



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA  
DE MÉXICO**

---

---

**FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES  
ARAGÓN**

**EL IMPACTO DE LA INFRAESTRUCTURA URBANA EN LA CALIDAD  
DE VIDA DE LAS PERSONAS  
NEZAHUALCÓYOTL, EDO., MÉXICO 2000 – 2015**

**T E S I S**

**QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE  
LICENCIADO EN ECONOMÍA**

**P R E S E N T A:**

**ALMA CINTHIA ARRAZOLA BONIFACIO**

**ASESOR:**

**DR. FERNANDO PALMA GALVÁN**



..... Ciudad Nezahualcóyotl, Estado de México, verano 2018



Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## AGRADECIMIENTOS

Agradezco a Dios por darme la oportunidad de estar en este lugar, por darme la fuerza y el coraje, de creer en mí, de aferrarme a insistir, por haber salido adelante en los momentos más difíciles que se presentaban en mi carrera y para hacer este sueño realidad.

A mis padres quienes me brindaron la vida, que en su momento me dieron regaños, por su apoyo incondicional en cada paso que estoy dando, por los consejos, atenciones, por su gran amor que me brindan.

A mi novio por darme ánimos y apoyarme en momentos difíciles, por soportarme, apoyarme e inspirarme a continuar y ser mi mano derecha siempre que emprendo un sueño

Agradezco al Dr. Fernando Palma Galván por su apoyo en dirección y realización de este trabajo, por la oportunidad de trabajar con él durante el desarrollo del proyecto, por ser firme en los momentos que se requería, por ser un excelente ser humano y permitirme adquirir nuevos conocimientos

A Mtra. Ofelia Reyes Sánchez quien estuvo al pendiente de mi proceso escolar dándome consejos al igual que agradezco al sistema de becas PUIC UNAM que fueron de la mano en los últimos años de mi carrera y me ayudaron a la solvencia de mis gastos escolares, el darme la oportunidad de conocer diferentes culturas, y grandes personas.

Al Mtro. Eduardo Josué Pérez gracias, por apoyarme a este proyecto, a sus consejos, sugerencias y cambios constructivos a mi proyecto.

A la licenciada Jessica Ulloa por impulsarme a seguir adelante, por haber contribuido a mi formación académica

A esta escuela que me ha brindado la oportunidad de realizar mi licenciatura

A mis Profesores, compañeros y amigos de la carrera con los que compartí facetas de estudio

## ÍNDICE

<b>Introducción</b>	.....	4
<b>Capítulo 1.</b> Pobreza y su calidad de vida de los habitantes del municipio de Nezahualcóyotl 2000- 2015.	.....	7
1.1 Aproximación conceptual de la pobreza y calidad de vida en el municipio de Nezahualcóyotl	.....	8
1.2 Pobreza en Nezahualcóyotl y su calidad de vida	.....	15
<b>Capítulo 2.</b> Cambio histórico en el municipio de Nezahualcóyotl 2000- 2015	.....	26
Antecedentes	.....	27
2.1 Estructura económica y social	.....	37
<b>Capítulo 3.</b> Impacto de la infraestructura urbana en el municipio de Nezahualcóyotl	.....	46
3.1 Importancia de Nezahualcóyotl en la zona metropolitana de la ciudad de México (ZMCDMX)	.....	47
3.2 Políticas públicas implementadas y su infraestructura	.....	49
3.3 Impacto de las políticas públicas en la economía de Nezahualcóyotl.	.....	57
3.4 Nezahualcóyotl, realidad económica y social.	.....	58
3.5 Dinámica de las políticas públicas.	.....	67
3.6 Evaluación ciudadana de las políticas públicas	.....	71
3.6.1 Análisis del impacto, económico, político y ambiental.	.....	72
3.6.2 transporte autobuses	.....	85
3.6.3 Moto Taxis	.....	86
<b>Conclusiones y recomendaciones</b>	.....	91
<b>Fuentes de consulta</b>	.....	107

## INTRODUCCIÓN

A través de los años se ha modificado los paisajes del entorno, por querer explotar al máximo la naturaleza, acompañado del egoísmo causado por el hombre, como dice el libro "World Development" (Dos falacias sobre el hombre en el mundo).

"Para obtener los máximos beneficios... los grandes cosecheros están dispuestos a abusar del terreno, sin detenerse a pesar que erosionan el suelo y agotan el agua subterránea y contaminan el ambiente. (Alkire, 2002)

Los últimos años se ha visto el crecimiento acelerado, trayendo nuevas implementaciones para la demanda de los ciudadanos, en uno de los municipios que creció drásticamente es el municipio de Nezahualcóyotl por lo que en esta investigación se maneja diferentes objetivos, con el afán de conocer el impacto que tiene en la calidad de vida en los ciudadanos del municipio Nezahualcóyotl

Explicar el término pobreza y que influye en este municipio, lo cual los caracteriza una parte con la falta de recursos económicos, así como condiciones de calidad de vida, áreas recreativas, esparcimientos sociales, centros de salud, escuelas y hospitales que se han implementado a lo largo de los años.

Con base a los conocimientos adquiridos durante la carrera y el Seminario de Pobreza y Desarrollo abordaremos investigación mixta donde se implementó técnicas de observación, entrevista, encuestas realizadas y conocimientos plasmados como lo es la técnica documental, ya que para ver la parte histórica nos basamos obras que se han escrito en relación al tema, por lo tanto, se tomaran de investigación directa y documental.

Se utilizará método deductivo puesto que este método parte de lo general a lo particular, se origina de verdades generalmente aceptadas para concluir en casos particulares.

Por ejemplo, las condiciones de vida de los pobres en el mundo en general son muy similares a las condiciones de vida de la gente pobre que vive en el municipio Nezahualcóyotl

Posteriormente se decide implementar de la siguiente estructura el proyecto

En el Capítulo 1. Las características y definiciones de pobreza, así como su calidad de vida de los habitantes del municipio Nezahualcóyotl.

En el Capítulo 2, aprenderemos el desarrollo y origen que tuvo el municipio Nezahualcóyotl, así como a grandes rasgos el cambio histórico que ha tenido.

En el Capítulo 3, se desarrollará el impacto ocasionado por la infraestructura urbana en el municipio Nezahualcóyotl, así como aspectos económicos, sociales y la implementación de políticas públicas.

Finalmente se establecen conclusiones y recomendaciones explicando la calidad de vida en el municipio Nezahualcóyotl,

Donde la calidad de vida puede llegar a abarcar ciudades y municipios, un claro ejemplo es Miguel Mercado quien comenta: “Las acciones del gobierno local o Ayuntamiento son innegable el papel de este para mejorar las condiciones de vida de la población, con la dotación de los servicios públicos e infraestructura necesaria para el desarrollo y transformación del municipio” (Mercado, 2001)

EL IMPACTO DE LA INFRAESTRUCTURA URBANA EN  
LA CALIDAD DE VIDA DE LAS PERSONAS  
NEZAHUALCÓYOTL, EDO., MÉXICO 2000 – 2015

## CAPÍTULO 1

### POBREZA Y SU CALIDAD DE VIDA DE LOS HABITANTES DEL MUNICIPIO DE NEZAHUALCÓYOTL 2000- 2015.



1. Coyote Rojo, Ubicado en Av. Pantitlán y Av. López Mateos. Foto por Héctor García, [www.neza.gob.mx](http://www.neza.gob.mx)

## **1.1 Aproximación conceptual de la pobreza y calidad de vida en el municipio de Nezahualcóyotl**

La pobreza no es un fenómeno heterogéneo ya que el desarrollo económico, tecnológico, y social que alcanza un país en una determinada región va a determinar el grado de pobreza, el cómo se vive y se “combate”. Esto por el hecho de desarrollo de las fuerzas productivas.

Cada una de las acciones (políticas públicas) que toma cada país para poder hacer frente a este fenómeno, no es la mismo la política en cuestión de la pobreza en Europa que en América latina o África. Debido a que el grado de educación de la sociedad y el desarrollo económico y social.

Por lo anterior definir el fenómeno pobreza es algo muy difícil debido a la complejidad de factores por lo cual es necesario conocer y comprender los diferentes enfoques que se han generado debido a que cada uno de ellos muchas veces no coinciden o llegan a ser contradictorios.

La pobreza no se puede pensar como lo opuesto a la riqueza debido a que cada uno de estos fenómenos son inacabados de manera conceptual pero no podemos negar la confrontación entre los fenómenos de los cuales se han hecho presentes de forma cotidiana en el capitalismo, por parte de los gobiernos han buscado generar estrategias a través de políticas públicas que disminuya la brecha de desigualdad existente.

Las políticas públicas que han implementado los gobiernos no han logrado aminorar el fenómeno de pobreza, parecería ser que resulta contrario ya que está aumentando de manera alarmada marcada cada una de las clases sociales de manera proponente y dejando claro que al fenómeno pobreza es multidimensional y se reconfigura a partir de contexto histórico y sociales.

Organismos Internacionales como el Banco Mundial, indica que la pobreza es la carencia de protección, es estar enfermo y no tener con que ir al médico; es no poder asistir a la escuela, no saber leer, poder

hablar correctamente; la pobreza es perder un hijo debido a las enfermedades provocadas por el uso de agua contaminada, es impotencia, es carecer de representación y libertad (Alkire, 2002).

En los países más desarrollados, en la cumbre de los ocho celebrada en Okinawa celebrado en el año 2000, se afirmó que la pobreza “va más allá de la carencia de ingresos”, pues esta es de carácter multidimensional e incluye lo económico, lo social y lo gubernamental. Con base a lo anterior los pobres son aquellos que cuyos accesos a las capacidades son mínimos y sufren una exclusión social y geográfica.

Las personas en situación de pobreza tienen difícil acceso al mercado laboral, esto debido a varios factores como ubicación geográfica, estudios y en algunos casos cuestiones de raza “debido a la estructura de sociedades instituciones que tienen a excluir a los pobres de su participación en toma de decisiones sobre los direccionamientos de desarrollo económico y social (Global, 2000).

Por lo tanto, la pobreza se toma un medio de reproducir la vida cotidiana generando así una subcultura. Al ser la pobreza una subcultura genera sus propios medios de identificación y patrones de identidad, que en capitalismo se distribuye de manera geográfica y de clase, dado que no solo depende del lugar geográfico donde se encuentra la persona, sino que también que ver ampliamente con su cultura y su posición de clase en la cual se determina el individuo

...el sistema ideológico organiza el espacio marcándolo con una red de signos, cuyos significantes se componen de formas espaciales y los significados, de contenidos ideológicos, cuya eficiencia debe de medirse por sus efectos sobre el conjunto de la estructura social (Castells, 1983).

Por su parte, la Comisión de Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) del año 2000 define la pobreza como la falta de satisfacción de las necesidades básicas, consideradas universales y que comprenden una canasta mínima de consumo individual o familiar en las cuales están incluidos la alimentación, vivienda, ropa, etc., así mismo como a accesos a la salud, educación, agua potable,

transporte público, etc. Con la anterior definición es difícil tener una medición multidimensional más acertada, pero aun esta se queda muy corta.

“La pobreza (...) es un síndrome situacional, se asocian el infraconsumo, la desnutrición, las precarias condiciones de vivienda, bajos niveles educacionales, las malas condiciones sanitarias, actitudes de desaliento y armonía, poca participación en los mecanismos de integración social, valores, diferenciada en la sociedad” (Altimir, 1979).

Una definición más acorde a nuestro contexto actual (Siglo XXI) es la del premio Nobel de Economía, Amartya Sen, el cual señala que la pobreza se trata de la privación de las libertades fundamentales que tienen derecho al ser humano “para llevar el tipo de vida que tiene razones para valorar” (Amartya, 2000).

“la pobreza debe concebirse como la privación de capacidades básicas y no meramente como la falta de ingresos, que es el criterio habitual con el que se identifique la pobreza” (Ibidem)

Con lo anterior podemos ver que medir la pobreza a través del ingreso es un error en nuestro tiempo ya que solo es una variable más pero no es la raíz del problema, la falta de renta puede ser una variable, pero no es la raíz del problema, “la falta de renta puede ser una importante razón por la que una persona esta privada de capacidades” (Amartya, 2000).

“Lo que hace la perspectiva de las capacidades en el análisis de la pobreza a contribuir a comprender mejor la naturaleza y las causas de la pobreza y la privación, trasladando la atención principal de los medios (determinado medio que suele ser objetivo de una atención exclusiva, a saber, la renta) a los fines que los individuos tienen razones para perseguir” (Ibidem).

Por lo anterior, la calidad de vida es fundamental antes que la calidad de bienes o servicios, las capacidades o potencialidades de que disponen los individuos para desarrollar una vida digna, e incorporar los vacíos en proceso de distribución de

acceso a los recursos privados y colectivos, de ahí que para Sen, el bienestar no se identifica con los bienes y servicio, ni con el ingreso.

“La adecuación de los medios económicos con respecto a la propensión de las personas a convertirlos en capacidades para funcionar en ambientes sociales, económicos y culturales particulares” (Altimir, 1979).

El filósofo John Rawls, expone que las personas más vulnerables de la sociedad son aquellas que no cuentan con bienes primarios, estos son los que representan aquello que todas las personas valoran, puesto que son “las cosas que se supone que un hombre racional quiere tener, además de todas las demás que pudiera querer” (Rawls, 1999).

Dichos bienes son:

- a) las libertades básicas, establecidas en una lista, por ejemplo: la libertad de pensamiento y de conciencia, la libertad asociación, la integridad de la persona, la libertad legal y las políticas
- b) la libertad de movimiento y de elección de ocupación sobre un trasfondo de oportunidades diversas
- c) los poderes y prerrogativas de cargos o posiciones de responsabilidad, particularmente de los de principales instituciones políticas y económicas
- d) la renta y la riqueza
- e) las bases sociales del respeto a uno mismo (Botero, 2005).

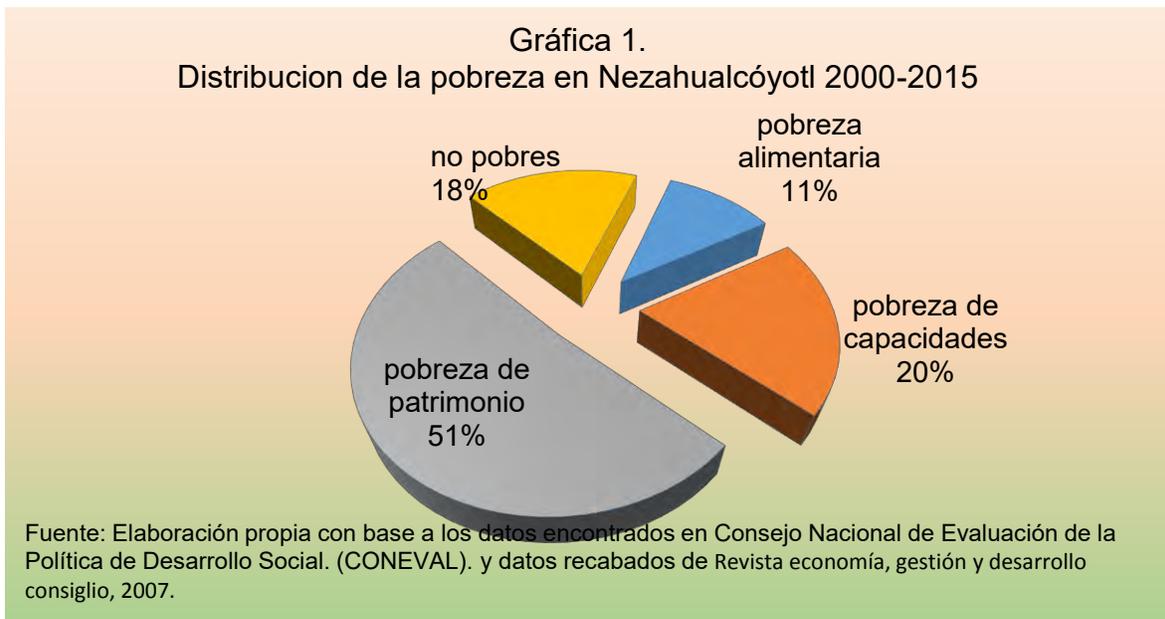
La pobreza también lo podemos entender a partir de la exclusión en lo económico, político, social, cultural, así como en el espacio que se ocupa dentro de un determinado territorio. Generando este mecanismo que hacen que el fenómeno de la pobreza se auto-propague como una enfermedad.

“la exclusión se plasma en trayectorias individuales en las que se acumulan y refuerzan privaciones y rupturas, acompañadas de mecanismos de rechazo, que en muchos casos son comunes a grupos de personas que comparten cierta característica (de género, ética, religiosa)” Narayan, 2000.

Por lo cual a lo largo de esta breve descripción de lo que se entiende por pobreza podemos decir que

“los pobres están privados no solo de ingreso y recursos, sino también de oportunidades. Los mercados y los empleos a menudo son de difícil acceso debido a las bajas capacidades y a la exclusión social y geográfica.” (Narayan, 2000).

En nuestro estudio observamos que el municipio Nezahualcóyotl presenta datos entorno a la pobreza, y es distribuido en la siguiente gráfica 1



El fenómeno de la pobreza lo podemos asociar a la carencia o escasez de lo necesario para el sustento de la vida, pero ¿qué es necesario para el sustento de la vida?

“La palabra necesidad significa, falta de cosas que son menester para la conservación de la vida”. Real Diccionario de la Lengua Española (RAE).

Existen diferentes conceptos de la pobreza, es por ello a continuación, mencionare en el cuadro 1, algunas posturas y teorías, que se revisaron de manera breve:

Cuadro 1 Conceptos de Pobreza breve descripción y características	
Organización o autor	Visión/características
Alkinson y Bourguignso (insuficiencia de medios para adquirir recursos)	Visión: inequidad social/consecuencialista. Características básicas: inequitativa distribución del ingreso que genera un obstáculo a los individuos para acceder a recursos o falta de ingresos que genera brechas de niveles de vida entre las personas Nivel mínimo de vida razonable frente a los estándares de la sociedad (Serrano, 2000).
Sen Dréze (problema de capacidades individuales/titularidades)	Visión: individualismo/liberalismo. Características básicas: se concentran en las capacidades de los individuos y su posibilidad de desarrollar habilidades, allí lo material pasa a su segundo plano (sin dejar de ser importante). Las titularidades permiten analizar como las estructuras sociales le permiten a los individuos acceder a un bien. Cualquier desigualdad en la estructura social genera un problema (Serrano, 2002).
Marxista (clase social /desigualdad)	Visión: explotación/socialismo. Características básicas: la extracción social genera grandes desigualdades entre los grupos sociales, los cuales explican su bajo nivel de bienestar. Apropiación de un grupo de clase del excedente que otros producen, problemas de estructura social. Dificultades en los accesos a bienes de posición. (Serrano, 2000).
Maliband	La gente pobre pertenece a una clase social específica: El hecho básico es que los pobres hacen parte integral de la clase trabajadora [...] la pobreza es un asunto de clase, cercanamente ligada a una situación de desigualdad de clases (Serrano, 2002).
Enfoque liberal Iguaritario	Otorga un lugar prioritario a la libertad, pero concede una importancia similar a la desigualdad (...) John Rawls (...) propone los bienes primarios como índices de distribución que nos permiten identificar a las personas menos favorecidas en una sociedad. Esto significa que el sector más vulnerable de la sociedad es aquel que tiene menos bienes primarios (Dieteden, 2007).
Enfoque Comunitarista	Pone el acento en el análisis antropológico, económico y social de las comunidades y no en los individuos. La crítica (...) al concepto de persona que se encuentra en el pensamiento liberal es que no toma en cuenta la historia (...) Así mismo, las concepciones liberales ignoran (...) el contexto social que las predeterminan (Dieteden, 2007).

Martha Nussbaum	Nussbaum proporciona al desarrollo de las siguientes carabalés humanas centrales :1)vida, 2)salud corporal; 3)integridad corporal; 4)sentidos, imaginación y pensamiento; 5)emociones; 6)razón práctica; 7)afiliación, 8)otras especies; 9)jugar; 10)control sobre el propio medio ambiente, desde el punto de vista polfítico y material (Dieteden,2007)
Fuente: Elaboración propia con base en datos de: Julián Agosto casas herrera “El concepto de pobreza y sus implicaciones en Colombia, apuntes CENES ISSN 0120-3053, vol. XXVII, junio 2009. Y datos del INFORME DNP, DE 24/08/2009. Misión para el Empalme de las Series de Empleo, Pobreza y Desigualdad	

Respecto a datos del CONEVAL realice una comparación del Estado de México y del municipio Nezahualcóyotl en los cuales se muestra en el Cuadro 2

Cuadro 2 Indicadores	Estado de México		Nezahualcóyotl	
	Número de personas	%	Número de personas	%
Población en situación de pobreza	6´510,445	42.9	462,405	38.8
Población en pobreza moderada	5´220,496	34.4	405,752	34.0
Población en pobreza extrema	1´305,124	8.6	56,653	4.7
Rezago educativo	2´807,534	18.5	200,657	16.8
Carencia de acceso a servicios de salud	5´387,431	35.5	445,934	37.4
Carencia de acceso a la seguridad social	8´938,583	58.9	677,070	56.8
Carencia a la calidad y espacios de la vivienda	1´957,686	12.9	121,803	10.2
Carencia de acceso a los servicios básicos en la vivienda	2´397,786	15.8	16,336	1.4
Carencia de acceso a la alimentación	4´795,572	31.6	311,761	26.1
Población con ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo	2´185,324	14.4	127,006	10.6
Población con ingreso inferior a la línea de bienestar	7´345,117	48.4	538,141	45.1
Fuente: Elaboración propia con base a datos de Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, Jiménez, 1994 y apoyo de: <a href="http://www.coneval.gob.mx">www.coneval.gob.mx</a>				

## 1.2 Pobreza en Nezahualcóyotl y su calidad de vida

La pobreza es un fenómeno que incide en diversos ambientes de la vida individual y familiar de la población por ello, su análisis es complejo y su dimensión es multidimensional, además, hay que tomar en cuenta que cada país, cultura y sociedad la miden y definen de manera distinta, lo que dificulta el establecimiento de parámetros similares para su comparación.

A continuación, se plasma en el cuadro 3 algunos indicadores de la pobreza en el municipio Nezahualcóyotl:

Cuadro 3. Nezahualcóyotl, población y porcentaje de los indicadores de pobreza 2010.		
INDICADORES	PERSONAS	PORCENTAJE
<b>Pobreza</b>		
Población en situación de pobreza	462 405	38.77
Población en situación de pobreza moderada	405 752	34.02
Población en situación de pobreza extrema	56 653	4.75
Población vulnerable por carencias sociales	411 652	34.51
Población vulnerable por ingresos	75 737	6.35
Población no pobre y no vulnerable	242 936	20.37
<b>Privación social</b>		
Población con al menos una carencia social	874 057	73.28
Población con al menos tres carencias sociales	229 766	19.26
<b>Indicadores de carencia social</b>		
Rezago educativo	200 657	16.82
Acceso a los servicios de salud	445 934	37.39
Acceso a la seguridad social	677 070	56.77
Calidad y espacios de la vivienda	121 803	10.21
Acceso a los servicios básicos en la vivienda	16 336	1.37
Acceso a la alimentación	311 761	26.14
<b>Bienestar económico</b>		
Población con ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo	127 006	10.65
Población con ingreso inferior a la línea de bienestar	538 141	45.12
Fuente: Elaboración propia con base a datos recabados de IGECEM e información del CONEVAL. Medición de la Pobreza, 2010. Y datos recabados de Capital, Estado y Vivienda en América Latina. Cap. I. Notas acerca del problema de la vivienda. México DF: Fontamara, pradilla, 1987.		

Habitualmente se concibe la pobreza como la falta de capacidad económica para la adquisición de un bien o servicio, mientras que la extrema pobreza de acuerdo a la definición del Banco Mundial es aquella en donde las personas o familias viven con menos de un dólar diario, lo cual les impide satisfacer de manera adecuada sus necesidades básicas de alimentación.

Sin embargo, los conceptos anteriores se encuentran en una constante transformación debido a que las “necesidades básicas” varían según el tiempo y el país, es decir, hace algunas décadas por ejemplo el uso del celular era un privilegio y ahora se ha convertido en una necesidad básica para la comunicación, al igual la adquisición de equipos de cómputo, y otros bienes y/o servicios.

Así mismo, cuando hacemos la distinción de este fenómeno, en un entorno rural y uno urbano, dado que las condiciones y el ambiente influyen en la manera de satisfacer las necesidades es indispensable contemplarlas para definir de manera exacta los parámetros, para entonces poder ubicar si se es pobre en un entorno urbano o en un entorno rural.

A partir de 2014 se reportó como pobreza en la dimensión de ingresos al porcentaje de la población cuyos ingresos se encuentran por debajo de las líneas de bienestar y de bienestar mínimo.

Esto se debe a que estos indicadores son los que corresponden a la Metodología oficial para la medición de la pobreza en su dimensión de ingreso, de acuerdo con los "Lineamientos y criterios para la definición, identificación y medición de la pobreza en México" publicados en el Diario Oficial de la Federación, el 16 de junio de 2010.

I.- Línea de bienestar: permite identificar a la población que no cuenta con los recursos suficientes para adquirir los bienes y servicios que requiere para satisfacer sus necesidades (alimentarias y no alimentarias).

II.- Línea de bienestar mínimo: permite identificar a la población que, aun al hacer uso de todo su ingreso en la compra de alimentos, no podría adquirir lo indispensable para tener una nutrición adecuada.

A continuación, se presentan en el cuadro 4, indicadores socioeconómicos realizados con datos del Consejo Nacional de Población (CONAPO), en el municipio Nezahualcóyotl

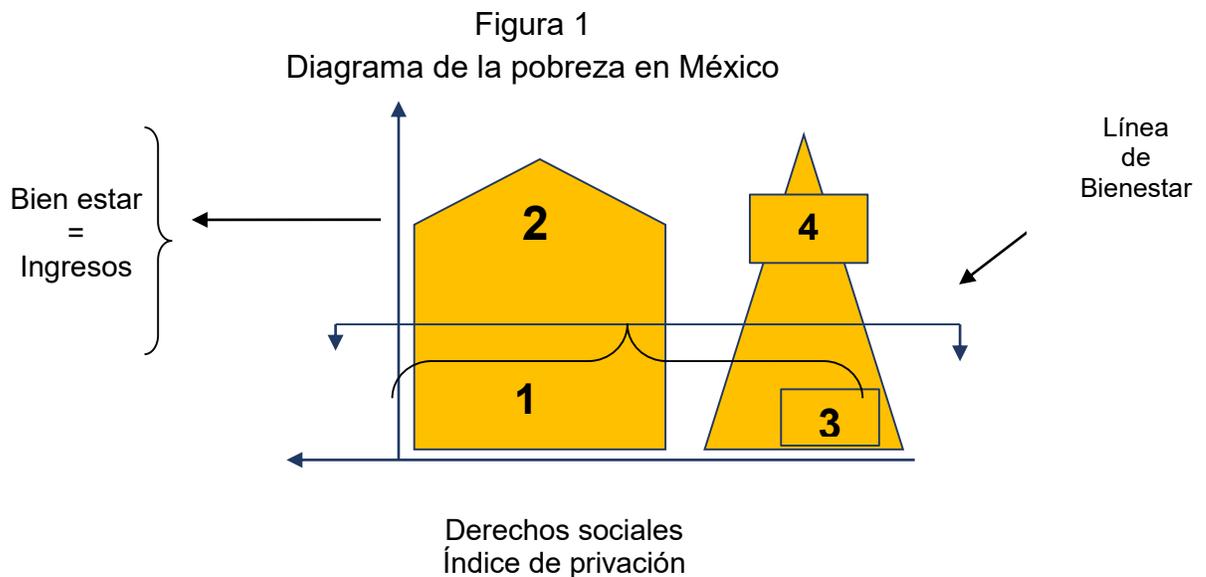
Cuadro 4. Nezahualcóyotl Población total, indicadores socioeconómicos, grado de marginación, lugar que ocupa en el contexto nacional y estatal.	
INDICADORES	CANTIDAD
Población total	1 110 565
% Población de 15 años o más analfabeta	2.74
% Población de 15 años o más sin primaria completa	11.50
% Ocupantes en viviendas sin drenaje ni excusado	0.04
% Ocupantes en viviendas sin energía eléctrica	0.08
% Ocupantes en viviendas sin agua entubada	0.48
% Viviendas con algún nivel de hacinamiento	36.28
% Ocupantes en viviendas con piso de tierra	1.22
% Población en localidades con menos de 5 000 habitantes	0.54
% Población ocupada con ingresos de hasta 2 salarios mínimos	31.12
Grado de marginación	Muy bajo
Lugar que ocupa en el contexto estatal	114
Lugar que ocupa en el contexto nacional	2 375
Fuente: IGECEM con información del CONAPO. Índice de Marginación por Entidad Federativa y Municipio, 2010.	

Aunado a lo anterior y conforme a lo dispuesto en el Artículo 36 de la Ley General de Desarrollo Social, el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) establece los lineamientos y los criterios para realizar la definición, la identificación y la medición de la pobreza en México, tomando en consideración al menos los siguientes indicadores:

- Ingreso corriente per cápita;
- Rezago educativo promedio en el hogar;
- Acceso a los servicios de salud;
- Calidad y espacios de la vivienda;
- Acceso a los servicios básicos en la vivienda;
- Acceso a la alimentación;
- Grado de cohesión social.

Una persona no tiene garantizado el ejercicio de al menos uno de sus derechos para el desarrollo social, y si sus ingresos son insuficientes para adquirir los bienes y servicios que requiere para satisfacer sus necesidades.

La población en situación de pobreza es resultado del diagnóstico de su situación económica y de las carencias sociales que padece. Para una persona la condición de carente social puede darse como consecuencia de una o más de las privaciones como lo muestra el siguiente diagrama en la figura 1



Fuente: Elaboración propia con base al Diario Oficial de la Federación del 16 de junio de 2010

\*En agosto de 2010 el valor de la línea de bienestar fue de \$2,114 pesos mensuales por persona en las áreas urbanas y de \$1,329 pesos en las rurales. Los valores correspondientes de la línea de bienestar mínimo fueron \$978 pesos y \$684 pesos, respectivamente, detalla en su documento el CONEVAL 2011.

Con respecto a la figura anterior donde se muestran gráficamente las diferentes características la pobreza, podríamos distinguir las siguientes clasificaciones:

1. Pobres multidimensionales. Población con ingreso inferior al valor de la línea de bienestar y que padece al menos una carencia social.
2. Vulnerables por carencias sociales. Población que presenta una o más carencias sociales, pero cuyo ingreso es superior a la línea de bienestar.
3. Vulnerables por ingresos. Población que no presenta carencias sociales y cuyo ingreso es inferior o igual a la línea de bienestar.
4. No pobre multidimensional y no vulnerable. Población cuyo ingreso es superior a la línea de bienestar y que no tiene carencia social alguna.

Es por ello que se realiza la investigación recabada en el municipio Nezahualcóyotl en el cuadro 5, con la comparación del cuadro 6 de tasa de crecimiento y personal ocupado, que se muestran a continuación:

Cuadro 5. Nezahualcóyotl, población total según sexo, tasa de crecimiento y participación porcentual 2000, 2010 y 2015.					
AÑO	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TCI	PPN
2000	1 225 972	595 585	630 387	0.00	9.36
2010	1 110 565	536 943	573 622	- 0.95	7.32
2015	1 039 867	497 348	542 519	- 1.37	6.42

TCI: Tasa de Crecimiento Intercensal.  
 PPN: Participación porcentual con respecto al total nacional.  
 Fuente: IGECHEM. Dirección de Estadística elaborado con información del INEGI. Censo General de Población y Vivienda, 2000. Censo de Población y Vivienda, 2010. Encuesta Intercensal, 2015.

Cuadro 6. Nezahualcóyotl, Unidades económicas, personal ocupado y valor agregado por año 2000, 2010, 2015			
AÑO	Unidades económicas	Personal ocupado	Valor agregado censal bruto (Miles de pesos)
2000	41 046	98 171	5 803 142.98
2010	45 617	119 367	6 522 705.00
2015	44 331	105 392	8 631 419.00

Fuente: Elaboración propia con base a datos del IGECEM. Dirección de Estadística con información del INEGI. Censos Económicos del Estado de México, 2000, 2010, 2015.

Para una mayor precisión al ubicar a qué nivel pertenece cada uno de ellos podemos remitirnos a las 3 canastas básicas.

- Alimentaria, alimentos mínimos para que un determinado grupo de personas pueda vivir estos están especificados por Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares.
- De capacidades, aparte de poder adquirir los alimentos puede acceder a educación y salud.
- De patrimonio es aquella donde puede adquirirse las dos anteriores además de contar con un pequeño capital.

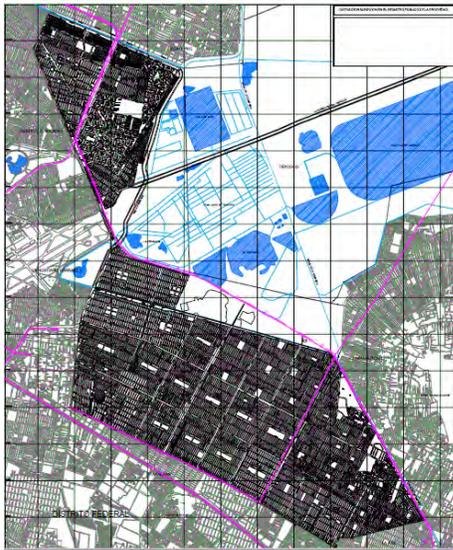
Con las anteriores concepciones sobre la pobreza y la pobreza multidimensional se comprende como en nuestro país se determinan los principales indicadores y como esta se divide en tres grandes apartados.

- Pobreza Alimentaria: La población de los hogares cuyo ingreso es insuficiente para cubrir las necesidades de alimentación

- Pobreza de Capacidades. La población de aquellos hogares cuyo ingreso es insuficiente para cubrir las necesidades de alimentación, educación y salud.
- Pobreza de Patrimonio: Los hogares cuyo ingreso es suficiente para cubrir las necesidades de alimentación, salud, educación, vestido, calzado, vivienda y transporte público.

En el mapa 1, se tiene algunas características específicas respecto al municipio Nezahualcóyotl

Mapa N° 1  
NEZAHUALCÓYOTL.



<b>Municipio Nezahualcóyotl</b>	
<b>Extensión</b>	63.44 kilómetros cuadrados de superficie y 85 colonias
<b>Población</b>	1,109,363 habitantes
<b>Densidad de habitantes</b>	17 mil 569 km <sup>2</sup>
<b>PEA</b>	478 mil 479 habitantes

Fuente: elaboración propia con base a datos recabados del Plan de Desarrollo Nezahualcóyotl 2015, y datos del Instituto de Información e Investigación Geografía, Estadística y Catastral del Estado de México (IGCEM). Dirección de Estadística elaborado con información del INEGI. Censo General de Población y Vivienda, 2000. Censo de Población y Vivienda, 2010. Encuesta Intercensal, 2015. GEM. Comisión de Límites del Gobierno del Estado de México, 2015.

El Estado de México presente serios problemas en el combate a la pobreza al mirar a uno de sus municipios más representativos podemos sacar una conclusión de hacia dónde va y cuál es la situación de sus habitantes.

A pesar de estar considerado entre las 20 localidad donde la pobreza es constante el CONEVAL, SEMARNAT y SEDESOL lo ubican como una de las localidades con un bajo rezago social el cual es de -1.442868, en los mapas publicados por el

CONEVAL podemos ver que en los tres tipos de pobreza el municipio de Nezahualcóyotl presenta índices muy bajos.

En el municipio de Nezahualcóyotl existe una tasa de desempleo del 25 por ciento en el año 2015, pues de los 1.2 millones de habitantes que hay de manera oficial en la localidad, 470 mil representan la Población Económicamente Activa (PEA) de los cuales cerca de 25 mil no tienen un trabajo en este momento, según el (Instituto Nacional de Estadística y Geografía, INEGI, 2015)

Con lo anterior podemos darnos cuenta que a pesar que la CONEVAL y el INEGI sitúa al estado de México y por ende al municipio de Nezahualcóyotl con un bajo rezagó social y económico pero la realidad nos muestra otra cosa que hay fuertes carencias económicas y sociales.

Hay que recordar que la mayoría de los programas sociales van dirigidos a zonas rurales y el municipio de Nezahualcóyotl es considerado una Ciudad dual a la Ciudad de México (CDMX).

“Aquella sociedad nacional en la que coexisten dos mundos. Ambos tienen un gobierno, un territorio y una bandera comunes, aunque sus necesidades, modo de vida, inquietudes y educación son muy distintos; haciendo referencia a la manifestación contemporánea de una estructura urbana social y económicamente polarizada”,  
(Castells, 1971)

Nezahualcóyotl es actualmente uno de los municipios más poblados de la república mexicana en la gráfica (2) podemos ver que la población es de casi el 10% del total municipal la cual es altamente urbana.

Gráfica 2  
Comparativa de la Población Ciudad de México,  
Estado de México y Nezahualcóyotl 2010- 2015  
(millones de habitantes)

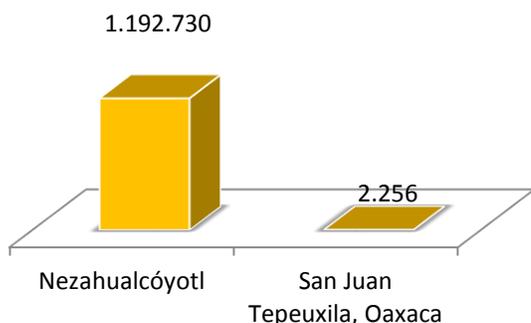


Fuente: Elaboración propia con base en datos del CONEVAL 2015.

A pesar que el municipio de Nezahualcóyotl es altamente urbanizado sus índices de pobreza son de sorprender, a pesar que en Chiapas, Guerrero y Oaxaca encontramos a la población en extrema pobreza no llegan a ser significativos debido a que son pocos comparados con Neza.

Considerando la población total por municipio, Nezahualcóyotl presenta un alto índice de pobreza que repercute al 38% de 1, 192,730 habitantes es decir 453, 237, considerando al municipio con mayor pobreza que es San Juan Tepeuxila, Oaxaca con 97.4% de su población la cual es de 2,256 habitantes. Ver gráficas (3), (4), (5).

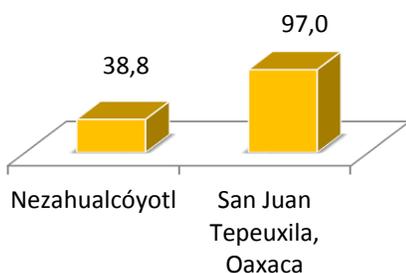
**Gráfica 3**  
Comparativa de pobreza entre Nezahualcóyotl y San Juan Tepeuxila Oaxaca



Comparativo de población entre el municipio de Nezahualcóyotl y San Juan Tepeuxila, Oaxaca, el municipio con mayor pobreza en el 2015.

Fuente: Elaboración propia con base en datos del CONEVAL 2015.

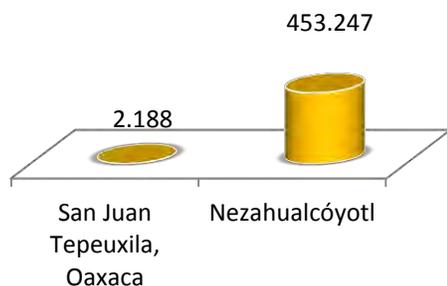
**Gráfica 4**  
Comparativa de pobreza entre Nezahualcóyotl y San Juan Tepeuxila Oaxaca



Gráfica comparativa de porcentajes de pobreza entre Nezahualcóyotl y San Juan Tepeuxila, Oaxaca, según población total por municipio.

Fuente: Elaboración propia con base en datos del CONEVAL 2015.

**Gráfica 5**  
Comparativa del porcentaje de pobreza entre Nezahualcóyotl y San Juan Tepeuxila Oaxaca

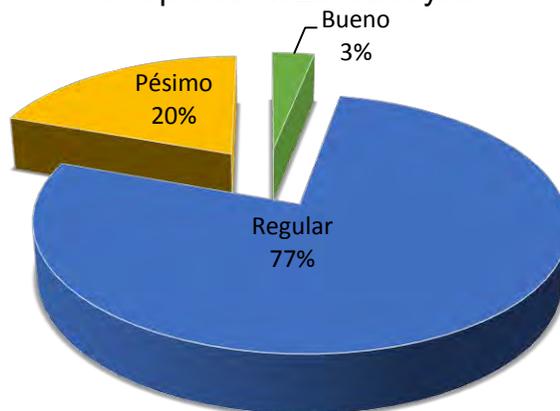


Gráfica comparativa de número de personas pobres de los municipios de Nezahualcóyotl y San Juan Tepeuxila, Oaxaca; según su población total correspondiente.

Fuente: Elaboración propia con base en datos del CONEVAL 2015.

En la siguiente gráfica 6. Se llevó a cabo una investigación de campo para saber lo que pensaba la gente del cambio que se ha estado implementando en el municipio Nezahualcóyotl con respecto a los servicios públicos:

Gráfica 6  
Opinión de la gente acerca de los servicios públicos del  
Municipio de Nezahualcóyotl



Fuente: Elaboración propia con base en Investigación directa del proyecto "El impacto de la infraestructura urbana en la calidad de vida de las personas nezahualcóyotl, edo., México 2000 - 2015, levantamiento de encuestas del 5 de julio 2017

## CAPÍTULO 2

### CAMBIO HISTÓRICO EN EL MUNICIPIO DE NEZAHUALCÓYOTL 2000- 2015



*2. Estadio Neza 86. Foto por Héctor García, [www.neza.gob.mx](http://www.neza.gob.mx)*

## **2.1 Antecedentes.**

En este capítulo se abordará la historia del municipio de Nezahualcóyotl Estado de México, se mostrarán los diferentes procesos políticos, económicos y urbanos a lo largo de dos décadas y cómo éstos afectan directamente de manera positiva y negativa a los habitantes del municipio.

El origen del municipio de Nezahualcóyotl lo podemos ligar a la crisis estructural del campo mexicano, de las migraciones campo-ciudad, del impulso del modelo industrializador por sustitución de importaciones, además del creciente déficit de empleos bien remunerados de los que, desde mediados del siglo XX, ya carecía el país.

Nezahualcóyotl se a través del tiempo pasa a convertirse en un municipio consolidado en lo económico y en lo urbano, hasta constituirse en un polo de desarrollo de la zona oriente de la Cuenca de México, cuya influencia socioeconómica se extiende hacia los municipios y delegaciones limítrofes a su territorio; situación que se ha confirmado con la puesta en marcha de la comercial ciudad Jardín Bicentenario, construido sobre un antiguo basurero, desarrollado con recursos del Grupo CARSO. Y el apoyo de los gobiernos estatal y municipal.

Lo que se conoce como Valle de México, donde se localiza Nezahualcóyotl, es en realidad

“una cuenca que tiene 8,058 Km<sup>2</sup> de superficie, de los cuales 3000 corresponden a terreno montañoso y 5000 a terrenos planos, aunque presentan marcadas ondulaciones. Esta cuenca está limitada al norte por la Serranía de Pachuca y las sierras de Tezontlalpa y Tolcayuca, al sur por la del Ajusco, al oriente por la Sierra Nevada, destacándose de ella los dos volcanes, Monte Alto y Monte Bajo, y al poniente por la Serranía de las Cruces. (García, 1999).

Los lagos aumentaban o disminuían su nivel de acuerdo a la cantidad de lluvia, “Diversas corrientes descienden de las sierras para concentrar sus aguas en los puntos más bajos. La más importante es el río de Cuautitlán, en la parte norte, que se origina en la Sierra de las Cruces, y cuyo desagüe natural lo constituía el Lago de Zumpango.

También en la región norte se encuentra el río de las Avenidas de Pachuca. De la Sierra del Ajusco desciende hacia el sur el río de la Magdalena, y de las faldas de los volcanes bajan muchas corrientes, entre las que se destacan los ríos de Tenango y Tlalmanalco.

Todos estos ríos son de régimen torrencial, secos durante gran parte del año, se hinchan al llegar las lluvias; y cuando alcanzan cierta magnitud, fácilmente salen del cauce para verterse en las tierras planas que los circundan” (García; 1999)

Los lagos aumentaban o disminuían su nivel de acuerdo a la cantidad de lluvia, “Diversas corrientes descienden de las sierras para concentrar sus aguas en los puntos más bajos. La más importante es el río de Cuautitlán, en la parte norte, que se origina en la Sierra de las Cruces, y cuyo desagüe natural lo constituía el Lago de Zumpango. También en la región norte se encuentra el río de las Avenidas de Pachuca.

Por ello, uno de los problemas más importantes y permanentes que debió enfrentar la Ciudad de México, ubicada en esta cuenca, durante muchos siglos fueron las constantes inundaciones, debido a ello, fue necesario construir grandes y diversas obras que permitieran desalojar el exceso de agua de la cuenca y dejar seco el espacio necesario para la seguridad y el crecimiento de la ciudad.

La ciudad crecía rápidamente y se encontraba siempre amenazada por las fluctuaciones climáticas, los moradores tuvieron que protegerse haciendo obras admirables, obras de defensa.

“Cuando acaecían inundaciones en gran escala, había gran cantidad de muertos y damnificados. En una de esas inundaciones, en el año de 1449, Moctezuma I aconsejado por Nezahualcóyotl llevó a cabo la construcción de un enorme dique para protegerla, dividiendo el Gran Lago en dos lagos menores: El de Texcoco y el de México, pero las inundaciones continuaron, dos de ellas fueron muy dañinas: la de 1499 y la de 1517” (García, 1999).

Cuando la Gran Tenochtitlán cayó en manos de los españoles, sobre sus ruinas se empezó a construir la Ciudad de México.

Los españoles no contaban con una cultura del manejo del agua y por ello no conservaron muchas obras hidráulicas y pronto se vieron asediados por el agua, sufriendo graves inundaciones en 1541 y 1552, por lo que se vieron obligados a rehacer algunas de las obras destruidas y ejecutar algunas nuevas para desalojar el agua de la cuenca.

Por su parte los alquileres de las viviendas eran inalcanzables o muy difíciles de cubrir para muchos de esos inmigrantes por lo que buscaron la forma de satisfacer sus necesidades de vivienda de otra manera, y los terrenos ubicados en el ex - Lago de Texcoco ofrecidos por los propietarios de grandes extensiones de tierra a través de los fraccionadores.

Dado el problema ambiental que representaban las tolveneras provenientes del desecado lago, el poblamiento de esta área era casi una necesidad ante la imposibilidad de establecer en ella cualquier tipo de vegetación, cultivo, actividad económica o restablecer el lago de nueva cuenta.

La complicidad del gobierno estatal, que por un lado pretendía obstaculizar la venta de los terrenos a particulares que no tuvieran como objetivo principal utilizarlo para actividades agrícolas, y por el otro, aceptando de manera tácita la ocupación de un

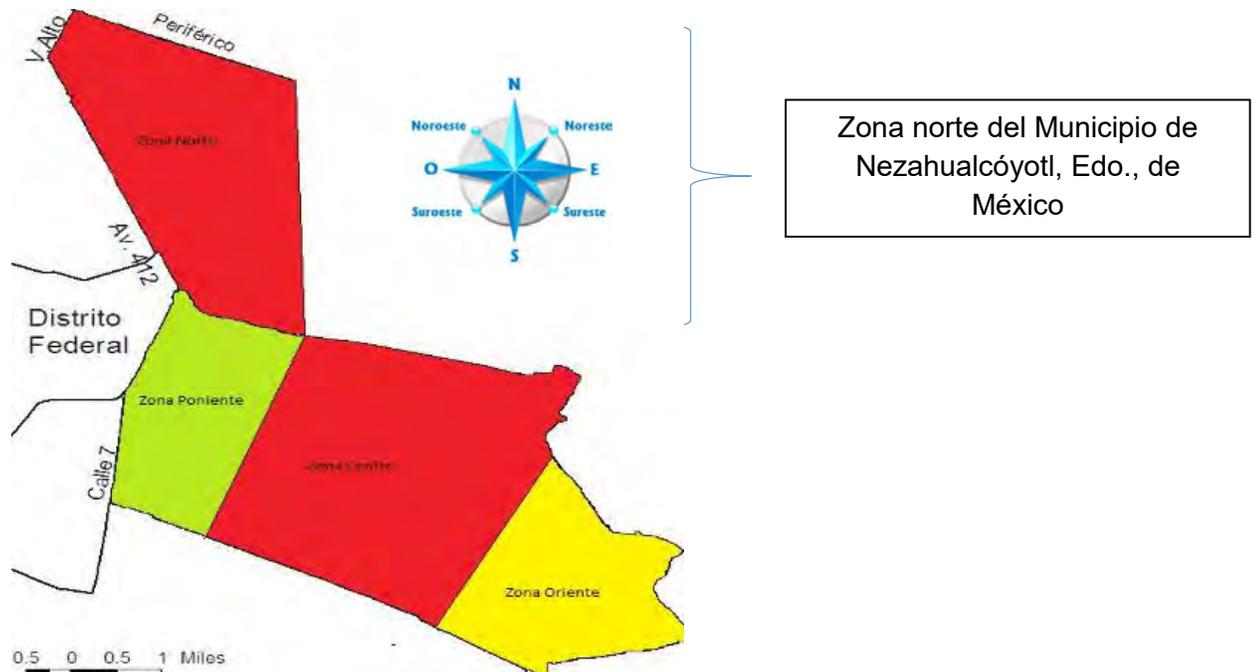
terreno sin posibilidad de instalación de servicios, sin un valor real o efectivo, convirtiéndose de la noche a la mañana en colonias populares. Algunas fueron pobladas a través de invasiones, otras fueron convertidas en fraccionamientos, la mayor parte de ellos ilegales que contaron con el visto bueno del gobierno del Ciudad de México y del Estado de México.

El municipio de Nezahualcóyotl se constituye por cuatro regiones unidos sólo por la ampliación del anillo periférico (mapa N°. 2), y en cada uno de ellos el proceso de urbanización ha sido diferente y por lo tanto las características de la población también.

La Zona Centro, donde se encuentra el Palacio Municipal, se pobló con migrantes de diferentes estados del país, los cuales conformaron las primeras colonias y se constituyeron en el centro del movimiento social (Unión de Fuerzas Pro Municipio de las Colonias de Exvaso de Texcoco, A. C.)

En demanda de la erección de un nuevo municipio en virtud de que el municipio de Chimalhuacán no les proporcionaba los servicios básicos y la Zona Norte fue habitada en su mayor parte por migrantes del Distrito Federal, y donde el sector inmobiliario público y privado fueron los principales promotores de los asentamientos, los habitantes de esta Zona no participaron en la lucha social por el reconocimiento del municipio.

Mapa N° 2  
Conformación Urbana del Municipio de Nezahualcóyotl.  
Zona Norte del municipio de Nezahualcóyotl



Fuente: Elaboración propia con base en datos del plan de desarrollo municipal.

Las colonias del ex-lago, ubicadas en la Zona Centro del municipio de Nezahualcóyotl, se convirtieron en un lugar donde el autoconstrucción y la solidaridad tuvieron la mayor y más dramática de sus expresiones, ante un escenario inhóspito, sin servicios, sin las condiciones físicas y de seguridad mínimas, situación que provocó muchas víctimas anónimas”. (Iglesias, 1999).

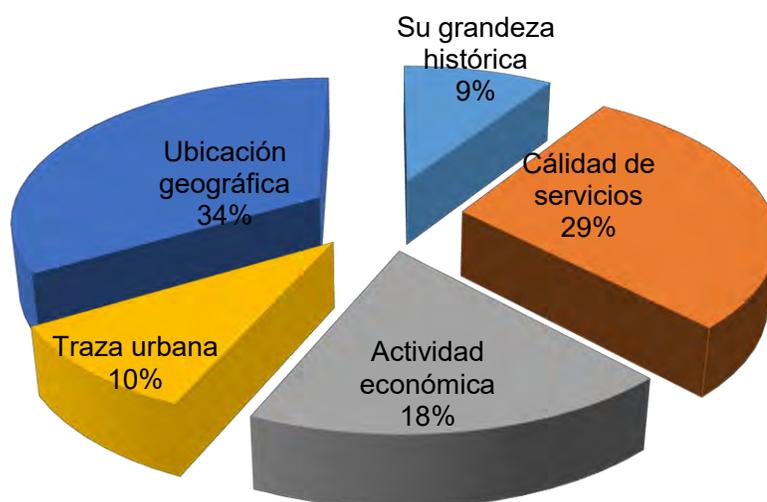
Además, el tipo de suelo salitroso impedía la producción de adobes o tabiques para la construcción, por lo que este material se adquiría en ladrilleras alejadas de donde se requerían para la construcción de sus viviendas.

Por otro lado, y ante una oportunidad inmejorable de obtener grandes beneficios, los fraccionadores, se dieron a la tarea de ofrecer y vender terrenos con grandes facilidades: En el Siglo XX, surgen las primeras colonias del ex - lago que fueron: “San

Juan Pantitlán, Porvenir, Agua Azul, Vicente Villada, Loma Bonita, México, Evolución, El Sol y Tamaulipas” (Iglesias; 1999). Todas ellas sin ningún servicio público de agua, drenaje, alumbrado, recolección de basura, transporte, electricidad, etc.

Los niños padecían conjuntivitis primaveral de manera permanente. Estas condiciones pusieron a prueba la capacidad de sobrevivencia de los colonos que ya sea engañados o por su necesidad habían llegado a vivir ahí, y ahí permanecerían a pesar de todo.

Gráfica 7.  
Características más sobresalientes del Municipio de Nezahualcóyotl  
2015



Fuente: Elaboración propia con base en Investigación directa del Proyecto "Ciudad Nezahualcóyotl, de la pobreza a la Globalización económica y la saturación urbana", levantamiento de encuestas del 23 de enero 2017.

“Ante esta circunstancia, la organización de la población era inminente y necesaria, debido a las graves carencias materiales y la incapacidad del gobierno estatal y municipal para satisfacerlas, la organización y la participación representaron un mecanismo importante para alcanzar algunos beneficios, primero en la gestión de pipas de agua, a través de un grupo de mujeres, la construcción de la calzada Cuauhtémoc” (Iglesias; 1999)

Para que pudiera entrar el transporte público, la gestión de algunos servicios básicos como la electricidad, después la regularización de la tierra, etc.

El trabajo comunitario, en estas tierras, tuvo una importancia trascendental para superar la adversidad, en los fines de semana era posible ver familias enteras trabajando en favor de la comunidad, de tal manera que ahí se manifestó el tequio, práctica indígena de trabajo comunitario voluntario, se compartían los problemas, pero también las alegrías, la convivencia era algo cotidiano.

Después de transcurridas casi dos décadas del inicio del poblamiento de los terrenos del ex-lago y de la lucha de los habitantes por constituirse en un nuevo municipio como único medio para mejorar su calidad de vida, en el mes de febrero de 1963 el Gobernador Gustavo Baz Prada sometió a la consideración del Congreso del Estado de México el proyecto para crear el municipio número 120 del Estado de México.

Esta iniciativa fue aprobada el 3 de abril de 1963 y para el 20 de abril de ese mismo año, se expidió el decreto número 93 de la X Legislatura del Estado de México, publicado en la Gaceta de Gobierno donde se estableció que su nombre sería Nezahualcóyotl (coyote en ayuno).

Para la creación del municipio se segregaron terrenos de los municipios de Chimalhuacán, la Paz, Texcoco, Ecatepec y Atenco el espacio territorial ocupado por las colonias del ex - Vaso de Texcoco, con un área de 62.44 Km<sup>2</sup> que conformarían el municipio de Nezahualcóyotl (para el año de 1990 había aumentado su extensión a 63.44 km<sup>2</sup>). En el siguiente cuadro 7 se plasma algunos datos específicos de la superficie

Cuadro 7.  
Superficie municipal en el periodo 1970-1995

Año	Superficie km <sup>2</sup>
1970	62.0
1980	62.0
1990	63.4
1995	63.4

Fuente: García, Luna Margarita. "Nezahualcóyotl. Monografía municipal", Gobierno del Estado de México, AMCM, AC., México, 2000

Durante la década de los 70's, ya con la erección del nuevo municipio, el Gobernador del Estado de México, Carlos Hank González adoptó importantes medidas para dotar de agua potable y alcantarillado al municipio de Nezahualcóyotl y así combatir la insalubridad, además se introdujo la energía eléctrica, se pavimentaron las calles y avenidas, se realizaron diversas obras públicas, como escuelas.

Sin embargo, una de sus mayores preocupaciones fue la de resolver el problema de la regularización de la tenencia de la tierra en virtud de que la propiedad se encontraba distribuida en cinco tipos: propiedad privada, ejidos, bienes nacionales, bienes comunales y bienes de común repartimiento.

Siendo la demanda sustantiva de la población, en su mayoría migrantes, contar con la certeza de propiedad de un espacio para construir su casa. Esto transformó a Nezahualcóyotl en un punto de atracción de población, además contribuyó a esto su cercanía a los centros de trabajo y la accesibilidad del transporte público: "El polo de atracción que significó hasta entonces el Distrito Federal, fue sustituido por el Estado de México, hacia donde se dirigieron los flujos migratorios con demanda de vivienda, así como la actividad económico-productiva, con un patrón acelerado y caótico" (García; 1999).

El espacio fue saturado de viviendas, repletas de población venida del interior del país y de la Ciudad de México que buscaba nuevas oportunidades o simplemente acceder a un sitio donde vivir o una propiedad, provocando con ello un proceso especulativo feroz sobre todo en las colonias del ex-lago.

Por lo que se refiere a la propiedad privada, esta se había adquirido a través de compra-venta, informaciones de la prescripción adquisitiva mediante la usurpación, de inmatriculación y de compra-venta de bienes nacionales que habían sido confirmados por la Suprema Corte de Justicia... (Para lograr la regularización), se hicieron diversos estudios para analizar la tenencia de la tierra en el municipio de Nezahualcóyotl.

Entre los organismos que participaron en la planeación, realización y ejecución de programas al respecto en el Estado de México en general destacan; el Programa de Regeneración Integral de la Zona Oriente (PRIZO) y el Instituto de Acción Urbana e Integración Social (AURIS) también se creó el Fideicomiso Irrevocable Translativo de Dominio Sobre Bienes de Nezahualcóyotl,

De acuerdo con las palabras del profesor Hank González, se puso punto final al infame tráfico de lotes para habitación, que, en perjuicio de miles y miles de colonos, se realizó en el pasado (García; 1999).

De esta manera Nezahualcóyotl se convertiría en poco tiempo en uno de los municipios más poblados e importantes del país, no sólo en cuanto al número de habitantes, quienes representan uno de sus principales activos, sino también a la actividad económica vinculada a la industria de la transformación que es un amplio sector productivo que se expresa en múltiples unidades familiares pequeñas y medianas de producción e industriales, así como comerciales y de servicio.

En lo social, conforma un crisol en donde se reúnen una multiplicidad de culturas, tradiciones, lenguas, etc.

Por ello, es uno de los municipios más estudiados de todo México. Pero en todo este proceso es innegable la influencia que tuvo la participación ciudadana y de las organizaciones sociales en la búsqueda y construcción de soluciones a los diversos problemas generados por su surgimiento y consolidación que se expresan materialmente en la ciudad y sus instituciones.

## **2.1 Estructura económica y social**

Nezahualcóyotl surge como producto de la tendencia concentradora del capital en la CDMX, que requirió de abundante mano de obra para valorizar dicho capital concentrado; sin embargo, con el paso de los años.

Nezahualcóyotl se ha ido transformando, de ser una ciudad dormitorio, proveedora de mano de obra al CDMX y a la zona conurbada, hasta convertirse en un municipio generador de importantes fuentes de trabajo, basados en el impulso de un dinámico sector comercial y de servicios, en donde labora personal proveniente de Chimalhuacán, La Paz, Chicoloapan, Chalco, Ecatepec, Ixtapaluca y Texcoco, entre otros.

Paralelamente a la consolidación de su estructura económica, ciudad Nezahualcóyotl gradualmente ha dejado de ser un municipio pobre y atrasado con bajo nivel de ingresos promedio, tal y como lo era desde sus orígenes, hacia mediados de la década de los ochenta del siglo XX.

Cuando aún no existía una tienda de autoservicio de capital privado que abasteciera de bienes y servicios a la población, en contraste con la situación que prevalece actualmente, al localizarse diversas cadenas de autoservicio, franquicias de comida rápida, cines, comercios y diversos servicios.

Miguel Alemán Valdés acordó el 15 de septiembre de 1948 que los terrenos del Vaso de Texcoco quedarían administrados por la Secretaría de Recursos Hidráulicos (SRH).

Mientras se procedía a entregarlos, dependiendo cada situación, Ambos acuerdos fueron la voz de arranque para el fraccionamiento urbano del Vaso de Texcoco y, por consiguiente, para la especulación de terrenos pertenecientes a la nación y a los campesinos de Chimalhuacán.

Pero, en el Plano General de las Obras del Lago de Texcoco se encuentra que la Zona Sur de los terrenos ganados al lago están marcados en la Zona III, por lo que el municipio de Nezahualcóyotl se constituyó en las zonas III y IV de dicho plano.

Adolfo Ruiz Cortines establece en abril de 1953 los límites del nuevo Vaso Regulador del Lago de Texcoco con el propósito de establecer la Zona Sub-urbana del Lago de Texcoco. Las 10 mil hectáreas rescatadas del lago se dividieron en la Zona Poniente (6,350) y Zona Sur (4,650), la primera destinada al Distrito de Riego de Aguas Negras del Lago de Texcoco y la segunda a la zona suburbana del mismo lago.

Los terrenos de la Zona Sur perdieron el carácter de inalienables e imprescriptibles que tuvieron cuando formaron parte del antiguo Vaso del Lago de Texcoco, para considerarse como nacionales, sujetos a un plan de urbanización de tipo popular, con vistas a resolver el problema de la habitación de ese tipo en la Ciudad de México. El municipio de Nezahualcóyotl se forma en las zonas I, II, III y IV de los terrenos del Vaso del lago de Texcoco.

Nezahualcóyotl se erige en 1963, se encuentra al oriente de la ciudad de México, este municipio es producto, por un lado, de la migración interna de la zona metropolitana del Valle de México, y por el otro, de procesos de proletarización de los habitantes de la ciudad de México, que entre 1970 y 1980 vieron mermadas sus condiciones de vida, desplazándose hacia la periferia de la zona metropolitana, en estos años la tasa de crecimiento poblacional de Nezahualcóyotl fue de 8.7 por ciento, doblando prácticamente el promedio estatal.

A partir de la década de los ochenta el crecimiento se ha aminorado debido a la migración de sus habitantes a otros municipios como Tecámac, Ecatepec y Tizayuca. Siendo de éstos el más relevante Ecatepec

“Ecatepec tenía casi la tercera parte de población de Nezahualcóyotl en 1970. Veinte años después prácticamente lo igualó en número de habitantes, con más de 1.2 millones de personas” (Cruz, 2001).

De 1990 a al 2010, Neza, registra bajos niveles de fecundidad, el número de población disminuye considerablemente y junto con estos cambios, el sector económico del municipio se encuentra enfocado en bienes y servicios.

Es importante señalar que la expansión constante de las ciudades que dieron origen a las zonas metropolitanas como centros de atracción de población, ha propiciado la concentración y centralización de la actividad económica, política y social, así como de infraestructura productiva y de servicios, y todo lo que esto implica, como los servicios de salud, educación, comunicación y vivienda principalmente.

Los cambios que han traído a lo largo de estos años las políticas públicas muestran la gran heterogeneidad que presentan los niveles de desarrollo dentro del municipio.

La estructura económica/social de este municipio es muy particular, las actividades en el sector campo primario es mínima, prácticamente nula ya que su reducida producción se destina principalmente al autoconsumo, las personas que se dedican a esta actividad, se complementan con otro empleo que les retribuye económicamente.

En el sector secundario podemos encontrar entre las principales industrias las de productos alimenticios, bebidas y tabaco, así como la industria de productos metálicos, maquinaria, y equipo, lo anterior cuanta, con 48 empresas, dedicadas a estas actividades, esto según el Plan de Centro de Población Estratégico de Nezahualcóyotl.

La remuneración al personal ocupado muestra que los mayores ingresos los percibió el personal incorporado a la industria de productos alimenticios, bebidas y tabaco, seguida de la industria de productos metálicos, maquinaria y equipo.

Por el número de empleos que el sector terciario genera, el comercio es la principal actividad económica del municipio, la comercialización de alimentos, bebida y tabaco concentra a más de la mitad del personal ocupado. También existen grandes centros y áreas comerciales con almacenes, supermercados, restaurantes de comida rápida, etc., y para el apoyo de dichas actividades también se cuenta con varias sucursales bancarias.

“En el ámbito municipal se habla y se reconocen dos realidades distintas: por una parte, una privilegiada, tanto en los servicios como en las condiciones de la infraestructura relacionada de manera directa con su nivel de ingresos (zona norte); y otra, menos privilegiada, con carencias y problemas de abasto, de satisfactores sociales, y además con un mayor grado de deterioro urbano, relacionado también con el nivel de ingresos promedio (zona centro)”. (Palma, 2007).

La proliferación de empresas pequeñas, medianas y grandes, registran en su totalidad una acumulación intensiva de capital, el municipio poco a poco se ha convertido en una zona de gran poder adquisitivo.

Así ciudad Nezahualcóyotl se ha catalogado como una de las zonas con mayor nivel de consolidación urbana dentro del Estado de México. La población económicamente activa en la localidad de Ciudad Nezahualcóyotl es de 477.733 (39.00% de la población total), las que se reparten por sectores de la siguiente forma:

- Sector Primario: 694 (0.15%) (Municipio: 0.15%, Estado: 5.43%) Agricultura, Explotación forestal, Ganadería, Minería, Pesca.
- Sector Secundario: 113.921 (25.33%) (Municipio: 25.41%, Estado:32.50%) Construcción, Electricidad, gas y agua, Industria Manufacturera.
- Sector Terciario: 335.221 (74.52%) (Municipio:74.43%, Estado: (62.07) Comercio, Servicios, Transportes

Nivel de ingresos de la localidad de Ciudad Nezahualcóyotl (número de personas y % sobre el total de trabajadores en cada ramo):

- 0 Salarios mínimos (sin ingresos): 14.334 (3.27%)
- De 1 Salario mínimo: 32.228 (7.35%)
  - 1-2 Salarios mínimos: 149.590 (34.11%)
  - 2-5 Salarios mínimos: 189.223 (43.14%)
  - 5-10 Salarios mínimos: 39.258 (8.95%)
  - 10 ó más Salarios mínimos: 13.943 (3.18%)

En cuanto a la educación, la privada es ahora un factor fundamental dentro del municipio en cuanto a crecimiento económico, ésta al mismo tiempo proporcionará a su población un muy alto posicionamiento económico dentro de un contexto metropolitano, encontrándose ya universidades de muy alto prestigio como La Salle. El grado medio de escolaridad en Nezahualcóyotl es de 8.52, la media en el municipio es de 8.52, en el estado de 8.03, mientras el número sea más alto indica una población con mayor formación académica.

Para obtener este número se suman los años aprobados desde primero de primaria hasta el último año que cursó cada habitante; posteriormente, se divide entre el número de habitantes de la localidad. Nezahualcóyotl tiene 1, 109,363 habitantes. 479,089 (48.55%) son hombres y 630.274 (51.45%) son mujeres, la población cada vez crece y requiere de servicios.

“El caso Chalco y Ciudad Nezahualcóyotl ejemplifican la manera en que dos municipios que, aun constituyendo áreas tan diferenciadas y pasando por distintas fases en su proceso de expansión, están fuertemente vinculados al D.F., principalmente por el mecanismo de su fuerza laboral y por el tipo de actividades dedicadas a los servicios de avanzada en la ciudad.” (Cruz, 2006)

Nezahualcóyotl es producto de la tendencia concentradora del capital en la Ciudad de México, requirió de abundante mano de obra para valorizar el capital concentrado; sin embargo, con el paso del tiempo, Nezahualcóyotl se ha ido transformando, de ser una ciudad dormitorio, proveedora de mano de obra al D.F. y zona conurbada, hasta convertirse en un municipio generador de importantes fuentes de trabajo.

La reproducción social de su existencia, ya que los hombres establecen relaciones, determinadas, necesarias, independientes de su voluntad; estas relaciones de producción corresponden a un grado de desarrollo de sus fuerzas productivas materiales. El conjunto de estas relaciones forma la estructura económica de la sociedad, el fundamento real sobre el cual se eleva el edificio jurídico y político, al cual corresponden formas determinadas de la conciencia social.

El modo de producción de la vida material domina en general el desarrollo de la vida social, política e intelectual. No es la conciencia de los hombres lo que determina su existencia, por el contrario, es su existencia social lo que determina su conciencia” (Marx, El capital Tomo I, Vol. 3. Edición de Siglo XXI)

A lo largo de las últimas décadas la desconcentración de actividades y de población desde el centro de las ciudades ha traído como consecuencia la formación de nuevos centros urbanos dentro de la ciudad, éstos al ser subsidiarios de un centro tradicional donde normalmente u originalmente se concentraba la mayor parte de las actividades económicas, se les ha nombrado como “subcentros”.

La urbanización industrial capitalista no ocurre sin la industrialización y el consiguiente desarrollo económico, aunque la relación no es lineal (Pradilla, 1982).

Uno de los casos más importantes y de mayor relevancia ha sido el crecimiento explosivo del municipio de Nezahualcóyotl. La migración es un fenómeno que

resulta de la relación industrialización - urbanización, que Marx analiza desde el siglo XIX, si revisamos la ley general de la acumulación capitalista (Marx, 1985). Algunos de ellos son:

1) factores de cambio, aquellos mecanismos que utiliza el capitalismo para introducirse en el campo.

2) factores de estancamiento, es decir, una creciente población campesina y una menor disponibilidad de tierras, ante la ausencia o escasez de inversiones (Singer, 1986).

Mediante estas premisas, a la urbanización se le define como un proceso de concentración de la población que se produce de dos formas: con la multiplicación de los puntos de concentración y con el aumento del tamaño de las concentraciones existentes (Garza, 1985).

El fenómeno metropolitano ha venido expresando, en el plano territorial, los cambios ocurridos en el capitalismo, desde la época comercial, industrial, hasta la globalización económica

Se ha caracteriza por cambios profundos en las relaciones de producción ocasionados por el desarrollo de las fuerzas productivas, materializadas en la revolución tecnológica de los últimos 40 años, y que han ido cambiando el fenómeno metropolitano desde las mega - ciudades, las ciudades mundiales y las tecnópolis, formando parte de una red urbana mundial que orienta el desarrollo de los países y regiones del orbe.

En toda economía capitalista en vías de desarrollo se ha transitado por el proceso de una disminución de la población ocupada en el campo y un incremento en la población ocupada en los sectores industrial y de servicios, lo cual ha llevado a un aumento acelerado de las grandes ciudades, dicho fenómeno se ha agudizado en el siglo XX debido a factores económicos, políticos y sociales.

Sin embargo, esta tendencia, viene acompañada de graves problemas para los nuevos habitantes de las ciudades, que llegan carentes de todo tipo de servicios y sin acceso a necesidades básicas para poder subsistir y se ven orillados a instalarse en los llamados cinturones de miseria.

“La expropiación y desahucio de la población rural, intermitentes, pero siempre renovados, suministraban a la industria urbana, como hemos visto, más y más masas de proletarios totalmente ajenos a las relaciones corporativas (Marx; 1985)”

La condición migratoria se va a definir a partir de la provincia o país de nacimiento ya que es la única clasificación disponible que permiten los datos censales para su estudio.

“Se produce una migración cuando un grupo social, realiza un traslado de su lugar de origen a otro donde considere que mejorará su calidad de vida. Implica la fijación de una nueva vida, en un entorno social, político y económico diferente y, que sea más propicio para la subsistencia” (Ángel, 2000).

Existe un fenómeno llamado “migración intraurbana” que se va a asociar directamente con las diferencias en los precios del uso del suelo al interior de la zona metropolitana y con la posibilidad económica de determinados sectores sociales para establecerse en estos lugares. Ya que las políticas públicas se siguen centrando en la industrialización basadas en unos cuantos polos de desarrollo nacionales, la migración y urbanización salvaje del Municipio de Nezahualcóyotl ha estado en constante cambio y crecimiento.

Existen otros factores de tipo social/ cultural para que este municipio tenga un alto índice de migración, por ejemplo, el municipio de Nezahualcóyotl es el más representativo por su gran concentración de pequeños negocios

Sólo en Nezhualcóyotl hay 140 organizaciones que representan las distintas regiones de Oaxaca, la Costa Chica, La Mixteca, La Sierra de Juárez, etc., que a veces tienen formatos políticos (mesas directivas) o religiosos (cofradías o mayordomías).

El número parecería excesivo, pero debe recordarse que el montañoso Estado de Oaxaca tiene 570 municipios agrupados en 7 regiones distintas y también la actual competencia política por el gobierno municipal que desde hace dos periodos tiene el Partido de la Revolución Democrática (de izquierda) y cuya hegemonía pretende recuperar el Partido Revolucionario Institucional (de centro). Lo que ocasiona que las asociaciones de la misma región o pueblo se dupliquen.

Nezhualcóyotl como otros municipios colindantes, están contruidos sobre terrenos que fueron lagos o de uso agrícola, así que carecían totalmente de infraestructura urbana cuando estos migrantes llegaron y con esto particularmente los mixtecos, se convirtieron en gestores.

Mientras que en el municipio de Nezhualcóyotl el 83.63 por ciento de su territorio es urbano. Al migrar las y los oaxaqueños cambian de un escenario agrícola, y de pequeñas actividades comunitarias, a un territorio urbano caracterizado por la deficiencia en los servicios públicos y la carencia de áreas verdes, con un alto índice de violencia urbana.

Sin embargo, su migración puede reportar una mejoría en términos familiares, ya que para la mayoría es la oportunidad de tener un mejor salario.

## CAPÍTULO 3

### IMPACTO DE LA INFRAESTRUCTURA URBANA EN EL MUNICIPIO DE NEZAHUALCÓYOTL



*Foto 3.vialidad bordo de Xochiaca en municipio Nezahualcóyotl; Foto por Héctor García, [www.neza.gob.mx](http://www.neza.gob.mx)*

### **3.1 Importancia de Nezahualcóyotl en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México (ZMCDMX).**

Durante la década de los 70's, ya con la erección del nuevo municipio, el Gobernador del Estado de México, Carlos Hank González implementa importantes medidas para dotar de agua potable y alcantarillado al municipio de Nezahualcóyotl y así combatir la insalubridad, además se introdujo la energía eléctrica, se pavimentaron las calles y avenidas, se realizaron diversas obras públicas, como escuelas.

Sin embargo, una de sus mayores preocupaciones fue la de resolver el problema de la regularización de la tenencia de la tierra en virtud de que la propiedad se encontraba distribuida en cinco tipos: propiedad privada, ejidos, bienes nacionales, bienes comunales y bienes de común repartimiento.

Siendo la demanda sustantiva de la población, en su mayoría migrantes, contar con la certeza de propiedad de un espacio para construir su casa. Esto transformó a Nezahualcóyotl en un punto de atracción de población, además contribuyó a esto su cercanía a los centros de trabajo y la accesibilidad del transporte público.

Así Nezahualcóyotl se convertiría en poco tiempo en uno de los municipios más poblados e importantes del país, no sólo en cuanto al número de habitantes, quienes representan uno de sus principales activos, sino también a la actividad económica vinculada a la industria de la transformación que es un amplio sector productivo que se expresa en múltiples unidades familiares pequeñas y medianas de producción e industriales, así como comerciales y de servicio.

En lo político contaba hasta el 2015 con 4 diputados Federales, quienes representan el 1.5% de los 300 diputados de mayoría del Congreso de la Unión y cinco diputados locales que significan el 11.1% de la legislatura local de 45 diputados de mayoría relativa, además es el único municipio del Estado de México en donde los cuatro distritos electorales federales y los cinco locales, se encuentran completamente en su territorio.

En lo social, conforma un crisol en donde se reúnen una multiplicidad de culturas, tradiciones, lenguas, etc. Por ello, es uno de los municipios más estudiados de todo México. Pero en todo este proceso es innegable la influencia que tuvo la participación ciudadana y de las organizaciones sociales en la búsqueda y construcción de soluciones a los diversos problemas generados por su surgimiento y consolidación que se expresan materialmente en la ciudad y sus instituciones; A continuación, se muestra en el cuadro 8 un registro de viviendas particulares habitadas y ocupantes según la disponibilidad de servicios públicos a partir del 2000 al 2015 en el municipio Nezahualcóyotl:

Cuadro 8.						
Nezahualcóyotl, Viviendas particulares habitadas y ocupantes según disponibilidad de servicios públicos 2000-2015						
Disponibilidad de servicios públicos	2000		2010		2015	
	Viviendas	Ocupantes	Viviendas	Ocupantes	Viviendas	Ocupantes
Total	274 984	1 195 913	280 401	1 092 950	280 212	1 039 597
Agua entubada						
Disponen	271 708	1 182 145	277 831	1 083 675	277 570	1 029 798
No disponen						
No especificado						
	759	3 423	1 390	5 185	1 872	6 944
	2 517	10 345	1 180	4 090	770	2 855
Drenaje						
Disponen	272 228	1 184 703	278 378	1 085 940	276 689	1 026 530
No disponen						
No especificado						
	1 012	4 163	683	2 451	655	2 431
	1 744	7 047	1 340	4 559	2 867	10 636
Energía eléctrica						
Disponen	273 319	1 189 266	279 376	1 089 683	279 476	1 036 870
No disponen						
No especificado						
	277	1 003	293	831	331	1228
	1388	5644	732	2436	404	1499

Fuente: Elaboración propia con base en datos de IGCEM. Dirección de Estadística elaborado con información del INEGI. Censo General de Población y Vivienda, 2000. Censo de Población y Vivienda, 2010. Encuesta Intercensal, 2015.

### **3.2 Políticas públicas implementadas y su infraestructura:**

La estrategia neoliberal en el plano social ha tenido repercusiones positivas y negativas, ha permitido un intercambio de productos básicos a precios un poco más bajos que ha beneficiado a clases populares, pero también desaparecen algunas fronteras entre países y se facilita el tránsito de ciudadanos de un país a otro y los de los países de la periferia comienzan a emigrar hacia las metrópolis, o hacia los países de un mismo bloque económico y comercial donde haya mayores posibilidades de encontrar empleo.

La nueva estrategia económica global tiene efectos negativos desde el punto social, esta estrategia se acompaña de un proceso de crecimiento económico con desempleo Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (Palomar, 2004).

La estrategia económica global fortalece a las grandes empresas, las cuales son las que pueden emprender la reconversión industrial y competir en el mercado internacional y así desplazan a medianas y pequeñas empresas incapaces de costear dicho proceso, o lo emprenden, pero no logran sostenerse y terminan por cerrar y con esto provocan un aumento considerable de desempleo.

Otros factores que influyen para que el crecimiento se acompañe de desempleo son por ejemplo; el encarecimiento de la mano de obra, debido a su especialización y por el costo de la seguridad social, esto hace que las empresas no recurran a la contratación como primera opción. Se instrumenta una tecnología que requiere menos mano de obra y mayor densidad de capital, lo cual influye para que las empresas prefieran contratar trabajadores eventuales.

Otro efecto negativo en el renglón social es que el gobierno, al tener que regular la transición económica, presta menor atención a la cuestión social. Ante las presiones

neoliberales y el peso de la nueva estrategia económica, tiende a dejar en manos privadas la supervisión y el financiamiento de la política social, con lo que aumentan los costos de educación y salud, así la crisis que precede a la transición y a la globalización se produce por el aumento de costos de los servicios de educación y salud, no sólo por la crisis de los energéticos.

En México, la solución para lo anteriormente mencionado dependerá de los espacios que logren abrirse a la iniciativa social como forma de innovar en la política social y en los esquemas de bienestar.

En consecuencia, la nueva institucionalidad en términos de la nueva política social pasa necesariamente por la definición precisa de la colocación del Estado y la formulación de nuevas reglas con base en el acuerdo a propósito de cómo se generan y distribuyen los bienes y servicios de la política social, desde el empleo hasta las coberturas particulares.

La hipótesis para esta investigación plantea que la política social implementada en el contexto de una economía neoliberal coadyuva con la que en los municipios de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México la calidad de vida se ve mermaba y se llega a situaciones de pobreza

Por su parte el investigador, Julio Boltvinik, sugiere hablar no de pobreza sino, de pobrezas, ya que la pobreza tradicional es limitada pues es estrictamente un término economicista.

La existencia de distintas necesidades humanas insatisfechas nos dejar ver una pobreza humana, esta puede ser pobreza alimentaria, de capacidades y de patrimonio (Boltvinik; 2007)

La pobreza por ingreso es una manera de clasificar y medir los niveles de pobreza, pero de manera segregada y miope. Se considera a una persona en situación de pobreza por ingresos cuando su nivel de ingresos está por debajo del monto mínimo necesario que le permite satisfacer sus necesidades esenciales.

Este umbral se denomina línea de pobreza y se encuentra expresada a partir del valor monetario de una canasta de bienes y servicios básicos predeterminados. El por ello que el sector salud es necesario para el bienestar La medición de la pobreza ha sido desarrollado, tradicional y mayoritariamente, desde una perspectiva unidimensional, en la cual se utiliza al ingreso como una aproximación del bienestar económico de la población.

A pesar de la evidente utilidad, así como de su amplia aceptación en el orden mundial, las medidas unidimensionales de pobreza han sido sujetas a exhaustivas revisiones.

La pobreza y no gozar de buena salud son fenómenos interrelacionados, es por ello que en el municipio de Nezahualcóyotl observamos que se han empleado unidades médicas el cual recurre con frecuencia la población desarrollan actividades de producción, distribución y consumo de bienes y servicios cuyos objetivos principales o exclusivos son promover la salud de individuos o grupos de población. En el cuadro 9 se detallan unidades médicas existentes en Nezahualcóyotl

Cuadro 9. Nezahualcóyotl, Unidades médicas del sector salud por tipo de atención 2007-2015				
Año	Total	Consulta externa a/	Hospitalización general <sup>b/</sup>	Hospitalización especializada
2007	34	31	3	0
2008	41	38	3	0
2009	45	42	3	0
2010	45	42	3	0
2011	45	42	3	0
2012	40	37	3	0
2013	45	41	3	1
2014	39	35	3	1
2015 <sup>E/</sup>	39	35	3	1

<sup>E/</sup> Instituto de Investigación e Información (IGCEM).  
<sup>a/</sup> Incluye Unidades Móviles y brigadas a pie.  
<sup>b/</sup> Incluye Unidades Médicas que proporcionan a la vez servicio de consulta externa. Fuente: IGCEM con información de la Secretaría de Salud. Departamento de Estadística, 2007-2015

Por otro lado, las unidades médicas en el sector salud tienen como objetivo servir de base para la clasificación de la información relativa a las instituciones y servicios de salud a que tienen derecho, acceden o acuden las personas para prevenir o

atender su salud. Veamos cuales y cuantas existen en el Municipio Nezahualcóyotl. Como se muestra en el siguiente cuadro 10.

Cuadro10. Nezahualcóyotl, unidades médicas del sector salud por institución 2007-2015							
Año	Total	ISEM	DIFEM	IMIEM	IMSS	ISSSTE	ISSEMyM
2007	34	20	5	0	5	2	2
2008	41	27	5	0	5	2	2
2009	45	31	5	0	5	2	2
2010	45	31	5	0	5	2	2
2011	45	31	5	0	5	2	2
2012	40	31	5	0	0	2	2
2013	45	31	5	0	5	2	2
2014	39	26	4	0	5	2	2
2015	40	26	4	0	5	2	2

Fuente: IGCEM con información de la Secretaría de Salud. Departamento de Estadística, 2007-2015

Se argumenta que una de sus principales limitaciones consiste en que el concepto de la pobreza comprende diversos componentes o dimensiones, es decir, se trata de un fenómeno de naturaleza multidimensional que no puede ser considerado, única y exclusivamente, por los bienes y servicios que pueden adquirirse en el mercado. Conforme a lo dispuesto en el Artículo 36 de la Ley General de Desarrollo Social del CONEVAL debe establecer los lineamientos y los criterios para realizar la definición, la identificación y la medición de la pobreza en México, tomando en consideración al menos los siguientes indicadores:

- Ingreso corriente per cápita;
- Rezago educativo promedio en el hogar;
- Acceso a los servicios de salud;
- Acceso a la seguridad social;
- Calidad y espacios de la vivienda;
- Acceso a los servicios básicos en la vivienda;
- Acceso a la alimentación;
- Grado de cohesión social.

La información que deberá utilizar el CONEVAL para la medición de la pobreza en México será aquella que genere el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), con una periodicidad mínima de dos años para información estatal y de cinco años para la desagregación municipal. Los lineamientos y los criterios generales para la definición, la identificación y la medición de la pobreza en México

En el contexto de políticas públicas neoliberales, el gobierno federal a rediseñado las políticas sociales que estaban orientadas a cubrir básicamente las zonas rurales, este nuevo rediseño busca atender las cuestiones sociales en el medio urbano.

“Uno de los rasgos de ese masivo empobrecimiento se advierte en la creciente tendencia a avanzar en un proceso de ‘urbanización de la pobreza’, es decir, que en México —al igual que lo que ocurre en otras sociedades de América Latina— el número de pobres urbanos respecto del total de pobres tiende a crecer particularmente durante la crisis de mediados de la década de 1990.” (Ziicardi; 2008)

Las políticas económicas neoliberales fueron adoptadas por los organismos financieros internacionales Banco Mundial (BM) así como por el Fondo Monetario Internacional (FMI) y mediante cartas compromiso fueron instrumentadas en los países del tercer mundo.

Para los partidarios del neoliberalismo, el gobierno en vías de desarrollo tenían serias deficiencias en sus aparatos tales como un excesivo aparato estatal, enorme burocratización, gastos deficitarios, etc. de esta manera las políticas de corte neoliberal, proponían Adelgazar el Aparato Estatal, en los siguientes rubros, en lo administrativo: reducción del gasto público, del personal estatal, y de los gastos sociales; en lo económico: privatización de las empresas paraestatales existentes; en lo social: un cambio de paradigma en la implementación de políticas sociales.

Estas políticas de atención a la pobreza dirigidas a grupos sociales vulnerables de zonas urbanas marginadas, generalmente son políticas focalizadas, los tipos de

programas que se han implementado en estas últimas décadas de se pueden agrupar de la siguiente manera:

- Políticas de promoción económica local (empleo productivo, apoyo a las pequeñas y medianas empresas (PyMES), créditos a pequeños productores, apoyo a la economía social y solidaria)
- Políticas sociales de bienestar (Salud, educación y alimentación)
- Políticas urbanas y de territorio (vivienda y mejoramiento del entorno urbano)

Es a partir de 1982 cuando se comienzan a aplicar en nuestro país, políticas de tipo neoliberal, impulsadas mediante cartas de intención por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, pero no fue sino hasta 1988 cuando el gobierno de Carlos Salinas implemento el Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL) el cual fue el primer programa social de corte neoliberal que se implementó en nuestro país y al cual se le ha dado seguimiento desde entonces.

PRONASOL fue el programa más destacado en cuanto a política social que había existido en nuestro país, el programa estaba diseñado para dar respuesta a las necesidades básicas de más del 48% de la población que vivía en condiciones de pobreza, y un 19% que vivía en condiciones de pobreza extrema. El objetivo principal del programa era combatir la pobreza, para lograr una mayor justicia social.

Los gobiernos posteriores siguieron por el mismo camino, dieron una aparente continuidad al PRONASOL. En 1997 el gobierno de Ernesto Zedillo anuncia la creación del Programa de Educación, Salud y Alimentación (PROGRESA) dicho programa tiene algunos cambios, pero en esencia sigue la línea neoliberal.

Una de las características más importantes de estas políticas es la focalización que no es exclusiva de PROGRESA, es una estrategia que se usó desde el programa predecesor PRONASOL. PROGRESA que fue diseñado para atender hogares que cumplieran con ciertos requisitos. Para el gobierno de Ernesto Zedillo la focalización es una herramienta que garantizaba la correcta utilización de los recursos, los

beneficios eran son para familias en condiciones de pobreza extrema seleccionadas, por lo que se recurrió a un proceso de selección riguroso, lo cual hacia más eficiente la utilización de recursos.

Otra de las características fundamentales del programa era buscar la transparencia y objetividad, mediante la canalización directa de los recursos a las familias beneficiarias. PROGRESA era un programa social orientado a satisfacer necesidades básicas en el corto plazo, un programa focalizado y de corte asistencialista que no contribuyó en nada a modificar las condiciones sociales generadoras de pobreza y por el contrario enfatizaron los problemas de segregación social y de discriminación.

El gobierno de Vicente Fox (2000 – 2006) siguió por la misma ruta y convirtió PROGRESA en OPORTUNIDADES, el cual se enfocó como los anteriores en atender de forma focalizada zonas en el medio rural, sin embargo, se intentó incluir zonas urbanas pobres. El programa básicamente sigue los mismos principios de los anteriores, es decir, otorga transferencias monetarias a las familias más pobres con la condición de cumplir algunos requisitos, Los tres principales ejes del programa OPORTUNIDADES son: La nutrición, la Salud, y la educación.

Oportunidades, extendió las becas escolares hasta el nivel medio superior y añadió a hogares de localidades urbanas. Las transferencias monetarias del programa estaban condicionadas a la asistencia de los niños a la escuela de tercer año de primaria hasta preparatoria, así como a la asistencia de los integrantes de la familia a las clínicas de salud. Los montos de las transferencias eran variables dependiendo del número de hijos en la escuela, género y grado escolar.

De esta manera a lo largo de casi tres décadas las políticas sociales que se han desarrollado en el país en zonas rurales, así como en zonas urbanas, han tenido una continuidad con ciertas innovaciones cada cambio de gobierno, sin embargo, en esencia siguen preceptos de corte neoliberal.

### **3.3 Impacto de las políticas públicas en la economía de Nezahualcóyotl.**

A pesar de las múltiples promesas recibidas del gobierno, México no ha dejado de ser un país que se ubique en el subdesarrollo, es decir, a pesar de algunos avances y de pertenecer a la Organización para la Cooperación del Desarrollo Económico (OCDE) o club de países ricos no hemos dejado de serlo.

La política neoliberal introduce una nueva forma de combatir los problemas de pobreza y exclusión de grupos vulnerables, haciendo participes a la sociedad civil y otros agentes económicos dentro de este proceso, y de esta manera el Estado buscar evadir sus funciones como proveedor de ayuda a los más necesitados, ya que sus prioridades dentro de este contexto son otros como la búsqueda de mecanismos para proporcionar a ciertos grupos el reforzamiento de la ganancia y del poder.

Dentro del contexto del neoliberalismo las políticas sociales, que asume el Estado son muy limitadas, en el sentido del combate a la pobreza, básicamente las políticas sociales están enfocadas a controlar y administrar la necesidad de la población y tiene como ejes rectores de toda política encaminada a ayudar a los grupos más vulnerables, los siguientes:

1. Exclusión. Las políticas sociales no contemplan a la gente que más lo necesita, los apoyos se siguen dando a los grupos mejor organizados por lo que grandes sectores de la población más vulnerables se quedan fuera de los programas de apoyo.
2. Selectividad. Las políticas sociales están orientadas y focalizadas a apoyar a ciertos sectores de la población, supuestamente los más pobres, es decir los apoyos ya no son indiscriminados, ahora existe una fuerte focalización de los recursos a los grupos que más lo necesitan.

3. Temporalidad. Las políticas neoliberales, tienen cierta temporalidad, es decir la gente debe estar consciente que estos apoyos no serán eternos, sino que solo durarán cierto periodo de tiempo.

Al ser el estado neoliberal un agente promotor del desarrollo y la reconfiguración del capital, por naturaleza pasa a ser un Estado alejado de las cuestiones sociales, que solo busca de alguna manera legitimar con programas asistenciales que solo sirven como paliativos a los problemas de pobreza.

En el contexto de políticas públicas neoliberales, el Gobierno Federal ha rediseñado las políticas sociales que estaban orientadas a cubrir básicamente las zonas rurales, este nuevo rediseño busca atender las cuestiones sociales en el medio urbano: “Uno de los rasgos de ese masivo empobrecimiento se advierte en la creciente tendencia a avanzar en un proceso de ‘urbanización de la pobreza’, es decir, que en México —al igual que lo que ocurre en otras sociedades de América Latina— el número de pobres urbanos respecto del total de pobres tiende a crecer particularmente durante la crisis de mediados de la década de 1990.” (Ziiccardi; 2008)

### **3.4 Nezahualcóyotl, realidad económica y social.**

En 1970, Nezahualcóyotl registró un total de 143,948 habitantes considerados como población económicamente activa (PEA), cifra que en términos relativos significó únicamente 24.80% de la población total, en la década de 1980 la PEA creció en 271,679 personas, con lo cual alcanzó un absoluto de 415,627 individuos, cifra que representó 30.99% con respecto al total de la población.

Para 1990 las tendencias observadas en las dos décadas anteriores se revierten, ya que se registró un decrecimiento de la población económicamente activa en términos absolutos a 412,307 habitantes, lo cual significó una reducción de 3,320 personas, situación que puede explicarse a partir del decrecimiento de la población total, en el año 2000 la PEA registró 478,479 habitantes, es decir, mostró un aumento de 66,172 personas.

Hacia finales de la década de los noventa, se estimaba que únicamente 42.8% de la PEA trabajaba dentro del municipio, mientras que 41% tenía su fuente de empleo en la CDMX, y 16.2% más trabajaba en otros municipios circunvecinos.

La transición que se manifiesta en las ciudades respecto de la actividad económica prioritaria no es ajena al municipio de Nezahualcóyotl, aquí también podemos observar que las actividades relacionadas con el sector primario desde la fundación del municipio son casi inexistentes, sin embargo las actividades secundarias o de transformación, pese a nunca haber sido muy importantes en el municipio, siguen este proceso hacia la terciarización de la economía local, creciendo de manera importante el sector comercio y servicios.

Por el número de empleos que genera este sector, el comercio se ha convertido en la principal actividad económica del municipio. Su desarrollo se presenta en dos formas: el comercio en grande y mediana escala, ubicado en las principales vías de comunicación y el mediano y pequeño comercio situado tanto en vías primarias

como en diversas localidades, los cuales han experimentado un crecimiento importante dado el nivel poblacional del municipio.

Dentro del comercio al por mayor se registraron para 1993 un total de 465 unidades económicas, de las cuales el comercio de productos no alimenticios registró 51.61% del total, seguido por el comercio de productos alimenticios, bebidas y tabaco con 29.25%.

Atendiendo al personal ocupado por rama de actividad, puede apreciarse que el comercio de productos alimenticios, bebidas y tabaco concentró a más de la mitad del personal ocupado, esto es 54.05%, seguido del comercio de productos no alimenticios con 38.74%. Finalmente, cabe señalar que las mayores remuneraciones al personal se concentraron en el comercio de productos alimenticios, bebidas y tabacos, con 72.48% del total. Existen grandes áreas comerciales en las más importantes vías de comunicación, estos son lugares donde se concentra la venta de una gran variedad de productos y servicios.

Dentro del pequeño comercio hay un número importante de misceláneas, establecimientos de abarrotes, carnicerías, tortillerías, tlapalerías, etc., situados en locales adecuados de las propias viviendas, además de comercio informal que abarca grandes espacios públicos incluso las vialidades locales. En general Nezahualcóyotl cuenta con 53 tianguis, 65 mercados públicos y 6 tiendas llamadas DICONSA para la distribución de alimentos con alto contenido nutricional y económicamente accesibles, en favor de la población en condiciones de marginación.

Hasta el año 2000, se tenían 12,047 establecimientos con 214,819 personas ocupadas que representan 65.91% de la PEA. Y que se distribuyen en los servicios de transporte y comunicaciones; servicios financieros; actividades de gobierno; servicios de esparcimiento y cultura; servicios profesionales; servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes inmuebles; servicios de restaurantes y hoteles; otros excepto

gobierno; apoyo a los negocios, servicios educativos, y servicios de salud y asistencia social. (INEGI; 2000).

En el ámbito municipal se habla y se reconocen dos realidades sumamente distintas, por una parte, una privilegiada tanto en los servicios como en las condiciones de la infraestructura y los servicios, pero también relacionada de manera directa con su nivel de ingresos (Zona Norte) y otra menos privilegiada, con carencias, y problemas de abasto de satisfactores sociales, pero además de un mayor grado de deterioro urbano, relacionado también con el nivel de ingresos promedio (Zona Centro), para mostrar las condiciones prevaletientes respecto del ingreso.

En el municipio en los últimos años ya manifiesta procesos de globalización económica al entrar en funcionamiento los grandes centros comerciales, como hoy lo podemos ver con ciudad jardín. Gracias a este, el lugar ha dejado de ser en gran parte la zona más descuidado del municipio, obteniendo con esto un mayor crecimiento en el sector económico. (Coplamar. 2000).

En el siguiente cuadro 11 de manera breve se describe algunas instalaciones localizadas en Nezahualcóyotl

Cuadro 11. Nezahualcóyotl, instalaciones localizadas en el área del proyecto y área contigua	
Comercial	Sears, Liverpool, Wal Mart, Sam´s club, Suburbia, Mix up, Telmex y otros 200 locales comerciales, además de que se plantea un área para el tianguis de autos
Finanzas	Cuenta con diversas sucursales bancarias privadas.
Salud	Hospital Vivo con seis niveles , 82 consultorios, Centro Teletón , Clínica ISSSTE,
Tecnológicas	Casa Telmex
Educativas	Universidad La Salle, Universidad Autónoma del Estado de México, Bachilleres 12 Nezahualcóyotl, CECYTEM
Religiosas	Catedral de Nezahualcóyotl
Justicia	Tribunal de Justicia de la Federación, juzgados civiles

Seguridad publica	Academia de Policía del Estado de México y Centro de Readaptación Social
Deporte	Ciudad deportiva equipada con estadio, 54 canchas deportivas, gimnasio, pista de atletismo, planta de tratamiento de agua (600 mil m <sup>2</sup> )
Esparcimiento	Salas de cine, restaurantes, entrenamiento infantil
Ambientales	Lagunas de captación de agua de lluvia, sistema de captación de gas metano (40 pozos), tratamiento de lixiviados, áreas verdes y arquitectura del paisaje
Fuente: elaboración propia con base en la investigación de campo	

Si bien, el municipio de Nezahualcóyotl se ubica en el séptimo lugar a nivel nacional y en el segundo en el ámbito estatal, en el número de personas que viven en pobreza; lo anterior se disipa relativamente si comparamos los principales indicadores del municipio contra el promedio de la entidad.

En el municipio Nezahualcóyotl se llevaron a cabo algunos puntos de referencia donde se observa el registro en el cuadro 12.

Cuadro 12					
Puntos de referencia del municipio de Nezahualcóyotl					
Anteriormente			Actualmente		
Punto de referencia	Frecuencias absolutas	%	Punto de referencia	Frecuencias absolutas	%
Cine lago	155	39.4	Palacio Municipal	228	49.1
El toreo	42	10.6	La cabeza del coyote	114	24.5
Palacio Municipal	98	24.9	Estadio Neza 86	18	3.8
Bordo	51	12.9	Plaza Ciudad Jardín	70	15
Otros <sup>1/</sup>	47	11.9	Otros <sup>2/</sup>	34	7.3
Fuente: Elaboración Propia con base en Investigación directa del proyecto "Ciudad Nezahualcóyotl, de la pobreza a la Globalización económica y la saturación urbana", levantamiento de encuestas del 5 de Julio al 6 de Agosto 2010.					
Nota: La suma de los totales puede no coincidir con el tamaño de muestra seleccionado, debido a que las personas encuestadas no contestaron alguna de las preguntas, o dieron más de una respuesta					

Por otra parte, en los indicadores de carencia social que registro el municipio y que se integran por aquellos que reportaron rezago educativo en 16.8%, acceso a

servicios de salud 37.4%, acceso a la seguridad social 56.8%, calidad y espacios de la vivienda 10.2%, acceso a los servicios básicos en la vivienda 1.4% y el acceso a la alimentación 26.1%

Contrastaron contra las cifras reportadas a nivel estatal del 18.5%, 35.5%, 58.9%, 12.9%, 15.8% y 31.6%; las cuales se ubicaron por encima del promedio reportado en Nezahualcóyotl. Se realizó una comparación del estado de México y el municipio Nezahualcóyotl para observar de manera precisa la magnitud que existe, ya que influye demasiado saber el número aproximado de dicha población se realizó el cuadro 13.

Cuadro 13 Estado de México; población total, superficie y densidad de población 2000, 2010 y 2015.			
Año	Población total	Superficie (km <sup>2</sup> )	Densidad de población (hab/km <sup>2</sup> )
2000	13 096 686	22 487.85 582	582
2010	15 175 862	22 487.85 582	675
2015	16 187 608	22 487.85 582	720

Fuente: IGCEM. Dirección de Estadística elaborado con información del INEGI. Censo General de Población y Vivienda, 2000. Censo de Población y Vivienda, 2010. Encuesta Intercensal, 2015. GEM. Comisión de Límites del Gobierno del Estado de México, 2015.

En el siguiente cuadro 14 se describe de manera específica el crecimiento poblacional, superficie y densidad

**Cuadro 14.**  
**Nezahualcóyotl; población total, superficie y densidad de población 2000, 2010 y 2015.**

Año	Población total	superficie (km <sup>2</sup> )	Densidad de población (hab/km <sup>2</sup> )
2000	1 225 972	63.35	19 352
2010	1 110 565	63.35	17 531
2015	1 039 867	63.35	16 415

Fuente: IGCEM. Dirección de Estadística elaborado con información del INEGI. Censo General de Población y Vivienda, 2000. Censo de Población y Vivienda, 2010. Encuesta Intercensal, 2015. GEM. Comisión de Límites del Gobierno del Estado de México, 2015.

Finalmente, el porcentaje de la población que reportó un ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo fue de 10.6% en Neza contra 14.4 de la entidad; ocurriendo al mismo entre la población con ingreso inferior a la línea de bienestar con el 45.1% en Neza contra el 48.4% en el estado de México.

Los servicios urbanos que debe proporcionar el estado para el buen desarrollo económico, social y cultural son considerados por los habitantes del municipio como viables, pero cabe destacar que no solo se debe de contar con la adecuada infraestructura urbana, sino que esta tiene que ser de calidad y tener un mantenimiento constante tanto preventivo como correctivo. Entre los servicios que brinda el municipio Nezahualcóyotl se encuentran las escuelas en el siguiente cuadro 15. “La educación es verdaderamente uno de los instrumentos más poderosos para reducir la pobreza y la desigualdad”. <http://www.voicesofyouth.org>

Cuadro 15. Nezahualcóyotl, Escuelas por modalidad escolar y nivel educativo 2007-2015									
Nivel educativo	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015 <sup>E/</sup>
Total	1387	1365	1350	1308	1300	1269	1241	1218	1220
Modalidad Escolarizada	1237	1218	1191	1170	1156	1131	1103	1077	1083
Preescolar	550	541	517	491	479	462	452	436	436
Primaria	442	436	437	436	434	424	404	390	390
Secundaria	146	146	144	145	144	142	141	140	143
Media Superior	89	82	82	80	79	82	85	88	89
Superior	10	13	11	18	20	21	21	23	25
Modalidad No Escolarizada	150	147	159	138	144	138	138	141	13

<sup>E/</sup> Cifras estimadas por IGECEM.  
Fuente: Elaboración propia con base a IGECEM con información de la Secretaría de Educación. Dirección de Información y Planeación, 2007-2015. Y datos recabados por Arzate, 1996. Neoliberalismo, Pobreza y Educación Primaria,

Ya que el municipio padece de falta de agua pues constantemente hay cortes al suministro. Los tiraderos a cielo abierto generan una contaminación tanto visual y olfativa debido esto a su mala administración

La cercanía del municipio con la ciudad de México trajo en un principio una serie de beneficios, pero también trajo consigo una serie de problemas que afectan la calidad de vida de sus habitantes. Los desperdicios de la ciudad de México en gran parte son vertidos en los tiraderos a cielo abierto, además de que gran parte del agua que requiere la ciudad es extraída de mantos acuíferos pertenecientes a Nezahualcóyotl.

También tenemos que considerar que Nezahualcóyotl alberga ya una importante cantidad de hospitales, universidades, centros comerciales etc. En el siguiente cuadro 16 se realizó un registro de unidades médicas del año 2007-2015 registradas en el municipio Nezahualcóyotl.

Cuadro 16. Nezahualcóyotl, Unidades médicas del sector salud por tipo de atención 2007-2015				
Año	Total	Consulta externa <sup>a/</sup>	Hospitalización general <sup>b/</sup>	Hospitalización especializada
2007	34	31	3	0
2008	41	38	3	0
2009	45	42	3	0
2010	45	42	3	0
2011	45	42	3	0
2012	40	37	3	0
2013	45	41	3	1
2014	39	35	3	1
2015 <sup>E/</sup>	39	35	3	1

<sup>E/</sup> Cifras estimadas por IGCEM.  
<sup>a/</sup> Incluye Unidades Móviles y brigadas a pie.  
<sup>b/</sup> Incluye Unidades Médicas que proporcionan a la vez servicio de consulta externa.  
Fuente: IGCEM con información de la Secretaría de Salud.  
Departamento de Estadística, 2007-2015.

El municipio de Nezahualcóyotl presenta dos zonas claramente diferenciadas: la zona norte, que presenta usos habitacionales con densidades mayores a la denominada zona centro del municipio.

La superficie que ocupa la zona norte del bordo de Xochiaca cuyo destino está marcado como Rescate Ecológico, busca ser incorporada al desarrollo urbano.

Podemos ver el lugar de trabajo y cuánto ganan los habitantes del municipio tomando en cuenta que el salario mínimo correspondiente a esta zona oscila entre los \$57 pesos diarios y para estar por arriba de la línea deben estar en las áreas urbanas, en el año de 2010 fue de \$2,114 y el mínimo era de \$978.

A continuación, se describe en el cuadro 17 las actividades económicas que destacan en el estado de México y municipio Nezahualcóyotl:

Cuadro 17					
Actividades económicas					
Lugar de trabajo anteriormente	Frecuencias	Lugar de trabajo actualmente	Frecuencias	Ingreso Mensual	Frecuencias
Neza	108	Neza	220	1 vez S.M.	126
Otro municipio del Edo. México	14	Otro municipio del Edo. México	4	2 veces S.M.	108
D.F.	127	D.F.	56	3 veces S.M.	43
Otra Entidad	14	Otra Entidad	13	4 veces S.M.	22
No laboraba	26	No labora	25	5 ó más S.M.	27

Fuente elaboración propia con base a datos arrojados de INEGI. Con datos de Bazant, Lineamientos para el ordenamiento territorial de las periferias urbanas de la ciudad de México. Revista Papeles de Población. Centro de Investigación y Estudios Avanzados de la Población, 2001.

De esta forma podemos darnos cuenta que a pesar de todas las ventajas urbanas y geográficas con las que cuenta el municipio no se ha podido superar la pobreza de sus habitantes.

La crisis de alimentos y la desaceleración económica de Estados Unidos ha afectado de manera significativa a los municipios de nuestro país, siendo en aquellos con un alto índice de urbanización donde se puede ver las repercusiones, traduciéndose en un alto índice de pobres en situación alimentaria y de capacidades.

### **3.5 Dinámica de las políticas públicas.**

Es evidente que la política social que se aplica en el contexto actual en municipios urbanos y periféricos como Nezahualcóyotl resulta poco eficaz, sus características, es decir programas de apoyos monetarios, focalizados no son suficientes para resolver los problemas de pobreza.

La entrega de recursos económicos y en especie, como política de combate a la pobreza, resulta ser una solución muy limitada y sólo en el corto plazo, en el caso de Nezahualcóyotl, es evidente que solo se resuelve de forma parcial.

En el transcurso de muy pocos años la población pobre se incrementó y aunque los recursos invertidos por el programa se incrementaron de forma considerable, al igual que la población atendida por dicho programa, paso al 26%, sin embargo, las cifras de pobreza en 2010 siguen al alza.

Nezahualcóyotl es hoy en día un municipio reflejo del subdesarrollo urbano capitalista, que muestra signos de deterioro y atraso social, y que la política social aplicada para municipios urbanos, como es este caso, es claramente ineficiente porque lo único que hace es ser un paliativo al problema de fondo e insuficiente porque no tomó en cuenta el tamaño de la población asentada en un municipio con las características de Neza.

En el siguiente cuadro 18 se muestran algunas características de las bombas principales que se encuentran en el municipio Nezahualcóyotl.

Cuadro 18. Características de las plantas de bombeo en el municipio Nezahualcóyotl			
Plantas de bombeo	Ubicación	No. de Bombas	Capacidad
Pantitlán	Camellón central de la Av. Pantitlán, entre calle José del Pilar y calle Nevado de Toluca de la Colonia Los Volcanes en zona centro.	3	200 hp cada una
Carmelo Pérez	Camellón central de la Av. Carmelo Pérez, entre Av. Amanecer Ranchero y Av. Cielito Lindo de la Colonia Aurora en zona oriente.	1	50hp
Las Torres	Camellón central de Av. Las Torres, entre Calle 12 y Calle 13 de la Colonia Campestre Guadalupeana en zona norte.	1	50hp

Fuente: Elaboración propia con base a datos del H. Ayuntamiento de Nezahualcóyotl 1997-2000, Organismo Descentralizado de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento (ODAPAS).

La política social implementada resulta ser limitada en su lógica y en recursos, ya que estos no son suficientes para atender ni siquiera a los pobres alimentarios del municipio, por lo cual la cobertura para pobres de capacidades y de patrimonio resulta inalcanzable.

Participar en la toma de decisiones sobre los asuntos públicos ligados al entorno y La existencia de un individuo y el grupo del que forma parte, ese, es uno de sus derechos más innegables, de ahí el interés por formar parte de la élite encargada de decidir los patrones de convivencia.

El grupo social del cual se es parte, de definir sus objetivos, prioridades y asignaciones, así como las estrategias que harán que los esfuerzos colectivos lleguen a buen término. En el siguiente cuadro 19 se muestran la ubicación y nombre las plantas de bomba que están en el municipio Nezahualcóyotl

Cuadro 19. Plantas de bombeo en el Municipio Nezahualcóyotl				
Nombre de la planta de bombeo	Ubicación	No. De bombas	Capacidad de descarga	Lugar de descarga
Cárcamo Chimalhuacán	Av. Chimalhuacán y Calle 7 de la Col. Estado de México	5	1,054 lps	Río Churubusco
Cárcamo Maravillas	Av.- Bordo de Xochiaca esquina Virgen de Fátima	5	2,108 lps	Dren Xochiaca
Cárcamo Central (López Mateos)	Av. Bordo de Xochiaca esquina Av. López Mateos, Colonia Tamaulipas	1	1,054 lps	Dren Xochiaca
		2	537 lps	
Cárcamo Sor Juana	Av. Bordo de Xochiaca esquina Av. Sor Juana Inés de la Cruz en la Colonia La Aurora	3	1,054 lps	Dren Xochiaca
		2	537 lps	
Cárcamo Vicente Villada	Av. Bordo de Xochiaca esquina Av. Vicente Villada, Colonia Aurora	3	1,054 lps	Dren Xochiaca
		2	375 lps	
Cárcamo Carmelo Pérez	Av. Bordo de Xochiaca esquina Av. Carmelo Pérez de la Colonia Aurora	4	1,054 lps	Río de la Compañía
		1	537 lps	
Cárcamo Esperanza	Av. Tepozanes y FFCC de la Colonia Esperanza	3	1,054 lps	Río de la Compañía
		1	537 lps	
Cárcamo Los Reyes	Av. de Los Reyes y Norte 2, de la Colonia Reforma	5	1,054 lps	Río de la Compañía
Cárcamo Central Zona Norte	Av. Central y Av. río de los Remedios de la Colonia Valle de Aragón	3	2,108 lps	Río de los Remedios
		1	1,054 lps	
Cárcamo San Felipe de Jesús	Av. Valle Alto y Av. Río de los Remedios de la Colonia Valle de Aragón	3	2,108 lps	Río de los Remedios
		1	537 lps	

Fuente: Elaboración propia con base al Plan Maestro de Drenaje de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México 1994 - 2010; DDF; Secretaría general de Obras y Cuadernos Geográficos de Arreortua en Política de vivienda social y gestión metropolitana.

Este tipo de participación es producto de un esfuerzo intenso para consensar e integrar ideas y compromisos en torno a problemas sociales y situaciones de interés público. Se concibe como una relación de doble dirección, donde por un lado se reciben responsabilidades y por el otro se aporta e integran propuestas, formulan demandas y se compromete con el bien común.

“Que la participación social es ilimitada, donde cualquier miembro de un grupo puede tomar parte de las decisiones que afectan la vida colectiva, donde la única restricción son los derechos de los demás y el perjuicio de la colectividad” (Topalov, 1981).

La sociedad promueve la construcción de sus propios satisfactores, ya sean coyunturales o estructurales, así como el marco normativo que permitiría el goce ordenado y hasta distintivo de estos beneficios.

Por ello es que debe entenderse como autogestión a aquella acción premeditada que realiza la sociedad para satisfacerse a sí misma las necesidades que se derivan de su cotidianidad, del desarrollo de su vida colectiva en un ámbito urbano a través de sus propios medios, o haciendo uso de algunos bienes estatales por derecho, que no se limita a la sola acción negociadora o solícita, sino también a la acción administrativa y hasta normativa de los medios creados.

### **3.6 Evaluación ciudadana de las políticas públicas.**

Los resultados más tangibles en cuanto a políticas, tienen que ver básicamente con el manejo hidrológico emprendidas por la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos para el Ex Vaso de Texcoco y los proyectos de sistemas carreteros de integración regional encabezados por la Secretaria de Comunicaciones y Transportes (S.C.T); autopista Vía Corta a Texcoco, carretera libre México Texcoco.

Una buena gestión no necesariamente asegura el triunfo electoral menciona Jordi Borja, pero... en el otro sentido tampoco una mala gestión asegura la derrota del partido en el gobierno. Desde el año de 1997 hasta la actualidad, el municipio de Nezahualcóyotl se encuentra gobernado por el Partido de la Revolución Democrática (PRD).

En este periodo el gobierno local ha mostrado interés por conocer cuál es la imagen de estas administraciones ante la ciudadanía (en su sentido administrativo).

La población en su mayoría reconoce el deterioro en que se encuentra la infraestructura, equipamiento y el mobiliario en el municipio, lo anterior, por no percibir las demandas de los ciudadanos, por falta de interés, por el descuido de los gobiernos municipales para realizar las acciones necesarias y pertinentes para una rehabilitación integral urbana.

Lo anterior es un reflejo de que las políticas públicas implementadas a lo largo de varias décadas en el municipio son ineficientes y no son dirigidas a la población que se encuentra en extrema pobreza.

### 3.6.1 Análisis del impacto, económico, político y ambiental.

En Nezahualcóyotl el uso actual del suelo está distribuido de la siguiente manera: Uso urbano (84.6%), industrial (0.4%) y suelo erosionado (15.0%) correspondiente al vaso del ex-Lago de Texcoco.

La zona urbana del municipio se destina principalmente para vivienda. Nezahualcóyotl cuenta con 5 mil 165 manzanas y 220 mil predios distribuidos en las 85 colonias, de los cuales 187 mil están registrados en el padrón de contribuyentes y sólo 15.0%, o sea los 33 mil predios restantes no están regularizados.

En el siguiente cuadro 20 se muestran características de redes

Cuadro 20		
Características de las redes en el municipio Nezahualcóyotl		
Red	Diámetro (PULG)	Longitud (KM)
Red principal	8 y 12	8
Av. Nezahualcóyotl	2 y 3	5
Av. López Mateos	2 y 3	5
Av. Sor Juana Inés de la cruz	2 y 3	5
Av. Vicente Villada	2 y 3	5
Redes secundarias	2	2.3

Fuente: Elaboración propia con base a datos del H. Ayuntamiento de Nezahualcóyotl 1997-2000, Organismo Descentralizado de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento (ODAPAS).

En rigor, el uso o aprovechamiento del suelo en Nezahualcóyotl es inadecuado para el uso urbano (salvo que las inversiones en infraestructura sean cuantiosas) y no es apto para ninguna de las actividades agropecuarias (agricultura, ganadería, silvicultura), sin embargo, reúne condiciones para soportar actividades directamente

relacionadas con la instalación de rellenos sanitarios, reciclaje e industrialización de basura y otras actividades relacionadas (PMDU).

Se tienen identificadas tres plantas de bombeo, mismas que se utilizan para la extracción y distribución de agua potable en el Municipio, destacando la Planta Pantitlán con 3 bombas y una capacidad de 200 hp.

En los municipios conurbados del Estado de México se dispone aproximadamente de 122 plantas de bombeo, de las cuales Diez se ubican en el municipio de Nezahualcóyotl.

Estas plantas deben operar todo el año, en época de estiaje para desalojar las aguas residuales, y durante la época de lluvias, para dar mayor flexibilidad a la operación del sistema de desagüe, sin embargo, su funcionamiento permanente depende del mantenimiento y las políticas establecidas por el Organismo Descentralizado de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento (ODAPAS), así como de la disponibilidad de recursos técnicos, humanos y financieros.

Se construyeron hace más de 20 años, utilizándose hasta la fecha para el bombeo las aguas negras a los Ríos de la Compañía, Churubusco y de los remedios. Sus características se describen a continuación.

El municipio cuenta con una planta para el tratamiento de aguas negras con una capacidad de 210 l/p/s, los cuales se utilizan principalmente para el riego de las áreas verdes del municipio. Existe la necesidad de instalaciones de plantas de potabilización para agua de consumo doméstico, aunque destaca la presencia de plantas presurizadoras, las cuales son:

1. Rebombeo 1 de Cd. Lago, que se ubica en el camellón central de la Av. Lago Colín, entre Lago Hielmar y Eje 1 de la Colonia Ampliación Ciudad Lago; cuenta con dos motores de 100 hp cada uno y un rotámetro para dosificar la adición de gas cloro para potabilizar.
2. Los ocho pozos del municipio, cuentan con rotámetro para potabilizar el agua con gas cloro.

3. El tanque Carmelo Pérez, que de igual manera cuenta con rotámetro para potabilizar el agua con gas cloro.

La infraestructura carretera, tiene importancia significativa por la localización geográfica del municipio de Nezahualcóyotl, ya que es un área de integración con la Zona Metropolitana del Valle de México; se estructura con los municipios y delegaciones colindantes, pertenecientes a la sub región 2. En el siguiente cuadro 21 se muestran las vialidades del municipio Nezahualcóyotl.

Cuadro 21		
Características de las vialidades del municipio de Nezahualcóyotl		
Vialidades	Km	%
Asfaltadas	909.35	88.63
Sin recubrimiento	116.65	11.37
Total	1,026	100
Con banquetas y guarnición	908.01	88.50
Sin banquetas y guarnición	117.99	11.50

Fuente: Gobierno del Estado de México, Universidad Tecnológica de Nezahualcóyotl, Atlas Mercadológico de la Ciudad de Nezahualcóyotl.

El sistema vial se estructura por vialidades principales como, Anillo Periférico, Autopista Peñón Texcoco, Av. Central y con un impacto significativo, la Calzada Ignacio Zaragoza, que registra un flujo vehicular cercano a los 500 mil vehículos diarios.

La red de las vialidades de Nezahualcóyotl, es parte del sistema de transporte férreo de la ZMCDMX, y se comunica con el resto del sistema ferroviario nacional, destacando la Vía central que inicia en Buenavista conectando al norte y occidente, así como las líneas que salen por el oriente y se dirigen al Golfo de México.

Es importante mencionar que el municipio es atravesado por la vía del ferrocarril en la zona centro y norte de la localidad, sin embargo, este tramo se encuentra en desuso, propiciando la invasión de los derechos de vía por asentamientos humanos irregulares. En el siguiente cuadro 22 se muestran las principales vialidades de la zona centro del municipio de Neza.

Cuadro 22					
Vialidades primarias de la (zona centro) del municipio Nezahualcóyotl					
Nombre	Dirección	longitud	Sentido	camellón	Origen y destino
Av. Bordo de Xochiaca	75	6.68 km.	Doble sentido	1	Cruza el Municipio a partir de Anillo Periférico hasta la Av. Circuito Universidad Tecnológico, continua hasta Av. Chimalhuacán.
Av. Pantitlán	35	10.05 Km.	Doble sentido	1	Cruza el Municipio a partir de Anillo Periférico hasta la Av. de Los Reyes, continua hacia el municipio de Los Reyes la Paz
Av. Chimalhuacán	43	9.60 Km.	Doble sentido	1	Cruza el Municipio a partir de la Av. Río Churubusco hasta conectarse directamente con el municipio de Chimalhuacán.
4ta Av. – Aureliano Ramos	20	11 Km	Doble sentido	1	Av. Río Churubusco o Anillo Periférico, hasta Av. Riva Palacios con el nombre de Av. 4 o Aurelio Ramos; y a partir de ahí hasta la Av. López Mateos cambia el nombre a Virgen de Guadalupe y de Av. López Mateos hasta la Av. Lázaro Cárdenas o Av. Universidad Tecnológico.
Av. Gustavo Baz Prada	12	7.38 Km	Doble sentido	1	Inicia en la Av. López Mateos hasta la Av. Lázaro Cárdenas.
Av. Rancho Grande	12	4.75 Km.	Doble sentido	1	Inicia en la calle Aguila Negra, junto a la Av. Bordo de Xochiaca y llega hasta la Av. Lázaro Cárdenas.

Av. Texcoco	32	8.10 Km.	Doble sentido	1	Inicia en la Av. José María del Pilar dirigiéndose hacia el municipio de los Reyes la Paz.
Av. Cuauhtémoc – Higinio Guerra	20	5.35 km.	Doble sentido	1	Inicia en la vía del tren con el nombre de Higinio Guerra hasta la Av. Xochiaca.
Av. José del Pilar	20		Doble sentido	1	Inicia en la Av. Pantitlán y termina en Av. Texcoco.
Av. Riva Palacio	20	8.38 km	Doble sentido	1	Inicia en la vía del tren y termina en la Av. Texcoco.
Av. Nezahualcóyotl	40	3.86 km.	Doble sentido	1	Inicia en la Av. Texcoco hasta la Av. Bordo de Xochiaca
Av. Adolfo López Mateos	45	3.86 km.	Doble sentido	1	Cruza la parte sur del Municipio desde la Av. Texcoco hasta Av. Bordo de Xochiaca.
Av. Sor Juana Inés de la Cruz	45	4.08 km.	Doble sentido	1	Inicia en la Av. Texcoco y termina en la Av. Bordo de Xochiaca
Av. José Vicente Villada	45	4.31 km.	Doble sentido	1	Inicia en la Av. Bordo de Xochiaca hasta la Av. Texcoco.
Av. Carmelo Pérez	44	4.45 km.	Doble sentido	1	Inicia de norte a sur, en Av. Bordo de Xochiaca hasta llegar a la Av. Texcoco.
Cuauhtémoc	12	2.38 km	Doble sentido		Texcoco-Av. Pantitlán.
Av. México.	12	4.19 km	Doble sentido		Texcoco-Pantitlán
Av. Angel de la Independencia continuación Golondrinas	12	6.56 km	Doble sentido		Texcoco-Chimalhuacan
Paloma Negra	12				Pantitlán-Chimalhuacan
AV. San Angel continuación 7 Leguas	12	6.80 km	Doble sentido		Texcoco-Chimalhuacan
Av. Floresta	20	2.55 km.	Doble sentido		Av. Los Reyes-Pantitlán.

Av. Lázaro Cárdenas	12	1.90 km	Doble sentido		Circuito Nezahualcóyotl-Bordo de Xochiaca	Rey de
4 Avenida	20	11 km	Doble sentido	1	Calle 7-Lázaro Cárdenas	
Av. Tepozanes	12	5.46 km.	Doble sentido	1	Cruza a partir de la Av. Universidad Tecnológico hasta la Av. Texcoco	
Av. Baja California	20	2.2 km.			Inicia en Av. de las Torres (Chimalhuacán) y termina en calle Insurgentes (Chimalhuacán).	
Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Delegación regional de Transporte Terrestre del municipio de Nezahualcóyotl						

El tendido de los durmientes se ubica en Av. Ferrocarril, en el tramo de Calle 15 y Calle 27, de la Colonia de El Sol y el límite municipal en la zona oriente o centro, esto es, en los linderos con el municipio de Chimalhuacán.

El aeropuerto Internacional de la Ciudad de México se ubica al nororiente del Ciudad de México, en terrenos que forman parte del ex lago de Texcoco; debido a la cercanía del municipio con el Aeropuerto. A continuación, se llevó a cabo un registro en el cuadro 23 de vialidades de la zona norte del municipio Nezahualcóyotl

**Cuadro 23**  
**Vialidades primarias (zona norte) del municipio Nezahualcóyotl**

Nombre	Origen y destino
Anillo Periférico	Inicia en la parte norte del Municipio a partir de la calle Valle Alto con el nombre de Boulevard Río de los Remedios de norte a sur se convierte en el Anillo Periférico hasta el cruce con Vía Tapo siguiendo con el nombre de Av. Río Churubusco o Av. 7 hasta la avenida Texcoco rumbo a la avenida Zaragoza en el Distrito Federal.
Av. Carlos Hank González - Av. Central	Inicia de norte a sur en Río de los Remedios y termina en Av. Eje 5 norte-Villa de Aragón (en el Distrito Federal)
Av. Peñón – Texcoco	Inicia en Av. Estado de Veracruz y termina en el Anillo Periférico,
Av. Taxímetro	Inicia en Av. Estado de Veracruz hasta la Av. Aeropuerto.
Vía Las Torres (Valle de Zambezi, Jorge Jiménez Cantú, Av. Bosques de los Continentes	Inicia en Av. Estado de Veracruz hasta la Av. Aeropuerto, Inicia con el nombre de Av. Valle de Zambezi a partir de la Av. Veracruz hasta el entronque con la Av. Valle de Las Zapatas, a partir de aquí cambia su nombre por Av. Las Torres hasta el entronque con la Av. Rancho Seco y se llama Av. Jorge Jiménez Cantú desde el punto antes mencionado hasta llegar -a la Av. Carlos Hank González. Se llama Av. Bosque de los Continentes desde la Av. Carlos Hank González hasta la Av. Taxímetro.
Av. Valle de las Zapatas	Comienza en la Av. Valle Alto hasta el entronque con la Av. Carlos Hank González.
Av. Del Canal Francisco Villa	Comienza en Av. Estado de Veracruz y termina en el entronque con la Av. Carlos Hank González.
Valle Yang-Tse	Valle Alto-Calle 35
Valle Yukon	Valle Alto-Calle 35
Hacienda de la Noria	Av. Central-Hacienda de Yacapixtla
Jorge Jiménez Cantú	Calle 35-Valle Alto.
Bosques de las Américas o Taxímetros	Av. Aeropuerto-Av. 412.
Av. Aeropuerto.	Taxímetros-Vías del FFCC.
Bosques de las Naciones.	Av. 412- Bosques de los Continentes.
Hacienda de Solís.	Rancho seco-Hacienda de Presillas.
Av. Central	Periférico- Av. 412
Calle 35	Periférico- Av. 412
Av. Valle de Santiago.	Periférico-Valle de Zapatas
Valle Alto.	Periférico-Valle de Zapatas
Av. Veracruz	Inicia en la Av. Peñón Texcoco y continua hasta la Av. Carlos Hank González

Fuente: Elaboración propia con base a los datos de la Delegación regional de Transporte Terrestre del municipio de Nezahualcóyotl.

Algunos asentamientos humanos han invadido parte de la zona que requieren los aviones para hacer maniobras de despegue y aterrizaje (cono de aproximación), cuyo radio de influencia es de 5.0 km. a partir de los principales vértices de la pista de aterrizaje de acuerdo a los lineamientos que marca Aeropuertos y Servicios Auxiliares (ASA), como organismo dependiente de la Dirección General de Aeronáutica Civil.

En este sentido, cualquier construcción, anuncio o instalación que se encuentre dentro del polígono de influencia del aeropuerto no deberá sobrepasar los 45 metros de altura, de lo contrario, tendrá que contar con un dictamen especial por parte de Aeropuertos y Servicios Auxiliares. En el siguiente cuadro 24 vialidades secundarias de la zona norte del municipio Nezahualcóyotl.

Cuadro 24	
Vialidades secundarias (zona norte) del municipio Nezahualcóyotl	
Nombre	Origen y destino
Av. Rancho Seco	Comienza en Av. Veracruz y finaliza en la Av. Plaza de la Tres Culturas.
Av. Aeropuerto	Inicia en Av. Lic. Vélez hasta el entronque con la Av. Taxímetro.
Av. Plaza Aragón	Inicia en Av. Río de los Remedios hasta Av. Prados de Aragón.
Av. Plaza de las Tres Culturas	Inicia en la calle de Lago Leticia hasta la Plaza de San Marcos.
Av. Valle de Yukón	Inicia en Av. Valle alto hasta Av. Central.
Av. Valle del Yang – Tse	Inicia en Av. Valle alto hasta Av. Central.
Av. Valle de Santiago	Inicia en la Av. Río de los remedios hasta Av. de Las Zapatas
Av. Valle de San Lorenzo	Inicia en Hda. Rancho Seco hasta Av. Río de los Remedios.
Av. Hacienda de la Noria	Inicia en Av. Central hasta Av. Plaza de Aragón
Av. Prados de Aragón	Inicia en Bosques de África y termina en Canal de Sales.
Av. Bosques de África	Inicia en Av. Carlos Hank González y Termina en Av. Bosques de Europa
Av. Bosques de Argelia	Inicia en Av. Carlos Hank González y Termina en Av. Bosques de África.
Av. Bosques de Egipto	Inicia en Av. Bosques de los Continentes hasta la Av. Bosques de África.
Av. Bosques de Europa	Inicia en Av. Bosques de los Continentes y vuelve a salir a la misma avenida.
Av. Bosque de las Naciones	Inicia en Bosques de los Continentes hasta la Av. Veracruz.

Fuente: Delegación regional de Transporte Terrestre del municipio de Nezahualcóyotl.

El municipio presenta una tasa urbana con características peculiares, se encuentra conformado por dos zonas, cada una con sistemas viales distintos.

La zona centro presenta una tasa urbana reticular, es decir, se encuentra estructurada internamente por un sistema de vialidades primarias que constituyen el principal medio para distribuir el tránsito y determinar las líneas de deseo hacia las diferentes áreas de la ciudad y soportar el desarrollo de la mayoría de las actividades comerciales y de servicios de la población.

Se caracteriza por la presencia de grandes manzanas o sectores homogéneos de formas geométricas definidas de acuerdo al ángulo de sus vialidades primarias, integrándose al interior por conjuntos de manzanas rectangulares ordenadas alrededor de un cuadro central, centro urbano de tipo local o centro de barrio.

En el cuadro 25 se muestra vialidades secundarias.

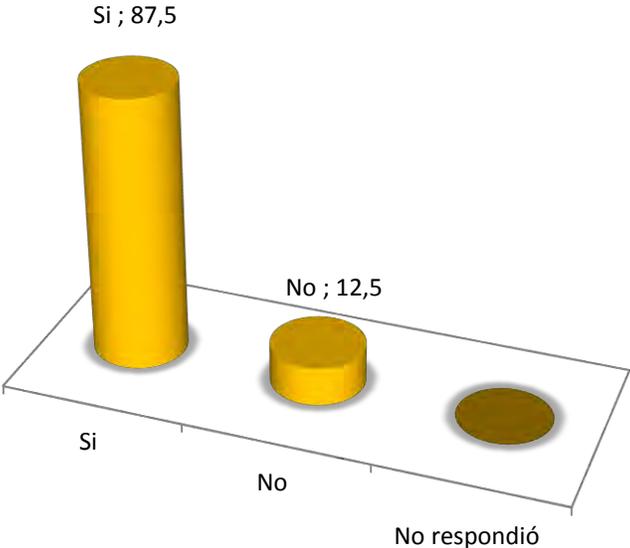
Cuadro 25 Vialidades secundarias (zona centro) del municipio Nezahualcóyotl	
Nombre	Origen y destino
Av. Sexta – Amanecer	Inicia en Av. Río Churubusco hasta Av. Lázaro Cárdenas.
Av. Cielito Lindo	Inicia en Av. Nezahualcóyotl hasta Av. Plutarco Elías Calles
Av. Cama de Piedra	Inicia de este a oeste en Av. Río Churubusco hasta la calle San Lorenzo, cerca del Panteón Municipal y Av. Chalco hasta la Av. Riva Palacios.
Av. La Escondida	Inicia en Av. Río churubusco y termina en calle 11º Tepozanes.
Av. Petróleos de México	Inicia en la Av. Adolfo López Mateos y termina en el límite municipal, cambia por el nombre de calle calambuco a partir de la calle Carmelo Pérez.
Av. Juárez Coatepec	Inicia en Av. Río Churubusco y termina en la Av. adolfo López Mateos
Av. Cuauhtémoc	Inicia de norte a sur en Av. Pirules y termina en Av. Texcoco.
Av. Francisco Zarco – Víctor	Inicia de norte a sur en la vías del tren y termina en Av. Chimalhuacán.
Av. México	Inicia de norte a sur en la Av. texcoco hasta la Av. Laguna Mayran.

Av. Ángel de la Independencia	Inicia en Av. Bordo de Xochiaca con el nombre de las Golondrinas, al llegar a la Av. Chimalhuacán se conoce con el nombre de Av. Angel de la Independencia y termina en Av. Texcoco.
Av. Palacio Nacional	Inicia en el Bordo de Xochiaca y termina en Av. Texcoco.
Av. San Ángel – Siete Leguas	Inicia en la Av. Bordo de Xochiaca y Corrido del Norte, atraviesa la Av. Chimalhuacán y Av. Pantitlán.
John F. Kenedy	Inicia en la Av. Texcoco, se estrangula desde la Av. Ignacio López Rayón y hasta llegar a la Av. Lázaro Cárdenas en donde lleva el nombre de Norteñas
Av. La Floresta	Inicia de norte a sur en la calle Emiliano Zapata y llega hasta la Av. Texcoco.
Av. L. Cárdenas	Inicia donde termina la av. Bordo de Xochiaca y termina en la Av. Rayito del Sol.
Fuente: Delegación regional de Transporte Terrestre del municipio de Nezahualcóyotl.	

La zona centro se extiende a través de 17 ejes viales, los cuales en algunos casos se prolongan hacía los municipios y delegaciones; situación que ha sido determinante para que la traza urbana de esta zona mantenga la continuidad física y funcional con los sistemas viales del municipio de Chimalhuacán y las Delegaciones Venustiano Carranza, Iztacalco e Iztapalapa del Ciudad de México,

con las que conforma un sistema vial de carácter regional. Se realizó una investigación de campo en base a una encuesta para tener noción si las personas del municipio de Nezahualcóyotl tienen la disponibilidad de ocupar los servicios

Gráfica 8  
Opinión sobre la disponibilidad de servicios urbanos



Fuente: Elaboración propia con base en Investigación directa del proyecto "El impacto de la infraestructura urbana en la calidad de vida de las personas nezahualcóyotl, edo., México 2000 - 2015, levantamiento de encuestas del 5 de julio 2017.

urbanos, como se muestra en la siguiente gráfica 8.

La estructura reticular o de malla, se mantiene constante en toda la zona centro, a excepción de las colonias Rey Neza, Izcalli Nezahualcóyotl y Villa de los Capulines, las cuales, presentan una tasa urbana irregular debido a que las vialidades secundarias tienen diferentes ángulos de inclinación dando como resultado que las manzanas tengan diferentes formas y tamaños, modificando la estructura general del sistema vial.

La Zona Norte, se identifica un tejido urbano con características de tipo sectorial o grandes manzanas, con formas geométricas distintas, dando como resultado una estructura de tipo irregular.

Lo anterior se debe a que las vialidades primarias que las delimitan no son perpendiculares entre sí, ya que son continuaciones de importantes ejes viales provenientes de la Ciudad de México, tal es el caso del Anillo Periférico y el Eje 3 Norte, situación que ha propiciado la continuidad de la traza urbana entre los diferentes municipios y delegaciones de la Ciudad de México con las que colinda.

La red vial se compone de 1,026 kilómetros lineales, de los cuales más del 88% se encuentran pavimentadas, cabe señalar que en algunas zonas las condiciones materiales de la vialidad se encuentran deterioradas, debido al flujo vehicular que presentan, así como a la falta de mantenimiento.

Las principales vías de entrada y salida del municipio, permitiendo la comunicación directa hacia los diferentes puntos de origen y destino del territorio municipal. Generalmente, los cruces en estas vialidades se dan con otras de igual jerarquía y en algunos casos como el Anillo Periférico, las Avenidas Carlos Hank González, Peñón-Texcoco y Las Torres en la Zona Norte.

Así como Adolfo López Mateos, Carmelo Pérez, Bordo de Xochiaca y Pantitlán en la Zona Centro continúan hacia el Distrito Federal y municipios colindantes conformando una red vial de carácter metropolitano que mantiene la continuidad y conurbación física y funcional, dando la impresión de ser un sólo sistema vial.

El sistema vial de carácter primario del municipio, se caracteriza por su origen visiblemente planificado, las vialidades que la integran son de sección amplia, doble sentido y en la mayoría de los casos cuentan con camellones, por lo cual, ha sido determinante para el desarrollo de las actividades económicas predominantes, ya que, a lo largo de estas, se han concentrado los usos comerciales y de servicios.

A través de estas vías que se organiza el sistema de redes y líneas de infraestructura y se canalizan la mayor parte de las rutas del transporte público. Con base en lo anterior, se clasificaron 25 vialidades primarias, 17 de ellas se localizan

en la Zona Centro y 8 en la Zona Norte, siendo sus principales características las siguientes:

Se organizan las vialidades de menor jerarquía (vialidades secundarias), cuya finalidad es la de orientar el flujo vehicular al interior de los sectores homogéneos que forman al municipio, sirviendo de enlace entre las vías locales y la red vial primaria.

### **3.6.2 Transporte (autobuses)**

El servicio de autobuses urbanos y sub-urbanos es proporcionado por 9 empresas originarias en su mayoría de los municipios vecinos, que cubren 81 derroteros; para lo cual cuentan con un parque vehicular de 2,366 unidades.

Este servicio es fundamentalmente de tipo metropolitano, pues los vehículos no transitan al interior del municipio, ya que realizan constantemente viajes pendulares principalmente entre Chimalhuacán, Los Reyes, Texcoco, Ecatepec, y el Distrito Federal sobre vialidades primarias de carácter regional, como son: Bordo de Xochiaca y anillo Periférico. Debido a lo anterior se tienen registradas tres bases, dos de ellas localizadas en la zona centro y un restante en la parte norte.

### **3.6.3 Moto Taxis**

La moto taxis realizan viajes de distancias que no exceden de dos kilómetros, sin embargo, es el principal medio de transporte de los estudiantes de nivel básico y amas de casa, ya que estos tienen un costo bajo. Estos no cuentan con rutas establecidas, pero se ajustan a reglas que les prohíben prestar el servicio fuera de los límites del municipio ni circular en vialidades primarias o de carácter regional. Anteriormente eran llamados bici taxis, posteriormente se planteó sustituir la bicicleta por una moto.

Se tienen identificadas alrededor de 41 organizaciones con un número aproximado de 5,662 unidades y 492 distribuidas principalmente en las colonias de la Zona Centro. La moto taxis se han convertido en una importante fuente de empleo alternativo, principalmente integrada por la población joven, que en la mayoría de los casos no son propietarios de las unidades con las que laboran y se ven en la necesidad de rentarlas, lo que disminuye de forma importante sus ingresos.

El municipio cuenta con 2 estaciones del metro, 21 paradas de autobuses urbanos y foráneos, 12 bases de colectivos y 10 sitios de taxis.

La infraestructura urbana del municipio Nezahualcóyotl es un principal elemento de vinculación de la población con su ciudad, fomentando así el arraigo de la población a su lugar de residencia y por lo tanto un factor primordial en la identidad de las personas o de los grupos sociales.

Nezahualcóyotl el cual presenta una tasa urbana reticular, estructurada a partir de vialidades primarias, secundarias y de orden local que distribuyen en forma ortogonal los flujos tanto de personas como de vehículos. Este tipo de distribución permite lograr desplazamientos hacia diferentes zonas a través de la continuidad de grandes ejes estructuradores.

Los principales “Distritos” localizados en Nezahualcóyotl con zonas de características sociales o de aspectos peculiares, que les confiere identidad y las distinguen:

- Zona Centro; Se le considera distrito por ser área comercial delimitada por las Avenidas Flamingos, Sor Juana Inés de la Cruz, Escondida y Carmelo Pérez. Área Habitacional delimitado por las Avenidas Texcoco, Sor Juana Inés de la Cruz, Flamingos y Carmelo Pérez.
- Zona Nororiente. -Delimitado al noreste con la calle Prado Roble; al sur con la Vía Prados de Aragón, al este con Bosque de Roma y al norte con Prados del Roble. Distrito delimitado al noreste con Avenida Valle de Opaca, al norte con Avenida de los Remedios, al este con Plaza San Lorenzo y al sur con Avenida de la Zapata (Hacienda Presillas).
- Zona Norponiente. -Distrito delimitado por las Avenidas Río de los Remedios, central Carlos Hank González, Valle de Yukón y Valle alto. Son principalmente viviendas residenciales.

Hitos. Son aquellos elementos físicos que se destacan de la totalidad del conjunto, por sus características formales, volumétricas o naturales y porque se aprecian desde puntos lejanos.

A través del tiempo, éstos se convierten para la población, en referencias de orientación urbana. Municipio Nezahualcóyotl cuenta con 26 Hitos principales y de mayor identificación para la población. Los principales son:

- El Barco: Monumento Situado en Av. Chimalhuacán y Av. Cuauhtémoc
- Escuela Nacional de Educación Profesional Aragón (FES Aragón)

- Estadio Neza 1986: localizado en la colonia Rey Neza sobre la Av. Lázaro Cárdenas.
- Glorieta a Nezahualcóyotl: Localizado en Av. Pantitlán y Av. Adolfo López Mateos.
- Monumento a Sor Juana Inés de la Cruz: Ubicado en la intersección de las avenidas Chimalhuacán y Sor Juana I. de la Cruz.
- Palacio Municipal: Localizado en Av. Chimalhuacán y Av. Caballo Bayo.
- Parque del Pueblo: Ubicado en la colonia Ampliación Vicente Villada entre las calles Glorieta de Colón, Linda Vista, Sara García y San Esteban.

Sendas. Son aquellas vías por donde la población se desplaza común y periódicamente. Y que al mismo tiempo delimitan distritos Divididas en primarias y secundarias, generalmente se presentan como: calles, avenidas; líneas del Metro, etcétera. Se encuentran en Ciudad Nezahualcóyotl un gran número de nodos en donde converge la mayor parte de la población para realizar sus diferentes actividades.

Nodos. Son aquellos que se caracterizan por su gran actividad, se consideran puntos estratégicos en el conjunto urbano de personas; adquieren identidad porque se realizan diversos tipos de actividades sociales, cívicas, religiosas, recreativas, etcétera; y entre ellos están: plazas, jardines públicos, parques, confluencia de varias vialidades.

- Plaza Ciudad Jardín: Localizada sobre el Bordo de Xochiaca.
- Clínica del IMSS: Que se Ubica en Av. Adolfo López Mateos y Av. Chimalhuacán.
- Facultad de Estudios Superiores Aragón (FES ARAGÓN): Situada sobre la Av. Rancho Seco.
- Hospital General: localizado en la colonia la Perla entre la Av. La Escondida y calle Los Cedros.

- Palacio Municipal: localizado en Av. Chimalhuacán y Caballo Bayo.
- Plaza Neza: Se localiza en la colonia Rey Neza.
- Universidad Tecnológica de Nezahualcóyotl: Localizada en la colonia Rey Neza

En el municipio de Nezahualcoyotl se ha implementado el transporte del mexibus por la demanda que se tiene a su dicha movilidad espacial

Se asigno la de la siguiente manera

Mexibús línea 3: Chimalhuacán – Pantitlán

El Mexibús es un sistema de autobús de tránsito rápido que se ha implementado en la CDMX y el Estado de Mexico.

Es la segunda línea en ser inaugurada pero tercera del sistema. Tiene 14.5 kilómetros de recorrido desde el municipio de Chimalhuacán, Estado de México, hasta el CETRAM Pantitlán en la delegación Venustiano Carranza. Circula por las avenidas: del Peñón, Bordo de Xochiaca, Vicente Villada, Chimalhuacán y Río Churubusco. Fue concesionada a la empresa Red de Transporte de Oriente S.A. de C.V.

Para brindar el servicio cuenta con 27 estaciones, 2 terminales y 85 autobuses. La línea comenzó a construirse a finales de 2010. E inició operaciones el 30 de abril de 2013. Del 30 de abril al 15 de mayo de 2013 el acceso al servicio fue gratuito.

El servicio se presta en tres itinerarios:

- OR Pantitlan-Chimalhuacán ordinario (29 paradas)
- EX-1 Pantitlan-Acuitlapilco expreso (13 paradas)
- EX-2 Pantitlan-Chimalhuacán expreso (8 paradas)

Solo en las estaciones del itinerario EX-2 confluyen los tres itinerarios, siendo estas estaciones: Pantitlán, Vicente Riva Palacio, Adolfo López Mateos, General Vicente Villada, Las Torres, La Presa, Los Patos y Chimalhuacán.

La cromática de los 85 autobuses articulados es de color blanco con franjas en color rojo, verde claro y obscuro.

Estaciones: Pantitlán, El Barquito, Maravillas, Vicente Riva Palacio, Virgencitas, Nezahualcóyotl, Lago de Chapala, Adolfo López Mateos, Palacio Municipal, Sor Juana Inés de la Cruz, El Castillito, General Vicente Villada, Rayito de Sol, Las Mañanitas, Rancho Grande, Bordo de Xochiaca, Las Torres, Guerrero Chimalli, Las Flores, Canteros, La Presa, Embarcadero, Santa Elena, Ignacio Manuel Altamirano, San Pablo, Los Patos, Refugio, Acuitlapilco y Chimalhuacán

## **CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES:**

La investigación comienza por examinar las distintas definiciones de pobreza, así como las dimensiones que la conforman, a fin de establecer un concepto que permita entender la pobreza como un fenómeno multidimensional, lo cual tiene una extensa gama de definiciones.

Se analiza teóricamente el papel de las siguientes cualidades: infraestructura urbana, localización, materiales vías de comunicación, vivienda, centros comerciales, escuelas, entendiendo que cada una de ellas tiene una relación específica con la pobreza y la calidad de vida de los habitantes del municipio de Nezahualcóyotl. Concluimos que la pobreza es un fenómeno inherente al sistema capitalista, dado que

“La acumulación de riqueza en un polo es al propio tiempo, pues, acumulación de miseria, tormentos de trabajo, esclavitud, ignorancia, embrutecimiento y degradación moral en el polo opuesto, esto es, donde se halla la clase que produce su propio producto como capital”  
(Marx, siglo XXI)

A partir de lo anterior la pobreza se pretende estudiar desde distintas disciplinas y perspectivas teóricas, sin llegar a una homogenización del fenómeno pobreza esto a cusa de, a que tanto los conceptos hegemónicos, así como los métodos de cuantificación de la pobreza han sido contruidos desde las bases epistemológicas del llamado “pensamiento científico occidental”, y lejos de explicar la esencia del fenómeno, la ocultan, mostrando sólo su apariencia.

A partir del discurso hegemónicos a grandes rasgos la pobreza se considera como la ausencia de satisfactores de las necesidades humanas a ligado a lo anterior los métodos para su medición tienden a ser de tipo cuantitativo, dejando de lado todas las expresiones particulares de índole cualitativo que inciden en ella.

Partiendo de un marco teórico referencial tenemos que, Peter Townsend, en su libro *Poverty in The United Kingdom*, 1979, señala que la pobreza puede definirse en términos del concepto de privación relativa, entendiendo a ésta como la carencia de recursos para obtener los tipos de dieta, participar en las actividades y tener las condiciones de vida y las comodidades que se acostumbran, o que al menos son ampliamente promovidas o aprobadas, en las sociedades a las que pertenecen, y consecuentemente se encuentran excluidos de los patrones ordinarios de vida, costumbres y actividades.

Asimismo, Peter Townsend señala que los satisfactores necesarios para la vida (*necessities of life*) continuamente son adaptados e incrementados de acuerdo a los cambios que ocurren en una sociedad y en sus productos.

El premio nobel Amartya Sen, considera que cualquier necesidad humana no satisfecha revela una pobreza humana. Sen, aportó varios conceptos de los cuales tomaremos “capacidades” y “realizaciones”, a partir del concepto de nivel de vida.

Por Realizaciones debemos entender a las diversas condiciones de vida que pueden o no ser alcanzadas, y por lo tanto se encuentran más ligadas a las condiciones de vida, en tanto que las capacidades son la habilidad que se tiene para alcanzar las condiciones de vida. Las Capacidades son nociones de libertad, es decir, las oportunidades reales que se tienen respecto a la vida que se puede llevar.

Para Amartya Sen, la pobreza se puede superar de acuerdo a las capacidades, es decir, a lo que considera oportunidades reales, no obstante, deja de lado que esas oportunidades se encuentran condicionadas por la propia lógica del capitalismo.

Manfred Max –Neef, hace una distinción entre necesidades y satisfactores, señala que las necesidades humanas son finitas, pocas y clasificables; son las mismas en todas las culturas y en todas las épocas. Lo que está culturalmente determinado son los satisfactores y no las necesidades.

Este teórico reconoce que los satisfactores están determinados culturalmente, sin embargo, no menciona que esos satisfactores son determinados por la clase dominante. Asimismo, omite que, al interior de un sistema capitalista dominante, existen otras formas de organización social y que dentro de ellas también existe la producción de satisfactores que no son producidos para el mercado, sino que son para autoconsumo.

Es decir, continúa con un planteamiento de bases epistemológicas de corte capitalista, puesto que considera al capitalismo como único sistema, como única opción para la satisfacción de necesidades.

Otra propuesta para el estudio de la pobreza es realizada por Julio Boltvinik, quien parte de la reflexión acerca de las necesidades y las capacidades humanas, misma que debe hacerse al nivel de lo que él considera el eje del florecimiento humano, en vez de situarse únicamente en el nivel de vida. La medición de la pobreza, así como su definición implica un elemento positivo o empírico y otro normativo.

El primero se refiere a la situación observada de los hogares y personas, en tanto que el segundo se refiere a las reglas a través de las cuales se determina quién es pobre, es decir, se refiere a los parámetros o los estándares que representan el piso mínimo debajo del cual se considera que la vida humana se degrada.

La propuesta de Boltvinik, va encaminada a entender la pobreza como las carencias y sufrimientos humanos que se derivan de las limitaciones de recursos económicos, pero entendiendo que estas necesidades deben ser analizadas a partir de tener una concepción integral del ser humano, es decir, que las necesidades que dependen de recursos económicos repercuten en el resto de las necesidades y capacidades del ser humano, que deben ser cubiertas para lograr el bienestar o desarrollo humano integral.

Por su parte cada organismo internacional a generado su propia definición del fenómeno pobreza. El Banco Mundial (BM). En el Informe de 1990, sobre el desarrollo de la pobreza a un nivel económico marcando que

“En la actualidad, casi 1100 millones de personas menos viven en la pobreza, en comparación con 1990. En 2015 había 736 millones de personas que vivían con menos de un dólar \$1,90 al día, cifra inferior a los 1850 millones de 1990”

Para el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la pobreza es: “La falta de acceso o dominio de los requisitos básicos para mantener un nivel de vida aceptable”

Entendiendo por nivel de vida aceptable las condiciones mínimas necesarias para que una vida humana pueda llamarse digna y que solo puede satisfacerse con recursos económicos suficientes.

En el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Humano (PNUD). El PNUD está presente en unos 170 países y territorios, trabajando para erradicar la pobreza y reducir las desigualdades y la exclusión. Ayudamos a los países a desarrollar políticas, alianzas, habilidades de liderazgo, capacidades institucionales y resiliencia con el fin de mantener los avances del desarrollo.

El PNUD ayuda los países a establecer y compartir soluciones para los desafíos que plantean tres áreas principales:

- Desarrollo sostenible
- Gobernabilidad democrática y mantenimiento de la paz
- Clima y resiliencia a los desastres

El Informe sobre Desarrollo Humano, publicado anualmente por el PNUD, se enfoca en el debate mundial sobre cuestiones clave del desarrollo, brindando nuevas

herramientas de medición, análisis innovadores y propuestas de políticas controvertidas. El marco analítico y enfoque inclusivo del informe mundial se ve reflejado en informes sobre desarrollo humano a nivel regional, nacional y local.

Para la Comisión Económica Para América Latina (CEPAL), la pobreza se refiere a situaciones de carencia de recursos económicos o de condiciones de vida básicas en una determinada sociedad, asimismo evalúa a ésta sobre la base de la satisfacción de las necesidades fundamentales, consideradas relativamente universales, enfoque que se origina en una visión de los derechos humanos y la justicia social.

De acuerdo con esta institución, las necesidades básicas consisten en una canasta mínima de consumo individual o familiar, que incluyen alimentos, vivienda, vestuario, artículos del hogar, el acceso a los servicios básicos como salud y educación, agua potable, recolección de basura, alcantarillado, energía y transporte público. En este caso, la pobreza y su magnitud dependen del número y las características de las necesidades básicas consideradas.

Para los organismos internacionales la pobreza tiene su explicación a partir de la falta de ingreso para la satisfacción de necesidades desde salud hasta educación. Todos estos trabajos reducen a la pobreza a un fenómeno monetario con implicaciones en las condiciones de vida, omitiendo las relaciones sociales que existen detrás de él.

En el caso de las instituciones nacionales se encuentra el trabajo realizado por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) y el Consejo Nacional de Población (CONAPO). CONEVAL define a la pobreza también como un fenómeno multidimensional, y se considera pobre aquella persona que sufre de carencias tanto en el espacio de bienestar económico como en el de derechos sociales.

En otras palabras:

“Una persona se encuentra en pobreza multidimensional si no tiene garantizado el ejercicio de al menos uno de sus derechos para el desarrollo social, y si sus ingresos son insuficientes para adquirir los bienes y servicios que requiere para satisfacer sus necesidades”.

Por su parte, la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) considera tres umbrales de pobreza en México, tomando como fuente la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares, elaborada por INEGI 2010. De esta manera, señala que existe

1. Pobreza alimentaria. Aquellos individuos que no tienen el ingreso per cápita mínimo para satisfacer las necesidades básicas en alimento.
2. Pobreza de capacidades. Aquellos individuos que tiene ingreso per cápita mínimo para satisfacer los requerimientos mínimos en alimento, pero no para satisfacer las necesidades básicas de educación y salud.
3. Pobreza de patrimonio. Aquellos que poseen un ingreso per cápita para satisfacer los dos anteriores, pero no, para las necesidades básicas de vestido, calzado, vivienda y transporte público.

Estas definiciones dan prioridad a la satisfacción mínima de necesidades básicas, además de considerar a estas necesidades a partir de parámetros determinados por la clase dominante. Dejando de lado las necesidades del ser humano en toda su complejidad.

En el caso del Consejo Nacional de Población (CONAPO) trata a la pobreza como marginación, entendida como un fenómeno estructural que se expresa, por un lado, en la dificultad para propagar el progreso técnico en el conjunto de la estructura productiva y en las regiones del país y por el otro, en la exclusión de grupos sociales del proceso de desarrollo y del disfrute de sus beneficios.

Para fines de la investigación se entiende la pobreza se plantea la adquisición de la mercancía vivienda de interés social como un detonante multidimensional que propicia una pauperización en los beneficiados por un crédito del instituto del fondo nacional de vivienda para los trabajadores (INFONAVIT).

En sector salud

En Nezahualcóyotl podemos encontrar los siguientes hospitales y unidades médico familiar (IMSS):

En el Hospital General La Perla Nezahualcóyotl, se brinda atención médica de especialidad: Ginecología (clínica de displasia de segundo nivel de atención, clínica del adolescente, embarazo de alto riesgo), Pediatría (neonatología), Medicina Interna (salud mental, Unidad de Cuidados intensivos, Neumología, Cardiología, Nefrología, Neurología, Endocrinología, Unidad de hemodiálisis), Cirugía General (cirugía Maxilofacial, Oftalmología, Otorrinolaringología, Ortopedia y Traumatología, Urología, Endoscopia) Rehabilitación Física, Urgencias, estudios de gabinete (radiografías, tomografía, ultrasonido, mastografía), Laboratorio y Banco de Sangre, Medicina Preventiva, Anestesiología, Banco de Leche, Anatomía Patológica, Farmacia, Segundo Nivel de Atención a la población abierta y con Seguro Popular.

Se encuentra ubicado en poniente 25 esquina con escondida S/N, Colonia La Perla, Municipio Nezahualcoyotl Estado de México, C.P. 57820.

- Hospital Regional de Nezahualcóyotl.
- Hospital de Especialidades Bosques de Aragón.

Las unidades Médico Familiares del IMSS dan atención médica de lunes a viernes en un horario de 7: 00 am a 21:30 hrs, cuentan con estudios de gabinete (rayos X, Mastografía, Ultrasonido) laboratorio Médico, y servicios como dental, consulta médica familiar, atención médica continua, atención materno infantil, nutrición y medicina preventiva en la cual brindan atención enfermeras especialistas en medicina familiar conforme la atención preventiva integrada realizando todas las

actividades preventivas en el mismo lugar por la misma enfermera en el mismo día de acuerdo al grupo etario.

- Unidad Médico Familiar No. 183 Netzahualcóyotl.
- Unidad Médico Familiar No. 75 Netzahualcóyotl.
- Unidad Médico Familiar No. 182 Netzahualcóyotl.
- Unidad Médico Familiar No. 78 Netzahualcóyotl.

Actualmente también se encuentran uno de los primeros centros de rehabilitación integral para los discapacitados que se inauguró el 27 de noviembre del 2007 el cual se encuentra ubicado en el bordo de xochiaca s/n en la colonia jardín bicentenario, donde actualmente ha dado atención hasta el 2013 a 6,114 pacientes

Centro Municipal de Atención a las Adicciones Netzahualcóyotl: El Centro Municipal de Atención a las Adicciones (CMAA), fue inaugurado el 15 de marzo de 2006, por el alcalde Luis Sánchez Jiménez, como un centro especializado de atención a jóvenes, adolescentes y adultos con problemas de adicción a algún tipo de drogas, así como de atención a sus familias mediante programas y acciones encaminadas a la rehabilitación y a la prevención de ese grave problema de salud pública.

Facultad de Estudios Superiores Aragon (FES) de la UNAM, a través de sus clínicas multidisciplinarias, proporciona servicios médicos, odontológicos, psicológicos y de análisis clínicos a los habitantes del municipio de Netzahualcóyotl, en el Estado de México. Con dichas acciones esta entidad universitaria ha intervenido en los problemas de salud de los habitantes de las zonas aledañas a sus instalaciones.

En dichas clínicas se realizan diversas actividades docentes y se brindan servicios tales como atención odontológica, atención médica en general, manejo de la obesidad, colposcopia, atención psicológica, servicio de análisis clínicos, entre otros.

Las clínicas son una forma de vincular a la Universidad con la sociedad, haciendo llegar los beneficios de ésta a los habitantes de la comunidad del área de influencia. Además, son espacios académicos donde los alumnos, desde los primeros semestres, se relacionan con los pacientes, situación determinante para su desarrollo personal y profesional.

Los alumnos de la FES Aragón, acuden a la comunidad a realizar estudios entre la población para detectar factores de riesgo a la salud y ahí en su domicilio los citan a la clínica multidisciplinaria más cercana a su domicilio para brindarles la atención de una forma programada, esto permite un contacto permanente, estrecho e individualizado con los usuarios de las clínicas multidisciplinarias.

DIF Nezahualcóyotl "Unidad de Rehabilitación e Integración Social Ponciano Arriaga "

El impacto de la infraestructura urbana se enmarca por la satisfacción de generar un bienestar. Satisfacción de la vivienda sobre el bienestar, analizando detalles de cada sector.

Entre algunos problemas que mostro el municipio Nezahualcóyotl fueron de tipo social los cuales se expresan a través de la pobreza dado la carencia de servicios que no se contaban y en su momento no se atendía a la población.

También se muestra el cambio histórico que ha tenido, el municipio fue creado en 1963 con terrenos que pertenecían a los municipios de Texcoco y Chimalhuacán, así como terrenos del oriente del antes CDMX, ocupando superficie de las aguas del antiguo Lago de Texcoco.

Considerado una ciudad dormitorio por su carácter mayoritariamente residencial, en las últimas décadas ha repuntado en su capacidad económica, producción de empleos y de impacto socioeconómico a los municipios adyacentes. A la par,

enfrenta problemáticas de pobreza, inseguridad pública y carencia de servicios públicos, entre otros.

Se localiza al oriente de la CDMX y del Estado de México. Sus límites territoriales con otras entidades son al norte los municipios de Ecatepec y Atenco; norponiente la delegación Gustavo A. Madero de la Ciudad de México; nororiente con el municipio de Texcoco; al sur con las delegaciones Iztacalco e Iztapalapa de la Ciudad de México; al oriente con los municipios de La Paz y Chimalhuacán y al poniente con la delegación Venustiano Carranza de la Ciudad de México. Nezahualcōyotl fue el nombre de un tlatoani de Texcoco; y significa (coyote que ayuna), del náhuatl nezāhual —ayuno— coyōtl —coyote.

Se puede decir que un alto porcentaje de la actividad económica en el municipio se concentra en el comercio de bienes y servicios, en mercados, tianguis o mercados sobre ruedas, plazas y centros comerciales. Esto se debe a que un alto porcentaje de la población trabaja en la Ciudad de México, pero consume y adquiere productos dentro del municipio.

El Municipio no cuenta con actividades económicas primarias y secundarias, más que terciarias, cuenta con 45 tianguis y 68 mercados públicos. Aunque colindando con el municipio de Chimalhuacán existen diversas fábricas que generan parte de la actividad económica de Nezahualcōyotl.

Entre los centros culturales que se encuentran dentro del Municipio de Nezahualcōyotl, se encuentran:

- Casa de Cultura Campestre
- Centro Cultural del ISSSTE Nezahualcōyotl
- Casa de Cultura Ciudad Lago
- Casa del Poeta Las Fridas
- Casa de Cultura Metropolitana
- Casa de Cultura Las Águilas

- Casa de Cultura Bosques de Aragón
- Centro Cultural Dr. Jaime Torres Bodet.
- Centro Cultural El Castillito.
- Orquesta típica infantil y juvenil de Nezahualcóyotl

Monumento a Nezahualcóyotl o Cabeza de Coyote Obra del escultor Humberto Peraza Ojeda, ubicado en la Glorieta de Santa Cecilia y la monumental "Cabeza de Coyote" obra del maestro chihuahuense Sebastián.

El lugar en donde ahora se encuentra la escultura monumental "Cabeza de Coyote" antes de la fundación de este municipio era conocido como "El Tinaco", el cual era una estructura de unos 10 metros de altura con un depósito de agua en la parte superior, y en donde los primeros pobladores de municipio Nezahualcóyotl se abastecían de agua, ya que no se contaba con este servicio en el área, que, en ese entonces, era parte del municipio de Chimalhuacán.

Al correr del tiempo, esa estructura fue derrumbada y se construyó una glorieta con una fuente. Hoy día, es el lugar donde se asienta la majestuosa escultura "La cabeza de coyote". Como dato curioso el día de la inauguración de dicha escultura, el artista "Sebastián" se encontraba en el extranjero, por lo cual no pudo asistir y en su representación acudió su esposa.

Nombramiento de las calles, Dentro del dato cultural se menciona que las calles de municipio Nezahualcóyotl, han sido nombradas por los ingenieros civiles, con nombres de canciones populares, como son "lindo", "Las" y "Cama de piedra" entre muchas más.

Obras en desarrollo y obras listas para el uso público:

- Actualmente se están construyendo puentes vehiculares en la colindancia de municipio Nezahualcóyotl con la delegación Iztacalco para tener una mejora en el tráfico vehicular que circula del municipio a la ciudad de México y viceversa.
- Hay un distribuidor vial que se acaba de terminar denominado Bordo de Xochiaca y Periférico a la altura de la Alameda Oriente.

- Otro de los puentes está exactamente en la Avenida Chimalhuacán y Calle 7
- Así como también en avenida Pantitlán y Calle 7 se ha construido el último puente, permitiendo de manera eficaz la agilización del tránsito vehicular entre la delegación Venustiano Carranza y este municipio.
- También se acaba de rehabilitar un tramo de la Av. Bordo de Xochiaca en dirección al Aeropuerto.
- A principios de 2015 se inició el programa de cambio de semáforos.

Al realizar el estudio del municipio nos dimos cuenta que tiene una gran diversidad de centros de educación media superior y superior y escolares tanto públicos como privados. El municipio cuenta con un 97% de alfabetismo. (2.73% de analfabetismo). El 11.99% de la población mayor de quince de años de edad, no cuenta con la primaria terminada. Se cuenta con 479 escuelas de preescolar, 434 primarias, 144 secundarias, 71 bachilleratos y 8 escuelas de profesional técnico.

Dentro del municipio Nezahualcóyotl se observan diferentes sistemas culturales de comportamientos y prácticas, cosmovisiones, ética y organización social, que relaciona la humanidad a una categoría existencial, es por ello que también existen distribuidos diferentes centros religiosos más frecuentes son

- Catedral de Nezahualcóyotl “Catedral de Jesús Señor de la Divina Misericordia”.
- Centro Familiar Cristiano Genesaret, Ministerios torre fuerte.

En el proyecto vemos cual es el impacto a la infraestructura urbana en el municipio y desde mi punto de vista tocando el tema de obras viales y líneas de transporte deduzco que

Las obras viales realizadas en periférico en definitiva no han contribuido a un desahogo vial; sino que el problema día a día continua, principalmente en las horas de mayor afluencia.

La principal zona de conflicto en Periférico Oriente es la Calzada Ignacio Zaragoza y Avenida Pantitlán, donde se ubican diversos negocios de carnicerías, los cuales, para hacer sus operaciones de carga y descarga, solo dejan un carril disponible para la circulación en las horas de mayor concentración automovilística.

Es un problema muy serio que causan los carniceros en el mercado de San Juan y a lo largo de 2 kilómetros sobre la calle 13. Este problema ya lleva muchos años. Es increíble que el periférico oriente este bloqueado todos los días por la mañana provocando caos vial, inseguridad, insalubridad por residuos de grasa y desechos de las carnicerías.

Lo mejor sería que reubicaran a todos estos carniceros clandestinos a un rastro en algún lugar donde no afecten ni a las vialidades principales ni la calidad de vida de los vecinos pues destruyen poco a poco a toda la colonia.

Actualmente, está en operación la línea 3 del Sistema Mexibus, el cual corre de la estación del Metro Pantitlán al municipio de Chimalhuacán. Este cuenta con 25 estaciones que atravesarán el municipio de Nezahualcóyotl en sus avenidas Chimalhuacan, Villada y Bordo de Xochiaca. Realizó una inversión mayor a los 29 millones de pesos en la avenida Aeropuerto, lo cual permite tener una de las principales arterias del municipio en óptimas condiciones para la circulación.

#### Dispositivos e instalaciones de seguridad pública

- Helicóptero "Coyote 1", En 2004 el Coyote I inició operaciones. Se mantuvo en operación con algunas irregularidades hasta el 2010 por falta de mantenimiento y quedó bajo resguardo del gobierno estatal. Después de tres años fuera de operaciones, reinició sus vuelos en apoyo a las tareas de vigilancia y seguridad sobre el territorio de Nezahualcóyotl, dividido en 12 sectores y 70 cuadrantes.
- El Coyote I también apoyará en otras tareas como rescates aéreos, traslado de enfermos y heridos. Después de tres años fuera de servicio, el helicóptero tipo Bell 206, 'Coyote I' reinició operaciones de vigilancia en Nezahualcóyotl, Estado de México. La aeronave equipada con faro buscador de noche, equipo de radiocomunicación y sirena, volvió a sobrevolar este municipio, el segundo más

poblado del Estado de México y el décimo del país con un millón 100 mil habitantes.

- Control, comando, comunicaciones y cómputo (C4). Cuenta con una sala de pantallas de monitoreo tiene una extensión de 44 metros cuadrados desde donde se observan 600 puntos estratégicos. Se instalaron mil 800 videocámaras, se colocaron carteles en las esquinas de cada colonia donde indican el número de la patrulla correspondiente a tu cuadrante donde la gente se comunica y elementos de seguridad pública llegan en cuestión de minutos, ya que hay 3 turnos que patrullan las 24 horas del día.

Gobierno municipal Nezahualcóyotl: Nezahualcóyotl, es uno de los municipios del Estado de México, el cual se encuentra regulado jurídicamente por el artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley Orgánica Municipal del Estado de México, así como por el Bando Municipal.

Integración del Ayuntamiento: El Ayuntamiento se conforma por la Asamblea Municipal que se conforma por el Presidente Municipal, tres síndicos y diecinueve regidores.

El gobierno municipal cuenta con algunos edificios públicos, entre los que se encuentran:

Palacio Municipal de Nezahualcóyotl: Edificio de estilo modernista y funcional, sede de la autoridad legal y administrativa del municipio de Ciudad Nezahualcóyotl. Fue inaugurado el 15 de septiembre de 1983 y se encuentra asentado dentro del conjunto denominado “Plaza Unión de Fuerzas” (en memoria de las organizaciones fundadoras del municipio), el cual abarca una extensión de 5,725 m<sup>2</sup>. El Palacio Municipal es un edificio de tres niveles, rodeado de cuatro pirámides y cinco monumentales esculturas en bronce de Moctezuma, Cuauhtémoc, José María Morelos, Miguel Hidalgo y Costilla y de Nezahualcóyotl.

Unidad Administrativa Zona Norte (UAZN): Centro administrativo que, como su nombre lo indica, se ubica en la zona norte de nuestro municipio. A dicha construcción se le conoce también como “La Bola” debido a su arquitectura central

basada en un enorme domo. La UAZN es del Organismo Descentralizado del Ayuntamiento de Ciudad Nezahualcóyotl, constituido por su Director y diez Subdirecciones administrativas municipales, quienes atienden y otorgan trámites y servicios a las 17 colonias de esa parte del municipio.

En el conjunto administrativo también encontramos la Agencia del Ministerio Público, oficinas de correos y telégrafos, biblioteca, y a pocos metros, la estación “Impulsora” de la línea B del Sistema de Transporte Colectivo Metro, inaugurada el año 2002

Administración política: El Ayuntamiento se auxilia de las siguientes dependencias: Una secretaría, Un tesorero, un contralor, así como un Secretario Técnico del Municipio; quince direcciones; la Defensoría Municipal de Derechos Humanos, la Unidad Administrativa Zona Norte, tres organismos descentralizados, los Institutos Municipales de la Juventud y de la Mujer; seis coordinaciones municipales, así como la Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Adicionalmente se cuenta con el Organismo Descentralizado de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento (ODAPAS), constituido por el H. Ayuntamiento del Municipio Nezahualcóyotl, Estado de México.

El Gobierno del municipio Nezahualcóyotl ha planteado algunas acciones con objetivos de interés público que surgen de decisiones sustentadas en un proceso de diagnóstico y análisis de factibilidad, para la atención efectiva de problemas públicos específicos, en donde participa la ciudadanía en la definición de problemas y soluciones a través de políticas públicas, aunque hay mucho que trabajar en varios aspectos.

Se entiende por política del Gobierno, aquellas políticas que forman parte de las estrategias centrales de un país. Son políticas que no varían a pesar de las políticas e ideologías de cada gobierno. Encontrar consenso para el establecimiento de políticas de largo plazo no es tarea fácil. Se está pasando por alto la implementación de políticas públicas en relación a la contaminación. El municipio

de Nezahualcóyotl se ha visto de manera notable la presencia de la contaminación ambiental.

Gran parte de sus calles se ve la presencia de basura que provoca tapones en el drenaje, causando con sigo inundaciones en tiempos de lluvia. Debido a la presencia del basure a cielo abierto Neza I, II y III, el Sol, Benito Juarez y Virgencitas, sus habitantes tienen que soportar los malos olores que numerosas veces se hacen presentes debido a su cercanía con los basureros, así como el humo por la quema de basura en ocasiones e incendios producidos de manera controlada por los pepenadores.

## Fuente de consulta

- ✓ Alkire, Sabina (2002). Dimensions of Human Development. World Development, vol. 30, núm. 2, pp. 181-205.
- ✓ Ángel Castillo Manuel, Lattes Alfredo, Santibañez Jorge, Coordinadores, Migración y fronteras (2000) Editorial Plaza y Valdes, México, Colegio de México
- ✓ Altimir, Oscar (1979): La Dimensión de la Pobreza en América Latina Cuadernos de la Cepal, Naciones Unidas.
- ✓ Arreortua Salinas (2016). Política de vivienda social y gestión metropolitana...Cuadernos Geográficos 55(2), 217-237
- ✓ Arzate, J. (1996) Neoliberalismo, Pobreza y Educación Primaria. El Caso del Estado de México. Tesis de Maestría en Administración. Universidad Iberoamericana, México, D.F.
- ✓ Amartya Sen (2000): Desarrollo y libertad. Colección Documento Series, Documento (Planeta) ISBN 840803524X, 9788408035244
- ✓ BAZANT, J. Lineamientos para el ordenamiento territorial de las periferias urbanas de la ciudad de México. Revista Papeles de Población. Centro de Investigación y Estudios Avanzados de la Población. Toluca. Estado de México. Nueva Época año 7 n° 27, 2001.
- ✓ BOLTVINIK, Julio (2007). Elementos para la crítica de la economía política de la pobreza. Revista Desacatos, número 023, enero-abril.
- ✓ BOTERO Juan José Con Rawls y contra Rawls: una aproximación a la filosofía política contemporánea editorial Sapere aude! Univ. Nacional de Colombia, 2005.
- ✓ Castells, Manuel (1971) La cuestión urbana. México Siglo XXI.
- ✓ Castells, Manuel (1983) La Ciudad y las Masas. Madrid: Alianza Editorial.
- ✓ CASAS Herrera Julián Augusto "el concepto de pobreza y sus implicaciones en Colombia, Apuntes CENES ISSN 0120-3053 XXVII, junio 2009.
- ✓ CONSIGLIO, Ezequiel (2007). Pobreza, salud y educación. Revista economía, gestión y desarrollo No. 5, diciembre.
- ✓ COPLAMAR. Necesidades esenciales en México. In OVALLE, Ignacio (Coordinador). Situación actual y perspectivas al año 2000. México DF: S. XXI. 1983
- ✓ CRUZ, Jasson y TORRES, Julián (2006). ¿De qué depende la satisfacción subjetiva de los colombianos? Cuadernos de Economía, v. xxv, n. 45, Bogotá. D.C. Diciembre. N° POV-101-R.
- ✓ CRUZ, R-L. y DUHAU, E. Los procesos de urbanización periférica y la relación entre vivienda y empleo en la zona metropolitana de la ciudad de

- México. In DUHAU, Emilio (Coordinador). Espacios metropolitanos. Red Nacional Investigadora Urbana. México: UAM-A, 2001.
- ✓ GARCÍA, B. Naturaleza y función del mercado inmobiliario. Antecedentes históricos del Municipio de Nezahualcóyotl, BASSOLS, Mario; DONOSO, Roberto; MASSOLO, Alejandra y MÉNDEZ, Alejandro (compiladores). Antología de Sociología Urbana. México DF: UNAM, 1999.
  - ✓ GLOBAL POVERTY REPORT (2000). G8 Okinawa Summit. July. Versión pdf IMF (2000a). World Economic Outlook. World Economic Studies Division Research Department. Washington, may. Versión pdf. <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2000/01/index.htm> 7/08/2018
  - ✓ INFORME DNP, DE 24/08/2009, acerca de la Misión para el Empalme de las Series de Empleo, Pobreza y Desigualdad (MESEP) entrega series actualizadas al Gobierno Nacional. ISBN 9587015037, 9789587015034
  - ✓ IGCEM con información del CONAPO. Índice de Marginación por Entidad Federativa y Municipio, 2010
  - ✓ IGLESIAS, 1999 Valores del suelo y procesos de valorización en ciudades medias mexicanas. Vivienda. Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores. México DF: Volumen 5. Número 2, 1994
  - ✓ JIMENEZ, M-J. La traza del poder. Las ramificaciones del poder y la evolución de la ciudad de México, (1824-1928). Primera parte. Vivienda. Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores. México DF: Volumen 5. número 2, 1994.
  - ✓ MARX, C. El capital. Tomo I/ Vol. 3. Libro primero. El proceso de producción del capital. México DF: S. XXI. 11a edición, 1985, p. 971-1016.
  - ✓ MARX, C. El capital. Tomo II/Vol.5. Libro segundo. El proceso de circulación del capital. México DF: S. XXI. 11a edición, 1985, p. 660-661.
  - ✓ MERCADO DIAZ J. MIGUEL TESSIO. Desigualdad en el desarrollo económico-social del municipio de Nezahualcóyotl, Estado de México, zona norte y sur. ENEP Aragón Méx 2001 p.90
  - ✓ NARAYAN, Deepa (2000). La voz de los pobres ¿hay alguien que nos escuche? Banco Mundial. Ediciones Mundi-Prensa. Barcelona.
  - ✓ NUSSBAUM Martha: un análisis comparado con nuestra teoría de las necesidades humanas. Publicado en: Papeles de Relaciones Ecosociales y Cambio Global, nº 100, CIP-Ecosocial/Icaria, invierno 2007/08
  - ✓ PRADILLA, E. Capital, Estado y Vivienda en América Latina. Cap. I. Notas acerca del problema de la vivienda. México DF: Fontamara, 1987.
  - ✓ SERRANO, Moya (2002). El concepto de pobreza, su medición y la relación con los problemas del medio ambiente. Profesor de la Universidad de Caldas. Manizales.

- ✓ TOPALOV, C. La urbanización capitalista. Cap. 2.1 Introducción: ¿Por qué existe un sistema público de mantenimiento de la fuerza de trabajo? México DF: Edicol, 1981.
- ✓ Palma Galván Fernando, (2007). La participación social en la planeación del desarrollo urbano. Caso Nezahualcóyotl, Estado de México. México, UNAM, Editorial Porrúa.
- ✓ PALOMAR, J. & VALDÉS, L. (2004). Pobreza y locus de control. Revista Interamericana de Psicología / Interamerican Journal of Psychology, 38, 225-240.
- ✓ PRADILLA, E. (compilador). Ensayos sobre el problema de la vivienda en América Latina. México DF: Universidad Autónoma Metropolitana-Unidad Xochimilco, 1982
- ✓ ZIICCARDI Alicia (2008) Las políticas y los programas sociales de la ciudad del siglo XXI. ISSN 2448-7147 versión impresa ISSN 1405-7425.