27 de mayo de 2020].

componen, su desarrollo a lo largo de la historia, le ha permitido situarse como una de las actividades económicas más importantes para muchas naciones.

Sin embargo, conviene remarcar que el turismo no es sólo una cuestión económica y que su estudio de manera integral es imprescindible. Para ello, resulta crucial analizar no sólo las consecuencias favorables para la economía, sino también las culturales, sociales, ambientales y políticas que esta actividad tan diversa ha originado a nivel mundial.

En cuanto a los orígenes de la actividad turística, se debe subrayar que, en el transcurso de la historia de la humanidad, el turismo se ha motivado de acuerdo al contexto y sus implicaciones; como lo son las migraciones, la religión, la guerra, el comercio, entre muchos otras<sup>95</sup>. La acción de “viajar” como tal, tuvo su inicio desde la prehistoria, cuando el ser humano se desplazaba en busca de comida, de un mejor clima o para evitar peligros para sobrevivir.

Con el paso del tiempo, las poblaciones se volvieron sedentarias y su motivación para viajar era la de comerciar. Los sumerios, por ejemplo, con la creación de su moneda emprendieron viajes sencillos para concretar distintos intercambios comerciales. Fue hasta la Edad Antigua, con el surgimiento de los grandes imperios, que se crearon caminos y vías navegables, como también se desarrollaron vehículos sencillos, dando origen a los viajes organizados, pero aún sin la connotación propia del turismo<sup>96</sup>.

Después, las dinastías egipcias, empezaron a viajar por placer y se suscitó la creación de centros hospitalarios a lo largo de las rutas principales para alojar a los viajeros. Por consiguiente, se reconoce como el primer viaje realizado con propósitos de paz y turismo el realizado por la reina Hatsheput a la tierra de Punt en la costa de África en 1480 a.C. Es así que tanto los romanos, griegos, judíos, indios y sirios empezaron a viajar a Egipto para conocer la Esfinge y las pirámides; mientras que Alejandría se convertía en un oasis cosmopolita para los sectores de la aristocracia<sup>97</sup>.

En la Edad Media, en el siglo 477 d. C., empezaron a surgir las peregrinaciones religiosas para visitar lugares como: Canterbury, Santiago de Compostela y Tierra Santa; resultando en la

---

<sup>95</sup> Perla Elizabeth Guerrero González; José Roberto Ramos Mendoza, *Introducción al turismo*, México, Grupo editorial patria, 2014, p. 6.

<sup>96</sup> *Idem*.

<sup>97</sup> *Cfr.* Charles R. Goeldner, J. R Brent Ritchie, *Tourism: principles, practices, philosophies*, Estados Unidos, John Wiley & Sons, 2009, p.37.

implementación de servicios, mapas y guías de viajero para los peregrinos con información detallada de los lugares que recorrían y opciones de hospedaje<sup>98</sup>.

En la Edad Moderna aparecieron los primeros alojamientos con el nombre de *hotel* (palabra francesa que designaba los palacios urbanos) y fue la época de las grandes expediciones marítimas españolas, británicas y portuguesas; que con el ascenso de la reina Elizabeth I al trono de Inglaterra en el siglo XVI y el resultante crecimiento del comercio inglés encabezado por la Marina Real, propiciaron el inicio a la época del renacimiento y la curiosidad por conocer nuevos pueblos y lugares, lo que coadyuvó a una nueva era en la historia de los viajes<sup>99</sup>.

De modo que el siglo XVI, logró establecer las raíces del turismo moderno y junto con el crecimiento comercial inglés, se dio lugar a la aparición de un nuevo tipo de turistas que viajaban para ampliar sus conocimientos. Para 1670, un gran sector de la juventud aristócrata, encontraba grandes oportunidades de aprendizaje en lo que se conoció como el *Grand Tour*. Un viaje con una duración aproximada a dos o tres años que con el paso del tiempo se fue convirtiendo en una necesidad para los futuros profesionistas o dirigentes políticos de las clases altas<sup>100</sup>.

No obstante, es hasta la Revolución Industrial (de 1750 a 1850) cuando en Europa se originó la base del turismo como es conocida actualmente. Al mismo tiempo, se introdujo maquinaria que incrementó la productividad y surgieron distintos desarrollos que requerían de una rápida expansión económica y educacional de la clase media. Los cambios sociales incluyeron la ampliación de esta, un incremento en el tiempo de ocio y para muchos, una demanda de viajes de placer; situación que desencadenó una disminución en la popularidad del elitista *Grand Tour*<sup>101</sup>.

En la Edad Contemporánea, en 1841 el inglés Thomas Cook creó el primer viaje organizado de la historia, en 1851 se fundó la primera Agencia de Viajes del mundo de *Thomas Cook and Son*, y en 1867 se inventó el bono o *voucher*, documento que permite su utilización en hoteles de ciertos servicios contratados y prepagados por medio de una agencia de viajes<sup>102</sup>.

---

<sup>98</sup> Perla Elizabeth Guerrero González; José Roberto Ramos Mendoza, *op.cit.*, pp. 9-10.

<sup>99</sup> *Idem.*

<sup>100</sup> Se visitaban únicamente los lugares más reconocidos (para occidente) como: Florencia, Venecia, Génova, Bolonia, Roma y Nápoles. Cfr. Perla Elizabeth Guerrero González; José Roberto Ramos Mendoza, *op.cit.*, p. 11.

<sup>101</sup> Cathia Linares Cervantes, *op.cit.*, pp. 11-12.

<sup>102</sup> *Idem.*

Entre los acontecimientos más relevantes, también se encuentra el reconocimiento de Cesar Ritz como padre de la hotelería moderna a partir de 1872 con el Grand Hotel Nacional de Lucerna, en Suiza; la fabricación en masa de autobuses y automóviles, junto con la sustitución del avión de hélice por el de reacción desde 1890; entre otros. Empero, con la crisis económica mundial de 1929 y los demás estragos de la Primera Guerra Mundial, se limitó el desarrollo del turismo. Entrada la década de los treinta, la Segunda Guerra Mundial lo paralizó absolutamente y sus efectos se extendieron hasta 1949; aunque cabe destacar el impulso y las mejoras que se dieron en materia de comunicaciones y transportes<sup>103</sup>.

Resulta imprescindible distinguir que a pesar de que tiempo después el turismo de élite predominó notablemente hasta la década de los sesenta, se dio paso al turismo de masas desde finales del siglo XX. Como término, el turismo de masas, se popularizó entre los años 1950 y 1970 cuando los turistas internacionales doblaban en número cada siete años. En esta etapa, los objetivos del turismo se dirigían a un mercado segmentado donde la oferta recopilaba una gran variedad de opciones y experiencias diversificadas conforme a los requerimientos, gustos e intereses de todas las clases sociales (pero mayoritariamente occidentales)<sup>104</sup>.

De forma que se logró establecer la era de la estandarización del producto turístico<sup>105</sup>, pues las grandes agencias de viajes lanzaron al mercado millones de paquetes turísticos idénticos; ocasionando que de 1950 a 1979 se identificara como el *boom* turístico. El turismo internacional aumentó considerablemente y se fundaron nuevas corrientes que a su vez originaron nuevos estilos de vida y beneficiaron al sector turístico, sentando las bases de la oferta turística<sup>106</sup>.

Razones por las cuales, a pesar de que la década de los noventa conllevó fuertes acontecimientos como el fin de los regímenes comunistas europeos, la Guerra del Golfo, la reunificación alemana, las guerras yugoslavas, entre otros que impactaron de manera evidente en el turismo; se trató de un periodo de consolidación de la madurez turística que logró diversificar la oferta y la demanda

---

<sup>103</sup> *Ibidem*, p. 13.

<sup>104</sup> Cfr. Perla Elizabeth Guerrero González; José Roberto Ramos Mendoza, *op.cit.*, p. 14; Bertram M. Gordon, “El turismo de masas: un concepto problemático en la historia del siglo XX”, *Historia contemporánea*, Estados Unidos, Mills College, 2002, p. 125.

<sup>105</sup> Es una combinación de elementos materiales e inmateriales, como los recursos naturales, culturales y antrópicos, así como los atractivos turísticos, las instalaciones, los servicios y las actividades en torno a un elemento específico de interés, que representa la esencia del plan de *marketing* de un destino y genera una experiencia turística integral, con elementos emocionales, para los posibles clientes. Cfr. World Tourism Organization, *UNWTO Tourism Definitions*, España, World Tourism Organization, 2019, p. 19.

<sup>106</sup> Perla Elizabeth Guerrero González, José Roberto Ramos Mendoza, *op.cit.*, p.15.

para mejorar la calidad. Dando como resultado que el turismo se posicionara como parte fundamental de la agenda política de numerosos Estados, implementando políticas públicas para incidir en la promoción, planificación y comercialización como una pieza clave de la economía de las naciones<sup>107</sup>.

Dicho lo anterior, conviene especificar cómo se clasifica el turismo; ya que este puede ser catalogado de diversas formas, orientadas a una necesidad específica e incluso identificado en función de más de una de sus características<sup>108</sup>; por lo cual se retomarán las más relevantes para esta investigación.

En primer lugar, se distingue según su origen y destino en: doméstico, el cual es realizado dentro de las fronteras nacionales de un país por los propios residentes; receptivo o de entrada, que involucra las actividades ejecutadas por los que no son residentes de dicho país, es decir los extranjeros que visitan el destino turístico,<sup>109</sup> y emisor o de salida, que son los residentes de algún país que visitan otros países<sup>110</sup>.

Sin embargo, estas tres figuras de turismo pueden entrelazarse, derivando en: 1) interno, cuando se compromete el turismo doméstico y el receptivo o, de entrada; 2) nacional, cuando se implica al doméstico y al emisor o de salida y 3) internacional, que comprende al receptivo o de entrada y al de salida o emisor<sup>111</sup>.

En segundo lugar, se puede distribuir con base en la estructura de precios y el tipo de consumo de servicios turísticos en: social, que combina el fácil acceso a la recreación sana y al descanso que permite viajar con recursos modestos; selectivo, el cual se reduce a sectores especiales de la demanda,<sup>112</sup> y subvencionado, que es cuando el Estado a través de políticas públicas o una empresa

---

<sup>107</sup> Cfr. Cathia Linares Cervantes, *op.cit.* p. 12.

<sup>108</sup> Universidad Interamericana para el Desarrollo, “Clasificación básica del turismo”, *Patrimonio Turístico*, [en línea], p.3, México, Universidad Interamericana para el Desarrollo, s/fecha, Dirección URL: [https://moodle2.unid.edu.mx/dts\\_cursos\\_md/lic/AET/PT/S02/PT02\\_Visual.pdf](https://moodle2.unid.edu.mx/dts_cursos_md/lic/AET/PT/S02/PT02_Visual.pdf), [consulta: 17 de agosto de 2020].

<sup>109</sup> El turismo receptivo incluye también a los nacionales que residiendo en el extranjero, regresan a su país en viajes de vacaciones, de negocios o para visitar a sus parientes. Cfr. Universidad Interamericana para el Desarrollo, *op.cit.*, p.3.

<sup>110</sup> Cfr. Universidad Interamericana para el Desarrollo, *op.cit.*, p.8; Organización Mundial del Turismo, *op.cit.*

<sup>111</sup> *Idem.*

<sup>112</sup> Sectores de la población con alto nivel de ingreso que buscan disfrutar actividades recreativas costosas, como podrían ser los viajes a la luna.

privada busca destinar parte de sus recursos para que la ciertos sectores de la población tengan la posibilidad de viajar<sup>113</sup>.

En tercer lugar, se diferencia de las formas de recreación en: excursiones recreacionales, que se identifican por sus cortos tiempos de duración y recreación popular que es equivalente al turismo popular, pero con la diferencia que abarca un gran número de personas (cercano a la mayoría)<sup>114</sup>.

Finalmente, se cataloga según el motivo o el propósito principal del viaje, basándose en las necesidades y preferencias de la gente, que puede ser turismo: de aventura, cultural, ecoturismo, sexual, de negocios, de sol y playa, convencional o vacacional, religioso, de salud, oscuro, entre muchos otros tipos<sup>115</sup>.

### **1.2.1 Definición e importancia del turismo internacional**

El turismo internacional incluye todas las actividades llevadas a cabo por parte del turismo receptor y emisor en un periodo superior a 24 horas e inferior a un año; es decir, las que ejecutan los visitantes no residentes en el país de referencia y las que realizan los visitantes residentes fuera de su país. Lo cual es desarrollado bajo la conformidad de los requisitos marcados por la ley de la nación que se visita; deben poseer un permiso o una visa, ya sea para vacacionar por un periodo o de manera indefinida y contar con un pasaporte u otros documentos vigentes<sup>116</sup>.

Si bien es a partir de la Revolución Industrial, cuando es posible hallar el nacimiento del turismo; con la sucesión de los años el turismo internacional ha registrado una expansión constante en el último siglo, que a pesar de algunas crisis, ha evidenciado su fortaleza y resiliencia<sup>117</sup>.

---

<sup>113</sup> Cfr. Reyna M. Ibáñez Pérez, Carmelina Cabera Villa, "Teorías generales del turismo: un enfoque sistémico", *Teoría General del Turismo: un enfoque global nacional*, México, Universidad Autónoma de Baja California Sur. Academia mexicana de investigación turística, Serie Didáctica, 2011, primera edición, pp. 86-88.

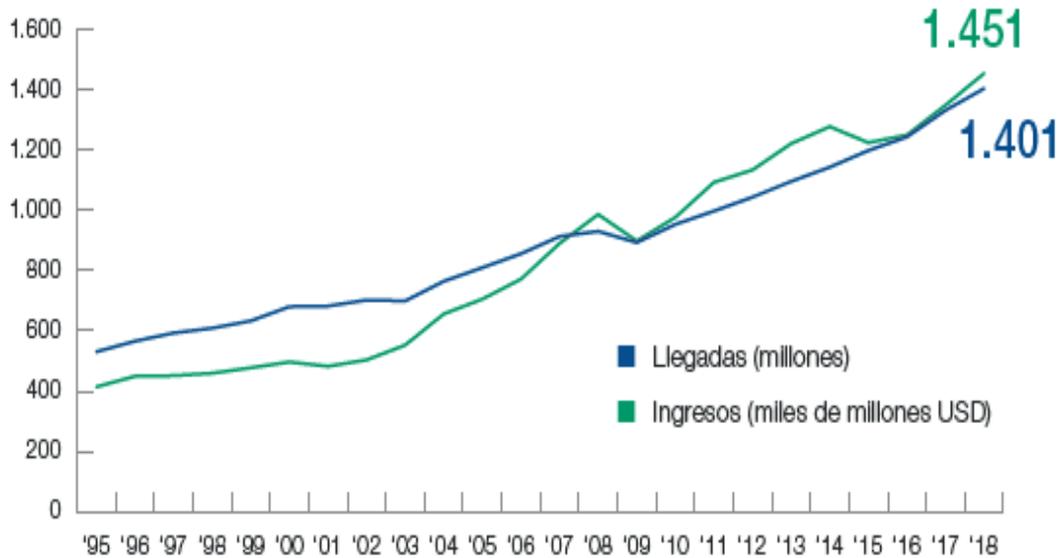
<sup>114</sup> *Ibidem.*, pp. 89-91.

<sup>115</sup> Organización Mundial del Turismo, *op.cit.*

<sup>116</sup> Cfr. Reyna M. Ibáñez, Carmelina Cabera Villa, *op.cit.*, p. 85; S/autor, *Turismo Nacional e Internacional*, [en línea], s/lugar, Guía en Turismo, s/fecha, Dirección URL: <https://www.guiaenturismo.com/turismo-nacional-e-internacional/>, [consulta: 15 de agosto de 2020]; Organización Mundial del Turismo, *op.cit.*

<sup>117</sup> Organización Mundial del Turismo, *Panorama del turismo internacional. Edición 2019*, Estados Unidos, Organización Mundial del Turismo, 2019, p.3.

**Gráfica 1. Llegadas de turistas internacionales e ingresos por turismo internacional**



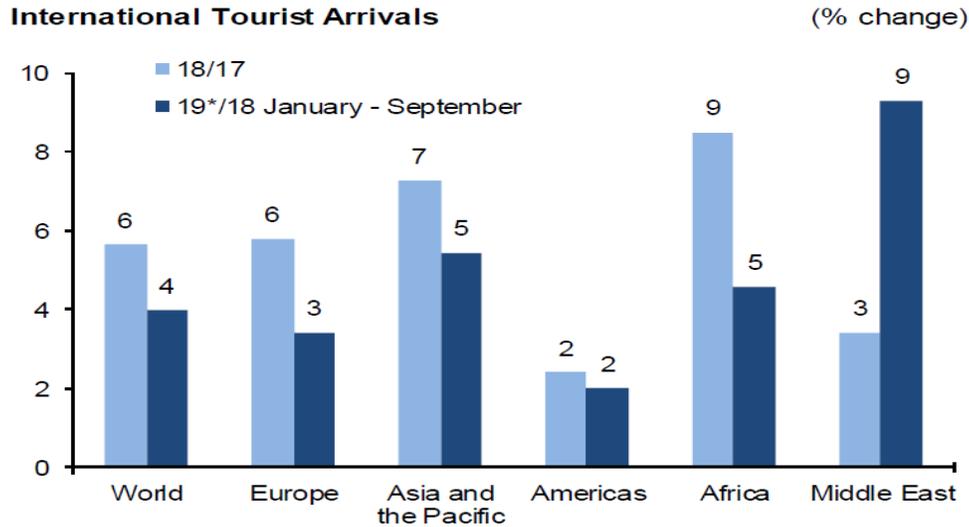
Fuente: Gráfica recuperada de Organización Mundial del Turismo, *Panorama del turismo internacional. Edición 2019*, Estados Unidos, Organización Mundial del Turismo, 2019, p.3.

Como lo muestra la *Gráfica 1*, en el 2018 se registraron 1,401 millones de turistas internacionales, con un aumento de 5.4% comparado con el año anterior. De acuerdo con el *Barómetro OMT del Turismo Mundial de 2019*, se establece que en ese año se registraron 1,500 millones de llegadas de turistas internacionales en el mundo. Ambos datos dan muestra de la posición tan relevante que tiene el turismo como un sector económico pujante y resistente que ha logrado obtener un aumento constante a través de los años<sup>118</sup>.

De igual modo, si las llegadas internacionales se vislumbran a nivel regional, los resultados continúan siendo alentadores y muestran los efectos que se han desarrollado en el panorama turístico de cada zona en particular. En la *Gráfica 2* se identifica la evolución de los arribos internacionales en cada región y distingue cómo ha sido su aumento frente a otras.

<sup>118</sup> Organización Mundial del Turismo, *El turismo internacional sigue adelantando a la economía global*, [en línea], s/lugar, Organización Mundial del Turismo, 20 de enero de 2020, Dirección URL: <https://www.unwto.org/es/el-turismo-mundial-consolida-su-crecimiento-en-2019> [consulta: 20 de agosto de 2020].

**Gráfica 2. Llegadas de turistas internacionales por región, 2019.**



Fuente: Gráfica recuperada de Organización Mundial del Turismo, *World Tourism Barometer*, núm. 4, vol. 17, Estados Unidos, enero-septiembre, 2019, p.1.

Respecto a lo anterior, conviene destacar que Medio Oriente ha sido la región con un mayor crecimiento en cuanto a las llegadas de turistas internacionales en 2019 al haber duplicado casi la media mundial (+9%). Sumado a ello, a finales del 2019 el *Índice de Confianza de la OMT*, preveía un crecimiento del turismo internacional de entre el 3% y el 4% en el 2020; se aseguraba que el turismo tendría mejores resultados pues la existencia de grandes eventos como los Juegos Olímpicos de Tokio o la Expo 2020 de Dubái, generarían un impacto positivo en el sector<sup>119</sup>.

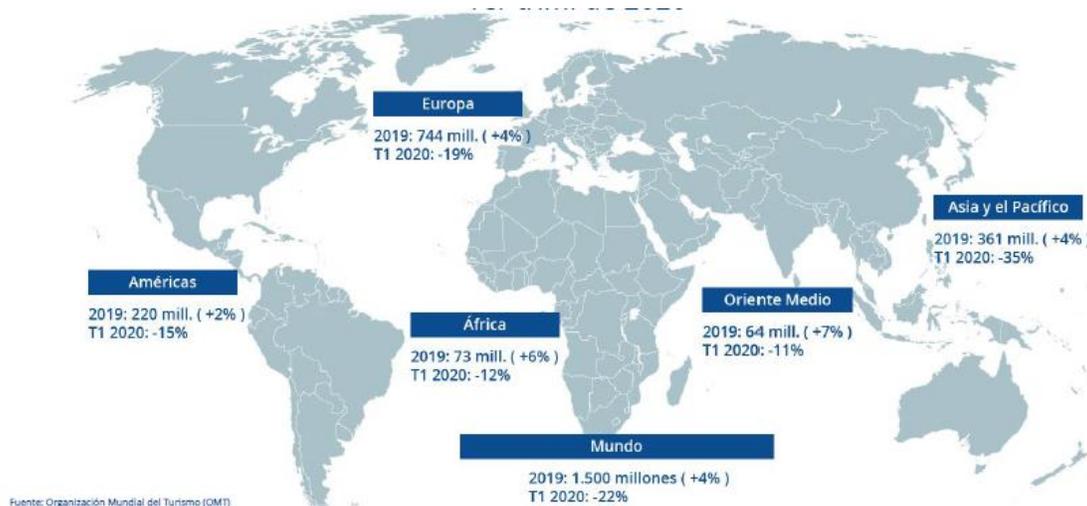
Desafortunadamente la situación suscitada por la propagación del COVID-19 a nivel mundial, marcó un golpe sin precedentes al sector turístico, puesto que las llegadas de turistas internacionales en el primer trimestre de 2020 se redujeron a una fracción de lo que resultaban hace un año. Según los datos del *Barómetro de la OMT del Turismo Mundial en su edición extraordinaria por la pandemia*, hubo a un descenso del 22% en el primer trimestre de 2020, que redujo las llegadas en marzo en un 57%. Lo cual se interpretó en una pérdida de 67 millones de llegadas de turistas internacionales y 80, 000 millones de dólares en ingresos<sup>120</sup>.

<sup>119</sup> Organización Mundial del Turismo, *El turismo internacional sigue adelantando a la economía global*, op.cit.

<sup>120</sup> Organización Mundial del Turismo, *Barómetro OMT del Turismo Mundial mayo 2020. Con especial enfoque en el impacto de la COVID-19*, s/lugar, Organización Mundial del Turismo, 2020, p.4.

El mapa que se presenta a continuación se deja entrever la evolución y el decrecimiento de las llegadas del turismo internacional a nivel regional durante los primeros meses de 2020.

**Mapa 1. Llegadas de turistas internacionales por región. Primer trimestre de 2020.**



Fuente: Imagen recuperada de Organización Mundial del Turismo, Barómetro OMT del Turismo Mundial mayo 2020. Con especial enfoque en el impacto de la COVID-19, s/lugar, Organización Mundial del Turismo, 2020, p.13.

Como se observa, la primera región en sufrir el impacto de la pandemia fue Asia y el Pacífico con un descenso del 35% en los arribos. Europa con el segundo lugar, tuvo un declive del 19%, seguida de las Américas (-15%), África (-12%) y, finalmente, Medio Oriente (-11%)<sup>121</sup>. Desde esta perspectiva, a pesar del constante auge que había logrado consolidar el turismo internacional en diversas naciones, el COVID-19 desencadenó una emergencia sanitaria, social y económica jamás antes vista y el turismo, se situó entre los sectores más perjudicados, debido a que con los aviones en tierra, los hoteles cerrados y las estrictas restricciones de viaje en prácticamente todos los países, la demanda turística era casi nula<sup>122</sup>.

Lo cual deja en evidencia que la relevancia del turismo internacional para las naciones, va más allá de las cuestiones económicas y que de dicha actividad se subordinan otra serie de necesidades que

<sup>121</sup> *Ibidem*, p. 12.

<sup>122</sup> Cfr. Organización Mundial del Turismo, *Barómetro OMT del Turismo Mundial mayo 2020. Con especial enfoque en el impacto de la COVID-19*, op.cit., p.4.

los Estados requieren para salir ovantes ante las problemáticas que el mundo exige y mantener una oferta adecuada, segura y sostenible para incrementar y consolidar la demanda internacional.

### 1.2.2 Hacia un sistema turístico integral

Para estudiar al turismo de manera integral, resulta ineludible aplicar el enfoque sistémico de la teoría general de sistemas<sup>123</sup> para reconocer todas las interrelaciones existentes y sus concernientes efectos sobre el destino turístico a evaluar. Un sistema turístico es un modelo conceptual que conlleva la actividad turística, el cual está formado por cinco subsistemas clasificados de acuerdo con sus funciones y su localización espacial, que se enlazan racionalmente entre sí a través de los principios de apertura, flexibilidad y dinamismo del mercado a nivel interno y externo<sup>124</sup>.

De acuerdo con Cristina Varisco, estos cinco subsistemas son: la demanda, la oferta, la superestructura, la infraestructura y la comunidad receptora. Sin embargo, para lograr una integración turística oportuna, la autora argumenta que se debe examinar la relación del sistema con el contexto del país en cuestión, para aquilatar cómo es que la estructura, la estabilidad y sobre todo la seguridad integral de dicho entorno, pueden engendrar numerosos impedimentos para asentar un comportamiento positivo del flujo turístico. En este sentido, es decisivo distinguir las repercusiones positivas y negativas del turismo a través de cinco dimensiones: económica, cultural, social, ambiental y política<sup>125</sup>.

Por ende, el enfoque sistémico del turismo permite divisar su verdadera complejidad y superar las visiones reduccionistas que lo “definen” desde una perspectiva mayoritariamente económica. De ahí que, reparar el conjunto de elementos que constituyen el turismo como un todo interrelacionado y su referencia espacial en destinos específicos, facilite describir los aspectos más trascendentales

---

<sup>123</sup> Surgió con las investigaciones del biólogo Karl Ludwig von Bertalanffy, es un esfuerzo de estudio interdisciplinario que trata de encontrar las propiedades comunes a entidades. Cfr. Ludwig von Bertalanffy, *Teoría general de los sistemas*, México, Fondo de Cultura Económica, 1986, 336 pp.

<sup>124</sup> Cfr. Cristina Varisco, “Sistema turístico. Subsistemas, dimensiones y conceptos transdisciplinarios”, *Portal de Promoción y difusión pública del conocimiento académico y científico*, Argentina, Universidad Nacional de Mar del Plata. Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, 2013, p.63; S/autor, *El Sistema Turístico: Definición, composición, interacciones*, [en línea], España, 2009, Dirección.URL:<http://cloudtourism.pbworks.com/w/page/16041347/18%20El%20Sistema%20Tur%20C3%ADstico%3A%20Definici%20C3%B3n%20composici%20C3%B3n%20interacciones#:~:text=Seg%20C3%BA%20Organizaci%20Mundial%20del,los%20atractivos%20y%20las%20facilidades>, [consulta: 31 de agosto de 2020].

<sup>125</sup> Cristina Varisco, *op.cit.*, p. 63.

de la oferta y demanda turística y, particularmente, la relación de estos con el contexto económico, cultural, social, ambiental y político del lugar a detallar<sup>126</sup>.

Para comprenderlo, resulta necesario considerar a los actores que lo conforman y sus objetivos; de esta manera, se visualiza a los turistas, los empresarios, los trabajadores, los representantes de instituciones y los residentes<sup>127</sup>. Hecha esta salvedad, en cuanto a los subsistemas, en primer lugar, se encuentra la demanda turística, que es el conjunto de consumidores o posibles consumidores de bienes y servicios turísticos que buscan satisfacer sus necesidades de viaje, independientemente de las motivaciones que les animan a viajar y del lugar que visitan o planean visitar<sup>128</sup>. Por ello, comprende a un grupo heterogéneo de personas con distintas características sociodemográficas, motivaciones y experiencias, que, influenciadas por sus intereses y necesidades particulares, desean, pueden y están dispuestas a disfrutar de las facilidades, atractivos, actividades, bienes o servicios turísticos<sup>129</sup>.

En segundo lugar, se conoce como oferta turística al grupo de productos y servicios puestos a disposición del usuario turístico en un destino preciso, para su disfrute y consumo<sup>130</sup>. Posteriormente, se identifica a la superestructura, que está formada por organismos públicos, privados y del tercer sector (sociedad civil) que tienen como propósito planificar y coordinar el funcionamiento del sistema turístico<sup>131</sup>.

Para que la superestructura turística pueda efectuar sus funciones integralmente, es imprescindible que existan mecanismos de articulación entre los diferentes sectores. Así, la acción conjunta de las instituciones posibilita que el desarrollo de la actividad se dirija hacia sus efectos positivos y se minimicen los efectos negativos<sup>132</sup>.

En cuarto lugar, la infraestructura es el conjunto de obras y servicios que sirven de base para el desarrollo de todas las actividades económicas, y como resultado, puede ser de uso común o específicas del turismo. Finalmente, en quinto lugar, se encuentra la comunidad receptora, que se

---

<sup>126</sup> *Ibidem*, pp. 64-65.

<sup>127</sup> *Ibidem*, p. 67.

<sup>128</sup> Mario A. Socatelli P., "Demanda turística", *Mercadeo aplicado al turismo. La comercialización de servicios, productos y destinos turísticos sostenibles*, Costa Rica, Universidad Estatal a Distancia de Costa Rica, 2013, p. 1.

<sup>129</sup> *Idem*.

<sup>130</sup> Amparo Sancho, *Introducción al turismo*, España, Organización Mundial del Turismo, 2008, p. 51.

<sup>131</sup> Cristina Varisco, *op.cit.*, p. 68.

<sup>132</sup> *Idem*.

considera el subsistema más reciente en los estudios del sistema turístico. Puesto que, aunque la población detenta fundamental importancia para el desarrollo local del destino a evaluar, al no participar de forma directa en el resto de los subsistemas, en ocasiones los estudios turísticos ignoran su relevancia para la planificación y gestión integral del turismo, y se centran únicamente en la relación turistas-anfitriones. De igual modo, este elemento, se encarga de analizar las condiciones en que el conjunto de la población puede mejorar (o empeorar) su calidad de vida a partir de la actividad turística<sup>133</sup>.

Descritos los cinco subsistemas, resulta igualmente indispensable abordar los alcances y determinantes del turismo, acorde a la configuración de un campo de conocimiento integral. Desde las más dispares disciplinas, el turismo se ha acentuado como objeto de estudio y aplicación de teorías dominantes en otros campos. Originando que se generaran profundos debates en torno a su naturaleza casi siempre económica<sup>134</sup>. El hecho de dividir el contexto a estudiar en el que interviene el sistema turístico en económico, cultural, social, ambiental y político, se convierte en un recurso de descomposición para sistematizar el análisis e integrar distintas variables a un todo compartido.

La dimensión económica posibilita la distinción de los determinantes de la actividad y las consecuencias en este ámbito. Los componentes más generales que favorecen su realización son el nivel de desarrollo económico de los centros emisores y el ingreso disponible de las personas. Las políticas macroeconómicas y en especial la política cambiaria tienen un fuerte impacto en el sistema turístico<sup>135</sup>.

Por otra parte, la dimensión cultural, pone de manifiesto la conflictiva relación entre el turismo y la cultura receptora. De ahí que en este ámbito se generen las discusiones más fervientes de la actividad, entre los defensores del turismo como labor que promueve la paz y el conocimiento de los pueblos, y aquellos que lo consideran factor de aculturación<sup>136</sup> y destrucción del patrimonio<sup>137</sup>.

---

<sup>133</sup> *Ibidem*, pp. 67-69.

<sup>134</sup> *Ibidem*, p. 70.

<sup>135</sup> *Idem*.

<sup>136</sup> Resultado de un proceso en el cual una persona o un grupo de ellas adquieren una “nueva” cultura que aparece como dominante. *Cfr.* Héctor Pérez-Brignoli, “Aculturación, transculturación, mestizaje: metáforas y espejos en la historiografía latinoamericana”, *Cuadernos de literatura*, núm. 41, vol. XXI, Costa Rica, Universidad de Costa Rica, enero-junio, 2017, pp. 96-113.

<sup>137</sup> Cristina Varisco, *op.cit.*, p. 71.

La dimensión social en cambio permite examinar de forma concreta la concordancia de los grupos sociales con el turismo y su evolución a través del tiempo<sup>138</sup>. Desde esta vertiente, se analiza en el contexto los orígenes del acceso al turismo como el nivel de educación, ocupación, grupo etario y experiencias previas que, junto a la dimensión económica ya mencionada, conforman la caracterización socioeconómica de la demanda. No obstante, se debe destacar que este nivel de análisis no tiene por objetivo describirla sino detallar los mecanismos de inclusión-exclusión de grupo sociales en la posibilidad de realizar el turismo. De igual modo, bajo esta lógica se distingue el vínculo entre turistas y residentes y la relación que puede generar empatía, indiferencia, molestia, violencia o situaciones de conflicto<sup>139</sup>.

La dimensión ambiental, es la que ha producido una de las principales líneas de investigación en los últimos años, lo cual está relacionado con las modificaciones que se han suscitado a partir de la década de los años setenta del pasado siglo, en cuanto a la conciencia ambiental, los movimientos sociales ecologistas y el impacto de las actividades humanas en los ecosistemas; ya que el desarrollo turístico masivo y espontáneo es el que más deterioro ha ocasionado en los recursos naturales y en las urbanizaciones turísticas<sup>140</sup>.

Para terminar, la dimensión política, es la que se coloca como sumamente sensible al contexto político dado que en situaciones de conflicto la actividad turística es inviable. Por consiguiente, tanto las relaciones internacionales como la estabilidad política, van a condicionar el libre movimiento de los turistas. A nivel nacional, un elemento trascendental para el sistema es el lugar que ocupa el turismo en la estrategia de desarrollo del Estado, debido a que ello simboliza el interés que se va a presentar en las políticas efectivamente implementadas para incentivar el turismo<sup>141</sup>.

El enfoque sistémico resulta primordial para examinar el turismo de manera integral, debido a que incluye su estructura, la relación con el contexto en el que se ejecuta y su finalidad de contribuir (o no) a mejorar la calidad de vida de sus actores. Asimismo, demuestra que el turismo no pertenece únicamente a los turistas; desde las administraciones públicas de las grandes metrópolis y sus periferias urbanas, atravesando por intereses privados y corporativos, hasta las desventajas y

---

<sup>138</sup> *Ibidem*, p. 72.

<sup>139</sup> *Idem*.

<sup>140</sup> *Idem*.

<sup>141</sup> *Ibidem*, p. 73.

ventajas vividas por comunidades receptoras, la mayoría de los actores se encuentran cara a cara con el turismo<sup>142</sup>.

### **1.2.3 La derrama económica, una vertiente del espectro turístico**

En términos económicos, el turismo ha logrado aumentar a una mayor velocidad que el comercio de mercancías; de acuerdo con la Organización Mundial del Turismo (OMT), tan sólo en 2018, se posicionó como la tercera mayor categoría de exportaciones del mundo, con 1,700 millones de dólares, un 4% más que el año anterior<sup>143</sup>. Lo que además de resaltar al turismo como una exportación de una región o nación hacia el lugar de destino (país receptor, lugar de acogida), refleja la fuerte demanda del sector de los viajes internacionales en un entorno sólido en su mayoría y consolida al turismo internacional, entre los cinco principales sectores económicos del mundo<sup>144</sup>, por detrás de la producción de productos químicos y el sector de los carburantes, pero por delante de la industria alimentaria y la de la automoción<sup>145</sup>.

La actividad turística se destaca por su gran complejidad y dinamismo, no sólo por la amplia cantidad de factores y elementos que la componen, sino también por los distintos sectores económicos que se ven involucrados en su funcionamiento y desarrollo internacional. Puesto que los gastos de los turistas no sólo se limitan al pago del alquiler de una habitación en un hotel, sino que también destinan parte de su renta disponible a una gran variedad de servicios y bienes de consumo tales como alimentos, transportes, entretenimientos, excursiones, actividades diversas, entre otros<sup>146</sup>. Entre los beneficios que el turismo aporta a la economía de las naciones destacan:

#### **a) El equilibrio de la balanza de pagos**

El turismo representa para muchos países, la oportunidad de obtener de manera rápida, las divisas requeridas para estabilizar la balanza nacional de pagos. Así el papel del turismo en dicha balanza

---

<sup>142</sup> Yolanda Onghena, Claudio Milano, *Certezas e incertezas del turismo: movilidad y encuentro*, España, Barcelona Centre for International Affairs (CIDOB), 2015, p. 5.

<sup>143</sup> Diana Ramón Vilarasau, *Las exportaciones generadas por el turismo internacional llegan a 1.700 M \$*, [en línea], España, Hosteltur, 7 de junio de 2019, Dirección URL : [https://www.hosteltur.com/129222\\_las-exportaciones-generadas-por-el-turismo-internacional-llegan-a-1700-m.html](https://www.hosteltur.com/129222_las-exportaciones-generadas-por-el-turismo-internacional-llegan-a-1700-m.html), [consulta: 4 de septiembre de 2020].

<sup>144</sup> Los productos químicos, los combustibles, el turismo internacional, la automoción y la agroalimentación.

<sup>145</sup> Cfr. Amparo Sancho, *op.cit.*, pp. 16-17.

<sup>146</sup> *Idem*.

suele ser expresado en términos de ingresos generados por los visitantes internacionales, y de gastos efectuados por los nacionales en el extranjero<sup>147</sup>.

#### **b) La contribución al Producto Interno Bruto (PIB)**

El PIB es un indicador económico que refleja el valor monetario de todos los bienes y servicios finales producidos por un país o región en un determinado periodo de tiempo, normalmente un año<sup>148</sup>. Por lo cual, al estar compuesto por el consumo, la inversión, el gasto público, las exportaciones y las importaciones del país, el turismo le permite al país en cuestión, posibilitar mayores inversiones en los destinos y así aumentar su demanda; diversificar y acrecentar las exportaciones de bienes y servicios turísticos; reducir el déficit comercial y compensar el descenso de los ingresos de exportación de otros bienes y servicios<sup>149</sup>.

#### **c) La creación de empleos**

La actividad turística depende en gran medida del factor humano para desarrollar sus bienes y servicios, por lo que favorece a la creación de empleo<sup>150</sup>.

#### **d) El motor de la actividad empresarial**

El turismo incentiva la labor empresarial, gracias a sus múltiples conexiones con los demás sectores de la economía. Está integrado por un grupo heterogéneo de empresas, que dependen las unas de las otras para proveerse; por consecuente ante el crecimiento de la actividad turística, se estimula el incremento de la demanda de bienes locales y del nivel económico del destino turístico en general<sup>151</sup>.

#### **e) El aumento y distribución de la renta**

Otro de los beneficios económicos del turismo ampliamente reconocido es no sólo el aumento de la renta en el área en la que se desarrolla, sino también la mejora de su distribución, tanto en términos de población como de contribución al equilibrio regional de un país<sup>152</sup>.

---

<sup>147</sup> *Ibidem*, p. 218.

<sup>148</sup> Andrés Sevilla, *Producto Interno Bruto (PIB)*, [en línea], s/lugar, Economipedia, s/fecha, Dirección URL: <https://economipedia.com/definiciones/producto-interior-bruto-pib.html>, [consulta: 04 de septiembre de 2020].

<sup>149</sup> Cfr. Organización Mundial del Turismo, *Panorama del turismo internacional. Edición 2019*, op.cit., p.2; Amparo Sancho, op.cit., p. 218.

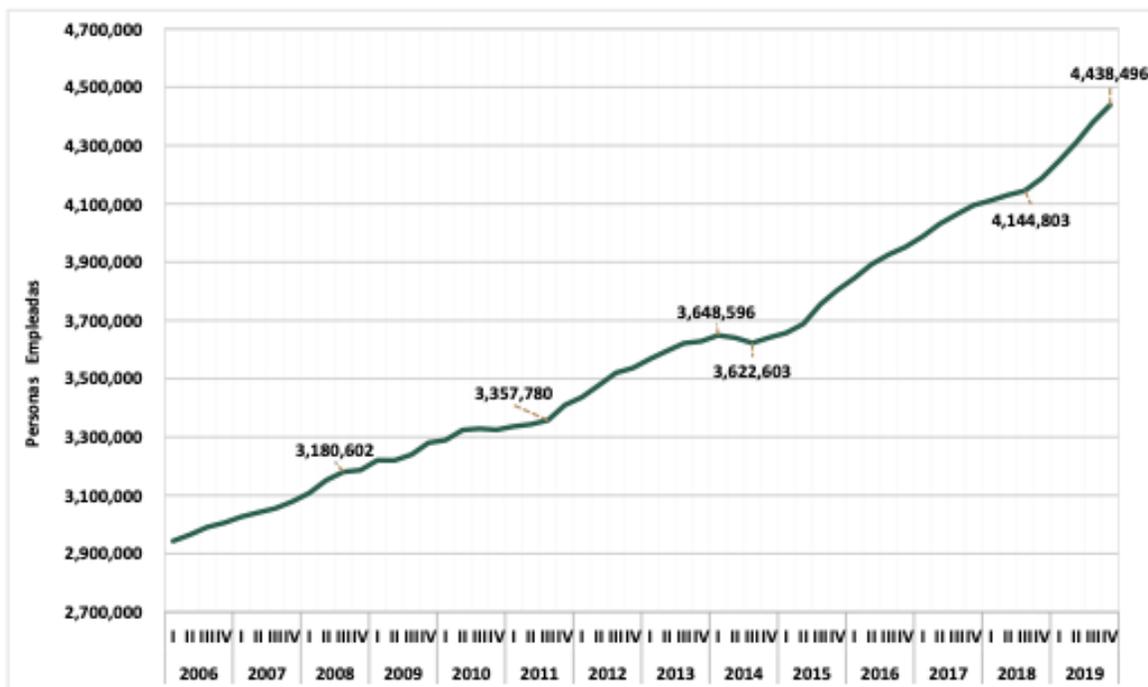
<sup>150</sup> Amparo Sancho, op.cit., p. 221.

<sup>151</sup> Por ejemplo, el incremento la demanda turística, traerá consigo una agudización de la demanda en el sector de la construcción, debido a la necesidad de un mayor número de alojamientos o plazas hoteleras. Cfr. Amparo Sancho, op.cit., p. 222.

<sup>152</sup> *Idem*.

Tal es el caso de Quintana Roo en México, que de acuerdo con el *Informe de Ciudades 2019*, se determinó que si bien la Ciudad de México estaba en el top 3 de las urbes que más aportan al PIB del turismo, Cancún se posicionaba como el destino turístico que más contribuía a la economía local<sup>153</sup>. Según cifras gubernamentales, tan sólo en 2018, el 49.6% del PIB de Quintana Roo provenía de las actividades turísticas y el 37.7% de la fuerza laboral del estado (148 mil 300 empleos aproximadamente) se derivaba directamente del turismo en la región<sup>154</sup>. Mientras que a nivel nacional, en el cuarto trimestre de 2019, la población ocupada en el sector del turismo de México fue de 4 millones 438 mil empleos, cifra que marcó un máximo histórico desde 2006 y representó 8.9% del empleo total<sup>155</sup>.

**Gráfica 3. Empleo turístico en México 2019**



Fuente: Gráfica recuperada de Subsecretaría de Planeación y Política Turística, *Resultados de la actividad turística. Diciembre, 2019*, México, Secretaría de Turismo, 2019, 27 pp.

<sup>153</sup> Mario Mendoza Rojas, “CDMX y Cancún entre las que más aportan al PIB turístico de Norteamérica” [en línea], México, *Publimetro.com.mx*, 22 de diciembre de 2019, Dirección URL: <https://www.publimetro.com.mx/mx/noticias/2019/12/22/turismo-cdmx-y-cancun-entre-las-que-mas-aportan-al-pib-turistico-de-norteamerica.html>, [consulta: 19 de septiembre de 2020].

<sup>154</sup> Gobierno de Quintana Roo, *Cancún lidera con el PIB y los empleos por turismo a nivel mundial*, [en línea], México, Gobierno de Quintana Roo, 24 de noviembre de 2018, Dirección URL: <https://qroo.gob.mx/qroo/cancun-lidera-con-el-pib-y-los-empleos-por-turismo-nivel-mundial>, [consulta: 19 de septiembre de 2020].

<sup>155</sup> Subsecretaría de Planeación y Política Turística, *Resultados de la actividad turística. Diciembre, 2019*, México, Secretaría de Turismo, 2019, p. 27.

Todo lo anteriormente expuesto, además de evidenciar que el turismo no debe comprenderse como una actividad económica aislada, expone las ventajas que este origina al destino turístico. Conviene subrayar que su trascendencia posee diferente intensidad, según sea el dinamismo y la diversificación de la economía de cada nación o región.

La economía a evaluar, puede ser propia de un país desarrollado o de uno en vías de desarrollo; estar basada en varias industrias o en una sola; por lo que el turismo posiblemente representa una opción importante o es completamente irrelevante. Estas características establecerán el grado de participación local y de las inversiones extranjeras en el transcurso de la actividad turística, así como los beneficios y costes que se derivan de la misma<sup>156</sup>.

#### 1.2.4 Categorización y alteración de la demanda turística

Desde el mercadeo convencional, la demanda turística podría ser definida similarmente a cualquier otro tipo de demanda, no obstante, dentro del contexto turístico, esta posee características que la distinguen de aquellos otros bienes o servicios no turísticos. Por lo cual, en cuanto a su categorización, se organiza de acuerdo con su deseo y disponibilidad para participar y puede clasificarse de la manera siguiente<sup>157</sup>:

- **Real o actual:** se refiere al número actual de personas que participan en la actividad turística, es decir, que efectivamente viajan. Este grupo es el que se mide más fácilmente y el que se encuentra reflejado en las estadísticas mundiales<sup>158</sup>.
- **Reprimida o suprimida:** es el sector que quiere viajar, pero existen diversas razones que se lo impiden. Se subdivide en: demanda potencial, aquella que viajará en el futuro, cuando se experimente un cambio en las circunstancias personales (más tiempo libre, más dinero, etc.); y en demanda diferida, la cual no ha podido viajar por algún problema en el entorno o en los

---

<sup>156</sup> Cfr. Amparo Sancho, *op.cit.*, p. 217; Ricardo Altamira Vega, Ximena Muñoz Vivas, “El turismo como motor de crecimiento económico”, *Anuario Jurídico y Económico Escorialense*, vol. XL, España, Real Centro Universitario Escorial-María Cristina. Ediciones Escorialenses, 2007, p. 699.

<sup>157</sup> Cfr. Mario A. Socatelli P., *op.cit.*, p.1; Alexandre Panosso Netto, Guilherme Lohmann, “Teorías, sistemas y modelos”, *Teoría del Turismo. Conceptos, modelos y sistemas*, México, Trillas, 2012, p. 149.

<sup>158</sup> Amparo Sancho, *op.cit.*, p. 62.

proveedores (falta de alojamiento o transporte, actividad terrorista, clima, etc.) y se ve obligada a posponer el viaje<sup>159</sup>.

- **No demanda:** que agrupa a la población adversa a los viajes, que ya sea por motivos de dinero, salud, tiempo o preferencias, no pretenden viajar<sup>160</sup>.

Como resultado, la demanda turística compone un grupo profundamente variado de consumidores que con personalidades e intereses distintos; características sociodemográficas, motivaciones y experiencias dispares, modifican constantemente el proceso de toma de decisiones en torno a la planificación de sus actividades de ocio; viajes de recreación o familiares; ocupaciones profesionales; viajes de negocios; entre otros.

Por ende, la demanda turística se ve afectada positiva y negativamente, por elementos tales como: mejoras económicas, cambios demográficos y sociales, avances tecnológicos, factores políticos, de planificación y ecológicos, seguridad, etc.; y asimismo por hechos propios del mercado, como el conocimiento de la oferta, desarrollo de productos turísticos, entre muchos más<sup>161</sup>.

De forma que la propia complejidad al momento de integrar la demanda turística como un concepto integral, hace imprescindible un previo análisis de cómo los distintos factores que condicionan la decisión de viajar influyen sobre su propia estructura. Estos factores pueden agruparse en cinco grandes grupos y comprenden las variables siguientes<sup>162</sup>:

**a) Económicos:**

- El nivel de renta existente: la cantidad de dinero disponible por el consumidor para gastar en bienes de ocio.
- El nivel de precios: no afecta por igual a los mercados de origen que a los destinos turísticos.

---

<sup>159</sup> *Idem.*

<sup>160</sup> *Idem.*

<sup>161</sup> *Cfr.* Mario A. Socatelli P., *op.cit.*, p.1; Amparo Sancho, *op.cit.*, p. 48.

<sup>162</sup> Todos los factores a desarrollar, así como sus variables en específico, fueron retomados con base en los planteamientos de: Amparo Sancho, *op.cit.*, pp. 64-85 y Mario A. Socatelli P., *op.cit.*, pp. 3-4.

- La política fiscal y los controles del gasto en turismo: ante un aumento de la presión fiscal, la renta vigente de los individuos es relativamente menor y, por lo tanto, se producirá una disminución en la demanda.
- La financiación: la posibilidad de cubrir los viajes a largo plazo o bien utilizar el dinero en lapsos permite a los individuos realizar gastos amplios en turismo o con mayor frecuencia.
- Los tipos de cambio: la relación explícita entre las monedas de los países emisores y receptores de turismo.

**b) Relativos a las unidades demandantes:**

- La motivación: proceso complejo en el que se interrelacionan una multitud de elementos, que permiten evaluar las razones del comportamiento del consumidor y su proceso de toma de decisiones al viajar<sup>163</sup>.
- Las condiciones socioculturales: la edad, la profesión, el empleo, el nivel de educación o la movilidad física repercuten en el hecho de que un individuo demande más o menos cantidad de turismo.
- El tiempo y el ocio: determina la capacidad para viajar de un individuo determinado.
- Las costumbres estacionales: algunos componentes como las fiestas, vacaciones escolares o climatología, son condiciones favorables para que los individuos decidan demandar turismo.
- Las creencias ideológicas, religiosas y políticas: son variables que condicionan la demanda de turismo en los individuos.
- Los factores políticos: las actuaciones políticas de los gobiernos pueden fomentar o impedir el aumento de la demanda turística.
- Los factores demográficos: el desarrollo económico de una nación incide en la capacidad para viajar.

---

<sup>163</sup> La imagen que exista en la mente del consumidor sobre un destino o un servicio concreto será crucial para el proceso de toma de decisión y afectará al tipo de vacaciones elegido, aunque dicha imagen no se corresponda con la realidad. *Cfr.* Amparo Sancho, *op.cit.*, p. 72.

**c) Aleatorios:**

- Son aquellas variables imprevisibles determinadas por las guerras o cataclismos naturales, que afectan al comportamiento sistemático de los consumidores y que inciden, por tanto, en la demanda turística.

**d) Relativos a los sistemas de comercialización:**

- La efectividad de las acciones de mercadeo dirigidas a estimular al consumidor, o bien para implantación en el mercado de los productos, servicios o destinos turísticos, influyen de forma determinante el comportamiento de la demanda<sup>164</sup>.

**e) Relativos a la producción:**

- El comportamiento de los consumidores es sugestionado por parámetros tales como la calidad, la relación calidad/precio, la estructura de la cadena de distribución, la existencia de productos o servicios sustitutos o alternativos, así como la pluralidad y nivel de competitividad. Conviene resaltar que en ocasiones, a pesar de la multiplicidad de componentes que configuran a los factores que alteran la demanda turística, cuando la motivación y el deseo para viajar son suficientemente poderosos las barreras pueden superarse. Sin embargo, estos factores aún tienen la capacidad de repercutir en el ritmo de viaje del destino seleccionado<sup>165</sup>.

### **1.3 Puntos de encuentro entre el terrorismo y el turismo**

Lo dicho hasta aquí permite establecer que el terrorismo y el turismo, podrían parecer dos fenómenos opuestos y sumamente dispares en cuanto a sus objetivos y procedimientos. Puesto que el primero a través del uso sistemático de la violencia y la propagación del terror, se presenta como una clara amenaza para la población; mientras que el segundo es vislumbrado como una oportunidad integral para muchos sectores de la sociedad.

---

<sup>164</sup> Dependen en gran medida de una buena estrategia *marketing* turístico para permanecer con fuerza en el mercado y aprovechar la tecnología a su beneficio. *Cfr.* Amparo Sancho, *op.cit.*, p.83.

<sup>165</sup> Charles R. Goeldner, J. R Brent Ritchie, *op.cit.*, p. 326.

No obstante, paradójicamente existe una convergencia innegable entre el terrorismo y el turismo que más allá de situarlos como elementos antagónicos en la sociedad internacional, permite localizar ciertos puntos de encuentro entre ambos, que desencadenan graves afectaciones estatales. Dentro de las similitudes más relevantes, Maximiliano Korstanje destaca las siguientes<sup>166</sup>:

**a) La explotación de la tragedia como producto y atractivo**

Tanto el terrorismo como el turismo hacen del sufrimiento humano, ya sea por indiferencia, por negocio o por uso de la violencia premeditada, su principal valor. El terrorismo por una parte, se distingue por atentar contra los derechos humanos; por consiguiente, el empleo de las catástrofes humanas para obtener sus objetivos, queda implícito en su metodología. Mientras que el turismo, detenta la particularidad de explotar el dolor de la otredad en un producto turístico listo para el consumo. Concretamente, el turismo oscuro o *dark tourism*<sup>167</sup>, apela a la posibilidad de transformar lugares de sufrimiento, tortura o muerte masiva en atractivos turísticos para beneficiar a aquellos territorios que han atravesado los estragos de la desgracia.

A través de diferentes subdivisiones como: turismo de desastres, turismo de campos de batalla, turismo de genocidios, turismo de cementerios y turismo de fantasmas; desafía los estándares tradicionales y mercantiliza los sitios relacionados con ejecuciones trágicas, tortura, esclavitud, ataques terroristas, entre otros; para satisfacer ya sea el morbo, la insensibilidad frente al sufrimiento ajeno o la curiosidad que los viajeros experimentan<sup>168</sup>.

En consecuencia, los visitantes del turismo oscuro, desmontan la idea clásica que asocia la atracción turística a lo bello y a lo placentero. Algunos ejemplos son:

---

<sup>166</sup> Cfr. Maximiliano Korstanje, “¿Por qué a la industria turística le preocupa el terrorismo? Una introducción al problema”, *Revistas Universidad Externado de Colombia*, vol. 12, Colombia, Universidad Externado de Colombia, julio-agosto, 2011, 15 pp.; Maximiliano Korstanje, “The spirit of terrorism: tourism, unionization and terrorism”, *PASOS. Revista de Turismo y Patrimonio Cultural*, vol. 13, núm. 1, España, Universidad de la Laguna, enero-abril, 2015, pp. 239-250.

<sup>167</sup> John Lennon y Malcolm Foley acuñaron en 1996 el término para definir las prácticas turísticas relacionadas con lugares de muertes y catástrofes reales o ficticias. Cfr. Elsa Soro, *Turismo oscuro: perfiles, nichos, motivaciones y experiencias a nivel mundial*, España, Ostelea school of tourism and hospitality, 2018, p. 5.

<sup>168</sup> Maximiliano. E Korstanje; Geoffrey Skoll, *op.cit.*, p. 243.

- Auschwitz, Polonia que reunió diversos campos de concentración y exterminio de la Alemania nazi y que convertidos en monumento en 1947 y en un museo en 1955, albergó a más de 2 millones de turistas internacionales en 2019<sup>169</sup>.
- Chernóbil y Prípiat, Ucrania que gracias al desastre nuclear ocurrido en 1986 considerado el más grande de la historia, desde 2011 recibe a miles de turistas para explorar la “Zona de Exclusión” y sus alrededores. En 2019 registró 72,000 visitantes y a partir de entonces, el gobierno ucraniano ha trabajado para convertirlo en una visita turística oficial por la gran derrama económica que proporciona<sup>170</sup>.
- Choeung Ek, Camboya que tras haber sido uno de los principales campos de exterminio (*Killing Fields*) del país, se convirtió en un monumento para honrar a las más de 8,000 personas que fueron ejecutadas en el sitio durante el régimen de los jemeres rojos. Desde 2017, los arribos se han triplicado y el gobierno camboyano anima a visitar la zona, puesto que el turismo ha ayudado a generar ingresos para vendedores de libros y *souvenirs*, conductores de *tuk-tuk*<sup>171</sup>, compañías locales de viajes, entre otros<sup>172</sup>.

## **b) La utilización de los medios de comunicación y transporte**

Por medio del avance de la tecnología, ambos fenómenos se sirven de los medios de comunicación y de transporte para alcanzar sus propósitos. El éxito de los ataques terroristas depende, en gran medida, de la intimidación y propaganda que se consiga; por lo cual, los medios de comunicación se posicionan como una herramienta clave en su metodología para expandir masivamente el mensaje deseado y causar mayor terror en la población. Asimismo, los terroristas aparte de utilizar los medios de transporte, para trasladar diferentes armas o desplazarse para los ataques, los automóviles se colocan como el recurso crucial para la fabricación de coches bomba.

---

<sup>169</sup> S/autor, *2 million 320 thousand visitors at the Auschwitz Memorial in 2019*, [en línea], Polonia, Memorial and museum Auschwitz-Birkenau, Dirección URL: <http://auschwitz.org/en/museum/news/2-million-320-thousand-visitors-at-the-auschwitz-memorial-in-2019,1400.html>, [consulta: 13 de septiembre de 2021].

<sup>170</sup> Joe Tacopino, *Ukraine plans to make Chernobyl an official tourist attraction*, [en línea], Estados Unidos, New York Post, 10 de julio de 2019, Dirección URL: <https://nypost.com/2019/07/10/ukraine-plans-to-make-chernobyl-an-official-tourist-attraction/>, [consulta: 13 de septiembre de 2021].

<sup>171</sup> Vehículo triciclo motorizado que se emplea como taxi.

<sup>172</sup> S/autor, *Too Many Tourists Are Visiting Cambodian ‘Killing Fields’*, [en línea], Estados Unidos, Voa News, 07 de abril de 2017 Dirección URL: <https://learningenglish.voanews.com/a/too-many-tourists-are-visiting-cambodian-killing-fields/3794665.html>, [consulta: 13 de septiembre de 2021].

El turismo, por otra parte, se potencializa a través de los medios de comunicación para divulgar a los turistas una imagen positiva del destino turístico que se pretende visitar y así incentivar la demanda. Debido a que estos crean imágenes o símbolos, centrándose en la descripción de múltiples acontecimientos asociados a un sitio que afectan posteriormente a las experiencias de los visitantes.

En la actualidad el uso masivo de la televisión, la radio, el internet, entre otros, posibilita que gracias al proceso tecnológico que la globalización involucra en las naciones, todas las problemáticas que se viven en cualquier lugar sean conocidas prácticamente al instante en todo el mundo. Igualmente, el desarrollo y mejoramiento de los diversos medios de transporte en el mundo, ha sido una parte fundamental para el desarrollo económico de los países, convirtiéndose en un componente clave en el aumento de la actividad turística a nivel nacional e internacional<sup>173</sup>.

### **c) Los abusos hacia la población**

Mientras el terrorismo utiliza a la población civil como un cebo y herramienta mediática para coaccionar al orden establecido; el turismo se beneficia violentamente en algunas ocasiones de la comunidad receptora para incentivar la actividad turística<sup>174</sup>. Puesto que además de convertir a los pobladores en objeto de consumo, el turismo se posiciona como una problemática para ciertas zonas al presentarse como una nueva forma de colonialismo y generar una dependencia absoluta a los ingresos turísticos; al ocasionar una desculturización del destino y propagación de imágenes estereotipadas ajenas a la realidad local; al degradar los recursos naturales; entre muchos elementos que se vislumbran como impactos negativos del turismo<sup>175</sup>.

---

<sup>173</sup> Vladimir Castaño Molina; Alejandro Valencia Arias, “El papel del transporte en el desarrollo de la actividad turística: un análisis biométrico”, *Revista Geográfica Venezolana*, núm. 2, vol. 57, Venezuela, Universidad de los Andes, 2016, p. 2.

<sup>174</sup> Maximiliano Korstanje, “¿Por qué a la industria turística le preocupa el terrorismo? Una introducción al problema”, *op.cit.*, p. 12.

<sup>175</sup> Centro Europeo de Postgrado y Empresa, *Impactos negativos del turismo*, [en línea], España, Centro Europeo de Postgrado y Empresa, s/fecha, Dirección URL : <https://www.ceupe.com/blog/impactos-negativos-del-turismo.html#:~:text=Degradaci%C3%B3n%20del%20entorno%3A%20la%20contaminaci%C3%B3n,turismo%20en%20las%20%20C3%A1reas%20rurales.,> [consulta: 9 de septiembre de 2020].

### 1.3.1 El lado desconocido del turismo

A pesar del notable dinamismo y trascendencia que el turismo ha logrado desenvolver frente a otros sectores de la economía, tanto a nivel nacional como internacional, conviene recalcar que el turismo, contrario a lo que generalmente se presume, no es siempre un factor de progreso y oportunidades para todos los países. Puesto que, las relaciones entre el avance turístico y el desarrollo local, no son necesariamente armoniosas, complementarias o mutuamente implicantes; en este sentido, las mejoras en materia turística, pueden posicionarse adversas al bienestar local<sup>176</sup>.

Claudio Milano establece que diversos científicos sociales, han definido al turismo como una nueva forma de imperialismo y colonización para las grandes potencias, que entre muchas otras problemáticas, trastoca los escenarios contemporáneos y los convierte en imaginarios que dan cuenta de estrategias simbólicas y político-económicas de dominación. Aunque varían de acuerdo al contexto e intereses en los que se ejecuta, muy a menudo, los sistemas turísticos se encuentran orientados a las necesidades de los países “desarrollados”<sup>177</sup>.

Para entender las verdaderas dimensiones y repercusiones sobre el turismo, es menester concebirlo desde la óptica de reproducción y expansión del sistema capitalista global, en la cual en la mayoría de los destinos turísticos, se han incrementado los impactos negativos económicos, culturales, sociales, ambientales y políticos a nivel internacional. Lo cual ha originado múltiples circunstancias de conflictividad y cuestionamiento sobre la viabilidad de los sistemas turísticos para las comunidades receptoras<sup>178</sup>.

En consecuencia, este lado desconocido, muchas veces oculto y/o ignorado del turismo, ha logrado gestar una serie de corolarios económicos, culturales, sociales, ambientales y políticos perjudiciales para las localidades receptoras, que se clasifican de la siguiente manera:

---

<sup>176</sup> *Ibídem*, p. 61.

<sup>177</sup> Cfr. David Lagunas Arias, “El espacio del turismo”, *Alteridades*, núm. 31, vol. 16, México, Universidad Autónoma Metropolitana, 2006, p. 119; Claudio Milano, “La movilización de lo étnico en las prácticas turísticas del Delta del Paranaíba (Brasil)”, *Exotismo étnico y prácticas turísticas*, España, Barcelona Centre for International Affairs (CIDOB), 2015, p. 177.

<sup>178</sup> Enrique Navarro Jurado; Daniel Thiel Ellul; Yolanda Romero Padilla, “Periferias del placer: Cuando turismo se convierte en desarrollismo inmobiliario-turístico”, *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, núm. 67, s/vol., España, 2015, pp. 276-277.

## Económicos

Si bien son los más analizados en la mayoría de las investigaciones turísticas, frecuentemente se desatiende los que provocan modificaciones en detrimento de los residentes; se destacan los siguientes:

- La explotación de la mano de obra de la población local mediante salarios bajos<sup>179</sup>.
- La presión inflacionaria como consecuencia del aumento de la demanda sobre la oferta establecida, lo cual implica el desarrollo de competencias entre diferentes actores que pueden conducir a un aumento de los precios<sup>180</sup>.
- La estacionalidad laboral que crea problemas económicos para los destinos que son altamente dependientes del sector, como: inseguridad laboral, y por lo tanto, económica; reconocimiento de experiencia; difícil acceso a los seguros sociales, etc<sup>181</sup>.
- La dependencia de los ingresos turísticos que es contemplada como una nueva forma de colonialismo<sup>182</sup>.
- La especulación, es uno de los impactos negativos más comunes. La tendencia a especular en las ofertas y los precios de los servicios, en especial, durante las temporadas de mayor afluencia de visitantes<sup>183</sup>.
- La sobrevaloración, lo que además de suscitar un desequilibrio en la economía, ocasiona que se desatiendan otras actividades esenciales<sup>184</sup>.

## Culturales

Con la práctica del turismo, los destinos tienden a transformarse debido a la influencia de las costumbres y necesidades de los turistas que derivan en un intercambio cultural desventajoso para las comunidades receptoras. Entre los impactos más trascendentales se encuentran:

---

<sup>179</sup> Alexandre Panosso Netto, Guilherme Lohmann, *op.cit.*, p.131.

<sup>180</sup> *Idem.*

<sup>181</sup> Centro Europeo de Postgrado y Empresa, *op.cit.*

<sup>182</sup> *Idem.*

<sup>183</sup> *Idem.*

<sup>184</sup> Alexandre Panosso Netto, Guilherme Lohmann, *op.cit.*, p.131.

- La destrucción de la cultura local por el proceso de aculturación, en ocasiones en los países en vías de desarrollo, la cultura de los turistas suele ser percibida como superior a la de los residentes, lo cual origina la adaptación de costumbres occidentales a culturas indígenas<sup>185</sup>.
- La mercantilización, cosificación y pérdida de autenticidad de la cultura local y de grupos minoritarios que se identifican como simples atracciones masivas para ciertos museos, parques temáticos, industrias o agencias de viaje, para acabar con su verdadero significado y legitimidad<sup>186</sup>.
- La alteración de los territorios y prácticas ancestrales en supermercados étnicos de invención-simulación que no generan lazos sociales ni sentido de pertenencia y los encasillan como entidades aisladas, lejos de la cotidianeidad del país<sup>187</sup>.
- La propagación de imágenes estereotipadas que no corresponden a la realidad de los habitantes y que dañan seriamente la sensibilidad local, a corto y medio plazo<sup>188</sup>.

## Sociales

El turismo influye a la sociedad como un todo y los impactos sociales surgen de la relación que se establece entre los visitantes y los visitados. El tipo de alcance producido dependerá de las características sociales de los turistas, de los anfitriones y de la propia formación de la región<sup>189</sup>.

Algunos de los más comunes son:

- La valoración exacerbada del turista, en detrimento de la sociedad local<sup>190</sup>.
- El establecimiento de complejos y atracciones turísticas de lujo en lugares dominados por la pobreza, lo que se convierte en mecanismos de discriminación y exclusión social que desencadenan en el resentimiento de la sociedad local<sup>191</sup>.
- La creación de una visión estereotipada tanto el residente como el turista desarrollan, debido a que conviven en un lapso corto<sup>192</sup>.

---

<sup>185</sup> *Ibidem*, p.135.

<sup>186</sup> Cfr. Amparo Sancho, *op.cit.*, p. 237; David Lagunas Arias, *op.cit.*, p. 124.

<sup>187</sup> Eliana Cárdenas Méndez, *Turismo y despojo en la Riviera Maya: La exotización de la alteridad*, Argentina, Universidad de Buenos Aires. Facultad de Ciencias Sociales. XI Jornada de Sociología, 2015, p. 13.

<sup>188</sup> Centro Europeo de Postgrado y Empresa, *op.cit.*

<sup>189</sup> Alexandre Panosso Netto, Guilherme Lohmann, *op.cit.*, p. 131.

<sup>190</sup> *Ibidem*, p. 131.

<sup>191</sup> Amparo Sancho, *op.cit.*, p. 237.

<sup>192</sup> *Idem*.

- El incremento desmedido de los visitantes o también conocido como *overtourism*<sup>193</sup>, que fomenta que un lugar se masifique y los residentes sufran los cambios permanentes en su estilo de vida, su bienestar social y su acceso a los bienes comunes<sup>194</sup>.
- El aumento en la delincuencia, violencia urbana, consumo de drogas, prostitución y explotación infanto-juvenil en los destinos turísticos.

## Ambientales

El estudio de las consecuencias de los proyectos turísticos sobre el medio ambiente, es crucial puesto que por lo general, estos son acumulativos e irreversibles y pueden poner en peligro a todo el medio natural si no se toman las precauciones adecuadas para corregirlos<sup>195</sup>, como por ejemplo:

- El uso inadecuado del fuego en áreas protegidas, que pueden resultar en incendios incontrolables<sup>196</sup>.
- La tala deliberada de los árboles para lograr construcciones masivas u obtener recursos naturales<sup>197</sup>.
- La excesiva acumulación de basura, que perjudica ampliamente la condición de los nutrientes de los hábitats naturales y la vida de las diversas especies que habitan en él<sup>198</sup>.
- La contaminación en el agua, principalmente en sitios de playa en los que además de basura, es posible encontrar agentes patógenos de aguas residuales tratadas inadecuadamente y presencia de derivados del petróleo por los deportes de playa<sup>199</sup>.

---

<sup>193</sup> El fenómeno en el que un destino popular o un lugar de interés turístico se ve invadido por turistas de manera insostenible. *Cfr.* TourCert, Overtourism: Los turistas desbordan los destinos de vacaciones más populares – frente al sufrimiento de la población, [en línea], s/lugar, TourCert Journal, 29 de agosto de 2018, Dirección URL: <https://www.tourcert.org/es/overtourism/>, [consulta: 14 de septiembre de 2020].

<sup>194</sup> S/autor, “La saturación turística: un problema global creciente”, [en línea], España, *El País.com*, 16 de agosto de 2018, Dirección URL: [https://elpais.com/elpais/2018/08/06/planeta\\_futuro/1533565652\\_860925.html](https://elpais.com/elpais/2018/08/06/planeta_futuro/1533565652_860925.html), [consulta: 10 de septiembre de 2020].

<sup>195</sup> Alfredo Ascanio, “El turismo y los impactos ambientales”, *Estudios y perspectivas en turismo*, vol. 3, núm. 4, Venezuela, Universidad Simón Bolívar, octubre, 1994, p. 354.

<sup>196</sup> Guillermina Fernández, Aldo Guzman Ramos, *Impactos negativos del turismo convencional*, [en línea], p.1, Argentina, Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires. Instituto Superior del Sudeste, junio de 2018, Dirección URL: <http://www.turismo-sostenible.org/wp-content/uploads/2018/06/Impactos-negativos-del-turismo-convencional.pdf>, [consulta: 13 de septiembre de 2020].

<sup>197</sup> *Idem.*

<sup>198</sup> *Idem.*

<sup>199</sup> *Idem.*

- El deterioro en la calidad del aire por la mayor circulación de vehículos particulares o por el aumento en el tráfico aéreo en lugares cercanos a los aeropuertos<sup>200</sup>.
- La congestión visual y sonora desencadenada por la contaminación arquitectónica que supone la disminución de los espacios verdes por destinatarios a la construcción de infraestructura turística; y por el ruido de los vehículos a motor que afectan de manera trascendental a las condiciones de vida de la población local<sup>201</sup>.
- La rivalidad por el uso de suelo, acentuada principalmente por la especulación con los precios de la tierra y el acceso a ciertos recursos naturales, los cuales ven elevados sus precios reales por el simple hecho de estar inmersos a Áreas Naturales Protegidas (ANP) o de alto valor<sup>202</sup>.

## Políticos

El turismo detenta en el poder público una de las bases de su ejecución, por lo tanto, a los distintos mandatarios políticos, les compete determinar una política turística clara y oportuna para la región, el Estado o el país en cuestión, empero siempre a la vista el mínimo de impactos negativos y la maximización de los impactos positivos<sup>203</sup>. Respecto a los impactos negativos en este ámbito se consideran principalmente:

- La mala apreciación y valoración de los cargos relacionados al turismo por parte de los gobiernos, ya que los utilizan como moneda de cambio por favores y acomodos políticos<sup>204</sup>.
- La apropiación del discurso turístico para fines particulares o de grupos restringidos por parte de políticos electos, asociaciones de clase e individuos con poder<sup>205</sup>.

En consecuencia, es posible afirmar que si bien los impactos negativos del turismo son cada vez más conocidos, a diferencia de otros sectores cuyas repercusiones directas son más visibles (tales

---

<sup>200</sup> *Idem.*

<sup>201</sup> *Cfr.* Alexandre Panosso Netto, Guilherme Lohmann, *op.cit.*, p. 134; Centro Europeo de Postgrado y Empresa, *op.cit.*

<sup>202</sup> Centro Europeo de Postgrado y Empresa, *op.cit.*

<sup>203</sup> Alexandre Panosso Netto, Guilherme Lohmann, *op.cit.*, p. 135.

<sup>204</sup> *Idem.*

<sup>205</sup> *Idem.*

como las industrias extractivas de petróleo, la minería, etc.), la reflexión crítica en torno a la forma de expansión de este ha sido minoritaria y más tardía. La imagen positiva que ha logrado construir asociada a las expectativas de creación de empleo y reducción de la pobreza, ha generado que la movilización global frente a la expansión dominante manejada por los grandes capitales sea aún muy limitada<sup>206</sup>.

Dicho de otro modo, se ha demostrado que el turismo no es siempre el “pasaporte para el desarrollo” en las naciones en vías de desarrollo. Debido a que además de que la relación *turismo-desarrollo* va a depender de las condiciones preexistentes, del ritmo, la dimensión y la forma de crecimiento, de los objetivos del capital y de la forma de implantarse en el territorio, la maximización de los impactos positivos y la minimización de los impactos negativos del turismo sólo serán posibles mediante una planeación turística integral en la que exista una preocupación por todas las variantes presentadas y con la que realmente se pretenda alcanzar un desempeño justo, recíproco y sostenible del turismo<sup>207</sup>.

### 1.3.2 El esclarecimiento del terrorismo

Prosiguiendo con la investigación, es sustancial remarcar ciertos elementos que totalizan al terrorismo en la actualidad. Por una parte, se puede clasificar como terrorismo contemporáneo, a partir de los eventos que comenzaron desde finales del siglo XVIII con la Revolución francesa, hasta situarla como el parteaguas del terror sistemático en el Estado moderno en otras poblaciones.

De igual modo, se debe recapitular que tras los atentados terroristas del 11 de septiembre de 2001 en Nueva York por la organización de Al-Qaeda, se marcó un punto de inflexión en la historia y concepción del terrorismo, que lo colocó no sólo como la mayor amenaza para la seguridad de Estados Unidos, sino del mundo; originando la tan controversial “Guerra global contra el terrorismo”<sup>208</sup>. Lo cual desencadenó que las “grandes potencias” hicieran de la lucha contra el terrorismo una prioridad en múltiples aspectos, y se encararan cada vez más sobre él.

---

<sup>206</sup> Enrique Navarro Jurado; Daniel Thiel Ellul; Yolanda Romero Padilla, *op.cit.*, p. 277.

<sup>207</sup> *Cfr.* Enrique Navarro Jurado; Daniel Thiel Ellul; Yolanda Romero Padilla, *op.cit.*, p. 277; Alexandre Panosso Netto, Guilherme Lohmann, *op.cit.*, p. 136.

<sup>208</sup> En inglés: *Global War on Terror* (GWOT).

Si bien existían antecedentes de ataques terroristas contra la nación estadounidense, como el coche bomba en el *World Trade Center* (WTC) en 1993; el atentado contra las Torres *Khobar* en Arabia Saudí en 1996; los ataques contra las embajadas estadounidenses en Kenia y Tanzania de 1998 y el atentado en Yemen contra el destructor *USS Cole* en el año 2000; ninguno había tenido tanta trascendencia y significación a la soberanía estadounidense<sup>209</sup>.

De tal forma que, con casi tres mil muertes y más de seis mil heridos, diversos autores equiparan dicho acontecimiento con el asalto a *Pearl Harbor* en 1941, por su magnitud para movilizar a la opinión pública estadounidense y para “convencer” a los estadounidenses de involucrarse más a nivel mundial<sup>210</sup>.

Dicha guerra surgió como respuesta ineludible para la administración de George W. Bush y fue apoyada por varios miembros de la Organización del Tratado Atlántico Norte (OTAN) y otros Estados, con el objetivo de acabar con el terrorismo internacional, eliminando sistemáticamente a los denominados grupos terroristas, considerados así por la Organización de las Naciones Unidas (ONU), y a todos aquellos sospechosos de pertenecer o financiar a estas entidades (eje del mal)<sup>211</sup>.

Sin embargo, desde su aparición, tanto el concepto de “Guerra global contra el terrorismo” como los frentes y dimensiones que adoptó en su evolución o legitimidad como un enfoque para la seguridad internacional, han sido ampliamente cuestionados<sup>212</sup>; ya sea por su ambigua definición de guerra en la que los objetivos y tácticas fueron inasumibles y muy extremos; por su elevado coste militar y de vidas; por su intención reduccionista de agrupar una forma de violencia tan heterogénea como lo es el terrorismo como un mal único y absoluto (cuando en realidad la amenaza para Estados Unidos era solamente Al-Qaeda); por la detención injustificada de las personas supuestamente acusadas de terrorismo y por la violación de derechos humanos en cárceles de alta

---

<sup>209</sup> Cfr. Rémi Baudoui, *Les ruptures du 11 septembre 2001*, [en línea], Suiza, Universidad de Ginebra. Facultad de ciencias de la sociedad, 2015, Dirección URL: [https://baripedia.org/wiki/Les\\_ruptures\\_du\\_11\\_septembre\\_2001](https://baripedia.org/wiki/Les_ruptures_du_11_septembre_2001), [consulta: 20 de agosto de 2020]; Cristóbal Julián Paulo Pérez Pacificador; Jorge García Iraola; Antonio Lago Ochoa, “La guerra global contra el terrorismo (GWOT)”, *Boletín de información*, núm. 324, s/volumen, España, Ministerio de Defensa: Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional, 2012, p. 8.

<sup>210</sup> Cristóbal Julián Paulo Pérez Pacificador; Jorge García Iraola; Antonio Lago Ochoa, *op.cit.*, pp.7-8.

<sup>211</sup> Cristóbal Julián Paulo Pérez Pacificador; Jorge García Iraola; Antonio Lago Ochoa, *op.cit.*, p. 7.

<sup>212</sup> *Ibidem*, p. 39.

seguridad como el Centro de Detención de Guantánamo; o por su pretexto para justificar su intromisión en el despliegue de diversas operaciones y conflictos en Medio Oriente y África<sup>213</sup>.

Aunado a ello, conviene enfatizar que dicho enfrentamiento liderado por Estados Unidos contra el terrorismo, no sólo se libra en Medio Oriente, puesto que desde la explosión detonada en las Torres Gemelas, se desataron múltiples eventos como los ataques del 11 de marzo de 2004 en cuatro trenes de Madrid; los altercados de julio de 2005 en el sistema de transporte público en Londres; el estallido de una bomba en el Hotel Marriott de Islamabad en Paquistán el 20 de septiembre de 2008; los atentados de Bombay en noviembre de 2008; el tiroteo contra Charlie Hebdo el 7 de enero de 2015; los ataques en París de noviembre de 2015; la detonación de una bomba en el *Manchester Arena* el 22 de mayo de 2017, entre otros graves actos terroristas que modificaron enteramente la lógica en la que supuestamente el “mundo occidental” era un lugar inatacable<sup>214</sup>.

En lo que refiere a las cifras oficiales del terrorismo, resulta crucial vislumbrar para esta investigación el número de muertes que ha producido el terrorismo en los últimos años, para así identificar su comportamiento a través de las diversas coyunturas que se han originado en el contexto internacional. En 2018, de acuerdo con el *Índice Global del Terrorismo* (por sus siglas en inglés, *Global Terrorism Index; GTI*)<sup>215</sup>, el número total de pérdidas por terrorismo disminuyó por cuarto año consecutivo en 2018, cayendo un 15.2% con 15,952 defunciones. Lo cual representó una reducción del 53% desde su máximo en 2014, cuando 33,555 personas murieron en ataques terroristas<sup>216</sup>.

---

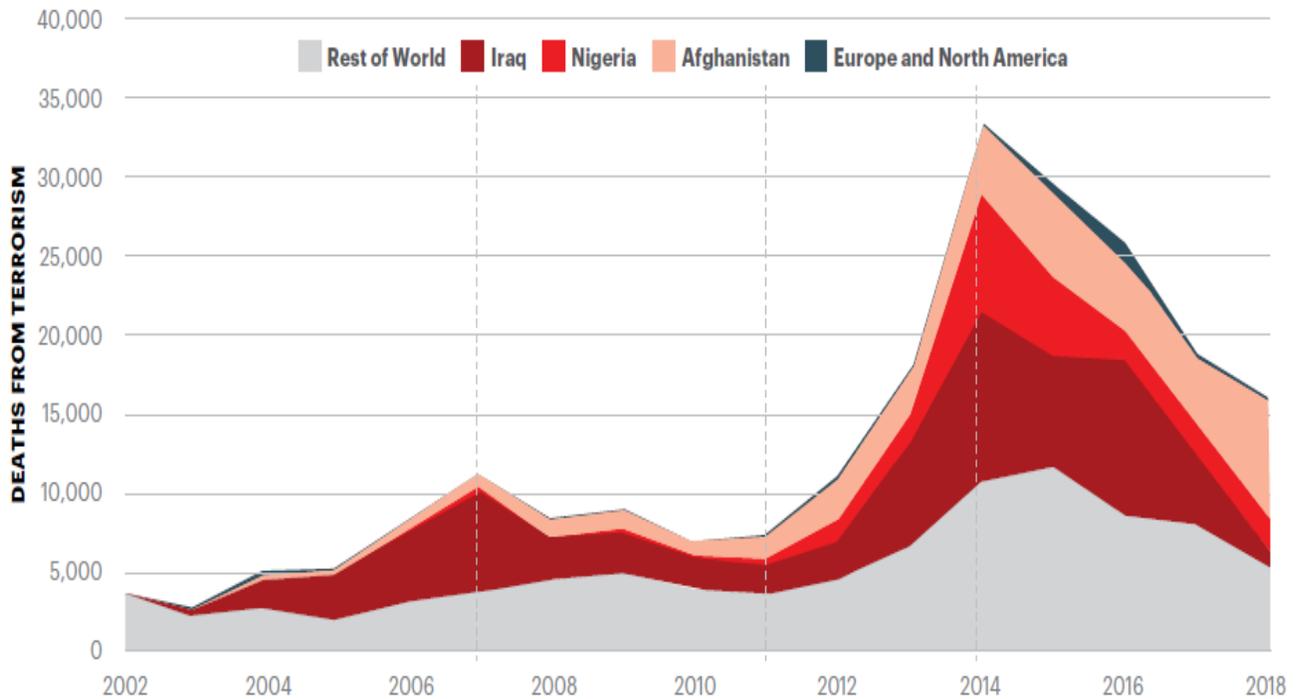
<sup>213</sup> Cfr. Jorge García Iraola; Antonio Lago Ochoa, *op.cit.*, pp. 255-269.

<sup>214</sup> *Idem*.

<sup>215</sup> Es elaborado por el Instituto para la Economía y la Paz (IEP) que se basa en la información de la Base de Datos Global sobre Terrorismo (GTD). Cfr. Global Terrorism Index, *About the GTI*, [en línea], s/lugar, Vision of Humanity, s/fecha, Dirección URL: <http://www.visionofhumanity.org/terrorismindex/about-the-gti/>, [consulta: 21 de septiembre de 2020]

<sup>216</sup> Instituto para la Economía y la Paz, *Global Terrorism Index 2019*, Australia, Instituto para la Economía y la Paz, 2019, p. 35.

**Gráfica 4. Muertes por terrorismo, 1998-2018**



Fuente: Gráfica recuperada de Instituto para la Economía y la Paz, *Global Terrorism Index 2019*, Australia, Instituto para la Economía y la Paz, 2019, p. 25.

Es imprescindible evidenciar que desde los ataques terroristas del 11 de septiembre de 2001, ha habido cuatro tendencias en el terrorismo internacional. En primer lugar, como lo muestra la gráfica, entre 2002 y 2007, los atentados incrementaron constantemente, lo cual estaba vinculado con los de conflictos en Iraq; y en virtud de ello, esta tendencia alcanzó su punto máximo en 2007 y coincidió con el aumento de tropas estadounidenses. En segundo lugar, fue en 2007 cuando el terrorismo disminuyó y los decesos se redujeron en un 35% entre 2007 y 2011<sup>217</sup>.

La tercera marcó que de 2011 a 2014, hubiera una agudización del terrorismo internacional, con una acentuación en los fallecimientos en más del 350 %, esto hizo concordancia con el ascenso del Estado Islámico, el inicio de la guerra civil siria y el resurgimiento de Boko Haram en Nigeria.

<sup>217</sup> *Idem*.

Finalmente, la cuarta y actual tendencia, desde 2014, ha demostrado una aminoración significativa de las muertes por terrorismo, con grandes reducciones en Irak, Nigeria, Paquistán y Siria.<sup>218</sup>.

---

<sup>218</sup> Instituto para la Economía y la Paz, *op.cit.*, p. 35.

## Capítulo 2: Balance histórico, político y social del terrorismo en Egipto de 2010 a 2019

En este capítulo se realiza un breve recuento histórico de los momentos más trascendentales en la historia egipcia contemporánea y se efectúa un bosquejo del contexto político y social de 2010 a 2019. Se abordan cuatro subapartados: en el primero, además de mencionar sucintamente las características del Estado egipcio, se determinan directamente los antecedentes históricos que van desde las Primaveras Árabes de 2011 al actual gobierno de Abdelfatah Al-Sisi.

En el segundo, se analiza el escenario del terrorismo de 2010 a 2019 por medio de diversas estadísticas e indicadores, mismos que permiten elaborar una descripción del surgimiento y configuración de los principales grupos terroristas en el país y finalmente recapitular los ataques más fatídicos durante la temporalidad elegida en esta investigación.

En el tercero, se distingue detalladamente el comportamiento de la demanda turística internacional en Egipto, destacando su gran sensibilidad ante el terrorismo y la percepción de inseguridad e inestabilidad. Asimismo, se puntualizan las disparidades económicas entre el turismo internacional y el doméstico en el país, para después vislumbrar las problemáticas que genera directamente la actividad turística en Egipto.

En el cuarto, se contrapone al turismo y al terrorismo para evaluar los atentados más relevantes por su impacto en el mercado turístico y se indaga si realmente los turistas son víctimas del terrorismo o si el terrorismo es considerado un corolario de la actividad turística en el país.

### 2.1 Antecedentes

La República Árabe de Egipto, es un Estado soberano transcontinental que está localizado en su mayoría en el extremo noreste de África, mientras que en Asia, se ubica en la Península del Sinaí. La gran parte de su superficie la conforma el Sahara y, por otra parte, el Río Nilo atraviesa el desierto de norte a sur, conformando un estrecho valle y un gran delta en su desembocadura en el Mediterráneo<sup>219</sup>.

---

<sup>219</sup> Cfr. Oratlas, *Libro Mundial de Hechos Traducción al castellano del World Factbook de la CIA*, [en línea], s/lugar, Oratlas, 2017, Dirección URL: <http://www.oratlas.com/libro-mundial/egipto/geografia>, [consulta: 2 de octubre de 2020]; Worldometer, *Egypt demographics*, [en línea], s/lugar, Worldometer, 2020, Dirección URL: <https://www.worldometers.info/demographics/egypt-demographics/>, [consulta: 2 de octubre de 2020].

Mapa 2. Ubicación de Egipto



Fuente: Imagen recuperada de World Atlas, *Maps of Egypt*, [en línea], Estados Unidos, World Atlas, s/fecha, Dirección URL: <https://www.worldatlas.com/maps/egypt>, [consulta: 26 de octubre de 2020].

En referencia a su historia, Egipto fue cuna de la antigua civilización egipcia que, con una duración de más de 3, 000 años, estableció un período en el cual los faraones, no sólo poseían poder absoluto para el Estado, sino también eran considerados como un Dios en la tierra de los vivos. Su idioma oficial es el árabe y la religión predominante es el islamismo sunita<sup>220</sup>, seguido del cristianismo. Sin embargo, de acuerdo a su actual constitución, el Islam es la religión oficial del Estado y los principios de la *Sharia*<sup>221</sup> islámica son la principal fuente de legislación.

<sup>220</sup> Son el grupo musulmán mayoritario en la comunidad islámica mundial. Cuando murió Mahoma, no se especificó quién sería su sucesor y se generaron diversas disputas entre sus seguidores y la comunidad, dando como resultado la división del Islam entre sunitas y chiitas. Según los musulmanes sunitas, los cuatro califas ortodoxos (Abu Bakr, Úmar, Uzman y Alí), que habían sido íntimos compañeros de Mahoma, eran sus legítimos sucesores.

<sup>221</sup> Conocida como ley islámica, su significado en árabe hace alusión a un camino o una senda del Islam. Es el cuerpo del derecho islámico y constituye un código detallado de conducta.

En el 2020, con una población de 102, 812, 290 habitantes, aproximadamente el 43.1% de los egipcios vivía en zonas urbanas<sup>222</sup>, destacando como centros densamente poblados: su capital, El Cairo, Alejandría y Guiza. Mientras tanto, en lo que respecta a la calidad de vida de la población en los últimos años, la esperanza de vida, por ejemplo, en ambos sexos es de 72.54 años aproximadamente<sup>223</sup> y su *Índice de Desarrollo Humano en el 2018*, tuvo un valor de 0.700 puntos; lo cual posicionó en el puesto 166 de entre 189 países<sup>224</sup>. Con base en lo anterior se vislumbra a *grosso modo*, que sus habitantes detentan un nivel sumamente bajo de vida y que su calidad deja mucho que desear.

Egipto es uno de los países de África del Norte que conforman la región de Medio Oriente y es reconocido por su influyente liderazgo entre los países árabes, ya que además de haber sido miembro fundador de la Liga Árabe, en El Cairo se encuentra la sede de dicha organización.

Conviene subrayar que el concepto de Medio Oriente<sup>225</sup> es una construcción social y geopolítica, que se reforzó a partir de la Segunda Guerra Mundial y que, a pesar de desarrollarse desde distintas perspectivas, responde a los intereses de las grandes potencias ante la amenaza que la colonización presentaba para las relaciones de poder. Por tal motivo, es fundamental hacer hincapié en la postura desde la que se habla, dado que su concepción no es factible de delimitar, por la ambigüedad y la visión occidental que en sí misma, la cual, en frecuentes ocasiones, alienta la aparición de estereotipos.

Teniendo en cuenta la información preliminar, es sustancial enfatizar que, para efectuar un esbozo del contexto egipcio, se hará una recapitulación de los eventos históricos contemporáneos que han marcado el futuro del país. Para tal efecto, cabe destacar la situación generada por la Segunda Guerra Mundial, en la cual a pesar de que el predominio militar, económico y cultural de Inglaterra

---

<sup>222</sup> De acuerdo con las últimas estadísticas de *Worldometer* del 2 de octubre de 2020, con base en las estadísticas de las Naciones Unidas. *Cfr.* Worldometer, *op.cit.*

<sup>223</sup> Worldometer, *Egypt Population*, [en línea], s/lugar, Worldometer, 2020, Dirección URL: <https://www.worldometers.info/world-population/egypt-population/>, [consulta: 08 de octubre de 2020].

<sup>224</sup> *Cfr.* Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), *Panorama general Informe sobre Desarrollo Humano 2019*, Estados Unidos, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2019, 45 pp.

<sup>225</sup> En 1902, Alfred Mahan usó la palabra por primera vez en un artículo de la *National Review* intitolado “The Persian Gulf and International Relations”. *Cfr.* Andrés González Martín, Federico Aznar Fernández-Montecinos, “Mahan y la geopolítica”, *Revista de estudios sobre espacio y poder*, núm. 2, vol. 4, España, Centro de Estudios de la Defensa Nacional, 2013, pp. 335-351.

y Francia parecía inamovible, fue un catalizador que promovió rápidas transformaciones en el poder, la vida social, las ideas y las esperanzas que se habían visto afectadas por la contienda<sup>226</sup>.

Por consiguiente, tras los fracasos del ejército egipcio en la guerra árabe-israelí de 1948 y el mal manejo que había tenido el rey Farouq, el 23 de julio de 1952 se dio la Revolución egipcia en la cual el Movimiento de los Oficiales Libres, dirigido el general Muhhamad Naguib y Gamal Abdel Nasser, buscaba terminar definitivamente con la corrupción, la inoperancia de la Constitución de 1923, el control absoluto de los británicos, el empobrecimiento de la población y el desprestigio de la monarquía<sup>227</sup>.

De ahí que el 18 de junio de 1953, se estableció la República y Muhhammad Naguib se convirtió en el primer presidente de Egipto y Gamal Abdel Nasser en vicepresidente. Empero, Naguib, abogaba por la creación de una asamblea constituyente y el restablecimiento de las libertades políticas; mientras que Nasser, defendía un régimen de unidad a través del socialismo<sup>228</sup>.

No obstante, el elemento que los contrapuso fue la posición de Naguib con respecto al ejército: este podía intervenir en la vida política para cambiar un gobierno corrupto, pero debía retirarse después de lograr su objetivo. En virtud de ello, Naguib fue obligado a dimitir y Nasser llegó al poder iniciando un régimen revolucionario de carácter presidencialista que junto con el partido único, lo posicionaron como el ideólogo y promotor principal del nacionalismo árabe, de orientación socialista y populista<sup>229</sup>.

En 1970 la presidencia fue asumida por Anwar el-Sadat y se vislumbró una transformación total con respecto al gobierno nasserista; se ejecutó una política de puertas abiertas (*Infitah*) en 1974 y se originó un descontento social por la política económica liberal; hubo un acercamiento con Estados Unidos, así como ayuda militar y económica de dicha nación; se estableció el *Tratado de Paz con Israel* en 1979; entre otros elementos completamente distintos a los de la época nasserista<sup>230</sup>.

---

<sup>226</sup> Cfr. Albert Hourani, *La historia de los árabes*, México, Penguin Random House Grupo Editorial, 2018, p. 427.

<sup>227</sup> Luis Mesa Delmonte, *El pueblo quiere que caiga el régimen. Protestas sociales y conflictos en África del norte y en Medio Oriente*, México, El Colegio de México, 2015, p. 285.

<sup>228</sup> *Ibidem*, p. 284.

<sup>229</sup> *Ibidem*, p. 286.

<sup>230</sup> *Ibidem*, p. 288.

Sin embargo, a raíz del asesinato de Anwar el-Sadat el 14 de octubre de 1981, Hosni Mubarak tomó posesión como presidente de Egipto y del Partido Nacional Democrático (PND), logrando reelegirse en 1987, 1993, 1999 y 2005. A grandes rasgos, Mubarak dio seguimiento a la política de Sadat, al fortalecer las relaciones con Israel y Estados Unidos; desempeñar un papel activo en el proceso de paz del conflicto árabe-israelí y unirse con tropas a la coalición formada en la Guerra del Golfo en 1991 para la expulsión de las tropas iraquíes de Kuwait. No obstante, respecto a la política interna, su gobierno se distinguió por la corrupción de su familia y de sus allegados, así como por una crisis económica.

En 2001, Mubarak comenzó ciertas reformas de democratización del país con la probabilidad de que otros candidatos se presentaran en las elecciones presidenciales y perfilar a su hijo como su sucesor. Entre la población aumentó el rechazo a una “sucesión dinástica” y empezó a surgir una movilización social y política que tenía como principal objetivo la caída de su gobierno<sup>231</sup>.

A pesar de ello, en las elecciones del 28 de noviembre de 2010, Hosni Mubarak volvió a arrasar en la primera vuelta electoral dejando fuera a los Hermanos Musulmanes, principal grupo de oposición. El proceso electoral fue denunciado por los contrincantes a causa de las numerosas irregularidades en la votación; lo cual demostraba tanto a la élite militar como a la población que, de una forma o de otra, estaba decidido a continuar en el poder.

### **2.1.1 Las Primaveras Árabes de 2011: la Revolución egipcia**

Entre finales de 2010 y finales de 2012, las regiones de África del Norte y Medio Oriente fueron escenario de manifestaciones trascendentales de protesta social, que desencadenaron tanto en la caída de regímenes largamente establecidos, como en el desarrollo de opciones represivas por parte de los poderes centrales; e incluso, en combates armados entre grupos rivales con participación estratégica foránea. A esta serie de protestas que iniciaron en Túnez y se extendieron impactando en Siria, Yemen, Libia y Egipto, se les identificó como Primaveras Árabes<sup>232</sup>. Resulta inevitable subrayar que dicha denominación proviene del término referido a la Primavera de los Pueblos de

---

<sup>231</sup> Las intenciones de la población y de la élite militar poseían un punto de acuerdo, impedir la llamada “sucesión dinástica” y crear un cambio político. *Cfr.* Luis Mesa Delmonte, *op.cit.*, p. 290.

<sup>232</sup> *Ibidem*, p. 11.

1938, cuando una oleada de revoluciones sacudió a unos 50 regímenes, sobre todo en Europa. Así, el término de Primavera hace alusión al “nacimiento” de varios movimientos en la región árabe, en muchos de los cuales se acabó con dictaduras de varias décadas<sup>233</sup>.

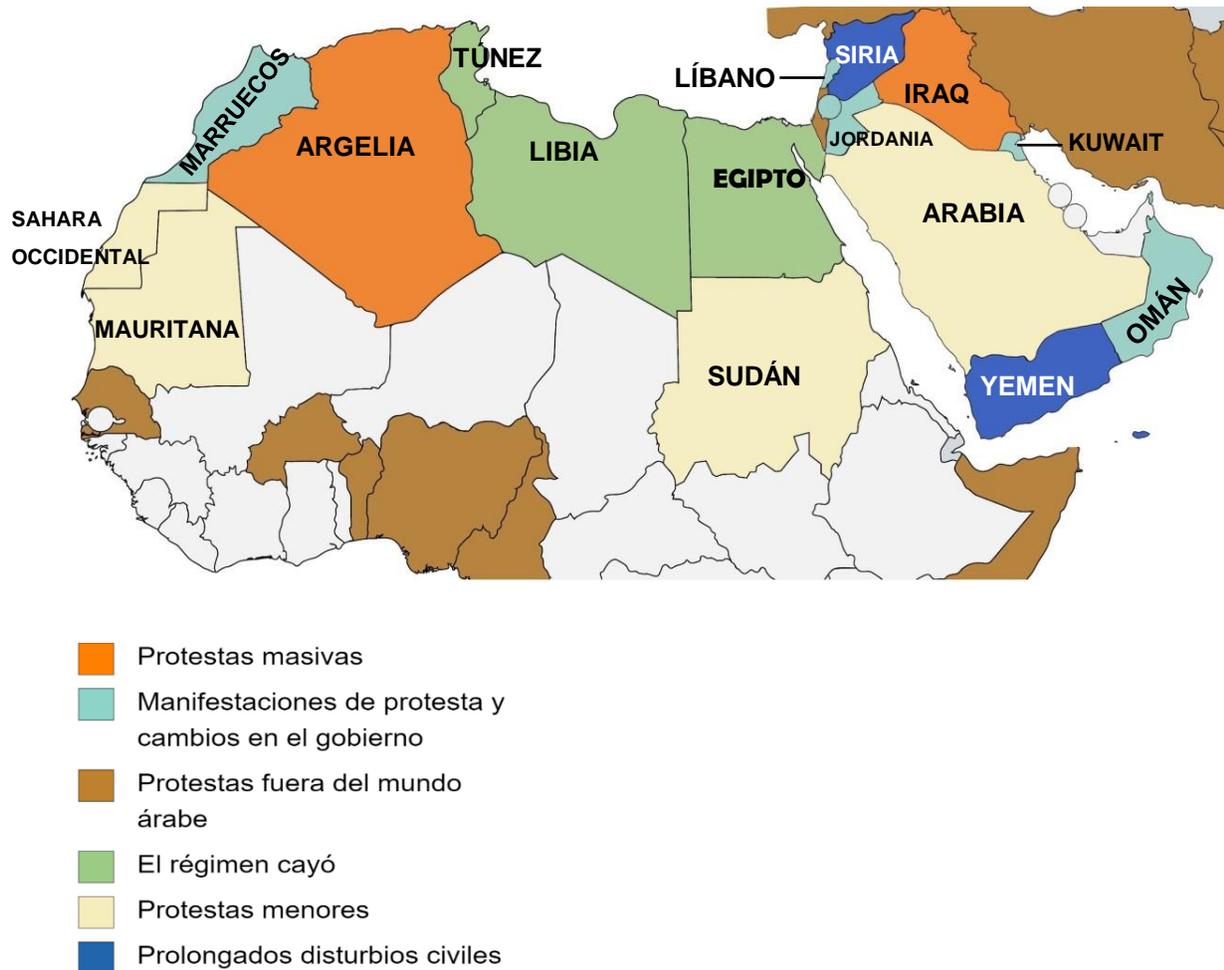
Dicho concepto responde a una construcción occidental y reduccionista que además de demostrar la falta de entendimiento de occidente para vislumbrar lo sucedido en los países árabes y querer compararlo con lo acontecido en Europa; engloba de manera homogénea a los diversos movimientos en la región, ignorando ampliamente las realidades particulares, la multiplicidad de actores involucrados, su respectiva naturaleza social, política, económica y cultural, la pluralidad de los recursos ideológicos, los ataques terroristas, entre otros elementos específicos de cada latitud. Puesto que, aun cuando era viable determinar ciertos elementos en común como: el hartazgo de los ciudadanos con liderazgos y regímenes de larga duración, la carencia de libertades y limitaciones impuestas a sus derechos de expresión, las desigualdades económicas, el control de los procesos electorales, la falta de empleos, la corrupción generalizada, la falta de una representatividad política real, los encarcelamientos injustificados, entre muchos otros factores; hubo países en los cuales la agenda de conflicto fue muy intensa o de escala media y otros donde la repercusión de estos acontecimientos fue escasa o nula<sup>234</sup>.

---

<sup>233</sup> Cfr. Denisse Alexis Fuente Luna, *El impacto de las redes sociales en los movimientos civiles de la primavera árabe: caso Egipto 2011-2012*, (tesina de licenciatura), Facultad de Estudios Superiores Aragón. UNAM, México, 2015, p. 35.

<sup>234</sup> Es erróneo tratar de explicar todo este conjunto de manifestaciones como una revolución democratizadora o de inspiración política únicamente porque existieron un sinnúmero de aspectos económicos y sociales que fueron catalizadores de las protestas. Cfr. Pierre Gaussens, “¿‘Primavera árabe’ o reconfiguración imperial?”, *Revista del Centro Andino de Estudios Internacionales*, núm 11, s/volumen, Ecuador, Universidad Católica del Ecuador, 2011, p. 58.

Mapa 3. Situación de los países árabes 2012



Fuente: Elaboración propia con base en la información de Los hilos del mundo, *La “Primavera Árabe”: paradojas de la Intervención extranjera*, [en línea], España, Universidad Jaume I, 15 de febrero de 2012, Dirección URL: <https://loshilosdelmundo.wordpress.com/2012/02/28/la-primavera-arabe-paradojas-de-la-intervencion-extranjera/>, [consulta: 14 de octubre de 2020].

Hecha esa salvedad, y para aterrizar apropiadamente el caso egipcio, conviene mencionar la situación de Túnez con la Revolución del Jazmín, debido a que el suceso que se identificó como “catalizador”, fue el ocurrido el 17 de diciembre de 2010 en la ciudad de Sidi Bouzid, con la autoinmolación de Mohammed Bouazizi, un joven vendedor de frutas, después de que la policía destruyese su tienda. Inmediatamente, las protestas comenzaron en Sidi Bouzid y rápidamente se

extendieron a lo largo de toda la nación tunecina<sup>235</sup>. Para la mayoría de la opinión pública internacional, dichos acontecimientos fueron sorprendidos debido a los prejuicios en torno a los pueblos árabes musulmanes de África del Norte y al gran desconocimiento internacional de dichas realidades<sup>236</sup>.

Desde 1987, el general Zine el Abidine Ben Ali, había gobernado Túnez con un sistema caracterizado por el autoritarismo, ideologías modernizantes, políticas agresivas para atraer inversiones extranjeras, múltiples violaciones a los derechos humanos, oposición política débil o casi inexistente, censura y represión a los medios de comunicación, entre muchos otros factores, que sumados a la situación acarreada por la crisis económica internacional de 2009 y a la ejecución del “milagro tunecino”, con la prosperidad de la zona costera que concentraba el turismo y las industrias, que contrastaba con el nivel de desigualdad social en detrimento de la zona central y sur, propiciaron un hartazgo acumulado que culminó con lo sucedido en diciembre con el joven Bouazizi.

Inicialmente se realizaron reclamos sociales y económicos en zonas periféricas, pero la represión oficial desmedida favoreció su rápida expansión sin ayuda externa. De ahí que en 2011 una parte significativa de la élite política y del ejército dieran la espalda a Ben Ali, dando como resultado que el 14 de enero del mismo año fuera forzado a dimitir y que se efectuaran las elecciones para conformar una asamblea constituyente el 23 de octubre de 2011.

Ahora bien, en lo referente a la coyuntura en Egipto, es crucial determinar que el inicio de lo que ha sido denominado como la Revolución egipcia<sup>237</sup> del 25 de enero de 2011, fue precedido por toda una serie de movilizaciones que alimentaron paulatinamente el gran estallido popular; procesos sociales que ante la opinión pública internacional fueron malamente encasillados en lo que parecía una protesta de gran envergadura y que había surgido “de manera impensable, inesperada”, “casi de la nada”, o bien por el “contagio” de la Revolución tunecina<sup>238</sup>.

---

<sup>235</sup> Gloria Jorge Lema, *La revolución tunecina: una perspectiva social*, España, Instituto Español de Estudios Estratégicos, 2018, p. 6.

<sup>236</sup> En el mejor de los casos, de Túnez se conocía la belleza de sus playas. Por lo cual ese desconocimiento, imposibilitaba el análisis de los estallidos de las protestas populares y de la urgencia de cada país. *Cfr.* Luis Mesa Delmonte, *op.cit.*, pp. 121-122.

<sup>237</sup> También identificada como la Revolución de los jóvenes o la Revolución blanca.

<sup>238</sup> *Cfr.* Luis Mesa Delmonte, *op.cit.*, p. 231.

Entre las causas del movimiento que se manifestó el martes 25 de enero<sup>239</sup> en las principales ciudades del país, destacan: la existencia de un gobierno dictatorial con pretensiones de sucesión dinástica; el rompimiento de la élite militar con el gobierno de Mubarak, a partir de la decisión de perfilar a su hijo como su sucesor; la corrupción y el nepotismo; la represión y violación de los derechos humanos; las crisis económicas y el desempleo, la vigencia del Estado de Excepción, desde la muerte de Sadat, entre muchas otras<sup>240</sup>; es plausible ubicar tres factores que repercutieron directamente en la también conocida Revolución blanca de 2011.

### **El comportamiento de los acontecimientos**

Las circunstancias, seguían un curso similar al que se venía presentando en Egipto durante los años inmediatos, había protestas localizadas, un aumento de los precios de los artículos de primera necesidad, salarios insuficientes y una inmensa corrupción política que se hizo latente en las elecciones parlamentarias del 28 de noviembre de 2010, en las que el PND, ganó el 84% de los escaños en la Asamblea del Pueblo, demostrando que el camino electoral estaba cerrado<sup>241</sup>.

### **Efecto Wikileaks**

Por medio de los cables secretos que se revelaron en Egipto, el gobierno de Mubarak apareció en completa concordancia con la política estadounidense e israelí en torno al problema de Gaza, la presión sobre Hamas y en específico, el bloqueo de los túneles que permitían obtener a los palestinos, desde el lado egipcio, alimentos y otros bienes esenciales para su sobrevivencia. Por tal motivo, ante la sensibilidad que tenía el pueblo egipcio respecto a Palestina, con estas revelaciones, el gobierno perdió aún más su escasa credibilidad en la esfera de sus relaciones con el resto del mundo árabe y en su acercamiento favorable a los palestinos<sup>242</sup>.

---

<sup>239</sup> Conocido como el “Día de la Ira”.

<sup>240</sup> Cfr. Luis Mesa Delmonte, *op.cit.*, pp. 290-291.

<sup>241</sup> *Ibidem*, p. 234.

<sup>242</sup> *Ibidem*, p. 236.

## La Revolución del jazmín

La gran sensibilidad egipcia a los factores externos explica la repercusión inmediata en el Valle del Nilo de este proceso de lucha del otro país árabe. Sin embargo, debe percibirse exclusivamente como un factor coyuntural relacionado con el proceso popular egipcio. De ninguna manera puede hablarse de un “contagio” o “efecto dominó” por la situación en Túnez, puesto que la respuesta popular egipcia se fraguó a lo largo de los años de injusticia social y de imposición de un modelo de capitalismo lesivo para los grandes sectores populares luego del fallecimiento de Nasser<sup>243</sup>.

En cuanto al desarrollo de las protestas, resulta imprescindible mencionar que la Plaza de la Liberación o Plaza *Tahrir*, fue una de las principales zonas de reunión durante las revelaciones de 2011 y la sustancial en el Cairo. Más de 15 mil personas ocuparon la plaza el 25 de enero y en los días subsecuentes la plaza continuó siendo el foco central de las revueltas; al grado de que para el 1° de febrero los manifestantes en la plaza aumentaron a más de 1 millón aproximadamente<sup>244</sup>.

El momento crucial de la revuelta llegó el cuarto día de la rebelión (28 de enero), cuando las fuerzas represoras del régimen fueron derrotadas y Mubarak hizo dimitir a su gabinete entero, nombrando Omar Suleiman como vicepresidente, con lo que cancelaba el camino de su hijo para sucederlo en el cargo presidencial y se volcaba en un intento desesperado por lograr el apoyo del ejército. Así, el 11 de febrero dada la presión nacional e internacional Mubarak dimitió, entregando el poder a las fuerzas armadas que constituyeron el Consejo Supremo de las Fuerzas Armadas<sup>245</sup>.

Lo más sobresaliente de la revolución fue que además de disolver el Parlamento, suspender la constitución y levantar el estado de emergencia en el país, que llevaba en vigor desde hacía 30 años; las próximas elecciones tendrían lugar antes de que acabará el 2011 para concretar un nuevo sistema electoral para un Egipto democrático<sup>246</sup>.

Cabe aclarar que a pesar de que el 2011 representó un parteaguas en la región árabe y en este caso en Egipto, las movilizaciones contemporáneas están ancladas en una tradición de movilización social, de construcción de entramados asociativos con capacidad contestataria; en pocas palabras,

---

<sup>243</sup> *Ibidem*, pp. 237-238.

<sup>244</sup> *Idem*.

<sup>245</sup> *Ibidem*, p. 291.

<sup>246</sup> *Ibidem*, p. 294.

en una sociedad civil<sup>247</sup>. Por lo cual, la precipitación de los eventos de 2011 que aglutinaron grandes masas, sólo es entendible con el trasfondo de estos procesos a los que han coadyuvado tanto un liderazgo como una organización dispersa, una serie de sedes, medios y contactos con el exterior<sup>248</sup>.

Finalmente, se debe tener en cuenta que ni las elecciones del 23 octubre en Túnez, el gran referente de la consolidación democrática, ni la transición política egipcia con la significativa Plaza de la Libertad, fueron una garantía para que las revoluciones triunfaran de manera prolongada. En Túnez, a pesar de que hubo más progresos, las demandas no se cumplieron en su totalidad. Empero, es viable remarcar que Túnez obtuvo como resultado de la revolución y del proceso que siguió a esta, un orden político (por lo menos formal) que es mucho más participativo, inclusivo y democrático que antes<sup>249</sup>.

En referencia a Egipto, aunque hubo elecciones presidenciales en junio de 2012, el destino de la población no fue muy diferente a lo que se venía desarrollando; lo que se deterioró fue sólo la cúpula del régimen de Mubarak y su partido. Pero la columna más importante, es decir, el ejército, logró permanecer. Los líderes militares se deshicieron de Mubarak y pensaron en un principio que podrían trabajar con otra fachada: la de los Hermanos Musulmanes; pero, cuando se dieron cuenta de que eso no iba a funcionar de acuerdo con sus deseos, también se deshicieron de ellos<sup>250</sup>.

### **2.1.2 Situación de la Península del Sinaí**

Situada en el continente asiático, la Península de Sinaí ha sido utilizada como una zona de amortiguación estratégica por diferentes países con los que Egipto comparte frontera y desde la inauguración del Canal de Suez en 1869, la importancia de la región incrementó. Es considerada

---

<sup>247</sup> Hace alusión a la diversidad de personas que con categoría de ciudadanos y generalmente de manera colectiva, actúan para tomar decisiones en el ámbito público y que consideran a todo individuo que se halla fuera de las estructuras gubernamentales. *Cfr.* José Luis Tejada González, “Las dimensiones de la sociedad civil”, *Polis*, núm. 1, vol.10, México, enero-junio, 2014, pp. 134-156.

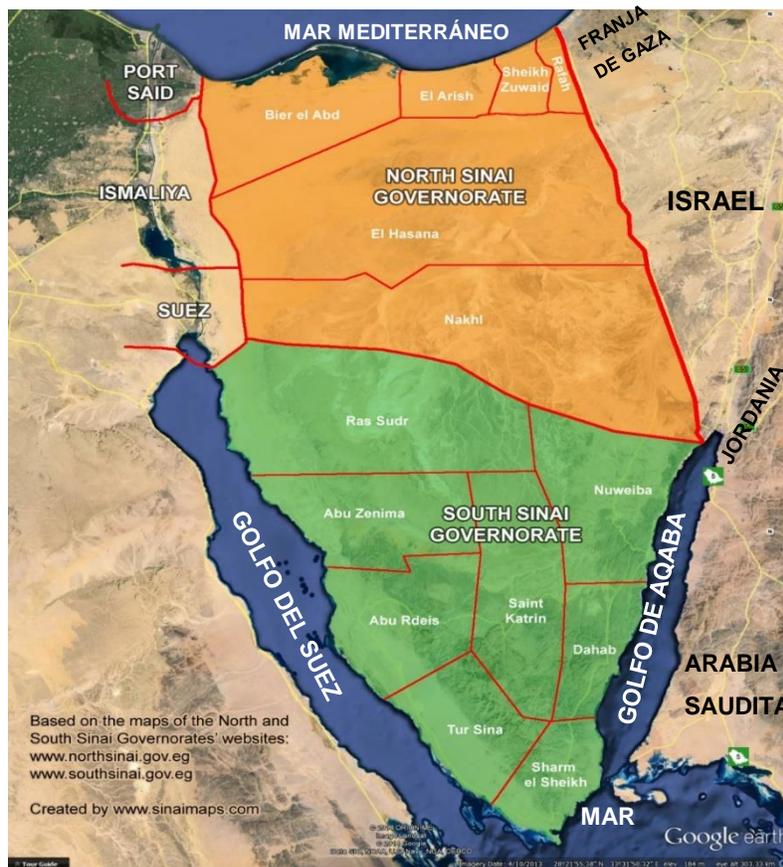
<sup>248</sup> *Cfr.* Luis Mesa Delmonte, *op.cit.* pp 33-28.

<sup>249</sup> Muriel Asseburg, *Luego de la primavera, llega el “invierno árabe”*, [en línea], España, DW, 14 de enero de 2016, Dirección URL: <https://www.dw.com/es/luego-de-la-primavera-llega-el-invierno-árabe/a-18977818>, [consulta: 14 de noviembre de 2020].

<sup>250</sup> *Idem.*

una de las mayores atracciones turísticas de Egipto por sus playas, los arrecifes de coral, los *resorts*, el Monte del Sinaí y el monasterio de Santa Catarina<sup>251</sup>.

**Mapa 4. Ubicación de la Península del Sinaí**



Fuente: Elaboración propia con base en *Google earth* y *Sinai maps*.

Si bien desde las Primaveras Árabes, Egipto experimentó altos niveles de inestabilidad política y social, en la Península del Sinaí la situación comenzó a deteriorarse desde hacía mucho tiempo atrás. Fue ocupada por Israel entre los años 1967 y 1982, tras la Guerra de los Seis Días<sup>252</sup> hasta

<sup>251</sup> Celia Ruiz Miralles, *La península del Sinaí: de la ocupación al terrorismo*, España, Instituto Español de Estudios Estratégicos, 2015, p. 2.

<sup>252</sup> Contienda militar entre Israel y la coalición entre Egipto, Jordania, Irak y Siria en 1967. Cfr. Luis Mesa Delmonte, *op.cit.*, p. 287.

tres años después de la firma de los *Acuerdos de Camp David*. En dichos acuerdos, se decidió que Israel abandonaría el Sinaí por completo, incluido el desmantelamiento de las colonias instaladas y devolvería la plena soberanía del mismo a Egipto que no podría mantener más que un número reducido de fuerzas militares en la zona. Del mismo modo, Egipto reconocería la existencia del Estado de Israel<sup>253</sup>.

En lo que respecta a sus habitantes, en la Península la mayoría de la población son beduinos, que organizados en diversas tribus, son un mosaico de comunidades con diferentes costumbres, tradiciones, actividades económicas e incluso lenguas, descendientes del pueblo árabe. Por ello, como lo argumenta Oliver Walton, su configuración los aleja de la “identidad nacional” egipcia basada en el patrimonio faraónico y como resultado, son percibidos negativamente por la mayoría de los egipcios, dificultándose así su forma y su calidad de vida<sup>254</sup>.

De ahí que las relaciones entre los habitantes de la Península del Sinaí y el gobierno egipcio empeoraran tras la ocupación de Israel, ya que los beduinos poseían una visión positiva de la ocupación. Los israelíes desarrollaron diversos proyectos turísticos en ciudades como Sharm el-Sheikh, Taba, Nuweiba y Dahab; e incluyeron a los beduinos en dichas actividades, originando que el trabajo remunerado aumentara y las ocupaciones tradicionales se modificaran<sup>255</sup>.

Con los *Acuerdos de Oslo* de 1993, se abrieron nuevas perspectivas de crecimiento económico y la Autoridad de Desarrollo Turístico de Egipto, estimuló el turismo en el sur de la Península, posicionándolo como una prioridad y vendiendo las tierras beduinas como incentivo para el sector privado. Lo cual coadyuvó a que todos los terrenos y empleos relacionados al turismo, fueran asignados a empresas egipcias no locales (provenientes del Valle del Nilo) y extranjeras, originando que más allá de establecer un “proceso de reintegración”, se apartara a los beduinos de la principal fuente de ingresos y se les empujara al interior de la Península en busca de otros ingresos alternativos<sup>256</sup>.

Así, bajo la presidencia de Mubarak, el gobierno ignoró la propiedad común o tribal, despojó a los beduinos de una parte de sus tierras y las transformó en complejos turísticos en el sur y en zonas

---

<sup>253</sup> Celia Ruiz Miralles, *La península del Sinaí: de la ocupación al terrorismo*, España, Instituto Español de Estudios Estratégicos, 2015, p. 2.

<sup>254</sup> *Idem*.

<sup>255</sup> *Ibidem*, p. 3.

<sup>256</sup> *Idem*.

industriales en el norte. Sumado a ello, se debe destacar que muchos beduinos no están registrados como ciudadanos, lo que les impide el acceso a la educación pública, a los cargos en el ejército y a muchos otros puestos gubernamentales; perdiendo así el derecho a los beneficios estatales y las oportunidades de empleo existentes para los egipcios.

De forma que, las únicas opciones laborales restantes para las comunidades como los beduinos, se encontraban en el sur de la Península, obteniendo algunas “migajas” de los recursos turísticos; ya que en el norte, más de la mitad de la población está desempleada y la mayoría de las oportunidades son ocupadas por egipcios no locales y por obreros sudaneses o chinos<sup>257</sup>.

Consiguientemente, ante el contrabando existente en la frontera de Egipto y Gaza, que comenzó como secuela de la Guerra árabe-israelí y que propició la presencia de un mercado negro en el que se introducen drogas, armas y personas<sup>258</sup>; y al ser excluidos de la economía formal, los beduinos encontraron las oportunidades “idóneas” para sobrevivir económicamente en la ilegalidad<sup>259</sup>.

Aunado a ello, la Península del Sinaí es una zona de tráfico ilegal, en la cual además de que los terroristas principalmente trasladan armas libias e iraníes, migrantes eritreos y sudaneses que buscan huir de sus países son secuestrados<sup>260</sup>. Si bien el nivel de participación de los beduinos en este tipo de tráfico criminales sigue siendo una incógnita, esa dependencia del contrabando los vuelve poco dispuestos a cooperar con el Estado y los desacredita desafortunadamente ante la opinión pública egipcia<sup>261</sup>.

En lo referente a la educación muy pocos son los beduinos que logran acceder al sistema educativo egipcio. En el caso de las niñas beduinas, durante muchos años su existencia ha sido nula de valor y su única trascendencia en las comunidades era casarse a los 15 años y hacer las tareas domésticas

---

<sup>257</sup> Vinciane Joly, “La guerre perdue du pouvoir égyptien dans le Sinaï”, [en línea], Francia, *OrientXXI.info*, 02 de junio de 2020, Dirección URL: <https://orientxxi.info/magazine/articles-en-espagnol/la-guerre-perdida-del-poder-egipcio-en-el-sinaï,3930>, [consulta: 30 de marzo de 2021].

<sup>258</sup> A través de los túneles, pasan todo lo que los palestinos necesitan (alimentos, cemento, automóviles, electrodomésticos, etc). En 2020 esto generaba entre 500 millones y 2, 000 millones de dólares estadounidenses por año y miles de empleos. Cfr. *Vinciane Joly, op.cit.*

<sup>259</sup> La relación entre Gaza y la Península del Sinaí, ha existido durante muchos años, ya que, a parte de un intercambio económico, han compartido estructuras familiares y tribales, además de administración militar (Egipto, del año 1949 al 1967, e Israel, del año 1967 al 1982). Cfr. *Vinciane Joly, op.cit.*

<sup>260</sup> Los secuestrados son liberados luego del pago de aproximadamente 30,000 dólares estadounidenses y si los traficantes no obtienen el pago del rescate, convierten a los rehenes en esclavos o venden sus órganos. Las tomas de rehenes les habrían generado 600 millones de dólares estadounidenses entre 2009 y 2013. Cfr. *Vinciane Joly, op.cit.*

<sup>261</sup> *Idem.*

de sus familias<sup>262</sup>. Aunque en los últimos años las condiciones educativas han ido “mejorando” para los beduinos y beduinas, no existen registros exactos sobre la cantidad de estudiantes beduinos que asisten a las universidades egipcias; y pese a que en localidades como Dahab en 2017 había cinco profesores beduinos, de los cuales cuatro eran mujeres beduinas, queda mucho camino que recorrer para una verdadera inclusión educativa en el país<sup>263</sup>.

En consecuencia, frente a la marginación y abusos que han vivido los beduinos por parte del gobierno, desde principios de la década de 2000, la Península del Sinaí ha experimentado eventos terroristas dirigidos específicamente contra complejos turísticos. Por ejemplo, el 7 de octubre de 2004 se ejecutaron una serie de ataques al complejo turístico de Taba: tres contra un hotel y dos a campamentos turísticos; el 23 de julio de 2005, ocurrió una explosión en el centro turístico de Sharm el-Sheikh y el 24 de abril de 2006 se suscitó un atentado en la ciudad turística de Dahab. Las investigaciones demostraron que estos fueron motivados en gran medida por las desigualdades y carencias que enfrentan muchos beduinos de la zona, debido a que al atacar a la industria turística se buscaba dañar a una de las actividades económicas más trascendentales del país y que el gobierno prestara más atención a la precariedad de la zona<sup>264</sup>.

La mayoría de estos episodios fueron llevados a cabo por el grupo terrorista Tawhid wa Jihad, formado aproximadamente por unos 40 beduinos y habitantes de la Península de origen palestino. Este grupo calificaba al gobierno egipcio de impío y consideraba que el turismo y las antigüedades faraónicas debían de ser prohibidas por idolatría. Ante ello, el gobierno actuó severamente sometiendo a miles de beduinos a detenciones aleatorias y de larga duración. De ahí que, de acuerdo a Nicolás Pelham, al someter a los activistas yihadistas, salafistas y particularmente a la población beduina a la misma represión, al castigo colectivo, y haciéndoles compartir celdas, las identidades yihadistas y tribales se vincularon en una única identidad, creando una sólida resistencia contra el gobierno y el trato de las fuerzas de seguridad, radicalizando así aún más a una población descontenta<sup>265</sup>.

---

<sup>262</sup> Cfr. Lila Abu-Lughod, *Writing women's worlds. Bedouin stories*, Estados Unidos, University of California Press, 1993, pp. 175-178.

<sup>263</sup> Sabina Lohr, *Education of Bedouins in Sinai*, [en línea], Egipto, Connect The Cultures, 27 de febrero de 2017, Dirección URL: <https://www.connectthecultures.com/education-bedouins-sinai-egypt/>, [consulta: 31 de marzo de 2021].

<sup>264</sup> Celia Ruiz Miralles, *op.cit.*, p. 5.

<sup>265</sup> *Ibidem*, p.6.

Desde el 2014, el principal grupo terrorista en la Península del Sinaí es el Estado Islámico-Provincia del Sinaí y tan sólo en el 2015 se estimaba que contaba con cerca de 1000 combatientes, integrados por una peculiar mezcla de yihadistas salafistas y beduinos<sup>266</sup>.

En síntesis, la inestabilidad en la Península del Sinaí, se traduce en la aparición de movimientos terroristas como síntoma de las principales tensiones y conflictos acumulados en la región en contra del Estado egipcio. Lo cual, ante la desintegración de los servicios de seguridad durante la Revolución en 2011, creó un vacío en la Península que se llenó rápidamente de grupos que pretendían tomar el control e imponer su autoridad. Como resultado, la Revolución trajo consigo un aumento en el número de ataques; e incluso antes de que cayera el régimen de Mubarak, la policía abandonó sus puestos en las ciudades del Norte del Sinaí Rafah y Sheikh Zuwayd<sup>267</sup>.

Por consiguiente, con el derrocamiento de Mubarak y la crisis egipcia generada por la Revolución, se dio inicio a la Insurgencia del Sinaí, un conflicto en curso en la Península del Sinaí<sup>268</sup> entre insurgentes militantes islamistas<sup>269</sup> y grupos terroristas como el Estado Islámico, Al-Qaeda, Movimiento Hasm y el Estado Islámico-Provincia del Sinaí (Wilayat Sinai); contra las fuerzas de seguridad egipcias (con apoyo internacional de Rusia, Reino Unido, Francia, Alemania e Israel), que ha incluido ataques contra civiles (como los turistas).

La insurgencia, constaba inicialmente del enfrentamiento entre comunidades locales y las fuerzas gubernamentales del Sinaí, pero ante la escalada de violencia que sobrepasaba la Península, las autoridades egipcias intentando restablecer su presencia, efectuaron por primera vez desde *Camp David* dos operaciones militares conocidas como *Operación Águila* a mediados de 2011 y posteriormente *Operación Sinaí* a mediados de 2012. Cuando Mohamed Morsi ganó las elecciones en junio de 2012 se comprometió a responder a los problemas socio-económicos de los beduinos, pero sin muchos resultados, la violencia en la Península del Sinaí continuó; y en mayo de 2013, el secuestro de oficiales egipcios, incrementó sustancialmente<sup>270</sup>.

---

<sup>266</sup> *Ibidem*, p.6.

<sup>267</sup> *Idem*.

<sup>268</sup> El epicentro del conflicto ha estado en un triángulo de pueblos y ciudades en la esquina noreste del Sinaí en la costa mediterránea.

<sup>269</sup> Término colonial moderno que nació para denominar aquella persona que utiliza el Islam como herramienta de movilización política.

<sup>270</sup> Celia Ruiz Miralles, *op.cit.*, p.7.

Para octubre de 2014, el gobierno de Abdelfatah Al-Sisi destruyó 800 casas situadas en la frontera con Gaza y miles de familias fueron obligadas a evacuar sus viviendas; esto sumado a la imposición de toque de queda en muchas zonas de la Península y la implementación de puestos de control en todas las carreteras, provocó que el resentimiento local y el activismo beduino se agudizara. Por esta razón, el gobierno egipcio lanzó una nueva operación antiterrorista en el norte del Sinaí llamada *Operación el derecho al mártir*, el 8 de septiembre de 2015 en la que las fuerzas armadas egipcias mataron a más de 500 yihadistas<sup>271</sup>.

Sin embargo, desde el 2016 los enfrentamientos han ido en aumento y desde el 27 de septiembre de 2018, el ejército egipcio ha comenzado a armar a algunos beduinos por su conocimiento local en un grupo llamado Abdelsalam, para hacerlos que patrullen en operaciones contra los terroristas, principalmente del Estado Islámico-Provincia del Sinaí. Si bien no está confirmado oficialmente por el gobierno como una operación “conjunta”, ha marcado un cambio sustancial, puesto que anteriormente las fuerzas armadas se mostraban cautelosas a la hora de proporcionar armas a los beduinos, dada la larga historia de tensiones con los miembros de la tribu. Este nuevo rumbo, se plantea como un intento de llevar a la población que conforma la Península del Sinaí del lado del gobierno egipcio<sup>272</sup>.

No obstante, de acuerdo con Allison McManus, directora de investigación del Instituto Tahrir de Política de Oriente Medio, los únicos beneficiados directamente de este proceso, son las fuerzas armadas egipcias; ya que los beduinos colaboran voluntariamente con sus conocimientos e inteligencia local, pero su participación no es remunerada y no reciben ninguna ganancia de por medio<sup>273</sup>.

McManus argumenta que para alcanzar una estrategia adecuada a largo plazo, se debe virar a un plan de cooperación que además de incluir apoyos económicos, reúna labores de desarme, desmovilización y reintegración para evitar un conflicto armado prolongado una vez que la

---

<sup>271</sup> *Ibidem*, pp. 10-11.

<sup>272</sup> Su función principal es acompañar a las tropas en patrullas y redadas en busca de escondites de armas, así como en puestos de control para controlar las carreteras. Cfr. Brian Rohan, *Egipto arma a miembros de tribus del Sinaí en su lucha contra el Estado Islámico*, [en línea], Estados Unidos, Associated Press, 27 de septiembre de 2018, Dirección URL: <https://apnews.com/article/40170c54b5b349afb1681fb8d2a26ab1>, [consulta: 01 de abril de 2021].

<sup>273</sup> *Idem*.

insurgencia sea derrotada y sobre todo, conseguir mayores oportunidades para las comunidades locales, como los beduinos<sup>274</sup>.

A pesar de todo lo mencionado, se debe tener en cuenta ciertas aclaraciones para soslayar las generalidades y los prejuicios en torno a los beduinos de la Península del Sinaí; y así, vislumbrar correctamente su situación y el desarrollo del terrorismo en el país:

### **¿Todos los beduinos son terroristas y están segregados de la misma forma?**

Aun existiendo ejemplos puntuales de la participación beduina en las organizaciones terroristas, no se puede afirmar que todos los beduinos sean terroristas y criminales. Los beduinos son originarios de la Península Arábiga y se han expandido a los desiertos de Medio Oriente y África del Norte, destacando su gran presencia en Sudán, Argelia y Arabia Saudita. Por ende, aun cuando se dividen en tribus o clanes e históricamente comparten una cultura común de pastoreo de camellos y cabras, en la actualidad su situación y su modo de vida, varía ampliamente del país en el que se encuentren. En Jordania por ejemplo, se les ha conocido como la “columna vertebral del reino” por el apoyo que han mostrado a la monarquía y el gobierno jordano les ha proporcionado diversos servicios como educación, vivienda y clínicas de salud<sup>275</sup>.

Pese a que, en Egipto ha habido beduinos terroristas, en los últimos años su participación en las organizaciones no ha sido como miembros activos, sino más bien como una “alianza” circunstancial por medio de sus conocimientos del desierto y su reputación de guerreros para ejecutar diversos ataques. Lo alarmante, es destacar cómo ciertos sectores tanto gubernamentales como criminales han manipulado a los beduinos para sacar provecho de sus carencias y ofrecerles ciertos apoyos o beneficios económicos<sup>276</sup>.

---

<sup>274</sup> *Idem*.

<sup>275</sup> Aun cuando Jordania posee una de las tasas de alfabetización más grandes del mundo árabe, entre los pueblos nómadas como los beduinos, el índice de analfabetismo sigue siendo alto. De acuerdo con *Al Jazeera*, aun cuando el gobierno no ha brindado escuelas adecuadas, existen “escuelas” en el desierto que desde casas de campaña, han logrado con sus enseñanzas que ciertos beduinos jordanos lleguen a las universidades y hasta las fuerzas armadas del país. *Cfr.* Nisreen El-Shamayleh, “Video: Literacy aid for Bedouins”, [en línea], Catar, *Al Jazeera.com*, 8 de septiembre de 2009, Dirección URL: <https://www.aljazeera.com/news/2009/9/8/video-literacy-aid-for-bedouins>, [consulta: 02 de abril de 2021].

<sup>276</sup> Celia Ruiz Miralles, *op.cit.*, pp. 1-2.

Los terroristas, para “ganarse” a la sociedad beduina juegan con el sentimiento de injusticia que experimentan y con su voluntad de “venganza” ante el poder egipcio. No obstante, si eso no es suficiente, remuneran el apoyo recibido o emplean medios más brutales para ganarse su afiliación por medio del terror. Es posible puntualizar que no es que todos los beduinos deseen ser terroristas por su situación, sino que en muchas ocasiones resulta la “única” opción para seguir adelante<sup>277</sup>.

### **¿La pobreza en automático es el antecedente directo para el surgimiento del terrorismo?**

Por más que las raíces de la Insurgencia del Sinaí pudieran exponer que la pobreza es el principal germen de las actividades terroristas, la evidencia empírica demuestra que dicha hipótesis es insuficiente. Si la pobreza realmente fuera uno de los catalizadores fundamentales del terrorismo, resultaría viable encontrar que las sociedades o los países más pobres del mundo, estuviesen infestados de atentados terroristas<sup>278</sup>.

Togo, por ejemplo, es uno de los países más pobres del mundo; en 2015, más de la mitad de sus habitantes vivía bajo el umbral de la pobreza y en 2019 su deuda pública fue de 3.455 millones de euros. Empero, respecto al terrorismo, de acuerdo con el *Índice Global del Terrorismo*, en 2019 su puntuación fue de 0 y se situó en el penúltimo lugar del conteo<sup>279</sup>.

Asimismo, está el caso de la República Dominicana y Perú que durante el periodo 2001-2002, los índices de pobreza y desigualdad, así como el ingreso nacional eran comparativamente similares<sup>280</sup>; sin embargo, su experiencia en torno al terrorismo resultó sumamente discrepante. Según cifras del *Global Terrorism Database*, mientras en dichos años la República Dominicana no tuvo ataques terroristas, Perú experimentó 5 atentados que provocaron más de 20 muertes y 30 personas heridas<sup>281</sup>.

---

<sup>277</sup> Cfr. Vinciane Joly, *op.cit.*

<sup>278</sup> Víctor Pavón-Villamayor, Jorge Velázquez Roa, *¿Es la pobreza la causa del terrorismo?*, Foro Internacional, núm. 184, vol. XLVI, México, El Colegio de México, abril-junio, 2006, p. 292.

<sup>279</sup> Cfr. Datos macro, *Togo: Economía y demografía*, [en línea], México, Expansión, s/fecha, Dirección URL: <https://datosmacro.expansion.com/paises/togo>, [consulta: 03 de abril de 2021]; Instituto para la Economía y la Paz, *Global Terrorism Index 2020*, Australia, Instituto para la Economía y la Paz, 2020, p. 9.

<sup>280</sup> El porcentaje de la población dominicana que subsistía la línea de la pobreza extrema era de 20.3% aproximadamente, mientras que en el caso peruano ascendía a 24.2%. Cfr. Víctor Pavón-Villamayor, Jorge Velázquez Roa, *op.cit.*, p. 293.

<sup>281</sup> Cfr. Global Terrorism Database, *Dominican Republic and Peru*, [en línea], Estados Unidos, Global Terrorism Database, s/fecha,..Dirección..URL:[https://www.start.umd.edu/gtd/search/Results.aspx?start\\_yearonly=2001&end\\_yearonly=2002&start\\_y](https://www.start.umd.edu/gtd/search/Results.aspx?start_yearonly=2001&end_yearonly=2002&start_y)

De ahí que, por medio de estos ejemplos, resulte factible detallar que para entender la presencia del terrorismo, más allá de encasillarse en la pobreza y pese a que esta pueda en algunos casos representar una fuente indirecta o una “bandera” de una causa política que justifique la realización de este tipo de eventos, se debe retomar el marco institucional<sup>282</sup> de los países y sobre todo la libertad que exista entre la población<sup>283</sup>.

Un estudio efectuado por el investigador español Alberto Abadie, enfatiza que es la ausencia de libertades políticas lo que verdaderamente simboliza un factor catalizador del terrorismo. El autor comprende al terrorismo como un recurso violento de manifestación política y determina que los países con muy restringidas o muy amplias libertades políticas son menos propensos a enfrentar actos terroristas que sociedades con niveles intermedios en cuanto a este tipo de libertades<sup>284</sup>.

Así, en lugares con amplias libertades civiles, el terrorismo se reduce a su mínima expresión puesto que el entorno social ofrece una amplia gama de vías alternas de manifestación y participación institucional; mientras que en regímenes dictatoriales, el florecimiento de los eventos terroristas se ve dificultado por la misma naturaleza represiva del régimen que incrementa sustancialmente los costos de planeación y ejecución de tales actividades<sup>285</sup>.

Desde los planteamientos de Abadie y trasladado al panorama egipcio, en particular a la Península del Sinaí, se podría entender que Egipto en el 2010 era un país donde la corrupción estaba en su punto más álgido y se tenían muy restringidas libertades políticas. En consecuencia, la incidencia del terrorismo como se aborda más adelante era muy baja en aquella época. Sin embargo, con el paso de los años con las protestas de las Primaveras Árabes y el golpe de Estado de 2013, la población empezó a tener un poco más libertades y se originó un escenario ideal para seguir “luchando” por medio del fenómeno terrorista. Específicamente en las comunidades beduinas el desarrollo del terrorismo, se concentra en un conjunto complejo de causas que más allá de la

---

ear=&start\_month=&start\_day=&end\_year=&end\_month=&end\_day=&country=58&country=159&asmSelect1=&dtp2=all&success=yes&casualties\_type=b&casualties\_max=, [consulta: 02 de abril de 2021].

<sup>282</sup> Conjunto de instituciones, órganos, organismos y agencias encargadas, mediante funciones de participación en el proceso de decisión o de control, de su organización, funcionamiento y logro de sus objetivos mediante la adopción de normas y políticas comunes al Estado. *Cfr.* Diccionario panhispánico del español jurídico, *Marco Institucional*, [en línea], España, Diccionario panhispánico del español jurídico, s/fecha, Dirección URL: <https://dpej.rae.es/lema/marco-institucional>, [consulta: 02 de abril de 2021].

<sup>283</sup> *Cfr.* Víctor Pavón-Villamayor, Jorge Velázquez Roa, *op.cit.*, pp. 293-295.

<sup>284</sup> *Ibidem*, pp.298-299.

<sup>285</sup> *Idem*.

pobreza, se identifica como un sentimiento de hartazgo, injusticias y desigualdades acumuladas que sobrepasan la esfera económica y se adjudican el derecho a ejercer violencia sobre objetivos civiles o simbólicos como vía de acción política.

Se debe discernir que como se ha venido argumentando, el terrorismo es un fenómeno complejo y multiforme que ha estado en constante evolución, por lo cual, si brindar una única definición del concepto es bastante complicado, pretender generalizar las razones de su surgimiento desde contextos muy particulares también lo será. Lo que se pretende en esta parte es refutar el argumento de que la pobreza es la causa del terrorismo y aclarar que no se puede caer en generalidades y estigmas a la hora de vislumbrar a las comunidades beduinas egipcias y la eclosión del terrorismo.

### **2.1.3 Golpe de Estado de 2013**

En junio de 2012, desde la deposición de Mubarak, se desarrollaron por primera vez las elecciones presidenciales, en las cuales Mohamed Morsi participó como candidato del Partido Libertad y Justicia, fundado por los Hermanos Musulmanes el 30 de abril de 2011 y resultó triunfador con el 51.9 % <sup>286</sup>. Su gobierno se caracterizó por problemas como el desempleo, la carestía de la gasolina, el abuso del poder; así como por un intento fallido de aumentar la influencia del Islam que conllevó un fuerte rechazo entre amplios sectores de la población. Por consiguiente, los motivos del descontento entre los egipcios se colocaron como un complejo entramado de desencuentros y decepciones que originaron una heterogénea mezcla de egipcios sumidos en la indignación con la que habían tomado las calles hace unos años<sup>287</sup>.

Como resultado, el 3 de julio de 2013 Mohamed Morsi fue destituido y encarcelado por un golpe de Estado dirigido por Abdelfatah Al-Sisi, comandante en jefe de las fuerzas armadas de Egipto.

---

<sup>286</sup> Cfr. Agence France-Presse, *Egypt 's Islamists announce own political party*, [en línea], Paquistán, Dawn, Dirección URL: <https://www.dawn.com/news/625028/egypts-islamists-announce-own-political-party>. [consulta: 14 de octubre de 2020]; Francisco Carrión, “Mohamed Morsi se proclama 'presidente de todos los egipcios, sin excepción””, [en línea], España, *El Mundo.es*, 24 de junio de 2012, Dirección URL: <https://www.elmundo.es/elmundo/2012/06/24/internacional/1340543972.html>, [consulta: 14 de octubre de 2020].

<sup>287</sup> David Alandete, “Las razones del hastío contra Morsi””, [en línea], España, *El País.com*, 30 de junio de 2013, Dirección URL: [https://elpais.com/internacional/2013/06/30/actualidad/1372615128\\_318223.html](https://elpais.com/internacional/2013/06/30/actualidad/1372615128_318223.html), [consulta: 14 de octubre de 2020].

En virtud de ello, fue hasta el año de 2014 que entre los días 26 y 27 de mayo, se realizaron las elecciones presidenciales que lo colocaron como ganador rotundo de la presidencia<sup>288</sup>.

#### **2.1.4 Gobierno de Abdelfatah Al-Sisi**

Es plausible resolver que desde la instauración democrática en Egipto en 1952 hasta el 2014, el país ha estado gobernado por una serie de personajes pertenecientes a la élite militar, a excepción del pequeño periodo del islamista Mohammed Morsi a finales del 2012. Todos los mandatarios militares han llegado al poder mediante golpes de Estado y movimientos revolucionarios para con el paso de los años traicionar sus propios ideales y continuar gobernando<sup>289</sup>.

Pese a que, una parte significativa de la población reconocía a Abdelfatah Al-Sisi como un héroe nacional y salvador de la patria, se debe realizar un balance de lo que ha sido su mandato, dejando a un lado el auge salvacionista. Su gobierno, se ha caracterizado de manera general por<sup>290</sup>:

- Una política de austeridad que radica en disminuir las subvenciones a la energía y a la electricidad; aumentar el precio de los billetes de metro de El Cairo; y congelar los salarios de los funcionarios públicos.
- Un incremento en la carga del presupuesto militar u los pagos de intereses que han provocado que la deuda lograra un nivel récord en junio de 2018.
- Insuficiencias en la inversión a la educación, salud e infraestructura, que han propiciado que aproximadamente el 60% de la población egipcia viva en la precariedad.
- Un aumento del 11% de la pobreza en ciudades como El Cairo, Alejandría, Puerto Said y Suez

---

<sup>288</sup> Salma Abdelaziz, *Egypt's military gives Morsy ultimatum*, [en línea], Egipto, CNN, 2 de julio de 2013, Dirección URL: [http://edition.cnn.com/2013/07/01/world/meast/egypt-protests/index.html?hpt=hp\\_t1](http://edition.cnn.com/2013/07/01/world/meast/egypt-protests/index.html?hpt=hp_t1), [consulta: 14 de octubre de 2020].

<sup>289</sup> *Cfr.* Denisse Alexis Fuente Luna, *op.cit.*, p. 35.

<sup>290</sup> Las características que se exponen son resumidas de este artículo. *Cfr.* Majed Mandour, *Égypte. Le gouffre d'une dette alimentée par l'armée*, [en línea], Francia, Orient XXI, 12 de diciembre de 2019, Dirección URL: <https://orientxxi.info/magazine/la-crise-de-la-dette-de-sissi,2813>, [consulta : 14 de octubre de 2020].

En las últimas elecciones de 2018, el mandatario anunció su reelección para un segundo y último mandato de cuatro años. Los resultados oficiales le otorgaron un 97.08% de los votos; aunque de acuerdo con las autoridades electorales egipcias, un 7% de los 24 millones de papeletas depositadas en los centros de votación no eran válidas; mientras que organizaciones como Amnistía Internacional, cuestionaron la transparencia y afirmaron que el resultado estaba arreglado<sup>291</sup>.

Así, a partir de este panorama, es viable identificar algunas de las razones por las cuales más allá de los movimientos sociales, el derrocamiento de dictaduras, la corrupción, la censura, las violaciones a los derechos humanos y la instauración democrática que durante años han sido el eje primordial de las demandas; los egipcios siguen careciendo de una gestión transparente, equitativa, integral y acorde a la realidad coyuntural que permita mejorar no sólo la calidad de vida de todos sus habitantes en materia educativa, económica, de vivienda y de salud; sino también posicionar competitivamente a la nación en el escenario internacional.

## 2.2 Terrorismo en Egipto

A lo largo de la historia, el desarrollo del terrorismo en Egipto ha detentado diversos objetivos; desde altos funcionarios políticos, elementos policíacos, minorías cristianas o turistas; empero, para trazar una trayectoria reveladora de dicho fenómeno, resulta indispensable especificar ciertos datos y estadísticas que han evidenciado su gravedad como amenaza para sus habitantes<sup>292</sup>.

Para ello, se recurrirá al *Índice Global del Terrorismo* (en inglés, *Global Terrorism Index*, GTI), que proporciona un resumen completo de las principales tendencias y patrones mundiales del terrorismo desde 2000. Este, produce una puntuación compuesta que va del 0 al 10 (siendo 10 el nivel más alto de terrorismo) para facilitar una clasificación ordinal de países sobre su impacto<sup>293</sup>.

---

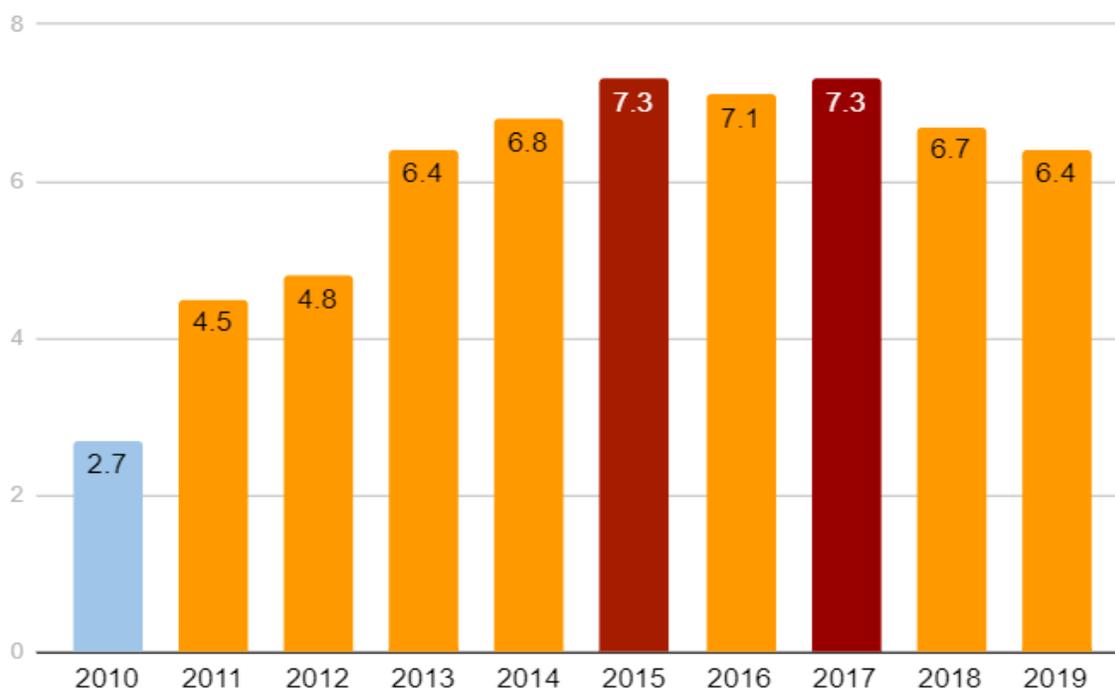
<sup>291</sup> BBC Mundo, *Al-Sisi es reelegido como presidente de Egipto*, [en línea], España, BBC, 2 de abril de abril de 2018, Dirección URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-43622052>, [consulta: 14 de octubre de 2020].

<sup>292</sup> Cfr. Caryle Murphy, *Passion for Islam: Shaping the Modern Middle East: the Egyptian Experience*, Estados Unidos, Scribner, 2002, 359 pp.

<sup>293</sup> La puntuación se basa en un único sistema de puntos relativo al impacto de los incidentes en el país. Se consideran 4 factores para obtener el puntaje anual: número total de incidentes terroristas sucedidos en un año, número total de víctimas causadas por terrorismo en un año, número total de heridos a causa del terrorismo en un año y el nivel aproximado de daño total a la propiedad por terrorismo en un año. Cfr. Global Terrorism Index, *About the GTI*, op.cit.

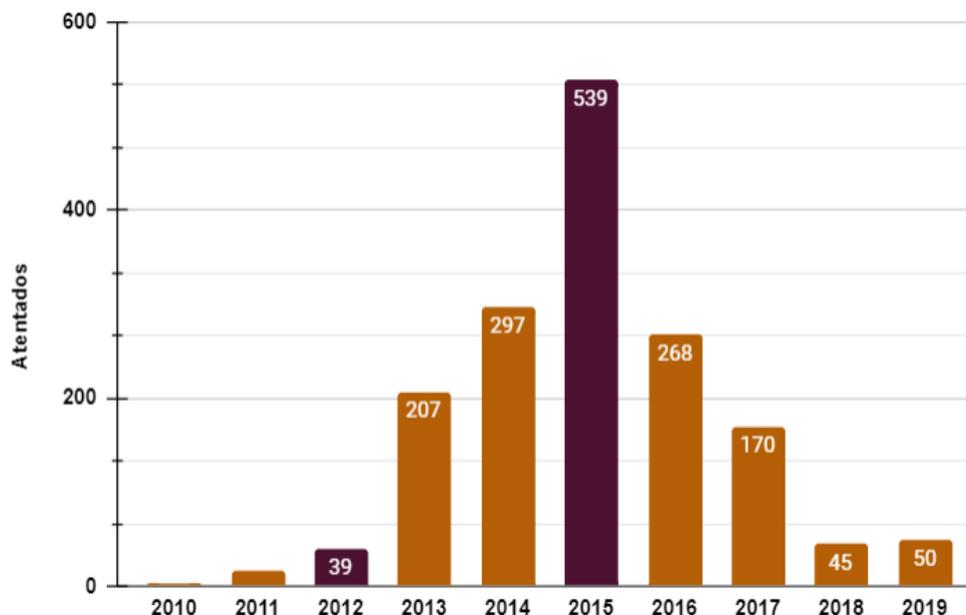
De tal modo que para esta investigación resulta menester detallar dicho índice y comparar las diversas puntuaciones que ha detentado Egipto en el periodo de estudio abarcado en este trabajo e igualmente, precisar la cantidad de ataques terroristas que se han suscitado en cada año, para así vislumbrar cuáles han sido los años con mayor auge y comprender su comportamiento en el tiempo.

**Gráfica 5. Índice del terrorismo en Egipto, 2010-2019**



Fuente: Elaboración propia con base en el Índice Global del Terrorismo.

**Gráfica 6. Número de atentados terroristas por año en Egipto de 2010-2019**



Fuente: Elaboración propia con base en las cifras de la Base de Datos Mundial sobre Terrorismo (en inglés, *Global Terrorism Database, GDT*).

Como lo muestran las *Gráficas 5 y 6*, el comportamiento del terrorismo a partir del año 2010 se fue incrementado de manera exponencial hasta llegar a su punto más álgido en el 2017; para en los años subsecuentes, disminuir drásticamente y aumentar ligeramente su incidencia en el año 2019. Sin embargo, para distinguir dicha conducta, es menester profundizar en diferentes elementos del contexto histórico, político y social egipcio anteriormente señalados para vislumbrar el porqué de su crecimiento apuntalado y su radical reducción en la actualidad.

En 2010, el gobierno de Hosni Mubarak propiciaba cada vez más un mayor hartazgo en la población; la corrupción política en las elecciones del 28 de noviembre y la ausencia de libertades y garantías individuales en virtud de la *Ley de Emergencia No. 162 de 1958*<sup>294</sup>, junto con el Estado de Excepción desde la muerte de Anwar el Sadat, resultaban cada vez más insostenibles. En referencia al terrorismo, el gobierno egipcio había estado “combatiéndolo” desde 1981 con dicha ley y se utilizaba para justificar muchos actos de violencia del gobierno que contradecían

<sup>294</sup> Se produjo por primera vez en 1958 y en 1967, se declaró el Estado de Excepción durante la guerra árabe-israelí que duró hasta 1980. Posteriormente con una pausa de 18 meses, se volvió a imponer el Estado de Excepción tras el asesinato de Sadat en 1981 y se extendió cada 3 años. Cfr. Federación Internacional por los Derechos Humanos, *Egypt. Counter-terrorism against the background of an endless state of emergency*, Francia, Federación Internacional por los Derechos Humanos, 2010, 36 pp.

gravemente la constitución. Mubarak defendía esta decisión argumentando que cancelar la *Ley de Emergencia* conduciría a un vacío legislativo, especialmente porque la redacción de un nuevo proyecto de ley antiterrorista podría llevar hasta dos años y medio<sup>295</sup>.

Sin embargo, posterior a la dimisión de Mubarak, la *Ley de Emergencia* expiró el 31 de mayo de 2012 y con ella el Estado de Emergencia; y aunque el 13 de junio de dicho año, el gobierno militar impuso la *Ley marcial de facto* que ampliaba los poderes de arresto de las fuerzas de seguridad y el Ministerio de Justicia, emitió un decreto que otorgaba a los oficiales militares la autoridad para detener a civiles y juzgarlos en tribunales militares, la disposición permaneció en vigor solamente hasta que se implementó el referéndum constitucional en diciembre<sup>296</sup>.

En consecuencia, es viable identificar la razón por la cual de 1990 a 2012 (estos últimos tres años trascendentales para la investigación), se registraron únicamente 488 atentados terroristas, mientras que de 2010 a 2019 como se muestra en la *Gráfica 6*, abismalmente se ejecutaron 1,633 ataques aproximadamente<sup>297</sup>. Dada la existencia de la *Ley de Emergencia* y el Estado de Excepción, por medio del sometimiento desmedido, las detenciones arbitrarias, la intensa censura y la revocación de los derechos legales de los ciudadanos (por mencionar algunos abusos que se originaban), se “controló” prolongadamente su incidencia, en detrimento de los derechos humanos<sup>298</sup>.

---

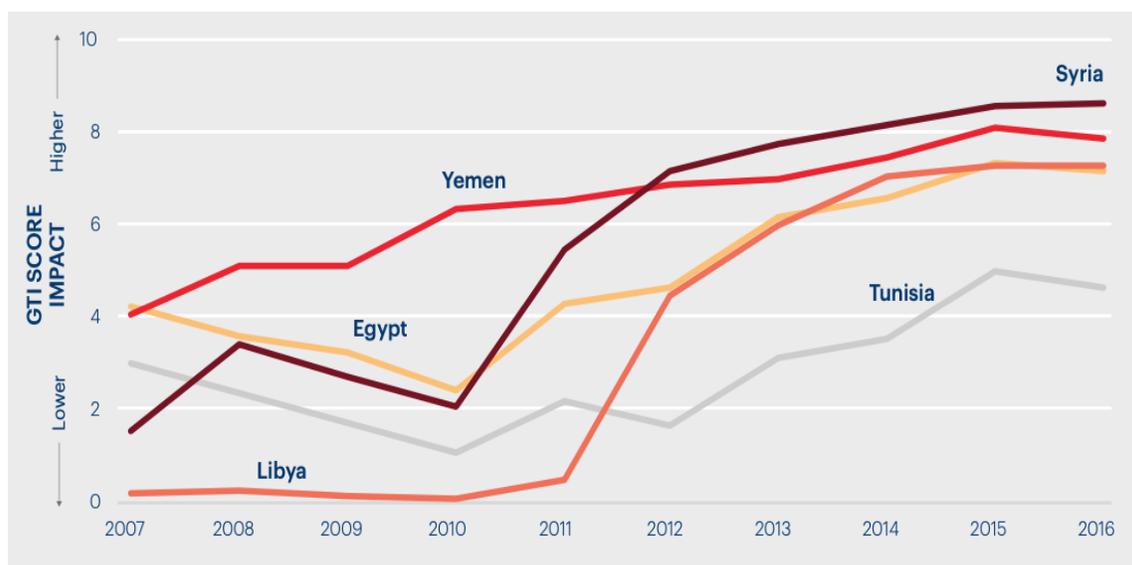
<sup>295</sup> Federación Internacional por los Derechos Humanos, *op.cit.*, pp. 11-12.

<sup>296</sup> Cfr. Al Jazeera, “Egypt decree grants arrest powers to military”, [en línea], Catar, *Al Jazeera.com*, 13 de junio de 2012, Dirección URL: <https://www.aljazeera.com/news/2012/06/13/egypt-decree-grants-arrest-powers-to-military/>, [consulta: 23 de octubre de 2020]; Ernesto Lodoño, Egypt’s military given power to detain civilians days before presidential vote, [en línea], Estados Unidos, *The Washington Post.com*, 13 de junio de 2012, Dirección URL: [https://www.washingtonpost.com/world/middle\\_east/egypts-military-given-power-to-detain-civilians-days-before-presidential-vote/2012/06/13/gJQAVeRbaV\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/world/middle_east/egypts-military-given-power-to-detain-civilians-days-before-presidential-vote/2012/06/13/gJQAVeRbaV_story.html), [consulta: 23 de octubre de 2020].

<sup>297</sup> Global Terrorism Database, *Egypt: search results*, [en línea], Estados Unidos, Global Terrorism Database, s/fecha, Dirección URL: [https://www.start.umd.edu/gtd/search/Results.aspx?start\\_yearonly=1990&end\\_yearonly=2012&start\\_year=&start\\_month=&start\\_day=&end\\_year=&end\\_month=&end\\_day=&asmSelect0=&country=60&asmSelect1=&dt2=some&success=yes&casualties\\_type=b&casualties\\_max=](https://www.start.umd.edu/gtd/search/Results.aspx?start_yearonly=1990&end_yearonly=2012&start_year=&start_month=&start_day=&end_year=&end_month=&end_day=&asmSelect0=&country=60&asmSelect1=&dt2=some&success=yes&casualties_type=b&casualties_max=), [consulta: 23 de octubre de 2020].

<sup>298</sup> ABC Internacional, “Egipto levanta la Ley de Emergencia por primera vez en 31 años”, [en línea], España, *Abc.es*, 01 de junio de 2012, Dirección URL: [https://www.abc.es/internacional/abci-egipto-suspende-emergencia-201205310000\\_noticia.html?ref=https:%2F%2Fwww.google.com](https://www.abc.es/internacional/abci-egipto-suspende-emergencia-201205310000_noticia.html?ref=https:%2F%2Fwww.google.com), [consulta: 23 de octubre de 2020].

**Gráfica 7. Impacto del terrorismo antes y después de las Primavera Árabes, 2007-2016.**



Fuente: Gráfica recuperada de Instituto para la Economía y la Paz, *Global Terrorism Index 2017*, Australia, Instituto para la Economía y la Paz, 2017, p. 40.

En los años 2011 y 2012, la influencia del conflicto y la inestabilidad en el terrorismo se puede analizar con los resultados de las Primaveras Árabes; pues los países que experimentaron significativas afectaciones, también tuvieron los mayores incrementos de terrorismo. Como se muestra en la *Gráfica 7*, todos los países tuvieron un aumento notable<sup>299</sup>.

Se debe reconocer que aunque la violencia incrementó después de los movimientos revolucionarios, con el paso de los años fue cambiando de carácter para tornarse en atentados terroristas<sup>300</sup>. Así, a lo largo del 2013 el sentimiento que inicialmente buscaba protestar por las desigualdades y la represión, se modificó en una furia que más allá de posicionarse como un mecanismo de defensa, pretendía atacar directamente a las estructuras estatales. Por ello, su aumento se vinculó evidentemente con el golpe contra el presidente Mohamed Morsi en 2013, puesto que desde entonces los servicios militares y de seguridad egipcios se volvieron blancos de grupos terroristas con base en la Península del Sinaí. Razón por la que el 24 de julio de 2013, el

<sup>299</sup> Cfr. Instituto para la Economía y la Paz, *Global Terrorism Index 2017*, Australia, Instituto para la Economía y la Paz, 2017, pp. 39-40.

<sup>300</sup> Lo que popularmente se identifica como el “Invierno Árabe”: término para el resurgimiento del autoritarismo y el extremismo islámico que evolucionó a raíz de las protestas de las Primaveras Árabes en los países árabes.

entonces ministro de Defensa, Abdelfatah Al-Sisi, solicitó un mandato popular para combatir al terrorismo, con la *Declaración de la Guerra contra el Terror*. Dicha guerra si bien fue “efectiva”, se ha utilizado para justificar una amplia gama de actividades ilegales en nombre del establecimiento de la seguridad<sup>301</sup>.

En el 2014 los atentados se agravaron en el norte del Sinaí y de 10 ataques en promedio que se suscitaban por mes en el año anterior, se registraron aproximadamente 19 mensualmente. Asimismo, otro elemento fue la declaración de lealtad al Estado Islámico del grupo Ansar Bait al-Maqdis que desencadenó en la fusión/transformación al Estado Islámico-Provincia del Sinaí. A partir de entonces se ocasionaron ataques más frecuentes, con mayor organización y más fatídicos<sup>302</sup>.

El 2015, fue el año con el mayor número de incidentes terroristas, hubo un incremento en los dirigidos contra los civiles, lo cual se acentuó con el derribo de un avión de pasajeros ruso el 3 de octubre de aquel año. Posteriormente en 2016, Egipto logró salir de los diez países más afectados por el terrorismo, pero contó con niveles sustancialmente más altos de violencia tras las represiones gubernamentales para controlarlo<sup>303</sup>.

En el 2017 se situaron los mayores aumentos en el número pérdidas por terrorismo y el ataque suscitado el 24 de noviembre contra la mezquita de Al-Rawda fue identificado como el más mortífero de la historia egipcia y obtuvo el segundo lugar de los 20 ataques terroristas más letales a nivel internacional<sup>304</sup>.

Por el contrario, en el 2018 Egipto tuvo la tercera caída total más considerable de muertes por terrorismo en el mundo y una de las disminuciones porcentuales más notorias, disminuyendo un 90% en un sólo año. El descenso fue el resultado de la reducción de la actividad del Estado Islámico-Provincia del Sinaí tras las operaciones militares del gobierno egipcio<sup>305</sup>.

Finalmente, en el 2019 a pesar de que el Estado Islámico prosiguió su campaña terrorista junto con Estado Islámico-Provincia del Sinaí, los atentados en Egipto continental, disminuyeron

---

<sup>301</sup> Cfr. Instituto Tahrir para la Política del Medio Oriente, *Egypt security watch. Five years of Egypt's war on terror*, Estados Unidos, Instituto Tahrir para la Política del Medio Oriente, 2018, pp. 4-5.

<sup>302</sup> *Idem*.

<sup>303</sup> Instituto para la Economía y la Paz, *Global Terrorism Index 2017, op.cit.*, p. 21.

<sup>304</sup> Instituto para la Economía y la Paz, *Global Terrorism Index 2018*, Australia, Instituto para la Economía y la Paz, 2019, p.2.

<sup>305</sup> Instituto para la Economía y la Paz, *Global Terrorism Index 2019, op.cit.*, p.13.

drásticamente; puesto que durante dicho año, Egipto continuó asociándose con los esfuerzos antiterroristas de Estados Unidos para prevenir la proliferación y el tráfico de Armas de Destrucción Masivas (ADM) y con ello, amplió su estrategia en la Península. Pese a que los atentados se han dirigido mayoritariamente al personal de seguridad egipcio, la táctica de atacar civiles y sobre todo turistas extranjeros, sigue presente<sup>306</sup>.

### **2.2.1 Principales grupos terroristas**

Existen diversas organizaciones terroristas con presencia en territorio egipcio, no obstante se abordarán las que han ejecutado el mayor número de atentados con la cantidad de decesos más notable en los años que abarca este trabajo y que comparten el común denominador de atacar al turismo internacional por el simbolismo que representa<sup>307</sup>. Si bien algunos de los grupos seleccionados no son de origen egipcio, detentan ciertos elementos compartidos como el sentimiento de hartazgo hacia todos los abusos y desigualdades que las potencias colonizadoras de occidente ha provocado en la región; el no reconocimiento de Israel y la intención de destruirlo; la voluntad de librar al mundo musulmán de la influencia occidental; la determinación de atacar directamente a las estructuras gubernamentales, perjudicando a los altos funcionarios y a las fuerzas de seguridad egipcias por la represión y los constantes abusos a la población que cometen; arremeter en contra del turismo internacional para desfavorecer la imagen de Egipto a nivel internacional; y el propósito de destituir al gobierno egipcio para sustituirlo por un califato.

---

<sup>306</sup> Bureau of Counterterrorism, *Country Reports on Terrorism 2019: Egypt*, [en línea], Estados Unidos, United States Department of State, Dirección URL: <https://www.state.gov/reports/country-reports-on-terrorism-2019/egypt/>, [consulta: 01 de diciembre de 2020].

<sup>307</sup> Si bien hay grupos como los Hermanos Musulmanes, la Yihad Islámica Egipcia, Al-Qaeda o el Estado Islámico-Provincia del Sinaí, que no han desplegado ataques directamente dirigidos a los turistas internacionales en Egipto, la trascendencia y gravedad del resto de los atentados que han efectuado ha tenido un impacto negativo considerable en la demanda turística internacional.

## Los Hermanos Musulmanes

Su origen se da en 1928, por el profesor Hassan al-Banna, que convencido de que Egipto podía deshacerse del colonialismo británico y la occidentalización si la sociedad se centraba en los valores musulmanes, pretendía islamizar el país con miras al progreso y al renacimiento árabe<sup>308</sup>.

Un punto crucial fue el 26 de octubre de 1954, cuando un activista de la Hermandad intentó asesinar al presidente Nasser. Por ende, bajo su administración la represión a la Hermandad fue mortal y marcada por un acecho constante<sup>309</sup>. De estos años oscuros de clandestinidad, los Hermanos Musulmanes desarrollaron su identidad de víctima y radicalismo y se fijaron objetivos políticos para desalojar militares y restaurar el poder civil. Así, pese a que con Anwar el-Sadat en la presidencia se les incorporó paulatinamente a la política, la agrupación perdió la fe en él cuando en 1979 firmó el *Tratado de paz con Israel*. Consecuentemente en 1981 cuatro militantes de la organización asesinaron a Sadat<sup>310</sup>.

Inmediatamente después de la dimisión de Mubarak, las fuerzas armadas incluyeron a los Hermanos en el proceso de transición y en las elecciones presidenciales de 2012; Mohamed Morsi, el candidato del partido de la Hermandad, resultó ganador con el 51.9% de los votos<sup>311</sup>.

Desafortunadamente, con Morsi los Hermanos Musulmanes, no tuvieron éxito y el 3 de julio de 2013 fue derrocado y encarcelado por un golpe de Estado. Ante ello, en diciembre de 2013 con el bombardeo en la sede de la Dirección de Seguridad de Dakahlia, el Consejo de Ministros de Egipto, declaró a los Hermanos Musulmanes como una organización terrorista. Como consecuencia desde el 2015 aparte de Egipto, los gobiernos de Bahrein, Rusia, Siria, Arabia Saudita y Emiratos Árabes Unidos los consideran una organización terrorista<sup>312</sup>.

---

<sup>308</sup> Cfr. Ana Soage, “Los Hermanos Musulmanes y la «Primavera Árabe»”, *Revista de Libros*, s/núm., s/vol., España, Universidad de Suffolk (campus Madrid), junio, 2016, p.2; Le Monde Afrique, “Qui sont les Frères musulmans ?”, [en línea], Francia, *Le Monde.fr*, 20 de agosto de 2013, Dirección URL: [https://www.lemonde.fr/afrique/article/2013/08/20/qui-sont-les-freres-musulmans\\_3463229\\_3212.html](https://www.lemonde.fr/afrique/article/2013/08/20/qui-sont-les-freres-musulmans_3463229_3212.html), [consulta: 22 de octubre de 2020].

<sup>309</sup> Cfr. Ana Soage, *op.cit.*

<sup>310</sup> Para entender el asesinato de Sadat, hay que destacar que en los años 70, la cofradía absorbió a otras organizaciones como Al-Gama'a al-Islamiyya y la Yihad Islámica Egipcia por lo cual dicho suceso era una responsabilidad compartida. Cfr. *Le Monde Afrique, op.cit.*

<sup>311</sup> Ana Soage, *op.cit.*, p.4.

<sup>312</sup> Cfr. Agencia EFE, “Egipto declara ‘terroristas’ los Hermanos Musulmanes”, [en línea], España, *20 minutos.es*, 24 de diciembre de 2013, Dirección URL: <https://www.20minutos.es/noticia/2014488/0/gobierno-egipto/hermanos-musulmanes/grupo-terrorista/?autoref=true>, [consulta: 23 de octubre de 2020].

## **Al-Gama'a al-Islamiyya**

Es un grupo terrorista egipcio que tiene como objetivo destituir al actual régimen de Egipto y sustituirlo por un califato o estado islámico. Su origen se sitúa en 1970 como una organización estudiantil proveniente de los sectores islámicos radicales que por medio de las universidades egipcias, atraían a estudiantes que además de no asociarse con la tradicional oposición izquierdista al gobierno, estaban hartos de las desigualdades y las precarias condiciones de vida por la presencia occidental<sup>313</sup>.

Durante los 90, la asociación creó un ambiente de represión y radicalización que le permitió obtener un protagonismo máximo con su campaña contra el Estado; atacó a miles de personas y perjudicó al estímulo económico más importante: el turismo. En concreto, el 17 de noviembre de 1997 en Deir el-Bahari, ocurrió la masacre de Luxor que acabó con la vida de más de 60 personas, en su mayoría turistas internacionales y dañó severamente la imagen del país a nivel internacional.

La agrupación renunció a sus atentados violentos en 2003 y desde entonces ha visto la cooperación del gobierno egipcio como resultado de su deposición de las armas. Tras la Revolución egipcia de 2011, formó el Partido de la Construcción y el Desarrollo y obtuvo 13 escaños en las elecciones de 2011-2012. Actualmente es designada como terrorista por la UE y por Estados Unidos<sup>314</sup>.

## **Yihad Islámica Egipcia**

Fue una organización terrorista islamista establecida en 1979 como una escisión de la Hermandad Musulmana. El propósito inicial del grupo era derrocar al gobierno egipcio y reemplazarlo por un estado islámico; pero más tarde con el *Tratado de Paz* de Sadat en 1979 con Israel, la asociación amplió sus objetivos para atacar los intereses estadounidenses e israelíes en Egipto y en el extranjero<sup>315</sup>.

---

<sup>313</sup> Universidad de Stanford, "Al Jama'a Al-Islamiya", [en línea], *Mapping militants organizations*, Estados Unidos, Universidad de Stanford, 01 de agosto de 2012, Dirección URL: <https://web.stanford.edu/group/mappingmilitants/cgi-bin/groups/view/265?highlight=April+19>, [consulta: 25 de octubre de 2020].

<sup>314</sup> The Mackenzie Institute for the Study of Terrorism, Revolution and Propaganda, Al-Gama'a al-Islamiyya (AGAI), [en línea], Canadá, The Mackenzie Institute for the Study of Terrorism, Revolution and Propaganda, 20 de noviembre de 2015, Dirección URL: <https://mackenzieinstitute.com/terrorism-profile-al-gamaa-al-islamiyya-agai/>, [consulta: 24 de octubre de 2020].

<sup>315</sup> Centro de Seguridad y Cooperación Internacional, "Egyptian Islamic Jihad", [en línea], *Mapping Militant Organizations*, Estados Unidos, Instituto Freeman Spogli de Estudios Internacionales. Universidad de Standford, 20 de agosto de 2015, Dirección

El punto clave que los hizo ganar notoriedad internacional, fue el asesinato del presidente egipcio Anwar al-Sadat el 6 de octubre de 1981; ya que en cooperación con Al-Gama'a al-Islamiyya y con los Hermanos Musulmanes, la Yihad Islámica Egipcia asesinó a Sadat en represalia por negociar un acuerdo de paz con Israel y por sus lazos con Estados Unidos<sup>316</sup>.

Posterior a dicho ataque, un gran número de miembros fueron encarcelados, dentro de los cuales destacaron Aymenn al-Zawahiri y Sayyed Imam al-Sharif, que al salir de la cárcel en 1984, se trasladaron a Peshawar, Afganistán, donde además de establecer una nueva sede para la organización y luchar junto a los muyahidines<sup>317</sup> en la guerra afgano-soviética, conocieron a Osama bin Laden y muchos miembros de la Yihad Islámica Egipcia, se convirtieron en los principales asesores de bin Laden<sup>318</sup>.

En 1991, ambas partes trasladaron las sedes respectivas de sus grupos a Sudán y desde ahí, se lanzaron una serie de ataques cada vez más sangrientos; pero para 1996, la Yihad Islámica Egipcia fue expulsada de Sudán y al poco tiempo bin Laden optó por fusionarse con la Yihad Islámica Egipcia en 1998<sup>319</sup>. Con ello, Zawahiri se convirtió en el segundo al mando de Al-Qaeda y frecuentemente se le califica como el cerebro operativo detrás de los ataques del 11 de septiembre. Tras la muerte de bin Laden en 2011, Zawahiri lo sucedió como jefe de Al-Qaeda<sup>320</sup>.

Ulteriormente a la Revolución egipcia de 2011, los exlíderes de la Yihad Islámica Egipcia, formaron un partido político, llamado Partido Islámico, que se convirtió en miembro de la Alianza Anti-Golpe de Estado tras el golpe de Estado de 2013. En la actualidad la organización es

---

URL: [https://cisac.fsi.stanford.edu/mappingmilitants/profiles/egyptian-islamic-jihad#text\\_block\\_19477](https://cisac.fsi.stanford.edu/mappingmilitants/profiles/egyptian-islamic-jihad#text_block_19477), [consulta: 25 de octubre de 2020].

<sup>316</sup> *Idem*.

<sup>317</sup> En 1979, el ejército soviético invadió Afganistán para apoyar a su gobierno comunista, luchando en contra de un movimiento islamista de resistencia, conocido como los muyahidines. Este grupo contaba con el apoyo de Estados Unidos, Paquistán, China y Arabia Saudita, entre otros países. *Cfr.* Redacción BBC News Mundo, Guerra de Afganistán: 5 preguntas para entender por qué Estados Unidos sigue en guerra contra el Talibán, [en línea],s/lugar, BBC, 10 de septiembre de 2019, Dirección URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-49634761>, [consulta: 26 de octubre de 2020].

<sup>318</sup> Centro de Seguridad y Cooperación Internacional, *op.cit.*

<sup>319</sup> Se conocían como “Qaeda al-Jihad”. Existe cierto debate sobre si la fusión se inició y se completó en 1998, o si el proceso fue más gradual y la unificación completa no fue posible finalizando hasta 2001. *Cfr.* Centro de Seguridad y Cooperación Internacional, *op.cit.*

<sup>320</sup> *Idem*.

identificada como terrorista por la ONU, Argentina, Bahrein, Canadá, Nueva Zelanda, Rusia y Reino Unido<sup>321</sup>.

## **Al-Qaeda**

Es una de las organizaciones terroristas yihadistas<sup>322</sup> transnacionales más poderosas del mundo, está compuesta por un grupo central de operativos y líderes en Paquistán y Afganistán y mantiene relaciones con múltiples agrupaciones terroristas del mundo. Su estructura se basa en células de militantes y redes de contactos clandestinos y su objetivo es librar al mundo musulmán de la influencia occidental y establecer gobiernos islámicos basados en la *Sharia*. Si bien no es una organización que haya surgido de Egipto, su análisis permite identificar ciertos nexos con grupos terroristas egipcios y con atentados perpetrados en el país.

Fue fundada por Osama bin Laden el 11 de agosto de 1988, después de haber ganado experiencia en el entrenamiento y organización de la oposición contra la invasión soviética de Afganistán, sus orígenes radican en el movimiento muyahidín que desafió a dicha ocupación a finales de los 70<sup>323</sup>. No obstante, en mayo de 2011, la búsqueda de bin Laden llegó a su fin cuando los *Navy Seals* de Estados Unidos lo mataron. Actualmente la agrupación es señalada como terrorista por la ONU, la UE, Brasil, Canadá, Rusia, Turquía, Irán, Paquistán, Estados Unidos, China, Reino Unido, entre muchos otros países<sup>324</sup>.

## **Estado Islámico**

También conocido como Estado Islámico de Iraq y el Levante, Estado Islámico de Iraq y Siria, Califato Islámico o Dáesh; es un grupo terrorista paramilitar insurgente que se posiciona como un

---

<sup>321</sup> *Idem*.

<sup>322</sup> Los yihadistas son aquel grupo radical que potencializa el uso de la violencia física a partir de una interpretación de la *Sharia* o los textos sargados coránicos, los cuales buscan una expansión del Islam de forma violenta, retornando a las fuentes originales como base para la organización política y social. *Cfr.* Fred Alberto Álvarez Melo, *op.cit.*, p. 15.

<sup>323</sup> *Cfr.* Centro de Seguridad y Cooperación Internacional, “Al Qaeda”, *op.cit.*

<sup>324</sup> Con la ejecución de bin Laden, Zawahiri se convirtió en el terrorista y hombre más buscado del mundo desde el arresto del Chapo Guzmán. *Cfr.* Rewards for Justice , *Ayman al-Zawahiri*, [en línea], Estados Unidos, Departamento de Estado de los Estados Unidos, 3 de septiembre de 2020, Dirección URL: [https://rewardsforjustice.net/spanish/ayman\\_zawahiri.html](https://rewardsforjustice.net/spanish/ayman_zawahiri.html), [consulta: 26 de octubre de 2020].

protoestado no reconocido que busca constituir un califato islámico en ambos países para difundir su influencia a nivel mundial. Su ideología proviene del salafismo, un movimiento fundamentalista dentro del islam sunita y el yihadismo; que es una interpretación moderna del concepto islámico de lucha, a menudo utilizado en el contexto de la guerra defensiva<sup>325</sup>.

La organización se desarrolló en 1999 cuando Abu Musab al-Zarqawi<sup>326</sup> comenzó a entrenar a militantes extremistas en Afganistán; durante la ocupación estadounidense de Iraq<sup>327</sup>, los militantes de Zarqawi se convirtieron en un peso importante en la insurgencia iraquí, primero bajo el nombre de Jama'at al-Tawhid wa'al-Jihad y luego, después de jurar lealtad a Al Qaeda, como Al Qaeda en Iraq<sup>328</sup>.

En 2014, el grupo declaró oficialmente la creación de un califato y finalmente cambió su nombre a Estado Islámico; mientras que en agosto de 2019, se empezó a reorientar hacia una insurgencia descentralizada de estilo guerrillero. Hoy en día es vislumbrada como una organización terrorista por la ONU, la UE, Canadá, Egipto, India, Estados Unidos, Siria, Rusia, entre otros países<sup>329</sup>.

### **Ansar Bait al-Maqdis**

Era un grupo militante extremista yihadista con sede en Egipto, también conocido como “Los partidarios de la Santa Casa” o “Los partidarios de Jerusalén”. La organización emanó de una serie de agrupaciones yihadistas salafistas de la Península del Sinaí y durante el periodo que comprende de 2011 a 2013, centró sus esfuerzos en Egipto y el gasoducto a Jordania, por medio de múltiples ataques dirigidos contra Israel. De ahí que mediados de 2013, comenzó una campaña de agresiones contra las fuerzas de seguridad egipcias y se le atribuyó la responsabilidad del intento de asesinato del ministro del Interior egipcio, Mohamed Ibrahim<sup>330</sup>.

---

<sup>325</sup> Cfr. Centro de Seguridad y Cooperación Internacional, “Islamic State”, *op.cit.*

<sup>326</sup> Era un musulmán salafista y terrorista jordano, que se proclamó líder de Al-Qaeda en Iraq. Desarrolló diversas acciones contra las tropas estadounidenses desplegadas en la zona.

<sup>327</sup> La Invasión de Iraq ocurrió entre el 20 de marzo y el 1 de mayo de 2003. Fue ejecutada por una coalición de países liderados por Estados Unidos y marcó el comienzo de la Guerra de Iraq.

<sup>328</sup> Cfr. Centro de Seguridad y Cooperación Internacional, “Islamic State”, *op.cit.*

<sup>329</sup> *Idem.*

<sup>330</sup> Cfr. Francisco Carrión, “Ansar Beit al Maqdis, la nueva pesadilla del ejército egipcio”, [en línea], España, *El mundo.es*, 25 de diciembre de 2013, Dirección URL: <https://www.elmundo.es/internacional/2013/12/25/52bb0706268e3eae648b458c.html>, [consulta: 26 de octubre de 2020].

En noviembre de 2014, el grupo prometió lealtad al Estado Islámico y en los últimos años, se convirtió al Estado Islámico-Provincia del Sinaí. El grupo ha sido designado como terrorista por Egipto, Canadá, Emiratos Árabes Unidos, Australia, Reino Unido y Estados Unidos<sup>331</sup>.

### **Estado Islámico-Provincia del Sinaí**

También llamado Wilayat Sinai, es un grupo terrorista yihadista y salafista formado en 2014. Su surgimiento se deriva de la organización Ansar Beit al-Maqdis, que posterior al derrocamiento de Morsi en 2013, transformó su enfoque para además de buscar venganza contra la policía y las fuerzas de seguridad egipcias por su violenta represión contra los disidentes islamistas, extender el “califato” del Estado Islámico a esta región<sup>332</sup>.

Desde entonces, se ha involucrado cada vez más en ataques contra personal de seguridad y objetivos civiles. La organización fue nombrada “el grupo militante más peligroso de Egipto” por el *New York Times* por sus sofisticados ataques contra campamentos militares en el este y oeste de Egipto. En los últimos años, ha priorizado cada vez más el exterminio de cristianos coptos y musulmanes que no se adhieren a las interpretaciones del Estado Islámico del Islam sunita. Los gobiernos de Estados Unidos, Egipto, Israel, Malasia y Catar lo reconocen como terrorista<sup>333</sup>.

### **Movimiento Hasm**

Conocido también como las “Armas de Movimiento Egipto” y proveniente de los Hermanos Musulmanes, es un grupo yihadista revolucionario islamista que se formó en 2016; emplea tácticas de insurgencia violentas contra las fuerzas de seguridad egipcias, a las que se refieren como “ocupantes”. Hasm anunció su creación y propósito en un video titulado *Fight Them* en enero de 2017<sup>334</sup>. El 22 de diciembre de 2017, Reino Unido prohibió a Hasm y la reconoció como

---

<sup>331</sup> Cfr. David D. Kirkpatrick, *Militant Group in Egypt Vows Loyalty to ISIS*, [en línea], Estados Unidos, The NY Times.com, 10 de noviembre de 2014, Dirección URL: [https://www.nytimes.com/2014/11/11/world/middleeast/egyptian-militant-group-pledges-loyalty-to-isis.html?\\_r=2](https://www.nytimes.com/2014/11/11/world/middleeast/egyptian-militant-group-pledges-loyalty-to-isis.html?_r=2), [consulta: 26 de octubre de 2020].

<sup>332</sup> Cfr. Centro de Seguridad y de Cooperación Internacional, “Islamic State – Sinai Province”, *op.cit.*

<sup>333</sup> *Idem.*

<sup>334</sup> Ryan Cummings, *What is the Hasm movement?*, [en línea], Inglaterra, Instituto Tony Blair para el Cambio Global, 3 de noviembre de 2017, Dirección URL: <https://institute.global/policy/what-hasm-movement>, [consulta: 26 de octubre de 2020].

"organización terrorista proscrita". El 31 de enero de 2018, Estados Unidos designó al movimiento como una "entidad terrorista global especialmente designada"; asimismo Canadá y Egipto las reconocen como terroristas<sup>335</sup>.

Para esta investigación resulta conveniente mencionar algunos aspectos trascendentales de las organizaciones terroristas anteriormente analizadas. En primera instancia en lo que atañe a sus motivaciones ideológicas y religiosas, se debe tener en claro que a lo largo de los años y de acuerdo a múltiples contextos, grupos o países, los versículos del Corán y en específico la *yihad*<sup>336</sup>, afortunada o desafortunadamente, han sido reinterpretados de diferentes maneras.

Para entender la concepción y acciones del mundo musulmán se tiene que distinguir que el Islam no es simplemente una religión; es un sometimiento o entrega a Allah que se traduce en un sistema de organización política, cultural, social y jurídica que integra a distintas sociedades. Por lo cual, no hay un único Islam y las interpretaciones religiosas van respondiendo a realidades convergentes<sup>337</sup>.

Como tal la traducción en árabe de la palabra *yihad* se ubica como "esfuerzo" y de acuerdo con Ibn Jaldún, en la comunidad musulmana, es un deber religioso para ser un buen musulmán y para difundir o defender el Islam en todos los aspectos cotidianos. Sin embargo, por la pluralidad de la visión musulmana y la "obligación" que el término atañe para mejorar la calidad de vida y "luchar" en contra de la tiranía y la opresión que imposibilitan el sometimiento a Allah, ciertos grupos terroristas, han manipulado este empeño de ser un musulmán ejemplar para trasladarlo en términos de violencia y conflictos, para hacer todo lo necesario como matar, atacar o morir en nombre del Islam<sup>338</sup>.

En consecuencia, esta concepción de la *yihad* basada en objetivos bélicos y no espirituales se ha globalizado para justificar la toma del poder en aquellos países cuyas sociedades, según los

---

<sup>335</sup> Cfr. Al Arabiya, "UK designates 'Hasmi', 'Liwa al-Thawra' militant groups in Egypt as 'terrorist'", [en línea], Emiratos Árabes Unidos, *Al Arabiya.net*, 22 de diciembre de 2017, Dirección URL: <https://english.alarabiya.net/en/News/middle-east/2017/12/23/UK-designates-Hasmi-Liwa-al-Thawra-militant-group-in-Egypt-as-terrorist.html>, [consulta: 26 de octubre de 2020].

<sup>336</sup> Es un concepto del islam que representa una obligación religiosa de los musulmanes. La palabra se traduce como esfuerzo.

<sup>337</sup> Cfr. Antonio Elorza, *Yihad: el sexto pilar del Islam*, España, Fundación Manuel Giménez Abad de Estudios Parlamentarios y del Estado Autónomo, Universidad Complutense de Madrid, 2006, p. 1.

<sup>338</sup> Cfr. Ibn Jaldún, *Muqaddimah*, Alemania, Wordpress, 2012, 252 pp.

terroristas, han dejado de ser musulmanas, lo que según ellos les legitima para atacar contra ellas y “reconducirlas” a la senda del Islam<sup>339</sup>.

Así, desde la perspectiva occidental y no musulmana, se ha equiparado despectivamente a la *yihad* con el concepto de “guerra santa”, que define a los conflictos que se realizan por motivos religiosos y que con frecuencia involucran una recompensa espiritual para quienes participan o mueren en ella. Esto, ha coadyuvado a que muchos atentados terroristas sean explicados a través de su significado (erróneo), en motivaciones ideológicas o religiosas<sup>340</sup>.

El intelectual Tariq Ramadan<sup>341</sup> argumenta que la *yihad* nunca ha significado una “guerra santa” con miras a imponer o propagar el Islam de manera violenta; de hecho, es exactamente lo opuesto, pues se alude a medidas aplicadas para conseguir la paz a través de la resistencia a la agresión injusta. Si bien hay versículos en el Corán que podrían identificarse en un sentido violento, se debe detallar que de acuerdo a la exégesis musulmana existen dos interpretaciones de la *yihad*: una *yihad mayor* que es personal, individual y espiritual, en la que cada musulmán debe luchar y combatir sus propios demonios individuales que le llevan a apartarse del Islam; y una *yihad menor* que es la que debe emprender el musulmán cuando el Islam se encuentra en peligro. Según esta última versión (nombrada por los grupos terroristas), la *yihad* se tiene que ejecutar para que el Islam triunfe y se imponga allí donde no existe todavía<sup>342</sup>.

Hecha esta salvedad, la *yihad mayor* es señalada como defensiva y la *menor* como ofensiva, siendo esta última la más “conocida” desafortunadamente en occidente. Adicionalmente, resulta primordial entender que el Islam, en el fondo es una religión acéfala, es decir, a diferencia de lo que ocurre con la religión católica, no hay una jerarquía eclesiástica que detente la autoridad y que sostenga la doctrina sin posibilidades de discusión. Lo que ha permitido que ciertas facciones

---

<sup>339</sup> Miriam González, Luz Gómez: “Estado Islámico y Al Qaeda modifican los sistemas de creación de jurisprudencia islámica y los elaboran en función de sus propios intereses”, [en línea], España, *The political room*, 2019, Dirección URL: <https://thepoliticalroom.com/luz-gomez-estado-islamico-y-al-qaeda-modifican-los-sistemas-de-creacion-de-jurisprudencia-islamica-y-los-elaboran-en-funcion-de-sus-propios-intereses/>, [consulta: 15 de noviembre de 2020].

<sup>340</sup> Jean Flori, “Aux origines de la guerre sainte”, [en línea], Francia, *La Vie.fr*, 10 de agosto de 2015, Dirección URL: <https://www.lavie.fr/idees/histoire/aux-origines-de-la-guerre-sainte-15574.php>, [consulta: 14 de noviembre de 2020].

<sup>341</sup> Su madre fue Wafa al-Banna, hija primogénita de Hassan al-Banna, fundador de los Hermanos Musulmanes en Egipto.

<sup>342</sup> *Cfr.* Miriam González, *op.cit.*

minoritarias o grupos terroristas, se apoderen de las interpretaciones “violentas” del Corán, para alcanzar sus objetivos políticos por medio de diversos episodios de carácter terrorista<sup>343</sup>.

Por ende, bajo la desinformación y los prejuicios que abundan en occidente, ser yihadista es sinónimo de terrorista, cuando de manera cotidiana muchos musulmanes apelan que el significado de la *yihad* en el Corán, va más allá del conflicto y los atentados y se traduce más bien en valores de paz y fraternidad en sus comunidades.

Aunado a ello, en lo que respecta a la designación o reconocimiento de las organizaciones mencionadas como terroristas por parte de diferentes países, resulta sustancial para el objetivo de esta investigación, ya que como consecuencia de ello y por la frecuente incidencia de ataques terroristas, muchos gobiernos a través de sus Oficinas o Ministerios de Turismo o Relaciones Exteriores han prohibido (o recomendado) sostenidamente a sus conciudadanos el viajar a Egipto.

Así, países como Canadá, Reino Unido, Estados Unidos o Israel, han emitido fuertes advertencias de viaje, pidiendo a los turistas que eviten a toda costa los viajes necesarios a Egipto, lo cual sin duda alguna sumado a todo el contexto político y social del territorio, ha propiciado un efecto atroz en la demanda turística egipcia.

El gobierno canadiense, en agosto de 2017, tenía varias advertencias de viaje sobre Egipto, explícitamente estableció:

La situación de seguridad en Egipto es impredecible y ciertas regiones del país (por ejemplo, el norte del Sinaí, el desierto occidental, etc.) son particularmente volátiles y deben evitarse. Existe un riesgo significativo de ataques terroristas en todo el país. Los ataques pueden ser indiscriminados y ocurrir sin previo aviso, incluso en El Cairo. Si bien los ataques en el norte del Sinaí son frecuentes y tienen como objetivo principalmente a las fuerzas de seguridad, los terroristas también han atacado destinos turísticos populares, lugares de culto y otros lugares frecuentados por extranjeros en todo Egipto<sup>344</sup>.

La oficina de Asesoramiento en viajes al extranjero de Reino Unido fijó igualmente que:

Es muy probable que los terroristas intenten llevar a cabo ataques en Egipto [...] (y que) aunque la mayoría de los ataques ocurren en el norte de Sinaí, existe el riesgo de ataques terroristas en todo el país. (Por ende) los ataques pueden ser indiscriminados y afectar a las fuerzas de seguridad egipcias, lugares religiosos, grandes concentraciones públicas y lugares visitados por extranjeros<sup>345</sup>.

---

<sup>343</sup> *Idem*.

<sup>344</sup> Gobierno de Canadá, *Official Global Travel Advisories*, [en línea], Canadá, Gobierno de Canadá, 10 de octubre de 2020, Dirección URL: <https://travel.gc.ca/destinations/egypt>, [consulta: 15 de noviembre de 2020].

<sup>345</sup> Gobierno de Reino Unido, *Foreign travel advice Egypt*, [en línea], Reino Unido, Gobierno de Reino Unido, s/fecha, Dirección URL: <https://www.gov.uk/foreign-travel-advice/egypt/terrorism>, [consulta: 15 de noviembre de 2020].

Asimismo, la embajada de Estados Unidos en Egipto de acuerdo a los niveles de advertencia de viaje que van desde el 1: tomar las precauciones normales, 2: tener mayor precaución, 3: Reconsiderar viajes, y 4: No viajar; le ha otorgado un nivel 3, especificando que los turistas deben actuar:

[...] con mayor cautela en Egipto debido al terrorismo y la capacidad limitada de la Embajada para ayudar a ciudadanos egipcios y estadounidenses con doble nacionalidad que sean arrestados o detenidos [...] (Del mismo modo que) los grupos terroristas continúan tramando ataques en Egipto [...] ( y que) pueden atacar con poca o ninguna advertencia y tienen como objetivo instalaciones diplomáticas, lugares turísticos, centros de transporte, mercados/centros comerciales, negocios occidentales, restaurantes, centros turísticos e instalaciones del gobierno local. (Igualmente que) los terroristas han llevado a cabo ataques en áreas urbanas, incluso en El Cairo, a pesar de la fuerte presencia de seguridad; (y que) [...] han atacado sitios religiosos, que incluyen mezquitas, iglesias, monasterios y autobuses que viajan a estos lugares<sup>346</sup>.

Finalmente, Israel ante el gran flujo de israelíes que solían cruzar la frontera terrestre con Egipto durante las vacaciones para visitar centros turísticos y playas en la costa del Sinaí en el Mar Rojo:

[...] tomó la medida [...] de prohibir a sus ciudadanos cruzar a la península egipcia del Sinaí, diciendo que la amenaza de ataques en el área inspirados por el Estado Islámico y otros grupos yihadistas era alta [...] La prohibición estará vigente en el cruce de Taba al menos hasta el 18 de abril, el final de la festividad judía de la Pascua [...], dijo un comunicado emitido por la Oficina del Primer Ministro<sup>347</sup>.

En definitiva, con las anteriores recomendaciones gubernamentales, es posible decir que el nivel de garantía turística que Egipto ha podido y puede ofrecer, está directamente vinculado con su seguridad nacional y en específico con su nivel de estabilidad política y social. Por consiguiente, se argumenta que solamente a raíz de un mejoramiento integral en la seguridad nacional egipcia, se puede fortalecer, consolidar y ampliar la oferta turística nacional, regional e internacional.

---

<sup>346</sup> Embajada de Estados Unidos en Egipto, *Aviso de viajes a Egipto*, [en línea], Estados Unidos, Departamento de Estado de los Estados Unidos Americanos. Oficina de Asuntos Consulares, 6 de agosto de 2020, Dirección URL: <https://travel.state.gov/content/travel/en/traveladvisories/traveladvisories/egypt-travel-advisory.html>, [consulta: 15 de noviembre de 2020].

<sup>347</sup> Reuters Staff, *Israel bans Passover holiday exodus to Egypt's Sinai, citing attack threats*, [en línea], Reino Unido, Reuters, 10 de abril de 2017, Dirección URL: <https://www.reuters.com/article/us-egypt-violence-israel-idUSKBN17C0Y8>, [consulta: 15 de noviembre de 2020].

### 2.2.2 Principales ataques terroristas

Los objetivos de los ataques terroristas en Egipto, han tenido múltiples particularidades; sin embargo, en los últimos años ha sido factible referir un común denominador con ciertos sectores de la población que han sufrido una mayor asiduidad en ser atacados. A grandes rasgos, las comunidades minoritarias religiosas o los sectores que detentan cierto poder o autoridad en el país, han sido el blanco preferido de los terroristas, puesto que, de acuerdo al ideario terrorista, estas facciones están en contra de sus objetivos políticos y se identifican “ajenas” a los valores y preceptos “tradicionales” del Islam que deberían abundar en el país, según las organizaciones terroristas. Por ende, los coptos ortodoxos, los turistas internacionales (sobre todo occidentales) y los cuerpos policíacos y militares, se han situado como el elemento principal a atacar.

Conviene distinguir que si bien los principales eventos que se detallan en esta parte, no agredieron directamente al turismo internacional en el país, su letalidad coadyuvó al inestable comportamiento de la demanda turística a nivel internacional.

- **Bombardeo de la Iglesia de San Marcos y San Pedro el Papa en Alejandría:** ocurrido el 1° de enero de 2011, se trató de una explosión a fuera de dicha iglesia donde los fieles coptos ortodoxos se habían congregado para festejar la víspera de año nuevo. Hubo más de 20 muertes y al menos 70 heridos, se sospechó que el Estado Islámico tuvo la responsabilidad<sup>348</sup>.
- **Insurgencia en Egipto:** en julio de 2013, a la par de las protestas del golpe de Estado que depuso a Mohamed Morsi, y en paralelo con la creciente insurgencia yihadista en la península del Sinaí, militantes de la Hermandad Musulmana comenzaron diversos ataques violentos contra policías y soldados en Egipto, que hasta la fecha siguen latentes<sup>349</sup>.
- **Atentado en Mansura:** situado el 24 de diciembre de 2013 en la ciudad de Mansura en el Delta del Nilo, se trató de un bombardeo al edificio de gobernación de Dakahlia en el que murieron 16 personas, en su mayoría policías, mientras que más de cien resultaron heridas.

---

<sup>348</sup> BBC News, *Egypt bomb kills 21 at Alexandria Coptic church*, [en línea], Egipto, BBC, 1 de enero de 2011, Dirección URL: <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-12101748>, [consulta: 26 de octubre de 2020].

<sup>349</sup> Mokhtar Awad, Mostafa Hashem, *Egypt's Escalating Islamist Insurgency*, [en línea], Egipto, Malcom H. Kerr Carnegie Middle East Center, 21 de octubre de 2015, Dirección URL: <https://carnegie-mec.org/2015/10/21/egypt-s-escalating-islamist-insurgency/ijgn>, [consulta: 26 de octubre de 2020].

Aunque nadie se atribuyó la responsabilidad, el primer ministro Hazem Al-Beblawi, señaló a los Hermanos Musulmanes como los responsables<sup>350</sup>.

- **Ataque a soldados egipcios en el Sinaí:** el 24 de octubre de 2014, dos ataques contra posiciones militares egipcias en la península del Sinaí mataron al menos a 31 soldados. Se consideró como uno de los ataques más severos contra el ejército egipcio. Fue ejecutado por el Estado Islámico y Wilayah Sinaí<sup>351</sup>.
- **Derribo del vuelo 9268 de Metrojet:** el 31 de octubre de 2015, cayó sorpresivamente un vuelo de la aerolínea rusa *Kogalymavia* sobre la península del Sinaí y mató a 224 pasajeros a bordo, en su mayoría turistas. El Estado Islámico se atribuyó la responsabilidad<sup>352</sup>.
- **Bombardeo de la Iglesia de Botroseya:** ocurrió el 11 de diciembre de 2016 en El Cairo cuando un atacante suicida mató a 29 personas e hirió a otras 47 en una iglesia ortodoxa copta; se atribuyó la responsabilidad a Wilayat Sinaí<sup>353</sup>.
- **Bombardeo a la Mezquita de Al-Rawda:** el 24 de noviembre de 2017, durante las oraciones del viernes, 40 hombres armados detonaron una bomba dentro de una mezquita abarrotada en la península del Sinaí y posteriormente dispararon a los fieles en pánico mientras huían, matando al menos a 311 personas e hiriendo al menos a 128 más. El Estado Islámico-Provincia del Sinaí se atribuyó la responsabilidad; los funcionarios lo llamaron el ataque terrorista más mortífero en la historia de Egipto<sup>354</sup>.
- **Bombardeo en la región de Giza:** el 28 de diciembre de 2018, 3 turistas vietnamitas y un guía turístico egipcio murieron después de que una bomba al borde de la carretera golpeará un autobús turístico en la región de Giza. Al menos 11 personas resultaron heridas, ningún grupo se atribuyó la responsabilidad.

---

<sup>350</sup> RT News, *14 dead, 130 injured as explosion destroys police office in Egypt*, [en línea], Egipto, RT News, 24 de diciembre de 2013, Dirección URL: <https://www.rt.com/news/egypt-blast-mansoura-police-703/>, [consulta: 26 de octubre de 2020].

<sup>351</sup> David D. Kirkpatrick, “31 Egyptian Soldiers Are Killed as Militants Attack in Sinai”, [en línea], Estados Unidos, *The NY times.com.*, 24 de octubre de 2014, Dirección URL: <https://www.nytimes.com/2014/10/25/world/middleeast/militants-kill-at-least-26-egyptian-soldiers-in-sinai-peninsula-attack.html>, [consulta: 26 de octubre de 2020].

<sup>352</sup> RTVE, *Un avión ruso con 224 personas a bordo se estrella en el Sinaí sin dejar supervivientes*, [en línea], España, RTVE, 31 de octubre de 2015, Dirección URL: <https://www.rtve.es/noticias/20151031/avion-ruso-224-personas-bordo-se-estrella-peninsula-egipcia-del-sinai/1245481.shtml>, [consulta: 26 de octubre de 2020].

<sup>353</sup> Bill Chappell, *Bomb Hits Coptic Christian Church In Cairo, Killing At Least 25*, [en línea], Egipto, NPR, 11 de diciembre de 2015, Dirección URL: <https://www.npr.org/sections/thetwo-way/2016/12/11/505166587/bomb-hits-coptic-christian-church-in-cairo-killing-at-least-25>, [consulta: 26 de octubre de 2020].

<sup>354</sup> Declan Walsh, “Militants Kill 305 at Sufi Mosque in Egypt’s Deadliest Terrorist Attack”, [en línea], Estados Unidos, *The NY times.com.*, 24 de noviembre de 2017, Dirección URL: <https://www.nytimes.com/2017/11/24/world/middleeast/mosque-attack-egypt.html>, [consulta: 18 de noviembre de 2020].

- **Bombardeo en El Cairo:** el 5 de agosto de 2019, al menos 20 personas murieron y 47 resultaron heridas después de que un automóvil, fuertemente cargado con explosivos, chocara con otros vehículos, provocando una explosión frente al Instituto Nacional del Cáncer en El Cairo. Los responsables fueron el Movimiento Hasm.

Estos solamente son algunos de los episodios terroristas que se han desencadenado en la temporalidad a la que se limita esta investigación, los cuales destacan por su gran cantidad de decesos y la letalidad con la que se han efectuado; lo cual sin duda ha generado un impacto en el turismo y coadyuvado a las crisis turísticas que el país ha experimentado de manera frecuente en los últimos años.

### **2.3 Año 2010: auge efímero en la actividad turística egipcia**

Para entender el auge que el 2010 presentó en la demanda turística internacional, resulta favorable identificar de manera sucinta algunos elementos de los inicios del turismo en el país. Si bien con el establecimiento del Ministerio del Turismo en 1966 con el gobierno de Gamal Abdel Nasser, se presentó un impacto positivo en el turismo en general, fue hasta 1975 con la reducción de restricciones de visado para casi todos los países de Europa y América del Norte y con el establecimiento de embajadas egipcias en Austria, Países Bajos, Dinamarca y Finlandia, cuando se determinó que el turismo era un sector trascendental para la economía nacional.

Así en 1976, con el presidente Anwar el-Sadat el turismo fue un punto focal del *Plan Quinquenal del Gobierno*, donde el 12% del presupuesto se asignó a la mejora de los hoteles estatales, el establecimiento de un fondo de préstamos para hoteles privados y la mejora de la infraestructura para los principales centros turísticos junto con las zonas costeras. Asimismo, entre 1979 y 1981, con el apoyo del gobierno turco, por medio de expertos y asesores turísticos, se fundaron varias universidades para impartir diplomados en gestión hotelera y turística. Lo que coadyuvó en cierta medida para que en 1981 la afluencia de turistas aumentara a casi 2 millones y a 3 millones en 1995<sup>355</sup>.

---

<sup>355</sup> Galal Afifi "Tourism as the Subject of Doctoral Theses in Egypt, 1975–2008", *Anatolia: An International*

Originando que desde el año 2000, en el que la actividad turística en Egipto tuvo 5 millones de llegadas internacionales, el 2010 situara al turismo en su máximo apogeo, con más de 14 millones de arribos internacionales que hasta la fecha, han sido imposible superar<sup>356</sup>.

**Tabla 1. Resultados regionales. Medio Oriente**

Principales destinos	Series <sup>1</sup>	Llegadas de turistas internacionales (1000)					Ingresos por turismo internacional (millones \$ EE.UU.)				
		2008	2009	2010*	Variación (%) 09/08	10*/09	Cuota (%) 2010*	2008	2009	2010*	Cuota (%) 2010*
Oriente Medio		55.237	52.886	60.332	-4,3	14,1	100	39.980	42.022	50.293	100
Arabia Saudita	TF	14.757	10.896	10.850	-26,2	-0,4	18,0	5.910	5.995	6.712	13,3
Bahrein	TF	..	..	..	..	..	..	1.166	1.118	..	..
Egipto	TF	12.296	11.914	14.051	-3,1	17,9	23,3	10.985	10.755	12.528	24,9
Emir. Árabes Unidos <sup>2</sup>	THS	7.095	6.812	7.432	-4,0	9,1	12,3	7.162	7.352	8.577	17,1
Jordania	TF	3.729	3.789	4.557	1,6	20,3	7,6	2.943	2.911	3.413	6,8
Líbano	TF	1.333	1.851	2.168	38,9	17,1	3,6	5.819	6.774	..	..
Omán	TF	1.471	1.524	..	3,6	..	..	804	700	..	..
Palestina	THS	387	396	524	2,2	32,4	0,9	269	410	..	1,0
Qatar	TF	1.405	1.659	..	18,1	..	..	145	179	584	1,2
Rep. Árabe Siria	TF	5.430	6.092	8.546	12,2	40,3	14,2	3.150	3.757	..	..
Yemen	THS	404	434	..	7,3	..	..	453	496	..	..

Fuente: Tabla recuperada de Organización Mundial del Turismo, *Panorama OMT del turismo internacional. Edición 2011*, s/lugar, Organización Mundial del Turismo, 2011, p. 9.

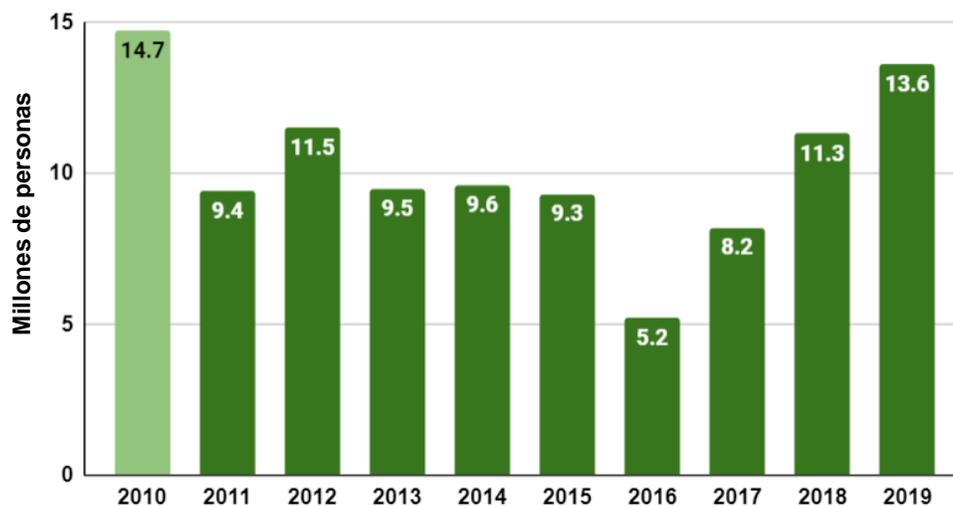
En el 2010, el turismo internacional se recuperó intensamente del impacto que había sufrido a finales de 2008 y 2009 por las crisis financieras y la recesión económica mundial. Las llegadas de turistas internacionales alrededor del mundo alcanzaron los 940 millones, por lo cual en dicho año, a pesar de haber sufrido una caída significativa (-4%) en el 2009, Medio Oriente fue la región con mayor crecimiento turístico (+14%). Impulsada por los viajes intrarregionales, favorecidos por los elevados precios del petróleo, la región alcanzó los 60 millones de llegadas en 2010, 7,5 millones más que en 2009 y 5 más que en el 2008, año considerado como el más prometedor en esta materia.

*Journal of Tourism and Hospitality Research*, núm. 20, vol. 2, Egipto, Universidad de Helwan. Facultad de turismo y hoteles, junio, 2012, pp. 387-400.

<sup>356</sup> Germán R. Páez, "Egipto lucha por resucitar su industria turística", España, [en línea], *El País.com*, 20 de enero de 2017, Dirección URL: [https://elpais.com/internacional/2017/01/19/actualidad/1484839924\\_995320.html](https://elpais.com/internacional/2017/01/19/actualidad/1484839924_995320.html), [consulta: 26 de junio de 2020].

Igualmente, casi todos los destinos registraron aumentos de dos cifras, en el caso de Egipto las llegadas aumentaron un 18%<sup>357</sup>.

**Gráfica 8. Llegadas internacionales del turismo en Egipto, 2010-2019**



Fuente: Elaboración propia con base en la OMT y *Trading Economics*.

Por consiguiente, para profundizar lo que señala la *Gráfica 8*, se debe vislumbrar también que en los años anteriores al 2010, las empresas de turismo incrementaron considerablemente; por ejemplo, el número total de hoteles fue de 1,306 en 2006 a 1,473 en 2010; los guías u operadores de *tours* fueron de 9,920 en 2006 a 16,000 en 2010 y las agencias de viajes fueron de 1,334 en 2006 a 1861 en 2010<sup>358</sup>.

<sup>357</sup> Organización Mundial del Turismo, *Panorama OMT del turismo internacional. Edición 2011*, s/lugar, Organización Mundial del Turismo, 2011, pp. 9-10.

<sup>358</sup> Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, *OECD Tourism trends and policies 2012*, Francia, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, 2012, p. 361.

**Tabla 2. Egipto: empresas de turismo**

	Units	2006	2007	2008	2009	2010
Hotels, of which:	Establishments	1 309	1 370	1 490	1 458	1 473
Hotels and tourist villages	Establishments	1 029	1 084	1 209	1 171	1 180
Tour operators/guides	Establishments	9 920	14 048	14 486	12 931	16 000
Travel agencies	Establishments	1 334	1 406	1 410	1 576	1 861
Diving centres	Establishments	157	275	355	358	361

Fuente: Tabla recuperada de Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, *OECD Tourism trends and policies 2012*, Francia, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, 2012, p. 361.

Retomando la idea que se analizó en el *Capítulo 1* del turismo como un sistema integral, para aquilatar el auge del 2010 que ejemplifica la *Gráfica 8*, hay que identificar que dados los avances prolongados que se venían generando en la superestructura e infraestructura egipcia que muestra la *Tabla 2*, para dicho año la demanda real o actual, estaba integrada por más de 14 millones de turistas internacionales que visitaron Egipto. Lo cual se tradujo en la obtención de casi 13 millones de dólares en ingresos por turismo internacional y representó el 6% del PIB del país y más del 11% si se considera la totalidad del sector<sup>359</sup>.

Sin embargo, tras abatir ese récord de visitas en la historia del turismo egipcio, para el 2011 las llegadas internacionales sufrieron un declive del 45% en el primer trimestre del año, y ese apogeo turístico se posicionó como algo efímero e imposible de retomar en un corto o mediano plazo<sup>360</sup>. Para discernirlo, conviene enfatizar que como lo señala la *Gráfica 5 y 6*, en el 2010 el *Índice Global del Terrorismo* le otorgaba una puntuación de 2.7 y únicamente se habían registrado dos ataques terroristas en todo el año. Pero a partir del 2011, los ataques terroristas fueron en aumento y llegaron a su punto más álgido en 2015 con 539 atentados terroristas y con una puntuación del 7.3.

El turismo egipcio se fue deteriorado a la par que su seguridad con las manifestaciones de las Primaveras Árabes de 2011 y sus consecuencias como el derrocamiento de Mubarak y el posterior

<sup>359</sup> Organización Mundial del Turismo, *El turismo, clave para la recuperación económica de Egipto*, [en línea], Estados Unidos, Organización Mundial del Turismo, 2 de junio de 2011, Dirección URL: <https://www.unwto.org/es/archive/press-release/2011-06-02/el-turismo-clave-para-la-recuperacion-economica-de-egipto>, [consulta: 05 de noviembre de 2020].

<sup>360</sup> *Idem*.

golpe de Estado que depuso a Morsi y a los Hermanos Musulmanes en 2013. El rápido cambio de régimen provocó malestar político e incertidumbre, desacelerando las actividades económicas y tuvo un efecto negativo en el turismo. Para 2015, menos de 10 millones de turistas internacionales visitaron el país y para 2016 las estadísticas se desplomaron casi a la mitad con apenas cinco millones de visitas internacionales<sup>361</sup>.

Por ende, es viable afirmar que para que pueda existir el turismo y su campo de acción, hay una condición imprescindible: la seguridad; esta constituye uno de los criterios principales en la valoración y elección de un destino turístico, de un espacio exento de riesgos reales o potenciales. Bajo la lógica tradicional del turismo, imprescindiblemente el turista necesita sentirse seguro cuando viaja al exterior y en el destino turístico en particular. Después de un ataque terrorista, en el que se busca que las necesidades básicas como la seguridad se vean amenazadas, los turistas se sienten asustados y es en este punto cuando estos toman en consideración el caso de las víctimas y optan por elegir un destino más seguro o en ocasiones no viajar<sup>362</sup>.

Razón por la cual, el hecho de que Egipto se percibiera como un país inseguro con alta incidencia de ataques terroristas y con una inestabilidad económica, política y social, la demanda turística se tornó reprimida y diferida por las problemáticas que experimentaba el entorno egipcio. Así, esta se fue alterando por múltiples factores como los relativos a las unidades demandantes: la motivación o el comportamiento de los consumidores, los políticos que fueron determinantes con las actuaciones políticas de los diversos gobiernos egipcios y los demográficos que señalaban que Egipto no estaba teniendo un desarrollo económico; que sumados a las circunstancias aleatorias del país como los disturbios sociales o el terrorismo, la decisión de viajar por parte de los turistas se fue condicionando e imposibilitando.

Es fundamental mencionar que no importando el origen, la demanda turística compone un grupo sumamente heterogéneo de consumidores que con personalidades e intereses distintos; características sociodemográficas, motivaciones y experiencias dispares, modifican constantemente el proceso de toma de decisiones en torno a la planificación de sus actividades

---

<sup>361</sup> Germán R. Páez, “Egipto lucha por resucitar su industria turística”, España, [en línea], El País.com, 20 de enero de 2017, Dirección URL : [https://elpais.com/internacional/2017/01/19/actualidad/1484839924\\_995320.html](https://elpais.com/internacional/2017/01/19/actualidad/1484839924_995320.html), [consulta: 06 de noviembre de 2020].

<sup>362</sup> Cfr. Yolanda Onghena, Claudio Milano, *op.cit.*, p. 3.

turísticas. Empero sin duda alguna, un aspecto que todos los turistas contemplan como esencial para realizar un viaje, es la seguridad de un destino.

Por lo cual, cualquier alteración en uno de los subsistemas que forma parte de los procesos y/o del sistema turístico, modifica de manera directa o indirecta la naturaleza misma del turismo. A partir de estas transformaciones, es imprescindible analizar cómo estas desencadenan específicamente un cambio en la demanda, la experiencia y el abandono de un destino turístico y también cómo es que el sistema turístico se hace cargo de los cambios en la constante búsqueda de diversificación de la oferta<sup>363</sup>.

### **2.3.1 Límites y alcances del desarrollo del turismo doméstico**

Si bien para los turistas internacionales Egipto ha sido un destino preferido, en los últimos años los propios residentes egipcios han sido los grandes impulsores del sector por un amplio margen de visitas. De ahí que, se deba enfatizar que el desarrollo del turismo doméstico egipcio ha tenido un comportamiento e impacto sumamente diverso en comparación con el turismo internacional.

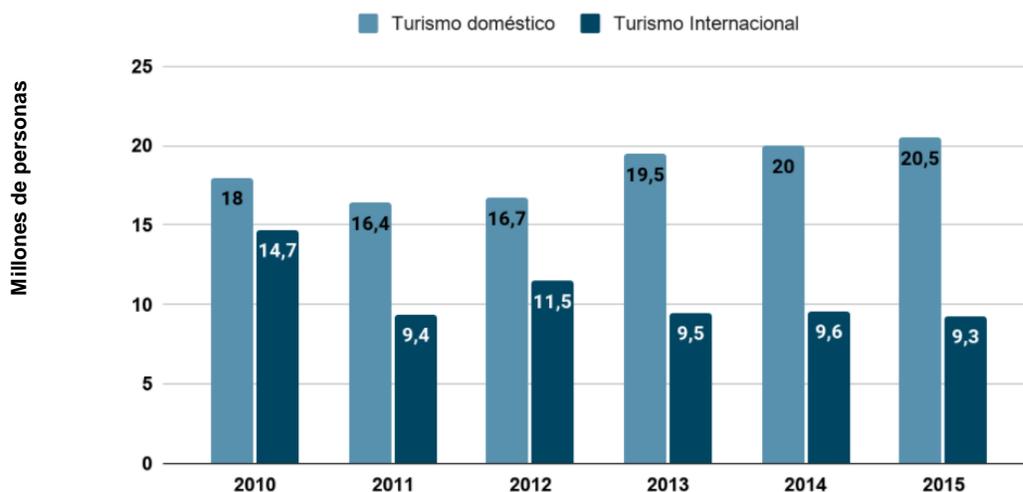
Debido al alto costo de los viajes internacionales y al hecho de que para la mayoría de los egipcios resulta difícil obtener visas, el turismo doméstico se ha posicionado como un grupo confiable en términos de demanda. El pasaporte egipcio ocupa el puesto 94 en el *Índice de Pasaportes Henley* (en inglés, *Henley Passport Index*; HPI) de 2019; el cual clasifica a los países según la libertad de viaje de sus ciudadanos. Este sitio proporciona una distinción de los 199 pasaportes del mundo según el número de países a los que sus titulares pueden viajar sin visado. El número de países a los que puede acceder un pasaporte específico se convierte en su puntuación. En consecuencia por dichas complicaciones, la mayoría de los egipcios no escogen los destinos internacionales competitivos como Francia, España o Estados Unidos; y deciden optar por opciones más prácticas y económicas como visitar su propio país<sup>364</sup>.

---

<sup>363</sup> Yolanda Onghena, Claudio Milano, *op.cit.*, p.5.

<sup>364</sup> *Cfr.* Henley & Partners Research Department, *The Henley Passport Index*, Reino Unido, Henley & Partners, 2019, p.3.

### Gráfica 9. Comparación de las llegadas del turismo doméstico e internacional



Fuente: Elaboración propia con base en *OECD Tourism Statistics* y la OMT

Por lo cual, es posible observar que, en la *Gráfica 9*, en cantidad, las llegadas del turismo doméstico sobrepasan a las del turismo internacional en los últimos años. Empero, dicho comportamiento se explica por dos acontecimientos:

#### a) Promoción del turismo doméstico: *Mi país es hermoso*

En 2013, el Ministerio de Turismo junto con empresas turísticas privadas, establecieron dicha iniciativa, en el marco del programa para la promoción del turismo doméstico que se extendió hasta abril de 2014. Este proyecto, además de haber desarrollado una plataforma para que las agencias de turismo pusieran a disposición de los egipcios información simplificada sobre los destinos turísticos del país, brindaba grandes descuentos y promociones. En septiembre de 2013, junto con el Ministerio de Aviación Civil, se fijó un programa para impulsar las tasas de ocupación hotelera; lo cual se tradujo en un aumento de las llegadas nacionales de 2014 en 20 millones<sup>365</sup>.

<sup>365</sup> Todas estas medidas fueron una reacción a las prohibiciones de viaje impuestas por los diversos gobiernos europeos en medio de los disturbios en el país. Cfr. Ahram Online, “Egypt’s tourism authority promotes domestic tourism”, [en línea], Egipto, *English. ahram.org. eg.*, 28 de febrero de 2014, Dirección URL: <http://english.ahram.org.eg/NewsAFCON/2019/95498.aspx>, [consulta: 08 de noviembre de 2020].

## **b) La incertidumbre económica, turística y de seguridad de 2015**

Paralelamente de que la depreciación y la inflación de la libra estaban limitando el gasto interno, diversos hoteleros y prestadores de servicios turísticos ofrecieron descuentos a las familias locales para compensar el menor tráfico internacional que había estado existiendo. Con ello, de acuerdo con la Autoridad de Promoción Turística de Egipto y como lo identifica la *Gráfica 9*, a principios de 2015 los turistas domésticos estaban aumentando del 20 al 30%, en términos de tráfico a Luxor y Asuán y pasajeros en cruceros por el Río Nilo. Sin embargo, ante la alta incidencia de los ataques terroristas en aquel año, en junio de 2015, el presidente hizo un llamado a los egipcios que vivían en el extranjero, pidiéndoles que regresaran para compensar la caída de los visitantes extranjeros. El mandatario argumentaba que si regresaban entre un 20 y un 30%, los problemas del turismo se resolverían. No obstante, a raíz del accidente del vuelo 9268 de *Metrojet*, el gobierno de igual modo tuvo que comprometer 5 millones de dólares en apoyo al sector turístico nacional<sup>366</sup>.

A pesar del desplome de las llegadas internacionales a partir de 2011 por la inseguridad de los ataques terroristas y la inestabilidad política, social y económica, los turistas domésticos o nacionales, se mantuvieron como un grupo constante y de suma trascendencia para conservar el dinamismo de la actividad en el país. Puesto que ante la complejidad económica que presentaba viajar al extranjero y ante las facilidades de descuentos y tarifas prioritarias que los destinos turísticos egipcios presentaban para sus locatarios, viajar al interior del país resultaba muy conveniente por su bajo costo y accesibilidad para todos los sectores egipcios. Sin embargo, al analizar el consumo turístico que realizan los residentes egipcios en comparación con los turistas internacionales, los resultados en términos económicos son considerablemente dispares para el gobierno egipcio, lo cual realza la importancia de atraer turistas de diferentes países.

---

<sup>366</sup> *Idem.*

**Tabla 3. Consumo turístico en libras egipcias**

AÑO	TURISMO DOMÉSTICO	TURISMO INTERNACIONAL
2010	14,769	73,968
2013	20,096	78,509
2014	22,096	98,112

Fuente: Elaboración propia con base en OECD Tourism Statistics y OECD Tourism trends and policies.

Como se aprecia en la *Tabla 3*, el turismo doméstico difiere notablemente del turismo internacional; los visitantes nacionales gastan menos por día que los extranjeros y, en consecuencia, a pesar de que su comportamiento en la demanda turística no sea equiparable, el turismo internacional tiene un impacto económico más favorable para la nación. De ahí radica la importancia de esta investigación, ya que ante la constante amenaza de eventos que han puesto en tela de juicio el nivel de seguridad egipcia y la inestabilidad que han vivido sus habitantes, la demanda turística internacional que más beneficia a la economía se ha visto perjudicada.

### **2.3.2 El desenvolvimiento del turismo internacional: ¿Las dos caras de la moneda?**

Resultaría evidente señalar que a lo largo de los años, pese a las diversas complicaciones, el turismo internacional en Egipto brinda múltiples beneficios para sus habitantes. La preservación de los sitios turísticos a causa de la gran cantidad de turistas que los visitan podría considerarse como uno de ellos, ya que en cierta medida los amplios flujos de turistas internacionales permiten difundir las manifestaciones humanas de los egipcios que durante muchos siglos han dejado testimonio de la existencia de civilizaciones ancestrales. Conforme a la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (en inglés, *United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization*; UNESCO), Egipto posee siete sitios que son considerados como Patrimonio de la Humanidad<sup>367</sup>.

---

<sup>367</sup> Los sitios se dividen en culturales y naturales. Los culturales son Abu Mena, Antigua Tebas y su necrópolis, El Cairo histórico, Menfis y su necrópolis-Zonas de las pirámides desde Giza hasta Dahshur, Monumentos de Nubia, desde Abu Simbel hasta File y

Por ello, sería “sencillo” argumentar que gracias al turismo, diversos lugares en Egipto han recobrado su valor por la popularidad y atención que instituciones públicas y privadas, organismos nacionales e internacionales ponen en ellos para alcanzar su rescate o conservación; y que como la UNESCO expone, los patrimonios naturales y culturales poseen una notable capacidad como recurso para un desarrollo sostenible y para impulsar el sentimiento de pertenencia a una comunidad y afianzar la conciencia de identidad de las comunidades en su territorio<sup>368</sup>.

Sin embargo, es primordial enfatizar que como se ha ido puntualizando, el turismo no es un factor de progreso y oportunidades para todos los egipcios. El desenvolvimiento del turismo internacional ha propiciado una serie de adversidades para sus habitantes que se han traducido en un fuerte descontento hacia los turistas internacionales en el país. Se destacan las siguientes:

### **Contaminación y escasez del agua en el Río Nilo**

Considerado el mayor río de África, los recorridos en el Río Nilo, son considerados una de las más grandes atracciones turísticas de Egipto, tan sólo en el año 2010 alrededor de 293 cruceros turísticos recorrieron sus aguas<sup>369</sup>. Empero, la popularidad turística internacional del Nilo, ha provocado que en sus riberas no sólo se hayan asentado poblaciones, sino también grandes cadenas hoteleras, comercios de todo tipo e innumerables fábricas que originan fuertes cantidades de desechos orgánicos e industriales que muchas veces terminan en sus aguas<sup>370</sup>.

Especialistas estiman que cada año se arrojan casi 275 millones de toneladas de residuos orgánicos e industriales (provenientes de hospitales, sistemas de alcantarillado y en específico hoteles) en la parte egipcia del Nilo. Del mismo modo, de acuerdo a la Dirección de Inspección del Medio Ambiente en Egipto, se descubrió que diversos hoteles no utilizaban las plantas de tratamiento de

---

Zona de Santa Catalina. Mientras que el Valle de las Ballenas es natural. *Cfr.* UNESCO World Heritage Centre, *Properties inscribed on the World Heritage List*, [en línea], Egipto, UNESCO, s/fecha, Dirección URL: <https://whc.unesco.org/en/statesparties/eg>, [consulta: 01 de diciembre de 2020].

<sup>368</sup> *Cfr.* Carolina González Espinosa, *El turismo, factor de aprovechamiento y conservación del patrimonio cultural de la humanidad*, IV Encuentro Estatal de Investigación Científica y Tecnológica, México, Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo, 2009, pp. 1-2.

<sup>369</sup> Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, *OECD Tourism trends and policies 2012*, *op.cit.*, p. 361.

<sup>370</sup> Fundación Monte Madrid, *La contaminación está acabando con el Nilo*, [en línea], España, Fundación Monte Madrid, 08 de abril de 2020, Dirección URL: <https://www.fundacionmontemadrid.es/2010/04/08/la-contaminacion-esta-acabando-con-elnilo%20mundo>, [consulta: 30 de noviembre de 2020].

aguas residuales y que en lugar de ello, las echaban directamente al Río Nilo. Así, a toda esta contaminación se le suma la provocada por sistemas de drenaje inadecuados en las aldeas rurales, cuyas aguas residuales y las dedicadas al regadío van a parar al cauce del río añadiéndole fertilizantes y pesticidas<sup>371</sup>.

El Río Nilo es la columna vertebral del sector industrial y agrícola del país y es considerada la principal fuente de agua potable para la población. Sin embargo, actualmente ocupa el sexto lugar de los 10 ríos más contaminados del mundo en el 2020 y desafortunadamente, dicha degradación en la calidad del agua, se ha posicionado como un problema severo para los habitantes egipcios que amenaza no sólo su salud cuando consumen el agua, sino también su desarrollo económico y prosperidad social cuando se usa para regar cultivos alimentarios<sup>372</sup>.

Aunado a ello, en la actualidad el país enfrenta un déficit de agua anual de alrededor de 7 mil millones de metros cúbicos y conforme a la ONU, podría quedarse sin agua para el año 2025. Lo cual, trasladado al desarrollo del turismo internacional, resulta alarmante, puesto que el turismo indudablemente aumenta la demanda de agua. De ahí que, en un territorio tan seco como Egipto, se susciten muchos problemas al momento de desplegar proyectos de infraestructura turística, pues además de que el agua no es suficiente para sus propios habitantes, el turismo requiere de una vasta cantidad para emplear sus actividades como irrigar campos de golf, llenar piscinas, fuentes y lagos artificiales, abastecer hoteles, entre otras<sup>373</sup>.

Si bien en términos del consumo de agua, en 2015 el sector agrícola era el que utilizaba la mayor cantidad de agua, de acuerdo con los cálculos del Ministerio de Recursos Hídricos e Irrigación, si se llegase a superar el número de turistas internacionales que hubo en 2010, el sector turístico sería uno de los principales consumidores de agua en el país<sup>374</sup>.

---

<sup>371</sup> *Idem*.

<sup>372</sup> Cfr. Fanack Water, *Nile Pollution: Causes and Solutions*, [en línea], Egipto, Fanack Water, 07 de octubre de 2019, Dirección URL: <https://water.fanack.com/specials/nile-river-in-egypt/nile-pollution/>, [consulta: 30 de noviembre de 2020]; Amir Dakkak, *Egypt's Water Crisis – Recipe for Disaster*, [en línea], Egipto, EcoMENA, 11 de agosto de 2020, Dirección URL: <https://www.ecomena.org/egypt-water/>, [consulta: 30 de noviembre de 2020].

<sup>373</sup> Cfr. Maged Srour, *Escasez y mala gestión del agua ponen en riesgo a Egipto*, [en línea], Italia, Inter Press Service. Agencia de Noticias, 09 de octubre de 2018, Dirección URL: <http://www.ipsnoticias.net/2018/10/escasez-mala-gestion-del-agua-ponen-riesgo-egipto/>, [consulta: 30 de noviembre de 2020]; Fanack Water, *Water Use in Egypt*, [en línea], Egipto, Fanack Water, 02 de enero de 2019, Dirección URL: <https://water.fanack.com/egypt/water-use/>, [consulta: 30 de noviembre de 2020].

<sup>374</sup> *Idem*.

La contaminación y escasez de agua del Río Nilo es un problema sumamente grave para los egipcios que ha sido subestimado por el sector turístico y el gobierno. Contemplando que casi toda la población depende del agua Nilo para su uso potable, agrícola y municipal, la calidad y acceso del agua debería ser la principal prioridad del gobierno, más allá de la reactivación turística; pues sin agua suficiente, tampoco puede existir el turismo.

### **Problemas ambientales, desigualdades y abusos en el Mar Rojo**

El Mar Rojo es una cuenca del Océano Índico que abarca ocho países y entre las ciudades costeras que Egipto posee en la zona, se destacan Safaga, Hurghada Sharm el-Sheikh, Eilat y Dahab. Dichas playas y el clima del país, han permitido que el Mar Rojo sea vislumbrado como uno de los mejores sitios para bucear del mundo<sup>375</sup>.

El mayor atractivo de las playas en la región, se centra en su entorno natural; la mayoría de los turistas, visitan esta zona para además del buceo disfrutar de actividades como el *windsurf*, el remo y el *waterpolo*. No obstante, su desarrollo turístico ha causado múltiples problemas que hasta la fecha siguen latentes para los locales.

Por una parte, las costas e islas del Mar Rojo de Egipto poseen una parte significativa de la reserva mundial de arrecifes de coral, manglares y pastos marinos, que a su vez representan un hábitat imprescindible para la cría de aves y tortugas marinas. Esto, trasladado al turismo de sol y playa que se ejecuta en la región y que se sirve del medio ambiente para la realización de sus actividades de descanso y entretenimiento, origina una sobreexplotación y destrucción de los recursos de la zona. Muchas atracciones o complejos turísticos han alterado y destruido los arrecifes de coral a través de contaminantes resultantes de los grandes hoteles o mediante excursiones de buceo inseguras<sup>376</sup>.

Hurghanda, por ejemplo, considerada la capital de la gobernación del Mar Rojo, con una gran conectividad gracias a su aeropuerto internacional que le permite establecer viajes entre las

---

<sup>375</sup> Civitatis Egipto, *Hurghada*, [en línea], Egipto, Civitatis, s/fecha, Dirección URL: <https://www.egipto.net/hurghada>, [consulta: 01 de diciembre de 2020].

<sup>376</sup> Cfr. Essam Abdel-Salam Gouda, "Problems that Impede Sustainable Tourism Development in Egypt", *International Journal of Economics and Management Engineering*, núm. 11, vol. 6, Estados Unidos, World Academy of Science, Engineering and Technology, 2012, pp. 2800-2807.

principales ciudades europeas como París, Londres o Roma; ha detentado resultados desastrosos por el turismo. Más del 80% del coral que posee se encuentra totalmente destruido por la alta incidencia del buceo y la generación media de residuos por huésped en una noche en los hoteles de sus playas, es de 2.18 kg, los cuales aparte de terminar muchas veces en las playas, se expanden a lo largo de sus carreteras y terrenos adyacentes a la costera<sup>377</sup>.

En segundo lugar, se debe destacar que el enorme avance de las cadenas hoteleras en la costa egipcia, se desplegó de manera “independiente” al entorno natural, es decir, adicionalmente a los graves impactos ambientales que su construcción conllevaba, la mayoría de los hoteles y *resorts* no tienen una integración adecuada con las áreas naturales y la población local. Los turistas que visitan las diversas playas de la zona, viven en islas aisladas dentro de los centros turísticos; por lo tanto, a lo largo de su estancia, ignoran completamente las características particulares del medio ambiente y sobre todo la dinámica de vida de los habitantes locales. Perpetuando, lo que se analizaba en el apartado 1.3.1, que es la creación de una visión estereotipada o errónea de la población egipcia por los turistas internacionales, por el poco tiempo que logran convivir<sup>378</sup>.

En tercer lugar, se encuentra la privatización desproporcionada, en la costa egipcia del Mar Rojo por ejemplo, se niega el acceso equitativo a las playas y aguas costeras, lo cual desencadena que las poblaciones locales tengan que alejarse de su patrimonio costero. Las playas del Mar Rojo, son una fuente de oportunidades para muchos egipcios y desgraciadamente, los proyectos turísticos se han realizado hasta ahora para beneficio de un grupo muy reducido, en el cual la inversión privada y extranjera dominan plenamente el sector para maximizar las ganancias económicas en detrimento de las necesidades de las comunidades receptoras<sup>379</sup>.

En cuarto lugar, a raíz de la incertidumbre y disminución de la demanda turística internacional en Egipto a finales del 2010, la mayoría de los bazares, tiendas, atracciones turísticas y hoteles de la costa han ofrecido precios extremadamente baratos para atraer a los visitantes extranjeros que, dada la escalada de violencia y ataques terroristas, habían descartado al país como un destino turístico seguro. Provocando que los servicios turísticos de la región y en particular en la ciudad de Hurghada, estén teniendo un abaratamiento desmesurado, que a la vez resulta necesario para

---

<sup>377</sup> *Ibidem*, p. 2803.

<sup>378</sup> *Ibidem*, p. 2806.

<sup>379</sup> *Ibidem*, p. 2807.

incentivar el turismo. Muchos turistas internacionales, por ejemplo, han afirmado que prefieren visitar las playas egipcias del Mar Rojo, porque son más baratas y accesibles que las del Caribe. Esto, se traduce en una desvalorización y depreciación de la riqueza de las playas egipcias que pese a ofrecer una oferta turística similar a la de lugares como Cancún en Quintana Roo, en donde los servicios turísticos son sumamente elevados, han tenido que alterar sus precios en detrimento de la comunidad receptora para ser más atractivas<sup>380</sup>.

### **Problemas derivados del turismo excesivo**

El incremento desmedido de los turistas, también conocido como *overtourism*, fomenta que un lugar se masifique y los habitantes locales sufran las consecuencias y las alteraciones permanentes en su estilo de vida. Tal es el caso de Abu Simbel, un sitio arqueológico en Nubia, integrado por templos egipcios que forman parte del Museo al Aire Libre de Nubia y Asuán. En 1959 con apoyo de la UNESCO se inició una campaña internacional de recaudación de fondos para salvar sus monumentos, ya que algunos de ellos estaban en peligro de desaparecer bajo el agua, como consecuencia de la construcción de la presa de Asuán<sup>381</sup>.

Entre 1964 y 1968, todo el sitio fue partido en grandes bloques, desmantelado, elevado y reensamblado en una nueva ubicación 65 metros más alta y 200 metros más lejos del río para hacerla más presentable para los turistas. Desafortunadamente, con el paso de los años esta nueva ubicación que se les dio ha propiciado que además de que las paredes de roca arenisca se encuentren dañadas, que el rostro de Nefertari en el templo se esté erosionando<sup>382</sup>.

En un intento por resolver este problema, se plantó césped alrededor de la base de los monumentos, lo cual ocasionó que al regar la hierba, el sitio se siguiera dañando por los altos los niveles de humedad en la arenisca; y por si fuera poco, se ha identificado que los turistas en ocasiones

---

<sup>380</sup> Aziz el Massassi, *Egypt's rebounding tourism threatens Red Sea corals*, [en línea], Israel, The Times of Israel, 30 abril de 2019, Dirección URL: <https://www.timesofisrael.com/egypts-rebounding-tourism-threatens-red-sea-corals/>, [consulta: 01 de diciembre de 2020].

<sup>381</sup> Cfr. Colleen Barry, *Effort to save Egypt's Abu Simbel temples in 1960s recalled*, [en línea], Estados Unidos, AP news, 07 de febrero de 2019, Dirección URL: <https://apnews.com/article/0ce9aa37989848e59e019580acf2707e>, [consulta: 01 de diciembre de 2020].

<sup>382</sup> *Idem*.

cometen diversos abusos como rayar pinturas y murales antiguos o trepar a partes restringidas de los monumentos para capturar fotografías<sup>383</sup>.

Por otra parte, en la Gran Pirámide de Giza, la mayor de las pirámides de Egipto ha sido susceptible a los cambios de humedad y salinidad, puesto que al ser una de las atracciones turísticas más populares del país, el aliento de los turistas dentro de las cámaras ha creado incrustaciones de sal que con el paso del tiempo han agrietado las paredes interiores de las pirámides. En virtud de ello, para evitar daños mayores, las pirámides se reparan constantemente para limpiar la sal de las paredes. Asimismo, se han instalado sistemas de ventilación dentro de la Gran Pirámide y en otras estructuras de la meseta de Giza para disminuir el impacto de la respiración de los turistas<sup>384</sup>.

Otra problemática derivada del turismo ha sido la gran expansión urbana que ha contribuido a la degradación de las ciudades, especialmente en el área del Gran Cairo (en inglés, *Greater Cairo*). La carretera de circunvalación *Ring Road* de El Cairo por ejemplo, prevista en el *Plan Maestro para el Gran Cairo* aprobado en 1984, ha sido la mayor amenaza para el desarrollo de los monumentos en la meseta de Giza en el último cuarto de siglo. Esta, estaba destinada a aliviar la presión del tráfico en la ciudad de El Cairo. Sin embargo, en 1994 una investigación del periódico británico *The Independent* anunció que la construcción atravesaba varias áreas protegidas en la meseta y sobre todo, aledañas a las pirámides de Giza, un área considerada Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO. De igual modo, se señaló que dicha carretera pasaría por el sur de la meseta de Giza e iba a desencadenar un asilamiento del desierto al rodearlo con carreteras en sus cuatro lados y por lo tanto se originaría una enorme presión urbanística<sup>385</sup>.

Por ello, la UNESCO en protesta por la ruta sur planificada de la carretera, eliminó a las Pirámides de la lista del Patrimonio de la Humanidad para presionar al gobierno de cambiar los planes de construcción y para 1955 ante la vergüenza y la pérdida de fondos resultantes de esta sanción, la construcción de dicha parte de la carretera fue detenida y las pirámides recuperaron su posición como Patrimonio de la Humanidad<sup>386</sup>.

---

<sup>383</sup> *Idem.*

<sup>384</sup> *Cfr.* The Archaeology News Network, *Two Egyptian Tombs Restored, Opened To Public*, [en línea], Egipto, The Archaeology News Network, 29 de abril de 2015, Dirección URL: <https://archaeologynewsnetwork.blogspot.com/2015/04/two-egyptian-tombs-restored-opened-to.html>, [consulta 01 de diciembre de 2020].

<sup>385</sup> *Cfr.* Diane Singerman, Paul Amar, *Cairo Cosmopolitan: Politics, Culture, and Urban Space in the New Globalized Middle East*, Egipto, American University in Cairo Press, 2006, p. 370.

<sup>386</sup> *Idem.*

Conviene destacar que pese a dicho “logro”, en la actualidad la ciudad de El Cairo sigue invadiendo la meseta de Giza. La rápida expansión de El Cairo durante los últimos 150 años y la “popularidad” occidental por las Pirámides han causado la construcción de diferentes conjuntos departamentales a escasos metros de las Pirámides; así como el establecimiento de campos de golf y las cadenas de comida rápida cada vez más cercanas a la Gran Esfinge de Giza<sup>387</sup>.

De ahí que, como el autor Yasser Elsheshtawy explica, se debe entender que para el turismo internacional, las ciudades se han convertido en marcas y los grandes museos, sitios del Patrimonio de la Humanidad o espacios verdes neo-orientalistas<sup>388</sup> como el construido Parque *al-Azhar*, no son más que intentos de mantener activa la cuota de mercado turístico. Así, la economía turística exige que el gobierno egipcio permanezca atento a las necesidades y deseos de los turistas internacionales: sus clientes; mientras que uno de cada tres egipcios en El Cairo vive en la pobreza extrema<sup>389</sup>.

En consecuencia, de acuerdo al arquitecto Nezar AlSayyad, en la actualidad para la mayoría de los egipcios comunes, las Pirámides ya no son consideradas como símbolo principal de la herencia egipcia ni se relacionan con el pasado faraónico como parte de su identidad contemporánea. Para muchos egipcios, las Grandes Pirámides de Giza son simplemente reliquias de una época pasada, cuyo significado además de no haber sido problematizado aún para el momento moderno, se encuentra mercantilizado y exotizado por las grandes potencias imperialistas<sup>390</sup>.

### **Creación de escenarios idóneos para el terrorismo**

Tomando en cuenta todas las problemáticas mencionadas que de alguna u otra forma, abonan al descontento acumulado de la población egipcia por los abusos del sector turístico y el abandono gubernamental a las necesidades básicas de la población, un aspecto crucial para esta investigación

---

<sup>387</sup> La fascinación occidental moderna por las Pirámides tiene sus raíces en la Ilustración europea, los pensadores occidentales establecieron un “nuevo” modelo de historia y un progreso unilineal de la “civilización”, que culminó con la civilización europea moderna. Así, las comunidades antiguas se convirtieron en antepasados y transmisores de una sola civilización humana; y al Egipto faraónico se le asignó el honorable papel de cuna de la civilización. *Cfr.* Diane Singerman, Paul Amar, *op.cit.*, pp. 314-316.

<sup>388</sup> El concepto de neo-orientalismo hace referencia a los planteamientos contemporáneos basados en el concepto del Orientalismo de Edward Said, que establece que Oriente es una invención europea y desde la antigüedad ha sido escenario de romances, seres exóticos, recuerdos y paisajes inolvidables y experiencias extraordinarias.

<sup>389</sup> Diane Singerman, Paul Amar, *op.cit.*, p. 308.

<sup>390</sup> *Ibidem*, p. 541.

y para entender la razón logística de la utilización de los turistas internacionales como objetos de los ataques terroristas, es su significado en términos de las características que conforman al terrorismo. Bajo la lógica de funcionamiento del terrorismo, la gran cantidad de turistas que visitan los sitios, poseen la mayoría de elementos necesarios para desplegar un ataque. Retomando el análisis del *Capítulo 1* en el apartado *1.1.1* de las características que debe detentar el terrorismo, la utilidad del turismo internacional masivo se traduce de la siguiente manera:

- **Los objetivos no combatientes:**

Los turistas internacionales son un sector incapaz de defenderse, ya que en su mayoría dada su condición de desconocimiento y fascinación exotizada del destino turístico (Egipto), viven en un estado de vulnerabilidad respecto a otros objetivos no combatientes que podrían ser el blanco de los ataques. Se ubican en un ambiente que les es poco familiar y lejos de su cotidianeidad; por ende no conocen en su totalidad las particularidades y preocupaciones del entorno que les rodea y eso los transforma en un blanco de fácil acceso para los grupos terroristas.

De ahí, la viabilidad de extender la violencia sobre un sector que no puede ampararse directamente con las leyes del lugar y con ello, generar una asimetría casi total entre los efectos psicológicos buscados y los medios físicos empleados<sup>391</sup>.

- **La intimidación y propaganda:**

Ante los escenarios tan mediáticos que pueden proporcionar los grandes flujos turísticos, la intimidación y propaganda son muy sencillas de lograr; ya que dado el avance de la tecnología y los medios de comunicación masiva, la publicidad, el terror y sobre todo de la percepción inseguridad de un sitio turístico se expanden de manera más veloz que en cualquier otro lugar de ataque. Hoy en día, los turistas tienen la posibilidad de compartir los eventos o las noticias de su alrededor, de una forma mucho más rápida que antes; y en las atracciones turísticas más populares, nada se escapa de ser compartido en las redes sociales.

---

<sup>391</sup> Cfr. Donna M. Schlagheck, *op.cit.*, p. 2.

Si bien para que un episodio pueda considerarse como terrorista deben existir otras más características, la razón del porqué del empleo de turistas como una herramienta en términos de su magnitud y trascendencia, se centra específicamente en los dos aspectos anteriormente mencionados.

## **2.4 Turistas: ¿víctimas del terrorismo?**

De acuerdo con cifras del *Global Terrorism Database*, en el periodo que va de 2010 a 2019, se presentaron aproximadamente 1,633 atentados terroristas en Egipto; de los cuales solamente 20 fueron ataques dirigidos hacia los turistas internacionales. Con ello, sería sencillo sostener que los turistas ciertamente no son las víctimas primordiales del fenómeno terrorista y que únicamente se ven amedrentados por una minoría de los mecanismos violentos que emplean las organizaciones terroristas. No obstante, al indagar en el alcance del número de decesos que los diferentes ataques han detentado en el país, se muestra que de los más fatídicos en la historia de Egipto, han sido los dirigidos hacia los turistas internacionales. Como antecedente se encuentran dos sucesos: la masacre de Luxor del 17 de noviembre de 1997 provocada por Al-Gama'a al-Islamiyya, en la cual más de 60 personas perdieron la vida; y los atentados del 23 de julio de 2005 en Sharm el-Sheikh, en los cuales más de 90 personas (en su mayoría turistas) fallecieron; la responsabilidad se le atribuyó a Las Brigadas Abdullah Azzam<sup>392</sup>.

De modo que en lo que respecta a la temporalidad de esta investigación, un claro ejemplo de este inmenso alcance terrorista hacia los turistas, es el derribo del vuelo 9268 de *Metrojet*, que con más de 200 muertes, se posicionó como el segundo atentado terrorista más letal en Egipto. Razones por las cuales, pese a no haber una mayoría de ataques exclusivamente canalizados al turismo internacional, su impacto no deja de ser crucial para la actividad en el país. Debido a que como se ha ido subrayando, a través de los diferentes eventos terroristas que la nación egipcia ha experimentado el desarrollo del turismo internacional se ha visto plenamente obstaculizado por el deterioro de la seguridad en el país.

---

<sup>392</sup> Es un grupo militante islamista sunita y la rama de al-Qaeda en el Líbano. *Cfr.* Global Terrorism Database, *Egypt: search results*, *op.cit.*

Se debe recapitular que como menciona el apartado 1.3 y 2.3.2, el turismo en algunos aspectos no es tan contrario a la lógica destructora terrorista, porque en ciertas situaciones a lo largo de la historia, su desarrollo ha mermado a la comunidad receptora y ha posicionado a los pobladores egipcios como un objeto de consumo, en el que los beneficios económicos que la actividad turística genera se encuentran al alcance de una minoría en el país.

Así por medio de una combinación de distintos cambios implícitos que el turismo trae consigo, se generan ciertos efectos no deseados entre los habitantes, que sumados a los altos niveles de descontento social y económico, pueden llevar a encasillar al turismo como un arma de dominación de las potencias occidentales y explicar así el caso de Egipto<sup>393</sup>.

Desde la óptica terrorista, el turismo desencadena espacios de hedonismo y consumo extremadamente lujosos; por lo cual, los turistas extranjeros son examinados como representantes simbólicos del capitalismo y la opulencia occidental, que a su vez los hace “identificarse” automáticamente como responsables de los abusos coloniales e imperialistas de las grandes potencias occidentales. Aunque, más allá del posible resentimiento y rechazo de las organizaciones terroristas al mundo occidental, más que un adversario, los turistas indudablemente se han convertido en una herramienta de gran alcance mediático para la obtención de visibilidad internacional y la propagación de su mensaje. Por tanto, los atentados perpetrados en zonas turísticas, en su mayoría y en específico en el caso egipcio, buscan dañar la economía nacional y provocar una mala imagen del destino; para así, desestabilizarlos y que la sociedad civil sienta que las autoridades no son capaces de proveer la seguridad<sup>394</sup>.

#### **2.4.1 Atentados más relevantes con impacto en el turismo**

La táctica empleada por parte de las organizaciones terroristas de atacar turistas tuvo sus orígenes en 1992, cuando el 30 de septiembre, un “portavoz” del grupo Al-Gama’a al-Islamiyya, con el propósito de destruir la economía egipcia y provocar al gobierno para que actuara reprimiéndolos y aumentara así el apoyo de la población a las fuerzas antigubernamentales (grupos terroristas), lanzó un mensaje advirtiendo a los turistas internacionales que no ingresaran a la provincia de

---

<sup>393</sup> Marco Romagnoli, op.cit.

<sup>394</sup> *Ibidem*, p.1.

Quena. Como dicha petición no fue acatada y los turistas continuaban aumentando, el 1º de octubre un grupo de hombres armados de la organización dispararon contra un crucero en el Nilo en venganza y violentaron a más de 140 turistas alemanes que se transportaban a la ciudad de Asiut. Fue el entonces presidente Hosni Mubarak quien manifestó las graves consecuencias que podría generar este creciente número de ataques a la industria turística; puesto que de 1991 cuando existían 10 por año, para 1992 se registraron 79 atentados aproximadamente; y consecuentemente entre 1992 y 1995, se desplegaron más de 120 ataques contra los turistas internacionales<sup>395</sup>.

No obstante, el episodio que realmente marcó un parteaguas de la conexión entre el terrorismo y el turismo por su propagación mediática a nivel internacional, fue la masacre de Luxor en 1997. En dicho atentado más de 60 turistas internacionales fueron asesinados, dentro de los cuales se destacó que la mayoría eran suizos; lo cual trajo como consecuencia que las relaciones diplomáticas entre Egipto y Suiza se complicaran, debido al rechazo del gobierno egipcio a las demandas suizas de compensación para las víctimas<sup>396</sup>.

Con dichos precedentes, a partir de 2010, los ataques terroristas que más han sobresalido por su impacto al turismo internacional son los siguientes:

- **Bombardeo de la Iglesia de San Marcos y San Pedro el Papa en Alejandría:**

Ocurrido el 1º de enero de 2011, se trató de una explosión con más de 20 muertes y al menos 70 heridos, provocada por el Estado Islámico. El episodio, ocasionó que gobiernos de diversas partes del mundo advirtieran a los viajeros internacionales de los peligros de visitar Egipto, destacando que además de la inestabilidad que estaba generando la Revolución de 2011, la probabilidad de nuevos ataques terroristas y la posibilidad de secuestros en el Sinaí era inminente.

Distintas agencias de viaje en el mundo como *Gap Adventures*, *Destinations & Adventures Beverly Hills* o *Smartraveller*, el asesor de viajes del gobierno australiano, empezaron a cancelar los recorridos a Egipto e invitaban a los turistas a visitar otros lugares más seguros. Igualmente, las compañías de cruceros como *Avalon Waterways*, *Uniworld* y *Viking River Cruises* cancelaron sus

---

<sup>395</sup> BBC Sounds, *Egypt's tourist industry threatened by terrorism*, [en línea], Reino Unido, BBC News, 16 de noviembre de 1992, Dirección URL: <https://www.bbc.co.uk/sounds/play/p03m0hfn>, [consulta: 16 de noviembre de 2020].

<sup>396</sup> *Cfr. Swiss Info, op.cit.*

recorridos a la zona y optaron por modificar la ruta de los cruceros del Mar Rojo hacia Israel y Jordania y por sustituir las paradas en el puerto de Alejandría por escalas en Grecia o Israel<sup>397</sup>.

- **Explosión de un autobús turístico en Taba:**

Fue un altercado terrorista suscitado el 16 de febrero de 2014, dirigido a un autobús de turistas que se encontraba en el cruce fronterizo de Taba, esperando trasladarse a Israel cuando un atacante suicida de la organización Ansar Bait al-Maqdis, irrumpió en el autobús y detonó sus explosivos. Al menos cuatro turistas perdieron la vida, identificando a tres surcoreanos y a más de 17 turistas de diversas nacionalidades que resultaron heridos. Diferentes medios de noticias como la *BBC* y *EuroNews*, consideraron que el ataque marcaba una modificación trascendental en la estrategia de los grupos terroristas de la Insurgencia del Sinaí al extender su campaña contra las fuerzas de seguridad egipcias para incluir turistas. De ahí, que por medio de su cuenta de *Twitter*, el grupo Ansar Bait al-Maqdis advirtió a los turistas que abandonaran Egipto "antes de que fuese demasiado tarde" y amenazó con atacar a cualquiera que se quedará en el país después de la fecha límite del 20 de febrero<sup>398</sup>.

- **Derribo del vuelo 9268 de Metrojet:**

El 31 de octubre de 2015, una bomba explotó a bordo de un vuelo de la aerolínea rusa *Metrojet*<sup>399</sup> sobre la Península del Sinaí que iba del Aeropuerto Internacional de Sharm el-Sheikh en Egipto hacia el Aeropuerto Internacional Púlkovo en la ciudad rusa de San Petersburgo. De las 224 personas que murieron, la mayoría eran turistas y en específico 212 eran rusas; el Estado Islámico se atribuyó la responsabilidad. Este atentado, fue considerado el segundo más mortífero en la historia de Egipto y el más mortal de la empresa *Airbus A320*.

---

<sup>397</sup> Andrea Sachs, "Coming & Going: Don't even think about going to Egypt", [en línea], Estados Unidos, *Washington Post.com*, 4 de febrero de 2011, Dirección URL: [https://www.washingtonpost.com/lifestyle/travel/coming-and-going-dont-even-think-about-going-to-egypt/2011/02/04/ABHMqxQ\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/lifestyle/travel/coming-and-going-dont-even-think-about-going-to-egypt/2011/02/04/ABHMqxQ_story.html), [consulta: 16 de noviembre de 2020].

<sup>398</sup> Reuters Limited & U.S. Dive Travel Network., *Chronology of attacks on tourist targets in Egypt a detailed history from 1992 to the present*, [en línea], Estados Unidos, U.S. Dive Travel, s/fecha, Dirección URL: <https://usdivetravel.com/T-EgyptTerrorism.html>, [consulta: 17 de noviembre de 2020].

<sup>399</sup> Era conocida también como *Kogalymavia* o *Kolavia*.

Como corolario, todos los vuelos que debían partir de Sharm el-Sheikh hacia Inglaterra, se retrasaron como una “medida de precaución” para que los expertos pudieran evaluar el nivel de seguridad; igualmente, *Emirates*, *Lufthansa*, *Air France* y *KLM* anunciaron que evitarían sobrevolar la Península del Sinaí hasta que se determinara la causa del accidente. Del mismo modo, el presidente ruso, Vladimir Putin, anunció que el 6 de noviembre de 2015, los vuelos rusos hacia y desde Egipto fueran cancelados<sup>400</sup>.

- **Ataques a balnearios en el Mar Rojo:**

Por una parte, el 8 de enero de 2016, dos miembros armados del Estado Islámico irrumpieron en el hotel *Bella Vista* en la ciudad turística de Hurghada en el Mar Rojo, apuñalando a dos turistas austriacos y uno de sueco. En consecuencia, todas las carreteras de entrada y salida de Hurghada se cerraron, mientras la seguridad egipcia buscaba atacantes adicionales; y de acuerdo con el periodista y analista de seguridad la *BBC* Frank Gardner, dicho atentado se sumó a la serie de episodios terroristas que se habían estado ejecutado para dañar la imagen del gobierno egipcio, alejar la inversión extranjera y así socavar el apoyo crucial que el turismo brindaba a la economía del país<sup>401</sup>.

En segundo lugar, el 14 de julio de 2017, un atacante en solitario, nadó desde una playa pública para llegar al Hotel *Zahabia* en Hurghada y apuñaló a siete turistas extranjeros, de los cuales cinco eran alemanes, uno checo y otro armenio. El personal del hotel señaló que mientras intentaban atrapar al perpetrador, este gritaba en árabe que se quedaran atrás, pues su objetivo “no era matar a los egipcios”. De acuerdo con investigaciones de *Deutsche Welle* se informó que existían indicios de que el agresor tenía vínculos con el Estado Islámico y que a través de Internet, el grupo terrorista le había asignado la tarea de atacar turistas extranjeros en las playas de Hurghada<sup>402</sup>.

---

<sup>400</sup> Fue hasta el 12 de abril de 2018 cuando finalmente se reanudaron los vuelos entre ambos países *Cfr.* Agence France-Presse, *Vladimir Putin Orders Halt to Egypt Flights, Britons Flown Out*, [en línea], Estados Unidos, NDTV, 07 de noviembre de 2015, Dirección URL: <https://www.ndtv.com/world-news/vladimir-putin-orders-halt-to-egypt-flights-britons-flown-out-1240962>, [consulta: 18 de noviembre de 2020].

<sup>401</sup> BBC News, *Egypt attack: Three tourists stabbed at Hurghada hotel*, [en línea], Reino Unido, BBC News, 09 de enero de 2016, Dirección URL: <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-35268713>, [consulta: 18 de noviembre de 2020].

<sup>402</sup> Deutsche Welle, *Egypt's tourism industry suffers a critical blow*, [en línea], Alemania, Deutsche Welle, 16 de julio de 2017, Dirección URL: <https://www.dw.com/en/egypts-tourism-industry-suffers-a-critical-blow/a-39705321>, [consulta: 18 de noviembre de 2020].

- **Bombardeos en Giza y zonas cercanas:**

El 28 de diciembre de 2018, tres turistas vietnamitas y un guía turístico egipcio murieron después de que una bomba explotara en la carretera y atacara un autobús turístico en la ciudad de Giza; al menos 11 personas resultaron heridas y ningún grupo se atribuyó la responsabilidad. Posteriormente el 19 de mayo de 2019, ocurrió una explosión contra un autobús turístico que se encontraba en una zona aledaña al Gran Museo Egipcio (en inglés, *Grand Egyptian Museum*; GEM)<sup>403</sup> y a las pirámides de Giza. El ataque dejó al menos 16 heridos de los 28 pasajeros sudafricanos que transportaba y se cree que los responsables fueron miembros del Movimiento Hasm<sup>404</sup>.

#### **2.4.2 Crisis turísticas a partir del terrorismo en Egipto**

De acuerdo con la *Gráfica 8*, es viable constatar que el turismo en Egipto, está permeado por una alta sensibilidad en términos de inestabilidad política, económica y social; guerras; manifestaciones y en específico, por la incidencia de ataques terroristas. Dichos eventos debilitan la demanda turística y ponen en peligro a todo el sistema turístico; así, el nivel de inseguridad que los turistas perciban puede resultar en el abandono total o parcial de Egipto como un destino turístico competitivo, causando graves consecuencias para el Estado.

En el 2010, Egipto presentó un auge desmedido en la demanda turística con más de 14 millones de llegadas internacionales, pero para 2011 los turistas extranjeros comenzaron a disminuir drásticamente con solamente 9.4 millones llegadas en todo el año, y para 2015 la cifra de turistas que arribaban al país, con trabajos alcanzó los 5 millones.

---

<sup>403</sup> Conocido también como el Museo de Giza, es el museo arqueológico más grande del mundo que alberga múltiples artefactos del antiguo Egipto. Debido a la pandemia de COVID-19, la apertura del museo se trasladó a 2021.

<sup>404</sup> Cfr. Mohammed Tawfeeq, *At least 4 dead in Egypt tourist bus bombing near pyramids*, [en línea], Egipto, CNN, 29 de diciembre de 2018, Dirección URL: <https://edition.cnn.com/2018/12/28/middleeast/egypt-bus-explosion/index.html>, [consulta: 18 de noviembre de 2020]; Al Jazeera, “Egypt kills suspected fighters a day after tourist bus bombing”, [en línea], Catar, *Al Jazeera.com*, 20 de mayo de 2019, Dirección URL: <https://www.aljazeera.com/news/2019/5/20/egypt-kills-suspected-fighters-a-day-after-tourist-bus-bombing>, [consulta: 18 de noviembre de 2020].

**Tabla 4. Ingresos totales del turismo en millones de dólares**

AÑO	CIFRA
2010	12.5
2011	8.7
2012	10
2013	6
2014	7.2
<b>2015</b>	<b>3.3</b>
<b>2016</b>	<b>3.8</b>
<b>2017</b>	<b>4.4</b>
2018	9.8
2019	12.5

Fuente: Elaboración propia con base en *Trading Economics*.

Tomando como punto principal de análisis la *Gráfica 8* y la *Tabla 4*, se examinarán los tres años con menor presencia de turistas internacionales desde el 2010 y se respaldará con la información de la *Gráfica 5* y *6* para profundizar el entendimiento de las crisis turísticas señaladas. En primer lugar, en el 2015 además de haberse situado como el año con mayor número de atentados terroristas en la historia con 539 ataques, se presentó la crisis turística más severa para el país, ya que la cantidad de turistas internacionales que visitaron el país disminuyó un 6% en comparación con el 2014, y los ingresos por turismo internacional descendieron de 7.2 millones de dólares en 2014 a 3.3 millones en 2015.

El desplome de estos indicadores se atribuyó en gran medida a la alta incidencia terrorista que hubo en dicho periodo que recrudeció el nivel de inseguridad en la población e imposibilitó la demanda turística. Empero, un acontecimiento que secundó en la percepción de seguridad que los turistas y los gobiernos tenían sobre Egipto fue el asesinato “accidental” de 12 turistas mexicanos y sus guías por parte del ejercito egipcio el 12 de septiembre de 2015 que al confundirlos con “terroristas”, los atacaron en la región de Wahat<sup>405</sup>. Lo cual, sumado a la caída del vuelo 9268 de

---

<sup>405</sup> El gobierno de México condenó el suceso y solicitó una ardua investigación, no obstante la entonces canciller mexicana Claudia Ruíz Massieu, expresó que el gobierno mexicano no rompería las relaciones diplomáticas con Egipto por el incidente. *Cfr.* S/autor, “Ocho mexicanos muertos, reporta Ruiz Massieu”, [en línea], México, *La Jornadabc.mx*, 15 de septiembre de 2015, <https://jornadabc.mx/tijuana/15-09-2015/ocho-mexicanos-muertos-reporta-ruiz-massieu>, [consulta: 27 de agosto de 2021].

*Metrojet* el 31 de octubre, contribuyó a que como lo muestra la *Tabla 5*, muchos gobiernos recomendaran a sus connacionales el no visitar Egipto<sup>406</sup>.

**Tabla 5. Principales mercados turísticos para Egipto (miles de personas por año)**

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
<b>RUSIA</b>	2,856	1,832	2,518	2,394	3,139	2,390	<b>54</b>
<b>ALEMANIA</b>	1,329	965	1,165	885	877	1011	<b>654</b>
<b>REINO UNIDO</b>	1,456	1,034	1,012	955	906	869	<b>231</b>
<b>ITALIA</b>	1,144	555	719	504	400	333	<b>131</b>
<b>FRANCIA</b>	599	345	318	192	145	137	<b>101</b>

Fuente: Elaboración propia con base en la información de *Trading Economics*.

En segundo lugar, en 2016 las consecuencias de las recomendaciones gubernamentales para no viajar a Egipto por cuestiones de inseguridad y terrorismo, eran extremadamente notorias; las llegadas internacionales en dicho año eran de apenas 5 millones y los atentados terroristas sobrepasaban los 260 en todo el año, destacando el primer atentado al balneario en el Mar Rojo y el bombardeo de la Iglesia de Botroseya.

Mientras que en tercer lugar, pese a que para el 2017 los arribos internacionales se recuperaron al llegar aproximadamente a 8 millones, en dicho año se originó el ataque más mortífero hasta la actualidad en Egipto, con más de 300 muertes, el bombardeo a la Mezquita de Al-Rawda, perjudicó aún más la imagen internacional egipcia.

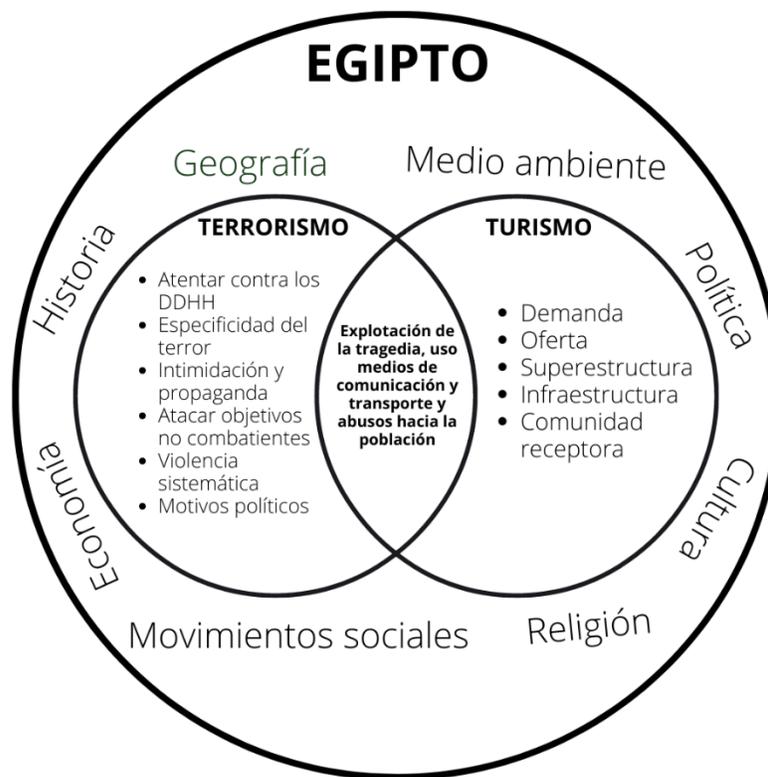
El terrorismo en Egipto, indirectamente se localiza como una consecuencia del turismo internacional; por ello, en esta investigación se implementa el concepto de binomio terrorismo-turismo para hacer alusión a la estrecha relación entre ambas variables y detallar que más allá de identificar al turismo como el principal afectado por el terrorismo, el turismo en la mayoría de las ocasiones, se posiciona como una antesala o precondition para la existencia de la amenaza terrorista. Si bien es cierto que existen otros factores que coadyuvan directamente al desarrollo del terrorismo en Egipto, el turismo ha generado una gran cantidad de problemáticas para la población

<sup>406</sup> BBC Mundo, *Ejército de Egipto mata "por error" a turistas mexicanos*, [en línea], España, BBC, 14 de septiembre de 2015, Dirección URL: [https://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/09/150913\\_egipto\\_ejercito\\_mata\\_turistas\\_mexicanos\\_error\\_ng](https://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/09/150913_egipto_ejercito_mata_turistas_mexicanos_error_ng), [consulta: 20 de noviembre de 2020].

egipcia; demostrando que a mayor número de llegadas turísticas, mayor número de ataques terroristas<sup>407</sup>.

De acuerdo a las estadísticas, es admisible señalar que en el 2010 la actividad turística seguía un ritmo increíble y los ataques terroristas eran casi nulos; empero como corolario de este binomio, para el 2011 se incrementaron y se situó el inicio del desplome de las llegadas internacionales. Así, bajo esta premisa, los turistas (principalmente internacionales), es decir las víctimas, implícitamente se presentan como generadores de la situación; y como resultado es factible entender que desde una perspectiva sistémica, la causa (el turismo) se transforma en consecuencia (el terrorismo).<sup>408</sup>.

**Diagrama 1. Binomio terrorismo-turismo en Egipto**



Fuente: Elaboración propia

<sup>407</sup> Cfr. Maximiliano Korstanje, “¿Por qué a la industria turística le preocupa el terrorismo? Una introducción al problema”, *op.cit.*, p.1.

<sup>408</sup> *Ibidem*, p.11.

Se debe contemplar que como se profundizó en el apartado 1.3, estos dos fenómenos a pesar de poseer aspectos irremplazables desde distintos polos en el Estado, detentan a su vez semejanzas en su actuar. Como lo ejemplifica el *Diagrama 1*, el terrorismo conlleva un conjunto de características únicas al ejecutar sus actos y el turismo reúne piezas primordiales que posibilitan que el sistema turístico funcione adecuadamente. Pero al encontrarse en contextos específicos como el egipcio, donde interactúan una pluralidad de ámbitos que ocasionan una esfera de inestabilidad y conflicto, más allá de conjugarse en una relación mutua, dan lugar a una canal de codependencia, en donde el terrorismo sale ventajoso. Dado que a mayor turismo, mayores ataques terroristas y consiguientemente a mayores ataques, menor turismo.

La ausencia del terrorismo detenta beneficios evidentes, pero la inexistencia de turismo plantea un sinfín de problemáticas multidimensionales para el Estado. Razón por la cual, es decisivo para Egipto localizar a estos dos fenómenos en conjunto y con ello, distinguir las raíces de la amenaza terrorista, por encima de implementación de políticas antiterroristas.

En esta tesis, el binomio terrorismo-turismo, responde al contexto de Egipto; en este sentido, para emplear el binomio en otros escenarios y temporalidades, si bien se puede partir de los rasgos que tienen siempre los ataques para considerarse como terrorismo, de la necesidad de estudiar al turismo como un sistema integral que sobrepasa lo económico y de sus puntos de encuentro, resulta fundamental ubicar las áreas y demás variables que intervienen en el territorio a indagar.

### **Capítulo 3: Desarrollo, retos y oportunidades para la actividad turística egipcia**

En este capítulo se efectúa una inspección más vigente del escenario turístico egipcio hasta arribar a principios del 2021. Para ello, se abordan cuatro subapartados. En el primero, por medio de distintas estadísticas, se destaca el alcance económico que detenta para la población y se señala la pluralidad de tipos de turismo que se practican y sus posibles competidores internacionales. Asimismo, se equiparan las actividades que realizan los turistas domésticos con las que ejecutan los turistas internacionales, para descifrar la configuración de cada uno de los sectores.

En el segundo, se enlazan los conceptos de garantía turística y seguridad nacional para identificar su relevancia conjunta al implementar un esquema integral en el país. De igual modo, se estudian las políticas antiterroristas de 2010 a 2019 para enfatizar la gravedad de las violaciones a los derechos humanos que el combate ha generado.

En el tercero, se distinguen los órganos responsables de coordinar el turismo en el país para señalar las principales iniciativas que se han establecido y su éxito o fracaso ante las complicaciones que experimenta el Ministerio de Turismo. Igualmente se examina la marca país de Egipto para exponer la envergadura de alcanzar un equilibrio entre la propaganda y promoción turística.

Finalmente en el cuarto, se pormenorizan las debilidades de seguridad que atraviesa Egipto con respecto al turismo internacional para discernir cómo reactivar al turismo sostenidamente, pero sin olvidar que la mayor prioridad es el salvaguarde de la población egipcia.

#### **3.1 Importancia económica del turismo**

Bajo el gobierno de Gamal Abdel Nasser, la economía egipcia “gozó” de un alto nivel de centralización hacia la sustitución de importaciones. Ante ello, a partir del mandato de su sucesor Anwar el-Sadat y durante 40 años, los gobiernos subsecuentes tuvieron que emprender una serie de reformas estructurales que sumadas a un conjunto de acuerdos del Fondo Monetario Internacional (FMI), coadyuvaron al mejoramiento de la deuda externa resultante de la

participación egipcia en la Guerra del Golfo y de las desigualdades heredadas de la centralización<sup>409</sup>.

En consecuencia, el país mejoró su desempeño macroeconómico para avanzar hacia una economía más orientada al mercado, impulsar una mayor inversión extranjera y facilitar la alza del PIB. Desafortunadamente, por muchos años, el gobierno no logró distribuir equitativamente la riqueza y las condiciones de vida se deterioraron, especialmente ante el creciente problema del desempleo, que abonó al surgimiento de la Revolución egipcia.

Así, posteriormente, el gobierno experimentó una grave recesión y se enfrentó a numerosos desafíos para restaurar el crecimiento del mercado y la confianza de los inversores internacionales. En 2016, el país ejecutó una reforma económica local y recibió un préstamo del FMI de más de 12 mil millones de dólares; a cambio de que se comprometiera a devaluar su moneda, reducir su déficit presupuestario, endurecer su política monetaria y liberalizar su economía. No obstante, el programa no resultó fructífero, ya que en junio de 2018 la deuda externa alcanzó un nivel récord con más de 92 millones de dólares; y de acuerdo con un informe publicado por el Banco Mundial en abril de 2019, alrededor del 60% de los egipcios vivían en la precariedad<sup>410</sup>.

De tal modo, que el panorama egipcio empezó a deteriorarse y la pobreza siguió incrementándose en más de un 11% en las ciudades más grandes del país como El Cairo, Alejandría, Puerto Said y Suez. Empero, un sector de la economía en específico, ha brindado distintas posibilidades económicas para la mayoría de los egipcios y se posiciona como una de las fuentes de ingresos y empleos más trascendentales para la nación: el turismo<sup>411</sup>.

Gracias al legado y riquezas que el Antiguo Egipto brindó, como las tres pirámides de Seneferu<sup>412</sup> o la ciudad meridional de Luxor que contiene una amplia cantidad de restos como el templo de Karnak o el Valle de los Reyes, el país se ha identificado como un gran centro cultural entre los turistas internacionales que lo visitan año con año. Lo cual, en conjunto con su clima cálido de

---

<sup>409</sup> Banco Mundial, *The World Bank In Egypt*, [en línea], Estados Unidos, Banco Mundial, 01 de octubre de 2020, Dirección URL: <https://www.worldbank.org/en/country/egypt/overview>, [consulta: 07 de enero de 2021].

<sup>410</sup> Jean Pierre Sereni, “Égypte. L’économie va mieux que les Égyptiens”, [en línea], Francia, *Orientxxi.info*, 12 de noviembre de 2019, Dirección URL: [https://orientxxi.info/magazine/egypte-l-economie-va-mieux-que-les-egyptiens,3392?no\\_js=oui](https://orientxxi.info/magazine/egypte-l-economie-va-mieux-que-les-egyptiens,3392?no_js=oui), [consulta: 07 de enero de 2021].

<sup>411</sup> *Idem*.

<sup>412</sup> La gran pirámide de Guiza atribuida a Keops, la de Kefrén y la de Micerino.

playa y sus inigualables arrecifes de coral, propicia que este se presente como un destino popular y competitivo a nivel internacional<sup>413</sup>.

Entre sus principales atracciones se destacan: las Pirámides de Giza, el Valle de los Reyes, la Esfinge, el Museo Egipcio de El Cairo, el Templo funerario de Hatshepsut, la Mezquita de Muhammad Alí, la bahía de Naama Bay, el Gran Acuario de Hurghada, el GEM, entre muchas otras más.

**Imagen 1. Las Pirámides de Giza**



Fuente: Imagen recuperada de Tendenzias, *Pirámides de Giza: uno de los monumentos más importantes de Egipto*, [en línea], s/lugar, Sobre Historia, 19 de mayo de 2016, Dirección URL: <https://sobrehistoria.com/piramides-de-giza/>, [consulta: 01 de febrero de 2021].

**Imagen 2. La bahía de Naama Bay**



Fuente: Imagen recuperada de Thousand Wonders, *Naama Bay*, [en línea], Reino Unido, Thousand Wonders, s/fecha, Dirección URL: <https://www.thousandwonders.net/photo/39476>, [consulta: 01 de febrero de 2021].

---

<sup>413</sup> State Information Service, *Tourism in Egypt*, [en línea], Egipto, State Information Service, 15 de mayo de 2016, Dirección URL: <https://www.sis.gov.eg/Story/1042/Tourism-in-Egypt?lang=en-us>, [consulta: 02 de enero de 2021].

### Imagen 3. La Mezquita de Muhammad Alí



Fuente: Imagen recuperada de Viajaré a Egipto, *Mezquita de Muhammad Alí, Egipto*, [en línea, s/lugar, Viajaré a Egipto, s/fecha, Dirección URL: <https://viajareaegipto.com/el-cairo/mezquita-de-muhammad-ali/>, [consulta: 01 de febrero de 2021].

### Imagen 4. El Gran Acuario de Hurghanda



Fuente: Imagen recuperada de Viajaré a Egipto, *Hurghada Grand Aquarium, Egipto*, [en línea], s/lugar, Viajaré a Egipto, s/fecha, Dirección URL: <https://viajareaegipto.com/hurghada/hurghada-grand-aquarium/>, [consulta: 01 de febrero de 2021]

En consecuencia, ante una heterogeneidad de lugares que el país posee para visitar, es posible identificar una pluralidad de tipos de turismo que se pueden realizar. Dentro de los más socorridos, se destacan los cuatro siguientes:

**Tabla 6. Tipos de turismo en Egipto**

<b>CULTURAL</b>	<b>DE PLAYA</b>	<b>RELIGIOSO</b>	<b>MÉDICO</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Más importante y más antiguo.</li> <li>• Museos y los monumentos faraónicos, griegos, coptos e islámicos.</li> <li>• Destino principal es el Valle del Nilo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gran popularidad por la claridad del agua de sus playas.</li> <li>• Algunos de los lugares más populares son Hurghada o Marsa Alam en la zona del Mar Rojo, y las ciudades de Sharm El-Sheikh o Dahab en el Sinaí.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cuenta con varios lugares que atraen por fines religiosos como la Mezquita de Amr, la primera mezquita construida en África</li> <li>• Atracción más notable ha sido la “reproducción” del Viaje de la Sagrada Familia, en la que los turistas recorren los lugares que se cree fueron visitados por la Santísima Virgen y el Niño Jesús en su viaje a través de Egipto.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Larga tradición curativa y de salud que se remonta a los rituales de belleza de Cleopatra.</li> <li>• Agua del Mar Rojo ha demostrado curar a las personas con psoriasis.</li> <li>• Algunos de los lugares turísticos médicos son Hurghada, Helwan, y Safaga.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia con base en *State Information Service of Egypt* y *Egypt Tours Portal*.

En menor medida, también es factible vislumbrar otros tipos como el ecoturismo, el deportivo, el de festivales, el de conferencias y el oscuro. Este último como se indica en el *Capítulo 1* además de cuestionar los patrones clásicos de belleza y gozo que caracterizan al producto turístico, forma parte de uno de los componentes compartidos que detentan el terrorismo y el turismo: la explotación de la tragedia y sufrimiento. De ahí que, la observación del turismo oscuro más allá de una clasificación turística no convencional, sea precisa para descifrar las proximidades y el comportamiento de este binomio inexplorado. Ya que, aunque es factible localizar una vasta cantidad de información y bibliografía acerca de esta tipología, raramente es para pormenorizar su relación con el terrorismo.

Respecto a Egipto, de acuerdo con un estudio de la Universidad de Mansura, se descubrió que posee una gran variedad de sitios de atracción turística oscura, pero que no son denominados como

tal por el desconocimiento y la falta de información académica sobre el tema entre la población y las agencias de viaje. Entre los más relevantes destacan<sup>414</sup>:

- **Turismo de campos de batalla:** el templo funerario de Ramsés III, la bahía de Abukir, monumento a Alamein y el Museo Anwar el-Sadat.
- **Turismo de genocidios:** la puerta Zuwayla, la puerta Al-Azab y el Museo Denshway.
- **Turismo de fantasmas:** el Palacio del Barón Empain, el Valle de los Reyes y la maldición del faraón y el sitio arqueológico de Amarna.

Retomando la *Tabla 6*, conviene resaltar que existen otros destinos a nivel internacional que aun no poseyendo los mismos elementos, son capaces de brindar una oferta turística bastante similar al grado de colocarse como una competencia real para la demanda turística internacional en Egipto. Dentro de los más pertinentes resaltan:

- **Israel:** además de ser reconocido por tener el mayor número de museos per cápita en el mundo<sup>415</sup>, cuenta con destinos como Jerusalén donde las principales atracciones históricas como el Muro de los Lamentos, abarcan las tres principales religiones abrahámicas<sup>416</sup>; Tel Aviv que es identificada como una de las diez mejores ciudades de playa del mundo<sup>417</sup> o Eilat una ciudad caracterizada por su amplia cantidad de arrecifes de coral y su clima soleado y caluroso todo el año; que permiten que Israel brinde amplias oportunidades de turismo cultural, de playa y religioso en la región. Asimismo, el Índice de Turismo Médico (en inglés, *Medical Tourism Index*; MTI) sitúa a Israel en el puesto ocho de los 46 destinos más populares para el

---

<sup>414</sup> Cfr. Walid Sayed Amin, *et.al*, “Dark tourism as a new trend in the Egyptian tourism industry. Challenges and opportunities”, *Minia journal of tourism and hospitality research*, núm. 2, vol. 1, Egipto, Universidad de Mansura, Facultad de Turismo y Gestión Hotelera, diciembre, 2017, pp. 20-25.

<sup>415</sup> Consulate General of Israel in Los Angeles, *25 Things You Should Know About Tel Aviv*, [en línea], Estados Unidos, Consulate General of Israel in Los Angeles, 22 de enero de 2016, Dirección URL: <https://embassies.gov.il/la/NewsAndEvents/Pages/25-Things-You-Should-Know-About-Tel-Aviv.aspx#:~:text=With%20more%20than%20200%20museums,home%20to%20country's%20three%20largest..> [consulta: 04 de febrero de 2021].

<sup>416</sup> Judaísmo, cristianismo y el Islam.

<sup>417</sup> Tel Aviv University, *The city of Tel Aviv*, [en línea], Israel, Tel Aviv University, s/fecha, Dirección URL: [https://english.tau.ac.il/tel\\_aviv\\_global\\_city](https://english.tau.ac.il/tel_aviv_global_city), [consulta: 04 de febrero de 2021].

turismo médico<sup>418</sup>, lo cual en conjunto con lo anterior lo favorece para competir directamente con Egipto y disputarse la llegada de turistas internacionales, ya que al igual que Egipto, los principales países emisores en Israel son: Estados Unidos, Francia, Rusia y Alemania<sup>419</sup>.

- **Turquía:** gracias a su cultura tan diversa que reúne distintos elementos de los pueblos túrquicos<sup>420</sup>, los turcos de Anatolia, el antiguo imperio otomano y la cultura occidental, posee muchas atracciones para realizar turismo cultural y religioso como la Mezquita Azul, el Museo y basílica bizantina de Santa Sofía, el Palacio *Topkapi* o el Museo de Arte Turco e Islámico. Del mismo modo, por el clima templado que gozan las zonas costeras turcas del Mar Mediterráneo y el Mar Negro, el color único de sus aguas y las lujosas cadenas hoteleras de la región a muy bajo costo, el turismo de playa se ha logrado ejecutar exitosamente en playas como Alanya, Cosme, Oludeniz, o Sile<sup>421</sup>. Aunado a ello, Turquía es uno de los principales destinos para el turismo médico, ya que además de las instalaciones médicas de alta calidad, los turistas médicos tienen acceso a *spas* termales y servicios de bienestar que incluyen alojamiento en hoteles de cinco estrellas por la colaboración existente entre el Ministerio de Salud y el Ministerio de Cultura y Turismo<sup>422</sup>.

Por ende, si bien el pasado faraónico que detenta Egipto y todas las atracciones turísticas que sus antiguas comunidades emanan son irremplazables, dada la constante presencia de ataques terroristas (en particular los dirigidos al turismo internacional), la inseguridad y la prolongada inestabilidad política, social y económica que el país ha experimentado en los últimos años, lugares como Israel o Turquía, podrían mostrar una oferta turística sumamente parecida a los turistas

---

<sup>418</sup> Medical Tourism Association, *Medical Tourism Index 2020-2021*, [en línea], Estados Unidos, Medical Tourism Association, 01 de julio de 2020, Dirección URL: <https://www.medicaltourism.com/mti/home>, [consulta: 03 de febrero de 2021].

<sup>419</sup> OECD ilibrary, *Israel*, [en línea], Francia, OECD, 2020, Dirección URL: <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/c0fde9b6-en/index.html?itemId=/content/component/c0fde9b6-en>, [consulta: 04 de febrero de 2021].

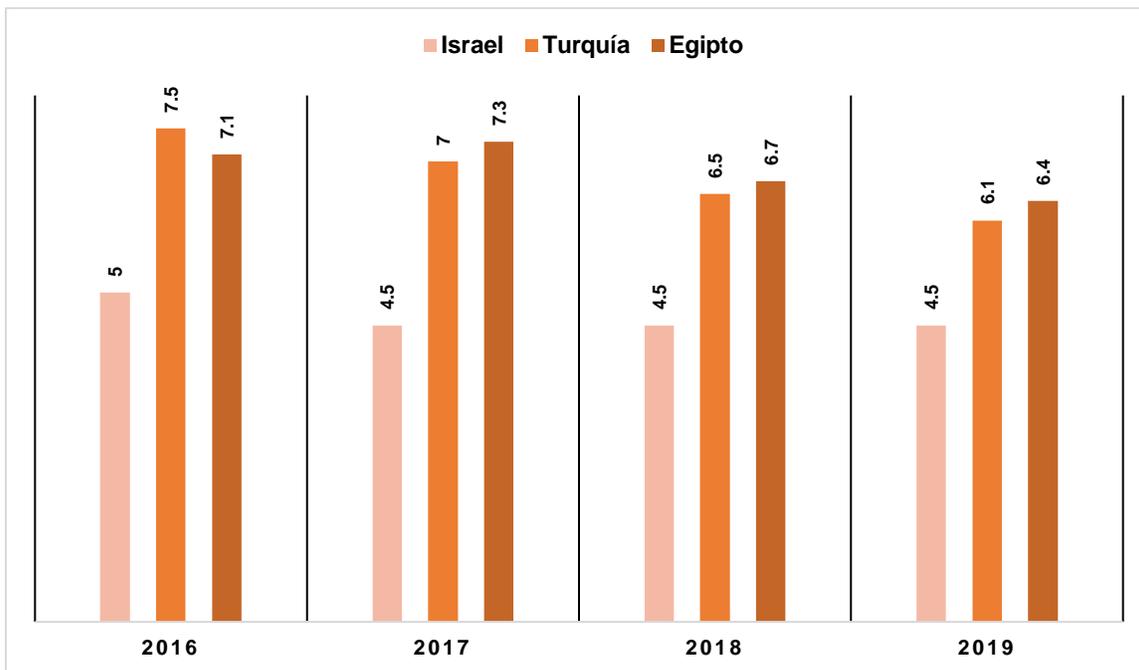
<sup>420</sup> Hace referencia a las comunidades que hablan lenguas de la familia túrquica y que comparten ciertos rasgos históricos y culturales.

<sup>421</sup> Viajea Travel, *Las 10 mejores playas para visitar en Turquía*, [en línea], s/lugar, Viajea Travel, 27 de diciembre de 2019, Dirección URL: <https://www.viajea.travel/turquia/playas-turquia/>, [consulta: 02 de febrero de 2021].

<sup>422</sup> Health Tourism, Turismo Médico a Turquía, [en línea], España, Health Tourism, s/fecha, Dirección URL: <https://es.health-tourism.com/medical-tourism-turkey/>, [consulta: 04 de febrero de 2021].

internacionales con una menor incidencia de ataques terroristas. Ello se puede observar en la siguiente gráfica:

**Gráfica 10. Comparación del Índice Global del Terrorismo en Israel, Turquía y Egipto**



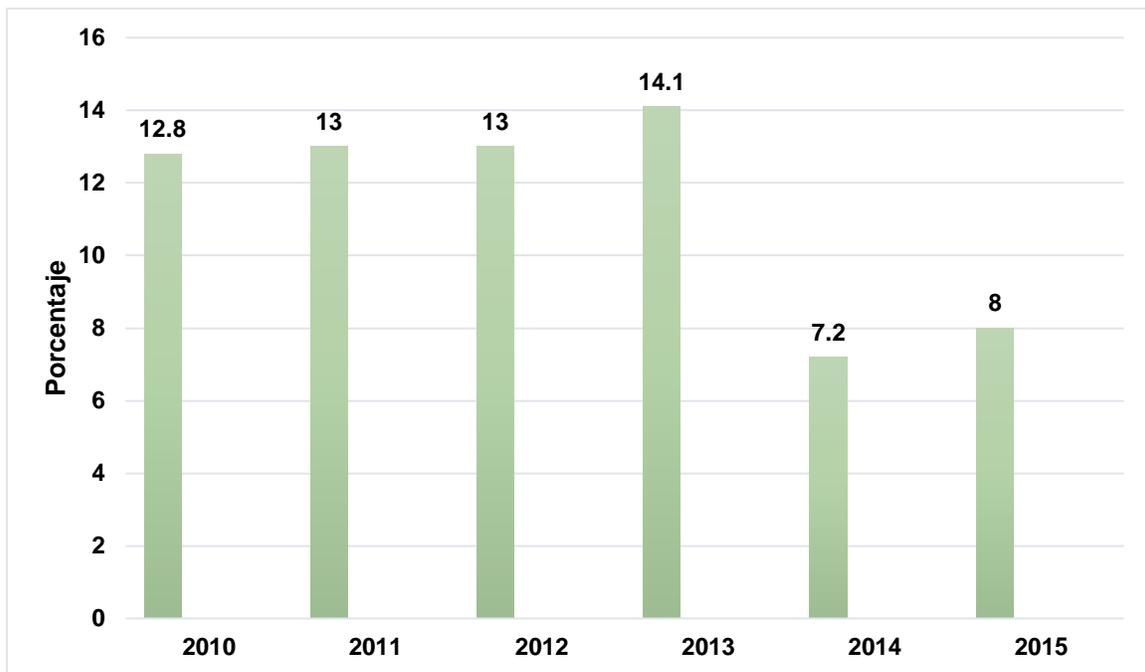
Fuente: Elaboración propia con base en el *Global Terrorism Index* de 2016 a 2019.

Es admisible sostener que la industria del turismo en Egipto es uno de los sectores más valiosos de la economía, en términos de alto nivel de empleo y entrada de divisas. En el 2010 el turismo constituyó el segundo rubro más significativo en ingresos de exportación, después del petróleo, y representó el 7,8% de las inversiones totales en servicios, por mencionar algunas cifras<sup>423</sup>.

Asimismo, como lo muestra la *Gráfica 11*, el turismo en Egipto permite que una amplia cantidad de egipcios puedan tener un empleo, ante el severo y desigual escenario económico que ha venido arrastrando la nación.

<sup>423</sup> Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, *OECD Tourism trends and policies 2012*, op.cit., p. 356.

**Gráfica 11. Porcentaje de la fuerza laboral total empleada por el turismo en Egipto**



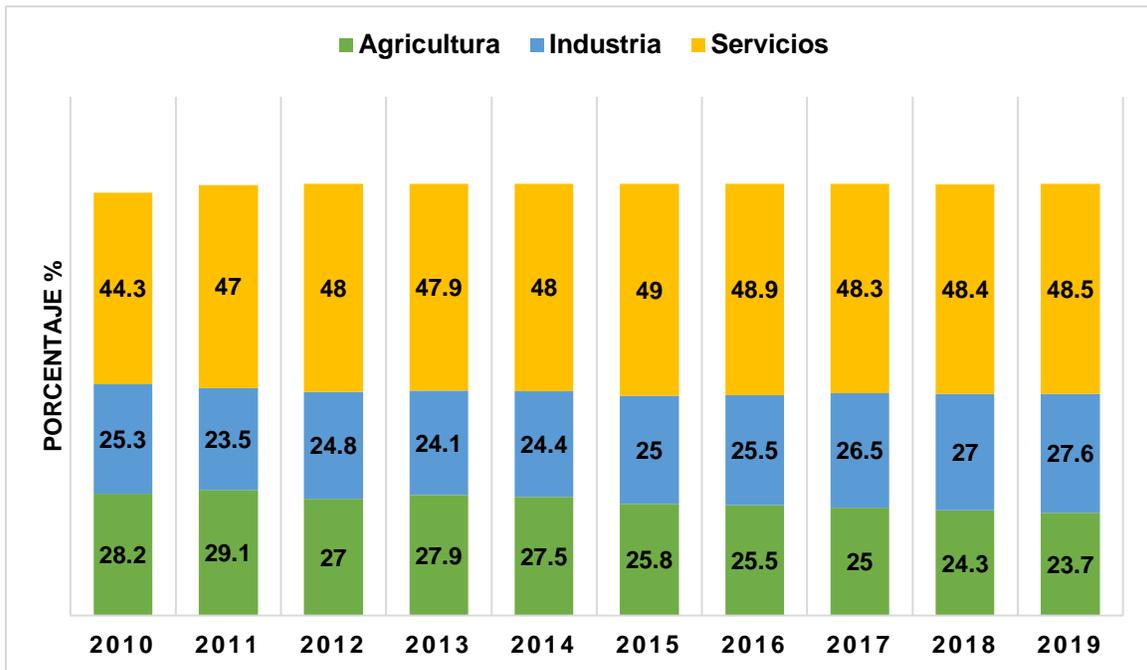
Fuente: Elaboración propia con base en *Cuenta Satélite de Turismo de Egipto* y *OECD Tourism trends and policies*.

A comparación con otros sectores, el turismo genera una fuerte cantidad de empleos, pues la naturaleza de las actividades turísticas que se basan en servicios y en una distinguida atención personal, requieren un mayor volumen de empleados. Pese a que la mayoría de los puestos de trabajo que origina el turismo se caracterizan por un bajo nivel de calificación, Egipto se ha destacado por cuidar que los trabajadores de este, tengan cada vez una mejor preparación.

De acuerdo con la ex ministra de Turismo de Egipto, Rania Al-Mashat, el país está realizando labores para que al menos una persona en cada hogar egipcio trabaje en el turismo, como parte del desarrollo de planes turísticos más amplios para ejecutar un sector resistente y sostenible por medio de reformas estructurales que impulsarán su competitividad a nivel mundial<sup>424</sup>.

<sup>424</sup> Mustafa Alrawi, Deena Kamel, "Egypt sees tourism sector offering a job for every household", [en línea], Estados Unidos, *The National News.com*, 08 de diciembre de 2019, Dirección URL: <https://www.thenationalnews.com/business/travel-and-tourism/egypt-sees-tourism-sector-offering-a-job-for-every-household-1.946635>, [consulta: 17 de diciembre de 2020].

**Gráfica 12. Egipto: distribución del empleo por sector económico de 2010 a 2019**



Fuente: Elaboración propia con base en *Cuenta Satélite de Turismo de Egipto* y *OECD Tourism trends and policies*.

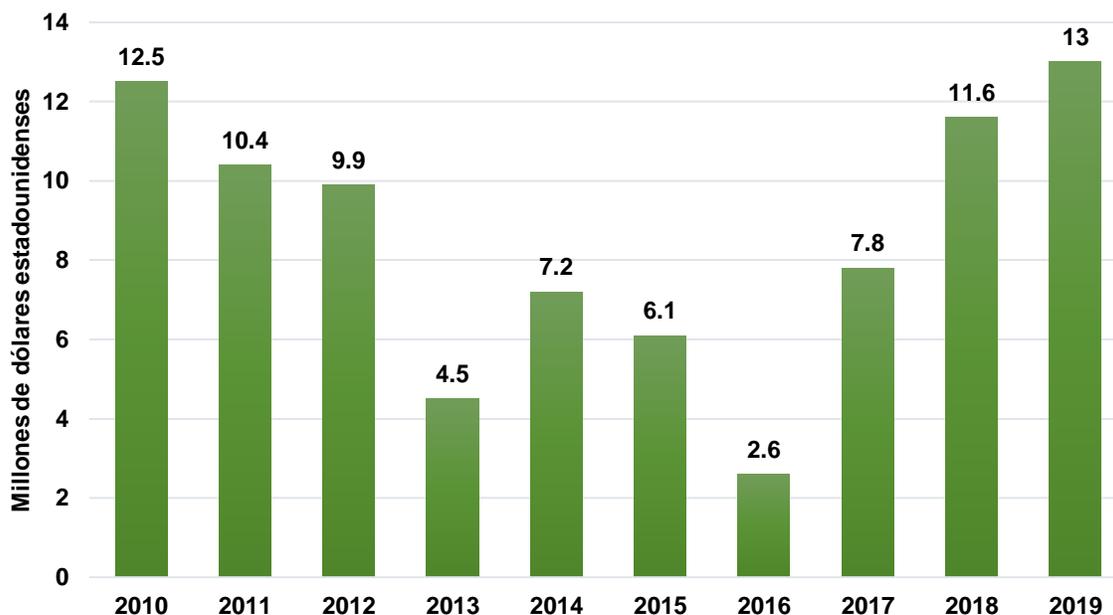
La misión de Egipto se ha enfocado en dirigir la mayoría de los empleos al sector de los servicios, en el que evidentemente se encuadra el sector turístico, ya que como lo afirmó la Al-Mashat, el país no sólo debe encausarse en la cantidad de turistas que recibe, sino que también debe centrarse en el empleo; ya que si todos los egipcios poseen interés en las actividades turísticas, solamente así podrá se podrá garantizar su estabilidad a futuro<sup>425</sup>.

El 98% de la industria turística está encabezada por el sector privado, pero se pretende que el turismo se convierta en un proyecto nacional en el que la gente se movilice para estar incluida económicamente en él y para que, de igual modo, el PIB y el crecimiento de la economía sigan en aumento<sup>426</sup>.

<sup>425</sup> *Idem.*

<sup>426</sup> *Idem.*

**Gráfica 13. Ingreso total del sector turístico en Egipto en dólares estadounidenses<sup>427</sup>**



Fuente: Elaboración propia con base en *Cuenta Satélite de Turismo de Egipto* y *OECD Tourism trends and policies*.

El turismo facilita una significativa entrada de divisas extranjeras al país y a pesar de que el año 2010, se posicionó como el año récord en visitas de turistas internacionales, es viable identificar que pese a la inestabilidad económica, política, social, y turística, en el 2019 los ingresos totales propiciados por el sector turístico, se recuperaron y superaron las anteriores cifras.

Lo cual en palabras de Al-Mashat, se traduce como el éxito de la iniciativa turística en Egipto *Pueblo a Pueblo*, que busca seguir motivando que los turistas internacionales, visiten el país para conocer verdaderamente a la población egipcia, la comida tradicional, la ropa auténtica, las artesanías que verdaderamente se producen y dejar a un lado los estereotipos para mostrar que los egipcios son gente de paz, orgullo, positividad, pasión<sup>428</sup>.

<sup>427</sup> 1 dólar estadounidense es igual a 15.65 libras egipcias, basándose en el tipo de cambio expuesto hasta el 11 de enero de 2021. Sin embargo, es importante considerar que en 2010, 1 dólar era igual a 5.62 libras egipcias, por ello cada año debe vislumbrarse de manera diferente.

<sup>428</sup> Mustafa Alrawi, Deena Kamel, *op.cit.*

En concordancia, el 4 de agosto de 2019, los Ministerios de Turismo y Educación, acordaron introducir la materia *Ética del Turismo* en los planes de estudio de la educación primaria, con el fin de crear conciencia entre los estudiantes sobre la importancia del turismo y la preservación de las áreas turísticas y patrimoniales de Egipto. El nuevo plan buscará acercar a los niños y niñas a las necesidades del mercado laboral y, sobre todo, sensibilizar sobre la trascendencia del turismo para las generaciones futuras y su papel en la economía nacional<sup>429</sup>.

No obstante, Egipto debe afrontar los daños y las indemnizaciones que los ataques terroristas ocasionan a los turistas. Un claro ejemplo, es el asesinato accidental de tres mexicanos por parte de las fuerzas de seguridad egipcias, que en el marco de las políticas antiterroristas, los “confundieron” con terroristas. Ante dicha situación, la Asociación Egipcia de Agentes de Viajes (en inglés, *Egyptian Travel Agents Association*; ETTA), pagó \$ 140 mil dólares a cada una de las familias de los turistas en compensación por el “error” ejecutado<sup>430</sup>.

De ahí que, al analizar la envergadura económica, se debe reconocer que así como el turismo trae beneficios económicos, el terrorismo los imposibilita no nada más en la escasez de la demanda turística, sino también en la generación de una serie de gastos no contemplados en la mayoría de las ocasiones que afectan a la economía nacional.

### **3.1.1 Comparación de las actividades turísticas realizadas por turistas domésticos y turistas internacionales**

Como se examinó en el *Capítulo 2*, existen una serie de diferencias al comparar el desenvolvimiento entre el turismo doméstico y el turismo internacional en Egipto. En términos económicos, los turistas internacionales, han otorgado más y mejores beneficios a la población egipcia, debido a que en su estancia en el país, tienden a realizar mayores gastos que los turistas domésticos no podrían costear. Empero, como se describió anteriormente, la demanda que el

---

<sup>429</sup> Al-Masry Al-Youm, “Egypt to introduce ‘tourism ethics’ in primary education curricula”, [en línea], Egipto, *Egypt independent.com*, 04 de agosto de 2019, Dirección URL: <https://egyptindependent.com/egypt-to-introduce-tourism-ethics-in-primary-education-curricula/>, [consulta: 11 de enero de 2021].

<sup>430</sup> The Guardian, “Egypt tourism groups pay families of three Mexicans killed by mistake”, [en línea], Reino Unido, *The Guardian.com*, 09 de mayo de 2016, Dirección URL: <https://www.theguardian.com/world/2016/may/09/egypt-tourism-groups-pay-families-of-three-mexicans-killed-by-mistake>, [consulta: 11 de enero de 2021].

turismo doméstico ha planteado de 2010 a 2019, ha sido más abundante puesto que ante las diversas crisis turísticas que ha experimentado el país por el terrorismo y en donde los extranjeros disminuyeron radicalmente su entrada a Egipto por la inseguridad, los turistas domésticos han sido los encargados de seguir visitando su propio país con el objetivo de salvar su economía.

Sin embargo, en lo referente a las actividades turísticas que ambos realizan, es factible hallar ciertas disimilitudes en sus experiencias. En primer lugar, los turistas internacionales, en su mayoría, realizan turismo cultural, puesto que por el “misticismo”, exotización, interés o curiosidad que el pasado faraónico presenta para su realidad (occidental casi siempre), buscan asistir a lugares históricos en los que puedan alejarse de su cotidianidad y “empaparse” de la historia egipcia.

Conceptos como "patrimonio mundial", "maravillas del mundo" o "civilización mundial" han transferido simbólicamente la propiedad e identidad de los monumentos de su entorno geográfico específico, para llegar al "mundo" occidental. Así con la designación de las Pirámides de Giza como sitio del Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO en 1979, es posible identificar las “preocupaciones” de los sectores seculares modernos de occidente que poseen un gran poder político y económico para trasladar la esencia de los sitios turísticos a un contexto de consumo idóneo para occidente. Razón por la cual, el hecho de que no representen a la humanidad en su conjunto de una manera directa o responsable, a menudo no se cuestiona<sup>431</sup>. Tan sólo en el 2019, más de 3 millones de turistas internacionales visitaron las Pirámides de Giza<sup>432</sup>.

Asimismo, muchos otros realizan turismo de playa dada la insospechable belleza de las playas egipcias, el clima cálido preponderante y su accesible precio (en comparación con muchas playas caribeñas), una gran cantidad de extranjeros se inclinan por vacacionar en las costas del Mar Rojo para obtener un descanso lujoso de su día a día habitual o practicar deportes acuáticos, como el buceo.

---

<sup>431</sup> Cfr. Diane Singerman, Paul Amar, *op.cit.*, p. 315.

<sup>432</sup> Luis Otero, María Moya, *Los monumentos más visitados del mundo*, [en línea], España, Muy Interesante, 18 de febrero de 2019, Dirección URL: <https://www.muyinteresante.es/revista-muy/noticias-muy/fotos/los-10-monumentos-mas-visitados-del-mundo/15>, [consulta: 03 de febrero de 2021].

Como resultado, existen ciertos lugares que al no reunir lo “atractivo” o “requerido” por los turistas internacionales, no son visitados y únicamente los turistas domésticos conocen. Entre ellos se destacan: el mercado de camellos de Daraw, la aldea nubia de Nag el-Balida, la parte noroeste de la Península del Sinaí, el templo de Kalabsha, entre otros<sup>433</sup>.

Los turistas domésticos, no viajan tanto a sitios históricos, debido a que los egipcios en diversas ocasiones ya no consideran a las Pirámides, por ejemplo, o al resto de las atracciones turísticas características de la etapa faraónica, como símbolo principal de su legado, ni como parte de su identidad contemporánea. Muchos han perdido el apego a sus raíces por los inconvenientes que les ha suscitado el turismo excesivo en sus comunidades<sup>434</sup>; prefieren sitios que estén alejados de las grandes ciudades egipcias y en específico que les brinden descuentos especiales por su nacionalidad, ya que para ciertos egipcios no resulta tan sencillo a nivel económico el contar con unas vacaciones.

### **3.2 Interrelación de la garantía turística con la seguridad nacional**

Como se ha analizado, los turistas internacionales eligen un destino considerando la oferta turística, es decir, se basan en el precio, la calidad del servicio, los atractivos naturales, culturales o de “moda”. Pero, el elemento primordial para optar por un destino específico y que en un futuro se convierta en una circunstancia sostenida para prevenir una demanda turística reprimida y diferida, es la seguridad.

En esta investigación se remarca la necesidad de recurrir a un enfoque integral para lograr estudiar los diversos conceptos que intervienen para alcanzar la seguridad no sólo los turistas internacionales, sino también de los empleados y clientes de las empresas turísticas y sobre todo, de la comunidad receptora.

La seguridad se traduce, como una preocupación compartida entre la comunidad receptora de los destinos turísticos y los turistas internacionales. Sin embargo, se debe subrayar que en lo referente

---

<sup>433</sup> Joan Torres, *7 Lugares no turístico e insólitos que visitar en Egipto*, [en línea], Dirección URL: <https://againstthecompass.com/es/lugares-no-turisticos-insolitos-visitar-egipto/>, [consulta: 04 de febrero de 2021].

<sup>434</sup> Diane Singerman, Paul Amar, *op.cit.*, p. 541.

a la actividad turística y su seguridad, existe una condición preliminar insustituible que los Estados deben ejecutar: la seguridad nacional.

A grandes rasgos, la seguridad nacional es un concepto complejo de definir, puesto que ante las múltiples interpretaciones que a lo largo de la historia se han generado, en la actualidad existen confusiones que obstaculizan la creación de un sistema o una doctrina “eficaz” que explique de manera concreta y particular lo que representa para cada uno de los Estados<sup>435</sup>.

El Doctor Edmundo Hernández-Vela plantea que la seguridad nacional es un

conjunto de políticas, estrategias, normas, instituciones y acciones que tienden a la armonización plena de los elementos constitutivos del Estado, protegiéndolos y salvaguardándolos de actos o situaciones de cualquier naturaleza, internos o externos, que perjudiquen o afecten de alguna manera su integridad o su óptimo desempeño y aprovechamiento en el impulso del proceso de desarrollo y el progreso del país en todos los órdenes<sup>436</sup>.

No obstante, en el caso particular de Egipto, la primera mención a la seguridad nacional, se encuentra en la actual *Constitución de la República Árabe de Egipto de 2014*, en el artículo 31 que establece que: “La seguridad del ciberespacio es parte integral del sistema económico y de la seguridad nacional. El Estado adoptará las medidas necesarias para preservarlo de conformidad con lo previsto por la Ley”<sup>437</sup>.

A pesar de lo anterior, en un intento de situar una definición más adecuada para el contexto egipcio, se identifica a la *Ley de regulación de las telecomunicaciones de Egipto* (Ley no. 10/2003), como la única que incluye una interpretación de dicho concepto. En la Parte I de provisiones generales, en el artículo 1, punto 19, se puede comprender a la seguridad nacional como: “todo lo relacionado con las Fuerzas Armadas, Producción Militar, Ministerio del Interior y Seguridad Pública, Autoridad de Seguridad nacional, la Presidencia y todas las Autoridades relacionadas con estas entidades”<sup>438</sup>.

---

<sup>435</sup> Bárbara Alejandra Muñoz Petersen, *La corrupción como amenaza a la seguridad nacional tras la transición democrática en México*, (tesis de licenciatura), Departamento de Relaciones Internacionales e Historia, Escuela de Ciencias Sociales, Universidad de las Américas Puebla, México, 2005, p.8.

<sup>436</sup> Edmundo Hernández-Vela, *Diccionario de Política Internacional*, México, Porrúa, 2002, sexta edición, p. 1094.

<sup>437</sup> Gobierno de la República Árabe de Egipto, “Artículo 31”, *Constitución de Egipto, 2014*, Constitutive project, 2020, p.11.

<sup>438</sup> The National Telecommunication Regulatory Authority of Egypt, *Egypt Telecommunication Regulation Law*

Bajo la lógica de la pluralidad de entendimientos entorno al concepto, al querer comparar la definición egipcia de la seguridad nacional con la definición adoptada por Sudáfrica, por ejemplo, las divergencias son abismales. En los párrafos primero y segundo de su artículo 198 se sostiene que:

- a) La seguridad nacional debe reflejar la determinación de los sudafricanos, como individuos y como nación, de vivir como iguales, vivir en paz y armonía, estar libres de miedos y deseos y buscar una vida mejor.
- b) La determinación de vivir en paz y armonía excluye a cualquier ciudadano sudafricano de participar en conflictos armados, a nivel nacional o internacional, salvo en los casos previstos en la Constitución o la legislación nacional<sup>439</sup>.

Así, a lo largo de los años la seguridad nacional ha sido reconocida por diversos países bajo distintas perspectivas que pocas veces han sido como el ejemplo sudafricano, es decir, no estatocéntricas. Esto, se debe a que como concepto, emanó en el marco de la confrontación Este-Oeste de la Guerra Fría, siendo una categoría definida a partir de la existencia del conflicto, ante el cual, era menester salvaguardar la supervivencia del Estado<sup>440</sup>.

Por ello, durante la mayor parte del siglo XX, bajo la preponderancia del mundo bipolar y el enfoque tradicional realista basado en la competencia del poder y la riqueza, la seguridad nacional se desarrolló como una precondition para la existencia ordenada del Estado, en la que las entidades no estatales carecían de relevancia.

A partir del término de la Guerra Fría, la amenaza de guerra dejó de ser plausible y el concepto estrecho de la seguridad nacional se fue expandiendo hacia un carácter multidimensional en el cual la seguridad fue concentrándose en las necesidades del ser humano y de los escenarios coyunturales específicos.

---

*Law No. 10 of 2003*, Egipto, The National Telecommunication Regulatory Authority of Egypt, 2003, p.4.

<sup>439</sup> El ejemplo sudafricano fue elegido porque su constitución es considerada una de las más avanzadas del mundo por su contenido vanguardista en la protección de los derechos humanos y la multiculturalidad de la nación. *Cfr.* Stautes of the Republic of South Africa Constitutional Law, *Constitution of the Republic of South Africa No. 108 of 1996*, Sudafrica, Minister for Justice and Constitutional Development, 1996, p. 70.; Manuel González Oropeza, *et.al.*, *Sentencias Relevantes de Cortes Extranjeras*, México, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, 2015, primera edición, p. 33.

<sup>440</sup> Walter Astié-Burgos, María Cristina Rosas, *Las Relaciones Internacionales en el siglo XXI*, México, UNAM/Centro de Análisis e Investigación sobre Paz, Seguridad y Desarrollo Olof Palme, 2019, p. 365.

En lo concerniente al contexto egipcio y su seguridad nacional, se debe examinar que, en primer lugar, no hay una idea o definición clara acorde al panorama político, económico, social y cultural de los habitantes. En segundo, su seguridad recae en la lógica tradicional y estatocéntrica de vincular directamente los aspectos de seguridad con las fuerzas armadas, las autoridades militares, de seguridad y de inteligencia como si el Estado egipcio fuese una entidad por sí misma y no un colectivo de egipcios con características muy particulares cuyos derechos deben ser respetados en todo momento.

En virtud de ello, para obtener una seguridad nacional acorde al interés nacional, el esquema egipcio debe reconocer una definición:

- Flexible, capaz de transformarse de acuerdo a las amenazas emergentes que se presenten para el Estado y para sus habitantes, como lo son los grupos terroristas.
- Actualizada, con carácter preventivo en la que los análisis de riesgos y amenazas se basen en el futuro para poder redireccionar los planes adecuadamente si es necesario y vislumbrar a tiempo las amenazas, como el fracaso del enfrentamiento a la Insurgencia del Sinaí.
- Diversificada, para que por medio de diferentes ópticas logre integrar las necesidades de todos los egipcios<sup>441</sup> y abarcar desde la protección de los derechos humanos, el desarrollo humano<sup>442</sup> o la preservación de los recursos naturales, hasta el fortalecimiento de las acciones de inteligencia.
- Geoestratégica, para que por medio del estudio de los problemas estratégicos militares y los factores geográficos, además de adquirir una perspectiva más amplia de las amenazas a nivel internacional, se logre impulsar un mayor aprovechamiento de lo que representa la geografía del país, como su posición como un puente entre África y Asia o la trascendencia económica del Canal de Suez<sup>443</sup>.

---

<sup>441</sup> Incluyendo como prioridad las necesidades de los beduinos y el resto de las comunidades de la Provincia del Sinaí.

<sup>442</sup> Va mucho más allá del aumento o la disminución de los ingresos de un país, comprende la creación de un entorno en el que las personas puedan desarrollar su máximo potencial y llevar adelante una vida productiva y creativa de acuerdo con sus necesidades. *Cfr.* Informe nacional de desarrollo humano Guatemala, *Desarrollo Humano*, [en línea], Guatemala, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2016, Dirección URL: <http://desarrollohumano.org.gt/desarrollo-humano/concepto/>, [30 de enero de 2021].

<sup>443</sup> El paso por el Canal de Suez acorta en un 40% las rutas marítimas entre Londres y Bombay, asimismo a través de él llegan a Europa la mayor parte de las mercancías procedentes de Japón, China y el Sudeste Asiático. *Cfr.* Santiago Ramírez, La importancia

Solamente con un esquema integral de seguridad nacional, capaz de abarcar los puntos anteriores en beneficio de todos los habitantes del país (en el cual los asuntos internos referentes a la religión, la política, la identidad y los grupos étnicos influyen también en el proceso de la toma de decisiones y formulación de políticas de seguridad), se podrá asegurar una garantía turística apropiada.

Si bien, en esta investigación se emplea el concepto de garantía turística en lugar de seguridad turística, es menester puntualizar ciertos aspectos para vislumbrar su aplicación. En primer lugar, esta última se reconoce como un concepto multidimensional de prevención y atención integral que incorpora la protección de la vida, la integridad física, psicológica y económica de los visitantes (domésticos e internacionales) a un destino turístico, de los prestadores de servicios y de los mismos miembros de la comunidad receptora<sup>444</sup>. No obstante, pese a contemplarse como una subdisciplina o un campo emergente del turismo que se centra en la seguridad de los turistas y de todo el sistema turístico, detenta algunas similitudes con lo que en diversos países se acepta como seguridad pública.

En México por ejemplo, es una función a cargo de la Federación, las entidades federativas, la Ciudad de México y los municipios, que tiene como fin salvaguardar la integridad y derechos fundamentales de las personas, así como las libertades, el orden y la paz pública<sup>445</sup>. Empero, no todos los Estados conciben de la misma forma la seguridad y mucho menos comparten dicha noción. En el caso de Egipto precisamente, no existe una definición como tal; por ende, para utilidad de esta tesis y para evitar confusiones con planteamientos ya existentes, se aplicará el concepto de garantía turística para enfatizar la atención que requiere el sector turístico en específico.

En segundo lugar, aunque en los estudios de seguridad diversas disciplinas e idiomas efectúan una clara distinción entre seguridad (*security*) que tiene el propósito de salvaguardar a las sociedades y los bienes del daño o la pérdida ante acciones desarrolladas deliberadamente para hacer daño; y

---

geoestratégica de Egipto, [en línea], Dirección URL: <https://rebelion.org/la-importancia-geoestrategica-de-egipto/>, [consulta: 30 de enero de 2021].

<sup>444</sup> Comité Interamericano contra el Terrorismo, Secretaría de Seguridad Multidimensional, Organización de los Estados Americanos, “Seguridad en Turismo: OMT”, *II Conferencia de Seguridad Turística de las Américas*, Panamá, Organización de los Estados Americanos, 2013, p. 7.

<sup>445</sup> María Araceli de Haas Matamoros, *Glosario de términos de inteligencia estratégica*, México, Universidad Anáhuac México, Facultad de Derecho, 2017, p. 62.

protección (*safety*) que genera medidas para valga la redundancia, proteger a las personas y los bienes del daño o la pérdida por accidentes, negligencia o situaciones circunstanciales<sup>446</sup>, los académicos y profesionales del turismo tienden a no hacerlo. El Doctor Peter E. Tarlow que se especializa en el impacto de la delincuencia y el terrorismo en el turismo, establece que las razones de no hacer dicha diferenciación son<sup>447</sup>:

- Un viaje arruinado es un viaje arruinado y por ello, para el turismo “echar” la culpa es una actividad secundaria<sup>448</sup>.
- No hay definiciones claras, precisas y universales de seguridad y protección. De ahí que desde la perspectiva turística, tanto un percance de seguridad como uno de protección pueden obstaculizar no solamente un viaje en particular, sino también todo el sistema turístico<sup>449</sup>.

Por consiguiente, de acuerdo a Tarlow la seguridad y la protección desde el panorama turístico se fusionan en el término de garantía turística, que readaptado de la industria de seguros, además de hacer alusión a lo que conlleva la seguridad turística, subraya la significación de reducir las probabilidades de que ocurran episodios negativos que compliquen la actividad turística. Asimismo, la garantía turística se ocupa en la mejora más que en la perfección del sistema turístico porque tiene en cuenta que los riesgos prevalecen en la vida cotidiana<sup>450</sup>.

Por ende, la seguridad en cualquier ámbito requiere un esfuerzo cooperativo para tener una mirada integral. A través del caso egipcio, es posible determinar cómo es que estos conceptos de seguridad nacional y garantía turística se interrelacionan y aquilatar la forma en la que la inseguridad de los egipcios y los turistas internacionales se conjugan en una sola realidad<sup>451</sup>.

---

<sup>446</sup> María Cristina Rosas, *La seguridad extraviada: apuntes sobre la seguridad nacional de México en el siglo XXI*, México, Universidad Nacional Autónoma de México/Centro de Análisis e Investigación sobre Paz, Seguridad y Desarrollo Olof Palme, 2020, primera edición, p. 37.

<sup>447</sup> Peter E. Tarlow, *Tourism safety. Strategies for effectively managing travel risk and safety*, Reino Unido, Butterworth-Heinemann, 2014, p. 14.

<sup>448</sup> *Idem*.

<sup>449</sup> *Idem*.

<sup>450</sup> *Idem*.

<sup>451</sup> *Cfr.* Luis Grünewald, *Municipio, Turismo y Seguridad*, Argentina, Fundación turismo para todos, 2010, p. 5.

No es posible que un destino turístico como Egipto desarrolle una percepción de seguridad carente de amenazas para los turistas internacionales, cuando sus propios habitantes viven una realidad adversa padeciendo los estragos del terrorismo y la inestabilidad política, social y económica. Por ende, el turismo internacional no es la única víctima, el reto de la seguridad abarca indudablemente a todos los egipcios; si verdaderamente se desea establecer una demanda turística real, se debe poseer una seguridad nacional integral fortalecida. De lo contrario, como lo ejemplifica el comportamiento de las entradas de turistas internacionales de Egipto a partir del 2010, los efectos negativos del abandono de un destino turístico, pueden mantenerse por años e incluso llegar a ser irreversibles<sup>452</sup>.

### 3.2.1 Análisis de las políticas antiterroristas en Egipto de 2010 a 2019

Por lo que se refiere al combate del terrorismo, durante la última década, el gobierno egipcio ha estado luchando contra él sin señales de una victoria decisiva y prolongada. Pese a que el ejército ha ejecutado diversas operaciones militares contra radicales y extremistas, actualmente no ha podido eliminarlos ni derrotarlos. A causa de ello, la estrategia antiterrorista del país, en especial en la Península del Sinaí, se ha identificado como defectuosa y contraproducente. En lugar de eliminar y erradicar el terrorismo de raíz, ha creado un terreno fértil para que los grupos terroristas prosperen, recluten a nuevos miembros e intensifiquen sus ataques no sólo contra las fuerzas militares y de seguridad egipcias, sino también contra la población egipcia y los turistas internacionales<sup>453</sup>.

Para vislumbrar el desarrollo y los fracasos actuales de las políticas antiterroristas, resulta fundamental retomar la administración de Hosni Mubarak, debido a que fue durante su mandato cuando se retomó la *Ley de Emergencia No. 162* y se reestableció el Estado de Excepción por casi 30 años. Lo que permitió ampliar los poderes policiales, suspender los derechos constitucionales, legalizar la censura, suprimir las actividades políticas opositoras, ejecutar detenciones indefinidas

---

<sup>452</sup> *Idem.*

<sup>453</sup> Khalil al-Anani, *Egypt's Counterterrorism Strategy in Sinai: Challenges and Failures*, [en línea], Estados Unidos, Arab Center Washington DC, 28 de agosto del 2020, Dirección URL: [http://arabcenterdc.org/policy\\_analyses/egypts-counterterrorism-strategy-in-sinai-challenges-and-failures/](http://arabcenterdc.org/policy_analyses/egypts-counterterrorism-strategy-in-sinai-challenges-and-failures/), [consulta: 22 de enero de 2021].

sin juicio y audiencias de civiles por tribunales militares, prohibir reuniones de más de cinco personas, entre muchos otros abusos a la población que coadyuvaron a incrementar el poder presidencial, reprimir a la oposición y desafiar los intentos de promover la democracia en nombre de la “seguridad” y el “combate al terrorismo”<sup>454</sup>.

En consecuencia, a fines de los años 80 y 90, los grupos terroristas aceleraron su confrontación con el Estado egipcio y la sociedad civil, desencadenando un aumento paulatino de los ataques. Ante esta situación, en 1992 Hosni Mubarak promulgó la *Ley No. 97*, la primera ley nacional que definió al terrorismo. Sin embargo, esta ley, que en realidad era una enmienda al Artículo 86 del *Código Penal egipcio*, incluía una definición vaga y ambigua del terrorismo y de lo que se consideraban “actividades terroristas”<sup>455</sup>.

A continuación, lo que quedó plasmado como terrorismo es:

todo uso de la fuerza o violencia o cualquier amenaza o intimidación a la que recurra el autor para ejecutar un plan criminal individual o colectivo destinado a perturbar la paz o poner en peligro la seguridad de la sociedad y que sea de tal naturaleza que dañe o cree miedo en las personas o ponga en peligro sus vidas, libertades o seguridad; dañar el medio ambiente; dañar o tomar posesión de las comunicaciones; prevenir u obstaculizar a las autoridades públicas en el desempeño de su labor; o frustrar la aplicación de la Constitución o de las leyes o reglamentos<sup>456</sup>.

Razón por la cual, Amnistía Internacional y el Comité de Derechos Humanos de la ONU, remarcaron la urgencia de Egipto de revisar y redefinir al terrorismo con mucha más precisión, en lugar de encasillarlo en una gama de actos de diferente e incomparable gravedad. Empero, las autoridades egipcias haciendo caso omiso a las recomendaciones, utilizaron la *Ley No. 97* para detener a más de 18, 000 personas sin derecho a juicio y sentar un fuerte precedente de civiles ante tribunales militares por medio de actos de tortura “necesarios” para evitar el terrorismo<sup>457</sup>.

Con ello, durante 30 años un ambiente sofocante para muchos egipcios se fue arraigando en la nación, lo cual, sumado a la brutalidad policial generalizada, las elecciones ilegítimas, la libertad

---

<sup>454</sup> Cfr. Ahmed M. Abozaid, “Counterterrorism strategy and human rights in Egypt after the Arab uprising: A critical appraisal”, *Aggression and Violent Behavior*, núm. 51, s/vol., Estados Unidos, Nova Southeastern University, marzo-abril, 2020, p.7.

<sup>455</sup> Cfr. Government of the Arabic Republic of Egypt, “Article 86”, *Egyptian Penal Code of 1937*, Egipto, Government of the Arabic Republic of Egypt, 1937, p.33.

<sup>456</sup> Amnistía Internacional, *Memorandum: Egypt’s draft law on counter terrorism*, Reino Unido, Amnistía Internacional, 2015, p.5.

<sup>457</sup> Cfr. Ahmed M. Abozaid, *op.cit.*, p.7.

de expresión mínima y la marginación económica, alimentaron indudablemente el estallido de la Revolución del 25 de enero de 2011 y la renuncia de Hosni Mubarak. Así, posterior a su dimisión, la *Ley de Emergencia No. 162* expiró el 31 de mayo de 2012 y con esta el Estado de Emergencia.

Simultáneamente, un elemento trascendental para seguir detallando la ruta de las políticas antiterroristas egipcias, es la situación de la Península del Sinaí, en la cual las desigualdades y la marginación a la población beduina siguen latentes, ocasionando un dilema de seguridad sumamente grave para la lucha contra el terrorismo.

Ningún presidente egipcio ha abordado adecuadamente las causas fundamentales de esta problemática; de hecho, ha sucedido lo contrario: las políticas duras y brutales contra los beduinos y los residentes de la zona han alienado a estas comunidades y propiciado que el terrorismo desafortunadamente, tenga una razón de ser. De ahí que desde principios de la década de 2000, cuando los ataques terroristas iniciaron en la Península del Sinaí, la política de seguridad de Mubarak al enfrentarse a los militantes de la zona, exacerbó el problema y generó quejas entre los beduinos y los residentes locales<sup>458</sup>.

Tras el inicio de estos atentados, las fuerzas de seguridad egipcias arrestaron a miles de beduinos y residentes del Sinaí, en su mayoría mujeres y niños para utilizarlos como “moneda de cambio” para asegurar la rendición de los hombres que eran miembros de los grupos terroristas. Esto, fue identificado como un abuso imperdonable a las tradiciones tribales de las comunidades beduinas<sup>459</sup>.

Sin embargo, lo más severo de las políticas antiterroristas y la situación de la Península del Sinaí, se vislumbra en la ya mencionada Insurgencia del Sinaí que desde el 5 de febrero de 2011 se ha colocado como un fuerte conflicto en el que, si bien el gobierno egipcio pretendía terminar con el terrorismo en la región, ha provocado que en los últimos años la violencia sea cada vez más agresiva y frecuente.

Entre finales de 2011 y 2012 dado el aumento de ataques terroristas, se demostró en un estudio de Ahmed M. Abozaid que existía una correlación entre el uso excesivo de la fuerza por parte de las

---

<sup>458</sup> *Idem.*

<sup>459</sup> Khalil al-Anani, *op.cit.*

autoridades egipcias y el incremento del terrorismo en la Península del Sinaí. Lo cual además de evidenciar que la estrategia coercitiva de las políticas antiterroristas no había logrado prevenir ningún ataque, se tradujo en un sentimiento de hartazgo colectivo que alentó a las generaciones más jóvenes a unirse a las filas del terrorismo. De forma que, los grupos terroristas empezaron a detentar una mayor organización para el año 2013 y grupos como Ansar Bait al-Maqdis diversificaron sus atentados más allá de la Península del Sinaí para atacar a Israel y propiciar un mayor contrabando en la frontera egipcia con Gaza<sup>460</sup>.

Como consecuencia, el presidente Mohamed Morsi, implementó una ofensiva contra los túneles de contrabando en la frontera de Gaza, inundando muchos de ellos y provocando que, a su vez, los beduinos perdieran una de las pocas “oportunidades” económicas para sobrevivir en la clandestinidad. Asimismo, las jerarquías tribales, sociales y patriarcales en las que el “jefe” beduino tenía una gran autoridad, fueron perdiendo sustento. Puesto que cuando desapareció el contrabando por los túneles, las generaciones jóvenes beduinas no sólo sintieron un mayor antagonismo hacia el Estado egipcio, sino también un mayor desprecio a los líderes beduinos que parecían incapaces de defender a la comunidad<sup>461</sup>.

Tras el golpe de Estado de 2013 y el incremento del terrorismo que propició que tan sólo de enero a junio de 2013, el país fuera testigo de 35 ataques (14 específicamente en el Sinaí), el 24 de julio de dicho año, el entonces ministro de Defensa, Abdelfatah Al-Sisi, estableció la *Declaración de la Guerra contra el Terror*<sup>462</sup>.

No obstante, uno de los aspectos más graves entorno a la brutalidad de dicha declaración fue la popular Masacre de Rabaa el 14 de agosto de 2013, cuando Al-Sisi, quien lideró el golpe de Estado, llegó al “poder” y los defensores de los Hermanos Musulmanes organizaron manifestaciones pacíficas con campamentos en las plazas de Rabaa y Nahda para protestar contra lo que consideraron un golpe militar ilegal contra un presidente que había sido electo legalmente. Ante

---

<sup>460</sup> Cfr. Ahmed M. Abozaid, *op.cit.* p.13.

<sup>461</sup> Egypt Security Watch, *Egypt's rising security threat*, Estados Unidos, The Tahrir Institute for Middle East Policy, 2015, pp. 10-11.

<sup>462</sup> Safer World, *We need to talk about Egypt: how brutal 'counter-terrorism' is failing Egypt and its allies*, [en línea], Reino Unido, Safer World, 21 de noviembre de 2018, Dirección URL: <https://www.saferworld.org.uk/long-reads/we-need-to-talk-about-egypt-how-brutal-against-terrorism-is-failing-egypt-and-its-allies>, [consulta: 22 de enero de 2021].

ello, el 14 de agosto las fuerzas de seguridad egipcias dirigidas por Al-Sisi, asaltaron violentamente ambos campamentos: uno en la plaza de Nahda y otro más grande en la plaza de Rabaa<sup>463</sup>.

Los campamentos se despejaron en cuestión de horas, pero las redadas fueron descritas por *Human Rights Watch* como crímenes de lesa humanidad y uno de los mayores asesinatos de manifestantes en un sólo día en la historia reciente. Los informes difieren sobre el número de víctimas, pero de acuerdo a las investigaciones de diversas Organizaciones No Gubernamentales (ONG), las fuerzas gubernamentales egipcias dispararon contra los manifestantes y emplearon vehículos blindados para abrirse paso entre la multitud, ocasionando así la muerte de al menos 1,000 personas e hiriendo a más de 400<sup>464</sup>.

A raíz de ello, surgieron nuevas tendencias y características de la violencia, los disturbios esporádicos dieron paso a la violencia premeditada y organizada. Durante un período de varios meses, actores previamente dispares se unieron en nuevas formaciones colectivas, llevando a cabo ataques más sofisticados y mortales, como el intento de asesinato del ministro del Interior egipcio, Mohamed Ibrahim. De igual modo, la naturaleza política de la violencia se hizo más evidente a través del uso de las redes sociales para difundir mensajes e imágenes de violencia, y los grupos terroristas llevaron a cabo “campañas” en *Facebook* contra actores estatales que consideraron ilegítimos o inmorales<sup>465</sup>.

Posteriormente, en 2014 con Abdelfatah Al-Sisi como presidente, la principal narrativa en las políticas antiterroristas, se basaba en que Mohamed Morsi, los Hermanos Musulmanes, sus seguidores, los movimientos revolucionarios o islamistas y otras oposiciones políticas del país, eran terroristas. Con ello, el nuevo régimen generó un odio popular hacia los islamistas, la continuación de la inestabilidad interna y las situaciones de caos<sup>466</sup>.

Aunado a esto, se asumió una estrategia fuertemente militarizada para hacer frente a la problemática de la Península del Sinaí. Ahora, el objetivo era eliminar las actividades de los grupos

---

<sup>463</sup> *Idem*.

<sup>464</sup> El 14 de agosto de 2013 fue el día más mortífero en Egipto desde la revolución egipcia de 2011. *Cfr.* Safer World, *op.cit.*

<sup>465</sup> Egypt Security Watch, *op.cit.*, p. 5.

<sup>466</sup> *Cfr.* Ahmed M. Abozaid, *op.cit.*, p.1.

terroristas, en particular del Estado Islámico-Provincia del Sinaí y desarraigar por completo todos los movimientos opositores e insurgentes de la zona.

Para lograr esto, el ejército egipcio llevó a cabo diferentes operaciones militares en las ciudades de Rafah, Sheikh Zuweid y El Arish. Estas operaciones siguieron tres fases: la primera comenzó en octubre de 2014 después de que Al-Sisi declarara un estado de emergencia en el noreste del Sinaí que incluía a dichas ciudades y muchas aldeas en la frontera egipcia con Gaza. La operación se centró en las ciudades de Rafah y Sheikh Zuweid, donde el ejército egipcio intentó eliminar las actividades de los militantes y organizaciones terroristas creando una zona de amortiguamiento de 1,000 metros en la frontera entre Gaza y Rafah. Pese a ello, esta operación militar provocó la destrucción de más de 1,500 casas, la demolición de cientos de hectáreas agrícolas y el desplazamiento forzado de más de 3,000 familias beduinas y residentes de ambas ciudades<sup>467</sup>.

Simultáneamente, el 15 de agosto de 2015, tras el asesinato del ex fiscal Hisham Barakat, el presidente Al-Sisi dictó el *Decreto de Ley No. 94 de 2015 sobre Contraterrorismo*, desconociendo por completo las objeciones planteadas a la ley dada su actualidad y laxitud de artículos<sup>468</sup>.

A grandes rasgos, la ley fue criticada por:

- La expansión extrema e injustificada de la criminalización en términos generales y amplios, ya que podían ser interpretados según los caprichos y deseos de las autoridades egipcias.
- Socavar las normas generales de derecho al equiparar la pena por intento de homicidio con la de un delito común, además de imponer un castigo por la incitación al delito, haya cometido o no dicho delito.
- La criminalización reiterada de los delitos menores previamente tipificados en el Código Penal además de imponer penas extremas por estos delitos.
- Infringir las libertades de opinión y expresión, el derecho a la información y el derecho de reunión pacífica mediante la penalización de actos que no implicaban un riesgo penal.
- Inventar el término “tenencia” en lugar de “arresto”, para permitir la detención aleatoria y sistemática de ciudadanos, en una flagrante elusión a las garantías establecidas por la Constitución y el Código Procesal Penal.
- Otorgar al presidente, en ausencia de supervisión parlamentaria, la autoridad para evacuar o aislar algunas áreas del país o imponer un toque de queda en ellas mediante órdenes verbales<sup>469</sup>.

---

<sup>467</sup> Khalil al-Anani, *Egypt's Counterterrorism Strategy in Sinai: Challenges and Failures*, op.cit.

<sup>468</sup> The Arabic Network for Human Rights Information, *Las leyes contra el terrorismo en Egipto y la "difusión de la represión" Un estudio jurídico y de derechos humanos*, [en línea], Egipto, The Arabic Network for Human Rights Information Dirección URL: <https://www.anhri.info/?p=17974&lang=en>, [consulta: 29 de enero de 2021].

<sup>469</sup> *Idem*.

Ulteriormente, retomando las etapas de las operaciones militares de Al-Sisi, la segunda fase comenzó el 3 de septiembre de 2015 después de que el Estado Islámico-Provincia del Sinaí, ejecutara un atentado con misiles *Kornet*<sup>470</sup> contra un barco de las fuerzas armadas. Razón por la cual, el 7 de septiembre de 2015, su régimen empleó otra operación militar llamada *Operación el derecho al mártir*, descrita por el gobierno y por los medios de comunicación como “la operación más grande y completa destinada a erradicar y matar a los 'terroristas'”<sup>471</sup>.

Desafortunadamente, mientras los medios de comunicación de Egipto amplificaban la operación y elogiaban su éxito en la eliminación de la violencia en la Península del Sinaí, el Estado Islámico-Provincia del Sinaí intensificó sus ataques contra las fuerzas militares y de seguridad egipcias, lo que resultó en la muerte de cientos de oficiales y civiles durante los años subsecuentes<sup>472</sup>.

Por ende, desde abril de 2017 el presidente Abdelfatah Al-Sisi ha mantenido un Estado de Excepción a nivel nacional que otorga a las fuerzas de seguridad poderes sin control para utilizar la tortura y las desapariciones forzadas de forma sistemática contra disidentes de todos los orígenes. Meses después, en agosto, el presidente aprobó una nueva ley que mantiene la mayoría de las drásticas restricciones impuestas a las ONG. A pesar de varias promesas del gobierno de levantar las restricciones, la ley simplemente elimina las penas de prisión, pero mantiene severas restricciones que hacen imposible que estas trabajen libre e independientemente<sup>473</sup>.

La tercera fase de las operaciones de Al-Sisi comenzó en febrero de 2018 cuando el ejército egipcio desplegó una "campana militar integral", denominada *Operación Sinaí 2018*, que tenía como objetivo "purgar el país de terroristas". Esta marcó el cambio del gobierno en sus políticas antiterroristas contra la situación terrorista de la Península del Sinaí, ya que adicionalmente de la ofensiva militar, intentó atraer y cooptar a algunos de los líderes beduinos para luchar junto al ejército egipcio<sup>474</sup>.

---

<sup>470</sup> Coloquialmente conocidos como “asesinos de tanques”, dichos misiles son capaces de penetrar hasta 1,400 milímetros de blindaje y más de 3 metros de hormigón armado, lo cual los convierte en un armamento ideal contra fortificaciones estacionari as terrestres y vehículos blindados de todo tipo.

<sup>471</sup> Khalil al-Anani, *op.cit.*

<sup>472</sup> *Idem.*

<sup>473</sup> Human Rights Watch, *Egypt Events of 2019*, [en línea], Estados Unidos, Human Rights Watch, 01 de noviembre de 2020, Dirección URL: <https://www.hrw.org/world-report/2020/country-chapters/egypt#>, [consulta: 25 de enero de 2020].

<sup>474</sup> *Cfr.* Khalil al-Anani, *op.cit.*

Sin embargo, aunque el gobierno egipcio afirmó que la campaña había debilitado y eliminado la insurgencia en el Sinaí, en los últimos años, el Estado Islámico-Provincia del Sinaí, no sólo ha llevado a cabo sofisticados ataques contra las fuerzas militares y policiales, sino que también extendió sus actividades a otras áreas como Bir al-Abed y las aldeas circundantes. Además, adquirió equipos más avanzados y desarrolló tácticas de guerra de guerrillas<sup>475</sup>.

Como lo sostiene Omar Ashour, la Insurgencia del Sinaí pasó de ser una amenaza de terrorismo urbano que bombardeaba objetivos blandos como turistas internacionales o habitantes egipcios, a una insurgencia estructurada de nivel bajo a medio, que apunta principalmente a objetivos duros como las fuerzas armadas<sup>476</sup>.

En último lugar, en 2019 el gobierno egipcio aprobó ciertas enmiendas constitucionales que fueron aprobadas en un referéndum injusto en abril de dicho año. Las enmiendas consolidaron el régimen autoritario extendiendo su mandato de cuatro a seis años, socavaron la menguante independencia del poder judicial y ampliaron el poder de los militares para intervenir en la vida política<sup>477</sup>.

En síntesis, las principales razones por las que políticas antiterroristas en Egipto han fracasado son las siguientes<sup>478</sup>:

- Se han centrado en “contener” la violencia terrorista, principalmente en la Península del Sinaí en lugar de erradicar y desarraigar las problemáticas políticas, sociales y económicas de las poblaciones locales. Por lo cual la Insurgencia, cada vez está más arraigada, las organizaciones terroristas poseen mayor estructuración y los ataques se multiplican diariamente más allá del Sinaí.
- Han olvidado las promesas revolucionarias de 2011, muchos egipcios que protestaron durante y después de la Revolución, de los cuales la mayoría vio a amigos o familiares dar su vida por el país, han expresado un sentimiento de injusticia por la corrupción y la impunidad en el sector policiaco que sigue latente, el nulo desarrollo prometido y las prohibiciones a la libertad de expresión y manifestación que han originado la forma más eficaz de impartir "justicia

---

<sup>475</sup> *Idem.*

<sup>476</sup> *Idem.*

<sup>477</sup> *Idem.*

<sup>478</sup> Las siguientes afirmaciones son retomadas en gran medida de Egypt Security Watch, *op.cit.*, pp.2-3.

- Las políticas de seguridad siempre han sido estáticas y no existen verdaderos proyectos de inteligencia para la obtención de información.
- El Estado no se ha establecido plenamente como legítimo y como fuerza del bien. Su credibilidad se basa en algunos sectores de la población y no existe una confianza colectiva en las instituciones del sector de la seguridad.
- Se ha socavado el Estado de Derecho, el lenguaje ambiguo de la legislación sobre terrorismo ha permitido su uso político y los agentes de seguridad no son responsables de manera sistemática y pública por las irregularidades.

En la actualidad, la definición que se reconoce en Egipto como terrorismo es la estipulada en la *Ley No. 8 de 2015 Reguladora de Listas de Entidades Terroristas y Terroristas*, que subraya en su artículo 1 que el terrorismo es:

cualquier asociación, organización, grupo, pandilla, célula u otra agrupación que, por cualquier medio, dentro o fuera del país, reclame el daño a las personas; la propagación del terror; o poner en peligro la vida, las libertades, los derechos o la seguridad de las personas. Esto también se aplica a las organizaciones que piden o se involucran en dañar el medio ambiente; materiales naturales; antigüedades; la infraestructura de comunicaciones; y transporte terrestre, aéreo o marítimo, o daño o incautación de fondos, edificios o propiedades públicos o privados; o misiones diplomáticas y consulares, o llamar a alterar el orden público o dañar la unidad nacional o la paz social o la seguridad nacional<sup>479</sup>.

Es posible concluir que las políticas antiterroristas, más aún de haber fracasado, son contraproducentes y han profundizado la inestabilidad política, social y económica, principalmente en la Península del Sinaí. Esto cuestiona ampliamente la capacidad de gobernar del presidente egipcio y plantea muchos cuestionamientos sobre el futuro del terrorismo en el país, dada la ambigüedad y arbitrariedad de su definición.

### **3.2.2 Secuelas del combate al terrorismo**

Existe un elemento sumamente agonizante que ha estado presente como un corolario del combate al terrorismo en el país: las constantes violaciones a los derechos humanos. Como se desarrolló en

---

<sup>479</sup> *Idem.*

el subapartado anterior, existen muchas irregularidades y deficiencias en las diversas estrategias que el país emplea para hacer frente a la amenaza del terrorismo. No obstante, las violaciones a los derechos humanos se han convertido en un elemento cotidiano que bajo el pretexto de la eliminación del terrorismo y la “propagación de la seguridad”, han corrompido el derecho a la libertad, a la igualdad, a la integridad, a la expresión, a la justicia, a la seguridad y en ocasiones hasta a la vida.

Desafortunadamente, pocos son los registros que se tienen, puesto que en el país, los medios de comunicación se encuentran controlados por el gobierno y cualquier intento de informar por medios independientes, además de censurarse, trae graves consecuencias. Por ende, a grandes rasgos se expone en esta investigación los abusos que se cometen desde una perspectiva externa y basándose en medios de información internacionales.

### **Desapariciones forzadas**

La desaparición forzada se ha convertido en un instrumento clave, ya que dado el disfraz antiterrorista, cualquier persona que se atreva a alzar la voz o manifestar sus ideas públicamente, corre peligro. La policía y la Agencia de Seguridad Nacional llevan a cabo sistemáticamente desapariciones forzadas y torturas con impunidad de hombres, mujeres y niños por períodos de hasta 183 días. Los detenidos y desaparecidos suelen estar recluidos en una de las tres bases militares principales en el norte de Sinaí: el campamento al-Zohor en Sheikh Zuwayed, la base del batallón 101 en Arish y la base militar al-Galaa en la vecina provincia de Ismailia<sup>480</sup>.

Amnistía Internacional calcula que hay entre tres y cuatro víctimas de desaparición forzada en Egipto por día desde principios de 2015 y que es posible que la cifra vaya en aumento. Contradictoriamente, según la Comisión de Derechos y Libertades de Egipto, al menos 710 personas estuvieron sometidas a desaparición forzada durante el 2019, resultando ampliamente controversial y carente de veracidad<sup>481</sup>.

---

<sup>480</sup> *Cfr.* Khalil al-Anani, *Egypt’s Counterterrorism Strategy in Sinai: Challenges and Failures*, *op.cit.*

<sup>481</sup> El gobierno ha negado la autenticidad de los informes presentados por Amnistía Internacional e incluso ha acusado a la organización de junto con *Human Rights Watch* de tener “vínculos” con los Hermanos Musulmanes para conspirar en contra de la seguridad del país. *Cfr.* Khalil al-Anani, *Egypt’s Counterterrorism Strategy in Sinai: Challenges and Failures*, *op.cit.*

Dentro de los casos más “populares” de desaparición forzada se encuentra la desaparición del estudiante italiano Giulio Regeni, quien fue secuestrado por la Agencia Nacional de Seguridad de Egipto el día 25 de enero de 2016 y fue hallado muerto con múltiples señales de tortura en El Cairo. A pesar de haber captado la atención de los medios de comunicación internacionales, las autoridades egipcias han negado repetidamente toda implicación en su desaparición y muerte<sup>482</sup>.

### **Penalización masiva, detención y juicios militares**

De acuerdo con el Instituto Tahrir de Política de Medio Oriente, se estimó que las autoridades egipcias arrestaron al menos a 12, 000 habitantes de la Península del Sinaí entre julio de 2013 y diciembre de 2018, mientras que según investigaciones de *Human Rights Watch*, desde la deposición de Mohamed Morsi en 2013, se han detenido a al menos 60, 000 personas<sup>483</sup>.

No hay estadísticas formales sobre cuántas personas han sido arrestadas y acusadas de delitos terroristas; pero a través, de una declaración del Ministerio del Interior se indicó que en los primeros nueve meses de 2015, más de 11,000 personas fueron arrestadas por cargos de terrorismo. Lo cual, termina siendo bastante cuestionable y demuestra los grandes abusos ya que por ejemplo, el Estado Islámico-Provincia del Sinaí, el grupo terrorista más grande de Egipto actualmente, únicamente tiene alrededor de 1,000 miembros. Lo que expone una enorme brecha entre estas dos cifras e ilustra cuán indiscriminadamente se han aplicado las leyes y políticas a grupos o personas, que de ningún modo poseen responsabilidad con la verdadera amenaza terrorista<sup>484</sup>.

### **Límites a la libertad de expresión y reunión**

Bajo la autoridad del presidente Al-Sisi, cualquier manifestación civil y pacífica que llame a la democracia y al cambio social, encabezada por partidos políticos y opositores, o por cualquier otro individuo, puede ser considerada como un acto terrorista. Con la excusa del antiterrorismo, la ley

---

<sup>482</sup> Cfr. Amnistía Internacional, *Egipto: Cientos de personas desaparecidas y torturadas en una oleada de brutal represión*, [en línea], Reino Unido, Amnistía Internacional, Dirección URL: <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2016/07/egypt-hundreds-disappeared-and-tortured-amid-wave-of-brutal-repression/>, [consulta: 31 de enero de 2021].

<sup>483</sup> Cfr. Human Rights Watch, *op.cit.*

<sup>484</sup> *Idem.*

ha otorgado al presidente el poder de prohibir las protestas, el derecho a la libertad de expresión y a la participación política. En abril de 2019 ante el referéndum constitucional, más de 160 activistas que expresaron sus críticas públicamente, fueron arrestados y procesados por las autoridades egipcias<sup>485</sup>.

Por otra parte, desde agosto de 2019, el gobierno prohíbe a las ONG o a cualquier otro grupo de personas, reunirse para realizar investigaciones de campo, encuestas, sondeos o círculos de opinión sin una aprobación gubernamental. También, se condena cooperar con organizaciones o expertos extranjeros, o participar en cualquier actividad "política" o tareas que se considere que socavan la "seguridad nacional"<sup>486</sup>.

### **Máximo control a las ONG**

De acuerdo con la *Ley No. 149 de 2019*, el Ministerio de Solidaridad Social es responsable de supervisar la financiación y las actividades que las ONG con presencia en Egipto ejecutan y sobre todo, imponer una serie de multas a los infractores. Las ONG enfrentan sanciones de hasta 1 millón de libras egipcias por enviar o recibir fondos sin la aprobación del gobierno; por operar sin una licencia; por realizar labores que violen la “seguridad nacional”, “el orden público”, “la moral pública” y “la unidad nacional”<sup>487</sup>; por desplegar actividades políticas o celebrar acuerdos con entidades extranjeras; por efectuar encuestas y sondeos de opinión; por participar en talleres en el extranjero sin la aprobación previa de las autoridades egipcias; entre muchas otras cuestiones que más allá de combatir la inseguridad, imposibilitan su actuar para atender las problemáticas de la sociedad egipcia <sup>488</sup>.

---

<sup>485</sup> *Idem.*

<sup>486</sup> *Idem.*

<sup>487</sup> La ley no define estos términos, por lo cual su interpretación es ambigua. *Cfr.* George Sadek, *Egypt: New Law Enacted Regulating Activities of Nongovernmental Organizations*, [en línea], Global legal monitor, Egipto, Library of Congress, 11 de septiembre de 2019, Dirección URL: <https://www.loc.gov/law/foreign-news/article/egypt-new-law-enacted-regulating-activities-of-nongovernmental-organizations/#:~:text=Article%20of%20the%20Law,approval%20of%20the%20Egyptian%20authorities.,> [consulta: 27 de febrero de 2021].

<sup>488</sup> *Idem.*

De ahí que, ante la intención de la ONU de realizar una conferencia sobre “definición y tipificación de la tortura en la región árabe” en El Cairo, los días 4 y 5 de septiembre de 2019, diversos activistas de derechos humanos, como Aida Seif el-Dawla del Centro El Nadeem para la Rehabilitación de Víctimas de Violencia y Tortura; o Mohamed Zaree, del Instituto de Estudios de Derechos Humanos de El Cairo; mostraron su absoluto rechazo e indignación. Ya que el hecho de efectuar un evento de dicha índole con Egipto como país anfitrión, se traduciría en un pleno encubrimiento del historial de tortura del gobierno egipcio<sup>489</sup>.

En consecuencia, de acuerdo con Rupert Colville, portavoz de la oficina del alto comisionado de las Naciones Unidas para los derechos humanos, la conferencia fue pospuesta y se afirmó que la ONU reabriría las consultas sobre cuándo y dónde llevar a cabo la conferencia contra la tortura.

### **Censura y detención a periodistas**

Desde 2013 las autoridades egipcias han encarcelado a al menos 17 periodistas y han bloqueado más de 400 páginas web, incluidas las de *Human Rights Watch* y Reporteros Sin Fronteras. Por lo cual, muchos medios de comunicación han tenido que “apoyar” los discursos del gobierno y se han movilizado “a favor” de las políticas represivas, originando que el poder y el enfoque represivo del régimen sea cada vez más fuerte<sup>490</sup>.

Con la *Ley No. 94 de 2015*, se tipifica como delito que los periodistas impriman estadísticas diferentes a las “oficiales” proporcionadas por el gobierno. Como resultado, pese a que evidentemente, la mayoría de los periodistas se oponen al terrorismo y a la violencia, han tenido que unirse al esquema de censura y represión para continuar con sus trabajos<sup>491</sup>.

---

<sup>489</sup> Cfr. Ruth Michaelson, “UN postpones anti-torture conference in Cairo after backlash”, [en línea], Egipto, *The Guardian.com*, 20 de agosto de 2019, Dirección URL: <https://www.theguardian.com/world/2019/aug/20/un-postpones-anti-torture-conference-in-cairo-after-backlash>, [27 de febrero de 2021].

<sup>490</sup> Greg Aftandilian, “Egypt Needs a Comprehensive Approach to Terrorism”, [en línea], Estados Unidos, *Timep.org*, 16 de noviembre de 2015, Dirección URL: <https://timep.org/commentary/analysis/egypt-needs-a-comprehensive-approach-to-terrorism/>, [consulta: 22 de enero de 2020].

<sup>491</sup> *Idem*.

## **Pena de muerte**

Egipto ha sido reconocido como una “potencia mundial” en pena de muerte, puesto que, si bien la pena capital incrementó considerablemente tras el Golpe de Estado de 2013, de acuerdo con investigaciones de Amnistía Internacional, las 507 condenas registradas en el 2014, supusieron un 20% de las dictadas en todo el mundo<sup>492</sup>.

Conviene recalcar que en su mayoría, las personas son condenadas por presunta “violencia política” y “terrorismo” y que de acuerdo a un informe del Frente Egipcio por los Derechos Humanos publicado en 2019, muchas que estaban bajo custodia dijeron que habían sufrido desaparición forzada y tortura por hasta periodos de 5 meses<sup>493</sup>.

En resumen, conviene cuestionar si realmente se puede combatir al terrorismo sin abusar de los derechos humanos; o si realmente es inevitable para alcanzar la seguridad; puesto que como lo muestra el caso egipcio, la protección de los derechos humanos y la lucha antiterrorista, son plenamente divergentes. Desde un punto de vista crítico y académico, se debe reconocer que las verdaderas medias eficaces contra el terrorismo no son antagónicas a los derechos humanos, sino más bien integrales y complementarias entre sí. El respeto por los derechos humanos y las libertades fundamentales, resultan un elemento primordial de cualquier política o estrategia antiterrorista.

Como lo ejemplifica el caso de la Insurgencia del Sinaí y sus residentes locales, las raíces del terrorismo y la violencia se sitúan en el deterioro de las condiciones sociales, políticas y económicas. Ante la prolongada marginación y abusos que han atravesado dichas comunidades, la pobreza, el miedo y la miseria, han detentado un sentimiento de odio profundo hacia las estructuras

---

<sup>492</sup> Ricard González, “Egipto, potencia mundial en pena de muerte”, [en línea], España, *El País.com*, 16 de junio de 2015, Dirección URL: [https://elpais.com/internacional/2015/06/16/actualidad/1434455937\\_323910.html](https://elpais.com/internacional/2015/06/16/actualidad/1434455937_323910.html), [consulta: 31 de enero de 2021].

<sup>493</sup> Amnistía Internacional, Egipto: Pena de muerte para 37 personas declaradas culpables de terrorismo tras un juicio injusto, [en línea], Reino Unido, Amnistía Internacional, 2 de marzo del 2020, Dirección URL: <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2020/03/egypt-death-sentences-against-37-convicted-of-terrorism-after-unfair-trial/#:~:text=FacebookEgipto%3A%20Pena%20de%20muerte%20para%2037%20personas%20declaradas%20culpables,terrorismo%20tras%20un%20juicio%20injusto&text=Sin%20embargo%2C%20la%20pena%20de,sufrido%20desaparici%C3%B3n%20forzada%20y%20tortura.,> [consulta: 31 de enero de 2021].

gubernamentales que los ha orillado hacia la clandestinidad y el terrorismo como las únicas alternativas para salir adelante.

En consecuencia, la propagación del terrorismo en Egipto se vislumbra desde una óptica en la cual, ante la multiplicación de las razones que originan su surgimiento: desigualdades, violaciones de derechos humanos, corrupción, exclusión política, marginación social y falta de oportunidades económicas el terrorismo encuentra un escenario fructífero para hacer justicia por sus propios medios. Para desarrollar una política antiterrorista que sea adecuada y que garantice los derechos humanos, se debe, además de tener una legislación apropiada, atender las necesidades de la población, para que así el terrorismo no tenga razón de ser.

### **3.3 Instituciones y autoridades encargadas del turismo en Egipto**

El Ministerio de Turismo es la máxima autoridad responsable de la actividad turística. Fue creado en 1966 bajo el gobierno de Gamal Abdel Nasser y dentro de los principales ministros que lo han dirigido, sobresalen Mohamed Yehia Rashed, Rania Al-Mashat y Ahmed El-Anany, el actual ministro desde 2019<sup>494</sup>. Algunas de las labores del Ministerio son el manejo de las políticas turísticas, el establecimiento de un marco legal y regulatorio coherente para el desarrollo del turismo y la jurisdicción de la Autoridad de Desarrollo Turístico y la Autoridad de Turismo Egipcio, dos órganos sumamente importantes para la correcta ejecución de la actividad turística; debido a que por sus labores y actividades como la gestión de la inversión turística, el fomento al turismo doméstico por medio de descuentos y reducciones de tarifas de atracciones turísticas o el manejo de la marca país, en conjunto se establecen como el eje principal del funcionamiento turístico<sup>495</sup>.

---

<sup>494</sup> A finales de 2019, el Ministro de Antigüedades El-Anany, se convirtió también en Ministro de Turismo tras la fusión entre estos dos Ministerios. *Cfr.* Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, *OECD Tourism trends and policies 2020*, Francia, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, 2020, p. 335.

<sup>495</sup> *Idem.*

### **Autoridad de Desarrollo Turístico**

Se encarga de establecer e implementar regulaciones para proyectos e inversiones turísticas y con ello facilitar el acceso a préstamos para el desarrollo de proyectos de infraestructura. En los últimos años ha estado liderando diferentes proyectos como el desarrollo del turismo religioso en el área rural del Sinaí del Norte y el *Plan Estratégico para el Desarrollo del Turismo* en la gobernación de *New Valley*. Su oficina principal está en el Cairo y desde finales de 2019, trabaja conjuntamente con el Departamento de Asuntos Legales del Ministerio<sup>496</sup>.

### **Autoridad de Turismo Egipcio**

Es responsable de incentivar el turismo receptor y doméstico, dirigir el desarrollo y diversificación del producto turístico, tanto a nivel regional como internacional y trabaja en lo relacionado a la creación e implementación de la marca país. A finales de 2019 comenzó a laborar en conjunto con el Departamento de Seguridad del Ministerio<sup>497</sup>.

Por otro lado, en cuanto a la estructura del Ministerio de Turismo, se sitúan diversas áreas que atienden actividades particulares, como la Oficina del gabinete del Ministro, la Secretaría General, el área de planificación, investigación y recursos humanos, los hoteles y establecimientos turísticos, y las empresas y guías turísticos. Asimismo, en lo referente a la participación del sector privado en el Ministerio, la Federación Egipcia de Turismo es la que gestiona dicho ámbito.

### **Federación Egipcia de Turismo**

Se integra por cinco asociaciones del turismo que representan la intervención de la esfera privada, las cuales son: la Asociación Egipcia de Hoteles, que examina los asuntos relacionados con la

---

<sup>496</sup> Cfr. Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, *OECD Tourism trends and policies 2016*, Francia, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, 2020, p. 331; Tourism Development Authority, The Tourism development authority, [en línea], Egipto, Tourism Development Authority, s/fecha, Dirección URL: <http://www.tda.gov.eg/MainPages/HomeEn.aspx>, [consulta: 11 de febrero de 2021].

<sup>497</sup> Cfr. Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, *OECD Tourism trends and policies 2016*, Francia, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, 2014, p. 360.

industria hotelera con departamentos especializados que planifican tareas en beneficio de los hoteles egipcios<sup>498</sup>; la Asociación Egipcia de Agentes de Viaje, que protege y garantiza los intereses de las empresas turísticas<sup>499</sup>; la Cámara Egipcia de Establecimientos Turísticos, que posibilita que los comercios turísticos egipcios tengan acceso a inversiones internacionales de restauración, equipamientos turísticos y seguridad<sup>500</sup>; la Cámara Egipcia de Bienes Turísticos, que patrocina los intereses comunes de la actividad turística como el despliegue de bazares de artesanías en zonas turísticas<sup>501</sup> o el acceso a un seguro médico para los comerciantes egipcios<sup>502</sup>; y finalmente la Cámara de Buceo y Deportes Acuáticos, que busca mejorar la calidad, la seguridad y el estándar de los servicios en la industria del buceo y los deportes acuáticos, así como preservar el Mar Rojo<sup>503</sup>.

La Federación Egipcia es la única entidad oficial que representa al turismo de forma colectiva y que trabaja estrechamente con el Ministerio de Turismo en la planificación turística y en la gestión del Proyecto de Desarrollo de Capacidades de la Fuerza Laboral del Turismo. Por ley, las opiniones de la Federación Egipcia, se toman en consideración antes de que se adopten nuevas medidas legislativas<sup>504</sup>.

---

<sup>498</sup> Cfr. Organización Mundial del Turismo, *Egyptian hotel association*, [en línea], Estados Unidos, Organización Mundial del Turismo, s/fecha, Dirección URL: <https://www.unwto.org/affiliate-member-organization/13871>, [consulta: 13 de febrero de 2021].

<sup>499</sup> Cfr. Egyptian Travel Agents Associations, *Welcome to Egyptian Travel Agents Associations*, [en línea], Egipto, Egyptian Travel Agents Associations, s/fecha, Dirección URL: <https://www.etaa-egypt.org/SitePages/AboutUsEn.aspx>, [consulta: 13 de febrero de 2021].

<sup>500</sup> Cfr. Chamber of tourism establishments, *About us: Chamber of tourism establishments*, [en línea], Egipto Chamber of tourism establishments, Dirección URL: <http://cte-egypt.org/>, [consulta: 13 de febrero de 2021].

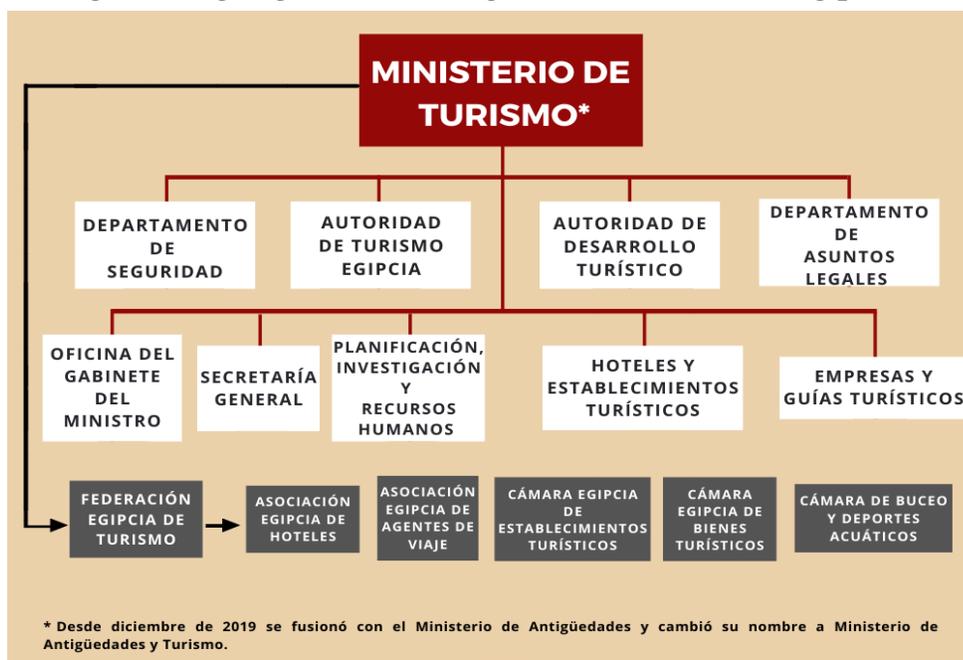
<sup>501</sup> Se trabaja en evitar que productos apócrifos de origen chino se vendan como artesanías “tradicionales” egipcias en los diversos bazares y establecimientos turísticos.

<sup>502</sup> Al Masalla, *El plan de acción de la Cámara de bienes turísticos para su nueva sesión incluye la lucha contra los bienes turísticos chinos*, [en línea], Egipto, Al Masalla, 18 de abril de 2010, Dirección URL: <https://almasalla.travel/200681/>, [consulta: 14 de febrero de 2021].

<sup>503</sup> Chamber of diving and water sports, *About the chamber of diving and water sports*, [en línea], Egipto, Chamber of diving and water sports, s/fecha, Dirección URL: <https://www.cdws.travel/about>, [consulta: 14 de febrero de 2021].

<sup>504</sup> Egyptian Tourism Federation, *About us*, [en línea], Egipto, Egyptian Tourism Federation, s/fecha, Dirección URL: <http://www.etf.org.eg/about>, [consulta: 15 de febrero de 2021].

**Imagen 5. Organigrama de los organismos turísticos de Egipto**



Fuente: Elaboración propia con base en *OECD Tourism Trends 2020*.

En la actualidad, el Ministerio de Turismo ha reconocido la necesidad de apoyar la coordinación con otros ministerios e instituciones para alcanzar una política turística eficaz. Por ende, ha ejecutado otro tipo de actividades como: la colaboración con socios nacionales e internacionales para alinear sus actividades con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU; la coordinación con las autoridades de Arabia Saudita para llevar un control del turismo en las temporadas de peregrinación de Hach y Umrah; la cooperación con el Ministerio de Medio Ambiente, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial en iniciativas de turismo ecológico; la función conjunta con el PNUD y el Consejo Nacional de Mujeres para lanzar el programa *Sello de Igualdad de Género*; entre muchas otras tareas<sup>505</sup>.

<sup>505</sup> Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, *OECD Tourism trends and policies 2018*, Francia, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, 2018, pp. 330-331.

### **3.3.1 Principales iniciativas turísticas en Egipto: ¿éxito o fracaso ante los obstáculos del Ministerio de Turismo?**

A lo largo de esta investigación se ha ido detallando la trascendencia del turismo para el país y la magnitud que la derrama económica puede presentar en la demanda a nivel internacional. Sin embargo, estudiando a este como un sistema integral, igualmente se han analizado las diversas problemáticas que ocasiona para los egipcios, como la contaminación y escasez de agua en el Río Nilo o los problemas ambientales en las playas del Mar Rojo. Por lo cual, resulta importante mencionar que, si bien las diferentes iniciativas que se han desplegado en materia turística poseen una amplia gama de propuestas y compromisos que de primera instancia podrían parecer atractivas para ejecutar una gestión turística integral, existen una serie de obstáculos que se abordan más adelante que el Ministerio de Turismo ha estado enfrentando y que complican la consecución de sus objetivos.

Dentro de las distintas iniciativas turísticas que se han desarrollado en Egipto, sobresalen las siguientes:

#### **La Estrategia de turismo sostenible de Egipto 2020**

En 2012, el Ministerio de Turismo ejecutó dicho planteamiento con el fin de alcanzar las 25 millones de llegadas internacionales en el país y un aumento del 30% en los ingresos por turismo para el 2020<sup>506</sup>. Para ello, se estipulaba que el valor del turismo en Egipto, como consecuencia, tenía que aumentar a un ritmo más acelerado que su volumen para lograr un crecimiento económico elevado y sostenible, aliviar de la pobreza nacional, atenuar de las disparidades de ingresos, crear de empleos productivos, y poseer mayor equidad de género<sup>507</sup>.

---

<sup>506</sup> En el 2012, el gasto turístico promedio ascendía a 85 dólares estadounidenses por noche y se esperaba que para 2020, se logaran los 110 dólares estadounidenses. *Cfr.* Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, *OECD Tourism trends and policies 2012*, Francia, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, 2012, pp. 330-358.

<sup>507</sup> *Idem.*

En virtud de ello, el gobierno desplegó una serie de medidas para crear un entorno legislativo y reglamentario favorable para fomentar la inversión en el sector turístico y modernizar su infraestructura. Las principales de este programa son:

- **Proyecto de desarrollo de la fuerza laboral del turismo en Egipto:** busca asegurar un enfoque de formación móvil en las gobernaciones turísticas, mejorar las habilidades del personal y brindar mejores niveles de servicio y seguridad alimentaria, crear una Unidad de Desarrollo de Recursos Humanos responsable de capacitar a los empleados en periodos cortos a un costo mínimo y ayudar al sistema educativo a responder a necesidades del mercado<sup>508</sup>.
- **Mejorar la competitividad:** las brechas de competitividad se registran principalmente en áreas relacionadas con inversión en infraestructura, desarrollo de recursos humanos y regulaciones ambientales<sup>509</sup>.
- **Desarrollo de Recursos Humanos:** se están potenciando para aprovechar las habilidades de los trabajadores en el sector del turismo y la hospitalidad en varias ubicaciones regionales para garantizar un alcance adecuado. Los nuevos programas iniciados en 2010 incluyeron: tendencias de gestión moderna, gestión de alimentos y bebidas, gestión de la recepción y el desarrollo de habilidades de comunicación en inglés para directores de hoteles<sup>510</sup>.

### **Programa de reforma turística de Egipto: *E-TRP***

En noviembre de 2018, el Ministerio de Turismo lanzó el programa *E-TRP*, que tiene como objetivo crear un sector turístico sostenible a través de reformas estructurales para fortalecer la competitividad y alineación con los estándares internacionales del turismo. El objetivo principal del *E-TRP* es que, por medio de un marco de políticas alineadas con los Objetivos de Desarrollo

---

<sup>508</sup> *Ibidem*, p. 361

<sup>509</sup> Por ejemplo, se concretó en 2012 un acuerdo con la Escuela de Administración Hotelera de la Universidad de Cornell de Nueva York, para proporcionar cursos de educación en línea de e-Cornell al sector hotelero. *Cfr.* Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, *OECD Tourism trends and policies 2012*, *op.cit.*, p. 359.

<sup>510</sup> *Idem*.

Sostenible (ODS) de la ONU, al menos una persona de cada hogar egipcio sea empleada directa o indirectamente por el sector turístico<sup>511</sup>. Los cinco pilares de este programa son:

- 1. Reformas institucionales:** modernizar la estructura organizativa del ministerio, mejorar y elevar el conjunto de habilidades de la fuerza laboral para asegurar que la cantidad y calidad de la fuerza laboral satisfaga las necesidades del mercado laboral<sup>512</sup>.
- 2. Reformas legislativas:** se han realizado cambios en el marco legal que rige el turismo, que se mantuvo sin cambios durante casi cinco décadas<sup>513</sup>.
- 3. Marketing y promoción:** nuevas campañas para mostrar la dimensión contemporánea de Egipto, diversificar los flujos de ingresos y aumentar la resistencia del sector a través de nuevos mercados de origen<sup>514</sup>.
- 4. Desarrollo de la infraestructura y el turismo,** incluido el desenvolvimiento de un fondo de capital privado destinado a mejorar los hoteles y complejos turísticos de Egipto y ayudar a reestructurar aquellos que luchan financieramente<sup>515</sup>.
- 5. Tendencias mundiales del turismo,** incluida la marca de Egipto como un destino responsable con sensibilidades ambientales y sociales reconocidas, promoviendo el empoderamiento económico de las mujeres y fomentando la innovación y la transformación digital<sup>516</sup>.

### ***Fairy Egypt: utilización de personajes “célebres” de Walt Disney para fomentar el turismo***

Es una iniciativa emprendida por el Ministerio de Turismo junto con Mohamed Salah, un artista de Mansura, Egipto; que mediante la publicación de una serie de pinturas digitales que incluían a varios personajes de *Walt Disney* en diferentes sitios turísticos, buscó “acentuar” la belleza de los monumentos arqueológicos e históricos, desde una óptica más alegre, cariñosa y atractiva. Las

---

<sup>511</sup> Cfr. Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, *OECD Tourism trends and policies 2020*, op.cit., p. 336.

<sup>512</sup> Hasta la fecha, se han capacitado 8 000 personas en diversas áreas turísticas y se espera que en el sector se tengan 400,000 aprendices para 2030. Cfr. Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, *OECD Tourism trends and policies 2020*, op.cit., p. 336.

<sup>513</sup> *Idem.*

<sup>514</sup> *Idem.*

<sup>515</sup> Se han completado proyectos de desarrollo en 67 áreas turísticas, con un enfoque en llevar la salud del hotel, la seguridad alimentaria y la calidad general a los estándares internacionales en toda la industria. Cfr. Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, *OECD Tourism trends and policies 2020*, op.cit., p. 336.

<sup>516</sup> *Idem.*

fotografías resaltan en primer plano a las personalidades más populares de la compañía de entretenimiento estadounidense para enfatizar indirectamente la majestuosidad única egipcia y generar un elemento de atracción hacia los recuerdos de la infancia occidentales<sup>517</sup>.

### Imagen 6. Woody en las Pirámides



Fuente: Imagen recuperada de State Information Service, *Personajes de Walt Disney en presencia de antigüedades egipcias para promover el turismo*, [en línea], Egipto, State Information Service, 21 de febrero de 2018, Dirección URL: <https://www.sis.gov.eg/Story/1>, [consulta: 15 de febrero de 2021].

---

<sup>517</sup> State Information Service, *Personajes de Walt Disney en presencia de antigüedades egipcias para promover el turismo*, [en línea], Egipto, State Information Service, 21 de febrero de 2018, Dirección URL: <https://www.sis.gov.eg/Story/1>, [consulta: 15 de febrero de 2021].

### Imagen 7. *Tinkerbell* en la Ciudadela de El Cairo



Fuente: Imagen recuperada de State Information Service, *Personajes de Walt Disney en presencia de antigüedades egipcias para promover el turismo*, [en línea], Egipto, State Information Service, 21 de febrero de 2018, Dirección URL: <https://www.sis.gov.eg/Story/1>, [consulta: 15 de febrero de 2021].

Egipto, un país en el que desde 2014 los graduados universitarios tardan en promedio siete años en encontrar un empleo de su profesión y terminan trabajando en el sector informal (aquí se encuentra la mayor parte de la población egipcia)<sup>518</sup>; en el en 2015 1.8 millones de egipcios no tuvieron acceso al agua<sup>519</sup>; y en la actualidad el 60% de su población vive en la precariedad<sup>520</sup> y de acuerdo con la última publicación del *Informe de la Brecha Global de Género* (en inglés, *Global Gender Gap Report*; GGGR) ocupa el puesto 134 de 153 países<sup>521</sup>; el Ministerio de Turismo ha buscado desarrollar dichas iniciativas para además de fomentar el turismo, atender las necesidades de la nación.

Por ende, aumentar la capacitación del personal y los trabajadores de los servicios turísticos, posicionar a Egipto competitivamente a nivel internacional frente a otros destinos, reducir la contaminación, tener una mayor inversión privada, responder a las tendencias mundiales del

---

<sup>518</sup> Cfr. Ramage Y. Mohamed, *Education in Egypt*, [en línea], Education system profiles, Estados Unidos, World Education News and Reviews, 21 de febrero de 2019, Dirección URL: <https://wenr.wes.org/2019/02/education-in-egypt2#:~:text=Today%2C%20Egypt%20has%20the%20largest,students%2C%20according%20to%20UIS%20data.&text=Only%2020.6%20percent%20of%20tertiary,private%20sector%20as%20of%202016.>, [consulta: 02 de marzo de 2021].

<sup>519</sup> Cfr. Majed Mandour, *op.cit.*

<sup>520</sup> *Idem.*

<sup>521</sup> Cfr. World Economic Forum, *Global Gender Gap Report 2020*, Suiza, World Economic Forum, 2020, p. 9.

turismo y detentar una participación más amplia de las mujeres, se han colocado como las principales premisas de las diferentes iniciativas turísticas.

No obstante, dentro de las múltiples instituciones y autoridades que integran al Ministerio de Turismo existen carencias estructurales que han obstaculizado su funcionamiento y han hecho que las promesas turísticas para atender a las necesidades de la población egipcia e incentivar el turismo de forma adecuada y prolongada, sean cada vez más inalcanzables. Las más relevantes son:

### **Diversificación excesiva de las labores turísticas por una superabundancia de instituciones:**

Más de 13 órganos e instituciones integran al Ministerio de Turismo y “conjuntamente” colaboran para manejar el sector ante las amenazas y requerimientos que se vayan presentando. Sin embargo, ante las contundentes crisis que han existido y las problemáticas que el turismo internacional ha generado, es posible señalar que no existe una buena comunicación interinstitucional que permita una continuidad de trabajo y cooperación a largo plazo.

Un claro ejemplo es la existencia de oficinas y empresas de servicios turísticos apócrifas que sin licencia alguna, durante décadas han estado brindando servicios de mala calidad y a precios sumamente altos; lo cual representa una anomalía que amenaza a la derrama económica y el prestigio del turismo egipcio. En virtud de ello, a finales de 2020 el actual ministro Ahmed El-Anany, además de emitir el cierre de dichas empresas, confirmó que bajo su mandato se combatirá dicha problemática y se preparará una nueva ley de licencias y servicios turísticos que será discutida en el próximo parlamento, para impedir que cualquier empresa pueda brindar servicios turísticos sin contar con un permiso.<sup>522</sup>.

Empero, para que esto pueda ser posible queda pendiente monitorear cómo será la nueva cooperación y comunicación de los órganos del Ministerio para identificar si verdaderamente

---

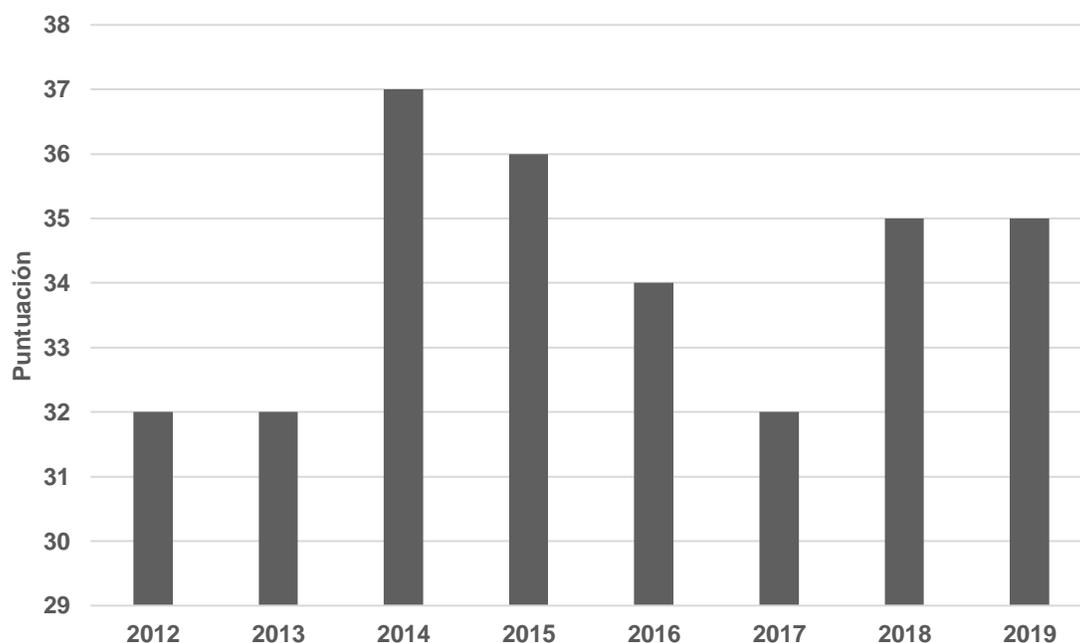
<sup>522</sup> Cfr. Alarabiya, “Estas preocupaciones amenazan la industria del turismo en Egipto...El ministro responde”, [en línea], Emiratos Árabes Unidos, *Alarabiya.net*, 08 de noviembre de 2020, Dirección URL: <https://www.alarabiya.net/aswaq/travel-and-tourism/2020/11/08/>, [consulta: 03 de marzo de 2021].

ahora con el Ministerio fusionado, se logra un trabajo conjunto perdurable para gestionar los problemas.

## Corrupción

La corrupción es una problemática constante, fue una de las principales razones que empujó a la población a manifestarse en 2011 y hasta la fecha sigue latente. De acuerdo con el *Índice de Percepción de Corrupción (IPC)*, que clasifica a aproximadamente 180 países con una escala de 0 (muy corrupto) a 100 (muy limpio), Egipto se sitúa como uno de los países más corruptos del mundo con una puntuación de 35 en el 2019<sup>523</sup>.

**Gráfica 14. Índice de percepción de corrupción (IPC) de Egipto de 2012 a 2019**



Fuente: Elaboración propia con base en el IPC de 2012 a 2019.

<sup>523</sup> Cfr. Transparency International, *Corruption perception index. Index 2019*, [en línea], Estados Unidos, Transparency International, 01 de noviembre de 2019, Dirección URL: <https://www.transparency.org/en/cpi/2019/index/nzl>, [consulta: 03 de marzo de 2021].

Como lo expone la *Gráfica 14*, la corrupción es un desafío para todo el país, pero en términos del turismo, ha permeado hasta el punto en que en abril de 2011, el ex ministro de Turismo, Zuheir Garranah, fue encarcelado por cargos de corrupción y fue sentenciado junto a dos empresarios de malgastar fondos públicos por valor de 51 millones de dólares, luego de autorizar la venta de terrenos de propiedad estatal muy por debajo del precio de mercado<sup>524</sup>.

Por otra parte, en abril de 2020 se dio lo que se conoció como el caso de corrupción más grande en la historia del turismo; 15 funcionarios de los Ministerios de Turismo y Antigüedades, Finanzas e Inmigración, facilitaron la incautación de 125 millones de dólares a favor de una empresa libanesa sin contratarla, y posibilitaron el decomiso de 25 millones de libras en impuestos<sup>525</sup>.

Ambos casos, además de ser un claro ejemplo de los diferentes abusos gubernamentales que se cometen día tras día, enfatiza la gravedad que presenta la corrupción para la gestión turística. Puesto que en nombre de incentivar al turismo y detentar mayores inversiones internacionales para lograrlo, ciertos funcionarios del sector turístico, se han aprovechado para obtener beneficios propios.

### **Falta de preparación profesional**

De los diferentes ministros que han estado a cargo del Ministerio de Turismo, muy pocos han contado con una formación especializada en el área turística y casi ninguno ha tenido experiencia en el sector. Por ejemplo, Hisham Zazou ministro en el 2015, tiene diversos títulos y grados universitarios en comercio, contabilidad y administración de empresas; su único acercamiento al turismo, previo al Ministerio, fue su puesto como presidente de la Federación Egipcia de Turismo de 2004 a 2007. Asimismo, Rania Al-Mashat ministra en 2018 posee estudios de licenciatura, maestría y doctorado en economía internacional con enfoque en política monetaria y gestión de la deuda pública. Solamente el actual ministro Ahmed El-Anany, adicionalmente de haberse

---

<sup>524</sup> Aman Transparency Palestine, *Egypt ex-tourism minister gets 5 yrs for corruption*, [en línea], Palestina, Aman Transparency Palestine, 10 de abril de 2011, Dirección URL: <https://www.aman-palestine.org/en/media-center/1960.html>, [consulta: 2 de marzo de 2021].

<sup>525</sup> Basma Ibrahim, *Detalles del caso de corrupción más grande en la historia del Ministerio de Turismo*, [en línea], Egipto, El-Yom, 04 de abril de 2021, Dirección URL: <https://el-yom.com/%D8%AA%D9%81%D8%A7%D8%B5%D/>, [consulta: 03 de marzo de 2021].

graduado de la Facultad de Orientación Turística, tiene un doctorado en Egiptología y ha colaborado como miembro del Instituto Arqueológico Alemán de Berlín y como investigador en la Facultad de Turismo y Gestión Hotelera de la Universidad de Helwan.

Resulta factible señalar que a través de los años, el Ministerio de Turismo además de pretender exigirles hipócritamente a los trabajadores una mayor preparación profesional en el turismo que ni si quiera los mismos funcionarios poseen, ha tenido una visión sumamente económica de la actividad turística y ha vislumbrado la trascendencia de dicha actividad por su simple impacto económico. Por ello, los funcionarios no poseían la formación profesional correcta para alcanzar un enfoque turístico integral y se recaía en la lógica reduccionista de clasificar a la actividad turística en términos meramente económicos. De igual modo se debe entender que si en la actualidad, el ministro El-Anany detenta preparación y experiencia en el sector turístico, es porque originalmente su puesto estaba en el Ministerio de Antigüedades, y en consecuencia, ahora como ministro de ambos Ministerios, su experiencia es sumamente más enriquecedora.

### **3.3.2 Marca país de Egipto: ¿vínculos entre la propaganda y promoción turística?**

Se reconoce como marca país al término empleado en *marketing* y comunicación para capitalizar el valor intangible de la reputación e imagen de un país a nivel internacional, por medio del turismo, la cultura, los deportes, las empresas y/o organismos públicos. No debe confundirse con una campaña de promoción turística la cual, busca señalar a las actividades y emprendimientos que se llevan a cabo con la intención de dar a conocer el producto turístico para que los turistas potenciales conozcan los atractivos de un destino y así, decidan a planificar una visita<sup>526</sup>. Tradicionalmente la promoción en este caso, es una de las “4 p’s del *marketing*” (Producto, Precio,

---

<sup>526</sup> Cfr. Lina María Echeverri, *¿Qué es Marca País?*, [en línea], s/lugar, Observatorio de marca e imagen país, s/fecha, Dirección URL: <https://paismarca.com/que-es-marca-pais-2/>, [consulta: 8 de febrero de 2021]; Definición de, *Definición de promoción turística*, [en línea], s/lugar, Definición de, s/fecha, Dirección URL: <https://definicion.de/promocionturistica/#:~:text=Se%20habla%20de%20campa%C3%B1a%20de,decidan%20a%20planificar%20una%20visita>, [consulta: 08 de febrero de 2021].

Plaza y Promoción) y reúne distintas herramientas como lo son la publicidad, la propaganda, el *marketing* directo, entre otras<sup>527</sup>.

La marca país, es una propuesta de valor añadido para los productos provenientes del país en cuestión, y es un símbolo de identidad que destaca y diferencia a un país de otro para hacerlo único. Una adecuada imagen para una marca país, puede modificar la percepción del turista sobre el destino a visitar al corregir ideas, clichés que existan sobre la comunidad receptora y puede atraer nuevos turistas al generar una actitud positiva y segura del lugar turístico específico.

Durante muchos años, la marca país de Egipto había sido capturada en una imagen de dos manos blancas ahuecadas sujetando un sol, formando una especie de pirámide junto con el lema *Nothing compares!* (Nada se compara). Sin embargo, se centraba en los elementos básicos y estereotipados del país: los faraones, las pirámides, el Nilo y el culto nacional al sol. Asimismo, tanto los videos y la propaganda que la acompañaban, enfatizaban la exotización de las playas egipcias y la variedad de frutas afrodisiacas que abundan en su territorio. Por ende, la marca país y la campaña turística que le seguía nunca reflejó la diversidad egipcia que va desde el pasado faraónico, el Egipto bizantino e islámico, la configuración de las más de 34 etnias que conviven en su territorio, hasta los eventos contemporáneos que han marcado su independencia y su porvenir actual<sup>528</sup>.

Aunque “no exista nada que se compara con Egipto”, la marca país carecía de una perspectiva que englobara todas las realidades que convergen en el país. En consecuencia, a principios de 2010, la agencia de publicidad egipcia *JWT* elaboró para la Autoridad de Turismo Egipcia, una nueva imagen de la marca país, en la que además de destacarse por la elegancia y la energía, reflejaba notoriamente la historia e identidad de Egipto sin estereotipos occidentales<sup>529</sup>.

---

<sup>527</sup> Alejandro Íñiguez, *¿Cuáles son las diferencias entre publicidad, propaganda y promoción?*, [en línea], México, Piensa Merca, 15 de enero de 2019, Dirección URL: <https://www.piensamerca.mx/blog/cuales-son-las-diferencias-entre-publicidad-propaganda-y-promocion#:~:text=Por%20un%20lado%2C%20tanto%20la,son%20herramientas%20de%20la%20promoci%C3%B3n.&text=L a%20diferencia%20fundamental%20entre%20estas,persuadir%20sobre%20ideas%20y%20posturas>. [consulta: 27 de febrero de 2021].

<sup>528</sup> Cfr. Siegel + Gale, *Siegel + Gale sobre el nuevo logo turístico de Egipto*, [en línea], Egipto, Nation Branding, 20 de julio de 2011, Dirección URL: <https://nation-branding.info/2011/07/20/siegel-gale-egypt-new-tourism-logo/>, [consulta: 06 de febrero de 2021].

<sup>529</sup> Cfr. Brigitte Seumenicht, *Egipto: una historia de siglos encerrada en un logotipo*, [en línea], s/lugar, Merca 2.0, 28 de agosto de 2012, Dirección URL: <https://www.merca20.com/egipto-una-historia-de-siglos-encerrada-en-un-logotipo/>, [consulta: 09 de febrero de 2021].

La agencia se basó en algo que sin ser literal, representara la diversidad de Egipto, a través de su patrimonio, naturaleza y cultura. El objetivo era diseñar algo que transmitiera autenticidad, que fuera creativo y con estilo propio, por lo que decidieron apoyarse en la caligrafía árabe<sup>530</sup>.

En virtud de ello, Sameh Ismail, un calígrafo egipcio trabajó junto con la agencia y por medio de un instrumento de la caligrafía árabe llamado el *qalam*<sup>531</sup> creó la marca país. La “T” de *Egypt* está inspirada en el *anj*, uno de los jeroglíficos egipcios que hace alusión a la “llave o cruz de la vida egipcia”, resaltando así conceptos como la fuerza, fertilidad, eternidad, salud y vida. De igual modo, emplearon el color de una piedra semipreciosa llamada lapislázuli, que se caracteriza por su tono azul “desigual” y fue utilizada en joyas de los faraones<sup>532</sup>.

### Imagen 8. Comparación de la pasada y actual marca país de Egipto



Fuente: Imagen recuperada de Siegel + Gale, *Siegel + Gale sobre el nuevo logo turístico de Egipto*, [en línea], Egipto, Nation Branding, 20 de julio de 2011, Dirección URL: <https://nation-branding.info/2011/07/20/siegel-gale-egypt-new-tourism-logo/>. [consulta: 06 de febrero de 2021].

Con base en la *Imagen 8*, la actual marca país de Egipto demuestra una identidad más etérea y elegante que su predecesora. Además, por medio de la frase *where it all begins*, hace alusión a la historia de la civilización egipcia como el punto de partida de todos los tiempos gracias a los

<sup>530</sup> *Idem*.

<sup>531</sup> Es un tipo de lápiz hecho de caña de bambú.

<sup>532</sup> Brigitte Seumenicht, *op.cit.*

grandes avances que generaron en las ciencias, el arte, la religión y el comercio; y va más allá de enfatizar lo literal para generar un profundo orgullo entre la población egipcia<sup>533</sup>.

**Imagen 9. Ejemplo de la propaganda turística con la nueva marca país.**



Fuente: Imagen recuperada de Brigitte Seumenicht, *Egipto: una historia de siglos encerrada en un logotipo*, [en línea], s/lugar, Merca 2.0, 28 de agosto de 2012, Dirección URL: <https://www.merca20.com/egipto-una-historia-de-siglos-encerrada-en-un-logotipo/>, [consulta: 09 de febrero de 2021].

Sin embargo, al analizar más a fondo el diseño y la intención de dicha marca país, podría resultar insustancial que existan propagandas turísticas como las que la *Imagen 10* expone, cuando se desarrollan iniciativas como la ya mencionada *Fairy Egypt*, que carecen de un vínculo directo con el propósito y la esencia inicial de la nueva marca país. Si bien dicha iniciativa pretendía realzar la belleza de los monumentos arqueológicos e históricos, la realidad es que desde una perspectiva crítica la utilización de personajes representativos de la empresa estadounidense *Walt Disney*, se aleja indudablemente de la intención retratar a Egipto desde una mirada no occidental y acorde a la diversidad de su población.

Walt Elias Disney, fue un empresario y pionero de la industria de la animación estadounidense, que configuró una poderosa empresa de entretenimiento a partir de la década de los años 20, la

---

<sup>533</sup> Cfr. Siegel + Gale, *op.cit.*

cual en un escenario convulso de entreguerras, logró asentarse como un conglomerado de medios de comunicación y entretenimiento que permanece hasta nuestros días<sup>534</sup>.

No obstante, a pesar de que difícilmente los personajes de Walt Disney caerán en el olvido, su popularidad, simbolismo y contexto histórico, responden a una configuración capitalista, occidental, estadounidense y blanca. Desde sus inicios, el personaje principal de la compañía, Mickey Mouse hacía alusión al famoso *American Way of Life*<sup>535</sup>, tenía una casa de ensueño que compartía con su novia (Minnie Mouse), un coche y un perro (Pluto); y todo en el “país de las oportunidades”, donde bajo esta premisa, todos los seres humanos eran iguales y estaban dotados de derechos inalienables: vida, libertad y derecho a buscar la felicidad<sup>536</sup>.

Por ende, el efecto final de *Fairy Egypt*, ha recaído en una *Disneyficación* de las atracciones turísticas egipcias. El autor Alan Bryman, establece que esta, despoja a un lugar de su carácter original para representarlo en un formato desinfectado en el cual se eliminan las referencias negativas y bárbaras de la otredad no occidentalizada y se simplifica su esencia para hacerlo más idealizado y agradable de comprender para la mirada occidental<sup>537</sup>.

En consecuencia, por más inocente que parezca la utilización de personajes de películas de *Walt Disney* para generar mayor agrado entre los turistas internacionales que cautivados por la magia y fantasía de la compañía estadounidense, reconocen a Egipto como un destino amigable y fantástico, es ampliamente perjudicial.

Durante años, para occidente Egipto se ha traducido en faraones, momias, joyas preciosas, leyendas misteriosas, arquitectura “inexplicable”, exotización y gobernantes como Cleopatra que se han cosificado y mercantilizado para el goce del mundo *hollywoodense*. Así, distinguir a la población egipcia más allá de su pasado faraónico y reconocer la riqueza histórica de los más de

---

<sup>534</sup> Leonel Campuzano, *Disney + la magia del capitalismo*, [en línea], México, Erreizando, 18 de noviembre de 2020, Dirección URL: <https://erreizando.com/blog-vida-compleja-disney-la-magia-del-capitalismo/>, [consulta: 27 de febrero de 2021].

<sup>535</sup> También llamado, el *American way*, es un modo de vida idealizado que se basa en el atractivo que representan los Estados Unidos. Cfr. Catherine Martínez, *American Way of Life: Características Principales*, [en línea], s/lugar, Lifeder, 8 de mayo de 2020, Dirección URL: <https://www.lifeder.com/american-way-life/>, [consulta: 27 de febrero de 2020].

<sup>536</sup> *Idem*.

<sup>537</sup> Cfr. Alan Bryman, *The Disneyization of society*, Reino Unido, Sage Publications, 2004, pp. 1-5.

34 grupos étnicos que existen, como los beduinos, los nubios o los bereberes, no posee razón de ser ante las ideas *del American Way of Life* y los personajes de *Walt Disney*.

De forma que, resulta contradictorio que Egipto deseara tener una marca país que englobara la diversidad de la historia egipcia, que se alejara de los estereotipos occidentales y que detentara autenticidad a través de un estilo propio como lo es la caligrafía árabe, cuando se decide emplear a *Walt Disney* en su propaganda turística.

La propaganda turística es un elemento trascendental que conforma a la promoción turística; se conoce como el método de comunicación cuyo objetivo es dar a conocer una información con la intención de influir en los turistas para que actúen de una manera puntual, visiten determinado lugar o utilicen un servicio o producto específico relacionado con el turismo. Su meta no es comercial, sino más bien persuadir a las personas para conseguir adeptos a una idea o forma de pensar. Por ello, la propaganda debe estar en armonía con la promoción turística y servir para que los turistas potenciales, además de conocer las bondades que el destino ofrece, se sientan incluidos e identificados con la diversidad cultural e histórica que el país posee.

A lo largo de esta investigación, se ha distinguido que a pesar de que en Egipto, los turistas internacionales son un sector fundamental en el sistema turístico por la derrama económica que generan, la verdadera constante en la demanda turística egipcia ante las múltiples crisis turísticas, han sido los turistas domésticos. Los mismos egipcios han mantenido la actividad turística en su país ante las constantes incertidumbres que la inseguridad ha causado en la demanda turística internacional; a través de los diferentes descuentos y facilidades económicas que el gobierno les ha proporcionado, los egipcios han continuado visitando los principales atractivos turísticos y los lugares ignorados por los turistas internacionales.

Por lo tanto, aunque la propaganda turística debe apuntar hacia un Egipto, con identidad propia, atractivo y seguro hacia el exterior, necesariamente debe generar un sentimiento de pertenencia e identificación para la población egipcia que si bien no con la misma trascendencia económica, ha sido el sostén constante para la actividad turística en el país.

### 3.4 ¿Seguridad *versus* turismo? El desafío de Egipto

Aun cuando los orígenes del terrorismo en Egipto datan de mucho tiempo atrás y los inicios de los ataques terroristas dirigidos específicamente a turistas se sitúan en 1992 aproximadamente, la realidad es que el panorama político, social y económico de Egipto de 2010 a 2019, se ha visto mermado por el terrorismo más que en otras épocas en el tiempo. En dichos años se ubican ciertas particularidades que exponen claramente la gravedad del terrorismo, por ejemplo: el 2015 con 539 ataques terroristas, fue el año con más atentados en la historia del país, en el cual el derribo del vuelo 9268 de *Metrojet* se identificó como el segundo ataque terrorista más mortífero en la historia de Egipto, mientras que el primero más funesto se presentó en el 2017 con el bombardeo a la Mezquita de Al-Rawda.

Del mismo modo, pese a que el comienzo del turismo en Egipto se remonta a la Edad Antigua y que durante la Edad Media se vivió uno de los períodos más brillantes para El Cairo, el periodo que va de 2010 a 2019 se ha distinguido por englobar la cantidad de llegadas turísticas más variables y contradictorias. Por una parte, el 2010 le permitió al turismo posicionarse en su apogeo récord con más de 14 millones de arribos internacionales; mientras que por otro lado, en el 2016 con aproximadamente 5 millones de llegadas internacionales, sucedió una de las crisis turísticas más graves del país, que si bien con el paso de los años se fue mejorando lentamente, en el 2019 a pesar de haber tenido más de 13 millones de turistas internacionales, no se superó la anterior marca.

Asimismo, más allá del comportamiento tan inestable de la demanda turística en aquellos años, existen una serie de eventos que son determinantes en la actuación del binomio terrorismo-turismo, como las Primaveras Árabes con la Revolución Egipcia de 2011 que derrocó a Hosni Mubarak; la Insurgencia del Sinaí en 2011 entre insurgentes militantes islamistas y grupos terroristas contra las fuerzas de seguridad egipcias; el golpe de Estado de 2013 que depuso a Mohamed Morsi y a los Hermanos Musulmanes; y la tan aclamada llegada del actual presidente Abdelfatah-Al-Sisi en 2014 que de ser un héroe nacional, su mandato se ha distinguido por fuertes insuficiencias en la educación, salud e infraestructura, así como por un aumento de la pobreza y de las violaciones a los derechos humanos.

Lo cual coadyuvó concretamente en la participación de los Hermanos Musulmanes en la Revolución de 2011, su triunfo electoral en 2012 con Mohamed Morsi y su reconocimiento como

terroristas en 2013; en la toma de liderazgo en Al-Qaeda del egipcio Ayman al-Zawahiri; en el fortalecimiento de Ansar Bait al-Maqdis con la Insurgencia del Sinaí en 2011, el inicio de su campaña de ataques contra las fuerzas de seguridad egipcias en 2013 y su transformación en el Estado Islámico-Provincia del Sinaí que ha engendrado un fuerte sentimiento de venganza después del golpe de Estado a Morsi; y en la formación del Movimiento Hasm en 2016.

Por consiguiente, esta relación entre el terrorismo y el turismo de Egipto, se debe comprender como un “sentimiento” radical de hartazgo, venganza, desesperación y lucha por parte de los sectores menos favorecidos del país, que fatigados de tantos años de corrupción, precariedad, abusos policiales, manifestaciones, censura, discriminación, represión, desigualdades y pobreza, desafortunadamente encuentran en el terrorismo y sus diversas organizaciones un medio para protestar y por fin visibilizar sus “exigencias” de manera violenta y así, perjudicar directa o indirectamente a su enemigo más grande: el Estado egipcio.

De manera que, al ejecutar ataques terroristas principalmente dirigidos a los turistas internacionales y/o a las atracciones más populares, los terroristas además de arremeter contra lo que simbolizan, pretenden menoscabar la seguridad en represalia de lo que consideran un abandono y marginación por parte del gobierno, que al tener como prioridad central el fomento al turismo internacional por la cuantiosa derrama económica que les otorga, desatienden las necesidades y exigencias de toda su población.

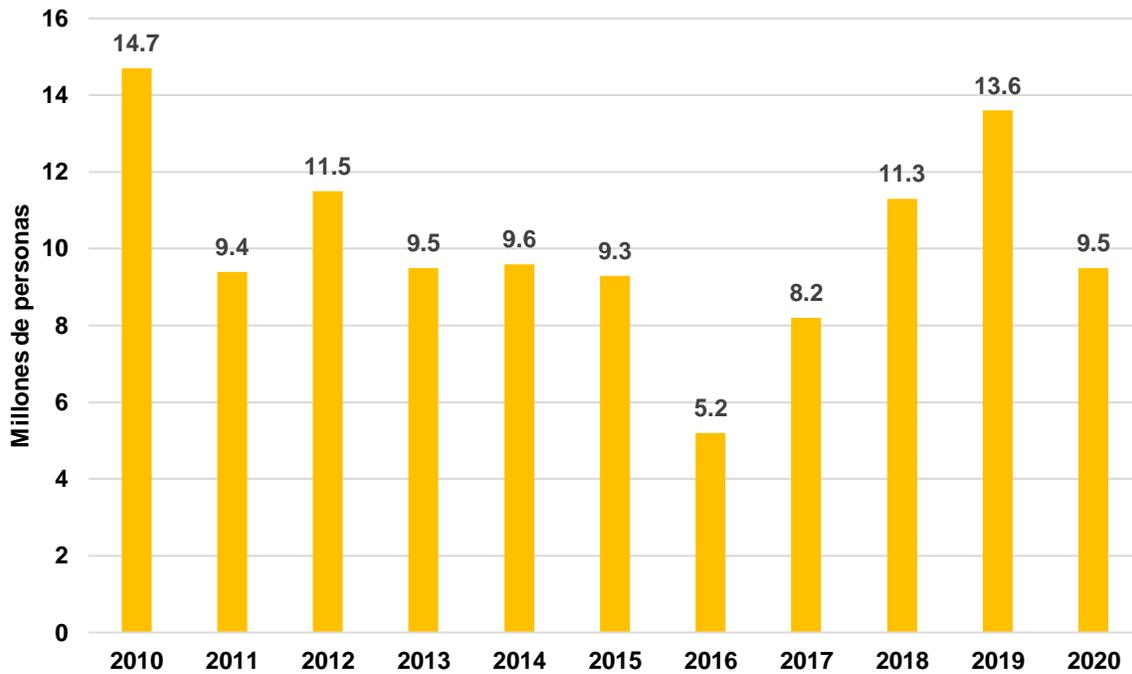
De ahí que, más allá de únicamente dedicarse a incentivar el turismo internacional, el verdadero desafío del gobierno egipcio recae en lograr un esquema integral de seguridad (nacional y turística) que pueda poner como prioridad a sus habitantes y sea capaz de obtener una relación armoniosa con las comunidades de la Península del Sinaí (específicamente del norte), que han sido criminalizadas, discriminadas y excluidas por su heterogeneidad y configuración dispar a la identidad nacional.

Solamente, distinguiendo al turismo internacional como objetivo secundario de las necesidades básicas de los habitantes pero no carente de relevancia para la economía, se puede sostener que el desafío de *seguridad vs turismo*, está siendo controlado en beneficio de los egipcios.

### 3.4.1 La situación actual del turismo en Egipto en 2021

A lo largo del periodo que va de 2010 a 2019, aproximadamente más de 110 millones de turistas domésticos e internacionales han visitado Egipto y de acuerdo con datos del Banco Central de Egipto, el valor de los ingresos de Egipto del sector turístico, superó los 84.3 mil millones de dólares<sup>538</sup>. Sin embargo, dichas estadísticas han sido testigo de un comportamiento inestable de la demanda turística, que con el paso de los años ha ido respondiendo a las problemáticas generadas por la inestabilidad política, social y económica como lo son los ataques terroristas.

**Gráfica 15. Llegadas internacionales del turismo en Egipto, 2010-2020**



Fuente: Elaboración propia con base en la OMT y Trading Economics.

Hasta el 2019, se vislumbraba que la actividad turística a nivel internacional, estaba mejorando y que aquella gran cifra del 2010, estaba cada vez más próxima. La *Estrategia de turismo sostenible*

<sup>538</sup> Cfr. Egypt today, “Egypt’s tourism in 10 years: 102.8M visitors, \$84.3B revenues”, [en línea], Egipto, *Egypttoday.com*, 19 de diciembre de 2020, Dirección URL: <https://www.egypttoday.com/Article/6/95510/Egypt%E2%80%99s-tourism-in-10-years-102-8M-visitors-843B#:~:text=CAIRO>, [consulta: 03 de marzo de 2021].

de Egipto 2020, esperaba que para el 2020 Egipto alcanzara los 25 millones de llegadas internacionales. No obstante, a finales de 2019 Egipto y todo el mundo cambió radicalmente con el inicio de la pandemia de COVID-19. En el caso egipcio, el Ministerio de Salud anunció el primer caso en el país en el Aeropuerto Internacional de El Cairo con un ciudadano chino y hasta principios de marzo de 2021, han habido 10,822 decesos aproximadamente<sup>539</sup>.

Por ello, en referencia al turismo diferentes países como Catar, Kuwait, Estados Unidos, Reino Unido y Francia, establecieron fuertes restricciones y prohibiciones para sus conciudadanos que desearan viajar a Egipto. Mientras que en Egipto, desde el 19 de marzo de 2020, los aeropuertos se cerraron y los vuelos civiles hacia y desde Egipto se suspendieron. Asimismo, restaurantes, hoteles y algunos sitios turísticos estuvieron en cierre. Lo cual significó una clausura casi completa de todas las actividades del sector, provocando que miles de egipcios perdieran sus trabajos y muchos hoteles estuviesen a la venta<sup>540</sup>.

Uno de cada nueve puestos de trabajo depende directa o indirectamente del turismo, así dada la magnitud de los empleos que lo integran que van desde la hotelería, los viajes, la alimentación, las bebidas, los sistemas de transporte hasta las atracciones turísticas, en abril de 2020 se anunció que la tasa de desempleo de Egipto había aumentado al 9.2% debido a la pandemia del COVID-19<sup>541</sup>.

Al igual que ha sucedido en otras crisis turísticas, el turismo doméstico volvió a situarse como la esperanza de la reactivación turística. A mediados de mayo del 2020, se posibilitó la reanudación únicamente del turismo doméstico en ciertas regiones y bajo estrictas condiciones, se les permitió alojarse en hoteles con certificación válida y con una tasa de ocupación por debajo del 25%. De

---

<sup>539</sup> Para Egipto no era la primera vez que experimentaba un tipo de coronavirus; en 2012 en Arabia Saudí se suscitó el Síndrome Respiratorio de Medio Oriente (por sus siglas en inglés, *Middle East Respiratory Syndrome*; MERS), una enfermedad respiratoria vírica que infecta a humanos, murciélagos y camellos producida por el MERS-CoV que afectó a diversos países de la región. En Egipto los contagios en humanos fueron escasos y solamente el 3.6% de los camellos resultaron infectados. Cfr. Ashleigh R Tuite, et al., “Estimation of the COVID-19 burden in Egypt through exported case detection”, *The Lancet Infectious Diseases*, núm. 8, vol. 20, Canadá, Universidad de Toronto, marzo-agosto, 2020, p. 894; Antonio C. P. Wong, *Global Epidemiology of Bat Coronaviruses*, [en línea], Estados Unidos, National Library of Medicine, 20 de febrero de 2019, Dirección URL: <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/30791586/>, [consulta: 26 de agosto de 2021]; María Cristina Rosas, *Arabia Saudita y el coronavirus*, [en línea], México, Etcétera, 2 de diciembre de 2020, Dirección URL: <https://www.etcetera.com.mx/opinion/arabia-saudita-y-el-coronavirus/>, [consulta: 10 de septiembre de 2021].

<sup>540</sup> Oxford Business Group, *Can Egyptian tourism reboot despite rising Covid-19 infection rates?*, [en línea], Reino Unido, Oxford Business Group, 22 de junio de 2020, Dirección URL: <https://oxfordbusinessgroup.com/news/can-egyptian-tourism-reboot-despite-rising-covid-19-infection-rates>, [consulta: 03 de marzo de 2021].

<sup>541</sup> *Idem*.

forma que, además de posicionarse como el resurgimiento del turismo egipcio, fue generando un panorama de mayor confianza y seguridad ante las nuevas regulaciones que la pandemia exigía<sup>542</sup>.

De ahí que, el 1 de julio de 2020, Egipto decidió reiniciar gradualmente los vuelos internacionales y abolir el toque de queda para reabrir aproximadamente 155 atracciones turísticas y los hoteles del país, con una tasa de ocupación al 50%. A principios de 2021, viajar a Egipto se volvió un poco más sencillo, las restricciones por la pandemia se han aliviado y el gobierno está emitiendo nuevamente visas para los visitantes de países elegibles pero de manera virtual<sup>543</sup>. Sin embargo, como medida de seguridad, todos los visitantes extranjeros que decidan viajar a Egipto, deben presentar un certificado de prueba de PCR negativo impreso a su llegada, una tarjeta de salud pública, un certificado médico y una prueba de un seguro médico válido. Del mismo modo, a partir del 3 de enero de 2021, las personas que no cumplan con las medidas de precaución, como usar un cubrebocas en interiores y exteriores públicos pueden ser objeto de una multa o un enjuiciamiento inmediato<sup>544</sup>.

Si bien con lo anterior y como lo demuestra la *Gráfica 15*, se podría afirmar entonces que el 2020 significó una nueva crisis turística para Egipto, resulta fundamental subrayar que pese a la gravedad que ha conllevado la pandemia del COVID-19, en términos de llegadas de turismo internacional y doméstico no hubo tantas dificultades como en crisis turísticas pasadas. No obstante, un elemento que siguió presente en este tipo de situaciones, fue la participación del turismo doméstico como salvador y reactivador del sector turístico.

El ministro de Turismo y Antigüedades, Ahmed El-Anany, y el ministro de Aviación Civil Mohamed Manar, pusieron en marcha un programa para fomentar el movimiento turístico nacional a través de la iniciativa: *Disfrute su invierno en Egipto*, que incluye descuentos en vuelos y hoteles para viajeros nacionales e internacionales. A diferencia de los programas pasados, ante el panorama tan incierto que dejó la pandemia, puesto que los ingresos por turismo en el país habían caído un 69% en 2020, las autoridades decidieron incluir también a los turistas internacionales en

---

<sup>542</sup> *Idem*.

<sup>543</sup> Egypt online visa, *Egypt Travel Restrictions Due to the COVID-19 Pandemic*, [en línea], Egipto, Egypt online visa, s/fcha, Dirección URL: <https://www.egyptonlinevisa.com/travel-restrictions/>, [consulta: 03 de marzo de 2021].

<sup>544</sup> Reuters staff, *Egypt reopens airports and welcomes tourists to pyramids after COVID closure*, [en línea], Reino Unido, Reuters, 3 de enero de 2021, Dirección URL: <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-egypt-idUSKBN2426VX>; [consulta: 05 de marzo de 2021].

los descuentos por la trascendencia de la derrama económica que sus estancias en el país otorgan a los habitantes<sup>545</sup>.

La iniciativa emanó del Comité Ministerial de Turismo y Antigüedades en diciembre de 2020; del 15 de enero y hasta finales de febrero de 2021, los precios de los vuelos nacionales se redujeron para conectar ciudades turísticas dentro de Egipto mediante la organización de viajes desde El Cairo a Luxor, Asuán, Sharm el-Sheikh, Taba, Hurghada y Marsa Alam, y de Alejandría a Luxor y Asuán. Los precios de los boletos de avión desde El Cairo y Alejandría, estuvieron disponibles a una tarifa fija de: 1500 libras egipcias a Luxor y Asuán, 1800 libras egipcias a Sharm el-Sheikh, Hurghada y Taba y 2000 libras egipcias a Marsa Alam<sup>546</sup>.

En cuanto a los hoteles, la Asociación de Hoteles Egipcios y la Cámara Egipcia de Establecimientos Turísticos, modificaron los precios para hoteles (a excepción de los de Luxor y Asuán) para que por noche por 2 personas en habitación doble tuviese considerables reducciones. Por ejemplo<sup>547</sup>:

- Hoteles de 5 estrellas: 750 libras egipcias<sup>548</sup>
- Hoteles de 4 estrellas 600 libras egipcias
- Hoteles de 3 estrellas 300 libras egipcias

De igual forma, respecto a las entradas a los sitios arqueológicos, museos y el resto de las atracciones en las gobernaciones de Qena, Luxor y Asuán, se incluyeron descuentos del 50% en las entradas para turistas internacionales y entradas sin costo para turistas domésticos<sup>549</sup>.

---

<sup>545</sup> Egypt Independent, “‘Enjoy your winter in Egypt’ initiative includes offers on flights, hotels”, [en línea], Egipto, *Egyptindependent.com*, 07 de enero de 2021, Dirección URL: <https://egyptindependent.com/enjoy-your-winter-in-egypt-initiative-includes-offers-on-flights-hotels/>, [consulta: 04 de marzo de 2021].

<sup>546</sup> *Idem*.

<sup>547</sup> El-Shai, *Know all about Egypt’s Initiative “Winter in Egypt” to Support Domestic Tourism and the New Prices!*, [en línea], Egipto, El-Shai, 07 de enero de 2021, Dirección URL: <https://www.el-shai.com/egypts-initiative-winter-in-egypt-domestic-tourism/>, [consulta: 04 de marzo de 2021].

<sup>548</sup> Sin dicha iniciativa, en hoteles como *The Nile Ritz-Carlton* en El Cairo de 5 estrellas, el precio por noche en habitación doble por 2 personas es de 2,522 libras egipcias.

<sup>549</sup> Mohammed Abu Zaid, “Egypt discounts local flight tickets to encourage domestic tourism”, [en línea], Egipto, *Arabnews.com*, 06 de enero de 2021, Dirección URL: <https://www.arabnews.com/node/1788311/business-economy>, [consulta: 04 de marzo de 2021].

Con todo, es factible detallar que dado los estragos económicos que la pandemia del COVID-19 generó en Egipto, a diferencia de las otras crisis turísticas que el país atravesó en las que el turismo doméstico por los descuentos que se le otorga, ha sido el sector estrella para recuperar la demanda turística internacional, en esta ocasión se decidió trasladar también hacia los turistas de otros países, por la necesidad de obtener mayores ganancias económicas. Empero, conviene enfatizar que, previo a la apertura del turismo internacional en julio de 2020 y la iniciativa de *Disfrute su invierno en Egipto* en 2021, cuando la crisis por el COVID-19 estaba en su máximo apogeo, fueron los turistas domésticos los encargados de sobrellevar el panorama y bajo ciertas restricciones sanitarias y descuentos específicamente dirigidos a los connacionales, empezaron a reactivar la economía.

### **3.4.2 Egipto y su porvenir: ¿cómo actuar?**

Para comprender la situación que se vive en Egipto respecto al turismo, es menester evaluarla desde esquemas multidimensionales que permitan ampliar la perspectiva y brindar un estudio conciso de lo que conlleva la actividad. Un análisis FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas) es una herramienta de planeación y toma de decisiones que otorga un amplio análisis de una empresa, institución, proyecto o persona estudiando sus características internas (Debilidades y Fortalezas) y su situación externa (Amenazas y Oportunidades) en una matriz cuadrada.

En el caso particular del turismo egipcio, el FODA determina las ventajas competitivas del lugar y coadyuva a generar una estrategia adecuada en función de sus elementos propios y de los requerimientos del mercado turístico internacional. Por ende, para la realización de este esquema se retomarán los componentes propios del turismo en Egipto y de igual forma se emplearán otras particularidades que influyen en el sistema turístico del país.

**Tabla 7. FODA del turismo en Egipto**

<p><b>FORTALEZAS:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Diversidad de turismo por realizar, destacan: cultural, playa, religioso, médico, ecoturismo, etc.</li> <li>• Gran ubicación geográfica en el Mar Mediterráneo, el Mar Rojo y el Río Nilo, que con su clima moderado durante todo el año y sus extensas playas, le han brindado mucha popularidad a nivel internacional.</li> <li>• Vestigios del pasado faraónico.</li> <li>• Facilidades para obtener un visado egipcio.</li> <li>• Dada la fusión del Ministerio de Turismo con el de Antigüedades, existe una perspectiva más profesional, cultural e integral que puede secundar a transformar el planteamiento económico que se tenía del turismo.</li> <li>• Próxima inauguración del GEM en 2021.</li> <li>• Flujos turísticos nacionales que, pese a no detentar una gran derrama económica, se sitúan como un sector de oportunidades para no abandonar la industria turística en su totalidad.</li> <li>• Implementación de la materia de <i>Ética del Turismo</i> en los planes de estudio de la educación primaria.</li> <li>• Descuentos para el turismo doméstico.</li> </ul>	<p><b>DEBILIDADES:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Corrupción gubernamental.</li> <li>• Pobreza y desigualdades para los egipcios.</li> <li>• Contaminación ambiental generada e incrementada por el turismo</li> <li>• Privatización y abaratamiento desmesurado en el sector turístico.</li> <li>• Turismo excesivo en algunas áreas que compromete el bienestar de las comunidades receptoras.</li> <li>• Falta de preparación profesional de los funcionarios que trabajan en el Ministerio de Turismo.</li> <li>• Alta incidencia de terrorismo (ataques en general y en especial los dirigidos a turistas internacionales).</li> <li>• Sectores menos favorecidos y comunidades de la Península del Sinaí que hartas por la desigualdad, discriminación y criminalización que han vivido durante años, deciden atacar a los turistas internacionales para perjudicar al Estado egipcio.</li> <li>• Políticas antiterroristas deficientes que incrementan el terrorismo, generan violaciones a los derechos humanos y provocan una mala imagen del país a nivel internacional.</li> <li>• Falta de un esquema integral de la seguridad nacional.</li> <li>• Ausencia de armonía entre la propaganda y promoción turística al no incorporar la esencia de la marca país.</li> </ul>
<p><b>OPORTUNIDADES:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Reactivación paulatina del turismo internacional por la implementación de vacunas contra el COVID-19 en múltiples países que ha dado como resultado una disminución sustancial en los casos positivos y una mejora en las restricciones de movilidad internacional.</li> <li>• Ampliación de rutas de aerolíneas internacionales como <i>Air Canada</i> que planea nuevas rutas a El Cairo sin escalas desde Montreal; <i>Swiss International Air Lines</i> que a partir del 1° de julio de 2021 operará hasta 4 vuelos semanales a la capital egipcia; o <i>Qatar Airways</i> que restablecerá las rutas hacia Alejandría y El Cairo<sup>550</sup>.</li> </ul>	<p><b>AMENAZAS:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Presencia del COVID-19.</li> <li>• Estereotipos existentes alrededor de Medio Oriente que tras la reconfiguración de la agenda de seguridad internacional después de los ataques del 11 de septiembre, han propiciado que los debates occidentales sobre el “combate” al terrorismo se centren en la malinterpretación del Islam. Lo cual, además de estigmas hacia los musulmanes, causa una mala imagen hacia los destinos turísticos como Egipto.</li> <li>• Actuación de grupos terroristas internacionales en el país.</li> <li>• Destinos internacionales como Israel o Turquía que son capaces de brindar una oferta turística similar y colocarse como una competencia real.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia

<sup>550</sup> Routes Online, *Cairo Airport Company*, [en línea], Reino Unido, Routes Online, s/fecha, Dirección URL: <https://www.routesonline.com/news/tagged/1291/cairo-airport-company/>, [consulta: 30 de marzo de 2021].

Lo detallado hasta aquí, posibilita establecer que la situación del futuro de la actividad turística en Egipto no es sencilla. A lo largo de los años que se eligieron en esta investigación, se encuentra que para lograr un esquema de garantía turística que proteja a los turistas internacionales, se debe salvaguardar primeramente a la población egipcia con un esquema de seguridad nacional flexible, actualizado, diversificado y geoestratégico, y posteriormente desarrollar un proyecto de garantía turística capaz de gestionar cualquier tipo de amenazas que deterioren el sistema turístico, como lo es el terrorismo.

Para lograr un mejoramiento de manera integral en la seguridad de Egipto y así fortalecer, consolidar y ampliar la demanda turística nacional, regional e internacional, forzosamente se deben retomar los planteamientos de Cristina Varisco, para examinar la verdadera relación entre sistema turístico egipcio con el contexto de sus habitantes, y en un futuro poder asentar un comportamiento positivo de la demanda turística doméstica e internacional en beneficio de toda la población egipcia.

Por ende, con base en el enfoque sistémico aplicado al turismo, se recomienda lo siguiente:

Desde la dimensión económica en la cual se debe favorecer la realización del turismo en beneficio de los egipcios y sus ingresos económicos, se debe:

<b>OBJETIVO</b>	<b>META</b>	<b>ESTRATEGIA</b>	<b>ACCIONES</b>
Realizar inversiones económicas turísticas que beneficien mayoritariamente a los egipcios y a las comunidades receptoras.	Que el turismo sea identificado como un generador de empleos dignos y justos para la población egipcia.	Que la Autoridad de Desarrollo Turístico canalice dichas inversiones a las áreas más vulnerables económicamente y que más han padecido los abusos del turismo.	Por medio de un estudio de campo de los lugares turísticos más socorridos, vislumbrar directamente dónde, cómo y por qué se originan las problemáticas y orientar proporcionalmente las inversiones beneficiando a los que más lo necesiten
Evitar la corrupción en las instituciones del turismo.	Que los recursos económicos designados para la actividad turística verdaderamente se empleen para ello.	Implementar una política pública que coadyuve a transparentar el ejercicio de los recursos destinados al turismo y así sean sujetos a rendir cuentas.	A través de una plataforma digital, hacer del conocimiento público los gastos del Ministerio de Turismo y toda su estructura para desarrollar una participación civil más activa que pueda exigir cuentas a los funcionarios.
Eludir la privatización desmesurada del producto turístico.	A través de la Federación Egipcia de Turismo, ofrecer participaciones minoritarias en activos estatales seleccionados a inversores privados y que el gobierno conserve la gestión de sus recursos clave para la actividad turística.	Privatizar espacios públicos destinados al turismo se da por la necesidad de buscar nuevas fuentes de financiación ante crisis turísticas. En lugar de ello, es preferible ir reduciendo la dependencia económica que se tiene con el sector turístico y diversificar la obtención ganancias hacia otros sectores de la economía egipcia.	Invertir en el crecimiento de los demás sectores económicos como la agricultura y la industria para aumentar su trascendencia económica y así amortiguar las problemáticas económicas que desencadenen las diferentes crisis turísticas.
Impedir el abaratamiento excesivo del producto turístico ante las diversas crisis turísticas.	Precios justos en el producto turístico y acordes a los requerimientos del mercado turístico internacional.	Dirigir los esfuerzos para reactivar el turismo hacia áreas de oportunidad duraderas y certeras, que no comprometan la economía de los habitantes.	Continuar con reducciones considerables para los egipcios y desplegar descuentos para los turistas internacionales, teniendo en cuenta que si bien se debe incentivar la demanda internacional, dicho sector es el que más ingresos económicos genera; por ende su dilema para visitar Egipto, no radica en las facilidades económicas.

Desde la dimensión cultural que pone de manifiesto la relación entre el turismo y los habitantes egipcios en términos culturales, se debe:

<b>OBJETIVO</b>	<b>META</b>	<b>ESTRATEGIA</b>	<b>ACCIONES</b>
Acabar con los estereotipos y exotizaciones de Medio Oriente, pero sobre todo respecto a la cultura egipcia, su población y su configuración musulmana que interfieren en la ejecución de la actividad turística <sup>551</sup> .	Armonía entre la propaganda y promoción turística para expresar una perspectiva auténtica, diversa y no occidental de lo que significa Egipto.	Desarrollar un plan para atraer al turismo internacional de manera genuina, informada y respetuosa, para que igualmente los turistas domésticos se sientan identificados con la imagen que representa su país en el mercado turístico internacional.	Que el <i>marketing</i> turístico en su conjunto detente la misma esencia que posee la nueva imagen de la marca país en la propaganda y promoción turística para que todos los esfuerzos por plasmar una configuración positiva del país tengan concordancia.

Desde la dimensión social que analiza los orígenes del turismo y detalla los mecanismos de inclusión-exclusión de grupo sociales, se aconseja:

<b>OBJETIVO</b>	<b>META</b>	<b>ESTRATEGIA</b>	<b>ACCIONES</b>
Acabar con la criminalización, exclusión, discriminación y marginación de las comunidades locales de la Península del Sinaí, como los beduinos principalmente.	Alcanzar una convivencia oportuna entre las estructuras gubernamentales egipcias y los beduinos para además de lograr su bienestar, generar una imagen positiva del turismo.	Entender que los beduinos poseen una configuración particular y muy distante de la realidad de los egipcios. Por ello, más allá de pretender “integrarlos” utópicamente, se debe desde una perspectiva intercultural <sup>552</sup> , respetar sus estructuras tribales y favorecer el dialogo horizontal para lograr una convivencia entre el gobierno egipcio y las comunidades beduinas del Sinaí.	Involucrar paulatinamente a los beduinos en los empleos del sector turístico para que los que así lo deseen puedan obtener mayores oportunidades e incorporarse a la ciudadanía egipcia.

<sup>551</sup> Si bien esto no depende directamente de las acciones respecto al turismo que ejecute Egipto, es fundamental que el país de igual modo transmita una imagen acorde a la realidad que atraviesan la diversidad de sus habitantes.

<sup>552</sup> La interculturalidad es una herramienta de emancipación de lucha por una igualdad real que implica ir más allá de la mera aceptación pasiva de un hecho multicultural de múltiples culturas que existen efectivamente en una sociedad y, en cambio, promueve el diálogo y la interacción entre culturas. *Cfr.* María Carmen López Sáenz, Beatriz Penas Ibáñez, *Paradojas de la interculturalidad. Filosofía, lenguaje y discurso*, España, Biblioteca Nueva, 2013, p. 15.

Desde la dimensión ambiental que involucra el impacto de las actividades turísticas en los ecosistemas, se aconseja:

OBJETIVO	META	ESTRATEGIA	ACCIONES
<p>Poseer un esquema de turismo sostenible<sup>553</sup> que pueda atenuar los problemas medioambientales que el turismo irresponsablemente ha propiciado.</p>	<p>Aminorar la contaminación y la escasez del agua del Río Nilo.  Hacer frente a la destrucción de los arrecifes de coral en las playas del Mar Rojo.  Gestionar que la infraestructura turística esté en armonía con los entornos naturales.</p>	<p>Implementar un protocolo medioambiental que abarque todas las problemáticas que el turismo ha provocado y que brinde respuestas concretas para salvaguardar a la naturaleza.</p>	<p>Controles más estrictos en el manejo de desechos orgánicos e industriales para los hoteles y establecimientos turísticos cercanos al Nilo.  Disminuir la cantidad de excursiones de buceo en las playas y cerciorarse que las que se realicen no comprometan la estabilidad de los recursos marinos.  Establecer como prioridad la esencia de los entornos naturales y la población para que de ejecutarse proyectos de infraestructura turística se logre una integración adecuada.</p>

Desde la dimensión política que identifica la sensibilidad de la actividad turística ante la inestabilidad del contexto político y vislumbra la trascendencia que ocupa el turismo en las políticas públicas del Estado, se recomienda:

---

<sup>553</sup> El turismo que tiene en cuenta las repercusiones actuales y futuras, económicas, sociales y medioambientales para satisfacer las necesidades de los visitantes, de la industria, del entorno y de las comunidades anfitrionas. *Cfr.* World Tourism Organization, *Desarrollo Sostenible* [en línea], España, World Tourism Organization, s/fecha, Dirección URL: <https://www.unwto.org/es/desarrollo-sostenible>, [consulta: 10 de abril de 2021].

OBJETIVO	META	ESTRATEGIA	ACCIONES
<p>Renovar el Ministerio de Turismo para hacer frente a las dificultades y posicionar competitivamente a Egipto en el mercado turístico internacional</p>	<p>Que el personal y los funcionarios del Ministerio del Turismo tengan preparación y experiencia en el sector turístico. Buena comunicación entre los órganos que comprende el Ministerio de Turismo. Conocer y entender la diversidad egipcia para el correcto despliegue de las políticas turísticas.</p>	<p>Desarrollar una perspectiva integral del turismo (no económica) que pueda garantizar una buena preparación de los funcionarios. Asegurarse que cada una de las instituciones se apege a sus facultades de acuerdo a la normatividad y así generar una comunicación interinstitucional asertiva. Hacer un estudio de mercado turístico en el país para identificar las verdaderas necesidades turísticas de los egipcios.</p>	<p>Promover capacitaciones y diversos cursos que amplifiquen la preparación profesional de los funcionarios del Ministerio de Turismo. Ejecutar reuniones recurrentes a nivel interinstitucional para dar seguimiento a los temas en la agenda turística.. Que la Autoridad de Turismo Egipcio continúe con iniciativas que fomenten y facilitan el turismo doméstico.</p>
<p>Establecer un protocolo o manual específico para saber qué hacer en caso de atentados terroristas hacia los turistas ya sean internacionales o nacionales</p>	<p>Que sea muy poca la cantidad de turistas afectados y así, lograr una respuesta integral más pronta que garantice el bienestar de los turistas y afecte lo menos posible la imagen y percepción de seguridad del país.</p>	<p>Desarrollar junto con el Ministerio de Defensa un esquema de seguridad nacional flexible, actualizado, diversificado y geoestratégico, y posteriormente desarrollar un proyecto de garantía turística capaz de gestionar cualquier tipo de amenazas que deterioren el sistema turístico.</p>	<p>Realizar labores conjuntas e integrales de seguridad y gestión turística para reconocer los focos con alta incidencia de ataques terroristas y sobre todo presencia de turistas.</p>
<p>Implementar políticas antiterroristas duraderas que puedan hacer frente al terrorismo de manera humana, sostenida y justa.</p>	<p>Prohibir definitivamente la tortura, las detenciones arbitrarias sistemáticas y generalizadas, las desapariciones forzadas, los castigos colectivos y los desalojos forzosos como medidas para sancionar a la población por “terrorismo” o por cualquier crimen que se presente en el país. Ya que además de violar los derechos humanos, propicia una mala imagen del país que afecta la demanda turística internacional.</p>	<p>Generar confianza en el Estado y en todas sus estructuras para que exista una certidumbre colectiva en las instituciones del sector de seguridad.</p>	<p>Elaborar un programa de “ex terroristas protegidos” que permita obtener apoyo e información vital por parte de militantes de las organizaciones terroristas que así lo deseen y que por dicha ayuda, se les disminuyan los años en prisión. Rediseñar detenidamente la definición actual de terrorismo en las diversas políticas antiterroristas para así únicamente reconocer como atentados terroristas a los eventos que atenten contra los derechos humanos; empleen el terror para atemorizar a una cantidad masiva de gente de manera prolongada; utilicen la intimidación y pretendan obtener la mayor propaganda posible; ataquen a objetivos no combatientes o simbólicos; usen sistemáticamente la violencia; y tengan “motivaciones” para alterar gravemente la paz.</p>
<p>Que Egipto sea el destino más popular y concurrido en todos los tipos de turismo</p>	<p>Identificar los destinos turísticos que se posicionan como una competencia real para Egipto y</p>	<p>Promover a nivel internacional la gran variedad de atracciones egipcias que existen, destacando su</p>	<p>Además de gestionar un turismo responsable que no comprometa el bienestar local, ejecutar más y</p>

que ofrece a nivel internacional.	sacar ventaja de las particularidades que puede ofrecer el país.	singularidad y su riqueza irremplazable.	mejores medidas sanitarias para los turistas, para que ante la presencia del COVID-19, Egipto pueda ofrecer un <i>plus</i> sanitario
-----------------------------------	--	--	--

## **Reflexiones finales**

El terrorismo es un fenómeno embrollado y heterogéneo que imposibilita situar una definición universal que abarque favorablemente la problemática desde todas sus singularidades. En esta investigación se reconoce como terrorismo a toda actividad violenta y premeditada, organizada por un individuo o grupo político (estatal o no estatal) y dirigida por motivos políticos, contra los derechos humanos, la estructura gubernamental y jurídica propia de un Estado y la legalidad internacional, para producir un terror indiscriminado.

Por otra parte, el turismo es un fenómeno económico, cultural, social, ambiental y político que, a pesar de situarse como una de las actividades económicas más importantes para muchas naciones, resulta crucial analizarlo de manera integral, para reconocer todas las interrelaciones existentes y sus concernientes efectos sobre el destino a evaluar. Mediante ello, es viable hallar que la demanda turística se ve influenciada positiva y negativamente por múltiples elementos como las mejoras económicas, los factores políticos y la seguridad.

En lo referente a la convergencia de ambas variables, en esta tesis se justifica que existe una afinidad evidente entre el terrorismo y el turismo al aprovechar la tragedia como producto y atractivo; utilizar los medios de comunicación y transporte; y al ejecutar diversos abusos hacia la población. Se afirma que el turismo no es siempre un factor de progreso y oportunidades para todos los países; lo cual con el caso egipcio revela la pluralidad de conflictos y cuestionamientos que se pueden generar en torno a los beneficios de la actividad turística para la comunidad receptora.

Egipto ha desarrollado una fuerte popularidad entre el turismo internacional por la extensa gama de actividades que brinda y la excepcionalidad de su pasado faraónico. Empero, las crisis turísticas que ha atravesado, agravan la estabilidad y seguridad del país. Por tal motivo, la hipótesis general que sostiene que en el momento en el que Egipto conciba un enfoque integral de la seguridad nacional, podrá accionar contra el terrorismo con fin de salvaguardar al turismo en un escenario estable y confiable, se comprueba ampliamente. Sin embargo, su validez se contempla desde tres ejes: terrorismo y turismo, necesidad de un enfoque integral de seguridad nacional y visión a futuro.

## **Terrorismo y turismo:**

La masacre ocurrida el 17 de noviembre de 1997 en Luxor, fue un parteaguas para el estudio de la interrelación del terrorismo y el turismo, debido a que a partir de entonces, diversos ataques de la misma índole se efectúan en las zonas de mayor afluencia del país; originando que el turismo atravesase por una crisis, que de acuerdo al panorama de 2010 a 2019 ha sido sumamente difícil de atenuar para el Estado. Pero de ¿dónde devienen los orígenes de dicha violencia?

La historia contemporánea egipcia ha posicionado al país como uno de los pioneros en los movimientos sociales de la región, ha destacado por un proceso de distintas manifestaciones y revoluciones sociopolíticas que desde la instauración de la República en 1953 con el Movimiento de los Oficiales Libres hasta el golpe de Estado de 2013, han buscado a lo largo de los años consumir con la corrupción, las severas crisis económicas, las constantes violaciones a los derechos humanos, la represión, la inexistencia de oposición política, el nepotismo, la desigualdad y el desempleo.

Asimismo, a pesar de que el sistema político se ha basado en el pluralismo político y partidista, durante más de 50 años los presidentes egipcios fueron elegidos con solamente un candidato. Casi todos los gobernantes, pertenecieron a la élite militar y todos, arribaron al poder por medio de golpes de Estado y enfrentamientos hasta abandonar sus propios ideales con tal de seguir en el poder; provocando la incesante inestabilidad que caracteriza al contexto egipcio de 2010 a 2019.

Sumado a ello una pieza culminante de este escenario, es la situación que atraviesa la Península del Sinaí en la que durante años, los beduinos además de ser percibidos negativamente por la mayoría de los egipcios, no están registrados como ciudadanos, lo que les ha imposibilitado el acceso a la educación pública, a los cargos en el ejército y a muchos otros puestos gubernamentales; perdiendo así el derecho a los beneficios estatales y las oportunidades de empleo existentes para los egipcios. Si bien, con los *Acuerdos de Oslo* de 1993, se estimuló el turismo en el sur de la Península, se apartó a los beduinos de la principal fuente de ingresos y ante el contrabando existente en la frontera de Egipto y Gaza, los beduinos encontraron las oportunidades “idóneas” para sobrevivir económicamente en la ilegalidad. Por ende, desde principios de 2000, la Península del Sinaí ha experimentado una serie de ataques terroristas dirigidos específicamente contra complejos turísticos.

Razón por la cual, posterior a las Primaveras Árabes con el derrocamiento de Mubarak, se dio la Insurgencia del Sinaí, entre insurgentes militantes islamistas y grupos terroristas contra las fuerzas de seguridad egipcias. Sin embargo, los resultados han sido contraproducentes y la violencia incrementó cuantiosamente, al grado que desde el 27 de septiembre de 2018, el ejército egipcio ha comenzado a armar a algunos beduinos para hacerlos que patrullen en operaciones contra los terroristas, en especial del Estado Islámico-Provincia del Sinaí, el principal grupo de la Península del Sinaí.

En lo que respecta al actual presidente Abdelfatah Al-Sisi, pese a la existencia de una fuerte expectativa sobre su mandato, su gobierno se ha destacado por prolongar las problemáticas que los egipcios han acarreado en términos de educación, salud y pobreza y, sobre todo, por aumentar el presupuesto militar en detrimento de los derechos humanos y la seguridad nacional del país. Por tanto, más allá de los movimientos sociales, los egipcios siguen carecido de una gestión adecuada para la totalidad de sus habitantes; y en consecuencia el contexto histórico, político y social que atraviesan ha contribuido al surgimiento y constante presencia de la amenaza terrorista.

El terrorismo en Egipto se ha desplegado a nivel doméstico e internacional, con entidades no gubernamentales que poseen una pluralidad de objetivos políticos y religiosos, no obstante, su actuación a partir del 2010 se acentuó considerablemente hasta llegar a su punto más álgido en el 2017; para en los años subsecuentes, disminuir drásticamente su incidencia en el año 2019. Esto, se traduce en una represión exhaustiva que si bien tenía todo “controlado” con Hosni Mubarak en 2010, con el impacto social de las Primaveras Árabes y su dimisión, los movimientos revolucionarios obtuvieron mayor voz y en 2013, la violencia que inicialmente protestaba por las desigualdades y la represión, buscó agredir directamente a las estructuras estatales por medio del terrorismo.

Como consecuencia, la incidencia del terrorismo estuvo supeditada al golpe de Estado contra Mohamed Morsi y en 2014 los atentados se agudizaron en el norte del Sinaí, que aunado a la fusión/transformación al Estado Islámico-Provincia del Sinaí, ocasionaron ataques más frecuentes, con mayor organización y más mortíferos en los años subsecuentes. Por el contrario, para el 2018 las políticas antiterroristas empezaron a tener “éxitos” y las muertes por terrorismo y en específico

los atentados disminuyeron considerablemente a un costo sumamente alto: la violación de los derechos humanos.

En lo que atañe a las organizaciones terroristas en Egipto, las abordadas en esta investigación comparten ciertas características como el sentimiento de hartazgo hacia occidente; el no reconocimiento de Israel y la intención de destruirlo; la voluntad de librar al mundo musulmán de la influencia occidental; la determinación de atacar directamente a las estructuras gubernamentales; arremeter en contra del turismo internacional para desfavorecer la imagen de Egipto a nivel internacional; y el propósito de destituir al gobierno egipcio para sustituirlo por un califato. En los últimos años, la agrupación más peligrosa y con mayor cantidad de atentados terroristas en general es el Estado Islámico-Provincia del Sinaí.

Pero ¿por qué surge el terrorismo y más importante, por qué atacar a los turistas internacionales? De manera general, el terrorismo en Egipto y en específico en la Península del Sinaí, donde se encuentra el Estado Islámico-Provincia del Sinaí, se interpreta como síntoma del hartazgo y los conflictos que se han ido desatendiendo en la población. Desde el establecimiento de la República, el país ha experimentado múltiples luchas y manifestaciones de toda índole que si bien han tenido éxitos como el derrocamiento de Mubarak en 2011, las necesidades básicas de la población y su bienestar han sido continuamente ignoradas. El acceso oportuno a servicios como el agua potable, la educación, la salud o la vivienda se ha dirigido a un sector reducido y desafortunadamente las oportunidades de un trabajo digno no se encuentran al alcance del grueso de los habitantes egipcios por falta de preparación profesional.

Como se ha puntualizado, los distintos líderes políticos que han encabezado las principales protestas contemporáneas egipcia, han empleado egoístamente el sentimiento de lucha y voluntad de un cambio radical de las masas para alcanzar sus victorias políticas en “pro de la sociedad”, para ya asentados en el poder, perseguir sus intereses personales en detrimento de los egipcios.

Por lo cual, ante dicho panorama y en particular en la Península del Sinaí, el fenómeno terrorista ha encontrado una plataforma por medio de un conjunto complejo de causas que más allá de la pobreza, se sitúa como un sentimiento de hartazgo, injusticias y desigualdades acumuladas que sobrepasan la esfera económica y se adjudican el derecho a ejercer violencia sobre objetivos civiles o simbólicos como vía de acción política.

Así, aun existiendo ejemplos puntuales de la participación beduina en las organizaciones terroristas, no se puede afirmar que todos los beduinos sean terroristas, ni que así lo deseen, sino que en ocasiones su participación resulta la “única” opción para seguir adelante.

En el caso específico del turismo internacional, si bien es uno de los sectores más valiosos de la economía egipcia, en términos de alto nivel de empleo y entrada de divisas, su desenvolvimiento en el país ha desencadenado una serie de fatalidades que propician un fuerte descontento. De forma que, la contaminación y escasez del agua en el Río Nilo; los problemas ambientales, las desigualdades y los abusos que ocurren en las playas egipcias del Mar Rojo; y los inconvenientes provenientes del turismo excesivo como la erosión y destrucción de Abu Simbel en Nubia, la humedad y salinidad en la Gran Pirámide de Giza o la degradación de ciudades como El Cairo han gestado un notable desagrado en las comunidades receptoras que día a día reciben una gran cantidad de turistas internacionales.

Desde esta perspectiva, el turismo internacional ha desvirtuado y exotizado la esencia de los lugares para convertirlos en meras marcas para atender a las necesidades del mercado turístico internacional y por consiguiente dichos “atractivos turísticos” ya no corresponden a la configuración contemporánea egipcia y adolecen de “importancia” para ciertos sectores de la sociedad.

De modo que desde la óptica terrorista el turismo además de ser un arma de dominación de las potencias occidentales, origina espacios de placer y consumo sumamente fastuosos en los que los turistas internacionales son portavoces del capitalismo y culpables de los abusos de occidente. Razón por la cual sumado a lo que simbolizan, las organizaciones terroristas los han utilizado como una herramienta por poseer los elementos imprescindibles para desplegar un ataque terrorista como lo son: la detentación de objetivos no combatientes, ya que los turistas son un sector incapaz de defenderse y que al estar poco familiarizados con el entorno en el que se encuentran, se ubican como un blanco de fácil acceso para los grupos terroristas; y la intimidación y propaganda, que ante los escenarios tan mediáticos que pueden otorgar los grandes flujos turísticos en las atracciones turísticas, ambas situaciones son muy fáciles de alcanzar.

En concreto, dada la temporalidad de esta tesis los altercados que más se destacaron por su alcance a los turistas internacionales fueron el bombardeo de la Iglesia de San Marcos y San Pedro el Papa

en Alejandría; la explosión de un autobús turístico en Taba; el derribo del vuelo 9268 de *Metrojet*; los ataques a los balnearios en el Mar Rojo; y los bombardeos en Giza y zonas cercanas.

En 2010, Egipto presentó un auge desmedido en la demanda turística con más de 14 millones de llegadas internacionales, pero para 2011 cuando el terrorismo aumentó los turistas extranjeros disminuyeron a 9.4 millones y para 2015 el año más severo en torno a la amenaza terrorista, la cifra con trabajos alcanzó los 5 millones. El hecho de que Egipto se percibiera como un país inseguro con alta incidencia de ataques terroristas y con una inestabilidad económica, política y social, produjo que la demanda turística se tornara reprimida y diferida.

Pero, por el contrario, desde finales de 2017 cuando el terrorismo empezó a descender, la demanda turística internacional se fue recuperando paulatinamente. Por lo cual, conviene enfatizar que el turismo internacional en Egipto es ampliamente perceptible a la inestabilidad política, económica y social; a las guerras, revoluciones y manifestaciones; en específico a la incidencia de atentados terroristas. Esto, añadido a las recomendaciones gubernamentales que diversos países pueden efectuar a sus connacionales para viajar o no a Egipto por cuestiones de inseguridad y terrorismo, pone en peligro a todo el sistema turístico, causando graves consecuencias económicas.

Sin embargo, se debe pormenorizar que aun cuando no haya existido una cantidad exorbitante de eventos terroristas en el periodo de estudio de la presente investigación, conviene remarcar que los más letales han sido los orientados hacia los turistas internacionales; como lo fue el derribo del vuelo 9268 de *Metrojet*.

Por ende, es menester identificar que el terrorismo en Egipto, indirectamente es un efecto del excesivo turismo internacional. Con el concepto de binomio terrorismo-turismo se hace mención a la concordancia entre ambas variables y se precisa que aun existiendo todo un entramado de componentes que colaboran directamente al terrorismo, el turismo internacional se posiciona como una antesala o precondition para su existencia. El turismo en Egipto ha engendrado una pluralidad de problemáticas para la población y trasladado a los ataques terroristas que se han presentado, demuestra que a mayor número de llegadas turísticas, mayor número de ataques terroristas. De ahí que desde una óptica sistémica, el turismo que bien podría asentarse como la causa inicial de oportunidades económicas, sociales y políticas, se desvirtúa en un corolario de amplia magnitud y gravedad como lo es el terrorismo.

### **Necesidad de un enfoque integral de seguridad nacional:**

Para que pueda existir el turismo y que en un futuro se identifique como una pieza vital para prevenir una demanda turística reprimida, la seguridad es insustituible. Dicha variable además de posibilitar que un espacio se divise exento de riesgos reales o potenciales, se señala como una preocupación compartida entre la comunidad receptora de los destinos turísticos y los turistas internacionales.

Solamente con un esquema integral de seguridad nacional que sea flexible, actualizado, diversificado y geoestratégico; y capaz de abarcar las necesidades de todos los habitantes del país, se podrá asegurar una agenda de garantía turística apropiada.

La inseguridad de los egipcios y los turistas internacionales se conjugan en una sola realidad, y es imposible que un destino turístico como Egipto desarrolle una percepción de seguridad carente de amenazas para los turistas internacionales, cuando sus pobladores viven una realidad adversa padeciendo los estragos del terrorismo y la inestabilidad política, social y económica.

Desafortunadamente, en lo concerniente a la estrategia antiterrorista en el país, no se han obtenido resultados favorables; el gobierno egipcio ha ocasionado un terreno fértil para que los grupos terroristas prosperen, recluten a nuevos miembros e intensifiquen sus ataques no sólo contra las fuerzas militares y de seguridad egipcias, sino también contra la población egipcia y los turistas internacionales, principalmente con la Insurgencia en la Península del Sinaí. Hasta la fecha, ningún mandatario egipcio ha abordado adecuadamente las causas fundamentales de la situación beduina y las políticas duras y brutales contra ellos y los demás residentes de la zona han propiciado que el terrorismo, tenga una razón de ser.

Con la *Declaración de la Guerra contra el Terror* en el 2013, se desencadenaron una serie de eventos que en lugar de eliminar la amenaza y atender las causas de su surgimiento, agudizaron la violencia como lo fueron la Masacre de Rabaa; las operaciones militares en Rafah, Sheikh Zuweid y El Arish; el *Decreto de Ley No. 94 de 2015 sobre Contraterrorismo*; la *Operación el derecho al mártir* en 2015; la *Operación Sinaí* en 2018; entre otras.

Aunque el gobierno afirmó que las distintas campañas y operaciones habían debilitado al terrorismo (dada la visible disminución de atentados terroristas) y eliminado la Insurgencia del

Sinaí, los resultados fueron contraproducentes. Las violaciones a los derechos humanos, se fijan como un componente habitual que bajo el pretexto de liquidar al terrorismo y preservar la seguridad, han quebrantado el derecho a la libertad, a la igualdad, a la integridad, a la expresión, a la justicia, a la seguridad y en ocasiones hasta a la vida. De manera que las desapariciones forzadas la penalización masiva, la detención, los juicios militares, los límites a la libertad de expresión y de reunión, el máximo control a las ONG, la censura y detención a periodistas, y la pena de muerte se han utilizado bajo el disfraz de la lucha antiterrorista para arremeter en contra de cualquier persona que esté en contra del régimen y por ello, catalogarla como “terrorista”.

El gobierno egipcio debe desarrollar una estrategia antiterrorista compatible con el bienestar y el disfrute de los derechos humanos de sus ciudadanos y, sobre todo, dejar a un lado la brutalidad y la violencia para solucionar una amenaza como lo es el terrorismo, cuyas raíces son la respuesta para una seguridad nacional integral consolidada.

### **Visión a futuro:**

En lo que compete a la actividad turística y su gestión, si bien el pasado faraónico que detenta Egipto y todas las atracciones turísticas que sus antiguas comunidades emanan son irremplazables, así como los de tipos de turismo a realizar, se debe reconocer que el escenario turístico internacional es muy competitivo y que existen diversos destinos turísticos que a la par de Egipto han ganado popularidad entre los turistas internacionales y que además de tener una oferta turística similar a la egipcia, han sabido manejar de mejor manera los efectos negativos del turismo y la inseguridad. Más allá de atender la envergadura económica y vislumbrar que el terrorismo obstaculiza la demanda turística internacional, el desafío de Egipto en materia turística es asimilar de una vez por todas que el turismo doméstico es una pieza vital para el sistema turístico.

A lo largo de esta tesis, se ha demostrado que pese a que los turistas internacionales han generado una derrama económica considerable, la verdadera constante en la demanda turística ante las múltiples crisis turísticas, han sido los turistas domésticos. Los mismos egipcios han mantenido la actividad turística en su país ante las constantes incertidumbres que la inseguridad ha causado en la demanda turística internacional.

Por lo cual, siendo los egipcios los turistas potenciales, la propaganda turística debe virar hacia dicho sector y hacer alusión a lo que verdaderamente simboliza la historia y la diversidad egipcia. Si bien en ingresos económicos, los turistas internacionales generan más, dadas las amenazas que constantemente se presentan en el contexto turístico internacional como lo es el terrorismo y el COVID-19, resulta más certero apostar a los domésticos que por su trayectoria evidencian su certeza por visitar Egipto.

Asimismo, con base en las recomendaciones emanadas del FODA, Egipto debe orientar sus labores turísticas para emplear responsable y sostenidamente las singularidades que ofrecen sus atracciones turísticas frente a otros destinos de gran talla internacional. No obstante, el turismo tanto doméstico como internacional, debe promoverse de manera justa, genuina e informada evitando el abaratamiento excesivo, las desigualdades, la corrupción interinstitucional, la exotización de su historia, la contaminación medioambiental, la dependencia económica; y en específico desde una perspectiva integral que vislumbre a todas las partes involucradas en este proceso.

Luego de esta serie de puntos mencionados, se promueve que la prioridad en todo sentido deben ser los egipcios y su bienestar, únicamente a través de este planteamiento, se podrá lograr un esquema de seguridad nacional integral que beneficiará no solamente a la población, sino también a los turistas internacionales y, por ende, además de ejecutar mayores oportunidades para mejorar la oferta turística internacional, el Estado elevará sus capacidades y estabilidad en el sistema internacional.

Esto, igualmente contribuye a un mejor entendimiento de dos procesos que han estado desvinculados académicamente durante muchos años, pero que desde el contexto egipcio, equiparan un canal de dependencia para observar de una manera no convencional las implicaciones que cada uno provoca en Egipto. Los lectores y las lectoras podrán darse cuenta que esta no es una tarea terminada, que los retos por enfrentar siguen latentes tanto en Egipto como en el sistema internacional; a pesar de ello, este trabajo, sienta un precedente para tratar contextos afectados por el turismo en los cuales el turismo se ubique presente.

## Fuentes de consulta

### BIBLIOGRÁFICAS

- Abdel-Salam Gouda, Essam, “Problems that Impede Sustainable Tourism Development in Egypt”, *International Journal of Economics and Management Engineering*, núm. 11, vol. 6, Estados Unidos, World Academy of Science, Engineering and Technology, 2012.
- Abozaid, Ahmed M., “Counterterrorism strategy and human rights in Egypt after the Arab uprising: A critical appraisal”, *Aggression and Violent Behavior*, núm. 51, s/vol., Estados Unidos, Nova Southeastern University, marzo-abril, 2020.
- Abu-Lughod, Lila, *Writing women’s worlds. Bedouin stories*, Estados Unidos, University of California Press, 1993.
- Afifi, Galal “Tourism as the Subject of Doctoral Theses in Egypt, 1975–2008”, *Anatolia: An International Journal of Tourism and Hospitality Research*, núm. 20, vol. 2, Egipto, Universidad de Helwan. Facultad de turismo y hoteles, junio, 2012.
- Albaigès, Josep M., *Enciclopedia de los nombres propios*, España, Planeta, 1995.
- Altamira Vega Ricardo; Muñoz Vivas, Ximena, “El turismo como motor de crecimiento económico”, *Anuario Jurídico y Económico Escurialense*, vol. XL, España, Real Centro Universitario Escorial-María Cristina. Ediciones Escurialenses, 2007.
- Ascanio, Alfredo, “El turismo y los impactos ambientales”, *Estudios y perspectivas en turismo*, vol. 3, núm. 4, Venezuela, Universidad Simón Bolívar, octubre, 1994.
- Astié-Burgos, Walter; Rosas, María Cristina, *Las Relaciones Internacionales en el siglo XXI*, México, UNAM/Centro de Análisis e Investigación sobre Paz, Seguridad y Desarrollo Olof Palme, 2019.
- Ayala Cordero, José Luis, “Interdependencia compleja. Cuatro enfoques teóricos de la cooperación internacional de los gobiernos subnacionales”, *Revista El Colegio de San Luis*, núm.7, México, El Colegio de San Luis, enero-junio, 2014.
- Barbé, Esther, *Relaciones internacionales*, Madrid, Tecnos, 2008.
- Baudouï, Rémi. “La vulnérabilité des villes au terrorisme. Les dilemmes de l’action publique“, *Les Annales de la recherche urbaine*, núm. 110, vol. I, Francia, Persée, 2015.
- Bauman, Zygmunt, *La globalización: consecuencias humanas*, España, Fondo de cultura económica de España, 2001.

- Bermúdez Restrepo, Héctor L., “Una posible asociación entre terrorismo y globalización”, *Katharsis*, núm. 13, Colombia, Institución Universitaria de Envigado, enero-junio, 2012.
- Bertalanffy, Ludwig von, *Teoría general de los sistemas*, México, Fondo de Cultura Económica, 1986.
- Botta, Jorge Paulo, *Los instrumentos internacionales de lucha contra el terrorismo en el seno de la Liga Árabe y de la Organización de la Conferencia Islámica*, s/lugar, Centro de Estudios del Medio Oriente Contemporáneo (CEMOC), 2004,
- Brewer-Carías, Alan R., *Los aportes de la Revolución Francesa al constitucionalismo moderno y su repercusión en Hispanoamérica a comienzos del siglo XIX*, Chile, Facultad de Derecho y Comunicación Social de la Universidad Bernardo O’Higgins, 2011.
- Bryman, Alan, *The Disneyization of society*, Reino Unido, Sage Publications, 2004.
- Buscaglia, Edgardo, *Reflexiones en torno a la delincuencia organizada*, México, Instituto Nacional de Ciencias Penales, 2005.
- Cárdenas Méndez, Eliana, *Turismo y despojo en la Riviera Maya: La exotización de la alteridad*, Argentina, Universidad de Buenos Aires. Facultad de Ciencias Sociales. XI Jornada de Sociología, 2015.
- Carranza Amador, Tania, “Las relaciones internacionales y el turismo”, *Economía y Desarrollo*, núm. 1, vol.156, Cuba, Universidad de La Habana, enero-junio, 2017.
- Carrasco Santos, María Jesús; Padilla Meléndez, Antonio; Melgar Madsen, Sandra, “Dark Tourism como innovación en producto turístico. Concepto y casos de estudio”, *Estudios Turísticos*, núm. 205, s/volumen, España, Subdirección General de Conocimiento y Estudios Turísticos. Instituto de Turismo de España. Secretaría de Estado de Turismo, julio-septiembre, 2015.
- Castaño Molina, Vladimir; Valencia Arias, Alejandro, “El papel del transporte en el desarrollo de la actividad turística: un análisis biométrico”, *Revista Geográfica Venezolana*, núm. 2, vol. 57, Venezuela, Universidad de los Andes, 2016.
- Cid Capetillo, Yleana, “Los protagonistas de las relaciones internacionales”, *Temas introductorios al estudio de Relaciones Internacionales*, UNAM/Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, México, 2013.
- De Haas Matamoros, María Araceli, *Glosario de términos de inteligencia estratégica*, México, Universidad Anáhuac México, Facultad de Derecho, 2017.
- Del Arenal, Celestino, *Introducción a las Relaciones Internacionales*, España, Tecnos, 2007.
- Egypt Security Watch, *Egypt’s rising security threat*, Estados Unidos, The Tahrir Institute for Middle East Policy, 2015.
- Elorza, Antonio, *Yihad: el sexto pilar del Islam*, España, Fundación Manuel Giménez Abad de Estudios Parlamentarios y del Estado Autónomo, Universidad Complutense de Madrid, 2006.

- Federación Internacional por los Derechos Humanos, *Egypt. Counter-terrorism against the background of an endless state of emergency*, Francia, Federación Internacional por los Derechos Humanos, 2010.
- Gamal, Mohamed, “The Grand Egyptian Museum (GEM)”, *New Era for Museums in Egypt*, Egipto, Universidad de Damietta, 2014.
- Gaussens, Pierre, “¿‘Primavera árabe’ o reconfiguración imperial?”, *Revista del Centro Andino de Estudios Internacionales*, núm 11, s/volumen, Ecuador, Universidad Católica del Ecuador, 2011.
- Gobierno de la República Árabe de Egipto, *Constitución de Egipto, 2014*, Constitute project, 2020.
- Goeldner, Charles R.; Brent Ritchie, J. R, *Tourism: principles, practices, philosophies*, Estados Unidos, John Wiley & Sons, 2009.
- Gonzáles Martin, Andrés; Aznar Fernández-Montecinos, Federico, “Mahan y la geopolítica“, *Revista de estudios sobre espacio y poder*, núm. 2, vol. 4, España, Centro de Estudios de la Defensa Nacional, 2013.
- González Espinosa, Carolina, *El turismo, factor de aprovechamiento y conservación del patrimonio cultural de la humanidad*, IV Encuentro Estatal de Investigación Científica y Tecnológica, México, Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo, 2009.
- González Oropeza, Manuel, *et.al.*, *Sentencias Relevantes de Cortes Extranjeras*, México, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, 2015.
- Gordon, Bertram M., “El turismo de masas: un concepto problemático en la historia del siglo XX”, *Historia contemporánea*, Estados Unidos, Mills College, 2002.
- Government of the Arabic Republic of Egypt, *Egyptian Penal Code of 1937*, Egipto, Government of the Arabic Republic of Egypt, 1937.
- Grimal, Pierre, *Diccionario de mitología griega y romana*, España, Paidós, 1981.
- Grünewald, Luis, *Municipio, Turismo y Seguridad*, Argentina, Fundación turismo para todos, 2010.
- Guerrero González, Perla Elizabeth; Ramos Mendoza, José Roberto, *Introducción al turismo*, México, Grupo editorial patria, 2014.
- Henley & Partners Research Department, *The Henley Passport Index*, Reino Unido, Henley & Partners, 2019.
- Hernández-Vela, Edmundo, *Diccionario de Política Internacional*, México, Porrúa, 2002, sexta edición.
- Herz, John H., “Idealist Internationalism and the Security Dilemma”, *World Politics*, núm. 2, vol. 2, Reino Unido, Cambridge University Press, 1950.
- Hourani, Albert, *La historia de los árabes*, México, Penguin Random House Grupo Editorial, 2018.
- Ianni, Octavio, *Teorías de la globalización*, México, Siglo XXI, UNAM, 1996.

- Ibáñez Pérez, Reyna M.; Cabera Villa, Carmelina, “Teorías generales del turismo: un enfoque sistémico”, *Teoría General del Turismo: un enfoque global nacional*, México, Universidad Autónoma de Baja California Sur. Academia mexicana de investigación turística, Serie Didáctica, 2011.
- Jaldún, Ibn, *Muqaddimah*, Alemania, Wordpress, 2012.
- Jorge Lema, Gloria, *La revolución tunecina: una perspectiva social*, España, Instituto Español de Estudios Estratégicos, 2018.
- Juergensmeyer, Mark, *Terror in the Mind of God: The Global Rise of Religious Violence*, Estados Unidos, Universidad de California, Comparative Studies in Religion and Society, 2003.
- Korstanje Maximiliano, “¿Por qué a la industria turística le preocupa el terrorismo? Una introducción al problema”, *Revistas Universidad Externado de Colombia*, vol. 12, Colombia, Universidad Externado de Colombia, julio-agosto, 2011.
- Korstanje, Maximiliano E., “Evolución conceptual de la literatura turística sobre el terrorismo”, *Documentos Especiales. Estudios y Perspectivas en Turismo*, vol. 24, Argentina, Universidad de Palermo, 2015.
- Korstanje, Maximiliano E., “Filosofía del terrorismo”, *Eikasia: revista de filosofía*, núm 68, España, Eikasia ediciones, febrero 2016.
- Korstanje, Maximiliano, “The spirit of terrorism: tourism, unionization and terrorism”, *PASOS. Revista de Turismo y Patrimonio Cultural*, vol. 13, núm. 1, España, Universidad de la Laguna, enero-abril, 2015.
- Lagunas Arias, David, “El espacio del turismo”, *Alteridades*, núm. 31, vol. 16, México, Universidad Autónoma Metropolitana, 2006.
- Laqueur, Walter, *Una historia del terrorismo*, España, Paidós, 2003.
- Livingstone, Neil, Terrell E. Arnold, *Fighting Back: Winning the War Against Terrorism*, Estados Unidos, Lexington Books, 1986.
- López Calera, Nicolás, “El concepto de terrorismo. ¿Qué terrorismo? ¿Por qué el terrorismo? ¿Hasta cuándo el terrorismo?”, *Anuario de filosofía del derecho*, España, Univesidad de Granada, 2002.
- López Sáenz, María Carmen; Penas Ibáñez, Beatriz, *Paradojas de la interculturalidad. Filosofía, lenguaje y discurso*, España, Biblioteca Nueva, 2013.
- M. Romero, Agustín, “Los fenómenos del Narcotráfico y Terrorismo en las Relaciones Internacionales. Consecuencias para América Latina: el caso Colombia”, *Relaciones Internacionales*, núm 19, Argentina, Instituto de Relaciones Internacionales, 2000.
- Mesa Delmonte, Luis, *El pueblo quiere que caiga el régimen. Protestas sociales y conflictos en África del norte y en Medio Oriente*, México, El Colegio de México, 2015.
- Milano, Claudio, “La movilización de lo étnico en las prácticas turísticas del Delta del Paranaíba (Brasil)”, *Exotismo étnico y prácticas turísticas*, España, Barcelona Centre for International Affairs (CIDOB), 2015.
- Morales, Fernando, *Globalización: conceptos, características y contradicciones*, Costa Rica, Escuela de Economía Agrícola de la Universidad de Costa Rica, 1996.

- Murphy, Caryle, *Passion for Islam: Shaping the Modern Middle East: the Egyptian Experience*, Estados Unidos, Scribner, 2002.
- Navarro Jurado, Enrique; Thiel Ellul, Daniel; Romero Padilla, Yolanda, “Periferias del placer: Cuando turismo se convierte en desarrollismo inmobiliario-turístico”, *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, núm. 67, s/vol., España, 2015.
- Niño González, César Augusto, *El terrorismo como régimen internacional subterráneo: más allá de una lógica convencional*, Colombia, Ediciones USTA, 2017.
- Onghena, Yolanda; Milano, Claudio, *Certezas e incertezas del turismo: movilidad y encuentro*, España, Barcelona Centre for International Affairs (CIDOB), 2015.
- Panosso Netto, Alexandre; Lohmann, Guilherme, “Teorías, sistemas y modelos”, *Teoría del Turismo. Conceptos, modelos y sistemas*, México, Trillas, 2012.
- Paulo Pérez Pacificador, Cristóbal Julián; García Iraola, Jorge; Lago Ochoa, Antonio, “La guerra global contra el terrorismo (GWOT)”, *Boletín de información*, núm. 324, s/volumen, España, Ministerio de Defensa: Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional, 2012.
- Pavón-Villamayor, Víctor; Velázquez Roa, Jorge, ¿Es la pobreza la causa del terrorismo?, Foro Internacional, núm. 184, vol. XLVI, México, El Colegio de México, abril-junio, 2006.
- Pérez-Brignoli, Héctor, “Aculturación, transculturación, mestizaje: metáforas y espejos en la historiografía latinoamericana”, *Cuadernos de literatura*, núm. 41, vol. XXI, Costa Rica, Universidad de Costa Rica, enero-junio, 2017.
- Piernas López, Juan Jorge, “El terrorismo globalizado”, *Anales de Derecho*, núm. 21, España, Universidad de Murcia, 2003.
- Pillar, Paul R., *Terrorism and U.S foreign policy*, Estados Unidos, Brookings Institution Press, 2001.
- Poland, James, *Understanding Terrorism; groups, strategies and responses*, Estados Unidos, Prentice Hall, 1988.
- Rapoport, David C., “Fear and trembling: terrorism in three religious traditions”, *The American Political Science Review*, núm. 3, vol.78, Estados Unidos, Universidad de California/Asociación de Ciencia Política Americana, septiembre.
- Rapoport, David C., *The four waves of modern terror: International dimensions and consequences*, Estados Unidos, Universidad de California, 2013.
- Rapoport, David, *Las cuatro oleadas del terrorismo moderno (Transcripción)*, España, Fundación Manuel Giménez Abad de Estudios Parlamentarios y del Estado Autónomo, 2004.
- Romm, Joseph J., *Defining National Security: The Nonmilitary Aspects*, Estados Unidos, Council on Foreign Relations Press, 1993.

- Rosas, María Cristina, *La seguridad extraviada: apuntes sobre la seguridad nacional de México en el siglo XXI*, México, Universidad Nacional Autónoma de México/Centro de Análisis e Investigación sobre Paz, Seguridad y Desarrollo Olof Palme, 2020, primera edición.
- Rosas, María Cristina, *Más allá del terrorismo. Globalización, seguridad y desarrollo*, México, Universidad Nacional Autónoma de México, 2011, primera edición.
- Ruiz Miralles, Celia, *La península del Sinaí: de la ocupación al terrorismo*, España, Instituto Español de Estudios Estratégicos, 2015.
- Sancho, Amparo, *Introducción al turismo*, España, Organización Mundial del Turismo, 2008.
- Sayed Amin, Walid, *et.al.*, “Dark tourism as a new trend in the Egyptian tourism industry. Challenges and opportunities”, *Minia journal of tourism and hospitality research*, núm. 2, vol. 1, Egipto, Universidad de Mansura, Facultad de Turismo y Gestión Hotelera, diciembre, 2017.
- Schiavon, Jorge Alberto, *et al.*, *Teorías de Relaciones Internacionales en el siglo XXI: Interpretaciones críticas desde México*, México, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, 2014.
- Schlagheck, Donna M., *International terrorism: an introduction to concepts and actors*, Estados Unidos, Lexington Books, 1988.
- Schmid, Alex, “Terrorism. The definitional problem”, *Case Western Reserve Journal of International Law*, núm 2, vo. 36, Estados Unidos, Case Western Reserve University, 2004.
- Singerman, Diane; Amar, Paul, *Cairo Cosmopolitan: Politics, Culture, and Urban Space in the New Globalized Middle East*, Egipto, American University in Cairo Press, 2006.
- Soage, Ana, “Los Hermanos Musulmanes y la «Primavera Árabe»”, *Revista de Libros*, s/núm., s/vol., España, Universidad de Suffolk (campus Madrid), junio, 2016.
- Socatelli P., Mario A., “Demanda turística”, *Mercadeo aplicado al turismo. La comercialización de servicios, productos y destinos turísticos sostenibles*, Costa Rica, Universidad Estatal a Distancia de Costa Rica, 2013.
- Solari Vicente, Andrés; Pérez Morales, Mario, “Desarrollo local y turismo: relaciones, desavenencias y enfoques”, *Economía y Sociedad*, núm. 16, vol. X, México, Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo, julio-diciembre, 2005.
- Soro, Elsa, *Turismo oscuro: perfiles, nichos, motivaciones y experiencias a nivel mundial*, España, Ostelea school of tourism and hospitality, 2018.
- Stohl, Rachel J., “Fighting the Illicit Trafficking of Small Arms”, *SAIS Review of International Affairs*, núm.1, vol. 25, Estados Unidos, Johns Hopkins University Press, 2005.
- Tarlow, Peter E., *Tourism safety. Strategies for effectively managing travel risk and safety*, Reino Unido, Butterworth-Heinemann, 2014.

- Tuite, Ashleigh R; et al., “Estimation of the COVID-19 burden in Egypt through exported case detection”, *The Lancet Infectious Diseases*, núm. 8, vol. 20, Canadá, Universidad de Toronto, marzo-agosto, 2020.
- Varisco, Cristina, “Sistema turístico. Subsistemas, dimensiones y conceptos transdisciplinarios”, *Portal de Promoción y difusión pública del conocimiento académico y científico*, Argentina, Universidad Nacional de Mar del Plata. Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, 2013.
- Vilas, Carlos M., “Seis ideas falsas sobre la globalización. Argumentos desde América Latina para refutar una ideología”, *Globalización: crítica a un paradigma*, México, UNAM-IIIEC-DGAPA-Plaza y Janés, 1999.
- Waltz, Kenneth, *Theory of International Politics*, Estados Unidos, Addison-Wesley, 1979.
- Ward, Richard; Smith, Harold, *International Terrorism: The Domestic Response*, Estados Unidos, Universidad de Illinois, 1987.
- Wezeman, Pieter D., *et.al*, “Trends in international arms transfers”, *SIPRI Fact Sheet*, Suecia, Stockholm International Peace Research Institute, 2020.

## DOCUMENTOS OFICIALES

- Amnistía Internacional, *Memorandum: Egypt's draft law on counter terrorism*, Reino Unido, Amnistía Internacional, 2015.
- Banco de Alejandría, *Egypt's Tourism Industry*, Egipto, Banco de Alejandría, 2013.
- Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, *República árabe de Egipto Ficha País*, México, Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, 2020.
- Comité Interamericano contra el Terrorismo, Secretaría de Seguridad Multidimensional, Organización de los Estados Americanos, “Seguridad en Turismo: OMT”, *II Conferencia de Seguridad Turística de las Américas*, Panamá, Organización de los Estados Americanos, 2013.
- Instituto para la Economía y la Paz, *Global Terrorism Index 2017*, Australia, Instituto para la Economía y la Paz, 2017.
- Instituto para la Economía y la Paz, *Global Terrorism Index 2018*, Australia, Instituto para la Economía y la Paz, 2019.
- Instituto para la Economía y la Paz, *Global Terrorism Index 2019*, Australia, Instituto para la Economía y la Paz, 2019.

- Instituto Tahrir para la Política del Medio Oriente, *Egypt security watch. Five years of Egypt's war on terror*, Estados Unidos, Instituto Tahrir para la Política del Medio Oriente, 2018.
- Organización Mundial del Turismo, Barómetro OMT del Turismo Mundial mayo 2020. Con especial enfoque en el impacto de la COVID-19, s/lugar, Organización Mundial del Turismo, 2020.
- Organización Mundial del Turismo, *Panorama del turismo internacional. Edición 2019*, Estados Unidos, Organización Mundial del Turismo, 2019.
- Organización Mundial del Turismo, *Panorama OMT del turismo internacional. Edición 2011*, s/lugar, Organización Mundial del Turismo, 2011.
- Organización Mundial del Turismo, *World Tourism Barometer*, núm. 4, vol. 17, Estados Unidos, enero-septiembre, 2019.
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, *OECD Tourism trends and policies 2012*, Francia, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, 2012.
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, *OECD Tourism trends and policies 2020*, Francia, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, 2020.
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, *OECD Tourism trends and policies 2016*, Francia, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, 2016.
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, *OECD Tourism trends and policies 2018*, Francia, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, 2018.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), *Panorama general Informe sobre Desarrollo Humano 2019*, Estados Unidos, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2019.
- Statues of the Republic of South Africa Constitutional Law, *Constitution of the Republic of South Africa No. 108 of 1996*, Sudafrica, Minister for Justice and Constitutional Development, 1996.
- Subsecretaría de Planeación y Política Turística, *Resultados de la actividad turística. Diciembre, 2019*, México, Secretaría de Turismo, 2019.
- Tejada González, José Luis, “Las dimensiones de la sociedad civil”, *Polis*, núm. 1, vol.10, México, enero-junio, 2014.
- The National Telecommunication Regulatory Authority of Egypt, *Egypt Telecommunication Regulation Law Law No. 10 of 2003*, Egipto, The National Telecommunication Regulatory Authority of Egypt, 2003.
- The State Information Service (SIS), *Constitution of The Arab Republic of Egypt 2014*, Egipto, The State Information Service (SIS), 2014.
- Transparency International, *Corruption Perceptions Index 2019*, Alemania, Transparency International, 2020.

- World Economic Forum, *Global Gender Gap Report 2020*, Suiza, World Economic Forum, 2020.

## FUENTES ELECTRÓNICAS

- ABC Internacional, “Egipto levanta la Ley de Emergencia por primera vez en 31 años”, [en línea], España, *Abc.es*, 01 de junio de 2012, Dirección URL :[https://www.abc.es/internacional/abci-egipto-suspende-emergencia-201205310000\\_noticia.html?ref=https:%2F%2Fwww.google.com](https://www.abc.es/internacional/abci-egipto-suspende-emergencia-201205310000_noticia.html?ref=https:%2F%2Fwww.google.com), [consulta: 23 de octubre de 2020].
- Abdelaziz, Salma, *Egypt's military gives Morsy ultimatum*, [en línea], Egipto, CNN, 2 de julio de 2013, Dirección URL: [http://edition.cnn.com/2013/07/01/world/meast/egypt-protests/index.html?hpt=hp\\_t1](http://edition.cnn.com/2013/07/01/world/meast/egypt-protests/index.html?hpt=hp_t1), [consulta: 14 de octubre de 2020].
- Abu Zaid, Mohammed, “Egypt discounts local flight tickets to encourage domestic tourism”, [en línea], Egipto, *Arabnews.com*, 06 de enero de 2021, Dirección URL: <https://www.arabnews.com/node/1788311/business-economy>, [consulta: 04 de marzo de 2021].
- ACNUR comité español, *Declaración Universal de los Derechos Humanos: lista de artículos*, [en línea], España, ACNUR comité español, abril 2016, Dirección URL: [https://eacnur.org/blog/declaracion-universal-los-derechos-humanos-lista-articulos-tc\\_alt45664n\\_o\\_pstn\\_o\\_pst/](https://eacnur.org/blog/declaracion-universal-los-derechos-humanos-lista-articulos-tc_alt45664n_o_pstn_o_pst/), [consulta: 25 de agosto de 2020].
- Aftandilian, Greg, “Egypt Needs a Comprehensive Approach to Terrorism”, [en línea], Estados Unidos, *Timep.org*, 16 de noviembre de 2015, Dirección URL: <https://timep.org/commentary/analysis/egypt-needs-a-comprehensive-approach-to-terrorism/>, [consulta: 22 de enero de 2020].
- Agence France-Presse, *Egypt 's Islamists announce own political party*, [en línea], Paquistán, Dawn, Dirección URL: <https://www.dawn.com/news/625028/egypts-islamists-announce-own-political-party>. [consulta: 14 de octubre de 2020].
- Agence France-Presse, *Vladimir Putin Orders Halt to Egypt Flights, Britons Flown Out*, [en línea], Estados Unidos, NDTV, 07 de noviembre de 2015, Dirección URL: <https://www.ndtv.com/world-news/vladimir-putin-orders-halt-to-egypt-flights-britons-flown-out-1240962>, [consulta: 18 de noviembre de 2020].
- Agencia EFE, “Egipto declara ‘terroristas’ los Hermanos Musulmanes”, [en línea], España, *20 minutos.es*, 24 de diciembre de 2013, Dirección URL: <https://www.20minutos.es/noticia/2014488/0/gobierno-egipto/hermanos-musulmanes/grupo-terrorista/?autoref=true>, [consulta: 23 de octubre de 2020].
- Ahram Online, “Egypt's tourism authority promotes domestic tourism”, [en línea], Egipto, *English. ahram.org. eg.*, 28 de febrero de 2014, Dirección URL: <http://english.ahram.org.eg/NewsAFCON/2019/95498.aspx>, [consulta: 08 de noviembre de 2020].

- Al Arabiya, “UK designates ‘Hasm’, ‘Liwaa el-Thawra’ militant groups in Egypt as ‘terrorist’”, [en línea], Emiratos Árabes Unidos, *Al Arabiya.net*, 22 de diciembre de 2017, Dirección URL: <https://english.alarabiya.net/en/News/middle-east/2017/12/23/UK-designates-Hasm-Liwaa-el-Thawra-militant-group-in-Egypt-as-terrorist-.html>, [consulta: 26 de octubre de 2020].
- Al Arabiya, *Tahrir Square protesters show President Mursi the ‘red card’*, [en línea], Dubái, Al Arabiya, 30 de junio de 2013, Dirección URL: <https://english.alarabiya.net/en/News/middle-east/2013/06/30/Egypt-braces-for-June-30-rebellion-as-Mursi-marks-first-year-.html>, [consulta: 14 de octubre de 2020].
- Al Jazeera, “Egypt decree grants arrest powers to military”, [en línea], Catar, *Al Jazeera.com*, 13 de junio de 2012, Dirección URL: <https://www.aljazeera.com/news/2012/06/13/egypt-decree-grants-arrest-powers-to-military/>, [consulta: 23 de octubre de 2020]; Ernesto Lodoño, Egypt’s military given power to detain civilians days before presidential vote, [en línea], Estados Unidos, *The Washington Post.com*, 13 de junio de 2012, Dirección URL: [https://www.washingtonpost.com/world/middle\\_east/egypts-military-given-power-to-detain-civilians-days-before-presidential-vote/2012/06/13/gJQAVerbaV\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/world/middle_east/egypts-military-given-power-to-detain-civilians-days-before-presidential-vote/2012/06/13/gJQAVerbaV_story.html), [consulta: 23 de octubre de 2020].
- Al Jazeera, “Egypt kills suspected fighters a day after tourist bus bombing”, [en línea], Catar, *Al Jazeera.com*, 20 de mayo de 2019, Dirección URL: <https://www.aljazeera.com/news/2019/5/20/egypt-kills-suspected-fighters-a-day-after-tourist-bus-bombing>, [consulta: 18 de noviembre de 2020].
- Al Masalla, *El plan de acción de la Cámara de bienes turísticos para su nueva sesión incluye la lucha contra los bienes turísticos chinos*, [en línea], Egipto, Al Masalla, 18 de abril de 2010, Dirección URL: <https://almasalla.travel/200681/>, [consulta: 14 de febrero de 2021].
- al-Anani, Khalil, *Egypt’s Counterterrorism Strategy in Sinai: Challenges and Failures*, [en línea], Estados Unidos, Arab Center Washington DC, 28 de agosto del 2020, Dirección URL: [http://arabcenterdc.org/policy\\_analyses/egypts-counterterrorism-strategy-in-sinai-challenges-and-failures/](http://arabcenterdc.org/policy_analyses/egypts-counterterrorism-strategy-in-sinai-challenges-and-failures/), [consulta: 22 de enero de 2021].
- Alandete, David, “Las razones del hastío contra Mursi”, [en línea], España, *El País.com*, 30 de junio de 2013, Dirección URL: [https://elpais.com/internacional/2013/06/30/actualidad/1372615128\\_318223.html](https://elpais.com/internacional/2013/06/30/actualidad/1372615128_318223.html), [consulta: 14 de octubre de 2020].
- Alarabiya, “Estas preocupaciones amenazan la industria del turismo en Egipto...El ministro responde”, [en línea], Emiratos Árabes Unidos, *Alarabiya.net*, 08 de noviembre de 2020, Dirección URL: <https://www.alarabiya.net/aswaq/travel-and-tourism/2020/11/08/>, [consulta: 03 de marzo de 2021].
- Alrawi, Mustafa; Kamel, Deena, “Egypt sees tourism sector offering a job for every household”, [en línea], Estados Unidos, *The National News.com*, 08 de diciembre de 2019, Dirección URL: <https://www.thenationalnews.com/business/travel-and-tourism/egypt-sees-tourism-sector-offering-a-job-for-every-household-1.946635>, [consulta: 17 de diciembre de 2020].

- Álvarez, Jorge, *Thugs, la secta india de ladrones y estranguladores que adoraba a la diosa Kali*, [en línea], s/lugar, La Brújula Verde. Magazine Cultural Independiente, 21 de septiembre de 2018, Dirección URL: <https://www.labrujulaverde.com/2018/09/thugs-la-secta-india-de-ladrones-y-estranguladores-que-adoraba-a-la-diosa-kali>, [consulta: 2 de julio de 2020].
- Al-Youm, Al-Masry, “Egypt to introduce ‘tourism ethics’ in primary education curricula”, [en línea], Egipto, *Egypt independent.com*, 04 de agosto de 2019, Dirección URL: <https://egyptindependent.com/egypt-to-introduce-tourism-ethics-in-primary-education-curricula/>, [consulta: 11 de enero de 2021].
- Aman Transparency Palestine, *Egypt ex-tourism minister gets 5 yrs for corruption*, [en línea], Palestina, Aman Trasparency Palestine, 10 de abril de 2011, Dirección URL : <https://www.aman-palestine.org/en/media-center/1960.html>, [consulta: 2 de marzo de 2021].
- Amnistía Internacional, *Egipto: Cientos de personas desaparecidas y torturadas en una oleada de brutal represión*, [en línea], Reino Unido, Amnistía Internacional, Dirección URL: <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2016/07/egypt-hundreds-disappeared-and-tortured-amid-wave-of-brutal-repression/>, [consulta: 31 de enero de 2021].
- Amnistía Internacional, Egipto: Pena de muerte para 37 personas declaradas culpables de terrorismo tras un juicio injusto, [en línea], Reino Unido, Amnistía Internacional, 2 de marzo del 2020, Dirección URL: <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2020/03/egypt-death-sentences-against-37-convicted-of-terrorism-after-unfair-trial/#:~:text=FacebookEgipto%3A%20Pena%20de%20muerte%20para%2037%20personas%20declaradas%20culpables,terrorismo%20tras%20un%20juicio%20injusto&text=Sin%20embargo%2C%20la%20pena%20de,sufrido%20desaparici%C3%B3n%20forzada%20y%20tortura.>, [consulta: 31 de enero de 2021].
- Asseburg, Muriel, *Luego de la primavera, llega el “invierno árabe”*, [en línea], España, DW, 14 de enero de 2016, Dirección URL: <https://www.dw.com/es/luego-de-la-primavera-llega-el-invierno-árabe/a-18977818>, [consulta: 14 de noviembre de 2020].
- Awad, Mokhtar; Hashem, Mostafa, *Egypt’s Escalating Islamist Insurgency*, [en línea], Egipto, Malcom H. Kerr Carnegie Middle East Center, 21 de octubre de 2015, Dirección URL: <https://carnegie-mec.org/2015/10/21/egypt-s-escalating-islamist-insurgency/ijgn>, [consulta: 26 de octubre de 2020].
- Banco Mundial, “Turismo internacional, número de arribos - Egypt, Arab Rep.”, *Anuario de estadísticas de turismo, Compendio de estadísticas de turismo y archivos de datos*, [en línea], Estados Unidos, Banco Mundial, 2018, Dirección URL: <https://data.worldbank.org/indicator/ST.INT.ARVL?locations=EG&view=map&year=2018>, [consulta: 5 de junio de 2020].

- Banco Mundial, *The World Bank In Egypt*, [en línea], Estados Unidos, Banco Mundial, 01 de octubre de 2020, Dirección URL: <https://www.worldbank.org/en/country/egypt/overview>, [consulta: 07 de enero de 2021].
- Barry, Colleen, *Effort to save Egypt's Abu Simbel temples in 1960s recalled*, [en línea], Estados Unidos, AP news, 07 de febrero de 2019, Dirección URL: <https://apnews.com/article/0ce9aa37989848e59e019580acf2707e>, [consulta: 01 de diciembre de 2020].
- Baudoui, Rémi, *Le terrorisme ou les terrorismes? De quelques considérations épistémologiques*, [en línea], Suiza, Universidad de Ginebra. Facultad de ciencias de la sociedad. 2015, Dirección URL : [https://baripedia.org/wiki/Le\\_terrorisme\\_ou\\_les\\_terrorismes\\_%3F\\_De\\_quelques\\_considerations\\_%C3%A9pist%C3%A9mologiques](https://baripedia.org/wiki/Le_terrorisme_ou_les_terrorismes_%3F_De_quelques_considerations_%C3%A9pist%C3%A9mologiques), [consulta: 06 de agosto de 2020].
- Baudoui, Rémi, *Les ruptures du 11 septembre 2001*, [en línea], Suiza, Universidad de Ginebra. Facultad de ciencias de la sociedad, 2015, Dirección URL: [https://baripedia.org/wiki/Les\\_ruptures\\_du\\_11\\_septembre\\_2001](https://baripedia.org/wiki/Les_ruptures_du_11_septembre_2001), [consulta: 20 de agosto de 2020]
- BBC Mundo, *Al-Sisi es reelegido como presidente de Egipto*, [en línea], España, BBC, 2 de abril de abril de 2018, Dirección URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-43622052>, [consulta: 14 de octubre de 2020].
- BBC Mundo, *Ejército de Egipto mata "por error" a turistas mexicanos*, [en línea], España, BBC, 14 de septiembre de 2015, Dirección URL: [https://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/09/150913\\_egipto\\_ejercito\\_mata\\_turistas\\_mexicanos\\_error\\_ng](https://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/09/150913_egipto_ejercito_mata_turistas_mexicanos_error_ng), [consulta: 20 de noviembre de 2020].
- BBC News, *Egypt attack: Three tourists stabbed at Hurghada hotel*, [en línea], Reino Unido, BBC News, 09 de enero de 2016, Dirección URL: <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-35268713>, [consulta: 18 de noviembre de 2020].
- BBC News, *Egypt bomb kills 21 at Alexandria Coptic church*, [en línea], Egipto, BBC, 1 de enero de 2011, Dirección URL: <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-12101748>, [consulta: 26 de octubre de 2020].
- BBC Sounds, *Egypt's tourist industry threatened by terrorism*, [en línea], Reino Unido, BBC News, 16 de noviembre de 1992, Dirección URL: <https://www.bbc.co.uk/sounds/play/p03m0hfn>, [consulta: 16 de noviembre de 2020].
- BBC, *Profile: Egypt's Tamarod protest movement*, [en línea], BBC News, 01 de julio de 2013, Dirección URL : <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-23131953>, [consulta : 14 de octubre de 2020].
- Blin, Arnaud, *Chronologie établie par la revue Questions Internationales pour le dossier "Terrorismes" de juillet-août 2004*, [en línea], Francia, Thucydide, 2004, Dirección URL : 220

<http://www.thucydide.com/realisations/comprendre/terrorisme/terrorisme-chrono.htm>, [consulta : 10 de agosto].

- Blin, Arnaud, *Existe-t-il une définition du terrorisme*, [en línea], Francia, Thucydide, 2004 Dirección URL: <http://www.thucydide.com/realisations/comprendre/terrorisme/terrorisme2.htm>, [consulta: 23 de julio de 2020].
- Bureau of Counterterrorism, *Country Reports on Terrorism 2019: Egypt*, [en línea], Estados Unidos, United States Department of State, Dirección URL: <https://www.state.gov/reports/country-reports-on-terrorism-2019/egypt/>, [consulta: 01 de diciembre de 2020].
- Campuzano, Leonel, *Disney + la magia del capitalismo*, [en línea], México, Erreizando, 18 de noviembre de 2020, Dirección URL: <https://erreizando.com/blog-vida-compleja-disney-la-magia-del-capitalismo/>, [consulta: 27 de febrero de 2021].
- Carrión, Francisco, “Ansar Beit al Maqdis, la nueva pesadilla del ejército egipcio”, [en línea], España, *El mundo.es*, 25 de diciembre de 2013, Dirección URL: <https://www.elmundo.es/internacional/2013/12/25/52bb0706268e3eae648b458c.html>, [consulta: 26 de octubre de 2020].
- Carrión, Francisco, “Mohamed Mursi se proclama 'presidente de todos los egipcios, sin excepción’”, [en línea], España, *El Mundo.es*, 24 de junio de 2012, Dirección URL: <https://www.elmundo.es/elmundo/2012/06/24/internacional/1340543972.html>, [consulta: 14 de octubre de 2020].
- Central Intelligence Agency, *Egypt. The World Factbook*, [en línea], Estados Unidos, Central Intelligence Agency, 23 de julio de 2009, Dirección URL : <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/eg.html>, [consulta : 08 de octubre de 2020].
- Central Intelligence Agency, *Terrorism FAQs. How do you define terrorism?*, [en línea], Estados Unidos, Central Intelligence Agency, s/fecha, Dirección URL: <https://www.cia.gov/news-information/cia-the-war-on-terrorism/terrorism-faqs.html?tab=list-3> [consulta: 06 de agosto de 2020].
- Centro de Seguridad y Cooperación Internacional, “Egyptian Islamic Jihad”, [en línea], *Mapping Militant Organizations*, Estados Unidos, Instituto Freeman Spogli de Estudios Internacionales. Universidad de Stanford, 20 de agosto de 2015, Dirección URL: [https://cisac.fsi.stanford.edu/mappingmilitants/profiles/egyptian-islamic-jihad#text\\_block\\_19477](https://cisac.fsi.stanford.edu/mappingmilitants/profiles/egyptian-islamic-jihad#text_block_19477), [consulta: 25 de octubre de 2020].
- Centro Europeo de Postgrado y Empresa, *Impactos negativos del turismo*, [en línea], España, Centro Europeo de Postgrado y Empresa, s/fecha, Dirección URL : <https://www.ceupe.com/blog/impactos-negativos-del-turismo.html#:~:text=Degradaci%C3%B3n%20del%20entorno%3A%20la%20contaminaci%C3%B3n,turismo%20en%20las%20C3%A1reas%20rurales.>, [consulta: 9 de septiembre de 2020].

- Chamber of diving and water sports, *About the chamber of diving and water sports*, [en línea], Egipto, Chamber of diving and water sports, s/fecha, Dirección URL: <https://www.cdws.travel/about>, [consulta: 14 de febrero de 2021].
- Chamber of tourism establishments, *About us: Chamber of tourism establishments*, [en línea], Egipto, Chamber of tourism establishments, Dirección URL: <http://cte-egypt.org/>, [consulta: 13 de febrero de 2021].
- Chappell, Bill, *Bomb Hits Coptic Christian Church In Cairo, Killing At Least 25*, [en línea], Egipto, NPR, 11 de diciembre de 2015, Dirección URL: <https://www.npr.org/sections/thetwo-way/2016/12/11/505166587/bomb-hits-coptic-christian-church-in-cairo-killing-at-least-25>, [consulta: 26 de octubre de 2020].
- Civitatis Egipto, *Hurghada*, [en línea], Egipto, Civitatis, s/fecha, Dirección URL: <https://www.egipto.net/hurghada>, [consulta: 01 de diciembre de 2020].
- Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Resolución 1566*, [en línea], 5053ª sesión, p.3 Estados Unidos, Consejo de Seguridad, 8 de octubre de 2004, Dirección URL: <https://undocs.org/es/S/RES/1566%20%282004%29>, [consulta 9 de julio de 2020].
- Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Resolución 1566*, [en línea], 5053ª sesión, p.3., Estados Unidos, Consejo de Seguridad, 8 de octubre de 2004, Dirección URL: <https://undocs.org/es/S/RES/1566%20%282004%29>, [consulta 9 de julio de 2020].
- Consulate General of Israel in Los Angeles, *25 Things You Should Know About Tel Aviv*, [en línea], Estados Unidos, Consulate General of Israel in Los Angeles, 22 de enero de 2016, Dirección URL: <https://embassies.gov.il/la/NewsAndEvents/Pages/25-Things-You-Should-Know-About-Tel-Aviv.aspx#:~:text=With%20more%20than%20200%20museums,home%20to%20country's%20three%20largest.>, [consulta: 04 de febrero de 2021].
- Cummings, Ryan, *What is the Hasmi movement?*, [en línea], Inglaterra, Instituto Tony Blair para el Cambio Global, 3 de noviembre de 2017, Dirección URL: <https://institute.global/policy/what-hasmi-movement>, [consulta: 26 de octubre de 2020].
- Dakkak, Amir, *Egypt's Water Crisis – Recipe for Disaster*, [en línea], Egipto, EcoMENA, 11 de agosto de 2020, Dirección URL: <https://www.ecomena.org/egypt-water/>, [consulta: 30 de noviembre de 2020].
- Datos macro, *Togo: Economía y demografía*, [en línea], México, Expansión, s/fecha, Dirección URL: <https://datosmacro.expansion.com/paises/togo>, [consulta: 03 de abril de 2021].
- Departamento de Seguridad Nacional, *Qué es la Seguridad Nacional*, [en línea], España, Gabinete de la Presidencia del Gobierno, Gobierno de España, s/fecha, Dirección URL: <https://www.dsn.gob.es/es/sistema-seguridad-nacional/qu%C3%A9-es-seguridad-nacional> [consulta: 19 de noviembre de 2019].

- Deutsche Welle, *Egypt's tourism industry suffers a critical blow*, [en línea], Alemania, Deutsche Welle, 16 de julio de 2017, Dirección URL: <https://www.dw.com/en/egypts-tourism-industry-suffers-a-critical-blow/a-39705321>, [consulta: 18 de noviembre de 2020].
- Diccionario panhispánico del español jurídico, *Marco Institucional*, [en línea], España, Diccionario panhispánico del español jurídico, s/fecha, Dirección URL: <https://dpej.rae.es/lema/marco-institucional>, [consulta: 02 de abril de 2021].
- Domínguez Reguero, Javier, “Propuestas en el país de las pirámides para recuperar el turismo”, España, [en línea], *El País.com*, 22 de octubre de 2016, Dirección URL: [https://elpais.com/elpais/2019/10/21/planeta\\_futuro/1571656854\\_158217.html](https://elpais.com/elpais/2019/10/21/planeta_futuro/1571656854_158217.html), [consulta 19 de junio de 2020].
- Echeverri, Lina María, *¿Qué es Marca País?*, [en línea], s/lugar, Observatorio de marca e imagen país, s/fecha, Dirección URL: <https://paismarca.com/que-es-marca-pais-2/>, [consulta: 8 de febrero de 2021]; Definición de, *Definición de promoción turística*, [en línea], s/lugar, Definición de, s/fecha, Dirección URL: <https://definicion.de/promocionturistica/#:~:text=Se%20habla%20de%20campa%C3%B1a%20de,decidan%20a%20planificar%20una%20visita>, [consulta: 08 de febrero de 2021].
- Egypt Independent, “‘Enjoy your winter in Egypt’ initiative includes offers on flights, hotels”, [en línea], Egipto, *Egyptindependent.com*, 07 de enero de 2021, Dirección URL: <https://egyptindependent.com/enjoy-your-winter-in-egypt-initiative-includes-offers-on-flights-hotels/>, [consulta: 04 de marzo de 2021].
- Egypt online visa, *Egypt Travel Restrictions Due to the COVID-19 Pandemic*, [en línea], Egipto, Egypt online visa, s/fcha, Dirección URL: <https://www.egyptonlinevisa.com/travel-restrictions/>, [consulta: 03 de marzo de 2021].
- Egypt today, “Egypt’s tourism in 10 years: 102.8M visitors, \$84.3B revenues”, [en línea], Egipto, *Egypttoday.com*, 19 de diciembre de 2020, Dirección URL: <https://www.egypttoday.com/Article/6/95510/Egypt%E2%80%99s-tourism-in-10-years-102-8M-visitors-843B#:~:text=CAIRO>, [consulta: 03 de marzo de 2021].
- Egyptian Tourism Federation, *About us*, [en línea], Egipto, Egyptian Tourism Federation, s/fecha, Dirección URL: <http://www.etf.org.eg/about>, [consulta: 15 de febrero de 2021].
- Egyption Travel Agents Associations, *Welcome to Egyption Travel Agents Associations*, [en línea], Egipto, Egyption Travel Agents Associations, s/fecha, Dirección URL: <https://www.etaa-egypt.org/SitePages/AboutUsEn.aspx>, [consulta: 13 de febrero de 2021].

- el Massassi, Aziz, *Egypt's rebounding tourism threatens Red Sea corals*, [en línea], Israel, The Times of Israel, 30 abril de 2019, Dirección URL: <https://www.timesofisrael.com/egypts-rebounding-tourism-threatens-red-sea-corals/>, [consulta: 01 de diciembre de 2020].
- El-Shai, *Know all about Egypt's Initiative "Winter in Egypt" to Support Domestic Tourism and the New Prices!*, [en línea], Egipto, El-Shai, 07 de enero de 2021, Dirección URL: <https://www.el-shai.com/egypts-initiative-winter-in-egypt-domestic-tourism/>, [consulta: 04 de marzo de 2021].
- El-Shamayleh, Nisreen, "Video: Literacy aid for Bedouins", [en línea], Catar, *Al Jazeera.com*, 8 de septiembre de 2009, Dirección URL: <https://www.aljazeera.com/news/2009/9/8/video-literacy-aid-for-bedouins>, [consulta: 02 de abril de 2021].
- Embajada de Estados Unidos en Egipto, *Aviso de viajes a Egipto*, [en línea], Estados Unidos, Departamento de Estado de los Estados Unidos Americanos. Oficina de Asuntos Consulares, 6 de agosto de 2020, Dirección URL: <https://travel.state.gov/content/travel/en/traveladvisories/traveladvisories/egypt-travel-advisory.html>, [consulta: 15 de noviembre de 2020].
- Enciclopedia Católica Online, *Flavio Josefo*, [en línea], Perú, Enciclopedia Católica Online, 08 de marzo de 2010, Dirección URL: [https://ec.aciprensa.com/wiki/Flavio\\_Josefo](https://ec.aciprensa.com/wiki/Flavio_Josefo), [consulta: 30 de julio de 2020].
- Eur-lex, *Framework Decision on Combating Terrorism*, [en línea], s/lugar, Unión Europea, 2002, Dirección URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=CELEX:32002F0475>, [consulta: 06 de agosto de 2020].
- Expansión, *Egipto : Economía y demografía*, [en línea], s/lugar, Datos Macro, 06 de octubre de 2020, Dirección URL : <https://datosmacro.expansion.com/paises/egipto> [consulta: 08 de octubre de 2020].
- Fanack Water, *Nile Pollution: Causes and Solutions*, [en línea], Egipto, Fanack Water, 07 de octubre de 2019, Dirección URL: <https://water.fanack.com/specials/nile-river-in-egypt/nile-pollution/>, [consulta: 30 de noviembre de 2020].
- Fanack Water, *Water Use in Egypt*, [en línea], Egipto, Fanack Water, 02 de enero de 2019, Dirección URL: <https://water.fanack.com/egypt/water-use/>, [consulta: 30 de noviembre de 2020].
- Fernández, Guillermina; Guzman Ramos, Aldo, *Impactos negativos del turismo convencional*, [en línea], p.1, Argentina, Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires. Instituto Superior del Sudeste, junio de 2018, Dirección URL: <http://www.turismo-sostenible.org/wp-content/uploads/2018/06/Impactos-negativos-del-turismo-convencional.pdf>, [consulta: 13 de septiembre de 2020].
- Flori, Jean, "Aux origines de la guerre sainte", [en línea], Francia, *La Vie.fr*, 10 de agosto de 2015, Dirección URL: <https://www.lavie.fr/idees/histoire/aux-origines-de-la-guerre-sainte-15574.php>, [consulta: 14 de noviembre de 2020].

- Fundación Monte Madrid, *La contaminación está acabando con el Nilo*, [en línea], España, Fundación Monte Madrid, 08 de abril de 2020, Dirección URL: <https://www.fundacionmontemadrid.es/2010/04/08/la-contaminacion-esta-acabando-con-elnilo%20mundo>, [consulta: 30 de noviembre de 2020].
- Furstenberg, François, “Bush’s Dangerous Liaisons”, [en línea], Estados Unidos, *NY Times.com*, 28 de octubre de 2007, Dirección URL: <https://www.nytimes.com/2007/10/28/opinion/28furstenberg.html?em&ex=1193803200&en=62eaa390a911d2d4&ei=5087>, [consulta: 08 de agosto de 2020].
- García Lodeiro, Julio César, *Incidencia del terrorismo sobre el turismo*, [en línea], núm. 282, 38 pp., España, Boletín de Información (Ministerio de Defensa), 2004, Dirección URL: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=4580135>, [consulta: 23 de junio de 2020].
- Global Terrorism Database, *Dominican Republica and Peru*, [en línea], Estados Unidos, Global Terrorism Database, s/fecha,..Dirección..URL:[https://www.start.umd.edu/gtd/search/Results.aspx?start\\_yearonly=2001&end\\_yearonly=2002&start\\_year=&start\\_month=&start\\_day=&end\\_year=&end\\_month=&end\\_day=&country=58&country=159&asmSelect1=&ctp2=all&success=yes&casualties\\_type=b&casualties\\_max=](https://www.start.umd.edu/gtd/search/Results.aspx?start_yearonly=2001&end_yearonly=2002&start_year=&start_month=&start_day=&end_year=&end_month=&end_day=&country=58&country=159&asmSelect1=&ctp2=all&success=yes&casualties_type=b&casualties_max=), [consulta: 02 de abril de 2021].
- Global Terrorism Database, *Egypt: search results*, [en línea], Estados Unidos, Global Terrorism Database, s/fecha, Dirección URL:[https://www.start.umd.edu/gtd/search/Results.aspx?start\\_yearonly=1990&end\\_yearonly=2012&start\\_year=&start\\_month=&start\\_day=&end\\_year=&end\\_month=&end\\_day=&asmSelect0=&country=60&asmSelect1=&ctp2=some&success=yes&casualties\\_type=b&casualties\\_max=](https://www.start.umd.edu/gtd/search/Results.aspx?start_yearonly=1990&end_yearonly=2012&start_year=&start_month=&start_day=&end_year=&end_month=&end_day=&asmSelect0=&country=60&asmSelect1=&ctp2=some&success=yes&casualties_type=b&casualties_max=), [consulta: 23 de octubre de 2020].
- Global Terrorism Index, *About the GTI*, [en línea], s/lugar, Vision of Humanity, s/fecha, Dirección URL: <http://www.visionofhumanity.org/terrorismindex/about-the-gti/>, [consulta: 21 de septiembre de 2020].
- Gobierno de Canadá, *Official Global Travel Advisories*, [en línea], Canadá, Gobierno de Canadá, 10 de octubre de 2020, Dirección URL: <https://travel.gc.ca/destinations/egypt>, [consulta: 15 de noviembre de 2020].
- Gobierno de Quintana Roo, *Cancún lidera con el PIB y los empleos por turismo a nivel mundial*, [en línea], México, Gobierno de Quintana Roo, 24 de noviembre de 2018, Dirección URL: <https://qroo.gob.mx/qroo/cancun-lidera-con-el-pib-y-los-empleos-por-turismo-nivel-mundial>, [consulta: 19 de septiembre de 2020].

- Gobierno de Reino Unido, *Foreign travel advice Egypt*, [en línea], Reino Unido, Gobierno de Reino Unido, s/fecha, Dirección URL: <https://www.gov.uk/foreign-travel-advice/egypt/terrorism>, [consulta: 15 de noviembre de 2020].
- González, Miriam, Luz Gómez: “Estado Islámico y Al Qaeda modifican los sistemas de creación de jurisprudencia islámica y los elaboran en función de sus propios intereses”, [en línea], España, The political room, 2019, Dirección URL: <https://thepoliticalroom.com/luz-gomez-estado-islamico-y-al-qaeda-modifican-los-sistemas-de-creacion-de-jurisprudencia-islamica-y-los-elaboran-en-funcion-de-sus-propios-intereses/>, [consulta: 15 de noviembre de 2020].
- González, Ricard, “Egipto, potencia mundial en pena de muerte”, [en línea], España, *El País.com*, 16 de junio de 2015, Dirección URL: [https://elpais.com/internacional/2015/06/16/actualidad/1434455937\\_323910.html](https://elpais.com/internacional/2015/06/16/actualidad/1434455937_323910.html), [consulta: 31 de enero de 2021].
- Gutiérrez Garrido, Óscar, “El ISIS cuenta con 100 tipos de armas fabricadas o diseñadas en 25 países”, [en línea], España, *El País.com*, 07 de diciembre de 2015, Dirección URL: [https://elpais.com/internacional/2015/12/07/actualidad/1449510928\\_267504.html](https://elpais.com/internacional/2015/12/07/actualidad/1449510928_267504.html), [consulta: 01 de octubre de 2021].
- Health Tourism, Turismo Médico a Turquía, [en línea], España, Health Tourism, s/fecha, Dirección URL: <https://es.health-tourism.com/medical-tourism-turkey/>, [consulta: 04 de febrero de 2021].
- Héctor Rodríguez, *El ataque a Pearl Harbor en imágenes*, [en línea], España, Historia National Geographic, 19 de diciembre de 2016, Dirección URL: [https://historia.nationalgeographic.com.es/a/ataque-a-pearl-harbor-imagenes\\_10955/1](https://historia.nationalgeographic.com.es/a/ataque-a-pearl-harbor-imagenes_10955/1), [consulta: 20 de septiembre de 2020].
- Hosteltur, México recibió 44,7 millones de turistas en 2019, un 8% más, [en línea], México, Hosteltur, 11 de enero de 2020, Dirección URL: [https://www.hosteltur.com/133788\\_mexico-recio-447-millones-de-turistas-en-2019-un-8-mas.html](https://www.hosteltur.com/133788_mexico-recio-447-millones-de-turistas-en-2019-un-8-mas.html), [consulta: 28 de agosto de 2021].
- Human Rights Watch, Egypt Events of 2019, [en línea], Estados Unidos, Human Rights Watch, 01 de noviembre de 2020, Dirección URL: <https://www.hrw.org/world-report/2020/country-chapters/egypt#>, [consulta: 25 de enero de 2020].
- Ibrahim, Basma, *Detalles del caso de corrupción más grande en la historia del Ministerio de Turismo*, [en línea], Egipto, El-Yom, 04 de abril de 2021, Dirección URL: <https://el-yom.com/%D8%AA%D9%81%D8%A7%D8%B5%D/>, [consulta: 03 de marzo de 2021].
- İleri, Kasım, “Arabia Saudita y Emiratos Árabes Unidos venden armas estadounidenses a Al Qaeda”, [en línea], España, *AA.com.tr*, 05 de febrero de 2019, Dirección URL: <https://www.aa.com.tr/es/mundo/arabia-saudita-y-emiratos-%C3%A1rabes-unidos-venden-armas-estadounidenses-a-al-qaeda/1384179#>, [consulta: 30 de septiembre de 2021].

- Informe nacional de desarrollo humano Guatemala, *Desarrollo Humano*, [en línea], Guatemala, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2016, Dirección URL: <http://desarrollohumano.org.gt/desarrollohumano/concepto/>, [30 de enero de 2021].
- Instituto de Historia de la Revolución Francesa, “Robespierre discours du 18 pluviôse an II”, [en línea], Francia, *Textes et sources sur la Révolution française*, s/fecha, Dirección UR: <https://ihrf.univ-paris1.fr/enseignement/outils-et-materiaux-pedagogiques/textes-et-sources-sur-la-revolution-francaise/robespierre-discours-du-18-pluviouse-an-ii/>, [consulta: 08 de agosto de 2020].
- Íñiguez, Alejandro, *¿Cuáles son las diferencias entre publicidad, propaganda y promoción?*, [en línea], México, Piensa Merca, 15 de enero de 2019, Dirección URL: <https://www.piensamerca.mx/blog/cuales-son-las-diferencias-entre-publicidad-propaganda-y-promocion#:~:text=Por%20un%20lado%2C%20tanto%20la,son%20herramientas%20de%20la%20promoci%C3%B3n.&text=La%20diferencia%20fundamental%20entre%20estas,persuadir%20sobre%20ideas%20y%20posturas.> [consulta: 27 de febrero de 2021].
- Joly, Vinciane, “La guerre perdue du pouvoir égyptien dans le Sinai”, [en línea], Francia, *OrientXXI.info*, 02 de junio de 2020, Dirección URL: <https://orientxxi.info/magazine/articles-en-espagnol/la-guerre-perdida-del-poder-egipcio-en-el-sinai,3930>, [consulta: 30 de marzo de 2021].
- Juan Diego, *Hashshashin: la secta de los asesinos*, [en línea], s/lugar, La Historia heredada, 11 de enero de 2018, Dirección URL: <https://lahistoriaheredada.com/secta-asesinos/>, [consulta: 1 de julio de 2020].
- Kirkpatrick, David D., “31 Egyptian Soldiers Are Killed as Militants Attack in Sinai”, [en línea], Estados Unidos, *The NY times.com.*, 24 de octubre de 2014, Dirección URL: <https://www.nytimes.com/2014/10/25/world/middleeast/militants-kill-at-least-26-egyptian-soldiers-in-sinai-peninsula-attack.html>, [consulta: 26 de octubre de 2020].
- Kirkpatrick, David D., *Militant Group in Egypt Vows Loyalty to ISIS*, [en línea], Estados Unidos, The NY Times.com, 10 de noviembre de 2014, Dirección URL: [https://www.nytimes.com/2014/11/11/world/middleeast/egyptian-militant-group-pledges-loyalty-to-isis.html?\\_r=2](https://www.nytimes.com/2014/11/11/world/middleeast/egyptian-militant-group-pledges-loyalty-to-isis.html?_r=2), [consulta: 26 de octubre de 2020].
- Korstanje, Maximiliano. E; Skoll, Geoffrey, “De lujo al terrorismo: turismo, el terrorismo por otros medios”, [en línea], 16 pp., Francia, *Études caribéennes*, 30 de abril 2015, Dirección URL: <http://journals.openedition.org/etudescaribeennes/7388>, [consulta 23 de junio de 2020].
- La Liga de los Estados Árabes, *The arab convention for the suppression of terrorism*, [en línea], Egipto, Council of Arab Ministers of the Interior and the Council of Arab Ministers of Justice, 1998, Dirección URL: [https://www.unodc.org/images/tldb-f/conv\\_arab\\_terrorism.en.pdf](https://www.unodc.org/images/tldb-f/conv_arab_terrorism.en.pdf), [consulta 06 de agosto de 2020].

- Le Monde Afrique, “Qui sont les Frères musulmans ?”, [en línea], Francia, *Le Monde.fr*, 20 de agosto de 2013, Dirección URL: [https://www.lemonde.fr/afrique/article/2013/08/20/qui-sont-les-freres-musulmans\\_3463229\\_3212.html](https://www.lemonde.fr/afrique/article/2013/08/20/qui-sont-les-freres-musulmans_3463229_3212.html), [consulta: 22 de octubre de 2020].
- Lohr, Sabina, *Education of Bedouins in Sinai*, [en línea], Egipto, Connect The Cultures, 27 de febrero de 2017, Dirección URL: <https://www.connectthecultures.com/education-bedouins-sinai-egypt/>, [consulta: 31 de marzo de 2021].
- Los hilos del mundo, *La “Primavera Árabe”: paradojas de la Intervención extranjera*, [en línea], España, Universidad Jaume I, 15 de febrero de 2012, Dirección URL: <https://loshilosdelmundo.wordpress.com/2012/02/28/la-primavera-arabe-paradojas-de-la-intervencion-extranjera/>, [consulta: 14 de octubre de 2020].
- Martínez, Catherine, *American Way of Life: Características Principales*, [en línea], s/lugar, Lifeder, 8 de mayo de 2020, Dirección URL: <https://www.lifeder.com/american-way-life/>, [consulta: 27 de febrero de 2020].
- Medical Tourism Association, *Medical Tourism Index 2020-2021*, [en línea], Estados Unidos, Medical Tourism Association, 01 de julio de 2020, Dirección URL: <https://www.medicaltourism.com/mti/home>, [consulta: 03 de febrero de 2021].
- Mendoza Rojas, Mario, “CDMX y Cancún entre las que más aportan al PIB turístico de Norteamérica” [en línea], México, *Publimetro.com.mx*, 22 de diciembre de 2019, Dirección URL: <https://www.publimetro.com.mx/mx/noticias/2019/12/22/turismo-cdmx-y-cancun-entre-las-que-mas-aportan-al-pib-turistico-de-norteamerica.html>, [consulta: 19 de septiembre de 2020].
- Mendoza, Hilda, *Violaciones a los Derechos Humanos*, [en línea], Argentina, Gobierno de Argentina, agosto de 2003, Dirección URL: [https://www.buenosaires.gob.ar/areas/educacion/escuelas/escuelas/media/tecnica/tecnica33/plumerillo/derechos\\_humanos/prof\\_vazquez/violencia\\_en\\_general.htm](https://www.buenosaires.gob.ar/areas/educacion/escuelas/escuelas/media/tecnica/tecnica33/plumerillo/derechos_humanos/prof_vazquez/violencia_en_general.htm), [consulta: 25 de agosto de 2020].
- Michaelson, Ruth, “UN postpones anti-torture conference in Cairo after backlash”, [en línea], Egipto, *The Guardian.com*, 20 de agosto de 2019, Dirección URL: <https://www.theguardian.com/world/2019/aug/20/un-postpones-anti-torture-conference-in-cairo-after-backlash>, [27 de febrero de 2021].
- Ministry of the Internal Affairs, *Act No. 3713 on the Fight Against Terrorism*, [en línea] Turquía, Ministry of the Internal Affairs, 1991, Dirección URL: <https://www.legislationline.org/documents/action/popup/id/6975>, [consulta: 06 de agosto de 2020].
- Mohamed, Ramage Y, *Education in Egypt*, [en línea], Education system profiles, Estados Unidos, World Education News and Reviews, 21 de febrero de 2019, Dirección URL: <https://wenr.wes.org/2019/02/education-in->



- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, *OECD Tourism trends and policies 2016*, Francia, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, 2020, p. 331; Tourism Development Authority, The Tourism development authority, [en línea], Egipto, Tourism Development Authority, s/fecha, Dirección URL: <http://www.tda.gov.eg/MainPages/HomeEn.aspx>, [consulta: 11 de febrero de 2021].
- Otero, Luis; Moya, María, *Los monumentos más visitados del mundo*, [en línea], España, Muy Interesante, 18 de febrero de 2019, Dirección URL: <https://www.muyinteresante.es/revista-muy/noticias-muy/fotos/los-10-monumentos-mas-visitados-del-mundo/15>, [consulta: 03 de febrero de 2021].
- Oxford Business Group, *Can Egyptian tourism reboot despite rising Covid-19 infection rates?*, [en línea], Reino Unido, Oxford Business Group, 22 de junio de 2020, Dirección URL: <https://oxfordbusinessgroup.com/news/can-egyptian-tourism-reboot-despite-rising-covid-19-infection-rates>, [consulta: 03 de marzo de 2021].
- Páez, Germán R, “Egipto lucha por resucitar su industria turística”, España, [en línea], El País.com, 20 de enero de 2017, Dirección URL : [https://elpais.com/internacional/2017/01/19/actualidad/1484839924\\_995320.html](https://elpais.com/internacional/2017/01/19/actualidad/1484839924_995320.html), [consulta: 06 de noviembre de 2020].
- Páez, Germán R., “Egipto lucha por resucitar su industria turística”, España, [en línea], *El País.com*, 20 de enero de 2017, Dirección URL: [https://elpais.com/internacional/2017/01/19/actualidad/1484839924\\_995320.html](https://elpais.com/internacional/2017/01/19/actualidad/1484839924_995320.html), [consulta: 26 de junio de 2020].
- Ramírez, Santiago, La importancia geoestratégica de Egipto, [en línea], Dirección URL: <https://rebellion.org/la-importancia-geoestrategica-de-egipto/>, [consulta: 30 de enero de 2021].
- Ramón Vilarasau, Diana, *Las exportaciones generadas por el turismo internacional llegan a 1.700 M \$*, [en línea], España, Hosteltur, 7 de junio de 2019, Dirección URL : [https://www.hosteltur.com/129222\\_las-exportaciones-generadas-por-el-turismo-internacional-llegan-a-1700-m.html](https://www.hosteltur.com/129222_las-exportaciones-generadas-por-el-turismo-internacional-llegan-a-1700-m.html), [consulta: 4 de septiembre de 2020].
- Redacción BBC News Mundo, Guerra de Afganistán: 5 preguntas para entender por qué Estados Unidos sigue en guerra contra el Talibán, [en línea],s/lugar, BBC, 10 de septiembre de 2019, Dirección URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-49634761>, [consulta: 26 de octubre de 2020].
- Redacción Viajes National Geographic, *Por qué Egipto es el país de moda de 2021*, [en línea], España, National Geographic, 13 de enero de 2021, Dirección URL: [https://viajes.nationalgeographic.com.es/a/por-que-egipto-es-pais-moda-2021\\_16363/5](https://viajes.nationalgeographic.com.es/a/por-que-egipto-es-pais-moda-2021_16363/5), [consulta: 22 de septiembre de 2021].

- Reuters Limited & U.S. Dive Travel Network., *Chronology of attacks on tourist targets in Egypt a detailed history from 1992 to the present*, [en línea], Estados Unidos, U.S. Dive Travel, s/fecha, Dirección URL : <https://usdivetravel.com/T-EgyptTerrorism.html>, [consulta: 17 de noviembre de 2020].
- Reuters staff, *Egypt reopens airports and welcomes tourists to pyramids after COVID closure*, [en línea], Reino Unido, Reuters, 3 de enero de 2021, Dirección URL: <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-egypt-idUSKBN2426VX>; [consulta: 05 de marzo de 2021].
- Reuters Staff, *Israel bans Passover holiday exodus to Egypt's Sinai, citing attack threats*, [en línea], Reino Unido, Reuters, 10 de abril de 2017, Dirección URL: <https://www.reuters.com/article/us-egypt-violence-israel-idUSKBN17C0Y8>, [consulta: 15 de noviembre de 2020].
- Rewards for Justice , *Ayman al-Zawahiri*, [en línea], Estados Unidos, Departamento de Estado de los Estados Unidos, 3 de septiembre de 2020, Dirección URL: [https://rewardsforjustice.net/spanish/ayman\\_zawahiri.html](https://rewardsforjustice.net/spanish/ayman_zawahiri.html), [consulta: 26 de octubre de 2020].
- Rohan, Brian, *Egipto arma a miembros de tribus del Sinaí en su lucha contra el Estado Islámico*, [en línea], Estados Unidos, Associated Press, 27 de septiembre de 2018, Dirección URL: <https://apnews.com/article/40170c54b5b349afb1681fb8d2a26ab1>, [consulta: 01 de abril de 2021].
- Romagnoli, Marco, “The Effects of Terrorism on Tourism: (Inter)relations, Motives & Risks”, [en línea], 9 pp., Italia, *Almatourism.unibo.it*, 2016, Dirección URL: <https://almatourism.unibo.it/article/view/6244>, [consulta: 12 de junio de 2020].
- Rosas, María Cristina, *Arabia Saudita y el coronavirus*, [en línea], México, Etcétera, 2 de diciembre de 2020, Dirección URL: <https://www.etcetera.com.mx/opinion/arabia-saudita-y-el-coronavirus/>, [consulta: 10 de septiembre de 2021].
- Routes Online, *Cairo Airport Company*, [en línea], Reino Unido, Routes Online, s/fecha, Dirección URL: <https://www.routesonline.com/news/tagged/1291/cairo-airport-company/>, [consulta: 30 de marzo de 2021].
- RT News, *14 dead, 130 injured as explosion destroys police office in Egypt*, [en línea], Egipto, RT News, 24 de diciembre de 2013, Dirección URL: <https://www.rt.com/news/egypt-blast-mansoura-police-703/>, [consulta: 26 de octubre de 2020].
- RTVE, *Un avión ruso con 224 personas a bordo se estrella en el Sinaí sin dejar supervivientes*, [en línea], España, RTVE, 31 de octubre de 2015, Dirección URL: <https://www.rtve.es/noticias/20151031/avion-ruso-224-personas-bordo-se-estrella-peninsula-egipcia-del-sinai/1245481.shtml>, [consulta: 26 de octubre de 2020].
- S/autor, “La saturación turística: un problema global creciente”, [en línea], España, *El País.com*, 16 de agosto de 2018, Dirección URL: [https://elpais.com/elpais/2018/08/06/planeta\\_futuro/1533565652\\_860925.html](https://elpais.com/elpais/2018/08/06/planeta_futuro/1533565652_860925.html), [consulta: 10 de septiembre de 2020].

- S/autor, “Ocho mexicanos muertos, reporta Ruiz Massieu”, [en línea], México, *La Jornadaabc.mx*, 15 de septiembre de 2015, <https://jornadabc.mx/tijuana/15-09-2015/ocho-mexicanos-muertos-reporta-ruiz-massieu>, [consulta: 27 de agosto de 2021].
- S/autor, *2 million 320 thousand visitors at the Auschwitz Memorial in 2019*, [en línea], Polonia, Memorial and museum Auschwitz-Birkenau, Dirección URL: <http://auschwitz.org/en/museum/news/2-million-320-thousand-visitors-at-the-auschwitz-memorial-in-2019,1400.html>, [consulta: 13 de septiembre de 2021].
- S/autor, *El Sistema Turístico: Definición, composición, interacciones*, [en línea], España, 2009, Dirección URL: <http://cloudtourism.pbworks.com/w/page/16041347/18%20El%20Sistema%20Tur%3ADstico%3A%20Definici%3Bn%2C%20composici%3Bn%2C%20interacciones#:~:text=Seg%3BAn%20la%20Organizaci%3Bn%20Mundial%20del,los%20atractivos%20y%20las%20facilidades>, [consulta: 31 de agosto de 2020].
- S/autor, *Too Many Tourists Are Visiting Cambodian ‘Killing Fields’*, [en línea], Estados Unidos, Voa News, 07 de abril de 2017 Dirección URL: <https://learningenglish.voanews.com/a/too-many-tourists-are-visiting-cambodian-killing-fields/3794665.html>, [consulta: 13 de septiembre de 2021].
- S/autor, *Turismo Nacional e Internacional*, [en línea], s/lugar, Guía en Turismo, s/fecha, Dirección URL: <https://www.guiaenturismo.com/turismo-nacional-e-internacional/>, [consulta: 15 de agosto de 2020].
- Sachs, Andrea, “Coming & Going: Don't even think about going to Egypt”, [en línea], Estados Unidos, *Washington Post.com*, 4 de febrero de 2011, Dirección URL: [https://www.washingtonpost.com/lifestyle/travel/coming-and-going-dont-even-think-about-going-to-egypt/2011/02/04/ABHMqxQ\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/lifestyle/travel/coming-and-going-dont-even-think-about-going-to-egypt/2011/02/04/ABHMqxQ_story.html), [consulta: 16 de noviembre de 2020].
- Sadek, George, *Egypt: New Law Enacted Regulating Activities of Nongovernmental Organizations*, [en línea], Global legal monitor, Egipto, Library of Congress, 11 de septiembre de 2019, Dirección URL: <https://www.loc.gov/law/foreign-news/article/egypt-new-law-enacted-regulating-activities-of-nongovernmental-organizations/#:~:text=Article%2094%20of%20the%20Law,approval%20of%20the%20Egyptian%20authorities.>, [consulta: 27 de febrero de 2021].
- Safer World, *We need to talk about Egypt: how brutal ‘counter-terrorism’ is failing Egypt and its allies*, [en línea], Reino Unido, Safer World, 21 de noviembre de 2018, Dirección URL: <https://www.saferworld.org.uk/long-reads/we-need-to-talk-about-egypt-how-brutal-a-counter-terrorisma-is-failing-egypt-and-its-allies>, [consulta: 22 de enero de 2021].
- Secretaría de Turismo, *Ranking Mundial del Turismo Internacional*, [en línea], México, Gobierno de México, 2019, Dirección URL: <https://www.datatur.sectur.gob.mx/SitePages/RankingOMT.aspx>, [consulta: 21 de agosto de 2020].

- Sereni, Jean Pierre, “Égypte. L’économie va mieux que les Égyptiens”, [en línea], Francia, *Orientxxi.info*, 12 de noviembre de 2019, Dirección URL: [https://orientxxi.info/magazine/egypte-l-economie-va-mieux-que-les-egyptiens,3392?no\\_js=oui](https://orientxxi.info/magazine/egypte-l-economie-va-mieux-que-les-egyptiens,3392?no_js=oui), [consulta: 07 de enero de 2021].
- Seumenicht, Brigitte, *Egipto: una historia de siglos encerrada en un logotipo*, [en línea], s/lugar, Merca 2.0, 28 de agosto de 2012, Dirección URL: <https://www.merca20.com/egipto-una-historia-de-siglos-encerrada-en-un-logotipo/>, [consulta: 09 de febrero de 2021].
- Sevilla, Andrés, *Producto Interno Bruto (PIB)*, [en línea], s/lugar, Economipedia, s/fecha, Dirección URL: <https://economipedia.com/definiciones/producto-interior-bruto-pib.html>, [consulta: 04 de septiembre de 2020].
- Siegel + Gale, *Siegel + Gale sobre el nuevo logo turístico de Egipto*, [en línea], Egipto, Nation Branding, 20 de julio de 2011, Dirección URL: <https://nation-branding.info/2011/07/20/siegel-gale-egypt-new-tourism-logo/>, [consulta: 06 de febrero de 2021].
- Small Arms Survey, *The Small Arms Trade Transparency Barometer*, [en línea], Suiza, Small Arms Survey, s/fecha, Dirección URL: <https://www.smallarmssurvey.org/database/trade-transparency-barometer>, [consulta: 01 de octubre de 2021].
- Srour, Maged, *Escasez y mala gestión del agua ponen en riesgo a Egipto*, [en línea], Italia, Inter Press Service. Agencia de Noticias, 09 de octubre de 2018, Dirección URL: <http://www.ipsnoticias.net/2018/10/escasez-mala-gestion-del-agua-ponen-riesgo-egipto/>, [consulta: 30 de noviembre de 2020].
- State Information Service, *Personajes de Walt Disney en presencia de antigüedades egipcias para promover el turismo*, [en línea], Egipto, State Information Service, 21 de febrero de 2018, Dirección URL: <https://www.sis.gov.eg/Story/1>, [consulta: 15 de febrero de 2021].
- State Information Service, *Tourism in Egypt*, [en línea], Egipto, State Information Service, 15 de mayo de 2016, Dirección URL: <https://www.sis.gov.eg/Story/1042/Tourism-in-Egypt?lang=en-us>, [consulta: 02 de enero de 2021].
- Swiss Info, *Switzerland closes inquiry into Luxor massacre*, [en línea], Suiza, Swiss Info, 10 de marzo de 2000, Dirección URL: <https://www.swissinfo.ch/eng/switzerland-closes-inquiry-into-luxor-massacre/1436572>, [consulta: 16 de noviembre de 2020].
- Tacopino, Joe, *Ukraine plans to make Chernobyl an official tourist attraction*, [en línea], Estados Unidos, New York Post, 10 de julio de 2019, Dirección URL: <https://nypost.com/2019/07/10/ukraine-plans-to-make-chernobyl-an-official-tourist-attraction/>, [consulta: 13 de septiembre de 2021].

- Tawfeeq, Mohammed, *At least 4 dead in Egypt tourist bus bombing near pyramids*, [en línea], Egipto, CNN, 29 de diciembre de 2018, Dirección URL: <https://edition.cnn.com/2018/12/28/middleeast/egypt-bus-explosion/index.html>, [consulta: 18 de noviembre de 2020].
- Tel Aviv University, *The city of Tel Aviv*, [en línea], Israel, Tel Aviv University, s/fecha, Dirección URL: [https://english.tau.ac.il/tel\\_aviv\\_global\\_city](https://english.tau.ac.il/tel_aviv_global_city), [consulta: 04 de febrero de 2021].
- Tendencias, *Pirámides de Giza: uno de los monumentos más importantes de Egipto*, [en línea], s/lugar, Sobre Historia, 19 de mayo de 2016, Dirección URL: <https://sobrehistoria.com/piramides-de-giza/>, [consulta: 01 de febrero de 2021].
- The Arabic Network for Human Rights Information, *Las leyes contra el terrorismo en Egipto y la "difusión de la represión" Un estudio jurídico y de derechos humanos*, [en línea], Egipto, The Arabic Network for Human Rights Information Dirección URL: <https://www.anhri.info/?p=17974&lang=en>, [consulta: 29 de enero de 2021].
- The Archaeology News Network, *Two Egyptian Tombs Restored, Opened To Public*, [en línea], Egipto, The Archaeology News Network, 29 de abril de 2015, Dirección URL : <https://archaeologynewsnetwork.blogspot.com/2015/04/two-egyptian-tombs-restored-opened-to.html>, [consulta 01 de diciembre de 2020].
- The Guardian, “Egypt tourism groups pay families of three Mexicans killed by mistake”, [en línea], Reino Unido, *The Guardian.com*, 09 de mayo de 2016, Dirección URL: <https://www.theguardian.com/world/2016/may/09/egypt-mexican-tourists-killed-compensation>, [consulta: 11 de enero de 2021].
- The Mackenzie Institute for the Study of Terrorism, Revolution and Propaganda, *Al-Gama'a al-Islamiyya (AGAI)*, [en línea], Canadá, The Mackenzie Institute for the Study of Terrorism, Revolution and Propaganda, 20 de noviembre de 2015, Dirección URL: <https://mackenzieinstitute.com/terrorism-profile-al-gamaa-al-islamiyya-agai/>, [consulta: 24 de octubre de 2020].
- Thousand Wonders, *Naama Bay*, [en línea], Reino Unido, Thousand Wonders, s/fecha, Dirección URL: <https://www.thousandwonders.net/photo/39476>, [consulta: 01 de febrero de 2021].
- Torres, Joan, *7 Lugares no turístico e insólitos que visitar en Egipto*, [en línea], Dirección URL: <https://againstthecompass.com/es/lugares-no-turisticos-insolitos-visitar-egipto/>, [consulta: 04 de febrero de 2021].
- TourCert, *Overtourism: Los turistas desbordan los destinos de vacaciones más populares – frente al sufrimiento de la población*, [en línea], s/lugar, TourCert Journal, 29 de agosto de 2018, Dirección URL: <https://www.tourcert.org/es/overtourism/>, [consulta: 14 de septiembre de 2020].

- Transparency International, *Corruption perception index. Index 2019*, [en línea], Estados Unidos, Transparency International, 01 de noviembre de 2019, Dirección URL: <https://www.transparency.org/en/cpi/2019/index/nzl>, [consulta: 03 de marzo de 2021].
- UNESCO World Heritage Centre, *Properties inscribed on the World Heritage List*, [en línea], Egipto, UNESCO, s/fecha, Dirección URL: <https://whc.unesco.org/en/statesparties/eg>, [consulta: 01 de diciembre de 2020].
- United Nations Office for Disarmament Affairs, *Arms trade*, [en línea], Estados Unidos, United Nations, s/fecha, Dirección URL: <https://www.un.org/disarmament/convarms/att/>, [consulta: 29 de septiembre de 2021].
- United Nations, *Secretary-General Kofi Annan Launches Global Strategy Against Terrorism in Madrid*, [en línea], Estados Unidos, Meetings Coverage and Press Releases, 10 de marzo de 2005, Dirección URL: <https://www.un.org/press/en/2005/sg2095.doc.htm>, [consulta: 23 de agosto de 2021].
- Universidad de Stanford, “Al Jama’a Al-Islamiya”, [en línea], *Mapping militants organizations*, Estados Unidos, Universidad de Stanford, 01 de agosto de 2012, Dirección URL: <https://web.stanford.edu/group/mappingmilitants/cgi-bin/groups/view/265?highlight=April+19>, [consulta: 25 de octubre de 2020].
- Universidad Interamericana para el Desarrollo, “Clasificación básica del turismo”, *Patrimonio Turístico*, [en línea], p.3, México, Universidad Interamericana para el Desarrollo, s/fecha, Dirección URL: [https://moodle2.unid.edu.mx/dts\\_cursos\\_mdl/lic/AET/PT/S02/PT02\\_Visual.pdf](https://moodle2.unid.edu.mx/dts_cursos_mdl/lic/AET/PT/S02/PT02_Visual.pdf), [consulta: 17 de agosto de 2020].
- Viajaré a Egipto, *Hurghada Grand Aquarium*, Egipto, [en línea], s/lugar, Viajaré a Egipto, s/fecha, Dirección URL: <https://viajareaegipto.com/hurghada/hurghada-grand-aquarium/>, [consulta: 01 de febrero de 2021].
- Viajaré a Egipto, *Mapa de Egipto*, [en línea], España, Viajaré a Egipto, s/fecha, Dirección URL: <https://viajareaegipto.com/mapa/>, [consulta: 26 de octubre de 2020].
- Viajaré a Egipto, *Mezquita de Muhammad Alí, Egipto*, [en línea], s/lugar, Viajaré a Egipto, s/fecha, Dirección URL: <https://viajareaegipto.com/el-cairo/mezquita-de-muhammad-ali/>, [consulta: 01 de febrero de 2021].
- Viajea Travel, *Las 10 mejores playas para visitar en Turquía*, [en línea], s/lugar, Viajea Travel, 27 de diciembre de 2019, Dirección URL: <https://www.viajea.travel/turquia/playas-turquia/>, [consulta: 02 de febrero de 2021].
- Walsh, Declan, “Militants Kill 305 at Sufi Mosque in Egypt’s Deadliest Terrorist Attack”, [en línea], Estados Unidos, *The NY times.com*, 24 de noviembre de 2017, Dirección URL: <https://www.nytimes.com/2017/11/24/world/middleeast/mosque-attack-egypt.html>, [consulta: 18 de noviembre de 2020].

- Wong, Antonio C. P., *Global Epidemiology of Bat Coronaviruses*, [en línea], Estados Unidos, National Library of Medicine, 20 de febrero de 2019, Dirección URL: <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/30791586/>, [consulta: 26 de agosto de 2021].
- World Tourism Organization, *Desarrollo Sostenible* [en línea], España, World Tourism Organization, s/fecha, Dirección URL: <https://www.unwto.org/es/desarrollo-sostenible>, [consulta: 10 de abril de 2021].
- Worldometer, *Egypt Population*, [en línea], s/lugar, Worldometer, 2020, Dirección URL : <https://www.worldometers.info/world-population/egypt-population/>, [consulta : 08 de octubre de 2020].

## TESIS

- Álvarez Melo, Fred Alberto, *El atentado terrorista del 11 de septiembre: orden, significación, implicaciones y consecuencias*, (tesis de licenciatura), Universidad Nacional Autónoma de México. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, México, 2010.
- Figueroa Anaya, Tania Citlalli, *La anti-diplomacia digital del Estado Islámico :el uso de la red twitter como propaganda terrorista*, (tesis de licenciatura) Universidad Nacional Autónoma de México. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, México, 2018..
- Fuente Luna, Denisse Alexis, *El impacto de las redes sociales en los movimientos civiles de la primavera árabe: caso Egipto 2011-2012*, (tesina de licenciatura), Facultad de Estudios Superiores Aragón. UNAM, México, 2015.
- Linares Cervantes, Cathia, *Convenio de Cooperación Turística entre el Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos y el Gobierno de la República Popular de China a Partir de la Comisión Binacional México-China 2004*, (tesis de licenciatura), Departamento de Relaciones Internacionales e Historia. Universidad de las Américas Puebla, México, 2005.
- Maldonado Pavón, Libia Esther, *Cambios en la política española hacia la ETA a partir de los atentados terroristas del 11 de septiembre del 2001*, (tesis de licenciatura), Departamento de Relaciones Internacionales e Historia. Escuela de Ciencias Sociales. Universidad de las Américas Puebla, México, 2003.
- Muñoz Petersen, Bárbara Alejandra, *La corrupción como amenaza a la seguridad nacional tras la transición democrática en México*, (tesis de licenciatura), Departamento de Relaciones Internacionales e Historia, Escuela de Ciencias Sociales, Universidad de las Américas Puebla, México, 2005.