



**UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO**
FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES
ACATLÁN

**Disminución del Estado y el desempleo en El Salvador, causados
por la adopción de medidas neoliberales en el periodo de 2000-
2010**

Opción de titulación: Tesis y examen profesional

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE

Lic. En Relaciones Internacionales

PRESENTA

Sonia Angélica Alfaro Cruz

Asesor: Dra. Rocío Arroyo Belmonte

Santa Cruz Acatlán, Estado de México, Julio 2018.



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Para Mariana Toribio Alfaro y Yolotzín Flores Alfaro.

Mi agradecimiento a la Dra. Rocío Arroyo Belmonte, al Dr. Jorge A. Monjaráz Domínguez y a la profesora Martha E. Garibay Ochoa por sus sabios consejos.

Y a J. R. por su apoyo durante mis estudios.

Julio 2018.

• Índice

INTRODUCCIÓN.....	02
CAPITULO I. TEORÍA NEOLIBERAL.	
1.1. FEDERICK VON HAYEK Y LOS PRINCIPIOS DE TEORIA NEOLIBERA.....	06
1.2. MILTON FRIEDMAN Y EL NEOLIBERALISMO.....	10
1.3. ESCUELA ECONÓMICA DE CHICAGO.....	18
1.4. ESCUELA DE CHICAGO EN AMÉRICA LATINA.....	22
1.5. CONSENSO DE WASHINGTON.....	27
1.6. TEORÍA DE LA DEPENDENCIA Y TEORÍA ESTRUCTURALISTA DEL SISTEMA MUNDO.....	36
CAPITULO II. ESTUDIO DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA QUE LLEVÓ AL GOBIERNO DE EL SALVADOR A LA ADOPCIÓN DE POLÍTICAS ECONÓMICAS NEOLIBERALES Y A LA APLICACIÓN DE LAS REFORMAS ESTRUCTURALES.	
2.1. ANTECEDENTES ECONÓMICOS DE EL SALVADOR EN EL SIGLO XX.....	53
2.2. CRISIS QUE LLEVA A LA ADOPCIÓN DE POLÍTICAS NEOLIBERALES EN EL SALVADOR.....	63
2.3. APLICACIÓN DE LAS REFORMAS ESTRUCTURALES EN EL SALVADOR. PRIMERAS REFOMAS (1979).....	69
2.4. ACUERDOS DE PAZ, RE-FOMULACIÓN DEL ESTADO CAMINO HACIA LA RE- ESTRUCTURACIÓN.....	73
2.5. PROGRAMAS DE RE-ESTRUCTURACIÓN PEE, PAE.....	75
CAPITULO III. DISMINUCIÓN DEL ESTADO Y EL DESEMPLEO COMO CONSECUENCIA DE LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS ADOPTADAS POR EL GOBIERNO DE EL SALVADOR (2000-2009).	
3.1. PROCESOS DE PRIVATIZACIÓN QUE DISMINUYERON EL PAPEL EL ESTADO EN EL SALVADOR.....	84
3.2. PRIVATIZACIÓN DEL SISTEMA BANCARIO EN EL SALVADOR Y DOLARIZACIÓN DE LA ECONOMÍA.....	89
3.3. SITUACIÓN DE LA INDUSTRIA SALVADOREÑA A RAÍZ DE LA ADOPCIÓN DE LAS REFORMAS ESTRUCTURALES NEOLIBERALES.....	99

3.4. DESEMPLEO EN EL SALVADOR COMO CONSECUENCIA DEL NEOLIBERALISMO ECONÓMICO APLICADO PERIODO 2000-2010.....	113
3.5. PAPEL DISMINUÍDO ACTUAL DEL ESTADO SALVADOREÑO (PRIVATIZACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO) COMO RESULTADO DE LA APLICACIÓN DE POLÍTICAS NEOLIBERAL...	126
CONCLUSIONES.....	142
FUENTES DE CONSULTA	155
BIBLIOGRAFICAS.....	155
HEMEROGRAFIA.....	162
TESIS.....	164
FUENTES ELECTRÓNICAS.....	164
LIBROS.....	164
REVISTAS.....	165
MESOGRAFIA.....	166
ENTREVISTA.....	169
DICCIONARIOS Y ENCICLOPEDIAS.....	169

Índice de gráficos y tablas.

GRÁFICO 1. EVOLUCIÓN DE LA DUDA EXTERNA EN AMÉRICA LATINA.....	28
GRÁFICO 2. LA EVOLUCIÓN DE LA DEUDA EXTERNA EN EL SALVADOR.....	29
GRÁFICO 3. (PEA) PORCENTAJE DE EMPLEOS EN AGRICULTURA EN 1981.....	58
GRÁFICO 4. PORCENTAJE DE EXPORTACIONES EN 1979.....	59
GRÁFICO 5. TASAS PROMEDIO DE CRECIMIENTO POR QUINQUENIO EN EL SALVADOR, 1950-84.....	63
GRÁFICO 6. DEUDA EXTERNA TOTAL EN EL SALVADOR Y CENTROAMÉRICA (MILES DE MILLONES DE DÓLARES).....	66
GRÁFICO 7. DEUDA TOTAL DE AMÉRICA CENTRAL 1980-2002.....	67
GRAFICO 8. TASA DE INCIDENCIA DE LA POBREZA SOBRE LA BASE DE POBREZA NACIONAL.....	88
GRÁFICO 9. EVOLUCIÓN DEL SECTOR CONSTRUCCIÓN COMO PORCENTAJE DEL PIB 2007-2010.....	92
GRÁFICO 10. PAÍSES CON MAYORES FLUJOS DE REMESAS PORCENTAJE DEL PIB (2010).....	97
GRÁFICO 11. REMESAS FAMILIARES Y TASAS DE CRECIMIENTO INTERANUAL.....	98
GRÁFICO 12 . ESTRUCTURA SECTORIAL DE VALOR AGREGADO PORCENTAJES DESDE 1975-2006.....	100
GRÁFICO 13.COMPORTAMIENTO DEL ÍNDICE DE GINI EN EL SALVADOR.....	118
GRÁFICO 14. COMPORTAMIENTO DEL PIB EN EL PERIODO 1991-2009.....	119
GRÁFICO 15. EVOLUCIÓN DEL CARGO BÁSICO RESIDENCIAL DE TELEFONÍA FIJA EN US DÓLARES POR AÑO 1997-2008.....	135
GRÁFICO 16 . EVOLUCIÓN DE LA TARIFA ELÉCTRICA RESIDENCIAL PROMEDIO EN EL SALVADOR.....	136
MAPAS	
MAPA GEOGRÁFICO 1. MAPA DEL SALVADOR.....	54
TABLAS	
TABLA 1. LAS PRINCIPALES FAMILIAS (LAS 14 FAMILIAS).....	56
TABLA 2. TASAS BRUTAS DE ESCOLARIZACIÓN SEGÚN NIVEL EDUCATIVO. (%).....	60

TABLA 3. PRIVATIZACIONES EN EL SALVADOR (1989-2002).....	87
TABLA 4. COSTO PROMEDIO ANUAL DE LA CANASTA BÁSICA EN EL SALVADOR.....	93
TABLA 5.INDICADORES MACROECONÓMICOS DE LA ECONOMÍA SALVADOREÑA (2000-2010).....	96
TABLA 6. CONCENTRACIÓN DE ACTIVIDADES MANUFACTURERAS SEGÚN VALOR AGREGADO 1990-2007.....	102
TABLA 7. PRIMEROS LUGARES DEL RANKING INDUSTRIAL 2010-2013.....	103
TABLA 8. PRODUCCIÓN DE CAFÉ Y VOLÚMENES DE EXPORTACIÓN EN EL SALVADOR.....	110
TABLA 9. DISMINUCIÓN DE EMPLEOS EN EL SECTOR CAFETALERO (CENTROAMÉRICA).....	110
TABLA 10. PARTICIPACIÓN DE LOS SECTORES ECONÓMICOS DENTRO DEL PIB EN EL SALVADOR 1995-2003.....	111
TABLA 11. EXPORTACIONES DE CAFÉ EN EL SALVADOR (1,000 SACOS).....	112
TABLA 12. TASA DE DESEMPLEO POR ÁREA.....	116
TABLA 13. PORCENTAJE DE PERSONAS QUE GANABAN MENOS DEL SALARIO MÍNIMO (PEA)	121
TABLA 14. PRINCIPALES MEDIDAS DE FLEXIBILIZACIÓN LABORAL EN EL SALVADOR.....	124

INTRODUCCIÓN

Los países latinoamericanos y en especial la región de Centroamérica experimentan problemas estructurales y económicos que, debido a su problemática histórica como consecuencia de su forma de conquista, tuvieron una inserción tardía al sistema económico capitalista y, por lo tanto, construyeron un sistema económico que responde a una supranacionalidad¹ por parte de los países desarrollados en el sistema de producción capitalista que es la causa de que Centroamérica y en especial de El Salvador objeto de esta investigación registren problemas serios en lo que respecta al desarrollo económico, el empleo y la igualdad social.

Para las Relaciones Internacionales es de suma importancia documentar los porqués de la adopción de estas medidas económicas neoliberales y sus consecuencias, para poder comprender la interacción de la sociedad internacional, por lo tanto es básico entender que esta supranacionalidad impuesta por el sistema económico neoliberal, debilita el papel de los Estados Nacionales, lo cual se documentará en el caso de El Salvador que el que se presenta en este trabajo de investigación.

Las Relaciones Internacionales abordan la problemática internacional desde diferentes puntos disciplinarios, por lo que se estudiarán diversas teorías, primero las que justifican o validan al sistema Capitalista Neoliberal, y para establecer las consecuencias que la adopción de este sistema económico ocasionó en El

¹ *Supranacionalidad*: adj. Dicho de una entidad: que está por encima del ámbito de los Gobiernos e Instituciones Nacionales y que actúa con independencia de ellos. Diccionario de Real academia española, s.v. "Supranacionalidad", consultado: 28/03/2016, <http://dle.rae.es/?id=YmHjOAP>. (RAE.es).

La Supranacionalidad: Todo el conjunto de factores, intereses y objetivos comunes, nuevos principios de representatividad institucional, reordenamiento de las soberanías, a través de la asignación de competencias y poderes, el proceso de elaboración normativa autónomo y la facultad jurisdiccional comunitaria, propios del Derecho de Integración, son manifestaciones y características de un sistema diferente y con categorías distintas de las correspondientes al Derecho Constitucional y al Derecho Internacional.

En: Solares Gaité, Alberto, "Integración, teoría y procesos, Bolivia y la Integración", *Eumed libros*, consultado: 03/04/2016

<http://www.eumed.net/librosgratis/2010e/814/concepto%20de%20supranacionalidad.htm>.

Salvador se abordarán algunas teorías que explican las desventajas del Sistema Económico de Producción Capitalista.

Con respecto a la temporalidad que se valora en este trabajo, 2000-2010, es necesario puntualizar que precisamente este periodo es el que sigue a la adopción de las Reformas Estructurales de los años 80-90 y por lo tanto, es el que nos señalará directamente qué sucedió en lo que respecta al Estado y la Industria nacional salvadoreña y que nos dará los índices estadísticos necesarios para ejemplificar la situación que concierne al debilitamiento del Estado y el desempleo.

Se abordará la situación con respecto al desempleo y la disminución estatal que prevalece en El Salvador, utilizando la teoría neoliberal de Relaciones Internacionales que apuntalan al Sistema Económico Capitalista Mundial y que utilizaron los diferentes organismos internacionales como el Banco Mundial (BM), El Fondo Monetario Internacional (FMI) que por medio del Consenso de Washington², y la Teoría Neoliberal se impuso este cambio estructural en el gobierno salvadoreño.

Para resolver el supuesto enunciado en el título de este trabajo, se va a documentar el porqué las políticas neoliberales adoptadas promueven un declive económico causante del desempleo, así como, el cambio del marco jurídico en beneficio del buen funcionamiento de la empresa neoliberal, ha causado la disminución del papel del Estado salvadoreño en cuanto a las garantías del trabajador y la participación de la empresa nacional salvadoreña en el mercado interno.

Se documentan en esta investigación las propuestas y principios de Teoría Neoliberal, postulados de Von Hayek y Milton Friedman, La creación de la escuela

² El denominado Consenso de Washington se refiere al conjunto de medidas de política económica de corte liberal aplicadas a partir de los años ochenta para, por un lado, hacer frente a la reducción de la tasa de beneficio en los países del Norte tras la crisis económica de los setenta y por otro, como salida impuesta por el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM) en los países del Sur ante el estallido de la crisis de deuda externa. Todo ello por medio de la condicionalidad macroeconómica vinculada a la financiación concedida por estos organismos. Diccionario Crítico de Empresas Transnacionales, s. v. "Consenso de Washington", consultado: 26/03/2018, <http://omal.info/spip.php?article4820>.

económica de Chicago y su influencia en América Latina, y el proceso de reestructuración de la deuda externa de El Salvador.

Para poder evaluar las consecuencias de estos procesos neoliberales se estudiará la teoría estructuralista del Sistema Mundo de André Gunder Frank que explica la forma en que se relacionan los países desarrollados y los subdesarrollados a través de una dependencia existente entre los dos pues la existencia de uno favorece la co-existencia del otro. Por otro lado, se estudiará a Immanuel Wallerstein que aborda el proceso de interrelación entre los países que forman el Sistema Mundo y la función del Estado dentro del esquema.

En el Capítulo II, se tratarán los antecedentes económicos de El Salvador en el siglo XX, y se documentará también la crisis que llevó a adoptar las Reformas estructurales neoliberales en este país, los procesos de cambio ocurridos en el periodo de 2000 a 2010

Conjuntamente se estudiarán los programas de estructuración incluidos en el Programa de Estabilización Económica (PEE) Y el Programa de Ajuste Estructural (PAE) e incluso cómo se llevaron a cabo en El Salvador.

La parte de esta investigación que corresponde al capítulo III, estudiará lo que concierne a las consecuencias de estas medidas neoliberales a través de documentos que demostrarán las condiciones de las empresas salvadoreñas, las Instituciones Gubernamentales, el desempleo y el papel que tuvo el Estado como facilitador de las actividades económicas en el esquema neoliberal.

Se documentará el proceso y las circunstancias en que las personas son empleadas, el giro hacia la promoción de subempleos, *outsourcing*, empleos temporales, los empleos en maquiladoras y la abundancia en la oferta laboral en el sector de los servicios.

En el capítulo III también se abordará todo lo relacionado a la privatización de las empresas que eran parte del aparato gubernamental, la difusión de la Inversión

Extranjera Directa, su impacto en la industria nacional y la repercusión de estas medidas neoliberales en el campo laboral de El Salvador.

En la última parte de la información se expondrán las conclusiones de este trabajo de investigación documental con respecto al papel del neoliberalismo en la situación social y económica de los salvadoreños en lo que concierne al empleo y la disminución del Estado entre los años 2000 a 2010.

CAPITULO I. TEORÍA NEOLIBERAL

1.1. VON HAYEK Y LOS PRINCIPIOS DE LA TEORÍA NEOLIBERAL

Para hablar del neoliberalismo necesitamos documentar sus inicios, el neoliberalismo nació después de la Segunda Guerra Mundial como lo señala Perry Anderson³, en Europa y en América del Norte regiones donde el capitalismo estaba en su apogeo. Éste se concibe como una respuesta teórica contra el Estado Keynesiano, que hasta ese entonces había regido las políticas económicas que seguían los Estados Nacionales capitalistas.

Se puede establecer el origen del neoliberalismo en el libro “Camino de Servidumbre” de Friedrich Von Hayek, obra en que escribía en contra del partido laborista inglés en 1945, donde sostuvo que cualquier limitación a los mecanismos del mercado por parte del Estado era una amenaza letal a la libertad económica y política. Es decir cualquier cooperativismo o forma de economía social era vista como algo que no correspondía a los ideales teóricos del capitalismo neoliberal.

Lo que persigue el neoliberalismo es lo mismo que el liberalismo clásico, sólo que la meta central es terminar con el Estado como regidor de instituciones sociales y estar en contra de la inversión en el rublo que tenga un país.⁴ El objetivo ahora es que el Estado no debe de invertir en mejorar la calidad de vida de las personas sino que debe sólo fomentar la actividad económica.

El pensamiento neoliberal considera que la mejor manera de coordinar los esfuerzos humanos es mediante la competencia, pero para que ésta funcione necesita tener un marco legal que la facilite, esta lucha capitalista favorece las actividades económicas y no necesita la intervención “arbitraria” de alguna autoridad. El funcionamiento de esta competencia requiere de condiciones que no solamente pueden ser garantizadas por la empresa privada sino también por el

³ Anderson, Perry, *Neoliberalismo: Un balance provisorio*. (Argentina: Ed. CLACSO, 2003).

⁴ Conchero, Elvira, *Ideología y poder*. (México: Instituto de Investigaciones económicas UNAM, 1999).

Estado.⁵ Se trata de que el Gobierno realice todos los arreglos necesarios para favorecer el intercambio económico capitalista para adecuarse a las nuevas reglas neoliberales.

Estos objetivos liberales concretos se han transformado a raíz de la globalización y los grandes alineamientos económicos que rompen fronteras nacionales, modifican las necesidades hacia la fuerza de trabajo barata y la expoliación de zonas atrasadas del mundo para formar parte del neoliberalismo actual.⁶

Dentro de este nuevo paradigma en el sistema capitalista fueron muy importantes los adelantos tecnológicos desarrollados en la Segunda Guerra Mundial que han transformado las formas de producción, por lo tanto los mercados nacionales dependen cada vez más del comercio internacional por lo que las fronteras tienden a disminuir en favor de los mercados integrados. Estas circunstancias han llevado al capitalismo hacia nuevas formas de articulación e internacionalización, lo que dio paso a un espacio financiero global sin referente nacional, al que todas las naciones deben insertarse.⁷

Para este fin, los Organismos internacionales están destinados a fomentar la implementación de las medidas neoliberales en los países subdesarrollados, estos son: *el Fondo Monetario Internacional (FMI)* y *el Banco Mundial (BM)*; entre sus metas se encuentran: Ayudar a la inserción de los países que se consideran pobres o subdesarrollados a la economía globalizada, estos últimos son aquellos que por sí mismos no han alcanzado el ideal de la producción capitalista en el marco del capitalismo neoliberal, es decir por medio de impulsar el adelgazamiento del Estado, (privatización de empresas) la regulación estatal a favor de la Inversión Extranjera Directa (IED), la apertura de la economía nacional y disminuir el gasto público en instituciones sociales para lograr una transformación total en las relaciones de producción.

⁵ Von Hayek, Friedrich, *Camino de Servidumbre*. (España: Unión Editorial. S.A., 2008).

⁶ Conchero, Elvira, *op. cit.*, págs. 16-31.

⁷ *Idem*.

Este neoliberalismo transformador representa un nuevo punto de vista político y teórico en contra del Estado Benefactor, por definición, se contraponen al enfoque estatista y cooperativista, y otras formas de sistemas de producción. El neoliberalismo exige la aniquilación de cualquier forma de Estado Social. Esta concepción teórica nace con las ideas de economistas como: *Friedrich Von Hayek* y *Milton Friedman*, entre otros.

Estas ideas fundamentaron las propuestas de cambio estructural que se hicieron para fomentar el desarrollo de América Latina y se encuentran expuestas dentro de la doctrina desarrollada por la *Escuela de Chicago* y el *Consenso de Washington*, que surgieron como paladines teóricos del neoliberalismo.

Las medidas neoliberales promueven una progresiva transferencia del poder desde los gobiernos nacionales hasta los actores privados mayormente transnacionales que tienen como objetivo las ganancias máximas en el proceso productivo.

Los postulados neoliberales expuestos por Hayek y Friedman son muy cercanos a la escuela liberal clásica y son según el autor venezolano Fernando Salas Falcón los que se enumeran a continuación,

Los neoliberales:

- Defienden un mercado altamente competitivo.
- El Estado se limita a ser gestor de las empresas y facilitador de las condiciones del mercado libre.
- Se oponen a la fijación de salarios por el Estado.
- Rechazan la regulación de precios por el Estado, deben regularse por acción de la oferta y la demanda.
- Se oponen al gasto social por parte del Estado.
- Defienden el libre comercio internacional.

- Defienden la libre movilidad de los factores de la producción.⁸

Estos puntos clave se desarrollaron completamente a raíz de la gran crisis provocada por los precios del petróleo en 1973, la recesión se abalanzó sobre los países desarrollados del mundo capitalista y las ideas neoliberales comenzaron a ganar amplio terreno, se propuso entonces cambiar la estructura del Estado a uno que tuviera capacidad reguladora contra los sindicatos y el control del dinero pero que estuviera limitado en cuanto al gasto social y su intervención en la vida económica del país.

La estabilidad monetaria debería ser la meta suprema de cualquier gobierno que quisiera ser parte de la economía internacional, por esta razón era necesaria una disciplina presupuestaria con una férrea contención del gasto social y la restauración de una tasa “natural de desempleo”. Era imprescindible establecer reformas fiscales que incentivaran a los agentes económicos, es decir, por medio de una reducción de impuestos a las altas ganancias y rentas que obtenían las grandes empresas transnacionales.⁹ Esto serviría para facilitar el movimiento de los capitales internacionales para lograr un desarrollo económico, y al mismo tiempo la inclusión al sistema financiero mundial aunque se dañara la calidad de vida del ciudadano común.

La ofensiva neoliberal en Latinoamérica vio su oportunidad en Chile, comandada por gobierno inglés con Margaret Thatcher a la cabeza. La gran ocasión surgió en 1973 en Chile cuando el primer presidente electo socialista Salvador Allende fue derrocado y asesinado por un golpe militar que dio paso a un programa neoliberal que se ejecutó a partir de 1975 con Augusto Pinochet y que inauguró una era de hegemonía neoliberal en América Latina, que transformó el modelo económico capitalista hacia el predominio de mercado y relaciones laborales flexibles.¹⁰

⁸Salas Falcón, Fernando, “*Ministerio de hacienda de Costa Rica*”, consultado 27/04/2016, www.hacienda.go.cr.

⁹ Anderson, Perry, *Neoliberalismo: balance provisorio*. (Argentina: Ed. CLACSO, 2003).

¹⁰Carrillo Nieto, Juan José, “El Neoliberalismo en Chile, entre la legalidad y la legitimidad”, México: En *Revista Perfiles Latinoamericanos*, UNAM, Núm. 35. (2010).

Esta forma de capitalismo pleno acompañado con dictadura fue promovida por los “Chicago boys” que nacieron de la alianza entre los economistas de la Universidad Católica de Chile y la Escuela de Chicago de Estados Unidos a cargo de Milton Friedman que inclusive visitó Chile para asesorar el cambio que se tenía que realizar en Latinoamérica.

Estos planteamientos neoliberales se incrustaron en los lineamientos de política económica propuestos por los Organismos Internacionales encargados de la ayuda económica (BM y FMI) que, en el caso de Latinoamérica, se instrumentaron mediante la aplicación de las políticas promovidas por el Consenso de Washington que predicaban que para el adecuado funcionamiento del capitalismo era indispensable la libre actuación de las fuerzas del mercado, la ubicación del sector privado en el centro de las decisiones económicas, el equilibrio fiscal y el control inflacionario.¹¹ Todas estas ideas se encuentran en la obra de Milton Friedman. En la próxima sección se ahondará más sobre este autor.

1.2. MILTON FRIEDMAN Y EL NEOLIBERALISMO

Algunos datos sobre la vida de Milton Friedman;¹² él nació en Nueva York, Estados Unidos (EEUU) en 1912 y murió en San Francisco, EEUU en 2006, fue un economista e intelectual estadounidense de origen judío que se desempeñó como profesor de la Universidad de Chicago, y que junto a Henry Simmons y George Stiger es el principal representante de la llamada Escuela de Chicago, un

¹¹ Ramírez López, Berenice, *¿Realmente está en crisis el Neoliberalismo?* (Chile: Universidad Arcis. Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, 2012).

¹²Milton Friedman es considerado uno de los más grandes economistas del siglo xx, Friedman recibió multitud de honores, incluido el premio Nobel de Economía en 1976, por sus logros en los campos de análisis del consumo, historia y teoría monetaria y por su demostración de la complejidad de la política de estabilización económica. Sus postulados fueron base de las políticas neoliberales que se establecieron en los países de Latinoamérica en la década de 1980. En las ideas de Friedman y en la Escuela de Chicago se encuentra el fundamento teórico del denominado neoliberalismo. Fue profesor también en las universidades de *Wisconsin, Princeton, Colombia y Stanford* e investigador en el *National Bureau of Economic Research* así mismo fue asesor de Richard Nixon, Ronald Reagan, Margaret Thatcher y George W. Bush. Entre sus obras se encuentran los siguientes títulos: *la Historia Monetaria de Estados Unidos* (1963), *Capitalismo y Libertad* (1966), *Teoría de los Precios* (1966), *Libre para elegir* (1980), *Libertad de Elegir: hacia un nuevo Liberalismo Económico* (1980), *La Economía Monetarista* (1992), En: Biografías y Vida, “Milton Friedman biografía” en *La enciclopedia biográfica en línea*, consultado: el 22/03/2016, <http://www.biografiasyvidas.com/biografia/f/friedman.htm>

grupo de economistas que sostienen que los mercados competitivos libres de la intervención del Estado contribuyen a que el funcionamiento de la economía sea más eficiente.

Friedman empezó sus estudios en la Universidad de Chicago y durante la Gran Depresión se distinguió por expresar sus opiniones en contra de las teorías de Keynes, hasta entonces el economista más influyente, propuso la idea de que el gobierno no debería meterse en los asuntos de los individuos, y que los mercados podían resolver sus problemas económicos más eficientemente que los gobiernos. Sus ideas fueron la base de la Escuela de Chicago y los conceptos del capitalismo de libre mercado.¹³

En sus libros Friedman expone que para que el ciudadano logre ser totalmente “libre” los gobiernos deben dejar que las fuerzas libres del mercado actúen sin intervenir ni regular la economía y por ende los asuntos concernientes a los individuos y su nivel de vida también, pues las buenas condiciones económicas creadas por esta libertad de mercado, terminarán por beneficiar las condiciones sociales porque las personas tendrán medios económicos para pagar servicios sociales y educación privados.

Milton Friedman desarrolló una teoría neoliberal que explicaba que las políticas económicas no debían mantener a nivel bajo el desempleo a cambio de permitir una inflación alta para controlarlo, sino que la prioridad de los gobiernos debería ser mantener la inflación baja aunque favoreciera un índice de desempleo mayor pues de esta forma se crea una macroeconomía fuerte que favorece la inversión de capitales al país sin afectar la rentabilidad de la inversión. Esta tendencia teórica se mantiene hoy en los Bancos Centrales, incluyendo la Reserva Federal de Estados Unidos.¹⁴

¹³ Ip, Greg, and Whitehouse Mark, “How Milton Friedman Changed Economics, Policy and Markets”, *The Wall Street Journal*, November 2006, consultado: 22/03/2016.

<https://www.wsj.com/articles/SB116369744597625238>.

¹⁴ *Idem*.

El fundamento de todo ello se encuentra en su obra *Capitalismo y Libertad* (*Capitalism and Freedom*) donde dice: “The preservation of freedom is the protective reason for limiting and decentralizing governmental power” (La preservación de la libertad es la razón fundamental para limitar y descentralizar el poder gubernamental),¹⁵

Según Friedman, la Economía juega un papel dual en la promoción de una sociedad libre, por una parte, la libertad económica es por sí misma un componente de la libertad, y es también un medio indispensable para alcanzar la libertad política.¹⁶

Se entiende que esta libertad política se refiere a un sistema “democrático” al estilo estadounidense, que siempre garantizará la libertad del mercado primero que cualquier libertad ciudadana, porque la empresa no debe corresponder a ningún fin social ni colectivo sino tener como fin primordial la inversión de capital, en este sentido, el gobierno no debe entonces destinar su ejercicio a fines sociales o colectivos sino más bien aportar el marco jurídico adecuado para el desarrollo e incremento del capital que garantiza la protección de la propiedad privada y la democracia de mercado.

Éste es uno de los postulados principales del neoliberalismo que se ha aplicado en los países de Latinoamérica; el autor continúa exponiendo en la misma obra, que, para la libertad política es indispensable la libertad económica, porque el capitalismo competitivo separa el poder político del económico, promueve entonces la función económica como algo primordial que se convierte en el motor de decisión del país y por tanto necesita una política libre de intervención gubernamental.

En su consideración, el proceso histórico comprueba esta tesis, y menciona como ejemplo la Rusia zarista, o la España fascista donde el Estado era el principal actor económico y por lo tanto no aceptaba una forma de capitalismo competitivo

¹⁵ Friedman, Milton, *Capitalism and Freedom*. (Chicago, United States of America: University of Chicago Press, 1982), págs. 11-18.

¹⁶ *Idem*.

donde se promoviera la libertad política como resultado de la acción autónoma del mercado y la propiedad privada, sino que el Estado se convertía en el principal inversor y tomaba sus decisiones en el marco de su capital lo que no permite el desarrollo de la libertad económica que en consecuencia no lleva a la libertad política.

Friedman argumenta que la forma de producción colectivista interfiere con la libertad individual, pues la ley interrumpe el libre mercado con planes centralizados y programas que controlan el mercado privado y que dictan al individuo su ocupación. Como resultado no se promueve ningún tipo de desarrollo libre de la influencia de la colectividad y no es necesario ningún esfuerzo individual para invertir capital puesto que no existe la propiedad privada, lo que no permite un desarrollo óptimo de la economía.

Explica Friedman que fundamentalmente sólo existen dos formas de coordinar la actividad económica de millones de individuos: la primera es la dirección centralizada que implica el uso de la coerción ejercida por medio de la policía y el ejército, en un Estado totalitario moderno; y la otra es la cooperación voluntaria de individuos dentro de un mercado libre motivada por medio del predominio de la libertad total.

Dentro de su argumentación Friedman dice que en el caso de una dirección centralizada de Estado se da como resultado la creación de una gran burocracia que solo estaría trabajando para lograr las metas impuestas por el gobierno sin iniciativa, en cambio en una “democracia de mercado libre” las personas cooperan voluntariamente para lograr sus objetivos personales bajo la esperanza de mejorar sus ingresos personales.

Bajo el razonamiento económico de Friedman, las empresas y el intercambio monetario son estrictamente individuales y voluntarios, no regulados por ninguna institución o empresa, por esta razón las empresas son privadas pues en sus contratos los individuos son “libres” de entrar o no a cualquier intercambio

particular, es decir cada transacción es estrictamente voluntaria teniendo como fin la reproducción de capitales.¹⁷

Por lo tanto, la función de las instituciones (gobierno), según el pensamiento de Milton Friedman, es hacer arreglos que deban conducir al mantenimiento del sistema de capitales privados, es decir, proveer la ley y el orden para prevenir cualquier problema contra la empresa; así mismo reforzar los contratos voluntarios de la para dar sustancia a la privacidad del compromiso entre individuo y la iniciativa privada. La existencia de un mercado libre hace que el gobierno sea esencial como un foro para determinar “las reglas del juego” y para reforzar estas reglas cuando ya han sido decididas.

El libre mercado, en opinión de Friedman, reduce grandemente el rango de asuntos que deben ser decididos por medios políticos, y minimiza la participación directa del gobierno en el juego, esta gran ventaja del mercado libre permite la diversidad, es decir un sistema político con representación proporcional. Es decir, puesto que el libre mercado permite decidir los colores de corbatas que se pueden usar por gusto, este mismo ejercicio ejercen los ciudadanos al decidir a sus gobernantes, lo que significa que el libre mercado facilita la democracia liberal.¹⁸

Entonces el libre mercado significa que las personas tienen el poder de decisión, ya que éste no se encuentra en manos de un monarca, dictador u oligarquía, pues la preservación de la libertad requiere la eliminación de la concentración del poder, es decir un sistema de balance que en este caso es provisto por el mercado (aunque paradójicamente, en América Latina la implementación del modelo neoliberal basado en su pensamiento se impuso en un país con dictadura, en Chile con Augusto Pinochet y el apoyo de Estados Unidos).

Es contradictorio constatar que a la luz de la experiencia en Latinoamérica, en realidad, este sistema liberal ha provocado una concentración del poder y la

¹⁷ M. Friedman, *op. cit.*, págs. 16-30.

¹⁸ Milton Friedman, *op. cit.*, p. 2. [la palabra en sí es democracia, el autor agregó “liberal” para entender que es la democracia que propone el libre mercado, no la democracia que propone la escuela griega.]

centralización de los recursos económicos en manos de una oligarquía compuesta por políticos-empresarios.

Milton Friedman dice: “Si se mantiene separado el poder económico del político, este poder económico sirve como contrapeso del poder político”.¹⁹ Para Friedman se necesita un gobierno porque la libertad absoluta es imposible, según su doctrina la libertad de un hombre debe ser limitada para preservar la de otro, como la Suprema Corte de Justicia lo establece. El gobierno según el autor puede regular algunos aspectos del mercado; el monopolio, las imperfecciones del mercado y sus efectos.

El monopolio debe ser controlado porque para Friedman, éste significa la reducción de la ausencia de alternativas, por lo tanto inhibe el intercambio efectivo y libre de los capitales, por esta razón el Estado debe garantizar la regulación efectiva de éstos para favorecer la efectividad del mercado libre.

Friedman explica que la distribución final de las ganancias opera bajo el principio de que los recursos se distribuyen de acuerdo a lo que cada quien produce y depende principalmente de las leyes o reglas sobre la propiedad privada que el Estado establezca para que no ocurran obstáculos que contribuyan a la no repartición de las ganancias dadas. Es decir, que la ganancia debe ser distribuida en orden de la propiedad privada y conforme a los dueños de los medios de producción de las personas involucradas en el proceso, bajo este concepto es totalmente lógico que el dueño de la empresa privada que invierte su capital y además es dueño de los medios de producción tenga derecho a altas ganancias, mientras quien solo invierte su tiempo y su fuerza de trabajo reciba un salario.

Este postulado establece la base para que los gobiernos decidan no tener obligación de proveer medios económicos o de contribuir a mejorar la forma de vida de las personas que no tienen capital que invertir y que únicamente contribuyen con su fuerza de trabajo al funcionamiento del sistema capitalista pues es lo que éstas libremente han elegido y que por lo tanto es absolutamente

¹⁹ *Idem.*

legítimo apropiarse de la plusvalía²⁰ que generan. Pues en el neoliberalismo cada persona es responsable de su bienestar en base a su participación en el proceso productivo.

Friedman dice que mucha de la desigualdad del salario se produce por las diferentes clases de trabajos, que las personas son libres de escoger, es decir que si alguien escoge tener un trabajo sencillo y que le deje tiempo para hacer otras cosas ganará menos que aquel que tiene un trabajo absorbente y difícil. Razonamiento muy *ad hoc* para justificar la disparidad económica entre las personas.

En el sistema capitalista es fundamental que exista una paga de acuerdo a la participación de la persona en la reproducción del capital, lo que propicia una desigualdad en las ganancias, en la riqueza y en los salarios, característica del sistema, pero para Milton Friedman esto el modelo capitalista ofrece muchas oportunidades a las personas para extender y desarrollarse para mejorar sus capacidades de producción y poder recibir más sueldo, ganancias o riqueza.

Para Friedman, el progreso económico alcanzado en las sociedades capitalistas desarrolladas ha sido acompañado por una drástica disminución de la desigualdad, ha mejorado la vida de las personas a través de múltiples inventos, ha permitido que la salud de las personas mejore y ha proporcionado el confort de las clases medias.²¹

Continúa diciendo Friedman que sólo es cuestión de tiempo para que este progreso llegue a las masas, siempre que se cumplan las condiciones que permitan la función correcta del capitalismo neoliberal, y que éstas puedan alcanzar productos y servicios que son en este momento privilegio de las clases altas, mientras se garantice que el proceso capitalista no tenga ningún obstáculo,

²⁰ Plusvalía. Concepto marxista que se refiere al excedente monetario originado por el trabajo humano presente en cualquier acto productivo y del que se apropia gratuitamente el capitalista es básicamente el valor no pagado del trabajo del obrero del que se apropia el empresario dando origen a la acumulación capitalista. en: Economipedia, s.v. "plusvalía", consultado: 19/04/2017, <http://economipedia.com/definiciones/plusvalia-economia.html>. (economipedia.com).

²¹ Friedman, Milton. *op. cit.*, págs. 34-40.

pues al contrario de las sociedades no capitalistas que propagan la desigualdad, la sociedad capitalista produce movilidad social y movilidad de capitales fortaleciendo la libertad del individuo.

Es evidente que Friedman jamás concibió como funcionarían sus teorías en otro contexto diferente al de los países desarrollados, por ejemplo en Latinoamérica que no tiene una industria consolidada ni condiciones para que se pueda dar un proceso capitalista que como que el concibe en su obra.

En la exposición de la defensa del libre mercado de Milton Friedman los aranceles que los países imponen al ejercicio del comercio exterior, son obstáculos para el desarrollo de los mercados internacionales, el proteccionismo a la industria nacional, es en verdad una explotación al consumidor pues es él en realidad el que paga estos aranceles, en interés de los mercados e industriales, que en esta forma evitan mejorar sus productos en contra del interés general, además que restan libertad de elección al ciudadano.²²

Con respecto a una situación de pleno empleo, no debe existir, en la opinión de Friedman, porque cualquier medida que implique una expansión monetaria (inflación) tendrá efectos transitorios en la producción y el empleo, pero a largo plazo los aumentos de salarios que la inflación provoca terminan con este efecto benéfico sobre el empleo, pues ocasionan que los empresarios no confíen en las condiciones estables de su inversión lo que a largo plazo da lugar al cierre de fuentes de trabajo.²³

Friedman también expresó opiniones respecto a la educación pública estatal pues para él la escuela pública defiende los intereses administrativos del gobierno, pero no defiende a los intereses particulares de los ciudadanos, por ello aboga por la enseñanza privada, aunque reconoce que en los niveles primarios y medios si es

²² Skousen, Mark, "La economía en una página", en: *Opinión e ideas. Libertad, Economía abierta y Democracia*, 17/06/2017, consultado: 30/06/2017, http://www.opinioneideas.org/index.php?option=com_content&view=article&id=3664:la-economia-en-una-pagina-&catid=46:economia&Itemid=61.

²³ Argandoña, Antonio, *El pensamiento económico de Milton Friedman*. (Barcelona, España: IESE Business School-Universidad de Navarra, 1990), Págs. 1- 34.

conveniente una cierta financiación pública de la enseñanza, por los efectos sociales, el aconseja un cheque o bono escolar para que las familias puedan pagar la escuela que deseen, y estarían en libertad de escoger, esta idea del bono se extiende para las familias necesitadas también de vivienda y servicios de seguridad social.²⁴

En una economía desarrollada lo que expone Milton Friedman tiene una lógica clara pero es necesario aclarar que jamás vivió en Latinoamérica o en algún país pobre, por lo que parece que su juicio es muy parcial o pertenece sólo a un solo punto de vista; la aplicación del fundamentalismo neoliberal en los países de Latinoamérica ha demostrado que las finanzas se encuentran entre las élites políticas y los empresarios y que este capital no fluye hacia los ciudadanos comunes.

Estos razonamientos de doctrina neoliberal fueron los fundamentos necesarios para desarrollar lo que después se llamó la escuela económica de Chicago.

1.3. ESCUELA ECONÓMICA DE CHICAGO

La Escuela Económica de Chicago o Monetarista recibe su nombre de la Universidad de Chicago en inglés, *Chicago School of Economics*, que es una facultad que desarrolló el pensamiento neoclásico de economía. Esta escuela de teoría macroeconómica rechazó al keynesianismo a favor del monetarismo a mediados de los 70.²⁵

Este nombre de “Escuela de Chicago” se adoptó en la década de los años cincuenta para referirse a los catedráticos economistas que dictaban clase en la facultad de la Universidad de Chicago. Su filosofía macroeconómica se volvió la escuela neoclásica de macroeconomía, considerada en el mundo como uno de los

²⁴ *Idem.*

²⁵ Kaufman, Bruce y Ross B. Emmett, *The Elgar Companion to the Chicago School of Economics*. (USA: Edward Elgar Publishing, 2010), Págs 1-4.

departamentos de economía más brillantes, tiene entre sus representantes a 12 premios Nobel en economía.²⁶

Se le llama Escuela de Chicago (Chicago School) por ser justamente una escuela de pensamiento cuyo mayor postulado son los mercados libres como mejor recurso en una economía y propone la mínima intervención del gobierno como mejor acción de un Estado.

La escuela de Chicago incluye el monetarismo,²⁷ principalmente promovido por Milton Friedman, esta teoría monetarista dominó todos los círculos académicos y políticos, teniendo como base el concepto de que los mercados libres son intrínsecamente estables.

La teoría monetarista predica una relación directa entre el dinero y los precios, el dinero sirve como variable de la política monetaria y el banco central puede crear o destruir el dinero para lograr la estabilidad de los costos.²⁸

En el monetarismo el dinero es una variable de la política monetaria que el banco central podrá crear o destruir, si hace demasiado habrá inflación, si se crea poco la política podrá colapsarse, es decir la cantidad correcta de dinero crea el resultado deseado; precios estables (tasa natural de desempleo) y nula o poca inflación. Por lo tanto, los bancos centrales tienen la total libertad de mover la emisión de dinero según las necesidades financieras del sistema.

Esta línea de pensamiento creada por la Escuela de Chicago es la proposición básica del capitalismo neoliberal: es decir los mercados libres e irrestrictos son intrínsecamente estables, por lo que la única tarea del gobierno es no estorbar, cualquier falla del postulado monetarista neoliberal se le atribuye al Estado y no al mercado. Con base en esto, cualquier cosa que suceda y no cumpla lo que dice la teoría se debe a errores de aplicación o a las circunstancias dadas por lo tanto en

²⁶ *Idem.*

²⁷ Investopedia, s.v. "Chicago School Definition", *Investopedia*, 2016, consultado: 18/04/2016, http://www.investopedia.com/terms/c/chicago_school.asp. (investopedia.com) [Traducción propia].

²⁸ Galbraith, James K, "The collapse of monetarism and the irrelevance of a new monetary consensus". (USA: Levy Institute, 2008), En *Revista Ola financiera UNAM (2016)*, consultado: 18/04/2016, http://www.olafinanciera.unam.mx/new_web/01/abstract1/1ar.html.

ningún momento la teoría presenta fallas intrínsecas a sus postulados económicos, pues se justifica éstas como una errónea aplicación de la fórmula neoliberal.

La teoría económica propuesta por la Escuela de Chicago, también llamada neoliberalismo es una filosofía económica conservadora, que privilegia al mercado competitivo, la propiedad privada, y el papel de los individuos en los resultados económicos. Las figuras clave de la Escuela de Chicago son Milton Friedman, George Stigler, Ronald Coase y Gary Becker, todos han obtenido el Premio Nobel en Economía²⁹.

En los últimos cuarenta años, el monetarismo de la escuela de Chicago, ha tenido un papel importante en la determinación de la política económica en el sistema capitalista. Los economistas monetaristas están a favor de los mercados libres y de las políticas económicas de *laissez-faire* (dejar hacer). La principal contribución a la macroeconomía ha sido su defensa de reglas monetarias fijas en lugar de políticas monetarias y fiscales discrecionales.³⁰ Para ellos los índices macroeconómicos son muy importantes pues si son estables las inversiones destinadas a la producción de bienes y servicios se ve favorecida lo que propicia a un desarrollo económico.

En principio los monetaristas de la escuela de Chicago recomiendan el manejo adecuado de la política monetaria para ajustar la economía, y la estabilidad del mercado privado, por lo tanto, el elemento fundamental de la filosofía económica monetarista es una regla monetaria, es decir una política monetaria óptima que establece una tasa fija de crecimiento de la oferta monetaria y se apega a esa tasa en todas las situaciones donde intervenga la economía.

Por ejemplo, la escuela de Chicago, influyó para que Paul Volcker el director de la Reserva Federal de Estados Unidos en 1979, lanzara un *experimento monetarista*.

²⁹ Palley, Thomas I, "Del keynesianismo al neoliberalismo: paradigmas cambiantes de la economía". *Revista economía UNAM*, Vol. 2 núm. 4 (2005), consultado: 18/04/2016.

³⁰ Samuelson Paul A y Nordhaus William D., *Economía*. (México: Ed. McGraw Hill, 18ª. Edición, 2005), Pags. 511-640.

La Reserva Federal decidió dejar de enfocarse en las tasas de interés y en lugar de eso tratar de enfocarse en la oferta monetaria en determinados cursos de crecimiento. La Reserva Federal esperaba lograr que las tasas de interés se elevaran con rapidez para reducir la demanda agregada³¹, elevar el desempleo y desacelerar el crecimiento del salario y los precios para impulsar las inversiones privadas de los industriales que ven garantizado un mayor índice de ganancias.

El experimento logró desacelerar el crecimiento del PIB nominal y reducir la inflación. Con contracción monetaria y altas tasas de interés el aumento del PIB nominal se desaceleró en 13% en 1978 y 4% en 1982. En ese mismo periodo la tasa de desempleo se elevó de 6 a 10%. La inflación cayó bruscamente. Se pensó en Estados Unidos y en los Organismos Internacionales (FMI, BM) que era un éxito que el dinero funcionaba y eso era importante, que la contracción monetaria puede expulsar a la inflación de la economía.³² Pero no se tomó en cuenta la contracción económica y el aumento de desempleo que ocasionaban estas medidas.

Paradójicamente, después de este triunfo, se experimenta el *Declive del Monetarismo* debido a las variaciones en los mercados financieros provocaron cambios en el comportamiento que debilitaron la Teoría Monetarista, la velocidad del dinero no fue estable, en realidad se convirtió en un factor tremendamente inestable, provocando que la Reserva Federal dejara de usar algunos postulados de esta teoría.

Aún así para los años 90, la Reserva Federal había empleado nuevamente las tendencias de producción, la inflación, de empleo y el desempleo como sus principales indicadores sobre la situación económica. Aunque ninguno de estos eventos disminuyó la importancia del dinero en la conducción de la política macroeconómica.

³¹ Demanda agregada: es el total de bienes y servicios demandados por un país a un determinado índice de precios en un periodo de tiempo. En: Economipedia, s.v. "Demanda agregada", consultado: 19/04/2017, <http://economipedia.com/?s=demanda+agregada>. (economipedia.com).

³² *Idem*.

La política monetarista de la Escuela de Chicago es actualmente la principal herramienta en la política macroeconómica en Estados Unidos, Unión Europea y América Latina, ampliamente difundida en las políticas de estabilización económica propuestas a América Latina, incluyendo a el Salvador.

1.4. ESCUELA DE CHICAGO EN AMÉRICA LATINA

Las teorías neoliberales propuestas por los *Chicago boys* y Milton Friedman, se aplicaron por primera vez en el gobierno chileno durante la dictadura de Augusto Pinochet, y pusieron de manifiesto la contradicción que existió entre los pensamientos liberales de Friedman y la realidad política donde se impuso el modelo en Chile, como a continuación se especifica.

Tras el golpe de Estado de septiembre de 1973, se inició en Chile una transformación, económica y política, que buscaba dejar atrás los fundamentos del Estado rector de la economía y el modelo de sustitución de importaciones.

La nueva visión para estructurar la economía tenía como misión establecer un sistema económico basado en el libre mercado, que garantizara el crecimiento económico, se buscaban nuevos objetivos como: el irrestricto respeto a la propiedad privada, el fomento a las exportaciones, el equilibrio de las cuentas fiscales, control de la inflación, la apertura comercial y financiera, y la disminución de la intervención del Estado para impulsar la libre iniciativa privada.

Al contrario de la afirmación de Friedman, que dice que el libre mercado es aplicable en una democracia, para implementar este sistema liberal en Chile se buscó terminar el gobierno democrático de Salvador Allende de inclinación socialista, para imponer a un dictador más acorde a los intereses de Estados Unidos y que pondría en práctica los postulados de la Escuela de Chicago.

Por lo tanto, el derrocamiento de Salvador Allende, desde el punto de vista de la economía neoliberal, era necesario para terminar con el estatismo marxista, y así poder retomar la senda del crecimiento de la mano de las teorías desarrolladas

por los Chicago boys a la luz de los postulados de Milton Friedman y el neoliberalismo.

Por medio de un programa conocido como *El ladrillo*, inspirado en el pensamiento económico neoliberal, se abrió paso con ayuda de las autoridades militares, hasta que se transformó en la base del cambio de política económica que se realizó en Chile, en la década de los años 70.³³

Estos militares confiaron la política económica a los Chicago Boys liderados por Sergio de Castro Spíkula. Estos eran un grupo de economistas con estudios de post-grado, básicamente de la Universidad de Chicago, con la cual la Pontificia Universidad Católica de Chile había firmado un convenio de intercambio, estos economistas apoyaron al régimen y a los gobiernos siguientes.³⁴

El decano de la Facultad de Economía de la Pontificia Universidad Católica de Chile, Julio Chaná, suscribió un acuerdo con la Agencia Americana para el Desarrollo Internacional (USAID) para que se entablara un vínculo académico con la Universidad de Chicago, por entonces una de las instituciones más prestigiadas en desarrollar y difundir los postulados que darían aporte teórico al neoliberalismo.

Por esta razón, se conformó en Chile un grupo de pensamiento económico cuyas directrices marcaron la transformación económica realizada por la Dictadura Militar, algunos de los estudiantes que fueron conocidos como los *Chicago Boys* fueron: Sergio de Castro, Pablo Barahona, Álvaro Bardón, Emilio Sanfuentes, Rolf Luders, Sergio de la Cuadra, Manuel Cruzat, Ernesto Silva, Cristián Larrouet, Felipe Lamarca, Ernesto Fontaine, Miguel Kast y Joaquín Lavín. Varios de ellos ocuparon puestos importantes en la administración del gobierno militar.³⁵

Los *Chicago Boys* propusieron reformas socio-económicas necesarias para transformar a Chile en una moderna economía de mercado. Estas reformas fueron

³³ Bernardo, Patricio, *Historia de la libre competencia en Chile, 1959-2010*, (Santiago de Chile: Fiscalía Nacional Económica, 2013), Págs. 59-60.

³⁴ Luders, Rolf, *La Misión Klein Sacks, los Chicago Boys y la Política Económica*, (Santiago de Chile: Instituto de Economía, Pontificia Universidad Católica de Chile, 2012), Págs. 10-19.

³⁵ Barahona, Pablo, "Chile en el último cuarto de siglo", *Memoria Chilena, Biblioteca Nacional de Chile*, 1990, consultado: 28/04/2016, <http://www.memoriachilena.cl/602/w3-article-31415.html>.

radicales para erradicar la economía centralizada. El documento llamado “*El Ladrillo*”, redactado por estos economistas chilenos neoliberales, destaca la mala situación económica en que se encontraba Chile en 1973, y que podrían mejorarse con reformas orientadas a:

*“Acelerar el crecimiento económico dentro de un régimen liberal y democrático, para erradicar de Chile la extrema pobreza, garantizar la igualdad de oportunidades, obtener el pleno empleo, estabilidad de precios y políticas económicas, minimizar la dependencia económica y realizar una efectiva descentralización del sistema económico”*³⁶

El objetivo era la liberalización de los mercados y la privatización de las empresas y la educación para lograr un desarrollo económico, con estos argumentos se instaura el neoliberalismo en Chile.

“*El ladrillo*” proponía entre sus medidas; el estricto control sobre el gasto público, bajar el déficit fiscal, la estabilidad de precios, utilizar el sistema tributario para alentar el desarrollo del país, una buena asignación de recursos e instaurar un impuesto al valor agregado (IVA), modificar los aranceles a las importaciones, crear mecanismos de ahorro, ajustar el impuesto sobre la renta. En materia de administración pública se inició un programa para “reorganizar y racionalizar la Administración Pública en Chile”³⁷ que constaba en emplear menos personas en el gobierno y disminuir la burocracia.

La aplicación de las políticas de shock ³⁸ en Chile, permitieron que los ciudadanos chilenos conmocionados por el golpe de Estado aceptaran la imposición de un paquete de medidas rápidas para la transformación económica del país, se trataba de la transformación neoliberal más extrema que se había impuesto en un Estado,

³⁶ *Idem.*

³⁷ *Idem.*

³⁸ *Doctrina del Shock*: Naomi Klein dice en su libro “Friedman acuñó una fórmula para imponer en la dictadura chilena las medidas económicas de libre mercado, se necesitaba un <<tratamiento de choque>> económico. Desde hace varias décadas los gobiernos que imponen programas de libre mercado han optado por tratamiento de choque, que incluye adoptar todas las medidas económicas de golpe, conocido como <<terapia de shock>>” en: Klein, Naomi, *La doctrina del shock. El auge del capitalismo del desastre*. (Argentina: Paidós, 2008) Pág. 8.

inclusive las escuelas públicas se volvieron privadas y los ciudadanos recibían un sistema de cheques escolares³⁹. Pinochet aplicó sus propios tratamientos de choque, para poder implantar el ajuste, por medio de múltiples unidades de tortura del régimen, y demás técnicas de control que se ejercía sobre las personas que se creía iban a obstaculizar el camino de la transformación capitalista.⁴⁰

La experiencia chilena, llamada por el propio Milton Friedman “El milagro chileno”, demuestra el triunfo de la economía sobre la política, y ha significado un triunfo económico en Latinoamérica, según el académico Rafael Rodríguez Jaraba abogado en Derecho Comercial y Financiero de la Pontificia Universidad Javeriana de Bogotá Colombia que opina lo siguiente sobre el modelo chileno:

“la economía chilena sobresale en toda Latinoamérica debido a la planeación prospectiva, la medida fiscal y el aprovechamiento de las ventajas nativas, ha significado el triunfo de la sociedad chilena acostumbrada a la calidad económica y a los ingresos superiores, Chile ha ensanchado su plataforma industrial, pesquera y minera diversificado su canasta exportadora modernizando su infraestructura y sus cadenas productivas.”⁴¹

Es lógico que ante un ambiente de dictadura violenta fuera muy difícil evaluar los resultados de la aplicación de las medidas neoliberales pues nadie iba a apuntar hacia algún mal funcionamiento o resultado, a sabiendas que podían perder la libertad o incluso la vida. Es por esta razón que se implementó el nuevo sistema económico bajo una dictadura ultraderechista.

Ésta opinión favorable de Rodríguez Jaraba, muchos profesionales no la comparten, por ejemplo el catedrático Carlos Pérez Soto, investigador en Ciencias Sociales en la Universidad de Chile, que dice:

³⁹Como Friedman lo sugiere en su libro Capitalismo y Libertad (*Capitalism and Freedom*), (Chicago, USA: University of Chicago Press, 1982).

⁴⁰ Klein, Naomi, *op. cit.*, pág.9.

⁴¹ Rodríguez Jaraba, Rafael, “Milagro Chileno”, *El País*, 08/06/2015, consultado: 28/04/2016, <http://www.elpais.com.co/opinion/columnistas/rafael-rodriguez-jaraba/el-milagro-chileno.html>.

“El tan cacareado éxito de este modelo en Chile sólo encubre una enorme catástrofe social para los más amplios sectores del pueblo chileno y un modo de grosera depredación y saqueo de sus riquezas”⁴²

Pérez Soto argumenta que Chile se convirtió en un modelo para la nueva derecha neoliberal a nivel mundial. Este modelo fue protegido por los grandes poderes mundiales como Estados Unidos e Inglaterra, y por la clase política, este “éxito” económico, que nada más se refleja en los índices macroeconómicos pero que no se ve en la población común y corriente, y que su supuesto éxito se utiliza para poner a los trabajadores del mundo a merced de políticas neoliberales más depredadoras, utilizando un aparato de publicidad en la política y los medios para validar las bondades de este sistema, y denostar los peligros que representa el Estado interventor, y las políticas sociales.

Carlos Pérez Soto, indica unos datos del Servicio de Impuestos Internos (SII) de Chile en 2013: el 99% de los chilenos vive con un salario tope y pequeño, mientras que el 1% vive en la riqueza.

En toda Latinoamérica, la imposición del neoliberalismo ha ocasionado que la producción se limite a la interconexión con la empresa transnacional y ha debilitado el papel del trabajador para dar más importancia al de los capitales, la desregulación económica ha debilitado las funciones del Estado que ha dejado de tener control sobre los recursos naturales de su territorio, y de amplios sectores que antes se consideraban básicos como: las telecomunicaciones, los energéticos, los recursos naturales, en contraste el poder financiero se ha vuelto el verdadero dictador de las acciones de los Estados y de sus decisiones financieras y hasta políticas.

Esta preponderancia del neoliberalismo en Latinoamérica ha creado dos clases de países, los dependientes de las economías desarrolladas y los más pobres que no tienen ninguna importancia económica a los que desgraciadamente pertenece

⁴² Pérez Soto, Carlos, “40 años de modelo neoliberal en Chile”, en: *Radio Chile*, 07/10/2013, consultado: 28/04/2016, <http://radio.uchile.cl/2013/10/07/40-anos-de-modelo-neoliberal-en-chile> .

la República de El Salvador.⁴³ Esta nación es un ejemplo de los resultados de las “recomendaciones de política neoliberal implementadas con el presidente Arena en 1989 y pactadas con los Acuerdos de Paz de 1992, y en realidad la mayor parte de la población salvadoreña es la que ha sufrido las consecuencias, manifestadas en crisis, desigualdad, desempleo, migración.

En El Salvador, las acciones económicas están muy impregnadas por el “catecismo económico neoliberal” más que apoyar una teoría económica más moderada, esta política económica neoliberal a ultranza ha ocasionado un sistema socioeconómico más injusto, favorece la expansión de la pobreza, economía frágil e inestable y la depredación del ecosistema, favorece el crecimiento de mafias, redes y bandas participes de la economía interna además de la corrupción.⁴⁴

1.5. CONSENSO DE WASHINGTON

En los años 80 la región latinoamericana sufrió la mayor crisis de su historia, el modelo de “Sustitución de Importaciones”⁴⁵ se había agotado y los triunfos logrados en décadas anteriores terminaron, dando paso a que los países latinoamericanos recurrieran al financiamiento externo porque su sector empresarial no podía competir en el mercado internacional, debido a que estaba concentrado únicamente en el mercado interno, lo que ocasionó un estancamiento agravado por los elevados costos del petróleo, y los bajos precios de las materias primas, la crisis se agravó debido a que la Reserva Federal estadounidense subió las tasas de interés empeorando la situación de estas naciones.

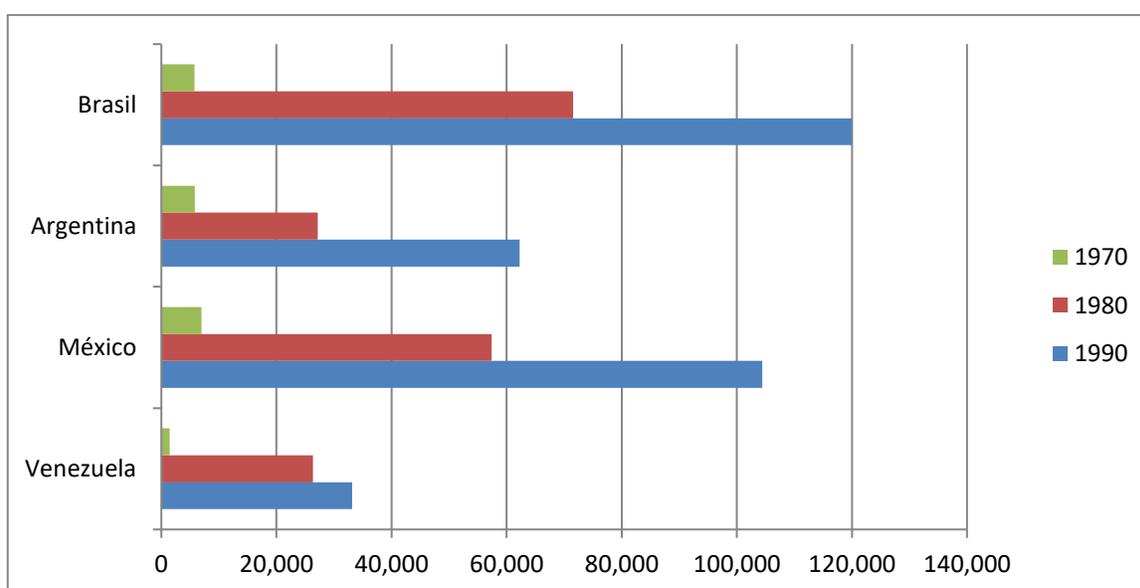
⁴³ Guerra-Borges Alfredo, *Globalización e Integración Latinoamericana*, (México: Instituto de Investigaciones económicas UNAM/Siglo XXI Universidad Rafael Landívar, 2002) págs. 15-23.

⁴⁴ Departamento de Economía, Universidad Centroamericana “José Simeón Cañas”, “¿Ha existido el neoliberalismo en El Salvador?”, *Noticias UCA*, 30/08/2013, consultado: 24/05/2016, <http://www.uca.edu.sv/noticias/texto-2304>.

⁴⁵ Sustitución de Importaciones: llamada también ISI, es una política comercial que aboga por sustituir las importaciones extranjeras con la producción nacional. En: Enciclopedia Financiera, s.v. “Sustitución de Importaciones”, consultado: 24/05/2016, [www.http://enciclopediafinanciera.com/definición-sustitucion-de-importaciones.html](http://enciclopediafinanciera.com/definición-sustitucion-de-importaciones.html). (enciclopediafinanciera.com).

Los Organismos Internacionales, el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, creados en los Acuerdos de Bretton Woods⁴⁶, se negaron a refinanciar la deuda latinoamericana, como represalia porque México y Argentina suspendieron el servicio de la deuda externa.⁴⁷ En la gráfica 1, podemos apreciar la evolución de la deuda externa en América Latina, el contraste entre la década de los 70 y lo que llegó a ser en la década de los 90.

Gráfica 1. Evolución de la deuda externa en América Latina (millones de dólares)



Fuente: Creación propia con datos de: Martínez Rangel, Rubí y Soto Reyes-Garmendia, Ernesto. *El Consenso de Washington: La instauración de las políticas neoliberales en América Latina*. (México: UAM-Xochimilco, 2012), pág. 9⁴⁸.

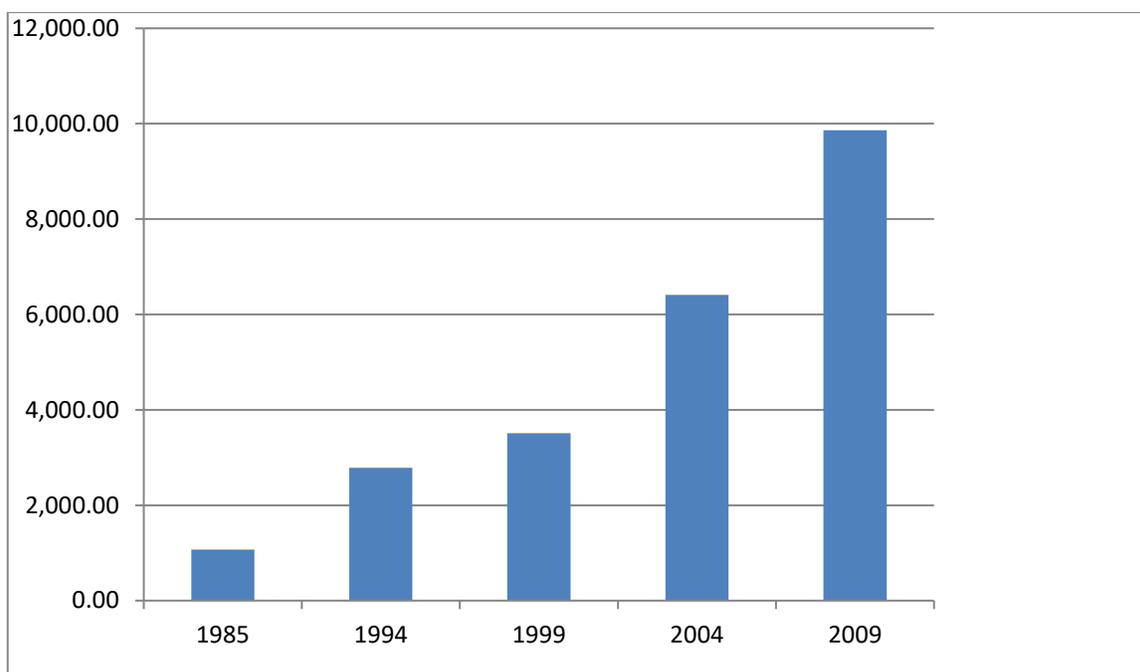
En la gráfica 2, se muestra la evolución de la deuda externa de El Salvador en millones de dólares.

⁴⁶ *Bretton Woods o Sistemas de Bretton Woods*. Es el orden económico planificado (pactado) diseñado por las potencias anglosajonas para el mundo de posguerra, su piedra angular era el Fondo Monetario Internacional, que se encarga de los aspectos monetarios, controlar los tipos de cambio a través de la construcción de un sistema de cambio fijo. El Banco Mundial inicialmente denominado Banco Mundial de Reconstrucción y Fomento (Desarrollo) que se encarga de conceder créditos para reconstruir las economías, el GATT (más tarde Organización Internacional de Comercio) que se encarga de regular las relaciones comerciales, todo esto para favorecer el libre mercado. En: Lesson, Robert, "Ideology and the International Economy, The decline and fall of Bretton Woods", En: Ávila Antonio y Díaz Mier Miguel Ángel, *Revista ICE Marruecos* No. 819, (Diciembre, 2004) Págs. 276-277. Consultado 24/05/2016.

⁴⁷ Martínez Rangel, Rubí y Soto Reyes-Garmendia, Ernesto, *El Consenso de Washington: La instauración de las políticas neoliberales en América Latina*. (México: UAM-Xochimilco, 2012).

⁴⁸ *Idem*.

Gráfica 2. La evolución de la deuda externa en El Salvador. (Millones de dólares)



Fuente: Creación propia con datos de: Banco BCR. En: mediolleno.com.sv/noticias/jovenes-pagaran-deuda-con-impuestos consultado: 24/05/16⁴⁹.

Este alarmante crecimiento de la deuda externa de Latinoamérica y particularmente de El Salvador, alarmó a la Banca Internacional por lo que se empezó a buscar alguna forma de re-estructurar estas deudas y además imponer los nuevos modelos económicos neoliberales que prometían un crecimiento económico a los Estados que los pusieran en práctica, para realizar estos cambios fue concebido el Consenso de Washington.

Se conoce como Consenso de Washington a un conjunto de recomendaciones de política económica formuladas para servir de orientación a los gobiernos latinoamericanos, países emergentes y Organismos Internacionales (FMI, BM) para diseñar las políticas que impulsarían un nuevo desarrollo económico.⁵⁰

⁴⁹ Entrevista Dr. Rivera Campos, Roberto, Asesor del Departamento de Estudios Económicos de El Salvador, (FUSADES) en: *Periódico web Mediolleno* consultado: 24/05/2016, [www.http://mediolleno.com.sv/noticias/jovenes-pagaran-deuda-con-impuestos](http://mediolleno.com.sv/noticias/jovenes-pagaran-deuda-con-impuestos).

⁵⁰ Paúl Gutiérrez, Jesús. "Consenso de Washington" en: *Expansión*, 2015. Consultado: 05/05/2016, www.expansion.com.

El Consenso de Washington fue formulado por el economista británico John Williamson⁵¹ en 1989, como un documento de trabajo para una conferencia organizada por *Institute for International Economics* bajo el título “*What Washington means by policy reform*”⁵² (Qué quiere decir Washington con Reformas políticas).

El Consenso de Washington se formula a partir de esta crisis de la deuda. De la misma forma que el modelo ISI anterior tomó como directriz el modelo Keynesiano que surgió a partir de la Gran Depresión y que sostenía que el libre mercado no tenía mecanismos de auto-equilibrio y que no podía alcanzar el pleno empleo, lo que justifica la intervención del Estado mediante políticas públicas orientadas a lograr la ocupación total y la estabilidad de precios.⁵³

Como antecedentes de éste, existen varios intentos de impulsar un desarrollo económico entre los países menos desarrollados, se probó la teoría del desarrollo en los años 40 y 50, que se inspira en el keynesianismo, y el modelo ISI, este sistema desarrollista que se basó en la teoría de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y se articuló en base al concepto que daba a los Estados la capacidad de producir un desarrollo económico y social por medio de la modernización de la planta industrial para conducir al país a la auto sustentación económica.⁵⁴

Este modelo ISI, tampoco resultó satisfactorio pues la planta industrial nunca alcanzó un desarrollo suficiente para generar una sustentación económica, ya que se encontró también con problemas técnicos pues la tecnología de punta

⁵¹ *Williamson, John* (Hereford, Inglaterra, / junio de 1937) Es un profesor y economista británico, reconocido por acuñar el término Consenso de Washington. Trabajó en el Departamento del Tesoro Británico (1968-70) en el FMI (1972-74) Williamson enunció el famoso decálogo del Consenso enumerando los requisitos indispensables para el desarrollo que a finales de los años 80 eran defendidos por la mayoría de economistas del FMI y BM. Bustelo, Pablo, “Desarrollo económico: del Consenso al Post-Consenso de Washington y más allá” En: *Estudios en homenaje al profesor Francisco Bustelo*. (España: Editorial Complutense, 2003)

⁵² Paúl Gutiérrez, Jesús, *op. cit.*, pág. 1.

⁵³ Jahan, Sarwat y Papageorgiou, Chris, “¿Qué es la economía keynesiana?”, *Fondo Monetario Internacional*, 2014, consultado: 05/05/2016, <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/spa/2014/09/pdf/basics.pdf>.

⁵⁴ Calvento, M., *Profundización de la pobreza en América Latina, el caso de Argentina 1995-1999*. (Argentina: Ed. EUMED, 2007).

necesaria para tener una industria moderna solamente se encontraba en los países desarrollados, además de las patentes, por lo tanto los países subdesarrollados no lograron crear una plataforma científica suficiente para construir la tecnología necesaria para su crecimiento debido al poco presupuesto y limitaciones que tenían las universidades y politécnicos poco apoyados por los Estados.

Surgió entonces el Consenso de Washington que se concibió en la perspectiva de la tendencia neoliberal, de la escuela austriaca (Hayek) y de la monetarista (Friedman). Estas visiones teóricas se usaron en los Organismos Multilaterales de Washington, por el Departamento de Estados Unidos, la Reserva Federal, los ministerios de Finanzas del Grupo de los Siete⁵⁵ y los presidentes de los veinte mayores bancos internacionales constantemente escuchados en Washington,⁵⁶ para desarrollar el plan de recuperación que se aplicaría en los países subdesarrollados.

Esta visión neoliberal de los economistas pragmáticos de Chicago, es compartida por el BM y el FMI. Entidades que ejercen una poderosa influencia en las élites económicas y los gobiernos de Latinoamérica, pues condicionan sus ayudas económicas a los programas neoliberales.

De acuerdo con el Consenso de Washington las causas de la crisis en América Latina obedecen a dos factores: a) el excesivo crecimiento del Estado, que se tradujo en proteccionismo por el modelo ISI, exceso de regulación y paraestatales ineficientes y numerosas, b) el populismo económico que se define como la incapacidad de los instrumentos económicos de controlar el déficit público y de mantener bajo control las demandas salariales y la inflación.

⁵⁵ Se denomina *G7 o Grupo de los siete* a un grupo de países industrializados del mundo cuyo peso político, económico y militar es muy relevante a escala global. Está conformado por Alemania, Canadá, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón y Reino Unido. En: Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, "Cooperación Chilena para el desarrollo", *MRE Chile*, consultado: 03/05/2016, <http://www.agci.cl/index.php/glosario/186-p/401-paises-del-g7>.

⁵⁶ Bresser Pereira, Carlos L., "La Crisis de América Latina. ¿Consenso de Washington o Crisis Fiscal?" En: *Revista Pensamiento Iberoamericano* Núm. 19, (1991). Págs. 1-23, consultado 03/05/2016.

Para resolver estos problemas se establecen reformas de corto plazo que deberían combatir el populismo económico y lograr el equilibrio fiscal y con esto la estabilización macroeconómica que permitiría el aumento de la inversión de las empresas trasnacionales, lo que dio como resultado una estrategia orientada al mercado y a la liberalización del comercio internacional por medio de la promoción de las exportaciones.⁵⁷

El consenso de Washington propuso diez reformas:

1. Disciplina fiscal tendente a eliminar el déficit público.
2. Cambio de las prioridades del gasto público, eliminando subsidios y aumentando gastos en salud y educación.
3. Reforma tributaria, aumento de impuestos s, con una base tributaria amplia y los tipos marginales moderados.
4. Los tipos de interés deben ser positivos y determinados por el mercado.
5. El tipo de cambio debe ser determinado por el mercado y competitivo.
6. El comercio debe ser liberalizado y orientado hacia el exterior.
7. Las inversiones extranjeras directas (IED) no deben ser restringidas.
8. Las empresas públicas deberán ser privatizadas.
9. Las actividades económicas deben ser desreguladas.
10. Debe garantizarse el derecho de propiedad.

Para lograr estos objetivos el Consenso de Washington presentó un programa de ajuste estructural, diseñado para la región latinoamericana que después se hizo aplicable para cualquier región del mundo.

En este programa de ajuste, el papel del sector privado en el cambio de modelo económico era fundamental, principalmente porque los recursos para impulsar el crecimiento económico iban a provenir de los Organismos Internacionales y de este sector privado, de tal forma que las Reformas de Política económica no solo tenían que responder a las necesidades de los gobiernos latinoamericanos si no principalmente a garantizar la seguridad de las inversiones de los capitalistas

⁵⁷ *Idem.*

interesados en invertir en el país, de esta manera Latinoamérica quedará supeditada a las exigencias del neoliberalismo, a la lógica de la inversión extranjera y al mercado internacional⁵⁸.

Esto cambió el papel del Estado, dado que para esta corriente teórica el sector privado gestiona más eficientemente los recursos, esta ideología enfatiza que los “servicios universales” (agua potable y electricidad) deben ser traspasados para su administración a la industria privada. Y así evitar cualquier gestión gubernamental que pudiese robar recursos a la iniciativa privada, es decir, el enfoque ya no es de servicios, sino de lograr ganancias a través de la gestión de agua potable y electricidad, servicios de salud y otros aspectos cuya función básica anteriormente era mejorar la vida de los ciudadanos.

Uno de los puntos principales era que la gestión estatal se debía limitar a facilitar la operación de la empresa privada, según los postulados neoliberales, aunque en realidad con menos intervención estatal, lo que se busca es que disminuyan las prestaciones sociales que no representan ganancias sino gastos para los inversionistas⁵⁹.

Surgieron entonces como mecanismos de aplicación del neoliberalismo, los Programas de Ajuste Estructural (PAE) que aunque ya habían sido propuestos anteriormente (1982-89), es con el Consenso de Washington donde se volvieron de general aceptación, estos Programas de Ajuste Estructural comprendían medidas estabilizadoras que actuaban sobre el déficit de los presupuestos públicos y la balanza de pagos, que supuestamente ayudarían a conseguir el equilibrio, mediante una política de ajuste y cambio estructural.

Es necesario en este punto definir qué es un ajuste estructural, y aquí se entiende por éste:

⁵⁸ Martínez Rangel, Rubí y Soto Reyes-Garmendia Ernesto, *El Consenso de Washington: La instauración de las políticas neoliberales en América Latina*. (México: UAM-Xochimilco, 2012).

⁵⁹Luis Méndez, Francisco, “La Globalización y el Estado Nacional”, en: *Revista Global*, República Dominicana: Fundación Global Democracia y Desarrollo, vol. 4. Núm. 14, (2007), consultado: 05/05/2016.

*Ajustar la estructura productiva de un país para que su economía sea más eficiente, produzca más con los factores productivos disponibles, vuelque su producción hacia el mercado exterior y sea capaz de enfrentar con éxito los problemas de la balanza de pagos causados por la deuda externa las oscilaciones de los términos de intercambio. Altas tasas de crecimiento proporcionan la base para aumentar el empleo y los ingresos fiscales para efectuar obras de bien social e infraestructura para el desarrollo.*⁶⁰

Acorde a esta filosofía económica se propusieron los programas de Reforma Estructural que iban a aplicarse y que se clasificaron de la siguiente manera:

- Reformistas de primera ola (1982) Bolivia, Chile y México.
- Reformistas de segunda ola (1985) Costa Rica, Jamaica, Trinidad y Tobago y Uruguay.
- Reformistas de tercera ola (1987) Argentina, Brasil, Colombia, **El Salvador**, Guatemala, Guyana, Honduras, Nicaragua, Panamá, Perú y Venezuela.
- No reformistas: Ecuador, Haití, República Dominicana.⁶¹

Los Organismos de Financiamiento internacional consideraban que el pago de intereses de la deuda externa de los países latinoamericanos fue una de las causas que llevaron al fracaso a los países emergentes de América Latina, y para aliviar el cronograma de pago de éstos además de garantizar que los inversionistas recuperarían sus inversiones, se debería condicionar a los países con alto nivel de endeudamiento, a seguir las recomendaciones neoliberales.

Otros antecedentes, además de los PAE y el Consenso de Washington, que fueron propuestos en 1985 son el Plan Baker⁶² y en 1989 el Plan Brady⁶³, cuyos

⁶⁰ Guardia, Jorge, "Estilo y Componentes de un futuro programa de Ajuste Estructural III, Seminario sobre Políticas Económicas de Costa Rica." en: Gigli, Juan Manuel, "Neoliberalismo y Ajuste Estructural en América Latina". En: *Revista del Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo* volumen 1 año 1, mayo. (1999), página 9. Consultado 16/05/2016.

⁶¹ Gigli, Juan Manuel, (1999) "Neoliberalismo y Ajuste Estructural en América Latina". En: *Revista del Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo*, volumen 1 año 1, mayo, (1999), consultado 16/05/2016.

⁶² *Plan Baker*. En octubre 1985 el secretario del tesoro estadounidense James Baker, lanzó un plan que proponía pasar de un financiamiento mínimo obligatorio a uno más liberal y voluntario, demandando que los países deudores llevaran a cabo programas de ajuste estructural, la banca acreedora tenía que aportar

objetivos eran aliviar y condonar el programa de pagos, con la condición de que estos países llevaran un proceso de reforma de la economía apegado a los principios neoliberales, tendientes a disminuir el déficit fiscal y a partir de aquí, la difusión de los PAE se generaliza en todo el continente latinoamericano.

La imposición de las medidas neoliberales a través de los PAE y el Consenso de Washington por parte de los Organismos FMI y BM, abrió una nueva etapa ideológica en la región. Obviamente a ningún gobierno, organismo o político le importaron las consecuencias sociales que traerían estos programas, en realidad se trataba de “quitarse del cuello” a los inversionistas de la Banca Internacional. Para eso era necesario cumplir con los objetivos económicos que dictaban los programas PAE, que a continuación se enlistan:

- a. Reducción de la protección arancelaria a la industria y agricultura.
- b. Liberalización de los precios.
- c. Desregulación del sistema financiero.
- d. Desregulación del Comercio Internacional.
- e. Racionalización del Estado.

Es decir, los objetivos principales de estos PAE, no fueron diseñados como programas de desarrollo y mejora del nivel de vida de los latinoamericanos sino más bien, como acciones coordinadas a la estabilización y desregulación macroeconómica acordes con los postulados neoliberales retomados y ratificados después en 1989 por el Consenso de Washington.

fondos adicionales, el BM debía financiar proyectos que permitieran el crecimiento sostenido y la recuperación. En: Sangermano, Mariana, *Los Planes Baker y Brady. Alternativas de solución a la crisis de Argentina y países Latinoamericanos*. (Argentina: Documentos de trabajo de la Fundación EGE, 2005).

⁶³ *Plan Brady*. Se trata de un nuevo programa para la deuda externa, propuesto en 1989, pues se reconocía la imposibilidad de pago total, propuesto por el Secretario del Tesoro de EEUU, Nicholas Brady. El programa estipulaba que los acreedores aceptaban parte del endeudamiento por medio de asignar recursos públicos para estimular la disminución de la deuda, el sistema internacional debía presionar las reestructuraciones de deuda y los acreedores aceptar las pérdidas. El cambio de rol del FMI, se proponía que dejara de condicionar la aprobación de los programas, y que los gobiernos modificaran sus regulaciones impositivas, contables y bancarias para favorecer la reducción de la deuda. Sugería la recompra de deuda, canje de deuda vieja por nueva, canje de deuda por activos. (estas sugerencias fueron recopiladas por J. Williamson para proponer el Consenso de Washington) en: *Ibidem*, pág. 6.

Lo que se buscaba en realidad era la recuperación de los capitales de una forma u otra, y si se podía hacer por medio de los pagos y además de la apropiación de los recursos del país a través de las privatizaciones de industrias clave como petrolera, minera, eléctrica por parte de las grandes empresas privadas, se realizaría un “negocio redondo”.

El Salvador, como todos los países latinoamericanos, estuvo inmerso en un proceso de re-estructuración de la deuda y la implementación del programa neoliberal incluidos en la aplicación de los P.A.E. y poco después en el Consenso de Washington. Más adelante en esta investigación documental se dedicará una sección completa a explicar cómo aplicaron estos programas y la ideología neoliberal en la República de El Salvador.

1.6. TEORÍA DE LA DEPENDENCIA Y TEORÍA ESTRUCTURALISTA DEL SISTEMA MUNDO

Uno de los principales teóricos de la Teoría de la Dependencia es André Gunder Frank (Berlín 1929-Luxemburgo 2005) economista e historiador alemán. Especializado en los problemas de los países en desarrollo, vivió algunos años en varios países de Latinoamérica, como Brasil, México y Chile, con los cuales adoptó un compromiso académico-político que fue definitivo para su obra.⁶⁴

Precisamente es importante su teoría para el desarrollo de esta investigación porque es un crítico del sistema capitalista y su aplicación en América Latina, fue uno de los más importantes teóricos de la Dependencia.

El otro científico social que es co-creador de la Teoría de la Dependencia es Theotonio Dos Santos Junior, nació en Carangola, Minas Gerais, Brasil en 1936,

⁶⁴ Estudió en la Universidad de Chicago donde obtuvo su doctorado en economía en 1957. Izquierdista, crítico del enfoque desarrollista, entre sus obras se encuentran: *Capitalismo y subdesarrollo en América Latina*; 1967, *Latinoamérica subdesarrollo o revolución*, 1969; *Sociología del desarrollo y subdesarrollo de la sociología: el desarrollo del subdesarrollo*, 1969; *Capitalismo y Genocidio Económico*, 1976; *La Acumulación Mundial 1492-1789, en 1978*; *Acumulación Dependiente y Subdesarrollo*, 1978. En: Eumed.net, enciclopedia virtual, consultado: 20/05/2016, www.eumed.net/economistas/gunder_frank.htm. (eumed.net)

es profesor emérito de la *Universidade Federal Fluminense* y Coordinador de la Cátedra y Red UNESCO-UNU de Economía Global y Desarrollo Sustentable.⁶⁵

La teoría de la Dependencia Latinoamericana es diferente de las teorías marxistas porque:

1. Construye una reflexión histórica y estructural, frente al historicismo de las formulaciones teóricas anteriores.
2. Es un marcado intento del pensamiento latinoamericano de analizar su propia realidad rechazando los enfoques y modelos teóricos occidentales y, a su vez, tratando de construir una nueva teoría del análisis del imperialismo (y dependencia) a partir del estudio de sus efectos, control y hegemonía en las economías y políticas que ejercen sobre la mayoría de los países de la región.
3. Dicho análisis se sitúa en la perspectiva de una *praxis* política.
4. Muestra la existencia de una nueva fase dentro del *Capitalismo latinoamericano* que se caracterizó por construir *Capitalismo de Estado* anclado a las grandes Corporaciones Transnacionales, lo que equivale a una total transformación de las relaciones clásicas de dependencia dentro de una nueva estrategia de la economía capitalista mundial.⁶⁶

Es muy importante su trabajo porque a partir del estudio de la aplicación del capitalismo en Latinoamérica desarrolla un pensamiento acorde a esta región tomando como eje las experiencias propias compara los resultados obtenidos de la aplicación de políticas económicas concebidas en otros contextos para aprender de estos y estar en la posibilidad de desarrollar teorías propias latinoamericanas. A propósito de esto. Theotonio Dos Santos dice:

“Ni Lenin, ni Bujarin, ni Rosa Luxemburgo, los principales elaboradores marxistas de la teoría del imperialismo, han enfocado el tema del imperialismo desde el punto de vista de los países dependientes. A pesar de que la dependencia debe

⁶⁵ Eumed.net, s.v. “Grandes Economistas, Theotonio Dos Santos”, en Eumed.net, *Enciclopedia Virtual*, consultado: 20/05/2016, www.eumed.net/cursecon/economistas/Santos.htm. (eumed.net)

⁶⁶ Dos Santos, Theotonio, *Imperialismo y dependencia*. (México: ERA, 1978), págs. 301-302.

*ser citada en el cuadro global de la teoría del imperialismo, el estudio del desarrollo de nuestros países (Latinoamérica) debe dar origen a la Teoría de la Dependencia”.*⁶⁷

La Teoría de la Dependencia sostiene los siguientes postulados:

- ✓ El subdesarrollo está directamente ligado a la expansión de los países industrializados.
- ✓ Desarrollo y Subdesarrollo son dos aspectos diferentes del mismo proceso.
- ✓ El subdesarrollo no es ni una etapa en un proceso gradual hacia el desarrollo ni una precondition, sino una condición en sí misma.
- ✓ La dependencia no se limita a relaciones entre países sino que también crea estructuras internas en las sociedades.⁶⁸

Este enfoque distingue al centro de la periferia y la semiperiferia, enfatiza el rol hegemónico de las economías centrales en la organización del sistema capitalista (Países ricos). Esta teoría plantea que existe una interconexión de la pobreza global con la polarización social y la desigualdad dentro de los países.

Este pensamiento estudia la formación de una economía mundial monopólica, jerarquizada y competitiva como una dimensión indispensable de la base material de la acumulación de capital y punto de partida para la comprensión de los distintos capitalismoes nacionales dentro del sistema.

La concientización en esta realidad latinoamericana nos permite darnos cuenta que esta dependencia no será nunca un medio que nos conduzca al desarrollo económico como lo promueven los gobiernos en la zona y los organismos internacionales mencionados, sino es una perpetuación de la desigualdad económica y social que persistirá si no se intenta un cambio de paradigma que permita una distribución de la riqueza más justa y por ende una calidad de vida más aceptable para la población común.

⁶⁷ *Idem.*

⁶⁸ CLACSO, (Autor), “Teoría de la Dependencia”, *Biblioteca Virtual CLACSO*, 1997, consultado: 12/05/2016, en: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/clacso/crop/glosario/t.pdf>.

En esta teoría de la Dependencia la economía mundial capitalista genera convergencia y conflicto de intereses y está constituida entre las burguesías de los países centrales (desarrollados) y periféricos (subdesarrollados) y su marco jurídico es distinto de los países periféricos, en función del poder económico diferenciado que poseen y de las relaciones de competitividad y compromiso que establecen además del desarrollo tecnológico de punta que es suyo.⁶⁹

Por esta razón los procesos económicos que son célula del Imperialismo Contemporáneo son integrados por las corporaciones multinacionales desarrolladas en estos países centrales y que son las que se ocupan de la producción y distribución de las mercancías, en este nuevo tipo de empresa que opera a nivel internacional, bajo una dirección centralizada.

Estas empresas son conocidas como multinacionales, transnacionales o internacionales. Se ha intentado establecer diferencias de gradación entre empresas internacionales, transnacionales y multinacionales y explicar su grado creciente de multinacionalismo que es la forma final del proceso industrial, realizado por partes en diferentes lugares. Las multinacionales se distinguen de otros tipos de empresas porque las actividades que realizan en el exterior no cumplen un papel secundario o complementario, sino es un porcentaje esencial de sus ventas, inversiones y ganancias.

Las modernas empresas multinacionales tienen trazos que las distinguen sustancialmente de sus predecesoras. No se dirigen al exterior solamente por especular con acciones, comercializar sus productos o crear empresas exportadoras de materias primas y productos agrícolas, la parte más significativa de sus negocios se compone de empresas industriales orientadas hacia los mercados internos de los países donde invierten. Esta situación establece una relación mucho más directa entre la matriz y las filiales por lo tanto, tiene importantes efectos en la estructura de comercialización, de producción y financiamiento de las corporaciones.

⁶⁹ Dos Santos Theotonio, op. cit., pág. 7-37

Durante la historia de nuestros países latinoamericanos hemos experimentado la alianza que existe entre estas grandes empresas y gobiernos, pues las decisiones de política económica siempre se toman desde el punto de vista de las empresas y no del ciudadano común y desde las reformas neoliberales aún más.

Como resultado, este funcionamiento de empresas multinacionales tiene también importantes impactos en la estructura de comercialización, de producción y financiamiento de las compañías, por eso sus efectos son más importantes en la estructura económica de los países afectados por estas inversiones, en el comercio mundial y en los objetivos y formas de operación de las industrias. Las trasnacionales intentan conducir sus actividades en una escala internacional como si las fronteras nacionales ya no existieran, dirigidas por un centro corporativo que se encuentra en un país del centro (desarrollado)⁷⁰.

Es decir, estas empresas planean sus actividades económicas en vista de su alcance global, y para ellas ya no son importantes las prestaciones a los trabajadores, sino que se requieren grandes masas de personas, con la educación básica necesaria para aprender procesos esquematizados, para realizar ciertas operaciones necesarias para completar un proceso de producción que se realiza en un determinado país, y Latinoamérica en su mayoría tiene la población que llena estos perfiles y pues en el tema educativo, solo un nivel básico medio es lo único que sus políticos buscan con sus decisiones en pro-del empleo mal pagado y solo para ciertos niveles. Lo que garantiza en realidad que la inversión de las trasnacionales se recupere por completo y obtengan ganancias considerables.

El origen de estas corporaciones multinacionales se encuentra en su aparición como consecuencia del proceso de internacionalización del capital, que se profundiza después de la Segunda Guerra Mundial y que al pasar el tiempo se instituyeron en la unidad básica productiva dentro del sistema capitalista mundial. Las actividades empresariales externas llegaron a ser un elemento necesario y determinante de la producción, distribución, monto de las ganancias y la acumulación del capital, estas actividades se desplazan al mercado internacional

⁷⁰ *Idem.*

pero beneficiando a los mercados internos donde están sus oficinas matrices (países centro-desarrollados), lo que establece un nuevo esquema en la economía mundial.⁷¹

En el caso de Latinoamérica, la mayoría de las empresas multinacionales son estadounidenses, y ejercen un profundo control sobre las distintas economías nacionales, tanto que inciden grandemente en las decisiones de política económica que realizan los gobiernos además que estas multinacionales se ven muy apoyadas por las medidas económicas dictadas por el FMI y el BM. Esta gran expansión de las inversiones y el proceso de desplazamiento confirma lo que la Teoría de la Dependencia explica sobre la interacción entre los países centro (desarrollados) y la periferia (subdesarrollados).

Estos postulados explican que las actividades avanzadas donde se concentra el capital se desarrollan en el centro, lo que crea una capacidad de producir cambios tecnológicos, políticos y sociales innovadores y en cambio la periferia es un subsistema determinado fundamentalmente por las instituciones de la región centro lo cual crea una dependencia lo que constituye por sí misma un obstáculo para lograr un crecimiento hacia el desarrollo regional.

Por ejemplo a la *United Fruit*⁷², situada en Centroamérica que dejó marcas muy evidentes de su dominio en la zona. La empresa agotaba las tierras de una zona, se trasladaba a otra y se llevaba hasta los rieles de los ferrocarriles, la población, las instalaciones, las casas los negocios, regiones enteras de un país, dejando a su paso devastación y abandono.

⁷¹ *Ibidem*, págs. 42-44.

⁷² La *United Fruit Company* (UFCO) fue una empresa estadounidense establecida en 1899 como resultado de las compañías de la misma nacionalidad. *Tropical Trading and Transport Company* propiedad de Minor Cooper Keith y *Boston Fruit Company*, propiedad del Capitán Lorenzo Dow Baker. Poseía plantaciones bananeras en Colombia, Costa Rica, Cuba, Jamaica, Nicaragua, Guatemala, Salvador. En: Asociación de Amigos del País. Diccionario Histórico Biográfico de Guatemala, v.s. "UFCO", consultado: 12/05/2016, <http://www.wikigate.com.gt/ufco/html>. (wikiguate.com.gt.) y Lindo Fuentes, Héctor, *La United Fruit Company y el empréstito de 1922 en El Salvador*. (Guatemala: AFEHC. Asociación para el Fomento de los Estudios Históricos en Centroamérica, 2015).

La *United Fruit* pagaba a sus trabajadores con fichas con las que solo podían comprar en las tiendas de la empresa, productos importados del propio país de origen de la casa matriz, por lo que al país donde se establecían los cultivos no le llegaba ningún capital. Llegaban a utilizar dólares, para pagar a los técnicos que vivían en estos enclaves de país dependientes, que resultaban ser una extensión de su país desarrollado, sin ninguna relación con la economía del país donde estaba incrustada la plantación.⁷³

La *United Fruit Company* fue un ejemplo de este proceso de transacción de capital, donde el inversor recupera toda su inversión más un plus, por el monopolio que ejerce en la región más la captación de capital por medio de otras ramas del negocio, por medio de acuerdos que permitían vender mercancía de sus países sedes sin pagar ningún impuesto y con todas las ventajas de exclusividad, aniquilando la economía nativa.

Después de la Segunda Guerra Mundial, la inercia que el modelo económico capitalista tenía, llevó a orientar las finanzas hacia inversiones donde los países desarrollados inyectaban dinero a los países dependientes, pero para que estas “inversiones” se realizaran, el país que las recibía tenía que dar todas las garantías y concesiones posibles a favor del capital extranjero, bajo la promesa de creación de “empleos” y compra de la materia prima necesaria para producir, además de la leyenda de alcanzar el desarrollo económico tan deseado.

A través del tiempo, se ha constatado que estas promesas no son reales pues estas grandes transnacionales en realidad compran sus materias primas a sus propias matrices o las consiguen en empresas que pertenecen al mismo grupo o son originarias del mismo país desarrollado, es decir envían sus utilidades completas hacia sus países de origen y nada de ese dinero se queda en el país que la hospeda, ni siquiera en pagos o impuestos pues generalmente consiguen operar en forma libre de gravámenes.

⁷³Lindo Fuentes, Héctor, “La United Fruit Company y el empréstito de 1922, en El Salvador”, *Asociación para el Fomento de los Estudios Históricos en Centroamérica*, 2015, consultado: 12/05/2016, http://www.afehc-historia-centroamericana.org/?action=fi_aff&id=3934.

Por lo tanto, es claro que los países dependientes que otorgan estas ventajas a las empresas transnacionales de países desarrollados están en una posición de desventaja, pues esta IED (Inversión Extranjera Directa) en ningún momento beneficia su mercado interno, mejora su índice de empleos o el nivel de vida de sus ciudadanos, en esta situación se encuentra la trampa, pues el sistema financiero internacional por medio del FMI, otorga financiamiento que previamente está condicionado en sus propios términos, es decir estos préstamos no se destinan a la mejora del nivel de vida de la población, sino a la importación de bienes para maquinaria e infraestructura para seguir facilitando el movimiento del capital extranjero.

El sistema financiero internacional crea una relación entre países desarrollados y dependientes, que en realidad constituye el control de los grandes capitales sobre los recursos escasos del país dependiente, para esto promueve el cambio del marco de derecho en la economía y el sistema financiero para que los bancos multinacionales controlen no solo las operaciones internacionales de este país sino también sus movimientos financieros internos.

Es evidente, este círculo vicioso que experimentan los países periféricos o dependientes, pues todos los capitales, tecnologías, Organismos Internacionales y el Sistema Financiero, corresponden a la lógica capitalista implantada desde el “descubrimiento de América” lo que no permite un margen más justo de acción, o de desarrollo, una esperanza de un cambio de condiciones de nuestras naciones latinoamericanas, y objeto de este estudio, El Salvador, que se encuentra en una posición de desventaja aún entre los países dependientes.

Esta cuestión de la Dependencia Latinoamericana también es documentada a partir de la teoría de André Gunder Frank, para él, el desarrollo y subdesarrollo constituyen dos elementos de un mismo proceso que por su forma de interactuar hacen imposible la superación de subdesarrollo, por consiguiente, la integración de América Latina con la economía mundial se da en las circunstancias de desventaja, por lo que esta problemática jamás produjo el esperado desarrollo

económico tan publicitado en las teorías desarrollistas, sino que condujo al “desarrollo del subdesarrollo”.⁷⁴

André Gunder Frank explica: el desarrollo del subdesarrollo es el producto de cuatro siglos de capitalismo y sus contradicciones en Latinoamérica: la expropiación del excedente económico de los pobres y su apropiación por los dueños del capital, la polarización del sistema capitalista en un centro metropolitano y en satélites periféricos, y la continuidad de la estructura fundamental del sistema capitalista a lo largo de la historia de su expansión y transformación.⁷⁵

Este subdesarrollo no puede ser ni podrá ser eliminado con más desarrollo capitalista. Como se ha constatado en la historia económica de los países de América Latina. La primera de las tres contradicciones que Gunder Frank explica es que el desarrollo y el subdesarrollo económico es la expropiación-apropiación del excedente económico, fue Marx en su descripción del capitalismo quien destacó esta expropiación de la plusvalía creada por los trabajadores y la apropiación de los capitalistas; la diferencia entre quienes perciben ingresos altos y bajos y gran parte de la incapacidad de los primeros para canalizar sus ganancias hacia inversiones productivas puede atribuirse a los monopolios interiores y exteriores a los que están sometidos los Estados latinoamericanos dependientes, lo que permite la expropiación y por consiguiente un no aprovechamiento de los países latinos dependientes de una parte importante del excedente económico producido por ellos y la apropiación del mismo en los países centro-desarrollados.

Este modo de relación explotadora vincula las metrópolis capitalistas mundiales y nacionales a los centros regionales dependientes. En este eslabón de la cadena los escasos capitalistas de arriba ejercen un poder monopolista sobre los muchos de abajo, expropiándoles su excedente. El sistema capitalista internacional y el

⁷⁴ Gunder Frank en: Sosa Fuentes, Samuel, *Modernización, dependencia y sistema-mundo: los paradigmas del desarrollo latinoamericano y los desafíos del siglo XXI*. (México: FCPYS, UNAM, 2002).

⁷⁵ Gunder Frank, André, *Capitalismo y Desarrollo en América Latina*. (Chile: CEME, 1965).

local generan así un desarrollo económico para las minorías ricas y un subdesarrollo para todos los demás. Es en Latinoamérica donde la minoría de familias asociadas con políticos o empresarios tiene en su poder el 90 por ciento de la riqueza.

Existe por lo tanto una segunda contradicción y ésta es la centralización del sistema capitalista y se manifiesta en la existencia de dos polos: un centro metropolitano y varios satélites periféricos. Es decir, el desarrollo de ciertos países se realiza a costa del sufrimiento y la adversidad de los pueblos de otros países. Se entiende entonces que estas pocas potencias capitalistas de Europa y América del Norte, crean su riqueza a través de un sometimiento y saqueo terrible de los pueblos de Asia, África y América Latina. La colonización de estos continentes hizo posible el rápido desarrollo del capitalismo en Occidente, pero también significó el subdesarrollo para los pueblos conquistados.⁷⁶

Desde la conquista histórica por los países europeos, los países de América Latina han experimentado durante siglos el saqueo de sus recursos ya sea por ser colonia de otro país, o por ser parte del sistema económico y sus empresas transnacionales.

Esta circunstancia es visible en diferentes regiones del mismo país, el desarrollo comparativamente rápido de las ciudades y los centros industriales acompañan, por regla general, el atraso y la decadencia de los centros agrícolas. Se explica entonces de la siguiente forma: la metrópoli expropia el excedente económico de sus satélites y se lo apropia para gestar su propio desarrollo.

Se atestigua en toda Latinoamérica que el sector agrícola se ha vuelto paupérrimo o inexistente por lo que todos los países tienen que importar los alimentos lo que causa que muchas personas que se dedicaban a la agricultura se encuentren en una posición de pobreza. Como se ve en México que su sector agropecuario resultó muy dañado a pesar de las reformas y el TLC, la siembra de frutas y hortalizas de la agricultura mexicana captó el 2.7% de la tierra sembrada entre

⁷⁶ *Idem.*

1994 y 2009, tierra que había sido trasladada del cultivo de granos debido a las nuevas políticas económicas.⁷⁷

La problemática es palpable en la mayoría de los países latinoamericanos, que se han dejado manipular por el sistema financiero internacional, pues a pesar de préstamos, renegociaciones, planes, asesoría, IED, siguen sufriendo de problemas económicos y sociales cada vez más graves, y particularmente El Salvador tiene muchos problemas en el contexto social pues ni la dolarización de su economía, ni los planes financieros dictados por el FMI mejoran las condiciones de la población.

La Teoría de la Dependencia explica el por qué los satélites se mantienen como subdesarrollados por falta de acceso a su propio excedente y como consecuencia de la polarización y las contradicciones explotadoras que la metrópoli introduce y mantiene en la estructura económica interior del satélite. Es decir, dentro del país dependiente su economía interna y externa sufre el control de los grandes bancos internacionales por tanto experimentan la falta de capital que pudieran utilizar para mejorar las condiciones domésticas e impulsar un desarrollo, por lo que todos sus sectores productivos sucumben ante la imposición de la empresa multinacional.

La combinación de estas contradicciones producidas continuamente refuerza los procesos de desarrollo cada vez más dominantes de la metrópoli y los de subdesarrollo en los cada vez más dependientes, satélites. En otras palabras, desarrollo y subdesarrollo representan dos caras de lo mismo, porque son producidos por la estructura económica y el proceso capitalista. Este único proceso histórico de expansión y desarrollo capitalista en todo el mundo ha generado simultáneamente desarrollo económico y subdesarrollo estructural que multiplican infinidad de veces los mismos procesos interdependientes.

Esto significa, en la concepción de Gunder Frank, que tan pronto como un país se convierte en satélite de una metrópoli capitalista externa, la estructura del centro

⁷⁷ Puyana, Alicia, *El estancamiento del Sector Agropecuario mexicano*, (México: FLACSO, 2010).

organiza y domina rápidamente la vida económica, política y social de ésta periferia minimizando cualquier estructura económica interna pre-existente.

La Teoría de la Dependencia, enfatiza la problemática regional y latinoamericana y se anticipa a la Teoría del Sistema-Mundo al destacar la existencia de una economía mundial en expansión como el elemento central de la acumulación del capital. Esta teoría es indispensable para comprender la situación actual de todos los países latinoamericanos y sobre todo para analizar la situación de El Salvador, resultado de su historia económica.

La visión latinoamericana es muy especial y tiene circunstancias únicas que responden a una historia común y que permite puntualizar que la economía latinoamericana corresponde a los postulados de la Teoría de la Dependencia, y que aún dentro de lo neoliberal sigue empatando en este comportamiento dependiente y que será difícil que los países latinoamericanos salgan de esta circunstancia pues los centros de poder están aliados con los políticos y empresarios de Centroamérica, Sudamérica y Norteamérica (México), que sólo buscan continuar con su posición hegemónica y sus privilegios.

Para complementar, la Teoría del Sistema Mundo tiene puntos de contacto con la Teoría de la Dependencia, esta teoría, se enfoca en el estudio del sistema social y sus interrelaciones enmarcadas en el sistema capitalista mundial como determinantes de las relaciones entre los diferentes países, y su posición en el Sistema Mundo.⁷⁸ El fundador de este pensamiento es el sociólogo y científico social estadounidense Immanuel Wallerstein.⁷⁹

⁷⁸ Eumet.net, s.v. "Teoría del sistema-mundo", en *Eumed.net, Enciclopedia Virtual*, 2008. consultado: 12/05/2016,

<http://www.eumed.net/libros-gratis/2008a/344/Teoria%20del%20sistema%20mundo.htm>. (eumet.net).

⁷⁹ Wallerstein nació en New York, Estados Unidos y realizó sus estudios en la Universidad de Colombia donde se graduó en 1951. Obtuvo su maestría en 1954 y el doctorado en 1959, después trabajó como conferencista hasta 1971, año en que se hizo profesor de sociología en la Universidad de McGill, en Montreal, provincia de Quebec, Canadá, una de las mejores universidades del Mundo. En 1976 se hizo profesor de sociología de la Universidad de Binghamton (SUNY) (*State University of New York*), puesto que ocupó hasta que se retiró en 1999. Fue director del Centro Fernand Braudel de estudios económicos, sistemas históricos y civilización. También fue director de estudios asociados en la Escuela de Altos Estudios en Ciencias Sociales (*École des Hautes Études en Sciences Sociales*) en París y fue presidente de la Asociación

En opinión de Wallerstein, el análisis del sistema-mundo necesita una visión y acción colectiva social, para él, “La ciencia social es el lugar donde las reglas universales del comportamiento humano/social son explicadas”.⁸⁰

En su teoría, expone que en el interés de las estructuras corporativas y los países dominantes se han dividido las disciplinas varias de las Ciencias Sociales para poder controlar el entrenamiento y carreras de quienes entran en las fraternidades. Con estas acciones se busca conservar el pensamiento que multiplique y justifique la explotación y el monopolio capitalista. (Liberal-neoliberal).

En el análisis del sistema-mundo Immanuel Wallerstein analiza el capitalismo como un sistema basado en las relaciones económicas, sociales, políticas y culturales que surgieron a finales de la Edad Media y que dieron lugar al actual sistema mundial, también analiza las relaciones centro-periferia y semiperiferia y enfatiza el rol hegemónico de las economías centrales en la organización del sistema capitalista.⁸¹

La Teoría del Sistema Mundo dice que la globalización es un fenómeno que transforma las formas de vivir y convivir a escala mundial, esta globalización se remonta a la época de la exploración en África y la conquista de América: No es

Sociológica Internacional de 1994-1998. Es presidente de la Comisión Gulbenkian para la restauración de las Ciencias Sociales. Inspirado en los trabajos de Fernand Braudel, ha desarrollado el concepto de “economía-mundo-capitalista”, en el que sostiene la necesidad de analizar el capitalismo de forma unitaria y con perspectiva histórica, es decir, las relaciones entre centro, periferias y semiperiferias como partes de un único sistema mundial dentro del cual se da también el fenómeno de la división internacional del trabajo entre países explotadores, explotados e intermedios. Entre sus obras destacan, *Cambio Social* (1966), *El Moderno Sistema Mundial* (3 Vols. 1974-80) *Economía del Mundo Capitalista* (1983), *El Capitalismo Histórico* (1988), *Raza, Nación y Clase* (1991) y *El Futuro de la Civilización Capitalista* (1997). Biografías y vidas, s.v. “Immanuel Wallerstein”, en Biografías y Vidas, La enciclopedia biográfica en línea, 2016, consultado: 12/05/2016, <https://www.biografiasyvidas.com/biografia/w/wallerstein.htm>. (biografías y vidas. net)

⁸⁰ Eumet.net, s.v. “Teoría del sistema-mundo”, en *Eumed.net, Enciclopedia Virtual*, 2008, consultado: 12/05/2016, <http://www.eumed.net/libros-gratis/2008a/344/Teoria%20del%20sistema%20mundo.htm>. (eumet.net).

⁸¹ CLACSO, “Teoría de la Dependencia”, *Biblioteca Virtual CLACSO*, 2016, consultado: 18/05/2016, <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/clacso/crop/glosario/t.pdf>.

nada reciente. La globalización es un proceso impulsado por el sistema-mundo capitalista desde el siglo XV e inicios del siglo XVI.⁸²

Es decir el proceso civilizatorio global que se impuso a los pueblos americanos y africanos originales está basado en una concepción capitalista totalitaria y que se impulsa bajo un falso concepto de modernidad para poder apropiarse de los recursos de estas tierras descubiertas, además de su fuerza de trabajo.

Desde esta época se sembraron los pilares que han llevado al Capitalismo Moderno y también a los “Descubridores-conquistadores” se les confirió la misión guiadora, hegemónica y explotadora. Wallerstein explica que para el establecimiento de una economía-mundo-capitalista fueron esenciales tres cosas:

1. Una expansión del volumen geográfico del mundo en cuestión,
2. el desarrollo de variados métodos de control del trabajo para diferentes productos y zonas de la economía mundo, y
3. la creación de aparatos de Estado relativamente fuertes en lo que posteriormente se convertirían en Estados del centro de esta economía mundo capitalista.⁸³

El Sistema-Mundo capitalista está basado en dos instituciones claves, una división mundial del trabajo y en ciertas áreas un aparato de Estado burocrático. El Sistema Mundo tiene tres zonas según Wallerstein, la semiperiferia, el centro y la periferia.

Immanuel Wallerstein, nos expone que el Estado Nacional actual existe dentro de un marco económico político y legal al que se le llama Sistema Mundo. Todos los Estados modernos son parte de este Sistema Mundo Capitalista. Este aspecto político es peculiar en la forma de organización económica llamada capitalismo, el

⁸² Wabgou, Maguemati, “Pensar las Relaciones Internacionales desde la perspectiva del Sistema-Mundo”. En: *Revista del pensamiento jurídico No. 34*. Colombia: Departamento de Ciencias Políticas, Facultad de Derecho. Universidad Nacional de Colombia. (2012), Pág. 219.

⁸³ Wallerstein, Immanuel, *El moderno sistema mundial. La agricultura capitalista y los orígenes de la economía-mundo europea en el siglo XVI*. (España: Siglo XXI, 1979).

cual ha sido capaz de florecer precisamente porque la economía-mundo contiene dentro de sus límites no uno, sino múltiples sistemas políticos.

Este capitalismo se basa en la constante absorción de las pérdidas económicas por las entidades políticas, mientras que las ganancias económicas se distribuyen entre manos privadas. Es decir, los factores económicos operan en el seno de una arena mayor de lo que cualquier entidad política puede controlar totalmente. Esto le permite al capitalismo una libertad de maniobra que se vuelve una base estructural, por este fenómeno se ha hecho posible la expansión económica constante del sistema mundial, aunque con una distribución muy desigual de sus frutos.

En este accionar las empresas transnacionales y los países desarrollados establecen las reglas del juego que deben adoptarse en la periferia, es decir los países latinoamericanos en este caso, accionan en esta esfera donde no tienen otra manera de re-inventarse sino están limitados a lo que la división internacional del trabajo y el capitalismo que han propuesto desde el principio de su existencia.

Wallerstein ha definido el Sistema Mundo como un sistema en que la División del trabajo no es solamente ocupacional, sino geográfica, donde las tareas económicas no están distribuidas uniformemente a lo largo del sistema mundial, sino en función de la organización social del trabajo, que legitima la capacidad de ciertos grupos dentro del sistema de explotar el trabajo de otros, es decir, de beneficiarse en mayor parte del excedente. Obviamente esta división del trabajo siempre está a favor de los países llamados desarrollados.

Las economías-mundo están divididas en Estados del Centro y áreas periféricas, para Wallerstein existen áreas semiperiféricas que están entre el centro y la periferia en una serie de dimensiones impuestas por la complejidad de las actividades económicas y la fuerza del aparato de Estado. La periferia es un elemento estructural necesario en una economía-mundo pues desvían las presiones políticas del centro hacia la periferia.

La división del trabajo en una economía-mundo supone una jerarquía de tareas ocupacionales en la cual las tareas que requieren mayores niveles de cualificación y una mayor capitalización son exclusivas para las áreas de mayor rango (Centro) este sistema de economía-mundo-capitalista recompensa principalmente al capital acumulado incluido el capital humano en mayor medida que la fuerza de trabajo en crudo, que debido a la distribución geográfica de estas áreas centro y periferia tienden a mantenerse en los países periféricos, además de que las fuerzas del mercado refuerzan esta desigual distribución de los beneficios. Esto resulta en un proceso de economía-mundo que tiende a aumentar las distancias económicas y sociales entre sus distintas áreas en el mismo proceso de desarrollo.

El proceso tecnológico de la economía-mundo hace posible la expansión de sus márgenes, pero continúa la disparidad. Es decir, la economía-mundo desarrolla un esquema en el que las estructuras del Estado son relativamente fuertes en las áreas del centro y relativamente débiles en la periferia.⁸⁴

En este modelo el Capitalismo y su acumulación de capital cubren el globo entero. En el proceso de expansión del Sistema Mundo Capitalista se ha absorbido a los pequeños mini sistemas, al Imperio Mundo y los ha convertido en parte del Sistema Mundo Capitalista.⁸⁵ Para Wallerstein; las Áreas Periféricas son las menos desarrolladas y son explotadas por los Núcleos para la mano de obra barata, recursos naturales y producción. Los Estados Semiperiféricos son intermedios y son explotados por los Núcleos, toman roles de explotación hacia las Áreas Periféricas porque expanden sus actividades de producción particularmente en extracción de materias primas. Los Estados Semiperiféricos manufacturan bienes y servicios que no implican ganancias para los Núcleos.

Los Estados Núcleos se encuentran en áreas avanzadas del mundo principalmente en Europa y Norte América. Estos Estados Núcleo promueven la acumulación de Capital mediante políticas de impuestos, inversión en el desarrollo científico y tecnológico, desarrollo de infraestructuras construidas por empresas

⁸⁴ *Ibidem*, págs. 28-51.

⁸⁵ Wallerstein, Immanuel, *op. cit.*, págs. 4-25.

privadas y con capital público. Mantienen el orden social por medio de un fuerte aparato político y militar.⁸⁶

América Latina en su pensamiento social, aún antes de que Wallerstein pensara en las periferias, ya tenía estas diferencias sociales y económicas, debido a su desarrollo histórico y su incrustación al sistema económico mundial a través de una imposición de estas relaciones capitalistas sobre las antiguas formas de producción, lo que desarrolló una nueva interacción entre hegemonía y subordinación que estableció sus propias expresiones políticas, es decir, una relación de sometimiento que corresponde a las periferias de la teoría del Sistema Mundo, modelos que se repiten hacia dentro en las relaciones de sus diferentes grupos sociales en sus Estados.

Latinoamérica y por supuesto El Salvador comparten el círculo vicioso consistente en reproducir infinitamente el proceso de entrar al productivismo capitalista y ser continuamente relegado a la función de periferia, es decir, América Latina tiene una ubicación y una función dentro de la reproducción capitalista, los Estados latinoamericanos, fueron llevados por las circunstancias a cercenar su renta, y con ello su utilidad sobre su tierra en toda la economía-mundo en beneficio de los excedentes de ganancia de capital concentrado en los estados centro, de Europa y Norteamérica, al hacerlo condenaron a sus propias repúblicas a permanecer siempre en calidad de capital en mercancías, sin alcanzar nunca la condición necesaria para dar el salto a la categoría de capital productivo, tragedia de todo un continente y que comparte El Salvador.⁸⁷

Las circunstancias históricas latinoamericanas y la implementación de este modo de producción capitalista que se concibió como el ideal a seguir ha permitido que las medidas neoliberales hayan sido tan fácilmente adoptadas por los países que siempre han estado eternamente endeudados con los países desarrollados.

⁸⁶ *Idem.*

⁸⁷ Echeverría, Bolívar, *América Latina: 200 años de fatalidad.* (México: UNAM, 2010).

CAPITULO II.

ESTUDIO DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA QUE LLEVÓ AL GOBIERNO DE EL SALVADOR A LA ADOPCIÓN DE POLÍTICAS ECONÓMICAS NEOLIBERALES Y LA APLICACIÓN DE LAS REFORMAS ESTRUCTURALES.

2.1. ANTECEDENTES ECONÓMICOS DE EL SALVADOR EN EL SIGLO XX

La República de El Salvador es el país más pequeño de América Central con casi 7 millones de habitantes, es el más densamente poblado en la región, es el único Estado de Centroamérica que no tiene costas en el Atlántico, su idioma oficial es español. Limita al norte con Guatemala, al este con Honduras y en el sur con el Océano Pacífico. Comparte con Nicaragua el Golfo de Fonseca, donde se disputa la titularidad de la Isla Conejo. Sus islas que están en el Golfo de Fonseca son: Meanguera, Meanguerita o Pirigallo, Conchagüita, Martín Pérez, Ilca, Zacatillo, Chuchito, Conejo, Perico y Periquito y otras menores de origen volcánico. (Mapa 1) Su Capital es San Salvador, y desde el 2001 su moneda es el dólar estadounidense y anteriormente era el colón, tiene una renta per cápita de algo más de 4,500 dólares en el que existen grandes fortunas y enormes índices de pobreza.⁸⁸

⁸⁸ La Guía. "Geografía de El Salvador, generalidades, *Geografía la guía 2000*", consultado: 26/05/2016, geografia.laguia2000.com. (geografia.laguia.com)

Mapa geográfico 1. Mapa de El Salvador



Fuente: La Guía. "Geografía de El Salvador, generalidades, *Geografía la guía 2000*, 2007⁸⁹.

La historia de El Salvador desde su independencia en 1821 ha sido conflictiva, el país ha sido gobernado con mano dura por terratenientes y militares, es común el uso de la violencia en El Salvador en el siglo xx. Estos métodos han sido utilizados como medidas de resolución de conflictos para procurar la permanencia de los regímenes políticos.⁹⁰

Durante finales del siglo xix y el xx, El Salvador se construyó en torno al modelo agro-exportador y en torno al cultivo del café, donde se implementó el modo de producción capitalista como sistema de organización social dominante y, la consolidación de la oligarquía⁹¹ salvadoreña. Fue un modelo promovido por la élite económica, que buscaba insertar al país dentro del mercado mundial mediante la promoción del café como principal producto de agro-exportación.⁹²

El país desarrolló su base productiva en torno a este cultivo, lo que define el modelo económico y determina la configuración política de El Salvador, en

⁸⁹ *Idem*.

⁹⁰ Salgado, Melissa, *Factores clave para entender la violencia en El Salvador*, (Buenos Aires, Argentina: CLACSO, 2012).

⁹¹ *Oligarquía*. Para las ciencias políticas, es la forma de gobierno en la cual el poder es ejercido por un grupo reducido de personas que pertenecen a una misma clase social, por extensión el término se utiliza para nombrar al conjunto de empresarios y políticos que suelen actuar en conjunto para la defensa de sus intereses. En: Definición, s.v. "Oligarquía", consultado 26/05/2016, <http://definicion.de/>. (definicion.de).

⁹² *Ibidem*, pág. 3 y Lungo Rodríguez, Irene, "Castillos de Arena. Hegemonía y proyecto de derecha en El Salvador 1989-2004", (Tesis para obtener el grado de Maestría, FLACSO México, 2008).

consecuencia, se constituye un orden social de carácter oligárquico capitalista fundamentado en un proyecto cafetalero que implica el desarrollo de un modelo socioeconómico agroexportador.⁹³ Esta centralidad en la producción del café en la estructura de la sociedad salvadoreña lleva a la consolidación de un sistema político excluyente cuyos miembros son el gobierno y familias cafetaleras.⁹⁴

Esta actividad agrícola le dio un carácter de economía capitalista dependiente, pues los países que compraban este café que eran países desarrollados determinaban el tipo de café a producir para exportación y además también establecían su precio.⁹⁵ Es por este motivo que uno de los factores del subdesarrollo de El Salvador está asociado al cultivo y exportación del café.

La evolución del Estado y la economía salvadoreña ha sido un proceso donde el poder dominante ha configurado el Estado nacional así que la consolidación de El Salvador como Estado se realizó cuando se integró al mercado internacional como proveedor de café, en mano de las “catorce familias”, sistema que se mantendría hasta 1979, en la siguiente tabla se ve la producción de café y las familias dominantes. (Tabla 1).

⁹³ *Modelo agroexportador*. Modelo de desarrollo basado en la producción de materias primas y alimentos hacia los países industrializados, con las ganancias se compraban bienes producidos en Reino Unido, Estados Unidos. Este modelo se extendió hasta la ganadería y la minería. En América Latina se distinguen tres formas de especialización en la exportación, café, banano, caña de azúcar, algodón y cacao, en Centro América, el Caribe, Ecuador y parte de Brasil. Cereales y ganadería, Argentina y Uruguay, cobre, nitrato y diversos minerales, Perú, Chile, México, Bolivia y Venezuela. En: Solís, Jordan, “Modelo Agroexportador”, *Academia.edu*, 2013, consultado: 26/05/2016, https://www.academia.edu/5194046/Modelo_agroexportador.

⁹⁴ Lungo Rodríguez, Irene, *op. cit.*, págs. 1-13.

⁹⁵ Moreno, Raúl, *La globalización neoliberal en el Salvador, un análisis de sus impactos e implicaciones*. (Barcelona, España: Fundación Món-3, 2004).

Tabla 1. Principales Familias “las catorce familias”

**Principales Familias en la Producción de Café, 1974
(Miles de quintales)**

Familia(s)	Producción
1. Regalado Dueñas y Mathies Regalado	85
2. Guirola	72
3. Llach y Schonenberg	50
4. Hill y Llach Hill	49.5
5. Dueñas	45.5
6. Álvarez Lemus	42
7. Meza Ayau	41
8. Sol Millet y Escalante	36.5
9. Daglio	38.5
10. Other Álvarez	33
11. Salaverría	32
12. Deininger	22
13. Alfaro (Castillo-Liévano-Vilanova)	22
14. Dalton	22
15. Lima	20
16. García Prieto-Miguel Salaverría	20
17. Ávila Meardi-Meardi Palomo	19
18. Liebes	18
19. Battle	18
20. Álvarez Drews	16
21. Quiñonez	14.5
22. H. De Sola	13.5
23. Kriete	13
24. Cristiani Burkard	12.5
25. Eduardo Salaverría	12
26. Bonilla	10

Fuente: Velásquez Carrillo, Carlos. “La Consolidación Oligárquica Neoliberal en el Salvador”. En: *Revista América Latina* núm. 10. (2011) Chile: Universidad ARCIS.⁹⁶

A través de la dominación de estos terratenientes asociados con el Estado, se estableció un poder oligárquico que buscó garantizar sus ventajas durante las reformas liberales que se consolidaron a finales del siglo XIX, estas medidas llevaron a la privatización de la tierra y la integración de El Salvador a los mercados internacionales, esto creó un Estado con una autoridad centralizada, con la finalidad de incrementar la disponibilidad de trabajadores por medio de negar el acceso a la tierra a un sector pobre de la población, en este contexto se

⁹⁶ *Idem.*

hicieron las “reformas” en la Ley de Extinción de Ejidos de 1882, mediante la cual las tierras comunales indígenas fueron repartidas para concentrarlas en haciendas privadas en posesión de las familias poderosas ya mencionadas.⁹⁷

El dominio que representaban estas “catorce familias” se concentraba en tres aspectos, el poder político, el poder económico y el poder gubernamental subordinados al desarrollo capitalista conectado con el mercado mundial, así mismo, en este concepto comienza a desarrollarse la situación de desigualdad de clase expresada en el aspecto económico y social que impacta el nivel de vida de los salvadoreños.

El desarrollo económico de El Salvador en el mercado internacional se realizó por medio de medidas que favorecían los negocios de estas familias dominantes sin tomar en cuenta a la población en general, circunstancias que sucedieron en casi todas las naciones de Latinoamérica.

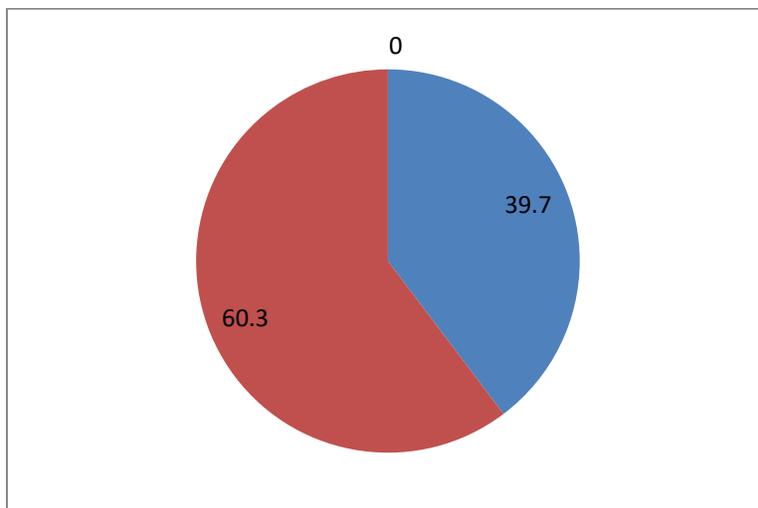
La economía salvadoreña se encontraba ligada fundamentalmente desde principios del siglo XX, a la producción cafetalera y a la agroexportación, dio como resultado el dominio de un sector dueño de los factores de producción y de todos los aspectos económicos que se derivan de esta comercialización y explotación del café.⁹⁸

El modelo agroexportador en El Salvador tuvo como característica su alta dependencia del sector exportador, hasta finales de los 70 existía una relación directa entre el nivel de exportaciones y la tasa de expansión económica, la tasa de acumulación y la de inversión, la captación de ingresos fiscales, el nivel de empleo y la capacidad para importar. Tradicionalmente la agricultura era la proveedora de empleo de la mayoría de la población, de acuerdo al Ministerio de Agricultura y Ganadería el sector agrícola correspondió el 39.7 por ciento de empleo total en 1981. Como se ve en el gráfico 3 a continuación:

⁹⁷ Thorne, Joseph, *Reforma agraria en el Salvador*, (Winsconsin, USA: Overseas Development Council, Colegio de Estudios Internacionales Avanzados (SAIS), (Universidad John Hopkins, 1984).

⁹⁸ Velásquez Carrillo, Carlos, “La Consolidación Oligárquica Neoliberal en el Salvador”. En: *Revista América Latina* núm. 10. (2011), Chile: Universidad ARCIS.

Gráfico 3. Porcentaje de empleos en agricultura (PEA) en 1981



OTROS EMPLEOS 60.3 1

AGRICOLA 39.7 1

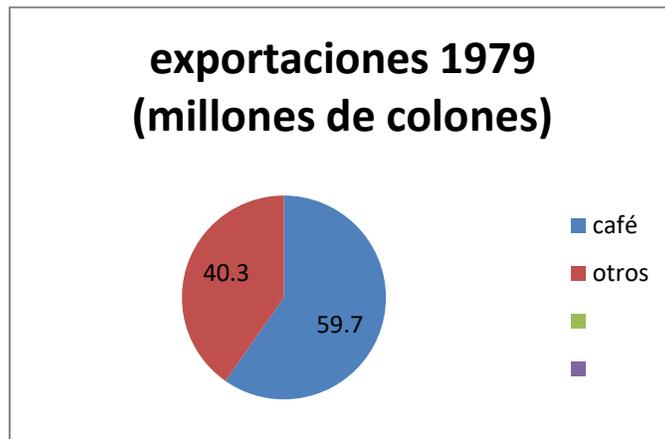
Fuente: creación propia con datos de: Pérez Guillermo, Agricultural Price and Export Policy_ the 1980 coffee Marketing Reform in El Salvador, tesis para obtener el grado de Maestría., USA: Oregon State University.⁹⁹

En 1979, el Banco Central de Reserva indicó que el sector agropecuario contribuyó con un promedio de 25.4% a la economía nacional. Por tradición el café fue el principal producto agroexportable del país. El valor de las exportaciones, Es en millones de colones es lo siguiente: café: 59.7% en cantidad es: 1,688.1, otras exportaciones 40.5% equivalente a 1,007.8.¹⁰⁰ (Gráfico 4).

⁹⁹ Pérez, Guillermo, "Agricultural Price and Export Policy: the 1980 coffee Marketing Reform in El Salvador", (Tesis para obtener el grado de Maestría. USA: Oregon State University, 1991).

¹⁰⁰ *Idem*, pág. 343.

Gráfico 4. Porcentaje de exportaciones en 1979



Fuente: Pérez, Guillermo, *op.cit.*¹⁰¹

En esta etapa el problema estructural básico en El Salvador se presentó en una alta concentración del poder económico, relacionado con una distribución desigual del ingreso nacional, el 66% de la riqueza estaba en manos del 20% de la población.¹⁰² Los capitales que se acumularon durante el repunte de la economía de agroexportación proporcionaron la base financiera para impulsar el proceso de industrialización sustitutiva de importaciones (ISI)¹⁰³ en el que El Salvador se propuso seguir, básicamente el Estado pensaba lograr el desarrollo por medio de una activa política proteccionista en torno al área fiscal y la política arancelaria e inversión en infraestructura para ayudar a la planta industrial, este proceso de “desarrollo” industrial enfrentó el poco acceso a tecnología y pobre poder adquisitivo del sector interno debido de que la mayoría de la población seguía dedicada a la agricultura.

En ese momento la población en general no tenía acceso suficiente a la educación básica era muy difícil pretender que se pudiese desarrollar la industria sin mano de

¹⁰¹ Pérez, Guillermo *op., cit.*, pág. 133.

¹⁰² Pérez, Guillermo, *op. cit.*, pág. 134.

¹⁰³ *El modelo ISI o de Industrialización por Sustitución de Importaciones* es un modelo de desarrollo que busca el reemplazo de bienes importados por bienes producidos localmente, estas políticas fueron aplicadas en América Latina. Diccionario de Economía, Ecolink, s.v. “modelo ISI”, consultado: 30/05/2016, [www.http://ecolink.com.ar/modelo-isi](http://ecolink.com.ar/modelo-isi). (econolink.com.ar).

obra calificada ni programas de investigación, por lo tanto, para la mayoría de la población resultó muy difícil tratar de cambiar de ser agricultores a obreros calificados sin ningún apoyo tangible. En la tabla 2, se ve que la educación básica primaria-secundaria tenía un porcentaje del 82%, bajando drásticamente en los niveles superiores.¹⁰⁴

Tabla 2. Tasas brutas de escolarización según nivel educativo. (%)

Tasas brutas de escolarización, según nivel Educativo (%) 1979-1996			
Nivel	1979	1990	1996
Parvularia	18.0	16.1	38.2
Básico	82.6	81.6	94.5
Medio	26.6	29.2	34.3
Superior	7.1	13.0	17.8

Fuente: Dirección General de Población (MIPLAN) 1992, Proyecciones De la Población de El Salvador (DIGESTYC 1995), Censo de Población 1992 y Educación de El Salvador en cifras 1995

Fuente: Barahona, L.M. op. cit.,¹⁰⁵

Esta dependencia del aparato productivo agrícola y las altas importaciones de bienes intermedios y de capital, produce una recesión en la industria manufacturera que debía apoyar el modelo ISI.¹⁰⁶ De este sector agroexportador se tomaba el capital necesario para generar inversiones en otros sectores de la economía. Debido a que esto el trabajo en el campo resultaba ser la principal fuente de trabajo en la Población Económicamente activa en El Salvador. Como resultado, se descapitalizó el campo obteniendo el capital para tratar de desarrollar la industria sin hacer inversiones en el sector agrícola.

En conclusión, las transformaciones ocurridas hasta los años ochenta se realizaron en el modelo agroexportador tradicional, donde la economía

¹⁰⁴ Barahona, L.M., *Generalidades de la educación y la educación superior en El Salvador*, (El Salvador: Universidad Francisco Gavidia, 1999).

¹⁰⁵ Idem.

¹⁰⁶ Esta estrategia ISI, pretendía ahorrar divisas a los países y reducir la vulnerabilidad del sector externo, al sustituir la oferta de bienes importados por bienes producidos localmente. En: Segovia, Alexander. "Centroamérica después del café; el fin del modelo agroexportador tradicional y el surgimiento de un nuevo modelo" En: *Revista Centroamericana de Ciencias Sociales No. 2*, (2004).

salvadoreña era altamente dependiente de las élites, pues su comercio exterior estaba establecido con base a su agricultura y a las condiciones de compra de las potencias extranjeras. La asociación entre políticos y las familias poderosas favoreció el empoderamiento de estos grupos dominantes, que alteraron las leyes a su favor para asegurar el monopolio de la tierra y el trabajo asalariado de personas sin tierra.

Estas circunstancias que propiciaron las enormes diferencias entre ricos y pobres dieron pie a un ambiente de inconformidad social en la que los sectores más radicales optaron por la lucha armada, los militares endurecieron sus posturas y los grupos hegemónicos tomaron medidas violentas contra los que amenazaban su poder económico y político por medio de frentes militares.

Un ejemplo fue el Frente de Agricultores para la Región Oriental, (FARO) o también financiaron grupos para militares, lo que dio paso a una guerra civil entre el poder oligárquico y el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN) que se oponía al Estado y surgió así la conflagración que abatió a El Salvador en la década de los ochenta y que vio su fin en la firma de los acuerdos de paz firmados en el Castillo de Chapultepec en México en enero de 1992.¹⁰⁷

La guerra civil de los años 80 en El Salvador surgió porque la situación salvadoreña llegó a una crisis debido al sistema económico oligárquico que existía en el país, la política se determinaba por medio de un juego de negociaciones entre la oligarquía cafetalera y los miembros del gobierno sin evolucionar hacia un régimen más igualitario, registrándose un enfrentamiento entre estos grupos élite y el movimiento revolucionario.

El 15 de octubre de 1979 estalla la revolución, lo que produce un estado de polaridad en la nación pues existe un doble poder: el gobierno apoyado por Estados Unidos y las fuerzas revolucionarias, que eran el Frente Democrático Revolucionario y Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FDR y

¹⁰⁷ González, Luis Armando. *El Salvador de 1970 a 1990: política, economía y sociedad*, (El Salvador: ECA, 1998).

FMLN). Las consecuencias sobre la economía de El Salvador son muy serias pues se transformó en una economía de guerra, en el país se realiza un enfrentamiento con tres protagonistas: Estados Unidos, el gobierno oligárquico y la alianza FDR-FMLN. Estados Unidos justifica su participación en nombre de su seguridad nacional y provee todo el equipo bélico necesario para apoyar al gobierno.

En 1982 se redacta una nueva Constitución y se inaugura un gobierno constitucional en un intento de lograr una reforma contrainsurgente y en 1984 en elecciones presidenciales José Napoleón Duarte del Partido Demócrata Cristiano resulta elegido como presidente por un periodo de 5 años, él inicia las pláticas de paz con los revolucionarios. Su sucesor fue Alfredo Cristiani de Alianza Republicana Nacionalista (ARENA)

Después de estos acontecimientos se redefine el rol de los partidos, la oligarquía deja de apoyar al Partido de Conciliación Nacional (PCN) y fundan el partido Alianza Republicana Nacionalista (ARENA) en 1981. Después de pactada la paz en realidad no cambian las cosas pues es el partido ARENA el que toma el gobierno y el que realiza las principales modificaciones estructurales de la economía salvadoreña.¹⁰⁸

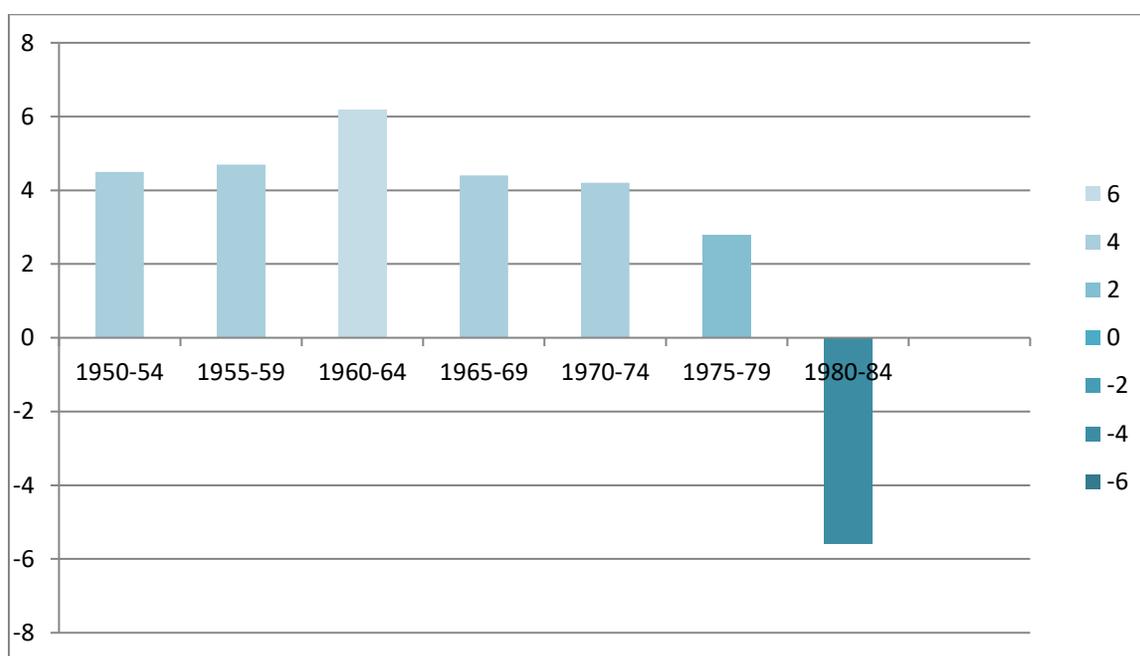
Sin embargo, antes de estos acontecimientos El Salvador durante las décadas de 1950-60 creció a tasas promedio de 4.7 por ciento y 5.6 por ciento durante la aplicación del modelo de sustitución de importaciones que resultó más exitoso en comparación con décadas posteriores donde se aplicó la apertura comercial y la liberalización económica (Gráfico 5).

Este crecimiento benefició mayormente a los sectores élite pero significó un pequeño respiro antes de volver a los problemas económicos relacionados con el agotamiento del modelo ISI, y la falta de estructura industrial agregándose ahora el agotamiento del sector agropecuario por el desvío de sus recursos hacia el

¹⁰⁸ Benítez Manaut, Raúl, *El Salvador 1984-1988: guerra civil, economía y política*. (México: Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Humanidades, UNAM, 1989).

impulso de la industria. En la gráfico 5 se muestra cómo fueron cayendo los índices de crecimiento en El Salvador debido a estas circunstancias que lo llevaron al enfrentamiento civil de la década de los 80.

Gráfico 5. Tasas promedio de crecimiento por quinquenio en El Salvador, 1950-84



Fuente: Creación propia con datos de: Banco Central de Reserva de El Salvador, Global Development Network Growth Database y CEPAL.¹⁰⁹

Esta situación dependiente del sistema agroexportador, lleva a El Salvador a un proceso de endeudamiento aunado a un desarrollo desigual y una estructura social excluyente, además de la economía de guerra, la deuda externa se multiplica lo que causa una crisis que afectará fuertemente al país durante la década de los 90.

2.2. CRISIS QUE LLEVA A LA ADOPCIÓN DE POLÍTICAS NEOLIBERALES EN EL SALVADOR

A finales de la década de los años 70, se comienza a manifestar en El Salvador serios desajustes macroeconómicos, causados por la falta de adecuación del

¹⁰⁹Acevedo, Carlos, *La experiencia de crecimiento económico en El Salvador durante el siglo XX*. (Centroamérica: Banco Interamericano de desarrollo, 2003).

modelo ISI dependiente de la agricultura para desarrollar los procesos globalizadores, además de la crisis en los precios de los hidrocarburos y la baja de los precios de los commodities, que son las materias primas que se cotizan en el mercado de valores pueden ser de carácter energético como el petróleo, metales como oro y alimentos o insumos como el maíz.¹¹⁰

Durante la década de los años 80 la situación del país entró en un proceso altamente conflictivo en el aspecto político y económico, con el derrocamiento del General Romero en 1979, por los coroneles Jaime Abdul Gutiérrez y Adolfo Arnoldo Majarano, del movimiento “Pensamiento democrático”,¹¹¹ se debilita el modelo agroexportador y el Estado Oligárquico, aunado a que el modelo de industrialización ISI, había fracasado como principal motor de la economía, el país seguía dependiendo de las exportaciones tradicionales, por lo que las finanzas del país dependían de las exportaciones agrarias, y los precios de estos productos en el extranjero marcaban el nivel de crisis que experimentaba la nación.

Desde finales de la década de los 70, El Salvador recurrió al financiamiento externo para asegurar el nivel de liquidez internacional adecuado para sostener sus sistemas productivos, el Estado salvadoreño contrató préstamos elevados y crecientes con la banca privada internacional, las características de estos préstamos eran 3:

1. los préstamos no tenían que destinarse a financiar proyectos productivos o de desarrollos y se utilizaron para liquidar obligaciones del país en moneda extranjera derivadas del déficit comercial.
2. los plazos que se acordaron eran reducidos, lo que no favorecía en nada a las economías con desequilibrios recurrentes en la cuenta corriente de balanza de pagos.¹¹²

¹¹⁰ Dierckxsens Wim y Aguilar Carlos, “Centroamérica frente al proyecto de globalización neoliberal”, *DEI, Encuentro Popular*, 2016, consultado: 12/06/2016, [www.http://forumdesalternatives.org/centroamerica-frente-al-proyecto-de-globalizacion-neoliberal](http://forumdesalternatives.org/centroamerica-frente-al-proyecto-de-globalizacion-neoliberal).

¹¹¹ El País, “Golpe de Estado militar en El Salvador”, *El País.com*, 16/10/1979, consultado: 12/06/2016, [www.http://elpais.com/diario/1979/10/16/internacional/308876406_850215.html](http://elpais.com/diario/1979/10/16/internacional/308876406_850215.html).

¹¹² *Balanza de pagos*: la balanza de pagos es el registro sistemático de todas las transacciones económicas efectuadas entre los residentes del país y los del resto del mundo. Sus principales componentes son: la

3. La mayoría de estos empréstitos se contrataron a tasas de interés variables, sobre la base de las que se encontraban vigentes en el mercado internacional sin prever hasta donde pudieran elevarse.¹¹³

La estrategia estatal en esos momentos se basó en un esquema de intervención gubernamental y fuertes gastos públicos, destinados al armamento, por estas políticas se estimuló el crecimiento de la deuda externa. *La deuda externa*, es el monto pendiente de pago de un determinado momento de los pasivos corrientes reales asumidos por residentes de una economía frente a no residentes, con el compromiso de realizar en el futuro pagos de principal, intereses o ambos.¹¹⁴

Otro factor importante en el crecimiento de la deuda de El Salvador fue que cuando se contrataron los créditos a principios de los años 80, el sistema financiero de Estados Unidos estaba regido por la llamada *Ley de bancos* (Banking Act) o *Ley de Glass-Steagall*¹¹⁵ de 1933, que impedía a los bancos pagar intereses sobre depósitos a la vista y otorgaba atribuciones específicas a la Reserva Federal para fijar límites máximos a la tasa de interés de la mayoría de sus operaciones.¹¹⁶

En 1980, el *Depository Institution, Deregulation and Monetary Control Act* (la ley de desregulación y control monetario) dispuso la desregulación de las tasas de interés en un período de seis años. Este cambio de política monetaria y las alteraciones de los flujos financieros (incremento del déficit fiscal de EEUU),

cuenta corriente, la cuenta de capital y la cuenta de las reservas oficiales. Cada transacción se incorpora a la balanza de pagos como crédito o débito. Un crédito es una transacción que lleva a recibir un pago de extranjeros; un débito es una transacción que lleva a un pago a extranjeros. La balanza comercial es la parte de la balanza de pagos que contempla las importaciones y exportaciones de mercancías o bienes tangibles. En: Banxico, s.v. "Balanza de Pagos", consultado: 20/06/2017, <http://www.banxico.org.mx/sistema-financiero/informacion-general/%7BCC1E6148-D295-CE66-0E56-97740CE6D3AE%7D.pdf>, (Banxico.org).

¹¹³ Hurtado de García, Xiomara, *Situación de la deuda externa de El Salvador*. (El Salvador: Boletín Económico. BCR, 2004).

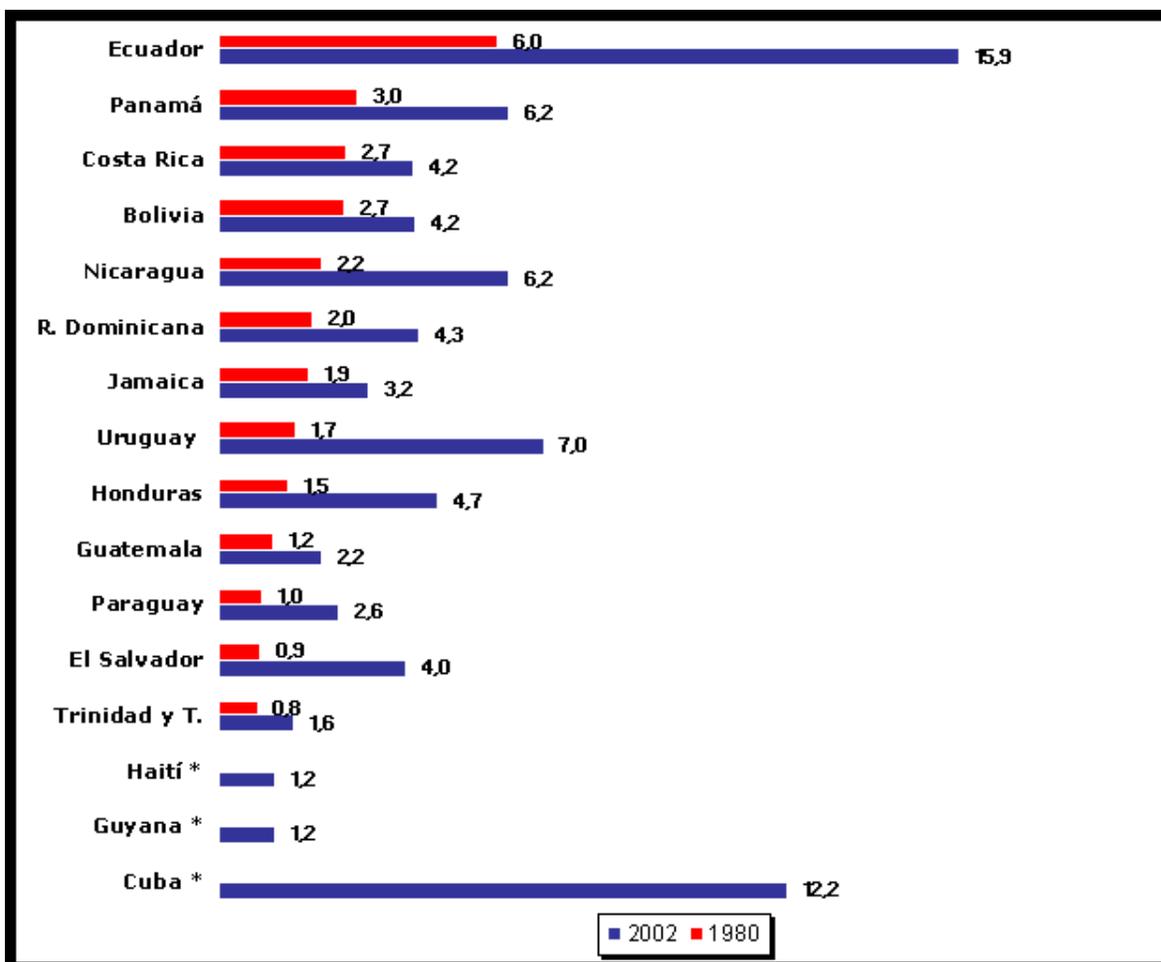
¹¹⁴ *Idem*.

¹¹⁵ Esta legislación cambio el panorama de las actividades bancarias de inversión, requiriendo a los bancos la diferenciación de sus actividades entre las de banca comercial y las de banca de inversión. Esto dio lugar a muchos de los bancos de inversión modernos por ejemplo: *Morgan Stanley*. En: Grinblatt, Mark y Sheridan Titman, "Mercados financieros y estrategia empresarial" 2009, consultado: 20/06/2016, <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/spa/2009/09/pdf/dodd.pdf>.

¹¹⁶ Rómulo, Caballeros, "La deuda externa en Centroamérica", en: *Revista de la CEPAL Número 32*. (1987), Santiago de Chile: CEPAL.

motivaron alzas espectaculares de las tasas de interés en el mercado internacional. Por lo consiguiente el servicio de la deuda externa salvadoreña se elevó.¹¹⁷ El gráfico 6, siguiente nos explica el crecimiento de la deuda de El Salvador desde 1980 hasta el 2002.

Gráfico 6. Deuda externa total en el Salvador y Centroamérica (miles de millones de dólares)



Fuente: José Ramón Azpiroz, Felipe Fossati y Yanila Mendoza, *Análisis estadístico de la deuda externa. Años 1980 a 2002*. (Venezuela: Universidad de los Trabajadores de América Latina "Emilio Máspero", 2003).¹¹⁸

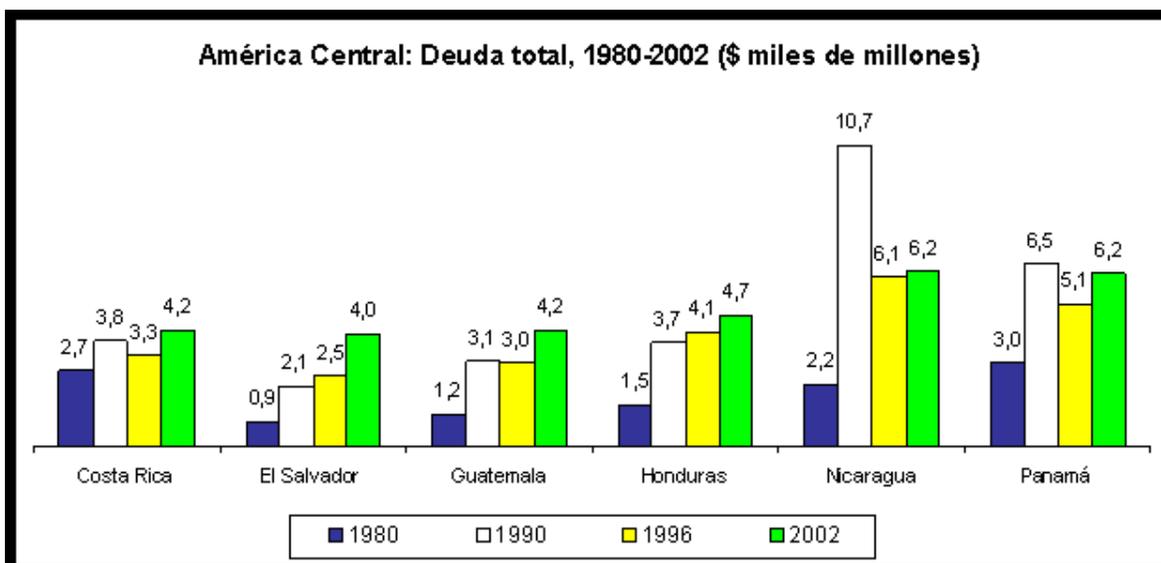
Se puede observar que de un 0.9 en 1980 creció hasta un 4.0 en el 2002, por lo que las medidas neoliberales tomadas no parecen haber contribuido a parar o disminuir el índice de la deuda externa.

¹¹⁷ *Idem*.

¹¹⁸ José Ramón Azpiroz, Felipe Fossati y Yanila Mendoza, *Análisis estadístico de la deuda externa. Años 1980 a 2002*. (Venezuela: Universidad de los Trabajadores de América Latina "Emilio Máspero", 2003), pág. 4.

El siguiente gráfico 7, muestra el proceso de la deuda de cada país y su comparación durante los años 1980-2002 en miles de millones de dólares.

Gráfico 7. Deuda total de América Central, 1980-2002



Fuente: Azpiroz, José Ramón, Fossati Felipe y Mendoza Y., *Análisis estadístico de la deuda externa. Años 1980 a 2002*. (Venezuela: Universidad de los Trabajadores de América Latina "Emilio Máspero, 2003).¹¹⁹

Por lo tanto este problema del endeudamiento causó que en los años ochentas el servicio de la deuda absorbiera un 85% del ingreso de divisas por concepto de las exportaciones, lo que manifiesta que estas cifras eran imposibles de sostener. Si se enfoca esto al pago de los intereses en relación con las exportaciones, que llegaron a constituir una carga considerable para los países deudores, en este caso El Salvador, se estima que en el año 1982 casi un 50% de las exportaciones de la región fueron absorbidas por este concepto, lo que era una carga muy grave para el país, la deuda global era cada vez más grande en relación al PIB.

Estos préstamos adquiridos con las bancas privadas de los países industrializados que desde la década de los ochenta empezaron a subir las tasas de interés, provocaron que el endeudamiento fuera aún más fuerte deteriorando aún más la capacidad de pago (servicio de la deuda). Aunado a los plazos cortos que implementaron los bancos privados que otorgaban los créditos, esto provocó que se tomaran varios empréstitos a corto plazo y que se acumulara aún más la

¹¹⁹ Azpiroz José Ramón, Fossati F y Mendoza Y, *op. cit.*, pág. 5.

deuda, aunque el país se mantenía todavía con la esperanza de que estos endeudamientos financiaran un crecimiento y una superación de la crisis.¹²⁰

Como resultado de este pensamiento, los préstamos provenientes de la banca privada fueron más grandes que el ritmo de expansión de las exportaciones, obviamente que era imposible sostener este nivel, debido a el agotamiento del modelo agroexportador en El Salvador, los problemas políticos, y la deficiente administración, las crisis de los precios del petróleo, el cambio de las políticas sobre los préstamos de la banca privada, todos estos problemas de la región obstaculizaron el flujo de dinero necesarios para pagar la deuda.

Otros factores que contribuyeron a que esta crisis se tornara más grave en el caso de El Salvador, fue el factor político, la crisis de gobierno, que replegó la inversión, ocasionó el cierre de muchas fábricas que culminó en la fuga de capitales¹²¹ a principios de los 80. En esos momentos el problema básico de El Salvador se manifestaba en la inestabilidad política y social que no permitiría el desarrollo ni las líneas económicas necesarias y que se manifestó en un claro retorno a la violencia interna.

El golpe militar de 1979 agudizó el conflicto social que repercutió en la vida económica del país con un continuo deterioro de la producción y de los niveles de educación y vida de la población, sin embargo también existía un acuerdo en cuanto a la necesidad de realizar reformas al régimen económico aunque se excluyó a los partidos progresistas en favor del Partido Demócrata Cristiano.¹²²

¹²⁰ Devlin, Robert, *Deuda, crisis y renegociación: el dilema latinoamericano*. (España: CEPAL, 1983).

¹²¹ *Fuga de capitales*. Salida de activos de un país como respuesta a un suceso económico o por no cumplir obligaciones de deuda que menoscaba la confianza y credibilidad del Estado. Economipedia, s.v. "Fuga de capitales", consultado: 16/07/2016, <http://economipedia.com/definiciones/fuga-de-capitales.html>. (economipedia.com).

¹²² Rivera Urrutia, Eugenio y Sojo Ana, *Viabilidad de la estabilización y el ajuste estructural en una economía subsidiada y en guerra: el caso de El Salvador*. (México: Facultad de Economía, UNAM, 1988).

2.3. APLICACIÓN DE LAS REFORMAS ESTRUCTURALES EN EL SALVADOR. PRIMERAS REFORMAS (1979)

En este panorama de profundos cambios políticos, crisis económica y social, la imposición de un Partido Demócrata Cristiano (PDC) en alianza con la Fuerza Armada y el apoyo del gobierno de los Estados Unidos, Napoleón Duarte¹²³ dirigente de PDC, integró la tercera Junta para impulsar un proyecto reformista que implicaba profundos cambios económicos. Estas transformaciones fueron anteriores a las Reformas neoliberales y más bien estaban destinadas a que el Estado fuera más protector. La primera de ellas fue nacionalizar el comercio exterior que se integró en cuatro decretos:

1. El 2 de enero de 1980 fue publicado el Decreto 75 que nacionalizó el comercio interno y externo del café, creó el Instituto Nacional del Café (INCAFE) para controlar dichas operaciones y derogó la ley de constitución de la anterior Compañía Salvadoreña de Café, S.A.
2. El 8 de enero se dio a conocer el Decreto 68 que creó el Ministerio de Comercio Exterior,
3. El 22 de febrero de 1980 fue publicado el Decreto 23, que reformó la Ley de Transferencias Internacionales para evitar la fuga de capitales.
4. El 20 de mayo de 1980 se creó el Instituto Nacional del Azúcar (INAZUCAR), con la responsabilidad de gestionar la comercialización interna y externa del azúcar.¹²⁴

La segunda reforma se emitió en marzo de 1980 con el Decreto de Ley de Reforma Agraria que expropiaba los latifundios mayores a 500 hectáreas. La meta era expropiar más de 250,000 hectáreas lo que equivalía al 50% de la superficie

¹²³ *Napoleón Duarte Fuentes*: Presidente de la Junta de Gobierno de El Salvador (1980-82) y de la República (1984-89) miembro del Partido Demócrata Cristiano (PDC). Ingeniero en Construcción nació en San Salvador en 1925 y murió en la misma ciudad en 1990. En: Biografías y líder político, s.v. "Napoleón Duarte Fuentes", consultado: 16/07/2016, http://www.cidob.org/biografias_lideres_politicos/americas_central_y_caribe/el_salvador/napoleon_duarte_fuentes . (cidob.org).

¹²⁴ Rivera Urrutia, Eugenio y Sojo Ana, *Viabilidad de la estabilización y el ajuste estructural en una economía subsidiada y en guerra: el caso de El Salvador*. (México: Facultad de Economía, UNAM, 1988).

cultivada en El Salvador, para complementar esta medida se publicó el Decreto 207 que otorgaba la propiedad de la tierra a los aparceros y arrendatarios.

En marzo de 1980 se dio a conocer el Decreto-Ley mediante el cual se nacionalizaron las instituciones de crédito y las asociaciones de ahorro y préstamo. Se indicaba en esta ley que las instituciones debían estar bajo el control del Estado y estipulaba la venta de 20% de acciones a los empleados bancarios y otro 20% a pequeños inversionistas.

Estas reformas tan radicales llevaron a una confrontación grave entre el sector empresarial y el gobierno además de un conflicto bélico con las organizaciones revolucionarias que formaban el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN), que necesitaban un Estado aun más protector.

En respuesta a la aplicación de estas reformas hubo algunos sectores que se resintieron, el sector agrario casi no fue afectado, pero en el caso de la nacionalización del comercio exterior se dañó seriamente a la producción y comercialización de productos de exportación y la relación con la industria trasnacional. Su impacto solo logró parcialmente eliminar la fuga de divisas, pero en cuanto a la recaudación de impuestos no sirvió mucho pues los precios al productor no beneficiaron a los pequeños y medianos productores y llevó a la disminución de la producción debido al bajo precio de garantía del café que perjudicó a productores grandes y a pequeños. Estas medidas lesionaron los intereses de la burguesía pero al mismo tiempo los de grupos de bajo ingreso, es decir tampoco el proteccionismo funcionó grandemente, este proceso de reformas se extendió de 1979 a 1981.¹²⁵

En vista de esta situación económica desfavorable, en 1982 el director de FMI aprobó un crédito de contingencia por 50 millones de dólares y un financiamiento compensatorio por 37 millones de dólares. Para los fines del préstamo se sugirió realizar algunas Reformas Estructurales. Se recomendaba por medio de este organismo reducir los gastos de gobierno y modificar o crear impuestos al

¹²⁵ *Idem.*

consumo, así mismo una racionalización de la política de precios e interés. Se proponían también políticas para liberalizar el comercio exterior.

En este momento de decisión, los salarios estaban congelados y el desempleo alcanzaba el 40% de la población salvadoreña, la producción presentaba una caída. Estas medidas propuestas surgieron con la idea de mejorar una crisis en la que la fuga de capitales seguía siendo importante, se buscaba el fortalecimiento de los grupos empresariales que buscaban los mercados terciarios como salida de los problemas que se acarreaban desde el modelo ISI, a lo que se anexaba un deterioro del mercado interno producto de las políticas económicas y de la guerra. En esta perspectiva era necesario liberalizar la economía salvadoreña y fomentar las exportaciones, a la luz de los consejos de Washington.

Al final de la década y de la influencia del Presidente Duarte, la situación salvadoreña no había mejorado, a pesar de los programas de estabilización que se adoptaron para seguir consiguiendo paquetes de financiamiento de Estados Unidos y que se destinaron mayormente a financiar el combate contra los insurgentes y fortalecer al sector armado. Entre las medidas que se habían tomado resalta la devaluación, y la elevación de las tasas de interés, con el propósito de incentivar la economía salvadoreña, aunque en cierta medida ayuda al sector empresarial resulta una medida acotada, pues el impuesto a las exportaciones de café fue desviado hacia el fisco, en vez de reinvertirse en la industria, además que la inflación eliminó cualquier incremento del crédito, la inestabilidad social y política, el aumento del precio de los combustibles tampoco favorecen el crecimiento del mercado interno.¹²⁶

La prohibición de los artículos suntuarios, el impuesto al consumo y la devaluación afectaron las ventas del sector comercial. En realidad esto solo favoreció una reacción fuerte en contra de las medidas de estabilización y reactivación de una economía en guerra.

¹²⁶ Rivera Urrutia E., *op. cit.*, págs. 270-294.

Estas medidas se tomaron sin consultar al mercado interno solo con la promesa de que la economía alcanzaría el anhelado crecimiento pero en realidad los capitales que entraron al país se utilizaron para financiar al gobierno, cuya prioridad era fortalecer a la milicia, por esta razón, las inversiones no representaron una mejora en el nivel de vida del pueblo salvadoreño, en realidad las circunstancias decadentes de la economía nacional no se vieron beneficiadas sino que se mantuvo el status quo.

Todos estos programas de estabilización y ajuste estructural fueron concebidos por el BM y el FMI, como mecanismos para insertar a estas economías en el mercado internacional, esta globalización de los mercados obedecía a un proceso ya muy adelantado por parte de las potencias hegemónicas y que por medio de su Teoría Neoliberal insistían en que El Salvador realizara estos cambios. Es real que algunos índices macroeconómicos se vieron mejorados, pero el balance entre estos resultados y la realidad social contiene reservas considerables, pues los débiles resultados en el área social se deben quizá no totalmente a estas reformas pero si contribuyeron estos ajustes estructurales a su agravamiento, es decir el ajuste no proporcionó las respuestas prudentes para mejorar las condiciones de pobreza de los salvadoreños. Para apoyar esto bastó darse cuenta que los sectores sociales como educación y salud sufrieron reducciones. En los años de 1989-1992 el gasto público en educación apenas significó el 13% del presupuesto salvadoreño y el sector salud apenas un 6% del mismo. En cuanto a la participación de estos sectores en el PIB llegó a ser de 1% salud y 1.5% educación.¹²⁷

Esto pone de manifiesto la poca atención que el sector social mereció en los planes gubernamentales y en la aplicación de estos ajustes estructurales. Esta situación es lógica partiendo de que estas reformas buscaban la reinserción al mercado internacional sin importar el costo impuesto a los sectores más débiles.

¹²⁷FMLN. *Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional*, aglutinó a las cinco organizaciones guerrilleras que lucharon por el poder en el Salvador y que firmados los acuerdos de paz se convertiría en partido con el mismo nombre pero con un cambio de ideología de marxista a social demócrata. EFE, "El FMLN: Cambio total de ideología", *El Tiempo*, 02/09/1992, consultado: 18/09/2016, <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-192567>.

En lo que respecta a la ocupación laboral, estas reformas estructurales tampoco se reflejaron en la calidad de los puestos de trabajo pues el sector privado creó menos empleos de los esperados. Los salarios mínimos eran aproximadamente de dos dólares para la cosecha de algodón y café, es decir la mala paga fue la misma sólo se privatizó el patrón.

2.4. ACUERDOS DE PAZ, RE-FORMULACIÓN DEL ESTADO CAMINO HACIA LA RE-ESTRUCTURACIÓN

La firma de los Acuerdos de Paz, firmados en 1992 entre el Gobierno de El Salvador y el FMLN en el castillo de Chapultepec con los que se dio fin a la guerra civil de 12 años¹²⁸, condujo a la desmilitarización en busca de reformas políticas para iniciar un proceso hacia la construcción de un Estado de Derecho. Como parte de estas reformas se desmovilizaron las fuerzas guerrilleras y desaparecieron los cuerpos de seguridad. Se creó la Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos, la Policía Nacional Civil y el Consejo Nacional de la Judicatura y el FMLN se integró al parlamento en un partido político.

Mientras tanto se inició un proceso hacia la democracia y la primera administración del gobierno de Alianza Republicana Nacionalista (ARENA) partido conservador y anticomunista con apoyo de Estados Unidos, que permitió conseguir la presidencia a Alfredo Cristiani (1989-94), Armando Calderón Sol (1994-1999) Francisco Flores (1999-2004), Elías Antonio Saca (2004-2009).

Este intento democratizador siguió la misma vertiente del anterior demócrata cristiano, es decir un gobierno cerrado y plegado a la voluntad de Estados Unidos y los organismos internacionales en materia económica y política, en realidad era más de lo mismo desde antes de la Revolución: un gobierno para las élites y las empresas transnacionales, en concreto: ningún cambio real en las circunstancias de la población común.

¹²⁸ Estas cinco estructuras políticas que dieron vida al FMLN fueron: *el Partido Comunista de El Salvador, Las Fuerzas Populares de Liberación "Farabundo Martí", El ejército Revolucionario del Pueblo, La Resistencia Nacional y Partido Revolucionario de los Trabajadores Centroamericanos* que en la década de los 80 daría paso a la Guerra Popular Revolucionaria. *Idem.*

La primera administración impulsó un conjunto de reformas económicas que buscaban el desmantelamiento del Estado a través de la reducción de sus competencias en la actividad económica, por medio de la desregularización y la privatización que comenzaron a desarrollarse desde 1989.¹²⁹

A partir de esta situación, la década de los 90 abre con la aplicación de los PAE y PEE. Estos procesos de ajuste, nacidos de las teorías neoliberales de Milton Friedman en conjunto con las Asociaciones Financieras Internacionales (AFI), como son FMI, BM, OMC, BID promocionaron la implementación de el neoliberalismo al gobierno de El Salvador, estos organismos diseñaron las políticas no solamente económicas, sino también las sociales, culturales y políticas que convergieran en nuevas formas de subordinación, y aparentando mejorar las condiciones de deuda externa que presentaba el país, aunque en realidad solamente debilitó las decisiones del Estado y no mejoró ni la deuda ni la economía salvadoreña.

Las reformas económicas aplicadas en la década de los noventa en El Salvador se presentaron como una solución a la problemática que surgió con el aumento de la deuda externa en la década anterior, estos cambios se hicieron bajo las recomendaciones del Consenso de Washington de 1989, para alcanzar crecimiento y desarrollo. Este paquete de políticas económicas fue considerado por las Organizaciones financieras internacionales como el más indicado para Latinoamérica, para mejorar sus problemas económicos.

Por medio de estas reformas se trataba de lograr, bajo los paradigmas neoliberales que son elementos importantes para el diseño de los PAE, hacer frente a las dificultades de El Salvador provocadas según se argumentaba por las políticas intervencionistas del Estado (Keynesianas). Era importante que las medidas que se planteaban ahora se enfocaran a buscar la forma en que la brecha comercial se cerrara e impulsara una mejora económica, de esta forma los precios claves de la economía se estabilizarían. Pero también era necesario elevar

¹²⁹ Moreno, Raúl, *La globalización neoliberal en El Salvador. Un análisis de sus impactos e implicaciones*. (Barcelona, España: Fundación Món-3, 2004).

la producción y el crecimiento de manera estable. Dentro de los problemas de la economía salvadoreña se encontraban el desajuste de la balanza de pagos, la inestabilidad de los precios y el estancamiento económico.¹³⁰

Lo que la aplicación de los PAE buscaba era mejorar los índices macroeconómicos pero nunca se mencionó la mejora de los niveles de vida de la población y una justa distribución de la riqueza.

2.5. PROGRAMAS DE RE-ESTRUCTURACIÓN PROGRAMA DE ESTABILIZACIÓN ECONÓMICA, PROGRAMA DE AJUSTE ESTRUCTURAL

Los objetivos a alcanzar de los PEE y PAE se buscaban en forma conjunta de parte del FMI y BM. Entre los que propuso el FMI están:

- Alcanzar el equilibrio externo para reducir o eliminar el déficit de la balanza de pagos, contenido en un mayor equilibrio de la cuenta corriente.
- Lograr el equilibrio interno en el sentido de reducir los excesos de demanda¹³¹ con sus consecuencias inflacionarias.

Estos objetivos del FMI, según los especialistas, eran necesarios para el desenvolvimiento de la economía, pero no eran suficientemente eficaces para alcanzar un crecimiento a largo plazo, para esto deberían agregarse los objetivos que proponía el BM y eran los siguientes:

- Permitir que operen las ventajas comparativas y aprovecharlas plenamente.
- Eliminar el sesgo anti-exportador de la producción.¹³²

¹³⁰ Ochoa, María Eugenia, Dada Hutt Oscar y Montecinos Mario, *El Impacto de los Programas de Ajuste Estructural y Estabilización Económica en El Salvador*. (El Salvador: SAPRIN, 2000).

¹³¹ *Exceso de demanda*. Situación que se da en un mercado cuando el precio de un bien está por encima del nivel de equilibrio, es decir hay una situación de escasez. En: Diccionario Eco-finanzas, s.v. "Exceso de demanda", consultado: 23/07/2016, www.eco-finanzas.com/diccionario/E/EXCESO_DE_DEMANDA.htm. (eco-finanzas.com).

¹³² *Sesgo anti- exportador*. Uno de los objetivos centrales de la apertura económica ha sido cambiar la orientación de régimen de comercio para favorecer las exportaciones, este sesgo estima si el régimen de comercio favorece o no la actividad exportadora es decir, es una indicación de la orientación de los regímenes de comercio. Evalúa el atractivo para vender junto con la protección a la producción local y los

- Reflejar los precios internacionales.
- Remover la represión financiera.
- Privilegiar proyectos que mejoren la balanza de pagos.
- Fomentar la libre circulación de capitales.
- Desalentar gastos improductivos que agravan el déficit fiscal.
- Establecer prioridades de inversión en función de la estructura de precios internacionales y recursos disponibles.
- Promover rentabilidad y eficacia.
- Estimular iniciativa y participación privada.¹³³

Con estos objetivos el BM buscaba crear las condiciones apropiadas para que se estableciera una condición de precios de acuerdo a los esquemas de la economía internacional, para que los recursos generaran un crecimiento sostenido que se reflejara en el bienestar de todos los miembros de la sociedad (aunque la distribución de la riqueza y la propiedad fuera desigual). Según el BM esto no era una desventaja pues si el ingreso era grande proporcionaría un nivel de vida alto para todos.

Por el desarrollo de los acontecimientos económicos en todos los países donde se aplicaron estas medidas, es claro que esos objetivos nunca fueron alcanzados sino que más bien sirvieron para aumentar más la desigualdad y para promover el subdesarrollo como una situación permanente en las periferias, circunstancia que es ventajosa para los países desarrollados y sus economías, cabe anotar que estas condiciones de las naciones subdesarrolladas no se deben solamente a las transformaciones neoliberales sino también influyen mucho las condiciones internas de cada Estado.

Estas políticas liberales se concentraron en cuatro campos fundamentales en los que la economía salvadoreña tenía que aplicarlos:

incentivos a las exportaciones. Torres, Luis Alfonso, "Adiós al sesgo exportador", 25/07/2016, consultado: 23/07/2016, <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-180882>.

¹³³Ochoa, M, op. cit., págs. 6-10.

1. *La política cambiaria*. Por medio de la devaluación del tipo de cambio se buscaba corregir la sobrevaloración de la moneda que se consideraba como principal obstáculo para sanear la cuenta corriente, es decir el flujo de dinero de los bienes, servicios y pagos hacia el país. Con respecto a las exportaciones, el tipo de cambio se debería ajustar a la brecha comercial o para disminuir el déficit del Estado.
2. *La política monetario-crediticia*. Esta fue diseñada para controlar la inflación y reducir los créditos al gobierno con base a reservar recursos económicos. Esto significó elevar el ahorro y convertirlo en inversiones productivas. Se buscaba que el sector privado obtuviera crédito para elevar el consumo sobre la base de importaciones.
3. Para reducir la inflación se deberían *establecer topes cuantitativos* y así propiciar la expansión del crédito al sector público.
4. *La elevación de las tasas de interés*, para volver positivas las tasas reales.¹³⁴
5. *La política fiscal*. Se consideraba que el crecimiento elevado de los gastos del gobierno no sólo expulsan la inversión privada. Los créditos al sector público alientan la inflación. Los subsidios a ciertos bienes públicos y las transferencias distorsionan el funcionamiento de los mercados, para acabar con estos problemas era necesario:
 - a. Reducción de gastos y del déficit fiscal.
 - b. Reducir subsidios a los consumidores.
 - c. Evitar el excesivo consumo de productos subsidiados.
6. *Política salarial*. Se pensaba que los ajustes de salarios sin la necesaria correspondencia con la productividad generan espirales inflacionarias, las medidas que se recomendaron son:
 - a. Eliminación de la indexación¹³⁵ y con ello el exceso de demanda.

¹³⁴ *Tasa Neta y Tasa Real*. Tasa Neta. Es la rentabilidad obtenida en una inversión después de impuestos. La Tasa Real es lo que realmente gana un inversionista cuando se descuenta la inflación. En: Conceptos financieros, s.v. "Tasa Neta y Tasa Real", consultado: 23/07/2016, www.conceptosfinancierosaldia.blogspot.mx/tasa-real-html. (conceptosfinancierosaldia.mx).

¹³⁵ *Indexación*. Sistema utilizado para compensar las pérdidas de valor de las obligaciones a largo plazo. (empréstitos, deudas, obligaciones, salarios) producidos por la inflación o la desvalorización monetaria,

b. Ajustes en el ingreso de acuerdo a las metas de nivel de precios.¹³⁶

En concordancia con el concepto de Ajuste Estructural, estas políticas estabilizadoras deberían ser complementadas con cambios dirigidos específicamente a modernizar la base industrial, a crear infraestructura, promover pequeña y mediana empresa. Es necesario anotar que el gobierno salvadoreño no realizó cambios dirigidos a mejorar la pequeña y mediana industria más bien la liquidó.

En cuanto al aspecto social la Política de Ajuste Estructural (PAE) dice:

1. La asimilación de la pobreza debe involucrar el crecimiento económico y la satisfacción de las necesidades básicas, por lo tanto, a mayor crecimiento económico se proporcionan más recursos que se deberían dirigir a la infraestructura social y a la expansión de la economía.
2. ¿Cómo, a través de estos PAE, se pretendía hacerlo? Se argumentaba que a través del incremento de la productividad por medio de las nuevas tecnologías (el problema es que El Salvador no las tenía y sigue sin ellas). Se lograría un impulso a las industrias pequeñas y medianas.
3. Los servicios básicos, la cultura, y la salud fueron incorporados a estas medidas de ajuste.

Los lineamientos básicos de los PAE que se impusieron a El Salvador y a los demás países latinoamericanos fueron:

1. Orientación al exterior. Se establecerían tipos de cambios competitivos, sin proteger importaciones e incentivando las exportaciones.
2. Aumento del ahorro interno. Se implementarían políticas fiscales que alentaran el ahorro, el déficit presupuestario y estímulos para la Inversión Extranjera Directa (IED),

consiste en fijar un índice en el valor de un bien o servicio para determinar su rendimiento o evolución. En: Economía48, s.v. "indexación", consultado: 23/07/2016, <http://www.economia48.com/spa/d/indexacion/indexacion.htm>. (economia48.com).

¹³⁶ Ochoa, María Eugenia, *op. cit.*, págs. 10-17.

3. Reducción en el tamaño y responsabilidades del Estado, se fomentaron los procesos de privatización y desregulación, le erradicación de los subsidios.
4. Las políticas sociales y públicas no deberían gravar el déficit fiscal.
5. Se buscaba que las políticas de re-estructuración motivaran la inversión privada nacional y extranjera por medio de cambios en el mercado laboral que facilitaran las contrataciones y los despidos
6. Se impulsó la privatización de muchas funciones estatales para lograr un libre mercado y precios sin regulación estatal.
7. Políticas que combatieran la inflación para liberar recursos para el sector privado.
8. Imposición de políticas cambiarias realistas y tasa de interés elevada para evitar la fuga de capitales, y motivar la confianza de los agentes económicos privados.¹³⁷

Con estas medidas se buscaba resolver los problemas que tenía El Salvador, como alta inflación, déficit en la balanza comercial, desempleo, estancamiento productivo, tasas de interés reales negativas, banca nacionalizada insolvente, comercio exterior nacionalizado, tipo de cambio sobrevalorado, empresas en quiebra.

Las políticas de los PEE/PAE se formularon en referencia al entorno macro monetario y al equilibrio de los precios y las cuentas, eran esencialmente políticas encaminadas a corregir la política cambiaria, la política comercial y la política fiscal, es decir para reducir el déficit fiscal se utilizaba los recortes a todos los gastos sociales, y carga a la población el peso de la política tributaria, por lo tanto, el juego económico siempre será a favor del gran capital financiero en detrimento de todos los demás aspectos.

Los programas de PAE que fueron implantados en El Salvador obedecían los siguientes postulados:

- a. El motor del desarrollo era el comercio internacional,

¹³⁷ *Idem.*

- b. Era necesario para El Salvador una integración al proceso de globalización por medio de una política de adaptación de la estructura productiva nacional a las exportación, por medio de promover la apertura hacia la inversión externa,
- c. El Salvador conseguiría el desarrollo por medio de la modernización por medio de la especialización y productivismo,
- d. El libre mercado era el mecanismo más eficiente para asignar recursos a corto y largo plazo.
- e. Toda política económica en El Salvador se sometería a las dinámicas de estabilización monetaria¹³⁸

Dentro de estos Programas de Ajuste Estructurales, se encontraban unos préstamos que se consideraban como de reembolso rápido para mejorar la balanza de pagos de El Salvador y para apoyar la transición hacia el neoliberalismo. Estas políticas se presentaron por parte de las Organizaciones Internacionales como una única alternativa para poder sanear la economía de forma tal que El Salvador en la coyuntura económica y política en que se encontraba no tuvo más que aceptarlos.

Estos PAE tenían un plan de acción que se dividía en dos grandes líneas:

1. Un programa de estabilización de corto plazo (1989-90) que buscaba crear las condiciones de reactivación económica que ayudara a resolver algunos de los problemas existentes,
2. Un programa de ajuste estructural cuyos dos objetivos básicos serían el logro de una economía sana y fuerte, estable y competitiva que estimulara el crecimiento y el segundo reducir y eliminar la dependencia de préstamos externos a través de la apertura del comercio exterior y la modernización del aparato productivo.¹³⁹

¹³⁸ Rubio Fabián, Roberto, *Programas de Estabilización y Ajuste en El Salvador: Antecedentes, características, actores y líneas de acción*. (San Salvador: FUNDE OXFAM América, 1997).

¹³⁹ Ochoa, M, *op. cit.*, págs. 1-20.

Para lograr estos objetivos el gobierno salvadoreño fue respaldado por el FMI, a través de un acuerdo de derechos especiales de giro (DEG).¹⁴⁰

En 1991 el gobierno salvadoreño crea el Fondo de Inversión Social (FIS) con financiamiento del Banco Interamericano de desarrollo (BID), el propósito fundamental de FIS era atender a la población en situación de pobreza extrema para potenciar su interacción al desarrollo económico y social del país. Para poder impulsar las políticas de ajuste estructural del país el BM otorgó dos préstamos que correspondían con las dos fases antes mencionadas. Un primer préstamo de ajuste estructural SAL-I para un período de dos años, con la condición de aplicar medidas destinadas a modificar la estructura económica en las áreas siguientes:

- Comercial y cambiaria.
- Monetaria y tasas de interés.
- Reformas al sector financiero.
- Reformas al sector agropecuario.
- Programas para los sectores sociales.¹⁴¹

Para la aplicación de la segunda fase se otorgó el segundo préstamos SAL-II en 1993, para consolidación y continuidad al proceso concentrado en las siguientes áreas:

- Modernización del sector público.
- Reforma del sector financiero.
- Cambios en el sector hidrocarburos.

¹⁴⁰ *Derechos especiales de giro (DEG)* es un activo de reserva internacional creado en 1969 por el FMI para complementar las reservas oficiales de los países miembros. El DEG se puede intercambiar por monedas de libre uso. Su valor está basado actualmente en el dólar estadounidense, el euro, el yen japonés y la libra esterlina. El DEG Fue creado por el FMI como una reserva internacional complementaria. Los países endeudados compran DEG para cumplir con sus obligaciones ante FMI. Los DEG son una moneda entre los bancos centrales pues solo puede utilizarse para realizar operaciones con otros bancos centrales, solo pueden ser transferidos entre sectores públicos de un país a otro. En: FMI, "Ficha técnica, Derechos especiales de giro (DEG)", *imf.org*, consultado: 23/07/2016, <https://www.imf.org/external/np/exr/facts/spa/sdrs.htm>. y Ljubo, S, *Iniciación a las finanzas internacionales*. (España: Siglo XX, 1977).

¹⁴¹ Ochoa, M., *op. cit.*, págs. 1-20.

- Reforma comercial.
- Reforma del sector social y pobreza.
- Reforma para la política ambiental.¹⁴²

El gobierno de El Salvador con el presidente Lic. Alfredo Cristiani, entabló negociaciones con el BM para la realización del Programa de Reformas e Inversión Sectorial Agrícola (PRISA), y para la implementación a futuro de programas en el sector agropecuario llamados Servicio Agrícola y Tenencia (1994-98) y Manejo de Recursos Naturales (1994-98) con los cuales se otorgaron varios préstamos por un total de 338 millones de dólares.

Entre el periodo de 1995 y a finales de 1997 el BM aprobó en total 12 préstamos por un monto de 452.5 millones de dólares lo que representó el 7.4% del total de asistencia internacional. La cooperación técnica brindada por Estados Unidos fue de un total de 24.1% y el BID proporcionó el 28% a través de 28 préstamos por un total de 1,327 millones de dólares.¹⁴³

Estos préstamos condicionaban la aplicación de las medidas económicas, reformas jurídicas y del sector público en El Salvador, para poder instaurar de lleno el modelo neoliberal y con un interés centrado a la privatización de empresas estatales, la liberación económica y la reforma tributaria, para atraer la IED. (Inversión Extranjera Directa).

Bajo estos nuevos principios se eliminó cualquier control estatal sobre el comercio exterior; se privatizaron los bancos; se redujeron aranceles; se dejó de regular la economía; se reformó el sistema financiero con la Ley de Privatización de los Bancos Comerciales y de las Asociaciones de Ahorro y Préstamo en 1990, y se aprobó la nueva Ley Orgánica del Banco Central de Reserva que le prohibía actuar como prestamista al gobierno y así dejar de controlar las tasas de interés y se creó el Impuesto al Valor Agregado (IVA), inicialmente en una tasa del 10% que aumentó al 13% en 1995. A partir de 1996 las importaciones de bienes de capital

¹⁴² *Idem.*

¹⁴³ Mena, Abraham, *El Salvador: Desempeño Económico y Sectorial, Análisis de Coyuntura*. El Salvador: Departamento de Política y Programación Monetaria. (El Salvador: Banco Central de Reserva, 1998).

y materias primas estarían exentas de impuestos, el arancel a bienes intermedios llegaría a un 10% en 1999.¹⁴⁴

Mientras se realizaban estas privatizaciones y cambios estructurales se creaban incentivos fiscales para los inversionistas extranjeros, zonas francas y estímulos a las exportaciones que consistían en devolver el 6% de su valor. Estos cambios institucionales favorecieron a la IED, la iniciativa privada y el comercio exterior para aplicar al pie de la letra todo lo estipulado por los PAE, PEE pero también debilita al Estado y su papel.

Estas medidas propuestas por los organismos internacionales estaban pensadas para mejorar la situación que presentaba El Salvador pero seguían condenando al país a un proceso dependiente, ahora de la IED y del sector exportador, estas medidas llevan a perpetuar la economía periférica, sin tomar en cuenta el balance social/socioeconómico.

Se confió demasiado en las exportaciones, en la modernización tecnológica e institucional, pero esta “modernización” o cambio estructural no tocaba en ningún sentido las estructuras de poder, ni la hegemonía de ciertas familias, por lo que los cambios apostaban solamente a cambiar algunos índices macroeconómicos pero de ninguna manera a conseguir algún cambio significativo de la clase trabajadora.

Se impulsó la dependencia del país de las grandes empresas y los países ricos pues ellos poseían la tecnología, y las inversiones, y además con estas reformas la industria mediana y pequeña no tuvo ninguna clase de apoyo, casualmente con estos cambios se ajustó el marco legal para permitir el funcionamiento a gran escala de las industrias transnacionales.

¹⁴⁴ Guzmán López, Karla y Salinas Ventura, Julián, “Papel y evolución de las instituciones en la dinámica económica salvadoreña 1979-2008: Una mirada evolucionista e histórica”, Costa Rica: Universidad Nacional Costa Rica. Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible. En: *Revista de Política Económica*, (2015), consultado: 23/07/2016.

CAPÍTULO III.

LA DISMINUCIÓN DEL ESTADO Y EL DESEMPLEO COMO CONSECUENCIA DE LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS ADOPTADAS POR EL GOBIERNO DE EL SALVADOR (2000-2010)

3.1. PROCESOS DE PRIVATIZACIÓN QUE DISMINUYERON EL PAPEL DEL ESTADO EN EL SALVADOR.

Dentro de los componentes básicos de las políticas neoliberales se encuentran los procesos de privatización de las empresas estatales y algunas funciones sociales. Anteriormente el papel del Estado era fomentar la acumulación de capital y crear los medios de consumo social necesarios para disminuir la brecha entre las clases sociales, por lo que era totalmente aceptado a la luz de la teoría keynesiana donde parte de los recursos públicos se utilizaran para favorecer las condiciones de vida de la población, mejorar las condiciones del empleo y favorecer la industria y el mercado, a este sistema se le conoció como Estado Benefactor. Este orden de cosas se consolidó en países como Austria, Inglaterra, Alemania, Francia y Estados Unidos entre otros, desde la década de los treinta del siglo pasado, hasta los años setenta del mismo siglo. Esta circunstancia reafirmó la posición hegemónica del Estado como actor del Sistema Internacional.

Estos acontecimientos favorecieron la intervención del Estado en las actividades económicas, donde éste podía tener una capacidad plena de gobierno. El gobierno de El Salvador desarrolló también estas políticas encaminadas al crecimiento y el pleno empleo durante el periodo agroexportador y modelo ISI, el Estado salvadoreño comenzó a utilizar políticas fiscales y monetarias expansivas para dar atención a todas las demandas sociales, políticas y económicas.

Después del agotamiento del modelo keynesiano¹⁴⁵ y de las consecuentes reformas propuestas por el Consenso de Washington el Estado salvadoreño

¹⁴⁵ *El modelo keynesiano del equilibrio macroeconómico* asume que el mecanismo de autocorrección de la economía no será capaz de restaurar automáticamente el pleno empleo, por lo tanto es necesario tomar medidas correctivas para restaurar la demanda agregada que asegura el pleno empleo y evita la caída del

encontró reducido su papel en todos los aspectos, pues se convirtió en un facilitador para garantizar el cambio neoliberal y las garantías de los capitales transnacionales, proteger las ganancias y a su vez darle soporte a la oligarquía asociada con las grandes empresas. El sistema socioeconómico desigual que desde siempre ha existido en El Salvador no cambió ni con los Acuerdos de Paz, ni los nuevos gobiernos que solo tramitaron la transición hacia el neoliberalismo.

En este capítulo tercero, a partir de la página 117, se profundizará sobre las políticas que muestran la tendencia a mantener este sistema económico desigual.

La privatización de los sistemas de pensión, las telecomunicaciones, las instituciones dedicadas a la exportación del café y el azúcar, el sistema de energía eléctrica, y algunos aspectos del sistema de salud, fueron las claves para empezar a dismantelar las instituciones de El Salvador.

Se debe entender el término privatización como un parte fundamental de los “paquetes de estabilización” lo que significó la reducción de los gastos públicos en bienestar social y de inversión destinada al desarrollo, para lograrlo se estableció la venta de empresas paraestatales con el fin de acceder al apoyo financiero del FMI. Por medio del siguiente proceso: el desposesionamiento de la industria Estatal, que significó el cierre o venta total de la empresa, para debilitar el sector se suspendieron los recursos presupuestarios, se evitó el acceso a crédito bancario o comercial se realizó el recorte de personal y finalmente se llegó al cierre.

Esto se realizó en forma gradual y poco notoria, uno de los métodos fue filtrar a los medios testimonios de mal funcionamiento de la empresa en cuestión. Otro método fue por medio del arrendamiento o contratación, donde se otorgaron contratos de administración o ejecución para dar impulso a las empresas para su capitalización, también se optó por una independencia corporativa, que consistió

nivel de ingreso real. La responsabilidad de esta tarea recae en el gobierno según John Maynard Keynes en su obra *“Teoría general del empleo, el interés y el dinero”* 1936. En: Casas, *“El Modelo Keynesiano”, Análisis Macroeconómico*, macroeconomica.filewordpress.com, 2010, consultado: 28/08/2016, <https://tmacroeconomica.files.wordpress.com/2010/09/casas-teoriakeynesiana.pdf>.

en independizar la empresa dándole una personalidad corporativa y privada, conservando una leve influencia del gobierno. Otra manera de privatizar las empresas, fue vender partes de compañía y el Estado conservaba algún porcentaje de la misma. En cuanto a las actividades del sector social el gobierno pudo vender o dar concesión de la actividad concreta, por ejemplo, seguridad social primaria, o servicio de bacheo.¹⁴⁶

En El Salvador bajo la lógica de cambios estructurales se creó la Comisión Nacional de Privatización iniciando este proceso con la ley de privatización de bancos comerciales y asociación de ahorro y préstamo, promulgada el 12 de diciembre de 1990, para dar paso a la privatización del comercio exterior del café. Con lo que desapareció el Instituto Nacional del Café (INCAFE), se privatizó la Administración Nacional de Telecomunicaciones (ANTEL) en 1997, las distribuidoras de energía eléctrica en 1998 y el mismo año la privatización del sistema de pensiones. En tabla 3 se encuentra una lista de las privatizaciones más importantes. (1989-2002).

¹⁴⁶ Vargas, Alfredo, *Proceso de privatización en la subregión: México, Centroamérica y el Caribe*, (México. UAM, 1991).

Tabla 3. Privatizaciones en El Salvador (1989-2002)

Medidas de contenido neoliberal	Año	
Privatización de las exportaciones del café (INCAFE)	1989	Presidente
Privatización de las exportaciones de la azúcar (INAZUCAR)		Alfredo Cristiani
Privatización del Hotel Presidente	1980	
Privatización de la Banca		(1989-1994)
Privatización de las importaciones de petróleo		
Cierre del Instituto Regulador de Abastecimientos (IRA)		
Cierre del Instituto de Vivienda Urbana (IVU)		
Privatización de algunas consultas externas	1991	
Privatización del sistema de salud		
Liberalización del tipo de Cambio		
Privatización de la Investigación del café		
Implementación del Impuesto al Valor Agregado		
Reducción de aranceles		
Privatización de ingenios azucareros y plantas de alcohol	1995	Presidente
Privatización de la distribución de energía eléctrica		Armando Calderón
Privatización de las telecomunicaciones	1997	(1994-1999)
Privatización del sistema de Pensiones		
Privatización de algunos servicios de hospitales públicos		
Privatización del sistema de placas y licencias	1999	
Proceso de integración Monetaria (dolarización)	2000	Presidente
Concesión de seguridad y alimentación del Seguro Social		Francisco Flores
Concesión de Puertos		(1999-2004)
Concesión y venta de servicios de salud	2002	

Fuente: Informe sobre Desarrollo Humano 2001.(El Salvador, 2001, Cap. 4),pág. 120. ¹⁴⁷

Esta tabla nos muestra el proceso de que se ha llevado a cabo en El Salvador como se puede observar se han privatizado casi todos los aspectos que eran regidos por el Estado, entre 1989 y 2002.

Estas medidas se tomaron con base en la teoría neoliberal que exigía el adelgazamiento del Estado, El Salvador cumplió punto por punto la receta dada por los Organismos Internacionales y confió que la aplicación de estas llevara a un desarrollo esperado por medio de la IED, y del impulso a las exportaciones aunque los resultados no fueron los esperados pues estas privatizaciones en realidad beneficiaron a las élites políticas y empresariales que ligaron su capital hacia los grandes negocios en mancuerna con las empresas y bancos transnacionales.

Los capitales de las empresas estatales pasaron a formar parte de multinacionales y las familias poderosas trasladan sus intereses para convertirse en socios

¹⁴⁷ Moreno, Raúl, *La globalización neoliberal en El Salvador análisis de sus impactos e implicaciones*, (Barcelona, España: Facultad de Ciencias Económicas de Universidad del Salvador. Ed. Fundación Món-3, 2004).

menores de las corporaciones, y teniendo participación en las nuevas empresas de servicios.

A pesar de las duras medidas económicas tomadas por el Estado salvadoreño, el pueblo en general siguió sufriendo condiciones de pobreza y desigualdad y ahora con más carga pues los servicios públicos al ser privados subieron sus tarifas. La apertura económica hasta este momento no significó algún cambio satisfactorio en las condiciones de vida de las personas de la clase media y baja.

Como lo demuestra la siguiente gráfico 8, del Banco Mundial¹⁴⁸, donde el porcentaje de población en pobreza registra altas y bajas en el 2010 registra un pico alto considerable

Gráfico 8. Tasa de incidencia de la pobreza sobre la base de pobreza nacional



¹⁴⁸ World Bank Group (US), "Tasa de incidencia de la pobreza, sobre la base de pobreza nacional, consultado: 31/03/2018, <https://datos.bancomundial.org/indicador/SI.POV.DDAY?end=2015&locations=SV&start=1989>.

3.2. PRIVATIZACIÓN DEL SISTEMA BANCARIO EN EL SALVADOR Y DOLARIZACIÓN DE LA ECONOMÍA

La privatización o liberación del sistema financiero era una de las principales medidas que se debían realizar para la estabilización y ajuste estructural propuestos por el PAE y el PEE en El Salvador, con fundamento en la teoría neoliberal que argumentaba que la liberalización del sistema financiero promovería el desarrollo económico y que la intervención del gobierno con políticas de control sobre interés, crédito y banca comercial solamente favorecían el subdesarrollo.

Para realizar este proceso de liberalización del sistema financiero se procedió a privatizar la banca de El Salvador que se había nacionalizado en 1980 y que se encontraba en una crisis grave, por lo tanto se planeó en 1990 y después se realizó una reforma en 1995 la “Ley de Privatización de los Bancos Comerciales y de las Asociaciones de Ahorro y Préstamo” con el Decreto No. 640. Se consideró que era necesario transformar a las instituciones bancarias mediante un marco legal apropiado donde se establecieran las condiciones y regulaciones que permitieran la venta de acciones en su totalidad a inversionistas privados del Banco de Reserva Central de El Salvador, al que se cambió el nombre por “Banco Central” para esos efectos se transfirieron las acciones al “Fondo de Saneamiento y Fortalecimiento Financiero” para que éste realizara las operaciones de venta.¹⁴⁹

Ya a fines del 2000, el gobierno de El Salvador tomó la decisión final de dolarizar totalmente su sistema monetario, esto se realizó sin planear acuerdos de integración monetaria con Estados Unidos, por lo que no había ningún beneficio de esta medida. Este paso final se tomó con la aprobación de la Ley de Integración Monetaria (LIM), con esta ley se modificó el marco legal del sistema

¹⁴⁹ Ley de Privatización de los Bancos Comerciales y de las Asociaciones de Ahorro y Préstamo de El Salvador, *ssf.gob.sv*, consultado: 30/08/2016, <http://www.ssf.gob.sv/index.php/normativa/leyes/38-leyes-privatizacion-bancaria/78-ley-privatizacion-de-bancos-comerciales-y-asociaciones-de-ahorro-y-prestamo>.

monetario y financiero para permitir la utilización del dólar en todas las operaciones económicas (financieras y comerciales) del país.¹⁵⁰

Esta ley estableció en sus consideraciones que, “es el deber del Estado orientar la política para promover el desarrollo de la economía nacional de El Salvador, además que en el Art. 131 de la Constitución de la República de El Salvador se estipuló que correspondía a la Asamblea legislativa resolver sobre la admisión y circulación de la moneda extranjera para fijar las condiciones en que deben imperar las transacciones financieras del país”.¹⁵¹

En el Art. 1 de esta ley, se estableció que el cambio entre el colón y el dólar de Estados Unidos de América sería fijo a partir de la vigencia de la misma ley a razón de ocho colones setenta y cinco centavos por dólar estadounidense, y se denominaría dólar.

En el Art. 3 se decretó que el dólar tendría curso legal irrestricto con poder ilimitado para el pago de obligaciones en el territorio salvadoreño.

En el Art. 4 se implantó que a partir de la vigencia de esta ley el Banco Central de Reserva del El Salvador canjearía a los bancos los colones en circulación por dólares. Asimismo en el Artículo 7 se legisló que los salarios, sueldos y honorarios serían pagados en dólares o en colones,¹⁵² pero al darse el intercambio en los bancos con el tiempo se llegaría a que estos ingresos serían pagados totalmente en dólares.

En los argumentos a favor de la medida del gobierno salvadoreño esta reforma de ley contribuiría a bajar la inflación hasta hacerla más acorde con la de Estados Unidos, también ayudaría a reducir el riesgo cambiario además que mejoraría el riesgo país,¹⁵³ así mismo se argumentaba que la dolarización de la economía

¹⁵⁰ Ibarra David, Moreno-Brid Juan C., “La dolarización en El Salvador: implicaciones, ventajas y riesgos” en: *Revista Investigación Económica*, vol. LXIII núm. 248. (2004), México: Facultad de Economía, UNAM.

¹⁵¹ Asamblea Legislativa de la República de El Salvador, *Ley de Integración Monetaria. Decreto 201*. (República de El Salvador, 2000).

¹⁵² *Ibidem*, pág. 72.

¹⁵³ *Riesgo país*. Es un indicador sobre las posibilidades de un país emergente de no cumplir los términos acordados con el pago de la deuda externa. Mientras más crece el nivel del “*Riesgo País*” mayor es la

daría disciplina a las finanzas públicas pues eliminaría las facultades de imprimir dinero por parte del Banco Central y esto daría mayor seguridad a las inversiones, pues los costos de transacción disminuirían, lo que ayudaría al comercio internacional y a la IED. El gobierno salvadoreño decía que se eliminaría el contagio de las crisis financieras de los otros países por lo tanto El Salvador tendría la oportunidad de tener un crecimiento más estable y dinámico.

Aparentemente la dolarización de la economía favorecería la estabilidad pues eliminaba la influencia del gobierno local en la política monetaria, reduciría las crisis debidas a devaluaciones, bajaría las tasas de interés. Se argumentaba que al depender El Salvador tanto de las remesas de los trabajadores en Estados Unidos esta transición sería más natural.

Aunque pareciera que la dolarización ayudaba en los aspectos antes mencionados, no se tomó en cuenta que no sólo por el hecho de cambiar la moneda significaría un automático crecimiento de la economía y que la mayoría de las deudas contraídas por la industria interna eran en colones y que después se convirtieron a dólares lo que significaría que la industria doméstica experimentaría un deterioro mayor.

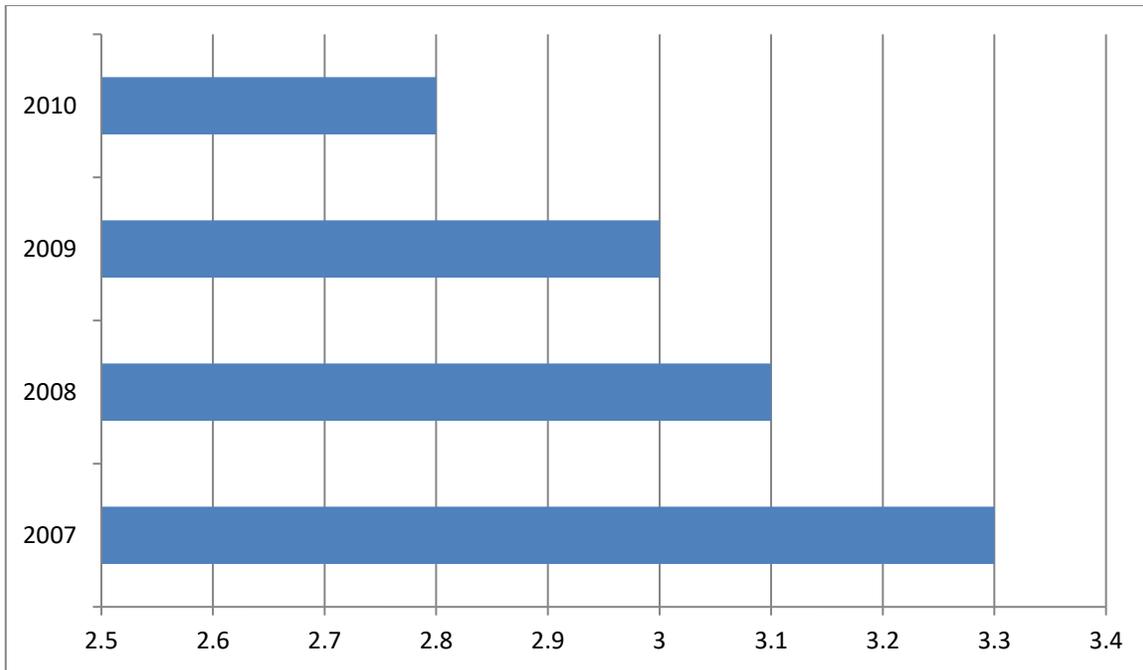
Asimismo el sector vivienda experimentó un decremento, pues las deudas contraídas en colones sorpresivamente cambiaron a dólares, por tanto las ventajas derivadas del tipo de cambio que tenían los deudores de hipotecas en colones desaparecieron cuando los contratos y los precios cambiaron, esto originó un problema en el precio de las propiedades.¹⁵⁴

En el siguiente gráfico 9, se muestra la evolución del sector de la construcción desde el 2007 al 2010.

probabilidad de que la misma ingrese en moratoria de pagos. En: Diccionario Economía, s.v. "riesgo país," consultado: 17/09/2016, www.economia.com.mx/riesgo_país_y_el_embi.htm. (economia.com.mx).

¹⁵⁴ Rodríguez, M. y Dombrow J., "Dollarization and Real Estate Market Performance. Evidence of housing in El Salvador". En: *USA: Journal of Housing Research*, Vol. 24, (2015), consultado: 17/09/2016. [Traducción propia].

Gráfico 9. Evolución del Sector construcción como porcentaje del PIB 2007-2010¹⁵⁵



Elaboración propia con datos de www.sriesgo.com/info@sriesgo.com, datos del Banco Central de Reserva.

Por lo tanto, el crecimiento económico fue más lento aunque se mantuvo la inflación baja, dando como resultado la disminución del nivel de vida de los hogares de clase media y baja, que vieron aún más empobrecida su economía doméstica al convertir sus pocos colones a dólares.

El gobierno de El Salvador jamás consideró que ocurriría un problema como la crisis del 2009 en Estados Unidos, a causa de la dolarización de la economía salvadoreña empeoró la situación del país aún más para las personas comunes que son las que siempre padecen las crisis económicas. Para el sector industrial es lógico que esta dolarización implicara ventajas, pues las empresas transnacionales aprovecharían el nuevo tipo de cambio pues sus capitales en

¹⁵⁵ SCRiesgo, “El Salvador informes sectoriales” enero 2017. Sector construcción de El Salvador, consultado: 02/04/2018, en: https://www.google.com.mx/search?q=situacion+de+la+industria+de+la+construccion+en+el+salvador+2000-2010&rlz=1C1CHZL_esMX737MX737&og=situacion+de+la+industria+de+la+construccion+en+el+salvador+2000-2010&aqs=chrome..69i57.20167j0j4&sourceid=chrome&ie=UTF-8

dólares entraban al país sin ningún problema y también salían con facilidad sin ser detectados, lo que ocasionó que las utilidades de estas compañías trasnacionales salieran intactas a sus oficinas matrices en las urbes desarrolladas.

Esta situación de crisis mundial que afectó particularmente a El Salvador por la dolarización de su economía, hizo que las familias tuvieran que enfrentar un desajuste entre sus ingresos y sus gastos necesarios para vivir, como demuestra la Tabla 3, siguiente, donde se analiza el costo de la canasta básica desde 1998 hasta 2009, y que se expresan en dólares.¹⁵⁶

Tabla 4. Costo promedio anual de la canasta básica en El Salvador

Costo Promedio Anual de la Canasta Básica.										
Línea de Pobreza y salario Mensual de un miembro del hogar										
Expresados en Dólares										
Año	Promedio Miembros por familia		Línea de Pobreza extrema costo de canasta básica		Línea de Pobreza Relativa dos canastas básicas		Ingreso por Salario Mínimo Mensual un miembro trabajando.			
	Rural	Urbana	Rural	Urbana	Rural	Urbana	com/servicios	Industria	Maquila	Agro.
1998	5	4.3	103.47	143.91	206.94	287.82	141	141	141	74.1
1999	5	4.2	99.7	137.29	199.4	274.58	144	144	144	74.1
2000	5	4.2	101.04	132.66	202.08	265.32	144	144	144	74.1
2001	4.9	4.1	99.13	131.03	198.26	262.06	144	144	144	74.1
2002	4.8	4.1	95.4	128.94	190.8	257.88	144	144	144	74.1
2003	4.8	4.1	96.27	129.63	192.54	259.26	158.4	154.8	151.2	74.1
2004	4.8	4.1	103.09	134.31	206.18	268.62	158.4	154.8	151.2	74.1
2005	4.6	4	102.83	137.81	205.66	275.62	165	154.8	151.2	74.1
2006	4.5	3.9	101.2	138.83	202.4	277.66	174.3	170.4	151.2	74.1
2007	4.4	3.9	109.44	148.22	218.88	296.44	174.3	170.4	157.2	81.6
2008	4.4	3.8	128.46	170.73	256.92	341.46	192.3	188.1	162	90
2009	4.4	3.9	139.43	148.49	278.86	296.98	207.6	203.1	173.7	97.2

Fuente: datos elaborados por FUSADES, Impacto de los salarios mínimos en el mercado de trabajo en El Salvador.

Al dolarizarse la economía es claro que el control de los precios ya no estaba en manos del gobierno salvadoreño, pues se direccionó hacia los inversores internacionales, a los organismos internacionales de crédito y a los países desarrollados donde las centrales de estas empresas trasnacionales están. Al perder el control el Banco Central de la emisión de moneda, además de la regulación de políticas económicas en caso de crisis interna, el Estado no podía tomar ninguna acción para controlar alguna crisis.

¹⁵⁶ Castro A. Jaime, “Evaluación de la Política de dolarización en El Salvador, su impacto y la posibilidad de un proceso de reversión”, (Tesis para obtener el grado de Licenciado en Economía, El Salvador: Universidad Centroamericana “José Simeón Cañas”, 2010)

Es decir que desde la vigencia de la Ley de Integración Monetaria las decisiones de política que tome la Reserva Federal de Estados Unidos afectan directamente a la economía salvadoreña, la emisión, circulación del dólar está regulada únicamente por la Reserva Federal de Estados Unidos y no por el Banco Central salvadoreño.¹⁵⁷

En cuanto al manejo de la liquidez bancaria la Ley de Integración Monetaria sustituyó el requerimiento de *encaje legal*¹⁵⁸ que los bancos debían mantener en el Banco Central, ahora deben tener una *Reserva de Liquidez* en proporción a sus depósitos y obligaciones para que puedan afrontar sus necesidades.

En cuanto a las empresas medianas y pequeñas del sector interno salvadoreño no podían sostenerse al tener deudas adquiridas en dólares y además tratar de reinvertir en la misma divisa para crecer en una economía estancada donde solamente las grandes empresas con capitales y reservas suficientes podían mantenerse, reinvertir y abaratar la mano de obra, experimentaron una grave crisis incluso muchas de ellas desaparecieron.

Esta falta de demanda interna de mano de obra y el abaratamiento de los salarios ocasionó que la migración haya experimentado una importancia creciente en los últimos tiempos, lo que originó un flujo de remesas que al principio facilitó la dolarización que financió los déficits comerciales pero que solo fue una fantasía, pues este dinero nunca se produjo, en realidad, por la economía interna lo que contribuyó al escaso ritmo de la actividad económica doméstica y al estancamiento del producto interno bruto (PIB). En el año 2001 el déficit fiscal aumentó de 2.3% en 2000 a 3.9% en proporción al PIB.¹⁵⁹

¹⁵⁷ Hernández Torres José D., *Análisis de la Ley de Integración Monetaria en El Salvador, relacionado con el Derecho Bancario*. (El Salvador: Universidad Panamericana, 2012).

¹⁵⁸ *Encaje legal*. Se refiere a la fracción obligatoria y mínima requerida por la autoridad de los depósitos de los ahorradores que los bancos comerciales deben mantener como reservas para poder atender los retiros de los depositantes. Es decir la proporción de los depósitos que los bancos no pueden prestar. El encaje legal es un requerimiento que el Banco Central puede hacer a los bancos y que generalmente se deposita en el BC. En: Banxico, s.v. "Encaje legal", consultado: 17/09/2016, <http://www.banxico.org.mx/divulgacion/glosario/glosario.html>. (Banxico.org.mx).

¹⁵⁹ Ibarra D., *op. cit.*, pág. 77-79.

El peligro de tener los pasivos de las empresas, los ahorros de las personas y las reservas de los bancos en dólares es que al modificar las políticas de la Reserva Federal de Estados Unidos se puede ocasionar la quiebra, aumentar el desempleo y la pérdida de los pocos bienes de las personas lo que podría causar un colapso en el país y pega directamente en el nivel de vida de la población.

En resumen la dolarización de la economía salvadoreña no garantizó la ausencia de problemas financieros. Más bien aparte de los riesgos de la economía interna, sumó también la dependencia a las decisiones de la Reserva Federal de Estados Unidos, este peligro tuvo un impacto directo sobre las personas, las empresas nacionales, la vivienda, los ahorros del ciudadano común lo cual ocasionó una contracción más severa de los niveles de empleo. (Como se verá más adelante)

Tampoco la apertura ni la dolarización facilitaron el crecimiento económico, pues las actividades económicas en El Salvador siguieron dependientes, estancadas y mal, además de la existencia del peligro de contagios financieros entre países como se demostró durante la crisis de Estados Unidos en 2008, que afectó la economía mundial.

La evaluación del periodo 2000 al 2010 indica que aunque la dolarización contribuyó a la inversión extranjera y con ello a la formación de capital así como al mantenimiento de una supuesta estabilidad macroeconómica, no aportó en ninguna forma algo a la equidad social, el empleo y el crecimiento de la economía interna, la inversión productiva, la educación, la prestación de servicios médicos que ayudara a la situación de vida de la población común.

Esta dolarización permitió que las decisiones con respecto al tipo de cambio, la emisión de moneda y la determinación de las políticas económicas quedaran supeditadas a las decisiones de la Reserva Federal de Estados Unidos, lo que vulneró al Estado ya debilitado por la apertura indiscriminada del sector industrial. La escasa participación que tenía el Estado después de las reformas en la administración de los servicios públicos como energía, agua y telecomunicaciones,

la privatización del sistema de pensiones, y la privatización de algunos aspectos de la seguridad social significó un impacto muy fuerte sobre la soberanía estatal. Los indicadores macroeconómicos a continuación, (Tabla 5) demuestran que la inflación era creciente y la tasa de crecimiento después de la dolarización de la economía no era constante aunque las reservas internacionales presentaron un aumento.

Tabla 5. Indicadores Macroeconómicos de la economía salvadoreña (2000-2010)

AÑO	PIB PER CAPITA. USD	TASA DE CRECIMIENTO REAL DEL PIB PORCENTAJE	INFLACIÓN PORCENTAJE	CUENTA CORRIENTE MILLONES EN USD	RESERVAS INTERNACIONALES
2000	2,211.8	2.2	4.3	-430.5	1,890.9
2001	2,315.0	1.7	1.4	-150.3	1,709.5
2002	2,388.8	2.3	2.8	-405.1	1,588.8
2003	2,504.3	2.3	2.5	-702.2	1,905.8
2004	2,621.1	1.9	5.4	-641.9	1,888.3
2005	2,825.7	3.6	4.3	-621.6	1,829.4
2006	3,054.2	3.9	4.9	-765.6	1,907.2
2007	3,296.6	3.8	4.9	-1,216.6	2,197.5
2008	3,499.1	1.3	5.5	-1,532.2	2,540.9
2009	3,358.1	-3.1	-0.2	-302.2	2,984.8
2010	3,431.1	1.4	2.1	-488.3	2,882.1

Fuente: Banco Central de Reserva de El Salvador, en Acevedo Carlos, *Pacto para el crecimiento: El Salvador. Análisis de Restricciones*, (Salvador: Banco Central de Reserva de El Salvador, 2011)¹⁶⁰

Después de la ley de Integración monetaria de 2001 al 2004 el PIB real creció solo 2.1 por ciento, afectado por las tensiones causadas en el contexto económico internacional y por los altos precios del petróleo. De 2005 a 2007, la tasa de crecimiento de la economía salvadoreña experimentó un crecimiento del 3.8 por ciento que fue acompañado por una aceleración de la inflación. El déficit de la cuenta corriente¹⁶¹ también se profundizó de 2005 al 2007, ya que la recuperación

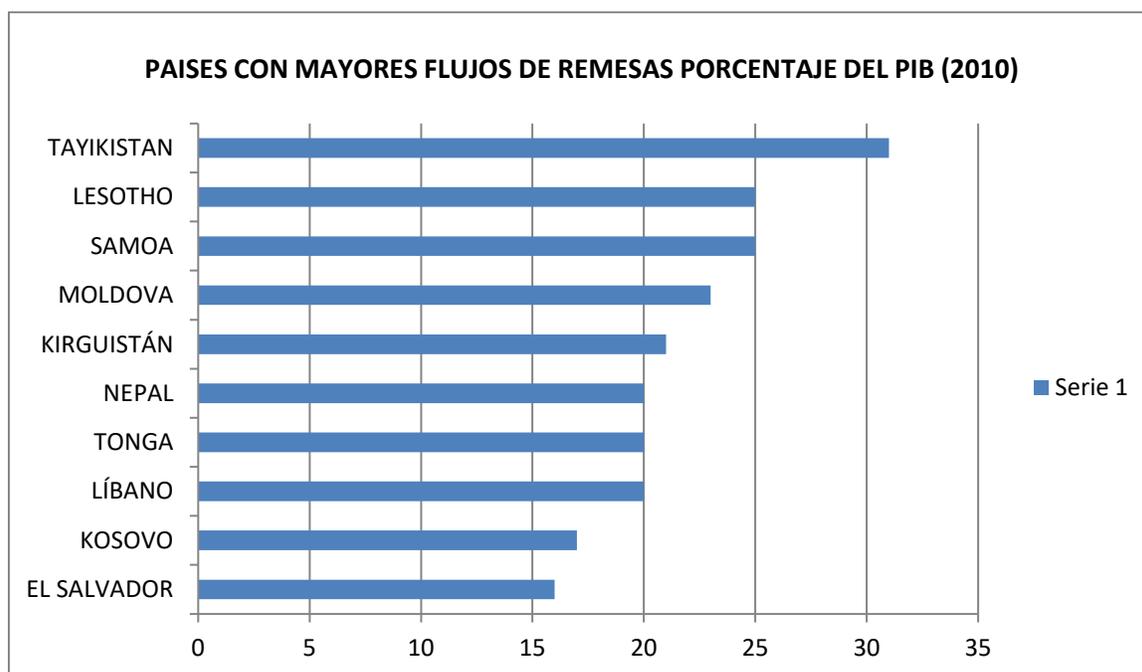
¹⁶⁰ Acevedo Carlos, *Pacto para el crecimiento: El Salvador. Análisis de Restricciones*. (Salvador: Banco Central de Reserva de El Salvador, 2011).

¹⁶¹ Déficit en Cuenta Corriente. Es un indicador económico dentro de la Balanza de pagos que recoge los flujos comerciales de bienes, servicios, ingresos y pagos que se hacen desde un país al exterior y viceversa. Cuando un país realiza un gasto mayor en sus transacciones internacionales que lo que ingresa se produce un déficit en la Balanza de Pagos. Cuando el gasto en las importaciones de bienes y servicios es superior a los ingresos por las exportaciones, se produce un déficit de cuenta corriente. En: Gerencie, s.v. "Déficit en

leve del crecimiento intensificó las importaciones. En 2009 los índices indicaban una contracción debido a la crisis económica estadounidense por lo que el PIB se contrajo 3.1 por ciento.¹⁶²

En suma los resultados no eran esperanzadores. El Salvador no tuvo mejoras significativas en el comercio, las finanzas, la inflación, o en el blindaje contra el contagio de crisis foráneas, el crecimiento mejoró un poco pero por debajo de lo necesario para crear los empleos indispensables y mejorar la calidad de vida de los salvadoreños, por lo tanto se sigue mostrando una alta dependencia de las remesas de Estados Unidos, como se ve en la siguiente gráfico 10:

Gráfico 10. Países con mayores flujos de Remesas, porcentaje del PIB (2010)



Fuente: Creación propia con datos del Banco Mundial, en Hurtado, X.C., *Remitentes y remesas familiares desde Estados Unidos: Una aproximación a las remesas en especie*. (El Salvador: Documentos Ocasionales No. 1. Banco Central de Reserva de El Salvador, 2014).¹⁶³

Al contrario, la debilidad de la economía salvadoreña y la falta de calidad de vida de sus ciudadanos quedó de manifiesto, porque de cada 10 jóvenes 5 deseaban

cuenta corriente”, consultado: 17/09/2016, www.gerencie.com/deficit-en.cuenta.corriente.html. (Gerencie.com).

¹⁶² Acevedo Carlos, *op. cit.*, pág. 10-12.

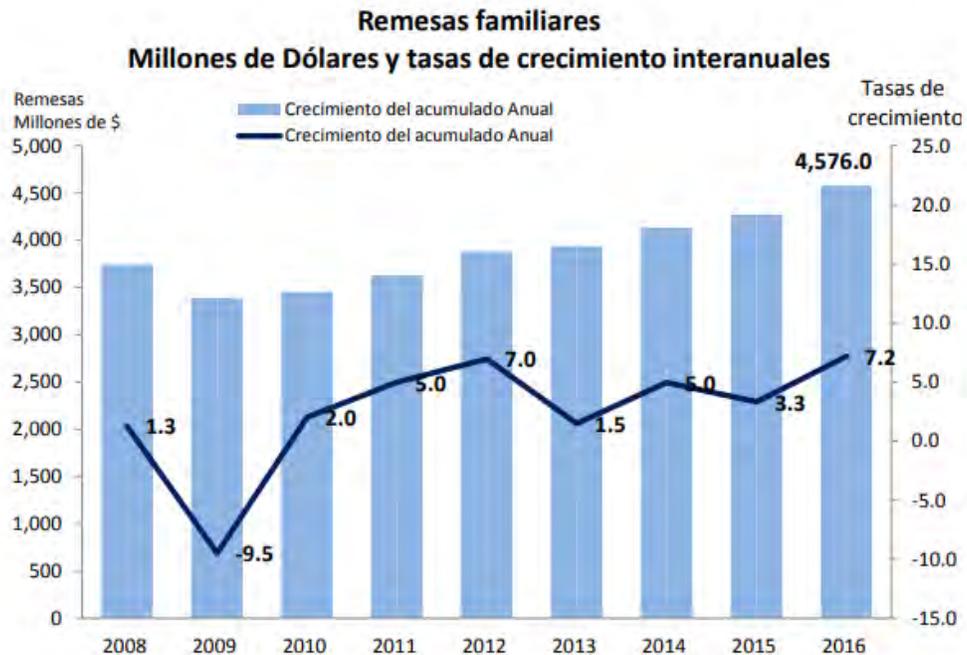
¹⁶³ Hurtado, Xiomara Carolina, *Remitentes y remesas familiares desde Estados Unidos: Una aproximación a las remesas en especie*. (El Salvador: Documentos Ocasionales No. 1. Banco Central de Reserva de El Salvador, 2014).

emigrar a trabajar en Estados Unidos, para poder ayudar a las necesidades económicas de sus familias o lograr un mejor futuro.¹⁶⁴

Esto queda claro al observar la siguiente gráfica 11, pues la tendencia a depender de las remesas ha seguido subiendo a una tasa de 7.2% interanual según el Banco Central de Reserva, constituye el monto más alto en la historia de recepción de remesas en Salvador y el mayor crecimiento interanual en 10 años.

165

Gráfico 11. Remesas familiares y tasas de crecimiento interanual



Fuente: BCR El Salvador.

¹⁶⁴ *Idem*.

¹⁶⁵ Gobierno de El Salvador, "Comunicado de Prensa No. 4/2017", Banco Central de Reserva de El Salvador, consultado: 02/04/2018, <http://www.bcr.gob.sv/bcrsite/uploaded/content/category/791805764.pdf>.

La dolarización de la economía salvadoreña no contribuyó al desarrollo, como se esperaba, sino que sumó los siguientes problemas macroeconómicos a la problemática que ya existía antes de ésta:

- a. Bajo crecimiento. El problema más serio pues es causa de deterioro de confianza, la pérdida de los indicadores financieros, es disparador de baja inversión y estancamiento de la actividad productiva.
- b. La deuda pública. Es un reflejo del bajo crecimiento que afecta negativamente el aspecto fiscal, aumentada por la dolarización de la moneda.

En conclusión, la dolarización de la economía no fue un factor determinante para mejorar las condiciones económicas y de vida del pueblo salvadoreño, fue beneficiosa para las transnacionales al facilitar sus operaciones comerciales y la especulación de la banca financiera. La deuda externa aumentó por ser transferida a dólares, la dolarización no contribuyó al crecimiento de la economía interna para fomentar el gasto interno y así contribuir a un crecimiento real.

3.3. SITUACIÓN DE LA INDUSTRIA SALVADOREÑA A RAÍZ DE LA ADOPCIÓN DE LAS REFORMAS ESTRUCTURALES NEOLIBERALES

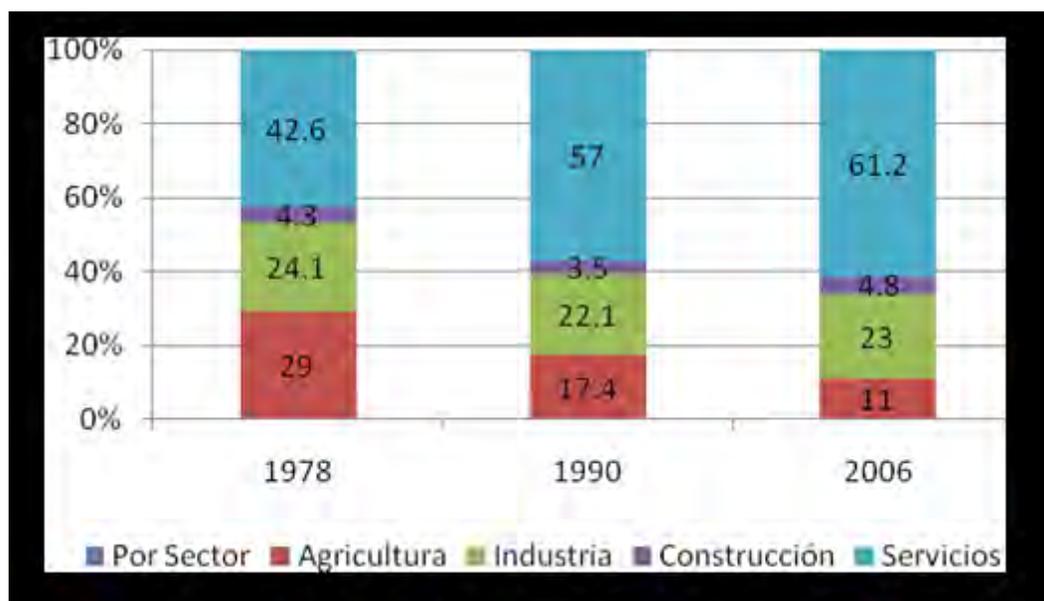
Las reformas estructurales estaban pensadas para incorporar al sector empresarial en la economía mundial en un nivel competitivo, la industria del sector primario¹⁶⁶ desde la década de los 90 hasta el 2010, experimentó una importante pérdida de importancia, registrándose una alta alza en el sector de servicios¹⁶⁷ así

¹⁶⁶ Las principales actividades del *sector primario* o las empresas del *sector primario*, son las que se dedican a la agricultura, la ganadería, la silvicultura, la apicultura, la caza, pesca, explotación forestal y la minería. En: Economipedia, s.v. "Sector Primario", consultado: 24/09/2016, <http://economipedia.com/definiciones/sector-primario.html>. (Economipedia, haciendo fácil la economía).

¹⁶⁷ El *sector servicios* o *sector terciario* está constituido por todas las actividades económicas cuyo propósito es la producción de los servicios que demanda la población. Dentro de este sector se incluyen sectores como el financiero, el turismo, la hostelería, el transporte, la sanidad, la educación y la administración pública. En: Economipedia, s.v. "sector terciario", consultado: 03/04/2018, <http://economipedia.com/definiciones/sector-terciario-servicios.html>. (Economipedia).

como la industria manufacturera¹⁶⁸ en general. Como lo demuestra el siguiente gráfico de la estructura del valor agregado¹⁶⁹ hasta 2006. (Figura 13).

Gráfico 12. Estructura Sectorial de Valor agregado porcentajes desde 1978-2006



Fuente: BCR, *Política Industrial 2011-2014*, Banco de Reserva de El Salvador. (El Salvador: Ministerio de Economía).¹⁷⁰

Después del 2006, la industria manufacturera ganó unos puntos porcentuales, pero las ramas primarias continuaron perdiendo de forma progresiva importancia relativa, esto representó una evolución distante de la que se había planeado y que se suponía se lograría después de las reformas estructurales. La falta de

¹⁶⁸ Se denomina como *industria manufacturera* aquella que se dedica exclusivamente a la transformación de diferentes materias primas en productos y bienes terminados listos para ser consumidos o distribuidos por quienes se acercan a los consumidores finales. Esta industria pertenece al llamado *sector secundario*, integrado por empresas pequeñas, medianas y las grandes empresas transnacionales o multinacionales. Los rubros que abarca son los productos alimentarios, textiles, maquinaria y equipo, productos químicos, plásticos y metálicos, en: Definicionabc.com, s. v. Industria manufacturera, consultado: 24/01/2016, <http://www.definicionabc.com/economia/industria-manufacturera.php>. (Definicionabc.com)

¹⁶⁹ *Valor agregado*. Se utiliza este concepto en economía y finanzas públicas. En términos económicos el valor agregado es el valor económico adicional que adquieren los bienes y servicios al ser transformados durante el proceso productivo. Es el valor económico que un determinado proceso productivo añade al que suponen las materias primas utilizadas en su producción. En: Ecured, s.v. "Valor agregado", consultado: 24/09/2016, https://www.ecured.cu/Valor_agregado. (Ecured.cu).

¹⁷⁰ BCR, *Política Industrial 2011-2014*, Banco de Reserva de El Salvador. (El Salvador: Ministerio de Economía).

desarrollo del sector tecnológico en la industria mediana y pequeña era un problema difícil de resolver en esa situación. La posibilidad de adaptación de estas empresas a la tecnología era reducida pues las oportunidades estaban dadas desde fuera del país y era difícil acceder a ellas.

En cuanto a la contribución al crecimiento económico el sector manufacturero al PIB global se estimaba que la industria manufacturera se deterioró de un 34.7% en la década de los 60 hasta un 18.3% para 2007¹⁷¹. Esto demostró la reducida transformación industrial que tenía la estructura económica y a la débil articulación de los sectores productivos, a pesar de que se realizaron las reformas neoliberales éstas no registraron un cambio significativo en el sector.

En cuanto al ámbito empresarial, las fábricas pequeñas dedicadas a la confección de textiles cedieron su lugar a la maquila que adquirió un mayor peso en la manufactura, con el argumento de que era fuente de empleo, esta maquila tenía una participación importante en las exportaciones, pero esta producción no actuaba como factor para desarrollo de las demás actividades económicas pues su producción era orientada hacia el comercio exterior, y no se reflejaba en el país el producto de estas operaciones pues regresaba a los lugares de origen de las empresas, esto redujo la oportunidad de esta industria de mejorar la economía salvadoreña significativamente.

En la siguiente tabla se ven los porcentajes según el valor agregado de las principales industrias salvadoreñas en el periodo citado. (Tabla 6), se aprecia en esta figura que los sectores de servicios, y productos alimenticios tienen un porcentaje mayor que los servicios industriales o la refinación de petróleo.

¹⁷¹ Fuentes, Julieta, *El Rol de la Industria Manufacturera en los países en desarrollo: ¿Qué Rol debe jugar la Industria salvadoreña?*, (El Salvador: BCR Departamento de Investigación Económica y Financiera, 2009).

Tabla 6. Concentración de actividades manufactureras según valor agregado generado 1990-2007

No.	1990		1995		2000		2007	
	subsector	%	Subsector	%	Subsector	%	Subsector	%
1	Bebidas	10.7	Productos de molinería y panadería	9.4	Servicios Industriales de maquila	13	Servicios industriales de maquila	10.9
2	Productos de molinería y panadería	9.3	Química de base y elaborados	9,1	Bebidas	8,7	Productos de molinería y panadería	9.4
3	Química de base y elaborados	8.3	Bebidas	8.9	Productos de molinería y panadería	8,4	Química de base y elaborados	8.7
4	Textiles y artículos confeccionados de materiales textiles (excepto prendas de vestir)	8	Servicios industriales de maquila	7	Química de base y elaborados	8.4	Bebidas	8
5	Otros productos alimenticios elaborados	6.9	Textiles y artículos confeccionados de materiales textiles (excepto prendas de vestir)	6.8	Azúcar	7.1	Azúcar	7.4
6	Productos de refinación y de petróleo	5.8	Otros productos alimenticios elaborados	6.1	Otros productos alimenticios elaborados	6.4	Otros productos alimenticios elaborados	7.1

Fuente: Creación propia con datos de Fuentes, Julieta, *op. cit.*, pág. 7-10. ¹⁷²

Se observa que el sector agropecuario e industrial perdió terreno frente al sector servicios, con la salvedad de la maquila, el cual como se explicó líneas arriba no representaba en realidad un aspecto que causara impacto el crecimiento de la economía. El renglón industrial manufacturero, en cuanto a la pequeña empresa se encontraba paralizado en términos de desarrollo tecnológico,¹⁷³ porque no podía igualarse a la empresa transnacional y tampoco desarrollar su propia

¹⁷² Fuentes, Julieta, *op. cit.*, pág. 7-10.

¹⁷³ *Idem.*

tecnología debido a la poca integración existente entre la universidad y la pequeña empresa.

En cuanto a los procesos de privatización en los campos de energía, telecomunicaciones, industria del café, azúcar, sector salud, y los procesos de reforma estructural para adecuarse al esquema neoliberal, le dieron libre entrada a grupos que se versificaron hacia el sector servicios, lo que intensificó las diferencias marcadas entre la poca industria nacional pequeña y estos grandes consorcios. A continuación en la tabla 7, observaremos las principales industrias salvadoreñas según el ranking de la Asociación Salvadoreña de Industriales (ASI) de 2010-13.

Tabla 7. Primeros lugares del Ranking industrial 2010- 2013

Rama industrial	2010-2011	2012	2013
1. Textiles y Conf.	Fruit of the Loom	Fruit of the Loom	Hanesbrands
2. Bebidas	Livsmart Americas	Livsmart Americas	Livsmart Americas
3. Alimentos	Productos DIANA	Productos DIANA	Grupo Calvo
4. Plásticos	Plastigras	Plastigras	Plastigras
5. Papel, Cartón	Kimberly Clark	Kimberly Clark	Kimberly Clark
6. Farmacéutica	Unilever	Lab. Vijosa	Lab. Vijosa
7. Metalmecánica	Galvanisa	CORINCA	CORINCA
8. Muebles	Ind. CAPRI	Ind. CAPRI	Indufoam
9. Calzado	Duramas (ADOC)	Emp. ADOC	Duramas (ADOC)
10. Banco (que más créditos otorga)	B. Agrícola	B. Agrícola	B. Agrícola

Elaboración propia con datos de: Pineda, Roberto (2015)¹⁷⁴

Si observamos el primer lugar en la industria salvadoreña era la de textiles, la cual experimentó transformaciones estructurales basadas en los postulados neoliberales propuestos por el Consenso de Washington y los planes de reestructuración aplicados en el periodo, cediendo su lugar a la maquila de grandes empresas extranjeras.

Como un ejemplo de esta transformación se documenta la primera industria que se desarrolló en El Salvador, que fue la textil, por ser una industria conocida

¹⁷⁴ Pineda, Roberto, "Industria salvadoreña y globalización neoliberal", en: *Revista América Latina en movimiento*, Salvador: Agencia Latinoamericana de información (ALAI), (2015), consultado: 24/09/2016, <http://www.alainet.org/es/active/80981>.

desde los pueblos originales pues ya ejercían el arte de tejer, al llegar los españoles implementaron la producción capitalista, para este fin se instalaron en el país varios telares rudimentarios. En el siglo XIX la producción textil empezó a tecnificar su producción por medio de telares manuales. A principios del siglo XX se introdujo la industria mecanizada dando lugar a las primeras empresas salvadoreñas, algunas empresas eran: “La fabrica Minerva” primera en Centro América, “La Estrella”, “El León”, la “Fabrica Martínez y Segrera” y la “Hilandería Salvadora, S.A.” (HILASAL).

El desarrollo de la industria textil también impulsó a la industria algodonera por lo que se creó “La Sociedad Cooperativa Algodonera”, con el propósito de controlar la producción, la venta y los precios por lo que se faculta a esta cooperativa como el único organismo para negociar todo lo relacionado al algodón. Para los mismos fines se fundó la “Unión de Industrias textiles” con el objeto también de promover la industria textil, controlar precios y ventas.¹⁷⁵

La industria textil en las décadas después de los años 40 hasta principios de los años 80 experimentó un auge, pero debido a la crisis de los 70, y la guerra civil, ocurrió un descenso grave. A través de la reestructuración económica de los PAE, dentro de la apertura a la IED, se propuso que para incrementar la productividad se crearan zonas francas¹⁷⁶, y empresas maquiladoras que ya existían pero que ahora iban a tomar control de toda la industria. La nueva división internacional del trabajo planteaba para los países en desarrollo la instalación de espacios productivos denominados zonas francas. Todas estas políticas de promoción de exportaciones y fomento a la industrialización estaban contenidas en el Plan de Desarrollo Económico y Social de finales de los años 70.

¹⁷⁵Estrada, Joel, *Aspectos Generales de la Industria Textil*. (Salvador: Universidad Francisco Gavidia, 2008).

¹⁷⁶ Una *zona franca* es un área geográfica específica que se destina a la industrialización con fines de exportación. Es un territorio de un Estado donde la legislación aduanera se aplica en forma diferenciada o no se aplica, por lo que la producción de esta zona no está sujeta al régimen tributario nacional. En: Definición de, s.v. “Zona Franca”, consultado: 14/10/2016, <http://definicion.de/zona-franca/>. (definicion.de).

La primera zona franca creada en El Salvador (San Bartolo) fue negociada por la Agencia Interamericana para Cooperación y Desarrollo (AICD)¹⁷⁷. Durante el gobierno del Presidente Armando Molina.¹⁷⁸ Después de este intento, por un tiempo el desarrollo de zonas francas se detuvo debido a la guerra interna. A raíz de las modificaciones económicas de la reestructuración de la política económica y el viraje hacia el neoliberalismo se establecieron las zonas francas canalizadas a través de la Fundación para el Desarrollo Económico y Social (FUSADE) y el sistema bancario salvadoreño, en la zona denominada “Export Salva”. Después de la década de 1990 la concentración de las actividades textiles se encontraba en manos de empresas extranjeras.¹⁷⁹

Las multinacionales de la industria textil *Fruit of the Loom*, *Zara* y *Hanes Brand*, eran las principales empleadoras de El Salvador y absorbieron al proletariado, integrado en su mayoría por mujeres jóvenes subcontratadas y explotadas, estas empresas producían el 60% de exportaciones del sector, las cuales eran dirigidas a sus países de origen, utilizando las ventajas de estar en zonas francas sin pagar impuestos ni ningún porcentaje de la utilidad era reinvertido en El Salvador. Esto no era culpa totalmente de la maquiladora, pues la normatividad salvadoreña no incluyó artículos que motivaran la re inversión de porcentajes de utilidad de estas empresas en el mercado interno.

Se calcula que en la década del 2000 al 2010 existían alrededor de 81,000 personas laborando en la maquila, *Fruit of the Loom* instalada en El Salvador en 1994 tenía 7 plantas, la última fue abierta en 2008, es el mayor empleador a la

¹⁷⁷ Otro órgano subsidiario establecido por el CIDI (Consejo Interamericano para el Desarrollo) Su objetivo es promover, coordinar, gestionar y facilitar la planificación y ejecución de programas, proyectos y actividades de cooperación solidaria para el desarrollo dentro del ámbito de la carta de la OEA (Organización de Estados Americanos). En: OEA, “Consejo Interamericano para el Desarrollo”, *Oas.org*, consultado: 14/10/2016, <http://www.oas.org/es/cidi/AICD.asp>.

¹⁷⁸ Arturo Armando Molina, (San Salvador, 6 de agosto de 1927, fue un militar y político salvadoreño. Presidente de la República entre 1972-77. En: Biografías y vidas. com, s.v. “Arturo Armando Molina”, consultado: 08/10/2016, https://www.biografiasyvidas.com/biografia/m/molina_arturo.htm. (biografiasyvidas.com)

¹⁷⁹ Hernández de Menjívar, Rosa, *La Maquila en el Salvador*, (El Salvador: Fundación F. Ebert y OIT Fundación Trabajo y Universidad, 1995).

fecha y una de las principales exportadoras, está ubicada entre Lourdes y Ciudad Arce.

Hanes Brand instalada también en 1994, tenía seis plantas, era la empresa que más exportaba en el país. Sus principales productos eran: calcetines, camisetas y ropa interior femenina. Esta empresa ocupa hasta la fecha el primer lugar en el mercado estadounidense.¹⁸⁰

Las empresas salvadoreñas medianas como HILASAL, competían con estas empresas quedando rezagadas y no tenían medios para acceder al mercado interno que prefería marcas extranjeras, mucho menos podía integrarse al mercado internacional sin programas de ayuda o inversión.

En realidad estas medidas de promoción a la exportación y a la creación de empleos no resultaron tan beneficiosas como se promocionó, por ejemplo la creación de la zona de “Export Salva” creaba solamente 1000 empleos cuando se proyectaron 15,000. Estos resultados indicaron una incongruencia en el proyecto, que no beneficiaba a todos los que estaban contemplados, además de que todo el capital generado no se reinvertía en mejorar la industria o la economía salvadoreña, lógico cuando los capitales pertenecen a las grandes empresas trasnacionales.¹⁸¹

Aún en estas circunstancias se le otorgó una prioridad a la industria maquiladora y las zonas francas como actividad generadora de empleos, divisas y beneficios para el capital extranjero, sobre todo desde la gestión de Alfredo Cristiani (1989-1994) pues se buscaba de alguna manera:

- a. Lograr el impulso a la industrialización.
- b. Atraer inversión extranjera.
- c. Crear mercados internacionales para la exportación.
- d. Generar empleos directos.

¹⁸⁰ Pineda, Roberto, *op. cit.*, pág. 1.

¹⁸¹ Hernández de Menjívar, Rosa, *op. cit.*, pág. 5.

e. Lograr ingreso de divisas.¹⁸²

En resumen, las empresas maquiladoras establecidas en El Salvador con el fin de mejorar la economía, según las políticas neoliberales, cuya directriz era generar empleos por medio de la ventaja competitiva que se obtenía al perdonar el pago de impuestos y la utilización de mano de obra barata lograda a través de subcontratos, sueldos bajísimos, y condiciones malas de trabajo, estas políticas no resultaron tan efectivas, pues bajo estas circunstancias, es lógico que el proceso productivo de las maquilas no buscaba el desarrollo de la región salvadoreña, pues su plusvalía se encontraba precisamente en aprovechar las condiciones de pobreza, falta de educación y subdesarrollo que ofrece la mano de obra paupérrima de la nación, estas situaciones injustas eran ignoradas por la élite que formaba parte del gobierno de El Salvador, y que se congratulaba por instalar maquiladoras en el país.

Como el campo de la maquila no necesita un conocimiento especializado por parte del obrero, es natural que ese trabajo no tenga interés de desarrollar mano de obra técnicamente preparada y especializada, por lo que no contribuye tampoco a mejorar las circunstancias del trabajador en cuanto a su nivel de preparación. Tampoco mejora los índices de empleo porque la mayor parte de estos empleos son temporales, y en consecuencia no da apoyo real para una superior calidad de vida para las personas que trabajan en las maquilas sino que las condiciones precarias de producción se reproducen en sí mismas y perpetúan las deficientes condiciones de vida de sus trabajadores.

Otra consecuencia es que como se trata de industrias que solo se dedican a actividades por encargo de la empresa trasnacional que es la que tiene los diseños, la planeación, y los objetivos además de conservar los derechos de propiedad del producto y el derecho de quedarse con las ganancias, fenómeno al que se le llama deslocalización industrial, estas maquiladoras no tienen el menor

¹⁸²Fuentes Valle, Herberth, *Violaciones a la libertad sindical de las maquilas textiles de El Salvador*, (Salvador: Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales. Universidad de El Salvador, 2015).

interés de participar en el mercado de consumo interno ni en la inversión de capital hacia este mercado.

Tampoco existe un desarrollo tecnológico pues las actividades destinadas al diseño e investigación no se realizan en la maquiladora sino en los países de origen de las trasnacionales.

Durante los años de la década de los 90 hasta el 2009, El Salvador cambió sus políticas económicas, se dio un viraje hacia un programa neoliberal que se fundamentaba en la privatización, la dolarización, la desregulación, apertura y libre comercio, donde los polos de poder se concentran en el sector empresarial. Esta nueva economía está basada en las finanzas y en el sector servicios, altamente dependiente de las remesas del exterior.

Otro ejemplo de la aplicación de políticas neoliberales está en la industria cafetalera, es importante notar que la formación histórica de la producción de café para la exportación, en la sociedad salvadoreña fue determinante en su economía dependiente pues desde el principio de su configuración como Estado independiente, tuvo problemas estructurales, falta de tecnología, desigualdad social y una industria incipiente, estas fallas en su formación impide cualquier proyecto de desarrollo independientemente del modelo económico que se utilice.

La situación de la industria cafetalera en El Salvador, a pesar de la privatización, no era óptima, pues el parcelario pequeño solo reforzó su posición de desventaja frente a los grandes productores privatizados, es decir, se convirtió en productor sólo para el consumo local de la población pobre. El sector terrateniente privatizado se convirtió en productor moderno para la exportación del café.¹⁸³ Este fenómeno se denomina “dualismo estructural” se refiere a los sectores de baja y alta productividad, con desigual incorporación a la tecnología, salarios bajos y

¹⁸³ Torres Rivas, Edelberto, *La piel de Centroamérica: una visión epidérmica de setenta y cinco años de su historia*. (San José, Costa Rica: FLACSO, 2007).

riqueza, miseria y opulencia que se producen al mismo tiempo en relación a las funciones que cumplen en el mercado externo o nacional.¹⁸⁴

Esta privatización y modernización de la agricultura para la exportación produjo bienestar solo para el sector empresarial poderoso y más pobreza para el resto de la población, además no ha sido un progreso prolongado que pudiera significar cambios en la estructura del país. Es decir, la desigualdad que existe en El Salvador se ha vuelto mayor.

Para la privatización del sector cafetalero salvadoreño se tomaron algunas medidas neoliberales acordes a las reformas estructurales:

- a. La abolición de los monopolios que controlaban la comercialización interna y externa del café.
- b. La creación del Consejo Salvadoreño del Café (CSC) como ente normativo de la política cafetalera.
- c. La privatización y transferencia de las instalaciones del Instituto Salvadoreño de Investigaciones del Café (ISIC) en favor de la Fundación Salvadoreña para las Investigaciones del Café (PROCAFE).
- d. El cierre del Instituto Regulador de Abastecimientos (IRA) que era el ente encargado de comercializar productos agropecuarios y almacenar granos y otros productos alimenticios.
- e. La creación del BDT. (Banco de Tierras).
- f. Creación del CONAMA (Consejo Nacional del Medio Ambiente) y SEMA (Secretaría del Medio Ambiente).
- g. Diseño e implementación del Programa de Reforma e Inversión Sectorial Agrícola (PRISA).¹⁸⁵

Al principio de la década de los noventa los precios del café subieron rápidamente, no tanto por las reformas, son debido a problemas de producción en Brasil. A partir de 1995 se experimenta una tendencia a la baja, los precios del café

¹⁸⁴ *Ibidem*, pág. 78.

¹⁸⁵ Agencia de Cooperación Técnica del IICA en El Salvador, *El Salvador: Diagnóstico del sector agropecuario*, (San José, Costa Rica: Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, 1997).

experimentan una caída que se registra en sus volúmenes de exportación. (Tabla 8).

Tabla 8. Producción de café y volúmenes de exportación en el Salvador

Exportaciones (miles quintales)	Porcentaje cambio		
	1990	2001	1990-2001
El Salvador	3.026	2.235	-35.4%

Fuente: Varangis, Panos, *La crisis cafetalera: efectos y estrategias para hacerle frente*, (Guatemala: BIR, 2002).¹⁸⁶

Estos bajos precios provocaron un aumento de desempleo que continua hasta ahora, el empleo cayó considerablemente en 2001-2002. (Tabla 9).

Tabla 9. Disminución de empleos en el sector cafetalero (Centroamérica)

Tipo de trabajador	2000	2002	Porcentaje de cambio
Temporal	1.700	1.350	-21%
Permanente	350	160	-54%

Fuente: ¹⁸⁷*Ibidem*, pág. 11

Esta crisis representó un desequilibrio social y una emigración acelerada hacia la zona urbana y Estados Unidos, además del abandono de la finca o siembra debido al bajo precio del café, para trabajar en la ciudad. Por estas circunstancias se abandonó el cuidado a las tierras y se propició la destrucción del bosque de sombra que se utiliza en la producción del café.

Es decir que el proyecto de modernización y privatización neoliberal que se llevó a cabo en la industria cafetalera de El Salvador, no significó un gran cambio en el aspecto económico, sin embargo, estableció un poder muy fuerte entre los propietarios privados y el Estado, así como la pauperización de la tierra ejidal o comunal mayormente privatizada y la poca que se salvó a este proceso, no recibió apoyos para la producción o comercialización, es decir, el poder dominante (formado por la oligarquía tradicional desde tiempos antiguos) era el que dictaba

¹⁸⁶ Varangis, Panos. *La crisis cafetalera: efectos y estrategias para hacerle frente*, (Guatemala: BIR, 2002).

¹⁸⁷ *Idem*.

las condiciones en que debían darse las exportaciones en el mercado internacional.

A raíz de que los cambios estructurales estaban enfocados a la consolidación de las actividades basadas en la industria maquiladora y los servicios, el sector agrario quedó rezagado, por lo que se registró una pérdida de rentabilidad, además que los créditos del sistema bancario estaban enfocados más hacia el consumo y a las actividades especulativas de la banca financiera. El dinero aportado por la IED se dirigió más hacia ampliar el sector servicios, por lo que no se invirtió nada en la producción agraria. Esto queda demostrado en el siguiente gráfico, que nos explica la participación de los sectores en la economía salvadoreña. (Tabla 10).

Tabla 10. Participación de los sectores económicos dentro del PIB en El Salvador

	71-79	80-89	90-99	00-03	71-79	80-89	90-99	00-03	71-79	80-89	90-99	00-03
	Tasas de crecimiento promedio anual				Descomposición de la tasa de crecimiento del PIB				Estructura porcentual del aumento			
Costa Rica	a/											
PIB	6,2	4,8	5,6	3,5	6,2	4,8	5,6	3,5	100,0	100,0	100,0	100,0
Primario	2,4	3,7	4,6	2,0	0,6	0,4	0,5	0,2				
Agricultura	2,4	3,7	4,5	2,0	0,6	0,4	0,5	0,2	10,5	9,4	9,2	6,1
Secundario	7,7	6,7	7,2	1,4	2,2	1,7	1,9	0,4	36,1	34,4	33,1	10,8
Industria	7,2	6,1	7,9	0,7	1,7	1,3	1,7	0,1	26,8	26,3	30,7	4,2
Servicios	5,5	4,3	4,9	5,0	3,3	2,4	2,7	2,8	53,4	50,5	48,8	80,4
El Salvador												
PIB	4,0	-1,0	4,9	1,9	4,0	-1,0	4,9	1,9	100,0	100,0	100,0	100,0
Primario	3,3	-2,2	1,8	-0,5	0,6	-0,4	0,4	-0,1	14,5	42,2	7,2	-3,6
Agricultura	3,3	-2,3	1,7	-0,8	0,6	-0,4	0,3	-0,1	14,4	43,2	6,7	-5,1
Secundario	3,6	-1,2	5,4	3,6	1,1	-0,3	1,3	1,0	28,6	31,1	26,4	51,0
Industria	2,9	-1,5	5,3	3,1	0,8	-0,3	1,2	0,7	20,6	34,1	23,5	37,3
Servicios	4,4	-0,4	4,3	1,6	2,3	-0,3	2,5	0,9	57,0	26,7	50,1	45,4

Fuente: Segovia, Alexander, "Centroamérica después del café: el fin del modelo agroexportador tradicional y el surgimiento de un nuevo modelo", en: *Revista Centroamericana de Ciencias Sociales*, No. 2, Vol. 1. Costa Rica: FLACSO, (2004), consultado: 22/10/2016.¹⁸⁸

En el 2010 se obtuvo la Denominación de Origen, del café de la Sierra Apaneca-Llamatepec, por lo cual se gestionaron créditos por parte de BID, este fue un

¹⁸⁸ Segovia, Alexander, "Centroamérica después del café: el fin del modelo agroexportador tradicional y el surgimiento de un nuevo modelo", en: *Revista Centroamericana de Ciencias Sociales*, No. 2, Vol. 1. Costa Rica: FLACSO, (2004), consultado: 22/10/2016.

esfuerzo que logró el Consejo Salvadoreño del Café para poder acceder a mejores mercados gourmet en el mundo y apostar hacia la denominación de origen como ventaja comparativa. Aunque este posicionamiento no fue suficiente para impulsar a la industria cafetalera total, sí significó una acción correcta para mejorar la industria cafetalera. Porque a nivel mundial el café salvadoreño estaba en un nicho un poco bajo en comparación de otros granos, como por ejemplo el brasileño o colombiano. Y con esta acción se encaminó a un reconocimiento de los mercados. Aunque las exportaciones continuaron a la baja como se ve en la siguiente tabla que nos muestra el crecimiento de las exportaciones de café en El Salvador. (Tabla 11).

Tabla 11. Exportaciones de café de El Salvador (1,000 sacos).

Año	2000	2007	2008	2009	2010
Exportaciones	2,537	1,210	1,438	1,309	1,082

Fuente: Fórum del café, "El café de El Salvador. Orígenes del Café", *Fórum del café*, consultado: 22/10/2016, http://www.forumdelcafe.com/pdf/F-50_Caf%C3%A9_Salvador1.pdf.¹⁸⁹

La tabla 11, nos indica los índices a la baja que se presentaron desde el año 2000 que fue de 2,537 sacos al 2010 de 1,082 sacos.

En resumen, los cambios políticos económicos que se impusieron a partir de los PAE/PEE, no fueron suficientes para cambiar la estructura preexistente que consistía en una oligarquía cafetalera sino que favorecieron la unión de estos empresarios ricos con la inversión extranjera lo que significó una situación precaria para el pequeño productor, que solo podía aspirar a surtir la industria nacional, es decir el sector de campesinos pobres no se vio beneficiado con estas medidas.

A pesar de la aplicación de las políticas neoliberales no mejoró el ingreso por la producción entre los campesinos más pobres pues los avances tecnológicos y las grandes inversiones fueron destinadas para el sector externo, y los productores pobres solo podían aspirar a colocarse en mercado de consumo interno del país.

¹⁸⁹ Fórum del café, "El café de El Salvador. Orígenes del Café", *Fórum del café*, consultado: 22/10/2016, http://www.forumdelcafe.com/pdf/F-50_Caf%C3%A9_Salvador1.pdf.

No cabe duda de que se ha tratado de mejorar las condiciones en la industria cafetalera por lo menos en el sector de grandes productores, pero las exportaciones han disminuido, víctimas de condiciones externas del mercado, desastres naturales, precios bajos y el poco aprecio del grano de café salvadoreño en comparación del que proviene de otras latitudes.

3.4. DESEMPLEO EN EL SALVADOR COMO CONSECUENCIA DEL NEOLIBERALISMO ECONÓMICO APLICADO PERÍODO 2000-2010

El desempleo es un factor que en el sector económico significa que parte de los recursos productivos de una economía están sin utilizar, es decir la mano de obra está desocupada. Esta situación es preocupante pues las personas que se encuentran sin empleo están en edad de mayor productividad, y además están en situación de pobreza. Este desempleo transforma las relaciones laborales y sociales, por lo tanto, estas personas suelen recurrir a otros medios para satisfacer sus necesidades por ejemplo: la actividad criminal, el sub empleo, la migración, entre otras.

Cuando las reformas estructurales se llevaron a cabo en El Salvador en los años 80 y 90, se prometía que se lograría un mejor nivel de vida para la población más pobre, estas medidas económicas de cambio estructural centradas en propuestas económicas neoliberales y fundamentadas en la IED, que como resultado indirecto promovieron el crecimiento de la población urbana, al moverse los campesinos hacia la ciudad, no tomaron en cuenta en realidad, que el subdesarrollo y la pobreza son resultado directo del desempleo y subempleo, sino que le dieron más importancia a otros factores, como los índices macroeconómicos, pero en realidad lo que se requería de estos cambios era que la población en edad activa fuera incorporada al empleo industrial moderno.¹⁹⁰

Según las propuestas de la política neoliberal la clave del desarrollo en países pobres y con alta población rural era la transferencia de trabajadores agrícolas a

¹⁹⁰ Portes, Alejandro y Berton Lauren, "Desarrollo Industrial y absorción laboral: una reinterpretación", en: *Revista de Estudios Sociológicos* V: 13, México: COLMEX, (1987), consultado: 22/10/2016.

los nuevos sectores industriales, por lo que no se requerían sueldos altos, este bajo costo de la fuerza de trabajo actuaría como incentivo para el desarrollo industrial, a la captación de IED de las empresas trasnacionales.

Esta transformación impulsaría a los grupos pobres a mejorar sus condiciones de vida y sus salarios, siempre y cuando el gobierno tuviera la fuerza económica para poder establecer salarios más altos sin afectar las ganancias de las trasnacionales. Esto forzaría a que las masas de trabajadores desarrollaran las habilidades necesarias para el crecimiento social y económico.

En realidad lo que sucedió apoya los planteamientos de la Teoría de la Dependencia, pues se observó una tasa débil de la absorción laboral por parte del sector moderno industrial y una sobre expansión del sector urbano terciario de baja productividad, como consecuencia de la dependencia tecnológica, es decir el proceso de industrialización de El Salvador se realizó con base a tecnología importada, además que la tendencia a la automatización de las empresas trasnacionales produjo un crecimiento más lento en la demanda de empleo, por lo tanto estas empresas contribuyeron al aniquilamiento de los productores artesanales, aumentando el número de desempleados, junto a una deuda externa creciente. El fenómeno de industrialización con desempleo se destacó como una característica más del desarrollo dependiente de El Salvador.¹⁹¹

Otro factor importante fue el marco de apertura comercial, pues contribuyó a un aumento de las importaciones que provocó que la producción local fuera desplazada lo que generó aún más desempleo. Lo que confirma el planteamiento de la Teoría de la Dependencia que dice que estas medidas neoliberales promueven el desarrollo desigual entre el Centro y Periferia debido a que las economías periféricas, como El Salvador tienen una abundancia de potencial humano pero presentan un rezago tecnológico considerable, por lo cual, no tienen los medios para emplear este recurso laboral humano y dependen de las empresas trasnacionales, de su inversión y su tecnología, para poder crecer económicamente. Esta crisis del empleo estable, genera inseguridad familiar y

¹⁹¹ *Idem.*

movimiento constante de las personas (migración) además que no existe acceso a vivienda digna, seguridad social, vacaciones, planes de retiro, ahorro, etc.

Para estudiar el desempleo en el Salvador se deben tomar en cuenta ciertos criterios que clasifican los tipos de fuerza de trabajo, por consiguiente, se establece que la estructura laboral de un país es el conjunto de elementos que caracterizan cualitativa y cuantitativamente el empleo, según la OIT:

*“la **población económicamente activa (PEA)**¹⁹² abarca todas las personas de uno u otro sexo que aportan su trabajo para producir bienes y servicios económicos comprendidos dentro de la frontera de producción durante un período de referencia especificado. Según el **Sistema de Cuentas Nacionales (SNC)**, es decir, el registro de la actividad nacional registrada durante un periodo específico. La producción de bienes y servicios relevantes incluye toda la producción de bienes, la producción de servicios de mercado y no de mercado y la producción destinada al autoconsumo*

¹⁹²Esta PEA comprende a todas las personas mayores de cierta edad especificada que satisfagan las condiciones necesarias para su inclusión entre las personas empleadas o desempleadas, en el caso de El Salvador la mayoría de edad es a los 18 años. La población total de una nación se divide en:

1. población no económicamente activa (PNEA). Que comprende a los menores de edad, trabajadores del hogar, jubilados, estudiantes y rentistas.
2. La población económicamente activa (PEA), ocupados: pleno empleo, subempleo, y desocupados, que son los que buscan empleo o los que están desempleados.
3. Subempleo. Se refiere a la terciarización del empleo, es decir tareas subcontratadas, que apoyan partes del proceso industrial, pero no constituyen un empleo fijo, (outsourcing) empleo en el sector servicios, lo que constituye una precarización de las condiciones laborales pues los sueldos son más bajos, sin prestaciones y sin permanencia. El subempleo también se considera cuando la persona se autoemplea. Este subempleo se presenta mayormente en el sector urbano localizado principalmente en el sector comercial y de servicios.

final en el hogar, y de los servicios domésticos producidos mediante el empleo remunerado de personal doméstico” (Resolución de la 13ª CIET)¹⁹³

Para el 2010 en El Salvador según la Encuesta de Hogares y Propósitos Múltiples, (EHPM) se encontraban en situación de desempleados 181,806 personas, lo que representaba una tasa de desempleo de 7.1%.¹⁹⁴ En el área urbana representa un 6.8% y en la rural 7.6%. En el área metropolitana de San Salvador (AMSS) se registraba una tendencia mayor, lo cual se demuestra en la tabla 12.¹⁹⁵

Tabla 12. Tasa de desempleo por área 2000-2010. (Porcentajes).

AÑO	TOTAL	URBANA	RURAL	AMSS
2000	7.0	6.6	7.5	0.0
2001	7.0	7.0	7.0	0.0
2002	6.2	6.2	6.3	0.0
2003	6.9	6.2	8.2	5.9
2004	6.8	6.5	7.2	6.1
2005	7.2	7.3	7.1	7.0
2006	6.6	5.7	7.1	5.7
2007	6.3	5.8	7.4	5.2
2008	5.9	5.5	6.7	5.1
2009	7.3	7.1	7.8	7.6
2010	7.1	6.8	7.6	6.6

Fuente: Gómez, Xiomara, *op. cit.*, pág. 84.

En El Salvador la población en edad de trabajar (PET) legalmente es a los 18 años (en realidad desde los 16 años las personas buscan empleo), para 2010 según EHPM, representaba un total de 4, 127,560 personas lo que es un total del 66.8% de la población total.¹⁹⁶

¹⁹³ Glejberman, David, *Conceptos y definiciones: Población Económicamente Activa, Empleo*. OIT Centro Internacional de Formación. (Programa de Análisis, Investigación y Estadísticas de Empleo. Proyecto RECAP, 2012).

¹⁹⁴ Gómez, Xiomara, *Migración, Pobreza y Desempleo desde la perspectiva del Desarrollo Económico en el período 2000-2010*. (Salvador: Universidad Centroamericana “José Simeón Cañas”, 2013).

¹⁹⁵ *Idem*.

¹⁹⁶ Gómez, Xiomara, *op. cit.*, pág. 84.

La característica sobresaliente en El Salvador es que históricamente siempre ha tenido unas tasas muy altas de subempleo, es decir para 2010 del total de PEA, indicaba que 2, 398,478 se encontraban ocupadas sin especificar si en empleos formales o subempleos, lo que representaba un 93% y mientras que 181,806 personas eran desempleadas lo que indicaba un 7.1%, como lo especifica la tabla 12¹⁹⁷. Es pertinente apuntar que estas estadísticas no son del todo claras, pues el subempleo se incorpora a los empleos para que los porcentajes de desempleados no sean tan altos.

Los datos aportados por Gómez, Xiomara¹⁹⁸ respecto a los desempleados en el país son: que en 2010, de cada 100 personas, 61 estaban con empleo formal, 29 subempleados y 7 desempleados. Lo que nos da un punto de vista más realista.

En el caso de El Salvador, en 2010 el desempleo abierto se mantenía en niveles acotados, la informalidad urbana se ubicaba cerca del 50% de la ocupación total. No sorprende que la pobreza y la indigencia fuera de un 62%. La escasez de oportunidades laborales se expresaba y se expresa aún en los altos flujos de emigración.¹⁹⁹

La apertura comercial propuesta por la globalización hace que las empresas promuevan la flexibilización de las relaciones laborales mediante el cambio de la legislación para promover la subcontratación, los salarios bajos, la falta de prestaciones sociales, así como contratos temporales.

El mercado laboral de El Salvador presentaba condiciones de informalidad y subempleo, para 2007 el 47% de la población urbana estaba ocupada en el sector informal y el 34% se encontraba en la situación de subempleo. La incidencia de la pobreza entre los ocupados en el sector informal era de 32.2% y entre los subempleados la condición de pobreza era de 39%²⁰⁰, en contraste los ocupados

¹⁹⁷ *Idem.*

¹⁹⁸ Gómez, Xiomara, *op. cit.*, pág. 85.

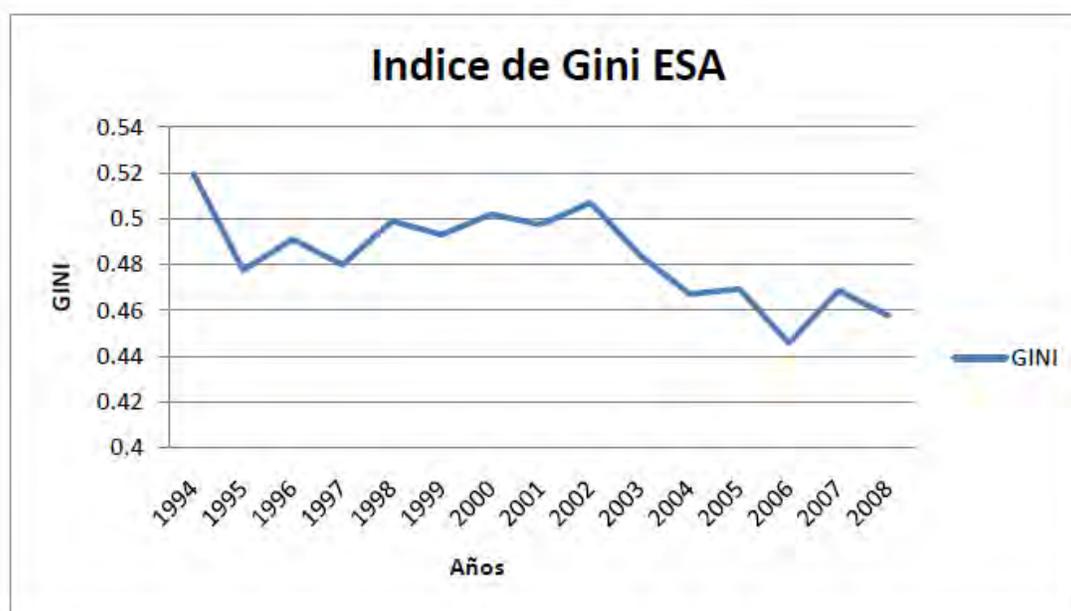
¹⁹⁹ Weller, Jürgen. *Mercado laboral y diálogo social en El Salvador*. (Chile: ONU CEPAL, 2010).

²⁰⁰ El concepto de pobreza se mide en todas sus dimensiones llamado: pobreza multidimensional, esta definición guarda una estrecha relación con el desarrollo. Esta definición está tomada con base en el concepto de la ONU en el cual se calcula el índice de pobreza humano, que es diferente dependiendo de si

plenos representaban el 16.1% de índice de pobreza. En cuanto a la cobertura de la seguridad social en la población urbana era de 46%. Además que el 47% de la población ocupada tenía menos de 6 años de escolaridad.²⁰¹

Para ejemplificar las condiciones de vida veremos el índice Gini²⁰², en El Salvador en los últimos años, la siguiente gráfica demuestra la concentración a la alza a partir de 1998 continúa hasta el 2003, baja un poco y después de 2007 experimenta una ligera alza para bajar un poco en 2008, pero si se aprecia la tendencia a la concentración de la riqueza en un sector.

Gráfico 13. Comportamiento del Índice de Gini en El Salvador.



Fuente: Castro, A. Jaime, op. cit., pág. 50. (Datos de BCR Y BM)

es un país en vías de desarrollo o industrializado. Para los países en vías de desarrollo se toman los siguientes conceptos:

- Cuota de población con esperanza de vida inferior a 40 años
- Tasa de analfabetismo adulto
- Un porcentaje de población sin acceso a agua, servicios de salud, un porcentaje de niños desnutridos con menos de 5 años de edad. En: Gómez, Xiomara, op. cit., pág. 6.

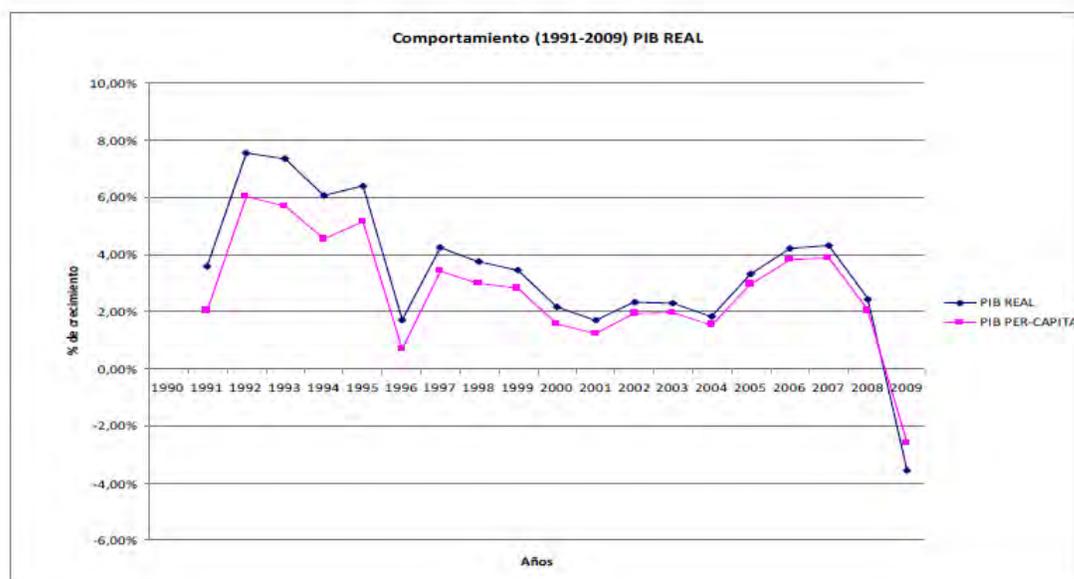
²⁰¹ Weller, Jurgén, op. cit.

²⁰² El índice de Gini es uno de los indicadores de concentración de ingreso más utilizados, el valor de este coeficiente fluctúa entre cero y uno. Si es igual a cero significa que no existe concentración, pero si se acerca a uno significa que la riqueza de una nación se concentra en una persona. En: Castro, A. Jaime, op. cit., pág. 50.

Para el 2009, más de la mitad de salvadoreños (56%) estaban insatisfechos con el trabajo, este nivel de insatisfacción era apenas mayor que la tasa de subutilización laboral, que afectaba el 51.6 % de la PEA. Esto significaba que más de la mitad de la fuerza laboral del país se insertaba en el mercado de trabajo de manera deficiente, es decir subempleada (44.3%) y desempleada (7.3%) como se ve en la tabla 12. Este déficit en la creación de empleos causó que 60 mil personas hayan salido cada año del país durante los últimos 30 años.

Se puede estudiar el comportamiento también del PIB Real y PIB per-Cápita²⁰³, en el siguiente gráfico 14, para saber en realidad como se comporta la economía en relación con la producción de un país que está directamente relacionada con los empleos formales.

Gráfico 14. Comportamiento del PIB en el periodo 1991-2009.



²⁰³ PIB Per-Cápita. Es un indicador económico que mide la relación existente entre el nivel de renta de un país y su población. Para ello, se divide el Producto Interior Bruto (PIB) de dicho territorio entre número de habitantes. En: Economipedia, s. v. "PIB Per-Cápita", consultado 03/04/2018, <http://economipedia.com/definiciones/renta-pib-per-capita.html>. (Economipedia)

PIB Real es la producción de bienes y servicios finales producidos en un país a precios constantes, se toma como base los precios de un año y aísla los cambios ocasionados por los precios. En: economy.blogs.edu, s.v. "PIB Real", consultado 03/04/2018, <https://economy.blogs.ie.edu/archives/2013/02/que-es-el-pib-nominal-que-es-el-pib-real/>. (economy.blogs).

Fuente: Castro, A. Jaime, op. cit., pág. 29. (Datos de BCR Y BM)

El gráfico 14 muestra el comportamiento a la baja experimentado en el año 2000, con un repunte en 2006-2007, a partir de 2008 se destaca la drástica caída en ambos indicadores influenciada por la crisis mundial y la política de dolarización, lo que demuestra que la política de dolarización no trajo el efecto deseado. Estas circunstancias contribuyeron al desempleo y subempleo experimentado en el periodo estudiado.

Es claro que las condiciones laborales en el marco del neoliberalismo no mejoran los niveles de vida, pues éstas han dado prioridad a los intereses de las empresas transnacionales que buscan incrementar sus ganancias por medio de la productividad y la poca inversión en salarios y prestaciones. Si en los gobiernos keynesianos se asimilaba la pobreza como un problema social en el que los Estados debían tomar medidas para mejorar la condición de las personas, ahora las condiciones de pobreza se entienden como un problema de carácter individual donde la culpa reside en las personas y su falta de voluntad laboral.

Al proponer los neoliberales el debilitamiento del Estado en cuanto a la legislación laboral se pierde la noción de seguridad social y se establece un Estado Regulador que utiliza el monopolio de la violencia en beneficio de la función económica y no del bienestar de sus ciudadanos. Es claro que estas medidas no mejorarían el problema laboral en El Salvador.

Con el fin de facilitar la inversión de empresas transnacionales se someten todas las leyes y regulaciones al dictado del Mercado, se toma en cuenta más los niveles de inflación que los niveles de desempleo y bienestar social, y por eso se reducen para el trabajador las garantías de empleo bien pagado y prestaciones sociales.

Las políticas económicas favorecen más el incremento de los beneficios económicos sobre los salarios, además que se disminuyen el gasto en seguridad social y promueve una cultura que muestra siempre a las prestaciones y servicios públicos como negativos. Se crea entonces un cambio de equilibrio de poder

donde la sociedad pierde sus garantías de seguridad y nivel de vida, en la que los organismos que protegen a las personas son denostados y aniquilados a favor de la supremacía de la empresa y los capitales internacionales.

En cuanto a los salarios, que en El Salvador se regulan por medio de la Comisión Nacional del Salario Mínimo (CNSM), según decretos establecidos en 2009, el SM más alto correspondía a los sectores de comercio y servicios el cual era 6.92 dólares diarios, (a tipo de cambio 8.75 colones por dólar) en el sector industrial era de 5.79 dólares diarios, en el de maquila 5.79 y en el agropecuario 3.24.²⁰⁴

Lo que demuestra que los niveles salariales en El Salvador son bajos para poder garantizar un nivel de vida aceptable sobre todo en el sector agropecuario que experimenta una crisis estructural muy fuerte, además que es evidente el apoyo que se da al sector servicios donde se encuentra un salario mínimo un poco más alto.

En la siguiente tabla se desglosan los porcentajes de personas que ganaban menos del salario mínimo en 2008. (Tabla 13).

Tabla 13 Porcentaje de personas que ganaban menos del Salario Mínimo (PEA)

Característica	2008
Joven 16-30	56.1
Educación básica	75.7
Mujer	37.1
Urbano	64.1
Recibe remesas	18.1

Fuente: Gindling, T.H. y Oliva C. José A, *El impacto de los salarios mínimos en el mercado de trabajo de El Salvador*. (El Salvador: University of Maryland Baltimore County y FUSADES, 2010).

²⁰⁴ Gindling, T.H. y Oliva C. José A, *El impacto de los salarios mínimos en el mercado de trabajo de El Salvador*. (El Salvador: University of Maryland, Baltimore County y FUSADES, 2010).

Es decir, aunque en la legislación salvadoreña existía un salario mínimo, todavía porcentajes considerables de la población en el 2008 ganaban menos de lo que se estipula por ley.

Esto sucedía en referencia al salario mínimo, pero las condiciones de los salarios en el sector informal donde se encontraba la mayoría de las personas en edad laboral en El Salvador era totalmente irregular y bajo, además que estas personas no tenían algún tipo de prestación laboral o social.

Debido a las circunstancias del mercado laboral había pocas personas que realmente pudieran tener esperanza de mantener u obtener un trabajo permanente y que en realidad lo más seguro era que se emplearían en el sector temporal o informal.

Parte del problema de este crecimiento del sector informal radica en la alta demanda de mano de obra que permite que los empleadores prefieran permanecer al margen de las leyes establecidas para contratar empleados formales y opten preferentemente por hacer uso del sector informal pues existe la lógica de emplear a los que representan menores gastos, ya sea por medio de la contratación temporal, informal, subcontratación o el uso de “outsourcing” que son contratos de agencias que realizan ciertos procesos, que efectúan contratos “terciarios” sin prestaciones ni garantías.

A todos estos factores hay que agregar que la IED siempre se ha centrado en El Salvador entre los sectores de poder ancestrales en contubernio con las empresas trasnacionales y el sector financiero lo cual no ha significado una generación de empleos en el sector popular ni tampoco en el desarrollo de tecnología destinada a modernizar la industria doméstica salvadoreña para impulsar la creación de oferta laboral entre la empresa mediana y pequeña, en vez de esto, la importación de bienes indiscriminadamente propicia el fracaso en la industria interna y en consecuencia que existan más personas desempleadas.

Esta mancuerna entre la empresa trasnacional y el poder financiero demuestra que en el periodo de 2000-2010 imperaban sus intereses y que por su política

comercial de total apertura y su planificación se modificó la relación con el mercado internacional, sufriendo el mercado nacional las consecuencias de esto y de la transformación en el papel del Estado en su nueva función como regulador de la economía, las condiciones de empleo y seguridad social para beneficiar la plusvalía de las empresas transnacionales.

Esta situación ocasionó la efervescencia de la emigración salvadoreña, que cada vez era más grande, pues para 2010 era de aproximadamente de 270 mil personas al año²⁰⁵ es paradójico que estas mismas políticas neoliberales que se impusieron para impulsar el desarrollo en realidad promovieran la emigración que se tradujo en las remesas que se convirtieron en una parte importante de la economía, que para el mismo 2010 fueron del 6.6% del PIB.²⁰⁶ Estas remesas desplazan las divisas que se pueden generar en la industria doméstica, y se utilizan en la inversión interna por lo que han mantenido a flote el sistema hasta el momento. Y que esta migración fuese una consecuencia no deseada para los países ricos de sus propuestas neoliberales.

Este modelo neoliberal inspirado en las políticas propuestas por el Consenso de Washington en realidad ha significado el beneficio sólo para sectores de poder empresariales que se vinculan al proceso de transnacionalización de los recursos y las ganancias que produce la fuerza trabajadora del país, contratada o subcontratada y no significa ningún beneficio real en las condiciones de vida de la población salvadoreña.

Las políticas económicas que se incluyeron en los PAE-PEE, a manera de incentivo empresarial para la creación de “empleos” en realidad contribuyeron a la flexibilización de las relaciones laborales, ya explicadas anteriormente, y a la conformación de una estructura laboral y de ingresos que privilegia la ganancia de los empresarios sobre las condiciones de las personas trabajadoras.

²⁰⁵ Guzmán, López Karla, “Papel y evolución de las instituciones en la dinámica económica salvadoreña 1979-2008. Una mirada evolucionista e histórica”. En: *Revista de Política Económica para el Desarrollo Sostenible*. Vol. 1. Costa Rica: Universidad Nacional. (2015), consultado: 25/10/2016.

²⁰⁶ *Idem*.

Se ilustra la situación a través del reparto del Producto Interno Bruto que era como sigue: el Estado captaba sólo el 6.3 % del producto en forma de impuestos indirectos, los empresarios se apropiaban de 61.5% y las personas asalariadas solo alcanzaban el 32.3%.²⁰⁷ Esta flexibilización del marco jurídico laboral se ha permeado a través de las reformas neoliberales con políticas que lesionan los derechos laborales y prácticas de facto que gozan de la complacencia del Ministerio de Trabajo y Previsión Social.²⁰⁸ En el siguiente gráfico se explican algunas medidas que se tomaron para la regulación del nuevo esquema laboral y que permitieron la flexibilización del esquema normativo. (Tabla 14)

Tabla 14. Principales medidas de flexibilización laboral en El Salvador.

- **Inestabilidad laboral.**
- **Precarización de las condiciones de trabajo.**
- **Imposición de contratos temporales.**
- **Pérdida de prestaciones históricamente conseguidas.**
- **Negativa a pagos de horas extra, trabajo nocturno y días feriados.**
- **Congelamiento de los salarios mínimos.**
- **Congelamiento de la revalorización de las pensiones.**
- **Discriminación en la contratación por embarazo o historial sindical.**
- **Irrespeto del derecho de libertad de organización.**
- **Despido de trabajadores sindicalizados y organizados del sector público.**
- **Despidos del sector público por la supresión arbitraria de plazas.**
- **Quiebra de la organización sindical.**
- **Negativa de las autoridades a dar personalidad jurídica a los sindicatos del sector público.**
- **Tolerancia del Ministerio de Trabajo ante violaciones de los derechos laborales.**

²⁰⁷ Moreno, Raúl, *op. cit.*, pág. 34-35.

²⁰⁸ *Idem.*

Fuente: Moreno, Raúl, *op. cit.*, págs. 34,35.²⁰⁹

En conclusión estas Reformas Neoliberales no mejoraron las condiciones del empleo en El Salvador, en el periodo de 2000 a 2010, sólo las transformaron, es decir que se intensificó el empleo informal, la subcontratación, la emigración y el estancamiento del salario mínimo. Los empleos cambiaron del sector agropecuario e industrial, al sector de la maquila, los servicios y el comercio.

En el aspecto de prestaciones sociales al ser la mayoría de empleados subcontratados o pertenecientes al sector informal, la mayoría de la fuerza productiva salvadoreña no tuvo acceso a seguro social, vivienda segura, ahorro y planes de pensión, además que cada vez son más los empleados contratados por *outsourcing*²¹⁰ que no reciben las prestaciones de la empresa al ser considerados empleados externos.

Es decir, que las actividades laborales se orientaron hacia la obtención de una ventaja comparativa expresada por medio de salario bajo y no pago de prestaciones en vez de incentivar la productividad, la inversión interna y las empresas nacionales, sino se optó por la prestación de servicios como la limpieza, seguridad, restaurantes con prestaciones laborales mínimas, o esquemas empleadores como el "*outsourcing*", además de servicios financieros especulativos.

Por lo tanto, en El Salvador el sector informal era el mayor empleador, las franquicias transnacionales con empleados con sueldos ínfimos sin prestaciones, los centros financieros y las maquilas que empleaban mayormente a mujeres en situación precaria con empleos temporales mal pagados, sin prestaciones.

En suma esta transformación de los sectores laborales no benefició el nivel de vida de la población sino que mantuvo la situación de precariedad y de dependencia del país, sostuvo el poder en manos de los mismos miembros de

²⁰⁹ Moreno, Raúl, *op. cit.*, págs. 34,35.

²¹⁰ Outsourcing: sistema de contratación externa de empleados con el fin de ahorrar recursos clave a la empresa. En: "Ventajas y desventajas del outsourcing", *expansión.mx*, julio 2009. Consultado: 23/09/2017, <http://expansion.mx/opinion/2009/07/30/ventajas-y-desventajas-del-outsourcing>.

élite tradicionales, generó inversión que se distribuyó dentro de los cotos de poder ancestrales disminuyó el valor del salario real, y se desligó de la obligación de proveer servicios públicos y prestaciones sociales a los ciudadanos.

Se optó por un cambio que se realizó con base en la ruptura de las antiguas formas de contratación que garantizaban puestos seguros, sueldos base y seguridad social hacia la modernidad laboral que se caracteriza por la movilidad, la precariedad, la subcontratación y la transnacionalización del trabajo que es controlada por los operarios transnacionales se abrieron nuevas formas donde las políticas laborales nacionales no tienen decisión en la contratación y en los sueldos “competitivos”. Lo que hace a El Salvador un miembro del montaje globalizado de la producción en serie donde existen zonas de exportación de acabados y las empresas transnacionales pueden situar sus zonas de fabricación sin estar sometidas a los impuestos locales salvadoreños, así el gobierno se limita a facilitar la zona para la maquila o el sector terciario.

Esta nueva forma de producción exigió la transformación del capital financiero al ser parte de la producción globalizada éste tiene que estar presente en todo momento y en todo lugar lo que se logra por medio del endeudamiento que contribuye al debacle del Estado y a la disminución del Estado de bienestar.

3.5. PAPEL DISMINUÍDO ACTUAL DEL ESTADO SALVADOREÑO (PRIVATIZACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO) COMO RESULTADO DE LA APLICACIÓN DE POLÍTICAS NEOLIBERALES

El Estado salvadoreño ha sufrido transformaciones importantes desde el siglo XIX hasta la fecha, pero hay que apuntar que siempre ha sido un Estado oligárquico y dependiente que no se ha podido integrar del todo al comercio internacional, y que trató de atender las necesidades sociales, laborales y educativas de su población de acuerdo al Estado Benefactor Occidental, sin embargo sus objetivos en cuanto a la calidad de vida de su población han cambiado considerablemente a raíz de las políticas neoliberales adoptadas en las últimas décadas del siglo XX y la primera del siglo XXI.

El Salvador como Estado siempre ha sido parte desde su formación del sistema capitalista occidental y en las últimas décadas del siglo XIX se integró como país independiente al mercado internacional mediante de la exportación de bienes agrícolas, como el café, el azúcar, el algodón. Entre estas la más importante la industria cafetalera, esta situación creó un gobierno centralizado en manos de una oligarquía cafetalera, este Estado llevo a cabo varios modelos de políticas económicas acordes al sistema capitalista al que pertenece y a la influencia muy importante de Estados Unidos, debido al agotamiento de estos modelos de política económica entre ellos el modelo ISI, se presentó una crisis económica que forzó al país a adoptar un modelo Neoliberal, a finales de los años 80, y que se retomó a la firma de la Paz en 1992 y que fue “sugerido” por organismos internacionales como el FMI, el BM, como ya se explicó en los antecedentes de este trabajo de investigación.

A partir del 2000 se encontraba el país en un estado de desmantelamiento debido a los programas de ajuste neoliberales. Esto favoreció que la antigua oligarquía cafetalera que cambió de giro productivo y ahora estaba asociada a los capitales de las empresas trasnacionales, entrara al juego y que por medio de las exportaciones, la especulación financiera, el consumo indiscriminado y los empleos terciarios, El Salvador llegara a un estado de bancarrota sólo aliviado por las remesas de los emigrantes principalmente de Estados Unidos. Por lo tanto, a raíz de estas reformas el Estado salvadoreño dejó de realizar tareas productivas y de prestar servicios sociales a la ciudadanía.

El Salvador ha actuado en sus políticas económicas y gubernamentales en concordancia con la doctrina neoliberal que estipula que el Estado no debe tener un papel activo en la economía y menos en la sociedad, sino que debe ser transformado en un gestor para facilitar las condiciones necesarias para el desarrollo de las actividades empresariales por parte del capital trasnacional además que ayudar al funcionamiento del sistema financiero internacional. En este orden de ideas el Estado se canaliza hacia la liberación y privatización del sistema económico por medio de implantar un marco legal que agilice las operaciones

financieras privadas y las empresariales garantizando los derechos de la propiedad privada y la libre competencia.

Esto por supuesto transforma el papel del Estado y de sus instituciones debilitándolo respecto a sus responsabilidades en el campo social y económico, por lo que el gobierno salvadoreño toma el papel de facilitador para garantizar el giro de la economía hacia el neoliberalismo.

El Salvador desde las reformas neoliberales atraviesa una crisis que lo hermana con los demás países centroamericanos, y que también México experimentó, que se extiende hasta la actualidad, se trata de un debilitamiento del Estado que no maneja de forma autónoma su economía, no decide sus políticas económicas es decir, que en realidad El Salvador era un Semi-Estado, condicionado por los dictados de los acuerdos tomados para realizar las reformas neoliberales.

Algunas de estas transformaciones que sufrió el Estado desde 1992, en el aspecto laboral respecto a las maquiladoras, favorecidas en aquel momento por las reformas económicas implementadas, facilitó que se violaran sistemáticamente los derechos de los trabajadores, por medio de cierres repentinos de las instalaciones sin pagar salarios, enfermedades causadas por contaminación de las instalaciones, despidos masivos, trato inhumano, jornadas laborales excesivas, a pesar que existían leyes laborales que hablaban de respeto y salario justo. El gobierno de El Salvador se hacía y se hace el desentendido en su obligación de defender a sus ciudadanos, con el pretexto de que la industria maquiladora creaba fuentes de empleo porque es más importante la industria para la nación.²¹¹

Los dos tipos de empresas maquiladoras que existen en el país son los recintos fiscales (espacio industrial fuera de las zonas francas que tiene los mismos beneficios fiscales de éstas y su producción solo es para exportación) y las zonas francas (espacios geográficos específicamente definidos para empresas con beneficios tributarios y también se dedican a la exportación con límites para el

²¹¹Quinteros, Carolina, *Dinámica de la actividad maquiladora y Derechos Laborales en El Salvador*. (Salvador: Centro de Estudios del Trabajo. Centro de Solidaridad, 1998).

mercado interno.)²¹² Estas empresas se rigen por un marco normativo establecido en la *Ley de Zonas Francas y Recintos Fiscales*, además de la Ley del Trabajo, Convenios con la *Organización Internacional del Trabajo (OIT)*, el *Código Penal* y *la Constitución*, por lo tanto están obligadas a respetar los derechos del trabajador.

Sin embargo las circunstancias que imperan son distintas, aunque existen estas leyes no son respetadas y el gobierno salvadoreño no realizó ninguna acción para que mejoraran las condiciones de los trabajadores, los salarios en las maquiladoras son muy bajos, incluso abajo del salario mínimo estipulado por la ley. Además que las mujeres que son la mayoría, reciben menos salario que los hombres por las mismas labores. En estas condiciones se obliga a los trabajadores a laborar más horas de las estipuladas, también sufren malos tratos, además que las instalaciones de trabajo son precarias y no tienen ninguna protección contra accidentes laborales.

Uno de los derechos más violentados es la libertad de organizarse en sindicatos, esta intimidación se realiza por medio de amenazas de despidos, o castigos. En cuanto a la Seguridad Social se les otorga en papel, pero nunca existe un permiso claro para ir a consulta, pero sí se les descuenta a aportación aunque de hecho no se utilice, además que si se enferman no se les pagan las horas no trabajadas.²¹³ Esto pone de manifiesto, que para el Estado de El Salvador es más importante establecer las bases necesarias para el funcionamiento de las maquiladoras que cuidar el bienestar de los ciudadanos salvadoreños que trabajan en ellas, además de que es una prioridad garantizar las exportaciones y las ganancias de las empresas, así como respetar las reestructuraciones pactadas con las instituciones financieras internacionales.

Es decir, el Estado neoliberal no se fundamenta en la legalidad y legitimidad de la soberanía de sus ciudadanos lo hace en el capital financiero, los grupos de poder (empresarios y políticos), y el libre mercado. Su nueva función se desarrolla a partir de:

²¹² *Idem*, pág. 11.

²¹³ Quinteros C. *op. cit.*, págs. 22-24

- a. El abandono de sus funciones tradicionales de reactivador de la demanda social, formación del mercado interno, así como la prestación de servicios y seguridad social, lo ha dejado a cargo de la iniciativa privada.²¹⁴
- b. El recorte de sus funciones políticas, que se adaptan al capitalismo neoliberal.
- c. En una “democracia” que se fundamenta en el mercado de votos, ganados por dádivas sociales o económicas que deberían corresponder a su deber, y que se utilizan para manipular votos a su favor.

Pero en la realidad la privatización del sistema sólo tiene por seguro que los trabajadores no tienen ninguna garantía en el sector de salud, el panorama es muy desalentador, aunque la cobertura aumentó desde 1999, el sistema de seguridad social abandonó amplios segmentos de la población que se encontraban ubicados en los segmentos informales, o eran subempleados, a los trabajadores agrícolas, además de las condiciones de los trabajadores de maquiladora antes mencionadas. Con la privatización el aporte de los trabajadores que antes de la reforma era de 1.5% de su salario aumentó a 6.25% en 2002.²¹⁵ A pesar del incremento del aporte, de ninguna manera se garantizó que se obtendrá una pensión adecuada en el momento del retiro.

Como ejemplo del abandono de funciones sociales estatales está el Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS), pues se ha tratado de privatizar., En 1999 el ISSS se pretendió concesionar, a través de dos hospitales (Roma y Amatepec) pero no se logró porque surgió un conflicto en el sector salud con duración de cuatro meses que terminó en la firma de acuerdo entre el sector salud y el gobierno donde se garantizaba la no privatización de los servicios.

Pero en la realidad desde el 2000 las autoridades del Ministerio de Salud y los directivos de ISSS implementaron ciertas estrategias privatizadoras:

²¹⁴ Montoya, Jacinto, *Modernización Neoliberal del Estado Salvadoreño, Conflicto Social y Cultura de Paz*. (Salvador: Universidad de El Salvador, 2001).

²¹⁵ Alvarado, Jeanette, *La privatización: un proceso con fisuras*. (El Salvador y Uruguay: Asociación Intersectorial para el Desarrollo Económico y el Progreso Social. Socialwatch Organization, 2002).

- Campaña de desprestigio de los trabajadores del ISSS.
- Venta de los sistemas básicos de salud integral (SIBASI) como una mejor alternativa en la atención hospitalaria en contra del ISSS.
- Responsabilizar de la crisis del ISSS a los mismos trabajadores.
- Reducción de personal mediante el retiro “voluntario” y el congelamiento de plazas vacantes.
- No contratación de personal.
- Reducción considerable del presupuesto nacional destinado a la institución.
- No construcción de Hospitales Nacionales ni reparación de los dañados.
- Abolición del pago de cuota “voluntaria”.
- Desabasto de Medicinas.
- Incremento de funciones por puesto de los trabajadores del sector salud.
- Despido de dirigentes y personal sindicalizado.
- Registros de los trabajadores del sector.
- Jefaturas encaminadas a la persecución de los trabajadores.
- Amenazas de sanciones y despidos.
- Reforma de la ley de contrataciones y adquisición de la Administración Pública.
- Implementación del SIBASI en el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.
- Restructuración del Seguro Social.
- Contratación por pago por producto (Honorarios).
- Compra de algunos procesos como limpieza, alimentación, diagnóstico, y procedimientos médicos a sectores de la industria médica privada.²¹⁶

De nuevo se comprueba que el Estado salvadoreño tiene interés en que las políticas públicas sean positivas para los intereses de la economía de mercado, en beneficio de la iniciativa privada. En cuanto al sector salud, se busca darle un giro hacia la privatización porque no regula el cumplimiento de la prestación a los

²¹⁶ Hernández, Jovel y Huevo Sánchez Gilma, *El conflicto de salud en el ISSS y su visión desde los Derechos Humanos*. (Salvador: Universidad de El Salvador, 2003).

trabajadores, pero sube las cuotas y toma una serie de medidas enlistadas en párrafos anteriores encaminadas a cambiar la opinión pública a favor de la privatización del ISSS.

El objetivo primordial del Estado salvadoreño es eliminar su papel en la regulación de las políticas económicas, terminando con su participación activa en la economía de El Salvador. Al privatizar los servicios básicos antes gestionados por el Estado se termina con los subsidios y se motiva la participación del sector privado en la economía. En teoría esta privatización prometía disminuir el tamaño del Estado por ende los gastos, es decir, si se privatizaban ciertos servicios podría el gobierno gastar menos empleados y recuperar dinero para usarlo en infraestructura.

Algunos objetivos que se buscaron cuando se privatizaron las empresas estatales fueron:

- Mejorar el nivel de desempeño económico de las empresas, que incluye incremento en su eficiencia y productividad.
- Generar por medio de la venta de activos productivos, ingresos fiscales.
- Promover una mayor difusión de la propiedad.
- Disminuir el poder de los diversos grupos que ejercen presiones sobre la empresa pública; burócratas y sindicatos.²¹⁷

Para realizar estas privatizaciones se argumentaba que al transferir el Estado las empresas éste dejaría de invertir en ellas, por lo que se trasladaría la propiedad de los activos a la iniciativa privada y así el Estado recuperaría capital, pero no tomaron en cuenta también que estas medidas generarían monopolios y haría que las ganancias económicas fueran lo más importante por encima del desarrollo humano, por lo que a las personas se les consideraría como una herramienta u objeto pues lo prioritario en esta clase de gobierno neoliberal es la visión macroeconómica y el funcionamiento del mercado.

²¹⁷ Iraheta, Alma Y. y Soriano L. G, *El neoliberalismo económico y su aplicación al proceso de privatización de las telecomunicaciones en El Salvador. (1995-1997)* (El Salvador: Universidad de El Salvador, 1999).

Estas privatizaciones por consiguiente, aumentan la dependencia nacional hacia la inversión extranjera directa, la injerencia en las decisiones internas de estas empresas, en realidad empobrecen al Estado que solo recibe el dinero por la transacción y ya no recibe nada sobre las utilidades.

Esta tendencia privatizadora sólo incentiva al deterioro en la calidad de vida de los trabajadores, es decir, sueldos bajos, falta de seguridad social, no respeto a sus derechos y desempleo. Lo que se refleja en el amplio sector informal que existe desde el 2000 en El Salvador.

Los métodos utilizados para forzar la privatización de las empresas públicas son planeados con el fin de lograr el éxito las operaciones de la empresa, los procesos más usados son los siguientes:

- *Método de restitución.* El Estado vende a precios subvalorados los activos expropiados de la empresa estatal al sector privado, esto se realizó en El Salvador en el caso de la Banca que fue adquirida por grupos privilegiados como ya se explicó anteriormente.
- *Método de privatización en masa.* Los activos de la empresa pública son distribuidos entre toda la población por ejemplo la reforma agraria salvadoreña. Este método tiene la desventaja que no incentiva la inyección de capitales y por lo tanto tampoco la producción.
- *Método de venta a empleados de la empresa pública.* Se transfiere a empleados, directores y administradores de la empresa pública las acciones. Por ejemplo el caso de ANTEL (Administración Nacional de Telecomunicaciones) que vendió una parte de sus acciones a sus empleados.
- *Método de venta pública directa.* Se venden las acciones de las empresas públicas al mejor postor, mediante una subasta en la que pueden participar empresas privadas del sector, en la mayor parte de los casos son empresas

transnacionales. Como ejemplo también se encuentra ANTEL que vendió a éstas otra parte de sus acciones.²¹⁸

En el caso de la privatización de la Administración Nacional de Telecomunicaciones (ANTEL) se utilizó un método ecléctico mediante el cual una parte de las acciones fue vendida a los trabajadores y la otra parte fue venta pública directa a compañías afines. Con la privatización del sector eléctrico y de telecomunicación a partir de 1998 se crearon nuevas instancias para regular y supervisar el mercado, por medio de estas, el Estado podría regular las nuevas empresas.

Para estos fines se creó la Superintendencia General de Electricidad y Telecomunicaciones (SIGET) que entre sus atribuciones tiene:

- Aprobar licencias y concesiones de las nuevas empresas de telecomunicaciones y de distribución eléctrica.
- Dictar los estándares técnicos
- Administrar el plan de la asignación de números fijos y móviles
- Aprobar las tarifas de telecomunicación y energía eléctrica en todas sus modalidades
- Informar a las autoridades sobre prácticas que atenten contra la libre competencia de los mercados de telefonía y de distribución de energía eléctrica.
- Regular conflictos entre las operadoras de energía eléctrica y telecomunicaciones
- Publicar informes estadísticos²¹⁹

Es decir, la SIGET sería el marco normativo por medio del cual se regularían las actividades de las compañías privadas a cargo de dar estos servicios públicos. Que en realidad funcionaba a favor de sus intereses.

²¹⁸ Chámul, Flores Parménides, *El impacto social de la Privatización de los Servicios Públicos en El Salvador: El Caso de los servicios de Energía Eléctrica y Telefonía*. (El Salvador: Universidad Centroamericana José Simeón Cañas, 2010).

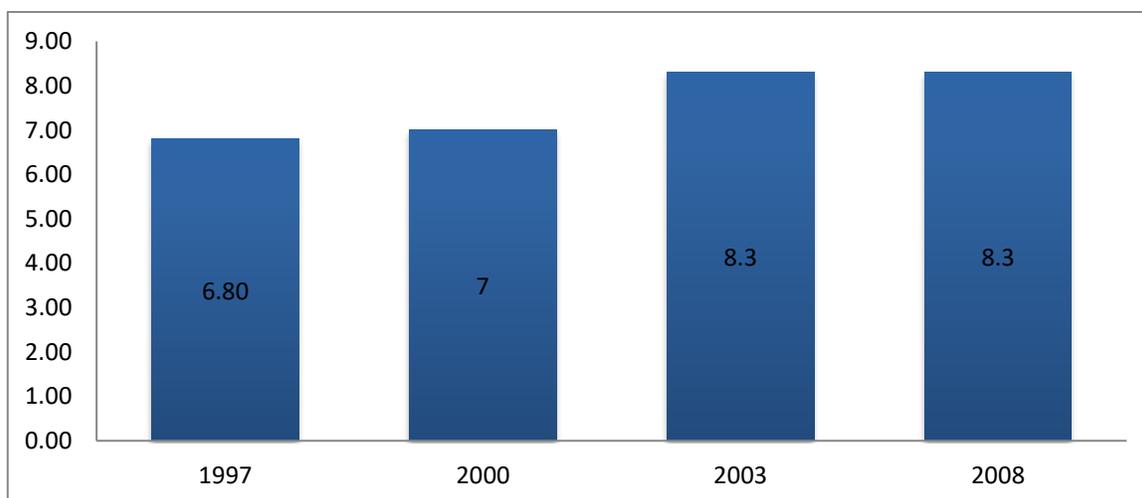
²¹⁹ *Idem*.

Se fundamentó la privatización de las comunicaciones en El Salvador en la Ley de Privatización de la Administración Nacional de Telecomunicaciones de 1997 y para ejecutar esta Ley se creó la comisión para la privatización de la Administración Nacional de Telecomunicaciones. El proceso de privatización de ANTEL se llevó a cabo en dos etapas la primera se ocupó de la desincorporación de la empresa y la segunda fase se hizo cuando se pusieron en venta las acciones de la compañía a los inversionistas extranjeros.²²⁰

Una vez terminada esta privatización es importante resaltar que estas leyes y regulaciones fueron obsoletas pues el cobro tanto en telefonía fija y móvil tiene vacíos que afectan a los consumidores. Pues cuando se crearon estas leyes la telefonía no tenía tantos adelantos tecnológicos como hasta 2010 que han quedado fuera de las regulaciones redactadas.

En cuanto a las tarifas de cargo básico residencial de telefonía fija de 1997 a 2008 sufrieron aumentos y desde 2001 existió una estabilidad en el precio alto, pero no tuvo variaciones significativas. (Gráfico 15).

Gráfico 15. Evolución del cargo básico residencial de telefonía fija en US dólares por año 1997- 2008



Fuente: Chamul, F. P., *op. cit.*, pág. 60²²¹

²²⁰ Chámul, Flores P, *op. cit.*, págs. 20-23.

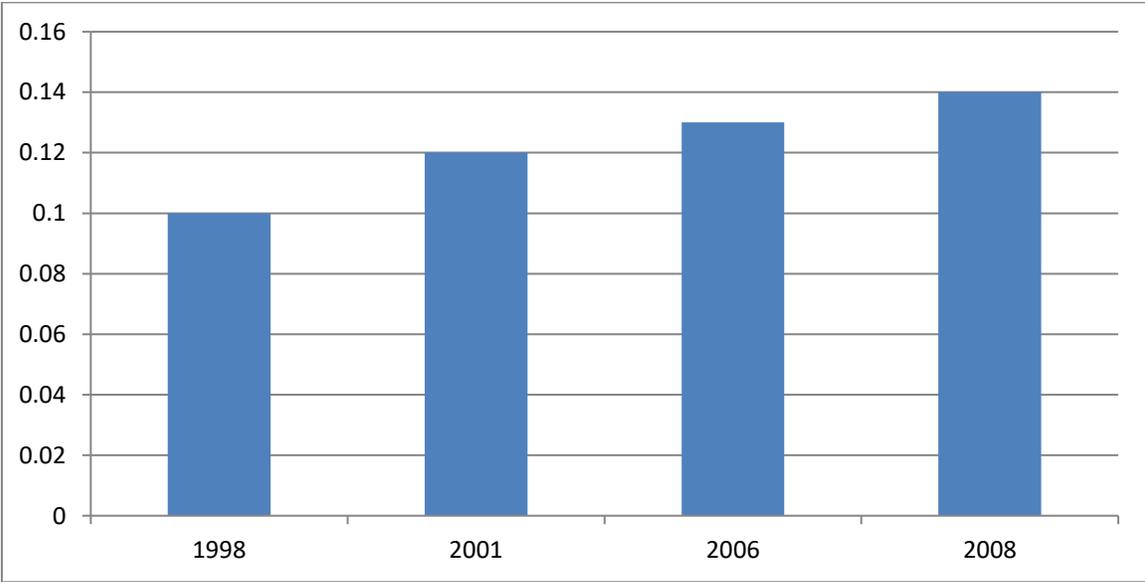
²²¹ Chamul, Flores Parménides, *op. cit.*, pág. 60

En lo que se refiere a la privatización de la energía eléctrica se concesionó el servicio a operadores privados, mientras que la generación se operaba por la Comisión Ejecutiva del Rio Lempa (CEL) institución del Estado autónoma que se rige por su propia normativa. Esta privatización se encontraba regulada por la Ley General de Electricidad de 1997, donde se facultaba a la CEL para modificar o transformar todas las entidades dedicadas a la distribución de energía eléctrica.²²²

Después del proceso de privatización el mercado del servicio de distribución de energía eléctrica estaba concentrado en dos empresas AES El Salvador Ltd (capital estadounidense) y Electricidad de Centroamérica S.A de C.V.

Una de las consecuencias de esta privatización en el periodo del 2000-2010 fue que la energía eléctrica en El Salvador sufrió un incremento en las tarifas, como se ve en el gráfico 16.

Gráfico 16. Evolución de la tarifa eléctrica residencial promedio en El Salvador. (U.S dólares, KW/hrs)



Fuente: Chamul, F. P., *op cit.*, pág. 46.²²³

²²² *ibidem*, págs. 23-32.

²²³ Chamul, F. P., *op. cit.*, pág. 46.

La privatización del sector eléctrico contribuyó a que la población se sintiera más desprotegida pues de ser un servicio público pasó a ser parte de una empresa privada enfocada más en las utilidades.

Es preciso añadir que para el Estado salvadoreño la situación económica de las familias no era tan importante como propiciar condiciones económicas favorables para la industria trasnacional. Las políticas públicas no van encaminadas a mejorar la condición de vida de la población sino que privilegian el funcionamiento del libre mercado sin tomar en cuenta la equidad en la distribución. Entre las principales políticas públicas que contribuyeron afectar el ingreso del trabajador, estaba la tributaria donde se cargó mayormente a los sectores de menores ingresos al imponer el Impuesto al Valor Agregado (IVA) a pesar de esto, el Estado no recuperó los fondos necesarios para su funcionamiento.²²⁴

Al ser El Salvador una economía mayormente de servicios donde el sector agropecuario e industrial ha sido sacrificado y prevalece la actividad comercial y la maquila, no se crearon fuentes de empleo en adecuadas condiciones, por lo que no se reactivó el mercado interno, lo que incrementó la pobreza y la exclusión social, se observa que Estado no ha tomado decisiones significativas para mejorar estos problemas que afectan directamente el nivel de vida de su población.

En cuanto al sector eléctrico ya privatizado no registró niveles de inversión altos a pesar de que se decía que con la reforma se lograría, la realidad es que estas empresas no invirtieron en la zona rural porque no les daba las utilidades que deseaban, así que el sector público ha tenido que seguir invirtiendo para mitigar los impactos sociales, bajo este esquema la distribución de la energía eléctrica no mejoró significativamente en el área rural. En cuanto a la tarifa telefónica fija los cambios de costos relacionados con la privatización han profundizado más la desigualdad social. Aunque las personas que cuentan con el servicio ganaron cobertura en la comunicación nacional e internacional, entre los años 2000 a 2010 pues con la privatización aumentó la cobertura debido a las nuevas tecnologías,

²²⁴ Ibidem, pág. 73.

aunque aún hay déficit en el área rural. Lo que sigue reproduciendo las circunstancias de desigualdad en el país ya existentes.

En cuanto a la privatización de la telefonía móvil se amplió el acceso al servicio de las familias salvadoreñas lo que significó una mejora en tecnología y costos aunque el sector rural se encontraba rezagado en ese aspecto, sigue siendo un factor de desigualdad social.

Es decir, el proceso de privatización salvadoreño aunque mejore el acceso de la población a la tecnología móvil no logró los objetivos que se tenían previstos en el periodo 2000 a 2010, debido a la deficiente regulación Estatal, la complacencia en cuanto al trato injusto hacia el ciudadano, la falta de supervisión en cuanto a tarifas, costos y prestación de servicios, la preferencia hacia el sector empresarial sobre los salvadoreños comunes.

Bajo el marco del neoliberalismo, los avances tecnológicos, la internacionalización del capital, la interdependencia de los mercados financieros se ha modificado la estructura de los Estados. En el caso de El Salvador, aunque se intentó adecuarlo para tomar parte en los procesos capitalistas esto no resultó del todo pues debido a que su estructura es inadecuada para hacer frente a los procesos de la globalización, a su atraso histórico, al estancamiento económico y a la falta de desarrollo tecnológico.

Por medio de los Organismos Internacionales (OIT, FMI, BM, BID,) el Estado Salvadoreño después de las reformas estructurales estipuladas por los PAE/PEE ha cedido soberanía ocasionando la debilidad de los poderes legislativo y administrativo a favor de la economía neoliberal. Esto significa que ha dejado de manejar los servicios públicos, las decisiones de política económica a favor del mercado libre, incluso el diseño de su política monetaria al dolarizarla la ha puesto bajo la tutela de la Reserva Federal Estadounidense y la Banca Internacional.

También en lo que respecta a los servicios públicos y salud pública ha puesto las decisiones en manos de la empresa privada y de las prioridades del mercado, lo

que expone la debilidad actual de las instituciones estatales, la economía, el sector público y de la sociedad salvadoreña en general.

Se ha observado en el periodo de 2000 a 2010 que la dependencia del Estado salvadoreño a las decisiones económicas del sector empresarial transnacional era cada vez más alta, así como al sistema financiero internacional y las remesas de los emigrantes. Es decir el Estado ha experimentado un adelgazamiento en todas sus funciones lo que le resta gobernabilidad puesto que todas sus decisiones se someten a las consideraciones de la economía.

La situación social en El Salvador nunca ha sido óptima desde su fundación eso es evidente, pero tampoco el cambio hacia el neoliberalismo significó una mejora a nivel social sino que las diferencias entre ricos y pobres se hicieron mayores, en el periodo mencionado, el resultado es que se beneficiaron los sectores que siempre han sido ricos y poderosos, solamente se ha transformado la forma de producción y se ha empobrecido y debilitado al Estado. Pero en realidad no existe un cambio significativo en las condiciones de vida del salvadoreño común.

El Estado salvadoreño a partir de las reformas políticas y económicas trató de entrar a la modernidad volviéndose un Estado Privatizador Neoliberal, recreando un régimen económico político que trató al menos en el papel de implantar reformas democráticas pero que funcionaran a partir de los dictados de las empresas transnacionales, es decir, siempre dando más importancia a la agenda económica que a la social, donde todos los que aspiran al gobierno deben obedecer las reglas además de pertenecer al grupo hegemónico.

El Estado optó por un modelo neoliberal excluyente y concentrador de la economía en políticas económicas monetaristas dominado por un sector financiero rapaz que domina por completo al Estado, que causó un desempleo, una ruptura interna del mercado y de las cadenas productivas nacionales,

produciendo una burocracia tecnócrata leal al mercado y a los inversionistas extranjeros que administran al país para su beneficio.²²⁵

Por lo tanto, esta situación del Estado a partir de las reformas estructurales agudizó más su estatus de dependiente, sin ningún proyecto de desarrollo nacional definido sólo por su interés de privilegiar a los monopolios trasnacionales y la obsesión de alcanzar un equilibrio macroeconómico dictado por el Banco Mundial y Fondo Monetario Internacional, generó un Nuevo Estado Neoliberal abierto a la transnacionalización del capital, dejando la dirección del capital a tecnócratas entrenados en las doctrinas de los “Chicago Boys” profundizando el carácter de pobreza, desorganización, debilitamiento estatal, violencia que afectan la calidad de vida del ciudadano común.

Esta burocracia tecnócrata sin ningún arraigo a la nación sino que solamente servía a los intereses de los capitales gestionó préstamos de los organismos financieros internacionales (BM, FMI, BID) que fueron destinados a financiar negocios indebidos en contubernio con los empresarios privados por medio de licitaciones y contratos ilegales así como la venta de bienes públicos, para engrandecer sus fortunas y dejar aún más en el desamparo las arcas nacionales.

En consecuencia, estos actos solamente llevaron a una demagogia política acompañada de una estafa continua a los ciudadanos y a los empresarios nacionales, por lo expuesto anteriormente, el Estado Salvadoreño no tenía en realidad un plan nacional, un carácter integrador, ni una función pública encaminada a mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos a los que supuestamente representaba, carecía de autonomía y soberanía para tomar decisiones con respecto a las políticas económicas, ni siquiera tenía una moneda propia, no existían instituciones nacionales capaces de ayudar a la economía interna en realidad era un Estado penetrado, privatizado y dominado por las oligarquías nacionales, los capitales trasnacionales y las políticas económicas globalizadoras.

²²⁵ Castro E. Teresa, *Poder y Política en América Latina*, (México: Siglo XXI, 2005).

Asistimos a un Estado salvadoreño que fue transformado, su soberanía ha sido modificada pues se subordinó a las determinaciones de la globalización, mediante un proceso de desnacionalización de muchos elementos que antes eran parte del Estado nacional como la decisión de la política monetaria, comercial y la protección social de sus ciudadanos, impacta directamente *“al derecho la economía, la seguridad y la autoridad”*²²⁶

Dentro del nuevo esquema global el papel del Estado tradicional se ve transformado y disminuido por la adopción de muchas de sus actividades por el sector privado. El Salvador se ha dirigido más a emplear a sus trabajadores en su sector servicios por lo tanto el trabajo se vuelve parte de una producción intelectual lo que ha dejado de lado el uso de la fuerza laboral tradicional.

Es por esa razón que las nuevas decisiones económicas y políticas del Estado afectan la vida de los ciudadanos en todos los aspectos. En el Estado moderno ya no existe un ejercicio del poder como se concebía antes sino que ahora se suple la carencia del Estado con las instituciones caritativas o ONGS, que tratan de enmendar los problemas de la población causados por la globalización. Además que el nuevo Estado subsiste en una forma permanente de excepción que justifica la creación de policías militares para controlar los problemas causados por la pauperización del Estado.

Sin embargo es importante decir que este alejamiento de la ciudadanía de las decisiones nacionales y esta inacción estatal no es característica única del neoliberalismo pues históricamente los pueblos de Latinoamérica y por supuesto en El Salvador, y sus los ciudadanos, tradicionalmente han sido excluidos de los procesos de decisión, organización política y redacción de leyes, puesto que los grupos de élite asociados con los países desarrollados siempre han tenido el poder de resolver a su favor, ahora están estas hegemonías unidas a estos nuevos objetivos económicos los intereses de las trasnacionales y de los bancos internacionales.

²²⁶ Rey Thwaites Mabel, *El Estado en América Latina: Continuidades y Rupturas*. (Argentina: Editorial Arcis. CLACSO, 2012).

CONCLUSIONES

A partir de las medidas neoliberales que fueron implantadas por el Banco Mundial (BM) y por el Fondo Monetario Internacional (FMI) en las décadas de los años 80 y 90 del siglo pasado, en El Salvador se ha observado que en el periodo de 2000 a 2010 los resultados en la calidad de vida del ciudadano común de este país, no ha sido como estos organismos predicaban. No ha significado un cambio positivo en la economía de las familias o en el desarrollo de empleos, ni tampoco las prestaciones sociales han mejorado.

Algunos de los resultados desfavorables que se han observado en el periodo, según lo revisado en este trabajo de tesis, han sido: la privatización indiscriminada de los sectores productivos; la muerte del mercado interno; la migración hacia los países del norte; dos terceras partes de la población en extrema pobreza; el Estado se convirtió en una institución débil; un sistema judicial ineficaz y subordinado al poder político que responde a las propuestas económicas postuladas por los Organismos Internacionales.

Sin embargo aunque al principio de la implementación de estas políticas se registró un leve crecimiento, éste no ha sido constante debido a la exclusión de la ciudadanía de la toma de decisiones, a la desigualdad económica y social y la no inclusión del mercado interno por tanto sólo se ha visto reflejado en algunos índices macroeconómicos. Y en la mejora económica de las empresas formadas por gobiernos y empresarios. Estos pequeños indicios de mejora no han sido los suficientes para un cambio significativo en la calidad de vida de los salvadoreños.

Es preciso apuntar que el esquema en que el Estado Salvadoreño diseñó su marco de derecho para regular a estas empresas trasnacionales, la contratación de personal y el aspecto laboral fueron muy enfocadas hacia garantizar las utilidades de tales empresas y no buscaron que éstas trasnacionales reinvirtieran parte de sus ganancias en el país, tampoco reactivaron la industria interna por medio de establecer relaciones económicas con las empresas trasnacionales.

Respecto a las consecuencias de la aplicación de las Políticas neoliberales propuestas por el Consenso de Washington en el periodo de 2000- 2010 en el Salvador, estas medidas estructurales no significaron un cambio significativo en las condiciones económicas pues se observa en el país un desempleo creciente, un Estado débil que cedió el control de sus políticas económicas a los Bancos Internacionales y una pobreza creciente entre la población a pesar que el neoliberalismo predicó un desarrollo que mejoraría las condiciones de vida a través de la inversión extranjera directa y la apertura comercial.

Cuando se aplicaron las medidas neoliberales, no se tomó en cuenta que El Salvador era un país con desarrollo deficiente y se procedió a aplicar los programas para estabilizar y desarrollar la economía basados en modelos ajenos a Latinoamérica, sin estudiar la situación particular del país, era lógico que estas reformas neoliberales no fueran del todo acertadas, pues en el país no existía una industria interna saludable, ni tecnología desarrollada por la industria doméstica, por lo que no se dieron las condiciones favorables para un desarrollo sostenible, solamente se transformaron los procesos productivos a un sistema neoliberal que no garantizó una mejor situación económica y calidad de vida de los salvadoreños sucumbiendo cualquier intento de desarrollo a sus propias fallas estructurales internas.

En realidad lo que se logró fue debilitar al Estado pues cuando se privatizaron las empresas públicas y se utilizó el aparato estatal solo para poner las condiciones que facilitarían el establecimiento de los capitales internacionales, se dejó sin apoyo al Sector Social, Sector Agropecuario, la Industria Pequeña y Mediana, y al ciudadano común. El Salvador entregó sin condiciones su economía interna ya precaria para convertirla en una economía nacional dependiente de las decisiones tomadas en las grandes transnacionales y la Banca Internacional.

Un ejemplo fue el de la apertura a las maquiladoras de las grandes marcas de ropa que se asentaron en El Salvador, pues transformó la forma de producción nacional de telas tradicional por el sistema de maquiladoras y zonas especiales, donde los trabajadores carecían de seguridad social, de salarios justos, de empleo

estable. Y aunque existían leyes regulatorias a favor de los trabajadores en la realidad muchas veces se tomó partido por la gran empresa en cuestiones de violación de las condiciones laborales. Con respecto a las utilidades que generaban estas maquiladoras un porcentaje elevado regresaba al país de origen pues el gobierno exentaba de cualquier obligación a la empresa trasnacional, ya sea por medio de perdonar el pago de impuestos o no insistir inversión para mejorar el esquema social en la nación.

Se estima que al principio de la década del 2000-2010 los índices de exportaciones subieron, y la inflación bajo debido a la dolarización de la economía, pero aunque los índices macros estuvieran estables no significó una mejora en la calidad de vida del salvadoreño común como resultado de aplicar medidas económicas que no se reflejen en mejoras en la economía interna.

En la teoría del neoliberalismo económico, propuesta por los economistas Milton Friedman y Paul Krugman, origen de todas las propuestas que se hicieron por parte de los Organismos Internacionales llamados Fondo Monetario Internacional (FMI) y al Banco Mundial (BM) se sostenía, por lo menos a nivel teórico, que por medio de estas reformas estructurales los países del tercer mundo obtuvieran un impulso que los sacara de sus economías estancadas y ciclos de pobreza. Estas reformas neoliberales proponían impulsar la inversión extranjera directa, la apertura de la economía nacional, la disminución del gasto público, por medio de privatizaciones, para reducir el déficit fiscal y mejorar el flujo de capitales que propiciarán el desarrollo tan deseado que se manifestara en el bienestar de los ciudadanos.

En teoría era posible, pero estas medidas no se pensaron con el contexto histórico y económico que se presentaba en El Salvador y por lo tanto el resultado podría ser diferente en un caso ya real.

Este enfoque hacia el Estado neoliberal dio pauta a que el aspecto financiero tomara el poder para influir en las políticas económicas, entonces se volvió la economía el eje rector de las decisiones políticas lo que debilitó aún más el papel

del Estado, la deformación del concepto de capital en beneficio del sector privado, y la imposición del bajo nivel de salarios para luchar contra la inflación. Además una nueva legislación laboral que contribuyó al desempleo y la baja calidad de vida.

En efecto, la teoría económica de la Escuela de Chicago y el Consenso de Washington proponía unas medidas que dieran un lugar primordial al mercado y a la propiedad privada pero a las personas solo las tomaban en cuenta por su papel en la cadena económica y sus resultados en relación a la reproducción del capital. En consecuencia se daba primordial énfasis a las decisiones políticas que se encuadraban en el marco económico neoliberal y que favorecían a los empresarios sobre el bienestar de la población. Esto significaba una progresiva transferencia del poder desde los gobiernos nacionales hasta otros actores privados mayormente transnacionales que tenían y tienen aún como objetivo el lucro.

Por lo tanto, este gobierno neoliberal en El Salvador se enfocó en controlar firmemente la inflación, sin incentivar el crecimiento de la economía interna ni conectarla con las transnacionales, los tratados de comercio beneficiaron principalmente a las corporaciones internacionales, al mantener sueldos bajos no se incentivó tampoco la inversión interna, lo que multiplicó las malas condiciones de la población y resultó en desempleo, empleo informal, violencia y migración.

Estas políticas económicas que se decidieron a partir de los Programas de Estabilización PAE, PEE beneficiaron en mayor proporción al sector político y el empresarial transnacional pero descapitalizaron al Estado. El Salvador asumió los costos y deudas de banca y empresas fracasadas, esto causó que la zona centroamericana en este caso particular El Salvador se volviese una especie de desvalido internacional dependiendo de créditos externos, donaciones y programas de Organizaciones Internacionales.²²⁷

²²⁷ Barahona, Marurín, *Honduras en el siglo XX*. (Honduras: Editorial Guaymurás, 2005).

En esta tesis se decidió tomar el enfoque de la teoría del sistema mundo para exponer las consecuencias de dicho proceso, que explica como este modelo capitalista que se extiende alrededor del globo ha creado diferencias entre los países, es decir, como explica I. Wallerstein,²²⁸ los países que son ricos y desarrollados, son los que ponen las reglas a seguir en el sistema neoliberal y las periferias que son las menos desarrolladas en este caso Latinoamérica son los que tienen que alinearse a estas reglamentaciones, por lo tanto, los países desarrollados o núcleos utilizan estas ventajas con los países periféricos para obtener mano de obra barata, recursos naturales y además vender su tecnología que se considera necesaria para que un país este acorde con la modernidad y el desarrollo a un precio alto. Este es el caso de Latinoamérica en general y de El Salvador en particular esas circunstancias han creado asociaciones entre las élites internas y transnacionales, por medio de éstas se han apropiado de los recursos naturales y la plusvalía de sus trabajadores, puntos que se estudian en este trabajo de tesis.

Estas circunstancias se dan porque dentro de este Sistema capitalista existe una División del Trabajo Internacional que envuelve a todos los Estados Nacionales. Este modelo destina a los países de la periferia un rol de proveedor de materias primas y mano de obra, es decir, El Salvador y otros países de Latinoamérica se ven imposibilitados de desarrollar su tecnología pues los países desarrollados son los que poseen los desarrollos científicos y en consecuencia, el intercambio entre materias primas y tecnología es muy desigual, pues son estas potencias financieras las que imponen los precios de la materia prima, y los han incorporado al sistema financiero por medio de las Casas de Bolsa. Además que el Estado en su enfoque económico ignora la necesidad de mejorar los niveles escolares de su población lo cual también repercute en la posibilidad de desarrollar tecnología o industria interna prometedora.

²²⁸ Wallerstein, Immanuel, *El moderno sistema mundial. La agricultura capitalista y los orígenes de la economía-mundo-europea en el siglo XVI.* (España: Siglo XXI, 1979).

Como se observó en esta investigación en el periodo estudiado 2000-2010, la situación económica de El Salvador y su posición en la División Internacional del trabajo favorece su condición de dependiente y eso contribuye a su situación política y económica actual. El Estado salvadoreño por su condición histórica que lo destinó a producir solo insumos agropecuarios y trabajadores baratos debido a que su población tiene un bajo nivel educativo, deriva en que su inserción a la economía externa sea solo como vendedor de commodities, por lo que se presenta una dependencia de la financiación extranjera como único medio para desarrollar su vida económica.

Según André Gunder Frank,²²⁹ el modelo económico de exportación del mercado mundial (Neoliberal) debe ser introducido en el Sistema Mundo por medio de leyes que repriman a los trabajadores y sus organizaciones y al mercado interno lo que en el caso que estamos revisando, Centroamérica al mantener los salarios bajos para evitar la inflación y costos de más a sus inversores transnacionales, lleva a sus habitantes a la desigualdad, una masa cada vez más grande de pobres y unos pocos que poseen todo el capital.

Como vimos, la dependencia se crea, expone Frank, por una incorporación posterior de la zona a la expansión mundial del sistema mercantilista y capitalista, así como un modelo exportador de materia prima y dependiente de las metrópolis, que nunca se desarrolla hacia la industria de transformación o hacia el desarrollo de tecnología.

En palabras de Gunder Frank la contradicción de expropiación-apropiación monopolista del excedente económico en el sistema capitalista es ubicua y tiene consecuencias en el subdesarrollo y desarrollo económico. Es claro que en la Zona Centroamericana los monopolios capitalistas se han apropiado de sus recursos naturales y de su producción barata debido a su oferta de mano de obra, en efecto, Centroamérica se incorpora muy tardíamente a la producción mundial

²²⁹ Gunder, F. André, *Capitalismo y Desarrollo en América Latina*. (Chile: CEME, 1965).

pues en los siglos XVI, a raíz de su conquista, su economía original fue bruscamente interrumpida por un sistema dependiente de las metrópolis, es decir no se buscó el desarrollo sino solamente servir como proveedores de la economía de las élites, se puede decir que solo desarrollaron la dependencia, por lo que su vida económica real comienza después de la Segunda Guerra Mundial, pero una vez más en el rol de proveedores, apoyando con materias primas a los países que se encontraban en guerra y tratando de realizar un desarrollo a través de la devastación del campo para financiar sus incipientes empresas.

Estas medidas económicas no lograron un desarrollo debido a la falta de tecnología y por sus múltiples problemas políticos y dependencia creada por la necesidad de pertenecer al Sistema y su permanencia en el círculo de baja economía- bajos precios de commodities-bajos salarios, creando una dependencia de los préstamos de Organizaciones Internacionales e inversión extranjera directa.

Estas contradicciones capitalistas han generado subdesarrollo en los satélites periféricos expropiados, a la vez que se engendran desarrollo en los centros metropolitanos se apropian de los excedentes económicos de sus satélites. Lo que claramente se atestigua cuando se estudia la situación de la economía salvadoreña.

Por lo que este nuevo Estado neoliberal dependiente, ya no pertenece a los salvadoreños sino al capital financiero especulativo internacional y busca ajustarse a las reglas de la economía internacional destinado a una inserción fragmentada, subordinada y dependiente en la economía mundial, anulando cualquier desarrollo de la economía interna, dejando el juego económico en manos de transnacionales, bancos y maquiladoras.

Este estado de cosas en El Salvador ha dejado la dirección del Estado a los especuladores privados financieros ligados a las burguesías y políticos tecnócratas nacionales que dictan las políticas económicas y subordinan sus decisiones al Fondo Monetario Internacional, agudizando la desigualdad, y debilitamiento de los esquemas laborales.

Estas políticas económicas han causado un debilitamiento y transferencia de El Salvador hacia una economía neoliberal de Estado, a medida que ha ocurrido la aplicación de los objetivos neoliberales del Consenso de Washington y los Planes de Estabilización. Este fenómeno se observó en el periodo de 2000 a 2010, y continúa hasta la fecha pues el modelo económico sigue en práctica.

Debido a la corrupción del sistema político los capitales otorgados por el BM y el FMI, no han sido utilizados correctamente por el Estado pues se destinan a nuevos negocios creados por entes privados y políticos, creando una nueva generación de políticos empresarios que no buscan beneficiar al pueblo sino la multiplicación de sus capitales.

En El Salvador se modificó la legislación para poder facilitar el establecimiento de maquiladoras, con el fin de generar empleos a partir de mano de obra muy barata, es decir los empleos que se crearon son bajo subcontratos, sueldos muy bajos, condiciones muy malas de trabajo en relación con horarios y sin prestaciones, pues este establecimiento de maquilas solo busca la solución de trabajos a corto plazo, de ninguna manera se busca el desarrollo económico de la región ni siquiera desarrollar obreros calificados y mucho menos una calidad de vida para la población.

Esta es la única posibilidad de emplearse que encuentra la mayor parte de personas que se dedicaban al sector agrario que ha quedado olvidado, en realidad se ha modificado el esquema laboral pues a raíz de los cambios neoliberales se transformó la oferta en empleos concentrándose en el sector maquila y el sector servicios además que se ha fomentado la migración hacia Estados Unidos donde las personas buscan trabajar para mandar dinero a sus familias. Siendo una característica de los países dependientes de la tecnología de países desarrollados y de las transnacionales como El Salvador, llamado “desarrollo dependiente”.

Con esto se observa acorde con la teoría de la dependencia, que la adopción de políticas neoliberales acordes al FMI, y al BM, solo lleva a un desarrollo desigual entre los países desarrollados (centro) y la periferia (países subdesarrollados). El

Salvador posee mucha población (mano de obra) y recursos naturales (materia prima) que en este esquema solo son utilizados y expropiados en favor de la industria trasnacional y que son desvalorizados en comparación con la tecnología que poseen los países centrales.

Sin embargo como lo explica la misma teoría, el subdesarrollo no se puede llevar al desarrollo aplicando más estrategia neoliberal capitalista pues otros países ricos son los que se apropian del excedente económico que produce un país pobre. Aunque la estabilidad macroeconómica ayuda a disminuir la inflación y a mantener estable los precios, deben existir otras medidas económicas para motivar la creación de empleos de calidad y crecimiento interno, además de la aplicación de políticas sociales en beneficio de la población para proporcionar bienestar y mejor educación, es decir la estabilidad macroeconomía no es lo único que se necesita para mejorar el nivel de vida del ciudadano salvadoreño por consiguiente continúan los problemas que en un principio originaron la adopción del neoliberalismo: el bajo crecimiento y la deuda pública.

Es necesario en El Salvador y los demás países latinoamericanos construir alternativas que vinculen su historia económica y su desarrollo real a la economía mundial teniendo en cuenta la situación de su población y no solamente los índices económicos, se debe crear un esquema que propicie mejorar los índices educativos, la calidad de vida y la seguridad de la población salvadoreña.

En palabras de Pablo González Casanova debe redefinirse la relación entre el conjunto del poder y la economía, así como la transferencia del excedente de las empresas y las regiones donde se encuentran localizadas²³⁰, es decir una mayor participación de las empresas locales en la inversión y en el desarrollo económico, una reinversión de las ganancias en el país huésped. El proceso podría ser inverso, es decir pensar primero fijar como objetivo el de mejorar las condiciones de vida y el mercado interno, después trabajar en los índices macroeconómicos, esto requiere voluntad de limpiar las instituciones de intereses económicos y

²³⁰ González Casanova, Pablo, De la sociología del poder a la sociología de la explotación: pensar América Latina en el siglo XXI. (Bogotá: CLACSO, 2009).

favores grupales, terminar con el sistema clientelista-patrimonialista como expresa Boaventura de Sousa Santos²³¹ así como trabajar por el nivel educativo de la población, promover la participación ciudadana en decisiones sobre la distribución de la inversión y los objetivos a lograr, procurar la cultura participativa y la creación de instituciones que complementen sus funciones con la participación de la ciudadanía, en los municipios que son la estructura básica y que son los que están en contacto con el ciudadano común.

Como proponen Cassanova y Dos Santos, se debe optar por cambiar las reglas para elegir gobernantes, donde no se favorezca tanto la compra de votos, terminar con el partido único de El Salvador y otros países latinoamericanos y acabar con el monopolio partidista, terminar con la impunidad de las cámara de diputados pues no se puede fincar a ningún diputado responsabilidad penal, instaurar la segunda vuelta electoral. La transformación de las instituciones es necesaria para lograr que los pocos beneficios que se obtienen con la economía de mercado se reflejen más que en las estadísticas y en políticas sociales focalizadas para conseguir votos.

Es necesario aclarar que esta “dependencia” de la economía salvadoreña sólo es posible cuando se encuentra el respaldo de los sectores hegemónicos nacionales que dan prioridad a la producción de sus capitales, por encima de los intereses del Estado y de la calidad de vida de sus habitantes. Es necesario romper con estas asociaciones del capital extranjero-élites nacionales que da como consecuencia la aplicación ventajosa del neoliberalismo y la manipulación de salarios con el pretexto de controlar la inflación dañando así la vida de muchos salvadoreños y es también el caso de muchos países latinoamericanos incluyendo México.

América Latina está inmersa en el proceso neoliberal que regula las relaciones sociales y presenta una interdependencia donde su papel es considerado como no relevante debido a su subdesarrollo, razón por la que no tiene participación en las reglas del juego pero que sí deben ser acatadas para seguir en el proceso globalizador.

²³¹ De Sousa Santos, Boaventura, Democracia y Participación. (Ecuador: FLACSO, 2004).

En El Salvador y la mayoría de los países latinoamericanos presentan muchos problemas estructurales que deben solucionar, situación que no permite la distribución equitativa de los bienes y mantiene el estado de subdesarrollo. El gobierno de El Salvador y otros gobiernos latinoamericanos optaron por tomar los programas de estabilización propuestos por los Organismos Internacionales, con la consigna de que podrían sobrevivir y lograr una cierta prosperidad sin pensar en aquellos situados en la escala social inferior.

Aunque es claro que se debe seguir trabajando en mejorar el sector productivo no solamente debe estar reflejado en los índices macroeconómicos sino se debe trabajar en la asignación de los recursos y en la inversión social que beneficie a la población en general.

Las reformas deben fomentar al desarrollo de herramientas para orientar el capital hacia el desarrollo de la economía interna. Los Organismos Internacionales al imponer los PAE-PEE, olvidaron capacitar a los gobiernos latinoamericanos acerca de medidas necesarias para poder combatir la vulnerabilidad del sistema financiero y la sobrevaluación de la moneda, la excesiva importación y consumo de bienes extranjeros por los que un trabajador de El Salvador invierte meses de sueldo y que en un país desarrollado se obtienen con una jornada laboral.

En El Salvador el capital otorgado por los Bancos Internacionales podría ser regulado para que pueda ser dedicado a inversiones destinadas a mejorar la economía interna y las prestaciones sociales, para que no forme parte del capital especulativo que se volatice rápidamente y desencadenar crisis financieras. Pero la urgencia del Estado por obtener financiación para sostener su déficit gubernamental desvía la atención hacia la creación de una acción pertinente en este sentido.

Sería aconsejable, promover el ahorro interno por medio de la inversión en negocios e industrias nacionales para asegurar el éxito de las reformas y fomentar un desarrollo más firme que se refleje en la calidad de vida de las personas, además de promover una inversión dedicada al sector educativo que también

inferirá en la mejora económica de las personas al permitirles obtener empleos mejor pagados y calificados o reactivar la economía por medio de promover negocios propios y producción salvadoreña.

Debe darse un énfasis a un “desarrollo autónomo”, que se enfoque en procesos de toma de decisiones a nivel nación que fortalezca la economía interna, también debe tener una vital importancia encaminar acciones legales para reducir la corrupción y los contubernios entre los políticos y los grandes empresarios.

Un proceso autónomo se refiere procurar procesos en que las decisiones relevantes sean tomadas tanto en aspecto político como económico, cultural y social por especialistas latinoamericanos y siguiendo un modelo propio que pueda desarrollar políticas encaminadas a mejorar la situación en la región independientemente del modelo “neoliberal” o “socialista”.²³²

Este “modelo autónomo” incluiría también instituciones propias e integraciones entre países latinoamericanos, con esto se buscaría terminar con la desnacionalización creciente de los aspectos industriales, científicos, culturales y económicos, que experimenta la región latinoamericana de la que es parte El Salvador.

Seria pertinente dejar de pensar que al llevar a cabo ciertos “modelos” o fórmulas económicas va a llegarse a un “desarrollo” al estilo de otras naciones como Estados Unidos o Alemania, pues es muy difícil llegar a tener un estado de cosas parecido al de estas naciones, pues su experiencia histórica es completamente diferente a la forma en que América Latina ha experimentado su formación e incrustación a la economía mundial.

Es preciso tener una forma distinta de concebir un desarrollo, pues es más factible moverse hacia una nueva sociedad que copiar modelos de otra. Pues los “modelos” de desarrollo existentes no son aplicables debido a las diferencias históricas, culturales y económicas en cada país.

²³² Jaguaribe, Helio y Dos Santos Theotonio, *La dependencia político-económica de América Latina*. (Argentina: CLACSO, 2017)

Será necesaria una reflexión entre los sectores industriales, políticos, científicos para plantear una nueva realidad libre de “modelos” inaplicables para dar paso a medidas más realistas acordes con las necesidades del país y la mejor calidad de vida de sus ciudadanos.

FUENTES DE CONSULTA

BIBLIOGRÁFICAS

Acevedo, Carlos, *La experiencia de crecimiento económico en El Salvador durante el Siglo XX*, Centroamérica: Banco Interamericano de Desarrollo, 2003.

Agencia de Cooperación Técnica del IICA en El Salvador, *El Salvador: Diagnóstico del sector agropecuario*, San José, Costa Rica: Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, 1997.

Alvarado Jeanette, *La privatización: un proceso con fisuras*. El Salvador y Uruguay: Asociación Intersectorial para el Desarrollo Económico y el Progreso Social. Socialwatch Organization, 2002.

Anderson, Perry, *Neoliberalismo: balance provisorio*. Argentina: Ed. CLACSO, 2003.

Argandoña, Antonio, *El pensamiento económico de Milton Friedman*. Barcelona, España: IESE Business School-Universidad de Navarra, 1990.

Asamblea Legislativa de la república de El Salvador, *Ley de Integración Monetaria. Decreto 201*. República de El Salvador: 2000.

Barahona, L.M. Generalidades de la educación y la educación superior en El Salvador, El Salvador: Universidad Francisco Gavidia, 1999.

Barahona, Marurin, *Honduras en el siglo XX*. Honduras: Editorial Guaymuras, 2005.

Benítez Manaut, Raúl, *El Salvador 1984-1988: guerra civil, economía y política*. México: Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Humanidades, UNAM, 1989.

Bernardo, Patricio, *Historia de la libre competencia en Chile, 1959-2010*, Santiago de Chile: Fiscalía Nacional Económica, 2013.

BRS, *Política Industrial 2011-2014*, Banco de Reserva de El Salvador. El Salvador: Ministerio de Economía.

Bustelo, Pablo, "Desarrollo económico: del Consenso al Post-Consenso de Washington y más allá" En: *Estudios en homenaje al profesor Francisco Bustelo*. España: Editorial Complutense, 2003

Calvento, M., *Profundización de la pobreza en América Latina, el caso de Argentina 1995-1999*. Argentina: Ed. EUMED, 2007.

Castro E. Teresa, *Poder y Política en América Latina*, México: Siglo XXI, 2005.

Chámul, Flores Parménides, *El impacto social de la Privatización de los Servicios Públicos en El Salvador: El Caso de los servicios de Energía Eléctrica y Telefonía*. El Salvador: Universidad Centroamericana José Simeón Cañas, 2010.

Conchero, Elvira, *Ideología y poder*. México: Instituto de Investigaciones económicas UNAM, 1999.

De Sousa Santos, Boaventura, *Democracia y Participación*. Ecuador: FLACSO, 2004.

Martínez Rangel, Rubí y Soto Reyes-Garmendia, Ernesto, *El Consenso de Washington: La instauración de las políticas neoliberales en América Latina*. México: UAM-Xochimilco, Departamento de economía, 2012.

Devlin, Robert, *Deuda, crisis y renegociación: el dilema latinoamericano*. España: CEPAL, 1983.

Dos Santos, Theotonio, *Imperialismo y dependencia*. México: ERA, 1978.

Echeverría, Bolívar, *América Latina: 200 años de fatalidad*. México: UNAM, 2010.

Estrada, Joel, *Aspectos Generales de la Industria Textil*. Salvador: Universidad Francisco Gavidia, 2008.

Friedman, Milton, *Capitalism and Freedom*. Chicago, United States of America: University of Chicago Press, 1982.

Fuentes Valle, Herberth, *Violaciones a la libertad sindical de las maquilas textiles de El Salvador*, Salvador: Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales. Universidad de El Salvador, 2015.

Fuentes, Julieta, *El Rol de la Industria Manufacturera en los países en desarrollo: ¿Qué Rol debe jugar la Industria salvadoreña?*, El Salvador: BCR Departamento de Investigación Económica y Financiera, 2009.

Gindling, T.H. y Oliva C. José A, *El impacto de los salarios mínimos en el mercado de trabajo de El Salvador*. El Salvador: University of Maryland Baltimore County y FUSADES, 2010.

Glejbberman, David, *Conceptos y definiciones: Población Económicamente Activa, Empleo*. OIT Centro Internacional de Formación. Programa de Análisis, Investigación y Estadísticas de Empleo. Proyecto RECAP, 2012.

Gómez, Xiomara, *Migración, Pobreza y Desempleo desde la perspectiva del Desarrollo Económico en el período 2000-2010*. Salvador: Universidad Centroamericana “José Simeón Cañas”, 2013.

González Casanova, Pablo, *De la sociología del poder a la sociología de la explotación: pensar América Latina en el siglo XXI*. Bogotá: CLACSO, 2009.

González, Luis Armando, *El Salvador de 1970 a 1990: política, economía y sociedad*. El Salvador: ECA, 1998.

Guerra-Borges Alfredo, *Globalización e Integración Latinoamericana*. México: Instituto de Investigaciones económicas UNAM/Siglo XXI Universidad Rafael Landívar, 2002.

Gunder Frank, André, *Capitalismo y Desarrollo en América Latina*. Chile: CEME, 1965.

Hernández de Menjivar, Rosa, *La Maquila en el Salvador*. El Salvador: Fundación F. Ebert y OIT Fundación Trabajo y Universidad, 1995.

Hernández Torres José D., *Análisis de la Ley de Integración Monetaria en El Salvador, relacionada con el Derecho Bancario*. El Salvador: Universidad Panamericana, 2012.

Hernández, Jovel y Huevo Sánchez Gilma, *El conflicto de salud en el ISSS y su visión desde los Derechos Humanos*. Salvador: Universidad de El Salvador, 2003.

Hurtado de García, Xiomara, *Situación de la deuda externa de El Salvador*. El Salvador: Boletín Económico. BCR, 2004.

Hurtado, Xiomara Carolina, *Remitentes y remesas familiares desde Estados Unidos: Una aproximación a las remesas en especie*. El Salvador: Documentos Ocasionales No. 1. Banco Central de Reserva de El Salvador, 2014.

Iraheta, Alma Y. y Soriano L. G., *El neoliberalismo económico y su aplicación al proceso de privatización de las telecomunicaciones en El Salvador. (1995-1997)*. El Salvador: Universidad de El Salvador, 1999.

Jaguaribe, Helio y Dos Santos Theotonio, *La dependencia político-económica de América Latina*. Argentina: CLACSO, 2017

José Ramón Azpiroz, Felipe Fossati y Yanila Mendoza, *Análisis estadístico de la deuda externa. Años 1980 a 2002*. Venezuela: Universidad de los Trabajadores de América Latina “Emilio Máspero”, 2003.

Kaufman, Bruce y Ross B. Emmett, *The Elgar Companion to the Chicago School of Economics*. USA: Edward Elgar Publishing, 2010.

Klein, Naomi. *La doctrina del shock. El auge del capitalismo del desastre*. Argentina: Paidós, 2008.

Ljubo, S., *Iniciación a las finanzas internacionales*. España: Siglo XX, 1977.

Luders, Rolf, *La Misión Klein Sacks, los Chicago Boys y la Política Económica*. Santiago de Chile: Instituto de Economía, Pontificia Universidad Católica de Chile, 2012.

Martínez Rangel, Rubí y Soto Reyes-Garmendia Ernesto, *El Consenso de Washington: La instauración de las políticas neoliberales en América Latina*. México: UAM-Xochimilco, 2012.

Mena, Abraham, *El Salvador: Desempeño Económico y Sectorial, Análisis de Coyuntura*. El Salvador: Departamento de Política y Programación Monetaria. El Salvador: Banco Central de Reserva, 1998.

Montoya, Jacinto, *Modernización Neoliberal del Estado Salvadoreño, Conflicto Social y Cultura de Paz*. Salvador: Universidad de El Salvador, 2001.

Moreno, Raúl, *La globalización neoliberal en El Salvador análisis de sus impactos e implicaciones*, Barcelona, España: Facultad de Ciencias Económicas de Universidad del Salvador. Ed. Fundación Món-3, 2004.

Ochoa, María Eugenia, Dada Hutt Oscar y Montecinos Mario, *El Impacto de los Programas de Ajuste Estructural y Estabilización Económica en El Salvador*. El Salvador: SAPRIN, 2000.

Pleitez, William, *Informe sobre Desarrollo Humano, El Salvador 2010*. El Salvador: PNUD, 2010.

Puyana, Alicia, *El estancamiento del Sector Agropecuaria mexicano*. México: FLACSO, 2010.

Quinteros, Carolina, *Dinámica de la actividad maquiladora y Derechos Laborales en El Salvador*. Salvador: Centro de Estudios del Trabajo. Centro de Solidaridad, 1998.

Ramírez López, Berenice, *¿Realmente está en crisis el Neoliberalismo?* Chile: Universidad Arcis. Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, 2012.

Rey Thwaites Mabel, *El Estado en América Latina: Continuidades y Rupturas*. Argentina: Editorial Arcis. CLACSO, 2012.

Rivera Urrutia, Eugenio y Sojo Ana, *Viabilidad de la estabilización y el ajuste estructural en una economía subsidiada y en guerra: el caso de El Salvador*. México: Facultad de Economía, UNAM, 1988.

Rubio Fabián, Roberto, *Programas de Estabilización y Ajuste en El Salvador: Antecedentes, características, actores y líneas de acción*. San Salvador: FUNDE OXFAM América, 1997.

Salgado, Melissa. *Factores clave para entender la violencia en El Salvador*, Buenos Aires, Argentina: CLACSO, 2012.

Samuelson Paul A y Nordhaus William D., *Economía*. México: Ed. McGraw Hill, 18ª. Edición, 2005.

Sánchez, Sonia I., *Salvador: Reformas Estructurales y lucha contra la pobreza*. El Salvador: Universidad "José Simeón Cañas", 1994.

Sangermano, Mariana, *Los Planes Baker y Brady. Alternativas de solución a la crisis de Argentina y países Latinoamericanos*. Argentina: Documentos de trabajo de la Fundación EGE, 2005.

Sosa Fuentes, Samuel, *Modernización, dependencia y sistema-mundo: los paradigmas del desarrollo latinoamericano y los desafíos del siglo XXI*. México: FCPYS, UNAM, 2002.

Thorne, Joseph. *Reforma agraria en el Salvador*. Wiconsin, USA: Overseas Development Council, Colegio de Estudios Internacionales Avanzados (SAIS), Universidad John Hopkins, 1984.

Torres Rivas, Edelberto, *La piel de Centroamérica: una visión epidérmica de setenta y cinco años de su historia*. San José, Costa Rica: FLACSO, 2007.

Varangis, Panos, *La crisis cafetalera: efectos y estrategias para hacerle frente*. Guatemala: BIR, 2002.

Vargas, Alfredo, *Proceso de privatización en la subregión: México, Centroamérica y el Caribe*. México. UAM, 1991.

Von Hayek, Friedrich, *Camino de Servidumbre*. España: Unión Editorial. S.A, 2008.

Wallerstein, Immanuel, *El moderno sistema mundial. La agricultura capitalista y los orígenes de la economía-mundo europea en el siglo XVI*. España: Siglo XXI, 1979.

Weller, Jurgen (2010) *Mercado laboral y diálogo social en El Salvador*. Chile: ONU CEPAL, 2010.

HEMEROGRAFÍA

Bresser Pereira, Carlos L., “La Crisis de América Latina. ¿Consenso de Washington o Crisis Fiscal?” En: *Revista Pensamiento Iberoamericano* Núm. 19, (1991): 1-23.

Carrillo Nieto, Juan José, “El Neoliberalismo en Chile, entre la legalidad y la legitimidad”, México: En *Revista Perfiles Latinoamericanos, UNAM*, Núm. 35. (2010).

Guardia, Jorge, “Estilo y Componentes de un futuro programa de Ajuste Estructural III, Seminario sobre Políticas Económicas de Costa Rica.” en: Gigli, Juan Manuel. “Neoliberalismo y Ajuste Estructural en América Latina”. En: *Revista del Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo* volumen 1 año 1, mayo. (1999): 9.

Guzmán López, Karla y Salinas Ventura, Julián, “Papel y evolución de las instituciones en la dinámica económica salvadoreña 1979-2008: Una mirada evolucionista e histórica”, Costa Rica: Universidad Nacional Costa Rica. Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible. En: *Revista de Política Económica*, (2015).

Guzmán, López Karla, “Papel y evolución de la instituciones en la dinámica económica salvadoreña 1979-2008. Una mirada evolucionista e histórica”. En: *Revista de Política Económica para el Desarrollo Sostenible*. Vol. 1. Costa Rica: Universidad Nacional. (2015).

Ibarra David, Moreno-Brid Juan C., “La dolarización en El Salvador: implicaciones, ventajas y riesgos” en: *Revista Investigación Económica*, vol. LXIII núm. 248. México: Facultad de Economía, UNAM. (2004).

Lesson, Robert, “Ideology and the International Economy, The decline and fall of Bretton Woods”, En: Ávila Antonio y Díaz Mier Miguel Ángel, *Revista ICE Marruecos* No. 819.(Diciembre,2004): 276-277.

Luis Méndez, Francisco, “La Globalización y el Estado Nacional”, en: *Revista Global*, República Dominicana: Fundación Global Democracia y Desarrollo, vol. 4. Núm. 14, (2007).

Palley, Thomas I, “Del keynesianismo al neoliberalismo: paradigmas cambiantes de la economía”. *Revista economía UNAM*. Vol. 2 núm. 4 (2005).

Portes, Alejandro y Berton Lauren, “Desarrollo Industrial y absorción laboral: una reinterpretación”, en: *Revista de Estudios Sociológicos* V: 13, México: COLMEX, (1987).

Rodríguez, M. y Dombrow J., “Dollarization and Real Estate Market Performance. Evidence of housing in El Salvador”. En: *USA: Journal of Housing Research*, Vol. 24, (2015). [Traducción propia].

Rómulo, Caballeros, “La deuda externa en Centroamérica”, en: *Revista de la CEPAL Número 32*. Santiago de Chile: CEPAL. (1987)

Segovia, Alexander, “Centroamérica después del café: el fin del modelo agroexportador tradicional y el surgimiento de un nuevo modelo”, en: *Revista Centroamericana de Ciencias Sociales*, No. 2, Vol. 1. Costa Rica: FLACSO, (2004).

Velásquez Carrillo, Carlos, “La Consolidación Oligárquica Neoliberal en el Salvador”. En: *Revista América Latina* núm. 10. Chile: Universidad ARCIS. (2011)

Wabgou, Maguemati, “Pensar las Relaciones Internacionales desde la perspectiva del Sistema-Mundo”. En: *Revista del pensamiento jurídico* No. 34. Colombia: Departamento de Ciencias Políticas, Facultad de Derecho. Universidad Nacional de Colombia. (2012): 219.

TESIS

Castro A., Jaime, “Evaluación de la política de dolarización en El Salvador, su impacto y la posibilidad de un proceso de reversión”, (Tesis para obtener el grado de Licenciado en Economía, El Salvador: Universidad Centroamericana “José Simeón Cañas”, 2010)

Lungo Rodríguez, Irene, “Castillos de Arena. Hegemonía y proyecto de derecha en El Salvador 1989-2004”, (Tesis para obtener el grado de Maestría. México: FLACSO, 2008)

Pérez, Guillermo, “Agricultural Price and Export Policy: the 1980 coffee Marketing Reform in El Salvador”, (Tesis para obtener el grado de Maestría. USA: Oregon State University, 1991) [Traducción propia].

FUENTES ELECTRÓNICAS

LIBROS

Barahona, Pablo, “Chile en el último cuarto de siglo”, *Memoria Chilena, Biblioteca Nacional de Chile*, 1990. (Consultado: 28/04/2016).
<http://www.memoriachilena.cl/602/w3-article-31415.html>.

CLACSO, (Autor), "Teoría de la Dependencia", *Biblioteca Virtual CLACSO*, 1997. (Consultado 12/05/2016). <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/clacso/crop/glosario/t.pdf>.

CLACSO, "Teoría de la Dependencia", *Biblioteca Virtual CLACSO*, 2016. (Consultado:18/05/2016). <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/clacso/crop/glosario/t.pdf>.

Lindo Fuentes, Héctor, "La United Fruit Company y el empréstito de 1922, en El Salvador", *Asociación para el Fomento de los Estudios Históricos en Centroamérica*, 2015. (Consultado: 12/05/2016). http://www.afehc-historia-centroamericana.org/?action=fi_aff&id=3934.

Salas Falcón, Fernando, "*Ministerio de hacienda de Costa Rica*". (Consultado 27/04/2016). www.hacienda.go.cr.

Solares Gaité, Alberto, "Integración, teoría y procesos, Bolivia y la Integración", *Eumed libros*. (Consultado: 03/04/2016). <http://www.eumed.net/librosgratis/2010e/814/concepto%20de%20supranacionalidad.htm>.

REVISTAS

Galbraith, James K, "The collapse of monetarism and the irrelevance of a new monetary consensus". (USA: Levy Institute, 2008), En *Revista Ola financiera UNAM* (2016). Consultado: 18/04/2016. http://www.olafinanciera.unam.mx/new_web/01/abstract1/1ar.html.

Pineda, Roberto, "Industria salvadoreña y globalización neoliberal", en: *Revista América Latina en movimiento*, Salvador: Agencia Latinoamericana de información (ALAI), (2015). Consultado: 24/09/2016. <http://www.alainet.org/es/active/80981>.

MESOGRAFÍA

Casas, “El Modelo Keynesiano”, *Análisis Macroeconómico*, *macroeconomica.filewordpress.com*, 2010. (Consultado: 28/08/2016). <https://tmacroeconomica.files.wordpress.com/2010/09/casas-teoriakeynesiana.pdf>.

Universidad Centroamericana “José Simeón Cañas”, “¿Ha existido el neoliberalismo en El Salvador?”, *Noticias UCA*, 30/08/2013. (Consultado: 24/05/2016). <http://www.uca.edu.sv/noticias/texto-2304>.

Dierckxsens Wim y Aguilar Carlos, “Centroamérica frente al proyecto de globalización neoliberal”, *DEI, Encuentro Popular*, 2016. (Consultado: 12/06/2016). [www.http://forumdesalternatives.org/centroamerica-frente-al-proyecto-de-globalizacion-neoliberal](http://forumdesalternatives.org/centroamerica-frente-al-proyecto-de-globalizacion-neoliberal).

EFE, “El FMLN: Cambio total de ideología”, *El Tiempo*, 02/09/1992. (Consultado: 18/09/2016). <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-192567>.

Expansión. Mx, “Ventajas y desventajas del outsourcing”, *expansión.mx*, julio 2009. (Consultado 23/09/2017), <http://expansion.mx/opinion/2009/07/30/ventajas-y-desventajas-del-outsourcing>

Fórum del café, “El café de El Salvador. Orígenes del Café”, *Fórum del café*. (Consultado: 22/10/2016). http://www.forumdelcafe.com/pdf/F-50_Caf%C3%A9_Salvador1.pdf.

Grinblatt, Mark y Sheridan Titman, “Mercados financieros y estrategia empresarial” 2009. (Consultado: 20/06/2016). <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/spa/2009/09/pdf/dodd.pdf>.

Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, “Cooperación Chilena para el desarrollo”, *MRE Chile*. (Consultado: 03/05/2016). <http://www.agci.cl/index.php/glosario/186-p/401-paises-del-g7>.

Pérez Soto, Carlos, “40 años de modelo neoliberal en Chile”, en: *Radio Chile*, 07/10/2013. (Consultado el: 28/04/2016). <http://radio.uchile.cl/2013/10/07/40-anos-de-modelo-neoliberal-en-chile>.

Skousen, Mark, “La economía en una página”, en *Opinión e ideas. Libertad, Economía abierta y Democracia*, 2017. (Consultado 30/06/2017). http://www.opinioneideas.org/index.php?option=com_content&view=article&id=3664:la-economia-en-una-pagina-&catid=46:economia&Itemid=61.

Solís, Jordan, “Modelo Agroexportador”, *Academia.edu*, 2013. (Consultado: 26/05/2016). https://www.academia.edu/5194046/Modelo_agroexportador.

Torres, Luis Alfonso, “Adiós al sesgo exportador”, 25/07/2016. (Consultado 23/07/2016). <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-180882>.

Banxico, “Balanza de Pagos”. (Consultado 20/06/2017). <http://www.banxico.org.mx/sistema-financiero/informacion-general/%7BCC1E6148-D295-CE66-0E56-97740CE6D3AE%7D.pdf>.

FMI, “Ficha técnica, Derechos especiales de giro (DEG)”, *imf.org*. (Consultado 23/07/2016). <https://www.imf.org/external/np/exr/facts/spa/sdrs.htm>.

Gobierno de El Salvador, “Comunicado de Prensa No. 4/2017”, Banco Central de Reserva de El Salvador, (Consultado 02/04/2018) en: <http://www.bcr.gob.sv/bcrsite/uploaded/content/category/791805764.pdf>

Ley de Privatización de los Bancos Comerciales y de las Asociaciones de Ahorro y Préstamo de El Salvador, *ssf.gob.sv*. (Consultado: 30/08/2016). <http://www.ssf.gob.sv/index.php/normativa/leyes/38-leyes-privatizacion-bancaria/78-ley-privatizacion-de-bancos-comerciales-y-asociaciones-de-ahorro-y-prestamo>.

Mc Gill, "All about McGill", *McGill University*. (Consultado: 12/05/2016). <http://www.mcgill.ca/about/about-mcgill>.

Nobel Prize, "Milton Friedman", the official Web Site of the Nobel Prize, 2016, (Consultado:). www.nobelprize.org.

OEA, "Consejo Interamericano para el Desarrollo", *Oas.org*. (Consultado: 14/10/2016). <http://www.oas.org/es/cidi/AICD.asp>.

PERIÓDICOS

Dpa. La Jornada, "Admiten investigación por corrupción a partido derechista en El Salvador", *La Jornada*, 22/11/2016. (Consultado: 21/01/2017). <http://www.jornada.unam.mx/ultimas/2016/11/22/admiten-denuncia-sobre-supuesta-millonaria-corrupcion-ocurrida-en-el-salvador>.

El País, "Golpe de Estado militar en El Salvador", *El País.com*, 16/10/1979. (Consultado:12/06/2016). [www.http://elpais.com/diario/1979/10/16/internacional/308876406_850215.html](http://www.elpais.com/diario/1979/10/16/internacional/308876406_850215.html).

Ip, Greg, and Whitehouse Mark, "How Milton Friedman Changed Economics, Policy and Markets". *The Wall Street Journal*, November 2006. (Consultado: 12/06/2016). <https://www.wsj.com/articles/SB116369744597625238> .

Paúl Gutiérrez, Jesús, "Consenso de Washington" en: *Expansión*, 2015. (Consultado: 05/05/2016). www.expansion.com.

Rodríguez Jaraba, Rafael, "Milagro Chileno", *El País*, 08/06/2015. (Consultado 28/04/2016). <http://www.elpais.com.co/opinion/columnistas/rafael-rodriguez-jaraba/el-milagro-chileno.html>.

ENTREVISTA

Entrevista Dr. Rivera Campos, Roberto, Asesor del Departamento de Estudios Económicos de El Salvador, (FUSADES) en: *Periódico web Mediolleno*. (Consultado: 24/05/2016). [www.http://mediolleno.com.sv/noticias/jovenes-pagaran-deuda-con-impuestos](http://www.mediolleno.com.sv/noticias/jovenes-pagaran-deuda-con-impuestos).

DICCIONARIOS Y ENCICLOPEDIAS

Asociación de Amigos del País, Diccionario Histórico Biográfico de Guatemala, v.s. "UFCO", (Consultado: 12/05/2016). <http://www.wikigate.com.gt/ufco/html>.

Banxico, s.v. "Balanza de Pagos", (Consultado: 20/06/2017). <http://www.banxico.org.mx/sistema-financiero/informacion-general/%7BCC1E6148-D295-CE66-0E56-97740CE6D3AE%7D.pdf>.

Banxico, s.v. "Encaje legal", (Consultado: 17/09/2016). <http://www.banxico.org.mx/divulgacion/glosario/glosario.html>.

Biografías y vidas. com, s.v. "Arturo Armando Molina", (Consultado 08/10/2016), https://www.biografiasyvidas.com/biografia/m/molina_arturo.htm.

Biografías y líder político, s.v. "Napoleón Duarte Fuentes", (Consultado: 16/07/2016). http://www.cidob.org/biografias_lideres_politicos/america_central_y_caribe/el_salvador/napoleon_duarte_fuentes.

Biografías y Vida, "Milton Friedman biografía" en *La enciclopedia biográfica en línea*, (Consultado: 20/03/2016).
<http://www.biografiasyvidas.com/biografia/f/friedman.htm>.

Biografías y vidas, s.v. "Immanuel Wallerstein", en Biografías y Vidas, *La enciclopedia biográfica en línea*, 2016, (Consultado: 12/05/2016),
<https://www.biografiasyvidas.com/biografia/w/wallerstein.htm>.

Conceptos financieros, s.v. "Tasa Neta y Tasa Real", (Consultado: 23/07/2016).
www.conceptosfinancierosaldia.blogspot.mx/tasa-real-htm/.

Definición de, s.v. "Zona Franca", (Consultado: 14/10/2016)
<http://definicion.de/zona-franca/>.

Definición, s.v. "Oligarquía", (Consultado: 25/05/2016). <http://definicion.de/>.

Diccionario Crítico de Empresas Transnacionales, s. v. "Consenso de Washington", (Consultado: 26/03/2018). <http://omal.info/spip.php?article4820>.

Diccionario de Economía, Ecolink, s.v. "modelo ISI", (Consultado: 25/05/2016).
[www.http://ecolink.com.ar/modelo-isi](http://ecolink.com.ar/modelo-isi).

Diccionario de Real academia española, s.v. "Supranacionalidad", (Consultado: 28/03/2016). <http://dle.rae.es/?id=YmHjOAP>.

Diccionario Eco-finanzas, s.v. "Exceso de demanda", (Consultado: 23/07/2016).
www.eco-finanzas.com/diccionario/E/EXCESO_DE_DEMANDA.htm.

Diccionario economía, s.v. "Riesgo país", (Consultado: 17/09/2016).
www.economia.com.mx/riesgo_país_y_el_embi.htm.

Economy.blogs.edu, s.v. “PIB Real”, (Consultado: 03/04/2018).
<https://economy.blogs.ie.edu/archives/2013/02/que-es-el-pib-nominal-que-es-el-pib-real/>.

Economipedia, s.v. “Demanda agregada”, (Consultado: 19/04/2016).
<http://economipedia.com/?s=demanda+agregada>.

Economipedia, s.v. “Fuga de capitales”, (Consultado: 07/2016).
<http://economipedia.com/definiciones/fuga-de-capitales.html>.

Economipedia, s. v. “PIB Per-Cápita”, (Consultado: 03/04/2018).
<http://economipedia.com/definiciones/renta-pib-per-capita.html>.

Economipedia, s.v. “plusvalía”, (Consultado: 19/04/2017).
<http://economipedia.com/definiciones/plusvalia-economia.html>.

Economipedia, s.v. “Sector Primario”, (Consultado: 24/09/2016).
<http://economipedia.com/definiciones/sector-primario.html>.

Economipedia, s.v. “sector terciario”, (Consultado: 03/04/2018).
<http://economipedia.com/definiciones/sector-terciario-servicios.html>.

Ecured, s.v. “Valor agregado”, (Consultado: 24/09/2016).
https://www.ecured.cu/Valor_agregado.

Economía48, s.v. “indexación”, (Consultado: 23/07/2016).
<http://www.economia48.com/spa/d/indexacion/indexacion.htm>.

Enciclopedia Financiera, s.v. “Sustitución de Importaciones”, (Consultado: 23/07/2016). [www.http://enciclopediafinanciera.com/definición-sustitucion-de-importaciones.html](http://enciclopediafinanciera.com/definición-sustitucion-de-importaciones.html).

Eumed.net, s.v. “Grandes Economistas, Theotonio Dos Santos”, en *Eumed.net, Enciclopedia Virtual*, (Consultado: 24/05/2016). www.eumed.net/cursecon/economistas/Santos.htm.

Eumed.net, s.v. “Gunder Frank”, en *Eumed.net, enciclopedia virtual*, (Consultado: 25/05/2016). www.eumed.net/economistas/gunder_frank.htm.

Eumet.net, s.v. “Teoría del sistema-mundo”, en *Eumed.net, Enciclopedia Virtual*, (Consultado: 12/05/2016). <http://www.eumed.net/libros-gratis/2008a/344/Teoria%20del%20sistema%20mundo.htm>.

Gerencie, s.v. “Déficit en cuenta corriente”, (Consultado: 17/09/2016): www.gerencie.com/deficit-en.cuenta.corriente.html.

Investopedia, “Chicago school definition”, *Investopedia*, 2016, (Consultado: 18/04/2016). http://www.investopedia.com/terms/c/chicago_school.asp.
[Traducción propia].

La Guía. “Geografía de El Salvador, generalidades”, *Geografía la guía 2000*, (Consultado: 26/05/2016). geografia.laguia2000.com.

World Bank Group (US), “Tasa de incidencia de la pobreza, sobre la base de pobreza nacional”, (Consultado: 31/03/2018) <https://datos.bancomundial.org/indicador/SI.POV.DDAY?end=2015&locations=SV&start=1989>