

245



ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS
PROFESIONALES "ARAGON"

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE
MEXICO

RETROSPECTIVA Y PERSPECTIVAS DE LA DEUDA
EXTERNA DE MEXICO

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE
LICENCIADO EN RELACIONES
INTERNACIONALES

P R E S E N T A

ANGEL CEDEÑO VANEGAS

SAN JUAN DE ARAGON, EDO. DE MEXICO

1989

FALLA DE ORIGEN



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

I N D I C E

	PÁG.
INTRODUCCIÓN	
1. MARCO TEÓRICO DE REFERENCIA: PRINCIPALES ASPECTOS DE LA TEORÍA DE LA DEPENDENCIA	1
2. ORIGEN DEL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA DE MÉXICO	9
2.1. ENTORNO ECONÓMICO INTERNACIONAL	11
2.2. EL MODELO DE DESARROLLO ECONÓMICO DE MÉXICO (1940-1981)	24
2.2.1. PRIMERA ETAPA: DESARROLLO CON INFLACIÓN (1940-1955)	24
2.2.2. SEGUNDA ETAPA: DESARROLLO ESTABILIZADOR (1956-1970)	29
2.2.3. TERCERA ETAPA: UN DECENIO DE CRISIS - ECONÓMICA (1971-1981)	34
2.2.3.1. LA FASE DEL DESARROLLO COM- PARTIDO (1971-1976)	34
2.2.3.2. LA FASE DE LA ALIANZA PARA - LA PRODUCCIÓN (1977-1981)	40
2.2.3.2.1. LA CARTA DE INTEN- CIÓN CON EL FONDO MONETARIO INTERNA CIONAL (1977-1979)	40
2.2.3.2.2. EL AUGE PETROLERO (1978-1981)	43
3. LA CRISIS DE LA DEUDA EXTERNA MEXICANA (1982-1986)	50
3.1. CRISIS FINANCIERA	52

3.2. RENEGOCIACIÓN Y REESTRUCTURACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA	59
3.2.1. PRIMERA REESTRUCTURACIÓN	61
3.2.2. SEGUNDA REESTRUCTURACIÓN	64
3.2.3. TERCERA REESTRUCTURACIÓN	69
3.3. EFECTOS SOCIALES Y POLÍTICOS DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO	76
3.3.1. COSTOS SOCIALES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO	76
3.3.2. COSTOS POLÍTICOS DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO	81
4. ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN AL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA	84
4.1. ESTABLECIMIENTO DE UN NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL	88
4.2. CONSENSO DE CARTAGENA	93
4.3. AJUSTE DEL SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA A LA CAPACIDAD REAL DE PAGO DE LA ECONOMÍA	96
4.4. MORATORIA AL PAGO DE LA DEUDA EXTERNA	99
CONCLUSIONES	103
BIBLIOGRAFÍA	114
HEMEROGRAFÍA	116
ANEXO I	
ANEXO II	

INTRODUCCION

EL SURGIMIENTO DE LA CRISIS DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA MEXICANA, EN AGOSTO DE 1982, PUSO DE RELIEVE LA VULNERABILIDAD Y DEPENDENCIA DE LA ECONOMÍA NACIONAL CON RESPECTO AL CRÉDITO EXTERNO. ESTA SITUACIÓN SE REFLEJÓ EN PRIMER LUGAR, EN LA VIRTUAL SUSPENSIÓN DE PAGOS DEL SERVICIO DE DICHA DEUDA Y, EN SEGUNDO TÉRMINO, EN SU PROCESO DE RENEGOCIACIÓN, LO CUAL DETERMINÓ QUE SE REPLANTEARAN LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO QUE SE VENÍAN APLICANDO EN EL PAÍS Y SE IMPLANTARA UN PROGRAMA DE AJUSTE BAJO UN ESQUEMA IMPUESTO POR EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL.

EL TRABAJO QUE AQUI INICIAMOS SE JUSTIFICA PORQUE RESULTA NECESARIO PROFUNDIZAR EN EL ESTUDIO Y ANÁLISIS DE LOS FACTORES, TANTO INTERNOS COMO EXTERNOS, QUE INFLUYERON EN EL SURGIMIENTO DEL PROBLEMA DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA DE MÉXICO, CON EL PROPÓSITO DE VALORAR LAS PERSPECTIVAS DE SOLUCIÓN EN EL MARCO DE UNA COMPLEJA ECONOMÍA INTERNACIONAL, DE LAS NECESIDADES QUE HAN LLEVADO AL ENDEUDAMIENTO EXTERNO DE MÉXICO, Y DE LA APERTURA DE NUESTRO SISTEMA ECONÓMICO HACIA EL EXTERIOR.

ES INDUDABLE LA TRASCENDENCIA QUE EL PROBLEMA DE LA DEUDA TIENE EN LAS CIRCUNSTANCIAS ACTUALES, EN QUE LA SOBREVIVENCIA Y ESTABILIDAD POLÍTICAS DE MÉXICO DEPENDEN DE CÓMO EVOLUCIONE, SEA TRATADO Y SE RESUELVAN ÉSTE IMPORTANTE ASUNTO, DE LA DEUDA Y SU SOLUCIÓN DEPENDEN LA PAZ Y EL EQUILIBRIO INTERNOS, NUESTRA VIABILIDAD COMO PAÍS Y EL FUTURO SOCIAL Y ECONÓMICO.

EN VIRTUD DE LO ANTERIOR, RESULTA IMPOSTERGABLE ANALIZAR LAS PERSPECTIVAS DE SOLUCIÓN AL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA MEXICANA EN EL PERÍODO 1982-1986, YA QUE CONSIDERAMOS QUE ESTA ETAPA HA SIDO CLAVE PARA QUE LOS PAÍSES Y ORGANISMOS INTERNACIONALES

IMPLICADOS PROPONGAN FORMAS DE SOLUCIÓN A TRAYÉS DE LA NEGOCIA-
CIÓN.

EN EL CASO DE MÉXICO, UN ELEMENTO QUE DEBEMOS TENER EN CUEN-
TA ES EL PATRÓN DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL QUE SE IMPLANTÓ DESDE -
LOS AÑOS CUARENTA Y QUE TUVO COMO OBJETIVO LA INDUSTRIALIZACIÓN -
DEL PAÍS MEDIANTE LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, LO CUAL SIGNI-
FICÓ IMPULSAR LA INVERSIÓN TANTO DE CAPITAL NACIONAL COMO DE CAPI-
TAL TRANSNACIONAL EN SUS DOS MODALIDADES: INVERSIÓN EXTRANJERA DI-
RECTA Y ENDEUDAMIENTO EXTERNO, CON EL FIN DE ALENTAR LA FORMACIÓN
DE CAPITAL PARA FINANCIAR EL DESARROLLO.

ESTE ESQUEMA DE ACUMULACIÓN RIGIÓ AL PAÍS DURANTE CUARENTA -
AÑOS (1940-1980). SIN EMBARGO, EN LA MEDIDA EN QUE EL MODELO EN--
TRÓ EN CRISIS, A PARTIR DE LA DÉCADA DE LOS SETENTAS, SE REQUIRIÓ
EN MAYOR CANTIDAD E INTENSIDAD LA PRESENCIA DE CAPITAL EXTERNO -
VÍA ENDEUDAMIENTO, CON LO CUAL SE AGUDIZÓ LA DEPENDENCIA DE MÉXI-
CO CON RESPECTO A LOS CENTROS HEGEMÓNICOS FINANCIEROS INTERNACIO-
NALES.

EN 1982, AL SURGIR EL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA MEXICANA,
SE PROFUNDIZA LA CRISIS DEL MODELO DE DESARROLLO INTERNO DEL PAÍS
REPERCUTIENDO EN EL SISTEMA FINANCIERO INTERNACIONAL. QUE SE TRA-
TA DE UN PROBLEMA INTERNACIONAL NO HAY LA MENOR DUDA, PERO TAMPO-
CO PUEDE INCURRIRSE EN EL ERROR DE ATRIBUIR CAUSAS EXTERNAS A UN
CONJUNTO DE PROBLEMAS INTERNOS, LO CUAL EVIDENCIA QUE LA SOLUCIÓN
AL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA SE ENCUENTRA EN DOS VERTIENTES: -
POR UNA PARTE, EN EL ÁMBITO EXTERNO, SE DEBE IMPULSAR LA INSTAURA-
CIÓN DE UN NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL CON OBJETO DE QUE
ÉSTE SEA EL MARCO ADECUADO PARA QUE SE LLEVE A CABO UN PROCESO DE

NEGOCIACIÓN POLÍTICA QUE ESTABLEZCA LA CORRESPONSABILIDAD ENTRE -
ACREEDORES Y DEUDORES EN LO REFERENTE AL PROBLEMA DE LA DEUDA Y;
POR OTRA, A NIVEL INTERNO, REPLANTEAR EL CONCEPTO DE DESARROLLO,
ES DECIR, DEBEMOS ENCONTRAR LA SOLUCIÓN AL PROBLEMA DEL ENDEUDA--
MIENTO EXTERNO EN TÉRMINOS DE DESARROLLO NACIONAL INDEPENDIENTE,-
RETOMANDO LOS PRINCIPIOS ESENCIALES DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA O -
DE LO CONTRARIO CONTINUAREMOS CON LOS ESQUEMAS IMPUESTOS POR LOS_
ORGANISMOS FINANCIEROS INTERNACIONALES, LO CUAL SIGNIFICA UNA DES_
NACIONALIZACIÓN Y UN REFORZAMIENTO DE LA DEPENDENCIA DE NUESTRO -
PAÍS, POR LO QUE NO PODEMOS DEJAR DE ATENDER LAS IMPLICACIONES -
QUE EL PROBLEMA DE LA DEUDA TIENE EN LO QUE SE REFIERE A LA SOBE-
RANÍA Y A LA AUTODETERMINACIÓN DE MÉXICO.

PARTIENDO DE ESTE PLANTEAMIENTO GENERAL Y TENIENDO EN CUENTA
QUE EL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA MEXICANA REPRESENTÓ LA PROFUN-
DIZACIÓN DE LA CRISIS QUE DESDE MEDIADOS DE LOS AÑOS SETENTAS VE-
NÍA GESTÁNDOSE EN LA ECONOMÍA DEL PAÍS, DEBEMOS SEÑALAR QUE EL -
ALCANCE TEMÁTICO DE NUESTRO ESTUDIO ESTÁ DELIMITADO POR LOS SI- -
GUIENTES ASPECTOS: ¿CUÁLES FUERON LAS CAUSAS DEL CRECIENTE ENDEU-
DAMIENTO EXTERNO MEXICANO?, ¿PORQUÉ SE LLEGÓ EN AGOSTO DE 1982 A
SUSPENDER EL PAGO DEL SERVICIO DE LA DEUDA?, ¿QUÉ REPRESENTA ÉSTE
ÚLTIMO HECHO EN EL CAMINO DE LA BÚSQUEDA DE SOLUCIONES AL PROBLE-
MA?, ¿CUÁLES SON LAS ALTERNATIVAS VIABLES PARA SOLUCIONARLO?.

EN ÉSTE CONTEXTO, EL PRESENTE TRABAJO SE PROPONE LOS SIGUIEN-
TES OBJETIVOS:

-DEMOSTRAR QUE EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO DE MÉXICO, EN SUS -
ACTUALES MONTOS Y CONDICIONES, REPRESENTA UN MECANISMO ME--
DIANTE EL CUAL SE AGUDIZAN LAS RELACIONES DE DEPENDENCIA -
ECONÓMICA E INJERENCIA POLÍTICA DEL EXTERIOR;

-CONSTATAR QUE LA DEUDA EXTERNA MEXICANA TIENE SU ORIGEN EN EL DESEQUILIBRIO ESTRUCTURAL DE LA ECONOMÍA DEBIDO A LA INSUFICIENTE ACUMULACIÓN DE CAPITAL;

-VALORAR Y PROPONER, ENTRE LAS ALTERNATIVAS CONOCIDAS, LA QUE A NUESTRO JUICIO SEA MAS VIABLE PARA SOLUCIONAR EL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA MEXICANA.

CON EL FIN DE ESTABLECER UN EJE RECTOR EN EL DESARROLLO DE NUESTRA INVESTIGACIÓN, PLANTEAREMOS LAS SIGUIENTES HIPÓTESIS COMO UN INTENTO DE RESPUESTA A LAS PREGUNTAS ANTERIORES:

-LA DEUDA EXTERNA CONSTITUYE, ACTUALMENTE, EL PRINCIPAL PROBLEMA DE LA ECONOMÍA MEXICANA, YA QUE REPRESENTA UN MECANISMO MEDIANTE EL CUAL SE AGUDIZAN LAS RELACIONES DE DEPENDENCIA ECONÓMICA E INJERENCIA POLÍTICA DEL EXTERIOR Y CONDICIONA EL DESARROLLO INTERNO, AUMENTANDO LA PRESENCIA DE PROBLEMAS SOCIALES DE URGENTE SOLUCIÓN COMO LA DESIGUALDAD, LA MARGINACIÓN Y EL DESEMPLEO;

-EL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA MEXICANA SE ORIGINA EN LA POLÍTICA DE INDUSTRIALIZACIÓN QUE CONSTITUYÓ EL MOTOR DE CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA DESDE 1940 HASTA 1980, POLÍTICA DE LA CUAL SE DERIVARON LOS SIGUIENTES ELEMENTOS:

+SE PROPICIÓ LA FORMACIÓN DE UNA ESTRUCTURA OLIGOPÓLICA, SE REDUJO LA CAPACIDAD EXPORTADORA DEL SECTOR MANUFACTURERO,

+LAS IMPORTACIONES CRECIERON DESMESURADAMENTE, SIN QUE ÉSTE MISMO CRECIMIENTO OCURRIERA EN LAS EXPORTACIONES, DÉFICIT QUE FUE CUBIERTO MEDIANTE FINANCIAMIENTO DE ORIGEN EXTERNO,

+INSUFICIENTE ACUMULACIÓN DE CAPITAL PARA FINANCIAR EL DESARROLLO.

CON EL PROPÓSITO DE LOGRAR LOS OBJETIVOS PLANTEADOS, HEMOS DIVIDIDO NUESTRA INVESTIGACIÓN EN CUATRO CAPÍTULOS. EN EL PRIMERO, TRATAMOS LOS PRINCIPALES ASPECTOS DE LA TEORÍA DE LA DEPENDENCIA, LA CUAL SERÁ INSTRUMENTO EN EL ANÁLISIS DE NUESTRO PROBLEMA OBJETO DE ESTUDIO. ADOPTAMOS ESTE ENFOQUE PORQUE ESTAMOS CONVENCIDOS QUE DEBEMOS EXPLICAR LA REALIDAD DE LOS PAÍSES DE NUESTRA REGIÓN DESDE UNA PERSPECTIVA LATINOAMERICANA.

LA INSERCIÓN DE AMÉRICA LATINA EN LA ECONOMÍA MUNDIAL ESTÁ -

INSCRITA EN UN PROCESO DE RELACIONES DESIGUALES, LO CUAL DETERMINA EL CARÁCTER DEPENDIENTE Y SUBORDINADO DE NUESTRA REGIÓN QUE SE HA CONFIGURADO HISTÓRICAMENTE. POR ELLO PROPONEMOS EXPLICAR EL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA MEXICANA TENIENDO COMO MARCO DE REFERENCIA LA TEORÍA DE LA DEPENDENCIA, QUE A NUESTRO JUICIO ESTABLECE LOS ELEMENTOS IDÓNEOS PARA ANALIZAR ESTE TEMA.

EN EL SEGUNDO CAPÍTULO, PARTIMOS DEL ANÁLISIS DEL MODELO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL EN MÉXICO IMPLEMENTADO DESDE 1940, ESTUDIANDO SUS DIFERENTES ETAPAS, CON OBJETO DE ESTABLECER LOS ORÍGENES DEL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA, LA CUAL SE CONVIERTE EN EL PRINCIPAL MECANISMO DE AJUSTE DE LA ECONOMÍA MEXICANA.

EN EL TERCER CAPÍTULO, ESTABLECEMOS EL INICIO DE LA CRISIS DE LA DEUDA EXTERNA DE MÉXICO Y SUS REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA NACIONAL, ASÍ COMO SU IMPACTO EN EL SISTEMA FINANCIERO INTERNACIONAL. ASIMISMO ANALIZAMOS EL PROCESO DE RENEGOCIACIÓN Y REESTRUCTURACIÓN QUE DE DICHA DEUDA LLEVÓ A CABO EL GOBIERNO MEXICANO ANTE LA COMUNIDAD FINANCIERA INTERNACIONAL.

FINALMENTE, EN EL CUARTO CAPÍTULO ANALIZAMOS LAS PROPUESTAS DE SOLUCIÓN AL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA (NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL, CONSENSO DE CARTAGENA, AJUSTE DEL SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA A LA CAPACIDAD REAL DE PAGO DE LA ECONOMÍA, MORTA TORIA AL PAGO DE LA DEUDA EXTERNA), QUE SE HAN PRESENTADO A LO LARGO DE LA DÉCADA DE LOS OCHENTÁ.

1. MARCO TEORICO DE REFERENCIA:
PRINCIPALES ASPECTOS DE LA
TEORIA DE LA DEPENDENCIA

NO HAY NINGUNA POSIBILIDAD HISTÓRICA
DE QUE SE CONSTITUYAN SOCIEDADES QUE
ALCANCEN EL MISMO ESTADIO DE DESARRO-
LLO DE AQUELLAS QUE SON DESARROLLA--
DAS.

THEOTONIO DOS SANTOS

DEBEMOS ESTABLECER, COMO PUNTO DE PARTIDA, QUE EL PROCESO DE DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA SE HA VINCULADO ESTRECHAMENTE CON LA DINÁMICA DEL CAPITAL INTERNACIONAL, LO QUE IMPLICA LA APARICIÓN - DE "CIERTAS RELACIONES INTERNACIONALES QUE SON DEFINIBLES COMO RELACIONES DE DEPENDENCIA, BASADAS EN UNA DIVISIÓN INTERNACIONAL - DEL TRABAJO QUE PERMITE EL DESARROLLO INDUSTRIAL DE ALGUNOS PAÍSES Y LIMITA ESTE MISMO DESARROLLO EN OTROS, SOMETIÉNDOLOS A LAS CONDICIONES DE CRECIMIENTO INDUCIDO POR LOS CENTROS DE DOMINACIÓN - MUNDIAL."¹

EN ESTE CONTEXTO, LA INSERCIÓN DE LATINOAMÉRICA EN LA ECONOMÍA MUNDIAL, SE CARACTERIZA POR CUMPLIR LA FUNCIÓN DE EXPORTADORA DE MATERIAS PRIMAS A LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS PERO, "MÁS ALLÁ DE FACILITAR EL CRECIMIENTO CUANTITATIVO DE ÉSTOS, LA PARTICIPACIÓN DE AMÉRICA LATINA EN EL MERCADO MUNDIAL CONTRIBUIRÁ A QUE EL EJE DE LA ACUMULACIÓN EN LA ECONOMÍA INDUSTRIAL SE DESPLACE DE LA PRODUCCIÓN DE PLUSVALÍA ABSOLUTA¹ A LA DE PLUSVALÍA RELATIVA⁺⁺, ES DECIR, QUE LA ACUMULACIÓN PASE A DEPENDER MÁS DEL AUMENTO DE -

¹DOS SANTOS, THEOTONIO, "LA CRISIS DE LA TEORÍA DEL DESARROLLO Y LAS RELACIONES DE DEPENDENCIA EN AMÉRICA LATINA", LA DEPENDENCIA POLÍTICO-ECONÓMICA DE AMÉRICA LATINA, MÉXICO, SIGLO XXI EDITORES, 1985, P. 173 Y 180.

*LA CUOTA DE PLUSVALÍA CORRESPONDE AL GRADO DE EXPLOTACIÓN DEL TRABAJO, ES DECIR, LA RELACION ENTRE EL TIEMPO DE TRABAJO EXCEDENTE (EN EL QUE EL OBRERO PRODUCE PLUSVALÍA) Y EL TIEMPO DE TRABAJO NECESARIO (EN EL QUE EL OBRERO REPRODUCE EL VALOR DE SU FUERZA DE TRABAJO, ESTO ES, EL EQUIVALENTE DE SU SALARIO); LA PLUSVALÍA ABSOLUTA SE OBTIENE MEDIANTE LA PROLONGACIÓN DE LA JORNADA DE TRABAJO, CONSTITUYENDO UNO DE LOS MÉTODOS DE EXPLOTACIÓN CAPITALISTA.

**LA PLUSVALÍA RELATIVA SE ENTIENDE COMO UNA FORMA DE EXPLOTACIÓN DEL TRABAJO ASALARIADO QUE, FUNDAMENTALMENTE CON BASE EN LA TRANSFORMACIÓN DE LAS CONDICIONES TÉCNICAS DE PRODUCCIÓN, RESULTA DE LA DESVALORIZACIÓN REAL DE LA FUERZA DE TRABAJO.

LA CAPACIDAD PRODUCTIVA DEL TRABAJO QUE SIMPLEMENTE DE LA EXPLOTA
CIÓN DEL TRABAJADOR. SIN EMBARGO, EL DESARROLLO DE LA PRODUCCIÓN
LATINOAMERICANA, QUE PERMITE A LA REGIÓN COADYUVAR A ESTE CAMBIO
CUALITATIVO EN LOS PAÍSES CENTRALES, SE DARÁ FUNDAMENTALMENTE CON
BASE EN UNA MAYOR EXPLOTACIÓN DEL TRABAJADOR. ES ESTE CARÁCTER -
CONTRADICTORIO DE LA DEPENDENCIA LATINOAMERICANA QUE DETERMINA -
LAS POSIBILIDADES DE DESARROLLO DE LAS ECONOMÍAS INTERNAS, CONSTI
TUYÉNDOLAS COMO REALIDADES ECONÓMICO-SOCIALES Y CONFIGURANDO UNA
SITUACIÓN HISTÓRICA QUE ESTABLECE UNA CIERTA ESTRUCTURA DE LA ECO
NOMÍA MUNDIAL QUE FAVORECE AL DESARROLLO ECONÓMICO DE ALGUNOS -
PAÍSES EN DETRIMENTO DE OTROS."2

SE GENERA ASÍ UN CÍRCULO VICIOSO: LOS PAÍSES DEPENDIENTES NO
PUEDEN SATISFACER SUS NECESIDADES COMPLETAMENTE, EN VIRTUD DE QUE
SUS ECONOMÍAS ESTÁN ESTRUCTURADAS EN TORNO DE UN MODELO QUE NO -
PUEDE SER MODIFICADO SIN ALTERAR LAS BASES EN QUE SE SUSTENTAN -
LAS RELACIONES ECONÓMICAS INTERNACIONALES. ES DECIR, SE DEBE IM--
PULSAR EL ESTABLECIMIENTO DE UN NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIO
NAL MÁS EQUITATIVO Y JUSTO.

OTRO ELEMENTO FUNDAMENTAL QUE EXPLICA LA DEPENDENCIA LATINO-
AMERICANA ES LA NOCIÓN DE SUBDESARROLLO, LA CUAL ESTABLECE LAS BA
SES PARA ENTENDER LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE AMÉRICA LATINA -
EN DONDE:

"1. EL DESARROLLO INDUSTRIAL DEPENDE DE UN SECTOR EXPORTADOR
PARA LA ADQUISICIÓN DE DIVISAS NECESARIAS PARA LA COMPRA
DE LOS INSUMOS UTILIZADOS POR EL SECTOR INDUSTRIAL. LA -

²MARINI, RUY MAURO, DIALÉCTICA DE LA DEPENDENCIA, MÉXICO, EDICIONES ERA, 1987, P. 23; DOS SANTOS, THEOTONIO, IMPERIALISMO Y DEPENDENCIA, MÉXICO, EDICIONES ERA, 1980, P. 307.

PRIMERA CONSECUENCIA DE ESTA DEPENDENCIA ES LA NECESIDAD DE PRESERVAR EL SECTOR EXPORTADOR TRADICIONAL, LO QUE LIMITA ECONÓMICAMENTE EL DESARROLLO DEL MERCADO INTERNO POR LA CONSERVACIÓN DE RELACIONES ATRASADAS DE PRODUCCIÓN Y SIGNIFICA, POLÍTICAMENTE, EL MANTENIMIENTO DEL PODER EN MANOS DE LAS DECADENTES OLIGARQUÍAS TRADICIONALES.

2. EL DESARROLLO INDUSTRIAL ESTÁ FUERTEMENTE CONDICIONADO - POR LAS FLUCTUACIONES DE LA BALANZA DE PAGOS. ESTO GENERA UN DÉFICIT DEBIDO A LAS PROPIAS RELACIONES DE DEPENDENCIA. LAS CAUSAS DEL DÉFICIT SON TRES:
 - A) LAS RELACIONES COMERCIALES SE DESARROLLAN EN UN MERCADO INTERNACIONAL ALTAMENTE MONOPOLIZADO, LO QUE TIENDE A REDUCIR EL PRECIO DE LAS MATERIAS PRIMAS Y AUMENTAR LOS PRECIOS DE LOS PRODUCTOS INDUSTRIALES, SOBRE TODO DE LOS INSUMOS. EN SEGUNDO LUGAR, LA TECNOLOGÍA MODERNA TIENDE A REPLAZAR DIVERSOS PRODUCTOS PRIMARIOS CON MATERIAS PRIMAS SINTÉTICAS. EN CONSECUENCIA, LA BALANZA COMERCIAL DE ESTOS PAÍSES TIENDE A SER MENOS FAVORABLE (AÚN CUANDO OBTENGAN UN SUPERÁVIT GENERAL).
 - B) POR LAS RAZONES YA SEÑALADAS, EL CAPITAL EXTRANJERO CONSERVA EL CONTROL DE LOS SECTORES MÁS DINÁMICOS DE LA ECONOMÍA Y REPATRIA UN GRAN VOLUMEN DE BENEFICIOS; EN CONSECUENCIA, LAS CUENTAS DE CAPITAL SON MUY DESFAVORABLES PARA LOS PAÍSES DEPENDIENTES, GENERÁNDOSE UN DÉFICIT IMPORTANTE EN EL TOTAL DE BALANZA DE PAGOS QUE LIMITA LA POSIBILIDAD DE IMPORTACIÓN DE INSUMOS PARA LA INDUSTRIALIZACIÓN.
 - C) EL RESULTADO ES QUE EL 'FINANCIAMIENTO EXTRANJERO' SE VUELVE NECESARIO EN DOS FORMAS: PARA CUBRIR EL DÉFICIT EXISTENTE Y PARA 'FINANCIAR' EL DESARROLLO MEDIANTE PRÉSTAMOS PARA EL ESTÍMULO A LAS INVERSIONES Y PARA 'ABASTECER' UN EXCEDENTE ECONÓMICO INTERNO DESCAPITALIZADO EN GRAN MEDIDA POR EL ENVÍO DE PARTE DEL EXCEDENTE GENERADO DENTRO DEL PAÍS AL EXTRANJERO EN FORMA DE BENEFICIOS. EL CAPITAL EXTRANJERO Y LA 'AYUDA' EXTRANJERA LLENAN ASÍ LOS HUECOS CREADOS POR ELLOS MISMOS, SIN EMBARGO, EL VALOR REAL DE ESTA AYUDA ES DUDOSO. SI SE RESTAN LOS CARGOS EXCESIVOS DERIVADOS DE LOS TÉRMINOS RESTRICTIVOS DE LA AYUDA DEL MONTO TOTAL DE LOS DONATIVOS, EL FLUJO NETO MEDIO DISMINUYE.LA GRAVEDAD DE LA SITUACIÓN SE VUELVE MÁS CLARA AÚN SI CONSIDERAMOS QUE ESOS CRÉDITOS SE UTILIZAN EN GRAN PARTE PARA FINANCIAR INVERSIONES NORTEAMERICANAS, PARA SUBSIDAR IMPORTACIONES EXTRANJERAS QUE COMPITAN CON LOS PRODUCTOS NACIONALES, PARA INTRODUCIR TECNOLOGÍA NO ADAPTADA A LAS NECESIDADES DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, Y PARA INTERVENIR EN SECTORES DE BAJA PRIORIDAD DE LAS ECONOMÍAS NACIONALES. LA DURA REALIDAD ES QUE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS TIENEN QUE PAGAR TODA LA 'AYUDA' QUE RECIBEN. ESTA SITUACIÓN ESTÁ GENERANDO UN ENORME MOVIMIENTO DE PROTESTA DE LOS GOBIERNOS LATINOAMERICANOS QUE BUSCAN POR LO MENOS UN ALIVIO PARCIAL DE TALES RELACIONES NEGATIVAS.
3. POR ÚLTIMO, EL DESARROLLO INDUSTRIAL ESTÁ FUERTEMENTE CONDICIONADO POR EL MONOPOLIO TECNOLÓGICO EJERCIDO POR LOS CENTROS IMPERIALISTAS. HEMOS VISTO QUE LOS PAÍSES SUBDESA

ROLLADOS DEPENDEN DE LA IMPORTACIÓN DE MAQUINARIA Y MATERIAS PRIMAS PARA EL DESARROLLO DE SUS INDUSTRIAS, SIN EMBARGO, ESTOS BIENES NO ESTÁN LIBREMENTE DISPONIBLES EN EL MERCADO INTERNACIONAL; ESTÁN PATENTADOS Y DE ORDINARIO PERTENECEN A LAS GRANDES COMPAÑÍAS. LAS GRANDES COMPAÑÍAS NO VENDEN MAQUINARIA Y MATERIAS PRIMAS PROCESADAS COMO MERCANCÍA SIMPLE; EXIGEN EL PAGO DE REGALÍAS POR SU UTILIZACIÓN O, EN LA MAYORÍA DE LOS CASOS, CONVIERTEN ESTOS BIENES EN CAPITAL Y LOS INTRODUCEN EN FORMA DE INVERSIONES PROPIAS. ES ASÍ COMO LA MAQUINARIA ES REMPLAZADA EN LOS CENTROS HEGEMÓNICOS POR TECNOLOGÍA MÁS AVANZADA QUE SE ENVÍA A LOS PAÍSES DEPENDIENTES COMO CAPITAL PARA LA INSTALACIÓN DE FILIALES".³

PARTIENDO DE ESTE DIAGNÓSTICO, LA TEORÍA DE LA DEPENDENCIA ESTABLECE QUE EL SUBDESARROLLO ES UNA CONSECUENCIA DE LA INDUSTRIALIZACIÓN DE LOS PAÍSES CAPITALISTAS DESARROLLADOS, POR LO QUE PARA SUPERAR EL ATRASO ECONÓMICO SE DEBE LLEVAR A CABO UN CAMBIO, EN PRIMER LUGAR, EN EL ÁMBITO EXTERNO ENCAMINADO AL ESTABLECIMIENTO DE UN NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL, QUE SIRVA DE MARCO PARA INSTRUMENTAR RELACIONES ECONÓMICAS JUSTAS Y EQUITATIVAS; INTERNAMENTE, UN CAMBIO DEL SISTEMA SOCIOECONÓMICO EN LOS PAÍSES DE LA REGIÓN LATINOAMERICANA EL CUAL PODRÍA CONDUCIR A LA ELIMINACIÓN DE LA DEPENDENCIA.

LA VINCULACIÓN ENTRE DEPENDENCIA Y SUBDESARROLLO NO PUEDE GENERALIZARSE NI INSTRUMENTARSE PARA UNIFORMAR CONCLUSIONES TEÓRICAS YA QUE "EL PROCESO DE SUBDESARROLLO DE LAS DIVERSAS SOCIEDADES LATINOAMERICANAS PRESENTA RASGOS COMUNES Y A LA VEZ DIFERENCIAS ESTRUCTURALES SUSCEPTIBLES DE SER IDENTIFICADAS Y PRECISADAS ANALÍTICAMENTE".⁴

³DOS SANTOS, THEOTONIO, "LA ESTRUCTURA DE LA DEPENDENCIA", ECONOMÍA INTERNACIONAL, (COMP. RENE VILLARREAL), MÉXICO, FONDO DE CULTURA ECONÓMICA, 1979, P.P. 219-222.

⁴SUNKEL, OSVALDO, Y PEDRO PAZ, EL SUBDESARROLLO LATINOAMERICANO Y LA TEORÍA DEL DESARROLLO, MÉXICO, SIGLO XXI EDITORES, 1977, P.5.

LA DEPENDENCIA SE SUSTENTA EN LOS SIGUIENTES ELEMENTOS TEÓRICOS FUNDAMENTALES:

"EL ANÁLISIS DE LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE AMÉRICA LATINA, TAL COMO SE ESTÁN CONFIGURANDO A PARTIR DE FINES DE LA DÉCADA DE LOS CINCUENTAS, HA LLEVADO A LOS ESTUDIOSOS DE LA MATERIA A UN CUADRO DESCRIPTIVO E INTERPRETATIVO EN EL QUE SOBRESALEN, NÍTIDAMENTE, TRES ASPECTOS PRINCIPALES: 1. EL ESTANCAMIENTO ECONÓMICO, POLÍTICO, SOCIAL Y CULTURAL DE LA REGIÓN. 2. MARGINALIDAD, ENTENDIDA EN SU TRIPLE ASPECTO DE (2.1) MARGINALIDAD CRECIENTE RESPECTO A LAS REGIONES Y PAÍSES DE MAYOR DESARROLLO EN EL MUNDO, (2.2) MARGINALIDAD CRECIENTE EN LA REGIÓN DE LOS PAÍSES MENOS AVANZADOS EN RELACIÓN CON LOS MÁS AVANZADOS, Y DEL CONJUNTO DE SUS SUBREGIONES EN RELACIÓN CON UNA SUBREGIÓN MÁS DINÁMICA, Y (2.3) MARGINALIDAD, EN TODOS LOS PAÍSES DE LA REGIÓN, DE LOS SECTORES PRIMARIOS Y DE LA GRAN MAYORÍA DEL TERCIARIO, COMPRENDIENDO PARA EL CONJUNTO DE AMÉRICA LATINA, CERCA DE DOS TERCIOS DE LA POBLACIÓN TOTAL, EN COMPARACIÓN CON UN SECTOR SECUNDARIO RELATIVAMENTE DECRECIENTE Y UNA ÉLITE TERCIARIA POCO EXPANSIVA; Y 3. LA DESNACIONALIZACIÓN, ENTENDIDA EN TRES ASPECTOS PRINCIPALES: (3.1) DESNACIONALIZACIÓN DE LOS SECTORES ESTRATÉGICOS DE LA ECONOMÍA, MEDIANTE VARIAS FORMAS, DIRECTAS E INDIRECTAS, DE TRANSFERENCIA DE CONTROL DE ESOS SECTORES A GRANDES EMPRESAS MULTINACIONALES, NOTORIAMENTE NORTEAMERICANAS; (3.2) DESNACIONALIZACIÓN CULTURAL, MEDIANTE EL ESTABLECIMIENTO DE UNA DEPENDENCIA CIENTÍFICO-TECNOLÓGICA CON CARÁCTER CRECIENTE Y ACUMULATIVO RESPECTO A LOS PAÍSES -

MÁS AVANZADOS, COMO ESTADOS UNIDOS, Y (3.3) DESNACIONALIZACIÓN POLÍTICO-MILITAR, MEDIANTE EL CRECIENTE CONTROL DE LOS PAÍSES DE LA REGIÓN POR DISPOSITIVOS POLÍTICO-MILITARES CUYA CONCEPCIÓN DEL MUNDO E INTERESES COOPERATIVOS SE BASAN EN EL LIDERAZGO HEGEMÓNICO DE ESTADOS UNIDOS EN EL QUE PLANTEA UNA DICOTOMÍA ENTRE UN SUPUESTO 'MUNDO LIBRE', DEL CUAL FORMARÍAN PARTE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS, Y UN SUPUESTO 'BLOQUE COMUNISTA', QUE PROCURARÍA DESTRUIR A AQUEL, COMBINANDO EL EMPLEO A LA AMENAZA DE LA AGRESIÓN EXTERNA CON EL EMPLEO DE LA SUBVERSIÓN INTERNA".⁵

SIN EMBARGO EL PROCESO DE DESARROLLO Y EL TRATAMIENTO QUE EN LOS DISTINTOS MOMENTOS SE HA DADO EN LOS PAÍSES DEL ÁREA HACE NECESARIO QUE TAMBIÉN LOS ENFOQUES DE SOLUCIÓN AL PROBLEMA SEAN PARTICULARES PERO TRATANDO A LA VEZ DE ENCONTRAR PUNTOS DE UNIÓN CON LOS DEMÁS PAÍSES DE LA REGIÓN PARA DAR UNA SALIDA VIABLE AL CONJUNTO DE PROBLEMAS LATINOAMERICANOS, ESPECIALMENTE AL ENDEUDAMIENTO EXTERNO, YA QUE SÓLO MEDIANTE LA NEGOCIACIÓN POLÍTICA LA COMUNIDAD INTERNACIONAL LLEGARÁ A ENCONTRAR VÍAS DE SOLUCIÓN.

COMO VEMOS LA DEPENDENCIA ECONÓMICA EN NUESTRA REGIÓN TIENE RAÍCES HISTÓRICAS, LO CUAL LLEVÓ A UNA INSERCIÓN EN LA ECONOMÍA MUNDIAL CARACTERIZADA POR LA SUBORDINACIÓN A LAS METRÓPOLIS, UN EJEMPLO DE ELLO ES EL DESARROLLO DE LA FORMACIÓN SOCIAL MEXICANA, LA CUAL ANALIZAREMOS A PARTIR DEL CAPÍTULO SIGUIENTE, ESTABLECIENDO LAS PARTICULARIDADES DE LA MISMA.

⁵JAGUARIBE, HELIO, "DEPENDENCIA Y AUTONOMÍA EN AMÉRICA LATINA", - LA DEPENDENCIA POLÍTICO-ECONÓMICA DE AMÉRICA LATINA, MÉXICO, SIGLO XXI EDITORES, 1985, P.P. 6-7.

2. ORIGEN DEL PROBLEMA DE LA
DEUDA EXTERNA DE MEXICO

LA CRISIS CAPITALISTA DE LOS PAÍSES
DEPENDIENTES TIENE DOS GRANDES FUEN
TES DE ORIGEN: HAY UNA OSCILACIÓN -
CRÍTICA DEL SECTOR EXPORTADOR; HAY,
POR OTRO LADO, UNA OSCILACIÓN CÍCLI
CA DE LA ACUMULACIÓN CAPITALISTA IN
TERNA.

THEOTONIO DOS SANTOS

2.1. ENTORNO ECONÓMICO INTERNACIONAL

LOS ACUERDOS DE BRETTON WOODS SENTARON LAS BASES PARA LA CREACIÓN DE UN NUEVO SISTEMA FINANCIERO INTERNACIONAL, QUE SE CARACTERIZÓ, EN PRIMER LUGAR, POR INTEGRAR A TODAS LAS REGIONES DEL SISTEMA CAPITALISTA A TRAVÉS DE UNA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO, "EN CUYO MARCO SE TRANSFIEREN A LOS PAÍSES DEPENDIENTES ETAPAS INFERIORES DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL, RESERVÁNDOSE A LOS CENTROS IMPERIALISTAS LAS ETAPAS MÁS AVANZADAS Y EL MONOPOLIO DE LA TECNOLOGÍA CORRESPONDIENTE"⁶, LO CUAL ES UN REQUISITO INDISPENSABLE PARA CONTINUAR CON EL PROCESO DE ACUMULACIÓN Y EXPANSIÓN DEL CAPITAL A NIVEL MUNDIAL.

ASIMISMO, LA INCORPORACIÓN DE LAS DIFERENTES REGIONES ECONÓMICAS ESTABA ENCAMINADA A CONFORMAR UN MERCADO DE CARÁCTER MUNDIAL, QUE TENDRÍA LA FUNCIÓN DE INCREMENTAR TANTO LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO COMO LA TASA DE GANANCIA DEL CAPITAL INTERNACIONAL Y ESTARÍA BASADO EN LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO MENCIONADA ANTERIORMENTE.

LA CONSTITUCIÓN DE ESTE NUEVO ORDEN ECONÓMICO, CONFIGURA UN DESARROLLO DESIGUAL Y COMBINADO: "DESIGUAL PORQUE EL DESARROLLO DE UNAS PARTES DEL SISTEMA OCURRE A EXPENSAS DE OTRAS PARTES. LAS RELACIONES COMERCIALES SE BASAN EN EL CONTROL MONOPÓLICO DEL MERCADO, QUE CONDUCE A LA TRANSFERENCIA DEL EXCEDENTE GENERADO EN LOS PAÍSES DEPENDIENTES HACIA LOS PAÍSES DOMINANTES; LAS RELACIONES FINANCIERAS ESTÁN, DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LAS POTENCIAS DOMINANTES, BASADAS EN LOS PRÉSTAMOS Y LA EXPORTACIÓN DE CAPITAL,

⁶MARINI, RUY MAURO, OP. CIT., P.P. 68-69.

QUE LES PERMITE RECIBIR INTERESES Y BENEFICIOS, AUMENTANDO ASÍ SU EXCEDENTE INTERNO Y FORTALECIENDO SU CONTROL SOBRE LAS ECONOMÍAS DE LOS OTROS PAÍSES. PARA LOS PAÍSES DEPENDIENTES, ESTAS RELACIONES REPRESENTAN UNA EXPORTACIÓN DE BENEFICIOS E INTERESES QUE SE LLEVAN UNA PARTE DEL EXCEDENTE GENERADO INTERNAMENTE Y CONDUCEN - ASÍ A UNA PÉRDIDA DE CONTROL SOBRE SUS RECURSOS PRODUCTIVOS. PARA PERMITIR ESTAS RELACIONES DESVENTAJOSAS, LOS PAÍSES DEPENDIENTES DEBEN GENERAR GRANDES EXCEDENTES NO EN FORMA TAL QUE SE CREEN MAYORES NIVELES DE TECNOLOGÍA SINO MÁS BIEN UNA MANO DE OBRA SUPER-EXPLOTADA.

LA INTENSIFICACIÓN DEL TRABAJO, LA PROLONGACIÓN DE LA JORNADA DE TRABAJO Y LA EXPROPIACIÓN DE PARTE DEL TRABAJO NECESARIO AL OBRERO PARA REPONER SU FUERZA DE TRABAJO, CONFIGURAN UN MODO DE PRODUCCIÓN FUNDADO EXCLUSIVAMENTE EN LA MAYOR EXPLOTACIÓN DEL TRABAJADOR Y NO EN EL DESARROLLO DE SU CAPACIDAD PRODUCTIVA.

ESTO ES CONGRUENTE CON EL BAJO NIVEL DE DESARROLLO DE LAS FUERZAS PRODUCTIVAS EN LA ECONOMÍA LATINOAMERICANA PERO TAMBIÉN CON LOS TIPOS DE ACTIVIDADES QUE ALLÍ SE REALIZAN.

EN LOS TRES MECANISMOS CONSIDERADOS, LA CARACTERÍSTICA ESENCIAL ESTÁ DADA POR EL HECHO DE QUE SE LE NIEGAN AL TRABAJADOR LAS CONDICIONES NECESARIAS PARA REPONER EL DESGASTE DE SU FUERZA DE TRABAJO: EN LOS DOS PRIMEROS CASOS, PORQUE SE LE OBLIGA A UN DISPENDIO DE FUERZA DE TRABAJO SUPERIOR AL QUE DEBERÍA PROPORCIONAR, NORMALMENTE, PROVOCÁNDOSE ASÍ SU AGOTAMIENTO PREMATURO; EN EL ÚLTIMO, PORQUE SE LE RETIRA INCLUSO LA POSIBILIDAD DE CONSUMIR LO Estrictamente indispensable para conservar su fuerza de trabajo en estado normal.

EN TÉRMINOS CAPITALISTAS, ESTOS MECANISMOS (QUE ADEMÁS SE -

PUEDEN DAR, Y NORMALMENTE SE DAN EN FORMA COMBINADA) SIGNIFICAN - QUE EL TRABAJO SE REMUNERA POR DEBAJO DE SU VALOR, Y CORRESPONDEN, PUES, A UNA SUPEREXPLOTACIÓN DEL TRABAJO, LA CUAL SE DEFINE POR - LA MAYOR EXPLOTACIÓN DE LA FUERZA FÍSICA DEL TRABAJADOR EN CONTRA POSICIÓN A LA EXPLOTACIÓN RESULTANTE DEL AUMENTO DE SU PRODUCTIVI DAD, Y TIENDE NORMALMENTE A EXPRESARSE EN EL HECHO DE QUE LA FUER ZA DE TRABAJO SE REMUNERE POR DEBAJO DE SU VALOR REAL. EL RESULTA DO ES LA LIMITACIÓN DEL DESARROLLO DE SU MERCADO INTERNO Y DE SU CAPACIDAD TÉCNICA.

LLAMAMOS COMBINADO A ESTE DESARROLLO PORQUE ES LA COMBINA - CIÓN DE ESTAS DESIGUALDADES Y LA TRANSFERENCIA DE RECURSOS DE LOS SECTORES MÁS ATRASADOS Y DEPENDIENTES A LOS MÁS AVANZADOS Y DOMI NANTES LO QUE EXPLICA LA DESIGUALDAD, LA PROFUNDIZA Y LA TRANSFOR MA EN UN ELEMENTO NECESARIO Y ESTRUCTURAL DE LA ECONOMÍA MUN - DIAL".⁷

UNA CARACTERÍSTICA BÁSICA DEL ORDEN ECONÓMICO ESTABLECIDO EN LA POSGUERRA Y CLAVE PARA ENTENDER EL SISTEMA FINANCIERO INTERNA CIONAL, ES EL SURGIMIENTO DE LOS ESTADOS UNIDOS COMO POTENCIA HE GEMÓNICA, TANTO ECONÓMICA COMO FINANCIERA Y MILITAR, EN EL ÁMBITO DEL SISTEMA CAPITALISTA. LOS INSTRUMENTOS PARA EJERCER ESTA HEGE MONÍA SOBRE LA ECONOMÍA MUNDIAL Y ESPECIALMENTE SOBRE EL SISTEMA FINANCIERO, FUERON LOS NUEVOS ORGANISMOS INTERNACIONALES: EL FON DO MONETARIO INTERNACIONAL (FMI) Y BANCO INTERNACIONAL DE RECONS TRUCCIÓN Y FOMENTO (BIRF), QUE SERÍAN LAS PRINCIPALES INSTITUCIO NES MULTILATERALES REPRESENTANTES DEL CAPITAL FINANCIERO INTERNA CIONAL.

⁷DOS SANTOS, THEOTONIO, "LA ESTRUCTURA DE LA DEPENDENCIA", OP. - CIT., P. 217.

EN ESTA PARTE NOS INTERESA RESALTAR LA FUNCIÓN QUE HA CUMPLIDO EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL EN CUANTO ORGANISMO RECTOR DE LAS FINANZAS INTERNACIONALES, DEBIDO A LAS CONSECUENCIAS QUE EN NUESTRO PAÍS HA TENIDO LA APLICACIÓN DE POLÍTICAS DE ESTABILIZACIÓN RECOMENDADAS POR ESTE ORGANISMO EN LOS ÚLTIMOS AÑOS, DISTINGUIENDO TRES ASPECTOS DE LA ESTRATEGIA SEGUIDA POR ESTA INSTITUCIÓN: "A) EL ESTABLECIMIENTO DE UN PATRÓN ORO-DÓLAR; B) LA APLICACIÓN DE UN CÓDIGO DE POLÍTICAS Y MECANISMOS DE AJUSTE DE LAS BALANZAS DE PAGOS, Y C) LA CREACIÓN DE UN FONDO FINANCIERO DE APOYO A ESOS PROCESOS DE AJUSTE".⁸

DE ACUERDO CON EL CONVENIO CONSTITUTIVO DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, LAS FUNCIONES QUE DEBERÍA CUMPLIR ERAN LAS SIGUIENTES:

- A) PROMOVER LA COOPERACIÓN MONETARIA INTERNACIONAL A TRAVÉS DE UNA INSTITUCIÓN PERMANENTE QUE PROPORCIONARA UN MECANISMO DE CONSULTA Y COLABORACIÓN EN MATERIA DE PROBLEMAS MONETARIOS.
- B) FACILITAR LA EXPANSIÓN Y EL CRECIMIENTO EQUILIBRADO DEL COMERCIO INTERNACIONAL Y CONTRIBUIR CON ELLO A PROMOVER Y MANTENER ALTOS NIVELES DE OCUPACIÓN E INGRESOS REALES Y A DESARROLLAR LOS RECURSOS PRODUCTIVOS DE TODOS LOS PAÍSES ASOCIADOS COMO OBJETIVOS PRIMORDIALES DE POLÍTICA ECONÓMICA.

⁸ LICHTENSZTEJN, SAMUEL Y MÓNICA BAER, FONDO MONETARIO INTERNACIONAL Y BANCO MUNDIAL, ESTRATEGIAS Y POLÍTICAS DEL PODER FINANCIERO, MÉXICO, EDICIONES DE CULTURA POPULAR, 1987, P. 36.

- C) PROMOVER LA ESTABILIDAD DE LOS CAMBIOS, ASEGURAR QUE LAS RELACIONES CAMBIARIAS ENTRE SUS MIEMBROS FUERAN ORDENADAS Y EVITAR DEPRECIACIONES CON FINES DE COMPETENCIA.
- D) AYUDAR A ESTABLECER UN SISTEMA MULTILATERAL DE PAGOS PARA LAS OPERACIONES EN CUENTA CORRIENTE EFECTUADAS ENTRE LOS PAÍSES Y A ELIMINAR LAS RESTRICCIONES CAMBIARIAS QUE ESTORBARAN EL CRECIMIENTO DEL COMERCIO MUNDIAL.
- E) INFUNDIR CONFIANZA A LOS PAÍSES MIEMBROS AL PONER A SU DISPOSICIÓN LOS RECURSOS DEL FONDO EN CONDICIONES QUE LES PROTEGIERAN, DÁNDOLES ASÍ OCASIÓN DE CORREGIR LOS DESAJUSTES DE SUS BALANZAS DE PAGOS SIN RECURRIR A MEDIDAS QUE DESTRUYAN LA PROSPERIDAD NACIONAL E INTERNACIONAL.
- F) DE ACUERDO CON LO ANTERIOR, REDUCIR LA DURACIÓN Y LA INTENSIDAD DEL DESEQUILIBRIO DE LAS BALANZAS DE PAGOS NACIONALES.⁹

CON EL PROPÓSITO DE REDUCIR LOS RIESGOS PARA EL CAPITAL Y FAVORECER LA EXPANSIÓN DEL COMERCIO Y DE LA INVERSIÓN A NIVEL INTERNACIONAL, SE ADOPTÓ COMO BASE DEL NUEVO SISTEMA FINANCIERO, EL PATRÓN ORO-DÓLAR, EN EL CUAL "EL DÓLAR SERÍA CONVERTIBLE AUTOMÁTICAMENTE EN ORO Y LOS MÁRGENES DE FLUCTUACIÓN SERÍAN DEL 1%, POR LO CUAL LOS GOBIERNOS SE COMPROMETIERON A INTERVENIR EN EL MERCADO DE CAMBIOS PARA SOSTENER LA COTIZACIÓN. EL TIPO DE CAMBIO FIJO SOLO SE ALTERARÍA EN EL CASO DE LA EXISTENCIA DE UN 'DESEQUILIBRIO FUNDAMENTAL DE LA BALANZA DE PAGOS' -CONCEPTO NUNCA DEFINIDO-; Y SI ESTA MODIFICACIÓN REBASASE EL 10%, REQUERIRÍA DE LA AUTORIZA--

⁹CFR. CONVENIO CONSTITUTIVO DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL (1946) ECONOMÍA DE AMÉRICA LATINA, MÉXICO, CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCUMENTACIÓN ECONÓMICAS, SEMESTRE # 4, MARZO, 1980, P.P.186-192.

CIÓN DEL FMI".¹⁰

EN MATERIA CREDITICIA RESULTA IMPORTANTE DESTACAR QUE, EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL ESTABLECE QUE TODOS LOS PAÍSES MIEMBROS PUEDEN OBTENER PRÉSTAMOS EN FUNCIÓN DEL NIVEL DE SU CUOTA. LOS SERVICIOS FINANCIEROS QUE PRESTA EL FONDO TIENEN COMO OBJETIVO FUNDAMENTAL APOYAR A LAS NACIONES CON PROBLEMAS DEFICITARIOS EN SU BALANZA DE PAGOS.

EXISTEN CINCO TIPOS DE SERVICIOS FINANCIEROS: EL PRIMERO CORRESPONDE AL TRAMO DE RESERVA (ANTIGUAMENTE CONOCIDO COMO TRAMO DE ORO); LOS OTROS CUATRO SE DENOMINAN TRAMO DE CRÉDITO QUE INCLUYE EL ACUERDO DE CONTINGENCIA (STAND-BY), EL SERVICIO AMPLIADO, EL FINANCIAMIENTO COMPENSATORIO Y EL FINANCIAMIENTO DE EXISTENCIAS REGULADORAS. "LAS OPERACIONES SE EFECTÚAN DE ACUERDO AL MONTO DE LA CUOTA Y SON REALIZADAS POR TRAMOS DE 25%. SE FIJAN DOS TIPOS DE LÍMITES: EN TOTAL LOS PRÉSTAMOS CONCEDIDOS NO PUEDEN SER MAYORES AL 25% DE LA CUOTA Y ÉSTOS SON LIBERADOS EN TRAMOS NO MAYORES AL 25% DE LA MISMA. LA RECOMPRA DE MONEDA O CANCELACIÓN DE LOS TRAMOS DE CRÉDITO SE VERIFICA NORMALMENTE EN UN AÑO.

ANTE DIFICULTADES DE SU BALANZA DE PAGOS, UN PAÍS MIEMBRO PUEDE UTILIZAR EL TRAMO DE RESERVA Y EL PRIMER TRAMO DE CRÉDITO SIN NINGÚN REQUISITO ESPECÍFICO. ESE PROCEDIMIENTO CASI AUTOMÁTICO, EN CAMBIO, NO SE APLICA PARA EL GIRO DE LOS TRES TRAMOS DE CRÉDITOS SUPERIORES. EN ESTE CASO, SU APROBACIÓN ES MOTIVO DE NORMAS PRECISAS EN MATERIA DE POLÍTICA ECONÓMICA DEL PAÍS QUE SOLI--

¹⁰COLMENARES PÁRAMO, DAVID, "20 HITOS DE LA CRISIS FINANCIERA INTERNACIONAL", ECONOMÍA DE AMÉRICA LATINA, MÉXICO, CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICAS, SEMESTRE # 4, MARZO, 1980, P. 164.

CITA EL CRÉDITO.

EN CONSECUENCIA, MIENTRAS EN LOS PRÉSTAMOS COMUNES LA AUTORIZACIÓN Y UTILIZACIÓN SON SIMULTÁNEAS, EL STAND-BY (ENTENDIDO COMO ACUERDO DE CONFIRMACIÓN, CRÉDITO PROVISIONAL O CRÉDITO CONTINGENTE) IMPLICA DEJAR LOS FONDOS A DISPOSICIÓN DEL PAÍS SOLICITANTE, PERO EN FORMA CONDICIONADA.

LA CONDICIONALIDAD ES ENTENDIDA COMO UN ELEMENTO ESENCIAL DE LA CONTRIBUCIÓN QUE EL FONDO REALIZA PARA AMINORAR LOS PROBLEMAS DE BALANZA DE PAGOS DE LOS PAÍSES MIEMBROS Y PARA FACILITAR EL PROCESO DE AJUSTE INTERNACIONAL.

ESAS NORMAS O COMPROMISOS DE POLÍTICA ECONÓMICA SON FORMALIZADOS POR LOS PROPIOS GOBIERNOS --EN OCASIÓN DE SOLICITAR GIROS -- PARA LOS TRES TRAMOS DE CRÉDITO SUPERIORES-- A TRAVÉS DE LAS LLAMADAS 'CARTAS DE INTENCIONES' QUE DETALLAN LAS MEDIDAS QUE EL GOBIERNO DEL PAÍS SOLICITANTE PROPONE IMPLEMENTAR PARA SAÑEAR SU ECONOMÍA DURANTE EL LAPSO QUE DURA EL CRÉDITO. COMO SU NOMBRE LO EXPRESA, LA CARTA DE INTENCIÓN NO ES UN CONVENIO ENTRE PARTES -- SINO UNA PROPUESTA UNILATERAL DEL PAÍS EN CUESTIÓN; ESTA FORMA TRADICIONAL DE ORGANIZAR EL TRÁMITE DISIMULA LA RESPONSABILIDAD DIRECTA DEL FONDO, QUE SE LIMITA FORMALMENTE A ANALIZAR Y APROBAR LA PROPUESTA DE POLÍTICA ECONÓMICA EFECTUADA POR EL SOLICITANTE.

SE PROTEGE ASÍ LA IMAGEN DEL FMI COMO UN MECANISMO COOPERATIVO INTEGRADO POR LA MAYORÍA DE LAS NACIONES DE LA COMUNIDAD MUNDIAL, QUE NO PODRÍA IMPONER SUS PROPUESTAS NI TRATAR CON UN ESTADO NACIONAL DESDE UNA POSICIÓN DOMINANTE.

ESTOS ACUERDOS STAND-BY RIGEN POR SEIS MESES AUNQUE ADMITEN

RENOVACIONES DE ACUERDO AL GRADO DE CUMPLIMIENTO DE LAS CARTAS DE INTENCIONES; AQUÍ RADICA JUSTAMENTE UNA DE SUS CARACTERÍSTICAS FUNDAMENTALES, O SEA, ESAS RENOVACIONES DEPENDEN DEL TIPO DE CUMPLIMIENTO DE LAS CONDICIONES ESTIPULADAS".¹¹

EN GENERAL SE PUEDE DECIR QUE "EL FONDO EXIGE A LOS PAÍSES QUE RECURREN A SU AYUDA LA APLICACIÓN DE UN PLAN DE AJUSTE QUE TIENDA A RESOLVER LO QUE CONSIDERA SUS PROBLEMAS ESTRUCTURALES.

LA CONDICIÓN PARA EL CRÉDITO CONSISTE EN QUE EL PAÍS DEUDOR ACEPTE UN PROGRAMA CUYA PRESENTACIÓN ESTILIZADA PUEDE HACERSE DE LA SIGUIENTE MANERA:

- DEVALUACIÓN DE LA MONEDA QUE ASEGURE UN AUMENTO DE LAS EXPORTACIONES Y UNA CONTRACCIÓN SIMULTÁNEA DE LAS IMPORTACIONES; SE BUSCA UN SALDO COMERCIAL FAVORABLE QUE SE DESTINE A PAGAR LOS SERVICIOS DE LA DEUDA;
- CAÍDA DEL GASTO PÚBLICO —GENERALMENTE DEFICITARIO— QUE PROVOQUE UNA CONTRACCIÓN DE LA ECONOMÍA; ESTO LLEVA A UNA CAÍDA AÚN MAYOR DE LAS IMPORTACIONES, UN SALDO COMERCIAL MÁS ALTO Y UNA TENDENCIA A LA BAJA DE LOS SALARIOS REALES;
- POLÍTICAS MONETARIAS Y FINANCIERAS QUE CONCUERDEN CON LAS ANTERIORES Y FACILITEN LA CAÍDA DEL PRODUCTO Y LOS SALARIOS; DE ESTA MANERA SE PROVOCA UN REPARTO DEL INGRESO INTERNO QUE PERMITE TRANSFERIR RIQUEZAS AL EXTERIOR SIN AFECTAR A LOS SECTORES PRIVILEGIADOS DEL PAÍS ENDEUDADO".¹²

¹¹ LICHTENSZTEJN, SAMUEL Y MÓNICA BAER, OP. CIT., P. 46 Y 52; SCHVARZER, JORGE, "NEGOCIACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA. LOS AUTORES, SU ENCUADRE Y PERSPECTIVAS", ECONOMÍA: TEORÍA Y PRÁCTICA, MÉXICO, UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA, REVISTA CUATRIMESTRAL DE ECONOMÍA, OTOÑO 1984, P. 56.

¹² SCHVARZER, JORGE, OP. CIT., P. 52.

ASÍ, OBSERVAMOS QUE EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL A TRAVÉS DE SU POLÍTICA CREDITICIA ESTABLECE LAS BASES PARA LA APLICACIÓN DE UN PROGRAMA DE ESTABILIZACIÓN ENCAMINADO A CONTENER EL DESARROLLO ECONÓMICO DE LOS PAÍSES SOLICITANTES DE CRÉDITO.

POR OTRA PARTE, EL PROCESO DE RECUPERACIÓN DE LAS ECONOMÍAS DE EUROPA OCCIDENTAL Y JAPÓN, DURANTE LAS DÉCADAS DE LOS CINCUENTA Y SESENTA, AUNADO A LA RELATIVA PÉRDIDA DE HEGEMONÍA DE LOS ESTADOS UNIDOS EN EL SISTEMA FINANCIERO INTERNACIONAL "DEBILITÓ LAS CORPORACIONES MONOPÓLICAS QUE CRECIERON Y SE EXPANDIERON POR EL MUNDO EN LA SEGUNDA POSGUERRA, LAS CUALES ERAN SOBRE TODO ESTADOUNIDENSES, Y AUMENTÓ SUS NECESIDADES FINANCIERAS, OBLIGÁNDOLAS A DEMANDAR A LOS BANCOS DE SU PAÍS CAPITALES CADA VEZ MAYORES. LOS ENORMES GASTOS DE LA GUERRA DE VIETNAM SE AGREGARON A LO ANTERIOR, GENERANDO UNA GRAN OFERTA EXTERIOR DE DÓLARES POR PARTE DE ESTADOS UNIDOS, QUE CONTRASTABA CON LA DECRECIENTE DEMANDA DE PRODUCTOS ESTADOUNIDENSES EN LOS PAÍSES DE EUROPA OCCIDENTAL Y EN JAPÓN, SENTANDO LAS BASES DE LA FASE FINAL DE UN LARGO PERÍODO QUIZÁ EL MÁS LARGO DESDE FINALES DEL SIGLO XIX DE CRECIMIENTO SOSTENIDO DE LAS ECONOMÍAS INDUSTRIALIZADAS ACOMPAÑADO POR LA ESTABILIDAD RELATIVA DE PRECIOS Y LA EXPANSIÓN CONTINUA EN TÉRMINOS REALES DEL COMERCIO INTERNACIONAL.

ESTE PROCESO DE CRECIMIENTO SOSTENIDO Y RELATIVAMENTE ESTABLE INICIADO AL TERMINAR LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL SE VIÓ INTERRUPTO POR UNA GRAVE RECESIÓN ECONÓMICA DE ALCANCE MUNDIAL, AL

INICIAR LA DÉCADA DE LOS SETENTA".¹³

ESTOS ELEMENTOS CONFIGURAN LA HISTÓRICA DECISIÓN DE LOS ESTADOS UNIDOS DE DECLARAR LA NO CONVERTIBILIDAD DEL DÓLAR EN ORO EN AGOSTO DE 1971, Y MÁS ADELANTE EL ABANDONO DEL SISTEMA DE PARIDADES FIJAS, LEGALIZANDO LA FLOTACIÓN DE LAS MONEDAS Y LA ABOLICIÓN DEL ORO COMO RESPALDO DEL SISTEMA FINANCIERO; LO CUAL CARACTERIZA LA SITUACIÓN ECONÓMICA INTERNACIONAL QUE SE OBSERVA DURANTE LA DÉCADA DE LOS SETENTA, ES DECIR SE LLEVA A CABO EL ROMPIMIENTO DEL SISTEMA FINANCIERO EMANADO DE BRETTON WOODS, ORIGINANDO UNA CRISIS ECONOMICO-FINANCIERA DE TIPO ESTRUCTURAL.

ASIMISMO, SE PLANTEA LA NECESIDAD DE UNA REESTRUCTURACIÓN DE DICHO SISTEMA, EN DONDE LO MÁS IMPORTANTE "ERA LA SUSTITUCIÓN PROGRESIVA DEL DÓLAR EN SU ROL DE PRINCIPAL ACTIVO DE RESERVA POR UNA MONEDA FIDUCIARIA INTERNACIONALMENTE ACORDADA Y REGULADA, PERO LA AUSENCIA DE VOLUNTAD POLÍTICA POR PARTE DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS, PRINCIPALMENTE DE ESTADOS UNIDOS, QUIEN NO HA ESTADO DISPUESTO A SUPEDITAR SUS DECISIONES MONETARIAS NACIONALES A LAS EXIGENCIAS QUE PLANTEA LA SUBSISTENCIA DE UN ORDEN MONETARIO INTERNACIONAL O, EN SU DEFECTO, ACEPTAR EL REEMPLAZO DEL DÓLAR COMO MEDIO BÁSICO DE LOS PAGOS INTERNACIONALES".¹⁴

OTRA CARACTERÍSTICA FUNDAMENTAL DEL DECENIO DE LOS SETENTA

¹³ GREEN, ROSARIO Y JAIME ESTÉVEZ, "EL RESURGIMIENTO DEL CAPITAL FINANCIERO EN LOS SETENTAS: CONTRIBUCIÓN A SU ANÁLISIS", ECONOMÍA DE AMÉRICA LATINA, MÉXICO, CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICAS, SEMESTRE # 4, MARZO, 1980, P. 63; WIONCZEK, MIGUEL S., ET. AL., EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO, MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO, 1979, P. 18

¹⁴ GREEN, ROSARIO Y JAIME ESTÉVEZ, OP. CIT., P. 60.

ES LA LLAMADA "BANCARIZACIÓN" DE LA ECONOMÍA MUNDIAL, QUE TIENE -
SUS ORÍGENES HACIA FINALES DE LOS AÑOS CINCUENTA CON LA CREACIÓN
DEL MERCADO DE EUROS DÓLARES, PERO QUE TOMA MAYOR FUERZA DURANTE -
LA DÉCADA DE LOS SETENTA CON LA EXPANSIÓN DEL MERCADO EUROPEO DE
CAPITALES, "ESTE CRECIMIENTO CUANTITATIVO EXPRESA UNA PÉRDIDA DE
CONTROL POR PARTE DE LOS ESTADOS NACIONALES SOBRE LAS FINANZAS IN-
TERNACIONALES, REFLEJA LA PRESIÓN DE LA LIQUIDEZ EXISTENTE EN LA
ECONOMÍA MUNDIAL Y ES EL FUNDAMENTO DEL NUEVO PREDOMINIO DEL CAPI-
TAL BANCARIO SOBRE EL INDUSTRIAL.

ES IMPORTANTE DESTACAR QUE A LA VEZ, SE HAN PRODUCIDO PROFUN-
DAS TRANSFORMACIONES CUALITATIVAS EN EL MERCADO INTERNACIONAL DE
CAPITALES, ADQUIRIENDO IMPORTANCIA SIGNIFICATIVA, COMO APARENTES
CENTROS DE CONTROL MONETARIO, PAÍSES CUYA PARTICIPACIÓN EN LA PRO-
DUCCIÓN MUNDIAL ES ÍNFIMA";¹⁵ ES DECIR, YA NO SON NUEVA YORK Y -
LONDRES LOS ÚNICOS CENTROS MONETARIOS, SINO QUE HAN IDO SURGIENDO
CENTROS FINANCIEROS TRANSNACIONALES O "PARÁISOS FISCALES" EN LOS
PAÍSES SUBDESARROLLADOS, CAPACES DE COMPETIR CON LOS CENTROS FI--
NANCIEROS TRADICIONALES.

UN FACTOR ESENCIAL PARA EXPLICAR ESTA "BANCARIZACIÓN" DE LA
ECONOMÍA MUNDIAL FUE EL ALZA DEL PRECIO DEL PETRÓLEO EN 1973, YA
QUE LAS DIVISAS OBTENIDAS POR LOS PAÍSES EXPORTADORES, SE COLOCA-
RON EN SU MAYORÍA EN EL MERCADO INTERNACIONAL DE CAPITALES, PRIN-
CIPALMENTE EN LA BANCA TRANSNACIONAL, CAPITALES QUE SE RECICLARON
AL TERCER MUNDO POR LA VÍA DEL ENDEUDAMIENTO ACELERADO, "ESTE FE-
NÓMENO RESPONDIÓ TANTO A LAS PROPIAS NECESIDADES QUE ESTAS ECONO-

¹⁵ IBIDEM, P.P. 60-61

MÁS ENFRENTAN, COMO AL COMPORTAMIENTO DE LOS EXCEDENTES MONETARIOS GENERADOS EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS. ÉSTOS EXCEDENTES, PRODUCTO EN BUENA MEDIDA DE LAS CONDICIONES RECESIVAS QUE ENFRENTÓ LA INVERSIÓN PRODUCTIVA EN LA DÉCADA PASADA FUERON CANALIZADOS CRECIENTEMENTE A LA ESFERA FINANCIERA, EN BUSCA DE GANANCIAS EN LOS MERCADOS DE PRÉSTAMOS Y EN COLOCACIONES DE TIPO ESPECULATIVO

EXISTIÓ ASÍ UNA AMPLIA OFERTA DE RECURSOS EN UN MERCADO EN EL CUAL LOS DEMANDANTES ESTABAN NECESITADOS, DE MANERA QUE EL ENDEUDAMIENTO APARECÍA COMO UN BUEN NEGOCIO Y UNA FUENTE ÁGIL Y FLEXIBLE DE FONDOS.”¹⁶

EL ENDEUDAMIENTO ACELERADO QUE LLEVAN A CABO LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS EN LA SEGUNDA MITAD DE LA DÉCADA DE LOS AÑOS SETENTA SE CARACTERIZA POR LA CONTRATACIÓN DE PRÉSTAMOS A CORTO PLAZO, ASÍ COMO POR TASAS DE INTERÉS ELEVADAS. ASIMISMO, SE DA UN PROCESO DE PRIVATIZACIÓN DE LA DEUDA, LO QUE SIGNIFICA EL ENDURECIMIENTO DE LAS CONDICIONES FINANCIERAS, ADEMÁS DE UN CONSIDERABLE AUMENTO EN EL PAGO DEL SERVICIO DE LA MISMA, “UN ELEMENTO IMPORTANTE QUE INFLUYE SOBRE LA VULNERABILIDAD DEL SISTEMA FINANCIERO BAJO LAS FORMAS EN QUE HA FUNCIONADO EN EL PERÍODO RECIENTE, SE RELACIONA CON EL ALTO GRADO DE CONCENTRACIÓN EXISTENTE EN LA CONTRATACIÓN DE PRÉSTAMOS Y LA COLOCACIÓN DE BONOS EN EL MERCADO INTERNACIONAL”.¹⁷

UNA CAUSA BÁSICA DEL ENDEUDAMIENTO DE LOS PAÍSES SUBDESARRO-

¹⁶QUIJANO, JOSÉ MANUEL Y LEÓN BENDESKY, “CAMBIOS RECIENTES EN EL SISTEMA FINANCIERO INTERNACIONAL”, LA BANCA: PASADO Y PRESENTE. (PROBLEMAS FINANCIEROS MEXICANOS), MÉXICO, CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICAS, NOVIEMBRE DE 1985, P.P. 143-144.

¹⁷IBIDEM, P. 148.

LLADOS ES SU PERSISTENTE "DESEQUILIBRIO EXTERNO Y, POR CONSIGUIENTE, EL DÉFICIT COMERCIAL DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO, QUE TRASCIENDE LOS DESEQUILIBRIOS COYUNTURALES Y SON MÁS BIEN EL REFLEJO DE LA FUNCIÓN QUE DESEMPEÑAN EN EL ESQUEMA DE LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO, COMO PROVEEDORES DE MATERIAS PRIMAS Y ALIMENTOS. ESTOS PAÍSES NO HAN SUPERADO TODAVÍA EL CARÁCTER PRIMARIO DE LA ESTRUCTURA DE SUS EXPORTACIONES Y POR ELLO SE HAN ENFRENTADO A UNA IMPORTANTE DISMINUCIÓN DE SU PARTICIPACIÓN EN EL COMERCIO MUNDIAL, COMO TENDENCIA A LARGO PLAZO",¹⁸

POR OTRA PARTE, EN LOS PRIMEROS AÑOS DE LA DÉCADA ACTUAL LA ECONOMÍA MUNDIAL SE CARACTERIZABA DE LA SIGUIENTE MANERA:

- CRECIENTE DETERIORO DE LOS TÉRMINOS DE INTERCAMBIO;
- REDUCCIÓN DEL VOLUMEN DE EXPORTACIONES DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO;
- PROTECCIONISMO CRECIENTE DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS;
- AUMENTO DE LAS TASAS DE INTERÉS;
- DIFÍCIL ACCESO AL CRÉDITO EXTERNO;
- CONDICIONES MÁS SEVERAS EN LA CONTRATACIÓN DE CRÉDITO EXTERNO;
- AUMENTO DEL PAGO DEL SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA.

EN ESTA PERSPECTIVA, SE OBSERVA QUE DURANTE LA DÉCADA PASADA SE RECONOCE LA EXISTENCIA DEL CRECIENTE PROBLEMA DEL ENDEUDAMIENTO DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO, PERO NO SE DA NI EL MARCO, NI LAS SOLUCIONES VIABLES PARA RESOLVERLO, POR LO QUE ADQUIERE MAYOR

¹⁸ PAZ, PEDRO, "CAUSAS DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO", EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO, MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO, 1979, P. 242.

FUERZA AL INICIARSE LA PRESENTE DÉCADA, CUANDO EN AGOSTO DE 1982, POR MEDIO DE SU SECRETARIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, MÉXICO ANUNCIA LA SUSPENSIÓN DEL PAGO DEL SERVICIO DE SU DEUDA EXTERNA, LO QUE PROFUNDIZA LA CRISIS ESTRUCTURAL DE LA ECONOMÍA MEXICANA Y MARCA EL INICIO DE UNA ETAPA DE DESCONCIERTO EN LA COMUNIDAD FINANCIERA INTERNACIONAL QUE PROMUEVE UN PROCESO MÁS FLEXIBLE DE RESCATE Y RENEGOCIACIÓN DE DICHA DEUDA, CON OBJETO DE CONTENER LA CRISIS DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO LATINOAMERICANO.

POR LO TANTO, PASAREMOS AL ANÁLISIS DEL CASO MEXICANO, POR SER ÉSTE EL DETONANTE DE LA CRISIS DE LA DEUDA EXTERNA A NIVEL LATINOAMERICANO, SIN EMBARGO, DEBEMOS PARTIR DEL MODELO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL QUE SE IMPULSÓ DESDE 1940, PARA TENER UNA MEJOR COMPRENSIÓN DE LOS ORÍGENES DE ESTE PROBLEMA Y SU VINCULACIÓN CON LA ECONOMÍA MUNDIAL.

2.2. EL MODELO DE DESARROLLO ECONÓMICO DE MÉXICO (1940-1981)

2.2.1. PRIMERA ETAPA: DESARROLLO CON INFLACIÓN (1940-1955)

PARA ESTUDIAR EL PROBLEMA QUE AQUÍ PLANTEAMOS ES NECESARIO PARTIR DE UN ANÁLISIS DEL MODELO DE DESARROLLO ECONÓMICO IMPLEMENTADO EN MÉXICO, QUE TIENE COMO OBJETIVO FUNDAMENTAL LA INDUSTRIALIZACIÓN DE LA PLANTA PRODUCTIVA, BASADA EN LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, LO CUAL GENERÓ UN PROCESO DE ENDEUDAMIENTO ACELERADO QUE PERMITIÓ IMPULSAR LA REPRODUCCIÓN DE CAPITAL.

ESTE ESQUEMA SE APLICÓ EN NUESTRO PAÍS A PARTIR DE 1940, YA QUE PARA ENTONCES SE HABÍAN SENTADO LAS BASES QUE IMPULSARÍAN LA INDUSTRIALIZACIÓN, CONFORMADAS POR LOS SIGUIENTES ELEMENTOS:

"EN PRIMER LUGAR, GRACIAS A LA INSTITUCIONALIZACIÓN DE LA ESTABILIDAD POLÍTICA A PARTIR DE LA CREACIÓN DEL PARTIDO NACIONAL REVOLUCIONARIO EN 1929, SU POSTERIOR CONSOLIDACIÓN CON LA REMODELACIÓN CARDENISTA EN EL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA Y SU FINAL ADECUACIÓN AL ACTUAL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, QUE DATA DE 1946.

EN SEGUNDO LUGAR, EL ESTADO MEXICANO HABÍA LOGRADO IMPONER SOBRE LOS SECTORES POPULARES UN PROFUNDO SENTIMIENTO DE DISCIPLINA AL PROYECTO ESTATAL DE DESARROLLO NACIONAL, QUE IMPLICÓ EL CONTROL E INCLUSIVE LA REDUCCIÓN DE SUS DEMANDAS DE CLASE.

EN TERCER LUGAR, TAMBIÉN PARA ESE MOMENTO SE HABÍAN CREADO YA LAS INSTITUCIONES ECONÓMICAS Y FINANCIERAS QUE LUEGO HABRÍAN DE DESEMPEÑAR UN PAPEL DE IMPORTANCIA CRECIENTE EN EL DESARROLLO DEL PAÍS. DESTACA EL BANCO DE MÉXICO, ORGANIZADO EN 1925 COMO BANCO CENTRAL DEL PAÍS, IGUALMENTE LA NACIONAL FINANCIERA, FUNDADA EN 1934 COMO EL PRINCIPAL INTERMEDIARIO FINANCIERO ESTATAL. DEBE MENCIONARSE TAMBIÉN, ENTRE OTRAS, LA CONSTITUCIÓN DEL BANCO DE COMERCIO EXTERIOR, DESTINADO A PROPICIAR LA EXPANSIÓN DE LAS EXPORTACIONES MEXICANAS.

PARALELAMENTE DEBE APUNTARSE, EN CUARTO LUGAR, EL AHORRO FORZOSO EN QUE EL PAÍS INCURRIÓ CON MOTIVO DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL Y QUE POSIBILITÓ EL REFORZAMIENTO DE LA CAPACIDAD FINANCIERA DEL ESTADO MEXICANO PERMITIÉNDOLE LA ADOPCIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE UN AMPLIO PROGRAMA DE INVERSIONES PÚBLICAS. EL GRUESO DE ESE PROGRAMA (MÁS DEL 75%) SE FINANCIABA CON AHORROS PROPIOS, DEJANDO MENOS DEL 10% AL APORTE DE LOS CRÉ-

DITOS EXTRANJEROS.

EN QUINTO LUGAR, PARA 1940 SE HABÍA CONSOLIDADO UNA CLASE - EMPRESARIAL, SOBREVIVIENTE DEL MOVIMIENTO REVOLUCIONARIO DE 1910, QUE SE FORTALECERÍA CADA VEZ MÁS A TRAVÉS DE LA PROPIA ACCIÓN ESTATAL. EL PROTECCIONISMO INSTRUMENTADO POR LÁZARO - CÁRDENAS, Y ARDUAMENTE PERSEGUIDO POR LOS MANDATARIOS QUE LE SUCEDEN, REFLEJÓ EL COMPROMISO DEL GOBIERNO FRENTE A LA INDUSTRIALIZACIÓN DEL PAÍS Y, NECESARIAMENTE, FRENTE A LA BURGUESÍA INDUSTRIAL QUE, AL IGUAL QUE EL ESTADO, SE DEFINIÓ - ENTONCES A SÍ MISMA COMO NACIONALISTA".¹⁹

ESTOS ELEMENTOS ESTABLECEN EL MARCO PARA QUE SE LLEVE A CABO UN PROYECTO DE DESARROLLO, EL CUAL RECORRE DURANTE ESTA PRIMERA - FASE, EN FORMA EXIGUA AL ENDEUDAMIENTO EXTERNO, DEBIDO A LA POLÍTICA NACIONALISTA IMPULSADA POR EL ESTADO, ESTO ES, SE TOMA LA - DECISIÓN DE FINANCIAR EL DÉFICIT DEL SECTOR PÚBLICO MEDIANTE LA - CONTRATACIÓN DE DEUDA INTERNA, A TRAVÉS DE LA COLOCACIÓN DE VALORES EN EL MERCADO Y DE EMISIÓN DE DINERO, LO QUE IMPLICA ALTOS ÍNDICES INFLACIONARIOS; ASIMISMO, EL INGRESO DE DIVISAS POR EXPORTACIONES DURANTE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL, MANTIENE LAS RESERVAS - INTERNACIONALES EN UN NIVEL ACEPTABLE.

SE PUEDE SINTETIZAR LA EVOLUCIÓN DEL FENÓMENO ESTABLECIENDO - QUE: "DESDE 1940, LA ECONOMÍA MEXICANA EXPERIMENTA UN DESARROLLO - CONTINUO, NO SIEMPRE UNIFORME O EXENTO DE DESVIACIONES Y DESE- - QUILIBRIOS, ESPECIALMENTE EN EL SECTOR EXTERNO, A PESAR DE QUE HA

¹⁹ GREEN, ROSARIO, ESTADO Y BANCA TRANSNACIONAL EN MÉXICO, MEXICO, EDITORIAL NUEVA IMAGEN, 1981, P.P. 69-70.

EXISTIDO COMO PROYECTO NACIONAL, INTENCIÓN DE 'CONSTRUIR UN SISTEMA ECONÓMICO PROPIO' QUE PERMITA EL CONSTANTE MEJORAMIENTO ECONÓMICO, POLÍTICO Y SOCIAL DEL PUEBLO. DURANTE ESTA PRIMERA FASE, QUE PUEDE DESCRIBIRSE COMO DE DESARROLLO CON INFLACIÓN, SE PROMUEVE LA AGRICULTURA COMERCIAL Y SE INICIA LA INDUSTRIALIZACIÓN. EN ESTE PERÍODO LAS EXPORTACIONES DESEMPEÑARON UN PAPEL EXPANSIVO IMPORTANTE: PRIMERO COMO CONSECUENCIA DE LA GUERRA, Y DESPUÉS, DE LA RECONSTRUCCIÓN. LAS IMPORTACIONES DURANTE LA GUERRA TUVIERON QUE SUSPENDERSE.

AL ABRIRSE DE NUEVO EL MERCADO EXTERIOR SE AGOTÓ RÁPIDAMENTE EL SUPERÁVIT ACUMULADO QUE EN 1945 ASCENDIÓ A 350 MILLONES DE DÓLARES, O SEA, SUPERIOR AL VALOR ANUAL DE LAS IMPORTACIONES (330 MILLONES DE DÓLARES). HASTA LA DÉCADA DE LOS CINCUENTAS SE FINANCIÓ EL DESARROLLO SIN RECURRIR ABIERTAMENTE AL CRÉDITO EXTERNO, SIN EMBARGO, LA NECESIDAD DE CUBRIR LA BRECHA ENTRE UN GASTO PÚBLICO EN CONTINUA EXPANSIÓN Y PERMANENTE DÉFICIT, EL LENTO CRECIMIENTO DE LOS INGRESOS GUBERNAMENTALES, DETERMINADO FUNDAMENTAMENTE POR UNA MUY BAJA CARGA FISCAL (APROXIMADAMENTE DEL 11% DEL PRODUCTO NACIONAL BRUTO) Y ALTOS ÍNDICES DE EVASIÓN. EN SEGUNDO LUGAR, ESTABA LA NECESIDAD DE CERRAR LA BRECHA DEL COMERCIO EXTERIOR QUE, PESE A LA DEVALUACIÓN DE 1954, SEGUÍA REFLEJANDO LA PÉRDIDA DE DINAMISMO DE LAS EXPORTACIONES TRADICIONALES, Y EL PESO, EN TÉRMINOS DE IMPORTACIONES, DEL ESFUERZO INDUSTRIALIZADOR DEL PAÍS. EN TERCER LUGAR, SE ENCONTRABA LA RENOVADA ACTIVIDAD DE LOS ORGANISMOS Y EMPRESAS INTEGRANTES DEL SECTOR PÚBLICO MEXICANO. ASÍ, ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS COMO PETRÓLEOS MEXICANOS Y LA COMISIÓN FEDERAL DE ELECTRICIDAD, EMPEZARON A CONTRATAR NIVELES CRE

CIENTES DE DEUDA CON EL EXTERIOR PARA FINANCIAR SUS INVERSIONES Y DÉFICITS. FINALMENTE, EL GOBIERNO MANTUVO SU POLÍTICA DE GARANTIZAR NO SÓLO LOS CRÉDITOS DESTINADOS A LAS EMPRESAS DE PARTICIPACIÓN ESTATAL SINO TAMBIÉN ALGUNOS DE LOS QUE TENÍAN COMO DESTINO EMPRESAS DE NATURALEZA TOTALMENTE PRIVADA",²⁰ ESTOS FACTORES EN CONJUNTO, PROPICIARON EL CRECIMIENTO DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA DE MÉXICO.

EN ESTE CONTEXTO SE INICIA, CON EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN DEL PAÍS, LA NUEVA ETAPA DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO, QUE "SE HA EXPLICADO, SI NO JUSTIFICADO, TRADICIONALMENTE, EN TÉRMINOS DE LAS EXIGENCIAS DE FINANCIAMIENTO PLANTEADAS POR EL CRECIMIENTO ECONÓMICO, EL CUAL EXIGE IMPORTANTES INVERSIONES EN OBRAS DE INFRAESTRUCTURA, LAS QUE ENTRAÑAN A SU VEZ, CASI SIEMPRE VOLÚMENES CUANTIOSOS DE IMPORTACIONES. DADA LA ESTRUCTURA DE LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, EL NUEVO INGRESO GENERADO POR ESAS INVERSIONES ORIGINA NUEVAS IMPORTACIONES. EN ESTAS CONDICIONES, EL CRECIMIENTO DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO EXIGE NO SÓLO LA ACELERACIÓN DEL PROCESO DE FORMACIÓN INTERNA DE CAPITAL, SINO LA CRECIENTE GENERACIÓN DE DIVISAS MEDIANTE EXPORTACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS".²¹

ASÍ, ESTA FASE SE CARACTERIZA POR UN CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIDO, AUNADO A UN PROCESO INFLACIONARIO CRECIENTE Y LA APARICIÓN DE UN Desequilibrio EXTERNO ESTRUCTURAL (DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS), EL CUAL SE TRATA DE CORREGIR -

²⁰ MARTÍNEZ, IFIGENIA, DEUDA EXTERNA Y SOBERANÍA NACIONAL, MÉXICO, UNAM, FACULTAD DE ECONOMÍA, MATERIALES DE INVESTIGACIÓN ECONÓMICA, NÚM. 1, 1986, P. 23;
GREEN, ROSARIO, OP. CIT., P. 20.

²¹ WIONCZEK, MIGUEL S., OP. CIT., P. 32.

MEDIANTE UNA POLÍTICA PROTECCIONISTA Y RECURRIENDO EN FORMA MÍNIMA AL ENDEUDAMIENTO EXTERNO, ASIMISMO SE APLICAN SUBSIDIOS FISCALES AL SECTOR PRIVADO.

2.2.2. SEGUNDA ETAPA: DESARROLLO ESTABILIZADOR (1956-1970)

A MEDIADOS DE LA DÉCADA DE LOS AÑOS CINCUENTA LOS ÍNDICES - INFLACIONARIOS ALCANZARON NIVELES MUY ELEVADOS SIN QUE EL ESTADO PUDIERA LLEVAR A CABO LA ESTABILIZACIÓN DE PRECIOS MEDIANTE UNA - REFORMA FISCAL, ELLO IMPLICÓ LA UTILIZACIÓN, DE MANERA CRECIENTE, DE CRÉDITO EXTERNO, QUE A SU VEZ PERMITIÓ CUBRIR EL DÉFICIT EN - CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS. ESTE HECHO ORIGINA QUE - SE "DÉ UN NUEVO SISTEMA DE DOMINACIÓN EN EL QUE EL SECTOR PRODUCTIVO, ORIENTADO HACIA EL MERCADO INTERNO SE RELACIONA CON LAS ECONOMÍAS EXTERNAS. ESTO SIGNIFICA LA REORIENTACIÓN DE POLÍTICAS INTERNAS Y LA REDEFINICIÓN DE LA RELACIÓN CENTRO-PERIFERIA. SE REPLANTEAN EL SISTEMA PRODUCTIVO, EL PAPEL DEL ESTADO Y LAS RELACIONES DE FUERZA ENTRE LOS GRUPOS Y LAS CLASES SOCIALES, ENTRE SÍ Y CON EL ESTADO. EN TÉRMINOS GENERALES, SE PRESENTA UNA APERTURA - DEL SISTEMA PRODUCTIVO AL CAPITAL EXTRANJERO QUE, EN EL CASO MEXICANO, PARECE DARSE SIN GRANDES DIFICULTADES GRACIAS A LA CAPACIDAD DEL ESTADO PARA ADECUAR TAMBIÉN LOS CANALES DE PARTICIPACIÓN DE LOS SECTORES POPULARES".²²

COMO RESULTADO DE ESTOS CAMBIOS QUE SE OPERAN EN LA ECONOMÍA NACIONAL SE VE LA NECESIDAD DE IMPULSAR UNA NUEVA ETAPA EN EL MODELO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL QUE RESPONDIERA Y CONTINUARA EL -

²²GREEN, ROSARIO, OP. CIT., P. 72.

PROYECTO DE DESARROLLO DE LA CLASE EN EL PODER. ESTA NUEVA FASE -
ES CONOCIDA COMO DESARROLLO ESTABILIZADOR, EL CUAL PERSIGUE "POR
UN LADO, OBJETIVOS DE POLÍTICA ECONÓMICA MUY PRECISOS: CRECIMIENTO
DEL PRODUCTO REAL, ESTABILIDAD DE LOS PRECIOS Y TIPO DE CAMBIO
FIJO. POR OTRO LADO, CIERTOS INSTRUMENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA -
PARA ALCANZAR LOS OBJETIVOS: NIVEL DEL GASTO PÚBLICO, CONTROL DE
LA CANTIDAD DE MONEDA GRACIAS A RESERVAS OBLIGATORIAS EN LA BANCA
CENTRAL, Y PRINCIPALMENTE ENDEUDAMIENTO EXTERNO".²³

DICHA ESTRATEGIA DE DESARROLLO TENÍA COMO BASE FUNDAMENTAL -
EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO, QUE JUGABA "EL PAPEL DE CORRECTOR DE -
DOS TIPOS DE DESAJUSTES. INTERNAMENTE, LA DEUDA FUNCIONABA COMO -
COMPLEMENTO DEL AHORRO PÚBLICO Y PRIVADO, LO CUAL PERMITIÓ AL GO-
BIERNO EXPANDIR EL RITMO DE SU GASTO E INVERSIÓN OCULTANDO INEFI-
CIENCIAS Y RESPETANDO LOS PRIVILEGIOS FISCALES Y DE OTRO TIPO, -
CON BASE EN LOS CUALES SE PRETENDÍA ACELERAR EL PROCESO DE INDUS-
TRIALIZACIÓN. EXTERNAMENTE, SE ERIGÍA EN COMPLEMENTO DEL AHORRO -
EN DIVISAS, CAPAZ DE PERMITIRLE AL GOBIERNO HACER FRENTE A LOS --
DESAJUSTES DE LA BALANZA DE PAGOS SIN AFECTAR EL NIVEL DE RESER-
VAS INTERNACIONALES Y SIN OBLIGARLO A DISEÑAR UNA POLÍTICA QUE RE-
DUJERA LAS IMPORTACIONES Y CON ELLO PUSIERA EN PELIGRO LA EXPAN-
SIÓN DEL APARATO PRODUCTIVO, O QUE AFECTARA LOS NIVELES DE CONSU-
MO NACIONAL",²⁴ ES DECIR, EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO SE CONVIERTE EN
EL PRINCIPAL MECANISMO DE AJUSTE DE LA ECONOMÍA MEXICANA.

RESULTA INDISPENSABLE DESTACAR QUE "LOS LOGROS DE ESTA POLÍ-

²³GUILLÉN ROMO, HÉCTOR, ORÍGENES DE LA CRISIS EN MÉXICO. INFLA-
CIÓN Y ENDEUDAMIENTO EXTERNO. (1940-1982), MÉXICO, EDICIONES -
ERA, 1986, P. 39.

²⁴GREEN, ROSARIO, OP. CIT., P. 23.

TICA SERÍAN IMPOSIBLES DE EXPLICAR SI NO SE TOMA EN CUENTA, ENTRE LAS CONDICIONES DE LA ECONOMÍA MUNDIAL EN LOS AÑOS SESENTA, EL GRAN DESARROLLO DEL MERCADO DE CAPITALES, SOBRE TODO DEL CRÉDITO BANCARIO INTERNACIONAL, CON BASE EN EL NACIENTE Y DINÁMICO MERCADO DEL EURODÓLAR. EL CAPITAL INTERNACIONAL DE PRÉSTAMO EMPEZÓ DESDE ENTONCES, A FLUIR DE MANERA EXTRAORDINARIA HACIA LOS PAÍSES MÁS DINÁMICOS DEL TERCER MUNDO, REFORZANDO EL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL A ESCALA MUNDIAL Y DANDO LA BASE PARA UNA ATENUACIÓN DEL PROCESO INFLACIONARIO EN MUCHOS DE ELLOS, ASIMISMO LAS TASAS DE INTERÉS ERAN RELATIVAMENTE BAJAS; ESTE CONJUNTO DE FACTORES DETERMINABA UNA MAYOR INTEGRACIÓN DE LA ECONOMÍA MEXICANA EN EL CAPITALISMO MUNDIAL Y UNA MAYOR INCIDENCIA DE LA INTERNACIONALIZACIÓN DEL CAPITAL, PARTICULARMENTE POR LO QUE SE REFIERE A LA NOTABLE PARTICIPACIÓN DEL CAPITAL EXTRANJERO DE PRÉSTAMO."²⁵

DURANTE ESTA FASE DEL MODELO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL EN MÉXICO, COMIENZAN A OBSERVARSE TRES TENDENCIAS EN EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO QUE SURGIRÁN CON TODA SU FUERZA EN LA DÉCADA DE LOS AÑOS SETENTA, "PRIMERO, ADQUIERE UN CARÁCTER MUCHO MÁS PRIVADO, A MEDIDA QUE LOS CRÉDITOS PRIVADOS SE VUELVEN MÁS IMPORTANTES QUE LOS CRÉDITOS PÚBLICOS. EN SEGUNDO LUGAR, LOS CRÉDITOS BANCARIOS SUPERAN LOS CRÉDITOS DE PROVEEDORES Y PREDOMINAN SOBRE TODAS LAS FORMAS DE CONTRATO PRIVADO. FINALMENTE, SON LOS ACREEDORES DE ESTADOS UNIDOS LOS QUE COBRAN CADA VEZ MÁS IMPORTANCIA. EN OTRAS PALABRAS, MÉXICO SE VOLVERÁ CADA VEZ MÁS UN DEUDOR DE LOS BANCOS PRIVADOS NORTEAMERICANOS".²⁶

²⁵RIVERA RÍOS, MIGUEL ÁNGEL, CRISIS Y REORGANIZACIÓN DEL CAPITALISMO MEXICANO, 1960-1985, MÉXICO, EDICIONES ERA, 1987, P. 43 Y 24

²⁶GUILLEN ROMO, HÉCTOR, OP. CIT., P.P. 38-39

EN ESTA ETAPA, LA LÓGICA DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO RESPONDE A LO QUE SE DENOMINA FINANCIAMIENTO SOBERANO, EL CUAL SE APLICA EN LA DÉCADA DE LOS SESENTA Y SETENTA Y SE SUSTENTA EN LA SIGUIENTE HIPÓTESIS: EN EL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL, SE ACEPTA QUE EL RESPONSABLE DEL PROYECTO DE DESARROLLO SEA EL ESTADO, EL CUAL CONTRATA DEUDA EXTERNA PARA FINANCIAR SU DÉFICIT DE BALANZA DE PAGOS, OTORGANDO COMO GARANTÍA EL FLUJO DE EXPORTACIONES, CON LO QUE SE PODRÁ CUBRIR EL PAGO DEL SERVICIO DE LA DEUDA. POR LO TANTO, SE ESTABLECE UNA RELACIÓN DEUDA/EXPORTACIONES, EN DONDE LA VARIABLE PRINCIPAL SON, PRECISAMENTE, LAS EXPORTACIONES.

EL PROBLEMA SE TRASLADA, ENTONCES, AL ANÁLISIS DE LAS EXPORTACIONES, LAS CUALES DEPENDEN DE LA CAPACIDAD PRODUCTIVA INSTALADA EN EL PAÍS Y DE LA DEMANDA DEL MERCADO MUNDIAL, ES DECIR, DE LOS PRECIOS DE INTERCAMBIO; "EN PRINCIPIO EL FUNCIONAMIENTO DEL MODELO DE CRÉDITO SOBERANO SE ESTRUCTURÓ SOBRE LA BASE DE TASAS DE INTERÉS NEGATIVAS Y UNA TENDENCIA AL ALZA DE LOS PRECIOS DE LAS MATERIAS PRIMAS; SI LAS TENDENCIAS NO SE MODIFICABAN, EL PROCESO DE FINANCIAMIENTO PARA EL DESARROLLO A TRAVÉS DE ESTE MECANISMO ERA EL ÓPTIMO, YA QUE PARA LOS ACREEDORES EL PRECIO CRECIENTE DE LAS MATERIAS PRIMAS GARANTIZABAN SUS CRÉDITOS SIN MAYOR RIESGO EN TANTO QUE A LOS DEUDORES, LAS BAJAS TASAS DE INTERÉS, POR ABAJO DE LA INFLACIÓN INTERNACIONAL, LES PERMITÍA INVERTIR EN GRANDES PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA QUE SE ENCONTRABAN REZAGADOS Y QUE UNA TASA DE INTERÉS POSITIVA LES HUBIERA IMPEDIDO REALIZAR".²⁷

²⁷ RUÍZ DURÁN, CLEMENTE, "FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO E INNOVACIÓN FINANCIERA: NOTAS SOBRE EL FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO EN LOS AÑOS NOVENTA", INVESTIGACIÓN ECONÓMICA, NÚM. 182, MÉXICO UNAM, FACULTAD DE ECONOMÍA, OCTUBRE-DICIEMBRE DE 1987, P. 233.

TRADICIONALMENTE, LOS PRINCIPALES PRODUCTOS DE EXPORTACIÓN - DE MÉXICO, HAN SIDO MATERIAS PRIMAS, POR LO QUE EN NUESTRO PAÍS, - EL FINANCIAMIENTO DE TIPO SOBERANO, ES DECIR, LA CONTRATACIÓN Y - EL PAGO DEL SERVICIO DE LA DEUDA, ESTUVO DETERMINADO, EN ESTA ETAPA POR LAS FLUCTUACIONES EN LA DEMANDA DE MATERIAS PRIMAS EN EL - MERCADO MUNDIAL.

HEMOS ANALIZADO DOS ETAPAS DEL MODELO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL EN MÉXICO, LAS CUALES PODRÍAN CARACTERIZARSE, EN TÉRMINOS GENERALES, DE LA SIGUIENTE MANERA:

1. ESTABILIDAD POLÍTICA;
2. CONTINUA Y AUTOSOSTENIDA TASA DE CRECIMIENTO ECONÓMICO - (6% EN PROMEDIO);
3. FUENTES ALTERNATIVAS DE OBTENCIÓN DE DIVISAS -ADEMÁS DE - LA EXPORTACIÓN DE MERCANCÍAS Y LA ASISTENCIA ECONÓMICA INTERNACIONAL- SIGNIFICADAS FUNDAMENTALMENTE POR EL TURISMO EXTRANJERO;
4. AUTOSUFICIENCIA EN MATERIA DE ALIMENTOS BÁSICOS Y PETRÓLEO;
5. AMPLIA SOLVENCIA EN LOS MERCADOS FINANCIEROS INTERNACIONALES.²⁸

SIN EMBARGO, PARA FINES DEL PERÍODO SE OBSERVABA QUE LA CONTRADICCIÓN PRINCIPAL DEL PROCESO DE DESARROLLO ECONÓMICO EN MÉXICO ERA EL CARÁCTER DESIGUAL DEL MISMO, YA QUE LA ESTRATEGIA INSTRUMENTADA TUVO UN COSTO SOCIAL MUY ELEVADO, PUES SE DIÓ CON UNA

²⁸OJEDA, MARÍO, "MÉXICO ANTE LOS ESTADOS UNIDOS EN 1977", LECTURAS DE POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA, MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO, 1979, P. 217.

CRECIENTE CONCENTRACIÓN DEL INGRESO Y DE LOS MEDIOS DE PRODUCCIÓN, ADEMÁS DE EVIDENCIAR LA DEPENDENCIA DE MÉXICO CON RESPECTO AL ENDEUDAMIENTO EXTERNO PARA FINANCIAR SU DESARROLLO. LO CUAL IMPLICA BA UN DEBILITAMIENTO DEL ESTADO.

2.2.3. TERCERA ETAPA: UN DECENIO DE CRISIS ECONÓMICA
(1971-1981)

2.2.3.1. LA FASE DEL DESARROLLO COMPARTIDO (1971-1976)

AL INICIAR LA DÉCADA DE LOS AÑOS SETENTA SE PRESENTÓ EL AGOTAMIENTO DEL MODELO MEXICANO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL, CONOCIDO COMO DESARROLLO ESTABILIZADOR. LAS PRINCIPALES CONTRADICCIONES - QUE GENERÓ LA APLICACIÓN DE ESA ESTRATEGIA FUERON LOS "CRECIENTES DESEQUILIBRIOS EN LAS FINANZAS PÚBLICAS, EN LA BALANZA DE PAGOS, EN LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, EN EL COEFICIENTE AHORRO-INVERSIÓN, Y EN EL MERCADO DE TRABAJO. ADEMÁS SE PROPICIARON DEFORMACIONES EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA Y LA FORMACIÓN DE 'CUELLOS DE BOTELLA' POR HABER RELEGADO LAS INVERSIONES PÚBLICAS EN LA AGRICULTURA Y EN LOS SECTORES BÁSICOS DE LA INFRAESTRUCTURA COMO ENERGÉTICOS, TRANSPORTES Y EDUCACIÓN EN FAVOR DE LAS INVERSIONES PRIVADAS, LAS CUALES, SIN UNA PLANEACIÓN ADECUADA, SE DESVIARON HACIA LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCIÓN Y A SUSTITUIR IMPORTACIONES EN DETRIMENTO DE UN PERFIL INDUSTRIAL INTEGRADO. AL FINAL DEL PERÍODO PERSISTÍA UN PROFUNDO MALESTAR ECONÓMICO Y POLÍTICO",²⁹

LA AGUDIZACIÓN Y EL ACELERADO DESEQUILIBRIO EXTERNO ORIGINA-

²⁹MARTÍNEZ, IFIGENIA, OP. CIT., P.P. 24-25.

DO POR LA CONFORMACIÓN DESIGUAL DE LOS SECTORES ECONÓMICOS Y POR LA FALTA DE INTEGRACIÓN DEL APARATO PRODUCTIVO, EL CUAL NO RESPONDE A LOS REQUERIMIENTOS NACIONALES, PROPICIÓ LA CONTRATACIÓN DE CRÉDITOS CON EL EXTERIOR. DE ESTA MANERA SE EVITABA RECURRIR A MEDIDAS INTERNAS PARA AJUSTAR ESE DESEQUILIBRIO Y MANTENER EL SISTEMA DE PODER QUE PRIVILEGIA A UNA MINORÍA.

ANTE ESTA SITUACIÓN, SE IMPULSA UNA POLÍTICA DE DESARROLLO COMPARTIDO QUE "POSTULÓ, EN PRIMER LUGAR, UNA REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, TENDIENTE A AMPLIAR TANTO EL MERCADO INTERNO COMO LAS BASES SOCIALES EN LAS QUE EL PROPIO ESTADO SE SUSTENTABA. EN SEGUNDO LUGAR, UNA POLÍTICA OBRERA Y CAMPESINA REIVINDICADORA, QUE ERA PERCIBIDA POR LA BURGUESÍA COMO NOCIVA PARA SUS INTERESES. EN TERCER LUGAR, UN MAYOR CONTROL DE LAS ACTIVIDADES DE LA EMPRESA EXTRANJERA EN EL PAÍS, ASÍ COMO LA PENETRACIÓN TECNOLÓGICA. EN CUARTO LUGAR, UNA AMPLIACIÓN DE LOS CONTACTOS ECONÓMICOS INTERNACIONALES, BASADA EN EL PRINCIPIO DEL PLURALISMO IDEOLÓGICO. POR ÚLTIMO, SE PLANTEÓ LA REDEFINICIÓN DEL PAPEL QUE EL ESTADO DEBERÍA DESEMPEÑAR EN EL DESARROLLO DEL PAÍS, BUSCANDO LOGRAR UN NACIONALISMO MÁS ACENTUADO".³⁰

A NIVEL INTERNACIONAL SE INICIA UNA RECESIÓN ECONÓMICA QUE SE MANIFIESTA INTERNAMENTE EN LA CRISIS ENERGÉTICA Y ALIMENTARIA, ES DECIR, SE TIENEN QUE IMPORTAR ESOS BIENES PARA SATISFACER LA DEMANDA DEL PAÍS, LO CUAL AUNADO AL CRECIENTE DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS Y AL DETERIORO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS, LLEVAN A TOMAR LA DECISIÓN DE APLICAR UNA POLÍTICA DE

³⁰ GREEN, ROSARIO, OP. CIT., P. 77.

CORTE MONETARISTA, QUE TIENE COMO INSTRUMENTO PRINCIPAL LA CONTRACCIÓN DEL GASTO PÚBLICO Y LA APERTURA DE LA ECONOMÍA AL EXTERIOR "EL RESULTADO FUE UN FRENO DE LA TASA DE CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA NACIONAL Y UNA DISMINUCIÓN DEL DÉFICIT. ÉSTA EXPERIENCIA HA MOSTRADO LA FUERTE CORRELACIÓN QUE HAY ENTRE LA TASA DE CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA NACIONAL Y LA IMPORTANCIA DEL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE".³¹

LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LA ECONOMÍA MEXICANA, QUE IMPIDEN AUMENTAR LAS EXPORTACIONES, ASÍ COMO LA CONTRATACIÓN DE CRÉDITOS EXTERNOS, INDUJERON A QUE EL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE SE AMPLIARA ACCELERADAMENTE, EN PARTICULAR "LOS INTERESES DE LOS CRÉDITOS COMENZARON A PESAR FUERTEMENTE SOBRE LA BALANZA DE PAGOS, DEBIDO A QUE LOS PAGOS DEL SERVICIO DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA REPRESENTARON EN PROMEDIO PARA ESTA FASE 24,1% DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS. NOS ENCONTRÁBAMOS YA FRENTE A UN VERDADERO CÍRCULO VICIOSO DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO: SE NECESITABA OBTENER NUEVOS CRÉDITOS PARA HACER FRENTE A LOS PAGOS DE INTERESES DE LOS CRÉDITOS OBTENIDOS ANTES",³² CONFIGURÁNDOSE DE ESTA MANERA EL FIN DE LA ETAPA DE FINANCIAMIENTO DE TIPO SOBERANO, PARA INAUGURARSE EL LLAMADO FINANCIAMIENTO PONZI, ES DECIR, LA CONTRATACIÓN DE CRÉDITO EXTERNO PARA CUBRIR EL PAGO DEL SERVICIO DE LA DEUDA ADQUIRIDA ANTERIORMENTE, LO QUE LA HACE CRECER INCESANTEMENTE.

ANTE LA DECISIÓN DE RECURRIR AL FINANCIAMIENTO EXTERNO COMO BASE DEL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL Y MANTENER DE ESTA FOR

³¹ GUILLÉN ROMO, HÉCTOR, OP. CIT., P. P. 49-51.

³² IBIDEM, P. 51.

MA LA PLANTA PRODUCTIVA EN FUNCIONAMIENTO, SE ACENTUARON LAS TENDENCIAS CONFIGURADAS EN LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA DE MÉXICO DESDE MEDIADOS DE LA DÉCADA DE LOS SETENTA, Y QUE YA APUNTABAMOS: PRIVATIZACIÓN, BANCARIZACIÓN Y NORTEAMERICANIZACIÓN DE DICHO ENDEUDAMIENTO.

LA CONTRATACIÓN DE CRÉDITOS EN EL EXTERIOR TUVO PARA EL PERÍODO 1971-1976, UN ACELERADO RITMO DE CRECIMIENTO, AL PASAR DE 4,545.8 MILLONES DE DÓLARES EN 1971 (12.6% DEL PIB) A 19,600.2 MILLONES EN 1976 (24.7% DEL PIB), LO CUAL REPRESENTÓ UNA TASA MEDIA ANUAL DE 29.8%, ESTA CONTRATACIÓN FUÉ POSIBLE DEBIDO AL EXCESO DE LIQUIDEZ EXISTENTE EN EL MERCADO INTERNACIONAL DE CAPITALES.³³ (VEÁSE CUADRO NO. 1).

PODEMOS CARACTERIZAR ESTA FASE DE LA SIGUIENTE MANERA:

- A) LA TASA DE CRECIMIENTO ECONÓMICO SE MODERA ALCANZANDO UNA MEDIA DE 5%;
- B) LA INFLACIÓN SE ACELERA, ALCANZANDO UNA MEDIA ANUAL DE 14.2%;
- C) LA SITUACIÓN FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO SE HABÍA HECHO BASTANTE PRECARIA COMO CONSECUENCIA TANTO DE LA CONGELACIÓN DE LOS PRECIOS DE LOS BIENES Y SERVICIOS QUE PRODUCE, AL IGUAL QUE POR EL REZAGO IMPOSITIVO QUE SE PROPICIÓ DURANTE LA DÉCADA DE LOS AÑOS SESENTA, ESTO ACENTUÓ LA DEFICIENTE CAPACIDAD DE INVERSIÓN DEL SECTOR, QUE LE IMPIDIÓ DESARROLLAR LA INFRAESTRUCTURA PARA EL ESTABLECIMIENTO DE NUEVAS LÍNEAS DE ACTIVIDAD, PARTICULARMENTE EN EL SECTOR MANUFACTURERO;
- D) EL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS CRE

³³ IBIDEM. P. 49.

CÍA, POR LO QUE SE RECURRIÓ A LA CONTRATACIÓN DE CRÉDITO EXTERNO. AL DESCANSAR, POR LO MENOS PARCIALMENTE, EN CAPITAL EXTERNO PARA PROMOVER EL DESARROLLO FUE NECESARIO PAGAR POR SU USO: SE AUMENTÓ EL MONTO DE REMESAS POR EL SERVICIO DE LA DEUDA. CONFORME CRECÍA LA DEUDA, LA CARGA FINANCIERA GRAVITABA CADA VEZ EN MAYOR ESCALA SOBRE EL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE;

- E) UN DESEQUILIBRIO ORIGINAL Y PRINCIPALMENTE PRODUCIDO POR EL INTERCAMBIO DE MERCANCÍAS, SE CONVIRTIÓ EN UNO PROVOCADO FUNDAMENTALMENTE POR LA CARGA FINANCIERA DEL CAPITAL EXTERNO.³⁴

EN ESTE CONTEXTO, PARA FINALES DE ESTA FASE, LAS FUERTES PRESIONES DEL DESEQUILIBRIO FINANCIERO OBLIGARON A APLICAR POLÍTICAS RESTRICTIVAS CON EL FIN DE ATENUARLO MEDIANTE LA REDUCCIÓN DEL GASTO PÚBLICO Y EL CONTROL DE LAS IMPORTACIONES "GESTÁNDOSE LO QUE PODEMOS DENOMINAR CRISIS ESTATAL, EN LA CUAL CONCURREN DOS ÓRDENES GENERALES DE FUERZAS:

- 1) LAS DE ÍNDOLE HISTÓRICA, PROPIAS DEL DESARROLLO DEL CAPITALISMO EN MÉXICO Y DE SU FORMA ESTATAL, QUE HABÍAN CONDICIONADO UNA MODALIDAD Y GRADO DE INTERVENCIÓN ESTATAL FUERTEMENTE SESGADA HACIA EL DESEQUILIBRIO FINANCIERO Y EL SOBREPOTENCIONISMO, Y, DESDE LA PERSPECTIVA POLÍTICA, EL PESO DEL POPULISMO Y LA CORRUPCIÓN QUE CONCLUYERON POR TENER EFECTOS ECONÓMICOS PROPIOS;

³⁴ GUILLÉN ROMO, HÉCTOR, OP. CIT., P.P. 46-47
TELLO, CARLOS, LA POLÍTICA ECONÓMICA EN MÉXICO, 1970-1976, MÉXICO, SIGLO XXI EDITORES, 1986, P.P. 83-84 Y 171-172.

- 2) LOS FACTORES ACTUANTES A PARTIR DE LOS CAMBIOS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA OCURRIDOS DESDE PRINCIPIOS DE LA DÉCADA DEL SETENTA QUE ACELERARON LA EVOLUCIÓN HACIA LA CRISIS. DE HECHO, - LOS FACTORES HISTÓRICOS Y LOS CAMBIOS MÁS RECIENTES TENDÍAN A CONJUNTARSE PELIGROSAMENTE, YA QUE EL MARGEN DE MANIOBRA - DEL ESTADO SE ESTRECHABA".³⁵

ASÍ, EL 31 DE AGOSTO DE 1976 SE DECIDIÓ DEVALUAR LA MONEDA. - DESPUÉS DE 22 AÑOS DE MANTENER EL TIPO DE CAMBIO FIJO, ADOPTÁNDOSE EL SISTEMA DE FLOTACIÓN, LO CUAL PROVOCÓ UN PROCESO DE CARÁCTER RECESIVO E INFLACIONARIO, YA QUE AL TIEMPO EN QUE UN MENOR VOLUMEN DE IMPORTACIONES SIGNIFICABA EL ABATIMIENTO DEL CRECIMIENTO INDUSTRIAL, LOS MAYORES PRECIOS PAGADOS POR ESE VOLUMEN IMPORTADO, DEBIDO A LA FUERTE MODIFICACIÓN DEL TIPO DE CAMBIO, SE TRADUJERON EN EL CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN INTERNA, EN ESPECIAL LA DE MAYOR CONTENIDO DE IMPORTACIÓN.

PODEMOS CONCLUIR ESTABLECIENDO QUE AL FRENARSE LAS INVERSIONES, REDUCIRSE LA TASA DE CRECIMIENTO Y EL NIVEL DE OCUPACIÓN, SE GENERÓ UN PROCESO DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO CRECIENTE QUE PARA FINALES DE ESTA FASE IMPLICÓ UN DESEQUILIBRIO FINANCIERO, DEJANDO AL ESTADO EN UNA DIFÍCIL SITUACIÓN PARA NEGOCIAR TANTO INTERNA COMO EXTERNAMENTE, ACENTUÁNDOSE, ASIMISMO, LA DEPENDENCIA ECONÓMICO-FINANCIERA DE MÉXICO.

³⁵RIVERA RÍOS, MIGUEL ANGEL, OP. CIT., P. 81.

2.2.3.2. LA FASE DE LA ALIANZA PARA LA PRODUCCIÓN (1977-1981)

2.2.3.2.1. LA CARTA DE INTENCIÓN CON EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL (1977-1979)

ENMARCADA EN LA CRISIS DE LA ECONOMÍA MUNDIAL, LA APLICACIÓN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA EN LA FASE 1971-1976, GENERÓ UN "CRECIMIENTO LENTO E INESTABLE DEL PRODUCTO INTERNO, INTENSAS PRESIONES INFLACIONARIAS, AUMENTOS PERSISTENTES DEL DÉFICIT FISCAL Y LA AGUDIZACIÓN DEL DESEQUILIBRIO DEL SALDO CON EL EXTERIOR. ESTAS TENDENCIAS HICIERON ECLOSIÓN A PARTIR DE 1975, PROVOCANDO EN 1976 - UNA PROFUNDA CRISIS QUE SE DESPLEGÓ EN UNA FUERTE CONTRACCIÓN PRODUCTIVA, EN UNA INFLACIÓN DESBORDADA Y EN UNA FERROZ ESPECULACIÓN QUE DESEMBOCÓ EN LA DEVALUACIÓN DEL PESO Y EN EL CAOS FINANCIERO DE LOS ÚLTIMOS MESES DE ESE AÑO".³⁶

RESULTA NECESARIO SEÑALAR QUE LA CRISIS ECONÓMICA DE MÉXICO OBEDECE A LAS CARACTERÍSTICAS ESPECÍFICAS DEL PATRÓN DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL IMPLANTADO DESDE LA DÉCADA DE LOS AÑOS CUARENTA, ES DECIR, SE TRATA DE UNA CRISIS ESTRUCTURAL DEBIDO A QUE "HAY UNA INCAPACIDAD PARA PRODUCIR INTERNAMENTE LOS BIENES DE CAPITAL NECESARIOS PARA SU CRECIMIENTO, DE TAL SUERTE QUE LA TRANSFORMACIÓN DE LA PLUSVALÍA EN CAPITAL PASA PARCIALMENTE POR LA CAPACIDAD DE TRANSFORMAR LAS MONEDAS DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS EN MONEDA INTERNACIONAL, CAPACIDAD QUE ESTÁ ESTRECHAMENTE VINCULADA A LA EVOLUCIÓN DE LA BALANZA DE PAGOS, LA DISPONIBILIDAD DE MONEDA INTERNACIONAL, ES CADA VEZ MÁS UN ELEMENTO ESTRATÉGICO PARA ASEGURAR

³⁶ GONZÁLEZ CASANOVA, PABLO Y ENRIQUE FLORESCANO, (COORDINADORES), MÉXICO HOY, MÉXICO, SIGLO XXI EDITORES, 1981, P. 19

RAR LA REPRODUCCIÓN AMPLIADA DEL CAPITAL.

FOR ESA RAZÓN NO SE PUEDE ESPERAR UNA DISMINUCIÓN DE LAS IMPORTACIONES DE MATERIAS PRIMAS Y DE BIENES DE CAPITAL, A MENOS - QUE LOS PAÍSES CONSIDERADOS FRENEH BRUSCAMENTE SU CRECIMIENTO. - CLARO ESTÁ QUE OTRA ALTERNATIVA ES POSIBLE. EL AUMENTO DE LAS EXPORTACIONES. PERO LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS SE ENFRENTAN CON LA RESISTENCIA DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS, QUE TOMANDO EN CONSIDERACIÓN LOS ALTOS NIVELES DE DESEMPLEO QUE CONOCEN ACTUALMENTE, - TIENEN MUCHA RETICENCIA A ACEPTAR UN AUMENTO DE SUS IMPORTACIONES PROVENIENTES DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS",³⁷ ES DECIR, EL DESEQUILIBRIO FINANCIERO ES LA MANIFESTACIÓN MÁS PROFUNDA Y AGUDA DE LA CRISIS ECONÓMICA Y NO SU CAUSA DIRECTA.

DADAS LAS CARACTERÍSTICAS DEL DESEQUILIBRIO EXTERNO Y LA AGUDIZACIÓN DE LOS FACTORES ESTRUCTURALES Y COYUNTURALES, MÉXICO TUVO QUE RECURRIR AL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL "EN PRIMER LUGAR, PORQUE ASÍ LO DEMANDABA LA MAGNITUD DE LA DEVALUACIÓN DEL PESO MEXICANO, YA QUE SEGÚN LA CARTA CONSTITUTIVA DE LA ORGANIZACIÓN, - UNA DEVALUACIÓN DE MÁS DEL 10% EXIGE LA SUPERVISIÓN DEL PROPIO - FONDO. EN SEGUNDO LUGAR, PORQUE EL GOBIERNO NECESITABA EL APORTE FINANCIERO DE LA INSTITUCIÓN -QUE OFRECIÓ HASTA 1,200 MILLONES DE DÓLARES A PESAR DE QUE ÉSTO IMPLICABA LA FIRMA DE UN ACUERDO ESTABILIZADOR. EN TERCER LUGAR, PORQUE LOS ACREEDORES EXTERNOS DEL GOBIERNO MEXICANO, FUNDAMENTALMENTE BANQUEROS PRIVADOS EXIGÍAN EL -

³⁷ GUILLÉN ROMO, HÉCTOR, OP. CIT., P.P. 59-60. EL SUBRAYADO ES NUESTRO.

AVAN DEL FMI PARA MANTENER SUS NEGOCIOS CON MÉXICO".³⁸

ASIMISMO, ESTE HECHO IMPLICÓ SUJETARSE AL ESTABLECIMIENTO DE UN PROGRAMA DE CORTE MONETARISTA, QUE SE CONCRETA EN EL ACUERDO - DE FACILIDAD AMPLIADA, FIRMADO POR MÉXICO ANTE EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, EL CUAL TUVO UNA DURACIÓN DE TRES AÑOS (1977-1979) Y COMPRENDÍA LAS SIGUIENTES MEDIDAS DE AJUSTE:

- LA FLOTACIÓN DEL TIPO DE CAMBIO DEBERÍA MANTENERSE A UN NIVEL DE EQUILIBRIO;
- EL AUMENTO NOMINAL DE LOS SALARIOS NO DEBERÍA SER MAYOR AL REGISTRADO EN LOS PRINCIPALES PAÍSES CON LOS QUE NUESTRO PAÍS MANTIENE RELACIONES COMERCIALES;
- LOS PRECIOS Y TARIFAS DE BIENES Y SERVICIOS PRODUCIDOS POR LAS EMPRESAS PÚBLICAS DEBERÍAN REFLEJAR LOS COSTOS REALES DE PRODUCCIÓN;
- LA INFLACIÓN SE CONTROLARÍA REPRIMIENDO LA TASA DE EXPANSIÓN ECONÓMICA;
- LA POLÍTICA FISCAL DEBÍA COMPRENDER LA DISMINUCIÓN SUSTANCIAL DEL GASTO PÚBLICO Y EL INCREMENTO EN LOS INGRESOS CORRIENTES DEL SECTOR PÚBLICO. ADÉMÁS EL EMPLEO TOTAL EN ESTE SECTOR NO AUMENTARÍA MÁS DEL 2% EN 1977;
- EL MANEJO DE LA BALANZA DE PAGOS DEBERÍA ESTAR DIRIGIDO A:
1) REDUCIR LA UTILIZACIÓN DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO NETO - POR EL SECTOR PÚBLICO PARA QUE EN 1979 NO EXCEDIERA DEL 1% DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO Y 2) FORTALECER AL MISMO TIEMPO LAS RESERVAS INTERNACIONALES DE MÉXICO;

³⁸ GREEN, ROSARIO, OP. CIT., P. 32.

- EL GOBIERNO MEXICANO ACUDIRÍA AL ENDEUDAMIENTO EXTERNO SOLAMENTE PARA OBTENER EL FINANCIAMIENTO NECESARIO PARA EL PROGRAMA ECONÓMICO ANUNCIADO, POR LO TANTO, LA CONTRATACIÓN DE CRÉDITOS, EN 1977, NO REBASARÍA LOS 3,000 MILLONES DE DÓLARES,³⁹

DE ESTA MANERA LA ECONOMÍA MEXICANA QUEDÓ SUJETA A LA APLICACIÓN DE UN PROGRAMA DE CORTE NEOLIBERAL, SIN EMBARGO, PUESTO QUE EN LA REALIDAD NO SE CUMPLEN LOS SUPUESTOS DE QUE PARTE ESTA CORRIENTE, LAS IMPLICACIONES SON TOTALMENTE ADVERSAS, YA QUE SE ACENTÚAN LOS DESEQUILIBRIOS ESTRUCTURALES DE LA ECONOMÍA.

2.2.3.2.2. El AUGE PETROLERO (1978-1981)

A PARTIR DE LA CONSTATAción DE CUANTIOSAS RESERVAS PROBADAS, PROBABLES Y POTENCIALES DE HIDROCARBUROS EN EL SURESTE DEL PAÍS, EL GOBIERNO MEXICANO SE PROPUSO, EN UNA PRIMERA ETAPA, UNA NUEVA ESTRATEGIA DE DESARROLLO BASADA EN EL PETRÓLEO, LA CUAL ESTARÍA CONFORMADA POR LOS SIGUIENTES ELEMENTOS: DEBIDO A LA CRISIS ECONOMICA Y AL FORTALECIMIENTO DE LOS PAÍSES EXPORTADORES DE PETRÓLEO EN LA DÉCADA PASADA, SURGE UNA NUEVA TESIS EN MATERIA PETROLERA: IMPULSAR UNA POLÍTICA DE DESARROLLO ACELERADO DE LAS RESERVAS Y LAS EXPORTACIONES DE ESTA MATERIA PRIMA. SE POSTULABA QUE, CON EL PETRÓLEO, MÉXICO TENDRÍA AUTODETERMINACIÓN FINANCIERA Y CIERTO PODER DE NEGOCIACIÓN INTERNACIONAL, DE ESTA MANERA, SE ELIMINARÍA EL PROBLEMA DE LA GENERACIÓN DE DIVISAS.

³⁹CFR. ANEXO NO. 1 CARTA DE INTENCIÓN DEL AÑO 1976.

ESTA NUEVA ESTRATEGIA PERMITIRÍA AL ESTADO APLICAR UNA POLÍTICA ECONÓMICA DIFERENTE A LA IMPUESTA POR EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, POR LO QUE SE INTENSIFICA LA CONTRATACION DE CRÉDITOS, SOBRE TODO A CORTO PLAZO, EN EL EXTERIOR.

PARALELAMENTE A LA NUEVA ESTRATEGIA DE DESARROLLO MEXICANO, EN 1979 SE DA UN SEGUNDO CAMBIO EN EL MERCADO INTERNACIONAL DEL PETRÓLEO, EN EL CUAL SE TRANSFORMAN "LAS ESTRUCTURAS DE OFERTA Y DEMANDA MUNDIAL DE PRODUCTOS ENERGÉTICOS (ACENTUACIÓN DEL AHORRO DE ENERGÍA Y ACELERACIÓN DE LA VALORACION DE NUEVOS YACIMIENTOS DE PETRÓLEO Y GAS). CON ELLO SE PROVOCÓ UN REEQUILIBRIO DE LA CORRELACIÓN DE FUERZAS, CONTRARIA A LOS PAÍSES DE LA ORGANIZACIÓN DE PAÍSES EXPORTADORES DE PETRÓLEO (OPEP), QUE ACTUÓ NEGATIVAMENTE SOBRE EL PRECIO DEL PETRÓLEO. A PESAR DE ESTE CAMBIO RADICAL EN EL MERCADO PETROLERO MUNDIAL, ACENTUADO POR EL ESTANCAMIENTO DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS, EL GOBIERNO MEXICANO NO REACCIONÓ OPORTUNAMENTE Y SIGUIÓ COMPROMETIÉNDOSE CON LA OPCIÓN DEL CRECIMIENTO VÍA EXPORTACIÓN MASIVA DE PRODUCTOS PETROLEROS",⁴⁰ E INCREMENTANDO LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA.

ASÍ, ANTE ESTA NUEVA SITUACIÓN, SE PETROLIZA LA ECONOMÍA COMO LO DEMUESTRAN LOS SIGUIENTES INDICADORES:

- A) LA INVERSIÓN PÚBLICA TIENDE A CONCENTRARSE EN EL SECTOR PETROLERO;
- B) EL PETRÓLEO REPRESENTA LAS DOS TERCERAS PARTES DE LAS EXPORTACIONES DE MERCANCÍAS, LO QUE SE CONVIERTE EN UN PROBLEMA DE MONOEXPORTACIÓN;
- C) LOS HIDROCARBUROS REPRESENTAN EL 5% DE LOS INGRESOS DE

⁴⁰ GUILLÉN ROMO, HÉCTOR, OP. CIT., P. 113.

DIVISAS, LO CUAL SIGNIFICA UNA DEPENDENCIA FINANCIERA)

- D) LA CONTRIBUCIÓN RELATIVA DE PEMEX A LOS INGRESOS TRIBUTARIOS DEL GOBIERNO FEDERAL, SE INCREMENTA HASTA 25% DEL TOTAL, LO CUAL TIENDE A UNA DEPENDENCIA FISCAL.

DE ESTA MANERA, SE UTILIZA AL PETRÓLEO COMO EL PRINCIPAL MECANISMO DE AJUSTE DEL DESEQUILIBRIO ESTRUCTURAL EXTERNO, EN LA MEDIDA EN QUE LAS EXPORTACIONES PETROLERAS CONTRIBUYEN PARA CUBRIR EL PAGO DEL SERVICIO DE LA DEUDA. EN OTRA ETAPA DEL MODELO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL EN MÉXICO, ESTE PAPEL CORRESPONDIÓ, PRECISAMENTE, AL ENDEUDAMIENTO EXTERNO.

SIN EMBARGO, ESTE DESEQUILIBRIO SE AGRAVA DEBIDO A LA "CONVERSIÓN DE MÉXICO EN POTENCIA PETROLERA MUNDIAL, LO CUAL DETERMINÓ LA APERTURA DE CONDICIONES COYUNTURALES DISTINTAS DE INTEGRACIÓN AL MERCADO MUNDIAL QUE PUEDEN SINTETIZARSE DE LA SIGUIENTE MANERA:

- 1) GENERÓ UNA TRANSFERENCIA ENORME DE RIQUEZA A FAVOR DEL PAÍS, QUE DEBE ENTENDERSE COMO PARTE DEL PROCESO MÁS AMPLIO DE TRANSFERENCIA A FAVOR DEL CONJUNTO DE LOS PAÍSES-PETROLEROS QUE TUVO LUGAR DURANTE LA DÉCADA DEL SETENTA. EL VEHÍCULO DE ESA TRANSFERENCIA FUE LA RENTA PETROLERA, QUE LLEGÓ EN MÉXICO AL EQUIVALENTE A 22-30 DÓLARES POR BARRIL,⁴¹ CON EL APOYO DE ESOS EXTRAORDINARIOS INGRESOS, -

⁴¹ MIGUEL ANGEL RIVERA RÍOS BASA SU ESTIMACIÓN EN CÁLCULOS DIFUNDIDOS POR EL SEMANARIO INGLÉS THE ECONOMIST, EL CUAL ESTABLECIÓ QUE EL COSTO DE PRODUCCIÓN DE UN BARRIL DE PETRÓLEO EN MÉXICO NO EXCEDERÍA LOS OCHO DÓLARES. LA DIFERENCIA CON EL PRECIO DE VENTA MUNDIAL, QUE LLEGÓ A 38 DÓLARES POR BARRIL, EN LOS MEJORES AÑOS, CONSTITUYE LA "RENDA PETROLERA".

EL PAÍS LLEGÓ A FIGURAR ENTRE 1978-1980, A LA CABEZA DE LA LISTA DE LOS DEUDORES MÁS CONFIABLES PARA PRÉSTAMOS BANCARIOS. DE ESTA MANERA, SU ENDEUDAMIENTO ADQUIRIÓ UNA LÓGICA PROPIA QUE NO SE HABRÍA DE DETENER MÁS QUE CON LA INTERPOSICIÓN EN SU CAMINO DE ALGÚN HECHO CATASTRÓFICO.

- 2) EL GRAN DESPLIEGUE DE LAS EXPORTACIONES PETROLERAS DESE--
QUILIBRÓ EL RESTO DE LAS EXPORTACIONES MEXICANAS Y TENDIÓ
A CHOCAR CON EL DESARROLLO DE SUS EXPORTACIONES INDUSTRIA
LES. ESTO SE EXPLICA PRINCIPALMENTE PORQUE LAS VENTAS DE
PETRÓLEO SE APOYAN EN FACTORES LIGADOS A LA DOTACIÓN NATU
RAL DE RECURSOS NO REPRODUCIBLES Y CARECEN DE LAS POSIBI
LIDADES TÉCNICO-PRODUCTIVAS QUE PERMITEN SUSTITUIR UNA
GAMA DE PRODUCTOS POR OTRA PARA LOGRAR ADAPTACIÓN A LAS
CONDICIONES CAMBIANTES DEL MERCADO MUNDIAL. LOS GRANDES
PAÍSES EXPORTADORES DE PETRÓLEO GENERAN ADEMÁS UN CONJUN
TO DE PRESIONES SOBRE SU TIPO DE CAMBIO, QUE CASI INVARIA
BLEMENTE LOS LLEVA A PERDER COMPETITIVIDAD INTERNACIONAL
PARA SUS EXPORTACIONES NO PETROLERAS".⁴²

A PARTIR DEL ÚLTIMO AÑO DE LA DÉCADA PASADA, COMIENZA UN CAM
BIO EN LA POLÍTICA MONETARIA NORTEAMERICANA ENCAMINADA A REVALUAR
EL DÓLAR, "PARA ELLO SE INSTRUMENTÓ UNA POLÍTICA DE RESTRICCIÓN
MONETARIA, INCLUYENDO CONTROLES CUANTITATIVOS A LA EXPANSIÓN DEL
CRÉDITO, QUE PROVOCÓ UN ALZA EN LA TASA DE INTERÉS, DESENCADENAN
DO LAS REACCIONES DE LOS BANCOS, LOS CUALES AGRAVARON LA SITUACION
DE LOS PAÍSES DEUDORES TANTO POR LA EXIGENCIA DE PRIMAS DE RIESGO

⁴²RIVERA RÍOS, MIGUEL ÁNGEL, OP. CIT., P.P.66-67.

SUSTANCIALES (QUE SE AGREGABAN A LAS TASAS DE INTERÉS PROHIBITIVAS) COMO POR LA INSISTENCIA DE REDUCIR LA DURACIÓN DE LOS PRÉSTAMOS Y EL RACIONAMIENTO CUANTITATIVO DE PAÍSES CONSIDERADOS COMO PELIGROSAMENTE ENDEUDADOS".⁴³

ESTO ES, SE INICIABA UN CAMBIO EN LA ECONOMÍA MUNDIAL QUE APUNTABA HACIA UNA BAJA EN EL PRECIO INTERNACIONAL DEL PETRÓLEO Y LA FALTA DE LIQUIDEZ EN EL MERCADO INTERNACIONAL DE CAPITALES.

ESTE NUEVO CONTEXTO INTERNACIONAL ACENTUABA EL DESEQUILIBRIO EXTERNO DE LA ECONOMÍA MEXICANA EN LOS AÑOS DE 1980-1981 E IBA CERRANDO LAS POSIBILIDADES DE MANTENER UN CRECIMIENTO ESTABLE Y SOSTENIDO, YA QUE DESDE UN PRINCIPIO MOSTRÓ QUE ERA TOTALMENTE ARTIFICIAL, ADEMÁS PROMOVÍA EL ESTRANGULAMIENTO DE LA PLANTA PRODUCTIVA INDUSTRIAL, PUES "LA ENTRADA MASIVA DE PETRODÓLARES IMPLICA UN EXTRAORDINARIO ELEVAMIENTO DEL CAUDAL DE LA CIRCULACIÓN CAPITALISTA EN EL PAÍS RECEPTOR, QUE TRAJERA APAREJADO UN AUMENTO DE LA INFLACIÓN Y COYUNTURALMENTE DEL PODER DE COMPRA EXTERNO DE LA MONEDA NACIONAL. ANTE EL FUERTE AUMENTO DE LAS RESERVAS INTERNACIONALES DEL PAÍS, LA COTIZACIÓN INTERNACIONAL DEL PESO (O DE LA MONEDA LOCAL) SE VE INFLADA, EN TANTO QUE EL INCREMENTO INTERNO DE PRECIOS SOCABA EN EL FONDO, SU PODER DE COMPRA REAL. ELLO PROVOCA UNA DISPARIDAD ENTRE LO QUE UNA MONEDA PUEDE COMPRAR EXTERNAMENTE Y SU PODER DE COMPRA INTERNO. ESTE EFECTO, QUE LA GENERALIDAD DE LOS OBSERVADORES CALIFICA COMO 'SOBREVALUACIÓN MONETARIA', SE TRASLADA A LAS EXPORTACIONES NO PETROLERAS QUE SE VEN DE ESTE MODO ENCARECIDAS, EN TANTO QUE LAS IMPORTACIONES SE ABARA-

⁴³RUIZ DURÁN, CLEMENTE, OP. CIT., P. 232; GUILLÉN ROMO, HÉCTOR, OP. CIT., P. 113

TAN", 44

ESTA SITUACIÓN SE RELACIONA CON LA CAÍDA DEL PRECIO INTERNACIONAL DEL PETRÓLEO, Y LA SUSPENSIÓN DE COMPRAS DE HIDROCARBUROS POR PARTE DE ALGUNOS PAÍSES A MÉXICO A MEDIADOS DE 1981, ASIMISMO SE ACENTUABA LA POLÍTICA MONETARIA REAGANIANA QUE PROVOCÓ EL INCREMENTO DE LA TASA DE INTERÉS, CORTANDO "ABRUPTAMENTE LA TENDENCIA DE CRÉDITO BARATO, PREVALECIENTE DURANTE LA MAYOR PARTE DE LA DÉCADA DEL SETENTA DEBIDO A LA LIQUIDEZ EXISTENTE EN EL MERCADO INTERNACIONAL DEL CAPITAL, HECHO QUE OBLIGÓ AL ESTADO MEXICANO A RECURRIR A LA CONTRATACIÓN DE CRÉDITOS EXTERNOS A MUY CORTO PLAZO (26% DEL ENDEUDAMIENTO EN 1981) Y A TASAS DE INTERÉS VARIABLES (70% EN 1981), (VÉASE CUADRO No.2), MISMOS QUE AL VENCERSE A MEDIADOS DE 1982 OCASIONARON LA CRISIS DE FINANCIAMIENTO EXTERNO Y LA PARALIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA". 45

POR LO TANTO, DURANTE ESTE PERÍODO SE GENERAN UNA SERIE DE CONTRADICCIONES INTERNAS GRAVES, QUE PODRÍAMOS CARACTERIZAR DE LA SIGUIENTE MANERA: EL CRECIMIENTO SE BASA EN LA CONTRATACIÓN DE CRÉDITO EXTERNO, TENIENDO COMO RESPALDO LAS RESERVAS DE HIDROCARBUROS LO CUAL LLEVÓ A LA PETROLIZACIÓN DE LA ECONOMÍA E IMPLICÓ UNA DISMINUCIÓN DE LA INVERSIÓN EN OTRAS RAMAS DE LA PRODUCCIÓN, DESATÁNDOSE ASIMISMO, UN PROCESO ESPECULATIVO E INFLACIONARIO, LO CUAL, AUNADO A LA DIFÍCIL SITUACIÓN DE LOS MERCADOS INTERNACIONA-

⁴⁴RIVERA RÍOS, MIGUEL ÁNGEL, OP. CIT., P. 68

⁴⁵SERRATO, MARCELA, "LAS DIFICULTADES FINANCIERAS DE MÉXICO Y LA POLÍTICA PETROLERA HACIA EL EXTERIOR", LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO: DESAFÍOS EN LOS OCHENTA, MÉXICO, CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICAS, COLECCIÓN DE ESTUDIOS POLÍTICOS 3, ENSAYOS, ENERO 1983, P. 294; RIVERA RÍOS, MIGUEL ÁNGEL, OP. CIT., P. 65; GUILLÉN ROMO, HÉCTOR, OP. CIT., P. 58.

LES DE PETRÓLEO Y CAPITAL, ES DECIR, LA CAÍDA DEL PRECIO DEL PETRÓLEO Y EL AUMENTO DE LA TASA DE INTERÉS, PROVOCARON LA AGUDIZACIÓN DEL DESEQUILIBRIO ESTRUCTURAL EXTERNO DE LA ECONOMÍA MEXICANA, QUE SE MANIFIESTA PRINCIPALMENTE EN LA DEPENDENCIA DEL FINANCIAMIENTO EXTERNO, ESTABLECIENDO LOS LÍMITES FINANCIEROS AL CRECIMIENTO Y EL MARCO PARA EL ESTALLAMIENTO DE LA CRISIS DE LA DEUDA.

3. LA CRISIS DE LA DEUDA EXTERNA
MEXICANA (1982-1986)

EL LÍMITE DE NUESTRA RESPONSABILIDAD
PARA CON NUESTROS ACREEDORES ESTÁ -
DETERMINADO POR LA RESPONSABILIDAD -
PARA CON NUESTRO PUEBLO.

JESÚS SILVA-HERZOG FLORES

3.1. CRISIS FINANCIERA

EL PERÍODO DE AUGE QUE VIVIÓ LA ECONOMÍA MEXICANA DURANTE 1978-1981, ACELERÓ LOS DESEQUILIBRIOS ESTRUCTURALES, YA QUE SE BASÓ PRINCIPALMENTE EN LA CONTRATACIÓN DE CRÉDITOS EN EL EXTERIOR, ASIMISMO, EL SERVICIO DE LA DEUDA SE CONVIRTIÓ EN UNA PESADA CARGA, LO CUAL REFLEJA EL ALTO GRADO DE DEPENDENCIA QUE NUESTRO PAÍS TIENE CON RESPECTO AL FINANCIAMIENTO DE ORIGEN EXTERNO PARA IMPULSAR EL CRECIMIENTO ECONÓMICO. ESTE PROCESO IMPLICÓ QUE EN EL AÑO DE 1982 SE MANIFESTARA UNA CRISIS FINANCIERA, DEBIDO AL VENCIMIENTO DE LOS PLAZOS DE LOS CRÉDITOS CONTRATADOS, LOS CUALES SE DESTINABAN A CUBRIR EL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE, LA FUGA DE CAPITAL PRODUCTO DE LA ESPECULACIÓN Y LA SOBREVALUACIÓN DEL TIPO DE CAMBIO, ASÍ COMO PARA EL MANTENIMIENTO DE LAS RESERVAS MONETARIAS; POR TODO ELLO PODEMOS ESTABLECER QUE "EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO ES UN ELEMENTO INHERENTE A LA ACUMULACIÓN DE CAPITAL QUE RESPONDE A FACTORES ESTRUCTURALES".⁴⁶

POR OTRA PARTE, LA ECONOMÍA MUNDIAL SE ENCONTRABA, EN ESOS MOMENTOS, EN UNA FASE DE ASCENSO DEL PROTECCIONISMO POR PARTE DE LOS PAÍSES CAPITALISTAS DESARROLLADOS, LA CAÍDA DE LOS PRECIOS DE LAS MATERIAS PRIMAS -PRINCIPALMENTE EL PETRÓLEO, EL AUMENTO DE LAS TASAS DE INTERÉS Y LA CONTRACCIÓN DE LOS CRÉDITOS OTORGADOS POR LOS ORGANISMOS FINANCIEROS INTERNACIONALES Y LA BANCA TRANSNACIONAL.

EN MÉXICO, LA PRINCIPAL MANIFESTACIÓN DE LA CRISIS SE DIÓ EN

⁴⁶GUILLÉN, ARTURO, "EL PESO DE LA DEUDA EXTERNA Y LA DEPENDENCIA ESTRUCTURAL", PROBLEMAS DE LA ECONOMÍA MEXICANA. TENDENCIAS Y PROBLEMAS, MÉXICO, ED. NUESTRO TIEMPO, P. 208.

EL SISTEMA FINANCIERO. ES DECIR, SE PRODUJO "UNA INTERRUPCIÓN EN LA PRIMERA ESFERA DE LA CIRCULACIÓN D-M (EN DONDE: D=CAPITAL DINERO Y M=CAPITAL PRODUCTIVO), LA CUAL TUVO SU EXPRESIÓN EN EL RITMO DE LAS OPERACIONES CREDITICIAS EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL, PONIENDO AL DESCUBIERTO LOS PROBLEMAS DE LA ACUMULACION DE LA DEUDA, YA QUE LA CONDICIÓN SUBORDINADA DEL CAPITALISMO MEXICANO OBLIGA A LA ACUMULACIÓN DE CAPITAL A PASAR POR EL EXTERIOR, LO QUE VUELVE PRIMORDIAL LA DISPONIBILIDAD DE UNA OFERTA ABUNDANTE DE DÓLARES (MONEDA INTERNACIONAL POR EXCELENCIA) PARA LA COMPRA EN EL EXTERIOR DE BIENES DE CAPITAL Y BIENES INTERMEDIOS NECESARIOS PARA LA CONTINUACIÓN DEL CRECIMIENTO; LA DISPONIBILIDAD DE MONEDA INTERNACIONAL ES TAN IMPORTANTE QUE EN UN MOMENTO DADO SU INSUFICIENCIA PODRÍA FREJAR LA TASA DE INVERSION Y LA TASA DE CRECIMIENTO DEL - - PAÍS; EN ESTE PROCESO TODA LA ESTRUCTURA DEL CAPITAL ESTÁ CUESTIONADA Y SUJETA A DIVERSAS TRANSFORMACIONES, PUESTO QUE SE DA UNA RUPTURA O UN BLOQUEO EN LA REPRODUCCIÓN DEL CAPITAL SOCIAL EN SU CONJUNTO; ESTO ES, SE TRATA DE UN DEBILITAMIENTO GENERAL Y DURABLE DEL FUNCIONAMIENTO DEL CIRCUITO CAPITALISTA QUE SÓLO OPERA NORMALMENTE EN LA MEDIDA EN QUE EL CAPITAL PASA SIN INTERRUPCIÓN DE UNA ESFERA A OTRA".⁴⁷

ESTOS FACTORES, TANTO NACIONALES E INTERNACIONALES COMO ESTRUCTURALES Y COYUNTURALES, PROVOCARON QUE, EL 20 DE AGOSTO DE 1982, MÉXICO SE DECLARARA EN INSOLVENCIA FINANCIERA POR LO QUE SE

⁴⁷ GUILLÉN ROMO, HÉCTOR, OP. CIT., P. 71 Y 78; BENDESKY, LEON, "EL SISTEMA FINANCIERO Y EL REORDENAMIENTO ANTE LA CRISIS", ECONOMÍA DE AMÉRICA LATINA, NÚM. 10, MÉXICO, CIDE, 1ER. SEMESTRE DE 1983, P. 30; VIDAL, GREGORIO, "CRISIS DE REGULACIÓN Y EXPANSIÓN DEL MERCADO INTERNACIONAL DE CAPITALES", LA CRISIS FINANCIERA, MÉXICO, ED. NUESTRO TIEMPO, P. 11.

VEÍA IMPOSIBILITADO PARA CUBRIR LOS PAGOS PROGRAMADOS DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA, "POR PRIMERA VEZ EN LA HISTORIA NACIONAL UNA CRISIS INTERNA SE VINCULA TAN ESTRECHAMENTE AL ÁMBITO INTERNACIONAL, AL PUNTO DE QUE EN SU VERTIENTE FINANCIERA -DEUDA EXTERNA- AMENAZÓ Y PUEDE AMENAZAR AÚN A ALGUNOS DE LOS MÁS IMPORTANTES BANCOS -PRIVADOS TRANSNACIONALES. CON ESTO SE AVIZORA LA PARADÓJICA RELEVANCIA DE UN PASIVO COMO LA DEUDA EXTERNA, QUE PODRÍA LLEGAR A SER UN ELEMENTO IMPORTANTE DE NEGOCIACIÓN".⁴⁸

POR SU PARTE, LA COMUNIDAD FINANCIERA INTERNACIONAL SE MOSTRÓ, EN UN PRIMER MOMENTO, RENUENTE A NEGOCIAR NUEVAS CONDICIONES PARA MEJORAR EL PERFIL DE LA DEUDA EXTERNA PÚBLICA DE MÉXICO, - PUESTO QUE "LA BOMBA EXPLOTÓ SOBRE UNA DESPREVENIDA COMUNIDAD FINANCIERA INTERNACIONAL. EL IMPACTO PSICOLÓGICO SUBSIGUIENTE, - COMBINADO CON EL TAMAÑO DE LA DEUDA (APROXIMADAMENTE 80 MIL MILLO NES DE DÓLARES) Y CON LOS PELIGROSOS NIVELES DE RIESGO PARA LOS - BANCOS COMERCIALES INTERNACIONALES, BASTARON PARA CONVENCER A LA MAYORÍA DE LOS OBSERVADORES QUE LOS PROBLEMAS DE PAGO DE ESTE - PAÍS ERAN ÚNICOS, POR LO QUE LAS NEGOCIACIONES PARA 'SALVAR' A MÉXICO Y A LA COMUNIDAD FINANCIERA INTERNACIONAL COMENZARON HACIA - FINALES DE AGOSTO CON EL CONDICIONAMIENTO GENERAL DE QUE MÉXICO - FIRMARA UN ACUERDO ESTABILIZADOR CON EL FONDO MONETARIO INTERNA- CIONAL A FIN DE ALLEGARSE RECURSOS DE LA INSTITUCIÓN Y DISPONER - DEL AVAL NECESARIO PARA ASEGURAR UN PAQUETE FINANCIERO QUE INVOLU CRABA AL GOBIERNO NORTEAMERICANO, AL BANCO DE PAGOS INTERNA-

⁴⁸GREEN, ROSARIO, "MÉXICO: CRISIS FINANCIERA Y DEUDA EXTERNA. EL IMPERATIVO DE UNA SOLUCIÓN ESTRUCTURAL Y NACIONALISTA", COMERCIO EXTERIOR, VOL.33, NÚM.2, MÉXICO, FEBRERO DE 1983, P. 102.

LES Y A LA BANCA TRANSNACIONAL".⁴⁹

DE ESTA MANERA, SE ELABORÓ UNA ESTRATEGIA QUE ABRÍA UNA NUEVA ETAPA DE FINANCIAMIENTO, EN LA CUAL ESTABAN INVOLUCRADAS TODAS LAS PARTES INTERESADAS. ESTA NUEVA ETAPA SE CONOCE COMO LA FASE - DE FINANCIAMIENTO CONCERTADO Y SE IMPLEMENTA A TRAVÉS DEL COMITÉ ASESOR DE BANCOS, MECANISMO ENCARGADO DE LLEVAR A CABO LA NEGOCIACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA MEXICANA A PARTIR DEL VERANO DE 1982; TENIENDO COMO OBJETIVO LA IMPOSICIÓN DE UNA POLÍTICA DE AJUSTE POR PARTE DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, PARA GARANTIZAR LA GENERACIÓN DE EXCEDENTES MONETARIOS Y ASÍ, PODER CUMPLIR CON EL PAGO DEL SERVICIO DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA, ADEMÁS DE CUBRIR LA FUGA DE CAPITALES. CON LA APLICACIÓN DE ESTE TIPO DE FINANCIAMIENTO TERMINA LA ETAPA DEL FINANCIAMIENTO PONZI, EL CUAL EXPLICAMOS EN EL CAPÍTULO ANTERIOR.

EN ESTE CONTEXTO, MÉXICO, LLEVÓ A CABO NEGOCIACIONES CON REPRESENTANTES DEL COMITÉ ASESOR DE BANCOS, QUE PRESIDÍA EL CITY - BANK, TENIENDO COMO OBJETIVOS FUNDAMENTALES "PRIMERO, CONTAR CON RECURSOS SUFICIENTES EN EL RÉGIMEN QUE ESTABA POR TERMINAR PARA - DEJAR FORTALECIDO EL PAÍS, Y POR OTRO LOGRAR QUE EL FONDO FIRMARA CON UN PAÍS, QUE ERA LA ANTÍTESIS DE SUS ARGUMENTACIONES, CON LO CUAL SE FORTALECÍA LA POSICIÓN DE MÉXICO Y DE SU NUEVA POLÍTICA".⁵⁰

POR SU PARTE, EL COMITÉ PROPUSO AUMENTAR LOS CRÉDITOS MEDIAN

⁴⁹ BAILEY, NORMAN A. Y RICHARD COHEN, LA BOMBA DE TIEMPO MEXICANA, MÉXICO, ED. GRIJALBO, P. 25; GREEN, ROSARIO, OP. CIT., P. 106

⁵⁰ RUIZ DURÁN, CLEMENTE, 90 DÍAS DE POLÍTICA MONETARIA Y CREDITICIA INDEPENDIENTE, MÉXICO, UNAM, DIVISIÓN DE ESTUDIOS DE POSGRADO DE LA FACULTAD DE ECONOMÍA, 1985, P. 102.

TE UN ACUERDO PARA EVITAR UN COLAPSO FINANCIERO INTERNACIONAL -
DESENCADENADO POR LA MORATORIA DE UN PAÍS COMO MÉXICO, SIN EMBAR-
GO, "LOS LÍMITES DE LA CRISIS FINANCIERA, O SEA LA POSIBILIDAD -
DE QUE ÉSTA SE CONVIERTA EN UN COLAPSO INTERNACIONAL, NO ESTÁN -
IMPUESTOS POR LA DEUDA TOTAL, SINO POR LOS PROBLEMAS DE VALORIZA-
CIÓN GLOBAL DEL CAPITAL FINANCIERO (DEL QUE LA PROPIA DEUDA ES UN
COMPONENTE RELATIVAMENTE MENOR). EN ESTE CUADRO DE COSAS, EL CON-
TROL Y MANEJO DE ESA CRISIS ES PRIMARIAMENTE UN CONTROL Y MANEJO
DE POLÍTICAS ECONÓMICAS (Y NO ESTÁ EXCLUSIVAMENTE LIGADO AL AJUS-
TE DE LAS BALANZAS DE PAGOS). PERO, EN ÚLTIMA INSTANCIA, ESOS LÍ-
MITES DEPENDEN DE LA CAPACIDAD DE CONTROL DE LA LUCHA DE CLASES, -
PUESTO QUE LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL CAPITAL FINANCIERO HA TENDI-
DO, POR LO GENERAL, A AGUDIZAR LOS CONFLICTOS SOCIALES Y A RESOL-
VERSE CADA VEZ MÁS EN TÉRMINOS POLÍTICOS".⁵¹

ESTAS NEGOCIACIONES LLEVARON A LA ELABORACIÓN DE UN PLAN DE
RESCATE FINANCIERO QUE CONTENÍA LOS SIGUIENTES ELEMENTOS:

- 1) CONTRIBUCIONES DE LOS BANCOS CENTRALES DE LOS DIEZ PAÍ-
SES MÁS INDUSTRIALIZADOS (MÁS SUIZA Y ESPAÑA) Y DEL BAN-
CO DE PAGOS INTERNACIONALES A PRÓRRATA DE SU CONTRIBU-
CIÓN A LA DEUDA BANCARIA MEXICANA, LO QUE EN CONJUNTO -
TOTALIZÓ 1,850 MILLONES DE DÓLARES, LOS CUALES SE LIQUI-
DARON EL 23 DE AGOSTO DE 1983;
- 2) MIL MILLONES DE DÓLARES EN CRÉDITOS, GARANTIZADOS POR EL
COMMODITY CORPORATION DE ESTADOS UNIDOS, PARA LA ADQUI-
SICIÓN DE ALIMENTOS;
- 3) TRES MIL NOVECIENTOS MILLONES DE DÓLARES DEL FONDO MONE-
TARIO INTERNACIONAL, CONDICIONADOS A LA SUSCRIPCIÓN DE -
UN PLAN DE AUSTERIDAD.

⁵¹LICHTENSZTEJN, SAMUEL, "DE LA CRISIS AL COLAPSO FINANCIERO IN-
TERNACIONAL. CONDICIONES E IMPLICACIONES SOBRE AMÉRICA LATINA",
ECONOMÍA DE AMÉRICA LATINA, NUM. 5, MÉXICO, CIDE, 20, SEMESTRE
DE 1980, P.P.89-91.

ESTA ACCIÓN LE DIÓ UN RESPIRO AL GOBIERNO MEXICANO PARA QUE NEGOCIARA UNA MORATORIA AL PAGO DEL PRINCIPAL DE SU DEUDA CON LA BANCA TRANSNACIONAL (MORATORIA QUE DESPUÉS SE EXTENDERÍA A UN - - AÑO)".⁵²

ESTE PROCESO DE NEGOCIACIÓN LLEVÓ A LA FIRMA, EL 10 DE NOVIEMBRE DE 1982, DE UNA CARTA DE INTENCIÓN ENTRE MÉXICO Y EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, EN ESA CARTA SE ESTABLECÍA QUE "EL GOBIERNO DE MÉXICO SOLICITÓ Y OBTUVO DE LA BANCA INTERNACIONAL UNA PRÓRROGA VOLUNTARIA DE 90 DÍAS PARA CUBRIR LOS VENCIMIENTOS DE LOS CRÉDITOS CONCEDIDOS AL SECTOR PÚBLICO. ASIMISMO, SE PREPARABA UN PLANTEAMIENTO ANTE DICHA BANCA CON VISTAS A ACORDAR UN PROGRAMA DE REESTRUCTURACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA QUE MEJORARA SUSTANCIALMENTE SU ESTRUCTURA DE VENCIMIENTO".⁵³

POR OTRA PARTE SE ESTABLECIERON, DE NUEVA CUENTA, MEDIDAS PARA APLICAR UN PROGRAMA DE AJUSTE EN LA ECONOMÍA NACIONAL, EL CUAL IMPLICABA:

- A) DEVALUACIÓN DEL PESO CON OBJETO DE LOGRAR UN AUMENTO DE LAS EXPORTACIONES Y UNA CONTRACCIÓN DE LAS IMPORTACIONES; SE BUSCABA UN SALDO COMERCIAL FAVORABLE QUE SE DESTINARA AL PAGO DEL SERVICIO DE LA DEUDA;
- B) DISMINUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO QUE PROVOCARÍA UNA CONTRACCIÓN DE LA ECONOMÍA, LO CUAL LLEVARÍA A UNA CAÍDA MAYOR DE LAS IMPORTACIONES, UN SALDO COMERCIAL MÁS ALTO Y UNA DISMINUCIÓN DE LOS SALARIOS REALES;
- C) SUPERVISIÓN PERMANENTE DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL PARA VERIFICAR EL CUMPLIMIENTO DEL PROGRAMA DE AJUSTE.

CON ESTAS MEDIDAS, APLICABLES DURANTE LOS TRES AÑOS SIGUIEN-

⁵²RIVERA RÍOS, MIGUEL ÁNGEL, OP. CIT., P. 101 Y 216.

⁵³CFR, ANEXO NO. 2, MÉXICO Y EL FMI: LA CARTA DE INTENCIÓN, (10 DE NOVIEMBRE DE 1982).

TES (1983-1985), EL NUEVO RÉGIMEN QUE ENTRARÍA EN FUNCIONES EL PRIMERO DE DICIEMBRE DE 1982 QUEDABA SUJETO AL CUMPLIMIENTO ESECTRICTO DE UNA "POLÍTICA DE CORTE MONETARISTA BASADA PRINCIPALMENTE EN EL USO DE INSTRUMENTOS FISCALES Y MONETARIOS TENDIENTES A ATEÑUAR LOS DESEQUILIBRIOS FINANCIEROS Y COMERCIALES. CREAR CONDICIONES PROPICIAS PARA LA RENEGOCIACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA CON LA BANCA TRANSNACIONAL Y ABATIR EL ÍNDICE INFLACIONARIO MEDIANTE LA CONTRACCIÓN SEVERA DE LA DEMANDA VÍA REDUCCIÓN DEL GASTO Y DÉFICIT PÚBLICOS Y LA IMPOSICIÓN DE RIGIDÍSIMOS TOPES SALARIALES",⁵⁴ ESTE PROGRAMA IMPLICABA QUE LA POLÍTICA ECONÓMICA MEXICANA SERÍA MANEJADA POR EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, LO CUAL REFORZABA Y PROFUNDIZABA LOS LAZOS DE DEPENDENCIA DE NUESTRO PAÍS CON EL EXTERIOR, ADEMÁS DE VULNERAR NUESTRA SOBERANÍA NACIONAL.

EN SUMA, PODEMOS ESTABLECER QUE LA CRISIS FINANCIERA QUE TUVO LUGAR EN 1982, FUE CONSECUENCIA DE LOS SIGUIENTES FACTORES:

- A) EL EFECTO DEL EXCESO DE LA DEMANDA INTERNA QUE SUPERÓ CON CRECES LOS RECURSOS ADICIONALES EN MONEDA EXTRANJERA QUE PERMITIERAN LAS CIRCUNSTANCIAS EXTERNAS FAVORABLES, PRINCIPALMENTE EL AUMENTO, FRENTE A LO PREVISTO, DEL PRECIO DEL PETRÓLEO EN EL MERCADO INTERNACIONAL;
- B) LA LIBERACIÓN DE LAS IMPORTACIONES;
- C) EL PAGO DE INTERESES DEBIDO A FACTORES PURAMENTE FINANCIEROS, TALES COMO LA FUGA DE CAPITALES, LAS ALTAS TASAS DE INTERÉS Y LA INTERACCIÓN CORRESPONDIENTE DE DICHS FACTORES;
- D) EL CONGELAMIENTO DEL CRÉDITO EXTERNO, RESULTANTE DEL PROCESO ANTERIOR Y DE LA ACTITUD ASUMIDA ANTE MÉXICO POR LA COMUNIDAD FINANCIERA INTERNACIONAL.

⁵⁴GUILLÉN, ARTURO, "CRISIS DE REGULACIÓN Y CONTRADICCIÓN DEL SUBDESARROLLO", OP. CIT., P.P. 154-155.

3.2. RENEGOCIACIÓN Y REESTRUCTURACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA

COMO ESTABLECIMOS EN EL APARTADO ANTERIOR, AL SUSCRIBIR MÉXICO LA CARTA DE INTENCIÓN CON EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, SE SIENTAN LAS BASES PARA LLEVAR A CABO UN PROCESO DE RENEGOCIACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA, ENCAMINADO A MEJORAR LAS CONDICIONES Y EL PERFIL DE LA MISMA A TRAVÉS DE UNA REESTRUCTURACIÓN. ESTE PROCESO SE ENTIENDE COMO "UNA MEDIDA PARA HACER FRENTE A UNA SITUACIÓN CRÍTICA EN LA BALANZA DE PAGOS Y EN EL SISTEMA ECONÓMICO GENERAL. SU EXPLICACIÓN ESENCIAL RESIDE EN LOS RESULTADOS DE POLÍTICAS EN EXCESO EXPANSIONISTAS. SIN EMBARGO, LAS CONDICIONES SEVERAS REQUERIDAS POR LOS ACREEDORES -O POR LO MENOS NO ADECUADAS- PARA LA SITUACIÓN ESPECÍFICA DEL DEUDOR- NO HAN CONTRIBUIDO A DAR SOLUCIÓN MÁS O MENOS PERMANENTE A LOS PROBLEMAS DE PAGOS".⁵⁵

CUANDO UN PAÍS SE VE EN DIFICULTADES PARA CUBRIR EL PAGO DEL SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA, RESULTA NECESARIO LLEVAR A CABO UNA RENEGOCIACIÓN Y REESTRUCTURACIÓN DE LA MISMA.

LOS PAQUETES DE RENEGOCIACIÓN INCLUYEN GENERALMENTE EL OTORGAMIENTO DE UN NUEVO PRÉSTAMO, BAJO TÉRMINOS SIMILARES A LOS PACTADOS PARA LA REESTRUCTURACIÓN DE LA DEUDA CONTRATADA. "ES POSIBLE RESEÑAR ALGUNAS CARACTERÍSTICAS FUNDAMENTALES EN LOS MOMENTOS PREVIOS A LA RENEGOCIACIÓN, DENTRO DE ÉSTAS SOBRESALEN LAS SIGUIENTES:

⁵⁵ SILVA-HERZOG FLORES, JESÚS, "APUNTES SOBRE LOS ESFUERZOS DE RENEGOCIACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA", COMERCIO EXTERIOR, VOL. 27, NUM. 11, MÉXICO, NOVIEMBRE DE 1977, P. 1568.

- A) BAJA TASA DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO PER-CÁPITA;
- B) PRESIÓN POLÍTICA PARA ESTIMULAR EL CRECIMIENTO;
- C) PAPEL PREPONDERANTE DEL SECTOR PÚBLICO AL FORMULAR LA ESTRATEGIA GLOBAL, LA CUAL A SU VEZ, REQUIERE ALTAS TASAS DE FORMACIÓN DE CAPITAL;
- D) IMPORTANCIA DECISIVA DE LA DISPONIBILIDAD DE RECURSOS EXTERNOS;
- E) RESTRICCIÓN FORZOSA DE IMPORTACIONES EN LA MAYORÍA DE LOS PAÍSES;
- F) DÉFICIT CONSIDERABLE EN CUENTA CORRIENTE;
- G) DETERIORO EN LA TRANSFERENCIA NETA DE RECURSOS DESDE EL EXTERIOR CON CONSECUENCIAS NEGATIVAS INMEDIATAS;
- H) FUERTES PRESIONES INFLACIONARIAS, RESULTADO DE POLÍTICAS MONETARIAS EXCESIVAMENTE EXPANSIONISTAS, ORIGINADAS A SU VEZ EN FUERTES DÉFICITS FISCALES⁵⁶.

LA REESTRUCTURACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA, PERMITE AL PAÍS QUE LA LLEVA A CABO, TENER UN POCO MÁS DE TIEMPO PARA MEJORAR LA SITUACIÓN DE SU BALANZA DE PAGOS, SIEMPRE Y CUANDO SE ESTABLEZCAN MEDIDAS QUE RESUELVAN LOS PROBLEMAS ECONÓMICOS FUNDAMENTALES, ADEMÁS DE PERMITIRLES DISPONER DE UNA MAYOR CANTIDAD DE DIVISAS, QUE ANTERIORMENTE ERAN EMPLEADAS EN EL PAGO DEL SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA.

CON LA REESTRUCTURACIÓN EL PAÍS DEUDOR PUEDE MEJORAR EL PERFIL DE SU DEUDA EXTERNA EN EL CORTO PLAZO Y OBTENER ADEMÁS, MEJORES CONDICIONES EN PRÉSTAMOS FUTUROS.

⁵⁶ IBIDEM, P. 1367.

3.2.1. PRIMERA REESTRUCTURACIÓN

EN DICIEMBRE DE 1982, NUESTRO PAÍS SOLICITÓ A SUS ACREEDORES LA REESTRUCTURACIÓN DE UNA PARTE IMPORTANTE DEL ENDEUDAMIENTO PÚBLICO EXTERNO, QUE "CONSISTE EN UN ARREGLO CON LOS BANCOS PRIVADOS INTERNACIONALES, Y SUPONE POR LO GENERAL UNA PROLONGACIÓN DE LOS PLAZOS PREVISTOS ORIGINALMENTE PARA EL REEMBOLSO DE UNA DEUDA DADA O DE UN CONJUNTO DE DEUDAS".⁵⁷

DURANTE EL AÑO DE 1983 SE LLEVARON A CABO NEGOCIACIONES PARA REESTRUCTURAR LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA DE CORTO Y MEDIANO PLAZOS SOBRE LA BASE DE "CUATRO PRINCIPIOS OPERATIVOS BÁSICOS:

- 1) UNA REPROGRAMACIÓN DE LOS PLAZOS PARA EL VENCIMIENTO DEL PRINCIPAL, QUE PARA EL CASO DE MÉXICO REPRESENTABA 2 AÑOS Y 4 MESES, DE AGOSTO DE 1982 A DICIEMBRE DE 1984;
- 2) UN CONVENIO CON EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, YA FUERA EN LA FORMA DE UN CONVENIO DE FACILIDAD AMPLIADA (EXTENDED FUND FACILITY), O DE UN ACUERDO DE RESERVA (STANDBY), DISEÑADO PARA ESTABILIZAR LA ECONOMÍA MEDIANTE UN SEVERO AJUSTE DE LOS SECTORES INTERNO Y EXTERNO;
- 3) EL SUPUESTO DE QUE LAS ECONOMÍAS DE LOS PAÍSES DE LA ORGANIZACIÓN DE COOPERACIÓN Y DESARROLLO ECONÓMICO (OCDE) CRECERÍAN, DE FORMA TAL QUE SUS IMPORTACIONES DE BIENES PRODUCENTES DE LAS NACIONES DEUDORAS COADYUVARÍAN A LA SOLUCIÓN DE LOS PROBLEMAS FINANCIEROS DE ESTAS ÚLTIMAS;
- 4) RECURSOS FRESCOS, 'SEGÚN SE REQUIRIERA' PARA COMPLEMENTAR SU CRECIENTE SUPERÁVIT EN LA BALANZA COMERCIAL DE IMPORTACIONES".⁵⁸

EL IMPORTE TOTAL REESTRUCTURADO EN ESTA SOLICITUD ASCENDIÓ A 23 MIL MILLONES DE DÓLARES APROXIMADAMENTE, DE LOS CUALES POCO -

⁵⁷ NACIONAL FINANCIERA, "EL REESCALONAMIENTO DE LA DEUDA EXTERNA", EL MERCADO DE VALORES, AÑO XLIII, NÚM. 52, MÉXICO, DICIEMBRE 26 DE 1983, P. 1325.

⁵⁸ SILVA-HERZOG FLORES, JESÚS, "EVOLUCIÓN Y PERSPECTIVAS DEL PROBLEMA DE LA DEUDA LATINOAMERICANA", EL TRIMESTRE ECONÓMICO, VOL. LIII(2), NÚM. 210, MÉXICO, ABRIL-JUNIO DE 1986, P.P. 412-413.

MÁS DE 8 MIL CORRESPONDÍAN A PAGOS QUE DEBERÍAN HABERSE EFECTUADO EN 1982, SIN EMBARGO, EL PAÍS NO TENÍA RESERVAS MONETARIAS PARA CUBRIRLOS; ASIMISMO, CERCA DE 9 MIL MILLONES CORRESPONDÍAN A PAGOS DE 1983, LA DIFERENCIA PARA HACER EL GRAN TOTAL DE 23 MIL MILLONES ERA DE PAGOS QUE SE DEBÍAN REALIZAR EN EL AÑO DE 1984.

LA REESTRUCTURACIÓN SE SOLICITÓ POR UN PERÍODO DE 8 AÑOS DE PLAZO, CON 4 DE GRACIA; HASTA MARZO DE 1987 SÓLO SE PAGARÍAN LOS INTERESES, EN TANTO QUE EL CAPITAL SE CUBRIRÍA ENTRE ESE AÑO Y DICIEMBRE DE 1990; SE OBTUVO ASIMISMO UN CRÉDITO "JUMBO" POR 5 MIL MILLONES DE DÓLARES A UN PLAZO DE 6 AÑOS CON 3 DE GRACIA, EN LAS SIGUIENTES CONDICIONES: 2 1/8% SOBRE LA TASA INTERBANCARIA DE LONDRES (LIBOR), O DE 2 1/8% SOBRE LA TASA PREFERENCIAL NORTEAMERICANA, CON UNA COMISIÓN ÚNICA DE 1 1/4%. DE ESTA MANERA, SE TRATABA DE POSPONER PAGOS Y AL MISMO TIEMPO OBTENER DINERO "FRESCO" QUE PERMITIERA SATISFACER LOS REQUERIMIENTOS DE DIVISAS PARA EL AÑO DE 1983.

ESTE PROCESO DE REESTRUCTURACIÓN SE DIVIDIÓ EN TRES ETAPAS, LA PRIMERA SE FIRMÓ EL 26 DE AGOSTO DE 1983, POR UN MONTO APROXIMADO DE 11,500 MILLONES DE DÓLARES. EL 29 DE SEPTIEMBRE DE ESE AÑO SE CUBRIÓ LA SEGUNDA ETAPA AL SUSCRIBIRSE DOCUMENTOS CORRESPONDIENTES POR LA CANTIDAD DE 8,500 MILLONES DE DÓLARES. LA CONSOLIDACIÓN FINALIZÓ EL 25 DE OCTUBRE DE 1983, HABIÉNDOSE NEGOCIADO 2,900 MILLONES DE DÓLARES, CIFRA QUE SUMADA A LAS DOS ANTERIORES, HACE UN GRAN TOTAL DE 23 MIL MILLONES DE DÓLARES. PARA ESTA AMPLIACIÓN CREDITICIA EL INTERÉS FIJADO FUE DE 1 7/8% SOBRE LA TASA LIBOR, O DE 1 3/4% SOBRE LA TASA PREFERENCIAL NORTEAMERICANA, CON UNA COMISIÓN DEL 1%.

ESTA ALTERNATIVA (LA REESTRUCTURACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA - EXTERNA), PUEDE SER CONSIDERADA COMO UNA SOLUCIÓN AL PROBLEMA DE LA DEUDA EN EL CORTO PLAZO, YA QUE LE PERMITE AL PAÍS QUE LA SOLICITA, CONTAR CON UN POCO MÁS DE TIEMPO PARA RESOLVER SUS PROBLEMAS COYUNTURALES, SOBRE TODO LOS RELACIONADOS CON EL PAGO DEL SERVICIO DE LA DEUDA, ANTE LA FALTA DE RECURSOS, EVITANDO CON ELLO LA POSIBILIDAD DE DECLARARSE EN MORATORIA.

SIN EMBARGO, "ESTA REESTRUCTURACIÓN EMPEZÓ A GENERAR ACUMULACIONES INMANEJABLES, COMPRENDIENDO LAS DEUDAS YA REESTRUCTURADAS MÁS LOS VENCIMIENTOS ORIGINALES PAGADEROS EN LOS AÑOS POSTERIORES, SE HIZO EVIDENTE LA NECESIDAD DE UN TRATAMIENTO MÁS COMPRENSIVO - DE LOS MONTOS DEL PRINCIPAL DE LA DEUDA, LO CUAL IMPLICABA QUE LA BANCA Y EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL IBAN TOMANDO CONCIENCIA, QUE EL PRINCIPAL DE LA DEUDA ERA IMPAGABLE, ASEGURABA EL PAGO DE LOS INTERESES (ELEMENTO ESENCIAL PARA LA VALORIZACIÓN DE LOS CAPITALS PRESTADOS) A LA VEZ QUE PROPORCIONABA A LOS BANCOS RENTAS EXTRAORDINARIAS POR LA VÍA DE LAS SOBRETASAS Y LAS COMISIONES",⁵⁹ ES DECIR, ESTA FORMA DE RESOLVER EL PROBLEMA DE PAGOS EXCESIVOS - DE LOS MESES FINALES DE 1982 Y LOS DOS AÑOS SIGUIENTES, NO SIGNIFICÓ UNA SOLUCIÓN PERMANENTE Y ADECUADA AL PROBLEMA DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO, YA QUE ÉSTE SE OBSERVABA COMO "DE CAJ" O DE LIQUIDEZ, ESTO ES, SE HABÍAN AGOTADO LAS RESERVAS MONETARIAS INTERNACIONALES Y SE DEBÍA RECURRIR A LA CONTRATACIÓN DE CRÉDITOS EN EL EXTERIOR, ASÍ COMO REESTRUCTURAR PARTE DE LA DEUDA PÚBLICA EXTER-

⁵⁹ SILVA-HERZOG FLORES, JESÚS, OP. CIT., P. 413; GUILLÉN ROMO, ARTURO, "LA RENEGOCIACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA MEXICANA (1977-1987)" PROBLEMAS DEL DESARROLLO, REVISTA LATINOAMERICANA DE ECONOMÍA, MÉXICO, UNAM, IIE, VOL. XVIII, ENERO-MARZO DE 1987, P. 36.

NA PARA SOLUCIONAR ESTA SITUACIÓN; DE ESTA MANERA, SE VOLVERÍA A ENCAUZAR LA ECONOMÍA NACIONAL POR LA SENDA DEL CRECIMIENTO.

LA REALIDAD ES QUE EL PROBLEMA DE LA CRISIS DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO ES ESTRUCTURAL Y LA POSIBLE SOLUCIÓN DEBE BUSCARSE A PARTIR DEL ANÁLISIS DEL MODELO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL, QUE SE IMPLEMENTÓ DESDE EL AÑO DE 1940, EL CUAL GENERÓ UNA SERIE DE DESEQUILIBRIOS ESTRUCTURALES POR SU CARÁCTER SUBORDINADO Y DEPENDIENTE.

A FINALES DE 1983, MÉXICO Y EL GRUPO ASESOR DE BANCOS LLEGARON A UN ACUERDO PARA EL OTORGAMIENTO DE UN CRÉDITO NUEVO POR UN MONTO DE 3,800 MILLONES DE DÓLARES, QUE CUBRIRÍAN LOS REQUERIMIENTOS DE "DINERO FRESCO" PARA EL PAÍS DURANTE 1984, LAS CONDICIONES FUERON LAS SIGUIENTES: LA TASA DE INTERÉS SERÍA DE 1 1/2% SOBRE LA INTERBANCARIA DE LONDRES O DE 1 1/8% SOBRE LA TASA PREFERENCIAL ESTADOUNIDENSE, SE PAGARÍA ADEMÁS UNA COMISIÓN DE 5/8%. EL PERÍODO DE GRACIA ESTABLECIDO ERA DE 5 AÑOS Y MEDIO, YA QUE LOS PAGOS SE INICIARÍAN EL 30 DE SEPTIEMBRE DE 1989, Y EL DE AMORTIZACIÓN DE 10 AÑOS. ESTE CRÉDITO QUEDÓ SUSCRITO FORMALMENTE EN ABRIL DE 1984.

3.2.2. SEGUNDA REESTRUCTURACIÓN

CON LA PRIMERA REESTRUCTURACIÓN SE PLANTEARON NUEVOS PROBLEMAS, YA QUE CONCENTRABA LOS VENCIMIENTOS EN LOS AÑOS DE 1985 Y 1986 Y SOBRE TODO, EN 1987 Y 1988, POR TAL MOTIVO HABÍA QUE REALIZAR UNA NUEVA ETAPA DE NEGOCIACIONES PARA BUSCAR UNA SEGUNDA REESTRUCTURACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA DE MEDIANO Y LARGO PLA-

ZOS, LA CUAL SE LLEVÓ A CABO EN EL AÑO DE 1984.

A PARTIR DEL SEGUNDO SEMESTRE DE ESE AÑO SE INICIARON LAS NEGOCIACIONES ENTRE MÉXICO Y LA COMUNIDAD FINANCIERA INTERNACIONAL, CON OBJETO DE REESTRUCTURAR, POR SEGUNDA OCASIÓN, LOS PAGOS Y VENCIMIENTOS DE MEDIANO Y LARGO PLAZOS DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA, LA CUAL "COMPRENDÍA VENCIMIENTOS DE 1985 A 1990 E INCLUÍA UNA REPROGRAMACIÓN DEL PERFIL DE VENCIMIENTOS DE TODA LA DEUDA Y NO SÓLO DE AQUELLA PAGADERA EN EL FUTURO INMEDIATO. ESTOS ACUERDOS, CONOCIDOS COMO ACUERDOS DE REESTRUCTURACIÓN MULTIANUAL (MIRA), IMPLICARON CIERTO ALIVIO, PERO TAMBIÉN CONLLEVARON EL PAGO TOTAL DE INTERESES A TASAS DE MERCADO".⁶⁰

ASIMISMO, SE ESTABLECÍAN COMO PRINCIPALES METAS DE LA ESTRATEGIA FINANCIERA: "LA RECUPERACIÓN DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y LA REDUCCIÓN DE LAS NECESIDADES DE DIVISAS DE LA ECONOMÍA, A TRAVÉS DEL MEJORAMIENTO DEL PERFIL DE LOS VENCIMIENTOS DE LA DEUDA DEL SECTOR PÚBLICO CON LOS BANCOS COMERCIALES A NIVELES REALISTAS QUE PUDIERAN REFINANCIARSE POR MEDIO DE TRANSACCIONES NORMALES DE MERCADO".⁶¹

EL MONTO APROXIMADO QUE INVOLUCRABA ESTA SEGUNDA REESTRUCTURACIÓN ASCENDIÓ A 48,500 MILLONES DE DÓLARES, ESTA CANTIDAD REPRESENTABA EL TOTAL DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA CONTRATADA CON LA BANCA COMERCIAL, "EL RESTO, ESTO ES, LA DIFERENCIA CON EL SALDO TOTAL DE LA DEUDA EXTERNA PÚBLICA, ESTABA CONFORMADO POR:

⁶⁰SILVA-HERZOG FLORES, JESÚS, "EVOLUCIÓN Y PERSPECTIVAS DEL PROBLEMA DE LA DEUDA LATINOAMERICANA", *OP. CIT.*, P. 413.

⁶¹SILVA-HERZOG FLORES, JESÚS, "REESTRUCTURACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA DE MÉXICO", *COMERCIO EXTERIOR*, VOL. 34, NÚM. 10, MÉXICO, OCTUBRE DE 1984, P.P. 1013-1014 Y 1017

- A) CRÉDITOS CONTRAÍDOS CON ORGANISMOS FINANCIEROS INTERNACIONALES, COMO EL BANCO MUNDIAL Y EL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO;
- B) EMISIONES DE VALORES DE DISTINTO TIPO REALIZADAS POR EL GOBIERNO MEXICANO EN LOS MERCADOS DE CAPITALES, EN PODER DE MILES DE AHORRADORES;
- C) UNA LÍNEA DE CRÉDITO A PEMEX REPRESENTADA POR ACEPTACIONES BANCARIAS POR 4,500 MILLONES DE DÓLARES, CON SU PROPIA MECÁNICA DE FINANCIAMIENTO Y QUE POR SER UNA OPERACIÓN DE CORTO PLAZO SE RENUEVA PERIÓDICAMENTE, Y
- D) TRES MIL OCHOCIENTOS MILLONES DE DÓLARES DEL CRÉDITO ACORDADO A FINALES DE 1983 Y SUSCRITO EN ABRIL DE 1984, DE LOS CUALES SÓLO SE HABÍAN DESEMBOLSADO 950 MILLONES".62

EL PAQUETE REESTRUCTURADO EN 1984 ESTABA CONFORMADO POR LOS SIGUIENTES ELEMENTOS:

- A) VEINTE MIL MILLONES DE DÓLARES QUE TENÍAN VENCIMIENTO ORIGINAL ENTRE LOS AÑOS DE 1985 Y 1990, Y QUE NO HABÍAN SIDO REESTRUCTURADOS;
- B) VEINTITRES MIL MILLONES DE DÓLARES CUYOS VENCIMIENTOS ORIGINALES ESTABAN PACTADOS ENTRE AGOSTO DE 1982 Y DICIEMBRE DE 1984 Y QUE HABÍAN SIDO REESTRUCTURADOS A 8 AÑOS DE PLAZO CON 4 DE GRACIA;
- C) CINCO MIL MILLONES DE DÓLARES QUE SE OBTUVIERON DE CRÉDITOS "FRESCOS" CONTRATADOS EN 1983.

LOS PAGOS DEL GRAN TOTAL, 48,500 MILLONES DE DÓLARES, SE EXTENDIERON A LO LARGO DE 14 AÑOS CON UNO DE GRACIA, YA QUE SE HARÍA UN PAGO INICIAL EN 1986; LOS CORRESPONDIENTES A LOS PRIMEROS AÑOS COMPRENDÍAN MONTOS REDUCIDOS Y SE INCREMENTARÍAN CONFORME SE RECUPERARA LA CAPACIDAD DE FINANCIAMIENTO DE LA ECONOMÍA NACIONAL. ASIMISMO, SE ACORDÓ CUBRIR 1,200 MILLONES DE DÓLARES EN 1985, CORRESPONDIENTES AL CAPITAL DEL CRÉDITO CONTRATADO EN 1983.

⁶²URIAS, HOMERO, "INFORME HACENDARIO Y PROGRAMA DE REESTRUCTURACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA", COMERCIO EXTERIOR, VOL. 34, NÚM. 10, MÉXICO, OCTUBRE DE 1984, P.P. 947-948.

LAS CONDICIONES EN QUE SE FIRMÓ ESTA RECALENDARIZACIÓN DE PAGOS IMPLICARON ELIMINAR COMO REFERENCIA LA TASA DE INTERÉS PREFERENCIAL, YA QUE LA APLICACIÓN SERÍA SOBRE LA TASA INTERBANCARIA DE LONDRES (LIBOR). EL MARGEN QUE SE CUBRIRÍA POR EL MONTO DE LA REESTRUCTURACIÓN SERÍA DE 1 1/8% SOBRE LA TASA PREFERENCIAL O 1 1/2% SOBRE LA LIBOR Y ENTRARÍAN EN VIGOR A PARTIR DEL PRIMERO DE ENERO DE 1985. ADEMÁS, SE ELIMINÓ EL PAGO DE COMISIONES.

LAS NEGOCIACIONES PARA LA CONCLUSIÓN DE ESTE ACUERDO SE DIVIDIERON EN DOS ETAPAS: LA PRIMERA SE FIRMÓ EN MARZO DE 1985 Y COMPRENDÍA 28,600 MILLONES DE DÓLARES, DE LOS CUALES 23,600 TENÍAN VENCIMIENTOS ORIGINALES ENTRE AGOSTO DE 1982 Y DICIEMBRE DE 1984, ASÍ COMO EL CRÉDITO QUE POR 5,000 MILLONES DE DÓLARES FUE OTORGADO A MÉXICO EN MARZO DE 1983. ESTE PROCESO DE REESTRUCTURACIÓN MULTIANUAL QUEDÓ FORMALMENTE CONCLUIDO EN EL MES DE AGOSTO DE 1985, AL SUSCRIBIRSE LOS CONTRATOS CORRESPONDIENTES A 20,100 MILLONES DE DÓLARES, QUE CONSTITUÍAN LOS CRÉDITOS CON VENCIMIENTO DE CAPITAL INICIALMENTE PACTADOS ENTRE 1985 Y 1990. ESTA RENEGOCIACIÓN CORRESPONDÍA A LOS DOS PRIMEROS PUNTOS DEL PROGRAMA GLOBAL DE REESTRUCTURACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA, ANUNCIADO EN SEPTIEMBRE DE 1984.⁶³

POR OTRA PARTE, COMO RESULTADO DEL FRACASO DE LA APLICACIÓN DE LA POLÍTICA DE AJUSTE IMPUESTA EN NUESTRO PAÍS POR EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL Y AL OBSERVAR QUE CON ESTA SEGUNDA REESTRUCTURACIÓN EL PROBLEMA DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA NO SE RESOL-

⁶³CFR. "PRINCIPIOS DE FINANCIAMIENTO DE LA DEUDA PÚBLICA CON BANCOS COMERCIALES (VENCIMIENTOS DE 1985 A 1990)", COMERCIO EXTERIOR, VOL. 34, NUM. 10, MÉXICO, OCTUBRE DE 1984, P.P. 1022-1029.

VÍA FAVORABLEMENTE PARA MÉXICO, YA QUE ÚNICAMENTE SE PRORROGÓ AL MEJORAR SU PERFIL EN EL MEDIANO Y LARGO PLAZOS, EN EL AÑO DE 1985. "LA POLÍTICA DE RENEGOCIACIÓN ENTRA EN CRISIS DEBIDO A FACTORES DE DIVERSA ÍNDOLE, ENTRE LOS CUALES CABRÍA SEÑALAR ALGUNOS PROBLEMAS ECONÓMICOS DEL PAÍS, TALES COMO LA INFLACIÓN QUE SUPERÓ LAS METAS PREVISTAS PARA ESE AÑO; EL DÉFICIT PRESUPUESTAL QUE FUE MAYOR AL ESPERADO; LA REDUCCIÓN DE LAS EXPORTACIONES NO PETROLERAS QUE SIGNIFICÓ UNA REDUCCIÓN IMPORTANTE DEL SUPERÁVIT EN LA BALANZA COMERCIAL Y EN CONSECUENCIA, UNA DISMINUCIÓN EN LOS INGRESOS DE DIVISAS; LA FUGA DE CAPITALS HASTA POR 5 MIL MILLONES DE DÓLARES. ESTO PROVOCÓ QUE LAS METAS EN MATERIA DE ENDEUDAMIENTO NO SE CUMPLIERAN".⁶⁴

PARA EL SEGUNDO SEMESTRE DE ESE AÑO LA SITUACIÓN SE AGUDIZÓ POR DOS ACONTECIMIENTOS: LOS SISMOS DE SEPTIEMBRE Y LA CAÍDA DEL PRECIO DEL PETRÓLEO EN EL MERCADO INTERNACIONAL, EL CUAL SE PROFUNDIZARÍA A PRINCIPIOS DE 1986.

EN ESTE CONTEXTO, EL PRIMERO DE OCTUBRE DE ESE AÑO, SE LLEGÓ A UN ACUERDO CON EL COMITÉ ASESOR DE BANCOS SOBRE UNA MORATORIA PARCIAL DE PAGOS DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA, QUE VENCÍAN ENTRE ESA FECHA Y EL 4 DE NOVIEMBRE, REPRESENTANDO UN MONTO DE 950 MILLONES DE DÓLARES, QUE FUERON DIFERIDOS POR UN PERÍODO DE 6 MESES A PARTIR DEL 1RO. DE OCTUBRE. DICHS PAGOS CORRESPONDÍAN A LA SEGUNDA PARTE DE LOS 1,200 MILLONES DE DÓLARES CONVENIDOS EN LA REESTRUCTURACIÓN DE 1984 Y QUE DEBERÍAN PAGARSE EN 1985, HABIENDO

⁶⁴ ASCHENTRUPP TOLEDO, HERMANN, "DEUDA Y 'DIPLOMACÍA FINANCIERA' - EN LA ESTRATEGIA DE NEGOCIACIÓN DE MÉXICO PARA 1986", CARTA DE POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA, AÑO VI, NÚM. 1, MÉXICO, CIDE, ENERO-MARZO DE 1986, P. 6

SE CUBIERTO EN EL MES DE ENERO DE ESE AÑO LA CANTIDAD DE 250 MILLONES DE DÓLARES. EN EL MES DE MARZO DE 1986 SE DIFIRIÓ POR SEGUNDA OCASIÓN EL PAGO DE ESTA CANTIDAD, LA CUAL DEBERÍA SER LIQUIDADADA EN EL MES DE ABRIL. EL NUEVO PLAZO FUE DE 180 DÍAS ESTABLECIÉNDOSE DOS PERÍODOS SUCESIVOS DE TRES MESES CADA UNO.

3.2.3. TERCERA REESTRUCTURACIÓN

EN EL AÑO DE 1986 MÉXICO INICIO, DE NUEVA CUENTA, NEGOCIACIONES CON LA COMUNIDAD FINANCIERA INTERNACIONAL CON EL OBJETIVO DE RECALENDARIZAR LA ESTRUCTURA DE PAGOS DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA, SOBRE LA BASE DE CUATRO PRINCIPIOS:

- "A) AJUSTE DEL SERVICIO DE LA DEUDA A LA CAPACIDAD REAL DE PAGO DE LA ECONOMÍA, EN VIRTUD DE QUE YA NO ERA POSIBLE UN AJUSTE ECONÓMICO PARA ENFRENTAR LA CAÍDA DE LOS INGRESOS POR EXPORTACIÓN DE PETRÓLEO SI TOMAMOS EN CUENTA QUE EN LOS ÚLTIMOS TRES AÑOS SE HABÍAN INSTRUMENTADO AJUSTES QUE INFLUYERON SOBRE EL NIVEL DE EMPLEO E INGRESO DE LA SOCIEDAD (4 MILLONES DE DESEMPLEADOS Y UNA PÉRDIDA DE HASTA 50% DEL PODER ADQUISITIVO DEL SALARIO EN LOS ÚLTIMOS CINCO AÑOS);
- B) MECANISMOS EFICIENTES DE FINANCIAMIENTO Y REDUCCIÓN EN SU COSTO. ESTE PLANTEAMIENTO SE REALIZABA DADAS LAS DIFICULTADES PARA OBTENER CRÉDITO 'FRESCO' DE LA BANCA INTERNACIONAL EN LOS ÚLTIMOS MESES;
- C) APERTURA DE MERCADOS A EXPORTACIONES MEXICANAS QUE FORTALEZCAN LA CAPACIDAD DE CRECIMIENTO Y PAGO DEL PAÍS. COMO ES DEL CONOCIMIENTO GENERAL, LA EXPANSIÓN DE LAS EXPORTACIONES ES LA MEJOR FORMA DE OBTENER LAS DIVISAS NECESARIAS PARA REANUDAR EL CRECIMIENTO Y A LA VEZ HACER FRENTE AL SERVICIO DE LA DEUDA;
- D) SOLUCIONES OPERATIVAS Y EXPEDITAS EN MATERIA DE COOPERACIÓN ECONÓMICA INTERNACIONAL. ESTE PLANTEAMIENTO ES UNA ANEJA DEMANDA DE PAÍSES DEL TERCER MUNDO CUYO PROPÓSITO ES ESTABLECER LAS BASES DE UN NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTER

NACIONAL MÁS EQUITATIVO".⁶⁵

SE TRATABA DE CONFORMAR UN PAQUETE FINANCIERO QUE RESOLVIERA LAS NECESIDADES DE DINERO "FRESCO" PARA 1986. ESTA SOLICITUD SE ESTABLECÍA EN 6,000 MILLONES DE DÓLARES APROXIMADAMENTE, ASIMISMO, DEBIDO A LA BAJA DEL PRECIO DEL PETRÓLEO EN EL MERCADO INTERNACIONAL SE REQUERÍAN CRÉDITOS ADICIONALES POR 2,000 MILLONES DE DÓLARES. SIN EMBARGO, "LA INTRANSIGENCIA MOSTRADA POR LOS ACREEDORES... PARA ADECUAR EL SERVICIO DE LA DEUDA A LA CAPACIDAD DE PAGO DEL PAÍS PARECÍA CONDUCIR AL GOBIERNO MEXICANO A UNA MORATORIA INVOLUNTARIA, YA QUE ESTABAN PRESENTES DOS ELEMENTOS QUE DIFICULTABAN LA NEGOCIACIÓN EN TORNO A LA DEUDA EXTERNA:

- A) EN PRIMER LUGAR, LA POSIBILIDAD DE UNA MORATORIA DE MÉXICO NO CONDUCIRÍA IRREMEDIABLEMENTE A UN CRACK DEL SISTEMA FINANCIERO INTERNACIONAL, PUES LA BANCA ACREEDORA HABÍA TOMADO LAS MEDIDAS NECESARIAS DESDE 1982, TALES COMO:
- 1) UN CRECIMIENTO MENOR DE LOS ACTIVOS INTERNACIONALES EN LOS ÚLTIMOS AÑOS EN COMPARACIÓN CON OTRO TIPO DE ACTIVOS, DE TAL MANERA QUE LA BANCA ES MENOS INTERNACIONAL EN LA ACTUALIDAD;
 - 2) LA RELOCALIZACIÓN DE LOS ACTIVOS INTERNACIONALES EN OTROS PAÍSES MÁS SEGUROS COMO LOS "NIC'S" DEL SUDESTE ASIÁTICO O LOS PAÍSES EUROPEOS OCCIDENTALES, Y
 - 3) UN CRECIMIENTO DE LA BASE DE CAPITAL Y, POR LO TANTO, UNA REDUCCIÓN DE LA EXPOSICIÓN CREDITICIA FRENTE A LOS DEUDORES LATINOAMERICANOS.
- B) EN SEGUNDO LUGAR, LA CAÍDA DE LOS PRECIOS DEL PETRÓLEO NO AFECTABA A TODOS LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS POR IGUAL, AFECTABA PARTICULARMENTE A MÉXICO, POR LO QUE PARECÍA DIFÍCIL QUE A LA VIRTUAL INSOLVENCIA DE NUESTRO PAÍS LE SIGUIERA EN CASCADA, LA DECLARACIÓN DE INSOLVENCIA DE OTROS

⁶⁵ ASCHENTRUPP TOLEDO, HERMANN, "LA TERCERA RONDA DE NEGOCIACIONES SOBRE DEUDA EXTERNA: LAS PERCEPCIONES DE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS", CARTA DE POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA, AÑO VI, NUM. 2, MÉXICO, CIDE, ABRIL-JUNIO DE 1986, P.P. 27-28.

PAÍSES DEL ÁREA, TAL Y COMO SE PERCIBIÓ QUE PODÍA SUCEDER EN 1982", 66

EN ESTE MARCO, ESTA PRIMERA FASE DE LAS NEGOCIACIONES FRACASARON, EN PRIMERA INSTANCIA, PORQUE MÉXICO SE ENCONTRABA EN UNA DÉBIL POSICIÓN Y EN SEGUNDO TÉRMINO, PORQUE LOS ACREEDORES FIJARON SU POSTURA SOBRE LA BASE DE ACCEDER A LA PETICIÓN DE NUESTRO PAÍS HASTA CONOCER LOS REQUERIMIENTOS FINANCIEROS QUE SE TENDRÍAN EN LOS PRÓXIMOS AÑOS.

ASÍ, A MEDIADOS DE 1986 SE ABRE UNA SEGUNDA FASE DE NEGOCIACIONES, EN LAS QUE MÉXICO PLANTEA A LOS ORGANISMOS FINANCIEROS INTERNACIONALES LA ESTRATEGIA EN LA CUAL SE BASARÍA PARA RENEGOCIAR LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA, EL OBJETIVO ERA "EL CUMPLIMIENTO EFECTIVO DEL PRINCIPIO DE CORRESPONSABILIDAD ENTRE ORGANISMOS INTERNACIONALES, GOBIERNOS DE PAÍSES ACREEDORES, PAÍSES DEUDORES Y BANCOS COMERCIALES. LOS REQUERIMIENTOS QUE DEBÍA SATISFACER LA NEGOCIACIÓN SE PLANTEARON DE LA SIGUIENTE MANERA:

- A) RECURSOS SUFICIENTES PARA PODER INICIAR LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA Y ROMPER EL 'CÍRCULO VICIOSO' DE RECESIÓN, ALZA DE TASAS DE INTERÉS, MAYOR DÉFICIT FISCAL, MÁS RECESIÓN, ETC.
- B) FUTUROS MECANISMOS DE PROTECCIÓN CONTRA POSIBLES CHOQUES EXTERNOS;
- C) ALCANZAR UNA RELACIÓN MÁS ADECUADA ENTRE LOS REQUERIMIENTOS DEL SERVICIO DE LA DEUDA Y LA CAPACIDAD DE PAGO DEL PAÍS, A TRAVÉS DE MAYORES PLAZOS Y MENORES TASAS DE INTERÉS;
- D) REDUCCIÓN DE LA TRANSFERENCIA NETA DE RECURSOS DEL EXTE--

66 ASCHENTRUPP TOLEDO, HERMANN, "LA RUPTURA DEL CONSENSO ENTRE ACREEDORES Y DEUDORES EN EL MANEJO DE LA CRISIS DE DEUDA EXTERNA: IMPLICACIONES PARA MÉXICO", CARTA DE POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA, AÑO VII, NO. 1, MÉXICO, CIDE, ENERO-MARZO DE 1987, P. 18; "LA TERCERA RONDA DE NEGOCIACIONES SOBRE DEUDA EXTERNA: LAS PERCEPCIONES DE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS", OP. CIT., P. 26 Y 27; "DEUDA Y DIPLOMACIA FINANCIERA" EN LA ESTRATEGIA DE NEGOCIACIÓN DE MÉXICO PARA 1986", OP. CIT., P.P. 7-8.

RIOR". 67

COMO OBSERVAMOS, EL PROGRAMA ECONOMICO QUE SE ADOPTÓ PARA 1987 Y 1988 DEBERÍA TENER PRESENTE, LOS PRECIOS DEL PETRÓLEO Y LOS EFECTOS DE SUS VARIACIONES SOBRE LAS FINANZAS PÚBLICAS Y LA BALANZA DE PAGOS. ES DECIR, LOS REQUERIMIENTOS DE FINANCIAMIENTO EXTERNO PARA ESOS AÑOS, SE VINCULARÍAN CON EL COMPORTAMIENTO DEL PRECIO DEL PETRÓLEO EN EL MERCADO MUNDIAL. ASIMISMO, SE TENDRÍAN QUE OTORGAR CONCESIONES, POR PARTE DE LA COMUNIDAD FINANCIERA INTERNACIONAL, QUE DISMINUYERAN LAS CONSECUENCIAS QUE EL SERVICIO DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA TIENE SOBRE LA ECONOMÍA NACIONAL.

LOS ACREEDORES CONDICIONARON EL OTORGAMIENTO DE LOS REQUERIMIENTOS FINANCIEROS SOLICITADOS POR MÉXICO, A LA FIRMA DE UNA CARTA DE INTENCIÓN CON EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, LA CUAL SE FIRMÓ EN EL MES DE JULIO DE 1986, CON BASE EN CUATRO PUNTOS:

- "A) EL PRIMERO DE ELLOS Y PROBABLEMENTE EL MÁS IMPORTANTE ES QUE EL PROGRAMA ESTÁ DISEÑADO PARA LOGRAR UN CRECIMIENTO DEL 3 AL 4% DURANTE LOS PRÓXIMOS DOS AÑOS. DE TAL SUERTE, EL FONDO RECOGÍA Y AVALABA LOS PLANTEAMIENTOS DE POLÍTICA ECONOMICA QUE EL GOBIERNO MEXICANO HABÍA HECHO CON ANTERIORIDAD A TRAVÉS DEL PROGRAMA DE ALIENTO Y CRECIMIENTO (PAC), EL CUAL PERSEGUÍA MODERAR LA RECESIÓN Y BUSCAR UN CRECIMIENTO ECONOMICO PARA 1987-1988.
- B) EL SEGUNDO PUNTO ERA QUE EL FONDO ACEPTARA EVALUAR EL ESFUERZO FISCAL DEL GOBIERNO MEXICANO A PARTIR DEL DENOMINADO 'DÉFICIT OPERACIONAL', QUE SE DEFINE COMO EL DÉFICIT FINANCIERO TOTAL MENOS EL COMPONENTE INFLACIONARIO (PAGO DE INTERESES), Y QUE SERÍA EL VERDADERO INDICADOR DEL DES EQUILIBRIO FISCAL DE LAS FINANZAS PÚBLICAS. AL ACEPTAR EL FONDO EL ESFUERZO FISCAL DEL GOBIERNO MEXICANO EN TÉRMINOS DE 'DÉFICIT OPERACIONAL' EL AJUSTE FISCAL SE REDUCIRÍA A TRES PUNTOS DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB).

67 SUÁREZ DÁVILA, FRANCISCO, "LA CRISIS DE LA DEUDA EXTERNA Y EL DESARROLLO", COMERCIO EXTERIOR, VOL. 36, NÚM. 12, MÉXICO, DICIEMBRE DE 1986, P. 1111.

- C) EL TERCER PUNTO QUE DIÓ CONTENIDO A LA CARTA DE INTENCIÓN Y QUE SEGUN LAS AUTORIDADES MEXICANAS NO TIENE PRECEDENTE EN ESTE TIPO DE ARREGLOS, FUE QUE TANTO LOS REQUERIMIENTOS FINANCIEROS DEL PROGRAMA COMO LOS OBJETIVOS DE AJUSTE FISCAL ESTUVIERAN AISLADOS DEL 'CHOQUE PETROLERO' MEDIANTE EL ESTABLECIMIENTO DE UNA 'BANDA' DEL PRECIO DEL PETRÓLEO ENTRE LOS 9 Y 14 DÓLARES DENTRO DE LA CUAL NO HABRÍA CAMBIOS EN EL PROGRAMA. ESTE PRINCIPIO IMPLICABA QUE LA ECONOMÍA MEXICANA QUEDARÍA AISLADA POR NUEVE MESES DE BUENA PARTE DEL PROGRAMA DE CRECIMIENTO ECONÓMICO.
- D) EL CUARTO PUNTO QUE RIGIÓ EL ACUERDO CON EL FMI FUE LO QUE SE HA DENOMINADO 'EL SEGURO PARA EL CRECIMIENTO' QUE TAMBIÉN HA SIDO PRESENTADO POR EL GOBIERNO MEXICANO COMO UNA CARACTERÍSTICA 'SIN PRECEDENTE' EN LOS ACUERDOS SUCRITOS CON ESA INSTITUCIÓN. ELLO SIGNIFICA QUE SI DURANTE EL PRIMER TRIMESTRE DE 1987 LA ACTIVIDAD ECONÓMICA NO MOSTRABA EL CRECIMIENTO DESEADO, ENTONCES SE INCREMENTARÍAN LOS APOYOS EXTERNOS A LA INVERSIÓN PÚBLICA".⁶⁸

CON LA FIRMA DE ESTA CARTA, NUESTRO PAÍS VOLVIÓ A RECIBIR CRÉDITOS DEL EXTERIOR, ESTIMADOS EN 12,000 MILLONES DE DÓLARES, PARTE DE LOS CUALES SERÍAN PROPORCIONADOS POR LA BANCA TRANSNACIONAL (6,000 MILLONES DE DÓLARES). ASIMISMO, SE CONTINUARON LAS NEGOCIACIONES CON DICHA BANCA PARA LLEGAR AL ARREGLO DE UN PAQUETE FINANCIERO QUE REESTRUCTURARA LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA.

EL 30 DE SEPTIEMBRE DE 1986 SE LLEGÓ, FINALMENTE, A UN ACUERDO PARA EL REFINANCIAMIENTO DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA CON EL COMITÉ ASESOR DE BANCOS, ESTE ACUERDO COMPRENDÍA LA REPROGRAMACIÓN DE 52,800 MILLONES DE DÓLARES, QUE SE DIVIDÍAN EN DOS PARTES: POR UN LADO, 43,700 MILLONES DE DÓLARES DE LA 'DEUDA ANTIGUA', ES DECIR, CONTRATADOS ANTES DE 1983; CUYO PLAZO SE AMPLIABA A 20 AÑOS CON SIETE DE GRACIA, LAPSO EN EL QUE SE CUBRIRÍAN INTERESES. "A -

⁶⁸ASCHENTRUPP TOLEDO, HERMANN, "EL MANEJO DE LA DEUDA EXTERNA Y LA INSERCIÓN DE MÉXICO EN LA ECONOMÍA MUNDIAL", CARTA DE POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA, AÑO VI, NÚM. 3, MÉXICO, CIDE, JULIO-SEPTIEMBRE DE 1986, P. 6.

PARTIR DEL OCTAVO AÑO, SE INICIA UN CALENDARIO DE PAGOS CRECIENTES DEL PRINCIPAL, CUYO ÚLTIMO VENCIMIENTO SE PRODUCIRÁ EN EL AÑO 2006".⁶⁹ (VEÁSE CUADRO NO. 3)

POR OTRA PARTE, LOS CRÉDITOS CONCERTADOS EN 1983 Y 1984, QUE ASCENDÍAN A UN MONTO DE 8,550 MILLONES DE DÓLARES TENDRÍAN UN PLAZO DE 12 AÑOS CON 5 DE GRACIA. EL MARGEN CONCERTADO FUE DE 13/16% SOBRE LA TASA INTERBANCARIA DE LONDRES, ASIMISMO, NO SE COBRARÍA NINGUNA COMISIÓN. ADEMÁS, SE CONCERTÓ UN NUEVO CRÉDITO POR 6,000 MILLONES DE DÓLARES QUE SERÍAN ENTREGADOS EN 1986 Y 1987, BAJO LAS CONDICIONES SIGUIENTES: EL PLAZO ERA DE 12 AÑOS CON 5 DE GRACIA Y EL INTERÉS ERA DE 13/16% SOBRE LA TASA LIBOR, ELIMINÁNDOSE COMISIONES.

ADICIONALMENTE, EL ACUERDO INVOLUCRABA UN CRÉDITO CONTINGENTE POR 1,700 MILLONES DE DÓLARES CON EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, EL CUAL TENDRÍA VIGENCIA SÓLO SI EL PRECIO DEL PETRÓLEO CAÍA POR DEBAJO DE 9 DÓLARES O SI LOS PRINCIPALES INDICADORES DE LA ECONOMÍA MEXICANA NO MOSTRABAN UNA RECUPERACIÓN EN EL PRIMER TRIMESTRE DE 1987. EL RESTO DE LAS NECESIDADES FINANCIERAS DE MÉXICO (EN TOTAL 12,000 MILLONES DE DÓLARES) PARA 1987-1988, SE OBTENDRÍAN DE ORGANISMOS MULTILATERALES, ASÍ COMO DE LOS PRINCIPALES PAÍSES CAPITALISTAS DESARROLLADOS.

LOS TÉRMINOS ESPECÍFICOS DE ESTE PAQUETE FINANCIERO SE PRECISARON EL 16 DE OCTUBRE DE 1986, LOGRÁNDOSE LA "MASA CRÍTICA", ES-TO ES, EL MONTO MÍNIMO DE "DINERO FRESCO" QUE DEBÍA COMPROMETER A LA BANCA INTERNACIONAL CON EL PAQUETE MEXICANO, PARA QUE SE INI-

⁶⁹CFR, ANEXO No.3 ACUERDO PARA EL REFINANCIAMIENTO DE LA DEUDA EXTERNA.

CIARAN LOS DESEMBOLSOS DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL Y EL BANCO MUNDIAL Y QUE ASCENDÍA A 7,700 MILLONES DE DÓLARES, EL 19 DE - NOVIEMBRE DE ESE AÑO. LA CONCLUSIÓN DE ESTE ACUERDO DE REFINANCIAMIENTO DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA DE MÉXICO SE DIÓ EL 20 DE MARZO DE 1987 CON LA FIRMA DE LOS CONTRATOS CORRESPONDIENTES.

UNA CARACTERÍSTICA QUE HABRÍA QUE RESALTAR EN ESTE ACUERDO - ES LA ACEPTACIÓN, POR PARTE DE MÉXICO, DE LA "LLAMADA 'CONDICIONALIDAD CRUZADA' DEL PLAN BAKER, ES DECIR, LA APLICACIÓN DE LA CONDICIONALIDAD DE CORTO PLAZO DEL FMI Y LA DE LARGO PLAZO DEL BANCO MUNDIAL CON EL FIN DE REALIZAR 'CAMBIOS ESTRUCTURALES' QUE SUGIERE EL GOBIERNO NORTEAMERICANO. LA APLICACIÓN DE ESTA CONDICIONALIDAD SIGNIFICARÍA LA PÉRDIDA DE SOBERANÍA SOBRE LA POLÍTICA ECONÓMICA, PUES LOS OBJETIVOS E INSTRUMENTOS DE ÉSTA QUEDARÍAN SUJETOS AL CONTROL DE LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS INTERNACIONALES".⁷⁰

LA INTERVENCIÓN DEL BANCO MUNDIAL EN ESTE ACUERDO ESTABA ENCAMINADA A CONSOLIDAR EL PROYECTO NEOLIBERAL IMPUESTO A NUESTRO PAÍS, DESDE 1983, POR EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, EL CUAL TENÍA COMO OBJETIVO LLEVAR A CABO UNA APERTURA DE LA ECONOMÍA MEXICANA CON EL FIN DE INSERTARLA CON MAYOR EFICIENCIA EN LA ECONOMÍA MUNDIAL, ESPECIALMENTE CON LA NORTEAMERICANA, LO QUE DEMUESTRA QUE LAS SUCESIVAS RENEGOCIACIONES Y REESTRUCTURACIONES DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA MEXICANA ESTABAN ENCAMINADAS A IMPULSAR UN NUEVO MODELO DE DESARROLLO, EN DONDE DICHA DEUDA JUEGA UN PAPEL PREPONDERANTE, YA QUE LA ULTERIOR SOLUCIÓN QUE SE DIÓ A LA MISMA,

⁷⁰ASCHENTRUPP TOLEDO, HERMANN, "LA TERCERA RONDA DE NEGOCIACIONES SOBRE DEUDA EXTERNA: LAS PERCEPCIONES DE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS", OP. CIT., P. 28.

EN ESTA ÚLTIMA RECALENDARIZACIÓN IMPLICA UNA MAYOR DEPENDENCIA CON RESPECTO A LAS VARIACIONES DE LA ECONOMÍA MUNDIAL Y LA PÉRDIDA DE SOBERANÍA EN MATERIA DE POLÍTICA ECONÓMICA.

3.3. EFECTOS SOCIALES Y POLÍTICOS DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

3.3.1. COSTOS SOCIALES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

LAS PROLONGADAS RENEGOCIACIONES DE LA DEUDA EXTERNA, QUE SE LLEVARON A CABO DURANTE 1982-1986, SE ENMARCARON EN LA APLICACIÓN DE UNA POLÍTICA DE AJUSTE, LA CUAL TUVO CONSECUENCIAS EN EL ÁMBITO SOCIAL.

DURANTE ÉSTE PERÍODO SE DIO UNA ENORME TRANSFERENCIA DE RECURSOS NETOS AL EXTERIOR POR CONCEPTO DE PAGO DE INTERESES DE LA DEUDA, PROVOCANDO LA DESCAPITALIZACIÓN DEL PAÍS, QUE LO CONVIRTIÓ EN EXPORTADOR NETO DE CAPITALES, NO COMO SINÓNIMO DE EXPANSIÓN ECONÓMICA, SINO PRECISAMENTE EN CUMPLIMIENTO DE LOS ACUERDOS CON EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL PARA IMPONER LA POLÍTICA DE AJUSTE ECONÓMICO. ELLO ESTABLECE UNA CONTRADICCIÓN EN CUANTO A LA POLÍTICA DE ENDEUDAMIENTO EN EL SENTIDO DE QUE ESTE PAGO DE INTERESES SE HUBIERA ASIGNADO AL PAGO DEL PRINCIPAL PARA REDUCIR DE MANERA SIGNIFICATIVA EL MONTO TOTAL DE LA DEUDA.

LOS COSTOS SOCIALES DE LA POLÍTICA DE ENDEUDAMIENTO QUE SE APLICÓ EN ESTE PERÍODO, SE REFLEJAN EN TRES ASPECTOS:

- A) EL DEL EMPLEO, EL INGRESO Y EL CONSUMO;
- B) EL DEL GASTO PÚBLICO, Y

C) EL DE LOS CAMBIOS EN EL NIVEL DE VIDA EN CUANTO A SALUD, -
EDUCACION Y VIVIENDA.⁷¹

EN CUANTO AL ASPECTO DEL EMPLEO, LAS REPERCUSIONES QUE SE DE RIVAN DE LA POLÍTICA DE AJUSTE, SE REFLEJAN EN LA FALTA DE INVERSIÓN EN SECTORES PRODUCTIVOS, LO QUE IMPLICÓ LA CAÍDA DE LA PRODUCCIÓN POR HABITANTE Y "UN AUMENTO DEL DESEMPLEO ABIERTO POR REDUCCIÓN EN LOS NIVELES DE ACTIVIDAD ECONÓMICA, ASÍ COMO UN AUMENTO DEL SUBEMPLEO POR LOS CRECIENTES NIVELES DE HETEROGENEIDAD ESTRUCTURAL (COEXISTENCIA DE ACTIVIDADES CON NIVELES DE PRODUCTIVIDAD MUY DISÍMILES DONDE LOS SECTORES DE MÁS BAJA PRODUCTIVIDAD - AGRUPAN LA PARTE SUSTANCIAL DE LA OCUPACIÓN DE FUERZA DE TRABAJO), ELLO IMPLICÓ EL DECAIMIENTO DE LOS SALARIOS POR AUMENTO DEL EJÉRCITO INDUSTRIAL DE RESERVA."⁷²

ESTA CAÍDA DEL SALARIO SE ORIGINÓ POR LA POLÍTICA DE CONTENCIÓN SALARIAL APLICADA POR EL ESTADO, CON OBJETO DE QUE EL CAPITAL OBTUVIERA UN MARGEN MÁS AMPLIO DE GANANCIAS, PROVOCANDO UNA MAYOR CONCENTRACIÓN DEL INGRESO EN UN GRUPO REDUCIDO DE LA SOCIEDAD, ACENTUÁNDOSE CON ELLO LAS CONTRADICCIONES SOCIALES Y CONTRAYENDO EL MERCADO INTERNO, ES DECIR, SE MANTIENEN NIVELES DE SUBSISTENCIA EN LA MAYORÍA DE LA POBLACIÓN.

DE ACUERDO CON VARIOS AUTORES, LA "TRANSFORMACIÓN DEL CONSUMO, QUE PARA ALGUNOS SE TRATA YA DE UN NUEVO PATRÓN DE CONSUMO, -

⁷¹ CARRASCO, ROSALBA Y ENRIQUE PROVENCIO, "LA POLÍTICA SOCIAL 1983-1988 Y SUS PRINCIPALES CONSECUENCIAS", INVESTIGACIÓN ECONÓMICA, NÚM. 184, VOL. XLVII, MÉXICO, U.N.A.M., FACULTAD DE ECONOMÍA, - ABRIL-JUNIO DE 1988, P. 92.

⁷² ROMÁN, IGNACIO, "NOTAS SOBRE LAS TENDENCIAS DEL EMPLEO Y LOS SALARIOS", ECONOMÍA DE AMÉRICA LATINA, NÚM. 15, MÉXICO, CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICAS, 1986, P. 132.

INAUGURADO EN LA DÉCADA DE LOS OCHENTA, HA ESTADO DIRECTAMENTE RELACIONADA CON EL RETIRO DEL APOYO GUBERNAMENTAL A CIERTOS BÁSICOS, LO QUE TIENE EFECTOS DIRECTOS EN EL CONSUMO FAMILIAR. HABRÍA QUE DESTACAR LA MODIFICACIÓN EN LA ESTRUCTURA Y LA CALIDAD DEL CONSUMO DE LA MAYORÍA DE LA POBLACIÓN, ES DECIR, QUE SE GASTA MÁS EN ALIMENTOS PERO CON UNA PEOR ALIMENTACIÓN, EN ESTE SENTIDO, SE HA LLEVADO A CABO UNA RECOMPOSICIÓN DEL CONSUMO ALIMENTARIO, PUES DE ACUERDO CON ENCUESTAS URBANAS SE TIENDE A SUSTITUIR LA ALIMENTACIÓN RICA EN PROTEÍNAS POR OTRA DE MENOR PRECIO Y DE MÁS BAJO CONTENIDO NUTRICIONAL, O SE TIENDE A REDUCIR EL VOLUMEN ADQUIRIDO CUANDO NO SE ELIMINAN DE LA DIETA FAMILIAR."⁷³

ASIMISMO, CON LA RESTRICCIÓN DEL GASTO PARA EL BIENESTAR SOCIAL, APLICADA POR EL ESTADO, SE GENERÓ "UN IMPACTO DOBLEMENTE NEGATIVO SI SE LE OBSERVA COMO PROCESO SIMULTÁNEO A LA CONCENTRACIÓN DEL SALARIO DIRECTO, A LA RECONCENTRACIÓN DEL INGRESO Y A LA DISMINUCIÓN EN LA GENERACIÓN DE EMPLEOS."⁷⁴

EN EFECTO, EL DESCENSO DEL GASTO PROGRAMÁTICO EN 13.5 PUNTOS PORCENTUALES QUE EL GOBIERNO FEDERAL REALIZÓ PARA LIBERAR LOS RECURSOS NECESARIOS PARA EL PAGO DEL SERVICIO DE LA DEUDA, RESTRINGIÓ EN GRAN MEDIDA LA COBERTURA SOCIAL QUE EL ESTADO CUMPLE PARA LA POBLACIÓN.

LA CONTRACCIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA LIMITÓ LA CAPACIDAD PARA IMPULSAR EL CRECIMIENTO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DADO QUE,-

⁷³ CARRASCO, ROSALBA Y ENRIQUE PROVENCIO, OP. CIT., P.P. 102-103; - RUIZ DURÁN, CLEMENTE, FRANCISCO HERNÁNDEZ Y PUENTE Y ALEJANDRO MONTOYA MENDOZA, "EL COSTO DE LA DISCIPLINA FINANCIERA: EL CASO DE MÉXICO", INVESTIGACIÓN ECONÓMICA, NÚM. 178, VOL. XLV, MÉXICO, U.N.A.M., FACULTAD DE ECONOMÍA, OCTUBRE-DICIEMBRE DE 1986, P. 311.

⁷⁴ CARRASCO, ROSALBA Y ENRIQUE PROVENCIO, OP. CIT., P.P. 96-97.

POR UNA PARTE, SE GENERÓ UNA SUBUTILIZACIÓN DE LA CAPACIDAD DEL SECTOR PÚBLICO Y POR OTRA, EL EFECTO MULTIPLICADOR DE LA INVERSIÓN AFECTÓ A LAS EMPRESAS PRIVADAS, EN VIRTUD DE QUE AQUELLAS QUE CONTRATAN SUS SERVICIOS CON EL ESTADO SE VIERON OBSTACULIZADAS PARA MANTENER SU CAPACIDAD INSTALADA EN OPERACIÓN POR LA FALTA DE RECURSOS FINANCIEROS, LO CUAL OBLIGÓ A QUE ÉSTOS RESTRINGIERAN LA DEMANDA DE PRODUCTOS DE OTRAS INDUSTRIAS Y CON ELLO SE GENERÓ UNA MAYOR CAPACIDAD INDUSTRIAL OCIOSA.

ESTA SITUACIÓN SE VIO REFLEJADA EN EL DESCENSO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB), EL CUAL SE REDUJO DURANTE EL PERÍODO DE 1982-1987 A UNA TASA MEDIA ANUAL DE 0.2%; Y EN EL NIVEL DE DESOCUPACIÓN Y SUBOCUPACIÓN QUE PASÓ DE 11.3% EN 1982 A 24.3% EN 1987.

LO ANTERIOR TAMBIÉN SE VIÓ REFLEJADO EN LOS NIVELES DE EDUCACIÓN, SALUD Y VIVIENDA, COMO SE MUESTRA A CONTINUACIÓN.

EN MATERIA DE EDUCACIÓN, CABE DESTACAR QUE PRIVA UNA ALTA DESERCIÓN ESCOLAR PRODUCTO DE LOS EFECTOS DIRECTOS DE LA CRISIS POR LA QUE ATRAVIEZAN LAS FAMILIAS; EN MUCHOS DE LOS CASOS LOS ESTUDIANTES TUVIERON -Y TIENEN- QUE ABANDONAR SUS ESTUDIOS PARA INCORPORARSE AL MERCADO DE TRABAJO, PRINCIPALMENTE EN EL SECTOR INFORMAL O DE SERVICIOS, LO QUE IMPLICA UNA REMUNERACIÓN BAJA, ELLO SE DEBE A LA NECESIDAD DE MANTENER EL INGRESO FAMILIAR A NIVEL DE SUBSISTENCIA, "EN TODO CASO ESTARÍAMOS ANTE UN EFECTO COMBINADO DE AMBOS PROBLEMAS, YA QUE EN ALGUNOS CASOS LAS CONDICIONES DEL SERVICIO EDUCATIVO SE COMBINAN CON LOS IMPACTOS DE LA CRISIS PARA GENERAR UN COMPORTAMIENTO COMO EL SEÑALADO".⁷⁵

⁷⁵ IBIDEM, P. 102.

LA SÍNTESIS DEL COSTO SOCIAL DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO, SE OBSERVA EN LA POLÍTICA DE SALUD, LA CUAL NO SE HA ADAPTADO A LAS CRECIENTES NECESIDADES DE LA POBLACIÓN, CONTINUANDO CON REZAGOS EN LO REFERENTE A LA INFRAESTRUCTURA HOSPITALARIA Y DE SALUBRIDAD, LO QUE HA INCIDIDO PRINCIPALMENTE EN EL AUMENTO DE LA TASA DE MORTALIDAD INFANTIL, HECHO QUE DRAMATIZA Y RESUME EL COSTO DE LA APLICACIÓN DE LA POLÍTICA DE AJUSTE Y DEL PAGO PUNTUAL DE LA DEUDA EXTERNA POSPONIENDO EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EL BIENESTAR SOCIAL DE LA POBLACIÓN.

LA POLÍTICA DE VIVIENDA HA SIDO LA MENOS VULNERADA, DEBIDO A QUE, DESPUÉS DE LOS SISMOS DE 1985, SE RECIBIÓ APOYO ECONÓMICO DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL PARA LA RECONSTRUCCIÓN DE LAS ZONAS MÁS AFECTADAS DE LA CIUDAD DE MÉXICO Y LAS CIUDADES DEL INTERIOR DE LA REPÚBLICA QUE RESINTIERON ESTE FENÓMENO NATURAL, SIN EMBARGO, CONTINÚA EXISTIENDO UN DÉFICIT IMPORTANTE EN CUANTO A LA SATISFACCIÓN DE LA DEMANDA DE VIVIENDA.

PODEMOS CONCLUIR ESTABLECIENDO QUE SE HA DADO UN CAMBIO EN CUANTO A LAS CONDICIONES SOCIALES DE VIDA DE LA MAYORÍA DE LA POBLACIÓN, LA CAUSA BÁSICA DE ELLO ES LA REESTRUCTURACIÓN DEL MODELO DE CRECIMIENTO ECONÓMICO, "QUE NO HA TENIDO RESULTADOS FAVORABLES EN TÉRMINOS GENERALES PERO QUE SÍ HA PROVOCADO UNA MAYOR DESIGUALDAD QUE YA PARECE ESTAR ASOCIADA A LA NUEVA FORMA DE CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA Y A SU NUEVA INSERCIÓN EN EL MERCADO INTERNACIONAL."⁷⁶

⁷⁶ IBIDEM, P. 108

3.3.2. COSTOS POLÍTICOS DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

PARA EFECTUAR UNA LECTURA POLÍTICA DE LA CRISIS DE ENDEUDAMIENTO, DEBEMOS ESTABLECER COMO PUNTO DE PARTIDA QUE SE DIÓ UNA RECOMPOSICIÓN DEL CAPITAL EN EL SENTIDO DE TRANSNACIONALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA, ESTABLECIENDO "NUEVAS FORMAS DE INTERVENIR Y AMENAZAR A UNA NACIÓN: VULNERANDO LA SOLIDEZ DE SU ECONOMÍA Y CANCELANDO LAS CONDICIONES DE SU DESARROLLO; ACENTUANDO LA DEPENDENCIA TECNOLÓGICA Y PENETRANDO SUS TRADICIONES Y LA COMUNICACIÓN ENTRE SUS GRUPOS."⁷⁷

EN ESTE SENTIDO, LOS ASPECTOS POLÍTICOS DE LA CRISIS SE MANIFIESTAN EN UN DETERIORO DE LA LEGITIMIDAD DE LAS INSTITUCIONES, QUE IMPLICA UN CUESTIONAMIENTO DE LA REPRESENTATIVIDAD DE LA CLASE DOMINANTE EN EL PODER -LA BURGUESÍA- POR PARTE DE LAS FUERZAS SOCIALES Y POLÍTICAS EMERGENTES, QUE SE ENCONTRABAN EN EL SENO DE LA SOCIEDAD, PERO QUE AL CALOR DE LA CRISIS, SE ARTICULAN COMO CLASE EN SÍ Y PARA SÍ, A PARTIR, PRECISAMENTE, DE ESTA RECOMPOSICIÓN DEL CAPITAL, POR LO TANTO, EN ESTE CONTEXTO DE CRISIS FINANCIERA Y POLÍTICA QUE CONLLEVA UNA REARTICULACIÓN SOCIAL, PODEMOS SUGERIR QUE SE DA UNA RADICALIZACIÓN DEL PROCESO POLÍTICO, EN EL SENTIDO DE UNA LUCHA POR LA IMPLANTACIÓN DE UN NUEVO PROYECTO POLÍTICO DE LARGO ALCANCE, TANTO POR PARTE DE LOS SECTORES REPRESENTANTES DE LA BURGUESÍA: LA LLAMADA "NUEVA DERECHA"; COMO DENTRO DE LOS SECTORES POPULARES (INCLUIDA LA IZQUIERDA EN TODAS SUS VARIANTES).

⁷⁷ PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 1989-1994, DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN, 31 DE MAYO DE 1989, 1A. SECC., P. 29.

DE ESTA FORMA SE LLEVA A CABO UN PROCESO DE APERTURA DEMOCRÁTICA Y SE AMPLIAN LOS ESPACIOS DE PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE LOS SECTORES EXCLUIDOS DE LOS BENEFICIOS ECONÓMICOS, POR LO QUE ESTA APERTURA TIENDE HACIA UNA RECOMPOSICIÓN DE LOS APARATOS DE DOMINACIÓN POLÍTICA Y EN ESTE SENTIDO SE REPLANTEA LA FUNCIÓN DEL ESTADO, COMO LA EXPRESIÓN DE LA REPRODUCCIÓN DE LA RELACIÓN DE DOMINACIÓN, EL CUAL HABÍA ESTABLECIDO LAS CONDICIONES PARA LA ACUMULACIÓN Y CONCENTRACIÓN DEL CAPITAL EN LA CLASE DOMINANTE, ASÍ COMO UN CIERTO ORDEN DE REGULACIÓN ENTRE CAPITAL Y TRABAJO.

ESTA FUNCIÓN DEL ESTADO ENCONTRÓ SU LÍMITE OBJETIVO CON EL ESTALLAMIENTO DE LA CRISIS DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO, QUE IMPIDIÓ CONTINUAR CON "LA REPRODUCCIÓN DE UNA RELACIÓN SOCIAL HISTÓRICAMENTE DESARROLLADA SOBRE LA BASE DE LA TRANSNACIONALIZACIÓN ECONÓMICA, LA APROPIACIÓN PRIVADA DE CORTE OLIGOPOLISTA Y LA PROFUNDIZACIÓN DE LA HETEROGENEIDAD SOCIAL PRESUPUESTA EN LA EXCLUSIÓN ECONÓMICA Y POLÍTICA DE GRANDES MAYORÍAS SOCIALES. POR LO MISMO, LA CRISIS ECONÓMICA MARCÓ EL INICIO DE UN ACELERADO PROCESO DE DETERIORO DE LAS MEDIACIONES POLÍTICO-INSTITUCIONALES REPRESENTATIVAS O DICTATORIALES QUE, AMPARADAS POR EL PODER ESTATAL, SIRVIERON PARA MANTENER LA UNIDAD DE LOS SECTORES DOMINANTES, NEUTRALIZANDO EL CONFLICTO SOCIAL."⁷⁸

EN ESTE CONTEXTO, LA CLASE DOMINANTE EN EL PODER IMPLANTÓ LA POLÍTICA DE AJUSTE ECONÓMICO QUE TUVO COMO OBJETIVO POLÍTICO PRINCIPAL LA RECOMPOSICIÓN DE SUS SECTORES HEGEMÓNICOS PARA ESTABLE--

⁷⁸ ARREDONDO RAMÍREZ, ESTELA Y JORGE LARA CASTRO, "LA CRISIS ECONÓMICA Y SOCIAL: UNA REFLEXIÓN POLÍTICA", ECONOMÍA DE AMÉRICA LATINA, NÚM. 16, MÉXICO, CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICAS, 1A. REIMPRESIÓN, AGOSTO DE 1988, P. 24.

CER UNA NUEVA FORMA DE DOMINACIÓN HACIA LA CLASE TRABAJADORA, POR ELLO, SE DIÓ EL SURGIMIENTO DE MOVILIZACIONES MASIVAS QUE PRETENDIERON -Y PRETENDEN- REVERTIR ESTA TENDENCIA, ES ASÍ QUE "LA POLÍTICIDAD DE LA CRISIS NO ES OTRA COSA QUE LA MANIFESTACIÓN DE LA - INESTABILIDAD SOCIAL QUE EL ESTADO PRODUCE A TRAVÉS DE SUS INTERVENCIONES ECONÓMICAS EN EL PROCESO DE CRISIS; EN UN MOVIMIENTO - DIALÉCTICO EN DONDE EL AVANCE HACIA LA REORGANIZACIÓN DE LA ECONOMÍA EN BENEFICIO DE UN NÚCLEO SOCIAL CADA VEZ MÁS REDUCIDO TRAE - CONSIGO SIMULTÁNEAMENTE SU DESORGANIZACIÓN POLÍTICA Y, AL MISMO - TIEMPO, ABRE LA POSIBILIDAD DE LA REORGANIZACIÓN DE LAS FUERZAS - SOCIALES, YA NO DESDE EL MANDO DEL CAPITAL; SINO EN LA PERSPECTIVA DE LOS INTERESES REALES DE LAS GRANDES MAYORÍAS SOCIALES."⁷⁹

EN CONSECUENCIA, LA BÚSQUEDA DE SOLUCIONES VIABLES A LA CRISIS DE ENDEUDAMIENTO, SE ENMARCA EN ESTA RECOMPOSICIÓN POLÍTICO-SOCIAL Y POR CONSIGUIENTE, ESTATAL, QUE ENFRENTA A LA SOCIEDAD MEXICANA ANTE LA PERSPECTIVA DE LLEVAR A CABO TRANSFORMACIONES PROFUNDAS QUE PERMITAN EL CRECIMIENTO ECONÓMICO, ESTO ES, APLICAR UN - PROYECTO POLÍTICO QUE TENGA COMO OBJETIVO PRINCIPAL EL BIENESTAR - DE LAS FUERZAS SOCIALES MAYORITARIAS QUE SE EXPRESAN Y SE CONVIER - TEN EN CLASE SOCIAL CONSCIENTE Y ORGANIZADA A PARTIR DEL SURGI - MIENTO DE ESTA CRISIS.

⁷⁹ IBIDEM, P. 26.

4. ALTERNATIVAS DE SOLUCION AL
PROBLEMA DE LA DEUDA
EXTERNA

69

LA RESOLUCIÓN SATISFACTORIA DEL -
PROBLEMA DEL ENDEUDAMIENTO Y DEL -
FINANCIAMIENTO AL DESARROLLO DE -
LOS PAÍSES MENOS DESARROLLADOS DE -
PENDE EN GRAN MEDIDA DEL RITMO DE
LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA MUNDIAL.

MIGUEL S. WIONCZEK

PARA AMÉRICA LATINA, LA DÉCADA DE LOS OCHENTA SE HA PRESENTADO COMO UNA ETAPA EN LA QUE EL CRECIMIENTO ECONÓMICO ALCANZADO SE REDUJO DRÁSTICAMENTE, DEBIDO A LA IRRUPCIÓN DE LA CRISIS DE LA DEUDA EXTERNA Y LA IMPOSICIÓN DE POLÍTICAS DE AJUSTE POR PARTE DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, LAS CUALES HAN TENIDO SEVERAS REPERCUSIONES EN EL NIVEL DE EMPLEO Y EL PODER ADQUISITIVO DE LOS TRABAJADORES.

LA COMPLEJA SITUACIÓN INTERNACIONAL Y LA CRECIENTE PROBLEMÁTICA DE LA ECONOMÍA LATINOAMERICANA, HACEN URGENTE ENCONTRAR ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN VIABLES A LA DEUDA EXTERNA, QUE CONSTITUYE UNO DE LOS PRINCIPALES PROBLEMAS QUE ENFRENTA NUESTRA REGIÓN, YA QUE CONDICIONA EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y AGUDIZA LOS PROBLEMAS SOCIALES, ADEMÁS DE REPRESENTAR UN MECANISMO DE DEPENDENCIA.

POR ELLO, HA TOMADO GRAN FUERZA ENTRE LOS PAÍSES DEL ÁREA, LA POSIBILIDAD DE HACER REALIDAD LA IDEA BOLIVARIANA DE UNIDAD, POR MEDIO DE LA CUAL MEJORARÍA LA SITUACIÓN FINANCIERA Y COMERCIAL, PERMITIENDO OBTENER UN TRATO MÁS JUSTO Y EQUITATIVO EN EL CONCIERTO INTERNACIONAL.

EL CRECIMIENTO CONSTANTE DE LA DEUDA EXTERNA EN LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS DURANTE LOS ÚLTIMOS AÑOS, AUNADO AL DETERIORO OBSERVADO EN LAS CONDICIONES FINANCIERAS DE LOS CRÉDITOS CONTRATADOS EN EL EXTERIOR, SU CRECIENTE "PRIVATIZACIÓN", LA REDUCCIÓN DE LOS PLAZOS DE AMORTIZACIÓN, EL AUMENTO DE LAS TASAS DE INTERÉS EN EL MERCADO INTERNACIONAL DE CAPITALES Y POR LO TANTO EL PESO CADA VEZ MÁS ELEVADO DE SU SERVICIO, SON ALGUNAS CARACTERÍSTICAS DE LA DIFÍCIL SITUACIÓN POR LA QUE ATRAVIESAN LOS PAÍSES DE NUESTRA AMÉRICA Y QUE CONDICIONAN EL CRECIMIENTO ECONÓMICO.

LA AGUDIZACIÓN DE LA CRISIS DE LA DEUDA EXTERNA LATINOAMERICANA AL INICIAR LA PRESENTE DÉCADA, CREÓ LA NECESIDAD DE BUSCAR ALTERNATIVAS VIABLES, QUE PERMITAN SOLUCIONAR EN EL CORTO, MEDIANO Y LARGO PLAZO ÉSTE PROBLEMA.

EN EL MARCO DE LAS SOLUCIONES QUE SE HAN PROPUESTO AL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA LATINOAMERICANA, PODEMOS ESTABLECER DOS PERÍODOS:

A) EL PRIMERO DADO "POR UNA SERIE DE REACCIONES PROVENIENTES DE DIVERSOS PAÍSES EN MOMENTOS DISTINTOS, MÁS RELACIONADOS A SUCESOS APREMIANTES DE CORTO PLAZO QUE A UNA VISIÓN DEL PROBLEMA MÁS A LARGO PLAZO Y A SUS POSIBLES SOLUCIONES. EN MUCHOS SENTIDOS, EL CONJUNTO DE PROBLEMAS AL QUE SE ENFRENTÓ LA COMUNIDAD INTERNACIONAL COMO RESULTADO DE LA CRISIS DE LA DEUDA, REPRESENTÓ UN NUEVO RETO Y NINGUNO DE LOS ACTORES PRINCIPALES INVOLUCRADOS ESTABA PREPARADO PARA ABORDARLO DE MANERA VERDADERAMENTE ORGANIZADA Y COHERENTE. EN ESTA FASE NINGÚN DEUDOR LATINOAMERICANO CONSIDERÓ LA OPCIÓN DE RECURRIR A MEDIDAS UNILATERALES NI A TÍTULO INDIVIDUAL NI COLECTIVAMENTE. SE TEMÍA QUE TALES MEDIDAS PUDIERAN ACARREAR EL COLAPSO DEL SISTEMA FINANCIERO INTERNACIONAL." 80

B) EL SEGUNDO PERÍODO ESTARÍA UBICADO POR EL SURGIMIENTO DE UNA RESPUESTA ARTICULADA, DE LOS PAÍSES DEL ÁREA LATINOAMERICANA, EN LA CUAL COMIENZAN A SURGIR PROPUESTAS DE-

⁸⁰ NAVARRETE, JORGE EDUARDO, "MANEJO DE LA DEUDA DE AMÉRICA LATINA, PLANTEAMIENTOS Y POLÍTICAS", INVESTIGACIÓN ECONÓMICA, VOL. XLVII, NÚM. 134, MÉXICO, UNAM, FACULTAD DE ECONOMÍA, ABRIL-JUNIO DE 1986, P. 49 Y 50

SOLUCIÓN A LA CRISIS DE LA DEUDA EXTERNA.

EN ÉSTE CAPÍTULO ANALIZAREMOS LAS PROPUESTAS QUE HAN SURGIDO EN AMÉRICA LATINA YA QUE RESULTA NECESARIO INTENSIFICAR LA BÚSQUEDA DE ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN AL PROBLEMA DE LA CRISIS DE LA DEUDA EXTERNA DESDE UNA PERSPECTIVA LATINOAMERICANA, TENIENDO COMO MARCO DE REFERENCIA RELACIONES ECONÓMICAS INTERNACIONALES QUE, EN ESENCIA SON RELACIONES DE CLASE, ES DECIR DE DOMINACIÓN Y DEPENDENCIA, LO CUAL PROVOCA QUE LA PLUSVALÍA GENERADA EN LOS PAÍSES DE NUESTRA REGIÓN NO SE UTILICE PARA LA ACUMULACIÓN DE CAPITAL, ESTO ES, CON FINES PRODUCTIVOS SINO QUE SE TRANSFIERE HACIA EL EXTERIOR POR CONCEPTO DE SERVICIO DE LA DEUDA. DE ACUERDO CON DATOS DE LA COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA (CEPAL), DE 1982 A 1987 LAS ECONOMÍAS LATINOAMERICANAS TRANSFIRIERON RECURSOS POR 150 MIL MILLONES DE DÓLARES, LO CUAL REPRESENTÓ EL 37,5% DE LA DEUDA TOTAL, OCASIONANDO CON ELLO QUE AMÉRICA LATINA SE CONVIRTIERA EN EXPORTADORA DE CAPITAL.

POR LO TANTO, SE REQUIERE LLEVAR A CABO NEGOCIACIONES ENCAMINADAS A LA IMPLEMENTACIÓN DE UN NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL MÁS JUSTO Y EQUITATIVO, MECANISMO QUE IMPLIQUE EL RECONOCIMIENTO DE LA DEUDA COMO UN PROBLEMA POLÍTICO Y LA PUESTA EN PRÁCTICA DEL PRINCIPIO DE CORRESPONSABILIDAD ENTRE PAÍSES DEUDORES, BANCA PRIVADA INTERNACIONAL Y PAÍSES CAPITALISTAS DESARROLLADOS.

4.1. ESTABLECIMIENTO DE UN NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL

COMO CONSECUENCIA DE LA CRISIS DEL SISTEMA FINANCIERO INTERNACIONAL, Y DE LOS PROBLEMAS EN LAS ECONOMÍAS DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO, SE PROMOVIERON, EN EL MARCO DEL VI PERÍODO EXTRAORDI-

NARIO DE SESIONES DE LA ASAMBLEA GENERAL DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS, CELEBRADA EN MAYO DE 1974, LA DECLARACIÓN Y EL PROGRAMA DE ACCIÓN DEL NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL, QUE SIENTA LAS BASES PARA EL INICIO DEL LLAMADO DIÁLOGO NORTE-SUR.

EN ESTE CONTEXTO SE PLANTEÓ EL PROBLEMA DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO COMO UNO DE LOS TEMAS DE MAYOR IMPORTANCIA EN LAS NEGOCIACIONES DE LA CONFERENCIA DE COOPERACIÓN ECONÓMICA INTERNACIONAL, CELEBRADA EN PARÍS, FRANCIA, ENTRE 1975 Y 1977. EN ESTA CONFERENCIA SE ESTABLECIERON DOS POSTURAS, REPRESENTATIVAS TANTO DE LOS PAÍSES ACREEDORES COMO DE LOS DEUDORES: POR UNA PARTE, EL GRUPO DE LAS OCHO NACIONES MÁS INDUSTRIALIZADAS QUE, PARTIENDO DE LA BASE DE NO CONFORMAR UN FRETE COMÚN, PROPUSO UN TRATAMIENTO CASO POR CASO PARA ENFRENTAR DICHO PROBLEMA, ADEMÁS DE NO ESTAR DISPUESTO A DIALOGAR SOBRE NINGUNA RENEGOCIACIÓN O MORATORIA DE LA DEUDA EXTERNA DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO⁸¹. ESTA POSICIÓN PODRÍA CONSIDERARSE COMO "DURA" EN EL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA. MALTRECHA POR LA FUERZA DE LA RAZÓN Y DE LA MAYORÍA, ASÍ COMO POR LOS HECHOS, ESTA POSTURA TENDRÍA QUE EVOLUCIONAR.

POR OTRO LADO, EL GRUPO DE DIECINUEVE PAÍSES EN DESARROLLO⁸² PLANTEÓ UN ENFOQUE DUAL: "ADOPTAR, POR UNA PARTE, MEDIDAS-

⁸¹EL GRUPO DE LOS OCHO ESTABA INTEGRADO POR LAS DELEGACIONES DE AUSTRALIA, CANADÁ, COMUNIDAD ECONÓMICA EUROPEA, ESTADOS UNIDOS, FRANCIA, JAPÓN, REINO UNIDO Y SUECIA.

⁸²ESTE GRUPO ESTABA CONFORMADO POR LAS SIGUIENTES DELEGACIONES: ARABIA SAUDITA, ARGELIA, ARGENTINA, BRASIL, CAMERÚN, EGIPTO, INDIA, INDONESIA, IRAK, IRÁN, JAMAICA, MÉXICO, NIGERIA, PAQUISTÁN, PERÚ, VENEZUELA, YUGOSLAVIA, ZAIRE Y ZAMBIA.

DE CORTO PLAZO PARA HACER FRENTE A LOS CASOS DE CRISIS GRAVES -- DE ENDEUDAMIENTO, ES DECIR, LOS DE AQUELLOS PAÍSES QUE O BIEN SON INCAPACES DE ATENDER EL SERVICIO Y REEMBOLSO REGULAR DE SU DEUDA EXTERNA O BIEN DEDICAN A ELLO RECURSOS DE TAL MAGNITUD QUE IMPIDEN LA CONTINUIDAD DE SUS PROGRAMAS DE DESARROLLO; Y DEFINIR, POR OTRA PARTE, LOS PRINCIPIOS O REGLAS DE APLICACIÓN GENERALIZADA EN LOS CASOS FUTUROS DE RENEGOCIACIÓN O REESCALONAMIENTO DE LA DEUDA, DE SUERTE QUE LOS PAÍSES QUE ACUDEN A ESTE TIPO DE OPERACIONES ESTEN MENOS SUJETOS A LAS PRESIONES, NO SÓLO DE ORDEN FINANCIERO, QUE LOS ACREEDORES DESEEN IMPONER EN UN DETERMINADO MOMENTO."⁸³

ESTO ES, NO EXISTIÓ CONSENSO PARA EL ESTABLECIMIENTO DE UN PROGRAMA COMÚN CON EL FIN DE PODER ENFRENTAR EL PROBLEMA DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO.

UNA SEGUNDA FASE DEL DIÁLOGO NORTE-SUR SE LLEVÓ A CABO EN LA REUNIÓN INTERNACIONAL SOBRE COOPERACIÓN Y DESARROLLO, CELEBRADA EN CANCÚN, MÉXICO, EN OCTUBRE DE 1981. EN ESTA REUNIÓN SE TRATÓ, ASÍ MISMO, EL PROBLEMA DEL ENDEUDAMIENTO DE LOS PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO, COMO TEMA DE SINGULAR RELEVANCIA.

LOS VEINTIDOS PARTICIPANTES⁸⁴ EN LA MENCIONADA REUNIÓN PARTIERON DEL RECONOCIMIENTO DE LA EXISTENCIA DE UNA CRISIS FINANCIERA INTERNACIONAL, GESTADA DURANTE LA DÉCADA DE LOS SETENTA,

⁸³ NAVARRETE, JORGE EDUARDO, "EL DIÁLOGO NORTE-SUR, UNA BÚSQUEDA-NEGOCIADA DEL NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL", NUEVA POLÍTICA, VOL. I, NÚM. 4, OCTUBRE-MARZO DE 1977, P. 182

⁸⁴ PARTICIPARON EN LA REUNIÓN DE CANCÚN: ARABIA SAUDITA, ARGELIA, AUSTRIA, BANGLADESH, BRASIL, CANADA, COSTA DE MARFIL, ESTADOS UNIDOS, FILIPINAS, FRANCIA, GUYANA, INDIA, JAPÓN, MÉXICO, NIGERIA, REINO UNIDO, REPÚBLICA FEDERAL ALEMANA, REPÚBLICA POPULAR CHINA, SUECIA, TANZANIA, VENEZUELA Y YUGOSLAVIA

PLANTEANDO QUE EL ENDEUDAMIENTO DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO CONSTITUYE UNA PESADA CARGA PARA SUS ECONOMÍAS, PUESTO QUE NO TIENE COMO OBJETIVO FINANCIAR EL DESARROLLO, SINO QUE SE CANALIZA HACIA EL PAGO DE DEUDAS YA EXISTENTES.

EN CANCÚN SE PLANTEÓ UNA ESTRATEGIA PARA EL DECENIO DE LOS OCHENTA, BASADA EN UNA REFORMA DE LOS ORGANISMOS FINANCIEROS INTERNACIONALES, CON EL FIN DE AUMENTAR LA PARTICIPACIÓN DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS EN LA TOMA DE DECISIONES.

LA PROPUESTA DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS AGRUPADOS EN EL SISTEMA ECONÓMICO LATINOAMERICANO (SELA) FUE LA SIGUIENTE:

1. EL PROBLEMA DE LA DEUDA LATINOAMERICANA TIENE COMO CONTRAPARTIDA UNA SITUACIÓN DELICADA DEL PROPIO SISTEMA BANCARIO INTERNACIONAL. ESTO IMPONE UN ALTO GRADO DE RESPONSABILIDAD EN EL MANEJO DEL PROBLEMA A TODAS LAS PARTES INTERESADAS Y EXIGE DE TODAS ELLAS SENSATEZ, FLEXIBILIDAD Y UN ESPÍRITU DE COMPROMISO. LA IMPOSICIÓN UNILATERAL DE SOLUCIONES DESDE EL CENTRO A LA PERIFERIA DEBE TERMINAR POR EL BIEN DE TODOS. DE ALLÍ QUE LA REESTRUCTURACIÓN DEL SISTEMA MONETARIO DEBE SER AHORA LLEVADA A LA PRÁCTICA.
2. EL SISTEMA MONETARIO INTERNACIONAL QUE SURJA DE ESTA REESTRUCTURACIÓN DEBE TENER UNA BASE NUEVA DE DIVISAS Y DE RESERVAS QUE GARANTICE UNA PARTICIPACIÓN MUCHO MÁS INTENSA Y ACTIVA DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO.
3. SERÁ NECESARIO ADOPTAR MEDIDAS DESTINADAS A GARANTIZAR RECURSOS SUFICIENTES Y CREAR MECANISMOS ADECUADOS PARA QUE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS PUEDAN HACER FRENTE A SUS NECESIDADES FINANCIERAS DE BALANZA DE PAGOS. ENTRE ESTAS MEDIDAS SOBRESALEN LAS SIGUIENTES:

- I) AUMENTO INMEDIATO Y SUSTANCIAL DE LAS CUOTAS DEL FMI.
 - II) EMISIÓN DE DEG'S DE MANERA FAVORABLE A LOS PAÍSES EN DESARROLLO.
 - III) AUMENTO DE LA FACILIDAD FINANCIERA COMPENSATORIA.
 - IV) ESTABLECIMIENTO DEL PROPUESTO SERVICIO DE APOYO PARA COMPENSAR LOS INCREMENTOS DE LAS TASAS DE INTERÉS.
4. SIMULTÁNEAMENTE, ES NECESARIO INCREMENTAR LOS RECURSOS DE LAS INSTITUCIONES DE FINANCIAMIENTO PARA EL DESARROLLO COMO EL BANCO MUNDIAL, EL BID Y OTRAS SIMILARES. ASIMISMO SE REQUIERE CUMPLIR EL OBJETIVO DE TRANSFERIR HACIA LOS PAÍSES EN DESARROLLO RECURSOS DE ORIGEN PÚBLICO EQUIVALENTES A 0.7% DEL PIB DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS.
5. ES NECESARIO TOMAR EN CONSIDERACIÓN MEDIDAS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL QUE PERMITAN COMPENSAR A LA BANCA PRIVADA DE LOS RIESGOS Y LA ESCASEZ DE FONDOS QUE PODRÍAN PRESENTARSE EN CASOS PARTICULARES. DICHA COOPERACIÓN REQUIERE DE LA COORDINACIÓN DE POSICIONES POLÍTICAS Y, EN TAL SENTIDO, NO DEBE PERDERSE DE VISTA QUE LOS ACREEDORES HAN ALCANZADO UN ALTO GRADO DE CONCENTRACIÓN EN DIVERSOS FOROS. POR LO TANTO, SE ACONSEJA UNA CONCERTACIÓN A NIVEL LATINOAMERICANO, QUE DEBE ENTENDERSE COMO UNA PARTE SUSTANTIVA DE LAS MÚLTIPLES ACCIONES QUE PUEDEN DESARROLLARSE EN EL MARCO DEL PROCESO DE LA COORDINACIÓN Y LA COOPERACIÓN GENERAL.
6. LA CRISIS ACTUAL PUEDE CONVERTIRSE EN UN ESTÍMULO PARA QUE LA ACCIÓN CONJUNTA SE TRANSFORME EN EL PUNTO DE PARTI

DA DE UN NUEVO ESFUERZO PROPIO DEL DESARROLLO." 85

PODEMOS CONSIDERAR ESTA ALTERNATIVA COMO UNA SOLUCIÓN GLOBAL- Y PERMANENTE AL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA, YA QUE EL ESTABLECI- MIENTO DE LOS PRINCIPIOS DEL NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL - IMPLICARÍA LA APLICACIÓN DE UN MECANISMO EN DONDE SE NEGOCIARA, -- ENTRE DEUDORES Y ACREEDORES, UNA MAYOR EQUIDAD EN LAS RELACIONES - MONETARIAS Y FINANCIERAS INTERNACIONALES.

4.2. CONSENSO DE CARTAGENA

ANTE LA POLÉMICA QUE SUSCITÓ EL SURGIMIENTO DE LA CRISIS DE - LA DEUDA EXTERNA EN AMÉRICA LATINA, EL 21 Y 22 DE JUNIO DE 1984 SE REUNIERON EN CARTAGENA, COLOMBIA, ONCE PAÍSES LATINOAMERICANOS 86 - CON EL OBJETIVO DE ANALIZAR LA SITUACIÓN ECONÓMICA POR LA QUE ATRA VESABA EL ÁREA, ASÍ COMO PARA LLEGAR A UN ACUERDO Y ENFRENTAR DE - MANERA CONJUNTA EL PROBLEMA DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO,

EN ESTA REUNIÓN SE CONSTITUYÓ EL LLAMADO CONSENSO DE CARTAGE- NA, QUE ESTABLECIÓ UNA PLATAFORMA COMÚN PARA TRATAR EL TEMA DE LA- DEUDA, VINCULÁNDOLO AL COMERCIO,

EN ESENCIA, LA PROPUESTA DEL CONSENSO DE CARTAGENA INCLUYE - LOS SIGUIENTES ELEMENTOS:

"1. EL DESCENSO DE LAS TASAS REALES DE INTERÉS A SUS PROMEDIOS HISTÓRICOS Y LA REDUCCIÓN DE LOS MÁRGENES BANCARIOS, ÚNI--

85 GREEN, ROSARIO. LA DEUDA EXTERNA DE MÉXICO: 1973-1987. DE LA - ABUNDANCIA A LA ESCASEZ DE CRÉDITOS, MÉXICO, EDITORIAL NUEVA - IMAGEN, P.P. 222-223

86 LOS PAÍSES QUE ASISTIERON A LA REUNIÓN DE CARTAGENA FUERON: AR-- GENTINA, BOLIVIA, BRASIL, COLOMBIA, CHILE, ECUADOR, MÉXICO, PERÚ, REPÚBLICA DOMINICANA, URUGUAY Y VENEZUELA

CAS FORMAS DE RESTABLECER LA NORMALIDAD EN EL SISTEMA FINANCIERO INTERNACIONAL.

2. EL ESTABLECIMIENTO DE UN LÍMITE DE TRANSFERENCIA META DE RECURSOS POR SERVICIO QUE NO AMENACE EL LOGRO DE -- UNA META MÍNIMA DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO, ASÍ COMO LA FIJACIÓN DE LÍMITES AL SERVICIO DE LA DEUDA EN RELACIÓN CON SU CAPACIDAD DE EXPORTACIÓN.
3. LA PROMOCIÓN, PARA LOS PAÍSES QUE LO REQUIERAN, DE RESTRUCTURACIONES MULTIANUALES DEL PRINCIPAL Y LA CAPITALIZACIÓN DE INTERESES CON LOS PAÍSES QUE PERTENECEN AL 'CLUB DE PARÍS', SIN QUE ÉSTE ÚLTIMO SUSPENDA EL FLUJO DEL NUEVO RECURSO PARA LA EXPORTACIÓN Y SIN QUE SE -- EXIJA LA EXISTENCIA DE UN ACUERDO FORMAL ENTRE EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL Y EL PAÍS DEUDOR.
4. LA AMPLIACIÓN DEL FINANCIAMIENTO COMPENSATORIO DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL A FIN DE QUE ÉSTE PUEDA CUBRIR, ADEMÁS DEL IMPACTO DEL DETERIORO DE LOS TÉRMINOS SOBRE LA BALANZA DE PAGOS DE LAS ECONOMÍAS DE LOS PAÍSES DEL ÁREA, OTROS FACTORES COMO LA PERMANENCIA DE -- LAS ALTAS TASAS DE INTERÉS Y LOS DESASTRES NATURALES.
5. LA ADAPTACIÓN DE LA CONDICIONALIDAD TRADICIONAL Y DE -- LA QUE SE APLICA PARA EL CAMBIO ESTRUCTURAL A LAS CONDICIONES Y OBJETIVOS ECONÓMICOS Y POLÍTICOS DE CADA -- PAÍS. EL CONVENIO DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL -- DEBERÁ TOMAR EN CUENTA LAS NECESIDADES DEL CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN Y DEL EMPLEO, ASÍ COMO RESPETAR LA CA

PACIDAD PROPIA DE CADA PAÍS PARA ELABORAR Y EJECUTAR -
SUS PLANES DE AJUSTE. DEBERÁN EVITARSE LAS INCOMPATI-
BILIDADES QUE VIENE PRODUCIENDO LA CONDICIONALIDAD CRU-
ZADA DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL Y DEL BANCO ---
MUNDIAL.

6. LA ELIMINACIÓN DE MEDIDAS PROTECCIONISTAS QUE OBSTACU-
LIZAN E IMPOSIBILITAN LA ENTRADA A LOS MERCADOS EXTE--
RIORES, PRINCIPALMENTE DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS.

ENTRE LOS ELEMENTOS NOVEDOSOS DEL CONSENSO DE CARTAGENA --
DESTACAN LOS SIGUIENTES:

- I) EL ESTUDIO DE LA POSIBILIDAD DE SEPARAR LA DEUDA YA-
ACUMULADA DE LA FUTURA, TRATANDO A ÉSTA ÚLTIMA EN --
FORMA PREFERENTE EN CUANTO A LA PRIORIDAD DE SU PAGO
Y LOS PLAZOS DE AMORTIZACIÓN Y PROPICIANDO SU VINCU-
LACIÓN CON LOS ORGANISMOS MULTILATERALES DE FOMENTO.
- II) EL INCREMENTO SUSTANTIVO Y LAS AGILIZACIONES DEL FLU-
JO DE LOS FONDOS PROPORCIONADOS POR LOS ORGANISMOS -
MULTILATERALES DE FOMENTO A LA REGIÓN.
- III) EL AUMENTO DEL FLUJO ANUAL DE CRÉDITOS DE LA BANCA
COMERCIAL A LOS PAÍSES DEL ÁREA, CUIDANDO QUE ÉSTE -
SEA CUANDO MENOS IGUAL AL RITMO DE LA INFLACIÓN IN--
TERNACIONAL."87

87 GREEN, ROSARIO, LA DEUDA EXTERNA DE MÉXICO: 1973-1987. DE LA
ABUNDANCIA A LA ESCASEZ DE CRÉDITOS. MÉXICO, EDITORIAL NUEVA -
IMAGEN, P.P. 230-231

ESTA PROPUESTA HA SIDO, EN GENERAL, LA QUE HAN APLICADO -
LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS EN EL MANEJO DE SU DEUDA EXTERNA Y -
EN LAS REESTRUCTURACIONES QUE SE HAN LLEVADO A CABO CON LOS ----
ACREEDORES. SIN EMBARGO, "LA IMPORTANCIA DEL CONSENSO DE CARTA-
GENA ESTRIBA EN QUE PRESENTA UNA VISIÓN CLARA Y DEFINIDA DE LAS
ACCIONES Y PRINCIPIOS QUE DEBEN REGIR LA PARTICIPACIÓN DE LA RE-
GIÓN Y DE LAS INSTANCIAS ACREEDORAS EN LA SOLUCIÓN DE LA CRISIS
FINANCIERA. SE PRIVILEGIAN LOS ASPECTOS 'TECNICOS' PERO SE HACE
UNA CONSTANTE Y NECESARIA REFERENCIA A LAS IMPLICACIONES POLÍTI-
CAS Y SOCIALES DEL AGRAVAMIENTO DEL PROBLEMA DEL ENDEUDAMIENTO -
EXTERNO, CUYOS EFECTOS SE DEJAN SENTIR TAMBIÉN A NIVEL GLOBAL Y
EN LOS MÁS DIVERSOS ÁMBITOS,"⁸⁸ A PESAR DE ESTO NO HA SIDO LA SQ
LUCIÓN ADECUADA PARA ENCONTRAR NUEVAMENTE EL CAMINO DEL CRECI---
MIENTO EN LAS ECONOMÍAS DE LA REGIÓN.

4.3. AJUSTE DEL SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA A LA CAPACIDAD REAL DE PAGO DE LA ECONOMÍA

EL ANÁLISIS DE LAS PROPUESTAS PARA SOLUCIONAR EL PROBLEMA-
DE LA DEUDA EXTERNA, LLEVÓ AL SURGIMIENTO DE UNA POSTURA PARA LA
CUAL "EL PROBLEMA DE FONDO CONSISTE EN AJUSTAR EL PAGO DEL SERVI-
CIO DE LA DEUDA ACUMULADA A LA CAPACIDAD REAL DE PAGO DEL SECTOR
EXTERNO, CONSIDERANDO LAS NECESIDADES DEL DESARROLLO NACIO ----
NAL,"⁸⁹ YA QUE SÓLO LA PRODUCTIVIDAD NETA DE LAS EXPORTACIONES -
GARANTIZA LA OBTENCIÓN DE DIVISAS PARA EL PAGO DE LA DEUDA.

⁸⁸ IBIDEM, P. 234

⁸⁹ MARTÍNEZ, IFIGENIA, OP. CIT., P. 59

ESTA ALTERNATIVA POSTULA QUE "CON UN CRECIMIENTO SOSTENIDO DEL PIB Y DE LAS EXPORTACIONES SE PUEDE CONCEBIR, BAJO CIERTAS LIMITACIONES, UN INCREMENTO DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO NETO -- POR UN PERÍODO PROLONGADO SIN LLEGAR A REBASAR LA CAPACIDAD DE PAGO. CON ESTE PROPÓSITO DEBEN CONSIDERARSE VARIOS ELEMENTOS: EL NIVEL DE LA DEUDA (D) EN RELACIÓN CON EL PIB, Y MÁS IMPORTANTE AÚN, EN RELACIÓN CON LAS EXPORTACIONES TOTALES (X) LAS TASAS DE CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES Y DEL ENDEUDAMIENTO; LAS TASAS DE INTERÉS Y LOS PLAZOS DE AMORTIZACIÓN DEL PRINCIPAL EN RELACIÓN CON LAS EXPORTACIONES.

CUANTO MÁS BAJA SEA LA RELACIÓN D/X Y MENORES LAS TASAS DE INTERÉS, MAYOR SERÁ LA CAPACIDAD DE ENDEUDAMIENTO, SOBRE TODO SI LAS EXPORTACIONES ESTÁN CRECIENDO ACELERADAMENTE. SI LAS EXPORTACIONES Y LA DEUDA CRECEN EN FORMA EXPONENCIAL PUEDE MANTENERSE EL EQUILIBRIO A BAJAS TASAS DE INTERÉS. PERO SI LA DEUDA AUMENTA MÁS RÁPIDAMENTE QUE LAS EXPORTACIONES Y ADEMÁS LAS TASAS DE INTERÉS SUBEN MÁS ALLÁ DE 6-8%, EL SERVICIO AUMENTA MÁS QUE PROPORCIONALMENTE HASTA LLEGAR A AGOTAR LA CAPACIDAD DE PAGO EXTERNO. SIN TENER QUE RECURRIR A PORCENTAJES MÁS O MENOS ARBITRARIOS, PUEDA AFIRMARSE QUE UNA ECONOMÍA SATURA SU CAPACIDAD DE ENDEUDAMIENTO CUANDO PARA CUBRIR LOS COMPROMISOS CON EL EXTERIOR SE VE OBLIGADA A FRENAR LAS INVERSIONES, REDUCIR LA TASA DE DESARROLLO Y EL NIVEL DE OCUPACIÓN."⁹⁰

EJEMPLOS DE LA APLICACIÓN DE ESTA ALTERNATIVA SON PERÚ,-

90 IBIDEM, P.P. 32-33

QUE LIMITÓ EL PAGO POR SERVICIO DE SU DEUDA AL 10% DE SUS INGRESOS POR EXPORTACIONES, Y MÉXICO QUE EN LA TERCERA RONDA DE NEGOCIACIONES, LLEVADA A CABO EN EL AÑO DE 1986 BASÓ SU POSTURA EN ESTA ALTERNATIVA.

COMO MEDIDAS COMPLEMENTARIAS A LA SOLUCIÓN DEL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA, ESTA POSTURA PROPONE LAS SIGUIENTES:

- "A) LA REANUDACIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO DE LOS PAÍSES ENDEUDADOS Y LA EXPANSIÓN Y ACCESO DE SUS EXPORTACIONES A LOS MERCADOS EXTERNOS SOBRE BASES ESPECIALES Y ESTABLES;
- B) UNA RELACIÓN DE PARIDAD JUSTA ENTRE LOS PRECIOS DE -- LOS PRODUCTOS QUE EXPORTA AMÉRICA LATINA Y LOS PRE--- CIOS DE BIENES Y SERVICIOS QUE IMPORTA;
- C) EL INCREMENTO DE LOS FONDOS OFICIALES E INSTITUCIONALES EN TÉRMINOS CONCESIONALES PARA PROYECTOS DE INFRA ESTRUCTURA;
- D) LA REANUDACIÓN DE LAS CORRIENTES FINANCIERAS OFICIALES Y PRIVADAS PARA FINANCIAR EL CRECIMIENTO Y EL COMERCIO SOBRE LA BASE DE LA RENTABILIDAD DEL SECTOR EXTERNO;
- E) LA REFORMA DEL SISTEMA MONETARIO Y FINANCIERO INTERNACIONAL CON OBJETO DE ASEGURAR EL MANEJO ORDENADO, ESTABLE Y EQUITATIVO DE LA LIQUIDEZ MUNDIAL Y DE LOS TIPOS DE CAMBIO, ASÍ COMO PARA DETERMINAR LA FUNCIÓN DE

LAS MONEDAS DE RESERVA INTERNACIONAL Y LA SIMETRÍA EN LOS PROCESOS DE AJUSTE DE LOS DESEQUILIBRIOS EN LAS - BALANZAS DE PAGOS DE LOS PAÍSES CON MONEDA DE RESERVA Y DE LOS DEMÁS PAÍSES, SEGÚN SEAN DEUDORES O ACREEDORES, DEFICITARIOS O SUPERAVITARIOS."91

ENTRE LAS ALTERNATIVAS QUE HAN SURGIDO EN AMÉRICA LATINA, - PODEMOS CONSIDERAR ESTA POSTURA COMO INTERMEDIA, YA QUE A LA VEZ QUE LIMITA EL SERVICIO DE LA DEUDA, PROPONE UN CAMBIO EN EL SISTEMA FINANCIERO INTERNACIONAL, SIN EMBARGO LA MAYORÍA DE LOS PAÍSES DEL ÁREA NO HAN SEGUIDO ESTE CAMINO EN EL TRATAMIENTO DE LA DEUDA EXTERNA.

4.4. MORATORIA AL PAGO DE LA DEUDA EXTERNA

EN 1985 SURGIÓ UNA DECLARACIÓN CONSECUENTE SOBRE EL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA, ESTA POSICIÓN SOSTIENE QUE LA DEUDA DE - LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA ES IMPAGABLE Y, POR LO TANTO, DEBE CANCELARSE, LAS NACIONES ACREEDORAS DEBEN HACERSE CARGO DE ELLA - Y UTILIZAR EL 10% Ó 12% DE SUS GASTOS MILITARES PARA RESPONDER - ANTE SUS PROPIOS BANCOS.92

ESTA POSTURA CONSTITUYE UNA DE LAS ALTERNATIVAS A SEGUIR - POR PARTE DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO ANTE LA TRANSFERENCIA DE -

91 IBIDEM, P. 91

92 CASTRO, FIDEL, "LA IMPAGABLE DEUDA EXTERNA DE AMÉRICA LATINA - Y DEL TERCER MUNDO, CÓMO PUEDE Y DEBE SER CANCELADA Y LA URGENTE NECESIDAD DEL NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL", ENTRE-- VISTA CONCEDIDA AL PERIÓDICO EXCELSIOR DE MÉXICO, LA HABANA, EDITORA POLÍTICA, 1985, P. 46

RECURSOS QUE SE HA PRODUCIDO, ES DECIR, LOS ALTOS INTERESES QUE EL MISMO VOLUMEN DE LA DEUDA GENERA AÑO CON AÑO, EN PERJUICIO DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO,

BAJO EL SUPUESTO DE QUE LA DEUDA NO CREZCA, ESTA ALTERNATIVA SE BASA EN UN ANÁLISIS MATEMÁTICO QUE PARTE DE CUATRO HIPÓTESIS:

- "1) QUE SE CONCEDIESEN 10 AÑOS DE GRACIA PARA PAGAR EL CAPITAL, QUE EN ESE PERÍODO SE CONTINÚEN PAGANDO LOS INTERESES, Y DESPUÉS SE CONCEDAN 10 AÑOS PARA AMORTIZARLA CON UN INTERÉS NO MAYOR DEL 10%: AMÉRICA LATINA DEBERÍA PAGAR 400.000 MILLONES DE DÓLARES EN LOS PRÓXIMOS 10 AÑOS Y OTROS 558.000 MILLONES EN LOS 10 AÑOS SIGUIENTES, EN 20 AÑOS, AMÉRICA LATINA HABRÍA TRANSFERIDO A LOS ACREEDORES CASI UN MILLÓN DE MILLONES DE DÓLARES, SIN TOMAR EN CUENTA LOS ENORMES PROBLEMAS SOCIALES Y ECONÓMICOS ACUMULADOS Y EL DESARROLLO POR REALIZAR,
- 2) QUE SE APLICASE LA FÓRMULA DE PAGAR COMO MÁXIMO CADA AÑO, 20% DEL VALOR DE LAS EXPORTACIONES Y LOS INTERESES NO REBASAN EL 10% ANUAL, LAS EXPORTACIONES DEL CONJUNTO DE AMÉRICA LATINA SE APROXIMAN YA, AUNQUE TODAVÍA NO LO HAN ALCANZADO, A LOS 100.000 MILLONES, VAMOS A SUPONER, INCLUSO, QUE AUNQUE LAS EXPORTACIONES REBASAN ESA CIFRA, NO SE PAGASEN MÁS DE 20.000 MILLONES CADA AÑO. EN ESE CASO HABRÍAMOS PAGADO --- 400.000 MILLONES DE DÓLARES EN 20 AÑOS Y AL FINAL --

TENDRIAMOS UNA DEUDA DE UN BILLÓN 161,850 MILLONES DE DÓLARES, ES DECIR, HABRÍAMOS PAGADO 400,000 MILLONES Y NUESTRA DEUDA SERÍA EL TRIPLE DE LO QUE ES HOY.

- 3) QUE SE CONCEDIESEN 10 AÑOS DE GRACIA, INCLUIDOS LOS INTERESES, UN PERÍODO ULTERIOR DE 10 AÑOS PARA AMORTIZAR Y QUE LOS INTERESES NO REBASARAN EN NINGÚN AÑO -- 10%. ESTO INDISCUTIBLEMENTE SIGNIFICARÍA UN ALIVIO -- DE 10 AÑOS. HABRÍA QUE PAGAR EN 20 AÑOS UN BILLÓN -- 447,310 MILLONES DE DÓLARES.
- 4) QUE SE REDUJESEN LOS INTERESES AL 6%, SE CONCEDIESEN 10 AÑOS DE GRACIA, INCLUIDOS LOS INTERESES Y UN PERÍODO DE 10 AÑOS PARA PAGAR. ESTA SERÍA SIN DUDA, DE -- LAS CUATRO, LA FÓRMULA MÁS BENIGNA. DE TODAS FORMAS -- HABRÍA QUE PAGAR EN 20 AÑOS 857,471 MILLONES DE DÓLARES.⁹³

CONSIDERAMOS QUE ESTA POSTURA ES LA MÁS VIABLE PARA SOLUCIONAR EL PROBLEMA DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO DE AMÉRICA LATINA -- YA QUE LA CANCELACIÓN DE LA DEUDA SENTARÍA LAS BASES PARA INI-- CIAR UN DIÁLOGO AL MÁS ALTO NIVEL, EN DONDE SE RECONOZCA QUE LOS ACREEDORES SON TAMBIÉN RESPONSABLES DE ESTE PROBLEMA, ES DECIR, QUE ACEPTEN QUE SE HA LLEGADO AL LÍMITE DE LA TRANSFERENCIA DE -- RECURSOS POR PARTE DE LOS PAÍSES DEUDORES Y PROPONGAN UNA ALTERNATIVA REAL PARA ENFRENTAR ESTA SITUACIÓN.

EN ESTE MARCO Y PARTIENDO DEL RECONOCIMIENTO DE QUE "EL --

⁹³IBIDEM, P.P, 42-43

PROBLEMA ESTÁ EN LOS ENORMES INTERESES QUE HAY QUE PAGAR CADA -- AÑO. PUNTUALMENTE, ACOMPAÑADO DE MEDIDAS POLÍTICAMENTE INAPLICABLES, EXAGERADAS E IRREALES METAS RELACIONADAS CON LA INFLACIÓN, REDUCCIÓN DEL DÉFICIT PRESUPUESTARIO, RESTRICCIÓN A LOS GASTOS SOCIALES EN PAÍSES LLENOS DE NECESIDADES ALIMENTICIAS, MEDICAS, EDUCACIONALES, DE EMPLEO, DE VIVIENDA, ETC., Y OTROS PUNTOS EXIGIDOS POR EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, QUE SE HACEN IMPOSIBLES CUANDO EL PAÍS SE VE OBLIGADO A EROGACIONES ENORMES SIMPLEMENTE PARA PAGAR LOS INTERESES DE LA DEUDA.

SI SE QUIEREN ENFRENTAR LOS PROBLEMAS DE LA DEUDA EXTERNA, LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA NECESITAN LOGRAR UN CONSENSO PARA ALCANZAR VERDADERAMENTE LOS OBJETIVOS PLANTEADOS POR MUCHOS DE SUS DIRIGENTES DE LLEVAR A CABO UN DIÁLOGO POLÍTICO CON LOS PAÍSES ACREEDORES, PUES, COMO SE HA DICHO CON TODA RAZÓN, EL PROBLEMA NO ES TÉCNICO, SINO POLÍTICO."⁹⁴

POR LO TANTO, SE DEBEN LLEVAR A CABO NEGOCIACIONES ENCAMINADAS A LA APLICACIÓN DE UNA REFORMA AL SISTEMA FINANCIERO INTERNACIONAL, QUE IMPLIQUE LA ADOPCIÓN DE LOS PRINCIPIOS DEL NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL Y SOLUCIONE EL PROBLEMA DEL DESARROLLO DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO, DE ESTA MANERA SE ESTARÍA ENCONTRANDO, EN PRINCIPIO, LA SOLUCIÓN AL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA.

⁹⁴ IBIDEM, P. 50 Y 53

C O N C L U S I O N E S

CON LA IMPLANTACIÓN DEL SISTEMA FINANCIERO INTERNACIONAL DE BRETTON WOODS—DONDE EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL RESULTÓ SER LA INSTITUCIÓN MÁS REPRESENTATIVA DEL CARÁCTER HEGEMÓNICO DEL CAPITAL FINANCIERO— SE DESARROLLÓ UN PROCESO DE INTERNACIONALIZACIÓN DEL CAPITAL, QUE AL ENTRAR EN ESTA NUEVA ETAPA "ACEPTÓ LA COEXISTENCIA DE PAÍSES CON SUPERÁVIT Y DÉFICIT CRÓNICOS EN BALANZA DE PAGOS,"⁹⁵ DANDO ORIGEN A LA APARICIÓN DE UNA ECONOMÍA DE ENDEUDAMIENTO A ESCALA MUNDIAL YA QUE LOS PAÍSES DEFICITARIOS RECURRIERON AL FINANCIAMIENTO EXTERNO, LO QUE OCASIONÓ EL SURGIMIENTO DE UNA CRECIENTE DEUDA EXTERNA.

LA LÓGICA DE ESTA INTERNACIONALIZACIÓN DEL CAPITAL COMO UNA FORMA DE FINANCIAR EL CRECIMIENTO DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO RESULTA SER UNA FALACIA, DEBIDO A QUE TIENE UN CARÁCTER ESENCIALMENTE USURARIO Y ESPECULATIVO, PUES SU FIN PRIMERO Y ÚLTIMO ES LA OBTENCIÓN DE GANANCIA.

ESTE ESQUEMA DE CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA MUNDIAL SE DESARROLLÓ DURANTE LOS AÑOS CINCUENTA Y SESENTA, SIN EMBARGO, LA SITUACIÓN ECONÓMICA INTERNACIONAL QUE SE OBSERVA DURANTE LA DÉCADA DE LOS SETENTA SE CARACTERIZÓ POR EL ROMPIMIENTO DEL SISTEMA MONETARIO Y FINANCIERO QUE PREVALECÍA. LA PRIMERA Y PRINCIPAL MANIFESTACIÓN DE ESE HECHO FUE LA PÉRDIDA DE LA CONVERTIBILIDAD DEL DÓLAR EN ORO, LO CUAL INICIÓ EL DECLIVE DE LA HEGEMONÍA DE ESTADOS UNIDOS EN EL ÁMBITO DEL SISTEMA CAPITALISTA. ESTE HECHO MARCÓ LA PAUTA PARA EL INICIO DE LA

⁹⁵ RUÍZ DURÁN, CLEMENTE, "AMÉRICA LATINA, EL PROBLEMA DE LA DEUDA Y PROPUESTAS DE SOLUCIÓN", PROBLEMAS DEL DESARROLLO, VOL. XVII, No. 68, MÉXICO, UNAM, IIE, ENERO-MARZO DE 1987, P. 59

CRISIS DEL RÉGIMEN MONETARIO Y FINANCIERO INTERNACIONAL DERIVADO DE LA SEGUNDA POSGUERRA.

EN ESTE CONTEXTO, SE DIÓ UN "CRECIMIENTO DESPROPORCIONADO DE LA DEUDA EN EL PERÍODO 1973-1981, DERIVADO INICIALMENTE DE LOS PROBLEMAS DE LOS MAYORES REQUERIMIENTOS DE IMPORTACIÓN DEBIDO AL ALZA EN EL PRECIO DEL PETRÓLEO PARA LAS ECONOMÍAS - NO PETROLERAS DEL SUBCONTINENTE Y POR UNA MAYOR APERTURA HACIA EL EXTERIOR DE LAS ECONOMÍAS PETROLERAS.

EL FINANCIAMIENTO EN ESTE PERÍODO PROVIENE FUNDAMENTALMENTE DE LA BANCA COMERCIAL, QUE LO OTORGABA A TASAS FLOTANTES, - LO QUE ELEVÓ EL COSTO DEL FINANCIAMIENTO EN FORMA DESPROPORCIONADA." 96

ESTOS ELEMENTOS CONFORMAN EL ORIGEN DE LA CRISIS ECONÓMICO-FINANCIERA DE TIPO ESTRUCTURAL QUE SE PROFUNDIZA AL INICIAR LA DÉCADA DE LOS OCHENTA, YA QUE MÉXICO DECLARÓ LA SUSPENSIÓN DE PAGOS AL SERVICIO DE SU DEUDA EXTERNA, PROVOCANDO UN "EFECTO EN CASCADA", ES DECIR, LOS PAÍSES CON PROBLEMAS DE DEUDA CONTEMPLARON LA POSIBILIDAD DE DECRETAR TAMBIÉN LA SUSPENSIÓN DE PAGOS, SIN EMBARGO, LA RESERVA FEDERAL ESTADOUNIDENSE Y EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL IMPLEMENTARON UNA ESTRATEGÍA DE RESCATE FINANCIERO ENCAMINADA A GANAR TIEMPO -- PARA EVITAR EL COLAPSO DEL SISTEMA FINANCIERO INTERNACIONAL.

PARA COMPRENDER LAS RAZONES HISTÓRICAS, ECONÓMICAS, SOCIALES Y POLÍTICAS QUE DETERMINARON EL CRECIENTE ENDEUDAMIENT-

96 IBIDEM. P.P. 69-70

TO DE MÉXICO, ANALIZAMOS EL PAPEL QUE HA DESEMPEÑADO LA DEUDA EXTERNA EN EL MODELO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL, IMPERANTE DESDE 1940, LA CUAL HA LLEGADO A CONSTITUIRSE EN UN VERDADERO PROBLEMA PARA EL CRECIMIENTO ECONÓMICO.

EN LA PRIMERA ETAPA DE ESE MODELO (1940-1955), PUESTO EN MARCHA CON EL PROCESO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES Y QUE PREVEÍA UNA INDUSTRIALIZACIÓN AL INTERIOR DEL PAÍS, SE DA UNA MAYOR CANTIDAD DE IMPORTACIONES DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL QUE IMPLICABA UN AGRAVIAMIENTO DEL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS.

POR LO TANTO, SE RECURRE EN FORMA MÍNIMA AL FINANCIAMIENTO DE ORIGEN EXTERNO, YA QUE EL ESTADO MEXICANO DECIDIÓ FINANCIAR EL DÉFICIT DEL SECTOR PÚBLICO A TRAVÉS DE LA CONTRATACIÓN DE DEUDA INTERNA, LO CUAL IMPLICÓ ELEVADOS ÍNDICES INFLACIONARIOS. DE ESTA MANERA, LA DEUDA EXTERNA NO REPRESENTÓ UN PROBLEMA PARA LA ECONOMÍA MEXICANA EN ESTE PERÍODO.

ESTE PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN MANIFESTÓ CIERTAS DEFICIENCIAS Y LIMITACIONES, YA QUE AL NO PODERSE AUTOFINANCIAR NECESITÓ DE LA CONTRATACIÓN DE CRÉDITO EXTERNO PARA SER FINANCIADO. ELLO PUSO DE MANIFIESTO SU PRINCIPAL OBSTÁCULO, AL DEPENDER SIEMPRE DE ESTE TIPO DE CRÉDITO.

CON LA IMPLEMENTACIÓN DE UNA NUEVA FASE EN EL MODELO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL (1956-1970), EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO SE CONVIRTIÓ EN EL MECANISMO DE AJUSTE DEL DESEQUILIBRIO EXTERNO, ASÍ COMO EN EL COMPLEMENTO DEL FINANCIAMIENTO DEL DÉFICIT PÚBLICO, ADEMÁS DE ESTIMULAR CON ELLO LA INVERSIÓN PÚBLICA.

CA Y PRIVADA, SIN ALTERAR LA ESTRUCTURA INTERNA DE PODER.

DURANTE LA DÉCADA DE LOS SETENTA SE ACENTÚA EL CRECIMIENTO DE LA DEUDA; AUMENTA LA FUGA DE CAPITALES Y LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE DEPENDENCIA DE TECNOLOGÍA, FINANCIAMIENTO, ETC.; ASÍ COMO LA INCERTIDUMBRE QUE CUBRÍA A LAS NUEVAS INVERSIONES, POR LO QUE SE PRESENTABA UN PANORAMA MUY DIFÍCIL PARA NUESTRA ECONOMÍA. UNIDO A LO ANTERIOR, SE PROPICIÓ UNA DEVALUACIÓN DESPUÉS DE 22 AÑOS DE MANTENER UNA PARIDAD FIJA. BAJO ESTE PANORAMA Y DE ACUERDO CON EL NUEVO GOBIERNO QUE INICIABA FUNCIONES A FINALES DE 1976 SE CONCERTÓ UN ACUERDO CON EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL Y SE FIRMÓ UNA CARTA DE INTENCIÓN QUE COMPROMETÍA AL PAÍS HASTA 1979.

SIN EMBARGO, LAS RESTRICCIONES IMPUESTAS POR EL ACUERDO PRONTO FUERON SUPERADAS, DEBIDO A LA APERTURA DE LA EXPLORACIÓN Y EXPORTACIÓN DE PETRÓLEO. PARA ESE MOMENTO SE OLVIDÓ TODA DISCUSIÓN SOBRE LA DEUDA EXTERNA PASANDO A PRIMER PLANO AQUELLA EN TORNO AL USO DE LOS RECURSOS Y DIVISAS QUE LA BOGANZA PETROLERA TRAERÍA.

EN SUMA, LA DEUDA EXTERNA DE NUESTRO PAÍS HA SIDO UN ELEMENTO MUY VARIABLE, DEPENDIENDO DEL DESARROLLO DE NUESTRA ECONOMÍA Y SU COMPORTAMIENTO, EN LOS AÑOS CUARENTA Y CINCUENTA, FUE SOLAMENTE UN ELEMENTO COMPENSADOR Y ERRÁTICO AL CUAL SE RECURRÍA MUY POCO, DEBIDO AL NIVEL DE ACUMULACIÓN DE DIVISAS CAPTADO POR LA EXPORTACIÓN DE MATERIAS PRIMAS; YA EN LOS SESENTAS SU PAPEL CAMBIA Y SE TRANSFORMA EN UN MECANISMO DE AJUSTE, PORQUE, SEGÚN LOS DIRIGENTES DE LA ECONOMÍA, RESULTA-

BA MENOS INFLACIONARIO QUE LA EMISIÓN MONETARIA. EN LOS SE--
TENTA LA EVOLUCIÓN DE LA DEUDA VARÍA Y SE TRANSFORMA EN UN -
ELEMENTO INDISPENSABLE YA QUE SIRVE PARA NIVELAR LAS FINANZAS
INTERNAS Y PERMITE UN CRECIMIENTO ECONÓMICO, LA NIVELACIÓN DE
LA BALANZA DE PAGOS Y EL AJUSTE DE LA BALANZA COMERCIAL, AUN-
QUE TODOS ESTOS EFECTOS SÓLO SE DAN EN EL CORTO PLAZO, PUES -
EN EL LARGO PLAZO SE MANIFIESTA UNA REVERSIÓN, QUE PARA FINA-
LES DE LA DÉCADA PASADA Y PRINCIPIOS DE LA PRESENTE SE CON- -
VIERTE EN UN CICLO PERVERSO.

DE ESTA FORMA, EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO COMO MECANISMO -
DE AJUSTE TRADICIONAL Y PREFERENCIAL, HA TERMINADO POR CONVER-
TIRSE, EN LOS ÚLTIMOS AÑOS, EN UNO DE LOS PRINCIPALES OBSTÁCULO
LOS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA, AL DESTINAR UNA ALTA PROPORCIÓN
DE SUS INGRESOS POR EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS AL -
PAGO DEL SERVICIO DE LA DEUDA, SIENDO ÉSTE EL PRINCIPAL PRO--
BLEMA QUE TIENE QUE ENFRENTAR LA ECONOMÍA MEXICANA EN EL COR-
TO PLAZO, ANTE UNA DISMINUCIÓN EN LOS INGRESOS POR EXPORTACIO-
NES DERIVADAS DE UNA BAJA EN EL PRECIO INTERNACIONAL DEL PE--
TRÓLEO, PRINCIPAL PRODUCTO DE EXPORTACIÓN.

POR LO TANTO, EL ALTO CRECIMIENTO DE LA DEUDA PÚBLICA -
EXTERNA PROPICIÓ QUE MÉXICO ENTRARA EN UN CICLO PERVERSO: EN
EL PASADO, SE HABÍA OPTADO POR UNA ESTRATEGIA QUE LLEVÓ AL -
PAÍS A ENDEUDARSE EN EXCESO, POR ENCIMA DE SU CAPACIDAD DE -
PAGO, CON LA FINALIDAD DE CRECER ECONÓMICAMENTE, LLEGANDO A -
CONTRATAR DEUDA PARA CUBRIR EL SERVICIO DE LA MISMA, SIN EM--
BARGO, EN EL PRESENTE Y EN EL FUTURO INMEDIATO, LA ÚNICA OP--
CIÓN QUE SE LE PRESENTA A MÉXICO ES DEJAR DE PAGAR PARA CRE--

CER.

DESDE PRINCIPIOS DE LOS AÑOS SETENTAS LA ESTRUCTURA DE LA DEUDA EXTERNA DE MÉXICO SE HABÍA IDO TRANSFORMANDO, YA QUE LAS FUENTES DE CRÉDITO DE LOS ORGANISMOS PÚBLICOS INTERNACIONALES (BANCO MUNDIAL, FONDO MONETARIO INTERNACIONAL), FUERON PERDIENDO DINAMISMO EN LOS PRÉSTAMOS A NUESTRO PAÍS, QUE CADA VEZ NECESITABA MAYORES CANTIDADES DE CRÉDITO, POR LO CUAL SE COMENZÓ A BUSCAR NUEVAS FUENTES DE FINANCIAMIENTO, ENCONTRÁNDOSE EN LA BANCA PRIVADA INTERNACIONAL, PRINCIPALMENTE NORTEAMERICANA; A PARTIR DE ESE MOMENTO SE OBSERVA UNA CRECIENTE "BANCARIZACIÓN", "PRIVATIZACIÓN" Y "NORTEAMERICANIZACIÓN" DE LA DEUDA EXTERNA MEXICANA.

LA ECONOMÍA MEXICANA SE HA VISTO EN LA NECESIDAD DE RECURRIR AL ENDEUDAMIENTO EXTERNO, MÁS QUE POR FACTORES DE CARÁCTER COYUNTURAL, POR PROFUNDOS DESEQUILIBRIOS ESTRUCTURALES INTERNOS, QUE NO HAN SIDO RESUELTOS EN LA ACTUALIDAD Y QUE SON PRODUCTO DE LA APLICACIÓN DE POLÍTICAS ECONÓMICAS QUE HAN MANTENIDO ESTOS DESEQUILIBRIOS COMO LOS FACTORES MÁS IMPORTANTES DE LA CRECIENTE NECESIDAD QUE PRESENTA NUESTRA ECONOMÍA PARA MANTENER UN FLUJO CONSTANTE DE RECURSOS EXTERNOS.

TENIENDO EN CUENTA QUE ES DIFÍCIL SEÑALAR CON PRECISIÓN EL MOMENTO EN QUE UN PAÍS SE ENCUENTRA EN EL LÍMITE EN CUANTO A SU NIVEL DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO, ASÍ COMO ASEGURAR QUE SU CAPACIDAD HA SIDO REBASADA, DADA LA GRAN DIVERSIDAD DE OPINIONES (QUE DEPENDEN DEL ENFOQUE DEL DEUDOR O DEL ACREEDOR), LA EXPERIENCIA DE ORGANISMOS FINANCIEROS INTERNACIONALES NOS - -

MUESTRA QUE UNA RELACIÓN MAYOR AL 30%, EN LOS INDICADORES RELACIONADOS CON LA DEUDA EXTERNA, ES SIGNO DE PROBLEMAS TANTO EN EL LÍMITE COMO EN LA CAPACIDAD DE PAGO.

LA EVIDENCIA EMPÍRICA EN EL CASO DE MÉXICO, RESULTADO DEL EMPLEO DE LOS PRINCIPALES INDICADORES RELACIONADOS CON EL TEMA DE LA DEUDA EXTERNA, PERMITEN SEÑALAR SIN EQUIVOCACIÓN, QUE TÉCNICAMENTE TANTO LOS LÍMITES COMO LA CAPACIDAD DE ENDEUDAMIENTO DE LA ECONOMÍA MEXICANA HAN SIDO REBASADOS, PRÁCTICAMENTE A PARTIR DE 1975, AGUDIZÁNDOSE LA PROBLEMÁTICA EN ALGUNOS AÑOS, COMO EN 1977, 1979, 1981-1982 Y 1985.

ES POR ELLO QUE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA, NO SÓLO DE MÉXICO SINO DE LA MAYORÍA DE LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA SE HA CONVERTIDO EN UN PROBLEMA DE CARÁCTER POLÍTICO, YA QUE TÉCNICAMENTE LOS LÍMITES HAN SIDO REBASADOS. POR LO TANTO, LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA DEBE TENER UNA SOLUCIÓN POLÍTICA, EN LA CUAL AMÉRICA LATINA MANTENGA UN BLOQUE NEGOCIADOR DE CARÁCTER POLÍTICO, COMO ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN A MEDIANO PLAZO EN ESTE PROBLEMA.

LAS ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN AL PROBLEMA DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA, INDICAN QUE NO EXISTE EN EL PRESENTE, NI EN EL FUTURO INMEDIATO, UNA ALTERNATIVA QUE SEA ACEPTADA TANTO POR PARTE DE LOS DEUDORES COMO DE LOS ACREEDORES, DADA LA GRAN DIVERSIDAD DE INTERESES EXISTENTES, SIN EMBARGO, RESULTA CONVENIENTE PLANTEAR SOLUCIONES O ALTERNATIVAS QUE YAYAN DE ACUERDO CON LA REALIDAD, ES DECIR, QUE LA RESPONSABILIDAD EN EL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA SEA REALMENTE COMPARTIDA.

LAS ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN QUE SE HAN PROPUESTO AL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA SON: EL ESTABLECIMIENTO DE UN NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL, EL CUAL CONSTITUYE UNA PROPUESTA SURGIDA DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO EN LA DÉCADA DE LOS SETENTA Y QUE POSTULA FUNDAMENTALMENTE, UNA SERIE DE MEDIDAS ENCAMINADAS A QUE LAS RELACIONES ECONÓMICAS INTERNACIONALES SEAN MÁS JUSTAS Y EQUITATIVAS, CABE DESTACAR LA LUCHA POR EL CESE DE INTERCAMBIO DESIGUAL; CONTRA EL PROTECCIONISMO DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS QUE IMPIDE EL ACCESO A ESOS MERCADOS DE LAS EXPORTACIONES DE PRODUCTOS BÁSICOS Y DE MANUFACTURAS DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO. ASIMISMO, SE HAN PLANTEADO SOLUCIONES AL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA DE LOS PAÍSES MÁS ENDEUDADOS.

A NIVEL LATINOAMERICANO, SE CONSTITUYÓ EL CONSENSO DE CARTAGENA, QUE PROPUSO LA VINCULACIÓN DEL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA CON EL COMERCIO ASÍ COMO UN DESCENSO DE LAS TASAS DE INTERÉS A SUS NIVELES HISTÓRICOS Y EL ESTABLECIMIENTO DE UN LÍMITE EN LA TRANSFERENCIA NETA DE RECURSOS. ESTA ALTERNATIVA TUVO LA IMPORTANCIA DE QUE POR PRIMERA VEZ SE REUNÍAN VARIOS PAÍSES DE LA REGIÓN PARA ENFRENTAR DE MANERA CLARA Y DECIDIDA EL PROBLEMA DE LA DEUDA.

A DIFERENCIA DE LA PROPUESTA ANTERIOR, OTROS PAÍSES DE NUESTRA REGIÓN DECIDIERON IMPLEMENTAR UN AJUSTE DEL SERVICIO DE SU DEUDA EXTERNA A LA CAPACIDAD REAL DE PAGO DE SUS ECONOMÍAS, ES DECIR, SE LIMITABA EL SERVICIO DE LA DEUDA A LA PRODUCTIVIDAD NETA DE LAS EXPORTACIONES YA QUE SÓLO ÉSTAS GARANTIZAN LA OBTENCIÓN DE DIVISAS PARA CUBRIR EL PAGO DE LA DEUDA

ANTEPONIENDO A LA TRANSFERENCIA DE RECURSOS HACIA EL EXTERIOR EL CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA.

EN ESENCIA, EL LÍMITE DE LOS COMPROMISOS DE UN PAÍS CON EL EXTERIOR ESTÁ DADO POR EL FRENO DE LAS INVERSIONES, LA REDUCCIÓN DE LA TASA DE CRECIMIENTO Y EL NIVEL DE OCUPACIÓN.

POR OTRA PARTE, LA ALTERNATIVA QUE CONSIDERAMOS MÁS VIABLE PARA LOGRAR UNA SOLUCIÓN DURADERA Y ESTABLE AL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA, SURGIÓ A MEDIADOS DE LA PRESENTE DÉCADA Y POSTULA QUE SE DEBE DECLARAR UNA MORATORIA AL PAGO DE LA DEUDA, PUESTO QUE POR SU VOLUMEN Y ESTRUCTURA ÉSTA ES IMPAGABLE E INCOBRABLE. COMO MEDIDA ADICIONAL SE PLANTEA LA PUESTA EN PRÁCTICA DE LOS PRINCIPIOS DEL NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL, QUE SERÍAN EL MARCO PARA UNA SOLUCIÓN POLÍTICA, NEGOCIADA AL MÁS ALTO NIVEL, DEL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA.

ESTA PROPUESTA ES LA MÁS VIABLE PARA ENCONTRAR UNA SOLUCIÓN REAL AL PROBLEMA DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO YA QUE CONJUNGA ELEMENTOS QUE SE PUEDEN APLICAR EN LA REALIDAD.

AL DECLARAR UNA MORATORIA GENERALIZADA SE ESTARÍA EN POSIBILIDAD DE PRESENTAR UN FRENTE UNIDO POR PARTE DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO PARA SENTARSE A LA MESA DE NEGOCIACIONES Y DIALOGAR CON LOS ACREEDORES SOBRE LAS POSIBLES MEDIDAS QUE SE APLICARÍAN PARA REFORMAR EL SISTEMA MONETARIO Y FINANCIERO INTERNACIONAL, ASÍ COMO LA IMPLEMENTACIÓN DE MEDIDAS QUE IMPLIQUEN LA TERMINACIÓN DEL INTERCAMBIO DESIGUAL, LO CUAL SERÍA EL PRIMER PASO PARA COMENZAR A SOLUCIONAR EL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA.

EN SUMA, CONSIDERAMOS QUE EN EL CORTO PLAZO LA ECONOMÍA MEXICANA CONTINUARÁ CON LA POLÍTICA DE REESTRUCTURACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA, COMO ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN TEMPORAL A ESTE PROBLEMA. SIN EMBARGO, EN EL MEDIANO PLAZO, LA ACTI--
TUD QUE DEBE ASUMIR NUESTRO PAÍS DEBE ESTAR ORIENTADA HACIA
UNA SOLUCIÓN DE CARÁCTER POLÍTICO, TRATANDO POR TODOS LOS MEDIOS POSIBLES, QUE LAS CONDICIONES DE LOS PRÉSTAMOS MEJOREN - SUSTANCIALMENTE, CON LO QUE EL PERFIL DEL ENDEUDAMIENTO CAMBIARÍA DE MANERA FAVORABLE, LO QUE PERMITIRÍA UN MAHEJO MÁS ADECUADO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA. TODO ELLO SIN OLVIDAR QUE ES POSIBLE LLEVAR A CABO UNA MORATORIA, COMO ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN A ESTE PROBLEMA, SI ES QUE LAS CONDICIONES ECONÓMICAS INTERNAS Y EXTERNAS NO MEJORAN O EN SU CASO SE COMPLICAN AÚN MÁS, CON EL CONSIGUIENTE INCREMENTO DEL MALESTAR SOCIAL.

B I B L I O G R A F I A

- BAILEY, NORMAN A. Y RICHARD COHEN, LA BOMBA DE TIEMPO MEXICANA - MÉXICO, EDITORIAL GRIJALBO, 1987, 124 P. (COL. ENLACE).
- DOS SANTOS, THEOTONIO, IMPERIALISMO Y DEPENDENCIA, MÉXICO, EDICIONES ERA, 2A. ED., 1980, 491 P.
- "LA CRISIS DE LA TEORÍA DEL DESARROLLO Y - LAS RELACIONES DE DEPENDENCIA EN AMÉRICA LATINA", LA DEPENDENCIA POLÍTICO-ECONÓMICA DE AMÉRICA LATINA, SIGLO XXI - EDITORES, DECIMOQUINTA EDICIÓN, 1985, P.P. 147-187.
- "LA ESTRUCTURA DE LA DEPENDENCIA", ECONOMÍA INTERNACIONAL, (RENE VILLARREAL, COMP.), MÉXICO, FONDO DE CULTURA ECONÓMICA, 1979, P.P. 216-220 (EL TRIMESTRE ECONÓMICO, LECTURAS, 30).
- GONZÁLEZ CASANOVA, PABLO Y ENRIQUE FLORESCANO, (COORDINADORES), - MÉXICO, HOY, MÉXICO, SIGLO XXI EDITORES, 8A. ED., 1984, 419 P.
- GREEN, ROSARIO, ESTADO Y BANCA TRANSNACIONAL EN MÉXICO, MÉXICO, - EDITORIAL NUEVA IMAGEN, 2A. ED., 1984, 430 P.
- GUILLÉN, ARTURO, "CRISIS DE REGULACIÓN Y CONTRADICCIÓN DEL SUBDESARROLLO", PROBLEMAS DE LA ECONOMÍA MEXICANA, TENDENCIAS Y PROBLEMAS, MÉXICO, EDITORIAL NUESTRO TIEMPO, 1986, P.P. 120-158 - (COL. LOS GRANDES PROBLEMAS NACIONALES).
- "EL PESO DE LA DEUDA EXTERNA Y LA DEPENDENCIA ESTRUCTURAL", PROBLEMAS DE LA ECONOMÍA MEXICANA, TENDENCIAS Y PROBLEMAS, MÉXICO, EDITORIAL NUESTRO TIEMPO, 1986, P.P. 206-237. (COL. LOS GRANDES PROBLEMAS NACIONALES).
- GUILLÉN ROMO, HÉCTOR, ORÍGENES DE LA CRISIS EN MÉXICO. INFLACIÓN - Y ENDEUDAMIENTO EXTERNO (1940-1982), MÉXICO, EDICIONES ERA, 2A. REIMPRESIÓN, 1986, 140 P. (COL. PROBLEMAS DE MÉXICO).
- JAGUARIBE, HELIO, "DEPENDENCIA Y AUTONOMÍA EN AMÉRICA LATINA", - LA DEPENDENCIA POLÍTICO-ECONÓMICA DE AMÉRICA LATINA, MÉXICO, - SIGLO XXI EDITORES, DECIMOQUINTA EDICIÓN, 1985, P.P. 1-85.
- LICHTENSZTEJN, SAMUEL Y MÓNICA BAER, FONDO MONETARIO INTERNACIONAL Y BANCO MUNDIAL, ESTRATEGIAS Y POLÍTICAS DEL PODER FINANCIERO, MÉXICO, EDICIONES DE CULTURA POPULAR, 1987, 215 P.
- MARINI, RUY MAURO, DIALÉCTICA DE LA DEPENDENCIA, MÉXICO, EDICIONES ERA, 9A. ED., 1987, 101 P. (SERIE POPULAR ERA, 22).
- MARTÍNEZ, IFIGENIA, DEUDA EXTERNA Y SOBERANÍA NACIONAL, MÉXICO, - UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO, FACULTAD DE ECONOMÍA, 1986, 101 P. (MATERIALES DE INVESTIGACIÓN ECONÓMICA, 1)

- OJEDA, MARÍO, "MÉXICO ANTE LOS ESTADOS UNIDOS EN 1977", LECTURAS DE POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA, MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO, - CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES, 1979, P.P. 213-245.
- PAZ, PEDRO, "CAUSAS DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO DE LOS PAÍSES DEL - TERCER MUNDO", ENDEUDAMIENTO EXTERNO DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO, (MIGUEL S. WIONCZEK, COORD.), MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO, 1979, P.P. 233-257.
- QUIJANO, JOSÉ M. Y LEÓN BENDESKY, "CAMBIOS RECIENTES EN EL SISTEMA FINANCIERO INTERNACIONAL", LA BANCA: PASADO Y PRESENTE. -- (PROBLEMAS FINANCIEROS MEXICANOS), MÉXICO, CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICAS, 2A. REIMPRESIÓN, NOVIEMBRE DE 1985, P.P. 95-157 (ENSAYOS, COLECCIÓN ECONOMÍA, 5).
- RIVERA RÍOS, MIGUEL ÁNGEL, CRISIS Y REORGANIZACIÓN DEL CAPITALISMO MEXICANO, 1960-1985, MÉXICO, EDICIONES ERA, 1A. REIMPRESIÓN, 1987, 227 P. (COL. PROBLEMAS DE MÉXICO)
- RUIZ DURÁN, CLEMENTE, 90 DÍAS DE POLÍTICA MONETARIA Y CREDITICIA INDEPENDIENTE, MÉXICO, DIVISIÓN DE ESTUDIOS DE POSGRADO DE LA FACULTAD DE ECONOMÍA DE LA UNAM, 2A. ED., JULIO DE 1985, 158 P. (COL. PENSAMIENTO ECONÓMICO, 1).
- SERRATO, MARCELA, "LAS DIFICULTADES FINANCIERAS DE MÉXICO Y LA -- POLÍTICA PETROLERA HACIA EL EXTERIOR", LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO: DESAFÍOS EN LOS OCHENTA, (OLGA PELLICER, EDITORA), -- MÉXICO, CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICAS, 1A. -- REIMPRESIÓN, JUNIO DE 1983, P.P. 287-303 (ENSAYOS, COL. ESTUDIOS POLÍTICOS, 3).
- SUNKEL, OSVALDO Y PEDRO PAZ, EL SUBDESARROLLO LATINOAMERICANO Y - LA TEORÍA DEL DESARROLLO, MÉXICO, SIGLO XXI EDITORES, 9A. ED., 385 P.
- TELLO, CARLOS, LA POLÍTICA ECONÓMICA EN MÉXICO, 1970-1976, MÉXICO, SIGLO XXI EDITORES, 8A. ED., 1986, 209 P.
- VIDAL, GREGORIO, "CRISIS DE REGULACIÓN Y EXPANSIÓN DEL MERCADO INTERNACIONAL DE CAPITALES", LA CRISIS FINANCIERA, MÉXICO, EDITORIAL NUESTRO TIEMPO, 1986, P.P. 9-26 (COL. TEMAS DE ACTUALIDAD).
- WIONCZEK, MIGUEL S. ET AL., "EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO", ENDEUDAMIENTO EXTERNO DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO, (COORD. DE MIGUEL S. WIONCZEK), MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO, 1979, P.P. 9-134.

H E M E R O G R A F I A

- ARREDONDO RAMÍREZ, ESTELA Y JORGE LARA CASTRO, "LA CRISIS ECONÓMICA Y SOCIAL: UNA REFLEXIÓN POLÍTICA", ECONOMÍA DE AMÉRICA LATINA, NUM. 16, MÉXICO, CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICAS, 1A. REIMPRESIÓN, AGOSTO DE 1988, P.P. 17-32.
- ASCHENTRUPP TOLEDO, HERMANN, "DEUDA Y 'DIPLOMACIA FINANCIERA' EN LA ESTRATEGIA DE NEGOCIACIÓN DE MÉXICO PARA 1986", CARTA DE POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA, AÑO VI, NUM. 1, MÉXICO, CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICAS, ENERO-MARZO DE 1986, P.P. 5-9.
- "EL MANEJO DE LA DEUDA EXTERNA Y LA INSERCIÓN DE MÉXICO EN LA ECONOMÍA MUNDIAL", CARTA DE POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA, AÑO VI, NUM. 5, MÉXICO, CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICAS, JULIO-SEPTIEMBRE DE 1986, - P.P. 5 - 11.
- "LA RUPTURA DEL CONSENSO ENTRE ACREEDORES Y DEUDORES EN EL MANEJO DE LA CRISIS DE DEUDA EXTERNA: IMPLICACIONES PARA MÉXICO", CARTA DE POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA, AÑO VII, NUM. 1, MÉXICO, CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICAS, ENERO-MARZO DE 1987, P.P. 16-24.
- "LA TERCERA RONDA DE NEGOCIACIONES SOBRE DEUDA EXTERNA: LAS PERCEPCIONES DE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS", CARTA DE POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA, AÑO VI, NUM. 2, MÉXICO, CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICAS, ABRIL-JUNIO DE 1987, P.P. 26 - 30.
- BENDESKY, LEÓN, "EL SISTEMA FINANCIERO Y EL REORDENAMIENTO ANTE LA CRISIS", ECONOMÍA DE AMÉRICA LATINA, NUM. 10, MÉXICO, - CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICAS, 1ER. SEMESTRE DE 1983, P.P. 25 - 34.
- CARRASCO, ROSALBA Y ENRIQUE PROVENCIO, "LA POLÍTICA SOCIAL 1983-1988 Y SUS PRINCIPALES CONSECUENCIAS", INVESTIGACIÓN ECONÓMICA, NUM. 184, VOL. XLVII, MÉXICO, UNIVERSIDAD NACIONAL - AUTÓNOMA DE MÉXICO, FACULTAD DE ECONOMÍA, ABRIL-JUNIO DE 1988, P.P. 91 - 112.
- CASTRO, FIDEL, "LA IMPAGABLE DEUDA EXTERNA DE AMÉRICA LATINA Y - DEL TERCER MUNDO, CÓMO PUEDE Y DEBE SER CANCELADA Y LA URGENTE NECESIDAD DEL NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL", - ENTREVISTA CONCEDIDA AL PERIÓDICO EXCELSIOR DE MÉXICO, LA - HABANA, EDITORA POLÍTICA, 1985, 60 P.
- COLMENARES PÁRAMO, DAVID, "20 HITOS DE LA CRISIS FINANCIERA INTERNACIONAL", ECONOMÍA DE AMÉRICA LATINA, NUM. 4, MÉXICO, - CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICAS, 2A. ED., 1A. REIMPRESIÓN, MAYO DE 1984, P.P. 163-177.

- CONVENIO CONSTITUTIVO DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL (1946). - ECONOMÍA DE AMÉRICA LATINA, NÚM. 4, MÉXICO, CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICAS, 2A. ED., 1A. REIMPRESIÓN, - MAYO DE 1984, P. P. 186 - 192.
- GREEN, ROSARIO, "MÉXICO: CRISIS FINANCIERA Y DEUDA EXTERNA. EL IMPERATIVO DE UNA SOLUCIÓN ESTRUCTURAL Y NACIONALISTA", COMERCIO EXTERIOR, VOL. 33, NÚM. 2, MÉXICO, BANCO NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR, FEBRERO DE 1983, P.P. 99-107.
- Y JAIME ESTÉVEZ, "EL RESURGIMIENTO DEL CAPITAL FINANCIERO EN LOS SETENTAS: CONTRIBUCIÓN A SU ANÁLISIS", ECONOMÍA DE AMÉRICA LATINA, NÚM. 4, MÉXICO, CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICAS, 2A. ED., 1A. REIMPRESIÓN, MAYO DE 1984, P.P. 59-69.
- GUILLÉN ROMO, ARTURO, "LA RENEGOCIACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA MEXICANA (1977-1987)", PROBLEMAS DEL DESARROLLO, VOL. XVII, - NÚM. 68, MÉXICO, UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO, - INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS, ENERO-MARZO DE 1987, P.P. 17-58.
- LICHTENSZTEJN, SAMUEL, "DE LA CRISIS AL COLAPSO FINANCIERO INTERNACIONAL. CONDICIONES E IMPLICACIONES SOBRE AMÉRICA LATINA", ECONOMÍA DE AMÉRICA LATINA, NÚM. 5, MÉXICO, CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICAS, 2O. SEMESTRE DE 1980, P.P. 84-102.
- NAVARRETE, JORGE EDUARDO, "EL DIÁLOGO NORTE-SUR, UNA BÚSQUEDA DE LA SOLUCIÓN DEL NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL", NUEVA POLÍTICA, VOL. 1, NÚM. 4, MÉXICO, S/E., OCTUBRE-MARZO, 1977, - P.P. 159-186.
- "MANEJO DE LA DEUDA DE AMÉRICA LATINA: PLANTEAMIENTOS Y POLÍTICAS", INVESTIGACIÓN ECONÓMICA, VOL. XLVII, NÚM. 184, MÉXICO, FACULTAD DE ECONOMÍA, UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO, ABRIL-JUNIO DE 1988, P.P.47-61.
- PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 1989-1994, DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN, 31 DE MAYO DE 1989, 105 P.
- ROMÁN, IGNACIO, "NOTAS SOBRE LAS TENDENCIAS DEL EMPLEO Y LOS SALARIOS", ECONOMÍA DE AMÉRICA LATINA, NÚM. 15, MÉXICO, CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICAS, 1986, P.P.120-137.
- RUIZ DURÁN, CLEHENTE, "FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO E INNOVACIÓN FINANCIERA. NOTAS SOBRE EL FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO EN LOS AÑOS NOVENTA", INVESTIGACIÓN ECONÓMICA, VOL. XLVI, NÚM. 182, MÉXICO, FACULTAD DE ECONOMÍA, UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO, OCTUBRE-DICIEMBRE DE 1987, P.P.229-254.

- RUIZ DURAN, CLEMENTE, ET. AL. "EL COSTO DE LA DISCIPLINA FINANCIERA: EL CASO DE MÉXICO", INVESTIGACIÓN ECONÓMICA, NÚM. 178, VOL. XLV, MÉXICO, UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO, FACULTAD DE ECONOMÍA, OCTUBRE-DICIEMBRE DE 1986, P.P. 299-313.
- SCHVARZER, JORGE, "NEGOCIACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA. LOS ACTOPES SU ENCUADRE Y PERSPECTIVAS", ECONOMÍA: TEORÍA Y PRÁCTICA, NÚM. 6, MÉXICO, UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA, OTOÑO DE 1984, P.P. 31-74.
- SILVA-HERZOG FLORES, JESÚS, "APUNTES SOBRE LOS ESFUERZOS DE RENEGOCIACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA", COMERCIO EXTERIOR - VOL. 27, NÚM. 11, MÉXICO, BANCO NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR, NOVIEMBRE DE 1977, P.P. 1365-1368.
- "EVOLUCIÓN Y PERSPECTIVAS DEL PROBLEMA DE LA DEUDA LATINOAMERICANA", EL TRIMESTRE ECONÓMICO, VOL. LII (2), NÚM. 210, MÉXICO, FONDO DE CULTURA ECONÓMICA, ABRIL-JUNIO DE 1986, P.P. 411-417.
- "RESTRUCTURACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA DE MÉXICO", COMERCIO EXTERIOR, VOL. 34, NÚM. 10, MÉXICO, BANCO NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR, OCTUBRE DE 1984, P.P. 1013 - 1020.
- SUÁREZ DÁVILA, FRANCISCO, "LA CRISIS DE LA DEUDA EXTERNA Y EL DESARROLLO", COMERCIO EXTERIOR, VOL. 36, NÚM. 12, MÉXICO, BANCO NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR, DICIEMBRE DE 1986, P.P. 1109-1113.
- URÍAS, HOMERO, "INFORME HACENDARIO Y PROGRAMA DE REESTRUCTURACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA", COMERCIO EXTERIOR, VOL. 34, NÚM. 10, MÉXICO, BANCO NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR, OCTUBRE DE 1984, P.P. 945-949.

A N E X O I

I N D I C E

A N E X O I

1. CARTA DE INTENCIÓN DEL AÑO 1976.
2. MÉXICO Y EL FMI: LA CARTA DE INTENCIÓN (10 DE NOVIEMBRE DE 1982)
3. ACUERDO PARA EL REFINANCIAMIENTO DE LA DEUDA EXTERNA (30 - DE SEPTIEMBRE DE 1986)

1. CARTA DE INTENCIÓN DEL AÑO 1976

1. EL PROGRAMA ENUNCIADO EN LA CARTA EN QUE LAS AUTORIDADES MEXICANAS SOLICITAN RECURSOS DEL FONDO, INCLUYENDO EL ACUERDO DE FACILIDAD AMPLIADA, ABARCA UNA SERIE DE MEDIDAS ECONÓMICAS DESTINADAS A LOGRAR IMPORTANTES CAMBIOS ESTRUCTURALES EN LA ECONOMÍA MEXICANA. COMO EN ELLA SE INDICA, LOS OBJETIVOS FUNDAMENTALES DE ESTE PROGRAMA SON: MEJORAR SUSTANCIALMENTE LA TASA DE CRECIMIENTO ECONÓMICO REAL DE MÉXICO; INCREMENTAR SIGNIFICATIVAMENTE LAS OPORTUNIDADES DE EMPLEO REMUNERATIVO PARA LA CRECIENTE FUERZA LABORAL; FOMENTAR EL AHORRO INTERNO, REDUCIENDO ASÍ LA NECESIDAD DE ACUDIR AL AHORRO EXTERNO; PROPICIAR UN COMPORTAMIENTO NO INFLACIONARIO DEL NIVEL DE PRECIOS INTERNOS, QUE SE APROXIME AL DE LOS PRINCIPALES PAÍSES CON LOS QUE MÉXICO COMERCIA; Y RESTABLECER UN EQUILIBRIO DINÁMICO DE BALANZA DE PAGOS QUE SEA SOSTENIBLE EN EL MEDIANO PLAZO.

2. LAS AUTORIDADES MEXICANAS CONSIDERAN QUE, PARA LOGRAR ESTOS OBJETIVOS, SE REQUIERE QUE LA FORMACIÓN DE CAPITAL Y LA GENERACIÓN DEL AHORRO INTERNO TOTAL COMO PROPORCIÓN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO SE INCREMENTEN POR LO MENOS UN PUNTO DE PORCENTAJE EN CADA UNO DE LOS PRÓXIMOS TRES AÑOS. ASIMISMO, LAS AUTORIDADES MEXICANAS ESTÁN CONSCIENTES DE QUE LA CALIDAD DE LAS NUEVAS INVERSIONES ES TAN IMPORTANTE COMO SU CANTIDAD, EN CUANTO A SU POTENCIAL PARA GENERAR AUMENTOS DE PRODUCCIÓN. POR LO TANTO, EN LA DECISIÓN DE FORTALECER LA ORGANIZACIÓN Y PROGRAMACIÓN GUBERNAMENTAL PARA ESTABLECER PRIORIDADES NACIONALES DE INVERSIÓN, SE PRESTARÁ ESPECIAL ATENCIÓN A LOS SECTORES QUE PROPICIEN O APOYEN EL MAYOR DINAMISMO DE LA ECONOMÍA NACIONAL.

3. DADO EL COMPORTAMIENTO DE LOS PRECIOS INTERNACIONALES, -

LA EVOLUCIÓN DE LOS PRECIOS INTERNOS DEPENDE DE LA BONDAD DE LAS POLÍTICAS DE INGRESOS Y DE REGULACIÓN DE DEMANDA QUE SE SEGUIRÁN A LO LARGO DE LOS PRÓXIMOS TRES AÑOS. EL MANEJO DE LA DEMANDA EN MÉXICO GIRA ESENCIALMENTE ALREDEDOR DEL DÉFICIT DEL SECTOR PÚBLICO Y DE LA POLÍTICA CREDITICIA; POR CONSIGUIENTE, EL GOBIERNO DE MÉXICO HARÁ TODOS LOS ESFUERZOS POSIBLES PARA REDUCIR EL DÉFICIT GLOBAL DEL SECTOR PÚBLICO, A FIN DE QUE EN 1979 NO REPRESENTE MÁS DEL 2.5 POR CIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO, Y PARA ELEVAR LA TASA DE AHORRO DEL SECTOR PÚBLICO, DE MANERA QUE EN ESE AÑO NO REPRESENTE MENOS DEL 5.5 POR CIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO.

4. EN CUANTO A LA POLÍTICA DE INGRESOS, EL GOBIERNO DE MÉXICO APLICARÁ POLÍTICAS PARA EVITAR UTILIDADES DESMEDIDAS PROVENIENTES DEL AJUSTE CAMBIARIO, Y PROPICIAR QUE LA TASA DE AUMENTO NOMINAL DE LOS SALARIOS EN MÉXICO, AJUSTADA POR LA DIFERENCIA DE LOS INCREMENTOS EN LA PRODUCTIVIDAD, SE ACERQUE PROGRESIVAMENTE A LAS TASAS EQUIVALENTES DE LOS PRINCIPALES PAÍSES CON LOS QUE MÉXICO COMERCIA. EL GOBIERNO DE MÉXICO TAMBIÉN RECONOCE LA NECESIDAD DE EVITAR AUMENTOS DE PRECIOS EN EL SECTOR PRIVADO NO JUSTIFICADOS POR AUMENTOS EN LOS COSTOS DE PRODUCCIÓN, Y SE PROPONE LOGRAR ESTE OBJETIVO MEDIANTE UNA SERIE DE MEDIDAS ENTRE LAS QUE SE INCLUYEN LOS IMPUESTOS A LA EXPORTACIÓN, LA DISMINUCIÓN DEL NIVEL DE PROTECCIÓN ARANCELARIA Y LA RACIONALIZACIÓN DEL SISTEMA DE LICENCIAS DE IMPORTACIÓN. POR OTRO LADO, EL GOBIERNO ESTÁ COMPROMETIDO FIRMEMENTE A UNA POLÍTICA DE GENERACIÓN DE AHORROS PROPIOS DE LAS EMPRESAS ESTATALES PARA LO CUAL PROMOVERÁ AUMENTOS EN SU EFICIENCIA PRODUCTIVA Y ESTRUCTURAS DE PRECIOS Y TARIFAS A

NIVELES REMUNERATIVOS, MANTENIENDO FLEXIBLES ESOS PRECIOS Y TARIFAS FRENTE A AUMENTOS DE COSTOS. ASÍ MISMO, TRATARÁ DE EVITAR SUBSIDIOS A CONSUMIDORES SALVO EN CASOS EXCEPCIONALES DE ARTÍCULOS DE CONSUMO POPULAR.

5. EL MANEJO DE LA BALANZA DE PAGOS DE MÉXICO SE DIRIGIRÁ - DESDE AHORA A 1) REDUCIR LA UTILIZACIÓN DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO NETO POR EL SECTOR PÚBLICO PARA QUE EN 1979 NO EXCEDA DE 1 POR CIENTO DEL PIB, Y 2) FORTALECER AL MISMO TIEMPO LA POSICIÓN DE RESERVAS INTERNACIONALES DEL BANCO DE MÉXICO EN LOS DOS AÑOS INTERMEDIOS. EN LAS CIRCUNSTANCIAS ACTUALES DE MÉXICO, PARA LOGRAR UN COMPORTAMIENTO DE LA BALANZA DE PAGOS SOSTENIBLE A MEDIANO PLAZO, SE REQUIERE EL USO DE TODOS LOS INSTRUMENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA DISPONIBLES. SE INTENSIFICARÁN LOS ESFUERZOS PARA MEJORAR LA POLÍTICA FISCAL EN SUS ASPECTOS DE INGRESOS Y EGRESOS, LA POLÍTICA DE TASAS DE INTERÉS TENDERÁ A RETENER AL MÁXIMO EL AHORRO INTERNO DENTRO DEL PAÍS, SIN PERJUICIO DE INDUCIR, CUANDO SEA NECESARIO, MOVIMIENTOS COMPENSATORIOS DE CAPITAL. FINALMENTE, SE PROPICIARÁ EL SOSTENIMIENTO DE UN NIVEL DE TIPO DE CAMBIO QUE PERMITA EL EQUILIBRIO DE LA BALANZA DE PAGOS Y AL MISMO TIEMPO, LA REDUCCIÓN PROGRESIVA DE LAS BARRERAS NO ARANCELARIAS DE LA IMPORTACIÓN IMPUESTAS POR RAZONES DE BALANZA DE PAGOS, ASÍ COMO LOS ESTÍMULOS ARTIFICIALES INDEBIDOS A LA EXPORTACIÓN. SIN EMBARGO, EL GOBIERNO DE MÉXICO SE RESERVA EL DERECHO DEL USO DE LOS INSTRUMENTOS DE POLÍTICA COMERCIAL QUE PERSIGUEN OBJETIVOS DISTINTOS A LOS DE BALANZA DE PAGOS.

6. CON EL FIN DE LOGRAR GRADUALMENTE LOS OBJETIVOS FUNDAMENTALES DEL PROGRAMA, SE HAN FIJADO METAS PARA 1979 A TODOS LOS FLU

JOS MACROECONÓMICOS RELEVANTES, ASÍ COMO OBJETIVOS INTERMEDIOS -- PARA 1977 Y 1978. EL CUADRO DE LA PÁGINA SIGUIENTE MUESTRA ESTAS METAS Y COMO PUNTOS DE REFERENCIA, PROYECCIONES Y ESTIMACIONES -- PARA 1976. LAS AUTORIDADES MEXICANAS ENTIENDEN QUE LAS METAS INTERMEDIAS CONSTITUIRÁN LA BASE PARA EL EXAMEN ANUAL QUE HARÁN CON JUNTAMENTE CON EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, DEL PROGRESO LOGRADO EN LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA PARA EL CUAL SE HA SOLICITADO EL APOYO FINANCIERO DEL FONDO.

7. EL PESO MEXICANO SE DESLIGÓ DE SU RELACIÓN FIJA CON EL DÓLAR DE LOS ESTADOS UNIDOS A PARTIR DEL 10. DE SEPTIEMBRE DE 1976. EN COMBINACIÓN CON EL NUEVO RÉGIMEN CAMBIARIO SE ESTÁN APLICANDO IMPUESTOS SOBRE EXPORTACIONES CON OBJETO DE DISMINUIR EL IMPACTO DE LA VARIACIÓN DEL TIPO DE CAMBIO SOBRE LOS PRECIOS Y MEJORAR EL INGRESO FISCAL. ASÍ MISMO, LOS INCENTIVOS ESPECIALES DE NATURALEZA FISCAL A LAS EXPORTACIONES DE MERCANCÍAS, CON ALGUNAS EXCEPCIONES, ESTÁN SUSPENDIDOS. ADEMÁS, LOS DERECHOS DE IMPORTACIÓN SE HAN REDUCIDO Y LAS RESTRICCIONES NO ARANCELARIAS A LA IMPORTACIÓN, IMPUESTAS POR RAZONES DE BALANZA DE PAGOS, SE ELIMINARÁN GRADUALMENTE, PROYECTO YA INICIADO. LAS AUTORIDADES MEXICANAS NO PIENSAN INTRODUCIR NUEVAS RESTRICCIONES A LA IMPORTACIÓN NI INTENSIFICAR LAS RESTRICCIONES EXISTENTES POR RAZONES DE BALANZA DE PAGOS, SI BIEN MANTENDRÁ EL USO DE AQUELLAS MEDIDAS COMERCIALES QUE SE CONSIDEREN CONVENIENTES PARA OTROS FINES. TRADICIONALMENTE, MÉXICO HA MANTENIDO TOTAL LIBERTAD PARA TODOS LOS PAGOS Y TRANSFERENCIAS INTERNACIONALES, Y LAS AUTORIDADES MEXICANAS NO TIENEN INTENCIÓN ALGUNA DE LIMITAR LA CONVERTIBILIDAD Y TRANSFERIBILIDAD PLENA DEL PESO MEXICANO.

8. DURANTE 1977, LAS AUTORIDADES MEXICANAS HAN DECIDIDO ADOPTAR UNA SERIE DE POLÍTICAS Y DISPOSICIONES QUE PERMITAN ALCANZAR OBJETIVOS COORDINADOS EN MATERIA CAMBIARIA, DE AUMENTO DE RESERVAS INTERNACIONALES MONETARIAS Y DE CONTROL DE CRÉDITO, EN ESPECIAL AL FINANCIAMIENTO INTERNO Y EXTERNO AL SECTOR PÚBLICO QUE PERMITA CON EL MAYOR GRADO DE SEGURIDAD ALCANZAR LOS OBJETIVOS PROGRAMADOS PARA 1977.

9. EN MATERIA CAMBIARIA LAS AUTORIDADES MEXICANAS HAN DECIDIDO PROPICIAR UN NIVEL ADECUADO Y CON LA MAYOR ESTABILIDAD POSIBLE, DE ACUERDO CON LAS FUERZAS NORMALES DEL MERCADO, DEL VALOR DEL PESO DURANTE EL TIEMPO QUE SEA NECESARIO PARA VOLVER, EN SU OPORTUNIDAD, A UNA RELACIÓN FIJA CON EL DÓLAR, DE LOS DERECHOS ESPECIALES DE GIRO Y SU POSICIÓN EN EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, YA SEA ESTA ÚLTIMA POSITIVA O NEGATIVA, SE VALORARÁN EN DERECHOS ESPECIALES DE GIRO CONVERTIDOS A DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE ACUERDO CON LA CANASTA DE LOS DERECHOS ESPECIALES DE GIRO; Y TODOS LOS OTROS ACTIVOS EN MONEDA EXTRANJERA, INCLUYENDO INVERSIONES Y PASIVOS CON NO RESIDENTES SE VALORARÁN A SUS RESPECTIVOS TIPOS DE CAMBIO DEL MERCADO.

10. EL GOBIERNO DE MÉXICO ACUDIRÁ AL ENDEUDAMIENTO EXTERNO SOLAMENTE PARA OBTENER EL FINANCIAMIENTO NECESARIO PARA EL PROGRAMA ECONÓMICO QUE HA ANUNCIADO. POR LO TANTO, TALES PRÉSTAMOS EXTERNOS NETOS AL SECTOR PÚBLICO, INCLUYENDO LAS INSTITUCIONES NACIONALES DE CRÉDITO PERO EXCLUYENDO AL BANCO DE MÉXICO, NO ELEVARÁN EL SALDO DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA EXISTENTE AL 31 DE DICIEMBRE DE 1976, INCLUYENDO EL DE DEUDAS CON PLAZOS MENORES DE UN AÑO, EN MÁS DE US\$ 1,200 MILLONES HASTA EL 31 DE MARZO DE 1977; EN MÁS DE

US\$ 2,100 MILLONES HASTA EL 30 DE JUNIO DE 1977; EN MÁS DE US\$ -
2,600 MILLONES HASTA EL 30 DE SEPTIEMBRE DE 1977; NI EN MÁS DE US\$ -
3,000 MILLONES HASTA EL 31 DE DICIEMBRE DE 1977. LOS PAGOS DEL --
SERVICIO DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA DE MÉXICO SON DE MAGNITUD -
IMPORTANTE, PERO DADA LA POLÍTICA CAMBIARIA Y EL MANEJO DE LA DE-
MANDA CONTEMPLADOS, LAS ACTIVIDADES MÁXIMAS SE PREVÉN PROBLEMAS -
ALGUNO EN EL SERVICIO DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA DE MÉXICO; EN -
TODO CASO, SE CONTINUARÁN LOS ESFUERZOS PARA MEJORAR EL PERFIL DE
LOS VENCIMIENTOS. POR CONSIGUIENTE, EL INCREMENTO NETO DE LA DEU-
DA PÚBLICA EXTERNA EN 1977 POR CONCEPTO DE PRÉSTAMOS A PLAZO ME--
NOR DE UN AÑO SE LIMITARÁ AL MÍNIMO Y SE PROCURARÁ, EN LA MEDIDA_
EN QUE LAS CONDICIONES DE LOS MERCADOS INTERNACIONALES LO PERMI--
TAN, QUE, POR LO MENOS, LA MITAD DE LOS NUEVOS PRÉSTAMOS EXTERNOS
CON PLAZOS DE UN AÑO O MÁS AUTORIZADOS POR EL SECTOR PÚBLICO EN -
1977 SEA A PLAZO MÍNIMO DE 4 AÑOS. ADEMÁS, LAS GARANTÍAS QUE EX--
TIENDAN EL GOBIERNO Y OTRAS ENTIDADES OFICIALES A OPERACIONES DE_
PRÉSTAMOS EXTERNOS DE INDIVIDUOS Y EMPRESAS PRIVADAS RESIDENTES -
SE LIMITARÁN AL MÍNIMO.

11. DADAS ESTAS LIMITACIONES SOBRE LAS OPERACIONES DE PRÉSTA
MO EXTERNO AL SECTOR PÚBLICO, ASÍ COMO LA NECESIDAD DE REDUCIR SU
DEPENDENCIA EXCESIVA DEL USO DEL AHORRO PRIVADO INTERNO, EL DÉFI-
CIT GLOBAL NETO ACUMULADO DEL SECTOR PÚBLICO NO EXCEDERÁ DE 25 000
MILLONES DE PESOS HASTA EL 31 DE MARZO DE 1977; DE 50 000 MILLO--
NES DE PESOS HASTA EL 30 DE JUNIO DE 1977; DE 70 000 MILLONES DE
PESOS HASTA EL 30 DE SEPTIEMBRE DE 1977; NI DE 90 000 MILLONES DE
PESOS HASTA EL 31 DE DICIEMBRE DE 1977. PARA MEDIR ESTE DÉFICIT,
SU DEFINICIÓN SERÁ LA SUMA DE: (1) EL INCREMENTO NETO DE LA DEUDA
EXTERNA DEL SECTOR PÚBLICO, EXCLUYENDO DE ÉSTE LAS INSTITUCIONES_

NACIONALES DE CRÉDITO Y (2) EL INCREMENTO NETO DE LA DEUDA DEL - SECTOR PÚBLICO, CON EL BANCO DE MÉXICO Y LAS INSTITUCIONES NACIO- NALES DE CRÉDITO. PARA HACER POSIBLE QUE EL SECTOR PÚBLICO LIMITE SU DÉFICIT A LAS CIFRAS MENCIONADAS, EL GOBIERNO DE MÉXICO TIENE_ LA INTENCIÓN DE ELEVAR EN 1977 LOS INGRESOS TRIBUTARIOS Y LAS TA- RIFAS Y PRECIOS DE LAS EMPRESAS ESTATALES EN APROXIMADAMENTE EL - 14 POR CIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ENCIMA DEL NIVEL DE_ SUS INGRESOS COMBINADOS EN 1976. ADEMÁS, NO PERMITIRÁ QUE EL EM- PLEO TOTAL EN EL SECTOR PÚBLICO AUMENTE EN 1977 EN MÁS DEL 2 POR_ CIENTO.

12. DURANTE 1977 EL BANCO DE MÉXICO SEGUIRÁ POLÍTICAS DE TASA DE INTERÉS, DE MANEJO DEL CRÉDITO BANCARIO Y DEL RÉGIMEN DE ENCA- JES CONSISTENTES CON LA META DE LA RELACIÓN ENTRE LAS RESERVAS IN_ TERNACIONALES Y LAS OBLIGACIONES EN BILLETES DESCRITOS EN EL PÁRRA- FO 9. EL SECTOR PÚBLICO TENDRÁ QUE RECURRIR EN 1977 EN CIERTO GRADO AL FINANCIAMIENTO NETO DEL BANCO DE MÉXICO. SIN EMBARGO, EL INCRE- MENTO EN LOS ACTIVOS INTERNOS NETOS DEL BANCO DE MÉXICO SE LIMITA- RÁ EN 1977 AL AUMENTO EN SUS OBLIGACIONES CON LOS BANCOS Y CON EN- TIDADES DEL SECTOR PÚBLICO, EXCLUYENDO DE ESTAS ÚLTIMAS LOS CAM-- BIOS EN SUS TENENCIAS DE BILLETES DEL BANCO DE MÉXICO, CON UN MAR- GEN, EN LOS PRIMEROS DIEZ MESES DEL AÑO, DE NO MÁS DE 1,500 MILLO- NES DE PESOS PARA HACER FRENTE A UN POSIBLE COMPORTAMIENTO ERRÁTI_ CO EN LOS INGRESOS Y EGRESOS FISCALES. PARA MEDIR ESTOS TOPES, LAS CANTIDADES SUJETAS A ELLOS SE DEFINIRÁN COMO LA DIFERENCIA ENTRE - LOS INCREMENTOS SOBRE SUS NIVELES RESPECTIVOS AL 31 DE DICIEMBRE - DE 1976 DE: (1) LAS OBLIGACIONES DEL BANCO DE MÉXICO EN BILLETES - Y (2) SU RESERVA INTERNACIONAL NETA, ESTA ÚLTIMA TAL COMO SE DEFI- NIÓ EN EL PÁRRAFO 9 CONVERTIDA A PESOS AL TIPO DE CAMBIO CONTABLE_

USADO POR EL BANCO DE MÉXICO AL ÚLTIMO DÍA DE 1976, ADEMÁS EL -
BANCO DE MÉXICO MANTENDRÁ DURANTE 1977 UNA POLÍTICA DE TASAS DE -
INTERÉS QUE TIENDA A RETENER AL MÁXIMO EL AHORRO INTERNO DEL PAÍS,
SIN PERJUICIO DE INDUCIR, CUANDO SEA NECESARIO, MOVIMIENTOS COM-
PENSATORIOS DE CAPITAL.

13. DURANTE CUALQUIER PERÍODO DE 1977 EN EL QUE (1) LOS OBJE-
TIVOS DE MANEJO DE RESERVAS INTERNACIONALES NETAS DESCRITOS EN EL
ENDEUDAMIENTO EXTERNO NETO DEL SECTOR PÚBLICO DESCRITAS EN EL PÁ-
RRAFO 10 ARRIBA, O (2) LOS TOPES DEL DÉFICIT GLOBAL DEL SECTOR --
PÚBLICO DESCRITO EN EL PÁRRAFO 11 ARRIBA, O (3) LOS TOPES SOBRE -
LA DIFERENCIA ENTRE LOS ACTIVOS INTERNOS NETOS DEL BANCO DE MEXI-
CO Y SUS PASIVOS CON LOS BANCOS Y CON ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLI-
CO, EXCLUYENDO DE ESTOS ÚLTIMOS LAS TENENCIAS DE BILLETES, DESCR-
TAS EN EL PÁRRAFO 12 ARRIBA, NO SEAN OBSERVADOS, O (4) SE INTRO--
DUZCA O INTENSIFIQUE CUALQUIER RESTRICCIÓN NO ARANCELARIA, A LA -
IMPORTACIÓN POR RAZONES DE BALANZA DE PAGOS, O (5) SE IMPONGA ---
CUALQUIER RESTRICCIÓN A LOS PAGOS INTERNACIONALES Y TRANSFERENCIAS
POR TRANSACCIONES INTERNACIONALES CORRIENTES, MÉXICO NO SOLICITA-
RÁ NINGUNA COMPRA BAJO EL ACUERDO DE FACILIDAD AMPLIADA HASTA LLÉ-
GAR A UN ENTENDIMIENTO CON EL FONDO RESPECTO A LAS CIRCUNSTANCIAS
EN LAS QUE TALES COMPRAS PUEDAN EFECTUARSE.

14. LAS AUTORIDADES MEXICANAS EXAMINARÁN PERIÓDICAMENTE CON-
EL DIRECTOR GERENTE DEL FONDO EL PROGRESO REALIZADO EN LA EJECU--
CIÓN DEL PROGRAMA DESCRITO, Y PONDRÁN A DISPOSICIÓN DE LOS FUNCIO-
NARIOS DEL FONDO TODA LA INFORMACIÓN PERTINENTE PARA PODER SEGUIR
LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA. EN CUALQUIER CASO, LAS AUTORIDADES ME-
XICANAS LLEGARÁN A UN ACUERDO CON EL FONDO ANTES DEL FIN DE CADA-
AÑO CALENDARIO CON RESPECTO A SUS INTENCIONES DE POLÍTICA ---

ECONÓMICA Y A LA CALENDARIZACIÓN DE DERECHOS DE GIRAR BAJO EL --
ACUERDO DE FACILIDAD AMPLIADA PARA EL AÑO SIGUIENTE. MIENTRAS ES-
TE ACUERDO ESTÁ EN VIGOR, LAS AUTORIDADES MEXICANAS CONSULTARÁN_ --
CON EL FONDO SOBRE LA ADOPCIÓN DE CUALESQUIERA MEDIDAS QUE SEAN --
APROPIADAS, YA SEA POR INICIATIVA PROPIA O EN CUALQUIER MOMENTO -
EN QUE EL DIRECTOR GERENTE DEL FONDO SOLICITE UNA CONSULTA PORQUE
ALGUNOS DE LOS OBJETIVOS DEL PROGRAMA NO SE ESTÉN ALCANZANDO O --
PORQUE CONSIDERE QUE ES DESEABLE UNA CONSULTA SOBRE EL PROGRAMA, --
DESPUÉS DEL FIN DEL PERIODO DEL ACUERDO DE FACILIDAD AMPLIADA Y -
MIENTRAS LAS TENENCIAS DEL FONDO DE PESOS MEXICANOS INCLUYAN PE--
SOS RESULTANTES DE COMPRAS BAJO ESTE ACUERDO, LAS AUTORIDADES ME-
XICANAS CONSULTARÁN CON EL FONDO DE VEZ EN CUANDO SOBRE LAS POLÍ-
TICAS DE BALANZA DE PAGOS EN MÉXICO, YA SEA POR INICIATIVA PROPIA
O A SOLICITUD DEL DIRECTOR GERENTE DEL FONDO.

2. MÉXICO Y EL FMI: LA CARTA DE INTENCIÓN
(10 DE NOVIEMBRE DE 1982)

1. DURANTE LOS ÚLTIMOS CUATRO AÑOS, LA ECONOMÍA MEXICANA REGISTRÓ SUSTANCIALES AVANCES TANTO CUANTITATIVOS COMO CUALITATIVOS. EL CRECIMIENTO ANUAL DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS CONSTANTES FUE DE 8.5% EN PROMEDIO, PERMITIENDO QUE EL INGRESO REAL POR PERSONA AUMENTARA EL 25% EN EL PERÍODO. LA FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL PASÓ DE 22.4% DEL PRODUCTO EN 1977 A 29.5% EN 1981 Y SE CREARON MÁS DE 4 MILLONES DE EMPLEOS. LA META ESTABLECIDA POR EL PRESENTE GOBIERNO EN MATERIA DE ENERGÉTICOS FUE SATISFECHA PLEAMENTE, SE LOGRÓ UN GRAN AVANCE EN LA AUTOSUFICIENCIA EN ALIMENTOS, Y SE MULTIPLICÓ VARIAS VECES LA PRODUCCIÓN DE MUCHAS RAMAS IMPORTANTES DE ACTIVIDAD ECONÓMICA. LOS SERVICIOS DE SALUD, SEGURIDAD SOCIAL Y EDUCACIÓN AUMENTARON DE MANERA CONSIDERABLE SU COBERTURA.

2. MIENTRAS QUE MÉXICO CRECÍA RÁPIDAMENTE LA ECONOMÍA INTERNACIONAL SE DEBILITABA Y SE ADENTRABA EN UNA PROFUNDA RECESIÓN CON INFLACIÓN Y DESEMPLEO. ADEMÁS, EL ESTANCAMIENTO DEL COMERCIO INTERNACIONAL EN LOS PAÍSES INDUSTRIALES Y SU CRECIENTE DESEMPLEO DIERON LUGAR A LA INTENSIFICACIÓN DE POLÍTICAS PROTECCIONISTAS QUE AFECTARON EN FORMA IMPORTANTE A LAS ECONOMÍAS EN DESARROLLO. LAS TASAS DE INTERÉS PREVALECIENTES EN LOS MERCADOS FINANCIEROS INTERNACIONALES ALCANZARON NIVELES SIN PRECEDENTE, ELEVÁNDOSE A CASI TRES VECES ENTRE 1977 Y 1981.

3. EN 1981, ENTRE LOS PRINCIPALES FACTORES EXTERNOS QUE AFEC

TARON LA ECONOMÍA SOBRESALE LA CAÍDA DE LOS PRECIOS DE LAS MATE---
RIAS PRIMAS QUE MÉXICO EXPORTA. EN PARTICULAR, LAS REDUCCIONES EN
LA DEMANDA Y EN EL PRECIO DEL PETRÓLEO SIGNIFICARON UNA DISMINU--
CIÓN EN LOS INGRESOS EXTERNOS CON RELACIÓN A LAS METAS PREVISTAS.
PARA ESE AÑO EN LOS PLANES DE DESARROLLO, QUE NO ANTICIPABAN UN -
DEBILITAMIENTO DEL MERCADO MUNDIAL DEL PETRÓLEO. EL INCREMENTO EN...
LOS PAGOS POR CONCEPTO DE INTERÉS Y LA BAJA EN EL PRECIO DE LOS -
PRODUCTOS DE EXPORTACIÓN REPRESENTARON PARA MÉXICO UNA REDUCCIÓN...
IMPORTANTE EN LA DISPONIBILIDAD DE DIVISAS, QUE SE ESTIMÓ EN APRO
XIMADAMENTE 10 000 MILLONES DE DÓLARES.

4. LO ANTERIOR CONTRIBUYÓ A ELEVAR EL GASTO PÚBLICO POR ENCL
MA DE LO PROGRAMADO, LO CUAL, JUNTO CON LA LIMITADA EXPANSIÓN DE...
LA OFERTA INTERNA EN CIERTAS RAMAS DE ACTIVIDAD, ASÍ COMO LA LIBE
RALIZACIÓN DEL SISTEMA DE PROTECCIÓN INDUSTRIAL EN ALGUNAS ACTIVI
DADES, PROVOCARON UN AUMENTO SUSTANCIAL EN EL COEFICIENTE DE IM--
PORTACIONES PRODUCTO, HACIENDO MÁS VULNERABLE A LA ECONOMIA MEXI
CANA FRENTE AL EXTERIOR. SI BIEN EL AUMENTO DE LAS IMPORTACIONES...
AYUDÓ EN PARTE A ABSORBER LAS PRESIONES INFLACIONARIAS, LOS NIVE-
LES DE LAS COMPRAS AL EXTERIOR RESULTARON MUY ELEVADAS. ASÍ, LOS...
DESEQUILIBRIOS ENTRE LA OFERTA Y DEMANDA GLOBALES, LA MAYOR DIFI-
CULTAD PARA EXPORTAR ANTE UN MUNDO EN RECESIÓN Y LA CRECIENTE SO-
BREVALUACIÓN DEL PESO, FUERON AGUDIZANDO EL DESEQUILIBRIO EN LA -
CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS. PARA FINANCIAR ESTE DÉFI
CIT FUE NECESARIO ELEVAR AÚN MÁS EL NIVEL DEL ENDEUDAMIENTO EXTER
NO DEL SECTOR PÚBLICO, LO CUAL INCREMENTÓ LOS COSTOS POR EL SERVI-
CIO DE LA DEUDA EXTERNA.

5. EN 1981, EL VALOR DE LAS IMPORTACIONES DE MERCANCIAS AS--

CENDIÓ A 24 000 MILLONES DE DÓLARES, 25% MÁS QUE EN 1980; EL DÉFICIT EN BIENES Y SERVICIOS FUE DE SÓLO 3 000 MILLONES, Y HUBIERON DE CUBRIRSE INTERESES DE LA DEUDA PÚBLICA Y PRIVADA POR CERCA DE 9 000 MILLONES. CON ELLO, EL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE SE ELEVÓ ALREDEDOR DE 12 000 MILLONES. PARA FINANCIAR ESTE DÉFICIT Y HACER FRENTE A UNA FUERTE SALIDA DE CAPITALES PRIVADOS, EL SECTOR PÚBLICO AUMENTÓ SU ENDEUDAMIENTO NETO EXTERNO EN ALREDEDOR DE 19 000 MILLONES DE DÓLARES.

6. LA MAGNITUD DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO Y LAS PRESIONES INFLACIONARIAS LLEVARON AL GOBIERNO A INTRODUCIR UNA SERIE DE MEDIDAS DE AJUSTE ECONÓMICO DESDE MEDIADOS DE 1981. SE REDUJO EN 4% - EL GASTO PÚBLICO PROGRAMADO, SE ELEVARON LOS ARANCELES, SE AUMENTÓ EL TIPO DE INTERÉS INTERNO, SE INSTRUMENTARON MEDIDAS DE ENCAJE Y DEPÓSITOS ESPECIALES PARA RESTRINGIR LA LIQUIDEZ DEL SISTEMA Y AUMENTAR LAS TRANSFERENCIAS FINANCIERAS DEL SECTOR PRIVADO - AL PÚBLICO Y SE ACELERÓ EL DESLIZAMIENTO DEL PESO MEXICANO.

7. TODO ELLO IMPLICÓ REVISAR PARA 1982 LA META DE CRECIMIENTO REAL DEL PRODUCTO INTERNO DE MÁS DE 8% ANUAL QUE SE HABÍA ALCANZADO EN AÑOS ANTERIORES, A UNA DE ALREDEDOR DE 6%. CONSECUENTEMENTE, EL PRESUPUESTO FEDERAL SE ESTABLECIÓ A UN NIVEL INFERIOR A PRECIOS CONSTANTES AL REALIZADO EN 1981. SE IMPUSIERON LIMITACIONES ADICIONALES A LAS IMPORTACIONES PARA REDUCIR EL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS A UNA CIFRA PREVISTA DE 10 000 MILLONES DE DÓLARES Y SE PROGRAMÓ LIMITAR EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO NETO PARA EL SECTOR PÚBLICO A NO MÁS DE 11 000 MILLONES DE DÓLARES.

8. SIN EMBARGO, A MEDIDA QUE EL PROGRAMA ECONÓMICO DEL GOBIERNO

NO MEXICANO SE ESFORZABA POR CORREGIR LOS PRINCIPALES DESEQUILIBRIOS, SE HIZO EVIDENTE QUE LA RECESIÓN MUNDIAL SE INTENSIFICABA, Y QUE SE ENDURECÍAN LAS CONDICIONES PARA EL OTORGAMIENTO DE CRÉDITOS. A LOS SUSTANCIALES PAGOS RELACIONADOS CON EL SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA, PRINCIPALMENTE DE CORTO PLAZO, OBTENIDA A FINALES DE 1981, SE SUMÓ UNA IMPORTANTE FUGA DE CAPITALES HACIA EL EXTERIOR.

9. ELLO PRECIPITÓ UN SEVERO DETERIORO DEL SECTOR EXTERNO, Y PROVOCÓ EN LA SEGUNDA MITAD DE FEBRERO PASADO, UNA DEPRECIACIÓN CAMBIARIA EQUIVALENTE A UNA MODIFICACIÓN DEL ORDEN DE 70% EN LA COTIZACIÓN DE LAS MONEDAS EXTRANJERAS EN TÉRMINOS DE PESOS MEXICANOS. PARA APOYAR LOS OBJETIVOS DE POLÍTICA ECONÓMICA DENTRO DE UN PROGRAMA POSDEVALUATORIO Y COMO CONTINUACIÓN DEL ESFUERZO DE AJUSTE, SE INSTRUMENTARON NUEVAS MEDIDAS: SE REDUJO EL GASTO DEL SECTOR PÚBLICO EN 8% EN TODAS LAS PARTIDAS, CON EXCEPCIÓN DE LAS DE SERVICIOS DE LA DEUDA Y SALARIOS; SE PROGRAMÓ UNA REDUCCIÓN EN LAS IMPORTACIONES PÚBLICAS Y PRIVADAS, POR UN VALOR ANUAL DE 6 000 MILLONES DE DÓLARES; SE ADOPTARON, TAMBIÉN, MEDIDAS ADICIONALES DE REGULACIÓN MONETARIA PARA REDUCIR LA LIQUIDEZ; ASIMISMO, SE INCREMENTARON LOS APOYOS FISCALES A LAS EMPRESAS CON EL FIN DE PROTEGERLAS DE LOS EFECTOS POSDEVALUATORIOS. EN ESTE PERÍODO, SE OTORGÓ UN AUMENTO SALARIAL DE 30,20 Y 10 POR CIENTO DE ACUERDO CON EL NIVEL SALARIAL; ESTE INCREMENTO DIFERENCIAL BUSCÓ PROTEGER EN MAYOR MEDIDA EL PODER ADQUISITIVO DE LOS TRABAJADORES SUJETOS A MENORES INGRESOS.

EN SU CONJUNTO, LAS ANTERIORES MEDIDAS NO ALCANZARON A ELIMINAR LA INCERTIDUMBRE SOBRE LA VIABILIDAD EN EL TIPO DE CAMBIO.

10. EN UN ESFUERZO POR SANEAR LAS FINANZAS PÚBLICAS Y ELIMINAR SUBSIDIOS, LAS AUTORIDADES DECIDIERON ELEVAR, A PRINCIPIOS DE AGOSTO ALGUNOS PRECIOS Y TARIFAS CON EL PROPÓSITO DE ALCANZAR UN INCREMENTO ANUAL DE 130 000 MILLONES DE PESOS. LOS ARTÍCULOS AFECTADOS FUERON, ENTRE OTROS, LAS TORTILLAS, EL PAN, LA GASOLINA, LA ELECTRICIDAD Y OTROS COMBUSTIBLES.

11. A PESAR DE LA MAGNITUD DE LA DEVALUACIÓN Y DE LOS ESFUERZOS INTERNOS REALIZADOS EN MATERIA DE POLÍTICA ECONÓMICA, LAS CONDICIONES FINANCIERAS QUE ENFRENTÓ MÉXICO SE HICIERON MÁS LIMITANTES DE LO QUE YA ERAN Y SE AGUDIZÓ LA FUGA DE CAPITALES. ÉLLO -- OBLIGÓ EN AGOSTO DE ESTE AÑO A MODIFICAR LA POLÍTICA CAMBIARIA, INTRODUCIÉNDOSE UN SISTEMA DUAL QUE, SIN EMBARGO, TAMBIÉN RESULTÓ INSUFICIENTE POR SÍ MISMO PARA FRENAR LA DEMANDA DE DIVISAS QUE EN AQUEL MOMENTO ESTABA SIENDO AFECTADA POR MOVIMIENTOS ESPECULATIVOS DE CAPITAL.

12. EN SEPTIEMBRE DE 1982 MÉXICO ESTABLECIÓ EL CONTROL GENERALIZADO DE CAMBIOS. AL MISMO TIEMPO, EL GOBIERNO MEXICANO NACIONALIZÓ, POR CAUSAS DE UTILIDAD PÚBLICA, A LOS BANCOS PRIVADOS DEL PAÍS. ÉLLO ASEGURA AHORA QUE EL SISTEMA FINANCIERO INTERNO ACTÚE CON MAYOR APEGO A LA POLÍTICA ECONÓMICA NACIONAL.

13. ADEMÁS, SE TOMARON MEDIDAS ADICIONALES PARA HACER FRENTE A LAS NECESIDADES DE LIQUIDEZ INTERNACIONAL. ENTRE ÉSTAS ESTÁ EL APOYO QUE SE HA OBTENIDO DE LAS AUTORIDADES MONETARIAS DE DOCE PAÍSES Y DEL BANCO DE PAGOS INTERNACIONALES, QUE HAN OTORGADO A MÉXICO LINEAS DE CRÉDITO HASTA POR 1 850 MILLONES DE DÓLARES.

14. EN LA ACTUALIDAD, LA DEUDA EXTERNA DEL PAÍS, PÚBLICA Y PRIVADA, ALCANZA ALREDEDOR DE 78 000 MILLONES DE DÓLARES, CON UNA

ALTA PROPORCIÓN DE OBLIGACIONES DE CORTO PLAZO. CON EL FIN DE ENFRENTAR LA ELEVADA CARGA QUE REPRESENTA EL SERVICIO DE DICHA DEUDA Y LA ESCASEZ DE FONDOS EN LOS MERCADOS DE CAPITAL, EL GOBIERNO DE MÉXICO SOLICITÓ Y OBTUVO DE LA BANCA INTERNACIONAL UNA PRÓRROGA VOLUNTARIA DE 90 DÍAS PARA CUBRIR LOS VENCIMIENTOS DE LOS CRÉDITOS CONCEDIDOS AL SECTOR PÚBLICO. ASIMISMO, SE HA BUSCADO QUE LA BANCA INTERNACIONAL OTORQUE UN TRATAMIENTO SIMILAR A LA DEUDA EXTERNA CONTRAÍDA POR EL SECTOR PRIVADO; ALGUNOS ATRASOS EN EL CUMPLIMIENTO DE DICHAS OBLIGACIONES SE ESPERA QUEDEN RESUELTOS EN EL CORTO PLAZO. ACTUALMENTE SE ESTÁ PREPARANDO UN PLANTEAMIENTO ANTE LA BANCA INTERNACIONAL CON VISTAS A ACORDAR UN PROGRAMA DE RESTRUCTURACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA QUE MEJORE SUSTANCIALMENTE SU ESTRUCTURA DE VENCIMIENTO. POR OTRA PARTE, LAS AUTORIDADES DECIDIERON PRÁCTICAMENTE ACABAR DENTRO DE LA REPÚBLICA MEXICANA CON EL SISTEMA DE DEPÓSITO Y PRÉSTAMOS DENOMINADOS EN MONEDA EXTRANJERA.

15. LAS PRESTIONES QUE ENFRENTA LA ECONOMÍA MEXICANA EN EL CORTO PLAZO SON CONSIDERABLES. ELLO IMPEDIRÁ ALCANZAR LAS METAS ECONÓMICAS A QUE SE HIZO REFERENCIA, PLANTEADAS A PRINCIPIOS DE AÑO, QUE YA DE POR SÍ ERAN LIMITADAS. LA CARENCIA DE DIVISAS HA RESTRINGIDO SERIAMENTE LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA, YA QUE HA HECHO NECESARIO REDUCIR EL VALOR DE LAS IMPORTACIONES DE MERCANCIAS EN MÁS DE 35% CON RELACIÓN AL REGISTRADO EN 1981. ASÍ, SE ESTIMA QUE EN ESTE AÑO EL PRODUCTO INTERNO BRUTO REAL NO CRECERÁ EN MÁS DE 1% Y QUE AL FINALIZAR EL ÚLTIMO TRIMESTRE SE HABRÁN EXPERIMENTADO REDUCCIONES APRECIABLES EN TÉRMINOS ABSOLUTOS. EL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS SERÁ DEL ORDEN DE LOS 5.8 MILLES DE MILLONES DE DÓLARES, APROXIMADAMENTE LA MITAD DEL OBTENIDO EN 1981.

EL DÉFICIT FINANCIERO DEL SECTOR PÚBLICO ALCANZARÁ ALREDEDOR DE - 16.5% COMO PROPORCIÓN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO. EL DÉFICIT SE HA AFECTADO POR EL SUSTANCIAL INCREMENTO EN LOS PAGOS POR CONCEPTO DE INTERESES DE LA DEUDA-AMPLIFICADOS POR LAS DEPRECIACIONES -- CAMBIARIAS- Y A LA REDUCCIÓN DE LOS INGRESOS FISCALES QUE SURGE - DE LAS PÉRDIDAS CAMBIARIAS DE LAS EMPRESAS Y DEL LENTO RITMO DE - ACTIVIDAD ECONÓMICA.

16. LA GRAVEDAD DE LA SITUACIÓN ES TODAVÍA MAYOR SI SE CONSIDERA QUE LOS RESULTADOS ESPERADOS PARA PRODUCCIÓN, SECTOR EXTERNO Y FINANZAS PÚBLICAS, DE POR SI CRÍTICOS, NO ESTÁN SIQUIERA GARANTIZADOS DE NO OBTENERSE UN FINANCIAMIENTO EXTERNO ADICIONAL IMPORTANTE Y DE RESTRUCTURARSE LA DEUDA EXTERNA.

17. DURANTE LOS PRÓXIMOS TRES AÑOS, ES IMPRESCINDIBLE QUE LA ECONOMÍA MEXICANA REALICE IMPORTANTES AJUSTES QUE LE PERMITAN ALCANZAR UN CRECIMIENTO SOSTENIDO DE LA PRODUCCIÓN Y DEL EMPLEO, -- SUPERAR EL DESEQUILIBRIO EXTERNO, ABATIR LOS ÍNDICES DE INFLACIÓN Y FORTALECER LAS FINANZAS PÚBLICAS. ELLO HARÁ POSIBLE QUE, PASADO ESTE PERÍODO DE AJUSTE, LA ECONOMÍA ALCANCE DE NUEVO SU POTENCIAL DE CRECIMIENTO A LARGO PLAZO.

18. EL PROGRAMA DE AJUSTE BUSCARÁ ELEVAR EL AHORRO INTERNO, - TANTO PÚBLICO COMO PRIVADO. CON ESTE ESFUERZO SE RACIONALIZARÁ EL GASTO DEL SECTOR PÚBLICO, Y SE AUMENTARÁN Y RESTRUCTURARÁN SUS INGRESOS, MEDIANTE MEDIDAS TRIBUTARIAS Y DE PRECIOS Y TARIFAS DE -- LAS ENTIDADES PARAESTATALES. EL SANEAMIENTO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS PERMITIRÁ FORTALECER EL PAPEL RECTOR DEL ESTADO DENTRO DEL - MARCO DE ECONOMÍA MIXTA QUE PREVALECE EN MÉXICO. TODO ELLO BAJO - UN CRITERIO DE EQUIDAD SOCIAL Y DE PROTECCIÓN A LOS GRUPOS DE POBLACIÓN DE MENORES INGRESOS.

19. CON EL FIN DE HACER COMPATIBLES LOS OBJETIVOS EN MATERIA DE FINANZAS DEL SECTOR PÚBLICO CON LOS DE PRODUCCIÓN, DE EMPLEO, DE BALANZA DE PAGOS E INFLACIÓN SE HA ESTIMADO QUE SU DÉFICIT FINANCIERO, COMO PROPORCIÓN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO, NO DEBE SER MAYOR A 8.5% EN 1983, A 5.5% EN 1984 Y A 3.5% EN 1985. EN CONSECUENCIA CON ESTE ESFUERZO Y CON VISTAS A REDUCIR LA DEPENDENCIA EN EL FINANCIAMIENTO DEL EXTERIOR, EL ENDEUDAMIENTO PÚBLICO EXTERNO NETO NO EXCEDERÁ DE 5 000 MILLONES DE DÓLARES EN 1983 Y SE CONTINUARÁ LA TENDENCIA A REDUCIR SU USO COMO PROPORCIÓN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO EN LOS SIGUIENTES DOS AÑOS.

20. COMO SE SEÑALÓ, CON OBJETO DE ALCANZAR LAS METAS PROPUESTAS DE CORRECCIÓN DEL DÉFICIT DEL SECTOR PÚBLICO, SE HAN VENIDO INSTRUMENTANDO MEDIDAS DE INGRESOS, PARTICULARMENTE EN EL RENGLÓN DE PRECIOS Y TARIFAS, Y DE RACIONALIZACIÓN DEL GASTO. LAS METAS DE 1983 REQUERIRÁN UN IMPORTANTE AVANCE EN ESTE SENTIDO; POR LO QUE HACE A LOS INGRESOS. DESTACA LA NECESIDAD DE CONTINUAR REVISANDO LOS PRECIOS Y TARIFAS QUE HAN QUEDADO REZAGADOS EN FORMA SIGNIFICATIVA ANTE EL ACELERAMIENTO DE LA INFLACIÓN. ELLO PERMITIRÁ UNA MEJORA SUSTANCIAL EN LAS FINANZAS DE LAS ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO, JUNTO CON PROGRAMAS DE REVISIÓN EN EL GASTO CORRIENTE. ESTAS MEDIDAS SE HACEN INDISPENSABLES PARA DAR BASE FIRME AL CRECIMIENTO DE LOS SECTORES ESTRATÉGICOS QUE CUBREN DICHAS EMPRESAS, DISMINUYENDO SU ENDEUDAMIENTO O LA NECESIDAD DE SUBSIDIOS DE PARTE DEL GOBIERNO FEDERAL. EL CRITERIO FUNDAMENTAL PARA LA REVISIÓN DE LOS PRECIOS Y TARIFAS SERÁ LA EQUIDAD DE LOS IMPACTOS DISTRIBUTIVOS DE LAS MODIFICACIONES.

21. EN MATERIA IMPOSITIVA SERÁ NECESARIO REVISAR LA IMPOSI--

CIÓN DIRECTA, RECONOCIENDO LOS IMPACTOS DE LA INFLACIÓN Y LA NECESIDAD DE APOYAR EL FINANCIAMIENTO DEL GASTO PÚBLICO, SIN DESCUIDAR LA INCIDENCIA DE LA ESTRUCTURA TRIBUTARIA EN LA EFICIENCIA -- DE LA ASIGNACIÓN DE RECURSOS. CON OBJETO DE MANTENER LA EQUIDAD, HORIZONTAL SE REVISARÁ EL TRATAMIENTO DE LOS DIFERENTES SECTORES, Y SE REVISARÁN LOS MECANISMOS ADMINISTRATIVOS PARA ABATIR LA EVASIÓN Y AMPLIAR LA COBERTURA. EN MATERIA DE IMPUESTOS INDIRECTOS, SE REVISARÁ SU COBERTURA Y SE PROCURARÁ LA UNIFORMIDAD EN SU APLICACIÓN. ASIMISMO, SE REVISARÁN LOS RENGLONES NO TRIBUTARIOS QUE SE HAN REZAGADO SENSIBLEMENTE FRENTE AL INCREMENTO EN SUS COSTOS.

22. POR LO QUE RESPECTA AL GASTO, LAS MEDIDAS DE RACIONALIZACIÓN Y AJUSTE QUE SE HAN TOMADO, Y LAS QUE EN EL FUTURO SE ADOPTEN, TENDRÁN SU REFLEJO EN EL MONTO Y COMPOSICIÓN DEL PRESUPUESTO DE 1983. ASIMISMO, SE CONTINUARÁ CON LA REVISIÓN DE LAS PRINCIPALES PARTIDAS PRESUPUESTALES, SIN QUE ELLO IMPLIQUE DESCUIDAR LA ATENCIÓN A LAS NECESIDADES BÁSICAS. EN PARTICULAR, SE REVISARÁN LOS PROGRAMAS DE INVERSIÓN NO PRIORITARIOS Y LOS GASTOS CORRIENTES VINCULADOS A ELLOS.

23. LA POLÍTICA MONETARIA Y FINANCIERA, REGIDA E INSTRUMENTADA POR EL ESTADO, ESTARÁ ENFOCADA A MANTENER LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA PÚBLICA Y PRIVADA, Y EN ESPECIAL LA DE RAMAS PRIORITARIAS, - MEDIANTE LA CANALIZACIÓN DE UN VOLUMEN DE RECURSOS CREDITICIOS, - COMPATIBLE CON LAS METAS DE PRODUCCIÓN, DE BALANZA DE PAGOS Y DE COMBATIR A LA INFLACIÓN. PARA RESPALDAR ESTA POLÍTICA SE ADOPTARÁN LAS MEDIDAS NECESARIAS EN MATERIA DE TASAS DE INTERÉS Y DE REGULACIÓN FINANCIERA, CON EL FIN DE ESTIMULAR EL AHORRO Y LA INTERMEDIACIÓN FINANCIERA, REDUCIR SUBSIDIOS Y EVITAR AL MISMO TIEM

PO ALIMENTAR PRESIONES INFLACIONARIAS. EN LA DETERMINACIÓN DE LAS TASAS DE INTERÉS SE TOMARÁN EN CUENTA, ENTRE OTROS, SU NECESARIA FLEXIBILIDAD, LA RENTABILIDAD DE OTROS ACTIVOS Y UN RENDIMIENTO ATRACTIVO PARA EL AHORRADOR. PARALELAMENTE, SE FOMENTARÁ EL DESARROLLO DEL MERCADO DE VALORES, CON EL FIN DE ESTIMULAR FUENTES ALTERNATIVAS DE INTERMEDIACIÓN FINANCIERA, TRATANDO DE VINCULAR -- MÁS DIRECTAMENTE A LOS AHORRADORES CON EL PROCESO DE FORMACIÓN DE CAPITAL.

24. CON EL PROPÓSITO DE PROTEGER LOS NIVELES DE VIDA DE LAS CLASES POPULARES Y HACER PARTICIPAR EQUITATIVAMENTE A LOS TRABAJADORES EN LOS BENEFICIOS DEL CRECIMIENTO Y LA PRODUCCIÓN, LA POLÍTICA ECONÓMICA INDUCIRÁ QUE EL MOVIMIENTO DE LOS SALARIOS ESTÉ LIGADO A OBJETIVOS DE EMPLEO, DE PROTECCIÓN A LOS NIVELES DE VIDA DE LA CLASE OBRERA Y DE SU ADECUADA PARTICIPACIÓN EN EL CRECIMIENTO DEL INGRESO Y LA PRODUCTIVIDAD, EN EL MARCO DEL PROGRAMA ECONÓMICO DEL GOBIERNO. LA POLÍTICA DE PRECIOS CONTROLADOS SE MANEJARÁ CON FLEXIBILIDAD CON VISTAS A NO DESALENTAR LA PRODUCCIÓN Y EL EMPLEO, Y CON EL ÁNIMO DE PROPICIAR MÁRGENES RAZONABLES DE UTILIDADES. SE RACIONALIZARÁN LOS SUBSIDIOS A LA PRODUCCIÓN Y EL CONSUMO DE FORMA TAL QUE SE REORIENTEN HACIA LOS GRUPOS DE MENORES INGRESOS QUE SE BUSCA PROTEGER DE LOS EFECTOS NOCIVOS DE LA INFLACIÓN.

25. EL SISTEMA CAMBIARIO ACTUAL FUE ESTABLECIDO EN CONDICIONES DE CRISIS Y LAS AUTORIDADES MEXICANAS LO IRÁN ADECUANDO CONFORME LO ACONSEJEN LA EXPERIENCIA Y LAS CIRCUNSTANCIAS INTERNAS Y EXTERNAS, DENTRO DE LOS OBJETIVOS DE UNA POLÍTICA CAMBIARIA FLEXIBLE SE BUSCARÁ MANTENER UN NIVEL ADECUADO DE COMPETITIVIDAD DE --

LAS EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS, DESESTIMULAR LAS IMPORTACIONES NO INDISPENSABLES Y DESALENTAR LOS MOVIMIENTOS ESPECULATIVOS DE CAPITAL, TODO ESTO CON EL PROPÓSITO DE FORTALECER LA BALANZA DE PAGOS Y RECONSTITUIR LAS RESERVAS INTERNACIONALES, DENTRO DE LOS LINEAMIENTOS GENERALES DE LA POLÍTICA ECONOMICA, RECIENTEMENTE SE HA ESTABLECIDO UN MERCADO CAMBIARIO PARA LA FRANJA FRONTERIZA Y ZONAS LIBRES. EL TIPO DE CAMBIO EN ESE MERCADO ESTA DETERMINADO POR LAS CONDICIONES DE OFERTA Y DEMANDA EN EL ÁREA. LAS VENTAS DE DIVISAS PUEDEN SER REALIZADAS POR RESIDENTES LOCALES Y EXTRANJEROS, PERO SOLAMENTE PERSONAS FISICAS Y MORALES RESIDENTES EN LA REGIÓN PUEDEN ADQUIRIR DIVISAS. AUN CUANDO ACTUALMENTE EL MERCADO CAMBIARIO OPERA SOLAMENTE EN LA FRANJA FRONTERIZA Y ZONAS LIBRES, LAS AUTORIDADES MEXICANAS, A LA LUZ DE LA EXPERIENCIA, EVALUARÁN SUS RESULTADOS. LAS AUTORIDADES MEXICANAS MANTENDRÁN TEMPORALMENTE EL ACTUAL SISTEMA CAMBIARIO, DURANTE LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA, Y COMO PARTE DEL PROCESO DE CONSULTA, SE EVALUARÁN LOS AVANCES Y MODIFICACIONES QUE SE HAGAN CON EL PROPÓSITO DE RECUPERAR LA NORMALIDAD EN LAS TRANSACCIONES CON EL EXTERIOR.

26. EN LAS DISTINTAS FASES DEL PROGRAMA, SE HARÁN LAS REVISIONES REQUERIDAS PARA RACIONALIZAR EL SISTEMA DE PROTECCIÓN, INCLUYENDO LA ESTRUCTURA ARANCELARIA, LOS INCENTIVOS A LA EXPORTACIÓN Y EL REQUISITO DE PERMISO PREVIO PARA IMPORTAR. LA REVISIÓN, CUYOS RESULTADOS SERÁN OBJETO DE CONSULTA, TENDRÁ COMO PROPÓSITO REDUCIR EL GRADO DE PROTECCIÓN PARA LOGRAR UNA MAYOR EFICIENCIA EN EL PROCESO PRODUCTIVO CON EFECTO DE PROTEGER EL INTERÉS DE LOS CONSUMIDORES, DE MANTENER EL EMPLEO, DE FOMENTAR ACTIVAMENTE LAS EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS Y DE EVITAR UTILIDADES EXCESI

VAS POR LAS VENTAJAS OLIGOPÓLICAS QUE DERIVEN DEL SISTEMA DE PROTECCIÓN. AL MISMO TIEMPO, LA REVISIÓN DE LA POLÍTICA DE PROTECCIÓN TOMARÁ EN CUENTA LAS PRÁCTICAS INDEBIDAS DE COMPETENCIA COMERCIAL QUE SE ORIGINAN EN POLÍTICAS DE DUMPING DE OTROS PAÍSES EXPORTADORES. EN EL MARCO DE LA POLÍTICA DE RACIONALIZACIÓN AL SISTEMA DE PROTECCIÓN, SE PROPICIARÁ UNA MAYOR INTEGRACIÓN DEL APARATO INDUSTRIAL MEXICANO CON EL FIN DE HACERLO MÁS EFICIENTE.

27. EN APOYO DEL PROGRAMA DE POLÍTICA ECONÓMICA DELINEADO EN PÁRRAFOS ANTERIORES, EL GOBIERNO MEXICANO SOLICITA, POR MEDIO DE LA PRESENTE, ACCESO A LOS RECURSOS FINANCIEROS DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL A QUE TENGA DERECHO DENTRO DE UN PROGRAMA DE APOYO FINANCIERO EXTERNO MÁS AMPLIO QUE PERMITA CUBRIR LOS REQUERIMIENTOS DE DIVISAS DEL PAÍS. DENTRO DE ESTE PROGRAMA, EL APOYO DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL SERÍA POR EL EQUIVALENTE A 450% DE LA CUOTA DE MÉXICO EN ESE ORGANISMO, BAJO EL PRIMER TRAMO DE CRÉDITO Y EN EL MARCO DE UN ACUERDO DE FACILIDAD AMPLIADA POR UN LAPSO DE TRES AÑOS.

28. LAS AUTORIDADES DE MÉXICO CONSIDERAN QUE LAS POLÍTICAS Y MEDIDAS DESCRITAS EN ESTA CARTA, SON ADECUADAS PARA ALCANZAR LOS OBJETIVOS DEL PROGRAMA, PERO EN CASO NECESARIO TOMARÁN MEDIDAS ADICIONALES PARA ALCANZAR ESTOS OBJETIVOS. DURANTE EL PERÍODO DEL ACUERDO, LAS AUTORIDADES FINANCIERAS DE MÉXICO Y EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL CELEBRARÁN CONSULTAS PERIÓDICAS DE ACUERDO CON LAS POLÍTICAS ESTABLECIDAS SOBRE TALES CONSULTAS, PARA EXAMINAR EL PROGRESO QUE SE REALICE EN LA INSTRUMENTACIÓN DEL PROGRAMA Y EN EL CUMPLIMIENTO DE SUS OBJETIVOS.

29. COMO ES DE SU CONOCIMIENTO, EL PRESENTE PERÍODO GUBERNA-

MENTAL TERMINA EL PRÓXIMO 30 DE NOVIEMBRE. DADO QUE LA INSTRUMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE AJUSTE TRASCIENDE ESA FECHA, EL NUEVO GOBIERNO, EN PLENO EJERCICIO DE SUS ATRIBUCIONES Y A LA LUZ DE SUS OBJETIVOS DE POLÍTICA ECONÓMICA Y DE LOS ACONTECIMIENTOS EN LA ECONOMÍA NACIONAL E INTERNACIONAL, PROPONDRÁ EN SU CASO LOS AJUSTES QUE JUZGUE NECESARIOS Y ESPECIFICARÁ LAS MEDIDAS CONDUCTIVAS AL CUMPLIMIENTO DE ESTE PROGRAMA. EN PARTICULAR, LAS CONSULTAS SE INICIARÁN ANTES DE MEDIADOS DE MAYO DE 1983 Y POSTERIORMENTE SE CELEBRARÁN CONSULTAS CON ANTELACIÓN AL PRIMERO DE ENERO DE CADA UNO DE LOS DOS AÑOS, 1984 Y 1985, CON OBJETO DE EVALUAR LA INSTRUMENTACIÓN DE LAS MEDIDAS QUE AQUÍ SE PREVEN Y LA EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DURANTE EL PROGRAMA DE AJUSTE, ASÍ COMO CONOCER LAS MEDIDAS DE POLÍTICA ECONÓMICA QUE SEAN RELEVANTES PARA LA INSTRUMENTACIÓN DEL ACUERDO.

3. ACUERDO PARA EL REFINANCIAMIENTO DE LA DEUDA EXTERNA
(30 DE SEPTIEMBRE DE 1986)

MÉXICO LLEGÓ HOY A UN ACUERDO, EN PRINCIPIO, CON LOS BANCOS COMERCIALES DE TODO EL MUNDO, EN VIRTUD DEL CUAL SE ASEGURA QUE NUESTRO PAÍS CONTARÁ CON LOS RECURSOS EXTERNOS SUFICIENTES PARA LLEVAR A CABO EL PROGRAMA DE ALIENTO Y CRECIMIENTO (PAC), ANUNCIADO POR EL PRESIDENTE MIGUEL DE LA MADRID EN JUNIO PASADO, Y SE OBTIENE, ADEMÁS, UNA CONSIDERABLE MEJORÍA EN EL COSTO Y EN EL PLAZO DE LA DEUDA EXTERNA CONTRATADA CON ANTERIORIDAD.

EL ACUERDO IMPLICA LA CONCESIÓN DE 6 000 MILLONES DE DÓLARES DE RECURSOS QUE SERÁN DESEMBOLSADOS DURANTE LOS PRÓXIMOS 15 MESES Y QUE, SUMADOS A UN MONTO SIMILAR PROVENIENTE DE FUENTES MULTILATERALES Y BILATERALES, COMPLETAN EL PAQUETE DE 12 000 MILLONES DE DÓLARES DE APOYO DEL EXTERIOR CONTENIDOS EN EL PROGRAMA ECONÓMICO QUE EL GOBIERNO MEXICANO COMUNICÓ A LA COMUNIDAD FINANCIERA INTERNACIONAL EN LA CARTA DE INTENCIÓN QUE EL SECRETARIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, GUSTAVO PETRICCIOLI, ENTREGÓ AL DIRECTOR GERENTE DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, JACQUES DE LAROSIÈRE, EL 22 DE JULIO PASADO.

POR OTRO LADO, EL ACUERDO INCLUYE TAMBIÉN UNA MODIFICACIÓN PROFUNDA DE LOS PLAZOS DE LA DEUDA EXTERNA REESTRUCTURADA DEL SECTOR PÚBLICO CON BANCOS COMERCIALES DEL EXTERIOR, POR CASI 44 000 MILLONES DE DÓLARES.

EL NUEVO ACUERDO ESTIPULA PARA ESTA DEUDA UN NUEVO PLAZO DE 20 AÑOS, CON UN PERÍODO DE GRACIA DE SIETE, DURANTE EL CUAL SÓLO SE PAGARÁN INTERESES. A PARTIR DEL OCTAVO AÑO, SE INICIA UN CALENDARIO DE PAGOS CRECIENTES DEL PRINCIPAL, CUYO ÚLTIMO VENCIMIENTO

SE PRODUCIRÁ EN EL AÑO 2006.

OTRA CARACTERÍSTICA ESPECIAL DEL NUEVO ACUERDO CONSISTE EN LA REDUCCIÓN EN EL COSTO DE LA DEUDA, TODA VEZ QUE EL MARGEN SOBRE LA LIBOR-TASA DE REFERENCIA PARA EL CÁLCULO DE LOS INTERESES SE REDUJO 42% CON RESPECTO AL MARGEN ESTIPULADO EN LOS CONTRATOS PREVIOS A ESTA NEGOCIACIÓN.

DURANTE LOS AÑOS DE 1983 Y 1984, EL GOBIERNO DE MÉXICO CONTRA TÓ 8 550 MILLONES DE DÓLARES DE DINERO "FRESCO" QUE REQUERÍA NUESTRA ECONOMÍA PARA HACER FRENTE A SUS NECESIDADES DE DIVISAS.

EN VIRTUD DEL NUEVO ACUERDO CON LA BANCA ACREEDORA, LA PORCIÓN, DE ESTOS RECURSOS CONTRATADA ORIGINALMENTE SOBRE LA TASA PREFERENCIAL (PRIME RATE), QUE ASCIENDE A 6 400 MILLONES DE DÓLARES, SERÁ CONVERTIDA A LIBOR, ESTA ÚLTIMA CONSIDERABLEMENTE MÁS BARATA QUE LA PRIMERA.

ADICIONALMENTE SE REDUCE EL DIFERENCIAL SOBRE LA PORCIÓN CONTRATADA ORIGINALMENTE CON BASE EN LA LIBOR, DE 1.5 A 0.81 POR CIENTO, ES DECIR, SOBRE LOS 52 800 MILLONES DE DÓLARES QUE EL SECTOR PÚBLICO RESTRUCTURÓ EN VIRTUD DE ESTE ACUERDO, ADEMÁS DE LOGRAR UN MEJORAMIENTO FUNDAMENTAL EN EL PERFIL DE PAGOS SE OBTIENEN AHORROS POR APROXIMADAMENTE 300 MILLONES DE DÓLARES ANUALES, ES DECIR, ALREDEDOR DE 6 000 MILLONES DE DÓLARES DURANTE LA VIDA DEL CRÉDITO.

EN CUANTO A LOS 6 000 MILLONES DE DÓLARES DE DINERO "FRESCO" QUE SE OBTENDRÁN EN VIRTUD DEL ARREGLO, GOZARÁN DE UN PLAZO TOTAL DE 12 AÑOS, INCLUYENDO 5 DE GRACIA, Y EL COSTO SERÁ DE 0.81% SOBRE LA TASA INTERBANCARIA DE LONDRES.

EL PAQUETE CONTIENE ADEMÁS UN MECANISMO DE CONTINGENCIA POR UN TOTAL DE HASTA 1 920 MILLONES DE DÓLARES, DE LOS CUALES, EN -- TÉRMINOS GENERALES, EL FMI APORTARÍA UNA TERCERA PARTE Y LOS BANCOS LAS OTRAS DOS, Y QUE SÓLO SE UTILIZARÍA EN LA MEDIDA EN QUE -- EL PRECIO DEL PETRÓLEO DESCienda POR ABAJO DE 9 DÓLARES POR BA-- RRIL, Y SE GENEREN FALTANTES DE RECURSOS AL SECTOR PÚBLICO QUE PONGAN EN PELIGRO EL ÉXITO DEL PROGRAMA ECONÓMICO Y EN PARTICULAR EL COMPONENTE DE INVERSIÓN PÚBLICA DE DICHO PROGRAMA.

ASIMISMO, EL PAQUETE CONTIENE UN MONTO DE CRÉDITO ADICIONAL POR 500 MILLONES DE DÓLARES, QUE SERÍA PUESTO A DISPOSICIÓN DEL -- GOBIERNO PARA APOYAR SU PROGRAMA DE INVERSIONES PÚBLICAS EN EL CASO DE QUE, CON BASE EN CIFRAS DE MARZO DE 1987, SE DETERMINE QUE LA ECONOMÍA ESTÁ EVOLUCIONANDO DE MANERA MENOS DINÁMICA QUE LA -- PREVISTA EN EL PROGRAMA DE ALIENTO Y CRECIMIENTO.

EL PAQUETE CONTIENE, IGUALMENTE, ALGUNOS VÍNCULOS ENTRE LOS DESEMBOLSOS DE LOS BANCOS COMERCIALES Y EL BANCO MUNDIAL, EN VIRTUD DE QUE DICHA INSTITUCIÓN APORTARÁ SUS GARANTÍAS HASTA POR 750 MILLONES DE DÓLARES DEL PAQUETE TOTAL.

COMO PARTE INTEGRAL DE ESTE ACUERDO, SE INCLUYEN TAMBIÉN LOS PRINCIPIOS MEDIANTE LOS CUALES SE EFECTUARÁ EL REFINANCIAMIENTO -- DE LOS VENCIMIENTOS DE PRINCIPAL DE LOS ADEUDOS EXTERNOS DEL SECTOR PRIVADO, INCLUYENDO LAS OBLIGACIONES CUBIERTAS POR EL FIDEICOMISO PARA LA COBERTURA DE RIESGOS CAMBIARIOS (FICORCA).

DICHO REFINANCIAMIENTO COMPRENDE LA CANALIZACIÓN DE LOS RECURSOS INVOLUCRADOS A LOS SECTORES PRODUCTIVOS DE LA ECONOMÍA.

FINALMENTE, SE LOGRÓ QUE LOS BANCOS COMERCIALES EXTIENDAN --

EL PERÍODO POR EL QUE HABRÁN DE MANTENER DEPÓSITOS INTERBANCARIOS EN LAS AGENCIAS DE LOS BANCOS MEXICANOS EN EL EXTERIOR, POR 6 000 MILLONES DE DÓLARES, Y QUE VENCÍA ORIGINALMENTE EL 31 DE DICIEMBRE PRÓXIMO.

EN TOTAL, SE TRATA DE UNPAQUETE DE 77 750 MILLONES DE DÓLARES, QUE ABARCA CASI 80% DE LA DEUDA TOTAL DEL PAÍS.

CON ESTE ACUERDO CULMINA EL PROCESO DE NEGOCIACIÓN DEL PAQUETE DE APOYO FINANCIERO INTERNACIONAL PARA EL PROGRAMA ECONÓMICO DE MÉXICO. ESTE PROCESO SE INICIÓ CON LA CONCERTACIÓN DE UN CRÉDITO PUENTE EL 1 DE SEPTIEMBRE, POR 1 600 MILLONES DE DÓLARES, Y CONTINUÓ, ENTRE OTROS, CON LOS SIGUIENTES: LA APROBACIÓN DEL PROGRAMA ECONÓMICO DE MÉXICO POR PARTE DEL FMI EL 8 DE SEPTIEMBRE; LA RESTRUCTURACIÓN DE LA DEUDA OFICIAL CON LOS ACREEDORES MIEMBROS DEL CLUB DE PARÍS EL 17 DE SEPTIEMBRE, Y LA NEGOCIACIÓN DEL PAQUETE FINANCIERO JAPONÉS EL 24 DE SEPTIEMBRE.

ESTE ACUERDO CON EL GRUPO ASESOR DE BANCOS, INTEGRADO POR LOS 13 PRINCIPALES ACREEDORES DE MÉXICO, ESTABLECE LOS PRINCIPIOS FINANCIEROS QUE SE PRESENTARÁN AL RESTO DE LA COMUNIDAD BANCARIA INTERNACIONAL. ESTE PROCESO, QUE DURARÁ APROXIMADAMENTE CUATRO SEMANAS, PERMITIRÁ QUE SE EFECTÜEN LOS DESEMBOLSOS REQUERIDOS PARA APOYAR EL PROGRAMA ECONÓMICO DE MÉXICO.

DE ESTA MANERA SE ASEGURA QUE 1987 SEA UN AÑO DE RECUPERACIÓN MODERADA, PERO SOSTENIDA, AÚN ANTE SUCESOS IMPREVISTOS, TAL COMO LO PREVÉ EL PROGRAMA DE ALIENTO Y CRECIMIENTO ORDENADO POR EL PRESIDENTE MIGUEL DE LA MADRID Y ANUNCIADO POR LOS SECRETARIOS DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO Y DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, --

CARLOS SALINAS DE GORTARI Y GUSTAVO PETRICCIOLI, RESPECTIVAMENTE, -
EL 22 DE JUNIO DEL AÑO EN CURSO.

ANEXO 11

I N D I C E

A N E X O I I

- CUADRO No. 1: DEUDA EXTERNA DEL SECTOR PÚBLICO.
- CUADRO No. 2: VULNERABILIDAD DE MÉXICO A TASAS MÁS ALTAS DE INTERÉS
- CUADRO No. 3: ACUERDOS DE RENEGOCIACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA DE MÉXICO.
- CUADRO No. 4: CALENDARIO DE AMORTIZACIONES DE LA DEUDA PÚBLICA CON LOS BANCOS COMERCIALES

CUADRO No. 1
 DEUDA EXTERNA DEL SECTOR PUBLICO
 (Millones de dólares)

Año	Deuda	Tasa de crecimiento anual	Deuda a más de un año		Deuda a menos de un año		Gobierno Federal		Sector Paraestatal		Deuda/ PIB
			Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	
1971	4 545.8	6.6	3 554.4	78.2	991.4	21.8	742.1	16.3	3 803.7	83.7	12.6
1972	5 064.6	11.4	4 322.2	85.4	742.4	14.6	798.3	15.8	4 266.3	84.2	12.3
1973	7 070.4	39.6	5 731.8	81	1 338.6	19	1 081.2	15.3	5 989.2	84.7	14.3
1974	9 975.0	41.0	7 980.8	80	1 994.2	20	1 488.0	14.9	8 487.0	85.1	15.3
1975	14 449.0	44.8	11 612.0	80.3	2 837.0	19.7	1 550.6	10.7	12 898.4	89.3	18.3
1976	19 600.2	35.6	15 923.4	81.3	3 676.8	18.7	2 863.8	14.6	16 736.4	85.4	24.7
Promedio		29.8		81		19		14.6		85.4	16.2

FUENTE: Información sobre gasto público 1969-1978, SPP, cuadro IV-1, e Información sobre las relaciones económicas de México con el exterior, SPP, cuadro 6-A

CUADRO No. 2

Vulnerabilidad de México a tasas más altas de interés			
	1978	1980	1982
Deuda total con tasas flotantes de interés (en miles de millones de dólares)	\$ 19.9	\$ 32.2	\$ 59.3
Porcentaje del total de la deuda con tasas flotantes de interés	60%	70%	78%

FUENTE: Chris C. Carvounis, The Debt Dilemma of Developing Nations,
Westport, Conn., Quorum Books, 1984, p. 9

CUADRO No. 3
Acuerdos de Renegociación de la
Deuda Externa de México

Fechas	Cobertura	Monto (Millones de dólares)	Plazo (Años)	Periodo de Gracia	Costo (Margen s/ T. Libre o P. Rate) %	Comi- siones 1
1. Acuerdo de agosto 1983 +Deuda pública a corto, mediano y largo plazo que vencía del 23-08- 82 al 31-12-84.	100% del principal	20 000	8	4	1 3/4 s/P.R. 1 7/8 s/L.	1
+Banca comercial	Nvo. finan- ciamiento	5 000	6	3	2 1/8 s/P.R.	1 1/4
+Financiamiento oficial	Nvo. finan- ciamiento	2000-2500			2 1/4 s/L.	
+FMI	Stand-by	3 800				
2. Acuerdo de sept. 1984 +Deuda pública a corto y me- diano plazo integrada por: -20 000 millones con ven- cimiento entre 1985 y 1990 -5 000 millones del nuevo financiamiento de 1983 -23 000 millones reprogra- mados en 1985.	100% del principal	48 500	14		1.11 s/L.	s/c**
+Banca comercial	Nvo. finan- ciamiento	3 800	10	5 1/2	1 1/8 s/P.R. 1 1/2 s/L.	5/8
3. Acuerdo de sept. 1986 +Deuda pública y privada contratada antes de 1983 +Deuda contratada de 1983 en adelante	100% del principal	43 700	20	7	13/16 s/L.	s/c**
+Banca comercial	Nvo. finan- ciamiento	8 500	12	5	13/16 s/L.	
+Financiamiento Oficial		6 000	12	5	13/16 s/L.	
-FMI		1 600				
-Banco Mundial		2 300*				
-Préstamos Bilaterales		2 000				

* Incluye garantía de 1 000 millones del Banco Mundial ante la Banca comercial.

** Sin comisiones.

FUENTE: Arturo Guillén, "La renegociación de la Deuda Externa Mexicana (1977-1987)", Problemas del Desarrollo, No. 68, México, UNAM, IIE, p. 58

CUADRO No. 4

Calendario de amortizaciones de la deuda pública
con los bancos comerciales
(MILLONES DE DÓLARES)

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Bancos comerciales*	258	0	0	427	1,025	2,325	2,682	2,682	2,344	1,873	3,468
Deuda reestructurada	258	0	0	0	0	0	0	0	513	1,016	2,611
Créditos nuevos	0	0	0	427	1,025	2,325	2,682	2,682	1,831	857	857
1983	0	0	0	227	985	985	985	985	533	0	0
1984	0	0	0	200	849	840	840	840	441	0	0
1986	0	0	0	0	0	500	500	500	500	500	500
1987	0	0	0	0	0	0	357	357	357	357	357
Alivio	0	513	1,016	2,611	1,864	26	3,168	3,658	4,119	4,566	3,200

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Bancos comerciales*	2,721	3,013	3,168	3,658	4,632	5,582	5,811	6,091	3,059	3,059
Deuda reestructurada	1,864	2,656	3,168	3,658	4,632	5,582	5,811	6,091	3,059	3,059
Créditos nuevos	857	357	0	0	0	0	0	0	0	0
1983	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1984	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1986	500	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1987	357	357	0	0	0	0	0	0	0	0
Alivio	4,227	3,462	-3,168	-3,658	-4,632	-5,582	-5,811	-6,091	-3,059	-3,059

* Excluye las amortizaciones de la deuda no reestructurada.

FUENTE: Zoghbi, J.A., Los Límites del Endeudamiento. Soberanía y Proyecto Histórico Nacional, México, Ed. El Caballito, p.p. 80-81.