



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA
DE MÉXICO**

FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES ACATLÁN

**CHINA Y LA LUCHA CONTRA
EL MOVIMIENTO SEPARATISTA UIGUR
EN LA PROVINCIA DE XINJIANG
EN EL MARCO
DE LA ORGANIZACIÓN DE COOPERACIÓN
DE SHANGHÁI
(2001-2018)**

T E S I S

Que para obtener el título de:
LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

Presenta:
JOSÉ EDUARDO RAMÍREZ VILAFRANCO

Asesora:
MTRA. MARÍA ELENA LÓPEZ MONTERO

Santa Cruz Acatlán, Estado de México, Noviembre 2018



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

AGRADECIMIENTOS Y DEDICATORIAS

*A mis padres, mis primeros maestros
A mi madre, de quien aprendí a tener valor y creatividad ante los retos.
A mi padre, de quien aprendí la responsabilidad y la constancia.*

*A mis maestros
Especialmente a la Maestra María Elena López Montero,
a quien guardo aprecio y respeto.*

*A la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM),
que en sus servicios al país y a la humanidad,
me acogió en su seno y me instruyó en la academia, la investigación, la
enseñanza, la cultura, la ciencia y el arte del pensamiento humano.*

ÍNDICE

China y la lucha contra el movimiento separatista uigur en la provincia de Xinjiang en el marco de la Organización de Cooperación de Shanghái (2001-2018)

INTRODUCCIÓN	6
CAPÍTULO 1.- MARCO TEÓRICO-CONCEPTUAL	9
1.1 La disciplina de las Relaciones Internacionales.....	9
1.2 Marco teórico	10
1.2.1 El realismo político de Hans J. Morgenthau	11
1.2.2 La interdependencia de Keohane y Nye	18
1.2.3 El pivote geográfico de la Historia de Halford J. Mackinder	23
1.3 Marco conceptual.....	27
1.3.1 La política exterior y sus elementos.....	27
1.3.1.1 Estado.....	29
1.3.1.2 Interés nacional	29
1.3.1.3 Seguridad nacional y energética.....	30
1.3.1.4 Factores de situación, proyecto, estrategias y acciones	31
1.3.1.5 Capacidad de negociación internacional	32
1.3.1.6 Geopolítica	33
1.3.2 Amenazas culturales del Estado chino en el siglo XXI	34
1.3.2.1 Etnia y Nación.....	34
1.3.2.2 Separatismo, terrorismo y fundamentalismo islámico.....	35
CAPÍTULO 2.- CHINA Y SU POLÍTICA EXTERIOR	38
2.1 China y sus elementos de poder.....	38
2.1.1 La República Popular China	38
2.1.2 Geografía, recursos naturales y demografía	42
2.2 Poder económico	56
2.2.1 Estructura económica	60
2.2.2 Comercio exterior	62
2.3 Poder militar	65
2.3.1 Activos militares y capacidad.....	67
2.3.2 Armamento y tecnología.....	69
2.4 Poder político	70
2.4.1 Régimen político	70

2.4.2 Poder internacional y foros internacionales	72
2.5 Política exterior	74
2.5.1 Doctrinas y principios	76
2.5.2 Calidad de la diplomacia	78
CAPÍTULO 3.- LA PROVINCIA DE XINJIANG Y EL MOVIMIENTO SEPARATISTA UIGUR	80
3.1 La provincia de Xinjiang	80
3.1.1 Estatus jurídico de la provincia en el marco legal chino	87
3.1.2 Geografía, recursos naturales y posición estratégica de Xinjiang.....	90
3.2 La minoría étnica uigur	97
3.2.1 Separatismo y terrorismo uigur	102
3.2.2 Diáspora uigur y amenazas externas	105
3.3 Políticas de Beijing en la provincia	114
3.3.1 Iniciativa del Desarrollo de la Región Occidental.....	115
3.3.2 Migración Han en la provincia	117
3.3.3 Contención del terrorismo	118
CAPÍTULO 4.- CHINA Y LA LUCHA CONTRA EL SEPARATISMO UIGUR EN EL MARCO DE LA ORGANIZACIÓN DE COOPERACIÓN DE SHANGHÁI (OCS)	121
4.1 La Organización de Cooperación de Shanghái	121
4.1.1 Estructura y objetivos.....	124
4.1.2 Estados miembro.....	126
4.2 Poder, interdependencia e inestabilidad en el marco de la OCS	131
4.2.1 La lucha de poder, amenazas e influencias externas	131
4.2.2 Sensibilidad y vulnerabilidad ante el separatismo uigur	144
4.2.3 La inestabilidad de la provincia	158
CONCLUSIONES	160
REFERENCIAS DOCUMENTALES	164

ÍNDICE DE MAPAS, TABLAS E IMAGENES

Mapas

Mapa 1. Modelo geopolítico de Halford Mackinder.....	24
Mapa 2. Modelo geopolítico de Mackinder representado sobre la división política actual.	25
Mapa 3. Modelo geopolítico de Spykman.....	27
Mapa 4. Regiones administrativas de China.....	45
Mapa 5. Ubicación geográfica de China.....	46
Mapa 6. China y sus disputas fronterizas y territoriales.....	47
Mapa 7. Esfera potencial de influencia china y puntos de conflicto.....	48
Mapa 8. Contraposición de la influencia de China y la coalición Estados Unidos-Japón.	49
Mapa 9. Bases militares norteamericanas en Asia-Pacífico rodeando a China.....	50
Mapa 10. La provincia de Xinjiang.....	81
Mapa 11. Geografía de Xinjiang.....	91
Mapa 12. Dimensión internacional de Xinjiang.....	94
Mapa 13. Miembros, observadores, socios de diálogo e invitados en la OCS.....	127
Mapa 14. Oleoducto China-Kazajistán y gasoducto China-Turkmenistán.....	132
Mapa 15. Asia Central.....	133

Tablas

Tabla 1. Indicadores sociales de China.....	55
Tabla 2. Resumen de las reformas económicas chinas y las negociaciones de Beijing con la OMC.....	57
Tabla 3. Importaciones y exportaciones de China en 2016.....	64
Tabla 4. Elementos y condicionantes del poder internacional de China.....	73
Tabla 5. Recursos naturales de Xinjiang.....	92
Tabla 6. Argumentos sobre la importancia estratégica de Xinjiang.....	95
Tabla 7. Amenazas externas tradicionales y no tradicionales para Beijing en Xinjiang .	105

Imágenes

Imagen 1. Bandera uigur, símbolo del movimiento independentista de Turkestán del Este	102
--	-----

INTRODUCCIÓN

La República Popular China (RPC) y su papel en la sociedad internacional se han convertido en un objeto de estudio de particular importancia en las investigaciones, análisis y planteamientos de los estudiosos y académicos de las Relaciones Internacionales.

En esa tendencia, se han enfatizado diversos temas: la posición de China como potencia económica-comercial y su influencia global, el proyecto de la Nueva Ruta de la Seda, las tensiones políticas en relación con Taiwán y el Tíbet, las disputas territoriales en el Mar del Sur de China, Cachemira, con la India, Vietnam y Japón, su ascenso como potencia militar, e incluso se ha pensado en la posibilidad futura de que el gigante asiático desplace a Estados Unidos de la hegemonía política, militar, económica, tecnológica y cultural a nivel mundial.

Dentro de dichos temas de la agenda internacional de Beijing, existe uno que relativamente ha sido ignorado en los estudios de las relaciones internacionales. Dicho tema es el riesgo que enfrenta la RPC en relación con la etnicidad y el nacionalismo, representados en el separatismo y terrorismo de la minoría étnica islámica “uigur” en Xinjiang, una provincia que, como se expone en esta investigación, es clave para el régimen chino, pues el conflicto amenaza la soberanía, integridad territorial y seguridad nacional y energética de China.

El separatismo y terrorismo uigur escalan a nivel internacional toda vez que existen intereses y amenazas de potencias regionales y extra regionales que pueden influir en la estabilidad o inestabilidad de Xinjiang, aunado a los vínculos de los uigures con el Estado Islámico.

Esta investigación subraya y analiza uno de los retos de la RPC para consolidarse como potencia regional y aumentar su poder. El objetivo es evaluar los resultados de la cooperación entre Beijing y los demás miembros de la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS) en relación con el movimiento separatista uigur; argumentando y demostrando la imposibilidad de que la OCS y la cooperación logren la paz y la estabilidad en la región.

Con tal fin, en el primer capítulo se define qué es la disciplina de las Relaciones Internacionales, para sostener que el objeto de estudio de esta investigación puede explicarse en el marco de dicha disciplina. Además se definen los conceptos clave y las bases teóricas que son la base para explicar y analizar la lucha por el poder, la interdependencia, la inestabilidad y los alcances y limitaciones de la política exterior de China respecto al conflicto uigur en Xinjiang. Ello responde: ¿Qué son las Relaciones Internacionales? ¿Cuáles son los principales postulados teóricos del realismo, la interdependencia y el modelo del pivote geográfico? ¿Cómo explican dichas teorías la política internacional en relación con el movimiento separatista uigur? ¿Cuáles son los elementos de la política exterior? ¿Qué son etnia, nación, separatismo, terrorismo y fundamentalismo islámico?

El segundo capítulo expone los acontecimientos relevantes de la historia de la RPC, así como su geografía, recursos naturales, demografía, y sus elementos de poder económico, militar, político, y sus doctrinas y principios de política exterior. Ello responde: ¿Cuál es la posición internacional de China? ¿Cuáles son los elementos de poder y las debilidades de Beijing al salvaguardar su interés nacional en los temas de su agenda internacional? ¿Cuáles son las directrices de la política exterior de China?

El capítulo tres devela la posición geográfica estratégica de la provincia de Xinjiang, describe el origen del separatismo y terrorismo uigur y resalta los riesgos a la seguridad nacional, energética e integridad territorial que representan para China tanto la problemática uigur como las amenazas e intereses de potencias regionales, extra regionales y de células terroristas internacionales. Ello responde: ¿Cuáles es la importancia de Xinjiang? ¿Por qué su posición geográfica es estratégica? ¿Cuál es el origen y los alcances del separatismo uigur? ¿Qué políticas ha implementado Beijing en Xinjiang? ¿Dónde está la diáspora uigur y qué intereses externos amenazan la estabilidad de Xinjiang? ¿Por qué la inestabilidad de Xinjiang amenaza la seguridad nacional y energética de China?

Por último, en el capítulo cuatro se realiza un análisis descriptivo y comparativo de la estructura y los objetivos de la OCS, la principal estrategia china para evitar amenazas externas en Xinjiang. En el mismo sentido se analizan los intereses y el alcance de la política exterior de miembros de la OCS y aquellos Estados con intereses respecto al movimiento separatista uigur. Ello responde: ¿Qué Estados son los pilares de la OCS? ¿Cuáles son las luchas de poder respecto al movimiento separatista uigur? ¿Cuáles son los alcances de la política exterior de los Estados implicados? ¿Por qué la región es inestable?

CAPÍTULO 1.- MARCO TEÓRICO-CONCEPTUAL

*Si tu única herramienta es un martillo,
tiendes a tratar cada problema como si fuera un clavo*
Abraham Maslow

1.1 La disciplina de las Relaciones Internacionales

La disciplina de las Relaciones Internacionales (RR.II.), cuyo objeto de estudio es la sociedad internacional, encuentra sus orígenes a finales de la primera guerra mundial, con la creación de la primera cátedra en la materia en Gales.¹

Las RR.II. se ocupan de aquellos factores y actividades que afectan la política exterior y el poder de los Estados; en ese sentido, los actos básicos de las relaciones internacionales o entre Estados son la Guerra y la Paz.

Respecto a su objeto de estudio: la sociedad internacional, se compone por comunidades humanas con poder de autodeterminación o entes colectivos autónomos. El poder en dicha sociedad está descentralizado, es decir, se carece de un poder supranacional con capacidad de coerción; de esa forma el poder está distribuido en grupos humanos diferenciados, organizados territorialmente y con capacidad para formular decisiones autónomas y monopolizar el poder dentro de sus fronteras.²

Los estudiosos de las RR.II. deben dirigir sus esfuerzos al análisis de aquellas interacciones entre los actores considerados por la disciplina y que tengan la capacidad de alterar significativamente la política exterior y el poder de los Estados que conforman la estructura internacional, ya sea en los campos económico, político, social y cultural. Los actores a considerar, además de los Estados, son entes tanto públicos como privados: los Organismos internacionales, las Empresas Transnacionales, las Organizaciones internacionales no gubernamentales, grupos armados transnacionales y el propio individuo.

¹ Cid Capetillo, Ileana, *Temas introductorios al estudio de las Relaciones Internacionales*, México, FCPyS UNAM, 2013, pp. 111-152

² Truyol y Serra, Antonio, *La sociedad Internacional*, Madrid, Alianza Editorial, 2008, pp. 17-22

Las RR.II. no desconocen la estrecha relación entre la política interna y los asuntos mundiales, dado que hechos originados en ciertos Estados pueden tener repercusiones en otros y viceversa.

Con lo anterior, es posible percibir la amplitud de fenómenos concernientes a la disciplina, y a los cuales dicho campo de conocimiento busca dar una explicación sólida. Con tal fin es necesario apoyarse de cuerpos teóricos y conceptos que a través de un método, permitan sistematizar, estructurar, sintetizar y organizar una serie de postulados, conocimientos, datos, variables y factores para guiar una investigación y dar una interpretación lógica, coherente y consistente que ayude a comprender y explicar un determinado fenómeno.

1.2 Marco teórico

Esta investigación se apoya en las teorías del realismo político, la interdependencia y el modelo geopolítico del pivote geográfico de la historia, como herramientas para la explicación de su objeto de estudio: la política internacional respecto al separatismo uigur en Xinjiang. En este apartado se señalan las principales bases, principios, y postulados de dichas teorías, con el posterior objetivo de develar las variables políticas, económicas, culturales, y geográficas que permitan comprender las observaciones y responder las interrogantes derivadas del objeto de estudio mencionado.

El realismo político es clave para entender las luchas de poder alrededor de Xinjiang; con base en dicha teoría se subrayan los intereses de los actores implicados y sus elementos de poder al respecto.

Por otra parte, con base en la teoría de la interdependencia se develan los elementos de dependencia entre los actores; con ello es posible señalar los alcances y límites de la política exterior de China y los Estados con intereses en Xinjiang.

Por último, el modelo geopolítico de la historia es útil en esta investigación, ya que ilustra las luchas de poder entre los bloques marítimo y terrestre en una región conflictiva por sus características y posición geográfica.

1.2.1 El realismo político de Hans J. Morgenthau

El Realismo político encuentra sus orígenes en los escritos de Tucídides, Kautilya, Ibn Jaldún, Maquiavelo y Hobbes.

En el caso de Tucídides, el realismo quedó plasmado en su escrito *Historia de la guerra del Peloponeso*, pues en el debate de la época respecto al derecho y la justicia, el general ateniense ejemplificó dicho debate en un hecho de las guerras del Peloponeso. En el choque entre Atenas y la isla de Melos (416 a. C.), los melios, cuya adhesión era clamada por los atenienses, optaron por ser neutrales entre Esparta y Atenas. Ante ello, embajadores de Atenas y Melos tuvieron un diálogo respecto a su adhesión por medios suaves o duros, en el diálogo los melios argumentaron la concepción tradicional y religiosa que abanderaba la justicia y la razón por deseo de los dioses, mientras que los atenienses dieron voz al realismo o lógica del poder, llamada por Tucídides concepción humana.³

En dicho debate los atenienses dejaron ver a los melios que sin aludir a excusas de valor o derecho divino al poderío, el único derecho válido es el del poder, los fuertes lo imponen tocando a los débiles padecer, así es por ley natural, el hombre ejerce el poder cuando puede; el derecho es algo que sólo tratan los que son iguales entre sí por su poder. Cuando los melios apelaron a la justicia diciendo que los hombres en peligro, si se defienden con razón y equidad, merecen un trato justo, y al negociar su adhesión a los atenienses por medios pacíficos o violentos, expusieron su vecindad y fidelidad con el Peloponeso, con lo cual los atenienses concluyeron señalando que la seguridad de quienes se encuentran en guerra no ha consistido jamás en la buena voluntad de aquellos

³ Tucídides, *Historia de la guerra del Peloponeso*, Barcelona, Ediciones Orbis S. A., 1986, pp. 14

que han convocado en su auxilio, sino en el poder de los recursos que dominan por sí mismos.

Desde el hinduismo también se encuentra una postura realista de la mano de Kautilya (350-283 a. C.), conocido como el Maquiavelo hindú. En su pensamiento quedan de manifiesto el poder y la forma de ejercerlo, apegándose a la realidad, los pilares del Estado y la naturaleza del soberano, así como máximas para dirigir la política al interior y al exterior, teniendo como premisa fundamental conservar la paz, unidad y poder del Estado.⁴

En el caso Ibn Jaldún (1332-1406), se encuentra una visión realista desde el mundo islámico. Jaldún ocupó elevados cargos de gobierno y resaltó postulados como el origen del poder, la guerra y su relación con la naturaleza humana, la fortaleza de un régimen por la unidad o *asabiya*, encarnada en un líder, las bases del poder y gloria del soberano como el ejército, dinero, información, colaboradores capaces y temple al gobernar, e incluso las causas de la decadencia del poder.⁵

Es posible considerar sus reflexiones como realistas dado que son producto de observaciones directas de las sociedades, aunadas a la falta de postulados morales en sus escritos; además de su concepción del poder como aspiración del alma humana, pues plantea que como la soberbia y el orgullo son de naturaleza animal, presente en el ser humano, el soberano jamás consentirá compartir el poder.

Quizá sea Maquiavelo el exponente más conocido del realismo político. En su obra *El príncipe*, dedicada en 1513 a Lorenzo de Médici, expuso la forma de ejecutar el poder dadas las fuerzas reales que lo condicionan; pasando por los tipos de regímenes, la naturaleza humana, las fuerzas armadas y su uso, cómo conseguir del poder, mantenerlo y las prácticas que debe evitar todo príncipe en

⁴ Hernández Asencio, Halyve, "El Arthasastra, los principios políticos de la vida terrena" en *Las raíces del poder en el acto internacional, Tomo I De la sumisión a la Causa Prima*, México, 2008, Hasher Editores, pp. 113-165

⁵ Hernández Asencio, Halyve, "El poder y la nación en el pensamiento islámico: Ibn Jaldún" en *Las raíces del poder en el acto internacional, Tomo II De la imposición facciosa*, México, 2008, Hasher Editores, pp. 83-126

su conducta a fin de no perderlo. Una de las máximas fundamentales es aquella que, a fin de mantener el poder y el orden en un Estado, justifica los medios empleados por el príncipe incluso si es preciso obrar contra su fe, caridad, humanidad y religión; pues debe estar dispuesto a adaptarse a las circunstancias y navegar según la fortuna lo exija, manteniéndose en el bien mientras se puede pero además tener presteza a adentrarse en el mal cuando haya necesidad.⁶

Por su parte, Hobbes (1588-1679) describió la anarquía y estado de naturaleza entre los hombres, motivados por la avaricia, el deseo, la enemistad, el conflicto, la traición, el fraude, la discordia, la desconfianza y en sí las pasiones; de ahí la necesidad de un poder supremo, capaz de imponerse a todos ellos, representado en el *Leviatán*.⁷

Hobbes también expone que a lo largo de la historia, los soberanos, celosos de su independencia, se hallan en estado de continua enemistad, con las armas asestadas, con sus guarniciones y cañones en guardia en las fronteras de sus reinos, con espías entre sus vecinos, lo que implica una actitud de guerra todos contra todos, donde nada puede ser injusto, pues donde no hay poder común la ley no existe, donde no hay ley no hay justicia, dejando en un estado de guerra, donde la fuerza y el fraude son las virtudes cardinales.⁸

Sobre estas bases, surge de la pluma de Hans Joachim Morgenthau (1904-1980) la teoría realista de las relaciones internacionales con la publicación de su obra *Política entre las naciones, la lucha por el poder y la paz* en 1948.⁹ Su teoría surge dentro del primer debate de teorías de Relaciones Internacionales, que tuvo lugar durante la primera mitad del siglo XX, en el que la contraposición entre realismo y liberalismo se nutría de la afirmación realista de que la defensa del interés nacional es la conducta natural de los Estados en un ambiente anárquico; mientras que los idealistas sostenían que sobre las bases de una diplomacia

⁶ Maquiavelo, Nicolás, *El príncipe*, México, Ediciones Leyenda, 2018, p. 76

⁷ Thomas Hobbes, *Leviatán: o la materia, forma y poder de una república eclesiástica y civil*, México, FCE, 2013, pp. 100-103

⁸ *Ibidem*. p. 101

⁹ Vid. Morgenthau, Hans, *Política entre las naciones, la lucha por el poder y la paz*, Buenos Aires, GEL, 1986

abierta y multilateral, regulada por el derecho internacional y organismos internacionales sería posible evitar conflictos.

Morgenthau expresó que el objetivo de su obra fue presentar una teoría de la política internacional, validada en hechos empíricos y pragmáticos, y por ende apegados a la realidad de la naturaleza humana, la política y la sociedad, alejándose de concepciones abstractas e idealistas que suponen la maleabilidad de la naturaleza humana, a fin de explicar una masa de fenómenos, pues dadas las fuerzas inherentes a la naturaleza humana, se debe trabajar con ellas y no contra ellas.

En relación con lo anterior, Morgenthau expuso los seis principios de su teoría:

- I. El realismo supone que la política y la sociedad obedecen a las leyes objetivas arraigadas en la naturaleza humana. (La naturaleza humana expuesta por Hobbes.)
- II. El elemento que permite al realismo político encontrar su rumbo en la política internacional es el concepto de interés definido en términos de poder. (El poder es una aspiración del alma, sostenía Jaldún.)
- III. El concepto clave de interés definido como poder es una categoría objetiva de validez universal, pero no otorga al concepto un significado inmutable. (Los fuertes imponen su poder y los débiles padecen; en cuanto a los hombres, por ley de su naturaleza, ejercen el poder cuando pueden; no hemos sido nosotros los primeros en establecer esta ley ni los primeros en obedecerla, una vez establecida, sólo la usamos sabiendo que cualquier otro pueblo con el mismo poder haría lo mismo, estableció Tucídides a favor de Atenas en el debate meliano.)
- IV. El realismo conoce el significado moral de la acción política. También tiene conciencia de la tensión entre la moral y los requerimientos de una acción política exitosa. (Acorde con la razón de Estado señalada por Maquiavelo y lo que se ha traducido como *el fin justifica los medios*.)

- V. El realismo político se niega a reconocer las aspiraciones morales de una nación en particular con los preceptos morales que gobiernan el universo. (En el mismo debate meliano de Tucídides, los melios apelaron al derecho, la razón y la justicia; acto seguido, los atenienses conquistaron Melos, mataron a los hombres en edad militar, esclavizaron a mujeres y niños y ocuparon el lugar creando una colonia.)
- VI. La diferencia entre realismo y otras escuelas de pensamiento es muy profunda; el realista político mantiene la autonomía de su esfera política, piensa en términos de interés definido como poder. (Kautylia apunta en su *Arthasastra* que el objetivo de un soberano es la conservación de la paz en su territorio y en sus hombres. De esta forma, el establecimiento de la paz debe ser visto a la luz del interés, pues de la obediencia legítima de los súbditos depende el mantenimiento del poder del monarca.)¹⁰

Así, la política internacional, como toda política, implica la lucha por el poder, que es el objeto inmediato sin importar cuales sean los fines últimos de la política internacional.

Al respecto Morgenthau establece que:

Los estadistas y la gente común pueden proponerse como objetivo final la búsqueda de la libertad, la seguridad, la prosperidad o el propio poder. Pueden definir sus propósitos en términos religiosos, filosóficos, económicos o sociales. Pueden aspirar a que estos ideales se materialicen mediante su propia fuerza, mediante la intervención divina o mediante el natural desarrollo de los asuntos humanos. También pueden tratar de proveer a su realización a través de medios no políticos tales como la cooperación técnica con otras naciones u organizaciones internacionales. Pero apenas intentan cumplir sus metas recurriendo a la política internacional se ven embarcados en la lucha por el poder. Los cruzados querían liberar los santos lugares de la dominación infiel; Woodrow Wilson quería que el mundo fuese un lugar seguro para las democracias; los nazis querían abrir Europa oriental a la colonización germana, dominar Europa y conquistar el mundo. Desde el momento en que todos ellos eligieron el poder para conseguir sus fines, se convirtieron en actores de la escena política internacional.¹¹

¹⁰ Hernández Asencio, Halyve, "El Arthasastra...", *op. cit.*, p. 150

¹¹ Morgenthau Hans, *op. cit.*, p. 41

Es preciso señalar qué se entiende por poder en el marco de esta teoría. En ese sentido se entiende por poder al control del hombre sobre las mentes y acciones de otros hombres; mientras que el poder político comprende las relaciones de control entre los depositarios de la autoridad pública y la gente en general.

Apegados a estas consideraciones, subrayemos en qué consiste el poder de una nación y sus elementos en la política internacional; entendiendo *nación* como un conjunto de individuos con características en común, mismas que los convierten en miembros de dicha nación; cuando se refiere en términos empíricos al poder o la política exterior de cierta nación, se significa al poder o la política exterior de ciertos individuos, ejecutados por aquellos al mando de los entes de decisión y que representan a la nación en el exterior, enmarcada en un ente legal llamado Estado.¹²

En ese sentido, Morgenthau divide los elementos de poder de una nación en “estables” y aquellos en “constante cambio”. En los primeros se encuentra la geografía y por ende la posición estratégica de la nación, su vecindad con actores clave o la falta de ello, su extensión ideal, las salidas al mar, la configuración de su territorio, planicies, zonas montañosas o beneficios geográficos que pueden ser fuente de conquistas o amenazas territoriales, delimitando así la estrategia política y militar para formular la política exterior y mantener o extender el poder de la nación.

También se consideran los recursos naturales, la capacidad de producir alimentos, pues su escasez o abundancia brindan ventajas sobre otras naciones, las materias primas con las que se cuenta, fundamentales para la capacidad industrial, minerales, como el uranio, clave para el armamento nuclear o los hidrocarburos necesarios para abastecer la necesidad energética.¹³

Entre los factores en constante cambio se encuentra la capacidad militar, que es fundamental, pues la preparación de las fuerzas armadas, su tecnología,

¹² *Ibidem.* pp. 133-134

¹³ *Ibidem.* pp. 146-156

infraestructura, liderazgo, cantidad y calidad de las mismas, son clave en la formulación de la política exterior. A ello se suma una población vasta como fuente de capital humano, su distribución, el carácter y la moral nacional en términos de cualidades del intelecto y espíritu, además del apoyo que dé a las políticas internacionales de su gobierno.

Además se considera a la sociedad y la calidad de su gobierno como factores decisivos para la política internacional. Ello implica buscar fortaleza de la moral nacional ante los problemas internacionales y el apoyo al gobierno, que debe encontrar equilibrio entre los recursos materiales, humanos, y el apoyo popular para ejecutar la política exterior; ya que cuando una parte de la población se siente violentada en sus derechos, aspiraciones y en la participación de los asuntos nacionales, se sentirán menos patrióticos, reduciendo así la moral nacional.

La calidad de la diplomacia de una nación sobresale como elemento de su poder, pues su cuerpo diplomático combina en un conjunto integral los factores de poder expuestos, dándoles dirección y peso, despertando su potencial y de esa forma materializa el poder real a fin de que surta el mayor efecto sobre aquellos temas de la escena internacional y que sean competentes al interés nacional, siendo la diplomacia el cerebro del poder nacional y la moral nacional su alma.

Por último, se considera el apoyo de la opinión pública a las políticas internas y externas, tanto de la prensa nacional como la de otras naciones, pues actualmente la política exterior se lleva a cabo no sólo con el poderío militar y los medios diplomáticos sino también con la propaganda.

Para Morgenthau una nación alcanza su máximo poder cuando tiene a su disposición una suficiente cantidad y calidad de los recursos de poder que le permitirán emprender una determinada política exterior con las máximas probabilidades de éxito, haciendo una pertinente evaluación de su poder nacional y el de otras naciones y considerando las fuerzas del equilibrio de poder.

1.2.2 La interdependencia de Keohane y Nye

La teoría de la interdependencia surgió en 1977 de la mano de Robert Owen Keohane y Joseph Samuel Nye, con su obra *Poder e interdependencia: la política mundial en transición*, enmarcada en el tercer debate teórico de la disciplina de las Relaciones Internacionales, contextualizado en la bipolaridad de la Guerra Fría, el fracaso de Vietnam y la caída de los precios internacionales del petróleo, mostrándose un mundo inestable e impredecible. En dicho contexto, Keohane y Nye señalaron, en un sentido transnacionalista, la interdependencia de las relaciones interestatales, estableciendo otro marco explicativo de la política internacional.¹⁴

Sobre la idea de que los viejos modelos internacionales se desmoronaban, sus soluciones se tornaban inútiles, que había otras fuentes de poder, y que el equilibrio entre las principales potencias y la seguridad de las naciones en los términos de seguridad nacional y su vínculo militar, dejaban de definir los principales peligros de la sociedad internacional, Keohane y Nye plantearon que el mundo se ha vuelto más interdependiente en economía, comunicaciones y en el campo de las aspiraciones humanas.¹⁵

En este sentido, se propusieron resaltar los principales aportes de los modernistas y tradicionalistas para desarrollar una estructura teórica útil para el análisis político de la interdependencia, a través de modelos complementarios que proporcionen predicciones y explicaciones satisfactorias, pues para Keohane y Nye, la política mundial no es una tela sin costuras, sino un tapiz compuesto por diversas relaciones.¹⁶

Se debe señalar que en esta teoría, el concepto de *interdependencia* se refiere a situaciones caracterizadas por efectos recíprocos entre países o entre actores en diferentes países. Dichos efectos son producto de intercambios

¹⁴ Velázquez Flores, Rafael, "1.3 Enfoques Teóricos para el Estudio de la Política Exterior", en *Factores, Bases y Fundamentos de la Política Exterior de México*, Universidad del Mar y Plaza y Valdés, México, 2005, pp. 55-56

¹⁵ Robert O. Keohane y Joseph S. Nye, *Poder e interdependencia: la política mundial en transición*, Buenos Aires, GEL, 1988

¹⁶ *Ibidem.* p. 16

internacionales como flujos de dinero, bienes, personas y mensajes, erosionando las fronteras internacionales.

Es importante aclarar que puede haber flujos intensos entre países a través de sus fronteras, pero si los efectos derivados de ello no son cruciales entre los países, sólo se puede hablar de interconexión. Por ejemplo, si un país importa todo su petróleo quizá sea más dependiente de un continuo flujo de combustible que otro país que importe pieles, joyas y perfumes, incluso por un valor monetario similar, no se volverá dependiente si hay abasto suficiente de esas mercancías. Esto implica que donde existen efectos de costo recíproco hay interdependencia, y donde no hay efectos significativos sólo existe interconexión; entender esta diferencia es crucial para el análisis de la política de la interdependencia.

Los efectos de costo deben ser impuestos por otros actores de manera directa e intencional, aunque algunos efectos no necesariamente provienen directa o intencionalmente de otros actores, como es el caso de una alianza de carácter económico que fluctúe al caos por la ausencia de coordinación más que por actos malintencionados de un país o un medio ecológico amenazado por desperdicios industriales.

La interdependencia, que reduce la autonomía, contempla tanto situaciones de beneficio mutuo como aquellas donde el costo-beneficio es desigual. A efecto de analizar los costos y beneficios de una relación interdependiente se pueden considerar dos enfoques, las pérdidas o ganancias comunes de las partes y las ganancias relativas y la distribución de los beneficios.

Respecto a dichos enfoques, Keohane y Nye llevan a la reflexión planteando lo siguiente:

Los economistas clásicos adoptaron el primer enfoque para formular su aguda apreciación sobre las ventajas comparativas: que un comercio internacional sin distorsiones siempre arrojará en todas partes beneficios netos. Desafortunadamente una concentración exclusiva sobre las ganancias conjuntas puede escamotear el segundo punto clave: ¿Cómo se dividen esas ganancias? Muchos de los aspectos

políticos cruciales de la interdependencia giran en torno a la vieja pregunta de la política: ¿quién consigue qué?¹⁷

Hay que tomar en cuenta que las ganancias conjuntas de una relación estarán inmersas en conflictos distributivos, pues las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales buscarán aumentar sus ganancias en las transacciones, incluso si ambas obtienen un enorme provecho de la relación, alejando a los gobiernos de la cooperación y llevándolos nuevamente al conflicto internacional.

La diferencia entre la política internacional tradicional y la política de la interdependencia económica y ecológica es que, por ejemplo, en una interdependencia militar, los aliados, más allá de la “suma cero”, buscan que la dependencia mutua lleve a una mayor seguridad para todos. Incluso en el equilibrio de poder, si una de las partes opta por la suma cero y rompe el *status quo* ganará a expensas de otro, pero si todos los integrantes desean mantener dicho *status quo*, pueden obtener beneficios comunes si mantienen el equilibrio de poder conjuntamente. Por el contrario, la interdependencia económica y ecológica implica la competencia, incluso si la cooperación promete amplios beneficios.

No se debe caer en el error de contemplar la interdependencia en términos de equilibrio, pues las asimetrías o simetrías de dicha dependencia mutua son los factores que dotan de fuentes de influencia a los actores en sus manejos con los demás; para Keohane y Nye los actores menos dependientes están en posición de usar las relaciones interdependientes como fuente de poder en la negociación de algún tema.

En cuanto al poder y la interdependencia, los autores sugieren considerarlo como la habilidad de un actor para conseguir que otros hagan algo que de otra forma no harían, y que implique un costo aceptable para el actor que promueve la acción; llevándolo a encontrar en la interdependencia asimétrica el poder para

¹⁷ Keohane y Nye, *op. cit.*, pp. 23-24

controlar los recursos y los resultados de las interacciones entre actores, pues al ser menos dependiente enfrentará menores costos que los de sus socios.

Para poder distinguir el poder en la interdependencia hay que diferenciar dos conceptos clave: la *sensibilidad* y *vulnerabilidad*. La sensibilidad implica la capacidad de respuesta dentro de una estructura o un marco de políticas invariable, es decir, con qué rapidez los hechos en un país producen efectos en otro y cuál es el costo de ello. Dicha interdependencia de sensibilidad puede ser social, política o económica.

Respecto a la vulnerabilidad, Keohane y Nye establecen que aunque dos países que importen energía para su industria en las mismas cantidades, ambos serán igual de sensibles ante el aumento en los precios de dicho recurso, pero si alguno de ellos tiene acceso a energías internas y a un costo moderado, el otro país será más vulnerable que el primero. Esta vulnerabilidad aplica tanto a las relaciones sociopolíticas como a las político-económicas.

Keohane y Nye introducen la noción de los *regímenes internacionales* ya que la interdependencia afecta la política mundial y el comportamiento de los Estados, pero las acciones gubernamentales también influyen en los modelos de interdependencia. Al crear y sujetarse a procedimientos, normas o instituciones que regulen ciertos hechos, los gobiernos regulan determinadas relaciones transnacionales e interestatales.

En relación con ello, y sobre las bases de la interdependencia y el poder, se destaca que normalmente las relaciones de interdependencia ocurren dentro de cuerpos de reglas, normas y procedimientos que regulan sus comportamientos y controlan sus efectos, conocidos como *regímenes internacionales*, que son acuerdos intergubernamentales. Es preciso decir que sus normas no son tan completas y obligatorias como ocurre con aquellas al interior del Estado, pues las organizaciones internacionales no son tan poderosas ni autónomas; así, la debilidad de dichas organizaciones y la falta de coerción del derecho internacional podrían sugerir que los regímenes internacionales no importan mucho, pero a

menudo dichos regímenes internacionales tienen efectos importantes sobre las relaciones de interdependencia que involucran a un número de países frente a un problema en específico.

Para entender los regímenes internacionales se deben considerar la estructura, los procesos de los sistemas internacionales y el modo en que se influyen entre sí. La estructura refiere a las capacidades de poder de los Estados que la componen, el proceso es el comportamiento distributivo o negociador dentro de la estructura, es decir, su capacidad de negociación, y la influencia que tiene unos sobre otros dentro de dicha estructura según los recursos de poder.

Por último, Keohane y Nye introducen el concepto de la *interdependencia compleja* para complementar al realismo. Dicho concepto tiene tres características principales: los canales múltiples de comunicación, que incluyen lazos formales e informales entre entes gubernamentales y no gubernamentales; la agenda de las relaciones internacionales, que carece de jerarquía en cuanto a temas importantes, sugiriendo que los temas militares y de seguridad ya no están a la cabeza y por último que la utilidad de la fuerza militar de un gobierno no es empleada contra otros en la región dada la interdependencia.

Respecto a los procesos políticos de la interdependencia compleja, se destaca un punto importante con objeto de esta investigación: el papel de los organismos internacionales, pues aunque el realismo les asigna un rol menor, la interdependencia considera que son capaces de establecer la agenda, inducir a la formación de coaliciones, y ser el escenario de acción política para los Estados débiles, y sugiere que dichos organismos son el foro adecuado para un problema y el recurso político para movilizar votos.

Con lo expuesto hasta aquí, Keohane y Nye sugieren que el nivel de interdependencia de un Estado determina su política exterior.

1.2.3 El pivote geográfico de la Historia de Halford J. Mackinder

Esta investigación se apoya en el “modelo geopolítico del pivote geográfico de la Historia” desarrollado por Halford Mackinder¹⁸ y posteriormente complementado por Nicholas Spykman.

El geógrafo británico, Halford Mackinder, expuso su trabajo a la Real Sociedad Geográfica de Londres en 1904. En dicha exposición resaltó un cambio en la historia al esbozar el fin de la época histórica colombina poco después del año 1900 y señaló la idea común en aquellos tiempos de considerar que la exploración geográfica estaba casi terminada y con ello la conquista política de los territorios conocidos.

Sobre esas bases subrayó una característica general en tres etapas históricas, la precedente a la etapa colombina, la misma etapa colombina y su sucesora, señalándolas en un sistema político cerrado y de alcance mundial. En dicho sistema, apuntó que las fuerzas sociales tendrán un efecto óptimo si explotan en el punto clave, de ahí que los estadistas trasladen su atención del expansionismo territorial a la lucha por una eficiencia relativa.

Mackinder buscó determinar la correlación existente entre las generalizaciones geográficas e históricas, planteando “una fórmula” que expresa los aspectos de la casualidad geográfica y la historia universal, develando con ejemplos históricos las fuerzas que compiten en la política internacional y que coaccionan la acción humana, mostrando su historia como parte de un organismo mundial.

Su tesis se basó en el recuento histórico de los conflictos entre civilizaciones; realizó la división geográfica del mundo en tres regiones, dando énfasis a la descripción geográfica de la isla continental, centrando su análisis en la “región pivote” (*Heartland*), situada en Eurasia y que es una extensión de tierra continua rodeada por hielos al norte y agua en otras partes, cuya extensión mide

¹⁸ Mackinder, Halford J., “El pivote geográfico de la historia”, en *Geopolítica(s). Revista de estudios sobre espacio y poder*, vol. 1, núm. 2, 2011, pp. 301-319

54,4 millones de kilómetros cuadrados, más de tres veces la extensión de América del Norte, y su centro y norte tienen una extensión de 23,3 millones de kilómetros cuadrados, más de dos veces la extensión de Europa occidental; no tiene curso de agua alguno que lleve al océano, pero a excepción de las zonas de los bosques subárticos, su espacio es ampliamente favorable para la movilidad terrestre, posee amplios recursos y es favorable para la actividad agrícola, proveyendo recursos para la vida.

Para Mackinder no son coincidencia los sucesos históricos de la política mundial que han tenido lugar alrededor de la región pivote, inaccesible a los buques, y sobre la cual se puede construir una red de ferrocarriles, aumentando las condiciones para la movilidad del poder militar y económico de gran alcance, configurándose como una región estratégica central.

Fuera de la región pivote se encuentra el “cinturón interior” (*inner crescent*) compuesto por Alemania, Austria, Turquía, India y China y que es accesible a los navegantes. Por último apunta al “cinturón exterior” (*outer crescent*), donde se encuentran Inglaterra, Sudáfrica, Australia, Estados Unidos, Canadá y Japón.

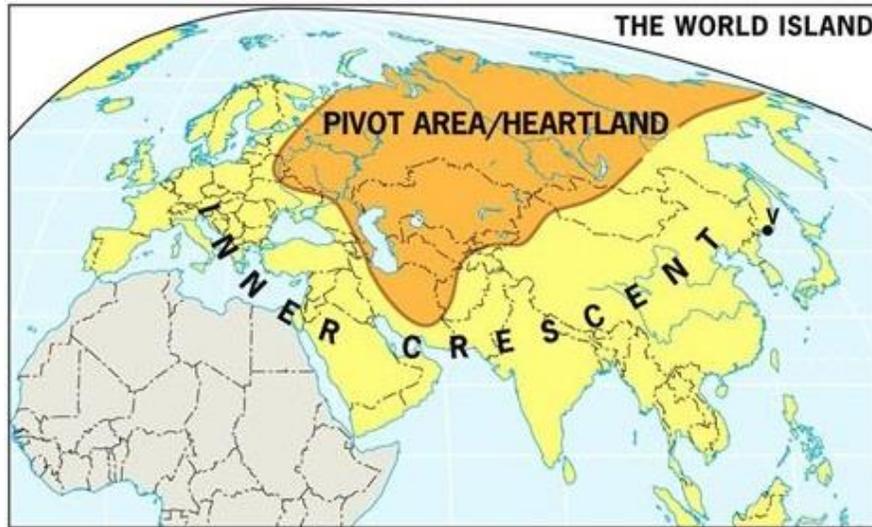
Mapa 1. Modelo geopolítico de Halford Mackinder



Emplazamientos naturales del poder: región pivote, completamente continental; cinturón interior, en parte continental y en parte oceánico; cinturón exterior, completamente oceánico.

Mackinder, Halford J., “El pivote geográfico de la historia”, en *Geopolítica(s). Revista de estudios sobre espacio y poder*, vol. 1, núm. 2, 2011, p. 317

Mapa 2. Modelo geopolítico de Mackinder representado sobre la división política actual



Mackinder expuso su tesis en 1904, por ello es importante resaltar que los cambios históricos tras las guerras mundiales y el proceso de descolonización han creado nuevos Estados, transformando la división política del cinturón interior.

Federico Pieraccini, "The United States and the Race for Global Hegemony" en Strategic Culture Foundation, en <https://www.strategic-culture.org/pview/2016/12/23/united-states-and-race-global-hegemony.html> [Consultado el 10 de julio de 2018.]

Con ello, el geógrafo británico puso de manifiesto la existencia de dos grandes bloques mundiales, el del "poder marítimo" que considera a Gran Bretaña, Canadá, Estados Unidos, Sudáfrica, Australia y Japón, cuyas bases exteriores e insulares son clave para el poder marítimo y comercial y que son inaccesibles para el "poder terrestre" de Eurasia, liderado por Rusia, y que constituye el segundo bloque de poder.

Con estos planteamientos se puede comprender la confrontación histórica entre las potencias marítimas y las terrestres buscando el control de la región pivote, pues sus características y recursos, útiles para la vida, son fuentes de poder para los colectivos humanos. Mackinder puso ejemplos de confrontación como los siguientes:

La movilidad sobre el océano es el rival natural de la movilidad sobre el caballo y el camello en el corazón del continente. [...] el vapor y el canal de Suez parecían haber aumentado la movilidad del poder marítimo con relación al poder terrestre. Los ferrocarriles funcionaron [...] como tributarios del comercio oceánico. Pero los ferrocarriles transcontinentales están ahora modificando las condiciones del poder

terrestre y en ninguna parte pueden ejercer tanto efecto como en el cerrado “corazón continental” de Eurasia [...] el poder terrestre todavía existe, y recientes acontecimientos han aumentado su significado. Mientras los pueblos marítimos de la Europa Occidental han cubierto el océano con sus flotas, han poblado los continentes exteriores, y en grado variable, han convertido en tributarios a los bordes oceánicos de Asia; Rusia ha organizado a los cosacos [kazajos y pueblos de origen túrquico] y, surgiendo de sus bosques septentrionales, ha controlado la estepa haciendo que sus propios nómadas enfrentaran a los tártaros nómadas.¹⁹

Mackinder puntualizó en su trabajo que el equilibrio del poder político en un momento dado es producto de condiciones geográficas, económicas, estratégicas y la virilidad, los equipos y la organización de los pueblos en pugna, pues los movimientos sociales de todos los tiempos se han desarrollado alrededor de las mismas características físicas.

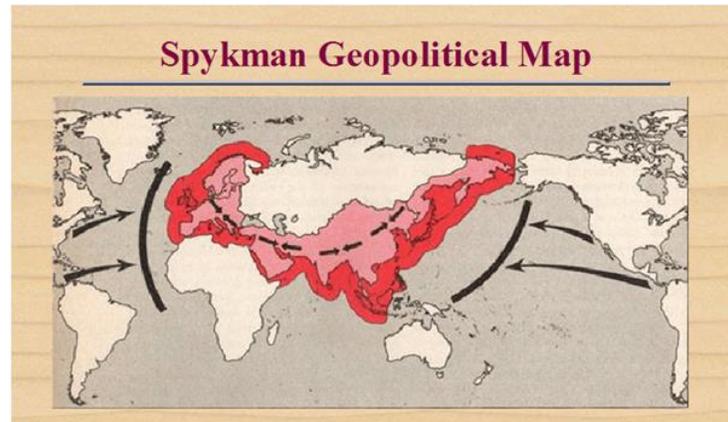
Por último señaló dos ideas importantes, la primera sobre el vuelco del equilibrio de poder a favor del Estado pivote (Rusia), como resultado de su expansión en Eurasia más allá de la región pivote, que permitiría el uso de los recursos disponibles para la construcción de una flota y así, un imperio de alcance mundial estaría a la vista. Eso ocurriría si Alemania se aliara con Rusia, pero esta amenaza induciría a Francia a aliarse con las potencias marítimas, convirtiendo a Francia, Italia, Egipto, India y la península coreana en puentes donde armas exteriores apoyarían a ejércitos que obligarían a los aliados de la región pivote a desplegar a su ejércitos terrestres, evitando que concentren todo su poder en las flotas.

La segunda y última idea a manera de conclusión indica que la implantación de un nuevo control en la región pivote, en sustitución de Rusia, no reduciría la importancia geográfica de la región; pues si los chinos, según Mackinder, organizados por los japoneses, llegaran a vencer al imperio ruso conquistando sus territorios, serían un peligro amarillo para la libertad del mundo, simplemente porque añadirían un frente oceánico a los recursos del gran continente, ventajas de las que no han podido gozar los rusos.

¹⁹ Mackinder, *art. cit.*, pp. 314-315

Sobre estas ideas; el norteamericano de origen holandés, Nicholas J. Spykman, complementó el modelo geopolítico de Mackinder en 1944, minimizando el interés del control sobre la “región pivote” (*Heartland*), pues para él la región más importante que debe dominar una potencia marítima para un dominio global del planeta es el “anillo continental” (*Rimland*), que corresponde al “cinturón interior” (*inner crescent*) de Mckinder.²⁰

Mapa 3. Modelo geopolítico de Spykman.



Para Spykman, quien controle el *Rimland* dominará Eurasia y quien controle Eurasia dominará los destinos del mundo.

Spykman Geopolitical Map, en <http://www2.johnabbott.qc.ca/~geoscience/ME/Lectures/Geopolitics/sld019.html>
[Consultado el 9 de junio de 2018.]

1.3 Marco conceptual

1.3.1 La política exterior y sus elementos

La política exterior es una de las diversas funciones que tiene a su cargo el Estado; ente que además articula la política económica, industrial, comercial, social, educativa, cultural y demás manifestaciones de la toma de decisiones y las acciones en relación con el poder y las instituciones que se ejecutan respecto a un asunto específico al interior y al exterior de las fronteras del Estado.

²⁰ Cairo Carou, Heriberto, “Comentario: ‘El pivote geográfico de la historia’, el surgimiento de la geopolítica clásica y la persistencia de una interpretación telúrica de la política global”, en *Geopolítica(s). Revista de estudios sobre espacio y poder*, vol. 1, núm. 2, 2010, p. 326

La construcción del concepto de política exterior encierra un debate respecto a precisiones como si es el Estado o el gobierno el ente que define dicha política, su relación con el interés nacional y sus objetivos que respondan a las necesidades internas del Estado; cuál es su verdadero alcance dados los factores internos y externos que condicionan la actuación internacional de un Estado, además de sus delimitaciones y bases reflejadas en un proyecto, estrategias, objetivos y la capacidad de negociación internacional.²¹

Este trabajo de investigación considera la definición de política exterior propuesta por Velázquez Flores:

La política exterior está conformada por aquellas conductas, posiciones, actitudes, decisiones, y acciones que adopta un Estado más allá de sus fronteras, que se fundamenta en el interés nacional y la seguridad nacional y en objetivos concretos de carácter económico y político básicamente. Dicha política se sustenta en un proyecto específico y depende de la capacidad de negociación internacional del Estado y de la sociedad civil. A su vez, la política exterior es determinada por los factores de situación tanto internos como externos y sigue las pautas de la política de poder y la política de presión.²²

Sobre estas bases es preciso subrayar, más allá del debate sobre la primacía de la política interna sobre la política exterior o viceversa, el aporte de Maquiavelo en *El príncipe*, donde vio a la política exterior como un instrumento privilegiado para fortalecer el poder del príncipe a través de la guerra, la diplomacia y las fuerzas armadas, dando al soberano un dominio efectivo sobre sus súbditos, llevando al reconocimiento y respeto de los Estados vecinos.²³ En otras palabras, la política exterior es un medio para consolidar la política interna y sus metas.

Con tal panorama, en los siguientes puntos se precisan algunos conceptos básicos que giran en torno a la política exterior.

²¹ Velázquez Flores, Rafael, "Capítulo 1 Conceptos Fundamentales", en *Introducción al Estudio de la Política Exterior de México*, Editorial Nuestro Tiempo, México, 1995, pp. 23-28

²² *Ibidem*, p. 29

²³ Heredia, Blanca, "La relación entre Política Interna y Política Exterior: una Definición Conceptual. El caso de México", en Garza Elizondo, Humberto, *Fundamentos y Prioridades de la Política Exterior de México*, El Colegio de México, México, 1997, pp. 117-118

1.3.1.1 Estado

Esta investigación entiende al Estado como un ente jurídico-político-administrativo conformado por una población que vive en un territorio delimitado y que sigue la guía de un gobierno. Los Estados adquieren el reconocimiento de su existencia por medio de procedimientos jurídicos claramente establecidos; están dotados de soberanía, lo cual implica que el Estado es la autoridad suprema bajo sus fronteras y le otorga autonomía para orientar su política exterior, pero además los Estados son los actores básicos de las relaciones internacionales y el Derecho internacional, siendo los únicos actores que formulan una política exterior.²⁴

1.3.1.2 Interés nacional

La definición del interés nacional lleva al debate de su uso como herramienta de análisis y como parte de la política exterior, siendo utilizado por los gobiernos para justificar sus acciones y por los críticos como argumento; quién lo define, si es el gobierno, específicamente el grupo en el poder, o los grupos de presión; si los factores internos, externos, las circunstancias y la historia influyen en su delimitación y si en verdad encierra la verdadera voluntad del pueblo son elementos de dicho debate. Lo que es un hecho es que el interés nacional es el motor de la instrumentación de la política exterior.

Esta investigación considera la definición de interés nacional propuesta por Velázquez Flores, quien lo define como la meta fundamental de un Estado, encaminada a proporcionar los requerimientos sociales, políticos y económicos de su población a fin de preservar la existencia del mismo Estado. Sin olvidar que el grupo en el poder está encargado de interpretar el interés nacional.²⁵

Este concepto es fundamental para el estudio y análisis de la política exterior, ya que es la base de la misma.

²⁴ Velázquez Flores, *op. cit.*, pp. 29-30

²⁵ *Ibidem*, p. 34

1.3.1.3 Seguridad nacional y energética

El concepto de seguridad nacional tiene una connotación de carácter militar y está relacionado con la política de poder. El concepto encuentra su origen en Estados Unidos después de la Segunda Guerra mundial, en el marco de la Guerra Fría y el pensamiento militar, donde dicho término se materializó a través del Acta de Seguridad Nacional de 1947, que creó el Consejo de Seguridad Nacional pendiente del presidente norteamericano y la Agencia Central de Inteligencia (CIA).²⁶

Aunque algunas definiciones señalan que la seguridad nacional se compone de las condiciones políticas, económicas, militares, sociales y culturales necesarias para garantizar la soberanía, la independencia, y la promoción del interés nacional, fortaleciendo el proyecto nacional al reducir la vulnerabilidad frente al exterior, su aprehensión es ambigua debido a su amplitud.

Esta investigación se guía por la definición de seguridad nacional de Gene Sharp, quien refiere que ésta es “la condición en la que un país esté relativamente a salvo de ataques, ya sean internos (usurpación del Ejecutivo, golpe de Estado, u otros medios violentos) o externos (invasión militar, o actos de destrucción masiva)”.²⁷

Es importante destacar que existe un debate respecto a quién define los asuntos de seguridad nacional de un Estado en particular y los riesgos en su interpretación, que podrían llevar a la represión, el autoritarismo, la dictadura, la tortura, desapariciones, encarcelamientos y demás actos de violencia.

Por último se debe subrayar que la seguridad nacional puede ser el motor de una política exterior, porque en ello está de por medio la seguridad y la supervivencia del Estado.

²⁶ *Ibidem*, p. 35

²⁷ *Ibidem*, p. 36

En lo que se refiere a la seguridad energética, que es parte de la seguridad nacional, subrayemos que ésta debe ser protegida y promovida por el gobierno y los entes comerciales con intereses energéticos a través de la conformación del interés nacional y la política exterior, dado que ello encierra el bienestar de la población del Estado en su conjunto, pues el desabasto y el daño en la infraestructura energética afecta a la economía y la sociedad, cuya prosperidad y desarrollo descansan en la energía.²⁸

Esta investigación considera a la seguridad energética como la disponibilidad, accesibilidad, asequibilidad, y aceptabilidad del Estado a las fuentes de energía y recursos convencionales y no convencionales, a fin de asegurar su suministro de manera ininterrumpida a un precio factible.²⁹

Tanto el concepto de seguridad nacional como el de seguridad energética son fundamentales a efectos de esta investigación.

1.3.1.4 Factores de situación, proyecto, estrategias y acciones

Esta expresión se refiere a los factores internos y externos que inciden en la formulación de la política exterior.

Las cuestiones internas comprenden la situación social, económica, política y principalmente el sistema político, sus órganos gubernamentales y su funcionamiento, los partidos políticos, las organizaciones empresariales, instituciones religiosas, sindicatos, instituciones académicas, los medios de comunicación y la opinión pública entre otros.

²⁸ De Espona, Rafael José, "El moderno concepto integrado de seguridad energética", en *Instituto Español de Estudios Estratégicos*, pp. 2-3, 2013, en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2013/DIEEEO32-2013_SeguridadEnergetica_RafaelJ.Espona.pdf [Consultado el 13 de mayo de 2018.]

²⁹ De Castro Herrero, Rubén, "La seguridad energética y la estrategia global de seguridad de la Unión Europea", en *Revista UNISCI*, No. 42, pp. 84-90, en <https://www.ucm.es/data/cont/media/www/pag-89564/UNISCIDP42-4HERRERO.pdf> [Consultado en octubre de 2016.]

Respecto a los factores externos se considera el ambiente internacional y sus características en un momento determinado, las posiciones de otros Estados, y la organización de la sociedad internacional y sus instituciones.

Estos factores se deben considerar en la formulación de la política exterior de un Estado a efecto de calcular y evaluar su capacidad de negociación internacional, que le permitirá alcanzar sus objetivos, claramente plasmados en un proyecto, mediante estrategias y acciones definidas.³⁰

1.3.1.5 Capacidad de negociación internacional

El éxito de una política exterior, basada en el interés nacional y objetivos específicos plasmados en un proyecto, y ejecutada mediante estrategias y acciones, dependerá de la capacidad de negociación internacional del Estado, misma que está condicionada por los factores internos y externos ya mencionados.

La capacidad de negociación internacional de un Estado es la posibilidad de lograr sus metas con base en circunstancias internas y externas sujetas a variaciones. Los elementos de dicha capacidad son: la geografía, la población, los recursos tecnológicos y materiales, recursos naturales, capacidad militar, producción industrial y agrícola, la moral nacional, el prestigio internacional, la calidad de la diplomacia, la opinión pública internacional, la ideología del gobierno, el carácter nacional del Estado y su organización administrativa acompañada de su liderazgo.³¹

Por último es importante subrayar que respecto a este punto, la influencia de un Estado a nivel internacional se fortalecerá a través de la solidez interna, que depende de su potencial económico, estabilidad política y social, y autosuficiencia además de su cultura.

³⁰ Velázquez Flores, *op. cit.*, pp. 36-43

³¹ *Ibidem*, pp. 43-44

1.3.1.6 Geopolítica

La geopolítica encuentra sus orígenes en la geografía política, de la cual ya se hacían planteamientos en la época de la Grecia clásica, donde Aristóteles (384-322 a. C.) argumentó que el carácter y gobierno de los pueblos está relacionado con el ambiente, sugiriendo que los habitantes de regiones frías y los europeos tenían coraje pero no inteligencia ni organización política, a la inversa que los pueblos asiáticos.³²

Algunos escritos sobre geografía política y la importancia de la relación del hombre con el territorio encontraron lugar de la mano de pensadores y filósofos como Herodoto, Estrabón, Ibn Jaldún, Maquiavelo, Hobbes, Grotius, Botero, Montesquieu, Jean Bodin, Turgot, Kant, Hegel, Karl von Clausewitz, Alexander Von Humbolt, Karl Ritter y su máximo exponente Friedrich Ratzel, quién veía en el Estado, su espacio y sus relaciones con la tierra, el objeto de estudio de la geografía política.³³

Sobre estas bases surge la *geopolítica*, término acuñado por el politólogo sueco, Rudolf Kjellén, quién en 1899 publicó un artículo en la revista sueca “Ymer”, donde plasmó el concepto de *Geopolitik*. Para Kjellén, la geopolítica “es el desarrollo de la vida política de los pueblos y los Estados sobre los factores geográficos”.³⁴

Entre los autores que constituyen la escuela clásica de la geopolítica encontramos a Mahan, quien estableció los primeros postulados del poder marítimo, Ratzel y sus postulados del poder territorial, Mackinder y su modelo del área pivote, Kjellén quien introdujo dichos enfoques en el pensamiento geopolítico, y Haushofer que desarrolló diversos escritos sobre geopolítica, su relación con la política exterior y creó su concepto del “espacio vital” (*Lebensraum*).

³² Nogué Font, Joan y Ruffí, Joan Vicente, *Geopolítica, identidad y globalización*, Barcelona, Ariel, 2001, p. 30

³³ *Ibidem*, pp. 29-37

³⁴ Cuellar Laureano, Rubén, “Política exterior de México y Geopolítica”, en López Montero, María Elena (coord.), *La política exterior de los gobiernos de la alternancia política en México*, Facultad de Estudios Superiores Acatlán-UNAM, México, 2009, p. 26

Sobre la geopolítica se han planteado diversas definiciones, se han abierto amplios debates respecto a su contenido epistemológico, sin llegar a un acuerdo, e incluso se estigmatizó su estudio después de la experiencia germana en la Segunda Guerra mundial, cuando Haushofer fue señalado como el líder intelectual del expansionismo nazi. Lo que es cierto es que en pleno siglo XXI, sus enfoques teóricos siguen siendo vigentes para el análisis y explicación de los fenómenos en las relaciones internacionales.

A efectos de esta investigación se considera la definición de Hans Weigert, quien entiende por geopolítica a la ciencia que trata la dependencia de los hechos políticos en relación con el suelo; para Weigert, la geopolítica aspira a proporcionar las armas y la guía para la acción política; por ello la geopolítica debe ser la conciencia geográfica del Estado.³⁵

Así, como rama de estudio, la geopolítica ofrece los fundamentos para guiar al Estado en su planeación política, con base en conocimientos geográficos, políticos y de otras ciencias. La geopolítica considera al Estado como un organismo de tipo biológico cuya misión es garantizar la existencia de su núcleo nacional, aprovechando el territorio, que provee los insumos fundamentales para cubrir las prioridades y necesidades vitales de la nación, llevando al crecimiento y el desarrollo para preservar la vida y la existencia, además de defenderse de la amenaza humana externa.

1.3.2 Amenazas culturales del Estado chino en el siglo XXI

1.3.2.1 Etnia y Nación

En la actualidad, el Estado-nación enfrenta el resurgimiento y reconocimiento de la etnicidad autóctona e inmigrante, que necesariamente toma una dimensión política y lleva al debate y crítica sobre las políticas de asimilación, integración, homogenización, la inclusión político-económica e instrumentos jurídicos que

³⁵ *Ibidem*, p. 27

provee el Estado en favor de la democratización de la vida política para evitar la marginación.

La dimensión política de la etnicidad sólo puede ser creíble si está basada en contenidos culturales profundos; por ello es preciso aludir a una definición de etnia que nos guíe en esta investigación. Por lo tanto etnia es un grupo de gente con nombre, una forma de vida original, un origen e historia común, con mitos, tradiciones y simbologías, una religión, una lengua, un territorio y una cultura que en conjunto generan un sentido de pertenencia.³⁶

Sobre estas bases, se puede decir que una nación tiene los mismos elementos que la etnia; la diferencia crucial entre etnia y nación es que la última posee el instrumento del Estado y sus mecanismos de socialización que le ayudan a construir cohesión entre sus miembros.

Con ello se concluye que los peligros internos de algunos Estados, referentes al separatismo y etnicidad, se deben a la búsqueda de un Estado homogéneo por parte de la etnia dominante o nación, que lleva a adoptar políticas que marginan a las etnias minoritarias sobre la idea de que la nación posee cultura y las minorías etnicidad. Ello implica una lucha entre la etnia dominante o nación contra las etnias minoritarias marginadas, que a fin de sobrevivir buscan su independencia para dotarse de un régimen político que les permita preservar sus expresiones culturales y el acceso negado por la etnia dominante a recursos y derechos político-económicos.

1.3.2.2 Separatismo, terrorismo y fundamentalismo islámico

El separatismo está ligado con la etnicidad y el nacionalismo, los cuales se fundamentan en una identidad y elementos culturales como se expuso

³⁶ Natividad Gutiérrez, "El resurgimiento de la etnicidad y la condición multicultural en el Estado-nación de la era global" en Leticia Reina (Coordinadora), *Los retos de la etnicidad en los estados-nación del siglo XXI*, México, Miguel Ángel Porrúa, librero-editor, 2000, pp. 95-97

anteriormente. En esencia, los grupos separatistas buscan independizar a su pueblo de un cierto Estado nacional.

La búsqueda de la separación se debe a aspectos culturales, étnicos, tribales, religiosos, raciales, a la marginación y discriminación en el reparto político o económico, a la inequidad en el reparto de las riquezas y los recursos naturales, a tendencias nacionalistas e intereses económicos, geopolíticos y geoestratégicos de las potencias y empresas multinacionales. Es importante destacar que no siempre se busca la separación política radical, la independencia, la autodeterminación, la partición y secesión o la descolonización; los grupos separatistas pueden también buscar simplemente una mayor autonomía.

A principios del siglo XXI, decenas de comunidades reivindicaron su derecho a la soberanía, y desde entonces los movimientos separatistas violentos y minoritarios recurren al terrorismo, donde la acción violenta se desarrolla entre y contra la población civil del territorio. Cabe aclarar que el separatismo no es siempre sinónimo de violencia, por ejemplo, en Canadá la región francófona de Quebec apuesta por la vía legal y pacífica mediante las elecciones y el poder legislativo para conservar cierta autonomía en relación con las regiones anglosajonas.³⁷

Respecto al terrorismo, se debe resaltar que el fenómeno se agudizó a partir de los atentados del 11 de septiembre en Nueva York. Desde entonces, el mundo se enfrenta a la amenaza terrorista que no tiene un objetivo específico, sino muchos y en todas partes del mundo.

El terrorismo es definido por Jean-Marie Balenciees como una secuencia de actos de violencia, debidamente planificada y altamente mediatizada, que toman deliberadamente como blanco a objetivos no militares, a fin de crear un clima de miedo e inseguridad, impresionar a la población e influir en los políticos con la intención de modificar los procesos de decisión (ceder, negociar, pagar, reprimir) y

³⁷ Unrepresented United Nations, "Separatismo" en *Dossier Naciones Unidas no Representadas*, Panamá, Expats Ebooks, 2013, en http://www.unrepresentedunitednations.org/download/Dossier_Separatismo.pdf [Consultado el 3 de mayo de 2018.]

satisfacer unos objetivos (políticos, económicos o criminales) previamente definidos; dicha definición nos ayudará a entender el terrorismo en este trabajo.³⁸

Los escenarios en que el terrorismo se materializa, local y global, son hoy el desafío que afronta la sociedad internacional. El terrorismo busca presionar para conseguir sus objetivos a través de sus acciones.

En cuanto al fundamentalismo islámico, existe un debate sobre su contenido conceptual y los diversos fenómenos político-culturales que define. A efectos de esta investigación se comprende dicho término como las interpretaciones rigoristas que se hacen del islam, justificando el uso de la violencia para alcanzar objetivos políticos, siendo el más importante el establecimiento de una sociedad basada en los preceptos tradicionales del islam, evitando innovaciones y prácticas heredadas de influencias externas o no islámicas; es oportuno resaltar que la rama más violenta del fundamentalismo islámico es el *yihadismo*, cuya característica principal es el uso del terrorismo.³⁹

Las bases teórico-conceptuales expuestas en este capítulo son las herramientas de apoyo para la comprensión y el posterior análisis de esta investigación.

³⁸ Khader, Bichara, "El mundo árabe explicado a Europa", Icaria, Barcelona, 2010, *apud* Rodríguez Morales, Tania Gabriela, "El terrorismo y nuevas formas de terrorismo", en *Espacios Públicos*, vol. 15, núm. 33, enero-abril, 2012, Universidad Autónoma del Estado de México, Toluca, México, pp. 75-76, en <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=67622579005> [Consultado el 5 de mayo de 2018.]

³⁹ López de Miguel, Mariano, *EL FUNDAMENTALISMO ISLÁMICO: Origen y expansión (de 1979 al 11 de septiembre de 2001)*, Facultad de Filosofía y Letras, Universidad de Cantabria, 2013, en <https://repositorio.unican.es/xmlui/bitstream/handle/10902/3898/Mariano%20L%C3%B3pez%20de%20Miguel.pdf> [Consultado el 16 de mayo de 2018.]

CAPÍTULO 2.- CHINA Y SU POLÍTICA EXTERIOR

*Conviene [...] hacer una consideración más,
a saber: si un príncipe posee un Estado tal que pueda [...] sostenerse por sí mismo,
o si tiene [...] que recurrir a la ayuda de otros.
Maquiavelo*

2.1 China y sus elementos de poder

En la actualidad el papel de China en la escena internacional ha cobrado cierta relevancia; cada vez son más frecuentes los señalamientos en la opinión pública internacional, en análisis académicos y revistas especializadas respecto a su influencia y crecimiento económico, su desarrollo militar y su influencia cultural en el mundo, sugiriendo que representa un peligro para el *status quo* internacional.

En ese sentido y a efectos de esta investigación, es necesario establecer las bases históricas de la República Popular China, describir sus elementos de poder y sus principios y doctrinas de política exterior, y así entender los alcances y limitaciones de la política internacional de China.

2.1.1 La República Popular China

Por su cultura e historia milenaria, China o el Reino del Centro es uno de los países más antiguos del mundo. Durante muchos siglos se consideró a sí misma el centro del mundo, denotando superioridad en cuanto a civilización y cultura entre sus vecinos bárbaros menos evolucionados.

El recuento de la historia de China es amplio y enriquecedor;⁴⁰ desde las etapas de la prehistoria china, los reinos y las dinastías, su encuentro con Occidente, el fin del sistema monárquico, su posición en las guerras mundiales y las luchas de poder al interior que llevaron a la conformación de lo que hoy se conoce como la República Popular China (RPC).

⁴⁰ Vid. J. A. G. Roberts, *Historia de China*, Trad. Marta Cedro y Guillem Calaforra, Madrid, Universitat de València, 2da Ed., 2008

Dichos procesos históricos se explican por puntos de inflexión como el encuentro de la civilización china con Occidente en el siglo XIX, cuando los ingleses, seguidos por las potencias europeas, formaron una amenaza para China; las “Guerras del Opio” y los “Tratados Desiguales” llevaron a la dominación y explotación de los recursos del país, que llegó al siglo XX saqueado y con un sistema político-económico ineficiente.

El intento chino de modernizarse y hacer frente a tales amenazas llevó a la difusión de ideas progresistas entre la población china, derrocando el antiguo sistema monárquico. La promoción del nacionalismo, la democracia y la justicia social por parte del doctor Sun Yat-sen gestaron la Revolución china de 1911, que llevó a la conformación de la República China el 1 de enero de 1912.

La primera mitad del siglo XX en China se caracterizó por la invasión japonesa en Manchuria, las luchas de poder entre el Partido Comunista Chino (PCC), surgido en julio de 1921, y el Partido Nacionalista “Kuomintang”, así como las alianzas de ambos contra los japoneses; el rechazo a las reclamaciones de China en la Conferencia de Versalles, el militarismo y el surgimiento del Ejército Rojo el 1º de agosto de 1927, la lucha por el poder entre Mao Zedong y Chiang Kai-shek, la adopción del comunismo y la ayuda militar de la ex URSS.

Al término de la IIGM, tras la rendición japonesa en 1945 y la gestación de la Guerra Fría, se configuró la lucha por el control de China; la guerra civil y la lucha por el poder entre el PCC y el Kuomintang se intensificaron entre 1946 y 1947. Chiang Kai-shek, falto de apoyo, comenzó a perder terreno y el Ejército de Liberación Nacional tomó Beijing a principios de 1949 y continuó su avance hacia el sur, provocando la huida y refugio de los miembros del Kuomintang y Chiang Kaishek en la Isla de Taiwán; así, se proclamó el 1º de octubre de 1949 el surgimiento de la República Popular de China bajo el liderazgo del presidente Mao Zedong.

En el aspecto internacional, el reconocimiento oficial al nuevo Estado se dio entre 1949 y 1950 por los Estados socialistas, los países nórdicos de Europa,

Países Bajos, Suiza, Reino Unido, Afganistán, Birmania (Myanmar), Sri Lanka, India, Indonesia y Pakistán. Por su parte, los demás países del mundo y la Organización de las Naciones Unidas (ONU) decidieron mantener relaciones con el gobierno del Kuomintang, encabezado por Chiang Kai-shek y refugiado en la Isla de Taiwán; esta situación cambió cuando la RPC recuperó su asiento en el sistema de la ONU en octubre de 1971, además de que la visita de Nixon a China en el mismo año abrió el camino al establecimiento de relaciones diplomáticas con Estados Unidos, que se formalizó en 1979; así China participó nuevamente en los organismos internacionales y amplió sus relaciones diplomáticas.

Con la conformación de la RPC, durante la segunda mitad del siglo XX se experimentaron fases importantes en el plano interno que ayudan a entender la posición actual de China en la sociedad internacional; dichas fases se pueden dividir en dos: la revolucionaria, liderada por Mao Zedong de 1949 hasta su muerte en 1976, y el pragmatismo, que comenzó con Deng Xiaoping y que continúa actualmente.

En dichas etapas se consolidó el gobierno y se construyó el sistema político-económico de la RPC, se ejerció el control en Manchuria, se unió la República del Turquestán Oriental en 1949 y se convirtió en la provincia de Xinjiang, se liberó el Tíbet en 1950, Mongolia, que desde 1924 declaró su independencia, mantuvo su estatus y se intentó ocupar Taiwán en 1949 sin éxito.

También se experimentaron las reformas agraria y educativa, los planes quinquenales, se dieron cambios en la industria, la implementación del Gran Salto Adelante y su posterior fracaso, las críticas al régimen y la lucha ideológica que llevó a la Revolución Cultural de 1966, la muerte de Mao en 1976, la incidencia de Hua Guofeng y la posición China en Vietnam; la dirigencia de Deng Xiaoping, que se enfocó en el proyecto económico de China, las reformas y su apertura en 1978 hacia la economía de mercado y el gran crecimiento económico; su consecuente desigualdad social, la política del hijo único y la crisis de la democracia que originaron la matanza de Tiananmén en 1989; la implementación de las “Tres Representatividades” con Jiang Zemin y las modernizaciones militares, la visita de

Clinton en 1998 y la entrada de China a la Organización Mundial de Comercio (OMC) en 2001; la dirigencia de Hu Jintao y los intentos de liberalización y libertad política son sólo algunos de los hechos más destacables de la historia china en la segunda mitad del siglo XX y principios del XXI.

Internacionalmente, después del surgimiento de la RPC, Beijing estableció una alianza con la URSS en 1950 que posteriormente desencadenó la guerra civil entre las Coreas, ya que la disputa geopolítica se delineó con la intervención de los contingentes de la ONU, que en realidad obedecían las órdenes de Washington; los cuales avanzaban hacia el norte del paralelo 38 en la península coreana, a lo que las fuerzas chinas, equipadas con armamento comprado a la URSS, intervinieron llevando a las fuerzas de Naciones Unidas al paralelo 38, llegando la guerra a un punto muerto; en 1951 Estados Unidos firmó un tratado con Japón y otro con Taiwán para la seguridad de la Isla; en 1953 se firmó la tregua de la guerra en Corea y en 1954 se estableció la Organización del Tratado del Sureste Asiático (SEATO),⁴¹ creando un círculo de poder contra China y la ex URSS.⁴²

La política exterior de la RPC en la segunda mitad del siglo XX se vio condicionada por cuatro aspectos: la vecindad geográfica con la ex URSS y su influencia económica, ideológica y tecnológica sobre Beijing, a pesar de los desencuentros ideológicos entre Mao y Jrushchov y las disputas fronterizas Beijing-Moscú; la influencia de Estados Unidos en Asia y su posición de considerar a China como una amenaza ideológica a sus intereses, lo que llevó a la guerra de Corea y las alianzas con Japón, Taiwán y la SEATO; el tercer aspecto, por razones históricas, geográficas, y económicas, es Japón que a pesar de los acercamientos comerciales con Beijing, las relaciones entre ambos se enfriaron en 1965 tras la firma del tratado con el que Tokio reanudaba contactos con Corea del Sur, muestra clara del interés japonés por reforzar un sistema anticomunista en

⁴¹ En ese entonces conformada por Estados Unidos, Australia, Reino Unido, Francia, Nueva Zelandia, Pakistán, Filipinas y Tailandia.

⁴² Cfr. De la Pedraja y Muñoz, Daniel, *La Política Exterior de la República Popular China*, México, FCE, 1976, pp. 98-99

Asia oriental, además de las disputas fronterizas en el mar del este de China;⁴³ por último, la agenda de China en materia de política exterior se ha visto marcada por las disputas territoriales con India y sus vecinos de Asia Central, que surgieron con el desmembramiento de la URSS en los 90's.

Resulta prudente analizar a detalle los elementos de poder de la RPC en el siglo XXI.

2.1.2 Geografía, recursos naturales y demografía

Respecto a la geografía, China es el cuarto país más grande del mundo por extensión territorial, sólo por detrás de Estados Unidos, Canadá y Rusia. La extensión territorial del país es de 9 597 000 kilómetros cuadrados aproximadamente, incluyendo sus cerca de 5 000 islas y a Taiwán.⁴⁴

Al interior, la división política de China se compone por 23 Provincias, 5 Regiones autónomas: Tíbet, Xinjiang,⁴⁵ Guanxi, Ningxia y Mongolia Interior; y 4 Municipalidades dirigidas por el Gobierno Central: la capital china, Beijing, Shanghái, Chongqing y Tianjin, además de 2 Regiones Administrativas Especiales: Hong Kong y Macao. (Véase el mapa 4)

La frontera terrestre de China con sus vecinos es de 22 000 kilómetros y su línea costera mide alrededor de 18 000 Kilómetros.⁴⁶

Al exterior, la posición geográfica de China es única por su complejidad, tiene fronteras con 20 países, de las cuales 14 son terrestres y 8 son marítimas; tener la mayor cantidad de vecinos en el mundo sitúa al país en una posición

⁴³ Cfr. *Ibidem*, p. 104; y *Vid.* Li Jingzhi y Pu Ping, Trad. Xu Ying, Gu Hua y Wang Jinhe, *Reconstructing China: the peaceful development, economic growth, and international role of an emerging superpower*, Unites States, McGraw-Hill Education, 2014, pp. 128-130

⁴⁴ De la Pedraja y Muñoz, *op. cit.*, p. 17

⁴⁵ Posteriormente se hace un análisis que sugiere llamar a Xinjiang "provincia" en lugar de "región autónoma". *Vid. infra* pp.87-90

⁴⁶ Beeson Mark and Li Fujian, *China's Regional Relations: Evolving Foreign Policy Dynamics*, United States, Lynne Rienner Publishers, 2014, p. 13

geoestratégica compleja: un ambiente multicultural caracterizado por disputas territoriales, lo que constituye un riesgo a la estabilidad regional.

Posicionada en Asia oriental pero con una proyección amplia en el continente Asiático, China comparte fronteras terrestres con Corea del Norte, Rusia, Mongolia, Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán, Afganistán, Pakistán, India, Nepal, Bután, Birmania (Myanmar), Laos y Vietnam; además de sus fronteras marítimas con Corea del Norte y Corea del Sur en el Mar Amarillo, Japón, Vietnam, Filipinas, Brunei, Indonesia y Malasia. (Véase el mapa 5)

La contigüidad marítima y el radio de alcance logístico-militar de China la vinculan con los grandes archipiélagos de la región, brindándole un eje de acción que alcanza hasta Oceanía, comprendiendo Japón, Australia, Nueva Zelandia, Rusia, India y los miembros de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA): Brunei, Camboya, Filipinas, Indonesia, Laos, Myanmar, Malasia, Tailandia, Vietnam y Singapur; ello hace que su radio de influencia se encuentre con el de EE.UU. y Japón.⁴⁷ (Véanse los mapas 7 y 8)

Se ha mencionado que dicha región está caracterizada por disputas territoriales y una influencia considerable por parte de EE.UU., lo que constituye un ambiente peligroso para preservar la estabilidad regional. La RPC ha tenido tensiones e incluso choques militares con sus vecinos y potencias extra regionales por disputas territoriales o de influencia, como ocurrió con la India en 1962, la ex URSS en 1969 y Vietnam en 1979, o las tensiones Beijing-Washington respecto a Taiwán; dichos enfrentamientos encuentran su origen en la diversidad cultural de la región, la situación histórica creada por las potencias europeas que colonizaron Asia, la misma historia política de China, la amplia gama de accidentes por la extensión del país, e intereses nacionales encontrados.

Actualmente, y a pesar de la conformación de organismos como la Organización de Cooperación de Shanghái o la adopción china del Código de Conducta con la ANSEA, las disputas fronterizas y territoriales de China en la

⁴⁷ Roch Anguiano, Eugenio, "China como potencia mundial: presente y futuro", en Cornejo, Romer (Coord.), *China: radiografía de una potencia en ascenso*, México, Colegio de México, 2008, p. 22

región continúan: es el caso del Mar del Sur de China,⁴⁸ principalmente las islas Spratly y Paracelso, con India en Aksai Chin y Arunachal Pradesh, con Japón en las islas Diaoyu, con Tayikistán la disputa se resolvió en 2011⁴⁹ y el interés chino en la zona desmilitarizada de Corea son fuente de tensiones. Las Rocas Liancourt en realidad son disputadas entre Corea del sur y Japón y las islas Kuriles son disputadas por Moscú y Tokio; si bien China no está en disputa, sí son un elemento importante para la complejidad y el análisis de las disputas regionales y la conformación de alianzas. (Véase el mapa 6)

Los siguientes mapas muestran la división política de China, su compleja situación geográfica, sus disputas territoriales, su zona de influencia como potencia regional y como potencia global, que según Eugenio Anguiano no va más allá de Asia, y sus puntos de conflicto;⁵⁰ así como el encuentro y las tensiones geoestratégicas entre China, rodeada por bases militares norteamericanas, y la coalición Estados Unidos-Japón,⁵¹ lo que explica las tensiones en el Mar del sur de China, la península coreana, la compleja relación china con los países del Asia Central y la preocupación de Beijing frente a sus vecinos con bombas atómicas y una posible unión anti china.⁵²

⁴⁸ Los países en la disputa además de China son Vietnam, Brunei, Malasia, Filipinas e Indonesia.

⁴⁹ Vid. El Mundo, "Tayikistán acuerda ceder a China 1.000 kilómetros cuadrados de su territorio", en <http://www.elmundo.es/elmundo/2011/01/13/internacional/1294905895.html> [Consultado el 2 de junio de 2018.]

⁵⁰ Cfr. Anguiano Eugenio, *op. cit.*, p. 26

⁵¹ Las bases militares estadounidenses en la isla japonesa de Okinawa tienen un alcance de 2000 km, lo cual da a Washington un radio de acción que alcanza ciudades como Beijing, Xi'an, Hong Kong, Shanghai, Taipéi y Pyongyang. Vid. John Pilger, *The Coming War on China*, duración 113 minutos, en <https://www.youtube.com/watch?v=95FN-X9vkqM> [Consultado el 16 de junio de 2018.]

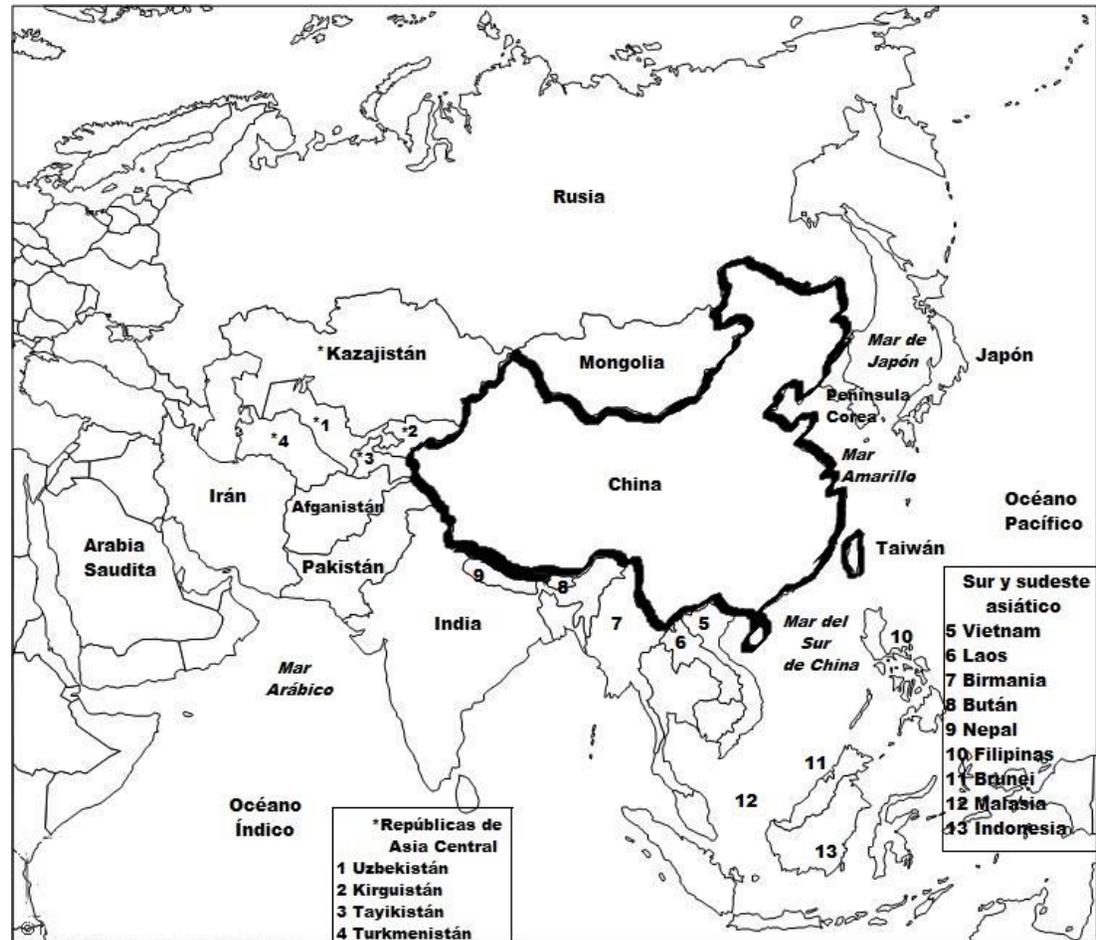
⁵² Méndez, Daniel, "China, estás rodeada", *ZAICHINA.NET*, en <http://www.zaichina.net/2010/09/27/china-estas-rodeada/> [Consultado el 3 de junio de 2018.]

Mapa 4 Regiones administrativas de China



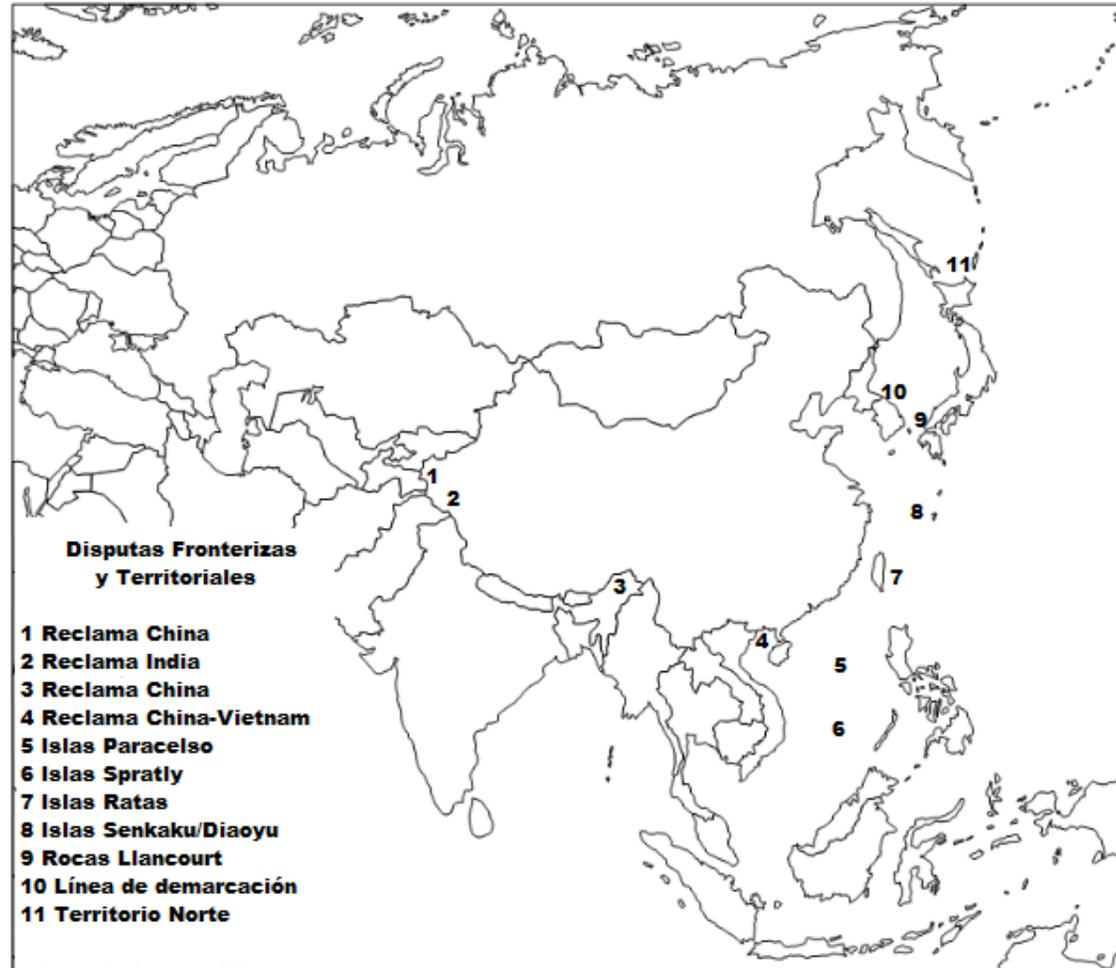
Google, Administrative divisions of China, en
https://www.google.com.mx/search?q=administrative+divisions+of+china&rlz=1C1GGGE_esMX559MX559&source=Inms&tbn=isch&sa=X&ved=0ahUKEwjR_tPJvAhUBna0KHQ_CAGcQ_AUCigB&biw=1360&bih=672#imgcr=SGcEu-hXQcnkQM [Consultado el 4 de julio de 2018.]

Mapa 5. Ubicación geográfica de China



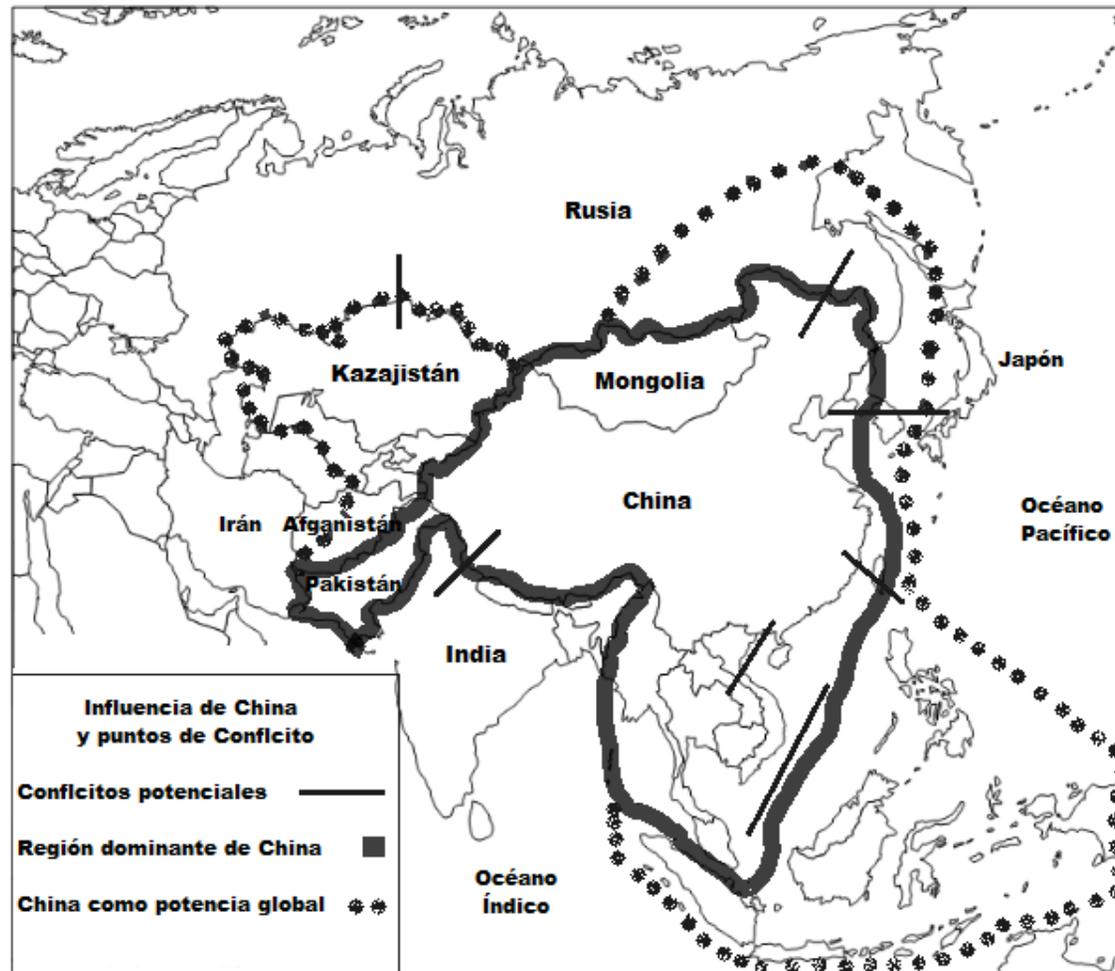
Botton Beja, Flora (Coord.), *Historia mínima de China*, México, Colegio de México, 2010, p. 3

Mapa 6. China y sus disputas fronterizas y territoriales



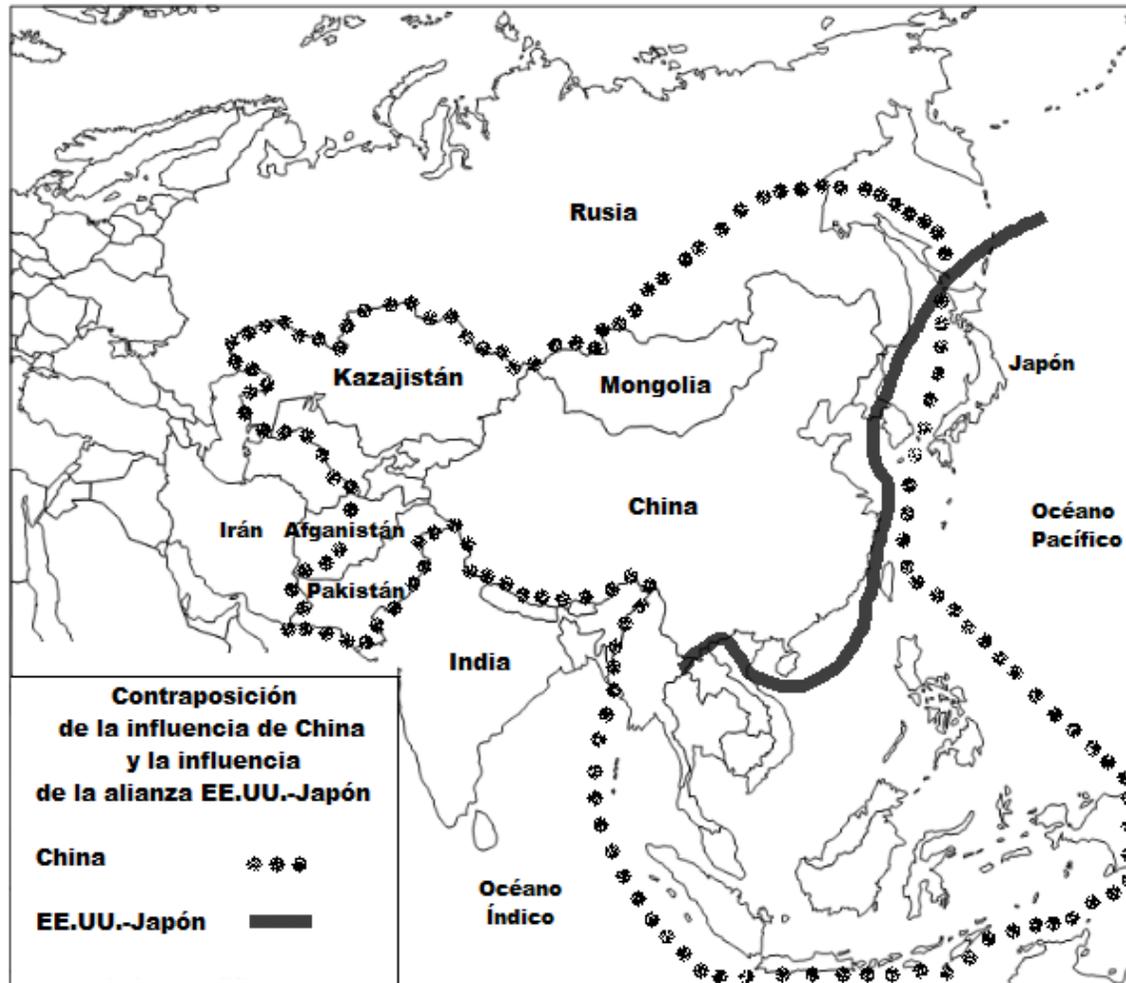
Anguiano Eugenio, Roch, "China como potencia mundial: presente y futuro" en Cornejo, Romer (Coord.), *China: radiografía de una potencia en ascenso*, México, Colegio de México, 2008, p. 109

Mapa 7. Esfera potencial de influencia china y puntos de conflicto



Anguiano Eugenio, Roch, "China como potencia mundial: presente y futuro" en Cornejo, Romer (Coord.), *China: radiografía de una potencia en ascenso*, México, Colegio de México, 2008, p. 110

Mapa 8. Contraposición de la influencia de China y la coalición Estados Unidos-Japón



Anguiano Eugenio, Roch, "China como potencia mundial: presente y futuro" en Cornejo, Romer (Coord.), *China: radiografía de una potencia en ascenso*, México, Colegio de México, 2008, p. 111

Mapa 9. Bases militares norteamericanas en Asia-Pacífico rodeando a China



Méndez, Daniel, "China, estás rodeada", ZAICHINA.NET, en <http://www.zaichina.net/2010/09/27/china-estas-rodeada/> [Consultado el 3 de junio de 2018.]

En lo que refiere a recursos naturales, la RPC cuenta con recursos naturales notables, siendo el carbón y el hierro los más destacables y cuya repartición a lo largo del territorio es uniforme; otro recurso importante es el acero; y dentro de la producción mundial, China ocupa un lugar importante en tungsteno, manganeso, estaño, mercurio, molibdeno, antimonio, cobre, plomo, aluminio y cinc; además, la producción de uranio enriquecido, clave para construir armamento nuclear, es elevada en el país.⁵³

Respecto a la agricultura, de acuerdo con datos de la embajada de la RPC en Colombia, China tiene 130 040 000 hectáreas cultivadas, principalmente ubicadas al Nordeste y al Norte, siendo la llanura del Nordeste la más extensa con una superficie de 350 000 kilómetros cuadrados de suelo negro y fértil, donde abunda el trigo, el maíz, el sorgo, la soya, el yute y la remolacha; por su parte, la llanura Norte produce trigo, maíz, mijo y algodón. La llanura de los Cursos Medio e Inferior del río Yangtsé, cuya extensión y lagos son navegables, es conocida como la “tierra de los peces y el arroz”.⁵⁴

Aunque la superficie cultivada del país figura entre las más destacables del mundo por sus cifras, la misma embajada de China en Colombia reconoce que su numerosa población hace ver pequeñas las cifras per cápita, pues su tierra cultivada es un tercio del promedio per cápita en el mundo; ello implica el reto de la insuficiencia alimentaria y la necesidad de importar alimentos, lo cual ha hecho a la RPC buscar proveedores de alimentos para salvaguardar su seguridad alimentaria.⁵⁵

⁵³ De la Pedraja y Muñoz, *op. cit.*, p. 36

⁵⁴ Embajada de la República Popular China en la República de Colombia, “Territorio y recursos naturales, recursos del suelo y minerales”, en <http://co.china-embassy.org/esp/zggk/trn/t223695.htm> [Consultado el 3 de junio de 2018.]

⁵⁵ El crecimiento económico y demográfico además de la migración interna en China del campo a las ciudades ha generado un mayor consumo de granos y carne siendo los recursos internos para esta demanda insuficientes; ante ello China ha buscado proveedores en el mundo para satisfacer esas necesidades. Un ejemplo es la inversión en infraestructuras en Argentina para habilitar 320 000 hectáreas de tierra para el cultivo de soja, arroz, maíz y fruta, aprovechando el potencial agrícola argentino que produce alimentos para alrededor de 350 y 400 millones de personas. Argentina produce cincuenta millones de toneladas de soja, treinta millones de toneladas de maíz, y diez millones de toneladas de trigo anuales; el 90 por ciento de su producción se destina a la exportación principalmente a China. Además Beijing ha comenzado a comprar tierras en diversas partes del mundo para procurar su seguridad alimentaria. *Vid.* Cardenal, Juan Pablo y

En cuanto a recursos energéticos, China encabeza la producción de carbón a nivel mundial, cuenta con amplias reservas de dicho mineral, además de tener un notable potencial para producir energía hidroeléctrica y atómica. En suma, la representación de Beijing en Colombia expone los recursos minerales y energéticos del país en los siguientes términos:

China posee todos los minerales conocidos en el mundo. En la actualidad tiene reservas reconocidas de 156 elementos minerales. Sus reservas globales ocupan el tercer lugar del mundo. Se encuentran en primera fila, a nivel mundial, sus reservas de carbón, hierro, cobre, aluminio, antimonio, cinc, molibdeno, manganeso, plomo, estaño y mercurio. Las reservas básicas de carbón son de 331.760 millones de toneladas, principalmente en el noroeste y norte, sobre todo en Xinjiang, Shanxi y Mongolia Interior. Las reservas básicas de minerales de hierro, 21.360 millones de toneladas, se encuentran en el nordeste, norte y sudoeste. China es rica también en petróleo, gas natural, esquistos bituminosos, fósforo y azufre. Las reservas de petróleo están sobre todo en el noroeste y, también, en el noreste, el norte y en la plataforma continental de mares poco profundos del este. Las reservas de tierras raras de China son mayores que el total del resto del mundo.⁵⁶

Estas cifras sugieren un potencial considerable en cuanto a recursos naturales por parte de China, sin embargo no es así. Con las reformas de 1978 y la consecuente apertura hacia una economía de mercado, el país experimentó un acelerado crecimiento y desarrollo económico que, aunado a una gran población y en ascenso, llevaron al país a un mayor consumo e importación de recursos y energía; incluso se ha generalizado el término: “China, la fábrica del mundo”.⁵⁷

Araújo, Heriberto, “Dar de comer a 1.300 millones de personas”, en *La Silenciosa Conquista China*, Ed. Paidós, 2012, pp. 177-183

⁵⁶ Embajada de la República Popular China en la República de Colombia, *Idem*.

⁵⁷ China ha buscado recursos energéticos alrededor del mundo, por ejemplo, en Turkmenistán, que se estima posee la quinta mayor reserva de gas en el mundo, Beijing financió una tubería de 7 000 km que conecta los depósitos de gas turkmeno con las ciudades chinas en Cantón y Shanghái; tras su construcción en 2009 a mayo de 2011 China importó 10 000 millones de metros cúbicos de gas turkmeno. En Kazajistán se construyó un oleoducto de 3 000 km con capacidad de hasta 30 millones de toneladas de crudo anuales. Más proyectos de ese tipo se encuentran en Sudán, Irán, Rusia y alrededor del mundo. *Vid.* Cardenal Juan Pablo y Araújo, Heriberto, “La ofensiva china por el oro negro”, en *op. cit.*, pp. 123-140; y Story, Jonathan, “La sed china de recursos energéticos”, en *China. Cómo transformará los negocios, los mercados y el nuevo orden mundial*, Trad. Olea Pérez, Manuel y Pérez Van Kappel, Gregorio, Colombia, Ed. McGraw-Hill, 2004, pp. 79-89

De esta manera, con la mayor población del mundo y un crecimiento económico elevado,⁵⁸ China pasó de vender a comprar petróleo, entrando al siglo XXI como el mayor importador de petróleo crudo; la necesidad de electricidad y recursos industriales se desbordó, generando preocupación a Beijing, que definió estos retos como asuntos de “seguridad nacional”. La diplomacia china ha buscado desde entonces el interés nacional energético en Medio Oriente, principalmente en Arabia Saudita e Irán, en África y América Latina; además de buscar la libre circulación en los estrechos de Malaca y Taiwán, controlados por EE.UU. y por donde se transportan los hidrocarburos que requiere el gigante asiático. Lo anterior ha constituido la rivalidad entre China y EE.UU. principalmente, que buscan materias primas, hidrocarburos, mercados y capitales en todo el mundo, imprimiendo rispidez al tablero geopolítico y la política internacional a nivel regional y mundial.

En dicha complejidad internacional, y como se explica posteriormente, China se ha vuelto el primer exportador mundial y el segundo importador del mundo. Con esta información se puede observar que el país, a pesar de contar con recursos naturales considerables, por su gran población y su economía dinámica ha desplegado una estrategia mundial⁵⁹ para abastecerse los recursos necesarios a través de importaciones que cubran sus necesidades; desafiando el *status quo* regional e internacional de la economía mundial globalizada.

⁵⁸ Con los riesgos ecológicos y ambientales que eso ha significado para China y el mundo. Ejemplos de ello son los efectos de la tala excesiva en los bosques de Siberia para cubrir la demanda de madera en China; que se frenó por la imposibilidad de usar los recursos internos, pues la tala excesiva cerca del río Yangtsé provocó inundaciones que causaron la muerte de 3 600 personas. Diariamente Rusia exporta a China 3 000 m³ de madera, acaparando Beijing el 80 por ciento del comercio de troncos rusos. La misma dinámica respecto a los recursos naturales que abastecen a la gran fábrica del mundo ocurre en Mozambique, Papúa Nueva Guinea, Indonesia, Birmania, República Democrática del Congo, Sudán, Madagascar, Gabón, Guinea Ecuatorial, Ecuador y Perú, además de la contaminación en el río Mekong que afecta a Vietnam. Actualmente China tiene veinte de las treinta ciudades más contaminadas del mundo y según el Banco Mundial se estima que al año aproximadamente 760 000 chinos mueren por la contaminación. *Vid.* Cardenal, Juan Pablo y Araújo Heriberto, “El milagro chino desafía al planeta” en *op. cit.*, pp. 215-230 y “El medio ambiente, una constante preocupación” pp. 238-241

⁵⁹ Dicha estrategia es el proyecto llamado “La Franja y la Ruta”, refiriendo a la Nueva Ruta de la Seda o *One Belt One Road* (OBOR), propuesta por el actual Presidente de la RPC Xi Jinping en 2013 en la Universidad de Nazarbáyev, en Kazajistán. Dicho proyecto comprende rutas terrestres, marítimas, transoceánicas, ferrocarriles y corredores energéticos en Asia, África, Europa y América Latina. *Vid.* Higuera Georgina, “La Ruta de la Seda del siglo XXI” en *Política Exterior*, núm. 167, septiembre-octubre 2015, en <http://www.politicaexterior.com/articulos/politica-exterior/la-ruta-de-la-seda-del-siglo-xxi/> [Consultado el 9 de junio de 2018.]

En cuanto a la demografía, la población de China es hasta ahora la más grande del mundo con un total de 1 379 000 000 de habitantes.⁶⁰

Los rasgos físicos de la población china son similares, aunque existen grupos humanos con diferencias culturales, religiosas y de idioma. La etnia mayoritaria son los “Han”, constituyendo el 94% de la población total, el resto tienen el *status* de “minorías étnicas”, de las cuales hay 55 y viven en regiones poco pobladas al norte, oeste, sur y sudoeste; algunas de ellas son los tibetanos, los mongoles, los uigures, musulmanes, los hui y diversos pueblos aborígenes que tienen afinidad con los pueblos del sudeste de Asia.⁶¹

La situación social de la población en China es compleja; la apertura económica y las reformas han generado una marcada desigualdad social y corrupción en el régimen; de ese modo hoy conviven una élite intelectual con una educación sofisticada, una naciente clase media, una gran mayoría de campesinos y población urbana orientada en la búsqueda de sus necesidades básicas, un enorme número de pobres excluidos del desarrollo, cuadros medios del PCC corruptos y una élite política que busca su permanencia en el poder mediante el partido.

Las brechas y la distribución de la población son marcadas, en los espacios urbanos de la costa oriental y sur, el desarrollo ha permitido a los habitantes tener ingresos altos y acceso a una cultura cosmopolita y consumista; en la región central y occidental se encuentra el campo, donde la mayoría de la población tiene pocos recursos y falta de acceso a la información; en los territorios del suroeste, extremo oeste y centro norte habita principalmente una escasa población de las

⁶⁰ La política de la “familia con un hijo” se introdujo en 1979, después que el censo de 1953 mostrará el rápido aumento de la población. En 1984, la campaña, que fue más exitosa en las ciudades que en el campo, fue reconocida como coercitiva y el régimen permitió exenciones. En 2015 el PCC puso fin a dicha política. Cfr. J.A.G. Roberts, *op. cit.*, p. 326; y *Vid.* BBC News, “Seis preguntas para entender la política de un solo hijo en China”, en http://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/10/151029_china_hijo_unico_claves_men [Consultado el 5 de junio de 2018.]

⁶¹ Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España, Oficina de Información Diplomática, Ficha país: China, mayo-2018, en http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/CHINA_FICHA%20PAIS.pdf, [Consultado el 4 de junio de 2018] Cfr. Botton Beja, *op. cit.*, p. 22

etnias tibetana, uigur, y mongola, caracterizadas por sus peculiares formas de relación espacial, política y económica.⁶²

La pobreza y desigualdad en China es exponencial, por ejemplo, en la primera década del siglo XXI, el 10% de las personas más ricas del país poseían el 45% de la riqueza total nacional y en contraste, 10% de las personas más pobres tenían 1.4% de la riqueza del país. Para 2016, el 1% de la población poseía un tercio de la riqueza del país, mientras que el 25% de los más pobres sólo tenía 1% de la riqueza en el país.⁶³

El 43.2% de la población vive en el campo, casi dos tercios de la extensión territorial, y el 56.8% restante vive en las ciudades y centros urbanos de la costa oriental.⁶⁴ La siguiente tabla muestra los indicadores sociales del país.

Tabla 1. Indicadores sociales de China

Densidad de población (hab. por km2) (2017): 137
Renta per cápita (US \$ PPP) (2017): 17,028 FMI
Coefficiente GINI (2017): 0,4
Esperanza de vida (2016): 76,5 WHO
Tasa crecimiento anual de la población: (2017): 0,52%
IDH (valor numérico/núm. orden mundial): (2017): 0,738 90/188 PNUD
Tasa de natalidad: (2016): 12,4/1000 hab. WB
<i>Fuentes: PNUD, Banco Mundial, Oficina Nacional Estadísticas de la RPCh, Economist.</i>

Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España, Oficina de Información Diplomática, Ficha país: China, mayo-2018

Las principales religiones en China son el Taoísmo, el Budismo y el Confucianismo, además se practican otras religiones. Las siguientes cifras

⁶² En el discurso oficial de académicos y el gobierno en China se enaltecen las expresiones culturales de las minorías como el canto, el baile, su vestimenta, su gastronomía, la arquitectura, los festivales, las costumbres y su lenguaje; sin embargo se ha asociado a las minorías con el atraso, la pobreza y se considera a sus valores culturales, como su actitud contra el lucro y la competencia, un freno incompatible con el desarrollo y señalan su necesidad de adaptar su mentalidad a la economía de mercado, la prosperidad y el desarrollo. La mayoría "Han" se ve a sí misma como sinónimo de civilización, superioridad y modernización, y relaciona a las "minorías" con el atraso y la pobreza. *Vid.* Barabantseva, Elena, "Ethnic minorities and overseas Chinese in the post-socialist modernisation discourse" en *Ethnic Minorities and Nationalism. De-centering China*, USA, Routledge, 2011, pp. 88-107

⁶³ *Vid.* Arana, Ismael, "El 1% de la población china posee un tercio de la riqueza del país" en *El Mundo*, en <http://www.elmundo.es/economia/2016/01/27/56a8f75422601d3c548b45a8.html> [Consultado el 9 de junio de 2018.]

⁶⁴ Cornejo Romer, "El sistema político en la encrucijada. Las perspectivas del cambio" en Romer Cornejo, *op. cit.* pp. 207-212; y *Vid.* Banco Mundial, Población rural (% de la población total), China, en <https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.RUR.TOTL.ZS?end=2016&locations=CN&start=1960&view=chart> [Consultado el 5 de junio de 2018.]

muestran aproximadamente las prácticas religiosas: Taoísmo (20 millones); Budismo (100 millones); Cristianismo: Católicos (5 millones), Protestantes, (15 millones); y Musulmanes: (20 millones).⁶⁵

Esta diversidad religiosa ha causado problemas al régimen de Beijing, principalmente en las provincias autónomas; como es el caso de Xinjiang, donde el separatismo y terrorismo de la etnia musulmana uigur, tienen su origen en diferencias religiosas e históricas.

Con esta información se puede concluir que es riesgoso tener una gran población y en ascenso, además de estar envejeciendo, como la tiene China. Los recursos minerales, alimenticios y energéticos del país son insuficientes para proveer lo necesario a sus habitantes; de ahí surge la necesidad de importar recursos, lo cual ha llevado a Beijing a desplegar una política exterior que lo enfrenta con los demás países del mundo.

Por otro lado, la pobreza, la mala distribución de la riqueza, la mala calidad de vida, los riesgos ambientales, la marginación, las brechas entre el campo y las ciudades, la corrupción y los abusos de poder por parte del régimen, que se verán a detalle más adelante, constituyen el germen para los descontentos sociales que enfrenta el régimen, poniendo en riesgo la estabilidad y paz social, minando la *asabiya* que refería Ibn Jaldún.

2.2 Poder económico

Entre los elementos de poder de la RPC, el aspecto económico es quizá el más significativo por el potencial y la importancia que actualmente tiene la economía del país para el mundo. La siguiente tabla muestra en resumen las reformas económicas chinas y las negociaciones de Beijing con la OMC, que son antecedente para entender la posición actual de la economía del gigante asiático en el mundo.

⁶⁵ *Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España, Idem.*

Tabla 2. Resumen de las reformas económicas chinas y las negociaciones de Beijing con la OMC

- **1978: Deng Xiaoping inicia la política de “Puertas Abiertas”. Se reforma la agricultura permitiendo a las propiedades familiares trabajar la tierra por 15 años. Sólo doce compañías son autorizadas para operar en comercio exterior.**
- **1980: China se vuelve miembro del FMI.**
- **1980’s: El gobierno autoriza las “empresas colectivas de ayuntamientos y pueblos” para operar al margen de la planificación central.**
- **1986: China solicita su incorporación al GATT, predecesor de la OMC. En 1989 se suspende a Beijing de las labores del Grupo de Trabajo como consecuencia de los sucesos de Tiananmén.**
- **1993: Abolición del tipo de cambio dual por parte de Beijing**
- **1994: Beijing hace el primer intento de cerrar negociaciones con el GATT.**
- **1995: Creación de la OMC y se vuelven obligatorios los acuerdos de la Ronda Uruguay para los miembros de la OMC, ello amplía el alcance de las reglas del GATT, incluyendo el acceso a mercados nuevos y más compromisos sobre bienes, agricultura, textiles, servicios y derechos de propiedad intelectual. Se configura sistema de resolución de desacuerdos de obligado cumplimiento.**
- **1995: Beijing concede plena convertibilidad en transacciones sobre cuenta corriente (art. VIII “Membership of the IMF”).**
- **1996: la UE propone, para acelerar las negociaciones, que China disponga de periodos de transición a fin de implementar determinadas obligaciones de la OMC tras el acceso a ésta, ello es aceptado por los miembros de la OMC.**
- **1997: Beijing acuerda desmontar gradualmente su monopolio comercial y garantizar plenos derechos comerciales a individuos y compañías chinas y extranjeras en tres años a partir de la fecha de ingreso a la OMC. Además Beijing accede a implementar el acuerdo TRIP de la OMC en su totalidad en cuanto ingrese.**
- **1997: El Congreso del PCC comienza reformas para reestructurar el sector de empresas estatales incluyendo aspectos privatizadores.**
- **1998: Beijing presenta nueva oferta en tasas y servicios.**
- **1999: Progreso en negociaciones con la UE, EE.UU. y otros socios sobre agricultura, bienes, servicios y reglamentaciones.**
- **1999: Conclusión de acuerdos bilaterales con EE.UU sobre apertura de mercados.**
- **2000: Conclusión de acuerdos bilaterales con EE.UU sobre acceso a mercados. El Congreso norteamericano aprueba propuesta de ingreso de China a la OMC. El Grupo de Trabajo de la OMC redacta borrador del Protocolo de Ingreso de China.**
- **2001: China se vuelve miembro de la OMC.**

Story, Jonathan, China. Cómo transformará los negocios, los mercados y el nuevo orden mundial, Trad. Olea Pérez, Manuel y Pérez Van Kappel, Gregorio, Colombia, Ed. McGraw-Hill, 2004, pp. 175-176

Con la entrada de China a la OMC las relaciones económicas internacionales experimentaron un cambio sustancial; abriendo a la economía china la posibilidad de competir en el extranjero con su crecimiento vigoroso, alrededor de 10% desde 1978 hasta 2011,⁶⁶ con gran cantidad de mano de obra

⁶⁶ Durante 33 años, de 1978 a 2011, el crecimiento económico de China tuvo una tasa promedio de crecimiento del PIB alrededor de 10 por ciento anual. Posteriormente se redujo; en 2014 dicha tasa fue de 7.4 por ciento; esto ha sido llamado por el presidente Xi Jinping como “la nueva normalidad”; la desaceleración económica no es algo catastrófico, sino que era algo inevitable después de tres décadas de crecimiento vertiginoso, el gigante asiático ha quedado con una economía enorme y eso dificulta conseguir aumentos marginales. El crecimiento, la generación de empleos y la infraestructura sigue su curso. Una tasa de crecimiento de 7.4 por ciento sigue siendo alta en comparación con el resto de las economías en el mundo.

barata,⁶⁷ además de permitirle atraer tecnología e inversiones; pero también incluyéndola en un marco de regulaciones al comercio internacional, buscando evitar prácticas como el *dumping*, aunque no siempre es posible evitar esas prácticas, y dar acceso a empresas extranjeras al país, permitiéndoles administrar sus negocios por cuenta propia.⁶⁸

En la actual era de la globalización, según el Foro Económico Mundial, la economía china, aún considerada como una economía en desarrollo, es la segunda más grande del mundo, representando un 14.84 por ciento de la economía mundial, sólo por detrás de la estadounidense, 24.32 por ciento, y seguida por Japón y Alemania con 5.91 y 4.54 por ciento respectivamente.⁶⁹ Al ser China la mayor economía de exportación en el mundo, ocupa un lugar importante en el sistema económico mundial y tiene influencia en los mercados internacionales; en 2016 sus exportaciones ascendieron a 5.29 billones de dólares estadounidenses y sus importaciones fueron por un valor de 3.41 billones, dando como resultado un superávit de 1.88 billones de dólares, lo cual la convierte en un importante motor económico mundial.⁷⁰

Durante el primer trimestre de 2018, la economía China creció a una tasa de 6.8 por ciento según el Buró Nacional de Estadística de la RPC, llegando el PIB a 3.2 billones de dólares; lo cual representó un alza de 6.8 por ciento interanual a precios comparables, denotando calidad y eficiencia en la economía.⁷¹

Por lo que respecta a inversiones, durante 2016 fue el tercer destino de Inversión Extranjera Directa (IED), incluyendo Hong Kong, con 242 000 millones

Vid. Hu Angang, "Para aceptar la "nueva normalidad" de China. Por qué la economía aún va por buen camino", en *Foreign Affairs Latinoamérica*, vol. 15, núm. 3, julio/septiembre 2015, pp. 74-79

⁶⁷ Actualmente los sueldos en China han aumentado y la clase media está en aumento, teniendo acceso a bienes de mayor valor. Vid. "Casi 500 millones de chinos serán de clase media en 2030", *ABC*, en http://www.abc.es/economia/abci-casi-500-millones-chinos-seran-clase-media-2030-201611210143_noticia.html [Consultado el 14 de junio de 2018.]

⁶⁸ Vid. Rodríguez Asien, Ernesché, "Impacto del ingreso de China en la Organización Mundial de Comercio", *Gestiopolis*, en <https://www.gestiopolis.com/ingreso-china-organizacion-mundial-del-comercio/> [Consultado el 14 de junio de 2018.]

⁶⁹ Se estima que para 2030 la economía china sea la primera economía mundial, seguida por la India, EE.UU. e Indonesia. Vid. *World Economic Forum*, "Las 10 mayores economías del mundo en 2017", en <https://www.weforum.org/es/agenda/2017/03/las-10-mayores-economias-del-mundo-en-2017/> [Consultado el 14 de junio de 2018.]

⁷⁰ *The Observatory of economic complexity*, China.

⁷¹ *China Hoy*, Vol. 59, núm. 5, mayo 2018, p. 6

de dólares, detrás del primer lugar, Estados Unidos, con 391 000 millones de dólares y del segundo lugar, Reino Unido, con 254 000 millones de dólares.⁷²

Con esta información se puede decir que el caso de la economía China es peculiar entre las economías “en desarrollo”. De dichas economías, Beijing presenta el mayor crecimiento económico, su comercio elevado resulta en una balanza comercial superavitaria, algo atípico en una economía de su tipo; con dicho superávit se acumulan reservas internacionales o se crean ahorros que se invierten exportando capital, por ejemplo, la adquisición de bonos del tesoro de EE.UU., algo también atípico en una economía en desarrollo; los beneficios para el mundo del comercio con China son los bajos precios de sus productos y el ahorro para los consumidores.⁷³

Respecto a la Inversión Extranjera Directa (IED) en China, Gilboy plantea que realmente el gran auge chino lo comparten las empresas multinacionales, ya que las exportaciones y el potencial de las empresas chinas se deben a la inversión de capital y transferencias tecnológicas de las empresas de propiedad extranjera, aun cuando el gobierno chino tenga la capacidad de controlar el capital transnacional y ajustarlo a su proyecto de desarrollo.⁷⁴ De ello se concluye que el dinamismo en la economía de China se debe a la IED, aunque Beijing por sus exportaciones tiene de *facto* influencia en los mercados mundiales, lo cual preocupa a las economías desarrolladas por el desafío al *status quo* económico internacional; China aún no es una potencia económica mundial, aunque podría llegar a serlo en la medida que desarrolle su tecnología y fortalezca la inversión interna para depender menos del exterior.⁷⁵

⁷² UNCTAD, “Informe sobre las inversiones en el mundo”, 2017

⁷³ Cfr. Anguiano, Eugenio, *op. cit.*, pp. 74-77

⁷⁴ Gilboy, “El mito del milagro chino”, en *Foreign Affairs en español*, vol. 4, núm. 4, octubre-diciembre 2004, pp. 129-130, *apud* Anguiano, Eugenio, *op. cit.* pp. 84-87

⁷⁵ En 2014 los principales inversionistas en China fueron, de Asia: Hong Kong, Taiwán, Singapur, Corea del Sur y Japón, de América: Estados Unidos; y de Europa: Alemania, Reino Unido, Francia y los Países Bajos. Dichos países concentraron el 94 por ciento de la IED en China, con una cifra del alrededor de 66 800 millones de dólares.

Vid. Justo, Marcelo, “Los diez países que más invierten dinero en China”, *BBC News*, en http://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/08/140826_economia_china_diez_principales_inversores_hr [Consultado el 14 de junio de 2018.]

Con estos argumentos, es claro que China, con su gran poder económico, industrial e influencia en los mercados internacionales tiene cada vez más peso así como responsabilidades respecto a los temas económicos y ambientales a nivel mundial. Ello condicionado por la interdependencia y riesgos generados por la IED y la deuda en China,⁷⁶ la necesidad de importar recursos energéticos, característico de una economía industrializada, tecnología, alimentos y todos aquellos insumos para su actividad económica. También es claro que a Beijing, incluso si el yuan es ya una divisa, le falta camino por recorrer si se plantea llegar a ser, por sus propios medios, la mayor economía del mundo bajo los criterios de inversiones, finanzas, adelantos tecnológicos y el control sobre rutas, mercados y fuentes de recursos estratégicos para lograrlo; lo cual obligadamente pasa por la lucha de poder con el aún hoy número uno del mundo, Estados Unidos, y otros polos de poder económico, principalmente la Unión Europea y Japón.

2.2.1 Estructura económica

De acuerdo con el libro anual de estadísticas en China de 2017; por el origen del PIB, la estructura económica del país se compuso por un 8.6 por ciento del sector primario, 39.8 por ciento del sector secundario y 51.6 por ciento del sector terciario. La distribución de la fuerza productiva fue de un 27.7 por ciento en el sector primario, 28.8 por ciento en el sector secundario y 43.5 por ciento en el sector terciario.⁷⁷

⁷⁶ Los gobiernos locales de China, facultados para destinar terrenos agrícolas a la explotación, se han endeudado profundamente monopolizando la reserva de tierras y obteniendo préstamos mediante sociedades tenedoras conocidas como vehículos de financiamiento de gobiernos locales, que utilizan las tierras públicas como garantía. Los recursos de dicha deuda respaldada en tierras son los que desde 1998 han permitido la construcción de infraestructura. El gobierno central ha intentado estabilizar los precios de bienes raíces, pero los gobiernos locales están interesados en precios altos para obtener préstamos. En 2014 la deuda total de China, incluyendo la de las familias, compañías independientes e instituciones gubernamentales, equivalía el 282 por ciento del PIB del país; se estima que la deuda es de entre 5 y 7 billones de dólares. Beijing ha tenido que intervenir en algunas ocasiones para salvar a los bancos comerciales chinos, propiedad del Estado. La reducción en los precios de bienes raíces puede generar una burbuja inmobiliaria y poner en peligro a la economía China. *Vid.* Zhiwu Chen, “La peligrosa deuda de China. Por qué su economía podría enfrentar serios problemas”, en *Foreign Affairs Latinoamérica*, vol. 15, núm. 3, julio/septiembre 2015, pp. 67-73

⁷⁷ *China Statistical Yearbook*, 2017

Estos datos indican que la economía china, una economía en desarrollo, tiene una estructura singular, pues lidera el sector terciario o “servicios”, en el que labora la mayor parte de la población, algo que normalmente es típico de una economía desarrollada, siendo extraordinario en el caso del gigante asiático; ello sugiere que el consumo interno, la inversión y la dinámica exportadora del país lo llevan a tener el perfil de una economía industrializada y desarrollada, al menos en manufacturas.

Respecto a la energía producida por el país, el carbón está en primer lugar con 69.6 por ciento del total, seguido por 8.2 por ciento de petróleo crudo, 5.3 por ciento de gas natural y 16.9 por ciento de electricidad y otros tipos de energía. El consumo de energía del gigante asiático es encabezado por 62 por ciento de carbón, 18.3 por ciento de petróleo, 6.4 por ciento de gas natural y 13.3 por ciento de electricidad y otras fuentes de energía.

Este consumo de energía muestra que la principal fuente del país es el carbón, lo cual implica un riesgo medioambiental para China y el mundo, al que Beijing tendrá que encontrar soluciones, quizá la inversión en energías limpias. Esto indica que las crecientes importaciones de petróleo y gas provenientes de diversas partes del mundo son insuficientes para las necesidades energéticas de la economía china.

En la agricultura, la ganadería representó el 52.9 por ciento, la silvicultura 4.1 por ciento, la cría de animales 28.3 por ciento y la pesca 10.4 por ciento; aunque como se ha argumentado anteriormente, 1 379 000 000 de habitantes obligan a importar alimentos.

La producción industrial se concentró en la minería con 8.8 por ciento, las manufacturas con 77 por ciento y la producción de electricidad en 14.2 por ciento. Lo que refiere a la composición de los activos en empresas industriales, las grandes empresas representaron el 46.8 por ciento, seguidas por las medianas y pequeñas empresas con un 23.9 y 29.4 respectivamente. El transporte de las

mercancías al interior del país se da principalmente por carretera, con una cifra de 76.2 por ciento.

Dicha información permite subrayar que China es una potencia manufacturera, además de que las grandes empresas son las preponderantes en el país; con las condiciones sociales y la distribución de la fuerza laboral es claro que las empresas transnacionales encuentran en el gigante asiático las condiciones ideales que permiten mejores ganancias: bajos salarios y huelgas mitigadas por el PCC.

En cuanto al total que se invierte en ciencia y tecnología, el gobierno aporta el 20 por ciento y las empresas privadas 76.1 por ciento. Las principales áreas de investigación en las que se invierte son desarrollos experimentales con 84.5 por ciento, investigación aplicada con 10.3 por ciento e investigación básica con 5.2 por ciento. Con ello se puede decir que los avances tecnológicos en el país son resultado de la inversión de entes privados que explotarán a beneficio propio los resultados en avances tecnológicos.

2.2.2 Comercio exterior

Una de las principales características de la economía del gigante asiático es ser el mayor exportador del mundo. Lo que China exporta, según el libro anual de estadísticas de China en 2017, son principalmente manufacturas con un 95 por ciento del total de las exportaciones, seguidas por 5 por ciento de bienes primarios; el país es una potencia manufacturera. Se debe considerar que Beijing depende de la tecnología que importa para dar eficiencia y valor a sus productos.

Respecto a las importaciones del gigante asiático, destacan los bienes manufacturados con un 72.2 por ciento, seguidos de un 27.8 por ciento de bienes primarios.

Con mayor información se puede hacer un análisis de 2016, cuando el gigante asiático, con un PIB de 11.2 billones de dólares y un PIB per cápita de

15.5 mil dólares, importó 3.41 billones en tecnología, energéticos, minerales, autos y alimentos; a su vez exportó 5.29 billones, principalmente en máquinas, textiles, metales, materiales diversos y productos químicos. Sus principales proveedores son asiáticos, seguidos por Europa, América del Norte, Latinoamérica, Oceanía y África respectivamente. Respecto a sus compradores, igualmente la mayoría son asiáticos, seguidos por América del Norte, Europa, África, Latinoamérica y Oceanía.⁷⁸ La tabla 3 muestra los principales productos de importación y exportación de la RPC así como sus orígenes y destinos; ello permite reafirmar que el gigante asiático es una potencia manufacturera, además es importante señalar que tiene un comercio exterior diversificado y muy dinámico, sobre todo con Asia; China no depende de un solo país y tiene influencia en diversos mercados.

⁷⁸ Vid. *The Observatory of economic complexity*, China, en <https://atlas.media.mit.edu/es/profile/country/chn/> [Consultado el 7 de junio de 2018.]

Tabla 3. Importaciones y exportaciones de China en 2016

Principales exportaciones	Monto (miles de mdd)	Principales destinos de las exportaciones	Monto (miles de mdd)	Destinos de exportaciones por región (%)
Monto total de exportaciones	5,29 billones			
➤ Computadoras	182	➤ Estados Unidos	385	➤ Asia 48
➤ Equipos de radiodifusión	169	➤ Hong Kong	287	➤ Norteamérica 24
➤ Teléfonos	126	➤ Japón	129	➤ Europa 19
➤ Circuitos integrados	65,1	➤ Corea del Sur	93,7	➤ África 4
➤ Componentes de máquina de oficina	39,6	➤ Alemania	65,2	➤ Latinoamérica 3
				➤ Oceanía 2
Principales importaciones		Principales destinos de las importaciones		Orígenes de importaciones por región (%)
Monto total de importaciones	3,41 billones			
➤ Circuitos integrados	218	➤ Hong Kong	285	➤ Asia 48
➤ Petróleo crudo	109	➤ Corea del Sur	124	➤ Norteamérica 12
➤ Oro	86,6	➤ Estados Unidos	115	➤ Europa 22
➤ Mineral de Hierro	56,3	➤ Japón	113	➤ África 5
➤ Coches	47,5	➤ Alemania	85,4	➤ Latinoamérica 7
				➤ Oceanía 6

Elaboración propia con datos de The Observatory of economic complexity. "China", 2016 en <https://atlas.media.mit.edu/es/profile/country/chn/> [Consultado el 7 de junio de 2018.]

2.3 Poder militar

El 1º de agosto de 1927 nació el Ejército Rojo, rama militar del PCC, y posteriormente en 1946 fue llamado Ejército Popular de Liberación de China (EPL). Las fuerzas armadas de la RPC están divididas en siete regiones militares en el territorio chino: Shenyang, Beijing, Lanzhou, Jinan, Nanjing, Guangzhou y Chengdu. El servicio militar es obligatorio para los hombres mayores de dieciocho años según el art. 55 de la Constitución de la RPC,⁷⁹ y el reclutamiento y su puesta en marcha están regulados por la Ley del Servicio Militar de 1984.

El ejército se encuentra bajo el mando del Presidente de la RPC, pues preside la Comisión Militar Central (CMC) que está subdividida en dos partes que son ejercidas por el mismo Presidente: la CMC de la RPC y la CMC del partido; además es secretario general del Comité Central del partido, el cual decide anualmente las políticas en todos los ámbitos del gobierno.

El EPL comenzó su modernización en 1951, comprando tecnología y equipo soviético en el marco del Tratado Chino-Soviético de Amistad, Alianza y Ayuda Mutua, pues a raíz de la guerra en la península de Corea, quedaron en descubierto puntos débiles del ejército chino. Dicho apoyo, incluida la ayuda nuclear, comenzó a mermarse tras las diferencias ideológicas y fronterizas entre China y la ex URSS a partir de 1958-1959; por lo que el desarrollo militar del país fue independiente en la década de los 60's para defenderse de la amenaza soviética y norteamericana, hasta que en 1989 tras la visita de Gorvachov a China, comenzaron a normalizarse las relaciones sino-rusas después de casi 30 años de tensión y conflicto. En el periodo de desarrollo independiente y aislado de la tecnología exterior se dio el primer ensayo chino de bomba atómica en 1964, otros dos en 1966, cuando además lanzó su primer proyectil teledirigido portador de armas nucleares, y el primero ensayo chino de una bomba de hidrógeno ocurrió en 1968.

⁷⁹ Vid. *Constitución de la República Popular de China*, en http://www.javiercolomo.com/index_archivos/Const/Cons_Ch.htm [Consultado el 9 de junio de 2018.]

En el periodo de la apertura con Deng Xiaoping se buscó alcanzar las “cuatro modernizaciones”: la agricultura, la industria, la ciencia y tecnología y el rubro de defensa; en esta etapa y con el reaceramiento con la URSS, el intercambio armamentístico se reanudó. Por otro lado, la matanza de Tiananmén en 1989 fue reprobada por diversos gobiernos del mundo, y Estados Unidos y la Unión Europea impusieron un embargo económico y de suministro de armas a Beijing que continúa actualmente.

En el periodo de Jiang Zemin, que estaba falto de influencia entre los militares, se buscó ganar el apoyo del EPL haciendo nombramientos y aumentando el financiamiento para la modernización de las fuerzas armadas.⁸⁰

Durante el gobierno de Hu Jintao se puso la modernización militar a la par de la modernización económica y tecnológica, se colocó a la milicia como un instrumento del PCC, se buscó una relación más estrecha entre el complejo civil industrial y la producción militar, compartiendo la investigación y desarrollo, asignación de recursos, tareas y trabajos, con el objetivo de modernizar las fuerzas armadas en su capacidad mecanizada y digital a fin de salvaguardar la seguridad del país.

La estrategia de China para modernizar su milicia consiste en reducir sus activos militares, convirtiéndola en una fuerza cada vez menos mecanizada y más digitalizada, además de comprar armamento y tecnología al exterior.⁸¹ Por primera vez, en 2004 el EPL efectuó maniobras marítimas de rescate y vigilancia con fuerzas británicas, indias y francesas y en 2005 efectuó con Rusia maniobras militares conjuntas en su costa noreste, participando fuerzas navales, terrestres y aéreas.

Según la estrategia militar de China en 2015, la modernización y fortalecimiento de las fuerzas armadas busca apoyar las necesidades del Estado, preservándolo de amenazas cibernéticas y ataques externos; mejorando su capacidad de combate tanto terrestre como en aguas estratégicas de alta mar,

⁸⁰ J.A.G. Roberts, *op. cit.*, p. 334

⁸¹ Anguiano, Eugenio, *op. cit.*, pp. 54

que gradualmente pasará de enfocarse en dichas aguas a consolidar su defensa tanto en aguas de alta mar como la protección en mar abierto;⁸² además se busca modernizar la fuerza aérea buscando que no sólo pueda realizar maniobras defensivas sino también de ataque; apoyarse en la ciencia y la tecnología a fin de poseer misiles tanto nucleares como convencionales y mejorar sus cuerpos de seguridad que actúan contra las contingencias, mantienen la estabilidad y luchan contra el terrorismo.⁸³

Es necesario hacer una valoración de los activos y la calidad de la fuerza militar de China que ayude a crear consideraciones sobre su fuerza y posición en la materia al momento de entrar en la política internacional.

2.3.1 Activos militares y capacidad

Actualmente, China tiene el tercer ejército más grande del mundo, después del primer lugar Estados Unidos y el segundo lugar Rusia. En 2015 el presupuesto de defensa en Beijing fue de 126 mil millones de dólares y su personal militar se contabilizó en 2,3 millones.⁸⁴

Como se ha argumentado anteriormente, la capacidad militar de China, independientemente de su potencial en recursos humanos, está condicionada por la dependencia de armamento y tecnología que compra, a un alto costo, al exterior, principalmente a Rusia por cuestiones políticas internacionales;⁸⁵ por los factores de situación político-militar en la región asiática; además de las disputas

⁸² Se debe considerar que la armada china sólo puede defender sus aguas territoriales, el estrecho de Taiwán y realizar operaciones en el Mar del sur de China; el poder naval de Beijing no tiene una proyección global que pueda navegar en los grandes océanos y librar acciones de guerra en cualquier momento, para ello requiere comprar navíos rusos a costos elevados, por ello difícilmente llegará a ser una potencia naval. Cfr. Anguiano, Eugenio, *op. cit.* pp. 66-67

⁸³ *China's Military Strategy in 2015*, The State Council of the PRC, en http://english.gov.cn/archive/white_paper/2015/05/27/content_281475115610833.htm [Consultado el 16 de junio de 2018.]

⁸⁴ Los 10 ejércitos más potentes del mundo, *RT*, en <https://actualidad.rt.com/actualidad/165340-ejercitos-potentes-mundo-ranking> [Consultado el 16 de junio de 2018.]

⁸⁵ Vid. Fedorov, Gleb, "China se convierte en uno de los grandes compradores de armas rusas", *Russia Beyond*, en https://es.rbth.com/internacional/2013/02/20/china_se_convierte_en_uno_de_los_grandes_compradores_de_armas_r_25067 [Consultado el 16 de junio de 2018.]

territoriales y las alianzas geopolíticas en la región descritas anteriormente; debe destacarse que Beijing tiene una posición privilegiada de negociación respecto a lo que pasa en Corea del Norte, y también está dispuesta al uso de la fuerza si se declara la independencia en Taiwán. También debe decirse que la estrategia militar china en la región tiene un objetivo económico: crear condiciones de estabilidad para salvaguardar el crecimiento económico del país.

Otros condicionantes del poder militar chino, además de las alianzas y los organismos regionales, son dos variables fundamentales; por un lado, la estrategia estadounidense en la región buscando consolidar un sistema antimisiles en Asia; y por otro lado, la presión e interés estadounidense en la reforma a la Constitución japonesa, que permita a dicho país, por su capacidad económica y tecnológica, constituir una fuerza militar ofensiva que desarrollaría fácilmente armas nucleares y proyectiles balísticos, disminuyendo y limitando la influencia militar de China en su área de influencia.⁸⁶

En lo que respecta a China como poder nuclear, debe subrayarse que el país, a diferencia de Estados Unidos, Rusia, Reino Unido y Francia, carece de medios que den un gran alcance a sus ojivas nucleares y que permita disuadir a otras potencias nucleares de atacarla, por lo tanto aún está lejos de compararse con las potencias nucleares mencionadas, aunque sí tiene una importante capacidad nuclear que alcanza objetivos incluso en América del Norte.⁸⁷

De ellos se concluye que el gigante asiático puede defender su territorio, pero difícilmente puede defender su periferia, lo cual pone en riesgo, ante las amenazas principalmente de la coalición EE.UU.-Japón, la preservación de su crecimiento económico.

⁸⁶ Anguiano, Eugenio, *op. cit.* p. 65

⁸⁷ *Ibidem.*, pp. 65-69

2.3.2 Armamento y tecnología

En este apartado se hace un recuento del armamento y tecnología con la que cuentan las principales áreas militares del Ejército Popular de Liberación de China (EPL), según fuentes oficiales de la RPC.⁸⁸

Las fuerzas terrestres del EPL están compuestas aproximadamente por 850 000 efectivos, además se cuenta con 7 000 tanques, 7 500 carros de transporte blindados, 20 000 cañones y 400 helicópteros.

La fuerza aérea cuenta con 470 000 efectivos; posee alrededor de 3 200 aviones con capacidad de combate, de ello destaca la tecnología del avión de alerta temprana, que es reconocida a nivel mundial. Sus bases se encuentran principalmente en el este del país, a lo largo de la costa, y en las demás zonas fronterizas de China.

La armada china posee destructores, corbetas, barcos lanzamisiles, torpederos, así como navales auxiliares. Con ello tiene capacidad de combate en el mar y defensa anti barco, antisubmarino y aérea; puede enfrentar batalla de minas submarinas.

Además, posee misiles de alcance corto, intermedio, largo e intercontinental, con un alcance superior a 8 000 km; los misiles pueden ser lanzados en cualquier condición meteorológica y tienen una alta precisión y fuerza destructiva. Además cuenta con el segundo Cuerpo de Artillería que impide el uso de armas nucleares contra China usando la estrategia del contraataque.

También cuenta con el ejército azul cibernético, creado en 2011; su objetivo es prevenir ataques cibernéticos contra China, garantizando la seguridad en el ciberespacio. Debe resaltarse que el *software* y las computadoras en el país son producidas por Estados Unidos, lo cual hace frágil al país en la materia.

⁸⁸ SPANISH.CHINA.ORG.CN, "Ejército Popular de Liberación de China y Principales Áreas Militares del EPL", en http://spanish.china.org.cn/specials/node_7227523.htm [Consultado el 16 de junio de 2018.]

2.4 Poder político

El sistema político de China es opaco y complejo por su forma de ejecutar el poder y la toma de decisiones, sin embargo, es posible analizar los resultados de su política interna así como de su política exterior. Resulta conveniente mencionar el estado del régimen en la RPC así como su influencia política internacional.

2.4.1 Régimen político

La ideología del régimen político es el socialismo, fundamentado en el marxismo-leninismo y pensamiento de Mao Zedong. La Constitución de la RPC en su preámbulo estipula que el sistema socialista ha quedado implantado de manera definitiva, consolidando la dictadura democrática popular, que se basa en el centralismo democrático.

Según el art. 1º de la misma Constitución de China, “la RPC es un Estado socialista de dictadura democrática popular, dirigido por la clase obrera y basada en la alianza obrero-campesina”.

Los principales órganos de la estructura del Estado son:

- La Asamblea Popular Nacional (APN) de la RPC, que es el órgano supremo del poder del Estado; la APN es el poder legislativo del Estado, su órgano permanente es el Comité Permanente de la APN.
- El Presidente y Vicepresidente de la RPC, que son elegidos por la APN.
- El Consejo de Estado de la RPC o Gobierno Popular Central es el órgano ejecutivo de la APN.
- La Comisión Militar Central de la RPC, que dirige a todas las fuerzas armadas del país.
- Existen también asambleas populares y gobiernos populares a nivel local.
- Los tribunales populares de la RPC, que son los órganos judiciales del Estado.⁸⁹

Incluso una vez identificados los principales órganos de poder del Estado, analizar las relaciones de poder y las facultades de cada uno de ellos es complejo; hacerlo requiere examinar los art. 62 y 67, que estipulan las facultades de la APN

⁸⁹ Vid. Constitución de la República Popular de China, *Ibidem*.

y del Comité Permanente de la APN, y el art. 89, que establece las funciones del Consejo de Estado.

Con fines prácticos, debe señalarse que en el sistema político de partido único en China, los cargos e instituciones sobre los que se debe ejercer control a fin de poseer poder supremo son: la Jefatura del Estado o APN, la secretaría general del Partido Comunista, la Comisión Militar central tanto del PCC como la del Estado, además de influir entre los 24 miembros y el suplente del Buró Político, y decisivamente entre los 9 miembros del Comité Permanente del Buró Político, que son los hombres más poderosos de China.⁹⁰

Entender la situación actual de la relación entre los gobernados y los gobernantes en la RPC requiere señalar que, como se mencionó anteriormente, tras la reforma de 1978 la complejidad de la sociedad aumentó. Sobre esa consideración y recordando que la mayoría de la población vive en el desarrollado este y el resto en un oeste desigual, poblado principalmente por minorías étnicas incompatibles con el modelo económico de Beijing; con una democracia y un régimen desacreditados tras los sucesos de 1989, con el aumento de las manifestaciones por la corrupción de los funcionarios, las privatizaciones y abusos de autoridad, la respuesta violenta del gobierno a las manifestaciones, el manejo de los medios de comunicación a beneficio del Estado, y con un empresariado en ascenso que busca influencia política, el sistema ha tenido que buscar válvulas de escape con el objetivo de la gobernabilidad.⁹¹

La respuesta a dichos obstáculos a la gobernabilidad del país la propuso Jiang Zemin en el año 2000, con su teoría de las “tres representatividades”, en la que afirmó que el PCC siempre ha representado a las fuerzas productivas, la cultura más avanzada y los intereses del pueblo chino, con ello, Jiang buscaba la legitimidad del gobierno.⁹²

⁹⁰ Cornejo, Romer, “El sistema político en la encrucijada. Las perspectivas del cambio” en *Cornejo, Romer, op.cit.*, pp. 220, 223

⁹¹ *Vid. ibidem*, pp. 207-269

⁹² J.A.G. Roberts, *op. cit.* p. 334

Sobre estas ideas, se puede concluir que el régimen de la RPC corre el peligro de un desorden social que atente contra la gobernabilidad; ello es resultado de las desigualdades sociales provocadas por la apertura económica. Respecto a las “tres representatividades” y el discurso político de Beijing al afirmar que representa los intereses de su pueblo, se puede calificar como demagógico, pues los únicos que han encontrado lugar en el PCC, con base en su poder económico, son los empresarios. Con estos argumentos se puede decir que en China no hay democracia, al menos bajo los conceptos occidentales, denotando la existencia de un régimen autoritario.

2.4.2 Poder internacional y foros internacionales

Con apoyo de los argumentos respecto a la situación geográfica, los recursos naturales, la demografía, el poder económico, militar y político de la RPC, es posible y pertinente hacer una proyección del poder internacional de China. En la tabla 4 se refieren los elementos y condicionantes del poder internacional del gigante asiático en la formulación de su política exterior.

De ello se puede concluir que el poder internacional chino ha ido adquiriendo elementos, sobre todo de tipo económico, para ejercer influencia a nivel mundial, sin embargo, la presencia de Estados Unidos y la alianza Washington-Tokio limitan el poder político-militar de Beijing en su zona de influencia, aunado a que en lo militar, aún depende de armas y tecnología rusa.

Tabla 4. Elementos y condicionantes del poder internacional de China

Elementos del poder internacional de China	Condicionantes del poder internacional de China
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Capacidad diplomática de proyectar un poder que realmente no tiene. <i>Bluffing</i> ➤ En los últimos años ha incrementado su participación en Operaciones para el Mantenimiento de la Paz, mejorando su imagen internacional. ➤ Como miembro permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (COSONU) es un pilar del <i>status quo</i> internacional. ➤ En el FMI y el BM China puede nombrar, sin necesidad de una coalición regional, a un director ejecutivo adjunto y a un vicepresidente respectivamente en dichas instituciones. ➤ Como potencia exportadora y el yuan como divisa, tiene influencia en los mercados internacionales. Su comercio exterior, importaciones y exportaciones, están diversificados; no depende de un socio exclusivamente. ➤ Es el mayor poseedor de reservas de divisas del mundo; ello le da una capacidad financiera poderosa. Parte de sus ahorros están invertidos en los bonos del tesoro, o deuda soberana de EE.UU. ➤ Su comercio e influencia en Asia Central resta poder a Moscú ➤ Es independiente en su suministro de agua dulce y controla los yacimientos de otros países. ➤ Cuenta con desarrollo nuclear propio para fines bélicos. Sus misiles intercontinentales alcanzan objetivos en Norteamérica. ➤ Con armamento nuclear y como miembro permanente del COSONU tiene privilegios y responsabilidades dentro del Organismo Internacional de Energía Atómica. ➤ Mantiene relaciones diplomáticas con 171 países, dándole un radio de acción diplomática amplio además de sus representaciones en organismos internacionales. ➤ Posee el tercer ejército más poderoso del mundo. Moderniza su milicia y su tecnología, incluido su ejército azul cibernético. ➤ La armada china tiene capacidad para defender sus aguas territoriales, incluido el Mar del Sur de China. ➤ Tiene una posición privilegiada de influencia respecto a las tensiones en Corea del Norte. ➤ Conformación de la Organización de Cooperación de Shanghái y la adopción del código de conducta con los miembros de la ASEAN; dichos organismos son el marco para resolver disputas territoriales y luchar contra el terrorismo. ➤ Creciente participación de China en la ASEAN y ASEAN+3 para tratar temas de seguridad. ➤ En la interdependencia Beijing-Tokio, tras una crisis Japón se vería más afectado. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Mala imagen internacional por su régimen autoritario y las violaciones a los Derechos Humanos. ➤ Rechazo de EE.UU. y la OTAN al acercamiento sino-ruso y la búsqueda de injerencia para desestabilizar a Beijing. ➤ EE.UU. ve a China como amenaza a sus intereses en Asia-Pacífico. ➤ La alianza EE.UU.-Japón y la presencia militar norteamericana en la región; el radio de ataque de la base en Okinawa es de 2 000km, alcanzando Beijing y Shanghái. ➤ Posición geográfica caracterizada por inestabilidad, disputas fronterizas y territoriales. ➤ Dependencia externa de energía, alimentos e insumos. ➤ Dependencia de armamento y tecnología externa, principalmente de Rusia. ➤ Imposibilidad de defender su zona de influencia regional y preservar la estabilidad regional, que pondría en riesgo su crecimiento económico. ➤ Dificultad para desarrollar una marina capaz de navegar en los grandes océanos y librar batallas. ➤ Disputa por recursos, principalmente energéticos, con EE.UU. ➤ Aunque se considera que para China poseer bonos del tesoro, o deuda soberana de EE.UU., significa tener influencia sobre Washington con la amenaza de vender masivamente sus valores en dólares para afectar la economía estadounidense; si China tomara esta medida, el valor de sus reservas se reduciría con la caída del dólar y el acceso de sus productos al mercado estadounidense estaría en peligro.⁹³ ➤ Riesgos ambientales y contaminación del agua; el medio ambiente deteriorado en China impide que Beijing siga dependiendo de la energía producida con carbón, ello puede limitar su crecimiento económico. ➤ Control estadounidense de los estrechos de Malaca y Taiwán; por dichos estrechos pasa la mayor parte de los energéticos que importa el gigante asiático. ➤ Tras el 11 de septiembre, EE.UU. instaló bases militares en Asia Central, las bases se encuentran aproximadamente a 200 kilómetros del territorio chino. ➤ La posición estadounidense respecto a Taiwán es un elemento de tensión en las relaciones Washington-Beijing ➤ Preocupación de potencias económicas frente al vigoroso crecimiento económico de Beijing. ➤ EE.UU. influyó en la reforma a la Constitución japonesa de 2015 a fin de que pudiese erigir una fuerza armada de ataque; con la tecnología y poder económico de Japón, Tokio desarrollaría gran poderío militar y nuclear rápidamente, trastornando el equilibrio de poder en la región. ➤ Influencia de sus vecinos al oeste respecto al separatismo y terrorismo uigur en la provincia de Xinjiang. ➤ El embargo de armas por parte de la Unión Europea y EE.UU. tras los sucesos de 1989 sigue vigente.

Elaboración propia con datos de Anguiano Eugenio, op. cit., pp. 27-48

⁹³ Joseph Nye Jr., *The Future of Power*, 2011 *apud* Esteban Actis y Nicolás Creus, “China y Estados Unidos. Repercusiones mundiales de una nueva bipolaridad”, en *Foreign Affairs Latinoamérica*, vol. 18, núm. 3, Julio/Septiembre 2018, p. 10

2.5 Política exterior

Dada la conformación del sistema político de partido único en China, los órganos que formulan el interés nacional y toman las decisiones en materia de política exterior son la APN, la secretaría general del PCC, la CMC tanto del partido como del Estado y el Buró Político.

El principal órgano que implementa la política exterior de la RPC es el Ministerio de Relaciones Exteriores;⁹⁴ aunque también participan en forma importante los ministerios de Comercio exterior, de Defensa y la agencia de Noticias china Xinhua.

A continuación se refieren los principales artículos de la Constitución de la RPC que versan sobre política exterior:

Artículo 18º - La República Popular China autoriza a las empresas y otras organizaciones económicas o individuos extranjeros a hacer inversiones en China y a realizar distintas formas de cooperación económica con empresas u otras organizaciones económicas de China, de acuerdo con las estipulaciones de la ley de la República Popular China.

Artículo 32º - La República Popular China protege los derechos e intereses legítimos de los extranjeros que se encuentren en territorio chino, y estos a su vez, tienen que acatar las leyes de la República Popular China [...] La República Popular China puede conceder asilo a los extranjeros que lo soliciten por causas políticas.

Artículo 36º - Los ciudadanos de la República Popular China son libres de profesar creencias religiosas [...] Las organizaciones y asuntos religiosos deben mantenerse libres de todo control extranjero.

Artículo 50º - La República Popular China protege los derechos e intereses legítimos de los chinos residentes en el extranjero y de los chinos que hayan vuelto a la patria así como de sus familiares.

Artículo 62º - La Asamblea Popular Nacional ejerce las siguientes funciones: [...] 5) [...] Decidir el nombramiento de [...] los titulares de los ministerios [...] 9)

⁹⁴ Dicho Ministerio está encabezado por el ministro, además hay seis viceministros, una oficina general y los departamentos para Asia, África, Asia occidental y África septentrional, Europa occidental, Europa oriental, América y Oceanía y los departamentos de Protocolo, Información, Asuntos Consulares y Organismos y Conferencias Internacionales, Tratados y Derecho Internacional. Cfr. De la Pedraja y Muñoz, *op. cit.*, p. 29

Examinar y aprobar el plan de desarrollo socio económico del país y los informes sobre su ejecución [...] 14) Decidir sobre las cuestiones de la guerra y la paz; 15) ejercer otras funciones que correspondan al órgano supremo del poder del Estado.

Artículo 67º - El Comité Permanente de la Asamblea Popular Nacional ejerce las siguientes funciones: [...] 5) Examinar y aprobar, entre los periodos de sesiones de la Asamblea Popular Nacional, los reajustes parciales que sea necesario introducir en el plan de desarrollo socio-económico del país y en los presupuestos del Estado en el curso de su ejecución [...] 9) Decidir, entre los periodos de sesiones de la Asamblea Popular Nacional y a propuesta del Primer Ministro del Consejo de Estado, el nombramiento de los titulares de los Ministerios [...] 13) Decidir el nombramiento o la remoción de los representantes plenipotenciarios de la Nación en otros Estados; 14) Acordar la ratificación o la anulación de los tratados y los acuerdos importantes concluidos con Estados extranjeros; 15) Definir las escalas de grados militares y diplomáticos y otros sistemas de escalas especiales [...] 18) Acordar, entre los periodos de sesiones de la Asamblea Popular Nacional, la declaración del estado de guerra en caso de que el país sea objeto de una agresión armada o se vea en la necesidad de cumplir un trabajo internacional en el sentido de hacer frente común a una agresión; 19) Decidir la movilización general o parcial en el país.

Artículo 70º - La Asamblea Popular Nacional instituye la [...] Comisión de Asuntos Exteriores [...]

Artículo 81º - El Presidente de la República Popular China acepta, en representación de la República Popular China, a los representantes diplomáticos extranjeros y, de acuerdo con las decisiones del Comité Permanente de la Asamblea Popular Nacional, envía o retira los representantes plenipotenciarios de la Nación en otros Estados y ratifica o anula los tratados y los acuerdos importantes concluidos con Estados extranjeros.

Artículo 89º - El Consejo de Estado desempeña las siguientes funciones: [...] 9) Manejar los asuntos exteriores y concluir tratados y acuerdos con el extranjero. [...] 12) Proteger los derechos e intereses legítimos de los chinos residentes en el extranjero y de los chinos que hayan vuelto a la patria así como de sus familiares

Es necesario mencionar los principios y doctrinas que guían la política exterior de la RPC, así como la calidad de su diplomacia; ello es fundamental para entender la posición actual de China en el escenario internacional.

2.5.1 Doctrinas y principios

Doctrina de la coexistencia pacífica y los cinco principios de política exterior

Recordando que históricamente la RPC ha padecido las consecuencias del imperialismo en la etapa de los Tratados desiguales, las Guerras del opio, y las invasiones en su territorio; tras la creación de la RPC en 1949, el país estableció en el preámbulo de su Constitución que la implementación de su política exterior se haría bajo la doctrina de la coexistencia pacífica y los cinco principios de política exterior que se derivan de ella.

[...] El futuro de China está estrechamente vinculado al porvenir del mundo. China, ateniéndose firmemente a su política exterior independiente y a los cinco principios -respeto mutuo a la soberanía y la integridad territorial, no agresión, no intervención de uno de los asuntos internos de otro, igualdad y beneficio recíproco, y coexistencia pacífica-, desarrolla sus relaciones diplomáticas e intercambios económicos y culturales con los demás países; persiste en la lucha contra el imperialismo, el hegemonismo y el colonialismo, fortalece su unidad con los otros pueblos del mundo, apoya a las naciones oprimidas y a los países en vías de desarrollo en su justa lucha por la conquista y la salvaguardia de la independencia nacional y por el fomento de la economía nacional, y trabaja para defender la paz mundial y promover la causa del progreso de la humanidad.⁹⁵

Además de la doctrina y los principios mencionados, existen otros corolarios no constitucionales que igualmente sirven como guía a la actuación internacional de la RPC y que están acorde con la misma doctrina y principios mencionados y con la carta de Naciones Unidas, estos son: coexistencia pacífica con países de sistemas sociales diferentes, la igualdad entre los Estados, la libre determinación de los pueblos, apoyo a la independencia y emancipación de los pueblos, apoyo a la lucha contra la discriminación racial y el saqueo extranjero de los recursos nacionales, también aboga por la independencia económica, además de que China asegura que jamás será una superpotencia autora de agresiones, subversión, control, intervención o atropello contra otros países.⁹⁶

⁹⁵ Constitución de la República Popular China, *op. cit.*

⁹⁶ De la Pedraja y Muñoz, *op. cit.* pp. 43-46

Hacia la doctrina de la comunidad de destino de la humanidad

En la actualidad, China, por su potencial económico e influencia en los mercados internacionales, tiene un papel relevante en el sistema económico internacional. Durante el discurso del presidente de la RPC, Xi Jinping, de 2018 en Boao, el mandatario señaló que la reforma y la apertura económica del país fueron la segunda revolución del país; en su discurso aseguró que Beijing se opone al proteccionismo, al unilateralismo y a la guerra comercial; además, se refirió principalmente el proyecto de la Franja y la Ruta y a “la comunidad de destino de la humanidad”.⁹⁷

La idea de la comunidad de destino de la humanidad fue pronunciada por primera vez en el Instituto Estatal de Relaciones Internacionales de Moscú en marzo de 2013 por Xi Jinping; ahí subrayó que la comunidad internacional es una comunidad interdependiente de destino en la que “en lo tuyo hay algo mío, y en lo mío hay algo tuyo”, ello encierra la necesidad de todos por crear un mundo armonioso. A partir de entonces ha insistido en esa idea en más de cien ocasiones en diversos foros como el de Cooperación China-África, el de Boao, el G20, el foro de la Franja y la Ruta y en Naciones Unidas.⁹⁸

El concepto de dicha comunidad es cada vez más usado por la diplomacia china y busca estructurar la comunidad de destino de la humanidad, impulsar el cambio del sistema de gobernanza global, construir un nuevo tipo de relaciones internacionales, impulsando las prácticas de la construcción socialista con peculiaridades chinas y contribuir a la paz y el desarrollo internacional. En el XIX Congreso Nacional del PCC de octubre de 2017, se adoptó en los estatutos del partido el impulso a la creación de dicha comunidad y la construcción de un mundo armonioso, caracterizado por la paz y la prosperidad para todos. Esta existencia de las bases filosóficas, políticas y jurídicas permite hablar de una nueva doctrina de política exterior de la RPC.

⁹⁷ Tian Feilong, “La apertura impulsa la paz y el desarrollo mundial” en *China Hoy, op. cit.*

⁹⁸ Wang Lei, “La comunidad de destino de la humanidad” en *China Hoy, op. cit.*

Estas doctrinas y principios posibilitan hacer dos anotaciones. Primero, que la insistencia en las ideas de coexistencia pacífica y armonía internacional reflejan la preocupación de Beijing por salvaguardar la paz y estabilidad mundial, y sobre todo en su región natural de influencia, dado que en ello está de por medio su desarrollo y crecimiento económico.

Segundo, subráyese que el caso chino es peculiar en cuanto a sus directrices de política exterior plasmadas en su Constitución, pues no es común que un Estado, con la influencia internacional, sobre todo económica, como la tiene China, limite su actuación internacional. Por tanto, es riesgoso acotar su política exterior sobre esas bases, dado que China obligadamente, por los elementos de poder mencionados anteriormente, debe formular una posición clara respecto a diversos temas de la agenda internacional, en los que su poder e interés nacional estén en juego. Al respecto, se puede concluir que las doctrinas y principios filosóficos y morales de China en política exterior se desvanecen al enfrentar la realidad internacional y la lucha por el poder, quedando a Beijing la alternativa del pragmatismo.⁹⁹

2.5.2 Calidad de la diplomacia

Respecto a la diplomacia del gigante asiático,¹⁰⁰ se puede decir que la actual imagen de la RPC en la escena internacional como potencia, sin considerar sus elementos de poder reales y los condicionantes a ello, se debe a la eficacia de su diplomacia, que pone en práctica el *bluffing*, como lo señala Gerard Segal, quien

⁹⁹ La actuación internacional de China está alejada del pacifismo y de las doctrinas y principios mencionados. Recuérdense los enfrentamientos con la ex URSS, con la India, Vietnam, la disputa en el Mar del Sur de China, los desastres ecológicos que ha causado en Siberia, Sudán, Mozambique, Papúa Nueva Guinea, Indonesia, Birmania, República Democrática del Congo, Sudán, Madagascar, Gabón, Guinea Ecuatorial, Ecuador y Perú, además de la contaminación en el río Mekong que afecta a Vietnam, y la devaluación intencional del Yuan para favorecer sus exportaciones y practicar el *dumping*, afectando los precios de las materias primas en el mundo. China ha optado por el pragmatismo y la defensa de su interés nacional en la lucha por el poder internacional. *Vid.* Li Jingzhi y Pu Ping, Trad. Xu Ying, Gu Hua y Wang Jinhe, *Reconstructing China: the peaceful development, economic growth, and international role of an emerging superpower*, Unites States, McGraw-Hill Education, 2014

¹⁰⁰ Un aspecto relevante es que los viajes oficiales de las autoridades chinas al extranjero incluyen, muchas veces, los de altos cargos del PCC, pese a que la representación formal corresponde a las instituciones del Estado y no a un partido político. Este hecho resalta, en el engranaje político chino, la supeditación de los órganos institucionales del Estado a los dictámenes del PCC. Cardenal Juan Pablo y Araújo Heriberto, *op. cit.*, p. 126

define a China como “una potencia media de segundo rango que ha dominado el arte del teatro diplomático: ella nos tiene predispuestos a descartar nuestras propias dudas sobre sus fortalezas”.¹⁰¹

Sobre esta base, se puede concluir que la razón de que China sea considerada como potencia no se debe a su capacidad militar, a su influencia política internacional, a sus amplias relaciones diplomáticas con el mundo,¹⁰² a su creciente participación en Operaciones para el Mantenimiento de la Paz¹⁰³ o a su supuesto compromiso con los temas globales; sino a su estrategia diplomática de la simulación, pues con los argumentos expuestos en este capítulo, se puede afirmar que el gigante asiático podría ser considerado como una potencia regional, aunque se ha demostrado que es difícil que defienda, en caso de crisis, su propia zona de influencia.

La descripción de la historia de China hasta entrado el siglo XXI, su posición geográfica, sus recursos naturales, su demografía, sus elementos de poder económico, militar y político, y la exposición de los ejes rectores de su política exterior permiten valorar la capacidad de negociación internacional de la RPC respecto a diversos temas de la agenda internacional, tanto a nivel regional como global, y comprender sus estrategias y acciones. Estas herramientas sirven, a efecto de esta investigación, para entender los elementos de poder chino, los factores de situación y condicionantes del mismo respecto al separatismo y terrorismo uigur en la provincia de Xinjiang y la influencia de los vecinos del gigante asiático al oeste y las demás potencias extra regionales que tienen intereses en dicha provincia.

¹⁰¹ Terril, *The new chinese empire and what it means for the United States*, Basic Books: a Cornelia and Michael Bessie Book, 2003, p. 5 *apud* Anguiano, Eugenio, *op. cit.* p. 31

¹⁰² Es relevante que la RPC no mantuvo relaciones diplomáticas con el Vaticano desde 1951 debido a su régimen comunista; en 2018 las negociaciones entre ambos progresaron rumbo a la reanudación diplomática entre Beijing y la Santa Sede.

¹⁰³ En los últimos años la asistencia internacional por parte de China ha aumentado considerablemente. Cuenta de ello es la ayuda que ha prestado en Zimbabue, Malawi, Etiopía, Eritrea, Uganda, Somalia, Algeria, Sri Lanka, India, Filipinas, Irán, Afganistán, Irak, Jordania, Palestina, Timor oriental, Yugoslavia, Vietnam, Rumania, Ecuador, Uruguay, Níger, Burundi, Lesoto, Yibuti, Zambia, Mozambique e incluso a Estados Unidos tras el huracán Katrina. Li Jingzhi y Pu Ping, *op. cit.*, pp. 136-137

CAPÍTULO 3.- LA PROVINCIA DE XINJIANG Y EL MOVIMIENTO SEPARATISTA UIGUR

Hay tres modos de conservar un Estado que, antes de ser adquirido, estaba acostumbrado a regirse por sus propias leyes y a vivir en libertad: [...] destruirlo; [...] radicarse en él; [...] dejarlo regir por sus leyes [...] en verdad, el único medio seguro de dominar una ciudad acostumbrada a vivir libre es destruirla.
Maquiavelo

3.1 La provincia de Xinjiang

La provincia de Xinjiang se ubica al noroeste de la RPC; su extensión territorial de 1 655 826 km² la convierte en la provincia más extensa de todas las provincias en China, pues ocupa un sexto del territorio del gigante asiático,¹⁰⁴ en perspectiva aproximadamente tres veces el tamaño del territorio de Francia. (Véase el mapa 10)

La división política al interior de dicha provincia, cuya capital es Urumqi, está compuesta por 14 prefecturas, incluyendo las prefecturas autónomas y ciudades a nivel de prefectura; 105 Condados, considerando ciudades a nivel condado y condados autónomos, además de 1057 municipios.¹⁰⁵

Según el libro de estadísticas de China de 2017, la economía de Xinjiang en 2016 representó el 1.23 por ciento de la economía china, y la población fue de 23 980 000 habitantes, de los cuales el 48.35 por ciento vive en las zonas urbanas; dicha población está compuesta en su mayoría por una pluralidad de minorías étnicas entre las que se encuentran los uigures, kazakos, kirguises, daur, han, hui, manchúes, mongoles, uzbekos, rusos, tajikos, tatars, xibe y otros, gran parte de esos pueblos tienen origen turco y son musulmanes. De ello debe subrayarse que la etnia preponderante es la “uigur”; por ejemplo, en 2014, 8 millones de uigures

¹⁰⁴ Haro Navajas, Francisco Javier, “7. Beijing frente a las “minorías nacionales”: la fe grande y las fes pequeñas”, en Cornejo, Romer, *op. cit.*, pp. 527-595, 542

¹⁰⁵ *China Statistical Yearbook 2017* y *Vid. The Government of Xinjiang Autonomous Region of China*, “About Xinjiang”, en <http://www.xinjiang.gov.cn/axj/index.html> [Consultado el 22 de junio de 2018.]

de 19 050 000 habitantes en la provincia constituían el 42 por ciento del total de la población en la provincia.¹⁰⁶

Mapa 10. La provincia de Xinjiang



ChinaHighlights, Korla Maps, Xinjiang Uyghur Autonomous Region Map, en <https://www.chinahighlights.com/korla/map.htm> [Consultado el 30 de junio de 2018.]

Historia de Turkestán Oriental, actualmente Xinjiang, y cómo llegó a ser parte de la RPC

A fin de comprender las características y la actual situación política, económica, jurídica, social y cultural del territorio de Xinjiang, es preciso hacer un recuento de su historia.

Durante ciertas épocas históricas, Xinjiang, que también fue conocido como Turkestán, fue influido por otros pueblos. En el siglo XVII, antes de la conquista de los manchúes, la parte norte de la región estuvo habitada por los eleutos u olot, que eran mongoles occidentales a los que también se conocía como Kalmukos.

¹⁰⁶ Eric Drbré y Axel Roger, *China's problems with the Uyghurs*, 50 minutos, 2014, en <https://www.youtube.com/watch?v=sJ3fG-tnzCk> Consultado el 23 de junio de 2018; y *Vid. China Statistical Yearbook, 2014*, en <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2014/indexeh.htm> [Consultado el 23 de junio de 2018.]

Respecto a la parte sur, ésta estaba poblada por turcos que eran llamados uiguros, quienes vivían de la agricultura y cuya religión era el islam.¹⁰⁷

La región norte y sur del territorio formaron parte del imperio mongol de Gengis Kan en el siglo XIII; por otra parte, los chinos ampliaron su influencia en dicho territorio en los tiempos de las dinastías Han y T'ang; en tiempos de los ming el territorio permaneció fuera del imperio chino, hasta que los manchúes conquistaron Turkestán como resultado del surgimiento del imperio eleuto en el siglo XVII.

Los eleutos, un grupo de tribus mongoles del Occidente, constituidos por khoshot, torghutos, derbetos y oirates, comenzaron a desplazarse en el siglo XVII debido a un periodo de intranquilidad entre ellos; los torghutos emigraron al oeste en las riberas del río Volga; los khoshot se desplazaron a la frontera nororiental del Tíbet, donde bajo el reinado de Gsuri Kan, y en alianza con el quinto Dalai Lama se apoderaron de una parte del territorio y fueron influidos por el budismo tibetano; los oirates, también influidos por el budismo tibetano, se apoderaron de la región de Urumqi, dirigidos por Khotokhotsin.

Durante el siglo XVII, los oirates, que ya tenían relaciones diplomáticas con los rusos, a quienes compraban armas, sometieron a los khoshot e invadieron el sur del Turkestán, conocido como Kashgaria, completando su dominio en la región; antes de la conquista del territorio sur, Kashgaria había sido gobernada por dinastías de musulmanes; en medio de la presencia oirate surgieron los khoja, una familia que pretendía ser descendiente de Mahoma, convirtiendo la región en una teocracia islámica bajo el dominio oirate.

Con la conquista de los khoshot por parte de los oirates, algunos khoshot se negaron al mando oirate y se desplazaron a la frontera del imperio chino en Gansu, misma que no pudieron atravesar; en dicha época la rebelión de San-fan destrozaba a China y los eleutos en Mongolia comenzaban a perturbar la paz de la

¹⁰⁷ Vid. Hambly, Gavin (Comp.), "20. Sinkiang bajo el dominio manchú y de la república china" en *Asia Central*, Historia Universal Siglo Veintiuno, vol. 16, Trad. Carrillo Maribel, Madrid, Siglo veintiuno de España editores, 1986, pp. 290-307

frontera, que era defendida por el general chino Chang Yung. En ese escenario, el líder oirate Galdan pidió a China el reconocimiento de su imperio.

Galdan buscó ganancias políticas de la inestabilidad en Mongolia, y apoyó a una de las facciones khalkha; en 1690 fue a Mongolia con un ejército que se presume intentaba marchar hacia Beijing y derrotar a los manchúes, pero fue vencido por el ejército chino; aunque Galdan llegó a una tregua con los manchúes, se negó a ir a Beijing a solicitar el perdón imperial del emperador K'ang-hsi.

Dicha etapa histórica estuvo caracterizada por la búsqueda de influencia oirate en Mongolia y el Tíbet por medio de la conquista de la iglesia budista tibetana, lo cual no podía ser permitido por los manchúes, y como consecuencia se dieron diversos enfrentamientos entre manchúes y oirates en Mongolia, Tíbet y la frontera chino-oirate en Gansu.

Entrado el siglo XVIII, en 1727, los chinos llegaron a una tregua con el líder oirate Galdan Tseren, que trajo un periodo de paz; posteriormente, en 1745, tras la muerte de Galdan Tseren, una fracción oirate se rebeló contra el sucesor e hijo de Galdan, Tsevan-Dori, ello fue aprovechado por los chinos, que decidieron acabar para siempre con la amenaza que representaban los oirates a su frontera oeste, y utilizando a un miembro de la tribu de los eleutos, iniciaron en 1755 la conquista de la parte norte del territorio, conocida como Jungaria, dejando a Amur-Sana la consolidación y gobierno de la nueva conquista. Amur-Sana se declaró jefe del imperio oirate, ello comenzó una nueva lucha de los manchúes en la región, quienes enviaron al general chino Chao-hui, entre 1757-1758, a que ejecutara a los rebeldes y también comenzó la dominación de Kashgaria y los Khoja en la región sur del territorio, quienes se sometieron al poder chino.

De esta forma, el Turkestán, tanto Jungaria como Kashgaria, pasó a la esfera de influencia china; se implantó una administración que consolidara la influencia manchú, sin que el nuevo territorio se incluyera en la estructura política china; en este protectorado chino se instaló un nuevo gobernador en Kuldja; en Jungaria se establecieron colonias de agricultores cerca del valle del Ili y se alentó

a los agricultores uigueros de Kashgaria a que fueran a Jungaria; en Kashgaria los manchúes buscaron preservar las costumbres islámicas y se dejó la administración en manos de jefes musulmanes.

Esa situación duró hasta el siglo XIX, cuando el poder chino en Turkestán decayó debido a problemas internos como las rebeliones de Taiping y Nien. En dicho periodo, los pueblos musulmanes del Turkestán, influidos por movimientos religiosos, quizá wahabís, y alentados por los Khoja que estaban exiliados en Kokand, Farghana y que aumentaban su poderío, crearon una oposición a los manchúes, los kokand fomentaron la rebelión contra China y dominaron el comercio exterior de Kashgaria, obligando a los manchúes a darles privilegios, socavando el poder chino.

En el mismo periodo, los rusos comenzaron a tener mayor influencia en la región, entre 1850-1860 consiguieron derecho a comerciar y residir en Ili y Kashgaria, además de que su ejército avanzaba hacia el sur del lago Balkhash buscando mantener la paz en sus fronteras.

Estos elementos provocaron inestabilidad en Turkestán, los khoja orquestaron sublevaciones en Kashgaria en 1825, 1830, 1846, y 1857, que fueron cada vez más difíciles de reprimir por parte de los manchúes; posteriormente el descontento de los musulmanes de Jungaria y los dunganos, grupo turco-chino en la provincia china de Gansu, contra los manchúes fue una fuente de rebeliones, hasta que en 1862 la rebelión de los dunganos contra los manchúes se extendió hasta Jungaria, cortando la comunicación con Kashgaria, lo cual permitió la rebelión khoja y para 1864 los chinos perdieron el control en gran parte de Kashgaria, consolidándose bajo el mando de Yakub Beg un régimen de carácter musulmán, que se relacionó con el imperio otomano, envió representantes a Constantinopla, donde obtuvo armas, y estableció relaciones con los rusos y los ingleses.

La reconquista china de Turkestán se encomendó a Tso Tsung-T'ang, gobernador de Shensi y Gansu durante las rebeliones musulmanas de 1862, quien

con dificultades y oposiciones en Beijing consiguió los medios para su encomienda y en 1876 había vuelto a ocupar la mayor parte de Jungaria, en 1877 derrotó al líder de Kashgaria, Yakub Beg, y para 1871 había destruido el reino de Kashgaria, quedando el problema de los rusos en Ili, que argumentaban su presencia para proteger sus fronteras; en 1879 el diplomático manchú, Ch'ung Hou, viajó a San Petersburgo, consiguiendo mediante el tratado de Livadia la salida rusa de Ili, aunque Rusia puso condiciones a los chinos: indemnizaciones por los gastos en su estancia en Ili, conservar el fértil valle del Tekkes en Ili y concesiones comerciales y diplomáticas en Turkestán; dicho tratado fue negado por Beijing y Ch'ung Hou escapó a la sentencia de muerte; finalmente, después de tensiones sino-rusas sobre Ili, Tseng Chi-tse, embajador chino en Londres, logró el tratado de San Petersburgo de 1881 y los rusos devolvieron el Ili a cambio de una compensación de gastos.

En 1880, Tso Tsung-t'ang regresó a Beijing e influyó para que el nuevo territorio fuera gobernado directamente por los manchúes y se convirtiera en una nueva provincia china, ello ocurrió el 14 de noviembre de 1884 por medio de un decreto imperial que establecía la creación de la provincia de Xinjiang, “el nuevo territorio o nueva frontera en chino” con capital en Urumqi.

En los inicios del siglo XX, la soberanía china en el territorio enfrentó retos como la revolución china de 1912, las presiones y amenazas anglo-rusas del “gran juego”,¹⁰⁸ la inestabilidad causada por las rebeliones musulmanas, el separatismo de Ili, el ataque de tropas mongolas en Altai al noreste de Xinjiang y la conformación de sociedades secretas contra el régimen; sin embargo, en 1912 Yuan Tseng-hsin asumió el poder en Xinjiang y logró un acuerdo con el movimiento de Ili, solucionó la amenaza mongol en Altai con apoyo ruso y

¹⁰⁸ En la obra “El Gran Juego” publicada en 1992, el periodista británico John Hopkirk expuso la rivalidad geopolítica anglo-rusa tras la pretensión del imperio británico de extender su influencia sobre sus dominios en India a través del nordeste, Persia y Asia Central en vísperas de las guerras napoleónicas. Por su parte, la Rusia zarista se expandió hacia una parte del Cáucaso, Siberia y Asia Central, permitiéndole una posición estratégica cerca del Mar Negro, el imperio de la India y el imperio chino. Posteriormente se consolidó una alianza anglo-rusa frente a la amenaza japonesa, alemana y turca. Arroyo, Rosario, “VI. China: intereses geoestratégicos en Asia Central”, en Gutiérrez del Cid, Ana Teresa, et al., *El corazón del mundo: Asia Central y el Cáucaso*, México, Montiel & Soriano Editores, 2005, pp. 133-136

solucionó el riesgo de las sociedades secretas, manteniendo la estabilidad del territorio; su gobierno duró hasta 1928, cuando reconoció relaciones con el Kuomintang y posteriormente fue asesinado, asumiendo el poder Chin Shu-jen.

Chin Shu-jen, sin capacidad de gobernar, fue depuesto en 1933; el escenario era complicado, en Hasni se produjo una rebelión uigur que se extendió a Kashgaria, los dunganos musulmanes atacaron el territorio, y estalló un motín de rusos blancos. De esa forma, los años 30's del siglo XX se caracterizaron por el desorden, levantamientos de pueblos musulmanes contra el régimen, la injerencia de agentes japoneses, británicos y rusos; en el periodo de la IIGM, los rusos retiraron sus inversiones en Turkestán, estalló una rebelión kazaka en Ili apoyada por los uigures, en Kuldja se declaró entre 1944-1949 la existencia de la República del Turkestán Oriental no alineada a Urumqi, que representaba la independencia de los pueblos autóctonos de Xinjiang; en dicho periodo se dieron negociaciones entre Urumqi y Kuldja para formar un gobierno conjunto y hacer reformas, y hubo disturbios de la facción kuldja en 1947.

Tras la lucha de poder entre el PCC y el Kuomintang que inició en 1927 y que finalizó en 1949, el gobierno comunista chino, resuelto a ejercer el control sobre todo el territorio que consideraba parte de China, persuadió al jefe del gobierno provisional de Urumqi, Chang Chih-chung, y a los representantes de la facción kuldja a que asistieran al Consejo Consultivo del Pueblo de 1949, convocado por los comunistas en Beijing; de esa forma, Xinjiang pasó a manos comunistas y en diciembre de 1949 se constituyó en la provincia un gobierno popular provisional, así, Xinjiang pasó a formar parte de la RPC.

Con base en estas referencias históricas, se puede concluir que el territorio que ocupa la provincia de Xinjiang ha estado habitado mayoritariamente por pueblos de fe islámica; dicha región ha sido escenario histórico de constantes luchas de poder e influencia, tanto al interior de los regímenes que la han gobernado como de potencias extranjeras.

3.1.1 Estatus jurídico de la provincia en el marco legal chino

La provincia de Xinjiang, habitada mayoritariamente por minorías étnicas, de las que destacan los uigures, tiene el *status* de “Región Autónoma” dentro del marco legal chino; junto con Tíbet, Mongolia Interior, Ningxia y Guangxi goza de autonomía de *jure*. Es necesario establecer los preceptos jurídicos en el sistema legal del Estado chino que rigen los derechos, obligaciones, alcances y límites de dicha autonomía y de las minorías nacionales, a fin de analizar si se cumple o no con los fundamentos legales respecto a la provincia.

Constitución política de China

A continuación se refieren las principales disposiciones de aquellos artículos de la Constitución de la RPC que delimitan los derechos y obligaciones de las regiones autónomas y las minorías étnicas.

Según el art. 4º, en el país se reconoce la igualdad de derechos a todas las nacionalidades, se garantiza a las minorías nacionales sus derechos e intereses, se prohíbe la opresión y discriminación contra cualquier nacionalidad, se garantizan la autonomía regional y organismos autóctonos en aquellas zonas donde habitan las minorías nacionales, advirtiendo que son parte inseparable de la RPC, además se establece el respeto a las lenguas orales y escritas y a las costumbres y tradiciones de las minorías étnicas.

El art. 30 establece la división administrativa del país, incluyendo a las regiones autónomas, mismas que están subordinadas al poder central y que son zonas de autonomía nacional.

En el art. 50 se define que la APN se compone por diputados de las distintas divisiones administrativas, incluyendo a las regiones autónomas, se aclara además que cada minoría debe tener un número apropiado de diputados; dichos representantes también están subordinados al poder central y el ejército.

Respecto a las funciones de la APN y el Comité Permanente de la APN enlistadas en los artículos 62 y 67, se señala que dichos órganos pueden ratificar

la creación de nuevas divisiones administrativas, revocar las disposiciones elaboradas por todos los poderes locales si contradicen la Constitución y los ordenamientos administrativos; también tienen el poder de nombrar a los fiscales de todos los niveles administrativos, mismos que están subordinados al poder central.

Respecto al Consejo de Estado, éste puede, según el art. 89, dirigir a los organismos locales del Estado en todos los niveles, delimitar sus competencias, aprobar las divisiones administrativas al interior de todas las divisiones y decidir sobre el estado de sitio en ellas.

Del art. 95 al 107 se define la institución de asambleas y gobiernos populares locales, así como su elección y su renovación, su supervisión por parte del pueblo y las competencias de los gobiernos populares en materia política, económica y social, subrayando su subordinación al poder central.

Las disposiciones que se encuentran entre los artículos 112 y 122 definen y regulan las facultades de los organismos, asambleas y gobiernos de las divisiones administrativas dotadas de autonomía, enfatizando que los cargos clave, presidentes o vicepresidentes de los comités permanentes de las asambleas o los presidentes de las divisiones autónomas, deben ser ocupados por personas de la nacionalidad que ejerce la autonomía regional. También se definen sus facultades en materia política, económica, social, de seguridad pública y se permite a las personas utilizar en los procedimientos judiciales su propia lengua; además se establece que el Estado, al explotar los recursos naturales y construir empresas en regiones autónomas, debe considerar los intereses de las minorías étnicas.

De las disposiciones mencionadas se puede concluir que la autonomía de las “regiones autónomas” y los derechos de las minorías nacionales, expresados en términos armoniosos y condescendientes, se desvanecen con la existencia de un régimen centralista como lo es el del PCC, que *de facto* controla dichas regiones, dado que las decisiones de fondo respecto a ellas obligadamente están sujetas al análisis y aprobación de la APN y el Comité Permanente de la misma

así como del Consejo de Estado;¹⁰⁹ ello abre el debate sobre la existencia o ficción de la autonomía en dichas regiones y los derechos de las minorías étnicas; esto permite analizar y sugerir que la estrategia de Beijing, a largo plazo, es convertir *de jure* dichas regiones autónomas en provincias “regulares”, suprimiendo su autonomía, que existe por la presencia de minorías étnicas.

Ley de la RPC sobre Autonomía Regional Nacional

Otro cuerpo de disposiciones formales que regula a las regiones autónomas y las minorías nacionales es la “Ley de la RPC sobre Autonomía Regional Nacional”, adoptada en la segunda sesión del 6º Congreso Nacional del Pueblo el 31 de mayo de 1984.¹¹⁰

El preámbulo de dicha ley presume que la RPC es un Estado multinacional, constituido por todos sus pueblos de distintas nacionalidades, asegurando que la autonomía regional nacional es la política central adoptada por el PCC para solucionar la cuestión de las nacionalidades en China; además define que la autonomía regional significa que las minorías gocen, bajo el liderazgo del Estado unificado, de autonomía en áreas donde vivan en comunidades concentradas y establezcan órganos de gobierno afines a sus intereses, estando el Estado obligado a respetar sus derechos a administrar sus asuntos internos e incluir a dichas comunidades en los principios de igualdad, unidad y prosperidad común para todas las nacionalidades.

Esta ley de 74 artículos apunta y determina los lineamientos generales respecto a las regiones autónomas, el establecimiento de las mismas y su estructura de gobierno, así como su poder de autonomía, sus sistemas de justicia, las relaciones entre las diversas nacionalidades al interior de dichas regiones y las responsabilidades de los órganos de gobierno al más alto nivel en la RPC para con ellas.

¹⁰⁹ Según Haro Navejas es incontrovertible que jurídica, política, social y económicamente Xinjiang es parte integrante de la RPC. Es una realidad indiscutible sin muchas posibilidades de cambio, al menos en el corto y mediano plazo pues cada vez la región tiene más rasgos del país como la pluriétnicidad, descartando especulaciones sobre una China desmembrada. Haro Navejas, *op. cit.*, p. 572

¹¹⁰ *Law of the People's Republic of China on Regional National Autonomy*, en http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1383908.htm [Consultada el 10 de junio de 2018.]

Subráyese su artículo 1º, que manifiesta que las disposiciones de dicha ley están acorde con la Constitución de la RPC y sus preceptos en la materia. Ello suma otro elemento para insistir en la ficción de la autonomía regional.

3.1.2 Geografía, recursos naturales y posición estratégica de Xinjiang

Respecto a la geografía, la provincia se divide en dos regiones distintas, separadas por el sistema montañoso de Tian Chan. Al norte de las montañas se localiza Jungaria, que tiene dos ciudades importantes, Kuldja en Ili y la capital Urumqi. Al sur de las montañas se encuentra Kashgaria, la tierra de las seis ciudades o Alty Shahr: Kashgar, Yangi-Hissar, Yarkand, Khotan, Uch-Turpan y Aqsu;¹¹¹ además, se encuentra la antigua ciudad en ruinas de Jiaohe, la autopista de Tarim, la más grande construida sobre un desierto, y la carretera que comunica a Turpan, Urumqi y Dahuangshan.¹¹² (Véase el mapa de la p. 11)

¹¹¹ Hambly, Gavin, *op. cit.*, p. 290

¹¹² Bureau for External Cultural Relations, Ministry of Culture, P.R. of China, China Xinjiang TV Station, *Xinjinag Autonomous Region*, duración: 19.21 minutos, s/f.

Mapa 11. Geografía de Xinjiang



ChinaMaps.org, China Map of Xinjiang Uygur Autonomous Region, en <http://www.chinamaps.org/china/provincemaps/xinjiang.html> [Consultado el 30 de junio de 2011.]

Los recursos naturales del territorio de Xinjiang son vastos. La siguiente tabla muestra los principales recursos que se encuentran en la provincia.

Tabla 5. Recursos naturales de Xinjiang

<p>Recursos no renovables (Petróleo, gas y Minerales)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Xinjiang posee aproximadamente el 75 por ciento de los recursos energéticos chinos. (Story Jonathan p. 83) ➤ En Xinjiang se encuentra el 25 por ciento de las reservas chinas de petróleo y gas, el 40 por ciento de carbón y abundantes yacimientos minerales. (Cardenal Juan Pablo y Araújo Heriberto p. 59) ➤ En 1933 con ayuda rusa se instaló una refinería para explotar el campo petrolero de Karamai cerca de Urumqi. (Hambly Gavin p. 303-304) ➤ El campo petrolero de Hanai es la región con las reservas de petróleo y gas estimadas más grandes de China. (Video <i>Xinjiang Autonomous Region</i>) ➤ A partir de 1950 los chinos comenzaron a aprovechar las riquezas naturales de Xinjiang, carbón, hierro, oro, cobre, estaño, uno de los yacimientos de uranio más ricos del mundo y el petróleo de Yumen y Karamai. (Favrod Charles-Henri p. 194-195). ➤ En 2005 se invirtió en la construcción de un gasoducto este-oeste de 4 200 km en la provincia de Xinjiang que llega a Shanghai. (Story Jonathan p. 82) ➤ Xinjiang cuenta con los elementos para su industrialización. (Haro Navejas, Francisco Javier p. 538) ➤ En Xinjiang existen recursos naturales importantes: 115 de los 147 minerales del país se encuentran en el territorio, existen reservas petroleras en Turpan, Jungar y Tarim, este último considerado como el mayor e inexplorado depósito de petróleo del mundo. Para Beijing los recursos energéticos de Xinjiang son claves para la seguridad energética del país. (Arroyo Rosario, "VI. China: Intereses geoestratégicos en Asia Central", en Gutiérrez del Cid, Ana Teresa et al., <i>El corazón del mundo: Asia Central y el Cáucaso</i>, México, Montiel & Soriano Editores, 2005, p. 146) ➤ En 2017 se anunció el descubrimiento de un campo petrolero en la parte noroeste de Xinjiang, con reservas estimadas en un millón de millones en la cuenca de Jungaria. El campo petrolero en el área de Mahu con reservas probadas de 520 mil millones de toneladas según <i>Petro China</i> en Xinjiang y el geólogo de la compañía Tang Yong aseguró que el área tiene las condiciones naturales para otro millón de millones de toneladas en reservas. (<i>China Global Television Network</i>, "Large oil field discovered in northwest China's Xinjiang")
<p>Recursos Renovables</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ La reserva natural de álamos de hojas diversiformes más grande de China, el acueducto más grande del mundo llamado "sistema de Karez" en Turpan, la región china con el área cultivable más grande del país, la base de producción de algodón más grande de China, la

	<p>segunda área pastoral más grande de china, los lagos Tlanchi, Sayram, Kanas y el lago Bosten, el lago de agua fresca más grande en el territorio continental chino y el río Tarim, uno de los más grandes dentro del territorio del país. (Video <i>Xinjiang Autonomous Region</i>)</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Se encuentra el desierto de Taklamakán, el más árido de China. Al norte de Tian Chan existe una llanura rica y regada donde se obtienen cereales y fruta (Favrod Charles-Henri p. 194-195)
Recursos Perpetuos	<ul style="list-style-type: none"> ➤ El campo productor de energía eólica más grande de Asia (Video <i>Xinjiang Autonomous Region</i>)

Elaboración propia con datos de los autores citados en la tabla

Los argumentos presentados respecto a los recursos naturales que se encuentran en la provincia de Xinjiang, aunados a la posición geográfica estratégica que se detalla posteriormente, muestran la importancia para la seguridad nacional y energética que tiene la provincia para la RPC.

La provincia del “nuevo territorio” chino está situada en una posición geográfica estratégica y compleja, pues comparte fronteras con ocho países. Al norte tiene 56 km de frontera con la República de Altái, parte de la Federación rusa; 4 673 km con Mongolia, en Asia Central comparte 1 718 km de frontera con Kazajistán, 980 km con Kirguistán, 450 km con Tayikistán, 80 km con Afganistán y 530 km con Pakistán; y al sur comparte 350 km de frontera con la India. Al interior del país colinda con las provincias de Gansu, Qinghai y Tíbet; los cruces fronterizos de los habitantes de la región, tanto al interior como al exterior, son muy dinámicos entre sí.¹¹³

¹¹³ Haro Navejas, *op. cit.*, pp. 543-544

Mapa 12. Dimensión internacional de Xinjiang



WorldAtlas, Autonomous Region of Xinjiang, China, en <https://www.worldatlas.com/as/cn/65/a-xinjiang-autonomous-region-china.html> [Consultado el 30 de junio de 2018.]

Por criterios geográficos y socioculturales, Xinjiang pertenece a Asia Central. (Véase el mapa 15) Dicha región comprende a Kazajistán, Uzbekistán, Turkmenistán, Kirguistán, y Tayikistán, que hasta antes de 1991 eran territorios que formaban parte de la ex URSS.

Asia Central es extensa y con una geografía variada que comprende desiertos, estepas y montañas, donde se da la ganadería, y que van desde la ribera oriental del Mar Caspio hasta las laderas de las montañas de Altái y Pamir. En el Mar Caspio, al que tienen acceso Rusia, Azerbaiyán, Irán, Turkmenistán, y Kazajistán, se encuentran importantes yacimientos de hidrocarburos.¹¹⁴

En la etapa moderna, la adquisición comunista de Xinjiang, que pertenece a Asia Central, ocurrió en 1949, pero no fue hasta los años 90 que el régimen comenzó la demarcación política al interior del territorio; las divisiones políticas en la región, trazadas por las potencias a lo largo de la historia, se han hecho de

¹¹⁴ María Cristina Rosas, "II. Seguridad en Asia Central", en Gutiérrez del Cid, Ana Teresa, et. al., *El corazón del mundo: Asia Central y el Cáucaso*, México, Montiel & Soriano Editores, 2005, p. 27-53

manera arbitraria y sin considerar los factores socioculturales, ello es fuente de conflictos étnicos en la actualidad.¹¹⁵

La siguiente tabla muestra la importancia geográfica, estratégica, política y por ello geopolítica que históricamente ha tenido la región, que actualmente es la provincia de Xinjiang.

Tabla 6. Argumentos sobre la importancia estratégica de Xinjiang

- Turpan y Urumqi fueron importantes puntos de intercambio comercial durante la época de la Ruta de la Seda (*Merchants on the ancient silk road*)
- La región del valle del Ili, que abría las puertas de la Ruta de la Seda, era hasta el descubrimiento de la brújula por los chinos, la principal vía de comunicación entre China y el resto del mundo. (Favrod Charles-Henri, p. 194)
- Xinjiang ha sido un enclave histórico de la Ruta de la Seda, utilizado como lanzadera para los objetivos estratégicos de China en Asia Central. (Cardenal Juan Pablo y Araújo Heriberto, p. 60)
- Es la puerta de entrada china a Asia Central; los países de dicha región poseen importantes reservas de petróleo, gas y agua. Kazajistán y Azerbaiyán producen petróleo; Turkmenistán y Uzbekistán producen gas y Tayikistán y Kirguistán poseen vastas reservas de agua de las riberas de los ríos Syr Daryá y Amú Daryá y generan energía hidroeléctrica. (Arroyo Rosario, “VI. China: Intereses geoestratégicos en Asia Central”, en Gutiérrez del Cid, Ana Teresa, et al., *El corazón del mundo: Asia Central y el Cáucaso*, México, Montiel & Soriano Editores, 2005, p. 139)
- Las políticas comerciales y energéticas de Beijing en Asia Central buscan reducir su dependencia de las rutas en Asia-Pacífico y las líneas de tráfico marítimas controladas por Estados Unidos. (Story Jonathan, p. 85) A ello súmese el interés de seguridad nacional e integridad territorial de China en Asia Central.
- China tiene dos grandes tuberías que la conectan con Asia Central: un oleoducto de 3 000 km con Kazajistán, con capacidad para hasta 30 millones de toneladas de crudo al año, y otro gasoducto de 7 000 km que va desde el norte de Turkmenistán hasta Shanghai, pasando por Uzbekistán, Kazajistán, y Xinjiang. (Cardenal Juan Pablo y Araújo Heriberto, p. 63)
- La provincia sirvió como base de operaciones para la ocupación china del Tíbet. Desde Khotan, a través de Aksai Chin, se envió un ejército contra Tíbet occidental a lo largo de la ruta que los oirates utilizaron para atacar Lhasa en 1717. (Hambly Gavin, p. 306)
- Desde la llegada al poder de los comunistas en 1949, se intentó situar un arsenal atómico en Xinjiang; la explotación de los yacimientos de materia fisible en colaboración con la ex URSS terminó en 1955. En los centros de Lob Nor y el desierto de Taklamakán se desarrollan los ensayos nucleares de China desde 1964. Las condiciones climáticas son complicadas, el verano es tórrido y el invierno glacial, China ha tenido que dominar las técnicas de supervivencia para sus especialistas y técnicos. (Favrod Charles-Henri,

¹¹⁵ Haro Navejas, *op. cit.*, p. 544

p. 195)

- En 1962, tropas chinas, con base en Xinjiang, se enfrentaron a tropas indias; además se preparó una demostración militar china en la otra sección de disputa en McMahon, que separa Tíbet de Assam. (Hambly Gavin, p. 306)
- El Ejército Popular de Liberación de China puede realizar en la región pruebas nucleares y ejercicios militares de gran escala. (Arroyo Rosario, p. 146)
- Durante el primer plan quinquenal en 1952, las industrias se ubicaron en la región costera y al noreste; posteriormente se decidió que los complejos industriales se situarían en el interior; uno de los proyectos fue la construcción de una refinería de petróleo en Lanzhou, situada en Gansu. Para dar servicio a esas plantas se invirtió en ferrocarriles, incluyendo la construcción de una línea de Xi'an a los campos petroleros de Xinjiang. (J.A.G. Roberts, p. 296-297)
- El gigante asiático ha desviado agua, un asunto de seguridad nacional para Beijing, de los ríos Irtysh e Ili para su uso agrícola en Xinjiang y sobre todo para la industria petrolera en la región. China ha construido quince embalses en los afluentes del Ili y ha creado un canal de 22 metros de ancho y 300 km de largo en el Irtysh para suministrar agua para la industria petrolera china situada en Karamay en la provincia de Xinjiang. Pese a que las relaciones entre China y Kazajistán se han intensificado, no se ha podido dar una cooperación respecto a los recursos hídricos. (Cardenal Juan Pablo y Araújo Heriberto, p. 237)
- China ha implementado una estrategia para desarrollar redes ferroviarias internacionales que la conectarían con diversas partes del mundo: Taiwán, Corea del Sur, Rusia y Asia Central. Este proyecto de varias decenas de millones de dólares está siendo llevado a cabo por empresas estatales chinas como la *China Railway Group Limited* y la *China Railway Construction Group*; ello busca crear las rutas por las que pasan las importaciones de recursos naturales y las exportaciones chinas. La Nueva Ruta de la Seda se ha puesto en marcha desde 2013. (Cardenal Juan Pablo y Araújo Heriberto, p. 65)
- La situación geográfica de la provincia es clave, por ella pasa el 70 por ciento del comercio entre Asia Central y China. (Cardenal Juan Pablo y Araújo Heriberto, p. 66)
- La carretera de 350 km que conecta la frontera china con Almaty, capital económica de Kazajistán, es clave para el intercambio comercial. (Cardenal Juan Pablo y Araújo Heriberto, p. 62)
- La vía ferroviaria Urumqi-Almaty, construida en 1992, permite a los países de Asia Central acceder al mercado chino y a los puertos de Beijing en las costas orientales y constituye una ruta terrestre entre China, Europa y Medio Oriente. Dado que los países de Asia Central son mediterráneos, no tienen acceso a vías marítimas comerciales y transportar sus mercancías por el Mar Árabe y a través de Medio Oriente y Asia Occidental; la riesgosa situación política de esas regiones los hace buscar rutas alternas; la ruta comercial del Pacífico a través de China les ofrecería condiciones geográficas y políticas más favorables. (Arroyo Rosario, p. 147)
- En el bazar kazajo de Almaty se puede observar la preponderancia comercial de China, pues el 80 por ciento de los productos comerciados entre kazajos, rusos, uigures, o turcos provienen de fábricas chinas, por ello la importancia de la cercanía geográfica.

(Cardenal Juan Pablo y Araújo Heriberto, p. 68)

- La ciudad de Horgos en Xinjiang está llamada a jugar un papel decisivo: ser puerta de entrada al corredor centroasiático. Es una ciudad contigua a Kazajistán, actualmente es una ciudad de 20 000 habitantes, pero se están construyendo rascacielos y hoteles y se promueve el desarrollo económico tras haber sido declarada Zona Económica Especial. Por otro lado, la ciudad de Kashgar, en otro tiempo conexión central de la Ruta de la Seda y hoy segunda ciudad de Xinjiang, también fue catalogada como Zona Económica Exclusiva. (Cardenal Juan Pablo y Araújo Heriberto, p. 60)
- China está interesada en convertir el puerto pakistaní de Gwadar en un punto estratégico para su suministro energético; para ello pretende construir un oleoducto a través de Pakistán hasta Xinjiang a fin de transportar el petróleo de África y Oriente Medio. (Cardenal Juan Pablo y Araújo Heriberto, p. 257) A ello súmese el corredor económico que se construye en Pakistán como parte del proyecto OBOR o Nueva Ruta de la Seda.
- Los autobuses con potenciales inversores recorren los 5,2 km² habilitados por China y Kazajistán para albergar la futura zona de libre comercio, que sin las trabas burocráticas y fiscales actuales potenciará la exportación de productos chinos a Asia Central y de ahí quizá a Europa. (Cardenal Juan Pablo y Araújo Heriberto p. 61)
- El Ili es una región sensible porque los chinos creen que sus territorios ahí deberían expandirse más al norte de lo que se extienden en la actualidad. Han aparecido mapas chinos en los que la franja hacia arriba se representa como propiedad china hasta el lago Balkhash, e incluye la ciudad rusa de Alma-Ata (Hambly Gavin p. 306)

Elaboración propia con datos de los autores citados en la tabla

Estos hechos demuestran la importancia estratégica que tiene Xinjiang para Beijing, pues es su puerta de entrada a Asia Central; eso representa tener presencia soberana en una región que, por sus recursos energéticos y por la presencia de organizaciones terroristas transnacionales, es fuente de interés político-económico de las potencias mundiales; por ello parte de la seguridad nacional y energética de la RPC depende de la situación y la política internacional en Asia Central, que incluye a Xinjiang.

3.2 La minoría étnica uigur

Los uigures son una de las 55 minorías étnicas reconocidas en China, los 8 millones de personas de dicha minoría étnica habitan mayoritariamente en la provincia de Xinjiang.

Según Haro Navejas, el origen uigur se remonta al siglo III a.n.e.; tienen una amplia relación con los pueblos turcos, su fe es el islam, rama sunita; sus principales actividades económicas son la ganadería, la agricultura y los viñedos, destaca su producción de algodón y uvas. Históricamente, se han enfrentado a los manchúes, británicos, nacionalistas chinos y japoneses para defender su espacio, además han sufrido el esclavismo.¹¹⁶

Según el discurso oficial de Beijing, se sostiene que los antecesores de los uigures están emparentados con los Han y han sido influenciados por los chinos desde que los Qing disputaron la influencia sobre ellos con los rusos en el siglo XVIII; los uigures poseen una amplia historia y cultura, son excelentes bailarines, optimistas, tienen tacto, buen humor, son hospitalarios, cantan y tienen diversas tradiciones culturales.¹¹⁷ Su estilo de vida es tradicional, la China rural después de 1949 continuó siendo patriarcal. En conjunto con los mongoles, los kazakos, los tayikos, y los Han mantienen sus creencias religiosas; aunque su principal actividad económica es la agricultura, sus ciudades son influenciadas por el comercio de las nuevas ciudades, sin embargo, preservan sus actividades comerciales, un ejemplo es el bazar *Ar Dar Chal*, el más grande de Asia Central, con cientos de tiendas donde actualmente los artesanos uigures comercian sus productos. El régimen chino argumenta que el ideal de la gente en la provincia es vivir feliz y trabajar en paz.¹¹⁸

El aspecto religioso y cultural es central en la actual relación entre la minoría étnica uigur y la etnia mayoritaria Han. Con la Constitución política de 1954, el régimen chino garantizaba a su pueblo, incluidas las minorías étnicas, la libertad de culto sin interferencias, siempre y cuando se rompieran los vínculos con las iglesias extranjeras.¹¹⁹ Sin embargo, la existencia de dos culturas, completamente diferentes, en el mismo territorio es fuente de tensiones sociales; los Han, que de *jure* argumentan respetar e incluir a las minorías étnicas, incluidos

¹¹⁶ Vid. China Xinjiang TV Station, *Merchants on the Ancient Silk Road*, 25.56 minutos.

¹¹⁷ Conocer a fondo la historia uigur, su cultura, música, literatura, lenguaje, la diáspora y sus canales de radio y televisión es posible en la página oficial de la diáspora uigur en Inglaterra. *London Uyghur Ensemble*, en <http://www.uyghurensemble.co.uk/en-html/uk-uyghurs.html> [Consultado el 4 de julio de 2018.]

¹¹⁸ *Idem.*, y Vid. China Xinjiang TV Station, *Merchants on the Ancient Silk Road*, 25.56 minutos.

¹¹⁹ J.A.G. Roberts, *op. cit.*, pp. 343-344

los uigures, en “el gran sueño chino”, de *facto* los sofocan al violentar su cultura, su idioma, prohibirles profesar su fe libremente, excluirlos de la política y el desarrollo económico y atacarlos con la masiva migración Han a la provincia; ello ha generado movimientos de emancipación, independencia y “separatismo”, que han escalado la vía de la violencia hasta llegar al “terrorismo”.

En su viaje por los caminos de la antigua Ruta de la Seda, el periodista británico Colin Thubron, describió el sentir y la vida del pueblo uigur y el choque de civilizaciones, en términos de Huntington, entre chinos y uigures al recorrer Kashgaria, la capital cultural uigur.

[...] Luego, súbitamente, nuestras ruedas comenzaron a deslizarse por arena. Ante nosotros, una llanura se extendía hasta el lugar donde el horizonte se fundía como una línea púrpura, y estaba anocheciendo. Me invadió un familiar entusiasmo. Me encontraba en el margen del Takla Makan, uno de los desiertos más grandes de la Tierra, y el más duro: el corazón de Xinjiang. A norte y sur, los montes Tian y Kunlunse curvan como unas tenazas sobre Kashgar y el Pamir, pero el inmenso óvalo del desierto los separa y engulle sus ríos [...]

Al filo de la noche, el oasis de Charklik brotó para darnos la bienvenida [...] El centro era poco más que una única árida calle, demasiado ancha, donde unos pocos chinos tenían tiendas. Rodeada por los concurridos barrios invisibles de los uigures, no había anuncios, coches, apenas ningún sonido.

Me senté en un restaurante parcialmente iluminado entre un pueblo distinto... Había olvidado que la gente cantaba [...] y en una ocasión entró un hombre ciego con un niño lazarillo y le dieron pan. Este era el mundo musulmán. Era otro país, sólo parcialmente reconocido por mi mapa.

Pero ahora, los que me rodeaban no hablaban árabe, sino la lengua huidiza y sin entonación de un pueblo turco. Comparados con los contenidos y añadidos chinos, los uigures parecían disfrutar de una sensual madurez. Eran más corpulentos, más laxos, más variados. Tenían los ojos avellana, el cabello castaño rojizo, las facciones más grandes, combinadas a veces con pómulos mongoles. Las mujeres jóvenes irradiaban una exuberante hermosura, que florecía temprano. Cualesquiera que fueran los cánones sociales que los oprimían, algo intenso y terreno se había mantenido vivo y estaba cantando al son de un laúd.

Siglos después fueron [los uigures] los escribas y maestros de los mongoles de Genghis Jan, antes de abrazar el islam. Ahora se habían convertido en un palimpsesto vivo de la Ruta de la Seda. No habían

tenido aspiraciones nacionalistas hasta que la ira los unió contra los opresivos chinos. Dispersos por los oasis del desierto de Takla Makan, sus tradiciones eran las laxas tradiciones mercantiles de otra época [...]

Llegamos a Qiemo al anochecer. En las calles bordeadas por tapias de barro, puertas dobles se abrían a patios familiares donde había ancianos reclinados en camas turcas de madera y mujeres moviéndose con un centello de oro. Aquí y allá, los inestables alminares de una rústica mezquita se perdían en la noche. El centro de Quiemo era un preámbulo de todas las ciudades que poblaban el oasis: unas cuantas calles chinas que convergían en cruces, donde un pilar citaba frases de Mao Zedong o su estatua saludada a un agradecido campesino musulmán. Y a todo su alrededor, se extendían los barrios, masificados y mudos, de los pobres.

En el centro [...] hicieron parar nuestro autobús y un equipo para el control de la neumonía atípica subió a bordo [...] Beijing había hecho público un edicto [...] cualquier viajero [...] debería ser puesto en cuarentena durante dos semanas [...]

-Este sitio me asusta.-Los ojos de Dolkon [joven uigur que Thubron conoció en la cuarentena] parpadean por encima de su mascarilla. Es muy joven [...]

Caminando por el muro que rodea el recinto, Dolkon y yo miramos los campos como si fuera un país extranjero. Él dice:

-Es inútil odiar a los chinos, lo sé, o echarles la culpa de la neumonía atípica. Pero sus estrategias políticas son horribles. “¡Es socialismo!- dicen-. ¡Es socialismo!”. -Abre los brazos, burlándose sin amargura-. Pero aquí no hay socialismo. Los funcionarios hacen lo que les place. Y el sistema se perpetúa, por alguna razón [...]

-¿Hay muchos creyentes?

-No lo sé. Quizá unos cuantos. Pero la mayoría de los miembros del Partido Uigur son musulmanes a escondidas. Rezan en casa sin que nadie lo sepa. Tienen coranes, escondidos. Y cuando mueren, y ya no puede ocurrirles nada, los entierran según el uso musulmán, en un funeral oficiado por un mulá [...]

Súbitamente, al día siguiente, me dijeron que tenía que irme [...]

[Al llegar a otro lugar en Kashgar] Estoy sentado en la mesa de un restaurante junto a una silla vacía... Entonces un hombre se sienta a mi lado [...]

-Usted es ruso.

-Soy inglés. ¿Es usted uigur?

-No importa. Sí, soy uigur. Pero acaban de concederme la nacionalidad kazaja.-Me enseña su pasaporte-. Mi mujer es kazaja.

-¿Por qué está aquí?

-No estoy aquí. Ahora mi familia está toda en Kazajstán. Y yo me voy mañana.-Entonces estalla en él una ira impetuosa. Hay sentimientos que tiene que expresar a alguien [...] Mira furiosamente a su alrededor y se pone a hablar en ruso-. Me largo de esta sociedad asquerosa. Estos chinos [...] ¿Sabe cuántos se están estableciendo en mis tierras todos los días? [...] Siete mil, he oído: un silencioso genocidio demográfico.

En 1949, en los albores del dominio comunista, había menos de trescientos mil chinos en la provincia. Ahora, llegando a resueltas oleadas cada vez más numerosas, ya eran más que los ocho millones de uigures [...]

Sus inmensos campos de gas y el petróleo que se había descubierto recientemente ya estaban abasteciendo las industrias de la costa pacífica. Aquí había más recursos minerales que en todo el resto de China.

-Sí, mi país es rico, y ellos lo están destruyendo. Viven en sus [...] torres de pisos y construyen grandes ciudades llenas de contaminación. Y adoraban a Stalin, los chinos.-Junta las manos-. Creo que no tienen alma. En la escuela, los maestros chinos nos decían que descendíamos de los monos. ¡Monos! Y los chinos comen monos. Se comen a sus antepasados [...] Quieren lavarnos el cerebro. En la escuela, nos obligan a aprender chino [...] ¡Un idioma extranjero! [...] Nunca encontrará a un uigur con un empleo decente [...] Somos hermanos, los chechenos y los uigures, y los uzbekos, los kazajos y los kirguises.-Alza los brazos-. ¡Todos hermanos turcos! [...] Este sitio está muerto [...] Dices lo que piensas y [...] -Se pone la mano cruzada en la garganta-. Pero, si nos decidiéramos, ¡podríamos echarlos! -Dispara un fusil imaginario con amargo regocijo-. ¡Sí!

-No digo yo-. Son demasiados.

-¡Podríamos hacerlo! A lo mejor los americanos nos ayudarían. Aquí es como en Iraq, la represión. Vendrían a ayudarnos... y los británicos...

El restaurante está cerrando. Un hombre con el pelo apelmazado se ha quedado detrás de nosotros y está escuchando.

-La KGB china-murmura. Se vuelve para mirar al hombre que no se mueve.

-No es más que un granjero-digo yo.

-Es chino. Tienen ese aspecto, los de la KGB china. Se lo digo yo. Lo sé. Son campesinos [...]

Los uigures típicos bailan y cantan. Hay estatuas y pinturas de ellos: en cruces, en restaurantes. Las figuras esculpidas rebosan carnalidad [...] estos lugares [...] son obra, no de los chinos, sino de los uigures, definiéndose frente a la potencia invasora. Donde los chinos ven una sociedad rural, atrasada, intrascendente, los uigures hallan entusiasmo y libertad. Cada cultura puede aceptar estos símbolos porque definen

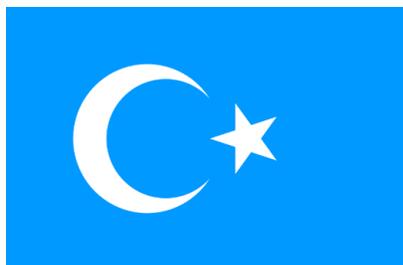
también un cierto vacío percibido en la otra: para los chinos, una falta de realismo en los uigures; para los uigures, una falta de corazón en los chinos.¹²⁰

Haro Navejas subraya que actualmente, la cuestión de las minorías étnicas es un asunto de seguridad nacional para China; el caso de los uigures en Xinjiang pone en riesgo la soberanía, seguridad nacional y energética y la integridad territorial de Beijing.

3.2.1 Separatismo y terrorismo uigur

Históricamente, en el extremo noroeste del país, los uigures, no tan populares en la opinión pública internacional, reclaman sus derechos de autonomía. Aunque el gobierno ha apostado por una solución de largo plazo basada en transformaciones económicas;¹²¹ la migración Han en la provincia, la violencia contra la cultura uigur, la violación a sus Derechos Humanos, la represión, la limitación a la libertad de expresión, asociación y libertad religiosa, su exclusión política y económica y la falta de autonomía de *facto*¹²² han generado el malestar de la minoría musulmana, en la que se han constituido grupos armados que han establecido vínculos con organizaciones terroristas internacionales y han recurrido a la violencia y el terrorismo para liberar a su patria de Beijing.

Imagen 1. Bandera uigur, símbolo del movimiento independentista de Turkestán del Este



London Uyghurs Ensemble, <http://www.uyghurensemble.co.uk/en-html/uk-uyghurs.html> [Consultado el 4 de julio de 2018.]

¹²⁰ Thubron, Colin, *La sombra de la Ruta de la Seda*, Trad. Pérez, Rosa, Barcelona, Ediciones Península, 2015, pp. 135-185

¹²¹ Cornejo Romer, en Botton Beja, *op. cit.*, p. 344

¹²² Story Jonathan, *op. cit.*, p. 122

Entre el separatismo uigur, que es una amenaza para la integridad territorial de China, hay diferentes grupos; se encuentran los “asimilacionistas”, que optan por ser parte de la nación china y sumarse al desarrollo por encima de su cultura islámica; los “autonomistas”, que buscan preservar su cultura, lo cual sólo puede lograrse si Beijing les da de *facto* su autonomía para que puedan controlar la migración Han y la explotación de sus recursos; y por último se encuentran los “separatistas”, que buscan los mismos objetivos que los autonomistas con la diferencia de que creen que sólo es posible si se independizan de la RPC y forman la república del Turkestán Oriental. Este último grupo se divide en los que buscan su objetivo por medios legales y pacíficos y los que utilizan la violencia.¹²³

Los grupos uigures que utilizan la violencia se dividen en dos: los “secularistas”, cuyo objetivo es crear un Estado independiente; y los “activistas religiosos”, que basados en el fundamentalismo islámico, buscan implantar la ley islámica, ya sea sólo en Xinjiang, o pertenecer a una comunidad más amplia bajo dicha ley.

Los principales grupos separatistas son el Partido Islámico de Turkestán del Este, el Movimiento Islámico de Turkestán del Este, el Partido de Turkestán del Este de Alá y los Guerreros Sagrados del Islam.

A continuación se enlistan los eventos históricos de violencia separatista más representativos que han ocurrido en Xinjiang.

- En la década de 1860 hubo por lo menos cuatro decenas de rebeliones. (Haro Navejas, p. 556)
- En 1933, en Hasni se produjo una rebelión uigur que se extendió a Kashgaria; los dunganos musulmanes atacaron desde Gansu y entre los rusos blancos que se habían enlistado como mercenarios en la guarnición de Urumqi estalló un motín. (Hambly Gavin, p. 303)
- En 1944 estalló una revolución Kazaja en Ili a la que pronto apoyaron los uigures. En Kuldja se declaró la República del Turkestán Oriental,

¹²³ Fuller E., Graham y Starr, S. Frederick, *The Xinjiang Problem*, USA, The Johns Hopkins University, s/f.

independiente de Urumqi, que pretendía representar los derechos de autodeterminación de las minorías étnicas de Xinjiang. Al parecer recibía ayuda rusa. (Hambly Gavin, p. 304)

- En 1990 un movimiento de protestas encabezado por nacionalistas uigur en Xinjiang fue rápidamente aplastado. (J.A.G. Roberts, p. 327)
- La desintegración de la ex URSS y la creación de las repúblicas de Tayikistán, Kirguistán y Kazajistán animaron el resurgimiento del separatismo uigur. En 1996 los presidentes de China, Rusia, y las tres nuevas repúblicas se reunieron en Shanghái para acordar políticas sobre los extremistas musulmanes y el tráfico de drogas en la región. Al año siguiente hubo manifestaciones a gran escala en Ili, éstas fueron brutalmente aplastadas; un informe de Amnistía Internacional aseguró que habían sido ejecutados montones de personas de etnia uigur. (J.A.G. Roberts, p. 341)
- En 2009 la provincia fue el escenario del mayor brote de violencia interétnica desde la revuelta de Tiananmén en 1989, en los sucesos de 2009, los uigures atacaron a los Han, murieron 197 personas y hubo más de 1 700 heridos. (Cardenal Juan Pablo y Araújo Heriberto, p. 665)

Actualmente, diversos ataques terroristas¹²⁴ en la provincia ocurren con frecuencia; no son conocidos en la opinión pública internacional porque Beijing ha buscado evitar que los hechos sean difundidos en los medios de comunicación internacionales. Un ejemplo es el atentado en Kashgar en 2014 que dejó 27 muertos, incluidos 9 policías.¹²⁵

Otro ejemplo fue la detención de ocho sospechosos uigures por parte de las autoridades chinas, se les acusó de haber asesinado a oficiales de las fuerzas de seguridad, atacar estaciones de policía y formar una organización terrorista. Las autoridades argumentaron que tres de ellos estuvieron relacionados con el ataque

¹²⁴ Este video muestra crudamente los ataques terroristas y la violencia interétnica en Xinjiang. *China Central Television (CCTV)*, "Xinjiang Urumqi July 5 riot Truth-2[1].mp4", 2.59 minutos, en <https://www.youtube.com/watch?v=GOOtlDg8Ew> [Consultado el 11 de julio de 2018.]

¹²⁵ Eric Drbré y Axel Roger, *op. cit.*

de 2013 en la plaza de Tiananmén, Beijing; en el atentado un auto arrolló a las multitudes y dejó cinco muertos; los detenidos fueron ejecutados.¹²⁶

3.2.2 Diáspora uigur y amenazas externas

Diáspora

La diáspora uigur está esparcida por ochenta países; Kazajistán, con unos 230 000 uigures, es el país que más miembros de dicha comunidad acoge en el exterior. Algunos expertos aseguran que el fortalecimiento de las relaciones entre China y Kazajistán ha provocado un retroceso de las libertades de la comunidad uigur en la república centroasiática, algo confirmado por un representante de la comunidad uigur en Astana, un ejemplo es la deportación del uigur, Ershidin Israil, residente de Kazajistán, a China en mayo de 2011.¹²⁷ Algunos países más en los que se encuentra la diáspora uigur son los países de Asia Central, Kirguistán y Uzbekistán; Turquía, Rusia, Alemania y EE.UU.¹²⁸

Amenazas externas

Desde el punto de vista del régimen chino, a continuación se hace una lista de las principales amenazas externas, tanto tradicionales o por parte de otros Estados, como no tradicionales, o por parte de organizaciones terroristas; e influencias externas que histórica y actualmente tienen intereses en Xinjiang.

Tabla 7. Amenazas externas tradicionales y no tradicionales para Beijing en Xinjiang

Amenazas externas tradicionales	➤ Durante la etapa del “Gran Juego” (1799-1815), las pugnas geopolíticas anglo-rusas se extendieron hasta lo que hoy son las provincias chinas de Xinjiang y Tíbet. (Arroyo Rosario, “VI. China: Intereses geoestratégicos en Asia Central”, en Gutiérrez del Cid, Ana Teresa, et al., p. 133)
(Estados)	➤ Históricamente, el poder manchú fue debilitado por el avance ruso en Asia Central en la década de 1850-1860, cuando los rusos adquirieron derecho a comerciar y residir en la región del Ili y en Kashgaria. (Hambly Gavin, p. 294)

¹²⁶ Deutsche Welle, “China executes eight Uighurs convicted of terror offenses / Journal”, 1.17 minutos, en <https://www.youtube.com/watch?v=7iuE1gKIC0Y> [Consultado el 11 de julio de 2018.]

¹²⁷ Cardenal Juan Pablo y Heriberto Araújo, *op. cit.*, p. 70

¹²⁸ Fuller E., Graham y Starr, S. Frederick, *op. cit.*, p. 23

- La frontera entre China y la ex URSS, delimitada por los Tratados Desiguales con la Rusia Zarista entre 1858 y 1860, fue una fuente de controversias fronterizas y disputas territoriales. (De la Pedraja y Muñoz, p. 34)
- En 1860 China se vio obligada por el tratado de Beijing a ceder a favor de Rusia considerables extensiones territoriales. (De la Pedraja y Muñoz, p. 88)
- En 1873 Yakub Beg, en Xinjiang, sintió necesidad de apoyo y reconocimiento externo, inició relaciones con el imperio Otomano, Constantinopla y estableció relaciones con Rusia e Inglaterra. Buscaba impedir que los rusos e ingleses intervinieran en su reino. En 1876 el general Tso derrotó a Yakub Beg pero el valle del Ili estaba en poder de los rusos desde 1871. Entre 1879 y 1881 se dieron negociaciones sino-rusas para la devolución del valle del Ili. (Hambly Gavin, pp. 295-297)
- Desde 1890 los ingleses tuvieron a George Macartney como representante, éste fue reconocido como cónsul en 1908; Mcartney adquirió gran influencia en Xinjiang. Los comerciantes rusos tenían más ventajas en el comercio que los ingleses; con la creación del Banco Ruso-Asiático en Kashgar, se financió la construcción de una carretera desde la frontera rusa hasta Kashgar. (Hambly Gavin, p. 298)
- Después de 1890, los rusos penetraron el Pamir y por el acuerdo anglo-ruso de marzo de 1895, se les confirmó la posesión de territorios que los chinos consideraban suyos; ello provocó dificultades para delimitar la frontera en la cordillera de sarikol. Los rusos mostraban interés en Xinjiang y dominaban su comercio exterior; los intereses anglo-rusos se contraponían en la región hasta que se concretó el convenio anglo-ruso en 1907, donde, sin referir Xinjiang, renunciaban a políticas expansionistas en Asia Central. Tras la revolución china de 1912 y la inestabilidad, existía el riesgo de que Rusia interviniera anexándose Xinjiang (Hambly Gavin, p. 299)
- En 1907 se firmaron acuerdos que dividían Persia en áreas de influencia: Rusia dominaba Teherán, Ispahán, Tabriz y Meshed; la parte sudeste de Persia la dominaba Inglaterra. Afganistán permaneció como un Estado tapón y sobre el Tíbet se acordó el cese a las hostilidades anglo-rusas. Además, un acuerdo entre Rusia y Japón definía las áreas de influencia entre ambos en Manchuria, Mongolia y Corea. Estos acuerdos y divisiones políticas se dieron sin considerar a los pueblos y los factores socioculturales. En la etapa de la Primera Guerra Mundial se sumaron a las luchas de poder del “Gran Juego” Alemania y Turquía. (Arroyo Rosario, en Gutiérrez del Cid, Ana Teresa, et al., p. 134)
- En 1916, en vísperas de la Revolución rusa, los kazakos se sublevaron contra la conscripción ordenada por los rusos y más de 300 mil huyeron a Xinjiang. Algunos fueron repatriados y otros se quedaron; ello expuso la problemática de la frontera Rusia-Xinjiang, que no seguía una clara división étnica, especialmente en Ili. En 1920, tras la revolución rusa, Xinjiang enfrentó el problema de los rusos blancos derrotados que se refugiaron en Xinjiang, unos 7 mil; el régimen chino los desarmó, los internó en campos de prisioneros y satisfizo a los bolcheviques. Otros, cerca de 3 mil, se establecieron en el Altai y

se negaron a abandonar la provincia, el régimen de Yang Tse-hsin colaboró con los bolcheviques en su expulsión a Mongolia en un operación conjunta en 1921. (Hambly Gavin, p. 301-302)

- En 1933 se buscó mantener libre a Xinjiang de los agentes japoneses y su ideología expansionista. En la lucha contra el imperialismo se buscaba evitar la influencia de los británicos y japoneses en la provincia y con los rusos se mantuvo una relación más estratégica por su influencia. (Hambly Gavin, p. 303)
 - Desde tiempos soviéticos, en la Guerra Fría, la ex URSS dio apoyo al movimiento uigur a fin de desestabilizar a China. (María Cristina Rosas, en Gutiérrez del Cid, Ana Teresa, et. al., p. 39)
 - En el oriente, la creciente población china ejerció una gran presión sobre Asia Central, que en los tiempos de la Guerra Fría fue una zona de equilibrio ante la confrontación Moscú-Beijing. Hacia el sureste, la India hizo sentir su presencia por razones demográficas y porque buscaba limitar los márgenes de maniobra de Pakistán. (María Cristina Rosas, en Gutiérrez del Cid, Ana Teresa, et al., p. 29)
 - La Unión Soviética, en el caso de Xinjiang, se convirtió en el principal saboteador de los intentos independentistas. (Haro Navejas, en Cornejo Romer, p. 558)
 - En 1957 la resistencia a la asimilación se mantuvo y estalló una rebelión. Las dificultades Moscú-Beijing y la represión antisoviética, provocaron un éxodo de población uigur hacia la ex URSS. La frontera se cerró en 1962 y Beijing acusó a Nikita Jruschov de fomentar y apoyar las aspiraciones separatistas de Xinjiang. En 1964 Beijing esgrimió la amenaza de reivindicaciones territoriales sobre una parte de las repúblicas musulmanas soviéticas: Kazajistán, Tayikistán, y Kirguistán. Se desarrollaron luchas de influencia sino-rusas en Xinjiang. En 1967, tras los conflictos de la Revolución Cultural, miles de kazakos huyeron a la ex URSS. (Favrod Charles-Henri, p. 195)
 - Los chinos construyeron una carretera en 1957 en la ruta de Aksai Chin a Lhasa, lo que significó un paso de evolución en la disputa fronteriza con India, ya que el gobierno de la India consideraba que Aksai Chin formaba parte de su territorio. En 1962 tropas chinas, con base en Xinjiang, se enfrentaron a tropas indias al igual que se preparó una demostración militar china en la otra sección de disputa en McMahon, que separa Tíbet de Assam. (Hambly Gavin, p. 306)
 - Desde 1962 se produjeron problemas con los rusos respecto a la frontera sino-rusa en la región del Ili. Siempre han habido mismos grupos étnicos en ambos lados de la frontera, lo cual produce intranquilidad. (Hambly Gavin, p. 306)
 - En 1962, 70 000 habitantes de Xinjiang fueron trasladados a la ex URSS. Los rusos apoyaron insurrecciones de carácter nacional en la provincia, donde ejercen influencia. Los rusos se mantuvieron neutrales en las rebeliones de 1954 y 1956 mientras las relaciones con China eran buenas pero en las de 1958 y 1959 suministraron su apoyo a los separatistas. (Favrod Charles-Henri, pp. 114-115)
 - China acusó a la ex URSS en 1963 de haber obligado a más de 60 mil personas
-

de la nacionalidad uigur a cruzar la frontera hacia la Unión Soviética e impedirles regresar a la provincia de Xinjiang; desde entonces los efectivos militares en el borde fronterizo fueron aumentados por ambas partes. (De la Pedraja y Muñoz, p. 94)

- China e India se disputan en el Himalaya, al este y al oeste de Nepal, territorios montañosos de interés estratégico. China ocupa 33 000 km² del Ladakh, en la parte occidental de Cachemira, y la India retiene en la parte baja del monte himalayo 90 000km² de las regiones de Loyul, Monyul y del bajo Tsayul, que son indiscutiblemente tibetanos. A raíz de los acuerdos en 1963 entre China y Pakistán para delimitar las fronteras en Cachemira, que comprende Ladakh, la India lo interpretó como un acto de injerencia chino. (Favrod Charles-Henri, p. 113)
 - En la frontera de Xinjiang con Pakistán, los chinos reclamaban el sistema montañosos de Hunza, que tributaba al imperio chino desde el siglo XVIII y que continuó pagando cierto tributo a los chinos de Kashgar hasta 1940. Con el acuerdo de fronteras entre China y Pakistán de 1963 se terminó la reclama china en Pakistán. (Hambly Gavin, p. 306)
 - Al este de Bután se encuentra la zona de controversia entre China e India, a lo largo de la línea McMahon trazada en 1914 y que se extiende por 1 126 km, se encuentra la frontera de *facto*, pero China reclama el área que se encuentra al sur de la línea hasta el valle del río Bramaputra en la parte baja de los Himalayas. (De la Pedraja y Muñoz, p. 35)
 - En 1963 los enfrentamientos entre China y Rusia parecían muy posibles. A raíz de la intervención de las fuerzas del Pacto de Varsovia en Checoslovaquia en 1968 y “la doctrina de la soberanía limitada” proclamada por Brezhnev, en el sentido de justificar la intervención para mantener el socialismo, podía esgrimirse para una invasión en China. Durante 1969 más de 33 divisiones fueron movilizadas hacia la frontera soviética con China y en marzo de ese año se dio un enfrentamiento militar en la isla Chenbao (Damansky) en el río Wusuli (Usuri) y otros en el río Amur. (De la Pedraja y Muñoz, p. 94)
 - En 1969 estallaron luchas contra la ex URSS por la propiedad de la isla de Zhenbao (Damansky), en el río Wusuli. China atacó y la ex URSS respondió con incidentes fronterizos premeditados acompañados de notas diplomáticas, amenazando con una acción de mayor calibre por las fuerzas soviéticas concentradas en la frontera con China. En ese mismo año comenzaron las negociaciones para una resolución. (J.A.G. Roberts, p. 321)
 - En la tercera conferencia Internacional de Partidos comunistas de julio de 1969, la ex URSS se pronunció por un sistema de seguridad colectiva en Asia dirigido contra China. (De la Pedraja y Muñoz, p. 95)
 - En la década de los 90's, Deng Xiaoping abrió las fronteras de China con Asia Central y se dio cuenta de que el contacto de los uigures con esos países intensificaba el nacionalismo y las ideas religiosas. (Fuller E., Graham y Starr, S. Frederick, p. 55)
 - Con el inicio de las relaciones diplomáticas entre China y Kazajistán en 1992,
-

Beijing exigió a dicho país su adhesión al “principio de una sola China” y también que no se permitieran movimientos separatistas en la frontera, ello estaba dirigido a los uigures. (Cardenal Juan Pablo y Araújo Heriberto, p. 70)

- La campaña de la OTAN en Kosovo demostró a China que pertenecer al Consejo de Seguridad de Naciones Unidas no es algo categórico, ya que si los aliados de la OTAN decidían convertirse en la policía del mundo, no estaban supeditados a la ONU, como lo demostraron en su actuación de 1999; los aliados de la OTAN atacaron a un país soberano, Yugoslavia, sin pedir autorización al Consejo de Seguridad. Actuaron de acuerdo con los derechos reconocidos a la OTAN en el marco de la carta de San Francisco, pero era evidente que su doctrina de intervenir en los asuntos internos de un país era algo que podrían aplicar las potencias occidentales en los casos de Xinjiang y Tíbet en China. (Story Jonathan, p. 36)
 - Aunque Uzbekistán no comparte fronteras con China, posee una pequeña población uigur y por ello su posición frente al movimiento separatista de Xinjiang es de interés para Beijing. (Arroyo Rosario, p. 144)
 - Cualquier proceso socioeconómico en Xinjiang adquiere un aspecto internacional inmediato por la relación histórica y cultural de los países en Asia Central, estrechamente ligados. (Haro Navejas, en Cornejo Romer, p. 579)
 - Dado que Rusia e India han sido retados con el creciente desarrollo económico y poder de China, Xinjiang podría convertirse en el escenario para las disputas regionales. (Fuller E., Graham y Starr, S. Frederick, p. 62)
 - Aunque los Han constituyen más del 95 por ciento de la población en el país, cabría la posibilidad de que ciertos grupos minoritarios como los mongoles, los coreanos, los musulmanes, incluyendo a los uigures, manifestaran algún sentimiento de identificación con sus vecinos de Mongolia, Corea y los países musulmanes de Asia Central. (De la Pedraja y Muñoz, p. 42)
 - El creciente consumo e importación de energía por parte de China y la competencia por el petróleo y gas quizá lleve a disputas territoriales entre China y sus vecinos en Asia Central. (Li Jingzhi y Pu Ping, p. 93)
 - Históricamente, Rusia ha tenido una gran influencia en Xinjiang; Mongolia e India temen el creciente poder de Beijing y podrían ver en el separatismo uigur un factor para desestabilizar a China; Japón tiene lazos culturales con Xinjiang por su pasado budista, prueba de ello es el turismo japonés en la provincia; Turquía tiene una amplia diáspora uigur que promueve el separatismo desde oficinas en Estambul; por último, EE.UU. está atento al creciente poder chino y existe la posibilidad de que use la carta uigur en el juego internacional contra China. (Fuller E., Graham y Starr, S. Frederick, pp. 45-46)
 - A lo largo de la historia, Xinjiang y Asia Central, región que Beijing considera su área de influencia, han sido disputadas por potencias extranjeras como Mongolia, India, Rusia, Reino Unido y EE.UU. Hay cuenta histórica de rebeliones de influencia musulmana y embates externos en la región como el anglo-ruso del “Gran Juego”. (Haro Navejas, en Cornejo Romer, p. 550)
 - Kazajistán, Uzbekistán y Turkmenistán dependen de las reservas de agua de
-

Tayikistán y Kirguistán para el regado de sus plantaciones extensivas de algodón y granos. La distribución del agua ha generado disputas y ha aumentado la militarización de las reservas acuíferas para hacer valer sus reclamaciones. (Arroyo Rosario, p. 139)

- La composición pluriétnica y religiosa de Asia Central ha dificultado la construcción de Estados nacionales sólidos que lleven a la cohesión de los grupos e intereses que componen sus sociedades. (Arroyo Rosario, p. 136)
- La debilidad de Rusia en la región para imponerse y defender sus intereses, como lo hacía antes del colapso de la ex URSS, ha generado que Turquía, Irán, China y EE.UU. desarrollen estrategias en la región buscando influencia. (Rosas María Cristina, en Gutiérrez del Cid, Ana Teresa, et al., p. 27)
- La mayoría de los esfuerzos de Beijing se enfocan en su relación con Kazajistán, Kirguistán y Tayikistán por su proximidad geográfica y su influencia respecto al separatismo en Xinjiang, por ello la estrategia de China con esos países es fundamental para su seguridad nacional. Las fronteras comunes con Kazajistán y Kirguistán favorecen las relaciones económicas, mientras que la inestabilidad política en Tayikistán limita las relaciones económicas con Beijing. (Arroyo Rosario, en Gutiérrez del Cid, Ana Teresa, et al., p. 144)
- La presencia de intereses extranjeros en Asia Central se debe principalmente a sus recursos energéticos. (Arroyo Rosario, p. 131)
- La región del Asia Central tiende al desequilibrio, donde actores como India, rival chino respecto al liderazgo en la región, Rusia y EE.UU. tienen una influencia considerable. El problema respecto al espacio: poseerlo, distribuirlo y controlarlo está latente. La vecindad con muchos países incrementa las posibilidades de conflicto. (Haro Navejas, en Romer Cornejo, p. 538)
- Las dificultades geográficas y la inestabilidad en Asia Central inhiben el desarrollo económico. (Haro Navejas, en Romer Cornejo, p. 547)
- Las minorías étnicas que habitan en Xinjiang conservan profundas afinidades con sus vecinos de Kazajistán. (Favrod Charles-Henri, p. 194)
- Los limitados recursos de agua en la región de Xinjiang limitan la capacidad de la población que puede sostener la provincia. Las regiones, tanto montañosas como los pastizales elevados, presentan señales de estrés ecológico y degradación ambiental. La estrategia china para desarrollar la región occidental de su territorio se basa en la producción de algodón y extracción de petróleo, sin importar los riesgos ambientales. El control del agua puede convertirse en una lucha política contra los uigures. (Fuller E., Graham y Starr, S. Frederick, p. 69)
- Los países de Asia Central no pueden enfrentar militarmente a China, sin embargo pueden afectar las condiciones internas de ese país de manera más directa y peligrosa de lo que podría hacerlo Rusia. Los grupos islámicos que operan en los países de Asia Central pueden promover y apoyar el movimiento separatista en Xinjiang. (Arroyo Rosario, en Gutiérrez del Cid, Ana Teresa, et al., p. 146)
- Los proyectos energéticos de China con Kazajistán y Turkmenistán buscan disminuir la influencia energética que tiene Rusia sobre China, lo cual ha

incomodado a Moscú; además se rompería con la posición de “intermediario” que tiene Rusia comerciando y controlando el petróleo de los países de Asia Central que vende a Occidente; los países de la región tienen el potencial para ser una de las principales regiones proveedoras de petróleo. (Arroyo Rosario, en Gutiérrez del Cid, Ana Teresa, et al., pp. 143, 149)

- Los regímenes de Asia Central tienen el común denominador de la escasez de crecimiento económico, corrupción, autoritarismo, inestabilidad, narcotráfico y terrorismo. (Arroyo Rosario, en Gutiérrez del Cid, Ana Teresa, et al., p. 137-138)
- Para Beijing es vital prevenir el conflicto e inestabilidad en sus fronteras con Rusia y Asia Central; sin embargo, Rusia representa una amenaza de seguridad nacional para Beijing dado que junto con la India son los únicos vecinos de China que la pueden enfrentar militarmente. (Arroyo Rosario, en Gutiérrez del Cid, Ana Teresa, et al., p. 145)
- Si China quiere desarrollar su poder, necesita crecimiento y estabilidad regional, lo cual está en riesgo por la situación política, económica y social de los países de Asia Central. (Arroyo Rosario, en Gutiérrez del Cid, Ana Teresa, et al., p. 154)

<p>Amenazas externas no tradicionales (terrorismo)</p> <p>combinadas con intereses de actores tradicionales (Estados)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Tras los atentados de 2001 en Nueva York, EE.UU. declaró en su lista de enemigos terroristas al Movimiento Islámico de Turkestán del Este, lo cual benefició a China dándole argumentos en su lucha contra el terrorismo, pero lo perjudicó por la creciente presencia de bases militares estadounidenses en Asia Central tras la incursión en Afganistán. (Fuller E., Graham y Starr, S. Frederick, p. 62-63) ➤ Después del 11 de septiembre en Nueva York, China tomó más medidas contra los separatistas de Xinjiang, argumentando que los uigures estaban implicados en la red de Al-Qaeda. Informes de <i>Human Rights Watch</i> afirman que el gobierno chino utiliza el miedo al terrorismo internacional para perseguir a los musulmanes uigur. (Robert E. Gamer, apud J.A.G. Roberts, p. 341) ➤ Los separatistas uigures que usan la violencia en el nombre de la religión, reciben apoyo de Arabia Saudita, Kuwait, Qatar, los Emiratos Árabes Unidos y Turquía, dicho apoyo llega a ellos a través de Pakistán y Afganistán. Debe decirse que estos grupos tienen vínculos con organizaciones similares en Afganistán, Pakistán, Turquía, Uzbekistán y Kirguistán. (Fuller E., Graham y Starr, S. Frederick, p. 24) ➤ La diáspora de Xinjiang tiene vínculos con Kazajistán, Kirguistán y Turquía; mantiene conexión con los disidentes en Ili y Kashgar; grupos de Arabia Saudita han esparcido literatura religiosa <i>wahhabi</i> y armas, que posiblemente han pasado a través de Pakistán. Jóvenes uigures han sido reclutados en escuelas religiosas o madrasas en Pakistán, Afganistán y Arabia Saudita y algunos uigures pelearon con Al-Qaeda en Afganistán. (Fuller E., Graham y Starr, S. Frederick, p. 29-30) ➤ El régimen de Beijing está preocupado por la amenaza islámica uigur; la inteligencia china estima que alrededor de 3 mil militantes uigures han peleado con los grupos terroristas del Estado Islámico y Al Nusra en Siria, muchos de ellos son entrenados en Afganistán para ser enviados a Siria o Irak; la
---	--

inteligencia china argumenta que la Agencia Nacional de Inteligencia turca les provee apoyo al igual que Arabia Saudita. En 2015 Tailandia deportó a más de 100 uigures a China; se descubrió que había una red para salir de China pasando por Vietnam, Tailandia, Turquía, Siria e Irak. China apunta que Turquía, Arabia Saudita y Qatar apoyan el separatismo uigur para desestabilizar a Beijing. Los intereses económicos del gigante asiático en Tayikistán están amenazados por la inestabilidad de ese país; el Movimiento Islámico de Uzbekistán es una amenaza para la estabilidad en Xinjiang. En 2015 Xi Jinping visitó Londres y habló del tema dado que Qatar, Turquía y Arabia Saudita difícilmente lograrían su objetivo de desestabilizar Xinjiang sin la ayuda de Occidente. (*Foreign Policy Diary, "China's Uyghur problem: Threat of destabilization"*)

- La importancia energética de Asia Central atrae intereses externos, además, en la lucha contra el terrorismo, la región se ubica en una posición estratégica donde confluyen los intereses de EE.UU., Rusia y China; Moscú busca atacar el separatismo checheno y Beijing el separatismo uigur. (María Cristina Rosas, en Gutiérrez del Cid, Ana Teresa, et al. pp. 27-28)
- A Beijing le interesa la estabilidad en la región de Asia Central por sus intereses en materia de seguridad, ya que su frontera de 3 300 km con los países de la región la hacen vulnerable ante el terrorismo e inestabilidad en países como Pakistán o Afganistán, buscando evitar la exposición de los musulmanes y separatistas uigures con células terroristas en la región, que podrían apoyarlos. (Cardenal Juan Pablo y Araújo Heriberto, p. 69)
- La situación en Xinjiang es compleja dado que se sobreponen los temores de EE.UU. sobre el terrorismo y la preocupación de Beijing respecto al movimiento separatista uigur, con ello se crean las condiciones para la contención violenta de cualquier aspiración legítima y pacífica. (Haro Navejas, en Cornejo Romer, p. 577)
- Rusia, China, India e Irán se sienten preocupados por la explosión del fundamentalismo islámico en Pakistán, Afganistán y Asia Central. Moscú y Beijing tienen sus minorías musulmanas en Chechenia y Xinjiang, en India son sensibles a las ideas contra el ateísmo. Las tres son sensibles a la intervención de EE.UU. en Asia Central y en torno al Golfo. (Story Jonathan, p. 50-51)
- Si la economía y los gobiernos de Asia Central se debilitan, los islamistas locales y externos, establecidos en territorio pakistaní, podrían usar el territorio como base para iniciativas contra Asia Central, incluyendo Cachemira y Xinjiang, además del apoyo a otras células islamistas en la región. (Fuller E., Graham y Starr, S. Frederick, p. 62)
- Con la falta de democracia, la corrupción y el escaso crecimiento económico, el terrorismo en Asia Central ha aumentado. EE.UU. ha buscado fortalecer sus relaciones con Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán, Uzbekistán y Turkmenistán a fin de extender un cerco al terrorismo. Cuando se inició la campaña en Afganistán, EE.UU. estableció bases en Asia Central y dio apoyo a dichos países para su lucha contra las guerrillas y los movimientos separatistas que

enfrentaban. Cada uno de esos países ha permitido a EE.UU. que emplace bases militares en sus territorios, que entrene a sus ejércitos y que use sus espacios aéreos. Una de las principales preocupaciones es el Movimiento Islámico de Uzbekistán (MIU), que es apoyado por los talibanes y plantea una amenaza para Kirguistán; tiene bases en Tayikistán y es una preocupación para China y Rusia dado que ambos países enfrentan a los separatistas de Chechenia y Xinjiang. (María Cristina Rosas, en Gutiérrez del Cid, Ana Teresa, et al., pp. 31-34)

- El 26 de noviembre de 2006, un ataque de terroristas islámicos en Bombay, capital económica de la India, dejó 164 muertos y más de 300 heridos. Meses después se confirmó que el grupo terrorista, Lashkar-e-Taiba, había ejecutado el atentado. Dicha organización terrorista tiene vínculos con los militares pakistaníes, quienes les proveen financiamiento. Pakistán financia el terrorismo contra la India. (Cardenal Juan Pablo y Araújo Heriberto, p. 256)

Elaboración propia con datos de los autores citados en la tabla

En resumen, en los últimos siglos la región de Xinjiang ha tenido la intervención e influencia, según lo que ha registrado la historia; de Rusia, India, Reino Unido, Alemania, Turquía, Japón, Estados Unidos, las repúblicas de Asia Central, Arabia Saudita, Qatar, Los Emiratos Árabes Unidos y Kuwait. De estos hechos se concluye que actualmente la seguridad nacional, energética, integridad territorial y soberanía de China, en relación con el separatismo uigur, pueden verse amenazadas por parte de Rusia e India como potencias regionales; por potencias extra regionales como Estados Unidos;¹²⁹ además del terrorismo en China, que es apoyado por países como Turquía, Arabia Saudita, Qatar, Emiratos Árabes Unidos, Kuwait, Pakistán, Afganistán y las repúblicas de Asia Central; ello ponen en peligro la estabilidad en el territorio occidental chino por los diversos intereses de los Estados referidos, sumando lo impredecible y complejo que implica la presencia del grupo terrorista Estado Islámico y otras células terroristas. Desde un enfoque realista, esto constituye un elemento de negociación en contra

¹²⁹ Estos argumentos permiten entender la posición de la RPC en sus relaciones exteriores. Un ejemplo es la sesión del Consejo de Seguridad de la ONU, el 14 de abril de 2018, para discutir los ataques aéreos en Siria por parte de la coalición liderada por EE.UU. En la sesión el representante de la RPC dijo que “China apoya la resolución pacífica de controversias, se opone al uso de la fuerza en la relaciones internacionales y aboga por el respeto a la soberanía, independencia, unidad e integridad territorial de todos los países”. Esto, además de ir en sentido con sus principios y doctrinas de política exterior, demuestra las preocupaciones del gigante asiático respecto a temas como Xinjiang, Tíbet, la crítica internacional a los Derechos Humanos en el país; o el posicionamiento político-filosófico chino de “el principio de una sola China”, que hace referencia al complejo tema de Taiwán, pues dicho principio establece que China continental, Hong Kong, Macao, y Taiwán son parte del Estado chino. *Vid.* CBC News, “UN Security council meeting on Syria”, 160.40 minutos, en <https://www.youtube.com/watch?v=FiVaSSrgy5k> [Consultado el 19 de julio de 2018.]

de China por parte de sus enemigos externos y los intereses de éstos en contra de Beijing en las relaciones internacionales; a reserva de los elementos del poder chino contra terceros.

3.3 Políticas de Beijing en la provincia

Tras la conformación de la RPC, el régimen tuvo en último lugar de su agenda la región oeste del territorio chino; por ejemplo, la política del hijo único no se aplicó a las minorías étnicas, y cuando la reforma agraria había sido implementada en casi todo el país para 1952, las regiones habitadas por minorías étnicas estaban exentas de ello.

A partir de la década de los 50's se comenzó a dar importancia a la cuestión étnica en China, sin embargo, el régimen ha construido una narrativa psicológica y cargada de misticismo para justificar la presencia de los Han en Xinjiang; además se utiliza la escritura como instrumento de unificación, en muchos casos sofocando a las lenguas locales.

El régimen del PCC recurre a argumentos mitológicos para explicar el origen de las minorías étnicas y se relaciona a la superioridad y al desarrollo con los Han y al atraso y pobreza con las minorías; incluso, en el caso de los tibetanos, son etiquetados como personas libertinas que no tienen pudor en sus relaciones sexuales antes de casarse.

Otro elemento de las políticas de Beijing respecto a las minorías es la implementación de una estrategia, en términos amables, que plasma en publicaciones, videos y escritos la armonía entre los Han y los uigures, dichas publicaciones son difundidas por el Ministerio de Cultura del régimen; en ellas se expone la supuesta justificación histórica de la presencia de las minorías en territorio chino, la protección de sus derechos y su precaria situación antes de 1949 y las mejoras a partir de 1950.

A Beijing le incomoda que la provincia de Xinjiang sea llamada “Turkestán Oriental”, porque connota que de alguna manera pertenece a los pueblos de origen turco. Por ello promueve el nombre de Xinjiang: en chino *xin* significa nuevo y *jiang* frontera, es decir, la nueva frontera de China.

Desde las reformas y la apertura al mundo, el objetivo de la nación china es lograr la modernización, el desarrollo económico, consolidar un Estado unificado, con plena soberanía, estabilidad, seguridad y asegurar un ascenso pacífico que resulte en una sociedad armoniosa; ante las amenazas del separatismo y el terrorismo uigur, Beijing ha implementado estas políticas en busca de la estabilidad en la provincia. Las principales han sido el proyecto de la modernización, que está dirigido a las minorías étnicas, la migración Han en la provincia y la contención del separatismo y terrorismo uigur.¹³⁰

En 2004 se modificó la Constitución de la RPC, en ella quedó plasmado diluir los aspectos étnicos, lingüísticos y religiosos en aspectos económicos; de esta forma la principal característica del “chino del futuro” será el aspecto económico, como un productor y consumidor de bienes y servicios por encima de los aspectos socioculturales.

3.3.1 Iniciativa del Desarrollo de la Región Occidental

El desarrollo económico que ha experimentado China desde 1978 ha beneficiado mayoritariamente a la región costera del este; relegando a la parte central y oeste del territorio bajo el régimen del PCC. Con el argumento de incluir a las minorías étnicas al proyecto de desarrollo y el gran sueño chino, en 1999 surgió la “Iniciativa para el Desarrollo de la Región Occidental”, como un instrumento para dar oportunidades a la minoría étnicas; Beijing espera que con el desarrollo económico y la modernización se unifiquen las minorías étnicas con los Han y se conecte el oeste con el este, que es más desarrollado y civilizado, según el discurso oficial. Cabe resaltar que el discurso del PCC apunta el deber que tiene el

¹³⁰ Barabantseva, Elena, *op. cit.*, p. 88

pueblo chino para civilizar a las minorías étnicas; este discurso paternalista señala que las minorías sólo pueden conocer el desarrollo y la modernidad apoyados por los Han.

A partir del año 2000, el objetivo principal del gobierno chino ha sido el desarrollo de la región occidental. Con Hu Jintao, que llegó a la presidencia en 2003, se dio gran importancia a la iniciativa para el desarrollo del oeste en el país; Hu conocía la situación de la región dado que ocupó un puesto relevante en la provincia de Gansu en los años 70's y 80's, en sus discursos enfatizaba la necesidad de desarrollar dicha región. Oficialmente, tan solo en 2003, el gobierno chino gastó 24 mil millones de dólares en infraestructura para la región, incluido el ferrocarril Qinghai-Xizang.¹³¹

Esta iniciativa para desarrollar la región occidental busca, como fondo político, evitar la violencia y el movimiento separatista de Xinjiang. Dicha iniciativa consiste en la implementación de Zonas Económicas Especiales. Algunos ejemplos de esta política son la ciudad de Horgos en la provincia, que está llamada a jugar un papel decisivo: ser puerta de entrada al corredor centroasiático. Horgos es una ciudad contigua a Kazajistán, actualmente es habitada por 20 000 personas, pero se están construyendo rascacielos y hoteles y se promueve el desarrollo económico tras haber sido declarada Zona Económica Especial. Otro ejemplo es la ciudad de Kashgar, que en otro tiempo fue la conexión central de la Ruta de la Seda y hoy es la segunda ciudad de Xinjiang, dicha ciudad también fue catalogada como Zona Económica Especial.¹³²

Otro hecho que demuestra la creciente importancia de la región occidental para el gobierno chino son las inversiones millonarias previstas para desarrollar la infraestructura en Xinjiang, por ejemplo, en 2010 invirtió 22 millones de dólares, el equivalente al PIB de Bolivia en 2009. Con ello se pasó de los 15 000km de asfalto

¹³¹ Story Jonathan, *op. cit.* p. 83

¹³² *Ibidem*, p. 60

construidos en 2010 a 80 000 en 2016, además del plan para extender las redes ferroviarias en la región.¹³³

Otro elemento central de esta política de Beijing, además del desarrollo económico, es la intensificación del comercio con Asia Central, como instrumento para contrarrestar los movimientos separatistas y mantener la estabilidad en su frontera oeste.

Con los argumentos anteriormente presentados, se puede hacer una evaluación sobre la política de Beijing para el desarrollo económico de la región occidental, que supuestamente tiene como objetivo beneficiar a las minorías. Ciertamente hay crecimiento y desarrollo económico, y los proyectos de infraestructura son prósperos en los términos del objetivo económico chino; sin embargo, los más beneficiados de dicho crecimiento económico son los Han que han migrado a la región, pues ellos poseen los mejores empleos e incentivos gubernamentales para que habiten ahí; esto genera que las minorías étnicas sean excluidas del desarrollo económico; y en términos políticos, ello es fuente de mal estar y aviva el separatismo que en términos de violencia ha escalado hacia el terrorismo; la inestabilidad, producto de ello, es una base débil para los proyectos económicos del PCC en Xinjiang.

3.3.2 Migración Han en la provincia

Cultural e históricamente, los Han, el pueblo del “Reino del Centro”, han tenido la idea de la superioridad y el deber civilizador entre sus vecinos “bárbaros”.

Tras la creación de la RPC en 1949, los comunistas de Beijing no sacrificaron su control sobre Xinjiang y evitaron crear y conservar la autonomía regional de *facto*. Desde la ocupación del territorio, Beijing se esforzó en aumentar el número de chinos en la región, el cual se duplicó de 1949 a 1975.¹³⁴

¹³³ *Ibidem*, p. 65

¹³⁴ Favrod Charles-Henri, *op. cit.*, p. 195

Aunque de *jure* el régimen anima y procura que las minorías étnicas conserven los rasgos de su cultura, la persistente migración de chinos Han a las regiones autónomas obliga a los grupos étnicos a adaptarse a la presencia dominante de los Han.

La muestra de que los Han sofocan y ponen en peligro la existencia de los uigures es que, por ejemplo, de los 19 250 000 habitantes de la provincia en 2001, el 40.61 por ciento era del pueblo Han y el 59.39 por ciento estaba compuesto por minorías étnicas; para 2014, 8 millones de uigures representaban el 33.3 por ciento de la población, amenazada por los Han, que en las últimas décadas ha ido aumentando su presencia en la región.¹³⁵

La masiva afluencia de chinos Han a la provincia de Xinjiang se debe a las oportunidades que se crean con la imponente inversión gubernamental, las políticas fiscales favorables e incentivos a la migración Han; la llegada de miles de inversores, comerciantes y trabajadores Han tiene como consecuencia la disolución de la minoría étnica uigur, a la que sólo queda la opción de la asimilación o la desaparición. Los Han suelen ser mayoría en los centros urbanos, además reciben los mejores trabajos y los mejores sueldos al igual que los puestos de poder clave. Queda claro con ello que la política de Beijing es la asimilación étnica.

La migración Han en la provincia y el destierro político-económico que conlleva ha provocado el aumento de la violencia uigur contra los chinos.

3.3.3 Contención del terrorismo

Actualmente, el discurso oficial de Beijing señala que las minorías, los uigures, amenazan la unidad del Estado, pero desde principios del siglo XX se gobernó de

¹³⁵ *China's Statistical Yearbook*, 2001, en <http://www.stats.gov.cn/english/statisticaldata/yearlydata/YB2001e/ml/indexE.htm> [Consultado el 23 de junio de 2018.]

manera particular respecto a las minorías, comúnmente de origen islámico. Se ha tenido cuidado de evitar revueltas contra la autoridad, en 1916 el gobernante Yang Tseng-hsin controló los sistemas de comunicación, la prensa y el telégrafo en Xinjiang, además prohibió la publicación de periódicos en uigur y en las demás lenguas locales de la provincia.

Posteriormente, tras el discurso de Mao Zedong el 6 de abril de 1952, quedó clara la importancia y los retos en materia de etnicidad que tendría el régimen chino respecto a la región oeste de su territorio.

Históricamente, el régimen ha usado la violencia para contrarrestar los levantamientos uigures; en 1937 Sheng Shih-ts'ai consiguió desarticular los ataques dunganos de Gansu y suprimió los levantamientos uigures; y en 1941 tras la invasión alemana a la ex URSS, la ayuda rusa a Xinjiang se suspendió y el régimen de la provincia buscó más apoyo del Kuomintang; con este cambio, los uigures y otras minorías étnicas sufrieron las consecuencias de la represión.

Actualmente, el elemento violento del terrorismo que se ha sumado al separatismo ha revolucionado las políticas chinas en la provincia; cuando los grupos uigures usan la violencia, dan argumentos a China para actuar contra los peligros del nacionalismo, la religión politizada, el fundamentalismo islámico, el separatismo y el terrorismo. El gobierno impide a los uigures entrar a los cargos altos del gobierno por temor a que tengan vínculos con los terroristas y ya no distingue entre autonomistas o separatistas, sino que a todos los cataloga como terroristas.

El separatismo y terrorismo uigur son de tal importancia para la seguridad nacional e integridad territorial de la RPC que las políticas han sido endurecidas, al grado de que se prohíbe profesar la fe islámica libremente, Beijing ha hecho una retraducción del Corán, guardias del régimen regulan la entrada a las mezquitas; dichos guardias pueden en todo momento pedir a los uigures sus teléfonos móviles y en caso de encontrar contenidos anti régimen o ideas contra los chinos pueden ser encarcelados, los hombres deben cortar su barba, en las plazas se

colocan bocinas y se amenaza con encarcelar a aquellos que difundan ideas terroristas o relacionadas con el *yihad*, además coloca masivamente anuncios públicos con palabras como prosperidad, trabajo, igualdad política, fuerza, comunismo, felicidad, unidad, estabilidad, desarrollo y modernidad; se limita la libertad de expresión y de asociación, materializando la imitación china de Orwell y su *1984*; ello suma elementos contra la ya controvertida situación de los Derechos Humanos en el país.¹³⁶

En el plano jurídico, en 2016 el régimen chino promulgó la “ley anti terrorismo de Xinjiang”, la primera ley de su tipo a nivel provincia en el país. Esta ley define las actividades terroristas, las precauciones de seguridad, establece cuerpos de inteligencia e investigación contra el terrorismo, medidas de prevención y castigos; además prohíbe la intervención en matrimonios, funerales y herencias por cuestiones religiosas, difundir ideas islámicas distorsionadas, alentar la resistencia a las políticas del régimen, destruir identificaciones y certificados de matrimonio, y enfatiza en informar a las autoridades sobre sospechas de actividades terroristas.¹³⁷

Los argumentos presentados hasta este punto demuestran la importancia estratégica que tiene Xinjiang para la RPC; las amenazas del separatismo y terrorismo uigur a la seguridad nacional china son la base de la lucha entre la etnia preponderante, que por el hecho de poseer el Estado es la nación Han, contra la minoría étnica uigur. En relación con ello, también deben considerarse los intereses de otros Estados en la región, que encuentran en esta situación un elemento contra China en la política internacional.

¹³⁶ Eric Drbré y Axel Roger, *op. cit.*

¹³⁷ *China Global Television Network*, “Xinjiang anti-terrorism law unveiled to supplement national legislation”, 53 segundos, en <https://www.youtube.com/watch?v=pSssU42tA2U> [Consultado el 11 de julio de 2018.]

CAPÍTULO 4.- CHINA Y LA LUCHA CONTRA EL SEPARATISMO UIGUR EN EL MARCO DE LA ORGANIZACIÓN DE COOPERACIÓN DE SHANGHÁI (OCS)

*Se podrían citar innumerables ejemplos [...] de tratados de paz y promesas vueltos inútiles por la infidelidad de los príncipes [...] un príncipe prudente debe apoyarse en lo suyo y no en lo ajeno [...]
Maquiavelo*

4.1 La Organización de Cooperación de Shanghái

Ante el separatismo y terrorismo uigur en Xinjiang, además de las políticas internas, el régimen de la RPC ha configurado estrategias y acciones, como base de su política exterior, para salvaguardar su interés nacional de las amenazas externas que pueden afectar los intereses de Beijing en Asia Central y Xinjiang; en ese sentido, China argumenta el respeto a su soberanía como lo estipula la Carta de San Francisco, la no intervención y ha rechazado la injerencia de observadores de la Oficina de Derechos Humanos de la ONU; pero la principal acción de China ha sido influir en la conformación de la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS); con ello la diplomacia china pretende crear, a través de dicho organismo internacional, un marco para la solución, mediante la cooperación, de los retos en la región: disputas territoriales, terrorismo, separatismo, extremismo, falta de crecimiento económico, tráfico de drogas e inestabilidad político-económica.

De fondo, el interés de Beijing, que junto con Moscú son los pilares de la OCS, es proteger sus intereses energéticos en Asia Central y Xinjiang, evitar que la inestabilidad, los vínculos socioculturales de los pueblos de la región con los uigures y las amenazas e intereses externos desestabilicen la provincia de Xinjiang y Asia Central, pues Beijing valora la estabilidad a su alrededor como base de su crecimiento y sus proyectos económicos: sus oleoductos y gasoductos en la región y su estrategia de la Nueva Ruta de la Seda.

Es preciso señalar el origen, la estructura, los objetivos y las características de la OCS para realizar una evaluación de los resultados de la misma; sugiriendo que al analizar las luchas de poder y la dependencia entre los Estados miembro, además de la histórica inestabilidad de la región, el resultado será el fracaso de la cooperación entre China y los miembros de dicha organización para mitigar el

separatismo y terrorismo uigur en Xinjiang. Aunque la RPC no verá afectada su integridad territorial y soberanía en la provincia, la problemática se convierte en un elemento contra Beijing en las negociaciones internacionales por parte de otras soberanías.

Antecedentes

Tras la desintegración de la ex URSS, China respetó la influencia rusa en Asia Central con un interés particular de fondo: lograr la cooperación sino-rusa que hiciera posible la conformación de la OCS. La estrategia de China tenía como objetivo conformar un organismo regional en el que la poderosa Rusia estuviera presente y, en ese marco, lidiar con la históricamente complicada relación con Moscú, por ello respetó su influencia, a fin de no polarizar el poder.¹³⁸

Algunos antecedentes de organismos internacionales en la región, con fines de seguridad y energía y en los que han participado Estados que ahora son miembros de la OCS, son los siguientes:

- En 1991 los líderes de Rusia, Bielorrusia y Ucrania crearon la Comunidad de Estados Independientes (CEI). Se ratificó en Almaty, Kazajistán, y además de esos cuatro países se integraron Armenia, Azerbaiyán, Moldavia, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán, 11 de las 15 repúblicas que integraron la URSS. En 1993 se integró Georgia. El proyecto enfocado en la economía ha estado subordinado al potencial ruso respecto a los demás miembros.

- En 1992, se suscribió un Tratado de Seguridad Colectiva en el marco de la CEI para preservar la seguridad regional. El Tratado se firmó en Taskent, Uzbekistán, y se adhirieron Armenia, Kazajistán, Kirguistán, Rusia, Tayikistán y Uzbekistán; posteriormente se adhirieron Azerbaiyán, Georgia y Bielorrusia; dicho tratado entró en vigor en 1994. En 1999 Azerbaiyán, Georgia y Uzbekistán dejaron de participar y denunciaron la iniciativa. Los seis países restantes continuaron, y en 2002 lo llamaron Organización del

¹³⁸ Beeson Mark y Li Fujian, *op. cit.*, pp. 148-149

Tratado de Seguridad Colectiva (OTSC). Moscú estaba interesado en que el proyecto funcionara para establecer la seguridad regional, pero ha fracasado dado que no se han creado fuerzas militares conjuntas.

- En 1992 se creó la Organización de Cooperación Económica del Mar Negro (OCEMN), impulsada por Turquía tras el colapso de la URSS; los miembros fundadores son Albania, Armenia, Azerbaiyán, Bulgaria, Georgia, Grecia, Moldavia, Rumania, Rusia, Turquía y Ucrania. En 2004 se adhirieron Serbia y Montenegro; a diferencia de la OCS, la OCEMN posee una estructura orgánica que posibilita la cooperación intergubernamental; algunos de sus objetivos son el combate al terrorismo y al crimen organizado. Los miembros de dicha organización tiene rivalidades entre sí, por ejemplo, las tensiones Turquía-Rusia, Rusia-Ucrania, Grecia-Turquía y Armenia-Azerbaiyán.
- En 1996 se creó el grupo GUUAM, integrado por Georgia, Ucrania, Azerbaiyán y Moldavia; posteriormente se integró Uzbekistán en 1999, en el marco de una reunión de la OTAN en Washington; EE.UU. apoya a dicho grupo para contrarrestar la influencia rusa en la región. Su objetivo es cooperar para resolver problemas afines, por ejemplo, en 1999 fuerzas armadas de Azerbaiyán, Georgia y Ucrania realizaron ejercicios militares para proteger el oleoducto que va de Azerbaiyán a Georgia.
- En el 2000 se creó la Comunidad Económica Euroasiática (CEE), la comunidad tiene fines económicos. La iniciativa fue promovida por Kazajistán, además se integraron como miembros Bielorrusia, Kirguistán, Rusia y Tayikistán. Otros temas de interés en la organización son la seguridad fronteriza y la creación de un mercado energético común.

Con base en estos antecedentes, se puede observar que los Estados que ahora forman parte de la OCS, históricamente han participado en los organismos

regionales, que comúnmente tienen objetivos de seguridad, económicos y energéticos, en los cuales se debe destacar la presencia notable de Rusia y la influencia de EE.UU. en la política internacional de la región; es necesario mencionar que en dichos antecedentes se observa la usencia de China.

Fue hasta 1996 que Rusia y China crearon el foro de Shanghái para resolver sus disputas fronterizas y trabajar temas de seguridad regional, en ese proyecto también participó Kazajistán, Kirguistán y Tayikistán, que tienen frontera con el gigante asiático; dicho grupo se denominó “los cinco de Shanghái”. En 2001 se integró Uzbekistán, vecino de Afganistán y donde presumiblemente se encuentran los grupos islamistas más radicalizados de la región. De esta forma, con la Declaración de la OCS, cuyo objetivo central es “la seguridad”, se creó la OCS en 2001. En 2002 se adoptó la Carta de la organización, haciendo énfasis en mantener la paz y la seguridad, y se señalaron los tres males que amenazan la estabilidad de la región: terrorismo, extremismo y separatismo.

4.1.1 Estructura y objetivos

La OCS¹³⁹ es un organismo internacional intergubernamental permanente. Sus idiomas oficiales son el ruso y el chino.

La Carta de la OCS se firmó en 2002, durante la reunión de de jefes de Estado de la organización en San Petersburgo y entró en vigor en 2003. Dicha carta establece los principales objetivos de la organización así como su estructura.

La organización tiene dos órganos permanentes: la Secretaría de la OCS, con sede en Beijing; y el Comité Ejecutivo de la Estructura Regional Anti-Terrorismo (ERAT), con sede en Taskent, Uzbekistán. El secretario general de la OCS y el director del Comité contra el terrorismo son elegidos por el Consejo de jefes de Estado por un periodo de tres años.

¹³⁹ *The Shanghai Cooperation Organisation*, en http://eng.sectsco.org/about_sco/ [Consultado el 9 de junio de 2018.]

Otros órganos son:

- El Consejo de Jefes de Estado: es el órgano supremo en la toma de decisiones de la OCS. Se reúne una vez al año y adopta decisiones y directrices sobre los asuntos cruciales de la organización.
- El Consejo de Jefes de Gobierno: se reúne una vez al año para encargarse de la estrategia de cooperación multilateral y áreas prioritarias de la OCS, a fin de resolver asuntos actuales de cooperación económica y de otras áreas, además aprueba el presupuesto anual.
- El Consejo de Coordinadores Nacionales de los Estados miembro de la OCS: es el mecanismo coordinador de la organización, dicho mecanismo funciona para concretar reuniones entre Presidentes de los poderes legislativos de los Estados miembro, Secretarios de los Consejos de Seguridad, Ministros de relaciones exteriores, defensa, contingencia de emergencia, economía, transporte, cultura, educación, salud, jefes de agencias para el fortalecimiento de la ley y de las cortes supremas.

Estructura Regional Anti-Terrorismo (ERAT)

Esta estructura es un órgano fundamental de la OCS, dado que uno de sus objetivos centrales es la seguridad; dicha estructura fue establecida en Biskek, Kirguistán, por los Estados miembro de la Convención de Shanghái de 2001 para combatir el terrorismo, separatismo y extremismo.

Sus objetivos, funciones, los principios de su constitución y financiamiento así como su actuación se hacen de acuerdo con la Carta de la OCS, la Convención de Shanghái sobre el Combate al Terrorismo, Separatismo y Extremismo, el Acuerdo entre los miembros de la OCS sobre la Estructura Regional Anti-Terrorismo así como los documentos y decisiones adoptadas en el marco de la OCS.

Sus principales tareas y obligaciones son las siguientes:

- Mantener relaciones con las instituciones competentes de los Estados miembro y con organismo internacionales que luchan contra el terrorismo, el separatismo y el extremismo.
- Apoyar la interacción entre los Estados miembro en la preparación de ejercicios conjuntos contra el terrorismo ante el llamado de un miembro; preparar y conducir las operaciones de investigación en los campos de la lucha contra el terrorismo, separatismo y extremismo.
- Recolectar y analizar la información proveniente de los Estados miembro, así como formar y el llenar el banco de información de la ERAT.
- Formar un sistema conjunto de respuesta efectiva ante retos y amenazas globales.
- Preparar y mantener conferencias científicas y talleres de ayuda e intercambio de experiencias en la lucha contra el terrorismo, separatismo y extremismo.

Objetivos de la OCS

Los objetivos de la OCS son el fortalecimiento de la confianza mutua y los lazos de vecindad entre los Estados miembro; promover la cooperación efectiva en temas políticos, comerciales, económicos, de investigación, tecnología, cultura, educación, energía, transporte, turismo, protección al medioambiente y otras áreas, haciendo esfuerzos conjuntos para mantener y asegurar la paz, seguridad y estabilidad en la región, además de buscar el establecimiento de un nuevo orden internacional político y económico más democrático, justo y racional.

4.1.2 Estados miembro

Los Estados miembro son ocho; los originarios son, China, Rusia, Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán y Uzbekistán. Tras la reunión histórica del Consejo de jefes de Estado de la OCS en junio de 2017 en Astana, se dio el *status* de miembros plenos de la organización a la India y Pakistán.

En conjunto, los miembros de la OCS tienen una población aproximada de 2 999 millones de habitantes, casi la mitad de la población mundial; se encuentran miles de armas nucleares tácticas y estratégicas en poder de Rusia, China, India y Pakistán; sus fuerzas armadas se conforman aproximadamente por 5 millones 500 mil soldados.¹⁴⁰

Estados Observadores

Afganistán, Bielorrusia, Irán y Mongolia.

Socios de diálogo

Azerbaiyán, Armenia, Camboya, Nepal, Turquía y Sri Lanka.

Según la Carta de la OCS, la organización actúa en su interior con base en los principios de confianza y beneficio mutuo, igualdad, consultas mutuas, respeto por la diversidad cultural y el deseo por el desarrollo común; al exterior se guía por el no alineamiento y la apertura.

*Mapa 13. Miembros, observadores, socios de diálogo e invitados en la OCS*¹⁴¹



Your Free Templates, "Shanghai Cooperation Organisation Templates", en <https://yourfreetemplates.com/shanghai-cooperation-organization-templates/> [Consultado el 11 de julio de 2018.]

Consideraciones previas respecto a la OCS

¹⁴⁰ Cfr. Rosas María Cristina, *op. cit.*, p. 48

¹⁴¹ Al observar cuidadosamente el mapa, se observa que el alcance de la OCS comprende al *Heartland* y parte del *inner crescent* de Mackinder; incluida parte del *Rimland* de Spykman. Véanse los mapas 1, 2 y 3.

Sobre este panorama general de la OCS, se puede observar que este organismo asiático de seguridad y defensa, pone énfasis en preservar la seguridad y estabilidad en Asia Central, mediante la cooperación en la lucha contra los principales retos de la región: el separatismo, terrorismo y extremismo.

La presencia de China y Rusia como principales pilares fundadores de la organización, la integración de la India y Pakistán, el potencial bélico y nuclear de estas cuatro naciones, la exclusión y bloqueo a los intereses de Occidente y sus aliados asiáticos, a pesar de las alianzas Washington-Nueva Delhi y las bases militares estadounidenses en las repúblicas centroasiáticas, son argumentos sólidos que permiten sostener que se ha consolidado un organismo regional asiático de carácter bélico que claramente es el bloque antagónico de la OTAN.

La estrategia china de respetar la influencia rusa en Asia Central tras el colapso de la ex URSS, significó para Beijing contar con la cooperación de Moscú en la conformación de la OCS, que a diferencia de otros Acuerdos, Tratados y organismos regionales enfocados en la seguridad regional y la energía y que han fracasado, cuenta con la participación de China, su principal promotor. La OCS es un acierto de la política exterior china, porque le permite conducir su históricamente complicada relación con Rusia en un marco normativo, que les permite cooperar y resolver sus diferencias por medios pacíficos, prueba de ello fue la solución de la disputa fronteriza entre ambos en 2008, cuando Moscú devolvió territorios fronterizos a Beijing.¹⁴²

Además de los resultados con Rusia; con esta estrategia multilateral, Beijing ha logrado incluir a sus vecinos en la frontera oeste en el compromiso, si bien existe la posibilidad constante de que el derecho internacional no se cumpla, con la lucha anti separatismo, terrorismo y extremismo; las razones de fondo son el riesgo que enfrenta la RPC de que amenazas externas apoyen a los uigures de Xinjiang y se profundice la amenaza a su seguridad nacional y energética; a Rusia le preocupa el movimiento checheno, y a la India el terrorismo en su territorio, que

¹⁴² Vid. Emol, "Rusia devuelve territorios a China y cierra décadas de disputas fronterizas", en <http://www.emol.com/noticias/internacional/2008/10/14/325978/rusia-devuelve-territorios-a-china-y-cierra-decadas-de-disputas-fronterizas.html> [Consultado el 11 de julio de 2018.]

presumiblemente es apoyado por Pakistán; por su parte, las repúblicas de Asia Central comparten el común denominador del terrorismo, regímenes autoritarios, corrupción, pobreza e inestabilidad. Ello convierte a la OCS en un foro complejo, donde convergen diversos intereses y conflictos.

El potencial económico del gigante asiático, que además de la seguridad tiene intereses energéticos en la región, por su creciente demanda de energía como segundo importador mundial de energéticos, puede llevar a la dependencia y subordinación económica y comercial de las repúblicas centroasiáticas con respecto a Beijing; esto podría darse en menor medida con Rusia, cuya economía tiene marcadas limitaciones y que, en el caso de China, se ha enfocado en la venta de energéticos; respecto a la India, que también es una economía emergente y en desarrollo, tanto Beijing como Nueva Delhi podrían cooperar para la resolución de sus disputas fronterizas alrededor del Himalaya, la línea McMahon y la cuestión del Tíbet, mientras eso no ocurra, potenciar sus intercambios comerciales será complicado. China depende de la estabilidad y los energéticos en Asia Central, ello implica buscar equilibrio en las relaciones con Rusia e India.

Sin importar que Beijing sea la principal fuerza económica dentro de la organización, muchos de los problemas regionales son de carácter político, social y cultural, y difícilmente se solucionarían a través del comercio, como pretende la RPC; de esta forma, sin importar su situación económica, por su influencia política, Rusia tiene un papel clave en la región y en la organización; India, por sus deseos de expandir su influencia en la región, también representa un peligro para el gigante asiático. Las repúblicas centroasiáticas tienen, a diferencia de Rusia e India, el potencial, debido a sus vínculos socioculturales con los uigures de Xinjiang, para desestabilizar al régimen chino.

Este escenario supone que en las luchas, la distribución de poder y la interdependencia en la región, incluso dentro de la OCS, China, Rusia e India juegan un papel clave; en el triángulo formado por dichas naciones es preciso encontrar un equilibrio pragmático por el bien de sus intereses. Para China es vital mantener la estabilidad regional, que es parte importante para su crecimiento

económico; lograr la estabilidad en sus fronteras al norte y oeste de su territorio permitiría al gigante asiático enfocarse en sus disputas en el Mar del Sur de China y en la situación de Taiwán. Respecto a Rusia, evitar el avance de la influencia económica china en Asia Central es vital, pues cabe la posibilidad de que Beijing desplace a Moscú como intermediario en la venta de la energía de las repúblicas centroasiáticas a Occidente, o que el abastecimiento para su consumo en China se dé sin la intervención y control de Moscú. Respecto a Nueva Delhi, su interés es evitar el avance chino en Pakistán, pues ello representa un riesgo para la India; el apoyo chino al rival de la India en Cachemira y el posible éxito de Beijing si logra completar su proyecto del Corredor Económico China-Pakistán, le daría al gigante asiático una salida al Océano Índico en el puerto pakistaní de Gwadar, conectado con la ciudad de Kashgar en Xinjiang, ello haría fracasar la alianza Washington-Nueva Delhi y los debilitaría frente a China; debe recordarse que actualmente EE.UU. tiene un elemento de negociación internacional contra China: el control norteamericano de los estrechos de Malaca y Taiwán, por donde pasa la mayor parte de los energéticos que importa el gigante asiático.

Las rivalidades por la energía de Asia Central y su historia caracterizada por conflictos y disputas, son argumentos concretos para dudar de la capacidad de la OCS y su objetivo de salvaguardar la estabilidad y la seguridad regional; otro aspecto interesante es cuestionar cuáles serían las opciones de China en caso de una mayor crisis política y económica de la que actualmente existe en la región.

Algunos analistas sugieren que la OCS se ha convertido en un escenario donde anualmente se reúnen los jefes de Estado y se hacen planteamientos formales, pero que de fondo no tienen un significado político o institucional, incluso sugieren que la OCS se basa en apariencias.¹⁴³

Con el objetivo de develar el verdadero potencial de la OCS, según sus objetivos, se debe ahondar en los factores e intereses de diversos actores en la región y analizarlos.

¹⁴³ Beeson Mark y Li Fujian, *op. cit.*, p. 155

4.2 Poder, interdependencia e inestabilidad en el marco de la OCS

A continuación se realiza un análisis con base en los enfoques del realismo, la interdependencia y el modelo geopolítico del pivote geográfico de la historia, ello será la base que permita hacer conclusiones y proyecciones respecto al éxito o fracaso de la cooperación de China con el resto de los miembros de la OCS frente al separatismo y terrorismo uigur en Xinjiang.

4.2.1 La lucha de poder, amenazas e influencias externas

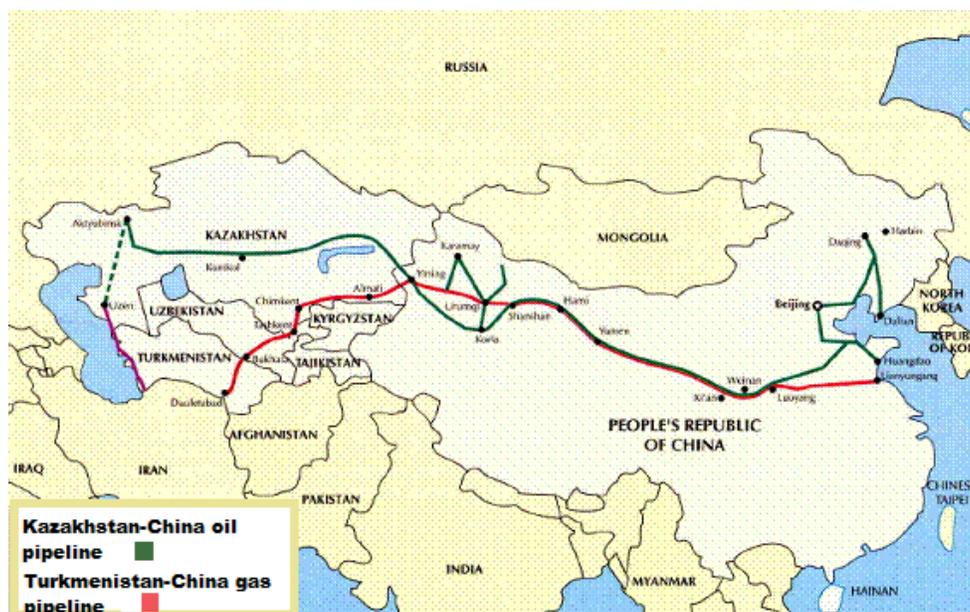
Realismo

El planteamiento idealista de que la cooperación en el marco de la OCS beneficiará a China en su lucha contra el separatismo y terrorismo uigur en Xinjiang, se desvanece cuando el enfoque realista devela que las relaciones entre Estados se dan en un ambiente anárquico, donde las naciones buscan su interés, en términos de poder, desconociendo los argumentos y aspiraciones morales de terceros, ejecutando políticas por todos los medios posibles, incluso crueles, fríos y alejados de toda moral; dichas políticas sólo son juzgadas y valoradas como exitosas en la medida que obtengan el objetivo de la política exterior y el interés nacional. Morgenthau expuso que esto ocurre incluso en el marco de los organismos internacionales.

En términos sencillos, el interés nacional de China respecto a Asia Central y la provincia de Xinjiang es que haya estabilidad para que pueda seguir aprovechando el gas y el petróleo que importa de Kazajistán y Turkmenistán y que es tan necesario para su economía; aunado a ello, resulta vital para Beijing evitar la influencia y amenazas externas que apoyen el terrorismo y separatismo uigur en Xinjiang y se desestabilice esa región del territorio chino. Todo ello está relacionado dado que el oleoducto China-Kazajistán comienza en el oeste del territorio kazajo, cruza dicho país hasta su frontera este y se conecta con el

gigante asiático en la provincia de Xinjiang; respecto al gasoducto China-Turkmenistán, éste comienza en la región sureste del territorio turkmeno, se conecta a su región noreste, cruza por el territorio de Uzbekistán, Kazajistán y llega al territorio chino, igualmente en la provincia de Xinjiang; tanto el oleoducto como el gasoducto se enlazan de Xinjiang a la costa este del gigante asiático, donde se encuentra la industria, la mayor densidad de población y el mayor consumo energético de la RPC.

Mapa 14. Oleoducto China-Kazajistán y gasoducto China-Turkmenistán



*Eurasian Energy Analysis, en <http://eurasianenergyanalysis.blogspot.com/2013/11/china-new-balancer.html>
[Consultado el 11 de julio de 2018.]*

Lograr el interés de Beijing implica desconocer las aspiraciones morales de otros, primeramente las de los uigures, que por argumentos históricos y de justicia son dueños de Xinjiang, que significa el nuevo territorio en chino, Turkestán del este como lo llaman los uigures; pero el realismo no reconoce moral ni justicia alguna, las atropella, y en la lucha de poder, la fortaleza de los Han ha triunfado por encima de la debilidad uigur. Además de la lucha de poder interna, el régimen chino debe enfrentar los intereses que otros Estados tienen en Asia Central y que se contraponen a los de Beijing. Dichos Estados son miembros de la OCS, pero

también hay potencias extra regionales. Recuérdese que, por criterios socioculturales e históricos, Xinjiang es parte de Asia Central.

Mapa 15. Asia Central



Blogitravel, "Países, Ciudades y Destinos de Asia Central", en <https://www.blogitravel.com/2011/01/paises-y-ciudades-de-asia-central/>
[Consultado el 12 de julio de 2018.]

Intereses regionales de los miembros de la OCS

Rusia: históricamente, Moscú ha considerado Asia Central como parte de su área natural de influencia, conocida como *near abroad*; esta idea ha sido considerada como la Doctrina Monroe versión rusa. En dicha región, Rusia ha gozado de una influencia preponderante, pero tras la desintegración de la URSS, China ganó poder político-económico en el *near abroad* ruso; en menor medida, el desarrollo de la India ha hecho que Nueva Delhi busque mayor influencia en la región; el avance sino-indio cambiaría el *status quo* a expensas de Moscú.

Lo anterior debe observarse considerando que Rusia tiene influencia sobre China en los intercambios tecnológicos y la venta de armas, aunado a que los rusos siempre han sido una amenaza para China: la guerra sino-rusa por disputas territoriales, las diferencias ideológicas en la época de Mao, la negativa china a subordinarse a su vecino del norte y la capacidad rusa de desestabilizar Xinjiang

son ejemplos de ello; aunque Rusia ayudó a China en la guerra de Corea, el interés de fondo era evitar el avance estadounidense en la región.

Históricamente, China y Rusia se han traicionado mutuamente con fines pragmáticos, por ejemplo, tras los desencuentros sino-soviéticos, se dio el acercamiento Beijing-Washington en los 70's, ello fue clave en la apertura china y su crecimiento económico.

En materia energética, con los proyectos energéticos de China en Asia Central, Rusia corre el riesgo de perder su poder e influencia como principal intermediario en la venta de los energéticos de las repúblicas centroasiáticas a Occidente, y con ello, Beijing reduce su dependencia energética con Moscú, quien ha buscado retrasar los proyectos energéticos Rusia-China; en 2005 ambos países lograron un acuerdo para el comercio de petróleo, Rusia se comprometió a completar la primera fase de la tubería "Siberia Oriental-Océano Pacífico" desde Taishet a Skovorodino para finales de 2008, permitiendo al gigante asiático construir una rama de la tubería que conecte a Skovorodino con el noreste del territorio chino. Aunque el proyecto se ha implementado de manera lenta, Moscú ha incrementado sus exportaciones de petróleo a Beijing vía ferroviaria; la primera fase del proyecto sino-ruso se completó hasta 2010.

Aunque Rusia y China han resuelto disputas fronterizas, a Moscú le preocupa el posible expansionismo chino en la frontera al norte de Manchuria, donde los comerciantes chinos en Vladivostok dominan la economía y han migrado masivamente. Por otra parte, aun con la creciente influencia china, Rusia mantiene intereses en Asia Central y tiene la capacidad militar y diplomática para jugar un papel preponderante; las empresas rusas se han interesado en adquirir acciones en las empresas de Asia Central, por ejemplo, la empresa energética *Lukoil* ha desarrollado proyectos en Kazajistán.

Respecto a la seguridad, para Moscú es fundamental buscar la estabilidad regional; por ejemplo, en la guerra civil de Tayikistán de 1992-1997, Rusia influyó en el establecimiento de Operaciones para el Mantenimiento de la Paz, además

apoyó a los clanes Kulyabi y Leninabadi, el interés ruso era controlar la frontera en los límites con Tayikistán y Afganistán; posteriormente, los intereses rusos en Tayikistán y la crisis separatista en Chechenia se vieron amenazados tras el 11 de septiembre, pues EE.UU. aumentó su presencia en Asia Central y comenzó a tener mayor influencia que Rusia, a lo cual los rusos reaccionaron creando una alianza estratégica con Irán para evitar el avance estadounidense en la región.

Los hechos referidos anteriormente sugieren que Moscú comprende que la creciente presencia del poder chino en la región, combinada con la presencia estadounidense y de otras potencias, como se verá adelante, aunado a la debilidad económica de Rusia, son factores de situación que deben ser considerados en la capital rusa al formular su política exterior; ello ha resultado en una mayor cooperación sino-rusa alejada de la confrontación.

En 2001, se firmó el Tratado de Buena Vecindad y Cooperación Amistosa entre China y Rusia, con ello han mejorado las relaciones entre ambos. En 2005 el mecanismo de negociación estratégica de seguridad sino-ruso se puso en marcha, creando un canal de diálogo al más alto nivel mejorando la cooperación política y militar para la seguridad, y en 2008 pusieron fin a sus disputas territoriales. Aunado a ello, se ha consolidado un mecanismo de consulta sobre estabilidad estratégica, donde participan los ministros de asuntos exteriores de ambos países, intercambian posturas sobre seguridad global, regional, terrorismo y relaciones bilaterales, donde los temas fundamentales son asuntos militares y energéticos. Se han llevado a cabo ejercicios militares sino-rusos para mantener la seguridad regional: las misiones de paz 2005, 2007, 2009 y 2010 son algunos ejemplos.

De forma realista, en tal escenario, China podría aprovechar la debilidad de Moscú y convertirse en el polo de atracción de las repúblicas de Asia Central, aunque Moscú puede aprovechar la debilidad china en Xinjiang y Beijing la debilidad rusa en Chechenia, invitando a la prudencia y equilibrio.

India: Nueva Delhi rivaliza con China y Rusia por la hegemonía regional. En Asia del sur, India tiene gran influencia, eso lleva a la disputa sino-india por la hegemonía regional; en el suroeste de Asia no existían organismos regionales, pero la OCS comienza a expandirse.

Entre los rivales asiáticos de China, India representa mayor peligro para Beijing, en Xinjiang, que Japón, pues históricamente no han tenido relaciones amistosas y la India sí tiene la capacidad de enfrentar militarmente a China, aunque en la guerra sino-india de 1962 quedó expuesta la superioridad bélica china y se manifestó la preocupación de Rusia e India por el expansionismo chino, pues en dicha guerra, el gigante asiático se apoderó de Aksai Chin, un área del tamaño de Suiza, y aún hay otras regiones en disputa; en sus mapas, China sigue representando Sikkim, absorbida por la India en 1974, como un país independiente.

En 1986 y 1987 las fuerzas chinas e indias chocaron de nuevo en el valle de Sumdorong Chu, en Arunachal Pradesh y en 2017 volvieron a enfrentarse las fuerzas de ambos países.¹⁴⁴ Otra fuente de tensiones en la relación sino-india es el Tíbet; los principales implicados, Reino Unido, India y EE.UU. manifestaron respectivamente el desinterés, la imposibilidad y el pragmatismo, apoyando finalmente el dominio chino sobre Tíbet; en la Convención de Simla de 1914 se reconoció la soberanía china sobre Tíbet.

Las disputas entre India y China son complicadas y difíciles de resolver respecto al Tíbet y Sikkim; la India ha albergado al Dalai Lama y a un gran número de refugiados tibetanos, que son una amenaza para el control chino sobre Tíbet.

Otra fuente de tensiones entre ambos es el diferente enfoque respecto a Pakistán, rival de la India en Cachemira; existe una dependencia importante entre lo que pase en el triángulo China-India-Pakistán, la política exterior china tiene un fuerte impacto en la India y sus vecinos; cuando Beijing ha apoyado a Islamabad

¹⁴⁴ Vid. RT, "Resuelta a tiempo: Cronología de la tensión fronteriza entre China e India", en <https://actualidad.rt.com/actualidad/248474-momentos-tension-enfrentamiento-fronterizo-china-india> [Consultado el 11 de julio de 2018.]

en el desarrollo de su potencial nuclear, el interés de fondo es crear un equilibrio de poder en las tensiones India-Pakistán; tras las pruebas nucleares chinas en 1964, en el marco de la Guerra Fría, y la obligada respuesta india en 1974, sólo quedaba esperar la réplica de Pakistán, que llegó en 1998.

Aunque China e India son potencias regionales, Beijing tiene más influencia y poder, debido a que se integró más temprano que la India en la apertura y el desarrollo económico; pero ante tal hecho, debe considerarse que la India ocupa una posición geográfica estratégica respecto a China; por ejemplo, en la etapa del imperialismo europeo en Asia, Reino Unido utilizó el territorio indio como base de operaciones para atacar a China en las guerras del opio, ello sugiere que el territorio indio es una base potencial para atacar a Beijing; actualmente, la alianza Washington-Nueva Delhi busca bloquear a China y Rusia la salida al Océano Índico.

Pakistán: el país islámico, que alberga células terroristas, ha recibido apoyo chino para desarrollar su armamento nuclear y lograr equilibrio en las tensiones Islamabad-Nueva Delhi, ello resta poder a la India; además, existe el proyecto del Corredor Económico China-Pakistán, que daría a Beijing una salida al Océano Índico, enlazando la ciudad de Kashgar en Xinjiang con el puerto de Gwadar en la costa pakistaní, debilitando la alianza EE.UU.-India para evitar el avance chino en la región.

En materia militar, las pruebas nucleares chinas en 1964 y la respuesta india en 1974, llevaron a la réplica pakistaní en 1998. La política exterior pakistaní tiene como áreas primordiales a Beijing y Nueva Delhi por su cercanía geográfica; Islamabad gira, en parte, en la órbita de poder de dichos vecinos al este.

Repúblicas de Asia Central: Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán y Uzbekistán: estos países se caracterizan por la preponderancia de la fe islámica rama sunita,

guerrillas, terrorismo, tráfico de drogas y armas, autoritarismo, a excepción de Kirguistán, pobreza, a pesar de su riqueza energética, e inestabilidad.

Desde el 11 de septiembre, los países centroasiáticos desconfiaron de Moscú, y Kirguistán, Uzbekistán y Kazajistán permitieron el establecimiento de bases militares estadounidenses en sus territorios, como parte de la campaña internacional contra el terrorismo que se enfocó en Afganistán.

En 2005, Uzbekistán cerró la base norteamericana en su país; en 2014 Kirguistán propuso a Rusia la construcción de una base en Kant, después de haber cerrado la base aérea estadounidense en Manas, por considerarla una amenaza a la seguridad del país.

Respecto a Uzbekistán, dicho país suspendió en 2012 su participación en la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva (OTSC), con el interés de establecer una base norteamericana tras la salida estadounidense de Afganistán, su construcción se planeó para ser terminada en 2014 y convertirse en la base norteamericana más grande en Asia Central.

Respecto a Tayikistán, el país alberga una base militar rusa desde 1993, y en 2012 los presidentes de ambos países renovaron el acuerdo que permitirá a la base rusa permanecer en la república centroasiática hasta 2042.

Por último, Kazajistán permitió el establecimiento de bases militares norteamericanas en 2001 a 200 km de la frontera con China, aún las mantiene, y desde 2010 se comenzó la construcción de un laboratorio biológico en Almaty, con financiamiento del Ministerio de Defensa de EE.UU., dicho laboratorio es utilizado para investigaciones militares biológicas de Washington; dado que la inversión sobrepasa la necesaria para un centro de su tipo, se piensa que las instalaciones posiblemente tienen un doble uso.¹⁴⁵

Lo anterior indica que las repúblicas centroasiáticas han padecido la intervención, directa o indirecta, y han sido el escenario de las disputas de las

¹⁴⁵ Esta información complementa el mapa de las bases militares estadounidenses en Asia-Pacífico rodeando a China. *Vid.* mapa en la p. 50

potencias mundiales, por ejemplo, en la guerra civil de Tayikistán en 1992, Rusia influyó buscando controlar la frontera entre Tayikistán y Afganistán.

Por otra parte, con el colapso de la ex URSS y el creciente poderío e influencia de China en la región, los países centroasiáticos se sintieron intimidados; actualmente la nación kazaja vende parte de su petróleo a China, quien enfoca sus políticas en materia de seguridad en Kazajistán, Kirguistán y Tayikistán por su cercanía con Xinjiang y sus vínculos socioculturales con los uigures, lo cual podría alentar el separatismo y terrorismo en Xinjiang.

Para las repúblicas centroasiáticas, la ruta comercial del Pacífico les ofrece condiciones más favorables que las rutas de Medio Oriente; la conexión comercial de Asia Central con el Pacífico se puede crear con proyectos como la construcción de la carretera que enlaza a Kashgar, en Xinjiang, con Kirguistán y Taskent en Uzbekistán. Tal escenario implica que, con la debilidad rusa, Beijing puede convertirse en el nodo de poder respecto a las repúblicas centroasiáticas; actualmente, el comercio chino domina a las economías de Asia Central, incluida la más potente, Kazajistán.¹⁴⁶

¹⁴⁶ Actualmente China domina el comercio en Kazajistán, por ejemplo, en la ciudad de Horgos, China con sus precios bajos y grandes cantidades de mercancías ha sofocado a Kazajistán. En 2010 Rusia, Bielorrusia y Kazajistán acordaron la creación de una unión aduanera común, el objetivo era crear una armonización arancelaria de los productos intercambiados entre los tres países y hacer frente a la competencia china, pero no resultó. Kazajistán, el país más importante de las repúblicas de Asia Central, sufre el impacto de la invasión china; los expertos estiman que entre 70 y 80 por ciento de los productos en los mercados kazajos son chinos, incluyendo bienes de primera necesidad, maquinaria de construcción y electrónica. La presencia de China ha provocado el retroceso y derrumbe de la industria kazaja. Kazajistán está en manos de Beijing, de quien depende para su abastecimiento, si se eliminaran los productos chinos habría déficit. Un experto en las relaciones sino-kazajas del Instituto de Estudios Estratégicos de Kazajistán en Almaty, aseguró que detener el comercio haría un daño profundo a Kazajistán, el 50 por ciento de los empresarios kazajos depende del comercio con China. La economía de Kazajistán depende del petróleo principalmente; se estima que en veinte años el país se quedará sin reservas. El imparable desembarco comercial, la creciente presencia de China en el sector energético kazajo y los millonarios créditos concedidos por Beijing, que en 2010 eran de 13 000 millones de dólares son vistos como amenazas para la sociedad kazaja, que cree que el siguiente paso de China será la conquista territorial. Tras la imposibilidad del país de devolver los préstamos que recibe de China, un líder de la oposición kazaja dijo en 2011 que si se terminan las reservas petroleras del país, se verán obligados a pagar la deuda con territorio. Los chinos han ofrecido apoyo a Uzbekistán para desarrollar sus campos petroleros del Valle de Ferghana; y en el campo de la energía hidroeléctrica, existe interés por parte de China para invertir en Tayikistán y Kirguistán. Cardenal Juan Pablo y Araújo Heriberto, *op. cit.*, pp. 61-68; y Arroyo Rosario en Gutiérrez del Cid, Ana Teresa *et al.*, p. 150

Estados Unidos: con el aumento de la presencia militar norteamericana en la región de Asia Central, tras los atentados del *World Trade Centre*, EE.UU. ganó mayor influencia en la región. Sus bases aéreas en Afganistán Uzbekistán, Kazajistán y Kirguistán le daban a EE.UU. la capacidad de desplegarse en Asia Central y Medio Oriente, actualmente conserva sus bases en Kazajistán y Uzbekistán; además, en su campaña internacional contra el terrorismo, Washington incluyó en su lista de objetivos al Movimiento Islámico de Turkestán del Este en Xinjiang, ello favoreció a Beijing al darle argumentos en su lucha contra los uigures, pero a nivel regional, la presencia estadounidense afectó a los chinos; los intereses encontrados de EE.UU., el primer importador de energéticos en el mundo, y China, el segundo importador de energía a nivel mundial, configuran el antagonismo sino-estadounidense, sin olvidar que Rusia aún tiene influencia regional.

La base estadounidense en Kazajistán se encuentra a 200 km de la frontera con China, y para el gigante asiático, controlar los recursos energéticos de la región significaría disminuir la dependencia de los energéticos que importa por las rutas del estrecho de Malaca y Taiwán, controlados por EE.UU.¹⁴⁷

Otro factor que debe considerarse es que Washington y Nueva Delhi han consolidado una alianza para evitar el avance chino en la región. También debe considerarse que Washington promueve el islamismo y la desestabilización en Xinjiang, encabezada por los uigures; el régimen norteamericano defiende a los separatistas uigures en la escena internacional, aunque la cultura y los derechos uigures no significan mucho para Washington, la razón de fondo es la importancia

¹⁴⁷ Actualmente la mayor parte de la energía que importa China pasa por los estrechos de Malaca y Taiwán, controlados por EE.UU. Un bloqueo de la marina de Washington, con fuerte presencia y control en dichos estrechos, dejaría casi sin aprovisionamiento de combustible a la RPC. Para Beijing es fundamental buscar el control de los recursos en Asia Central, dada su incapacidad de construir una marina de aguas azules que le permita expandirse y controlar las rutas en sus costas del Pacífico y el Mar del Sur de China. *Vid. Madridpundit*, "La importancia estratégica de Taiwán", en <http://madridpundit.blogspot.com/2008/01/la-importancia-estrategica-de-taiwn.html> Consultado el 20 de julio de 2018.

estratégica de la región, que ofrece conexión con la India. Recuérdese que para EE.UU. es estratégico bloquear a Rusia y China el acceso al Océano Índico.

Turquía: Ankara ha intentado fortalecer sus relaciones con los países de Asia Central; tiene intereses estratégicos en el Mar Caspio, para ello ha intentado estrechar sus relaciones con Kazajistán y Turkmenistán, buscando expandir su influencia en la región. Su principal estrategia ha sido influir en la Organización de Cooperación Económica del Mar Negro, pero por su lejanía geográfica, no tiene influencia como Moscú, Beijing o Teherán, para quienes el involucramiento de Turquía en la región es riesgoso porque podría materializar las aspiraciones de la OTAN.

Irán: Teherán busca aumentar su influencia en la región a través de Afganistán, Pakistán, y Uzbekistán, intentando consolidar proyectos petroleros para aumentar su liderazgo; también ha consolidado una alianza con Rusia para evitar que EE.UU. gane terreno. Debe mencionarse que tras el colapso de la URSS, Teherán dio apoyo a los movimientos separatistas en la región, incluidos los chechenos. Irán busca influir sin debilitar demasiado a Rusia, para evitar que países como EE.UU., China o Turquía ganen poder en Asia Central.

Promotores del terrorismo y separatismo uigur en Xinjiang: recuérdese que Arabia Saudita, Turquía, Qatar, Emiratos Árabes Unidos, Kuwait, Pakistán y Afganistán apoyan el terrorismo y separatismo uigur.

Con base en estos argumentos, es posible aseverar que la política internacional en la región de Asia Central es compleja por la presencia de intereses diversos y antagónicos de los actores antes mencionados, dicha diversidad y complejidad aumenta las posibilidades de conflicto, donde el factor religioso del islam sunita, preponderante en la región, puede ser utilizado por las

potencias para desestabilizar a sus oponentes en el tablero centroasiático, como ocurre en Xinjiang, que puede ser el escenario de conflicto entre las potencias mundiales y un medio para desestabilizar a China, que cada vez genera mayor preocupación a las potencias mundiales por su crecimiento e influencia en la política internacional.

Las rivalidades energéticas, políticas y económicas en una región tan estratégica e inestable como Asia Central, la proliferación del terrorismo, las disputas territoriales, el separatismo, los diversos intereses, incluidos los de cinco países con armas nucleares: Rusia, China, India, Pakistán y Estados Unidos; y la desconfianza mutua, son argumentos sólidos para poner en duda la efectividad de la OCS, que a 17 años de su conformación, pocos resultados ha tenido en sus objetivos: la lucha contra el separatismo, el terrorismo, el extremismo y la cooperación para el desarrollo y estabilidad regional. Debe mencionarse que la situación inestable en la región no es generada solamente por las disputas regionales, sino que la responsabilidad se comparte con potencias extra regionales, que ejecutan muchos de los ataques indirectos, fuente de la inestabilidad, lo cual escapa a los ejes de acción de la OCS.

Una reflexión interesante es que las repúblicas centroasiáticas han cambiado sus lealtades respecto a las bases militares rusas y estadounidenses en sus territorios, pues Kirguistán cerró sus puertas a EE.UU. para recibir a Rusia; ello puede ser un indicador de que los principales miembros de la OCS, China y Rusia, representan un peligro para Washington y sus intereses regionales, dado que mediante la OCS han creado una estructura de poder en la que las repúblicas centroasiáticas se subordinan al poder político-militar sino-ruso y al poder económico-comercial chino; actualmente debe considerarse que el ingreso de Pakistán y la India en 2017 a la organización, suma otras variables en la distribución del poder e influencia entre los miembros de dicho organismo internacional; pero como se ha argumentado anteriormente, existen elementos suficientes para sostener que Moscú y Beijing son los principales pilares de la OCS.

Respecto al separatismo y terrorismo en Xinjiang, que es una variable más en la complejidad centroasiática; aunque China ha apostado por la cooperación en el marco de la OCS para evitar las amenazas externas que se han expuesto anteriormente, en los temas energéticos, Beijing ha optado por el bilateralismo; las disputas entre los miembros de dicha organización y la desconfianza hacia el gigante asiático, que ya restó influencia a Rusia, que ya domina el comercio de la economía más relevante de Asia Central, Kazajistán; y que mantiene disputas territoriales con India, son elementos para poner en duda que los siete miembros que comparten membresía con Beijing en la OCS actúen a favor del interés chino; aun con los intercambios de información en materia de terrorismo, los ejercicios militares conjuntos, la cooperación interinstitucional, y el intercambio de experiencias en la lucha contra el terrorismo, extremismo y separatismo, los ataques y amenazas continúan en Xinjiang.

Por último a este respecto, incluso suponer que la cooperación en la OCS alcance su máximo potencial, la inestabilidad continuaría dado que los promotores del terrorismo, el separatismo y la inestabilidad uigur son Arabia Saudita, Turquía, Qatar, Kuwait, Emiratos Árabes Unidos, Afganistán, Pakistán y el propio Estados Unidos.¹⁴⁸ No se olvide que en el seno del Estado Islámico existen integrantes de la diáspora uigur, que amenazan a Beijing por sus políticas en Xinjiang.

¹⁴⁸ Cfr. *Cinabrio blog*, "China: recompensa por cabeza de separatistas uigures va rindiendo frutos", en <http://cinabrio.over-blog.es/article-china-recompensa-por-cabeza-de-separatistas-uigures-va-rindiendo-frutos-124299432.html> [Consultado el 7 de julio de 2018.]

4.2.2 Sensibilidad y vulnerabilidad ante el separatismo uigur

Interdependencia

Una vez examinados los intereses y luchas de poder respecto a Asia Central y Xinjiang, resulta oportuno analizar, con base en el enfoque de la interdependencia propuesto por Keohane y Nye, las relaciones de dependencia, sensibilidad y vulnerabilidad de los actores implicados, develando la subordinación y los riesgos ante las decisiones de otros, y los elementos que limitan o dan influencia a los Estados en su política exterior.

Debe recordarse que el enfoque de la política internacional de la interdependencia considera lo siguiente:

- Las decisiones deben ser impuestas de manera directa e intencional.
- Deben causar efectos recíprocos para que exista interdependencia.
- La autonomía y la soberanía se reducen.
- Los costos y beneficios se analizan con dos enfoques: las pérdidas o ganancias comunes y las ganancias relativas y su distribución.
- Las ganancias implican disputas por el reparto de los beneficios.
- Las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales buscan aumentar sus ganancias, incluso si los implicados obtienen provecho de la relación, alejando de la cooperación.
- En la interdependencia militar, los aliados buscan que la dependencia mutua lleve a una mayor seguridad para todos y mantener cierto *status quo*.
- La interdependencia económica y ecológica implica competencia, incluso si la cooperación promete amplios beneficios.
- Las asimetrías o simetrías de la dependencia mutua son los factores que dan poder a los actores en sus manejos con otros.
- Los actores menos dependientes están en posición de usar la interdependencia como fuente de poder en la negociación.
- El poder es considerado como la habilidad de un actor para conseguir que otros hagan algo que de otra forma no harían.

- Para los poderosos el resultado de una acción debe implicar un costo aceptable, llevándolos a encontrar en la interdependencia asimétrica el poder para controlar los recursos y los resultados de las interacciones entre actores, pues al ser menos dependientes enfrentarán menores costos que los de sus socios.
- Para distinguir el poder hay que diferenciar dos conceptos: *sensibilidad* y *vulnerabilidad*. La sensibilidad implica capacidad de respuesta dentro de una estructura o un marco de políticas invariable, es decir, con qué rapidez los hechos en un país producen efectos en otro y cuál es el costo de ello; dicha sensibilidad puede ser social, política o económica. Respecto a la vulnerabilidad se establece que, por ejemplo: dos países que importen energía para su industria en las mismas cantidades; ambos serán igual de sensibles ante el aumento en los precios de dicho recurso, pero si alguno de ellos tiene acceso a energías internas y a un costo moderado será menos vulnerable. Dicha vulnerabilidad aplica a relaciones sociopolíticas como a las político-económicas.
- Introduce la noción de los *regímenes internacionales*; ello implica que al crear y sujetarse a procedimientos, normas o instituciones que regulen ciertos hechos, los gobiernos regulan determinadas relaciones transnacionales e interestatales.
- Las relaciones de interdependencia ocurren dentro de cuerpos de reglas, normas y procedimientos que regulan sus comportamientos y controlan sus efectos, conocidos como *regímenes internacionales*; a menudo dichos regímenes tienen efectos importantes sobre las relaciones de interdependencia que involucran a un número de países frente a un problema en específico.
- Para entender los regímenes internacionales, se deben considerar la estructura, los procesos de los sistemas internacionales y el modo en que se influyen entre sí. “La estructura” refiere a las capacidades de poder de los Estados que la componen; “el proceso” es el comportamiento distributivo o negociador dentro de la estructura, es decir, su capacidad de negociación; y “la influencia” que tiene unos sobre otros dentro de dicha estructura según los recursos de poder.
- Los regímenes u organismos internacionales son capaces de establecer la agenda, inducir a la formación de coaliciones, y ser el escenario de acción política para los

Estados débiles; sugiere que dichos organismos son el foro adecuado para un problema y el recurso político para movilizar votos.

- Considera el concepto de la *interdependencia compleja* para complementar al realismo. Parte del concepto implica que la utilidad de la fuerza militar de un gobierno no es empleada contra otros en la región dada la interdependencia.
- El nivel de interdependencia de un Estado determina su política exterior.

Relaciones de interdependencia entre los miembros de la OCS

China

Poder

- La política exterior china influye en sus vecinos.
- Es la segunda potencia militar en Asia.
- China ha optado por el multilateralismo para salvaguardar sus intereses en Asia Central a través de la OCS; Beijing es un pilar fundamental de la OCS, cuya conformación se debió al mejoramiento de las relaciones sino-rusas; ello puede generar una alianza militar sino-rusa que, acompañada del poder económico chino, implicaría que los demás miembros de la organización orbiten bajo los intereses de Beijing y Moscú.
- En el marco de la OCS, Rusia y China, aun con sus rivalidades estratégicas en la región, han tenido que cooperar ante los peligros por parte de terceros. Un ejemplo de dicha cooperación son los ejercicios militares conjuntos sino-rusos. En caso de amenazas a la seguridad contra cualquier miembro de la organización, Moscú y Beijing realizarían consultas buscando una solución apropiada.
- Con las inversiones chinas en los gasoductos y oleoductos de Kazajistán y Turkmenistán, el gigante asiático abastece parte de su consumo energético, disminuye su dependencia energética con Rusia y consolida su soberanía en la provincia de Xinjiang.
- La economía de las repúblicas de Asia Central depende de China y en menor medida de Rusia. El gigante asiático ha creado centros comerciales en diferentes ciudades de la región para incrementar sus flujos comerciales, además de proyectos energéticos.
- Rusia tiene pocas posibilidades de competir con la economía china.¹⁴⁹

¹⁴⁹ Un ejemplo es la interdependencia económica del poderoso comercio chino con la ciudad rusa de Vladivostok, que hace dependiente a dicha ciudad con China. Aunque Moscú ha impuesto tasas a los productos chinos para proteger la decadente industria local, el contrabando permite que los productos chinos inunden los mercados rusos. Los territorios orientales de Rusia dependen del abastecimiento de productos agrícolas y bienes de consumo chinos; según Oleg Lipaev, representante del Ministerio de Industria y Comercio ruso en la región, el 50 por ciento de los productos agrícolas del mercado ruso son chinos; y en un

- Moscú respalda la postura china sobre Taiwán y Tíbet.
- El desarrollo económico chino beneficia a India, juntos podrían cambiar el orden internacional regional. Ambos quieren quitar la supremacía naval de Occidente en la región. En los últimos años, las relaciones Beijing-Nueva Delhi han mejorado. El creciente desarrollo económico de India y China es un factor que, por ser dependientes, los podría llevar a la cooperación. A Beijing le interesa cooperar con Nueva Delhi en temas energéticos.
- Existe una fuerte dependencia en el triángulo China-India-Pakistán; cuando China ha dado armas nucleares y ha suministrado apoyo a Pakistán, el interés de fondo es crear un equilibrio de poder en las tensiones Nueva Delhi-Islamabad; desde este enfoque, la política exterior china tiene fuerte influencia sobre la India.
- Tanto China como India tratan de resolver sus diferencias sobre Tíbet, mientras que Beijing actúa como moderador con Pakistán en sus ambiciones nucleares y en sus aspiraciones territoriales sobre Cachemira.

Sensibilidad

- China e India son potencias en ascenso y tienen dependencia e impacto mutuo. El tema de la seguridad preocupa tanto a India como a China, aunque ambos países mantienen disputas territoriales y tensiones con respecto a Tíbet, Sikkim, los alrededores del Himalaya, Arunachal Pradesh, la línea McMahon y Aksai Chin.
- El crecimiento económico chino hace que tenga intereses energéticos profundos, se cuestiona si dichos intereses caben en el marco de la OCS o si llevan a los juegos de suma cero; en los temas de energía, Beijing ha dejado de lado el multilateralismo y ha optado por las relaciones bilaterales.
- La consolidación de los intereses del gigante asiático en Asia Central requiere que su crecimiento económico mantenga niveles altos, estabilidad política interna y un entorno político estable entre sus vecinos, lo cual es complicado dados los diversos intereses de potencias en la región, ello pone en riesgo el interés de Beijing.
- Estados Unidos ha aumentado su presencia y sus intereses energéticos en la región, ello amplía la lucha en la distribución del poder en Asia Central.

futuro, China será una amenaza y un problema para la creación del empleo local. En el mercado más grande en Vladivostok, el 80 por ciento de los productos provienen de China y el 83 por ciento de los extranjeros que trabajan en los mercados de la Siberia rusa son chinos, una cifra que alcanza el 61 por ciento si se toma como base todo el resto del país. Puede ser riesgoso que China tenga cada vez mayor presencia en una región que ha sido olvidada por Moscú en cuanto a proyectos económicos y que tiene un declive demográfico, ello podría implicar una conquista comercial china como ya lo hace en Asia Central, y después quizá territorial. China en las negociaciones con Rusia busca ofrecerle su comercio y su infraestructura a cambio de la explotación de sus recursos, el gigante asiático ha explotado los bosques rusos para conseguir madera. Cardenal Juan Pablo y Araújo Heriberto, *op. cit.*, pp. 43-45, 220-221

- Rusia y China comparten el interés del peligro que representa Afganistán y su inestabilidad, el terrorismo y la creciente presencia de EE.UU.
- China muestra preocupación por el ascenso del fundamentalismo islámico en Pakistán, Afganistán y Asia Central.
- El Movimiento Islámico de Uzbekistán (MIU) ha desarrollado nexos con los talibanes, eso representa una amenaza para Kirguistán, además tiene bases de operaciones en Tayikistán; por razones como esta, uno de los objetivos principales de la OCS es luchar contra el terrorismo y el separatismo, ahí los más interesados son Rusia y China; la percepción es que si Uzbekistán y Kirguistán sucumben ante el MIU, la seguridad de Moscú y Beijing se vería vulnerada.
- Los países de Asia Central no tienen la capacidad de enfrentar a China militarmente, sin embargo, pueden afectar potencialmente las condiciones internas de esa nación, de manera más directa y peligrosa que Rusia, por sus vínculos religiosos con los uigures; en Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán, Uzbekistán, y Turkmenistán se profesa la rama sunita del islam como religión preponderante, sus vínculos con los uigures pueden potenciar el terrorismo y separatismo. Otro ejemplo es que Turkmenistán mantuvo vínculos con los talibanes antes de 2001, incluso les suministraba energéticos.
- Sin la cooperación de los países de Asia Central en el marco de la OCS, la situación en Xinjiang sería más difícil de controlar.
- Algunos elementos que dificultan el comercio entre China y Asia Central son la deficiente infraestructura física y financiera.

Vulnerabilidad

- Desde la desintegración de la URSS, las políticas de China en Asia Central buscan la estabilidad de la región, dado que a Beijing le preocupa que su provincia de Xinjiang se vea influida por los movimientos islamistas de las repúblicas de Asia Central; El factor étnico de la región puede generar conflictos interestatales, pues existe la posibilidad de que un Estado aliado y capitalice movimientos separatistas de carácter étnico; las fronteras heredadas de la etapa soviética no tomaron en cuenta la etnicidad para trazarlas, ello generó el reclamo de territorios de un Estado a otro. Cualquier proceso socioeconómico realizado en Xinjiang adquiere inmediatamente un aspecto internacional; histórica y culturalmente, los países de la región han estado estrechamente vinculados; actualmente existe una amplia diáspora uigur en las repúblicas centroasiáticas.
- China es el segundo importador de petróleo en el mundo, de ahí su interés en los recursos energéticos de Asia Central; el gigante asiático aún depende mayoritariamente del carbón como fuente de energía; los riesgos medioambientales lo obligan a que importe y dependa de la energía del exterior.

Rusia

Poder

- Es un pilare fundamental de la OCS. Esto ha sido posible debido al mejoramiento de las relaciones sino-rusas; es la primera potencia militar de Asia y de la OCS, ello puede generar una alianza militar sino-rusa que implicaría que los demás Estados miembro orbiten bajo los intereses de Moscú y Beijing.
- En el marco de la OCS, Rusia y China, quienes aun con sus rivalidades estratégicas en la región, han tenido que cooperar ante los peligros por parte de terceros. Un ejemplo de dicha cooperación son los ejercicios militares conjuntos de Rusia y China. En caso de amenazas a la seguridad contra cualquier miembro de la OCS, Rusia y China realizarían consultas y darían una solución apropiada.
- Las empresas rusas se han interesado en adquirir acciones en empresas de los países de Asia Central, por ejemplo, la empresa de petróleo y gas *Lukoil* ha desarrollado proyectos en Kazajistán; Moscú tiene poder de persuasión con Kazajistán porque dicho país depende de las vías de comunicación rusas para acceder a los mercados occidentales.
- China apoya a Rusia en la guerra de Chechenia y ambos están en contra de la expansión de la OTAN hacia oriente.

Sensibilidad

- China ha desplazado a Rusia como la principal potencia económica en Asia Central; la economía rusa no tiene la capacidad de competir con la economía china; un ejemplo es el comercio chino que debilita a la ciudad rusa de Vladivostok, donde la migración Han y el dominio comercial chino preocupan a Moscú por un posible expansionismo chino; aunque ello le preocupa a Moscú, tanto China como Rusia tienen interés en mantener la estabilidad regional.
- China ha optado por el multilateralismo para salvaguardar sus intereses en Asia Central a través de la OCS; respetar la influencia rusa en Asia Central después de 1991 permitió la cooperación sino-rusa en la conformación de la OCS, ello permitió a China crear un marco institucional que disminuye la complejidad y acerca a la cooperación en la relación Beijing-Moscú.
- El crecimiento económico de China hace que tenga intereses energéticos en Asia Central, donde Beijing ha restado influencia a Moscú con el oleoducto Kazajistán-China y el gasoducto Turkmenistán-China, con los cuales el gigante asiático abastece su consumo, fortalece su soberanía en Xinjiang y disminuye su dependencia energética con Rusia; ello lleva a los juegos de suma cero. En los temas energéticos, Beijing ha dejado de lado el multilateralismo y ha optado por las relaciones bilaterales, lo cual pone en duda la capacidad de la OCS.

- Estados Unidos ha aumentado su presencia y sus intereses energéticos en la región, ello amplía la lucha en la distribución del poder.
- El Movimiento Islámico de Uzbekistán (MIU) y sus nexos con los talibanes representa una amenaza para Kirguistán; el MIU tiene bases de operaciones en Tayikistán; por razones como estas, uno de los objetivos principales de la OCS es luchar contra el terrorismo y el separatismo, los más interesados son Rusia y China; la percepción es que si Uzbekistán y Kirguistán sucumben ante el MIU, la seguridad de Moscú y Beijing se vería vulnerada. Otro ejemplo de la inseguridad es que Turkmenistán mantuvo vínculos con los talibanes antes de 2001, incluso les suministraba energéticos.
- En Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán, Uzbekistán, y Turkmenistán se profesa la rama sunita del islam como religión preponderante; dicho vinculo religioso con los chechenos puede potenciar las revueltas en Chechenia.
- En la guerra civil en Tayikistán 1992-1997 Rusia influyó para intervenir mediante una Operación por el Mantenimiento de la Paz, Moscú se dio cuenta de lo costoso de las operaciones y urgió a otros miembros de la Comunidad de Estados Independientes a que se unieran para compartir los gastos. Los países aceptaron de manera limitada, con el interés y la preocupación de que los Estados de Asia Central se desvanezcan como ocurrió en Afganistán; el interés común de Rusia y las repúblicas de Asia Central es que Afganistán sea un Estado unificado en medida de lo posible, dado que su colapso pone en riesgo la seguridad regional y sus intereses. Ello devela la debilidad económica rusa para emprender campañas y que la inestabilidad regional lo debilita.
- Rusia y China comparten el interés del peligro que representa Afganistán y su inestabilidad, el terrorismo y la creciente presencia de EE.UU., que desde 2001 mantiene bases militares que le permiten desplegarse en Asia Central y Medio Oriente.

Vulnerabilidad

- Las repúblicas centroasiáticas pueden desestabilizar a Rusia respecto a sus vínculos religiosos con los chechenos. El factor étnico de Asia Central puede generar conflictos interestatales, pues existe la posibilidad de que un Estado aiente y capitalice movimientos separatistas de carácter étnico. Las fronteras heredadas de la etapa soviética no tomaron en cuenta la etnicidad para trazarlas, ello generó el reclamo de territorios de un Estado a otro.

INDIA

Poder

- La política exterior de la India influye en sus vecinos.
- Es un actor relevante en la OCS.
- Es la tercera potencia militar en Asia.
- El desarrollo económico chino beneficia a Nueva Delhi, juntos podrían cambiar el orden internacional regional. Tanto a China como a la India les interesa disminuir la supremacía naval de Occidente en la región. En los últimos años, la relación sino-india ha mejorado.
- El creciente desarrollo económico de India y China es un factor que por ser dependientes los podría llevar a la cooperación. A Beijing le interesa cooperar con Nueva Delhi por cuestiones energéticas.

Sensibilidad

- Como potencias en ascenso, China e India tienen dependencia e impacto mutuo.
- De la dependencia en el triángulo China-India-Pakistán; a India le afecta que Beijing haya dado armas nucleares y apoye a Pakistán; el interés de fondo del gigante asiático es crear un equilibrio en las tensiones Islamabad-Nueva Delhi y limitar a la India, que es un obstáculo para los chinos.
- A India le preocupa el tema de la seguridad regional debido al ascenso del fundamentalismo islámico en Pakistán, Afganistán y Asia Central; los ataques terroristas en territorio indio son frecuentes.
- China ha optado por el multilateralismo para salvaguardar sus intereses en Asia Central a través de la OCS. El corazón de la OCS son Rusia y China, ello puede generar una alianza militar sino-rusa que, acompañada del poder económico chino, implicaría que los demás Estados miembro orbiten bajo los intereses de Moscú y Beijing. El ingreso de la India y Pakistán, países con capacidad nuclear, puede acercar a la cooperación o ampliar la distribución y las luchas de poder. Estados Unidos ha aumentado su presencia y sus intereses energéticos en la región, ello amplía las disputas.
- En la guerra sino-india de 1962 quedó de manifiesto la superioridad bélica de China.
- La India mantiene disputas territoriales y tensiones con Beijing respecto a Tíbet, Sikkim, los alrededores del Himalaya, Arunachal Pradesh, la línea McMahon y Aksai Chin; y con Pakistán en Cachemira. Las tres naciones tienen capacidad nuclear.
- Tanto China como India tratan de resolver sus diferencias sobre Tíbet, mientras que Beijing actúa como moderador con Pakistán en sus ambiciones nucleares y en sus aspiraciones territoriales sobre Cachemira.

Vulnerabilidad

- Pakistán promueve el terrorismo en la India.

Pakistán

Poder

- Es apoyado por China; las armas nucleares en Pakistán crean un equilibrio en las tensiones Islamabad-Nueva Delhi; y por su posición geográfica, con salida al Océano Índico, el gigante asiático está interesado en consolidar el Corredor Económico sino-pakistaní.
- Pakistán promueve el terrorismo en la India.

Sensibilidad

- China ha optado por el multilateralismo para salvaguardar sus intereses en Asia Central a través de la OCS. El corazón de la OCS son Rusia y China, ello puede generar una alianza militar sino-rusa que, acompañada del poder económico chino, implicaría que los demás Estados miembro orbiten bajo los intereses de Moscú y Beijing. Aunque Pakistán tiene capacidad nuclear y ello le da un eje de acción más amplio que a las repúblicas centroasiáticas respecto a la alianza sino-rusa, en materia comercial, Pakistán ha cedido al potencial económico chino, ello ha llevado al proyecto del Corredor Económico entre ambos países.
- Estados Unidos ha aumentado su presencia y sus intereses energéticos en la región, ello amplía la lucha en la distribución del poder.
- Pakistán mantiene la disputa fronteriza con la India en Cachemira. Ambos países tienen capacidad nuclear.

Vulnerabilidad

- El factor étnico de Asia Central puede generar conflictos interestatales, pues existe la posibilidad de que un Estado aliente y capitalice movimientos separatistas de carácter étnico. El régimen pakistaní se encuentra aquejado por la pobreza, el terrorismo, el autoritarismo, el militarismo y la inestabilidad.¹⁵⁰

¹⁵⁰ Vid. Tonchev, Plamen, "Capítulo 6 Un Mostrenco Estado-Nación" y "Capítulo 8 Seguridad Versus Pobreza", en *Pakistán. El Corán y la Espada*, Trad. García Alicia, Madrid, Catarata, 2006, pp. 141-187, 189-207

Repúblicas de Asia Central

Poder

- En Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán, Uzbekistán, y Turkmenistán se profesa la rama sunita del islam como religión preponderante; estas repúblicas de Asia Central tienen la capacidad de influir en los movimientos islámicos de la región, incluyendo el separatismo y terrorismo uigur en Xinjiang; los países de Asia Central no tienen la capacidad de enfrentar a China militarmente, sin embargo, pueden afectar potencialmente las condiciones internas de esa nación, de manera más directa y peligrosa que Rusia, por sus vínculos religiosos con los uigures.
- Kazajistán y Azerbaiyán son productores de petróleo, tienen potencial para ingresar a los mercados mundiales; Turkmenistán y Kirguistán son productores de gas, pero sólo tienen posibilidad de entrar a los mercados regionales; Tayikistán y Kirguistán poseen vastas reservas de agua, asentados en las riberas de los Ríos Syr Darya y Amú Darya y son generadores de energía hidroeléctrica.
- Sin la cooperación de los países de Asia Central en el marco de la OCS, la situación en Xinjiang sería más difícil de controlar.

Sensibilidad

- El Movimiento Islámico de Uzbekistán (MIU) es una amenaza para el resto de las repúblicas centroasiáticas; el MIU ha desarrollado nexos con los talibanes, eso representa una amenaza para Kirguistán, además tiene bases de operaciones en Tayikistán y Turkmenistán, mantuvo vínculos con los talibanes antes de 2001, incluso les suministraba energéticos; por razones como estas, uno de los objetivos principales de la OCS es luchar contra el terrorismo y el separatismo.
- Las empresas rusas se han interesado en adquirir acciones en empresas de los países de Asia Central, por ejemplo, la empresa de petróleo y gas *Lukoil* ha desarrollado proyectos en Kazajistán. Rusia cuenta con poder de persuasión con Kazajistán porque dicho país depende de las vías de comunicación rusas para acceder a los mercados occidentales.
- China ha optado por el multilateralismo para salvaguardar sus intereses en Asia Central a través de la OCS. Dado que Moscú y Beijing son los principales pilares de la OCS, se podría configurar una alianza militar sino-rusa, que acompañada del poder económico chino, haga que los demás miembros de la organización giren en torno a los intereses de China y Rusia.
- Las inversiones chinas en los gasoductos y oleoductos de Kazajistán y Turkmenistán han aumentado la influencia de Beijing sobre las repúblicas centroasiáticas.
- Dado que Kazajistán, Turkmenistán y Uzbekistán dependen del agua de Tayikistán y Kirguistán para el riego de sus plantaciones de algodón y grano, las

disputas por agua han aumentado la militarización de las reservas acuíferas para hacer valer sus reclamos sobre ellas.

- Históricamente las repúblicas centroasiáticas han padecido las injerencias externas y la inestabilidad; por ejemplo, en la guerra civil en Tayikistán 1992-1997, Rusia influyó, apoyado por la Comunidad de Estados Independientes, para intervenir mediante una Operación para el Mantenimiento de la Paz; para Moscú y los Estados de Asia Central era un riesgo que las estructuras políticas se desvanecieran como ocurrió en Afganistán, donde el interés común de Rusia y las repúblicas de Asia Central es que Afganistán sea un Estado unificado en medida de lo posible, dado que su colapso pone en riesgo la seguridad regional y sus intereses.
- El factor étnico de Asia Central puede generar conflictos interestatales, pues existe la posibilidad de que un Estado aliente y capitalice movimientos separatistas de carácter étnico. Las fronteras heredadas de la etapa soviética no tomaron en cuenta la etnicidad para trazarlas, ello generó el reclamo de territorios de un Estado a otro.
- Algunos elementos que dificultan el comercio entre China y Asia Central es la deficiente infraestructura física y financiera.

Vulnerabilidad

- El crecimiento económico de China hace que tenga intereses económicos y energéticos profundos en Asia Central; en los temas de energía Beijing ha dejado de lado el multilateralismo y ha optado por las relaciones bilaterales.
- China ya controla el comercio de Asia Central; el gigante asiático ha creado centros comerciales en diferentes ciudades de la región para incrementar los flujos comerciales y ha construido gasoductos y oleoductos.
- Las fuerzas armadas de Kazajistán, Tayikistán, Uzbekistán y Turkmenistán son débiles y vulnerables, en los tiempos soviéticos, la seguridad era encargada al ejército rojo y tras la disolución se generó el vacío de poder.
- El corazón de la OCS son Rusia y China, ello puede generar una alianza militar sino-rusa que, acompañada del poder económico chino, implicaría que los demás Estados miembro orbiten bajo los intereses de Moscú y Beijing.

Estados Unidos¹⁵¹

Poder

- Estados Unidos ha aumentado su presencia y sus intereses energéticos en la región, ello amplía la lucha en la distribución del poder. Actualmente tiene bases

¹⁵¹ Claramente Estados Unidos no pertenece a la OCS; sus elementos de poder y sensibilidades en Asia Central son incluidos como parte importante para el análisis.

militares en Kazajistán y Uzbekistán, ello le permite desplegarse en Asia Central y Medio Oriente.

Sensibilidad

- EE.UU., Turquía e Irán ven con preocupación a la OCS porque están excluidos de ella y temen que dicho organismo pueda operar contra sus intereses regionales.

Con base en los argumentos presentados y con apoyo de la teoría de la interdependencia en las relaciones internacionales; se puede observar que la OCS es uno de diversos regímenes internacionales o cuerpos de normas y reglas en el mundo, dichos regímenes son los espacios en los que ocurren las relaciones de interdependencia; claramente Rusia y especialmente China, como pilares y fundadores, al crear la OCS constituyeron una estructura para regular las relaciones entre sus miembros, involucrarlos en la resolución de problemáticas específicas: el separatismo, el terrorismo y el separatismo, establecer una agenda, formar coaliciones y ser escenario para movilizar votos a favor de las debilidades de sus miembros.

A fin de exponer el nivel de interdependencia de la RPC y con ello sus limitaciones y alcances para lograr el interés de su política exterior respecto a Xinjiang y Asia Central, es necesario subrayar que en la “estructura” o capacidad de poder de los Estados al interior de la OCS, el gigante asiático goza del mayor potencial económico entre los miembros, además posee una alta capacidad militar y nuclear, con ello ha restado poder a Moscú en su área natural de influencia; por su parte, Rusia tiene una prominente capacidad bélica; ello comprueba que tanto Moscú como Beijing son el principal sostén de la organización. Aunque India y Pakistán formen parte de la OCS, claramente la alianza sino-rusa lidera el bloque.

Respecto a las repúblicas centroasiáticas, los argumentos presentados muestran su absoluta vulnerabilidad respecto al poder económico e influencia de China en Asia Central, a la capacidad bélica de los demás miembros de la OCS y a su economía que depende de la venta de sus recursos energéticos, todo ello aunado a su inestabilidad política común. Pero si su vulnerabilidad reside en ello, su fortaleza, desde el enfoque de esta investigación y su objeto de estudio, la

constituye el hecho de que por sus vínculos religiosos tienen la capacidad de influir en los movimientos islámicos de la región, incluida la amenaza a la seguridad nacional, energética, la integridad territorial y el reto a la soberanía que representan los uigures en Xinjiang para la RPC.

Estas ideas llevan a la observación detallada tanto del “proceso” o distribución de las ganancias y las negociaciones al interior de la OCS como de la “influencia” que tienen los actores entre sí. Algo es innegable, en Asia Central la idea de la soberanía se disuelve considerablemente; y las negociaciones de los actores en el organismo internacional con sede en Shanghái, naturalmente se guían por el interés nacional, las ganancias y pérdidas, incluso si hay beneficios mutuos, las asimetrías o simetrías como fuente de poder o debilidad respecto a otros y la competencia político-económica.

En ese sentido, todos los miembros de la OCS, desde diferentes ópticas, son débiles y fuertes, sensibles y vulnerables. Respecto a la problemática uigur, se observa que las repúblicas centroasiáticas tienen suma capacidad para desestabilizar Xinjiang, algo no deseado por Beijing, que incluso con su poder económico y el dominio de Asia Central en la materia, debe buscar la estabilidad de la región, ya que ello implica obtener sus intereses, las amenazas económicas y sobre todo la expansión territorial china no son opción cuando existe la presencia rusa y norteamericana. Por otra parte, Rusia, Pakistán y la inestabilidad de Afganistán son elementos que también pueden afectar al régimen del PCC en relación con Xinjiang; pero algo es evidente e incuestionable, en materia económica-comercial, Beijing ha restado poder a Rusia en la región y en su *near abroad*, tiene amplio margen de dominio con Pakistán y su comercio produce efectos en la India.

De lo anterior se concluye que en esta complejidad de intereses y la interdependencia entre los miembros de la OCS, la mejor opción es buscar la cooperación y un equilibrio pragmático, pero de ello surge una pregunta: ¿Qué Estados buscarán cooperar en beneficio de China que ya es una amenaza? Ante el riesgo y avance del gigante asiático, todos los miembros tienen capacidades de

poder y pueden usar la dependencia para inclinar a China y a los otros a adoptar ciertas posturas, pues sus políticas pueden afectar a otros. Ello da argumentos sólidos para dudar que la cooperación de China con los miembros de la OCS para sofocar a los uigures dé resultados exitosos; y una vez más, suponiendo que la cooperación se potenciará al máximo, potencias extra regionales son las que apoyan y promueven el terrorismo y separatismo uigur para debilitar a China.

4.2.3 La inestabilidad de la provincia

El pivote geográfico de la Historia

Lo expuesto hasta este punto otorga argumentos sustanciales para comprobar la teoría de Mackinder, formulada en su modelo geopolítico del pivote geográfico de la Historia y que posteriormente fue complementado por Spykman, tomando como objeto de estudio la situación interna e internacional de Xinjiang.

Al haber revisado la historia de Asia Central, incluida la actual provincia china de Xinjiang, resalta una característica relevante: su constante inestabilidad política y su función histórica como escenario de las rivalidades de poder entre las potencias marítimas y terrestres a nivel mundial. La explicación de ello es que la región se encuentra en el *Inner crescent* del modelo geopolítico expuesto por el geógrafo británico, o del *Rimland* expuesto por Spykman; dicha posición geográfica clave implica padecer los choques entre las fuerzas de los poderes marítimo y terrestre por el control de la región pivote o *Heartland*, según Mackinder, o por el *Rimland* según Spykman, ello supone la lucha por la hegemonía mundial.

En la división geográfica del mundo en tres regiones que realizó Mackinder, estableció que en la amplitud del *Heartland*, donde se ubica el poder terrestre, existen amplios recursos para la vida y una elevada capacidad agrícola, además se carece de rutas marítimas que desemboquen en los océanos y ello hace que los buques sean inaccesibles a la región; también se plantea que es ideal construir redes de comunicación que favorezcan la movilidad del poder militar y económico. Ello se puede observar, dado que se han argumentado los amplios recursos energéticos de las repúblicas centroasiáticas y Xinjiang, en el caso de ésta última, también se argumentó su alto potencial agrícola; además deben considerarse los gasoductos y oleoductos en la región.

Aparte de la región pivote, el modelo geopolítico también se compone por el cinturón interior o *Inner crescent*, accesible a los navegantes; y el cinturón exterior

o *Outer crescent*, donde se sitúan las potencias marítimas, principalmente Inglaterra, Estados Unidos y Japón.

Con base en dichas ideas, se devela que Xinjiang ocupa una posición geográfica compleja, pues se sitúa tanto en el pivote geográfico como en el cinturón interior o el *Rimland*; ello convierte a la provincia china en el escenario donde Estados Unidos, como potencia marítima, ejerce presión e intenta avanzar y restar poder a Rusia, como potencia terrestre, y a China,¹⁵² que ha aumentado su presencia e intereses regionales. Aunado a ello, se ha comprobado la injerencia de otros actores que también pueden ser analizados con el enfoque del pivote geográfico según su posición y alianzas en la región.

De lo anterior se concluye que debido a la compleja posición geográfica de Xinjiang, las luchas entre el poder marítimo y terrestre por el control del *Rimland* o el *Inner crescent*, apuntando al dominio del *Heartland*, la inestabilidad político-económica de la región y la primacía de las rivalidades por encima de la cooperación, China y la cooperación con los miembros de la OCS fracasarán en la pacificación del separatismo y terrorismo uigur en Xinjiang.

¹⁵² Mackinder hizo anotaciones relevantes respecto a Rusia y China: Sobre el primero insinuó que si se aliara con Alemania; Francia, Italia, Egipto, India y la península coreana serían puentes donde armas exteriores de las potencias marítimas apoyarían a ejércitos que obligarían a los aliados de la región pivote, el poder terrestre, a desplegar sus ejércitos; ello evitaría que las potencias terrestres concentren su poder en las flotas marítimas, lo cual sería una amenaza para las potencias marítimas, que sucumbirían ante el poder terrestre que a sus recursos añadiría un frente oceánico y dominaría el mundo. Respecto al gigante asiático, dijo que si conquistara a Rusia se constituiría el peligro amarillo para el mundo: con los recursos terrestres, combinados con el poder marítimo, se configuraría un imperio de alcance mundial. Parte de ello explica por qué Moscú utilizó a Beijing en la guerra de Corea para evitar el avance de EE.UU., también explica la complejidad de la relación sino-rusa, el control armamentístico y tecnológico ruso sobre la imposibilidad china para desarrollar una marina de aguas azules capaz de navegar en los océanos y el embargo a la venta de armas que mantienen EE.UU. y la Unión Europea sobre China desde la masacre de Tiananmén en 1989. *Vid supra* pp. 26, 41, 43, 65-68, y 73

CONCLUSIONES

Con los argumentos expuestos a lo largo de esta investigación, se puede concluir que la RPC, incluso con sus elementos de poder, enfrenta diversos obstáculos que difícilmente le permitirán cumplir su interés nacional y sus objetivos de política exterior, incluido el caso de Xinjiang.

En relación con los elementos de poder del gigante asiático, se puede concluir que la geografía de China es compleja, compartir fronteras con 20 países, 14 fronteras terrestres y 8 marítimas, en una región multicultural caracterizada por disputas territoriales, pone en riesgo la estabilidad regional, de la que depende el crecimiento económico chino.

Por otra parte, aunque el país cuenta con recursos naturales considerables, su elevada actividad económica y poseer la población más numerosa del mundo, generan que China aumente sus importaciones de materias primas, lo cual lo vuelve en cierto modo dependiente del exterior.

Respecto al potencial económico chino, su capacidad industrial, comercial e influencia en los mercados internacionales, dan al país cada vez más peso así como responsabilidades en relación con los temas económicos y ambientales a nivel internacional; lo anterior está condicionado por la interdependencia y riesgos generados por la Inversión Extranjera Directa, el endeudamiento de China, los riesgos medioambientales y su necesidad de importar materias primas. Algo claro es que a Beijing, incluso si el yuan se convirtió en divisa, le falta potencial en cuanto al dominio de inversiones, finanzas, adelantos tecnológicos y el control sobre rutas, mercados y fuentes de recursos estratégicos si quisiera convertirse en la primera potencia económica mundial; para ello obligadamente tendría que luchar con Estados Unidos y otros polos de poder económico como la Unión Europea y Japón.

En materia militar, el gigante asiático, aun considerando sus elevados recursos humanos en la milicia, depende de la venta de armas y tecnología que compra al exterior, principalmente a Rusia; depende también de la presencia

estadounidense en Asia y de que Japón, influido por EE.UU. para que reformase su constitución en 2015, pudiese erigir un ejército de ataque, que por los recursos económicos y tecnológicos de Tokio, generaría una potencia militar que cambiaría el *status quo* regional, afectando a Beijing. Con estas limitaciones y su imposibilidad de construir una marina de aguas azules, capaz de navegar en los grandes océanos y librar batallas, se concluye que China puede defender su territorio, pero difícilmente puede defender su periferia, lo cual pone al país en riesgo ante la amenaza de la coalición EE.UU.-Japón, en otras palabras, China no podría defender, en caso de crisis, la estabilidad regional, que implica la preservación de su crecimiento económico.

Por lo que se refiere al poder político de la RPC, se puede decir que en el sistema político de partido único en China, los cargos e instituciones que ejercen el control del país son: la Jefatura del Estado o APN, la secretaría general del Partido Comunista, la Comisión Militar central tanto del PCC como la del Estado, además de los 24 miembros y el suplente del Buró Político, y decisivamente los 9 miembros del Comité Permanente del Buró Político, que son los hombres más poderosos del país. En dichas instituciones se concentra el poder de un régimen cuya democracia está desacreditada ante la opinión pública internacional; dicho régimen se caracteriza principalmente por el autoritarismo, la violación de los derechos de sus gobernados y la corrupción; en dicho contexto, los empresarios, con su poder económico, han podido incursionar en las instituciones políticas.

Respecto a la política exterior china, que en la teoría se guía por sus cinco principios encerrados en la doctrina de la coexistencia pacífica, además de la reciente doctrina de la comunidad de destino de la humanidad; los hechos demuestran que la actuación internacional del gigante asiático y sus diversos intereses, que se contraponen a los de otros actores, lo han llevado al pragmatismo y a utilizar las relaciones bilaterales o los canales multilaterales según convenga a Beijing, desvaneciéndose sus bases políticas, filosóficas y jurídicas encerradas en sus principios y doctrinas. Aunado a ello, la calidad de la diplomacia china ha sido capaz de hacer creer al mundo que China tiene un poder

que en los hechos reales es difícil de sustentar, en otras palabras, la diplomacia china recurre a la simulación o *bluffing*.

Acerca del movimiento separatista y el terrorismo uigur en Xinjiang, se concluye que China no es un Estado unificado, la problemática en “la nueva frontera” de Beijing se suma a las tensiones políticas en Tíbet y Taiwán, que ponen en peligro la unidad y soberanía del gigante asiático. Aunque Xinjiang, rica en recursos naturales y con una posición geográfica estratégica, tiene el *status* de región autónoma de *jure*, de *facto* puede decirse que es una provincia más del régimen chino, pues los Han se han apoderado de la economía y las instituciones políticas, sofocando y excluyendo a los uigures, que han optado por el separatismo, que ha escalado al nivel del terrorismo; aunado a ello, la diáspora uigur y sus vínculos religiosos con el exterior, con el Estado Islámico y los intereses, influencia y amenazas de potencias regionales y extra regionales, ponen en peligro la soberanía, integridad territorial y la seguridad nacional y energética de China, que ha tenido que implementar estrategias al interior y al exterior para salvaguardar sus intereses.

En el interior, el régimen ha optado por invertir grandes recursos para desarrollar la región occidental del territorio chino, habitada en su mayoría por minorías étnicas; además, ha impulsado la masiva migración Han en la provincia, dándoles como incentivos los mejores empleos y las mejores tierras. Dado que dichas políticas han sofocado a los uigures, que están en peligro de desaparecer, la violencia interétnica ha aumentado y con ello los ataques terroristas. Ante ello, Beijing ha endurecido sus políticas en la provincia, incluso violando los derechos humanos y aumentando la represión. Lo que se observa es que la anexión de Xinjiang y las diferencias culturales han llevado a la lucha interétnica entre los Han y los uigures. China cuenta con el potencial para marginar a los uigures, sin embargo las amenazas e influencias externas aumentan la complejidad del conflicto.

En el exterior, la principal estrategia china, que en algunos temas ha optado por el multilateralismo, fue influir en la conformación de la OCS, como un

instrumento para luchar contra los tres males de la región: el separatismo, el terrorismo y el extremismo; pero como se expuso en este trabajo de investigación, a 17 años de la creación de dicha organización, los resultados han sido minúsculos, debido a los intereses de las potencias regionales y extra regionales, y la presencia de células terroristas internacionales. Aunque China no verá afectada su integridad territorial; las luchas de poder, la histórica inestabilidad de la región, la interdependencia y los conflictos que prevalecen por encima de la cooperación, demuestran que la OCS no logrará sus objetivos.

China representa un peligro para los intereses de las potencias regionales y mundiales. Esta investigación subrayó un elemento que puede ser utilizado por terceros en contra de la RPC en la política internacional, que como toda política, es una lucha por el poder.

REFERENCIAS DOCUMENTALES

1. BIBLIOGRAFÍA

- Anguiano, Eugenio, (Coord.), *China contemporánea. La construcción de un país (desde 1949)*, México, El Colegio de México, 2001
- Barabantseva, Elena, *Overseas Chinese, Ethnic Minorities and Nationalism. De-centering China*, USA, Routledge, 2011
- Beeson Mark y Li Fujian, *China's Regional Relations: Evolving Foreign Policy Dynamics*, United States, Lynne Rienner Publishers, 2014
- Botton Beja, Flora (Coord.), *Historia mínima de China*, México, Colegio de México, 2010
- Cardenal, Juan Pablo y Araújo, Heriberto, *La Silenciosa Conquista China*, México, Ed. Paidós, 2012
- Cid Capetillo, Ileana, *Temas introductorios al estudio de las Relaciones Internacionales*, México, FCPyS UNAM, 2013
- Cornejo, Romer (Coord.), *China: radiografía de una potencia en ascenso*, México, Colegio de México, 2008
- De la Pedraja y Muñoz, Daniel, *La Política Exterior de la República Popular China*, México, FCE, 1976
- Favrod, Charles-Henri, *Los chinos*, Trad. González Trejo, Margarita, Barcelona, Editorial Noguer, 1977
- Fuller E., Graham y Starr, S. Frederick, *The Xinjinag Problem*, USA, The Johns Hopkins University, s/f.
- Garza Elizondo, Humberto, *Fundamentos y Prioridades de la Política Exterior de México*, El Colegio de México, México, 1997
- Gutiérrez del Cid, Ana Teresa, Pérez Gavilán, Graciela y Montiel T., Fernando (Coordinadores), *El corazón del mundo: Asia Central y el Cáucaso*, México, Montiel & Soriano Editores, 2005
- Hambly, Gavin (Comp.), *Asia Central*, Historia Universal Siglo Veintiuno, vol. 16, Trad. Carrillo Maribel, Madrid, Siglo veintiuno de España editores, 1986
- Hernández Asencio, Halyve, *Las raíces del poder en el acto internacional, Tomo I De la sumisión a la Causa Prima*, Facultad de Estudios Superiores Acatlán-UNAM, México, Hasher Ediciones, 2008

- Hernández Asencio, Halyve, *Las raíces del poder en el acto internacional, Tomo II De la imposición facciosa*, Facultad de Estudios Superiores Acatlán-UNAM, México, Hasher Ediciones, 2008
- Hoffmann, Stanley, *Teorías contemporáneas sobre las Relaciones Internacionales*, Madrid, Tecnos, 2002
- J. A. G. Roberts, *Historia de China*, Trad. Marta Cedro y Guillem Calaforra, Madrid, Universitat de València, 2da Ed., 2008
- Kamath P. M., *India-Pakistan Relations. Courting Peace from the Corridors of War*, India, Promilla & Co. Publishers, 2005
- Kumar Chandra, Nirmal, *Political Economy of India in the south asian context*, México, UNAM-Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Humanidades, 1994
- Li Jingzhi y Pu Ping, Trad. Xu Ying, Gu Hua y Wang Jinhe, *Reconstructing China: the peaceful development, economic growth, and international role of an emerging superpower*, Unites States, McGraw-Hill Education, 2014
- López Montero, María Elena (Coord.), *La política exterior de los gobiernos de la alternancia política en México*, Facultad de Estudios Superiores Acatlán-UNAM, México, 2009
- Maquiavelo, Nicolás, *El príncipe*, México, Ediciones Leyenda, 2018
- Morgenthau, Hans, *Política entre las naciones, la lucha por el poder y la paz*, Buenos Aires, GEL, 1986
- Nogué Font, Joan y Ruffí, Joan Vicente, *Geopolítica, identidad y globalización*, Barcelona, Ariel, 2001
- Reina, Leticia, (Coord.) *Los retos de la etnicidad en los estados-nación del siglo XXI*, México, Miguel Ángel Porrúa librero-editor, 2000
- Robert O. Keohane y Joseph S. Nye, *Poder e interdependencia: la política mundial en transición*, Buenos Aires, GEL, 1988
- Story, Jonathan, *China. Cómo transformará los negocios, los mercados y el nuevo orden mundial*, Trad. Olea Pérez, Manuel y Pérez Van Kappel, Gregorio, Colombia, Ed. McGraw-Hill, 2004
- Thomas Hobbes, *Leviatán: o la materia, forma y poder de una república eclesiástica y civil*, México, FCE, 2013

Thubron, Colin, *La sombra de la Ruta de la Seda*, Trad. Pérez, Rosa, Barcelona, Ediciones Península, 2015

Tonchev, Plamen, *Pakistán. El Corán y la Espada*, Trad. García Alicia, Madrid, Catarata, 2006

Truyol y Serra, Antonio, *La sociedad Internacional*, Madrid, Alianza Editorial, 2008

Tucídides, *Historia de la guerra del Peloponeso*, Barcelona, Ediciones Orbis S. A., 1986

Velázquez Flores, Rafael, *Factores, Bases y Fundamentos de la Política Exterior de México*, Universidad del Mar y Plaza y Valdés, S.A. de C.V., México, 2005

Velázquez Flores, Rafael, *Introducción al Estudio de la Política Exterior de México*, Editorial Nuestro Tiempo, México, 1995

2. HEMEROGRAFÍA

Cairo Carou, Heriberto, “Comentario: ‘El pivote geográfico de la historia’, el surgimiento de la geopolítica clásica y la persistencia de una interpretación telúrica de la política global”, en *Geopolítica(s). Revista de estudios sobre espacio y poder*, vol. 1, núm. 2, 2010

China Hoy, Vol. 59, núm. 5, mayo 2018

De Castro Herrero, Rubén, “La seguridad energética y la estrategia global de seguridad de la Unión Europea”, *Revista UNISCI*, núm. 42, pp. 84-90, en <https://www.ucm.es/data/cont/media/www/pag-89564/UNISCIDP42-4HERRERO.pdf> [Consultado en octubre de 2016.]

Espona, Rafael José, “El moderno concepto integrado de seguridad energética”, *Instituto Español de Estudios Estratégicos*, pp. 2-3, 02 de abril de 2013, en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2013/DIEEEO32-2013_SeguridadEnergetica_RafaelJ.Espona.pdf [Consultado el 13 de mayo de 2018.]

Esteban Actis y Nicolás Creus, “China y Estados Unidos. Repercusiones mundiales de una nueva bipolaridad”, en *Foreign Affairs Latinoamérica*, vol. 18, núm. 3, Julio/Septiembre 2018

Hu Angang, “Para aceptar la “nueva normalidad” de China. Por qué la economía aún va por buen camino”, en *Foreign Affairs Latinoamérica*, vol. 15, núm 3, julio/septiembre 2015

J. Todd Reed, Diana Raschke y Gardner Bovington, "The ETIM: China's Islamic Militants and the Global Terrorist Threat; The Uyghurs: Strangers in Their Own Land", *Foreign Affairs*, en <https://www.foreignaffairs.com/reviews/capsule-review/2011-01-01/etim-chinas-islamic-militants-and-global-terrorist-threat-uyghurs> [Consultado el 9 de julio de 2018.]

James Leibold y Adrian Zenz, "Beijing's Eyes and Ears Grow Sharper in Xinjiang", *Foreign Affairs*, en <https://www.foreignaffairs.com/articles/china/2016-12-23/beijings-eyes-and-ears-grow-sharper-xinjiang> [Consultado el 9 de julio de 2018.]

López de Miguel, Mariano, "El Fundamentalismo Islámico: Origen y expansión (de 1979 al 11 de septiembre de 2001)", *Facultad de Filosofía y Letras*, Universidad de Cantabria, 2013, en <https://repositorio.unican.es/xmlui/bitstream/handle/10902/3898/Mariano%20L%C3%B3pez%20de%20Miguel.pdf> [Consultado el 16 de mayo de 2018.]

Mackinder, Halford J, "El pivote geográfico de la historia", en *Geopolítica(s). Revista de estudios sobre espacio y poder*, vol. 1, núm. 2, 2011, pp. 301-319

Rodríguez Morales, Tania Gabriela, "El terrorismo y nuevas formas de terrorismo", *Espacios Públicos*, vol. 15, núm. 33, enero-abril 2012, pp. 75-76, Universidad Autónoma del Estado de México, Toluca, México, en <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=67622579005> [Consultado el 5 de mayo de 2018.]

Zhiwu Chen, "La peligrosa deuda de China. Por qué su economía podría enfrentar serios problemas", en *Foreign Affairs Latinoamérica*, vol. 15, núm. 3, julio/septiembre 2015

3. CIBERGRAFÍA

ABC, "Casi 500 millones de chinos serán de clase media en 2030", en http://www.abc.es/economia/abci-casi-500-millones-chinos-seran-clase-media-2030-201611210143_noticia.html [Consultado el 14 de junio de 2018.]

Google, Administrative Divisions of China, en https://www.google.com.mx/search?q=administrative+divisions+of+china&rlz=1C1GGGE_esMX559MX559&source=Inms&tbm=isch&sa=X&ved=0ahUKEwjR_tPJvLvbAhUBna0KHQ_CAGcQ_AUICigB&biw=1360&bih=672#imgrc=SGcEu-hXQcnkQM [Consultado el 4 de julio de 2018]

Arana, Ismael, "El 1% de la población china posee un tercio de la riqueza del país" *El Mundo*, en

<http://www.elmundo.es/economia/2016/01/27/56a8f75422601d3c548b45a8.html> [Consultado el 9 de junio de 2018.]

Banco Mundial, “Población rural (% de la población total)-China”, en <https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.RUR.TOTL.ZS?end=2016&locations=CN&start=1960&view=chart> [Consultado el 5 de junio de 2018.]

BBC News, “Seis preguntas para entender la política de un solo hijo en China”, en http://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/10/151029_china_hijo_unico_claves_men [Consultado el 5 de junio de 2018.]

Blogitravel, “Países, Ciudades y Destinos de Asia Central”, en <https://www.blogitravel.com/2011/01/paises-y-ciudades-de-asia-central/> [Consultado el 12 de julio de 2018.]

China’s Military Strategy in 2015, *The State Council of the PRC*, en http://english.gov.cn/archive/white_paper/2015/05/27/content_281475115610833.htm [Consultado el 16 de junio de 2018.]

ChinaHighlights, Korla Maps, “Xinjiang Uyghur Autonomous Region Map”, en <https://www.chinahighlights.com/korla/map.htm> [Consultado el 30 de junio de 2018.]

ChinaMaps.org, “China Map of Xinjiang Uygur Autonomous Region”, en <http://www.chinamaps.org/china/provincemaps/xinjiang.html> [Consultado el 30 de junio de 2018.]

Cinabrio blog, “China: recompensa por cabeza de separatistas uigures va rindiendo frutos”, en <http://cinabrio.over-blog.es/article-china-recompensa-por-cabeza-de-separatistas-uigures-va-rindiendo-frutos-124299432.html> [Consultado el 7 de julio de 2018.]

Compiled by National Bureau of Statistics of China, *China Statistical Yearbook 2001*, en <http://www.stats.gov.cn/english/statisticaldata/yearlydata/YB2001e/ml/indexE.htm> [Consultado el 23 de junio de 2018.]

Compiled by National Bureau of Statistics of China, *China Statistical Yearbook 2014*, en <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2014/indexeh.htm> [Consultado el 23 de junio de 2018.]

Compiled by National Bureau of Statistics of China, *China Statistical Yearbook 2017*, en <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2017/indexeh.htm> [Consultado el 10 de junio de 2018.]

Constitución de la República Popular de China, en http://www.javiercolomo.com/index_archivos/Const/Cons_Ch.htm [Consultada el 9 de junio de 2018.]

Durden Tyler, “Geopolitics, Globalization, And World Order: Part 1”, *The Fringe News*, en <http://www.thefringenews.com/geopolitics-globalization-and-world-order-part-1/> [Consultado el 9 de junio de 2018.]

Economipedia, haciendo fácil la economía, “Países con mayores reservas de divisa extranjera y oro en el mundo”, en <http://economipedia.com/ranking/paises-con-mayores-reservas-de-divisa-extranjera-y-oro-en-el-mundo.html> [Consultado el 28 de junio de 2018.]

Spanish.China.org.cn, “Ejército Popular de Liberación de China”, en http://spanish.china.org.cn/specials/node_7227523.htm [Consultado el 16 de junio de 2018.]

El Mundo, “Tayikistán acuerda ceder a China 1.000 kilómetros cuadrados de su territorio”, en <http://www.elmundo.es/elmundo/2011/01/13/internacional/1294905895.html> [Consultado el 2 de junio de 2018.]

El país, “Rusia refuerza su presencia militar en Asia Central”, en https://elpais.com/internacional/2012/10/05/actualidad/1349459282_401208.html [Consultado el 12 de julio de 2018.]

Embajada de la República Popular China en la República de Colombia, “China ABC”, en <http://co.china-embassy.org/esp/zggk/> [Consultado el 3 de junio de 2018.]

Emol, “Rusia devuelve territorios a China y cierra décadas de disputas fronteras”, en <http://www.emol.com/noticias/internacional/2008/10/14/325978/rusia-devuelve-territorios-a-china-y-cierra-decadas-de-disputas-fronteras.html> [Consultado el 11 de julio de 2018.]

Eurasian Energy Analysis, en <http://eurasianenergyanalysis.blogspot.com/2013/11/china-new-balancer.html> [Consultado el 11 de julio de 2018.]

Expats Ebooks, “SEPARATISMO Dossier Naciones Unidas no Representadas”, (Panamá: Editora Expats Ebooks Corporation, 2013), en http://www.unrepresentedunitednations.org/download/Dossier_Separatismo.pdf [Consultado el 3 de mayo de 2018.]

Federico Pieraccini, “The United States and the Race for Global Hegemony”, *Strategic Culture Foundation*, en <https://www.strategic-culture.org/pview/2016/12/23/united-states-and-race-global-hegemony.html> [Consultado el 10 de julio de 2018.]

Higuera Georgina, “La Ruta de la Seda del siglo XXI” en *Política Exterior*, núm. 167, septiembre-octubre 2015, en <http://www.politicaexterior.com/articulos/politica-exterior/la-ruta-de-la-seda-del-siglo-xxi/> [Consultado el 9 de junio de 2018.]

HispanTV, “Kirguistán propone acoger una base rusa tras cerrar base de EEUU”, en <https://www.hispantv.com/noticias/asia-y-oceania/348395/kirguistan-rusia-base-militar-atambayev-eeuu> [Consultado el 12 de julio de 2018.]

Justo, Marcelo, “Los diez países que más invierten dinero en China”, *BBC News*, en http://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/08/140826_economia_china_diez_principales_inversores_hr [Consultado el 14 de junio de 2018.]

Law of the Peoples’s Republic of China on Regional National Autonomy, en http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1383908.htm [Consultado el 10 de junio de 2018.]

London Uyghurs Ensemble, en <http://www.uyghurensemble.co.uk/en-html/uk-uyghurs.html> [Consultado el 4 de julio de 2018.]

Madridpundit, “La importancia estratégica de Taiwán”, en <http://madridpundit.blogspot.com/2008/01/la-importancia-estrategica-de-taiwn.html> [Consultado el 20 de julio de 2018.]

Méndez, Daniel, “China, estás rodeada”, *ZAICHINA.NET*, en <http://www.zaichina.net/2010/09/27/china-estas-rodeada/> [Consultado el 3 de junio de 2018.]

Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España, Oficina de Información Diplomática, “Ficha país: China, mayo-2018”, en http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/CHINA_FICHA%20PAIS.pdf [Consultado el 4 de junio de 2018.]

Rodríguez Asien, Ernesché, “Impacto del ingreso de China en la Organización Mundial de Comercio”, *Gestiopolis*, en <https://www.gestiopolis.com/ingreso-china-organizacion-mundial-del-comercio/> [Consultado el 14 de junio de 2018.]

RT, “Centro biológico en Kazajistán, ¿una nueva base de EE.UU.?”, en <https://actualidad.rt.com/actualidad/view/115237-centro-biologico-kazajistan-poligono-eeuu> [Consultado el 12 de julio de 2018.]

RT, “Los 10 ejércitos más potentes del mundo”, en <https://actualidad.rt.com/actualidad/165340-ejercitos-potentes-mundo-ranking> [Consultado el 16 de junio de 2018.]

RT, “Resuelta a tiempo: Cronología de la tensión fronteriza entre China e India”, en <https://actualidad.rt.com/actualidad/248474-momentos-tension-enfrentamiento-fronterizo-china-india> [Consultado el 11 de julio de 2018.]

Russia Beyond, “No habrá más bases extranjeras en Uzbekistán”, en https://es.rbth.com/articles/2012/08/30/no_habra_mas_bases_extranjeras_en_uzbekistan_19365 [Consultado el 12 de julio de 2018.]

Sputnik, “EEUU: la estrategia de dominación en Asia”, en <https://mundo.sputniknews.com/orientemedio/201610131064101100-kerry-economia-eeuu-asia-hegemonia/> [Consultado el 12 de julio de 2018.]

Spykman Geopolitical Map, en <http://www2.johnabbott.qc.ca/~geoscience/ME/Lectures/Geopolitics/sld019.html> [Consultado el 9 de junio de 2018.]

The Government of Xinjiang Autonomous Region of China, “About Xinjiang”, en <http://www.sinkiang.gov.cn/axj/index.html> [Consultado el 22 de junio de 2018.]

The Observatory of economic complexity. “China”, en <https://atlas.media.mit.edu/es/profile/country/chn/> [Consultado el 7 de junio de 2018.]

The Shanghai Cooperation Organisation, en http://eng.sectsco.org/about_sco/ [Consultado el 9 de junio de 2018.]

UNCTAD, “Informe sobre las inversiones en el mundo 2017”, en http://unctad.org/es/PublicationsLibrary/wir2017_overview_es.pdf [Consultado el 14 de junio de 2018.]

World Economic Forum, “Las 10 mayores economías del mundo en 2017”, en <https://www.weforum.org/es/agenda/2017/03/las-10-mayores-economias-del-mundo-en-2017/> [Consultado el 14 de junio de 2018.]

WorldAtlas, “Autonomous Region of Xinjiang, China”, en <https://www.worldatlas.com/as/cn/65/a-xinjiang-autonomous-region-china.html> [Consultado el 30 de junio de 2018.]

Your Free Templates, “Shanghai Cooperation Organisation Templates”, en <https://yourfreetemplates.com/shanghai-cooperation-organization-templates/> [Consultado el 11 de julio de 2018.]

4. VIDEOGRAFÍA

Bureau for External Cultural Relations, Ministry of Culture, P. R. of China, China Xinjiang TV Station, *Xinjiang Autonomous Region*, duración: 19.21 minutos, s/f.

Bureau for External Cultural Relations, Ministry of Culture, P. R. of China, China Xinjinag TV Station, *Merchant on the Ancient Silk Road*, duración: 25.56 minutos, s/f.

Bureau for External Cultural Relations, Ministry of Culture, P. R. of China, Dir. Xin LiniXierzhati Yahebu, Prod. Zhang Yigang Yan Xiaoming, *The Turpan Love Song*, duración: 90 minutos, 2005

CBC News, “UN Security council meeting on Syria”, 160.40 minutos, en <https://www.youtube.com/watch?v=FiVaSSrgy5k> [Consultado el 19 de julio de 2018.]

China Global Television Network, “Large oil field doscovered in northwest China’s Xinjiang”, 25 segundos, en https://www.youtube.com/watch?v=W_oss6fv20s [Consultado el 30 de junio de 2018.]

China Global Television Network, “Xinjiang anti-terrorism law unveiled to supplement national legislation”, 53 segundos, en <https://www.youtube.com/watch?v=pSssU42tA2U> [Consultado el 11 de julio de 2018.]

Deutsche Welle, “China executes eight Uighurs convicted of terror offenses / Journal”, 1.17 minutos, en <https://www.youtube.com/watch?v=7iuE1gKIC0Y> [Consultado el 11 de julio de 2018.]

Eric Drbré y Axel Roger, China's problems with the Uyghurs, 50 minutos, 2014, en <https://www.youtube.com/watch?v=sJ3fG-tnzCk> [Consultado el 23 de junio de 2018.]

Foreign Policy Diary, "Foreign Policy Diary-China's Uyghur Problem: Threat of Destabilization (Bg Subs)", 3.28 minutos, 2015, en https://www.youtube.com/watch?v=_BwGAI_5ZyA [Consultado el 13 de julio de 2018.]

John Pilger, "The Coming War on China", 113 minutos, en <https://www.youtube.com/watch?v=95FN-X9vkqM> [Consultado el 16 de junio de 2018.]