

2.11

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES

“ A R A G O N ”

ECONOMIA



LA PLANIFICACION SOCIOECONOMICA  
Y LA SITUACION ACTUAL EN MEXICO  
( 1978 - 1986 )

TESIS PROFESIONAL

Que para obtener el Título de:

LICENCIADO EN ECONOMIA

Presenta:

GARCIA HERRERA MARINO RICARDO

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

Directora de tesis: Lic. Yolanda Negrete Vivanco

Junio 1989



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

# INDICE

	Pag.
PROLOGO . . . . .	1
INTRODUCCION . . . . .	4
CAPITULO I. QUE ES LA PLANIFICACION SOCIOECONOMICA . . . . .	14
1.1 ANTECEDENTES HISTORICOS PARA LA PLANIFICACION EN -- MEXICO . . . . .	16
1.2 NECESIDAD DE PLANIFICAR EN MEXICO . . . . .	46
1.3 LA FORMA INDICATIVA DE LA PLANIFICACION . . . . .	47
CAPITULO II. LA PLANIFICACION Y LOS CAMBIOS ESTRUCTURALES . . . . .	52
2.1 DIFERENTES CONCEPTUALIZACIONES DE LA ESTRUCTURA . . . . .	52
2.1.1 LA ESCUELA FUNCIONALISTA . . . . .	52
2.1.2 LA ESCUELA ESTRUCTURALISTA . . . . .	53
2.1.3 LA ESCUELA DE LA TEORIA HISTORICO ESTRUCTU-- RALISTA . . . . .	54
2.1.4 LA ESCUELA MARXISTA EN AMERICA LATINA Y EL -- CONCEPTO MARXISTA DE LA ESTRUCTURA Y SUS -- CAMBIOS . . . . .	56
2.2 LAS PRETENDIDAS REFORMAS PARA PLANIFICAR . . . . .	61
2.2.1 LA REFORMA AGRARIA Y LA MARCHA DE LA PLANI-- FICACION EN EL PERIODO QUE CONTEMPLAMOS, -- 1978-1986 . . . . .	81
2.2.2 LA REFORMA ADMINISTRATIVA Y LOS ASPECTOS -- QUE TOCA PARA LA PLANIFICACION EN LOS AROS -- DE 1978-1986 . . . . .	97
2.2.3 EL AUGE PETROLERO Y LA NACIONALIZACION DE -- LA BANCA EN EL CONTEXTO DE LA PLANIFICA-- CION NACIONAL . . . . .	104

CAPITULO III.	LA PLANIFICACION Y LA CRISIS 1978-1986 . . . . .	115
3.1	LA PLANIFICACION Y LOS EMPRESARIOS (1978-1986) . . . . .	115
3.2	LA PLANIFICACION Y LOS CAMPESINOS (1978-1986) . . . . .	131
3.3	LA PLANIFICACION SOCIOECONOMICA Y LOS OBREROS -- (1978-1986) . . . . .	140
3.4	LOS PROBLEMAS PARA LLEVAR A CABO UNA EFECTIVA PLA- NIFICACION SOCIOECONOMICA . . . . .	151
3.4.1	EL CRECIENTE DEFICIT PUBLICO . . . . .	153
3.4.2	LA CRECIENTE DEUDA (EXTERNA E INTERNA) . . . . .	156
3.4.3	LA INFLACION . . . . .	160
3.4.4	FUGA DE CAPITALÉS . . . . .	166
3.4.5	EL EXODO DE PROFESIONISTAS E INVESTIGADO- RES, PROBLEMA COYUNTURAL QUE INTERRUMPE EL PROCESO DE PLANIFICACION . . . . .	167
CAPITULO IV.	LA PLANIFICACION SOCIOECONOMICA, VIA REAL PARA SO- LUCIONAR LOS PROBLEMAS ACTUALES . . . . .	173
4.1	LAS BARRERAS QUE UN PLAN SOCIOECONOMICO SE IMPONE ANTE LA ECONOMIA TRADICIONAL . . . . .	173
4.2	UTILIZACION DE LA CIENCIA Y LA TECNICA MEXICANA PARA PLANIFICAR . . . . .	180
4.2.1	SUBORDINACION DE TODOS LOS APARATOS ESTAA- DISTICOS A UNA OFICINA CENTRAL DE PLANIFI- CACION . . . . .	184
4.2.2	LA PLANIFICACION SOCIOECONOMIA DEBE DE ABAR- CAR TODAS LAS RAMAS, SECTORES Y REGIONES . . . . .	190
4.3	LA PLANIFICACION SOCIOECONOMICA, FACTOR IMPORTANTE PARA ACELERAR EL DESARROLLO A NIVEL NACIONAL . . . . .	201
CONCLUSIONES . . . . .		208
BIBLIO-HEMEROGRAFIA . . . . .		215

## PROLOGO

La investigación que aquí presento se empezó a fincar desde que me inicié en el Seminario de Planificación y Desarrollo en el séptimo semestre. Donde comencé a observar que este tema era de carácter básico y general para poder expresar todo lo que en la carrera de economía había asimilado acerca de la problemática nacional que se venía mostrando más crítica a partir de los años -- 80's.

La formación que fui tomando me pareció cada día más compleja y carente de sentido sino tendía a ampliar más mi razonamiento junto con los enjuiciamientos sociopolíticos que la teoría marxista mediante su Materialismo Histórico y Dialéctico nos brinda para entender la problemática nacional en el cuestionamiento tanto económico como político e ideológico.

Por tal razón en esta tesis trato de mostrar a los estudiantes de economía y a todo aquel que esté interesado en el tema, -- que una investigación seria sobre planificación socioeconómica debe de partir de una teoría realista e históricamente determinado por los principios del Materialismo Histórico, y debe de ser desmistificado de toda la verbosidad de la que ha sido presa dicha -- categoría histórica durante los últimos dos sexenios principalmente.

La planificación socioeconómica no puede ser concebida bajo un regimen de apropiación privada de los medios de producción sustentado en la explotación del hombre por el hombre, ni por el im-

pulso que da la extracción de plusvalía como principal factor productivo del sistema, sino por la amplia concertación y participación democrática de los diferentes sectores sociales sustentada por un Estado del pueblo y no por un Estado ajeno a los intereses del pueblo y ligado al imperialismo trasnacional que en nada pretende ayudar socioeconómicamente a la población nacional a crear un esquema de carácter regional apropiado a nuestra problemática socioeconómica, porque el objetivo que mueve al gran capital no es el desarrollo socioeconómico de población nacional sino que es la mayor tasa de ganancia obtenible, junto con un mayor sojuzgamiento aberrante que pueda haber sufrido en su historia el pueblo de México

Estos principios teóricos sólo se concretan con cambios estructurales de los cuales el Estado actual poco se preocupa por llevar a cabo ya que históricamente se ve impedido para llevarlos a efecto en la etapa Monopolista de Estado y sólo trata de mediatizar el problema mediante todos los medios masivos de comunicación, los cuales están a expensas de lo que digan el Estado y el gran capital en sus discursos demagógicos, pregonando a diestra y siniestra que la "Revolución" sigue haciendo justicia a la población más desposeída de México, más sin embargo, considero que todos los esfuerzos de los críticos, estudiantes e investigadores serios y de pensamiento progresista y de vanguardia se deben de enfocar al hecho de que el actual planteamiento exige por derecho y justicia otra revolución que tienda a transformar la estructura socioeconómica actual por una que se acerque a las necesidades que históricamente tienden a manifestarse en interés de toda la

comunidad y no esperar que esa "revolución" caduca y anquilosada del segundo decenio del siglo a la fecha pretende actualmente dar más frutos que sólo flotan en el discurso retórico del régimen actual.

Quiero hacer mención de que para llevar a efecto este trabajo recibí la invaluable ayuda de mi asesor de tesis Maestra YOLANDA NEGRETE VIVANCO a quien le doy las más encarecidas gracias. En la mecanografía de los diferentes borradores me ayudaron A. Paulina Mateos Muciño, Araceli Velasco Zamora y Salvador García Maidonado a quienes por igual les reitero mi agradecimiento. Y como no sentir por siempre presente la ayuda tanto económica como moral de toda mi brillante y gran familia a quien en mucho debo mi formación de principios y a mi queridísima ENEP/UNAM a la que le debo mi formación académica a todos, **MUCHAS GRACIAS**, por último manifiesto que la responsabilidad del texto es mía.

San Juan de Aragón, Edo. de México  
Marino Ricardo García Herrera.

## I N T R O D U C C I O N

Este trabajo de tesis pretende desmistificar el real significado de la planificación socioeconómica y darle su real significado de categoría histórica. Se considera además que sólo los -- Cambios Estructurales en esencia y no las Reformas pueden hacer -- cambiar el matiz de la pretendida "planificación" que se implementa aquí en México. Sólo una verdadera participación democrática y una amplia concertación real de las masas, surgida de las -- constantes luchas que en el proceso histórico se va forjando entre los diferentes sectores sociales puede llevar a efecto la implementación de un plan socioeconómico. En este trabajo se sostiene además que ni grandes inversiones, ni incrementando más aun la deuda tanto interna como externa se podrá realizar aquí en México una -- planificación socioeconómica de la que tanto alardean nuestros gobernantes, mientras no se lleve a cabo un amplio estudio analítico de las condiciones en que puede emprenderse una serie de planes -- regionales, apegados a la conformación histórica, social y económica que no responden a las necesidades del gran capital y su reproducción para la obtención de jugosas ganancias, sino que se apeguen a una reproducción del capital y que genere una acumulación, que satisfaga las demandas más sentidas por los sectores sociales de la República Mexicana para emprender el desarrollo socioeconómico que tanto hemos anhelado los mexicanos.

En el capítulo número uno hacemos mención del papel que históricamente corresponde a la planificación socioeconómica, su sig-

nificado real y objetivo. Siguiendo una cronología, en el primer inciso, pasamos a esbozar en grandes rasgos los planes sexenales que precedieron al Plan Global de Desarrollo (PGD), al Programa - Inmediato de Reordenación Económica (PIRE), Plan Nacional de Desarrollo (PND) y el Programa de Aliento y Crecimiento (PAC). En el siguiente inciso se hace mención del carácter indicativo de la -- planificación que se realiza en México donde cumple un formato de obligatoriedad para el Estado y de indicativo para la industria - y la banca privada.

En el inciso dos mencionamos la necesidad por planificar la problemática socioeconómica nacional ya que el avance de las fuerzas productivas se está viendo impedido por continuas crisis estagflacionarias que cada día se tornan más agudas y permanentes con toda la problemática social, como lo es un mayor desempleo, mayor inflación, caídas continuas de sectores productivos, una mayor -- distribución inequitativa del ingreso, decrementos en los renglones de salud, alimentación, vivienda, etc., por lo que los sectores sociales progresistas y de vanguardia tienen que emprender -- una lucha ardua y constante contra los grandes consorcios imperialistas, tanto nacionales como internacionales, contra el aparato del Estado Burgués Nacional y sus aparatos de control sindical, - así como contra los Partidos Políticos de pseudoizquierda que acctuan oportunistamente con piel de corderos.

El capítulo dos nos muestra las diferentes conceptualizaciones de lo que es la estructura económica para definir científicamente dentro de las varias escuelas de economistas lo que se pue-

de entender por *cambio estructural* y procurar con este concepto - entender a ciencia cierta lo que implica llevar a cabo los *cam-- bios estructurales* actuales, necesarios para llevar a cabo una -- real y efectiva planificación socioeconómica en México, ya que co mo sabemos, lo que altere el régimen de propiedad sólo será palia tivo o intento de planificar mediante "Reformas" al sistema capi-- talista, donde la interrelación entre las fuerzas productivas y las relaciones sociales de producción no se vuelquen en un movi-- miento revolucionario que tienda a llevar a cabo una planifica-- ción socioeconómica de carácter socialista, donde la propiedad -- privada de los medios de producción pase a ser de carácter colec-- tivo y todo el proceso socioeconómico obedezca a un plan socioeco-- nómico -váltase la redundancia- de carácter previo. Enseguida de este inciso pasamos a ver los incisos que hablan de las pretendi-- das "Reformas" para planificar que ha llevado a la práctica el Es-- tado, analizando primero los fallidos intentos por llevar adelan-- te una planificación socioeconómica de tendencia indicativa que - el Estado Mexicano implantó en el régimen del Presidente José Ló-- pez Portillo (JLP) mediante el Plan Global de Desarrollo (PGD) y luego mediante el planteamiento del Presidente Miguel de la Ma-- drid Hurtado (MMH) para sacar adelante la economía mexicana me-- diante los diez puntos del Programa Inmediato de Reordenación Eco-- nómica (PIRE). Aunado al PIRE que fracasa a casi cuatro años del mandato del Presidente Miguel de la Madrid Hurtado en 1986 se re-- dacta el Programa de Aliento y Crecimiento (PAC), -los que están contenidos dentro de las estrategias del Plan Nacional de Desarro-- llo (PND) que comprende los años de 1983 a 1988- se redacta y con

una situación económica más crítica que la recibida en 1982 claro está que con los mismos resultados de fracaso que todos los anteriores planes, programas y proyectos, que si bien, por una parte ya sólo pretendían mantener las tasas de ganancia altas para los inversionistas, en el terreno social los resultados son desastrosos ya que llevan en todos los puntos socioeconómicos una tendencia a la baja elocuentemente (caída del salario real, de los niveles de salud, educación, alimentación, vestido, cultura, recreación, etc.). Sobre el punto de "Reforma Agraria y Planificación", se menciona el papel que jugó el Sistema Alimentario Mexicano - (SAM) y sus metas cortas e incoherentes ajenas a los amplios sectores rurales y sólo coherentes con las grandes Empresas Transnacionales y el gran capital nacional. Así también se analiza el Programa Nacional de Alimentación (PRONAL) 1983-1988 el que por metas se postura más ambicioso pero que resulta poco efectivo y de resultados desastrosos en el terreno tanto económico como político y social. El siguiente inciso que trata sobre Reforma Administrativa analiza los esquemas que sólo se apegan al gran capital y se hacen resaltar cuatro puntos importantes como son: la deficiencia institucional; el sistema anárquico de planeación; falta real de una Reforma Administrativa; y por último la falta de un Sistema Único de Planificación. En cada uno se acentúa la objetividad real de dicha problemática. Y en el último inciso se aborda la cuestión del "Auge Petrolero" ya que no se puede hacer a un lado y no se puede tachar la trascendencia que para la planificación - en el gobierno del Presidente José López Portillo (JLP) y para el incremento del monto de la Deuda tuvo una repercusión muy marca--

da en los años del sexenio del Presidente Miguel de la Madrid Hurtado. Aquí se recalca, además, la intrascendencia que tuvo la -- "Nacionalización de la Banca" en 1982 ya que se refuerza la Banca Paralela. Para llevar a cabo una efectiva y real planificación socioeconómica que impulsara el desarrollo que tanto han anhelado las clases trabajadoras y de la que tanto cacaraquean y pregonan nuestros retóricos y demagógicos gobernantes, ya que se refuerza - en el sexenio de Miguel de la Madrid Hurtado la Banca Paralela y los objetivos de detener la fuga de capitales, controlar el mercado cambiario y apoyar el financiamiento del desarrollo socioeconómico nunca se cumplen, e incluso hace más difícil la recuperación a nivel nacional de la tasa de ganancia en donde se refuerce con un aparato productivo altamente competitivo a nivel internacional. Por lo que hasta aquí la planificación en México se revela como - una caricatura.

En el capítulo tercero se analiza el papel de la planificación en la crisis que va de 1978 a 1986, comenzando por la postura del sector empresarial y sus propuestas, estímulos y antipatías clasistas que proyectan por la planificación socioeconómica. Aquí se esboza brevemente la historia de las asociaciones patronales - en México y se centra en la "Declaración de Principios" del Consejo Coordinador Empresarial (CCE) donde se expone el planteamiento práctico e ideológico del sector empresarial. En esta "Declaración de Principios" del CCE se niegan y rechazan el papel de la "Planificación Centralizada" ya que no va con la "Democracia - burguesa" y la "Economía Mixta". En esta "Declaración" se pide - todo para los grupos financieros oligárquicos -para el capital- -

como son los subsidios, canonjías, ayudas, préstamos, estímulos, etc. y pregonizan que el desarrollo sólo se logra manteniendo la paz social y estabilidad política que garantice y asegure la inversión privada, además exige participar en la educación y pide reformar el Artículo Tercero Constitucional para que pase a sus manos. El CCE pide sólo planificación y racionalización del Gasto Público a lo que el Estado responde en beneficio del Sector Empresarial mediante el PND ya que sus objetivos de no desalentar la inversión por la vía de la reducción de las ganancias y el de estimular la inversión creando un ambiente de paz y estabilidad política que garantice y dé confianza a la inversión muestra con mayor nitidez la defensa por el largo plazo de los intereses de la burguesía. Por su parte, los lineamientos a los que se tuvieron que apegar los empresarios durante los años de 1978 a 1982 -- fueron a las políticas gubernamentales que reflejaba el PGD, el SAM y la decisión de no ingresar al GATT y de 1983 a 1986 se apegaron al PIRE, al PND y todos sus programas y proyectos hasta llegar al PAC y el PSE. En estos planes se mencionaron muchas reformas y estrategias que sólo repercutieron y afianzaron aun más las líneas de confluencia entre el Estado y los Empresarios ya que todo lo que se legisló redundó en beneficio del gran capital, así como la contención salarial, la política fiscal que grava más al trabajo que al capital, lo que muestra que en el hondo contexto de la planificación estatal se dan las pautas para la continua acumulación de capital en el largo plazo y ninguna política económica se encuadra en los planes para beneficiar a las clases más desposeídas, ni los objetivos de los planes sociales se cumplen. La postura

del Partido de Acción Nacional cuaja gran parte de las ideas y --- principios de los grupos empresariales. El sector campesino se ve en el periodo de 1978 a 1986 duramente castigado, en el agro la -- producción repuntea en la agricultura al 5.9% del PIB durante 1977 a 1981 pero cae a 0.7% durante 1983 a 1987. La participación de - los campesinos lejos de empantanarse en el discurso demagógico de avance en el pretendido Pacto de Solidaridad Económico y en la -- Alianza para la Producción, etc. se torna en una relevante jornada de lucha, tanto por la tierra como por demandas que trascienden en la nueva clase de jornaleros del campo proletarizados, entre estas demandas destacan, la salarial, prestaciones, salud, etc. La problemática agraria en nada resulta resuelta en el PGD y mucho menos en el PND del Presidente Miguel de la Madrid, ya que para nada se consulta ni se concerta con los amplios sectores productivos del - campo, por el contrario, un número de veinte campesinos son asesinados en promedio mensualmente durante el mandato del Presidente - José López Portillo. Esto muestra lo contradictorio que resulta - el planteamiento político, socioeconómico de los planes de gobierno que enarbola el Estado. La respuesta campesina no se nace esp<sub>er</sub>rar ya que el sector campesino constantemente lucha por darse una organización que levante sus demandas y las impulse en un plan y/o proyecto acorde a sus necesidades más sentidas ya que por la vía - "legal" los caminos democraticos se encuentran cerrados y la repre<sub>se</sub>ntación es plena como respuesta a las demandas del Sector Agrario. -- Con respecto al sector obrero se muestra como mucha de su participación en la política económica se ve truncada por la participación de dirigencias sindicales "charras", por la política antiobrerista

del Estado Mexicano que mediante las Juntas Federales de Conciliación y Arbitraje y una serie de trabas que se imponen a los obreros hacen más difícil su tarea para avanzar en sus reivindicaciones y sus proyectos por darse un programa que los manifieste en un plan de desarrollo socioeconómico amplio. Se menciona aquí como el Estado lleva al desgaste y cansancio a los obreros para que desistan de sus proyectos y demandas por darse un plan congruente de desarrollo con sus demandas, por lo que se muestra que la -- contraofensiva que niega la democracia no sólo es de los "charrros", sino también del Estado y de los Empresarios. Se hace mención de la tendencia coyuntural para planificar, entre los puntos que se contemplan esta; el Déficit Público, la Deuda tanto interna como externa, la inflación, la fuga de capitales y el éxodo de investigadores.

En el último capítulo que lleva por título "*La planificación socioeconómica, vía real para solucionar los problemas actuales*" comenzamos analizando las barreras que un plan socioeconómico se impone ante la economía tradicional y se definen los conceptos en boga de "plan ortodoxo" y "plan heterodoxo" llegando a la conclusión de que si estos no son respaldados por cambios estructurales estarán condenados al fracaso. Aquí se recalca mucho que una de las barreras es la poca participación democrática y concertación nula de las clases trabajadoras. El punto dos menciona lo trascendental que resulta desarrollar la ciencia y la técnica mexicana para emprender la planificación acorde a las necesidades nacionales, además muestra varios cuadros que dan un panorama de la situación crítica del personal que se cuenta y que se requiere

para emprender la planificación que requiere el país, se habla -- también en este punto del papel relevante del Consejo de Ayuda Mu tua Económica (CAME) y de la subordinación necesaria de todos los aparatos estadísticos a una oficina central de planificación con todo lo que a este aparato concierne jurídica y legalmente para -- que pueda funcionar realmente y no ser una oficina simplemente -- más. Se menciona que la planificación socioeconómica se inclina por resolver problemas de ramas que ameriten mayor atención como lo es el sector agrícola y el sector industrial. Se recalca que la participación del Estado en la economía entre más amplia sea -- mejor, ya que mayor puede ser el aliciente para implementar un -- plan más amplio; pero el Estado da respuestas parciales tanto al agro como al sector industrial. El estado de la planificación -- regional, se menciona, no se debe de apartar de la problemática -- histórico social, se recalca la importancia de ésta y del papel de los municipios para brindar la información regional para la elabo -- ración del plan. En el último punto se menciona que los estudian -- tes y profesionistas de economía se deben de dar a la tarea de -- desmistificar la planificación y de realizar la importancia que tie -- ne la planificación para acelerar el desarrollo socioeconómico de México; se tocan también las cuestiones que desvirtúan y cuestio -- nes que corresponden realizar a la planificación para emprender -- el camino hacia el desarrollo y bienestar de la población mexicana y éste es a grandes rasgos el contenido de esta tesis que pre -- sento con el fin de obtener el título de la Licenciatura de Econo -- mia.

El objetivo de este trabajo fue el de llegar a la formulación del significado de la conceptualización teórica de la categoría histórica de Planificación Socioeconómica; otro fue el de precisar si la planificación socioeconómica puede realmente ampliar una función práctica socioeconómica en la política económica que se lleva a cabo en México; otro más fue el de verificar que el mejoramiento de la economía mediante la aplicación de la planificación socioeconómica sólo puede ser real si hay cambios estructurales; una descripción sucinta de como se puede llevar a cabo dicha planificación, informando en que consiste y haciendo ésto más explícito con gráficas y cuadros sinópticos y por último mostrar que para cumplir con un desarrollo socioeconómico planificado en México, es menester ampliar las perspectivas por cambios estructurales, dividiéndonos de las reformas parciales, ajustes interestructurales y demás subterfugios.

Este trabajo se rigió bajo una metodología de carácter analítico basada en el materialismo dialéctico e histórico, con una amplia exposición de conceptos teóricos sobre planificación que se ejemplificaron con varios cuadros y críticas a las diferentes teorías del pensamiento económico que permiten el entendimiento claro a los estudiantes de nivel medio y superior, por lo que considero queda cumplida la petición de mi querida ENLP, de concretizar aquí lo que ella me ha legado.

## CAPITULO I

### QUE ES LA PLANIFICACION SOCIECONOMICA

Actualmente el tema de la planificación socioeconómica es tan candente como lo es el mayor de los antagonismos que se observa en el ámbito socioeconómico de México, como son; la lucha que se observa entre las relaciones de producción y las fuerzas productivas, que se ven impedidas para su desarrollo en beneficio de toda la sociedad, la cual, como contradicción fundamental es causa de otras contradicciones, como el desempleo, inherente al sistema capitalista, la imposible distribución equitativa de los ingresos entre toda la sociedad, ya -- que el capitalismo en su fase imperialista se desarrolla por la mayor concentración y centralización de los capitales.

La planificación socioeconómica se ubica en una etapa superior de organización de la sociedad humana, la cual, ya no se encuentra en el capitalismo sino en el socialismo como tal, porque como Carlos Marx plantea:

Las relaciones burguesas de producción son la última forma antagónica del proceso de producción social, no en el sentido de un antagonismo individual, sino en el de un antagonismo que nace de las condiciones sociales de existencia de los individuos; las fuerzas productivas que se desarrollan en el seno de la sociedad burguesa -- crean al mismo tiempo las condiciones materiales para resolver este antagonismo. Con esta formación social termina, pues, la prehistoria de la sociedad humana.(1)

Y es a partir de esta conceptualización de donde podemos decir que surge como categoría histórica la planificación socioeconómica ya que "...la base económica para la planificación --

(1) Marx, Carlos; Contribución a la crítica de la economía política, Editorial Fondo de Cultura Popular, México 1970, p. 13.

ción de la economía nacional es la propiedad privada sobre los medios de producción, cuya necesidad se desprende del carácter social que reviste el proceso de producción..."(2) Por lo que debemos de entender que este paso de la sociedad capitalista - la prehistoria de la sociedad- a la sociedad socialista debe de enmarcarse dentro de una etapa superior de organización social donde la contradicción fundamental de la explotación del hombre por el hombre desaparece y por tanto empieza a desarrollar la sociedad socialista anteponiendo para su desarrollo la:

elaboración de los planes para el desarrollo de la economía nacional y organización de su cumplimiento. La planificación -- constituye una de las manifestaciones de la función económica-organizadora del Estado socialista, del papel dirigente del -- Partido Comunista en el desarrollo del país. El desarrollo -- planificado de la economía es una magna ventaja del socialismo frente al capitalismo (...) La planificación de la economía nacional parte de bases científicas y es posible a condición -- de que exista la propiedad social sobre los medios de producción. El paso de los medios fundamentales de producción a la propiedad del pueblo hace necesario el desarrollo planificado y proporcional de la economía del país; permite establecer, -- junto a la unidad económica, una unidad de organización de la economía nacional, una dirección única en todas sus partes y, -- en consecuencia, ofrece la posibilidad de desarrollar la economía del país en consonancia con un plan establecido de antemano.(3)

Esto manifiesta que al realizarse el cambio socioeconómico-

- (2) Berry, L.; Planificación de la economía socialista, Moscú, Editorial- Progreso, 1977, p.3; cabe agregar aquí que el concepto de planificación económica lo utilizaré como de planificación socioeconómica dando con este concepto todo lo que se pueda entender por una planificación que no sólo abarca lo social y lo económico, sino que también incluye lo político y cultural.
- (3) Cit. por.: Guillén, Arturo; La planificación central, Editorial UNAM, México, D. F., Cd. Universitaria, 1986, p. 4. Es menester aclarar -- que esta definición es de economistas soviéticos entre los que desta can Borisov, Zhamin y Makarova, del diccionario de Economía Política, Guayaquil, Ecuador, Universidad de Guayaquil.

co no proceden a efectuarse los cambios socioeconómicos mecánicamente:

...suprimir las clases no consiste únicamente en expulsar a los terratenientes y a los capitalistas... sino también en suprimir los pequeños productores... estos pequeños productores cercan al proletariado por todas partes del elemento pequeño-burgués, lo impregnan de este elemento, desmoralizan con él, provocan constantemente en el seno del proletariado recaídas de pusilanimidad pequeño-burguesa, de atomización, de individualismo de oscilaciones entre la exaltación y el abatimiento... (4)

Para llevar adelante la planificación socioeconómica después de la toma del poder por el proletariado o las vanguardias revolucionarias del pueblo, debemos de educar a los pequeños productores para que sirvan a la causa proletaria en la realización de los planes socioeconómicos ya que éstos llevan el germen de la producción capitalista -el capital- y por tanto del trabajo asalariado.

#### 1.1 ANTECEDENTES HISTORICOS PARA LA PLANIFICACION EN MEXICO.

En México, a partir de 1928 se dan los primeros pasos hacia lo que se pretendía que fuera la base para llevar a cabo la planificación, para lo cual se crea el 8 de junio de 1928 el Consejo Nacional de Estadística, a la semana siguiente el Consejo Nacional Económico en base a propuestas de Plutarco Elías Calles. Es en enero de 1930 cuando se lleva a cabo el-

(4) Lenin, Vladimir I.; La enfermedad infantil del "izquierdismo" en el comunismo. Ediciones en lenguas extranjeras, Pekín, 1972, p. 33. En estas líneas Lenin recalca, que se debe de educar, transformar y moldear la clase burguesa, pero se tiene y se debe de ser muy cauto ya que esta educación es muy larga, además de correr el riesgo de que es los elementos estratégicamente pasen de la defensiva a la ofensiva en varios terrenos, tanto con cuestionamientos de política reaccionaria como de acciones contrarrevolucionarias.

Primer Congreso Nacional de Planeación, donde se acuerda expedir una ley que Pascual Ortiz Rubio llevaría a la Cámara de Diputados y Senadores, la cual sale a la luz el día 12 de Julio de 1930, en ésta no se pretendía desarrollar un Plan Económico Social, sino que se quería construir un plano nacional de México que contuviera documentos gráficos dinámicos, pero en el cual no se hace mención del carácter económico que debe de revestir un plan socioeconómico, en tanto que resalta --- otros puntos como son: la topografía, el clima, su población, su historia y tradición, su vida funcional, social, etc.

Del Primer Congreso Nacional de Planeación se propone -- crear la Comisión de Programas y la Comisión Nacional de Planeación, las que por desgracia nunca funcionaron. En México se pretende planificar con técnicas modernas desde 1930 pero con su dinámica anárquica de la producción, donde sus pocas fuerzas conducen al fracaso rotundo y se da un desarrollo -- lento, abrupto y sin perspectivas a futuro, carente de toda participación de los grupos sociales y donde el dispendio se palpa a oscuras, esto no es posible, sino hasta 1934 cuando -- fue formulado el Primer Plan Sexenal, por el PNR y se aprobó en la Segunda Convención Nacional del PNR en la ciudad de -- Querétaro en diciembre de 1933, dentro de sus principales ob -- jectivos estaba:

- a) Aprovechamiento planificado de las riquezas nacionales y adecuado desarrollo de las energías humanas.
- b) Alza de los salarios de los trabajadores para obtener su rehabilitación física, intelectual y moral.
- c) Creación de oportunidades de trabajo fomentando la -- industrialización que permitiera activar el intercambio de productos entre el campo y la ciudad.
- d) Fundamentación de una economía propia, autónoma dirigida por la inteligencia y el trabajo de los mexicanos. (5)

(5) Solís, Leopoldo; Planes de desarrollo económico y social -- en México, México, Editorial SEP '70, 1980, p. 106, cabe agregar -- aquí que la mayoría de los datos estadísticos de este capítulo fue -- ron extraídos de este libro.

En esos años la situación se tornó muy difícil ya que la depresión de 1929 a 1930 afectó a la situación económica del país; el PIB desciende en 5.6%, existe al mismo tiempo un gran descontento por la casi nula atención de las demandas -- por la que dieron su vida muchos campesinos en la revolución. Asimismo se sigue manteniendo en general la misma estructura de explotación a las clases desposeídas ya que desde la promulgación de la ley Agraria de 1915 sólo se habían repartido -- según datos de Nafinsa 7 millones de hectáreas, aproximadamente para el año de 1924.

En 1933, por medio del Ejecutivo Federal, se establece un Consejo Nacional de Economía de los Estados Unidos Mexicanos, dicho Consejo nunca llegó a reunirse para lo cual se siguió -- insistiendo sobre estos aparatos. Considerando que para entonces en la URSS los planes habían comenzado a dar frutos -- en tanto que los países capitalistas habían sufrido un severo descalabro, con la depresión de 1929 que todavía dejaba sentir sus estragos. El plan de la URSS les mostraba que tenían que intensificar más la intervención en la economía por parte del Estado, para llegar a conseguir lo que se habían propuesto.

El plan que fué impulsado por el grupo más radical, que -- pretendía realizar cambios estructurales tanto en la Reforma Agraria como en todos los aspectos económicos, salió bien librado contra toda la reacción social que en muchas partes aún permanecía en armas. Dicho plan contiene 11 capítulos, en -- los cuales tiene mayor acento la cuestión agraria, el problema educativo y el rescate de recursos en manos de extranjeros (petróleo, minas, etc.) En el seguimiento que se hace del -- plan resulta que se fraccionan varios latifundios para complementar más la situación revolucionaria del PNR y así solventar la situación precaria de los campesinos a los que se les -- da créditos financieros, se procura capacitarlos creando alrededor de 3000 escuelas rurales, se incrementa el uso de maquinaria, el uso de fertilizantes, además de varios sistemas de -- riego y vías de comunicación, se procura crear cooperativas --

que puedan negociar los precios de sus productos. En 1935 surge el Banco Nacional de Crédito Ejidal gracias al populismo con que se impulsan los primeros años del cardenismo, con el cual también es posible llevar a cabo la expropiación petrolera en 1938. A la educación se le concede un incremento del presupuesto de hasta el 20% para 1939 pero este sólo llega al 12.6%. Por otra parte, se calcula que el crecimiento del PIB fue del 6.2% de 1934 a 1940. En política fiscal y crediticia se pretende gravar más los impuestos directos sobre los indirectos, los impuestos sobre el trabajo serían reducidos en proporción menor. Al Banco de México se le asignaron funciones como regulación del medio circulante interno y del mercado de divisas; actuación como banco de reservas e institución de redescuento para los bancos de depósito y -- otras instituciones financieras que se señalaban; determinación y administración de los requisitos de reserva de las -- instituciones asociadas; establecimiento de las actividades políticas que regirían a la Comisión Nacional Bancaria además de actuar como agente fiscal del gobierno federal.(6)

También se funda Nacional Financiera en 1934 que tendría como meta apoyar el desarrollo industrial y que financiaría el sector público.

Al haber desarrollo social a costa de las continuas expropiaciones, los capitales tienden a salir del país, por lo que, para impulsar el desarrollo, el Banco de México lanza -- gran cantidad de circulante monetario, hecho que infla la economía, esto junto con la expropiación petrolera ocasiona que el Banco de México tenga la necesidad de devaluar el peso de \$3.60 a \$4.85 en el año de 1938.

(6) Idem. pp. 103-120.

Si bien es cierto que este plan no cumplía con los requisitos para considerarlo como de gran magnitud, puesto que no se impone metas a desarrollar, ni siquiera considera el ritmo del PIB y cuando lo hace no cumple ese objetivo, tampoco por eso vamos a negar que tuvo su lugar histórico en el que las fuerzas de la reacción social tanto nacionales como internacionales jugaron un papel de opositoras en todos los niveles.

En 1939 el presidente Lázaro Cárdenas nuevamente ordena que se haga un segundo plan sexenal para desarrollarlo de 1941 a 1946 y para reafirmar lo que en el primer plan se estipulaba referente al reparto agrario.

Este segundo plan, no propone un desarrollo planificado-integral de la economía, sino que da el lineamiento que el gobierno del presidente Manuel Ávila Camacho debe de seguir para el desarrollo social; en el cual se destaca la Reforma Agraria y la inversión en infraestructura. Pero las fuerzas reaccionarias prestas a sacar provecho de la sucesión presidencial impone el camino que deberá de dar a la burguesía nacional el poder que hasta nuestros días ostentan. Para que las clases-sociales olvidaran el plan, el presidente Manuel Ávila Camacho resaltó la unidad de clases y la lucha contra el nazismo.

La Segunda Guerra Mundial da fuerza al aparato productivo pues las importaciones pasan de 123 millones de pesos en 1940 a 543 millones en 1946; en tanto que las exportaciones van de 177 millones en 1940 a 394 millones en 1946, la industria textil pasa del 1% al 20% en la producción de 1945 principalmente para la exportación.

En el régimen del presidente Ávila Camacho se repartió solo la cuarta parte de las tierras repartidas en el plan del presidente Cárdenas. Los bancos otorgaron el 21% de financiamiento a la ganadería y a la agricultura en 1942 y disminuyeron al 12% en 1946. (7) Por otra parte las organizaciones campesinas

(7) *Idem.* p. 124.

nas no lograron formar un órgano que coordinara las actividades del sector agrario ya que se les disuadió de tal propósito y se incentivó al sector industrial y el de la minería dándoles prioridad a los grupos de altos ingresos económicos y financieros. En el renglón de la energía eléctrica el gobierno federal tuvo que intervenir ya que para 1945 el país estaba en peligro de no ser abastecido de este servicio. En la industria de transformación el imperialismo tuvo mucha influencia ya que otorgó créditos y financiamiento para establecer Altos Hornos, además la inflación provocó que el crecimiento industrial se mantuviera a razón del 7% de 1939 a 1945 (8) a precios de 1980. La guerra creó mercado en el exterior, y con esto las manufacturas crecieron a un ritmo mayor del 50% anual, por lo que la inversión destinada al campo se puede decir que se destinó a la producción de manufacturas y se empezó a abandonar en algunos puntos la agricultura; aunado a esto los salarios crecieron muy lentamente en tanto que el excesivo crecimiento de la mano de obra se seguía manifestando por lo que en estos puntos el plan en ningún momento dió respuesta a las demandas de la población. En 1943 sólo los trabajadores organizados en sindicatos tenían derecho al Seguro Social IMSS. Para el período del presidente Miguel Alemán, se hace un programa de gobierno que para entonces el Partido Revolucionario Institucional PRI(9) llevaría a la práctica, este programa no planteaba ni objetivos ni metas ya que los gobernantes consideraban que todo andaba a la perfección y no había ningún problema de carácter social.

Para entonces la burguesía se ha consolidado y el régimen considera que los problemas se resolverán dando toda clase de incentivos, exenciones impositivas, subsidios, aumento

(8) *Ibid.* p. 128.

(9) En 1946 el Partido Mexicano Revolucionario (PMR) se institucionaliza y pasa a ser en el período del presidente Miguel Alemán, Partido Revolucionario Institucional (PRI)

de arancel, préstamos oficiales, etc., ya que el deterioro de las clases proletaria y campesina no le incumbe al Estado, -- los sueldos y salarios han caído del 31% del producto territorial neto al 22% de 1939 a 1946(10). En este período la in-flación sigue y los precios crecen a un ritmo del 6.3% anual(11). Para alejar los temores de los inversionistas se reformó el artículo 27 constitucional y se crea el derecho de amparo a los latifundios. También las importaciones crecen en un 93% en tanto que las exportaciones lo hacen al 55% por lo que nuestra moneda tiende a devaluarse a \$8.65 en junio de 1949. -- el Banco de México se da a la tarea de conseguir créditos del exterior elaborando un Programa de Inversión que el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento no concede.

La segunda Comisión de Inversión, a cargo de la Secretaría de Hacienda en el año de 1953 y un año después a cargo -- del Ejecutivo fué la que elaboró el Programa de Inversión Pública para el período de 1953 a 1958. Este es técnicamente -- mejor que los dos planes anteriores, ya que entre sus objetivos se mencionaba:

- a) el mejoramiento del nivel de vida de la población;
- b) mantener el crecimiento económico;
- c) afirmar la independencia económica;
- d) incrementar la productividad;
- e) estabilizar los precios;
- f) lograr una buena inversión pública sin déficit,

entre otros.

Dentro de los resultados hubo un crecimiento del PIB del 5.8% de 1953 a 1958; los sueldos y salarios pasaron del 33.4% del ingreso nacional en 1952 al 32.3% en 1958.(12) La deuda exterior pasó de 185.8 millones de dólares en 1953 a 602.7 millones en 1958 en el PIB la deuda pasó del 3.7 % del --

(10) Guillén, Arturo; Planificación económica a la mexicana. México, Editorial Nuestro Tiempo, 1983, pp. 66-67.

(11) *Ibidem*.

(12) Leopoldo Solís; op.cit. p. 139.

PIB, tampoco se logró financiar la inversión pública con ahorro del sector público como el programa lo pretendía. (véase cuadro No. 1) Con el continuo déficit de la balanza comercial en -

#### CUADRO 1.<sup>4</sup>

Destino de la inversión total y pública.

Años	Total proyectada <sup>a</sup>					Por cientos respecto al total					Pública realizada <sup>b</sup>
	Total	Desarrollo agropecuario	Desarrollo industrial	Comunicación y transportes	Otras	Total	Fomento agropecuario	Fomento industrial	Comunicación y transportes	Beneficio social	
1953	100.0	17.6	34.4	23.8	24.2	100.0	18.3	24.8	43.7	8.4	
1954	100.0	17.1	36.2	23.3	23.4	100.0	15.0	32.6	35.6	9.4	
1955	100.0	17.1	36.8	22.7	23.4	100.0	13.7	39.4	32.3	13.5	
1956	100.0	17.4	36.0	22.8	23.8	100.0	14.2	28.2	37.3	18.7	
1957	100.0	17.5	36.5	22.4	23.6	100.0	11.9	30.9	35.8	18.8	
1958	100.0	17.3	38.3	21.4	23.0	100.0	11.3	33.8	38.4	14.1	

<sup>a</sup> Inversión territorial pública y privada, según Programa Nacional de Inversiones 1953-1958.

<sup>b</sup> Inversión pública autorizada, según México, inversión pública federal, 1925-1963, Secretaría de la Presidencia, Dirección de Inversiones Públicas, México, 1964.

1954 el peso sufre otra devaluación ahora a razón de \$12.50 por dólar, en el campo el reparto se reduce y el ejido permanece en el olvido con salarios de miseria que lleva a los campesinos a una explotación intensificada para obtener un exce-

<sup>4</sup> Fuente: Leopoldo Solís, Planes de desarrollo económico y social en México, Editorial SEP, 1960, p. 140.

dente en la producción de básicos (frijol, maíz, sorgo, etc.) los que en el período del presidente Adolfo Ruiz Cortines dejaron de importarse.

Después en 1962 se desarrolla el Plan de Acción Inmediata teniendo en consideración que el gobierno del Presidente - Adolfo López Mateos empieza a desarrollarse con varios brotes de descontento social, vgr. en 1958 y 1959 es reprimido el movimiento de maestros y el movimiento ferrocarrilero y en el campo hay represión por los continuos brotes de alzamientos - en algunas regiones del país, en 1962 es asesinado Rubén Jaramillo y todos los brotes de descontento social son reprimidos a sangre y fuego ya que en el plano internacional la Revolución Cubana a surgido y ha hecho ver al imperialismo que puede haber más de estos brotes en América Latina por lo que los Estados Unidos invita a todos los países latinoamericanos a - realizar la Revolución Pacífica para lo que se realiza la Conferencia de Punta del Este en Uruguay, en los acuerdos el presidente de los Estados Unidos J. F. Kennedy se compromete a - dar una ayuda de 20 mil millones de dólares siempre y cuando se vean comprometidos los gobiernos latinoamericanos a realizar reformas y preparar planes de acción inmediata. En agosto de 1961 el Diario Oficial publica un "Acuerdo Presidencial sobre la Planeación del Desarrollo Económico y Social del País". El primero de marzo de 1962 se crea la Comisión Intersecretarial para preparar los planes de desarrollo, la cual se encarga de realizar el Plan de Acción Inmediata de 1962 a 1964 el que tenía como objetivo una tasa de crecimiento del producto nacional del 5.4% para aumentar la inversión pública no se realiza ningún cambio en la política fiscal que afecte con mayor "carga tributaria" al capital por lo que es estacionaria en los tres años 11.3, 11.4 y 11.4%(13) (véase cuadro No.2)

(13) Arturo Guillén; op. cit. p. 78.

CUADRO No. 2 \*  
FINANCIAMIENTO DE LA INVERSIÓN, SEGUN EL PLAN DE ACCIÓN INMEDIATA

	(miles de millones de pesos)						Trienio	
	1962	1	1963	1	1964	1	62-64	1
Inversión bruta fija	23.8	100	26.4	100	29.0	100	79.2	100
A) Pública	12.0	50.4	13.8	52.3	14.0	48.3	39.8	50.2
B) Privada	11.8	49.6	12.6	47.7	15.0	51.7	39.4	49.8
Financiamiento								
A) Inversión pública								
1. Aportación fiscal	2.7	11.3	3.0	11.4	3.3	11.4	9.0	11.4
2. Recursos propios de organismos y empresas.	2.7	11.3	3.0	11.4	3.3	11.4	9.0	11.4
3. Crédito interno	0.6	2.5	0.7	2.6	0.7	2.4	2.0	2.5
4. Crédito externo	6.0	25.2	7.1	26.9	6.7	23.1	19.8	25.0
B) Inversión privada								
1. Re-inversiones y otros recursos internos	10.3	43.3	11.1	42.0	13.4	46.2	34.8	43.9
2. Capital privado extranjero	1.2	5.0	1.2	4.5	1.2	4.1	3.6	4.5
3. Crédito externo	0.3	1.3	0.3	1.2	0.4	1.4	1.0	1.3

FUENTE: Plan de Acción Inmediata.

y se pretende que el otro 25% sea proporcionado por créditos externos. El plan pretendía desarrollarse sin cambio alguno y que la inversión pública cubriera cerca del 50% de los ingresos para llevar adelante el plan; el plan debería de tener un crecimiento sostenido del PIB no menor del 5% de 1961 a -- 1965 cuestión que resultaba sin trascendencia para los sectores sociales y principalmente para los grupos más marginados (14). En este período se destinó mayores recursos al fomento industrial y a las obras de beneficio social que al fomento agrario como lo muestra claramente la nacionalización de la industria eléctrica, hubo además un incremento del ingreso real promedio a una tasa del 6.5 % pero fué menor al PIB ya -- que este fué del 8.11 (véase cuadro No. 3) y en la política fis-

(14) Idem.

\* *Inventos nuevos edición. Planificación Económica. Editorial Nueva Era Tiempo, México, 1963, p. 79.*

CUADRO No. 3<sup>a</sup>METAS DEL PLAN DE ACCIÓN  
INMEDIATA 1962-1964

	Periodo 1962-1964	
	Proyectado <sup>a</sup>	Observado <sup>b</sup>
1. Tasa de crecimiento del PIB real	5.4	8.1
2. Participación de la inversión pública en el total de la inversión bruta fija	50.3	42.9
3. Estructura del financiamiento de la inversión pública.	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>
a) Recursos presupuestales.	22.6	32.2
b) Recursos propios	22.6	29.8
c) Crédito interno	5.0	15.5
d) Crédito externo	49.8	22.4

<sup>a</sup> Las metas proyectadas están basadas en cifras a precios de 1960.

<sup>b</sup> Los resultados observados están basados en cifras a precios corrientes, a excepción del crecimiento del PIB. El financiamiento de la inversión pública está calculado en base a los datos de la Dirección de Inversiones Públicas de la Secretaría de la Presidencia.

cal se introdujo un impuesto sobre ingresos acumulados, algo parcial, pero que se considera un avance en materia de política fiscal, para terminar con este período diremos que ni siquiera el mismo gobierno estuvo interesado en llevar a la práctica dicho Plan de Acción Inmediata.

Nuevamente otro plan y escasos resultados fue lo que dejó el Plan de Desarrollo Económico y Social 1966 a 1970 el que se lleva a efecto por la Comisión Intersecretarial que pretende ser la continuidad del Plan de Acción Inmediata.

<sup>a</sup> Fuente: Leopoldo Solís. Op. cit. p. 160-161.

Este nuevo plan pretendió fijar un crecimiento trisitorio del - 6.5% del PIB esto desde luego en base a la matriz de insumo - producto elaborada en 1960 por diversos organismos públicos. - Para este pretendido plan se utilizó la estrategia de golpear los movimientos: estudiantil, obrero y popular (octubre de -- 1968 no se olvida) los tres sectores fueron duramente castiga dos y sólo se le proporcionó mayores incentivos a la inver -- sión privada nacional y extranjera, mayor protección arancela -- ria, exención de impuestos, subsidios además de que en aqué -- l tiempo el sector obrero estaba tan duramente controlado que - casi no podían manifestarse en huelga y los aumentos salaria -- les permanecieron congelados, todo esto para saciar la sed de ganancia de los grandes inversionistas que ni siquiera fueron sujetos a una política fiscal que permitiera trasladar a la - inversión productiva grandes capitales acumulados, para lo -- cual en lugar de afectarlos con una tasa impositiva y salir - de su déficit presupuestal les pide prestado y es por tanto - el período en el que más se endeuda el Estado con la iniciati -- va Privada (véase cuadro No.4) y los grupos financieros más fuer

#### CUADRO No. 4 \*

Inversión del sector público federal y su financiamiento  
(Miles de millones de pesos corrientes)

	1966	1967	1968	1969	1970
I. Gasto de capital	13.9	15.6	21.3	21.9	21.3
Gobierno federal	6.3	6.0	8.0	8.1	9.1
(16) Organismos y empresas controlados	6.5	7.9	10.8	10.9	9.6
Distrito Federal	1.1	1.7	2.5	2.9	2.6
II. Ahorro del sector público más transferencias netas	8.2	8.4	8.2	9.3	12.1
Gobierno Federal	3.0	2.9	3.9	3.5	7.3
(16) Organismos y empresas controlados <sup>a</sup>	3.7	3.9	2.5	4.0	2.7
Distrito Federal	1.5	1.6	1.8	1.8	2.1
III. Financiamiento del déficit	5.7	7.2	13.1	12.6	9.2
1. Ingresos de capital	1.1	0.9	0.8	0.8	1.0
2. Crédito neto	6.8	8.4	12.5	12.5	9.8
Interno	4.6	3.9	8.0	9.0	6.6
Externo	2.2	4.5	4.5	3.5	3.2
3. Capital de trabajo	(2.2)	(2.1)	(0.2)	(0.7)	(1.6)

FUENTE: PLAN NACIONAL DE DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL 1966-1970.

<sup>a</sup> Incluye transferencias totales del Gobierno Federal a seguridad social.

\* Fuente: Planes de desarrollo económico y social en México. Op.cit. p.189

tes del país, cerca del 23% de créditos internos sería usado en la inversión pública, cabe agregar que la deuda externa -- también crece a razón de 642.7 millones de dólares al año (15) y que "el milagro mexicano" sólo fué logrado en base a un endeudamiento y a una dependencia más grande con el Imperialismo Norteamericano principalmente. Este plan tenía como objetivos;

- a) lograr un crecimiento del PIB del 6.5% al año; (véase - no. 5)

**CUADRO NO. 5 \***

Metas globales del Plan de Desarrollo 1966-1970

	Tasa media de crecimiento para 1966 - 1970	
	Proyectada <sup>a</sup>	Observada <sup>b</sup>
1. Población total	3.6	n.d.
2. Producto interno bruto	6.5	6.9
3. Consumo total <sup>c</sup>	6.4	6.7
4. Consumo privado <sup>c</sup>	6.4	6.6
5. Consumo público	6.2	7.6
6. Inversión bruta fija	7.2	9.6
7. Producto interno por habitante	2.8	n.d.
8. Consumo privado por habitante <sup>c</sup>	2.7	n.d.

<sup>a</sup> Con base en cifras a precios de 1965.

<sup>b</sup> Con base en cifras a precios de 1960.

<sup>c</sup> Incluye variación de existencias.

(15) *Ibid.*, p. 83.

\* Fuente: *Plan de desarrollo económico y social en México. Op.cit.*, p.182

- b) dar preferencia al agro e intensificar un desarrollo--  
acelerado, mejorar la situación de la vida de la pobla-  
ción rural y asegurar el abasto de alimentos y materias  
primas para la industria;
- c) mejorar la capacidad competitiva, incrementando la sus-  
titución de importaciones y aumentando las exportacio-  
nes de las manufacturas;
- d) atenuar las diferencias entre la ciudad y el campo las  
cuales resultaban ya muy marcadas, tanto en regiones co-  
mo en actividades;
- e) distribuir mejor el ingreso nacional;
- f) mejorar salud, educación, vivienda, bienestar social;
- g) fomentar el ahorro para que el desarrollo fuera más na-  
cional;
- h) combatir la inflación y mantener la estabilidad del ti-  
po de cambio. (16)

De los resultados se observó que en los últimos años del programa se tuvo que incrementar la importación de alimentos-- ya que por ejemplo el maíz el cual se importaba en 1969 era de 1.3 millones de dólares y pasa a importarse en 1970 por la cantidad de 58.1 millones de dólares (véase cuadro No. 6). De la inversión pública sólo se alcanzó a financiar el 11.2% para obras de fomento agropecuario y no el 14.2% que se proyectó - en el plan; en la agricultura y la ganadería el monto de in- versión descende de 12.2% en 1965 al 9.1% en 1970; (véase cua- dro No. 7) el pago de la deuda pública sobre sus intereses pasa del 9.4% en 1965 al 13.2% en 1970; Nacional Financiera crea - el Fondo de Estudios de Preinversión en 1967 para hacer estu- dios más exactos sobre las proyecciones económicas de 1967. -

Con el presidente Luis Echeverría sólo hay cambios de for- ma pero no de fondo, la mayoría de las reformas fiscales son- regresivas y por falta de inversión externa, el presidente --

(16) Leopoldo Solís; op. cit. pp. 164-165.

CUADRO No. 6 <sup>a</sup>

Estructura de valor a las exportaciones (valor)

	Proyectado <sup>a</sup>		Observado <sup>b</sup>	
	1964	1970	1964	1970
Total	100.0	100.0	100.0	100.0
1. Agricultura, ganadería y silvicultura	36.42	38.86	42.4	38.1
2. Minería	16.46	15.10	18.1	13.3
3. Petróleo y sus derivados	4.51	4.71	3.8	2.8
4. Productos alimenticios (incluye café y azúcar)	33.58	29.42	20.9	17.1
5. Textiles y prendas de vestir	4.29	5.37	3.6	3.5
6. Productos químicos	2.89	3.78	3.3	5.7
7. Industrias metálicas y otras manufacturas	1.85	2.76	7.8	18.8
8. No clasificadas			0.1	0.7

<sup>a</sup>Con base en cifras a precios de 1964.<sup>b</sup>Con base en cifras a precios corrientes.

Luis Echeverría no propone ningún cambio estructural sólo reformas y garantías a la propiedad privada. Suprime la Dirección de Planeación de la Secretaría de la Presidencia y sólo plantea programas sectoriales y regionales en sus tres primeros años de gobierno para que en el cuarto año surja el Plan de Desarrollo 1974 a 1980 donde los lineamientos los establecen la SHCP, la de Patrimonio Nacional, la de la Presidencia,

<sup>a</sup> Fuente: *Planes de desarrollo económico y social en México, Op. cit.*, p. 186.

CUADRO No. 7\*

## Destino de la inversión pública federal 1966-1970

	Proyectada <sup>a</sup>	Observada <sup>b</sup>
1. Fomento agropecuario	14.2	11.2
Agricultura	12.3	10.3
Ganadería	0.4	0.1
Forestal	0.1	0.05
Pesca	0.3	0.6
Otras inversiones	1.1	0.1
2. Industrial	39.5	39.4
Petróleo y Petroquímica	20.5	21.7
Electricidad	12.6	12.8
Siderurgia	2.6	2.0
Otras inversiones	3.8	2.8
3. Transportes y comunicaciones	22.6	22.0
Carreteras	10.4	10.1
Ferrocarriles	7.8	6.0
Comunicaciones aéreas	2.0	2.6
Obras marítimas	0.5	1.1
Telecomunicaciones	1.9	1.7
Otras inversiones	-	0.5
4. Bienestar social	22.1	25.5
Obras de servicio urbano y rural	9.8	14.8
Escuelas	5.8	4.5
Hospitales y centros asistenciales	3.3	3.8
Vivienda	3.2	1.8
Otras inversiones	-	0.6
5. Equipos e instalaciones para administración y defensa	1.6	1.9
<b>total</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

FUENTE: Inversión pública federal 1965-1970. Secretaría de la Presidencia.

<sup>a</sup> Con base en cifras a precios de 1965.<sup>b</sup> Calculado con base en cifras a precios corrientes. Inversión realizada para 1966-1969, autorizada para 1970.\* Fuente: *Planes de desarrollo económico y social en México. Op.cit., p. 188.*

especialistas de la CEPAL, del CONACYT y del Fondo de Cultura Económica. (17) Dentro de los objetivos que se proponen son:-

- a) aumentar la capacidad económica para absorber el enorme desempleo;
- b) distribuir mejor el ingreso nacional;
- c) acelerar el crecimiento económico;
- d) reafirmar aún más la independencia económica y técnica.

Se pretendía crecer al 8% del PIB, incrementar la inversión bruta del 20% al 23% en 1980 y el sector agropecuario crecería al 5% anual. La participación del pueblo es sustituida con la consulta a la Comisión Nacional Tripartita que se crea en 1971 la cual está compuesta por las centrales obreras, empresarios privados y los funcionarios del gobierno. De 1970 a 1975 la tasa de crecimiento de los precios fue del 15%; de 1972 a 1973 el gasto público aumentó considerablemente (véase cuadro No. 8) así como las importaciones, el déficit pasó en --

#### CUADRO No. 8 \*

Deuda externa del sector público, 1970-1976

(Millones de dólares a precios corrientes)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976
Total	4 263	4 545	5 064	7 070	9 975	14 449	19600
Gobierno Federal	701	742	793	1 081	1 488	1 551	2863
Organismos y empresas controlados o no presupuestalmente	3 562	3 753	4 271	5 989	8 487	12 898	16737

Fuente: Elaborado con datos de la Secretaría de Programación y Presupuesto

(17) Arturo Guillén; op.cit. p. 145.

\* Fuentes: Autores varios: Investigación Económica, No. 150, 1979, p. 417.

1973 de 1756 millones de dólares a 3,730 millones de dólares en 1975, esto significa que el déficit comercial pasó del -- 79.2% al 133.2%. Las adecuaciones fiscales fueron inflacionarias y regresivas e incrementaron enormemente la concentración del ingreso. Los créditos externos aumentaron en 160.7%. En cuestiones políticas se da la "Apertura Democrática" para atenuar las contradicciones clasistas que a diario toman un acento más marcado donde el 10 de junio de 1971 es reprimida la protesta popular a sangre y fuego, nuevamente se ve el carácter represivo y el sello de clase del Estado.

Ya cuando la presidencia ha sido entregada al presidente López Portillo se da a conocer el Plan Básico de Gobierno -- 1976 a 1982 y se dice que este trabajo implicó la participación de 60 mil mexicanos aproximadamente el cual está lleno de contradicciones y deformaciones por la información con la cual se desarrollan y por el carácter demagógico que revestía el equipo gubernamental y el partido oficial.

Dentro de sus metas y objetivos más importantes se mencionan:

- a) mejor distribución del ingreso y elevar el nivel de vida de las clases campesinas y obrera;
- b) afianzar la independencia económica y política del país;
- c) elevar el nivel de empleo y combatir el desempleo
- d) crecimiento del PIB del 8% anual;
- e) lograr una tasa de acumulación del 25% del producto nacional;
- f) elevar la productividad de las manufacturas;
- g) la inversión pública se dirigirá a los energéticos, alimentos, fertilizantes, créditos y asistencia del sector agropecuario;
- h) lograr un desarrollo regional equilibrado;
- i) el financiamiento mayor será de carácter interno;
- j) estimular la inversión extranjera directa sin perjuicio

- car la interna;
- k) en la producción agrícola se pretende alcanzar la ta sa anual del 4.8 %;
- l) adecuar la educación a las necesidades del país.

El plan parecía no encuadrar en otros puntos con la polí tica que se ha seguido y por tanto, antepoñía a todo esto tex tualmente que será de carácter indicativo. El plan rechaza - el financiamiento inflacionario de la inversión pública, para lo que propone cubrir el déficit del financiamiento de la inversión pública con altas tasas impositivas que gravan más al trabajo que al capital, por lo que el punto del plan que trá ta sobre incrementar el bienestar y los ingresos a las clases desposeídas lo hechan por la borda. También cabe hacer men ción que la devaluación de la divisa mexicana como causa ex terna pasa a ser más crítica para la clase trabajadora: El plan se convierte en nube que al calor de los rayos del sol - se evapora y deja pasar lo incandescente de una crisis que no tiene fondo.

El plan global de desarrollo 1980 a 1982 fue la pretendi da continuación del Plan Básico sustentado en la llamada Alian za para la Producción ya que el presidente Luis Echeverría ha bía terminado su sexenio con bastante desconfianza por parte de los inversionistas, en la Alianza se impuso restricciones a los aumentos salariales (topes salariales) y la inflación - se abatió a menos del 20% por lo que en mayo de 1980 se da a conocer el Plan Global de Desarrollo 1980 a 1982 (PGD) el -- cual fue recopilado por la Secretaría de Programación y Presu puesto ya que contiene varios programas y planes sectoriales - parciales y de distintas dependencias. Los planes que contie ne son el Plan Nacional de Desarrollo Urbano, el Plan Nacio nal de Desarrollo Industrial, el Plan Nacional de Desarrollo - Pesquero, el Plan Nacional de Empleo, estos fueron unos de -- los principales planes que contenía el Plan Global de Desarro llo el cual se enmarcaba dentro de las reformas económicas, - políticas y administrativas, siempre tomando en consideración

que sería de carácter indicativo. El PGD se considera que se encuadra en la periodicidad que el presidente José López Portillo ha pregonado como de que los dos primeros años serán de recuperación, los dos siguientes de consolidación y después - de un crecimiento autosostenido acelerado y con autodetermi- nismo financiero, todo descansaría en la explotación intensi- va que se haría del petróleo. Dentro de sus objetivos resal- tan:

- a) reafirmar y fortalecer la independencia de México;
- b) dar a la población empleo, alimentación, educación, salud, vivienda y bienestar social;
- c) procurar un desarrollo económico sostenido;
- d) mejorar la distribución del ingreso.

Por lo que se tiene que llegar a las metas de un PIB del 8%; la industria un 10.8% anual; generar 2.2 millones de em- pleos en tres años; elevar la inversión al 27% en la que la - inversión pública sería del 14% y el resto sería privada para el año de 1982; el financiamiento sería principalmente del -- ahorro interno; también se procuraría modificar la estructura productiva haciendo producir más bienes de capital y de consu- mo básico; desarrollar el sector agrario y con esto impulsar el Sistema Alimentario Mexicano (SAM); dar mayores recursos a la población rural y urbana; reducir y controlar la inflación; reducir el desequilibrio externo con más exportaciones petro- leras y de manufacturas; descentralizar las actividades pro- ductivas a las fronteras y a las costas. Por todo esto se ob- serva que son buenos los propósitos, pero solo eso, ya que to- do esto no responde en nada a objetivos y metas que ni se lo- gran ni se llevan a cabo por la sencilla razón de que faltan- cambios a nivel estructural -esto lo veremos más adelante-. - Además de que se presentó cinco meses después de haber empeza- do y es sólo una recopilación de planes parciales, hechos por varias dependencias y no por una oficina encargada de llevar- a efecto un plan global de carácter nacional, no enmarca el - carácter obligatorio ni siquiera para las oficinas y secreta-

CUADRO 9

INDICADORES DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO  
(Saldos en millones de dólares)

36

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982
DEUDA PUBLICA	4262	4566	5065	7070	9975	14449	19600	22912	26264	29757	33613	53007	67500
PORCENTAJE	(69.9)	(68.4)	(65.8)	(68.9)	(68.6)	(71.9)	(75.6)	(76.6)	(77.4)	(75.0)	(68.5)	(73.6)	(83.0)
DEUDA PRIVADA	1829	2095	2632	3182	4549	5644	6293	6982	7682	9928	15536	19000	13850
PORCENTAJE	(30.1)	(31.6)	(34.2)	(31.1)	(31.4)	(26.1)	(24.4)	(23.4)	(22.6)	(25.0)	(31.5)	(26.4)	(17.0)
DEUDA GLOBAL	6091	6661	7696	10253	14524	20093	25893	29894	33946	39685	49349	72007	81350
PORCENTAJE	(100.0)	(100.0)	(100.0)	(100.0)	(100.0)	(100.0)	(100.0)	(100.0)	(100.0)	(100.0)	(100.0)	(100.0)	(100.0)
DEUDA A MEDIA NO Y LARGO P.	4263	4812	5867	7604	10300	14530	19229	23676	28869	33279	39779	51137	58383
PORCENTAJE	(70.3)	(72.5)	(76.2)	(74.2)	(70.9)	(72.3)	(74.3)	(79.2)	(85.0)	(83.9)	(80.6)	(71.0)	(71.8)
DEUDA A COR- TO PLAZO	1808	1829	1829	2648	4224	5563	6664	6218	5077	6406	9570	20870	22967
PORCENTAJE	(29.7)	(27.5)	(23.8)	(25.8)	(29.1)	(27.7)	(25.7)	(20.8)	(15.0)	(16.1)	(19.4)	(29.0)	(28.2)
<u>DEUDA EXTERNA</u>													
P I B	17	17	17	18	20	23	38	37	33	29	27	32	85

FUENTE: Arturo Huerta; Economía Mexicana, más allá del milagro. Ediciones de Cultura Popular, 1ª reimpresión, 1987, p. 223.

rias de gobierno. Por otra parte si el plan se sustentaba so-  
lo en la producción de petróleo, esto traía como consecuencia  
que se incrementará más la dependencia estructural respecto -  
al imperialismo y deterioro aún más la de por sí mala situa-  
ción de las clases trabajadoras. Todo el plan con la misma -  
estrategia demagógica de la que son "paladines" nuestros go-  
bernantes desde la posrevolución, a esto cabe agregar que ésa  
etapa fue cuando más se concentró el capital en la oligar-  
quía. La participación del gasto público en el PIB pasó de -  
35.2% en 1976 al 50.8% en 1980;(18) la inversión extranjera -  
directa pasó de 3,276 millones de dólares en 1976 a más de --  
10 mil millones en 1981, la deuda pública externa pasó de --  
22,912 millones de dólares en 1976 a 49 mil millones de dóla-  
res en 1981;(véase Cuadro No. 9) los aumentos en el nivel de em-  
pleo se incrementaron, pero el salario real descendió;(véase-  
cuadro No. 10) la inflación pasó de 28.6% anual al 98.8% anual-  
en 1982, esto ocurrió así junto con el aumento de la gasolina  
y la devaluación de febrero de 1982; el déficit que en diciem-  
bre de 1976 era de 1,391 millones de dólares subió a más de -  
4 mil millones en 1981 de déficit comercial. Por otra parte-  
la fuga masiva de capitales hicieron caer más el peso a pesar  
de que el señor de la colina de Cuajimalpa en esos momentos -  
presidente dijera que "defendería al peso como un perro" para  
que a fin de cuentas el peso se estableciera en 48 pesos por-  
dólar, devaluación que se elevaba a más del 100% en rela- --  
ción al cambio de 1977. Con todo lo comentado no podemos es-  
perar que los planes, estrategias y modelos oficiales vengan-  
a resolver la deplorable situación socioeconómica que padece-  
el país, ellos, los gobernantes sólo responden a sus intere-  
ses clasistas y si por sobre la tasa de ganancia de los capi-

(18) *Ibid.*, p. 181.

CUADRO 10.

PRECIOS, SALARIOS MINIMOS PARA EL DISTRITO FEDERAL  
(En número índice, 1 de enero de 1977=100)

	SALARIOS MINIMOS			PERDIDA DEL PODER ADQUISITIVO RESPECTO AL AÑO BASE
	PRECIOS	NOMINALES	REALES	
1977				
1o. enero	100.0	100.00	100.00	0.0
31 diciembre	120.7	100.00	82.85	17.15
1978				
1o. enero	120.7	112.00	92.79	7.21
31 diciembre	140.3	112.00	79.83	20.17
1979				
1o. enero	140.3	127.12	90.61	9.39
31 diciembre	168.3	127.12	76.53	23.47
1980				
1o. enero	168.3	149.62	88.90	11.10
31 diciembre	218.5	149.62	68.49	31.51
1981				
1o. enero	218.5	193.01	88.33	11.67
31 diciembre	281.3	193.01	68.61	31.39
1982				
1o. enero	281.3	253.32	90.05	9.95
31 diciembre	557.0	382.01	68.58	31.42
1983				
1o. enero	557.0	477.51	85.73	14.27
31 diciembre	1 007.1	549.14	54.53	45.47
1984				
1o. enero	1 007.1	713.88	70.88	20.12
31 diciembre	1 603.3	852.17	53.15	46.85
1985				
1o. enero	1 603.3	1 112.94	69.42	30.58
31 agosto	2 177.3	1 313.27	60.32	39.68

FUENTE: Economía Mexicana, mas allá del milagro. Op. cit. p. 228.

talistas se quiere anteponer algo se tendrá que seguir sacrificando el pueblo como ha ocurrido ya con el actual sexenio - de Miguel de la Madrid que ha implementado el Plan Nacional - de Desarrollo 1983 a 1988 mediante la Reordenación Económica - y el cambio estructural como dos caminos viables en una sociedad que pretende ser "igualitaria" estos objetivos de la Reordenación Económica los encontramos en el Programa Inmediato - de Reordenación Económica (PIRE) del cual sus metas son el -- abatir la inflación y la inestabilidad cambiaria cosa que no se ha logrado; proteger el empleo; elevar la planta productiva y el consumo básico y recuperar la capacidad de crecimiento sobre bases diferentes.

Para 1982 Miguel de la Madrid presidente electo inicia - su mandato en la crisis más aguda que haya tenido el país en los últimos años ya que la actividad económica se encontraba casi parada, la inflación casi arriba del 100%, (véase gráfica - p.45) los desequilibrios y recortes presupuestales se empezaban a incrementar; la deuda había pasado de 1976 a 1982 a casi 82 mil millones de dólares. Por lo cual el gobierno de Miguel de la Madrid propuso dos planes, uno a corto plazo. El Programa Inmediato de Reordenación Económica (PIRE) entre cuyos propósitos fundamentales están el abatir la inflación y la inestabilidad cambiaria, proteger el empleo, la planta productiva y el consumo básico y recuperar la capacidad de crecimiento sobre bases diferentes. Para enfrentar la crisis y -- sus repercusiones más graves el presidente Miguel de la Madrid a través del Plan Nacional de Desarrollo pretendía lo -- lograr los "cambios estructurales" necesarios ya que con esto -- menguaría la crisis y mantendría la economía con el pretendido crecimiento autosostenido. El PIRE por su parte era una -- remembranza del programa de ajuste pactado en 1982 con el Fondo Monetario Internacional (FMI) que tenía entre sus principales objetivos corregir los desequilibrios de precios comerciales y financieros con una política neoliberal de control de -- la demanda global, que llevó medidas monetaristas, financie --

ras y de control de salarios, (topes salariales). Se pretendía renegociar la deuda externa con ampliación de los pagos y en limitar el servicio de la deuda al pago de los intereses.

El PIRE sería una serie de ajustes "doloroso pero necesario" de corto plazo y se introducirían los cambios estructurales de largo plazo los cuales corregirían los desequilibrios estructurales de la economía que en la historia habían ocasionado la crisis. El cambio estructural que propone el gobierno del presidente Miguel de la Madrid consiste básicamente en la modificación de la estructura industrial del país, procurando incrementar las exportaciones de las manufacturas, esto se logrará con nuevas Inversiones Extranjeras Directas (IED)- y la reducción de protecciones comerciales, con el ingreso al GATT y la firma de un acuerdo comercial con Estados Unidos.

En el corto plazo se pretende aplicar una política neoliberal, monetarista para combatir la crisis mediante la con- tracción del gasto público, el control de salario de los trabajadores y la fijación de precios realistas. En el mediano-plazo se instrumentaría una política de fomento a las expor- taciones de manufacturas que muestre la confluencia de inter- eses del capital trasnacional y de todo el imperialismo en su conjunto. Las principales medidas económicas aplicadas en -- 1982 a 1986 fueron;

- a) reducción real del gasto público, inversión y co- rriente;
- b) elevación de las tarifas de bienes y servicios que produce el sector público: luz, agua, predio, gasolina, etc.;
- c) reducción y eliminación en algunos casos de los subsidios a productos y actividades;
- d) elevación de los impuestos al consumo;
- e) venta de empresas paraestatales que no se consideran estratégicas o prioritarias;
- f) política de estímulos a la inversión privada, entre-

- las que destacan la depreciación acelerada, subsi --  
dios cambiarios y la revaluación de activos;
- g) establecimiento de tasas de interés flexibles y posi --  
tivas en términos reales a fin de estimular el aho --  
rro interno e impedir la fuga de capitales al exte --  
rior;
  - h) establecimiento de un tipo de cambio "flexible y rea --  
lista" que permita conciliar el crecimiento de las --  
exportaciones con la moderación de las presiones in --  
flacionarias y la continuidad de las exportaciones --  
necesarias para el crecimiento;
  - i) establecer dos mercados de cambio; el controlado pa --  
ra el pago de las importaciones básicas y la deuda y  
el otro libre para las transacciones comunes;
  - j) supresión de los controles a la importación, elimina --  
ción gradual de los aranceles y racionalización del --  
sistema de protección a fin de hacer competitiva la --  
industria y las actividades del país;
  - k) eliminación gradual de los controles de precios;
  - l) renegociación de la deuda externa, en términos gene --  
rales dentro de lo acordado con el FMI, el gobierno  
norteamericano y las empresas trasnacionales;
  - m) práctico reconocimiento ante la banca internacional --  
de la deuda externa privada y subsidios de la misma --  
mediante el Fideicomiso para la Cobertura de Riesgo --  
Cambiario (FICORSA) constituido en 1983 por el Banco  
de México. (19)

Todo esto nos muestra que los esfuerzos realizados por --  
el gabinete económico presidencial han salido sobrando ya que

(19) Arturo Guillén; Problemas de la economía mexicana, México, Editorial  
Nuestro Tiempo, 1986, pp. 161-162.

de 1984 a 1985 no se alcanzan las metas fijadas aunque la inflación se ha reducido en 1982 de 98,8% al 59,2% en 1984(20) - y se haya logrado sanear las finanzas públicas ya que se redujo el déficit fiscal en la mitad de lo que se registró en -- 1982 equivalente al 17,4% del producto nacional, pero todo esto se queda estancado para 1985 ya que los precios tienden a incrementarse de los servicios públicos, con lo que la inflación también empieza a ascender nuevamente. Con esta política económica sólo los grandes monopolios han salido beneficiados y el costo social ha sido enorme, ya que incluso los estratos sociales medios han sentido la caída del salario real que para 1985 ha caído en un 59,5% de su valor cosa que incluso en países de Sudamérica no ha ocurrido en los últimos 8 -- años, cabe hacer mención que en México el 61% de la población económicamente activa (PEA) percibe incluso salarios por debajo del mínimo. En México la participación de los salarios en el PIB ha descendido del 35,9% en 1982 al 27,5 en 1985, (véase cuadro No. -11) mientras que las utilidades de las grandes empre

#### CUADRO No. 11\*

Producto interno bruto (Participaciones porcentuales)

Concepto	1978	1979	1980	1981	1982	1983
Producto interno bruto	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
Remuneración de asalariados	37.89	37.72	36.06	37.35	35.81	28.77
Excedente de explotación	50.37	49.72	50.11	48.96	48.65	55.13
Consumo de capital fijo	5.83	5.82	5.53	5.58	5.61	5.79
Impuestos indirectos	7.50	8.49	10.16	10.19	12.54	13.45
Menos subsidios	-1.59	-1.74	-1.86	-2.08	-2.61	-3.14

FUENTE: SPP, Sistema de Cuentas Nacional de México.

sas pasaron del 42,8% al 49,6% respectivamente y el PIB crece en 2,7% en 1985 por lo que se demuestra que las recupera -

(20) Cfr. Datos del Centro de Estudios del Trabajo (CET), "Salario mínimo, canasta básica, (1981-1986)", p. 7.

\* Fuente: Economía Mexicana: Más allá del milagro. Op. cit., p. 229.

ciones cíclicas fallan con gran facilidad como sucedió en -- 1984 y no aseguran en ningún momento una acumulación vigorosa y autosostenida como es pregonado por el Plan Nacional de Desarrollo. Ya en 1985 se pronosticaba un PIB del -1% y empezando el año se caen a nivel mundial los precios del petróleo cosa que contrae más la economía y se amplían los cortes presupuestales, si bien es cierto que la inflación descendió, -- también es cierto que las metas propuestas con el FMI no se cumplieron ya que ésta ascendió en 1985 al 63.7% y no como se había acordado de que la inflación llegaría al 35% (véase cuadro No.12) esto debido entre otras cosas al ritmo acelerado de la devaluación y el encarecimiento del crédito interno, aunado a esto la inflación trae consigo la desestimulación de la inversión en actividades productivas y alienta las especulativas, limita la expansión de las exportaciones, trena la captación de recursos de la banca y empuja a una depreciación del tipo de cambio lo que hace que la economía no salga del círculo vicioso de la inflación-devaluación. Para 1986 la producción de manufacturas ha contribuido a la recuperación económica y dado vigencia al Programa de Aliento y Crecimiento (PAC), otro programa y los mismos resultados negativos para una población cansada y abatida por la economía inflacionaria que ha predominado en todo el período del presidente Miguel de la Madrid ya que la inflación de 100% en 1982 fue apocalíptica, la de 1987 de 130% es testimonio histórico de "tareas prudentes" para evitar que fuera peor según palabras de Salinas de Gortáriz. Para 1986 la producción de manufacturas ha contribuido a la recuperación económica y dado vigencia al Programa de Aliento y Crecimiento, ya que la producción manufacturera, después de caer 6.1% en 1986 y de registrar tasas negativas de hasta -8.3% crece para junio 9% en relación al año anterior. También cabe destacar que en 1976 los trabajadores percibían -- 46.6% del ingreso nacional y para 1986 sólo perciben el 34%. -- Hacia fines de 1986 el salario mínimo promedio nacional alcanzaba apenas para satisfacer el 57% de los gastos en la alimen

## CUADRO No. 12

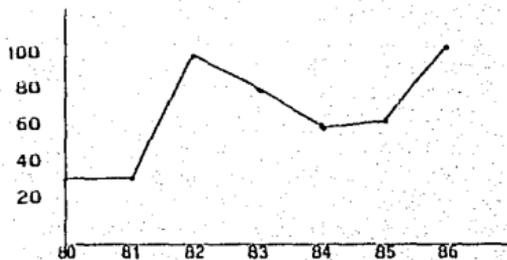
## Indice Nacional de Precios al Consumidor

## Porcentaje de Variación

AÑO	%
1980	29.8
1981	28.7
1982	98.8
1983	80.8
1984	59.2
1985	63.7
1986	105.7

FUENTE: Informe Anual 1985, Banco de México.

## GRAFICA



lación de una familia de cinco personas en promedio, excluyen do cualquier otro tipo de gasto, en salud se redujo el presupuesto público del 2.6% del PIB en 1982 al 1.7% en 1986. (21)- De 1983 a 1986 la producción del frijol descendió 15%; la del maíz creció 4.1%; la del trigo bajó 2.5%; la carne de res disminuyó 33.4%; la de pollo 33.7%; la de leche 27.2% y la de --huevo 13.2%, en cambio la población creció 9%. El Programa - de Aliento y Crecimiento (PAC) creado en junio de 1986 para - llevar a cabo el gran programa que rompería con la ineficaz- estrategia de contención y ajustes severos para llevar al -- país por la senda del crecimiento económico y el control de - la inflación, sólo resulta ser lo contrario ya que el estanca- miento de la economía se agrava y la inflación alcanza tasas- sin precedente. Por otra parte, empieza a sonar fuerte la -- llamada Reconversión Económica, conceptos huecos sin fundamen- tos y sólo con fuerza dentro de la demagogia gu bernamental - ya que como es de todos sabido la capacidad industrial del -- país es tan pequeña que ni siquiera el 5% de la industria en- México la podrá lograr y como sabemos que quien la logra sólo son los grupos oligopólicos fuertes del país que sólo buscan- allegarse más utilidades netas sin miramientos a una sociedad a punto de desgarrarse entre una pauperización sin límites.

Y esto es en breve la triste historia de la llamada pla- nificación socioeconómica en México que no cumple en ningún - momento papel de trascendencia histórica en México y si cubre grandes volúmenes de aberrantes distorsiones tanto conceptua- les como de postulados teóricos que no se adaptan en nada a - la realidad mexicana.

(21) Cfr. revista "Proceso", 1º de septiembre 1987. Núm. 565. La políti- ca real de la población; Marco del quinto informe. pp. 6-7.

## 1.2 NECESIDAD DE PLANIFICAR EN MEXICO

En México cada sexenio se instrumentan una serie de planes, programas y proyectos que en poco llegan a sus metas previstas y sus resultados son poco satisfactorios, esto como resultado de la falta de un cambio verdaderamente estructural - que nuestro país requiere, entendiéndolo que debe de ser porque la actual estructura en el que las relaciones de producción - no dejan avanzar a las fuerzas productivas integralmente en su esfera productiva se ven impedidas para emprender sustanciales cambios dentro del nuevo sistema que debe de permitir el libre desenvolvimiento de las fuerzas productivas.

Esas contradicciones se han tornado antagónicas actualmente en México, si las relaciones sociales de producción capitalista sustentan un régimen de propiedad privada sobre los medios de producción se deben de sustituir por la apropiación colectiva de los medios de producción. Por tanto cualquier cambio que no altere las relaciones sociales de producción no puede decirse que es un cambio estructural. Ahora bien, muchos escritores consideran que las fallas dentro de la planificación en México son debido a la falta de continuidad de las políticas sexenales, a la deficiente información estadística -- existente en el país, a una ampulosa programación financiera y administrativa, sea global o sectorial y a las limitaciones del mismo concepto de la planificación(22). Todo esto resulta ser de secundaria importancia ya que debemos de considerar que las fallas obedecen a una cuestión de carácter primario - la cual es como hemos expuesto más arriba, al cambio real de la estructura económica, la necesidad de la planificación -- aquí en México, obedece al avance logrado por las fuerzas pro

(22) Lucila Leal Carrillo de Araujo; El reto sociopolítico a la planificación nacional; México, Editorial Miguel Ángel Porrúa, 1980, p. 9.

ductivas que requieren promover mediante sus instrumentaciones teóricas la planificación socioeconómica que el país requiere así como asegurar una distribución más racional y equitativa de sus beneficios y costos que represente dicho planteamiento, este planteamiento teórico acerca de la planificación socioeconómica se vierte de la necesidad imperiosa que tiene la sociedad mexicana de acabar con problemas que arrastra desde la posrevolución y que por consecuencia nuestros gobernantes en cada sexenio requieren resolver sin encontrar un vínculo que permita precisar tales soluciones al desempleo, a la inflación, la marginación de grandes sectores poblacionales, a la educación, la vivienda, la vivienda, salud, bienestar social, -- etc., que sólo con la organización independiente de los trabajadores y campesinos en torno a un programa ampliamente democrático y en constante evolución hacia la lucha por el socialismo enarbolando consignas no sólo contra el imperialismo capitalista sino contra el estado burgués y sus aparatos de control sindical y de organizaciones de masas, además contra grupos oportunistas con piel de corderos. Esta necesidad se hace cada día más imprescindible, pues la problemática del capitalismo contemporáneo se torna más crítica y sus estrategias para sacar adelante la reproducción del capital se hace cada día más agobiante para el proletariado -ese es el costo- y -- las clases desposeídas. Es menester entender que los cambios estructurales deben de tener carácter prioritario ya que estos deben también de formar parte del plan de desarrollo o de lo contrario carecen de todo fundamento teórico socioeconómico puesto que realizar cambios estructurales sin plan previo, es no tener sentido de una situación concreta que merece ser más analizada que reclama la participación ordenada y sistematizada de un Estado que surja de la democracia popular en general.

### 1.3 LA FORMA INDICATIVA DE LA PLANIFICACION

La planificación económica que se lleva a cabo en los --

países socialistas es una planificación real, activa y objetiva ya que mediante la racionalidad económica permite su aplicación sistemática y en general a toda la economía la cual no sólo se limita a la coordinación de actividades, sino que promueve de manera consciente y efectiva la manera en que debe desarrollarse la economía integralmente por lo que también se le da el nombre de economía directiva. Pero los revisionistas apologistas del capitalismo han desvirtuado su real significado y mediante subterfugios han pretendido darle el nombre de planificación económica imperativa, "aparentemente, la planificación imperativa se consigue cuando los diferentes elementos de la planificación económica son dirigidos autoritariamente para conseguir los objetivos particulares del plan" (23) esto claro está, negando la amplia participación democrática de las masas que existe en los países socialistas.

El hombre, al ser un ente racional, de una o de otra manera en cualquier formación social que se encuentre se ve en la necesidad de racionalizar todas sus actividades pero no es sino hasta el socialismo cuando lo logra integralmente, en toda su amplitud nacional a todos los niveles. Es natural que en los países capitalistas también se planifique, pero claro está de una manera inferior -en amplitud, en técnica y particularmente en eficacia- a la planificación económicosocial (24). En el socialismo: El plan dará dirección a la economía. En el capitalismo la economía dará dirección al plan. Como observamos arriba podemos afirmar que el hombre por esencia es un ser racional y que por tanto puede llevar a cabo ciertos -

(23) William Alexander Robson; La planificación económica. Barcelona, España, Salvat Editores, colección Grandes Temas, Núm. 86, p. 12.

(24) José Luis Cecena Cervantes; La planificación económica nacional en los países atrasados de orientación capitalista (el caso de México). México, UNAM, 1982, p. 43.

aspectos de su desarrollo social en el capitalismo de manera racional dentro de su sistema irracional. (25) Desde mediados del siglo pasado Carlos Marx destaca la contradicción que se da entre la anarquía del sistema capitalista en general y la tendencia creciente hacia la racionalidad individual de los productores aislados. (26) por lo que al enfrentarse el capitalismo a sus contradicciones el Estado empieza a influir de una manera más abierta y directa en la esfera de la producción, la circulación y distribución, la "mano invisible" se hace real y el Estado ya no sólo procura la circulación del tipo monetario, los aranceles, controles de precios, compra y venta abierta de bonos, sino que también en el incremento de inversiones estatales en servicios sociales, obras públicas, procesos inflacionarios y deflacionarios, predicciones, etc.

Todas estas medidas fueron actuando conforme el problema se agudizaba pero no han acabado de tapar conjuntamente el número infinito de hoyos que hacen que el sistema capitalista se fracture estrepitosamente por lo que el Estado al intervenir crea la programación económica, ésta jerarquiza las actividades de tal manera que sólo dicta paliativos a la problemática socioeconómica y es a ésta planificación a la que se le da el nombre de planificación "indicativa". Ya que esta indica las formas más convenientes racionales de poder invertir pero sin obligar a los inversionistas a que cumplan con dicho programa por lo que el plan y sus programas tienden a fracasar rotundamente. Como dijera el maestro José Luis Cecena -- "... el capitalismo actual como proceso de producción, tiene una característica común para todos los países que integran -

(25) *Ibidem*, p. 40.

(26) *Idem*, p. 42.

el sistema capitalista que consiste en su imposibilidad de -- servir como solución a sus problemas..."(27) y más adelante agrega "...esto es, en el sistema capitalista se da una con - tradición peculiar; es un proceso productivo simultáneamente racional e irracional, racional en la empresa -en el monop - lio-, irracional en lo social..."(28)

Puede decirse que la planificación socioeconómica capita lista pretende acabar con la anarquía sin hacer cambios estruc turales, nada más falacio y risorio pues si bien logra siste- matizar y regular la producción en algunas empresas o secto - res, monopolios o trust solo acentúan más las contradicciones ya que esta planificación sólo puede ser limitada, deforme y- cuantitativa, aunque como ocurre aquí en México en ocasiones- ni el mismo Estado y sus instituciones llegan a cumplir con - lo que los planes se proponen y sólo son elementos del discursu demagógico de los gobernantes de nuestro país, ya que no - dejan de repetir que el plan, los programas y los proyectos - serán promesas que sus funcionarios llevarán a la práctica. - Aquí cabe decir que la categoría histórica de planificación - socioeconómica ha sido enajenada en cuanto que no se preocupa para actuar a favor del individuo sino sobre éste pues (estará sobre el trabajo en vez de que actué sobre el capital) es- bien sabido que de los planes los grandes inversionistas espe- ran resarcirse con mejores tasas de ganancias. Actúa contra- la sociedad en su conjunto pues sólo pretende desarrollar sec- tores, ramas o regiones en cuanto que acrecientan el capital- sin importar el bienestar social, ni los costos sociales que- impliquen, por ejemplo, el perjuicio a la ecología de la cual la sociedad en su conjunto es la única que se puede congratu-

(27) Idem. p. 47.

(28) Idem. p. 31.

lar para que su armonía con el medio ambiente sea correcto. - Y por último la planificación indicativa resulta ajena a la sociedad en su conjunto ya que sólo se valora todo en función de la ganancia que pueda el capital obtener, y nunca en función de un mayor bienestar social amplio e integral ya que esto sólo correspondería a la planificación que se da en los países socialistas que han llevado el proceso revolucionario hasta sus últimas consecuencias que les dicta el proceso dialéctico.

Por eso la planificación indicativa en México y en muchos países de América Latina sólo han logrado conformar unos aparatos raquíticos de sentido socioeconómico que ya sean sectoriales o regionales sólo han fracasado, puesto que sólo se dedican a elaborar matrices de insumo producto, a hacer modelos de decisión que sólo muestran más abiertamente que esta planificación es más formal que real la cual puede caracterizarse como menciona el maestro José Luis Ceceña "...por una programación carente de las principales variables; el crecimiento que logran estas economías es independiente de la política económica planificada; ésta en ocasiones sólo ha concentrado más los ingresos en la oligarquía industrial y financiera, -- además de que las metas propuestas resultan a veces menores -- que las planteadas o mayores sin que ese excedente pueda ser aprovechado socialmente".

## CAPITULO II

### LA PLANIFICACION Y LOS CAMBIOS ESTRUCTURALES

#### 2.1 DIFERENTES CONCEPTUALIZACIONES DE LA ESTRUCTURA

La estructura tiene varias formas de ser expresada, según el sistema que se quiera tratar de interpretar con las diferentes teorías de carácter económico que se quiera analizar, esto es así por que la ideología dominante pretende justificar según el avance teórico del movimiento revolucionario que se está gestando, la forma en como va a estar actuando desde su constitución fundamental de las cuestiones que forman su base para atenuar o tratar de borrar el antagonismo que como lo mencionamos se torna cada día más grave en todo el ámbito socioeconómico.

Por las cuestiones expuestas arriba, empezaremos por exponer las principales escuelas que tratan de desviar la atención de la planificación que en la URSS se desarrolla a partir de 1929 siguiendo, claro está, la teoría marxista leninista.

##### 2.1.1 LA ESCUELA FUNCIONALISTA

Esta escuela tiene su mayor auge de los años de 1930 a 1950, dentro de sus mayores exponentes teóricos se encuentran los señores Schumpeter J. A., Keynes J. M., Pigou A. C. y otros neokeynesianos más, los cuales sostienen que los cambios o transformaciones de la estructura económica se dan por ajustes automáticos. -- Niegan la revolución como un elemento primordial para el cambio. -- Para los funcionalistas, todo cambio depende del equilibrio entre los sectores económicos. Además consideran que lo urbano y lo ru-

ral integran la totalidad social, en donde ésta primera es moderna y dinámica y por tanto lleva a desequilibrios, por lo que se debe impulsar lo rural para que haya equilibrio y por tanto un desarrollo. Consideran dentro sus supuestos un modelo estático que va de lo urbano a lo rural y de nuevo a lo urbano y nuevamente esto en un desarrollo lineal.

Esta conceptualización teórica de los funcionalistas acerca de la estructura económica no considera sus supuestos en el proceso dialéctico materialista del desarrollo de la historia puesto -- que, su metodología estática no funciona en el proceso histórico - materialista, es por ello que consideran que la estructura del sistema es inmutable y que por tanto las relaciones de producción nunca encuentran trabas con las fuerzas productivas. Sólo consideran que hay contradicciones entre el sector rural y el sector urbano - las cuales en ningún momento son de carácter antagónico.<sup>1)</sup>

### 2.1.2 LA ESCUELA ESTRUCTURALISTA

Encuentra sus principales teóricos que destacaron entre los años 1950 a 1960 los cuales son Prebisch, Furtado, Cardoso, Falato. Establecen su modelo clásico centro-periferia como un modelo o sistema global complejo de estructuras que tienden a perpetuar los desajustes y heterogeneidad del desarrollo. Para los estructuralistas sólo existe homogeneidad en el centro y heterogeneidad en la -

1) Para un análisis más amplio de la estructura económica véase el trabajo de Carlos Valdés Mariscal "Teoría sobre la dependencia en América Latina y en México" en la revista Avance económico - Vol. 1, Núm. 2, Facultad de Economía ENEP-UHAM, pp. 3-6.

periferia. Para esta teoría lo tradicional es el objetivo a modernizar donde el Estado debe de tener una creciente participación a través de apoyo técnico además de que debe de homogeneizar las estructuras sociales, aquí para ellos el desarrollo no es mecánico sino que hay que romper los desajustes, mediante la voluntad y la decisión de la estructura económica social. Como el modelo que sostienen no es lineal, los desajustes se solucionan a través de la intervención del Estado, por lo que también los desajustes se pueden resolver a través de medidas programadas y planeadas -estas medidas sólo pueden ser de carácter indicativo y nunca de carácter obligatorio- agregan además que estos desajustes se deben de solucionar con cambios en la estructura pero nunca definen con precisión el concepto de estructura económica (concepto que abajo especificaremos), también mencionan que existen desajustes en la periferia y sólo hay ajustes en las economías -- del centro para ellos -los estructuralistas- la estructura es una serie de subestructuras que se subdividen en otras subestructuras, por lo que si surge una problemática particular en alguna de las subestructuras se llega a esta subestructura y la problemática se resuelve de manera satisfactoria para toda la sociedad.<sup>2)</sup>

### 2.1.3 LA ESCUELA DE LA TEORÍA HISTÓRICO-ESTRUCTURALISTA

Esta escuela es un poco más refinada en su conceptualización revisionista de la historia ya que percibe las transformaciones reales como un proceso de desarrollo endógeno en el interior de -

<sup>2)</sup> *Ibidem.*

los sistemas. Para estos revisionistas la historia se presenta - como un fenómeno lineal del progreso y del desarrollo, sostienen que el capitalismo siempre es desarrollo de unos y subdesarrollo de otros por lo que anteponen el estudio del subdesarrollo como - el desarrollo del capitalismo mundial con los conceptos de Metròpoli y Satélite. Suslayan el papel de la lucha de clases como mo- tor de la historia y consideran que la dependencia del capitalis- mo subdesarrollado únicamente se liquida con la revolución la que aniquila la dependencia y mediante la cual se llega a la indepen- dencia para que se llegue al capitalismo nacionalista en el que - se buscará el socialismo "ideal" lineal y evolutivamente. Todo - esto lo manifiestan los revisionistas histórico-estructuralistas ya que para estos momentos empieza el ascenso de las luchas revo- lucionarias de los pueblos latinoamericanos para zafarse del yugo imperialista, lo cual lo logra Cuba e intenta la República Domini- cana y otros pueblos de Sudamérica los cuales son reprimidos por dictaduras militares a las órdenes del imperialismo capitalista - mundial. Para evitar más contingencias los ideólogos del sistema capitalista a nivel continental pregonan estos planteamientos de manera oportunista en casi todos los círculos sociales que cues- tionan la problemática del momento.

Por tanto estos ideólogos, sostienen que el excedente es cau- sa de condiciones exógenas, de medidas imperialistas, denotándose una imprecisión y poca consideración de capacidades internas de - los pueblos para generar excedente, -lo externo mueve todo el pro- ceso- la historia, es una sucesión de hechos históricos, la histo- ria del capitalismo es la historia de la sociedad, la explotación

no es de una clase por otra sino de un país por otro.<sup>3)</sup> Como en la década de los 60 la escuela Cepalina era el vínculo de éstos - ideólogos con los grupos interesados en la problemática socioeconómica de América Latina, ellos pregonaban que lo esencial no era el hecho de que la planificación diera sus frutos en un mejor bienestar social sino que lo importante era concebir una buena técnica metodológica para la planificación en los países en desarrollo como lo era el caso de México, dan además, definiciones generalizadas de lo que es la estructura por lo que en ningún momento precisan dichos cambios como los estructuralistas de origen, se abocan a definiciones heterogéneas que incluso se pueden apegar a -- otros fenómenos físicos, biológicos, etc. sin hacer una distinción real y concreta de lo que en economía significa la estructura económica. La forma clásica de su revisionismo la podemos definir como la de que quieren "cambios estructurales" pero que no atenten contra los intereses básicos de la propiedad privada.

#### 2.1.4 LA ESCUELA MARXISTA EN AMERICA LATINA Y EL CONCEPTO MARXISTA DE LA ESTRUCTURA Y SUS CAMBIOS.

Esta escuela sostiene que la lucha de clases es el motor de la historia y que por tanto la explotación que se ejerce al trabajo asalariado en esencia no es de un país por otro, sino de una clase por otra aunque, claro está, la fenomenología de la explotación adquiere varias formas, ya que incluso los grandes países capitalistas también tienen a sus clases en renglones específicos - de la producción por lo cual no carecen del trabajo asalariado y

3) *Idem.*

de explotación a sus propias clases, aunque por supuesto, éstas - tienen un nivel de vida un poco más satisfactorio ya que la dinámica del proceso productivo así lo exige, por ser estos países imperialistas donde se concentran las oligarquías del capital y se puede percibir fácilmente la centralización y concentración de -- grandes capitales. La teoría marxista es más sistemática ya que mediante el método materialista dialéctico se puede analizar a nivel regional, nacional e internacional por lo que podemos decir - que no olvida ningún elemento de la realidad objetiva existente. Mediante la teoría de la plusvalía el marxismo explica la explotación de una clase por otra hasta pasar al plano internacional para ver la explotación que ejercen las grandes potencias sobre los países en desarrollo ya sea mediante un intercambio desigual que surge a raíz de la división internacional del trabajo -- que ha sido impuesta a los países económicamente más débiles, o - de una forma más violenta de despojo de los recursos naturales y de una explotación tanto intensiva como extensiva de la fuerza de trabajo de dichos países en desarrollo (caso concreto México), -- por lo que la plusvalía no se puede explicar sólo por la explotación económica sino también por factores ideológicos y políticos inherentes a la conformación estructural y superestructural del - propio sistema capitalista.

Si el imperialismo sólo pretende desarrollar determinadas - zonas o regiones por conveniencia al mismo capital, la teoría marxista soslaya ésta forma de actuar y va en busca de una alianza - de todas las fuerzas progresistas y revolucionarias dirigidas por las vanguardias proletarias para impulsar el desarrollo a nivel -

integral regional y nacional para que redunde en beneficio de la sociedad en general y no de una oligarquía parasitaria, como la - que se ha venido desarrollando en México a partir del período pos revolucionario. Por lo que si bien es cierto que en los países - capitalistas se empieza a estimular la planificación indicativa, cabe agregar entonces que, "...el imperialismo es la antesala de la revolución social del proletariado..."<sup>4)</sup> ya que para el proletariado esta antesala le sirve para empezar a manifestar como una forma de organización a nivel macroeconómico de la planificación nacional la necesidad real de emprender la planificación socialista en México. Para el marxismo la situación actual de México no es homogénea con la de todo el mundo, sino que amerita un análisis exhaustivo y profundo puesto que su situación concreta es cualitativamente diferente a la de cualquiera otra nación mundial ya que desde los clásicos del marxismo reconocen que "el marxismo no es un dogma, sino una guía para la acción" ya que resulta ser más rica la realidad objetiva que cualquier teoría de las diferentes escuelas sociales.

La escuela marxista considera que sólo mediante el proceso - revolucionario puede llevarse a cabo la transformación del modo - de producción y puede lograr acuerdos negociadores, el proletariado -vanguardia del movimiento revolucionario- con las demás cla--

4) Cfr. V. I. Lenin; *El imperialismo fase superior del capitalismo*. Editorial Progreso, Moscú, S.F. p. 10. Esta frase la escribió Lenin en el prólogo a la edición francesa y alemana, escrita el 6 de junio de 1920 a su libro de "El imperialismo y el capitalismo" en el número 18 de la revista "La internacional comunista" en octubre de 1921.

ses siempre y cuando su objetivo de los demás grupos sociales sea el del cambio estructural todo esto para llegar a un desarrollo - más justo y con más tendencias a darle al individuo a nivel social más libertades y satisfacciones justas. Ahora bien, pasando al - concepto marxista de la estructura y sus cambios, Carlos Marx sostiene que la estructura económica es el conjunto de las relaciones sociales de producción lo que esboza de ésta manera en la "Contribución a la crítica de la economía política" así:

... en la producción social de su existencia, los hombres entran en relaciones determinadas, necesarias, independientes de su voluntad; estas relaciones de producción corresponden a un grado determinado de desarrollo de las fuerzas productivas materiales. El conjunto de estas relaciones de producción constituyen la estructura económica de la sociedad, la base real, sobre la - cual se eleva una superestructura jurídica y política y a la que corresponden determinadas formas de conciencia social. 5)

Por lo que más adelante sigue manifestando que cuando entran en contradicción estas fuerzas productivas con las relaciones de producción se produce un cambio y lo manifiesta así:

Es una fase determinada de su desarrollo, las fuerzas - productivas de la sociedad entran en contradicción con las relaciones de producción existentes, o, lo cual no es más que su expresión jurídica, con las relaciones de propiedad en cuyo interior se habían movido hasta entonces. De formas evolutivas de las fuerzas productivas - que eran, estas relaciones se convierten en trabas de - estas fuerzas. Entonces se abre una época de revolución social. El cambio que se ha producido en la base económica trastorna más o menos lenta y rápidamente toda la colosal superestructura. 6)

5) Véase Carlos Marx; *Contribución a la crítica de la economía política*, Editorial F.C.P. México 1970, p. 12.

6) *Idem.*

Por lo que, para Carlos Marx cambio estructural es la sustitución de las relaciones sociales de producción o sea la forma en que se desarrolla el régimen de propiedad de los medios de producción, por lo cual si pasamos al caso concreto de México podremos decir que las relaciones que prevalecen son obsoletas y por tanto cualquier cambio que no altere las relaciones sociales de producción no se puede considerar como un cambio estructural, sino tan sólo como una reforma al sistema en la interrelación que existe entre las fuerzas productivas y las relaciones sociales existentes. Por tal razón, las políticas de cambios estructurales exige la participación del Estado proletario o de las fuerzas progresistas de vanguardia para que mediante su acción se lleve a cabo la nacionalización y estatificación de las grandes empresas transnacionales y nacionales (en términos generales todos los monopolios) que impiden la acción directa en campos que puedan satisfacer demandas sociales ampliamente reconocidas por el Estado burgués pero el -- cual no puede actuar ya que es representante directo de la clase en el poder, la oligarquía burguesa.

El Estado proletario se ve comprometido en su necesidad histórica de ir gestionando poco a poco toda la actividad productiva del nuevo régimen que se va gestando. Por lo que se debe de considerar dentro de la doctrina marxista de la planificación socio-económica que para llevar a cabo el desarrollo planificado acelerado es condición sine-qua-non la amplia estatificación de la economía en todos los niveles, pero ésta forma de actuar sólo compete a la sociedad de la cual generalmente los grupos en el poder -- (la clase burguesa) negarán esta forma de acción y se apegará a --

los principios de sus teóricos tanto keynesianos como monetaristas los cuales éstos últimos han predominado con sus políticas anties-tatistas ya que han influido con las políticas del Fondo Monetario Internacional. La clase burguesa, por tanto, nunca dentro de su - filantropía, concederá cambios estructurales que tiendan a cambiar esas relaciones que apestan a formol y que no pueden sacar a la - sociedad en su conjunto del hoyo abismal al que ha caído, por lo - que es menester concientizar, educar y organizar para llevar a la acción revolucionaria a la sociedad, de la cual el principal papel lo ocuparán las masas proletarias desposeídas y el campesinado -- paupérrimo para que aceleren el motor de la historia hacia los cam-bios estructurales que sean acordes a las necesidades de un desa-rrollo planificado que impulsa el bienestar de las amplias capas - paupérrimas de la sociedad mexicana.

## 2.2 LAS PRETENDIDAS REFORMAS PARA PLANIFICAR

A lo largo del primer capítulo, hemos mostrado que el Estado Mexicano y sus gobernantes han manifestado ciertos intereses por tratar de dar coherencia a su política dentro del marco nacional como del internacional con varios planes, programas y proyectos - socioeconómicos; que han pretendido por parte del Estado Mexicano plasmar objetivos de envergadura muy amplia, lo que sólo ha queda do en el discurso retórico de la demagogia, por lo que a continua-ción se mostrará un ligero análisis del Plan Global de Desarrollo (PGD), los diez puntos del Programa Inmediato de Reordenación Eco-nómica (PIRE), y los momentos críticos por los que surge el Pro-grama de Aliento y Crecimiento (PAC), para pasar a tratar las pre

tendidas reformas que tratan de enderezar la problemática, que, - a través de los años de 1978 a 1986 ha querido implementar el Estado Mexicano así por ejemplo en el campo agrario la Reforma Agraria; en el campo administrativo, la pretendida Reforma Administrativa; el discurso acerca del Auge Petrolero y por último la Nacionalización de la Banca con lo que el presidente José López Portillo pretendió realizar su canonización.

Por ahora haremos mención de los principales puntos del Plan Global de Desarrollo que tiene como objetivos:

- 1) Proveer a la población de empleos y mínimos de bienestar atendiendo con prioridad las necesidades de alimentación, educación, salud y vivienda.
- 2) Promover un crecimiento económico.
- 3) Mejorar la distribución del ingreso entre los sectores sociales más marginados, los factores de la producción y las regiones geográficas.

Estos veintidós "puntos básicos de la estrategia" que se implementarían durante los años de 1978 a 1982, ya que los años -- 1976 a 1977 fueron supuestamente de recuperación, los dos siguientes de consolidación y de ahí en adelante un proceso autosostenido de crecimiento acelerado y con autodeterminación financiera - que se prolongaría hasta más allá del año 2000.

#### Plan Global de Desarrollo (PGD)

- 1) Fortalecer al Estado
- 2) Modernizar a los sectores de la economía y de la sociedad.
- 3) Generar empleos en un ambiente digno y de justicia como - propósito básico de la estrategia.

- 4) Consolidar la recuperación económica logrando por lo menos un crecimiento promedio de 8% en el PIB, durante el trienio 1980-1982.
- 5) Reorientar la estructura productiva hacia la generación - de bienes básicos y la creación de una industria de bienes de capital.
- 6) Racionalizar el consumo y estimular la frugalidad y la inversión de los grupos más favorecidos por el crecimiento.
- 7) Desarrollar en forma acelerada el sector agropecuario, para que se eleve el nivel de vida de los campesinos y se satisfagan las necesidades alimenticias de nuestra población.
- 8) Impulsar el Sistema Alimentario Mexicano
- 9) Fomentar el gasto prioritario y reforzar la empresa pública, eliminando los subsidios excesivos.
- 10) Utilizar el petróleo como palanca de nuestro desarrollo - económico y social, canalizando los recursos que de él se obtengan a las prioridades de las políticas de desarrollo.
- 11) Estimular una política de productividad y una adecuada -- distribución de sus beneficios entre los trabajadores del campo, la ciudad y la sociedad.
- 12) Destinar mayores recursos para la provisión de mínimos de bienestar, particularmente para la población marginada urbana y rural.
- 13) Inducir, con pleno respeto a las libertades individuales, la reducción en el crecimiento de la población y racionalizar su distribución territorial.
- 14) Obtener una mejoría en el nivel de vida de la población, mediante un incremento sustancial en el consumo, a través del empleo productivo.
- 15) Ampliar y mejorar la educación básica para los niños y -- adultos.

- 16) Vincular la educación terminal -media y superior- con las necesidades de trabajadores capacitados, técnicos medios y profesionales que requiere el sistema nacional de producción.
- 17) Impulsar la capacitación y la organización social para el trabajo.
- 18) Desconcentrar, concentrando, la actividad económica y los asentamientos humanos en un nuevo esquema regional, con énfasis en costas y fronteras.
- 19) Controlar y reducir el ritmo de la inflación.
- 20) Avanzar en la estrategia de nuevas formas de financiamiento del desarrollo.
- 21) Establecer una vinculación eficiente con el exterior, que estimule la modernización y la eficiencia del aparato productivo.
- 22) Ampliar la concertación de acciones entre los sectores -- público, social y privado, en el marco de la Alianza para la Producción.

Aún cuando fué un intento bueno de planeación indicativa se vio el plan resulta bastante ambicioso, ya que contiene objetivos de corto plazo respecto a la generación de empleos, así como de crecimiento económico y de reducción de la inflación, hasta designios de modificaciones estructurales como lo es el fortalecer más el Estado, la modernización económica, reorientación de la estructura productiva, desarrollo del sector agropecuario, reducción -- del crecimiento demográfico, desconcentración territorial y vinculación más eficiente con el exterior; en estos puntos resaltan -- también las decisiones instrumentales como el apoyo al Sistema Alimentario Mexicano (SAM), el que tiene por objetivo llevar a orientar el consumo masivo y popular de alimentos a la mayoría de la -

población que ha sido más afectada por la crisis y la tendencia inflacionaria de la economía, procurando motivar la producción agrícola de temporal, para evitar la explosión social, la desnutrición y el descontento, a fin de reorientar una base social de apoyo al Estado perdido durante los últimos años, el SAM es parcial ya que no puede atacar los problemas de estructura de la agricultura mexicana, sólo trata de crear empleo sobre todo en el medio rural, a fin de evitar el éxodo rural, tampoco quiere ir más lejos, ya que no quiere declarar la producción alimentaria de productos de base como de "interés social"; ya que ésta medida implica la total nacionalización de la industria alimentaria, y otros aspectos que más adelante se tocarán; fortalecimiento de la empresa pública; utilización de los recursos del petróleo hacia las prioridades establecidas, capacitación y productividad; recursos a los marginados; nuevas formas de financiamiento y la tan careada Alianza para la producción, consistente en mantener toques salariales y reducir precios de insumos básicos, mediante la concertación entre los sectores obrero y patronal; además se contempla aquí hasta mejorar la situación material que priva en la población, incremento del consumo, del empleo y de la educación básica por lo que difícil sería añadir algo aunque en el fondo está lleno de contradicciones que al ir dando ejecución al Plan Global de Desarrollo van surgiendo junto con todos los demás planes que se publicaron de 1979 a 1980 como fué el Plan Nacional de Desarrollo Industrial, el Programa Nacional de Empleo y el Plan Nacional de Desarrollo Urbano, en 1980 surge además del PGD y del SAM el Programa de Energía (PE).

Como sabemos todos estos planes tuvieron como principal falla metodológica que carecieron de proyectos concretos de intervención de carácter obligatorio para cada una de las dependencias estatales por lo que podemos constatar que todos estos planes sólo quedaron en el papel.

En los últimos meses de 1981 los acontecimientos económicos se reflejaron en una devaluación del peso, la estrategia del desarrollo aplicada en el sexenio del presidente José López Portillo fue incapaz de superar la crisis y de poder hacerles frente a los problemas que se agudizaban cada día más para el capitalismo mexicano ya que todo tendía a demostrar que el crecimiento del PIB se reduciría sustancialmente y que se caería en una recesión cíclica más grave que la de 1976-1977. En tanto que el petróleo lejos de consolidar más la independencia económica y política del país y mejorar la distribución del ingreso de toda la población - agravó más la dependencia estructural al imperialismo, lo que llevó a que la situación de las clases más desposeídas pasara a un deterioro mayor de sus condiciones de vida y de trabajo.

Por esta razón, y para tratar de hacer frente a la difícil situación que prevalecía en tales circunstancias, el presidente electo para el período de 1982-1988, licenciado Miguel de la Madrid Hurtado dicta el Programa Inmediato de Reordenación Económica en el que sus objetivos inmediatos son:

- 1) El de combatir a fondo la inflación,
- 2) Proteger el empleo y
- 3) Recuperar las bases de un desarrollo dinámico, sostenido, justo y eficiente.

Consta de diez puntos programáticos:

**PRIMERO:** Disminución del crecimiento del gasto público. Propondré un presupuesto austero con ajuste estricto a los recursos financieros disponibles, que preserve los servicios públicos al nivel indispensable, conserve la prioridad necesaria a programas de operación e inversión ineludibles, atienda al cumplimiento de los pagos de la deuda contraída y contenga el crecimiento del gasto corriente para aumentar el ahorro público.

**SEGUNDO:** Protección al empleo. Promoveré programas especiales de trabajo productivo y socialmente útil en las zonas rurales más deprimidas y en las áreas marginadas urbanas. Dentro de la austeridad, reorientaremos los recursos de inversión a obras generadoras de ocupación de mano de obra; ajustaremos los programas intensivos de capital. Para proteger el empleo existente, promoveremos un programa selectivo de apoyo en la planta industrial con énfasis en la empresa mediana y pequeña que sea intrínsecamente sana, a través de crédito oportuno, prioridad en el acceso a divisas, asesoría técnica, demanda organizada y estímulo por las compras del sector público. Los empresarios -- responsables y nacionalistas, que son la mayoría, merecerán de mi gobierno, respeto a sus derechos legítimos y estímulos a las tareas que realicen en bien de los intereses de la mayoría del pueblo mexicano.

El empleo es el valor fundamental a proteger. Pedimos a los factores de la producción moderación y responsabilidad en sus negociaciones para temperar salarios y utilidades. Definiremos con precisión la canasta básica de consumo popular y reforzaremos el control riguroso, efectivo y honesto de los precios de los productos que la integran, para proteger el poder adquisitivo de las familias trabajadoras del campo y la ciudad; los subsidios serán reorientados y racionalizados con este propósito, para conciliar, en la justicia, el interés del consumidor y el aliento a la producción.

TERCERO: Continuación de las obras en proceso con un criterio de selectividad. Daremos un ritmo mayor a las inversiones de producción prioritaria e inmediata, disminuirémos las que no sean indispensables y cancelaremos proyectos cuando sea evidente su carácter suntuario, baja prioridad o errónea programación.

CUARTO: Reforzamiento de las normas que aseguren disciplina, adecuada programación, eficiencia y escrupulosa honradez en la ejecución del gasto público autorizado. La responsabilidad financiera será criterio primordial para vigilar y evaluar el desempeño de los funcionarios públicos. -- Reglamentaremos estrictamente el ejercicio de las erogaciones presupuestales para evitar despido, desperdicio o corrupción.

QUINTO: Protección y estímulo a los programas de producción, importación y distribución de alimentos básicos para el pueblo. Combatiremos la especulación en este sector. Mejoraremos y racionalizaremos la intervención del Estado en la producción, procesamiento, distribución y consumo de la alimentación popular para que los recursos utilizados sean realmente a los sectores que se desea proteger.

SEXTO: Aumento de los ingresos públicos para frenar el desmedido crecimiento del déficit y el consecuente aumento desproporcionado de la deuda pública. Promoveré desde luego una reforma fiscal para avanzar en la equidad de los impuestos directos, dar uniformidad a los impuestos indirectos y revisar los niveles ficticios de los renglones tributarios. La reforma fiscal persigue también mayor recaudación con el propósito de dar bases más sanas al financiamiento del gasto público. Avanzaremos en la administración tributaria. Revisaremos los estímulos fiscales para que apoyen producción y empleo y alienten sanamente las exportaciones.

Por necesidad ineludible, incrementaremos los precios y tarifas de los bienes y servicios que produce el sector público, con aumentos mayores para aquellos que consumen los

grupos sociales de más altos ingresos relativos. El que -- más tenga, que más pague; así lo exige una fundamental justicia. Simultáneamente, exigiremos a los administradores y pediremos a los trabajadores de las empresas públicas compromisos explícitos de eficacia y productividad. Esta debe ser su contribución a la indispensable reordenación económica en la que debemos comprometernos todos los mexicanos. - Tenemos que asumir la responsabilidad. No podemos tolerar la quiebra de nuestras empresas públicas, patrimonio fundamental de la Nación.

SEPTIMO: Canalización del crédito a las prioridades -- del desarrollo nacional, evitando especulación o desviación de recursos a financiamientos no justificados para la producción, procesamiento, distribución y consumo de los bienes y servicios que requieren los consumos mayoritarios y - el interés de la Nación.

Vigilaremos que la banca nacionalizada actúe con eficacia y honradez. El crédito y el ahorro interno se fincan - en la confianza. El Estado mexicano sabrá responder a su - responsabilidad mediante el manejo honesto y eficiente de - la banca nacional. No permitirá la rapacidad, ni el uso -- del crédito bancario con propósitos de promoción política - de sus funcionarios, ni la operación bancaria para afectar derechos de sus clientes. Rechazo el populismo financiero. Ofreceremos rendimientos atractivos al ahorrador, seguridad en el manejo de los recursos del público y productividad y eficiencia en el servicio bancario para no elevar injustificadamente, el costo del crédito.

La nacionalización de la banca es irreversible. Reestructuraremos las instituciones del crédito de tal manera - que se asegure el control efectivo de la Nación a través -- del Estado. Propiciaremos nuevas e imaginativas fórmulas - para evitar su burocratización, de tal manera, que los ahorradores, los acreditados y la sociedad toda - obreros, campesinos, empresarios- tengan una participación adecuada en el manejo, e inclusive en el patrimonio, de esas institucion

nes. Nacionalizar no es estatizar. La banca nacionalizada debe de ser del pueblo y no de una nueva minoría de dirigentes.

OCTAVO: Reinvidicación del mercado cambiario bajo la autoridad y soberanía monetaria del Estado. Ajustaremos -- los mecanismos del control de cambios para llegar a un sistema realista y funcional, que reconozca la realidad de operación de la economía mexicana. Nos proponemos recuperar -- el mercado cambiario para el sistema financiero nacional y mantener un tipo de cambio realista que aliente al exportador y propicie la captación de divisas necesarias para el abastecimiento de bienes y servicios de la planta productiva. Eliminaremos subsidios cambiarios irracionales que -- afecten la salud de las finanzas públicas. Mantendremos un control estricto sobre las importaciones y racionalizaremos gradualmente la protección a los diferentes sectores para -- eliminar ganancias indebidas que inciden negativamente en el bienestar de los consumidores y lograr así una mayor integración industrial y competitividad de nuestros productos. Trabajaremos para restablecer condiciones objetivas que -- arraiguen en México el ahorro interno y eviten las fugas de recursos financieros.

NOVENO: Reestructuración de la Administración Pública Federal para que actúe con eficacia y agilidad. Aprovecharemos lo mucho que se ha logrado, rectificaremos lo que no ha funcionado, haremos las innovaciones indispensables. Su jetaremos el aparato público a la previsión, el orden y a la más estricta responsabilidad de los funcionarios.

DECIMO: Actuaremos bajo el principio de rectoría del -- Estado y dentro del régimen de economía mixta que consagra la Constitución General de la República.

Para afirmar estos principios y dar claridad y certidumbre al rumbo que seguiremos, pondré a consideración del -- Constituyente Permanente una iniciativa de reformas y adiciones de contenido económico a la Constitución de la República.

Esta iniciativa se propone, a partir de los principios vigentes en esta materia y de la voluntad expresada en la consulta popular del 4 de julio, reiterar y fortalecer la responsabilidad del Estado para regir y promover el desarrollo nacional; reafirmar y precisar la coexistencia armónica y corresponsable de los sectores público, privado y social en nuestro sistema económico; ratificar las libertades económicas, sujetas al interés social, y establecer, a nivel constitucional, un sistema de planeación democrático para el desarrollo.

La actividad económica del Estado y de los particulares - sean éstos el sector social o del privado- debe contar con marco jurídico claro que establezca el equilibrio adecuado entre las atribuciones del Estado y las libertades y derechos de los particulares. Esta necesaria armonía debe estar normada por el nacionalismo, la libertad, la democracia y la justicia social.

Con este programa de diez puntos, iniciaremos nuestra respuesta a la crisis. Todos los mexicanos tenemos que concurrir en este gran esfuerzo nacional, conscientes de que no hay ayuda externa ni solución mágica que lo supla. La recuperación tomará tiempo, los próximos dos años. Los primeros meses del gobierno serán arduos y difíciles. La situación así lo determina. La austeridad es obligada; vigilaremos que se cumpla, y que la distribución de su carga sea equitativa.

Esto es, textualmente, lo que el presidente Miguel de la Madrid menciona en el Programa Inmediato de Reordenación Económica (PIRE).

Como se observa, el PIRE va dirigido a tratar de resolver el problema financiero básicamente; de inflación y de déficit del sector público, etc.; este tipo de ajustes

"es ineludible cuando la diferencia entre el gasto interno y el ingreso-déficit de la cuenta corriente sobrepasa la magnitud máxima que la economía puede financiar, ya sea mediante la captación neta de préstamos e inversiones extranjeras, o bien a través de la utilización de las reservas internacionales. En estas circunstancias, el proceso de ajuste adquiere un carácter inevitable, que deriva en última instancia de una restricción presupuestaria fundamental: la imposibilidad de que la economía gaste ("absorba") más recursos de los que tiene entre propios y prestado" 7)

Por esta razón se registró una caída de las importaciones, estas restricciones liberaron recursos para los pagos externos. Véase cuadro No. 1.

Como se observa, en el desarrollo de la política de corto plazo que siguieron los cuatro años del gobierno de Miguel de la Madrid, de los años de 1982 a 1986 se dió un continuo y severo recorte presupuestal, procurando que no se afectara considerablemente a las clases más desprotegidas para evitar que se dieran brotes de violencia, sin embargo éstos se dieron y se siguen dando principalmente en el campo. También los empresarios fueron tranquilizados con la liberación de precios, lo que llevó a índices inflacionarios altos que se muestran en el cuadro No. 2.

Para tranquilizar a los exportadores se tuvo que reestructurar la política cambiaria, hasta llegar a su completa libertad, - (Véase cuadro No. 3) lo que provocó que se acelerara la desindustrialización, debido también en parte, a los pagos que se efectua

7) Revista Cuyuntura Núm. 15, Diciembre de 1987, p. 117. "México 1982-1988: una política económica del endeudamiento" *cit. por* Naciones Unidas, "La crisis de América Latina política de ajuste y renegociación de la deuda externa", en *El mercado de valores*, Núm. 23 junio de 1984, p. 575.

CUADRO 1

## EVOLUCION DE LAS PRINCIPALES VARIABLES MACROECONOMICAS DE MEXICO

AÑOS	INPC(1) (%)	M(1) (%)	DEF./ PIB	PIB. (%)	MILLONES X (4)	DE DLS. M (4)
1970	-	10.6	3.7	6.9	1289.6	2328.3
1971	4.8	8.4	2.5	4.3	1365.6	2255.5
1972	5.7	21.1	4.9	8.5	1666.4	2762.1
1973	21.4	24.3	6.9	8.4	271.7	3892.4
1974	20.5	22.0	7.2	6.1	2853.2	6148.6
1975	11.3	21.3	10.0	5.6	3062.4	6699.4
1976	27.1	30.9	9.9	4.2	3655.5	6299.9
1977	20.7	26.4	6.7	3.4	4649.8	5704.5
1978	16.3	33.0	6.7	8.2	6063.1	7917.5
1979	20.0	33.1	7.4	9.2	8817.7	11979.7
1980	29.8	33.1	7.9	8.3	15134.0	18832.3
1981	27.7	32.8	14.7	7.9	19419.6	23929.6
1982	98.9	61.9	17.6	-0.5	21006.1	14421.0
1983	60.8	41.4	8.9	-5.3	22312.0	8550.9
1984	59.2	63.1	7.1	3.5	24053.6	11254.3
1985	63.7	N.D	N.D	2.7	21663.8	13212.2
1986	105.7	N.D	N.D	-3.8	16031.0	11432.4

## FUENTE:

Estimaciones Oficiales

(1) BANXICO, Indicadores Económicos.

(2) SHCP, Estadísticas Hacendarías del Sector Público.

(3) SPP, Sistema de Cuentas Nacionales de México, Resumen general y estimaciones preliminares, 1984.

(4) BANXICO: Estadísticas Históricas del Banco de México y Balanza de Pagos.

(X): Exportaciones.

(M): Importaciones.

Tomado de la revista AVANCE ECONOMICO, Vol. 1, No. 3, noviembre de 1985. Los datos de 1985 y 1986 fueron tomados de la revista de Comercio Exterior, octubre de 1987 p. 804, vol. 37, No. 10, con lo referente a M y X. Y los datos sobre el INPC y el PIB fueron tomados de la revista de Momento Económico, agosto de 1987, p. 4, No. 30.

## CUADRO 2

MEXICO. INFLACION Y CRECIMIENTO DE LA ECONOMIA  
1976 - 1986.

AÑO	VARIACION ANUAL DEL PIB (%)	VARIACION ANUAL DEL INPC (%) *
1976	4.6	27.2
1977	3.4	20.2
1978	8.2	16.2
1979	9.2	20.2
1980	8.3	29.8
1981	7.9	28.7
1982	-0.5	98.8
1983	-5.3	80.8
1984	3.7	59.2
1985	2.7	63.7
1986	-3.8	105.7

## FUENTE:

Banco de México.

\* La variación del Índice Nacional de Precios al Consumidor va de diciembre a diciembre. Revista Momento Económico No. 30. Agosto de 1987, p. 4.

CUADRO 3  
TIPO DE CAMBIO PROMEDIO DEL PERIODO LIBRE  
(PESOS POR DOLAR)

PERIODO	ENERO	FEBRERO	MARZO	ABRIL	MAYO	JUNIO	JULIO	AGOSTO	SEPTIEM- BRE	OCTUBRE	NOVIEM- BRE	DICEM- BRE
1981	23.49	23.62	23.84	24.03	24.25	24.48	24.64	24.98	25.19	25.54	25.67	26.25
1982	26.61	44.63	45.52	56.36	47.13	46.40	46.44	46.48	46.57	46.56	46.60	46.64
1983	148.65	148.65	148.65	148.65	148.65	148.65	148.35	148.35	149.39	153.42	157.32	161.35
1984	165.38	169.15	173.18	177.08	181.11	185.01	185.04	193.07	196.97	201.00	204.90	209.97
1985	213.65	217.22	226.31	232.61	235.27	242.38	316.78	334.33*				
1982/1981	13.3	89.0	90.9	134.5	94.4	89.5	88.5	86.1	84.9	82.3	80.1	77.7
1983/1982	458.6	233.7	226.6	163.8	215.4	220.4	219.4	219.2	220.8	229.5	237.6	246.9
1984/1983	11.3	13.8	16.5	19.1	21.8	24.5	27.4	30.1	31.8	31.0	30.2	30.1
1985/1984	29.2	28.4	30.7	31.4	29.9	31.0	67.6	73.2				

\* Valor correspondiente al 26 de agosto.

FUENTE: Banco de México. *Indicadores Financieros Oportunos*.

Tomado de Arturo Huerta. *Economía Mexicana, más allá del milagro, op. cit., p. 238.*

ban para cubrir la deuda externa, por lo que los mexdólares amoriguaron la quiebra de muchos exportadores.

Todo este esquema de trabajo, basado principalmente en - - planteamientos monetaristas se manifiesta más abiertamente con - la reprivatización de la economía, que se lleva a cabo con la - venta de empresas al sector privado, además la liberación del comercio exterior se amplía al cancelar los controles directos a - las importaciones y la creación de aranceles, culminando todo esto con la entrada triunfal de las grandes empresas trasnaciona-les mediante las firmas de entrada de México al GATT.

A lo largo de los primeros cuatro años, del gobierno de Miguel de la Madrid el endeudamiento ha hecho imposible tener una posición favorable de la balanza de cuenta corriente como se puede apreciar en el Cuadro No. 4.

Si bien es cierto que se muestra un superávit en este cuadro, también es cierto que en estos últimos años se observaba -- una recesión profunda llevada por una política contraccionista o de austeridad que, para 1986 ya no se pudo seguir llevando a la práctica, ya que se presentó nuevamente la caída de los precios del petróleo, desastre que originó otro momento recesivo, pues - se dejaron de percibir \$ 10 500 millones de dólares por lo que - el PIB se fué a -3.8% en 1986.

El monto de la deuda no dejaba otra alternativa que la de crecer para pagar, para lo que se implementa el PROGRAMA DE ALIEN TO Y CRECIMIENTO (PAC) en el mes de junio de 1986. El PAC surge como propuesta para promover un repunte moderado de la tasa de -

CUADRO 4  
BALANZA EN CUENTA CORRIENTE  
1975 - 1986

AÑO	INGRESOS	EGRESOS	SALDO
1975	7 134.8	11 577.4	-4 442.6
1976	8 277.2	11 960.5	-3 683.3
1977	9 177.1	10 773.5	-1 596.4
1978	11 653.1	14 346.1	-2 693.0
1979	16 263.5	21 134.0	-4 870.5
1980	24 947.3	32 170.6	-7 223.3
1981	30 809.8	43 354.1	-12 544.3
1982	28 002.7	34 223.7	-6 221.0
1983	28 944.5	23 620.7	5 323.8
1984	32 727.7	28 760.4	3 967.4
1985*	30 774.4	29 537.7	1 236.7
1986*	24 265.4	25 574.2	-1308.8

Las cifras en millones de dólares.

FUENTE: Banxico; Indicadores Económicos.  
Tomado de la Revista Avance Económico No. 2, Vol. 1, p. de Octubre de 1985.

\* Datos tomados de la Revista de Mercado de Valores No. 15, abril 13 de 1987.

crecimiento durante 1987-1988, en un entorno de inflación decreciente. Se trataba de "responder a los desequilibrios de la economía, acentuados por la reducción de los ingresos petroleros..., con un programa que no deprimiera aún más la actividad económica sino que por el contrario reforzara las posibilidades de crecimiento combinando medidas de oferta y demanda"<sup>8)</sup>. El primer paso

<sup>8)</sup> Cfr. Revista de Comercio Exterior, Vol. 37, Núm. 3, Marzo de 1987, p. 186, sección nacional.

para sacar adelante el PAC fué el refinanciamiento de la deuda externa y el compromiso de la Banca Internacional de proveer recursos por más de 12 000 millones de dólares, lo que la mitad, ó 6 000 millones de dólares, pondría la banca privada internacional.

Con lo que se formuló la política económica para 1987 contnida en los "Criterios Generales de Política Económica", documento que se dió a conocer a mediados de noviembre de 1986.

La nueva estrategia del Programa de Aliento y Crecimiento - (PAC) consta de los siguientes puntos:

- 1) Alentar un crecimiento económico moderado. Esto será posible mediante el incremento del crédito al sector privado de 20% en términos reales, después de una caída similar durante 1986. -- Ese aumento se derivará de un descenso del déficit financiero del sector público (de 16.8% del PIB en 1986 a 13.8% en 1987) y por tanto de sus presiones sobre la disponibilidad de recursos, así como del aumento del financiamiento externo y del incremento del ahorro financiero interno del 5% en términos reales. El impulso al crecimiento también provendrá de la reactivación de la inversión pública en un monto equivalente a 0.5% del PIB.
- 2) Renovar el combate a la inflación. Se logrará por medio de un esfuerzo adicional en el saneamiento de las finanzas públicas y de la aplicación de un conjunto de medidas que efectivamente reduzca las presiones de costos y otros factores de "inercia - inflacionaria".
- 3) Consolidar y ampliar el proceso de cambio estructural. Para -

ello será menester fortalecer y reconvertir las áreas estratégicas y prioritarias del sector público, desincorporar las entidades públicas que no tengan ese carácter y modernizar la -- planta productiva nacional.

- 4) Impulsar la descentralización de la vida nacional, a fin de reducir los altos costos de la concentración urbana y ampliar la frontera del mercado interno <sup>9)</sup>

Para la consecución de estos objetivos se propone una estrategia que apoyada en los recursos conseguidos mediante la renegociación de la deuda, se orientará a reducir la inflación como requisito indispensable para reiniciar el crecimiento, las cuales son tres fases de acción:

a) Adecuar la estructura de precios relativos. La idea es eliminar los rezagos de los precios y tarifas del sector público con respecto a los precios de referencia correspondientes. Se espera concluir esta política antes del término del primer semestre. (de junio a diciembre de 1986). Los posibles rezagos que se presenten se solucionarán mediante ajustes que no exacerbén las presiones inflacionarias.

b) Reducir la inflación. Se sustenta básicamente en un esfuerzo adicional en el saneamiento de las finanzas públicas y en acciones encaminadas a reducir un descenso en las presiones derivadas de los costos. Se espera que la estrategia conduzca, a partir del segundo semestre, a fijar precios y tarifas, tipo de cambio y tasas de interés de acuerdo con metas de inflación más redu

9) *Ibidem.* p. 189.

ESTA TESIS NO DEBE  
SALIR DE LA BIBLIOTECA

cidas. De este modo, se procurará aminorar las presiones de costos, para así hacer posible romper la "inercia inflacionaria". -- (sic) Considerando esos supuestos en su conjunto, la meta de inflación que se proyecta para 1987 oscila de 70 a 80% (cuestión -- que fué imposible, ya que llegó a caso 160% según el Banco de México).

c) Reactivación económica moderada. Los avances en las fases anteriores permitirán impulsar el crecimiento sobre bases sólidas. El repunte se sustentará básicamente en la recuperación -- de la inversión pública y privada, en el incremento moderado del consumo privado y en el dinamismo de los exportadores no petroleros por medio de políticas comerciales y cambiaria favorable. Todo ello contribuirá a lograr un crecimiento real del producto de 2 a 3 por ciento. <sup>10)</sup>

El planteamiento central del PAC era que México no podía ya con la descapitalización ocasionada por la caída de los precios -- del petróleo como lo muestran los puntos expuestos anteriormente. Por lo que el menester de allegarse préstamos era urgente, además se llega con el FMI con una tasa de crecimiento preestablecida; -- pero como sabemos la banca internacional retrasó los préstamos -- por las pocas perspectivas de recuperación económica que se vislumbraban, ya que además no se conocía en el año de 1986 el próximo candidato a la presidencia. Las negociaciones con el FMI partieron de un crecimiento del 3.5% del PIB y de dejar para pago de

10) Idem. p. 187. Para ampliar más sobre el análisis que se realiza aquí véase pp. 184-191.

la deuda el 30% de las exportaciones de petróleo, también como sabemos se llevan ajustes en las finanzas públicas, pero todo esto como sabemos no soluciona el problema sólo lo retarda ya que después de que los principales bancos internacionales descapitalizaron el país de 1982 a 1986 con cerca de 80 mil millones de dólares, más pérdidas en comercio exterior y la caída del precio del petróleo la cifra se eleva a cerca de los 105 mil millones de dólares que es la cantidad aproximada de la deuda externa. Cuestión que no compagina con tan sólo 7,700 millones de dólares que se escatiman para emprender la recuperación económica que el país requiere de la banca internacional, principalmente, como lo indica el PAC. El largo y sinuoso camino que ha recorrido la planificación en México durante los ocho años que tratamos de mostrar sólo lo han conllevado a un deterioro de los términos de intercambio, aumento en el monto del pago de la deuda externa, incremento de las remesas de utilidades por inversión extranjera, fuga de ahorro de los medianos y grandes inversionistas mexicanos, etc. problemas todos ellos que como se observa la política del régimen -- priista sólo ha llevado a la demagogia y a mantener para la oligarquía burguesa nacional y extranjera fabulosas tasas de ganancia, olvidando los principios básicos de lo que representa la planificación socioeconómica.

### *2.2.1 La reforma agraria y la marcha de la planificación en el período que contemplamos, 1978-1986.*

Ante la inminente caída de la producción en el campo desde mediados de la década de los sesenta y mostrando que el sector -

agrícola antes proveía de divisas al país pero que ahora lo obliga, haciéndolo depender de grandes importaciones (desde 1978 a 1986 las importaciones han sido de 52 millones de toneladas de -- las que el 40% corresponden al maíz, el alimento básico de nues-- tro país), la producción en el agro decrece de 4.5% y que repre-- sentaba el doble del crecimiento de la población para los años de 1965, a sólo 2.2% para el año de 1981 y en años posteriores tasas inferiores al 1%, esto lo muestra la balanza comercial de los --- años 1980-1986 que a continuación se enmarca; por lo que es nece--

CUADRO 5  
BALANZA COMERCIAL 1980-1986

AÑO	EXPORTACIONES AGROPECUARIAS		IMPORTACIONES DE BIENES DE CONSUMO	
	MILLONES DE DOLARES	VARIACION % ANUAL	MILLONES DE DOLARES	VARIACION % ANUAL
1980	1527.9	-14.1	2449.6	144.5
1981	1480.9	- 3.1	2812.9	14.8
1982	1233.3	-16.7	1516.8	-46.1
1983	1188.7	- 3.6	613.8	-59.5
1984	1460.8	22.9	848.1	38.2
1985	1322.7	- 9.5	1075.0	26.8
1986	2106.6	59.3	847.2	-21.2

FUENTE: Banco de México, Indicadores Económicos.  
Tomado de la Revista EL MERCADO DE VALORES, año - - XLVII, núm. 13, marzo 30 de 1987.

sario emprender para los cuatro últimos años del mandato del pre-- sidente José López Portillo un programa que atienda dentro de la retórica las demandas de la población de los productos básicos - ya sea mediante la importación o la inversión mayor del gasto pre-- supuestal público lo que se conjuga en el Sistema Alimentario Mexi--

cano (SAM), éste tiene como objetivos llevar y orientar el consumo masivo y popular de alimentos a la mayoría de la población que ha sido más afectada por la crisis y la tendencia inflacionaria de la economía.

Su estrategia se basa en tres principios:

1) Materializar la alianza Estado-Campesinos, para que los riesgos de inversión en el campo sean compartidos, además de respetar y promover las organizaciones democráticas de base y otros organismos más importantes que de ahí se desprenden, ampliando -- el cambio tecnológico en la agricultura, la ganadería y las pesquerías más atrasadas, en función de las organizaciones que se hayan creado los propios campesinos y pescadores más desposeídos -- económicamente.

Como se muestra en los objetivos el SAM da más atención a los síntomas que a los efectos causales de la problemática en el campo ya que el SAM se antepone como un analgésico a los dolores que padece el sistema en el corto plazo y borra del esquema real de las soluciones los cambios estructurales irreversibles del largo plazo. Esto significa, que si bien por un lado reafirma los problemas que hay con respecto a la producción, el consumo y la comercialización de productos que se comprenden dentro de la canasta básica recomendable, por otra parte se olvida y en nada hace referencia a la problemática de la tenencia de la tierra, del reparto agrario, de los jornaleros agrícolas, de los aparceros, del rentismo, de la intensificación de la migra, de la creciente miseria que agobia cada día más a la clase campesina y otros sectores paupérrimos, además de olvidar por completo la problemática

de la relación ciudad-campo. En los aspectos técnicos el SAM desconoce toda conexión con instituciones, listados, especificaciones, cronogramas, estimaciones de costos y tiempos y otros posibles canales financieros además de que varios grupos empresariales no comparten ni compartirán este tipo de estrategias ya que - incluso la burocracia se apega más a los intereses de compañías imperialistas transnacionales, caciques y acaparadores, ésta burocracia a la que nos referimos es la de la SARH y la de Banrural.

Para emprender el trabajo de llevar adelante el proyecto -- del SAM se tuvo que recurrir a la instancia de llevar adelante la Ley de Fomento Agropecuario, la cual tiene como finalidad proporcionar los mecanismos para la renta legal de parcelas ejidales, - privadas y comunales. Esta ley fomenta también la concentración de la pequeña propiedad privada por considerarlo de "interés público" enmascarando con esto los grandes latifundios existentes y amparando constitucionalmente aún más a los grandes latifundistas - ya que los considera de "interés social y público" al supuesto hecho de que se puede concentrar el minifundio, haciéndolo productivo.

Sobre el SAM sostiene M. R. Redclift

"... Las medidas del SAM tendrán el efecto de convertir a una minoría de productores campesinos en pequeños productores mercantiles plenamente desarrollados, al tiempo que reducirán el papel productivo de campesinos más pobres, al negarles el acceso a la tierra, excepto como trabajadores asalariados pagados por el Estado Mexicano." 11)

11) Cít. por Roger Bartra; *Campesinado y poder político en México*, p. 14.

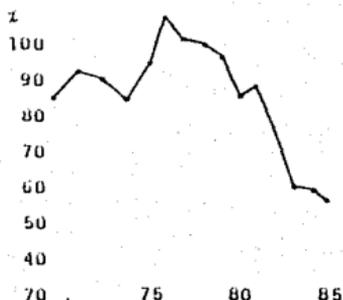
Por lo que a esto se refiere, podemos afirmar que los planteamientos de las políticas monetaristas tienden a cumplirse ya - que la expansión de los grandes consorcios internacionales tiende a apoyarse aún más con la institucionalización de la proletarianización de todos los pequeños productores, que como decimos, el capital y los grandes consorcios transnacionales quieren hacer a un lado.

Como muestra palpable de esto mostramos la caída del salario real que se da en la década y media que a continuación se --- muestra:

CUADRO 6  
SALARIO REAL

AÑO	A PRECIOS DE 1978	INCREMENTO PORCENTUAL
1970	88.67	---
1971	84.64	- 4.5
1972	90.79	7.3
1973	88.29	- 2.8
1974	84.01	- 4.8
1975	92.68	10.3
1976	109.16	17.8
1977	99.67	- 8.7
1978	97.36	- 2.3
1979	93.87	- 3.6
1980	84.90	- 9.6
1981	85.90	1.2
1982	75.04	-12.6
1983	59.92	-20.1
1984	58.96	- 1.6
1985	55.47	- 5.9

GRAFICA 1. SALARIO MINIMO REAL  
(1970-1985)



FUENTE: Calculado con datos del B. de M. y de la CNSH. - Los datos aquí presentes corresponden a los meses de diciembre de cada año.

Como podemos apreciar la tendencia de la caída del salario mínimo es un buen indicador, pero debemos de entender también que parte de la clase trabajadora que se encuentra en el campo no percibe incluso el salario mínimo y que representa cerca del 61% de la Población Económica Activa (PEA). "Un indicador más de la caída del salario es su participación en el PIB que ha descendido - del 35.9% en 1982 al 27.5% en 1985, mientras que la participación del capital ha pasado del 42.8% al 49.6% en el mismo período".<sup>12)</sup>

Para el período del presidente Miguel de la Madrid, dentro - de los diez puntos del PIRE, el 5° punto es referente a la "protección y estímulo a los programas de producción, importación y - distribución de alimentos básicos para la alimentación del pueblo". Para lo cual se cuenta con la participación del Programa Nacional de Alimentos (PRONAL) y con la colaboración del Sistema Nacional para el Abasto, estos organismos tienen como finalidad llevar a - cabo la producción de alimentos básicos y su transformación, co-mercialización y consumo. Y con todo esto se pretende alcanzar - la "soberanía alimentaria", reducir la excesiva intermediación en los alimentos, modernizar la infraestructura de acopio y almacena- miento para disminuir despilfarros, éstos son los objetivos gene- rales que se persiguen. En este sentido tiene razón José Cazar - al opinar sobre los planes indicativos, "estos planes -dice- son susceptibles de ser modificados y ser replanteados cubriendo los

<sup>12)</sup> *Cit. por.* Salario mínimo y canasta básica (1981-1986) del CET. A.C. 2a. Edición actualizada 1986, p. 90. *Cf.* Harfa de Jesús Espinosa y David Colmenares Páramo "Camino sin fin" publicado en *EL Día*, 11 de enero de 1986, p. 12.

errores de las versiones anteriores... En este sentido cabe señalar una cierta paradoja; cuando un plan ortodoxo fracasa, los que lo proponen simplemente vuelven a proponer otro plan ortodoxo que tiene el mismo costo y normalmente está condenado al mismo tipo de resultado<sup>13)</sup>. A esto podemos hacer referencia con respecto al SAM y al PRONAL que aunque de hecho estén condenados al fracaso por carecer de un programa de cambios estructurales se siguen proclamando en cada una de las administraciones gubernamentales dentro del optimismo oficial que se esmera por hacer más eficiente y funcional la retórica demagógica.

Para comprobar lo que arriba se plantea podemos apreciar -- como PRONAL resulta más ambicioso que el SAM. El PRONAL, en particular, se propone elevar la producción de alimentos prioritarios como maíz, trigo, frijol y arroz en 2.2%, aceites vegetales en 2.1%, manteca en 2.2%, los lácteos en 2.9%, huevo en 3.9%, carne en 2.1% y pescado en 10.9%, todo esto con el fin de satisfacer las necesidades de alrededor de 30 millones de mexicanos, la que según el PRONAL presenta insuficiencia alimenticia. En la fase de la producción el plan registrará constantemente los precios de garantía al productor, así como los incentivos y apoyo principalmente a los alimentos prioritarios. La producción agropecuaria tendrá prioridad principalmente a la de temporal y se estimulará la pequeña y mediana unidad productiva, se procurará que la agroindustria tenga articulación con las demandas del consumo social, elevando la producción de alimentos básicos industrializados. En

13) Revista *Momento Económico* Núm. 30. Agosto de 1980. "Temas de Hoy", p. 15.

la comercialización se procurará -dice el PRONAL- el abasto oportuno a precios razonables y con calidad adecuada. Y por último - el PRONAL propone acciones para corregir los hábitos alimenticios, principalmente de aquellos sectores que el plan considera de mayor desnutrición. Las paraestatales tienen como papel importante el de comercializar el 41% de los productos básicos (CONASUPO, -- LICONSA, DICUNSA e IMPECSA). Sin embargo los logros alcanzados - no son muy alentadores que digamos. A pesar de que en 1983 la -- producción del agro fue del 3.4%, en el segundo informe del presidente Miguel de la Madrid se menciona que todavía hay escasez en maíz (en un 25%), sorgo, arroz, oleaginosas, además cabe destacar que en 1983 las condiciones climatológicas que prevalecieron fueron desastrosas para la producción de granos por lo que se importaron 11.3 millones de toneladas, de las cuales el 77% de éstas - fueron de maíz y gramíneas y el resto a oleaginosas, huevo, leche y sus derivados. 14)

Si por una parte se pretendía ser autosuficiente, en 1984 se importaron cerca de 7 millones de toneladas de granos básicos principalmente de maíz, sorgo y oleaginosas, por lo que en el primer informe del Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988 se reconoce que la producción y comercialización de productos de primera necesidad sigue siendo insuficiente. 15)

14) *Op. cit.* C.E.T. (Centro de Estudios del Trabajo) de la Revista del Mercado de Valores Núm. 18, abril de 1984.

15) *Idem.*

Las metas para cosechar de 1982 que eran de 12 millones 236 mil hectáreas no se cumplieron, ya que en 1983 sólo se programaron 11 millones 685 mil hectáreas. El plan incluso reconoce que en las administraciones pasadas se dió preferencia a los productos de exportación y a los destinados a la transformación industrial, desplazando la producción de maíz y frijol a las zonas temporales. A continuación se muestra un cuadro de la producción de:

CUADRO 7

MEXICO: PARTICIPACION DE LOS CULTIVOS EN EL TOTAL IMPORTADO DURANTE - -  
1970 - 1984 (%)

CULTIVO	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	p.
MAIZ	80	5	18	56	37	68	64	52	40	19	47	34	8	50	32	41
SORGO	2	5	22	7	12	21	3	19	21	32	25	30	56	35	35	21
SOYA	10	21	1	2	12	.6	24	14	19	15	6	13	17	9	23	12
TRIGO	.1	52	57	35	28	2	.4	12	14	30	10	13	10	4	4	18
ARROZ	1	.2	.1	2	2	-	-	-	nr	1	1	1	1	-	3	1
CEBADA	.4	1	.4	3	4	4	.3	nr	3	1	2	1	1	1	2	1
FRIJOL	.9	.1	.2	1	1	3	nr	.8	nr	.2	5	5	5	-	-	1
ALGODON	3	9	nr	nr	1	nr	7	1	1	nr	1	.1	.1	-	-	1
CARTAMO	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	nr	-	-	-
AJONJOLI	.1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

TOTAL: CIEN EN TODAS

FUENTE: BANXICO. Las sumas correspondientes pueden no sumar exactamente cien por el redondeo efectuado. (p) = promedio.

Y a continuación se mostrará otro cuadro que representa las importaciones por período:

CUADRO 8  
 VALOR PROMEDIO DE LAS IMPORTACIONES DE  
 GRANOS POR PERIODO  
 (Millones de Dólares)

PERIODO	MONTO	PROMEDIO ANUAL
1970-1976	1,127	161
1977-1982	5,736	956
1983-1984	2,885	1,443
T O T A L	9,748	650

FUENTE: Banxico. Tomado de la Revista -  
 AVANCE ECONOMICO, Vol. I, No. 6,  
 febrero de 1986.

PRONAL no plantea modificaciones de fondo al uso del suelo y la estructura de cultivo. Considera como preferente para la cosecha de productos básicos las zonas temporales, que son las que tienen mayores restricciones técnicas y riesgos meteorológicos.

A esto se suma que la agroindustria se conforma principalmente de empresas transnacionales que cada día van concentrando más niveles de producción ya que la crisis debilita como primera instancia a la pequeña y mediana industria por carecer de capacidad financiera y por que sus niveles de rentabilidad son bajos al igual que los de productividad ya que no cuentan con modernos e innovados sistemas de producción, por lo que el mismo plan reconoce que el 1% de estas empresas concentra el 65% de la producción global. También el Sistema Nacional para el Abasto encuentra serias dificultades ya que se enfrenta a los intermediarios, los --

cuales hacen incrementarse los precios que el Estado pretende controlar, la crisis también hace estragos ya que por la reducción del gasto público, la infraestructura para el acopio y distribución y preservación de bienes y productos perecederos no se ha podido llevar a cabo por lo que en 1983 se perdieron 2 millones - 740 mil toneladas de productos perecederos por falta de refrigeración adecuada. El problema del abasto se incrementó en los últimos años, por lo que los tres sectores tuvieron que firmar dentro de "Pacto de Solidaridad" el 30 de diciembre de 1982 el Programa para la Producción, Abasto y Control del Paquete Básico de Consumo Popular, como objetivos centrales se mencionaba el de proteger el consumo básico de la población y proteger el poder adquisitivo del salario. Cosa que se quedó solo en el papel, ya que siempre el movimiento obrero, campesino y popular estuvieron denunciando los continuos incrementos de precios que sufrían los productos básicos por parte de los empresarios a lo que la SECOFI hacía sordo entendimiento llegando con esto a manifestarse la situación más crítica que el país ha tenido en los últimos veinte años en sus clases más desposeídas. Por lo que el gobierno impulsó la creación de infraestructura, la SECOFI y la Secretaría de Pesca pusieron en marcha el Programa de Abasto Popular del DDF -- con una inversión de 9 mil 405 millones de pesos, de los cuales -- 3 mil 300 millones de pesos para la operación de mercados de mayor reo de carnes frescas, se promoverá la producción de productos -- hortifrutícolas, así como la producción de tortillas; se duplicará la producción diaria de leche deshidratada en zonas populares y marginadas a las que se les dará mayor atención, se ampliará --

dentro de los sindicatos la creación de bonos para las despensas y se capacitará a los consumidores para que se organicen en la defensa del gasto familiar.

Todo lo expuesto aquí resulta falaz ya que anteriores intentos, en otros sexenios han tenido mayor impulso y han fracasado por el simple motivo de que no sustentan sus "buenos propósitos" en cambios estructurales.

Los programas de abasto han sido insuficientes, no por el -- gran número que de ellos se han hecho, sino por que en la práctica se anteponen, como lo es la presión que ejercen los grandes comerciantes y acaparadores (incluyendo capitales trasnacionales) para imponer precios de monopolio, otro problema es el descenso rápido del abasto por los mismos acaparadores del abasto que ejercen estos mismos capitalistas, así como el consumo cada día más precario por los continuos incrementos y la creciente inflación que golpea cada día más a las clases más desposeídas del sistema que impetra, haciendo obligado al gobierno en erogar divisas muy necesarias para otras cuestiones y no para la importación de reses para el consumo interno cosa que hace más dependiente al país en la -- cuestión alimenticia.

Volviendo a la cuestión de la Reforma Agraria lo que manifiestan Cassio Luiselli y Jaime Mariscal se apega mucho al planteamiento que consideramos pertinente:

"La reforma agraria ha sido un proceso que quedó trunco y rápidamente diluyó sus efectos; no apartó el reparto de tierras, el agua, el acceso al capital, los insumos y la creación de infraestructura, ni aportó -- tampoco provisiones de una adecuada organización ejidal para la producción, contribuyendo a la polariza--

ción sectorial a tal grado que ahora, 60 años después de la revolución, se podría hablar de un sistema 'minifundio-neolatifundismo', (sic) donde el gran crecimiento demográfico y la insuficiente absorción de mano de obra en otros sectores satura la tierra disponible, abate el crecimiento del producto por hombre ocupado, situación de la gran mayoría de los predios -- agrícolas del país, minifundios de escasa viabilidad crecientemente depauperados y sometidos a toda clase de exacciones por parte de intermediarios -- públicos y privados -- que monopolizan los insumos, los recursos y la distribución de los recursos". 16)

Para este breve comentario debemos de entender que la gran propiedad tenía que ser destruida sólo con una política populista que era necesaria para consolidar el Estado que ahora se mantiene en el poder, para lo cual el mismo Estado tuvo que disfrazar su cara populista con cada vez, en cada sexenio menos tierras repartidas, lo que en la actualidad resulta para el gran capital una traba que sólo mediante la Ley de Fomento Agropecuario dió resultados ya que la concentración de las tierras altamente productivas es necesario para el proceso de acumulación y reproducción ampliada del capital. Aunque se deja al ejido y a la propiedad comunal éstos sólo para que cumplan su función de apoyo y resarcir de fuerza de trabajo tanto al campo como a la ciudad y se siga dando la explotación del trabajo asalariado tanto en la ciudad como en el campo. Pero el minifundio representa una seria traba ya que su --

16) Cfr. de Rolando Cordera; *Desarrollo y crisis de la economía mexicana*, del artículo 19, nú. 39 de esta colección. "La crisis agrícola a partir de 1965" del Trimestre Económico, F.C.E. México 1981, p. 455. Cabe agregar que en este libro los artículos seleccionados por R. Cordera, los números 8, 18 y 19 am plían aún más la visión de la situación del agro de la década de los 70 y no deja mucho que decir a este respecto para los años 80 ya que la crisis ha estigmatizado los rasgos teóricos que estos autores mencionan en sus análisis.

productividad resulta ser muy baja, los ingresos que obtiene para las familias que de él viven resultan insuficientes y bajos, por lo que incluso no llegan a efectuar una mínima acumulación de capital.

Las clases han sido más marcadas y el antagonismo se hace más visible entre los latifundistas, grandes comerciantes que se dedican desde ser productores que son los que explotan a gran número de jornaleros, con los que mantienen el antagonismo, los cuales también se dedican a transportar para otros pequeños productores sus productos con lo que se empieza a gestar desde lo más remoto de los poblados la concentración para acaparar, especular e imponer los precios de monopolio que este sector social logra imponer en los grandes centros comerciales, además de ser ellos -- los que sólo obtienen créditos y los que mediante la usura que ejercen en las regiones productivas logran cercar a los productores pequeños y ejidatarios carentes de ayuda técnica por parte de los organismos encargados para tal fin y de los créditos que en ocasiones otorgan los bancos del Estado.

El cambio estructural en el campo impulsará la formación de cooperativas, las cuales no harán acreedor de un pedazo de tierra a los trabajadores --ya que ésto sería de segundo orden-- sino que mediante su trabajo bien remunerado satisfaga todas las necesidades físicas culturales, de esparcimiento, diversión, vivienda, salud y todo lo que el hombre necesita para su desarrollo y bienestar social con el consecuente desarrollo de las cooperativas agrícolas, las que mediante la aplicación de procesos agroindustriales sus ingresos se vean incrementados en la medida que tam--

bién la cooperativa eleve la productividad como sabemos mediante el uso de técnicas modernas y de organización avanzada. Para -- llevar adelante las formas de organizar las cooperativas se tiene que destruir y acabar con todo el latifundio, ya que para el momento actual es imprescindible ante el empuje estruendoso que vienen desarrollando las fuerzas productivas para negar la forma de producción burguesa que resulta una traba al desarrollo de las -- mismas, ya que la existencia de cerca de cuatro millones de campesinos exigiendo tierras, de los cuales el 53% está constituida -- por jornaleros que se ocupan en el campo.<sup>17)</sup> Otro punto importante que se debe de destacar es la colectivización de los ejidos ya existentes por parte del estado proletario, al igual que reagrupar en cooperativas a todos los minifundios, también es importante incrementar por parte del estado el incremento de la inversión en el sector agrario para aumentar así el uso de fertilizantes, semillas mejoradas, empleo de herbicidas y hacer más extensivo el uso de la tecnología y la maquinaria pesada para intensificar más la producción agrícola. Todo esto se refuerza por el hecho de -- que en el campo y en todo el país, las masas han venido desarrollando movilizaciones cada día más amplias y potentes, y que son cada vez más pobres del campo los que están comprendiendo que el hambre y la miseria que los agobia, no tendrá solución mientras -- se mantenga en el poder la clase burguesa. Sin embargo, para la

17) Cfr. Arturo Guillén *ob. cit.* p. 21 y hágase más extenso este dato con lo que Roger Bartra nos menciona en su libro "Campe-- sinado y poder político en México" editorial Era, México, --- 1984.

burguesía es cada vez más difícil contener esa avalancha revolucionaria de los pobres del campo en todas las regiones rurales -- del país. Para su despecho, no vienen enfrentando una movilización completamente dispersa y desorganizada. Para su desgracia, en la conciencia de los pobres del campo se afianza más la idea de derrocarla. Para su desilusión, los pobres del campo han venido dando importantes pasos hacia la unidad y solidaridad mayor -- por todas esas zonas rurales. Y lo peor para la burguesía, los pobres del campo han venido haciendo importantes esfuerzos por darse una organización propia, independiente, que sepa dirigirlas acertadamente por el camino de la lucha que han venido impulsando para conquistar una vida digna y humana, una lucha por el socialismo.

Los obreros piensan, además, que su lucha debe de ser por -- construir una sociedad en donde la tierra, las máquinas y todo medio de producción, sea propiedad de toda la sociedad y no de unos cuantos. Y comprenden cada vez con mayor claridad que su lucha -- debe enfocarse hacia el derrocamiento de la burguesía, hacia la -- destrucción de su estado, que es el instrumento fundamental de la burguesía para sostener su podrida sociedad. Comprenden que esto no será posible sino mediante el desarrollo de la Revolución Socialista, que barrerá de la faz de la tierra la explotación del -- hombre por el hombre. Por lo que los proletarios de la ciudad y del campo, no aspiran a eternizar la propiedad privada, sino a -- destruirla. No piensan como muchos campesinos pobres, en conquistar sólo la tierra, sino todos los bienes de la sociedad, para ponerlos al servicio de todas las clases oprimidas. Por lo que de-

demostramos de considerar que los objetivos del proletariado son superiores a los de los sectores desposeídos del campo, por lo que -- deben de sujetarse a los intereses revolucionarios del proletariado si es que verdaderamente quieren aspirar a conquistar una vida digna y humana, sin humillaciones, sin explotación, sin opresión económica y política, deben constituirse en clase aliada y caminar junto con el proletariado por el sendero de la Revolución Socialista.

### 2.2.2 La reforma administrativa y los aspectos que toca para la planificación en los años 1978-1986

La reforma administrativa que han venido impulsando los gobiernos de los presidentes José López Portillo y Miguel de la Madrid carece de un aparato administrativo que realmente impulse el proceso de planificación congruente con las necesidades que por el momento resultan insolubles en el contexto que las políticas económicas actuales han manifestado siguiendo, claro está, las políticas acordes a los grandes consorcios transnacionales y a las condiciones por las cuales los grandes grupos financieros del FMI, BIRF y otros organismos dan crédito a los gobiernos que solicitan apoyo financiero. Todo esto ocurre a pesar de que los planes que en los años que se analizan se atiborran de verborreas que recalcan y reafirman la "necesidad de llevar adelante la Reforma Administrativa" para impulsar la planificación que el país requiere, para mayor muestra de esto en el Decreto Presidencial sobre la vigencia y aprobación del Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988 del 30 de mayo de 1983 se manifiesta que los planes deben de registrarse.

en base a dicho plan, además de que en cumplimiento a lo ordenado por el artículo 6 de la Ley de Planeación vigente desde 1983, se publicará otro informe general sobre la evolución de la economía, duplicando con esto la función que tiene el Banco de México cada año.

Todo esto se conjuga en cuatro puntos que se consideran de acentuada importancia:

Primero: *Deficiencia Institucional*; aunque no resulta que - por el simple hecho de modernizar la administración pública se va a llegar a la planificación socioeconómica, es menester impostergable llevar a cabo la reforma administrativa de una manera seria y científica para avanzar en la elaboración, ejecución y control de los planes. Estas funciones no pueden ser llevadas por instituciones carentes de infraestructura acorde a las necesidades actuales y mucho menos si la planificación está sectorizada y dividida entre particulares y oficinas estatales, lo que no puede dejar de suceder en tanto no ocurran los cambios estructurales que requiere esa nueva reforma administrativa, es decir que ésta debe obedecer a la problemática que se presenta objetivamente, por lo que la reforma administrativa debe de ser reflejo de una realidad objetiva a nivel estructural. Esta institucionalización "estructural" que ocurre en México con respecto a la planificación queda - trunca ya que no coordina actividades dentro de las distintas dependencias, secretarías, departamentos de estado, organismos descentralizados y empresas públicas ya que muchas de sus dependencias operan con autonomía casi absoluta y sin el menor interés de cooperación para emprender el desarrollo de empresas estatales, -

además de la variada duplicidad de funciones que hay entre las secretarías, comisiones y dependencias gubernamentales y la consecuente invasión de atribuciones, falta también de racionalización de administración para regirse por organigramas de trabajo que se inscriban en un contexto global, al igual que hacen falta manuales de organización, simplificación de métodos y sistemas, estudios de flujo de trabajo, mecanización y tecnificación del trabajo de oficinas, así como la computarización de la información de cada una de las oficinas para codificar mejor la información estadística, la selección, preparación y evaluación del personal encargado de llevar a cabo la administración de todo el proceso y sacar adelante la planificación del país, todo esto y más son tareas de reorganización administrativa cuya ejecución es inaplazable.

Segundo: *Un sistema anárquico de planificación;* a este respecto podemos decir que los organismos de planificación en México no han surgido por un esfuerzo sistemático y ordenado, sino por cada una de las formas de las diferentes políticas económicas que se manifiestan en cada uno de los sexenios, por lo que las funciones que competen a la economía nacional están dispersas y repetidas en muchas de las oficinas administrativas, así por ejemplo en comercio exterior nos encontramos con los siguientes organismos - que en muchos aspectos llevan los mismos asuntos; la Secretaría de Industria y Comercio, el Banco de México, el Banco Nacional de Comercio Exterior, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, - además de contar con el Instituto Mexicano de Comercio Exterior. En las empresas ferroviarias; Ferrocarriles Nacionales de México,

Ferrocarril Sonora-Baja California, Ferrocarril de Chihuahua al -- Pacífico y Ferrocarriles Unidos del Sureste. Todo esto nos lleva a ver una serie de deficiencias en la administración en cada una de las oficinas administrativas por carecer de un órgano central de planificación encargado de regir las disposiciones que a cada una de las oficinas administrativas les corresponde, además de que éste debe de tener un nivel jerárquico más alto en toda la administración pública en el cual también deben de tener la responsabilidad de las tomas de decisiones económicas más importantes en la organización de cada uno de los sectores, por lo que también a este organismo se le encomendará la manera más acorde de distribuir el presupuesto.

Tercero, la falta de una verdadera reforma administrativa - es palpable por el hecho que nos mencione Charles Bettelheim:

Lo que hace necesario y lo que justifica la creación - de sujetos jurídicos -en este caso la reforma administrativa- de este tipo, es que esta creación constituye, de hecho, el reconocimiento de un sujeto económico, es decir, de un centro de decisiones económicas tal que -ninguna otra instancia sería capaz de tomar decisiones sociales más eficientes que este sujeto económico. Por el contrario, si el sujeto jurídico -en este caso la -reforma administrativa- dotado con ciertos poderes, no es un sujeto económico verdadero, es decir, sino corresponde a una instancia a cuyo nivel se pueden tomar decisiones económicas eficientes, en general no está socialmente justificada su creación. 18)

Las apreciaciones que enmarca Charles Bettelheim se ajustan a las condiciones que prevalecen en México ya que como él dice:

18) Bettelheim, Charles; *Problemas de la planificación social*. -- Ediciones Quinto Sol, S. A. Sin fecha S. E. p. 67. Cabe agradecer que el subrayado es mío, ya que en este punto de su libro trata lo referente a los sujetos económicos y jurídicos.

"sino está socialmente justificada su creación" es decir sino han sido hechos estos aparatos en base a una necesidad socialmente -- justificada en la práctica social no pueden funcionar ya que carecen de bases firmes porque el Estado Mexicano no tiene la suficiente fuerza política, económica y social sobre toda la actividad productiva que se desarrolla en el país, de la cual la iniciativa privada tiene más del 50% de la actividad social, política y económica. Esto hace ver a la reforma administrativa para llevar adelante la planificación socioeconómica en México, absurda y que sólo conlleva el discurso demagógico de los gobernantes.

El cuarto punto se centraría sobre la falta de un Sistema -- Unico de Planificación en México ya que incluso la Secretaría de -- Programación y Presupuesto no cumple lo que sólo dicta, las metas y estrategias pero nunca actúa objetivamente en la puesta en práctica de las metas y estrategias que dicta, además de carecer de -- fuerza para imponer y hacer de carácter obligatorio las disposiciones que tendería a manifestar para que se llevaran a la práctica -- de la producción, así como también establecer un control férreo de las divisas e incrementar la inversión de las utilidades de las -- empresas particulares cosa que, porqué no decirlo, resulta casi imposible.

La Reforma Administrativa por sí sola no mantiene continuidad en el proceso de planificación por lo que en el proceso de cambio estructural hay que ir más allá de la simple Reforma Administrativa.

Con respecto a los propósitos que ha intentado establecer -- el gabinete del presidente Miguel de la Madrid resalta lo que al --

respecto de reforma administrativa se mencionó en el segundo informe de gobierno;

Se ha iniciado la aplicación de una política de reorganización administrativa de las áreas de planeación y coordinación sectorial de las dependencias del gobierno federal con el objeto de adecuar su estructura orgánica y funcional a las tareas y responsabilidades que se derivan de la planificación nacional del desarrollo.

La modernización administrativa se orienta a fortalecer la función del Estado y a mejorar su capacidad de servicio frente a la sociedad civil. Hemos apoyado las acciones de modernización como parte de un proceso de transformación institucional que busca adecuar la organización y sistema de administración Pública Federal a los objetivos, prioridades, estrategias y políticas de desarrollo nacional. 19)

En cuanto lo referido a lo expuesto arriba podemos decir -- que no se ha llegado a nada, a no ser lo que a continuación se expone:

Asimismo, a fin de propiciar la depuración y simplificación de las estructuras administrativas, se aprobó la desaparición de 17 comisiones y comités intersecretariales que ya habían cumplido con sus objetivos y duplicaban funciones con otras dependencias o comisiones. Es propósito del Ejecutivo Federal continuar simplificando los mecanismos de coordinación, a fin de lograr cada vez con mayor oportunidad la consecución de los objetivos trazados en el Plan Nacional de Desarrollo. 20)

cosa que sólo ha llevado a crear más desempleo entre los burócratas que pertenecían a dichos comités y comisiones por que el aparato productivo resultó insuficiente para poder absorber esa mano de trabajo desempleada como lo muestra el cuadro que a continua--

19) De la Revista "Planeación Democrática" Año 2, Núm. 19, octubre de 1984. Edit. SPP, p. 4 se extrajo del 2o. Informe de Gobierno del 1o. de septiembre de 1984.

20) *Idem.*, p. 5.

ción se muestra:

CUADRO 9  
EMPLEO Y DESEMPLEO EN EL SEXENIO  
(Millones de personas y porcentajes)

AÑO	1982	1983	1984	1985	1986	1987
EMPLEADOS (MILLONES)	20.4	19.6	20.1	20.6	20.3	21.1
INCREMENTO ANUAL (MILLONES)	0.4	-0.8	0.5	0.5	-0.3	0.8
(PORCENTAJES)	2.0	-3.9	2.6	2.5	-1.5	3.9
POBLACION EN EDAD DE TRABAJAR (MILLONES)	21.4	22.2	23.0	23.8	24.7	25.6
INCREMENTO ANUAL (MILLONES)	0.7	0.7	0.8	0.8	0.9	0.9
(PORCENTAJES)	3.5	3.6	3.6	3.6	3.6	3.6
DESEMPLEADOS (MILLONES)	1.0	2.6	2.9	3.2	4.4	4.5
(% DE PEA)	4.7	11.7	12.6	13.4	17.8	17.6

FUENTE: Elaborado con base en Development Financing Strategy, - - SHyCP. Tomado del reporte semanal de El Financiero del 13 de octubre de 1986, p. 39. Referido en ésta tesis de "Momento económico", de febrero-marzo de 1987, en el número 30, p. 10, del artículo "Desempleo y crisis económica" de Patricia Olave C.

Y más adelante en el mismo informe se recalca que:

A través de un proceso continuo y sistemático, pretendemos que todos los programas en materia de Servicio Civil configuren una secuencia de acción progresiva en caminata a obtener la estabilidad y seguridad de los trabajadores, así como promover los más altos niveles de eficiencia en la administración pública. 21)

Y ésta es la retórica que se usa en nombre de la llamada Reforma Administrativa donde mucho se ha dicho sin que haya algo todavía.

21) *Ob. cit.* Arturo Guillén; *La planificación central*, p. 4.

2.2.3 *El auge petrolero y la nacionalización de la banca en el contexto de la planificación nacional.*

Hablar de la planificación nacional, sin hacer mención relevante del recurso natural más importante del país, es no reconocer el papel trascendental que el petróleo desempeña en el periodo que enmarcamos en nuestro estudio de la planificación socioeconómica de México ya que desde la administración del presidente -- José López Portillo en el Plan Global de Desarrollo (PGD) el punto 10 sostiene que se debe de "Utilizar el petróleo como palanca de nuestro desarrollo económico y social, canalizando los recursos que de él se obtengan a las prioridades de las políticas de desarrollo".<sup>22)</sup> Este punto lo enmarca en el momento que el precio del petróleo empieza a entrar en ascenso como lo muestra el cuadro No. 10.

A partir de 1978 como se puede observar en el cuadro mencionado, el petróleo posibilitó la reactivación de la economía, ya que el auge petrolero incrementó la obtención de divisas, ya sea por la exportación de petróleo, que se incrementó o por el aumento de la deuda que se consiguió para ampliar más la planta e infraestructura para la obtención del petróleo. "Las exportaciones de petróleo se multiplicaron por 13.9 veces de 1977 a 1981; pasaron de 993.5 a 13 827.5 millones de dólares... La deuda externa total, de ser 29 894 millones de dólares en 1977, pasó a 72 007 millones en 1981".<sup>23)</sup>

22) Cfr. Varios Autores; *Economía petrolizada*, del Taller de Coyuntura, Facultad de Economía, Editorial Solidaridad, año 1981, p. 137.

23) Cfr. Huerta, Arturo; *Economía mexicana más allá del milagro*, Ediciones de Cultura Popular, la. reimpresión; marzo de 1987, p. 67.

## CUADRO 10

MEXICO: PRECIO DEL PETROLEO DE EXPORTACION  
(En dólares por barril)

AÑO	PROMEDIO	PROMEDIO		PROPORCION (%)	
		ISTMO	MAYA	ISTMO	MAYA
1973	3,83	3,83	3,83	50,0	50,0
1974	12,82	12,82	12,82	50,0	50,0
1975	12,08	12,08	12,08	50,0	50,0
1976	13,44	13,44	13,44	50,0	50,0
1977	13,96	13,96	13,96	50,0	50,0
1978	13,31	13,31	13,31	50,0	50,0
1979	19,36	19,36	19,36	50,0	50,0
1980	31,21	32,99	28,99	55,4	44,6
1981	33,18	35,93	31,01	44,2	55,8
1982	28,69	32,81	25,23	45,6	54,4
1983	26,39	29,20	24,18	44,0	56,0
1984	26,82	29,00	25,33	40,7	59,3
1985	25,33	27,12	24,02	42,2	57,8
1986*	14,36	15,42	13,65	40,0	60,0
VARIACION					
1985	-5,6	-6,5	-6,5	--	--
1986*	-43,3	-43,1	-43,2	--	--

\* Estimaciones anuales. Istmo: 33°, API. Maya: 22° API.

FUENTE: Pemex, estimación de Warthon Econometric, 28 de febrero de 1986. Tomado de la revista "El economista mexicano". Vol. XIX, Segundo trimestre de 1986. Del artículo "Génesis y desafíos de la crisis energética" de David Colmenares Páramo, pp. 37-57. Cuadro 16, p. 53.

Peró si bien es cierto que el auge petrolero viene a sacar del hoyo a la economía, no por éste hecho la situación de la clase proletaria y campesina se mejora ya que en éstos años del "auge" el poder adquisitivo del salario se ve degradado en un 10%

en el Distrito Federal de enero de 1977 a enero de 1982.<sup>24)</sup> En esos años los ingresos fabulosos que se obtuvieron, permitieron al gobierno incrementar sus gastos posponiendo con ésto una reforma tributaria que gravara más las ganancias capitalistas, además se da una transferencia de recursos vía subsidios y apoyos tributarios al capital impulsando la acumulación de capital en el país, claro está que todo ésto con los precios en ascenso que venía manifestando a nivel mundial el petróleo.

A consecuencia de todo lo expuesto anteriormente el gobierno de José López Portillo ordenó la elaboración de varios planes; en ésto se reconoce que la estrategia que se debería de seguir no sería el modelo de las décadas pasadas ni de la política económica que las acompañó y se recalca que el petróleo sería la palanca que daría impulso a dichos planes, tanto en un crecimiento más independiente como autosostenido, señalando como sectores prioritarios a los alimentos y a los bienes de capital, además se pretendía desconcentrar territorialmente la actividad económica, promoviendo coherencia sectorial y global a fin de dar fluidez a toda la producción como en los planes se lo proponían, ya que con políticas preferenciales de subsidios y estímulos fiscales se quería impulsar los sectores y ramas productivas que en los objetivos de los planes se trazaban. Las metas como sabemos que se llevan a cabo para el sector privado serían de carácter *indicativo*, sólo se daría en torno al diálogo concertado entre todos los grupos industriales y los grupos sociales, apuntalando el hecho de que para el

24) *Idem.* p. 72.

logro de los objetivos las cámaras respectivas y las asociaciones industriales organizaran a los industriales para que se comprometieran a cumplir los compromisos contraídos al ser beneficiados con la política de estímulos. Para México la exportación de más petróleo en éstos años significó más ingresos, los cuales se canalizaron al crecimiento del sector petrolero ya que también éste obedecía a los intereses de los países capitalistas desarrollados con lo que México incrementaba su deuda y los países imperialistas se aseguraban del suministro del petróleo en forma barata y diversificaban sus mercados de suministro dando con esto México a la OPEP un golpe que la debilitó. Todo esto llevó a un "desarrollo" desigual a la economía del país cosa que dejó de lado lo propuesto en los planes y programas que se imprimieron, por lo que se dieron en el crecimiento del PIB diferentes parámetros de los sectores productivos que se acentuaron en el crecimiento del sector petrolero, ya que éste crece al 19.4% en tanto que el sector no petrolero crece al 0.8% anual entre los años de 1973 a 1981.<sup>25)</sup> Es en consecuencia el déficit del sector externo, ocasionado por la liberalización del comercio y las características del crecimiento económico, lo que obligó al país a incrementar la exportación del petróleo y con ello a que en el sector petrolero se concentrara gran parte del PIB agudizándose el desequilibrio de la economía. Esta situación sólo benefició a las economías de los países capitalistas desarrollados ya que se expandieron sus economías y sus finanzas, aumentando con todo esto la oferta de los hidrocarburos, con lo que se debilitó a la OPEP.

25) *Idem.* p. 76.

En estos años el Plan Nacional de Desarrollo Industrial fracasó, por no ser suficientes los estímulos por las políticas de subsidios y exenciones tributarias que se manifestaron durante el auge petrolero, los crecimientos de la inversión y de la producción de las manufacturas no fueron suficientes para cubrir la demanda que surgió, además, en todo esto influyó la política de liberación creciente de precios y comercio exterior que se inscribían en los tratados firmados con el FMI. Por todas estas condiciones fue imposible lograr la reestructuración económica que se pretendía, la política contenida en los planes y programas para incrementar la inversión y la movilización de capitales, y así con esto lograr los objetivos trazados, no fueron lo suficientemente acordes al momento, porque no afectaban estructuralmente el patrón de acumulación prevaleciente. En tanto que las empresas transnacionales que operan en México tampoco pueden obedecer a dichos planes ya que su conducta viene dirigida con los objetivos estratégicos que la matriz les impone, por lo que la reestructuración de la industria tenía que haber sido negociada con mucha insistencia por parte del Estado cosa que no se logró, al igual que la desconcentración que tampoco se logra por carecer de rentabilidad, respecto a la gran inversión rentable que se obtenía en las urbes del país. Por lo que diremos que mientras sea la lógica de la ganancia la que mueva las cantidades de inversión, cuestión inherente al desarrollo del sistema capitalista y más aún -- cuando es más férrea la política de liberalización de precios que garantiza buenos niveles de rentabilidad es menos probable la ejecución de los objetivos de la reestructuración a partir solamente de la política de subsidios y estímulos fiscales.

Pasando ahora a la cuestión de la nacionalización de la banca que se implementó a partir del primero de septiembre de 1982 en el último informe de gobierno del presidente José López Portillo - pretendiendo con ésto, disculpar toda su fallida y errónea política económica seguida durante el sexenio, para fortalecer en todos los ámbitos la economía del país, cosa que quedó truncada y en el aire plasmado en planes, programas y promesas demagógicas.

La nacionalización bancaria viene a consecuencia de la caída de los precios del petróleo y de la reducción de demanda del mismo, además del incremento de las tasas de interés y de la restricción de los préstamos por parte de la banca internacional; aunado a todo ésto, en los últimos años del sexenio del presidente López Portillo se da un incremento del déficit público como lo muestra el cuadro que a continuación se muestra:

## CUADRO 11

PARTICIPACION DE LOS INGRESOS, EGRESOS Y DEFICIT DEL SECTOR --  
PÚBLICO EN EL PIB, 1978-1982  
(En porcentaje)

AÑO	1978	1979	1980	1981	1982
<u>Ingresos del sector público</u>	27.7	28.6	33.3	27.7	30.7
Producto Interno Bruto					
<u>Egresos del sector público</u>					
Producto Interno Bruto	32.8	34.8	39.3	42.2	48.7
<u>Déficit del sector público</u>					
Producto Interno Bruto	5.3	5.4	6.5	14.5	17.9

FUENTE: Elaborado con base en NAFINSA, La economía mexicana en -  
-éfnas 1984. Tomado de "Economía Mexicana más allá del -  
-milagro" de Arturo Huerta, Editorial FCE, 1a. reimpre-  
-sión 1987, Cuadro 23, p. 219.

Además de que la actitud especulativa en 1981 y 1982 se sostuvo por la presencia de la política del libre cambio de la moneda, lo que ocasionó mayor especulación y fuga de capitales como lo muestra el cuadro siguiente:

CUADRO 12  
FUGA DE DIVISAS, 1978-1984  
(Millones de dólares)

AÑO	FUGA DE DIVISAS
1978	601.8
1979	387.7
1980	2026.0
1981	10904.8
1982	9542.3
1983	4241.2
1984	2517.5
TOTAL:	31521.3

---

FUENTE: Estadísticas históricas, Balanza de Pagos, - Banco de México. (1978-1984). El signo negativo significa egreso de divisas. Tomado de la Revista Avance Económico, Vol. 1, No. 2, octubre de 1985, p. 32.

Por lo que, los objetivos de la nacionalización de la banca eran:

- Detener la fuga de divisas,
- Controlar el mercado cambiario, y
- Apoyar el financiamiento del desarrollo,

metas nunca logradas y que parecen esfumarse día a día. Pues a través del tiempo que lleva la nacionalización, ésta ha ido perdiendo la hegemonía que el Estado le otorgó, volviendo a manos de los antiguos banqueros mediante la concesión que el Estado les ha

otorgado con la apertura de Casas de Bolsa, Sociedades de Inversión, Instituciones de Seguros y Fianzas Privadas y Organizaciones Privadas Auxiliares de Crédito, todo esto es el pago por tratar de que las instituciones bancarias actuales mantengan la liquidez y la confianza del sistema financiero nacional.

Con esto se muestra cómo la oligarquía financiera nacional ha consolidado nuevamente su poderío en el sistema financiero mexicano mediante la llamada "banca paralela", la cual ha recuperado el control de los mercados financieros a través de Casas de Bolsa, Sociedades de Inversión, Instituciones de Seguros, Fianzas Privadas y Organizaciones de Crédito privadas, todas éstas entidades se vigorizan y se refuerzan en medio de la crisis, se consolidan en el corto plazo por el gran monto de capitales que mueven y manejan.

La concepción teórica de que el sistema financiero sirve para fomentar el desarrollo de las fuerzas productivas y el crecimiento económico mediante la puesta en funcionamiento del capital ocioso en busca de rendimientos atractivos queda en el aire después de que en 1976 se autoriza la formación de las bancas múltiples ya que resultó ser un impedimento para el desarrollo de las fuerzas productivas al actuar como principal culpable de la especulación contra la moneda nacional y supeditar todo el movimiento de los créditos sólo en beneficio de compañías que representaban activos de dichos bancos, relegando los préstamos a empresas que tendían a mejorar, incrementar o innovar cuestiones referentes al interés social y a la descentralización regional de los créditos. Como sabemos la banca múltiple aquí en el país no se circunscribe

al territorio nacional ya que éstos entraron en el segundo quinquenio de la década pasada a los sindicatos bancarios del euromercado, esto ya V. Lenin lo manifiesta así:

Resulta, de una parte, una fusión cada día mayor, o - según la acertada expresión de N. I. Bujarin, la ensambladura de los capitales bancario e industrial y, de otra, la transformación de los bancos en instituciones de un verdadero "carácter universal". 26)

Y con éste papel la banca nacional actúa como prestamista -- del gobierno mexicano con recursos captados, incluso aquí en México, siendo que de éstos recursos internos se "carecía" en el país, pero con los cuales la banca especulaba, cumpliendo con su papel histórico de concentrar y centralizar más el capital en poder de la oligarquía financiera internacional. Entre éstos bancos destacan BANAMEX, BANCOHER y SERFIN que tenían relación con sindicatos bancarios internacionales como son Intermex, Libra Bank y Euro Latinamerican Bank respectivamente. Por lo que se tuvo que recurrir a la nacionalización de la banca y el Control Generalizado de Cambios, el cual éste último sólo duró unos cuantos días, ya que éste no se puede dar donde predomina un régimen de carácter burgués incentivado por la tasa cada vez más alta de la ganancia. Aunque había algunas ventajas, éstas poco a poco se fueron atrofiando, por ejemplo, la asignación de créditos llegó a la pequeña y mediana empresa al empezar a actuar como banca nacionalizada; la parte más grande de los créditos ya no se dirigiría sólo a las empresas de los bancos y las tasas de ganancia serían tasas de inte

26) Cfr. Lenin, V. I.; *El imperialismo fase superior del capitalismo*. Ob. cit., p. 41.

rés más razonables, sin producir un déficit en la banca y sus funciones, pero si alentando la inversión; se daría crédito a las empresas que trataron de desconcentrar la actividad productiva a regiones más atrasadas que ampliarán las fuentes de empleo; se evitaría también la especulación; se procuraría dar un equilibrio a todos los bancos, procurando hacerlos más eficientes; el Estado podría conocer quienes son los dueños de los grandes capitales para poder gravarlos fiscalmente en forma más precisa; y lo que parecería ser de trascendental importancia, que con la nacionalización, el Estado podría llevar la rectoría del proceso económico, con lo que se podría impulsar un proyecto de desarrollo a nivel nacional, es decir que se podría ampliar la potencialización de la planificación indicativa.

Peró los vicios de la vieja banca perduran así por ejemplo:

- al término de 1984 el 70% de los activos bancarios se concentraban en 5 instituciones,
- al mes de septiembre de 1985 el 67% de cuentas ahorrativas se concentraron en Bancomer y Banamex,
- el 47% de los depósitos a plazo se concentraron también -- en Bancomer y Banamex,
- el 74% de los pasivos bancarios se concentraron en Banco-- mer, Banamex, Serfín, Comermex y Banco Mexicano Somex,
- el 70% de los empleados bancarios se concentraron en las - cinco instituciones antes mencionadas.
- el 70% de la captación se concentró también en esas cinco instituciones.<sup>27)</sup>

27) Cfr. Revista "Avance Económico" Vol. I Núm. 7, marzo de 1986, p. 6. Al respecto de este artículo vale decir que es muy preciso en todos los aspectos que toca, aunque breve es sustancioso

Todo lo de arriba nos muestra que sólo, en cuanto a la nacionalización de la banca, ha habido cambios formales y nunca de carácter estructural, por lo que el inminente poderío se ha hecho sentir nuevamente de los exbanqueros, ya que éstos han recuperado el 34% de los activos bancarios, las empresas que tenían las antiguas sociedades bancarias también han vuelto a ser adquiridas por los exbanqueros y no conforme con ello han implementado una banca que funciona paralela a la del Estado, mediante las casas de bolsa que penetran rápidamente en el capital de trabajo, dando crédito a empresas que resultan rentables solamente y que pueden ser fáciles bocadillos de los inversionistas.

Por tanto es menester que entendamos, la nacionalización de la banca no saneará el sistema financiero ni lo hará acorde a las necesidades de amplios sectores sociales pauperizados por la crisis mientras no se lleve a cabo cambios estructurales implementados para que se adecúen a las necesidades actuales de las fuerzas productivas, el país tendrá, junto con los sectores más atrasados y los sectores progresivos del país que enfrentar los ataques que en todos los frentes diversos presenta la oligarquía financiera - tanto nacional como internacional.

... so "Banca Privada, Banca Nacionalizada, Banca Paralela" -  
de Carlos Loeza M.

## CAPITULO III

## LA PLANIFICACION Y LA CRISIS 1978-1986

3.1 La Planificación y los empresarios (1978-1986)

Los empresarios generalmente se han manifestado como grupos de poder que, continuamente están ejerciendo presión, por lo que también se les denomina, de una manera peyorativa, "grupos de -- presión", ya que si bien, por una parte han actuado como agentes importantes del desarrollo económico del sistema capitalista, difícilmente se les podría considerar como susceptibles de efectuar el cambio socioeconómico que la sociedad mexicana requiere.

Las principales organizaciones empresariales como: Cámaras, Consejos, Confederaciones y Asociaciones tienen su origen desde el último tercio del siglo pasado; la Cámara de Comercio de la -- Ciudad de México se fundó en el año de 1874, la Cámara de Minería se fundó en 1906, el 3 de noviembre de 1917 se constituye la Confederación de Cámaras de Comercio, en septiembre de 1918 se creó también la Confederación de Cámaras Industriales (CONCAMIN), la Confederación Patronal de la República Mexicana es ratificada en 1929 por el principal empresario regiomontano, Luis G. Sada, la -- Cámara Nacional de la Industria de la Transformación surge el 5 -- de diciembre de 1941 compuesta por cerca de treinta y ocho mil -- afiliados según sus dirigentes, a los que se les identificó como miembros del "Nuevo Grupo" que son en su mayoría de la pequeña y mediana industria.

Otro grupo de instituciones empresariales con carácter pri-

vado son: Las Asociaciones Civiles, como la Asociación de Banqueros de México (ABM) que surgió en 1928, la Confederación Patronal de la República Mexicana (COPARMEX) surgida en 1929, y la reciente es el Consejo Coordinador Empresarial (CCE) fundado en 1975 a raíz de las vicisitudes que tuvo el sector empresarial con el gobierno de Luis Echeverría Alvarez, al igual que la Unión Agrícola Nacional que surge por la misma problemática de ese momento, como impedimento a las continuas invasiones de tierras que se daban en Sinaloa y Sonora junto con los paros agrícolas.

Mediante éstos organismos los empresarios han manifestado y hecho sentir su presencia principalmente con la "Declaración de Principios" que trazó el Consejo Coordinador Empresarial en la que se sostiene lo siguiente; la empresa privada es la célula básica de la economía, la que requiere respeto a la propiedad privada, garantías a la libre iniciativa, "orden y justicia social", eliminación de la competencia ilícita ya sea privada o estatal, - ya que al Estado le toca crear y mantener la infraestructura económica y garantizar el orden contra quienes pretendan alterarlo - por lo que sostienen que toda la actividad económica de mayor remuneración y alta lucratividad le corresponde a los particulares para que con ésto se impulse todo el proceso productivo y haya ingresos entre el sector trabajador, reduciéndose el desempleo y todas las carencias que agobia a las clases mas desposeídas, sólo - el Estado va a participar -dicen los del CCE- cuando haya omisión o insuficiencia del sector privado; en áreas de interés nacional que no pueda ni deba controlar el capital extranjero ni atender - adecuadamente el capital nacional; o actividades económicas que -

requieren recursos tanto de carácter privado y estatal, para lo cual estas empresas mixtas deberán estar supeditadas a una administración privada de carácter técnico y profesional.

Por lo que la planificación "centralizada y compulsiva" -- sostienen los del CCE- es incompatible con un régimen democrático y de economía mixta, para lo cual, es necesario contar con un aparato en donde estén todos los sectores para lograr una "armónica y eficaz coordinación" entre los particulares y el Estado --- siempre que éste aparato no se convierta en un instrumento de presión política o económica. Además sostienen los teóricos del CCE que el trabajo no se puede considerar como una mercancía ya que es una actividad "connatural" al hombre que requiere salvaguardia y defensa la cual debe ser responsabilidad del sistema. Sostienen que, los aumentos salariales nominales, sin aumentos correlativos de productividad son ilusorios, por lo cual la única política de mejoramiento "consiste en lograr altos salarios reales", -- por lo que, para fijar éstos deben tomarse en cuenta las posibilidades económicas de la empresa y debe ser suficiente para satisfacer las necesidades del trabajador y su familia y así remunerar su esfuerzo, pericia, responsabilidad y eficacia en forma justa y proporcional. Con respecto a la política fiscal el CCE sostiene que debe ser realista, estimular la inversión y la mejor distribución del ingreso nacional, por lo cual los impuestos deben concebirse "en función de la capacidad contributiva -agrega más el CCE- los gravámenes a la importación y exportaciones deben de ser instrumentos del desarrollo económico y no medios de recaudación fiscal. El gasto público debe de ser ejercido con próspera y efi

cacia tanto en lo que se refiere a los gastos de administración - como a los relativos a la creación de una adecuada infraestructura económica y social. El gasto público es visto como instrumento de las políticas de desarrollo y estabilidad, indicándose que deberá expendirse cuando disminuye el ritmo de crecimiento o el de la inversión privada y retraerse en los casos de "exceso" de la demanda en relación al crecimiento de la oferta de bienes y -- servicios. La explosión demográfica es considerada como uno de los problemas más graves de la economía nacional - la teoría malthusiana vista por el CCE- por lo que consideran "urgente" proseguir, en forma "vigorosa y permanente" la política orientada a disminuir gradualmente los índices de natalidad, respetando la vida, absteniéndose de atentar contra la capacidad reproductora de las personas o de forzar a la libre voluntad de los padres. Conscientes de la importancia de los medios masivos de comunicación en la educación popular y en la vida social y política; los empresarios -- preconizan una reglamentación de los mismos con objeto de que no se atente ni contra la moral ni el orden público, manifiestan que es imprescindible que se preserve la propiedad privada de los medios de comunicación y que la intervención del Estado se apegue - al respeto de las libertades de prensa y palabra que garantiza la constitución.

Sostienen que para que haya desarrollo debe de prevalecer - la estabilidad política, paz social y clima político y social que permita desarrollar la conciencia colectiva para alcanzar las metas del desarrollo, por lo que el sector privado también hace suya la petición de adquirir las empresas gubernamentales que ope--

ran en campos de la iniciativa privada a fin de que el Estado sa  
tisfaga mejor la demanda de servicios que se le ha encomendado.

El CCE sostiene que la pequeña propiedad de la tierra ha -  
sido la fórmula más dinámica y productiva, además de constituir  
la columna vertebral de la economía agrícola por lo que debe de  
brindársele plena seguridad jurídica, así también considera que  
el ejido es una forma atrasada de producción que debe de rees---  
tructurarse y dársele estabilidad y personalidad jurídica para --  
que sean sujetos de crédito de sistemas privados de crédito con  
el aval de las autoridades agrarias. Los empresarios piden al -  
Estado más prestaciones, estímulos y otras facilidades para el -  
fomento de la marina mercante mexicana. Sobre el problema de la  
vivienda reconocen que es responsabilidad de los tres sectores -  
como son los trabajadores, los empresarios y el Estado para lo -  
cual dan su apoyo moral y "económico" dando a precios bajos los  
materiales de construcción y de que las construcciones queden ba  
jo la dirección técnica y profesional del sector privado. Sobre  
el problema del empleo sostienen los integrantes del CCE que de-  
be de enmarcarse como principal objetivo del desarrollo económi-  
co del país, pero el Estado debe de adoptar medidas que eviten -  
el encarecimiento del factor trabajo en relación al capital, ade  
más de que el Estado debe de impulsar actividades como la agri--  
cultura, la pesca, el turismo. Con respecto a la tributación --  
fiscal preconizan "una educación eficaz" para los causantes tan-  
to públicos como privados y pide una política fiscal justa que -  
establezca las condiciones necesarias para que los estados y muni  
cipios cumplan sus funciones en forma adecuada e "influyan" en el

desarrollo regional. Sostienen también que para que haya ahorro debe de haber un clima de confianza entre los inversores y deberá de fomentarse por todos los medios la formación creciente de ahorro voluntario, para lo que se requiere de una política de estabilidad de precios compatible con las tasas de interés y otorgar - a los ahorradores la seguridad absoluta de la disponibilidad de su dinero y sus fondos y brindarle tasas atractivas de interés -- que le otorguen una capitalización real. Los montos de inversión extranjera deben de hacerse de acuerdo a la legislación pero - -  
-agregan los del CCE-

"en aquellos casos en que el capital mexicano sea insuficiente o no haya ninguna otra forma económica de adquisición de tecnología, podrá aceptarse la inversión extranjera mayoritaria..." (1)

El CCL sigue pidiendo la "planeación y la racionalización" de la inversión gubernamental para evitar la discrecionalidad en los gastos, también condenan por inflacionario y por restar recursos crediticios al sector privado el hecho de que se haga uso de parte del depósito legal para cubrir el déficit presupuestal y a inversiones que compiten con la iniciativa privada; por otro lado, reconocen también que no es correcto solventar el déficit presupuestal con un endeudamiento externo ya que se debe de tener en cuenta la capacidad de pago del país y la situación de su balanza de pagos al igual que las reservas monetarias. Y éstos es, en general, los planteamientos que sostiene la iniciativa pri

(1) Arreola, Carlos. Los empresarios y el Estado, Edit. SEP80 F.C.E. 1981, p. 59.

vada en términos económicos ya que en cuestiones políticas dejan mucho que desear para levantar un movimiento amplio de masas que lleve a buenos términos todos los principios de la iniciativa privada que se cuajan en la Declaración de Principios del CCE, esto porque sus estructuras son amorfas ya que carece de líderes y programas; sus principales temores los saca a relucir en las campañas políticas que enfocan cuestiones anticomunistas y de rechazo al papel rector del Estado en la economía, por lo que siempre -- muestran el carácter corporativo de sus organizaciones reaccionarias y antipopulares.

Enfocando ahora la posición de los empresarios en el periodo que corresponde a nuestro trabajo y que incumbe al Plan Nacional de Desarrollo podemos advertir que éste tiene por objeto el sostenimiento de un alto ritmo de crecimiento económico que implica en consecuencia un alto ritmo de la inversión privada. Por lo que el Estado se propone dos condiciones: A) No desalentar la inversión por la vía de la reducción de las ganancias; B) Ni de--estimarla creando un ambiente de falta de confianza. Esta estrategia por un lado acrecienta la gravitación del Estado en la economía y hace más nítida la defensa por parte del Estado de los intereses a largo plazo del sector privado.

A partir de 1978 la inversión privada registra importantes crecimientos; 25% en 1978, 19.8% en 1979, y 14% en 1980. Y la inversión pública se manifiesta así; 26% en 1978, 16.4% en 1979 y 18% en 1980 por lo que el PIB se mantiene en estos años por el

7% en los años aludidos.(2) Esto a consecuencia de que la inversión estatal "jaló" a la inversión privada para incrementar el gasto público y así expandir la capacidad productiva y dar mayor solvencia a la expansión de la demanda, lo que incide en el crecimiento de la inversión privada. Esto en términos concretos, - porque tampoco hubo ninguna manifestación de relevancia, ni se presentaba un momento coyuntural para manifestar sus demandas -- con planteamientos alternativos al gobierno, ni en el terreno político global, ni en lo referente a la política económica, además de carecer de una coordinación orgánica empresarial que centrara y diera paso a sus demandas. Todo esto mostró a la burguesía que su proyecto de desarrollo no se oponía ni se obstaculizaba en lo fundamental con el desarrollo que el Estado venía implementando. Pero con todo esto el sector empresarial no dejaba de preocuparle la inflación ascendente que se presentaba, las restricciones crediticias, la situación laboral y los problemas para el transporte de las materias primas. Pero rápido comprendieron los empresarios que el Estado actuaba como su socio ya que los precios se disparaban achacándose todo el proceso inflacionario - al gasto público sin que el Estado pretendiera detener este proceso inflacionario.

En términos generales, los lineamientos de política económica a los que se tuvieron que apegar los grupos empresariales du-

(2) Autores, Varios. Economía petrolizada, de fco. Hernández y - Puente y Julio López "Los empresarios y la política económica", Edit. Solidaridad, México 1981, p. 259.

rante los años 1980, 1981 y 1982 fueron; el Sistema Alimentario Mexicano (SAM), el Programa de Energía y la decisión de no ingresar México al GATT.

Por lo que la CONCAMIN mediante su presidente Ernesto Ru-dio del Cueto sostenía

"... los empresarios están listos para canalizar cuan-tiosas inversiones al campo, donde no escatimarán es-fuerzos, ya que el haber concluido el reparto... lo -único que resta es... poner... la producción". (3)

Así también la Asociación Nacional de Importadores y Expor-tadores de la República Mexicana (ANIERM) a la dirección de Car-los Antman sostenían que "... deben de eliminarse los obstáculos jurídicos para que haya inversiones y participación privada en el campo."(4). Los objetivos del Sistema Alimentario Mexicano como -son; la autosuficiencia alimentaria, la redistribución del ingre-so, la reactivación productiva en el agro, la elevación de los ni-veles nutricionales de la población más desprotegida con la inten-ción de reforzar la soberanía nacional y todo su programa totali-zador que va desde su producción hasta el consumo, pasando por la comercialización y su inserción en la industria, todo ésto resul-ta secundario para el sector empresarial y no conformes con ésto, piden una legislación agraria que liquide para siempre la Reforma Agraria y que se garantice a la inversión privada amplios márgere-

(3) *ibidem*, p. 264. Esta afirmación del presidente de la CONCAMIN es clara al manifestar el hecho palpable de que la política -lopezportillista en nada perjudica a la iniciativa privada y sí en mu-cho pretende alentar la inversión, asegurando altos márgenes de ganan-cia mediante la implementación del SAM.

(4) *Idem*. p. 264. Este punto es citado del diario "Uno más Uno", del 23 de marzo de 1980.

nes de rentabilidad. Pero cabe agregar aquí, que la incidencia - del SAM se da en las tierras temporales con los campesinos, dejando indemne la estructura capitalista agrícola y por ende los - intereses de la burguesía agraria y como no queriendo la iniciativa privada "se lava las manos" en la necesidad social de aumentar la producción agrícola y olvida el objetivo de la autosuficiencia. Por lo que los grupos empresariales no se cansan de manifestar el estar de acuerdo y a favor del SAM, por lo que la CONCAMIN señaló "...la decisión del sector industrial de poner todo su esfuerzo en el desarrollo del SAM y del PGD."(5). También la COPARMEX hizo declaraciones favorables al SAM. Pero como sabemos a la burguesía le ha preocupado por siempre la cuestión referente a la -- tenencia de la tierra e insistió para que mediante una nueva legislación agraria a fines de 1980 se apruebe la Ley de Fomento -- Agropecuario y Reforma Agraria, la que tiene como fin acabar con la invasión de tierras y resolver en general el de la estructura de tenencia de la tierra, a través de la asociación entre empresarios y productores, con lo que se le da mayor fuerza a la propiedad privada tan querida y sacrosantamente respetada por la buro-- cracia política y la burguesía del país. La aprobación de dicha Ley reforzó la penetración de mayor número de consorcios trasna-- cionales dedicadas a la agroindustria y en general, de capital -- privado en el campo mexicano.

Con respecto al Programa de Energía presentado en noviembre de 1980 que tiene metas hasta 1990 y proyecciones hasta el año -

(5) Idem, p. 265.

2000, tiene como objetivo orientarse hacia el establecimiento de un esquema que, a partir de la utilización racional de los energéticos, permita alcanzar importantes tasas de crecimiento y en general garantice un desarrollo económico más integrado. Pero las declaraciones de los empresarios se centraban en el hecho de que la plataforma de explotación debería de hacerse justo con la proporción necesaria de desarrollo y financiamiento del país, -- así la CANACINTKA, opinaba que "la producción petrolera de 2.5 millones de barriles diarios debía subir en la medida que se requiera la importación de bienes de capital". La CONCAMIN sostenía que no se justificaba "el establecimiento de topes a la producción petrolera, cuando existe mucha miseria que puede abatirse mediante la captación de divisas por la exportación e industrialización del petróleo y derivados". Dirigentes de Ejecutivos de Ventas y Mercadotecnia consideraban que se debía buscar el aumento de la exportación de productos derivados del petróleo, lo que sólo se lograría mediante una ampliación de la explotación petrolera. (6) Resulta extraño que sobre el Programa energético no hubo casi comentarios recalcitrantes ya que la monoexportación reduce la exportación de manufacturas, además de que la iniciativa -- privada está segura de que cuando lo consideren necesario la plataforma petrolera se tendrá que incrementar, "so pena" de estrangular la dinámica del crecimiento futuro, arriesgando con ésto la inversión privada que la burguesía pueda brindar para mayor impulso al proceso productivo y así dar mayor estabilidad política al

(6) Idem, p. 268.

Estado actual. Y por otra parte resulta absurdo el hecho de des gastar las fuerzas del diálogo político entre la burguesía y el Estado cuando éste ha brindado todas las condiciones para que -- los grupos empresariales tengan garantías que aseguren altos ren dimientos de utilidades en sus capitales. Sobre todo lo expues to y las supuestas "reformas" y "estrategias planificadoras" de los regímenes lopezportillista y delamadrileño las líneas de con fluencia entre los empresarios y el Estado no se han modificado en lo sustancial sino por el contrario se han afianzado más me-- diante todos los movimientos legislativos que se han implementa do y que redundan en más beneficio al capital, así como la políti ca de austeridad salarial, la política fiscal que sigue sin -- gravar las ganancias capitalistas y la política del gasto sin -- una orientación social son las pautas fundamentales de la alian-- za Estado-Iniciativa privada. Por lo que en el contexto de la - profundización capitalista y en la que los intereses de largo -- plazo del capital mediante la pretendida planificación socioeco-- nómica se dan las pautas características de la acumulación capi-- talista. Los últimos años del sexenio del presidente López Por-- tillo en base a que se dió un ritmo de crecimiento de la activi-- dad económica, junto con el crecimiento del empleo, son éstos los elementos que consideramos acordes para que el Estado creyera en la superación de la crisis y es por ésto que la "confianza" del - sector privado se mostró a favor del Estado para que siga llevan-- do la revitalización de las inversiones capitaistas, constituyén-- dose así, todo lo arriba expuesto, en las directrices de la acumu lación capitalista y de fuerte factor para la reactivación econó

mica. Hoy más que nunca, el Estado Mexicano difícilmente puede darse aires de ser nacionalista o populista ya que se vería lastimado seriamente el pacto entre la burguesía y el Estado y con todo esto la inversión privada.

Para el período que comprende el sexenio del presidente Miguel de la Madrid, la política llevada a cabo por el gabinete económico, no obstante múltiples planes y programas como el PIRE, -- PND, PAC, PNE, etc.; no han logrado contener el deterioro del nivel de vida de los trabajadores. Incluso en cuestiones tan importantes como lo es el empleo, cuestión que resulta de trascendental relevancia en casi todos los planes y programas implementados en el sexenio del presidente Miguel de la Madrid, el saldo hasta ahora resulta desfavorable. La meta en 1984 era crear 800 mil empleos; sin embargo, según declaraciones sólo se generaron 380 mil, de manera que se está todavía lejos del propósito y la convicción de que "generar empleos productivos constituye la base para mejorar los ingresos y los niveles de vida de la población".(7) Para lo cual incluso, el director de estudios de CANACINTRA concluye -- que de enero de 1979 a diciembre de 1984, el salario real ha disminuído un 45%.(8) También la COPARMEX mediante su presidente manifiesta el 3 de enero de 1985 que "ni remotamente... brincaremos la crisis en 1985" y se advierte que los mexicanos se están cansando de ver cómo cada día su nivel de vida está bajando, sin miras a recuperarlo. Pero no conformes con esto, el sector empresa

(7) Salario mínimo, Canasta Básica, op. cit., p. 70.

(8) Idem, p. 82.

rial -COPARMEX, IMLF, CONCAMIN, CANACINTRA- exigen que continúe - el sacrificio de los trabajadores dando aumentos salariales austeros por el supuesto de que los aumentos salariales deben ser moderados para controlar la inflación, siendo que la realidad se torna testaruda ya que los salarios siempre han estado por abajo del índice inflacionario cuestión que reconocen no sólo los empresarios nacionales, sino incluso el Estado y las empresas trasnacionales por los motivos que a continuación se enumeran;

- 1) El incremento salarial se otorga después del alza de los precios.
- 2) Los salarios continúan a la zaga de la inflación.
- 3) El peso del salario en la estructura general de costos - de producción es cada vez menor.

Pero enfatizando ahora en la forma en que los empresarios - manifiestan sus posturas políticas, debemos de aclarar que las declaraciones de esta naturaleza las hacen públicas dentro del Partido de Acción Nacional, ya que en la cúpula de este partido PAN se desarrolla la ideología del Antigobiernismo, el individualismo y el maniqueísmo (sociedad dividida en "hombres de bien" y "delin cuentes") seleccionando y remarcando la forma en como el país podría ser una gran empresa con alta eficiencia, viendo todo con criterios comerciales y lucrativos, al PAN no le preocupan los monopolios nacionales e internacionales, sino que sólo le preocupan los que tiene el Estado, con los que hay una competencia desleal. Aboga ardientemente por la democracia, pero para nada se dá a la tarea de construirla, porque el individualismo que los ata no pue

de cuestionar la nueva autoridad de los "empresarios eficientes", claro está los más fuertes, hechos gobierno, olvidando con ésto - que algunos empresarios de los principales y más destacados han - formado parte del gobierno desde tiempo atrás y son en parte culpables de la situación de crisis que prevalece actualmente. Su - esquema sustenta lo político sobre lo económico ya que los proble- mas económicos (devaluación, inflación galopante, fuga de divisas y en términos generales la miseria generalizada) se deben al pre- sidencialismo, a la centralización del poder y a la simulación de la democracia. Sustienen los empresarios en el PAN; la producción de bienes y servicios "en lugar de crecer disminuye" y la planta productiva es obsoleta y está subutilizada; la producción agropecuaria antaño suficiente, resulta insuficiente actualmente por -- lo que hay que importar los alimentos más indispensables. Pero - agregan los empresarios en el PAN- lo que más daño ha causado a la economía es la deuda externa ya que ha comprometido la "sobera- nía nacional" puesto que se ha depositado las decisiones de polí- tica económica en los grandes bancos internacionales. Por lo que señala una serie de medidas en torno a la "honradez", austeridad, burocratismo y corrupción en el trato a los recursos obtenidos. - Para el pago de la deuda el PAN como representante de grupos em- presariales, propone dar prioridad a la amortización del capital y fijar un porcentaje sobre el total de las exportaciones efecti- vas, tomando variables como ingresos por turismo y balanza comer- cial.

Opinan respecto del campo -los grupos empresariales panis- tas- que el principal problema es la marginación de los hombres -

que en él trabajan y viven de él, el campo es un desastre, la laguísima, confusa y caótica "Reforma Agraria" ha repartido entre - los campesinos mexicanos miseria e inseguridad, se suprimirán todos los mecanismos de extorsión que ahora funcionan. Cada ejidatario o pequeño propietario sabrá con certeza que lo que produzca será en su beneficio y no en el del cacique o la tienda oficial, además de que un gobierno panista tomará como medidas definitivas y urgentes, la titulación de las parcelas a los ejidatarios, para que con su título registrado y oponible a terceros sepan con certeza que son propietarios, cual es su tierra y por tanto la trabajan y cultivan siendo con ésto sujetos de crédito por parte de la banca tanto pública como privada y tengan seguridad y amor por su tierra respectiva. El PAN propone como unidad básica de producción predios de 10 hectáreas de riego o humedad, o su equivalente de tierra de temporal. La problemática social según el PAN se debe a la centralización de todo el poder en unas solas manos, a la simulación de la democracia, estas cuestiones han sido causa - de la crisis en que ha caído el país, de la ineficacia y de la pobreza creciente de todos y extrema de muchos. Respecto a la educación pretende reformar el Artículo 3° y acabar con el monopolio estatal de la educación como sabemos es en el PAN donde se dan -- cita los grupos empresariales más reaccionarios y conservadores - que quieren favorecer la privatización de la educación.(9) Este

(9) Véase al respecto, Alonso Aguilar M. "Las plataformas electorales de 1988", Revista Estrategia, Núm. 81, Publicaciones sociales mexicanas, S. A., pp. 9-63. Resulta interesante cómo - éste autor delimita la acción social, económica y política de cada uno de los partidos políticos que entran en la contienda de 1988.

es a grandes rasgos el contexto ideológico de los empresarios respecto a la cuestión de la planificación socioeconómica en el período que corresponde de los años de 1978 a 1986, en el que como podemos advertir, no compete a las políticas del sector empresario las necesidades de las clases más desposeídas de llevar a cabo una planificación centralizada, lo que resulta ser un "cambio estructural" para los empresarios, es sólo puntales y reformas para seguir manteniendo redituable la tasa de ganancia según los sectores trabajadores, tanto obrero como campesino, cuestión que a continuación se muestra.

### 3.2 La planificación y los campesinos

Este sector, que tuvo por papel dentro de la economía del llamado milagro mexicano servir de abastecedor, tanto de materias primas, como de mano de obra y de divisas para acrecentar el aparato productivo industrial mediante la importación de bienes de capital (más de la mitad de exportaciones provino del sector agropecuario) mostro tasas de crecimiento de expansión media anual -- del 6.1% entre los años de 1947 y 1965 en términos del PIB, además de satisfacer la demanda interna de alimentos, empezó a mostrar fases de decaimiento de 1966 a 1977 ya que en éste período -- el crecimiento agrícola fué apenas del 0.8% anual, inferior en -- 2.5% al crecimiento demográfico. Pero el período que en éste trabajo nos referiremos trae un repunte de la agricultura de los --- años de 1977 a 1981 ya que dicho sector crece a una tasa promedio del 5.9% anual en términos del PIB, en tanto que a partir del año de 1982 a 1987 la tasa media de crecimiento del sector agrícola

la cae al 0.7% anual del PIB, tasa inferior al aumento demográfico que fue del 2.8% anual en ese mismo lapso. (Véase cuadro 1). Estos datos son con el pretendido fin de mostrar que en el periodo que va de 1978 a 1986 la situación se torna crítica en el campo y que las manifestaciones por parte de dicho sector para adquirir consenso entre la sociedad deben de partir de una lucha de clases en la que las acciones que el sector campesino interponga son con el fin de mostrar el contexto que históricamente le debe de corresponder para encausar todo el proceso de desarrollo -- del sector campesino hacia el desarrollo de una planificación socioeconómica que corresponda a los intereses tanto mediatos como de largo plazo del sector campesino (en el que se ven inmiscuído tanto jornaleros, proletarios, agroindustriales, pequeños productores pauperizados por la crisis y ejidatarios proletarizados).

## CUADRO 1

PRODUCTO INTERNO BRUTO AGRICOLA Y  
AGROPECUARIO TASAS ANUALES DE CRECIMIENTO  
1947-1987

PERIODO	PIB TOTAL		CRECIMIENTO DEMOGRAFICO	PIB PERCAPITA	
	AGRICOLA	AGROPECUARIO		AGRICOLA	AGROPECUARIO
1947-1965	6.1	5.3	3.0	3.1	2.3
1966-1976	0.8	2.0	3.3	-2.5	-1.3
1977-1981	5.9	4.7	2.9	3.0	1.8
1982-1987a	0.7	1.1	2.8	-2.1	-1.7
1982-1987b	0.9	n.d.	2.8	-1.9	n.d.

a) Para 1981-1986, con base en datos de INEGI; para 1987 estimaciones propias con base en los Indicadores Trimestrales de la Actividad Productiva del -- Banco de México y en datos de la SARH.

b) Para 1981-1986, datos de INEGI; para 1987, calculado con base en estimaciones de la SARH del crecimiento agrícola 1986-87.

FUENTE: José Luis Calva, "Crisis agrícola y alimentaria en México 1982-1988"; Editorial Fontamara No. 54; 1ra. Edición, México, 1988, p. 12.

Así tenemos que para los años en que se desarrolla el Plan Global de Desarrollo junto con el Sistema Alimentario Mexicano - los que ya se comentaron anteriormente, el gobierno del entonces presidente José López Portillo tiene que dar al traste con el -- pretendido agrarismo del expresidente Luis Echeverría ya que la ola de tomas de tierras por parte de los campesinos no cesaba y en consecuencia se tuvo que proceder en contra de las tomas de - tierras, al considerarlas como delitos federales en marzo de - 1977. Por otra parte, el Estado no puede decir que el reparto - a terminado ya que perdería legitimidad ante un sector muy amplio de campesinos pauperizados. Y las organizaciones oficiales se ma nifiestan así:

Ante esto el nuevo gobierno emprende un sistemático re- pliegue; desde diciembre de 1976 las organizaciones cam- pesinas oficialistas del Pacto de Ucampa comienzan a -- abandonar banderas tales como la solicitud de deroga-- ción del amparo agrario, y anuncian su decisión de ren- nunciar a las invasiones de tierra. El siempre franco Humberto Serrano del CAM expone claramente las razones del repliegue; "De otra manera -dice- el gobierno de Jo- sé López Portillo naufragaría". (10)

Por lo que el Pacto de Ucampa termina en 1977. En tanto - que el Secretario de la SRA, Rojo Lugo declara que la Reforma -- Agraria terminará en breve el reparto de tierras, por lo que la - política agraria de José López Portillo se plantea así:

- a) Se ratifica que el reparto agrario terminará en ese sexenio y mediante este santo remedio "el campo de- jará de ser terreno de batallas políticas para ser factor de producción";

(10) Bartra, Armando. Los herederos de Zapata. Ediciones Era, -- la. Edición, México, 1985, p. 133.

- b) Se anuncia que la lucha campesina por la tierra ya no tiene sentido pues "la SRA no responde a ningún tipo de presiones... para entregar ni un milímetro de tierra";
- c) Para superar el rezago del trámite agrario, único obstáculo que se opone a la regularización definitiva de la tenencia se anuncia una medida administrativa; la descentralización de la SRA, en cinco regiones;
- d) Finalmente, para hacer más explícita las plenas seguridades que se quieren ofrecer a los terratenientes, los encargados del reparto de latifundios sostienen que el Amparo Agrario debe mantenerse y que es necesario suprimir los Certificados de Inafectabilidad Ganadera... pero para transformarlos en Certificados de Inafectabilidad Productiva que autoricen a los ganaderos la explotación agrícola de su tierra. (11)

Con lo expuesto arriba, en el segundo informe de gobierno - de José López Portillo, se declara terminado el reparto agrario, en tanto que desde junio de 1978 se había asignado a Toledo Corro como Secretario de la SRA, ex-presidente de la Cámara de Comercio de Mazatlán, ex-delegado de la Asociación Ganadera del Sur de Sinaloa, representante en México de la John Deere, latifundista dueño de cinco mil hectáreas y personero del grupo Corerepe que aglutina a lo más granado de la burguesía agraria sinaloense. Pero todo esto resulta refutado ya que se reconoce la existencia de - 64 mil solicitudes de tierra y 17 millones de hectáreas con resoluciones presidenciales de dotación sin ejecutar, y por lo cual - se debe de reconocer la existencia de un movimiento campesino que continúa. Para hacer frente a las luchas campesinas el gobierno utiliza los medios de comunicación para dispersar y tratar de hacer el movimiento campesino y sus luchas de carácter subterráneo.

(11) Idem, p. 134.

El desmantelamiento de amplios sectores de campesinos agraristas impulsados por el expresidente Luis Echeverría no desaparece del horizonte político socioeconómico, ya que éste movimiento de campesinos se torna testarudo y no reconoce lo que los funcionarios públicos le muestran con gráficas acerca del "agotamiento del reparto agrario" cuando con sus ojos ve grandes extensiones de tierra de grandes latifundistas, por lo que las luchas del campo no terminan sólo se manifiestan como la marea en movimiento de flujo y reflujo. Estos movimientos tuvieron por acciones las tomas de oficinas de la Secretaría de la Reforma Agraria durante -- los años de 1977 a 1979 y la organización de marchas de protesta a la ciudad de México, para lo cual la prensa "sataniza" todo este tipo de acciones tratando de preocupar más a la población por el caos vial, que dar más contexto a la problemática que reflujaba la difícil situación de los campesinos. Las tomas de tierras se siguen dando en 1977 en los estados de Chiapas, Puebla, San -- Luis Potosí, en Zacatecas, Sinaloa, Yucatán las que son reprimidas por el ejército y guardias blancas. Estas movilizaciones son dirigidas por el Campamento Tierra y Libertad en San Luis Potosí; el Frente Popular en Zacatecas; la Unión General de Obreros y Campesinos (UGOCM) y la Central Campesina Independiente (CCI) en Sinaloa. Todas éstas movilizaciones fueron seguidas de la represión con desalojos forzosos por parte del ejército en varias partes de la república, en la Huasteca hidalguense debido a las constantes tomas de tierras son asesinados más de cien campesinos por el ejército, la policía y las guardias blancas de los latifundistas. En 1978 son asesinados dirigentes del PMT, Pedro Bultrán y

María Teresa Gutiérrez, y como consecuencia de todo ésto en el -- año de 1979 las organizaciones de campesinos intensifican la lucha por la tierra. En Tabasco, a consecuencia del boom petrolero PEMEX expulsa a agricultores para intensificar la explotación de más campos petroleros sin una indemnización justa.

Los movimientos campesinos y las formas de organización asu men en estos años cierta maduración política de la cual surge la necesidad de crear una organización independiente de las corrientes que por varios años han llevado a la derrota todas sus movilizaciones. Esta independencia debe de definirse claramente con respecto del Estado y de todas las organizaciones oficialistas y principalmente contra la política antiagraria del régimen lopez--portillista.

Ya para el año de 1978, en medio de una postura antidemocrática como represora para con el movimiento campesino, ya que son asesinados veinte campesinos por mes en promedio, el gobierno de José López Portillo tiende a maquillar su política agraria e implementa mediante una movilización con la CNC una serie de expropiaciones de latifundios, pretendiendo con ésto reanudar el "Pacto Social", éstas afectaciones se realizan entre el 9 y 20 de agosto de 1978 para apaciguar el descontento y los incrementos de mayor agitación que se presentan más continuamente en el campo. Esto es una muestra clara de que el Estado nada más pretende quedarse en el campo con los ejidatarios más o menos modernos en su aparato productivo y renuncia a la capacidad de negociación política, frente a un problema social cuyos fundamentos son de carácter estructural y para el que sólo la solución se presenta como una pers

pectiva de lucha de clases, ya que la existencia de una enorme - masa de campesinos y jornaleros pobres y sin tierras no puede ser absorbida por el sistema mediante el trabajo asalariado. Cues- - tión que lleva a las direcciones campesinas pequeñoburguesas a - presionar sobre la tierra ya que su visión superficial no les -- ofrece otra alternativa palpable, ni el sistema prevaleciente tam - poco.

Los últimos años se han tornado duras políticas agrarias -- por parte del Estado, ya que ha renunciado a soluciones negociado - ras a la problemática agrarista, además de ir cerrando casi todos los espacios democráticos en el ambiente rural, mediante una cons - tante y sistemática represión a todo intento de organizar a los - sectores más golpeados por la crisis como lo son los jornaleros - del campo, los ejidatarios pobres, comuneros y minifundistas los - cuales lejos de claudicar a su lucha vuelven a levantar las bande - ras mediante organizaciones independientes respondiendo con ésto a la profunda crisis rural y a la drástica definición antiagraris - ta del Estado que si bien, por una parte, en el Plan Global de De - sarrollo en los puntos 5, 7, 8, 11, 12 y 22 mantenidos en la retó - rica del presidente José López Portillo y en los objetivos del -- PRONAL dictado con el presidente Miguel de la Madrid, sostiene - que los proyectos de los planes que se dictan son en beneficio de toda la población y principalmente de las clases más paupérrimas, éstos planteamientos quedan sólo en el papel, ya que las formas - corporativas del Estado para controlar a las bases y agrupaciones campesinas denominadas comunmente "caciquismo" donde de palabra - se habla de "democracia", pero en los hechos se desconoce toda --

participación de las amplias masas de trabajadores campesinos, -- jornaleros, ejidatarios y demás proletarios agrícolas. El trabajo que desarrollan estas "organizaciones" se fundamenta en una -- corrupción institucionalizada que en los últimos años ha hipertrofiado la máquina estatal por pretender mantener la lealtad de sus cuadros políticos, y es en base a éstos cuadros que los regimenes de los dos últimos presidentes han logrado mantener los topes salariales con las consecuentes repercusiones que se muestran en la semiproletarización de grupos rurales, incremento del trabajo infantil, desintegración familiar, altos márgenes de desnutrición y entre los trabajadores que se encuentran en el tramo medio de la remuneración salarial se muestran descensos del nivel de vida, que se muestra en la imposibilidad de seguir una educación a niveles superiores, salud muy ínfima, al igual que la vivienda y no se diga en los niveles de recreación y de cultura, los cuales -- han desaparecido de los rangos medios. Estos fenómenos los podemos corroborar ya que el objetivo fundamental de la reorganización capitalista se centra en rehabilitar las fuentes generadoras de plusvalor como en la práctica cotidiana lo ha demostrado el papel del trabajo del Estado, al permitir con sus políticas una mayor -- concentración del ingreso principalmente y otra serie de medidas que sólo han resarcido con creces las altas ganancias de los grandes capitalistas, haciéndolos olvidar lo que con respecto a la -- planificación han escrito y pregonado. La planificación socioeconómica que el Estado ha querido implementar no puede llevar como punto de desarrollo central el bienestar social, el carácter anti -- popular que el Estado ha mostrado tanto en el agro como en las --

ciudades muestra que el objetivo de la producción capitalista es la ganancia en su maximización el elemento central que oriente la producción y determina a través del mercado, la distribución de las fuerzas productivas sociales. Olvidándose con todo esto que la planificación socioeconómica es el mecanismo mediante el cual se organizan conscientemente y en forma anticipada las fuerzas productivas con vistas a satisfacer las necesidades sociales e individuales de la sociedad, cuestión que resulta de segundo orden cuando prevalece en el sistema mexicano capitalista la lucha por la obtención de una mayor tasa de ganancia.

Ya en el Capítulo II se ha hecho mención de las formas de organización a las que ha arribado el proletariado agrícola y los campesinos pobres del campo, sólo queda hacer mención de una organización que se ha ido forjando al calor de las luchas, ésta es la Coordinadora Nacional Plan de Ayala (CNPA), organización que al paso de la contienda se ha ido depurando hasta llegar a ser punta vanguardista del movimiento proletario del campo, en ella se agrupan varias organizaciones tanto independientes como oficiales, entre las organizaciones independientes resaltan la Unión de Comuneros Emiliano Zapata de Michoacán, la Unión Campesina Independiente de Veracruz, los Comuneros Organizados de Milpa Alta, etc. La CNPA surge del 12 al 14 de octubre de 1979, para conseguir al cabo de dos años, tres encuentros, las que se antepusieron a varias dificultades desde las represivas, hasta las de tipo económico, de distancia geográfica y demás, la CNPA aglutina entre sus filas a los sectores más paupérrimos y ha dado a nivel nacional coordinación a la lucha de los pobres del campo, a pesar de --

la intransigencia oficial y el reflujo campesino debido sobre todo a la fuerte represión de la que siempre han sido víctimas tanto del ejército, como de las guardias blancas y las policías oficiales al manifestar sus demandas. Pero no así la persistencia de la CNPA ha dejado de existir, cuestión que manifiesta la madurez política de su organización y que ayuda a reafirmar sus bases políticas. Con esta organización el movimiento de los pobres del campo recupera en ciertos aspectos la iniciativa política, aunque la CNPA no niega el papel de lo difícil que es la politización, la está logrando y muestra de ello es la movilización que logró realizar a la ciudad de México desde diferentes puntos de la República Mexicana.

### 3.3 La planificación socioeconómica y los obreros. (1978-1986)

Los momentos de la dinámica del trabajo desarrollado por el sector obrero en el periodo que se analiza, respecto a la planificación socioeconómica, están comprendidos en los instantes en que la inflación se hace cada día más crónica; el desempleo y subempleo de la fuerza de trabajo se acrecienta día con día; la imposición de técnicas de producción costosas e inadecuadas se acentúan más; la sustracción del fondo de acumulación que resulta del intercambio desigual de mercancías se hace más agudo; la transferencia de plusvalía por medio de las utilidades, regalías de las empresas trasnacionales y los intereses de la deuda toman magnitudes estratosféricas; y los déficit comercial y de cuenta corriente de la balanza de pagos que han conducido a la devaluación permanente del peso y que se ha convertido en una amenaza para el --

crecimiento futuro de las fuerzas productivas al no permitir que la reproducción ampliada del sistema capitalista mexicano continúe por los senderos de auge ininterrumpidos con los que sueñan los ideólogos burgueses. Todos éstos problemas son en los que - se ven inmiscuidos amplios sectores de población asalariada, en donde como sabemos, el sector obrero, tanto urbano como rural, - no pueden ejercer ningún tipo de influencia determinante por estar organizados desde arriba -en sindicatos, centrales obreras - gremiales oficiales- con direcciones corrompidas y dóciles -charras- ante el gobierno y los empresarios, el papel del charrismo sindical, por tanto es reconocido como mecanismo fundamental de freno a la lucha reivindicativa y política del proletariado mexicano. Además cabe recalcar que el papel del Estado como guardián tácito de los intereses del capital impone condiciones de - lucha difíciles a la clase obrera propiamente hablando, ya que - las formas por parte del Estado para fraguar golpes al movimiento obrero, van desde los clásicos "charrazos", hasta las formas espurias que el gobierno mediante las Juntas Federales de Conciliación y Arbitraje reconocen, dando los fallos a favor del grupo o pandilla que apoya las decisiones del gran capital, o como en muchos casos la represión física directa a los contingentes de obreros, la desaparición de sus dirigentes más combativos y de vanguardia por parte de grupos paramilitares que el Estado alcahuetea para que no se pierda el pretendido papel de regulador que el Estado representa ante las clases sociales. Queda claro que éstas formas de lucha son parte de las políticas que el Estado implementa con el firme propósito de frenar el avance de las luchas demo--

críticas y de vanguardia que se van gestando en el transcurso de la lucha de clases que se dá en México, bien tenía razón el teórico Von Clausewitz; "la guerra es la mera continuación de la política por otros medios", ya que es así como se esboza la política en México por parte del Estado.

En el marco de la crisis, los golpes a diferentes agrupaciones obreras ha sido contundente cuando está en entre dicho la reproducción de la acumulación y de la plusvalía para cumplir con la política de austeridad pactada con el Fondo Monetario Internacional, éstas políticas se han descargado con brutal intensidad sobre los trabajadores de la industria minero-metalúrgica; Teléfonos de México, de los sindicatos de Luz y Fuerza del Centro y de los sindicatos universitarios para aunarse año con año a las luchas de los trabajadores del Metro, de los operadores de Flecha Roja, trabajadores de la Normal Superior, Bellas Artes, Preparatorias Populares, SUTIN entre otros y muchos más. Golpes que no sólo han propinado los empresarios sino también el Estado con sus cuadros de la burocracia sindical charra que en lo que va de éstos años recurrió a toda una política global para sortear la crisis, que consistieron en poner en juego esquemas de lucha de empresas por empresas, para mantener aislados a los trabajadores, negándose a la movilización o a cualquier acción obrera general, disfrazando con poses de izquierda proyectos de reforma económica en contra de la línea económica del FMI y displayarse con "críticas cérteras" en contra de la burguesía, reconcentrando su control en algunos sectores estratégicos y pretendiendo ampliar más sus esferas de influencia. Ese clima de austeridad, de "desarrollo estabiliza--

dor" ha sido impuesto con violencia y es fiel reflejo de un cambio global en la correlación de fuerzas profundamente desfavorable a la clase obrera;

Políticamente, la "administración de la crisis" no sólo no ha consistido en una distribución equitativa -- del peso de la crisis, sino por el contrario, administrar la crisis ha sido sinónimo de desarticulación de las protestas y las luchas de las clases dominadas en contra de la austeridad. (12)

Todo ésto nos lleva a concretar, que los programas de estabilización que tienen fuerte arraigo de la política monetarista tendientes a favorecer al gran capital, (FMI, BIRF, etc.) descansan sobre la reducción del salario real y resumiendo el papel de los programas de estabilización parecen haber sido hechos para -- que la caída del nivel de vida de la clase obrera y de la población trabajadora en su conjunto, resulte escalonado, cuestión que resulta del análisis de las tasas inflacionarias y de la continua caída del salario real que se ha ido observando a lo largo de este período que se analiza. Las luchas de los trabajadores de INFONAVIT, los electricistas, los de la construcción en Cactus y Reformas, Chiapas, los universitarios de la UNAM y otras universidades del país, los telefonistas, los trabajadores minero-metalúrgicos como los de Nacozari, los de la salud en el Hospital General, las acciones de paramilitares emprendidas contra los trabajadores de la refresquera de Pato Pascual, y otros muchos casos son muestra clara de que para amplios sectores de obreros, la política de austeridad que el Estado ha im

(12) Alvarez, Alejandro. Desarrollo reciente del movimiento obrero en México, Fac. de Economía UNAM, Investigación Económica, Octubre-Diciembre 1979, No. 150, Vol. XXXVIII, p. 329-330.

plementado para mantener la tasa de ganancia redituable en el país a las grandes empresas transnacionales ha sido impuesta con violencia frecuentemente, mediante el uso del ejército y la policía y de grupos paramilitares para impedir o romper huelgas; incluso, en algunos casos se ha llegado al asesinato de los dirigentes sindicales, no sin antes haberse agotado las medidas draconianas por parte del capital para continuar, dentro de las fábricas, imponiendo sus condiciones que en ocasiones continuas adquieren carácter político el despido de buen número de trabajadores, por el continuo alargamiento de la jornada de trabajo originada por el atraso tecnológico y la creciente necesidad de incrementar la tasa de ganancia (vía plusvalía absoluta), la imposición de turnos al antojo patronal, retención del salario o la suspensión de horas extras y en general en el continuo violar a los contratos colectivos de trabajo. Además de los recursos "legales" como es la "requisita"; las opiniones, según convenga al capital de elegir los apartados A o B del Artículo 123 Constitucional; las diferentes aprobaciones de Ley que favorecen al capital como son la Ley Nuclear y otras que se quieren aprobar contra los trabajadores -- universitarios. Ante éste panorama de ofensiva burguesa o del capital, la respuesta obrera ha sido insuficiente, no tanto por la falta de conciencia en las formas de arribar a estadios superiores de lucha, sino por las posturas oportunistas de partidos de "izquierda" que sólo han llevado a la derrota a movimientos de trabajadores -- caso concreto fué el de la marcha de los trabajadores de DINA, el contingente quería llegar a Los Pinos no importando el enfrentamiento con la policía, para que sus demandas fueran

escuchadas y tuvieran una resonancia más amplia a nivel nacional, pero la dirección desistió de tal propósito; los trabajadores del METRO en la revisión contractual de 1982, querían irse a la falta colectiva durante los días 29 y 30 de abril pero la dirección con su pretendido "voto de calidad" negó dicha posibilidad por lo que el movimiento empezó a ser reprimido selectivamente y su vanguardia se le despidió; el de los trabajadores de la Caridad y de Nacozari; el desgaste de mítines, plantones, manifestaciones a las que son sometidos los electricistas por sus direcciones oportunistas; igual ocurre con los trabajadores universitarios que cansados de tanta manifestación en ocasiones la apatía los vence y hace que desistan de sus demandas por el cansancio al que son sometidos por sus direcciones "charras" y oportunistas -todo esto unido al cerco político, el desgaste jurídico y la represión contra los principales sectores y en general la imposición de la política de austeridad con ayuda de la burocracia sindical charra - que cuenta con el apoyo político y las fuerzas gubernamentales -- del orden, siempre que se cuestione, por parte de los obreros, el control al que son sometidos los trabajadores nos llevan a reflexionar en formas superiores de organización para los trabajadores y volver a analizar el papel del trabajo de sus cuadros vanguardistas, así como el estudio de formas orgánicas para emprender la lucha, como el estudio del comité de lucha, la brigada, los círculos de estudio, los comités departamentales, las asambleas seccionales, el papel de la prensa y la propaganda obrera, las asambleas generales, los congresos obreros, el papel de los delegados, y -- otros conceptos que los revisionistas de "izquierda" han deformado

do para desarticular una defensiva de acciones encaminadas a sacar a las clases proletarias del pauperismo en el que se encuentran.

Dentro de las formas de control al que son sometidos los -- obreros, para llevarlos mejor a un cerco político, el desgaste jurídico y a la represión, cabe mencionar las siguientes formas:

- a) Negando contratación a eventuales.
- b) Promoviendo el esquirolaje.
- c) Desconociendo comités seccionales elegidos democráticamente.
- d) Rescindiendo contratos.
- e) Reteniendo el Fondo de Ahorro
- f) Reteniendo el salario, el pago de tiempo extra, etc.
- g) Hacer selectivo el reparto de las canonjías, para dividir al movimiento, etc.
- h) Negarse al diálogo de los trabajadores.
- i) Prolongar las pláticas de diálogo, para soluciones aceptables.
- j) Aislar al movimiento emprendedor obrero de la opinión pública.
- k) Difamar mediante la prensa, la radio y la televisión comercial a los movimientos obreros.
- l) Incrementando las restricciones presupuestarias, haciendo con esto más precaria la situación de la clase obrera en principio de cuentas.
- m) Tratar de imponer a los trabajadores restricciones legales, para lo que hacen aparecer mediante artimañas legaloides a los movimientos de los obreros dentro del apartado "C", adicional al Artículo 123, o un Capítulo en los trabajos especiales del Apartado "A".

Y el recurso más drástico, la violencia, tanto en grupo, - como selectiva, llegando con éste recurso hasta el asesinato de líderes y familiares.

No queda descartado de éstos recursos el secuestro, la intimidación y las amenazas directas del Poder Ejecutivo, además - del desgaste al que son sometidos los trabajadores, valiéndose - de una serie de obstáculos legales, que prolongan el conflicto - sin solución, lo que hace que los cuadros dirigentes se vayan -- quedando solos, divididos y aislados, para con esto, ser fácil - presa de las maniobras de las direcciones "charras", de los dueños (empresarios, capitalistas burgueses), y de los designios -- del mismo Estado, que siempre ha procurado más por el gran capital que por el bienestar de las clases sociales.

Estos puntos nos muestran, cuán imposible es realizar la - planificación socioeconómica tan pregonada por el Estado y tan - solicitada por las amplias masas, cuando ni siquiera a nivel de células productivas como son las fábricas se lleva a cabo las de -cisiones más elementales democráticamente, puesto que es imposi- -ble que el capital por sí mismo tienda a tratar de resolver la - problemática socioeconómica del capitalismo, el capital está por una centralización y concentración cada día más aguda del capi- -tal, y es ésta ley del capitalismo actual la que prevalece sobre cualquier intentona de los revisionistas de "izquierda" de tratar de planificar en el capitalismo el ritmo de la economía. Cabe -- hacer mención de lo que sostiene el maestro J. Luis Ceceña Cervan- -tes:

Y, a mayor abundamiento, si se ha de buscar, aún en la situación dada, el más elevado nivel de aplicación de la planificación económica, se requerirá "... de que un cierto grado de democratización se haya alcanzado, puesto que las actividades coordinadas y conscientes - en todos los sectores de la economía y la observación consecuente de los principios de la democracia son pre condiciones para una planificación (más) efectiva. De esta manera habrá seguridad de que las tareas económicas están de acuerdo con los intereses de todo el pueblo". (13)

Todo lo anterior nos muestra claramente que no sólo la negación de la democracia se debe a las contraofensivas que lanzan -- las direcciones "charras", sino que en ésta contraofensiva se encuentran coludidas las posturas del mismo Estado como de las centrales oficiales, tanto de carácter empresarial, como de carácter obrero, ésto es así ya que un proceso de planificación socio-económico requiere de sujetos económicos históricamente determinados por el avance de la pugna que se establece entre las fuerzas productivas y las relaciones de producción, las cuales buscan nuevas formas de arribar a estadios superiores de organización, con la presencia ineludible de la concertación democrática, la que mucho pregonan el Estado, y de la cual es carente a cada paso que da en las formas que adquieren sus programas para resolver la crisis que enfrenta hoy el capitalismo en México. Es difícil entender - que la postura que adquiere el Estado para implementar los planes, programas y proyectos están sustentados en una postura antidemocrática, pero los hechos que suscitan ésta antidemocracia y que -

(13) Cedeña Cervantes, José Luis. La Planificación Económica Nacional en los Países Atrasados de Orientación Capitalista. (El caso de México). Editorial UNAM, México 1982, p. 320.

transcribimos líneas arriba, son la orden del día en éstos momentos en que la tasa de ganancia y su tendencia decreciente tienden a tambalearse por la imprescindible penetración del capital transnacional que tiende a toda costa de obtener altas tasas de ganancia, mediante la implementación de políticas monetaristas que se sustentan preferentemente en la reducción del gasto público destinado a servicios sociales; reducción de los salarios reales o lo que es lo mismo políticas de contención al aumento de los salarios; políticas fiscales que gravan al mínimo al capital y al máximo al consumidor individual; control sindical, incentivos de diversas especies para que el capital privado se dedique a actividades determinadas, haciéndolas económicamente rentables, a través del financiamiento estatal a la empresa privada, y así un sinnúmero más de facilidades, promociones e incentivos. Estos renglones acerca del movimiento obrero no tratan de ser un análisis exhaustivo, pero - si pretende dejar en claro someramente que la postura antidemocrática del Estado en lo que va de las últimas cuatro décadas, se deja sentir por la contención a las reivindicaciones y por la incorporación de mayores restricciones para los trabajadores ésto sustentado con acciones legislativas, que sujetan a mayor control estatal a los trabajadores, lo que como es lógico;

...favorece a los empresarios y resta en consecuencia, capacidad de autonomía y decisión a los sindicatos en las relaciones obrero patronales. (14)

Esto como consecuencia, trae la postura más antidemocrática,

(14) Ibidem. Op. cit. Economía petrolizada. De Alejandro Montoya H. "Los trabajadores en 1980". Editorial Solidaridad, México 1981, p. 314.

como ya lo mencionamos, del Estado, que se niega a mejorar los salarios, impone la política de topes salariales rígidos, niega la lucha por mejores prestaciones y porque para el Estado es imposible -como demanda de la clase trabajadora en su conjunto- mantener los precios de los productos básicos estables ya que responden en los momentos actuales, a precios de monopolio. La pretendida "paciencia" de la clase trabajadora, muchos intelectualoides no se la explican o no se la quieren explicar, ya que los llevaría a desenmascarar a los oportunistas de "izquierda" y a los reaccionarios de derechos que unidos han derrotado las defensivas obreras y han cumplido fielmente con los designios del gran capital monopolista;

La mayoría de las organizaciones han sido subordinadas más directamente a los imperativos de la reorganización capitalista y por tanto han visto mermado su campo autónomo de acción, que había sido más amplio en los años setenta. Por eso mismo su papel quedó limitado prácticamente a ser un simple parapeto -el papel del sindicato- para la aplicación de los recortes salariales. (15)

Por lo que, la deteriorada rentabilidad de los capitalista, solicitaba, en el transcurso de los años que tratamos (1978-1986) -de una disciplina férrea sobre el movimiento obrero, papel que --han cumplido como ya lo dijimos, las centrales "charras" y las -organizaciones de "izquierda" que han ayudado a cerrar los márgenes de la democracia sindical, lo que es resultado del proceso de reorganización capitalista que el Estado ha venido imponiendo con

(15) Rivera Ríos, Miguel Ángel. Crisis y reorganización del capitalismo mexicano, 1960-1985. Editorial Era, 1ª reimpresión, 1987, p. 164. Cabe agregar que el subrayado es nuestro.

el precio del bienestar del pueblo mexicano y el pauperismo de las clases trabajadoras del país, logrando así el plan de reorganización del capitalismo, que requiere la gran burguesía, tanto nacional como extranjera, -en sí el gran capital- para que se garantice la asistencia financiera del Fondo Monetario Internacional (FMI), de la Banca Mundial y de la Reserva Federal de los Estados Unidos.

En medio de este cuadro tan desolador para las clases más paupérrimas, surge la necesidad de orientar su fuerza revolucionaria hacia nuevas formas de organización, que brindan nuevas alternativas para la solución a la problemática del desempleo, la inflación, la deuda, el déficit del gasto público, etc. Tareas que sólo mediante una planificación socioeconómica, sustentada en cambios estructurales acordes a las necesidades reales del desarrollo productivo del país, tiendan a hacer a un lado todos aquellos obstáculos que impiden, por decirlo, todas aquellas formas de participación democrática y de concertación de masas.

### 3.4 Los Problemas para llevar a cabo una Efectiva Planificación Socioeconómica.

Dentro de los problemas que surgen para que en México se pueda implementar una verdadera planificación socioeconómica, existen dos tendencias, la que contiene los problemas estructurales, y la que enmarca el momento actual (coyuntural).

Así tenemos que dentro de los problemas estructurales se encontraría el creciente desempleo; la caída tendencial de la tasa -

de ganancia dentro del sistema; la creciente concentración y centralización de capitales, para la cual toma varias formas de realizarse, que va desde la asociación entre capital bancario y el industrial, hasta la búsqueda que tienden a realizar los propietarios del capital para una mejor tasa de ganancia, no importando que éste mecanismo recurra a la especulación, o al traslado del capital a otra región o país, ya que como Marx lo sostenía, "el capital no tiene patria", por lo que éstos mecanismos tienen por objetivo realizar esa concentración y centralización del capital; otro problema estructural es la excesiva concentración del ingreso y el creciente pauperismo de las clases asalariadas; problemas que como consecuencia de los ya mencionados acarrearán otros como son los bajos niveles alimenticios, de salud, de vivienda, de educación, etc.

Dentro de los problemas del momento actual o coyunturales - para que se llevara a cabo la planificación se podría mencionar: el excesivo crecimiento del déficit público; el creciente endeudamiento, tanto interno como externo; la cada vez más grande incertidumbre sobre la tasa de inflación, que repercute de manera devastadora principalmente sobre las clases asalariadas; la fuga de capitales; el éxodo de investigadores y profesionistas capacitados para emprender la tan cacaraqueada planificación socioeconómica que el país requiere; problemas coyunturales que no dejan de tener su origen en la problemática estructural, y que se encuentran además ubicados en el período por nosotros estudiado, 1978-1986, por lo que a continuación pasaremos a esbozar someramente los problemas coyunturales que confluyen en la crisis más grave -

a la cual haya hecho frente el capitalismo actual, en la que el Estado pretende desarrollar una planificación socioeconómica incoherente con las demandas más urgentes de las clases sociales asalariadas; amorfa, ya que no se concibe en una práctica social coherente con lo que el gobierno ha legislado sobre planificación socioeconómica.

#### 3.4.1 El creciente déficit público

La intervención del Estado en la economía para tratar de menguar la desequilibrada distribución del ingreso y serios problemas estructurales de carácter económico, llevaron a que el Estado incurriera a un cada vez más creciente déficit público. La evolución del déficit público durante el período de 1977-1982 fué de 10.2% y de 1983-1985 alcanzó 8.5% por lo que las determinantes del déficit público se deben básicamente a los siguientes factores:

1. La necesidad del Estado para cubrir áreas estratégicas de inversión para la producción de bienes necesarios para el fomento a la producción.
2. La urgencia de crear infraestructura necesaria para agilizar el proceso de comercialización, y reducción en el costo de distribución.
3. A la inversión en áreas de bienestar social, como hospitales, vivienda, que dados los requerimientos de la población de menores ingresos presionaban sobre ésta necesidad (además de los efectos regresivos que provocó el proceso inflacionario a partir de los 70's (sic) con lo que agudizó el acceso de la población a los minimos de bienestar).
4. A la política de precios y tarifas del sector público con la cual se ha estado otorgando en subsidio implícito a los productores privados y de ésta manera se favorece la obtención de beneficios y la existencia de salarios bajos, favorecidos por los sistemas de ventas de productos básicos y servicios gratuitos favoreciendo al empresario en términos de la existencia de los mismos. (16)

Estas determinantes del sector público han confluído, no en el sentido de desarrollar e impulsar políticas económicas acordes a las necesidades de la sociedad en su conjunto, sino sólo en el sentido de que el proceso de regeneración de la tasa de ganancia del capital se amplíe sin complicación alguna, ya que en los hechos reales, la resistencia de los grupos financieros a la reforma fiscal y la protección fiscal al empresario ha sido uno de -- los principales propósitos del Estado a nivel tributario en México. Cuestiones como ésta son las que llevan al fracaso cualquier intento por parte del Estado para realizar mínimamente una planificación de carácter indicativo, por lo que los efectos de un déficit público alto repercuten en la economía de la siguiente manera:

- Aumento del proceso inflacionario debido principalmente al incremento en la demanda agregada derivado del excesivo gasto público, ya que la elasticidad de la oferta presentó un crecimiento menor.
- Dada la inelasticidad en la oferta interna provocó una elevación sustancial en el monto de las importaciones - producto de la elevación de los ingresos y los requerimientos de la industria, lo cual condujo a serios desequilibrios en balanza de pagos.
- Lo anterior obligó a echar mano de las reservas internacionales para hacer frente al pago de importaciones e interés de la deuda externa, con lo cual en 1982 el nivel de reservas internacionales casi llegó a cero y -- obligó a suspender temporalmente el pago del servicio de la deuda e iniciar las primeras conversaciones con el FMI para un nuevo crédito de facilidad ampliada, y -- renegociar la demanda externa.
- Dadas las limitaciones del crédito externo por el alto peso que significaba su pago además de su servicio -apor

(16) Avance económico, enero de 1986, Vol. 1, No. 5, "Déficit público en México: Determinantes y perspectivas en la coyuntura económica actual" de Angel Laríos Olmedo y José Luis Martínez A., p. 6.

- te de la contracción que presentó el mercado internacional de capitales-, obliga a que el Estado recurriera -- preferentemente al crédito interno.
- Los requerimientos de financiamiento interno, para cubrir el déficit impactaron positivamente el alza de las tasas de interés con lo cual se elevó el costo del crédito.
  - La convicción en la elevación de los precios internos y la elevación del costo del crédito presionaron a situaciones en las que se produjo un fuerte impacto recesivo de la inversión.
  - El efecto recesivo además se vió influido adicionalmente por la escasez de divisas para hacer frente a las importaciones -- dado el alto grado de dependencia de la industria-, la caída en las reservas internacionales, reducción de ingresos del sector externo principalmente -- los generados por el petróleo y los niveles inflacionarios motivaron un proceso de especulación y dolarización que ha derivado en una constante devaluación del peso el cual pasó de 150 pesos por dólar en diciembre de 1982 a 478 pesos a principios de diciembre de 1985. (sic) (17)

Los gobiernos de los presidentes José López Portillo y de Miguel de la Madrid han enfrentado a la inflación, la protección a la planta productiva y el empleo y junto con ésto la reducción del déficit público, pero dada la caída de los ingresos públicos y la existencia de fuertes requerimientos económicos y sociales, optaron por implantar una política económica que restringiera el gasto público tanto corriente como de inversión y que mucha ha repercutido en las tasas de desempleo que se han incrementado -- año con año como se muestra en la p. 103, dando al traste con los programas de empleo que han formulado las administraciones -- de los presidentes mencionados arriba. También ésta pretendida "estrategia", de reducir el déficit público llevó al Estado a la decisión de vender, fusionar o liquidar a cerca de mil empresas

(17) Idem., p. 7.

paraestatales que no fueran funcionales para la administración gubernamental. A continuación mostramos el cuadro 2 que indica como se acrecentó el déficit público con López Portillo, y con la administración del presidente Miguel de la Madrid se reduce, ocasionándose una acentuación aún mayor de la recesión económica, en la que para nada se llevó a una "concertación" real a las amplias masas asalariadas.

CUADRO 2

EVOLUCIÓN DE LAS FINANZAS PÚBLICAS, 1978-1984  
(Miles de millones de pesos de 1970)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984
Ingresos Sector Públ.	181.6	229.1	233.1	251.9	275.0	294.4	293.6
Gasto Sector Público	229.1	261.0	299.9	385.8	434.4	370.3	358.7
Déficit Público	-47.5	-31.9	-66.8	-133.9	-159.4	-75.9	-65.1
Déf. Públ. Nominal/PIB	6.7	7.4	7.9	14.7	17.6	8.9	7.3

FUENTE: SHCP. Dirección General de Informática y Evaluación Hacendaria, 1978-1982. BANXICO. Indicadores Económicos, 1982-1984 y SPP. Tomado de la revista - de Avance Económico. Vol. 1, No. 5 Enero de 1986, p. 11.

### 3.4.2 La creciente deuda, (externa e interna)

Podrá escribirse mucho sobre la cuestión de la deuda, pero lo esencial es que la deuda tanto interna como externa ha dejado de ser uno de los principales factores de impulso a la reproducción del capital para convertirse, dialécticamente, en una de sus principales trabas, tanto internamente como externa, así vemos como en los primeros años del régimen de José López Portillo, aunque ya empezamos a representar un serio problema. (véase cuadro 3)

CUADRO 3

DEUDA INTERNA Y EXTERNA DEL GOBIERNO FEDERAL  
1977 - 1985

AÑO	I N T E R N A (Miles de millones de pesos)		E X T E R N A (miles de dólares)	
	SALDO DE LA DEUDA	INCRE. ANUAL %	SALDO DE LA DEUDA	INCRE. ANUAL %
1977	290,900	-	22,912.1	16.9
1978	369,900	27.2	26,264.3	14.6
1979	499,900	35.1	29,757.2	13.3
1980	684,000	36.8	33,812.8	13.6
1981	1 041,300	52.2	52,960.6	56.6
1982	2 767,700	165.8	58,874.2	11.2
1983	3 718,400	34.3	64,612.0	9.7
1984	5 600,004	50.6	67,022.0	3.7
1985	7 171,162	28.1	-	-

FUENTE: Para la deuda interna SHCP. Boletín Hacendario Mensual. Para la deuda externa. Informe Hacendario Mensual. Tomado de la revista de Avance Económico. Vol. I, de los números 5 y 2 respectivamente. Del núm. 5, p. 37, y del núm. 2, p. 13.

El incremento en el precio del petróleo viene a retardar más aún el momento de la llamada "estanflación" (recesión con inflación) por lo que en los veintidós puntos del Plan Global de Desarrollo - que ya se mencionaron- no se incluye en ninguno, alguna estrategia para contener el crecimiento de la deuda, ya que esto da cabida a que los excedentes de capital internacional tuviera respaldo con el incremento en los precios del petróleo y que además muchas empresas también recurrieron a créditos externos, quedando después de las devaluaciones en serios problemas financieros, ya que los capitales contratados en el exterior fueron contratados para pagos de amortización de la deuda, fuerte especulación y fuga de capitales en general, y nunca para ampliar más la planta productiva, así

como generar más empleos, cuestión que sostenía el PGD, y que lleva a la economía mexicana a la integración comercial y tecnológica con el imperialismo capitalista, acrecentándose el desequilibrio del sector externo haciéndose mayor la erogación del pago del servicio de la deuda externa y autopercpetuándose esta misma deuda. Ya para los dos últimos años del gobierno de JLP la caída del precio del petróleo y la disminución de su demanda y por otro lado el incremento en las tasas de interés obligaron a que el gobierno viera más difícil la obtención de créditos del exterior, cuestión que lo llevó a contratar préstamos con los grupos fuertes del país y que por tanto se incrementara también la deuda interna vía CETES.

El presidente Miguel de la Madrid desde su inicio al frente del aparato económico, mediante el PIRE ya menciona desde su primer punto la urgencia de reestructurar el pago de la deuda que había sido suspendido desde agosto de 1982 y hacer caso a las condiciones que impusiera el FMI.

El saldo del sobreendeudamiento así generado limitó y limitará por mucho tiempo la posibilidad del gasto público para implementar supuestos planes socioeconómicos y negara la sobrevivencia de todo un sector de la burguesía mexicana que vegetaba, gracias al subsidio y a la inversión pública ya que gran parte del excedente nacional se va a satisfacer las necesidades de la valorización del capital financiero trasnacional. Como lo muestra el cuadro arriba expuesto, la política económica de MMH lejos de disminuir el monto de la deuda lo ha incrementado, el costo todos lo sabemos, un pauperismo casi completo de la clase asalariada y mayor concentración del ingreso en la oligarquía financiera.

El crecimiento en espiral de la deuda no se puede extender indefinidamente, sus márgenes están en la valorización del capital real, en otras palabras por el movimiento de la tasa de ganancia, México por tanto está dentro de la órbita de la reproducción capitalista y no está exento de las contradicciones que se le presentan al modo de producción capitalista, y si bien es cierto que con MMH se logró la renegociación de la deuda externa pública y privada y el restablecimiento de la confianza de la banca trasnacional hacia nuestro país, una crisis de sobreproducción no queda fuera de las posibilidades, la que podría provocar la insolvencia frente a los acreedores internacionales dentro de los que se destacan el CITIBANK, BANK OF AMERICA, MANUFACTURERS HANNOVER, CHASE MANHATTAN BANK, MORGAN GUARANTY TRUST y en los últimos años han destacado -- los Bancos de Tokio y otros bancos europeos;

En síntesis, la crisis de la deuda externa es sólo un aspecto de la crisis financiera del capitalismo contemporáneo, ..Esta crisis es propiamente la crisis del sistema de regulación monopolista estatal vigente desde la posguerra. Se trata de una crisis que se manifiesta desigualmente en los diferentes sistemas productivos nacionales que integran el sistema capitalista internacional, y que expresa la incapacidad creciente de los procedimientos de regulación empleados por el capital monopolista y el Estado para hacer frente a las contradicciones objetivas del proceso de reproducción del capital y, más en particular, a la caída tendencial de la tasa de ganancia. (18)

Por lo que es urgente que el gobierno disminuya su cada vez mayor dependencia de financiamiento, tanto de endeudamiento interno como del endeudamiento externo, que resta márgenes de maniobra.

(18) Guillén, Arturo. Problemas de la economía mexicana, Editorial Nuestro Tiempo, México. 1a. Edición 1986, p. 227.

en las pretendidas formas de implementación de las políticas económicas que el Estado tiende a desarrollar, o de otra manera cambiar el esquema con el que se ha venido trabajando en la economía del país desde la posguerra, ya que quien paga la deuda, es pues en parte el incremento de la misma deuda, ya sea mediante préstamos contratados con la banca internacional o mediante deuda interna contratada vía CEIES, pero otra parte no menos importante la pagan todos los contribuyentes, que a través de impuestos, derechos, etc. proporcionan ingresos al gobierno que parcialmente son transferidos vía pagos de intereses, o de lo contrario seguir con la misma tendencia, muy pronto nos llevaría a una inestabilidad financiera y económica, cuestión que sólo podría tener salida de tipo monetarista, el cual aboga por un aumento notable en el grado de explotación de los trabajadores, lo que incrementa el excedente de explotación, con un detrimento de los salarios para seguir incluso pagando la deuda.

### 3.4.3 La Inflación

Al igual que el déficit público y que la deuda, el problema de la inflación ocupa hoy un papel relevante en la problemática económica de carácter coyuntural, en el cual todas las corrientes del pensamiento económico dan su punto de vista, así tenemos que los monetaristas sostienen que la inflación tiene su origen en la esfera de la circulación; en tanto que la corriente keynesiana la ubica en la esfera de la distribución; por otra parte la posición del Estado, y en este caso el Banco de México es ecléctica; para el movimiento obrero y sus dirigentes sindicales su origen se en-

cuentra en la esfera de la producción.

Atendiendo a las distintas concepciones del origen de la inflación, podremos advertir que siguiendo con nuestro trabajo y enmarcando a la inflación como un problema coyuntural, que viene a trastocar los diferentes planes y programas que durante los años que tocamos podremos observar que ya desde el Plan Global de Desarrollo de JLP, la lucha contra la inflación es pretendidamente un punto de relevante trascendencia ubicado en el punto 19 dentro de los puntos básicos de la estrategia lopezportillista. Al igual que en el PGD, en el SAM su planteamiento se define como "un esfuerzo global para reorientar la producción y el consumo masivo y popular de alimentos en favor de las mayorías empobrecidas por la crisis y la inflación" (19).

La lucha contra la inflación en el gobierno de MMH también resulta ser uno de los objetivos de su política económica ya que en el PIRE la ubica dentro de los objetivos centrales como ya se menciona en el capítulo correspondiente. Ya en la estrategia financiera después de la nacionalización de la banca, los objetivos del "Plan Nacional de Desarrollo, 1983-1988" y en sus programas complementarios como el "Programa Nacional de Financiamiento para el Desarrollo, 1984-1988" y el "Programa Industrial de Comercio Exterior, 1984-1988" esbozaban tácitamente la pretendida lucha -- que el Estado desplegaría contra la inflación, al igual el Programa de Aliento y Crecimiento (PAC) y el reciente "Pacto de Solidaridad Económica" (PSE) que actúa como plan de choque ya que dismi

(19) Autores, Varios. Economía petrolizada. Op. cit., p. 146.

nuye drásticamente la inversión pública, los salarios y el crédito, dejando por tanto toda la economía inflada, lo que recae sobre los asalariados, que:

"ante la naturaleza estructural de este proceso ninguna de las medidas adoptadas por el Estado para combatirla y (proteger) la economía popular, ni todas juntas, impedirán -ni tendrían por qué hacerlo- la pérdida de ingresos reales del pueblo trabajador." (20)

Por otra parte la inflación se inscribe como problema de largo plazo y más aún, como problema crónico ya que existe tanto en el auge como en el momento recesivo del ciclo económico, con una línea directa de alianza con los oligopolios y las transnacionales;

... acentuando las deficiencias estructurales del aparato de producción, agudizando el uso nacional de los recursos humanos y materiales, lo que le convierte en un fuerte obstáculo para la organización democrática de la sociedad mexicana en su conjunto. (21)

Por otra parte la inflación en México no ocurre independientemente de la problemática mundial económica pero en lo fundamental responde a causas internas, enmarcadas en el propio proceso de reproducción del capital y sus contradicciones que se encuentran en la fase actual del capitalismo monopolista de Estado. Y una de las principales causas de la inflación son los precios de monopolio -- que la utilizan como mecanismo de regulación para contrarrestar la tendencia a la baja de la tasa de ganancia, ya que mediante este --

(20) Aguilar, Alonso y otros. Problemas del capitalismo mexicano. Editorial Nuestro Tiempo, 9ª Edición, 1986, p. 36.

(21) Bernal, Víctor M. y otros. La inflación en México. Editorial Nuestro Tiempo, México 1985, 2ª Edición 1985, p. 90. Cabe -- agregar que estos artículos son de los más afines al análisis marxista sobre la cuestión de la inflación.

mecanismo se intensifica la explotación del trabajo asalariado. - (Véase cuadro 4). Pasemos a la explicación de como es un mecanismo de plusvalía absoluta:

Si los precios de las mercancías que consumen los trabajadores crecen a una tasa más rápida que los salarios nominales que les pagan sus patronos, quiere decir que por la vía de los precios se está elevando lo que Marx llamó la tasa de plusvalía. Como los trabajadores siguen trabajando la misma jornada laboral, la reducción de su consumo de satisfactores que resulta de la disminución de los salarios reales provocada por la inflación, implica una reducción de la parte de la jornada en que reproducen su salario y un incremento del trabajo excedente que retiene y del cual se apropia el capitalista. (22)

CUADRO 4

INGRESO NACIONAL DISPONIBLE Y SU ASIGNACION  
EN MEXICO 1978-1986  
(MILLONES DE PESOS CORRIENTES)

AÑOS	INGRESO NACIONAL DISPONIBLE	REMUNERACION DE ASALARIADOS		EXCEDENTE DE EXPLOTACION	
		MILLONES DE PESOS	% DEL I.N.D.	MILLONES DE PESOS	% DEL I.N.D.
1978	2 153 167	885 661	41.1	1 177 304	54.7
1979	2 817 101	1 157 160	41.8	1 525 045	54.1
1980	4 086 293	1 610 928	39.4	2 254 872	55.2
1981	5 562 322	2 295 444	41.4	3 002 318	54.2
1982	8 604 852	3 450 163	40.1	4 838 315	56.2
1983	15 437 428	5 251 088	34.0	9 870 456	63.9
1984	25 801 435	8 450 119	32.7	16 517 550	64.0
1985	42 238 565	13 585 729	32.2	26 169 005	62.0

FUENTE: José Luis Calva, Op. cit., p. 75.

Esta es la forma real de como surge el fenómeno de la inflación en la esfera productiva, ya su fenomenología se da en la esfera

(22) Idem., p. 107.

ra de la distribución y de la circulación, con no poca ayuda por parte del Estado a los grandes consorcios y empresas transnacionales, ya que los ingresos del Estado por la venta de sus productos y los impuestos al capital son insuficientes; ya por que no logran la valorización íntegra de la plusvalía generada por la fuerza de trabajo y sus precios de los productos que produce el Estado son subsidiados, y por que la mayor parte de los impuestos indirectos los ha pagado la clase trabajadora.

El cuadro anterior es prueba clara de que la inflación no es producto de los incrementos en los salarios ya que éstos han estado a la zaga y como efecto de la inflación y nunca como causa de ésta, por lo que los trabajadores lejos de ser los culpables de la inflación y de la crisis en términos generales son sus víctimas, cuestión que nos lleva a entender que el acto de pedir mayor incremento en los salarios es una acción encaminada a recuperar el poder adquisitivo del salario como medida defensiva y no como medida ofensiva, que el capital tiende a desarrollar mediante la implementación de políticas monetaristas encaminadas a restringir los salarios, el gasto público, etc. para seguir sosteniendo altas las tasas de ganancia del gran capital, lo que ha llevado a la economía mexicana a un mayor nivel de desempleo, una activa desinversión y fuga de divisas. Estas cuestiones se inscriben en el Plan Nacional de Desarrollo, con línea directa de la política monetarista del Fondo Monetario Internacional, ya que en sus objetivos propone:

1) Para adecuar la demanda al potencial de la oferta se recurre a la reducción del déficit fiscal del sector público, al --

mecanismo se intensifica la explotación del trabajo asalariado. -  
(Véase cuadro 4). Pasemos a la explicación de como es un mecanismo de plusvalía absoluta:

Si los precios de las mercancías que consumen los trabajadores crecen a una tasa más rápida que los salarios nominales que les pagan sus patronos, quiere decir que por la vía de los precios se está elevando lo que Marx llamó la tasa de plusvalía. Como los trabajadores siguen trabajando la misma jornada laboral, la reducción de su consumo de satisfactores que resulta de la disminución de los salarios reales provocada por la inflación, implica una reducción de la parte de la jornada en que reproducen su salario y un incremento del trabajo excedente que retiene y del cual se apropia el capitalista.(22)

CUADRO 4

INGRESO NACIONAL DISPONIBLE Y SU ASIGNACION  
EN MEXICO 1978-1986  
(MILLONES DE PESOS CORRIENTES)

AÑOS	INGRESO NACIONAL DISPONIBLE	REMUNERACION DE ASALARIADOS		EXCEDENTE DE EXPLOTACION	
		MILLONES DE PESOS	% DEL I.N.D.	MILLONES DE PESOS	% DEL I.N.D.
1978	2 153 167	885 661	41.1	1 177 304	54.7
1979	2 817 101	1 157 160	41.8	1 525 045	54.1
1980	4 086 293	1 610 928	39.4	2 254 872	55.2
1981	5 552 322	2 295 444	41.4	3 002 318	54.2
1982	8 604 852	3 450 163	40.1	4 838 315	56.2
1983	15 437 428	5 251 088	34.0	9 870 456	63.9
1984	25 801 435	8 450 119	32.7	16 517 550	64.0
1985	42 238 565	13 585 729	32.2	26 169 005	62.0

FUENTE: José Luis Calva, Op. cit., p. 75.

Esta es la forma real de como surge el fenómeno de la inflación en la esfera productiva, ya su fenomenología se da en la esfera

(22) Idem., p. 107.

desaliento del consumo suntuario, una política de tasas de interés que fomente el ahorro privado y la elevación de precios y tarifas de ciertos bienes y servicios.

2) El gobierno se propone, además, mantener los subsidios - sobre todo a los productos básicos, mejorar los sistemas de abasto, reducir los gastos administrativos y lograr austeridad en el gasto corriente en su conjunto para fortalecer el ahorro público y reorientar la inversión y para estimular el ahorro privado se - están pagando altos intereses a los depositantes.

3) Del lado de la oferta, la política oficial tiende fundamentalmente a apoyar la planta productiva y el nivel de empleo, - y a contribuir a lograr la estabilidad en el mercado de cambios.

Y esto es en términos generales como se desarrolló la política antinflacionaria en el período que corresponde a nuestro estudio, sin que hasta el momento haya logrado nada aún con el tan menudado Pacto de Solidaridad Económica (PASE) y su política de ajuste que ha provocado la paralización del aparato productivo nacional, así como desarticulado el sistema productivo, por incorporarlo con el exterior sin una base firme de infraestructura sólida para la - exportación; han deteriorado las condiciones de vida y de trabajo de los trabajadores; se ha llegado a límites excesivos la cantidad de fuga de capitales y el traslado de excedente que no se reinvierte y ocasionando con ésto la descapitalización de varios sectores productivos necesarios para la sociedad en su conjunto y que se -- dirigen a las grandes potencias imperialistas; cuestión que nos -- lleva a ver como imposible el controlar los procesos inflacionarios y financieros, que han sido los objetivos inmediatos de los -

planes y programas del Estado. La lucha contra la inflación y --  
 contra la crisis se debe de entender como una lucha política y no  
 como una petición al gobierno para que haga lo que no está en sus  
 principios reales de acción.

#### 3.4.4 La Fuga de Capitales

Como la fuga se realiza en divisas, tiene serios efectos in-  
 flacionarios ya que afecta el pago de las importaciones, ocasiona  
 desequilibrios financieros, afectando también el nivel de la in-  
 versión, dificulta la cancelación de intereses y otros compromi-  
 sos con el exterior, acelera el proceso devaluatorio y con ésto -  
 la inflación, etcétera. Podemos decir que es un problema finan-  
 ciero coyuntural, ya que el incremento en la fuga de capitales se  
 empieza a dar desde mediados del régimen de Luis Echeverría y se  
 agudiza en febrero de 1982 debido esencialmente a la ineptitud del  
 Estado para garantizar los medios necesarios para ejercer la valo-  
 rización productiva del capital, por las tasas de ganancia exigidas  
 por la burguesía, por lo que ésta tiende -inherentemente el  
 capital así se comporta- a recurrir crecientemente a la especula-  
 ción y a la exportación de capitales ya que los precios del petró-  
 leo caen en los años de 1981-1982 sin que se puedan sostener las -  
 tasas de ganancia que el petróleo prometía. Por lo que en los pri-  
 meros años del gobierno de AMM para mantener el ahorro interno fo-  
 menta el mercado paralelo de capitales, política que sólo benefi-  
 ció a la burguesía financiera que implementó varias formas para es-  
 pecular y sacar divisas del país a los Estados Unidos principalmen-  
 te ya que allá los rendimientos son mayores en un 17.72% en tanto  
 que en el país son apenas del 5.51% al mes de noviembre de - - -

1985. (23) El cuadro que a continuación mostramos es prueba clara del porqué se daba la fuga, aunque en México se mantenían tasas - altas la inflación las nulificaba, en tanto que en Nueva York y - Londres se mantenía por regla general en un dígito el nivel inflacionario.

CUADRO 5

TASAS DE INTERES EN MEXICO, NUEVA YORK Y LONDRES  
A UN AÑO E INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR PARA MEXICO, 1971-1982  
(En porcentaje)

AÑO	MEXICO	NUEVA YORK	LONDRES	INPC
1971	11.11	5.15	6.13	4.4
1972	10.60	5.72	6.35	5.6
1973	12.70	7.94	9.69	21.4
1974	12.20	7.76	9.75	20.7
1975	14.50	6.85	7.79	11.3
1976	15.16	4.93	5.64	27.2
1977	16.62	6.45	7.10	20.7
1978	17.52	8.47	9.15	16.2
1979	17.73	10.68	11.58	20.0
1980	24.58	11.70	13.25	29.8
1981	34.30	14.66	16.08	28.7
1982	46.43	12.13	13.54	98.9

FUENTE: Arturo Huerta, Ob. cit., p. 227.

El éxodo de profesionistas e investigadores, problema coyuntural que interrumpe el proceso de planificación.

Los momentos actuales exigen una mayor participación de -- todos los sectores democráticos para impulsar las estrategias de desarrollo que el Estado pretende gestionar al igual que una modernización endógena y con ésto, toda una nueva concepción de la (23) Idem. Avance Económico N° 5, p. 3.

eficiencia de la planificación socioeconómica para impulsar tanto la industria como el campo, la producción en las costas, etc., ya que no es posible seguir por el camino que a llevado al país a de pender en gran parte de los procesos tanto científicos como tecno lógicos de los países imperialistas principalmente y que en mu--- chos de los casos resultan poco adaptables a las condiciones del proceso global de desarrollo del aparato productivo nacional, ya que por ejemplo las compañías trasnacionales y nacionales que sus tituyen gran parte de capital fijo y que en ocasiones resulta un ahorro microeconómico de costos de producción, en las condiciones actuales del aparato productivo nacional, se transforma en un pro blema macroeconómico de desempleo, que viene a repercutir directa mente en el desarrollo de toda la economía en su conjunto, ya que esta suplantación de tecnología y ciencia viene a distorsionar - los patrones de consumo de la población siempre en beneficio del gran capital.

"En 1982, el país gastó 592 millones de dólares en pagos - por tecnología, licenciamientos y contratos de asistencia técnica inscritos en el Registro Nacional de Transferencia de Tecnología" (24), cifra que en nada se compara con el pago de la deuda externa, pero que en mucho hubieran servido para emprender a nivel nacional la investigación científico-tecnológica que en varios as-- pectos el país requiere. Por otra parte la generación de tecnolo

(24) Autores, Varios. Articulación tecnológica y productiva. Editorial Coordinación de la Investigación Científica (Centro - para la Innovación Tecnológica), UNAM, 1a. Edición, México - 1986, p. 62.

gías acordes a nuestro desarrollo y la absorción y adaptación de tecnologías foráneas requieren de la presencia de la creatividad y la innovación de los científicos e investigadores mexicanos de cada uno de los sectores productivos, cuestión que nos lleva a plantear el hecho de que "la autonomía tecnológica está asociada con la posibilidad de afirmar la soberanía nacional".(25) El desarrollo científico-técnico debe abocarse, no sólo a industrializar el país, sino a impulsar una política de modernización, democratización, tecnificación y evolución con las amplias masas del pueblo mexicano que muestran en hechos un desarrollo real ya que el mero crecimiento del PIB no es garantía de redistribución, ni de estabilidad, ni de desarrollo en la economía en su conjunto, - el Estado por tanto debe de impulsar una política de ciencia y tecnología efectiva, en la que la creatividad y la innovación deben de ser parte integral del programa político y de la práctica económica y social del gobierno. Cuestión que es trastocada en los momentos actuales por la práctica empresarial mexicana ya que dirige muy pocas cuotas para el desarrollo científico y tecnológico ya que su preocupación es por incrementar sus ganancias en el corto plazo -ya sea por las modificaciones en la paridad cambiaria, en los aranceles, en las tasas de interés y en la estructura impositiva- preocupándole al industrial las cuestiones financieras especulativas y de corto plazo principalmente.

Un ejemplo particularmente grave de la distorsión cultural y educativa puede verse en el hecho de que, en 1970, según datos de UNESCO, tan sólo un 18.7% de los

(25) Idem., p. 65.

egresados universitarios latinoamericanos estaban en las áreas de ciencias exactas e ingeniería, comparado con 34% en Europa y 46% en la URSS. (26)

La cuestión arriba planteada refleja ampliamente el escaso interés por parte de los Estados y de los grupos empresariales de la región, -entre ellos el caso mexicano- por ampliar más la innovación científica y tecnológica. Pero no por esto la política -- económica que tienda a desarrollar el Estado va a subordinar la ciencia y la tecnología en los planes y programas que el Estado tienda a desarrollar, sino que por el contrario, debe engranar ambas, procurando sobrellevar un control de ambas para evitar posibles daños que a la larga perjudicarían al proceso planificador o programático. Cabe destacar que resulta de trascendental importancia el papel que tienden a desarrollar los técnicos y científicos mexicanos para operar las plantas requeridas para llevar a cabo los procesos de transformación acordes a las necesidades del desarrollo planificador que el Estado tiende a implementar y que por tanto resulta grave la situación del éxodo de gran número de técnicos y científicos e investigadores que por falta de capacidad del aparato para absorberlos se ven en la necesidad de emigrar a los países más avanzados, los que por lógica tienen las posibilidades económicas e infraestructurales para desarrollar la ciencia y la técnica en beneficio del gran capital.

Dentro del Plan Nacional de Desarrollo (PND) hay dos programas fundamentales; El Programa de Fomento Industrial y Comer--

(26) Idem., p. 69.

cio Exterior (PRONAFICE) y el Programa Nacional de Desarrollo Tecnológico. Estos programas tienen por finalidad superar la dependencia tecnológica e implantar las bases para un desarrollo autónomo. Sus objetivos eran la reorientación de las actividades tecnológicas y de fomentar las actividades de investigación, desarrollo y asimilación tecnológica, ya que los servicios técnicos de difusión y extensión están escasamente desarrollados lo que ha -- acentuado la falta de una cultura científica y tecnológica de carácter nacional y que ha repercutido gravemente en el desarrollo del país. Pero el camino escogido por los gobiernos de JLP y de MMH ha agravado aún más la situación del país en cuestiones de dependencia económica, lo que hace más difícil la autodeterminación científica y tecnológica respecto del exterior, cuestión que repercute directamente en los planteamientos que el Estado hace sobre la planificación del desarrollo científico y tecnológico.

Por otra parte, la investigación científica y tecnológica, para estar a la cabeza de los descubrimientos más avanzados que -- garanticen el crecimiento de la ganancia del capital, requiere de costos elevados, cada vez más altos, por lo que al capital nacional le conviene asociarse al extranjero como una forma de que sus empresas puedan participar, aunque sea limitadamente, de los avances de la técnica mundial, relegando por tanto el papel de los -- planes y programas que el Estado ha venido implementando, además de que es congruente el interés del capital de que al invertir en la producción el capitalista pretende obtener al más corto plazo una utilidad alta, lo que lo lleva a importar los bienes de capital, instrumentos altamente tecnificados y todos los instrumentos

de investigación científica que destinar parte de su capital al desarrollo científico y tecnológico, ya que de esta manera el capital se valoriza más rápidamente.

## CAPITULO IV

### LA PLANIFICACION SOCIOECONOMICA, VIA REAL PARA SOLUCIONAR LOS PROBLEMAS ACTUALES

En este capítulo se mencionarán las barreras que la planificación socioeconómica tiene en México con respecto a la economía tradicional que el Estado Mexicano ha desarrollado en los años -- que hemos enmarcado 1978 a 1986. Cuestión que nos lleva a plantear los factores de la ciencia y la técnica que se pueden implementar en la planificación mexicana así como la necesidad de subordinar todos los aparatos estadísticos, administrativos y de -- cómputo en general a una oficina central de planificación, lo -- cual debe de abarcar todas las ramas, regiones y sectores. Y por último se planteará lo importante que es la planificación para -- acelerar el desarrollo a nivel nacional.

#### 4.1 LAS BARRERAS QUE UN PLAN SOCIOECONOMICO SE IMPONE ANTE LA ECONOMÍA TRADICIONAL.

El hecho de si la planificación ha cumplido hasta ahora los objetivos que se ha impuesto, es fácil de contestar ya que en la práctica de esta categoría histórica como podemos ver de relevante, no así en la cuestión teórica, donde volúmenes de propuestas han atiborrado toda la problemática de distinta índole que afecta al país, así por ejemplo en lo concerniente a los planes y programas y que tratan de resolver los problemas, (del desempleo, la desigual distribución del ingreso, la creciente y exorbitante deuda tanto interna como externa, la caída en la producción agrícola y manufacturera nacional, la constante preocupación por el incre-

mento en las tasas inflacionarias, y aunado a todos estos problemas emergen las caídas de la Bolsa Mexicana de Valores) tenemos - que en todos se menciona una lucha constante por combatir la miseria que agobia a amplios sectores poblacionales de la República Mexicana sin ningún objetivo cumplido ya que no bastan planes de carácter ortodoxo, ni heterodoxo y mucho menos combinado para sacar adelante la situación crítica de la economía mexicana; ya que tanto los planes ortodoxos que mantienen una línea de respuesta favorable a los intereses del Fondo Monetario Internacional (FMI) revisan unilateralmente, mediante la teoría monetarista los planes y programas que el Estado Mexicano ha estado implementando -- desde los mandatos de los presidentes Luis Echeverría, José López P. y Miguel de la Madrid y podemos decir que es unilateral porque toda la problemática la centran en la esfera de la circulación y asignan al dinero el papel central de la economía (control de la oferta monetaria)<sup>1)</sup>. Por otra parte, los programas heterodoxos;

... tienen como propósito central el combate frontal - contra la inflación y el logro de tasas de crecimiento moderadas, así como renegociar sus deudas al margen de FMI. (sic). 2)

estos propósitos mediante el manejo de las siguiente variables: -

1) Congelación de precios y salarios por un periodo determi

1) Ramírez Brum, J. Ricardo. La política económica en México. Editorial UNAM, México, 10. Edición 1989, p. 57. Esta investigación del maestro Ricardo Ramírez resulta relevante y recomendable en cuanto que sintetiza acertadamente el carácter de la economía política que el Estado Mexicano ha venido desarrollando - en las etapas que corresponden al Pacto de Solidaridad Económica.

2) Idem.

nado.

- 2) Abatimiento de las tasas de interés.
- 3) Incorporación y acuñación de una nueva moneda.
- 4) Establecimiento de un tipo de cambio fijo.<sup>3)</sup>

Aunque parece prometedor el desarrollar planes de carácter heterodoxo, porque como lo menciona el maestro Ricardo Ramírez, se apegan más a las necesidades y demandas de la clase trabajadora y de los empresarios nacionalistas, estos planes y proyectos también estarán condenados al fracaso si antes no se han realizado los cambios estructurales, por lo que si bien es cierto que en determinados momentos actúan como paliativos, no pueden perpetuar un continuo desarrollo socioeconómico, ya que estando dentro de la dinámica del desarrollo del capitalismo, las fuerzas productivas se tienen que sujetar a las leyes del sistema el que por esencia contempla un ejército industrial de reserva (desempleo); una desigual distribución del ingreso (concentración excesiva de capitales en una oligarquía); una creciente concentración y centralización de los capitales que lleva a monopolizar la producción (lo que implica que la pequeña y mediana empresa tienden a desaparecer); que incluso se atente contra el ecosistema ya que;

El otorgamiento de créditos y el financiamiento de proyectos de desarrollo van atados a criterios de rentabilidad en el corto plazo, que no incluyen consideraciones sobre las características ecosistémicas que garantizan la fertilidad a largo plazo de los suelos, así como la conservación de ciertos valores culturales y la preservación de la práctica productivas tradicionales, que constituyen factores básicos de la integridad étnica de

3) Idem.

las comunidades.<sup>4)</sup>

Por lo que éstos y otros problemas tratados en los capítulos de arriba son las barreras a que se enfrenta un plan socioeconómico y refiriéndonos a los planes heterodoxos en concreto diremos que dentro de los puntos arriba mencionados;

1) La congelación de precios y salarios en el caso de México no permitiría avanzar en nada a la economía mexicana ya que ésta continuaría estancada, porque el poder adquisitivo de los salarios estaría muy por debajo del consumo mínimo, por lo que para empezar se tendría que darle más capacidad de consumo a las clases asalariadas, imponiendo primero un tope a los precios. Lo que los empresarios no permitirían porque los "Pactos" en los que ellos entran son ampliamente "concertados" a menos que se legislara jurídicamente penal para que se impusieran serias sanciones lo que ocasionaría fuga de capitales y un descontrol político por la temeridad de ver cuales serían las próximas medidas que continuarían en contra del gran capital y de los grupos financieros oligopólicos ya que a final de cuentas todo lo resuelve la lucha de clases. Además de que si los precios de ciertos productos se llegaran a controlar mediante un tope, este estaría ampliamente "concertado" con una alta tasa redevible para que el inversionista o industrial siguiera invirtiendo en la esfera productiva, claro que este planteamiento es meramente especulativo, pero vale la pena su revisión como la de los otros puntos de los planes heterodoxos.

<sup>4)</sup> Leff, Enrique. *Ecología y capital*. Editorial UNAM, México, 10. edición 1986, p. 141.

2) El abatimiento de las tasas de interés obedece a una -- constante lucha, primero contra la inflación, para que después se pase a la reducción gradual de las tasas de interés, pero cosa cu riosa, esta reducción debe de empezar por una reducción en el gas to público y principalmente en renglones del bienestar social y - de reducción del crédito a la pequeña y mediana industria.

3) La incorporación y acuñación de una nueva moneda sólo - es una cuestión de carácter tecnicoadministrativa ya que el monto de la deuda tanto pública como privada en nada se ve reducida pa- ra la clase trabajadora que será la que en mayor grado pondrá el esfuerzo para saldarla.

4) El establecimiento de un tipo de cambio fijo es recomen- dable siempre y cuando hubiera una solidez industrial fuerte, pe- ro cuando la Banca Nacionalizada no ha podido controlar favorable- mente el tipo de cambio y lo ha dejado al libre juego de la especu- lación financiera, viene a perjudicar aún más al sector exporta- dor de bienes manufactureros y de materias primas que se ven en - la necesidad de bajar sus precios para soportar la competencia de empresas monopólico-transnacionales.

Con este panorama no pretendo ser pesimista, sino replan-- tear la necesidad que por urgencia se viene dando de ampliar la - concertación mediante un proceso revolucionario bastante amplio - ya que si las medidas heterodoxas no se plantean al margen de un cambio estructural, pasarán a atrofiar más la economía nacional - como lo han hecho las medidas ortodoxas;

a) Disminución del gasto público y reducción del déficit -- presupuestal.

- b) Restricción a la oferta monetaria
- c) Liberación de precios, excepto del salario
- d) Flexibilidad en el manejo de las tasas de interés
- e) Devaluación continua del peso mexicano
- f) Acelerada liberación del comercio exterior y eliminación de barreras proteccionistas.<sup>5)</sup>

Al examinar lo arriba señalado se debe de recalcar por tanto la necesidad de lograr una amplia participación tanto de los sectores populares como de los sectores industriales y financieros, sometiendo los intereses particulares a los generales, aunque resulte hueca la frase de Vicente Guerrero para los sectores financieros e industriales de "Mi patria es primero" debe de replantearse ahora para los sectores revolucionarios y progresistas mediante los puntos que más adelante se expondrán, ya que las fuerzas reaccionarias y burguesas nunca aceptarán el cambio y mucho menos ser en gran parte las culpables de la situación económica que prevalece actualmente.

Ahora bien, a nivel académico también hay una barrera para desarrollar la planificación, la cual no es de carácter antagónico ni mucho menos trascendental ya que sociólogos y economistas - principalmente participan en la elaboración de los planes y unos y otros se dan a la tarea de desarrollar los planes siguiendo una línea acorde a su disciplina que corresponde. Así tenemos que -- los planes marcadamente económicos:

5) Ramírez Brun, J. Ricardo. Op. cit., p. 62.

"...busca, en los niveles sectoriales o globales, un - racional y eficiente aprovechamiento de los recursos - naturales y humanos para obtener la mayor productivi- - dad; en cambio, la planeación social tendría como obje- - tivo mejorar las condiciones sociales que estimulan el - aprovechamiento de la estructura económico-social." 6)

En tanto que la planificación económica ve por cuestiones - cuantitativas, la planificación de carácter social ve por cuestio- - nes cualitativas; la primera analiza el producto nacional, ingre- - so per cápita, tasas de producción, etc. y la segunda analiza va- - lores no mediables como sería seguridad social, derecho al traba- - jo, protección a la vejez, la cuestión de la educación, la solu- - ción al problema de la vivienda, etc. Por lo que hay que tener - presente que se deben de ligar ambos esquemas ya que de lo contra- - rio se caería en una postura unilateral de la problemática de la - planificación socioeconómica, ya que incluso la ONU menciona que;

... "el concepto de desarrollo equilibrado significa cla- - ramente, para la mayoría de aquellos que se valen de la - expresión, el establecimiento de una relación adecuada - entre los factores económicos y los sociales en la que - se dé la merecida atención a cada campo o sector de de- - sarrollo dentro del todo." 7)

- 6) Autores, Varios. *Bases para la planificación económica y social de México*. Editorial Siglo XXI, México, 11a. edición, 1981, p. 179. En este libro se detallan las ponencias de un seminario, de las cuales destacan las de Miguel S. Wionaszek, Jorge Tama- - yo López Portillo, Ignacio Pichardo, Roberto Anguiano, Víctor Manuel Navarrete, Horacio Labastida, Alfonso Corona Renterías.
- 7) *Ibidem*. Labastida, Horacio. p. 181. La forma en que este autor señala las discrepancias y las relaciones acordes de desarro- - llar la planificación social y económica la ejemplifica bastan- - te bien.

#### 4.2 UTILIZACION DE LA CIENCIA Y LA TECNICA MEXICANA PARA PLANIFICAR.

Un proceso de desarrollo planificado acelerado requiere un enorme esfuerzo de organización y asistencia por parte del Estado, hay que intensificar las acciones que se están realizando así como emprender otras, como son los programas de investigación, extensión, asistencia técnica en la cuestión de los créditos, en la racionalización de los procesos de comercialización, estudios de estadística tanto industrial como agrícola, estudios sociológicos como económicos, preparación de planes, programas y proyectos por parte de gente ampliamente preparada en diferentes áreas. Cuestión que nos muestra la demanda de acciones de un considerable número de técnicos y profesionales con que en muchos casos no suele contar el país. Por lo tanto una tarea latente es la formación y adiestramiento de personal relativamente fácil de prever, pero surge la interrogante de ¿con qué esquema socioeconómico se va a inmiscuir este personal? y si éste en base a un esquema de interés colectivo o privado?

Aunque resulta lamentable lo que sabemos sobre;

...veinte por ciento de los científicos mexicanos que se prepararon en el extranjero, regresan a laborar al país, lo cual ha incrementado de 1982 a la fecha la fuga de cerebros. 8)

No sin fundamento se dice que la escasez de proyectos sigue siendo condición prevaleciente.

8) Véase Excelsior, 7 de diciembre de 1988, Sección "En los Estados", p. 3.

Esta problemática nos llevaría a determinar que la falta de proyectos también obedece a cuestiones estructurales y que los cambios que se requieren son más profundos, ya que por ejemplo los préstamos que se obtienen con el FMI y los grandes grupos financieros internacionales y nacionales anteponen siempre sus intereses particulares a la problemática nacional, incluso con planes y proyectos y con una política económica previamente determinada, que - como sabemos, fundamentada en las teorías monetaristas.

El cuadro que a continuación se muestra permitiría mostrar el potencial del personal científico y técnico con que cuenta el país para emprender la planificación.

CUNACYT:1978

Número de científicos en México	12 600
Grado de licenciatura	44% = 5 544
Grado menor que licenciatura	12% = 1 512
	T = 7 056
Número de "científicos"	5 534
Con doctorado	19% = 1 052
"Científicos" por 12 000 habitantes	1.2 (2.4 en 1981)

FUENTE: Del libro "Planeación energética en México ¿Mito o realidad?", Octubre de 1982, editado por la UNAM, - p. 30.

Por otra parte y tomando en consideración que la demanda -- del personal calificado que requiere el país no es satisfecha en momentos en que la problemática nacional no se sujeta a un riguroso plan socioeconómico resulta lamentable ver en cuanto estamos - deficitarios para emprender la planificación socioeconómica.

plio desarrollo planificado, ya que para emprender el trabajo planificador nos sujetaremos a lo que Carlos Marx en el Programa de Gotha nos comenta:

De lo que aquí se trata no es de una sociedad comunista que se ha desarrollado sobre su propia base, sino de -- una que acaba de salir precisamente de la sociedad capitalista y que, por tanto, presenta todavía en todos sus aspectos, en el económico, en el moral y en el intelectual, el sello de la vieja sociedad de cuya entraña -- procede. 10)

Lo que nos sugiere que para emprender el cambio estructural nos debemos de sujetar a lo que tenemos y con lo que contamos. -- Aunque actualmente para pasar a desarrollar una socioeconomía -- planificada los países del bloque socialista organizados internacionalmente en el Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME) prestan tanto ayuda moral como económica y técnica para emprender la planificación, basados en una:

...integración --que-- se produce no en el área de la comercialización, sino en la esfera de la producción de -- bienes materiales y mediante la correspondiente coordinación de los planes que realicen los Estados en forma particular. Esto no significa que no sea importante el comercio, sino que deja de ser una forma predominante -- en las relaciones para convertirse en derivadas, subordinada a la cooperación en el área de la producción. 11)

Por lo que a la interrogante de si existe o no una infraestructura académica, científica y técnica podemos contestar que sí, pero condicionado a dos problemas, uno sería la falta de elementos humanos con alto nivel de preparación en cuestiones principal

10) Guillén, Arturo. *La planificación central*. Editorial UNAM, México, 1a. edición, 1986, p. 5.

11) Becerra Ramírez, Manuel. *EL CAME Consejo de Ayuda Mutua Económica*. Editorial UNAM, México, 1a. edición, 1985, p. 13. Cfr. el análisis breve que hace de las funciones del CAME.

mente científica y técnica, el segundo problema sería en concreto una insuficiencia nacional en lo relativo a la producción de bienes de capital, ya que en muchos aspectos mínimos resultamos dependientes del exterior. Por lo que al emprender la planificación nacional debemos de analizar que parte de los insumos son nacionales y que monto es extranjero, y de que manera se le puede sustituir por uno de manufactura nacional, y siempre tomando en cuenta que la planificación es para toda la población nacional. Claro - está que aunque deficiente México cuenta con cierta capacidad para avanzar en la construcción de su planificación económica-social a nivel nacional.

Por lo que hoy la tarea se enmarca en la necesidad de invertir los montos de científicos y técnicos en un sentido más amplio y acorde a las necesidades de toda la sociedad en su conjunto.

Además es primordial desarrollar esta infraestructura porque son imprescindibles para empezar a gestionar la creación de un aparato estadístico amplio, al que se le vierta todos los planes que técnica y científicamente han sido aprobados por una oficina central de planificación, y que además esa planificación debe de abarcar todas las ramas y sectores del país, por lo que continuaremos con estos puntos.

#### 4.2.1 SUBORDINACION DE TODOS LOS APARATOS ESTADISTICOS A UNA OFICINA CENTRAL DE PLANIFICACION

En México la necesidad por tener una oficina central de planeación a estado a la orden del día en las últimas administraciones gubernamentales, el 2 de diciembre de 1976 surge el Convenio

Unico de Coordinación (CUC) el cual en base al Plan Global de Desarrollo se encargaría de la elaboración de los;

Programas Estatales de Inversión  
 Programas Sectoriales Concertados  
 Programas de Desarrollo Estatal.

Estos programas tendrían como Acciones Prioritarias Incorporadas la elaboración de otros programas, como son;

El Programa Integral para el Desarrollo Rural  
 El Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Marginados  
 Los subsidios para deficientes de Operación y otros apoyos  
 Financieros a Estados y Municipios.

El Sistema Alimentario Mexicano

El Programa Nacional de Productos Básicos

El Programa Nacional de Fortalecimiento Municipal

El Programa Nacional de Desarrollo de las Franjas Fronterizas y Zonas Libres

El Servicio Social de Estudiantes de Instituciones de Educación Superior

Los Programas de Promoción Social

Los Programas de Reforma Administrativa

El Sistema Nacional para el Abasto

El Sistema Nacional de Salud

Todos estos programas tan ambiciosos estarían coordinados por Comités Estatales de Planeación para el Desarrollo los que cuentan para su adecuada operación con una asamblea plenaria con un órgano que funciona con carácter de comisión permanente, con subcomités sectoriales, regionales y especiales, así como con ---

grupos específicos de trabajo.<sup>12)</sup>

Los Comités Estatales de Planeación para el Desarrollo asignarían comités técnicos en cada entidad federativa y basándose en la Ley de Información Estadística y Geográfica, estos comités definirán los procedimientos de coordinación y participación en las tareas de elaboración de los Planes Nacional y Regional de Desarrollo de Estadística y de Información Geográfica, basados y nutridos por los censos, los cuales aunque llevados a cabo por el Gobierno Federal, requieren necesariamente de la colaboración de las autoridades tanto Estatales como Municipales y que llevarán a la información a través de tres etapas;

- La primera contempla la integración y difusión de la información existente; la segunda corresponde al diagnóstico del sistema de información; y la tercera consiste en el Programa de Desarrollo Estadístico Estatal. 13)

Como puede apreciarse el Estado Mexicano cumple con las normas que se le destinan al sistema de Planeación así como con los mecanismos que lo conforman los que deben de estar preparados para formular, ejecutar y controlar planes de desarrollo socioeconómico cumpliendo las tareas que a continuación se describen:

- a) Formular planes de largo y mediano plazo
- b) Formular planes de corto plazo
- c) Disponer planes de investigación tecnológica y de recursos naturales necesarios.

12) Coordinación General de Delegaciones Regionales. Hacia un sistema de coordinación intergubernamental para el desarrollo estatal. Editorial SPP, México, 2ª edición 1982, p. 26.

13) *Ibidem.*, p. 31.

- d) Preparar ciertos proyectos específicos.
- e) Disponer planes de política tanto de carácter industrial como agrario, en el sentido instrumental de medidas y acciones y tomar en consideración los presupuestos de operación de las entidades comprometidas.
- f) Preparar los planes de información estadística rutinaria que se requiere para la formulación y el control de los planes de desarrollo socioeconómico.

En tanto que la compleja organización de las oficinas administrativas debe de obedecer para ejecutar estas tareas a los - - principios de:

- a) Continuidad y permanencia.
- b) Coordinación entre los organismos responsables de las diversas tareas, lo que exige la centralización de las decisiones de influencia más general en el nivel superior, la distinción de niveles jerárquicos y el establecimiento de líneas de comunicación entre las entidades de un mismo plan jerárquico.
- c) Asociación de los economistas y técnicos especializados que deben de realizar los estudios inherentes a la planificación industrial y que además entre más bajo y profunda es el área de la que se trate descende a niveles de mayor detalle.
- d) Participación activa en el proceso de planificación industrial agrícola, educativa, de salud, empleo, etc. de

todos los medios sociales comprometidos.<sup>14)</sup>

Para que la planificación de cada uno de los diferentes sectores o ramas entre a la fase operativa las oficinas centrales de planificación debe de dar la debida jerarquía a cada una de las cuestiones a tratar en el plan y, debe además, asegurar la conexión del sistema administrativo a los fines de la colaboración intergubernamental y concretamente facilitar la formación de equipos interdisciplinarios. Por lo que se deben de reforzar las oficinas nacionales, sectoriales, regionales u otras instituciones que se ocupan de proyectos, ya que también deben de lograr una mayor vinculación entre la formulación de planes, programas y proyectos.

Por otra parte la oficina de presupuesto es un eslabón instrumental muy importante para la planificación ya que analiza la asignación de recursos como es el personal, material, equipo, organización, conocimientos técnicos, etc. para dar cumplimiento en el corto plazo a los planes de mediano y largo plazo, además de que tiene influencia en el campo monetario, cambiario y financiero en general. La oficina de presupuestación por tanto también le corresponde realizar programación, pero entonces debe de estar

14) Véase del ILPES el libro *Discusiones sobre planificación*. -- Editorial Siglo XXI, México, 12ª edición, 1981, p. 75-76. En el capítulo III de este libro se da la visión que tiene la CEPAL de la planificación sectorial, tanto del sector agrario como del industrial y de la problemática que se plantea para desarrollar proyectos, resulta pues interesante y recomendable como en base a la problemática socioeconómica hay varias vertientes cepalinas de carácter inmediatista, pero ninguna toca los cambios estructurales de la manera en como los define la teoría marxista.

siempre a disposición de las recomendaciones que le de la oficina central de planificación para llevar mejor control sobre el Gasto Público y su distribución, consumo e inversión. Por lo que para que sea más efectiva la planificación los técnicos y programadores deben de hacer labores de programación en contacto directo con los órganos ejecutores de programas. También, cabe decir que es recomendable separar la contabilidad con los de presupuestos, para que contabilidad no absorba al personal de programación. No resulta de extrañarnos que muchas veces la planificación fracase por una mala administración gubernamental o por falta de una política económica o por falta de otras instituciones, estas últimas fallas han sido muy marcadas en el país, pero nunca debemos de olvidar que estas fallas han estado enmarcadas dentro de toda la problemática estructural y que por tanto resultaría vano recalcarlas como causa principal de las fallas de la planificación nacional, cuando de autemano sabemos que para que funcione bien un sistema de planificación debe de estar concertado y ampliamente especificado entre las relaciones de producción y las fuerzas productivas y no como muchos teóricos pequeñoburgueses pretenden disfrazar la realidad ocultando la esencia de la lucha de clases en el terreno de la planificación socioeconómica mediante formas y métodos que pretenden menguar el cambio estructural para el que las clases trabajadoras progresistas y revolucionarias se han venido preparando día a día, sin descanso para ver caer esa sociedad que a diario huele más putrefacta cada día que pasa.

#### 4.2.2 LA PLANIFICACION SOCIOECONOMICA DEBE DE ABARCAR TODAS LAS RAMAS, SECTORES Y REGIONES.

La planificación siempre emprenderá sus procesos de trabajo en base a una ramificación de las áreas que ameritan mayor atención para el desarrollo, sin restar importancia a otras áreas -- que coadyuvan al desarrollo socioeconómico, como por ejemplo podemos mencionar el hecho de que en México se debe de incrementar más presupuesto del gasto público a la Educación, Salud y Vivienda -- que el pago de la deuda, incluso como lo mencionan estudiantes -- del CEU no es posible que lo destinado a proyectos de investigación se haya reducido más en el sexenio de Miguel de la Madrid, si de por sí es muy bajo dicho presupuesto. <sup>15)</sup>

Así tenemos entonces que no sólo las áreas sociales deben de interesar a la planificación, sino también las áreas económicas, financieras y administrativas, todas enmarcadas en un todo, para que estas ramas se aboquen a los diferentes problemas que -- cada uno de los sectores tiene. Claro está que se debe de recalcar la importancia que como sectores estratégicos tiene el sector industrial y el agropecuario ya que esos sectores deben de tener una estructura administrativa muy cercana con las máximas autoridades del plan y de las entidades autónomas tanto como en la teorización del plan como en su ejecución.

<sup>15)</sup> En el programa de radio UNAM "economía y Nación" dirigido por Salvador Martínez de la Roca se expuso "El programa de concertación para la educación", que se está llevando a cabo por el Consejo Estudiantil Universitario y algunas autoridades de la UNAM, se citaron varios datos estadísticos que muestran más crítica la situación que prevalece actualmente, que la citada en el punto dos de este capítulo.

Con respecto al problema agropecuario se ha mencionado algo en los capítulos de arriba, pero ahora a nivel de sector estratégico para la planificación se debe de enmarcar como un punto fundamental de la planificación sectorial, por ser un sector fundamental en la producción tanto de básicos como de insumos secundarios de alta importancia para otras ramas y sectores, así como -- por estar en México en un relativo estancamiento productivo, así -- como también para elevar las condiciones sociales y económicas de toda la población rural.

Esas muestras de relativo estancamiento son:

- a) Desarrollo y diversificación insuficiente de producción agropecuaria que se muestra con:
  - Abastecimiento insuficiente de la demanda interna
  - Dependencia de suministros foráneos
  - Reducción de saldos exportables que ocasionan caída -- desfavorable de la balanza de pagos
- b) Serios problemas estructurales agraristas y políticas - obsoletas que frenan la redistribución del ingreso, lo que ocasiona que se restrinja el mercado interno.
- c) Escasa absorción de mano de obra rural.
- d) Sobreexplotación de recursos naturales de forma irracional.

Por lo que se requiere un esfuerzo encuadrado en funciones que sólo el Estado puede desarrollar para emprender dentro de un plan de desarrollo la resolución de esta problemática ya que se -- necesita un monto importante de recursos tanto financieros como --

materiales, por lo que considero muy certero lo que se comenta a continuación:

"De ahí que el Estado no deba de limitar su acción a los campos tradicionales, como son las inversiones en infraestructura y obras de beneficio social, sino ampliarlo hacia inversiones productivas, ya que cuanto más importante sea el sector paraestatal, tanto en términos cuantitativos como cualitativos, mayores serán las posibilidades de contar con un sistema de planeación, puesto que en un plan nacional se presupone la subordinación de los intereses particulares a los sociales, cosa que sólo puede lograrse en la práctica -- cuando se dispone de un sector nacionalizado que oriente la inversión y la actividad privada hacia las metas establecidas en un plan nacional." 16)

Con lo arriba expuesto podríamos agregar que sólo un Estado basado en la amplia participación democrática puede llevar un plan para hacer proyecciones tanto de demanda, como de prever las posibilidades de oferta basadas en conocimientos de los recursos con que cuenta el país, ya que la planificación es la única alternativa viable para atender el sector agropecuario, puesto que como se menciona arriba, la demanda interna a diario se incrementa, la política de precios a diario se revisa, la política de redistribución del ingreso se hace cada día más renuente y debe de atenderse ya en el acto, también cabe decir que la política de sustitución de importaciones ha ido teniendo graves problemas debido a la falta de exportaciones agrícolas que pueden y deben manejarse

16) *Op. cit.*, Autores, Varios. p. 74-75. Cfr. *Supra*. Cabe agregar que esto es una cuestión que en la última década se dejó de lado y de cerca de 1500 empresas estatales y paraestatales se llegó a reprivatizar cerca de 1000, con miras de sólo quedarse con 100 de ellas, y de esta manera trastocar todo con lo que se puede implementar un modesto pero eficiente Plan Socioeconómico que en algo amortigüe la caída estrepitosa de los principales sectores que se encargan del bienestar social tanto en las zonas rurales como en las urbanas.

ocasionando con ello la obtención de divisas.

Este sector ha previsto a las ciudades de fuerza de trabajo, pero el sector no agrícola no ha generado suficientes empleos, aun que es bien sabido que es en este sector donde fácilmente se puede maximizar la ocupación, cuestión que en mucho se debería analizar para atender de una mejor manera el Plan Nacional de Empleo, por lo que se requiere continuamente de cambios importantes en las -- técnicas productivas y que a la vez éstas requieren nuevos insumos y bienes de capital.

Los cambios estructurales imprescindibles para el avance -- agrícola se denotan fácilmente, las pretendidas y "profundas reformas agrarias" han cumplido su cometido, por lo que si se quiere movilizar al agro y a la economía en su conjunto los sectores rurales como urbanos deben de arribar a formas superiores de organización (cooperativas, ejidos) a las que en capítulos anteriores nos hemos referido ya que no es posible que el Estado actual pueda llevar adelante estas acciones cuando ha mostrado con sus acciones su parcialidad, aislándose cada día más de las demandas -- del pueblo. Pero para precisar la problemática se requiere del -- esfuerzo de técnicos y especialistas capacitados, tanto del sector privado como del público, debiendo estar comprometidos profundamente con el desarrollo socioeconómico del país.

Se requiere de una estrategia del desarrollo a largo plazo con metas claras y que prevean a corto y mediano plazo el impulso de planificación sectorial del agro para la satisfacción más -- amplia de las clases trabajadoras del campo y de la ciudad que -- por ningún motivo debe de postergarse.

Ya que la planificación de las empresas privadas no ha cumplido con los objetivos más amplios de las masas -por estar apoyada en una política de estímulos, en la prestación por parte del Estado de servicios y en facilitar el acceso a determinados insumos, el financiamiento de las inversiones de infraestructura por parte del Estado, el otorgamiento de créditos que sólo han servido para concentrar más el ingreso ya que el crédito no se ha dado en base a desarrollar las comunidades, sino que se da en términos que aseguren rentabilidad- es menester cambiar el rumbo de la estructura e ir con los sectores más atrasados del campo como de la ciudad para persuadirlos e incorporarlos a una educación social - más amplia en donde económica, social, cultural y políticamente participen en el desarrollo de México ya que de lo contrario se da mal uso de los recursos naturales tanto por técnicas arcaicas como por falta de información que el Estado con organización y -- asistencia técnica pueden sacar adelante mediante programas de investigación, extensión, asistencia crediticia, racionalización de los procesos de comercialización, estadística agropecuaria, estudios sociológicos y económicos, preparación de programas y proyectos, etc.

Además de que los servicios agrícolas adolecen de frágil administración requieren de una nueva estructura y organización administrativa nacida de las bases trabajadoras para una evaluación y control más certero de la producción, distribución y consumo. - Cuestión que remediaría de paso el problema de la duplicidad de funciones de varias oficinas administrativas del Estado actual y que mostraría que hay otras áreas que no han sido cubiertas y que su informática y estadística que el Estado deja de hacer dañarían

seriamente los planes; con respecto a los créditos que el Estado otorgue se debe de revestir con forma de préstamos a cooperativas, a asociaciones de productores que estén orientados a las prioridades establecidas por los planes de desarrollo; con respecto a la distribución del ingreso se debe de ejercer mediante una efectiva tributación que desaliente el sistema de tenencia o de la gran propiedad, para promover su división o para alentar su eficiencia, en definitiva se recomienda que para llevar adelante la planificación agraria ésta debe de estar concatenada con todos los organismos del Estado que persigan dicho fin.

Ahora bien, respecto al sector industrial diremos que al igual que el sector agrario para superar su problemática se impone también la acción planificadora de un Estado comprometido con las causas de las clases trabajadoras. Esta planificación debemos de entenderla como instrumento de racionalidad para guiar los cambios en la orientación y formas de desarrollo industrial exigidos por el objetivo de una industrialización más dinámica y mejor integrada con la problemática social ya que la industrialización representa;

Un elemento dinámico de desarrollo

Un satisfactor de la demanda interna de manufacturas

Un elemento atenuante para combatir el estrangulamiento externo

Un factor que amplía la plantilla de empleos productivos

Un elemento de conveniencia económica y social para propender a una mejor y mayor distribución del ingreso.

Estos puntos en mucho se ven impedidos por un bajo grado de

implementos con que cuenta la industria nacional por lo que se importan en buena cantidad bienes intermedios y bienes de capital; otro problema es el del proteccionismo que genera altas tasas de ganancia en un mercado interno con poco interés en los mercados de exportación, esta estrechez de mercados nacionales impide la industrialización hacia nuevas ramas; también se da una absorción muy deficiente de mano de obra porque la tecnología manufacturera ocupada no es acorde con las necesidades del país, aunque no por esto se niega el papel relevante que significa el impulso a la modernización tecnológica industrial; no resulta vano comentar que en México gran parte del capital de inversión productiva es despilarrado en consumo suntuario, lo que en gran parte hace disminuir el capital para ahorro y que el Estado lo puede invertir en capital productivo; los topes salariales impiden una mejor distribución del ingreso nacional; ineficiencia y altos costos de producción dan como resultado elevados precios de manufacturas nacionales de consumo popular; la poca fe de los industriales en la planificación también resulta ser obstáculo, el cual debe de disiparse mediante educación social a todos los grandes grupos heterogéneos de industriales; el desconocimiento de los problemas de los recursos naturales ocasiona que la tecnología no se extienda.

La planificación resulta ser una gestión permanente y continua del gobierno para elaborar planes, ponerlos en práctica y efectuar su evaluación y mejoramiento mediante oficinas centrales que resultan imprescindibles por lo que es muy importante el papel de la investigación científica y técnica de las universidades ya que las tareas más importantes de la planificación industrial serán;

- Formular planes de largo plazo y mediano plazo.
- Formular con más detalle planes de corto plazo
- Disponer planes de investigación tecnológica y de recursos naturales necesarios.
- Preparar ciertos proyectos específicos
- Disponer planes de política industrial en un sentido instrumental de medidas y acciones y los presupuestos de operación de las entidades comprometidas.
- Preparar los planes de información estadística rutinaria que se necesitan para la formulación y el control de los planes de desarrollo industrial.

Y en estos puntos tiene mucha injerencia la participación de las universidades, así también como en la organización administrativa que debe de

- Mantener continuidad y permanencia
- Coordinar las diversas tareas entre los organismos involucrados lo que exige centralización, jerarquía y líneas de comunicación.
- Asociación de economistas y técnicos que deben realizar los estudios que tratan de la planificación industrial.
- Y en mayor exigencia una amplia participación para este fin de todos los sectores sociales.

Refiriéndonos por último a la cuestión sobre planeación económica regional y definiéndola como:

... la ejecución de los diversos procesos tendientes al desarrollo y al aprovechamiento óptimo de los recursos de una región, promoviendo así un ritmo creciente de cambio económico y social, que deberá traducirse en

un crecimiento secular de la producción y del ingreso por habitante, así como su mejor distribución por regiones. 17)

El estudio por tanto de las diferentes regiones del país no se puede aislar de su historia social y mucho menos la planificación regional puede partir de la regionalización climática o de aspectos físicos cuando de antemano sabemos que su estudio se finca en el estudio de la problemática social, por lo que se debe de entender que la planificación socioeconómica y la regionalización generalmente van apegadas como elementos simbióticos;

... una regionalización acertada es básica y facilita en gran medida la ejecución de las medidas planificadoras en el espacio terrestre. Por lo contrario, una errónea división conduce a frustrar muchos de los fines que persigue la planificación. 18)

Por lo que la planificación regional debe de estar intrínsecamente empapada del estudio objetivo de los asuntos económicos y tener de base un amplio estudio una correcta división del territorio.

Esta regionalización se lograra mediante la información que vierta cada uno de los municipios a las oficinas administrativas de cada uno de los Estados y mediante ésta se logrará también una jerarquización de las unidades que integran el país según el profesor Bassols;

- a) Zonas económicas o grandes regiones básicas
- b) Regiones económicas típicas, dentro de las zonas

17) *Ibidem*, p. 223.

18) Bassols Batalla, Angel. Geografía, subdesarrollo y marxismo. Editorial Nuestro Tiempo, México, 3a. edición 1985, p. 148.

- c) Comarcas o distritos económicos, dentro de las regiones
- d) Subregiones y microregiones

Por tanto los planes regionales exigen que se coordinen con otros programas y proyectos, y éstos a su vez con otros planes regionales para que todos converjan en el Plan Global de Desarrollo, el cual debe de ser flexible hasta donde los estudios objetivos - y reales permitan llevar adelante el plan.

Por otra parte la forma esquemática en que se desenvuelva - el organigrama, depende de la correlación de fuerzas que presente cada uno de los sectores que confluirán en el trabajo de planificación, no hay un esquema al que se tenga que seguir dogmáticamente. Pero se puede estructurar las generalidades que puede llevar dicho plan y algunas de las funciones que corresponden a cada uno de los cuadros o grupos de trabajo que conformen dicho esquema - planificado, así por ejemplo entre las generalidades cabe destacar que la participación ciudadana debe de tomarse en cuenta según el grado de *participación democrática* que presente cada uno - de los sectores tanto productivos como administrativos o de los - diferentes sectores que confluyan para la creación del plan; otro punto no menos importante sería el de un estudio más concienzudo para estimar los recursos disponibles para una expansión regional más amplia en los aspectos productivos con un respectivo *arbitraje férreo* del órgano central de planeación, el que debe de *en* cargarse de fomentar la amplia participación de los ciudadanos a nivel democrático, para que mediante esa amplia participación democrática -valgase la redundancia- se autorice al órgano central de planificación la ejecución de cualquier plan programa o proyec

to; establecer metas en un período de tiempo razonable dependiendo del sector al que se va a destinar el plan; contribuir de manera práctica, teórica (ideológicamente la planificación debe de llevar la concreción de hechos prácticos de las clases que ostenten el poder político económico del país o región de que se trate) de -- ejecución orientadora y coordinadora de cada uno de los sectores sociales en sus diferentes conglomerados tanto de carácter político, económico, laboral, social, etc. para lograr las metas de producción y prioridades de inversión que en el plan se enmarquen.

Entre las funciones que corresponden a cada uno de los departamentos, agencias, oficinas departamentales para formular el plan etc. se mencionan las siguientes:

Formular programas de producción para la localidad, región o distrito del que se trate.

Formular los presupuestos y las necesidades financieras para la ejecución de dichos programas.

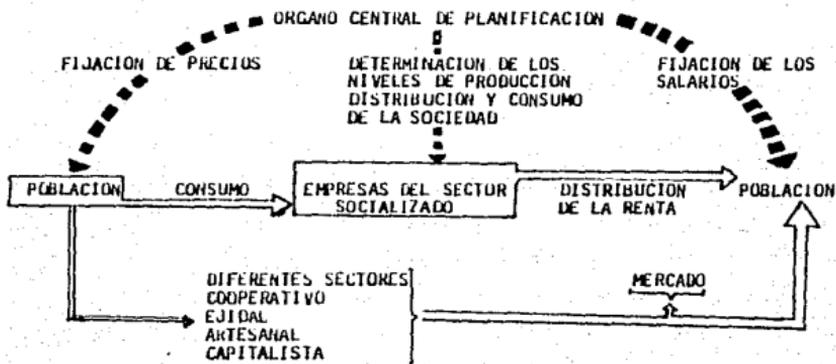
Fijar excedentes mínimos en cada uno de los sectores para incrementar la producción.

Organizar voluntariamente a la comunidad para trabajos de la misma comunidad.

Arreglo para que el manejo de las cooperativas ya sea de -- manufacturas, ejidos o talleres lo efectúen los mismos trabajadores en base a las leyes que se formulen para llevar adelante el plan.

A continuación un bosquejo de como deberfa regirse la planificación socioeconómica mexicana. Es importante señalar que -

esta distribución no constituye una panacea para el problema que nos aqueja pero si podría ser un elemento esencial que sirva de base para llegar a una adecuada y correcta planificación.



#### 4.3 LA PLANIFICACIÓN SOCIOECONÓMICA, FACTOR IMPORTANTE PARA ACELERAR EL DESARROLLO A NIVEL NACIONAL.

A lo largo de este trabajo hemos establecido como principio fundamental de la planificación que ésta no sólo es una técnica sino que es ante todo una etapa histórica, por lo que es imposible establecer la planificación por simple decreto constitucional si antes no se ha llegado a cierto desarrollo de las fuerzas productivas, en donde las relaciones de producción -aunque suene muy trillado- tiendan a transformarse para adaptarse al nuevo proceso de producción, distribución y consumo que se gesta. Por el momento -basta decir que para llegar a desarrollar una economía planificada, no sólo de carácter indicativo -que en nada tienda a resolver la problemática económico-social en la que esta empantanada la si-

tuación del país- sino de carácter real, se necesita cambios reales en la estructura y de esta manera se eliminen los difíciles - problemas que impiden un desarrollo acelerado, sano e independiente.

"México antes que todo necesita -como dice el maestro A. Guillén- una planificación para el cambio estructural y no una planificación del statu quo, inoperante y burocrática, como la realizada hasta la fecha", 19)

Por tal razón se recomienda a los economistas en formación un estudio mesurado en el que no tiendan a desvirtuar el papel -- real de la planificación socioeconómica y desmistificar dicha categoría histórica, partiendo desde la formación de los monopolios como producto directo del capitalismo en una etapa en la que la -- concentración y centralización de los capitales elimina a gran -- parte de la pequeña industria por ineficiente e incompetente, lo que con el trasfondo de la nueva formación del capitalismo lle -- va a crisis de carácter más agudo y que plantea por tanto la necesidad de ver librar las crisis de una manera planificada como -- lo estaba realizando la URSS. Lo que manifiesta como cuestión -- imprescindible la participación del Estado dentro de la economía y que siguiéndose un planteamiento de la teoría keynesiana se con -- vendría en "planificar" para acabar con la anarquía de la producción. Como ya se ha comentado, la planificación en México enton -- ces cumple un papel de carácter indicativo y que como resultados prácticos de los encargados de la planificación indicativa nada -- más ven por un sostenimiento de las tasas de ganancia que dentro del movimiento objetivo del capital no tiendan a caer o reducirse

19) Guillén, Arturo. *Op. cit.*, p. 12.

drásticamente, por otra parte coordina mejor con la información estadística sectorial las diferentes tendencias y expectativas de las diversas ramas económicas donde el grupo inversionista pueda obtener mayores beneficios particulares, dando por tanto a la economía crecimiento y olvidando el desarrollo socioeconómico de la sociedad en su conjunto... y cuando estos tienen bastante postura progresista son aprobados, ratificados y empastados para que pasen a formar parte de los grandes volúmenes de los archivos de la nación, como ha acontecido con la Ley de la Reforma Agraria, con los grandes programas que con cada una de las paraestatales se -- han creado pretendidamente con beneficios gloriosos para los sectores obreros y la población en general, etc. Por lo que a la -- afirmación de sí la Planificación socioeconómica es un factor importante para acelerar el desarrollo a nivel nacional contestaremos que sí, siempre y cuando los cambios estructurales el Estado los haya llevado a efecto, precedidos por una amplia participación democrática de la población mexicana ya que por ejemplo no es posible que se lleve a cabo las consultas populares de la ciudad de México cuando para la resolución de los problemas no se le toma en cuenta dicha participación por parte del Estado que dirige la administración pública del Distrito Federal; cuando en muchos de los Estados las gubernaturas de los Estados se ganan mediante el fraude electoral; cuando en muchos de los municipios son impuestos los presidentes municipales; cuando ha quedado en tela de juicio la legitimidad de las últimas votaciones para la presidencia de la República; cuando en lo laboral le son impuestos por parte del Estado a los trabajadores los comités ejecutivos generales, - seccionales y demás esbirros charros; cuando el "presidente" de -

la república designa -quitándonos a 18 millones la "difícil" tarea de elegir a nuestro representante- al regente de la ciudad de México y a todos los delegados; etc. Cuestiones como éstas desvirtúan el papel real de la planificación socioeconómica en México y del trabajo que tiende a desarrollarse como lo es;

La aceleración de la reforma agraria

Expropiación de predios de latifundistas

Creación de cooperativas agrarias

Creación de empresas agrícolas estatales con tecnología moderna

Reorganizar el minifundio

Reforzamiento del Estado a nivel productivo

Recobrar la soberanía sobre las minas de cobre, salitre, --  
hierro

Impulsar la petroquímica nacional

Recuperar el sistema financiero nacional

Procurar el incrementar el comercio con el exterior

Nacionalizar los monopolios y empresas de distribución

Nacionalizar los grandes monopolios estratégicos

Y en general todas aquellas actividades que impulsan el desarrollo socioeconómico serán puestas en el Plan Nacional de Desarrollo que mediante la amplia participación democrática de la población, tanto a nivel de fábrica, cooperativa, grupo empresarial, barrio popular, sindicato, ejido, comunidades étnicas, comunidades agrarias, campesinas, etc., creen un sistema nacional de planificación que no sólo se encargue de la elaboración sino también de la ejecución, claro está que como será expresión directa de las bases comunales, también como papel directo tendrá

que dirigir, coordinar y racionalizar la acción del Estado, por lo que sus órganos centrales estarán al más alto nivel administrativo ya que son producto de la participación democrática, tendrán por tanto también carácter ejecutivo.<sup>20)</sup>

Para todo esto se requiere una lucha tenaz, donde los principios de clase se hayan deslindado para combatir a todos aquellos que se opongan al paso de la democracia, resta decir que no serán pocos los enemigos a los que se enfrenta el paso de la democracia proletaria, y que además la reacción nacional junto con el imperialismo internacional no escatimarán esfuerzos para tratar de sabotear la construcción de una representación de carácter popular y que por tanto la lucha que se libre en muchos aspectos tendrá que llegar a lo inevitable, una revuelta violenta, pero ese precio es muy alto para aquellos que no vean la luz de la verdad, ya que para las clases trabajadoras representará la culminación histórica de un movimiento revolucionario que inevitable pero cierto tiene que rendir honor a sus héroes y que como muestra lleve ya una larga lista de luchadores caídos que han emprendido la tarea de construir la teoría revolucionaria del pueblo mexicano que no se cansara de buscar formas de arribar a la construcción de una nueva sociedad y rechazar los métodos y fórmulas que el imperialismo internacional mediante las "Cartas de Intención" sumen al pueblo de México en la ignominia, pobreza y la dependencia.

Volviendo al punto de si la planificación socioeconómica puede actuar como factor importante para impulsar la economía ca-

20) Ibid., p. 52-54.

be agregar que sí, ya que las economías atrasadas que se han inclinado por una planificación de carácter central y que han arribado a esta forma de dirigir la economía han salido adelante, esto no quiere decir que se trasplante dicho sistema de esas economías a la economía mexicana, sino que es un buen ejemplo a seguir para salir del aberrante hoyo en el que se encuentra la situación socioeconómica por la que atraviesa México y gran parte de países atrasados.

No todo en este terreno para México se presenta triste y de solador ya que resulta halagueño comentar que México cuenta con un pueblo que históricamente es de hombres bien forjados en la lucha por la emancipación de sus congéneres y de sus demandas más sentidas, además de que su cantidad y variedad de recursos naturales es tan extensa, así como la variedad de sus climas que no resulta profético mencionar el hecho de que si México se abocara a desarrollar la socioeconomía siguiendo una tendencia planificada en pocos años -tal vez en unos diez- su recuperación sería tan extraordinaria que pasaría de ser una economía dependiente y subordinada a los designios del imperialismo, a una economía independiente y altamente suficiente como para poder ampliar los índices de bienestar social, de salud, vivienda y servicios de la comunidad, ayuda al consumidor, la educación, las condiciones de seguridad en el trabajo, más protección y readaptación social, ampliar el desarrollo rural, se tendería a ir menguando las discrepancias entre la ciudad y el campo etc. además de que la planificación centralizada regula toda la actividad económica a niveles superiores a las del mercado y en general de todas las economías capitalistas, que no permite las crisis de sobreproducción, las cuales

de una tendencia periódica han pasado a una tendencia casi permanente en la actualidad, en tanto que este aceleramiento del desarrollo socioeconómico planificado se debe en mucho a que se acaba con el desempleo, y se anula la inflación de la economía, dando como resultado una mejor distribución del ingreso que resarce en mucho en una mejor alimentación, amplía la demanda interna de bienes intermedios como durables, tiende a resolver el problema de la vivienda e incrementa los niveles educacionales de la población así como los niveles de cultura y deporte. Por estos planeamientos resulta ser la planificación socioeconómica un factor importante para impulsar el desarrollo a nivel nacional.

## CONCLUSIONES

En las líneas anteriores hemos apreciado como desde el período posrevolucionario hasta nuestros días la planificación que enarbolan nuestros gobernantes sólo es de carácter indicativo ya que ningún objetivo o meta se ha podido cumplir puesto que la planificación socioeconómica es una categoría históricamente determinada que dá principio en la fase imperialista del capitalismo como planificación indicativa y que por tanto muestra teóricamente el camino subjetivo (que tendrá que resolver las contradicciones para llegar a lo objetivo) para que mediante el proceso revolucionario y los reales cambios estructurales se haga objetivo ese proceso -- que sólo puede llevar adelante la dictadura proletaria para instaurar el socialismo en México.

Es de trascendental importancia el recorrido histórico que ha hecho la planificación en México pero esta sólo tendrá verdadero significado cuando sea el instrumento principal del pueblo mexicano para llevar adelante su proceso histórico de desarrollo, el cual debe de ser independiente del imperialismo y acelerado para resarcir y acabar con la deplorable situación del pueblo mexicano. Debemos de entender entonces que la planificación actual tiene de buscar formas y métodos para el cambio estructural y no para el sistema socioeconómico que prevalece en la actual situación de México.

Cabe mencionar que los economistas deben de dirigir todos sus esfuerzos al desarrollo de la planificación socioeconómica no sólo en sus trabajos teóricos sino prácticos por el camino más --

recto y rápido hacia la victoria del proletariado para emprender la emancipación no sólo de su clase sino de toda la sociedad, respecto del capital.

Tenemos que poner en claro que la planificación indicativa no cumple con objetivos reales ante la sociedad abigarrada por me nesteres imprescindibles de bienestar, salud, empleo, etc., y quie nes así lo pregonan nunca han entendido lo que Dante puso a las - puertas del infierno en La Divina Comedia y que Carlos Marx muy -- atinadamente ha recalcado:

Déjese ahí cuanto sea recelo

Mátese aquí cuanto sea vileza

porque para emprender -por mínimo que sea- un plan socioeconómico siempre toda la investigación debe de girar en beneficio de la so ciedad y no del capital.

Los planes que se implementaron en el período que se anal za, así como el Plan Global de Desarrollo, el Programa Inmediato de Reordenación Económica y el Programa de Aliento y Crecimiento entre otros sólo dejaron el hecho de aprender de ellos para no ha cer o cometer los mismos errores porque su acción y su política - fué en exceso equivocada ya que se careció en esencia de los cam bios estructurales, arrastrando con ello todos los problemas que - la crisis traía consigo como son la hiperinflación, desempleo cre ciente, estancamiento económico, un elevado monto de estancamien- to externo, insuficiencia agrícola, una planta industrial incapaz de incrementar a corto plazo sus exportaciones, agudización de la concentración del ingreso, insuficiencia de divisas y un sometie- miento cada vez mayor a las políticas económicas del Fondo Moneta

rio Internacional y de otros consorcios financieros. Esta forma - de llevar la planificación no han procurado transformaciones socia- les y sí han impedido mediante la mediatización de las fuerzas re- volucionarias y de vanguardia impulsar las estrategias para llevar a cabo los cambios estructurales que verdaderamente necesita el - país.

En el campo agrario, el discurso político demagógico ha lle- gado al clímax, la reforma agraria ha sido agotada mediante la Ley de Fomento Agrario, después con el Sistema Alimentario Mexicano y por último el Programa Nacional de Alimentos y para más muestra -- del fracaso es la evidente miseria que muestra el pueblo mexicano en el campo, el agudo desempleo y la desinversión que ha mostrado el sector agrario, aunado a todo ésto está la existencia de lati-- fundios y minifundios que impiden el avance de las fuerzas produc- tivas en el campo mediante las políticas que ha implementado el Es- tado favoreciendo a los sectores más redituables y olvidando a las plantas y campos de mayor beneficio social todo ésto trae en sí -- mismo su propia contradicción y en los últimos años el avance de - los jornaleros y proletarios del campo han avanzado en la construc- ción de sus propias organizaciones para mandar al pasado histórico su situación actual de miseria, hambre y atraso cultural al que -- han sido sometidos por el capital, el cual siempre los ha atiborra- do de planes, programas y proyectos que nada les solucionan y más los cansan. Estas fuerzas que surgen llevan como meta destruir el aparato burgués que les impide expropiar los latifundios y crear - cooperativas para incrementar la producción en el campo para salir de la situación que prevalece actualmente en el agro, esa sobrepo- blación que se ha concentrado en las ciudades tendrá empleo y sa--

tisfacerá sus necesidades cuando comprenda y haya creado conciencia en sí y para sí como clase revolucionaria y se enfrente a la burguesía abiertamente.

Con respecto a la reforma administrativa, la falta de una estructura administrativa acorde a la necesidad histórica del momento es evidente en todos los fallidos planes ya que como vimos a través del desarrollo del punto referente a la administración por parte del Estado sigue habiendo duplicidad de funciones, la elaboración de los programas carece de la información correcta y son muchas las partes en el que por responder al discurso político resulta la información alterada, inflada y deformada, cuestión que nos lleva a concluir que los planes no pueden desarrollarse ni mucho menos llevar a resultados satisfactorios por no tener injerencia en la ejecución y continuidad de los planes.

La tendencia planificadora de los últimos gobiernos en nada ha pretendido modificar los vínculos marcadamente clasistas del Estado mexicano ya que la política mexicana siempre se ha inclinado por mantener a toda costa altas tasas de ganancia para que la acumulación del capital se siga generando, ejemplos reales son: la política salarial austera que está sujeta a los designios del FMI; la política fiscal que grava más al trabajo que al capital; y la reducción en el gasto público que repercute de por sí en la caída salarial.

La situación crítica para el movimiento obrero y las clases más desposeídas es producto de las políticas económicas que el Estado ha implementado y de las cuales no se puede sacudir por estar organizado desde arriba ya que las direcciones "charras" actúan -

como freno a la lucha reivindicativa y política del proletariado mexicano.

La lucha contra la inflación ha sido objeto de los planes de los gobiernos de JLP y de MMH más sin embargo poco se ha logrado puesto que la inflación como forma real de extraer plusvalía - absoluta por parte de la burguesía y además de con ésto contener - la caída tendencial de la tasa de ganancia, ha llevado al Estado - a malentender los principios reales de la inflación. Podemos decir que la lucha por el aumento de salarios en ningún momento nos lleva a la inflación ya que los salarios han marchado siempre --- atrás del proceso inflacionario. Por lo cual la lucha contra la - inflación y contra la crisis debe de entenderse como una lucha política y no como una petición al gobierno para que haga lo que no - está en sus principios reales de acción.

La fuga de capitales en los últimos dos sexenios es prueba clara de que no se estaba garantizando por parte del Estado la - valorización productiva del capital y con ésto no se estaba tampoco encausando el proceso económico hacia una salida concertada ampliamente con la sociedad en su conjunto, sino que mediante varias vías se estaba especulando y sacando capitales del país sin hacer los productivos, ni ampliando las fuentes de empleo como se proponía en los programas y planes de los sexenios de JLP y de MMH:

Para avanzar en el camino de la planificación socioeconómica en México se requiere de ciencia y tecnología; así como para - la emancipación de la clase obrera se requiere del trabajo y el sacrificio de la clase obrera misma, la planificación consciente y real de México requiere del esfuerzo y sacrificio del pueblo mexi-

cano, de todas sus bases sociales tanto del sector empresarial - como del obrero, campesino, estudiantil, popular, profesional, - científico y técnico para impulsar planificando. Por lo que si estamos deficientes del personal apto para emprender dicho trabajo nos debemos de sujetar a las condiciones reales existentes -- preparando y adiestrando a más elementos que coadyuven en tan magna labor de preparar planes, programas y proyectos, siguiendo un esquema de interés verdaderamente concertado con el pueblo de -- México ya que los planes, programas y proyectos que se desarrollan en la actualidad son en base a los intereses de los grupos - inversionistas y atados a políticas imperialistas. México a pesar de todo deberá incrementar su participación del PIB, en mayores montos de investigación científica y tecnológica y aumentar - la producción de bienes de capital.

México ha practicado en sus intentos por crear una planificación indicativa varios esquemas de oficinas de planeación, pero como no tienen carácter de ser lazo directo de las demandas -- por ampliar más la participación democrática de las bases sociales tienden a ser relegadas en cada sexenio que pasa porque están inmiscuidas en la dinámica de la anarquía capitalista como fallas intrínsecamente relacionadas con la estructura socioeconómica y - por tal motivo resulta que no pueden cumplir, no sólo con la función de elaborar planes, sino que mucho menos con la función de - ejecución, observación y corrección de cada uno de los planes sectoriales, proyectos y programas.

La planificación regional se apoya en mucho en los municipios para sacar la información y debe de entenderse como un instrumento que sirve para un mejor desarrollo y aprovechamiento de

los recursos para el crecimiento ininterrumpido de la producción y del ingreso por habitante. Este estudio y su concreción en el plan no debe de aislarse de su historia social y de su problemática intrínsecamente económica, por cuestiones de carácter físico, como el clima, el viento, las cuencas, etc. que son de carácter secundario. Los planes regionales deben de ser flexibles y buscar una coordinación y relación con otros planes de otras regiones para convergir en un Plan Nacional de Desarrollo en varios de sus aspectos.

La planificación socioeconómica sí es un factor para acelerar el desarrollo siempre que el Estado haya llevado a cabo cambios estructurales precedidos de una amplia participación democrática ya que un Sistema Nacional de Planeación bien concertado democráticamente entre las bases del pueblo no sólo se encarga de elaborar el plan sino que también ve su ejecución, vigila, observa y coordina el transcurso y desarrollo del plan por lo que sus -- órganos centrales tendrán que estar al más alto nivel administrativo ya que son producto directo del voto popular. El avance --- acelerado de una socioeconomía planificada se debe en mucho a que se acaba con el desempleo y se distribuye mejor el ingreso social, se anula la inflación con lo que índices de bienestar social se incrementan y la demanda interna crece.

## BIBLIO - HEMEROGRAFIA

## A. LIBROS

- A. BAKAN, Paul. *El Capital Monopolista*. Ed. Siglo XXI España, -- 1980, 16a. Edición.
- AGUILAR García, Javier. *La política sindical en México; Industria del automóvil*. Ed. Era México; 1982. Primera edición.
- AGUILAR, Alonso, Bernal, Víctor M., Guillén, Arturo, Vidal, Gregorio. *La inflación en México*. Ed. Nuestro Tiempo México, - 1985. Segunda Edición.
- AGUILAR, Alonso, Bleony, Michael. *Naturaleza de la actual crisis*. Ed. Nuestro Tiempo México, 1986. Primera Edición.
- AGUILAR, Alonso, Carmona, Fernando y Carrión, Jorge. *Problemas del capitalismo mexicano*. Ed. Nuestro Tiempo México, 1986. Novena Edición.
- ALVAREZ, Alejandro. *Desarrollo reciente del movimiento obrero en México*. Ed. Facultad de Economía de la UNAM, Investigación Económica, 1979. Núm. 150.
- ALVAREZ Mosso, Lucía, González M., María Luisa. *Industria y clase obrera en México (1950-1980)*. Ed. Quinto Sol México, -- 1987. Primera Edición.
- ARRIOLA, Carlos. *Los empresarios y el Estado*. Ed. FCE México, -- 1981. Primera Edición.
- AZAOLA, Elena. *La clase obrera como sujeto de estudio en México (1940-1980)*. Ed. SEP Cultura México, 1984. Primera Edición.
- BALLABRIGA, Miguel Angel. *La planificación económica*. Ed. Biblioteca Salvat Núm. 86 España, 1975. Primera Edición.
- BARBOSA Cano, Fabio. *La CTM ante la crisis de los años 70*. Ed. - UNAM, México, 1987. Primera Edición.
- BARTRA, Armando. *Los herederos de Zapata (movimiento campesino - posevolucionario en México)*. Ed. Era Mexico, 1985. Primera Edición.
- BARTRA, Roger. *Campesinado y poder político en México*. Ed. Era - México, 1982. Segunda Edición.

**TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN**

- BARTNA, Roger. *Estructura agraria y clases sociales en México*. - Ed. Era, México, 1985. Octava Edición.
- BASSOLS Batalla, Angel. *Geografía, subdesarrollo y marxismo*. -- Ed. Nuestro Tiempo, México, 1985. Tercera Edición.
- BAUER, Mariano, García Colín, Leopoldo, Moshinsky, Marcos. *La -- planeación energética en México. ¿Mito o realidad?*. Ed. El Colegio Nacional/UNAM, México, 1984. Primera Edición.
- BECERRA Ramírez, Manuel. *El CAHE Consejo de Ayuda Mutua Económica*. Ed. UNAM, México, 1985. Primera Edición.
- BERRI, L. *La planificación de la economía socialista*. (tr. Ed. - Progreso), URSS, 1977. Quinta Edición.
- BETTELHEIM, Charles. *Problemas de la planificación social*. Ed. - Quinto Sol. México. S. A. E. Primera Edición.
- CALVA, José Luis. *Crisis agrícola y alimentaria en México (1982-1986)*. Ed. Fontamara, México, 1988. Primera Edición.
- CARMONA, Fernando, Montano, Guillermo, Carrión, Jorge. *El mito -- yto mexicano*. Ed. Nuestro Tiempo, México, 1985. Decimater -- cera Edición.
- CECENA Cervantes, José Luis. *La planificación económica nacional -- en los países atrasados de orientación capitalista. (El caso de México)*. Ed. UNAM, México, 1982. Primera Edición.
- CURDERA, Rolando. *Desarrollo y crisis de la economía mexicana*. - Ed. El Trimestre Económico/FCE, México, 1981. Núm. 39.
- CORDERA, Rolando y Tello, Carlos. *México: la disputa por la Na -- ción, perspectivas y opciones del desarrollo*. Siglo XXI Edi -- tores, México, 1981. Tercera Edición.
- DILLARD, Dudley. *La Teoría económica de John Maynard Keynes*. -- (Tr. José Díaz García), Ed. Aguilar, España, 1977. Cuarta -- Reimpresión.
- FURTADO, Celso. *Teoría y política del desarrollo económico*. Siglo XXI Editores, México, 1979. Novena Edición.
- GAMBLE, Andrew y Walton, Paul. *El capitalismo en crisis, La in -- flación y el Estado*. (Tr. Clementina Zamora). Siglo XXI Edi -- tores, México, 1980. Tercera Edición.
- GOMEZ Tagle, Silvia. *Insurgencia y democracia en los sindicatos -- electricistas*. Ed. El Colegio de México, México, 1980. Primera Edición.

- GUZALEZ Casanova, Pablo y Florescano, Enrique. México, hoy. Siglo XXI Editores, México, 1984. Octava Edición.
- GUILLEN, Arturo. *La planificación central*. Ed. UNAM, México, - - 1980. Primera Edición.
- GUILLEN, Arturo. *Planificación económica a la mexicana*. Ed. Nuestro Tiempo, México, 1983. Sexta Edición.
- GUILLEN, Arturo. *Problemas de la economía mexicana*. Ed. Nuestro Tiempo, México, 1986. Primera Edición.
- HUERTA, Arturo. *Economía mexicana más allá del milagro*. Ediciones de Cultura Popular, México, 1987. Primera Reimpresión.
- HUERTA, Rogelio. *Economía petrolizada*. Editorial Solidaridad, México, 1981. Primera Edición.
- LAURELL, Asa Cristina y Márquez, Margarita. *El desgaste obrero - en México*. Ed. México, 1983. Primera Edición.
- LEAL Carrillo de Araujo, Lucila. *El reto sociopolítico a la planificación nacional*. Ed. Miguel Angel Porrúa, México, 1980. Primera Edición.
- LEFF, Enrique. *Ecología y capital*. Ed. UNAM, México, 1986. Primera Edición.
- LENIN, V. *El imperialismo fase superior del capitalismo*. Ed. Progreso, Moscú, URSS, S. F. y S. A. E.
- LENIN, V. *La enfermedad infantil del "izquierdismo" en el comunismo*. Ed. Rekin, China, 1972. Tercera Reimpresión.
- MANDEL, Ernest. *La crisis 1974-1980*. (Tr. Uxoa Doyhambeure y Oscar Barahona), Ediciones Era, México, 1979. Primera Edición.
- MARCEWSKI, Jean. *¿Crisis de la planificación socialista?* Editorial FCE, México, 1979. Primera Reimpresión.
- MARX, Carlos. *Contribución a la crítica de la economía política*. Ed. Fondo de Cultura Popular, México, 1980. S. F.
- MEXICO, Centro de Estudios del Trabajo, A. C. *Salario Mínimo y Canasta Básica (1981-1986)*. Ed. Libros de México, México, - S. A., 1986. Segunda Edición.
- MEXICO, Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social. *Discusiones sobre planificación*. Siglo XXI Editores, México, 1981. Decimosegunda Edición.
- MEXICO, Universidad Autónoma de Puebla. *Historia del movimiento obrero en México III*. Ed. UAP, México, 1984, Primera Reimpresión.

- NÚÑEZ del Padro Benavente, Arturo. *Estadística Básica para la planeación*. Siglo XXI Editores, México, 1982. Decimoprimer edición.
- OLIVEIRA, Orlandina de. *Migración y absorción de mano de obra en la Ciudad de México 1930-1970*. Ed. El Colegio de México, México, 1977. Segunda Edición.
- RAMÍREZ Brun, J. Ricardo. *La política económica en México (1982-1988)*. Ed. UNAM, México, 1989. Primera Edición.
- RIVERA Ríos, Miguel Angel. *Crisis y reorganización del capitalismo en México (1960-1985)*. Ed. Erg, México, 1987. Primera Reimpresión.
- SANCHEZ Silva, Mario. *El complejo agroindustrial mexicano*. Ed. - IPN, México, 1986. Primera Edición.
- SOLIS, Leopoldo. *Planes de desarrollo económico y social en México col. SEP Setenta Diana*. Editores, México, 1980. Primera Edición.
- SPIRIDONOVA, et. al. *Curso superior de economía política*. (Tr. -- Andrés Fierro Menu), Ed. Grijalvo, México, 1965. Vol. II.
- SWEEZY, Paul M. y Bettelheim, Charles. *Algunos problemas actuales del socialismo*. Siglo XXI Editores, España, 1979. Séptima Edición.
- TELLO, Carlos. *La nacionalización de la banca en México*. Siglo XXI Editores, México, 1984. Segunda Edición.
- URQUIDI, L. Víctor y Trejo Reyes, Saúl. *Recursos humanos, empleo y desarrollo en la América Latina*. ED. FCE, México, 1983. -- Primera Edición.
- VARIOS, Autores. *Articulación tecnológica y productiva*. Ed. UNAM, México, 1986. Primera Edición.
- VARIOS, Autores. *Bases para la planeación económica y social de México*. Siglo XXI Editores, México, 1981. Decimoprimer Edición.
- VARIOS, autores. *La década de los ochentas, opciones para el desarrollo de México*. Ed. El Caballito, México, 1981. Primera Edición.

## B. REVISTAS

AVANCE ECONOMICO, núm. 1, 2, 3, 5, 6 y 7. Coordinación de Economía de la ENEP-Aragón/UNAM, 1985 y 1986. Marzo de 1986.

COMERCIO EXTERIOR, vol. 37, núm. 3, marzo de 1987. Sección Nacional.

COYUNTURA, núm. 11, 12, 14 y 15. Coordinación de Economía de la ENEP-Aragón/UNAM, 1982, 1986 y 1987.

EL ECONOMISTA MEXICANO, núm. 1, 3 y 4 del Colegio Nacional de Economistas, A. C. 1986 y 1987.

EL MERCADO DE VALORES, núm. 41, 42 y 43. Octubre de 1983.

ESTRATEGIA, núm. 74, 80 y 81 de Publicaciones Sociales Mexicanas, S. A. 1987 y 1988.

MOMENTO ECONOMICO, núm. 29 y 30 del Instituto de Investigaciones Económicas de la UNAM, marzo y agosto de 1987.

PLANEACIÓN DEMOCRÁTICA, núm. 19 y 28. Ed. por S. R. P., octubre de 1984 y julio de 1985.

PROCESO, varios números de 1980, 1981, 1982, 1983, 1984, 1985, 1986, 1987 y 1988. Ed. CISA.

## C. PERIODICOS

El Financiero

Excelesior

La Jornada

Uno más, Uno

## D. PUBLICACIONES PERIODICAS Y DE CONSULTA

INFORME ANUAL DEL BANCO DE MEXICO

Banco de México, 1978 a 1986.

**TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN**

INFORME DE EVALUACION DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO (1983)  
 Secretaría de Programación y Presupuesto (S.P.P.) México --  
 1983.

MERCADO DE VALORES

Nacional Financiera NAFINSA. Varios números de 1978 a 1986.

E. DOCUMENTOS

PROGRAMA INMEDIATO DE REORDENACION ECONOMICA (PIRE)

De la revista Coyuntura núm. 12, op. cit.

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO INDUSTRIAL

Nacional Financiera, México 1980

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO

Secretaría de Programación y Presupuesto, México 1983.

PROGRAMA NACIONAL DE EMPLEO

Secretaría del Trabajo y Previsión Social, México 1979.

PLAN GLOBAL DE DESARROLLO

Ed. especial de la Revista de Comercio Exterior, Abril de -  
 1980.

PLAN GLOBAL DE DESARROLLO

Nacional Financiera. México 1980.

PROGRAMA NACIONAL DE ALIMENTOS

Secretaría de Programación y Presupuesto, México 1983.

SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO

Secretaría de Programación y Presupuesto, México 1980.

