



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES ARAGÓN

ORIGEN Y CORRELACIÓN DE LA CRISIS ECONÓMICA,
POLÍTICA E INSTITUCIONAL DE BRASIL ANTE SUS
ENIGMAS AL DESARROLLO (2003-2018)

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE
L I C E N C I A D O E N
RELACIONES INTERNACIONALES

PRESENTA: José Miguel Gallo Blancas

ASESORA: Dra. Latife Elizabeth Ordóñez Saleme



Ciudad Nezahualcóyotl, Estado de México 2019



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Agradecimientos

A mis padres y familia, pilares esenciales de mi desarrollo personal, quienes no solo me brindaron su apoyo incondicional, mucho más que eso, me han dado las guías para afrontar la vida de una mejor manera gracias a sus valiosos valores inculcados y que han hecho de mí lo que soy ahora.

A mi alma máter, la Universidad Nacional Autónoma de México-Facultad de Estudios Superiores Aragón, cuya contribución a mi formación académica, profesional e intelectual es amplia a través de las herramientas forjadoras de grandes líderes del Estado Mexicano.

A los catedráticos de la Máxima Casa de Estudios con quien tuve el honor de instruirme, sin duda, sus aportaciones como formadores son invaluableles en mis estudios mediante las bases académicas que me brindaron a lo largo de mi grata etapa universitaria.

A la Universidad de São Paulo y a la Dirección General de Cooperación e Internacionalización de la UNAM, instancias que me brindaron las alas al exterior y me demostraron que no existen los límites, se puede ir más allá de lo que imaginamos en base a disciplina, estudio y dedicación.

A la República Federativa de Brasil, nación que abrió sus fronteras durante mi corta estancia en su territorio y que me permitió estudiar, entender y vivir de cerca su compleja situación económica, política y social. Aspectos en los que se centra mi investigación y que me hacen desear un mejor porvenir a este gran país latinoamericano.

Finalmente, no podían faltar mis estimadas amistades universitarias, de quienes también aprendí mucho y que sin su presencia mi estadía no habría sido la misma durante la bella faceta estudiantil, en especial a mi amiga de vida, María Fernanda Sánchez Vidals.

“Para entender las cosas hay que partir de sus orígenes. Sea que nos inclinemos a aceptar la tradición bíblica del Génesis o la tradición helénica de la Teogonía de Hesíodo, todos estamos de acuerdo en que el Brasil no fue creado desde el origen del mundo, sino un poco después: unos cuantos millones de siglos más tarde...

...Comenzó, pues, por disponer de enormes cantidades de los cuatro elementos —tierra, agua, aire y fuego— de suerte que casi desequilibró la proporción del planeta. Usó una mole de tierra tan inmensa que, aunque tenía encargo de fabricar una comarca, más bien fabricó un continente metido dentro del continente americano; usó tan exorbitante masa de agua que, en las cataratas del Iguazú, en la cuenca del Amazonas y en otras redes fluviales, estuvo a punto de sorber toda la humedad atmosférica y todo el líquido de los océanos, al grado que la desembocadura del Maraón, más que una desembocadura, es un combate de igual a igual entre dos mares;...

...Y todavía nuestro caprichoso demiurgo, al batir la sustancia de lo que había de ser la gente brasileña, echó dentro de aquel inmenso crisol, dotado como ninguno para las sorpresas de la química biológica y de la alquimia psicológica, ingredientes variados de las más distintas razas y colores, desde el rubio transparente hasta el azabache brillante, pasando por las tonalidades intermedias del cacao y del café, por manera que en aquel horno genitor se está fraguando el metal humano por excelencia, hecho de todos los metales fundidos, como el que escurría del incendio de Corinto.

A la luz de las consideraciones anteriores, es fácil entender la vida del pueblo brasileño...”

Obras completas de Alfonso Reyes IX
El Brasil en una castaña
Alfonso Reyes
México, 24-11-1942.

“...No había ningún misterio en el corazón de un Buendía que fuera impenetrable para ella, porque un siglo de naipes y de experiencias le había enseñado que la historia de la familia era un engranaje de repeticiones irreparables, una rueda giratoria que hubiera seguido dando vueltas hasta la eternidad, de no haber sido por el desgaste progresivo e irremediable del eje...”

Cien años de soledad
Gabriel García Márquez
1967

ÍNDICE

ORIGEN Y CORRELACIÓN DE LA CRISIS ECONÓMICA, POLÍTICA E INSTITUCIONAL DE BRASIL ANTE SUS ENIGMAS AL DESARROLLO (2003-2018)

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| INTRODUCCIÓN | 6 |
| CAPÍTULO I: RELEVANCIA DE LA CONSTRUCCIÓN INSTITUCIONAL DE BRASIL FRENTE A LOS POSIBLES FACTORES DETERMINANTES EN SU DESARROLLO ECONÓMICO | 20 |
| 1.1 Antecedentes del populismo en América Latina: Caso brasileño y su posterior desenlace militar | 20 |
| 1.2 La Década Perdida para América Latina en los ochentas: situación económica y política en Brasil | 26 |
| 1.3 Entorno político en Sudamérica a partir de la década de los años noventa durante el ascenso y caída del populismo de izquierda | 32 |
| 1.4 El neoinstitucionalismo como alternativa para identificar los enigmas al desarrollo brasileño..... | 39 |
| CAPÍTULO II: APRECIACIÓN CRÍTICA DE LA ERA LULA (2003-2011) | 45 |
| 2.1 Inicio de la era Lula: toma de poder del Partido de los Trabajadores ligado a prematuras señales sistémicas de corrupción | 45 |
| 2.2 Características del modelo de desenvolvimiento económico: avances sociales vs confrontación con las trampas del desarrollo..... | 53 |
| 2.3 Proyección internacional de Brasil a través de una política externa ‘activa y altiva’. | 64 |
| 2.4 Elecciones presidenciales de 2010 frente al legado político de Lula | 73 |
| CAPÍTULO III: RETROSPECTIVA DE LA PRESIDENCIA DE DILMA ROUSSEFF: CONTEXTO POLÍTICO- ECONÓMICO DESDE UN ENFOQUE INSTITUCIONAL (2011-2016) | 78 |
| 3.1 El proyecto de Lula durante los primeros años de Dilma Rousseff. Síntomas de un cambio en la dirección desarrollista | 78 |
| 3.2 Repercusiones de la organización de eventos internacionales: El Mundial de Futbol y los Juegos Olímpicos | 85 |
| 3.3 ¿Cuándo inició la crisis en Brasil? La encrucijada petista: en busca de un nuevo mandato presidencial y la gran recesión económica..... | 92 |
| 3.4 Operación ‘Lava Jato’: surgimiento, alcances y secuelas en el ámbito económico-político durante el período 2014-2016..... | 100 |

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| CAPÍTULO IV: QUIEBRE DE LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS Y DEBILITAMIENTO DEL MODELO DE DESARROLLO ‘PETISTA’ | 109 |
| 4.1 Crisis política: causas, trasfondo e implicaciones del ‘ <i>impeachment</i> ’ de Dilma Rousseff | 109 |
| 4.2 Llegada al poder de Michel Temer: cambio en el modelo de desarrollo frente a la crisis política-económica y social | 117 |
| 4.3 <i>Lava Jato</i> : El caso de Odebrecht y su proyección internacional bajo el esquema de corrupción generalizada en América Latina | 127 |
| 4.4 Tentativas para recuperar la senda del desarrollo. Los enigmas político-institucionales de cara a nuevas elecciones presidenciales en 2018..... | 136 |
| CONCLUSIONES..... | 144 |
| Bibliografía | 148 |

INTRODUCCIÓN

El proceso histórico de desarrollo de las naciones demuestra que hay distintos aspectos y circunstancias a considerar para llevar a cabo un análisis que proporcione una respuesta tentativa del por qué algunas naciones han alcanzado un desarrollo pleno y otras por el contrario se quedan en una constante encrucijada para lograrlo. De ese modo, es relevante tomar en cuenta que cada país tiene características específicas, por lo que algunos científicos estiman importante analizar diversos factores como: geopolíticos, geoeconómicos, culturales-religiosos, institucionales, etc., con el fin de explicar el éxito o fracaso del desarrollo de un país.

En ese sentido, por lo que se refiere a la parte geopolítica, el expansionismo de los Estados se basó en diversas contribuciones con el objetivo de sustentar el éxito de una nación. Autor trascendente en temas geopolíticos es Friedrich Ratzel, quien se inspiró en la capacidad de expansión de Rusia y Estados Unidos como parte de la tesis del '*Lebensraum*' o espacio vital.¹ Dicho elemento sería una condicionante del poder de una nación para preservar su existencia.

Asimismo, también dentro de esa vertiente está John Mackinder, quién continuó en esa línea de estudio, pero enfocada a la gran isla continental, es decir, Eurasia en la que estableció la teoría del *Heartland*, región situada en Asia Central y Europa Occidental bajo la premisa de que quien dominara esos territorios, dominaría el mundo, ante ese paradigma se puede considerar los impulsos de las conquistas coloniales.

A su vez, Jared Diamond en uno de sus libros más destacados *Armas, gérmenes y acero; la sociedad humana y sus destinos*, tomó como referencia Eurasia para identificar las características de este territorio y explicar las razones por las cuales hubo un mayor desarrollo en las civilizaciones euroasiáticas a diferencia de las del continente americano, específicamente en la industria

¹ Mateo, E. (1993, octubre 10). *De la geopolítica a la geoeconomía: una lectura del siglo XX*. Comercio Exterior, 43. Núm. 10, pp. 80-84.

metalúrgica para la creación de armas, herramientas, así como la existencia de animales domésticos para potenciar el sector agrícola, la escritura, su adaptación a la resistencia de enfermedades genéticas y en la creación de inventos científicos que marcaron las diferencias en los avances entre las civilizaciones.²

Si bien, su estudio comparativo entre las civilizaciones del mundo se basó en la influencia del entorno geográfico lo podemos encuadrar dentro de la vertiente geopolítica y geoeconómica dadas las divergencias de desarrollo entre Eurasia y América, hecho que propició que las potencias europeas hayan impulsado la búsqueda de expansión territorial a través de las conquistas coloniales.

En ese tenor, tomando en cuenta la relevancia de los aspectos geográficos, cabe mencionar que Brasil prácticamente surgió grande geográficamente, a partir del Tratado de Tordesillas, mediante el cual el Reino de Portugal obtuvo una amplia extensión territorial del continente americano, y que a su vez se encargó de la expansión durante los siglos XVII y XVIII hacia la región del Amazonas. De ese modo, con su independencia pacífica (hecho atípico de las colonias latinoamericanas), obtuvo un territorio de 8.547.403,5 km² colocándose como el 5° país más grande del mundo, tanto territorialmente como poblacionalmente (tiene alrededor de la mitad del territorio subcontinental sudamericano); su costa es de 7.367 km² hacia el Océano Atlántico, y su población es de poco más de 200 millones de habitantes con cerca del 85% localizada en los litorales.³

De 1930 a 1970 fue la etapa del auge de la escuela geopolítica brasileña para intensificar la proyección del país. Mario Travassos, miembro del ejército fue un gran influyente para los proyectos a nivel nacional, al igual, el académico Everardo Backheuser y el general Golbery do Couto. Los enfoques se centraron en el inmenso territorio considerado como un arma de doble filo a razón de sus amplias fronteras, poco comunicadas y deshabitadas, aunado a la condición de Argentina, visto como un contendiente geopolítico en la región. Incluso esas proyecciones

² Diamond, J. (1997). *Guns, Germs and steel*. Estados Unidos: W. W. Norton & Company. pp. 438-442.

³ Schneeberger, C & Farago, L. (2003). *Minimanual compacto de geografia do Brasil: teoria e prática*. São Paulo, Brasil: Rideel. pp. 13-18.

fueron relevantes para los militares, ya que las fechas tienen estrecha relación con el empoderamiento militar de Brasil, así como la rivalidad con Argentina en esa época.

Cabe destacar que cambiar la capital federativa de Río de Janeiro a Brasilia en 1960, al centro-oeste del país fue un movimiento geopolítico a causa de diversos factores: la vulnerabilidad ante una guerra con una capital en la costa, la enorme distancia entre las regiones federativas respecto a la capital complicando las actividades administrativas e igualmente la desigual distribución demográfica para hacerla más homogénea.

En continuidad con la influencia de grandes pensadores hacia las potencias en busca del desarrollo, se puede citar a Adam Smith, específicamente en su obra más famosa e influyente para los economistas, *La riqueza de las naciones*, al respecto, puede identificarse la correlación que plantea en cuanto al crecimiento económico con la geografía. En primera instancia, por las circunstancias de abundantes riquezas naturales para catapultar la capacidad de producción y exportación como factor relevante en una balanza de pagos favorable y la respectiva acumulación de metales como fuente de riqueza, premisa central de Adam Smith. En otras palabras, la capacidad de exportación se basa en la dotación de factores productivos, cantidad de tierra cultivable, la división del trabajo y la especialización ante las ventajas absolutas respecto a los demás países.

En ese sentido, las características de Brasil son destacables en relación con su porcentaje de abundantes riquezas naturales, tierra cultivable y sus litorales como fuentes esenciales para el comercio internacional; sin embargo, resulta peculiar que pese a contar con unas de las costas más grandes del mundo, enormes planicies de tierras fértiles para el cultivo y vastos ríos navegables lo que en términos geoeconómicos facilita el comercio exterior, las exportaciones de Brasil son de las que menos contribuyen al PIB en comparación con otros países.

En 2014 dicha contribución fue de 11.5%,⁴ la sexta con menor proporción de 150 países, aunque, la principal razón de ese limitado peso comercial al exterior es por el vasto mercado interno que representa la mayor contribución a la economía.

Por otro lado, las condiciones ambientales y climáticas representan verdaderamente desafíos para las instituciones nacionales de cualquier país, tal es el caso de la orografía y topografía respecto a los niveles de altitud de regiones afectadas por cordilleras. Así, podemos deducir que la cantidad de montañas y su altitud permean en cuestiones tales como en el desarrollo de infraestructura para puentes, carreteras, vías férreas, merma el comercio y como punto particular en la producción agrícola al afectar seriamente las técnicas de siembra. En suma, bajo esas circunstancias, puede generar para los gobiernos mayores gastos presupuestales e incluso demandar tecnología más avanzada.

Naciones afectadas por esas características orográficas son, por ejemplo, Pakistán, Nepal, Perú, el oeste de China e incluso México, este último está conformado por sierras y cordilleras, mismas que representan alrededor del 50% del territorio nacional afectando parcialmente los niveles de desarrollo económico.⁵ Por su parte, Brasil no se ve afectado por esas condiciones, pero si por el inmenso territorio continental que dificulta la conectividad de transportación y comercio, así lo demuestra el Índice de Desempeño Logístico (2018), realizado por el Banco Mundial, en donde se sitúa a Brasil en el lugar 56° de 180 países y no muy distante México en la posición 51°.⁶

A su vez, las condiciones climáticas también pueden afectar la estabilidad económica en cuanto a vulnerabilidad de desastres naturales a los países. Es bien sabido que estas regiones carecen de altos índices de desarrollo humano como

⁴ Laporta, T. (2015). *Receita com exportações melhora, mas resultado não freia queda do PIB*. 2018, septiembre 8, de Globo Sitio web: <http://g1.globo.com/economia/noticia/2015/08/receita-com-exportacoes-melhora-mas-resultado-nao-freia-queda-do-pib.html>

⁵ Esquivel, G. (2000). *Geografía y Desarrollo Económico en México*. Washington, E.E.U.U: Banco Interamericano de Desarrollo. P. 10

⁶ The World Bank. (2018). *INTERNATIONAL LPI*. 2018, septiembre 8, de Word Bank Group Sitio web: <https://lpi.worldbank.org/international/global/2018>.

Este índice resulta de vital importancia dado que se enfoca en evaluar la eficiencia del despacho aduanal, desarrollo de infraestructura y el desempeño de la cadena logística.

las islas del Caribe, susceptibles a constantes huracanes o algunas regiones de Asia afectadas por inundaciones devastadoras como Camboya y Tailandia. Además, se suman otros desastres como: terremotos, tsunamis, tornados, sequías o deslaves, cuyas repercusiones negativas son visibles en lo económico y en el desarrollo humano.

De igual modo, las enfermedades endémicas juegan un papel importante, toda vez que son infecciones que permanentemente y en determinados periodos afectan a una región. En el caso de Brasil, este es uno de los países que más se ven afectados por la malaria, fiebre amarilla o el zika. De hecho, durante 2016 registró uno de los más altos índices de muertos a causa las infecciones antes mencionadas, particularmente el zika, incluso fue considerado una crisis de salud pública.⁷ Si bien, esta enfermedad no causa la muerte del afectado, si provoca microcefalia a sus descendientes. Esta circunstancia perjudica a la sociedad más vulnerable, la cual, no tiene el mismo acceso de oportunidades a servicios de salud de calidad, acrecentando las brechas de desigualdad que tanto aquejan a la nación brasileña.

Paralelamente, parte fundamental para entender los altos índices de desigualdad regional en el país más grande de América Latina es debido al fenómeno de migración interna de las zonas rurales a las urbanas, principalmente durante la década de 1990, misma que fue de una manera descontrolada, cuya consecuencia fue el establecimientos de zonas inestables poco aptas para vivir con escasos servicios públicos, como es el caso de las '*favelas*,⁸ y que además no eran reconocidas por el gobierno a lo largo de varios años.

Otra referencia, en lo concerniente al desarrollo es el aspecto cultural y religioso por lo que hay múltiples autores tanto sociólogos, antropólogos e historiadores que basan sus estudios en esta vertiente para analizar el proceso de

⁷ BBC mundo. Virus zika: aumentan a 4.783 los casos sospechosos de microcefalia en Brasil. (2016). Noviembre 8, 2016, de BBC Sitio web:

http://www.bbc.com/mundo/noticias/2016/02/160202_aumentan_casos_microcefalia_brasil_zika_gl

⁸ Así se les conocen a los espacio habitacionales de las regiones más marginadas de Brasil con alto índice delictivo y precariedad de desarrollo humano.

desenvolvimiento de un país, dada la función que representa en su conformación nacional para dar lugar a una sociedad homogénea o heterogénea como mecanismo de estabilidad en la conformación de un Estado-Nación. Países que podemos considerar que carecen o sufrieron los estragos de la cohesión nacional son, por ejemplo, Nigeria, Sudán del Sur y Norte, los países bálticos o Israel.

Al respecto, vale la pena citar los planteamientos de Max Weber, en su libro *La ética del protestante y el espíritu del capitalismo*, en el cual, plasma la diferencia entre protestantes y católicos bajo la influencia del movimiento reformista liderado por Lutero y los calvinistas en la interpretación de la biblia, y a su vez, de manera general la conceptualización protestante del trabajo como medio para generar riqueza y prosperidad, contrario a los católicos.⁹ De cierta manera, un enfoque individualista en el que promueve la productividad, la diligencia, lo ordenado y racional, en pocas palabras, un pensamiento de negocio. Por el otro lado, la Iglesia Católica reprochaba la usura, justifica la pobreza, el conformismo y caridad en ayuda de los más necesitados. Un análisis bastante controversial el que hizo Weber y que sin duda se observa la influencia directa al Darwinismo social.

Bajo las ideas de Weber, resulta interesante al menos en términos estadísticos la situación de Brasil, considerado el país más católico del mundo, con alrededor de 123 millones de creyentes, es decir, alrededor del 64.6% de la población. Sin embargo, durante las últimas décadas este índice ha disminuido drásticamente, por ejemplo, en 1872 representaba el 99.7%.¹⁰ Dicha información entra en el análisis hasta ahora llevado a cabo para entender ciertos factores que pueden, o no, formar parte de los enigmas de Brasil.

Un fenómeno actual que también permite analizar la importancia del factor cultural es la tesis de Samuel Huntington, a lo que nombra el choque de

⁹ Weber, M. (2011). *La ética protestante y el espíritu del capitalismo*. (Luis Legaz y Francisco Gil, trad.) Alemania: Fondo de Cultura Económica. (Obra original publicada en 1905).

¹⁰ S/A. (2013). *Brasil ainda é o maior país católico do mundo, mesmo com redução de fiéis*. 2017, Marzo 13, de Jornal Nacional Sitio web: <http://g1.globo.com/jornal-nacional/noticia/2013/07/brasil-ainda-e-o-maior-pais-catolico-do-mundo-mesmo-com-reducao-de-fieis.html>

civilizaciones, en la que augura que los próximos conflictos internacionales dejarán atrás las confrontaciones ideológicas para pasar a las culturales, ya sea entre civilizaciones de diferentes naciones o incluso dentro de una nación que tenga diversas comunidades de acuerdo a sus prototipos de clasificación cultural de sentido de pertenencia. Escenario internacional enmarcado bajo crisis migratorias en diferentes países en lo que surge un fenómeno llamado, interculturalidad, en el cual, hay una interacción de conjuntos sociales divididos en colectivos diferentes, es decir, diversas culturas conviviendo en territorios en común.

El tema de interculturalidad no es ajeno a Brasil, dada su conformación histórica multicultural, la cual demuestra su complejidad social desde la colonización por los portugueses, los innumerables esclavos traídos desde África, los indígenas nativos y la migración de quienes huyeron de las guerras mundiales, e incluso mucho después con objetivos diversos. A razón de lo anterior, la peripecia de la sociedad brasileña en realidad no es por la cuestión de identidad nacional, es por el alto grado de divergencia entre rasgos raciales y su correlación con la falta de igualdad de oportunidades en educación, salud, acceso a puestos laborales y por consiguiente estatus económico, que en suma, forma parte del gran desafío para poder reunir un entorno estable para el desarrollo.

A partir de todo lo expuesto hasta ahora, Brasil representa un punto de inflexión para poder examinar la influencia de las diversas vertientes que intentan explicar las causas del éxito o fracaso de un país en busca de desarrollo, en su crecimiento económico y proyección internacional en función de su peso económico tanto regional como global, su vasto territorio, sus abundantes riquezas naturales, la compleja estructura social, así como sus enigmas al desarrollo.

Tal situación se fundamenta a partir de la búsqueda constante de este país sudamericano para alcanzar mayores niveles de desarrollo y el ahínco de posicionarse como potencia regional y mundial a través de diferentes medios: a nivel regional mediante el Mercosur, en cuanto a proyecciones globales a través del grupo de los BRICS, el G20, su intento del acuerdo nuclear con Irán, misiones

de paz de la Organización de Naciones Unidas (ONU) e incluso la probabilidad de obtener un asiento permanente en el Consejo de Seguridad de la misma entidad.¹¹

A propósito de los BRICS, acrónimo conocido primero en 2001 como BRIC y posteriormente replanteado como lo conocemos ahora fue acuñado por Jim O'Neill, economista británico del banco Goldman Sachs, quien en su ensayo *Building Better Global Economic BRIC* y en su libro *The Growth Map: Economic Opportunity in the BRICs and Beyond*,¹² plasma las bases para la conformación de esta agrupación geopolítica-económica que integra a Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica. Siendo esta una de las cartas de proyección internacional más importantes para Brasil. En conjunto, los 5 países miembros aumentaron representativamente su participación en el PIB mundial de manera exponencial, tan sólo, en 2010 su contribución fue del 8%, posteriormente en 2014, su cuota global aumentó y llegó al 20.51%.¹³ además de que fueron una pieza clave para la recuperación económica global después de la crisis de 2008.

Particularmente, los primeros tres lustros del siglo XXI representaron para las economías emergentes una época de estupendos avances en términos económicos bajo un contexto internacional favorable por el *boom* en los precios de las materias primas. Brasil, durante este período logró colocarse como la 6° economía del mundo en 2011, según el *Centre for Economics and Business Reserch*.¹⁴ Al mismo tiempo, indicadores tanto de pobreza como de desigualdad mostraron buenos resultados, y por ende la sociedad observó mejoras en términos

¹¹ Almeida, P. (2010, julio-septiembre). Política exterior potencia regional o actor global. *Vanguardia dossier*, N°36, 69-72.

¹² Rodrigues, J. (2012). *Jim O'Neill, el "padre" del acrónimo BRIC: "Me gusta la definición que he oído del Partido Comunista de China como una gran cámara de comercio"*. Octubre 9, 2016, de Janela na web Sitio web: <http://janelanaweb.com/trends/jim-oneill-el-padre-del-acronimo-bric-%E2%80%9Cme-gusta-la-definicion-que-he-oido-del-partido-comunista-de-china-como-una-gran-camara-de-comercio%E2%80%9D/>

¹³ Colomo, J. (2015). Una visión geopolítica en favor del respeto entre naciones, la integración económica mundial y la armonía con el medio ambiente. octubre 12, 2107, de Página de estudios y debate sobre geografía, historia, economía, política Sitio web: http://www.javiercolomo.com/index_archivos/G_7.htm

¹⁴ Antunes, A. (2011). *Brazil Overtakes Britain To Become World's Sixth Largest Economy*. 2016, septiembre 16, de Forbes Sitio Web: <https://www.forbes.com/sites/andersonantunes/2011/12/26/brazil-overtakes-britain-to-become-worlds-sixth-largest-economy/#7be479514873>

de calidad de vida. No obstante, hay enigmas de desarrollo que parecen bloquear la meta más importante del proyecto brasileño.

De esta manera, surge el interés de llevar a cabo una investigación a fondo de la economía líder en Latinoamérica en vista del desenlace de los últimos cuatro años marcados por la crisis económica, inestabilidad política e inconsistencia en la estructura de las instituciones, aunado al escándalo de corrupción de mayor envergadura a nivel internacional protagonizado por el país de estudio.

A su vez, el presente documento es de notable importancia en el marco general de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible de Nueva York en 2015, acuerdo en el que se incluyen objetivos tales como: la erradicación de la pobreza, la lucha contra la desigualdad e injusticia, así como el fomento a la educación inclusiva, equitativa y de calidad, además de la creación de instituciones eficaces en miras a un desarrollo pleno. Énfasis especial merece el tema referente al malestar sistémico de la corrupción, fenómeno social que afecta en las bases orgánicas institucionales de diversas entidades públicas y privadas, cuya vinculación lleva a la Convención de Naciones Unidas contra la Corrupción de Nueva York en 2003.

Para tal hecho, el escenario brasileño brinda una oportunidad de estudio como país miembro de las convenciones antes citadas, en donde refleja total sintonía en cuanto a los desafíos del ámbito internacional con su contexto interno, para lo cual, se identifica la problemática del fracaso de este país en su intento de posicionarse como nación desarrollada. Circunstancia que provoca inquietud por saber las causas de esta constante en las economías emergentes, sin olvidar que son diversos los factores con particularidades precisas en cada país.

En virtud de lo anterior, el objetivo principal de la investigación es identificar y analizar de manera objetiva las causas del fracaso de Brasil con miras a posicionarse como nación desarrollada.

Respectivamente los objetivos secundarios son los siguientes:

-Describir la causa histórica-institucional que provoca la inestabilidad de desarrollo brasileño a través de elementos correlacionados entre lo político y lo económico.

-Discernir los principales aciertos y desaciertos durante el mandato del expresidente Luiz Inácio Lula da Silva en un contexto de progreso nacional y gran proyección internacional.

-Analizar la transición en la conducción desarrollista de la mandataria Dilma Rousseff y el inicio de la crisis institucional por medio de medidas de continuidad y divergencia frente a escenarios a nivel interno e internacional adversos.

-Exponer las consecuencias del complejo desenlace negativo de la economía más grande de Latinoamérica afectada por sus enigmas al desarrollo.

Una vez identificado el planteamiento y justificada la problemática del tema en estudio, así como sus objetivos se plantean las siguientes hipótesis:

-En tanto una economía emergente no refleje avances de fortalecimiento institucional serán limitados sus avances al desarrollo.

-Mientras mayor sea el impacto negativo de estabilidad institucional, las trampas del desarrollo permearán más en el desempeño económico.

-En la medida que se vea dañada la economía o entorno interno, aumentará la tendencia de rompimiento del establishment y sustancialmente el orden democrático.

El proceso metodológico para sustentar el presente proyecto está instrumentado a partir del método deductivo, partiendo desde un enfoque general a lo particular, mediante una investigación histórica-explicativa de hechos específicos en el proceso del desarrollo de Brasil. Para tal fin, la base teórica-conceptual será por medio de la teoría del neoinstitucionalismo económico, cuyos principales referentes son Douglas North, Oliver Williamson y Thorstein Veblen.

Antes de iniciar con las contribuciones de los referentes teóricos, es necesario precisar algunos conceptos para abordar parámetros que ayuden a

delimitar nuestros ejes conceptuales a fin de explicar la diferencia o correlación entre términos afines a la investigación; crecimiento económico, desarrollo económico, así como la consideración de un país emergente y uno desarrollado.

El crecimiento económico es concebido como el incremento de la capacidad de producción en una economía, tanto de bienes como de servicios, usualmente para medir dicho crecimiento se basa en un periodo de tiempo con relación a otro previo a través del Producto Interno Bruto de una nación. En tanto, el desarrollo económico aunque ligado al crecimiento, éste involucra otros factores de relevancia como la calidad de educación, los índices de desigualdad social, desempleo, pobreza, acceso a salud, etc. Los conceptos se diferencian a partir de observar que en países con altos índices de crecimiento no reflejaban mejores condiciones sociales.

Una economía emergente, en términos generales es un país cuya tasa de crecimiento es constante debido al auge en infraestructura, flujos de inversión extranjera directa, oportunidad de realizar negocios y productividad. A ello se suma una alta capacidad de exportación y adversidades en escasez de desarrollo tecnológico, fuertes desequilibrios sociales como; elevados índices de pobreza y desigualdad social. Por otro lado, un país desarrollado es caracterizado igualmente por el crecimiento económico pero con la particularidad de ostentar un Índice de Desarrollo Humano muy alto (IDH).

En ese sentido, el neoinstitucionalismo concibe el desenvolvimiento como un proceso de evolución de la sociedad y está basado en estudiar las instituciones políticas, judiciales, la gobernabilidad, el comportamiento de agentes económicos y la influencia de los aspectos anteriores en el desarrollo. De esa manera, sus estudios intentan explicar desde estas perspectivas el por qué de las diferencias de desarrollo de unos países con otros, se considera la construcción institucional nacional como la base estructural de desarrollo por una amplia gama de factores como: los costos de transacción, normas formales (leyes) e informales (conductas), el sistema democrático y gobernanza, eficiencia de políticas públicas y comerciales, corrupción, organizaciones civiles y estabilidad política-económica.

Thorstein Veblen, denominado el fundador de la escuela económica institucional, planteó que la influencia de las instituciones políticas y económicas fungen como un *software* social, las cuales brindan un mejor funcionamiento como instancias moldeadoras en los agentes económicos a través de los principios jurídicos (leyes), a su vez, involucra los factores culturales de comportamiento social (moral), y en conjunto establecen la organización y la estructura de vida económica de una sociedad.¹⁵

En ese sentido, podemos afirmar que las instituciones son la estructura de interacción humana alrededor del mundo, sin ellas habría un caos total, provén el entorno adecuado para desenvolver las actividades sociales, políticas y económicas a través de reglas formales y normas informales, siendo la base del comportamiento de convivencia social. También toma parte la teoría de la elección en la sociedad para realizar una infinidad de acciones como medidor del rango de civilidad, sirva de ejemplo algo tan sencillo como pagar/aceptar un soborno, pasarse un semáforo, robar o desviar fondos públicos.

Pese a que en diferentes épocas se ha rechazado el reconocer la importancia de las instituciones en la economía, como lo fue Milton Friedman, actualmente hay una vasta base de investigación que coloca en debate la situación. El giro esencial para abordar la importancia institucional es mediante la búsqueda de las situaciones específicas en las que éstas afectan, modifican o enriquecen el desenvolvimiento económico. A partir de ello, surge el momento en que habrá una interacción con los factores políticos, sociales, culturales y organizacionales dentro del marco institucional-económico.

Al respecto, Douglass North (Premio Nobel de economía en 1993),¹⁶ es un pionero en las contribuciones más relevantes en el estudio del cambio institucional como mecanismo para mejorar el desempeño económico. Para él las instituciones

¹⁵ Palacio, L. (2013). Aportes de Veblen al análisis económico. Octubre 24. 2017, de Racionalidad Ltda Sitio web: <https://racionalidadltda.wordpress.com/2013/01/27/aportes-de-veblen-al-analisis-economico/>

¹⁶ Ayala, J. & González, J. (2001, enero). El neoinstitucionalismo, una revolución del pensamiento económico. *Comercio exterior*, 51, pp 44-47.

son el ente que establece las reglas del juego en la sociedad para brindar mayor certidumbre económica, provén la estructura para la interacción de los agentes, se encargan de que prevalezca el estado de derecho, influye en las decisiones de todos los individuos respecto a su comportamiento y en suma, todos estos aspectos influyen en el desarrollo.

Con el objetivo de encontrar el vínculo con el desarrollo, North afirma que se debe relacionar la interacción de lo económico y lo político enfocado en el desafío institucional, englobando entes políticos, judiciales, constitucionales, normativos, económicos e incluso culturales; en su conjunto creados por el nivel de organización, coordinación, ejecución, monitoreo de una sociedad y ante desequilibrios de los mismos se analizan los costos sociales, (soborno, falta de estado de derecho, inseguridad, estafas, burocracia, lavado de dinero, etc.), como obstáculos en un proceso de desarrollo económico.

En particular los costos sociales, ampliamente señalados por Oliver Williamson, tienen un papel relevante en el mercado dado que afectan la eficacia del aparato económico, es decir, en términos operativos. Sirva de ejemplo el índice *Ease of Doing Business Ranking* en 2017 realizado por el Banco Mundial en el que se coloca a Brasil en la posición 123° de 190 naciones,¹⁷ cuyo estudio refleja el ambiente de negocios que enfrentan las empresas. Ese dato brinda una perspectiva del complejo ambiente para establecer una empresa, las abundantes regulaciones, una deficiente infraestructura, combate a la inflación, barreras arancelarias, delincuencia y corrupción, aspectos que sin duda merman a la economía.

Ante tal situación y a fin de plasmar las bases anteriores, la estructura de la investigación es de cuatro capítulos conformada de la siguiente forma:

En el capítulo primero se revisará la *relevancia de la construcción institucional de Brasil frente a los posibles factores determinantes en su desarrollo*

¹⁷ Banco Mundial. (2017). Doing Business. Octubre 19, 2107, de Sitio web: <http://www.doingbusiness.org/~//media/WBG/DoingBusiness/Documents/Annual-Reports/English/DB17-Report.pdf>

económico, se hace una narrativa de la historia contemporánea de Brasil a través de la construcción de las instituciones políticas, económicas y democráticas, sin olvidar en ningún momento el contexto externo, así como, la correlación que brindan las distintas herramientas de entendimiento a fines al proyecto de desarrollo brasileño. Si bien es un apartado histórico, es significativo dada la explicación de los orígenes de un constante entorno inestable y de cambios sustanciales en la implementación del plan nacional.

Posteriormente, en el apartado siguiente abordo una *apreciación crítica de la Era Lula (2003-2011)*, mediante el cual su estudio objetivo describe el inicio, expansión y plenitud del Partido de los Trabajadores, dirigido por el líder más destacable en Brasil, Luiz Inácio Lula da Silva. Asimismo, la perspectiva es desde un enfoque de reconocimiento de los instrumentos para conseguir grandes avances económicos-sociales y proyección internacional para la nación a pesar de circunstancias iniciales que provocaron vacilación en la 'Era Lulista'.

En concordancia, la tercera parte da seguimiento a los mecanismos de desarrollo del gobierno del Partido de los Trabajadores, pero desde una *retrospectiva de la presidencia de Dilma Rousseff: contexto político-económico desde un enfoque institucional (2011-2016)*. La base es el análisis de las divergencias entre Lula y Dilma bajo un escenario internacional adverso y señales de debilidad económica y poder político.

Finalmente, la culminación de la investigación se fundamenta a partir del *quiebre de las instituciones políticas y debilitamiento del modelo de desarrollo 'petista'*. De ese modo, se examina la crisis política, económica e institucional enmarcada por el declive del Partido de los Trabajadores, y consecuentemente el inicio de un cambio perceptible en el direccionamiento de las riendas del país con tentativas de rescatar a una nación seriamente perjudicada por sus enigmas al desarrollo.

CAPÍTULO I: RELEVANCIA DE LA CONSTRUCCIÓN INSTITUCIONAL DE BRASIL FRENTE A LOS POSIBLES FACTORES DETERMINANTES EN SU DESARROLLO ECONÓMICO

1.1 Antecedentes del populismo en América Latina: Caso brasileño y su posterior desenlace militar

Primeramente, vale la pena hacer referencia conceptual al término populista, que sin duda es diverso en base a su contextualización histórica-temporal, por ejemplo, Fernando H. Cardoso y Enzo Faletto aseguran que “...es una respuesta a la crisis de legitimidad ocasionado por dos fenómenos: el afán de industrialización en la fase de consolidación del mercado interno y la incorporación de las masas al sistema de producción y al sistema político”¹⁸, o Torcuato Di Tella quien dice que “...es un movimiento político con fuerte apoyo popular, con la participación de sectores de clases no obreras con importante influencia en el partido, y sustentador de una ideología anti-status quo”.¹⁹ Frente a la complejidad que caracteriza al concepto es difícil aseverar que cierto líder político es un populista dado que hay características especiales que forman parte de éste pero no del todo a exactitud, de ahí que a innumerables movimientos los clasifican como populistas.

Al respecto, a partir de la década de 1930 en el continente americano surge la presencia de fuertes características del populismo como suma de factores a nivel externo e interno, por un lado, un contexto internacionalmente adverso por la Gran Depresión de 1929 en Estados Unidos, cuya afectación se reflejó en todo el mundo y específicamente en las principales economías latinas dependientes en su mayoría de las exportaciones de productos primarios como petróleo, cereales,

¹⁸ Cardoso, F. & Faletto, E. (1997). *Dependencia y desarrollo en América Latina*. Buenos Aires: Siglo XXI editores S.A.

¹⁹ Di Tella, T. (1965). Populismo y Reforma en América Latina. *Desarrollo Económico*. Vol. 4 No. 16 p. 9.

café etc., además de provocar alta incertidumbre en las posturas liberales de los gobiernos latinoamericanos e iniciar tendencias proteccionistas/nacionalistas en la región.

Los representantes de esta corriente antisistema y discurso contra las oligarquías son Getulio Vargas en Brasil, Juan Domingo Perón en Argentina y Lázaro Cárdenas en México con elementos particulares en cada caso, pero con características que envuelven prácticas populistas. Dichas similitudes se centran en valer su legitimidad del respaldo de las masas populares, discursos altamente nacionalistas, enfoque a la industria interna y rechazo al hasta entonces sistema económico/político vigente en ese momento. Cada uno de estos personajes fungió un hecho particular y representativo, por ello es valioso considerar las principales contribuciones de Vargas para entender el contexto contemporáneo de Brasil.

La forma en que Vargas llega al poder es debido a la inestabilidad política entre las oligarquías brasileñas que ostentaban el poder de manera alterna entre la burguesía de los estados de Sao Paulo y Minas Gerais conocida como la '*Política de Café con Leche*', dicho nombre se debe a que tales productos eran las principales fuentes económicas y de poder político durante las primeras tres décadas del siglo XX en Brasil.²⁰

Es a partir del rompimiento del pacto entre ambos Estados que emergen las elites estatales de otras regiones del país para dar lugar a una revuelta electoral por el poder presidencial en desacuerdo a la imposición paulista. Consecuencia de la coyuntura electoral en donde el gobierno de Sao Paulo gana las elecciones de 1930, surge Vargas mediante la Alianza Liberal de la mano de diversos estados excluidos como Rio Grande del Sur y Minas Gerais, quienes unidos rechazan los comicios y lo califican de fraude electoral para detonar la conocida Revolución de 1930.²¹ En medio de actos violentos y alto riesgo de

²⁰ Luigi, A & Brito, J. (2013). A Primeira República muito além do café com leite. *Revista Topoi*, 14, 1-3. 2018, julio 18, De <http://www.scielo.br> Base de datos.

²¹ Sosa, M. (2004). Populismo y „Getulismo “en el Brasil de Getúlio Vargas, 1930-1945/1950-1954”. *Tierra Firme*, 22, p. 5. 2018, julio 06, De biblat.unam.mx Base de datos.

generar un conflicto civil armado, Vargas asumió la presidencia apoyado de las elites de los gobiernos estatales excluidos del poder federal, políticos liberales en el sentido democrático y de militares con alto rechazo al sistema político oligárquico.

La Revolución representó uno de los hechos más significativos en la historia brasileña tanto por su dimensión como por los efectos sociales, económicos, políticos e institucionales, cuyas repercusiones se observan en la herencia de muchas entidades políticas del país en la percepción de concebir semejanzas en el modelo de desarrollo altamente nacionalista como estandarte en los programas de desarrollo del país. Del mismo modo, cumple las características mencionadas por Fernando Cardoso y Enzo Faletto respecto a un proyecto de industrialización nacional populista dirigido por las fuerzas sociales: la burguesía estatal, los sectores medios y la masa popular (sindicatos), todos vinculados al poder político emergente del gobierno de Vargas, además de dirigir el estado desarrollista, en donde el endeble sector capitalista exportador-importador nacional es beneficiado por los programas federales siendo el principal mecanismo para avanzar económicamente.²²

Los primeros años en medio de una lucha por implementar su sistema de gobernanza se basó en decretos y no directamente en la constitución, hecho que produjo la creación de una nueva carta magna, misma que sólo estuvo vigente durante el período constitucional (1934-1937),²³ y así dar lugar a una nueva constitución que le otorgó el control de los poderes Legislativo y Judicial. Posterior a 1937 con un nuevo Estatuto varios críticos aseguran que se caracterizó por su actuar autoritario y anticomunista, sobre todo en el contexto internacional con el estallido de la Segunda Guerra Mundial.

²² Cardoso, F & Faletto, E. (1997). *Dependencia y desarrollo en América Latina*. Buenos Aires: Siglo XXI editores S.A. p 44.

²³ Medes, N. (2011). Getúlio Vargas. 2018, julio 7, de El Reporte Sitio web: <http://www.elreporte.com.uy/getulio-vargas/>

Los cambios durante la gestión de Vargas, a partir de 1937, provocaron un giro muy visible en la dirección de la política económica y social a través de mayor centralización del poder, nacionalización de empresas, medidas proteccionistas contra empresas extranjeras en el país (producto de la incertidumbre en los mercados internacionales). Por consiguiente, el fortalecimiento de la industria nacional y enfoque a la economía interna consolida la gestión de Vargas dentro de un esquema divergente por medio de su política social denominada nacionalista burguesa y populista nacional, mediante la cual logró aglutinar a la burguesía y al mismo tiempo a la clase obrera potencializando los sindicatos, las bases y derechos laborales, ésta fase del gobierno es conocida como '*Estado Nuevo*' y termina en 1945 cuando Vargas dimite a la presidencia.²⁴

No obstante, Vargas quedó fuera de la escena política tan sólo cinco años y regresó con la ayuda del voto directo de la población en un nuevo ambiente externo en el inicio de la Guerra Fría, en tanto, durante su ausencia se construyó una nueva Carta Magna, hecho que contribuyó y se sumó a parte de la herencia política hacia la democratización de los mecanismos electorales para ampliar exponencialmente el acceso del derecho a votar sin distinción de género, racial o estatus social.

Sin embargo, la coyuntura nacional era más compleja y se percibía en su polarización social, por ejemplo, en el sector rural-urbano, la clase empresarial y la sociedad en condiciones de pobreza e inclusive con el choque de ideologías económicas. En ese sentido, los diferentes actores; tanto sindicatos como la masa popular, el juego político de las principales entidades políticas y el papel del ejército en el Estado influyen severamente durante su gobierno, de hecho, en junio

²⁴ Sosa, M. (2004). *Populismo y „Getulismo“ en el Brasil de Getúlio Vargas, 1930-1945/1950-1954*. Tierra Firme, 22, p. 7. 2018, julio 06, De biblat.unam.mx Base de datos.

de 1954 se libró de un proceso de *impeachment*,²⁵ como señal del alto grado de inestabilidad política que acechaba al gobierno varguista.

En medio de fuertes movilizaciones de oposición al gobierno federal, acontece el acto más sobresaliente y a su vez trágico en la historia democrática del país, el presidente en funciones, Getúlio Vargas, decidió rehuir del desprestigio político y se suicidó en la sede presidencial en la madrugada del 24 de agosto de 1954,²⁶ marcando así indirectamente una continua condena del destino de presidentes brasileños entre juicios políticos, abdicación, condenados a prisión, golpes de estado y envueltos en fuertes escándalos.

A partir del legado varguista, es válido asegurar que marcó el inicio de la construcción del modelo nacional de desarrollo y dejó atrás el Brasil colonial, es decir, inició la formación del Estado Nacional Brasileño por medio de mecanismos que forman parte de las actuales instituciones del país. De cierta manera, fue una época de democratización frente a la crisis de los clásicos oligarcas brasileños, aunque gracias a un sistema autoritario durante algunos periodos de su gobierno. El desenlace de la era varguista causó un choque constante de poder entre las distintas corrientes políticas, situación que llevaría al auge del papel de los militares en temas políticos.

El lapso de transición entre la continuidad del débil sistema democrático hasta su irrupción con el golpe militar trajo cambios notables, destacando la presidencia de Juscelino Kubitschek (1956-1961), cuyas acciones trascienden en lo económico a través de inversiones extranjeras y potenciar la producción comercial, grandes proyectos urbanísticos y en geopolítica mediante la prodigiosa construcción de la nueva capital de país, Brasilia. Sin embargo, el costo fue duro porque descuidó temas sensibles; las cuentas públicas fueron seriamente

²⁵ Vizeu, R. (2018). *Getúlio Vargas retorna à Presidência pelas urnas e responde a crises com suicídio*; ouça. 2018, julio 21, de *Folha de Sao Paulo* Sitio web: <https://www1.folha.uol.com.br/poder/2018/07/getulio-vargas-retorna-a-presidencia-pelas-urnas-e-responde-a-crieses-com-suicidio-ouca.shtml>

²⁶ Ibidem.

afectadas, un excesivo crecimiento de inflación y endeudamiento del país al punto de llegar al rompimiento con el Fondo Monetario Internacional.²⁷

Posteriormente, la complejidad para gobernar del nuevo mandatario, Jânio Quadros, a causa de los choques ideológicos y sectoriales a nivel nacional, conllevaron al endeble sustento democrático en su renuncia a la presidencia. El contexto internacional estaba tenso por el apogeo de la Guerra Fría y la presencia del Comunismo en América Latina, representado por Fidel Castro en Cuba. Por consiguiente, el vicepresidente, Joao Goulart, tomó posesión del ejecutivo a pesar de la reticencia del fuerte aparato militar.

Joao Goulart tuvo pocos años para intentar tomar las riendas nacionales y ante intentos fallidos visiblemente abrió los brazos a simpatizantes de izquierda para lograr sus objetivos reformistas. Medidas que pusieron en alerta máxima a opositores políticos conservadores y mención especial a los Estados Unidos ante la latente presencia del comunismo en América. Al respecto, existen evidencias que el apoyo de EE. UU., influyó en cierta medida hacia el golpe de Estado de los militares a través del suministro de armamento bélico,²⁸ es decir, no una intervención directa como en otros países de la región.

La Dictadura Militar en Brasil significó un golpe directo a los avances democráticos, a derechos políticos, libertades, institucionales y temas de índole social, lo único que siguió constante fue la complicidad de los agentes principales de la industrialización nacional. De modo que los militares extendieron su poder por más de 20 años, en términos económicos tuvo elementos muy positivos en los primeros años, pero en lo que concierne a la construcción o fortalecimiento institucional fue un detrimento al proceso que estaba presentando el país bajo el régimen democrático y teniendo como desenlace una pauta significativa en el desarrollo nacional.

²⁷ Iglésias, F. (1995). *Breve historia contemporánea del Brasil*. México: Fondo de Cultura Económica. pp. 136-146.

²⁸ Rossi, M. (2014). *Kennedy sopesó intervenir militarmente en Brasil en 1963*. 2018, julio 2018, de *El País* Sitio web: https://elpais.com/internacional/2014/01/06/actualidad/1389030526_116992.html

1.2 La Década Perdida para América Latina en los ochentas: situación económica y política en Brasil

La Década Perdida de América Latina es un término acuñado por la CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe),²⁹ que describe las severas crisis en países como México, Argentina, Brasil, Venezuela, Chile y Perú en la década de los ochenta caracterizada por la elevada deuda externa, un enorme déficit fiscal, altos niveles de inflación, devaluaciones en sus monedas, fuga de capitales y decrecimiento económico regional.

Las causas fueron diversas, por un lado la decadencia del sistema de sustitución de importaciones se percibía cada vez más, a su vez, tanto en países con o sin dictaduras militares durante la década de 1970 vivieron una expansión de préstamos internacionales, conocidos comúnmente como petro-dólares, debido a lo cual cuando las tasas de interés aumentaron en países desarrollados (principalmente en Estados Unidos como el acreedor mayoritario) generaron insolvencia para que los países latinoamericanos pudieran seguir pagando la deuda externa, posteriormente la caída de los precios en las materias primas terminó por afectar su crecimiento económico.

La crisis económica se reflejó a lo largo de esa década, el primero fue México al declarar en 1982 la moratoria de la deuda bajo la presidencia de José López Portillo, a éste le siguió Venezuela en 1983, Brasil en 1987 y Argentina 1988. Cabe destacar que estos países fueron parte del Plan Brady en 1989, cuya finalidad era reestructurar su deuda externa, además de involucrar una serie de exigencias/condicionantes para tal negociación.³⁰

Tales circunstancias económicas representaron un punto de inflexión, dado que las acciones tomadas por los gobiernos son conocidas por marcar el inicio de

²⁹ Ocampo, J., Stallings, B. et al. (2014). *La crisis latinoamericana de la deuda desde la perspectiva histórica*. Santiago de Chile: CEPAL.

³⁰ Altimir, O & Devlin, R. (1992). *Moratoria de la deuda en América Latina*. Santiago de Chile: Fondo de Cultura Económica. pp. 13-18.

la etapa neoliberal, es decir, periodo de ajustes y reformas estructurales en la economía con miras a un mayor desarrollo, al menos así lo aseguraban las recomendaciones del Consenso de Washington, bajo influencia del Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial.

En tanto, Brasil inició la Década Perdida bajo el régimen militar del General João Figueiredo (1979-1985), en circunstancias adversas por la constante inestabilidad y volatilidad macroeconómica, de la mano de mayores demandas democráticas de la población. Cabe recordar que desde el Golpe de Estado de 1964³¹ no se permitía elegir al Presidente de la República de manera directa, sin embargo, podemos decir que dicho régimen permitió la apertura política para el retorno democrático mediante la autorización de formar nuevos partidos políticos independientes, conceder el retorno de los exiliados políticos y retirar la censura en algunos medios de comunicación, huelgas y sindicatos.

Fue así que en vísperas de finalizar el período militar hubo una lucha interna a nivel político para restablecer las elecciones presidenciales directas e iniciar nuevamente el camino democrático, la oposición jugó un papel relevante, encabezada por Tancredo Neves, quien ganó la elección presidencial del Congreso, de manera que al término del mandato de Figueiredo, Neves tendría que asumir la presidencia del país, no obstante, tras el fallecimiento de éste asumió la presidencia José Sarney hasta finalizar la década de los ochenta.

Durante el mandato de Sarney se vivió el endurecimiento de la crisis económica por lo que fue necesario tomar medidas de ajuste para intentar recuperar las sendas del crecimiento y mejorar los indicadores económicos mediante el Plan *Cruzado* I y II (1986), *Bresser* (1987) y *Verão* (1989),³² mecanismos cuyo objetivo esencial era combatir la hiperinflación. Dichas medidas

³¹ Williamson, E. (2013). *Historia de América Latina* (Gerardo Noriega, trad) México: Fondo de Cultura Económica, pp. 424-427. (Obra original publicada en 1992).

³² Macarini, J. (2009, marzo). A política econômica do Governo Sarney: os Planos Cruzado (1986) e Bresser (1987). *Texto para Discussão*, vol 157, pp. 3-4. 2017, noviembre 1. De Instituto de Economia/UNICAMP Base de datos.

en un inicio del gobierno mostraron señales positivas, pero las condiciones sociales fueron afectadas por el desempleo, el alto costo de vida, la desigualdad social que en general llevaron a índices de escasa legitimidad política por el total fracaso económico.

No hay que olvidar que durante este mandato se declaró la suspensión de los pagos de la deuda externa en 1987, se estableció la actual Constitución de la Nación en 1988 y fue el primer presidente civil después de muchos años de dictadura militar. Casi al finalizar su gobierno se llevaron a cabo las elecciones presidenciales en 1989³³ en donde salió nombrado por voto popular Fernando Collor de Mello en un entorno económico-político complicado por la infranqueable hiperinflación y por la minoría parlamentaria del Partido Renovación Nacional con el cual llegó al poder. Importante resaltar que esta fue la primera tentativa de Lula da Silva por la presidencia del país en donde quedó en segundo lugar.

Collor recibió el país deteriorado por los fracasos de recuperación económica de modo que implementó al poco tiempo el Plan Collor, que de cierta manera continuaba medidas semejantes, pero a ello se sumaron algunas privatizaciones y políticas de liberalización comercial, recordando que las sugerencias del Consenso de Washington surgieron en 1989, cabe mencionar que las acciones de Collor ya entraban dentro de esas recomendaciones. En contraste, la estabilidad política fue afectada por el escándalo de corrupción del mandatario e inicio del juicio político en su contra, mismo que no llegaría a su fin a causa de la renuncia del Presidente frente a la inminente destitución de su cargo.

Tal hecho, provocó que el vicepresidente Itamar Franco asumiera el poder ejecutivo dos años después de iniciarse el gobierno de Collor, él dio seguimiento a la tendencia de liberalismo económico. Simultáneamente también hubo

³³ Iglésias, F. (1995). *Breve historia contemporánea del Brasil*. México: Fondo de Cultura Económica. pp. 136-146.

modificaciones democráticas, durante su corto período a nivel político se realizó un plebiscito para intentar mudar a un sistema parlamentario, pero se decidió dar continuidad al presidencialismo vigente hasta ahora, aunque con cambios en el sistema electoral. Considero relevante la información porque recientemente se volvió a colocar el tema sobre la mesa tanto en el Congreso como en el Supremo Tribunal Federal, aunado a reformas políticas como consecuencia de la crisis política posterior al *impeachment* contra Dilma Rousseff.

En términos económicos, el proyecto más exitoso después de tantos intentos fallidos ocurrió hasta 1993 durante la gestión de Franco mediante el Plan Real liderado por su ministro de Hacienda, Fernando Henrique Cardoso. El plan incluyó una reforma monetaria mediante el cual se dio el cambio del cruzeiro a la actual moneda, el real brasileño, de igual modo el objetivo fue controlar la inflación del país y realizar un ajuste fiscal en las cuentas públicas.³⁴

En vista de los buenos resultados, Cardoso contó con el apoyo para postularse en las elecciones presidenciales de 1994, relativamente tenía ventajas electorales por su buena imagen al liderar el exitoso Plan Real. Logró la presidencia de Brasil e incluso la prolongó por dos gestiones. Su mandato se caracterizó por obtener los mejores resultados económicos después de la Década perdida en América Latina marcada por un proceso de liberalización económica (apogeo neoliberal en los 90's), reducción de la inflación, recaudación exponencial en las cuentas públicas- producto de las privatizaciones estatales, aumento del consumo interno y un destino importante de inversión extranjera, aunque no del todo en cuestiones sociales. Todo lo anterior bajo una estrecha relación con el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial.

Hubo cambios a nivel político mediante la modificación constitucional para la reelección inmediata en el ejecutivo, también fue visible la presencia brasileña a nivel regional en la mediación del Acuerdo de Paz entre Ecuador y Perú, su

³⁴ Da Cruz, A & Agostini, R. (2016, enero). O Plano Real e a adoção da política de metas de inflação no Brasil: uma análise baseada no Novo Consenso Macroeconômico. *Revista Debate Econômico*, Vol. 4 Núm 1, pp. 19-20.

intervención en la crisis política en Paraguay y anteriormente en la fundación del Mercosur en 1991.³⁵ Cabe destacar que después de varios presidentes Cardoso fue el único que logró terminar su mandato político al reanudarse las elecciones políticas a nivel presidencial, dado que Tancredo Neves falleció por temas de salud, causa por la que el gobierno de Sarney contó con escasa legitimidad. Por su parte, Collor tampoco terminó su gobierno por las causas que ya se mencionaron respecto al juicio político.

El segundo periodo de Cardoso no tuvo el mismo éxito que el primero, puesto que durante esa transición, previo a las elecciones presidenciales de 1998, el país fue afectado indirectamente por las crisis financieras de los mercados emergentes; mismas que fueron acompañadas por el contagio en cadena a otras naciones: México 1994 y el 'Efecto tequila', crisis asiática de 1997 junto al 'Efecto dragón' y Rusia 1997 con el 'Efecto vodka' para dar lugar a un real brasileño sobrevalorado y posteriormente surgir la crisis cambiaria en Brasil 1999 y su 'Efecto samba'.³⁶ Las causas de estas crisis fueron la inserción al sistema financiero internacional con relativa fragilidad ante los desequilibrios internos, en especial por el desequilibrio de las cuentas públicas y la volatilidad internacional en el comercio internacional.

Particularmente, en el caso brasileño la crisis cambiaria con el real brasileño surgió cuando inicialmente se implementaron diversos mecanismos para lograr controlar la hiperinflación una vez que entró en circulación su divisa, uno de los mecanismos fue elevar las tasas de interés para atraer inversión extranjera y el principal, la banda de flotación cambiaria, método que comúnmente se usaba por diversos países para controlar el valor de la moneda nacional a través de topes máximos y mínimos de cotización, en consecuencia el mismo sistema financiero obligó al gobierno brasileño a través del Banco Central a dejar dicho

³⁵ Molnár, G. (2013). *Breve historia de Mercosur*. 2017, septiembre 22, de gestiopolis Sitio web: <https://www.gestiopolis.com/breve-historia-de-mercosur/>

³⁶ Glick, R., Moreno, R. & Spiegel M. (2001). *Financial Crises in Emerging Markets*. Inglaterra: Cambridge University Press.

procedimiento y pasar a la libre flotación de su divisa, acción que provocó un enorme déficit comercial, reducción de reservas internacionales, desbalance en las cuentas públicas, elevación de impuestos y conjuntamente un deterioro político para Cardoso.

Vale la pena recalcar que esta crisis fue en cadena ya que a los pocos años afectó a uno de sus principales aliados comerciales, Argentina, este país también mantenía un tipo de cambio fijo con relación al dólar, hecho que causó su desvalorización y una crisis a los pocos años.

Asimismo, cabe recordar que a raíz de la Constitución de 1988 como prueba de la construcción de las bases democráticas, el entorno político se mostraba cada vez más competitivo por la creación de innumerables partidos políticos de diferentes ideologías, hecho que indirectamente demanda la formación de coaliciones para llegar al poder, cuestión que para algunos especialistas dicha situación genera riesgos a pesar de fomentar el pluripartidismo ya que el poder ejecutivo es dependiente de las fuerzas aliadas y complica el accionar legislativo.³⁷ Es decir, una posible causa de la constante inestabilidad política en la historia contemporánea de Brasil.

Al respecto, es menester mencionar que desde las elecciones presidenciales directas de 1989 todos los mandatarios que han llegado al poder es debido a las coaliciones formadas percibido como un presidencialismo de coalición, destacando las de 1998 en donde salió nuevamente triunfador Cardoso, en aquella ocasión contó con una coalición de 6 partidos políticos, por su parte su rival se formó con una coalición de 5, dicho rival era el Partido de los Trabajadores,³⁸ liderado por Luiz Inácio Lula da Silva, un ex-sindicalista

³⁷ Barreto, L. & Feischer, D. (2008). Reformas políticas y democracia en Brasil. *Serie Doctrina Jurídica*, núm. 418, pp. 327-328. 2017, octubre 02. De Biblioteca Jurídica Virtual del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM Base de datos.

³⁸ Limongi, F. & Guarnieri, F. (2014). A base e os partidos: As eleições presidenciais no Brasil pós-redemocratização. *Novos estudos CEBRAP*, n 99, pp. 5-6. 2017, octubre 4, De Scielo Base de datos.

siderúrgico quien competía por tercera ocasión consecutiva a la presidencia y que iba ganando terreno político.

En suma, podemos afirmar que el contexto económico-político en Brasil y Latinoamérica ha sido de altibajos a causa de las crisis económicas que afectaron directamente el entorno político de los países, particularmente en Brasil se presentó al modificar su sistema militarista hacia la transición democrática, y que a su vez generó tendencias de liberalismo económico.

1.3 Entorno político en Sudamérica a partir de la década de los años noventa durante el ascenso y caída del populismo de izquierda

Resultado de la Década Perdida en América Latina surgieron las políticas neoliberales bajo la tendencia económica de privatización, reducción de gasto social, eliminación de aranceles, liberación comercial, y en contraparte los opositores con una postura nacionalista, misma que fue tomando mayor relevancia hasta inicios del siglo XXI, época que también se le conoce como 'la tercera ola del populismo' en la región.

Se le llama la tercera ola porque conserva varias características del populismo clásico latinoamericano presente en las esferas políticas durante las décadas de 1930 a 1950, mismas que ya abordamos anteriormente y que se mencionó a Lázaro Cárdenas en México, Juan Domingo Perón en Argentina y Getulio Vargas en Brasil. Es decir, aunque no tiene vínculo estrecho está latente la presencia de ese líder carismático con gran poder de movilizar a las masas, factor en el que basa gran parte de su legitimidad dentro del enfoque de representar a las clases bajas de la sociedad.

Cabe mencionar que la segunda ola o neopopulismo es empleada para el populismo de derecha. Carlos Menem en Argentina y Alberto Fujimori en Perú, son muestra de ello. En ese sentido, existe un amplio debate para utilizar dicho

término, ya que como vemos actualmente existe el populismo de izquierda y el de derecha siendo únicamente relacionados por discursos demagógicos, pero con sus tendencias respectivas, incluso no sólo en Latinoamérica sino recientemente consolidado o en aumento en países como Estados Unidos, Francia, Alemania o el Reino Unido.

El primer líder representante del tercer movimiento populista en Sudamérica fue Hugo Chávez, en Venezuela, acontecimiento que marcaría la historia contemporánea del país durante más de una década, desde 1999 hasta su muerte en 2013,³⁹ legado que se extiende hasta la actualidad (2017). Es decir, el chavismo sigue presente a través del actual dictador, Nicolás Maduro, aunque inestable y con severas grietas para dar continuidad al proyecto de los ideales que impulsaron a Hugo Chávez.

Brevemente, los factores por los que Chávez llegó al poder fueron en gran medida por el deterioro social que vivió la población en los años anteriores a su ascenso, visible en los dos intentos de golpe de estado en 1992 contra el entonces presidente Carlos Andrés Pérez, uno de ellos liderado por Chávez. La crisis bancaria de las instituciones financieras venezolanas en 1994, los recortes sociales, desempleo y elevada inflación daría origen a lo que comúnmente se llama *'un caldo de cultivo'*, es decir, circunstancias sociales, económicas y políticas que dan lugar a populistas con la etiqueta de salvadores de una nación. En otras palabras, Chávez, fue en realidad una consecuencia de todo lo acontecido en años previos caracterizado por ser un movimiento cívico-militar en contra de la oligarquía y con tintes autoritarios respaldado por la bonanza petrolera y el apoyo popular.⁴⁰

³⁹ Morales, J. (2017). *El proceso político venezolano entre 1999 y 2013 desde la perspectiva de la paz imperfecta*. (Tesis de doctorado). Granada, España: Universidad de Granada. p. 9

⁴⁰ De Venanzi, A. (2015). *Sistemas políticos y bienestar social: estudios comparados: Brasil, Colombia y Venezuela (2000-2010)*. España: Biblioteca Nueva. pp. 43-44.

Podemos definir a Chávez como un verdadero fenómeno tanto nacional como regional, quien intentó liderar un robusto movimiento bolivariano e influenciar indirectamente a líderes regionales como Rafael Correa en Ecuador y a Evo Morales en Bolivia, mandatarios que también integran esta tercera ola de populismo en Latinoamérica.

A esa tendencia que se daba lugar nuevamente en el continente le siguió la de la economía más grande de la región, Brasil después de la crisis cambiaria de 1998-99 en la que perdió peso político el presidente Cardoso, dando paso para que en las elecciones presidenciales de 2002 apareciera nuevamente y por cuarta vez consecutiva el sindicalista, Luiz Inácio Lula da Silva, aunque en esa ocasión con mayor fuerza y presencia que antes. Fue de ese modo que después de 22 años de su fundación el Partido de los Trabajadores (PT), asumió el poder ejecutivo.⁴¹ Lula, bajo la etiqueta de ser un político diferente, humilde, obrero, sindicalista, y luchador social, obtuvo la presidencia tras convencer al electorado brasileño a pesar de la desconfianza de los sectores de derecha y del ambiente de incertidumbre que generó a nivel internacional respecto al futuro económico de Brasil.

El discurso político de Lula durante su campaña electoral fue totalmente de crítica al gobierno de Cardoso, mostró un distanciamiento de sus políticas y redireccionando hacia mejores medidas sociales/populares, aunque aprendió de sus candidaturas anteriores a mesurar su discurso y tuvo mayor vínculo a sectores de centro-izquierda, vitales para que ascendiera al poder.⁴² Durante los dos mandatos de Lula se vivió un verdadero auge brasileño, en diferentes aspectos: económicos, políticos y principalmente sociales, los cuales servirían para que Dilma Rousseff fuese la sucesora predilecta por el mandatario y dar así, continuidad a la agenda del PT.

⁴¹ Ibidem. pp. 35-37.

⁴² Folha Online. (2002, octubre 27). Após três eleições, Lula chega à Presidência da República. 2017, noviembre 05, de *Folha de Sao Paulo* Sitio web: <http://www1.folha.uol.com.br/folha/brasil/ult96u41521.shtml>

Al año siguiente, otro país se sumó a esa tendencia, Argentina, que tuvo elecciones presidenciales en 2003, en un marco de incertidumbre e inestabilidad después de las crisis de 2001 'Efecto tango', y que provocó la renuncia del presidente por las masivas huelgas sociales, hechos que también produjeron tan sólo en las dos siguientes semanas que cuatro presidentes más tomaran el poder ejecutivo.⁴³

La situación económica y social del país era crítica por causa de la moratoria al pago de la deuda externa que sumaba más cien mil millones de dólares, más del 50% de la población en pobreza, la devaluación de la moneda alcanzó el 70%, la inflación por los cielos y el desempleo se elevó hasta el 23% en 2002.⁴⁴ Bajo esas circunstancias se presentó Néstor Kirchner a las urnas, político adepto a las ideas del peronismo de los años 40 y en rechazo a implementar más medidas de ajuste a los recortes sociales logró la victoria para iniciar un renovado populismo argentino, aunque sin contar con el respaldo avasallador de las masas populares.

Bajo este escenario en América Latina; Argentina, Brasil y Venezuela mejoraron sus relaciones bilaterales-multilaterales mediante innumerables acuerdos de cooperación en materia científica, tecnológica, militar, comercial, energética y sobre todo política, al punto de aceptar la integración de Venezuela al Mercosur.

Durante la gestión de Kirchner, Argentina logró negociar la deuda externa, implementó planes de gobierno en el ámbito educativo, laboral y salud, elevó subsidios y reactivó relativamente la economía, lo que hizo aumentar su respaldo político. Posteriormente, abrió paso a su esposa Cristina Fernández de kirchner,

⁴³ Gratius, S. (2007). La "tercera ola populista" de América Latina. *FRIDE*, Vol 45, pp. 17-18. 2017, noviembre 5, De fride.org Base de datos.

⁴⁴ Saxton, J. (2003). *Crisis económica de Argentina: causas y cura* (Perotti Estrella, trad.) 2017, noviembre, de Joint Economic Committee United States Congress Sitio web: http://www.bcr.com.ar/Publicaciones/investigaciones/crisis_perotti.pdf

quien dio amplio seguimiento a la era del kirchnerismo bajo el mismo modelo económico.

Pocos años después, se sumaron tanto Bolivia como Ecuador con Evo Morales y Rafael Correa respectivamente, como ya se mencionó anteriormente estos dos si compartieron medianamente los ideales del bolivianismo, diferente a Lula quien no tenía ese movimiento ideológico, sino más bien se basó en el pragmatismo económico, circunstancia que le permitió establecer buenas relaciones exteriores con estos países.

Por su parte, el modo en que Evo Morales asumió la presidencia de Bolivia fue a partir de la crisis del régimen político del primer lustro del siglo XXI, el contexto básicamente fue el descontento social por las medidas neoliberales que estaba tomando el presidente Sánchez de Losada respecto a los recursos naturales del país, tales como el agua, la hoja de coca y el gas natural, por lo que tuvo que renunciar de su cargo por las presiones populares, su sucesor tendría el mismo destino, finalmente el presidente del Tribunal Supremo convocó elecciones a finales del año 2005.⁴⁵

En aquellas intensas movilizaciones jugó un papel importante el partido político MAS (Movimiento Al Socialismo), liderado por Evo Morales, bajo el estandarte de ser el defensor de los campesinos e indígenas, quien de facto fue el primer presidente indígena del país y que a través de la mayoría absoluta lograda en las elecciones consiguió la presidencia del país con una agenda nacionalista de descentralización, combate a la corrupción y la instauración de una nueva Constitución política.

Importante resaltar que Evo Morales es el único dirigente de los populistas que aún permanece en el poder sumando más de una década en tres mandatos consecutivos, ha marcado una auténtica política indigenista y ha consolidado ésta como una agenda de política nacional. Incluso recientemente el vicepresidente

⁴⁵ Stahler-Sholk, R., Vanden, H. & Becker, M. (2014). *Rethinking Latin American social movements*. Estados Unidos: Rowman & Littlefield. pp. 294-298.

Álvaro García indirectamente insinúo que Morales se postulará a una cuarta gestión en 2019.⁴⁶

Igualmente, Ecuador es parte de la tendencia populista en el continente, muy similar al contexto de Bolivia. Durante el año 2005 se vivió una intensa movilidad social contra el presidente Lucio Gutiérrez después de sus intromisión en el Tribunal Supremo cuando sustituyó a 27 jueces de la entidad,⁴⁷ la población tomó esa acción como una injerencia a la división de poderes, situación mermada también por los escándalos de corrupción de miembros de su gabinete, circunstancias que causaron movilizaciones intensas que demandaban la dimisión de Gutiérrez, petición que lograría su cometido después de que éste huyera del país.

Rafael Correa llegó a la presidencia del país en 2007 por medio de Alianza País (coalición de partidos de izquierda) con dos posturas primordiales; primero, establecer una asamblea constituyente y segunda su rechazo a las medidas económicas liberales llevadas a cabo en el país bajo influencias del Fondo Monetario Internacional, Institución con la que negoció al tú por tú la deuda externa de Ecuador por lo que se le considera un defensor de la igualdad social y un líder carismático, dejó el poder en 2017.⁴⁸ Actualmente su sucesor enfrenta un gran reto de continuidad a su proyecto tras la reciente disputa interna de la coalición Alianza País entre quienes respaldan al actual presidente, Lenin Moreno, y aquellos que lo rechazan.

Podemos condensar lo dicho hasta aquí de la siguiente manera; En América Latina durante la primera década del siglo XXI estuvo dominada por

⁴⁶ Corz, C. (2017). Morales: *Digan lo que digan, vamos a continuar*. 2017, noviembre 6, de la Razón Sitio web: http://www.la-razon.com/nacional/Morales-repostulacion-Potosi-oposicion-Bolivia_0_2813118678.html

⁴⁷ El País. (2005). *La caída del ex presidente Lucio Gutiérrez*. 2017, noviembre 6, de El País Sitio web: https://elpais.com/internacional/2005/04/21/actualidad/1114034403_850215.html

⁴⁸ Gratiús, S. (2007). La “tercera ola populista” de América Latina . *FRIDE*, Vol 45, pp. 12-13. 2017, noviembre 5, De fride.org Base de datos.

políticos de tendencia populista de izquierda en gran medida bajo la influencia del lastre de años anteriores en busca de mejoras en aspectos económicos-sociales, aunado a un alto grado de inestabilidad política siendo los líderes de izquierda una opción viable al iniciar el siglo XXI.

En contraste, en los más recientes años han ocurrido eventos relevantes que muestran un cambio en la configuración latinoamericana, incluso algunos analistas lo llaman en fin de su ciclo, como lo es el Director de Foreign Affairs Latinoamérica, Jordi Bacaria.⁴⁹ El primero en romper la línea fue Argentina en 2015 con el conservador Mauricio Macri, quien terminó con el dominio kirchnerista-peronista por medio de Alianza Cambiemos, así mismo volvió a reafirmar su influencia en las pasadas elecciones legislativas de octubre (2017),⁵⁰ en donde amplió su presencia a lo largo del país, aunque, sin conseguir mayoría absoluta, en tanto la candidatura de la expresidenta Cristina Fernández al Senado se vio mermada como resultado del debilitamiento social de sus estandartes políticos-sociales.

Del mismo modo, Brasil por medio del *impeachment* contra la expresidenta, Dilma Rousseff, el *petismo* y el legado de Lula sufrió un grande revés, ya que posterior a la destitución tomó las riendas del país Michel Temer, perteneciente al Partido del Movimiento Democrático Brasileño (PMDB) de orientación centrista-reformador y quien fuera un aliado del Partido de los Trabajadores.

Para concluir este apartado también habría que señalar la coyuntura venezolana que pone en incertidumbre el rumbo de Venezuela con Nicolás Maduro, sucesor del chavismo a causa del colapso económico, social y político que se vive en este país. Al respecto, es relevante el respaldo que éste ha tenido de sus grandes aliados como Ecuador, Bolivia, Nicaragua y países del Caribe a nivel regional, mismo que le sirvió para que la OEA no pudiera intervenir en el

⁴⁹ Bacaria, Jordi. (2016 (julio)). Crisis de la izquierda latinoamericana. *Foreign Affairs Latinoamérica*, Vol. 16 num. 3, pp. 6-8.

⁵⁰ Cué, J. (2017). *Mauricio Macri logra una victoria aplastante en las Elecciones de Argentina*. 2017, noviembre 6, de El País Sitio web: https://elpais.com/internacional/2017/10/22/argentina/1508700266_925755.html

país. Además, retomando lo antes mencionado referente a Brasil y Argentina, se observó radicalmente el giro en sus relaciones con Venezuela al retirar su apoyo e inclusive suspenderlo del Mercosur, entre otras medidas.

1.4 El neoinstitucionalismo como alternativa para identificar los enigmas al desarrollo brasileño

En este apartado brindaré una perspectiva del rol de las instituciones en el desarrollo económico de Brasil dentro del enfoque de la relación interinstitucional a nivel político-económico y político-social, a su vez describiré algunas de las entidades brasileñas que a mi perspectiva juegan un papel importante en el desarrollo del país.

En referencia a sus avances como potencia regional y su proyecto de desarrollo podemos observar que la estructura institucional de Brasil en diversas vertientes es ineficiente, ejemplo de ello son las políticas públicas, altos costos de transacción, corrupción, escasa transparencia, inestabilidad política y fragmentación de gobernabilidad.

Lo antes señalado se refleja de acuerdo al informe de Competitividad Global (2017) realizado por el Foro Económico Mundial en el que se sitúa a Brasil en la posición 80° de 137 países, mismo que mide la eficiencia de instituciones políticas, burocracia y en general los elementos que actúan en los niveles de prosperidad económica. Cabe destacar que su posición ha disminuido desde 2013, año en el que tuvo su mejor posición, en aquella ocasión fue el 48° país más competitivo.⁵¹

⁵¹ World Economic Forum. (2017). *Global Competitiveness Index*. octubre 17, 2017, de Sitio web: <http://reports.weforum.org/global-competitiveness-index-2017-2018/countryeconomy-profiles/#economy=BRA>

Cabe destacar dentro del citado informe de Competitividad Global (2017), los aspectos con peor calificación para Brasil en dicho informe son la alta tasa de interés, el restrictivo mercado laboral, la corrupción, burocracia e inestabilidad política. En el ranking institucional se coloca en la 109,⁵² calificación que ha visto mejoras a causa del combate a la corrupción, no obstante, sigue siendo de las peores afectaciones de la competitividad brasileña.

De ese modo, consideramos los factores antes mencionados como los grandes enigmas del desarrollo brasileño, es decir, las deficiencias institucionales como el medio de estudio para señalar las causas que afectan el proyecto de desarrollo de Brasil como país emergente durante las últimas décadas.

Dicho lo anterior, es esencial contextualizar la formación de las instituciones nacionales a fin de identificar las deficiencias antes citadas. En primera instancia la prueba más evidente de todo lo antes mencionado está reflejado en la historia reciente de Brasil detallada en los capítulos anteriores, partiendo del rompimiento de la organización oligárquica con la toma de poder de Getulio Vargas e imponer un nuevo ordenamiento en la estructura política-social del país a base de diferentes vertientes: elites estatales, sindicatos, militares, proteccionismo e industrialización interna.

A partir de la era Vargas y durante todo el siglo XX, Brasil tuvo 5 Cartas Magnas; la primera en la revolución de 1930 se estableció la Constitución de 1934, tres años después con el llamado '*Estado Nuevo*' fue la constitución de 1937 con un tono autoritario y nacionalista bastante marcado. Posteriormente durante un período breve en la ausencia de Vargas ratificaron un nuevo Estatuto en 1945 con avances institucionales positivos a pesar de divergencias políticas. Después a través de los años bajo las Fuerzas Armadas establecieron una nueva en 1967. Finalmente, con la redemocratización del país se instauró la actual Constitución del país en 1988.⁵³

⁵² *Ibidem*.

⁵³ Summerhill, W. (2017). Instituições e crises brasileiras. *Folha de São Paulo*, p. 22.

Por medio de tantos cambios en tan solo 6 décadas se observa la enorme inestabilidad institucional reflejada en la Ley Fundamental que rige a una nación. No obstante, las modificaciones no son en esencia el problema, lo que se observa es la ausencia de continuidad en esos cambios marcados por rupturas drásticas en su estructura e inclusive un retroceso en la construcción de instituciones sólidas sobre todo bajo la dictadura militar al implantar fuertes supresiones a derechos políticos y democráticos, mismos que vale la pena reconocer con el tiempo fueron regresando en la redemocratización aceptada por el mismo régimen militar.

En el escenario actual, las instituciones políticas que fueron clave para recuperar la institucionalidad democrática son ahora parte del problema esquemático desde el enfoque político-electoral, dado el sistema presidencialista de coalición en donde las instituciones políticas representan a innumerables grupos de interés como reflejo del complejo fraccionamiento de ideologías de la estructura de clases sociales. Bajo esa línea, la volatilidad de la entidad del ejecutivo se observa en la incapacidad de converger de manera efectiva la representación multipartidista del gobierno federal. Esta situación suscita un sistema de partidos clientelista en el cual las demandas sectoriales de las entidades representativas sobreponen la búsqueda de posicionamiento político, recursos públicos, cargos federales y gastos desorientados con fines electorales.

En ese mismo tenor los votantes también contribuyen porque basan su apoyo en la probabilidad de verse beneficiados en el reparto de subvenciones partidarias. De forma general la frágil institucionalidad en el sistema de partidos clientelista olvida el proyecto nacional de desarrollo con planes a largo plazo, estables y continuos. A ello se suma que diversas empresas estatales, claves en la economía son susceptibles a las riendas del contexto político debido a la influencia gerencial que recae sobre éstas vulnerando aún más la transparencia institucional.

Otros factores que aumenta la fragilidad institucional es el constante choque entre el poder judicial con los poderes ejecutivo y legislativo. Así lo

podemos ejemplificar en los efectos económicos que provocó la inestabilidad política en Brasil como resultado de los programas en combate a la corrupción contra los políticos que se vieron involucrados en la llamada operación ‘*Lava Jato*’, iniciada en 2014. Cabe agregar la participación de agentes económicos privados en Brasil involucrados en dicha operación anticorrupción, mismos que también se pueden considerar como parte del edema en las organizaciones, como lo son las empresas constructoras Odebrecht, Grupo OAS y Grupo Camargo Correa entre muchas otras más de diferentes ramos económicos hundidas en prácticas de corrupción.⁵⁴

En tanto, bajo ese escenario la Inversión Extranjera Directa (IED) en el país registró una caída constante, en 2015 la IED tuvo un descenso del 12%⁵⁵ y en 2016 del 23%.⁵⁶ Aquí vale la pena mencionar que el descenso de las inversiones en países emergentes fue de manera global por efectos del sistema financiero internacional, sin embargo, Brasil combinó esa incertidumbre internacional con la doméstica, siendo una de las economías emergentes más afectadas. De igual modo se refleja en el Índice de Complejidad Financiera (2017) realizada por el TMF Group, coloca a Brasil como el país más complejo y el primero de AL, al respecto el escenario político, económico, regulaciones fiscales y tributarias destacan entre los mayores obstáculos del desarrollo empresarial.⁵⁷

El enlace político-económico institucional está claramente vinculado por lo dicho hasta ahora, además actúa de manera ineficaz en políticas públicas como

⁵⁴ Cooperativa. Cl. (2017). *Odebrecht confesó colusión de constructoras para manipular licitaciones de obras*. 2018, agosto 6, de Cooperativa Sitio web: <https://www.cooperativa.cl/noticias/mundo/brasil/corrupcion/odebrecht-confeso-colusion-de-constructoras-para-manipular-licitaciones/2017-12-19/111907.html>

⁵⁵ Unctad. (2016). *Investimento Direto Estrangeiro subiu para US\$ 1,7 trilhão em 2015*. Octubre 20, 2017, de Sitio web: <http://www.unmultimedia.org/radio/portuguese/2016/06/investimento-direto-estrangeiro-subiu-para-us-17-trilhao-em-2015/#.WeoQntLiblU>

⁵⁶ Nações Unidas no Brasil. (2017). *Investimento estrangeiro direto caiu 23% no Brasil em 2016, estima UNCTAD*. Octubre 20, 2017, de Sitio web: <https://nacoesunidas.org/investimento-estrangeiro-direto-caiu-23-no-brasil-em-2016-estima-unctad/>

⁵⁷ Bittencourt, A. (2017). *Aposta na equipe e na centro-direita em 2019*. *Valor Econômico*, p.16.

resultado endógeno de las incertidumbres a causa del choque de grupos de poder y problemas en finanzas fiscales.

La gobernabilidad y gobernanza del país también es perjudicada a causa de la ilegitimidad con la que cuenta el actual gobierno, llegando a mínimos históricos con tan solo el 3% de aprobación de la población. Sin duda ese dato es consecuencia de la forma en que toma el poder, Michel Temer, cuando en un inicio contaba con poco más del 10% y al poco tiempo pasó al 5% hasta llegar al mínimo histórico en la figura de la institución del ejecutivo.⁵⁸

Al respecto, cabe relacionar la importancia de ambos términos, la gobernabilidad vista como la capacidad del gobierno en la toma de decisiones y eficacia con respecto a su interacción con las demandas de la sociedad, dependiente de la gobernanza en el vínculo entre gobernantes y gobernados para construir los medios necesarios de desenvolvimiento. Cabe recordar que al igual que en Estados Unidos hubo esa decadencia del Estado de bienestar tras la renuncia de Richard Nixon en 1973, siendo un paralelismo con la decadencia del estado benefactor en Brasil.

Tal situación surge por la deslegitimación de la autoridad, fragmentación de partidos políticos y pérdida de identidad de estos, hechos totalmente característicos de lo que pasa en Brasil. Al menos así se reflejó en el juicio político contra Dilma Rousseff y su respectiva destitución ante acusaciones de manipulación y maquillaje de las cuentas públicas para esconder el déficit fiscal que enfrentaba el país, acciones que ya habían realizado otros mandatarios sin ser motivo de destitución.

Por lo que se refiere a la crisis fiscal, desde una perspectiva institucional podemos señalar que sus causas se deben a la deficiencia de las autoridades en la implementación de los mecanismos para definir el gasto público,

⁵⁸ Journal Nacional. (2017). *Aprovação de Temer é a mais baixa para presidente desde 1986, diz Ibope*. 2017, noviembre 14, de O Globo Sitio web: <http://g1.globo.com/jornal-nacional/noticia/2017/09/aprovacao-de-temer-e-mais-baixa-para-presidente-desde-1986-diz-ibope.html>

específicamente a través de la Ley de Responsabilidad Fiscal promulgada en el año 2000. Esta ley tenía el propósito de establecer topes al gasto público de acuerdo con la capacidad del gobierno. A partir de tal medida decidieron realizar expectativas del crecimiento del PIB y de la inflación para fijar el gasto público.

De tal modo, la ley estableció un buen mecanismo para controlar el déficit público, en cambio, el problema surgió a partir de las fuertes variaciones del crecimiento económico en Brasil, el alza de la tasa de inflación y el constante aumento del gasto público, es decir, no se acató la relación respecto al crecimiento del PIB, además la previsión de la tasa de inflación a lo largo de varios años fue sobreestimada. A continuación, se muestran las variables antes mencionadas.

Cuadro Número 1. Correlación de datos macroeconómicos 2008-2016.

| AÑO | PIB | INFLACIÓN | GASTO PÚBLICO EN EUROS | DÉFICIT PÚBLICO |
|------|-------|-----------|------------------------|-----------------|
| 2008 | 5.1% | 6.2% | 431.143.6 | -1.53% |
| 2009 | -0.1% | 4.3% | 444.729.7 | -3.19% |
| 2010 | 7.5% | 4.7% | 645.795.2 | -2.72% |
| 2011 | 4.0% | 7.3% | 705.929.0 | -2.47% |
| 2012 | 1.9% | 5.2% | 713.544.0 | -2.52% |
| 2013 | 3.0% | 5.8% | 696.886.1 | -2.96% |
| 2014 | 0.5% | 6.7% | 699.422.9 | -5.35% |
| 2015 | -3.8% | 9.4% | 621.147.5 | -10.27% |
| 2016 | -3.6% | 8.4% | 638.115.1 | -9.03% |

Fuente: Elaboración propia con información de datos www.datosmacro.com

En ese sentido, se observa que en el año 2010 se vio una fuerte alza en el gasto público respecto al año anterior respaldado por el enorme crecimiento del PIB, no obstante, se aprecia que el crecimiento del PIB tiene variaciones descendientes en años posteriores y el gasto mantuvo un constante y desmedido

incremento, por lo que da lugar a una total irresponsabilidad por parte del gobierno. Vale la pena considerar la relación del aumento presupuestal en 2010 con las elecciones presidenciales de ese año en las que salió victoriosa Dilma Rousseff, sucesora de Lula da Silva y los escándalos de desvíos de fondos públicos para financiar su campaña electoral.

Posteriormente habría que añadir la enorme responsabilidad de organizar el Mundial de Fútbol de 2014, los Juegos Olímpicos y Paralímpicos de 2016, en el sentido del presupuesto público destinado al desarrollo de infraestructura, seguridad etc. De manera análoga en 2014 el déficit público sufrió un aumento abrupto y fue empeorando hasta 2016 a niveles excepcionales.

En suma, efectivamente en Brasil hay una crisis fiscal, afectada por la caída de los precios de los *commodities* (principal fuente de exportación del país) y por la fuga de capitales en países emergentes, sin embargo, de manera estricta lo que hay de fondo es una crisis institucional y política, siendo la causa principal para que el gigante sudamericano no de el gran salto al desarrollo económico que tanto se ha empeñado en alcanzar durante las últimas décadas.

CAPÍTULO II: APRECIACIÓN CRÍTICA DE LA ERA LULA (2003-2011)

2.1 Inicio de la era Lula: toma de poder del Partido de los Trabajadores ligado a prematuras señales sistémicas de corrupción

El Partido de los Trabajadores (PT) surgió de una manera peculiar en la escena política de Brasil, principalmente a partir de las movilizaciones sociales/sindicalistas que indirectamente dieron lugar a una de las principales organizaciones políticas del país. Fue un conglomerado de sindicatos que a su vez se sumaron diversas agrupaciones socialistas que estuvieron en lucha contra la dictadura militar que gobernó durante años el país, aunque paradójicamente también hubo militares con vínculos a la iglesia católica que fueron adeptos a

formar este nuevo partido. El 10 de febrero de 1980 oficialmente fue fundado el PT como resultado de la amplia organización sindical desde los bastidores en el sur de la ciudad de Sao Paulo.⁵⁹

En ese mismo año y todavía siendo presidente del sindicato metalúrgico, Lula da Silva, uno de los principales referentes fue arrestado y permaneció alrededor de un mes en prisión como consecuencia de movilizaciones sociales durante la dictadura militar en demanda de elecciones políticas directas y de mejores condiciones laborales, bajo el *slogan* '*diretas já*'.⁶⁰ Su arresto fue porque en esa época eran prohibidas las manifestaciones, pese a ello, después de su liberación regresó al escenario político nuevamente. Muestra de la conglomeración sindical partidista se formó en 1983 la Central Única de los Trabajadores (CUT),⁶¹ aunque ésta de manera autónoma, pero desde su inicio estuvo vinculado permanente con el PT, dicha entidad es considerada la mayor organización sindical en el país cuya presencia se sitúa en todos los estados de la federación.

La primera participación del PT en elecciones presidenciales fue en 1989, en esa ocasión logró 44.23% de los votos, pero fue superado por Fernando Collor de Mello con casi el 50% del apoyo,⁶² Del mismo modo perdió consecutivamente en otras dos ocasiones contra el Partido de la Social Democracia Brasileña, bajo el proyecto de Fernando Henrique Cardoso, no obstante, en el transcurso de esos años el PT fue ganando territorio en elecciones intermedias posicionando a diputados y senadores en el legislativo, a su vez que obtuvo gubernaturas en estados importantes.

⁵⁹ Reis, D. (2007). O Partido dos Trabalhadores – trajetória, metamorfoses, perspectivas. 2017, noviembre 14, de Universidad Federal Fluminense UFF Sitio web: <http://www.historia.uff.br/culturaspoliticadas/files/daniel4.pdf>

⁶⁰ En alusión a elecciones directas inmediatas, como demanda del contexto electoral.

⁶¹ Keck, M. (2010). *O PT e o movimento sindical*. Brasil: Centro Edelstein de Pesquisas Sociais. p. 244

⁶² Pires, S. (2011). Os programas de governo do partido dos trabalhadores nas eleições presidenciais brasileiras entre 1989 e 2002: uma investigação do tempo presente. 2017, noviembre 14, de *Universidade de Brasília* Sitio web: https://pos.historia.ufg.br/up/113/o/34-Os_Programas_de_Governo_do_Partido_dos_Trabalhadores.pdf

Al respecto, se puede afirmar que la década de los 90 fue para el Partido un período de crecimiento y expansión política en el país a pesar de las derrotas en las contiendas por el ejecutivo, puesto que se posicionó como el partido dominante de las izquierdas, en tanto que realizaba alianzas importantes para lograr mayor poder electoral. Igualmente, la misma esencia del partido fue cambiando de ser revolucionario a un reformador, de militantes a funcionarios y de movimientos sociales/sindicales a un auténtico aparato electoral. De hecho, a lo largo de sus campañas, Lula, su principal líder, modificó gradualmente su estrategia política, esencialmente en el discurso y parte de la imagen que proyectaba, de una ideología de extrema izquierda a una de centro-izquierda, como ejemplo fueron sus posturas respecto a la deuda externa, en política exterior, su carta al pueblo brasileño y un acercamiento al empresariado a través de su candidato a la vicepresidencia, José Alencar.⁶³

La cuarta oportunidad para Lula da Silva llegó en 2002, el PT se presentó en alianza con el Partido Liberal, Partido Movilización Nacional, Partido Comunista Brasileño, Partido Verde y Partido Comunista de Brasil,⁶⁴ para hacer frente a José Serra, perteneciente al Partido de la Social Democracia Brasileña (PSDB), del entonces presidente Cardoso, quien perdió credibilidad en su último mandato por la mala situación económica: desempleo, inflación y pobreza. Factor de importancia para su candidatura fue la famosa Carta al pueblo brasileño mediante la cual obtuvo confianza del mercado financiero, sector que en las anteriores elecciones no le otorgó respaldo en lo absoluto.

La situación económico-social demandaba cambios en el país y, así lo decidió la población brasileña al avalar el plan del PT. Tal acontecimiento ha marcado la historia reciente de Brasil, puesto que dio paso a toda una era ‘petista’

⁶³ De Venanzi, A. (2015). *Sistemas políticos y bienestar social: estudios comparados: Brasil, Colombia y Venezuela (2000-2010)*. España: Biblioteca Nueva. p.50.

⁶⁴ Britto, P. (2014). Eleições presidenciais recentes mostram sucesso de coligações amplas. 2017, noviembre 15, de *Folha de Sao Paulo* Sitio web: <http://brasil.blogfolha.uol.com.br/2014/04/30/eleicoes-presidenciais-recentes-mostram-sucesso-de-coligacoes-amplas/?loggedpaywall>

liderada por el sindicalista más exitoso. En aquella ocasión que tomó pose se vivió algo nunca visto, por primera vez llegaba a la presidencia una persona fuera de la elite económica, con una educación básica y sin título universitario, querido por la clase popular trabajadora que ilusionó a todo un país por un futuro diferente, en donde la exclusión social sería combatida y la pobreza erradicada con un lema bastante peculiar, 'Lula paz y amor'.⁶⁵

Lula asumió la presidencia formalmente en 2003 como lo marca la Constitución, en primera instancia hubo una percepción diferente a lo que se esperaba del nuevo presidente respecto al modelo económico, la prueba está en que Antonio Palocci, ministro de Hacienda designó a Henrique Meirelles como titular del Banco Central, quien era un ejecutivo bastante conocido dentro de las instituciones internacionales pro-neoliberales, incluso presidente del *Bank Boston* y que además estaba afiliado al PSDB. En ese sentido podemos decir que en términos económicos más que una ruptura con el gobierno saliente se deslumbró una continuidad a la política económica, tema que analizaremos en el próximo capítulo más a detalle en base a los mecanismos de desarrollo hechos en la gestión '*petista*'.

El inicio del PT en el poder se caracterizó por la creación de nuevos ministerios, como muestra son el Departamento de la mujer, el de pesca, ciudades, etc. Para tener una visión general, basta mencionar que al finalizar el gobierno de Cardoso había 21 ministerios, durante el primer mandato '*petista*' aumentó a 34 y para el segundo sumaron 37.⁶⁶ Es decir, se elevó la enorme base administrativa gubernamental y a su vez el gasto presupuestal, algunos de éstos surgieron en gran medida por las demandas de los partidos políticos aliados, que

⁶⁵ Panke, L. (2015). *Lula: del sindicalismo a la reelección. Un caso de comunicación, política y discurso*. México: UAM, Unidad Cuajimalpa, División de Ciencias de la Comunicación y Diseño. p.110

⁶⁶ Lima, M. (2012). *Em dez anos, total de ministérios quase dobrou*. 2017, noviembre 16, de O Globo Sitio web: <https://oglobo.globo.com/brasil/em-dez-anos-total-de-ministerios-quase-dobrou-6760144>

como ya mencionamos anteriormente fueron bastantes para lograr la banda presidencial.

Son precisamente las alianzas políticas el punto de referencia para establecer los mecanismos de distribución de poder y el juego legislativo con el fin de operar efectivamente, en vista de esa circunstancia especialistas señalan que Lula es un pragmático en todos sus sentidos por su forma de gobernar y mantener a toda una máquina de alianzas partidarias satisfechas con sus poderes asignados dentro de la amplia administración ministerial. Inclusive, al poco tiempo de la gestión captó el apoyo legislativo del Partido del Movimiento Democrático Brasileño (PMDB), cuya sigla previamente había estado en alianza con José Serra para la presidencia.

Dicho lo anterior, el año 2005 fue relevante a nivel nacional por diversos eventos, primero porque surgió el ‘escándalo de los correos’, en referencia a la empresa estatal dedicada al envío de correspondencia. El destape fue mediante un video que divulgó a un funcionario de dicha institución negociando un pago de soborno con empresarios interesados en una licitación en el que asegura tener el respaldo del diputado Roberto Jefferson, afiliado al Partido Laborista Brasileño y aliado del PT. Como consecuencia de las acusaciones en su contra y la falta de respaldo frente a una posible condena decidió romper el silencio y denunció el *modus operandi* legislativo del gobierno federal, acusación que dio lugar al conocido escándalo de ‘*Las mensualidades*’.⁶⁷

‘*Las mensualidades*’ fue un sistema de pago que realizó el PT a sus aliados políticos para recibir apoyo legislativo acorde a sus proyectos, esta compra ilegal de votos en su momento fue el mayor escándalo de corrupción en Brasil con vínculo indirecto al presidente, cuyo desenlace colocó en jaque su gobernabilidad y a la estabilidad política. En vista que se acercaban nuevas elecciones

⁶⁷ Carvalho, J. (2008). *MP denuncia Roberto Jefferson, ex-diretor dos Correios e mais sete em esquema que deu origem ao mensalão*. 2017, noviembre 17, de Extra Sitio web: <https://extra.globo.com/noticias/brasil/mp-denuncia-roberto-jefferson-ex-diretor-dos-correios-mais-sete-em-esquema-que-deu-origem-ao-mensalao-574703.html>

presidenciales en 2006, medios de comunicación hablaban del colapso del partido y sus alianzas. Cabe destacar que el presidente siempre asumió una postura de moralidad infranqueable y rechazó cualquier vínculo con las acusaciones, además, de su desconocimiento de tal sistema de pagos. Se debe agregar que la acusación del mecanismo de pago también generó indicios de haber iniciado durante el primer gobierno de Cardoso, denunciado por el propio PT respecto al apoyo que tuvo para modificar la constitución y aprobar la reelección presidencial, sin embargo, no fue factor para que disminuyeran las críticas al gobierno de Lula.

A pesar de la amplia movilización del partido gobernante, se instalaron comisiones parlamentarias para investigar los casos tanto de los 'Correos' como de 'Las mensualidades' con la intención de iniciar procesos acusatorios. Durante las declaraciones, hubo sucesos de destaque, por ejemplo, la declaración del jefe de campaña electoral de Lula en 2002, Duda Mendonça, quien aceptó haber recibido financiamiento a través de una cuenta en el extranjero por medio del empresario Marcos Valéiro, cuya responsabilidad fue fungir como fiador del partido. Años posteriores, en las investigaciones de la justicia brasileña en el caso de la compra de votos fueron 25 sentenciados, tres de ellos son relevantes, José Dirceu, quien fue el ministro de Casa Civil (Presidencia), José Genoíno, presidente del Partido y el tesorero, Delúbio Soares, aunado a otros importantes miembros del PT.⁶⁸

En referencia a José Dirceu, previamente él ya había estado implicado en otro escándalo menor de corrupción, en esa ocasión uno de sus asesores fue grabado intentando extorsionar a un empresario, cuyos fondos supuestamente serían destinados a las cuentas del PT. Es así como analistas correlacionan los tres casos de corrupción en el primer periodo de Lula en la presidencia del país, mismos que fungen un preámbulo del inicio de todo un aparato gubernativo para

⁶⁸ Bonis, G. (2012). *Personagens do 'mensalão': Duda Mendonça, o marqueteiro*. 2017, noviembre 18, de Carta Capital Sitio web: <https://www.cartacapital.com.br/politica/personagens-do-mensalao-duda-mendonca-o-marqueteiro>

manejar e inclusive profesionalizar la corrupción sistémica como herramienta de control político por la vía de la cohesión efectiva de las alianzas partidarias.

Otro desequilibrio fue la renuncia del ministro de Hacienda, Antonio Palocci, quien fue señalado de irregularidades y corrupción durante su cargo al mando de la política económica, posteriormente será importante recordar este nombre porque es uno de los políticos que inició su carrera política en el PT desde su fundación con un ascenso de poder considerable en las diferentes etapas del *petismo*, en contraste con su papel durante las investigaciones de dichas administraciones al punto de ser uno de los principales enemigos político dada su colaboración con la justicia dentro de una operación anticorrupción y delatar todas las actividades tentativamente ilícitas en los mandatos tanto de Lula como de Dilma.

De ese modo, en vísperas de nuevas elecciones, partidos de oposición intensificaron la discusión para separar del cargo al presidente como alternativa para frustrar su reelección, situación que no tuvo éxito. En tanto, también hubo otra organización de gran influencia política a nivel nacional que marcó la pauta para la posible apertura de un juicio político, el Presidente de la Orden de Abogados de Brasil (OAB), Roberto Busato, informó que se abriría un debate interno para analizar la crisis política, no obstante, la decisión del Consejo de la OAB fue negativa.

Con todo, la gestión de Lula pudo sobrevivir al entorno de falta de credibilidad por los escándalos de corrupción tanto en el poder legislativo como de líderes influyentes de su partido, en parte porque la agenda electoral estaba cerca y prácticamente el tema asumió toda la atención política, además ayudó un suceso hacia finales del 2005, fue dada a conocer la gran noticia de que Brasil, o como se informó a la población; “Brasil paga la deuda externa del país con el Fondo Monetario Internacional”⁶⁹ hecho que sin duda merece la pena analizar

⁶⁹ UOL. (2006). *Brasil paga dívida com FMI mas mantém política econômica austera*. 2017, noviembre 18, de UOL Economía Sitio web: <https://noticias.uol.com.br/economia/ultnot/2006/01/10/ult1767u58456.jhtm>

posteriormente. Pero todavía un último revés llegó tan solo a 15 días de las elecciones, el presidente del PT y coordinador de la campaña electoral, Ricardo Berzoini, dejó el cargo y fue sustituido respectivamente porque estuvo involucrado en la tentativa de fraguar un vínculo de los opositores políticos con una red de lavado de dinero.

En las elecciones de 2006, la oposición tuvo oportunidades de atacar la gestión '*petista*' por todas las situaciones ante mencionadas, a pesar de ello, Lula consiguió el respaldo de la población por poco más del 60% de los votos. Dejó atrás a su principal contrincante, Geraldo Alckmin del PSDB, cuyo sufragio no alcanzó el 40%,⁷⁰ así la continuidad del '*petismo*' se vio plasmada por la vía democrática.

Vale la pena preguntarnos cómo es que Lula siguió ostentando el respaldo después de todos los escándalos que estuvieron presentes en su primera gestión, la respuesta viable fue su política social en la que según datos del Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE), la pobreza en el país disminuyó 19% en su gobierno, a su vez, la Investigación Nacional por Muestra Domiciliaria indicó que el índice de pobreza que afectaba al 28.2% de la población en 2003 se redujo a 22.7% para 2005.⁷¹ En ese sentido el *slogan* de un gobierno para los más necesitados surtió efecto para la continuidad de la era Lula.

⁷⁰ Folha online. (2006). Lula é reeleito presidente do Brasil com mais de 57 mi de votos. 2017, noviembre 19, de *Folha de Sao Paulo* Sitio web: <http://www1.folha.uol.com.br/foha/brasil/ult96u86105.shtml>

⁷¹ Ibidem.

2.2 Características del modelo de desenvolvimiento económico: avances sociales vs confrontación con las trampas del desarrollo

El tema del desarrollo ha estado presente en la agenda brasileña a lo largo de los años, pero a pesar de logros económicos positivos en diferentes épocas no ha podido consolidarse en la escena de las potencias, por ejemplo, tuvo el aumento de PIB más alto de la región latinoamericana entre los años 1960-80,⁷² no obstante, los números macroeconómicos no fueron reflejados en el índice de calidad de vida de la sociedad en general, esencialmente durante la corta etapa del milagro brasileño previo a la crisis petrolera de 1973, fecha en la que empezó a mermar el desempeño paulatinamente hasta los años 80's, que como ya analizamos anteriormente ocurrió en la llamada Década Perdida de América Latina.

En virtud de la correlación crecimiento-desarrollo queda constatado que el primer factor no siempre asegura lo segundo, mas sin en cambio, tienen estrecho vínculo para alcanzar un mejor resultado. Al respecto, el modelo de desenvolvimiento está plenamente enlazado con el partido en el poder de acuerdo con su ideología, por lo que, durante la etapa del liberalismo en Brasil, posterior a la crisis, estuvo basado básicamente en buscar la estabilización macro dejando de lado el sector social, es decir, un incompleto proyecto de nación. En ese tenor, la población del gigante sudamericano decidió darle su voto de confianza a Lula da Silva, quien prometía cambiar dicho modelo enfocado a temas sociales o en otras palabras, una economía social pero reconociendo la importancia del mercado.

Vale la pena mencionar que cuando se supo que Lula tomaría la presidencia, en términos macros el país vivió cierta incertidumbre con la depreciación del real brasileño, en aquella ocasión el dólar superó las 3.5 unidades, sin embargo, durante el año 2003 la inquietud del mercado internacional disminuyó y la moneda nacional tuvo avances frente al dólar a pesar de los

⁷² Todaro, M & Smith, S. 2012. *Progress in the struggle for more meaningful development: Brazil*. En *Economic Development* (Ed. 11th, p. 28) Unites States of America: Pearson.

pronósticos negativos en vista de que cerró con un cambio de 2.90 por dólar a finales del primer año de gobierno.⁷³ La causa para que ello sucediera fue mantener la tasa de interés a niveles altos para evitar la fuga de capitales, depreciación de la moneda y reducir la inflación, por ejemplo, la tasa de interés desde inicios de año 2003 hasta el mes de septiembre permaneció por encima del 20% y hasta finales de año decidieron reducirla.⁷⁴ Sin duda su primer año es considerado exitoso por los mecanismos implementados por el presidente del Banco Central, que como ya dijimos en la sección anterior fue Henrique Meirelles, un destacable ejecutivo en las instituciones financieras internacionales y ex presidente del *Bank Boston*.

Con la intención de explicar el tema de manera más amplia es importante mostrar cada una de las medidas realizadas por el PT a lo largo de sus mandatos en las diferentes vertientes: la política macroeconómica, a su vez sus efectos en la tasa de inflación, tasa de interés, crecimiento económico, balanza de pagos, desempleo, PIB per cápita, programas sociales, coeficiente de Gini, educación y temas de salud. A continuación, se presenta una tabla en donde plasmamos algunos indicadores macroeconómicos, y así poder analizar los logros, fracasos e incertidumbres que causaron las acciones de la gestión Lula.

Cuadro número 2. Relación de la tasa de inflación y tasa de interés 2003-2010

| Año | T. de crecimiento | T. de Inflación | T. de interés |
|------|-------------------|-----------------|---------------|
| 2003 | 1.1% | 9.30% | 16.50% |
| 2004 | 5.8% | 7.60% | 17.75% |
| 2005 | 3.2% | 5.69% | 18.00% |

⁷³ Ripardo, S. (2003). Dólar perde para o real em 2003, cai 18% e fecha em R\$ 2,90. 2017, noviembre 24, de *Folha de Sao Paulo* Sitio web: <http://www1.folha.uol.com.br/folha/dinheiro/ult91u78700.shtml>

⁷⁴ S/A. (2017). *Tasa de Interés de Referencia SELIC Brasil: 13%*. 2017, noviembre 25, de The TIIE Sitio web: <http://tiie.com.mx/tasa-interes-referencia-selic-brasil/>

| | | | |
|------|-------|-------|--------|
| 2006 | 4.0% | 3.14% | 13.25% |
| 2007 | 6.1% | 4.46% | 11.25% |
| 2008 | 5.1% | 5.90% | 13.75% |
| 2009 | -0.1% | 4.31% | 8.75% |
| 2010 | 7.5% | 5.91% | 10.75% |

Fuente: elaboración propia con información del Banco Central de Brasil y de datosmacro.com. (Elaborado en 2017, noviembre 26).

*Stock de la tasa de interés del mes de diciembre.

Por lo que se refiere a la dirección macro: política monetaria y fiscal, fue enfocada a controlar la inflación, impulsar el crecimiento económico, mantener el equilibrio fiscal a su vez que buscó mejorar la distribución de la renta entre la población más vulnerable.

Al respecto, antes de abordar los parámetros anteriores, vale la pena subrayar lo que atañe al control de la inflación durante la transición de gobierno Cardoso-Lula dado que hay dos argumentos político-económicos encontrados de manera nacional, por un lado, quienes dicen que Lula recibió en 2003 las finanzas del país estabilizadas, por otra parte, sus adeptos partidarios aseguran que la inflación que recibió estaba descontrolada y acrecentando. En ese sentido, considero que ambos argumentos tienen cierta razón puesto que el gobierno de Cardoso logró controlar la hiperinflación que había afectado tanto al país durante años previos, pero al final de su mandato aumentó y pronosticaba mantenerse a la alza, es decir, la inflación que recibió Lula estaba en alza, pero no tiene comparación con la crisis de hiperinflación de años pasados.

Dicho lo anterior, la inflación durante la gestión de Lula permaneció dentro de las metas establecidas y el crecimiento percibió avances paulatinos, como es visible en la gráfica, el primer año de gobierno registró el menor aumento del PIB, tal situación fue debido a mantener la tasa de interés elevada, pese a ello, el bajo incremento económico no permaneció por mucho tiempo ya que a lo largo de la década tuvo constancia en términos alcistas hasta llegar a su punto máximo en

2010, año en que las naciones emergentes en general vivieron un boom expansionista.

Generador de elementos positivos fue el entorno del mercado internacional debido a la alza de los precios de los productos denominados *commodities* (entendido como los bienes primarios o materias primas clasificados en: metales, granos, carnes y sus derivados y los generadores de energía incluyendo el petróleo, gas, etanol etc.), como causa de la alta demanda de China por tales productos, aunado al incremento de su relación comercial con el gigante asiático durante la primera década del siglo XXI, dicho comercio bilateral aumentó exponencialmente, para ilustrar tan sólo en 2001 las exportaciones brasileñas a China sumaron US\$ 3.2 mil millones y en 2010 alcanzó los US\$ 56.3 mil millones.⁷⁵ Dada la situación catapultó la industria minera, energética y el sector agrícola del país, además de fomentar el ingreso de inversiones extranjeras en megaproyectos de infraestructura.

En referencia al aumento en las inversiones extranjeras ayudó también el escenario internacional debido a la crisis global de 2008 porque mientras que la mayor parte de los países desarrollados fijaron tasas de interés bajísimas para fomentar la demanda de crédito, en contra parte, Brasil, mantuvo una tasa de interés a niveles muy altos, circunstancia que atrajo a una cantidad considerable de inversionistas. En ese mismo tenor los países emergentes en general representaron en esos años una salida viable para inversionistas, de hecho, estos países emergentes fueron un impulso para el crecimiento mundial para superar la crisis. Específicamente, Brasil, se posicionó en 2010 como el 7° país con mayor recepción de inversiones extranjeras directas a diferencia del año 2002 cuando estaba en el lugar 18°.⁷⁶

⁷⁵ Costa, G. (2015). *A evolução do comércio entre Brasil e China: uma análise das relações comerciais bilaterais sino-brasileiras*. (Tesis de licenciatura). Universidade Estadual Paulista "Júlio de Mesquita Filho" UNESP, Sao Paulo, Brasil.

⁷⁶ Ribeiro, E. & Filho, E. (2013 mayo-agosto). Investimento externo direto no Brasil no período 2003-2012: aspectos regionais e setoriais. *Boletim de Economia e Política Internacional BEPI*, n° 14, p. 5. 2017, noviembre 27, De Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (ipea) Base de datos.

Previo a esos acontecimientos ayudó de manera interna el Programa de Aceleración del Crecimiento en 2007, (PAC-2007) ejecutado por el gobierno federal mediante un paquete de políticas económicas y proyectos de inversión con el objetivo de incrementar progreso en el país, mismo que tuvo vigencia hasta 2010.⁷⁷ Áreas destacadas impulsadas con financiamiento público fueron las vías férreas, puertos, aeropuertos, generación de energía eléctrica, petróleo etc., que a su vez tenía la intención de estimular la inversión privada. Importante resaltar que la figura de Dilma Rousseff empezaba a tomar reconocimiento toda vez que el Ministerio de Presidencia fue el responsable de tal programa cuya dependencia estuvo a su cargo.

En particular desde un análisis económico-político puede observarse que durante el segundo mandato de Lula hubo una ampliación del gasto público, al mismo tiempo que la carga tributaria mostró ampliación, en ese aspecto la oposición política hizo críticas por los tintes electorales que le daba el PT en miras a las elecciones de 2010. Por otra parte, el programa agravó aún más la coyuntura fiscal del país dada la tan ansiada reforma tributaria que ha sido rechazada en varias ocasiones, tan solo en el gobierno de Lula lo intentaron en 2003 y en 2008. Entre los puntos aún importantes de esas iniciativas es facilitar los trámites financieros o en su defecto eliminar algunos aspectos que son considerados dañinos para la economía, claro ejemplo es el caso de la pugna tarifaria entre los estados que conforman la federación, al grado de parecer aranceles interestatales.

En mención del gasto público, los programas sociales como ya hicimos referencia previamente estuvieron presentes durante la campaña de Lula, por lo que hubo demandas sociales respecto a políticas tanto innovadoras como audaces con la capacidad de reducir la desigualdad, así como para generar inclusión social en un Brasil fragmentado entre clases sociales y raciales, siendo el sector más desfavorecido el que pedía una mejor distribución de la renta. Bajo esa

⁷⁷ Mercadante, A., Khair, A, et al. (2010). *2003-2010 o Brasil em transformação*. Brasil: Fundação Perseu Abramo. p 33

línea a inicios de su administración dio origen al proyecto 'Bolsa Familia', éste en realidad fue la unificación de otros programas iniciados en el gobierno de Cardoso (Bolsa escuela, alimentación, Auxílio-gás, y tarjeta de alimentación) a los cuales, Lula da Silva dio continuidad y otros nuevos creados como el proyecto 'hambre cero' en lucha contra la pobreza extrema.

Llegados a este punto, es menester hacer mención brevemente al pago de la deuda externa en 2005-2008 con el FMI como estrategia de desarrollo, en su momento fue noticia internacional por la notoriedad de tal evento puesto que dentro del contexto financiero global ningún país logra proeza similar. No obstante, nos podemos preguntar ¿Cómo y qué efecto produjo?, cuando Lula asumió el gobierno la deuda pública era de alrededor de USD \$420 millones, que a su vez es dividida en deuda externa estimada en USD \$ 100 millones y deuda interna en USD \$ 320 millones. En la fecha en que se pagó la deuda externa, hubo un gran contraste toda vez que la deuda interna se triplicó.⁷⁸ Es decir, la realidad es otra más allá de celebrar haber pagado la deuda externa fue de facto una transferencia de adeudo y que al final resultó aún peor tomando en cuenta la tasa de interés de los bancos brasileños, muy por encima a la del FMI. Incluso, Brasil nuevamente tiene compromisos externos y los internos no dejan de aumentar.

Retomando el gasto público, jurídicamente el proyecto 'hambre cero' asumió papel como ley institucional en 2004, en donde definieron 5 objetivos principales: facilitar el acceso a servicios público de salud y educación, asegurar el sistema alimenticio de personas en situación de pobreza, promover su mejoramiento social, combatir la miseria social, así como agrupar a todos los programas para una mejor administración de los mismos. Los resultados estuvieron visibles de manera inmediata, hubo una reducción del 19.18% de la sociedad en pobreza, es decir, alrededor de 8.6 millones de brasileños dejaron de

⁷⁸ Almeida, J. (2015). *A grande mentira do pagamento da dívida externa*. 2017, diciembre 28, de Jornal da Cidade Sitio web: <https://www.jornaldacidadeonline.com.br/noticias/1042/a-grande-mentira-do-pagamento-da-divida-externa>

vivir en ese estatus dentro del periodo 2003-2005.⁷⁹ El mecanismo de apoyo fue mediante pagos mensuales a las familias más vulnerables cuyo presupuesto federal tuvo aumentos a lo largo de los años con un fondo inicial de alrededor de 4 mil millones de reales. Asimismo, se estima que hasta 2013 había casi 14 millones de brasileños beneficiados por este programa social.⁸⁰

El mega proyecto social recibió elogios de diferentes entes internacionales como el FMI, el Banco Mundial y del entonces Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon, en base a los efectos positivos en la sociedad, sobre todo en temas de reducción de la pobreza y desigualdad, siendo estos elementos parte de los objetivos de la Agenda de 2030 para el Desarrollo Sostenible. Hay que mencionar además que este tipo de políticas están presentes en diferentes países de América Latina como México, Colombia y Argentina por mencionar algunos, que de igual modo también hay críticas a estos apoyos sociales que son en realidad una transferencia de ingresos, y no una vía directa para generar expansión económica a través de la creación de nuevos empleos, por otro lado, existe también el desafío de incrementar la cobertura teniendo enfrente sistemas fiscales limitados, como lo es actualmente el caso brasileño, retornando a medidas de austeridad en el gasto público.

Hay datos que demuestran avances destacables, aunque con mesura dado su contexto y la forma en que surgieron, por ejemplo, el coeficiente Gini (principal indicador de desigualdad), se demuestra que Brasil redujo la disparidad de los ingresos de acuerdo con los datos emitidos por el Banco Mundial; en 2003 registró 0.58 puntos y en 2011 disminuyó a 0.53,⁸¹ pese a ello sigue en el top 10 de los países más desiguales del mundo. Este tema es uno de los puntos primordiales

⁷⁹ Reis, D. (2007). *O Partido dos Trabalhadores – trajetória, metamorfoses, perspectivas*. 2017, diciembre 01, de Universidad Federal Fluminense UFF Sitio web: <http://www.historia.uff.br/culturaspoliticass/files/daniel4.pdf>

⁸⁰ Peixoto, M. (2013, enero). El programa Bolsa Familia y la pobreza en Brasil: mucho más que números a considerar. *Rev. Sociedad & Equidad*, n° 5, p. 7.

⁸¹ Banco Mundial. (2015). *LAC Equity Lab: Desigualdad - Desigualdad Urbana/Rural*. 2017, diciembre 04, de Banco Mundial Sitio web: <http://www.bancomundial.org/es/topic/poverty/lac-equity-lab1/income-inequality/urban-rural-inequality>

que forman parte de sus trampas al desarrollo por lo que amerita ahondar un poco más al respecto, además de ser considerado un verdadero reto no sólo para Brasil sino para la mayoría de los países sin distinción entre naciones desarrolladas y subdesarrolladas, es decir, una amenaza al fenómeno de la globalización, así como lo han afirmado líderes en el Foro Económico Mundial.

La desigualdad conlleva diversas interrelaciones: disparidad en el ingreso, acceso tanto a la salud como a la educación, en oportunidades sociales, distribución de la renta, de género y étnicos. Muestra de eso es el sistema de salud en Brasil, el cual ha tenido constantes avances para incrementar tanto la cobertura como la capacidad nacional a través de proyectos de salud pública, siendo el más importante el Sistema Único de Salud, uno de los mayores del mundo, a pesar de ello, aún persiste en el país el desafío de brindar un servicio eficiente a la población por índoles diversas.

Un aspecto para resaltar en el caso específico del sistema de salud brasileño es la peculiaridad de una alta intervención del sistema judicial, pero ¿cómo es eso?, resulta que hay una instancia en la que los pacientes pueden llegar al punto legal si les niegan su derecho a la atención y suministro de medicamentos, para tales efectos una sentencia judicial puede obligar al estado a proporcionar dicho servicio, siendo esta instancia bastante común entre la población.⁸²

Otro caso es el sistema educativo brasileño como generador de la desigualdad, queda constatado cuando por un lado la calidad educativa a nivel básico mostrado año con año por medio del programa Evaluación Internacional de Alumnos de la OCDE (PISA), colocan a Brasil en los últimos lugares, tan sólo en 2016 fue posicionado en el lugar 63^o,⁸³ debido en gran parte al poco presupuesto destinado a la educación pública básica. En tanto que $\frac{2}{3}$ de las mejores

⁸² Fleury, S. (2010 julio-septiembre). ¡Brasil!, muestra tu cara. *Vanguardia dossier*, n 36, p. 85.

⁸³ Martins, A. (2016). *Pruebas PISA: ¿cuáles son los países que tienen la mejor educación del mundo? ¿Y cómo se ubica América Latina?*. 2017, diciembre 5, de BBC Sitio web: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-38211248>

universidades de Latinoamérica son brasileñas de acuerdo con el índice de *Times Higher Education's World University Rankings*.⁸⁴ Dicha contradicción educativa es debido al sistema universitario que excluye a la gran mayoría de la población que no contó con las mismas oportunidades de estudio, escasamente alguien que estudió en una institución pública tendrá acceso al nivel superior, quedando esta instancia a quienes estudiaron en colegios privados.

En relación a lo anterior, el Índice de Oportunidades Humanas (IOH) evidencia la gran desigualdad de Brasil dado que en 2014 fue calificado de manera pésima, solamente el 65.1% de la población alcanzó el estudio básico completo.⁸⁵ El hecho inalienable de que todos los factores negativos influyen en el curso de vida de un individuo es porque estos merman, crean brechas de ascenso social y definen su rumbo, salvo en escasas excepciones. Estos datos reflejan a Brasil como una nación de segregación bastante marcada desde lo educativo, pese a ello también es oportuno dejar claro que son pocos los países que tienen la capacidad de garantizar a nivel nacional el acceso a estudios universitarios para su población, lo cual forma parte del debate cotidiano dentro de la encrucijada del papel del Estado.

Otra parte sustancial de manera histórica en el país es el factor racial, esta circunstancia es una disyuntiva visible en el día a día de la población, en cualquier lugar público; área de trabajo o universidad. El gran desafío para los afrobrasileños inició por allá del año 1888, fecha en que fue suscrita la abolición de la esclavitud, a partir de ese momento iniciaría su búsqueda por un lugar en la sociedad tratando de evadir el preconcepto racial y la desigualdad, misma que ha tenido una constante actividad, pero poco exitosa dentro de las políticas destinadas a este sector de la sociedad.

⁸⁴ S/A. (2017). *Best universities in South America 2018*. 2017, diciembre 5, de The world university rankings Sitio web: <https://www.timeshighereducation.com/student/best-universities/best-universities-south-america>

⁸⁵ Calvo-González, O. (2016). *¿Qué tan equitativo es el entorno en los países de América Latina y el Caribe?*. 2017, diciembre 8, de Banco Mundial Sitio web: <http://blogs.worldbank.org/opendata/es/qu-tan-equitativo-es-el-entorno-en-los-pa-ses-de-am-rica-latina-y-el-caribe>

Un punto en controversia por líderes brasileños fue la medida de Lula da Silva, quien instauró el sistema de cuotas en diversas universidades públicas, éste se encarga de fijar un número mínimo de lugares reservados para asegurar su ingreso a la educación superior. Dato a resaltar es que en 2005 tan sólo el 5.5% de afrobrasileños se encontraba en el nivel superior y para 2015 alcanzó el 12.8% según datos revelados por el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE).⁸⁶

Un análisis preliminar nos lleva a formularnos la siguiente cuestión, ¿Podría describirse la desigualdad como una problemática institucional específicamente en el contexto brasileño? o ¿Es en realidad un fenómeno presente desde diferentes enfoques meramente sociales intrínsecos dentro de la realidad del país sudamericano?, desde mi punto de análisis considero que esta situación tiene cierta responsabilidad de las estructuras institucionales que actúan parcialmente y además propagan esa condición en millones de brasileños.

Todo lo antes mencionado previamente está inmerso dentro de la persistente coyuntura política-económica afrontada a nivel mundial respecto al papel del Estado y su intervención en el sector público, particularmente Brasil definió ese papel en la Constitución de 1988 en la que construyeron los elementos del deber del Estado. Lo que podemos afirmar es que las responsabilidades del Estado son definidas por cada nación y que hay variaciones en niveles de intervención con sus respectivos resultados, sus exponentes en el plano occidental son los EUA vs países como Alemania, Canadá o los estados nórdicos. El efecto y diferencias están presentes en las particularidades de cada país ante su facultad para brindar estos beneficios contra su incapacidad.

A razón de lo anterior, Brasil es un país que se adjudica inmensas responsabilidades públicas y denota su ineficiencia institucional para concretar sus

⁸⁶ Vieira, I. (2016). *Percentual de negros em universidades dobra, mas é inferior ao de brancos*. 2017, diciembre 18, de Empresa Brasil de Comunicação EBC Sitio web: <http://agenciabrasil.ebc.com.br/educacao/noticia/2016-12/percentual-de-negros-em-universidades-dobra-mas-e-inferior-ao-de-brancos>

compromisos. Me gustaría dejar claro que en la investigación no manejo una postura homogénea del papel del Estado en una nación, más bien es plasmar en prospectiva tentativamente los diferentes sistemas, sus logros y capacidades para exponer la trampa de modelo de desenvolvimiento brasileño, en el sentido de que, si busca ir por la vía de un estado benefactor o no, tiene que fortalecer sus sistemas institucionales, fiscales y políticos.

Por otro lado, es válido mencionar que uno de los grandes logros durante la gestión Lula, es el aumento del porcentaje de la sociedad considerada como clase media, la cual alcanzó a casi la mitad de la población en 2008, avance abismal de cerca de 27 millones de habitantes que en poco tiempo lograron tal hazaña, sumando poco más de 90 millones del total de la sociedad⁸⁷, al mismo tiempo que ascendían de status socioeconómico, hubo como ya lo mencionamos una reducción de las personas en situación de pobreza, al respecto uno de los objetivos del milenio era reducir el número de pobres a la mitad, hecho que ocurrió en Brasil casi una década antes de su estimación.

Elementos que contribuyeron a esos números están relacionados a los programas sociales, así mismo la política de salario mínimo y en efecto el buen ambiente financiero nacional durante la primera década del 2000. En conjunto lograron una mayor protección social, reducción de la pobreza, aumentó el ingreso de renta de la sociedad, y además generar incentivó en el mercado interno como base fundamental para impulsar al país. En específico la medida de ajustar el salario mínimo fue para contrarrestar la etapa de hiperinflación que perjudicó tanto el ingreso de la población, en promedio durante esta gestión el índice del salario mínimo creció en promedio 9%⁸⁸ en tanto que el PIB per cápita también se vio reflejado con el aumento del poder adquisitivo del brasileño común.

⁸⁷ Giaccaglia, C. (2010). Condicionantes sociales en el proceso de formación de potencias mundiales: un análisis de los países de ibsa a partir de un recorrido histórico. *Relaciones Internacionales GERI-UAM*, n° 15, p. 45.

⁸⁸ Almeida, R, Lupion B & Mariani D. (2016). *10 índices econômicos e sociais nos 13 anos de governo PT no Brasil*. Nexo Jornal Sitio web:

En ese sentido, por medio del programa de las Naciones Unidas para el desarrollo (PNUD), se estableció el Índice de Desarrollo Humano (IDH), indicador que ayuda a saber qué tan avanzado está un país en esa cuestión. En 2003, año en que el PT toma el poder el IDH del país era de 0.695 y ocupaba la posición 73° dentro del ranking mundial, por su parte en 2010 cuando terminó la gestión de Lula tuvo una gran mejoría en el IDH porque llegó a 0.724, no obstante, su posición global descendió al lugar 77°⁸⁹ por lo que puede interpretarse que efectivamente avanzó en dicha materia, pero a una velocidad menor que la del resto del mundo.

En suma, el modelo desarrollista guiado por el PT durante la administración de Lula brindó avances significativos, logró equiparar tanto los factores macroeconómicos como los sociales, al igual realizó un vínculo de los entes financieros más importantes del país junto con políticas públicas de gran impacto para los sectores más vulnerables y dejó un legado de auténtico pragmatismo político para lograr sus objetivos, no por nada terminó su mandato con un índice de aprobación de más del 80% de la población. Puede describirse en términos generales como un modelo sobresaliente y que sin duda transformó al país colocándolo como actor de relevancia a nivel internacional.

2.3 Proyección internacional de Brasil a través de una política externa 'activa y altiva'

Vista la política externa como el vínculo a través del cual un estado interactúa y conduce sus intereses nacionales dentro de la comunidad global, Lula da Silva es caracterizado como uno de los mandatarios que lideró la relación

<https://www.nexojournal.com.br/especial/2016/09/02/10-%C3%ADndices-econ%C3%B4micos-e-sociais-nos-13-anos-de-governo-PT-no-Brasil>

⁸⁹ S/A. (2016). Brasil - *Índice de Desarrollo Humano - IDH*. 2017, diciembre 14, de Expansión Datosmacro Sitio web: <https://datosmacro.expansion.com/idh/brasil>

internacional brasileña con mayor renombre junto al representante del Ministerio Relaciones Exteriores, Celso Amorim, (dependencia conocida como el Palacio de Itamaraty). Amorim describió a partir de ese momento la política exterior como 'activa y altiva',⁹⁰ hecho que de facto se tornó realidad a través de las nuevas guías de inserción de Brasil en las relaciones internacionales basadas en una diplomacia de alto dinamismo, liderazgo y proyección.

Frente al discurso 'petista' de modificar la diplomacia brasileña, hay especialistas que afirman que esa conducción en realidad no marcó un rompimiento en la diplomacia del gobierno anterior, sino que fortaleció e intensificó la mayoría de los postulados. Pruebas que respaldan tal afirmación es la continuidad a la integración del Mercosur, la cooperación multilateral, aunque innovadora desde entidades como la Organización Mundial del Comercio (OMC), la relación con los BRICS y su búsqueda por un lugar permanente en el Consejo de Seguridad de la ONU por medio de compromisos de alto nivel como lo son las operaciones para el mantenimiento de la paz. En mi perspectiva efectivamente algunas de las bases fueron las mismas pero asociada a una praxis divergente en el sentido de percibirse un mayor protagonismo, imparcialidad, solidaridad y pragmatismo acorde a su potencialidad.

Bajo esa misma perspectiva la dirección de cooperación sur-sur llevada a cabo por Lula fue su sello principal, la cual tuvo alta prioridad y gran éxito para catapultar la diplomacia brasileña como referente en diferentes organismos multilaterales. Factor fundamental de esta variante de cooperación solidaria fue enfocada a países de África, principalmente lusófonos como Angola y Mozambique, además de Sudáfrica que ingresó al grupo de los BRICS posteriormente. Al mismo tiempo se fortaleció con el acercamiento estratégico con los vecinos regionales de América Latina y el Caribe que como ya mencionamos en apartados previos estuvo bajo el contexto de los llamados gobiernos populistas.

⁹⁰ Almeida, P. (2004). Uma política externa engajada: a diplomacia do governo Lula. *Revista Brasileira de Política Internacional*, vol. 47 n° 1, p. 2. 2017, diciembre 26, De Scielo Base de datos.

Del mismo modo, englobando la cooperación sur-sur la podemos abordar dentro del cambio relativo en su comercio exterior, puesto que se enlaza con el acercamiento al mismo sector, como muestra es la ampliación comercial con países del sur, en 2002 América Latina representó el 16% de sus exportaciones, mientras que en 2008 alcanzó el 22.2%, así como la disminución con EUA del 24.3% a 14.6% respectivamente. En relación a la Unión Europea mantuvo los mismos niveles de comercio, mientras que el mercado asiático también aumentó, especialmente con China.⁹¹ De cierta manera, Brasil, catapultó su participación en el comercio mundial gracias a ese giro político, pese a que su participación aún es muy baja en comparación a otros países, sobre todo por el tamaño de su economía.

Tema de relevancia es el Mercado Común del Sur (Mercosur), mecanismo de integración que está formado por Brasil, Argentina, Uruguay y Paraguay, (recientemente fue suspendida la República de Venezuela). Dicho Organismo es una de las vertientes esenciales de la agenda brasileña en las últimas décadas, independientemente de los cambios en el ámbito interno del país dado el entendimiento contemporáneo entre los países involucrados como resultado del arduo esfuerzo de cooperación.

Como todo proyecto de integración tiene sus altibajos y desafíos, por lo que el Mercosur no es la excepción, como punto de inflexión es el intermitente papel de liderazgo de Brasil, el cual es amorfo porque al mismo tiempo que pareciera querer tomar la batuta retrocede al poco tiempo bajo el factor aparentemente visible de lo económico y el rechazo a la supranacionalidad del Mercosur. Es bien sabido que para tener peso de liderazgo se tienen que afrontar mayores responsabilidades, entre ellas los presupuestos de índole diversa, en ese sentido, Brasil, no se ve dispuesto a tal escenario producto de las disparidades de peso económico entre los mismos. A tal circunstancia se suma las constantes divergencias con sus vecinos en términos comerciales, tan solo basta decir que de

⁹¹ Mercadante, A., Khair, A, et al. (2010). *2003-2010 o Brasil em transformação*. Brasil: Fundação Perseu Abramo. p 39-41.

facto aún no logra ser un mercado común, sino una unión aduanera imperfecta en la que sólo redujeron los impuestos arancelarios, además de contar con una lista enorme de productos excluyentes en los acuerdos a causa de las directrices proteccionistas.⁹²

Cuando hacemos mención de la guía amorfa de Brasil dentro del bloque no es estrictamente en alusión a Lula, no obstante, tiene acercamiento a tal descripción dado que Brasil por un lado asumió las riendas bajo una estrecha relación con Argentina, (Lula-Kirchner) para innovar una agenda más ambiciosa tomando en cuenta por un lado ámbitos comerciales e institucionales y por otro lado asuntos sociales, educativos, científico-tecnológicos y de infraestructura regional.

Un esquema destacable que abarca los temas anteriores es el Fondo para la Convergencia Estructural del Mercosur, cuya finalidad es funcionar como un instrumento de apoyo a las economías más pequeñas a través del financiamiento de proyectos. Del presupuesto total alrededor del 55% corresponde a Brasil, por su parte quien recibe la mayor proporción del apoyo es Paraguay,⁹³ de ahí la aseveración de la citada reticencia del liderazgo brasileño.

Mientras tanto, en organismos internacionales el gigante sudamericano fue destacado, me refiero en el marco de la agenda de la Organización Mundial del Comercio en ocasión de la Ronda de Doha (iniciada en 2001),⁹⁴ cuya finalidad es eliminar las barreras comerciales que quedaron pendientes en la primera ola de liberación, que a su vez, abrió paso al tema de la agricultura involucrando a los

⁹² Sasaki, F. (2017). *Mercosul: o maior bloco latino-americano enfrenta sua pior crise*. 2017, diciembre 20, de guía do estudante Sitio web: <https://guiadoestudante.abril.com.br/blog/atualidades-vestibular/mercosul-o-maior-bloco-latino-americano-enfrenta-sua-pior-crise/>

⁹³ Unidad Técnica FOCEM & Secretaría del Mercosur. (2015). FOCEM: El Fondo para la Convergencia Estructural del Mercosur (2005-2015). 2017, diciembre 23, de Mercosur Sitio web: <http://focem.mercosur.int/es/focem-en-accion/>

⁹⁴ Pimenta, L. (2012). *Coalizões Internacionais e o G-20: Aspectos da liderança brasileira na Rodada Doha de desenvolvimento da OMC*. (Tesis de maestría). Universidad de São Paulo. Brasil.

países desarrollados, Estados Unidos y la Unión Europea como los principales actores que mantienen los subsidios a dicho sector. A partir de ese momento y en el ámbito de la Conferencia Ministerial de Cancún, México, surgió el grupo del G20 comercial en el que Brasil asumiría un rol sobresaliente en las negociaciones agrícolas a través de una coalición de países de Asia, África y América Latina.

El protagonismo de Brasil se observó en su capacidad de vislumbrar la tesitura que se aproximaba por lo que desde un inicio identificó necesaria la formación de un grupo que hiciera frente de manera conjunta a las circunstancias, previo a la conferencia de Cancún de 2003, toda vez que logró tener reuniones bilaterales con la India, actor trascendental a nivel agrario y al poco tiempo se sumaron a las conversaciones países como Argentina, China, Australia y Sudáfrica. La finalidad de las reuniones fue presentar propuestas en conjunto e intentar reducir los subsidios internos y de exportación de los países desarrollados, mejorar las posibilidades de acceso al mercado y establecer un marco regulatorio del comercio agrícola. Ya dentro de la etapa negociadora no perdió su activa participación en la formulación de propuestas, etapas de consulta y en la planificación de liderar al bloque durante 2003-2008, hasta que paulatinamente se disipó la intensidad de las negociaciones por el entorno económico internacional adverso.⁹⁵

Al final del largo proceso de negociación no se llegó al acuerdo deseado pese a que la coalición tenía peso tanto político como económico, sin embargo, podemos decir que marcó un precedente en los mecanismos de negociación multilateral en el comercio agrícola. El hecho de conciliar visiones diversas del comercio y formar un bloque negociador fue efectivo para hacer frente tanto a los EUA como a la Unión Europea, como muestra de que las acciones colectivas de países no desarrollados repercuten frente a cualquier situación.

⁹⁵ Ibidem. pp. 57-65.

De igual manera, sus relaciones multilaterales tuvieron un giro trascendental después de la conformación de los BRICS (Brasil, Rusia, China, India y Sudáfrica), hecho llevado a cabo gracias al acercamiento político oficializado por sus líderes, cuyo objetivo fue institucionalizar su colaboración bajo la influencia del economista Jim O'Neill, quien empleó el término algunos años atrás para referirse a las economías emergentes en ascenso. Ciertamente, Brasil, durante los primeros años tuvo una proyección mundial más relevante por el hecho de que como bloque formaron un actor desafiante dentro de la agenda global.

A lo largo de innumerables reuniones se han firmado diversos instrumentos de cooperación, entre los cuales destaca el área económica-financiera con la idea de crear una alternativa diferente al Banco Mundial y el FMI para tratar de modificar la gobernanza financiera, es decir, el Banco de Desarrollo de los BRICS y el Acuerdo Contingente de Reserva (ACR), mediante el cual se prevé apoyar planes de infraestructura de los países miembros, inclusive dentro de su estrategia 2017-2021 estiman la admisión al proyecto de nuevos mercados emergentes y desarrollados.⁹⁶ El programa es bastante ambicioso, sin embargo, se aprecian dificultades económicas para lograr tales objetivos considerando la inestabilidad económica que enfrentan Rusia y Brasil, por su parte, Sudáfrica y China ante una contracción del crecimiento económico en los más recientes años, a excepción de la India, único país que ha mantenido sus expectativas de crecimiento de PIB.

En realidad, la imagen general del bloque en proyectos concretados en el ámbito multilateral deja mucho que desear debido a factores intrínsecos desde su conformación, basta como muestra su heterogeneidad de modelo de desarrollo, en lo sociocultural, lingüístico y hasta de cierta rivalidad en busca de nuevos mercados. Como circunstancia que va más allá de lo comercial es el caso Sino-India en la disputa territorial datada desde el conflicto militar de 1967 en la zona

⁹⁶ Usacheva, V. (2017). *El Banco de Desarrollo de los BRICS define su nueva estrategia*. 2017, diciembre 28, de Russia Beyond Sitio web: https://es.rbth.com/economia/2017/04/05/el-banco-de-desarrollo-de-los-brics-define-su-nueva-estrategia_735316

fronteriza entre ambas naciones, en la región de Arunachal Pradesh cercana a la región autónoma del Tibet, misma que es controlada por la India pero reclamada por China, circunstancia que elevó las tensiones en sus relaciones bilaterales a finales de 2017,⁹⁷ hecho que pone en evidencia las contradicciones del acercamiento multilateral del bloque entero.

Por lo que se refiere a su actuar dentro de la ONU en su pretensión de asumir un asiento permanente junto a EUA, Rusia, China, Francia y Reino Unido en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (CSNU), fue intensificado por Lula da Silva bajo el argumento de la necesidad de reformar dicho Consejo dada la nueva realidad internacional. Del mismo modo, países que abogan por la reforma y la concurrencia por esa meta son por ejemplo India, Alemania y Japón, éste último junto a Brasil son los estados que mayormente han integrado el CSNU como miembros no permanentes por periodos de dos años, hasta la fecha Brasil ha estado presente en al menos diez ocasiones, la última en el período 2010-2011.⁹⁸

Conforme a sus propósitos de política exterior brasileña en el CSNA llevó a cabo planes más allá del *soft power* como mecanismo de influencia regional y universal relativos a su meta, es decir, tentativas de *hard power* como elemento necesario para unirse al grupo de la élite política global. El primer punto son los innegables factores numéricos; es el país con la mayor población, (poco más de 200 millones de habitantes), la economía más grande y su preponderancia militar en América Latina y el Caribe, cuyo presupuesto destinado a la defensa nacional se coloca entre los mayores del mundo, situado en 2016 en la posición 13 con un gasto del 1.3 % de su PIB, lo cual suman 23,675 millones de dólares, cifra que representa un incremento presupuestal acumulado del 18% a lo largo de 2007 a

⁹⁷ BBC Mundo. (2017). *Los 2 territorios que se disputan China e India, los dos gigantes de Asia*. 2017, diciembre 28, de BBC Sitio web: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-40418777>

⁹⁸ Ministério de Relações Exteriores. (2017). *O Brasil e o Conselho de Segurança da ONU*. 2017, diciembre 28, de Ministério de Relações Exteriores Sitio web: <http://www.itamaraty.gov.br/pt-BR/politica-externa/paz-e-seguranca-internacionais/137-o-brasil-e-o-conselho-de-seguranca-das-nacoes-unidas>

2016,⁹⁹ en la región latinoamericana es la principal fuerza militar y le sigue distantemente Colombia, Chile y México respectivamente.

En contraste, no todo es positivo en las intenciones brasileñas debido a que en el ámbito del liderazgo regional es un tema no siempre aceptado por sus similares, principalmente Argentina y México, quienes no ven con buenos ojos la auto adjudicación de tal papel en la zona, por lo que podríamos definir como un protagonismo informal el que asume Brasil, además de carecer de un apoyo regional en consenso.

El segundo elemento dentro de las tentativas de *hard power* es su papel activo en operaciones para el mantenimiento de la paz realizadas por la ONU, sobre las cuales destacan: UNEF I- Franja de Gaza, UNAVEM III-Angola, UNFIL-Líbano, UNMIS-Sudán, UNMISSET-Timor oriental y como referente está la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH), a través de la resolución N° 1542 del CSNA en 2004,¹⁰⁰ misma que otorgó el comando a la delegación brasileña con el objetivo de pacificar y generar estabilización posterior a las turbulencias políticas y de violencia que vivía la nación caribeña. Al respecto, debemos de tomar en cuenta el proceso decisorio del gobierno brasileño en base a su interés de posicionarse en el orden mundial con la finalidad de demostrar su competencia en los conflictos regionales por medio de su actuar político, económico y militar, inclusive la MINUSTAH es catalogado por diversos líderes a nivel nacional como el esquema más ambicioso del país en materia militar.

En ese sentido, las circunstancias presentadas a lo largo de los trece años que duró la MINUSTAH, junto con otros 15 países miembros tuvieron que enfrentar complicaciones inesperadas que demandó la extensión temporal de la misión. El terremoto de 2010 causante de alrededor de 200 mil fallecidos y el

⁹⁹ S/A. (2017). *Las 15 naciones con los mayores presupuestos en defensa...* . 2017, diciembre 30, de El Financiero Sitio web: <http://www.elfinanciero.com.mx/rankings/las-15-naciones-con-los-mayores-presupuestos-en-defensa-y-mexico.html>

¹⁰⁰ Espíndola, J. (2015). *A decisão brasileira de participar da MINUSTAH*. (Tesis de maestría). Universidad Estatal de Paraíba. Brasil. p 32-33

huracán Matthew en 2016 dificultaron el relativo progreso de Haití por lo que las metas del contingente también fueron cuestiones humanitarias y de reconstrucción nacional.¹⁰¹ Desafortunadamente en la etapa final de la Misión, investigaciones internas de la ONU revelaron alrededor de 150 acusaciones de abusos sexuales por parte de los cascos azules¹⁰² (miembros del cuerpo militar), hecho que pone en evidencia la constante problemática de las misiones de paz alrededor del mundo.

En términos generales respecto a su búsqueda por una silla permanente en el CSNU, el país obtuvo el apoyo de dos de sus miembros; Francia y Reino Unido, lo que vuelve a ponerse en entredicho su estrecha relación con los BRICS, puesto que Rusia muestra una postura en contra de la ampliación del Consejo en vista de una posible diseminación de su influencia global, por su parte, China aunque muestra una postura a favor de su extensión no manifiesta su apoyo a la causa brasileña,¹⁰³ y finalmente la India, su aliado, también tiene ese mismo objetivo. Actualmente la realidad tomó factura a la nación sudamericana y percibe esa tentativa cada vez más lejos que nunca, no solo por el entorno internacional sino por la inestabilidad interna y desprestigio de la elite política nacional envuelta en escándalos de corrupción, sumando los retos sociales de desigualdad, educación, derechos humanos y pobreza para posicionarse en la escena global de élite.

Respecto a los escándalos de corrupción que involucran a gran parte de los políticos, cabe recordar que recién asumida la presidencia Lula da Silva, Brasil formó parte de la Convención de Naciones Unidas contra la corrupción de 2003,

¹⁰¹ Ministério de Relações Exteriores. (2015). *Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití*. 2017, diciembre 29, de Ministério de Relações Exteriores. Sitio web: <http://www.itamaraty.gov.br/es/politica-externa/paz-e-seguranca-internacionais/6365-minustah-es>

¹⁰² Chade, J. (2017). *Soldados brasileiros são acusados de abusos sexuais no Haiti, diz agência de notícias*. 2017, diciembre 29, de Estadão Sitio web: <https://internacional.estadao.com.br/noticias/geral,soldados-brasileiros-sao-acusados-de-abusos-sexuais-no-haiti-diz-agencia-de-noticias,70001741751>

¹⁰³ Kalout, H & Degaut M. (2017). Brasil Um país em busca de uma grande estratégia. *SAE Brasil*, Relatório de Conjuntura N° 1, p. 18. 2017, diciembre 30. De Secretaria-Geral- Presidência da República Base de datos.

documento que firmó en ese mismo año el mandatario para posteriormente ser ratificado por el Congreso Nacional en 2006 a través del Decreto número 5.687.¹⁰⁴ En virtud de los compromisos asumidos resulta peculiar que precisamente a partir de esos años surgieron en cadena los casos de corrupción nacional, que a su vez, incentivó la creación de leyes anticorrupción a nivel nacional.

En vista de lo anterior, se puede describir la situación de los últimos años desde el enfoque de legitimidad y prestigio nacional como un punto crucial en la política externa brasileña, causante de la merma en su estatus a causa de la corrupción, hecho que es visible por su escaso protagonismo en las agendas multilaterales desde que comenzó su inestabilidad política interna.

2.4 Elecciones presidenciales de 2010 frente al legado político de Lula

El año 2010 fue un punto de inflexión para el país sudamericano tanto en el ámbito económico como en lo político dado los eventos sucedidos, por un lado, los agentes económicos preveían un excepcional crecimiento anual, en segunda instancia el mandatario, Lula, vivía su último año en el gobierno con un índice de aprobación en lo más alto respaldado por la población. Bajo esa línea el presidente otorgó su voto de confianza a la encargada del Ministerio de Presidencia, Dilma Rousseff, al mero estilo del Partido Revolucionario Institucional mexicano, es decir, el siempre efectivo dedazo para elegir al sucesor.

Dilma Rousseff, una exguerrillera en los tiempos de la dictadura militar, detenida por tres años y torturada por militares, surgió en la escena política poco después de terminar la carrera en economía en el Estado de Río grande del Sur, a los pocos años se sumó al proyecto del PT, en 2001 y consecutivamente tomó

¹⁰⁴ Câmara Legislativa. (2006). *Decreto Nº 5.687, de 31 de janeiro 2006*. 2017, diciembre 29, de Câmara Legislativa Sitio web: <http://www2.camara.leg.br/legin/fed/decret/2006/decreto-5687-31-janeiro-2006-540712-publicacaooriginal-41542-pe.html>

mayor posicionamiento dentro del partido.¹⁰⁵ Es así como entró a la disputa electoral de 2010 frente al opositor, José Serra, representante del Partido de la Social Democracia Brasileña (PSDB) y Marina Silva por parte del Partido Verde (PV). La percepción del debate general fue la misma que se presentaba desde hace años, *'petistas'* vs *'tucanos'* (miembros del PSDB), es decir, la confrontación Lula-Cardoso en 1994 y 1998 pero renovada con las dos nuevas cartas Dilma vs Serra.

Sin embargo, dadas las circunstancias económicas-sociales para ese momento no dejaban mucho margen a la oposición frente a los excelentes resultados en la gestión saliente, la sociedad veía con buenos ojos la continuidad del modelo hasta entonces exitoso. Lo que quedaba al candidato Serra era defender que las bases de esa consecución se debían a lo hecho bajo el gobierno de Cardoso, destacable el *'Plan Real'* que en su momento Lula y el PT calificaron de "fraude electoral" en la campaña de 1994,¹⁰⁶ al igual que mostraron su repudio a la Ley de Responsabilidad Fiscal, a lo que el candidato Serra supo señalar muy bien en el sentido de que los *'petistas'* se aprovecharon de los buenos resultados que anteriormente habían sido cosechados por el PSDB.

Referente al bipartidismo aparente, cabe señalar que no lo es en lo absoluto dada la complejidad del sistema electoral multipartidista brasileño en el que es prácticamente obligatorio formar alianzas si es que se quiere aspirar a algo importante. Es de ese modo que se hacen coaliciones de más de 5 partidos o inclusive más, hecho que genera un fenómeno peculiar en las ideologías de los partidos brasileños que suelen tener variaciones en la forma de entender, planear y proyectar su doctrina. Dato sustancial es que casi todos los partidos son clasificados como de centro y de ahí su inclinación a centro-izquierda o centro-derecha dependiendo sus intereses de la elección. En otras palabras, el

¹⁰⁵ S/A. (2016). *Dilma, el ocaso de la ex guerrillera que llegó a presidenta*. 2017, diciembre 29, de Clarin Sitio web: https://www.clarin.com/mundo/dilma-ocaso-guerrillera-llego-presidenta_0_SJTqRPEi.html

¹⁰⁶ Vicentini, P. (2010, julio-septiembre). Después de Lula. Vanguardia dossier, n° 36, p. 30.

bipartidismo se da en la disputa del PT y PSDB por aliados y coaliciones que se unan a ellos o en su defecto para apoyarlos dependiendo del escenario estatal.

Para tener una mayor visión del complejo sistema multipartidista en el país es la asombrosa proliferación de los mismos durante los últimos años debido a la cierta facilidad para obtener su registro ante el Supremo Tribunal de Justicia, previo al encuentro electoral había alrededor de más de 30 partidos políticos para la contienda. En las democracias modernas tal cifra es abrumadora al punto de colocar el sistema electoral brasileño como el más fragmentado a nivel mundial, así lo reveló un estudio en ciencia política por la Universidad de Trinity, Irlanda.¹⁰⁷

Llegados a este punto es posible analizar la participación del Partido del Movimiento Democrático Brasileño (PMDB), entidad que por primera vez en campaña electoral se sumó al PT de Dilma Rousseff en las elecciones de 2010, evento de vital relevancia puesto que Lula da Silva tuvo intentos fallidos en ocasiones anteriores para concretar esta alianza, y no sólo ello, sino que en los comicios electorales de 2002 el PMDB formó parte de la alianza antagonista junto al PSDB.¹⁰⁸ El PMDB identificado como un partido de centro, primera fuerza en algunas regiones y a veces posicionado como el tercer partido a nivel nacional brindó a la causa *'petista'* un elemento clave para la disputa electoral. A partir de esa variación se formó la llave electoral Dilma-Temer, proyecto que como ya subrayamos fue articulado principalmente por Lula desde años previos.

En una comparación entre los dos principales candidatos a la presidencia, Dilma y Serra encontramos que las propuestas a nivel interno eran muy similares, guiadas por objetivos en común respecto a la estabilidad económica, tasa de interés, control de inflación y la idea de una reforma tributaria. El punto de contradicciones era la visión al exterior, Dilma, sin duda tenía la idea de dar

¹⁰⁷ Bramatti, D. (2015). Brasil tem a Câmara mais fragmentada em todo o mundo. 2017, diciembre 30, de *Estadao* Sitio web: <http://politica.estadao.com.br/noticias/geral,brasil-tem-a-camara-mais-fragmentada-em-todo-o-mundo-imp-,1631324>

¹⁰⁸ Estadão. (2001). *PMDB, PFL e PSDB firmam pacto para eleição de 2002*. 2017, diciembre 31, de *Estadao* Sitio web: <https://politica.estadao.com.br/noticias/geral,pmdb-pfl-e-psdb-firmam-pacto-para-eleicao-de-2002,20011016p40460>

continuidad a la administración de su padrino político, por su parte, Serra veía con reticencia las relaciones tan próximas con Maduro-Castro e Irán, su agenda se vislumbraba más cercana a la esfera de los Estados Unidos. Cabe mencionar que las semejanzas de composición partidaria de ambos bandos también tuvieron similitudes puesto que la coalición del PT como principal partido de izquierda perdió su noción ideológica con las alianzas partidarias de centro y centro derecha, inclinación que iba más acorde a la oposición.

Previo a la fecha de los comicios las encuestas fueron muy cerradas por lo antes mencionado, similitudes y pocas diferencias hacían dudar y dividir al electorado brasileño de poco más de cien millones de habitantes. La diferencia se hizo notar al acercarse el encuentro electoral, los resultados en efecto fueron estrechos, pero con clara ventaja para la candidata del PT sobre José Serra, sin embargo, Dilma no alcanzó a superar la mayoría de la votación para eludir una segunda vuelta por lo que se llegó a la segunda instancia.

En la primera ronda la sorpresa fue la candidata del Partido Verde quien obtuvo cifras no esperadas, captó alrededor de 20 millones de votos, porcentaje que sería buscado tanto por Dilma como por Serra en la segunda ronda. El proceso se extendió de esa forma hasta el 31 de octubre, en esta instancia Dilma logró el apoyo del 56% de los votantes, alrededor de 55 millones de brasileños que le brindaron la confianza para liderar el proyecto del PT, a su vez la oposición se quedó atrás con el 44%.¹⁰⁹

Por primera vez en la historia de Brasil, una mujer logró la silla presidencial, su reto sería mantenerse al margen de su antecesor tanto en políticas sociales como económicas. Algunos especialistas coincidían en que el desafío para la nueva mandataria era poder escapar de la sombra de su antecesor, librar un liderazgo propio, tener cualidades carismáticas similares y sobre todo conservar al electorado que indirectamente la eligió, digo indirectamente porque desde un

¹⁰⁹ Warth, A., Froufe, C et al. (2010). Dilma é eleita a primeira mulher presidente do Brasil. 2017, diciembre 30, de *Estadao* Sitio web: <http://politica.estadao.com.br/noticias/geral,dilma-e-eleita-a-primeira-mulher-presidente-do-brasil,632827>

enfoque más amplio se puede interpretar que los votantes dieron su confianza a la decisión de Lula para elegir a Dilma como su sucesora. Escenario que para la nueva líder no fue nada fácil en base a su poca cualidad carismática, falta de liderazgo y perceptible amparo de Lula.

En el marco de las elecciones legislativas, también pudo formar un Congreso Nacional con amplia mayoría para dar soporte a la gobernanza, aunque claro, gracias a las alianzas electorales con las que formó el poder. Dicha mayoría fue tanto en la Cámara de diputados como en el Senado, es decir, amplio margen para llevar a cabo su plan de gobierno tranquilamente a pesar de una oposición fuerte, incluso este escenario no lo tuvo Lula en sus mejores momentos. Parte de ese resultado se debió al factor que ya mencionamos antes, nos referimos al aporte del PMDB del vicepresidente Michel Temer. En vista de lo antes mencionado, es importante no olvidar estos aspectos que nos ayudarán a exponer de manera amplia los eventos que surgieron en años posteriores con el debilitamiento económico del país, institucional y consecuentemente el rompimiento político.

De alguna manera el pragmatismo característico de Lula da Silva en la construcción de alianzas de poder fue un legado político que dejó a su sucesora mediante el cual durante sus ocho años de poder lo consolidaron fuertemente en el gobierno. Mecanismo que le funcionó después de sus intentos fallidos por la concurrencia presidencial en las ocasiones anteriores que mantuvo un discurso más radical e ideológico, que consecuentemente al darse cuenta de la necesidad de abrir nuevos espacios en la escena política nacional lo aprovechó y supo usar al máximo.

El primer día de 2011, Dilma Rousseff, oficialmente tomó la batuta del país para marcar la historia democrática brasileña, quien a los pocos meses de gobierno fue catalogada por la revista Time como una de los 100 personajes más

influyentes del mundo,¹¹⁰ aunado a los resultados económicos nacionales del año previo con un crecimiento anual del 7.5%,¹¹¹ el más elevado en décadas, colocaron al país en lo más alto de credibilidad financiera, prestigio político y orgullo nacional que animó a mejores tiempos de desarrollo para la nación.

CAPÍTULO III: RETROSPECTIVA DE LA PRESIDENCIA DE DILMA ROUSSEFF: CONTEXTO POLÍTICO-ECONÓMICO DESDE UN ENFOQUE INSTITUCIONAL (2011-2016)

3.1 El proyecto de Lula durante los primeros años de Dilma Rousseff. Síntomas de un cambio en la dirección desarrollista

En términos económicos durante los primeros años de Dilma Rousseff en el gobierno hubo cierta vacilación en la continuidad del programa llevado a cabo por su antecesor, Lula da Silva, a pesar de aparentemente seguir la línea directa de conducción. Hechos que mostraron las divergencias en diversas ocasiones fueron en el ámbito de la política cambiaria, en la definición de la tasa de interés, el control de la inflación y en medidas de comercio exterior, decisiones que rompieron el eje conductor preestablecido desde el punto de vista para diversos especialistas en la materia. Al respecto, las posturas eran encontradas entre los que defendieron esa mudanza frente a nuevos contextos y los que criticaron abiertamente el nuevo actuar de la administración con mayores tendencias proteccionistas e intervencionistas.

El referido cambio fue percibido a partir del segundo semestre de 2011, dado que el primero ciertamente fue de transición, inclusive fue el periodo de los

¹¹⁰ Bachelet, M. (2011). *Dilma Rousseff*. 2017, diciembre 31, de Time Sitio web: http://content.time.com/time/specials/packages/article/0,28804,2066367_2066369_2066390,00.html

¹¹¹ S/A. (2011). *Brasil, el mayor crecimiento en 24 años*. 2017, diciembre 31, de Expansión Sitio web: <https://expansion.mx/economia/2011/03/03/brasil-crece-en-2010>

halagos internacionales después de darse a conocer los resultados del crecimiento económico del año previo, incremento de la clase media, reducción de índices de pobreza, desigualdad, etc. De cierta manera, la proyección del país en ese año fue excepcional y fue percibida por el mercado internacional como una economía fuerte, con expectativas de continuidad de crecimiento, y con oportunidad para invertir en una de las economías emergentes más destacadas del mundo. Basta mencionar que en 2011 fue colocado como el 5° país que recibió mayor flujo de Inversión Extranjera Directa (IED), consecuentemente bajo esa misma buena percepción en 2012 escaló una posición más, tan sólo superado por E.E.U.U., China y Hong Kong.¹¹²

Con la intención de explicar ese actuar del nuevo gobierno, serán expuestos a continuación brevemente algunos sucesos a nivel internacional que influyeron en el país. Por ejemplo, la diversificación de la IED hacia las economías emergentes se debió principalmente a la incertidumbre financiera en Europa referente a la crisis de deuda en Grecia, España, Portugal e Italia, países miembros de la zona euro como secuela de la recesión global 2008-09, circunstancia que debilitó a la moneda europea en términos de confianza internacional y depreciación ante la constante especulación y alta volatilidad de los mercados financieros. Al igual, no podemos olvidar el principal referente económico, la Reserva Federal estadounidense (FED), desde los años de la recesión la tasa de interés tuvo sus niveles más bajos en la historia y con el objetivo de restablecer su economía, prácticamente permaneció inmutable a lo largo de 7 años hasta el 2015 cuando inició una postura al alza.¹¹³

A partir de lo explicado previamente, los agentes económicos internacionales buscaron nuevos mercados para colocar sus inversiones en lugares más estables y con perspectivas de mayor rentabilidad, en ese sentido,

¹¹² Souza, M. (2013). Brasil é quarto país mais atraente ao investimento estrangeiro direto. 2018, enero 5, de *Valor Económico* Sitio web: <http://www.valor.com.br/brasil/3175580/brasil-e-quarto-pais-mais-atraente-ao-investimento-estrangeiro-direto>

¹¹³ Lou Chen, V. & Harris, A. (2017). *The Fed Lifts Off, Slowly*. 2018, enero 5, de Bloomberg Sitio web: <https://www.bloomberg.com/quicktake/federal-reserve-rates-liftoff>

cabe mencionar que Brasil ha mantenido una de las tasas de interés más altas del mundo, en promedio durante 2003-2015 fue la 5° más elevada del mundo,¹¹⁴ (medida intrínseca bajo el argumento de combatir la inflación en los últimos años), entonces ¡Que mejor opción que la mayor economía de América Latina para invertir!, de tal manera que la divisa brasileña presentó una tendencia de apreciación intensa en el periodo comprendido entre julio de 2010 - agosto de 2011, con una tasa de cambio de \$1.80 hasta \$1.55 reales por dólar, a la par que el indicador de riesgo país descendió bastante¹¹⁵, es decir, un país estable en diferentes sentidos.

Desafortunadamente bajo la visión del gobierno y en relación con los propósitos de fortalecer a la industria nacional no era bien visto la constante valorización de la moneda dado que entre un real más apreciado, el perjuicio a la competitividad de exportación es mayor, a su vez, incentiva las importaciones y consecuentemente afecta la balanza de pagos, ya sea debilitando el superávit o intensificando un déficit comercial. Es a partir de este momento, que en reacción a los eventos antes citados el gobierno de Dilma Rousseff empezó a asumir una postura preocupante ante los reclamos de los sindicatos industriales por lo que dio inicio el mencionado cambio de manejo de las líneas conductoras respecto al proyecto de Lula da Silva.

Fue en agosto de 2011, cuando el gobierno federal dio a conocer el programa '*Plan Brasil mayor*', con el objetivo claro de fortalecer a la industria nacional, la competitividad comercial en el exterior, fomentar el desarrollo tecnológico e innovación y defensa del mercado nacional a través de diversos instrumentos de competencia gubernamental, el cual permaneció en vigor durante

¹¹⁴ Weisbrot, M., Johnston, J. *et al.* (2017). Brazil's Enormous Interest Rate Tax: Can Brazilians Afford It?. Center for Economic and Policy Research, April, p.3. 2018, enero 6, De cepr.net Base de datos.

¹¹⁵ Nunes, M. (2012). "A excessiva valorização do real é ruim para o Brasil". 2018, enero 6, de *Jornal opção* Sitio web: <http://www.jornalopcao.com.br/posts/ultimas-noticias/a-excessiva-valorizacao-do-real-e-ruim-para-o-brasil>

los siguientes 3 años.¹¹⁶ Como parte del programa incluyeron diversas inversiones públicas, promoción e innovación del mercado interno, reducción de costo de capital, mayor control en las transferencias de capital al elevar los impuestos a dichas operaciones e incluso establecer límites operacionales con carácter especulativo a inversionistas extranjeros, éstas últimas realizadas por el Ministerio de Hacienda.

En ese mismo mes de agosto, el Banco Central en convergencia con el escenario planteado por el gobierno inició una tendencia bajista de la tasa de interés brasileña, (comúnmente conocida como el Sistema Especial de Liquidación y Custodia- tasa Selic), para hacer frente a la alta apreciación del real, hecho que fue logrado a través de esa medida, alcanzando un tipo de cambio de poco más de dos reales por dólar en 2012.¹¹⁷ Esa secuencia a la baja fue respaldada gracias al agravamiento de la situación de los países de la zona euro a inicios de 2012, el permanente alto precio de las *commodities* a nivel internacional y el aparente control de la inflación a nivel interno. En la siguiente tabla se muestra la reducción de la tasa Selic durante el periodo antes mencionado.

| Fecha | Tasa Selic |
|---------|------------|
| 08/2011 | 12% |
| 11/2011 | 11% |
| 03/2012 | 9.75% |
| 08/2012 | 7.50% |
| 11/2012 | 7.25% |

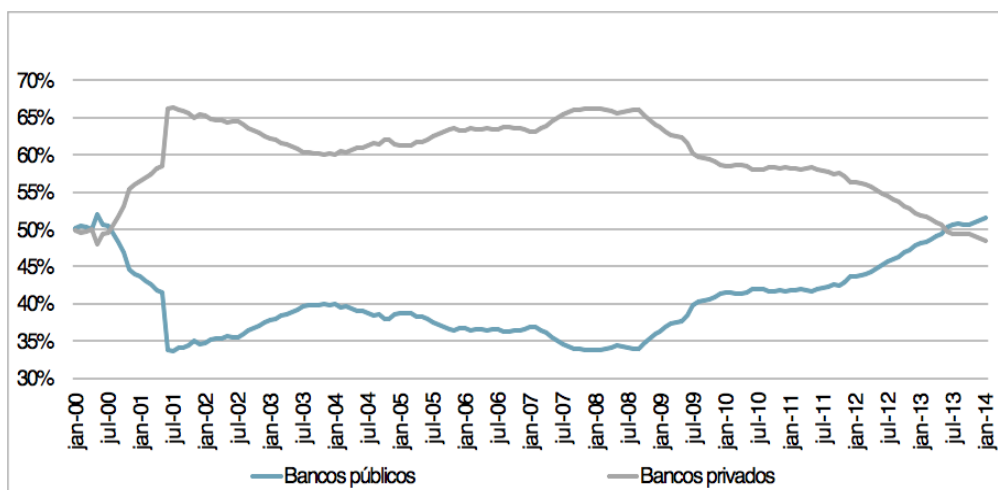
Fuente: Datos macro. Bajan los tipos de interés en Brasil. <https://www.datosmacro.com/tipo-interes/brasil>

¹¹⁶ Bierrenbart, A. (2015). *As medidas que nasceram do Plano Brasil Maior*. 2018, enero 6, de GGN
 Sitio web: <https://jornalggn.com.br/noticia/as-medidas-que-nasceram-do-plano-brasil-maior>

¹¹⁷ Fagundes, R., Novais, F et al.. (2013). A gestão macroeconômica do governo Dilma (2011 e 2012). *Novos estudos CEBRAP*, n° 97, pp. 3-4. 2018, enero 6, De Scielo Base de datos.

Aunado a ese instrumento del Banco Central Brasileño, el aparato gubernamental a través de los bancos federales otorgó créditos y tarifas preferenciales a sectores industriales del país, las entidades más destacables fueron el Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social, así como el Banco Caja Económica, que a la par redujeron las comisiones en las operaciones de crédito. Acción en respuesta a la contracción del otorgamiento de créditos por parte de los bancos privados, es importante resaltar que los bancos públicos en Brasil tienen fuerte presencia financiera, al punto que en 2009 alrededor del 36% de los créditos otorgados provenían de los mismos, cobertura que se fue ampliando hasta finales de 2012 e inicios de 2013 a un tope del 51% en el suministro de préstamos a nivel nacional.¹¹⁸ Ver anexo 1.

Anexo 1. Participación de los bancos públicos y privados en los préstamos



Fuente: Coletânea de capítulos da agenda “Sob a Luz do Sol”

Por otro lado, también hubo un giro en la política fiscal con el mismo objetivo de fortalecer la productividad industrial utilizando un programa de exoneración tributaria en algunos sectores claves, ejemplo de ello fueron algunos impuestos para empresas exportadoras, al igual, un tributo llamado ‘*Hoja de pagos*’ referente al financiamiento de sistemas de pensiones para reducir los costos de producción. En suma, el gobierno implementó políticas anticíclicas

¹¹⁸ Mesquita, M., Gleizer, D et. al. (2014). Coletânea de capítulos da agenda “Sob a Luz do Sol”. Brasil: Centro de Debate de Políticas Públicas CDPP. pp. 11-13.

utilizando una especie de austeridad de recaudación fiscal para incentivar el crecimiento económico del país.

En infortunio para el gobierno brasileño las cosas no estaban saliendo como se esperaron, el crecimiento económico de cierta forma mantuvo un buen nivel en 2011 con un alza de 2.7%,¹¹⁹ sin embargo, la inflación sufrió las consecuencias de la reducción de la tasa Selic, puesto que aumentó considerablemente. Los números gubernamentales para 2012 se complicaron un poco dado que al mismo tiempo que la austeridad de recaudación fiscal fue ampliada, los gastos públicos siguieron su brecha ascendente a pesar de la contracción del crecimiento económico que descendió alrededor de 0.9% en ese año.¹²⁰

Una de las medidas de mayor controversia fue la relacionada con el comercio exterior, es aquí en donde la industria automovilística de los Estados Unidos Mexicanos fue afectada por las acciones proteccionistas del país sudamericano. La discordia fue a partir de la postura brasileña que al ver superada su industria por la mexicana, reflejada en una balanza de pagos negativa en el sector vehicular solicitó una renegociación del acuerdo de Complementación Económica (ACE 55), suscrito entre ambas naciones.

La propuesta de la parte solicitante fue fijar cuotas anuales de importación libre de arancel, por su parte, la postura de México fue reticente a tal solicitud. Al final logró posicionarse la postura brasileña mediante la cual se acordó fijar cuotas de importación de carácter temporal incremental por un período de tres años, no obstante, en 2015 las autoridades del país sudamericano ampliaron las cuotas por 4 años más, en tanto, que México se colocó como el principal país exportador de autos en América Latina ampliando su mercado.

¹¹⁹ Fagundes, R., Magalhães, D. et. al. (2013). A gestão macroeconômica do governo Dilma (2011 e 2012). *Novos estudos CEBRAP*, N° 97, P. 5. 2018, enero 7, De Scielo Base de datos.

¹²⁰ *Ibidem*.

De tal manera que con todo lo referido anteriormente la percepción del modelo desarrollista de la nueva administración, a pesar de pertenecer a la línea directa del *petismo* de Lula, mostró en diversas ocasiones variaciones significativas en la conducción del país. Evidentemente el contexto económico-financiero a nivel internacional fue divergente al que se presentó con su antecesor, por lo que el argumento siempre fue basado en ese factor, defendido a capa y espada por miembros del PT, sus alianzas políticas y los fuertes sindicatos adeptos, en contraste fue ampliamente criticada por opositores a la gestión de Dilma Rousseff en virtud del aumento de acciones un tanto intervencionistas como proteccionistas en la economía, hechos que en el mandato de Lula no acontecieron.

Finalmente, en el entorno político, el síntoma de la corrupción institucional de la elite política durante el inicio del gobierno de Dilma estuvo presente por escándalos que involucraron a 6 ministros de su gestión, que consecuentemente fueron dimitidos o renunciaron al cargo, fruto de sus vínculos de corruptela. En seguida se citan cada uno de ellos con su respectivo ministerio y partido político: Antonio Palocci del Ministerio de Presidencia (PT), Alfredo Nascimento del Ministerio de Transportes (PMDB), Wagner Rossi del Ministerio de Agricultura (PMDB), Pedro Novais del Ministerio de Turismo (PMDB), Orlando Silva del Ministerio de Deporte (P Comunista de Brasil), y Carlos Lupi del Ministerio de Trabajo (PDT).¹²¹

Todos ellos con denuncias y procesos de investigación por causas diversas; enriquecimiento ilícito, desvío de fondos públicos, adjudicación de contratos sin licitación, etc. En ese entonces la percepción fue de nula tolerancia a la corrupción por parte de la mandataria y su mano dura en la dimisión del cargo ante cualquier denuncia en contra del inculpado.

¹²¹ Fonseca, M. (2012). Dos 6 ministros dimitidos por Dilma, só Palocci e Rossi se afastaram da vida pública. 2018, enero 7, de em.com.br Sitio web: https://www.em.com.br/app/noticia/politica/2012/06/09/interna_politica,299083/dos-6-ministros-demitidos-por-dilma-so-palocci-e-rossi-se-afastaram-da-vida-publica.shtml

3.2 Repercusiones de la organización de eventos internacionales: El Mundial de Fútbol y los Juegos Olímpicos

Antes de abordar el tema directamente de lo que representó para Brasil a nivel económico-social la organización de eventos deportivos de relevancia internacional es oportuno brindar un sucinto recuento de algunas experiencias en países diferentes en los últimos años, además de entrar en la polémica referente a los beneficios/repercusiones de ser la sede de tales organizaciones de acuerdo con interpretaciones de diferentes sectores y enfoques encontrados en base a cada contexto nacional.

La homogeneidad es en el plano internacional en la que representantes de innumerables países ponen sobre la mesa su petición para organizar los dos eventos más mediáticos en el ámbito deportivo; el Mundial de Fútbol de la FIFA y los Juegos Olímpicos, que de obtenerlo se considera todo un logro que llena de orgullo a una nación. El interés de los Estados se centra bajo el enfoque de ser un estimulante para el crecimiento económico del país/ciudad, según sea el caso, por medio de la derrama económica de turismo, inversiones y proyección internacional. Primero, el preámbulo que será presentado es de dos países desarrollados: Alemania y El Reino Unido y por otro lado otros dos en vías de desarrollo: Grecia y Sudáfrica para finalizar con Brasil.

De tal manera, Alemania, el país más próspero de Europa en los últimos años fue sede del Mundial de Fútbol en 2006, nación que aseguró el flujo de turistas extranjeros al evento dada su localización neurálgica del continente, y con ello la derrama económica. Cabe aclarar que gracias a su competente infraestructura no necesitó destinar inmensos gastos en comparación a otros países para modernizar sus instalaciones, específicamente en este ámbito el gobierno alemán destinó alrededor de 3.7 mil millones de euros, respectivamente

las utilidades estimadas por esa vía fueron de 56.5 mil millones de euros de acuerdo con las autoridades alemanas.¹²²

Por su parte, El Reino Unido fue sede de los Juegos Olímpicos y Paralímpicos de 2012 en la ciudad de Londres, dicho evento tuvo beneficios similares al de su homólogo europeo antes mencionado, aunque con un presupuesto mucho mayor, alrededor de 8.77 mil millones de euros, cifra menor a la estimada en un principio. Así es, menor a la estimada, hecho totalmente ajeno a la mayoría de los países en el mundo, dado que es común sobrepasar los gastos presupuestarios establecidos inicialmente. Acorde con investigaciones y a las autoridades británicas su economía observó un aumento considerable en inversiones y comercio al poco tiempo de albergar ambas celebraciones.¹²³ A pesar de las buenas finanzas de Londres no hay que olvidar que el desembolso realizado es uno de los más altos a nivel mundial.

En contraparte tenemos a Grecia y Sudáfrica, dos naciones con inestabilidad macroeconómica históricamente, de ahí que surge la comparación de beneficios-repercusiones entre unos estados y otros dependiendo su contexto interno. Por su parte Grecia acogió los Juegos Olímpicos de 2004 en su capital, Atenas, (celebración que precisamente está inspirada en los antiguos juegos griegos). Previamente la nación helena había sido admitida como nuevo miembro de la Unión Europea y consecutivamente de la zona euro, con todo y la incertidumbre de si en verdad cumplía con los requisitos financieros para poder asumir la nueva moneda europea.

Trascienden los referidos acontecimientos dado que la economía griega parecía tener estabilidad y capacidad para poder albergar el macro evento deportivo, pese a ello, los juegos olímpicos contribuyeron como un factor más a su

¹²² Deutsche Welle. (2006). Germany's World Cup Report Hails Economic, Social Success. 2018, enero 12, de *Deutsche Welle* Sitio web: <http://www.dw.com/en/germanys-world-cup-report-hails-economic-social-success/a-2263053>

¹²³ BBC. (2013). London 2012: Olympics and Paralympics £528m under budget. 2018. enero 11, de *BBC* Sitio web: <http://www.bbc.com/sport/olympics/20041426>

exponencial crisis de deuda, enorme déficit fiscal y el imparable incremento de gasto público. De hecho, a visión de algunos especialistas consideran que consecuente del citado suceso deportivo las finanzas públicas del país salieron de control, lo que terminó ocasionando su crisis actual. En particular, el gasto asumido por el gobierno fue de alrededor de 9 mil millones de euros,¹²⁴ cifra que superó por mucho de la que se tenía prevista, aunado a que posterior al evento más de la mitad de las sedes olímpicas construidas o remodeladas quedaron prácticamente inutilizadas ante la escasa afluencia de público adepto a los deportes nacionales más comunes.

En último ejemplo tenemos a Sudáfrica, primer país del continente africano elegido para albergar un Mundial de Fútbol. Su turno llegó en 2010, poco tiempo después de la crisis global en donde su economía fue afectada directamente con una caída considerable en el PIB, situación que contribuyó a las inmensas dificultades para poder concluir los proyectos de infraestructura que a pocos meses de abrir las puertas al mundo aún faltaban por concluir algunos estadios.

La situación fue diferente por diversas circunstancias, un factor fue la escasa red de transporte, hospedaje e infraestructura aunado a altos índices de inseguridad, por lo que demandó para el gobierno un desembolso mayor para asumir sus responsabilidades adquiridas. Además, la expectativa de atraer a los amantes de este deporte fue un poco más reticente dadas las complicaciones geográficas para poder llegar hasta al punto de encuentro. No obstante, la balanza de costo beneficio al final puede apreciarse como positiva dado que ligeramente ayudó a salir de la recesión económica con un impulso en el crecimiento del PIB estimado en 0.4% en 2010.¹²⁵

Llegados a este punto nos toca abordar el caso brasileño, mismo que presenta diferencias a los ejemplos anteriores tan sólo por el hecho de que

¹²⁴ Lianos, L. (2015, octubre-diciembre). La crisis de endeudamiento de Grecia. *Foreign Affairs*, Vol. 15 n. 2, pp. 113-115.

¹²⁵ OECD observer. (2013). After the final. *OECD observer*, núm. 296. 2018, enero 19, De oecdobserver.org/ Base de datos.

organizó ambos eventos en un periodo relativamente corto, tanto el Mundial de Fútbol en 2014 como los Juegos Olímpicos de Río de Janeiro en 2016. Previamente su economía venía de un período de bonanza económica, social y política gracias a los resultados de desarrollo en la población, aunque como se vio en el apartado anterior su economía mostró cierta contracción de crecimiento después de 2010. Sin embargo, la predicción en primera instancia fue positiva dada la cultura futbolera arraigada por casi todo el país, (hecho que en un inicio supondría mayor desarrollo en infraestructura en el sector), igualmente su condición geográfica rodeado de países con la misma vocación deportiva y ser un atractivo turístico potencial para diferentes regiones del globo causaron fructíferas expectativas para la economía suramericana.

Desde luego este tipo de organizaciones ayudan a denotar mayor protagonismo en la escena mundial, en ese sentido, indirectamente tales obligaciones fueron un reflejo de su proyección en años previos, sin en cambio, la metamorfosis del PT bajo la nueva representante del ejecutivo, aunado a indicadores económicos menguados no mostraron efectivamente esa condición favorable que podría suponer para Brasil. Dicha circunstancia fue visible poco antes de iniciar el encuentro mundialista en base a las dificultades para terminar los proyectos de infraestructura en tiempo y forma como lo estableció la FIFA. Desde el inicio fue definido que habría una remodelación en la mayoría de los estadios y en realidad pocos para su construcción total, los cuales, a inicios de 2014, a escasos seis meses de la apertura mundialista aún no estaban concluidos por problemas de financiamiento, pésimas condiciones laborales, constantes paro de labores y temas relacionados a la corrupción.¹²⁶

El costo inicial estimado por la organización sobrepasó abruptamente los presupuestos establecidos tanto por las autoridades públicas brasileñas como por las entidades privadas responsables, de hecho, los gastos estuvieron muy por encima de los que desembolsó Sudáfrica. Entre las causas por las que los

¹²⁶ Mendonça, R. (2014). *Por que os estádios para a Copa atrasaram?*. 2018, enero 7, de BBC Sitio web: https://www.bbc.com/portuguese/noticias/2014/01/131230_estadios_copadomundorm

presupuestos fueron inflados fue porque la mayoría de los proyectos fue financiado a base de préstamos bancarios, cuya tasa de interés fue aumentando paulatinamente y ello se reflejó tan sólo en los pagos por la misma vía.

Con sumas inmensas destinadas a tal evento no pasó desapercibido por la población brasileña que criticó los excesos del dinero público gastado. Consecuentemente hubo movilizaciones intensas en diferentes ciudades del país en rechazo a la copa mundialista, las demandas se enfocaron al redireccionamiento del dinero hacia los sectores públicos con deficiencias como la educación, salud, vivienda y transporte. Las protestas se intensificaron cada vez más, puesto que aumentaron los grupos de la sociedad inconforme en miras al cotejo deportivo. Cabe contextualizar los preparativos del Mundial como un elemento significativo dentro de los problemas fiscales que enfrentó la gestión de Dilma Rousseff debido al creciente gasto público y que al final terminó arraigando la crisis fiscal que enfrenta la nación.

Para colmo de la escena brasileña al terminar el Mundial, salió a la luz la precariedad de varias de las mega instalaciones recientemente construidas que no generan ingresos y soporte económico por cuestiones absurdas, evidenciando la escasa estrategia de los organizadores. Algunos estadios generan gastos provenientes de las arcas públicas para su mantenimiento, así es el caso del estadio más caro en la capital del país, en Brasilia, el de la ciudad de Cuiaba, en Natal y en Arena. Estadios abandonados que lo único que producen es aumentar el gasto público. Según datos del periódico Folha de Sao Paulo, 8 de los 12 estadios mundialistas generan déficit, sumando en 2014 una suma de alrededor de USD \$60 millones.¹²⁷

En suma, el año mundialista fue todo lo contrario a lo esperado, estuvo caracterizado por la constante alza de la inflación, la reducción del consumo interno y productividad, la estancación de los salarios e inconformidad social cada

¹²⁷ Itri, B. (2015). Um ano depois da Copa, oito dos 12 estádios têm prejuízo. 2018, enero 13, de *Folha de Sao Paulo* Sitio web: <http://www1.folha.uol.com.br/esporte/2015/06/1641108-um-ano-depois-da-copa-oito-dos-doze-estadios-da-copa-tem-prejuizo.shtml>

vez más visible en año electoral. El contexto interno llevó al país a un escenario no deseado, es decir, claras señales de iniciar un proceso de estanflación económica.

La situación no termina ahí, como mencionamos el país también tuvo el honor de albergar los Juegos Olímpicos de verano del 2016, en una de las ciudades más emblemáticas, Río de Janeiro, para entonces la situación fiscal del país estaba en su punto más álgido, con número rojos en el crecimiento económico e inestabilidad política ante el inicio del *impeachment* contra la mandataria Dilma Rousseff. Al respecto, en términos de infraestructura, la construcción del complejo Olímpico fue en su totalidad, no se tenían instalaciones previas con la capacidad necesaria por lo que demandó un desembolso mucho mayor, costo que superó el presupuesto inicial en alrededor de un 51%.¹²⁸

Así como ocurrió en los preparativos del mundial dos años atrás, a escasos dos meses de la celebración no estuvieron todos los proyectos concluidos. Las autoridades declararon al Estado (Río de Janeiro), en situación de colapso económico, por lo que el gobernador pidió socorro del presupuesto federal para concluir sus obligaciones, sobre todo en materia de transporte y nómina de funcionarios públicos de diversos sectores, principalmente en hospitales y servidores de la seguridad pública, quienes amenazaron por entrar en huelga durante el evento.

La imagen que dio el país a nivel internacional ante la precariedad de los servicios públicos de la ciudad fue lamentable, inclusive el pronóstico para la ciudad carioca empeoró. Datos del Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE), reveló que posterior al encuentro olímpico el índice de desempleados en la ciudad alcanzó al 15.6% de la población, alrededor de 1.3 millones de habitantes.¹²⁹ Factor que contribuyó al alza significativa fue que los empleos

¹²⁸ Leahy, J. (2016). Costo de los Juegos Olímpicos en Brasil excede presupuesto. El Financiero, p.16.

¹²⁹ Silveira, D. (2017). Desempleo bate recorde no Rio de Janeiro, aponta IBGE. 2018, enero 14, de O *Globo* Sitio web: <https://g1.globo.com/rio-de-janeiro/noticia/desemprego-bate-recorde-no-rio-de-janeiro-aponta-ibge.ghtml>

temporales creados para llevar a cabo los Juegos Olímpicos terminaron su plazo. Desafortunadamente para la ciudad todo se agravó en referencia a servicios de salud, educación y sobre todo el colapso del sistema de seguridad por el estallido de los índices de violencia e inseguridad frente a la ineficiencia presupuestaria del Estado.

Como último detalle que dejó el evento para los cariocas, fue la revelación de que el Presidente brasileño del Comité Olímpico, Carlos Nuzman, habría pagado sobornos para comprar votos en busca de la sede de los Olímpicos en Río y junto a él importantes ejecutivos y contratistas fueron acusados de Organización delictiva, lavado de dinero y evasión de divisas por el Tribunal Superior de Justicia, (aunque posteriormente fue liberado por falta de pruebas pese a las investigaciones realizadas por autoridades francesas). Dentro de ese mismo marco de investigaciones judiciales por la misma Entidad fue condenado a más de 10 años de prisión el ex gobernador del Estado, Sergio Cabral, acusado de participar en esquemas de corrupción durante su gestión (2007-14).¹³⁰

De tal manera, se puede concluir este subíndice en base a las repercusiones que trajo para el país el hecho de haber organizado las dos celebraciones más importantes en el ámbito deportivo, de la siguiente manera; un verdadero desastre para el país con todo y que cuando se postuló tenía una economía sana. Podemos asegurar que estos eventos contribuyeron a la severa recesión económica que enfrenta el país, consecuencias que alcanzan factores sociales y temas vulnerables como la seguridad pública, la deficiencia educativa y de acceso a salud. A su vez, puso en evidencia la arraigada corrupción de los políticos presente en cualquier ámbito del país y con alcances a nivel internacional.

¹³⁰ Pedroso, J. (2017). *Nuzman e Cabral se tornam réus por compra de votos na Rio-2016*. 2018, enero 8, de Veja Sitio web: <https://veja.abril.com.br/politica/nuzman-e-cabral-se-tornam-reus-por-compra-de-votos-na-rio-2016/>

3.3 ¿Cuándo inició la crisis en Brasil? La encrucijada petista: en busca de un nuevo mandato presidencial y la gran recesión económica

El año 2014 puede considerarse crucial para la economía más grande de América Latina, como constatamos en el apartado anterior, el país fue sede del Mundial de Fútbol, circunstancia que de cierta manera puso en los reflectores al gobierno ante la presión de llevar a cabo los preparativos. La expectativa de menoscabo en la económica venía considerablemente a la baja después de altos índices de crecimiento, aunado a un ambiente de expectativa por ser año electoral.

Referente a la elección presidencial, fue un punto álgido para decidir una vez más la continuidad del PT o en su defecto optar por cambiar de liderazgo político frente a señales de pérdida de legitimidad a lo largo de la primera gestión de Dilma Rousseff (etapa post Lula). Fueron tan sólo tres meses después de finalizar el Mundial de Fútbol bajo un contexto un tanto inestable por las protestas sociales en rechazo a la organización del evento, cuando el PT de la mano de Rousseff tuvo que enfrentar la evaluación de la sociedad para definir su permanencia o finalizar el proyecto del Partido de los Trabajadores instalado durante más de una década. Cabe resaltar que, en comparación con los comicios presidenciales de años anteriores, éste tenía la particularidad del creciente rechazo al gobierno.

Otro punto crucial en ese año se debe al destape de la investigación anticorrupción más grande en la historia del país, la Operación *Lava Jato*, siendo apenas el primer año de un amplio proceso. En ese sentido, podemos conjuntar los elementos anteriores para focalizar la coyuntura del 2014, la cual engloba consecuencias de las políticas económicas adoptadas desde que Dilma tomó el poder, entre ellas la desmesura de gasto público frente al adelgazamiento del crecimiento económico, que a su vez generó fragilidad fiscal en las finanzas gubernamentales, el aumento de protestas sociales y la fragilidad institucional a causa de la corrupción.

En vista de tales circunstancias la encrucijada política-electoral fue crucial para que Dilma Rousseff pudiera hacer frente al combate contra la oposición liderada como viene ocurriendo en las últimas décadas, por el Partido de la Social Democracia Brasileña, protagonizada por Aécio Neves, político que propuso reducir la maquinaria administrativa mediante la eliminación de varios ministerios gubernamentales, además del giro comercial hacia una economía sustancialmente más abierta a los mercados internacionales. Por su parte, la estrategia clave para reforzar el apoyo electoral del PT, fue nuevamente consolidar la herencia de Lula da Silva, es decir, establecer alianzas políticas pragmáticamente, por ende, repitieron la llave electoral Dilma-Temer (PT-PMDB) junto con otras tantas insignias políticas. En ocasión de la agenda general se eligió presidente de la República, algunas gubernaturas, un tercio del Senado y la Cámara de Diputados en su totalidad.

En la elección del ejecutivo el país verdaderamente estuvo dividido políticamente en dos vertientes (hecho que no pasaba desde el fin de la dictadura militar), en la primera vuelta de la elección esa circunstancia no se notó dado que ninguno de los once aspirantes alcanzó mayoría absoluta, el resultado registró 41.59% para Dilma y 33.55% para Neves.¹³¹ Es menester recalcar los resultados porque explican el contexto político, hasta ese momento el PT mantuvo una gran ventaja respecto a la oposición, sin embargo, los comicios de la segunda ronda tan sólo tuvieron una diferencia de 51% a 48%,¹³² circunstancia que evidenció más que el apoyo al PSDB, el repudio contra el partido gobiernista de un sector numeroso de la población.

Los resultados mostraron la peculiar distribución geográfica a nivel partidario en el país, el mapa político se dividió en norte-sur, los primeros con el mayor porcentaje de la población más vulnerable económicamente apoyando al

¹³¹ S/A. (2014). *Eleições primeiro turno*. 2018, enero 8, de Estadão Sitio web: <https://politica.estadao.com.br/eleicoes/2014/apuracao/presidente/>

¹³² Folha de São Paulo. (2014). Na disputa mais acirrada da história, Dilma é reeleita presidente do Brasil. 2018, febrero 2, de *Folha de Sao Paulo* Sitio web: <http://www1.folha.uol.com.br/poder/2014/10/1537894-dilma-e-reeleita-presidente-do-brasil.shtml>

PT y sus políticas sociales, por su vez, el sur a favor de los tucanos caracterizado por concentrar la mayor parte de la industria y riqueza financiera, es decir, una disyuntiva que fue decisoria para el rumbo del país en los años siguientes.

Dilma logró la odisea de reelegirse a pesar del mal desempeño económico y enfrentar un contexto adverso, incluso su política económica fue criticada por algunos miembros de su propio partido. A pesar de los retos podemos deducir que nuevamente el mecanismo de ayudas sociales fue clave en la victoria ‘*petista*’ alargando su presencia en el gobierno. No obstante, el resultado de las elecciones mostró pérdida de poder del PT en base a los números de representación parlamentaria en los distintos niveles de gobierno, sirva de muestra la siguiente tabla.

| | PMDB | PSDB | PT |
|----------------|------|------|-----|
| Senadores | 17 | 11 | 13 |
| Dip. Federales | 67 | 53 | 63 |
| Gobernadores | 7 | 5 | 5 |
| Dip. Estatales | 142 | 97 | 108 |

Fuente: The Economist.¹³³

Con estos datos puede observarse que la coalición PT-PMDB no reflejó tal cual el liderazgo pregonado por Dilma a diferencia de años anteriores en donde el PT era la fuerza principal, de cierta manera permaneció al mando de la alianza por medio de la presidencia, pero en términos de toma de decisión, Dilma Rousseff, quedó en manos del aparato legislativo a través del apoyo de sus aliados, esencialmente del PMDB, liderado por el vicepresidente Michel Temer, quien superó la representación democrática en todos los niveles de poder.

¹³³ The Economist. (2015, Julio 25). The power behind the throne. *The Economist*, 2015, Julio 25 p. 26.

Posterior al proceso electoral, la situación para Dilma dentro del tenor económico se tornó más compleja que antes, al cierre de 2014 observó la mayor contracción de la economía del país con tan sólo un incremento del 0.5%,¹³⁴ además el contexto externo para Brasil cambió del mismo modo, es decir, en congruencia con ese resultado está su vínculo con China, quien registró un crecimiento en el mismo período de 6.9%, el menor registrado en al menos dos décadas como reflejo de su debilitamiento expansionista.¹³⁵ Dentro de esa misma línea, la devaluación del Yuan en 2015 repercutió severamente en la volatilidad de los precios internacionales de las materias primas, aunado a la disminución de demanda por las mismas, cuyo sector es vital para las exportaciones brasileñas. Otro punto por subrayar es la recuperación de países desarrollados como los Estados Unidos en relación a la decisión de la Reserva Federal de elevar su tasa de interés después de un largo ciclo de permanecer en índices bajísimos, marcando así, el inicio de una tendencia alcista.

En vista de los factores antes mencionados es deducible que provocaron complicaciones tanto en comercio exterior como en captación de flujos de inversión para Brasil, dado que durante la incertidumbre durante la crisis de 2008-09 muchos capitales fueron colocados en las economías emergentes, pero aquella tendencia llegó a su fin y la salida de dólares fue visible a partir de ese momento agravando la situación.

Para tal fecha prácticamente ya era oficial la recesión económica, se estimaba finalizar 2015 con una caída del PIB por encima del 3%, el índice de desempleo aumentaba cada vez más, con afectación a alrededor del 8.7% de la población, al igual que la inflación cuyo índice casi llegaba a los dos dígitos, el déficit fiscal disparado abruptamente a pesar de los recortes en gastos, del mismo

¹³⁴ Sales, R. (2016). *PIB brasileiro cresce 0,5% em 2014 após revisão*. 2018, enero 9, de Valor Económico Sitio web: <https://www.valor.com.br/brasil/4778851/pib-brasileiro-cresce-05-em-2014-apos-revisao>

¹³⁵ Ambrós, I. (2016). El PIB de China creció un 6,9% en el 2015, la cifra más baja en 25 años. 2018, febrero 3, de La Vanguardia Sitio web: <http://www.lavanguardia.com/internacional/20160119/301504123868/pib-china-crecio-6-9-2015-cifra-mas-baja-25-anos.html>

modo, la balanza comercial fue afectada y la deuda pública volvió a elevarse representando alrededor del 65% del PIB¹³⁶, este último perjudicado por la altísima tasa de interés que colocó en alto grado de vulnerabilidad a las finanzas públicas. Con tales números se vio venir la eliminación del rango de inversión por la agencia de calificación *Standar & Poor's* para posicionar la deuda del país en grado especulativo.¹³⁷

Para ese momento del año; la sociedad, empresas y gobierno enfrentaron un shock directo en las esperanzas para dar el gran salto como la economía más grande de Latinoamérica y entrar al selecto grupo de los países desarrollados, optimismo que fue construido en base a los pronósticos de tan sólo unos años atrás, inclusive algunas fuentes llegaron a colocar a Brasil como la 5° economía mundial.¹³⁸ Una Imagen que representa tal cual el sentir de toda la nación es la portada de la revista británica *The economist* en noviembre del año 2009, en donde el cristo redentor apareció despegando del cerro del Corcovado, interpretando el avance desarrollista de la nación, sin embargo, duró poco tiempo y durante el transcurso de la gestión de Dilma parece haberse estropeado todo y en la portada de septiembre de 2013 apareció una imagen similar pero en aquel despegue del cristo redentor, ahora apareció con el vuelo fallido y dirigiéndose en picada.

Otro elemento por destacar como reflejo del mermado modelo de desarrollo es la estrecha relación de la empresa estatal más exitosa de la nación e inclusive de las más grandes del mundo, nos referimos a la petrolera Petrobras. Empresa semipública que abrió las puertas a la participación de capital extranjero para impulsar su capacidad de producción, modelo innovador que la catapultó como

¹³⁶ Betim, F. (2015). *OCDE describe o atual momento econômico do Brasil como "crítico"*. 2018, enero 9, de El País Sitio web: https://brasil.elpais.com/brasil/2015/11/04/economia/1446663237_818015.html

¹³⁷ The Economist. (2015). Broken level. *The Economist*, 2015, octubre 31, pp. 67-68.

¹³⁸ S/A. (2012). *Brasil será 5ª maior economia em 2022, prevê consultoria*. 2018, enero 9, de Isto é Sitio web: <https://istoe.com.br/263730-BRASIL+SERA+5+MAIOR+ECONOMIA+EM+2022+PREVE+CONSULTORIA/>

una corporación exitosa y famosa por su alta tecnología, diversificación y resultados en términos de exploración de yacimientos en aguas profundas. Sin duda, este modelo fue divergente al implementado por la mayoría de los países que realizaron las políticas neoliberales de privatización versus el capitalismo de Estado llevado a cabo por Brasil en empresas estratégicas dentro de su programa de desarrollo hasta entonces sin mostrar fallas.

En ese sentido, la participación de la petrolera en inversiones a nivel nacional fue clave dentro de los programas de crecimiento económico del PT para financiar las inversiones de infraestructura. Mas sin en cambio, el desplome de los precios del petróleo, su mal manejo administrativo con tintes políticos y el escándalo de corrupción en el que estuvo inmersa la institución afectó seriamente sus finanzas, y con ello, repercutió en todo el país en términos de financiamiento, inflación y credibilidad gubernamental.

La forma en que están relacionados los factores anteriores es debido a que la empresa mantuvo muchos aspectos politizados por el PT, ejemplo de ello es la inflación, la cual estuvo manejada a través del control de precios en combustibles y derivados, condición que catapultó el engrosamiento de su endeudamiento una vez que los costos de producción estuvieron por encima de los ingresos de la empresa, según el economista Walter Vitto, calculó que las pérdidas de la empresa por esa vía fue de alrededor de 60,000 millones de dólares.¹³⁹

Además, el esquema para la adjudicación de licitaciones provocó desvíos y sobornos que terminaron dañando su agenda de desarrollo, Tal circunstancia se debe a la investigación que destapó el escándalo de corrupción en el que por medio de licitaciones representantes públicos de la estatal, en su mayoría miembros del PT y de partidos aliados pedían a los conglomerados empresariales cuotas para la adjudicación de proyectos (entre los cuales se encuentran diversos estadios para los eventos deportivos de 2014), dicha investigación forma parte de la Operación '*Lava Jato*', misma que será analizada en el apartado siguiente.

¹³⁹ Musacchio, A & Lazzarini, S. (2015 (julio-septiembre)). Petrobras y el modelo brics de capitalismo de Estado. *Foreign Affairs*, Vol. 15 n° 3, pp. 31-33.

Enfocando el escándalo desde la perspectiva económica, el escenario afectó sobre todo en la credibilidad internacional del gobierno de Dilma Rousseff, asimismo, en la devaluación de la cotización de activos en la Bolsa de Valores y pérdidas millonarias que al final reflejó el síntoma de la gran problemática del país representada por medio de mal manejo y lucro indebido de la empresa semipública. Al respecto, el debate vuelve a la mesa sobre si el estado debe tener intervención directa en la economía, en el caso específico de las empresas estatales en referencia a las prácticas de corrupción, desvío de fondos para las campañas electorales y escasa transparencia de la clase política en su actuar, o por ejemplo, en el sector financiero con los bancos públicos que otorgaron tasas preferenciales para estimular el consumo interno cuando a diferencia de los privados contrajeron la oferta de crédito.

Frente a tal situación, la presidenta tomó medidas para intentar frenar los números rojos, antes de terminar el 2015 Rousseff eliminó algunos ministerios con la intención de reducir los gastos del gobierno junto a otras medidas de austeridad fiscal, hecho relevante en base a lo mencionado en apartados anteriores respecto al incremento excesivo del aparato burocrático durante la gestión de Lula. En tanto, la oposición política tuvo amplia participación en el repudio de su administración, de los escándalos de corrupción del PT y de sus aliados al punto de dar señales de impulsar un juicio político contra la mandataria al relacionarla con la corrupción de su partido y además de maquillar las finanzas públicas, pero aún sin ninguna base legal para lograr su objetivo hasta ese momento.

Sin duda, el desastre nacional fue identificado con una caída de 3.8% en 2015 (uno de los peores resultados económicos a nivel mundial en ese período), consecutivamente el año siguiente registró una vez más un descenso de 3.6%¹⁴⁰, al mismo tiempo que a finales de 2016 la tasa de desempleo afectó alrededor de 12 millones de habitantes, a la par, el PIB per cápita descendió abruptamente en comparación con los índices de años previos, el déficit fiscal a finales de 2015

¹⁴⁰ Barbosa, F. (2017, enero-abril). A crise econômica de 2014/2017. Revista Estudos Avançados | USP - Universidade de São Paulo, vol.31 no.89, p. 6. 2017, mayo, De www.revistas.usp.br/eav Base de datos.

representó el 10% del PIB a diferencia de 2002 cuyo porcentaje era 2%¹⁴¹. Otro factor influyente fue nuevamente la tendencia alcista de la tasa de interés desde 2014 a 2016 en concordancia con las tasas internacionales en busca de evitar fuga de capitales. En términos generales el sueño brasileño construido en más de una década fue desplomado en tan sólo un par de años.

Durante el apogeo de la recesión económica, escándalos de corrupción y las condiciones sociales en detrimento la sociedad no permaneció inmutable, en consecuencia hubo masivas movilizaciones sociales en diferentes ciudades del país en contra del gobierno de Dilma, cuyo respaldo alcanzaba tan solo 10% de la población, según una encuesta de CNI/Ibope (Competitividad de la Confederación Nacional de la Industria/Instituto Brasileño de Opinión Pública y Estadística),¹⁴² síntoma claro de la escasa legitimidad que a su vez reflejó el malestar general del país.

Es relevante mencionar que durante ese mismo período tuvo inicio una investigación por corrupción contra el expresidente Lula da Silva, ante esa circunstancia la mandataria en turno designó a Lula como ministro de Presidencia (Casa Civil), acción que de inmediato recibió duras críticas por la sociedad y que de facto fue anulada por el Tribunal Supremo. Tal mandato eliminó la intención del PT de otorgarle un mecanismo de inmunidad legal al expresidente. Bajo ese contexto, las protestas fueron aún más numerosas en demanda por la dimisión de Dilma y del PT, dicha intensidad de las manifestaciones no fue visible en el país desde la reanudación de la democracia en el país al finalizar la dictadura militar.

De ese modo, puede percatarse que el periodo 2014-2016 estuvo marcado por el gran retroceso económico del gigante sudamericano en base a la pésima gestión de la mandataria Dilma, un contexto nacional afectado por el destape de

¹⁴¹ The Economist. (2016). Brazil's fall. *The Economist*, 2016, enero 2, p. 7.

¹⁴² Folha de São Paulo. (2016). Só 10% aprovam governo Dilma Rousseff, aponta pesquisa CNI-Ibope. 2018, febrero 6, de Folha de Sao Paulo Sitio web: <http://www1.folha.uol.com.br/poder/2016/03/1755532-so-10-aprovam-governo-dilma-rousseff-aponta-pesquisa-cni-ibope.shtml>

escándalos de corrupción en las principales esferas empresariales y políticas del país, además de ciertas señales de inestabilidad política, que en suma desencadenó una crisis general debido a la interrelación institucional de cada una de las partes a partir de la correlación de todo lo económico con lo político, visto los partidos políticos, empresas tanto privadas como públicas, sociedad e instituciones judiciales como agentes esenciales que brindan los fundamentos de una nación para poder alcanzar mayores estándares de certidumbre y desarrollo.

3.4 Operación '*Lava Jato*': surgimiento, alcances y secuelas en el ámbito económico-político durante el período 2014-2016

La operación '*Lava Jato*', o autolavado en español, es la investigación anticorrupción de mayor trascendencia en Brasil por todos los factores que involucra tanto en lo económico, político e institucional, inclusive de las más relevantes a nivel internacional con repercusión decisoria en el rumbo del país. El nombre se debe precisamente al peculiar *modus operandi* para lavar dinero a través de establecimientos específicos (una gasolinera, agencia de auto lavado y una casa de cambio de divisas), cuya localización específica se encuentra en Brasilia, la capital del país.

Es importante destacar que el esquema de la operación no abarca un solo proceso en combate a la corrupción, en realidad es una estructura amplia de diferentes ramificaciones con diversas fases que inician formalmente en 2014 y sigue vigente todavía hasta 2018. El periodo analizado en este apartado es desde el surgimiento hasta mediados de 2016 y respectivamente retomaremos la parte final en la cuarta sección de la investigación.

Los antecedentes más remotos inician en 2009 dentro de una investigación contra el ex diputado del Partido Progresista aliado del PT, José Janene, quien también fue uno de los acusados dentro del escándalo de '*Las mensualidades*', pero que logró salir absuelto bajo una votación secreta dentro de la Cámara de

Diputados en la etapa final de las pesquisas. En consecuencia de nuevas señales de su participación llevaron a las autoridades a abrir una nueva carpeta en 2009 mediante la cual se amplió el archivo a sus posibles aliados; el dueño de la casa de cambio ubicada en los establecimientos antes citados, Carlos Chater, además de un experto mencionado como “Beto”, quien al poco tiempo sería identificado como un viejo conocido por la justicia en materia de lavado de dinero, Alberto Youssef.¹⁴³ De tal modo, se aprecia la conexión indirecta de las dos operaciones más destacadas en el ámbito de corrupción, es decir, entre *‘Las mensualidades’* y *‘Lava Jato’*.

A su vez, el enfoque de las pruebas llevó a las autoridades brasileñas a buscar más a fondo la participación de Youssef en las actividades ilícitas, con ello fue identificada la estrecha relación que mantenía éste con el exdirector de Petrobras (2004-2012), Paulo Roberto de Costa. El factor clave para prestar atención a dicho vínculo fue un regalo millonario de Youssef para Costa.¹⁴⁴ Es así como a partir de aquella carpeta a lo largo de 5 años descubrieron toda una red ilícita de malversación y lavado de dinero, misma que involucró a diversos entes de la política nacional y empresarial.

Los protagonistas que ayudaron a descubrir todo el esquema fueron precisamente tanto Roberto Costa como Youssef, quienes ante fallidos intentos legales e influencias políticas no pudieron ser absueltos de las acusaciones por lo que se vieron obligados a cooperar dentro del marco de la justicia para buscar reducir sus condenas penales.

En virtud de la complejidad para descubrir el trasfondo de sus operaciones resulta vital mencionar la ley anticorrupción 12.846 suscrita en 2013, mediante la

¹⁴³ Irion, A. (2014). A origem da investigação: tudo começou no posto. 2018, febrero 13, de *GaúchaZH* Sitio web: <https://gauchazh.clicrbs.com.br/geral/noticia/2014/11/A-origem-da-investigacao-tudo-comecou-no-posto-4648322.html>

¹⁴⁴ Lissardy, G. (2016). Una gasolinera y un regalo misterioso: así empezó el escándalo que asedia al gobierno de Brasil. 2018, febrero 13, de *BBC Brasil* Sitio web: http://www.bbc.com/mundo/noticias/2016/03/160322_brasil_como_empezo_escandalo_petrobras_gl

cual el artículo 16° del capítulo V funge un instrumento inédito y crucial para poder destapar la trama sistémica de corrupción, nos referimos al llamado Acuerdo de *Leniência*¹⁴⁵ (mecanismo de cooperación para la reducción de condenas). Dentro del análisis es vinculante con la teoría de juegos en analogía con el dilema del prisionero, problema primordial para desarrollar el esquema ilícito dado la escasez de información convincente y así ayudar a incentivar la revelación de las ramificaciones criminales.

Específicamente el acuerdo antes citado estableció la posibilidad de que la parte imputada pudiera cooperar con la autoridad judicial a modo de ayudar dentro de las investigaciones, asimismo revelar datos relevantes y pruebas convincentes con la finalidad de descubrir todo el enredo delictivo, a cambio, el inculcado podría ver reducida su sentencia. Sin duda, tal modalidad fue tanto innovadora como elemental para que cada una de las partes inmiscuidas busque su beneficio propio en su prospección de ver reducción de sus penas, lo cual permitió establecer inmensos acuerdos de dicha modalidad a partir de su suscripción.

Fruto de tales investigaciones el 17 de marzo de 2014 surgió en la capital del estado de Paraná, Curitiba, la apertura oficial de una nueva indagación bajo el nombre Operación '*Lava Jato*'¹⁴⁶ vinculando directamente a la estatal petrolera. El juez, Sergio Moro, tomó el mando del equipo de policías federales y fiscales a cargo de la misión anticorrupción hasta entonces sin imaginar el tamaño de la odisea judicial. El juez Moro en ese momento prácticamente era un fiscal más, sin renombre, con doctorado en la prestigiosa Universidad de Harvard en EE. UU., cabe mencionar que años atrás como parte de sus diversas investigaciones publicó un artículo que lo marcaría de manera trascendental, nos referimos a un análisis de la enorme operación realizada en Italia en la década de 1990 bajo el

¹⁴⁵ Pereira, V. (2016). Acordo de leniência na Lei Anticorrupção (Lei nº 12.846/2013). *Revista Brasileira De Infraestrutura* , Ano 5, núm 9, pp. 83-84.

¹⁴⁶ Souza, N. (2017). Posto que deu origem à operação Lava Jato deve mais de R\$ 8 milhões à União . 2017, febrero 12, de UOL Sitio web: <https://noticias.uol.com.br/politica/ultimas-noticias/2017/08/01/posto-que-deu-origem-a-operacao-lava-jato-deve-mais-de-r-8-milhoes-a-uniao.htm>

nombre “manos limpias”,¹⁴⁷ hecho que sin duda fue inspiración para implementar estrategias similares al mando de ‘*Lava Jato*’.

El juez Moro así lo confirmó en el marco del ciclo de conferencias “Los Problemas Nacionales y el Derecho: La Corrupción en el primer conservatorio sobre el Combate a la Corrupción desde el Poder Judicial: Caso Brasil”, llevado a cabo por la organización civil Mexicanos Contra la Corrupción y la Impunidad en la Ciudad de México, en donde tuve la oportunidad de preguntarle al respecto del tema. “La operación manos limpias tuvo una gran influencia para mí... porque fue un aprendizaje del buen ejemplo de la efectiva actuación de la Justicia contra la corrupción, a pesar de revelar limitaciones en las acciones judiciales”. (S. Moro, comunicación personal, 27 de febrero de 2018).

En referencia al primer punto, las respectivas detenciones tanto de Youssef como de Costa fueron claves en el esquema delictivo, posteriormente descubrieron que desviaron millones de dólares de Petrobras hacia las campañas electorales de 2010, según en declaraciones del ex director de la petrolera los principales beneficiados fueron el PT, PMDB y el Partido Progresista, quienes formaron parte de la coalición ganadora en donde obtuvo la presidencia Dilma Rousseff.¹⁴⁸ La fuente principal del enredo de corrupción fue a través de sobornos de diversos funcionarios públicos y directivos de la estatal en la asignación de contratos de licitación a las principales empresas constructoras del país en donde se estableció un sistema de cuotas fijas respecto al valor del proyecto de infraestructura.

Según en las declaraciones de Roberto Costa, constató que primeramente para poder ingresar a un cargo de director en Petrobras era necesario apoyo político, en su caso en primera instancia lo recibió del Partido Progresista y

¹⁴⁷ Arias, J. (2017). ‘Lava Jato’ y ‘Mani Pulite’, el precedente italiano de la crisis brasileña. 2018, febrero 13, de *El País* Sitio web: https://elpais.com/internacional/2017/04/14/america/1492125786_526647.html

¹⁴⁸ S/A. (2014). *Corrupção na Petrobras financiou campanhas de PT, PMDB e PP, diz Costa*. 2018, febrero 15, de *Veja* Sitio web: <https://veja.abril.com.br/brasil/corruptao-na-petrobras-financiou-campanhas-de-pt-pmdb-e-pp-diz-costa/>

posteriormente del PMDB a través de los senadores Renan Calheiros y Romero Jucá. Mismos que condicionaron su apoyo a cambio de ayudarlos en un futuro sin especificar el tipo de apoyo. Al respecto, afirmó que con el tiempo entendió el tipo de asistencia mediante la vinculación de empresas específicas en las licitaciones de Petrobras, mismas que pagaban a los políticos respectivos. A su vez, dio una visión general del gran esquema de corrupción que incluso declaró que no se limitaba a Petrobras, si no a la construcción de diversos ámbitos como aeropuertos, vías férreas, puertos etc.¹⁴⁹

Cabe recordar que mientras tenía inició el destape de los escándalos tuvieron lugar las elecciones generales de 2014, de manera que aún no se tenía la dimensión a la que iban a llegar las pesquisas judiciales. La cantidad de grupos empresariales inmiscuidos en el caso cada vez fue más abrumador, a la par que hubo sentencias de culpabilidad a ejecutivos y funcionarios de todas las compañías señaladas, entre las principales son: Grupo OAS, Camargo Corrêa, Mendes Junior, Engenieur, UTC, IESA, Odebrecht, etc.¹⁵⁰ Por ejemplo, la primera sentencia contra ejecutivos de las empresas fue del grupo Camargo Corrêa bajo los delitos de lavado de dinero y corrupción contra el presidente Dalton dos Santos, el vicepresidente Eduardo Leite junto a otros directivos.

Respectivamente le siguieron los ejecutivos de OAS y Odebrecht (las dos compañías de construcción e ingeniería de mayor envergadura en el país), así sucesivamente fueron cayendo cada uno de los principales ejecutivos de las empresas más importantes durante casi todo 2015. Vale la pena recordar que en términos económicos los indicadores macroeconómicos en el país presentaron mayor complejidad, aunado al ambiente empresarial bajo la mira de constantes acusaciones de corrupción y sentencias judiciales con multas millonarias que agravaron la situación económica general de la nación a causa de la reducción de

¹⁴⁹ Metrópole Estadão. (2015, marzo 23). Delação premiada de Paulo Roberto Costa parte 1. recuperado de <https://www.youtube.com/watch?v=jzQQMPcOjPM>

¹⁵⁰ Xinhua. (2017). Calculan perjuicio de US\$1.810M en contratos de Odebrecht con Petrobras. 2018, febrero 16, de *América economía* Sitio web: <https://www.americaeconomia.com/negocios-industrias/calculan-perjuicio-de-us1810m-en-contratos-de-odebrecht-con-petrobras>

inversiones, despidos masivos como consecuencia de números rojos en las empresas, etc.

Particularmente, Marcelo Odebrecht, el octavo hombre más rico del país en 2015, según la revista Forbes¹⁵¹ y heredero del emporio de construcción más grande de Latinoamérica, fue preso en ese mismo año debido a actos de corrupción vinculados a la empresa estatal, Petrobras. Señalado por ejecutivos de otras empresas bajo proceso judicial, causó que las autoridades descubrieran su rol dentro del esquema de corrupción entre las constructoras brasileñas para repartirse las licitaciones conocido como 'El Cartel de las empresas'. Cabe mencionar que inicialmente mantuvo una postura cerrada para revelar sus actos y personajes a quienes pagó sobornos, no obstante, ante la condena judicial en su contra decidió cerrar un acuerdo de colaboración para disminuir la sentencia considerablemente.

Todas las compañías pertenecientes al citado 'El cartel de empresas', las investigaciones apuntan a que éstas acordaron un sistema en donde decidían quien se encargaba de realizar determinadas licitaciones mediante la regulación de los presupuestos de los proyectos. Ricardo Ribeiro, presidente de UTC-Engenharia es señalado por el juez Moro de ser el coordinador principal del cartel, así como de las transferencias de pago a funcionario públicos y políticos. Fruto de la imputación recibió una condena a 8 años de prisión.¹⁵²

Al mismo tiempo que la clase empresarial más poderosa de Brasil eran víctimas de Moro, también los protagonistas de la escena política fueron objeto de investigación, entre los cuales se encuentran el expresidente y senador Fernando Collor, José Dirceu (ex presidente del PT), Joao Vaccari (tesorero del PT), el ex gobernador de Río de Janeiro, Sergio Cabral (PMDB), junto a muchos más de

¹⁵¹ S/A. (2017). *Marcelo Bahia Odebrecht*. 2018, febrero 18, de Epoca Sitio web: <https://epoca.globo.com/tudo-sobre/noticia/2017/04/marcelo-bahia-odebrecht.html>

¹⁵²Fonseca, A., Dionísio & Kaniak, T. (2016). *Dono da UTC, Ricardo Pessoa, é condenado a 8 anos pela Lava Jato*. 2018, febrero 10, de O globo Sitio web: <http://g1.globo.com/pr/parana/noticia/2016/06/dono-da-utc-ricardo-pessoa-e-condenado-8-anos-pela-lava-jato.html>

diferentes insignias políticas. A su vez, iniciaron indagaciones contra el expresidente Lula da Silva, el presidente de la Cámara de Diputados, Eduardo Cunha (PMDB), el coordinador de las campañas del PT, Joao Santana, y contra el ex ministro de hacienda Antonio Palocci.¹⁵³

Sustancialmente el Supremo Tribunal de Brasil determinó la separación del cargo a Eduardo Cunha, líder de la presidencia en la Cámara de Diputados al poco tiempo de terminar el proceso de destitución de la mandataria Dilma Rousseff. En su lugar ocupó el cargo el diputado Waldir Maranhão del Partido Progresista, cuya honorabilidad también estaba en duda ya que era objeto de investigación dentro del mismo marco anticorrupción.

El caso particular de Lula da Silva inició el 27 de enero de 2016 y formó parte de la fase 21° de la causa *Lava Jato* bajo el nombre operación Triple X,¹⁵⁴ por medio de ésta demostraron indicios claros respecto al expresidente y líder del PT, quien recibió un departamento de lujo en la ciudad de Guarujá (São Paulo), como soborno de la empresa OAS dentro de una adjudicación de Petrobras. Respectivamente al mes siguiente el famoso coordinador de campañas del PT, Joao Santana, fue señalado bajo un esquema de desvío de fondos en las campañas electorales a su cargo.

Por otro lado, informes de la agencia consultora Tendencias estimó los efectos colaterales de corrupción en un impacto negativo del 2.5% del crecimiento económico en 2015.¹⁵⁵ Al respecto, podemos observar el vínculo que tuvo el destape de las prácticas corporativas en el ya debilitado crecimiento del PIB, por lo que la opinión pública referente la operación Lava Jato generó puntos

¹⁵³ Folha de São Paulo. (2017). Entenda a operação Lava Jato. 2018, febrero 17, de *Folha de Sao Paulo* Sitio web: <http://arte.folha.uol.com.br/poder/operacao-lava-jato/>

¹⁵⁴ Abreu, I. (2016). Entenda os impactos da operação Lava Jato na economia brasileira. 2017, febrero 17, de *Dinheirama* Sitio web: <https://dinheirama.com/blog/2016/01/20/impactos-operacao-lava-jato-economia-brasileira/>

¹⁵⁵ Abreu, I. (2016). Entenda os impactos da operação Lava Jato na economia brasileira. 2017, febrero 17, de *Dinheirama* Sitio web: <https://dinheirama.com/blog/2016/01/20/impactos-operacao-lava-jato-economia-brasileira/>

encontrados, por un lado hubo críticas por afectar seriamente las finanzas y en contraparte el modesto juez, Sergio Moro, logró renombre nacional al punto de ser considerado un héroe nacional. Hasta marzo de 2016 se habían cumplido 133 órdenes de detención, 482 de registro e incautación y se firmaron 49 acuerdos de cooperación. Asimismo, en total sumaron 84 condenas, que representan más de 825 años de prisión.¹⁵⁶

Es aquí en donde observamos el punto más álgido de la coyuntura económica-política desde 2015 hasta mediados de 2016 en la cual el gobierno 'petista' perdió poco a poco credibilidad, legitimidad, alianzas políticas y poder de gobernanza. Elemento importante como ya se señaló en el apartado anterior fue cuando Dilma Rousseff nombró a Lula miembro de su gabinete, no obstante, la reacción de rechazo fue inmediata tanto de la sociedad como de la fiscalía al anular tal designación.

Cabe señalar que nuevamente Moro fue pieza clave ya que el mismo día del nombramiento difundió de manera pública una grabación telefónica en donde se escucha a la mandataria proponiendo una oferta controversial a Lula, es decir, tomar la batuta del Ministerio de Presidencia como mecanismo claro para protegerlo mediante la ostentación del fuero privilegiado y así protegerse de las acusaciones en su contra. La acción de Moro nos recuerda las grabaciones del escándalo del *Watergate*, situación que puso en jaque a las instituciones estadounidenses y que a la postre ocasionó la destitución del expresidente Richard Nixon.

Alrededor de otras 17 averiguaciones surgieron a lo largo de 2016 hasta septiembre, durante ese lapso dieron a conocer más vínculos y arrestos por lavado de dinero y corrupción entre funcionarios públicos-políticos y ejecutivos de empresas, entre ellos destacan el ex Secretario General del PT, Silvio Pereira, el senador Gim Argello (Partido Laborista), el exdirector de Petrobras, Renato

¹⁵⁶ Pessoa, M., Neher, C & Kokay, E. (2016). Impulsor de destitución de Rousseff condenado a 15 años de cárcel. 2018, marzo 20, de Deutsche Welle Sitio web: <http://www.dw.com/es/impulsor-de-destituci%C3%B3n-de-rousseff-condenado-a-15-a%C3%B1os-de-c%C3%A1rcel/a-38221999>

Duque, el tesorero del PT, Paulo Ferreira, así como el exministro de Hacienda, Guido Mantega (PT) y finalmente culminó la averiguación de uno de los hombres clave dentro de la trama de corrupción. Fue en la fase 35°, cuando Antonio Palocci, ex ministro de Hacienda y Presidencia durante los gobiernos de Lula y Dilma fue arrestado. Resulta sustancial hacer énfasis dados sus lazos cercanos con el gobierno ejecutivo y el papel que representó para la era del PT, ¿La causa de su arresto?, el juez Moro lo acusó de mantener y dirigir una relación ilícita con Odebrecht, mediante la cual habría recibido cantidades inmensas de dinero vía soborno destinadas al PT.¹⁵⁷

De tal modo, la operación anticorrupción reflejó por un lado el fortalecimiento y autonomía institucional del poder judicial respecto al ejecutivo y del legislativo, sin embargo, evidenció la falencia estructural en las organizaciones políticas y empresariales coludidas por la corrupción, siendo éste un elemento de un todo respecto a las causas del fracaso brasileño en búsqueda del desarrollo económico. Por su parte no podemos dejar de lado el quiebre de los acuerdos entre las principales fuerzas políticas que a percepción de todo lo antes mencionado lo concebimos como una consecuencia del fracaso económico y la batalla de las elites políticas para absolverse y eludir cualquier acusación dentro de la operación ‘Lava Jato’.

Para fines de la investigación, específicamente de este apartado el análisis de la operación llega hasta 2016, fecha en la que aconteció el juicio político contra Dilma Rousseff, suceso que abarcó prácticamente la atención nacional del actuar legislativo y de los medios de comunicación nacional e internacional a lo largo de todo el proceso ante el inminente final de la era ‘petista’.

A manera tal que podemos establecer hasta el momento que la lucha contra la impunidad liderada por el Poder Judicial es de destacar dado el gran

¹⁵⁷ Bergamo, M & Megale, B. (2016). *Ex-ministro Palocci é preso na 35ª da fase da Operação Lava Jato*. 2018, febrero 20, de Folha de Sao Paulo Sitio web: <http://www1.folha.uol.com.br/poder/2016/09/1816858-pf-realiza-mais-fase-da-operacao-lava-jato.shtml>

impacto en las repercusiones de las élites políticas y empresariales para poder iniciar una nueva etapa de análisis del rol de los sistemas judiciales en combate a la corrupción y su estrecha relación con la cuestión política partidaria en su actuar. En ese sentido, aunque los resultados de la operación anticorrupción sin duda han sido efectivos, cabe señalar que el juez Moro se ha visto inmerso en algunas actividades controversiales de manera indirecta ya que los partidos de izquierda lo relacionan con la oposición, el PSDB, insignia con la que no tiene ningún vínculo directo hasta ahora comprobado, pero que sus participaciones en diferentes actos públicos pueden tomarse con connotación política partidaria.

De cierta manera a visión de especialistas alrededor del mundo el papel de la Justicia brasileña es de gran reconocimiento y sirve de ejemplo para países de América Latina. En específico, para organizaciones civiles en México ha contribuido a plantear un debate referente a reformar el Artículo 102° constitucional de la Carta Magna mexicana en alusión a establecer una Fiscalía General autónoma, aunque en Brasil no sea de esa manera, no obstante, los efectos del actuar efectivamente pueden inspirar a cualquier sistema anticorrupción para reducir los índices de impunidad y así lograr combatir trabas sistémicas para mejorar el desarrollo nacional en base a una mayor imparcialidad de justicia y transparencia política-económica.

CAPÍTULO IV: QUIEBRE DE LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS Y DEBILITAMIENTO DEL MODELO DE DESARROLLO ‘PETISTA’

4.1 Crisis política: causas, trasfondo e implicaciones del ‘*impeachment*’ de Dilma Rousseff

El segundo mandato de Rousseff inició en un contexto demasiado inestable, como observamos en la sección previa las secuelas de la operación ‘*Lava Jato*’ llegaron a la esfera de la elite política y empresarial en la cual la

mayoría de los acusados eran miembros del PT y sus aliados, circunstancia que provocó masivas movilizaciones sociales en las ciudades más importantes del país en contra del gobierno de Dilma Rousseff. En consecuencia, surgió una fuerte inestabilidad en la gobernanza del PT debido a que sus principales socios políticos mostraron cierto distanciamiento, aunado al constante señalamiento de la oposición referente al desastre económico causado por la mandataria.

Prácticamente desde el inicio del segundo mandato se percibió la tentativa de desestabilizar el gobierno, por ejemplo, hubo una petición del candidato, Aécio Neves, del PSDB para realizar una auditoría de las elecciones ante la negativa de reconocer la victoria del PT. Por otro lado, las solicitudes por la destitución de Dilma se intensificaron por diversos sectores sociales, grupos políticos de oposición y entes privados inconformes por los resultados económicos. Todos los elementos anteriores contribuyeron a motivar la apertura formal de un juicio político.

En primer lugar, la causa principal por la que fue acusada la ex presidenta fue bajo los cargos de faltar a la ley de responsabilidad fiscal y de presupuesto, cuya influencia previa estuvo marcada por un informe del Tribunal de Cuentas de la Unión en donde ésta entidad recomendó a parlamentarios legislativos rechazar los documentos financieros del gobierno en base a diversas irregularidades, mismas que incluyeron operaciones presupuestales no previstas en la legislación, incumplimiento de la medida de contener el gasto público, colocar créditos suplementarios sin autorización del Congreso y realizar operaciones ocultas con bancos públicos.¹⁵⁸

Consecuentemente, los señalamientos del Tribunal dieron paso a las peticiones legales a favor del '*impeachment*' ante el poder legislativo, cuyas demandas estuvieron a cargo de Hélio Bicuto (uno de los fundadores del PT), los

¹⁵⁸ Fabrini, F., Villaverde, J. & Caram, B. (2015). *Em decisão unânime, TCU rejeita contas do governo Dilma em 2014*. 2018, febrero 22, de O Estado Sitio web: <http://politica.estadao.com.br/noticias/geral,tcu-rejeita-contas-de-dilma-por-pedaladas-fiscais,1776349>

abogados Miguel Reale y Janáína Paschoal, quienes acusaron a Dilma de maquillar el déficit fiscal en las cuentas públicas de 2014,¹⁵⁹ acción que le habría ayudado a presentarse de mejor manera al encuentro electoral. Pedidos que fueron archivados durante algunos meses por el presidente de la Cámara de Diputados, Eduardo Cunha (PMDB), quien tenía la decisión de aceptar o no las denuncias.

Bajo la línea de atención en Eduardo Cunha, hay argumentos controversiales para explicar el por qué fue posible la apertura del juicio político a pesar de que su partido seguía en alianza con el PT. El contexto fue que previamente Cunha había sido denunciado por la Procuraduría General de la República dentro de las investigaciones del juez Sergio Moro, quien lo acusó de corrupción y lavado de dinero. Es de resaltar que el indicio en su contra fue gracias a los delatores que firmaron acuerdos de '*leniência*' con la Justicia.

En ese sentido, Cunha, en su intento para poder impedir cualquier acción legal en su contra, necesitaba bloquear la votación que se inclinaba a favor de abrir paso a las investigaciones en el Consejo de ética de la Cámara de Diputados, ya que si la decisión era positiva sería abierto un proceso que eventualmente daría pie a su destitución del cargo, pérdida de derechos políticos o la lejana posibilidad de absolución. Para ello, fue bien sabido que Cunha buscó diversos medios para negociar tanto con parlamentares de su base aliada como con la oposición para evitar dicha fase y ante el poco respaldo del PT optó por buscar apoyo de la oposición a cambio de aceptar la demanda de juicio político contra Rousseff.

A partir del cambio estratégico del representante del Legislativo, aceptó las denuncias a favor del juicio político el 2 de diciembre de 2015.¹⁶⁰ En el acto negó

¹⁵⁹ Gadelha, I., Cardoso, D. et. al. (2015). *Eduardo Cunha aceita pedido de impeachment contra Dilma Rousseff*. 2018, febrero 23, de Estadão Sitio web: <https://politica.estadao.com.br/noticias/geral,eduardo-cunha-aceita-pedido-de-impeachment-contra-dilma-rousseff,10000003662>

¹⁶⁰ Uribe, G. & Bragon, R. (2015). *Eduardo Cunha acata pedido de impeachment contra Dilma Rousseff*. 2018, febrero 22, de Folha de Sao Paulo Sitio web:

que su decisión se debiera a venganza o a intereses propios. Pese a sus declaraciones, a visión del PT se trató de un acto de revanchismo a la vez que la mandataria calificó de improcedentes las pruebas por las que se abrió el proceso. Fue un hecho trascendente dado que la apertura del enjuiciamiento provocó incertidumbre política y se sumó como un factor más al agravamiento del contexto nacional bajo una severa recesión económica e inestabilidad por los constantes escándalos de corrupción.

El lapso entre diciembre de 2015 y el primer cuatrimestre de 2016 estuvo marcado por el establecimiento de las comisiones parlamentarias especiales y la respectiva decisión de la Cámara de Diputados para decidir el andamio o anulación de la orden constitucional. Resulta de vital importancia relacionar este período con los destapes antes mencionados durante la trama de la operación Lava Jato, puesto que cabe recordar que precisamente tuvieron lugar los señalamientos contra Lula da Silva y el intento de la mandataria para buscar una vía que lo protegiera, hecho que causó diferentes movilizaciones contra el gobierno.

Igualmente, una fecha clave fue el 29 de marzo de 2016, durante el apogeo de los escándalos de corrupción, la cúpula del PMDB decide de forma definitiva romper la alianza con el PT¹⁶¹, postura crucial para que la mandataria perdiera amplio apoyo legislativo, tomando en cuenta que dependía en gran parte de dicho respaldo para impedir el juicio político. La decisión de manera oficial la tomó la junta directiva del Partido, aunque con señales de ser orquestado directamente por el vicepresidente, Michel Temer, a quien acusó la mandataria de traición dado que de ser efectiva su destitución, sería el vicepresidente quien asumiría el Ejecutivo.

<http://www1.folha.uol.com.br/poder/2015/12/1714133-cunha-deflora-processo-de-impeachment-contra-dlma.shtml>

¹⁶¹ Aranda, G. (2016). *El socio de Gobierno de Dilma Rousseff rompe la coalición en Brasil*. 2018, febrero 23, de El Mundo Sitio web: <http://www.elmundo.es/internacional/2016/03/29/56fac84646163f83598b459d.html>

A su vez, los grupos de apoyo al PT alegaron el proceso contra Rousseff como un intento de golpe de estado y un ataque a los principios de la democracia brasileña, de manera que hubo movilizaciones sociales en muestras de soporte a la jefa del Ejecutivo. Sin embargo, según datos del Instituto 'Datafolha', el porcentaje poblacional a favor de la acusación constitucional fue del 68% a mediados del mes de marzo, posteriormente en abril bajó ese porcentaje, pero se mantuvo considerablemente alto con un 61%. Otro punto esencial dentro de la MISMA encuesta del Instituto fue sobre la situación del vicepresidente, el 58% de los electores también estuvo a favor de un juicio contra él, en relación con una acusación para su destitución de enero, pero que fue rechazado por el presidente de la Cámara, Eduardo Cunha.¹⁶²

De ese modo, podemos interpretar el claro repudio de la sociedad entorno a políticos de ambas insignias políticas que perdieron su credibilidad democrática.

Por otro lado, tomó visibilidad la jugada política del PMDB, que con su peso parlamentario y el apoyo de partidos de oposición como el PSDM tuvo mayor fuerza para impulsar la destitución de la mandataria. Cabe recordar que la llave PMDB-PSDB compartió gobierno durante la era de Cardoso. Las acciones de Dilma fueron prácticamente nulas dado su aislacionismo político e inevitable avance del proceso constitucional en la Cámara de Diputados. Hubo una auténtica sangría de diputados aliados en donde el PT buscó sobrevivir en el gobierno a través de buscar respaldo de diputados de insignias más pequeñas frente a una dinámica general pro-destitución tanto política, social y empresarial.

La decisión de la Cámara de Diputados se llevó a cabo el 17 de abril, instancia en la que fue necesario $\frac{2}{3}$ de los votos para aprobar el proceso de enjuiciamiento, es decir, 342 de un total de 513 legisladores.¹⁶³ De tal modo, el contexto fue negativo para Rousseff, los legisladores de la Cámara Alta decidieron

¹⁶² O Globo. (2016). *Datafolha aponta que a maioria dos brasileiros é a favor do impeachment*. 2018, marzo 2, de O globo Sitio web: <http://g1.globo.com/hora1/noticia/2016/04/datafolha-aponta-que-maioria-dos-brasileiros-e-favor-do-impeachment.html>

¹⁶³ Selser, I. (2016, abril 18). Diputados aprueban abrir juicio a Rousseff. *Milenio*, p. 42.

dar andamio al juicio con amplia ventaja: votos a favor 367 contra 137 en resistencia.¹⁶⁴ Situación que dejó clara la división nacional con respecto a la acusación, pero, sobre todo evidenció la lucha por el poder de cada uno de los representantes de las más de 18 insignias políticas presentes en la votación. Paradójicamente, diversos diputados que dieron su fallo a favor de la orden institucional eran objeto de investigación dentro de la operación anticorrupción ‘Lava Jato’, siendo la mayoría de estos miembros del exaliado Partido Progresista,¹⁶⁵ aunado a diversos diputados que están bajo sospecha de haber recibido sobornos en el mismo esquema o bajo otras irregularidades.

En vista del veredicto de los diputados, el siguiente paso tuvo que ser presentado ante el Senado de la República, primeramente, fue necesario una mayoría simple y para su confirmación sería obligatorio $\frac{2}{3}$ partes de quórum, es decir, 54 veredictos para la acusación definitiva de un total de 81 senadores. De no obtener dicho porcentaje sería concluido el proceso, posibilidad que se veía muy lejana dada la coyuntura que enfrentó el PT ante el abandono de sus alianzas políticas afectando su gobernanza. No hay que olvidar la situación económica, escenario que no dio tregua para agravar la severa recesión.

Frente a ese contexto vale la pena hacer referencia al precedente similar que vivió el país años atrás, me refiero al enjuiciamiento contra el senador y entonces presidente, Fernando Collor de Mello (1990-1992).¹⁶⁶ Aunque la causa fue divergente, él fue acusado de corrupción pasiva. Igualmente, su proceso también llegó a la instancia de la Cámara de Diputados, sin embargo, evitó el fallo del Senado porque prefirió renunciar previamente al Ejecutivo. Su castigo fue la inhabilitación de cualquier cargo público por algunos años, de modo que pudo postularse nuevamente y como ya mencionamos ostenta un lugar en el Senado,

¹⁶⁴ Ibidem.

¹⁶⁵ Fernandes, M. & Castro, G. (2016). *80% dos deputados da Lava Jato votaram pelo impeachment*. 2018, marzo 3, de Exame Sitio web: <https://exame.abril.com.br/brasil/80-dos-deputados-da-lava-jato-votaram-pelo-impeachment/>

¹⁶⁶ Martuscelli, D. (2010). O PT e o impeachment de Collor . *Opinião Pública*, Vol. 16 n° 2, pp. 543.544. 2018, marzo 2, De Scielo Base de datos.

de quien cabe adelantar optó por dar positivo el fallo de la orden contra Rousseff a la par que él enfrenta otra acusación de corrupción por la causa '*Lava Jato*'.

En referencia a tal evento surge nuevamente la reincidencia de un juicio político en el país, aunado a constantes pedidos de apertura contra casi todos los presidentes de Brasil pos-dictadura tomando en cuenta el relativo joven sistema democrático brasileño, el cual puede ser interpretado de manera causal con la inestabilidad y la alta fragmentación del sistema político, situación que provoca vulnerabilidad en la cohesión de las elites políticas y respectivamente la falta de soporte hacia el partido oficialista en turno.

La suspensión parcial de Rousseff durante 180 fue anunciada en mayo después de que el Senado dio visto bueno de admisibilidad a las acusaciones sobre ella, por lo que inmediatamente asumió de manera provisional la presidencia Michel Temer y se extendió hasta agosto cuando se dio a conocer el veredicto final.¹⁶⁷ En base a los resultados el PT recibió un duro golpe político después de 13 años de gobierno, en términos generales la mandataria vivió parte de la culminación del liderazgo del partido heredado por Lula, quien en todo momento mostró su apoyo por la misma en intentar evitar el juicio. Dilma Rousseff marcó sucesos trascendentes, primero, el hecho de ser la primera mujer en dirigir el ejecutivo y además ser el segundo jefe de estado enjuiciado dentro de la corta democracia brasileña.

El fin de la trama presidencial tardó tres meses de alta intensidad política, los senadores confirmaron la destitución de la mandataria, aunque reservado sus derechos políticos, en tanto, el presidente provisional, Michel Temer, tomó el control definitivo a pesar de una alta incertidumbre social bajo demandas por votaciones directas nuevamente. La ventaja fue concluyente por la destitución, 61

¹⁶⁷ Gosman, E. (2016). Destituyeron a Dilma y se abre una nueva era en Brasil. 2018, marzo 3, de Clarín Sitio web: https://www.clarin.com/mundo/Destituyeron-Dilma-abre-nueva-Brasil_0_Bk8_1y7j.html

a favor contra 20 en contra.¹⁶⁸ La coyuntura resultante terminó con un largo ciclo de la izquierda en el poder, asimismo, dar origen a un nuevo escenario nacional en donde el presidencialismo de coalición multitudinaria dejó un amplio debate abierto en las fallas de la política clientelista perfeccionada por el PT, hecho percatado en el voto de las innumerables insignias políticas tanto en diputados como senadores y que además muchos de ellos eran acusados de corrupción.

La narrativa de lo acontecido en la economía más grande de América Latina puede leerse desde diferentes enfoques, aunque entrelazados, por un lado, la evidencia de un sistema político totalmente fragmentado entre elites que buscan el poder en torno a un '*impeachment*' no del todo claro en materia constitucional. Decimos esto porque la causa para dar origen al juicio efectivamente como lo aseveró la mandataria Rousseff, fueron acciones que presidentes anteriores también las llevaron a cabo, pese a ello, frente a la interpretación de los demandantes cometió faltas de responsabilidad fiscal-administrativa mismas que beneficiaron su reelección.

Dentro del ámbito político el desenlace puede ser interpretado como una falla política del PT al mando de Rousseff, bajo la premisa de que no pudo con la herencia lulista en el sentido del carisma proyectado, los altos índices de popularidad y en general la falta de pragmatismo negociador tanto con aliados como con la oposición política. Hecho que fue crucial para no contener la alianza formada por Lula con partidos centristas y conservadores, dejando en evidencia la traición de los éstos frente a las acusaciones que recibieron por el esquema de corrupción liderado por petistas desde Petrobras.

Otro punto por tomar en cuenta fue el mercado financiero debido a la debacle económica en base al elevado déficit público; situación que provocó la crisis fiscal, los altos índices de desempleo, reducción de proyectos de inversión, la inflación que llegó a dos dígitos y la industria nacional debilitada sin previsiones

¹⁶⁸ Watts, J. (2016). Brazil's Dilma Rousseff impeached by senate in crushing defeat. 2018, marzo 6, de *The Guardian* Sitio web: <https://www.theguardian.com/world/2016/aug/31/dilma-rousseff-impeached-president-brazilian-senate-michel-temer>

de llegar su fin provocaron que los agentes económicos optarán por un cambio, al respecto, Temer era una opción viable para reivindicar el crecimiento económico.

En materia social las primeras señales fueron desde los preparativos para el mundial de 2014, fecha en la que tuvieron lugar diversas movilizaciones sociales para emitir su inconformidad de los gastos y el poder electoral del PT fue reducido en todas las instancias de representación política. La inflación ya mencionada frente a la estancación de los salarios y el alto índice de desempleo no ayudó a la mandataria para generar un soporte efectivo por la sociedad.

En suma, diferentes sectores del país: político, económico y social mostraron señales de rechazo contra el partido oficialista, es en base a estos indicadores que la separación del cargo de Rousseff fue imposible de impedir y así dar inicio a una nueva paradoja para la nación, un escenario más que complejo; falta de legitimidad de Temer por la sociedad, una profunda recesión económica y la interminable investigación anticorrupción. Todo ello englobado dentro del gran tema en cuestión, la búsqueda de mayores estándares de desarrollo después de vivir una década espléndida y estar a punto de dar ese gran salto como país desarrollado.

4.2 Llegada al poder de Michel Temer: cambio en el modelo de desarrollo frente a la crisis política-económica y social

La culminación del enjuiciamiento contra Dilma Rousseff representó la decadencia total de 13 años continuos de gobierno *'petista'*, suceso que modificó el modelo de desarrollo económico bajo una postura centrista y abierta al mercado frente a una compleja recesión económica. Asimismo, la configuración latinoamericana reflejó cambios significativos con la investidura del nuevo jefe de Estado, Michel Temer, personaje controversial dentro de la escena política nacional.

La postura en el plano internacional frente a los hechos ocurridos en la economía más grande de Latinoamérica fue diversa, hubo reacciones a considerar, por ejemplo, los países que se pronunciaron en contra del juicio político en apoyo a la mandataria Rousseff fueron Bolivia, Venezuela, Cuba, Nicaragua y Ecuador al punto de calificarlo como golpe de estado,¹⁶⁹ claramente países representados por gobiernos de izquierda pertenecientes al modelo populista de la región.

Por su parte, los estados miembros del Mercosur y los BRICS mostraron solidaridad con la mandataria Rousseff pero aseguraron respetar el proceso constitucional de Brasil. En ese sentido, se puede considerar relevante el contexto interno de Argentina con el nuevo gobierno de Mauricio Macri, quien asumió una postura conservadora alejada del kirchnerismo dentro de las nuevas caras de líderes latinoamericanos encuadrando en un giro de 360° y dar lugar a la renovada relación con Brasil, es decir, Temer-Macri. De igual modo, sus primeras visitas oficiales de Temer como jefe de Estado fungieron mecanismos de legitimidad internacional, y así lo respaldaron sus principales aliados de los BRICS; China y Rusia en sus respectivas recepciones al nuevo mandatario brasileño.

A nivel nacional y con el objetivo de identificar el cambio de modelo vale la pena contextualizar brevemente el origen de la alianza PT-PMDB. El acercamiento formal inició en 2007 debido a los intereses del expresidente Lula da Silva, quien con alto nivel pragmático buscó apoyo político para reelegirse dado su debilitamiento político en el escándalo de *'Las mensualidades'*, a su vez que el partido de Temer venía de atravesar una fuerte disminución de representación, hecho que animó a sus principales dirigentes a vincularse con Lula, y así sucesivamente en las elecciones posteriores de Dilma.¹⁷⁰ De cierta manera, es

¹⁶⁹ Reuters. (2016). *Brazil rebuffs Latin American leftists over Rousseff suspension*. 2018, marzo 15, de Reuters Sitio web: <https://www.reuters.com/article/us-brazil-politics-latam/brazil-rebuffs-latin-american-leftists-over-rousseff-suspension-idUSKCN0Y50ST>

¹⁷⁰ Guimarães, T. (2016). *Conciliador', 'apagador de incêndios' ou 'usurpador'? quem é Michel Temer, o novo presidente do Brasil*. 2018, marzo 16, de BBC Sitio web: <https://www.bbc.com/portuguese/brasil-37202985>

pertinente definir al PMDB como un ente decisivo en la disputa pseudo bipolar PT-PSDB (principales polos electorales), en donde el PMDB modifica el sistema electoral brasileño a una batalla multipolar mediante su negociación de apoyo a cualquiera de los polos anteriores y de tal modo asegurar su participación directa en el gobierno en turno.

Dicho lo anterior, Temer asumió el ejecutivo de manera provisional con una visión liberalista dando marcha a su plan de recuperación económica, dentro de esa lógica fue clara su alineación con su antiguo aliado, el PSDB. Durante sus primeros meses redujo los ministerios, nombró a los nuevos miembros del gabinete, afirmó mantener los programas sociales, planteó una nueva meta fiscal, pacto un ajuste salarial a funcionarios públicos mientras que en el aspecto social hubo diversas movilizaciones en repudio a sus acciones después de eliminar el Ministerio de Cultura y el Agrario, aunado al hecho de que todos los miembros de su equipo fueron hombres blancos, es decir, ninguna mujer y tampoco algún otro integrante que representase a otros sectores de la sociedad.¹⁷¹

La agenda reformista de Temer se basó en la publicación de un artículo que su partido, el PMDB, publicó en 2015 llamado “Un puente al futuro”¹⁷² en el cual ya planteaban la idea de realizar algunas reformas, entre ellas la laboral, del sistema de pensiones y la tan ansiada reforma fiscal junto a la Propuesta de Enmienda Constitucional (PEC 241), con la finalidad de frenar el gasto social y equilibrar las finanzas gubernamentales. Al respecto, la PEC 241 fue uno de los primeros logros del nuevo gobierno tras conseguir la aprobación de la enmienda en ambas Cámaras legislativas con amplia facilidad.

¹⁷¹ Phillips, D & Miroff, N. (2016). *In Brazil, Rousseff's suspension looks like end of an era*. 2018, marzo 17, de The Washington post Sitio web: https://www.washingtonpost.com/world/brazils-senate-moves-closer-to-impeaching-vote-on-president-dilma-rousseff/2016/05/12/fce27e4c-13c8-11e6-a9b5-bf703a5a7191_story.html

¹⁷² Dantas, D. (2017). *Governo avança em seis das 20 principais propostas do 'Ponte para o futuro'*. 2018, marzo 20, de O Globo Sitio web: <https://oglobo.globo.com/brasil/governo-avanca-em-seis-das-20-principais-propostas-do-ponte-para-futuro-21185589>

Dicha medida causó grandes manifestaciones en rechazo a su aprobación debido a que tocó temas sensibles para gran parte de la sociedad; reducción del gasto en salud, educación, paralizó el incremento del salario mínimo a un plazo estimado de 20 años, entre muchos otros puntos. El argumento de las autoridades fue eliminar el gran déficit fiscal del país debido a que el gasto social registró un constante incremento año con año durante el gobierno anterior. Cabe señalar que por medio de los programas sociales muchos brasileños alcanzaron el status de clase media, no obstante, el tema fiscal del país tuvo efectos negativos a lo largo de ese tiempo.

En ese sentido, la principal crítica de la enmienda constitucional es respecto al posible retroceso social o afectación de los logros obtenidos en la materia, así lo señalaron los opositores a la medida e inclusive organismos internacionales como la ONU por medio del analista Philip Alson, quien apuntó que las tentativas afectaciones serían en los índices de pobreza y derechos humanos. Un hecho que comprobó tal postura fue la votación en contra de Brasil en el marco del Consejo de Derechos Humanos de la ONU para aprobar la renovación del mandato de dicha Organización para evaluar el impacto de las políticas fiscales en derechos humanos.¹⁷³ Cabe recordar que en años anteriores su veredicto siempre era a favor, pero con la nueva política económica los objetivos fueron divergentes y en esa línea el nuevo gobierno justificó su cambio de parecer.

Por otro lado, en la escena de corrupción siguió la misma tendencia, varios integrantes del equipo de Temer fueron señalados dentro del esquema '*Lava Jato*', entre ellos Romero Jucá, ministro de Planeación, la causa para separarse de su cargo fue por una grabación en donde se le escucha buscar un pacto para bloquear dicha operación. De hecho, el Supremo Tribunal Federal recientemente aceptó una denuncia del Ministerio Público bajo los cargos de corrupción en su

¹⁷³ Chade, J. (2017). *Brasil abandona posição na ONU e vota contra resolução que critica reforma Fiscal*. 2018, marzo 31, de O Estado de S.Paulo Sitio web: <http://economia.estadao.com.br/noticias/geral,brasil-abandona-posicao-na-onu-e-vota-contraresolucao-que-critica-reforma-fiscal,70001711390>

contra (marzo 2018).¹⁷⁴ Otros que tuvieron que dimitir de su cargo fueron Fabiano Silveira, ministro de Transparencia y Henrique Alves, ministro de Turismo.

En lo que atañe al cambio de modelo económico se percibió en la política externa mediante la asignación de José Serra, en el Ministerio de Relaciones Exteriores, quien en su discurso inicial definió al menos 10 directrices de las cuales la mayoría fueron centradas en materia de comercio exterior. De igual modo, tras la separación del cargo de Serra, el nuevo representante de ‘*Itamaraty*’ fue Aloysio Nunes, él mantuvo presente esa misma línea liberal al punto de presentar formalmente la intención de Brasil para ingresar a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), circunstancia que dejó a la expectativa la nueva postura brasileña ante las reglas de una entidad pro libre comercio como la OCDE. Al respecto, Brasil ha tenido que asumir compromisos relevantes en el ámbito de liberación económica, ejemplo de ello fueron los dos instrumentos de movimiento de capitales y servicios financieros asociados al comercio exterior, industria, etc. anunciados a mediados de 2017 a los cuales se integraría.¹⁷⁵

Decisiones que siguen ese mismo esquema de liberalismo en cuanto a participación de capital extranjero en el mercado nacional, (hasta el momento bloqueadas o reticentes), es en el ámbito aeronáutico, con la reciente autorización para que aerolíneas extranjeras puedan operar dentro del país para expandir la oferta de vuelos. Otra muestra, es referente a la principal compañía estatal encargada de la generación y distribución eléctrica, Electrobras, misma que intenta aumentar la participación privada a través de un decreto presidencial, todo ello dentro del “Programa Nacional de Desestatización” lanzado por el gobierno

¹⁷⁴ Infobae. (2018). *El supremo brasileño aceptó los cargos por corrupción contra Romero Jucá, el presidente del partido de Michel Temer*. 2018, marzo 18, de infobae Sitio web: <https://www.infobae.com/america/america-latina/2018/03/14/el-supremo-brasileno-acepto-los-cargos-por-corrupcion-contra-romero-juca-el-presidente-del-partido-de-michel-temer/>

¹⁷⁵ Moreira, A.. (2017). *Brasil vai aderir a mais normas de liberalização para entrar na OCDE*. 2018, marzo 19 de Valor Sitio web: <http://www.valor.com.br/brasil/5002214/brasil-vai-aderir-mais-normas-de-liberalizacao-para-entrar-na-ocde>

federal, mismo que contempla aeropuertos, rodo vías, puertos etc., con la finalidad de generar mayor capitalización en los sectores productivos del país.¹⁷⁶

En suma, la agenda liberalista anunciada por el equipo de Temer presupone una de las rondas de mayor envergadura de las últimas décadas, la anterior aconteció en el gobierno de Fernando Cardoso posterior a la crisis de inflación, inestabilidad política y de la destitución del expresidente Fernando Collor. Es decir, podemos observar que en Brasil tales medidas siguen un patrón de causa-efecto en relación con una crisis económica-política y consecuentemente la apertura económica al capital privado.

En referencia a la nueva postura brasileña es menester contextualizarla sobre todo bajo un escenario internacional con tendencias proteccionistas en el que hay duras críticas por parte de sus principales promotores, como ejemplo, Estados Unidos, cuyas medidas ya afectaron al mercado brasileño en aranceles al acero y aluminio. En relación con ello, Brasil puede enfrentarse a grandes retos o aprovechar oportunidades para establecer acuerdos bilaterales.

Una muestra clara es México, uno de los principales afectados por las políticas proteccionistas estadounidenses y qué tiene intención de diversificar sus relaciones comerciales. En ese contexto, la vía sería a través del Acuerdo de Complementación Económica 53 firmado entre ambos países, en ese sentido, se interpreta un área de oportunidad para poder impulsar un mayor acercamiento comercial en base a sus respectivos objetivos.

De igual modo, Temer, apegado a su agenda reformista desde inicio de 2017 la meta fue concretar las iniciativas prioritarias; en primer plano la reforma laboral y la intención de modificar el sistema de pensiones. Al respecto, la segunda victoria para Temer llegó cuando obtuvo el quórum necesario para aprobar la nueva legislación laboral mediante la cual modificaron alrededor de 100

¹⁷⁶ Sabino, M. (2018). *Decreto presidencial incluirá Eletrobras no Programa Nacional de Desestatização*. 2018, mayo 1, de Poder360 Sitio web: <https://www.poder360.com.br/economia/decreto-presidencial-incluire-eletoabras-no-programa-nacional-de-desestatizacao/>

aspectos referentes a las vacaciones, jornada laboral, remuneración, contratos colectivos, etc. En respuesta, los principales sindicatos del país convocaron a huelgas generales paralizando todas las actividades económicas puesto que vieron minados sus derechos laborales alcanzados en los últimos años a través de un sindicalismo bastante estructurado.

En referencia a lo anterior, la meta del gobierno fue la creación de mayores empleos, dado que en el primer trimestre del año 2017 el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE), reportó un aumento en la tasa de desempleo afectando a 14.2 millones de brasileños,¹⁷⁷ otro punto fue el alto número de empleos informales, según los datos del Instituto de Investigación Económica Aplicada indicaron que en 2017 alrededor del 45.2% de la fuerza laboral activa se encontraba en ese sector con tendencia de aumentar después de la respectiva aprobación de la reforma laboral, cuya proyección estuvo basada en los casos de España y México cuando aprobaron reformas similares.¹⁷⁸

Inmediatamente después de la aprobación de la reforma antes mencionada, el mandatario Temer, intensificó la agenda legislativa para garantizar el nuevo sistema de pensiones a la par que anunciaba la presentación de una reforma fiscal. Desafortunadamente para el presidente, el Sistema Judicial por medio del Ministerio Público Federal a cargo del juez, Rodrigo Janot, quien fue designado todavía en el mandato de Dilma como Procurador General de la República presentó severas acusaciones en su contra por corrupción pasiva y obstrucción de la justicia. Tal mandato significó un consistente golpe para el nuevo gobierno brasileño en términos de su hasta entonces activa agenda legislativa, a partir de ese momento su mandato se debilitó aún más en términos de legitimidad y poder de negociación con los partidos aliados.

¹⁷⁷ Oliveira, N. (2017). IBGE: *total de desempregados cresce e atinge 14,2 milhões*. 2018, abril 1, de Agencia Brasil Sitio web: <http://agenciabrasil.ebc.com.br/economia/noticia/2017-04/ibge-total-de-desempregados-cresce-e-atinge-142-milhoes>

¹⁷⁸ Lima, F. (2017). *El fantasma de la reforma laboral brasileña*. 2018, abril 1, de Rebelión Sitio web: <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=234617>

El origen del posible proceso de destitución surgió a partir de una grabación en la que se escucha a Temer mantener una conversación con Joesley Batista, dueño de la empresa frigorífica JBS, la más grande de Latinoamérica. Batista grabó al mandatario y presentó como prueba dicho audio para conseguir negociar un acuerdo de delación premiada con las autoridades tras estar bajo investigación, y así reducir su condena. Dentro de la misma grabación se involucra al ex presidente de la Cámara de Diputados, Eduardo Cunha y al exdiputado Rodrigo Rocha Loures (ambos pertenecientes al PMDB). Éste último fue captado recibiendo sumas importantes de dinero por parte de Joesley Batista,¹⁷⁹ que según los medios de comunicación brasileños fue parte de las indicaciones de Temer para comprar el silencio de Eduardo Cunha, quien era objeto de investigación.

En esa circunstancia, Temer dedicó todo su poder de negociación legislativa para salir absuelto de las acusaciones dado que para una apertura de juicio en su contra era necesaria la aprobación de las Cámaras Legislativas, tal como fue el proceso contra Rousseff. El escenario fue aún más adverso para la crisis política en todo su esplendor, miembros importantes del equipo de Temer bajo investigaciones judiciales, intensas movilizaciones sociales por la dimisión del mandatario y la demanda para convocar a elecciones directas. A diferencia de Rousseff, Temer si fue acusado directamente de delitos graves, pero bajo las leyes constitucionales el presidente en funciones no puede ser culpado por actos ilícitos que no competan a su mandato, es decir, hechos cometidos previamente a la toma de poder, así lo contempla el artículo 85° de la Carta Magna brasileña.¹⁸⁰

No obstante, las vías para buscar el juicio político fueron vastas, en menos de un año de haber asumido el cargo la posibilidad de separación del cargo del ejecutivo se tornó latente sobre todo bajo el índice de legitimidad más bajo

¹⁷⁹ Carvalho, J. (2017). *Janot acusa Temer de corrupção, obstrução de Justiça e organização criminosa*. 2018, abril 11, de O Globo Sitio web: <https://oglobo.globo.com/brasil/janot-acusa-temer-de-corrupcao-obstrucao-de-justica-organizacao-criminosa-21364721>

¹⁸⁰ Prado, A. (2017). *A lei protege Temer de investigação por atos fora do mandato?*. 2018, abril 14, de Exame Sitio web: <https://exame.abril.com.br/brasil/a-lei-protege-temer-de-investigacao-por-atos-fora-do-mandato/>

registrado en años, con tan sólo el 5% según los datos divulgados por Ibope durante ese mismo período.¹⁸¹ Ante ese ambiente adverso parecía inminente una destitución del mandatario, sin embargo, la Cámara de Diputados respaldó su mandato con amplia ventaja evadiendo la suspensión temporal. A pesar del resultado el mandatario enfrentará dicho proceso hasta concluir su cargo a finales de 2018.

Sin embargo, cuando el presidente parecía retomar su agenda reformista, las autoridades judiciales iniciaron una nueva denuncia en su contra en la etapa final del mandato de Rodrigo Janot, Procurador General de la República. El proceso comenzó en septiembre, en dicha ocasión los cargos fueron vinculados a obstrucción de la justicia y de pertenecer a una organización criminal llamada “*cuadrilha do PMDB*”,¹⁸² de la cual él sería el líder y que a través de ésta habrían recibido cantidades inmensas de dinero mediante sobornos.

Es importante identificar la crisis política como consecuencia directa de las investigaciones judiciales, con mención especial de las acusaciones contra Michel Temer, no obstante, bajo ese mismo paradigma la clase política fue seriamente mermada por su vínculo con diversos casos de corrupción y lavado de dinero. Paradójicamente a pesar de las acusaciones, nuevamente Temer salió airoso frente a la denuncia protegido por el Congreso, en ese sentido, se vislumbran varias razones para tal resultado, el primero es la gran captación de apoyo legislativo mediante un plan de ofrecimiento de cargos públicos y mayores presupuestos parlamentares para futuras campañas electorales.

El factor de búsqueda para recuperar la senda económica y estabilidad política jugó un elemento esencial para los legisladores a la hora de emitir su veredicto, ya que más que emitir un juicio respecto a la denuncia basaron sus

¹⁸¹ Macedo, I. (2017). *Ibope: apenas 5% aprovam governo Temer; é a pior avaliação desde 1986*. 2018, abril 15, de Congressoemfoco Sitio web: <http://congressoemfoco.uol.com.br/noticias/ibope- apenas-5-aprovam-governo-temer-e-a-pior-avaliacao-desde-1986/>

¹⁸² Odilla, F. (2017). *Os 12 suspeitos: quem é quem no 'quadrilhão do PMDB' apontado pela PF*. 2018, abril 15, de BBC Sitio web: <https://www.bbc.com/portuguese/brasil-41237730>

argumentos de acuerdo con la delicada situación del país, interpretando un momento inadecuado para suspender nuevamente al presidente de la República. Otros aspectos que contribuyeron a la sobrevivencia de Temer fueron la debilitada oposición liderada por el PT, aunado al apoyo de la mayoría de los miembros del PSDB por mantener la alianza con el PMDB a pesar de la fuerte división interna del partido al llegar la segunda denuncia. Es así como la Cámara de Diputados por segunda vez protegió al presidente de las investigaciones judiciales en su contra, mismas que como ya mencionamos podrán proseguir al final de su mandato.

Asimismo, la falta de alternancia ante la nula presencia de liderazgo de algún posible sustituto fue favorable para él, recordado que hubo mucha incertidumbre respecto a si sería una convocatoria de elecciones directas o indirectas dependiendo los estatutos constitucionales posterior a la acefalia ejecutiva y vicepresidencial en los últimos dos años de mandato, que en el caso sería indirecta a decisión de los diputados y senadores. Por ende, el vacío de poder que pudiera generarse fue decisivo para la clase política y las elites empresariales, por ejemplo, en el proceso de *impeachment* contra Dilma Rousseff, diversas empresas emitieron su apoyo al juicio político, en contraparte, ninguna de las grandes empresas brasileñas mostró respaldo ante la destitución de Temer.

Posterior al largo proceso de sobrevivencia del gobierno del PMDB, la gobernabilidad de Temer observó un desgaste ya de por sí mermado, y por consecuencia su agenda legislativa que tenía alto impulso quedó poco a poco diluida, es decir, las reformas en el ámbito fiscal y del sistema de pensiones pretendidas por el gobierno fueron bloqueadas por la dinámica nacional frente a las nuevas elecciones presidenciales de 2018, dado que dichas reformas sufren ampliamente de escasa popularidad y las insignias políticas ven afectadas sus pretensiones electorales.

De ese modo en términos generales se apaciguó un ciclo de alta volatilidad interna, aunque con reticencia a realizar postulados por la comunidad internacional, quienes mostraron neutralidad al intenso proceso de choque político del país más grande de Latinoamérica. Visiblemente un Brasil golpeado por su

inestabilidad interna reflejó su debilitamiento en proyección internacional como lo había logrado en años previos, inclusive aquella potencia media en ascenso favorecida por los números económicos y política externa activa sufrió los efectos en relación con el vacío de poder regional frente a situaciones como la crisis venezolana.

4.3 *Lava Jato*: El caso de Odebrecht y su proyección internacional bajo el esquema de corrupción generalizada en América Latina

Como observamos en el apartado anterior, la influencia de los avances en la investigación denominada '*Lava-Jato*' contribuyó a la crisis política del nuevo gobierno brasileño después de la destitución de Dilma Rousseff, además de colocar al presidente al borde de la destitución, quien tan sólo llevaba en el cargo un año. Del mismo modo, en la sección de análisis del origen de la misión anticorrupción, el último tema tratado fue la detención de Antonio Palocci por las autoridades brasileñas.

En virtud de ese evento, Palocci fue señalado por los ejecutivos de Odebrecht, como el contacto para coordinar los pagos destinados al PT dentro del marco de corrupción, en consecuencia, el juez Sergio Moro ordenó su prisión preventiva a su vez que fueron bloqueadas sus cuentas bancarias. A lo largo de su proceso logró llegar a acuerdos de colaboración con la justicia por lo que las autoridades lo condenaron a doce años de prisión acusado de corrupción, lavado de dinero y financiar campañas políticas de manera ilegal.

A finales de 2016 un documento emitido por el Departamento de Justicia de Estados Unidos con el folio F.#2016R00709 revolucionó totalmente la investigación más grande de Brasil en combate a la corrupción, en el citado oficio la autoridad estadounidense detalló el complejo esquema de tráfico de influencias de Odebrecht a través del financiamiento de campañas políticas tanto nacionales

como internacionales para posteriormente recibir beneficios en licitaciones públicas de desarrollo en infraestructura durante el período 2001-2016. Cuyos valores pagados vía soborno alcanzan aproximadamente los USD \$ 788 millones en más de cien proyectos de 12 países, entre los cuales se encuentran: Angola, Argentina, Colombia, República Dominicana, Ecuador, México, Panamá, Venezuela y Perú.¹⁸³

Asimismo, el juez federal de Nueva York, Raymond Dearie, aprobó la multa más grande hasta ahora observada por el Departamento de Justicia hacia una empresa, dicha sanción fue coordinada por las autoridades de EE. UU., Brasil y Suiza, cuyo valor asciende a USD \$ 3,500 millones dividida entre los tres países¹⁸⁴. Aunque los actos ilícitos de Odebrecht no fueron realizados tanto en EE. UU., como en Suiza, según las leyes respectivas consideran como delito el hecho de pagar sobornos a extranjeros o utilizar su sistema financiero como medio de operación delictiva.

Al poco tiempo, en Brasil emitieron la lista de la empresa Odebrecht, comúnmente conocida como “Lista Fachin” (en relación al Ministro del Supremo Tribunal Federal), en la cual aparecieron los políticos más prominentes del país, (alrededor de 200 políticos de casi todos los partidos políticos) involucrados presuntamente en pagos millonarios recibidos por la compañía inmobiliaria para favorecer licitaciones, todo ello dentro del acuerdo de colaboración del director, Marcelo Odebrecht, quien fue detenido desde mediados de 2015.¹⁸⁵ Inclusive confirmó que dentro de la compañía el Departamento de Operaciones Estructurales funcionaba directamente para coordinar los sobornos.

¹⁸³ Departamento de Justicia (2016). *United States district court eastern district of New York*. New York: Department of Justice, pp.13-16.

¹⁸⁴ Gillespie, P & Brocchetto M. (2017). *Odebrecht, la creadora de la mayor red de sobornos en la historia moderna*. 2018, mayo 08, de Expansión-CNN Sitio web: <https://expansion.mx/empresas/2017/04/07/odebrecht-la-creadora-de-la-mayor-red-de-sobornos-en-la-historia-moderna>

¹⁸⁵ S/A. (2017). *Lista de Fachin*. 2018, mayo 7, de Folha de Sao Paulo Sitio web: <http://arte.folha.uol.com.br/poder/2017/04/12/quem-esta-na-lista/>

En particular, Marcelo Odebrecht, fue sin duda el elemento esencial para desenvolver todo el organigrama de corrupción en el país junto con los nexos que mantuvo con los políticos más poderosos, así como la proyección internacional del mismo esquema ilícito. Un hecho a destacar fue las transferencias destinadas a financiar las campañas electorales internas de los últimos años, acciones que contribuyeron al desprestigio político y empresarial. En tanto, Benedito Barbosa, ex coordinador del área del Departamento de Operaciones Estructurales de Odebrecht confesó el financiamiento de diversas campañas electorales al PT por medio del ya mencionado ministro, Antonio Palocci.

Respectivamente, Eduardo Cunha, separado del cargo de la Presidencia de la Cámara de Diputados formalmente en 2016 inmediatamente después de finiquitar el proceso de remoción contra su rival política, Dilma Rousseff, fue hallado culpable y sentenciado en 2017 a una pena de más de 10 años de prisión por los cargos de corrupción, lavado de dinero y depósito fraudulento en el extranjero a causa de sus vínculos con Petrobras y Odebrecht.¹⁸⁶ Vale recordar que Cunha, uno de los políticos de influencia abrumadora estuvo inmerso en tales investigaciones antes de aceptar el juicio político, por lo que se le acusó de actuar en venganza al no obtener respaldo del ejecutivo para bloquear las acusaciones sobre él.

Hecho sobresaliente fue la declaración de Lula da Silva en el primer semestre de 2017 citado por el Juez Sergio Moro como parte de la acusación del Ministerio Público Federal en el ámbito de haber recibido sobornos por la empresa OAS, un departamento de lujo en la ciudad de Guarujá en beneficio de ayudar a la empresa en licitaciones públicas con Petrobras. Dicho inmueble, fue a nombre de su exesposa quien además habría negociado remodelaciones del mismo, motivo

¹⁸⁶ Phillips, D. (2017). *Eduardo Cunha, Who Led Impeachment Drive Against Rival in Brazil, Gets a 15-Year Jail Term*. 2018, mayo 10, de The New York Times Sitio web: <https://www.nytimes.com/2017/03/30/world/americas/eduardo-cunha-brazil-sentenced-prison.html>

por el cual, Moro dictó sentencia de 9 años y medio de prisión en primera instancia para su posterior confirmación en segunda instancia por el Tribunal Federal.¹⁸⁷

En lo que concierne al ámbito internacional, Odebrecht replicó su esquema en los países antes citados, inclusive Marcelo Odebrecht afirmó que la expansión de la empresa jugó un papel importante en la proyección de la política externa de Lula. Odebrecht, la empresa multinacional brasileña con mayor éxito fue la principal beneficiada dentro de los programas del Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (Bndes), institución ligada al Ministerio de Desarrollo, Industria y Comercio Exterior como parte de las políticas nacionales de desarrollo económico.

En ese mismo ámbito, los programas económicos implementados por Lula, el rol de Bndes fue esencial, actuando como mecanismo de capitalización pública para impulsar la expansión de las empresas brasileñas. En ese sentido, no hay duda de que tales medidas son parte intrínseca de cualquier plan económico nacional para fortalecer a empresas nacionales, empero, la cuestión controversial es el círculo entre Odebrecht y las entidades políticas, puesto que la primera financiaba las campañas electorales para que las segundas llegasen al poder, y consecutivamente recibir los mayores beneficios políticos a nivel nacional por Petrobras o por medio del Bndes en proyectos internacionales.

Conforme a documentos de la fiscalía brasileña, en diversas ocasiones la financiación del Bndes obedeció a órdenes políticas para respaldar a la empresa beneficiaria, en su caso Odebrecht, misma que utilizó parte de esos recursos para sobornar/brindar apoyo económico en campañas electorales de manera ilícita a políticos extranjeros. Particularmente esas órdenes políticas señalan al expresidente Lula da Silva, de quien el Ministerio Público Federal abrió un proceso por los cargos de tráfico de influencia por ordenar la capitalización de la

¹⁸⁷ Hass, E. & Bachtold, F. (2017). *Lula é condenado a 9 anos e 6 meses de prisão por tríplex em Guarujá*. 2018, mayo 13, de Folha de Sao Paulo Sitio web: <http://www1.folha.uol.com.br/poder/2017/07/1900580-lula-e-condenado-a-9-anos-por-corrupcao-no-triplex.shtml>

constructora Odebrecht a través del al Bndes, con el objetivo que ésta consiguiera contratos en el exterior, específicamente en Angola y Cuba. Los datos emitidos revelan que Odebrecht recibió entre 2009-2014 alrededor de USD \$ 1.8 mil millones vía Bndes.¹⁸⁸ Parte de los beneficios que obtuvo Lula por abogar a favor de Odebrecht serían a razón de las autoridades la compra del terreno de la sede del Instituto Lula junto con donaciones de las empresas que conforman la asociación delictiva.

El caso de Angola aún sigue en investigación dentro de las carpetas de la justicia brasileña, hay indicios que Odebrecht firmó con la empresa Exergia (propiedad del sobrino de Lula), para adjudicarse la construcción de proyectos en aquella nación africana a su vez que altos funcionarios angoleños habrían recibido millones de dólares como soborno para entregar contratos a Odebrecht.

No obstante, América Latina representa para la constructora la zona de mayor expansión de mercado a la par del modus operandi similar a su cuadro ilícito a través de sobornos a funcionarios o políticos prominentes en el exterior. Recordando los países que se encuentran dentro de la lista del Departamento de Justicia estadounidense son los siguientes con sus correspondientes financiamientos en campañas electorales: Venezuela - USD \$98millones, República Dominicana - USD \$92 millones, Panamá - USD \$59 millones, Ecuador - USD \$35 millones, Argentina - USD \$35 millones, Perú USD \$29 millones, Guatemala - USD\$ 18 millones, Colombia - USD\$ 11 millones y México con USD \$10.5millones.¹⁸⁹

Perú es uno de los países latinoamericanos en donde han sido visibles las consecuencias políticas por nexos con Odebrecht, por ejemplo, el expresidente peruano, Alejandro Toledo (2001-2006), es acusado de recibir 20 millones de

¹⁸⁸ Schmidt, B & Smith M. (2015). *Lula abriú Cuba às empresas brasileiras, diz Odebrecht*. 2018, mayo 10, de Exame Sitio web: <https://exame.abril.com.br/negocios/lula-abriu-cuba-as-empresas-brasileiras-diz-odebrecht/>

¹⁸⁹ Lockward, A. (2017). *Odebrecht. La caída de un imperio corruptor*. República Dominicana: SANTUARIO. p 83.

dólares para favorecer a la compañía brasileña en la construcción de la carretera interoceánica. La Fiscalía ordenó su prisión preventiva por 18 meses desde inicios de 2017, pero aún sigue bajo investigación.¹⁹⁰

Si bien representa una acción contra un político relevante, Perú es el único país en que el mandatario en función ha caído por la trama Odebrecht, recientemente el ahora expresidente, Pablo Kuczynski, renunció en medio de una crisis política interna. Kuczynski se encontraba en un proceso de destitución liderado por el partido de oposición, esto tras escándalos en donde señalan que su campaña presidencial de 2011 recibió fondos de Odebrecht. En ese sentido, Fuerza Popular, el partido de oposición, reveló videos en donde se intenta convencer a parlamentarios a votar a favor del indulto del expresidente con el fin de evitar su remoción, instancia que generó gran inestabilidad y con un quórum aparentemente mayoritario a favor de su destitución el mandatario decidió renunciar a su cargo.

De manera general la mayoría de las fiscalías de cada nación involucrada anunciaron su colaboración con el mando brasileño para descubrir y castigar a los respectivos acusados. Es por medio de los acuerdos de cooperación jurídica internacional suscritos entre los países que han dado lugar al traspaso de información entre los entes judiciales, no obstante, hay enormes desafíos para actuar, como muestra tenemos el caso dictatorial de Venezuela, carente de instituciones democráticas transparentes, los periodistas que investigaban el caso tuvieron que salir del país sin haber ningún proceso de averiguación.

En Colombia, de acuerdo con las confesiones por la multinacional, los sobornos fueron durante el período 2009-2014, y de la cifra total desembolsada al menos 1 millón se dirigió a la campaña presidencial de Juan Manuel Santos.¹⁹¹

¹⁹⁰ La República. (2017). *Alejandro Toledo: Juez dicta prisión preventiva y su captura internacional*. 2018, mayo, de La República Sitio web: <https://larepublica.pe/politica/847023-alejandro-toledo-juez-dicta-prision-preventiva-y-su-captura-internacional>

¹⁹¹ Martínez, L. (2017). *Claves para entender el escándalo de corrupción de Odebrecht*. 2018, mayo 12, de El Economista Sitio web: <https://www.economista.com.mx/empresas/Claves-para-entender-el-escndalo-de-corrupcin-de-Odebrecht---20171223-0003.html>

Entre los imputados se encuentran un exviceministro de Transporte, un exsenador y varios empresarios y congresistas bajo investigación. Asimismo, en República Dominicana, Ecuador y Panamá ha habido acciones penales contra funcionarios o empresarios coludidos en el esquema de corrupción encabezado por Odebrecht, cuyo resultado plasma el malestar implantado en todo el continente latinoamericano desde las bases político-empresariales.

Mención especial merece el desenlace en México, el primer registro que abrió las alertas como ya mencionamos fue el documento emitido por el Departamento de Justicia estadounidense, sin embargo, en este no se citaron nombres de los mexicanos implicados. Fue hasta agosto de 2017 cuando directivos de Odebrecht en Brasil especificaron al director de PEMEX, Emilio Lozoya (2012-2016), como el contacto. Alberto Meneses Weyll, representante de la constructora en México testificó que conoció a Lozoya antes de que asumiera el cargo de PEMEX durante la campaña presidencial del presidente Enrique Peña Nieto como miembro dirigente del PRI.¹⁹²

En ese sentido, la Procuraduría General de la Justicia (PGR) abrió respectivamente una carpeta de investigación desde enero de 2017, pese a ello, hay avances sesgados y nula transparencia del progreso. La denuncia contra Lozoya es bajo los indicios de recibir más de 10 millones dólares por parte de Odebrecht en diferentes pagos durante 2012-2014, circunstancia que niega rotundamente, además de sospechar que dichos recursos hayan parado al financiamiento de la candidatura de Peña Nieto. Lozoya habría recibido tales recursos por ayudar a la adjudicación en la rehabilitación de la refinería llevada a cabo por PEMEX en Tula, Hidalgo.¹⁹³

Lo relevante y contradictorio entre las partes judiciales es en las afirmaciones respecto a la voluntad y rechazo de presentar declaraciones dentro

¹⁹² Amado, G. (2017). *Odebrecht apunta para ejecutivo ligado a presidente do México*. 2018, mayo 13, de O Globo Sitio web: <https://oglobo.globo.com/brasil/odebrecht-aponta-para-executivo-ligado-presidente-do-mexico-21700591>

¹⁹³ Ibidem.

del marco legal nacional en México, ya que por una parte la PGR afirmó que los representantes de la entidad brasileña se rehusaron a presentar sus acusaciones, por su parte Odebrecht asegura que siempre ha estado a disponibilidad de colaborar con las entidades mexicanas. Posturas que contraponen la línea de investigación y que dejan los señalamientos de Alberto Weyll contra Lozoya fuera del margen judicial nacional puesto que fueron realizados en Brasil.

Un hecho que causa incertidumbre es la renuncia de Raúl Cervantes, ex titular de la PGR y la posterior destitución de Santiago Nieto después de realizar declaraciones respecto a la investigación, motivo por el que se le acusó de revelar información sensible que afecta al proceso judicial. Al mismo tiempo, resulta escandalosa la decisión de la PGR referente a la negativa de proporcionar los avances de la carpeta de investigación faltando a la Ley General de Transparencia al existir un interés público. Dicho lo anterior, México es de los pocos países en donde no ha habido un desenlace directo por la trama internacional de Odebrecht.

Los efectos indirectos son por parte de la Secretaría de la Función Pública, cuya entidad inhabilitó a la constructora y sus filiales en el país a realizar cualquier actividad con dependencias federales aunado a multas económicas. Es decir, son meramente acciones administrativas que no dejan de tener valor, pero que pone en relieve la deficiencia de las instituciones judiciales mexicanas.

Inclusive los contratos de la empresa brasileña datan del sexenio de Felipe Calderón, según las investigaciones de Raúl Olmos y Daniel Lizárraga miembros de la organización Mexicanos Unidos contra la Corrupción destacaron en una investigación que Calderón pudo haber abogado a favor de Odebrecht para obtener gas etano a precio preferencial para la construcción de la obra Etileno XXI en Veracruz. A razón de la información de los precios preferenciales, Pemex dictaminó que tal información es clasificada, por lo cual es restricta al público,¹⁹⁴

¹⁹⁴ Beauregard, L. (2017). *El escándalo Odebrecht salpica al expresidente mexicano Felipe Calderón*. 2018, mayo 14, de El País Sitio web: https://elpais.com/internacional/2017/03/02/actualidad/1488482043_352722.html

siendo un elemento más que provoca desconfianza del buen actuar de las autoridades mexicanas.

En ese mismo esquema hay señales que el ex gobernador de Veracruz y ahora recluso, Javier Duarte, haya tenido vínculos directos con el director de Odebrecht, pese a esto no ha sido inculcado por esa causa. Su detención es debido a una denuncia presentada por su sucesor de gobierno bajo los cargos de delincuencia organizada, lavado de dinero por medio de empresas fantasma y desvío de fondos públicos. En las referidas empresas fantasma a través de investigaciones se sospecha que pudo haber recibido depósitos por parte de Marcelo Odebrecht.

En general, fue por la misma vía que en diversos países de Latinoamérica la constructora logró tener presencia destacable en innumerables megaproyectos de infraestructura debido en gran medida a su esquema delictivo a través de altos funcionarios extranjeros. Resulta de vital importancia identificar la problemática y su alcance internacional sobre todo tomando en consideración que dentro del ranking internacional de corrupción destacan los países de América Latina con los índices más bajos en transparencia, reflejo de la debilidad en las instituciones democráticas y judiciales.

En suma, el caso Odebrecht representa el escándalo de corruptela contemporáneo más significativo, de manera puntual bajo un contexto internacional de continuos escándalos de lavado de dinero por medio de paraísos fiscales y políticos de gran impacto. Por ese motivo, Brasil, la mayor economía de América Latina y como país epicentro del esquema queda a la expectativa de futuros resultados pos-*Lava-Jato* bajo el desafío de reducir los índices de corrupción para fortalecer las instituciones democráticas quedando como precedente el papel de las autoridades judiciales brasileñas ante el desprestigio total de la clase empresarial y política del país.

4.4 Tentativas para recuperar la senda del desarrollo. Los enigmas político-institucionales de cara a nuevas elecciones presidenciales en 2018.

Las consecuencias económico-políticas para Brasil durante el largo proceso de inestabilidad ha mermado el avance de desarrollo logrado durante la primera década del siglo XXI. A pesar de altos esfuerzos por dejar atrás la crisis de los últimos cuatro años parece una odisea para el gobierno lograr generar confianza y resultados positivos para retomar la senda de crecimiento que tuvo. De tal modo, el plan del nuevo gobierno enfrenta no sólo desafíos internos sino también externos en lo económico, político y social.

En lo que atañe a lo económico el país logró terminar con la recesión que inició desde 2014, esto después de alcanzar un ligero avance del PIB en 2017, aunque cabe recalcar que fue un rendimiento menor a lo previsto por las entidades financieras nacionales. En ese mismo enfoque, la expectativa de rapidez para recuperar la economía no está haciendo efecto debido a diferentes factores negativos tanto domésticos como internacionales, que en su suma hacen más compleja su restauración.

De los pocos puntos positivos es el control sobre la inflación que afectó severamente a la población a partir del mundial de fútbol de 2014, en 2017 la situación reflejó mejoras y fue reducida a 2.95%, el menor aumento del costo en los precios desde 1998.¹⁹⁵ Para llegar a ese índice de inflación ya es un gran mérito tomando en cuenta que Brasil siempre ha sido un país con alta volatilidad de hiperinflación, pero ello no quiere decir que la situación económica haya cambiado exponencialmente, la lectura en el mejor de los casos es que se contuvo la tendencia de altísimas alzas en los precios básicos, indicador, que en su momento llegó a los dos dígitos.

¹⁹⁵ Lusa Agência. (2018). *Inflação do Brasil fica em 2,95% em 2017, menor taxa desde 1998*. 2018, mayo 18, de Observador Sitio web: <https://observador.pt/2018/01/10/inflacao-do-brasil-fica-em-295-em-2017-menor-taxa-desde-1998/>

Es decir, el poder adquisitivo del brasileño promedio no mejora por el hecho de contener la inflación, los precios siguen aumentando y los salarios se han mantenido casi inmutables gracias a las reformas de austeridad fiscal del gobierno. Además, se suman factores externos, el fortalecimiento del dólar americano de manera global afecta a la mayoría de las economías emergentes y Brasil no está exento, el real ha tenido una depreciación considerable hasta superar los R \$ 4.10 por dólar en agosto de 2018,¹⁹⁶ afectando aún más el poder de compra desde el punto de vista de los productos importados, así como de incentivos de inversión extranjera para crear nuevos empleos.

En ese mismo tenor, permanece el desafío de reducir el desmedido índice de desempleo pese a lograr llevar a cabo la reforma laboral, instrumento por el cual tenían planeado combatir el paro laboral. Al menos en los números oficiales parecía iniciar una mejoría, pero en los últimos reportes volvió a repuntar hasta alcanzar nuevamente 13.1% de la población durante el primer trimestre de 2018 de acuerdo con el informe del Instituto Brasileño de Geografía y Estadística.¹⁹⁷

En particular las empresas más importantes del país envueltas en el esquema de corrupción son un reflejo del índice de desempleo dado que enfrentan severos desafíos en sus finanzas internas por deudas exorbitantes a causa de las sanciones impuestas. Situación que las llevó a tomar medidas drásticas para solventar el escenario adverso que de manera general afecta en el ramo de construcción. Una consecuencia directa es el recorte de personal plenamente relacionado con el aumento de desempleados a nivel nacional, basta mencionar a la empresa Odebrecht, cuya estimación redujo más de la mitad de sus funcionarios en los últimos años.

¹⁹⁶ Hirata, L. (2018). *Dólar tem maior avanço semanal desde novembro de 2016*. 2108, agosto 25, de Valor Sitio web: <https://www.valor.com.br/financas/5769077/dolar-tem-maior-avanco-semanal-desde-novembro-de-2016>

¹⁹⁷ Gosman, E. (2018). *Aumenta el desempleo en Brasil y alcanza el 13,1%*. 2018, mayo 21, de Clarín Sitio web: https://www.clarin.com/mundo/aumenta-desempleo-brasil-alcanza-13_0_BJ1KcQWpG.html

Asimismo, el eje central de la crisis económica fue el déficit fiscal, indicador que en términos numéricos y basados en las metas del gobierno ha logrado cumplir con el objetivo. En 2017 la cuenta cerró con un déficit de 110.580 millones de reales (alrededor de 35.104 millones de dólares), una cifra equivalente al 1,69 % del PIB, según datos emitidos por el Banco Central. Vale hacer mención que bajo la nueva administración se trazaron las nuevas metas fiscales, ya que en 2016 se llegó a la cifra más alarmante de 155.790 millones de reales (unos 49.500 millones de dólares).¹⁹⁸ Razón por la cual se implementó una fuerte austeridad fiscal con la finalidad de sanear las cuentas públicas dejando en segundo plano sectores sensibles a nivel social.

No obstante, las finanzas del Estado siguen el mismo patrón porque registran números rojos durante varios años consecutivos, cuyo estatus está ligado a la cuestión de la deuda pública dado que gran parte de la ésta es utilizada para complementar el presupuesto deficitario. Dicho lo anterior, los datos emitidos por la Secretaría de Hacienda encienden las alarmas para examinar el desbalance frenético de la deuda gubernamental, misma que aumentó más del 14% en 2017 y se ha duplicado en los últimos 10 años.¹⁹⁹ Cabe mencionar que a visión de especialistas parte de ese aumento exponencial es debido a la emisión de títulos públicos para capitalizar al Bandes, institución que fungió un papel vital dentro de los proyectos de desarrollo del gobierno '*petista*', y que aunado al incentivo de la altísima tasa de interés que se mantuvo resultó aún más complejo el manejo de la deuda.

En esa misma dirección, el FMI estima que el porcentaje de la deuda representará a finales del año el 87.3% respecto al PIB y consecutivamente seguirá aumentando hasta llegar en alrededor del 96% en 2023, actualmente el

¹⁹⁸ El economista. (2018). *El déficit fiscal de Brasil en 2017 fue equivalente al 1.69 % del PIB*. 2018, mayo 21, de El Economista Sitio web: <http://www.eleconomista.net/2018/01/31/el-deficit-fiscal-de-brasil-en-2017-fue-equivalente-al-169-del-pib>

¹⁹⁹ Martello, A. (2018). *Dívida pública sobe 14,3% em 2017, para R\$ 3,55 trilhões, e bate recorde*. 2018, mayo 21, de O Globo Sitio web: <https://g1.globo.com/economia/noticia/divida-publica-sobe-143-em-2017-para-r-355-trilhoes-e-bate-recorde.ghtml>

valor equivale al 84% del PIB,²⁰⁰ cifras que son análogas a la época de la llamada Década Pérdida. A su vez, las principales calificadoras como *Standard and Poor's* (S&P), redujo a inicios de año la nota de Brasil a BB, es decir, colocó la deuda en un rango especulativo muy distante a 2015 cuando todavía tenía el estatus de grado de inversión por S&P, Moody's y Fitch,²⁰¹ escenario que se fue disolviendo a lo largo de la recesión y parálisis política entorno al mayor escándalo de corrupción.

Al respecto, viene a tono la inconclusa agenda reformista del presidente Temer a partir del segundo semestre de 2017 en referencia a su plan de aprobar un nuevo sistema de pensiones. Datos del gobierno aseguran que los egresos de la federación destinados al ámbito de pensiones llegaron a representar el 13% del PIB con un incremento inusitado en los últimos años.²⁰² Ante ese contexto el sistema de pensiones significa una vasta carga presupuestaria y comparada como por ejemplo con los países miembros de la OCDE es de las más condescendientes con tendencia a enfrentar mayor complejidad para las arcas públicas. Tan solo el hecho de intentar modificar el aparato de jubilación genera rechazo por parte de la población al percibir una merma en sus derechos.

Todo lo antes mencionado hasta el momento tiene como resultado el retorno del deterioro social, circunstancia que en algún momento fue de un altivo orgullo nacional después de observar mejoras en las cuestiones sociales básicas. El contexto actual deja aquella exaltación en el pasado y genera inconformidad, incerteza e inestabilidad.

²⁰⁰ Carazzai, E. (2018). *Dívida pública do Brasil pode chegar a quase 100% do PIB, segundo FMI*. 2018, mayo 22, de Folha de Sao Paulo Sitio web: <https://www1.folha.uol.com.br/mercado/2018/04/divida-publica-do-brasil-pode-chegar-a-quase-100-do-pib-segundo-fmi.shtml>

²⁰¹ El Economista. (2018). *S&P rebaja nota de deuda de Brasil; la acerca a especulativa*. 2018, mayo 22, de El Economista Sitio web: <https://www.eleconomista.com.mx/economia/SP-rebaja-nota-de-deuda-de-Brasil-la-acerca-a-especulativa-20180111-0078.html>

²⁰² Laporta, T. (2017). *Gasto brasileiro com Previdência é o mais alto entre países de população jovem*. 2018, mayo 23, de O Globo Sitio web: <https://g1.globo.com/economia/noticia/gasto-brasileiro-com-previdencia-e-o-mais-alto-entre-paises-de-populacao-jovem.ghtml>

Otra prueba del deterioro social está en el incremento de la población que vive en condiciones de pobreza extrema, según uno de los informes más recientes indica que un 10% de la población se sitúa en condiciones de pobreza y el 4.4% en pobreza extrema, en suma serían alrededor de 30 millones de brasileños.²⁰³ El contraste es visible si comparamos con los datos del 2014 cuando iniciaron los problemas, el total de la población en características similares a las de ahora alcanzaba a 20 millones²⁰⁴, es decir, en solo 3 años se sumaron 10 millones más a la esfera del desgaste social brasileño.

En gran medida el entorno de pesimismo económico está inmerso dentro del ámbito político enfrentando el mayor desprestigio ante la población, especialmente en cara a nuevas elecciones presidenciales en un contexto de alta polaridad entre los votantes. Los efectos del ambiente electoral provocan detención legislativa dado que hay temas paralizados cuyos efectos podrían ayudar a mejorar las condiciones económicas del país.

Vale la pena recordar que la nueva administración está marcada en dos fases, el primer periodo de alta actividad legislativa enfocada a la aprobación de reformas y la segunda fase de sobrevivencia después de las grabaciones del ejecutivo de JBS. Ha pasado un año del evento y aún Michel Temer sigue luchando por la supervivencia en torno a las investigaciones judiciales que lo acechan junto a sus más cercanos aliados políticos por las indagaciones de integrar la “*cuadrilha do PMDB*” grupo delictivo dedicado a sobornar empresas a cambio de favores políticos. Es a partir de este escenario que se considera como estrategia electoral el hecho de cambiar las insignias del partido gobernante, pasa de ser el PMDB a MDB tal y como en las épocas de la dictadura. La explicación es debido al desgaste de sus acciones legislativas y políticos inmersos en el rechazo total, y de ese modo, afrontar un nuevo año de elecciones.

²⁰³ Carneiro, R. (2018). *A crise econômica, o legado de Temer e a eleição*. 2018, mayo 23, de Carta capital Sitio web: <https://www.cartacapital.com.br/revista/987/a-crise-o-legado-de-temer-e-a-eleicao>

²⁰⁴ Ibidem.

Por su parte, Aécio Neves, quien fuera el candidato a la presidencia en 2014 como opositor a la reelección de Dilma, recientemente el Tribunal Supremo autorizó una denuncia en su contra bajos los cargos de corrupción tras recibir sobornos del empresario Joesley Batista, dueño del emporio frigorífico JBS, posterior de darse a conocer grabaciones y un video en donde se involucra a Neves en tales pagos. Por ende, los jueces darán marcha a los procedimientos correspondientes.

En vista todavía de las secuelas de la operación ‘*Lava Jato*’, misma que sigue avanzando sin una fecha prevista de término sobre una escena político-electoral compleja y en particular después de cobrar a su víctima de mayor envergadura por lo que representan para el país e inclusive a nivel regional, nos referimos al expresidente Lula da Silva. La condena en su contra fue confirmada por el Supremo Tribunal Federal dentro de los procesos legales mediante el rechazo del pedido de ‘*habeas corpus*’ solicitado por la defensa del exmandatario.²⁰⁵

Esto ocurre ante sus pretensiones de llegar a la presidencia nuevamente en medio de confrontaciones entre sectores de la sociedad a fines a Lula con el argumento de tratarse de una maniobra política para dejarlo fuera de la contienda y por su parte de aquellos que dan soporte al veredicto judicial, circunstancia que polariza la tensión política tomando en cuenta que las encuesta lo colocan con amplia ventaja en intención de votos muy por encima de otros precandidatos.

Pese a su arresto resulta inverosímil la postura del PT, cuyos líderes persisten en seguir apoyando la candidatura de su caudillo tras las rejas, en contraparte, los partidos conservadores parecen estar moviendo sus piezas para lograr un acuerdo amplio para hacer frente a la izquierda debilitada y sumergida en la incerteza, aunado al segundo en la línea de preferencias con un tono de

²⁰⁵ Bittar, B. & Souza, R. (2018). *Por 6 votos a 5, STF rejeita pedido de habeas corpus de Lula*. 2018, mayo 28, de Correio Braziliense Sitio web: https://www.correiobraziliense.com.br/app/noticia/politica/2018/04/05/interna_politica,671022/stf-nega-pedido-de-habeas-corpus-de-lula.shtml

extrema derecha representando una alternativa a los partidos tradicionales tanto de izquierda como de derecha inmiscuidos en el mega escándalo de corrupción.

Los nombres relevantes para enfrentar el encuentro presidencial de octubre no superan el mínimo de intención de votos para considerar a un contendiente suficientemente fuerte, como mencionamos el segundo en la línea de Lula es Jair Bolsonaro, del Partido Social Liberal, una insignia poco presente en la escena política pero que a través de un discurso anti-establishment y radical logra convencer a parte de la población con propuestas polémicas como estar a favor de la pena de muerte, el uso de armas para civiles y de establecer leyes de inmigración más estrictas.²⁰⁶ En base a sus diversas declaraciones es que algunos analistas lo consideran como el Donald Trump de Brasil, aunque recalando que su porcentaje de seguidores es muy bajo pero los hechos recientes a nivel internacional han demostrado que hay una ola evidente de crisis democrática en donde posturas antisistema se vuelven una alternativa efectiva.

Mientras tanto, Geraldo Alckmin, líder del PSDB e integrantes del ahora MDB intentar sanar divisiones internas y crear lazos hacia una coalición que se ha mantenido intrínsecamente para dar soporte al gobierno de Temer. La odisea parece atorarse dado que ninguno de los representantes a ser candidatos logra despegar en las encuestas nacionales, circunstancia que refleja la precariedad de representación democrática y que además pone en jaque su sistema electoral con un abrumador índice de personas dispuestas a emitir su voto nulo e incluso tolerantes a tentativos candidatos del área militar con proyectos alternos no vistos desde la redemocratización del país en relación a sus declaraciones expresas a conformar candidaturas.

Finalmente, el escenario actual del país latinoamericano más grande en términos económicos y geográficos se vislumbra incierta en su recuperación económica y lejos de presentar señales positivas el gobierno de Temer se enfrenta

²⁰⁶ Douglas, B & Biller, D. (2018). *Brazilians Want Their Own Donald Trump*. 2018, mayo 26, de Bloomberg Sitio web: <https://www.bloomberg.com/news/features/2017-01-17/brazilians-want-their-own-donald-trump>

a sindicatos fuertes con amplio poder de paralización como la pasada huelga de camioneros que amenazó a todo el sector productivo y de sindicalistas de Petrobras por el elevado costo en los precios de combustibles después de haber liberado los mismos en base al mercado internacional. El gobierno optó por reducir ligeramente los precios del combustible para negociar con los sindicatos, pese a ello no dieron tregua y Temer decidió hacer uso de la fuerza militar.

Las consecuencias de las acciones del gobierno serán observadas en los siguientes meses bajo la coyuntura de permitir avanzar el modelo liberal enfocado a la transición de más empresas estatales a privadas, reformar el sistema de jubilación, modificaciones al sistema electoral mediante menor presencia del estado o en su caso retomar el plan desgastado de partidos de izquierda divididos sin un referente claro persistentes a renacer electoralmente al enigmático Lula da Silva.

CONCLUSIONES

Considerando el desarrollo nacional como uno de los objetivos más importantes para todo país que aspire a mejorar sus condiciones económicas, políticas y sociales, la República Federativa de Brasil demuestra que los hechos acontecidos durante los últimos años colocan a la nación más grande de Latinoamérica como una muestra veraz del modelo teórico del neoinstitucionalismo económico, en función de sus fallas estructurales a nivel institucional.

De ese modo, quedó plasmado en el transcurso de la investigación el momento en el que el despertar del gigante sudamericano vislumbró un futuro próspero en un corto plazo a través de mecanismos pragmáticos y solidarios hacia la población más vulnerable con grandes resultados económicos para la sociedad en general, inclusive alardeados por entidades internacionales de renombre, como lo fue el grupo de inversión *Goldman Sachs*. No obstante, hubo aspectos pendientes que no lograron dilucidar la constante del ocaso histórico brasileño desde su conformación democrática, su irrupción militar y la reanudación imperfecta del sistema de apego a los principios de pluralidad.

En el epicentro del esplendor brasileño, sin duda causó en mí, gran admiración dado su modelo social que tanto es criticado por los principales promotores de un sistema neoliberal; sin embargo, la vicisitud de los diferentes escenarios de los países desarrollados revela que independientemente del sistema económico con sus particularidades específicas una nación puede alcanzar mejores estándares de vida para su población.

Asimismo, la correlación en las discrepancias del modelo de desarrollo entre Brasil y México me instó a adentrarme en las fallas reales del entramado desarrollista, toda vez que México optó por seguir las directrices liberales durante las últimas décadas a diferencia del contexto brasileño, quienes mostraron en su momento una verdadera confrontación con las trampas del desarrollo.

En virtud del estudio conforme a los hechos suscitados en Brasil relacionados con las nociones de Douglas North, principal referente en el neoinstitucionalismo económico, se brindó la oportunidad de plasmar la complejidad y deficiencias de una nación líder entre los países emergentes, y consecuentemente identificar los enigmas del desarrollo brasileño. Al respecto, cabe resaltar que el sustento teórico igualmente brinda un amplio campo de especialidad, puesto que el dictamen es desde un enfoque muy general y no precisamente plasma los instrumentos para fortalecer el campo institucional con miras a alcanzar la consolidación de las mismas, con la finalidad de generar desarrollo económico.

En ese sentido, el desafío una vez identificada la utilidad de las instituciones es indagar las formas para implementar mejores entidades tanto públicas como privadas, los efectos de las organizaciones internacionales, los distintos mecanismos de integración y los efectos de la globalización, todo lo anterior contextualizado en el sistema mundial susceptible de cambios sustanciales y amenazas del orden institucional-nacional.

De tal modo, el estudio de caso de la presente tesis cumple su objetivo central al identificar a través de los hechos históricos tanto políticos como económicos el referente por el cual Brasil, no logra superar las trampas del desarrollo. Asimismo, sus objetivos secundarios una vez concluida la directriz de la inestabilidad e incertidumbre institucional y sus efectos colaterales, igualmente, el análisis de los mandatos del Partido de los Trabajadores por medio de Lula da Silva y las divergencias con Dilma Rousseff ayudaron a dilucidar las deficiencias reales de una nación que anhela mejores condiciones de desarrollo.

Paralelamente, las hipótesis, como el principal sustento medular del proyecto constatan la efectividad de la reciprocidad entre las limitantes del desarrollo económico con relación a la debilidad institucional. En ese mismo tenor, la conectividad del efecto negativo de la incertidumbre y la merma del rendimiento financiero, a la par de la propensión a romper el *establishment* de un modelo llámese económico o político.

Bajo tales premisas, el vigente naufragio brasileño para retomar la senda de prosperidad es trascendental de acuerdo al contexto interno en vísperas de nuevas elecciones presidenciales. La nueva redefinición del porvenir será un punto cardinal en la toma de decisión de la sociedad citada a emitir su derecho democrático para elegir a sus representantes políticos en el mes de octubre de este año. Conjuntamente, la escena electoral muestra nuevamente la complejidad de las instituciones políticas del país, basta con observar el gran número de candidatos a la presidencia (13) y la exponencial heterogeneidad de opciones, de los cuales solo dos superan un 15% de intención de votos, y de esos dos, uno está imposibilitado de contender toda vez que se encuentra en prisión.

Particularmente en alusión a Lula, las decisiones judiciales respecto a su proceso, nuevamente se caracterizan por la incertidumbre institucional y la polarización una vez que entre las entidades hubo confrontación en disputas jurídicas con veredictos contradictorios. Así fue cuando, a pesar de la ratificación del Supremo Tribunal Federal de negar el *habeas corpus*²⁰⁷ al expresidente Lula, el juez Rogério Favreto ex afiliado al PT, ordenó premeditadamente liberar al acusado, para lo cual Sérgio Moro catalogó la decisión como improcedente. Para tal fin, después de un extenso debate jurídico, otros dos jueces confirmaron nuevamente el mantenimiento en prisión.²⁰⁸

En esa misma línea, el futuro de Brasil a corto plazo es incierto dado que, como resultado del enorme desprestigio de la elite política y escasa credibilidad ligada al mayor escándalo de corrupción, toma relevancia la postura de extrema derecha-nacionalista del retirado militar y candidato Jair Bolsonaro, quien en semanas previas a la elección sufrió un ataque por un detractor a sus postulados. En referencia a su candidatura como alternativa política vale la pena resaltar su

²⁰⁷ Procedimiento jurídico que determina la legalidad de un proceso constitucional.

²⁰⁸ Benites, A. (2018). Moro e juiz que libertou Lula afrontam regras na peleja jurídica por prisão de ex-presidente. 2018, septiembre 10, de El País Sitio web: https://brasil.elpais.com/brasil/2018/07/08/politica/1531086391_048607.html

crecimiento en las encuestas, cuya intención de voto paso de 5% en 2016 a poco más del 20% a un mes del encuentro electoral.²⁰⁹

A pesar de que las posibilidades de lograr la victoria parecen inverosímiles por sus críticas abiertas a reductos electorales importantes como la comunidad de Lesbianas, Gais, Bisexuales y Transexuales (LGBT), posturas misóginas, contrario a la legalización del aborto y exiguo soporte del nordeste del país, región tradicional del Partido de los Trabajadores, es al final, la opción con mayores probabilidades. No obstante, tomando en cuenta lo anterior, la proliferación de entidades políticas y el número de candidatos a la presidencia conjetura una de las elecciones presidenciales más impredecibles, cuyo futuro quedará susceptible al vaivén tanto de la coyuntura económica como de la actuación de otros partidos políticos preponderantes en la escena nacional del país.

Por otro lado, es menester reflexionar un poco los avances de la operación '*Lava Jato*' posterior a la toma de poder de Michel Temer, así como la designación de Raquel Dodge como la nueva Fiscal General. Primeramente, su nombramiento produjo críticas porque la tradición lulista no imperativa indicaba que la elección para tal puesto era a través del respaldo de la primera indicación de la iniciativa por parte de la Asociación Nacional de Procuradores de la República, a lo cual el presidente Temer, decidió elegir la segunda opción vía aprobación del Senado, quienes paradójicamente, un importante número de legisladores e inclusive el mandatario, estaban bajo investigación de corrupción.

En ese sentido, resulta afanoso no relacionar el accionar político con los nombramientos judiciales a fin de comprometer la legalidad y actuar imparcial de la entidad judicial más trascendente del país, cuyos indicios parecen ser una amenaza del combate a la corrupción sistémica. Si bien no tiene relación directa, empero, la reciente pena contra Joesley Batista, quién desató el terremoto político

²⁰⁹ Carazza, B. (2018). Will Brazil's Next President Be a Far-Right Nationalist?. 2018, septiembre 10, de Foreign Affairs Sitio web: <https://www.foreignaffairs.com/articles/brazil/2018-07-12/will-brazils-next-president-be-far-right-nationalist>

en perjuicio del presidente Michel Temer, acusándolo de aceptar sobornos y de corrupción, fue multado por daños morales ante sus acusaciones.

Al respecto, el ex fiscal Rodrigo Janot fue quien abrió proceso contra el mandatario, pero el respaldo de la Cámara de Diputados frenó cualquier tentativa de destitución por alegaciones meramente constitucionales, para lo cual, en ese determinado momento se argumentó fervientemente que los procedimientos podrían avanzar al finalizar el mandato del presidente. Sin embargo, dado el contexto actual, dicha probabilidad parece ajena a proceder.

Finalmente, es inevitable no relacionar el presente trabajo con el entendimiento del escenario actual mexicano, el cual de cierto modo, contribuye en diferentes vertientes. Por un lado, a nivel político por medio del presidente electo, Andrés Manuel López Obrador, quién representa el Lula mexicano tanto por sus insignias de representar a la clase más desfavorecida económicamente y su odisea por llegar a la presidencia durante varias tentativas, que consecuentemente lo ayudaron a modificar su esencia pragmática.

En vísperas de la toma de poder de Obrador, todo indica que los apoyos sociales serán ampliados drásticamente. En función del contexto internacional queda confirmado que dichos mecanismos son fructíferos para consolidar los desafíos de erradicación de la pobreza y desigualdad; sin embargo, el desenlace brasileño, insta a reflexionar en las medidas fiscales que serán tomadas para proteger las finanzas públicas así como el no vinculante apoyo social con preferencias partidarias como condicionantes electorales.

Asimismo, siguiendo la similitud ofrece una deficiencia en común, es decir, la falta de transparencia institucional, impunidad, y corrupción demandan un fortalecimiento en los balances de poder, específicamente en la autonomía del poder judicial respecto al ejecutivo y legislativo con la finalidad de avanzar en las guías institucionales de desarrollo económico argumentadas en la presente tesis de investigación.

Bibliografia

- Altimir, O & Devlin, R. (1992). *Moratoria de la deuda en América Latina*. Santiago de Chile: Fondo de Cultura Económica. pp. 13-18.
- Cardoso, F. & Faletto, E. (1997). *Dependencia y desarrollo en América Latina*. Buenos Aires: Siglo XXI editores S.A.
- Costa, G. (2015). *A evolução do comércio entre Brasil e China: uma análise das relações comerciais bilaterais sino-brasileiras*. (Tesis de licenciatura). Universidade Estadual Paulista "Júlio de Mesquita Filho" UNESP, Sao Paulo, Brasil.
- De Venanzi, A. (2015). *Sistemas políticos y bienestar social: estudios comparados: Brasil, Colombia y Venezuela (2000-2010)*. España: Biblioteca Nueva.
- Douglas, M. (2002). *Para entender a política brasileira*. Brasil: FGV.
- Espíndola, J. (2015). A decisão brasileira de participar da MINUSTAH. (Tesis de maestría). Universidad Estatal de Paraíba. Brasil. p 32-33
- Glick, R., Moreno, R. & Spiegel M. (2001). *Financial Crises in Emerging Markets*. Inglaterra: Cambridge University Press.
- Iglésias, F. (1995). *Breve historia contemporánea del Brasil*. México: Fondo de Cultura Económica. pp. 136-146.
- Keck, M. (2010). *O PT e o movimento sindical*. Brasil: Centro Edelstein de Pesquisas Sociais. p. 244
- Lockward, A. (2017). *Odebrecht. La caída de un imperio corruptor*. República Dominicana: Santuario. p 83.
- Mercadante, A., Khair, A, et al. (2010). *2003-2010 o Brasil em transformação*. Brasil: Fundação Perseu Abramo. p 39-41.
- Mesquita, M. Gleizer, D et al. (2014). *Coletânea de capítulos da agenda "Sob a Luz do Sol"*. Brasil: Centro de Debate de Políticas Públicas CDPP. pp. 11-13.
- Morales, J. (2017). *El proceso político venezolano entre 1999 y 2013 desde la perspectiva de la paz imperfecta*. (Tesis de doctorado). Granada, España: Universidad de Granada. p. 9
- North, D. (1990). *Institutions, Institutional Change and Economic Performance*. Estados Unidos: Cambridge University Press.
- Ocampo, J., Stallings, B. et al. (2014). *La crisis latinoamericana de la deuda desde la perspectiva histórica*. Santiago de Chile: CEPAL
- Panke, L. (2015). *Lula: del sindicalismo a la reelección. Un caso de comunicación, política y discurso*. México: UAM, Unidad Cuajimalpa, División de Ciencias de la Comunicación y Diseño. p.110
- Pimenta, L. (2012). *Coalizões Internacionais e o G-20: Aspectos da liderança brasileira na Rodada Doha de desenvolvimento da OMC*. (Tesis de maestría). Universidad de Sao Paulo. Brasil.
- Stahler-Sholk, R., Vanden, H. & Becker, M. (2014). *Rethinking Latin American social movements*. Estados Unidos: Rowman & Littlefield. pp. 294-298.
- Todaro, M. & Smith, S. 2012. *Progress in the struggle for more meaningful development: Brazil*. En *Economic Development* (Ed. 11th, p. 28) Unites States of America: Pearson.
- Williamson, E. (2013). *Historia de América Latina* (Gerardo Noriega, trad) México: Fondo de Cultura Económica, pp. 424-427. (Obra original publicada en 1992).

Mesografia

- Bittencourt, A. (2017). Aposta na equipe e na centro-direita em 2019. *Valor Econômico*, p.16.

- Castrillón, A. & del Valle, A. (2007). Sexo, genes, geografía y desarrollo. *Revista de economía institucional*. Vol. 9, n° 17, p.3.
- Departamento de Justicia (2016). *United States district court eastern district of New York*. New York: Department of Justice, pp.13-16.
- Di Tella, T. (1965). Populismo y Reforma en América Latina. *Desarrollo Económico*. Vol. 4 No. 16 p. 9.
- Fagundes, R., Novais, F et al.. (2013). A gestão macroeconômica do governo Dilma (2011 e 2012). *Novos estudos CEBRAP*, n° 97, pp. 3-4. 2018, enero 6, De Scielo Base de datos.
- Giaccaglia, C. (2010). Condicionantes sociales en el proceso de formación de potencias mundiales: un análisis de los países de ibsa a partir de un recorrido histórico. *Relaciones Internacionales GERI-UAM*, n° 15, p. 45.
- Kalout, H & Degaut M. (2017). Brasil Um país em busca de uma grande estratégia. *SAE Brasil, Relatório de Conjuntura N° 1*, p. 18. 2017, diciembre 30, De Secretaria-Geral- Presidência da República Base de datos.
- Leahy, J. (2016). Costo de los Juegos Olímpicos en Brasil excede presupuesto. *El Financiero*, p.16.
- Morán, S . (2014). Brasil: protagonismo e incertidumbres en la escena internacional. *Anuario español de derecho internacional*. Vol. 30, p. 251-301.
- Onis, J. (2009). El momento de Brasil. *Foreign Affairs Latinoamérica*, Vol. 87, núm. 6, pp. 2-5.
- Pereira, V. (2016). Acordo de leniência na Lei Anticorrupção (Lei n° 12.846/2013). *Revista Brasileira De Infraestrutura*, Ano 5, núm 9, pp. 83-84.
- Summerhill, W. (2017). Instituições e crises brasileiras. *Folha de São Paulo*, p. 22.
- The Economist. (2015). Broken level. *The Economist*, 2015, octubre 31, pp. 67-68.
- Ayala, J. & González, J. (2001, enero). El neoinstitucionalismo, una revolución del pensamiento económico. *Comercio exterior*, 51, pp 44-47.
- Eleury, S. (2010, julio-septiembre). ¡Brasil!, muestra tu cara. *Vanguardia dossier*, 36, pp. 81-85.
- Fleury, S. (2010 julio-septiembre). ¡Brasil!, muestra tu cara. *Vanguardia dossier*, n 36, p. 85.
- Vicentini, P. (2010, julio-septiembre). Después de Lula. *Vanguardia dossier*, n° 36, p. 30.
- Peixoto, M. (2013, enero). El programa Bolsa Familia y la pobreza en Brasil: mucho más que números a considerar. *Rev. Sociedad & Equidad*, n° 5, p. 7.
- Ribeiro, E. & Filho, E. (2013 mayo-agosto). Investimento externo direto no Brasil no período 2003-2012: aspectos regionais e setoriais. *Boletim de Economia e Política Internacional BEPI*, n° 14, p. 5. 2017, noviembre 27, De Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (ipea) Base de datos.
- Musacchio, A & Lazzarini, S. (2015, julio-septiembre). Petrobras y el modelo brics de capitalismo de Estado. *Foreign Affairs*, Vol. 15 n° 3, pp. 31-33.
- The Economist. (2015, Julio 25). The power behind the throne. *The Economist*, 2015, Julio 25 p. 26.
- Lianos, L. (2015, octubre-diciembre). La crisis de endeudamiento de Grecia. *Foreign Affairs*, Vol. 15 n. 2, pp. 113-115.
- Da Cruz, A & Agostini, R. (2016, enero). O Plano Real e a adoção da política de metas de inflação no Brasil: uma análise baseada no Novo Consenso Macroeconômico. *Revista Debate Econômico*, Vol. 4 Núm 1, pp. 19-20.
- The Economist. (2016). Brazil's fall. *The Economist*, 2016, enero 2, p. 7.
- Selser, I. (2016, abril 18). Diputados aprueban abrir juicio a Rousseff. *Milenio*, p. 42.

- Barbosa, F. (2017, enero-abril). A crise econômica de 2014/2017. Revista Estudos Avançados | USP - Universidade de São Paulo, vol.31 no.89, p. 6. 2017, mayo, De www.revistas.usp.br/eav Base de datos.
- Winter, B. (2017, julio/septiembre). La interminable crisis de corrupción en Brasil. *Foreign Affairs-Latinoamérica*, Vol. 17, núm. 3, pp. 97-103.

Cibergrafía

- Abreu, I. (2016). *Entenda os impactos da operação Lava Jato na economia brasileira*. 2017, febrero 17, de Dinheirama Sitio web: <https://dinheirama.com/blog/2016/01/20/impactos-operacao-lava-jato-economia-brasileira/>
- Almeida, J. (2015). *A grande mentira do pagamento da dívida externa*. 2017, diciembre 28, de Jornal da Cidade Sitio web: <https://www.jornaldacidadeonline.com.br/noticias/1042/a-grande-mentira-do-pagamento-da-divida-externa>
- Almeida, R, Lupion B & Mariani D. (2016). *10 índices econômicos e sociais nos 13 anos de governo PT no Brasil*. Nexo Jornal Sitio web: <https://www.nexojornal.com.br/especial/2016/09/02/10-%C3%ADndices-econ%C3%B4micos-e-sociais-nos-13-anos-de-governo-PT-no-Brasil>
- Amado, G. (2017). *Odebrecht aponta para executivo ligado a presidente do México*. 2018, mayo 13, de O Globo Sitio web: <https://oglobo.globo.com/brasil/odebrecht-aponta-para-executivo-ligado-presidente-do-mexico-21700591>
- Ambrós, I. (2016). *El PIB de China creció un 6,9% en el 2015, la cifra más baja en 25 años*. 2018, febrero 3, de La Vanguardia Sitio web: <http://www.lavanguardia.com/internacional/20160119/301504123868/pib-china-crecio-6-9-2015-cifra-mas-baja-25-anos.html>
- Antunes. A. (2011). *Brazil Overtakes Britain To Become World's Sixth Largest Economy*. septiembre 16, 2016, de Forbes Sitio web: <https://www.forbes.com/sites/andersonantunes/2011/12/26/brazil-overtakes-britain-to-become-worlds-sixth-largest-economy/#200f3cad4873>
- Aranda, G. (2016). *El socio de Gobierno de Dilma Rousseff rompe la coalición en Brasil*. 2018, febrero 23, de El Mundo Sitio web: <http://www.elmundo.es/internacional/2016/03/29/56fac84646163f83598b459d.html>
- Arias, J. (2017). *'Lava Jato' y 'Mani Pulite', el precedente italiano de la crisis brasileña*. 2018, febrero 13, de El País Sitio web: https://elpais.com/internacional/2017/04/14/america/1492125786_526647.html
- Bachelet, M. (2011). *Dilma Rousseff*. 2017, diciembre 31, de Time Sitio web: http://content.time.com/time/specials/packages/article/0,28804,2066367_2066369_2066390,00.html
- Banco Mundial. (2015). *Países en desarrollo enfrentan dura transición en 2015, con mayores costos de endeudamiento y menores precios para el petróleo y otros productos básicos*. Octubre 2, 2016, de Grupo Banco Mundial Sitio web: <http://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2015/06/10/developing-countries-face-tough-transition-in-2015-with-higher-borrowing-costs-and-lower-prices-for-oil-other-commodities>.
- Banco Mundial. (2015). *LAC Equity Lab: Desigualdad - Desigualdad Urbana/Rural*. 2017, diciembre 04, de Banco Mundial Sitio web: <http://www.bancomundial.org/es/topic/poverty/lac-equity-lab1/income-inequality/urban-rural-inequality>

- Banco Mundial. (2017). *Doing Business*. Octubre 19, 2107, de Sitio web: <http://www.doingbusiness.org/~media/WBG/DoingBusiness/Documents/Annual-Reports/English/DB17-Report.pdf>
- BBC Mundo. (2017). *Los 2 territorios que se disputan China e India, los dos gigantes de Asia*. 2017, diciembre 28, de BBC Sitio web: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-40418777>
- BBC. (2013). *London 2012: Olympics and Paralympics £528m under budget*. 2018. enero 11, de BBC Sitio web: <http://www.bbc.com/sport/olympics/20041426>
- Beauregard, L. (2017). *El escándalo Odebrecht salpica al expresidente mexicano Felipe Calderón*. 2018, mayo 14, de El País Sitio web: https://elpais.com/internacional/2017/03/02/actualidad/1488482043_352722.html
- Betim, F. (2015). *OCDE descreve o atual momento econômico do Brasil como "crítico"*. 2018, enero 9, de El País Sitio web: https://brasil.elpais.com/brasil/2015/11/04/economia/1446663237_818015.html
- Bierrenbart, A. (2015). *As medidas que nasceram do Plano Brasil Maior*. 2018, enero 6, de GGN Sitio web: <https://jornalggn.com.br/noticia/as-medidas-que-nasceram-do-plano-brasil-maior>
- Bittar, B. & Souza, R. (2018). *Por 6 votos a 5, STF rejeita pedido de habeas corpus de Lula*. 2018, mayo 28, de Correio Braziliense Sitio web: https://www.correiobraziliense.com.br/app/noticia/politica/2018/04/05/interna_politica,671022/stf-nega-pedido-de-habeas-corpus-de-lula.shtml
- Bonis, G. (2012). *Personagens do 'mensalão': Duda Mendonça, o marqueteiro*. 2017, noviembre 18, de Carta Capital Sitio web: <https://www.cartacapital.com.br/politica/personagens-do-mensalao-duda-mendonca-o-marqueteiro>
- Britto, P. (2014). *Eleições presidenciais recentes mostram sucesso de coligações amplas*. 2017, noviembre 15, de Folha de Sao Paulo Sitio web: <http://brasil.blogfolha.uol.com.br/2014/04/30/eleicoes-presidenciais-recentes-mostram-sucesso-de-coligacoes-amplas/?loggedpaywall>
- Calvo-González, O. (2016). *¿Qué tan equitativo es el entorno en los países de América Latina y el Caribe?*. 2017, diciembre 8, de Banco Mundial Sitio web: <http://blogs.worldbank.org/opendata/es/qu-tan-equitativo-es-el-entorno-en-los-paises-de-am-rica-latina-y-el-caribe>
- Câmara Legislativa. (2006). *Decreto Nº 5.687, de 31 de janeiro 2006*. 2017, diciembre 29, de Câmara Legislativa Sitio web: <http://www2.camara.leg.br/legin/fed/decret/2006/decreto-5687-31-janeiro-2006-540712-publicacaooriginal-41542-pe.html>
- Carazzai, E. (2018). *Dívida pública do Brasil pode chegar a quase 100% do PIB, segundo FMI*. 2018, mayo 22, de Folha de Sao Paulo Sitio web: <https://www1.folha.uol.com.br/mercado/2018/04/divida-publica-do-brasil-pode-chegar-a-quase-100-do-pib-segundo-fmi.shtml>
- Carneiro, R. (2018). *A crise econômica, o legado de Temer e a eleição*. 2018, mayo 23, de Carta capital Sitio web: <https://www.cartacapital.com.br/revista/987/a-crise-o-legado-de-temer-e-a-eleicao>
- Carvalho, J. (2008). *MP denuncia Roberto Jefferson, ex-diretor dos Correios e mais sete em esquema que deu origem ao mensalão*. 2017, noviembre 17, de Extra Sitio web: <https://extra.globo.com/noticias/brasil/mp-denuncia-roberto-jefferson-ex-diretor-dos-correios-mais-sete-em-esquema-que-deu-origem-ao-mensalao-574703.html>
- Carvalho, J. (2017). *Janot acusa Temer de corrupção, obstrução de Justiça e organização criminosa*. 2018, abril 11, de O Globo Sitio web: <https://oglobo.globo.com/brasil/janot-acusa-temer-de-corrupcao-obstrucao-de-justica-organizacao-criminosa-21364721>

- Chade, J. (2017). *Brasil abandona posição na ONU e vota contra resolução que critica reforma Fiscal*. 2018, marzo 31, de O Estado de S.Paulo Sitio web: <http://economia.estadao.com.br/noticias/geral,brasil-abandona-posicao-na-onu-e-vota-contr-resolucao-que-critica-reforma-fiscal,70001711390>
- Chade, J. (2017). *Soldados brasileiros são acusados de abusos sexuais no Haiti, diz agência de notícias*. 2017, diciembre 29, de Estadão Sitio web: <https://internacional.estadao.com.br/noticias/geral,soldados-brasileiros-sao-acusados-de-abusos-sexuais-no-haiti-diz-agencia-de-noticias,70001741751>
- Convención de Naciones Unidas contra la corrupción, Nueva York 2004, Resolución 58/4 de la Asamblea General, de 31 de octubre de 2003. Septiembre 16, 2016. Disponible en: https://www.unodc.org/pdf/corruption/publications_unodc_convention-s.pdf
- Cooperativa.cl. (2017). *Odebrecht confesó colusión de constructoras para manipular licitaciones de obras*. 2018, agosto 6, de Cooperativa Sitio web: <https://www.cooperativa.cl/noticias/mundo/brasil/corruccion/odebrecht-confeso-colusion-de-constructoras-para-manipular-licitaciones/2017-12-19/111907.html>
- Corz, C. (2017). *Morales: Digan lo que digan, vamos a continuar*. 2017, noviembre 6, de la Razón Sitio web: http://www.la-razon.com/nacional/Morales-repostulacion-Potosi-oposicion-Bolivia_0_2813118678.html
- Cué, J. (2017). *Mauricio Macri logra una victoria aplastante en las Elecciones de Argentina*. 2017, noviembre 6, de El País Sitio web: https://elpais.com/internacional/2017/10/22/argentina/1508700266_925755.html
- Dantas, D. (2017). *Governo avança em seis das 20 principais propostas do 'Ponte para o futuro'*. 2018, marzo 20, de O Globo Sitio web: <https://oglobo.globo.com/brasil/governo-avanca-em-seis-das-20-principais-propostas-do-ponte-para-futuro-21185589>
- Deutsche Welle. (2006). *Germany's World Cup Report Hails Economic, Social Success*. 2018, enero 12, de Deutsche Welle Sitio web: <http://www.dw.com/en/germanys-world-cup-report-hails-economic-social-success/a-2263053>
- Douglas, B & Biller, D. (2018). *Brazilians Want Their Own Donald Trump*. 2018, mayo 26, de Bloomberg Sitio web: <https://www.bloomberg.com/news/features/2017-01-17/brazilians-want-their-own-donald-trump>
- El Economista. (2018). *El déficit fiscal de Brasil en 2017 fue equivalente al 1.69 % del PIB*. 2018, mayo 21, de El Economista Sitio web: <http://www.eleconomista.net/2018/01/31/el-deficit-fiscal-de-brasil-en-2017-fue-equivalente-al-169-del-pib>
- El Economista. (2018). *S&P rebaja nota de deuda de Brasil; la acerca a especulativa*. 2018, mayo 22, de El Economista Sitio web: <https://www.eleconomista.com.mx/economia/SP-rebaja-nota-de-deuda-de-Brasil-la-acerca-a-especulativa-20180111-0078.html>
- El País. (2005). *La caída del ex presidente Lucio Gutiérrez*. 2017, noviembre 6, de El País Sitio web: https://elpais.com/internacional/2005/04/21/actualidad/1114034403_850215.html
- Estadão. (2001). *PMDB, PFL e PSDB firmam pacto para eleição de 2002*. 2017, diciembre 31, de Estadão Sitio web: <https://politica.estadao.com.br/noticias/geral,pmdb-pfl-e-psdb-firmam-pacto-para-eleicao-de-2002,20011016p40460>
- Fabrini, F., Villaverde, J. & Caram, B. (2015). *Em decisão unânime, TCU rejeita contas do governo Dilma em 2014*. 2018, febrero 22, de O Estado Sitio web: <http://politica.estadao.com.br/noticias/geral,tcu-rejeita-contas-de-dilma-por-pedaladas-fiscais,1776349>
- Fernandes, M. & Castro, G. (2016). *80% dos deputados da Lava Jato votaram pelo impeachment*. 2018, marzo 3, de Exame Sitio web: <https://exame.abril.com.br/brasil/80-dos-deputados-da-lava-jato-votaram-pelo-impeachment/>

-Folha de São Paulo. (2014). *Na disputa mais acirrada da história, Dilma é reeleita presidente do Brasil*. 2018, febrero 2, de Folha de Sao Paulo Sitio web: <http://www1.folha.uol.com.br/poder/2014/10/1537894-dilma-e-reeleita-presidente-do-brasil.shtml>

-Folha de São Paulo. (2016). *Só 10% aprovam governo Dilma Rousseff, aponta pesquisa CNI-Ibope*. 2018, febrero 6, de Folha de Sao Paulo Sitio web: <http://www1.folha.uol.com.br/poder/2016/03/1755532-so-10-aprovam-governo-dilma-rousseff-aponta-pesquisa-cni-ibope.shtml>

-Folha de São Paulo. (2017). *Entenda a operação Lava Jato*. 2018, febrero 17, de Folha de Sao Paulo Sitio web: <http://arte.folha.uol.com.br/poder/operacao-lava-jato/>

-Folha Online. (2002, octubre 27). *Após três eleições, Lula chega à Presidência da República*. 2017, noviembre 05, de Folha de Sao Paulo Sitio web: <http://www1.folha.uol.com.br/folha/brasil/ult96u41521.shtml>

-Fonseca, M. (2012). *Dos 6 ministros demitidos por Dilma, só Palocci e Rossi se afastaram da vida pública*. 2018, enero 7, de em.com.br Sitio web: https://www.em.com.br/app/noticia/politica/2012/06/09/interna_politica,299083/dos-6-ministros-demitidos-por-dilma-so-palocci-e-rossi-se-afastaram-da-vida-publica.shtml

-Gadelha, I., Cardoso, D. et. al. (2015). *Eduardo Cunha aceita pedido de impeachment contra Dilma Rousseff*. 2018, febrero 23, de Estadao Sitio web: <https://politica.estadao.com.br/noticias/geral,eduardo-cunha-aceita-pedido-de-impeachment-contradilma-rousseff,10000003662>

-Gillespie, P & Brocchetto M. (2017). *Odebrecht, la creadora de la mayor red de sobornos en la historia moderna*. 2018, mayo 08, de Expansión-CNN Sitio web: <https://expansion.mx/empresas/2017/04/07/odebrecht-la-creadora-de-la-mayor-red-de-sobornos-en-la-historia-moderna>

-Gosman, E. (2016). *Destituyeron a Dilma y se abre una nueva era en Brasil*. 2018, marzo 3, de Clarín Sitio web: https://www.clarin.com/mundo/Destituyeron-Dilma-abre-nueva-Brasil_0_Bk8_iryj.html

-Gosman, E. (2018). *Aumenta el desempleo en Brasil y alcanza el 13,1%*. 2018, mayo 21, de Clarín Sitio web: https://www.clarin.com/mundo/aumenta-desempleo-brasil-alcanza-13_0_BJ1KcQWpG.html

-Guimarães, T. (2016). *Conciliador', 'apagador de incêndios' ou 'usurpador'? quem é Michel Temer, o novo presidente do Brasil*. 2018, marzo 16, de BBC Sitio web: <https://www.bbc.com/portuguese/brasil-37202985>

-Hass, E. & Bachtold, F. (2017). *Lula é condenado a 9 anos e 6 meses de prisão por triplex em Guarujá*. 2018, mayo 13, de Folha de Sao Paulo Sitio web: <http://www1.folha.uol.com.br/poder/2017/07/1900580-lula-e-condenado-a-9-anos-por-corrupcao-no-triplex.shtml>

-Hirata, L. (2018). *Dólar tem maior avanço semanal desde novembro de 2016*. 2108, agosto 25, de Valor Sitio web: <https://www.valor.com.br/financas/5769077/dolar-tem-maior-avanco-semanal-desde-novembro-de-2016>

-Infobae. (2018). *El supremo brasileño aceptó los cargos por corrupción contra Romero Jucá, el presidente del partido de Michel Temer*. 2018, marzo 18, de infobae Sitio web: <https://www.infobae.com/america/america-latina/2018/03/14/el-supremo-brasileno-accepto-los-cargos-por-corrupcion-contraromero-juca-el-presidente-del-partido-de-michel-temer/>

-Irion, A. (2014). *A origem da investigação: tudo começou no posto*. 2018, febrero 13, de GaúchaZH Sitio web: <https://gauchazh.clicrbs.com.br/geral/noticia/2014/11/A-origem-da-investigacao-tudo-comecou-no-posto-4648322.html>

-Itri, B. (2015). *Um ano depois da Copa, oito dos 12 estádios têm prejuízo*. 2018, enero 13, de Folha de Sao Paulo Sitio web:

<http://www1.folha.uol.com.br/esporte/2015/06/1641108-um-ano-depois-da-copa-oito-dos-dozes-estadios-da-copa-tem-prejuizo.shtml>

-Journal Nacional. (2017). *Aprovação de Temer é a mais baixa para presidente desde 1986, diz Ibope*. 2017, noviembre 14, de O Globo Sitio web: <http://g1.globo.com/jornal-nacional/noticia/2017/09/aprovacao-de-temer-e-mais-baixa-para-presidente-desde-1986-diz-ibope.html>

-La República. (2017). *Alejandro Toledo: Juez dicta prisión preventiva y su captura internacional*. 2018, mayo, de La República Sitio web: <https://larepublica.pe/politica/847023-alejandro-toledo-juez-dicta-prision-preventiva-y-su-captura-internacional>

-Laporta, T. (2017). *Gasto brasileiro com Previdência é o mais alto entre países de população jovem*. 2018, mayo 23, de O Globo Sitio web: <https://g1.globo.com/economia/noticia/gasto-brasileiro-com-previdencia-e-o-mais-alto-entre-paises-de-populacao-jovem.ghtml>

-Lima, F. (2017). *El fantasma de la reforma laboral brasileña*. 2018, abril 1, de Rebelión Sitio web: <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=234617>

-Lima, M. (2012). *Em dez anos, total de ministérios quase dobrou*. 2017, noviembre 16, de O Globo Sitio web: <https://oglobo.globo.com/brasil/em-dez-anos-total-de-ministerios-quase-dobrou-6760144>

-Lissardy, G. (2016). *Una gasolinera y un regalo misterioso: así empezó el escándalo que asedia al gobierno de Brasil*. 2018, febrero 13, de BBC Brasil Sitio web: http://www.bbc.com/mundo/noticias/2016/03/160322_brasil_como_empezo_escandalo_petrobbras_gl

-Lou Chen, V. & Harris, A. (2017). *The Fed Lifts Off, Slowly*. 2018, enero 5, de Bloomberg Sitio web: <https://www.bloomberg.com/quicktake/federal-reserve-rates-liftoff>

-Lusa Agência. (2018). *Inflação do Brasil fica em 2,95% em 2017, menor taxa desde 1998*. 2018, mayo 18, de Observador Sitio web: <https://observador.pt/2018/01/10/inflacao-do-brasil-fica-em-295-em-2017-menor-taxa-desde-1998/>

-Macedo, I. (2017). *Ibope: apenas 5% aprovam governo Temer; é a pior avaliação desde 1986*. 2018, abril 15, de Congressoemfoco Sitio web: <http://congressoemfoco.uol.com.br/noticias/ibope-apenas-5-aprovam-governo-temer-e-a-pior-avaliacao-desde-1986/>

-Martello, A. (2018). *Dívida pública sobe 14,3% em 2017, para R\$ 3,55 trilhões, e bate recorde*. 2018, mayo 21, de O Globo Sitio web: <https://g1.globo.com/economia/noticia/divida-publica-sobe-143-em-2017-para-r-355-trilhoes-e-bate-recorde.ghtml>

-Martínez, L. (2017). *Claves para entender el escándalo de corrupción de Odebrecht*. 2018, mayo 12, de El Economista Sitio web: <https://www.eleconomista.com.mx/empresas/Claves-para-entender-el-escndalo-de-corrupcin-de-Odebrecht---20171223-0003.html>

-Martins, A. (2016). *Pruebas PISA: ¿cuáles son los países que tienen la mejor educación del mundo? ¿Y cómo se ubica América Latina?*. 2017, diciembre 5, de BBC Sitio web: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-38211248>

-Medes, N. (2011). *Getúlio Vargas*. 2018, julio 7, de El Reporte Sitio web: <http://www.elreporte.com.uy/getulio-vargas/>

-Mendonça, R. (2014). *Por que os estádios para a Copa atrasaram?*. 2018, enero 7, de BBC Sitio web: https://www.bbc.com/portuguese/noticias/2014/01/131230_estadios_copadomundorm

-Ministério de Relações Exteriores. (2015). *Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití*. 2017, diciembre 29, de Ministério de Relações Exteriores. Sitio web:

<http://www.itamaraty.gov.br/es/politica-externa/paz-e-seguranca-internacionais/6365-minustah-es>

-Ministério de Relações Exteriores. (2017). *O Brasil e o Conselho de Segurança da ONU*. 2017, diciembre 28, de Ministério de Relações Exteriores Sitio web: <http://www.itamaraty.gov.br/pt-BR/politica-externa/paz-e-seguranca-internacionais/137-o-brasil-e-o-conselho-de-seguranca-das-nacoes-unidas>

-Molnár, G. (2013). *Breve historia de Mercosur*. 2017, septiembre 22, de gestiopolis Sitio web: <https://www.gestiopolis.com/breve-historia-de-mercosur/>

-Moreira, A. (2017). *Brasil vai aderir a mais normas de liberalização para entrar na OCDE*. 2018, marzo 19 de Valor Sitio web: <http://www.valor.com.br/brasil/5002214/brasil-vai-aderir-mais-normas-de-liberalizacao-para-entrar-na-ocde>

-Nações Unidas no Brasil. (2017). *Investimento estrangeiro direto caiu 23% no Brasil em 2016, estima UNCTAD*. Octubre 20, 2017, de Sitio web: <https://nacoesunidas.org/investimento-estrangeiro-direto-caiu-23-no-brasil-em-2016-estima-unctad/>

-Nunes, M. (2012). *"A excessiva valorização do real é ruim para o Brasil"*. 2018, enero 6, de Jornal opção Sitio web: <http://www.jomalopcao.com.br/posts/ultimas-noticias/a-excessiva-valorizacao-do-real-e-ruim-para-o-brasil>

-O Globo. (2016). *Datafolha aponta que a maioria dos brasileiros é a favor do impeachment*. 2018, marzo 2, de O globo Sitio web: <http://g1.globo.com/hora1/noticia/2016/04/datafolha-aponta-que-maioria-dos-brasileiros-e-favor-do-impeachment.html>

-Odilla, F. (2017). *Os 12 suspeitos: quem é quem no 'quadrilhão do PMDB' apontado pela PF*. 2018, abril 15, de BBC Sitio web: <https://www.bbc.com/portuguese/brasil-41237730>

Oliveira, N. (2017). *IBGE: total de desempregados cresce e atinge 14,2 milhões*. 2018, abril 1, de Agencia Brasil Sitio web: <http://agenciabrasil.ebc.com.br/economia/noticia/2017-04/ibge-total-de-desempregados-cresce-e-atinge-142-milhoes>

-Palacio, L. (2013). *Aportes de Veblen al análisis económico*. Octubre 24. 2017, de Racionalidad Ltda Sitio web: <https://racionalidadltdda.wordpress.com/2013/01/27/aportes-de-veblen-al-analisis-economico/>

-Pedroso, J. (2017). *Nuzman e Cabral se tornam réus por compra de votos na Rio-2016*. 2018, enero 8, de Veja Sitio web: <https://veja.abril.com.br/politica/nuzman-e-cabral-se-tornam-reus-por-compra-de-votos-na-rio-2016/>

-Phillips, D & Miroff, N. (2016). *In Brazil, Rousseff's suspension looks like end of an era*. 2018, marzo 17, de The Washington post Sitio web: https://www.washingtonpost.com/world/brazils-senate-moves-closer-to-impeaching-vote-on-president-dilma-rousseff/2016/05/12/fce27e4c-13c8-11e6-a9b5-bf703a5a7191_story.html

-Phillips, D. (2017). *Eduardo Cunha, Who Led Impeachment Drive Against Rival in Brazil, Gets a 15-Year Jail Term*. 2018, mayo 10, de The New York Times Sitio web: <https://www.nytimes.com/2017/03/30/world/americas/eduardo-cunha-brazil-sentenced-prison.html>

-Pires, S. (2011). *Os programas de governo do partido dos trabalhadores nas eleições presidenciais brasileiras entre 1989 e 2002: uma investigação do tempo presente*. 2017, noviembre 14, de Universidade de Brasília Sitio web: [https://pos.historia.ufg.br/up/113/o/34-](https://pos.historia.ufg.br/up/113/o/34-Os_Programas_de_Governo_do_Partido_dos_Trabalhadores.pdf)

[Os Programas de Governo do Partido dos Trabalhadores.pdf](https://pos.historia.ufg.br/up/113/o/34-Os_Programas_de_Governo_do_Partido_dos_Trabalhadores.pdf)

-Prado, A. (2017). *A lei protege Temer de investigação por atos fora do mandato?*. 2018, abril 14, de Exame Sitio web: <https://exame.abril.com.br/brasil/a-lei-protege-temer-de-investigacao-por-atos-fora-do-mandato/>

-Reis, D. (2007). *O Partido dos Trabalhadores – trajetória, metamorfoses, perspectivas*. 2017, noviembre 14, de Universidad Federal Fluminense UFF Sitio web: <http://www.historia.uff.br/culturaspoliticas/files/daniel4.pdf>

-Reuters. (2016). *Brazil rebuffs Latin American leftists over Rousseff suspension*. 2018, marzo 15, de Reuters Sitio web: <https://www.reuters.com/article/us-brazil-politics-latam/brazil-rebuffs-latin-american-leftists-over-rousseff-suspension-idUSKCN0Y50ST>

-Ripardo, S. (2003). *Dólar perde para o real em 2003, cai 18% e fecha em R\$ 2,90*. 2017, noviembre 24, de Folha de Sao Paulo Sitio web: <http://www1.folha.uol.com.br/foha/dinheiro/ult91u78700.shtml>

-Rodrigues, J. (2012). *Jim O'Neill, el “padre” del acrónimo BRIC: “Me gusta la definición que he oído del Partido Comunista de China como una gran cámara de comercio”*. Octubre 9, 2016, de Janela na web Sitio web: <http://janelanaweb.com/trends/jim-oneill-el-padre-del-acronimo-bric-%E2%80%9Cme-gusta-la-definicion-que-he-oido-del-partido-comunista-de-china-como-una-gran-camara-de-comercio%E2%80%9D/>

-Rossi, M. (2014). *Kennedy sopesó intervenir militarmente en Brasil en 1963*. 2018, julio 2018, de El País Sitio web: https://elpais.com/internacional/2014/01/06/actualidad/1389030526_116992.html

-S/A . (2017). *Las 15 naciones con los mayores presupuestos en defensa...* . 2017, diciembre 30, de El Financiero Sitio web: <http://www.elfinanciero.com.mx/rankings/las-15-naciones-con-los-mayores-presupuestos-en-defensa-y-mexico.html>

-S/A. (2011). *Brasil, el mayor crecimiento en 24 años*. 2017, diciembre 31, de Expansión Sitio web: <https://expansion.mx/economia/2011/03/03/brasil-crece-en-2010>

-S/A. (2012). *Brasil será 5ª maior economia em 2022, prevê consultoria*. 2018, enero 9, de Isto é Sitio web: https://istoe.com.br/263730_BRASIL+SERA+5+MAIOR+ECONOMIA+EM+2022+PREVE+CONSULTORIA/

-S/A. (2014). *Corrupção na Petrobras financiou campanhas de PT, PMDB e PP, diz Costa*. 2018, febrero 15, de Veja Sitio web: <https://veja.abril.com.br/brasil/corruptao-na-petrobras-financiou-campanhas-de-pt-pmdb-e-pp-diz-costa/>

-S/A. (2014). *Eleições primeiro turno*. 2018, enero 8, de Estadão Sitio web: <https://politica.estadao.com.br/eleicoes/2014/apuracao/presidente/>

-S/A. (2016). *Brasil - Índice de Desarrollo Humano - IDH*. 2017, diciembre 14, de Expansión Datosmacro Sitio web: <https://datosmacro.expansion.com/idh/brasil>

-S/A. (2016). *Dilma, el ocaso de la ex guerrillera que llegó a presidenta*. 2017, diciembre 29, de Clarin Sitio web: https://www.clarin.com/mundo/dilma-ocaso-guerrillera-llego-presidenta_0_SJTqRPEi.html

-S/A. (2017). *Best universities in South America 2018*. 2017, diciembre 5, de The world university rankings Sitio web: <https://www.timeshighereducation.com/student/best-universities/best-universities-south-america>

-S/A. (2017). *Lista de Fachin*. 2018, mayo 7, de Folha de Sao Paulo Sitio web: <http://arte.folha.uol.com.br/poder/2017/04/12/quem-esta-na-lista/>

-S/A. (2017). *Marcelo Bahia Odebrecht*. 2018, febrero 18, de Epoca Sitio web: <https://epoca.globo.com/tudo-sobre/noticia/2017/04/marcelo-bahia-odebrecht.html>

-S/A. (2017). *Tasa de Interés de Referencia SELIC Brasil: 13%*. 2017, noviembre 25, de The TIIE Sitio web: <http://tiie.com.mx/tasa-interes-referencia-selic-brasil/>

-Sabino, M. (2018). *Decreto presidencial incluirá Eletrobras no Programa Nacional de Desestatização*. 2018, mayo 1, de Poder360 Sitio web: <https://www.poder360.com.br/economia/decreto-presidencial-inclui-eletoabras-no-programa-nacional-de-desestatizacao/>

- Sales, R. (2016). *PIB brasileiro cresce 0,5% em 2014 após revisão*. 2018, enero 9, de Valor Económico Sitio web: <https://www.valor.com.br/brasil/4778851/pib-brasileiro-cresce-05-em-2014-apos-revisao>
- Sasaki, F. (2017). *Mercosul: o maior bloco latino-americano enfrenta sua pior crise*. 2017, diciembre 20, de guia do estudante Sitio web: <https://guiadoestudante.abril.com.br/blog/atualidades-vestibular/mercosul-o-maior-bloco-latino-americano-enfrenta-sua-pior-crise/>
- Saxton, J. (2003). *Crisis económica de Argentina: causas y cura* (Perotti Estrella, trad.) 2017, noviembre, de Joint Economic Committee United States Congress Sitio web: http://www.bcr.com.ar/Publicaciones/investigaciones/crisis_perotti.pdf
- Schmidt, B & Smith M. (2015). *Lula abriu Cuba às empresas brasileiras, diz Odebrecht*. 2018, mayo 10, de Exame Sitio web: <https://exame.abril.com.br/negocios/lula-abriu-cuba-as-empresas-brasileiras-diz-odebrecht/>
- Silveira, D. (2017). *Desemprego bate recorde no Rio de Janeiro, aponta IBGE*. 2018, enero 14, de O Globo Sitio web: <https://g1.globo.com/rio-de-janeiro/noticia/desemprego-bate-recorde-no-rio-de-janeiro-aponta-ibge.ghtml>
- Souza, M. (2013). *Brasil é quarto país mais atraente ao investimento estrangeiro direto*. 2018, enero 5, de Valor Económico Sitio web: <http://www.valor.com.br/brasil/3175580/brasil-e-quarto-pais-mais-atraente-ao-investimento-estrangeiro-direto>
- Unctad. (2016). *Investimento Direto Estrangeiro subiu para US\$ 1,7 trilhão em 2015*. Octubre 20, 2017, de Sitio web: <http://www.unmultimedia.org/radio/portuguese/2016/06/investimento-direto-estrangeiro-subiu-para-us-17-trilhao-em-2015/#.WeoQntLibIU>
- Unidad Técnica FOCEM & Secretaría del Mercosur. (2015). *FOCEM: El Fondo para la Convergencia Estructural del Mercosur (2005-2015)*. 2017, diciembre 23, de Mercosur Sitio web: <http://focem.mercosur.int/es/focem-en-accion/>
- UOL. (2006). *Brasil paga dívida com FMI mas mantém política econômica austera*. 2017, noviembre 18, de UOL Economía Sitio web: <https://noticias.uol.com.br/economia/ultnot/2006/01/10/ult1767u58456.jhtm>
- Uribe, G. & Bragon, R. (2015). *Eduardo Cunha acata pedido de impeachment contra Dilma Rousseff*. 2018, febrero 22, de Folha de Sao Paulo Sitio web: <http://www1.folha.uol.com.br/poder/2015/12/1714133-cunha-deflora-processo-de-impeachment-contradilma.shtml>
- Usacheva, V. (2017). *El Banco de Desarrollo de los BRICS define su nueva estrategia*. 2017, diciembre 28, de Russia Beyond Sitio web: https://es.rbth.com/economia/2017/04/05/el-banco-de-desarrollo-de-los-brics-define-su-nueva-estrategia_735316
- Vieira, I. (2016). *Percentual de negros em universidades dobra, mas é inferior ao de brancos*. 2017, diciembre 18, de Empresa Brasil de Comunicação EBC Sitio web: <http://agenciabrasil.ebc.com.br/educacao/noticia/2016-12/percentual-de-negros-em-universidades-dobra-mas-e-inferior-ao-de-brancos>
- Vizeu, R. (2018). *Getúlio Vargas retorna à Presidência pelas urnas e responde a crises com suicídio; ouça*. 2018, julio 21, de Folha de Sao Paulo Sitio web: <https://www1.folha.uol.com.br/poder/2018/07/getulio-vargas-retorna-a-presidencia-pelas-urnas-e-responde-a-crieses-com-suicidio-ouca.shtml>
- Warth, A., Froufe, C et al.. (2010). *Dilma é eleita a primeira mulher presidente do Brasil*. 2017, diciembre 30, de Estadão Sitio web: <http://politica.estadao.com.br/noticias/geral,dilma-e-eleita-a-primeira-mulher-presidente-do-brasil,632827>

- Watts, J. (2016). *Brazil's Dilma Rousseff impeached by senate in crushing defeat*. 2018, marzo 6, de The Guardian Sitio web: <https://www.theguardian.com/world/2016/aug/31/dilma-rousseff-impeached-president-brazilian-senate-michel-temer>
- World Economic Forum. (2017). *Global Competitiveness Index*. octubre 17, 2017, de Sitio web: <http://reports.weforum.org/global-competitiveness-index-2017-2018/countryeconomy-profiles/#economy=BRA>
- Xinhua. (2017). *Calculan perjuicio de US\$1.810M en contratos de Odebrecht con Petrobras*. 2018, febrero 16, de América economía Sitio web: <https://www.americaeconomia.com/negocios-industrias/calculan-perjuicio-de-us1810m-en-contratos-de-odebrecht-con-petrobras>

Base de datos digitales

- Almeida, P. (2004). Uma política externa engajada: a diplomacia do governo Lula. *Revista Brasileira de Política Internacional*, vol. 47 n° 1, p. 2. 2017, diciembre 26, De Scielo Base de datos.
- Barreto, L. & Feischer, D. (2008). Reformas políticas y democracia en Brasil. *Serie Doctrina Jurídica*, núm. 418, pp. 327-328. 2017, octubre 02. De Biblioteca Jurídica Virtual del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM Base de datos.
- Fagundes, R., Magalhães, D. et al. (2013). A gestão macroeconômica do governo Dilma (2011 e 2012). *Novos estudos CEBRAP*, N° 97, P. 5. 2018, enero 7, De Scielo Base de datos.
- Gratius, S. (2007). La “tercera ola populista” de América Latina . *FRIDE*, Vol 45, pp. 17-18. 2017, noviembre 5, De fride.org Base de datos.
- Limongi, F. & Guarnieri, F. (2014). A base e os partidos: As eleições presidenciais no Brasil pós-redemocratização. *Novos estudos CEBRAP*, n 99, pp. 5-6. 2017, octubre 4, De Scielo Base de datos.
- Luigi, A & Brito, J. (2013). A Primeira República muito além do café com leite. *Revista Topoi*, 14, 1-3. 2018, julio 18, De <http://www.scielo.br> Base de datos.
- Macarini, J. (2009, marzo). A política econômica do Governo Sarney: os Planos Cruzado (1986) e Bresser (1987). *Texto para Discussão*, vol 157, pp. 3-4. 2017, noviembre 1. De Instituto de Economia/UNICAMP Base de datos.
- Martuscelli, D. (2010). O PT e o impeachment de Collor . *Opinião Pública*, Vol. 16 n° 2, pp. 543.544. 2018, marzo 2, De Scielo Base de datos.
- OECD observer. (2013). After the final. OECD observer, núm. 296. 2018, enero 19, De oecdobserver.org/ Base de datos.
- Sosa, M. (2004). Populismo y „Getulismo “en el Brasil de Getúlio Vargas,1930-1945/1950-1954”. *Tierra Firme*, 22, p. 5. 2018, julio 06, De biblat.unam.mx Base de datos.
- Weisbrot, M., Johnston, J. et al. (2017). Brazil's Enormous Interest Rate Tax: Can Brazilians Afford It?. Center for Economic and Policy Research, April, p.3. 2018, enero 6, De cepr.net Base de datos.