



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO**

---

**FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES**

**La cooperación internacional Sur-Sur entre  
China y África para la seguridad alimentaria:  
Una estrategia de desarrollo para el siglo XXI**

**T E S I S**

Que para obtener el título de  
**Licenciado en Relaciones Internacionales**

**P R E S E N T A**

**Hugo Orozco Ortega**

**DIRECTOR DE TESIS**

**Lic. Jesús Fernando Sosa Betancourt**

**Ciudad Universitaria, Cd. Mx., 2019**





Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## Agradecimientos

Al concluir esta etapa de mi vida solo puedo expresar un gran sentimiento de gratitud hacia las personas que se han encontrado conmigo en esta experiencia universitaria:

En primer lugar, quiero agradecer a mi hermosa madre y a mis hermanos, Edgard, Mike y Erick, que me han apoyado incondicionalmente en todas mis aventuras, porque son mi familia, mis socios de negocios, empresarios y excelentes seres humanos. Ellos son las personas con las que voy a recorrer esta vida y a romperla en grande.

También me encuentro profundamente agradecido con la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), que durante el tiempo que cursé en sus aulas aprendí que la vida se trata de esfuerzo y de una entrega absoluta para formar personas excelentes, ciudadanos cívicos y honestos que trabajen por este país para un futuro realmente grandioso. También con el Centro de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNAM y los maestros que la integran. Con el Centro de Estudios China-México (CECHIMEX), especialmente con la Dra. Yolanda Trápaga Delfín y el Dr. Sergio Martínez Rivera, por haberme dado parte de las herramientas y la información inicial para el presente trabajo de tesis.

Estoy igualmente agradecido con mi asesor de tesis, el Profesor Jesús Fernando Sosa Betancourt, por guiarme durante este proceso de trabajo intelectual y de análisis. También por haberme apoyado para obtener la beca que otorga anualmente la Embajada de la República Popular China en México para el estudio del idioma chino, gracias a la cual pude viajar a China y hacer una estancia de un año en la Universidad de Ciencia y Tecnología de Kunming, provincia de Yunnan, periodo en el cual nació en mí este interés por conocer y entender mejor las sorprendentes transformaciones sociales que hay en China.

Con Emmanuel Díaz Arroyo, por acompañarme durante estos años, por su cariño, amor y paciencia. Además, por ser mi compañero de vida y por ser la persona con quien he decidido pasar mi vida.

De igual manera, me siento agradecido con mis compañeros y amigos con los que estudié y compartí ideas para ser un mejor profesionista. También con la Psicóloga Bárbara Sánchez, que sin ella mucho de este periodo de crecimiento personal no hubiera sido posible.

Por último, y no por ello menos importante, quiero reiterar mi gratitud a Dios, puesto que nada de esto hubiera sido posible sin esa fuerza superior que todo lo compone.

Gracias, gracias, gracias.

Ciudad Universitaria, 2019

## Tabla de contenido

|   |    |
|---|----|
| Introducción: planteamiento del tema e hipótesis generales.....   | 1  |
| Capítulo 1. La cooperación internacional y sus principales enfoques teóricos de estudio .....                 | 5  |
| 1.1. Aproximaciones conceptuales y el origen de la cooperación internacional moderna .....                    | 5  |
| 1.2. Enfoques teóricos de la cooperación internacional en el estudio de las Relaciones Internacionales .....  | 11 |
| 1.2.1. Enfoque de la cooperación de la escuela realista.....  | 11 |
| 1.2.2. Enfoque de la cooperación de la escuela liberal .....  | 12 |
| 1.2.3. Enfoque del marxismo: <i>Teorías de la Dependencia y del Sistema Mundo</i> .....                       | 14 |
| 1.2.4. Neorrealismo, neoliberalismo y neoinstitucionalismo .....  | 16 |
| 1.3. Los tipos y objetivos de la cooperación internacional.....   | 18 |
| 1.4. Justificación de la cooperación internacional en el marco del capitalismo moderno.....                   | 20 |
| 1.5. La cooperación Norte-Sur .....   | 23 |
| 1.6. La cooperación Sur-Sur .....   | 24 |
| Capítulo 2. Construcción de un sistema de seguridad alimentaria planificado en China .....                    | 31 |
| 2.1. Panorama actual de la seguridad alimentaria en el mundo y la importancia de la cooperación Sur-Sur ..... | 31 |
| 2.2. Precisiones teóricas para el análisis de la seguridad alimentaria.....                                   | 33 |
| 2.3. Factores que afectan la seguridad alimentaria en el mundo .....  | 36 |
| 2.4. La importancia de la seguridad alimentaria para el desarrollo .....                                      | 39 |
| 2.5. La estrategia de China para el logro de la seguridad alimentaria .....                                   | 41 |
| 2.6. Orígenes para la creación de un sistema de seguridad alimentaria en China .....                          | 45 |
| 2.6.1. De la fundación de la República al periodo de reformas (1949-1978).....                                | 47 |
| 2.6.2. La agricultura desde el proceso de <i>Reforma y Apertura</i> hasta nuestros días.....                  | 51 |
| Capítulo 3. China y África en la cooperación Sur-Sur.....   | 56 |
| 3.1. ¿Por qué África? .....   | 56 |
| 3.2. África independiente y la cooperación internacional para el desarrollo.....                              | 61 |
| 3.3. ¿Es China una alternativa de África en la cooperación para el desarrollo?.....                           | 65 |

|   |     |
|---|-----|
| 3.4. La presencia actual de China en África .....   | 70  |
| 3.5. Tipos de cooperación entre China y África .....  | 72  |
| 3.6. Espiral de intereses en la relación entre China y África.....  | 76  |
| <br>  |     |
| Capítulo 4. China y África en la cooperación Sur-Sur para la seguridad alimentaria .....  | 78  |
| 4.1. Panorama general del desarrollo en África y en China .....   | 78  |
| 4.2. Retos en China y en África para el logro de la seguridad alimentaria .....   | 80  |
| 4.3. La cooperación agrícola entre China y África.....  | 84  |
| 4.4. Actores implicados en la relación de cooperación entre África y China.....   | 86  |
| 4.5. La huella económica de la cooperación entre China y África.....  | 88  |
| 4.6. Acuerdos y proyectos concretos de la cooperación en distintos países de África en torno a la agricultura .....                             | 92  |
| 4.7. Consecuencias de la cooperación en el desarrollo de África: ¿Se ha aliviado la pobreza?.....   | 99  |
| <br>  |     |
| Conclusiones .....  | 104 |
| Propuesta hacia un esquema de cooperación Sur-Sur para la seguridad alimentaria en el siglo XXI basado en la experiencia de China y África..... | 109 |
| <br>  |     |
| Anexo .....   | 113 |
| Bibliografía y fuentes de consulta:.....  | 119 |

## **Introducción: planteamiento del tema e hipótesis generales**

El logro de la seguridad alimentaria es uno de los asuntos globales de mayor importancia a tratar debido a que de ello depende el desarrollo futuro de todas las naciones del mundo. Este concepto de seguridad alimentaria se refiere a la disponibilidad física de los alimentos de toda sociedad, así como al acceso económico a ello, su utilización adecuada para la nutrición óptima de las personas y la estabilidad en el tiempo de su abasto.

De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), hoy en día existen más de 870 millones de personas que padecen hambre en el mundo. Esta cifra tiende a crecer en el futuro por causa de factores que afectan de forma directa el logro de la seguridad alimentaria: como el actual desabasto y la contaminación del agua para riego, la disminución de las tierras disponibles para el cultivo de los alimentos, la contaminación del suelo y de los mares, la erosión provocada por la deforestación y el calentamiento global, entre otros efectos adversos sobre la agricultura y el medio ambiente que afectan la disponibilidad de alimentos para el consumo humano.<sup>1</sup>

Es en este sentido que la seguridad alimentaria resulta ser uno de los principales retos del desarrollo a resolver en la actualidad, incluso es tema prioritario establecido en los Objetivos de Desarrollo Sostenible para 2030 (una vez que los Objetivos de Desarrollo del Milenio en 2015 no alcanzaron a cumplir con su propósito de la erradicación del hambre y la pobreza en el mundo). Para este fin, los países representados ante el pleno de la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) se han comprometido a establecer acciones que ayuden a lograrlo, principalmente a partir de la cooperación internacional, de entre la que destaca la cooperación entre países en desarrollo o mejor conocida como “cooperación Sur-Sur”.

Es en este contexto que resulta interesante revisar algunas de las experiencias de éxito en el tema del desarrollo de los países, como es el caso de China cuyo “milagro” no solo se adjudica a su crecimiento económico sostenido por alrededor de cuarenta años, sino por haber sacado de la pobreza y del hambre a alrededor de 500 millones de personas, en gran medida debido a las políticas del gobierno chino para reorganizar al país desde la base económica nacional, es decir desde la agricultura como prioridad fundamental, con lo que el gobierno encontró así una política

---

<sup>1</sup> “Hunger dimensions” [en línea], en *FAO Statistical Yearbook 2013*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, p. 67. Dirección URL: <http://www.fao.org/docrep/018/i3107e/i3107e00.htm> [consulta: 30 de octubre de 2013].

sustentable para garantizar la seguridad alimentaria de su población y hacerle frente a las adversidades de los primeros años de vida independiente luego de la fundación de la República Popular China con Mao Zedong al frente de partido comunista.

En la actualidad, China es un país en crecimiento que ha encontrado sostener la inercia de su economía gracias al comercio internacional, la cooperación económica, la inversión y las nuevas formas de consumo y demanda de su sociedad.

Para el presente trabajo de tesis se revisará el tema de la cooperación internacional Sur-Sur entre China y algunos países de África a partir de compartir algunas de las experiencias extraídas del exitoso modelo de desarrollo económico y social chino. Con ello, se pretende dilucidar si la cooperación habida entre China y algunos de los países africanos ha resultado benéfica para las partes implicadas en una relación de tipo “ganar-ganar” con resultados medibles en el tema de la seguridad alimentaria y, por lo tanto, para el alcance de una estrategia de desarrollo para los países más pobres.

El interés sobre el tema de la seguridad alimentaria proviene de conocer y entender mejor el proceso cambiante que algunos países han experimentado en favor y en beneficio de sus sociedades, principalmente en economías de rápido crecimiento y desarrollo de sus sociedades, como lo son las de los países del Este y Sudeste de Asia. Es por ello que China surge en este espectro como un caso de estudio interesante, en gran medida debido a su actual protagonismo en la palestra internacional en áreas como la economía, la política, cultura, avance tecnológico y científico, etcétera.

El elemento subjetivo de esta investigación surge de la experiencia personal de haber estudiado en la Universidad de Ciencia y Tecnología de Kunming, provincia de Yunnan, por un periodo estudiantil de un año, lo cual me brindó varios elementos para entender coherentemente cómo es que China pasó tan rápido de ser un país subsumido en el subdesarrollo económico, básicamente agrario y políticamente desconocido a uno de los de mayor crecimiento económico y pujanza en el desarrollo social, en la innovación tecnológica y de creciente influencia en los foros de la política mundial.

También, surgieron preguntas sobre cómo es que una sociedad que transita cada vez más rápido a la urbanización y la terciarización de su economía será capaz de sostener el nivel de consumo de alimentos interno de acuerdo con los límites naturales de su geografía y de sus recursos naturales, al tiempo que su población demanda cada vez más alimentos, así como cada vez más artículos de uso diario, más mercancías y bienes en general, más de todo, etcétera.

En el pasado la sociedad china se encontró sumida en la pobreza, incluso padeció de una profunda hambruna durante el gobierno de Mao Zedong que costó la vida de alrededor de 30 millones de personas.<sup>2</sup> No obstante, fue a partir de la implementación de profundas reformas estructurales que China logró garantizar la seguridad alimentaria y promover el desarrollo interno, la tecnificación del campo y de su agricultura, lo cual la ayudó a catapultar su economía hacia el crecimiento sostenido que conocemos ahora. En la actualidad China es el mayor consumidor de alimentos de todo el mundo y cuenta con suministros nacionales e internacionales para garantizar y asegurar los alimentos de su población.

En lo particular, el camino de éxito de China ha sido promovido a partir de reformas estructurales económicas implementadas desde la década de 1980, en gran medida mediante la cooperación con otros países. Al respecto, no hay suficiente información disponible en nuestro idioma, por lo que para el presente trabajo de tesis se realizó una investigación en fuentes oficiales en idioma chino e inglés con el objetivo de aportar conocimiento adicional al estudio de la disciplina de Relaciones Internacionales y los estudios relativos al del desarrollo que serán de gran utilidad para futuros estudiantes e investigadores.

Por último, con este trabajo de investigación se tiene como objetivo explicar la relación que existe entre la cooperación internacional para la seguridad alimentaria y el desarrollo que de ello pueda alcanzarse, lo cual ayudaría a aportar elementos que sirvan de solución para algunos de los principales retos en este siglo siglo XXI, como son el hambre y la pobreza en el mundo.

---

<sup>2</sup> Rodríguez y Rodríguez, María Teresa. *Agricultura, industria y desarrollo económico. El caso de China*, Instituto Matías Romero (SRE), Cuadernos de Política Internacional Nueva Época, México, 2007, p. 158.

## **Hipótesis de la tesis**

Las hipótesis que del presente trabajo se plantean para llevar a cabo el ejercicio de análisis de las relaciones internacionales son las siguientes:

1. Para que China pueda garantizar su seguridad alimentaria y satisfacer cada vez más las necesidades de su creciente población debe cooperar con África, puesto que tiene recursos naturales y tierra que China necesita para seguir desarrollándose y crecer económicamente.
2. Para que África promueva el desarrollo social y logre la reducción de la pobreza, la erradicación del hambre y mayor crecimiento económico tiene que cooperar con China puesto que necesita de su inversión, del comercio y de su ayuda económica.
3. La cooperación Sur-Sur en el tema de la agricultura es más eficaz para promover la seguridad alimentaria entre los países en desarrollo y, por lo tanto, para erradicar la pobreza y el hambre en el mundo.

# Capítulo 1. La cooperación internacional y sus principales enfoques teóricos de estudio

## 1.1. Aproximaciones conceptuales y el origen de la cooperación internacional moderna

Para efectos del presente trabajo de tesis y siguiendo la línea de la ortodoxia académica para definir el hecho social que se estudia, es necesario que se presente una primera aproximación que ayude a precisar el concepto que será base sólida para el análisis de la cooperación internacional para la seguridad alimentaria entre China y algunos países de África. En virtud de que existen distintas acepciones y posturas para la explicación del fenómeno de la cooperación, se partirá a continuación de distintas propuestas y enfoques que brindan elementos a favor para un cabal entendimiento de la cooperación internacional.

En sentido estricto, la cooperación internacional parte de la acción y del hecho social de “cooperar”, que será mejor definido a continuación, y también de su carácter “internacional”, cuyo término se refiere a “aquellas relaciones sociales fundamentales (económicas, políticas, militares, culturales, etcétera) que trascienden las fronteras estatales y se articulan en el ámbito exógeno desconcentrado que conforma la sociedad internacional.”<sup>3</sup>

Una propuesta adecuada desde el ámbito de la academia para definir la cooperación internacional, al punto de evitar tergiversar su significado por el del asistencialismo entre países donantes y receptores o del de la ayuda económica al desarrollo que muchas veces han sido utilizados como sinónimos, sería la siguiente:

Cooperación internacional es todo proceso de relación entre dos o más actores internacionales que deciden de manera voluntaria concertar un acuerdo, expreso o tácito, en el que establecen ciertos requisitos de reciprocidad para realizar acciones colectivas que coadyuven al logro de objetivos comunes, circunscritos a la atención o solución de fenómenos o problemas transnacionales, con los que se obtienen beneficios compartidos y la satisfacción de intereses de cada actor participante.<sup>4</sup>

A esta definición se puede añadir que existen algunos elementos que son necesarios para que sea llevada a cabo la cooperación internacional: en primera instancia se encuentran los actores que participan activamente en el proceso cooperativo, como los Estados soberanos por medio

---

<sup>3</sup> Peña Guerrero, Roberto. “Cooperación internacional”, en Castañeda Sabido, Fernando (coord.), *Léxico de la vida social*, SITESA, Universidad Nacional Autónoma de México, México, 2016, p. 155.

<sup>4</sup> *Idem.*

de sus gobiernos nacionales, e incluso locales; los organismos internacionales intergubernamentales de tipo universal o regional; las empresas transnacionales (E.T.); y también, recientemente se ha visto implicada en la cooperación internacional la sociedad civil organizada por medio de las organizaciones no gubernamentales (ONG), que debido al desarrollo de los medios de transporte y de las comunicaciones se ha visto en la necesidad de encontrar soluciones más allá de las fronteras.<sup>5</sup> Para el logro de la cooperación, los actores involucrados movilizarán adecuadamente los recursos financieros, jurídicos, humanos, técnicos y tecnológicos, principalmente, que se sean requeridos para la solución de los desafíos que enfrenten y, de esta forma, obtengan beneficios compartidos en una relación beneficiosa de tipo “ganar-ganar”, como lo señalan los enfoques liberales que posteriormente serán explicados.

De acuerdo al Dr. Roberto Peña, existen ocho variables o elementos necesarios para la integración del concepto de la cooperación internacional: (1) que los actores tengan un carácter internacional; (2) que los fenómenos que se lleven a cabo sean de tipo transnacional; (3) que exista un acuerdo tácito o expreso de ello; (4) que se derive de la voluntad propia de las partes; (5) que exista una acción colectiva; (6) que se tengan objetivos comunes; (7) que conlleve la satisfacción de intereses de las partes involucradas; y (8) que exista reciprocidad en el marco de los derechos y obligaciones que asumen las partes involucradas. La interconexión de estas ocho variables hace posible el fenómeno que se ha conceptualizado como cooperación internacional.<sup>6</sup>

Es importante señalar que aunque la cooperación internacional comenzó a desarrollarse desde tiempos ancestrales, pues el primer registro que se tiene de cooperación entre dos sociedades políticamente diferenciadas se remonta al año 3010 a.C. en Mesopotamia mediante el tratado de las ciudades de Lagash y de Umma para la delimitación fronteriza, es hasta 1919 con la creación de la

---

<sup>5</sup> Durante muchos años, las relaciones internacionales se conducían por los representantes de los gobiernos hablando a nombre del Estado. Eran las normas del famoso orden internacional establecido con la Paz de Westfalia en 1664. Sin embargo, desde finales de los años XX las cosas comenzaron a cambiar. Una de sus manifestaciones más conspicuas tuvo lugar en el seno de las organizaciones internacionales, en particular las Naciones Unidas, donde las llamadas ONG empezaron a ocupar un sitio cada vez más prominente. En años anteriores, su participación estaba regida por un estatus consultivo, aplicado de manera bastante rígida por el Consejo Económico y Social (ECOSOC). Ese reconocimiento formal fue perdiendo importancia para dar lugar a una participación más libre y numerosa de tales organizaciones. Su presencia comenzó a ser notable en las actividades relacionadas con medio ambiente y derechos humanos. Portadoras de una nueva interpretación de la conducción de las relaciones internacionales, las ONG cuestionaban la idea misma de la ONU como organización integrada, exclusivamente, por representantes de gobiernos. No se podía olvidar, recuerdan, que la Carta constitutiva de esa organización se inicia con la frase “Nosotros los pueblos”. De: Pellicer, Olga. “Nuevos actores en las relaciones internacionales” [en línea], 09 de agosto de 2016, en Revista Proceso, Dirección URL: <https://www.proceso.com.mx/450322/nuevos-actores-en-las-relaciones-internacionales> [Consulta: 17 de diciembre de 2018].

<sup>6</sup> Peña Guerrero, *op. cit.* p. 156.

Sociedad de naciones que el término de cooperación internacional toma forma institucionalmente moderna para su entendimiento ya que se derivó de un esfuerzo realmente internacional para encontrar beneficios compartidos a partir del mantenimiento de la paz.<sup>7</sup>

Para la disciplina de las Relaciones Internacionales el estudio de las instituciones tiene un papel primordial para el entendimiento del funcionamiento que éstas tienen como actores cooperantes dentro del sistema internacional. De acuerdo a Robert O. Keohane, “un sistema internacional no institucionalizado carecería de expectativas y entendimientos. La coordinación sería imposible aun cuando existieran intereses comunes. La política en un sentido real sería desconocida y la interacción estatal tendría interacción azarosa.”<sup>8</sup>

Es en la Carta de San Francisco (1945) por la que se creó la Organización de las Naciones Unidas (ONU), con ello se institucionalizó cabalmente el término de la cooperación internacional y que aquí se presenta para el análisis del tema de la seguridad alimentaria entre China y África. Cabe señalar que uno de los principales motivos durante la fundación de la ONU fue evitar otra guerra internacional del tipo de la Segunda Guerra Mundial, por sus devastadoras consecuencias en pérdidas humanas y materiales, es por ello que la cooperación internacional se convirtió en un hito como herramienta de apoyo inicialmente de los Estados. De hecho, fue durante el periodo de la posguerra cuando se crearon el mayor número de organizaciones que rigen en la actualidad, junto con la ONU, como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, con lo que Estados Unidos adquirió una posición predominante en el sistema internacional.<sup>9</sup>

Como referencia de lo anteriormente mencionado, en “La Carta de la ONU” (documento fundacional de esta organización global) se señala en su artículo 1º como uno de sus principales propósitos a alcanzar:

Realizar la cooperación internacional en la solución de problemas internacionales de carácter económico, social, cultural o humanitario, y en el desarrollo y estímulo del respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales de todos, sin hacer distinción por motivos de raza, sexo,

---

<sup>7</sup> *Ibid.* p. 158.

<sup>8</sup> Keohane, Robert. “Institucionalismo neoliberal: una perspectiva de la política mundial” [en línea]. Dirección URL: <http://biblio3.url.edu.gt/Publi/Libros/InstitucionesInternacionales/01.pdf> [Consulta: 17 de diciembre de 2018].

<sup>9</sup> Según Joseph E Stiglitz, las instituciones económicas de la globalización del siglo XX fueron el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, las cuales se encargaron fervientemente de promover un paquete de políticas económicas en los países subdesarrollados que dañó sus economías debido a las férreas medidas. Stiglitz, Joseph E., *El malestar en la globalización*, España, Ed. Taurus, 2002, p. 27.

idioma o religión.<sup>10</sup>

Asimismo, el artículo 13° de *La Carta*, relativo a las atribuciones de la Asamblea General (AG), señala que esta entidad promoverá estudios y hará recomendaciones para los fines que a continuación se señalan:

A) Fomentar la cooperación internacional en el campo político e impulsar el desarrollo progresivo del derecho internacional y su codificación;

B) Fomentar la cooperación internacional en materias de carácter económico, social, cultural, educativo y sanitario, y ayudar a hacer efectivos los derechos humanos y las libertades fundamentales de todos, sin hacer distinción por motivos de raza, sexo, idioma o religión.<sup>11</sup>

De igual manera, en el capítulo IX bajo el epígrafe de *Cooperación económica y social*, *La Carta* indica en el artículo 55, inciso b, que “con el propósito de crear las condiciones de estabilidad y bienestar necesarias para las relaciones pacíficas y amistosas entre las naciones, basadas en el respecto al principio de la igualdad de derechos y al de la libre determinación de los pueblos, la Organización: “promoverá la solución de problemas internacionales de carácter económico, social y sanitario, y de otros problemas conexos; y la cooperación internacional en el orden cultural y educativo”.<sup>12</sup>

En efecto, es así que en *La Carta* de la ONU se encuentran formulados institucionalmente los objetivos y los ámbitos de acción de la cooperación internacional para promover el desarrollo de las “naciones” o actores de las relaciones internacionales involucrados, a partir del diálogo y del entendimiento, cuyo fin último tendría que ser el de afrontar y dar solución a los retos en común. Desde este enfoque institucional, también con la cooperación internacional se pretende fortalecer la paz internacional y la seguridad del sistema político y económico predominante en la actualidad, es decir el que emana de los valores de “Occidente”.<sup>13</sup>

---

<sup>10</sup> *Carta de las Naciones Unidas*, Organización de las Naciones Unidas, capítulo 1, sección: propósitos y principios.

<sup>11</sup> *Idem*.

<sup>12</sup> *Idem*.

<sup>13</sup> En este sentido, es importante señalar que lo denominado como “Occidente”, “occidental” o “el mundo occidental”, refiere a un punto geográfico en el mundo que da origen a ideologías y valores que responden a la realidad y los intereses específicos de las potencias económicas europeas tradicionales. Estos términos se han utilizado de manera reiterada para hacer referencia a una serie de modos de vida y de pensamiento que se han implementado de manera natural o forzada en diferentes sociedades para tener un control sobre las ideas. Por ejemplo, el capitalismo actual en el neoliberalismo, el cristianismo europeo y la democracia liberal son algunos de sus valores. Sin embargo, se debe reconocer que incluso lo “europeo” es heterogéneo en la medida que se encuentra compuesto de una mezcla de diferentes culturas e influencias.

En México, en referencia al orden local de las instituciones públicas gubernamentales, la línea teórica del enfoque institucional de la Organización de las Naciones Unidas ha sido retomada por la Agencia Mexicana de la Cooperación Internacional para el Desarrollo –AMEXCID– órgano desconcentrado de la Secretaría de Relaciones Exteriores, la cual señala lo siguiente respecto de la cooperación:

El término cooperación internacional refiere al conjunto de acciones que derivan de los flujos de intercambio que se producen entre sociedades nacionales diferenciadas en la búsqueda de beneficios compartidos en los ámbitos del desarrollo económico y el bienestar social, bien, que se desprenden de las actividades que realizan tanto los organismos internacionales que integra el Sistema de Naciones Unidas como aquellos de carácter regional, intergubernamental o no gubernamentales, en cumplimiento de intereses internacionales particularmente definidos. La cooperación internacional así descrita se entiende como la movilización de recursos financieros, humanos, técnicos y tecnológicos para promover el desarrollo internacional.<sup>14</sup>

Por su parte, la Secretaría de Relaciones Exteriores Por otro lado, en el campo de las instituciones de México, los lineamientos constitucionales de política exterior señalan en el Artículo 89, fracción X (sobre las facultades y obligaciones del Presidente), el “*Sexto principio de política exterior de México*” en la cooperación internacional para el desarrollo como uno de sus principales ejes de acción, siendo en la actualidad uno de las líneas más proactivas de México en el exterior.<sup>15</sup> Sobre ello, Eugenio Anguiano Roch afirma que:

El término “desarrollo” casi siempre se aplica al fenómeno económico, [sin embargo] su significado cabal abarca a la sociedad, la cultura y la condición humana de países individuales, o de la comunidad de naciones.<sup>16</sup>

De acuerdo a los principales teóricos representativos del neoinstitucionalismo liberal, Robert Keohane y Joseph Nye, “la cooperación puede ocurrir cuando los actores adaptan sus conductas a

---

<sup>14</sup>“¿Qué es la cooperación internacional para el desarrollo?” [en línea], Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID), México, Dirección URL: <https://www.gob.mx/amexcid/acciones-y-programas/que-es-la-cooperacion-internacional-para-el-desarrollo-29339> [consulta: 7 de abril de 2018].

<sup>15</sup> La AMEXCID reitera el compromiso de México para hacer de la Cooperación Internacional para el Desarrollo un instrumento de política exterior mexicana que contribuya a dar cumplimiento con su rol como un actor con responsabilidad global y a enfrentar los actuales retos del desarrollo, considerando la voz de diversos actores y tomando como eje transversal todos los proyectos de la Agenda 2030. En: “Cooperación internacional para el desarrollo, una de las prioridades para México” [en línea], México, Dirección URL: <https://www.gob.mx/amexcid/prensa/cooperacion-internacional-para-el-desarrollo-una-de-las-prioridades-para-mexico?idiom=es> [consulta: 11 de febrero de 2018].

<sup>16</sup> Anguiano Roch, Eugenio, *Los siete principios básicos de la Política Exterior de México* [en línea], México, Instituto de Investigaciones Jurídicas, Universidad Nacional Autónoma de México, Serie Doctrina Jurídica, Núm. 219, Primera edición, 2005, Dirección URL: <http://www.bibliojuridica.org/libros/libro.htm?l=1588> [consulta: 04 de febrero de 2018].

las preferencias presentes o anticipadas de otros por medio de un proceso de coordinación de políticas [...]. De este modo, la cooperación [...] se lleva a cabo cuando las políticas seguidas por un gobierno son consideradas por sus asociados como medio de facilitar la consecución de sus propios objetivos, como resultado de un proceso de coordinación de políticas”.<sup>17</sup>

Según Keohane, la cooperación internacional posee dos elementos importantes:

Primero, (...) asume que el comportamiento del Estado se encuentra dirigido hacia la persecución de cierto objetivo. El cual no tiene que ser el mismo que los objetivos de los demás actores involucrados, pero implica un comportamiento orientado por todos para alcanzar algún objetivo definido. Segundo, la definición señala que los actores reciben ganancias o recompensas de la cooperación. Al respecto, las ganancias adquiridas por los actores no son las mismas para todos en magnitud o en tipo, pero hay ganancias para todos. Cada actor ayuda a los demás a alcanzar sus objetivos a partir de la coordinación de políticas en la anticipación de una recompensa así.<sup>18</sup>

En resumen, el enfoque emanado de las instituciones señala que la cooperación internacional es un mecanismo y un proceso, a la vez que permite la interacción entre los distintos actores de las relaciones internacionales suscritos al régimen vigente de las instituciones emanadas de la segunda posguerra, como la ONU. Para llevar a cabo la cooperación tiene que existir entendimiento y la coordinación de los intereses de los actores involucrados, a fin de que encuentren los medios adecuados para movilizar los recursos financieros, humanos, técnicos y tecnológicos que se requieren para la solución de los desafíos en común. En este sentido, el objetivo principal de la cooperación debiera ser la promoción del desarrollo y la preservación de las buenas prácticas políticas para la estabilidad del sistema internacional vigente.

---

<sup>17</sup> Cid Martínez, Alejandra Perla, *El enfoque teórico de la cooperación internacional en la educación: análisis de tres agencias de Cooperación Internacional: IMEXCI, México; AECI, España y USAID, Estados Unidos* [en línea], Universidad de las Américas, México, p. 7, Dirección URL: [http://catarina.udlap.mx/u\\_dl\\_a/tales/documentos/lri/cid\\_m\\_ap/capitulo1.pdf](http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/cid_m_ap/capitulo1.pdf) [consulta: 7 de abril de 2018].

<sup>18</sup> *Ibid*, p. 9.

## **1.2. Enfoques teóricos de la cooperación internacional en el estudio de las Relaciones Internacionales**

Desde su creación en 1919 en la Universidad de Aberystwyth en Gales, la primera cátedra sobre las relaciones internacionales se orientó principalmente al estudio de la paz y de la guerra como los temas dominantes en un contexto en el que se veía necesario encontrar mecanismos de cooperación entre los Estados para evitar enfrentamientos bélicos con grandes repercusiones humanas, como lo había sido la Primera Guerra Mundial.<sup>19</sup> En un principio, las escuelas de pensamiento realista, liberal y también la escuela marxista, participaron con sus enfoques para abordar el estudio de la realidad internacional y así explicar a partir de distintas teorías la cooperación entre los Estados. A continuación, se describirán los principales postulados teóricos de estas escuelas para el estudio de la cooperación en las relaciones internacionales.

### **1.2.1. Enfoque de la cooperación de la escuela realista**

La tradición realista de las Relaciones Internacionales se remite al legado intelectual de una de las obras clásicas de la literatura política llamada *La historia de la guerra del Peloponeso* (431 a.C.), que escribió el historiador y militar ateniense Tucídides (460 a.C.), donde narra detalladamente el comportamiento que siguen los Estados-nación a partir del conflicto entre los dos grandes poderes de la Grecia antigua: los atenienses y los espartanos en el siglo V a.C., y explica la manera en que se establece la cooperación en distintos momentos del conflicto militar. De acuerdo a Tucídides, la cooperación surge a partir de la necesidad de crear alianzas para la consecución de un fin común con el objetivo principal de detentar un mayor poderío político y militar.<sup>20</sup> De acuerdo a la escuela realista, esta es la justificación de la cooperación entre los Estados y de ahí parten sus principales postulados teóricos.

Diversos autores han contribuido al estudio de la cooperación en el realismo, por ejemplo Thomas Hobbes y Nicolás Maquiavelo (siglos XV-XVII), quienes describieron como algunas de las características inherentes de la política entre los Estados, la anarquía y el conflicto constante donde

---

<sup>19</sup> Desde su fundación, la Universidad de Aberystwyth tiene un programa de política internacional, previo al del estudio de las relaciones internacionales.

<sup>20</sup> Salomón González, Mónica, “La teoría de las Relaciones Internacionales en los albores del siglo XXI: diálogo, disidencia, aproximaciones”, Revista *CIDOB de Relaciones Internacionales*, México, número 56, p. 3, dirección URL: <file:///C:/Users/Erk/Downloads/Dialnet-LaTeoriaDeLasRelacionesInternacionalesEnLosAlbores-826736.pdf> [consulta: 08 de abril de 2018].

el fin justifica los medios.<sup>21</sup> Posteriormente, Hans Morgenthau (1904-1980), quien fue uno de los teóricos realistas más influyentes en la ideología política del siglo XX, explicó que la cooperación internacional sigue una conducta racional por parte de los Estados para mantener el *status quo* en términos de poder, sin que contenga alguna connotación de tipo moralista o de carácter humanamente solidario, por lo que para Morgenthau la cooperación internacional carece de objetivos para el desarrollo y es mejor entendida como una herramienta del poder.<sup>22</sup>

En resumen, el enfoque realista postula que la cooperación internacional es un instrumento de la política exterior estatal diseñada fundamentalmente, si no de forma exclusiva, para incrementar el poder, defender el interés nacional, incrementar la influencia política, la seguridad militar, consolidar el comercio, los negocios y las inversiones del mismo Estado, siendo éste el único actor realmente influyente en las relaciones internacionales.

### **1.2.2. Enfoque de la cooperación de la escuela liberal**

El clima académico posterior a la Primera Guerra Mundial se inclinó originalmente por los postulados idealistas emanados de la escuela liberal, cuya propuesta abogó por la creación de una institución internacional encargada de velar por la paz y el orden entre sus miembros y para la construcción de un nuevo mecanismo de seguridad colectiva con el fin último de impedir otra guerra de similares magnitudes. Fue con ello que se creó la Sociedad de Naciones mediante el Tratado de Versalles del 28 de junio de 1919 en Ginebra, Suiza, donde 63 países formalizaron su adhesión. Esto ocurrió, en gran parte, por iniciativa del entonces Presidente de Estados Unidos, Woodrow Wilson, quien con los “14 puntos” señaló la necesidad de construir un nuevo orden internacional y la de crear una institución internacional para la cooperación entre los Estados.<sup>23</sup>

Zacher y Matthews han resumidos en tres puntos las tesis principales del pensamiento internacionalista-liberal que florecieron en las primeras décadas del siglo XX.<sup>24</sup>

---

<sup>21</sup> *Ibidem*. p. 45.

<sup>22</sup> Barbe, Esther, “El papel del realismo en las relaciones internacionales” [en línea], *Revista de Estudios Políticos* (Nueva Época), México, número 57, julio-septiembre de 1987, p. 149, Dirección URL: <file:///C:/Users/Erk/Downloads/Dialnet-ELPapelDelRealismoEnLasRelacionesInternacionalesLa-26941.pdf> [consulta: 08 de Abril de 2018].

<sup>23</sup> Seara Vázquez, Modesto, *Del Congreso de Viena a la Paz de Versalles*, México, Segunda Edición, 1980, p. 391.

<sup>24</sup> Salomón González, *op. cit.* p. 5.

1. La idea de que las relaciones internacionales avanzan hacia una situación de mayor libertad, paz, prosperidad y progreso;
2. La transformación en las relaciones internacionales está desencadenada por un proceso de modernización debido a los avances científicos reforzada por la revolución intelectual del liberalismo;
3. A partir de estos supuestos, el liberalismo insiste en la necesidad de promover la cooperación internacional para avanzar en el objetivo de paz, bienestar y justicia.

De esta manera, los postulados del liberalismo se orientaron hacia la cooperación entre los Estados para el buen funcionamiento del sistema internacional y para mantener la paz, partiendo de la idea de que existía cierta interdependencia entre los actores que los llevaría a cooperar.<sup>25</sup> Desde el siglo XVIII algunos teóricos del idealismo político hicieron la propuesta para la creación de una confederación o liga de Estados-nación para la cooperación política y militar, como Jean Jacques Rousseau y Jeremy Bentham. También Immanuel Kant quien con su obra *La paz perpetua* es considerado el gran idealista liberal del periodo de la Ilustración, misma donde formuló la necesidad de la cooperación entre los Estados para mantener una paz duradera y la estabilidad del sistema internacional.<sup>26</sup>

A diferencia del realismo, la escuela liberal rechazó categóricamente la idea de que el conflicto y la anarquía son condiciones naturales e inherentes en las relaciones entre los Estados y que solamente podían ser superadas mediante políticas de equilibrio de poder, como la formación de alianzas o mediante guerras contra las amenazas al *status quo* político y económico. Para los liberales, la cooperación internacional se convirtió en el tema principal de la agenda política estatal puesto que partía de la consideración de que la anarquía podía ser evitada a partir de un proyecto de superación de sí misma, como un tipo de “contrato social” a nivel estatal, cuyo objetivo sería ordenar las relaciones, fomentar la armonía y velar por los intereses de la colectividad.<sup>27</sup>

No obstante, la Sociedad de Naciones fracasó al no poder evitar el estallido de la Segunda Guerra Mundial y con ello se dio por terminada la Sociedad y con ello también el fin del debate de las escuelas liberales y realista sobre la cooperación en las relaciones internacionales. El 24 de octubre

---

<sup>25</sup> Jiménez González, Claudia G., *Las teorías de la cooperación internacional dentro de las relaciones internacionales*, POLIS: Investigación y Análisis Sociopolítico y Psicosocial, vol. 2, Num. 3, 2003, p. 122.

<sup>26</sup> *Ibid.* p. 119.

<sup>27</sup> *Ibid.* p. 138.

de 1945 fue fundada la Organización de las Naciones Unidas, producto del esfuerzo de varios países para encontrar mecanismos de cooperación, muchos de los cuales habían sido miembros de la Sociedad de Naciones. Pero académicamente fue hasta la década de 1970 cuando ambas escuelas retomaron el diálogo para intentar explicar la realidad internacional de las relaciones de cooperación y conflicto dentro de un nuevo orden económico y político, que explicaron mejor el neoliberalismo y el neorrealismo en la política y la economía en ciernes de una globalización cada vez más acelerada.

### **1.2.3. Enfoque del marxismo: *Teorías de la Dependencia y del Sistema Mundo***

En contraposición al pensamiento clásico del realismo y del liberalismo, las Teorías de la Dependencia y del Sistema Mundo rechazaron rotundamente la idea de la existencia de la cooperación internacional en los términos concebidos por estas escuelas, y estipularon que las relaciones establecidas por el esquema colonialista entre los *países metrópolis* –Estados capitalistas desarrollados– y sus colonias habían sido reemplazadas después del proceso de descolonización por otras relaciones igualmente desiguales y desventajosas bajo supuesta cooperación.<sup>28</sup>

De acuerdo a la visión crítica de Joseph Stiglitz, las instituciones emanadas de la ONU, como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, se constituyeron como el nuevo brazo institucional para mantener las ventajas de los Estados desarrollados previas en el colonialismo. De hecho, a esta práctica en general se le conoció como “neocolonialismo” por el cual los países desarrollados conservarían en esencia el antiguo régimen transnacional de explotación, dependencia y de división internacional del trabajo previo.<sup>29</sup>

Es en este contexto histórico que tanto la Teoría de la Dependencia como la del sistema mundo niegan la existencia de una genuina cooperación internacional, en los términos que postula el liberalismo clásico. Es decir, tanto la teoría de la dependencia como la del sistema mundo explican la realidad internacional a partir de un modelo teórico donde las relaciones entre los Estados son desiguales por el grado de desarrollo de los actores involucrados, es decir entre Estados capitalistas ricos desarrollados y Estados pobres, casi recién “independizados”, subdesarrollados.

---

<sup>28</sup> Del uso del esquema de vinculación entre países desarrollados y subdesarrollados con el “neocolonialismo”. Tomado de: Hernández-Vela Salgado, Edmundo, *Diccionario de Política Internacional*, México, Editorial Porrúa, Sexta edición, 2002, pp. 720-721.

<sup>29</sup> Stiglitz, *op. cit.* pp. 27-49.

La Teoría de la Dependencia se formuló en la década de 1970 para explicar la brecha cualitativa existente entre los países ricos y pobres del mundo. Fue propuesta por el economista argentino Raúl Prebisch, a partir de su crítica al deterioro de los términos de intercambio comercial de las materias primas procedentes de los países pobres, por los bienes industrializados con alto contenido tecnológico de los países ricos mayormente industrializados y desarrollados.

Esta teoría fue adoptada como la línea oficial del pensamiento latinoamericano en la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), organismo dependiente de la ONU encargado de promover el desarrollo económico y social en la región.<sup>30</sup> En este modelo teórico, los Estados desarrollados se encuentran ubicados de manera esquemática en el “centro” del sistema y ejercen su poder sobre los Estados subdesarrollados de la “periferia”, los cuales son subordinados a las políticas de los primeros y a su explotación mediante un esquema comercial injusto que estrangula sus economías por el deterioro de los términos de intercambio.<sup>31</sup>

Por su parte, la Teoría del Sistema Mundo, cuyo principal exponente es Immanuel Wallerstein, establece que entre los países ricos y pobres existe una posibilidad de cooperación realmente nula, lo que predominan son relaciones de suma-cero. De acuerdo a esta teoría, la división económica internacional se encuentra esquematizada en tres niveles distintos: los Estados del centro, los de la semiperiferia y, por último, los de la periferia. Con ello intenta explicar el proceso de desarrollo desigual de los Estados en el sistema capitalista, dando una perspectiva espacio-temporal específica a los Estados involucrados de acuerdo a su papel en el sistema de tres niveles.

A diferencia de la Teoría de la Dependencia, en el Sistema Mundo los Estados semiperiféricos constituyen las entidades que tienen una mezcla de actividades económicas tanto del centro del sistema como de la periferia, dando como consecuencia en esta “economía-mundo” una división internacional del trabajo que promueve la desigualdad jerárquica del desarrollo debido al tipo de aparato productivo de los países. Los países del centro son mayormente industrializados y los de la periferia predominantemente agrícolas.

De acuerdo con Wallerstein, las relaciones económicas del centro con los países semiperiféricos y periféricos dependen de tres factores estratégicos: el grado en que sus industrias sean importantes o fundamentales para el funcionamiento de las cadenas de mercancías clave, el grado en que los países sean importantes o esenciales para sostener un nivel de demanda efectiva para los sectores de

---

<sup>30</sup> Jiménez González, *op. cit.* 126.

<sup>31</sup> *Ibid.* p. 130.

producción más rentables, y el grado en que los países sean importantes en decisiones estratégicas (localización, poderío militar, materias primas, etcétera).<sup>32</sup>

Ambos enfoques de la corriente marxista señalan la desigualdad existente del desarrollo entre los países que integran el “sistema mundo”, siendo esta la causa de que unos son más ricos y otros más pobres.<sup>33</sup> El análisis afirma que no existe interdependencia económica para la cooperación como señala el liberalismo clásico, sino relaciones de dominación, crecimiento desigual y de dependencia entre los países desarrollados y los subdesarrollados.<sup>34</sup> De acuerdo a Federico Engels en su obra “*Del socialismo utópico al socialismo científico*” (1880), la concepción materialista de la historia parte de la tesis de que la producción es la base de todo orden social, de ahí el origen del subdesarrollo.<sup>35</sup>

Por último, es incuestionable la importancia de ambas teorías por sus contribuciones a los estudios de la cooperación internacional, puesto que han reabierto el debate teórico de las relaciones desiguales entre los países del “Norte” y los denominados del “Sur”, que posteriormente serán mejor explicados, por lo que estos enfoques resultan de gran utilidad para el entendimiento y la explicación de los procesos cooperativos en las relaciones internacionales en la actualidad.

#### **1.2.4. Neorrealismo, neoliberalismo y neoinstitucionalismo**

Durante la década de 1970 los postulados teóricos del realismo y del liberalismo, corrientes teóricas irreconciliables, fueron reestructurados sistemáticamente y se convirtieron en los nuevos paradigmas dominantes para explicar los diversos procesos globales que estaban ocurriendo en el mundo en torno a la cooperación.

Durante esa década se reconoció la emergencia de nuevos actores en las relaciones internacionales, que anteriormente con el enfoque “estatocéntrico” no habían sido considerados influyentes, tales como las organizaciones no gubernamentales (ONG), las empresas multinacionales, el capital

---

<sup>32</sup>“Teoría del sistema mundo” [en línea], Enciclopedia virtual Eumed, Dirección URL: <http://www.eumed.net/libros-gratis/2008a/344/Teoria%20del%20sistema%20mundo.htm> [consulta: 27 de mayo de 2015].

<sup>33</sup> Jiménez González, *op. cit.* p. 129-131.

<sup>34</sup> *Idem.*

<sup>35</sup> Engels, Federico, *Del socialismo utópico al socialismo científico (1880)* [en línea], Sección III, dirección URL: <http://www.marxists.org/espanol/m-e/1880s/dsusc/3.htm> [consulta: 21 de noviembre de 2013].

internacional y la sociedad organizada en sí misma.<sup>36</sup>

En este nuevo contexto internacional, para la corriente del pensamiento del neorrealismo al igual que en los postulados del realismo clásico, el poder continúa siendo el principal eje rector de la política global, y no la cooperación. Kenneth N. Waltz, en su obra *Teoría de la política internacional* (1979), señala que la cooperación entre los Estados es difícilmente alcanzable debido a la anarquía del mismo sistema, por lo que los actores involucrados pueden “cooperar” en la medida en que deseen conservar el *status quo*, es decir que el componente motor de la cooperación es la supervivencia del Estado.<sup>37</sup>

Siguiendo la línea de pensamiento liberal, el “neoliberalismo” enfatiza que en un mundo más económicamente interdependiente existen macroinstituciones, como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y la Organización Mundial del Comercio, principalmente, que posibilitan la cooperación internacional para promover una mayor complementariedad de los intereses de los actores involucrados, siendo el Estado capitalista el principal actor, con el objetivo de alcanzar beneficios y ganancias compartidas que garanticen el funcionamiento del sistema económico predominante, es decir el del capitalismo en la globalización.<sup>38</sup>

Por su parte, del estudio del papel que juegan los intereses entre los Estados y las instituciones internacionales para llevar a cabo la cooperación proviene el nombre que Robert Keohane dio en su obra *After Hegemony* (1984) a una formulación teórica conocida como *neoinstitucionalismo* o *institucionalismo liberal*, en el que se retoman elementos tanto del neorrealismo como del neoliberalismo, donde el Estado sigue siendo el principal actor de la política internacional, cuyo comportamiento sigue concepciones racionales para la toma de decisiones a favor de sus intereses, como señalaba Morgenthau. Así, el neoinstitucionalismo hace especial énfasis en el papel de las instituciones internacionales y de los foros multilaterales para que los países defiendan el interés nacional.

Para el neoinstitucionalismo, a diferencia del neorrealismo que señala que el fin último de la cooperación es la búsqueda del poder, justifica que a partir de la cooperación internacional se promuevan incentivos entre los actores internacionales involucrados con el fin de que se favorezca

---

<sup>36</sup> Jiménez González, *op. cit.* p. 124.

<sup>37</sup> *Ibid.*, p. 122.

<sup>38</sup> Stiglitz, *op. cit.* pp. 247-260.

una mayor estabilidad política y mejor gobernabilidad en el sistema en su conjunto.<sup>39</sup>

Para entender la línea teórica del neoinstitucionalismo, en 1985 Robert Keohane y Robert Axelrod, en el marco de la *teoría de juegos* y del *dilema del prisionero*, establecieron una relación entre cooperación e intereses y señalando que la “cooperación no equivale a armonía. La armonía exige una total identidad de intereses, pero la cooperación sólo puede llevarse a cabo en situaciones en las que hay una mezcla de intereses conflictivos y complementarios. En esas situaciones la cooperación tiene lugar cuando los actores ajustan su comportamiento a las preferencias reales o previstas de los demás. Así definida, la cooperación no es necesariamente buena desde el punto de vista moral”.<sup>40</sup>

### **1.3. Los tipos y objetivos de la cooperación internacional**

La cooperación internacional puede ser clasificada según sea el número de los actores que se encuentren involucrados y también por sus objetivos, por lo que es importante revisar estos elementos de la cooperación para su pleno entendimiento. Por lo tanto, respecto del número de los actores involucrados, la cooperación internacional puede ser de los siguientes tipos:

- a) Cooperación bilateral: Es la realizada entre dos países. Sigue lineamientos y modalidades establecidos en forma conjunta y, en general, tratándose de cooperación gubernamental, realizados a través de instrumentos de formalización que siguen normas comúnmente aceptadas. En general, se establecen los compromisos a realizarse y las prioridades que van a ser atendidas por las instituciones involucradas, las formas de financiamiento para la actividad conjunta y los calendarios de realización;<sup>41</sup>
- b) Cooperación multilateral: La cooperación técnica multilateral se define como aquella que se realiza a través de esquemas, programas y proyectos cuyas bases y lineamientos son aceptados por un grupo de países en un foro u organismo internacional;<sup>42</sup>
- c) Cooperación triangular: cuando se realiza entre dos Estados con el objetivo de beneficiar a un tercero, de forma que los recursos puedan optimizarse de mejor manera; también se puede llevar a cabo cuando alguna organización se encuentra como interventora entre dos

---

<sup>39</sup> Salomón González. *op. cit.* p. 13.

<sup>40</sup> *Idem.*

<sup>41</sup> Cid Martínez, *op. cit.* p. 9.

<sup>42</sup> *Ibid*, p. 10.

Estados que desean cooperar entre sí con algún fin definido;

- d) Cooperación gubernamental o descentralizada: este tipo de cooperación se clasifica por la naturaleza de los actores de donde provienen los recursos. Se llama gubernamental a la cooperación cuando se realiza a partir de las instancias gubernamentales de un Estado; es descentralizada cuando los recursos provienen de instancias sub-estatales y no precisamente del gobierno central, es decir de gobiernos regionales y locales;<sup>43</sup>
- e) Cooperación privada: cuando se realiza la cooperación por parte de empresas y organizaciones no gubernamentales de la sociedad civil (ONG), que pueden ser de distintos países;
- f) Cooperación regional: Es similar al esquema multilateral, ya que participan diversos países con la presencia de organismos especializados por regiones, es decir América del Norte, Sudamérica, Centroamérica, El Caribe, Europa, África, Asia, o la combinación de ellas.<sup>44</sup> Este tipo de cooperación se enmarca en un esquema institucional de tipo multilateral, por ejemplo la Unión Europea, Mercosur, el Tratado de Libre Comercio de América del Norte –TLCAN–, la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático –ANSEA–, etcétera;
- g) Cooperación interregional: cuando se adscribe a la vinculación entre dos espacios geográficos que se encuentran económica y/o políticamente constituidos, por ejemplo el Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico –APEC–.

En cuanto a los objetivos de la cooperación, ésta puede ser clasificada por la finalidad para que se utilice, por ejemplo: cooperación humanitaria, cooperación de emergencia alimentaria, cooperación para la seguridad, cooperación cultural, tecnológica, ambiental, comercial, educativa, salud, técnica, de ayuda, etcétera.

En suma, todo tipo de cooperación internacional cuenta con la participación de un cierto número de actores, siendo los gobiernos de los Estados los principales involucrados en este mecanismo, pero participan también empresas privadas, organizaciones multilaterales, ONG's, entidades públicas descentralizadas sub-estatales y de tipo regional o local, y la misma sociedad civil organizada. Finalmente, se clasifica la cooperación internacional también por el objetivo o fin que tenga, los

---

<sup>43</sup> “Cooperación descentralizada” [en línea], en Diccionario de acción humanitaria y cooperación al desarrollo, Instituto de Estudios sobre Desarrollo y Cooperación Internacional, Universidad del País Vasco, dirección URL: [www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/42](http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/42) [consulta: 15 de octubre de 2013].

<sup>44</sup> Cid Martínez, *op. cit.* p. 10.

cuales pueden ser de diversa índole para dar solución a los retos de la actualidad.

#### 1.4. Justificación de la cooperación internacional en el marco del capitalismo moderno

La cooperación internacional como se conoce en la actualidad surgió, como ya se mencionó, después de la Segunda Guerra Mundial, en el contexto donde se utilizó como mecanismo sustituto a la previa colonización y también como una herramienta de persuasión política de las ideologías predominantes de la confrontación entre el capitalismo occidental y el comunismo soviético. El *Plan Marshall* –llevado a cabo por Estados Unidos para la reconstrucción de algunos de los países europeos que habían sido en gran parte destruidos física y económicamente por la guerra– fue utilizado como moneda de cambio en Europa para contener el avance del comunismo principalmente en los países más debilitados.<sup>45</sup>

Esta estrategia política, presentada en la Doctrina Truman,<sup>46</sup> de cooperación “condicionada” asumió la forma de que para el otorgamiento de ayuda financiera por concepto de préstamos para la reconstrucción, se encontraba inherente el compromiso de aceptar el régimen de instituciones internacionales promovido a partir de las *Conferencias de Bretton Woods*, donde nació el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, teniendo a Estados Unidos como principal representante del capitalismo occidental.

Por su parte, la Unión de Repúblicas Soviéticas Socialistas (URSS), con Stalin, estableció relaciones de cooperación con los países del *mundo socialista* por medio del Consejo de Ayuda Mutua Económica de 1948 –COMECON– en el marco del Pacto de Varsovia de 1955, ofreciendo al mismo tiempo ayuda a otros países del orbe socialista, como a China hasta su rompimiento de

---

<sup>45</sup> Tras el discurso del secretario de Estado estadounidense George C. Marshall el 5 de junio en la Universidad de Harvard, en donde propone lanzar un programa de reconstrucción masiva en Europa proveniente de la “Unión Americana”, se pone en marcha el denominado Plan Marshall, programa de asistencia estadounidense proporcionado a 16 gobiernos europeos, el cual culminó en 1952 mediante el envío de recursos, así como bienes agrícolas y manufacturados por un monto de 13.000 millones de dólares (2,5 por ciento del Producto Nacional Bruto estadounidense de la época). Tomado de: Prado Lallande, Juan Pablo, *Cronología histórica de la cooperación internacional para el desarrollo Antecedentes, pasado y presente (1821-2009)* [en línea], México, pp. 292-309, dirección URL: [https://www.academia.edu/14348015/Cronolog%C3%ADa\\_de\\_la\\_cooperaci%C3%B3n\\_internacional\\_para\\_el\\_desarrollo.\\_Antecedentes\\_pasado\\_y\\_presente\\_1821-2009](https://www.academia.edu/14348015/Cronolog%C3%ADa_de_la_cooperaci%C3%B3n_internacional_para_el_desarrollo._Antecedentes_pasado_y_presente_1821-2009) [consulta: 08 de abril de 2018].

<sup>46</sup> El Dr. Edmundo Hernández-Vela Salgado señala que el 12 marzo de 1947 el Presidente Harry Salomon Truman solicitó al Congreso de Estados Unidos la urgente asignación de 400 millones de dólares para ayudar a Grecia y a Turquía en su lucha contra “presiones del exterior” e impedir que fueran “subyugados por minorías armadas”, ya que de no hacerlo así, Estados Unidos “pondría en peligro la paz del mundo” y “el bienestar de su propia nación”. Esta doctrina ya se inscribe claramente en la política estadounidense de contención del comunismo. En: Hernández-Vela Salgado, *op. cit.* p. 1217.

relaciones diplomáticas en 1962.<sup>47</sup>

Keith Griffin, economista del desarrollo, afirma que la cooperación internacional, en especial la ayuda económica, es un producto de la Guerra Fría; sin este conflicto no habrían surgido programas de ayuda en el marco de la cooperación internacional como se le conoce actualmente.<sup>48</sup>

Es importante señalar que la justificación de la cooperación internacional actual responde y se encuentra estrechamente relacionada con el funcionamiento del modelo capitalista, y tiene sus orígenes en el proceso de descolonización de los países asiáticos y africanos, cuando se estableció un nuevo esquema para la relación entre los países que habían sido colonias y los países *metrópolis*. Este tipo de relación se diseñó a partir de un modelo de cooperación donde los Estados desarrollados, también denominados los del “Norte”, ayudaban a los Estados subdesarrollados del “Sur” a alcanzar el desarrollo y el paradigmático progreso económico de sus sociedades.

En este orden de ideas, se estima importante realizar algunas precisiones conceptuales en la visión del desarrollo del mundo, por lo que se abordarán algunos de los conceptos más utilizados en la literatura política en cuanto a la cooperación internacional para el desarrollo se refiere. Algunos de estos términos (países desarrollados, subdesarrollados, industrializados, del Tercer Mundo, en vías de desarrollo, del Norte y del Sur, etc.) se han utilizado indistintamente, sin embargo contienen orígenes y orientaciones políticas e ideológicas impresos que necesitan ser esclarecidos para lograr una comprensión más puntual.

Se ha denominado como “desarrollado” al país industrializado que ha alcanzado grados importantes de avance en muchos campos y logrado, en consecuencia, elevados niveles y condiciones de vida para sus poblaciones, independientemente de su sistema económico y político. Generalmente el desarrollo ha sido identificado con los estándares establecidos por los países del “Norte” desde una perspectiva maniqueísta y de dominación poscolonial, que incluso ha dividido geográficamente al mundo en el absurdo de las “coordenadas del desarrollo”.<sup>49</sup>

Por otro lado, los países subdesarrollados o del “Sur” son los que se encuentran a la zaga de los

---

<sup>47</sup> *Ibid*, p. 821-823.

<sup>48</sup> Prado Lallande, Juan Pablo, *Teorías positivistas y críticas de las Relaciones Internacionales. Realismo y constructivismo en la cooperación internacional* [en línea], México, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, p. 41, Dirección URL: [https://www.academia.edu/4915877/Teor%C3%ADas\\_Positivistas\\_y\\_Cr%C3%ADticas\\_de\\_las\\_Relaciones\\_Internacionales\\_Realismo\\_y\\_Constructivismo\\_en\\_la\\_cooperaci%C3%B3n\\_internacional](https://www.academia.edu/4915877/Teor%C3%ADas_Positivistas_y_Cr%C3%ADticas_de_las_Relaciones_Internacionales_Realismo_y_Constructivismo_en_la_cooperaci%C3%B3n_internacional) [consulta: 04 de febrero de 2018].

<sup>49</sup> Hernández-Vela Salgado, *op. cit*, p. 355.

primeros, los cuales no han logrado proporcionar el bienestar a su población sobre la base de una participación activa, libre y significativa en el desarrollo y en la distribución justa de los beneficios que de éste se derivan; generalmente el subdesarrollo se adjudica a aquellos países que en su historia fueron sometidos al sistema colonial.<sup>50</sup>

De igual forma, surgió la expresión de *Tercer Mundo*, la cual se popularizó desde los inicios del auge de la descolonización para denominar *equivocadamente* a los países subdesarrollados como si pertenecieran a un mundo ajeno, independiente y autónomo, no alineado con ninguna de las dos superpotencias –Estados Unidos y la URSS– en sus respectivos bloques y, por lo tanto, no capitalista ni socialista, con su correspondiente organización e ideología política y sistema económico.

Esta propuesta se originó en 1955 en la Conferencia de Bandung, Indonesia, para la conformación de una “tercera fuerza internacional que favorecería la coexistencia entre el Este y el Oeste”. Sin embargo, todos los Estados que se supone lo componían, en una u otra forma, alternada o permanentemente formaban parte del mundo socialista o capitalista, por lo que tampoco podían estar doblemente alineados. De cualquier forma, la desaparición del “bloque” socialista ha suprimido cualquier argumentación en este sentido para su empleo, por lo que resulta inapropiado su uso. Más aún, la expresión de *Tercer Mundo* partió de los países desarrollados capitalistas para referirse al conjunto de países subdesarrollados, pretendiendo ser ajenos al grave estado de penuria y atraso de sus ex-colonias y eludir o desconocer su enorme responsabilidad; así también, su utilización frecuentemente denota un claro sentido peyorativo por lo que resulta inadmisibles que los propios nacionales de los países aludidos hayan acogido con orgullo y casi con fervor este vergonzante epíteto para referirse a sí mismos.<sup>51</sup>

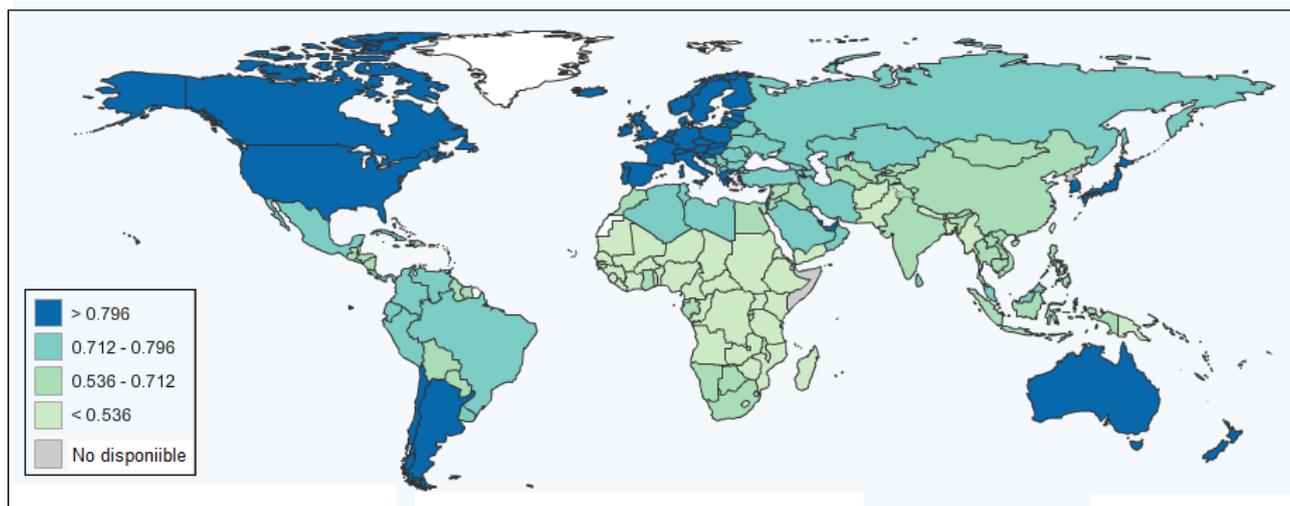
Adicionalmente, se han incorporado términos como el de “países en vías de desarrollo” o “países en desarrollo”, los cuales parten de una concepción evolucionista utilizada por la línea dominante de quienes han puesto un total optimismo en el modelo económico neoliberal, argumentando que el prefijo *sub* no sólo es peyorativo y políticamente escandaloso al hacer referencia a la condición en la que se encuentran los países atrasados, sino que con el uso de este término también se elude o se desconoce la enorme responsabilidad de los países del “Norte” en el atraso de los países subdesarrollados del “Sur”.

---

<sup>50</sup> *Ibid.* p. 1149.

<sup>51</sup> *Ibid.* p. 1167.

### *El mapa mundial del de desarrollo humano por distintos espectros.*



1 = Valor ideal de desarrollo humano o muy alto

Fuente: *Informe de Desarrollo Humano 2017*

### **1.5. La cooperación Norte-Sur**

Para comenzar a describir este tipo de cooperación, es importante señalar que la estructura de la cooperación “Norte-Sur” *per se* mantiene una relación meramente asimétrica, la cual fue institucionalizada por el régimen internacional de posguerra promovido por los países Occidentales desarrollados en la Conferencia de Bretton Woods; esto a partir de distintos mecanismos de vinculación poscolonial, como tratados, acuerdos internacionales y a través de organizaciones internacionales de diversa naturaleza de reciente creación ante el nuevo orden internacional de posguerra, como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional.

El ejemplo más icónico se puede encontrar en los *Acuerdos de Lomé* (I, II, III y IV), y su posterior *Acuerdo de Cotonou* del año 2000, donde se sentaron las bases que regularían la relación entre los países de África, el Caribe y del Pacífico (ACP) que habían sido colonias del Reino Unido – *mancomunidad*–, Bélgica y Francia. Para ello se diseñó un esquema que sustituyó la anterior relación política y comercial existente durante el periodo colonial por un modelo de cooperación que resultaba igualmente desventajoso por sus consecuencias en función del bajo desarrollo de esas naciones.

Así, las características principales de este sistema de cooperación son la asimetría del poder entre los actores involucrados y la verticalidad por la dirección en que los recursos son transferidos, es decir de forma unilateral, donde existe un Estado desarrollado (emisor) y un Estado subdesarrollado (receptor). Al respecto, el Dr. Edmundo Hernández-Vela Salgado señala que la cooperación “Norte-Sur” sustituyó al esquema colonial por un modelo de dependencia y subordinación denominado “neocolonialismo”:

El neocolonialismo puede ser definido como un sistema generalizado de explotación y enajenación masiva de los recursos humanos y materiales de los pueblos subdesarrollados, que llevan al cabo la mayoría de los países desarrollados, principalmente a través de prácticas casi siempre desventajosas y perjudiciales de “ayuda” económica y militar, empréstitos e inversiones extranjeros, así como de las empresas transnacionales, en un ámbito formal e institucional, tanto ideológico, político, como económico y financiero, dominado por las potencias y que implica un amplio grado de subordinación política y cuenta frecuentemente con la connivencia de algunos sectores oligárquicos “nacionales” de los propios países en desarrollo. El neocolonialismo que se ha implantado en lugar del colonialismo, al que fue substituyendo progresivamente durante el proceso de descolonización y posteriormente consolidando, en una forma más perniciosa y eficaz de imperialismo, pues es más rentable que aquél y ya no requiere de la ocupación territorial permanente del país en cuestión, de enormes, frecuentes y costosas expediciones militares, ni de establecimiento directo de una efectiva organización política y administrativa, imprescindibles en el colonialismo tradicional. En este sistema, los antiguos países colonizadores mantienen sus beneficios de las que fueron sus colonias y hasta los incrementan considerablemente con un menor esfuerzo, gracias a diversos factores [...].<sup>52</sup>

## **1.6. La cooperación Sur-Sur**

Otra modalidad de cooperación es la que se establece a partir del esquema de relación entre países subdesarrollados, en el que los miembros aspiran a subsanar el atraso económico en el que se encuentran respecto de los países más desarrollados, representando así una alternativa al modelo de cooperación Norte-Sur. De esta manera, la cooperación “Sur-Sur”, como comenzó a conocerse internacionalmente a finales de la década de 1970 se realiza a partir del entendimiento y la coordinación política para la movilización de recursos financieros, humanos, técnicos y tecnológicos con el objetivo último de superar la condición del subdesarrollo y alcanzar beneficios compartidos entre países que no han alcanzado el desarrollo de sus sociedades.

---

<sup>52</sup> *Ibid.* pp. 720-721.

La cooperación “Sur-Sur” se originó en la Conferencia de Bandung (1955) donde 29 países de África y Asia promovieron los valores del “tercermundismo”. Años después, en 1961, se creó el Movimiento de Países No Alineados (MPNA) cuyo objetivo fue que los Estados involucrados mantuvieran una posición neutral frente al conflicto “Este-Oeste”. Finalmente, la cooperación Sur-Sur se institucionalizó en el *Plan de Acción de Buenos Aires* (PABA) en 1979, donde este modelo de cooperación fue reconocido de forma oficial por la comunidad internacional de países subdesarrollados.<sup>53</sup>

La cooperación “Sur-Sur” técnicamente se establece mediante un vínculo de tipo “horizontal”, por el que se pretende alcanzar beneficios y ganancias compartidas y en el que los actores involucrados puedan actuar indistintamente como receptores y/o emisores de ayuda. Como ejemplo, en el marco de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), bajo el Programa Especial para la Seguridad Alimentaria (PESA), se han formalizado desde 1996 alrededor de 26 acuerdos de cooperación internacional en la modalidad Sur-Sur de tipo multilateral –y se espera que otros 14 acuerdos más sean establecidos– los cuales tienen como objetivo el desarrollo del ámbito agrícola de los países suscriptores.<sup>54</sup> En este sentido, la transferencia de los recursos es emitida y recibida por los países suscriptores mediante el apoyo de FAO; este tipo de relación es de tipo horizontal en el orden de la transferencia de los recursos y simétrica porque sucede entre países en subdesarrollo.

Algunas aproximaciones generales a la cooperación internacional Sur-Sur (CSS) son que el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) la encuentra como un elemento clave que contribuye a la promoción de las capacidades locales y nacionales para el desarrollo humano, así como plataforma para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la ONU y su cabal cumplimiento previsto para el año 2030.<sup>55</sup>

---

<sup>53</sup> “Plan de Acción de Buenos Aires para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo” [en línea], Organización de las Naciones Unidas, Conferencia de Naciones Unidas sobre cooperación técnica entre países en desarrollo. Asamblea General, 1978, Dirección URL: [https://cooperacionsursur.org/images/docs/Plan\\_de\\_Accion\\_de\\_Buenos\\_Aires\\_1978.pdf](https://cooperacionsursur.org/images/docs/Plan_de_Accion_de_Buenos_Aires_1978.pdf) [consulta: 24 de marzo de 2013].

<sup>54</sup> “La FAO y la transferencia de tecnologías sencillas y de bajo costo a las personas hambrientas: cooperación Sur-Sur” [en línea], Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), dirección URL: <http://www.fao.org/WorldFoodSummit/sideevents/papers/Y6821S.htm> [consulta: 20 de noviembre de 2013].

<sup>55</sup> Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) son 17 propósitos y 169 metas que fueron acordados en el año 2015 por 189 países miembros de la Organización de las Naciones Unidas, luego los Objetivos de Desarrollo del Milenio que comenzaron a trabajarse desde el año 2000 con la meta de ser alcanzados para el 2015. Los ODS son los siguientes: fin de la pobreza; erradicar el hambre; salud y bienestar; educación de calidad; igualdad de género; agua limpia y saneamiento; energía asequible y no contaminante; trabajo decente y crecimiento económico; industria, innovación e infraestructura; reducción de las desigualdades; ciudades y comunidades sostenibles; producción y consumo

Es a partir de este modelo de cooperación que puede establecerse una mayor colaboración entre países subdesarrollados, con miras a alcanzar un desarrollo inclusivo, al tiempo que se promueva un mayor intercambio de conocimientos, de capital y de tecnología. Asimismo, el PNUD sostiene que el modelo de la CSS busca soluciones de desarrollo con base en políticas y prácticas demostradas en el “Sur”, dando prioridad al intercambio de ideas, experiencias, conocimientos y destrezas técnicas, y supone un amplio marco de colaboración que incluye elementos del concepto clásico de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), pero que va más allá, puesto que incluye el diálogo político, el comercio y las inversiones.

La Unidad Especial de CSS del PNUD, señala que la Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (CTPD) estipula que la CSS refiere a todo aquél proceso por el cual dos o más países en desarrollo adquieren capacidades individuales o colectivas a través de intercambios cooperativos en conocimiento, cualificación, recursos y *know how* tecnológico.<sup>56</sup>

Para comprender mejor la evolución de la cooperación Sur-Sur desde sus inicios, es interesante mencionar que posterior a la Segunda Guerra Mundial, las relaciones internacionales entraron en una etapa de rápida transformación. Ello a partir de la descolonización de los países asiáticos y africanos con la consecuente aparición de nuevos Estados recién independizados, los cuales representaron, en términos demográficos, a “la enorme mayoría del mundo”, así como debido a la reconfiguración del equilibrio del poder en el sistema internacional que desencadenó el conflicto de *Guerra Fría*. En este contexto, se hizo necesario entre los países subdesarrollados encontrar formas alternativas de cooperación y de ayuda que les confiriera un espacio para el diálogo político, la promoción de sus relaciones y su representación en los foros internacionales, para abogar por un orden internacional más justo y favorable a sus intereses.

Muchas de las instituciones económicas, políticas y sociales, impuestas durante el colonialismo, se mantuvieron aún después de que los países colonizados nacieran a la vida independiente, como los esquemas comerciales injustos, la “deuda atada”, los sistemas políticos poco representativos, etcétera. Todo ello ha perpetuado la situación de subdesarrollo, atraso y dependencia externa hacia

---

responsables; acción por el clima; vida submarina; vida de ecosistemas terrestres; paz, justicia e instituciones sólidas; y alianzas para lograr objetivos. Tomado de: “Objetivos de Desarrollo Sostenible” [en línea], Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Organización de las Naciones Unidas, dirección URL: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html> [consulta: 22 de febrero de 2018].

<sup>56</sup> “¿Qué es la cooperación Sur-Sur?” [en línea], Cooperación Sur-Sur, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Nota Preliminar, Área práctica de género, Octubre, 2009, dirección URL: [http://www.americalatinagenera.org/es/documentos/notas\\_conceptuales/cooperacion\\_sur\\_sur.pdf](http://www.americalatinagenera.org/es/documentos/notas_conceptuales/cooperacion_sur_sur.pdf) [consulta: 16 de julio de 2013].

los países más desarrollados.<sup>57</sup>

Es así que la idea de generar una dinámica diferente mediante el modelo de CSS estaba íntimamente ligada a la posibilidad de reorientar y priorizar los vínculos políticos, al reforzamiento de las relaciones bilaterales ya existentes, a la construcción de nuevas relaciones para ampliar sus propias perspectivas de desarrollo y, entonces, formar un mecanismo que otorgara mayor alcance político internacional. Este pensamiento reforzó acciones que se habían venido manifestando en el mundo subdesarrollado en oposición al “Norte”, como la lucha anticolonial, la resistencia frente a la dependencia y a la explotación. El clima de la época se reflejó en afirmaciones como la siguiente, perteneciente al Plan de Acción de Buenos Aires:

Los países en vías de desarrollo levantan posiciones económicas y políticas de crucial importancia en la arena internacional; y el rol cada vez más importante del Sur es una tendencia irrevocable. Con el fin de fortalecer aún más sus posiciones en la política global y en la lucha económica, estos países necesitan desarrollar estrategias que les aseguren su emancipación económica, política y cultural del Norte”.<sup>58</sup>

Firmado por 138 Estados, el Plan de Acción de Buenos Aires tenía como principal objetivo promover la Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (CTPD), valorando la creciente importancia de las relaciones Sur-Sur y demandando una participación equitativa y soberana en la conducción de las relaciones internacionales. La Conferencia realizada en Buenos Aires estableció por primera vez un marco de referencia para la CTPD, e incorporó en su práctica los principios básicos de las relaciones internacionales entre Estados soberanos: el respeto por la soberanía, la no injerencia en asuntos internos y la igualdad de derechos, entre otros. A su vez, definió una serie de recomendaciones novedosas y concretas tendientes a establecer marcos jurídicos, bases institucionales y mecanismos de financiamiento en los niveles nacional, regional, interregional y global.<sup>59</sup>

De este modo, a finales de la década de 1970 emergió el modelo de CSS, pero fue en décadas anteriores cuando pueden encontrarse sus orígenes más cercanos. La evolución histórica de la

---

<sup>57</sup> Plan de Acción de Buenos Aires..., *op. cit.* p.5

<sup>58</sup> *Idem.*

<sup>59</sup> “Hacia los 40 años del Plan de Acción de Buenos Aires: perspectivas renovadas para la cooperación Sur-Sur en Iberoamérica” [en línea], Programa Iberoamericano para el fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur, Buenos Aires, 2017, p. 3, Dirección URL: <https://www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/DCF/Capitulo%20I%20-%20Informe%20de%20la%20CSS%20en%20Iberoamerica%202017-%20ESPANOL.pdf> [consulta: 08 de abril de 2018].

cooperación Sur-Sur transitó por diferentes etapas institucionales que se remiten en primera instancia a la Conferencia de Bandung en 1955 –por iniciativa de los líderes de India e Indonesia, Jawaharlal Nehru y Ahmed Sukarno respectivamente–, al surgimiento del Movimiento de Países No Alineados (MPNA) en 1961, a la creación de la Conferencia de Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) en 1964, y en la constitución del Grupo de los 77 (G-77) en 1964.

Estos acontecimientos configuran la base de un incipiente y pionero esfuerzo asociativo entre países subdesarrollados.<sup>60</sup> Pero es hasta la década de 1970 cuando los países subdesarrollados comenzaron a establecer acuerdos específicos de cooperación. Por ejemplo, en 1972 se creó el Grupo de Trabajo sobre Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (CTPD) y dos años después la Unidad Especial para la cooperación Sur-Sur en el seno del PNUD, cuyo objetivo se orientó a la promoción, coordinación y apoyo a la CSS, en consistencia con las directrices y políticas emitidas por el Comité de Alto Nivel sobre CSS de las Naciones Unidas.<sup>61</sup>

Un año de ineludible referencia para la CSS fue 1978 cuando se aprobó el *Plan de Acción de Buenos Aires* en el marco de la Conferencia de Naciones Unidas sobre CTPD, llevado a cabo en Argentina. El Plan hizo énfasis en la importancia creciente de la CSS e incidió en aspectos como el respeto a la soberanía nacional, la no injerencia en asuntos domésticos y la igualdad de los derechos de los países. De este modo, *el Plan* abrió el camino a la consolidación del concepto de la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo (CTPD). En la *Declaración de Buenos Aires* se expresó lo siguiente:

La cooperación técnica entre los países en desarrollo ha surgido como una nueva dimensión de la cooperación internacional para el desarrollo, que expresa la determinación del mundo en desarrollo de alcanzar la capacidad nacional y colectiva de valerse de sus propios medios y la necesidad de crear el nuevo orden económico internacional.<sup>62</sup>

En la década de 1980 ocurrió un estancamiento considerable en los mecanismos de la CSS debido al estallido de diversas crisis económicas en el mundo y al excesivo endeudamiento de varios países

---

<sup>60</sup> El Grupo de los 77, como su nombre lo dice, es un bloque de países subdesarrollados que en un principio se encontró conformado por 77 países miembros, cuyo principal objetivo fue crear una fuerza política influyente y realizar declaraciones en conjunto en el seno de la Organización de Naciones Unidas respecto a temas específicos de comercio, finanzas, industria, alimentación, agricultura, energía y materias primas, principalmente. Actualmente el G-77 está compuesto por 130 Estados miembros.

<sup>61</sup> Santander Campos, Guillermo, *La cooperación Sur-Sur: una aproximación introductoria. Nuevos donantes y cooperación Sur-Sur: estudios de caso*, España, Universidad Complutense de Madrid, Instituto Complutense de Estudios Internacionales, 2011, pp. 7-8.

<sup>62</sup> Plan de Acción de Buenos Aires..., *op. cit.* p.5

subdesarrollados, entre ellos México. Incluso, se habló de la “desarticulación del Sur” puesto que las relaciones cooperativas entre los países subdesarrollados se mantuvieron en silencio en los ámbitos multilaterales, especialmente en la ONU.<sup>63</sup>

No obstante, en la década de 1990 con el desmembramiento de la URSS y el fin del enfrentamiento político e ideológico Este-Oeste, el mundo se perfiló hacia un nuevo orden internacional que evidenció la profunda división cualitativa entre países desarrollados y subdesarrollados, haciendo necesario que se retomaran los planteamientos originales de la CSS para dar solución a los retos que van más allá de los tópicos tradicionales del desarrollo, como el del combate de la pobreza y el hambre en el mundo.

Con este objetivo, en el documento *Nuevas Orientaciones para la CTPD* (1996) se incorporaron cuestiones relativas al comercio, las inversiones, el tratamiento de la deuda, el medio ambiente, la seguridad alimentaria, la igualdad de género, etcétera. En este panorama se creó el Fondo Fiduciario de cooperación Sur-Sur orientado a la movilización de recursos financieros en beneficio de los países subdesarrollados.<sup>64</sup>

A partir de la primera década del presente siglo XXI, el Grupo de los 77 comenzó a organizar conferencias anuales de alto nivel llamadas *Cumbres del Sur* con el objetivo de promover iniciativas de cooperación entre los países subdesarrollados. En éstas se reconoció la importancia del modelo de CSS, en el contexto de una nueva agenda internacional, y se hizo hincapié en la necesidad del financiamiento así como del intercambio de estrategias y experiencias exitosas.

A finales de 2009 tuvo lugar la Conferencia de Alto Nivel de Naciones Unidas sobre CSS en Nairobi, Kenia, con la finalidad de examinar los treinta años transcurridos desde el *Plan de Acción de Buenos Aires*; el documento resultante incitó a los países en desarrollo a intensificar sus relaciones de cooperación con los países del Norte y formar un diálogo Norte-Sur. Por último, en 2010 la CSS recibió un importante impulso en la Cumbre del G-20 celebrada en Seúl.<sup>65</sup> El denominado *Consenso de Seúl* y el *Plan de Acción Multianual de Desarrollo* que derivaron de la Cumbre alentaron a las organizaciones internacionales –Naciones Unidas, Banco Mundial, Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos y Bancos Regionales de Desarrollo– a

---

<sup>63</sup> *Idem.*

<sup>64</sup> *Idem.*

<sup>65</sup> El G-20 es el grupo de países mayormente industrializados y las economías más voyantes del mundo. Este grupo lo integran el G8 (Alemania, Canadá, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón, Reino Unido y Rusia) más Arabia Saudí, Argentina, Australia, Brasil, China, Corea del Sur, India, México, Indonesia, Sudáfrica, Turquía, España y la Unión Europea en conjunto.

continuar y profundizar su trabajo en el campo de la CSS.<sup>66</sup>

Por último, resta mencionar que la evolución institucional de la cooperación Sur-Sur se desarrolló con gran arraigo a la visión que planteó la visión materialista, en especial la teoría de la dependencia, que señala que las relaciones entre países subdesarrollados deben de fungir como instrumento en la lucha para acabar con la relación de subordinación entre el Norte y el Sur.

---

<sup>66</sup> Plan de Acción de Buenos Aires..., *op. cit.* p.10.

## Capítulo 2. Construcción de un sistema de seguridad alimentaria planificado en China

### 2.1. Panorama actual de la seguridad alimentaria en el mundo y la importancia de la cooperación Sur-Sur

La seguridad alimentaria es uno de los retos de mayor envergadura de nuestros tiempos. De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), entre los años 2010 a 2012 aproximadamente 870 millones de personas (es decir, alrededor de un octavo de la población mundial) no contó con suficientes alimentos para cubrir sus requerimientos mínimos de energía diaria. De este grupo, 852 millones de personas pertenecieron a los países subdesarrollados, lo cual es cerca del 15% de la población del mundo.<sup>67</sup>

Con el objetivo de encontrar soluciones al reto de la seguridad alimentaria, desde el año 2000 se han venido trabajando esquemas en los organismos y organizaciones internacionales para combatir el hambre y la pobreza. Por ello, en el marco de la ONU ese año los países miembros estuvieron de acuerdo en promulgar los *Objetivos de Desarrollo del Milenio* del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), que posteriormente fueron retomados con los *Objetivos de Desarrollo Sostenible*.<sup>68</sup> Sin embargo, los resultados aun se encuentran lejos de alcanzar una realidad deseada en la seguridad alimentaria mundial.

Según el documento de FAO *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2017*, tras un descenso prolongado a nivel mundial, ahora el hambre parece estar aumentando nuevamente. Se estima que en 2016 el número de personas aquejadas de subalimentación crónica en el mundo aumentó hasta los 815 millones (en comparación con los 777 millones de 2015); aunque esta cifra todavía sigue siendo inferior a los cerca de 900 millones registrados en 2000. En particular, la situación de la seguridad alimentaria ha empeorado en determinadas zonas del África subsahariana, Asia sudoriental y Asia occidental, y se ha observado un deterioro sobre todo en zonas que experimentan situaciones de conflicto, a veces acompañadas de sequías o inundaciones.

---

<sup>67</sup> “Hunger dimensions”, *op. cit.*, p. 67.

<sup>68</sup> Son 17 los objetivos identificados por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) que han sido promulgados en el marco de la ONU para su cumplimiento en el año 2030. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible tienen como fin: 1) Fin de la pobreza, 2) Hambre cero, 3) Salud y bienestar, 4) Educación de calidad, 5) Igualdad de género, 6) Agua limpia y saneamiento, 7) Energía asequible y no contaminante, 8) Trabajo decente y crecimiento económico, 9) Industria, innovación e infraestructura, 10) Reducción de las desigualdades, 11) Ciudades y comunidades sostenibles, 12) Producción y consumo responsables, 13) Acción por el clima, 14) Vida submarina, 15) Vida de ecosistemas terrestres, 16) Paz, justicia e instituciones sólidas y 17) Alianzas para lograr los objetivos.

Por último, en el informe se transmite la advertencia clara de que será difícil lograr el objetivo de un mundo sin hambre ni malnutrición para 2030, puesto que para conseguirlo se exigirá renovar los esfuerzos mediante nuevos métodos de trabajo.<sup>69</sup>

Aunque la existencia de la desnutrición en el mundo ofrece una primera idea de la extensión del hambre y la pobreza, el panorama de la seguridad alimentaria global es un tema más complejo por sus dimensiones sociales en el desarrollo de los países. En este sentido, la cooperación Sur-Sur juega un papel muy importante para el logro de la seguridad alimentaria debido a la disposición de los actores internacionales para promover un mayor desarrollo entre las naciones cooperantes y que de esta manera puedan encontrar los medios adecuados para movilizar los recursos financieros, humanos, técnicos y tecnológicos que se requieren para la solución de este desafío.

Según la FAO, *la cooperación Sur-Sur (CSS) es un medio eficaz y eficiente para lograr un mundo sin hambre. El intercambio de soluciones de desarrollo entre los países del Hemisferio Sur del mundo contribuirá considerablemente al logro de la seguridad alimentaria, la reducción de la pobreza y la gestión sostenible de los recursos naturales.*<sup>70</sup>

De acuerdo a este organismo especializado, existen cuatro pilares de la estrategia de la CSS para el logro de la seguridad alimentaria:<sup>71</sup>

- I. Facilitar el intercambio y la adopción de soluciones de desarrollo. Enviar expertos a corto y a largo plazo, fomentar intercambios educativos y de tecnologías. Elaborar y facilitar la CSS oportuna impulsada por la demanda en los planos nacional y regional para potenciar las capacidades nacionales e institucionales.
- II. Promover plataformas para el establecimiento de redes de conocimiento. Identificar, promover y fortalecer las plataformas de conocimientos sobre CSS existentes. Ampliar y mantener las listas regionales de expertos, instituciones y buenas prácticas.
- III. Movilizar apoyo para la CSS al más alto nivel político. Fortalecer la asesoría y el apoyo a los Estados Miembros sobre políticas. Facilitar el diálogo sobre políticas de CSS y el intercambio entre los formuladores de políticas.

---

<sup>69</sup> *El estado de la seguridad alimentaria y nutrición en el mundo 2017* [en línea], FAO, Dirección URL: <http://www.fao.org/3/a-I7695s.pdf> [consulta: 06 de mayo de 2018].

<sup>70</sup> “Cooperación Sur-Sur “ [en línea], Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, Dirección URL: <http://www.fao.org/3/a-i2980s.pdf> [consulta: 06 de mayo de 2018].

<sup>71</sup> *Idem.*

IV. Fomentar un entorno favorable para una CSS efectiva. Ampliar las asociaciones y las alianzas estratégicas. Movilizar recursos adecuados y sostenibles.

En suma, la FAO considera que la CSS es un medio eficiente y eficaz para ayudar a eliminar el hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición; hacer que la agricultura, la actividad forestal y la pesca sean más productivas y sostenibles; reducir la pobreza rural; fomentar sistemas agrícolas y alimentarios integradores y eficientes; y por último, incrementar la resiliencia de los medios de vida ante las catástrofes.<sup>72</sup>

## **2.2. Precisiones teóricas para el análisis de la seguridad alimentaria**

La seguridad alimentaria se encuentra estrechamente relacionada con distintos conceptos asociados, como el de autosuficiencia alimentaria y soberanía alimentaria, que es necesario esclarecer para un mejor entendimiento de la terminología cuando al estudio de la cooperación Sur-Sur se refiere.

La “autosuficiencia alimentaria” se refiere a una situación en la cual la producción de un alimento es igual a su demanda efectiva doméstica, es decir el grado en el que un país puede satisfacer sus necesidades alimentarias con su propia producción.<sup>73</sup> En este sentido, la autosuficiencia alimentaria se relaciona con una perspectiva de autonomía, que se hace referencia sólo a la disponibilidad de alimentos producida dentro de algún país, misma que ha sido adoptada como objetivo de desarrollo económico.<sup>74</sup> Además, la noción de autosuficiencia debe incorporar la dimensión del tiempo, el nivel de ingreso y los gustos o preferencias de la sociedad en cuestión.

Sin embargo, el logro de la autosuficiencia alimentaria no se traduce de forma automática en una dieta adecuada y de alta calidad, ni de todos los productos. Con el aumento del ingreso per cápita de un país, la demanda de bienes alimentarios por parte de su población se diversifica hacia productos de más alta calidad que pone en riesgo la autosuficiencia alimentaria, como es el caso de los países que con un crecimiento económico estable transitan hacia mayores niveles de desarrollo, cuya población ha cambiado su patrón de consumo hacia alimentos con mayor contenido proteico y

---

<sup>72</sup> *Idem.*

<sup>73</sup> Aguirre Carmona, Pablo, “China: luces y sombras de un donante emergente”, en *Nuevos donantes y cooperación Sur-Sur: estudios de caso*, España, Universidad Complutense de Madrid, Instituto Complutense de Estudios Internacionales, 2011, p. 11.

<sup>74</sup> García Tello, Sergio Emilio, *La agricultura china en el marco de la apertura comercial: 1980-2006*, Trabajo de tesis de Licenciatura en Economía, México, Universidad Nacional Autónoma de México, Facultad de Economía, 2010, p. 64.

nutricional. En tal medida, la autosuficiencia alimentaria es un concepto dinámico y relativo, dependiendo del nivel de desarrollo de la economía y otros factores no económicos.<sup>75</sup>

La autosuficiencia alimentaria no necesariamente implica la autarquía de la economía nacional, es decir con ausencia de intercambio comercial de los productos agrícolas con el resto de mundo. En otras palabras, los productos sujetos a la política de la autosuficiencia alimentaria deben ser seleccionados de forma cuidadosa de acuerdo a la dieta mayoritariamente aceptada por la población, la cultura, la tradición, el nivel de ingreso, etcétera, y con base en ello, las políticas económicas deben ser diseñadas para así proteger los productos seleccionados para el logro de la autosuficiencia.<sup>76</sup>

Actualmente, la mayoría de los países, incluyendo los desarrollados y los subdesarrollados, están tratando de lograr la autosuficiencia alimentaria, sobre todo en alimentos básicos. En este sentido, la autosuficiencia es vista como una meta importante en las políticas económicas, lo cual significa que contar con la capacidad del abastecimiento nacional de alimentos básicos tiene efectos decisivos para el crecimiento, el desarrollo y la seguridad nacional.<sup>77</sup>

Fue hasta la Cumbre Mundial sobre la Alimentación (1996) de la FAO cuando se planteó una noción amplia para entender el concepto de la “seguridad alimentaria”. De acuerdo al documento final, se llegó al consenso de que “existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico, social y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana.”<sup>78</sup>

Para su comprensión, la definición de seguridad alimentaria aquí seleccionada supone cuatro dimensiones que deben existir simultáneamente para que pueda alcanzarse el logro de ella:

- 1) Disponibilidad física de los alimentos;
- 2) Acceso económico y físico a los alimentos;

---

<sup>75</sup> Liu, Xue Dong, “Autosuficiencia alimentaria y sistema de producción agrícola. Estudio comparativo China y México”, en *Aportes de la Universidad de Colima*, Colima, Universidad de Colima, Red Nacional de Investigadores sobre la Cuenca del Pacífico, año 1997, Vol. 7, No. 12, p. 12.

<sup>76</sup> *Ibid*, p. 13.

<sup>77</sup> *Ibid*, p. 11.

<sup>78</sup> “Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria Mundial” [en línea], Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), Dirección URL: <http://www.fao.org/docrep/003/w3613s/w3613s00.htm> [consulta: 05 de agosto de 2013].

- 3) Utilización adecuada de los alimentos para alcanzar una nutrición óptima (en términos fisiológicos);
- 4) Estabilidad en el tiempo de las tres dimensiones anteriores frente a factores naturales, políticos y económicos adversos a la seguridad alimentaria.<sup>79</sup>

De esta forma, la seguridad alimentaria incluye la oferta nacional y el inventario interno, así como las relaciones con la oferta internacional a partir del comercio como mecanismo complementario de este objetivo, por lo que este concepto es más amplio que el de la autosuficiencia alimentaria que sólo incorpora las primeras dos partes de la oferta. Sin embargo, debido a las distorsiones existentes en el mercado internacional, los Estados que desean alcanzar la seguridad alimentaria no pueden orientar la producción sujeta a la autosuficiencia bajo el esquema de las ventajas comparativas del comercio internacional; por lo que ello no sólo pondría en peligro la seguridad alimentaria, sino también la estrategia de desarrollo y crecimiento nacionales al comprometer el futuro de las finanzas, de tal forma que la seguridad alimentaria se convierte en un tema de “seguridad nacional”. En este contexto, el tema de la seguridad alimentaria no solamente está relacionada con el aspecto económico, sino también con otros, tales como el del desarrollo.

Por otro lado, la definición de seguridad alimentaria incorpora de manera no tan explícita el concepto de inseguridad o vulnerabilidad alimentaria, entendiendo como vulnerabilidad la disponibilidad de alimentos en el mercado mundial, los cuales son determinados por la variación de los precios con tendencia a la alza con una desigualdad de los ingresos entre la población, específicamente de las personas que viven en situación de pobreza.<sup>80</sup> Una combinación de ambos implicaría encontrarse en inseguridad alimentaria.

Finalmente, la “soberanía alimentaria” se entiende como la facultad de cada Estado para definir sus propias políticas agrarias y alimentarias de acuerdo a objetivos de desarrollo sostenible y seguridad alimentaria. Ello implica la protección del mercado doméstico contra los productos excedentarios que se venden más baratos en el mercado internacional, y contra la práctica de dumping (venta por debajo de los costos de producción).<sup>81</sup> En efecto, la soberanía alimentaria incide también en el

---

<sup>79</sup> “Una introducción a los conceptos básicos de la seguridad alimentaria” [en línea], *Seguridad alimentaria: información para la toma de decisiones. Guía práctica*, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), 2011, Dirección URL: <http://www.fao.org/docrep/014/al936s/al936s00.pdf> [consulta: 26 de agosto de 2013].

<sup>80</sup> Liu, *op. cit.*, p. 107.

<sup>81</sup> García Tello, *op. cit.*, p. 65.

modo de producción de los alimentos y su origen, destacando la relación que tiene la importación de alimentos baratos en el debilitamiento de producción y población agraria locales.<sup>82</sup>

### 2.3. Factores que afectan la seguridad alimentaria en el mundo

#### A) Disponibilidad de tierra cultivable

Actualmente, del total de la tierra existente en el planeta (13,003 millones de hectáreas aproximadamente) sólo el 37.6% está destinada para la agricultura (es decir, 4,889.128 millones de hectáreas); de ello, el 28.3% es tierra destinada al cultivo (1,383.623 millones de hectáreas) o lo que se traduce en el 10.64% del total de la tierra del mundo. Según FAO, esto significa que la proporción de tierra cultivable per cápita en el mundo es apenas de 0.20 hectáreas, contando con una población de 7.4 miles de millones de personas aproximadamente en la actualidad.<sup>83</sup> La Organización de las Naciones Unidas calcula que si la tendencia del crecimiento de la población mundial continúa de manera similar cada año (0.095%),<sup>84</sup> para 2050 el planeta tendrá cerca de 9 mil 600 millones de personas,<sup>85</sup> lo que quiere decir que cada habitante contará únicamente con 0.15 hectáreas de tierra cultivable en términos proporcionales para satisfacer sus necesidades básicas de alimentación.<sup>86</sup>

Citando datos de la FAO, Gordon Conway –autor de *One Billion Hungry: Can We Feed the World?*– señala que para satisfacer las necesidades alimentarias de un tercio más de habitantes en 2050, la producción de alimentos tendrá que aumentar en un 60%, lo que representa un gran reto para la humanidad ya que la pérdida de tierras para el cultivo se ha agravado por factores adversos como la contaminación del medio ambiente, los desastres naturales, la erosión, la urbanización, la escasez del agua y el cambio en el patrón del uso de la tierra hacia cultivos más redituables y que no se encuentran orientados al consumo humano, como granos para la producción de

---

<sup>82</sup> *Idem.*

<sup>83</sup> “World Population” [en línea], *United States Census Bureau*, Dirección URL: <https://www.census.gov/popclock/> [consulta: 22 de febrero de 2018].

<sup>84</sup> “Population World Rate” [en línea], *The World Factbook*, Central Intelligence Agency (CIA), Dirección URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/xx.html> [consulta: 19 de octubre de 2013].

<sup>85</sup> “World population projected to reach 9.6 billion by 2050” [en línea], *UN report*, United Nations Organization, Dirección URL: [http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=45165#.Uf\\_erJJwqSo](http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=45165#.Uf_erJJwqSo) [consulta: 5 de agosto de 2013].

<sup>86</sup> “Datos de tierra disponible y cultivable” [en línea], *Environment*, Dirección URL: <http://one-simple-idea.com/Environment1.htm> [consulta: 05 de agosto de 2013].

*agrocombustibles*. Ello significa que probablemente la proporción de tierra por persona será aún menor que las 0.15 hectáreas señaladas. En este panorama, la seguridad alimentaria se encuentra en un frágil equilibrio que necesita ser atendido urgentemente.

## B) Volatilidad de los precios

La situación de seguridad alimentaria se ha visto también amenazada por el alza y la volatilidad en los precios internacionales de los alimentos, que se transmite por la vía del comercio principalmente a las economías de los países que más importan alimentos. La crisis internacional en el precio de los alimentos de 2007-2008 marcó un punto de inflexión en la historia del sistema alimentario mundial. Después de tres décadas de precios relativamente baratos y de dependencia en las importaciones de alimentos como garantía de la seguridad nacional, el alza y la volatilidad en los precios, combinado con la escasez de suministros, desencadenaron importantes déficits que llevaron a una crisis en los mercados internacionales de alimentos. El Índice Mundial de Alimentos de FAO reportó un incremento de 45% en sólo nueve meses. En marzo de 2008, el precio promedio del trigo había aumentado 130% comparado con el mismo mes de 2007, el precio de la soya fue 80% más alto, y el arroz y el maíz se dispararon en 74% y 31% respectivamente, es decir los alimentos más importantes de la canasta básica de los países subdesarrollados, los granos.<sup>87</sup>

Por ejemplo, para el caso de África, en Uganda los precios de los alimentos se incrementaron en 25% entre 2003-2005 y 2010-2012, simultáneamente con el aumento de la desnutrición en ese país de aproximadamente un 30%. De igual manera, entre 2000 y 2012 el índice de precios de los alimentos que publica el Banco Mundial reportó un incremento de 104.5%, es decir de 6.5% anual aproximadamente.<sup>88</sup> Ello ha puesto en peligro la seguridad alimentaria de la población que ya padece la más grave desnutrición,<sup>89</sup> es decir la población más pobre, que es la más vulnerable al alza y la volatilidad de los precios de los alimentos, puesto que dedican una parte proporcionalmente más alta de su ingreso para la compra de sus alimentos, teniendo efectos adversos en su desarrollo humano.

---

<sup>87</sup> Morton, Katherine, *Learning by Doing: China's Role in the Global Governance of Food Security* [en línea], Indiana University, Research Center for Chinese Politics and Business, RCCPB Working Paper No. 30, September, 2012, p. 6, Dirección URL: [https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=2169883](https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2169883) [consulta: 05 de noviembre de 2013].

<sup>88</sup> El índice registra el precio de los siguientes alimentos: productos cárnicos, lácteos, cereales, aceites, grasas y azúcar. "Global Food Prices Continue to Rise" [en línea], en *World Watch Institute*, 11 de abril de 2013, Dirección URL: <http://vitalsigns.worldwatch.org/vs-trend/global-food-prices-continue-rise> [consulta: 09 de agosto de 2013].

<sup>89</sup> *The State of Food Insecurity in the World 2012* [en línea], FAO, Dirección URL: [www.fao.org/docrep/016/i3027e/i3027e00.htm](http://www.fao.org/docrep/016/i3027e/i3027e00.htm) [consulta: 09 de mayo de 2013].

Como segundo ejemplo, entre los años 2000 a 2010 el gasto en alimentos de la población más pobre de Chad fue de 82% de su ingreso, 68% en India, 43% en México, 18% en Estados Unidos y sólo del 11% en Dinamarca. Es importante indicar que el aumento y la volatilidad de los precios de los alimentos es de igual manera un factor de inestabilidad política y social que, como señaló Hui Liangyu, amenazan el desarrollo económico, la seguridad nacional y la estabilidad de la paz mundial.

Algunas de las explicaciones al abrupto aumento y a la volatilidad en los precios de los alimentos indican que se debe al incremento de su demanda en algunas regiones del mundo, como Asia. Sin embargo, China e India –los dos países más poblados del mundo, representando a aproximadamente un tercio de la población total– cuentan con *stocks* suficientes de alimentos para absorber el incremento de los precios en los mercados internacionales de alimentos. En contraste, el Centro de Investigación sobre Política y Negocios en China de la Universidad de Indiana sugiere que este fenómeno de la escalada de los precios de los alimentos se debe, en esencia, a una serie de factores asociados al incremento de los precios de los productos energéticos que son insumos en la agricultura y a la creciente producción de agro/bio-combustibles (etanol de biomasa, biodiesel, bioproanol y biobutanol principalmente), con una producción ascendente de 20 mil millones de litros en el año 2000 a 85 mil millones de litros en 2010.

También señala el Centro de Investigación sobre Política y Negocios en China de la Universidad de Indiana que el aumento de los precios de los alimentos y su volatilidad se deben a la crisis financiera de 2008, a la especulación y la devaluación del dólar estadounidense, a las políticas anti-cíclicas que han restringido las exportaciones y a los desastres naturales (como prolongadas sequías en los principales países exportadores de alimentos tienen que ver con el aumento de los precios).<sup>90</sup> En Estados Unidos se ha vivido recientemente la peor sequía registrada desde 1956, que ha afectado la producción de maíz, trigo y soya, que constituyen el 50% de las exportaciones de alimentos de Estados Unidos. Lo que es evidente es que la seguridad alimentaria global ha entrado en una etapa cíclica de crisis e inestabilidad donde la población pobre de los países subdesarrollados es la más vulnerable.

### C) Cambios culturales en la alimentación

Con el proceso de globalización se han experimentado cambios culturales sobre las preferencias y gustos de distintas sociedades de todo el mundo al momento de consumir sus alimentos. El patrón

---

<sup>90</sup> Morton, *op. cit.* p. 14.

de consumo occidental tiende a orientarse más hacia fuentes de nutricionales basadas en proteínas animales y cada vez menos en el consumo de fuentes de energía provenientes de alimentos tradicionales en la dieta de los granos, cereales, raíces y de tubérculos. Es importante explicar que a un mayor consumo de proteínas animales se requiere de más insumos agrícolas utilizados como forraje para alimentar el ganado, lo que ha puesto una mayor presión sobre la agricultura y los recursos naturales, como el agua. En China, por ejemplo, el consumo de carne ha crecido de 20 kilogramos per cápita al año durante 1985 a alrededor de 55 kilogramos en la actualidad, por lo que en el periodo que va de 1980 a 2007 la producción de carne en este país se ha tenido que incrementar por seis veces para satisfacer las necesidades de una población más grande y con un poder adquisitivo mucho mayor que hace tres décadas.<sup>91</sup>

#### D) Carencia de infraestructura suficiente

El acceso físico y económico a los alimentos depende también del desarrollo de la infraestructura física de los países, es decir de puertos marítimos y aéreos modernos, carreteras, vías férreas, así como el acceso a fuentes de agua limpia e instalaciones para promover la higiene, etcétera, que reducen los costos de transporte y de otros servicios que generalmente se trasladan a los precios de los consumidores finales.

También existen otros factores que pueden afectar el logro de la seguridad alimentaria en el mundo, como conflictos armados y desastres naturales, crisis económica, la especulación con los precios de los *commodities* o las fuentes de energía basada en los hidrocarburos que se utilizan como insumo en la agricultura, principalmente.

### **2.4. La importancia de la seguridad alimentaria para el desarrollo**

A través de la historia económica mundial, en toda política de desarrollo económico se ha partido de un proceso de industrialización del aparato económico y productivo de los países. Tradicionalmente, los Estados que se han empeñado en alcanzar este proceso de industrialización, y posteriormente un desarrollo económico de largo plazo, han fundamentado este objetivo a partir del fortalecimiento del sector primario. Particularmente, han sido la seguridad y la autosuficiencia alimentaria las condiciones iniciales para garantizar la permanencia de dicho proceso en el tiempo.

---

<sup>91</sup> Wilson, Katy, "Facts and Figures" [en línea], de *One Billion Hungry: Can we Feed the World?*, Agriculture for Impact, briefing, November 2012, Dirección URL: [https://ag4impact.org/wp-content/uploads/2012/10/Facts-and-Figures-One-Billion-Hungry\\_3Nov2014.pdf](https://ag4impact.org/wp-content/uploads/2012/10/Facts-and-Figures-One-Billion-Hungry_3Nov2014.pdf) [consulta: 05 de noviembre de 2013].

En este sentido, es de vital importancia para los gobiernos la formulación de políticas económicas y, específicamente, políticas agrícolas eficientes para lograr alimentar a su población, así como propiciar un proceso de industrialización sobre la base de la transferencia de excedente: agrícola y de recursos humanos a la industria.<sup>92</sup>

En ese sentido, el diseño de políticas y estrategias de desarrollo de cualquier país se encuentra estrechamente relacionado a un sistema de seguridad alimentaria, a su vez parte de la concepción de soberanía político-económica nacional. Lograr la seguridad alimentaria parte, entonces, de una política agrícola orientada a obtener resultados positivos a partir de los mecanismos de la producción nacional o los llevados a cabo mediante el comercio internacional.

Por otra parte, es cierto que la economía mundial se está terciarizando, independientemente del grado de desarrollo económico de los países; es decir, que el mayor peso en la proporción del Producto Interno Bruto (PIB) lo ocupan los servicios, seguido por el proceso de industrialización del sector secundario y, finalmente, el sector primario donde se encuentra la producción de alimentos. En este sentido, los países que actualmente cuentan con un mayor nivel de desarrollo, de industrialización y proveen una amplia gama de servicios son aquellos que en alguna etapa del pasado lograron desarrollar técnicas y tecnologías para garantizar y abastecerse de alimentos como condición previa durante el proceso de acumulación de capital para financiar el crecimiento.<sup>93</sup>

En el caso de China, a partir de la reforma institucional agrícola, cuando se pasó de comunas agrícolas a unidades familiares instaurado en el Sistema de Responsabilidad Familiar, se incrementó la producción agrícola de forma significativa. Esto debido tanto a un uso intensivo como extensivo de la tierra, que han dado como resultado el aumento de la productividad.

La clave del éxito chino se debe al cambio de la unidad productiva, a la modificación del sistema de distribución de la cosecha, al incremento de los precios de los bienes agrícolas y al mejoramiento de los términos de intercambio entre el sector agrícola y los otros sectores, así como a la introducción de nuevas tecnologías. En esta estrategia, el Estado tiene una gran participación a partir del diseño de una política integral para la seguridad alimentaria.

---

<sup>92</sup> Liu, *op. cit.*, pp. i-ix.

<sup>93</sup> *Idem.*

## 2.5. La estrategia de China para el logro de la seguridad alimentaria

Cuando se habla de China en los foros internacionales parece que el mundo se hace más pequeño a medida que el gigante asiático crece. En la actualidad, la economía de China es una de las más interconectadas del mundo; el “*MADE IN CHINA*” que hace muchos años se veía en las etiquetas de la mayor parte de los productos importados de baja calidad ahora se reconoce también en diversos artículos de tecnología muy avanzada.

El autor Ted C. Fishman señala que “en los últimos tiempos China está ascendiendo aún más alto e introduciéndose con celeridad y pericia en la producción de biotecnología y de computadoras. Ningún otro país ha registrado nunca una tendencia mejor escalando todos los peldaños del desarrollo económico de una vez. Ningún otro país interviene en el juego económico mundial mejor que China. Ningún otro país impacta en el orden económico mundial como lo hace China”.<sup>94</sup> Es por ello que China se ha convertido en un tema motivo de estudio fascinante y que también invita a reflexionar sobre las formas en que ha transitado su sociedad de la pobreza y la hambruna hacia mayores niveles de desarrollo e influencia global. Es por ello que China representa para el presente trabajo de tesis un referente paradigmático y digno de su estudio.

Algunas de las cifras para entender las dimensiones sociopolíticas y económicas de China en la actualidad las encontramos en el Anuario Estadístico de China: es el tercer territorio más grande del mundo con 9.6 millones de kilómetros cuadrados. Asimismo, es el segundo país más poblado del mundo con 1400 millones de habitantes aproximadamente y la segunda economía más importante después de la de Estados Unidos, con un producto interno bruto nominal en 2016 de 11,391 billones de dólares en precios corrientes.<sup>95</sup>

Sin embargo, en términos relativos China sigue siendo un país mayormente subdesarrollado debido al gran número de chinos que viven por debajo del umbral de pobreza establecido por el Banco Mundial: aproximadamente 200 millones de personas que viven con menos de 1.25 dólares por día, quienes se encuentran en las regiones más apartadas y menos desarrolladas del país.<sup>96</sup>

---

<sup>94</sup> Ted C. Fishman, *CHINA S.A.*, México, Ed. Arena Abierta, 2006, p. 17.

<sup>95</sup> “People’s Republic of China and the IMF” [en línea], *Fondo Monetario Internacional*, World Economic Outlook, abril de 2018, dirección URL: [https://www.imf.org/external/datamapper/NGDP\\_RPCH@WEO/OEMDC/ADVEC/WEOWORLD](https://www.imf.org/external/datamapper/NGDP_RPCH@WEO/OEMDC/ADVEC/WEOWORLD) [consulta: 14 de septiembre de 2018].

<sup>96</sup> “82 millones de personas viven bajo el umbral de pobreza en China” [en línea]. *Noticias RCN*, 15 de Octubre de 2014, Dirección URL: <http://www.noticiasrcn.com/internacional-oriente/82-millones-personas-viven-bajo-el-umbral-pobreza-china> [consulta: 13 de febrero de 2018].

En el actual contexto internacional donde es casi normal el alza generalizada de los precios de los alimentos, de los combustibles y de las mercancías o “*commodities*”, entre otros factores, así como la inestabilidad económica del sistema financiero y el endurecimiento de las políticas proteccionistas de los países desarrollados, el analista ambiental estadounidense Lester Russel Brown, quien es Presidente del *Worldwatch Institute*, publicó un documento de investigación titulado *¿Quién alimentará a China?* en el cual manifestó su preocupación por el futuro de la seguridad alimentaria en el mundo.

China está cambiando rápidamente y con ello los patrones de consumo de su población. La economía del país asiático ha venido creciendo de forma acelerada desde finales de la década de 1970, a tasas promedio de 10% anual, hasta convertirse en la segunda economía más grande del mundo en 2010.<sup>97</sup>

En este desarrollo agigantado los ingresos de las familias se han incrementado también significativamente desde 1978 cuando comenzó la estrategia nacional de *Reforma y Apertura*. No obstante que para el gobierno chino su mayor logro ha sido poder sacar de la pobreza a aproximadamente 300 millones de personas, con las nuevas necesidades de los “consumidores chinos” la dieta se ha ampliado y diversificado, por lo que ya no sólo incluye los granos básicos (como el arroz, la soya, el maíz y el trigo), sino que también demandan una mayor cantidad de frutas, hortalizas, carnes y productos animales que requieren de más recursos para su producción.

Se calcula que para el año 2020 el mercado chino será de aproximadamente 600 millones de personas,<sup>98</sup> lo que representa un gran reto para la agricultura de ese país y también para el mundo tener la capacidad de alimentar a más personas con más necesidades alimenticias por satisfacer. Esto está ocurriendo en un contexto de escasez de algunos de los recursos naturales que se requieren para la agricultura, como tierra cultivable y agua limpia. Por otra parte, la explosión demográfica de China en su acelerado proceso de urbanización y los retos medioambientales han puesto ya bastante énfasis en encontrar soluciones, representando unos de los mayores retos del siglo XXI para China el alimentar a toda una nación y seguir garantizando el logro de su seguridad alimentaria como lo ha venido haciendo desde el periodo que comenzaron las reformas estructurales conducidas por el gobierno chino de Deng Xiaoping desde 1978.

---

<sup>97</sup> *World Economic Outlook Data Base* [en línea], Monetary International Fund, Octubre de 2012, Dirección URL: [www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2012/02/weodata/download.aspx](http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2012/02/weodata/download.aspx) [consulta: 11 de febrero de 2013].

<sup>98</sup> Oropeza García, Arturo, “China and its development model: A broad outline from a Mexican perspective”, *Cuadernos de trabajo del CECHIMEX*, México, Universidad Nacional Autónoma de México, Facultad de Economía, Centro de Estudios China-México, No. 3, 2012, p. 12.

De acuerdo a Sergio García Tello, economista de la Universidad Nacional Autónoma de México:

En la estructura del desarrollo económico chino, el sector agrícola juega un papel clave para los objetivos de crecimiento económico como el control de la inflación y la autosuficiencia alimentaria, ya que permite dinamizar el mercado interno, disminuyendo la dependencia de importaciones de alimentos del exterior lo que implica una estabilidad de precios. La participación del Estado chino en el sector agrícola, permite establecer un estricto control en la política agrícola y económica. A partir de una base comunista de alta regulación y planificación, han logrado establecer en la actualidad una fuente de control sobre todo el campo, lo cual ha permitido modificar sus políticas de acuerdo a la estrategia nacional. La política agrícola china ha tenido como característica en los últimos 30 años la política de autosuficiencia alimentaria a partir de la producción local y regional. Al igual que otros países subdesarrollados, China apuesta por un estricto control del sector agrícola que le permita tasas de crecimiento acorde a su economía.<sup>99</sup>

A partir de los *Planes Quinquenales de Desarrollo*, el gobierno chino ha promovido desde 1953 el control a largo plazo de la economía nacional, del mismo modo que lo hizo entonces la URSS, específicamente en el tema de la agricultura ante la necesidad de contrarrestar las desigualdades del comercio internacional debido al deterioro de los términos de intercambio. De este modo, el sector agrícola se comenzó en el sector de impulso para el crecimiento de la economía china.

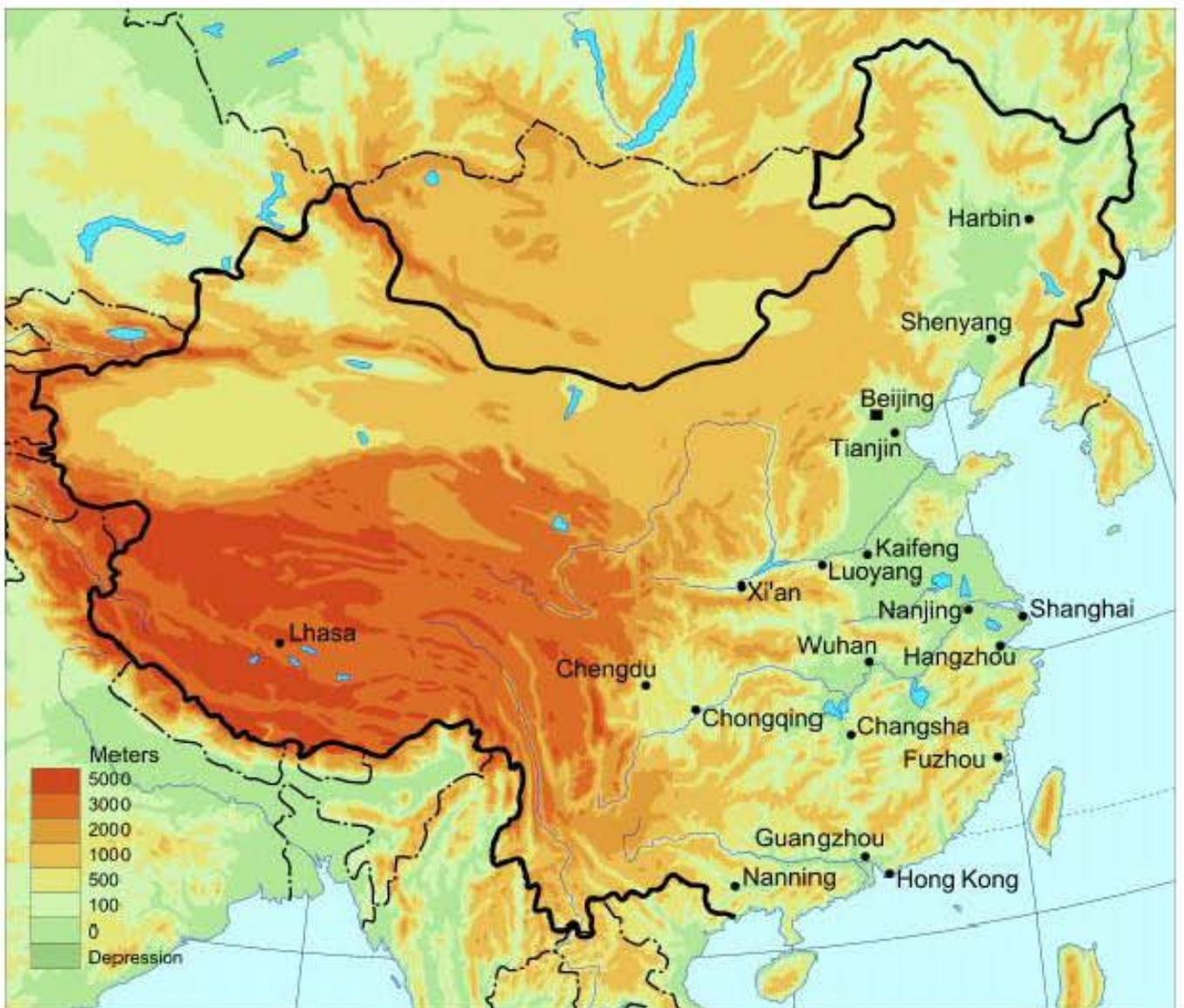
China en la actualidad transita hacia la implementación de las mismas políticas agrícolas y económicas que la de los países desarrollados, las cuales se distinguen por tener una agricultura desarrollada con presencia en los mercados internacionales, manteniendo una alta regulación desde la producción hasta la distribución y el consumo de los alimentos, permitiéndoles mantener un mayor grado de autosuficiencia alimentaria. La planeación del campo en China le ha permitido al gobierno insertar ajustes graduales en su política agrícola con el objetivo de ir orientando la producción hacia la autosuficiencia y la seguridad alimentaria nacional.<sup>100</sup>

---

<sup>99</sup> García Tello, *op. cit.*, p. 13.

<sup>100</sup> *Ibid.* p. 30.

## Mapa topográfico de la República Popular China



## 2.6. Orígenes para la creación de un sistema de seguridad alimentaria en China

La importancia del sector agrícola en China es histórica. La vastedad de su territorio implica, asimismo, una gran diversidad de ecosistemas, formas de consumo y tradiciones en torno a la agricultura. China, con 9.6 millones de kilómetros cuadrados, es el tercer país más grande del mundo, después de Rusia y Canadá.<sup>101</sup>

La diversidad de la topografía, el clima y los tipos de cultivos que se dan en las diferentes regiones han dividido tradicionalmente a China en el norte y el sur, teniendo como referencia geográfica al río Yangtsé que corre a lo largo de 6,300 kilómetros en el territorio chino, desde la región montañosa del Tíbet hasta el Mar Amarillo donde se encuentra Shanghai.

En el norte de China, donde los inviernos son fríos y existe poca precipitación pluvial, es necesario realizar vastas obras de irrigación. Ahí las tierras son cultivadas solamente una vez al año con pastizales, mijo, trigo y sorgo, principalmente. El sedimento que deposita el río Amarillo (el segundo río más grande de China con 5,400 kilómetros de longitud) hace que algunas partes sean más fértiles en el norte de China. Sin embargo a menudo el río se desborda y cambia de curso. En el sur de China la naturaleza es más grata, hay más agua y se pueden obtener dos o más cosechas al año, principalmente de cultivos de arroz, una gran variedad de frutas y de verduras.<sup>102</sup>

Desde tiempos remotos los poblados locales en China se dedicaron a la domesticación de animales y plantas; *“durante el periodo Neolítico en China (12000-10000-7000 a.C.) se desarrollaron tres sistemas o tradiciones agrícolas diferentes: mientras que en las zonas semiáridas del norte se estableció la agricultura de temporal o de campo seco los principales cereales domesticados fueron el mijo y el sorgo, en las regiones templadas y lluviosas del sur se desarrolló la agricultura de campo húmedo basada en el cultivo del arroz; y una tercera tradición agrícola distintiva pudo haber germinado en las áreas costeras del sur y sureste de China, Taiwán y otras zonas del Pacífico, donde quizás desde tiempos muy antiguos se cultivaron tubérculos [...]”*<sup>103</sup>

El desarrollo de las principales comunidades giró en torno a la vida ligada a las actividades agrícolas y a lo largo del cauce de las cuencas fluviales. La escasez de suelo cultivable en una economía principalmente agrícola provocó que se dieran grandes concentraciones de población en

---

<sup>101</sup> Bottom Beja, Flora (Coord.). *Historia mínima de China*, México, El Colegio de México, Centro de Estudios de Asia y África, 2010, p. 19.

<sup>102</sup> Bottom Beja, *op. cit.*, p. 21.

<sup>103</sup> Wiesheu, Walburga, “Las etapas de la pre y protohistoria de China”, en Flora Botton (coord.). *Historia mínima de China*, El Colegio de México, Centro de Estudios de Asia y África, México, 2010, p. 32.

las regiones más fértiles. Puesto que sólo el 10% de la tierra en China es cultivable, alimentar a su población ha sido una preocupación permanente para sus líderes y dirigentes regionales. Por ello, desde un principio la tierra en China se volvió una posesión preciosa y, salvo en algunos periodos históricos, la principal fuente de ingresos estatales por medio de los impuestos.<sup>104</sup>

Es por las razones anteriormente mencionadas que desde un principio se constituyó un sistema agrícola basado en los cambios de la naturaleza y también de las diferentes dinastías imperiales de China, de la dinastía Xia (siglos XXI-XVI a.C.) a la dinastía Qing (1662-1911), es decir con más de cinco milenios de antigüedad. También ha sido objeto de interés durante los inestables gobiernos de la República de China (1912-1949), algunos de ellos liderados por el Partido Nacionalista Chino (Guomindang), también por los caudillos militares o también conocidos como “señores de la guerra” y milicias regionales que, anterior a la fundación de la República Popular China (R.P.C.) en 1949, sabotearon el campo hasta llevarlo a un atraso productivo y técnico sin precedentes. Este periodo estuvo caracterizado por la convulsión política, social y económica, luchas internas e invasiones extranjeras que trajeron como consecuencia una baja productividad agrícola derivada del abandono del campo debido a las luchas armadas del periodo.

En un discurso pronunciado en 2003 por Wang Chuanxing, entonces Consejero Comercial de China en Argentina, mencionó que “antes de la fundación de la República Popular China, el 80% de la población sufría alguna forma de calamidad y vivía prácticamente con hambre, surgían plagas, pestes y moría mucha gente de inanición”.<sup>105</sup> Es importante señalar que anterior a la llegada de los comunistas al poder en 1949 la situación de la economía china hacía referencia a una economía dual en el sentido expresado por Arthur W. Lewis, en la que existieron un sector tradicional muy grande (que en el caso de China en 1933 absorbía cuatro quintas partes de la fuerza de trabajo y con ello generaba el 65% del producto interno neto) y un sector industrial verdaderamente incipiente, en un contexto de poca y muy imperfecta vinculación a la economía mundial.<sup>106</sup>

---

<sup>104</sup> *Ibid.* p. 22.

<sup>105</sup> Wang, Chaunxing. “Perspectivas del sector agroalimentario argentino desde la óptica china”, en *Un desafío y una oportunidad para el sector agroalimentario de la República Argentina. Herramientas para exportar*, Organización de Naciones Unidas, Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Documento del Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales, Argentina, 2003, p 11.

<sup>106</sup> Rodríguez y Rodríguez, *op. cit.* pp. 88-89.

### 2.6.1. De la fundación de la República al periodo de reformas (1949-1978)

Después de la instauración del gobierno del Partido Comunista Chino (PCC) en el poder a partir de la proclamación de la República Popular China el 1º de octubre de 1949, se llevó a cabo la primera reforma agraria y con ello la transformación del régimen de tenencia de la tierra al abolir las tierras del gobierno del Guomintang (GMT)<sup>107</sup>, cuya explotación agrícola se asemejaba a una forma feudal. Para emprender el proceso de “construcción socialista”, la reforma implementó un sistema de propiedad familiar privado, creando propietarios de pequeñas porciones de tierra a núcleos familiares, lo que eliminó la influencia política y social de una élite precedida por el Guomintang.<sup>108</sup>

Liu señala lo siguiente sobre la situación social en ese momento en China:

La producción agrícola en China era un asunto muy importante durante este periodo por varios sentidos. En primer lugar, como un país socialista en desarrollo recién establecido, no contó con muchos recursos externos para la industrialización, y debido a su importancia en la economía, la producción agrícola, desde luego, fue la fuente más destacada en la generación de capitales de acumulación para el proceso de industrialización a través de dos formas: proporcionando insumos y alimentos baratos al sector industrial y a los habitantes; y comprando los productos manufactureros a precios altos. En segundo lugar, la producción agrícola tuvo un crecimiento relativamente rápido [...] de tal forma que todos los habitantes contaron con una alimentación adecuada, lo que garantizó la soberanía (alimentaria) de China. Como país socialista establecido después de la Segunda Guerra Mundial, hubiera sido difícil mantener su estabilidad tanto económica como social sin la autosuficiencia alimentaria, sin una alimentación adecuada para todos los habitantes.<sup>109</sup>

En ese sentido, la intervención del Estado en la economía estuvo orientada primeramente a crear un modelo de crecimiento hacia adentro a partir del desarrollo de su sector primario como condición previa a la acumulación del capital para poder transitar a un proceso de industrialización, a semejanza de la estrategia seguida por el modelo socialista soviético. De este modo, “la participación del gobierno como agente económico fue importante, ya que sostuvo una relación estrecha con los campesinos, garantizando la transferencia de recursos económicos e insumos para el desarrollo de la industria y el crecimiento urbano. Para ello se implementaron políticas orientadas

---

<sup>107</sup> El Kuomintang es el partido conservador nacionalista fundado en China luego de la victoria de la Revolución de Xinhai en 1911. Este partido fue derrocado por las fuerzas comunistas dirigidas por Mao Zedong. Actualmente continúa vigente en los distintos partidos políticos que operan en Taiwán.

<sup>108</sup> García Tello, *op. cit.*, p. 36.

<sup>109</sup> Liu, *op. cit.*, p. 41.

al fomento de la producción agrícola mediante un sistema adecuado de comercialización de los productos agrícolas y el mejoramiento consecutivo en los términos de intercambio en productos agrícolas e industriales.<sup>110</sup> No obstante, surgieron divisiones ideológicas dentro del Partido Comunista durante el periodo de 1958-1978, cuestionando la viabilidad del modelo socialista empleado por la URSS basado en creación de un sistema de pequeñas unidades familiares y granjas colectivas para organizar el trabajo y la producción nacional (conocidos como *sovjoses* y *koljoses*), controlado férrea y totalmente por el Estado, por lo que el gobierno chino de Mao Zedong decidió realizar su propio modelo y romper relaciones diplomáticas con la URSS.

En este periodo inicial la visión dominante del Partido se enfocó en la importancia de promover el desarrollo de la agricultura, de la industrialización del campo, la descentralización de la planeación, en el uso intensivo del trabajo y la mano de obra como proyecto (en oposición al uso de capital intensivo), al desarrollo de regiones interiores del país y a la promoción del compromiso revolucionario a través de distintos incentivos morales, patrióticos, en vez de los materiales. Mao materializó esta visión en el modelo económico mejor conocido como el *Gran Salto hacia Adelante*, el cual pretendió la transformación de China hacia un socialismo distinto del soviético.

El programa del *Gran Salto hacia Adelante* (GSA) de 1958 a 1966, establecido en el marco del *Segundo Plan Quinquenal* realizado por el Partido Comunista Chino (PCC), fue un fracaso rotundo. El GSA promovió un nuevo esquema de organización colectiva en el campo a partir de la “comuna popular” como instrumento de concentración y organización del trabajo colectivo rural que, originalmente, tenía como uno de sus objetivos asegurarle al campesinado chino las “cinco garantías”: alimento, casa habitación, vestido, salud y un mínimo de educación, pero que terminó por desarticular la vida familiar y social debido a la movilización de masas humanas a lo largo y ancho de toda China con tal de cumplir con su objetivo. Tan sólo en 1958 se crearon 25,000 comunas con aproximadamente 5,000 familias cada una.

Los resultados del aventurerismo de Mao en la nueva estrategia fueron catastróficos no sólo para la producción agrícola, sino también en los ámbitos político y social. Por ejemplo, de 1959 a 1961 la producción agrícola pasó de 200 millones de toneladas a 143.5 millones de toneladas, con una tasa acumulada de disminución de 28.25%.<sup>111</sup> Lo anterior junto al incremento de la población entre 1949-1959 a tasas promedio de 2.2% anual, pasando de 541.67 millones a 672.07 millones, es decir una diferencia positiva de 130.4 millones de personas en tan sólo una década, provocó que la

---

<sup>110</sup> Liu, *op. cit.*, p. 107

<sup>111</sup> *Idem*, p. 71.

escasez generalizada de alimentos llevara a la desnutrición, hambruna y muerte de millones de personas. Las consecuencias sociales del experimento maoísta del GSA se reflejaron en la conocida como “gran hambruna” ocurrida entre 1958 y 1961, cuya pérdida de vidas humanas se calcula en alrededor de 30 millones, o lo que es una generación completa de personas.<sup>112</sup> En este contexto, en China la situación social y económica se encontraba peor de lo que en un principio se había pensado; en enero de 1962 en una conferencia central de trabajo, el presidente Liu Shaoqi señaló que la economía china estaba al borde del colapso.<sup>113</sup>

El fracaso del GSA fue evidente, por lo que las posiciones ideológicas del partido se polarizaron, surgiendo la figura al interior de Deng Xiaoping como el líder que daría un giro total al rumbo de la economía de China en los próximos años. El gobierno emprendió acciones a partir de políticas de ajuste y de recuperación económica, por lo que en 1966 las funciones socioeconómicas de las comunas populares fueron reducidas y limitadas solo a la producción agrícola por pequeños equipos de trabajo y las familias fueron reubicadas nuevamente a sus aldeas de origen. La experiencia negativa del GSA dejó como lección que el crecimiento industrial debía ante todo ser supeditado al desarrollo del sector agrícola, comenzando, en palabras de Zhou Enlai, por la *autosuficiencia en la agricultura, y aquí el primer requisito era tener suficiente para comer*.<sup>114</sup>

Los antecedentes al proceso de “reforma y apertura” de China se originan en el segundo gran experimento de Mao Zedong conocido como la *Gran Revolución Cultural Proletaria* (GRCP o Revolución Cultural) de 1966 a 1976, que aunque tuvo consecuencias también alarmantes en los ámbitos social y político, se pudo alcanzar un crecimiento sostenido de la economía y de la producción agrícola china debido a diversos factores: en primera instancia, se flexibilizó el programa puesto en marcha durante el GSA sobre la movilización de masas humanas para la creación de comunas, así como del uso intensivo de la fuerza de trabajo, es decir de su población – lo que Mao consideraba la mayor riqueza de China para la construcción del capital productivo–, por lo que durante este periodo se redujo el número de familias dentro de las comunas y se relocalizó el trabajo.

---

<sup>112</sup> Al respecto, María Teresa Rodríguez y Rodríguez señala que este tipo de cálculos, en ocasiones simples elucubraciones catastrofistas, comenzaron a elaborarse y a darse a conocer apenas a principios de los ochenta, a partir de la apertura al exterior de la República Popular China; en 1960-1961, fuera de China no se tenía idea de lo que ocurría día con día en ese país, mucho menos en las áreas rurales. Rodríguez y Rodríguez, *op. cit.*, p. 158.

<sup>113</sup> *Ibid.*, p. 164.

<sup>114</sup> Ullrich, Curtis. *Rural Employment and Manpower Problems in China*, Institute of Asian Affairs, M.E. Sharpe, New York, 1979, p. 51.

En un principio, el Estado impulsó la “mecanización del campo” a partir del aprovisionamiento de maquinaria simple, que además fue abandonada porque su uso estaba condicionado al apoyo económico continuo de la URSS relacionado a la cooperación técnica con la transferencia de recursos para la maquinaria agrícola (insumos de las máquinas, herramientas para la construcción y el uso de motores de varios tipos). Hasta el día de hoy, la mecanización de la agricultura en China sigue vigente, dado que forma parte integral de la modernización del sector, pero sólo en el largo plazo.<sup>115</sup>

Es importante señalar que con la Revolución Cultural se promovió la industrialización interna a partir del aprovisionamiento de insumos básicos para la agricultura que tenían como objetivo primordial el aumento de la productividad agrícola, como el uso de fertilizantes químicos nacionales producidos en las pequeñas plantas industriales rurales de las comunas que fueron procesados con tecnologías de trabajo tradicionales. Esto ocurrió en congruencia con el proyecto económico denominado *Las cinco pequeñas industrias* que incluían el desarrollo de la siderurgia, la maquinaria pequeña, los fertilizantes químicos, el cemento y las minas de carbón, a las que también se le añadieron otras ramas de la construcción diferente a la del cemento y la incorporación de otros bienes de consumo nacionales. Esta industrialización interna ocurrió en un contexto internacional específico de aislamiento político y económico de China. Por ejemplo, el aumento en el consumo nacional de fertilizantes para la agricultura se observa aleatoriamente en los años 1965 con 1.94 millones de toneladas; en 1970 fue de 3.21 millones de toneladas y en 1978 de 8.84 millones de toneladas.<sup>116</sup>

Durante la Revolución Cultural se descentralizaron las actividades del interior de las comunas y las responsabilidades a partir de la creación de equipos de trabajo y brigadas con el objetivo de cubrir las cuotas de producción fijadas por el gobierno central para poder distribuir los excedentes internamente, por lo que se reabrieron las opciones a contar con huertas para el autoconsumo familiar y se permitió la comercialización marginal de los excedentes de las cuotas de producción agrícola. Asimismo, se construyeron grandes obras de infraestructura agrícola para el mejor aprovechamiento de la tierra, como la construcción de canales para el riego, etcétera. Pero Mao Zedong murió en 1976 y con ello quedó interrumpida la Revolución Cultural o la que posteriormente fue denominada como la *década perdida*. En contraparte, Deng Xiaoping asumió el

---

<sup>115</sup> Rodríguez y Rodríguez, *op. cit.*, p. 247.

<sup>116</sup> *Ibid.*, pp. 173 y 222.

liderazgo del Partido Comunista y con ello se formuló la nueva estrategia económica para China llamada *Reforma y Apertura*.

### **2.6.2. La agricultura desde el proceso de *Reforma y Apertura* hasta nuestros días**

Desde mediados de la década de los 50's fue claro para el gobierno de Mao Zedong la imposibilidad de continuar con la implementación del socialismo desde el enfoque soviético en el camino hacia el desarrollo y la industrialización de China, principalmente porque el contexto de la URSS difería de la realidad en China. Por ejemplo, para la agricultura la URSS contaba con grandes extensiones de tierra y recursos naturales en abundancia en proporción al tamaño de su población, además de contar ya con una base industrial avanzada en desarrollo tecnológico. Por su parte, China inicialmente contaba con pocos recursos financieros en forma de “ayuda”, provenientes totalmente de los países del bloque socialista, los cuales se encontraban condicionados a cumplir con una serie de proyectos específicos susceptibles de aceptación por su “viabilidad” y a obedecer con el enfoque dictado por la URSS. Fue hasta principios de la década de 1960 cuando el gobierno de Mao Zedong rompió relaciones diplomáticas con el gobierno socialista de Moscú, obligando a China a depender casi totalmente de sus propios recursos para llevar a cabo su desarrollo e impulsar su crecimiento económico.

El gobierno de China también se vio en la necesidad de buscar alternativas políticas abriendo su abanico de posibilidades dentro del mundo socialista mediante la cooperación con otros países subdesarrollados de llamado bloque socialista, en una manera incipiente de cooperación Sur-Sur, con el objetivo de atraer recursos económicos para el desarrollo de su agricultura e incentivar otras actividades económicas de prioridad nacional, estableciendo así una política bidireccional orientada al campo y la industria conocida como *Crecimiento en dos piernas y Depender de las propias fuerzas en la agricultura y el desarrollo rural*.<sup>117</sup>

Después del aislamiento político y económico internacional que padeció la China maoísta desde su fundación en 1949, agravándose con la ruptura política con la URSS durante la década de los 60's, China aprovechó la coyuntura para regresar a la palestra internacional abriendo el camino para nuevas relaciones con otros países, por ejemplo con Estados Unidos con el Presidente Richard Nixon en la década de 1970. Fue hasta el 25 de octubre de 1971 mediante la Resolución 2758 de la

---

<sup>117</sup> *Ibid*, p. 239.

Asamblea General de la ONU por la que fue reconocido el lugar de la República Popular China en esta organización, espacio que había sido usurpado por el gobierno secesionista de Chiang Kai-Shek erigido en Taiwán (entonces Formosa).

Con el reconocimiento de China en la ONU y el apoyo formal de Estados Unidos los siguientes años para China se tradujeron en el acceso casi de inmediato al financiamiento internacional, la inversión y los recursos tecnológicos necesarios para comenzar su proyecto de crecimiento económico y de desarrollo nacional.<sup>118</sup> Con ello se vislumbró un cambio cualitativo en la estrategia a seguir, pero se mantuvo como uno de sus objetivos prioritarios la consecución de un sistema para garantizar el logro de la autosuficiencia alimentaria por medio de constantes reformas en su política agrícola.

Por su parte, García Tello señala el papel que durante este periodo tuvo la “familia” como agente económico para la producción de alimentos, siendo una pieza importante para la reactivación del sistema económico en su conjunto. Al respecto, García Tello menciona que no se puede concebir el crecimiento económico en la historia de China sin la base material sólida que representó la agricultura. “Esta base se logró gracias a la familia a través del Sistema de Responsabilidad Familiar (SRF) [...], cuyo objetivo fue el desarrollo agrícola a partir de la autosuficiencia alimentaria. En este sentido, las políticas de ajuste sentaron las bases para la implementación de una serie de reformas económicas de gran importancia para China que repercutieron en todos los sectores, principalmente el político y social”.<sup>119</sup>

El Sistema de Responsabilidad Familiar se implementó en la Tercera Sesión Plenaria de la Décimo Primera Conferencia del Partido Comunista de 1978. Bajo este nuevo modelo se dio fin a al sistema de más de dos décadas de implementación que tenían las comunas populares, iniciado en 1958 y que fue desapareciendo paulatinamente a lo largo de la década de 1980 (para 1984 el 95% de las comunas ya habían sido completamente desmanteladas).<sup>120</sup>

Este programa (SRF) permitía a la unidad familiar tomar decisiones en la asignación propia de insumos para la producción, así como de conservar los excedentes de producción después de cumplir con las cuotas establecidas con la autoridad colectiva de las tierras (de los gobiernos

---

<sup>118</sup> *Ibid*, p. 257

<sup>119</sup> García Tello, *op. cit*, p. 38.

<sup>120</sup> Tuan, Francis C. y Bingsheng Ke, “A review of China’s Agricultural Policy: Past and Present Developments”, en *Agriculture in China and OECD Countries*, OECD, Past Policies and Future Challenges, Paris, 1999, p. 20.

locales), para así cumplir con los objetivos planteados por la política agrícola orientados al logro de la autosuficiencia alimentaria.

Una vez cumplidas las cuotas de producción que serían absorbidas por el Estado y estaban destinadas a cubrir las necesidades de alimentación de la población urbana, como se mencionó anteriormente, los excedentes podían ser vendidos en el mercado rural local para incrementar los ingresos de las familias. El alcance de esto en China fue importante considerando que todavía para 1978 el 82.02% de la población era rural y alrededor de 283.18 millones de los chinos se encontraban empleados en el sector primario de la economía, es decir alrededor del 70% de la fuerza de trabajo nacional.<sup>121</sup>

En resumen, el SRF otorgó incentivos a las familias para incrementar el ingreso económico, por una parte, y también el incremento de la producción agrícola para el abastecimiento de alimentos en todos los niveles, comenzando desde las aldeas. Asimismo, también sirvió para realizar la transición de una economía de total planificación y centralización por el gobierno del Partido Comunista Chino a una “economía de mercado” con mayor flexibilidad del sector agrícola.<sup>122</sup> En particular, la adopción de medidas específicas de la política económica china de este periodo logró el objetivo de garantizar la autosuficiencia alimentaria que formaba parte de la estrategia de seguridad económica nacional de China puesto que permitió el aseguramiento de la producción y el aprovisionamiento de alimentos, principalmente de granos básicos de la dieta china, como arroz, maíz, soya y trigo.

---

<sup>121</sup> Ver tabla estadística en Anexo.

<sup>122</sup> García Tello, *op. cit.*, p. 69.

## China: zonas y regiones agrícolas

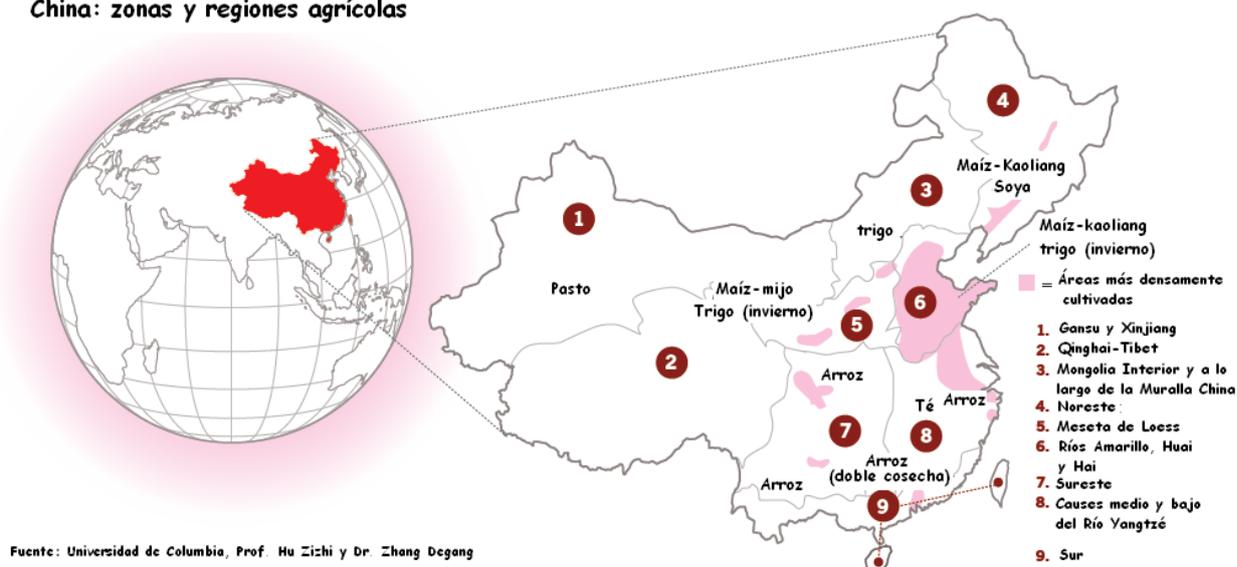


Gráfico que muestra la distribución geográfica de los principales cultivos de China.<sup>123</sup>

Desde entonces se ha logrado un gran éxito en la agricultura china. En un análisis comparativo se obtienen los siguientes resultados: en 1949 la producción de cereales de China fue de 113 millones de toneladas con una población que superaba los 500 millones de habitantes. En 1978 la producción alcanzó 305 millones de toneladas (casi duplicando la de 1949) y la población llegaba a 910 millones de personas. Desde ese año que comenzó a llevarse a cabo la política de reforma hasta 2012, la producción de cereales alcanzó los 541,831 millones de toneladas con una población de 1,360 millones de chinos, es decir que cada habitante en China dispone en la actualidad de alrededor de 400 kilogramos de cereales por año para su alimentación. Este nivel de producción se ha mantenido a pesar de las sequías y desastres naturales,<sup>124</sup> lo que significa que China ha superado de forma satisfactoria el problema de la autosuficiencia alimentaria nacional, eliminando el problema del hambre y acercándose al objetivo de erradicar la desnutrición, a pesar de que la sociedad china se encuentra en un nivel de desarrollo humano medio.

<sup>123</sup> Gráfico tomado de: “China’s Insatiable Appetite for Change. An Overview of the Country’s Evolving Food Security” [en línea], *Dupont Strategy for Food Security in China*, Dirección URL: [http://www2.dupont.com/Media\\_Center/en\\_US/assets/downloads/pdf/DuPont\\_White\\_Paper\\_Food\\_Security\\_China.pdf](http://www2.dupont.com/Media_Center/en_US/assets/downloads/pdf/DuPont_White_Paper_Food_Security_China.pdf) [consulta: 03 de octubre de 2013].

<sup>124</sup> “China” [en línea], en *FAO/GIEWS Country Cereal Balance Sheets*, GIEWS Country Brief, Dirección URL: <http://www.fao.org/giews/countrybrief/country.jsp?code=CHN> [consulta: 03 de octubre de 2013].

Por último, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ubicó a China en la posición 90 en el ranking del Índice de Desarrollo Humano de 2016.<sup>125</sup> Esto significa que China con 10% de la tierra cultivable de todo su territorio y 7% de la del planeta puede alimentar a cerca del 20% de la población mundial, siendo esto un gran éxito considerando los factores que subyacen alrededor para la consecución de un sistema nacional que garantice la seguridad alimentaria. Como referencia comparativa, solo en 2013 el total del volumen del comercio mundial de cereales alcanzó los 312.4 millones de toneladas, es decir poco más de la mitad de la producción interna de China en ese año.<sup>126</sup>

---

<sup>125</sup> *Informe sobre Desarrollo Humano 2016* [en línea], Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2016. Dirección URL: [http://hdr.undp.org/sites/default/files/HDR2016\\_SP\\_Overview\\_Web.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/HDR2016_SP_Overview_Web.pdf) [consulta: 07 de mayo de 2018].

<sup>126</sup> “FAO Cereal Supply and Demand Brief” [en línea], FAO, World Food Situation, en línea, dirección URL: <http://www.fao.org/worldfoodsituation/csdb/en/> [consulta: 03 de octubre de 2013].

## Capítulo 3. China y África en la cooperación Sur-Sur

### 3.1. ¿Por qué África?

África, con una extensión de 30.27 millones de kilómetros cuadrados, es el tercer continente más grande del mundo en extensión territorial después de Asia y del continente americano.<sup>127</sup> África cuenta con una de las reservas de biosfera, de ecosistemas y de recursos naturales más importantes del mundo; es especialmente rica en recursos minerales al poseer la mayoría de los minerales conocidos en el mundo, muchos de los cuales se encuentran en cantidades importantes, aunque su distribución geográfica en el continente es irregular. Además hay grandes yacimientos de combustibles fósiles como el carbón, petróleo y gas natural.<sup>128</sup>

De igual forma, el continente tiene algunas de las más grandes reservas mundiales explotables de oro, diamantes, cobre, bauxita, manganeso, níquel, platino, cobalto, radio, germanio, litio, titanio y fosfatos. Otros importantes recursos naturales son el hierro, cromo, estaño, cinc, plomo, torio, circonio, vanadio, antimonio y berilio. También, hay cantidades explotables de arcillas, mica, azufre, sal, natrón, grafito, piedra, caliza y yeso, por lo que resulta especialmente atractiva para el sector extractivo de las economías de los países más ricos del mundo y es por ello que han sido considerados como recursos naturales estratégicos.<sup>129</sup>

Durante el siglo XV los portugueses circunavegaron el continente y comenzaron las primeras misiones de exploración en África para la expansión y búsqueda de territorios ricos en minerales. Cuatrocientos años más tarde, durante el apogeo del colonialismo, se formalizó la división política del “reparto de África” mediante el *Acta general relativa a la navegación de los ríos Níger y Congo, al comercio en sus cuencas y a la colonización u ocupación de territorios en las costas del*

---

<sup>127</sup> África se encuentra culturalmente dividida en los países árabes del norte del continente: Argelia, Yibuti, Egipto, Libia, Marruecos, Somalia, Sudán, Túnez y, sin ser reconocidos formalmente en el ámbito internacional, la República Árabe Saharaui Democrática y Somalilandia. Algunos de estos países son parte de las regiones que por tradición histórica árabe han sido llamadas Magreb y Máshrek. También, se encuentra el África subsahariana donde están la mayoría de los países del continente (47 Estados): Angola, Benín, Botsuana, Burkina Faso, Burundi, Cabo Verde, Camerún, Chad, Comora, Congo, Cote d'Ivoire, Eritrea, Etiopía, Gabón, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Guinea Ecuatorial, Kenia, Lesoto, Liberia, Madagascar, Malauí, Malí, Mauricio, Mauritania, Mozambique, Namibia, Níger, Nigeria, República Centroafricana, República Democrática del Congo, República Unida de Tanzania, Ruanda, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Seychelles, Sierra Leona, Sudáfrica, Sudán, Sudán del Sur, Suazilandia, Togo, Uganda, Zambia y Zimbabue.

<sup>128</sup> “Recursos naturales” [en línea], Centro de recursos africanistas (CREA), Dirección URL: <http://www.crea-africa.org/conoce-africa/africa-subsaariana/territorio/recursos-naturales/> [consulta: 12 de marzo de 2014].

<sup>129</sup> *Idem.*

*continente africano* como resultado del Congreso de Berlín (1884-85), celebrado entre las potencias e imperios europeos occidentales coloniales (Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda, Francia, Imperio alemán, Portugal, la Asociación Internacional del Congo, Países Bajos, Imperio austrohúngaro, Dinamarca, Bélgica, Reino de Italia, España, Rusia, Suecia, Imperio otomano y Estados Unidos).<sup>130</sup>

Fue hasta la mitad del siglo XX cuando comenzó el proceso de descolonización del continente, dejando en las sociedades africanas un legado de fronteras arbitrarias mal trazadas, así como sistemas socioeconómicos implantados que no correspondían con los usos y costumbres de las naciones africanas. En lo histórico, ello ha dejado una huella muy profunda en la psique social y ha determinado en gran medida el porvenir del desarrollo de África, siendo una de las regiones geográficas de mayor atraso económico y en desarrollo humano puesto que tan sólo en el continente se encuentran treinta y cuatro de los clasificados como países menos adelantados (PMA's) de acuerdo al Consejo Económico y Social de la ONU (ECOSOC).<sup>131</sup>

---

<sup>130</sup> Seara Vázquez, *op. cit.*, pp. 163-180.

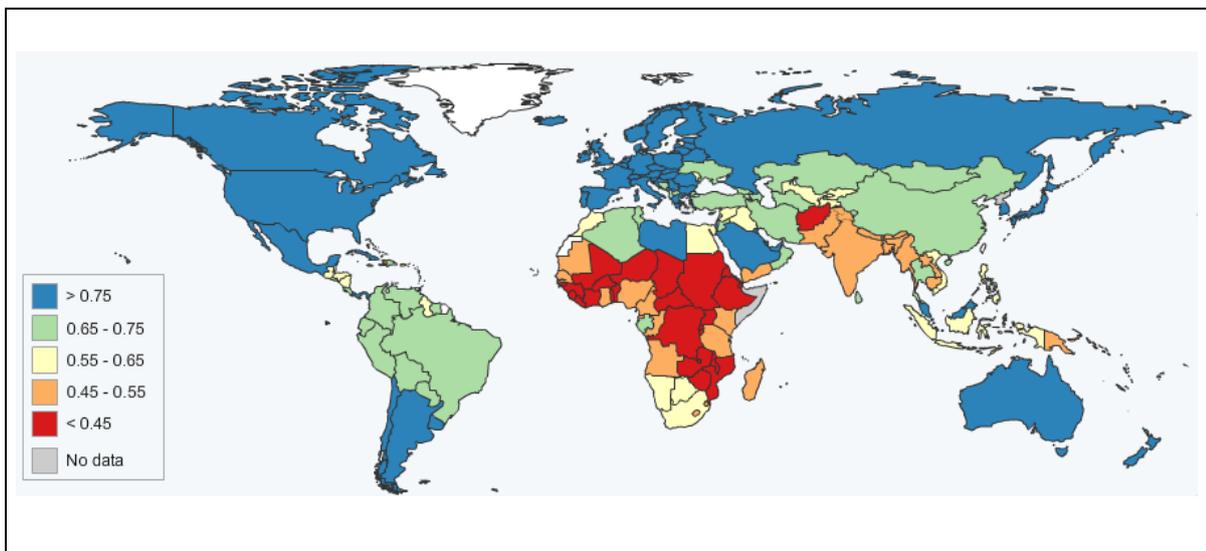
<sup>131</sup> Los criterios que establece el ECOSOC para determinar cuáles son PMA's son: bajo ingreso de acuerdo al PIB per capita, recursos humanos endeble y bajo nivel de diversificación económica. En: "Países menos adelantados" [en línea], Centro de Información de las Naciones Unidas (CINU), Dirección URL: <http://www.cinu.org.mx/temas/desarrollo/dessocial/ldc/paisesmadel.htm> [consulta: 06 de marzo de 2013].



|    |           |               |
|----|-----------|---------------|
| 5  | Túnez     | 0.712 – Alto  |
| 6  | Gabón     | 0.683 – Medio |
| 7  | Egipto    | 0.662 – Medio |
| 8  | Botsuana  | 0.634 – Medio |
| 9  | Sudáfrica | 0.629 – Medio |
| 10 | Namibia   | 0.608 – Medio |

### Los 10 índices de desarrollo humano más bajo en África

| <b>Puesto</b> | <b>País</b>              | <b>IDH (2013)</b> |
|---------------|--------------------------|-------------------|
| 1             | Níger                    | 0.304 –Muy bajo   |
| 2             | República D. del Congo   | 0.304 –Muy bajo   |
| 3             | Mozambique               | 0.327 –Muy bajo   |
| 4             | Chad                     | 0.340 –Muy bajo   |
| 5             | Burkina Faso             | 0.343 –Muy bajo   |
| 6             | Malí                     | 0.344 –Muy bajo   |
| 7             | Eritrea                  | 0.351 –Muy bajo   |
| 8             | República Centroafricana | 0.352 –Muy bajo   |
| 9             | Burundi                  | 0.355 –Muy bajo   |
| 10            | Guinea                   | 0.355 –Muy bajo   |



Mapa que muestra los distintos niveles de desarrollo humano en el mundo. Fuente: *Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Reporte de los Países Menos Adelantados, 2013.*

Actualmente en África cerca del 50% de la población vive con menos de un dólar por día para cubrir sus necesidades vitales. Asimismo, del total de la población económicamente activa o fuerza de trabajo del continente africano (368.8 millones de personas), es decir alrededor del 60%, se dedica a actividades relacionadas con la agricultura, que es el sector más rezagado de la economía.<sup>133</sup> De acuerdo al Informe del PNUD, la esperanza de vida promedio es de 54.9 años – alrededor de 14 años menor que la media mundial– y el ingreso nacional bruto (INB) es de 2,010 dólares anuales, el más bajo del mundo.<sup>134</sup> Por otro lado, África es una de las regiones políticamente más inestables, endeudadas y afectada por los vaivenes de las divisas y la inflación: el resultado de lo anterior es que África es el continente más pobre y vulnerable del planeta.

La estructura económica de África se encuentra principalmente orientada a la exportación de materias primas (80% del total de exportaciones) como hidrocarburos, minerales y productos agropecuarios principalmente. Dentro de sus importaciones destacan bienes de capital –maquinaria y equipo–, insumos para promover la producción –químicos, derivados del petróleo, instrumentos científicos–, así como comida procesada y bienes de consumo.<sup>135</sup>

<sup>133</sup> “African employment trends 2007” [en línea], *International Labour Organization (ILO)*, Dirección URL: [http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/2007/107B09\\_44\\_engl.pdf](http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/2007/107B09_44_engl.pdf) [consulta: 12 de marzo de 2014].

<sup>134</sup> Informe sobre Desarrollo Humano 2013. *op. cit.*, p. 144.

<sup>135</sup> “Africa trade, exports and imports” [en línea], *Economy Watch*, Dirección URL: [http://www.economywatch.com/world\\_economy/africa/export-import.html](http://www.economywatch.com/world_economy/africa/export-import.html) [consulta: 12 de marzo de 2014].

### 3.2. África independiente y la cooperación internacional para el desarrollo

Una vez iniciada la independencia de las colonias africanas a mediados del siglo XX, el nuevo esquema económico de África fue diseñado para responder a la necesidad de las potencias occidentales para el abastecimiento de materias primas y el control del mercado interno. Incluso en el Tratado de Roma (1957), por el que se creó la Comunidad Económica Europea, se incluyó un apartado exclusivo para la regulación y normatividad de la *Asociación de Países y Territorios de Ultramar* (APTU) con el objetivo de preservar las relaciones comerciales entre los países europeos y africanos previamente existentes por alrededor de quinientos años. Mediante este tratado se delimitaron las zonas de influencia y se afirmaron los mercados tradicionales de Europa en África frente a la creciente expansión económica e influencia política de Estados Unidos en el mundo subdesarrollado. Siendo así, el nuevo modelo de cooperación *Norte-Sur* establecido con África desde entonces reprodujo la misma relación de carácter asimétrico empleada por el sistema colonial preexistente.<sup>136</sup>

A partir de ese momento se establecieron distintos tratados multilaterales que como resultado han dejado en África profundos rezagos económicos, políticos y sociales, que en resumen han puesto en desventaja al continente en términos de desarrollo humano.<sup>137</sup> En gran medida, debido a esta situación, es que China ha identificado y aprovechado las necesidades de África para acercarse políticamente y comenzar a establecer relaciones muy estrechas de cooperación en distintos niveles.

Un análisis actual de los resultados de la cooperación histórica (Norte-Sur) establecida entre los países africanos y europeos, principalmente, sería la siguiente:

- Después de medio siglo, estos mecanismos de cooperación entre la Unión Europea y los países africanos no han logrado promover el desarrollo social y económico prometido, así como una significativa reducción de la pobreza.
- Deterioro de los términos de intercambio: el esquema comercial de África continúa estando orientado a la exportación de productos básicos de bajo valor agregado, como materias primas, recursos naturales estratégicos y bienes semi-manufacturados; por su contraparte, las

---

<sup>136</sup> Definición de “neocolonialismo”. En Hernández-Vela Salgado, *op. cit.*, pp. 720-721.

<sup>137</sup> Ver en Anexo, tabla 2: Lista de tratados y acuerdos suscritos entre África y las potencias occidentales para la regulación de las relaciones económicas en favor del régimen transnacional de explotación de materias primas y el control de los mercados.

importaciones están compuestas principalmente por bienes de capital y de consumo, cuyo valor supera el de las exportaciones.<sup>138</sup>

- Estos mecanismos de cooperación no han tenido la ambición de impulsar un proyecto por el que se fomente la sustitución de importaciones mediante la producción interna, por lo que la industrialización de África se ha convertido en una ilusión.<sup>139</sup>
- Vulnerabilidad económica frente a cambios drásticos de la economía mundial –crisis, recesiones económicas, *shocks* petroleros o variaciones de las divisas internacionales– y dependencia económica por la exportación de materias primas cuyos precios suelen sufrir los vaivenes del mercado global y de las decisiones políticas de los países desarrollados. Por ejemplo, tan sólo en el África subsahariana, los aranceles representan alrededor de la tercera parte de los ingresos gubernamentales, que en casos como el de Lesotho y de Uganda ascienden al 50%, por lo que la dependencia del exterior es actualmente determinante para el futuro de sus economías.<sup>140</sup>
- África es la región donde se ha generado el mayor número de países pobres con altos niveles de endeudamiento. Para solucionar este gran problema, en 1996 el FMI y el Banco Mundial crearon la Iniciativa de Alivio de la Deuda (*Iniciativa HIPC*) –Países pobres altamente endeudados por su acrónimo en inglés– para atender a los países pobres del mundo cuya deuda externa se había vuelto impagable y en un lastre para sus economías, así como en un freno para el desarrollo, bienestar y crecimiento económico. Tan sólo 34 de los 39 países que conforman la lista de la *Iniciativa HIPC* son africanos,<sup>141</sup> los cuales a mediados de la década de 1990 destinaron alrededor del 70% de su PIB para el pago de la misma.<sup>142</sup> No obstante, para que los

---

<sup>138</sup> Ver en anexo: Tabla 3 sobre el comercio internacional de África por país.

<sup>139</sup> Carton, Bruno, *Un balance de las convenciones CEE-ACP* [en línea], Eurosur, Dirección URL: <http://www.eurosur.org/ai/afric14h.htm> [consulta: 18 de marzo de 2014].

<sup>140</sup> Almaguer G., Gloria Teresita, *La depredadora esencia del Acuerdo de Cotonou* [en línea], Centro de Estudios Europeos, Cuba Debate, Dirección URL: <http://www.cubadebate.cu/especiales/2009/08/26/la-depredadora-esencial-del-acuerdo-ce-cotonou/#.UzBPMah5PDo> [consulta: 24 de marzo de 2014].

<sup>141</sup> La iniciativa HIPC es un proceso que aún continúa; los países africanos que han sido objeto del alivio de la deuda son Angola, Benín, Burkina Faso, Burundi, Camerún, República Centroafricana, Chad, Comoras, Congo, República Democrática del Congo, Cote d'Ivoire, Etiopía, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Kenia, Liberia, Madagascar, Malawi, Mauritania, Mozambique, Níger, Ruanda, Sierra Leona, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Somalia, Sudán, Tanzania, Togo, Uganda y Zambia. En "Heavily Indebted Poor Countries Initiative (HIPC)" [en línea], *Africa, The World Bank*, Dirección URL: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/AFRICAEXT/0,,contentMDK:20236241~menuPK:488504~pagePK:146736~piPK:226340~theSitePK:258644.00.html> [consulta: 25 de marzo de 2014].

<sup>142</sup> Fernández Ruíz, Jorge, *El problema de la deuda externa en África*, El Colegio de México, Estudios de Asia y África, REDALYC, México, 2008, pp. 595-624.

países candidatos se pudieran beneficiar de la *Iniciativa HIPC*, éstos debían pasar primero por un proceso de aprobación siempre y cuando obedecieran y aceptaran las políticas de ajuste estructural del Banco Mundial y del FMI. Posterior a la *Iniciativa HIPC* fue lanzada en 2005 la *Iniciativa Multilateral de Alivio de la Deuda* (MDRI por su acrónimo en inglés), pero fue básicamente la continuidad de la primera iniciativa: renegociación de la deuda para hacerla “sustentable” o su cancelación, por la cual se anuló el 90% de la deuda externa del continente, reduciéndola de 140 mil millones de dólares (mmdd) a 15 mmdd.<sup>143</sup>

- Actualmente, la deuda de África es de alrededor de 345 mmdd –la menor en tres décadas–, reservando aproximadamente el 16% de las ganancias anuales que se obtienen por las exportaciones de todo el continente para el pago del “servicio” de la misma, en comparación con más del 40% del mismo rubro durante la crisis de la deuda de la década de 1990.<sup>144</sup>
- Se ha orientado hacia la especialización de la economía africana al sector agropecuario, principalmente a la creación de monocultivos (monoproducción) que destruye los ecosistemas locales y agudiza la dependencia tecnológica y financiera del campo sin conducir a un mayor desarrollo de la región.
- La *ayuda al desarrollo* promovida por los acuerdos suscritos por parte de África funcionan, en parte, como un fondo de ayuda para la exportación de las industrias clave para las economías de los países desarrollados con quienes se han establecido.<sup>145</sup>
- La cooperación se encuentra condicionada, denominada “ayuda atada”, al debido cumplimiento y promoción de la gobernabilidad, la democracia representativa, la lucha contra la corrupción, los derechos humanos, etcétera, bajo la visión europea de estos conceptos, cuya violación puede dar lugar a la suspensión parcial o total de la cooperación.
- A partir del Acuerdo de Cotonou (2008) los países subdesarrollados firmantes del ACP (África, Caribe y Pacífico) y los países europeos desarrollados de la Unión Europea se encuentran en las mismas condiciones de igualdad de competencia, sin

---

<sup>143</sup> Vanessa Jacquelin, “Toward A Sustainable External Debt Burden in Sub-Saharan Africa” [en línea], *Ideas for Development*, 16 de abril de 2013, Dirección URL: <http://ideas4development.org/en/toward-a-sustainable-external-debt-burden-in-sub-saharan-africa/> [consulta: 13 de marzo de 2014].

<sup>144</sup> “External Debt in Africa” [en línea], United Nations, Office of the Special Adviser on Africa, NEPAD-OECD Initiative, policy brief, No. 3, 2010, Dirección URL: [http://www.nepad.org/system/files/Layout\\_DebtInAfricanew%20\(2\).pdf](http://www.nepad.org/system/files/Layout_DebtInAfricanew%20(2).pdf) [consulta: 12 de marzo de 2014].

<sup>145</sup> Carton, Bruno. *op. cit.*

importar las diferencias estructurales o el rezago de sus economías, por lo que los mercados de estos países quedan abiertos y sin restricción a manera de tratado de libre comercio; siendo así liberalizada la inversión, la protección para la propiedad intelectual de las empresas europeas y la posibilidad de que dichas sociedades puedan participar libremente en las licitaciones gubernamentales de las compras públicas de los países africanos. Todo ello como consecuencia de las políticas de ajuste estructural promovidas por el FMI y del Banco Mundial.<sup>146</sup>

- Pocos han sido realmente los países africanos beneficiados de esta relación de cooperación Norte-Sur, como la isla Mauricio que en el transcurso de la década de 1970 se convirtió en un centro de inversiones extranjeras y de corporaciones multinacionales especializadas en la construcción de automóviles para la exportación aprovechando su condición de país perteneciente a la ACP.
- En general, los países africanos que más se han beneficiado de esta relación han sido aquellos cuya economía se encuentra más orientada al comercio y la exportación de hidrocarburos, como petróleo crudo, sus derivados y gas natural. Por ejemplo Algeria, Angola Chad, Guinea Ecuatorial, Gabón, Libia, Nigeria Sudán y Sudán del Sur. También aquellos que tienen una gran actividad comercial, a pesar del déficit de su balanza comercial, como Egipto, Sudáfrica, Túnez y Marruecos. El comercio del resto de los países africanos no es cuantitativamente significativo en comparación con el de los países anteriormente mencionados puesto que en su gran mayoría tienen un déficit de su balanza comercial debido al esquema del comercio establecido y al deterioro de los términos de intercambio, resultando así en economías pobres y con bajos niveles de desarrollo interno.<sup>147</sup>

En gran medida, debido a esta situación, es que China ha identificado y aprovechado las necesidades de África para acercarse políticamente y comenzar a establecer relaciones muy estrechas de cooperación en distintos ámbitos, principalmente en lo económico con acuerdos de cooperación comercial y en lo político con el Foro de Cooperación entre China y África (FOCAC).

---

<sup>146</sup> Almaguer G, Gloria Teresita. *op. cit.*

<sup>147</sup> Carton, Bruno. *op. cit.*

### 3.3. ¿Es China una alternativa de África en la cooperación para el desarrollo?

Los primeros contactos entre China y África se remiten al periodo histórico de la Dinastía Ming cuando ocurrió la circunnavegación del continente africano con los diversos viajes realizados por poderosas flotas al mando del navegante Zheng He (1413-1415), incluso fueron antes de la llegada de las misiones europeas por la de conquista en África.<sup>148</sup>

El motor de estas expediciones de exploración fue, de acuerdo con la versión oficial, extender de forma pacífica la influencia política de la China imperial más allá de los confines impuestos por la geografía y construir la denominada “ruta marítima de la seda” para el comercio e intercambio de mercancías consideradas entonces de alto valor, así como para el establecimiento de vínculos más estrechos entre algunos reinos africanos de la costa oriental del continente y el imperio chino. No obstante, después del debilitamiento y la caída de la Dinastía Ming, los viajes cesaron y con ello se interrumpió la aproximación entre ambos mundos, para posteriormente dar paso a la intervención europea en África a partir de la mitad del siglo XV y hasta el periodo de la descolonización en el siglo XX.<sup>149</sup>

De este modo, en la historia de las relaciones chino-africanas, los viajes de Zheng He se erigen como un elemento legitimador de la presencia china en África y también como un referente histórico de la actual política exterior y diplomacia china en el continente, basado así en el antecedente de las “relaciones de amistad opuestas al imperialismo europeo”.<sup>150</sup>

Las relaciones *chino-africanas* permanecieron estancadas por alrededor de quinientos años, pero comenzaron a ser retomadas por China a partir de la descolonización de África cuando el continente se convirtió en un tablero de competencia ideológica en el contexto de la Guerra Fría. El acercamiento de China con África comenzó en la Conferencia de Bandung de 1955 donde por iniciativa de los líderes de India e Indonesia, Jawaharlal Nehru y Ahmed Sukarno respectivamente, se institucionalizó la cooperación entre diversos países subdesarrollados de Asia y de África (29 en total) para la promoción del “tercermundismo” y el Movimiento de los Países No Alineados – MPNA– (1961). La Conferencia de Bandung fue el primer antecedente de cooperación multilateral entre países subdesarrollados que posteriormente sería conocida bajo el nombre de cooperación

---

<sup>148</sup> “Navegación de Zheng He conmueve al mundo” [en línea], Embajada de la República Popular China en Venezuela, Dirección URL: <http://ve.chineseembassy.org/esp/zt/qian131/qian134/t205623.htm> [Consulta: 15 de enero de 2019].

<sup>149</sup> *Idem*.

<sup>150</sup> Ruíz Rodríguez, Juan José, *China en África. Aproximación de unas relaciones controvertidas*, Universidad Abierta de Cataluña, Barcelona, 2010, p. 13.

Sur-Sur (CSS).

Para finales de la década de los años cincuenta la nueva estrategia de política exterior de China se orientó a una mayor búsqueda de aliados dentro de África a partir de la “diplomacia partido-partido” mediante la extensión de ayuda económica a los regímenes africanos recién establecidos y el apoyo a diferentes movimientos de liberación nacional, a pesar de las dificultades económicas internas en China para asegurar el bienestar de su población.<sup>151</sup>

Para la década de 1960 África se había convertido en la prioridad de la política exterior de China – lo cual puede entenderse por las numerosas visitas de Estado realizadas por funcionarios chinos de alto nivel al continente africano–.<sup>152</sup>

La primera visita de altos funcionarios del gobierno chino al continente africano en 1963 reforzó el prestigio de China en África. Dicha visita estuvo encabezada por el Primer Ministro de China Zhou Enlai y por el Ministro de Asuntos Exteriores en turno, que durante un mes y medio estuvieron en la República Árabe Unida de Nasser –gran aliado de China en África–, Marruecos, Argelia, Túnez, Ghana, Mali, Guinea, Sudán, Etiopía y Somalia.

Durante la gira de alto nivel se formularon los *Ocho principios de la ayuda exterior china* (capítulo 1), así como los “Cinco principios de la política exterior de China hacia África”.<sup>153</sup>

1. Apoyar a los pueblos africanos en su lucha contra el imperialismo, el colonialismo y el neocolonialismo, y por la conquista y la salvaguardia de la independencia nacional;
2. Apoyar a los gobiernos de los países africanos en su búsqueda de una política de paz, de neutralidad y de no-alineamiento;
3. Apoyar a los pueblos africanos en su deseo de conseguir la solidaridad y la unidad en la forma que hayan escogido;
4. Apoyar a los pueblos africanos en sus esfuerzos por solucionar sus diferencias por medio de

---

<sup>151</sup> *Ibid.* p. 32.

<sup>152</sup> Prueba del interés chino hacia África fue la materialización de la primera visita de un alto cargo chino al continente, en 1963, lo que reforzaría el prestigio de Beijing en el continente. En el periplo por tierras africanas de la delegación china, encabezada por Zhou Enlai y por el Ministro de Asuntos Exteriores, visitaron –durante un largo mes y medio- la República Árabe Unida del gran aliado chino, Nasser, así como Marruecos, Argelia, Albania –única excepción “europea”-, Túnez, Ghana, Mali, Guinea, Sudán, Etiopía y Somalia. Durante la gira, como adelantamos anteriormente, se formularían los ocho principios de la ayuda exterior china, así como los cinco principios de la política exterior de Beijing hacia África. *Ibid.* p. 33.

<sup>153</sup> *Idem.*

consultas pacíficas;

5. Sostener que la soberanía de los países africanos debe ser respetada por todos los demás países, y que toda injerencia, de donde quiera que provenga, debe ser combatida.

Sin embargo, el discurso político de Mao se endureció durante el periodo de la Revolución Cultural (1966-1976), en el que comúnmente se hacía uso del término “guerra popular prolongada” en contra del capitalismo y del imperialismo en Asia, en América Latina y en África, así como contra los “traidores soviéticos.”<sup>154</sup> En este contexto, la radicalización llevó a China al declive diplomático por lo que perdió gran parte de la influencia política que había ganado años atrás en África.

Robert C. North resume así el ambiente que reinaba en China durante la Revolución Cultural:

China tuvo problemas con otros países con los que previamente tenía magníficas relaciones. Los diplomáticos chinos fueron expulsados de numerosos países: un funcionario chino fue asesinado en la embajada china de Rangún... Hubo motines antichinos en diversos países y demostraciones de fuerza en Beijing cada semana frente a alguna embajada extranjera. China estaba incitando abiertamente a los revolucionarios de los países de todo el mundo a seguir el camino de la lucha armada señalada por Mao y a derribar a sus gobiernos por la fuerza.<sup>155</sup>

Durante este periodo la cooperación chino-africana estuvo solamente orientada a mantener relaciones con ciertos países y hacia proyectos específicos, como en Congo, Guinea, Mali o en el acuerdo de cooperación económica y técnica con Zambia para la construcción del mítico ferrocarril *Tazara* (por su acrónimo en inglés *Tanzania Zambia Railway*) entre Tanzania y Zambia con 1,870 kilómetros de longitud para el transporte de cobre y cobalto al puerto tanzano de Dar es Salaam y buscar una alternativa a la dependencia y control económico de la Rodesia británica (actual Zimbabue) y de Sudáfrica.<sup>156</sup>

---

<sup>154</sup> Alden, Chris, “Las nuevas relaciones de China con África”, en *La presencia de China en el hemisferio Occidental: Consecuencias para América Latina y Estados Unidos*, Guadalupe Paz Riordan Roett (ed.), Buenos Aires, Libros del Zorzal, 2009, p. 264.

<sup>155</sup> North, Robert C. *The Foreign Relations of China*, Dickenson Publishing Company, California, 1970, p. 132.

<sup>156</sup> El costo del mega proyecto chino Tazara, que inició en 1970 y concluyó en 1975, se encontró –entre diversas fuentes– alrededor de 412 y 455 millones de dólares, por concepto de préstamo sin intereses y cuya parte de la deuda (211 millones de dólares) fue cancelada por el gobierno de la República Popular China en 2007. Franco Peña, Samantha. “China en África: ¿Modelo de cooperación sur-sur?”. En Navarrete, Jorge Eduardo (coord.), *La huella global de China. Interacciones internacionales de una potencia mundial*, Jorge Eduardo Navarrete (coord.), México, Universidad Nacional Autónoma de México, Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencia y Humanidades, 2011, pp. 87 y 116.

Fue hasta principios de la década de los setenta cuando China regresó de su aislamiento internacional con el cambio del liderazgo en el Partido Comunista Chino con Deng Xiaoping al frente. En este periodo se restablecieron los lazos diplomáticos con algunos países africanos, así como con países del orbe capitalista en un evidente cambio de estrategia política internacional, como con Canadá el restablecimiento de relaciones en 1970 y con Estados Unidos en 1971)<sup>157</sup>.

El 25 de octubre de 1971 China recuperó su lugar en el Consejo de Seguridad de la ONU y con ello el reconocimiento internacional, en gran medida con el apoyo diplomático de 26 Estados africanos que representaron el 34% de los votos en la Asamblea General.<sup>158</sup> Fue a partir de entonces que comenzó a experimentarse cada vez más un profundo afianzamiento de la presencia política y económica de China en África, iniciando así un nuevo periodo de cooperación más activo en las relaciones chino-africanas apoyado en la declaración de “los ocho principios de la ayuda China al exterior” que surgió como una alternativa para África respecto de las potencias occidentales tradicionales.<sup>159</sup>

Una vez recobrado el reconocimiento internacional de China y siendo emprendida la estrategia política de *Reforma y Apertura* (1978), con Deng Xiaoping al timón del país, comenzó la fase actual de las relaciones chino-africanas, cuyo principal motor ha sido el fortalecer las relaciones para la cooperación, beneficiando así a los países africanos de la transferencia de tecnología, inversión en proyectos específicos en rubros estratégicos de la economía y del capital. Por su parte, China se ha beneficiado con la extracción de recursos naturales y el aseguramiento de materias primas necesarias para su producción y crecimiento económico.

Desde finales los años setenta del siglo XX se hizo evidente el rápido ascenso en el poder y la presencia de China en África, ello debido al incremento de las inversiones, el comercio, el crédito y la ayuda al desarrollo de China a algunos países africanos. Asimismo, crecieron las giras diplomáticas y las visitas de Estado entre ambos lados, todo unido al discurso del principio de la no intervención. Por ejemplo, el sucesor de Deng Xiaoping, Jiang Zemin, realizó una gira por África en mayo de 1996 y presentó una propuesta donde se establecieron los términos de una nueva relación con África: una amistad fiable, igualdad soberana, no intervención, el desarrollo

---

<sup>157</sup> Ver en anexo *Tabla 4: Cronología de reconocimientos diplomáticos de China por los países africanos.*

<sup>158</sup> Franco Peña, *op. cit.*, p. 88.

<sup>159</sup> Ruíz Rodríguez, *op. cit.* p. 40.

mutuamente benéfico y la cooperación internacional.<sup>160</sup>

En el año 2000 se estableció el Foro de Cooperación entre China y África (FOCAC por su acrónimo en inglés) como uno de los principales mecanismos multilaterales en el marco de la cooperación Sur-Sur, también el Fondo de Desarrollo entre China y África para financiar proyectos específicos a tasas de interés muy bajas. Asimismo, en las diversas cumbres del FOCAC se ha anunciado sorpresivamente la condonación de las deudas de aproximadamente 33 países, así como donaciones económicas, la exención de aranceles por parte de China para ciertos productos de algunos de los países más pobres del continente, etcétera. Igualmente, ha sido sorpresivo el anuncio por parte del gobierno chino para sumarse a los esfuerzos del Programa Mundial de Alimentos en el marco de la cooperación Sur-Sur de la FAO en la lucha contra el hambre.<sup>161</sup> Por otro lado, se han aprobado distintos proyectos de infraestructura y de cooperación con África en varios rubros, como tecnología, agricultura, educación y medicina principalmente.<sup>162</sup>

De acuerdo con Christopher Alden, profesor de la Escuela de Economía de Londres, por el lado económico se destaca la necesidad que tiene China de energía y otros recursos naturales estratégicos, así como de nuevos mercados para alimentar su boyante economía. Por la parte política, la fuerza motriz de la relación se orienta hacia una redefinición de las estrategias diplomáticas de China en África: por ejemplo la ayuda al exterior, la cooperación Sur-Sur y una asociación estratégica para contrarrestar la hegemonía estadounidense en el continente africano en la medida que el papel de China se adapta a una situación internacional cambiante debido al estatus como segunda potencia económica mundial.<sup>163</sup>

---

<sup>160</sup> *Idem.*

<sup>161</sup> “China en el Programa Mundial de Alimentos” [en línea], *Programa Mundial de Alimentos*, Dirección URL: <http://www.wfp.org/about/funding/governments/china?year=2012> [consulta: 03 de marzo de 2014].

<sup>162</sup> *FOCAC* [en línea], página oficial, Dirección URL: <http://www.focac.org/eng/> [consulta: 03 de marzo de 2013].

<sup>163</sup> Alden, Chris. *op. cit.*, p. 265

### 3.4. La presencia actual de China en África

La política exterior de China en África se encuentra plasmada en el *Décimo Plan Quinquenal para el Desarrollo* (2001-2005) mediante la estrategia *Going Global* o “Ir hacia afuera” (2002) para el aseguramiento de recursos naturales y la internacionalización del capital chino.<sup>164</sup> En este sentido, la competencia por recursos naturales en el continente africano ha posicionado a China como uno de los principales inversores y en su principal socio comercial desde 2009, después de Estados Unidos pero no de la Unión Europea en conjunto que ha tenido presencia en África desde el siglo XV.<sup>165</sup>

En 2006, mismo año en que fue declarado *el año de China en África*, se publicó el libro blanco *La política de China en África* que presenta los objetivos de la política china en el continente y las medidas para alcanzarlos.<sup>166</sup> Según este documento, la política exterior de China hacia el continente africano se basa oficialmente en los siguientes principios y objetivos:

- La coexistencia pacífica, sobre la base del respeto a la independencia de los países africanos, y de la elección de las políticas de desarrollo que más convengan a sus intereses, favoreciendo al mismo tiempo la unidad africana;
- La reciprocidad y el beneficio mutuo, donde la RPC apoya la construcción nacional y el desarrollo económico de los países africanos, al igual que a su desarrollo social;
- El aprendizaje mutuo en términos de las experiencias en el terreno del desarrollo, sobre todo en materia de gobernabilidad y fortaleciendo los intercambios en terrenos como la educación, la ciencia, la cultura y la salud. Beijing otorga apoyos igualmente para el desarrollo de capacidades en África.<sup>167</sup>

---

<sup>164</sup> Esta iniciativa ha sido motejada con el término “China Inc.” para hacer alusión al ascenso de China en la palestra política internacional en concordancia con una política exterior orientada a la internacionalización de las compañías y el capital chino. Ello comenzó a suceder a finales de la década de los noventa y responde de forma directa a las ambiciones globales chinas. En: Davies, Martyn. *How China Delivers Development Assistance to Africa*, Centre for Chinese Studies, University of Stellenbosch, South Africa, 2008, p. 3.

<sup>165</sup> “Africa’s Trade Patterns” [en línea], en OECD i-library, OECD Factbook, Dirección URL: <http://www.oecd-ilibrary.org/sites/factbook-2011-en/04/01/05/index.html?itemId=/content/chapter/factbook-2011-37-en> [consulta: 03 de marzo de 2014].

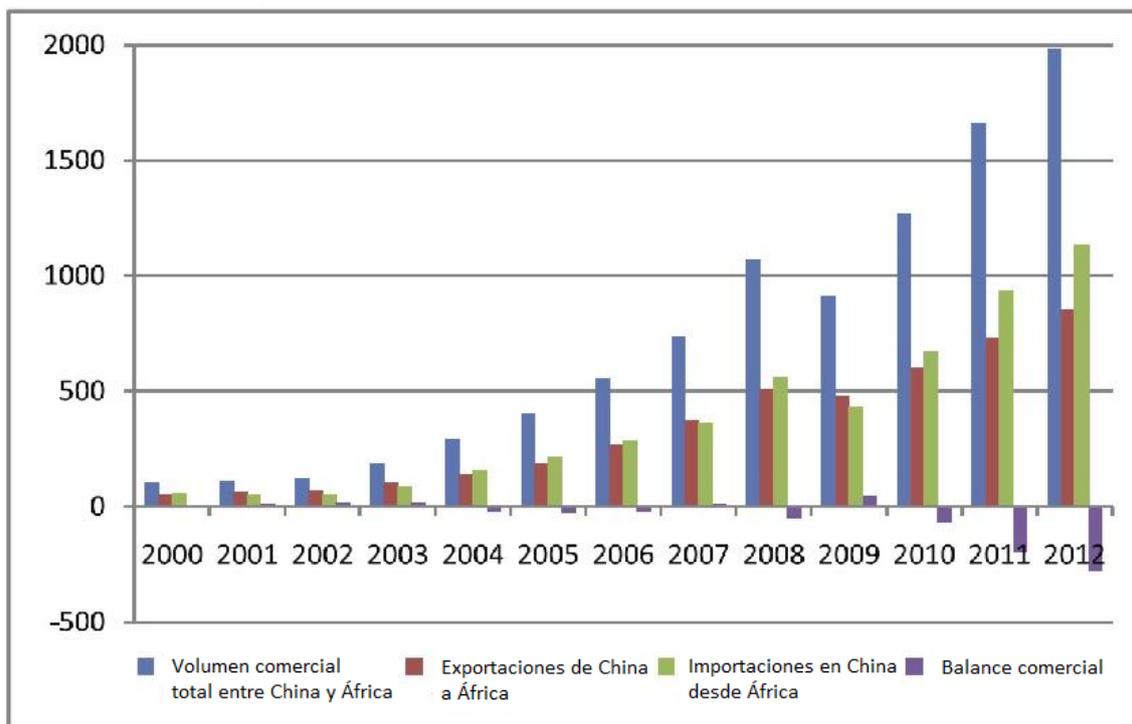
<sup>166</sup> Franco Peña, *op. cit.*, p. 93.

<sup>167</sup> Rosas, María Cristina y Garduño Valero, Guillermo Javier Rolando. “La RP China y la Organización Mundial del Comercio”, en *China en el siglo XXI: ¿Hacia una nueva bipolaridad?*, México, Universidad Nacional Australiana, Departamento de Relaciones Internacionales, y Universidad Nacional Autónoma de México, Coordinación de Humanidades, 2007, pp. 250-251.

En 2013 el gobierno chino publicó el documento *Cooperación económica y comercial entre China y África*, donde se señalan los principales rubros de cooperación comercial y de las inversiones, así como la definición de los temas prioritarios de ambas partes, como la agricultura, la seguridad alimentaria, infraestructura, tecnología, medicina, etcétera. De acuerdo a este informe, el volumen del comercio entre China y el continente africano ha crecido ininterrumpidamente, alcanzando en 2012 casi doscientos mil millones de dólares, es decir un incremento de 8.34% respecto del año anterior.<sup>168</sup> Por otro lado, la distribución de la inversión directa (ID) de China en África, que registró en 2012 alrededor de 2,500 millones de dólares, se encuentra principalmente dirigida a las actividades mineras (30.6%), las finanzas (19.5%), la industria de la construcción (16.4%) y a las manufacturas (15.3%), principalmente. Sin embargo, la inversión directa de China en África no fue significativa a nivel internacional al sólo representar en 2012 el 2.86% del total, correspondiendo el 73.78% para Asia, 8.01% a Europa, 7.02% en América Latina, 5.56% a América del Norte – Estados Unidos y Canadá–, y 2.75% para Oceanía (de un total de casi 88 mil millones de dólares).<sup>169</sup>

### Volumen del comercio entre China y África (2000-2012)

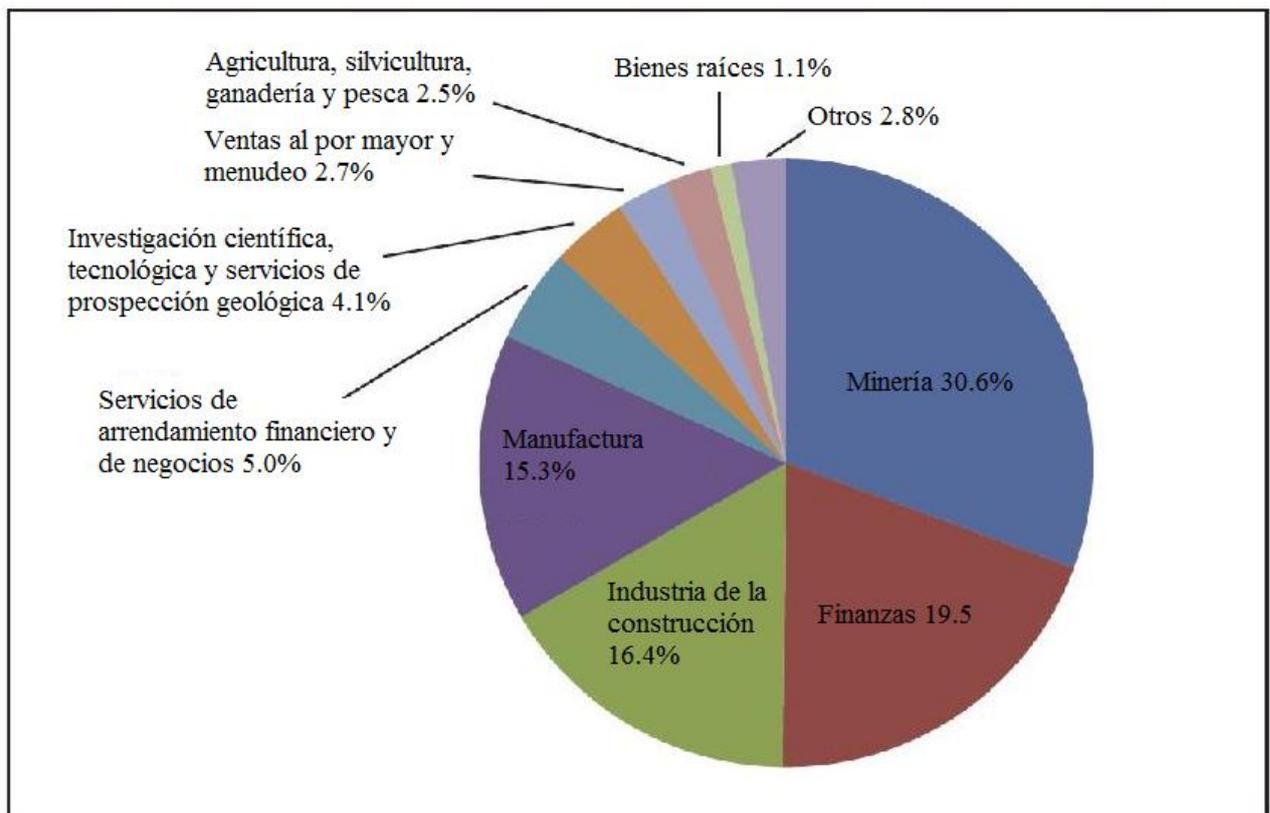
Unidad: 100 millones de dólares (E.U.)



<sup>168</sup> “Value of Imports and Exports by Country (Region) of Origin/Destination”, en *China Statistical Yearbook 2013*, National Bureau of Statistics of China, People’s Republic of China, 2012, p. 232.

<sup>169</sup> *Ibid*, p. 250.

## Distribución de la inversión directa de China en África (al final de 2011)



Fuente: *Cooperación económica y comercial entre China y África* (2013).

### 3.5. Tipos de cooperación entre China y África

#### A) Cooperación para la ayuda al desarrollo

Uno de los principales ámbitos de la cooperación entre China y África ha sido el de la ayuda al desarrollo, cuyo concepto puede ser mejor entendido para los fines del presente trabajo al contrastar las siguientes dos acepciones, la tradicional y la china:

La tradicional que se refiere a la ayuda al desarrollo/humanitaria que propone el CAD (Comité de Ayuda al Desarrollo) de la OCDE a partir de donaciones económicas y en especie; y la incorporación que hace la concepción china al concepto anterior, siendo la ayuda a partir de las tradicionales donaciones y préstamos libres de interés o con muy bajo interés (concesionarios) para proyectos específicos que se hacen a través de EximBank (el banco chino de apoyo a las exportaciones), así como a partir del “alivio de la deuda” que se refiere a cancelaciones o renegociación de intereses. En cambio, la perspectiva china de la ayuda al desarrollo hace

referencia al envío de alimentos y medicamentos, así como de soldados para las fuerzas de los Programas de Mantenimiento de la Paz de la ONU.

Las concesiones comerciales, exenciones arancelarias, inversión y la asistencia técnica se encuentran incorporados junto con la “ayuda” en el modelo general de la cooperación china hacia África que engloba ayuda económica + inversión + comercio y que son parte del mecanismo que han utilizado las empresas multinacionales chinas –privadas y estatales– como palanca para acceder y establecerse en el mercado africano para entonces obtener nuevas oportunidades de negocio.<sup>170</sup> Este tipo de ayuda altamente sofisticada otorga a las empresas chinas una ventaja competitiva que los competidores occidentales tradicionales no gozan, especialmente las que se encuentran administradas por el gobierno chino. Es por ello que el concepto de la ayuda de China difiere de la definición tradicional propuesta por el CAD, por lo que su medición, aunado a la confidencialidad de la información, resulta técnicamente inexacta.

La evolución del volumen de la ayuda de China para África, que tiene su comienzo en 1956, ha pasado aproximadamente de 100 millones de dólares anuales, entre finales de los años sesenta y la década de 1980, a alrededor de 75 mil millones de dólares en la década que va de 2000 a 2011 (con alrededor de 1700 proyectos en cincuenta países africanos). La ayuda china en África se ha orientado a proyectos en los sectores de la agricultura, energía, salud, transporte, gobierno y sociedad, educación, minería, entre otros.<sup>171</sup>

#### B) Cooperación entre el sector empresarial chino y los gobiernos africanos

En la actualidad existen alrededor de 900 empresas chinas en África, resultado de los esfuerzos chinos de promoción de la empresa china en proyectos estratégicos de inversión, donde la gran mayoría se encuentran enfocados en actividades extractivas, principalmente para la explotación y extracción de petróleo crudo y de gas natural, así como de otros minerales, como cobalto, oro, cobre, uranio, mineral de hierro, agua, etcétera.<sup>172</sup>

También, la presencia de las empresas chinas en África se encuentra en el sector financiero y bancario, igualmente en la construcción de infraestructura física, como carreteras, vías férreas,

---

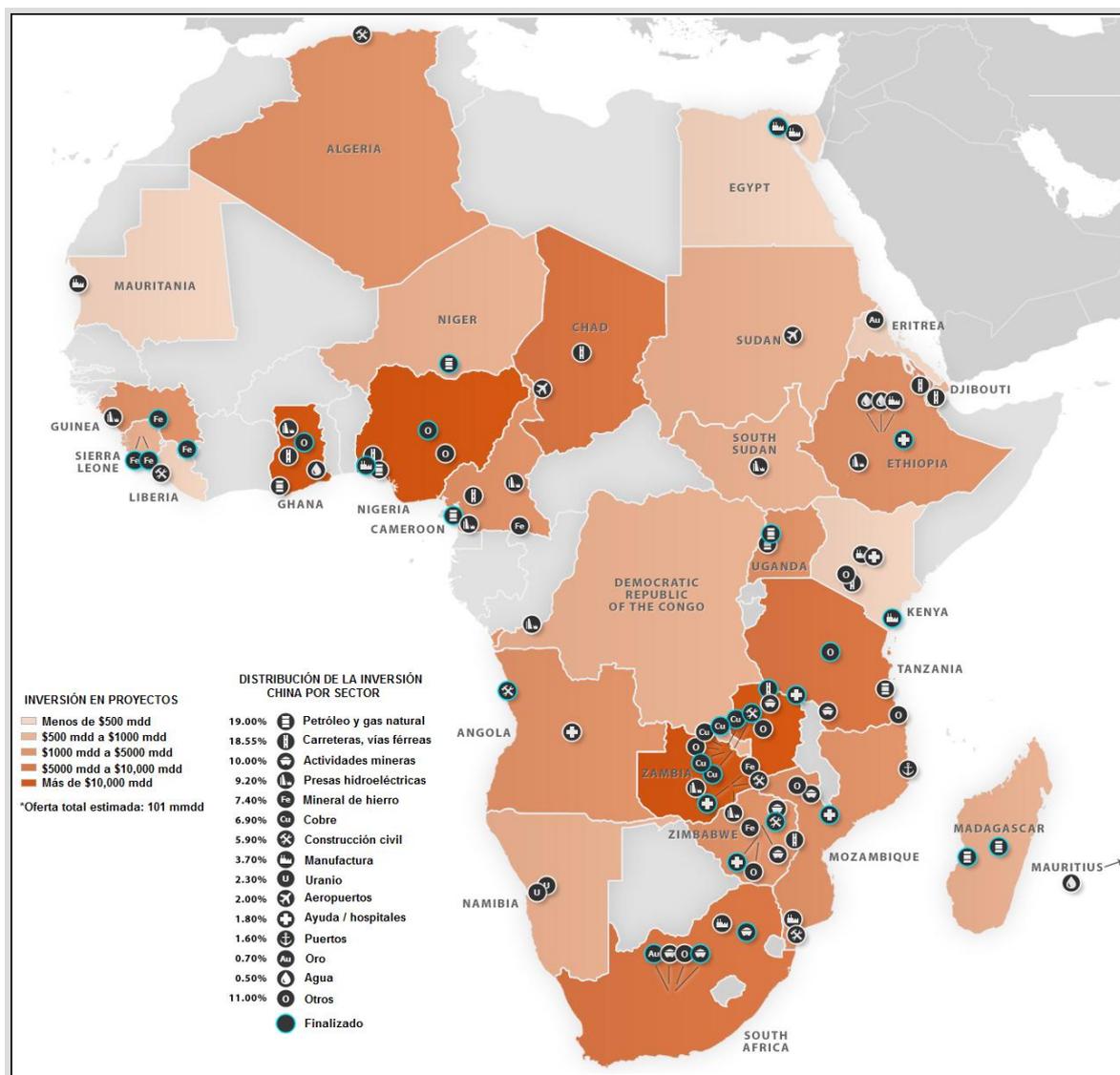
<sup>170</sup> Davies, Martyn, *op. cit.*, p. 52.

<sup>171</sup> Provost, Claire y Harris, Rich. “China Commits Billions in Aid to Africa as Part of Charm Offensive” [en línea], *Global Development*, The Guardian, Dirección URL: <http://www.theguardian.com/global-development/interactive/2013/apr/29/china-commits-billions-aid-africa-interactive> [consulta: 10 de marzo de 2014].

<sup>172</sup> Safdar, Tayyab, “China’s growing influence in Africa” [en línea], *The Express Tribune*, Dirección URL: <http://tribune.com.pk/story/428026/chinas-growing-influence-in-africa/> [consulta: 18 de marzo de 2014].

presas hidroeléctricas, aeropuertos, obras públicas –hospitales, escuelas, edificios gubernamentales, entre otros, como la de venta de productos al menudeo–, y también en la industria de la manufactura. Algunas de estas empresas chinas se encuentran asociadas con las compañías africanas, las cuales pertenecen al sector público de China que son denominadas “Empresas de Propiedad Estatal” (EPE) y también pueden ser de la iniciativa privada, o a la conjunción de ambas.

En general, los grandes proyectos de construcción de infraestructura por parte de las empresas chinas en África responden a la lógica del sistema económico chino puesto que el diseño y el trazado de las carreteras, puertos, aduanas, entre otros proyectos, responden a la necesidad de China de conseguir y asegurar una fuente constante de materias primas que serán utilizados para alimentar el aparato productivo chino.



### C) Cooperación militar

La cooperación china con África también se extiende a otros campos de relevancia y vinculación bilateral y multilateral, como la cooperación militar. En primera instancia, la cooperación militar de China en África se ha orientado al apoyo en el campo de la paz y la seguridad internacional bajo el mandato de la ONU y la Organización de la Unión Africana (OUA) mediante la presencia de soldados chinos en las Operaciones de Mantenimiento de la Paz (OMP's), y también en grupos regionales como la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (ECOWAS) y la Comunidad para el Desarrollo de África del Sur (SADC).<sup>173</sup>

Por otro lado, la cooperación militar de China con África se encuentra casi exclusivamente dirigida a la venta de armas a algunos de los países considerados parte de la *lista negra* de los países occidentales, como Sudán –durante la guerra civil contra el sur secesionista– y Zimbabue. Tan sólo entre 1996 y 2003 el 10% de las ventas de armamento chino se destinó al continente africano, siendo los principales receptores Sudán, Guinea Ecuatorial, Tanzania, Zimbabue, Etiopía y Eritrea.<sup>174</sup> Esta cooperación consiste en proporcionar programas de formación, equipamiento básico y venta de armas. Al respecto, el gobierno de China ha visto en África un nicho para emplazar su armamento y también una oportunidad para la cooperación militar; aún así, la venta de armas en África por parte de China se encuentra muy por debajo de los dos principales suministradores de armas de la región: Estados Unidos y Rusia.<sup>175</sup>

---

<sup>173</sup> González, Ariel, “La inserción de China en África: El juego de las grandes potencias y sus posibles efectos colaterales” [en línea], Documento de trabajo, 11 de abril de 2011, Dirección URL: <http://politica-china.org/areas/politica-exterior/la-insercion-de-china-en-africael-juego-de-las-grandes-potencias-y-sus-posibles-efectos-colaterales> [consulta: 22 de marzo de 2014].

<sup>174</sup> *Idem*.

<sup>175</sup> Alden, Chris. *op. cit*, p. 270.

### 3.6. Espiral de intereses en la relación entre China y África

En general, el interés de los países africanos en su relación con China se puede resumir en lo siguiente:

- El multilateralismo es un factor importante para disminuir la dependencia económica y política que tienen los países africanos hacia los poderes tradicionales de Occidente, es decir Europa y Estados Unidos. Por tal razón, el protagonismo de China en la economía global la ha erigido como una alternativa de África para la cooperación por medio de ayuda, inversiones, créditos, transferencia de tecnología, etcétera.
- El lugar de China en el Consejo de Seguridad de la ONU es crucial para los países africanos al momento de proteger sus intereses, ello a partir de la toma de decisiones emanadas por parte del Consejo, principalmente en materia de paz y seguridad en la región. Sudáfrica, quien aspira a alcanzar un asiento permanente en el Consejo de Seguridad, ha logrado cabildear por medio de China aprovechando las buenas relaciones establecidas entre ambas.
- La inversión y la ayuda de China es una alternativa para impulsar el dinamismo de sus economías y aliviar, en muchos casos, el déficit de sus balanzas comerciales.<sup>176</sup>

En cuanto a los intereses generales de China en África:

- El multilateralismo en África es para China una base de apoyo en las votaciones dentro de los foros internacionales debido al gran número de países africanos participantes. De esta manera, además de China incrementar su influencia en espacios tradicionalmente dominados por las potencias de Occidente, ha logrado conformar una asociación con los países africanos en el marco de la cooperación Sur-Sur, espacio vital para sus intereses económicos.
- El continente africano es una fuente abastecedora de recursos naturales estratégicos y de materias primas necesarias para el modelo económico chino, por lo que el aseguramiento y extracción de las mismas es un factor importante del interés en la relación chino-africana.
- África representa un mercado amplio para los bienes manufacturados chinos de bajo valor. De igual manera, para la internacionalización de la empresa y del capital chino en aras de expandir globalmente la influencia de China para este siglo XXI.

---

<sup>176</sup> *Ibid*, p. 280.

De acuerdo a la Dra. María Cristina Rosas, la relación de China con los países de África se trata, posiblemente, de uno de los acontecimientos más importantes en términos de la cooperación Sur-Sur, considerando que aun cuando hay una larga historia de intercambios y contactos entre China y el continente africano, hoy como nunca se reconoce el enorme potencial económico debido a la enorme reserva de recursos naturales estratégicos del continente africano.<sup>177</sup>

En este sentido, China se ha convertido para África en un modelo de cooperación alterno a Occidente y a las instituciones financieras internacionales, como el FMI y el Banco Mundial. Ello ha configurado a China en África como el principal socio comercial y comprador de materias primas y de recursos naturales estratégicos para el funcionamiento del modelo productivo chino, por lo que el continente africano se está convirtiendo en un espacio vital para satisfacer las necesidades del modelo económico chino.

---

<sup>177</sup> Rosas, María Cristina, *op. cit.*, p. 348.

## Capítulo 4. China y África en la cooperación Sur-Sur para la seguridad alimentaria

### 4.1. Panorama general del desarrollo en África y en China

China y África constituyen actualmente más de la tercera parte del total de la población mundial, es decir alrededor de 2500 millones de seres humanos. Uno de los mayores retos históricos que han superado sus respectivos gobiernos ha sido sacar de la pobreza y del subdesarrollo a la numerosa población que tienen. De igual manera, la mitigación del hambre ha sido una de las principales metas a alcanzar en los próximos años una vez propuestos los Objetivos de Desarrollo Sostenible para 2030 en el marco del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), por lo que las políticas sociales y económicas implementadas reflejan en gran medida la necesidad de salir del atraso y de conquistar un desarrollo más justo y duradero.<sup>178</sup>

En lo particular, China ha logrado grandes avances en la disminución de la pobreza y del hambre, prueba de ello es el crecimiento económico y la acentuación de la clase media que existe hoy en día en China gracias a las reformas promovidas desde 1978. Sin embargo, África continúa siendo una de las regiones de mayor atraso en el mundo. Tan solo en el continente africano se encuentran actualmente 34 de los 48 países que forman parte de la lista de los *Países Menos Adelantados* del mundo (PMA), según el Consejo Económico y Social de la ONU (ECOSOC).<sup>179</sup>

Es importante señalar que debido a la complementariedad de las economías de África y de China, la cooperación entre ambas regiones se ha comenzado a institucionalizar aceleradamente, es por ello que fue creado el Foro para la Cooperación entre China y África (FOCAC) en el año 2000. Desde entonces la cooperación entre China y África se ha convertido en un hito a nivel internacional puesto que representa una alternativa en África para el alivio de su pobreza y un avance hacia el logro de la seguridad alimentaria para el siglo XXI. Esta cooperación promovida con el FOCAC apunta a crear una de las mayores sociedades económicas de la historia como consecuencia de los crecientes flujos de inversiones, al comercio y a la ayuda económica otorgada por China.

África ya ha apostado su futuro en la cooperación económica y tecnológica con China para lograr

---

<sup>178</sup> Shinn, David, “China, Africa and food security” [en línea], *International Policy Digest*, 2015, Dirección URL: <https://intpolicydigest.org/2015/07/09/china-africa-and-food-security/> [consulta: 19 de febrero de 2018].

<sup>179</sup> Los criterios que establece el ECOSOC para determinar cuáles son PMA's son: bajo ingreso de acuerdo al PIB per capita, recursos humanos endebles y bajo nivel de diversificación económica. Ver: “Países menos adelantados” [en línea], Centro de Información de las Naciones Unidas (CINU), Dirección URL: <http://www.cinu.org.mx/temas/desarrollo/dessocial/ldc/paisesmadel.htm> [consulta: 06 de marzo de 2013].

subsana el atraso y subdesarrollo histórico en el que se ha encontrado desde su colonización y que se ha evidenciado desde las independencias de los países africanos. China, por su parte, siendo la segunda mayor economía del mundo cuenta con los recursos financieros y tecnológicos que pueden ayudar a los países africanos a avanzar en estas áreas de gran preocupación y así encontrar las mejores soluciones para combatir la pobreza, el hambre y el subdesarrollo. Al mismo tiempo, China ha logrado asegurar una constante fuente de recursos naturales en abundancia que son necesarios para alimentar su aparato productivo y proveer a los chinos de alimentos en algún futuro de mediano o largo plazo.

En la actualidad, alrededor de 40 países africanos han suscrito distintos tratados comerciales con China en los rubros del comercio de materias primas, inversión y cooperación tecnológica, así como en la parte de ayuda y de adquisición de préstamos económicos. Desde el año 2009 China rebasó a Estados Unidos como el país con mayores vínculos comerciales con la región de África, cuyo volumen económico pasó de 10 mil millones de dólares en el año 2000 a 220 mil millones de dólares en 2014.<sup>180</sup> Sin embargo, la cooperación tiene que ir más allá de los aspectos comerciales y económicos para poder ser traducida en el desarrollo deseado por las distintas sociedades del continente africano.

Como ejemplo de esta relación, durante el *Simposio de Alto Nivel entre China y África para la Cooperación y la Inversión*, celebrado en Beijing en septiembre de 2011, el ministro Chen Deming del Ministerio de Comercio de China (MCC) señaló que hay muchos asuntos importantes que necesitan ser agregados a la agenda de cooperación para el desarrollo de África: “Él observa que a pesar de la riqueza en recursos naturales que contiene África, aun existen problemas de hambre que tienen que ser resueltos.” El ministro Deming señaló que en años recientes China ha adaptado ya su política de ayuda y cooperación con África para cambiar el orden de sus prioridades, como el de la inversión en la construcción de infraestructura por el del desarrollo de la agricultura, en salud y en educación; con la agricultura y los alimentos como la prioridad más alta; de ello depende en gran medida la estabilidad regional política y económica de ambas para un futuro con mayor certidumbre.<sup>181</sup>

---

<sup>180</sup> “China-Africa Trade: Chinese have replaced Britishers as our Masters” [en línea]. *The EurAsian Times*, Diciembre 21 de 2017, Dirección URL: <https://eurasianimes.com/china-africa-trade-relations/> [consulta: 24 de septiembre de 2018].

<sup>181</sup> Buckley, Lila, *Narratives of China-Africa Cooperation for Agricultural Development: New Paradigms?, Future Agricultures, China and Brazil in African agriculture* [en línea], (CBAA), working paper, p. 7, dirección URL: <http://citeseerx.ist.psu.edu/viewdoc/download?doi=10.1.1.432.6548&rep=rep1&type=pdf> [consulta: 18 de marzo de 2018].

Es real que existe un creciente compromiso entre China y África dentro de su agenda de cooperación, específicamente señalando la parte de la cooperación en la agricultura y en la de la tecnificación del campo.

El impacto en términos de desarrollo de esta relación ya puede ser medido para su explicación. Por ejemplo, a partir del cambio en las prácticas agrícolas que se han implementado en África y de la inversión para nuevos cultivos (también en carreteras y otros proyectos de infraestructura creados para comunicar las zonas agrícolas a las principales ciudades y puertos comerciales), con lo que se ha logrado introducir cambios en la alimentación de algunos sectores sociales africanos para una mejor nutrición infantil, así como la creación de nuevos empleos y profesiones en torno al sector agrícola africano. También, con la reorganización del trabajo ha crecido el ingreso de las familias donde se encuentran los proyectos de cooperación con China, etcétera; entre otros aspectos cuantificables que se verán a continuación en este último capítulo para explicar cómo es que la cooperación Sur-Sur entre China y los países africanos ha sido más eficaz para el logro de la seguridad alimentaria y para promover el desarrollo regional.

#### **4.2. Retos en China y en África para el logro de la seguridad alimentaria**

Desde el periodo de *Reforma y Apertura* China ha tenido varios aciertos en su política agrícola que la han llevado a alcanzar mayores niveles de producción. Es interesante señalar que hoy en día la agricultura en China representa aun al 43% de la fuerza laboral nacional, y que con solo el 9% del total de su territorio disponible para el cultivo y el 6% de las reservas de agua dulce del mundo ha logrado alimentar al 20% de la población mundial, es decir a alrededor de 1400 millones de personas.<sup>182</sup>

También, otro de los mayores logros por parte del gobierno chino es haber reducido su población en desnutrición de 254 millones de personas existentes entre los años de 1990-1992 a 158 millones para los años 2010-2012, esto quiere decir que las políticas de China lograron sacar de las desnutrición a casi cien millones de personas en una década. De igual forma, con su política social China logró disminuir la pobreza del país de un 84% en 1981 a solo el 16% del total nacional para

---

<sup>182</sup> *Ibidem*, p. 5.

el 2009, alcanzando con ello la meta establecida por los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODS) para antes de 2015.<sup>183</sup>

Sin embargo, en un futuro cercano se vislumbra que la producción nacional de alimentos en China sea insuficiente para alimentar al total de su creciente población. En gran medida debido a diversos factores, como la poca tierra disponible para el cultivo en comparación con el número de sus habitantes; también debido al cambio del patrón de consumo de la sociedad china, cuyo ingreso per capita ha crecido y de manera proporcional lo ha hecho el consumo de alimentos. De igual forma lo son la erosión y la contaminación del suelo, la sobre explotación y la pérdida de tierras para el cultivo, la acelerada urbanización, los efectos negativos del cambio climático, etcétera.<sup>184</sup> Es importante señalar que el 37% del territorio de China sufre de algún tipo de degradación ecológica, reduciendo la disponibilidad de tierra para el cultivo *per capita*: en China la tierra disponible per capita es un 40% menor a la media mundial. La degradación del suelo incluye erosión, deforestación, salinidad, reducción de la fertilidad y las constantes tormentas de arena. Esto en la actualidad afecta un total de 3.56 millones de kilómetros cuadrados y representa una amenaza directa al futuro económico, la prosperidad y la seguridad alimentaria de China.<sup>185</sup>

El gobierno chino está intentando conciliar el reto de mantener el crecimiento económico que ha venido teniendo desde hace cuarenta años y que necesita para satisfacer a su creciente población con el de las presiones ejercidas por el deterioro del medio ambiente. También, China tratará en los próximos años de elevar la calidad de vida de su población al proveerla de más y mejores servicios para incrementar el bienestar social, lo cual incluye alimentos seguros, disponibilidad de agua potable, aire limpio, bienestar económico, etcétera.

En este mismo sentido, se calcula que para 2020 la clase media de China alcanzará los 630 millones de personas, lo que equivale a un continente entero lleno de nuevos consumidores listos para comprar una gran variedad de alimentos y productos hechos tanto dentro como fuera del país.<sup>186</sup> Para entender las dimensiones del consumo que se avecina en China, de manera comparativa en México la clase media en la actualidad se estima en el 25% del total de la población, es decir de

---

<sup>183</sup> *Idem.*

<sup>184</sup> Huang Ji-Kun, “The prospects for China’s food security and imports: Will China starve the world via imports?” [en línea], *Journal of integrative agriculture*, Dirección URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2095311917617568> [consulta: 30 de mayo de 2018].

<sup>185</sup> Buckley, *op cit.* p. 22.

<sup>186</sup> Barton, Dominic, “The rise of the middle class in China and its impact on the Chinese and world economies” [en línea], McKinsey and Company, Dirección URL: <https://www.chinausfocus.com/2022/wp-content/uploads/Part+02-Chapter+07.pdf> [consulta: el 30 de mayo de 2018].

alrededor de 30 millones de personas.<sup>187</sup> Muy posiblemente el consumo en China para el 2020 signifique más de 20 veces el que experimente nuestro país, lo que representa una gran presión sobre los recursos naturales dentro de China, principalmente debido a la escasez de agua y de suelo.

Es por ello que desde el *Décimo Plan Quinquenal Nacional para el Desarrollo Económico y Social de China* (2001-2005), el gobierno chino con el objetivo dar solución al reto de la seguridad alimentaria puso al sector agrícola como prioridad para salvaguardar el futuro de la seguridad alimentaria nacional, en gran medida a partir de la estrategia *Go Global* que promueve la cooperación con países en desarrollo de África, Asia y América Latina.

En concreto, la cooperación entre China y África para el alcance de la seguridad alimentaria se justifica en gran medida bajo la estrategia *Go Global* que incorpora un “paquete” de: 1) ayuda económica para el desarrollo; 2) flujo de inversiones en rubros importantes de la economía mediante proyectos dirigidos e implementados por las empresas chinas con los gobiernos o empresas locales en África; y 3) con la promoción del comercio bilateral y la internacionalización de las empresas chinas.<sup>188</sup> En efecto, la cooperación de China con África representa una nueva era de oportunidades ante el atraso histórico en el que se ha encontrado la región africana desde su descolonización.

En algunos países del continente africano la agricultura aun emplea entre el 60% y el 80% del total de su fuerza laboral, mismos donde se concentran la mayor cantidad de pobres del continente, como

---

<sup>187</sup> Muñoz Ríos, Patricia, “La clase media mexicana es menos de 25% del total nacional, revela informe” [en línea]. *Diario La Jornada*, 31 de agosto de 2017. Dirección URL: <http://www.jornada.com.mx/2017/08/31/politica/018n1pol> [consulta: 08 de mayo de 2018].

<sup>188</sup> En la primera década del presente siglo fue diseñada por parte del gobierno chino una política más intensa para la promoción de la inversión de China en el mundo, mejor conocida como “Go Global” o “Ir hacia afuera”. Esta política surgió como iniciativa del Primer Ministro Zhu Rongji en el año 2000 y después fue incorporada en el *Décimo Plan Quinquenal* (2001-2005). *Go Global* promueve la inversión en el extranjero de las compañías chinas como uno de los cuatro objetivos centrales para insertar plenamente la economía de China en las tendencias de la globalización actual. En marzo de 2004 el Primer Ministro Wen Jiabao, durante su discurso sobre el *Décimo Plan Quinquenal*, enfatizó la necesidad de acelerar la implementación de *Go global* y coordinar de manera más efectiva las inversiones en el extranjero. Para 2009 Wen Jiabao volvió a anunciar que China no dudaría en usar sus reservas internacionales para apoyar y acelerar la expansión internacional de las compañías nacionales. De esta manera, en la política *Go global* se considera que la inversión en el extranjero es una prioridad nacional por lo que se encuentra siempre en las mesas de la agenda de las misiones diplomáticas de alto nivel gubernamental, mismas que en los últimos años siempre han estado acompañadas por delegaciones comerciales para la promoción de la inversión. En *Go Global* son prioritarios los siguientes rubros: a) proyectos de exploración y explotación de recursos naturales; b) proyectos de manufactura e infraestructura; c) proyectos de desarrollo tecnológico que permitan al país acceder a tecnología global, habilidades de administración y gerencia y desarrollar talentos; y d) proyectos de fusiones ya adquisiciones con potencial para impulsar la competitividad internacional de las empresas chinas. “China’s Going Out Strategy” [en línea], *The Economist*, Washington, Dirección URL: [http://www.economist.com/blogs/freeexchange/2009/07/chinas\\_going\\_out\\_strategy](http://www.economist.com/blogs/freeexchange/2009/07/chinas_going_out_strategy) [consulta: 24 de octubre de 2013].

el África subsahariano.<sup>189</sup> No obstante que África tiene una de las áreas territoriales más extensas del mundo sin utilizar (70% de la tierra mundial disponible para el cultivo) los problemas relativos a la inseguridad alimentaria se han encontrado siempre presentes. Prueba de ello son las hambrunas, la pobreza y la desnutrición que actualmente existen, principalmente en los Países Menos Adelantados (PMA).

Ello se debe en gran medida a que la agricultura en África se ha encontrado en un declive productivo. Tan solo de 1960 a 2005 la producción agrícola per capita disminuyó en 15%, periodo en el que África pasó de ser un continente netamente exportador de alimentos a uno importador de alimentos para el año 2000. Las implicaciones de esto en el desarrollo de la región es que solamente en la parte del subsahara el número de personas en desnutrición se incrementó de 170 millones durante los años de 1990-1992 a 234 millones para el periodo de 2010-2012.<sup>190</sup>

De acuerdo a las sugerencias de los técnicos agrónomos chinos y de la FAO, los países de África podrían mejorar su producción de alimentos si recurrieran a la implementación de tecnología, de infraestructura adecuada, de entrenamiento y aprovisionamiento de insumos para la agricultura, entre otros factores. Por ejemplo, actualmente en África solo el 4% del total de las tierras agrícolas se encuentran irrigadas con tecnología, el resto dependen de la temporada de lluvias, lo que limita su potencial productivo. También, el tema de la corrupción afecta la atracción de inversión extranjera para proyectos en la agricultura, lo que ha derivado en la situación que padece actualmente ese sector.

En general, junto con el rápido crecimiento de la población de África y la urbanización de algunas de sus regiones internas, como el subsahara, el principal reto de África en la actualidad es garantizar la seguridad alimentaria de su población. Según la ONU, desde ahora al año 2050 alrededor del 50% del crecimiento de la población mundial vendrá solamente de África,<sup>191</sup> por lo que es imperativo resolver los retos del desarrollo ya mencionados. Se espera que la cooperación de África con China ofrezca en este sentido una oportunidad para la región de avanzar hacia el logro de su seguridad alimentaria, la eliminación del hambre, la desnutrición y de la pobreza, principalmente.

En general, la cooperación entre China y África representa una oportunidad para el desarrollo de los países africanos debido al aprendizaje que pueda ofrecer desde la experiencia china en sus propios

---

<sup>189</sup> Buckley, *op cit.* p. 6.

<sup>190</sup> *Idem*

<sup>191</sup> "Population" [en línea]. United Nations, Dirección URL: <http://www.un.org/en/sections/issues-depth/population/> [consulta: 30 de mayo de 2018].

esfuerzos para satisfacer las necesidades alimenticias de su población y con ello contribuir al desarrollo y al crecimiento económico. China se ha presentado a sí misma en los foros multilaterales, en las organizaciones internacionales y en la literatura académica como un ejemplo a seguir en el desarrollo de su agricultura. Es en gran medida que mediante la cooperación Sur-Sur entre ambas partes se pueden obtener aprendizajes y resultados positivos para el logro de la seguridad alimentaria.

### **4.3. La cooperación agrícola entre China y África**

Desde la fundación de China con Mao Zedong a la cabeza del gobierno chino, la agricultura ha sido un pilar fundamental necesario para el crecimiento nacional y también una carta política de cooperación con África. Por ejemplo, solo entre los años 1960 y 2010 China desarrolló 220 proyectos agrícolas en África. Durante la década de 1950 la agricultura en China dependió en gran medida del buen desempeño de las comunas familiares agrícolas, lugar donde se comenzaron a aplicar nuevas técnicas para el cultivo y el uso eficiente de mejores insumos agrícolas, mismo modelo que se intentó replicar en los países africanos, pero que tuvo poco éxito debido a que se carecía de la comprensión adecuada de las condiciones y las tradiciones de las distintas sociedades existentes en África.<sup>192</sup>

A fines de la década de 1970 el gobierno de China comenzó a implementar un sistema de contratos por medio de las compañías chinas en África para administrar sus proyectos agrícolas. Este sistema orientado al *mercado*, es decir a colocar los capitales chinos en el extranjero y a la promoción del comercio, condujo posteriormente a proyectos de inversión agrícola en África de parte de las mismas empresas chinas.

En las décadas de 1980 y 1990 se consolidó el enfoque de la cooperación entre ambas partes mediante la transferencia de tecnología y de técnicas a implementar en distintos proyectos con las empresas chinas en África.<sup>193</sup> Esta experiencia en la cooperación de los países africanos con China

---

<sup>192</sup> La organización familiar y del trabajo en África es distinta a la china. En África difícilmente se puede pensar en la deslocalización de la familia con fines de trabajo, lo cual es muy común en China; los estudiantes al llegar a la etapa universitaria concursan nacionalmente mediante exámenes para encontrar lugar en las universidades de todo el país con base en sus promedios obtenidos en las pruebas de conocimiento, por lo que en muchas ocasiones jóvenes de distintas partes de China son elegidos en universidades de otras provincias, promoviendo la movilidad estudiantil y la posterior vida laboral. También la movilidad poblacional existe en las migraciones del campo a la ciudad en búsqueda de oportunidades de empleo en la expectativa de encontrar un mayor nivel de vida para estas personas y sus familias.

<sup>193</sup> Buckley, *op cit.* p. 6.

ha transitado hacia la modernización y la liberalización de la agricultura de ambas partes que, a diferencia de como lo hicieron las potencias excoloniales en África, ha seguido un desarrollo independiente y paulatino donde se han logrado eliminar las desventajas preexistentes en el comercio con el fin de alcanzar una relación de tipo “ganar-ganar”.<sup>194</sup>

Desde principios del presente siglo XXI China lanzó un programa multifacético con África que ha incluido centros de demostración agrícola, el envío de técnicos y expertos en la materia, cursos de capacitación contando con la participación de la FAO sobre seguridad alimentaria. En específico, los centros de demostración de tecnología se han convertido en la actualidad en una característica notoria de los programas de cooperación agrícola de China con África, ello combinado con el envío de expertos.

Desde el año 2006 China ha establecido 15 centros de demostración agrícola en África y planea establecer otros siete.<sup>195</sup> Es importante señalar que desde el 2006 China se convirtió en el primer país en establecer una alianza estratégica de cooperación Sur-Sur con la FAO mediante el *Programa de Cooperación Sur-Sur FAO-China*, ello con el objetivo de proveer asesoría y apoyo para el desarrollo rural y agrícola en 28 países, la mayoría de ellos en África. Este programa incluye donaciones por alrededor de 80 millones de dólares, en el cual trabajan alrededor de mil expertos chinos a lo largo del mundo.<sup>196</sup>

También, la cooperación para la agricultura entre China y África incluye la construcción de infraestructura, la producción de alimentos, la cría de ganado, el intercambio de tecnología, becas de estudio y el almacenamiento y transporte de productos agrícolas, entre otros. En este proceso los bancos chinos también han financiado distintos proyectos de desarrollo agrícola en África. En general, la cooperación para la agricultura de China con África se ha enfocado en la ayuda económica, la transferencia tecnológica, la capacitación y el envío de expertos, así como el establecimiento de centros de demostración agrícolas.

El gran éxito de la agricultura en China se debe a una síntesis de factores como: desarrollo tecnológico, reformas al mercado, comercio y a la inversión extranjera directa. También debido a una tradición china de trabajo intensivo que ha garantizado altos niveles de producción agrícola, a la

---

<sup>194</sup> *Idem.*

<sup>195</sup> Lei Sun, Helen, *Understanding China's Agricultural Investment in Africa*, Sudáfrica, South African Institute of International Affairs, Occasional Paper No. 102, Noviembre de 2011, p. 6.

<sup>196</sup> “China-Africa Agricultural Cooperation heading for a sustainable future” [en línea], FAO, Dirección URL: <http://www.fao.org/china/news/detail-events/en/c/1073804/> [consulta: 03 de junio de 2018].

búsqueda de recursos financieros y tecnológicos para estimular la eficiencia de la producción, a un Estado fuerte con capacidad para el manejo de las finanzas y la implementación de políticas públicas, y al gradual fortalecimiento del mercado para una eficiente colocación de los recursos, principalmente.<sup>197</sup>

La realidad en África es que rige un ambiente de injusticia y de inseguridad alimentaria, así como de inestabilidad en el mercado local debido a la falta de inversión extranjera para promover el crecimiento económico igualitario; también de corrupción e ineficiencia para administrar los recursos internos, entre otros temas. China, por su parte, a manera de corresponder a esta necesidad del continente africano ha comenzado a promover la cooperación en un “gran concepto” con un enfoque distinto al de las potencias tradicionales que incluye ayuda económica, la inversión, la promoción del comercio bilateral, la transferencia de tecnología, de conocimiento e innovación, etcétera.<sup>198</sup>

#### **4.4. Actores implicados en la relación de cooperación entre África y China**

Desde el *Décimo Plan Quinquenal Nacional para el Desarrollo Económico y Social de China* (2001-2005), China por medio de la estrategia *Go Global* ha llevado a cabo una serie de políticas para promover la actividad de las empresas nacionales en el extranjero tanto de compañías privadas como de empresas chinas con fondos estatales en proyectos agrícolas en África. China ha establecido programas de cooperación a través de Tratados de Inversión Bilateral (BTI's por su acrónimo en inglés) con empresas y gobiernos africanos.<sup>199</sup> También, algunos bancos chinos (EximBank y Banco Chino para el Desarrollo) han promovido fondos económicos para la inversión en el extranjero tanto en proyectos del rubro agrícola y del no agrícola.

En la actualidad, los principales actores por parte de China que se encuentran implicados en el sector agrícola de África son: ONG's, analistas, académicos, compañías estatales, compañías privadas, bancos especializados; también, a nivel gubernamental se encuentran involucrados los gobiernos del nivel nacional, provincial, departamental o municipal, así como de las regiones

---

<sup>197</sup> Buckley, *op. cit.* p. 7.

<sup>198</sup> *Idem.*

<sup>199</sup> Lei Sun, *op. cit.*, p. 7.

autónomas de China, principalmente.<sup>200</sup>

|   |
|---|
| <p>En el nivel internacional: FAO y FOCAC.</p> <p>A nivel nacional, los gobiernos de China y de los países africanos implicados. En China específicamente es el Ministerio de Agricultura y el Ministerio de Comercio de China (MOFCOM).</p>  |
| <p>Municipalidades de las provincias y de regiones autónomas de China.</p>  |
| <p>Académicos y universitarios o centros de investigación, y agro-industrias del nivel nacional o regional; foros para la cooperación relevantes, como el Foro de Cooperación de China con África (FOCAC) y el Fondo de Desarrollo para China y África.</p>   |
| <p>Compañías estatales y privadas dedicadas a la agricultura, como la <i>China National Agricultural Development Group Corporation</i>, <i>China State Farms Agribusiness Corporation</i>, <i>China Oils and Foodstuff Corporation</i>, y personas de negocios del sector privado.</p> <p>ONG's</p> |
| <p>Bancos estatales, como EXIMBANK y el Banco Chino para el Desarrollo (CDB).</p>   |

También, bajo el marco institucional que ha provisto el FOCAC, todos los actores mencionados anteriormente han recibido un mayor incentivo en los esfuerzos cooperativos. De esta manera, por ejemplo, los bancos tienen el soporte para financiar proyectos en el exterior y las compañías que se encuentran implicadas reciben un trato preferencial para invertir y recibir financiamiento para comercializar. Cada vez más ONG's chinas y africanas, así como centros de investigación, se han interesado en esta cooperación entre China y África para desarrollar nuevas maneras de influenciar las políticas públicas que directamente les afectan.<sup>201</sup>

---

<sup>200</sup> *Idem.*

<sup>201</sup> Buckley, *op. cit.* p. 9.

#### 4.5. La huella económica de la cooperación entre China y África

El resultado de la cooperación entre China y África ha derivado en datos estadísticos bastante significativos: por ejemplo, de 2010 a 2012 el 52% del total de la asistencia china al extranjero en forma de ayuda fue dirigida solamente a África, es decir más de la mitad destinada al resto del mundo.<sup>202</sup>

En cuanto al comercio, China ha sido el mayor socio comercial de África desde 2009. De 2009 a 2012 las exportaciones agrícolas de China a África crecieron de 1.6 mil millones de dólares (mmdd) a 2.5 mmdd. Durante el mismo periodo, las importaciones agrícolas a China procedentes de África crecieron de 1,200 mdd a 2,900 mdd. Para estimar la importancia del comercio y de la complementariedad e interdependencia de sus economías, el total del comercio entre China y África creció de 765 millones de dólares en 1978 a 170 mil millones de dólares para 2017, un incremento de más de 200 veces. Solamente en los primeros cinco meses de 2018 el comercio chino-africano había crecido 17.7% más que el mismo periodo del año previo.<sup>203</sup>

No obstante, es importante señalar que las exportaciones agrícolas de África a China solo representan el 3% del total del comercio exterior de África, cuyas exportaciones se encuentran concentradas en algunos pocos países africanos; sin embargo, se prevé que el comercio agrícola de África siga creciendo debido a la necesidad que tiene China por alimentos.<sup>204</sup>

En cuanto a la inversión extranjera directa (IED) de China en África, desde 2013 al momento China ha aprobado en general casi 2400 proyectos de inversión grandes y medianos a través de las empresas chinas en el continente africano, de los cuales 86 han sido para la agricultura (en 27 países), incluyendo cultivos alimenticios, cultivos comerciales y para la crianza de animales. Mientras que la inversión directa de China en la agricultura africana creció de 30 millones de dólares en 2009 a 84 millones de dólares en 2012, del volumen total de la inversión sólo constituyó aproximadamente el 3.1% del total de la inversión china en África, pero en los documentos del FOCAC la agricultura se ha señalado como uno de los rubros principales para recibir una mayor inversión por parte de China.<sup>205</sup>

---

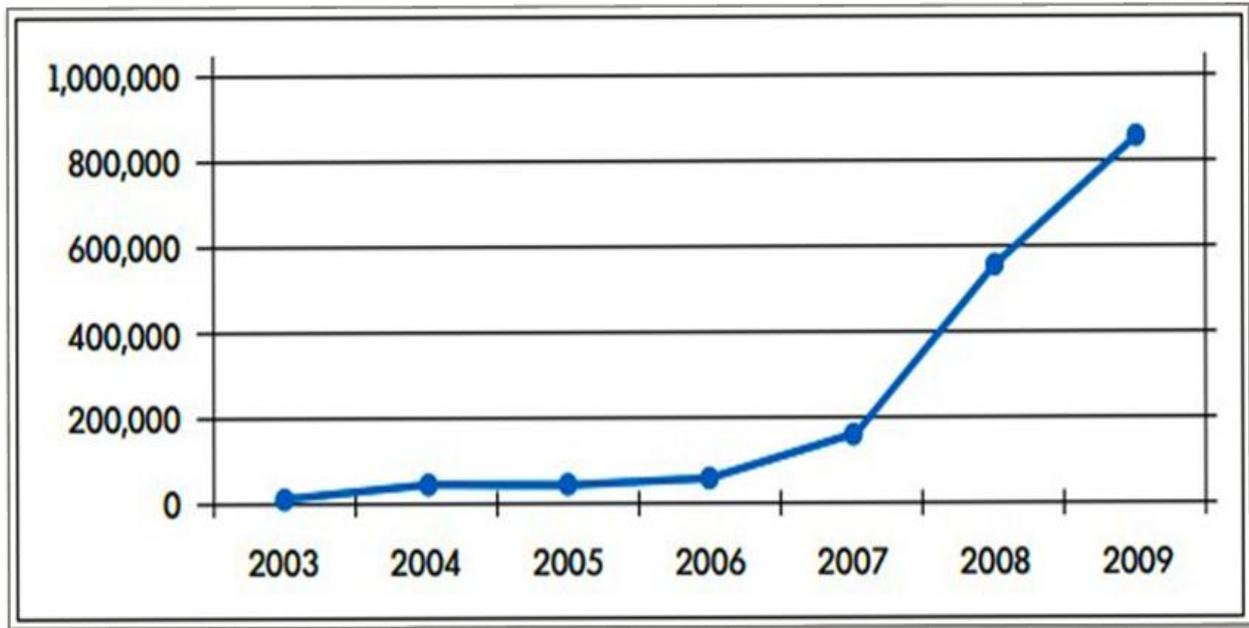
<sup>202</sup> Lei Sun, *op. cit.*, p. 6.

<sup>203</sup> “China-Africa economic and trade cooperation” [en línea], Xinhua News Factbox, Dirección URL: [http://www.xinhuanet.com/english/2018-07/25/c\\_137348097.htm](http://www.xinhuanet.com/english/2018-07/25/c_137348097.htm) [consulta: 01 de octubre de 2018].

<sup>204</sup> Buckley, *op. cit.* p. 10.

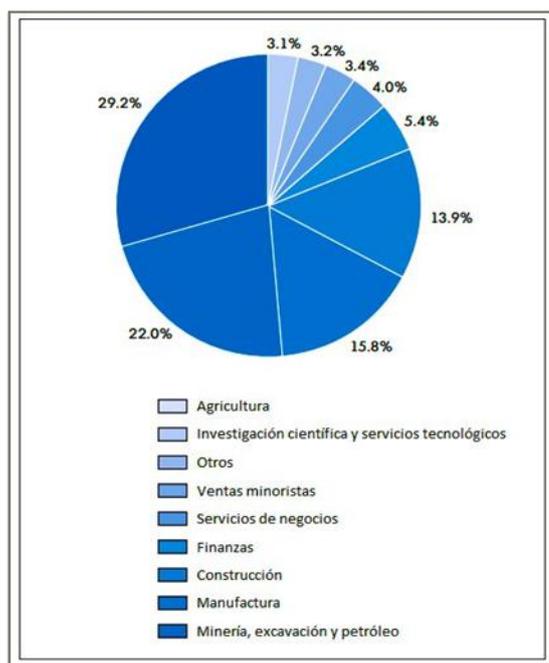
<sup>205</sup> *Idem.*

Desde el año 2000 China ha venido acelerando sus inversiones en África de forma significativa. De acuerdo al Reporte Anual del Comercio y las Relaciones Económicas entre China y África de 2010 (CATERAR por su acrónimo en inglés), la inversión directa de China en África se incrementó de 220 millones de dólares en el año 2000 a 13.04 miles de millones de dólares en 2010.<sup>206</sup> (Ver cuadro)



*Inversión acumulada de China en África (10,000 dólares) de 2000-2009. Fuente: Lei Sun, Helen. Understanding China's Agricultural Investment in Africa. South African Institute of International Affairs, Occasional Paper No. 102, Sudáfrica, Noviembre de 2011, p. 5.*

<sup>206</sup> Lei Sun, *op. cit.*, p. 5.



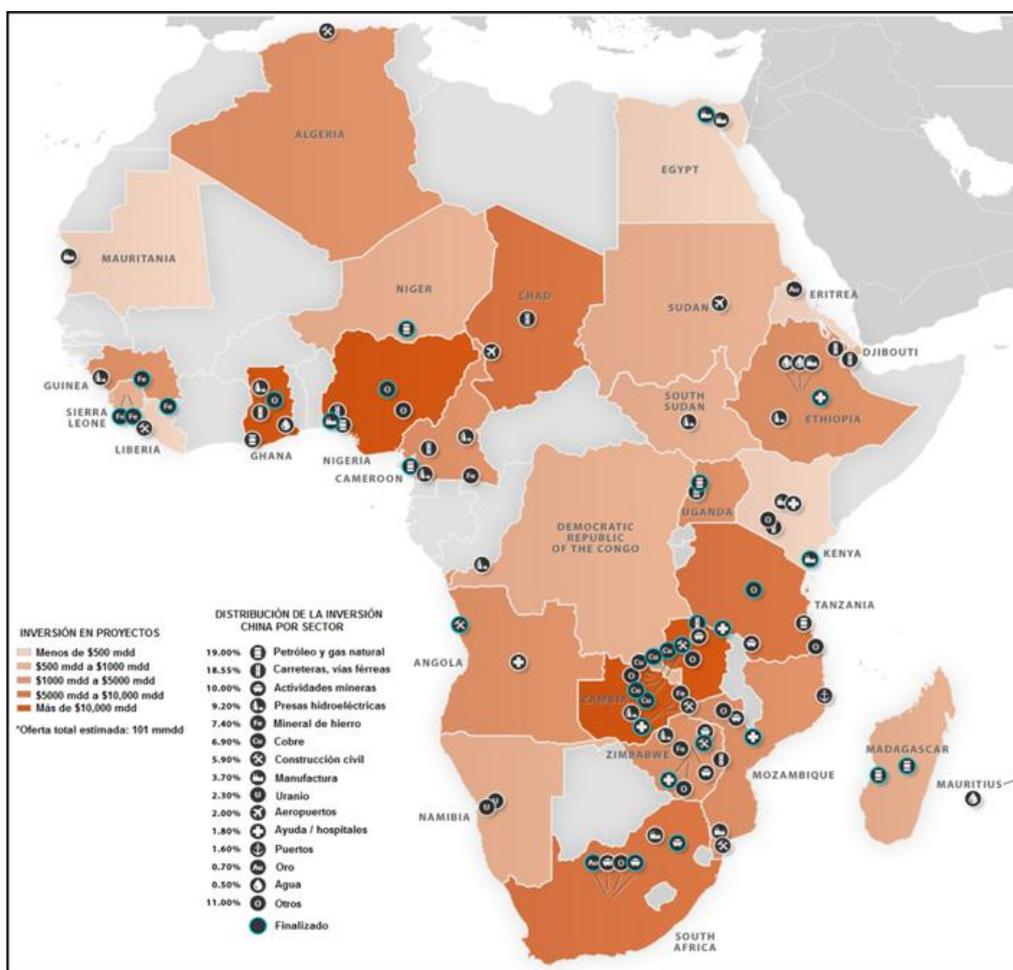
Fuente: Libro blanco *La Política de China en África*. Oficina de Información del Consejo de Estado de China, 2010

Para el final del año 2016 las inversiones de China en África alcanzaron los 100 mil millones de dólares, creciendo alrededor de 100 veces en doce años. De acuerdo a un reporte llevado a cabo por la consultora Ernst & Young, China se convirtió en el contribuidor más grande de inversión extranjera directa en África en 2016, con una inversión de 66.4 miles de millones de dólares y con la creación de 130,750 empleos directos de 2005 a 2016. También, alrededor de 3,100 empresas chinas han invertido en África, trabajando en distintos proyectos que van desde las áreas de transporte electricidad, telecomunicaciones, parques industriales, centros tecnológicos agrícolas, aprovisionamiento de agua, escuelas y hospitales, principalmente.

En la construcción de infraestructura destaca como prioritaria la cooperación en la “Iniciativa de Cinturón y Caminos” (*Belt and Road Initiative* por su nombre original en inglés) que incluye a más de 20 países africanos y cubre rubros como la construcción de vías férreas, autopistas, puertos y plantas generadoras de electricidad. En 2015 se construyó el proyecto de ferrocarril para conectar Nairobi y Mombasa, reduciendo a la mitad el tiempo de viaje entre estas dos grandes ciudades y creando 46 mil nuevos empleos. En ese mismo año China anunció la construcción de otros 10 proyectos de grandes dimensiones en el marco de cooperación entre China y África con el fin de ayudar al continente africano a acelerar la industrialización y la modernización de su agricultura.

También, se ha establecido un fondo económico para promover otros proyectos de cooperación por 10 mil millones de dólares, como zonas económicas especiales en África al estilo chino y parques industriales.

En la actualidad existen alrededor de 3100 empresas chinas en África, resultado de los esfuerzos chinos de promoción de la empresa china en proyectos estratégicos de inversión, donde la gran mayoría se encuentran orientadas a las actividades extractivas en distinto proyectos, como lo muestra el mapa,<sup>207</sup> principalmente para la explotación y extracción de petróleo crudo y de gas natural, así como de otros minerales, como cobalto, oro, cobre, uranio, mineral de hierro, agua, etcétera.



Mapa tomado de Business Insider.<sup>208</sup>

<sup>207</sup> Safdar, Tayyab, “China’s growing influence in Africa” [en línea], *The Express Tribune*, Dirección URL: <http://tribune.com.pk/story/428026/chinas-growing-influence-in-africa/> [consulta: 18 de marzo de 2014].

<sup>208</sup> Mamta, Badkar, “MAP: Here Are All Of The Big Chinese Investments In Africa Since 2010” [en línea], *Business Insider*, 13 de agosto de 2012, Dirección URL: <https://www.businessinsider.com/map-chinese-investments-in-africa->

Es básico señalar que la inversión en la agricultura es importante para el alcance de los Objetivos de Desarrollo Sostenible que se han planteado los países para mitigar la pobreza y el hambre, particularmente en África. La FAO señala que se necesitan cada año 30 mil millones de dólares más para inversión en la agricultura para asegurar el logro de estos objetivos. África es la región del mundo con el mayor número de personas viviendo en desnutrición, por lo que la cooperación de China con los países africanos a partir de la promoción de la inversión y la ayuda resulta propicia en este momento para asegurarlo.<sup>209</sup>

#### **4.6. Acuerdos y proyectos concretos de la cooperación en distintos países de África en torno a la agricultura**

En el marco de la FAO, en 2015 se llevó a cabo en Johannesburgo, Sudáfrica, la Sexta Cumbre ministerial del Foro de Cooperación entre China y África (FOCAC) por la cual se promulgó el Plan de 2016-2018 con el mismo nombre de la ciudad anfitriona. Mediante este evento se llegó, en resumen, a lo siguiente en lo concerniente a la cooperación para la seguridad alimentaria:<sup>210</sup>

- Ambas partes se encuentran de acuerdo en que realizar la modernización de la agricultura en África mediante el fortalecimiento de la cooperación agrícola chino-africana es una manera de contribuir a la seguridad alimentaria de la región, por lo que se le debe conceder la prioridad que merece en el contexto de los proyectos de cooperación;
- La cooperación ayudará a impulsar la transformación agrícola a más altos niveles, así como el crecimiento de la producción, del procesamiento de alimentos y de los ingresos de los habitantes con el fin de salvaguardar la seguridad alimentaria en África teniendo en consideración las regulaciones y requisitos;
- Ambas partes continuarán fortaleciendo la cooperación en los campos de las políticas públicas para la agricultura, la planeación y el diseño de las mismas, así como apoyo en la implementación del Programa Comprensivo para la Agricultura en África (CAADP por su

---

2012-8 [consulta: 03 de octubre de 2018].

<sup>209</sup> Lei Sun, *op. cit.*, p. 6.

<sup>210</sup> “Speech at the China Africa Agriculture Cooperation and Development Summit” [en línea], *Ministry of Foreign Affairs of the People’s Republic of China*, Dirección URL: [http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_eng/wjb\\_663304/zwjg\\_665342/zwbd\\_665378/t1482811.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjb_663304/zwjg_665342/zwbd_665378/t1482811.shtml) [consulta: 20 de mayo de 2018].

acrónimo en inglés) mediante la asistencia técnica para la construcción de centros de demostración con el envío de profesionales para la cooperación técnica y entrenamiento en la agricultura;

- La parte china se encargará de llevar a cabo los centros de demostración en África, construir y modernizar los centros ya existentes, hacer efectivo el uso de dichos centros con el enfoque en la investigación en el campo agrícola, demostración y entrenamiento, entrenamiento extensivo, transferencia de tecnología y cooperación con los países africanos para incrementar la producción y productividad en la agricultura;
- La parte china continuará con el envío de 30 equipos de expertos de alto nivel para la agricultura y maestros para promover esta vocación dentro de los países africanos, así como de incrementar el número de personal entrenado en agro-tecnología y administración en China con el fin de mejorar todo lo concerniente a la administración y la parte tecnológica de la agricultura;
- La parte china ayudará a los países africanos a desarrollar la conservación del agua, la irrigación de proyectos, la implementación de los “Lineamientos para la Prosperidad en la Agricultura” en 100 pueblos africanos y en la asistencia mediante la provisión de alimentos en caso de emergencia;
- Ambas partes cooperarán activamente en el diseño de los proyectos agrícolas, en el financiamiento y en su dirección dentro del marco del CAADP, implementado por medio de la Unión Africana y la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD),<sup>211</sup> así como ofrecer soporte para facilitar los estudios relativos a la construcción de infraestructura para la agricultura;
- La parte china continuará los trabajos con los países de África para en conjunto implementar centros de demostración para proyectos de alta calidad y de alto rendimiento, impulsar y guiar la investigación de las empresas y organizaciones en agro-ciencia de China para que trabajen con sus contrapartes africanas y realicen demostraciones experimentales relativo a la agricultura. También, establecer “10+10” mecanismos de cooperación entre las instituciones de investigación en agro-ciencia de China y de África, así como en el enfoque de facilitar la

---

<sup>211</sup> El NEPAD o Nueva Alianza para el Desarrollo de África es un plan de acción para el desarrollo económico dentro de la Unión Africana. Nació en 2001 como una organización internacional con sede en Sudáfrica con el objetivo de erradicar la pobreza, promover el despegue económico y el desarrollo duradero del continente. Los países fundadores son Argelia, Egipto, Nigeria, Senegal y Sudáfrica. El 15 de abril de 2008, en una cumbre en Dakar, se decidió su integración en la UA con el objeto de evitar confusiones entre las dos organizaciones.

investigación conjunta sobre la producción de semillas, así como la protección de los plantíos, específicamente para incrementar la producción de granos, algodón y otros cultivos claves en los países africanos;

- La parte china impulsará y apoyará a las empresas chinas a invertir en la agricultura en África; implementará la cooperación en proyectos relativos a la siembra de granos, almacenamiento, requisitos sanitarios y fitosanitarios, cría de animales, la capacidad del procesamiento en la agricultura, silvicultura y acuicultura, ello con el fin de crear el ambiente favorable para los países africanos que los ayude a lograr la seguridad alimentaria de largo plazo apoyada en la propia producción y procesamiento internos;
- Ambas partes se comprometen en promover el comercio en productos agrícolas, la mejora de las políticas comerciales, la evaluación de métodos para promover el comercio agrícola y seguir escalando esta dinámica entre China y África;
- China continuará fortaleciendo la cooperación agrícola con África en el marco del “Programa Especial para la Seguridad Alimentaria” de la FAO, y de explorar más alternativas de trabajo con instituciones y países para cooperar con África en la agricultura;
- La parte africana se compromete a cooperar con la parte china en las áreas clave, como el intercambio de políticas agrícolas, mejoramiento de la infraestructura agrícola, desarrollo de servicios para sistemas de soporte para la agricultura, modernización y desarrollo de la infraestructura agrícola, la inversión en la cadena completa de valor de la agricultura para mejorar y fortalecer la producción agrícola en África con el fin de asegurar el logro de la seguridad alimentaria. Esto ayudará a crear el ambiente adecuado para que las empresas chinas inviertan y establezcan el comercio en la agricultura con África. También, África se compromete a ofrecer soporte a las empresas chinas que incluya políticas preferenciales en la agricultura, tierras, infraestructura agrícola, financiamiento fiscal y servicios de seguros, de acuerdo a las leyes locales.

A continuación se encuentran algunos de los proyectos por tipo de inversión en la agricultura de los países africanos, siendo descrito el tipo de impacto social. Y por consiguiente una tabla donde se muestran algunos datos estadísticos por proyectos históricos y el impacto dentro de las sociedades de África.

### 1. Cultivo de algodón en Malawi

Compañías chinas y el Fondo del CAD llevaron a cabo un proyecto de 20 millones de dólares para el cultivo y procesamiento del algodón en Malawi. En 2009 con este proyecto cuya modalidad de cooperación con los agricultores locales involucró a más de 50 mil familias locales, se cultivaron más de 17 toneladas de semilla de algodón y produjeron además 6800 toneladas de hilo de algodón.

### 2. Inversión en biocombustibles en Camerún

En 2006 la provincia china de Shanxi anunció el establecimiento de 5000 hectáreas para el cultivo de arroz y yuca en Camerún. El proyecto será financiado por fondos del FOCAC a través del banco chino Eximbank con un total de inversión de 62 millones de dólares.

### 3. Inversión en biocombustibles en Mali

En 2009, las compañías chinas invirtieron a una superficie de 60 hectáreas un cultivo experimental que incluyó trigo, sorgo y maíz. Las compañías chinas también firmaron contratos con el gobierno de Malí para establecer inversiones conjuntas “joint-venture” para la producción de azúcar. El proyecto plantea procesar 6000 toneladas de azúcar diarias y producir 100 mil toneladas de azúcar blanca y con ello 9.6 millones de litros de alcohol anualmente.

### 4. Inversión en Zimbabwe a través de Eximbank

En 2011, por medio del Banco Chino para el Desarrollo (CDB) el gobierno de China y de Zimbabwe firmaron un acuerdo por medio del cual se otorgaron 585 millones de dólares para “revivir” la agricultura, el sector salud y la minería de este país africano.

### 5. Inversión en infraestructura para la agricultura en Zambia

Algunas compañías chinas han trabajado en la construcción de almacenes para granos en Zambia, cubriendo un área total de 30 mil metros cuadrados para almacenar un total de 100 mil toneladas de granos. Con ello se espera tener una reserva garantizada para la seguridad alimentaria de ese país.

### 6. Centros de demostración de tecnología

En 2009 la ayuda de China en la agricultura de África se dirigió a la construcción de centros

de demostración tecnológica, primeramente en Benin, Camerún, Etiopía, Liberia, Mozambique, Sudán, Tanzania y Uganda. Además de ofrecer entrenamiento, capacitación y establecimientos residenciales y para la administración de dichos centros con el fin de promover y enseñar a los agricultores locales las técnicas aprendidas por la experiencia china y de esta manera fomentar el desarrollo. En Guinea-Bissau, los expertos chinos establecieron 11 cultivos de arroz para la demostración, cubriendo un total de 2000 hectáreas. Con rendimientos por cada hectárea de 8 a 9 toneladas, siendo tres veces mayor a los cultivos anteriormente sembrados.

#### 7. Entrenamiento y enseñanza de la experiencia china

Solo del año 2007 a 2009 el gobierno de China envió a cerca de 104 expertos en agricultura a 33 países africanos para asistirlos en sus planes de desarrollo agrícola. China también ha organizado extensos entrenamientos en temas como el cultivo de arroz y vegetales, administración de la pesca, procesamiento de la carne y el uso de la maquinaria para la agricultura.

Otros proyectos:

| País                  | Año  | Origen de los recursos | Dimensión en | Tipo de uso de la  | Mercado |
|-----------------------|------|------------------------|--------------|--------------------|---------|
| Camerún               | 2006 | Sino Cam Iko Company   | 10,000       | Arroz, vegetales y | Local   |
| Camerún               | 2007 | Shanxi Province        | 5000         | Arroz, yuca y      | Local   |
| República Democrática | 2009 | ZTE                    | 100,000      | Aceite de palma    | Mundial |
| Guinea                | 1997 | Koba Farm              | 1800         | Té                 | Local   |
| Mali                  | 1961 | Farako                 | 400          | Té                 | Local   |
| Malí                  | 1996 | Sukala Refinery        | 6000         | Azúcar             | Local   |
| Malí                  | 2008 | Sukala Refinery        | 10,000       | Azúcar             | Local   |
| Mauritania            | 1967 | M'pourie               | 1400         | Arroz              | Local   |
| Mozambique            | 2005 | Hubei Agribusiness     | 1000         | Arroz, algodón,    | Local   |
| Senegal               | 2008 |                        | 35,000       | Sésamo             | China   |

|              |      |                          |        |                      |       |
|--------------|------|--------------------------|--------|----------------------|-------|
| Sierra Leona | 1977 | Magbass Sugar            | 1280   | Azúcar               | Local |
| Sudán        | 2010 | ZTE                      | 10,000 | Trigo y arroz        | Local |
| Tanzania     | 1969 | Mubarali Rice Farm       | 6000   | Arroz, cerdos, vacas | Local |
| Tanzania     | 1970 | Ruvu Rice Farm           | 800    | Arroz                | Local |
| Tanzania     | 2009 | Chongqing Seed           | 300    | Arroz                | Local |
| Togo         | 2009 | Complex Sucier D´Anie    | 1200   | Caña de azúcar       | Local |
| Uganda       | 1973 | Tilda (Original kibimba) | 700    | Arroz                | Local |
| Uganda       | 1987 | Doha Rice                | 800    | Arroz                | Local |

*Fuente de consulta: Tomado de Lei Sun, Helen. Understanding China's Agricultural Investment in Africa. South African Institute of International Affairs, Occasional Paper No. 102, Sudáfrica, Noviembre de 2011, p. 15.*

A continuación se enuncian los centros tecnológicos de demostración existentes en África que han sido establecidos con recursos financieros por parte del gobierno y empresas de China:<sup>212</sup>

| <b>País</b> | <b>Enfoque del centro de tecnología</b>   |
|-------------|---|
| Benin       | Centro de demostración de cultivos y entrenamiento tecnológico para la agricultura.     |
| Togo        | Investigación y entrenamiento sobre tecnología para la agricultura.                     |
| Uganda      | Centro de demostración sobre acuicultura, transferencia tecnológica y de entrenamiento. |
| Zambia      | Centro de demostración tecnológica y de capacitación agrícola.                          |

<sup>212</sup> Buckley, *op cit.* p. 18.

|                                 |   |
|---------------------------------|---|
| Zimbabue                        | Centro tecnológico y de entrenamiento sobre el cultivo del maíz.  |
| Camerún                         | Investigación, centro de demostración tecnológica y de capacitación agrícola.   |
| Sudán                           | Centro tecnológico de investigación de distintos cultivos y de capacitación sobre irrigación.   |
| Etiopía                         | Cultivo hortícola y centro de demostración tecnológico y de capacitación de la cría del ganado.   |
| Tanzania                        | Centro tecnológico, de investigación y de entrenamiento sobre mejora de plantas.  |
| Liberia                         | Centro de transferencia tecnológico, entrenamiento y desarrollo para cultivos de arroz y maíz, así como de distintas variedades de plantas. |
| Mozambique                      | Procesamiento y capacitación sobre cultivos de soya y maíz.   |
| República Democrática del Congo | Centro de entrenamiento y capacitación de distintos cultivos.   |
| Ruanda                          | Centro tecnológico y de capacitación sobre cultivos de arroz, hongos, moras y sobre la conservación del agua y del uso del suelo.           |
| Sudáfrica                       | Centro de demostración, de tecnología y capacitación sobre la conservación del agua para la acuicultura.                                    |

#### 4.7. Consecuencias de la cooperación en el desarrollo de África: ¿Se ha aliviado la pobreza?

De acuerdo a los dirigentes chinos, el énfasis en la cooperación que China tiene con África radica, a diferencia de las potencias tradicionales, en el respeto a los principios de equidad, efectividad, reciprocidad y beneficio mutuo para compartir las experiencias de ambas partes, quienes se identifican como países en vías de desarrollo y en proceso de industrialización y de urbanización. También porque el comienzo en la vida independiente de estos países estuvo caracterizada por una profunda pobreza y necesidad de recursos que China supo aprovechar para lograr un acercamiento diplomático.<sup>213</sup> De igual manera, China ha hecho hincapié en que la cooperación económica y comercial entre ambas partes es un prerequisite esencial para promover el desarrollo social y el progreso económico de la región africana. En este proceso, el gobierno chino, los bancos y las compañías se encuentran involucrados para fortalecer la cooperación agrícola en distintos proyectos que beneficien a ambas partes, como los mencionados en el apartado anterior.

De acuerdo a la literatura china, la cooperación de China con África es más rápida y eficaz al momento de implementarse debido a que las compañías chinas que operan los proyectos tienen la experiencia en el manejo de situaciones con mayor grado de dificultad puesto que provienen, a diferencia de las potencias occidentales, de un país igualmente en vías de desarrollo.

La experiencia china ha probado que un alto crecimiento económico y la rápida reducción de la pobreza son alcanzables. De hecho, China comenzó su camino hacia el desarrollo desde un punto de arranque menos favorable que el grueso de los países africanos en la década de 1980. Por lo que África se está beneficiando de manera considerable de la experiencia china sobre el desarrollo de su agricultura y el crecimiento de la producción, evidencia sustentada en las políticas y planes quinquenales chinos para la reducción de la pobreza y con las reformas institucionales emprendidas a partir del gobierno de Deng Xiaoping a finales de la década de 1970.

Es real que China ha alcanzado la más rápida reducción a gran escala de la pobreza en toda la historia humana. Anterior a las reformas de 1978, China enfrentó desabasto de alimentos, hambrunas y crisis económica debido al problema de la agricultura. Desde la implementación de las reformas, el crecimiento en la producción agrícola de China ha sido de 13% anual promedio hasta 2008. Desde 1978 a 2004 alrededor de 500 millones de personas fueron sacadas de la pobreza, en gran parte gracias a las políticas para fomentar el desarrollo del sector rural de la agricultura.<sup>214</sup> Es

---

<sup>213</sup> Buckley, *op. cit.* p. 13.

<sup>214</sup> Lei Sun, *op. cit.* p. 20.

cierto que China ha alcanzado avances significativos, más que ningún otro país en la historia moderna. Junto con este progreso se han acelerado la paz y la estabilidad social, la eficiencia del mercado y la aceptación política con que goza China en la actualidad, y de lo cual carece África. Es decir, para los chinos el orden social, el progreso económico y la estabilidad institucional vino después de haber cubierto las necesidades alimenticias de la población china.

En sentido estricto, la relación de cooperación entre China y África ha llevado a los siguientes resultados:

La perspectiva institucional de la cooperación señala que la seguridad alimentaria se encuentra estrechamente vinculada a la estabilidad nacional y a la seguridad ampliada, más allá de los aspectos militares, por lo que la agricultura tiene un papel muy importante dentro de cada sociedad y de su futuro. Es por ello que mediante la cooperación entre los países africanos y China se han logrado resultados positivos al tiempo que se promueve la disminución de la pobreza y la erradicación del hambre, por igual.

Según Sam Kutesa, Ministro de Relaciones exteriores de Uganda, China está contribuyendo a su país a alcanzar un mayor desarrollo a partir de la inversión por cinco millones de dólares en el *Centro de Demostración Agrícola y Tecnológico entre China y Uganda*. En palabras del Ministro, “Nosotros creemos que es una gran contribución al desarrollo africano. Todos estamos de acuerdo en que deberíamos alcanzar el desarrollo más rápidamente y asegurarnos que nuestros países salgan de la pobreza. El apoyo que hemos recibido por parte de China es enorme”.<sup>215</sup>

En efecto, la cooperación entre China y África ha arrojado experiencias favorables para la sociedad africana donde es bien recibida la ayuda y la inversión. En gran medida, el aumento de la producción agrícola en África es el resultado de la cooperación técnica, de la transferencia de tecnología, de las lecciones brindadas por los expertos chinos, así como de la inversión privada y estatal, etcétera.

Por ejemplo, en China se ha hecho énfasis en la importancia de la tecnología para alcanzar mayores niveles productivos de la soya que ahora ya se siembra en África. La soya china que ha sido genéticamente modificada es probadamente la más avanzada; con la adecuación tecnológica necesaria para su irrigación y empacamiento a gran escala ha sido posible adaptarse a las tierras de Gambia, donde los niños que anteriormente no consumían ningún tipo de leche ahora se encuentran

---

<sup>215</sup> Buckley, *op. cit.* p. 13.

consumiendo la leche de soya para complementar su alimentación y elevar su nutrición por medio de nuevas fuentes proteicas. Lo mismo, de existir excedentes en la producción de soya en África podrá ser exportada a China para satisfacer la demanda china. De este modo, “si se planta soya de forma agresiva, se pueden beneficiar ambas partes”.<sup>216</sup>

En este sentido es que la experiencia de China compartida a partir de los foros internacionales, como FAO y FOCAC, resultan de gran ayuda a los gobiernos africanos para promover mayores niveles de desarrollo con base en las políticas de cooperación para el alivio de la pobreza al incentivar los sectores más vulnerables de la economía, como el de la agricultura rural. Asimismo, de acuerdo al gobierno chino, África debe comenzar a preocuparse por estabilizar su mercado interno, que aun es pobre y reducido, en construir vías de comunicación terrestres y aéreas que permitan hacer eficiente el flujo de mercancías y de productos, así como sistemas de comercialización mediante las tecnologías de la comunicación, como el Internet, etcétera.<sup>217</sup> Sin embargo, son los gobiernos de África los que deben formular sus propias políticas de acuerdo a sus condiciones nacionales y aprovechar los beneficios que les trae la cooperación con China, el socio económico más importante de África para el siglo XXI.

De hecho, desde el punto de vista de los hacedores de las políticas públicas en China, la experiencia china hacia el éxito en la agricultura se encuentra basado en la reforma de la agricultura rural, cuya integración a la economía global les ayudó a modernizar el sector en su conjunto al aprovechar las ventajas de la complementariedad económica. China tiene una rica experiencia en el desarrollo agrícola que puede ser compartido con los países africanos. En particular, China puede también ayudar a los países africanos a identificar sus capacidades internas de acuerdo a lo que el mercado global de alimentos demanda.

Desde esta perspectiva, las lecciones aprendidas por China en la solución de sus propios retos para el logro de su seguridad alimentaria pueden ayudar en la reforma de la agricultura rural en África para desarrollar estrategias inteligentes orientadas al mercado. La situación de inseguridad alimentaria en China cambió una vez emprendidas las reformas en el mercado interno chino. En la década de 1960 China experimentó la peor hambruna conocida en la actualidad, donde murieron alrededor de 30 millones de personas, no por la falta de capacidad o por desastres naturales, sino por la ineficiencia del mercado para proveer los alimentos necesarios -mediante producción y comercialización- para el consumo nacional. En el caso de la agricultura, la experiencia de China ha

---

<sup>216</sup> *Ibid*, p. 14.

<sup>217</sup> *Ibid*, p. 15.

demostrado que una producción más eficiente lleva a mayor creación de la riqueza desde los estratos más bajos de la economía social e incrementar el nivel de vida de la población.

En este sentido, la cooperación con China ha incentivado el incremento de la productividad, así como la inversión para nuevos cultivos y con ello se ha logrado ayudar a los gobiernos africanos a encontrar soluciones a los problemas de origen que han venido arrastrando desde la colonización: la pobreza, el hambre y la desnutrición. Esta experiencia bien aprendida por parte de los países africanos puede ayudarlos a resolver el reto del abastecimiento de alimentos. África tiene mejores condiciones climáticas para la agricultura que China, por lo que puede lograrlo, así como recursos en abundancia; la cuestión es implementar las políticas que le permitan alcanzar sus objetivos de desarrollo en favor de lograr la seguridad alimentaria.<sup>218</sup>

Lo que puede ser observado a partir de lo anterior es que el concepto chino de desarrollo para África en el sector agrícola parte de la concepción ideológica capitalista del desarrollo de mercados eficientes que provoquen un efecto multiplicado en el resto de la economía, comenzando con elevar la producción de alimentos para satisfacer la demanda interna y de este modo se alcance un mayor nivel de seguridad alimentaria; posteriormente los excedentes pueden ser utilizados para su comercialización en el mercado global, específicamente el de China, y con ello se garantice la oferta que el consumo de cada vez más alimentos en China se demandan.

Con el objetivo primario que tiene la cooperación, el de lograr la seguridad alimentaria de ambas partes, China ha venido acelerando sus inversiones en África en el sector agrícola, tanto en volumen como en su diversificación. La experiencia de ello refleja que esta inversión ha tenido algún impacto para la reducción de la pobreza y el desarrollo de las sociedades de los países africanos donde ha sido dirigida. Algunas de las lecciones del éxito de China en la agricultura podrían ser aplicadas al caso africano, más no todas debido a sus diferencias culturales e institucionales, principalmente. Sin embargo, el desarrollo de África depende en gran medida de la eficiencia de las políticas implementadas para la reducción de la pobreza y la creación de un sistema de seguridad alimentaria.

Por la parte institucional es importante señalar que la seguridad alimentaria se encuentra estrechamente relacionada a la estabilidad nacional y a la seguridad. En este sentido, la agricultura juega un rol importante dentro de las relaciones de cooperación entre China y los países africanos, por su alcance e impacto social, político y económico.

---

<sup>218</sup>*Ibid*, p. 15.

También, China como el mayor consumidor de alimentos en el mundo necesita de suministros agrícolas y de recursos naturales por parte de África para alcanzar sus objetivos de seguridad alimentaria nacional. El mercado chino en la actualidad demanda más alimentos debido al cambio paulatino de la dieta, que ahora se encuentra basada en la producción de carne y cada vez menos en los granos, por lo que la estrategia de *Go Global* se encuentra alineada con su política de cooperación con África en el tema de los alimentos y las inversiones en la agricultura.

En general, China ha crecido rápidamente como un importante proveedor de ayuda y de inversiones en África, cuya presencia en el continente africano no solo se orienta hacia el abastecimiento de recursos naturales y de alimentos, sino también hacia alcanzar una mayor influencia y apoyo en los foros internacionales para contrarrestar el peso político en la toma de decisiones por parte de las potencias tradicionales.

En conclusión, China y África enfrentan actualmente uno de los retos más importantes: el de alimentar a su población y al mismo tiempo caminar hacia el desarrollo que desean para sus sociedades. Con más de un tercio de la población total del mundo, el continente africano y China juntos han cooperado en la modalidad Sur-Sur desde los inicios del gobierno de la República Popular China con Mao Zedong en el tema de los alimentos y la transferencia de recursos tecnológicos y económicos que lleven a crear una sinergia de relaciones cooperantes productivas, enfatizando vínculos de beneficio mutuo y oportunidades recíprocas que fortalezcan el comercio, el aparato productivo local y la seguridad alimentaria de ambas partes en congruencia con las tendencias económicas globales del capitalismo actual.

## Conclusiones

### **La cooperación Sur-Sur: paradigma de la seguridad alimentaria para el siglo XXI**

A lo largo del presente trabajo de tesis se ha explicado que la seguridad alimentaria es uno de los principales retos del desarrollo a resolver para este siglo XXI, así como de uno de los derechos humanos primordiales para una vida digna en sociedad. Es por ello que dentro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para 2030 en el pleno de la ONU se ha acordado el cumplimiento de dos metas que se apoyan en el logro de la seguridad alimentaria: la erradicación del hambre y de la pobreza en el mundo.

De acuerdo a la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), en *El Estado de la Seguridad Alimentaria y Nutrición en el Mundo 2018*, hoy en día existen más de 821 millones de personas con hambre, es decir un poco más de una décima parte de la población total actual.<sup>219</sup> Esta cifra tiende a crecer en los próximos años debido al alza de conflictos en el mundo y a factores que afectan la seguridad alimentaria, como las fluctuaciones económicas que tienen un impacto directo en los precios internacionales de los alimentos, haciéndolos menos asequibles; también debido al manejo de las políticas nacionales para el beneficio de sus sociedades. Existen otros factores, los subyacentes, que de igual forma ponen en riesgo el logro de la seguridad alimentaria: la contaminación de los recursos naturales, principalmente del agua y del suelo, la disminución de las tierras disponibles para el cultivo de alimentos debido a la urbanización, la desertificación provocada por el calentamiento global, el cambio del patrón de consumo de las sociedades en el sistema capitalista globalizado.

Es en este panorama que la cooperación Sur-Sur se hace necesaria en este siglo XXI para ayudar a concertar e implementar acciones que promuevan el alcance de la seguridad alimentaria, principalmente en los países más vulnerables, es decir los más pobres como los países africanos, asiáticos y latinoamericanos. En este sentido, se ha encontrado con base en la experiencia analizada de la cooperación Sur-Sur de este trabajo de tesis que la relación entre los países africanos y China ha resultado en muchos aspectos eficaz para contrarrestar la pobreza, el hambre, la desnutrición y promover el alcance de la seguridad alimentaria, al tiempo que se propicia la atracción de la inversión, el comercio y la ayuda económica para el desarrollo.

---

<sup>219</sup> *The State of Food Security and Nutrition in the World 2018* [en línea], FAO, dirección URL: <http://www.fao.org/state-of-food-security-nutrition/en/> [consulta: 08 de octubre de 2018].

## ¿Por qué la cooperación Sur-Sur funciona?

Después de revisar la experiencia de la cooperación Sur-Sur entre China y África en el tema de la seguridad alimentaria se ha llegado a la conclusión que la relación entre estos países ha resultado en un esquema de ganancias compartidas o de “ganar-ganar” debido a lo siguiente:

1. Desde que se formalizó la cooperación regional entre China y África mediante el FOCAC se ha venido experimentando el aumento del comercio, la inversión y la ayuda al continente africano, beneficiando los mercados existentes, así como aportando experiencia en el campo de la agricultura rural y para la creación de proyectos que promueven el crecimiento de la producción agrícola, lo cual impacta al sector más vulnerable de las economías locales en África debido a la creación de empleos y nuevas profesiones en torno a la agricultura.
2. Asimismo, la cooperación ha promovido el acercamiento político entre países africanos y China con el fin de crear alianzas estratégicas que resultan en una alternativa a la tradicional cooperación con los países desarrollados de Occidente. Esto le ha conferido a África una oportunidad económica y política para atraer más inversión y ayuda económica al desarrollo regional, cooperación técnica y promover el crecimiento económico mediante el comercio. En gran medida, África se ha apalancado de sus recursos naturales minerales para promover su relación con China.
3. No obstante que lo anterior aparentemente replica un modelo extraccionista de tipo colonial por parte de China hacia África, la experiencia señala que la cooperación entre ambas regiones ha sido voluntaria y benéfica, es decir que tanto los países africanos han tenido la voluntad de cooperar con China para beneficiarse de la ayuda y de las inversiones, al tiempo que China persigue los fines de su política *Go Global*.
4. La estabilidad política de África depende en gran medida de su estabilidad social, por lo que se ha encontrado que existe una relación directa en que las sociedades africanas con mayor nivel de seguridad alimentaria son también más estables políticamente y, por lo tanto, tienden menos al conflicto interno, lo que ayuda a garantizar en gran medida las condiciones necesarias para la seguridad alimentaria. También, ello ayuda a promover mayores niveles de desarrollo social con base en políticas eficaces para la erradicación del hambre y la pobreza.
5. China en la cooperación con África ha encontrado grandes aliados políticos y comerciales desde el inicio de su fundación con la campaña por el reconocimiento de la República Popular China con Mao Zedong al frente, ello con base en la condicionalidad de reconocer el

principio de “Una sola China”. Este comienzo ha permitido que los países africanos hayan encontrado en China el principal socio comercial en la actualidad y también un gran apoyo político en los foros internacionales.

6. La experiencia china con el éxito de su agricultura ha sido llevada a África a partir de diversos proyectos, con los que se espera que África pueda combatir de mejor manera las problemáticas históricas de su desarrollo que se encuentran sin resolver: el hambre, la desnutrición y la pobreza. Aunque las condiciones culturales e institucionales son distintas, se espera que la cooperación llevada a cabo promueva el desarrollo de los países africanos para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible para el año 2030.
7. En este proceso China ha asegurado una fuente segura para el abastecimiento de materias primas y de alimentos con África como socio comercial. También para África es muy importante la inversión china en programas para incentivar los sectores rezagados de su economía, siendo donde se encuentra el parte de la solución a la problemática histórica del subdesarrollo de África.
8. De acuerdo a los Ocho principios de China para la cooperación con otros países, el respeto a la soberanía es uno de los ejes principales. En este sentido, el gobierno chino ha respetado la soberanía de los países con quien coopera, evitando así conflictos y, de forma favorable, ha promovido la comunicación y el entendimiento con los países del continente africano.

### **Respuesta a las hipótesis**

La primer hipótesis afirma que *“para que China pueda garantizar su seguridad alimentaria y satisfacer cada vez más las necesidades de su creciente población debe cooperar con África, puesto que tiene recursos naturales y tierra que China necesita para seguir desarrollándose y creciendo económicamente.”*

Desde el proceso de *Reforma y Apertura* China se ha convertido en uno de los países más abiertos en el mundo. Asimismo, con su entrada en la Organización Mundial del Comercio en 2001 China formalizó su compromiso de establecer lazos económicos con casi cualquier país del mundo. En este sentido, China abrazó el modelo económico capitalista para integrarse a la economía mundial y promover el desarrollo social y el crecimiento económico interno; el capitalismo es un sistema por medio del cual los países que lo implementan necesitan expandir sus zonas de influencia

comerciales para satisfacer la oferta y demanda de sus mercados.

En particular, China es un país capitalista con una fuerte intervención gubernamental que, como se abordó en el capítulo 2, está buscando más allá de sus fronteras resolver sus retos actuales por medio de la cooperación con otros países, es por ello que su política exterior se encuentra orientada a la promoción de sus capitales en mercados externos, como los africanos, como la estrategia *Go Global* que comenzó a implementarse desde el *Décimo Plan Quinquenal Nacional para el Desarrollo Económico y Social de China* (2001-2005). En gran medida el motor del crecimiento de China se encuentra apoyado en el exterior.

Desde un inicio China necesitó de la inversión externa y de la ayuda económica para promover el crecimiento económico, al tiempo que se fueron ensayando y realizando ajustes por medio de reformas. En el capítulo 2 y 3 se explica que en la actualidad China ha venido exportando sus capitales más allá de sus fronteras, así como estrechando su cooperación con países que puedan proveerle de los recursos naturales necesarios para satisfacer su aparato productivo y satisfacer las necesidades de su creciente mercado interno, como los son los países africanos.

En la segunda hipótesis se estima que *“para que África promueva el desarrollo social y logre la reducción de la pobreza, la erradicación del hambre y promover el crecimiento económico tiene que cooperar con China puesto que necesita de su inversión, del comercio y de su ayuda económica.”*

Hoy en día China es el país con mayor influencia política y económica en el continente africano. Los países africanos han utilizado este acercamiento a su favor, al tiempo que contrarrestan la histórica influencia de los países europeos occidentales que mantuvieron el control del continente africano por más de quinientos años de vida colonial sin evidenciar con ello un avance en el desarrollo social de la región. En este sentido, la cooperación con China se ha convertido para los países africanos en una gran alternativa económica y política que confieren una nueva oportunidad para promover el desarrollo y el crecimiento económico.

De este modo, como se explica en el capítulo 4, los resultados de la cooperación entre China y África han resultado en gran medida positivos para promover el desarrollo social y la reducción de la pobreza, el hambre y ayudar a los países africanos a lograr la seguridad alimentaria. El camino por recorrer para que se consoliden estos objetivos aun requiere de trabajo y de tiempo, pero en los casos específicos que se revisaron en este trabajo demuestran que se pueden obtener resultados positivos para estos fines.

En la tercera hipótesis se señala que *“la cooperación Sur-Sur en el tema de la agricultura es más eficaz para promover la seguridad alimentaria de los países en desarrollo y, por lo tanto, para erradicar la pobreza y el hambre en el mundo.”*

Esta premisa estima que la experiencia de China en el tema de la agricultura ha traído más beneficios por tratarse de historias similares del camino al desarrollo. Las recetas del Banco Mundial y del FMI que fueron promovidas durante el auge del neoliberalismo resultaron en fracasos para las sociedades africanas, dañaron su economía y los convirtieron en los países mayormente endeudados del mundo.

En la actualidad, África camina de la mano de China con el fin de alcanzar mayores niveles de desarrollo confiando en que la experiencia de éxito chino pueda brindarles mayores ventajas que las recetas impuestas por los países desarrollados con la “ayuda atada”, mediante préstamos onerosos y un gran desconocimiento de la realidad social de África.

Como se explica en el capítulo 4, la CSS para la seguridad alimentaria ha resultado en grandes avances para combatir el hambre y la desnutrición en África. En este aspecto, la FAO señala que la CSS ha resultado determinante para el avance hacia la seguridad alimentaria en países vulnerables, como los africanos.<sup>220</sup> Al respecto, existe la explicación en los capítulos 3 y 4 de esta tesis.

---

<sup>220</sup> “Food Security” [en línea], página oficial de FAO, Dirección URL: <http://www.fao.org/partnerships/south-south-cooperation/en/> [consulta: 09 de octubre de 2018].

## **Propuesta hacia un esquema de cooperación Sur-Sur para la seguridad alimentaria en el siglo XXI basado en la experiencia de China y África**

A partir de la experiencia estudiada en el caso de China y África, se puede extraer una propuesta para los países en desarrollo cuya seguridad y estabilidad depende en gran medida del aseguramiento de los bienes más básicos para la vida de sus habitantes: los alimentos de consumo humano.

La cooperación Sur-Sur tiene en gran medida como intención empoderar a los países en desarrollo para alcanzar mayores niveles de bienestar para sus sociedades con base en sus propias experiencias de éxito y mediante la cooperación de distintos rubros. En lo particular, la cooperación de China con África ha resultado como un ejemplo de gran valor y que ha generado resultados sumamente positivos, a pesar de las diferencias culturales entre los actores participantes. De esta forma, una propuesta para un modelo de cooperación que ayude a alcanzar la seguridad alimentaria contendría los siguientes elementos:

1. Créditos de bajo interés y ayuda en forma de donaciones a proyectos específicos, con lo que se evitaría la corrupción y por lo tanto un mejor seguimiento de los recursos.
2. Asistencia técnica y transferencia de conocimiento.
3. Cooperación técnica y transferencia de equipo y tecnologías para el aumento de la producción agrícola.
4. Cooperación en comercio bilateral y ayuda en especie con alimentos en caso de crisis o desabasto.
5. Promover la exportación de alimentos una vez cubierta la demanda del mercado local.
6. Promover políticas orientadas a promover que la sociedad se organice para administrar la producción y encuentre ganancias económicas de su venta en los mercados locales.
7. Promover los cultivos de primera necesidad y evitar los cultivos de biocombustibles o que sustituyen los de mayor consumo.
8. Asegurar la cercanía de los alimentos a las poblaciones más necesitadas, por lo que las inversiones en infraestructura y transporte son importantes.
9. Promover el cuidado del medio ambiente y el uso debido de las tierras destinadas para el

cultivo.

10. En caso de volatilidad de precios en los productos de canasta básica, promover que los gobiernos intervengan en el mercado para regular los precios y hacer asequibles los alimentos.

Esta propuesta se encuentra orientada a llevar a cabo la cooperación internacional con base en el planteamiento de la FAO para el alcance de la seguridad alimentaria. Citando nuevamente, “existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico, social y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana”.<sup>221</sup>

En este sentido, la propuesta cumple con las cuatro dimensiones de la seguridad alimentaria:

1. Disponibilidad física de los alimentos;
2. Acceso económico y físico a los alimentos;
3. Utilización adecuada de los alimentos para alcanzar una nutrición óptima (en términos fisiológicos);
4. Estabilidad en el tiempo de las tres dimensiones anteriores frente a factores naturales, políticos y económicos adversos a la seguridad alimentaria.<sup>222</sup>

Para que puedan cumplirse los objetivos de seguridad alimentara deben realizarse simultáneamente las cuatro dimensiones antes referidas. De esta forma, la seguridad alimentaria incluye la oferta nacional y el inventario interno, así como las relaciones con la oferta internacional a partir del comercio como mecanismo complementario de este objetivo, por lo que este concepto es más amplio que el de la autosuficiencia alimentaria que sólo incorpora las primera dos partes de la oferta. Sin embargo, debido a las distorsiones existentes en el mercado internacional, los países que deseen cooperar para alcanzar la seguridad alimentaria no pueden orientar su producción al esquema de las ventajas comparativas del comercio internacional; ello no sólo pondría en peligro la seguridad alimentaria, sino también la estrategia de desarrollo y el crecimiento nacionales al comprometer el futuro de sus finanzas. Es también de este modo que la seguridad alimentaria se

---

<sup>221</sup> “Comité de Seguridad Alimentaria Mundial” [en línea], *Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)*, Dirección URL: <http://www.fao.org/cfs/es/> [consulta: 05 de agosto de 2013].

<sup>222</sup> “Una introducción a los conceptos básicos de la seguridad alimentaria” [en línea], *Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)*, 2011, Dirección URL: <http://www.fao.org/docrep/014/al936s/al936s00.pdf> [consulta: 26 de agosto de 2013].

convierte en un tema de “seguridad nacional” puesto que no solamente se encuentra relacionada con el aspecto económico, sino también con otros, tales como el político y el social.

Actualmente, la mayoría de los países, incluyendo los desarrollados y los subdesarrollados, están tratando de lograr la autosuficiencia alimentaria, sobre todo en alimentos básicos. En este sentido, la autosuficiencia es vista como una meta importante en las políticas económicas, lo cual significa que contar con la capacidad del abastecimiento nacional de alimentos básicos tiene efectos decisivos para el crecimiento.<sup>223</sup>

Por último, restar señalar algunos otros casos en los que la cooperación Sur-Sur está promoviendo avances en cuanto a desarrollo social se refiere, tanto en el tema de la seguridad alimentaria como en otros proyectos específicos entre países en vías de desarrollo.

La FAO como facilitador de ayuda en la cooperación Sur-Sur ha logrado identificar algunos de los proyectos con mayor dinamismo en el campo de la agricultura y otros temas sociales. Entre estos proyectos se encuentra la cooperación Sur-Sur entre países como Brasil y Angola, así como de Brasil con otros 14 países de Sudamérica; China y África; también FAO-África para canalizar recursos de países desarrollados como España, Japón y Corea del Sur. De igual manera existen labores de coordinación por parte de FAO entre los países de ANSEA y África; de manera bilateral también se encuentra la cooperación entre Brasil y varios países de África en el tema de la agricultura, etcétera.<sup>224</sup>

Por tanto, se considera que esta investigación aporta elementos sustanciales que pueden servir de ejemplo para estudiantes e investigadores que quieran conocer una propuesta de valor adicional al tema del desarrollo de los países del Sur que no han logrado avanzar, o que se han encontrado inmersos en los constantes vaivenes de la economía global sin poder consolidar una base para su crecimiento interno con consecuencias directas en el desarrollo, principalmente en los temas del hambre y de la pobreza.

También, con el presente trabajo de tesis y con la respuesta de las hipótesis planteadas se dejan elementos para una propuesta del futuro sobre el manejo de nuestros recursos. Es interesante observar que la economía global actual y las políticas que de los países que la sustentan se encuentra desvinculada de la realidad de los límites naturales de los recursos existentes. Como se

---

<sup>223</sup> Liu, *op. cit.*, p. 11.

<sup>224</sup> *FAO's South-South and Triangular Cooperation Strategy in Action* [en línea], FAO, 2016, Dirección URL: <http://www.fao.org/3/a-i6249e.pdf> [consulta: 09 de octubre de 2018].

mencionó en el presente trabajo, la FAO estima que parte del reto en torno al de la seguridad alimentaria en los países más vulnerables se encuentra afectado por los fenómenos ambientales y los cambios recientes en el medio ambiente.

En este sentido, es necesario señalar que ya hemos superado el ritmo normal de recuperación de la naturaleza, lo que implica que los recursos existentes serán cada vez más escasos. Ello, en el contexto planteado para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU, representa un reto aun mayor para resolver el hambre y la pobreza en el mundo y, por ende, que los países en desarrollo logren alcanzar la seguridad alimentaria.

Por último, se espera que los temas aquí abordados y las soluciones planteadas sean tomados y revisados, también mejorados, por las personas interesadas en la generación de propuestas de valor para un futuro mejor y más digno para el desarrollo de nuestras sociedades.

*Hugo Orozco Ortega*

Ciudad Universitaria, 2019

## Anexo

**Tabla estadística 1: Evolución demográfica de China de la población empleada en el sector agrícola.**

**Fuente: China Statistical Yearbook (1949-2013).**

| Año de referencia | Población total (millones) | Tasa de crecimiento o poblacional (periódico) | -Urbana-Proporción del total (%) | -Rural-Proporción del total (%) | Total de la población empleada (millones) | Población empleada en sector primario (millones) | Proporción en el total del empleo (%) | Participación de la agricultura en el PIB (%) |
|-------------------|----------------------------|---|----------------------------------|---------------------------------|---|--|---------------------------------------|---|
| 1949              | 541.67                     | 2.14%   | 10.64                            | 89.36                           | ND  | ND   | ND                                    | ND  |
| 1950              | 551.96                     |   | 11.18                            | 88.82                           | ND  | ND   | ND                                    | ND  |
| 1951              | 563.00                     |   | 11.78                            | 88.22                           | ND  | ND   | ND                                    | ND  |
| 1952              | 574.82                     | 2.40%   | 12.46                            | 87.54                           | 207.29                                    | 173.17   | 83.53                                 | 50.51   |
| 1953              | 587.96                     |   | 13.31                            | 86.69                           | 213.64                                    | 177.44   | 81.65                                 | 45.87   |
| 1954              | 602.66                     |   | 13.69                            | 86.31                           | 218.32                                    | 181.47   | 83.12                                 | 45.63   |
| 1955              | 614.65                     |   | 13.48                            | 86.52                           | 223.28                                    | 185.85   | 83.23                                 | 46.26   |
| 1956              | 628.28                     | 0.49%   | 14.62                            | 85.38                           | 230.18                                    | 185.35   | 80.52                                 | 43.10   |
| 1957              | 646.53                     |   | 15.39                            | 84.61                           | 237.71                                    | 193.09   | 81.22                                 | 40.26   |
| 1958              | 659.94                     |   | 16.25                            | 83.75                           | 266.00                                    | 154.80   | 58.19                                 | 34.12   |
| 1959              | 672.07                     |   | 18.41                            | 81.59                           | 261.73                                    | 162.57   | 62.11                                 | 26.68   |
| 1960              | 662.07                     | 2.40%   | 19.75                            | 80.25                           | 258.80                                    | 169.96   | 65.67                                 | 23.40   |
| 1961              | 658.59                     |   | 19.29                            | 80.71                           | 255.90                                    | 197.29   | 77.09                                 | 36.14   |
| 1962              | 672.95                     |   | 17.33                            | 82.67                           | 259.10                                    | 212.96   | 82.19                                 | 39.42   |
| 1963              | 691.72                     | 2.72%   | 16.84                            | 83.16                           | 266.40                                    | 219.48   | 82.38                                 | 40.38   |
| 1964              | 704.99                     |   | 18.37                            | 81.63                           | 277.36                                    | 227.78   | 82.12                                 | 38.44   |
| 1965              | 725.38                     |   | 17.98                            | 82.02                           | 286.70                                    | 233.96   | 81.60                                 | 37.93   |
| 1966              | 745.42                     |   | 17.86                            | 82.14                           | 298.05                                    | 242.73   | 81.43                                 | 37.58   |
| 1967              | 763.68                     | 2.05%   | 17.74                            | 82.26                           | 308.14                                    | 251.41   | 81.58                                 | 40.24   |
| 1968              | 785.34                     |   | 17.62                            | 82.38                           | 319.15                                    | 260.38   | 81.58                                 | 42.13   |
| 1969              | 806.71                     |   | 17.50                            | 82.50                           | 332.25                                    | 270.92   | 81.54                                 | 37.97   |
| 1970              | 829.92                     | 1.30%   | 17.38                            | 82.62                           | 334.32                                    | 278.11   | 83.18                                 | 35.19   |
| 1971              | 852.29                     |   | 17.26                            | 82.74                           | 356.20                                    | 283.65   | 79.63                                 | 34.04   |
| 1973              | 892.11                     |   | 17.20                            | 82.80                           | 366.52                                    | 288.20   | 78.63                                 | 33.37   |
| 1974              | 908.59                     |   | 17.16                            | 82.84                           | 373.69                                    | 291.80   | 78.08                                 | 33.87   |
| 1975              | 924.20                     | 1.41%   | 17.34                            | 82.66                           | 381.68                                    | 294.56   | 77.17                                 | 32.39   |
| 1976              | 937.17                     |   | 17.44                            | 82.56                           | 388.34                                    | 293.98   | 75.70                                 | 32.84   |
| 1977              | 949.74                     |   | 17.55                            | 82.45                           | 393.77                                    | 292.94   | 74.39                                 | 29.41   |
| 1978              | 962.59                     | 1.55%   | 17.92                            | 82.08                           | 401.52                                    | 283.18   | 70.52                                 | 28.09   |
| 1979              | 975.42                     |   | 18.96                            | 81.04                           | 410.24                                    | 286.24   | 69.77                                 | 31.17   |
| 1980              | 987.05                     |   | 19.39                            | 80.61                           | 423.62                                    | 291.22   | 68.74                                 | 30.07   |
| 1981              | 1000.72                    |   | 20.16                            | 79.84                           | 437.25                                    | 297.77   | 68.10                                 | 31.79   |
| 1982              | 1016.54                    | 1.12%   | 21.13                            | 78.87                           | 452.95                                    | 308.59   | 68.12                                 | 33.27   |
| 1983              | 1030.08                    |   | 21.62                            | 78.38                           | 464.36                                    | 311.51   | 67.08                                 | 33.04   |
| 1984              | 1043.57                    |   | 23.01                            | 76.99                           | 481.97                                    | 308.68   | 64.04                                 | 32.01   |
| 1985              | 1058.51                    | 0.88%   | 23.71                            | 76.29                           | 498.73                                    | 311.30   | 62.41                                 | 28.35   |
| 1986              | 1075.07                    |   | 24.52                            | 75.48                           | 512.82                                    | 312.54   | 60.94                                 | 27.09   |
| 1987              | 1093.00                    |   | 25.32                            | 74.68                           | 527.83                                    | 316.63   | 59.98                                 | 26.78   |
| 1989              | 1127.04                    |   | 25.21                            | 73.79                           | 553.29                                    | 332.25   | 60.04                                 | 25.00   |
| 1990              | 1143.33                    | 0.61%   | 26.41                            | 73.59                           | 604.47                                    | 389.14   | 64.37                                 | 27.04   |
| 1991              | 1158.23                    |   | 26.94                            | 73.06                           | 654.91                                    | 390.98   | 59.69                                 | 24.38   |
| 1992              | 1171.71                    |   | 27.46                            | 72.54                           | 661.52                                    | 386.99   | 58.50                                 | 21.77   |
| 1993              | 1185.17                    | 0.88%   | 27.99                            | 72.01                           | 668.08                                    | 376.80   | 56.40                                 | 19.87   |
| 1994              | 1198.50                    |   | 28.51                            | 71.49                           | 674.55                                    | 366.28   | 54.29                                 | 20.22   |
| 1995              | 1211.21                    |   | 29.04                            | 70.96                           | 680.65                                    | 355.30   | 52.20                                 | 20.50   |
| 1996              | 1223.89                    |   | 30.48                            | 69.52                           | 689.50                                    | 348.20   | 50.50                                 | 20.39   |
| 1997              | 1236.26                    | 0.61%   | 31.91                            | 68.09                           | 698.20                                    | 348.40   | 49.89                                 | 19.08   |
| 1998              | 1247.61                    |   | 33.35                            | 66.65                           | 706.37                                    | 351.77   | 49.79                                 | 18.57   |
| 1999              | 1257.86                    |   | 34.78                            | 65.22                           | 713.94                                    | 357.68   | 50.09                                 | 17.63   |
| 2000              | 1267.43                    | 0.61%   | 36.22                            | 63.78                           | 720.85                                    | 360.43   | 50.00                                 | 16.34   |
| 2001              | 1276.27                    |   | 37.66                            | 62.34                           | 730.25                                    | 365.13   | 50.00                                 | 15.83   |
| 2002              | 1284.53                    |   | 39.09                            | 60.91                           | 733.40                                    | 368.70   | 50.27                                 | 15.32   |
| 2003              | 1292.27                    |   | 40.53                            | 59.47                           | 744.32                                    | 365.46   | 49.09                                 | 14.42   |
| 2004              | 1299.88                    |   | 41.76                            | 58.24                           | 752.00                                    | 352.69   | 46.90                                 | 13.00   |
| 2005              | 1307.56                    |   | 42.99                            | 57.01                           | 758.25                                    |  | 44.80                                 | 12.00   |
| 2006              | 1314.48                    |   | 43.90                            | 56.10                           | 764.00                                    |  | 42.60                                 | 11.00   |
| 2007              | 1321.29                    |   | 44.94                            | 55.06                           | 769.90                                    |  | 40.80                                 | 11.00   |
| 2008              | 1328.09                    |   | 45.68                            | 54.32                           | 774.80                                    |  | 39.60                                 | 11.00   |
| 2009              | 1334.74                    |   | 46.59                            | 53.41                           | 779.95                                    |  | 38.10                                 | 10.00   |
| 2010              |                            |   |                                  |                                 |   |  | 10.00                                 |   |
| 2011              | 1367.31                    |   | 50.5                             | 49.5                            |   |  | 10.00                                 |   |
| 2012              |                            |   |                                  |                                 |   |  | ND                                    |   |
| 2013              |                            |   |                                  |                                 |   |  | ND                                    |   |

**Tabla 2: Acuerdos comerciales de tipo regional entre África posteriores a las independencias y las potencias Occidentales.**

**Fuente: Carton, Bruno, en *Un balance de las convenciones CEE-ACP*, Eurosur, 2014.**

| Convención                              | Acuerdo   | Instrumentos emanados   | Países africanos miembros  |
|---|---|---|--|
| <b>Convención de Yaundé (1963-1975)</b> | Acuerdo de intercambio comercial y de cooperación entre 18 países africanos y la CEE en 1963, siendo una extensión del <u>Fondo Europeo de Desarrollo</u> , creado por el Tratado de Roma en 1957. Este Fondo consistía en ayuda técnica y económica con los países o territorios con los que la CEE tuviera vínculos históricos con el fin de garantizar el aseguramiento de materias primas y recursos naturales estratégicos, el establecimiento de precios y acceso al mercado de la Comunidad. El objetivo proclamado fue "crear una zona de libre circulación de mercancías adaptada a las necesidades de desarrollo de economías todavía no suficientemente industrializadas".   | Yaundé I (1963-1969), firmada por 18 países y la CEE;<br><br>Yaundé II (1969-1975), firmada por 21 países.  | Benín, Burkina Faso, Burundi, Camerún, República Centroafricana, Chad, República del Congo, R.D. del Congo, Costa de Marfil, Gabón, Madagascar, Malí, Mauritania, Níger, Ruanda, Senegal, Somalia, Togo, Kenia, Tanzania y Uganda.   |
| <b>Convención de Lomé (1975-2000)</b>   | Sustituyó a la anterior de Yaundé debido al ingreso de Reino Unido a la CEE. Se generó un instrumento jurídico multilateral para el intercambio comercial, ayuda y de cooperación con los países de Asia, el Caribe y el Pacífico (ACP). Se permite la exportación de productos agrícolas y mineros del ACP libre de aranceles mediante el acuerdo de protocolos. Asimismo, se norma la forma de asignar el Fondo Europeo de Desarrollo, el cual se encontraba orientado al desarrollo de infraestructura y agricultura sustentable. Durante Lomé I se creó STABEX como un sistema de compensación a los países ACP que experimentaron mermas en sus ingresos de exportación por fluctuaciones en los precios o suministro en los productos agrícolas. Durante Lomé II se creó SYSMIN como un sistema de compensación para la industria minera. Bajo Lomé III se invierte en programas de seguridad alimenticia y medidas para combatir la desertificación y sequías (memorándum Pisani). | Lomé I (1975-1979) – 45 países;<br>Lomé II (1979-1985) – 57 países;<br>Lomé III (1985-1990) – 66 países;<br>Lomé IV (1990-1995) – 68 países;<br>Lomé IV revisada (1995-2000) – 71 países. | Benín, Botsuana, Burkina Faso, Burundi, Camerún, Chad, República del Congo, R.D. del Congo, Costa de Marfil, Etiopía, Gabón, Gambia, Ghana, Guinea Bissau, Kenia, Lesoto, Madagascar, Malawi, Malí, Mauricio, Mauritania, Níger, Nigeria, República Centroafricana, Ruanda, Senegal, Sierra Leona, Somalia, Sudán, Suazilandia, Tanzania, Togo, Uganda, Zambia, Cabo Verde, Comores, Yibuti, Santo Tomé y Príncipe, Seychelles, Angola, Mozambique, Zimbabue, Guinea Ecuatorial, Eritrea, Namibia y Sudáfrica. |
|   | Acuerdo de intercambio comercial y asistencia que reemplaza la <u>Convención de Lomé</u> , fue firmado entre la <u>Unión Europea</u> y 78 <u>Estados ACP</u> ,  |   | Angola, Benín, Botsuana, Burkina Faso, Burundi, Cabo Verde, Camerún, República Centroafricana, Chad, Etiopía, República del Congo, R.D.  |

|   |   |   |   |
|---|---|---|---|
| <p><b>Acuerdo de Cotonou (2000)</b></p> | <p>en <u>Cotonou, Benín</u>. Se liberaliza el comercio, se pone fin al régimen de preferencias comerciales no recíprocas permitiendo a los países ACP participar plenamente en el comercio internacional. Se establece la igualdad entre socios a partir de la entrada de Acuerdos de Asociación Económica (AAE) y se reconoce la propiedad de las estrategias de desarrollo locales. Asimismo, se acepta la participación de nuevos actores, se establecen obligaciones mutuas entre UE y ACP. Finalmente, los acuerdos de cooperación variará según el nivel de cada socio de desarrollo, las necesidades, el rendimiento y la estrategia de desarrollo a largo plazo. Se le dará un tratamiento especial a los países que se consideran menos desarrollados o vulnerables (PMA's).</p> | <p>Convención de Cotonou, (2000).<br/>Cotonou –revisado– (2005 y 2010).</p> | <p>del Congo, Comoras, Costa de Marfil, Eritrea, Gabón, Gambia, Guinea, Guinea Bissau, Guinea Ecuatorial, Kenia, Lesoto, Liberia, Madagascar, Malawi, Malí, Mauricio, Mauritania, Mozambique, Namibia, Níger, Nigeria, Ruanda, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Seychelles, Sierra Leona, Somalia, Suazilandia, Sudáfrica, Sudán, Togo, Tanzania, Uganda, Yibuti, Zambia y Zimbabue.</p> |
|---|---|---|---|

**Tabla 3: Comercio internacional de África por país.**

**Fuente: “Africa trade, exports and imports” [en línea], *Economy Watch*, Dirección URL: [http://www.economywatch.com/world\\_economy/africa/export-import.html](http://www.economywatch.com/world_economy/africa/export-import.html) [consulta: 12 de marzo de 2014].**

| País                     | Principales exportaciones  | Principales importaciones   | Principales socios comerciales  | Valor en miles de millones de dólares anuales |
|--------------------------|--|---|---|---|
| Algeria                  | Petróleo y sus derivados, gas natural.   | Bienes de capital, de consumo, alimentos procesados y materias primas.  | Italia, España, Canadá, Francia, Países Bajos, China, Alemania, Rusia y Turquía.  | Exp: 60.51<br>Imp: 26.25 (2007)               |
| Angola                   | Petróleo y derivados, diamantes, café, pescado y derivados, madera, algodón.                         | Maquinaria y equipo eléctrico, vehículos y autopartes, medicinas, alimentos, textiles, armamento militar.   | China, Estados Unidos, Sudáfrica, Francia, Portugal y Brasil.   | Exp: 67.2<br>Imp: 17.08 (2008)                |
| Benín                    | Algodón, marañón, textiles, productos de palma, mariscos.  | Alimentos, bienes de capital, productos del petróleo.   | China, Japón, India, Níger, Estados Unidos, Nigeria, Togo, Tailandia, Francia y Malasia.  | Exp: 0.894<br>Imp: 1.399 (2008)               |
| Botsuana                 | Diamantes, cobre, níquel, carne, soja, textiles.   | Alimentos, maquinaria, material eléctrico, equipo de transportación, textiles, combustible y productos del petróleo, madera y papel, metal y productos metálicos. | N.D.  | Exp: 4.904<br>Imp: 4.465 (2008)               |
| Burkina Faso             | Algodón, ganado, oro.  | Bienes de capital, alimentos procesados y petróleo.   | Singapur, China, Bélgica, Tailandia, Ghana, Níger, Dinamarca, Cote d'Ivoire, Francia, Togo y Libia.                             | Exp: .544<br>Imp: 1.343 (2008)                |
| Burundi                  | Café, té, azúcar, algodón, pieles.   | Bienes de capital, derivados de petróleo y alimentos procesados.  | Alemania, Pakistán, Ruanda, Sudán, Arabia Saudita, Kenia, Bélgica, Francia, Uganda, China e India.                              | Exp: .079<br>Imp: .350 (2008)                 |
| Camerún                  | Petróleo y derivados, madera, cacao, aluminio, café, algodón.  | Maquinaria, equipo eléctrico, equipo de transportación, combustible y alimentos.  | España, Italia, Estados Unidos, Corea del Sur, Francia, Países Bajos, China, Nigeria, Bélgica.                                  | Exp: 4.816<br>Imp: 4.303 (2008)               |
| Cabo Verde               | Combustible, calzado, ropa, pescado y pieles.  | Alimentos procesados, productos industriales, equipo de transportación y combustible.   | Japón, España, Portugal, Países Bajos, Reino Unido, Cote d'Ivoire y Brasil.   | Exp: .099<br>Imp: .866 (2008)                 |
| República Centroafricana | Diamantes, madera, algodón y tabaco.   | Alimentos, textiles, productos del petróleo, maquinaria, equipo eléctrico, motores y químicos.  | Japón, Bélgica, China, Indonesia, Francia, Italia, R.D. del Congo, Camerún, Países Bajos y Reino Unido.                         | Exp: .146<br>Imp: .237 (2007)                 |
| Chad                     | Petróleo, ganado, algodón y goma árabe.  | Maquinaria y equipo de transportación, bienes industriales, alimentos procesados y textiles.  | Estados Unidos, China, Japón, Francia y Camerún.  | Exp: 4.502<br>Imp: 1.862 (2008)               |
| Camora                   | Vainilla, esencias para perfume, clavo de olor, copra.   | Arroz y alimentos, bienes de consumo, productos del petróleo, cemento y equipo de transportación.   | Francia, Turquía, Grecia, Brasil, Singapur, Arabia Saudita, India, China, Emiratos Árabes, Sudáfrica, Italia, Pakistán y Kenia. | Exp: .032<br>Imp: .143 (2006)                 |
| R. D. del Congo          | Diamantes, oro, cobre, cobalto, productos de madera, petróleo y café.                                | Alimentos, maquinaria para minería, equipo para transportación y combustibles.  | China, Bélgica, Finlandia, Estados Unidos, Zambia, Sudáfrica, Zimbabue, Kenia y Francia.  | Exp: 6.1<br>Imp: 5.2 (2007)                   |
| Cote d'Ivoire            | Cacao, café, madera, petróleo, algodón, plátanos, piñas, aceite de palma y pescado.                  | Combustible, bienes de capital y alimentos.   | Alemania, Estados Unidos, Países Bajos, Nigeria, Francia, Burkina Faso y China.   | Exp: 10.41<br>Imp: 7.155 (2008)               |
| Yibuti                   | Reexportaciones, pieles y café (en tránsito).  | Alimentos, bebidas, equipos de transportación, químicos y productos del petróleo.   | Somalia, Etiopía, Emiratos Árabes, Arabia Saudita, India, China, Estados Unidos y Malasia.                                      | Exp: .340<br>Imp: 1.555 (2006)                |
| Egipto                   | Petróleo, sus y derivados, algodón, textiles, bienes para transportación y químicos.                 | Maquinaria y equipo, alimento, químicos, productos de madera y combustible.   | Estados Unidos, Italia, España, Siria, Arabia Saudita, Reino Unido, China, Alemania y Rusia.                                    | Exp: 24.45<br>Imp: 44.95 (2007)               |
| Guinea Ecuatorial        | Petróleo, metanol, madera y cacao.   | Equipo petroquímico y otros.  | Estados Unidos, España, China, Francia, Italia, Cote d'Ivoire y Reino Unido.  | Exp: 13.04<br>Imp: 3.156 (2008)               |
| Eritrea                  | Ganado, sorgo, textiles, alimentos y pequeñas manufacturas.  | Maquinaria, productos del petróleo, alimentos y bienes manufacturados.  | India, Italia, Kenia, China, Francia, Emiratos Árabes, Alemania y Turquía.  | Exp: .013<br>Imp: .601 (2008)                 |
| Etiopía                  | Café, oro, productos de piel, animales vivos, semillas de oleaginosas.                               | Alimentos y animales vivos, petróleo y sus productos, químicos, maquinaria, motores, cereales y textiles.   | Estados Unidos, Alemania, Arabia Saudita, Países Bajos, Yibuti, Italia, China e India.  | Exp: 1.55<br>Imp: 6.901 (2008)                |
| Gabón                    | Petróleo, madera, manganeso y uranio.  | Maquinaria y equipo, alimentos, químicos y material de construcción.  | Estados Unidos, China, Japón, Malasia, Francia, España, Bélgica, Camerún y Países Bajos.  | Exp: 9.333<br>Imp: 2.577 (2008)               |
| Gambia                   | Productos de cacahuate, pescado, hilos de algodón, almendras de palma y reexportaciones.             | Alimentos, manufacturas, combustible, maquinaria y equipo de transportación.  | India, Japón, China, Bélgica, Reino Unido, Senegal, Cote d'Ivoire, Brasil y Países Bajos.                                       | Exp: .085<br>Imp: .299 (2008)                 |
| Ghana                    | Oro, cacao, madera, atún, bauxita, aluminio, mineral de manganeso, diamantes y productos hortícolas. | Bienes de capital, petróleo y alimentos.  | Países Bajos, Reino Unido, Francia y Estados Unidos, China y Nigeria.   | Exp: 5.245<br>Imp: 10.24 (2008)               |
| Guinea                   | Bauxita, aluminio, oro.  | Productos del petróleo, metales.  | España, Rusia, Ucrania.   | Exp: 1.392                                    |

|                              |  |  |  |                                 |
|------------------------------|--|--|--|---------------------------------|
|                              | diamantes, café, pescado y productos agrícolas.  | maquina, equipo de transportación, textiles, granos y alimentos.   | Alemania, Corea del Sur, Estados Unidos, China, Francia y Países Bajos.  | Imp: 1.388 (2008)               |
| <b>Guinea-Bissau</b>         | Marañones, camarón, cacahuates, almendra de palma y madera aserrada.   | Alimentos, maquinaria y equipo de transportación, productos del petróleo.  | India, Nigeria, Pakistán, Portugal, Senegal, Francia y Cuba.   | Exp: .133<br>Imp: 200 (2006)    |
| <b>Kenia</b>                 | Té, productos hortícolas, café, productos del petróleo, pescado y cemento.   | Maquinaria y equipo de transportación, productos del petróleo, motores, hierro, acero, resinas y plásticos.          | Uganda, Reino Unido, Países Bajos, Tanzania, Estados Unidos, Pakistán, Emiratos Árabes, China, Arabia Saudita, India, Sudáfrica, Japón y Estados Unidos. | Exp: 4.958<br>Imp: 11.07 (2008) |
| <b>Lesoto</b>                | Manufacturas, lana, alimentos y animales vivos.  | Alimentos, materiales para construcción, vehículos, maquinaria, medicina y productos del petróleo.                   | Estados Unidos, Madagascar, Canadá, China, Taiwán, Hong Kong, India y Alemania.  | Exp: N.D.<br>Imp: 1.882 (2008)  |
| <b>Liberia</b>               | Caucho, madera, hierro, diamantes, cacao, café.  | Combustible, químicos, maquinaria, equipo de transportación, bienes manufacturados, alimentos.                       | Malasia, Estados Unidos, Polonia, Alemania, Bélgica, Corea del Sur, Singapur, Japón y China.   | Exp: 1.197<br>Imp: 7.143 (2006) |
| <b>Libia</b>                 | Petróleo, refinado y sus productos, gas natural y químicos.  | Maquinaria, bienes semiterminados, alimentos, equipo de transportación, bienes de consumo.                           | Italia, Alemania, Estados Unidos, España, Francia, China, Túnez y Turquía.   | Exp: 42.97<br>Imp: 14.43 (2007) |
| <b>Madagascar</b>            | Café, vainilla, mariscos, azúcar, ropa de algodón, cromita, productos del petróleo.  | Bienes de capital, petróleo, bienes de consumo y alimentos.  | Francia, Estados Unidos, Países Bajos, Alemania, China, Irán, Sudáfrica, Mauritania.   | Exp: 1.155<br>Imp: 2.419 (2008) |
| <b>Malawi</b>                | Tabaco, té, azúcar, algodón, café, cacahuates, productos de madera, ropa.  | Alimentos, productos del petróleo, semimanufacturados, bienes de consumo, equipo de transportación.                  | Sudáfrica, Egipto, Zimbabue, Países Bajos, Rusia, Alemania, India, China, Tanzania y Estados Unidos.   | Exp: .830<br>Imp: 1.587 (2008)  |
| <b>Malí</b>                  | Tabaco, té, azúcar, algodón, café, cacahuates, productos de madera, ropa.  | Alimentos, productos del petróleo, semimanufacturados, bienes de consumo, equipo de transportación.                  | Sudáfrica, Egipto, Zimbabue, Países Bajos, Rusia, Alemania, India, China, Tanzania y Estados Unidos.   | Exp: .830<br>Imp: 1.587 (2008)  |
| <b>Mauritania</b>            | Mineral de hierro, pescado y sus productos, oro, cobre y petróleo.   | Maquinaria y equipo, productos del petróleo, bienes de capital, alimentos y bienes de consumo.                       | China, Francia, España, Italia, Países Bajos, Bélgica, Cote d'Ivoire y Brasil.   | Exp: 1.395<br>Imp: 1.475 (2006) |
| <b>Mauricio</b>              | Ropa y textiles, azúcar, flores, melaza y pescado.   | Bienes manufacturados, bienes de capital, alimentos, productos del petróleo y químicos.                              | Reino Unido, Francia, Estados Unidos, Madagascar, Italia, India, China y Sudáfrica.  | Exp: 2.231<br>Imp: 3.656 (2007) |
| <b>Marruecos</b>             | Ropa y textiles, componentes eléctricos, químicos inorgánicos, transistores, minerales, fertilizantes (incluidos fosfatos), productos del petróleo, cítricos, vegetales y pescado. | Petróleo crudo, textiles, equipo de telecomunicaciones, trigo, gas y electricidad, transistores y plástico.          | España, Francia, Italia, Reino Unido, India, China, Arabia Saudita, Alemania, Estados Unidos y Países Bajos.   | Exp: 12.75<br>Imp: 28.5 (2007)  |
| <b>Mozambique</b>            | Aluminio, camarón, algodón, azúcar, cítricos, madera, electricidad.  | Maquinaria y equipo, vehículos, combustible, químicos, productos metálicos, alimentos y textiles.                    | Italia, Bélgica, España, Sudáfrica, Reino Unido, China y Australia.  | Exp: 2.412<br>Imp: 2.811 (2007) |
| <b>Namibia</b>               | Diamantes, cobre, oro, cinc, plomo, uranio, ganado, pescado procesado, piel de oveja.  | Alimentos, productos del petróleo y combustibles, maquinaria y equipo, químicos.                                     | Sudáfrica y Estados Unidos.  | Exp: 2.919<br>Imp: 3.091 (2007) |
| <b>Níger</b>                 | Mineral de uranio, ganado, frijoles y cebollas   | Alimentos, maquinaria, vehículos y partes, petróleo y cereales.  | Japón, Nigeria, Francia, China, Polinesia Francesa, Bélgica, Cote d'Ivoire.  | Exp: .428<br>Imp: 800 (2006)    |
| <b>Nigeria</b>               | Petróleo y sus productos (95%), caucho y cacao.  | Maquinaria, químicos, equipo de transportación, bienes manufacturados, alimentos y animales vivos.                   | Estados Unidos, Brasil, España, China, Países Bajos, Corea del Sur, Reino Unido, Francia y Brasil.   | Exp: 61.79<br>Imp: 38.5 (2007)  |
| <b>Ruanda</b>                | Café, té, cuero, mineral de estaño.  | Alimentos, maquinaria y equipo, acero, productos del petróleo, cemento y material de construcción.                   | China, Tailandia, Alemania, Estados Unidos, Bélgica, Kenia y Uganda.   | Exp: N.D.<br>Imp: .809 (2008)   |
| <b>Santo Tomé y Príncipe</b> | Cacao, copra, café y aceite de palma.  | Maquinaria y equipo eléctrico, alimentos procesados y productos del petróleo.  | Países Bajos, Bélgica, Francia, Portugal, Estados Unidos y Gabón.  | Exp: .009<br>Imp: .066 (2007)   |
| <b>Senegal</b>               | Pescado, cacahuates, productos del petróleo, fosfatos y algodón.   | Alimentos y bebidas, bienes de capital, combustibles.  | Malí, Francia, Italia, India, Gambia, Países Bajos, China, Reino Unido, Tailandia y Bélgica.   | Exp: 1.65<br>Imp: 3.731 (2007)  |
| <b>Seychelles</b>            | Atún enlatado, pescado congelado, canela, copra, producto del petróleo (de reexportación).   | Maquinaria y equipo, alimentos, productos del petróleo y químicos.   | Reino Unido, Francia, Mauricio, Japón, Italia, Países Bajos, España, Arabia Saudita, Singapur, Alemania y Sudáfrica.                                     | Exp: N.D.<br>Imp: .882 (2008)   |
| <b>Sierra Leona</b>          | Diamantes, Rutilio, cacao, café y pescado.   | Alimentos, maquinaria y equipo, combustible y lubricantes, químicos.   | Bélgica, Estados Unidos, Francia, Países Bajos, China, Cote d'Ivoire, Reino Unido, Tailandia e India.  | Exp: .216<br>Imp: .560 (2006)   |
| <b>Sudáfrica</b>             | Oro, diamantes, platino, otros metales y minerales, maquinaria y equipo.   | Maquinaria y equipo, químicos, productos del petróleo, instrumentos científicos, alimentos.                          | Estados Unidos, Japón, Alemania, Reino Unido, China, Países Bajos, España y Arabia Saudita.  | Exp: 76.19<br>Imp: 81.89 (2007) |
| <b>Sudán</b>                 | Petróleo y sus productos, algodón, sésamo, ganado, azúcar y cacahuates.  | Alimentos, bienes manufacturados, equipo de transportación y para refinería, medicinas y químicos, textiles y trigo. | China, Japón, Indonesia, Arabia Saudita, Emiratos Árabes, India y Egipto.  | Exp: 12.15<br>Imp: 9.339 (2008) |
| <b>Suazilandia</b>           | Bebidas suaves concentradas, azúcar, pulpa de madera, algodón, refrigeradores, cítricos y fruta enlatada.  | Motors, maquinaria, equipo de transportación, alimentos, productos del petróleo, químicos.                           | Sudáfrica, Unión Europea, Estados Unidos, Mozambique y Japón.  | Exp: 1.926<br>Imp: 1.914 (2007) |
| <b>Tanzania</b>              | Oro, café, cacahuates, manufacturas y algodón.   | Bienes de consumo, maquinaria y equipo de transportación, materias primas para la industria, petróleo.               | India, China, Japón, Emiratos Árabes, Países Bajos, Alemania, Sudáfrica y Kenia.   | Exp: 2.413<br>Imp: 6.259 (2008) |
| <b>Togo</b>                  | Reexportaciones, algodón, fosfatos, café y cacao.  | Equipo y maquinaria, alimentos y productos del petróleo.   | Ghana, Burkina Faso, Alemania, Benín, Brasil, Bélgica, Malí, Países Bajos, China, Francia y  | Exp: .782<br>Imp: 1.549 (2008)  |

|                 |   |  |   |                                    |
|-----------------|---|--|---|------------------------------------|
| <b>Túnez</b>    | Ropa, productos semiterminados, textiles, productos agrícolas, maquinaria, fosfatos y químicos, hidrocarburos y equipo eléctrico. | Textiles, maquinaria y equipo, hidrocarburos, químicos y alimentos.                                      | Tailandia, Francia, Italia, Alemania, España y Libia.   | Exp: 15.15<br>Imp: 18.02<br>(2007) |
| <b>Uganda</b>   | Café, pescado y productos, té, algodón, flores, productos hortícolas y oro.   | Bienes de capital, vehículos, petróleo, suplementos médicos y cereales.                                  | Países Bajos Bélgica, Alemania, Francia, Ruanda, Kenia, China, Emiratos Árabes, Sudáfrica, India y Japón. | Exp: 1.686<br>Imp: 2.983<br>(2007) |
| <b>Zambia</b>   | Cobre, cobalto, electricidad, tabaco, flores y algodón.   | Maquinaria, equipo de transporte, productos del petróleo, electricidad, fertilizantes, alimentos y ropa. | Suiza, Sudáfrica, China, R.D. del Congo, Arabia Saudita, Egipto, Italia e India.                          | Exp: 4.818<br>Imp: 4.694<br>(2008) |
| <b>Zimbabue</b> | Platino, algodón, tabaco, oro, ferroaleaciones, textiles y ropa.  | Maquinaria y equipo de transporte, otras manufacturas, químicos y combustibles.                          | Sudáfrica, R.D. del Congo, Botsuana, China, Zambia, Japón e Italia.                                       | Exp: N.D.<br>Imp: 1.915<br>(2008)  |

**Tabla 4: Cronología de reconocimiento diplomático de la República Popular China por parte de países africanos**

**Fuente: Bottom Beja, Flora (Coord.). *Historia mínima de China*, México, El Colegio de México, Centro de Estudios de Asia y África, 2010.**

| Historia de reconocimientos diplomáticos de la RPC por países africanos   |  |   |   |   |   |
|---|--|---|---|---|---|
| 1950  | 1960   | 1970  | 1980  | 1990  | 2000  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Egipto (1956)</li> <li>• Marruecos (1958)</li> <li>• Sudán (1959)</li> <li>• Guinea (1959).</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ghana (1960 f 1966-1972)</li> <li>• Malí (1960)</li> <li>• Somalia (1960)</li> <li>• Rep. del Congo (1961, 1961-1972)</li> <li>• Tanzania (1961)</li> <li>• Argelia (1962)</li> <li>• Uganda (1962)</li> <li>• Burundi (1963 f 1963-1971)</li> <li>• Kenia (1963)</li> <li>• Benín (1964)</li> <li>• Congo (1964)</li> <li>• Rep. Centroafricana (1964)</li> <li>• Senegal (1964, 2005)</li> <li>• Túnez (1964)</li> <li>• Zambia (1964)</li> <li>• Mauritania (1965).</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Etiopía (1970)</li> <li>• Guinea Ecuatorial (1970)</li> <li>• Camerún (1971)</li> <li>• Nigeria (1971)</li> <li>• Ruanda (1971)</li> <li>• Sierra Leona (1971)</li> <li>• Madagascar (1972)</li> <li>• Mauricio (1972)</li> <li>• Togo (1972)</li> <li>• Gabón (1974)</li> <li>• Níger (1974, 1992, 1996)</li> <li>• Botsuana (1975)</li> <li>• Comoras (1975)</li> <li>• Mozambique (1975)</li> <li>• Cabo Verde (1976)</li> <li>• Seychelles (1976)</li> <li>• Liberia (1977)</li> <li>• Libia (1978)</li> <li>• Yibuti (1979).</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Zimbabue (1980)</li> <li>• Angola (1983)</li> <li>• Costa de Marfil (1983)</li> <li>• Lesoto (1983) 1990-1994).</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Guinea-Bissau (1990, 1990-1998)</li> <li>• Namibia (1990)</li> <li>• Eritrea (1993)</li> <li>• Chad (1997, 2006)</li> <li>• Sudáfrica (1998).</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Senegal (1964, 2005)</li> <li>• Chad (1997, 2006)</li> <li>• Malauí (2008).</li> </ul> |

\*\*Burkina Faso, Santo Tomé y Príncipe y Suazilandia tienen relaciones diplomáticas con la República de China (Taiwán). Gambia recientemente rompió relaciones con Taiwán en noviembre de 2013, sin establecer relaciones diplomáticas con la RPC.

## Bibliografía y fuentes de consulta:

1. Aguirre Carmona, Pablo, “China: luces y sombras de un donante emergente”, en *Nuevos donantes y cooperación Sur-Sur: estudios de caso*, España, Universidad Complutense de Madrid, Instituto Complutense de Estudios Internacionales, 2011, 45 pp.
2. Alden, Chris, “Las nuevas relaciones de China con África”, en *La presencia de China en el hemisferio Occidental: Consecuencias para América Latina y Estados Unidos*, Guadalupe Paz Riordan Roett (ed.), Buenos Aires, Libros del Zorzal, 2009, 316 pp.
3. Bottom Beja, Flora (Coord.). *Historia mínima de China*, México, El Colegio de México, Centro de Estudios de Asia y África, 2010, 356 pp.
4. *Carta de las Naciones Unidas*, Organización de las Naciones Unidas, capítulo 1, sección: propósitos y principios.
5. *China Statistical Yearbook 2013*, “Value of Imports and Exports by Country (Region) of Origin/Destination”, National Bureau of Statistics of China, People’s Republic of China, 2012, 302 pp.
6. Davies, Martyn. *How China Delivers Development Assistance to Africa*, Centre for Chinese Studies, University of Stellenbosch, South Africa, 2008, 86 pp.
7. Fernández Ruíz, Jorge, *El problema de la deuda externa en África*, El Colegio de México, Estudios de Asia y África, REDALYC, México, 2008, pp. 624 pp.
8. Franco Peña, Samantha. “China en África: ¿Modelo de cooperación sur-sur?”. En Navarrete, Jorge Eduardo (coord.), *La huella global de China. Interacciones internacionales de una potencia mundial*, México, Universidad Nacional Autónoma de México, Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencia y Humanidades, 2011, 534 pp.
9. García Tello, Sergio Emilio, *La agricultura china en el marco de la apertura comercial: 1980-2006*, Trabajo de tesis de Licenciatura en Economía, México, Universidad Nacional Autónoma de México, Facultad de Economía, 2010, 172 pp.
10. Hernández-Vela Salgado, Edmundo, *Diccionario de Política Internacional*, México, Editorial Porrúa, Sexta edición, 2002, 1235 pp.
11. Jiménez González, Claudia G., *Las teorías de la cooperación internacional dentro de las relaciones internacionales*, POLIS: Investigación y Análisis Sociopolítico y Psicosocial, vol. 2, Num. 3, 2003, 147 pp.
12. Lei Sun, Helen, *Understanding China’s Agricultural Investment in Africa*, Sudáfrica, South African Institute of International Affairs, Occasional Paper No. 102, Noviembre de 2011, 48 pp.

13. Liu Sun, Xue Dong, “Autosuficiencia alimentaria y sistema de producción agrícola. Estudio comparativo China y México”, en *Aportes de la Universidad de Colima*, Colima, Universidad de Colima, Red Nacional de Investigadores sobre la Cuenca del Pacífico, año 1997, Vol. 7, No. 12, 246 pp.
14. North, Robert C. *The Foreign Relations of China*, Dickenson Publishing Company, California, 1970, 145 pp.
15. Oropeza García, Arturo, “China and its development model: A broad outline from a Mexican perspective”, *Cuadernos de trabajo del CECHIMEX*, México, Universidad Nacional Autónoma de México, Facultad de Economía, Centro de Estudios China-México, No. 3, 2012, 68 pp.
16. Peña Guerrero, Roberto. “Cooperación internacional”, en Castañeda Sabido, Fernando (coord.), *Léxico de la vida social*, SITESA, Universidad Nacional Autónoma de México, México, 2016, p. 155.
17. Rodríguez y Rodríguez, María Teresa. *Agricultura, industria y desarrollo económico. El caso de China*, Instituto Matías Romero (SRE), Cuadernos de Política Internacional Nueva Época, México, 2007, 518 pp.
18. Rosas, María Cristina y Garduño Valero, Guillermo Javier Rolando. “La RP China y la Organización Mundial del Comercio”, en *China en el siglo XXI: ¿Hacia una nueva bipolaridad?*, México, Universidad Nacional Australiana, Departamento de Relaciones Internacionales, y Universidad Nacional Autónoma de México, Coordinación de Humanidades, 2007, 515 pp.
19. Ruíz Rodríguez, Juan José, *China en África. Aproximación de unas relaciones controvertidas*, Universidad Abierta de Cataluña, Barcelona, 2010, p. 13.
20. Santander Campos, Guillermo, *La cooperación Sur-Sur: una aproximación introductoria. Nuevos donantes y cooperación Sur-Sur: estudios de caso*, España, Universidad Complutense de Madrid, Instituto Complutense de Estudios Internacionales, 2011, 45 pp.
21. Seara Vázquez, Modesto, *Del Congreso de Viena a la Paz de Versalles*, México, Segunda Edición, 1980, p. 427 pp.
22. Stiglitz, Joseph E., *El malestar en la globalización*, España, Ed. Taurus, 2002, 314 pp.
23. Ted C. Fishman, *CHINA S.A.*, México, Ed. Arena Abierta, 2006, 459 pp.
24. Tuan, Francis C. y Bingsheng Ke, “A review of China`s Agricultural Policy: Past and Present Developments”, en *Agriculture in China and OECD Countries*, OECD, Past Policies and Future Challenges, Paris, 1999, 116 pp.
25. Ullerich, Curtis. *Rural Employment and Manpower Problems in China*, Institute of Asian Affairs, M.E. Sharpe, New York, 1979, 165 pp.

26. Wang, Chaunxing. “Perspectivas del sector agroalimentario argentino desde la óptica china”, en *Un desafío y una oportunidad para el sector agroalimentario de la República Argentina. Herramientas para exportar*, Organización de Naciones Unidas, Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Documento del Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales, Argentina, 2003, 76 pp.
27. Wiesheu, Walburga, “Las etapas de la pre y protohistoria de China”, en Flora Botton (coord.). *Historia mínima de China*, El Colegio de México, Centro de Estudios de Asia y África, México, 2010, 356 pp.

### **Fuentes de consulta electrónicas:**

1. “¿Qué es la cooperación internacional para el desarrollo?” [en línea], Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID), México, Dirección URL: <https://www.gob.mx/amexcid/acciones-y-programas/que-es-la-cooperacion-internacional-para-el-desarrollo-29339> [consulta: 7 de abril de 2018].
2. “¿Qué es la cooperación Sur-Sur?” [en línea], Cooperación Sur-Sur, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Nota Preliminar, Área práctica de género, Octubre, 2009, dirección URL: [http://www.americalinagenera.org/es/documentos/notas\\_conceptuales/cooperacion\\_sur\\_sur.pdf](http://www.americalinagenera.org/es/documentos/notas_conceptuales/cooperacion_sur_sur.pdf) [consulta: 16 de julio de 2013].
3. “82 millones de personas viven bajo el umbral de pobreza en China” [en línea]. *Noticias RCN*, 15 de Octubre de 2014, Dirección URL: <http://www.noticiasrcn.com/internacional-orientado/82-millones-personas-viven-bajo-el-umbral-pobreza-china> [consulta: 13 de febrero de 2018].
4. “Africa trade, exports and imports” [en línea], *Economy Watch*, Dirección URL: [http://www.economywatch.com/world\\_economy/africa/export-import.html](http://www.economywatch.com/world_economy/africa/export-import.html) [consulta: 12 de marzo de 2014].
5. “Africa’s Trade Patterns” [en línea], en OECD i-library, OECD Factbook, Dirección URL: <http://www.oecd-ilibrary.org/sites/factbook-2011-en/04/01/05/index.html?itemId=/content/chapter/factbook-2011-37-en> [consulta: 03 de marzo de 2014].
6. “African employment trends 2007” [en línea], *International Labour Organization (ILO)*, Dirección URL: [http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/2007/107B09\\_44\\_engl.pdf](http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/2007/107B09_44_engl.pdf) [consulta: 12 de marzo de 2014].

7. “Comité de Seguridad Alimentaria Mundial” [en línea], *Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)*, Dirección URL: <http://www.fao.org/cfs/es/> [consulta: 05 de agosto de 2013].
8. “Cooperación descentralizada” [en línea], en Diccionario de acción humanitaria y cooperación al desarrollo, Instituto de Estudios sobre Desarrollo y Cooperación Internacional, Universidad del País Vasco, dirección URL: [www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/42](http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/42) [consulta: 15 de octubre de 2013].
9. “Cooperación internacional para el desarrollo, una de las prioridades para México” [en línea], México, Dirección URL: <https://www.gob.mx/amexcid/prensa/cooperacion-internacional-para-el-desarrollo-una-de-las-prioridades-para-mexico?idiom=es> [consulta: 11 de febrero de 2018].
10. “Cooperación Sur-Sur “ [en línea], Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, Dirección URL: <http://www.fao.org/3/a-i2980s.pdf> [consulta: 06 de mayo de 2018].
11. “China en el Programa Mundial de Alimentos” [en línea], *Programa Mundial de Alimentos*, Dirección URL: <http://www.wfp.org/about/funding/governments/china?year=2012> [consulta: 03 de marzo de 2014].
12. “China’s Insatiable Appetite for Change. An Overview of the Country’s Evolving Food Security” [en línea], *Dupont Strategy for Food Security in China*, Dirección URL: [http://www2.dupont.com/Media\\_Center/en\\_US/assets/downloads/pdf/DuPont\\_White\\_Paper\\_Food\\_Security\\_China.pdf](http://www2.dupont.com/Media_Center/en_US/assets/downloads/pdf/DuPont_White_Paper_Food_Security_China.pdf) [consulta: 03 de octubre de 2013].
13. “China’s Going Out Strategy” [en línea], *The Economist*, Washington, Dirección URL: [http://www.economist.com/blogs/freeexchange/2009/07/chinas\\_going\\_out\\_strategy](http://www.economist.com/blogs/freeexchange/2009/07/chinas_going_out_strategy) [consulta: 24 de octubre de 2013].
14. “China” [en línea], en *FAO/GIEWS Country Cereal Balance Sheets*, GIEWS Country Brief, Dirección URL: <http://www.fao.org/giews/countrybrief/country.jsp?code=CHN> [consulta: 03 de octubre de 2013].
15. “China-Africa Agricultural Cooperation heading for a sustainable future” [en línea], FAO, Dirección URL: <http://www.fao.org/china/news/detail-events/en/c/1073804/> [consulta: 03 de junio de 2018].
16. “China-Africa economic and trade cooperation” [en línea], Xinhua News Factbox, Dirección URL: [http://www.xinhuanet.com/english/2018-07/25/c\\_137348097.htm](http://www.xinhuanet.com/english/2018-07/25/c_137348097.htm) [consulta: 01 de octubre de 2018].
17. “China-Africa Trade: Chinese have replaced Britishers as our Masters” [en línea]. *The EurAsian Times*, Diciembre 21 de 2017, Dirección URL: <https://eurasianimes.com/china-africa-trade-relations/> [consulta: 24 de septiembre de 2018].

18. “Datos de tierra disponible y cultivable” [en línea], *Environment*, Dirección URL: <http://one-simple-idea.com/Environment1.htm> [consulta: 05 de agosto de 2013].
19. “Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria Mundial” [en línea], Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), Dirección URL: <http://www.fao.org/docrep/003/w3613s/w3613s00.htm> [consulta: 05 de agosto de 2013].
20. “External Debt in Africa” [en línea], United Nations, Office of the Special Adviser on Africa, NEPAD-OECD Initiative, policy brief, No. 3, 2010, Dirección URL: [http://www.nepad.org/system/files/Layout\\_DebtInAfricanew%20\(2\).pdf](http://www.nepad.org/system/files/Layout_DebtInAfricanew%20(2).pdf) [consulta: 12 de marzo de 2014].
21. “FAO Cereal Supply and Demand Brief” [en línea], FAO, World Food Situation, en línea, dirección URL: <http://www.fao.org/worldfoodsituation/csdb/en/> [consulta: 03 de octubre de 2013].
22. “Food Security” [en línea], página oficial de FAO, Dirección URL: <http://www.fao.org/partnerships/south-south-cooperation/en/> [consulta: 09 de octubre de 2018].
23. “Global Food Prices Continue to Rise” [en línea], en *World Watch Institute*, 11 de abril de 2013, Dirección URL: <http://vitalsigns.worldwatch.org/vs-trend/global-food-prices-continue-rise> [consulta: 09 de agosto de 2013].
24. “Hacia los 40 años del Plan de Acción de Buenos Aires: perspectivas renovadas para la cooperación Sur-Sur en Iberoamérica” [en línea], Programa Iberoamericano para el fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur, Buenos Aires, 2017, p. 3, Dirección URL: <https://www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/dcf/Capitulo%20I%20-%20Informe%20de%20la%20CSS%20en%20Iberoamerica%202017-%20ESPANOL.pdf> [consulta: 08 de abril de 2018].
25. “Heavily Indebted Poor Countries Initiative (HIPC)” [en línea], *Africa*, The World Bank, Dirección URL: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/AFRICAEXT/0,,contentMDK:20236241~menuPK:488504~pagePK:146736~piPK:226340~theSitePK:258644,00.html> [consulta: 25 de marzo de 2014].
26. “Hunger dimensions” [en línea], en *FAO Statistical Yearbook 2013*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, p. 67. Dirección URL: <http://www.fao.org/docrep/018/i3107e/i3107e00.htm> [consulta: 30 de octubre de 2013].
27. “La FAO y la transferencia de tecnologías sencillas y de bajo costo a las personas hambrientas: cooperación Sur-Sur” [en línea], Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), dirección URL: <http://www.fao.org/WorldFoodSummit/sideevents/papers/Y6821S.htm> [consulta: 20 de

noviembre de 2013].

28. “Objetivos de Desarrollo Sostenible” [en línea], Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Organización de las Naciones Unidas, dirección URL: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html> [consulta: 22 de febrero de 2018].
29. “Países menos adelantados” [en línea], Centro de Información de las Naciones Unidas (CINU), Dirección URL: <http://www.cinu.org.mx/temas/desarrollo/dessocial/ldc/paisesmadel.htm> [consulta: 06 de marzo de 2013].
30. “Países menos adelantados” [en línea], Centro de Información de las Naciones Unidas (CINU), Dirección URL: <http://www.cinu.org.mx/temas/desarrollo/dessocial/ldc/paisesmadel.htm> [consulta: 06 de marzo de 2013].
31. “People’s Republic of China and the IMF” [en línea], *Fondo Monetario Internacional*, World Economic Outlook, abril de 2018, dirección URL: [https://www.imf.org/external/datamapper/NGDP\\_RPCH@WEO/OEMDC/ADVEC/WEOWOR\\_LD](https://www.imf.org/external/datamapper/NGDP_RPCH@WEO/OEMDC/ADVEC/WEOWOR_LD) [consulta: 14 de septiembre de 2018].
32. “Plan de Acción de Buenos Aires para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo” [en línea], Organización de las Naciones Unidas, Conferencia de Naciones Unidas sobre cooperación técnica entre países en desarrollo. Asamblea General, 1978, Dirección URL: [https://cooperacionsursur.org/images/docs/Plan\\_de\\_Accion\\_de\\_Buenos\\_Aires\\_1978.pdf](https://cooperacionsursur.org/images/docs/Plan_de_Accion_de_Buenos_Aires_1978.pdf) [consulta: 24 de marzo de 2013].
33. “Population World Rate” [en línea], *The World Factbook*, Central Intelligence Agency (CIA), Dirección URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/xx.html> [consulta: 19 de octubre de 2013].
34. “Population” [en línea]. United Nations, Dirección URL: <http://www.un.org/en/sections/issues-depth/population/> [consulta: 30 de mayo de 2018].
35. “Recursos naturales” [en línea], Centro de recursos africanistas (CREA), Dirección URL: <http://www.crea-africa.org/conoce-africa/africa-subsaariana/territorio/recursos-naturales/> [consulta: 12 de marzo de 2014].
36. “Speech at the China Africa Agriculture Cooperation and Development Summit” [en línea], *Ministry of Foreign Affairs of the People’s Republic of China*, Dirección URL: [http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_eng/wjb\\_663304/zwjg\\_665342/zwbd\\_665378/t1482811.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjb_663304/zwjg_665342/zwbd_665378/t1482811.shtml) [consulta: 20 de mayo de 2018].
37. “Teoría del sistema mundo” [en línea], Enciclopedia virtual Eumed, Dirección URL: <http://www.eumed.net/libros-gratis/2008a/344/Teoria%20del%20sistema%20mundo.htm>

[consulta: 27 de mayo de 2015].

38. “Una introducción a los conceptos básicos de la seguridad alimentaria” [en línea], *Seguridad alimentaria: información para la toma de decisiones. Guía práctica*, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), 2011, Dirección URL: <http://www.fao.org/docrep/014/al936s/al936s00.pdf> [consulta: 26 de agosto de 2013].
39. “Una introducción a los conceptos básicos de la seguridad alimentaria” [en línea], *Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)*, 2011, Dirección URL: <http://www.fao.org/docrep/014/al936s/al936s00.pdf> [consulta: 26 de agosto de 2013].
40. “World population projected to reach 9.6 billion by 2050” [en línea], *UN report*, United Nations Organization, Dirección URL: [http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=45165#.Uf\\_erJJwqSo](http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=45165#.Uf_erJJwqSo) [consulta: 5 de agosto de 2013].
41. “World Population” [en línea], *United States Census Bureau*, Dirección URL: <https://www.census.gov/popclock/> [consulta: 22 de febrero de 2018].
42. Almaguer G., Gloria Teresita, *La depredadora esencia del Acuerdo de Cotonou* [en línea], Centro de Estudios Europeos, Cuba Debate, Dirección URL: <http://www.cubadebate.cu/especiales/2009/08/26/la-depredadora-esencial-del-acuerdo-ce-cotonou/#.UzBPMah5PDo> [consulta: 24 de marzo de 2014].
43. Anguiano Roch, Eugenio, *Los siete principios básicos de la Política Exterior de México* [en línea], México, Instituto de Investigaciones Jurídicas, Universidad Nacional Autónoma de México, Serie Doctrina Jurídica, Núm. 219, Primera edición, 2005, Dirección URL: <http://www.bibliojuridica.org/libros/libro.htm?l=1588> [consulta: 04 de febrero de 2018].
44. Barbe, Esther, “El papel del realismo en las relaciones internacionales” [en línea], *Revista de Estudios Políticos* (Nueva Época), México, número 57, julio-septiembre de 1987, p. 149, Dirección URL: <file:///C:/Users/Erk/Downloads/Dialnet-ELPapelDelRealismoEnLasRelacionesInternacionalesLa-26941.pdf> [consulta: 08 de Abril de 2018].
45. Barton, Dominic, “The rise of the middle class in China and its impact on the Chinese and world economies” [en línea], McKinsey and Company, Dirección URL: <https://www.chinausfocus.com/2022/wp-content/uploads/Part+02-Chapter+07.pdf> [consulta: el 30 de mayo de 2018].
46. Buckley, Lila, *Narratives of China-Africa Cooperation for Agricultural Development: New Paradigms?, Future Agricultures, China and Brazil in African agriculture* [en línea], (CBAA), working paper, p. 7, dirección URL: <http://citeseerx.ist.psu.edu/viewdoc/download?doi=10.1.1.432.6548&rep=rep1&type=pdf>

[consulta: 18 de marzo de 2018].

47. Carton, Bruno, *Un balance de las convenciones CEE-ACP* [en línea], Eurosur, Dirección URL: <http://www.eurosur.org/ai/afri14h.htm> [consulta: 18 de marzo de 2014].
48. Cid Martínez, Alejandra Perla, *El enfoque teórico de la cooperación internacional en la educación: análisis de tres agencias de Cooperación Internacional: IMEXCI, México; AECI, España y USAID, Estados Unidos* [en línea], Universidad de las Américas, México, Dirección URL: [http://catarina.udlap.mx/u\\_dl\\_a/tales/documentos/lri/cid\\_m\\_ap/capitulo1.pdf](http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/cid_m_ap/capitulo1.pdf) [consulta: 7 de abril de 2018].
49. *El estado de la seguridad alimentaria y nutrición en el mundo 2017* [en línea], FAO, Dirección URL: <http://www.fao.org/3/a-I7695s.pdf> [consulta: 06 de mayo de 2018].
50. Embajada de la República Popular China en Venezuela, “Navegación de Zheng He conmueve al mundo” [en línea]. Dirección URL: <http://ve.chineseembassy.org/esp/zt/qian131/qian134/t205623.htm> [Consulta: 15 de enero de 2019].
51. Engels, Federico, *Del socialismo utópico al socialismo científico (1880)* [en línea], Sección III, dirección URL: <http://www.marxists.org/espanol/m-e/1880s/dsusc/3.htm> [consulta: 21 de noviembre de 2013].
52. *FAO's South-South and Triangular Cooperation Strategy in Action* [en línea], FAO, 2016, Dirección URL: <http://www.fao.org/3/a-i6249e.pdf> [consulta: 09 de octubre de 2018].
53. *FOCAC* [en línea], página oficial, Dirección URL: <http://www.focac.org/eng/> [consulta: 03 de marzo de 2013].
54. González, Ariel, “La inserción de China en África: El juego de las grandes potencias y sus posibles efectos colaterales” [en línea], Documento de trabajo, 11 de abril de 2011, Dirección URL: <http://politica-china.org/areas/politica-exterior/la-insercion-de-china-en-africael-juego-de-las-grandes-potencias-y-sus-posibles-efectos-colaterales> [consulta: 22 de marzo de 2014].
55. Huang Ji-Kun, “The prospects for China’s food security and imports: Will China starve the world via imports?” [en línea], *Journal of integrative agriculture*, Dirección URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2095311917617568> [consulta: 30 de mayo de 2018].
56. *Informe sobre Desarrollo Humano 2013. El ascenso del Sur: Progreso humano en un mundo diverso* [en línea], Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2013, p. 144, Dirección URL: <http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/HDR/2013GlobalHDR/Spanish/HDR2013%20Report%20Spanish.pdf> [consulta: 12 de marzo de 2014].

57. *Informe sobre Desarrollo Humano 2016, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2016* [en línea], Dirección URL: [http://hdr.undp.org/sites/default/files/HDR2016\\_SP\\_Overview\\_Web.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/HDR2016_SP_Overview_Web.pdf) [consulta: 07 de mayo de 2018].
58. Keohane, Robert. “Institucionalismo neoliberal: una perspectiva de la política mundial” [en línea]. Dirección URL: <http://biblio3.url.edu.gt/Publi/Libros/InstitucionesInternacionales/01.pdf> [Consulta: 17 de diciembre de 2018].
59. Mamta, Badkar, “MAP: Here Are All Of The Big Chinese Investments In Africa Since 2010” [en línea], *Business Insider*, 13 de agosto de 2012, Dirección URL: <https://www.businessinsider.com/map-chinese-investments-in-africa-2012-8> [consulta: 03 de octubre de 2018].
60. Morton, Katherine, *Learning by Doing: China’s Role in the Global Governance of Food Security* [en línea], Indiana University, Research Center for Chinese Politics and Business, RCCPB Working Paper No. 30, September, 2012, p. 6, Dirección URL: [https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=2169883](https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2169883) [consulta: 05 de noviembre de 2013].
61. Muñoz Ríos, Patricia, “La clase media mexicana es menos de 25% del total nacional, revela informe” [en línea]. *Diario La Jornada*, 31 de agosto de 2017. Dirección URL: <http://www.jornada.com.mx/2017/08/31/politica/018n1pol> [consulta: 08 de mayo de 2018].
62. Pellicer, Olga, “Nuevos actores en las relaciones internacionales” [en línea], 09 de agosto de 2016, en Revista Proceso, Dirección URL: <https://www.proceso.com.mx/450322/nuevos-actores-en-las-relaciones-internacionales> [Consulta: 17 de diciembre de 2018].
63. Prado Lallande, Juan Pablo, *Cronología histórica de la cooperación internacional para el desarrollo Antecedentes, pasado y presente (1821-2009)* [en línea], México, pp. 292-309, dirección URL: [https://www.academia.edu/14348015/Cronolog%C3%ADa\\_de\\_la\\_cooperaci%C3%B3n\\_internacional\\_para\\_el\\_desarrollo.\\_Antecedentes\\_pasado\\_y\\_presente\\_1821-2009](https://www.academia.edu/14348015/Cronolog%C3%ADa_de_la_cooperaci%C3%B3n_internacional_para_el_desarrollo._Antecedentes_pasado_y_presente_1821-2009) [consulta: 08 de abril de 2018].
64. Prado Lallande, Juan Pablo, *Teorías positivistas y críticas de las Relaciones Internacionales. Realismo y constructivismo en la cooperación internacional* [en línea], México, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, p. 41, Dirección URL: [https://www.academia.edu/4915877/Teor%C3%ADas\\_Positivistas\\_y\\_Cr%C3%ADticas\\_de\\_las\\_Relaciones\\_Internacionales\\_Realismo\\_y\\_Constructivismo\\_en\\_la\\_cooperaci%C3%B3n\\_internacional](https://www.academia.edu/4915877/Teor%C3%ADas_Positivistas_y_Cr%C3%ADticas_de_las_Relaciones_Internacionales_Realismo_y_Constructivismo_en_la_cooperaci%C3%B3n_internacional) [consulta: 04 de febrero de 2018].
65. Provost, Claire y Harris, Rich. “China Commits Billions in Aid to Africa as Part of Charm Offensive” [en línea], *Global Development*, The Guardian, Dirección URL:

<http://www.theguardian.com/global-development/interactive/2013/apr/29/china-commits-billions-aid-africa-interactive> [consulta: 10 de marzo de 2014].

66. Safdar, Tayyab, “China’s growing influence in Africa” [en línea], *The Express Tribune*, Dirección URL: <http://tribune.com.pk/story/428026/chinas-growing-influence-in-africa/> [consulta: 18 de marzo de 2014].
67. Safdar, Tayyab, “China’s growing influence in Africa” [en línea], *The Express Tribune*, Dirección URL: <http://tribune.com.pk/story/428026/chinas-growing-influence-in-africa/> [consulta: 18 de marzo de 2014].
68. Salomón González, Mónica, “La teoría de las Relaciones Internacionales en los albores del siglo XXI: diálogo, disidencia, aproximaciones”, *Revista CIDOB de Relaciones Internacionales*, México, número 56, p. 3, dirección URL: <file:///C:/Users/Erk/Downloads/Dialnet-LaTeoriaDeLasRelacionesInternacionalesEnLosAlbores-826736.pdf> [consulta: 08 de abril de 2018].
69. Shinn, David, “China, Africa and food security” [en línea], *International Policy Digest*, 2015, Dirección URL: <https://intpolicydigest.org/2015/07/09/china-africa-and-food-security/> [consulta: 19 de febrero de 2018].
70. *The State of Food Insecurity in the World 2012* [en línea], FAO, Dirección URL: [www.fao.org/docrep/016/i3027e/i3027e00.htm](http://www.fao.org/docrep/016/i3027e/i3027e00.htm) [consulta: 09 de mayo de 2013].
71. *The State of Food Security and Nutrition in the World 2018* [en línea], FAO, dirección URL: <http://www.fao.org/state-of-food-security-nutrition/en/> [consulta: 08 de octubre de 2018].
72. Vanessa Jacquelin, “Toward A Sustainable External Debt Burden in Sub-Saharan Africa” [en línea], *Ideas for Development*, 16 de abril de 2013, Dirección URL: <http://ideas4development.org/en/toward-a-sustainable-external-debt-burden-in-sub-saharan-africa/> [consulta: 13 de marzo de 2014].
73. Wilson, Katy, “Facts and Figures” [en línea], de *One Billion Hungry: Can we Feed the World?*, Agriculture for Impact, briefing, November 2012, Dirección URL: [https://ag4impact.org/wp-content/uploads/2012/10/Facts-and-Figures-One-Billion-Hungry\\_3Nov2014.pdf](https://ag4impact.org/wp-content/uploads/2012/10/Facts-and-Figures-One-Billion-Hungry_3Nov2014.pdf) [consulta: 05 de noviembre de 2013].
74. *World Economic Outlook Data Base* [en línea], Monetary International Fund, Octubre de 2012, Dirección URL: [www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2012/02/weodata/download.aspx](http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2012/02/weodata/download.aspx) [consulta: 11 de febrero de 2013].