



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES ACATLÁN

**EL PAPEL POLÍTICO Y SOCIAL DEL PROGRAMA NACIONAL DE
SOLIDARIDAD EN EL DISTRITO FEDERAL ANTE LA CAÍDA DEL
SISTEMA POLÍTICO MEXICANO**

TESIS

**QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:
LICENCIADO EN HISTORIA**

PRESENTA:

NOÉ DANIEL SOSA SANTOS

ASESORA:

DRA. IRMA HERNÁNDEZ BOLAÑOS

SANTA CRUZ ACATLAN, ESTADO DE MÉXICO, ENERO, 2020



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

AGRADECIMIENTOS

En primer lugar, agradezco a mis padres, Patricia Santos y Noé Sosa, los cuales me apoyaron en todos los aspectos para la realización de este trabajo y de quienes me siento muy orgulloso por ser un ejemplo de esfuerzo, responsabilidad y amor incondicional. También doy mis agradecimientos a Lizbeth Dávila por todo el aliento mostrado en este tiempo.

Externo mi más sentido agradecimiento a mi asesora, Dra. Irma Hernández Bolaños, por ser mi guía en esta investigación, por sus valiosas observaciones y recomendaciones, por siempre alentarme a investigar sobre este tema y por motivarme a seguir con este trabajo a pesar de los inconvenientes o las problemáticas que iban surgiendo. Además, le agradezco su paciencia, su tiempo y su dedicación para orientarme en la elaboración de la presente tesis.

Agradezco profundamente a mis sínodos, Mtra. Norma Sánchez, Mtro. Ricardo Govantes, Dr. Gilberto Urbina y Mtra. Graciela Gaytán, por la atenta lectura del presente trabajo y por sus valiosas observaciones. Asimismo, externo mis agradecimientos a los dos últimos profesores mencionados por ayudarme a definir el proyecto de esta investigación y por brindarme las herramientas para acercarme al tema elegido en las materias de Taller de Investigación y Seminario de Titulación respectivamente.

Este trabajo es la culminación de toda una etapa con la que me acompañaron extraordinarios amigos como Octavio Mendoza, Daniel Rojas, Carlos Campos, Javier López, Sergio Morales y Bernardo Quiroga, con quienes realicé trabajos maravillosos en la carrera y a quienes agradezco su amistad y lealtad. Asimismo, externo mi agradecimiento a los integrantes del equipo Molipanes L.C., entre los que se encuentran Samir Mendoza, Eduardo Garrido, Ulises Ochoa, Iván Rodríguez, Carlos Rubio, David Molina, Dafnia Lizardi y Natalia González, por el apoyo que me mostraron en diversas situaciones y por sus muestras de amistad.

ÍNDICE

Introducción	4
Capítulo I: La solidaridad anterior a PRONASOL	15
1.1 La crisis política y económica del gobierno y sus repercusiones en la sociedad	15
1.2 Movimientos de solidaridad ante la crisis económica y social	23
1.3 La solidaridad en las atenciones del sismo de 1985 y sus efectos en la sociedad capitalina	37
1.4 Pacto de Solidaridad Económica: Un antecedente de la solidaridad oficial	47
Capítulo II: La solidaridad durante el gobierno de Carlos Salinas	52
2.1 Descripción y modo de operación del Programa Nacional de Solidaridad a nivel nacional.....	52
2.2 Resultados de PRONASOL a nivel nacional según las fuentes oficiales	70
2.3 La institucionalización de PRONASOL	74
2.3.1 La creación del Instituto Nacional de Solidaridad	77
2.3.2 La creación de la Secretaría de Desarrollo Social	80
Capítulo III: Aplicación del Programa Nacional de Solidaridad en el Distrito Federal	84
3.1 Programas de Desarrollo Urbano	85
3.1.1 Los capitalinos mejoran su entorno: Urbanización Solidaridad y Agua y Drenaje Solidaridad	88
3.2 Salud Solidaridad	110
3.3 Programa Nacional de Solidaridad Penitenciaria	120
CAPÍTULO IV: La difusión del Programa Nacional de Solidaridad	132
4.1 Los folletos de Solidaridad.....	132
4.1.1 Aspectos generales de los folletos de solidaridad	134

4.1.2 Elementos particulares de los folletos	136
4.2 Comerciales de Solidaridad	144
Conclusiones	164
Fuentes de consulta	173

INTRODUCCIÓN

A lo largo de este trabajo se estudiarán las implicaciones políticas y sociales del Programa Nacional de Solidaridad en el Distrito Federal durante los años que abarcan de 1988 a 1993. Este programa fue inserto en un contexto político adverso para el gobierno, pues hacia 1988, el régimen encabezado por el Partido Revolucionario Institucional (PRI) y representado por Miguel de la Madrid había perdido credibilidad entre los ciudadanos debido a elementos como el autoritarismo de los funcionarios gubernamentales en décadas anteriores, las repercusiones económicas y sociales causadas por la crisis económica de 1982 y por la ineficacia del accionar de las autoridades ante emergencias como la explosión de San Juan Ixhuatepec (San Juanico) en 1984 y el sismo de 1985.¹

Este cuestionamiento hacia el sistema político se vio reflejado en el aumento de movimientos sociales de inconformidad, principalmente en el Distrito Federal, zona de gran importancia por ser la capital del país, albergar una gran población urbana y encabezar el desarrollo económico a nivel nacional. La movilización ciudadana en esta demarcación consistió en manifestaciones de protesta, como marchas, paros y plantones, así como acciones de organización autónoma por parte de los ciudadanos como el comercio ambulante, la atención descentralizada de emergencias, caracterizada por una participación activa de los ciudadanos independiente del Estado, y la intensificación del actuar de la sociedad civil.²

Por otro lado, fue en esta ciudad donde tomaron fuerza diversas alternativas para dirigir la política mexicana; la más importante fue el Frente Democrático Nacional (FDN), el cual estuvo formado por expriistas inconformes con el modelo económico neoliberal y el sistema de selección de candidatos a la presidencia en el que el presidente de la república tenía una injerencia directa. Estos disidentes

¹ Se muestran los resultados políticos de la administración de Miguel de la Madrid. Edgar Masón, *Tiempos de tormenta en México*, México, Editorial Tierra Firme, 1994, pp. 17-23.

² Luis Aboites menciona que a pesar de que la movilización social no era nueva en México, ésta se incrementó durante el gobierno de Miguel de la Madrid; además se muestra que, en los movimientos sociales de este sexenio, aumentó la participación de la clase media urbana y agraria y los sectores empresariales. Luis Aboites, "El último tramo" en *Nueva Historia Mínima de México*, 13ª reimpresión, México, El Colegio de México, 2016, p. 281.

formaron una facción dentro del PRI llamada Corriente Democrática (CD), la cual no fue reconocida por los líderes priistas ni por el ejecutivo federal y originó la expulsión de sus miembros del Revolucionario Institucional.³ Posteriormente, los miembros de la CD se unieron a otros partidos de oposición y postularon a Cuauhtémoc Cárdenas como el candidato que contendría en las elecciones presidenciales.

El 6 de Julio de 1988 se celebraron las elecciones que decidirían quién sería el sucesor de Miguel de la Madrid; al inicio del cómputo de votos, Cuauhtémoc Cárdenas, candidato del FDN, iba en primer lugar con un 40% de los votos, mientras que Carlos Salinas de Gortari, candidato del PRI, contaba con 38% de los sufragios; sin embargo, esa noche se produjo una “caída del sistema” y con ello se le dio la victoria al candidato priista con el 50% de los votos.⁴

Lo anterior generó un gran descontento y agravó la crisis política y social existente a lo largo del sexenio, al grado que se tenían expectativas de un movimiento armado por parte de la población dirigido por Cuauhtémoc Cárdenas; sin embargo, durante un mitin que tuvo lugar en el Zócalo capitalino, éste pidió que se respetaran las instituciones, lo cual poco sirvió para disminuir el enojo social.⁵

De esta manera, el 1 de diciembre de 1988, en medio de un ambiente de mucha tensión, Carlos Salinas tomó posesión como presidente constitucional de la república. Ante la situación política que se vivía, el nuevo titular del ejecutivo, en su discurso de protesta, reconoció que se tenía una gran deuda con la sociedad y propuso un pacto nacional, en el cual sería una prioridad el apoyo hacia los sectores sociales desprotegidos.⁶ Estas palabras se reflejaron en la creación inmediata del

³ Rogelio Hernández, *Historia Mínima del PRI*, México, El Colegio de México, 2016, pp. 171-180.

⁴ Martha Anaya da a conocer “la caída del sistema” y la cuestionable forma con la que ganó Carlos Salinas. Martha Anaya, 1988: *El año que calló el sistema*, México, Debate, 2008, pp. 35-52.

⁵ Se muestra el entusiasmo con el que la gente quería levantarse en armas contra el régimen y la inconformidad hacia la estrategia de Cárdenas de mantenerse al margen de la Ley. *Ibidem*, pp. 153-167.

⁶ Carlos Salinas, “Discurso de toma de protesta” en *La Jornada*, México, año 5, núm. 1,539, 2 de diciembre de 1988, pp. 24-25.

Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL), que se enfocaría en atender las necesidades de las personas con bajo nivel socioeconómico.

Con PRONASOL se retomaron ciertos principios teóricos del sindicato polaco Solidaridad, liderado por Lech Walesa,⁷ como la unión entre diversos sectores sociales y la participación activa de los miembros de la sociedad para solucionar problemas en común;⁸ además, se recuperaron elementos del neoliberalismo, como el retiro del Estado como el único proveedor de bienes para la población y la valoración del esfuerzo individual y colectivo para la solución de problemas comunes.⁹ También se retomaron aspectos prácticos del tequio prehispánico, que consideraba la participación ciudadana, y de la solidaridad practicada después del sismo de 1985, la cual apostaba por organización autónoma y descentralizada para enfrentar una emergencia en común.¹⁰

PRONASOL tuvo alcances a nivel nacional, pues en él se invirtió gran parte del presupuesto público y contó con la participación de los tres niveles de gobierno: federal, estatal y municipal; asimismo se utilizó una intensa campaña en los medios de comunicación para difundir las acciones del gobierno y los beneficios que la población obtuvo gracias a dicho Programa. El éxito del programa hizo que, en 1992, éste se institucionalizara a través de la creación del Instituto Nacional de Solidaridad y la Secretaría de Desarrollo Social.

⁷ Tomás Borge nos da a conocer los aspectos en los que se basó PRONASOL. Tomás Borge, *Salinas. Los dilemas de la modernidad*, México, Siglo XXI, 1993, pp. 136-137.

⁸ El sindicato Solidaridad fue fundado de forma clandestina en la ciudad de Gdansk, Polonia, en agosto de 1980. Su fundador fue Lech Walesa, el cual era un electricista y uno de los principales líderes obreros en dicha ciudad. Esta organización era independiente del Partido Obrero Unificado Polaco, que gobernaba el país, y del gobierno soviético. A través de manifestaciones pacíficas y huelgas, este sindicato presionó al gobierno polaco para que mejoraran las condiciones de los trabajadores, y con el paso del tiempo, contribuyó a la caída del comunismo en Polonia. El sindicato tenía por principios la unión y participación entre diversos sectores laborales y sociales para lograr un propósito en común. Beatriz Ávalos, "La caída del muro de Berlín" en *Escenas inolvidables del siglo XX*, México, Readers's Digest, 1998, pp. 388-391.

⁹ Fernando Escalante menciona que la teoría del neoliberalismo promueve que las personas se organicen de manera propia y sin depender del Estado para atender sus necesidades, ya que éste suele ser ineficaz. Fernando Escalante, *Historia Mínima del Neoliberalismo*, México, El Colegio de México, 2015, pp. 21-22.

¹⁰ Consejo Consultivo del Programa Nacional de Solidaridad, *El Programa Nacional de Solidaridad*, México, El Nacional, 1994, pp. 9-13.

Los elementos anteriormente mencionados, me llevan a plantear una problemática sobre los mecanismos de índole político y social que se implementaron durante el sexenio de Carlos Salinas a través del Programa Nacional de Solidaridad en una entidad como el Distrito Federal para incrementar la aceptación y credibilidad de la administración salinista por parte de los ciudadanos para con ello disminuir los conflictos entre el gobierno y la sociedad en la demarcación.

Es por ello que, en este trabajo se tiene por objetivo conocer los mecanismos políticos y sociales que se utilizaron a través de algunos de los programas y la propaganda de Solidaridad en una zona de gran inestabilidad política como el Distrito Federal, para apaciguar el enojo general hacia el sistema político imperante y canalizarlo hacia la participación ciudadana orientada a la construcción de obras públicas visibles y al desarrollo de acciones de beneficio social.

Siguiendo este objetivo, se tiene como propósitos secundarios el conocer la situación económica y social durante la administración de Miguel de la Madrid y con base en ello, abordar los movimientos de solidaridad durante ese sexenio; analizar la aplicación de PRONASOL a nivel nacional; hacer un estudio de caso en el que se relacionen la estructura y resultados de este programa en el Distrito Federal con mecanismos de control político y social; así como realizar un análisis sobre la propaganda de las acciones y resultados de este programa plasmados en folletos y comerciales televisivos.

Como hipótesis a la problemática planteada, considero que PRONASOL fue una acción gubernamental emergente que respondió a la crisis política y social que se vivía antes de la llegada de Salinas al poder, de modo que en su aplicación se utilizaron mecanismos políticos y sociales que consistieron principalmente en la autogestión de recursos, que respondió a la necesidad de participación política de la sociedad; la intervención directa del presidente en los subprogramas, que originó nuevas lealtades políticas entre los beneficiados y el gobierno; la inversión de gran cantidad de dinero para obras de equipamiento e infraestructura, que mejoró el entorno de vivienda de los habitantes y sirvió para reflejar las acciones del gobierno en favor de la población; así como de la propagación de comerciales y productos

gráficos, que difundían los logros de Solidaridad. De este modo, se contuvo de momento la inestabilidad política y la inconformidad social que se venía generando en la capital antes de la administración de Carlos Salinas.

A su vez, infiero que los mecanismos mencionados tuvieron un efecto positivo en el Distrito Federal en cuanto a la atención de los problemas sociales de la zona, ya que durante su aplicación se construyeron gran cantidad de obras públicas y se proporcionaron servicios de equipamiento, infraestructura y salud a la población de escasos recursos, de modo que se atendieron algunos de los efectos de la crisis de 1982. Por otro lado, se piensa que las acciones y estructura operativa de Solidaridad tuvieron un resultado político alentador para el grupo gobernante, pues aumentó la aprobación del PRI, la cual se vio reflejada en las elecciones de 1991, en las que se eligieron diputados federales y miembros de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal, y creció la popularidad y aceptación del entonces presidente de la república.

Considero que es importante hacer un estudio sobre la aplicación de PRONASOL en un territorio como el Distrito Federal, pues, como ya se mencionó, ésta fue una zona que, anterior al sexenio de Salinas, se caracterizó por albergar la mayor parte de las protestas y acciones de la población en contra del sistema político priista y por ser el lugar donde surgieron los primeros logros de la organización ciudadana desligada del Estado. De este modo, una demarcación como la capital del país representó un foco de atención para implementar, por medio de Solidaridad, acciones que contuvieran la inestabilidad política y aumentaran la aprobación hacia el gobierno entrante.

Por otro lado, esta investigación aportará a las obras bibliográficas que han tratado el tema, un estudio sobre las acciones de PRONASOL en el Distrito Federal; ya que éstas abordan la ejecución de Solidaridad desde una perspectiva nacional y explican su aplicación de modo muy general. Si bien algunas de estas fuentes muestran ciertas acciones del programa en algunas comunidades rurales de México, se dejan de lado las zonas urbanas en las que éste se aplicó. Además, ninguno de estos escritos aborda la puesta en marcha del programa en una zona

en la que había una inconformidad tan fuerte hacia el sistema político priista como lo era la capital del país; por lo que me parece pertinente recuperar esta demarcación como un caso que debe analizarse.

Profundizando sobre las obras que se han escrito sobre este programa, tenemos, en primer lugar, a aquellas que fueron escritas por funcionarios del gobierno en ese entonces como “El Programa Nacional de Solidaridad”¹¹ y “El Programa Nacional de Solidaridad: hechos e ideas en torno a un esfuerzo”¹² de Carlos Rojas, así como *México un paso difícil a la modernidad*¹³ escrito por Carlos Salinas; éstas, desde una visión positiva sobre el programa, detallan las necesidades económicas y sociales que se solucionaron con la ejecución de PRONASOL en México.

Por otro lado, libros como *La Solidaridad: Beneficencia y Programas*,¹⁴ *México. Una revolución silenciosa*,¹⁵ así como el artículo “En busca de la legitimidad perdida. PRONASOL, pobreza y política en el gobierno de Salinas”¹⁶ coinciden en mostrar de manera profunda las características estructurales de PRONASOL y sus alcances políticos y sociales. Además, estos escritos tienen en común el dar a conocer Solidaridad como una acción del gobierno para cambiar las relaciones entre Estado y sociedad, que si bien, tuvo eficacia política, sólo fue un paliativo ante la crisis económica y la implementación del neoliberalismo.

El libro *Dos momentos de la participación en los programas de combate a la pobreza en México: el Programa Nacional de Solidaridad y la Cruzada Nacional*

¹¹ Carlos Rojas, “El Programa Nacional de Solidaridad” en *Revista de la Administración Pública*, México, Universidad Nacional Autónoma de México, núm. 74, 1989, pp.95-102.

¹² Carlos Rojas, “El Programa Nacional de Solidaridad: Hechos e ideas en torno a un esfuerzo” en *Comercio Exterior*, México, Banco Nacional de Comercio Exterior, vol. 42, núm. 5, mayo de 1992, pp. 440-448.

¹³ Carlos Salinas, *México: un paso difícil a la modernidad*, 4ª edición, México, Plaza & Janes, 2002, 1393 pp.

¹⁴ Verónica Villarespe, *La solidaridad: beneficencia y programas: pasado y presente del tratamiento de la pobreza en México*, México, Universidad Nacional Autónoma de México - Instituto de Investigaciones Económicas, 2001, 75 pp.

¹⁵ Isabel Rosseau, *México. Una revolución silenciosa*, México, El Colegio de México. Centro de Estudios internacionales, 2001, 536 pp.

¹⁶ Denisse Dresser, “En busca de la legitimidad perdida. PRONASOL, pobreza y política en el gobierno de Salinas” en Gabriel Martínez (comp.), *Pobreza y Política Social en México*, México, Instituto Tecnológico Autónomo de México y Fondo de Cultura Económica, 1997, pp.21-52.

Contra el Hambre de Hernán Gómez,¹⁷ así como los artículos llamados “La modernización de la política social en el sexenio del presidente Salinas” de Leonardo Méndez¹⁸ y “Diferencias, limitaciones y alcances de las estrategias del combate a la pobreza en México” de Ángeles Palacios¹⁹, enfatizan el carácter material de Solidaridad y hacen ver que, en lugar de solucionar los elementos que originaban la pobreza en el país, este programa procuró construir obras simbólicas que le dieran credibilidad al gobierno de Carlos Salinas.

Hay obras como *El salinato y su saldo* de Luis García,²⁰ *Proceso a Salinas* de José Mang,²¹ y “El voto que cuajó tarde” de Samuel del Villar²², que, desde una postura negativa, dan a conocer a Solidaridad como un programa que sólo tenía intenciones electorales, de modo que centró sus acciones en entidades donde se tenía una mayor oposición al PRI; además, destacan que PRONASOL se concentró en hacer obras con poca utilidad para el desarrollo social de los beneficiados, pero que servían para publicitar sus acciones.

Por otro lado, el libro de Enrique Krauze *El sexenio de Carlos Salinas*,²³ el documental *Carlos Salinas de Gortari. El hombre que quiso ser rey*,²⁴ y el libro de Luis Pazos *El final de Salinas*²⁵ más que tratar a PRONASOL como un proyecto con fines electorales, dan a conocer a Solidaridad como un programa en el que, a diferencia de los programas anteriores, se mostró a la población que el proveedor de los recursos no era la burocracia ni el partido oficial, sino el gobierno federal

¹⁷ Hernán Gómez, *Dos momentos de la participación en los programas de combate a la pobreza en México: el Programa Nacional de Solidaridad y la Cruzada Nacional Contra el Hambre*, México, Universidad Nacional Autónoma de México, 2015, 84 pp.

¹⁸ Leonardo Méndez, “La modernización de la política social en el sexenio del presidente Salinas” en José Vélez (coord.), *1988-1994 ilusión tu desaliento Balance del sexenio Salinista*, México, Universidad Iberoamericana, Centro de Integración Universitaria, 1995, pp. 46-51.

¹⁹ Ángeles Palacios, “Diferencias, limitaciones y alcances de las estrategias del combate a la pobreza en México” en Rolando Cordera y Carlos Cabrera (coords.), *La política social en México: Tendencias y perspectivas*, México, UNAM-Facultad de Economía, 2007, pp.143-202.

²⁰ Luis García, *El salinato y su saldo*, México, Edamex, 1995, 160 pp.

²¹ José Mang, *Proceso a Salinas*, México, Diana, 1995, 202 pp.

²² Samuel del Villar, “El voto que viajó tarde” en Ilán Bizberg y Lorenzo Meyer (coords.), *Una historia contemporánea de México*, México, Editorial océano, 2005, pp. 49-88.

²³ Enrique Krauze, *El sexenio de Carlos Salinas*, México, Clío, tomo 10, 1999, 97 pp.

²⁴ Enrique Krauze, *Carlos Salinas de Gortari. El hombre que quiso ser rey*, México, Clío TV, 1999, 47min.

²⁵ Luis Pazos, *El final de Salinas*, México, Editorial Diana, 1993, 153 pp.

encabezado por Carlos Salinas, de manera que la popularidad del presidente entre los beneficiarios se incrementó al grado de que se intentó formar el Partido de la Solidaridad.

Hay textos como *Andar haciendo política* de Jorge Ceja²⁶ y *México Under Salinas* de Phillip Rusell,²⁷ que se centran en mostrarnos a detalle los cambios de relación entre el gobierno y la sociedad a partir de PRONASOL, los cuales se reflejaron a través de relaciones clientelares entre los comités de Solidaridad y el presidente, el control de organizaciones como la CNC, las alianzas del gobierno con grupos urbanos y la división de la oposición.

Por último, hay obras que nos dan a conocer los antecedentes teóricos y prácticos del programa. En el libro *Salinas. Los dilemas de la modernidad* de Tomás Borge²⁸, se abordan de forma profunda los precedentes teóricos de PRONASOL como las propuestas de la solidaridad polaca y el neoliberalismo. Por otro lado, el texto ya citado de *La Solidaridad: Beneficencia y Programas* de Mónica Villarespe²⁹ nos da un amplio panorama de los diversos programas sociales que se implementaron en México, mismos que fueron los predecesores de Solidaridad.

En cuanto a las tesis referentes a PRONASOL, hay publicaciones recientes como *La pobreza y sus efectos en México, así como su combate mediante el programa social PRONASOL, 1988 a 1994*,³⁰ en el que se muestra un extenso marco conceptual sobre pobreza y se abordan a grandes rasgos las características de Solidaridad; además, *La política social mexicana 1982-2001. La negociación en PRONASOL y el programa 3x1*,³¹ sitúa a Solidaridad como un programa que surgió

²⁶ Jorge Ceja, *Andar haciendo política: la democracia desde abajo y el vínculo local-global en el caso del PRONASOL*, México, El colegio de Jalisco, 1997, 160 pp.

²⁷ Phillip Rusell, *México Under Salinas*, Estados Unidos, México Resource Center, 1994, 485 pp.

²⁸ Borge, *Op. Cit.*, 230 pp.

²⁹ Villarespe, *Op. Cit.*, 75 pp.

³⁰ César Benítez, "La pobreza y sus efectos en México, así como su combate mediante el programa social PRONASOL, 1988 a 1994", tesis para obtener el grado de licenciado en economía, México, Facultad de Economía de la Universidad Nacional Autónoma de México, 2017, 88 pp.

³¹ Daniel García, "La política social mexicana 1982-2001. La negociación en PRONASOL y el programa 3x1" tesis para obtener el grado de licenciado en sociología, México, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México, 2018, 100 pp.

ante una crisis de legitimidad del PRI y que cambió su interacción con la gente, a comparación de las acciones gubernamentales anteriores.

También existen tesis más cercanas a la temporalidad en la que se aplicó Solidaridad como de *PRONASOL a PROGRESA. Un plan electorero*,³² y *El PRONASOL como instrumento de legitimidad en el gobierno de Carlos Salinas de Gortari*,³³ los cuales, desde el punto de vista de la política, hacen un análisis de PRONASOL, de tal forma que hacen ver que éste surgió ante la crisis de legitimidad que tenía el gobierno de Carlos Salinas por las cuestionadas elecciones de 1988 y fue un instrumento para ganar las elecciones de 1991 y 1994.

Por último, se encuentran tesis de estudios de caso que analizan la puesta en práctica de PRONASOL. Por un lado, el texto *Políticas de desarrollo regional y social, PRONASOL: Una evaluación para el caso Chihuahua. La experiencia de 1994*,³⁴ como su título lo indica, muestra la aplicación del programa en Chihuahua, las condiciones del estado antes de Solidaridad y su situación después de la puesta en práctica del mismo. Asimismo, en *El PRONASOL, las organizaciones sociales y las elecciones de 1991 en los Pedregales de Coyoacán*,³⁵ se relacionan las acciones del programa con las elecciones de 1991 y se enfoca en el actuar de las organizaciones autónomas que se formaron a raíz de PRONASOL; cabe destacar que esta última no se centra en las acciones de Solidaridad en cuanto a obra social.

Dentro de este tipo de trabajos en los que hacen estudios de caso, también se han escrito textos acerca de la aplicación de Solidaridad en Valle de Chalco, lugar importante para el desarrollo del programa, como la tesis *El PRONASOL: la*

³² Leopoldo Gutiérrez, "PRONASOL a PROGRESA. Un plan electorero" tesis para obtener el grado de licenciado en comunicación", México, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México, 1998, 133 pp.

³³ Alejandra Avilés, "El PRONASOL como instrumento de legitimidad en el gobierno de Carlos Salinas de Gortari", tesis para obtener el grado de Licenciada en ciencia política, México, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México, 1998, 113, pp.

³⁴ José Carrillo, "Políticas de desarrollo regional y social, PRONASOL: Una experiencia para el caso de Chihuahua. La experiencia de 1994", tesis para obtener el grado de Licenciado en Comunicación, México, Facultad de Economía de la Universidad Nacional Autónoma de México, 2007, 62 pp.

³⁵ Pedro Franco, "El PRONASOL, las organizaciones sociales y las elecciones de 1991 en los Pedregales de Coyoacán", tesis para obtener el grado de Licenciado en Sociología, México, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México, 1997, 247 pp.

*refuncionalización del corporativismo social. Estudio de caso Xico y Jardín, Valle de Chalco Solidaridad, Estado de México,*³⁶ que relaciona la ejecución del programa en estas zonas como un cambio de las relaciones entre el Estado y la sociedad; y la tesina *La Zona del Valle de Chalco, durante y después del PRONASOL: influencia de las características socioeconómicas en la competencia electoral,*³⁷ la cual vincula la aplicación de Solidaridad con las instituciones y procesos electorales en el Estado de México y en el municipio de Chalco.

Las tesis mencionadas provienen de las carreras de ciencia política y sociología, lo cual refleja la preocupación por los alumnos de estas licenciaturas por un problema reciente, como lo fue la aplicación de PRONASOL para atender problemáticas sociales y el uso que se le dio al programa con fines políticos. Además, estos trabajos tienen como fecha de conclusión 1997 y 1998, de manera que se hay cierto interés de los tesisistas hacia el estudio de Solidaridad una vez concluido el sexenio de Carlos Salinas, mismo que resurgió en el 2007 y se ha mostrado en años recientes con las tesis publicadas en 2017 y 2018.

Este trabajo se desarrollará desde la perspectiva de la historia política, pues esta metodología, por medio de la interdisciplina, tiene como propósito la explicación y el estudio de aspectos como los mecanismos de dominio utilizados por el grupo gobernante para obtener credibilidad y aceptación por parte de los gobernados;³⁸ las relaciones entre Estado y sociedad, así como el cambio que éstas han tenido conforme se han implementado las acciones políticas de cualquiera de los dos

³⁶ Rosa Guzmán, "El PRONASOL: la refuncionalización del corporativismo social. Estudio de caso Xico y Jardín, Valle de Chalco Solidaridad, Estado de México, tesis para obtener el grado de Licenciada en Sociología, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México, 1997, 184 pp.

³⁷ Rosa Tamayo, "La Zona del Valle de Chalco, durante y después del PRONASOL: influencia de las características socioeconómicas en la competencia electoral", tesina para obtener el grado de Licenciado en Ciencia Política y Administración Pública, México, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México, 2007, 81 pp.

³⁸ Josefina Mac Gregor menciona que la historia política, más que presentarnos la vida de un líder político, nos ayudar a explicar, mediante la interdisciplina, los mecanismos y relaciones de poder que se han suscitado entre el grupo en el poder y la sociedad durante una temporalidad. Josefina Mac Gregor, "¿Por qué historia política?" en *Signos Históricos*, Universidad Nacional Autónoma de México, vol. I, núm., 2, 1999, p.161.

entes;³⁹ las transformaciones de conciencia que ha tenido la ciudadanía y la reacción que han tenido las personas en el poder ante éstas; así como la función de las diversas instituciones en el actuar de los ciudadanos.⁴⁰ Este enfoque permite hacer explícito el papel político que representó PRONASOL durante la mayor parte del sexenio de Carlos Salinas de Gortari.

El trabajo se dividirá en cuatro capítulos. En el primero, se mostrarán los diversos momentos en los que se reflejó la solidaridad ciudadana y gubernamental para enfrentar los efectos de la crisis económica y política de los ochenta; en el segundo se abordarán las principales características de PRONASOL y analizará la puesta en práctica del programa a nivel nacional, así como su posterior institucionalización.

El tercer capítulo consistirá en hacer un estudio de caso en el que se relacionará la estructura de Solidaridad en la capital del país y sus resultados en las Delegaciones de Milpa Alta, Álvaro Obregón, Venustiano Carranza (en el caso de los programas de mejoramiento urbano), Gustavo A. Madero (en atención a la salud) y la totalidad del Distrito Federal (en la ejecución del Programa Nacional de Solidaridad Penitenciaria), con mecanismos de control político y social, para que el gobierno de Carlos Salinas contuviera la inestabilidad política en esta zona y lograra aumentar la aceptación del entonces presidente. El cuarto, analizará la propaganda gráfica y audiovisual de PRONASOL, enfatizando en los recursos utilizados por estos medios de comunicación para convencer a los receptores sobre los resultados del programa e inducirlos a participar en él.

³⁹ La historia política nos permite conocer los recursos utilizados por las élites para conservar el poder y la legitimidad dentro de la población; además, nos deja ver los cambios en la interacción que han tenido la sociedad y el gobierno. Luis De la Garza, "Historia y ciencia política" en *Relaciones*, vol. XIV, núm. 53, 1993, pp.42-43.

⁴⁰ Mac Gregor explica que la historia política explica cómo ha cambiado la conciencia política de la sociedad y sus manifestaciones, así como las formas en las que han abordado los grupos en el poder las transformaciones sociales. Mac Gregor, *Op. Cit.*, p.162.

CAPÍTULO I: La solidaridad anterior a PRONASOL

La Solidaridad, término tan prodigado en estos días es fenómeno genuino, espontáneo, conmovedor, la respuesta inesperada para quienes veían (veíamos) en la crisis económica al gran potenciador del egoísmo.

Carlos Monsiváis⁴¹

A lo largo de este capítulo se tratará el contexto de crisis económica y política que había en el país durante el sexenio de Miguel de la Madrid (1982-1988). También se abordarán los antecedentes prácticos del Programa Nacional de Solidaridad originados en el Distrito Federal y su área conurbada, los cuales consistieron en movimientos sociales de unión autónoma para enfrentar adversidades en común causadas por la ineficacia de las instancias gubernamentales, como fue la cohesión de los trabajadores para mejorar sus condiciones laborales a partir de la crisis de 1982, la unidad mostrada por los ciudadanos en las atenciones de la explosión de San Juan Ixhuatepec y la organización de los capitalinos para solucionar las complicaciones causadas por el sismo de 1985; lo cual nos permitirá conocer el origen del modo operacional de Solidaridad. Asimismo, se estudiará el Pacto de Solidaridad Económica, de manera que se pueda entender el precedente gubernamental de PRONASOL.

1.1 La crisis política y económica del gobierno y sus repercusiones en la sociedad

La administración de Miguel de la Madrid se caracterizó por estar en medio de una crisis política de consideración que marcó el rumbo del sexenio y que cambió el manejo de la vida pública del gobierno hacia épocas posteriores. Esta debacle fue

⁴¹ Carlos Monsiváis, "El pueblo se solidarizó consigo mismo y la protección oficial llegó después de los entierros" en *Proceso*, México, núm. 421, 24 de noviembre de 1984, p. 18.

heredada por el régimen de José López Portillo, el cual sobresalió por prácticas nepotistas, impulsadas por el entonces presidente al otorgarle cargos públicos a sus familiares y amigos,⁴² por el abuso de poder de funcionarios como Arturo Durazo Moreno, director de la policía del Distrito Federal, y por la corrupción de los servidores públicos.⁴³ De esta forma, se generó una disminución de credibilidad de las instituciones gubernamentales por parte de la sociedad y se profundizó el distanciamiento entre estas dos instancias.

Por otro lado, la estructura del Partido Revolucionario Institucional (PRI) seguía inerte ante los cambios que había tenido la sociedad; ya que, mientras ésta última se había transformado, mostrándose más crítica hacia el partido dominante, de tal modo que exigía una mayor participación política y deseaba probar la alternancia por medio de candidatos de otras organizaciones políticas, como el Partido Mexicano de los Trabajadores (PMT) y el Partido Acción Nacional (PAN), los dirigentes del PRI se enfocaron en mantener a éste como mera maquinaria electoral y no como un organismo de representación ciudadana, lo cual, si bien funcionó en las décadas de los cuarenta y cincuenta, resultaba ineficaz para los gobernados de esta temporalidad.⁴⁴

En lugar de un cambio estructural de fondo, José López Portillo impulsó la Ley de Organizaciones Políticas y Procesos Electorales (LOPPE) que, si bien facilitó la creación de partidos políticos, la definición de tareas de las cámaras legislativas y dio paso a la consolidación de los legisladores plurinominales, en la práctica terminó siendo un recurso para centralizar el conteo de votos y la creación de organizaciones electorales, así como para mantener el control de las acciones del poder legislativo y atomizar a la oposición.⁴⁵

⁴² Se da a conocer que el poder de José López Portillo se repartió entre sus familiares y amigos, y se exhibe la corrupción y el abuso de poder por parte funcionarios como Arturo Durazo Moreno y Margarita López Portillo. Enrique Krauze, *José López Portillo. El presidente apostador*, México, Clío TV, 1999, min. 24-30.

⁴³ Del Villar, *Op. Cit.*, p. 65.

⁴⁴ Rogelio Hernández explica la pérdida de vigencia del PRI rumbo a la década de los 80, la cual se profundizó con el gobierno de Miguel de la Madrid. Hernández Rogelio, *Op. Cit.*, pp. 148-149.

⁴⁵ Samuel del Villar muestra algunos aspectos de la reforma política impulsada por el presidente López Portillo, mismos que hacen cuestionar si se realizó para dar paso a una apertura democrática o para mantener el control político pese a la poca legitimidad del PRI y de canalizar el descontento

Debido a esta crisis política, cuando era candidato y durante su gobierno, Miguel de la Madrid intentó darle credibilidad a su régimen y mejorar la decreciente hegemonía del PRI enarbolando como lema “la renovación moral de la sociedad”. De esta manera, se puede entender que mucha de la desaprobación de la administración anterior tenía su origen en que ésta se encontraba plagada de corrupción y abuso de poder, de modo que sólo a través de una transformación de carácter ético, se podría estimular el desarrollo político, y con ello, componer la complicada situación por la que atravesaba el país.⁴⁶

En un intento de tipo legislativo para combatir la corrupción, o al menos así se hizo verlo frente a la sociedad, se reformaron los artículos IV y X del Código Penal en lo correspondiente a las responsabilidades y delitos de servidores públicos respectivamente. Además, se expidió la *Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos*, la cual entró en vigor a inicios de 1983; en esencia, ésta tipificaba los actos de enriquecimiento ilícito y obligaba a los políticos a declarar sus bienes patrimoniales al tomar y dejar sus cargos. La norma también establecía que, en caso de que algún burócrata se encontrase culpable de corrupción, fuese obligado a resarcir el daño realizado hasta con dos terceras partes del mismo.⁴⁷

Para garantizar el cumplimiento de esta nueva legislación, se creó la Contraloría General de la Federación, la cual tendría un rango de Secretaría de Estado y se dedicaría a investigar y advertir irregularidades con los ingresos de los burócratas.⁴⁸ Sin embargo, al depender directamente del gobierno, la recién creada institución no contaba con la autonomía necesaria para controlar y sancionar a los políticos acusados de ilícitos; agregado a esto, no había transparencia para dar a

social a través de la creación de partidos u organizaciones políticas administradas y financiadas por el Estado. Se enfatiza que la Comisión Federal Electoral, que dependía de la Secretaría de Gobernación, tuvo un amplio margen de discrecionalidad en cuanto a la aprobación de la creación de partidos y la validación de elecciones, lo cual le dio un amplio control al presidente sobre las organizaciones que se debían tener. Del Villar, *Op. Cit.*, pp. 60-64.

⁴⁶ En el texto se da a conocer el lema de la administración de Miguel de la Madrid y las razones de su utilización. Lorenzo Meyer “De la economía cerrada y protegida a la globalización” en *Historia de México*, 6ª edición, México, Santillana, 2010, p. 314.

⁴⁷ Se mencionan las reformas y las leyes que hubo durante el sexenio de Miguel de la Madrid para erradicar la corrupción. Del Villar, *Op. Cit.*, p. 65

⁴⁸ Se muestra la creación y funciones de la Contraloría General de la Federación. *Ibidem*, p.66.

conocer si había alguna anomalía con el patrimonio de algún funcionario corrupto, por lo que estos últimos siguieron actuando impunemente y el sistema político seguía desprestigiándose ante una sociedad que veía cómo los gobernantes se enriquecían mientras ésta disminuía sus condiciones de vida.

En la práctica, el combate a la corrupción con el que Miguel de la Madrid intentó darle credibilidad a su régimen, se demostró a través del encarcelamiento de Jorge Díaz Serrano, ex director de la empresa Petróleos Mexicanos (PEMEX) y senador por Sonora, mismo que fue acusado por fraude en la compra de unos barcos cuando fue dirigente de la paraestatal. A este aprisionamiento se sumaron el de Arturo Durazo, el cual fue señalado de diversos delitos relacionados con la corrupción y portación ilegal de armas, y la detención de Héctor García Hernández “El Trampas”.⁴⁹ A pesar de la magnitud de estos encarcelamientos, no se tocó a familiares cercanos al ex presidente López Portillo, ni se erradicó de fondo el problema de la corrupción.

Por otro lado, Miguel de la Madrid reconoció y condenó los abusos por parte de las autoridades policiacas como la detención ilegal, la tortura, la asociación con criminales y la venta de seguridad. Para evitar este tipo de conductas, el ejecutivo propuso capacitar y moralizar a los policías en los centros de capacitación de la Procuraduría General de la República, así como mejorar los mecanismos de reclutamiento y selección de personal.⁵⁰

Las estrategias de legitimidad y aprobación anteriormente mencionadas no generaron los resultados esperados para el gobierno de Miguel de la Madrid por diversas razones. En primer lugar, el sexenio de la madridista significó el encumbramiento de la tecnocracia en el PRI, la cual estaba compuesta por políticos que, si bien eran expertos en economía y poseían títulos de maestría y doctorado de prestigiosas universidades, contaban con poca experiencia en cuanto a los puestos de elección popular. Los tecnócratas priorizaban la estabilidad de índole

⁴⁹ Enrique Krauze, *El sexenio de Miguel de la Madrid*, México, Clío, tomo 9, 1999, p. 37.

⁵⁰ Francisco Leyva “Reprueba Miguel de la Madrid cualquier acto de abuso de autoridad” en *El Universal*, México, año 63, tomo 270, núm.,24, 468, 2 de agosto de 1984, p. 1.

económico por encima de lo político y lo social, por lo cual el presidente y su gabinete se preocuparon más en contener la crisis económica que por atender las demandas sociales y hacer una reestructuración al partido que se adecuara a una sociedad que había cambiado y que exigía participación política.⁵¹

Por otro lado, continuaron los escándalos de corrupción y abuso de las autoridades, los cuales hicieron cuestionar el servicio al pueblo mexicano que tanto enarbolaba el PRI. Además, Miguel de la Madrid tuvo la difícil tarea de enfrentar “la crisis de la deuda”, misma que no se solucionaría con una “renovación moral”, tendría un costo social de importancia y disminuiría la ya menguada credibilidad del pueblo hacia las instituciones del Estado y sus representantes.

La crisis económica a la que nos referimos tuvo su origen en la administración de José López Portillo; ya que en el año de 1977 se descubrieron en Cantarell, Campeche, reservas probadas de petróleo, lo cual originó que éstas se incrementaran de 6.3 mil millones de barriles de crudo a 40 mil millones;⁵² estos descubrimientos se hicieron en un contexto internacional favorable, pues en 1973 las naciones miembros de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) habían decidido aumentar el precio del oro negro de 1.62 a 10.14 dólares por barril,⁵³ de tal forma que este hallazgo resultó ser muy esperanzador para el desarrollo de la economía mexicana.

Las condiciones en las que se dieron los hallazgos hicieron que el gobierno mexicano, aprovechando las bajas tasas de interés internacionales, dirigiera un proyecto económico encaminado al desarrollo de la industria petrolera y la

⁵¹ Hernández Rogelio, *Op. Cit.*, pp.160-163.

⁵² Juan Moreno-Brid y Jaime Ross, “V. La pérdida de la estabilidad macroeconómica, el auge del petróleo y la crisis de la deuda” en *Desarrollo y crecimiento en la economía mexicana. Una perspectiva histórica*, México, Fondo de Cultura Económica, 2010, p. 178.

⁵³ Se muestran las medidas tomadas por la OPEP en contra de los países importadores de petróleo. Beatriz Ávalos “La crisis del petróleo” en *Escenas inolvidables del siglo XX*, México, Readers’s Digest, 1998, pp. 304-305.

intensificación de los programas sociales mediante la adquisición de una deuda externa de alrededor de 43, 600 millones de dólares.⁵⁴

El endeudamiento internacional no sólo sirvió para incentivar la industria petrolera, sino para ajustar la balanza de pagos deficitaria, pues el desarrollo de esta actividad necesitaba de importaciones de tecnología, lo cual dejó en desventaja comercial a México y se necesitaron recursos no inflacionarios para evitar una devaluación.⁵⁵ Al adquirir deuda externa, se pensaba que el precio del petróleo se mantendría a la alza y que los préstamos se pagarían con las ganancias que se obtendrían de la explotación de los hidrocarburos, de forma que con ello se tendría gran bonanza en el país.⁵⁶

Sin embargo, el contexto internacional de finales de los setenta derribó todo el proyecto económico; en primer lugar aumentaron las tasas de interés internacionales sobre el préstamo externo del 6 al 20 por ciento, lo cual elevó la deuda de 57.4 a 72.2 millones de dólares.⁵⁷ Por otro lado, ante la disminución de la demanda de petróleo y la sobreoferta del mismo, el precio internacional de este recurso disminuyó en un 10%.⁵⁸ De este modo, la deuda internacional de México aumentó y el soporte financiero con el que ésta se pagaría, producto de las ganancias de los hidrocarburos, fue insuficiente y se afectó la economía del país de forma irreversible.

El aumento de la deuda externa mexicana, la disminución de los precios del petróleo y la negativa del presidente López Portillo de devaluar el peso ante este contexto, causó que los empresarios y los banqueros comenzaran a sacar dólares del país, pues especulaban que habría una fuerte devaluación; de esta forma, en el periodo de 1980-1982, hubo una fuga de capitales de 17, 321 millones de dólares,⁵⁹

⁵⁴ Se menciona origen y monto de la deuda externa en México. Arturo Guillén, "La Renegociación de la deuda externa mexicana (1977-1987)" en *Problemas del Desarrollo. Revista Latinoamericana de economía*, México, Universidad Nacional Autónoma de México, Vol. XVIII, núm. 68, 1987, p. 25.

⁵⁵ Moreno-Brid y Ros, *Op. Cit.*, pp. 180-181.

⁵⁶ Krauze explica el incremento de la deuda y las especulaciones del gobierno. Krauze, *José López Portillo...*, *Op. Cit.*, min. 29-32.

⁵⁷ Moreno-Brid y Ross, *Op. Cit.*, p. 185.

⁵⁸ En el documental se dan cifras sobre la disminución en los precios del petróleo. Krauze, *José López-Portillo...*, *Op. Cit.*, min. 33-34.

⁵⁹ Guillén Arturo, *Op. Cit.*, p. 32.

y con ello, el Estado se quedó sin reservas monetarias. Ante esto, en febrero de 1982 el peso se devaluó de 28.5 a 70 pesos por dólar.⁶⁰ La consecuencia inmediata de esta situación económica fue el incremento de los precios de los productos que afectó las condiciones de vida de la población.

Como se pudo ver, cuando Miguel de la Madrid tomó posesión como presidente, se encontró con un profundo déficit financiero del régimen anterior, y como respuesta a éste, el presidente y su equipo generaron acuerdos con el Fondo Monetario Internacional (FMI) con el fin de adquirir créditos internacionales y mejores plazos para pagar la deuda externa a cambio de unas transformaciones en las políticas económicas de México, mismas que consistirían en disminuir el gasto y las inversiones públicas, liberalizar precios, aumentar las privatizaciones y la entrada de inversiones extranjeras; de esta manera, el mercado regularía la economía mexicana, la cual se levantaría por el propio ritmo de la oferta y la demanda.⁶¹ Sin embargo, esta serie de medidas no mejoraron la economía mexicana ni las condiciones de la población.

La grave crisis económica que atravesaba el gobierno, las presiones para pagar la deuda externa y la implantación del neoliberalismo, que proponía que el Estado ya no debía de satisfacer las necesidades de la población ni ser dueño de las empresas públicas, que el individuo debía de resolver sus problemas propios y que el mercado debía de regir la economía y las relaciones sociales,⁶² originó que durante el gobierno de Miguel de la Madrid se implementara la “amarga medicina” y se disminuyera el gasto público del 33.3% del PIB en 1983 a 19.4% en 1988;⁶³ como consecuencia, se redujeron los programas sociales y con ello se disminuyó la calidad de vida de las personas con bajos recursos económicos.

⁶⁰ Krauze, *José López-Portillo...*, *Op. Cit.*, min. 38.

⁶¹ Se muestra el cambio de sistema económico. Aboites, *Op. Cit.*, p.292.

⁶² Escalante da a conocer los principios del neoliberalismo, los cuales se ven reflejados en el cambio de interacción entre el Estado y la sociedad durante el gobierno de Miguel de la Madrid. Escalante, *Op. Cit.*, pp. 199-204.

⁶³ Consejo Consultivo del Programa Nacional de Solidaridad, *El combate a la pobreza: Lineamientos programáticos*, México, El Nacional, 1990, p. 25.

Entre los programas sociales que sufrieron un recorte durante el sexenio de la madridista, los más afectados fueron los subsidios para el campo, pues, de 1981 a 1987, decreció, del 19 al 5, el porcentaje del gasto público que se invertía en este ramo de la producción. De este modo, se disminuyó la producción en alimentos básicos como leche, maíz y arroz, afectando no sólo a los productores del campo, sino a los consumidores de la ciudad, que vieron encarecidos los productos, y, por ende, tuvieron una disminución en el consumo de los mismos.⁶⁴

Por otro lado, a lo largo del sexenio, aumentaron las cifras de desempleo de 6% de la Población Económicamente Activa (PEA) al 12.1%,⁶⁵ se vio afectado el poder adquisitivo de los trabajadores por el constante aumento en los precios de los productos de la canasta básica, derivado de la devaluación del peso y la disminución en la producción agrícola, y se elevó la desigualdad social.⁶⁶ Además, en el periodo que va de 1981 a 1987, la pobreza moderada aumentó de 18.4% de la población a 24% de la población total y el porcentaje de la gente en pobreza extrema creció del 13.7% al 17.3 del total.⁶⁷

Además de lo anterior, como parte de la introducción del modelo económico neoliberal, el peso entró al sistema de la libre flotación, de modo que, a finales de 1982 y principios del año siguiente, el precio del dólar pasó de 70 a 150 pesos; con ello se originó una gran debilidad de la moneda nacional que se intensificó en los meses posteriores, de tal forma que, a mediados de 1983 el peso tenía una devaluación diaria de 13 centavos.⁶⁸

⁶⁴ Se muestran las cifras de la disminución de la inversión, producción y consumo de los productos agrícolas; en el caso del maíz, se muestra que su producción disminuyó de 14.6 millones toneladas en 1981 a 11.6 en 1987; la cosecha de frijol pasó de 1.3 millones de toneladas a 1 y la producción de leche disminuyó de 7,150 millones de litros en 1981 a 6,350 en 1987. Por otro lado, se ilustra que el consumo de maíz disminuyó de 245.2 kilos en 1981 a 142.8 en 1987 por habitante anual; el del frijol cayó de 25.5 a 14.2 kilogramos y el del arroz pasó de 7.3 a 3 kilogramos por habitante anual en el mismo periodo de tiempo. *Ibidem*, pp. 35-38.

⁶⁵ *Ibidem*, p. 27.

⁶⁶ Krauze presenta a grandes rasgos, el panorama social en el sexenio de Miguel de la Madrid. Krauze, *El sexenio de Miguel...*, *Op. Cit.*, pp. 61-63.

⁶⁷ Consejo Consultivo del Programa Nacional de Solidaridad, *El combate a la pobreza...*, *Op Cit.*, p. 20.

⁶⁸ Se da a conocer el comportamiento del peso respecto al dólar de 1982 a 1983. Guillermo Hewett, "Seguirá el deslizamiento a 13 centavos diarios" en *El Universal*, México, 10 de junio de 1983, año 67, tomo 265, núm. 24053, p. 14.

Estas condiciones adversas para la población originaron varios movimientos, en los cuales, se reflejó la solidaridad ciudadana, misma que se caracterizó por la unión y accionar de varios miembros de un grupo social con características comunes, con el fin de enfrentar una adversidad o emergencia.⁶⁹ También ésta tuvo por cualidad el estar desligada del Estado paternalista que se había estado practicando en gran parte de los años del siglo XX, a tal grado que la mayoría de las manifestaciones nos dan una idea de la inconformidad social, de la falta de credibilidad que sufría el PRI en esta época y del cambio de conciencia política por parte de la sociedad. Además, este tipo de acciones en el que se cohesionaron los ciudadanos con el fin de obtener un beneficio nos muestran un antecedente del esquema de acción de PRONASOL.

1.2 Movimientos de solidaridad ante la crisis económica y social

El contexto adverso para la sociedad durante del sexenio de Miguel de la Madrid originó varios movimientos de solidaridad por parte de los ciudadanos perjudicados por la crisis, los cuales se caracterizaron por la unión de las personas mediante de acciones de protesta y de organización para enfrentar adversidades causadas por la ineficacia política y económica del gobierno, y así generar un beneficio en común.

Dentro de estas manifestaciones que enfrentaron un contexto negativo para los participantes, se destacaron los distintos actos de inconformidad, cohesión y organización por parte de la PEA en el Distrito Federal, zona que será nuestro objeto de estudio. A pesar de que anteriormente existían protestas y manifestaciones de desacuerdo al gobierno, durante el sexenio de Miguel de la Madrid éstas fueron más evidentes y mucho más constantes que en los anteriores, dando señales de la

⁶⁹ Para objeto de este trabajo se utilizará la definición de Jean Duvignaud, que ve a la solidaridad como un vínculo que une a los individuos con circunstancias y causas similares, el cual, hace que las personas que no tienen una afinidad sanguínea, pero desde un punto de igualdad de condiciones, establezcan una cooperación por medio de diversas acciones para conseguir un objetivo común o enfrentar una situación adversa o emergencia. El autor afirma que la solidaridad no dura por siempre, su duración dependerá del tiempo en que se consiga el propósito. Jean Duvignaud, *La solidaridad: vínculos de sangre y vínculos de afinidad*, México, Fondo de Cultura Económica, 1900, pp.48-50.

pérdida de vigencia del sistema político mexicano que se había venido ejecutando a lo largo de gran parte del siglo XX.⁷⁰

La adversidad que enfrentaban los trabajadores era representada por las poco alentadoras condiciones en las que vivían a lo largo del gobierno de la madridista. En primer lugar, los salarios disminuyeron de 14 salarios mínimos en 1982 a 5 en 1987;⁷¹ también, la inflación aumentó al 100% en 1982, disminuyó en 1985 a 60%,⁷² llegó al 100% en 1986⁷³ y alcanzó el 132% en 1987;⁷⁴ por si fuera poco en este sexenio, el Impuesto al Valor Agregado (IVA) aumentó del 10 al 15 por ciento con el argumento gubernamental de enfrentar la crisis.⁷⁵ Esto ocasionó una pérdida del poder adquisitivo del salario y que los trabajadores se tuvieran que privar de comprar muchos productos, algunos indispensables para sobrevivir.

Por otro lado, el aumento demográfico, la quiebra y venta de empresas a manos del Estado y la falta de inversión originó un aumento del desempleo del 6 al 12 por ciento de la PEA. Asimismo, la debilidad económica del Estado hizo que hacia 1985, ya se contabilizaran 150 mil despidos de las empresas paraestatales.⁷⁶ Además, la falta de recursos de muchas empresas y el propósito de generar condiciones atractivas para la inversión privada, hicieron que el subempleo aumentara al 40 por ciento de la PEA, quedando muchos trabajadores sin prestaciones ni seguridad social y con un bajo salario.⁷⁷

Estos factores dejaron a los trabajadores atrapados entre el encarecimiento y los bajos ingresos, lo cual hizo que, tanto obreros como desempleados, escaparan

⁷⁰ Se muestra que se acrecentaron actos de trabajadores como protestas y comercio ambulante. Aboites, *Op. Cit.*, p. 293.

⁷¹ Héctor Aguilar y Lorenzo Meyer, *A la sombra de la revolución mexicana*, 35ª edición, México, Cal y Arena, 2005, p. 269.

⁷² Se hace un balance de la economía en el año de 1985. Víctor Avilés "La crisis, más aguda que en 82" en *La Jornada*, México, año 2, núm. 433, 1 de diciembre de 1985, p. 6.

⁷³ Se dan cifras de disminución de salarios. Aguilar y Meyer, *Op. Cit.*, p.262.

⁷⁴ Enrique Cárdenas, "La economía mexicana en el dilatado siglo XX" en Sandra Kuntz (coord.), *Historia Mínima de la Economía Mexicana*, México, El Colegio de México, 2010, p.182.

⁷⁵ Se muestra el aumento de los impuestos para que el Estado tuviera las reservas financieras necesarias en Enrique Krauze, *El sexenio de Miguel de la...*, *Op. Cit.*, p. 60.

⁷⁶ Avilés Víctor, *Op. Cit.*, p. 1.

⁷⁷ Las cifras respecto a la situación laboral de los trabajadores son tomadas de Consejo Consultivo del Programa Nacional de Solidaridad, *El combate a la pobreza...*, *Op. Cit.*, p. 28

de este difícil entorno por medio del sector informal. A pesar de que el comercio no formal se remonta desde tiempos remotos, en el sexenio de Miguel de la Madrid éste fue más visible;⁷⁸ pues en esta actividad se obtenían más ganancias que en el empleo asalariado, o bien, complementaban los gastos familiares y privados necesarios. El ambulante atrajo a varios empleados; ya que, según estimaciones, entre un 10 y un 30 por ciento de la PEA se dedicó a esta actividad durante este sexenio.⁷⁹ Además, este tipo de negocios tuvieron buena recepción por parte de los consumidores, pues se vendían productos a un precio más barato que en un comercio establecido legalmente.

En el Distrito Federal fue tal el éxito del comercio informal, que concentró el 20% de esta actividad a nivel nacional,⁸⁰ y hacia 1987, había alrededor de 300,000 personas dedicadas a este tipo de negocios;⁸¹ las causas de la prominencia del ambulante en esta urbe pudieron ser un mayor público potencialmente consumidor respecto a otros estados, debido a la alta población de la capital, y a la gran diversidad de lugares para practicarlo, los cuales podían ser calles transitadas, callejones, locales ocultos o los medios de transporte.

Además de los lugares mencionados, un espacio recurrente para efectuar el comercio informal fue el bosque de Chapultepec; en la tercera sección se llegaron a concentrar hasta 700 puestos, los cuales, en su mayoría, eran destinados a la venta de productos extranjeros como ropa, comida, cosméticos, collares y hasta aparatos electrónicos.⁸² También los ambulantes encontraban en el Sistema de

⁷⁸ Se muestra que a partir del poder adquisitivo de los salarios y del desempleo, las familias tuvieron que subsistir por sí mismas a través del autoempleo, aumentando éste en la capital, Aboites, *Op. Cit.*, p. 292.

⁷⁹ Se da una estimación de las cifras de la población dedicada al comercio informal, Krauze, *El sexenio de Miguel de la... Op. Cit.*, p. 63.

⁸⁰ Se muestran estos datos, aunque es difícil cuantificar exactamente en cuanto a comercio informal debido a su situación, Consejo Consultivo del Programa Nacional de Solidaridad, *El combate a la pobreza...*, *Op. Cit.*, p. 29.

⁸¹ Cristina Martín, "Expedición al centro del comercio callejero en el Distrito Federal" en *La Jornada*, México, año 4, número 1096, 4 de octubre de 1987, p. 12.

⁸² Se dan a conocer los puestos de Chapultepec, su mercancía y los mecanismos empleados por los comerciantes para obtener un permiso en la tercera sección del bosque. Cristina Martín, "Los fines de semana, 700 puestos en Chapultepec" en *La Jornada*, México, año 1, núm. 33, 21 de octubre de 1984, p.17.

Transporte Colectivo Metro un buen lugar para ejercer; en este último se vendían artículos sencillos como plumas o chicles a precios accesibles a la población.⁸³

Otro sitio de importancia para el comercio informal fue el barrio de Tepito, zona que de por sí tenía una tradición en este tipo de actividad y que en esta temporalidad vio un crecimiento en la venta de diversos productos, principalmente de las copias ilegales (piratas) de productos patentados. A pesar de que el gobierno sabía de este tipo de informalidades, el líder de la organización de comerciantes Unión Tepito, destacó en un reportaje que no los habían podido mover debido a la cohesión y a la ayuda que se prestan los comerciantes entre ellos.⁸⁴

El comercio informal en una ciudad tan grande como el Distrito Federal nos da a conocer el gran papel que jugaron este tipo de negocios para subsanar algunos de los problemas sociales y la inconformidad ciudadana, ya que generaron empleos y abarataron los productos en una ciudad donde la quinta parte de la población no tenía los ingresos para adquirir la canasta básica de alimentos.⁸⁵ Además, el ambulante representó una válvula de escape que satisfizo muchas necesidades que las políticas públicas no podían resolver por el contexto económico y cumplió el papel de contenedor social ante la precaria situación que se vivía.⁸⁶

Por otro lado, esta actividad reflejó de manera implícita una solidaridad, tal vez involuntaria, en la que el grupo de consumidores, a través de la compra de productos y el sector de comerciantes que abarataron las mercancías, efectuaban acciones en conjunto para enfrentar los efectos de la crisis económica que atravesaba el país. Además, el caso de Tepito, nos da una muestra de la

⁸³ Norberto Hernández, "Invade el comercio ambulante los carros del Metro", en *La Jornada*, México, año 1, núm. 33, 21 de octubre de 1984, p. 13.

⁸⁴ Se mencionan las condiciones del comercio informal en Tepito. Manuel Altamira "Tepito nunca se va a acabar; el secreto: Estamos benditos" en *La Jornada*, año 1, núm. 361, 19 de septiembre de 1985, p. 32.

⁸⁵ Consejo Consultivo del Programa Nacional de Solidaridad, *El combate a la pobreza...*, *Op. Cit.*, p. 34.

⁸⁶ Alfonso Hernández resalta la importancia social que ha tenido el comercio informal dentro de la ciudad de México en Hernández Alfonso et.al., "Tepito para los tepiteños" en *Los movimientos sociales en el Valle de México*, Jorge Alfonso (coord.), México, Secretaría de Educación Pública, 1985, pp. 334-335.

organización de la gente sin intervención del gobierno y del poder de la unión entre los ciudadanos para evitar represalias del mismo.

Otro ejemplo de movimientos sociales donde se demostró la cohesión de los ciudadanos para alcanzar un objetivo en común, fueron las acciones de reclamo de diversos sectores de los trabajadores ante la precaria situación en la que se encontraban, en las cuales, éstos se unieron con el fin de presionar a las empresas públicas y privadas para aumentar sus salarios, disminuir el desempleo, y con ello, mejorar sus condiciones de vida. Este tipo de protestas fueron de carácter defensivo, de tal forma que, más que formar parte de un proyecto político a largo plazo, representaron la reacción de un sector que había sido perjudicado por las medidas gubernamentales para afrontar la crisis de “la década perdida”.⁸⁷

Uno de los ejemplos de esta cohesión ciudadana en 1983, año difícil por las constantes devaluaciones y la inflación, que afectaron el poder adquisitivo de los mexicanos, fue una convocatoria a huelga lanzada por 211,000 trabajadores pertenecientes a los sindicatos de los telefonistas, ferrocarrileros y electricistas, así como por los integrantes de la Federación de Trabajadores del Distrito Federal, entre los que se encontraban músicos y empleados de las industrias refresquera, azucarera y automotriz. El acto de protesta, que estaba planeado para el 10 de junio de ese año, consistía en paro de labores y manifestaciones públicas y buscaba que las empresas aumentasen los salarios a los inconformes.⁸⁸ Esta amenaza representaban una seria preocupación para el gobierno, pues se trataba de parar sectores estratégicos de la economía.

Las huelgas que sí estallaron ese 10 de junio, fueron las convocadas por los sindicatos de los trabajadores de las industrias yeseras, caleras, llanteras, huleras, papeleras, restauranteras y hoteleras, las cuales se sumaron a las que ya tenían los

⁸⁷ Bizberg Ilán, "Una democracia vacía. Sociedad civil y movimientos sociales en México" en Ilán Bizberg y Francisco Zapata (coords.), *Los grandes problemas de México. IV Los movimientos sociales*, México, El Colegio de México, 2010, p.10.

⁸⁸ Moisés Sánchez, "Prórroga a las huelgas de teléfonos, electricidad, FC, azúcar y la FTDF" en *El Universal*, México, año 68, tomo 265, número 24,053, 10 de junio de 1983, p. 1.

empleados del cine, la radio, la televisión, la aeronáutica y los textiles, mismas que, al igual que las mencionadas, solicitaban un aumento a su salario.⁸⁹

La unión de los trabajadores, que compartían el participar en sectores importantes de la economía mexicana y que veían mermar sus condiciones de vida ante los efectos de la crisis económica imperante, dieron una muestra de que la cohesión de sujetos con características similares para perseguir un beneficio común, podía ser efectiva. En primer lugar, el gobierno anunció un alza al salario mínimo del 15.4% que sería efectivo a partir del martes 14 de junio de 1983;⁹⁰ además de este incremento, los telefonistas obtuvieron un aumento del 20%, los cinematógrafos del 25%,⁹¹ los textileros un 20% y los aviadores un 5%⁹². Con ello no sólo se pudieron ver los efectos alentadores de la fusión de los trabajadores para defender sus intereses sindicales, sino que se reflejó que, tanto los empleados de las empresas privadas como los de las públicas, estaban viendo disminuida en gran medida su situación laboral.⁹³

En 1984, año en el que, si bien el salario mínimo aumentó un 20%, muchos productos de primera necesidad aumentaron su precio de manera desproporcional; en primer lugar, las pastas para sopa aumentaron 74.52%, la carne de res, 63.50%, la de puerco, 42.3%, la de pollo, 41.69% y la harina, un 52.02%; además, promediando estos víveres junto con otros 25 artículos del hogar indispensables para sobrevivir, se tiene que la canasta básica aumentó un 43.8%.⁹⁴ Con lo anterior se puede ver que el poder adquisitivo de los trabajadores quedó reducido de forma

⁸⁹ *Ibidem*, p. 26.

⁹⁰ Moisés Sánchez, "Incremento de 15.4% en promedio al salario mínimo" en *El Universal*, México, año 68, tomo 265, número 24, 064, 11 de junio de 1983, p. 1.

⁹¹ *Ibidem*, p. 6

⁹² Sánchez, "Prórroga a las huelgas...", *Op. Cit.*, p. 26.

⁹³ Jaime Torres, "La resistencia política en México. Reflexiones sobre el sindicalismo" en *Espiral. Estudios sobre Estado y Sociedad*, México, Universidad de Guadalajara, vol. XVIII, núm. 51, 2011, p.205.

⁹⁴ El artículo se basa en una investigación realizada por el Taller de Coyuntura de la División de Posgrado de la Facultad de Economía de la UNAM; en ésta se mencionan los aumentos de los productos de la canasta básica y su relación con el aumento del salario mínimo. S.A., "Aumento 43.8% la canasta básica en 7 meses; el salario mínimo sólo 20%" en *Uno más Uno*, México, año 8, núm.1431, 13 de agosto de 1984, p. 4.

considerable, por lo que siguieron los movimientos de unión entre éstos para conseguir mejorar su situación económica.

Uno de los múltiples casos de cohesión y manifestación de los trabajadores para conseguir sus intereses se dio por parte de los miembros del Sindicato Único de Trabajadores de El Colegio de México (Sutcolmex), los cuales, el 18 de julio de 1984, comenzaron una huelga con el fin de que se les otorgase un aumento salarial de 26.59%. Después de 26 días de paro y de toma de las instalaciones de este centro de investigación académica, se llegó a un acuerdo en el que se consiguió un incremento de sus pagos netos del 7% y el pago del 50% a los salarios caídos,⁹⁵ con lo que se demostró que con la unión de estas personas podían lograr, al menos de forma parcial, las metas planteadas.

Caso similar en ese año fue el de los trabajadores de las paraestatales Teléfonos de México (TELMEX) y Mexicana de Aviación, así como los controladores de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes. Los primeros, demandando un aumento salarial de 20.2%, convocaron a un paro general de labores, el cual sería secundado por marchas en las calles de la capital y un plantón en el zócalo;⁹⁶ los segundos, demandando un incremento del 20% en su salario, intencionalmente retrasaban llegadas y salidas de vuelos;⁹⁷ mientras que los terceros, convocaron en julio una huelga simbólica que duró casi un mes con el fin de aumentar su sueldo.⁹⁸

Este tipo de acciones tuvieron éxito para los trabajadores. En primer lugar, los controladores obtuvieron un aumento salarial en agosto de ese año.⁹⁹ Por otro lado, los perjuicios que causaron estos movimientos al Estado en cuanto a lo económico, así como las afectaciones a los usuarios, tanto de Teléfonos de México

⁹⁵ Se muestran los resultados de la huelga dentro del Colegio de México. S.A., "Concluyó la huelga de 26 días en El Colegio de México; aumenta 7% el salario de empleados" en *El Universal*, México, año LXVIII, tomo CCLXX, núm. 24, 768, 12 de agosto de 1984, p. 8.

⁹⁶ Se dan a conocer detalles sobre la huelga de los trabajadores de Telmex. S.A., "Posible emplazamiento de la huelga en Telmex" en *Uno más uno*, México, año 8, núm. 2429, 11 de agosto de 1984 p. 7.

⁹⁷ Juan Rodríguez, "Afecta a más de 100, 000 personas el "tortuguismo" de empleados de la CMA", en *El Universal*, México, año 68, tomo 270, núm. 24,477, 11 de agosto de 1984 p.17.

⁹⁸ Juan Rodríguez, "Autorizado el aumento a los controladores" en *El Universal*, México, año 68, tomo 270, núm. 24,477, 11 de agosto de 1984, p. 17.

⁹⁹ *Ibidem*, p. 22.

como de Mexicana de Aviación, hicieron que el 19 de septiembre de 1984, el gobierno decretara un aumento de 4 mil pesos fijos a los trabajadores de las empresas paraestatales, con lo que se evidenciaron los efectos de la cohesión para lograr un fin en común.

Si bien se obtuvo un beneficio sindical con la unión y acción de los trabajadores, éste no tuvo un buen final para todos los involucrados, pues en septiembre de 1984, argumentando que los movimientos de los trabajadores del Sindicato de Telefonistas de la República Mexicana, más que velar por sus derechos, atentaban contra la soberanía nacional, el gobierno ordenó una requisa de las instalaciones de Teléfonos de México.¹⁰⁰ Además, a fines de ese año, se introdujo en TELMEX el sistema automatizado con el fin de disminuir el número de trabajadores y minar la fuerza de la organización obrera.¹⁰¹

1985 fue muy adverso para las condiciones de los trabajadores y la sociedad en general; la inflación fue de un 60% anual,¹⁰² los impuestos disminuían el jornal entre un 5 y un 12 por ciento y las tributaciones indirectas gravaban entre un 0.5 y un 2 por ciento del sueldo; además, el Impuesto al Valor Agregado aumentó del 10 al 15 por ciento,¹⁰³ lo cual disminuyó considerablemente el poder adquisitivo de los asalariados. Por si fuera poco, este poco alentador panorama era para los que tenían la fortuna de contar con un empleo, ya que, en ese año, en el Distrito Federal, 25 de cada cien pobladores en edad laboral, se encontraban en el desempleo.¹⁰⁴

Ante esto se suscitaron 136 huelgas y marchas organizadas por afiliados a la Confederación de Trabajadores de México (CTM) y a los sindicatos independientes con el fin de defender sus intereses sindicales, las cuales dieron como resultado que en junio hubiera un aumento al salario mínimo de 18 por

¹⁰⁰ Andrea Becerril y Ricardo Ocampo, "Desplazará Teléfonos a empleados" en *La Jornada*, México, Universidad Nacional Autónoma de México, año 1, número 74, 2 de diciembre de 1984, p.3.

¹⁰¹ Se muestran las consecuencias que tuvo la huelga del sindicato de telefonistas. Sara Lovera "Huelgas, protestas, empobrecimiento. Panorama general del trabajo en 1985" en *La Jornada*, México, año 1, núm. 361, 19 de septiembre de 1985, p. 5.

¹⁰² Avilés Víctor, *Op. Cit.*, p. 1

¹⁰³ Krauze explica el aumento de los impuestos para que el Estado tuviera las reservas financieras necesarias. Krauze, *El sexenio de Miguel de...*, *Op. Cit.*, p. 60.

¹⁰⁴ Aguilar y Meyer, *Op. Cit.*, p. 270.

ciento.¹⁰⁵ Por otro lado, el Congreso de los Trabajadores (CT), el 3 de diciembre de 1985, solicitó una demanda para que se eliminaran los impuestos indirectos;¹⁰⁶ si bien no se concedieron las peticiones iniciales de esta asociación, se pudo hacer una mesa de negociación en la que tanto empleados como empresarios debatirían sobre un aumento al salario. Con este accionar, además de los resultados de la unidad de los trabajadores, se pudo ver que, a pesar de sus vínculos con el poder, el sindicalismo oficial también era un agente de presión para mejorar el entorno de sus agremiados y seguir teniendo presencia en la política nacional.¹⁰⁷

En 1986, año en que la inflación alcanzó un 100% anual y el salario perdió un poder adquisitivo del 40%,¹⁰⁸ hubo un acto de protesta por parte de los trabajadores pertenecientes a la CTM en el cual, Fidel Velázquez exhortó a los 11 mil sindicatos que conformaban la organización a que plantearan a las empresas un aumento salarial y que en caso de que se recibiera una respuesta negativa, se fueran a huelga.¹⁰⁹ Con esto se demostró la presión que podía causar la cohesión de los obreros a los intereses de las empresas.

El lugar de trabajo, el bajo poder adquisitivo del salario y el objetivo de mejorar las condiciones de vida, cohesionó a los trabajadores de 19 universidades de todo el país, entre ellas la Universidad Autónoma Metropolitana (UAM), la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) y la Universidad Autónoma de Guerrero (UAG), los cuales, el 15 de febrero de 1986, en la capital, convocaron a

¹⁰⁵ Sara Lovera nos da un amplio panorama de los movimientos obreros que hubo en la capital durante el año. Sara Lovera, "Huelgas, protestas...", *Op. Cit.*, p. 5.

¹⁰⁶ Sara Lovera explica las malas condiciones de los trabajadores del Congreso de Trabajadores. Sara Lovera, "Inadecuada aplicación de los impuestos del trabajo CT" en *La Jornada*, México, año 2, núm. 434, 4 de diciembre de 1985, p. 3.

¹⁰⁷ Enrique De la Garza y Javier Melgoza, "Ciclos movimientos obreros" en *Revista Latinoamericana de Estudios Sobre el Trabajo*, México, Alast, año 2, núm.2, 1996, p.150.

¹⁰⁸ El Partido Socialista Unificado de México hizo un estudio para revelar las condiciones de los trabajadores. Ricardo Alemán, "Los trabajadores pasan por el peor momento en 50 años" en *La Jornada*, México, año 2, núm. 723, 16 de septiembre de 1986, p. 4.

¹⁰⁹ A pesar del oficialismo de la CTM, ésta amenaza al Estado con huelgas. Andrea Becerril, "La CTM pide a los sindicatos: negocien por su cuenta" en *La Jornada*, México, año 2, núm. 708, 1 de septiembre de 1986, p. 8.

una huelga simultánea para pedir aumento salarial entre el 40 y el 70 por ciento y un incremento en sus prestaciones para mejorar la situación en que vivían.¹¹⁰

Antes de que se cumpliera el emplazamiento a huelga, las autoridades de la UNAM ofrecieron a los trabajadores un aumento del 32% en su sueldo y las de la UAM, un aumento en las prestaciones, pero no un aumento salarial.¹¹¹ Con ello se puede ver el potencial de un movimiento de unión de circunstancias y con la distinción de ser trabajadores de universidades públicas; además, estos movimientos nos dan una idea del poder y las acciones que tenía el sindicalismo independiente, como lo fue el universitario.¹¹²

En este año también hubo movimientos de unión de los obreros, no sólo con el fin de aumentar su salario y el poder adquisitivo, sino en contra del desempleo; uno de ellos fue el de la fábrica de coches *Renault*. Ante la crisis que había en México, esta empresa, ubicada en Ciudad Sahagún, cerró sus puertas el 2 de enero de 1986, dejando sin empleo a mil doscientos trabajadores, los cuales se manifestaron en la residencia presidencial de Los Pinos solicitando la intervención del presidente.¹¹³ Ante la presión de los manifestantes, la Secretaría del Trabajo ordenó la apertura de la empresa el 24 de enero de 1986, siendo este un importante logro para el movimiento.¹¹⁴

En 1987, se registró un caso de cohesión por parte de los empleados del Instituto Nacional de Antropología e Historia para conseguir mejorar sus circunstancias laborales. Demandando un aumento salarial, el miércoles 31 de septiembre éstos hicieron un paro de dos horas y cerraron de las diez a las doce horas todos los museos y zonas arqueológicas del país,¹¹⁵ reflejando los efectos

¹¹⁰ Teresa Gil, "19 universidades del país emplazadas a huelga; piden aumentos entre 40 y 70%" en *Uno más Uno*, México, año 9, núm. 2945, 18 de enero de 1986, p. 6.

¹¹¹ Teresa Gil "Ofrece la UNAM 32 por ciento de aumento salarial a las AAPAUNAM" en *Uno más Uno*, México, año 9, núm. 2952, 25 de enero de 1986, p. 8.

¹¹² De la Garza y Melgoza, *Op. Cit.*, p.149.

¹¹³ Aurora Zamora, "Se reservó la Junta de Conciliación el fallo sobre el problema de la empresa Renault" en *Uno más Uno*, año 9, núm. 2943, 16 de enero de 1986, p. 7.

¹¹⁴ Aurora Zamora, "Reabrirán en breve la planta Renault en Hidalgo" en *Uno más Uno*, México, año 9, núm. 2952, 25 de enero de 1986, p. 8.

¹¹⁵ Enrique Garay "Paran 2 horas trabajadores del INAH; cerraron museos y zonas arqueológicas" en *La Jornada*, México, año 4, número 1093, 1 de octubre de 1987, p. 11.

que se puede lograr la unión a nivel nacional por parte de un sector que comparte el lugar de trabajo y la premura de mejorar sus niveles de vida.

A pesar de que las acciones de protesta disminuyeron a finales del sexenio de Miguel de la Madrid, se registró un importante movimiento de cohesión por parte de los trabajadores en su último año de gobierno. En abril de 1988 comenzó una huelga de 7,500 trabajadores de la planta de tierra Aeroméxico, los cuales enfrentaban la dificultad de que no se les respetó el contrato colectivo de trabajo, pues se venderían 13 aviones y, en consecuencia, dejarían dos mil desempleados en un contexto de por sí adverso para los empleados.

Ante tal situación, los pilotos de Mexicana de Aviación se adhirieron al movimiento y también se declararon en huelga, dando muestra de la unidad que tenían los trabajadores de la aeronáutica, pues, aunque no padecían del mismo problema, hubo un apoyo de éstos hacia un grupo de su mismo ramo productivo.¹¹⁶ A pesar de la fusión de los empleados y del impacto que se tuvo en la economía del Estado, los objetivos no fueron logrados, ya que la protesta de los laboristas de Mexicana de Aviación fue reprimida de forma inmediata y, después de 4 días, Aeroméxico fue declarada en quiebra y se despidieron a 12,500 empleados.¹¹⁷

El caso de Aeroméxico, el de TELMEX, ya mencionado, así como las acciones en contra de los trabajadores inconformes de Canal 13 (IMEVISIÓN), que consistieron en congelarles su sueldo y hacerlos perder sus prestaciones,¹¹⁸ sirven como una muestra que evidencia que, ante la organización y la presión de los ciudadanos afectados por la crisis hacia el gobierno para mejorar su nivel de vida, éste tomaba medidas para controlarlas y disminuirlas, pues sus intereses y el de los inversionistas peligraba con estos movimientos.

¹¹⁶ Andrea Becerril y Víctor Cardozo, “Comenzó la huelga en Aeroméxico. El gobierno no decretó la requisa” en *La Jornada*, México, año 4, número 1285, 13 de abril de 1988, pp.1, 6.

¹¹⁷ Antonio Caño, “El gobierno mexicano decide liquidar Aeroméxico” en *El País*, España, Ediciones El País S.L., 17 de abril de 1988, https://elpais.com/diario/1988/04/17/economia/577231207_850215.html. (Consultado el 18 de julio de 2018)

¹¹⁸ Andrea Becerril, “Congelan en Canal 13 salarios y prestaciones de inconformes” en *La Jornada*, México, año 4, número 1096, 4 de octubre de 1987, p. 13.

Estos ejemplos de movimientos de cohesión de los trabajadores con el fin de conseguir sus intereses ya mencionados, que son sólo un extracto de la gran cantidad de acciones de inconformidad que hubo por parte de la sociedad y los obreros ante el panorama tan adverso que se vivía, evidenciaron la efectividad de la unión de diferentes grupos para obtener una ganancia. Por otro lado, se vio que este tipo de organización no sólo fue independiente del gobierno, sino que fue contrario a él, de tal forma que, si bien éste cedió a algunas protestas, tomo ciertas medidas para frenarlas y disminuirlas.

La adhesión de diversas personas a una causa para enfrentar un obstáculo y conseguir un beneficio común, no sólo se mostró en el ámbito de la organización de protestas por parte de la población afectada por la crisis para mejorar sus condiciones de vida y trabajo, sino en acciones colectivas de los ciudadanos que se unieron para apoyar a una comunidad víctima de una desgracia y conseguir el objetivo colectivo de lograr que los afectados de ésta salieran adelante y que los efectos de la catástrofe presente no se profundizaran.

En la madrugada del 19 de noviembre de 1984, el poblado de San Juan Ixhuatepec, amaneció con una serie de fuertes explosiones de gas. En este lugar la empresa paraestatal Petróleos Mexicanos había establecido unos grandes depósitos de combustible durante la década de los sesenta y, a pesar de que inicialmente se prohibió la construcción de viviendas en un radio menor de 300 metros de las burbujas de almacenamiento gasero, la migración, la falta de recursos para residir en la capital del país y la complicidad de las autoridades para violar la restricción inmobiliaria, hicieron que durante los años posteriores, se asentara un importante cantidad de población a sólo unos pasos de las instalaciones.¹¹⁹

Ya con miles de personas asentadas cerca de los depósitos, durante la madrugada de ese 19 de noviembre, se escapó gran cantidad de gas de una de las burbujas contenedoras, el cual, al encontrarse con una fuente de calor, causó una fuerte explosión que cimbró 50 kilómetros a la redonda; después de ésta, hubo 10 estallidos más que dieron lugar a un hongo de fuego de más de 200 metros de

¹¹⁹ Krauze, *El sexenio de Miguel de la Madrid...*, *Op Cit.*, pp. 40-41.

altura. El saldo material de este desastre fue un daño significativo a las instalaciones de PEMEX, 344 hogares resultaron con daños parciales, 139 casas aledañas quedaron destruidas y 200 pulverizadas.¹²⁰

En cuanto a los estragos humanos, aunque inicialmente se registraron alrededor de 500 muertos,¹²¹ una semana después se calcularon más de mil, muchos de los cuales, no pudieron ser identificados debido a las quemaduras;¹²² también hubo cientos de heridos, la mayoría de gravedad.¹²³ Además, se contaron alrededor de 17 mil damnificados; parte de éstos tuvieron que dejar la comunidad temporalmente por razones de seguridad y se establecieron en albergues ubicados en plazas cívicas y edificios públicos de Ecatepec, Estado de México, y el Distrito Federal, quedándose sin un lugar para vivir, mientras que otros más perdieron su vivienda por las explosiones.¹²⁴ Ante esta dificultad, los miembros de la sociedad se unieron bajo la causa de mejorar las condiciones de los afectados.

Aunque en la atención a las víctimas de este siniestro hubo una cierta participación del gobierno, tanto a nivel estatal como federal, y se destinaron recursos humanos y económicos para brindar asistencia médica a los heridos, identificar a desaparecidos, así como repartir víveres a los damnificados, éstos no fueron suficientes, con lo cual, la gente que vivía en zonas aledañas a la explosión se unió con el fin común de disminuir los efectos de la catástrofe.

En primer lugar, a pesar de la crisis económica imperante, muchos de los habitantes del Distrito Federal y el Estado de México compraron y donaron pañales, biberones, cobijas, utensilios de cocina, medicamentos, leche en polvo, entre otros víveres; también se hicieron largas filas en los albergues y centros de acopio para donar zapatos y ropa, y no pocas personas les dieron asilo a los afectados y

¹²⁰ Se dan a conocer las cifras del desastre de la explosión de San Juanico. Julio Hernández, et. al., "Desaparecidos 200 hogares" en *La Jornada*, México, año 1, número 63, 21 de noviembre de 1984, p. 1.

¹²¹ Se da una estimación de los decesos, aunque las cifras oficiales no se han dado a conocer, es probable que ésta sea mayor. Víctor González, "Terrible sacudida y una llama color naranja intenso" en *El Universal*, México, tomo 271, año 64, núm. 2457, 21 de noviembre de 1985, p. 8.

¹²² S.A., "Se siguen encontrando restos, dicen pobladores de San Juan" en *La Jornada*, México, año 1, núm. 69, 27 de noviembre de 1984, p. 21.

¹²³ González Víctor, "Terrible sacudida...", *Op. Cit.*, p. 8

¹²⁴ Hernández Julio, et. al., "Desaparecidos 200...", *Op. Cit.*, p. 1.

permitieron que sus casas se convirtieran temporalmente en clínicas improvisadas para la atención de las víctimas.¹²⁵ Además, los hispanoparlantes que residían en los Ángeles, vinculados con la causa mexicana, se asociaron y mandaron 30 millones de pesos y artículos de despensa para auxiliar a los damnificados de la tragedia.¹²⁶

Con el fin de ayudar a los heridos, la gente hizo una gran donación de sangre, a tal punto que la cantidad de ésta llegó a ser mayor que la que se necesitaba.¹²⁷ Por otro lado, los operadores de Ruta 100, bajo el propósito de hacer más ágil el desalojo de los habitantes del pueblo, pusieron a su disposición automóviles particulares y camiones de redilas.¹²⁸ Además, los 4.5 millones de agremiados a la CTM, donaron un día de salario hacia los damnificados de la explosión.¹²⁹ Con lo anterior, se pudieron ver los resultados positivos de la unión de diversos sectores de la población identificados con la causa de afrontar los efectos de la catástrofe.

A diferencia de las muestras de solidaridad ciudadana mencionada anteriormente, que consistían en la unión de los sectores sociales contrarios al gobierno ante la ineficacia política y económica del régimen de Miguel de la Madrid, la mostrada por la población en la explosión de San Juanico tuvo la particularidad de ser una cohesión entre sociedad y gobierno, ya que fue promovida por medios oficiales de radio y televisión, recibió elogios por parte del presidente y se dieron acciones en conjunto con las instituciones del gobierno.

Sin embargo, a semejanza de los otros movimientos referenciados, éste surgió ante un panorama adverso y con el objetivo de hacer más tolerables las condiciones de las personas que vivían una situación de emergencia, en este caso, la explosión de San Juan. Además, tal como pasó con la crisis financiera, el estallido

¹²⁵ Carlos Monsiváis, "El pueblo se solidarizó...", *Op. Cit.* en *Proceso*, México, núm. 421, 24 de noviembre de 1984, p. 17.

¹²⁶ S.A., "Envían hispanoparlantes ayuda a San Juan Ixhuatepec" en *El Universal*, tomo 271, año 59, núm. 24579, p. 23.

¹²⁷ Hernández Julio, et. al., "Desaparecidos 200...", *Op. Cit.*, p. 21.

¹²⁸ Saúl López, et. al., "Fue unánime la respuesta del pueblo; es interminable el auxilio para las víctimas" en *El Universal*, tomo 271, año 59, núm. 24577, p. 23.

¹²⁹ S.A., "Donará la CTM un día de salario" en *La Jornada*, México, año 1, número 64, 22 de noviembre de 1984, p. 9.

fue derivado de las decisiones de las instituciones del gobierno, pues antes del desastre, se habían recibido avisos de que las instalaciones de PEMEX necesitaban reparación y la paraestatal hizo caso omiso.¹³⁰ Asimismo, esta unión se efectuó ante la insuficiente capacidad del Estado de atender cada uno de los problemas de los damnificados y heridos.¹³¹ De esta forma, si bien esta solidaridad mostró los resultados de la acción ciudadana, este desastre pudo ser un agente que causó inconformidad y aumentó la falta de credibilidad, que ya de por sí, tenía la clase política de ese momento.

En este movimiento de unidad se reflejó la proactividad de los residentes de la capital ante una catástrofe, los cuales, comenzaron a tomar acciones concretas para sobrellevarlo. Asimismo, se vieron los destellos de una sociedad que podía unirse y colaborar en caso de que las instituciones gubernamentales resultasen ineficientes, misma que vería los alcances de sus actos en una catástrofe de mayores dimensiones: El sismo del 19 de septiembre de 1985.

1.3 La solidaridad en las atenciones del sismo de 1985 y sus efectos en la sociedad capitalina

El 19 de septiembre de 1985, a las 7 horas con 19 minutos, el peor sismo en la historia de México en el siglo XX, con una intensidad de 8.1 grados en la escala de Richter, sacudió fuertemente la capital del país. Después de dos minutos de movimiento, el panorama de la ciudad cambió abruptamente, en especial el de las colonias aledañas al centro de ésta; hubo alrededor de 250 edificios destruidos y un número mayor de dañados, muchos de los cuales se derrumbaron en una réplica ocurrida las 19:40 del día siguiente. Asimismo, hubo una cifra incalculable de muertos y desaparecidos bajo los escombros que, aunque el gobierno nunca dio a

¹³⁰ Rosa Rojas, "Las familias que permanecen en los albergues, más unidas que nunca" en *La Jornada*, México, año 1, núm. 63, 21 de noviembre de 1984, p. 32.

¹³¹ Se muestra que no fue un accidente porque el gobierno sabía de las condiciones de la población y no hacía cosa alguna al respecto. Monsiváis, "El pueblo...", *Op. Cit.*, p. 19.

conocer cifras exactas, hay cálculos extraoficiales que señalan que hubo cincuenta mil decesos en la tragedia.¹³²

El gobierno intentó reaccionar de manera inmediata y se movilizaron diversos cuerpos militares para ayudar a la población afectada por el desastre; sin embargo, éstos no estaban preparados para enfrentar una magnitud como la que se presentó; pues los soldados llevaban metralletas en lugar de picos y palas y, pudiendo ayudar removiendo escombros o rescatando a la gente, sólo se preocuparon por acordonar la zona y evitar la entrada de personas que buscaban a sus familiares sepultados bajo las estructuras dañadas.¹³³

Ante la emergencia y la poca capacidad del gobierno para atender la situación de los afectados, la sociedad capitalina dejó atrás la pasividad, y casi de inmediato, sus miembros, sin importar la clase social o el grado de afectación que habían sufrido por el temblor, se unieron para tomar una participación activa en las labores de rescate de víctimas. La palabra más repetida en la atención del desastre fue “solidaridad”, la cual representaba la organización, así como las acciones colectivas, encaminadas a salvar el mayor número de vidas posible y a apoyar a los damnificados que tuvieron que vivir un panorama completamente adverso.

Las acciones de solidaridad de la población se vieron reflejadas a través del rescate de víctimas y remoción de escombros, la donación víveres, sábanas, ropa y medicamentos para los afectados, el brindar asilo a los damnificados que se quedaron sin hogar, el envío de herramientas para el rescate de los cuerpos, la entrega de dinero a las sociedades descentralizadas que ayudaron activamente a la causa, entre muchas otras acciones.¹³⁴

Las personas que se dedicaban a oficios que podían ser útiles para subsanar algunas consecuencias del sismo ofrecieron su trabajo con el fin de apoyar a la

¹³² Se da a conocer una estimación de las víctimas fatales del sismo del 85. Krauze, *El sexenio de Miguel...*, *Op. Cit.*, p. 67.

¹³³ Poniatowska muestra la poca utilidad del ejército en las labores del sismo de 1985. Elena Poniatowska, *Nada, nadie. Las voces del temblor*, México, Editorial Era, 2005, pp.87-88.

¹³⁴ Carlos Monsiváis, *No sin nosotros. Los días del terremoto 1985-2005*, México, Editorial Era, 2005, p.82.

causa; los taxistas y conductores de Ruta 100 transportaban gratis materiales y pasajeros, los médicos ofrecían sus servicios de forma gratuita y los plomeros y carpinteros aportaron sus materiales para trabajar.¹³⁵ Con este tipo de acciones, que dinamizaron la atención de la emergencia, se pudo ver la efectividad de la unión de la sociedad y de la proactividad de sus miembros.

Los trabajadores dejaron en segundo plano la cohesión en los movimientos de protesta para adherirse a una causa mayor, a la cual no eran ajenos. Éstos mostraron su solidaridad a través de la donación de recursos y la participación en labores de rescate; por un lado, la CTM donó 10 millones de pesos para los damnificados, ofreció las casas de los agremiados para el asilo de los mismos, organizó brigadas conformadas por empleados y dispuso mil unidades de volteo para remoción de escombros;¹³⁶ por otro lado, los trabajadores de la Cooperativa Pascual integraron brigadas y pusieron a disposición de la ciudadanía dos unidades de volteo y 10 combis para traslado de heridos.¹³⁷

No solo el gremio de trabajadores mostró su solidaridad, también los artistas capitalinos se unieron a la causa y personajes como Dolores Olmedo, Rufino Tamayo, Vicente Rojo, entre otros, participaron en una subasta de obras convocada por la Secretaría de Educación Pública y el Instituto Nacional de Bellas Artes, en la cual, todos los recursos percibidos fueron destinados a las víctimas del desastre.¹³⁸ En el ámbito deportivo, el representante de boxeadores, Arturo “El Cuyo” Hernández organizó una función de box en beneficio de los afectados,¹³⁹ los deportistas del PRI

¹³⁵ Carlos Monsiváis, “La solidaridad de la población en realidad fue toma de poder” en *Proceso*, México, núm. 464, 21 de septiembre de 1985, p. 8.

¹³⁶ Sara Lovera, “Plan solidario de la CTM, el CT atiende asuntos laborales” en *La Jornada*, México, año 2, núm. 366, 24 de septiembre de 1985, p. 7.

¹³⁷ Andrea Becerril, “Integran brigadas de trabajadores de Pascual” en *La Jornada*, México, año 2, núm. 365, 23 de septiembre de 1985, p. 28.

¹³⁸ S.A., “Solidarios con damnificados, artistas plásticos donan obra” en *La Jornada*, México, año 2, núm. 369, 27 de septiembre de 1985, p. 8.

¹³⁹ Pedro Aldana, “Golpes de Solidaridad. El Cuyo y sus peleadores ofrecen peleas benéficas” en *La Jornada*, México, año 2, número 365, 24 de septiembre de 1985, p. 30.

integraron brigadas de ayuda¹⁴⁰ y se destinaron instalaciones deportivas pertenecientes a Promoción Deportiva del Distrito Federal como albergues.¹⁴¹

Por si fuera poco, los trabajadores del Estado se organizaron entre sus respectivos gremios para actuar en favor de los afectados por el desastre; los profesores de varios estados pertenecientes de la Coordinadora Nacional de Trabajadores de la Educación (CNTE) donaron su salario y organizaron brigadas para ayudar con el rescate de víctimas y la ayuda a los damnificados.¹⁴² Además, los miembros del ejército donaron tres días de sueldo, recaudando 555 millones de pesos para atender la crisis.¹⁴³

A pesar de que en un inicio el presidente Miguel de la Madrid, tal vez dando a esta catástrofe la dimensión que tuvo la de San Juanico, anunció que su gobierno era autosuficiente para enfrentar esta adversidad y rechazó el apoyo de otros países,¹⁴⁴ después reconoció que era necesaria la ayuda externa y la comunidad internacional se unió con la causa que perseguía la sociedad mexicana, la cual se reflejó con el envío hacia México de gran cantidad de víveres, medicamentos, ropa, material de rescate y equipos especializados en demoliciones.¹⁴⁵

Por sólo mencionar algunos ejemplos, Costa Rica envió equipos de personas especializadas en rescates y comunicaciones, sumado a esto, el pueblo nicaragüense donó varios litros de sangre.¹⁴⁶ También, Brasil remitió a las zonas afectadas medicamentos, alimentos y equipo de rescate; sumado a que Venezuela

¹⁴⁰ S.A., "Los deportistas del PRI unidos a las brigadas" en *La Jornada*, México, año 2, núm. 367, 25 de septiembre de 1985, p. 30.

¹⁴¹ S.A., "Las instalaciones del deporte convertidas en áreas solidarias" en *La Jornada*, México, año 2, número 365, 24 de septiembre de 1985, p. 30.

¹⁴² S.A., "Acciones de solidaridad de la CNTE" en *La Jornada*, México, año 2, número 366, 24 de septiembre de 1985, p. 7.

¹⁴³ S.A., "Donó el ejército 3 días de sueldo" en *La Jornada*, México, año 2, núm. 364, 22 de septiembre de 1985, p. 7.

¹⁴⁴ S.A., "Solidaridad internacional" en *El Universal*, tomo 271, año 59, 21 de septiembre de 1985, p.4

¹⁴⁵ S.A., "Tributo a la generosidad mexicana" en *La Jornada*, México, año 2, núm.364, 22 de septiembre de 1985, p. 3.

¹⁴⁶ Corresponsales y agencias, "Empezó a llegar la ayuda internacional" en *La Jornada*, México, año 2, núm. 364, pp. 1,13.

y España se comprometieron a enviar distinto tipo de recursos.¹⁴⁷ Por otro lado, se captaron 2,000 millones de dólares por parte de diversos países, la Organización de las Naciones Unidas (ONU) inició un proyecto de cooperación para la reconstrucción de México y Estados Unidos reiteró su compromiso de apoyo a la causa de la sociedad mexicana, además de enviar a la primera dama como muestra de su cohesión con las víctimas.¹⁴⁸

Estas acciones de solidaridad por parte de la comunidad internacional fueron alentadoras porque, a pesar de que muchos países estaban pasando por un momento económico adverso, éstos se unieron con los mexicanos y destinaron gran cantidad de recursos para enfrentar los estragos que había dejado el sismo. Sin embargo, a pesar de la ayuda, muchas personas, tanto afectados como voluntarios, se quejaron porque muchos de los recursos no llegaron a los damnificados y se perdieron entre la burocracia, lo cual disminuyó la credibilidad del gobierno para enfrentar el desastre y ventiló aún más la corrupción imperante del mismo.

En contraste con un gobierno inmóvil, que mostró ineffectividad en cuanto las atenciones del sismo, jóvenes estudiantes, la mayoría entre 16 y 20 años, en conjunto con vecinos y voluntarios, organizaron brigadas de rescate de víctimas y remoción de escombros; aunque los participantes removían bloques de concreto sin más herramientas que las manos y se metían bajo los edificios caídos sin protección alguna, los resultados fueron alentadores, pues se rescataron una gran cantidad de personas atrapadas, muchas de ellas con vida.¹⁴⁹ Esto nos muestra los resultados de la organización autónoma y su eficacia para enfrentar adversidades comunes frente a la ineficacia de las autoridades.

Por otro lado, estudiantes y egresados del Instituto Politécnico Nacional (IPN) y la UNAM, en conjunto con los vecinos, organizaron brigadas y comités de solidaridad descentralizados para recolectar y distribuir gran cantidad de víveres,

¹⁴⁷ Víctor Cardoso, "Solidaridad de Venezuela y España con México" en *La Jornada*, México, año 2, núm. 367, 25 de septiembre de 1985, p. 13.

¹⁴⁸ Jorge Avilés, et. al., "2000 millones de dólares, primer flujo de ayuda internacional" en *El Universal*, México, tomo 271, año 59, núm. 24877, 22 de septiembre de 1985, p. 18.

¹⁴⁹ Se muestran las brigadas que se conformaron en Organización Panamericana de la Salud, *Terremoto en México*, 1985, S.L., Spanish International Network, 1985, min. 4.

ropa y medicamentos; asimismo, verificaron y asistieron los daños que había generado la catástrofe, entregaron los recursos con recibos para garantizar la transparencia, censaron a los afectados, acomodaron a los damnificados en los albergues, hicieron peritajes en edificios, además de fotografiar los cadáveres para su identificación.¹⁵⁰ Con ello evidenciaron que la unión y los actos colectivos de la sociedad habían rebasado a las instituciones gubernamentales.

Agregado a lo anterior, organizaciones populares, sindicales, estudiantiles y de profesionistas crearon un “frente amplio”, que tenía la tarea de defender el suelo urbano, controlar el material de construcción y el abasto de los víveres para los damnificados, además, sirvió para canalizar denuncias en contra del gobierno por demoler edificios en los que aún había cuerpos atrapados;¹⁵¹ con ello se hizo ver que hasta cuando ya se había superado la situación de emergencia, las instituciones gubernamentales demostraban ineficacia en comparación con las acciones autónomas de la sociedad.

El sismo de 1985 no sólo dejó al descubierto los resultados que se pueden obtener a raíz de las acciones de solidaridad por parte de la sociedad civil autónoma y la comunidad internacional respecto al accionar ineficaz del Estado, sino que se reflejó la corrupción inmobiliaria en la que participaron empresas, arquitectos responsables de obra, contratistas y representantes del gobierno del Distrito Federal, los cuales se beneficiaron a cambio de construir edificios con materiales de mala calidad, sin buena cimentación y sin respetar los reglamentos de obra.¹⁵² En esta maraña de corrupción sobresalió la figura de Guillermo Carrillo Arena, secretario de Desarrollo Urbano y Ecología, el cual aprobó la construcción y ocupación de muchos edificios en Tlatelolco y la colonia Roma, que resultaron colapsados por el movimiento telúrico.¹⁵³

¹⁵⁰ Krauze, *El sexenio de Miguel de la...*, *Op. Cit.*, p. 69.

¹⁵¹ Juan Balboa, “Diversos sectores integran un frente de ayuda urbana” en *La Jornada*, México, año 2, número 367, 25 de septiembre de 1985, p. 14.

¹⁵² Monsiváis, *No sin nosotros...*, *Op. Cit.*, p. 85.

¹⁵³ Poniatowska, *Op. Cit.*, p. 89.

La ineficacia del gobierno para atender la catástrofe del sismo, la corrupción reflejada en la construcción de los edificios colapsados y en la dudosa canalización de recursos destinados a la atención del terremoto, así como la eficacia con la que actuó la sociedad, hicieron que la ciudadanía comenzara a ver los efectos positivos de la descentralización y de la autoadministración, la cual se distinguía por una enorme transparencia, organización y agilidad de los ciudadanos respecto al Estado. Estas nuevas ideas a favor de la autonomía y la proactividad de los gobernados para la atención de sus demandas se mostraron de diversas formas.

En primer lugar, al intensificarse el accionar autónomo y eficaz de la población capitalina, ésta comenzó a denominarse con el concepto de sociedad civil,¹⁵⁴ con el cual se identificaron miles de ciudadanos no vinculados al conjunto político del gobierno que, ante la ausencia e ineficacia de éste, se organizaron sin la necesidad de las instituciones gubernamentales para controlar una situación y hacer que imperara el orden social; además, tal vez por primera vez en la historia del territorio, los ciudadanos tuvieron el poder suficiente para administrar una parte del territorio del Distrito Federal.¹⁵⁵

Por otro lado, con la eficacia y transparencia con la que actuó la sociedad civil durante el sismo, se empezó a vislumbrar la idea de un autogobierno conformado por miembros de la sociedad y disminuir el poder del Estado mediante la movilización activa de la población para tratar asuntos de la comunidad.¹⁵⁶ También se concibió la propuesta de un proceso de democratización y la autonomía de la administración en el Distrito Federal, el cual no gozaba de ser una entidad federativa y sólo fungía como la sede política del gobierno federal.¹⁵⁷

¹⁵⁴ Carlos Monsiváis menciona que en la atención de los efectos del terremoto se concibió la idea de sociedad civil por parte de la población capitalina, la cual, sin muchas precisiones conceptuales, significaba pertenecer a la ciudadanía con independencia política y mental, frente a un gobierno que había demostrado autoritarismo e ineficacia. Monsiváis, *No sin nosotros...*, *Op. Cit.*, p. 8.

¹⁵⁵ Se narra sobre la organización de la sociedad ante el sismo en Monsiváis, "La solidaridad de la población...", *Op. Cit.*, pp. 15-17.

¹⁵⁶ Javier Aranda muestra que diversos escritores pueden dilucidar un autogobierno en el DDF, Javier Aranda, "La sociedad civil, capaz de gobernarse por sí sola" en *La Jornada*, México, año 2, núm. 369, 27 de septiembre de 1985, p. 8.

¹⁵⁷ Se propone que el Estado tiene que cambiar de fondo su sistema de gobierno, pues la sociedad había cambiado al demostrar una organización espontánea ante el movimiento telúrico y los daños

Ante las ideas de autogobierno y democratización que circulaban y la eficacia de la organización de la gente, es probable que el gobierno haya visto menguado y amenazado su poder político dentro de una zona tan importante como la capital del país; ante esta situación el 21 de septiembre de 1985 el regente del Departamento del Distrito Federal (DDF), Ramón Aguirre, anunció la *Normalización* de la entidad, misma que consistió en tomar el control de las acciones de atención a los daños censurando la labor de los voluntarios, prohibiendo los anuncios de los civiles y frenando la gratuidad de los servicios públicos.¹⁵⁸

Los capitalinos afectados se resistieron a la *Normalización* y en diversos lugares de la capital, principalmente en la zona de Tlatelolco, hubo respuestas negativas de los vecinos hacia esta medida, los cuales consideraron que era represiva. Sin embargo, a pesar de todos los esfuerzos sociales, el gobierno fue haciéndose cargo de la situación, como se esperaba, de forma ineficaz.¹⁵⁹

La solidaridad de la sociedad capitalina, no sólo se reflejó en atender las consecuencias inmediatas del temblor, sino que también la unión autónoma de los ciudadanos estuvo encaminada al objetivo de reclamar acciones efectivas de las instituciones para paliar los efectos del sismo. De esta forma, el 27 de septiembre de 1985, una semana después de la tragedia, los afectados por el sismo marcharon hacia la residencia oficial de Los Pinos con el fin de demandar al presidente De la Madrid la expropiación de predios, créditos baratos, un programa de reconstrucción popular y la reinstalación de los servicios de agua y luz; además, hubo protestas los días posteriores solicitando la eficacia gubernamental para tratar los problemas que había dejado el sismo, la cual no había aparecido en aquellos días.¹⁶⁰

La unión de los afectados para demandar la solución de los problemas que había acarreado el sismo tuvo efectos positivos para ellos, pues se iniciaron las

que dejó. Ricardo Alemán, "Hay una fuerza social capaz de enfrentar la adversidad, sostiene Pablo Gómez" en *La Jornada*, México, año 2, núm. 370, 28 de septiembre de 1985, p. 1.

¹⁵⁸ Monsiváis, *No sin nosotros...*, *Op. Cit.* p. 85.

¹⁵⁹ *Ibidem*, p. 86.

¹⁶⁰ Jesús Ramírez, "Cuando los ciudadanos tomaron la ciudad en sus manos" en *La Jornada*, México, Universidad Nacional Autónoma de México, núm. 404, <http://www.jornada.unam.mx/2005/09/11/mas-jesus.html>. (Consultado el 26 de junio de 2018)

expropiaciones de diversos predios, se agilizaron las labores para reconstruir los edificios dañados por la catástrofe y el titular del ejecutivo ordenó el otorgamiento de créditos a las personas perjudicadas por el sismo.¹⁶¹

La solidaridad de los ciudadanos capitalinos también se vio demostrada en su actuar y organización para afrontar la reconstrucción de la ciudad, en la que el gobierno, por medio del desalojo de vecindades y la expropiación parcial de predios, actuó de forma arbitraria, sin tomar en cuenta la opinión de las víctimas y omitiendo atender de manera efectiva las necesidades de la población.¹⁶² Lo anterior reflejó la exigencia de unas instituciones más transparentes por parte de una sociedad que había rebasado al Estado en cuanto a la administración de la capital.¹⁶³

Como muestra de estas acciones, cuando se designó a Guillermo Carrillo Arena como responsable de la reconstrucción, estallaron protestas en contra del nombramiento, pues éste fue señalado por la opinión pública como el presunto responsable de los derrumbes en Tlatelolco, del Hospital Juárez y del Centro Médico.¹⁶⁴ Los ciudadanos se organizaron e hicieron una marcha a Los Pinos exigiendo la renuncia del Secretario de Desarrollo Urbano y Ecología, y aunque en un inicio, sólo recibieron intimidaciones y propaganda en contra de sus manifestaciones, en febrero de 1986 Carrillo Arena renunció a su cargo debido a la presión social, lo cual representó una victoria para la sociedad organizada y una derrota para un PRI que estaba perdiendo su hegemonía en la capital del país.

Por otro lado, ante la ineficacia que habían mostrado las autoridades del DDF para resolver los problemas de la comunidad afectada, los perjudicados así como los voluntarios, se unieron y formaron organizaciones autónomas como la Coordinadora Única de Damnificados, la Coordinadora de Luchas Urbanas, la Unión de Vecinos y Damnificados 19 de septiembre, la Asamblea de Barrios, entre otras, las cuales atendían necesidades de los afectados por medio de la cooperación o

¹⁶¹ Norberto Hernández y Roberto Ureña, "Créditos para damnificados, ordena MMH" en *La Jornada*, México, año 2, núm. 371, 29 de septiembre de 1985, p. 7.

¹⁶² Ramírez, *Op. Cit.*, <http://www.jornada.unam.mx/2005/09/11/mas-jesus.html>. (Consultado el 26 de junio de 2018)

¹⁶³ Aboites, *Op Cit.*, p. 293.

¹⁶⁴ Poniatowska, *Op. Cit.*, p. 89.

hacían protestas para impedir abusos por parte del gobierno en cuanto al pago de indemnizaciones y la reubicación de los afectados.¹⁶⁵

Con este tipo de acciones se reflejó una sociedad más proactiva en la atención de sus dificultades, así como en la demanda de unas instituciones más eficaces y transparentes. Además, con la creación de organizaciones autónomas, se pudo notar que algunos sectores de la población capitalina que no estaban incorporados al sistema corporativo priista, como diversos grupos de la clase media y popular urbana, los desempleados, así como los trabajadores no agremiados a los sindicatos oficialistas,¹⁶⁶ demandaban cierta participación política para la resolución de sus problemas.

Como se pudo ver, el sismo de 1985 evidenció la ineffectividad por parte de las instituciones del gobierno ante una emergencia de grandes magnitudes y una maraña de corrupción que produjo gran número de muertos. De este modo, este terremoto no sólo produjo decesos y destrucción, sino que alimentó de forma drástica el descontento de la sociedad hacia el aparato gubernamental, de tal forma que, a pesar de que Miguel de la Madrid intentó generar un sentimiento de alianza con los afectados por medio de actos como recibirlos en Los Pinos en una marcha efectuada el 28 de septiembre de 1985 y de reconocer a los voluntarios en una ceremonia en Campo Marte, éste sólo recibió desaprobación y reclamos por parte de los ciudadanos.¹⁶⁷

El terremoto también permitió evidenciar una sociedad cada vez más participativa, la cual había comprobado los resultados de la unión autónoma entre gobernados y demandaba participación política frente a unas instituciones gubernamentales, que si bien dieron un vuelco en el sistema económico que venía llevando el país, no lo hicieron en lo político, pues el gobierno seguía imponiendo

¹⁶⁵ Se mencionan algunas organizaciones urbanas, las cuales tendrían una gran actividad en los años posteriores al sismo. José Agustín, *Tragicomedia mexicana. La vida en México de 1982 a 1994*, 2ª reimpresión, México, Planeta, tomo 3, 2016, p. 85.

¹⁶⁶ Los sectores mencionados no estaban incorporados al sistema corporativo priista y exigían participación política después del sismo. Hernández Rogelio, *Op. Cit.* pp. 118-121.

¹⁶⁷ Ramírez, *Op. Cit.* <http://www.jornada.unam.mx/2005/09/11/mas-jesus.html>. (Consultado el 26 de junio de 2018)

decisiones, no daba apertura a la intervención ciudadana activa ni se escuchaban abiertamente las demandas sociales, lo cual agravó las relaciones entre los pobladores del Distrito Federal y las autoridades.

A pesar de los conflictos entre el Estado y la sociedad civil, en esta tragedia se pudieron ver los resultados positivos de la cohesión de las personas para enfrentar un objetivo en común, marcando un antecedente del Programa Nacional de Solidaridad; ya que, en primer lugar, durante y después de las atenciones del terremoto, el término “solidaridad” adquirió una especial importancia dentro de la capital, pues éste estaba impregnado en las acciones de unión y organización de la gente para combatir la emergencia, evitar los abusos por parte de los funcionarios del gobierno y solicitar soluciones hacia los afectados. Tanto fue la relevancia de la semántica esta palabra, que, como se verá en el capítulo siguiente, fue retomada por el gobierno de Carlos Salinas para nombrar al eje de su política social

Por otro lado, la unión de los miembros de la sociedad para conseguir un objetivo en común por medio de la conformación de brigadas integradas por voluntarios, la fundación de organizaciones autónomas de vecinos afectados por la tragedia y la creación de comités populares de solidaridad encaminados a paliar las necesidades urgentes de las víctimas, fueron el bosquejo de la organización de una comunidad con el actuar activo de sus miembros para solucionar sus demandas, misma que, como se verá más adelante, sería retomada en el sistema operativo de PRONASOL para que, por medio de la participación de los beneficiarios, éstos solucionaran sus necesidades más urgentes.

1.4 Pacto de Solidaridad Económica: Un antecedente de la solidaridad oficial

Se considera importante tratar el Pacto de Solidaridad Económica, ya que fue una medida de emergencia impulsada a finales del sexenio de Miguel de la Madrid que marcó un antecedente práctico de la solidaridad gubernamental y donde se mostró la idea que tenía la clase política sobre este concepto, misma que posiblemente haya influido en que el programa social impulsado por Carlos Salinas se haya acuñado el término “solidaridad”.

Como ya se mencionó, con el fin de generar un excedente de cuenta corriente en la balanza de pagos, disminuir la inflación y reducir el déficit financiero del sector público, a lo largo del sexenio de Miguel de la Madrid, se llevó a la práctica una política de austeridad, la cual consistía en la reducción de gastos de gobierno por medio de la venta o liquidación de empresas paraestatales. Asimismo, en esta administración se dio una apertura comercial que eliminó las barreras que impedían el libre comercio, la cual se vio reflejada a través de acciones como la entrada de México al Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT), el otorgamiento de facilidades para la inversión extranjera, el castigo a los salarios de los trabajadores para disminuir la demanda de productos, y con ello la inflación, y el acceso al mercado de divisas.¹⁶⁸

Por otro lado, como parte del proyecto del Estado de disminuir su papel como rector de la economía y con la intención de hacer más efectivos los ahorros del país, muchos analistas y especuladores, con la idea de que el monto de dinero invertido crecería conforme el sistema neoliberal se consolidara, optaron por destinar estos últimos a la Bolsa Mexicana de Valores (BMV), de manera que hacia 1987 se destinaba 72% del ahorro interno al sistema bancario y el 28% restante a la BMV.¹⁶⁹

La medida mencionada, más un auge en la Bolsa de Valores de Nueva York, hizo que hacia mediados de 1987 se aumentaran los rendimientos anuales, incrementara el superávit del gobierno y se estimulara la inversión por parte de la clase media, pues se tenían perspectivas de ganancias a largo plazo. Sin embargo, en octubre de ese año, un súbito incremento de la bolsa y un aumento de inversores durante ese año, generaron especulaciones a corto y mediano plazo, por lo que se comenzaron a retirar fondos de la bolsa. Esto originó que el 19 de ese mes se registrara una caída del 23% en las acciones de la Bolsa de Valores de Nueva York, la cual afectó directamente a la BMV, pues disminuyó ésta última su valor en un

¹⁶⁸ Héctor Guillén menciona los rasgos que tuvo la política económica de Miguel de la Madrid. La entrada de México en el GATT significó un comercio libre de aranceles, contrario al modelo anterior, donde se privilegiaba el proteccionismo. Héctor Guillén, *El sexenio del crecimiento cero: Contra los defensores de las finanzas sanas*, México, Ediciones Era, 1990, pp. 78-88.

¹⁶⁹ *Ibidem*, p. 89.

74%,¹⁷⁰ retrocedió 52 mil puntos y hubo pérdidas por 18 billones de pesos, siendo ésta la peor caída que la bolsa mexicana haya experimentado en su historia.¹⁷¹

La caída de la Bolsa Mexicana de Valores originó que los inversionistas que habían logrado recuperar algo de ganancias, se volcaran al mercado cambiario y compraran gran cantidad de dólares, lo cual generó una devaluación del peso del 40% y, por ende, una inflación que alcanzó el 170%.¹⁷² El nuevo reto apareció, había que disminuir el incremento al precio de los productos de primera necesidad, pero para ello el gobierno no podía participar solo, sino que era necesaria la unión de diversos agentes que tuvieran la intención de lograr el mismo objetivo que éste.

Por ello, el 15 diciembre de 1987, representantes del gobierno, de las centrales obrera y campesina, y el gremio de los empresarios acordaron firmar el Pacto de Solidaridad Económica (PSE), en el cual, se unieron diversos sectores de la economía mexicana y cada uno de éstos se comprometió realizar acciones de control de precios que consiguieran el objetivo común: abatir la inflación.¹⁷³

Por un lado los integrantes de la Confederación Nacional Campesina (CNC) se comprometieron a aceptar que los precios de garantía se mantuvieran a su nivel real desde 1987, con lo que se evitarían aumentos en los alimentos que producían; los obreros pertenecientes a la CTM aceptaron moderar sus protestas de aumento salarial y a aceptar el pago recibido; los empresarios del Consejo Coordinador Empresarial (CCE) aprobaron que se acelerara la apertura comercial y a ser más competitivos; por último, el gobierno se obligó a disminuir su gasto y a intensificar la liberalización económica.¹⁷⁴ Como se puede ver, en esta muestra de solidaridad el Estado dejó de lado su papel dominante y se unió a los demás sectores como un ente similar a ellos, con el fin de lograr la causa en común.

¹⁷⁰ *Ibidem*, p. 106.

¹⁷¹ Carlos Fernández, "Ocurrió la peor caída en la historia de la Bolsa Mexicana" en *La Jornada*, México, año 4, núm. 112, 20 de octubre de 1987, p. 3.

¹⁷² Krauze, *El sexenio de Miguel de la...*, *Op. Cit.*, p. 69.

¹⁷³ Moreno-Brid y Ross, *Op. Cit.*, p. 206

¹⁷⁴ Guillén Héctor, *Op. Cit.*, p. 109.

En un inicio, la solidaridad de los sectores económicos consiguió el objetivo esperado, pues la inflación anual bajó del 160% en 1987 al 52% en 1988 y la mensual disminuyó de 15% en diciembre de 1987 a menos del 1% en el mes de agosto del año posterior.¹⁷⁵ Sin embargo, meses después de la firma del pacto, el déficit en la balanza comercial junto con una disminución significativa de los salarios reales de los trabajadores, impedidos por exigir un aumento, provocó un repunte de la subida de precios de los productos.¹⁷⁶

A pesar de que no se puede negar que el Pacto tuvo un costo social significativo, pues obligó a los campesinos y a los obreros a conformarse con sus ingresos, que resultaban insuficientes para satisfacer sus necesidades básicas, y que a mediano plazo éste resultó innecesario para combatir los problemas inflacionarios de fondo,¹⁷⁷ se quedó un antecedente de los logros a corto plazo de la unión del gobierno con otros elementos económicos del país, la cual tuvo por novedad que el Estado, que siempre tuvo un papel dominante, se equiparó con otros sectores económicos con el fin de unirse a ellos como iguales y de esta forma alcanzar una causa que les concernía a todos.

Es probable que la unión entre el Estado y los sectores productivos, así como los resultados a corto plazo de esta práctica ante la emergencia económica, hayan servido de influencia para que, en el posterior gobierno de Carlos Salinas de Gortari, se promoviera la unión entre el gobierno y el pueblo gobernado para afrontar la crisis social y política que había dejado esta administración.

Con la firma del Pacto, en la que participaron los sectores obrero y campesino, también se pudo ver que el PRI seguía sin responder a los cambios de la sociedad, pues siguió interactuando con ésta a través de las corporaciones creadas en los años 30 y no se tomó en cuenta la opinión o participación de otros sectores que no pertenecían a éstas. Asimismo, a pesar de que hubo ciertos

¹⁷⁵ *Ibidem*, p. 110.

¹⁷⁶ Moreno-Brid y Ross, *Op. Cit.*, pp. 208-209.

¹⁷⁷ Carlos Acosta y Fernando Ortega señalan los problemas que tuvieron los trabajadores tras la firma del pacto, en los que tuvieron un aumento del salario inferior al de la inflación. Carlos Acosta y Fernando Ortega "Del Pacto sacó Salinas por fin, una bandera; para combatir la carestía" en *Proceso*, México, núm. 592, 7 de marzo de 1988, p. 9.

inconformes y desfavorecidos por esta acción, se vieron impedidos de generar movimientos de protestas significativos por la presión de las grandes centrales.

Como se pudo ver, anterior al gobierno de Carlos Salinas de Gortari, la solidaridad ciudadana se distinguió por ser independiente o contraria al gobierno, ya que nació a partir de la ineficacia de éste y de la necesidad de los ciudadanos de cohesionarse para superar los efectos de la crisis del sexenio. Este tipo de movimientos fueron el reflejo de una sociedad capitalina más proactiva en cuanto a la resolución de sus problemas y de una población con la necesidad de participar de manera activa en el sistema político.

Asimismo, con los distintos conflictos entre la ciudadanía y la burocracia se pudo ver que si bien el Estado se transformó en lo económico a través de la implantación de medidas neoliberales, no lo hizo en el aspecto político, pues seguía presente un sistema en el que los dirigentes políticos interactuaban con la población a través de las centrales adheridas al PRI, las cuales representaban su base electoral, y no se tomaba en cuenta a los ciudadanos no afiliados a las corporaciones, mismos que exigían participación política autónoma y tenían necesidades que no correspondían a las de la CTM o la CNC.

Por otro lado, con el Pacto de Solidaridad Económica, se muestra un antecedente en el que el gobierno realizó una alianza con otros sectores económicos en relativa igualdad de condiciones para resolver una problemática en común. De esta forma, cuando Carlos Salinas asumió el cargo presidencial, se presentó un programa social que tenía por característica la unión y participación activa entre el gobierno y la sociedad para enfrentar una adversidad.

CAPÍTULO II: La solidaridad durante el gobierno de Carlos Salinas

Pronasol ha estado sujeto a la tensión entre la necesidad de proseguir las medidas descentralizadoras iniciadas poco después de la crisis de 1982 y el objetivo de ganar apoyo al régimen reforzando cada vez más la imagen presidencial.

Sara Gordon¹⁷⁸

A lo largo de este capítulo se abordará la puesta en marcha del Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL) a nivel nacional, de modo que, a través del análisis de la estructura de operación, objetivos, vertientes, principios y resultados de dicho programa, sirva de entrada para dar cuenta de sus implicaciones a lo largo el país y se comprenda mejor su ejecución en el Distrito Federal, la cual será abordada en el tercer apartado de este trabajo

Además de lo anterior, en este capítulo se tratarán las consecuencias políticas de Solidaridad a nivel nacional y en el Distrito Federal, nuestra zona de estudio, como el aumento de la aprobación hacia el gobierno de Carlos Salinas y un mayor número de votantes hacia el PRI. Además, se abordará la institucionalización de PRONASOL a través de la creación del Instituto Nacional de Solidaridad (INS) y la instauración de la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL).

2.1 Descripción y modo de operación del Programa Nacional de Solidaridad a nivel nacional

Como ya se mencionó en el capítulo anterior, la disminución de las condiciones de vida de la población, originaron movimientos de unión y autonomía por parte de la ciudadanía para disminuir a los efectos de la crisis económica y la ineficacia gubernamental que se tuvo durante el sexenio de Miguel de la Madrid. Lo anterior,

¹⁷⁸ Sara Gordon, "Entre la eficacia y la legitimidad en el PRONASOL como política social" *Las políticas sociales de México en los años noventa*, México, UNAM, Instituto Mora, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales y Plaza Valdés editores, 1996, p. 257.

aunado al descontento causado por los cuestionados resultados de las elecciones de julio de 1988, en las que resultó ganador Carlos Salinas, agravaron aún más las relaciones entre el Estado y los ciudadanos, de tal modo, que estuvo a punto de tener un estallido social, mismo que fue contenido por Cuauhtémoc Cárdenas, que, en lugar de promover la violencia, llamó a la legalidad y a la constitución de un partido de oposición, el Partido de la Revolución Democrática (PRD).¹⁷⁹

A pesar del llamado a la no violencia de Cuauhtémoc Cárdenas y de que el Congreso dio validez legal a los resultados de las elecciones, el descontento social hacia el sistema político vigente era visible, mayormente en el Distrito Federal, donde los partidos de oposición tuvieron mayor número de votos que el PRI.¹⁸⁰ De esta forma, el presidente constitucional entrante tenía un panorama políticamente adverso, pues formaba parte de un sistema que había perdido credibilidad y su elección como ejecutivo había sido cuestionada por la ciudadanía.

Debido a esta falta de credibilidad en el sistema de gobierno y a la poca legitimidad con la que llegó al cargo el presidente entrante, era necesario que la nueva administración adoptara un mayor pragmatismo político, que diera como resultado una política social con resultados visibles y un mayor contacto entre ciudadanía y gobernantes; de modo que, a partir de que la población constatará de forma tangible una preocupación de la administración entrante para atender sus demandas, se aumentara la aceptación hacia el régimen.

Las herramientas que nos da la historia política que consisten en estudiar y explicar los mecanismos que han utilizado las élites para conseguir y conservar el poder político y la simpatía de los gobernados, así como la forma en la que ha cambiado el contacto de los gobernantes con la sociedad,¹⁸¹ permiten que podamos estudiar mejor los elementos políticos utilizados por el gobierno de Salinas a través

¹⁷⁹ Sobre la inconformidad causada por los cuestionados resultados de las elecciones de 1988, así como la labor de Cuauhtémoc Cárdenas para contenerla. Ver Anaya, *Op. Cit.*, pp. 35-48.

¹⁸⁰ El artículo muestra que el PRI obtuvo en la capital un 27% de las votaciones, mientras que la oposición, integrada por los demás partidos, recibió el 73% restante de los sufragios. Raúl Monge, "Todos los recursos al servicio del PRI para que recupere votos" en *Proceso*, México, núm. 633, 19 de diciembre de 1988, p. 29.

¹⁸¹ De la Garza, *Op. Cit.*, pp. 42-43.

de PRONASOL con el fin conseguir una mayor estabilidad política y social, así como para aumentar la credibilidad, tanto del programa, como del presidente.¹⁸²

El 1 de diciembre de 1988, en su discurso de toma de protesta como presidente de la república, Carlos Salinas de Gortari, reconoció el nuevo contexto social al que se enfrentaba y mencionó que debía gobernar a una nueva ciudadanía que exigía respeto a la pluralidad y a la participación política.¹⁸³ Además, en esa ceremonia anunció la creación del Programa Nacional de Solidaridad, que buscaría eliminar la inequidad económica de los mexicanos.¹⁸⁴

El 2 de diciembre de 1988, como primer acto oficial de gobierno, el presidente Carlos Salinas de Gortari puso en marcha el Programa Nacional de Solidaridad. El evento se llevó a cabo en Palacio Nacional y asistieron colonos, campesinos e indígenas de las zonas más pobres del país, los cuales pidieron que se acabaran los abusos de la burocracia y los “planes de escritorio” que no obedecían a las necesidades de las comunidades.¹⁸⁵ Con estas peticiones se intentó hacer ver las ineficacias de las políticas públicas del pasado y convencer al resto de la población de la reducción del Estado en la atención social.

A pesar de que, según el ejecutivo, la premura de la fundación de PRONASOL obedeció a que la atención de la pobreza no podía esperar a la recuperación económica,¹⁸⁶ la implementación de este programa fue parte de una necesidad política, pues era indispensable que la sociedad tomara en cuenta que para el nuevo presidente era prioritaria la atención a las demandas sociales, contrario a su antecesor, que tuvo como objetivo principal el estabilizar la economía

¹⁸² Según la teoría del nuevo institucionalismo, una vez que una institución tiene desconfianza por parte de la sociedad, aquella tiene que adaptarse cambiando algunos de sus instrumentos de control político para mantenerse vigente. B. Peters, *El nuevo institucionalismo. Teoría institucional en ciencia política*, Barcelona, Gedisa, 2003, p. 57.

¹⁸³ Carlos Salinas, “Discurso de toma de...”, *Op. Cit.*, p. 22.

¹⁸⁴ *Ibidem*, pp. 24-25.

¹⁸⁵ Con planes de escritorio se referían a los programas universalistas de salud y educación puestos en práctica en las décadas anteriores. Víctor González, “Solidaridad. Base para alcanzar la justicia: CSG” en *El Universal*, México, año 73, tomo 287, núm., 26,028, 3 de diciembre de 1988, p. 1.

¹⁸⁶ José Ureña, “CSG instaló la Comisión Nacional de Programas de solidaridad Social” en *La Jornada*, México, año 5, núm. 1516, 3 de diciembre de 1988, p. 10.

sin importar el costo social que esto generó.¹⁸⁷ Además, con el fin de que la administración salinista ganara credibilidad, era sustancial hacer ver a la población un nuevo cambio de relación con el gobierno y mostrar mediante obras visibles la preocupación del Estado hacia los ciudadanos; ante ello, el diseño de Solidaridad parecía responder a esta necesidad.

La propuesta de aplicar en México un programa que contara con la participación activa de los beneficiarios provino de la tesis doctoral de Carlos Salinas llamada *Inversión pública, participación política participación política y apoyo al sistema: Estudio de tres comunidades rurales en el centro de México*, en la que criticó la participación mayoritaria del Estado en la atención a la población al señalar que esto inhibe la movilización social¹⁸⁸ y se presta a la corrupción y al condicionamiento político;¹⁸⁹ asimismo, sugirió la colaboración de los ciudadanos con el gobierno para atender sus problemáticas de manera eficiente, pues con ello se garantizaría una administración transparente de los recursos y se evitaría la arbitrariedad gubernamental en la distribución del gasto público.¹⁹⁰

Este programa tuvo como estandarte la palabra “Solidaridad”, término que fue adoptado por diversos antecedentes. En primer lugar, en la década de los ochenta esta palabra se popularizó a nivel mundial con el éxito logrado por el sindicato polaco del mismo nombre, el cual luchó contra el régimen soviético y llevó a su líder, Lech Walesa, al gobierno de Polonia; en este movimiento sus miembros definían a este concepto como la unión de diversos sectores de la sociedad en igualdad de circunstancias y responsabilidades para alcanzar un mismo fin, aspecto que fue retomado posteriormente en el discurso de PRONASOL; lo cual permite

¹⁸⁷ Coincido con los autores que indican que, para que un gobierno tenga aceptación, es necesario que éste aplique políticas públicas que tengan por objetivo reducir la desigualdad, de modo que la ciudadanía se identifique con el actuar gubernamental y lo apoye. Rolando Cordera y Leonardo Lomelí, “Concepciones de las élites políticas como determinantes de las políticas del combate a la pobreza” en Ricardo Aparicio, et.al. (coords.), *Pobreza en México: Magnitud y perfiles*, México, Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores Monterrey, 2009, p. 270.

¹⁸⁸ Carlos Salinas, “Inversión pública, participación política participación política y apoyo al sistema: Estudio de tres comunidades rurales en el centro de México” tesis para obtener el grado de Doctor en Economía Política y Gobierno, Estados Unidos, Universidad de Harvard, 1978, pp. 84-85.

¹⁸⁹ *Ibidem*, pp. 138-139.

¹⁹⁰ *Ibidem*, pp. 337-338.

sugerir a esta organización sindical como un factor para que este programa social adquiriera ese nombre.¹⁹¹

Por otro lado, si bien la información gubernamental menciona que el nombre del programa derivaba de la unión que se había mostrado en diversas épocas de la historia del país y que la solidaridad era un valor inherente a la población mexicana,¹⁹² el antecedente con mayor peso para acuñar este término fue la unión mostrada por los ciudadanos del Distrito Federal después del sismo de 1985; ya que fue durante la atención a los estragos de la tragedia que la palabra “Solidaridad” adquirió especial fuerza para reflejar la cohesión y las acciones de los habitantes del territorio para conseguir un fin común; además, en este desastre se pudieron ver los alentadores resultados de una organización autónoma y de la participación activa de los miembros de la sociedad. Lo que se evidenció en el discurso de toma de protesta de Salinas, quien indicó que se tomaría como base de PRONASOL la estructura organizacional con la que se enfrentó la tragedia del terremoto y buscaría que ésta se mantuviera a largo plazo.¹⁹³

Con la utilización de este término, que enarbolaba la acción colectiva de la población hacia un mismo objetivo, se intentó canalizar la organización social autónoma, que había visto resultados alentadores durante el sexenio de Miguel de la Madrid, hacia PRONASOL. Además, con un discurso que apelaba a la unión independiente de los ciudadanos, se buscaba la aprobación de las diversas organizaciones descentralizadas que se habían formado a raíz de la ineficacia política y económica de la administración de la madridista, las cuales, aunque en el sexenio anterior eran reprimidas y censuradas, el gobierno de Salinas intentaba alentarlas y financiarlas; con lo cual, no sólo se mandó un mensaje de respeto y

¹⁹¹ Lorenzo Meyer da a conocer el sindicato Solidaridad como un antecedente de PRONASOL y que probablemente fue factor para que el programa adquiriera dicho nombre, pues los dirigentes del programa ensalzaron los valores de la unión y la organización autónoma que tenía el movimiento polaco para lograr objetivos afines. Lorenzo Meyer, *La segunda muerte de la Revolución Mexicana*, México, Cal y Arena, 1992, p. 170.

¹⁹² “Programa Nacional de Solidaridad. La Solidaridad en el Desarrollo Nacional”, Archivo General de la Nación, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 19. Secretaría de Desarrollo Social, caja 1, exp. 10, f. 5.

¹⁹³ Salinas, “Discurso de toma de ...”, *Op. Cit.*, p. 25.

fomento a la autonomía de los gobernados y a las asociaciones formadas por ellos, sino que también fue una medida para estar al tanto de sus acciones y evitar que la influencia de éstas se propagase a una mayor escala.¹⁹⁴

Con lo anterior, “Solidaridad” dejó de representar la unión autónoma y descentralizada de los ciudadanos ante las negligencias, abusos o ineficiencias de las instituciones gubernamentales para pasar a ser el símbolo de la cohesión entre la sociedad y gobierno como entes¹⁹⁵ en igualdad de condiciones para enfrentar un problema que, al menos en el discurso, concernía a las dos partes: el combate a la pobreza y el mejoramiento de las condiciones de vida de los que lo necesitaban.

Solidaridad tenía cuatro principios básicos que marcaban la pauta de la forma en la que iba a interactuar el gobierno con los beneficiarios, misma que consistía en alentar la participación de la ciudadanía en las diversas etapas de los proyectos de atención social, de modo que se atendieran las demandas específicas que requiriera cada comunidad y se vigilaran los recursos destinados a la solución de las mismas.¹⁹⁶ Estos fundamentos son los siguientes:

- 1) Respeto a la voluntad, a las iniciativas y a las formas de organización de los individuos y las comunidades.
- 2) Participación plena, efectiva y organizada de las comunidades en todas las acciones del programa.
- 3) Corresponsabilidad entre la sociedad organizada y en movimiento con el Estado para afrontar las tareas de política social.
- 4) Honestidad y transparencia en el manejo de los recursos.¹⁹⁷

A lo largo de estos cuatro postulados se intentaba mostrar que, a diferencia de los programas anteriores, en los que el Estado actuaba de forma arbitraria en el

¹⁹⁴ Concuero con las autoras que mencionan que, si el Estado coopera con organizaciones descentralizadas y se respeta la autonomía de las mismas, se puede lograr un mejor control de la sociedad, pues esta estrategia es más sutil que intentar una represión de las mismas. Graciela Cardarelli y Mónica Rosenfeld, *Las participaciones de la pobreza. Programas y proyectos sociales*, Buenos Aires, Paidós, 1998, p. 79.

¹⁹⁵ Los entes políticos pueden ser sujetos, organizaciones o instituciones que interactúan en las relaciones de poder. Umberto Cerroni, *Introducción al pensamiento político*, 26ª edición, México, Siglo XXI editores, 2003, p. 23.

¹⁹⁶ Alejandro Guevara, “Programas de alivio de la pobreza en México: un ejercicio de evaluación” en Gabriel Martínez (comp.), *Pobreza y política social en México*, México, Instituto Tecnológico Autónomo de México y Fondo de Cultura Económica, 1997, p. 140.

¹⁹⁷ Consejo Consultivo del Programa Nacional de Solidaridad, *El programa...*, *Op. cit.*, p. 38.

intento de solucionar la inequidad económica de los mexicanos y había una nula participación de la sociedad, PRONASOL procuraría un nuevo tipo de relación entre gobierno y ciudadanos, que eliminaría el corporativismo, las relaciones clientelares, los abusos de la burocracia y las acciones totalizantes con poca efectividad.¹⁹⁸

Por otro lado, con estos cuatro principios sus promotores hicieron ver a PRONASOL como la plataforma de cambio de relación entre sociedad y gobernantes, en la que el Estado transformaría su papel de proveedor a solidario, ya que tendría un contacto más cercano con la población y generaría un vínculo con ésta basada en la atención de sus necesidades.¹⁹⁹ Sin embargo, a pesar de que estos postulados, que incentivaban la participación comunitaria, representaron una novedad en cuanto al modo de operación de las políticas sociales en México,²⁰⁰ se siguió con un sistema en el que se atendía a la población con diverso tipo de bienes con el fin de darle credibilidad al sistema político o a la administración en turno.²⁰¹

PRONASOL tenía cuatro propósitos fundamentales, los cuales estaban basados en el “Acuerdo para el mejoramiento productivo y nivel de vida”, eje del Plan Nacional de Desarrollo, con el cual se intentó que las personas con bajos recursos económicos tuvieran un contexto en el cual pudieran mejorar su nivel de vida a mediano y largo plazo.²⁰² Estos objetivos consistieron en:

- 1) Promover la creación de empleo, así como proteger y aumentar el poder adquisitivo de los trabajadores.
- 2) Atender las demandas prioritarias de bienestar social.
- 3) Procurar la atención del medio ambiente.
- 4) Contribuir directamente a la erradicación de la pobreza extrema.²⁰³

¹⁹⁸ Antes de la aplicación de PRONASOL los programas que se aplicaban el Estado acaparaba todas las acciones y no permitían la participación de la sociedad. Villarespe, *Op. Cit.* pp. 38-40.

¹⁹⁹ Se mencionan las intenciones políticas del gobierno al difundir los principios operativos de PRONASOL en Rosseau, *Op. Cit.*, p. 367

²⁰⁰ Hernán Gómez *Op. Cit.*, p. 17.

²⁰¹ Meyer, *La segunda muerte...*, *Op. Cit.* p. 172.

²⁰² Villarespe, *Op. Cit.*, p. 52

²⁰³ “El Programa Nacional de Solidaridad (Resumen)”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 19. Secretaría de Programación y Presupuesto, caja 1, exp. 2, f. 12.

Respetando los objetivos y los principios del programa, Solidaridad actuó sobre tres vertientes fundamentales para la atención a la población con rezago social; éstas consistieron en:

- 1) Solidaridad para el bienestar social. Mejoramiento inmediato de los niveles de vida con énfasis en los aspectos de salud, alimentación, educación, vivienda, servicios básicos y regularización y tenencia de la tierra.
- 2) Solidaridad para la producción. Oportunidad de empleo y desarrollo de las capacidades y recursos productivos con apoyo a las actividades agropecuarias, agroindustriales, forestales, extractivas micro industriales y piscícolas.
- 3) Solidaridad para el Desarrollo Regional. Construcción de obras de infraestructura de impacto regional y ejecución de programas especiales de desarrollo en zonas específicas.²⁰⁴

Estas líneas de acción permitieron la creación de diversos subprogramas, con los que intentó ocupar casi todos los ámbitos de la atención social; entre ellos están IMSS-Solidaridad, SSA-Solidaridad, Niños en Solidaridad, Escuela digna, Maestros Jubilados, Apoyo al Servicio Social, Agua potable y alcantarillado, Urbanización, Espacios Deportivos Regularización de la tenencia del suelo urbano, Proyectos Ecológicos, Vivienda, Alimentación y abasto, Penitenciaria, Jornaleros Agrícolas Migrantes, Crédito a la Palabra, Empresas Solidaridad, Solidaridad Obrera, entre otros.²⁰⁵

La diversidad de vertientes que tenía PRONASOL evidenció que, a diferencia de épocas anteriores, en los que los programas sociales en ejecución tenían limitadas líneas de acción y toda obra gubernamental en beneficio de la población tenía el sello del PRI, durante el gobierno de Salinas, Solidaridad tendría presencia en todos, o la gran mayoría, de los aspectos en los que el gobierno brindaba atención a la población con rezago económico, de modo que el programa se llevaba el reconocimiento por las acciones realizadas y no el partido oficial.²⁰⁶

Este acaparamiento de líneas de acción por parte de PRONASOL para atender a la población pudo generar una creciente aceptación del presidente; ya

²⁰⁴ *Ibidem*, f. 13.

²⁰⁵ Consejo Consultivo del Programa Nacional de Solidaridad, *El Programa Nacional...*, *Op. Cit.*, pp. 165-184.

²⁰⁶ Hernández Rogelio, *Op. Cit.*, p. 196

que la gran variedad de acciones que se ejecutaban, eran alentadas y supervisadas por el ejecutivo federal; de esta forma se generó una vinculación de éste con la atención social. Además, con estas vertientes, se dejaba en segundo plano el actuar de diversas instancias del gobierno, de modo que los beneficiados reconocían al programa la atención brindada, más que a las instituciones gubernamentales.²⁰⁷

Agregado al acaparamiento de las atenciones, la propuesta de Solidaridad contemplaba atender las demandas ciudadanas sin el compromiso de votar por el partido en turno y sus acciones duraban todo el sexenio, no importando si había épocas electorales, por lo que la falta de presión y la actitud de conciliación por parte del gobierno pudieron tener un efecto de aprobación política mayor que el establecer la ayuda explícitamente condicionada.²⁰⁸ De esta forma, con la atención constante de las demandas generadas por la ciudadanía, se contempló crear lealtades más duraderas y estables entre la población y el presidente, que las que se tenían sólo en periodos de elecciones.²⁰⁹

El contexto económico que se tenía, así como la aplicación del modelo económico neoliberal en México por parte de la administración de Salinas resultaron factores para que Solidaridad fuera un programa selectivo, que atendiera sólo a grupos de personas que se consideraban en situación de vulnerabilidad,²¹⁰ de manera que tuvo los siguientes destinatarios: I) los indígenas, mismos que después de la Revolución Mexicana habían recibido poca atención institucional; II) los campesinos migrantes, que a pesar de su movilidad espacial no podían mejorar su situación económica; III) los habitantes de las zonas rurales, los cuales se enfrentaban a las condiciones de su entorno; IV) los vecinos de las colonias

²⁰⁷ A decir de Denisse Dresser el acaparamiento de las líneas de acción de PRONASOL y el protagonismo del presidente eran más para aprobación política de Salinas que para el PRI. Dresser, *Op. Cit.*, p. 45.

²⁰⁸ Luis Pazos presenta testimonios en Michoacán y en Chalco en los que las personas mencionan que Solidaridad no había sido factor para que eligieran su voto; los michoacanos sostuvieron que votaban razonadamente y no por los apoyos del gobierno y los mexiquenses mencionaron que los gobernantes no debían pedir votos, pues era su obligación atenderlos. Pazos, *Op. Cit.*, pp. 187-189.

²⁰⁹ Cecilia Satriano menciona que se crean lealtades políticas más profundas cuando se atienden las demandas de la población de manera constante, que cuando éstas son explícitamente condicionadas. Cecilia Satriano, "Pobreza, políticas públicas y políticas sociales" en *Revista Mad. Revista del Magíster en Análisis Sistemico Aplicado a la Sociedad*, Santiago, núm. 15, 2006, p. 62.

²¹⁰ Gordon, *Op. Cit.*, p. 251.

populares urbanas que, aunque habitaban en la ciudad, carecían de servicios y de un empleo estable;²¹¹ V) los jóvenes carentes de oportunidades laborales y educativas; VI) las mujeres que no participaban en una actividad productiva.²¹²

Dentro del marco de cambio de relaciones con la población, PRONASOL tuvo la innovación de procurar tener contacto con los sectores que no estaban incluidos en las corporaciones del PRI, los cuales, a pesar de manifestar necesidades de índole económico y político desde décadas anteriores, no eran tomados en cuenta, pues éstos no formaban parte del sistema político dominante.²¹³ Además, contrario a sus predecesores, que centraban su actividad en grupos rurales éste programa se enfocaba en atender sectores específicos de la población, independientemente de si vivían en el campo o la ciudad.²¹⁴

PRONASOL obtuvo la mayoría de sus ingresos de la venta de empresas paraestatales, como mineras, sectores de comunicaciones y banca,²¹⁵ y para evitar un desequilibrio en las finanzas del país, estos fondos no fueron incorporados al gasto público y pudieron ser utilizados discrecionalmente por el presidente para la atención ciudadana sin perjudicar el control presupuestal.²¹⁶

Al invertir en Solidaridad el dinero de la venta de las paraestatales, el seleccionar grupos prioritarios para la atención del programa y el ahorrar recursos económicos al promover la participación directa de los miembros de las comunidades en las obras de PRONASOL, se siguió lo propuesto por modelo

²¹¹ "Programa Nacional de Solidaridad. La solidaridad en el desarrollo...", *Op. Cit.*, f. 6.

²¹² *Ibidem*, f. 7.

²¹³ Rogelio Hernández muestra que, a pesar del surgimiento de una sociedad que exigía participación política y el aumento de población en situación de pobreza en las ciudades la estructura del PRI seguía tomando en cuenta sólo a los miembros de las corporaciones y, en lugar de ser un partido de atención a la población, sólo tenía funciones electorales. Hernández Rogelio, *Op. Cit.*, pp. 140-144.

²¹⁴ Villarespe señala que el Programa de Inversiones para el Desarrollo Rural (PIDER) y Coordinación General del Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Marginados (Coplamar) como programas que sólo atendían las zonas rurales, pues sus diseñadores consideraban que era necesaria la atención a los campesinos después de tener un modelo que priorizaba la industrialización. Además, da a conocer que Solidaridad fue el primer programa que se enfocó en acciones para los habitantes de zonas urbanas. Villarespe, *Op. Cit.*, pp. 39-42.

²¹⁵ Agustín, *Op. Cit.*, pp. 176-184.

²¹⁶ Hernández da a conocer que el origen de los recursos de PRONASOL permitió que el presidente lo utilizara a su consideración. Hernández Rogelio, *Op. Cit.*, p. 195.

económico neoliberal que considera que es nocivo para el Estado gastar recursos deficitarios en agentes no productivos como los programas sociales.²¹⁷

En cuanto a su estructura (ver esquema 1), Solidaridad fue un programa que quedó bajo la dirección de Carlos Rojas²¹⁸ y, en un inicio, formó parte de la Secretaría de Programación y Presupuesto (SPP), encabezada por Ernesto Zedillo.²¹⁹ A pesar de la importancia de estos funcionarios, el momento político que se vivía y la inconformidad social, demandaba un programa con una estructura que evitara crear aparatos burocráticos que afectasen la efectividad las acciones sociales y que permitiese al presidente un contacto más directo con la población para atender sus demandas y ganarse su simpatía; de esta forma, el 2 de diciembre de 1988 se creó la Comisión del Programa Nacional de Solidaridad. Ésta estaba presidida por el Ejecutivo Federal, Carlos Salinas, y participaban en ella los encargados de la Secretaría de Hacienda, Comercio y Fomento Industrial, Educación Pública, Salud, Desarrollo Urbano y Ecología, el Instituto Nacional Indigenista, entre otros.²²⁰

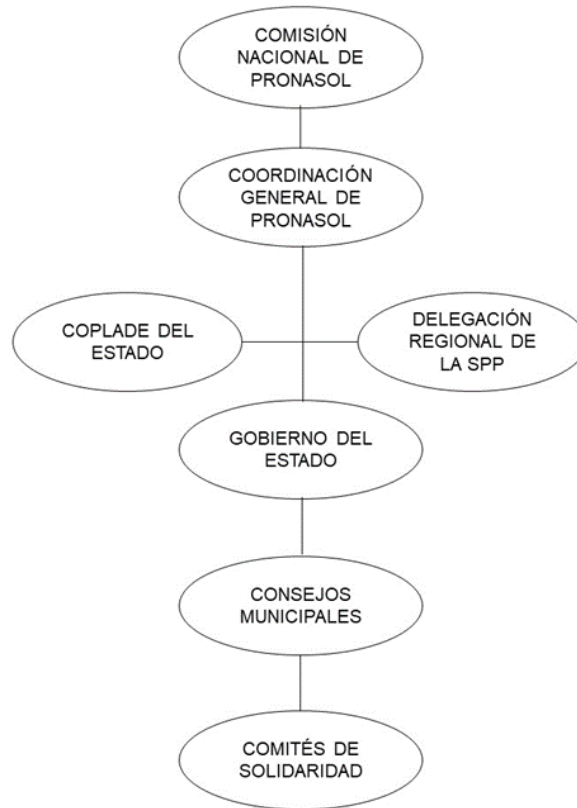
²¹⁷ Leonardo Méndez muestra que, según el neoliberalismo, el Estado no debe usar recursos como impuestos o deuda para atender los problemas sociales, los cuales se solucionarían con el propio ritmo del mercado. Leonardo Méndez, “El carácter conservador del neoliberalismo” en Gerardo Anaya (coord.), *Neoliberalismo. Análisis de la realidad mexicana*, México, Universidad Nacional Iberoamericana, 1995, pp. 10-11.

²¹⁸ Carlos Rojas nació el 4 de julio de 1954. Es ingeniero industrial por la UNAM. Tuvo cargos administrativos como Coordinador del Centro Indigenista, director del programa de atención a zonas marginadas de la Secretaría de Programación y Presupuesto, coordinador de asesores del subsecretario de desarrollo en la SPP y subsecretario de Desarrollo Regional en la SPP. Sistema de Información Legislativa, *Diputado Rojas Gutiérrez Carlos*, México, Secretaría de Gobernación, 2006, http://sil.gobernacion.gob.mx/Librerias/pp_PerfilLegislador.php?Referencia=2300371. (Consultado el 17 de octubre de 2018).

²¹⁹ Ernesto Zedillo Ponce de León nació en la Ciudad de México el 27 de diciembre de 1951. Es licenciado en economía por el Instituto Politécnico Nacional; en 1971 se afilió al PRI y comenzó a trabajar como auditor auxiliar en Banjército. En 1981 se doctoró en ciencias políticas por la universidad de Yale y posteriormente entró a trabajar en el Banco de México. En 1988 fue nombrado titular de la Secretaría de Programación y Presupuesto. Enrique Krauze, *Minibiografía: Ernesto Zedillo*, México, Clío, 2015, min. 1-2.

²²⁰ “Programa Nacional de Solidaridad, La Solidaridad en el Desarrollo...”, *Op. Cit.*, f. 8.

Esquema 1. Estructura operativa de PRONASOL



221

La comisión mencionada tenía como función la coordinación y definición de las políticas y acciones emprendidas por PRONASOL para la atención de las demandas sociales de las personas. De este modo, como se detallará más adelante, la figura del ejecutivo federal, como presidente de este organismo, tuvo especial importancia en la administración de recursos, la elección de las problemáticas a atender y el desarrollo de las medidas con las que actuaba Solidaridad;²²² lo cual abrió la puerta a una simplificación en la transferencia de apoyos para la población y a que el programa girara en torno a los criterios de

²²¹ Este esquema lo elaboré a partir de la información obtenida en la estructura operativa de PRONASOL

²²² Luis Concepción da a conocer que el presidente tomaba las principales decisiones sobre el uso de recursos de PRONASOL, lo cual hizo que el programa fuera más centralizado hacia el gobierno federal y que la figura presidencial fuera determinante para la operación del programa. Luis Concepción, *El discurso presidencial en México: El sexenio de Carlos Salinas de Gortari*, México, Universidad Autónoma de Baja California, 2006, p. 499.

operativos y administrativos de Carlos Salinas, en lugar de orientar las atenciones hacia otras instituciones gubernamentales.²²³

La Comisión contaba con un Consejo Consultivo, el cual estaba formado por representantes, tanto de dependencias públicas como de la población, con el objetivo de recabar opiniones y propuestas para perfeccionar el programa. Además, tenía un Comité de Evaluación, que realizaba estudios de impacto social y económico de las acciones ejecutadas. Este organismo también poseía una Coordinación General, cuyo titular era designado por el presidente de la república, que tenía como función participar en el establecimiento de las bases para la firma de Convenios Únicos de Desarrollo (CUD) que el ejecutivo suscribía anualmente con los gobernadores de los estados para formalizar los acuerdos de inversión.²²⁴

Los gobernadores de los estados de la república, a través de sus delegaciones, debían de enviar al delegado regional de la SPP y al coordinador general del Comité de Planeación para el Desarrollo (COPLADE) la información contable, financiera y de otra índole, con el fin de que estas instancias liberaran recursos federales para la aplicación del programa en sus respectivas demarcaciones. Una vez autorizado el presupuesto para la aplicación de Solidaridad, éste se enviaba a los municipios, mismos que distribuían los fondos a través de unas células de acción que tenían por nombre Comités de Solidaridad.²²⁵

Bajo la premisa de alentar la organización y participación autónoma de los miembros de una comunidad para solucionar sus problemas en común y promover el actuar conjunto entre sociedad y gobierno, la estructura de Solidaridad se diseñó para que su operación descansara sobre los Comités de Solidaridad. Estas células de organización fueron de vital importancia, tanto para la eficacia del programa, como para que la nueva administración tuviera credibilidad por parte de la población,

²²³ Gordon, *Op. Cit.*, p.46

²²⁴ "Programa Nacional de Solidaridad. La Solidaridad en el desarrollo...", *Op. Cit.*, f. 9.

²²⁵ "Manual Único de Operación. Programa de Solidaridad" AGN Fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 25. Secretaría de Programación y Presupuesto, caja 2, exp. 8, fs. 4-7.

pues representaron la forma de contacto más importante entre el presidente y los ciudadanos para la atención de las demandas de estos últimos.²²⁶

Los Comités de Solidaridad no sólo fueron importantes para que, con fines políticos, hubiera un acercamiento más profundo entre población y gobierno y se incorporara a los sectores sociales que no pertenecían a la estructura del PRI al sistema de atención gubernamental, sino que fueron indispensables para que, a partir de una relación más directa entre estos dos entes, se pudiera debilitar el sistema corporativo que se tenía previamente, el cual representaba un obstáculo para el desarrollo del modelo económico neoliberal que se pretendía intensificar.²²⁷

El Comité de Solidaridad se definió como “[...] la célula primaria de integración a partir de la cual los miembros de una comunidad se organizan para dar una respuesta ágil y una solución inmediata, a los problemas que les afligen directamente.”²²⁸ Como se puede ver, esta concepción se basó en el éxito que había tenido la sociedad organizada de forma autónoma, de modo que se pensaba que sólo por medio de esta estructura se daría solución a las demandas de la población de manera pronta y efectiva.

Los Comités de Solidaridad debían estar compuestos por vecinos que tuvieran por afinidad el lugar de residencia y el problema a tratar; éstos debían de decidir la forma de organizarse, determinar prioridades, elaborar y ejecutar proyectos, así como establecer la participación de cada miembro del comité para la realización de obras que les permitieran tener mejores condiciones de vida.²²⁹

Las funciones principales de los Comités consistían en organizar el trabajo comunitario, manejar los recursos asignados por el gobierno, recolectar las

²²⁶ No sólo había contacto a través de diversas organizaciones urbanas, también había contacto con organizaciones, campesinas, sindicales, indígenas, urbanas y de pequeños productores. “Registro Nacional de Comités de Solidaridad”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 19. Secretaría de Desarrollo Social, caja 1, exp. 13, f. 3.

²²⁷ Con los comités de solidaridad, se debilitó a la estructura corporativa del PRI, lo cual permitió intensificar la puesta en práctica el modelo económico neoliberal, que estaba en contra de los sistemas corporativos, pues se les consideraba un obstáculo para desarrollo del libre mercado. Concepción, *Op. Cit.*, p. 502.

²²⁸ “Comités de Solidaridad. Organización social”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 19. Secretaría de Desarrollo Social, caja 1, exp. 5, f. 9.

²²⁹ *Ibidem*, f. 15.

aportaciones de los participantes, supervisar el avance y cumplimiento de la obra aprobada, así como solicitar apoyo técnico necesario e informar sobre los avances del proyecto y los mecanismos de apoyo gubernamental. El servicio prestado por los integrantes debía ser gratuito, de manera que la retribución sería la necesidad satisfecha.²³⁰ Con este esquema se intentaba garantizar que los recursos ya no se quedaran atrapados entre el laberinto burocrático y que los afectados vieran reflejado el apoyo del gobierno en el cumplimiento de la construcción.

Dentro del Comité de Solidaridad se debían elegir miembros para integrar la mesa directiva, la cual, tomando en cuenta las opiniones y la participación de los miembros, decidía sobre la problemática de la comunidad que se necesitaba atender. Para garantizar poca o nula intervención del gobierno sobre las decisiones de estas células de acción, las personas que integrarían las asambleas debían ser conocidas por los vecinos, tener apego a las costumbres del lugar y no ocupar ningún cargo gubernamental.²³¹

La mesa directiva del Comité estaba compuesta por un presidente, mismo que tenía las funciones de representarlo, convocar a asambleas generales, coordinar las actividades y representar a la comunidad; un secretario, que debía apoyar al presidente, llevar y controlar el archivo, así como levantar las actas de las asambleas; además de un tesorero, el cual llevaba la contabilidad de los fondos y controlaba su empleo y gasto.

La asamblea general del Comité también contaba con dos vocales, quienes eran auxiliares de los tres miembros antes mencionados y debían informar a las familias involucradas de los proyectos,²³² así como un vocal de control y vigilancia, que coordinaba las funciones de la contraloría social, daba a conocer tanto los derechos como obligaciones de los beneficiados, además de facilitar formatos para presentar quejas en contra de los funcionarios que obstruyeran las actividades o

²³⁰ *Ibidem*, f. 16.

²³¹ *Loc. Cit.*

²³² Se mencionan las funciones de cada uno de los miembros de la mesa directiva de los comités en *Ibidem*, fs. 20-23.

contratistas con intenciones de estafa.²³³ Con este tipo de organización, se descentralizaba el poder entre los integrantes de la asamblea y permitía que se transparentara la utilización de los recursos materiales.

Una vez formados los Comités, se debían de conformar los Consejos Municipales, mismos que estaban integrados por el presidente municipal, un representante del gobierno del estado, un delegado que designaba PRONASOL, el regidor de obra pública y los representantes de las comunidades. Esta instancia tenía como función difundir entre los habitantes el monto de recursos y los pasos a seguir para asignarlos, recibir y revisar propuestas de inversión, aceptar y apoyar a aquellas que cumplieran con los requisitos y coordinarse con los comités para la realización de acciones.²³⁴

Los Consejos Municipales fueron de gran importancia para la estructura del programa, pues estos organismos eran la forma de contacto entre los miembros de la comunidad y las instancias gubernamentales para atender sus demandas, ya que, a través de éstos, los Comités establecían sus demandas y recibían los recursos para poder satisfacerlas.

A pesar del peso que tenían el municipio y la gobernatura para lograr contacto entre la población y el gobierno, así como para agilizar el desarrollo de las obras que los Comités de Solidaridad solicitaban, el sistema operativo de PRONASOL les ponía a estas instancias ciertas restricciones para solicitar y manejar el dinero del programa conforme su criterio; ya que, como se mencionó anteriormente, un funcionario designado por Salinas, así como los delegados regionales de la SPP y la COPLADE, negociaban con el gobernador los acuerdos de inversión y evaluaban la autorización de los recursos económicos que se aplicarían en el programa;²³⁵ además, en los Consejos Municipales participaba un delegado de PRONASOL, que

²³³ “Los comités de solidaridad” AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 19. Secretaría de Desarrollo Social, caja 1, exp. 15, f. 19.

²³⁴ “Participación de los comités en el ejercicio del gasto social”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 19. Secretaría de Desarrollo Social, caja 1, exp. 20, f. 6.

²³⁵ Se detalla el control que tenían los ejecutivos locales respecto a la administración de recursos de PRONASOL. “Manual Único...”, *Op. Cit.* fs. 4-7.

vigilaba el destino de los fondos y denunciaba las irregularidades presupuestales cometidas por los mandatarios.²³⁶

Si bien el programa se desarrollaba con fondos municipales y estatales, éstos tenían como destino el programa y no las obras sociales propias del municipio o las gobernaturas. Además, el CUD establecía que, mientras los alcaldes y gobernadores eran quienes recogían la demanda social y daban forma a las acciones a ejecutar, Solidaridad seleccionaba y jerarquizaba las obras sociales y los proyectos ejecutivos,²³⁷ con lo cual se les quitó cierto control a estas instancias sobre el manejo de parte de su presupuesto y de los recursos de PRONASOL.²³⁸ Esto dio paso a que las autoridades locales vieran menguadas su autonomía y libertad de acción en cuanto a la atención de las demandas sociales y que el gobierno federal interviniera de manera directa en las acciones de Solidaridad.²³⁹

Por otro lado, al tener la población beneficiada la administración de los recursos de forma directa y la ejecución de las obras, se dejaba a los alcaldes y ejecutivos locales sólo como los emisarios del apoyo económico o puentes de comunicación hacia el gobierno federal, en lugar de administrar su presupuesto a discrecionalidad, como se venía haciendo en el pasado.²⁴⁰ Además, la gran diversidad de líneas de acción que tenía PRONASOL para el combate de la pobreza, redujo los espacios para el actuar de los gobernadores y los presidentes municipales para desarrollar obras públicas o acciones de atención a la población

²³⁶ En la nota se muestra la denuncia de los delegados sobre supuestos desvíos en el destino de los fondos de PRONASOL, así como la defensa del gobernador, que argumenta que éstas se deben a ignorancia de los alcaldes. Graciela Cruz, "Por ignorancia, desvían fondos de Pronasol" en *El Universal*, México, año 75, tomo 298, núm. 27,025, 10 de septiembre de 1991, p. 3.

²³⁷ "Programa Nacional de Solidaridad. La solidaridad en el ...", *Op. Cit.*, f. 9.

²³⁸ Dresser, *Op.Cit.*, p. 40.

²³⁹ El entonces gobernador de Baja California, Ernesto Ruffo, menciona que el sistema operativo de Solidaridad permitió que el presidente desconociera al gobernador y presidente municipal en el accionar de las políticas de PRONASOL, de tal forma, que, en la práctica del programa, Salinas se convirtió en el presidente municipal de todos los mexicanos. Krauze, *Carlos Salinas de Gortari...*, *Op. Cit.*, min. 23.

²⁴⁰ Hernández detalla que anterior al programa los gobernadores tenían plena autonomía política y podían utilizar los recursos a discrecionalidad y los alcaldes podían desarrollar las obras locales que consideraran convenientes. Hernández Rogelio, *Op. Cit.*, pp. 107-109.

de manera propia; de manera que, si bien los gobernantes locales aportaban recursos a Solidaridad, las tareas se ejecutaban por el programa y no por éstos.

Aunado a lo anterior, el sistema de operación de PRONASOL debilitó las estructuras de dominio anteriores a la administración de Salinas, en los que el ejecutivo local apoyaba su poder en clientelas locales bien estructuradas;²⁴¹ pues al estar las obras a nombre de Solidaridad y no de la gubernatura o la alcaldía, se les quitó reconocimiento a otros funcionarios para la atención de los sectores económicamente desfavorecidos, quedándose con el crédito el líder del programa, que era el presidente de la república. Este tipo de elementos generaron ciertos conflictos entre algunos gobernadores y el gobierno federal, y, por ende, renuencia de los primeros para ser parte del programa.²⁴²

Con el diseño operativo de PRONASOL, no sólo se menguó el accionar de los ejecutivos locales, sino que, al propiciar un acercamiento entre el presidente nacional y los beneficiarios por medio de los comités de Solidaridad, también se debilitó el actuar de las corporaciones y las instituciones del gobierno para atender las problemáticas de la sociedad, quedando el ejecutivo federal como el personaje principal en cuanto a la atención de las demandas sociales. Lo cual generó aprobación hacia Salinas por encima de cualquier otro órgano gubernamental.²⁴³

Además de la estructura del programa, cabe mencionar que el presidente de la república hizo más de 400 giras a lo largo de todo el país, visitando las zonas rurales, incluyendo las más apartadas de las ciudades y las colonias populares, con el fin de constatar personalmente los resultados del mismo.²⁴⁴ Con estas acciones se reafirmó a Carlos Salinas como líder de Solidaridad, el cual no sólo promovía y decidía sobre el uso de los recursos del programa, sino que verificaba que las

²⁴¹ *Ibidem*, p. 107.

²⁴² Dresser detalla la forma en la que Solidaridad debilitó las estructuras clientelares de los gobiernos locales, lo cual generó conflictos entre gobernadores como Heladio Ramírez de Oaxaca y Dulce María Sauri de Yucatán contra los delegados de PRONASOL. Dresser, *Op. Cit.*, p. 40.

²⁴³ María del Prado menciona que con Solidaridad también se intentó menguar la participación institucional para la atención social con el fin de que la aprobación política por las acciones ejecutadas fuera para el presidente. María del Prado, "Política social" en Ilán Bizberg y Lorenzo Meyer (coords.), *Una historia contemporánea de México*, México, Océano, tomo 4, 2009, p. 168.

²⁴⁴ Salinas, *México. Un paso difícil ... Op. Cit.*, p. 547.

actividades de los gobernadores y alcaldes para ejecutar las obras de PRONASOL se hicieran en tiempo y forma.

Esta estrategia, no sólo confirmó el protagonismo que tenía Salinas en el sistema operativo de PRONASOL, sino que fue una forma de construir una imagen en la que se mostraba que el ejecutivo priorizaba la atención de las comunidades, con lo cual se buscaba darle credibilidad, tanto al programa, como a él. Por otro lado, con estos actos públicos de contacto directo con la población, se reafirmó a Salinas como el líder de Solidaridad, pues se relacionaba a las obras materiales, con la persona que las financiaba y las verificaba. De esta forma, el presidente se llevaba el reconocimiento social por las acciones logradas, quitándole relevancia a las acciones de los gobernadores o los alcaldes.²⁴⁵

2.2 Resultados de PRONASOL a nivel nacional según las fuentes oficiales

Según la información gubernamental, PRONASOL resultó un programa que fue creciendo en recursos invertidos por las diversas instancias de gobierno conforme fue transcurriendo el sexenio de Carlos Salinas. En primer lugar, el presupuesto destinado a Solidaridad creció de 2 mil 317.5 millones de nuevos pesos en 1989 a 14 mil 380.8 millones de nuevos pesos en 1994, lo cual representó un incremento de 202.9%;²⁴⁶ además, la participación del Producto Interno Bruto en el financiamiento del programa pasó del 4.2% en 1988 al 10% en 1994, que significó un aumento del 5.8%.²⁴⁷

Este incremento en el presupuesto, se vio reflejado en un aumento en ciertas atenciones de PRONASOL durante el sexenio de Salinas; según la información emitida por la Secretaría de Desarrollo Social, los niños de escasos recursos atendidos con despensas, becas y consultas pasaron de ser 212,840 en 1991, a

²⁴⁵ Se menciona que Salinas procuraba un contacto directo con la población, pues de esta manera se lograba una conexión con ella que superaba a instituciones y burócratas, lo cual replanteó las clientelas de partidistas a presidenciales. Dresser, *Op. Cit.*, pp. 40-42.

²⁴⁶ Se estableció la unidad de medida en nuevos pesos para tener una mejor dimensión de los resultados de PRONASOL. Secretaría de Desarrollo Social, *Solidaridad. Seis años...*, *Op. Cit.*, p. 25.

²⁴⁷ Salinas, *México. Un paso...*, *Op. Cit.*, pp. 550-551.

1,169,932 en 1994;²⁴⁸ los sistemas de agua potable implementados aumentaron de 1,574 en 1989 a 1,920 en 1994;²⁴⁹ los kilómetros cuadrados pavimentados por el programa se incrementaron de 4.8 en 1989 a 5.5 en 1992;²⁵⁰ y el número de viviendas remodeladas o construidas se crecentó de 50,847 en 1989 a 228,327 en 1994.²⁵¹

Las vertientes sobre las que actuó PRONASOL también crecieron a lo largo de la administración de Salinas; pues en 1989, contaba con 13 subprogramas; en 1990 se crearon Escuela Digna y Vivienda, entre otros; en 1991 se iniciaron Apoyo al Servicio Social, Fondos Municipales, Empresas Solidaridad y Niños Solidaridad; en 1992 comenzaron a funcionar Solidaridad con Jubilados, Solidaridad Obrera, Ecología Productiva; en 1993 iniciaron acciones Enfermeras de Solidaridad, Solidaridad Forestal y Jóvenes de Solidaridad; de este modo, el programa pasó de ser una medida de emergencia para atender a las personas con mayor rezago económico, a ser depositario de toda acción para atender a la población.²⁵²

En su sexto informe de gobierno, Carlos Salinas indicó que, a lo largo de todo su sexenio, PRONASOL había ejercido 52 mil millones de pesos provenientes del gobierno federal, de los gobiernos estatales y de los propios beneficiarios, con los que, de 1989 a 1994, se llevaron a cabo 523 mil obras de Solidaridad, mismas que beneficiaron a millones de personas en situación de rezago económico. Además, se formaron más de 250 mil comités en todo el país, y se capacitaron a 228 mil vocales de control y vigilancia.²⁵³

Asimismo, el mandatario señaló que, a lo largo de los seis años en los que tuvo actividad Solidaridad, fueron construidas 81 mil 350 aulas y laboratorios escolares, además de la rehabilitación de 120 mil escuelas públicas; se construyeron o renovaron 355 hospitales, 4 mil 377 centros de salud y 1,241

²⁴⁸ Secretaría de Desarrollo Social, *Solidaridad. Seis años...*, *Op. Cit.*, p. 80.

²⁴⁹ *Ibidem*, p. 103.

²⁵⁰ *Ibidem*, p. 113.

²⁵¹ *Ibidem*, p. 120.

²⁵² Gordon menciona sólo algunos programas de todos los que se crearon en torno a Solidaridad. Gordon, *Op. Cit.*, p. 254.

²⁵³ Carlos Salinas, "VI Informe de gobierno" en *Informes Presidenciales*, México, Cámara de diputados, dirección de servicios de investigación y análisis, 2006, p. 407.

unidades médicas rurales; y a los niños con escasos recursos económicos, se les otorgaron 1.2 millones de becas en efectivo y se les proporcionaron más de 4.4 millones de consultas médicas.²⁵⁴

Por otro lado, se anunció que, en los seis años de atención del programa, se pavimentaron más de 10,000 colonias populares, se crearon 24,000 kilómetros de caminos rurales, se instalaron más de 2,000 canchas deportivas y más de 440 unidades para el deporte, se plantaron más de 230 millones de árboles, se rehabilitaron más de 300 unidades habitacionales para los obreros, y se instalaron y recapitalizaron 14,268 tiendas de abasto.²⁵⁵

Por último, se indicó en el informe que más de 2.5 millones de familias asentadas irregularmente en el campo y la ciudad recibieron la escritura de sus propiedades. Se apoyaron a 4 mil 250 organizaciones indígenas para desarrollar sus proyectos productivos. Se fundaron y desarrollaron 20 mil empresas solidaridad, con las que se crearon 85 mil empleos. Además, se estimuló el desarrollo de 2.9 millones de hectáreas mediante el crédito a la palabra.²⁵⁶

A pesar de los alentadores resultados mostrados por las instancias gubernamentales en cuanto a presupuesto destinado a Solidaridad y las acciones realizadas por éste, no se logró una cobertura total de las demandas de obras de infraestructura y se presentaron casos a nivel nacional que evidenciaban la falta de atención del programa,²⁵⁷ o que sus acciones llegaban a personas que no necesariamente necesitaban de los servicios proporcionados por PRONASOL.²⁵⁸

²⁵⁴ *Ibidem*, p. 408

²⁵⁵ Salinas, *México. Un paso difícil...*, *Op. Cit.*, pp. 550-551.

²⁵⁶ Salinas, "VI informe de...", *Op. Cit.*, p. 410.

²⁵⁷ Luis García da a conocer que, a pesar de los alentadores resultados que mostraba el gobierno, el titular de la Comisión Nacional del Agua, denunció que el agua potable faltaba en 15 millones de predios a nivel nacional y el drenaje en una cantidad similar de viviendas, con lo que se pudo ver que Solidaridad no había logrado satisfacer la demanda en cuanto a servicios de agua potable y drenaje. García, *Op. Cit.*, p. 111.

²⁵⁸ El artículo da a conocer que, en el municipio de Atizapán, Estado de México, se calculó pavimentar la colonia Nuevo Madín, cuando ésta ya contaba con el servicio. Patricia Andrade, "Desorden en aplicación de fondos de Pronasol" en *El Universal*, México, año 76, tomo 300, número 27,173, 8 de febrero de 1992, p. 33.

Aunado a lo anterior, hubo diversos casos, como en Chalco, Estado de México, en los que, ante la falta de personas calificadas para construir las diversas obras de Solidaridad y la premura por terminirlas en el tiempo requerido, éstas tuvieron diversos defectos de instalación y fueron de poca eficiencia y duración, de modo que, si bien se lograba ver una atención del gobierno de Salinas por medio de las edificaciones, no se garantizaba su funcionalidad para que las personas accedieran de forma duradera a los servicios que promovía PRONASOL.²⁵⁹

A pesar de que, en la mayoría de los casos, como ya se mencionó, el gobierno federal fue el principal gestor sobre los fondos destinados hacia PRONASOL y los funcionarios seguían sus disposiciones en cuanto a las acciones a realizar,²⁶⁰ no estuvieron exentas las denuncias hacia los gobernadores que condicionaron el apoyo de Solidaridad dependiendo de su postura política,²⁶¹ ni faltaron aquellos casos en los que los gobernantes locales entorpecían la operación del programa²⁶² o había usos irregulares de fondos por parte de los mandatarios, que sólo tenían como función entregar el dinero a las personas.²⁶³

Por otro lado, a pesar de la estructura vertical para la liberación de recursos, también se suscitaron casos en los que los alcaldes no recibían los fondos que demandaban los comités a tiempo.²⁶⁴ Además, se dieron ocasiones donde hubo

²⁵⁹ El artículo muestra que, en el municipio de Chalco, Estado de México, los dirigentes vecinales denunciaron que las obras de agua y drenaje presentaban diversas fugas y debido a que eran construidas con material de mala calidad y con personal poco calificado. María Velasco, "Pésimas y de mala calidad, las obras de drenaje en Chalco" en *El Universal*, México, año 75, tomo 297, 6 de agosto de 1991, núm. 26,991, p. 3.

²⁶⁰ Jorge Alcocer, "Salinas y su Pronasol" en *Proceso*, México, núm. 719, 11 de agosto de 1990, p. 25.

²⁶¹ En el artículo se muestran denuncias de políticos de oposición Rafael Cuén (PAN) y Víctor Martínez (independiente) en las que señalan que en Guanajuato se entregaban recursos de Solidaridad dependiendo de la postura política de los ciudadanos. Gilberto Córdova, "Condicionan en Guanajuato el reparto de Pronasol" en *El Universal*, México, año 76, tomo 299, núm. 27,074, 29 de octubre de 1991, p. 7.

²⁶² Presidencia de la República, *Crónica del gobierno de Salinas de Gortari. Cuarto año. Enero 1992-diciembre 1992*, México, FCE, 1994, p. 231.

²⁶³ Patricia Andrade da a conocer que en el municipio de Atizapán el alcalde no hacía uso efectivo de los recursos, lo cual impidió la aplicación eficaz del programa en el municipio. Andrade, *Op. Cit.*, p. 33.

²⁶⁴ En el artículo se detalla que, en el Estado de México, los municipios no liberaban los recursos para las obras solicitadas debido al rezago en la entrega de los fondos. Alfredo Andrade, et. al., "Rezago en la entrega de recursos de Pronasol" en *El Universal*, México, año 75, tomo 298, núm. 27,025, 9 de septiembre de 1991, pp. 3,6.

mala planificación en el desarrollo de las obras de equipamiento e infraestructura y se originaron situaciones en las que las edificaciones se hicieron en donde, si bien podían difundir la ayuda del gobierno a la población, no se garantizaba eficacia operativa para atender a la gente que lo necesitaba.²⁶⁵

Además de lo anterior, este programa no logró abatir los problemas de la pobreza, pues se enfocó en resaltar por medio de las obras materiales la preocupación del gobierno hacia las personas y no en mejorar la situación laboral de los trabajadores, que es lo que permite tener un mejor nivel de vida a largo plazo, de tal forma que si bien, los beneficiarios contaban con obras de equipamiento e infraestructura, junto con los servicios derivados de éstas, seguían sin tener un poder adquisitivo que les permitiera ascender socialmente.²⁶⁶

2.3 La institucionalización de PRONASOL

A pesar de que PRONASOL tuvo ciertas ineficiencias en su operación y no fue garante de movilidad económica ascendente para los beneficiados, los mecanismos de índole político, administrativo y social que se implementaron con el esquema de Solidaridad, las constantes giras del presidente de la república, en las que establecía una cercanía real con los gobernados, así como las obras edificadas, que representaron un símbolo tangible de las acciones de la administración salinista en favor de los destinatarios del programa, pudieron ser factores para que aumentara la popularidad del primer mandatario, pues su aprobación por parte de la ciudadanía aumentó del 58% en las elecciones de 1988 a 73.1% hacia el inicio de su último año de gobierno (1 de diciembre de 1993).²⁶⁷ Aunado a lo anterior,

²⁶⁵ Luis Concepción detalla que se construyó un centro de salud en Guadalupe Tepeyac, Chiapas, en el que a pesar de la modernidad de sus instalaciones y que representó los alcances de las obras de Solidaridad, no se contaban caminos, ambulancias o helicópteros para llegar la zona marginada donde se encontraba, lo cual hizo que no fuera de gran utilidad para la población local y terminara siendo abandonado. Concepción, *Op. Cit.*, p. 497.

²⁶⁶ Iliana Yanshine, *Grandes problemas ¿Oportunidades? Política social y movilidad intergeneracional en México*, México, COLMEX y UNAM, 2015, pp. 52-53.

²⁶⁷ El índice de aprobación de Salinas de 73.1% en el último año de su gobierno fue más alto que el de sus sucesores; Zedillo tuvo una simpatía del 62%, Vicente Fox obtuvo un 63%, Felipe Calderón un 52% y Enrique Peña con 21%. El incremento en la popularidad del presidente pudo ser mayor, pues son dudosos los resultados de la elección de 1988. Rubén Aguilar, "Los presidentes en su

hubo una visible disminución en las acciones de protesta contrarias al gobierno, principalmente en la capital del país.²⁶⁸

Por otro lado, a pesar de que en el discurso PRONASOL no tenía fines electorales y que en la práctica Solidaridad respondió en mayor medida a la aceptación y credibilidad del presidente por encima del PRI y las instituciones políticas del Estado, es pertinente tomar en cuenta los resultados de las elecciones federales de 1991 en la capital del país, que será nuestra zona de estudio y que fue la demarcación en la que se suscitaron la mayoría de movimientos contrarios al gobierno, para darnos una idea sobre el éxito político de Solidaridad; ya que la eficacia política de los programas sociales se puede medir por medio de los sufragios, pues éstos reflejan si la sociedad los aprobó o no y si ésta desea darle una continuidad a las acciones que el gobierno estaba emprendiendo para atender sus diversas demandas.²⁶⁹

Como se mencionó anteriormente, hacia 1988 existía una gran falta de credibilidad hacia el sistema político mexicano representado por el PRI, la cual, además de mostrarse con los movimientos de solidaridad autónoma por parte de los ciudadanos, se vio reflejada en las elecciones presidenciales celebradas el 6 de junio de ese año; ya que, en primer lugar, el candidato priista había obtenido un 27% de los votos, mientras que la oposición en conjunto obtuvo un 73% de los sufragios.²⁷⁰ En cuanto a la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, el PRI tuvo como ganadores 34 de los 66 representantes, 24 de 40 por mayoría relativa y 10 de 26 por representación proporcional;²⁷¹ a pesar de que el Revolucionario Institucional obtuvo cierta mayoría en la cámara legislativa local, se puede ver una falta de aceptación por parte de los votantes capitalinos.

último año” en *El Economista*, México, 11 de marzo de 2018, <https://www.eleconomista.com.mx/opinion/Los-presidentes-en-su-ultimo-ano-20180311-0069.html>. (Consultado el 25 de octubre de 2018)

²⁶⁸ Aboites menciona que hubo una visible disminución de las acciones de protesta en la capital, aunque recalca que no dejaron de haber movimientos contrarios al gobierno de Salinas. Aboites, *Op. Cit.*, p. 272.

²⁶⁹ Cordera y Lomelí, *Op. Cit.*, p. 269.

²⁷⁰ Monge, *Op. Cit.*, p. 29.

²⁷¹ Rosa Mirón, “El comportamiento electoral en el Distrito Federal” en *Revistas UNAM*, vol. XLIII, núm. 172, 1998, p.117.

En 1991 podemos ver un resultado más favorable para el PRI, pues los representantes locales y federales priistas ganaron por mayoría relativa en los 40 distritos que tenía la capital del país;²⁷² además, en esas elecciones, el Revolucionario Institucional recuperó la mayoría absoluta en el Congreso de la Unión, lo cual nos muestra una preferencia de la población capitalina y nacional por las acciones del gobierno encabezado por Carlos Salinas, con lo que se demostró que la canalización de la necesidad de participación política de los gobernados, el acercamiento del presidente con la sociedad y las obras realizadas, fueron más efectivas para la aprobación de los ciudadanos que lo que representaba la oposición al régimen encarnada en el PRD.

Sin embargo, cabe señalar que en muchos casos la gente no votaba por el PRI, partido que había perdido la confianza y la aceptación ciudadana, sino por el presidente y por PRONASOL, que sí se habían acercado a escucharla y a atender sus problemas;²⁷³ de esta forma, mientras el Revolucionario Institucional seguía recibiendo los ataques de la opinión pública, Solidaridad recibía los halagos, y Salinas se identificaba más con el programa que con el partido,²⁷⁴ con lo cual se puede ver que este programa tenía un uso más personalista que partidista y que con éste se intentaban crear lealtades más profundas que las electorales.

Al igual que los movimientos de la cohesión social autónoma durante el gobierno de Miguel de la Madrid, PRONASOL fue una acción gubernamental de emergencia que surgió ante una crisis, sólo que ésta era de índole político. Al estar relativamente solucionada esta caída de credibilidad hacia el gobierno con elementos como el aumento de aprobación del ejecutivo y las elecciones federales

²⁷² Instituto Federal Electoral, Estadística de las Elecciones Federales de 1991, México, Instituto Nacional Electoral, 2018, https://portalanterior.ine.mx/archivos3/portal/historico/contenido/Resultados_Electorales_1991/. (Consultado el 26 de octubre de 2018)

²⁷³ El sentir de la población de Chalco nos da una idea de que la población atendida por PRONASOL sigue decepcionada por las instituciones y militantes priistas, pero hay una aceptación y simpatía por el presidente y por su programa; es probable que este sentir se haya tenido también en el Distrito Federal. Reuter, "PRONASOL atrae más sufragios que el mismo PRI" en *La Jornada*, México, núm. 2492, 19 de julio de 1991, p. 26.

²⁷⁴ En el documental, Lorenzo Meyer aclara que mientras el PRI recibía los ataques de la población, Solidaridad recibía los halagos y Salinas se identificaba más con Solidaridad que con el PRI. Krauze, *Carlos Salinas ...*, Op. Cit., min. 24.

de 1991, en las cuales el PRI mantuvo su mayoría en el congreso federal y acrecentó su hegemonía en el DF, y al fracasar los intentos de Salinas por cambiarle el nombre al Revolucionario Institucional por el de Partido de la Solidaridad,²⁷⁵ se intentaron mantener e intensificar los principios y conductas generadas por el programa, así como las lealtades políticas creadas, por lo que se institucionalizaron las acciones del gobierno en favor de la población a través de la creación del Instituto Nacional de Solidaridad (INS) y la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL).²⁷⁶

2.3.1 La creación del Instituto Nacional de Solidaridad

El 8 de junio de 1992, el presidente Carlos Salinas de Gortari inauguró las acciones del Instituto Nacional de Solidaridad (INS), mismo que fungiría como un espacio en el que convergerían líderes de organizaciones laborales, campesinas, grupos del sector social y empresarios con el fin de hacer las siguientes actividades: formular y llevar a cabo acciones de investigación, capacitación, asesoría, gestión y participación social; divulgar los lineamientos de PRONASOL para inducir una conciencia de solidaridad entre la población; promover la participación solidaria de los grupos indígenas rurales y urbanos con mayor rezago en las acciones públicas y privadas que mejorasen su nivel de vida.²⁷⁷

El Instituto Nacional de Solidaridad tenía como funciones constituirse en un órgano de consulta para las dependencias y entidades de la Administración Pública en acciones de promoción, organización y capacitación social; además, el INS tenía

²⁷⁵ A mediados del sexenio el presidente quiso cambiarle el nombre al PRI por el Partido Solidaridad; sin embargo, las presiones y oposiciones internas hicieron que la organización política se quedara así. García, *Op. Cit.*, p. 108.

²⁷⁶ Una institución gubernamental es un mecanismo que intenta que se intensifique o vuelva predecible un comportamiento determinado entre los individuos y los resultados de la interacción entre éstos; al institucionalizar PRONASOL se procuró que las prácticas derivadas de este programa se intensificaran. Benito Nacif, *Para entender las instituciones políticas en el México democrático*, México, Centro de Investigación y Docencia Económicas, 2007, pp. 3-5.

²⁷⁷ "Instituto Nacional de Solidaridad", AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 25. Secretaría de Programación y Presupuesto, caja 4, exp. 3, fs. 8-9.

la obligación publicar y difundir las investigaciones que contribuyeran al cumplimiento de la política social.²⁷⁸

Estas acciones se encaminarían a cumplir el objetivo principal de elevar los niveles de organización y participación social, el fortalecimiento de los valores comunitarios y el fomento de liderazgos; asimismo, se intentaban cumplir los propósitos secundarios de difundir la filosofía de PRONASOL, inducir la conciencia de la solidaridad, promover una conducta democrática y pluralista para el fortalecimiento de sus organizaciones, incentivar el diálogo en los participantes, formar y conservar dirigencias acordes con las transformaciones del país y diseñar diversas formas de intervención en las transformaciones sociales de México.²⁷⁹

Para la ejecución de sus acciones, el Instituto se desarrollaba a través de diversos programas, los cuales se clasificaban de la siguiente forma: de planeación, en el que los sectores participantes analizaban sus experiencias y procesos organizativos para transformar su realidad; de investigación, que buscaban recabar la opinión de los beneficiarios del programa y realizar actividades académicas para el mejoramiento de PRONASOL; de alcance regional e institucional, que pretendía ser un mejor enlace entre el gobierno y la sociedad para solucionar sus problemas; y especiales, que eran destinados a la capacitación de los sectores obrero, campesino y empresarial involucrados en actividades productivas.²⁸⁰

Con los propósitos planteados por el INS, en los que se intentó fomentar liderazgos comunitarios y de atraer organismos ciudadanos independientes que participaran en el Instituto, se puede ver que se tenía por objetivo usar la dependencia como instrumento para absorber de manera más eficaz y duradera a las organizaciones autónomas obreras y campesinas autónomas, las cuales, desde

²⁷⁸ *Ibidem*, f. 8.

²⁷⁹ *Ibidem*, f. 10.

²⁸⁰ *Ibidem*, fs. 14-15.

los inicios de su ejecución, había absorbido Solidaridad por medio de su financiamiento para mantener un apoyo político y un mejor control sobre ellas.²⁸¹

Con el INS se priorizó la participación de los líderes de organizaciones descentralizadas y de los comités de Solidaridad; de esta manera, se procuró un mayor acercamiento entre el presidente y los ciudadanos, lo cual hizo que se menguara el actuar de los gobiernos locales, así como de las instituciones gubernamentales para la atención a la ciudadanía. De esta manera, se puede ver a este instituto como una medida del gobierno federal para intensificar la centralización de las acciones de PRONASOL.²⁸²

Por otro lado, con el INS se procuraron cambiar las interacciones entre ciudadanos para resolver un problema común de forma permanente, o al menos transexenal, pues a través de esta nueva dependencia se promovían las conductas solidarias, democráticas, pluralistas y participativas entre la población y la canalización de las mismas en favor de Solidaridad; con ello se pudo ver que, aunque el Estado adaptó su contacto con los gobernados a los cambios que se habían tenido dentro de la sociedad, éste intentó incidir en la manera en la que ésta ejercía su participación política de manera duradera, y no sólo a través de los comités de Solidaridad.²⁸³

Asimismo, con el Instituto Nacional de Solidaridad se intentó que la interacción entre la sociedad y el Estado fuera de manera incesante y a largo plazo, pues a diferencia de los años anteriores, en los que estos dos entes sólo tenían contacto durante el tiempo que duraban las obras de PRONASOL, con este órgano se intentó que, a través de la difusión de los valores del programa, la cohesión de organizaciones y las charlas para escuchar las opiniones de los beneficiarios,

²⁸¹ Russell muestra que con PRONASOL se intentaron cooptar a líderes de organizaciones autónomas por medio de financiarlas y estimular sus actividades, con lo cual éstos aceptarían al gobierno de Salinas y dejarían de representar un problema político. Russell, *Op. Cit.*, pp. 210-211.

²⁸² Del Prado da a conocer las implicaciones políticas del INS para seguir centralizando las acciones de PRONASOL hacia la figura presidencial. Del Prado, *Op. Cit.*, p. 166.

²⁸³ En el artículo se muestra que, así como el Estado cambia su estructura en favor de tener un mejor contacto con la sociedad, también intenta que ésta cambie para tener una participación política. Jaime Tamayo, "Actores sociales en la historia política del México contemporáneo" en *Relaciones. Estudios de Historia y sociedad*, México, El Colegio de Michoacán, vol. XIV, núm. 53, 1993, p. 58.

hubiera una coordinación constante y permanente entre Solidaridad y los ciudadanos, lo cual, traería lealtades más profundas y duraderas entre el líder de Solidaridad y los ciudadanos participantes, que las que se tenían en tiempos electorales entre el PRI y los votantes.²⁸⁴

2.3.2 La creación de la Secretaría de Desarrollo Social

Como parte de las acciones de institucionalización de Solidaridad en 1992, no sólo se fundó el INS, sino que se creó una dependencia que tomaría el lugar de la recién extinta Secretaría de Programación y Presupuesto para hacerse cargo de las funciones de PRONASOL; ésta tuvo el grado de secretaría de Estado y se nombró Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) la cual, a pesar de quitarle un poco de verticalidad a Solidaridad en cuanto al contacto entre el presidente y los ciudadanos, y generar un nuevo protagonista de la política social, como el Secretario de Desarrollo Social, su creación tenía ciertas implicaciones de índole político, las cuales se detallarán a continuación.

Esta dependencia tuvo como primer titular a Luis Donaldo Colosio²⁸⁵ y tenía atribuciones parecidas a PRONASOL como: formular, conducir y evaluar la política de desarrollo social, en particular, la de asentamientos humanos, desarrollo regional urbano, vivienda y ecología; proyectar y coordinar, con la participación que corresponda a los gobiernos estatales y municipales, la planeación regional; dirigir, concertar y ejecutar programas para la atención de los sectores más desprotegidos; dotar de servicios de agua y alcantarillado a poblaciones y empresas; postular áreas naturales protegidas; así como proponer y llevar a cabo obras de equipamiento e infraestructura para la población rural y urbana. Asimismo, esta secretaría tenía

²⁸⁴ Se menciona que cuando se da un contacto constante entre el Estado y la sociedad, se crean lealtades políticas de mayor intensidad que cuando sólo hay interacción con fines electorales. Hernández Edgar, *Op. Cit.*, p. 97.

²⁸⁵ Luis Donaldo Colosio nació en Sonora el 10 de febrero de 1950; egresado de la universidad de Northwestern University; tuvo tres cargos en la Secretaría de Programación y Presupuesto de 1982 a 1985, en este último año se convirtió en diputado federal y en 1988 ostentó el cargo de senador. Su último puesto antes de llegar a la SEDESOL fue la dirigencia nacional del PRI, de 1988 a 1991, temporalidad en las que aplicó ambiciosas reformas al partido. Hernández Rogelio, *Op. Cit.*, p. 200.

como funciones estudiar las circunstancias socioeconómicas de los indígenas y dictar medidas para lograr que éstos mantuvieran sus culturas.²⁸⁶

La nueva secretaría de Estado también absorbería las atribuciones de la extinta Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología al tener como funciones el promover el ordenamiento ecológico general del territorio; establecer criterios ecológicos para el aprovechamiento de los recursos naturales; preservar la calidad del ambiente; así como establecer criterios ecológicos y normas de carácter general que satisficieran las descargas de aguas residuales.²⁸⁷

Como se puede ver, la SEDESOL tenía varias funciones en común con PRONASOL, pero con una escala de secretaría de Estado, lo cual haría que muchos objetivos y principios planteados en los inicios de Solidaridad tuvieran un mayor impacto y cobertura territorial a nivel nacional; pues en los años anteriores hubo gobernadores y alcaldes, principalmente de oposición, que se resistieron a las acciones del programa;²⁸⁸ además, con esta acción se buscó que muchas personas que no habían podido organizarse en los comités, contaran con el apoyo gubernamental que requiriesen.

Asimismo, con la creación de la SEDESOL, se intentó hacer ver a la población las intenciones de la administración de Salinas por intensificar las acciones a favor de las personas en condiciones económicas adversas, pues ya había una dependencia exclusiva para atender el desarrollo económico y social de los sectores rurales y urbanos por igual, lo cual generaba aceptación hacia el creador de la dependencia, que era el presidente de la república; además, con la fundación de la secretaría habría una institución que, a diferencia de otras, contaría con la credibilidad de la población.²⁸⁹

²⁸⁶ Javier Rodríguez, "Recibió la Sedeso la aprobación de los senadores" en *El Universal*, México, año 76, tomo 301, número 27, 276, 22 de mayo de 1992, pp. 1,14.

²⁸⁷ S.A., "Comienzan el día de hoy comienzan de manera formal las actividades de la Secretaría de Desarrollo Social" en *La Jornada*, México, año 8, número 2678, 26 de mayo de 1992, p. 5.

²⁸⁸ Se da a conocer que la falta de cobertura territorial de Solidaridad fue por la obstrucción de alcaldes y gobernadores que no permitieron el actuar del programa. "Registro de los comités...", *Op. Cit.*, f. 3.

²⁸⁹ Edgar Hernández destaca que cuando una institución beneficia a la población, se gana la credibilidad y el reconocimiento de la población. Hernández Edgar, *Op. Cit.*, p. 96.

Es posible que esta secretaría fuera una plataforma para que, una vez atendida y relativamente solucionada la emergencia política de 1988, el entonces presidente actuara políticamente pensando hacia el futuro. En primer lugar, porque colocó como titular de la dependencia a Colosio, que sería elegido sucesor de Salinas en 1993, y le otorgó un papel de repartidor de recursos a la población y visitante de las comunidades que necesitaban de las acciones y el dinero del gobierno, de manera que por medio de esta dependencia lo dio a conocer entre la población votante.²⁹⁰ Por otro lado, al tener muchas funciones en común con Solidaridad, la SEDESOL probablemente fue diseñada para mantener los principios y ejecución de PRONASOL aún después de 1994.²⁹¹

A pesar de los intentos del presidente para mantener los principios y ejecución de PRONASOL una vez acabado su sexenio, los hechos políticos posteriores, como el levantamiento del Ejército Zapatista de Liberación Nacional, el asesinato de Colosio, el homicidio de Francisco Ruíz Massieu, la crisis originada a finales de 1994 y los conflictos entre el nuevo ejecutivo, Ernesto Zedillo, y Carlos Salinas hicieron que se dudara de la efectividad de las acciones de este último para acabar con la pobreza, lo cual llevaría a desmantelar PRONASOL en 1995 y a crear en 1997, un programa completamente distinto tanto en estructura como en fines políticos, el Programa de Educación, Salud y Educación (Progresá).²⁹²

Si bien los elementos aquí presentados sirven para darnos una idea de la forma en la que operaba PRONASOL y sus resultados en cuanto a su accionar y efectividad política, cabe mencionar que la aplicación del programa fue diferente en cada estado de la república, dependiendo del tipo de población, el entorno de las comunidades, el nivel de rezago económico y social de la entidad, así como los problemas políticos de cada demarcación.

²⁹⁰ Krauze menciona que Colosio se dedicó a viajar para hacerse conocer por la gente y para repartir los recursos hacia la población, de manera que a través de la secretaría Salinas dio a conocer al que más tarde sería su sucesor. Enrique Krauze, *El sexenio de Carlos ...*, *Op. Cit.*, p. 78.

²⁹¹ Russell menciona que con SEDESOL se le intentó dar vida a la visión de Salinas para acabar con la pobreza aún después de su sexenio. Rusell, *Op Cit.*, p. 290.

²⁹² Iliana Yaschine da a conocer los hechos políticos que hicieron desmantelar PRONASOL y fundar otro programa con objetivos sociales y políticos distintos. Yaschine, *Op. Cit.*, p. 53.

A continuación, se mostrará el accionar de Solidaridad en una zona como el Distrito Federal, que, si bien se caracterizaba por tener una población mayormente urbana, había varias zonas de alta marginación; además, la capital del país contaba con una ciudadanía que había mostrado inconformidad hacia el sistema político antes de la llegada de Salinas al poder. De modo que la ejecución de PRONASOL en esta ciudad fue indispensable para que la administración salinista adquiriera credibilidad dentro de la ciudadanía capitalina y hubiera una consecuente aceptación del ejecutivo.

CAPÍTULO III: Aplicación del Programa Nacional de Solidaridad en el Distrito Federal²⁹³

Dos requisitos fueron indispensables para poner en marcha el programa de Solidaridad: participación ciudadana y recursos presupuestales.

Carlos Salinas²⁹⁴

A lo largo de este capítulo se abordará la puesta en marcha de PRONASOL en la capital del país, a través de lo cual, se analizarán los diversos mecanismos políticos y sociales implementados en el modo de operación y las acciones de éste para aumentar la aprobación y credibilidad hacia el gobierno de Carlos Salinas. Para ello, se tratará la ejecución de los programas Urbanización Solidaridad, Agua y Drenaje Solidaridad, Salud Solidaridad y Solidaridad Penitenciaria; éstos fueron elegidos porque en la administración de Salinas era prioritario el optimizar el entorno físico y social de las personas para que éstas mejoraran sus condiciones de vida;²⁹⁵ lo cual se reflejó en labores del gobierno a través de los mismos.

El estudio se hará tomando en cuenta los instrumentos de la historia política, mismos que consisten principalmente en estudiar y explicar los mecanismos que han utilizado los gobernantes a lo largo del tiempo para obtener credibilidad y aceptación por parte de los ciudadanos,²⁹⁶ el cambio de estrategias que han implementado las élites para conservar el poder político, así como las transformaciones en el contacto entre gobierno y sociedad,²⁹⁷ de manera que podamos entender las implicaciones políticas que tuvo PRONASOL en una zona de

²⁹³ Cabe señalar que para este trabajo se estudiará la aplicación de Solidaridad en las delegaciones de Milpa Alta, Álvaro Obregón, Venustiano Carranza (en el caso de los programas de mejoramiento urbano) y Gustavo A. Madero (en atención a la salud). Se abordará el Distrito Federal en su totalidad con la ejecución de Programa Nacional de Solidaridad Penitenciaria.

²⁹⁴ Salinas, *México. Un paso difícil...*, *Op. Cit.*, p. 547.

²⁹⁵ Los funcionarios de PRONASOL partían de la noción de que, a partir de la optimización de servicios de equipamiento e infraestructura, así como de un mejor contexto social, se lograría mejorar la vida de las personas. Consejo Consultivo del Programa Nacional de Solidaridad, *El combate a la...*, *Op. Cit.* p. 17.

²⁹⁶ Mac Gregor, *Op. Cit.*, p. 161.

²⁹⁷ De la Garza, *Op. Cit.*, pp. 42-43.

alta inconformidad social como el Distrito Federal para aumentar la aprobación hacia la administración de Carlos Salinas.

Para el estudio de Urbanización Solidaridad se abordarán a las delegaciones Álvaro Obregón y Milpa Alta; ya que las dos tenían gran parte de su población asentada en territorio irregular. En el caso de la primera, las personas que no podían acceder a las viviendas en la escasa área plana de la demarcación, tenían que vivir en las laderas, montañas y minas, lo cual representaba peligroso para los habitantes, pues había riesgos de desgajes, hundimiento, deslaves y derrumbes.²⁹⁸ En la segunda, la mayoría del uso del suelo se destinaba a la agricultura o actividades pecuarias y muchos de los vecinos se asentaban en territorios irregulares, en los que estaba latente la posibilidad de padecer estragos de desastres naturales.²⁹⁹

Para estudiar la aplicación de Agua y Drenaje Solidaridad, se tomaron en cuenta las dos demarcaciones mencionadas debido a sus características ya abordadas y a su falta de cobertura en estos servicios; además, se agregará el caso de la Delegación Venustiano Carranza, la cual, si bien estaba en una región céntrica, contaba con zonas en las que sus tuberías no se habían incorporado al sistema hídrico de la capital.³⁰⁰ En la ejecución de Salud Solidaridad se abordarán las delegaciones Álvaro Obregón y Gustavo A. Madero, ya que en estas dos demarcaciones se aplicó el programa piloto de atención médica. Las acciones de Solidaridad Penitenciaria, se estudiarán a lo largo de todos los centros penitenciarios de la capital y se compararán a nivel nacional.

3.1 Programas de Desarrollo Urbano

²⁹⁸ “Solidaridad en Álvaro Obregón”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 30. Departamento del Distrito Federal, caja 5, exp. 6, f. 3.

²⁹⁹ Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática, *Milpa Alta. Cuaderno de información básica delegacional*, México, INEGI, 1989, p. 3.

³⁰⁰ “Informe de labores de la Delegación Venustiano Carranza”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 30. Departamento del Distrito Federal, caja 3, exp. 4. f. 10.

A lo largo de la segunda mitad del siglo XX, el crecimiento económico que hubo en la capital del país, producido por la intensa industrialización y posterior terciarización de la economía, propició una considerable migración de pobladores de diversos estados del país hacia el Distrito Federal con el fin de conseguir un mejor nivel de vida, de manera que en esta entidad hubo un aumento poblacional de 5.2 millones de habitantes en 1960 a 13.1 en 1980, que representó un crecimiento del 158%.³⁰¹

Sin embargo, la migración del campo a la ciudad no siempre garantizaba un ascenso económico para los nuevos habitantes; pues la saturación de las zonas céntricas, el elevado precio de las casas en las áreas urbanas consolidadas y los bajos sueldos percibidos, que en la mayoría eran menores a dos salarios mínimos diarios,³⁰² obligaron a muchas personas que inmigraban a la capital del país a asentarse en terrenos irregulares, en los que no se tenían las condiciones óptimas para establecer viviendas.

Los vecindarios formados por estas personas demandaban servicios como agua potable, pavimentación y alumbrado, mismos que, por su costo de introducción y la irregularidad, tanto geográfica como administrativa, en la que estaban las viviendas de los demandantes, no eran cubiertos por el gobierno.³⁰³ Ante esta problemática, PRONASOL intentó integrar las colonias capitalinas marginadas a la zona consolidadas por medio del mejoramiento del entorno urbano.³⁰⁴

Como ya se mencionó anteriormente, PRONASOL se concentró en mejorar cualitativamente el entorno en el que se desenvolvían los beneficiarios con la idea de que, a largo plazo, éstos pudieran mejorar su nivel de vida. Bajo este principio, se implementaron acciones orientadas a optimizar las condiciones en las que vivía

³⁰¹ Enrique Cárdenas da cifras del crecimiento de la población en el Distrito Federal; si bien la migración fue un factor importante, también hay que tener en cuenta el número de nacimientos de esa temporalidad. Enrique Cárdenas, *El largo curso de la economía. De 1780 a nuestros días*, México, FCE, COLMEX y Fideicomiso de Historia Las Américas, 2015, p. 570.

³⁰² El 60.5% de la población capitalina percibía un ingreso menor a dos salarios mínimos diarios, el 15.4% de 2 a 3, el 11% de 3 a 5, el 10.1% mayor a 5, y 3% no es específico. Lucía Álvarez, "Distrito Federal" en Gloria Vázquez y Jesús Ramírez (coords.), *Marginación y pobreza en México*, México, Editorial Ariel, 1995, p. 119.

³⁰³ *Ibidem*, p.121.

³⁰⁴ Se dan a conocer las problemáticas que intentaba atender el subprograma. Consejo Consultivo del Programa Nacional de Solidaridad, *El Programa Nacional... Op. Cit.*, p. 177.

la población atendida, de entre los que destacaron los programas Urbanización Solidaridad, así como Agua y Drenaje Solidaridad. Éstos fueron de especial importancia para el gobierno, pues a lo largo de los seis años de su aplicación a nivel nacional, representaron el 39.19% del gasto total de Solidaridad.³⁰⁵

Para objeto de este trabajo se estudiará la aplicación de estos programas en las delegaciones de Álvaro Obregón y Milpa Alta, en las cuales, como ya se mencionó, sus habitantes vivían en territorios irregulares con riesgo de deslaves, desgajes y hundimientos. Además, estas demarcaciones no contaban con una cobertura total del sistema hídrico; de este modo, hacia 1987 carecían de agua aproximadamente 42.5 miles de personas en la primera (4.99%) y 4.1 miles de habitantes en la segunda (3.01%);³⁰⁶ asimismo, el servicio de drenaje faltaba para 127.5 miles de vecinos en la Delegación occidental (14.99%) y 106.9 miles de individuos de la suroriental (78%).³⁰⁷

Aunado a lo anterior, los movimientos de inconformidad gestados en la capital hacia el gobierno federal que, entre otras cosas, demandaban aspectos como mayor atención del Estado para solucionar las consecuencias de la crisis de los ochenta, participación política de sectores urbanos que no habían sido tomados en cuenta en tiempos anteriores y autonomía por parte de la sociedad, así como las condiciones de los recién inmigrados a la ciudad, que se caracterizaron por carecer de los servicios indispensables y tener poco poder adquisitivo para mejorar su calidad de vida,³⁰⁸ pudieron ser factores para que se destinaran recursos para desarrollar los programas de urbanización en el Distrito Federal.

³⁰⁵ Gordon, *Op. Cit.*, p. 253.

³⁰⁶ Este porcentaje lo obtuve tomando en cuenta la población e instalaciones de agua potable que había en las respectivas delegaciones durante 1987. "Anuario Estadístico del Distrito Federal", AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 25. Secretaría de Programación y Presupuesto, caja 4, exp.2, f. 14.

³⁰⁷ *Ibidem*, f. 13.

³⁰⁸ Se da a conocer que, a nivel nacional, las ciudades industrializadas atrajeron población proveniente de las zonas rurales, los cuales se asentaron de manera irregular y al no tener instrucción educacional, fueron contratados en empleos informales y con una paga menor al promedio, de manera que no podían mejorar sus niveles de vida. "Cuarta semana de Solidaridad. La colonia urbano popular", AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 19. Secretaría de Desarrollo Social, caja 4, exp.10, fs. 8-9.

Por otro lado, era importante hacer notar, mediante obras visibles, la preocupación del gobierno salinista por atender a la ciudadanía que lo necesitara en una zona altamente urbanizada como el Distrito Federal, ya que, durante esta temporalidad, en las áreas urbanas del país había una desaprobación mayor hacia la clase política dominante, pues en estos lugares había una población más organizada, con una mayor diversidad de información sobre lo que ocurría, tanto en las administraciones como en las elecciones, y con una cierta necesidad de participar en el sistema político.³⁰⁹

3.1.1 Los capitalinos mejoran su entorno: Urbanización Solidaridad y Agua y Drenaje Solidaridad

Como ya se mencionó, ante una sociedad inconforme con el gobierno como la del Distrito Federal, que evidenciaba la pérdida de vigencia del sistema político de esa temporalidad, era necesario modificar la forma en la que el Estado interactuaba con la población y resolvía sus problemas socioeconómicos con base en el contexto social; de modo que por medio de PRONASOL se establecieron diversos mecanismos que permitiesen apaciguar la inconformidad de los ciudadanos y conseguir una posterior aceptación hacia el gobierno,³¹⁰ los cuales se estudiarán a continuación tomando en cuenta el esquema de operación de Solidaridad y las atenciones que brindó a los beneficiados.

En primer lugar, para la ejecución de los programas, los habitantes capitalinos que lo requerían se tenían que organizar mediante Comités de Solidaridad, los cuales tenían que ajustarse a los lineamientos requeridos PRONASOL mencionados en el apartado anterior. Agregado a ello, estas pequeñas organizaciones debían de conformarse por los vecinos pertenecientes a la misma

³⁰⁹ Pereyra menciona los conflictos políticos y sociales que hay en zonas urbanas como el Distrito Federal. Carlos Pereyra, "La Desigualdad política" en Carlos Tello y Rolando Cordera (coords.), *La desigualdad en México*, 4a edición, México, Siglo XXI editores, 1984 p. 121.

³¹⁰ Peters detalla que la inconformidad social es un síntoma de pérdida de vigencia de un sistema político, pues no goza de la credibilidad de los ciudadanos para que éste tenga injerencia en ellos, de modo que, ante la discordancia social, es necesario modificar el sistema político y establecer mecanismos de dominio político compatibles con el nuevo contexto social. Peters, *Op. Cit*, p. 60.

colonia o calle. Una vez integrada esta célula de acción, sus miembros se ponían de acuerdo sobre las necesidades y prioridades de la obra y elaboraban un Acta Constitutiva (ver ejemplo 1) especificando los miembros y la demanda a atender. Posteriormente, se presentaba una solicitud de obra por escrito y se entregaba al titular de la Delegación para su evaluación.³¹¹

Un funcionario de la Delegación debía de asistir al lugar donde se pretendía realizar la obra solicitada para atender las demandas de la comunidad. Después de esta visita, la dependencia local, junto con la Coordinación General de PRONASOL en el Distrito Federal, debían determinar la factibilidad técnica de realizar la construcción, evaluar el costo-beneficio y decidir la prioridad social de la misma planteada por los ciudadanos.³¹² En un periodo no mayor de cuatro días el representante del delegado debía de comunicar el resultado de las decisiones tomadas con la coordinación y la aprobación de la solicitud.³¹³

Si la obra resultaba viable, el delegado elaboraba un proyecto técnico, que era conocido y aprobado, tanto por el comité, como por la Coordinación General de PRONASOL. Posteriormente, se establecía un Convenio de Concertación entre la Delegación, el Comité y un representante de la Coordinación; en éste, se indicaban las características de la obra, costos, tiempo estimado de ejecución y la aportación de las partes (véase ejemplo 2);³¹⁴ cabe mencionar que, en casi la totalidad de los casos, Solidaridad aportaba el dinero, mientras que los beneficiarios cooperaban con su trabajo, con lo que se pretendía que la construcción representara la cohesión entre la sociedad organizada y el gobierno.

El desarrollo de las obras podía ser bajo contrato de obra pública o por administración; en el primer caso, la Coordinación le daba autorización a la Delegación para la contratación y realización de la construcción requerida a un

³¹¹ Se mencionan las características de la operación del programa en el Distrito Federal. "Programa Delegacional de Solidaridad", AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 30. Departamento del Distrito Federal, caja 2, exp. 2, f. 15.

³¹² *Ibidem*, f. 19.

³¹³ "Instructivo de operación", AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 30. Departamento del Distrito Federal, caja 2, exp. 1, f. 7.

³¹⁴ "Programa Delegacional de ...", *Op. Cit.*, f. 19.

organismo ajeno al programa o empresa particular; durante la ejecución de las obras, un funcionario delegacional tenía la obligación de procurar la información oportuna a la comunidad sobre el tiempo de ejecución y los recursos a utilizar. La participación de los beneficiarios se hacía por medio de la supervisión de la obra y con la autorización de los gastos que se fueran generando. Sólo en casos extraordinarios, la gente beneficiada aportaba mano de obra.³¹⁵

El desarrollo bajo administración, que fue el más frecuente durante la aplicación del programa, consistía en que la Coordinación General de PRONASOL autorizaba el uso de recursos para la realización de las obras solicitadas siempre que el monto del apoyo de Solidaridad no sobrepasara la aportación de la comunidad; la Delegación contratava el proyecto, cuantificaba el volumen de los materiales, así como el costo de maquinaria y equipo. Posteriormente, la dependencia hacía una estimación del costo de la mano de obra que iban a aportar los Comités. Finalmente, ésta entregaba los insumos a los beneficiados mediante vales y determinaba cada semana las necesidades de dotación.³¹⁶ De esta manera, mientras el gobierno otorgaba la ayuda material, el pueblo cooperaba con el trabajo.

Durante la construcción de las obras, la Delegación debía integrar un expediente técnico, que incluía anexo presupuestario, programa de trabajo, directorio de beneficiarios, actas de asambleas, materiales y recursos para la realización de la construcción; asimismo, era deber de la dependencia articular una verificación de obra que consistía en un calendario que incluía avances del programa de trabajo y cumplimiento de compromisos. Por otro lado, el Comité de Solidaridad debía de integrar una bitácora en la que se mostraban los avances de los trabajos, el material utilizado, y las observaciones pertinentes.³¹⁷

³¹⁵ *Ibidem*, f. 20

³¹⁶ *Ibidem*, fs. 21-22.

³¹⁷ *Ibidem*, p. 25.

Ejemplo 1. Acta constitutiva del Comité de Solidaridad

ACTA CONSTITUTIVA DEL COMITE DE SOLIDARIDAD DE LA CALLE _____
Matamoros Norte (ENTRE Juarez
Y Carr. a Tecumtl) BARRIO _____
DEL PUEBLO SAN AGUSTIN OBTENCIO
DE MILPA ALTA. -----

SIENDO LAS 18.00 HORAS DEL DÍA 9 DE Junio DE 1992,
SE REUNIERON LOS VECINOS DE LA CALLE Matamoros NTE,
CUYOS NOMBRES Y FIRMAS APARECEN AL FINAL DE ESTA ACTA, EN LA CASA
NÚMERO 2596 DE LA MISMA, CON EL OBJETO DE CELEBRAR LA ASAMBLEA -
CONSTITUTIVA DEL COMITE DE SOLIDARIDAD DE SU CALLE. -----

LOS VECINOS TOMARON LOS SIGUIENTES:-----

----- A C U E R D O S -----

1. EN VOTACIÓN DIRECTA Y DEMOCRÁTICA SE ELIGIERON LOS SIGUIENTES
VECINOS PARA INTEGRAR EL COMITÉ:-----

PRESIDENTE Galdino Lopez

SECRETARIO Gerónimo Vasquez

VOCAL DE CONTROL Y VIGILANCIA Guillermo Zaldivar

VOCAL Carmen Beneso Salas

VOCAL Aquiles Vasquez

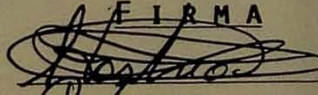
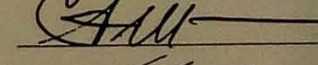
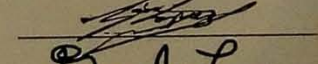
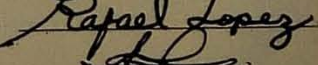



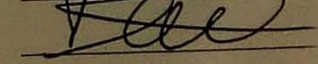
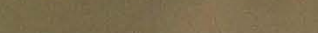
2. SE DIÓ POR INSTALADO EL COMITE DE SOLIDARIDAD PARA QUE LOS RE
PRESENTE EN LA DEMANDA, PARTICIPACIÓN Y SEGUIMIENTO DE LAS --
OBRAS COMUNITARIAS ANTE LA DELEGACIÓN POLÍTICA.-----

3. SE DETERMINÓ SOLICITAR A LA DELEGACIÓN POLÍTICA LA OBRA DE --
Red de Agua DE SU CALLE, QUE BENEFICIARÁ A _____ FAMI
LIAS, COMPROMETIÉNDOSE A APORTAR mano de obra en
la apertura y cierre de la zanja
ASÍ COMO, CUIDAR Y EVITAR EL DETERIORO DE LA MISMA.-----

4. EL COMITÉ ACEPTÓ LA RESPONSABILIDAD, COMPROMETIÉNDOSE A CUM-
PLIR GRATUITAMENTE LAS SIGUIENTES FUNCIONES:-----

- PROMOVER LA ORGANIZACIÓN DE SUS VECINOS,-----
- CONCERTAR LAS OBRAS CON LA DELEGACIÓN Y DARLE SEGUIMIENTO,---
- DAR FACILIDADES PARA LA OPORTUNA REALIZACIÓN DE LA OBRA,-----
- ACEPTAR POR ESCRITO LA EJECUCIÓN DE LA OBRA, DEFINIENDO SU -- PARTICIPACIÓN,-----
- DENUNCIAR ANTE EL DELEGADO Y LA CONTRALORÍA INTERNA DE LA - - DELEGACIÓN CUALQUIER IRREGULARIDAD,-----
- VIGILAR QUE LA OBRA SE REALICE EN EL PLAZO Y CALIDAD ACORDADA,
- ACTUAR COMO CONTRALORÍA SOCIAL VERIFICANDO LA CORRECTA APLICA CIÓN DE LOS RECURSOS APORTADOS,-----
- ORGANIZAR LAS JORNADAS DE TRABAJO DE LOS VECINOS,-----
- EN CASO DE APORTACIÓN DE MATERIAL O RECURSOS POR PARTE DE LOS VECINOS, LLEVAR CONTROL Y REGISTRO,-----
- SOLICITAR ASESORÍA TÉCNICA EN CASO NECESARIO,-----
- INFORMAR LOS AVANCES A SUS VECINOS,-----
- ORGANIZAR Y EJECUTAR ACCIONES PARA PRESERVAR LA ECOLOGÍA EN - SU CALLE,-----
- EVITAR EL DETERIORO O EL MAL USO DE LA OBRA,-----

SIENDO LAS 18.30 HORAS Y NO HABIENDO OTRO ASUNTO QUE TRATAR SE -- DIÓ POR TERMINADA LA SESIÓN,-----

<u>NOMBRE</u>	<u>CASA No.</u>	<u>FIRMA</u>
<u>Hortencia Luogosa</u>		
<u>Carmen Beneso Salas</u>		
<u>Galdino Lopez #10105</u>	<u>Nº 2</u>	
<u>Rafael Lopez</u>	<u>Nº 256</u>	
<u>Ismael Lopez</u>	<u>S/n</u>	
<u>Samuel Luogosa</u>	<u>S/n</u>	
<u>Maria L. de Luogosa</u>	<u>S/n</u>	
<u>Juana Ramirez de Lopez</u>	<u>S/n</u>	
<u>Patricia Alvarado</u>	<u>S/n</u>	

Acta constitutiva llenada por los miembros del comité de solidaridad encontrado en "Convenios y actas constitutivas de comités de Solidaridad en Milpa Alta", AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 30. Departamento del Distrito Federal, caja 3, exp. 4, fs. 1-3.

Ejemplo 2. Acuerdo de Concertación Vecinal

A050109

ACUERDO DE CONCERTACION VECINAL QUE CELEBRAN POR UNA PARTE LA DELEGACION DEL DEPARTAMENTO DEL DISTRITO FEDERAL EN MILPA ALTA, POR CONDUCTO DE SU TITULAR EL C. MANUEL FUENTES BOVE, A QUIEN EN LO SUCESIVO - SE LE DENOMINARA "LA DELEGACION" Y LA H. JUNTA DE VECINOS, POR -- MEDIO DE SU PRESIDENTE C. SEVERINO GALVAN A

, QUE SE LE DENOMINARA "LA JUNTA" Y, POR OTRA PARTE - LOS CC. *Galdino Lopez* Y *Guillermo Zaldivar* PRESIDENTE Y VOCAL DE CONTROL Y VIGILANCIA RESPECTIVAMENTE DEL COMITE DE SOLIDARIDAD DE LA CALLE *Matamoros 107E*, BARRIO , DEL PUEBLO SAN AGOSTIN OHTENCO , A QUIENES SE LES DENOMINARA "EL COMITE", DE CONFORMIDAD CON LAS -- SIGUIENTES:

DECLARACIONES

1. QUE "LA DELEGACIÓN" ES UNA UNIDAD ADMINISTRATIVA AUXILIAR EN EL EJERCICIO DE LAS ATRIBUCIONES ENCOMENDADAS AL C. JEFE DEL DEPARTAMENTO DEL DISTRITO FEDERAL EN LOS TÉRMINOS DE LOS ARTÍCULOS 3º, FRACCIÓN X Y 14 DE SU LEY ORGÁNICA.
2. QUE "LA DELEGACIÓN" ES UN ÓRGANO DESCONCENTRADO AL QUE LE CORRESPONDE ATENDER Y VIGILAR LA DEBIDA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS SEÑALADOS EN EL ARTÍCULO 15 DE LA LEY ORGÁNICA DEL DEPARTAMENTO DEL DISTRITO FEDERAL Y CON BASE A LO DISPUESTO EN LOS ARTÍCULOS 44 Y 45 DE SU REGLAMENTO INTERIOR.
3. QUE EL TITULAR DE "LA DELEGACIÓN" CON FUNDAMENTO EN EL ARTÍCULO 45 FRACCIÓN XLII DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL DEPARTAMENTO DEL DISTRITO FEDERAL, CONFIERE LA ATRIBUCIÓN DE PROMOVER Y CONCERTAR EN SU NOMBRE, TANTO CON "LA JUNTA" COMO CON "EL COMITÉ" A LA SUBDELEGADA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, EL TIPO Y VOLUMEN DE OBRA Y/O SERVICIO PÚBLICO, DE CONFORMIDAD CON LOS RECURSOS PRESUPUESTALES ASIGNADOS A "LA DELEGACIÓN" RECAYENDO LA ATRIBUCIÓN DE PROGRAMAR Y EJECUTAR LO PACTADO EN EL PRESENTE ACUERDO, AL TITULAR DE LA SUBDELEGACIÓN DE OBRAS Y SERVICIOS.

4. QUE "LA JUNTA" ES UN ÓRGANO DE COLABORACIÓN VECINAL Y CIUDADANA, LEGALMENTE CONSTITUIDA EN LOS TÉRMINOS DE LOS ARTÍCULOS 44, 45 Y 48 DE LA MULTICITADA LEY ORGÁNICA, CUYAS ATRIBUCIONES, MATERIA - DE ESTE ACUERDO ESTÁN CONTEMPLADAS EN EL ARTÍCULO 47 DE LA LEY Y DEMÁS RELATIVOS EN LOS REGLAMENTOS RESPECTIVOS.

5. QUE "EL COMITÉ" ES UN GRUPO ORGANIZADO DE VECINOS QUE SE CONSTI TUYÓ EN ASAMBLEA COMUNITARIA, CONFORME LO ESTABLECIDO EN LA NOR MATIVIDAD DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD EN EL DISTRITO - FEDERAL Y EN LA LEY DE PLANEACIÓN.

6. QUE "EL COMITÉ", CON FUNDAMENTO EN LAS FUNCIONES QUE LE ATRIBUYE SU ACTA CONSTITUTIVA, ASÍ COMO EL ARTÍCULO 8º CONSTITUCIONAL, -- CUMPLIERON EN TIEMPO Y EN FORMA CON LA PETICIÓN DE LA OBRA A QUE SE REFIERE EL PRESENTE CONVENIO.

7. EN CONSECUENCIA, LAS PARTES CONVIENEN EN LAS SIGUIENTES:

C L A U S U L A S

PRIMERA.- EN RESPUESTA A LAS DEMANDAS DE "EL COMITÉ", LA DELEGA- CIÓN DURANTE EL EJERCICIO DE 1992, SE COMPROMETE A REA LIZAR LAS SIGUIENTES ACCIONES: introducción
RED DE AGUAS POTABLE.

(TIPO DE OBRA)

CON UNA MEDIDA APROXIMADA DE 150 metros
lineales

O EN SU CASO APORTARÁ _____

(MATERIAL Y/O MAQUINARIA)

EN UN VOLUMEN Y/O UNIDAD DE MEDIDA DE _____

SEGUNDA.- "LA JUNTA" Y "EL COMITÉ" SE COMPROMETEN A DESARROLLAR -
PREVIO A LA INICIACIÓN DE LA OBRA, LOS TRABAJOS NECESA--
RIOS DE ALINEAMIENTO DE SUS VIVIENDAS O BARDAS, SEGÚN SEA
EL CASO, ASÍ COMO EN EL SUPUESTO DE APORTACIÓN DE LAS ---
FRACCIONES DE TERRENO QUE CORRESPONDAN.

TERCERA.- "EL COMITÉ" DE ACUERDO A LA CLÁUSULA ANTERIOR, ACEPTA -
QUE DE PREVALECER PROBLEMAS ENTRE LOS HABITANTES DE LA -
CALLE "LA DELEGACIÓN" SE RESERVA EL DERECHO DE SUSPENDER
LA OBRA PROGRAMADA.

CUARTA.- "EL COMITÉ" SE COMPROMETE A ORGANIZARSE EN GRUPOS DE TRA
BAJO Y APORTAR mano de obra para la
aprestura y cierre de zanja
(MANO DE OBRA Y/O MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN)
EN UNA CANTIDAD DE _____
Y CON UNA FRECUENCIA DE _____

QUINTA.- EN LOS CASOS ESPECÍFICOS DE OBRAS DE INTRODUCCIÓN DE ---
AGUA POTABLE Y DRENAJE SECUNDARIO, "LA DELEGACIÓN" SE --
OBLIGA A TRAMITAR EN FAVOR DE LOS VECINOS QUE HUBIESEN
COLABORADO EN LOS TRABAJOS, LOS BENEFICIOS DEL ACUERDO -
DICTADO POR EL C. JEFE DEL DEPARTAMENTO DEL DISTRITO FE--
DERAL RELATIVO A LA REDUCCIÓN DEL 95% DE LAS CONTRIBU---
CIONES SEÑALADAS EN EL ARTÍCULO 53 DE LA LEY DE HACIENDA
DEL DISTRITO FEDERAL, PARA SUS RESPECTIVAS CONEXIONES --
DOMICILIARIAS.

SEXTA.- "LA JUNTA" Y "EL COMITÉ" SE COMPROMETEN A ORGANIZAR LA -
PARTICIPACIÓN DE LOS VECINOS, INTERVENIR EN LOS CASOS --
NECESARIOS PARA CONCILIAR OPINIONES E INTERESES, ASÍ -
COMO A SUPERVISAR LOS TRABAJOS QUE REALICE "LA DELEGA--
CIÓN".

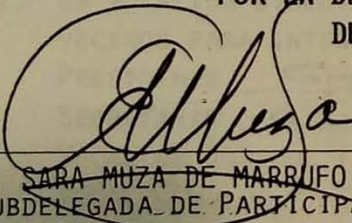
SEPTIMA.- "LA DELEGACIÓN" SE COMPROMETE A EJECUTAR LOS TRABAJOS -
CONFORME A LO ESTABLECIDO EN EL ANEXO TÉCNICO ADJUNTO,-
ASÍ COMO ASESORAR Y FORTALECER LA PARTICIPACIÓN DE LOS
VECINOS.

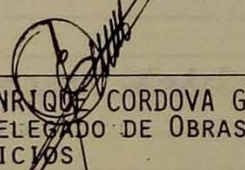
OCTAVA.- LOS CASOS NO PREVISTOS EN EL PRESENTE ACUERDO SERÁN --
RESUELTOS POR LOS TITULARES DE "LA DELEGACIÓN" Y "LA --
JUNTA".

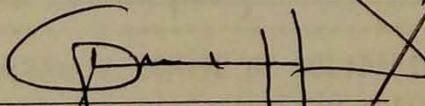
NOVENA.- LA VIGENCIA DEL PRESENTE ACUERDO SERÁ A PARTIR DE LA FE
CHA DE SU FIRMA POR LA TOTALIDAD DE LAS PARTES Y CON- -
CLUIR EL 31 DE DICIEMBRE DE 1992.

CON EL OBJETO DE FORMALIZAR ESTE INSTRUMENTO DE CONCERTACIÓN VECINAL
FIRMAN AL CALCE Y AL MARGEN LOS QUE EN EL INTERVINIERON, A LOS _____
11 DÍAS DEL MES DE Junio DEL AÑO DE _____ EC
1992 S

POR LA DELEGACION DEL DEPARTAMENTO
DEL DISTRITO FEDERAL


C. SARA MUZA DE MARRUJO
SUBDELEGADA DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA

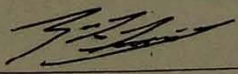

C. ENRIQUE CORDOVA GOMEZ
SUBDELEGADO DE OBRAS Y
SERVICIOS


C. ANTONIO GOMEZ PELEGRIN
SUBDELEGADO JURÍDICO Y DE
GOBIERNO

POR LA H. JUNTA DE VECINOS


PRESIDENTE

POR EL COMITE DE SOLIDARIDAD


PRESIDENTE


VOCAL DE CONTROL Y VIGILANCIA

Ejemplo de acta de concertación entre la Delegación y los miembros del comité encontradas en "Convenios y actas constitutivas de comités de Solidaridad en Milpa Alta", AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 30. Departamento del Distrito Federal, caja 3, exp. 4, fs. 5-7.

Una vez terminados los trabajos de construcción, la Delegación y los Comités debían de firmar un Acta de Entrega Recepción de obra para dar por concluidos los compromisos adquiridos en el Convenio de Concertación. Posteriormente, la dependencia debía de informar a los beneficiarios sobre las tareas para el mantenimiento y conservación de la edificación.³¹⁸

El proceso de operación mencionado tuvo mecanismos de índole político y social con los que se intentó controlar la inconformidad de la ciudadanía y aumentar la aceptación al gobierno de Carlos Salinas. En primer lugar, el que los Comités tuvieran como zona de acción sólo una colonia o calle, se pudo hacer con el objetivo de que la organización autónoma de los ciudadanos para resolver sus problemas o emergencias, que tanto éxito había tenido en el sexenio anterior, mantuviese un alcance limitado, de manera que, con la atomización de las acciones de la sociedad, éstas dejaran de representar un problema de poder para el gobierno, tanto local, como federal.³¹⁹

Con el procedimiento de operación de estos programas, se abrió la puerta para que PRONASOL tomara el papel de principal promotor y ejecutor de las obras sociales, en lugar de las instituciones pertenecientes al Departamento del Distrito Federal o la Delegación; pues, a pesar de que los delegados asistían a los lugares donde los vecinos solicitaban la atención y les entregaban los recursos solicitados a los Comités, la Coordinación General de Solidaridad era la que, finalmente, evaluaba si autorizaba el presupuesto requerido por los solicitantes o no. Además, el presidente Salinas iba en persona a las colonias atendidas para supervisar la terminación de las obras y ponerse en contacto con los beneficiarios, con el fin de escuchar las demandas de los ciudadanos y recoger las denuncias referentes a los abusos de los funcionarios de esta entidad federativa.³²⁰

³¹⁸ "Instructivo de operación...", *Op. cit.*, f. 10.

³¹⁹ Cardarelli y Ronsenfeld plantean que se ponen pocos alcances para las acciones sociales debido a que, aunque se pueden generar células de acción, cada una atiende asuntos muy focalizados y no se puede propagar su influencia en toda una demarcación. Cardarelli y Rosenfeld, *Op. Cit.*, p. 104.

³²⁰ En el artículo se menciona que, en una gira por Álvaro Obregón, Salinas verificó que se hubieran terminado las obras autorizadas por el programa y recogió demandas de las personas que le denunciaron irregularidades, además exhortó a los delegados a "llenarse las botas y los zapatos de lodo" y a trabajar con los habitantes; con lo que se puede ver que el gobierno federal menguaba la

Por otro lado, a pesar de las numerosas actividades que tenían que hacer los funcionarios de la Delegación para la ejecución del programa, al final el reconocimiento por las obras realizadas era para PRONASOL y para el presidente de la república; pues las construcciones no eran elaboradas por el Departamento del Distrito Federal ni por las Delegaciones, sino bajo la mecánica y presupuesto de Solidaridad; lo cual, sumado a las giras presidenciales por las colonias atendidas y el contacto directo del ejecutivo con los beneficiados, hicieron que éste, como dirigente del programa, obtuviera el crédito por la mejora del entorno de las comunidades, y, por tanto, aumentara su aceptación con los gobernados.³²¹

Aunado a lo anterior, la estructura de operación de Solidaridad permitió la consolidación de Carlos Salinas como líder político, pues a través de la atención a la ciudadanía que proporcionaba el programa que encabezaba el ejecutivo federal y un contacto más directo entre el presidente y la población, se generó una identificación entre éste y los gobernados, por lo que se originaron lazos de confianza, de manera que es posible que, tanto beneficiarios como terceros, empezaran a ver a Salinas como aquel representante del pueblo que era capaz de escuchar su sentir y atender sus necesidades.³²²

Los programas Agua y Drenaje Solidaridad y Urbanización Solidaridad se caracterizaron por incentivar a la comunidad atendida a participar de una manera activa en la atención de sus demandas, de tal forma que, mientras PRONASOL les otorgaba materiales y equipo, los miembros del Comité aportaban el trabajo para las obras. Este aspecto les dio a los sectores antes ignorados por la estructura del PRI la participación política que exigían, pues los ciudadanos eran los que

autonomía de las autoridades municipales para manejar PRONASOL. Luis Rodríguez, "Entregaré CSG 265 mil títulos de propiedad en todo el país" en *La Jornada*, México, año 7, núm. 2,473, 31 de julio de 1991, p. 23.

³²¹ Se menciona que cuando hay un líder político que proporciona beneficios a la población, en este caso obras sociales, hay un reconocimiento hacia éste y se genera una identificación que suele llegar a la aceptación y subordinación. Hernández Edgar, *Op. Cit.*, pp. 96-97.

³²² El autor destaca que los liderazgos políticos se forman gracias al contacto y atención del sujeto político hacia la población, lo cual genera lazos de confianza para que éste represente sus intereses. Darío Rodríguez, "Populismo y liderazgo en la democracia argentina, el caso comparativo entre el menemismo y el krishnerismo" en *Postdata 19*, Argentina, Centro de Estudios e Investigaciones Internacionales, núm. 2, octubre 2014-marzo 2015, p. 638.

identificaban sus problemas, los priorizaban, decidían la manera de resolverlos y ejecutaban las soluciones de la forma en la que ellos creían conveniente.

Esta delegación de responsabilidades que hizo el gobierno hacia la sociedad a través de los programas de mejoramiento urbano para la atención a los sectores en situación de desventaja económica y social, formaron parte de un mecanismo de intercambio político,³²³ el cual consistió en darles poder a los ciudadanos para decidir y actuar en sus lugares de residencia, así como recursos que incentivaron la participación ciudadana; esto, más una falta de presión explícita para comprometerse políticamente con el presidente o el PRI, originaron que la población generara identificación y aprobación con el ejecutivo, que era el sujeto político que promovía esa capacidad de decisión de los gobernados. Con ello, Carlos Salinas ganó credibilidad y lealtad por parte los beneficiados y confirmó su jerarquía, pues en lugar de enfrentar los movimientos de organización autónoma con la represión, los promovió y compensó, así, aumentó su aceptación como líder político.³²⁴

Asimismo, la transmisión de responsabilidades de planeación y realización que el gobierno les dio a las comunidades de manera focalizada representó la aplicación de la gobernanza, que se puede definir como aquel cambio de relación entre la sociedad y el gobierno en el que hay una mejor transparencia, una participación ciudadana más activa en las políticas públicas y mayor focalización de los recursos;³²⁵ esta redefinición entre la interacción entre estos dos entes responde a una crisis económica y política en donde el Estado cede su participación en los

³²³ Carlos Aguilar define intercambio político como un conjunto de acuerdos entre dos entes políticos (en este caso sociedad y gobierno) para redefinir su actuación dentro de la demarcación política; menciona que, en la mayoría de los casos, estos consensos restan poder a las instituciones gubernamentales y se lo dan a la población. Este mecanismo surge en tiempos de crisis política, por lo que representa un reacomodo en el sistema de gobierno. Carlos Aguilar, "Introducción ¿Qué es el intercambio político?" en *Intercambio político. Una forma de indagar las relaciones de poder entre sociedad y gobierno*, Carlos Aguilar (coord.), México, Universidad Autónoma Metropolitana, 2015, pp. 13-14.

³²⁴ Aguilar menciona que el repartimiento de poder genera identificación con los dirigentes políticos, de tal manera, que generan aceptación y credibilidad por parte de la sociedad. Sin embargo, con este mecanismo, a pesar de la identificación que se genera, se confirma como líder político al sujeto político que la otorga, pues en lugar de usar la represión para gobernar, usó la compensación y autonomía a sus pobladores. *Ibidem*, pp. 19-22.

³²⁵ Francisco Porrás. "Introducción. Gobernanza y redes de política pública en México" en Francisco Porrás (coord.), *Gobernanza y redes de política pública en espacios locales de México*, México, Universidad Nacional Autónoma de México, 2012, p. 9.

aspectos en los que se considera ineficaz a los agentes no gubernamentales, de manera que se complementan y crean redes que mantienen el sistema político.³²⁶

De esta forma, con PRONASOL el Estado cedió su participación en la política pública a los beneficiarios, lo cual generó una distribución de los recursos más transparente y efectiva que, aunado al contacto abierto y constante entre la sociedad y el gobierno, le dio credibilidad a la administración de Salinas, pues con esta estructura se atendía a la población que necesitara del programa de manera pronta y tomando en cuenta los requerimientos de la comunidad.

Con esta estructura de los programas, que alentaba la suma de acciones entre el gobierno y la sociedad para atender los problemas económicos y sociales, el término “solidaridad” tuvo un significado distinto, pues dejó de referirse a la unión autónoma de los ciudadanos ante la ineficacia gubernamental, para representar la cohesión entre dos entes iguales, el Estado y la población, en la que ambos alcanzarían un objetivo en común que, al menos en el discurso, era mejorar las condiciones en las que vivían los sectores más necesitados del país. La asociación de estas instancias era necesaria en esa temporalidad, pues necesitaban una de la otra; la primera requería de recursos para mejorar su entorno, mientras que la segunda, precisaba de la credibilidad y aprobación popular.

Este cambio de discurso del Estado para atender a la población, de paternalista a solidario, generó un contacto más abierto y horizontal con la sociedad; de esta manera, al compartir poder y responsabilidades, se despertó en los beneficiados un sentido de pertenencia e identificación hacia el gobierno, lo cual suscitó un sistema de reconocimiento gubernamental y de lealtad con más alcance que el que se origina con la ayuda condicionada en tiempos electorales.³²⁷

Además de lo mencionado, la promoción de las actividades de concertación por parte de los miembros de los comités para identificar la necesidad a resolver y la obligación de éstos de presentar la solicitud de obra a la Delegación, hizo ver a PRONASOL como un programa que, por primera vez, les preguntaba a las

³²⁶ *Ibidem*, pp.10-16.

³²⁷ Cardarelli y Rosenfeld, *Op. Cit.*, p.75.

comunidades qué era lo que necesitaban, de manera que la sociedad se sentía escuchada y atendida por la administración de Carlos Salinas, lo cual lograba una cercanía entre gobierno y sociedad más efectiva que cuando se ejecutaban políticas públicas de corte universalista; además con este sistema se logró una representación política con más credibilidad que la que se tenía con los partidos políticos.³²⁸

Por otro lado, al incorporar a los mismos beneficiados a los trabajos de mano de obra y al ceder el Estado sus funciones de planeador y concertador de obras públicas, no sólo le otorgó a la ciudadanía una participación política que se demandaba desde la década de los sesenta, sino que siguió los principios neoliberales que estipulan que, para que el gobierno tenga efectividad en la atención a la población, debe disminuir el actuar de los funcionarios gubernamentales y hacer subcontratación a empresas o involucrar a los directamente beneficiados.³²⁹ Además, promovía el individualismo al alentar a los miembros de una comunidad a sólo solucionar los problemas de su calle o colonia.³³⁰ Con lo que se intentó hacer ver a la gente los beneficios de la nueva doctrina adoptada por el gobierno.

Cabe mencionar que en la ejecución de PRONASOL en el Distrito Federal, no sólo actuaban los Comités, sino también diversas organizaciones rurales, como la Sociedad de Producción Rural, perteneciente a la Delegación Milpa Alta,³³¹ y urbanas, como Asociación Residentes de Álvaro Obregón,³³² muchas de las cuales, antes del comienzo del sexenio de Salinas, habían mostrado abiertamente su apoyo al FDN y su rechazo al PRI.

³²⁸ Edgar Hernández menciona que ante la deslegitimación que tiene el sistema universalista de atención social y los partidos políticos como órganos representativos, para obtener legitimidad y aceptación los nuevos dirigentes políticos deben procurar un mayor contacto entre la población y solucionar las problemáticas que conciernen a cada comunidad. Hernández Edgar, *Op. Cit.*, p. 239.

³²⁹ Escalante menciona que el neoliberalismo propone la participación de la sociedad ante el desprestigio de la actividad burocrática. Escalante, *Op. Cit.*, p. 213.

³³⁰ Viñas, *Op. Cit.*, p. 141.

³³¹ En la nota se menciona que cuando Salinas era candidato, estas organizaciones mostraron su aprobación hacia Cárdenas, pero con los resultados de PRONASOL le dieron su respaldo a la administración salinista en Elena Gallegos y Víctor Ballinas, "Paz diálogo y obras en el DF: Salinas" en *La Jornada*, México, año 8, núm. 2,722, 9 de abril de 1992, p. 35.

³³² Rodríguez Luis, "Entregará CSG 265 mil...", *Op. Cit.*, p. 23.

Con la ejecución de Solidaridad en la capital del país, las organizaciones referidas fueron financiadas por el Estado para su actuar, pero conservaban su autonomía administrativa; de esta forma, se crearon identificaciones y lealtades entre estos organismos y el gobierno salinista y se cooptaron a los líderes naturales, con lo cual se fortaleció el sistema político dominante y se atomizó la oposición encabezada por Cuauhtémoc Cárdenas.³³³ Además, con ello se podía tener un mejor control sobre las acciones de estas células sin intervenir en su actuar.³³⁴

Durante los seis años que duró el programa, se pavimentaron 41.3 millones de kilómetros cuadrados a nivel nacional. En el caso del Distrito Federal, se mejoraron 464 mil m² de vialidades y se beneficiaron 179 colonias.³³⁵ Comparando estas cifras con las de los demás estados, la capital del país fue la novena entidad federativa con menor actividad del programa, lo cual pudo obedecer a que su porcentaje de suelo urbanizado en esta demarcación era superior a las demás y que el tamaño de su territorio era menor que en el resto de los estados.

Sin embargo, la falta de aceptación que tenían en el Distrito Federal, tanto el presidente, como las instituciones del gobierno para atender las necesidades de la población, así como la premura del ejecutivo federal para hacer ver a los ciudadanos la atención gubernamental a los sectores sociales con un contexto económico y social adverso, fueron motores para la aplicación de PRONASOL en estas demarcaciones. De esta forma, en 1990, empezó la aplicación de Solidaridad en la Delegación Álvaro Obregón.³³⁶

³³³ Rusell, *Op. Cit.*, p. 186.

³³⁴ Las autoras muestran que cuando se financian organizaciones autónomas y se coordinan para actuar con el gobierno, se tiene un mejor control sobre sus actividades en Cardarell y Rosenfeld, *Op. Cit.*, p. 35.

³³⁵ El DF fue la novena entidad en la que menos miles de kilómetros cuadrados se urbanizaron por este programa precedida, por Zacatecas (393.5), Tabasco (366), Nayarit (309), Colima (256), Guanajuato (255), Chiapas (139), Veracruz (43.1) y Yucatán (35.7) en Secretaría de Desarrollo Social, *Solidaridad: Seis años de trabajo*, México, Programa Nacional de Solidaridad, 1994, p.126.

³³⁶ Cabe destacar que en Coyoacán se aplicó Solidaridad y se puso como meta 183,028 metros cuadrados de pavimentación. Sin embargo, no fue contemplada para este trabajo porque no se tienen cifras sobre su aplicación, las cuales suelen ser menores que las metas. "Programa de Solidaridad para el desarrollo de los Pedregales Coyoacán", AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 30. Departamento del Distrito Federal, caja 2, exp.02, f. 14.

Durante el año de 1990, se realizó un diagnóstico en el que se identificaron las necesidades prioritarias de la población en cuanto a infraestructura; en éste se confirmó que la Delegación referida necesitaba 585,691 metros cuadrados de pavimentación.³³⁷ En 1991 empezaron las obras por medio de la organización de los comités de Solidaridad y hacia 1992 se tenían los siguientes resultados.

En el periodo de 1991-1992, se pavimentaron 193,278 metros cuadrados de vía, lo cual significó una cobertura del 33% de las necesidades de los pobladores de la Delegación Álvaro Obregón y representó el 41.65% de la pavimentación que hizo Solidaridad en el Distrito Federal en los seis años de acción (ver gráfica 1).³³⁸ Estas cifras nos arrojan que, si bien el programa atendió sólo de manera parcial las demandas de los residentes esta demarcación, la misma tuvo una especial atención por parte de las acciones del programa.

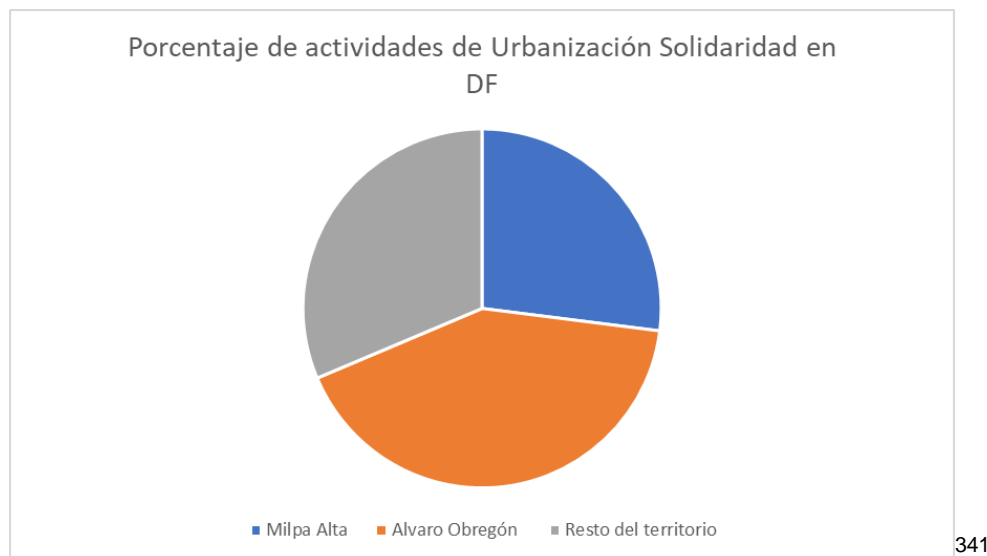
En el caso de Milpa Alta, las actividades de Solidaridad se concentraron en 1992, año en el que se actuó con gran intensidad dentro de esta demarcación. En esta temporalidad se implementaron 125,343 metros cuadrados de pavimento en 12 colonias y se beneficiaron 2,562 familias aproximadamente.³³⁹ Esto representó un 27% de la cobertura a nivel Distrito Federal, que, comparado con Álvaro Obregón, fue un 14.65% menor (ver gráfica 1).³⁴⁰

³³⁷ "Solidaridad en Álvaro Obregón...", *Op. Cit.*, f. 8.

³³⁸ *Ibidem*, f. 10.

³³⁹ Cifras que pude calcular a partir de la revisión de cada una de las actas constitutivas que se generaron en Milpa Alta en el año de 1992 y la suma de los datos obtenidos en cuanto a metros cuadrados pavimentados y familias beneficiadas.

³⁴⁰ Elaboré estos porcentajes comparando los datos arrojados con las cifras a Secretaría de Desarrollo Social, *Solidaridad. Seis años...*, *Op. Cit.*, p.126.



Gráfica 1. Relación entre la aplicación de Urbanización de PRONASOL en Milpa Alta y Álvaro Obregón respecto al resto del Distrito Federal.

Esta mayor cobertura de Solidaridad hacia Álvaro Obregón respecto a Milpa Alta pudo obedecer a la población de estas Delegaciones; ya que mientras que la segunda tenía 63,654 pobladores, con gran porcentaje dedicado a la agricultura,³⁴² la primera contaba con 642,753, la mayor parte dedicada a las actividades de manufactura y comercio,³⁴³ de manera que necesitaban de más caminos eficientes para trasladarse a sus centros de trabajo; además, al tener mayor densidad poblacional, era más probable la propagación de las enfermedades causadas por el polvo proveniente del suelo irregular, por lo que se requería una mayor cobertura en esta demarcación.

En el caso de Agua y Drenaje Solidaridad, se sabe que a lo largo de los seis años de la ejecución de PRONASOL, se instalaron 358 sistemas de agua potable en el Distrito Federal. Si se comparan estas cifras con las aplicadas en los demás estados tenemos que esta demarcación fue la décimo tercer mayor beneficiada; sin

³⁴¹ Gráfica elaborada por mí a partir de las cifras obtenidas en los diversos archivos que muestran las obras realizadas por PRONASOL en estas dos delegaciones, los cuales se encuentran en el AGN.

³⁴² Cifra de 1990. INEGI, *Milpa Alta. Cuaderno estadístico delegacional 1994*, México, INEGI, 1994, p. 13

³⁴³ Cifra tomada de 1990. INEGI, *Álvaro Obregón. Cuaderno de información básica delegacional 1992*, México, INEGI, 1992, p. 17.

embargo, esta zona fue en la que hubo más beneficiarios a nivel nacional, pues se tuvieron 3,110,936 personas atendidas.³⁴⁴

Por otro lado, a lo largo de los seis años de ejecución del programa en el Distrito Federal, se construyeron 10 sistemas de drenaje y resultaron beneficiadas 3,306,533 personas.³⁴⁵ Estas cifras, junto con las anteriores, nos muestran que, a pesar de que la capital del país fue de las zonas en las que menos se destinaron las instalaciones de agua potable y alcantarillado, fue en donde hubo más beneficiarios a nivel nacional.

Lo anterior obedeció a la densidad demográfica de la entidad, que era de 5,754 habitantes por kilómetro cuadrado (la más alta del país en 1990),³⁴⁶ al tamaño de las obras de infraestructura que se realizaron en cuanto a metros lineales y a que las instalaciones implementadas se conectaban a los grandes sistemas hídricos primarios que prevalecían en la ciudad.³⁴⁷ El alto número de beneficiados respecto a los sistemas de drenaje construidos fue un claro ejemplo de las políticas públicas que se intentaron aplicar con la doctrina neoliberal, que estipulaba que había que lograr la mayor eficacia con el menor número de recursos posible.

Además de las delegaciones anteriores, se abordará la implementación del programa en la Venustiano Carranza;³⁴⁸ la cual, como ya se mencionó, a pesar de estar en una zona céntrica y con alta cobertura de los servicios, éstos eran rudimentarios. Tal fue el caso de la colonia Peñón de los Baños, misma en la que

³⁴⁴ Secretaría de Desarrollo Social, *Solidaridad. Seis...*, *Op. Cit.*, p. 126.

³⁴⁵ *Loc Cit.*

³⁴⁶ Centro de Estudios de las Finanzas Públicas, *México: Densidad de población por entidad federativa*, México, Cámara de Diputados, 2007, www.cefp.gob.mx/intr/bancosdeinformacion/estatales/indicadores_socioeconomicos/is002.xls. (Consultado el 9 de octubre de 2018)

³⁴⁷ Se menciona que en las colonias populares se incorporaron largos sistemas de agua y drenaje a los existentes, mientras que en las zonas rurales las instalaciones se conectaron a pozos y se construyeron plantas de almacenamiento de agua en Programa Nacional de Solidaridad. La solidaridad en el desarrollo nacional..., *Op. Cit.*, f. 44.

³⁴⁸ Cabe destacar que el programa también se aplicó en Los Pedregales en Coyoacán, poniéndose como metas instalar 1,100 metros lineales de sistemas de agua potable, 35,000 metros cúbicos de tanques de almacenamiento y 140,950 metros lineales de drenajes. Sin embargo, no se tomó en cuenta en el estudio debido a que no se encontraron cifras sobre la aplicación del programa, las cuales suelen ser menores a los objetivos planteados. "Programa de Solidaridad para el desarrollo de los Pedregales Coyoacán...", *Op. Cit.* f. 16.

por sus características geográficas y la situación socioeconómica de sus habitantes se implementaron instalaciones de agua y alcantarillado obsoletas, las cuales contaminaban el subsuelo y los mantos acuíferos subterráneos.³⁴⁹ También en la colonia Magdalena Mixhuca, a pesar de estar en territorio plano, existían las irregularidades mencionadas.

En la Delegación Álvaro Obregón, durante 1990, se realizó un diagnóstico en el que se identificaron las necesidades de sistemas hídricos en ésta, en los dos años siguientes, con la participación de los Comités y el financiamiento de Solidaridad se realizaron las obras correspondientes, de modo que hacia 1992 se construyeron 16,614 metros lineales de instalaciones de agua y 15,801 metros lineales de drenaje, con lo cual se satisfizo en un 42% y 41% respectivamente, la falta de estos servicios.³⁵⁰

En Milpa Alta, con la mano de obra de los vecinos y el dinero del programa, se construyeron 19,660 metros lineales de instalaciones de agua potable y 20,263 de drenaje, con lo que se beneficiaron 1,077 familias con el primer servicio y 1,152 con el segundo.³⁵¹ Aunque no hay un número conciso de habitantes por familia en esa Delegación, si se toma en cuenta que cada familia contaba con al menos dos integrantes³⁵² y se compara esto con la población que carecía de un sistema hídrico, se tiene que hubo una cobertura por lo menos del 52% en cuanto a agua potable y del 2.2% en drenaje, lo cual nos habla de que a pesar de que el número implementado de infraestructura de agua y drenaje fue similar, la solución fue desigual, ya que había un mayor número de necesitados del segundo servicio.

³⁴⁹ “Informe de labores de la Delegación Venustiano Carranza”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 30. Departamento del Distrito Federal, caja 3, exp. 4. f.10.

³⁵⁰ Cifras tomadas a partir de la demanda de metros lineales de sistemas de agua y drenaje que se necesitaban y lo que cubrió PRONASOL. “Solidaridad en Álvaro Obregón...”, *Op. Cit.*, f.7.

³⁵¹ Cifras obtenidas por mí a partir de la consulta de cada una de las Actas Constitutivas que se realizaron entre los comités de solidaridad en el año de 1992, las cuales se encuentran en el Archivo General de la Nación.

³⁵² En este caso se toma en cuenta la definición de la Real Academia de la Lengua que considera a la familia como un grupo de personas emparentadas entre sí que viven juntas y considerando que con grupo de personas es a partir de dos individuos. Real Academia de la Lengua, *Diccionario de la lengua española*, Madrid, 23ª edición, 2014, <http://dle.rae.es/srv/fetch?id=HZnZiow>. (Consultado el 10 de octubre de 2018)

Por otro lado, en la Delegación Venustiano Carranza, el programa se comenzó a aplicar hasta 1993. A pesar de que en los planes estaban contempladas las colonias Magdalena Mixhuca y Peñón de los Baños, sólo se aplicó en la segunda; en esta zona los Comités en conjunto con PRONASOL, construyeron 77 conexiones de agua potable, beneficiando a un igual número de familias³⁵³ y 104 de drenaje, arrojando un mismo número de familias beneficiadas.³⁵⁴ A diferencia de lo aplicado en Álvaro Obregón y Milpa Alta, en esta demarcación, más que una implementación de instalaciones hídricas, se realizó una incorporación de las viviendas al sistema principal de agua y alcantarillado, con lo cual se evitó la contaminación del subsuelo y se garantizó un servicio más eficiente.³⁵⁵

Si se compara la atención que tuvo Venustiano Carranza, con la que tuvieron Álvaro Obregón y Milpa Alta, esta es mínima; sin embargo, a pesar de la cobertura y las características de la Delegación en las que había suelo en su mayoría regular y estaba ampliamente urbanizada, era importante tener servicios de Solidaridad en las zonas céntricas, pues mayor número de gente podía ver las acciones que evidenciaban las acciones del gobierno a favor de la población. Además, con estas obras se podía mostrar que el programa tenía una línea de acción, no sólo en las áreas apartadas, sino hasta en las más integradas a la ciudad.

Como se puede ver, Álvaro Obregón fue la Delegación con mayor cobertura de Urbanización Solidaridad y Agua y Drenaje Solidaridad; lo cual posiblemente se debió al ser la demarcación con mayor número de habitantes, y por tanto, de solicitantes de los servicios referidos;³⁵⁶ además, al estar las zonas atendidas más cerca de las áreas céntricas, así como las vialidades primarias y secundarias de la capital, los habitantes de otros lugares podían constatar con mayor facilidad las

³⁵³ "Informe de labores de la Delegación Venustiano Carranza...", *Op. Cit.*, f. 12.

³⁵⁴ *Ibidem*, f. 14

³⁵⁵ Se menciona que en muchos casos urbanos populares había un mantenimiento y conexión al sistema de agua potable o drenaje principal. "Programa Nacional de Solidaridad. La solidaridad en el desarrollo ...", *Op. Cit.*, f. 44.

³⁵⁶ Álvaro Obregón contaba con 850.3 miles de habitantes hacia 1987. "Anuario Estadístico de Distrito Federal 1989...", *Op. Cit.*, f. 14.

acciones que hacía el programa del presidente por elevar el nivel de vida de los habitantes, lo cual le daba aceptación por parte de los gobernados.

En Milpa Alta, también la ejecución del programa fue importante, pues logró que cierto número de gente en esta Delegación tuviera acceso al agua potable y drenaje; además, con estas acciones se mostró a la ciudadanía que PRONASOL podía llegar a zonas rurales y apartadas de la capital, las cuales habían tenido poca atención por parte de las políticas públicas. Con esto, se pudo hacer ver la efectividad de la administración de Salinas para atender a la población carente de los servicios indispensables para satisfacer sus necesidades básicas.

Con estos dos programas se hizo ver los ciudadanos, por medio de obras públicas visibles, que la administración encabezada por Carlos Salinas no tenía por objetivo dar dádivas a la población o bienes perecederos que sólo solucionaran necesidades inmediatas, sino que intentó mejorar el nivel de la comunidad de forma permanente a través de la optimización de las vías de comunicación y de la transformación de la apariencia física de los vecindarios; de esta manera el aspecto material representó un claro discurso de preocupación del gobierno por atender las demandas sociales del sector popular urbano, mismo que en tiempos anteriores no había sido tomado en cuenta para la aplicación de programas sociales.³⁵⁷

Como se pudo ver, las acciones de estos programas llegaron hasta las zonas apartadas y poco accesibles del Distrito Federal, lo cual fue favorable no sólo para los beneficiados que disfrutaban de los servicios de sus localidades, sino para tratar la crisis política que se vivía; pues se solucionaron problemáticas urgentes de las comunidades lejanas de los centros burocráticos, con lo cual se logró una estabilidad y control social, pues el gobierno incrementó su espacio de influencia y el actuar de los Comités estaba regulado y supervisado por los funcionarios de Solidaridad.³⁵⁸ Además, al construirse las obras de infraestructura en lugares tan

³⁵⁷ Los autores señalan que las políticas públicas del gobierno deben hacer ver a la población que se está actuando en su favor, de manera que el Estado tenga la aceptación necesaria; de esta forma, a través de las obras materiales Solidaridad les hacía ver a los ciudadanos la disposición para actuar por ellos. Cordera y Lomelí, *Op. Cit.*, p. 270.

³⁵⁸ Cardarelli y Rosenfeld, *Op. Cit.*, p. 34.

inaccesibles como los abordados, se constataban los alcances de las acciones de PRONASOL en favor de la población.

Si bien tanto Agua y Drenaje, como Urbanización Solidaridad implementaron y optimizaron los servicios básicos de los beneficiarios y mejoraron de manera permanente el entorno en el que éstos vivían, los programas fueron poco eficaces para garantizar un mejor nivel socioeconómico de los destinatarios pues, por un lado, aunque PRONASOL se enfocó en proporcionar alivio inmediato a las personas con un entorno de vivienda adverso por medio de la implementación o mejora de obras de equipamiento e infraestructura para garantizar un piso social básico que permitiese mejorar el nivel de vida de la población, no se tuvieron como prioridades del programa aumentar la tasa de empleos o incrementar los salarios de los trabajadores, lo cual hace que las personas asciendan económicamente.³⁵⁹

Por otro lado, para ser beneficiario de PRONASOL, se tomaba en cuenta su lugar de residencia por encima de su lugar en el sistema productivo, de manera que, a pesar de que en la administración encabezada por Salinas se optimizaron las condiciones del entorno en las que vivían los beneficiados, con la implementación de políticas neoliberales durante la gestión salinista, que incluían contención del salario mínimo y el aumento de la subcontratación, se descuidaron las condiciones laborales de gran parte de los trabajadores, de manera que hacia 1993, el 20% de la población capitalina tenía precariedad de ocupación o era desocupada.³⁶⁰

Este tipo de condiciones, disminuyeron las oportunidades de movilidad socioeconómica ascendente para las personas en situación de pobreza y aumentó la desigualdad;³⁶¹ de esta forma Solidaridad representó un paliativo ante la crisis

³⁵⁹ Patricio Solís menciona que el trabajo es uno de los principales medios, si no es que el más importante, para lograr el bienestar mediante las retribuciones y la distribución de recursos que derivan de él. Mediante el trabajo se resume la distribución económica que hay en la sociedad y ayuda a entender el sistema de desigualdad. Patricio Solís, "Cambio estructural y movilidad ocupacional en Monterrey, México" en *Estudios Sociológicos*, México, El Colegio de México, vol. XXIII, núm.67, enero-abril 2005, pp. 54-56.

³⁶⁰ S.A., "En condiciones críticas de ocupación a desocupado uno de 5 habitantes" en *La Jornada*, México, año 9, núm. 3,075, 2 de abril de 1993, p. 39.

³⁶¹ Yashine nos muestra que PRONASOL no se tuvo como propósito acabar con la pobreza, pues durante la administración de Salinas se promovieron políticas económicas neoliberales que, comparadas con las implementadas en el modelo de la Industrialización por Sustitución de

económica que se vivía y la implantación del modelo económico neoliberal, así como un agente de aprobación política y contención social, más allá de ser un vehículo para ascender económicamente.³⁶²

3.2 Salud Solidaridad

Los programas de mejoramiento urbano de PRONASOL no sólo cambiaron el entorno físico de la población, sino que con la implementación de estos servicios se pudo evitar en cierta medida la propagación de infecciones producto de tolvaneras y pocas condiciones de higiene. Complementado a lo anterior, se tomaron medidas para que, por medio de la atención médica y la prevención de enfermedades, se garantizara el bienestar de la ciudadanía. De esta forma, se ejecutó el Programa de Solidaridad en Atención a la Salud de la Población Marginada del Distrito Federal.

Hacia los inicios de la administración de Carlos Salinas de Gortari, el Distrito Federal era la entidad federativa que contaba con menos marginación en materia de equipamiento de salud, ya que por cada 10,000 habitantes, la capital del país contaba con 7.5 consultorios, 20.7 camas, 25.2 médicos y 43.2 enfermeras; estas cifras era más alta que los demás estados de la república y que el promedio nacional de 4.3 en el primer rubro, 7.8 en el segundo, 10.7 en el tercero y 16.1 en el cuarto.³⁶³

Por otro lado, un 70.9% de la población capitalina era derechohabiente en los sistemas de salud públicos pertenecientes al Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) y al Instituto de Seguridad y Servicios Sociales para los Trabajadores del

importaciones, aumentaron la desigualdad y precarizaron las condiciones laborales de los trabajadores, las cuales es necesario mejorar porque de esa manera, a largo plazo, una persona puede ascender económicamente. Da a conocer que Solidaridad fue un fracaso como programa social, pues no mejoró las condiciones económicas de las personas en Iliana Yashine, *Op. Cit.*, pp. 48-51.

³⁶² Isabel Rosseau nos refiere que PRONASOL sirvió como un paliativo que solucionaba a largo o corto plazo las necesidades de las personas, pero no atacaba el problema económico de fondo en Rosseau, *Op. Cit.*, pp. 373-375.

³⁶³ Las cifras son de 1990 y se comparan con las cifras de otros estados se tiene que las instalaciones de salud en el Distrito Federal eran más abundantes que en el resto del país. Se muestran sólo instalaciones del sector público. Rafael Lozano, et. al., *Salud, pobreza y desigualdad en México*, México, El Nacional, 1993, p. 199.

Estado (ISSSTE), siendo ésta la segunda zona con más beneficiarios después de Coahuila, que contaba con el 72.3% de sus pobladores afiliados.³⁶⁴

Sin embargo, como ya se mencionó, los problemas económicos de la década de los ochenta causaron un aumento en el índice del desempleo formal a nivel nacional, lo cual se tradujo en que gran porcentaje de la PEA perdiera su derecho a los servicios médicos que otorgaban el IMSS o el ISSSTE; agregado a esto, la disminución del poder adquisitivo que había imperado en todo el país no permitía costear las atenciones médicas particulares. Además, si bien en el Distrito Federal había gran cantidad de centros de atención respecto a los demás estados, éstos estaban concentrados en las zonas céntricas, de modo que se dejaba a la población de las colonias alejadas sin goce de este derecho.³⁶⁵

Asimismo, en el Distrito Federal, se tenía un alto riesgo de contraer enfermedades, pues era una zona altamente contaminada, de tal forma que la población capitalina estaba constantemente expuesta a los gases tóxicos emanados de los automóviles y las fábricas, a las heces fecales de personas y animales, a la basura que se dejaba a la intemperie y al agua contaminada, todo lo cual ponía en riesgo su salud. Además, la densidad poblacional era un factor que aumentaba el número de contagios de una enfermedad.³⁶⁶ De esta forma, fue necesario implementar un programa que se destinara a un sector poblacional con un panorama económico y ambiental adverso para prevenir y atender sus problemas de salud.

La salud es uno de los derechos humanos fundamentales que establece la Constitución, por este motivo, el Estado tiene la obligación de proveer las condiciones para que la población acceda a éste; al no cumplir las instituciones

³⁶⁴ Cifras tomadas en el año de 1987 en *Ibidem*, p. 178.

³⁶⁵ Se muestran los problemas que hacían que, a pesar del número de instalaciones, no se lograra una cobertura total en los servicios de salud por el decrecimiento en el número de derechohabientes y de equipamiento. Consejo Consultivo del Programa Nacional de Solidaridad, *El combate a la pobreza...*, *Op. Cit.*, p. 43.

³⁶⁶ *Ibidem*, p. 42.

gubernamentales con su deber, se puede tener una falta de credibilidad por parte de la población que no ve satisfechas sus necesidades.³⁶⁷

De esta forma, al disminuir su responsabilidad de proveer servicios médicos a la sociedad y al no crear condiciones para incrementar el número de derechohabientes a las instituciones públicas de salud durante la década de los ochenta, el gobierno perdió aceptación por parte de los ciudadanos, la cual era necesario recuperar, por medio de la garantía a este derecho, ante la inconformidad de los capitalinos hacia el sistema político y el presidente entrante.

Fue por ello que, como parte de las acciones de Salud y Solidaridad en la capital del país, en agosto de 1990 se implementó como medida piloto el Programa de Solidaridad en Atención a la Salud de la Población Marginada del Distrito Federal, con el cual se cohesionó PRONASOL con la Dirección General de Servicios de Salud del Distrito Federal bajo el objetivo de incrementar la atención médica hacia los pobladores de las delegaciones Álvaro Obregón y Gustavo A. Madero que carecían de los recursos para acceder al servicio médico o que vivían alejados de centros de salud del gobierno.³⁶⁸

Es probable que se haya elegido Gustavo A. Madero porque en ese lugar hay zonas de suelo inestable como la Sierra de Guadalupe, en la que mucha población se había asentado irregularmente ante la falta de capacidad económica para costear una vivienda en un espacio más seguro, de forma que estaba alejada de los servicios médicos ya asentados en las áreas céntricas de la Delegación; asimismo, en esta demarcación se encontraban grandes plantas industriales, de modo que los vecinos tenían gran riesgo de contraer enfermedades derivadas de los contaminantes de las fábricas y los automóviles; además, en la zona se producía

³⁶⁷ Samuel León menciona que la salud es un derecho fundamental al igual que a la vida, al trabajo y a la vivienda, por lo cual el Estado tiene la obligación de otorgarla a los ciudadanos, de modo que, al no garantizarla, se pierde legitimidad. Samuel León, "Política Social y Salud" en *Las políticas sociales de México en los años noventa*, México, UNAM, Instituto Mora, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales y Plaza Valdés editores, 1996, pp. 237-238.

³⁶⁸ "Programa de Solidaridad en Atención a la Salud", AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 30. Departamento del Distrito Federal, caja 1, exp.8, f. 2.

gran cantidad de basura y tolveneras que podían afectar a la salud de los residentes.³⁶⁹

Por otro lado, es posible que también haya sido seleccionada la Delegación Álvaro Obregón para las operaciones del programa debido a que, además de las características mencionadas en el apartado anterior, en la demarcación había tiraderos a cielo abierto, lo cual ponía a la población cercana a éstos en un estado de vulnerabilidad frente a las enfermedades ocasionadas por los desechos; además, la zona industrial de Mixcoac generaba gases nocivos que ponían en riesgo la salud de los vecinos.³⁷⁰

Para el estudio de este programa se tomarán en cuenta los años de 1990 y 1991, años en los que se comenzaron a implementar las acciones de PRONASOL en el Distrito Federal, cuando el rubro de salud tuvo más presupuesto dentro de Solidaridad y por ser de la temporalidad en la que existe mayor información disponible. De esta forma, se podrá conocer si los recursos destinados al programa, las acciones ejecutadas, así como sus resultados se dieron de manera progresiva o representaron un retroceso en los ámbitos de trabajo y cobertura.

Para la operación de este programa, primero se hacía una reunión entre los funcionarios de Solidaridad y los de representantes de las Delegaciones beneficiarias con el fin de detectar las zonas con mayor marginación; posteriormente, se hacía un recorrido a estas áreas con el fin de localizar los puntos que tenían más rezago en materia de equipamiento de salud; después se mapeaban los lugares que se iban a atender y se les numeraba en orden de prioridad.³⁷¹ Con esta metodología de acción, PRONASOL intentaba actuar en puntos muy focalizados de la población, de manera que se atendiera a las personas que realmente necesitaran el servicio; por otro lado, representó un ahorro, pues con

³⁶⁹ INEGI, *Gustavo A. Madero. Cuaderno de información básica delegacional 1989*, México, INEGI, 1989, p. 3.

³⁷⁰ INEGI, *Álvaro Obregón. Cuaderno de Información Básica Delegacional...*, *Op. Cit.*, p. 3.

³⁷¹ "Programa de Solidaridad en atención...", *Op. Cit.*, f. 5.

estas acciones se intentó disminuir el gasto que generaban los programas universalistas.³⁷²

Posteriormente, el personal médico que participó en el programa era capacitado para atender a la población y asignado a las colonias que tenían que atender durante la operación del programa. Asimismo, se elaboraban listas de los participantes para el control de su asistencia, puntualidad y efectividad. Además, se contrataba un servicio de autobús para el traslado de las brigadas, se imprimían folletos y se adquirían insumos para la prevención de enfermedades.³⁷³

Una vez hecho esto, se hacían labores de mantenimiento de unidades médicas móviles destinadas para la atención médica, se propagaba el programa en las comunidades beneficiarias a través de los jefes de manzana y los representantes de colonias y se elaboraba el material de difusión para la prevención de enfermedades. Posteriormente, se ejecutaban simulacros de operación que intentaban capacitar al personal médico y humano que compondría las brigadas.³⁷⁴

Para el otorgamiento de atención médica a la población necesitada, se emplearon unidades médicas móviles con el equipamiento sanitario necesario y brigadas de salud, conformadas por un médico, una enfermera y un promotor. Estos equipos se concentraban en las entradas de los hospitales más cercanos a los lugares donde se prestarían los servicios. Acto seguido, salían hacia la ubicación que se les había asignado para realizar las siguientes actividades:

El médico general otorgaba consultas a mujeres embarazadas, tratamiento antiparasitario, proporcionaba sobres de hidratación y otorgaba pláticas de tratamiento y prevención de enfermedades. El cirujano dentista daba atención odontológica y charlas acerca del cuidado bucal. La enfermera apoyaba con la organización y control de los demandantes del servicio e identificaba a los menores

³⁷² Se menciona que ante todo el Estado neoliberal debe de ahorrar por medio de la focalización de recursos para los programas sociales. Carlos Viñas, "De ambulancias, bomberos y policías: la política social del neoliberalismo" en *Las políticas sociales de México en los años noventa*, México, México, UNAM, Instituto Mora, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales y Plaza Valdés editores, 1996, p. 141.

³⁷³ "Programa de Solidaridad en atención a la salud...", *Op. Cit.*, f. 6

³⁷⁴ *Ibidem*, f. 7.

de cinco años para aplicarles las dosis apropiadas en caso de no tener las vacunas al corriente. El promotor hacía un recorrido alrededor de las calles cercanas a la unidad móvil con el fin de invitar a la población a acudir con el personal de salud para recibir atención médica.³⁷⁵

Ante la insuficiencia de unidades móviles equipadas para cubrir la atención de la población objetivo, se enviaban a los equipos de salud en autobuses a las comunidades que había que atender. Éstos debían presentarse en las oficinas de la Delegación y de ahí partían a las colonias que se les había asignado atender. Una vez ahí se hacía un listado de los domicilios en los que la gente había aceptado participar en el programa y se les hacían consultas médicas y aplicación de suero y desparasitantes a domicilio.³⁷⁶

Cuando terminaban las atenciones y evaluaciones de las brigadas, la población beneficiada con el programa recibía atención médica continua en los consultorios del Distrito Federal de manera permanente, de modo que, aunque las brigadas sólo actuaron durante una semana, los beneficiarios seguían teniendo un seguimiento sobre su salud.³⁷⁷

En el año de 1990, se integraron 70 brigadas, la duración de sus actividades fue de 18 días y estaban conformadas por un médico, una enfermera y un promotor de salud; por otro lado, se utilizaron 25 unidades móviles equipadas para la atención médica, las cuales eran complementadas con equipos de trabajo integrados por un médico, una enfermera un odontólogo y un promotor.³⁷⁸ Asimismo, el personal realizó 25,353 consultas externas generales; 7,308 revisiones odontológicas; 1,051 controles prenatales; 2,720 charlas de planificación familiar; aplicó 4,029 vacunas;

³⁷⁵ *Ibidem*, f. 8.

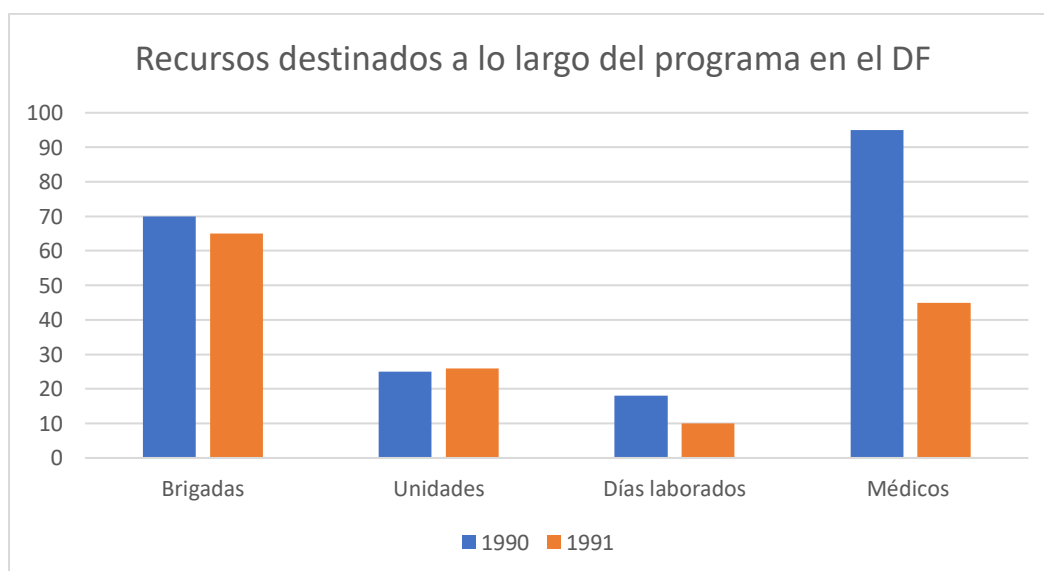
³⁷⁶ Se muestran las actividades que realizaban las brigadas para la atención a la salud. *Ibidem*, fs. 6-8.

³⁷⁷ *Ibidem*, f. 9.

³⁷⁸ Se dan a conocer los recursos humanos con los que se atendió a la población en 1990. "Segunda Semana de Solidaridad", AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 30. Departamento del Distrito Federal, caja 2, exp. 3, f. 51.

28, 919 sobres de hidratación oral; 109, 773 tratamientos antiparasitarios; así como 4,504 platicas a grupos sobre prevención de enfermedades.³⁷⁹

Hacia 1991 se puede ver un descenso en la conformación de los recursos humanos (véase gráfica 2), pues se integraron 65 brigadas, las cuales, a diferencia del año anterior, estaban compuestas solamente por una enfermera y una promotora de la salud (sólo el 30% de éstas contaba con un médico general); además, su tiempo de acción se redujo a 10 días. Asimismo, se destinaron 26 unidades móviles equipadas para la atención médica, complementadas con un equipo conformado por un médico, una enfermera un odontólogo y un promotor.³⁸⁰



381

Gráfica 2. Relación de datos en la que se muestran los recursos aplicados en los dos años que duró el programa en el Distrito Federal. “Segunda Semana de Solidaridad” AGN fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 30. Departamento del Distrito Federal, caja 2, exp. 3, fs. 51-53.

Las actividades realizadas en 1991 también disminuyeron respecto al año anterior (véase gráfica 3), pues se tuvieron 20,566 consultas externas generales; 5,075 revisiones odontológicas; 432 controles prenatales; 6,773 charlas de

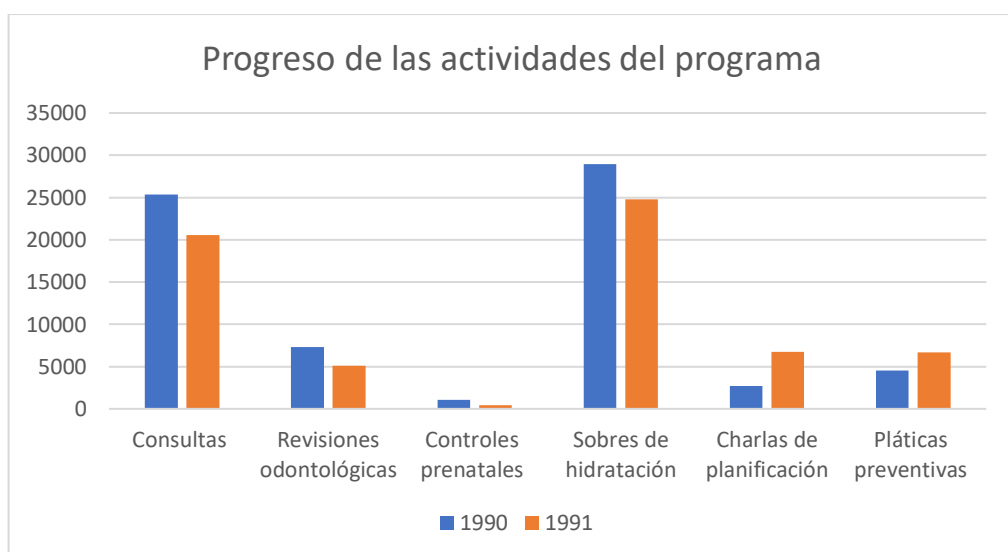
³⁷⁹ *Ibidem*, f. 54

³⁸⁰ *Ibidem*, f. 51.

³⁸¹ Gráfica elaborada por mí con datos de *Ibidem*, fs. 51-53.

planificación familiar; 4,132 vacunas; 24,810 sobres de hidratación; 39, 354 tratamientos parasitarios y 6,695 pláticas sobre la prevención de enfermedades.³⁸²

Si se comparan las cifras de 1991 con las de 1990 (ver gráfica 2), se tiene que hubo una disminución en cuanto a los recursos humanos y materiales destinados al programa; lo cual pudo obedecer a que en ese último año se incrementó el presupuesto de Solidaridad destinado a la instalación y remodelación de hospitales en el Distrito Federal.³⁸³ Aunque se aumentó a una la cantidad de unidades móviles y se conservó el personal médico de las mismas, en el caso de las brigadas, éstas disminuyeron un 9.28%, los días de actividad bajaron un 45% y los médicos participantes un 47%.



384

Gráfica 3. Acciones de Solidaridad en los dos años que se aplicó el programa en el DF con datos de “Segunda Semana de Solidaridad”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 30. Departamento del Distrito Federal, caja 2, exp. 3, fs. 51-53.

³⁸² *Ibidem*, f. 54.

³⁸³ Javier Rodríguez y Manuel Alonso, “Pronasol gastará \$33,000 millones en mejorar hospitales, informó Salinas” en *El Universal*, México, año 75, tomo 298, núm. 27,030, 14 de septiembre de 1991, p. 1.

³⁸⁴ Gráfica elaborada por mí en la que se comparan los resultados de las acciones del programa en los años abordados “Segunda Semana de ...”, *Op. Cit.*, f. 54.

Lo anterior se tradujo en un decremento del 25.82% en las consultas generales; una baja del 30.6% en las revisiones odontológicas; del 48.9% en los controles prenatales; 14.3% en la dotación de los sobres de hidratación oral; y 73.9% en los tratamientos parasitarios (ver gráfica 3). Por otro lado, hubo un incremento en las actividades en el ámbito de la prevención de enfermedades y embarazos, ya que se aumentaron un 249% las charlas de planificación familiar y un 148.3% las pláticas preventivas de afecciones.

A pesar de la disminución de los recursos y el tiempo de acción, hubo una tendencia al alza en la cantidad de actividades de prevención y tratamiento de enfermedades por día; ya que hubo un aumento del 35% en el caso de las consultas; del 25% en las revisiones odontológicas; del 348% en las charlas de planificación familiar; del 84% en las vacunas; del 54% en la dotación de sobres de hidratación oral; y del 168% de pláticas preventivas. Sólo hubo una disminución del 35% en tratamientos parasitarios y del 26% en los controles prenatales.³⁸⁵

Esta disminución de recursos y el aumento de carga de trabajo por día para el personal médico participante pudo obedecer a que a través de este accionar se intentaron seguir los cánones neoliberales que estipulaban que los programas sociales debían maximizar el presupuesto del Estado, evitar el engrandecimiento de la burocracia, aumentar la eficiencia de la misma y procurar que los recursos gubernamentales llegaran de manera efectiva y focalizada a los destinatarios;³⁸⁶ sin embargo, en términos reales, hubo una mayor cobertura en la atención a la salud cuando se operó con más médicos, enfermeras y días de trabajo.

Si bien la disminución de recursos y cobertura de Salud Solidaridad en 1991, año en que se celebraron elecciones federales para el Congreso, le quitaron al mismo algún propósito electoral,³⁸⁷ este programa tuvo ciertos mecanismos políticos en su operación que permitieron aumentar la simpatía de los beneficiados

³⁸⁵ Se muestran los porcentajes que subieron las actividades por día en *Ibidem*, fs. 54-55.

³⁸⁶ Se menciona las características de la política social que se intentó aplicar con el modelo neoliberal en Viñas, *Op. Cit.*, p. 151.

³⁸⁷ Moreno-Brid y Ross mencionan que cuando en un año en que se celebran elecciones, se incrementa el gasto público o se aumentan los recursos para la atención de la gente con el fin de conseguir electores en Moreno Brid y Ross, *Op. Cit.* p. 194.

hacia la administración de Carlos Salinas. En primer lugar, porque a través de éste se cumplió la obligación que tiene el gobierno para garantizar los derechos humanos, lo cual, según Samuel León, le da un reconocimiento por parte de la población beneficiada al actor político que los procura, dándole credibilidad a él y a las instituciones gubernamentales.³⁸⁸

Por otro lado, a pesar de que el envío de personal y unidades móviles respondió a que era más barato y rápido atender a las personas de esta forma que construyendo hospitales, con la visita a domicilio de los médicos, promotores y enfermeras se intentó generar un contacto más cercano entre la población beneficiada y el gobierno central, que el que se tenía con el IMSS, ISSSTE o la Secretaría de Salud; de esta forma, los beneficiarios constataban los esfuerzos gubernamentales para procurar este derecho fundamental, lo cual pudo derivar en la aprobación de la administración salinista.³⁸⁹

Sin embargo, el reconocimiento del que nos habla Samuel León³⁹⁰ no fue hacia las instituciones de salud del gobierno sino al presidente, ya que era el personal médico de PRONASOL el que atendía a la población y no la burocracia médica habitual, de modo que, ante la percepción ciudadana, era el líder del programa el que procuraba por el bienestar de la población y no el gobierno del Distrito Federal. En este sentido, es posible que la aplicación de Salud Solidaridad haya sido un factor para que Salinas ganara popularidad y aceptación, tanto entre los beneficiados, como con la gente que testificaba los alcances de las acciones de su administración para procurar los derechos fundamentales de los ciudadanos.³⁹¹

Las acciones de Solidaridad para mejorar el entorno en el que vivía la población no sólo estuvieron centradas en otorgar servicios de salud y optimizar los

³⁸⁸ León, *Op. Cit.*, p. 237.

³⁸⁹ Se menciona que cuando hay un contacto directo del líder político con la población, sin que esto signifique un apoyo de carácter electoral, se deriva en la aprobación del mismo. Steve Rosentone y John Hansen, "La lógica de la participación política" en *Política social y participación ciudadana. Ideas para la democracia, México*, Corporación editorial Mac, 1994, pp. 184-187.

³⁹⁰ León, *Op. Cit.* p. 237.

³⁹¹ Se da a conocer que las acciones de salud representaban la preocupación del gobierno por satisfacer este derecho de la sociedad, aunque no se lograra la cobertura ni la efectividad que se necesitara. Concepción, *Op. Cit.*, pp. 495-496.

servicios de urbanización, sino que se emprendieron actividades para mejorar la seguridad de la población a partir del mejoramiento de los centros penitenciarios, lo cual se mencionará a continuación.

3.3 Programa Nacional de Solidaridad Penitenciaria

Con la disminución de las condiciones de vida de la población a raíz de la crisis económica iniciada a principios de los ochenta, no sólo se dio paso a movimientos de unión y acción por parte de los miembros de la sociedad con el fin de enfrentar el adverso panorama que se vivía, sino que también esta difícil situación fue un factor importante para que se aumentara la criminalidad en el país durante gran parte de la década mencionada.³⁹² A nivel nacional, los índices delictivos registraron un incremento del 70% de 1983 a 1987; ³⁹³ asimismo, el número de presuntos delincuentes subió de 7,230 en 1982 a 16,237 en 1988, lo cual nos da un incremento del 129% en este rubro; además, la cantidad de sentenciados incrementó de 7,546 en 1982 a 14,053 en 1988; representando un crecimiento de 86.2%.³⁹⁴

El Distrito Federal fue una de las entidades en las que más aumentó la criminalidad, pues el número de presuntos culpables se acrecentó de 743 en 1982 a 2,476 en 1988, que representa un aumento del 233% en este aspecto; asimismo, la cantidad de sentenciados ascendió de 659 condenados en 1982 a 1,953 en 1988, representando el 196.3%; con lo cual se superó el porcentaje obtenido a nivel

³⁹² Si bien no se intenta criminalizar la pobreza o la disminución de las condiciones de vida de la población, el autor menciona que en los territorios donde más se registra violencia es donde hay desigualdad socioeconómica y exclusión educativa y laboral, de manera que un panorama económico y social adverso para la población es un agente importante que alienta el crecimiento de la criminalidad. Véase Mauricio Olavarría, *Delito y violencia. Causas, consecuencias y estrategias de prevención*, Chile, Universidad de Santiago, noviembre 2007, pp. 14-15.

³⁹³ Miguel Cabildo y Raúl Monge tomaron sus cifras de la Secretaría de Gobernación en Miguel Cabildo y Raúl Monge, "El Distrito Federal, la ciudad del miedo" en *Proceso*, México, núm. 630, 26 de noviembre de 1988, p.24.

³⁹⁴ Se toma como "presuntos" a las personas que son internadas y que esperan sentencia. Se consideró contemplar las cifras de los internos del fuero federal, puesto que son los destinatarios principales del programa. Las cifras, tanto de sentenciados como de presuntos delincuentes, a nivel nacional y del Distrito Federal, fueron tomadas en Pablo Piccato, et.al., *Estadísticas del crimen en México: Series Históricas 1926 – 2008*, Estados Unidos, Universidad de Columbia, 2017, <https://ppiccato.shinyapps.io/judiciales/>. (Consultado el 12 de septiembre de 2018). El autor obtuvo sus números del INEGI. Los porcentajes fueron calculados por mí.

nacional.³⁹⁵ Además, hacia 1988, diariamente se cometían más de 300 robos, alrededor de 12 homicidios y de cuatro a diez violaciones.³⁹⁶

El aumento de la criminalidad en el país agravó los efectos sociales de la crisis de la década de los ochenta, ya que, agregado a la adversidad económica que se vivía, se aumentó la sensación de inseguridad por parte de la población víctima de los crímenes e incrementó la desconfianza entre los vecinos.³⁹⁷ Además, esta situación representó un problema para las autoridades, pues al aumentar la delincuencia y los detenidos, se acrecentó la población carcelaria un 8.4% en los años de 1980 a 1986³⁹⁸ y un 18.5% de 1988 a 1989;³⁹⁹ lo que originó que se dificultara el control y el correcto mantenimiento de los internos.

La sobrepoblación de los centros de readaptación causó una crisis social dentro los mismos, pues se originaron e intensificaron prácticas indebidas por parte de la administración, como corrupción y exceso de fuerza; además, ante el debilitamiento de las condiciones de seguridad en los penales, se propiciaron sistemas de autogobiernos en los que los reclusos tenían el control de las prisiones y se acrecentaron las fugas, riñas, motines y delitos dentro de las cárceles.⁴⁰⁰ Este tipo de cuestiones le restaron credibilidad al gobierno en cuanto al manejo de la delincuencia;⁴⁰¹ pues, además del contexto de inseguridad que se vivía, la situación de los penales no era propicia para la readaptación de los presos y no había un control de los mismos, lo cual dejaba dudas sobre la efectividad de las penitenciarías para disminuir la criminalidad en el país.

³⁹⁵ *Loc. Cit.*

³⁹⁶ Cabildo y Monge, *Op. Cit.*, p. 24

³⁹⁷ Se menciona que el aumento de la delincuencia en el Distrito Federal generó pánico entre los vecinos, aumentó el distanciamiento entre los habitantes y disminuyó la credibilidad hacia el gobierno. *Ibidem*, p. 25.

³⁹⁸ Se da el aumento del porcentaje a nivel nacional. "Programa Penitenciario Nacional 1991-1994" AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 04. Secretaría de Gobernación, caja 3, exp. 1, f. 1959.

³⁹⁹ "Programa Nacional de Solidaridad Penitenciaria", AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 4. Secretaría de Gobernación, caja 3, exp. 3, f. 3.

⁴⁰⁰ Programa Penitenciario Nacional..., *Op. Cit.*, fs. 1957-1960.

⁴⁰¹ En el artículo se da a conocer que la criminalidad en la capital había afectado en la confianza y credibilidad que le tenían los ciudadanos hacia las instituciones del gobierno. Cabildo y Monge, *Op. Cit.*, p. 25.

Fue por ello que, en 1990, el presidente Carlos Salinas de Gortari puso en marcha el Programa Nacional de Solidaridad Penitenciaria (PRONASOLPE); para su ejecución hubo una colaboración entre el ejecutivo, el secretario de Gobernación, encargado de la seguridad interior, la Dirección General de Prevención y Readaptación Social (DGPRS) y los gobernadores de los estados con el fin de conocer la situación técnica y jurídica de los reos del fuero federal en el país, de modo que estos últimos mejoraran sus condiciones de vida.⁴⁰²

PRONASOLPE tuvo por objetivos principales: I) despresurizar internos federales, II) levantar el Censo Nacional Penitenciario y III) actualizar el archivo nacional de sentenciados y procesados federales.⁴⁰³ Con estas acciones, se procuraba tener una mejor administración de las prisiones y garantizar una readaptación más eficiente de los reclusos. Además, se tuvieron propósitos secundarios como:

- Apoyar e impulsar la disminución de la sobrepoblación a partir de la externación anticipada.
- Procurar el beneficio de los internos que por sus condiciones económicas difícilmente tienen derecho a la preliberación.
- Propiciar la agilización de los procesos judiciales hasta su sentencia correspondiente.
- Conocer las características jurídico-criminológicas de toda la población penitenciaria del país a través del Censo Nacional Penitenciario.
- Actualizar y complementar la documentación de los sentenciados y procesados.
- Definir las bases técnicas en que debe practicarse la prevención y readaptación social.
- Propiciar la multiplicación de las acciones en el ámbito estatal y en los presos del fuero común.⁴⁰⁴

⁴⁰² “Programa Nacional de Solidaridad Penitenciaria...”, *Op. Cit.*, f. 5.

⁴⁰³ *Ibidem*, f.6.

⁴⁰⁴ “Programa Penitenciario Nacional...”, *Op. Cit.*, fs. 1964-1965.

Estos objetivos son muestra de que la medida que el gobierno liderado por Carlos Salinas adoptó frente a la sobrepoblación y la crisis social adentro de las penitenciarías, fue despresurizar los centros de readaptación de manera pronta; si bien se pudo seguir otra opción como la construcción de nuevos centros penitenciarios, el recorte al gasto público que se estaba ejerciendo como parte del modelo económico neoliberal y la premura por tener una mejor administración de las cárceles para ganar credibilidad ante la sociedad, pudieron ser los motivos principales para que se tuviera como causa principal del programa el bajar el número de internos por medio del otorgamiento de libertades anticipadas.

Para el cumplimiento de los objetivos del programa se conformaron brigadas integradas por un coordinador, un psicólogo, un abogado, un trabajador social y un criminólogo, mismas que eran distribuidas de una por estado; en el Distrito Federal se necesitó incrementar el número de brigadistas a 7, ya que en esta demarcación fue donde más aumentó la sobrepoblación carcelaria durante la década de los ochenta y era necesario que la cobertura de la atención fuera similar en todos los centros penitenciarios del país.⁴⁰⁵

En julio de 1990 se iniciaron las actividades de las brigadas. En primer lugar, éstas se trasladaron a los centros penitenciarios en los que se encontraban los sentenciados del fuero federal para revisar los expedientes de los mismos; una vez ahí, los abogados revisaban los antecedentes de los internos y seleccionaban a aquellos que se encontraran dentro de los lineamientos de PRONASOLPE para dictaminar si el candidato podía acceder a algún tipo de libertad anticipada como la Preliberación, la Libertad Preparatoria y la Remisión Parcial de la Pena.⁴⁰⁶

Después de seleccionar los expedientes de los posibles beneficiarios del programa, el equipo de abogados realizaba una segunda revisión del historial de los presos con el fin de dictaminar a los candidatos a recibir el beneficio de la

⁴⁰⁵ *Ibidem*, f. 1976.

⁴⁰⁶ La Preliberación consistía en el derecho del interno de salir progresivamente dependiendo de su comportamiento; al inicio éste salía los fines de semana y al final salía los días hábiles. La Libertad Preparatoria se otorgaba a los reclusos que habían tenido buena conducta, reparado el daño y cumplido con el 60% de la condena. La Remisión Parcial de la Pena no daba una libertad inmediata, pero con cada dos días de trabajo se les reducía uno de condena en *Ibidem*, fs. 1986-1988.

preliberación. El resultado del diagnóstico era vaciado en un formato titulado “Síntesis Jurídica” en el que se especificaba su peligrosidad, tipo de delito y la fecha de la preliberación.

Paralelamente a esto, los técnicos (psicólogo, trabajador social y criminólogo), entrevistaban a los internos para determinar su capacidad de readaptación social. Los datos se plasmaban en el formato llamado “Valoración criminológica”, en el que se especificaban los antecedentes del recluso, los indicadores de readaptación y la peligrosidad; además, en este documento también se daba un veredicto en el que se consideraba si el candidato debía de obtener el beneficio o no.⁴⁰⁷

Una vez que los abogados y los técnicos terminaban de revisar y evaluar los expedientes, los resultados eran enviados a la Dirección General de Prevención y Readaptación Social para su análisis; en este sentido la institución mencionada daría a conocer a los internos que serían beneficiarios de la libertad anticipada. Los expedientes de los reclusos rechazados pasarían a una revaloración.⁴⁰⁸ En el Distrito Federal el programa arrojó los resultados que se muestran a continuación.

De un total de 1352 sentenciados federales que se encontraban en los centros penitenciarios del Distrito Federal hacia 1990, en el periodo julio-septiembre de ese año se revisaron 592 (43.78%) por los equipos de PRONASOLPE.⁴⁰⁹ A pesar del número de documentos consultados, el porcentaje de casos revisados por las brigadas en la capital fue menor que el promedio nacional de 71%. Es probable que esto haya obedecido a que la población carcelaria capitalina era superior a la de la mayoría de los estados de la república, lo cual originó problemas como información incompleta o desordenada dentro de los archivos de los penales, imposibilidad de los brigadistas de evaluar los antecedentes de todos los presos y problemas administrativos para entregar la documentación en tiempo y forma.

⁴⁰⁷ *Ibidem*, f. 1981.

⁴⁰⁸ *Ibidem*, f. 1982.

⁴⁰⁹ Se muestran algunas de las problemáticas que se tuvieron para evaluar los expedientes “Evaluación y seguimiento de PRONASOLPE. Brigadas estatales”, AGN, Fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 03. Secretaría de Gobernación, caja 3, exp. 2, f. 1

De las 592 documentaciones revisadas, los abogados de la brigada seleccionaron 272 para la Síntesis Jurídica, en la que se especificaron los antecedentes de los reclusos y dictaminaron que 270 de los beneficiarios cumplían con el perfil de la Preliberación y dos de Libertad Preparatoria. Posteriormente, el psicólogo, el trabajador social y el criminólogo entrevistaron a 246 internos y realizaron la Valoración Criminológica para su posterior envío a la Dirección General de Prevención y Readaptación Social.

Con las evaluaciones del equipo del área técnica de la brigada y de la Dirección General de Prevención y Readaptación Social, se rechazaron 54 expedientes y se aprobaron 218, de los cuales se les dio el beneficio de la libertad anticipada a 216 internos en la modalidad de Preliberación y a dos por medio de la Libertad Preparatoria.⁴¹⁰ El número de candidatos beneficiados superó al promedio nacional de 123.09.⁴¹¹

De un total de 592 expedientes revisados, la documentación de 320 presos entró en el conjunto de Pendientes; en este grupo entraban las documentaciones rechazadas por los brigadistas del programa porque consideraron que los candidatos no tenían características de readaptación y en las que faltaba la evaluación necesaria.⁴¹² Este alto porcentaje de candidatos ubicados en este conjunto nos habla de diversos problemas administrativos y de archivo, así como de la peligrosidad de los internos que se encontraban en esta demarcación.

A pesar de superar al promedio nacional en cuanto al número de candidatos aprobados, si se relacionan estos resultados con la población carcelaria a nivel local y nacional, se tiene que hacía septiembre de 1990 se despresurizaron los centros penitenciarios del Distrito Federal en un 16.1%,⁴¹³ cifra menor al promedio nacional que fue de 25.8% (véase gráfica 4).⁴¹⁴ Como ya se mencionó, es posible que la

⁴¹⁰ La cantidad de expedientes revisados por las brigadas, sin revisión o pendientes se consultaron en *Ibidem*, f. 1

⁴¹¹ *Ibidem*, f. 3

⁴¹² *Ibidem*, f. 7

⁴¹³ Los porcentajes son sacados a partir de la población carcelaria sentenciada por delitos del fuero federal. *Ibidem*, f. 1

⁴¹⁴ Porcentaje obtenido a partir de la población carcelaria por delitos del fuero federal. *Ibidem*, f.4

poca efectividad del programa en esta demarcación, se deba a la concentración de internos con alta peligrosidad, a la incapacidad de las brigadas de revisar la gran cantidad de expedientes que se tenían y a los problemas administrativos de los centros penitenciarios.

En julio de 1991, la cantidad de beneficiarios con un tipo de libertad anticipada en el Distrito Federal fue de 531, la más alta a nivel federal;⁴¹⁵ además, si se le compara con la población carcelaria local de ese año, que era de 2,171 reclusos,⁴¹⁶ se tiene un alza en el porcentaje de internos beneficiados, pues éste llegó a 24.45%, mismo que superó a la media nacional de 23.7% de ese año (véase gráfica 4). Esto nos habla de una especial atención del gobierno para intensificar la despresurización en los centros penitenciarios capitalinos y de incrementar la cifra de preliberados respecto al año anterior. Además, lo anterior refleja un aumento en la efectividad del programa, así como un crecimiento de los sentenciados en las penitenciarías.

En el año de 1992, los abogados de las brigadas de PRONASOLPE revisaron 2,245 expedientes en el Distrito Federal, entre los que se encontraban los de los reos de ese año y los pendientes de anualidades anteriores. De éstos, 2095 pasaron a las Síntesis Jurídica y sólo 753 candidatos fueron aprobados por los abogados para ser evaluados por el equipo de técnicos para las valoraciones criminológicas;⁴¹⁷ este gran número de documentos pendientes muestra que hubo una constante entre la peligrosidad de los internos y los problemas administrativos para hacer llegar a tiempo la documentación a las brigadas, así como contratiempos en éstas para revisarlos.

De los 733 expedientes de los candidatos revisados por las brigadas, se enviaron 485 expedientes a la comisión dictaminadora encabezada por la DGPRS, proponiendo que 316 de los candidatos fueran beneficiados con la libertad

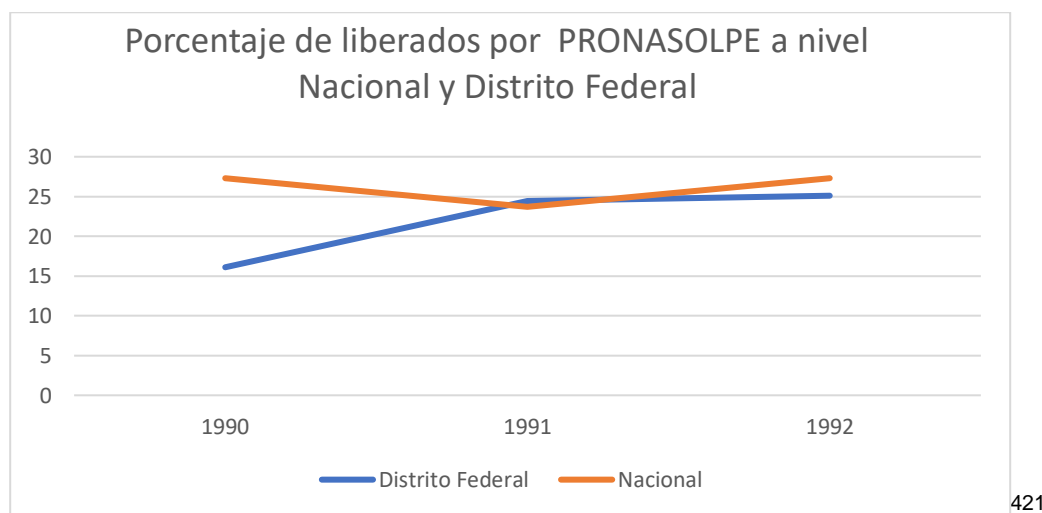
⁴¹⁵ “Memoria de la Segunda Reunión Nacional Penitenciaria. Compilación de ponencias”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 03. Secretaría de Gobernación, caja 2, exp. 1, f. 4.

⁴¹⁶ Picatto, *Op. Cit.*, <https://ppiccatto.shinyapps.io/judiciales/>. (Consultado el 18 de octubre de 2018)

⁴¹⁷ “Informe de labores de la Dirección General de Prevención y Readaptación Social 1992”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 03. Secretaría de Gobernación, caja 2, exp. 4, f. 57.

anticipada en modalidad de preliberación, 30 en el tipo de Libertad Preparatoria y 129 en el modo de Remisión Parcial de la Pena.

En el dictamen elaborado por la DGPRS se les dio el beneficio de la libertad anticipada a 411 candidatos; de los cuales 267 serían beneficiarios a la Preliberación, 28 a la Libertad Preparatoria y 118 a la Remisión Parcial de la Pena.⁴¹⁸ Relacionando estas cifras con la población carcelaria de sentenciados federales en el Distrito Federal durante ese año, que era de 1632 prisioneros,⁴¹⁹ se tiene que los centros penitenciarios se despresurizaron en un 25.1%; tasa, que a pesar de ser menor a la nacional de 27.3%, fue superior a la del año anterior (véase Gráfica 4).⁴²⁰ Lo cual nos muestra un avance positivo en el objetivo planteado de disminuir el número de internos en una entidad con una alta población carcelaria.



Gráfica 4. Porcentaje de liberados durante la ejecución de PRONASOLPE y su comparación a nivel nacional

Además de la despresurización, PRONASOLPE contempló un Censo Nacional Penitenciario que permitiera conocer la identificación específica de los

⁴¹⁸ Se ven los resultados de los veredictos de las brigadas y de la DGPRS en *Ibidem*, f.60.

⁴¹⁹ Picatto, *Op. Cit.*, <https://ppiccatto.shinyapps.io/judiciales/>. (Consultado el 20 de octubre de 2018).

⁴²⁰ Porcentajes hechos por mí a partir de la población de sentenciados por el fuero federal, la cual se encontró. *Loc. Cit.*

⁴²¹ Gráfica elaborada por mí con los porcentajes ya mencionados; en ésta se pretende mostrar el porcentaje de beneficiados por PRONASOLPE a nivel nacional y Distrito Federal.

internos, para con ello, actualizar los mecanismos con los que se readaptaría a los reclusos, así como definir los perfiles de delincuencia. Asimismo, se procuraba la evaluación del estado de funcionalidad de los inmuebles penitenciarios y los sistemas de seguridad que se aplicaban.⁴²²

Este programa consiguió su objetivo de disminuir la población carcelaria en las prisiones de la capital, pues su población disminuyó en el Distrito Federal de 2,182 sentenciados federales en 1990, fecha en la que se inició el subprograma, a 1,505 en 1993,⁴²³ lo cual nos habla de un decrecimiento del 31% de la población carcelaria en la capital del país. Esto, más la aplicación de los censos en las penitenciarías, pudo mejorar la administración dentro de los mismos, un mejor control de los reos y una mejor atención a los derechos de los internos, lo cual, consecuentemente, aumentaría la credibilidad de la población hacia el gobierno sobre sus acciones para la reinserción social de los reclusos.

Sin embargo, a pesar de los alentadores resultados de PRONASOLPE, no se solucionaron los problemas sociales que había dentro de las prisiones; pues en 1991 se denunció sobrecupo en los reclusorios capitalinos,⁴²⁴ además, a mediados de 1992 se seguían registrando casos de corrupción, gobierno de reclusos, abuso por parte de custodios, fugas, irregularidades en los juicios y sobrepoblación de las instalaciones penitenciarias,⁴²⁵ lo cual refleja que el programa no había conseguido sus objetivos planteados respecto a un mejor cuidado y control de los internos.

Si bien el PRONASOLPE tuvo una efectividad parcial en la solución de la problemática carcelaria, en el aspecto político pudo tener cierto impacto a diversos sectores de la población; en primer lugar, para los beneficiarios este subprograma, pues se presentó la figura de un Estado que, además de ser un ente que tenía la facultad para castigar a las personas que faltasen a la ley por medio de la reclusión

⁴²² “Programa Penitenciario Nacional 1991-1994...”, *Op. Cit.*, f, 1994.

⁴²³ Picatto, *Op. Cit.*, <https://ppiccatto.shinyapps.io/judiciales/>. (Consultado el 20 de octubre de 2018)

⁴²⁴ Se menciona que en los reclusorios capitalinos había un sobrecupo que superaba el cien por ciento de la capacidad carcelaria. Patricia Cerda, “El sistema penal mexicano, desfasado” en *Excélsior*, México, año 75, tomo 6, núm. 27,036, 2 de julio de 1991, p. 42.

⁴²⁵ Raúl Correa, “Reconoce el director de reclusorios la corrupción carcelaria” en *El Universal*, México, año 76, tomo 301, núm. 27,276, 2 de mayo de 1992, pp. 1,13.

en los centros penitenciarios, también podía representar un aliado al que se podían unir para apoyar a los internos en situación de vulnerabilidad.⁴²⁶

Por otro lado, este programa pudo otorgar al gobierno cierta confiabilidad en la población que no estaba reclusa para mejorar la seguridad, pues, si bien pudo causar incertidumbre la liberación anticipada de los reclusos, los candidatos seleccionados eran avalados por profesionistas que hacían estudios para conocer la capacidad de readaptación de los beneficiarios, con lo que se pudo dar cierta confianza a la medida de depuración carcelaria.⁴²⁷ Además, al disminuir el número de internos en las penitenciarías, se difundía el discurso de un gobierno con intenciones de mejorar la administración de las cárceles y la calidad de la readaptación de los reclusos; de manera que posiblemente con ello la población percibía una preocupación por parte de la administración de Carlos Salinas para contener la inseguridad pública, lo cual pudo haber generado una aprobación hacia las medidas del gobierno para lidiar con este problema.⁴²⁸

El programa mencionado no logró atender a la totalidad de la población carcelaria, lo cual pudo generar ciertas inconformidades dentro de los centros penitenciarios por parte de la población rechazada. De esta forma se implementó Dignificación Penitenciaria por Solidaridad, que consistía en mejorar la situación de los centros penitenciarios en cuanto a instalaciones hidráulicas, sanitarias, de

⁴²⁶ En el artículo se menciona la disposición de algunos reos para colaborar con el gobierno y mejorar las condiciones de los internos. Héctor Adorno, "Saqueo en el penal de Santa Martha; se llevaron tubería, sanitarios y ventanas" en *Excelsior*, México, año 75, tomo 6, número 27,041, 10 de julio de 1991, p. 8.

⁴²⁷ José González menciona que el Estado tiene la obligación de implementar mecanismos que le permitan alcanzar un Estado de derecho que le de seguridad a los ciudadanos de vivir con plena certidumbre que no corre riesgo ni su integridad ni sus posesiones; en caso de que se logre este orden de manera eficaz, las instituciones ganan credibilidad y confianza por parte de los gobernados, y a la vez, más poder para solucionar los problemas de seguridad. González José, "La seguridad pública en México" en *Los desafíos de la seguridad pública en México*, Peñaloza José y Garza Mario coordinadores, México, Universidad Nacional Autónoma de México – Instituto de Investigaciones Jurídicas y Procuraduría General de la República, 2002, p. 125.

⁴²⁸ Se muestra que los vecinos del Distrito Federal aprobaban las acciones del gobierno para combatir la delincuencia, así como el deseo de éstos de colaborar con el gobierno para diseñar un sistema de seguridad. S.A., "Ley de Seguridad Pública debe de contar con participación ciudadana: vecinos" en *El Universal*, México, año 76, tomo 301, núm.27,234, 9 de abril de 1992, p. 5.

cocina, comedores; asimismo, a través de éste, se intentaba rehabilitar las celdas, las áreas de visita íntima y familiar, así como espacios deportivos.⁴²⁹

Para poner en acción el programa, un equipo de trabajo, formado por representantes de la Dirección General de Prevención y Readaptación Social y la Secretaría de Obras Públicas del estado en el que se aplicarían las obras hacía un diagnóstico sobre las acciones a tomar para optimizar el espacio en el que se encontraban los reclusos, tomando en cuenta las características del lugar y de los usuarios de los centros de reclusión. Una vez hecho esto, se elaboraban presupuestos de las construcciones proyectadas, que debían de ser aprobados por la Subsecretaría de Protección Civil y Readaptación Social.⁴³⁰

Cuando se aprobaban los presupuestos, tanto por la Subsecretaría de Protección Civil y Readaptación Social, así como por los gobiernos federal y estatal, se ponía en marcha el proyecto permitido, el cual podía abarcar desde una limpieza y desinfección de celdas, hasta la construcción de bardas y mejoramiento de instalaciones carcelarias. Para lograr una eficacia y transparencia en los recursos económicos, éstos eran suministrados por Solidaridad, además que los reclusos aportaban el trabajo necesario para mejorar las instalaciones carcelarias; de esta manera se garantizó que los proyectos de infraestructura y equipamiento se entregaran de la forma adecuada y en un tiempo menor de 90 días.⁴³¹

Este accionar representó un discurso material sobre el interés del Estado para mejorar la situación de los ciudadanos en cuanto a seguridad; además, se pudo comunicar el control que se tenía sobre los reclusos y los intereses del gobierno para optimizar las condiciones de los presos;⁴³² lo cual pudo aumentar la confianza

⁴²⁹ Consejo Consultivo del Programa Nacional de Solidaridad, *El programa Nacional...*, *Op. Cit.*, p. 185.

⁴³⁰ "Programa de Dignificación Penitenciaria con Solidaridad", AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 3. Secretaría de Gobernación, caja 1, exp.4, f. 11.

⁴³¹ *Ibidem*, fs. 12-13.

⁴³² Carlos Aguirre propone que las instalaciones carcelarias representan el poder y la autoridad del Estado. Carlos Aguirre, "Cárcel y sociedad en América Latina: 1800-1940" en *Historia Social y Urbana. Espacios y flujos*, Kingsman Eduardo editor, Quito, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, p. 209.

de la sociedad hacia las autoridades y, posiblemente, fue otro factor para acrecentar la credibilidad hacia la administración de Carlos Salinas.⁴³³

Sin embargo, a pesar de las acciones no se logró mejor control de los presos, ni una optimización de su nivel de vida dentro de las penitenciarías; pues se siguieron dando casos de autogobierno en los centros penitenciarios por parte de grupos delincuenciales, sobrecupo, corrupción por parte de las autoridades, instalaciones inadecuadas para el albergue de los internos y deficientes sistemas de seguridad dentro de los reclusorios.⁴³⁴ Además, no se solucionó el problema de la inseguridad, pues aumentaron las violaciones, los homicidios y los robos con violencia en la capital del país.⁴³⁵ Por lo que dicho programa resultó fallido para solucionar el problema de la inseguridad.

Tal como se vio en este capítulo, a través de la aplicación de PRONASOL en el Distrito Federal, que consistió principalmente en la colaboración del gobierno federal con la población para dotar a ésta de servicios y mejorar su entorno físico y social, se intentó mostrar públicamente una preocupación de la administración de Carlos Salinas por atender las demandas de la sociedad; lo cual aumentó su credibilidad entre los capitalinos. Cabe destacar que, además de los elementos mencionados, PRONASOL echó mano de propaganda para mejorar su aceptación entre la ciudadanía, mismo se abordará en el siguiente capítulo.

⁴³³ Se da a conocer que la premura de la construcción de los centros penitenciarios era necesaria para que la gente percibiera mayor seguridad después del aumento de crímenes dentro y fuera de los centros penitenciarios del estado, con lo cual se muestra la importancia de la creación y optimización de las penitenciarías para que la gente confiara en las autoridades. Luis Rodríguez, "Se construirán nuevos centros penitenciarios en Tamaulipas" en *La Jornada*, México, año 7, núm. 2,420, 8 de junio de 1991, p. 14.

⁴³⁴ Se muestran las problemáticas que tenían los centros penitenciarios a mediados del sexenio de Salinas. Jesús Rangel, "Desbordados vicios en 445 penales" en *Excelsior*, México, año 75, tomo 6, núm. 27,033, 1 de julio de 1991, p. 34.

⁴³⁵ De 1988 a 1991 hubo un aumento de 35% en las violaciones, 50% en homicidios y 12.4 en robos. La información fue de la Procuraduría de Justicia del Distrito Federal. Alfonso Urrutia, "Se incrementó 50 por ciento el número de delitos en el DF" en *La Jornada*, México, año 7, núm. 2485, 11 de agosto de 1991, p. 19

CAPÍTULO IV: La difusión del Programa Nacional de Solidaridad

Más que cualquier otra, la gestión salinista ha realizado un magistral esfuerzo de persuasión a fin de lograr la aprobación de su proyecto.

Isabel Rosseau⁴³⁶

A lo largo de la aplicación de PRONASOL no sólo se invirtieron recursos en la construcción de obras públicas y el desarrollo de proyectos productivos, también se destinó gran cantidad de dinero a la difusión del programa por medio de folletos y comerciales, a través de los cuales, el gobierno intentó mostrar al público una preocupación real por la población en condiciones económicas adversas.⁴³⁷ Lo cual fue de importancia para aumentar la credibilidad, tanto del programa como de la administración salinista, pues a través de la propaganda se emplean diversos mecanismos políticos por medio de símbolos y discursos que permiten acrecentar la simpatía de la ciudadanía a las acciones gubernamentales y adherirse a ellas.⁴³⁸ Es por ello que en este capítulo se analizarán los elementos utilizados por el gobierno de Carlos Salinas de Gortari a través de los medios de comunicación impresos y audiovisuales para promocionar Solidaridad e invitar a la gente a participar en su accionar.

4.1 Los folletos de Solidaridad

Un formato que se utilizó durante el gobierno de Salinas para promocionar las acciones de PRONASOL e invitar a la gente a participar en el programa fue el de los folletos. Es de importancia estudiar este tipo de impresos pues, al igual que fuentes como libros, revistas y periódicos, son portadores de un discurso y una postura sobre diversos asuntos suscitados a lo largo de diferentes épocas. Sin embargo, a diferencia de las publicaciones mencionadas, éstos tienen un tamaño

⁴³⁶ Rosseau, *Op. Cit.*, p. 375.

⁴³⁷ Leonardo Méndez, "La modernización de la política social ...", *Op. Cit.*, p. 47.

⁴³⁸ Peters, *Op. Cit.*, p. 61.

más pequeño, van dirigidos a un público masivo, contienen un mensaje claro, conciso y que se acerca a las necesidades del receptor, y buscan generar un impacto en el destinatario que favorezca a los intereses del emisor, con lo cual se puede obtener cierta información sobre la temporalidad en la que fue elaborado y el tema que se está enunciando en el mismo.⁴³⁹

Otro aspecto por el que resulta importante estudiar los folletos es que, a través de éstos, no sólo es posible encontrar información sobre el tema que se aborda en él, sino que, por medio de los recursos gráficos y de lenguaje que se utilizan para comunicar un mensaje, se puede saber sobre el contexto político de la época; pues con lo anterior nos muestran la ideología de Estado o el proyecto de nación que se intentaba propagar, la relación entre sociedad y gobierno, la postura de un grupo político respecto a un tema o suceso, las reacciones que se intentaban crear dentro del público lector, así como las temáticas de importancia dentro de la época estudiada.⁴⁴⁰ Además, la forma en la que se produjeron éstos nos da un panorama sobre las dificultades o restricciones de los emisores para comunicar sus ideas de manera práctica y masiva.

Por otro lado, a través de los textos y las imágenes, los folletos utilizan elementos culturales, referencias a autores conocidos y tradiciones del público objetivo que ayudan al grupo emisor para que los lectores se sientan identificados con éste y reaccionen positivamente a su mensaje, con lo cual se puede conocer un poco sobre el contexto social de la temporalidad en la que se imprime este producto. De esta manera, es importante estudiar estos medios de comunicación, pues con ello se puede obtener mayor información que la que aparece explícita.⁴⁴¹

⁴³⁹ Arturo Soberón, "Los folletos como agentes del debate político: ciudad de México, 1821-1855" en *Histórica*, Perú, Pontificia Universidad Católica del Perú, vol. 38, núm.1, 2014, p.35, <http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/historica/article/view/10544/11015>. (Consultado el 30 de noviembre de 2018)

⁴⁴⁰ *Ibidem*, pp. 41-42.

⁴⁴¹ Luciana Anapios, "Una promesa de folletos" en *Contracorriente*, Estados Unidos, North Carolina State University, vol. 68, núm. 2, invierno, 2011, p. 5.

4.1.1 Aspectos generales de los folletos de solidaridad

Para objeto de este trabajo, se analizará una muestra de tres folletos emitidos por PRONASOL en 1992, año en el que incrementó el presupuesto destinado a las obras públicas del programa respecto a años anteriores⁴⁴² y se institucionalizaron las acciones del mismo por medio de la creación del Instituto Nacional de Solidaridad y la Secretaría de Desarrollo Social. Éstos tienen como primer aspecto en común que se utilizaron discursos gráficos y de lenguaje para comunicar las operaciones de Solidaridad a emprender, así como invitar a los ciudadanos a ser partícipes en este programa a través de los Comités de Solidaridad⁴⁴³ o del INS.

Otro aspecto que estuvo presente en todos los folletos a analizar es la utilización del símbolo de Solidaridad en la portada y contraportada. A través de éste se intentaron representar diversos elementos que tendrían que ver con el contexto político y social de esa época, y con los que se intentó que la gente se sintiera identificada con el programa. En primer lugar, a través de la forma del sello de PRONASOL, se manifestó la intención de exaltar el nacionalismo, pues se pretendió representar las alas del águila plasmada en el escudo nacional, y a través de sus colores, se procuró emular a la bandera de México (véase imagen 1).⁴⁴⁴

Con lo anterior, se puede ver un intento por recuperar el nacionalismo enarbolado por el Estado durante el modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI), el cual se había perdido a principios de los ochenta con la entrada del neoliberalismo, pues esta última doctrina, a favor de ver el mundo desde una perspectiva global y al tener como característica el retiro del Estado en la

⁴⁴² En 1992 se destinaron a las obras de infraestructura de Solidaridad 1,671,501 pesos, 1,165,611 pesos en 1991, 739,208 pesos en 1990 y 348, 249 pesos en 1989. Consejo Consultivo del Programa Nacional de Solidaridad, *El Programa Nacional...*, Op. Cit. p. 107.

⁴⁴³ Como ya se explicó anteriormente, los Comités de Solidaridad eran células de acción en las que los vecinos de una demarcación se organizaban y, con los recursos materiales y financieros previamente autorizados por el gobierno, construían las obras de infraestructura y equipamiento que se necesitaran en el vecindario. *Ibidem*, pp. 64-67.

⁴⁴⁴ "Manual de identidad conceptual y gráfica del Programa Nacional de Solidaridad", AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 25. Secretaría de Programación y Presupuesto, caja 2, exp. 2, f. 43.

economía, mencionaba que este valor sólo impedía una conexión entre los pobladores del planeta.⁴⁴⁵

Sin embargo, a diferencia del discurso nacionalista utilizado por el gobierno antes de los ochenta, que servía para sustentar ideológicamente la intervención del Estado en la economía y en la atención social,⁴⁴⁶ el de PRONASOL intentó generar una identificación con la sociedad por medio de un elemento compartido, que era el pertenecer a México, y utilizarlo como un punto de cohesión entre el gobierno y la población, así como entre los miembros de la ciudadanía, para ejecutar las acciones del programa y aumentar los recursos humanos del mismo.⁴⁴⁷

Por otro lado, el centro del símbolo de PRONASOL tiene plasmadas las tres “s” de la palabra “solidaridad”, cada una simbolizando los valores de fuerza, unión y desarrollo, los cuales se consideraban inherentes a la solidaridad; además muestra la figura de un mecate hecho con fibra de maíz, que representaba el esfuerzo colectivo encaminado a un mismo fin (ver imagen 1).⁴⁴⁸ Este tipo de elementos hacen referencia a las atenciones durante y después del sismo de 1985, hecho en el que, ante la ineficacia gubernamental, la población capitalina se unió de manera autónoma con el fin común de rescatar a las personas atrapadas entre los escombros, utilizando como principal instrumento las cuerdas y enarbolando el valor de la solidaridad.⁴⁴⁹

Con lo anterior, se puede ver que durante el gobierno de Carlos Salinas, se intentó identificar la organización autónoma que habían tenido los ciudadanos mexicanos, y que tanto éxito había tenido en el sexenio de Miguel de la Madrid, con PRONASOL; de manera que, siguiendo y promocionando este esquema de

⁴⁴⁵ Carlos Tello y Rolando Cordera, *México: La disputa por la nación. Perspectivas y opciones de desarrollo*, 4ª edición, México, Editorial siglo XXI, 1983, pp. 81-82.

⁴⁴⁶ Dresser, *Op. Cit.*, p. 49.

⁴⁴⁷ Usando elementos que identifiquen a la población con los gobernantes, como el caso del nacionalismo, se puede lograr una mayor credibilidad en el gobierno y ser partícipes de sus acciones. Cardarelli y Rosenfeld, *Op. Cit.* p. 81.

⁴⁴⁸ “Manual de identidad...”, *Op. Cit.*, f. 44.

⁴⁴⁹ Durante las atenciones del sismo de 1985, se mostraron los resultados de la organización autónoma y espontánea por parte de la sociedad, en la cual los elementos más destacables fue el constante uso de la palabra “solidaridad” y el uso de cuerdas. Enrique Krauze, *El sexenio de Miguel de...*, *Op. Cit.*, pp. 66-72.

autonomía y respeto a las decisiones comunitarias, que ya se conocía y practicaba por parte de la sociedad anterior al programa, la población se pudiera sentir identificada con el modo de operación de este último y adherirse a él.



4.1.2 Elementos particulares de los folletos

Si bien los folletos estudiados tienen elementos en común, cada uno utilizaba recursos particulares para comunicarse con la población. El primer folleto que se abordará es el que lleva por título *Comités de Solidaridad*,⁴⁵⁰ en el que a través de un lenguaje accesible y de imágenes ejemplificadoras que facilitarían la comprensión del lector, se explica la estructura y funcionamiento de estas células de acción. Además, a través de diversas herramientas de comunicación, se invita a los ciudadanos a participar en PRONASOL.

En primer lugar, mientras se describe, la estructura y funcionamiento de los Comités de Solidaridad, el remitente se dirige al lector utilizando la primera persona del plural, con lo que se busca una identificación con el receptor a partir de que el

⁴⁵⁰ “Comités de Solidaridad”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 19. Secretaría de Desarrollo Social, caja 1, exp. 1, 33 fs.

emisor se reconoce, al igual que el destinatario, como parte de una comunidad que tiene problemas, que por medio de la adhesión al programa los puede atender.

Por otro lado, mientras se explica la función y estructura de los Comités, se hace una referencia constante a la cooperación humana cotidiana, mostrando que sólo a través del esfuerzo colectivo se pueden solucionar los problemas comunes. De esta manera, se hizo saber a los destinatarios, que únicamente por medio de su organización y participación en estas células de acción, podrían atender sus demandas. Este aspecto también es comunicado a través de distintos dibujos, en los que se ve a las personas participando en conjunto para la construcción u optimización de una obra y su satisfacción al colaborar, como el caso de la reparación de una escuela (véase imagen 2), lo que ejemplifica de manera gráfica y más accesible los resultados que se pueden conseguir a través de la participación de los miembros de una comunidad dentro de Solidaridad.

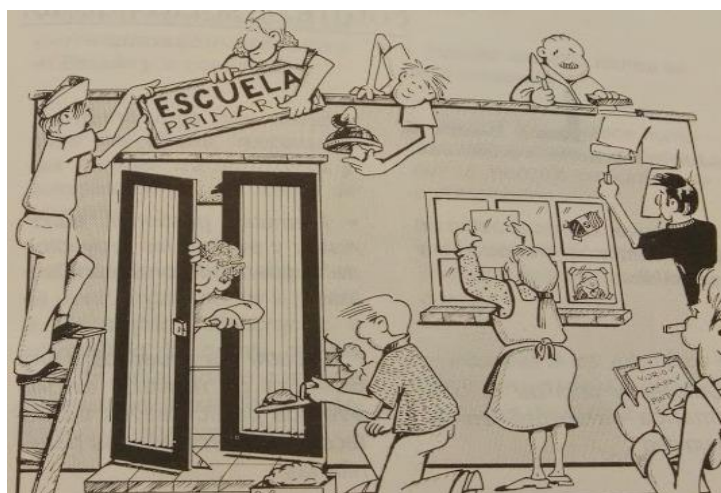


Imagen 2. Tomada de "Comités de Solidaridad", AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 19. Secretaría de Desarrollo Social, caja 1, exp. 1, f.15.

Otro recurso con el que se intentó provocar en la población una reacción positiva para participar activamente dentro del programa fue el mencionar que, a pesar de que el trabajo de los miembros del Comité sería gratuito, la remuneración se obtendría por medio del reconocimiento público y el respeto de la comunidad en

la que se haría la obra; de esta manera, las personas verían en los Comités de Solidaridad una forma de acceder a un estatus superior dentro de su población, pues si bien no pagarían una obra pública que simbolizara su poder económico, con su trabajo y participación en la construcción de una edificación, se vería su preocupación por el bienestar de sus vecinos y tendrían gratificación y admiración por parte de éstos,⁴⁵¹ lo cual pudo servir como estímulo para que los destinatarios formaran parte de PRONASOL.

A través de este folleto, el gobierno dio a conocer que con los Comités de Solidaridad se respetarían las decisiones, las formas de organización autónoma de los beneficiados y se escucharían sus necesidades específicas; con esto se refleja que anterior a Solidaridad el gobierno no tomaba en cuenta las opiniones de los ciudadanos para sus acciones y había una sociedad con una necesidad de participación política que había conformado varias organizaciones independientes para solucionar problemas comunes.⁴⁵² Además, a través de la difusión de esta estructura de acción, en las que se enarbolaban las acciones de la población y se promocionaba un gobierno colaborativo con ésta, se intentó dar mayor credibilidad a las acciones sociales emprendidas en ese sexenio.

En el folleto, se invita a las personas que eran parte de organizaciones ajenas al programa, a continuar en las mismas y se hace un llamado a los líderes comunitarios a identificarse con los principios de Solidaridad; con este mensaje, se muestra un intento del gobierno de adherir a las diversas asociaciones descentralizadas, que durante el sexenio de Miguel de la Madrid habían tenido cierta eficacia en cuanto la atención de problemas comunes, hacia PRONASOL.⁴⁵³

Por último, este folleto mostró que, a pesar de las diferencias políticas entre los miembros de una comunidad, éstas debían dejarse atrás para perseguir el objetivo común de mejorar su situación. Con este mensaje se intentó contener a las

⁴⁵¹ Se da a conocer una opinión de un participante en el que menciona que lo más satisfactorio de participar en Solidaridad es el reconocimiento público que se obtiene. La voz común, *Testimonios de solidaridad*, México, El Nacional, 1991, p. 68.

⁴⁵² Cordera y Lomelí, *Op. Cit.*, p. 265.

⁴⁵³ Durante PRONASOL se intentaron absorber a las organizaciones que se habían formado a lo largo del sexenio de Miguel de la Madrid. Russel, *Op. Cit.*, p. 286.

personas inconformes con la administración de Salinas y canalizar sus actividades hacia Solidaridad, pues con este discurso se comunicó que la forma en la que podían ayudar a mejorar su calidad de vida y la de sus vecinos, era adhiriéndose al programa del gobierno y no por medio de la confrontación al régimen.

En cuanto al folleto llamado *La Organización Social, formal e informal*,⁴⁵⁴ converge con el anterior que invita a la población a adherirse a Solidaridad a través de los comités, además de tener explicaciones someras y concisas. Sin embargo, en esta publicación no se utilizan dibujos, en lugar de ello, se resaltan palabras clave para una mejor comprensión del lector; además, este material echa mano de elementos narrativos distintos a los del impreso ya estudiado para convencer a la gente de participar de manera activa en el programa, los cuales se detallarán a continuación.

En primer lugar, el folleto define la organización social informal como aquella unión que se da entre miembros de una comunidad o demarcación para realizar una actividad de interés común; agrega que esta entidad es temporal, no tiene una estructura delimitada, no necesita del apoyo gubernamental y se logra a partir de vínculos de parentesco, territorialidad o situación.⁴⁵⁵ Con ello, se dio un reconocimiento a la cohesión entre los ciudadanos para lograr un objetivo compartido, generado en varios momentos de la historia de México e intensificado durante el sexenio de Miguel de la Madrid, de manera que las personas que habían actuado de manera organizada e independiente percibieran una intención de alianza por parte del gobierno, en lugar de un intento de represión.

Para hacer más comprensible el tema a la población y lograr una identificación con los ciudadanos que habían participado en algún tipo de organismo independiente anterior a PRONASOL, se ejemplificó a la organización informal con el testimonio de una persona no perteneciente al gobierno que da a conocer que,

⁴⁵⁴ En este folleto no se incluyeron imágenes, pues consta solamente de texto y no cuenta con esquemas, fotografías o dibujos, como los anteriores. "La organización social formal e informal", AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 19. Secretaría de Desarrollo Social, caja 1, exp. 2, 15 fs.

⁴⁵⁵ *Ibidem*, fs. 6-7.

en su comunidad, los vecinos se organizaban de manera autónoma y espontánea para generar actividades comerciales, edificar obras y comprar transporte.⁴⁵⁶

Por otro lado, el folleto explica la organización formal como aquella en la que se realizan actividades permanentes, requiere una reglamentación interna, hay una negociación con autoridades, existe una regulación estatal y son protegidas por el Estado. Resalta que este tipo de organizaciones, que se habían cobijado con las instituciones gubernamentales, tuvieron un gran impulso para alcanzar derechos sociales importantes; con lo que se muestra al lector que es mejor aliarse con el gobierno que actuar de manera independiente, pues sólo de esa manera sería más fácil y seguro conseguir sus derechos.⁴⁵⁷

A pesar de que en el folleto se mostraron los beneficios de la organización formal, se siguió mostrando un apoyo hacia la informal, elogiando a las asociaciones autónomas anteriores a Solidaridad y a las acciones tomadas por la población de la capital durante las atenciones del sismo de 1985. Con esto, se evidencia la gran cantidad y diversidad de conformaciones sociales existentes en ese entonces; asimismo se pudo ver que, ante la necesidad que tenía el gobierno salinista de ganarse la credibilidad con los ciudadanos, éste intentó aliarse con las organizaciones descentralizadas en lugar de enfrentarlas.

Una vez planteado lo anterior, se intentó difundir que PRONASOL tenía los beneficios de los dos tipos de cohesión abordados para que la población atendiera sus necesidades de una forma sólida, pero conservando su accionar autónomo. Ya que, en primer lugar, el folleto promociona que Solidaridad tenía ventajas de la organización formal como obedecer a normas mínimas para su funcionamiento, requerir el reconocimiento con el gobierno federal y ser un medio eficaz para garantizar los derechos de la ciudadanía participante.

Asimismo, en el impreso se comunicó que la estructura de los Comités de Solidaridad también obedecía a principios de la organización informal como la autonomía y libertad de acción de los integrantes, fomentaba relaciones de

⁴⁵⁶ *Ibidem*, f. 6.

⁴⁵⁷ *Ibidem*, fs. 8-10.

confianza, resolvía problemas cotidianos, convocaba agrupamientos territoriales propios, tenía una conformación temporal y estimulaba la participación de los integrantes de una comunidad.⁴⁵⁸ Con estos aspectos se hizo saber a la población que sólo por medio de Solidaridad se podría actuar de manera semejante a tiempos anteriores de la implementación del programa, pero con la protección y promoción gubernamental.

A través de la forma en la que se presentó la información en el folleto se puede ver que el gobierno intentó canalizar los movimientos de cohesión y acción social autónoma, que se intensificaron durante el gobierno de Miguel de la Madrid, principalmente en el Distrito Federal, hacia PRONASOL; pues si bien se reconocía la organización informal y se prometió que con Solidaridad se conservaría la autonomía de las acciones de los ciudadanos, también advertía que sólo con la ayuda económica y la protección del gobierno, las personas que actuaban de manera independiente podrían mejorar las condiciones de vida de su comunidad de una manera más rápida y eficiente que por medio de la acción independiente y contraria al régimen.

Por último, tenemos el folleto llamado *Instituto Nacional de Solidaridad*,⁴⁵⁹ mismo que, al igual que los anteriores, intenta comunicar de una manera amplia, somera y accesible un mensaje hacia la ciudadanía, sólo que a diferencia de los precedentes, en éste se intentó difundir la estructura, función e importancia del Instituto Nacional de Solidaridad, organismo creado antes de la impresión del documento circular que tenía por objetivo intensificar la organización social y formar una conciencia de participación comunitaria.⁴⁶⁰

Antes de tratar al Instituto Nacional de Solidaridad, en el folleto se explica la estructura y aplicación de PRONASOL y se menciona que éste se creó ante la experiencia del programa y la demanda de los ciudadanos de intensificar los proyectos de Solidaridad; de esta forma, se inserta al lector en el contexto en el que

⁴⁵⁸ *Ibidem.*, f. 13.

⁴⁵⁹ "Instituto Nacional de Solidaridad", AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 19. Secretaría de Desarrollo Social, caja 1, exp. 9, 16 fs.

⁴⁶⁰ *Ibidem.*, fs. 7-8.

se creó dicha institución para que con ello pudiese entender la problemática que se resolvería y, con ello, justificar la creación del INS.

En el folleto se utilizaron diversas herramientas para difundir la participación del presidente dentro del PRONASOL y el INS. En primer lugar, mientras se explicaba la estructura, funciones y objetivos del Instituto Nacional de Solidaridad, se utilizaron inserciones del discurso emitido por el presidente Salinas en la inauguración de este organismo, de manera que se buscó aumentar la credibilidad del mandatario; pues con este recurso fue posible que el lector relacionara lo comunicado por el ejecutivo con la puesta en práctica del programa y constatará la realización de los objetivos planteados por el mismo.

Por otro lado, a lo largo del folleto se pueden ver diversas fotos en las que sale el presidente de la república (véase imagen 3), lo cual representó un intento del emisor de promover la importancia del ejecutivo en el desarrollo de PRONASOL y del INS. Aunado a lo anterior, a través de las imágenes en las que se resalta al mandatario y se deja a los demás funcionarios en segundo plano, como la que se muestra a continuación, se refleja el protagonismo que tenía Salinas en la aplicación de Solidaridad y que el reconocimiento por los logros del programa iba hacia él y no a los burócratas, gobiernos locales o instituciones públicas.⁴⁶¹

⁴⁶¹ El esquema de PRONASOL promovió un contacto más cercano entre el presidente y los beneficiados, pasando por alto a las instituciones y los gobiernos locales, lo cual le otorgó a Salinas el reconocimiento por los logros de Solidaridad y acrecentó su poder. Rusell, *Op. Cit.*, p. 289.



Imagen 3. Tomada de “Instituto Nacional de Solidaridad”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 19. Secretaría de Desarrollo Social, caja 1, exp. 9, f. 5.

Con el objetivo de hacer más comprensible el mensaje a transmitir, en este folleto se utilizaron diversas imágenes en el que se ven a distintas personas participando en la planeación de actividades y compartiendo sus experiencias e ideas en el desarrollo del programa (véase imagen 4); con lo cual se representaron de manera gráfica y accesible los objetivos del INS, que eran elevar los niveles de organización y participación social. Cabe destacar que en las fotografías se ve a gente que va vestida de distinta forma, con lo que se intenta dar a conocer que tanto PRONASOL, como el instituto recién fundado, tenían como prioridad la unión de distinto tipo de personas para lograr un fin común.

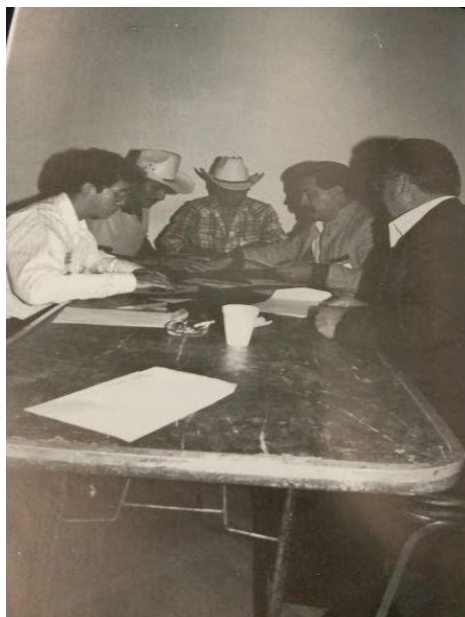


Imagen 4. Tomada de "Instituto Nacional de Solidaridad", AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 19. Secretaría de Desarrollo Social, caja 1, exp. 9, f. 14.

Por último, en el folleto se hace un llamado a la organización social y a la adhesión de líderes de comités, empresarios, campesinos y servidores públicos, destacando que, por medio de este programa, se intentó cohesionar a todo tipo de personas en PRONASOL, de manera que persiguiendo un fin en común, que era el erradicar la pobreza en el país, dejara de haber enfrentamientos entre estos distintos grupos. Además, al promover la cohesión de los diversos líderes de organizaciones descentralizadas, se intentó absorberlos al gobierno por medio del Instituto y lograr un control político mayor sobre los organismos no gubernamentales.⁴⁶²

4.2 Comerciales de Solidaridad

La publicidad emitida por el gobierno para promocionar PRONASOL no sólo se limitó a la difusión de impresos como los folletos y carteles, sino que se realizaron

⁴⁶² Se da a conocer que cuando se plantea un objetivo en común, tanto para la población como para el gobierno, se logra una identificación que deriva en alianzas entre estos dos entes y en una mayor credibilidad para las acciones gubernamentales. Cordera y Lomelí, *Op. Cit.*, p. 270.

diversos comerciales de televisión en los que se representaban historias particulares de las personas que supuestamente habían mejorado sus condiciones de vida gracias al programa.⁴⁶³ Este tipo de publicidad fue muy importante para la difusión de éste, pues hacia finales de 1990, el 78 por ciento de la población encuestada no conocía las acciones ni beneficios de Solidaridad;⁴⁶⁴ de modo que a través de presentar al mismo de una forma masiva, somera y explícita, como la que permite la propaganda televisiva, se intentó familiarizar a la población con el modo de operación y logros de este accionar gubernamental.

Resulta representativo estudiar los comerciales emitidos por PRONASOL ya que, además de la atención que le dio el gobierno para difundir este tipo de publicidad, los materiales audiovisuales por sí mismos han sido muy útiles para la comunicación de las élites con la sociedad, pues con estos medios es posible difundir un mensaje de forma clara que puede penetrar en un público muy amplio, incluso para la población analfabeta;⁴⁶⁵ de modo que por medio de las imágenes propagandísticas, los gobiernos pueden crear dentro de la sociedad los sentimientos adecuados a sus intereses.⁴⁶⁶

Por otro lado, a través de las imágenes presentadas en los comerciales, los emisores utilizan diversos recursos, como símbolos y metáforas conocidas por el público objetivo, para comunicarse con las masas y lograr una identificación con sus acciones; de manera que estos elementos nos permiten conocer un poco sobre el discurso ideológico del Estado, la forma en la cual se comunicaba el gobierno con la población y las actitudes políticas que se tuvieron en distintas épocas.⁴⁶⁷ Además, con estos productos se puede conocer la postura de las élites y la representación

⁴⁶³ En la promoción de Solidaridad se intentó que las personas se familiarizaran con el programa a partir de una propaganda masiva en la que tuvieron especial importancia los comerciales. Dresser, *Op. Cit.*, p. 49.

⁴⁶⁴ Ciro Gómez, "Solidaridad gratuita en todas las pantallas" en *Este país*, México, Periodistas Asociados Latinoamericanos, núm.7, octubre 1991, p. 1.

⁴⁶⁵ Peter Burke, *Visto y no visto. El uso de la imagen como documento histórico*, México, Barcelona, Biblioteca de Bolsillo 2005, p. 184.

⁴⁶⁶ *Ibidem*, p. 77

⁴⁶⁷ *Ibidem*, p. 100.

que éstas les dieron a distintos hechos, misma que no mostraba una verdad concisa, sino una verosimilitud de acuerdo a sus intereses.⁴⁶⁸

Los comerciales también nos permiten conocer sobre el contexto político, social, económico y tecnológico de la época, pues el emisor utiliza elementos técnicos y discursivos que permitan convencer al receptor con lo que se pretende difundir.⁴⁶⁹ Asimismo, la publicidad audiovisual da a conocer los mecanismos con los que el gobierno intentaba resaltar su administración y las formas narrativas que utilizaba para lograr una opinión positiva del espectador respecto a su accionar.

Por último, resulta de especial importancia estudiar los productos televisivos emitidos por el gobierno durante la aplicación de Solidaridad debido a que, a lo largo de la historia de la televisión México, ésta se ha desarrollado en torno a factores políticos y tecnológicos; además, desde su origen, este medio de comunicación ha sido un elemento para acercar al gobierno con la población de una manera rápida, accesible y masiva.⁴⁷⁰

Para objeto de este trabajo se analizará una muestra de cuatro comerciales; los cuales representaron historias que tuvieron como tema central o secundario la construcción de obras de equipamiento e infraestructura por PRONASOL. Se eligieron los materiales que tuvieran esta temática pues, como se mencionó en el capítulo anterior, los programas encaminados a realizar construcciones para modernizar el entorno urbano de los beneficiados representaron el principal gasto de Solidaridad.⁴⁷¹ Agregado a esto, presentaron situaciones y entornos similares a los estudiados en el Distrito Federal con los programas Agua y Drenaje Solidaridad y Urbanización Solidaridad.

Aunado a lo anterior, con estos productos se puede dilucidar la propaganda que se les dio a las obras del programa, que ya de por sí representaban un discurso

⁴⁶⁸ Adrien Charlois, "Representación heroica de la independencia. El pasado narrado en la pantalla televisiva: el caso de Gritos de muerte y libertad", tesis para obtener el grado de Doctor en Historiografía, México, Universidad Autónoma Metropolitana Azcapotzalco, 2017, p. 47.

⁴⁶⁹ *Ibidem*, p. 45.

⁴⁷⁰ *Ibidem*, pp. 51-52.

⁴⁷¹ Gordon, *Op. Cit.*, p. 253.

material por parte del gobierno para mostrar su preocupación por la población con dificultades económicas. Asimismo, estos anuncios presentaban problemas cotidianos y la manera en la que se podían resolver con la adhesión a Solidaridad, con tal de estimular la participación del receptor. Además, los comerciales seleccionados nos permiten entender la forma en la que se plasmó en los medios de comunicación la cooperación entre el Estado y la sociedad, la cual fue la característica principal del PRONASOL; así como los elementos con los que la administración de Salinas intentó informar al espectador respecto al programa.⁴⁷²

Los cuatro comerciales tuvieron como característica en común el mencionar la frase “Unidos para progresar”, la cual fue diseñada con el fin de que el receptor relacionara el concepto de Solidaridad, que anteriormente estaba asociado a las acciones autónomas de la sociedad para atender una situación adversa, en especial los daños causados por el sismo de 1985 en el Distrito Federal, con este enunciado, el cual representaba una colaboración entre la población y el gobierno a través de este programa para atender una problemática específica de la ciudadanía.⁴⁷³

Como primer ejemplo tenemos el anuncio titulado *Basuritas Solidaridad*, el cual representa la historia de un pueblo que después de tantos años de espera por parte de los vecinos, por fin se inauguró una carretera gracias al programa de Urbanización Solidaridad,⁴⁷⁴ mismo que, de manera similar a la que se muestra en el comercial, benefició a comunidades marginadas del Distrito Federal que no contaban con este tipo de obras con la finalidad de modernizar su entorno físico. En esta cápsula se utilizaron diversos elementos para dar a conocer a la audiencia la forma en la que operaba PRONASOL y difundir los beneficios de éste, de modo que

⁴⁷² La calidad de las imágenes que se usarán de ejemplo para estudiar los comerciales puede disminuir debido a la antigüedad de los anuncios.

⁴⁷³ Gómez, *Op. Cit.* p.2

⁴⁷⁴ Cabe mencionar que el usuario del video aclaró en los comentarios que el título del comercial era “Basuritas-Solidaridad”; sin embargo, en lo subió con otro nombre. Copérnico Vega, *Don Beto Don Beto*, 12 de septiembre de 2014, recuperado de <https://www.youtube.com/watch?v=tq6vEE317jg>, consultado el 24 de enero de 2019, 1 min.

se le diera credibilidad al programa y el espectador se motivara a participar activamente dentro del mismo.⁴⁷⁵

En primer lugar, en el comercial se intenta dar a conocer de una manera somera y accesible la forma en la que funciona PRONASOL.⁴⁷⁶ Para ello, al comenzar el anuncio se muestra una toma relativamente amplia que permite ver las características del lugar en donde se desarrolla la historia, el cual, se trata de un pueblo rural en el que, al igual que las colonias marginadas del Distrito Federal en el que se aplicó el programa, las calles no están pavimentadas y la gente se tiene que transportar a pie; además, se representa a las vecinas con vestidos regionales (véase imagen 5).⁴⁷⁷ De esta manera, se informa de manera explícita a la audiencia sobre el público atendido por Solidaridad, que eran las comunidades indígenas, así como los habitantes de los asentamientos rurales y urbanos carentes de los servicios básicos de infraestructura.⁴⁷⁸

Personas con
vestimenta
regional



Calle sin pavimentar
que representa
entorno marginado

Imagen 5. Tomada de Copérnico Vega, *Don Beto Don Beto*, 12 de septiembre de 2014, recuperado de <https://www.youtube.com/watch?v=tq6vEE317jg>, consultado el 24 de enero de 2019, seg. 3.

⁴⁷⁵ Más que informar concretamente sobre las acciones del gobierno, se da una ilusión de verosimilitud favorable al gobierno. Charlois, *Op. Cit.*, p. 47.

⁴⁷⁶ Luis Corona, "Propaganda electoral y propaganda política" en *Estudios de derecho electoral. Memoria del Congreso Iberoamericano del derecho electoral*, México, UNAM, 2011, p. 323.

⁴⁷⁷ *Ibidem*, secs. 8-13.

⁴⁷⁸ Se da conocer que el público objetivo de PRONASOL eran los indígenas y los campesinos habitantes de las áreas rurales, pues se consideraba que estos grupos tenían mayor vulnerabilidad por no tener los servicios básicos de equipamiento e infraestructura- Consejo Consultivo del Programa Nacional de Solidaridad, *El programa Nacional...*, pp. 83-84.

Aunado a lo anterior, al plasmar al personaje llamado Jacinto explicándole a su vecino nombrado Don Beto, que la carretera se logró a partir de los comités de Solidaridad, el comercial da a conocer a los receptores que, para alcanzar obras de gran magnitud, como una vialidad, las personas que lo requerían debían de participar de manera activa en PRONASOL por medio de estas asociaciones.⁴⁷⁹ De esta manera, se informa de una forma somera y explícita la forma en la que las comunidades, ya sean rurales o urbanas, necesitadas de una construcción, se podían adherir a Solidaridad; además, con esto se intentó motivar a la población a colaborar dentro del programa para solucionar sus problemáticas.

Además de promocionar el funcionamiento de Solidaridad, en este comercial fueron utilizados diversos recursos de imagen y narrativa para difundir los beneficios que se obtenían con este programa, así como la forma en que las personas cambiaban su forma de vida gracias a éste y su sentir ante ello; de manera que se pudiera impactar de manera positiva la percepción de la audiencia sobre los resultados de PRONASOL, y, por ende, al accionar del gobierno de Carlos Salinas para atender las problemáticas de las personas que lo necesitaban.⁴⁸⁰

Lo anterior es mostrado al iniciar la cápsula publicitaria, en la que aparece un joven llamado Jacinto quien, muy emocionado, intenta encontrar a Don Beto, un vecino suyo con mayor edad que él; acto seguido le comenta que ya no van a usar burros para cargar la mercancía y que finalmente podrían sacar a los enfermos, pues ya tenían una carretera.⁴⁸¹ Con esto se comunica a la audiencia que, a partir de las obras de infraestructura hechas con Solidaridad, como las vialidades, las personas mejoraban su nivel de vida de manera permanente en diversos aspectos, lo cual sirvió para mostrar al público la efectividad de las acciones del programa.

Mientras ocurre la escena anterior descrita, se muestra a las personas de esa comunidad con cierta dificultad para caminar en las calles de terracería y a dos personas que, con algo de esfuerzo, están moviendo unos asnos (véase Imagen 6).

⁴⁷⁹ Vega, *Op. Cit.*, segs. 24-30.

⁴⁸⁰ Además de mostrar información, los comerciales gubernamentales buscan que la población apruebe sus acciones en Corona, *Op. Cit.*, p. 323.

⁴⁸¹ Vega, *Op Cit.* segs. 6-17.

Con ello, posiblemente se intenta representar a la audiencia algunos de los contratiempos que iban a desaparecer en el pueblo en cuanto se inaugurara la nueva carretera; además, sirvió como un ejemplo del mejoramiento de nivel de vida que tendrían las personas de los asentamientos carentes de este servicio, ya fueran rurales o urbanos, con alguna de las obras provenientes de PRONASOL.



Imagen 6. Representación de algunas de las dificultades que viven las personas del pueblo antes de la inauguración de la carretera. Copérnico Vega, *Don Beto Don Beto*, 12 de septiembre de 2014, recuperado de <https://www.youtube.com/watch?v=tg6vEE317ig>, consultado el 24 de enero de 2019, seg. 16.

Por otro lado, mientras Don Beto, que representa a una persona mayor que ha vivido desde pequeño en la comunidad, escucha a Jacinto diciéndole que por fin van a tener una carretera, éste se muestra incrédulo sobre la situación hasta que se le explica que la obra se logró con los Comités de Solidaridad que integraron los vecinos.⁴⁸² De esta forma, el comercial hace ver a la población receptora que, antes de PRONASOL, los gobiernos pasados no atendían zonas tan marginadas como la de los personajes; además se muestra a este programa como un conjunto de acciones gubernamentales que, a diferencia de las ejecutadas en administraciones anteriores, sí resolvería las problemáticas de los asentamientos con mayor

⁴⁸² Vega, *Op. Cit.* seg. 20-35.

marginación, los cuales, como se vio con las obras de urbanización de varias colonias del Distrito Federal, no solamente eran rurales, sino también urbanos.

Aunado a los recursos anteriores mencionados, en el comercial se procuró generar una identificación con la audiencia por medio del lenguaje utilizado en los personajes.⁴⁸³ Este aspecto se ve con el uso de frases como “qué mosca te picó”, y “no me cotorrees”,⁴⁸⁴ que mencionó Don Beto para expresar incredulidad, y de exclamaciones como “ora”,⁴⁸⁵ que intentaron representar la sorpresa de Jacinto. Con este recurso se hizo que el mensaje fuera más comprensible para el público mexicano y que hubiera una afinidad entre emisor y receptor; además, de este modo se le otorgó mayor verosimilitud a la situación planteada en el anuncio.

Agregado a los elementos abordados, el anuncio buscó influir en la en la opinión de la población con efectos emotivos;⁴⁸⁶ para ello, se utilizó el lenguaje corporal de los personajes con el fin de resaltar al público las emociones que se pueden generar en las personas cuando se concluyen las obras de Solidaridad en una comunidad; esto se ve representado cuando el personaje Don Beto asume que por fin se va a construir la carretera del pueblo y empieza a llorar de la emoción (véase Imagen 7).⁴⁸⁷

⁴⁸³ A través de los comerciales se utilizan elementos de lenguaje del contexto social en el que se emiten, lo cual puede generar una identificación con el público receptor en Charlois, *Op. Cit.* p. 44.

⁴⁸⁴ Vega, *Op. Cit.*, segs. 15-22.

⁴⁸⁵ *Ibidem*, seg.43.

⁴⁸⁶ Se muestra que los efectos emotivos que pueda tener un comercial suelen ser igual o más importantes que los argumentos planteados en el mismo. Corona, *Op. Cit.*, p. 326.

⁴⁸⁷ Vega, *Op. Cit.* segs. 31-53.



Imagen 7. Personaje Don Beto llorando en Copérnico Vega, *Don Beto Don Beto*, 12 de septiembre de 2014, recuperado de <https://www.youtube.com/watch?v=tq6vEE317jg>, consultado el 24 de enero de 2019, seg. 44.

Complementando lo anterior, en la cápsula se muestra que, después de que Don Beto empieza a llorar y le explica a Jacinto que realmente lo que tiene son basuritas en los ojos, este último también comienza a lagrimear (véase imagen 8);⁴⁸⁸ con este llanto consecuente entre estos dos personajes es posible que se hayan intentado contagiar los sentimientos que tienen éstos hacia el público, de manera que, a través de conseguir una identificación emocional entre receptor y emisor, se tenga una aprobación del programa y sus acciones por parte de la audiencia.⁴⁸⁹



Imagen 8. Ambos personajes llorando. Copérnico Vega, *Don Beto Don Beto*, 12 de septiembre de 2014, recuperado de <https://www.youtube.com/watch?v=tq6vEE317jg>, consultado el 24 de enero de 2019, seg.58.

⁴⁸⁸ *Ibidem*, segs.40-60.

⁴⁸⁹ A través de las imágenes el grupo gobernante intenta inspirar en el público los sentimientos adecuados para lograr su aceptación. Burke, *Op. Cit.* p. 76.

En el segundo comercial por analizar muestra una historia en la que un joven regresa a su pueblo después de haberse ausentado un tiempo y lo que ve al llegar, es una cancha construida por Solidaridad; acto seguido, el chofer del camión en el que éste viajó le explica cómo fue su construcción.⁴⁹⁰ Similar al anuncio que se abordó anteriormente, en éste se utilizaron diversos elementos que tuvieron la intención de dar a conocer a la audiencia los efectos positivos de las obras de Solidaridad, así como el sentir de los beneficiados; de manera que se le pudiera dar credibilidad a la ejecución del programa y se generara una motivación para adherirse a éste.

En primer lugar, en este material se utilizan diversos elementos audiovisuales para dar a conocer al público de una manera masiva y comprensible el tipo de beneficiarios que atendía Solidaridad;⁴⁹¹ este aspecto se puede ver a través del inicio de la cápsula, en donde se presenta una amplia toma que permite ver la zona en la que se desarrolla la historia, la cual se trata de una comunidad rural, carente de vías de comunicación y alejada de otro poblado,⁴⁹² y que posee similitud con los asentamientos marginados en el Distrito Federal. (véase Imagen 9). De esta forma, se da a conocer al receptor sobre el tipo de lugares que se atendían con PRONASOL; además, con este elemento se intenta convencer a la audiencia sobre los alcances del programa y su capacidad de llegar a las poblaciones más inaccesibles, mismas que, como se vio en el capítulo anterior, también se podían encontrar en la capital del país.

⁴⁹⁰ El comercial no tiene un título como tal, de modo que no se puso dentro del texto. Sergio Z, *Comerciales mexicanos-Gobierno de Carlos Salinas de Gortari Solidaridad 1990*, 4 de septiembre de 2012, recuperado de <https://www.youtube.com/watch?v=6oTEnk8QnPE>, consultado el 14 de febrero de 2019, 1 min.

⁴⁹¹ Burke, *Op. Cit.*, p. 84.

⁴⁹² Z, *Op. Cit.*, seg.2.



Imagen 9. Entorno rural en el que se desarrolla el comercial. Sergio Z, *Comerciales mexicanos-Gobierno de Carlos Salinas de Gortari Solidaridad 1990*, 4 de septiembre de 2012, recuperado de <https://www.youtube.com/watch?v=6oTEnk8QnPE>, consultado el 14 de febrero de 2019, seg. 2.

Agregado a lo anterior, en este anuncio se muestra de una manera explícita y metafórica el modo de operación que tenía PRONASOL para construir las diversas obras de infraestructura y equipamiento; lo cual es retratado en el fragmento en el que el chofer le explica al joven recién llegado la forma en la que se construyó la cancha relacionando la aplicación del programa con una jugada de basquetbol, en la que el gobierno aportó con financiamiento y asistencia técnica, así como la población con materiales y mano de obra;⁴⁹³ lo cual simplifica el modo operativo de Solidaridad descrito en el capítulo anterior en los vecindarios marginados del Distrito Federal. De esta forma, se puede dar un mensaje más comprensible al receptor acerca de la ejecución de Solidaridad en las comunidades que lo requiriesen y la manera en la que se puede participar dentro éste.

Además de difundir el proceso operativo de PRONASOL, en el comercial se intenta lograr una identificación entre el grupo gubernamental y la población;⁴⁹⁴ este elemento se presenta a través de la escena en la que, mientras simula una jugada de basquetbol, el conductor explica la forma en la que se construyó la cancha, enfatizando que la población y las autoridades se habían unido como un equipo

⁴⁹³ *Ibidem*, segs. 40-51.

⁴⁹⁴ A través del lenguaje, la publicidad gubernamental busca constantemente una identificación entre el gobierno y la población para buscar la aprobación de los gobernados en Charlois, *Op. Cit.*, p.48.

para lograr el objetivo en común, que era la construcción del complejo (véase imagen 10).⁴⁹⁵ Con lo anterior, se intentó equiparar y acercar a la sociedad con el gobierno, haciendo saber que estos dos entes trabajaban de manera conjunta, como un grupo deportivo, para poder construir las obras requeridas; de esta forma, se pudo aumentar la credibilidad del receptor hacia el accionar de Solidaridad.



Imagen 10. Chofer relacionando las acciones de Solidaridad con una jugada de basquetbol. Sergio Z, *Comerciales mexicanos-Gobierno de Carlos Salinas de Gortari Solidaridad 1990*, 4 de septiembre de 2012, recuperado de <https://www.youtube.com/watch?v=6oTEnk8QnPE>, consultado el 14 de febrero de 2019, seg.43.

Para conseguir una identificación del público objetivo con los personajes representados, lograr una mejor comprensión del mensaje y darle mayor credibilidad a la historia representada,⁴⁹⁶ las personas del comercial utilizaron un lenguaje coloquial por medio de vocablos como “uy” “ora” y “pus” para expresar las emociones de los involucrados. Por otro lado, se utilizaron expresiones, como “el municipio le entró con la lana”,⁴⁹⁷ para hacer más comprensible a las masas el modo operacional de PRONASOL y el papel gubernamental dentro de Solidaridad para apoyar a la población.

⁴⁹⁵ Z, *Op. Cit.*, segs. 40-51.

⁴⁹⁶ En los productos audiovisuales del gobierno se suele utilizar recursos para simplificar las historias y que las personas se sientan identificadas en Charlois, *Op. Cit.*, p. 44.

⁴⁹⁷ Z, *Op. Cit.*, segs. 26-46.

En el comercial también se intentaron resaltar de manera visual y auditiva las emociones de los personajes con el fin de hacer saber las consecuencias que pueden traer las acciones de Solidaridad en el sentir de los participantes y detonar sentimientos en el espectador que dieran una opinión positiva a la ejecución del programa.⁴⁹⁸ Este tipo de recursos se pueden ver en el fragmento en el que, al llegar el joven a su pueblo, muestra que no lo reconoce y piensa que sigue soñando, pues en la comunidad no tenían una cancha antes de que se fuera (véase imagen 11);⁴⁹⁹ con ello se plasma la impresión que supuestamente llevan las personas cuando ven una construcción de PRONASOL concluida, así como la incredulidad que puede generar la efectividad del mismo.



Imagen 11. Joven impresionado por la obra de Solidaridad en su pueblo. Sergio Z, *Comerciales mexicanos-Gobierno de Carlos Salinas de Gortari Solidaridad 1990*, 4 de septiembre de 2012, recuperado de <https://www.youtube.com/watch?v=6oTEnk8QnP>, consultado el 14 de febrero de 2019, seg. 24

Complementando a lo mencionado, en el momento en el que el recién llegado, incrédulo, le pregunta al conductor sobre la forma en la que se construyó la cancha, pues sólo estuvo seis meses fuera de su población, este último le cuenta con un tono de voz que refleja su satisfacción que ésta sólo construyó en cuatro y medio con la participación del municipio y los Comités.⁵⁰⁰ De esta forma, se intentó resaltar la rapidez con la que se construían las obras de PRONASOL, la efectividad

⁴⁹⁸ Burke, *Op Cit.*, p. 76.

⁴⁹⁹ Z, *Op. Cit.*, seg. 25

⁵⁰⁰ *Ibidem*, segs. 34-36.

de los recursos del programa y los resultados que se podían conseguir cuando se unen la población y el gobierno para resolver una problemática, con lo cual se intentó generar credibilidad del espectador respecto a Solidaridad.

El tercer comercial se trata de una cápsula que en internet tiene por nombre *Pasante de ingeniero*, en el cual se relata una historia en la que se está construyendo una obra de infraestructura por parte de PRONASOL en una comunidad; mientras esto sucede, los niños del lugar comienzan a platicar con el encargado de la construcción y éste les explica su participación dentro del programa.⁵⁰¹ En el de este anuncio se dejan ver diversos elementos utilizados por el emisor para resaltar las diversas acciones Solidaridad y los beneficios que éstas le pueden traer a la población, con la intención de generar una opinión positiva del espectador sobre este accionar del gobierno.⁵⁰²

En primer lugar, en este comercial se le da difusión a la operación de PRONASOL, lo cual se puede ver al inicio del anuncio, en donde se muestra la construcción de una obra de agua potable dentro de una comunidad marginada (véase imagen 12),⁵⁰³ misma que tiene semejanza con los asentamientos del Distrito Federal en donde se aplicó el programa Agua y Drenaje Solidaridad. Este elemento pudo servir para comunicar a la audiencia de una manera rápida y precisa el tipo de edificaciones que se podían desarrollar dentro de las poblaciones necesitadas de este servicio con la ayuda proporcionada por de Solidaridad para modernizar su entorno físico.

Asimismo, en este fragmento se mostraron los insumos para realizar la obra plasmada, de manera que se difundió la forma en la que se llevaban a cabo los trabajos de Solidaridad dentro de las comunidades con características similares a las estudiadas en el Distrito Federal, así como los apoyos del gobierno federal en cuanto a materiales y maquinaria para realizar la instalación de este servicio en los asentamientos que lo requerían (véase imagen 12), con lo cual el emisor intentó

⁵⁰¹ Carlos Meza, *Comercial Solidaridad "Pasante de ingeniero"*, 10 de marzo de 2013, recuperado de <https://www.youtube.com/watch?v=eU7JJE03np8> consultado el 13 de febrero de 2019, 1 min.

⁵⁰² Corona, *Op. Cit.* p. 323.

⁵⁰³ Meza, *Comercial Solidaridad "Pasante..."*, *Op. Cit.*, segs. 1-7,

generar al receptor cierta aceptación a las acciones y efectividad de PRONASOL.⁵⁰⁴ Además, con esta escena se resaltó la cooperación entre sociedad y gobierno, así como los resultados generados cuando estos dos entes se cohesionan para lograr un mismo fin.



Imagen 12. Toma de la obra que se está realizando y los insumos aportados por el gobierno. Carlos Meza, *Comercial Solidaridad "Pasante de ingeniero"*, 10 de marzo de 2013, recuperado de <https://www.youtube.com/watch?v=eU7JJE03np8> consultado el 13 de febrero de 2019, seg.6.

Además de dar a conocer la construcción de obras de infraestructura de PRONASOL, este comercial resaltó que el programa no sólo se limitaba a optimizar el entorno urbano de las comunidades, sino que también tenía como objetivo ayudar a los jóvenes a mejorar su calidad de vida apoyando su estudio. Esto se ve representado cuando los niños le preguntan al coordinador de obra sobre su salario y él les contesta que Solidaridad les daba becas a los pasantes para que pudiesen realizar su servicio social;⁵⁰⁵ con lo cual se resalta de una manera somera las diversas vertientes que tenía este accionar del gobierno.

En este anuncio no sólo se difunden las acciones que ejecutaba PRONASOL para atender a los jóvenes y a las comunidades, tanto urbanas como rurales, que necesitaban optimizar sus servicios de equipamiento e infraestructura; también se utilizan diversos elementos en los que se resaltaron los beneficios de Solidaridad con el fin de generar una identificación con los receptores, de manera que la

⁵⁰⁴ Burke, *Op. Cit.*, p. 184.

⁵⁰⁵ Meza, *Comercial Solidaridad "Pasante...", Op. Cit.*, segs. 21-27.

ejecución del programa tuviera una mayor credibilidad y el espectador se sintiera motivado a participar dentro del mismo.⁵⁰⁶

Por ejemplo, cuando se le acercan los niños al pasante de ingeniero y le preguntan la razón por la que está participando en la obra, éste menciona que es una muestra de agradecimiento de los jóvenes a su gente.⁵⁰⁷ De esta forma, el comercial comunicó a la población que sólo con la participación en Solidaridad, las personas que lo desearan podían ayudar a las poblaciones que lo necesitaran; además con este anuncio se hace saber que el motivante principal de las personas que participan en PRONASOL era la satisfacción emocional de apoyar a sus vecinos por encima de su beneficio económico; lo cual pudo servir como incentivo para alentar la adhesión de los receptores, en especial los que actuaban en favor de sus comunidades de manera descentralizada a Solidaridad.

Por otro lado, una vez que el coordinador de la obra les explica a los menores que el programa de becas Solidaridad les ayudaba a los futuros profesionistas a realizar su servicio social, uno de los niños le preguntó “¿y nada más?”,⁵⁰⁸ con lo que esperaba que el pasante le explicara más beneficios; a lo que éste, con una expresión muy alegre, agregó que además de lo mencionado ayudaban a las demás personas y contribuía al progreso de la gente.⁵⁰⁹

Con lo anterior se muestra a la población que, con el apoyo de Solidaridad a los jóvenes estudiantes y a los vecinos de las comunidades que lo necesitaban, además de otorgarles un beneficio económico, también se les daba a los participantes la satisfacción emocional de haber ayudado a su población. De esta manera, al darle a conocer a la audiencia los múltiples beneficios de adherirse a PRONASOL, se intentó generar una opinión positiva del público respecto al programa, así como incentivar al espectador para adherirse al mismo.

⁵⁰⁶ En la publicidad gubernamental se resaltan las virtudes de las acciones del gobierno y se esconden los defectos con el fin de conseguir una identificación y aprobación por parte de los receptores en Corona, *Op. Cit.*, p. 323.

⁵⁰⁷ Meza, *Comercial Solidaridad “Pasante...”, Op Cit.*, segs. 15-21.

⁵⁰⁸ *Ibidem*, seg. 28

⁵⁰⁹ *Ibidem*, segs. 30-36.

Además de lo mencionado, una vez que el joven termina de explicar los diversos aspectos positivos que les trae a las personas su participación a PRONASOL, uno a uno los niños le mencionan al dirigente de la obra que cuando sean “grandes” les gustaría ser pasantes de ingeniero;⁵¹⁰ con lo que se comunica la motivación de participar en Solidaridad que pueden generar sus múltiples beneficios. Además, este fragmento hace saber al receptor que los participantes en este accionar representaban un ejemplo para que las próximas generaciones aprendiesen a colaborar en cuanto al desarrollo de su comunidad; lo cual, al igual que los elementos ya mencionados, pudo servir como estimulante para que el espectador se adhiriera en el programa.

Como cuarto comercial tenemos el llamado *Beca Escuela*, mismo que nos sitúa en medio de una votación para elegir al niño beneficiario del programa Niños Solidaridad, mientras esto sucede se va explicando la forma en la que éste funciona.⁵¹¹ Al igual que las otras cápsulas abordadas, a lo largo de este anuncio se utilizan diversos elementos visuales y narrativos para difundir la operación de PRONASOL, hacer saber a la población los beneficios de éste e incentivar, tanto a niños como a adultos, a participar dentro de este accionar.

En primer lugar, en este anuncio se difunden los beneficios de las obras de equipamiento de Solidaridad en los centros educativos. Esto es plasmado al inicio del comercial, donde se muestra una amplia toma de una escuela con una fachada en buenas condiciones en medio de una comunidad apartada;⁵¹² lo cual, al igual que las construcciones implementadas en las colonias marginadas del Distrito Federal, deja ver de una manera casi instantánea a la audiencia el reflejo del accionar de PRONASOL dentro de las poblaciones objetivo para que alcanzaran un

⁵¹⁰ *Ibidem*, seg. 40-51.

⁵¹¹ El título del comercial no corresponde con el título del video en Carlos Meza, *Comercial Solidaridad (Beca escuela)*, 17 de abril de 2011, recuperado de <https://www.youtube.com/watch?v=TsN84rF-jlU>, consultado el 20 de febrero de 2019, 1 min.

⁵¹² Carlos Meza, *Comercial de Solidaridad (Beca...*, *Op. Cit.*, seg. 1

mayor grado de modernidad urbana (véase imagen 13). De esta manera, al plasmar este recinto se pudo dar credibilidad a la efectividad del programa.⁵¹³

En este anuncio también se intenta estimular la participación de los miembros de las diversas comunidades que necesitaran resolver una problemática similar a la mostrada en el comercial a través de su adhesión a PRONASOL, ya que, además de plasmar las instalaciones de la escuela, una vez que ha iniciado el comercial, se deja ver a un niño que le menciona a su compañero que su papá ayudó a pintar el centro educativo y que “quedó padrísima la escuela, hasta parece nueva”;⁵¹⁴ con ello se difundieron los resultados que se pueden lograr cuando la población participa en los Comités de Solidaridad para atender sus necesidades y colaborar con el gobierno para resolver sus problemas.



Imagen 13. Escuela en medio de una comunidad rural. Carlos Meza, *Comercial Solidaridad (Beca escuela)*, 17 de abril de 2011, recuperado de <https://www.youtube.com/watch?v=TsN84rF-jlU>, consultado el 20 de febrero de 2019, seq. 1.

Este comercial, al igual que los precedentes, fue un medio que tuvo como función explicar de una manera sencilla y entendible a la población la forma en la que actuaba PRONASOL,⁵¹⁵ en este caso fue para difundir de una forma de accesible el modo de ejecución de Niños Solidaridad.⁵¹⁶ Para ello se mostró a un

⁵¹³ Se muestran los elementos positivos del accionar del gobierno de manera que influya en la opinión de las personas. Corona, *Op. Cit.*, p. 326.

⁵¹⁴ Meza, *Comerciales Solidaridad (Beca...*, *Op. Cit.*, segs. 5-13.

⁵¹⁵ Charlois, *Op. Cit.*, p.52.

⁵¹⁶ Este programa consistió en dar una beca escolar a los niños de primaria que consistía en un estímulo económico mensual, una despensa básica, atención médica y actividades recreativas. Un

alumno de la escuela intentando ilustrar a su compañero sobre la votación que se estaba haciendo en el salón, el cual, a pesar de ser parte de la comunidad, no tenía idea de cómo funcionaba el programa; posteriormente la profesora les explicó a los alumnos de manera somera el proceso operativo de éste y el tipo de beneficiarios que se tendrían.⁵¹⁷ De esta forma se pudo dar a conocer la información de una manera más clara y que permitiera que gran parte de la población conociera sobre la operación de este accionar gubernamental

En el comercial no sólo se muestra la forma en la que se ejecutaba el programa, sino las actitudes que debían tomar los participantes para lograr la ejecución óptima del mismo, lo cual, además de impactar en la conducta del receptor, buscaba darle mayor credibilidad al accionar de los involucrados.⁵¹⁸ Este aspecto es retratado en el material a través del fragmento en el que la maestra les explica a los alumnos sobre la votación para elegir al beneficiario del programa y un niño le hace saber a su amigo que, en lugar de votar por él, elegirá a su compañera María; ante la pregunta de su compañero sobre si la apoyará por ser su novia, éste le menciona que es porque ella es quien más lo necesita.⁵¹⁹ De esta manera se resalta que, para la operación de Solidaridad, los beneficiarios deben priorizar la satisfacción de ayudar a los más necesitados por encima de sus intereses.

Por otro lado, en este comercial se da a conocer la relación que debía existir entre los participantes de Solidaridad por medio de una escena en la que un niño está organizando a los votos para la elección de un beneficiario, y cuando la maestra lo interrumpe para explicarles a sus alumnos sobre la forma la aplicación del programa, éste la calla.⁵²⁰ Con lo que se intenta resaltar que en el PRONASOL no existían jerarquías, sino que niños, adultos y gobierno, colaboraban en igualdad de condiciones para la ejecución de sus acciones. De esta forma, se le pudo haber dado mayor credibilidad, no sólo al modo operativo del programa, sino a la actitud

comité formado por alumnos, maestros y padres de familia elegían a un beneficiario por salón. Consejo Consultivo del Programa Nacional de Solidaridad, *El programa...*, pp. 169-171.

⁵¹⁷ Meza, *Comerciales Solidaridad (Beca...*, *Op. Cit.*, segs. 20-40.

⁵¹⁸ Las imágenes contenidas en la propaganda gubernamental intentan influir en la conducta de los gobernados respecto al Estado. Burke, *Op. Cit.*, p. 100.

⁵¹⁹ Meza, *Comerciales Solidaridad (Beca...*, *Op. Cit.*, segs. 41-50.

⁵²⁰ *Ibidem*, s. 27-40.

del gobierno para colaborar en la atención de los grupos que necesitaran mejorar su entorno.

Tal como se vio en este apartado, a través de la difusión gráfica y audiovisual de Solidaridad se utilizaron elementos, tanto narrativos como visuales, que dieron a conocer a los receptores los alentadores resultados del programa y mostraron los beneficios que puede tener, tanto para las organizaciones ciudadanas descentralizadas como para los miembros de una comunidad necesitada de obras o servicios del Estado, el adherirse a PRONASOL; de manera que las personas que leyeron los folletos o vieran los comerciales se sintieran identificados con el accionar del gobierno para solucionar sus problemáticas y se motivaran a participar en él.

CONCLUSIONES

A lo largo de este trabajo se pudo ver que, anterior a la implementación del Programa Nacional de Solidaridad el sistema político mexicano había perdido credibilidad por parte de la población mexicana, especialmente en la zona del Distrito Federal, debido a elementos como la corrupción y el autoritarismo mostrado en décadas anteriores por los gobernantes procedentes del PRI, a la crisis económica de inicios de los ochenta, a las medidas que habían tomado los funcionarios del gobierno para resolverlas, a una resistencia del partido oficial para incorporar a los sectores urbanos al aparato político que se tenía y la a falta de representatividad ciudadana que se tenía con el sistema corporativo tradicional.

Esta inconformidad de los ciudadanos hacía el sistema político se mostró a través del aumento de acciones de protesta por parte de los pobladores y por medio de movimientos en los que los involucrados se unieron de manera descentralizada para resolver problemas comunes, entre los cuales destacó la solidaridad mostrada por los capitalinos en las atenciones de los daños causados por el sismo de 1985. A pesar de la efectividad de la unión autónoma de los gobernados, ésta representó un problema de control político en diversas zonas del Distrito Federal, por lo que el gobierno intentó reprimirla; lo cual, aunado a los elementos anteriormente mencionados y a las cuestionadas elecciones de 1988, agravó más la crisis política que se tenía, haciendo que el nuevo presidente contara con poca legitimidad al inicio de su gobierno.

Tomando en cuenta los instrumentos de la historia política, que consisten principalmente en el estudio y explicación de los mecanismos utilizados por las élites para mantener la aceptación de los gobernados y los cambios en el contacto entre los gobernantes y la sociedad, se pudo observar que PRONASOL surgió como parte de un pragmatismo político, que dio origen en un nuevo modelo de política social, con el cual se permitió constatar mediante obras visibles la preocupación de la administración de Carlos Salinas para atender a la población que había sido afectada por la crisis de los ochenta, a las personas carentes de recursos económicos, a aquellos que no habían recibido ayuda gubernamental anterior a su

sexenio o a los que, si bien contaban con el apoyo del gobierno, lo habían perdido con la debacle económica del Estado y la implementación del neoliberalismo.

Aunado a lo anterior, Solidaridad tuvo la intención de construir la imagen de un Estado que, además de brindar apoyos económicos y materiales a la población, buscaba cambiar su relación con la sociedad; de modo que por medio de PRONASOL se implementaron diversos mecanismos que propiciaron la colaboración entre funcionarios del programa y beneficiados para resolver las problemáticas de éstos últimos, la estimulación de la participación activa de los pobladores, así como la promoción de la autogestión de recursos; de manera que se pudiera tener un acercamiento más directo entre ciudadanos y gobierno, y consecuentemente, generar lealtades políticas entre estos dos entes que aumentaran la credibilidad hacia las acciones que estaba emprendiendo la administración de Salinas para atender a la ciudadanía.

En el caso específico del Distrito Federal, zona en la que durante el sexenio de Miguel de la Madrid se concentró la mayor cantidad de actos inconformidad de la población hacia el sistema político, así como movimientos de participación activa de los pobladores para solucionar sus problemáticas, PRONASOL representó una medida de emergencia con el objetivo de contener la inconformidad de los ciudadanos y generar simpatía hacia la administración de Carlos Salinas.

Para lograr el propósito mencionado, a través de Solidaridad se emplearon diversos mecanismos de control político y social que permitieron una mayor gobernabilidad de la capital y una consecuente credibilidad a la administración de Carlos Salinas. Éstos consistieron, en primer lugar, en promover la concertación entre miembros de una comunidad para decidir sobre la problemática a resolver con los fondos de Solidaridad, de manera que se atendieron demandas focalizadas, lo que generó una identificación de los ciudadanos con el gobierno.

Agregado a esto, con la integración de los vecinos de una calle o una cuadra a través de los comités de Solidaridad, se pudo contener la participación de los ciudadanos a un rango de espacio limitado, con lo que se intentó que las acciones

autónomas de los ciudadanos no tuvieran un mayor alcance ni representaran un problema político para las autoridades de la demarcación.

Asimismo, con Solidaridad se promovió la participación de las personas que necesitaran resolver una demanda de dos formas; la primera consistía en hacer obligatorio el involucramiento de los beneficiados con la problemática a atender por medio de la conformación de Comités de Solidaridad, en los que tenían que actuar activamente en la planeación, el control de recursos económicos y la construcción de la obra que se necesitara; la segunda era por medio del financiamiento de organizaciones descentralizadas respetando su autonomía.

De esta manera, a diferencia del sexenio anterior, en el que se intentó reprimir los movimientos de organización autónoma de la población, durante la administración de Salinas, éstos se alentaron y financiaron, de modo que, no sólo se otorgó a los ciudadanos la participación política que venían exigiendo desde años anteriores y se tomó en cuenta su opinión para resolver sus necesidades más urgentes, sino que se canalizó el potencial de los ciudadanos capitalinos para participar activamente en la resolución de sus problemas hacia PRONASOL, con lo cual no sólo se contuvieron las diversas células de acción descentralizadas que había, sino que también se atrajeron hacia el programa y, consecuentemente, hacia el gobierno, lo cual derivó en apoyo por parte de los líderes de comunidades o de organizaciones, hacia su principal promotor, que era el presidente de la república.

Por otro lado, el diseño operativo de este programa, que estipulaba que, para la construcción de una obra, la población debía aportar su trabajo, mientras Solidaridad facilitaba los materiales y la maquinaria, fue parte de un intento de la administración de Salinas para mostrar a la población un cambio de relación entre el Estado y sociedad, en el que ya no habría fricciones entre estos dos entes, sino una cooperación en igualdad de condiciones para lograr objetivos de interés común. Con lo cual, la palabra “Solidaridad” dejó de significar la unión de varias personas para resolver una problemática, para representar la coalición entre gobierno y población para atender un asunto en común, que era el combate a la pobreza.

En este sentido, se intentó mostrar un cambio de relación entre sociedad y gobierno, promoviendo un constante acercamiento de los funcionarios de PRONASOL con la población capitalina, el cual se pudo ver en los programas Agua y Drenaje Solidaridad y Urbanización Solidaridad a través de la corresponsabilidad entre autoridades y beneficiados para la construcción de obras de equipamiento e infraestructura, así como por medio del programa de salud, en el que el personal médico iba a las casas o a las colonias de las personas que se consideraban en riesgo. Lo cual pudo aumentar el sentido de pertenencia de los gobernados hacia el sistema político y acrecentar la credibilidad de los pobladores hacia la nueva forma de emprender políticas sociales que promovía el presidente en turno.

Como se pudo ver, los recursos de PRONASOL se destinaron mayormente a construir obras de equipamiento e infraestructura en colonias rurales o urbanas que carecían de los servicios indispensables, como las encontradas en las delegaciones Milpa Alta y Álvaro Obregón; con ello se evidenció la importancia de las construcciones visibles, no sólo para comunicar la preocupación de la administración de Salinas para mejorar las condiciones en las que vivía la población que residía en comunidades con rezago urbano, sino para mostrar, tanto a beneficiarios como a las personas no participantes de Solidaridad, los resultados que se pueden obtener con la unión entre la población y el gobierno, lo cual pudo alentar la participación de los capitalinos en este actuar y constatar la efectividad de las acciones del programa.

PRONASOL representó un papel significativo para hacer llegar las acciones sociales del gobierno de Carlos Salinas a las zonas rurales más apartadas, como las atendidas en la Delegación Milpa Alta y en las comunidades urbanas de más difícil acceso, como las beneficiadas en Álvaro Obregón y Gustavo A. Madero. Además, con este programa se atendió a sectores que en épocas anteriores no eran tomadas en cuenta como personas en situación de vulnerabilidad, tal fue el caso de los presos o los pobladores ciudadanos. Con esto, se hizo ver a la población, participante o no de Solidaridad, de los alcances del programa y la cobertura que tenía el mismo, lo cual pudo derivar en aprobación general hacia el gobierno.

Asimismo, con las obras de urbanización y de equipamiento en las penitenciarías, además de las acciones en la atención de la salud y la depuración carcelaria, le hicieron ver a la población que había una preocupación real del gobierno para mejorar su entorno físico y social, de modo que la comunidad se modernizaría y, a partir de ello, mejoraría su situación socioeconómica. Con ello, se derivó un aumento de la aprobación hacia la administración de Salinas.

Este trabajo evidenció que PRONASOL fue un programa con altos tintes de personalismo; pues, en primer lugar, en el esquema operativo de Solidaridad, el presidente Salinas era quien tenía el principal control sobre el manejo de los recursos del programa y las acciones a realizar, dejando a los ejecutivos locales como mediadores vigilados por los delegados de Solidaridad para distribuir los recursos del programa a la población. Por otro lado, se menguó la actividad de las instituciones y las corporaciones para atender a la sociedad, con lo que predominó la adhesión al programa como el principal mecanismo al que podía recurrir la población para encontrar una solución a sus demandas.

Por otro lado, PRONASOL tuvo diversas vertientes de acción para atender las demandas de la sociedad, de modo que las acciones de apoyo a la población se hacían con el dinero, la dinámica y el sello de Solidaridad; de esta manera el reconocimiento por las acciones sociales era hacia el programa, y consecuentemente, para el principal promotor de éste, que era el presidente de la república, y no hacia los ejecutivos locales o las instituciones gubernamentales.

Asimismo, el presidente hacía giras en las comunidades en las que se implementaban las acciones del programa con el fin de supervisar las acciones de PRONASOL, así como para escuchar las demandas de los ciudadanos y anomalías que existían en la distribución de los recursos del programa; con este contacto directo entre Salinas y la población, aumentó su popularidad y se le relacionó a él con las acciones de Solidaridad, en mayor medida que otros funcionarios del gobierno o a las instituciones del Estado.

Si bien PRONASOL no cambió de fondo la relación entre Estado y sociedad, pues se mantuvo el esquema de otorgar diversos apoyos por parte del gobierno a

los ciudadanos con el fin de obtener aceptación por parte de éstos, con los elementos anteriores se constató que por medio de Solidaridad se renovaron las clientelas políticas que se tenían anteriormente, ya que con el esquema operativo que se tenía, más el contacto de Carlos Salinas con la ciudadanía, dio paso a que se rompieran lazos de lealtad tradicionales entre los beneficiados y las corporaciones del PRI, los alcaldes y los gobernadores, para dar paso a lealtades en los que los involucrados eran sólo el presidente y los favorecidos por programa.

Además de lo anterior, se generaron lazos de lealtad más profundos y duraderos entre el presidente y la población que los que se intentaban crear sólo en épocas electorales, pues la construcción de obras, el acercamiento de Salinas con la ciudadanía y la difusión de las acciones del programa fueron constantes durante todo el sexenio; de modo que, si bien las acciones de PRONASOL fueron un factor para que el PRI tuviera alentadores resultados en las elecciones de 1991 en las que se eligieron diputados federales y miembros de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal, éstas fueron una consecuencia de la aprobación que tenía el presidente y Solidaridad entre los pobladores, pues los ciudadanos votaban por el partido oficial debido a que representaba al ejecutivo en turno.

Solidaridad tuvo una gran difusión en medios de comunicación, tanto gráficos como audiovisuales, con el fin de resaltar los resultados alcanzados y convencer a la gente de participar en el programa. Con la muestra de folletos que se revisaron se pudo ver que, a través de éstos se intentó crear una relación cualitativa entre los momentos de unión autónoma que se habían generado por la población durante la década de los ochenta, principalmente gestados en el Distrito Federal, y la estructura operativa de PRONASOL, con el fin de que, a partir de algo que conocían y practicaban los destinatarios, supieran sobre la forma de operar del programa y se motivaran a participar en la ejecución del mismo.

Asimismo, en los folletos se mostraron las diversas ventajas que conllevaba el participar en Solidaridad, como una mayor eficacia en las acciones, la conservación de la autonomía, la protección del gobierno y el respeto a las decisiones de los involucrados, para convencer, tanto a la población en general

como a los líderes de organizaciones autónomas, de participar en el programa, ya sea por medio de la constitución de Comités de Solidaridad o asistiendo a las reuniones organizadas por el Instituto Nacional de Solidaridad. Con lo cual, se intentó atraer a los dirigentes de organismos descentralizados, así como a la población con alguna demanda a atender, hacia PRONASOL.

Por otro lado, también se utilizaron los comerciales televisivos para difundir las obras y acciones de Solidaridad. En el caso de los anuncios audiovisuales que se analizaron, se pudo ver que en éstos se intentó mostrar las obras de equipamiento e infraestructura realizados por PRONASOL, resaltando el tipo de comunidades en las que eran implementadas, las cuales tenían semejanza con los asentamientos en los que se aplicó Agua y Drenaje Solidaridad y Urbanización Solidaridad a lo largo del Distrito Federal, el cambio en el entorno en el que se construían, los beneficios de estas edificaciones y las reacciones de los beneficiarios; con el fin de que los receptores pudieran constatar todas las mejoras que traía consigo la participación en el programa, la efectividad de sus acciones, así como los alcances de éste.

Además de lo anterior, en los anuncios audiovisuales que se analizaron se encontró que éstos, además de mostrar los beneficios de las obras de Solidaridad, intentaron difundir de una manera comprensible y concisa la forma en la que se podía participar en el programa; de manera que el receptor pudiera comprender la facilidad con la cual se podía adherir a éste. Por otro lado, en los anuncios que se estudiaron se pudo ver que se utilizaron expresiones y ademanes por parte de los actores que procuraban identificar a los espectadores con la historia que se estaba representando; de manera que con ello se intentó dar credibilidad a las situaciones representadas y, por tanto, a las acciones propias de PRONASOL.

Los mecanismos políticos y sociales implementados a través del esquema operativo de PRONASOL, los beneficios que se dieron a la población a través de la mejora de su entorno físico y social, así como la difusión que se le dio al mismo en los diversos medios de comunicación, influyeron para que aumentara la aceptación hacia la administración de Carlos Salinas, la cual se vio reflejada en encuestas y en

las elecciones federales de 1991. Esto nos revela un éxito político del programa para lograr el objetivo de estabilizar la crisis política que se tenía y aumentar la credibilidad hacia las acciones del presidente en turno.

Esta estabilización política dio paso a que se intentaran intensificar los principios y acciones de PRONASOL por medio del Instituto Nacional de Solidaridad y la Secretaría de Desarrollo Social. En el caso del INS, se procuró que la interacción entre el Estado y la sociedad se mantuviera a largo plazo por medio de la promoción de reuniones con los distintos líderes de los Comités de Solidaridad, dirigentes de organizaciones sociales autónomas y personal del gobierno, en los que se podrían arrojar diversas opiniones para perfeccionar las acciones del programa y atender de mejor manera sus demandas.

Con la SEDESOL se intentó consolidar los principios de Solidaridad y elevarlos a secretaría de Estado, de modo que éstos se pudieran aplicar a aquellos lugares en los que por diversas razones no se había implementado el programa. Además, con esta dependencia y la absorción que ésta hizo de PRONASOL, se procuró que tanto Solidaridad, como sus fundamentos ideológicos, se mantuvieran aún después del sexenio de Salinas. Sin embargo, los sucesos políticos y económicos posteriores harían que éste se disolviera.

A pesar del éxito político que tuvo Solidaridad para el presidente, y en segundo plano, para el partido oficial, este programa no arrojó los mismos resultados para resolver el problema económico y social que se tenía en la capital del país pues, si bien mejoró el entorno de los beneficiados, optimizando el equipamiento y la infraestructura de las colonias marginadas, logrando hacer más accesibles los servicios de salud a la población que no contaba con ellos e intentando resolver los problemas de inseguridad de la capital, PRONASOL no tuvo como prioridad el mejorar la situación laboral de las personas, que es lo que realmente puede otorgar un ascenso socioeconómico a largo plazo.

Agregado a lo anterior, se seleccionaron a los beneficiarios dependiendo del lugar donde residían y no de sus posibilidades económicas, de modo que no se atendieron precisamente a las personas con menores recursos económicos. Por

otro lado, durante el sexenio de Carlos Salinas se promovió la contención del salario y la subcontratación, lo cual precarizó la situación laboral de los trabajadores, impidió que las personas obtuvieran un mayor poder adquisitivo y, por ende, limitó las oportunidades de ascenso económico.

De esta manera, si bien las personas optimizaban sus lugares de vivienda de manera permanente, mejoraba su percepción sobre la seguridad en su entorno y accedían a servicios de salud, agua y drenaje, no lograban mejorar su estatus socioeconómico, con lo cual se pudo ver que PRONASOL representó más un paliativo ante las consecuencias sociales que trajo la implementación del neoliberalismo en México y un agente para que el presidente tuviera aceptación por parte de los ciudadanos, que un programa que realmente mejorara la situación económica y social de las personas con bajos recursos.

FUENTES DE CONSULTA

Bibliografía

Aguilar, Carlos, "Introducción ¿Qué es el intercambio político?" en Carlos Aguilar (coord.), *Intercambio político. Una forma de indagar las relaciones de poder entre sociedad y gobierno*, México, Universidad Autónoma Metropolitana, 2015, pp. 13-44.

Aguilar, Héctor y Meyer, Lorenzo, *A la sombra de la Revolución mexicana*, México, Cal y Arena, 35ª edición, 2005, 328 pp.

Aguirre, Carlos, "Cárcel y sociedad en América Latina: 1800-1940" en Eduardo Kingsman (editor), *Historia Social y Urbana. Espacios y flujos*, Quito, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, pp. 209-251.

Alba, Carlos, et. al., Ilán Bizberg y Lorenzo Meyer (coords.), *Una historia contemporánea de México*, México, Océano, 2005, 675 pp.

Álvarez, Lucía, "Distrito Federal" en Gloria Vázquez y Jesús Ramírez (coords.), *Marginación y pobreza en México*, México, Editorial Ariel, 1995, pp. 113-125.

Anaya, Martha, *1988: El año que calló el sistema*, México, Editorial Debate, 2008, 294 pp.

Ayala, Armando, *Salinas y su México*, México, Grijalbo, 1995, 189 pp.

Anapios, Luciana, "Una promesa de folletos" en *Contracorriente*, Estados Unidos, North Carolina State University, vol. 68, núm. 2, invierno 2011, pp. 1-33.

Ávalos, Beatriz, *Escenas inolvidables del siglo XX*, México, Readers´ Digest, 1998, 405 pp.

Avilés, Alejandra, "El PRONASOL como instrumento de legitimidad en el gobierno de Carlos Salinas de Gortari", tesis para obtener el título de Licenciada en Ciencia

Política, México, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México, 1988, 113, pp.

Avilés, Ezequiel, “Fundamentos de la política económica neoliberal” en Héctor Gaxiola (coord.), *El neoliberalismo mexicano*, México, Universidad Autónoma de Sinaloa-Facultad de Economía, 2004, pp.15-47.

Benítez, César, “La pobreza y sus efectos en México, así como su combate mediante el programa social PRONASOL, 1988 a 1994”, tesis para obtener el título de Licenciado en Economía, México, Facultad de Economía de la Universidad Nacional Autónoma de México, 2017, 88 pp.

Bizberg, Ilán, "Una democracia vacía. Sociedad civil y movimientos sociales en México" en Ilán Bizberg y Francisco Zapata (coords.), *Los grandes problemas de México. IV Los movimientos sociales*, México, El Colegio de México, 2010, pp. 10-49.

Burke, Peter, *Visto y no visto. El uso de la imagen como documento histórico*, México, Barcelona, Biblioteca de Bolsillo 2005, 285 pp.

Cardarelli, Graciela y Rosenfeld, Mónica, *Las participaciones de la pobreza. Programas y proyectos sociales*, Buenos Aires, Paidós, 1998, 165 pp.

Cárdenas, Enrique, “La economía mexicana en el dilatado siglo XX” en Sandra Kuntz (coord.), *Historia Mínima de la Economía Mexicana*, México, El Colegio de México, 2010, pp. 178-196.

_____, *El largo curso de la economía. De 1780 a nuestros días*, México, FCE, COLMEX y Fideicomiso de Historia Las Américas, 2015, 909 pp.

Carrillo, José, “Políticas de desarrollo regional y social, PRONASOL: Una experiencia para el caso de Chihuahua. La experiencia de 1994”, tesis para obtener el título de Licenciado en Comunicación, México, Facultad de Economía de la Universidad Nacional Autónoma de México, 2007, 62 pp.

Ceja, Jorge, *Andar haciendo política: la democracia desde abajo y el vínculo local-global en el caso del PRONASOL*, México, El Colegio de Jalisco, 1997, 160 pp.

Cerroni, Umberto, *Introducción al pensamiento político*, 26ª edición, México, Siglo XXI editores, 2003, 84 pp.

Charlois, Adrien, "Representación heroica de la independencia. El pasado narrado en la pantalla televisiva: el caso de Gritos de muerte y libertad", tesis para obtener el título de Doctor en Historiografía, México, Universidad Autónoma Metropolitana Azcapotzalco, 2017, 356 pp.

Concepción, Luis, *El discurso presidencial en México. El sexenio de Carlos Salinas de Gortari*, México, Universidad Autónoma de Baja California y Miguel Ángel Porrúa, 2006, 632 pp.

Cordera, Rolando y Lomeli, Leonardo, "Concepciones de las élites políticas como determinantes de las políticas del combate a la pobreza" en Ricardo Aparicio, et. al. (coords.), *Pobreza en México: Magnitud y perfiles*, México, Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores Monterrey, 2009, pp. 265-291.

Corona, Luis, "Propaganda electoral y propaganda política" en *Estudios de derecho electoral. Memoria del Congreso Iberoamericano del derecho electoral*, México, UNAM, 2011, pp. 319-339.

Cruz, Mario y Cruz, Enrique, "El Estado de derecho y la seguridad pública en la consolidación del Estado democrático mexicano: Perspectiva desde la acción gubernamental y los derechos humanos" en Felipe Betancourt (coord.), *Reflexiones sobre el Estado de derecho, la seguridad pública y el desarrollo de México y América Latina*, México, UNAM, Instituto de Investigaciones Jurídicas, 2017, pp. 127-156.

De la Garza, Luis, "Historia y ciencia política" en *Relaciones*, vol. XIV, núm. 53, 1993, pp.35-44

Dresser, Denisse, "En busca de la legitimidad perdida. PRONASOL, pobreza y política en el gobierno de Salinas" en Gabriel Martínez (comp.), *Pobreza y Política Social en México*, México, Instituto Tecnológico Autónomo de México y Fondo de Cultura Económica, 1997, pp. 21-52.

Duvignaud, Jean, *La solidaridad: vínculos de sangre y vínculos de afinidad*, México, Fondo de Cultura Económica, 1990, 193 pp.

Escalante, Fernando, *Historia Mínima del Neoliberalismo*, México, El Colegio de México, 2015, 326 pp.

Escalante, Pablo, et. al., *Nueva Historia Mínima de México*, 13ª reimpresión, México, El Colegio de México, 2016, 315 pp.

Estrada, José, “Democracia, Estado y seguridad ciudadana. Descripción teórica sobre la ruptura en el paradigma del Estado como garante exclusivo de la seguridad” en *Alegatos*, México, Universidad Autónoma Metropolitana Azcapotzalco, núm. 84, mayo-agosto de 2013, pp. 365-384.

García, Daniel, “La política social mexicana 1982-2001. La negociación en PRONASOL y el programa 3x1” tesis para obtener el título de Licenciado en Sociología, México, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México, 2018, 100 pp.

García, Luis, *El salinato y su saldo*, México, Edamex editores, 1995, 195 pp.

Gramsci, Antonio, *Antología*, Manuel Sacristán (trad.), Madrid, ediciones Akal, 2013, 469 pp.

Gómez, Hernán, *Dos momentos de la participación en los programas de combate a la pobreza en México: el Programa Nacional de Solidaridad y la Cruzada Nacional Contra el Hambre*, México, Universidad Nacional Autónoma de México, 2015, 84 pp.

Gómez, Ciro, “Solidaridad gratuita en todas las pantallas” en *Este país*, México, Periodistas Asociados Latinoamericanos, núm.7, octubre 1991, 3 pp.

González, José, “La seguridad pública en México” en José Peñaloza y Mario Garza (coords.), *Los desafíos de la seguridad pública en México. Percepción negativa de la seguridad pública: Ciudad de México y República Mexicana*, México, Universidad Nacional Autónoma de México – Instituto de Investigaciones Jurídicas, 2002, pp. 149-164.

Gordon, Sara, "Entre la eficacia y la legitimidad en el PRONASOL como política social" en *Las políticas sociales de México en los años noventa*, México, UNAM, Instituto Mora, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales y Plaza Valdés editores, 1996, pp. 247-261.

Guevara, Alejandro, "Programas de alivio de la pobreza en México: un ejercicio de evaluación" en Gabriel Martínez, (comp.), *Pobreza y política social en México*, México, Instituto Tecnológico Autónomo de México y Fondo de Cultura Económica, 1997, pp. 133-164.

Guillén, Arturo, "La Renegociación de la deuda externa mexicana (1977-1987)" en *Problemas del Desarrollo. Revista Latinoamericana de economía*, México, Universidad Nacional Autónoma de México, Vol. XVIII, núm. 68, 1987, pp. 17-58.

Guillén, Héctor, *El sexenio del crecimiento cero*, México, Ediciones era, 1990, 222 pp.

Gutiérrez, Leopoldo, "PRONASOL a PROGRESA. Un plan electorero" tesis para obtener el título de Licenciado en comunicación, México, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México, 1998, 133 pp.

Guzmán, Rosa, "El PRONASOL: la refuncionalización del corporativismo social. Estudio de caso Xico y Jardín, Valle de Chalco Solidaridad, Estado de México", tesis para obtener el título de Licenciada en Sociología, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México, 1997, 184 pp.

Hernández, Alfonso, et.al., "Tepito para los tepiteños" en Jorge Alfonso (coord.), *Los movimientos sociales en el Valle de México*, México, Secretaría de Educación Pública, 1985, pp. 84-112.

Hernández, Edgar, *Los usos políticos de la pobreza*, México, El Colegio Mexiquense, 2008, 388 pp.

Hernández, Rogelio, *Historia Mínima del PRI*, México, El Colegio de México, 2016, 291 pp.

Krauze, Enrique, *El sexenio de Carlos Salinas*, México, Clío, tomo 10, 1999, 97 p.p.

_____, *El sexenio de Miguel de la Madrid*, México, Clío, tomo 9, 1999, 95 pp.

León, Samuel, “Política Social y Salud”, en *Las políticas sociales de México en los años noventa*, México, UNAM, Instituto Mora, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales y Plaza Valdés editores, 1996, pp. 235- 245.

Mac Gregor, Josefina “¿Por qué historia política?” en *Signos Históricos*, Universidad Nacional Autónoma de México, vol. I, núm., 2, 1999, pp. 155-167.

Mang, José, *Proceso a Salinas*, México, Edivisión, 1995, 202 pp.

Mallinowsky, Bronislaw, *Una teoría científica de la cultura*, Barcelona, Edhasa, 1981, 235 pp.

Masón, Edgar, *Tiempos de tormenta en México*, México, Editorial Tierra Firme, 1994, 104 pp.

Méndez, Leonardo, “La modernización de la política social en el sexenio del presidente salinas”, en José Vélez (coord.), *1988-1994 ilusión tu desaliento Balance del sexenio Salinista*, México, Universidad Iberoamericana, Centro de Integración Universitaria, 1995, pp. 46-51.

_____, “El carácter neoconservador del neoliberalismo” en *Neoliberalismo. Análisis de la realidad mexicana*, Gerardo Anaya (coord.), México, Universidad Iberoamericana, 1995, pp. 10-21.

Meyer, Lorenzo, “De la economía cerrada y protegida a la globalización” en *Historia de México*, 6ª edición, México, Santillana, 2010, pp. 314-331.

_____, *La segunda muerte de la Revolución Mexicana*, 2ª edición, México, Cal y Arena, 1992, 274 pp.

Mirón, Rosa, “El comportamiento electoral en el Distrito Federal” en *Revistas UNAM*, vol. XLIII, núm. 172, 1998, pp. 113-122.

Monsiváis, Carlos, *No sin nosotros. Los días del terremoto 1985-2005*, México, Editorial Era, 2005, 166 pp.

Moreno–Bird, Juan y Ros, Jaime, *Desarrollo y crecimiento en la economía mexicana. Una perspectiva histórica*, México, Fondo de Cultura Económica, 2010, 445 pp.

Nacif, Benito, *Para entender las instituciones políticas en el México democrático*, México, Centro de Investigación y Docencia Económicas, 2007, 39 pp.

Olavarría, Mauricio, *Delito y violencia. Causas, consecuencias y estrategias de prevención*, Chile, Universidad de Santiago, noviembre 2007, 103 pp.

Palacios, Ángeles, “Diferencias, limitaciones y alcances de las estrategias del combate a la pobreza en México” en Rolando Cordera y Carlos Cabrera (coords.), *La política social en México: Tendencias y perspectivas*, México, Universidad Nacional Autónoma de México - Facultad de Economía, 2007, pp. 143-202.

Patiño, Luis, “El neopopulismo en el contexto de la democracia latinoamericana” en *Revista de Facultad de Derecho y Ciencias Políticas*, Colombia, Universidad Pontificia Bolivariana, vol. 37, núm. 106, enero-junio 2007, pp. 239-241.

Pazos, Luis, *El final de Salinas*, México, Editorial Diana, 1993, 153 pp.

Pereyra, Carlos, “La Desigualdad política” en Carlos Tello y Rolando Cordera (coords.), *La Desigualdad en México*, México, Siglo XXI editores, 4a edición, pp. 113-124.

Peters, B., *El nuevo institucionalismo. Teoría institucional en ciencia política*, Barcelona, Gedisa, 2003, 254 pp.

Poniatowska, Elena, *Nada, nadie. Las voces del temblor*, México, Era, 2005, 311 pp.

Porrás, Francisco. “Introducción. Gobernanza y redes de política pública en México” en Francisco Porrás (coord.), *Gobernanza y redes de política pública en espacios locales de México*, México, Universidad Nacional Autónoma de México, 2012, pp. 9-22.

Rojas, Carlos, “El Programa Nacional de Solidaridad” en *Revista de la Administración Pública*, núm. 74, 1989, pp. 95-102.

_____, “El Programa Nacional de Solidaridad: Hechos e ideas en torno a un esfuerzo” en *Comercio Exterior*, México, vol. 42, núm. 5, mayo de 1992, pp. 440-448.

Rodríguez, Andrea, “La arquitectura como influencia social, política y económica en el desarrollo de una civilización tanto en el poder como en la destrucción ambiental” en *Revista SCHEMA*, España, Asociación Nacional Dibujantes e Ilustradores de Arqueología, núm. 1, enero – junio de 2012, pp.137-145.

Rodríguez, Darío, “Populismo y liderazgo en la democracia argentina, el caso comparativo entre el meneminso y el krishnerismo” en *Postdata 19*, Argentina, Centro de Estudios e Investigaciones Internacionales, núm. 2, octubre 2014-marzo 2015, pp. 637-680.

Rosentone, Steve y Hansen, John, “La lógica de la participación política” en *Política social y participación ciudadana. Ideas para la democracia*, México, Corporación editorial Mac, 1994, pp. 179-216.

Rousseau, Isabel, *México. Una revolución silenciosa*, México, El Colegio de México y Centro de Estudios internacionales, 2001, 536 pp.

Rusell, Phillip, *México Under Salinas*, Estados Unidos, México Resource Center, 1994, 485 pp.

Salinas, Carlos, “Inversión pública, participación política participación política y apoyo al sistema: Estudio de tres comunidades rurales en el centro de México” tesis para obtener el título de Doctor en Economía Política y Gobierno, Estados Unidos, Universidad de Harvard, 1978, 410 p.

Salinas, Carlos, *México. Un paso difícil a la modernidad*, México, Editorial Plaza Janes, 2002, 1994, 1393 pp.

Satriano, Cecilia, "Pobreza, políticas públicas y políticas sociales" en *Revista Mad. Revista del Magíster en Análisis Sistemico Aplicado a la Sociedad*, Santiago, núm. 15, 2006, pp. 60-74.

Soberón, Arturo, "Los folletos como agentes del debate político: ciudad de México, 1821-1855" en *Histórica*, vol. 38, núm.1, 2014, Perú, Pontificia Universidad Católica del Perú, pp. 33-59, <http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/historica/article/view/10544/11015>.(Consulta- do el 30 de noviembre de 2018)

Solís, Patricio, "Cambio estructural y movilidad ocupacional en Monterrey, México" en *Estudios Sociológicos*, México, El Colegio de México, vol. XXIII, núm.67, enero-abril 2005, pp. 43-74.

Tamayo, Jaime, "Actores sociales en la historia política del México contemporáneo" en *Relaciones. Estudios de Historia y sociedad*, México, El Colegio de Michoacán, vol. XIV, núm. 53, 1993, pp. 55-71.

Tamayo, Rosa, "La Zona del Valle de Chalco, durante y después del PRONASOL: influencia de las características socioeconómicas en la competencia electoral", tesina para obtener el título de Licenciada en Ciencia Política y Administración Pública, México, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México, 2007, 81 pp.

Tello, Carlos y Cordera, Rolando, *México: La disputa por la nación. Perspectivas y opciones de desarrollo*, 4ª edición, México, Editorial siglo XXI, 1983, 156 pp.

Torres, Jaime, "La resistencia política en México. Reflexiones sobre el sindicalismo" en *Espiral. Estudios sobre Estado y Sociedad*, México, Universidad de Guadalajara, vol. XVIII, núm. 51, 2011, pp. 201-233.

Villarespe, Verónica, *La solidaridad: beneficencia y programas: pasado y presente del tratamiento de la pobreza en México*, México, Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de Investigaciones Económicas, 2001, 75 pp.

Viñas, Carlos, “De ambulancias, bomberos y policías: la política social del neoliberalismo” en *Las políticas sociales de México en los años noventa*, México, UNAM, Instituto Mora, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales y Plaza Valdés editores, 1996, pp. 141-152.

Yashine, Iliana, *¿Oportunidades? Política social y movilidad intergeneracional en México*, México, El Colegio de México y UNAM, 2015, 331 pp.

Fuentes primarias

“Anuario Estadístico del Distrito Federal”, Archivo General de la Nación, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 25. Secretaría de Programación y Presupuesto, caja 4, exp.2, 238 fs.

“Comités de Solidaridad”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 19. Secretaría de Desarrollo Social, caja 1, exp. 1, 33 fs.

“Comités de Solidaridad. Organización social”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 19. Secretaría de Desarrollo Social, caja 1, exp.5, 21 fs.

Consejo Consultivo del Programa Nacional de Solidaridad, *El combate a la pobreza: lineamientos pragmáticos*, México, Programa Nacional de Solidaridad, El Nacional, 1990, 189 pp.

_____, *El programa Nacional de solidaridad*, México, Fondo de Cultura Económica, 1994, 271 p.p.

“Convenios y actas constitutivas de comités de Solidaridad en Milpa Alta”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 30. Departamento del Distrito Federal, caja 3, exp. 4, 46 fs.

“Cuarta semana de Solidaridad. La colonia urbano popular”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 15. Secretaría de Desarrollo Social, caja 4, exp.10, 58 fs.

“El Programa Nacional de Solidaridad (Resumen)”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 19. Secretaría de Programación y Presupuesto, caja 1, exp. 2, 35 fs.

“Evaluación y seguimiento de PRONASOLPE. Brigadas estatales”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 04. Secretaría de Gobernación, caja 3, exp.2, 19 fs.

“Informe de labores de la Delegación Venustiano Carranza”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 30. Departamento del Distrito Federal, caja 3, exp. 4, 98 fs.

“Informe de labores de la Dirección General de Prevención y Readaptación Social” AGN, Fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 04. Secretaría de Gobernación, caja 2, exp. 4, 130 fs.

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, *Álvaro Obregón. Cuaderno de Información Básica Delegacional*, México, INEGI, 1989, 51 pp.

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, *Álvaro Obregón. Cuaderno de información básica delegacional 1992*, México, INEGI, 1992, 91 pp.

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, *Álvaro Obregón. Cuaderno estadístico delegacional 1994*, México, INEGI, 1994, 81 pp.

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, *Gustavo A. Madero. Cuaderno de información básica delegacional*, México, INEGI, 1989, 51 pp.

Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática, *Milpa Alta. Cuaderno de información básica delegacional*, México, INEGI, 1989, 51 pp.

Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática, *Milpa Alta. Cuaderno estadístico delegacional 1994*, México, INEGI, 1994, 88 pp.

“Instituto Nacional de Solidaridad”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 25. Secretaría de Programación y Presupuesto, caja 4, exp. 3, 15 fs.

“Instituto Nacional de Solidaridad”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 19. Secretaría de Desarrollo Social, caja 1, exp. 9, 16 fs.

“Instructivo de operación”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 30. Departamento del Distrito Federal, caja 2, exp. 1, 194 fs.

“La organización formal e informal” AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 19. Secretaría de Desarrollo Social, caja 1, exp. 2, 15 fs.

La voz común, *Testimonios de solidaridad*, México, El Nacional, 1991, 253 pp.

Lozano Rafael, et. al., *Salud, pobreza y desigualdad en México*, México, El Nacional, 1993, 325 pp.

“Manual de identidad conceptual y gráfica del Programa Nacional de Solidaridad”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 25. Secretaría de Programación y Presupuesto, caja 2, exp. 2, 101 fs.

“Manual Único de Operación. Programa Nacional de Solidaridad” AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 25. Secretaría de Programación y Presupuesto, caja 2, exp. 8, 64 pp.

“Memoria de la Segunda Reunión Nacional Penitenciaria. Compilación de ponencias”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 04. Secretaría de Gobernación, caja 2, exp.1, 225 fs.

“Participación de los comités en el ejercicio del gasto social”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 19. Secretaría de Desarrollo Social, caja 1, exp. 20, 17 fs.

“Programa de Dignificación Penitenciaria con Solidaridad”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 04. Secretaría de Gobernación, caja 1, exp.4, 15 fs.

“Programa de Solidaridad en Atención a la Salud”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 30. Departamento del Distrito Federal, caja 1, exp.8, 12 fs.

“Programa de Solidaridad para el desarrollo de los Pedregales Coyoacán”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 30. Departamento del Distrito Federal, caja 2, exp.2, 49 fs.

“Programa Delegacional de Solidaridad” AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 30. Departamento del Distrito Federal, caja 2, exp. 02, 46 fs.

“Programa Nacional de Solidaridad. La Solidaridad en el Desarrollo Nacional”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 19. Secretaría de Desarrollo Social, caja 1, exp. 10, 170 fs.

“Programa Nacional de Solidaridad Penitenciaria”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 04. Secretaría de Gobernación, caja 3, exp.3, 10 fs.

“Programa Penitenciario Nacional 1991-1994”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 04. Secretaría de Gobernación, caja 3, exp.1, 2044 fs.

“Registro Nacional de Comités de Solidaridad” AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 19. Secretaría de Desarrollo Social, caja 1, exp.13, 163 fs.

Salinas, Carlos, “VI informes de gobierno” en *Informes Presidenciales*, México, Cámara de diputados. Dirección de Servicios de Investigación y Análisis, 2006, pp. 369-418.

Secretaría de Desarrollo Social, *Programa nacional de solidaridad: Información básica sobre la ejecución y desarrollo del programa*, México, SEDESOL 1994, 484 pp.

Secretaría de Desarrollo Social, *Solidaridad. Seis años de trabajo*, México, Programa Nacional de Solidaridad, 1994, 278 pp.

“Segunda Semana de Solidaridad”, AGN, Fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 30. Departamento del Distrito Federal, caja 2, exp. 3, 111 fs.

“Solidaridad en Álvaro Obregón”, AGN, fondo Carlos Salinas de Gortari, sección 30. Departamento del Distrito Federal, caja 5, exp. 6, 34 fs.

Fuentes hemerográficas

Adorno, Héctor, "Saqueo en el penal de Santa Martha; se llevaron tubería, sanitarios y ventanas" en *Excelsior*, México, año 75, tomo 6, número 27,041, 10 de julio de 1991, p.8.

Aguilar, Rubén, "Los presidentes en su último año" en *El Economista*, México, 11 de marzo de 2018, <https://www.eleconomista.com.mx/opinion/Los-presidentes-en-su-ultimo-ano-20180311-0069.html>. (Consultado el 25 de octubre de 2018)

Alcocer, Jorge, "Salinas y su Pronasol" en *Proceso*, México, núm. 719, 11 de agosto de 1990, pp. 25-27.

Aldana, Pedro, "Golpes de Solidaridad. El Cuyo y sus peleadores ofrecen peleas benéficas" en *La Jornada*, México, año 2, número 365, 24 de septiembre de 1985, p. 30.

Alemán, Ricardo, "Hay una fuerza social capaz de enfrentar la adversidad, sostiene Pablo Gómez" en *La Jornada*, México, año 2, núm. 370, 28 de septiembre de 1985, p. 1.

_____, "Los trabajadores pasan por el peor momento en 50 años" en *La Jornada*, México, año 2, núm. 723, p. 4.

Altamira, Manuel, "Tepito nunca se va a acabar; el secreto: Estamos benditos" en *La Jornada*, año 1, núm. 361, 19 de septiembre de 1985, p. 32.

Andrade, Alfredo, et. al., "Rezago en la entrega de recursos de Pronasol" en *El Universal*, México, año 75, tomo 298, núm. 27,025, 9 de septiembre de 1991, pp. 3,6.

Andrade, Patricia, "Desorden en aplicación de fondos de Pronasol" en *El Universal*, México, año 76, tomo 300, número 27,173, 8 de febrero de 1992, p. 33

Aranda, Javier, "La sociedad civil, capaz de gobernarse por sí sola" en *La Jornada*, México, año 2, núm. 369, 27 de septiembre de 1985, pp. 1,8.

Avilés, Víctor, “La crisis, más aguda que en 82” en *La Jornada*, México, año 2, núm. 433, 1 de diciembre de 1985, pp. 1,6.

Avilés, Jorge, et. al., “2000 millones de dólares, primer flujo de ayuda internacional” en *El Universal*, México, tomo 271, año 59, núm. 24877, 22 de septiembre de 1985, p. 18.

Balboa, Juan, “Diversos sectores integran un frente de ayuda urbana” en *La Jornada*, México, año 2, número 367, 25 de septiembre de 1985, p. 14.

Becerril, Andrea, “Congelan en Canal 13 salarios y prestaciones de inconformes” en *La Jornada*, México, año 4, número 1096, 4 de octubre de 1987, p. 13.

_____, “Integran brigadas de trabajadores de Pascual” en *La Jornada*, México, año 2, núm. 365, 23 de septiembre de 1985, p. 28.

_____, “La CTM pide a los sindicatos: negocien por su cuenta” en *La Jornada*, México, año 2, núm. 708, p. 8.

Becerril, Andrea y Cardozo, Víctor, “Comenzó la huelga en Aeroméxico. El gobierno no decretó la requisa” en *La Jornada*, México, año 4, número 1285, 13 de abril de 1988, pp. 1,6.

Becerril, Andrea y Ocampo, Ricardo, “Desplazará Teléfonos a empleados” en *La Jornada*, México, Universidad Nacional Autónoma de México, año 1, número 74, 2 de diciembre de 1984, p. 3.

Cabildo, Miguel y Monge, Raúl, “El Distrito Federal, la ciudad del miedo” en *Proceso*, México, núm. 630, 26 de noviembre de 1988, pp. 24-29.

Caño, Antonio, “El gobierno mexicano decide liquidar Aeroméxico” en *El País*, España, Ediciones El País S.L., 17 de abril de 1988, https://elpais.com/diario/1988/04/17/economia/577231207_850215.html. (Consultado el 18 de julio de 2018)

Cardoso, Víctor, “Solidaridad de Venezuela y España con México” en *La Jornada*, México, año 2, núm. 367, 25 de septiembre de 1985, p. 13

Cerda, Patricia, "El sistema penal mexicano, desfasado" en *Excélsior*, México, año 75, tomo 6, núm. 27,036, 2 de julio de 1991, pp. 1,42.

Correa, Raúl, "Reconoce el director de reclusorios la corrupción carcelaria" en *El Universal*, México, año 76, tomo 301, núm. 27,276, 2 de mayo de 1992, pp. 1,13.

Córdova, Gilberto, "Condicionan en Guanajuato el reparto de Pronasol" en *El Universal*, México, año 76, tomo 299, núm. 27,074, 29 de octubre de 1991, p. 7.

Corresponsales y agencias, "Empezó a llegar la ayuda internacional" en *La Jornada*, México, UNAM, año 2, núm. 364, pp. 1,13.

Gallegos, Elena y Ballinas, Víctor, "Paz diálogo y obras en el DF: Salinas" en *La Jornada*, México, año 8, núm. 2,722, 9 de abril de 1992, pp. 1, 35.

Garay, Enrique "Paran 2 horas trabajadores del INAH; cerraron museos y zonas arqueológicas" en *La Jornada*, México, UNAM, año 4, número 1093, 1 de octubre de 1987, p. 11.

Gil, Teresa, "19 universidades del país emplazadas a huelga; piden aumentos entre 40 y 70%" en *Uno más Uno*, México, año 9, núm. 2945, 18 de enero de 1986, p. 6.

Gil, Teresa "Ofrece la UNAM 32 por ciento de aumento salarial a las AAPAUNAM" en *Uno más Uno*, México, año 9, núm. 2952, 25 de enero de 1986, p. 8.

González, Víctor, "Solidaridad. Base para alcanzar la justicia: CSG" en *El Universal*, México, año 73, tomo 287, núm., 26,028, 3 de diciembre de 1988, p. 1,13.

González, Víctor, "Terrible sacudida y una llama color naranja intenso" en *El Universal*, México, tomo 271, año 64, núm. 2457, 21 de noviembre de 1985, p. 8.

Hernández, Julio, et. al., "Desaparecidos 200 hogares" en *La Jornada*, México, año 1, número 63, 21 de noviembre de 1984, pp.1,21.

Hernández, Norberto, "Invade el comercio ambulante los carros del Metro", en *La Jornada*, México, año 1, núm. 33, 21 de octubre de 1984, p. 13.

Hernández, Norberto y Ureña, Roberto, "Créditos para damnificados, ordena MMH" en *La Jornada*, México, año 2, núm. 371, 29 de septiembre de 1985, p. 7.

Hewett, Guillermo, "Seguirá el deslizamiento a 13 centavos diarios" en *El Universal*, México, 10 de junio de 1983, año 67, tomo 265, núm. 24053, p. 14.

Leyva, Francisco, "Reprueba Miguel de la Madrid cualquier acto de abuso de autoridad" en *El Universal*, México, año 63, tomo 270, núm.,24, 468, 2 de agosto de 1984, pp. 1,14.

López, Saúl, et. al., "Fue unánime la respuesta del pueblo; es interminable el auxilio para las víctimas" en *El Universal*, México, año 59, tomo 271, núm. 24577, pp. 1,23.

Lovera, Sara, "Huelgas, protestas, empobrecimiento. Panorama general del trabajo en 1985" en *La Jornada*, México, año 1, núm. 361, 19 de septiembre de 1985, p. 5.

_____, "Inadecuada aplicación de los impuestos del trabajo CT" en *La Jornada*, México, año 2, núm. 434, 4 de diciembre de 1985, p. 3.

_____, "Plan solidario de la CTM, el CT atiende asuntos laborales" en *La Jornada*, México, año 2, núm. 366, 24 de septiembre de 1985, p. 7.

_____, "Expedición al centro del comercio callejero en el Distrito Federal" en *La Jornada*, México, año 4, número 1096, 4 de octubre de 1987, pp. 12,22.

_____, "Los fines de semana, 700 puestos en Chapultepec" en *La Jornada*, México, año 1, núm. 33, 21 de octubre de 1884, p. 17.

Monge, Raúl, "Todos los recursos al servicio del PRI para que recuperen votos" en *Proceso*, México, núm.633, 19 de diciembre de 1988, pp. 29-33.

Monsiváis, Carlos, "El pueblo se solidarizó consigo mismo y la protección oficial llegó después de los entierros" en *Proceso*, México, núm. 421, 24 de noviembre de 1984, pp. 15-23.

_____, "La solidaridad de la población en realidad fue toma de poder" en *Proceso*, México, núm. 464, 21 de septiembre de 1985, pp. 6-15.

Ramírez, Jesús, "Cuando los ciudadanos tomaron la ciudad en sus manos" en *La Jornada*, México, núm. 404, 11 de septiembre de 2005,

<http://www.jornada.unam.mx/2005/09/11/mas-jesus.html>. (Consultado el 26 de junio de 2018)

Rangel, Jesús, “Desbordados vicios en 445 penales” en *Excelsior*, México, año 75, tomo 6, núm. 27,033, 1 de julio de 1991, p. 34.

Reuter, “PRONASOL atrae más sufragios que el mismo PRI” en *La Jornada*, México, núm. 2492, 19 de julio de 1991, p. 26.

Rodríguez, Javier, “Recibió la Sedeso la aprobación de los senadores” en *El Universal*, México, año 76, tomo 301, número 27, 276, 22 de mayo de 1992, pp. 1,14.

Rodríguez, Javier y Alonso, Manuel, “Pronasol gastará \$33,000 millones en mejorar hospitales, informó Salinas” en *El Universal*, México, año 75, tomo 298, núm. 27,030, 14 de septiembre de 1991, pp. 1,15.

Rodríguez, Juan, “Afecta a más de 100, 000 personas el “tortuguismo” de empleados de la CMA, en *El Universal*, México, año 68, tomo 270, núm. 24,477, 11 de agosto de 1984 pp. 17,22.

_____, “Autorizado el aumento a los controladores” en *El Universal*, México, año 68, tomo 270, núm. 24,477, 11 de agosto de 1984, pp. 17,22.

Rodríguez, Luis, “Entregará CSG 265 mil títulos de propiedad en todo el país” en *La Jornada*, México, año 7, núm. 2,473, 31 de julio de 1991, p. 23.

_____, “Se construirán nuevos centros penitenciarios en Tamaulipas” en *La Jornada*, México, año 7, núm. 2,420, 8 de junio de 1991, p. 14.

Rojas, Rosa, “Las familias que permanecen en los albergues, más unidas que nunca” en *La Jornada*, México, año 1, núm. 63, 21 de noviembre de 1984, p. 32.

Sánchez, Moisés, “Incremento de 15.4% en promedio al salario mínimo” en *El Universal*, México, año 68, tomo 265, número 24, 064, 11 de junio de 1983, p. 1, 6

_____, "Prórroga a las huelgas de teléfonos, electricidad, FC, azúcar y la FTDF" en *El Universal*, México, año 68, tomo 265, número 24,053, 10 de junio de 1983, p. 1, 26.

Salinas, Carlos, "Discurso de toma de protesta" en *La Jornada*, México, año 5, núm. 1515, 2 de diciembre de 1988, pp. 22-25.

S.A., "Comienzan el día de hoy comienzan de manera formal las actividades de la Secretaría de Desarrollo Social" en *La Jornada*, México, año 8, número 2678, 26 de mayo de 1992, p. 5.

S.A., "Acciones de solidaridad de a CNTE" en *La Jornada*, México, año 2, número 366, 24 de septiembre de 1985, p. 7.

S.A., "Aumento 43.8% la canasta básica en 7 meses; el salario mínimo sólo 20%" en *Uno más Uno*, México, año VII, núm.1431, 13 de agosto de 1984, p. 4.

S.A., "Concluyó la huelga de 26 días en El Colegio de México; aumenta 7% el salario de empleados" en *El Universal*, México, año LXVIII, tomo CCLXX, núm. 24, 768, 12 de agosto de 1984, p. 8.

S.A., "Donará la CTM un día de salario" en *La Jornada*, México, año 1, número 64, 22 de noviembre de 1984, p. 9.

S.A., "Donó el ejército 3 días de sueldo" en *La Jornada*, México, año 2, núm. 364, 22 de septiembre de 1985, p. 7.

S.A., "Envían hispanoparlantes ayuda a San Juan Ixhuatepec" en *El Universal*, tomo 271, año 59, núm. 24579, p. 23.

S.A., "Las instalaciones del deporte convertidas en áreas solidarias" en *La Jornada*, México, año 2, número 365, 24 de septiembre de 1985, p. 30.

S.A., "Ley de Seguridad Pública debe de contar con participación ciudadana: vecinos" en *El Universal*, México, año 76, tomo 301, núm.27,234, 9 de abril de 1992, p. 5.

S.A., “Los deportistas del PRI unidos a las brigadas” en *La Jornada*, México, año 2, núm. 367, 25 de septiembre de 1985, p. 30.

S.A., “Posible emplazamiento de la huelga en Telmex” en *Uno más uno*, México, año 8, núm. 2429, 11 de agosto de 1984 p. 7.

S.A., “Se siguen encontrando restos, dicen pobladores de San Juan” en *La Jornada*, México, año 1, núm. 69, 27 de noviembre de 1984, p. 21.

S.A., “Solidarios con damnificados, artistas plásticos donan obra” en *La Jornada*, México, año 2, núm. 369, 27 de septiembre de 1985, p. 8.

S.A., “Solidaridad internacional” en *El Universal*, tomo 271, año 59, 21 de septiembre de 1985, p. 4.

S.A., “Tributo a la generosidad mexicana” en *La Jornada*, México, año 2, núm.364, 22 de septiembre de 1985, p. 3.

Ureña, José, “CSG instaló la Comisión Nacional de Programas de solidaridad Social” en *La Jornada*, México, año 5, núm. 1516, 3 de diciembre de 1988, p. 10.

Zamora, Aurora, “Reabrirán en breve la planta Renault en Hidalgo” en *Uno más Uno*, México, año 9, núm. 2952, 25 de enero de 1986, p. 8.

_____, “Se reservó la Junta de Conciliación el fallo sobre el problema de la empresa Renault” en *Uno más Uno*, año 9, núm. 2943, 16 de enero de 1986, p. 7.

Fuentes de internet

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas, Densidad de población por entidad federativa, 1980-2007, 2008, www.cefp.gob.mx/intr/bancosdeinformacion/estatales/...socioeconomicos/is002.xls (Consultado el 10 de octubre de 2018)

Instituto Federal Electoral, *Estadística de las Elecciones Federales de 1991*, México, Instituto Nacional Electoral, 2018,

https://portalanterior.ine.mx/archivos3/portal/historico/contenido/Resultados_Electorales_1991/.(Consultado el 26 de octubre de 2018)

Piccato, Pablo, et. al., *Estadísticas del crimen en México: Series Históricas 1926 – 2008*, Estados Unidos, Universidad de Columbia, 2017, <https://ppiccato.shinyapps.io/judiciales/>.(Consultado el 12 de septiembre de 2018)

Real Academia de la Lengua, *Diccionario de la lengua española*, Madrid, 23ª edición, 2014, en <http://dle.rae.es/srv/fetch?id=HZnZiow>. (Consultado el 10 de octubre de 2018)

Sistema de Información Legislativa, *Diputado Rojas Gutiérrez Carlos*, México, Secretaría de Gobernación, 2006, http://sil.gobernacion.gob.mx/Librerias/pp_PerfilLegislador.php?Referencia=2300371.(Consultado el 17 de octubre de 2018)

Fuentes audiovisuales

Krauze, Enrique, *Carlos Salinas de Gortari. El hombre que quiso ser rey*, México, Clíotv, 1999, 47min.

_____, *Minibiografía: Ernesto Zedillo*, México, Clío, 2015, 5 min.

Meza, Carlos, *Comercial Solidaridad (Beca escuela)*, 17 de abril de 2011, recuperado de <https://www.youtube.com/watch?v=TsN84rF-jlU>, consultado el 20 de febrero de 2019, 1 min.

Meza, Carlos, *Comercial Solidaridad “Pasante de ingeniero”*, 10 de marzo de 2013, recuperado de <https://www.youtube.com/watch?v=eU7JJEO3np8> consultado el 13 de febrero de 2019, 1 min.

Organización Panamericana de la Salud, *Terremoto en México*, 1985, S.L., Spanish International Network, 1985, 26 min.

Vega, Copérnico, *Don Beto Don Beto*, 12 de septiembre de 2014, recuperado de <https://www.youtube.com/watch?v=tq6vEE317jg>, consultado el 24 de enero de 2019, 1 min.

Z, Sergio, *Comerciales mexicanos-Gobierno de Carlos Salinas de Gortari Solidaridad 1990*, 4 de septiembre de 2012, recuperado de <https://www.youtube.com/watch?v=6oTEnk8QnPE>, consultado el 14 de febrero de 2019, 1 min.