



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO**  
**FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES**

---

---

***EL AFIANZAMIENTO DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE  
CHINA EN ÁFRICA EN EL SIGLO XXI: EL CASO DE SUDÁN***

**T E S I S**

**QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:**

**LICENCIADO EN RELACIONES  
INTERNACIONALES**

**P R E S E N T A :**

**Salmerón Ramírez Fernando David**

**DIRECTOR DE TESIS :**

**Dr. Alejandro Chanona Burguete**

*Tesis elaborada en el marco del Proyecto  
PAPIIT IN307315*

*“Enfrentando la Delincuencia Organizada  
Transnacional: estudio comparado de las  
estrategias regionales”*

*CDMX, 2017.*





Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## **Agradecimientos**

A veces pasamos por momentos en que solemos no encontrarle sentido a la vida, hasta que paramos para analizar el camino que hemos recorrido y unimos los puntos, los momentos, las experiencias y las decisiones que nos tienen en donde estamos parados, es entonces cuando todo resulta coherente. Es justo a partir de ese primer momento que comenzamos a hacer ese ejercicio, por lo regular cada vez que sentimos que vamos muy deprisa, para darle el valor correcto a lo que nos ha formado como personas, para establecer un control o un orden.

No es mentira que durante el proceso de escribir una tesis, el tesista no necesita de regaños sino de comprensión y paciencia; sonará a broma pero es la realidad. Son muchas las emociones experimentadas durante el transcurso y hasta la culminación de una investigación como esta: frustración, enojo, alegría; todo con la finalidad de obtener el reconocimiento de un grado de estudios que implica años de formación. Sólo la persona que está escribiendo una tesis sabe realmente los procesos a los que se enfrenta, además de tener que ser paciente no sólo consigo sino también con la no mal intencionada preocupación de terceros; y sin embargo, en lo personal, son esas mismas personas las que al final y de manera indirecta ayudan a ponerle punto final. Es por esto que creo pertinente agradecer a todos aquellos que significaron ese punto final en esta tesis, que aunque yo la escribí, me dieron la motivación para hacerlo.

Antes que a nadie quiero agradecer a mis padres, Rosa María Ramírez y Epifanio Salmerón, por haberme dado las bases sólidas de una persona íntegra. El mayor mérito de este logro es de ustedes por su amor incondicional, por su apoyo, por sus sacrificios; sólo espero tener vida para poder retribuirles un poco de lo mucho que me han dado. A ustedes todo mi amor, todo mi respeto y toda mi admiración.

A mis hermanos José Roberto y Alma Rosa por ser el ejemplo de lo que funciona y no funciona para vivir, por ser mi ensayo y error. En pocas palabras por

ser mis guías y por darle parte del sentido a todo lo que he llegado a hacer con mi vida en estos 24 años. Los amo hermanos.

A mis sobrinos Camila, Emilio, Romina e Isabella por los momentos de diversión, por ser esa parte auténtica que es característica de un niño. Mi cariño para estas pequeñas personas sin filtro.

A César Avilés por haberse convertido en una persona tan entrañable, por su comprensión, su nobleza, por todo el tiempo compartido y por las experiencias vividas. Por tu necedad, que se topó con la mía y que incluía horas de discusión para que al final no llegáramos a nada. Agradezco la confianza que tuviste para abrirme las puertas de tu casa, la complicidad, las horas de plática. No hay persona que hasta el momento me conozca mejor, gracias por todo.

A Esteban Mejía por los doce años que tenemos de conocernos. La cantidad no podría decir nada por sí sola sino fuera por la calidad del tiempo que hemos compartido. Eres esa persona con la que he crecido a costa de aciertos y desaciertos, ha sido una amistad real y contigo he aprendido que la lealtad y la sinceridad en una persona son difíciles de encontrar. Gracias por tanto, hermano. Aún tenemos gran parte del viaje por delante, va a ser toda una experiencia y será un placer.

A Brian Tello por ser mi soporte, por siempre estar en el momento preciso para platicar, por ganarse mi confianza de una manera tan peculiar. Eres el ejemplo para atreverse a decir que deberíamos de darle más voz a la intuición de lo que usualmente llegamos a darle. Compadre, es usted una persona increíble con un corazón de roble. Gracias por escucharme, por simplemente estar.

A Militza Cruz por las horas al teléfono, que a veces se extendían a horas de la madrugada, cuando alguna situación fortuita se presentaba o cuando simplemente la ocasión lo ameritaba. Los consejos con las palabras en el sentido correcto son tu don, gracias por preocuparte por mí. Que no se nos olviden esas tardes de paseo y caminata por la ciudad o las horas de comida, café o cine. Todo mi cariño para usted, señorita Zuleyma, ¡salud por eso!

A Valeria Flores por la constancia a través de los años. A pesar de que desde hace doce años nos conocemos, la amistad nunca ha flaqueado, al contrario, es la misma perseverancia la que nos ha llevado a que, ahora más que en otros momentos, nos llevemos y nos entendamos mejor. Contigo la diversión es garantía y coincidir siempre será grato.

A Alan Martínez, Roberto Ruiz, Mónica Cervantes, Pablo Trejo y Raúl Acevedo, a quiénes quiero darles una mención especial por todos los viejos y nuevos recuerdos que existen en común, por su apoyo, pero sobre todo por hacer de la Universidad una de las mejores etapas. Gracias.

A Aline Nolasco, Martha Martell, Miriam Hernández y Katya Nochebuena, la facultad no hubiera sido lo mismo sin haberlas conocido. Mujeres, sigan siendo esas personas agradables con quiénes las horas pasan inadvertidas. A David Erosa y Benjamín Moysen por las experiencias y las risas compartidas.

A los hermanos que yo escogí, las personas que he visto y me han visto crecer a través de los años: Dulce Carbajal, Alexis Hernández, Diana Sánchez, Erik Hernández, Fernanda Ramírez, Javier Lara y Cristian Arteaga. Gracias por formar parte de esto.

A todos los que estuvieron conmigo en este proceso de manera directa o indirecta, Nereida Mendoza, Monserrat Castañeda y Anahí Favila por su comprensión y apoyo. A Édgar Avilés, Sara Álvarez, Salvador Ulloa y Pablo García por la consideración y el aprecio.

Agradezco a mi asesor y director del proyecto PAPIIT IN307315 que me apoyó con el financiamiento para la realización de esta tesis, el Dr. Alejandro Chanona, quien se involucró en esta investigación de principio a fin, por las charlas sobre los problemas que aquejan la realidad del país y del mundo en la actualidad. Sin su orientación y sin los recursos que me proporcionó no se hubieran dado los resultados obtenidos. Gracias por su apoyo.

A Yadira Gálvez por sus comentarios, observaciones y por el tiempo invertido en la revisión de esta investigación. Por la confianza y por darme la oportunidad de desarrollarme de otra manera dentro de la academia al dejarme ser parte de sus clases como profesor adjunto. Todo mi cariño para ti.

A los profesores Dámaso Morales, Genaro Beristain y José Luis Gázquez por sus comentarios, observaciones y por tomarse el tiempo para leerme.

A mi alma Máter, la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) que a través de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales (FCPyS) me dio la oportunidad de formarme como Internacionalista. Desde el primer momento en que pise el Colegio de Ciencias y Humanidades (CCH) Plantel Oriente, me sentí privilegiado de pertenecer a la máxima casa de estudios de este país. Gracias por haberme enseñado tanto de la vida no sólo a través de las aulas.

Por último, algo que siempre tuve presente fue también agradecer a las personas que no siguen vigentes pero fueron compañeros del camino; amigos, profesores, incluso familia, gracias por las lecciones de vida y por formar parte de la historia que he forjado, por ser parte de la persona que ahora soy.

*Por mi raza hablará el espíritu.*

*"Ellos tenían la Biblia y nosotros teníamos la tierra. Nos dijeron: 'cierren los ojos y recen'. Cuando abrimos los ojos, ellos tenían la tierra y nosotros teníamos la*

*Biblia",*

*Desmond Tutu.*

## Índice

Introducción.	9
1. Aproximación al marco teórico, histórico y conceptual de la política exterior de China en África.	14
1.1. Definición de política exterior.	14
1.2. Contenidos principales de la política exterior china.	17
1.3. Determinantes internos de la política exterior: Taiwán y el Tíbet.	18
1.4. China y sus intereses específicos en África.	25
1.4.1. Interés económico.	27
1.4.2. Interés político: la diplomacia y el Foro de Cooperación China-África.	29
1.5. Los resultados de la aplicación de la política exterior china en África.	32
2. El interés de China en Sudán.	35
2.1. Seguridad energética: la necesidad china de la garantía al acceso a recursos energéticos.	42
2.1.1. El potencial energético de Sudán.	45
2.1.2. El papel de las compañías petroleras chinas en Sudán.	48
2.1.3. El intercambio comercial y la construcción de infraestructura.	54
2.2. El aumento de la influencia de China en los asuntos políticos de Sudán a través del Consejo de Seguridad (CS) de la Organización de las Naciones Unidas (ONU).	59
2.2.1. Antecedentes: el Sudán antes de la escisión territorial de 2011.	60
2.2.2. Las resoluciones del Consejo de Seguridad para el caso de Sudán en la primera década del siglo XXI.	63
2.3. La apertura del mercado sudanés a otros productos y empresas chinas. La respuesta africana a la diplomacia china.	69
3. La intervención de China en Sudán: tráfico ilícito de armas y crimen organizado.	74
3.1. El tráfico ilícito de armas: el Tratado sobre Comercio de Armas (TCA) para China.	74
3.2. El suministro de armas en el marco del conflicto sudanés.	80

3.2.1. El papel de China y Sudán en el fenómeno: Darfur.	82
3.2.2. Sudán del Sur: flujo de armas ilegales.	87
3.3. Armas en territorios bajo embargo y crimen organizado.	90
3.4. Las implicaciones para los conflictos internos antes y después de la división de Sudán.	93
Conclusiones.	102
Anexos.	107
Fuentes de Consulta.	111

## Introducción<sup>1</sup>

Desde las décadas finales del siglo XX, el rápido crecimiento económico de China y la expansión de su clase media, han traído como consecuencia una demanda de recursos sin precedentes. En este sentido, el poderío económico chino se ha centrado en el aseguramiento de los suministros de energía a largo plazo necesarios para sostener el ritmo de industrialización, buscando el acceso seguro a yacimientos de petróleo y otras materias primas alrededor del mundo. En la búsqueda por satisfacer su demanda interna de recursos, China ha dirigido una renovada política exterior hacia África, retomando vínculos olvidados y un tanto intermitentes pero jamás deteriorados, a través de grandes inversiones en un continente lleno de riesgos políticos, económicos y de seguridad; y al que le ha dedicado incluso una serie de políticas especiales para complementar su relación.

China ha impulsado los sectores energéticos africanos mediante acuerdos comerciales a cambio de la construcción de infraestructura. Uno de los actores principales son las empresas chinas, las cuales han logrado diversificar sus actividades, por lo que el beneficio de la inversión también se ha traducido a las áreas de la manufactura, las telecomunicaciones y la agricultura; pero no siempre representando los intereses del gobierno chino. Es por esto que la inmersión de Beijing en el continente africano ha sido criticada por la sociedad internacional, en especial por los países denominados de “Occidente” y más recientemente por algunos países africanos, los cuales tras algunos tratos con el país asiático, no lograron concretar una relación comercial fructífera debido a las polémicas prácticas empresariales, así como a la incapacidad de promover una gobernanza estable que garantizara los Derechos Humanos.

A pesar del descontento, existen en su mayoría gobiernos africanos conformes con la relación que han llevado con Beijing, tal es el caso de Sudán, país rico en petróleo y uno de los socios más activos de China en África en las últimas tres décadas. Desde 1996 China ha invertido allí más de 15 000 millones de dólares principalmente en la industria petrolera y en proyectos de infraestructura

---

<sup>1</sup> Council of Foreign Relations. *China in Africa* [en línea] Dirección URL: <https://www.cfr.org/backgrounder/china-africa> [consultado: 10 de agosto de 2017]

relacionados, además de las externalidades que esto ha traído como la construcción de un oleoducto que desemboca en Puerto Sudán, en el mar Rojo, la construcción de refinerías, carreteras, presas hidroeléctricas; entre otras.

Detrás del intercambio comercial entre Sudán y China existe una compleja relación derivada de una sangrienta guerra civil que azotó a Jartum desde el momento de su independencia (1956), provocada por las diferencias entre el norte (árabe y musulmán) y el sur (cristiano y animista). En 1978 se descubre la existencia de grandes yacimientos de petróleo en el sur del país y esto agrava la situación, provocando la represión por parte del gobierno central. El nivel de represión llama particularmente la atención en la zona oeste del país, en la región de Darfur, donde la población sufre una limpieza racial en respuesta a un ataque por inconformidad en la sede del gobierno; Omar Al-Bashir, quien tomara el poder en 1989 tras un golpe de Estado, fue el encargado de dar las ordenes, secundado por los intereses chinos en el país.

Las aristas que convergen en el fenómeno son diversas. Las diferencias internas en Sudán llevaron a la mediación internacional de China y Estados Unidos en 2005, año en el que tras intensas negociaciones, fueron firmados los acuerdos de paz además de que se convocaba en 2011 a un referéndum en el que el sur decidiría si se separaría del resto del territorio. Así, el 9 de julio del 2011 el sur del país votó por la independencia por lo que se creó Sudán del Sur, sin embargo después de la creación del nuevo Estado los conflictos han seguido hasta la actualidad, el motivo: la repartición del petróleo, ya que es la principal fuente de ingresos de los dos países, además de la fuerte inversión existente de China.

Es innegable la influencia de China en el conflicto, sin embargo la investigación se centra en el grado de injerencia que el país asiático tuvo en los asuntos internos de Sudán hasta el momento de su separación, no solo a través del Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas, sino de forma bilateral por medio de la venta de armas de manera legal e ilegal, todo esto para asegurar el suministro de petróleo.

La presente tesis está dividida en tres capítulos y busca analizar la relación entre la República Popular China y Sudán y Sudán del Sur en el entendido de que

las partes se necesitan entre sí, pues esta relación les permite a los países africanos mantener activa y creciente su economía, y a Beijing seguir con el incremento de su influencia económica y política global. No obstante, la compleja relación del país asiático con Jartum y Yuba lo ha llevado a desafiar su política de no intervención en los asuntos internos de los gobiernos africanos, llegando incluso a violarla.

Para lograr el objetivo principal de la investigación, en el primer capítulo *“Aproximación al marco teórico, histórico y conceptual de la política exterior de China en África”*, se describe de manera breve el contexto en el cual Beijing retoma sus relaciones con el continente africano después de un largo periodo de aislacionismo. El apartado va más allá de una mera descripción contextual y retoma conceptos clave para el entendimiento del lector; enfatiza en los contenidos principales que China tiene dentro de su política exterior y ahonda en la parte destinada a los socios en el continente africano.

También en este capítulo se retoman los condicionantes internos que llevaron a China a incluir dentro de su política exterior los cinco principios de coexistencia pacífica, por lo que asuntos como Taiwán y el Tíbet son meramente de incumbencia del gobierno; en cambio la política de “Una sola China” es el tema medular para que sus intereses políticos y económicos en África se vean concretados si es que los países pretenden tener a Beijing de su lado.

Aunque este primer capítulo contiene un breve pero amplio bagaje histórico, también expone a manera de perspectiva los resultados de la aplicación de la política exterior china en África, es decir, cómo es observada China y su renovada diplomacia e inversión por los países africanos receptores, resaltando el parcial resultado obtenido en el caso de estudio de la investigación, Sudán.

El segundo capítulo *“El interés de China en Sudán”* tiene dos objetivos principales que derivan del análisis hecho a la política exterior de China aplicada a África. Así, los objetivos que se pretenden alcanzar son la descripción de los vínculos político-económicos que China creó con Sudán desde el inicio del siglo XXI hasta el año 2012, tomando en cuenta la división del territorio y por ende la independencia de Sudán del Sur en 2011; y la enfatización en los papeles que

juegan los recursos denominados estratégicos tanto para China como para los países asiáticos.

De esta manera resaltan algunos puntos que se detallarán en este segundo apartado como son la *seguridad energética* de China, vista como la necesidad de garantizarse el acceso a los recursos de manera estable, a precios accesibles y aunque no tan claro pero sí retomado recientemente, el factor de la sustentabilidad. Para esto fue necesario crear un breve perfil energético de China con el objetivo de encontrar la respuesta a su necesidad de suministros energéticos en el extranjero, en particular en África y de manera concreta en Sudán.

Otro punto a tomar en cuenta en este apartado es el potencial energético de Sudán y la consecuente inmersión del país asiático con sus compañías petroleras. Se analizan datos y cifras en cuanto al comercio entre las dos partes y las externalidades que esto ha generado. Se debe tomar en cuenta que el factor de la autonomía con el que las grandes empresas chinas fueron dotadas es la piedra angular de una parte de las implicaciones polémicas que ha tenido el gobierno a nivel internacional, ya que no siempre las empresas han representado sus intereses. De los temas de las pequeñas y medianas empresas, además de la migración de chinos a África que han generado estas grandes inversiones, también se habla en este segundo apartado.

En este sentido, en el capítulo también se expone el intercambio comercial como una pantalla ante el aumento de la influencia china en los asuntos políticos de Sudán a través del Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas. El último apartado de este capítulo intenta hacer visible al lector la apertura que Jartum ha tenido a la llegada de productos provenientes del país asiático, así como la falta de regulaciones en los productos importados que alentaron de manera negativa a aumentar la inestabilidad interna.

Es así que el tercer capítulo "*La intervención de China en Sudán: tráfico ilícito de armas y crimen organizado*" se enfoca en las armas convencionales, algo que la mayoría de las sociedades africanas aún no están preparadas para manejar pues no poseen ni un marco regulatorio ni instituciones fuertes que hagan valer algún tipo de legislación al respecto. A través de cuatro subapartados se describe la

interpretación y adaptación que China le ha dado al comercio de armas y como es que suministró armas al gobierno central para avivar el conflicto sudanés, este último entendido en primer momento cómo la represión que sufrió la población y en especial la de la región de Darfur; y posteriormente cómo la consecuente independencia de Sudán del Sur ante las irremediables diferencias entre el norte y el sur del territorio.

En este apartado también se hace mención a las armas en territorios bajo embargo y como la normatividad ante esto es violada por el crimen organizado que predomina en la región, caracterizada por instituciones endebles. Finalmente se hace un recuento de las consecuencias que ha traído la injerencia de China en Sudán antes y después de la independencia de Sudan del Sur.

La actualidad para todas las partes involucradas en el fenómeno no es muy distinta, pero al final de la investigación se contempla una evaluación y las implicaciones que ha traído para todos los actores inmersos; las inversiones de las grandes empresas chinas en territorio sudanés, así como los beneficios y perjuicios tanto para los países africanos como para el gigante asiático.

## 1. Aproximación al marco teórico, histórico y conceptual de la política exterior de China en África.

La Guerra Fría fue un enfrentamiento donde existieron dos polos ideológicos claramente delineados, liderados por Estados Unidos de América (EUA) y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS). Con la caída de la URSS, en 1991, y con ello el término de la guerra, la reconfiguración del Sistema Internacional (SI) tardó tiempo en tomar forma. Estados Unidos logró sobreponerse e imponer su forma de entender al mundo ante el vacío dejado por la URSS, sin embargo, gradualmente comenzaron a tomar importancia otros centros de poder. Uno de ellos fue la República Popular China (RPC) que a partir de la segunda mitad del siglo XX entró en un proceso de cambio basado en las reformas sociales implementadas por Mao Zedong.<sup>2</sup>

Lo hecho por Mao sentó las bases de un proyecto de nación que, a largo plazo, logró la inserción de China en la dinámica internacional, de la que Zhou Enlai también fue activo colaborador. A inicios del siglo XXI, Beijing comenzó a ser considerado no sólo como un referente político mundial, sino también como un actor económico importante, esto último gracias a la proyección internacional dada por Deng Xiaoping.

### 1.1. Definición de *política exterior*.

En palabras de Rafael Calduch, la *política exterior* es considerada como:

[...]aquella parte de la política general formada por el conjunto de decisiones y actuaciones mediante las cuales se definen los objetivos y se utilizan los medios de un Estado para generar, modificar o suspender sus relaciones con otros actores de la sociedad internacional.<sup>3</sup>

---

<sup>2</sup>Francisco Giacosa. *La presencia de China en África. Estudios de caso: Sudán, Angola y Nigeria* [en línea] Dirección URL: [https://www.academia.edu/4765165/La\\_presencia\\_de\\_China\\_en\\_Africa.\\_Estudio\\_de\\_caso\\_Sudán\\_Angola\\_y\\_Nigeria](https://www.academia.edu/4765165/La_presencia_de_China_en_Africa._Estudio_de_caso_Sudán_Angola_y_Nigeria) [consultado: 3 de abril de 2016], pág. 3.

<sup>3</sup> Rafael Calduch. *Dinámica de la sociedad internacional* [en línea] Dirección URL: <https://www.ucm.es/data/cont/media/www/pag-55160/lib2cap1.pdf> [consultado: 3 de abril de 2016].

Por otro lado, Edmundo Hernández-Vela la define como:

[...]el conjunto de políticas, decisiones y acciones que integran un cuerpo de doctrina coherente, y constantemente basado en principios claros, sólidos e inmutables, forjados a través de su evolución y su experiencia histórica [...] por el que cada estado define su conducta y establece metas y cursos de acción en todos los campos y cuestiones que trascienden sus fronteras, o que pueden repercutir al interior de las suyas; y que es aplicada sistemáticamente con el objeto de encausar y aprovechar el entorno internacional para el mejor cumplimiento de los objetivos trazados, en aras del bien general de la nación y de su desarrollo durable, así como la búsqueda del mantenimiento de relaciones armónicas en el exterior.<sup>4</sup>

De acuerdo con el Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, Beijing persigue a toda costa el cumplimiento de una política exterior basada en la paz bajo los principios de independencia y autodeterminación, cuyo principal propósito es defender la soberanía y la integridad territorial, además de crear un ambiente favorable para la apertura de China hacia el exterior, por medio de la preservación de la paz mundial y del impulso al desarrollo común.<sup>5</sup>

Por las últimas dos premisas anteriores, la conjugación de las bases nacionalistas puestas por Mao y el compromiso demostrado por Deng para la transformación de la economía y el desarrollo chino, aunado al enfoque que él mismo le dio a la política exterior, es que se pudo comenzar la reivindicación de la posición del país asiático como uno de los principales mercados mundiales emergentes; así la expansión y el efecto de las reformas chinas alcanzaron otras regiones y África no fue la excepción.<sup>6</sup>

Hay que recordar que durante la Guerra Fría, los líderes chinos consideraban a África como un campo de competencia ideológica frente a Estados Unidos y la URSS, sin dejar atrás los remanentes del colonialismo europeo, factor que se concretaría posteriormente con apoyo diplomático y militar chino en el sur de África, específicamente con aquellos movimientos de liberación con una identidad más

---

<sup>4</sup>Edmundo Hernández-Vela, *Definición de política exterior* [en línea] Dirección URL: <http://politicaexterior4semestre.blogspot.com/2013/05/definicion.html> [consultado: 3 de abril del 2016].

<sup>5</sup>Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. *Política exterior de paz bajo el principio de independencia y autodecisión de China* [en línea] Dirección URL: <http://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/wjzc/t25297.htm> [consultado: 3 de abril del 2016].

<sup>6</sup> Chris Alden. *China en África*, España, Intermón Oxfam, 2008, págs. 19-20.

acorde a la ideología de la China de esos momentos y no con la Unión Soviética.<sup>7</sup> Un ejemplo es lo que hizo en Angola al dar soporte a uno de los tres movimientos de liberación nacional frente a Portugal, la Unión Nacional para la Independencia Total de Angola (UNITA) en contrapeso al apoyo dado por la URSS al Movimiento Popular de Liberación de Angola (MPLA).<sup>8</sup> En conjunción con lo anterior, la ausencia de un pasado colonial también “sería un factor de legitimidad histórica importante para ser tomado en cuenta y que sería reconocido y gradualmente empezaría a servir a los dirigentes chinos de argumento perfecto para proponer una asociación estratégica con el continente africano, con el antecedente inmediato de la política de no alineamiento al mundo bipolar. El fomento de la cooperación Sur-Sur y la defensa de la multipolaridad formarían parte de un mismo posicionamiento, resaltando la no injerencia y la neutralidad, la solidaridad anticolonialista y el antiimperialismo, características principales de una relación por la que China había venido apostando desde el triunfo de la revolución de 1949, y que formaban parte de los objetivos tangibles de la propia trayectoria revolucionaria del propio Partido Comunista de China (PCCh).”<sup>9</sup>

El actual compromiso de China con África no es nuevo, no es que el país asiático haya llegado al continente africano a inicios del siglo XXI. La presencia china en África se ha caracterizado históricamente por la inestabilidad y los cambios en cuanto a intensidad, los objetivos y las formas de su presencia, es decir, ha estado en el continente africano desde mediados de la década de los cincuenta del siglo XX, sin embargo, recientemente su desarrollo económico le ha permitido afianzarse en África como un país fuerte y poderoso, que ha comenzado a proyectar el incremento de su capacidad estratégica global.<sup>10</sup>

Con esto es posible afirmar que, “el aumento de la presencia de China en África, al igual que en otras partes del mundo, es consecuencia directa del

---

<sup>7</sup> Chris Alden. *Op. Cit.*, pág. 25.

<sup>8</sup> *Ídem.*

<sup>9</sup> Xulio Ríos. *Op. Cit.*, pág. 202.

<sup>10</sup> Xulio Ríos. *China y su papel en África* [en línea] Dirección URL: <http://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/2787596.pdf> [consultado: 3 de abril del 2016], pág. 202.

incremento exponencial de las posibilidades de desarrollar una diplomacia basada en capacidades económicas antes inexistentes, susceptible de competir con los más importantes actores internacionales”<sup>11</sup>, es decir, a medida que el poder económico de China ha sido desarrollado, su influencia política también ha incrementado. La renovación de su diplomacia es evidente, hoy ya alejada de los objetivos de los años sesenta y setenta del siglo XX, cuando China pretendía liderar el movimiento de los países considerados del tercer mundo, agrupados en torno a la conferencia de Bandung en 1955.

Actualmente la historia para los altos mandos de los países africanos es una fuente de persuasión injuzgable que siempre forma parte central de las respuestas a las propuestas chinas, cuestión que resulta incómoda para los países con intereses en la región, principalmente Estados Unidos, y que hace débiles los argumentos que pretenden vulnerar la posición de China en África.

#### 1.2. Contenidos principales de la política exterior china.

De acuerdo con el Ministerio de Relaciones Exteriores chino, existen seis contenidos principales bajo los cuales se rige su política exterior y que son de gran importancia para el entendimiento de su accionar.

En estos contenidos se expresa la disposición china de intensificar su cooperación con la comunidad internacional para enfrentar conjuntamente los problemas globales de la humanidad en su desarrollo, problemas tales como el deterioro del medio ambiental, la escasez de recursos, la pobreza, la desocupación, el excesivo aumento de la población, la expansión de enfermedades epidémicas, el abuso de drogas y las frenéticas actividades delictivas internacionales (Anexo 1. Contenidos principales de la política exterior china).<sup>12</sup>

---

<sup>11</sup> *Ídem*, pág. 201.

<sup>12</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. *Política exterior de paz bajo el principio de independencia y autodeterminación de China* [en línea] Dirección URL: <http://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/wjzc/t25297.htm> [consultado: 7 de abril de 2016]

Los seis contenidos de la política exterior china resultan controversiales para el caso de Sudán, mención especial merece el tercero, el cual expresa que China está dispuesta a establecer y desarrollar sus relaciones de amistad y cooperación con todos los países promotores de los 5 Principios de Coexistencia Pacífica: 1) respeto mutuo a la soberanía y la integridad territorial, 2) no agresión, 3) no intervención en los asuntos internos de otros, 4) coexistencia pacífica y 5) igualdad y beneficio mutuo. Es evidente que de todas las acciones de las que China llegue a ser partícipe, en cuanto a beneficio propio se refiera, la gran mayoría las hará con la intención de que sean expuestas como tal ante la Comunidad Internacional, manejando sólo tratos bilaterales para una mayor discreción, con cada uno de los gobiernos con los que mantiene relaciones diplomáticas en África. Beijing ha sabido tomar como primicia eventos desfavorecedores del pasado para África, cuyos autores sin generalizar son los países de *Occidente*<sup>13</sup>, creando una identidad de la que se hace actor principal y sentando las bases para crear objetivos en común.

### 1.3. Determinantes internos de la política exterior: Taiwán y el Tíbet.

Es evidente que Taiwán es un factor clave para poder comprender con mayor detenimiento la política exterior china y su influencia en el continente africano. Y es que en 1949 fue cuando en los nuevos objetivos de la renovada China se incluían la unidad, la seguridad y la integración territorial, ésta última comprendida como las reincorporaciones del Tíbet (1950), Hong Kong (1997), Macao (1999) y Taiwán, con todas las dificultades que este último implicaba. Con esto, el discurso de la ya proclamada República Popular China se centra en el reconocimiento de su gobierno

---

<sup>13</sup> “La noción de Occidente suele utilizarse como referencia a una civilización o un sistema formado por diversos países que comparten un sistema social, cultural y económico que resulta similar [...] En este sentido, suele dividirse al mundo en occidente y oriente, tal como puede hacerse a nivel geográfico. Aunque existen múltiples interpretaciones de aquello que se entiende por occidente, en general se incluye dentro del conjunto a las naciones donde predomina la religión católica o protestante, el capitalismo y la democracia. Estas características, sin embargo, no son excluyentes, ya que hay países que no cumplen con alguno de estos requisitos pero, de todas formas, se incluyen dentro del mundo occidental.” Julián Pérez Porto y Ana Gardey. *Definición de Occidente* [en línea] Dirección URL: <https://definicion.de/occidente/> [consultado: 7 de abril de 2016].

como único y legítimo, representante de todo el pueblo chino y dispuesto a entablar relaciones diplomáticas con todo gobierno garante de los principios de igualdad, beneficio recíproco y respeto mutuo a la soberanía e integridad territorial<sup>14</sup>, este último el más aplicable al caso al ser el principio que obliga a cualquier país interesado en entablar relaciones diplomáticas con Beijing a renunciar a cualquier tipo de relación oficial con Taipéi. Si China no ha logrado la reintegración de Taiwán, por lo menos ha logrado aislarlo.

Para la rivalidad entre la República Popular China y la República China (Taiwán), la política conocida como de “una sola China” es una constante a tomar en cuenta y necesaria para entender la actuación de Beijing en el ámbito internacional, vital para el reconocimiento internacional y para la seguridad nacional del país. Desde el principio, la aplicación de esta estrategia fue más marcada hacia las relaciones que se mantenían con los países de África, principal escenario de la disputa diplomática.<sup>15</sup>

La importancia de África para el gobierno chino es crucial por la ventaja numérica que representan como mayor grupo regional de países y por su tendencia al “voto en bloque” en foros multilaterales como la Organización de las Naciones Unidas y sus agencias, prueba de esto fue la concreción en 1971 de la exclusión de la República de China de la ONU como miembro permanente del Consejo de Seguridad, ya que la votación de los países africanos fue determinante para la resolución.<sup>16</sup> La exclusión dio paso a la normalización de las relaciones entre la RPC y la ONU, y por lo tanto con la mayoría de los países, mientras que Taiwán comenzó a tener dificultades para obtener y mantener reconocimiento de países que a cambio de apoyar los intereses y las demandas taiwanesas ante las organizaciones que lo

---

<sup>14</sup> Javier Diéguez. *China en África. Aproximación a unas relaciones controvertidas*, Universitat Oberta de Catalunya, Barcelona, 2010, pág. 25.

<sup>15</sup> *Ídem*, pág. 26.

<sup>16</sup> Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas. *Resolución 2758 del 25 de octubre de 1971* [en línea] Dirección URL: [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=A/RES/2758\(XXVI\)&Lang=S&Area=RESOLUTION](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=A/RES/2758(XXVI)&Lang=S&Area=RESOLUTION) [consultado: 7 de abril de 2016].

demandaban y ante los foros multilaterales, recibían inversiones y auxilio económico.<sup>17</sup>

De manera concreta, las intenciones chinas se enfocaron en:

“[...] limitar la proyección de Taiwán al exterior, pero con un aliciente importante para China ya que muchos de los países africanos secundan su posición cuando en algunos organismos internacionales se discuten resoluciones de condena a aquellos países que violan los derechos humanos [...]”.<sup>18</sup>

Un país que sufrió los embates de la batalla diplomática entre Taipéi y Beijing fue Sudáfrica, antiguo bastión aliado de Taiwán durante la época del apartheid, que inclusive llegó a tener cerca de 485 empresas de propiedad taiwanesa en los bantustanes (territorios sudafricanos que operaban como reservas tribales de habitantes negros, desmantelados en 1994).<sup>19</sup> A mediados de los años noventa, cuando el Congreso Nacional Africano de Nelson Mandela accedió al poder en 1994, Taiwán comenzó a preocuparse pues era de esperar la premura por reconocer oficialmente a China. A pesar de todo, Mandela optó por mantener las relaciones diplomáticas con Taiwán, situación que estaba en sintonía con la idea de implementar una política exterior basada en los derechos humanos que permitiera, gradualmente, superar todo posible juicio de la comunidad internacional con respecto a los remanentes del apartheid. La decisión tuvo que lidiar con las variables de un pronunciamiento a favor del doble reconocimiento, cuestión que fracasó.<sup>20</sup>

La disputa por obtener/mantener el reconocimiento de Sudáfrica se agudizó y mientras Taiwán anunció una inversión por 3,500 millones de dólares en un complejo petroquímico de la región de Cabo Este, Beijing ofreció invertir 18,000 millones de dólares en un complejo industrial en la Provincia del Norte, que crearía medio millón de puestos de trabajo y el servicio de 50,000 operarios provenientes

---

<sup>17</sup> Chris Alden. *Op. Cit.*, pág. 29-30.

<sup>18</sup> Xulio Ríos. *Taiwán, el problema de China*, Madrid, Editorial Catarata, 2005, pág. 132.

<sup>19</sup> Chris Alden. *Op. Cit.*, pág. 30.

<sup>20</sup> Javier Diéguez. *Op. Cit.*, pág. 27-28.

de China. La lucha por la amistad de Sudáfrica terminó cuando en 1997, Nelson Mandela anunció la ruptura de las relaciones diplomáticas entre Sudáfrica y la República de China, para reconocer a la República Popular China, una decisión que, además de aprobar la inversión antes mencionada, estuvo muy influenciada por los deseos sudafricanos de obtener un puesto permanente en el Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas, para lo cual el apoyo de Beijing era determinante.<sup>21</sup> Aunado a lo anterior también estaba el temor sudafricano a que Taiwán no fuera capaz de satisfacer las promesas de ayuda al desarrollo prometidas, así como el hecho de que sus intereses económicos y diplomáticos pudieran ser vulnerados por el inevitable retorno de Hong Kong a manos chinas en 1997, todo esto en un momento en que China comenzaba a mostrar su reforzado poder económico.<sup>22</sup>

La decisión del gobierno de Mandela supuso el segundo golpe más fuerte para el reconocimiento internacional del gobierno de Taipéi, sólo después del hecho de su exclusión del Consejo de Seguridad de la ONU, ya que después de que Sudáfrica le retirara el reconocimiento a Taiwán, devinieron más desconocimientos de países africanos para con el gobierno isleño. En 1997, los gobiernos africanos superaban la decena de entidades que reconocían el gobierno de Taiwán, algunos de gran importancia, hoy en día Taipéi sólo conserva tres aliados en el continente (Burkina Faso, Suazilandia y Santo Tomé y Príncipe).

El Tíbet, por su parte, da fondo y forma a otro de los principios por los que aboga China, el respeto a la soberanía y la libre autodeterminación, olvidado desde momento en el que la seguridad nacional china es amenazada.

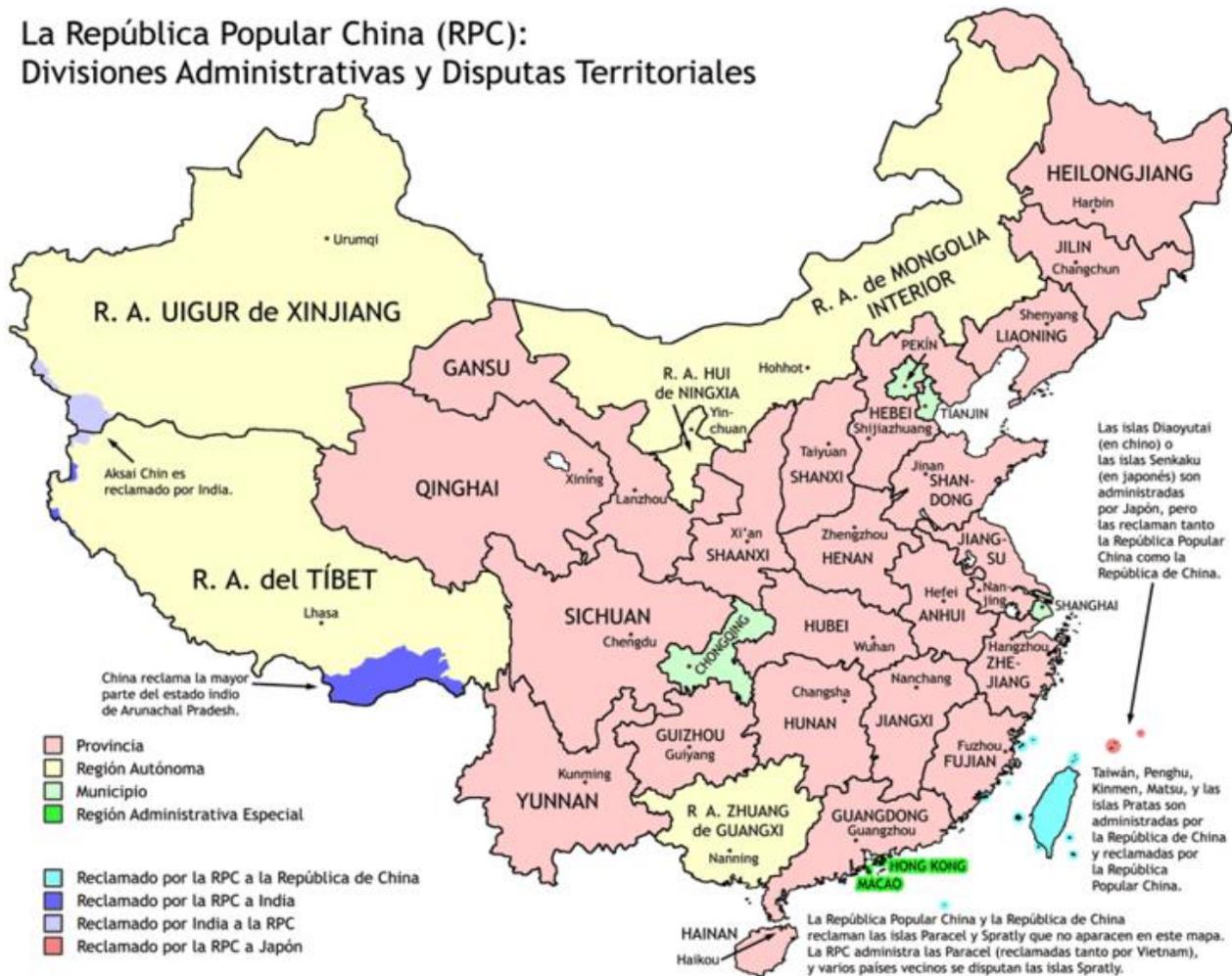
---

<sup>21</sup> Chris Alden. *Op. Cit.*, pág. 42.

<sup>22</sup> *Ibidem.*

Imagen 1

La República Popular China (RPC):  
Divisiones Administrativas y Disputas Territoriales



Fuente: Andrea Batalla. *La relación sino-africana y el nuevo mapa mundial. Análisis de la situación a partir de la deslocalización de la producción agrícola de China en África*, Aula escola europea, España, pág. 11.

La imagen 1 muestra las disputas territoriales que la República Popular China ha tenido que enfrentar, situación que en el Tíbet fue resuelta en un principio por medio del abuso a la autoridad y actualmente a través de la inclusión. En el año de 1951 se llevó a cabo la Liberación del Tíbet con base en el *Acuerdo de los Diecisiete Artículos*<sup>23</sup>, celebrado entre el Gobierno Popular Central y el Gobierno Local

<sup>23</sup> El Acuerdo de Diecisiete Artículos enunciaba las medidas por las cuales se realizaría la Liberación Pacífica del Tíbet a través de un gobierno autónomo que respetará la historia del pueblo tibetano y salvaguardará la unión del país.

Tibetano con el fin de salvaguardar la unidad y soberanía de la patria”<sup>24</sup>. Sin embargo, el Acuerdo fue impugnado por la mayoría de los kaloons del gobierno local del Tíbet<sup>25</sup>, quienes mostraron su rechazo mediante una rebelión armada que perseguía la independencia total del Gobierno Popular Central, el 10 de marzo de 1959.

Para poner en marcha el Acuerdo pactado, el Gobierno Popular Central ordenó al Ejército Popular de Liberación de Lhasa detener a los rebeldes; el día 22 de marzo el levantamiento fue completamente frenado. Al caer la rebelión, el Primer Ministro del Consejo de Estado, Zhou Enlai, dio al Ejército Popular de Liberación la orden de mantener vigilado el territorio del Tíbet para hacer frente a los actos de rebeldía. Asimismo, se instauró una reforma “democrática” que terminaba con las prácticas tibetanas sobre la tierra, los siervos, las condenas y la supremacía religiosa.

Una vez establecido un nuevo orden en el Tíbet, en el año de 1965 fue convocada la primera Asamblea Popular del Tíbet y se proclamó oficialmente la fundación de la Región Autónoma y el Gobierno Popular Tibetano. Este nuevo gobierno sería el encargado de respetar la autonomía étnica regional y garantizar la igualdad, unidad, ayuda mutua y prosperidad conjunta entre las etnias de la región.<sup>26</sup> Cabe resaltar que el Gobierno Local Tibetano contaría con el apoyo del Gobierno Popular Central para llevar a cabo cualquier iniciativa o proyecto dirigido a mejorar las condiciones de la población del Tíbet.

En el año de 1978, con el objetivo de alcanzar un crecimiento económico y desarrollo en China, Deng Xiaoping puso en marcha la reforma de apertura, en la que la Región Autónoma del Tíbet sería uno de los principales puntos a los cuales

---

<sup>24</sup> Radio Internacional de China (C.R.I.). *El 23 de mayo de 1951, liberación pacífica del Tíbet*, [en línea] Radio Internacional de China, 17 de mayo de 2011, Dirección de URL: <http://espanol.cri.cn/1590/2011/05/17/1s217346.htm>, [consultado: 20 de agosto de 2016].

<sup>25</sup> En el idioma tibetano el Gobierno Local se llama kasha y a los seis ministros que lo conforman se les conoce como kaloons. Al establecerse el Acuerdo de Diecisiete Artículos los kaloons y la camarilla reaccionaria del Tíbet incitaron a la rebelión para evitar la unificación con el Gobierno Popular Central. Gobierno Popular Central de la República Popular China. *Sobre el Problema del Tíbet*, Lenguas Extranjeras Pekín, República Popular China, 1959, p. 1.

<sup>26</sup> Radio Internacional de China (C.R.I.). *Ídem*.

llegaría la inversión para llevar a cabo diversos proyectos dirigidos a alentar el progreso.

A finales de la década de los ochenta, la Región Autónoma del Tíbet comenzó a tener un crecimiento acelerado y al mismo tiempo se comenzó a registrar un alto índice de migración.<sup>27</sup> Cabe mencionar que la población que se había desplazado al Tíbet pertenecía a las provincias de Yunnan y Sichuan, en dónde el desarrollo económico aún era reducido.

En respuesta a esta situación, el Gobierno Central afirmó que apoyaría a los habitantes de las provincias vecinas al Tíbet para establecerse dentro de la Región Autónoma, siempre y cuando formaran parte de los proyectos de desarrollo y fomentaran con sus acciones la unión nacional. A partir de entonces los presidentes en turno han dedicado esfuerzos para el aseguramiento de la unión nacional, siendo en particular Jiang Zemin y Xi Jinping quienes hicieron visible el apego al principio de Una sola China.<sup>28</sup>

Por su parte el Presidente Jiang Zemin aseguró que los proyectos de desarrollo seguirían implementándose en la Región Autónoma con el fin de buscar el bienestar de la población tibetana y de los nuevos residentes, así como afianzar el éxito del proyecto nacional basado en el principio de Una sola China.<sup>29</sup>

Asimismo, el actual presidente de la República Popular China, Xi Jinping, formuló el proyecto de la creación de la Nueva Ruta de la Seda en septiembre de 2013. Dicho proyecto estaba encaminado a crear una red de comercio común para facilitar el transporte de pasajeros y de mercancías a través toda la región del continente euroasiático. Con inclusión de la Región Autónoma del Tíbet dentro de este nuevo proyecto se afianzaba el reconocimiento del territorio como parte de la

---

<sup>27</sup> Gobierno Popular Central de la República Popular China. *Sobre el Problema del Tíbet*, Lenguas Extranjeras Pekín, República Popular China, 1959, pág. 75.

<sup>28</sup> *Ídem*.

<sup>29</sup> Liu Wang. *El Tíbet y China*, Lenguas Extranjeras Cía. Ltda. República Popular China, 2000, pág. 35.

República Popular China, al incrementar la intervención del Gobierno Central para la realización de las vías de transporte.

#### 1.4. China y sus intereses específicos en África.

Actualmente, el renovado interés chino por África se resume en el reforzamiento de sus relaciones diplomáticas para ampliar el nivel de cobertura y el respaldo de sus puntos de vista vertidos en organismos internacionales y foros multilaterales, aumentando directamente su influencia política, objetivo paralelo a la apertura de nuevos mercados a sus productos y empresas, y en consecuencia la garantía del acceso a ciertas materias primas y a los recursos ahora ya denominados estratégicos, como los energéticos.<sup>30</sup>

Si bien, hasta los años ochenta el ideal de la élite china aún era hacer viable un modelo económico que permitiera tanto el autoabastecimiento como exportar productos acabados (lo que debía permitir un crecimiento sostenido y una mínima dependencia del exterior), el crecimiento exponencial de China en las tres últimas décadas ha provocado que las abundantes reservas naturales del país no garanticen la demanda interna de materias primas, convirtiendo a China en una economía tan exportadora como importadora.<sup>31</sup>

La necesidad impetuosa de Beijing de importar productos vitales para abastecer su crecimiento acelerado no es más que la prueba de la gran dependencia que tiene del exterior y de su vulnerabilidad económica, sin embargo el poder adquisitivo que posee le permite cumplir tanto sus objetivos económicos como políticos.

En términos de realismo político, el poder nunca estará repartido en partes iguales, por lo que siempre habrá países que predominen y sometan al resto a su influencia, por lo que la presencia china en el continente africano tiene efectos directos, no sólo en África, también en el sistema internacional. En este mismo sentido, los estados coexisten en el sistema internacional en un choque constante

---

<sup>30</sup>Xulio Ríos. *Op. Cit.*, págs. 202-203.

<sup>31</sup>Javier Diéguez. *Op. Cit.*, pág. 50.

de intereses. Para el realismo, los conflictos del mundo no son un mal que se pueda erradicar, sino más bien son resultado de las fuerzas inherentes de la naturaleza humana; los conflictos nacen a raíz de roles continuos que experimentan los Estados debido a sus intenciones de sobrevivir, prevalecer, dominar y propagarse, esto con el objetivo de determinar quién o quiénes van a sobresalir por sobre los demás y así satisfacer el mayor número de sus deseos e intenciones.<sup>32</sup>

Es claro que para el realismo el poder es primordial, por esto es que es necesario definirlo como el control que ejerce el hombre sobre otros hombres, de esta manera, debido a que los estados son liderados por hombres, es válido interpretar al poder de un Estado como el nivel de influencia que tiene un Estado sobre las acciones de otro Estado o estados.<sup>33</sup>

Como bien diría Hans Morgenthau:

La política internacional, como toda política, es una lucha por el poder. Cualesquiera que sean los fines últimos de la política internacional, el poder es siempre el fin inmediato.<sup>34</sup>

En suma, el poder que ejerce China sobre algunos países de África es directamente proporcional a la necesidad de garantizar su supervivencia y el resguardo de sus intereses nacionales, lo que en términos de realismo clásico significa que el garantizador de la supervivencia y estabilidad no tiene por qué tener consideraciones morales si sus acciones van encaminadas a buscar su seguridad.

Aunque en un principio las relaciones entre China y los países de África eran más estrechas, esto no fue en detrimento de las donaciones solidarias y la ayuda en tiempos de los movimientos de descolonización. La culminación de la ampliación de las relaciones chino-africanas fue en el año 2000 con la creación del Foro de Cooperación China-África (FOCAC, por sus siglas en inglés), foro que marcó la

---

<sup>32</sup> Francisco Giacosa. *Op. Cit.*, pág. 3.

<sup>33</sup> *Ídem.*, pág. 4.

<sup>34</sup> Rafael Calduch. *Relaciones Internacionales* [en línea] Dirección URL: <https://www.ucm.es/data/cont/media/www/pag-55159/lib1cap1.pdf> [consultado: 30 de abril de 2016].

expansión del concepto de las relaciones: las donaciones y la ayuda económica se transformaron en acuerdos de Inversión Extranjera Directa (IED) y se establecieron formalmente las políticas para África.<sup>35</sup>

Las Políticas para África están organizadas en cinco puntos: “amistad confiable, igualdad en soberanía, no intervención en asuntos domésticos, desarrollo mutuamente benéfico y cooperación internacional”. A su vez se trasladan a cinco “principios de coexistencia pacífica”, que se expresan en: 1) respaldar los esfuerzos de África para reforzar la unidad y cooperación, y lograr que los países resuelvan sus disputas sin interferencia externa; 2) reforzar las relaciones de cooperación de largo plazo; 3) promover asistencia gubernamental; 4) llamar a la comunidad internacional para implementar medidas para lograr la paz y el desarrollo de África; y 5) respaldar que África sea un miembro de igualdad en la comunidad internacional.<sup>36</sup>

Existe un cambio en el modelo de desarrollo occidental con respecto al de China, ya que éste último no impone barreras comerciales o arancelarias y tampoco condiciona la inversión al respeto de los Derechos Humanos.<sup>37</sup> Esto permite que China pueda invertir en grandes proyectos y adentrarse en lo que le atañe a su importancia, los recursos en materia energética, forestal, agrícola y de pesca, que ofrecen a los chinos la oportunidad invaluable de asegurarse un suministro estable de recursos de carácter vital.

#### 1.4.1. Interés económico.

La característica central de los intereses económicos de China en África es que se mantiene de una política de abastecimiento de recursos naturales y búsqueda de mercados, junto con financiamiento preferente, beneficios a sus empresas y una poderosa diplomacia hacia la región. A cambio, “el país asiático ofrece a los gobiernos africanos respaldo contra cualquier tipo de intervención o comentario en foros internacionales, en lo que son calificados como asuntos domésticos, así sean actos de represión, pillaje o ataque a un país vecino. En la práctica ese respaldo va desde ejercer su veto en el Consejo de Seguridad de la ONU respecto a la aplicación de sanciones, hasta la inacción para convencer a los contendientes por aplicar

---

<sup>35</sup>Gabriela Correa. *China en África* [en línea] Dirección URL: <http://www.analisiseconomico.com.mx/pdf/5609.pdf> [consultado: 11 de junio de 2016], pág. 206.

<sup>36</sup> *Ibidem*.

<sup>37</sup> Francisco Giacosa. *Op. Cit*, pág. 4.

soluciones pacíficas y respetar acuerdos establecidos”<sup>38</sup>, el ejemplo más claro es el que nos atañe, pero que finalmente fue insostenible tanto para China como para el gobierno de Al-Bashir, presidente de Sudán, al no poder hacer nada por la separación de Sudán, consumada el 11 de julio del 2011, con lo que se creó el Estado de Sudán del Sur.

Para África, que China haya pasado de exportador a importador de petróleo en 1993 supuso una gran oportunidad para el sector energético del continente. Desde tiempo antes los funcionarios chinos sabían que para sostener el ritmo de crecimiento, necesitarían fuentes seguras de suministro de energía, entre otros recursos, es por esta razón que la seguridad energética forma parte de las prioridades de China actualmente.<sup>39</sup> Estar en un estado de incertidumbre por el abastecimiento energético afectaría la estructura industrial, lo que pondría en riesgo el crecimiento y la estabilidad económica nacional, ya que bajo condiciones económicas poco favorables las tensiones sociales tienden a reavivarse y manifestarse de tal forma que los movimientos separatistas tendrían una razón por la cual luchar, y en consecuencia la integridad territorial se vería vulnerada.

Y en el ámbito comercial, factor con creciente importancia, China promueve diferentes fórmulas de cooperación con los países africanos, apoyándose en su amplia red de embajadas, cámaras de comercio y centros de promoción de las inversiones y el comercio. En paralelo, abre progresivamente el mercado chino a los países africanos, algunos de cuyos productos se benefician de la exención de tarifas aduaneras, o promueve la creación de zonas de cooperación económica y comercial en los propios países africanos. Por lo que respecta a las inversiones, el objetivo primordial se centra en la adquisición de yacimientos de materias primas y fuentes energéticas.<sup>40</sup>

---

<sup>38</sup> Gabriela Correa. *Op. Cit.*, pág. 207.

<sup>39</sup> Chris Alden. *Op. Cit.*, pág. 20.

<sup>40</sup> Xulio Ríos. *Op. Cit.*, pág. 205

#### 1.4.2. Interés político: la diplomacia y el Foro de Cooperación China-África.

Evidentemente sin el crecimiento económico de China no podría existir una influencia política fuerte. El principal beneficio para los países africanos en relación con la estancia del país asiático reside en los negocios y la ayuda a la que se hacen acreedores a cambio de reconocer la política de “una sola China”, lo cual les permite lograr un mayor margen de maniobra para seguir sus propios intereses de gobierno, aplicar sus políticas y sostenerse como regímenes en el gobierno. Las condiciones crediticias de los proyectos financiados, aseguran negocios para las compañías chinas que los desarrollan y al continente africano infraestructura que no obtendrían de otra forma.<sup>41</sup>

Cabe destacar que tanto las reuniones bilaterales como los foros multilaterales tienen gran importancia para el accionar diplomático que China despliega para ejercer su influencia política en África; son parte de su arsenal, esa parte que complementa a su economía. El Foro de Cooperación China-África (FOCAC), es parte de esos foros multilaterales que se mantienen con los demás países, solo que este es un foro regional específicamente para África. El fin último del país asiático con foros de diálogo como éste es conseguir el respaldo de los países de la región en la toma de decisiones en espacios multilaterales, al tiempo que ejerce una cierta reciprocidad en el Consejo de Seguridad en cuanto a temas como Derechos Humanos.

El Foro se creó en el año 2000 como resultado de las visitas del presidente Jiang Zemin al continente africano en la década de los años noventa, dedicadas a lograr el máximo beneficio con la ayuda de la cooperación y los diálogos políticos. Las reuniones se celebran cada tres años y agrupa a todo país africano que reconoce a la República Popular China. La finalidad del FOCAC es promover el dialogo entre el continente africano y China, convirtiéndose de esta manera en el

---

<sup>41</sup> Gabriela Correa. *Op. Cit.*, pág. 207.

principal instrumento de cooperación, teniendo como objetivo fortalecer la cooperación económica y consolidar áreas de interés común.<sup>42</sup>

En la reunión del FOCAC de 2006, que fue declarado año de África en Beijing, el gobierno chino describió como de “cooperación total y desarrollo común” (*all round cooperation and common development*) el estilo de las relaciones bilaterales, se estableció un Fondo para el Desarrollo con recursos por 5 mil millones de dólares. A esa reunión asistieron 40 jefes de Estado africanos con sus respectivas delegaciones de alto nivel y se establecieron metas para la expansión del comercio e inversión, bajo el principio de *complementariedades* entre China y África. Este principio, en su momento, reconocía que los dos primeros destinos de las exportaciones de África eran los Estados Unidos y la Unión Europea (UE), en tanto el comercio con China solo “complementaba” las necesidades mutuas: recursos naturales y productos manufacturados.<sup>43</sup> Para el año 2013 “el volumen de comercio chino-africano superó los 200,000 millones de dólares, convirtiendo a China en el principal socio comercial de África por primera vez”<sup>44</sup> desplazando a EUA y a la UE y dejando atrás lo vertido en el foro en el año 2006 con respecto al principio de *complementariedades*.

En cuanto a los contactos bilaterales figuran, además del claro asunto que mantiene China con Taiwán, “la promoción de las empresas multinacionales, los marcos bilaterales de intercambio comercial y la apertura de nuevos mercados”<sup>45</sup>, estos forman parte de las agendas de Beijing y del país con el que se estén manteniendo vínculos, en este caso, los africanos. Cabe resaltar que el marco bajo el cual se llevan a cabo estos contactos siempre es guiado por la política exterior definida de forma práctica por el Partido Comunista de China y el Politburó

---

<sup>42</sup> Angie Hernández. *¿Qué es el Foro para la Cooperación entre China y África (FOCAC)?* [en línea] Dirección URL: [http://asiapacifico.utadeo.edu.co/wp-content/files/QU\\_\\_ES\\_EL\\_FORO\\_PARA\\_LA\\_COOPERACION\\_ENTRE\\_CHINA\\_Y\\_AFRICA.docx.pdf](http://asiapacifico.utadeo.edu.co/wp-content/files/QU__ES_EL_FORO_PARA_LA_COOPERACION_ENTRE_CHINA_Y_AFRICA.docx.pdf) [consultado: 7 de agosto del 2016].

<sup>43</sup> Gabriela Correa. *Op. Cit.*, pág. 206-207.

<sup>44</sup> AFP. “Comercio entre China y África supera 200,000 mdd” en *El economista* [en línea] Dirección URL: <http://eleconomista.com.mx/economia-global/2014/02/20/comercio-entre-china-africa-supera-200000-mdd> [consultado: 7 de agosto de 2016].

<sup>45</sup> Chris Alden. *Op. Cit.*, pág. 36.

(Comisión Política del Comité Central del Partido Comunista), ambos operados bajo la dirección del Consejo de Estado y que comprenden al Ministerio de Asuntos Exteriores, el Ministerio de Comercio y el China Exim Bank.<sup>46</sup>

La seguridad energética es un tema que se ha vuelto vital para China a partir del inicio del milenio por lo que una de las instituciones que ha destacado mediante una creciente influencia en la política que ejerce Beijing en el continente africano es la Comisión de Desarrollo y Reformas del Consejo de Estado, que se encarga de la gestación de estrategias macroeconómicas a largo plazo y la atención prioritaria a la seguridad de energéticos. Con esto, esta entidad ha logrado acrecentar su autoridad al momento de la toma de decisiones en cuanto a inversión se refiere.<sup>47</sup>

Sin embargo, las relaciones no se limitan a la cuestión bilateral Estado-Estado, la construcción de los lazos que han forjado los organismos e instituciones implicados en la política africana de China han dado paso a iniciativas conocidas como subestatales (provincial y municipal) y esto es lo que provoca vacíos de poder. Es complicado entender que los vínculos entre el Gobierno central chino y cualquier otro país de África no sean la única forma de entablar relaciones de cooperación, la proliferación de iniciativas subestatales refleja una descentralización de la toma de decisiones, originadas en las reformas y en la apertura de China desde la década de 1970, cuando se otorgó a las autoridades provinciales y municipales privilegios especiales, concesiones políticas y ayuda financiera para facilitar tanto las inversiones en el extranjero como el comercio internacional.<sup>48</sup> Tomando en cuenta las tensiones internas que vivió el país asiático a lo largo de la segunda mitad del siglo XX, es entonces cuando se vuelve comprensible la cierta independencia dada a las autoridades locales, pero aun así esto no deja de ser peligroso pues puede prestarse a malas prácticas.

---

<sup>46</sup> *Ídem.*

<sup>47</sup> *Ibidem*, pág. 37.

<sup>48</sup> *Ibidem*, pág. 38.

### 1.5. Los resultados de la aplicación de la política exterior china en África.

La inmersión de China en África, alentada por la necesidad de abastecer su creciente demanda de recursos para satisfacer su ascenso como referente mundial, está obteniendo los frutos de una política exterior exitosa no sólo basada en las necesidades actuales, los precedentes datan de los años cincuenta del siglo XX, e incluso en algunos casos, desde hace siglos, justificación suficiente para que los países africanos entablen relaciones recíprocas aún bajo el término de complementariedad, es decir, el tipo de relación que China plantea con África difiere de los parámetros occidentales al basar sus relaciones mediante la asociación histórica y por simple solidaridad, sin incluir el respeto a los Derechos Humanos. Los medios a través de los cuales China ha podido obtener lo que quiere del continente varían de carácter: incentivos financieros en forma de inversiones y ayuda al desarrollo, diplomacia, cooperación militar y, aunque limitada, participación en misiones de paz.

Renunciando a competiciones militares, tratando de evitar situaciones de confrontación, China avanza en África con una diplomacia centrada en la economía, pero atendiendo también a otras dimensiones como la política e incluso la social. La política africana de China asegura querer ayudar a utilizar racionalmente los numerosos recursos del continente y a mejorar la vida de la población local, promoviendo proyectos que respondan a las exigencias del propio desarrollo africano.<sup>49</sup> La creación de espacios de dialogo como el FOCAC en el 2000 y las relaciones diplomáticas en todos los aspectos dan cuenta que la presencia de China está latente con mayor fuerza desde que inició el siglo XXI, situación que ningún otro país ha podido igualar.

La evaluación del éxito de la política exterior china es visible en términos de los resultados que ha obtenido, pero también es posible corroborarlo con la reacción de los gobiernos africanos a la expansión y consentimiento de la presencia de China en su territorio, evidencia de una eficacia innegable.<sup>50</sup> Esta reacción de los países

---

<sup>49</sup> Xulio Ríos. *Op. Cit.*, pág. 212.

<sup>50</sup> Chris Alden. *Op. Cit.*, pág. 43.

africanos han influido en el enfoque chino para con África, ya que la posición tan consolidada que tiene en el continente también se debe a la adecuación de la política china a las demandas de cada sistema político en el continente. El llamado gigante asiático ha sido capaz de alcanzar sus ideales de desarrollo sin comprometer prácticamente a ningún Estado.

Desde la perspectiva china, los objetivos para con África se han estado cumpliendo: además de que el continente cuenta con recursos abundantes y complementarios a los chinos, los mercados africanos le brindan apertura para sus productos y disposición para invertir. La política exterior china, de manera recíproca les ha respondido a los gobiernos africanos con una estrategia “no” sujeta a condicionantes políticas, ofreciendo también apoyo en foros multilaterales. La situación actual es solo producto de la fluidez y la confianza que se ha mostrado a través de décadas, fomentada por un gobierno chino que no lastra con un pasado colonial.

El conjunto de relaciones que este despliegue representa, incluye comercio, inversión, financiamiento a proyectos operados por empresas chinas, ayuda para el desarrollo, cooperación en educación y salud, así como venta de armas y pertrechos militares. El respaldo a gobiernos represivos con el argumento de que China mantiene una política de “no intervención”, es el que más peso adquiere cuando se identifica a China como país con responsabilidad internacional, y agrega motivos de tensión en las relaciones externas de China al confirmar que no reconoce una serie de valores internacionales respecto a derechos humanos y políticos, control de corrupción en gobiernos y rendición de cuentas.<sup>51</sup>

Si actualmente a China le resulta difícil mantener su postura de “no intervención” en los asuntos domésticos africanos, le será cada vez más difícil serle fiel en un futuro, esto por la capacidad y la conveniencia ya que tiene intereses afianzados amenazados por las diatribas y las influencias locales por parte de africanos de todos los sectores. La ambición que llevó a China a interesarse en

---

<sup>51</sup> Gabriela Correa. *Op. Cit.*, pág. 222.

África le dan un rango de fidelidad cada vez menor con respecto a esa postura, que ya en ocasiones roza con la obviedad, pues gracias a las asociaciones políticas que ha logrado entablar y por ende a sus actividades empresariales, se ha convertido en parte del entorno tangible y cotidiano africano, en consecuencia se ha vuelto sujeto de política local.<sup>52</sup>

China está dispuesta a soportar críticas al respecto de su nivel de injerencia obtenido, mientras mantenga la expansión económica que mejore sus posibilidades de estabilidad y control político, y apelará sin dudar al argumentar que otros países actúan en forma similar. Es improbable que haga concesiones que puedan significar afectaciones a sus intereses de integridad territorial.<sup>53</sup>

Aunque no hay duda de la importancia que le da el gobierno chino al pasado con respecto a su relación con África, enfocada a la creación de lazos de identidad y fortalecimiento de vínculos diplomáticos, la realidad es totalmente opuesta ya que no hay punto de comparación, existe una ausencia de variables que tal vez son manejadas a favor en el discurso y es precisamente eso lo que hace atractiva la oferta para África, permitiéndole al país asiático moldear a su antojo las relaciones político-económicas que entabla.<sup>54</sup> Lo único cierto y tangible actualmente, a pesar de todo lo vertido en los foros internacionales con respecto a la relación chino-africana, es la relativa mejoría de las economías locales y de los progresos democráticos del continente, como es el caso de Sudán.

---

<sup>52</sup> *Ídem.*

<sup>53</sup> *Íbidem*, pág. 223.

<sup>54</sup> Chris Alden. *Op. Cit.*, pág. 136.

## 2. El interés de China en Sudán.

Para entender el interés de China en Sudán es pertinente realizar un breve perfil energético que arroje el porqué de la necesidad de satisfacer su demanda energética, y en particular, por qué inmiscuirse en Sudán.

El crecimiento de China en la última década ha sido exponencial, tan solo la tasa de crecimiento anual promedia un 9% y es por mucho la más alta del mundo. Es precisamente este crecimiento lo que ha llevado a Beijing a buscar recursos que lo sostengan para no poner en entredicho su ascenso económico. La renovada diplomacia china también es alentada por su crecimiento económico y es por esto que en las últimas tres décadas ha trabajado intensivamente haciéndola efectiva en el mundo en desarrollo para respaldar sus intereses, logrando mantener un sentido de seguridad nacional.<sup>55</sup>

Las preocupaciones sobre la seguridad energética influyen cada vez más en el cálculo diplomático y estratégico de China, lo que le provoca reflejar esa inseguridad en su política exterior más allá de su enfoque tradicional, en sus áreas fronterizas, a los intereses globales que se extienden hasta Eurasia, Oriente Medio y África.<sup>56</sup>

Para los países que no tienen una estrecha relación con Estados Unidos el gobierno chino representa un aliado estratégico, para el resto del mundo solo representa un modelo exitoso debido a la continuidad que se le ha dado a su política de reforma y apertura iniciada en 1978. De cualquier manera, las relaciones que mantiene China con los países con los que tiene contacto son de las más importantes y es por esto que es inevitable que países como Estados Unidos se mantenga vigilando cada movimiento de la diplomacia china.<sup>57</sup>

---

<sup>55</sup> Manochehr Dorraj y Carrie Lui Currieren. *China: la búsqueda de la seguridad energética en el mundo en desarrollo* en Alejandro Chanona (Coord.), *Confrontando modelos de seguridad energética*, México, UNAM, 2013, pág. 143.

<sup>56</sup> Jan Halicki y David Goldwyn. *Energy & Security: toward a new foreign policy strategy*, Estados Unidos, Woodrow Wilson Center Press, 2005, pág. 268.

<sup>57</sup> *Ibidem*, pág. 145.

Por otro lado, algo que preocupa tanto en términos de seguridad interna como internacional es el tema de la energía. Por eso la búsqueda de energéticos es algo relevante no sólo para China sino también para múltiples estados, particularmente para Estados Unidos ya que esto trae implicaciones especiales. Basta con mencionar que tras la recesión de 2008-2010, Arabia Saudita, país pilar en la producción mundial de crudo, exportó más petróleo a China que a Estados Unidos, hecho justificado debido a que el país asiático se ha convertido en el mercado con el mayor crecimiento del mundo. El incremento en la demanda de países emergentes y China no afecta solamente los precios globales de los energéticos, también tiene un efecto secundario ya que causa inestabilidades regionales y tensiones por los recursos en vías de escasez.<sup>58</sup>

Como lo menciona Brenda Shaffer, esto significa que también hay otras tres variables a tomar en cuenta con respecto al país asiático: su vasta escala de producción y consumo de energéticos, la incertidumbre sobre las tendencias a futuro en políticas de energía que pueda llegar a implementar y las implicaciones sobre seguridad, economía y política que el sistema internacional tenga que tolerar debido su cambiante comportamiento.<sup>59</sup>

Regresando a los indicadores, China representa el 40% del crecimiento en la demanda global de petróleo en los últimos años. A pesar de ubicarse entre el sexto y el quinto productor de petróleo a nivel mundial con una estimación de reservas de un poco más de 20 millones de barriles (que representan cerca del 2% de las reservas mundiales), la producción interna de crudo no alcanza para satisfacer su demanda por lo que el país se convirtió en un importador neto desde 1993. Esto le significó pasar de la autosuficiencia a la importación de la mitad de su oferta total de petróleo pues la producción nacional fue abruptamente superada por el crecimiento promedio del 9% de su economía.<sup>60</sup>

---

<sup>58</sup> Brenda Shaffer. *Energy politics*, Estados Unidos, University of Pennsylvania Press, 2009, pág. 143.

<sup>59</sup> *Ídem*.

<sup>60</sup> You-te Howard Liao y Raviprasad Narayanan. *La búsqueda de China e India por recursos energéticos* en Alejandro Chanona (Coord.), *Op. Cit.*, pág. 181.

De 1994 a 2005 la situación del incremento en la demanda de energéticos no cesó, en el año 2000 el consumo fue de 4.8 millones de barriles diarios (mmbpd) y en el 2003 la producción nacional de China promedió alrededor de 3.4 mmbpd, evidenciando también el incremento del déficit entre la producción nacional y la demanda internacional de crudo.<sup>61</sup> Las predicciones del Instituto Baker de políticas públicas de Houston Texas sobre el consumo energético de China para 2010 apostaba por un crecimiento de alrededor de 7 mmbpd pero para el 2009 éste ya había alcanzado los 8.5 mmbpd. En 2003 la escasez energética obligó a las autoridades a racionar el consumo en algunas áreas industriales clave y Beijing detuvo sus exportaciones.<sup>62</sup>

Por la anterior, los cambios en la demanda significaron que de 1993 al 2002 su demanda de petróleo creciera cerca del 90% mientras que la producción interna solo creció en un 15%. A nivel interno, la mayor cantidad de extracción proviene del noreste de su territorio, en los yacimientos de Danqing y Shengli que van en franco declive. El centro actual de su producción se encuentra en el noroeste, en la cuenca del Tarim, en los territorios de Xinjiang<sup>63</sup>.

China es el mayor consumidor de energía en el mundo. Es el mayor productor y consumidor de carbón, el mayor importador y consumidor de petróleo, y el mayor productor de electricidad (Imagen 2).<sup>64</sup> Esto hace que la mezcla de consumo energético de China difiera de la mayoría de los países llamados industrializados: el 66% es de carbón y el resto de petróleo y gas natural (además de otras fuentes de energía), lo que resulta comparativamente menor, en consecuencia China es el mayor productor de gases de efecto invernadero. Precisamente el factor más

---

<sup>61</sup> Jan Halicki y David Goldwyn. *Op. Cit.*, pág. 267.

<sup>62</sup> Manochehr Dorraj y Carrie Lui Curriren. *Op. Cit.*, pág. 149.

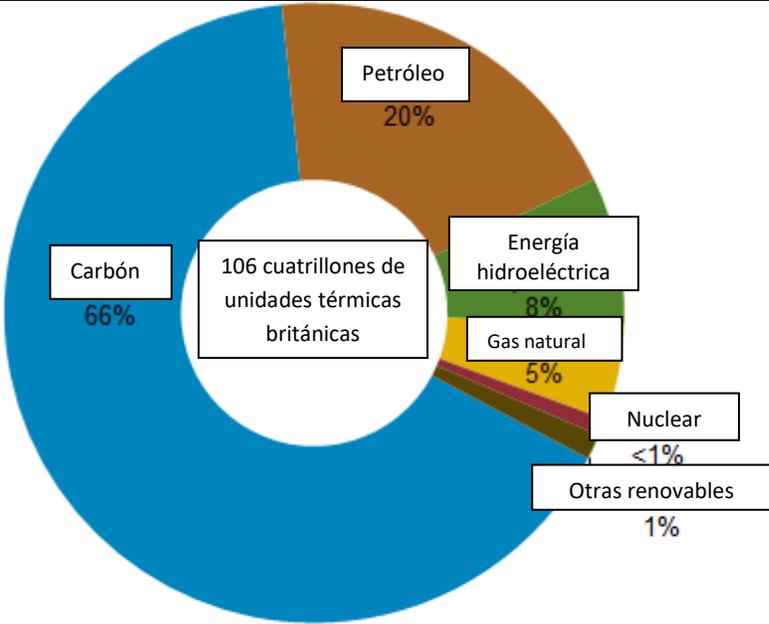
<sup>63</sup> Xinjiang está habitada en su mayoría por minorías étnicas de origen musulmán, muchas de las cuales comparten lazos de sangre y culturales con grupos fronterizos como Kazajistán y Kirguistán. La producción de energía de esta provincia ha dado un impulso económico a la región y de alguna manera ha logrado incluir a la población local en las actividades de la extracción de petróleo, logrando calmar los ánimos separatistas, pero también ha alentado la llegada de un gran número de chinos de mayoría étnica, afectando el equilibrio demográfico y la estabilidad regional. Brenda Shaffer, *Op. Cit.*, pág. 144.

<sup>64</sup> United States Energy Information Administration, *Country Analysis China* [en línea] Dirección URL: <https://www.eia.gov/beta/international/analysis.cfm?iso=CHN> [consultado: 10 de diciembre de 2016]

importante para que China este demandando mayores proporciones de petróleo y, en menor medida, de gas natural, es la creciente presión internacional por el consumo de carbón y las consecuentes emisiones de dióxido de carbono y dióxido de sulfuro a la atmósfera.<sup>65</sup>

**Imagen 2**

**Consumo total de energía primaria en China por tipo de combustible, 2012.**



Nota: El total puede no ser igual al 100% debido al redondeo independiente. Incluye sólo fuentes de combustible comerciales y no tiene en cuenta la biomasa utilizada fuera de la generación de energía.



Fuente: Energy International Agency. *China profile* [en línea] Dirección URL: <https://www.eia.gov/beta/international/analysis.cfm?iso=CHN> [consultado: 10 de diciembre de 2016].

El reconocimiento del país asiático como el primer contaminante en el mundo ha acentuado la presión política sobre el gobierno para buscar alternativas a su masiva dependencia al carbón, pero esta presión liderada por países occidentales tampoco le ha ofrecido tantas opciones. Debido a esto, durante los últimos años, China ha demostrado su voluntad de profundizar sus relaciones comerciales petroleras con países cuyos vínculos con Estados Unidos son tensos, como Irán, Sudán y Libia, aprovechando la política de sanciones de Estados Unidos y

<sup>65</sup> Brenda Shaffer, *Op. Cit.*, pág. 143.

provocando el temor de que Beijing les provea de armamento a cambio de petróleo a naciones bajo el boicot estadounidense. Esto ha puesto a China en una posición de rivalidad geopolítica con los Estados Unidos.<sup>66</sup>

Sin embargo, en el intento por reducir su susceptibilidad a la inestabilidad política en las regiones productoras de petróleo y otras fuerzas geopolíticas, China ha adoptado una posición que para algunos podría ser agresiva con respecto a la búsqueda de yacimientos petroleros. La obviedad de su comportamiento para satisfacerse de energéticos mientras su producción interna se agota y sus empresas no pueden incrementar su participación en el mercado global por medio de la adquisición de empresas internacionales provoca que China busque comprar el crudo desde su punto de extracción en países conocidos por sus violaciones a los Derechos Humanos y Civiles. El ejemplo más claro es Sudán, un caso que se verá a lo largo de toda la investigación pero donde, para comenzar, China posee el 40% de las acciones de las dos mayores empresas productoras de petróleo en Sudán, Petrodar y Greater Nile Petroleum Operating Company of Sudan, según la academia China de Ciencias Sociales, mientras que el país africano enfrenta masivas denuncias de violaciones a los derechos humanos y sanciones que Estados Unidos impuso en los años noventa a Jartum (capital de Sudán), acusado de apoyo al terrorismo y de sostener continuos conflictos con grupos internos.<sup>67</sup>

Por otro lado, es precisamente el ingreso a la Organización Mundial del Comercio (OMC) en 2001, lo que supuso que China comenzara a formar parte de una comunidad internacional liderada por países occidentales con valores y marcos regulatorios estandarizados, lo que dio cierta tranquilidad a Estados Unidos. La política exterior estadounidense reconoció que tenía que verse más incluyente con China para hacerla participar más activamente en la dinámica de cooperación internacional occidental en materia de consumo de energía, sin embargo el país asiático solo tenía el interés de fortalecer los lazos económicos y políticos con los

---

<sup>66</sup> Jan Halicki y David Goldwyn. *Op. Cit.*, pág. 268.

<sup>67</sup>Abbas Reem. *Petróleo-Sudán: China tiene la llave* [en línea] Dirección URL: <http://www.ipsnoticias.net/2011/10/petroleo-sudan-china-tiene-la-llave/> [consultado: 2 de enero de 2017]

países de Medio Oriente y sobre todo con los países de África, sus principales proveedores de petróleo y gas natural.<sup>68</sup>

La promoción de la inclusión de China en la dinámica occidental por parte de Estados Unidos se desdibujó y solo tuvo algunos resultados a favor como la intensa reestructuración que tuvieron las industrias chinas en textiles, materiales de construcción, metales ferrosos y no ferrosos y la minería del carbón para estandarizarlas a nivel internacional y así ingresar a la OMC, llevó a una disminución en el consumo de carbón de 70 toneladas métricas en esas industrias de 1996 a 1999. La liberalización económica china contribuyó (y seguramente contribuirá cada vez más) a la reducción de la demanda energética de carbón.<sup>69</sup>

El crecimiento económico para China es particularmente importante, no sólo por lo que le representa para su seguridad, sino también porque a nivel interno ha coadyuvado a mantener estabilidad en cuanto a las regiones que posee con un estatus especial en su territorio mediante proyectos incluyentes como la nueva ruta de la Seda (Tíbet) y los ductos petroleros provenientes de Asia central (Xinjiang). El crecimiento económico de China ha permeado todas las esferas de su seguridad, siendo el rubro energético el primordial para mantener precisamente ese crecimiento.

En suma, el continuo desarrollo económico chino en su búsqueda por saciar su necesidad de energéticos ha tenido implicaciones en la manera en la que otros países observan su ascenso. Las industrias internas como la automotriz se encuentra en expansión debido al crecimiento de su clase media, la cual demanda mayores bienes al estado para una mejor calidad de vida y estos patrones de consumo se muestran insostenibles debido a las limitaciones internas del país. Factores como este preocupan a la sociedad internacional y seguirán dando de qué hablar tanto para los países desarrollados como los que se encuentran en

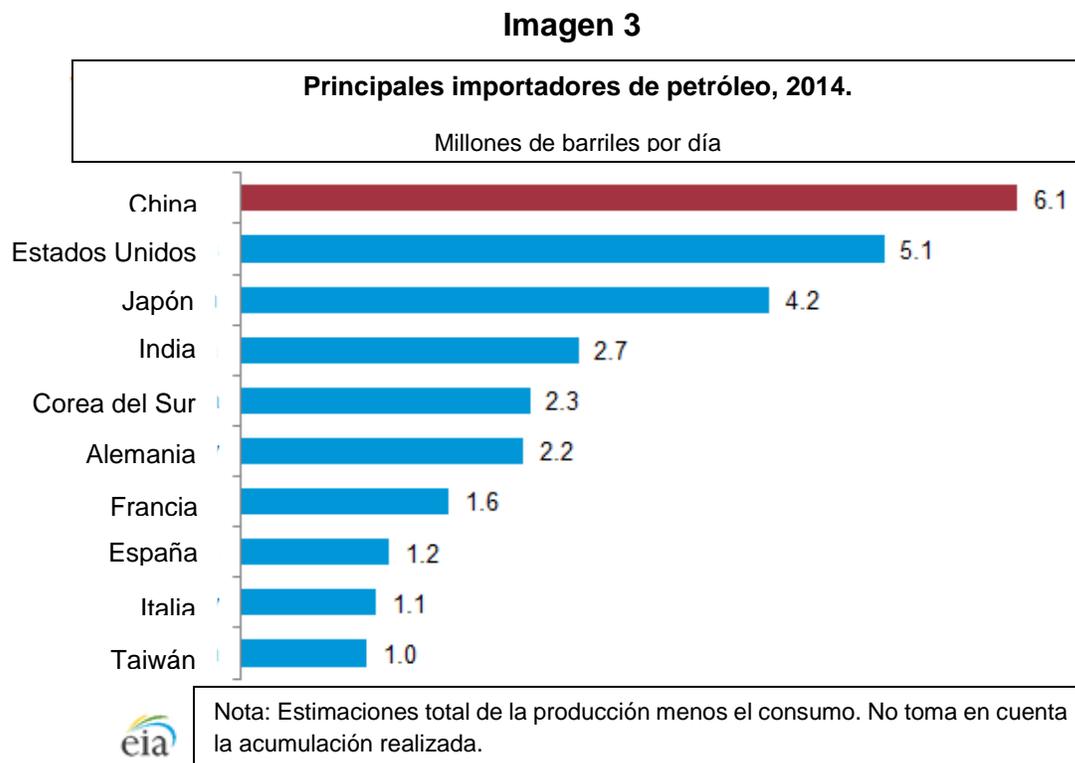
---

<sup>68</sup> Jan Halicki y David Goldwyn. *Op. Cit.* pág. 268.

<sup>69</sup> *Ibidem*, pág. 271.

desarrollo, sobre todo por la percepción de ver a China como aliado o como competidor, ambas visiones de forma estratégica.<sup>70</sup>

En lo que concierne al petróleo, se ha convertido en el principal recurso de importación (Imagen 3) y, si bien, puede conseguirse comprándolo en el mercado internacional, China insiste en ser el propietario en el punto de producción con el objetivo de asegurar el abasto a largo plazo por medio de compañías estatales.<sup>71</sup>



Fuente: Energy International Agency. *China profile* [en línea] Dirección URL: <https://www.eia.gov/beta/international/analysis.cfm?iso=CHN> [consultado: 2 de enero de 2016].

Esto crea un dilema en sí mismo, sobre todo para el caso de África dónde los principales proveedores energéticos para el país asiático son Angola, Nigeria, Sudáfrica, Sudán, República del Congo y Guinea Ecuatorial. En este continente hay más de 700 compañías chinas en operación y su inversión ha sido objeto de críticas a nivel internacional, particularmente en Sudán, el gran paradigma por todas las vertientes que convergen y en donde un conflicto interno se volvió internacional al

<sup>70</sup> Manochehr Dorraj y Carrie Lui Currier. *Op. Cit.*, pág. 152.

<sup>71</sup> You-te Howard Liao y Raviprasad Narayanan, *Op. Cit.*, pág. 182.

dividirse el territorio en dos partes, surgiendo Sudán del Sur, pero donde el principal motivo del conflicto fue y sigue siendo el petróleo y China ha estado presente.<sup>72</sup>

Muchas son las predicciones acerca del ascenso de la economía china; su rápido crecimiento y su éxito para recuperarse de las crisis económicas globales (1997 y 2008) ha llamado la atención de otros países, quienes buscan la fórmula de sus aciertos. Gran parte de este éxito se debe a la administración del Partido Comunista que ha colocado a la seguridad energética dentro de sus prioridades, pero también a los gobiernos que han confiado en las inversiones de empresas chinas con el fin de satisfacerse mutuamente, en el caso de países africanos esto se ve traducido principalmente en forma de infraestructura mientras que para Beijing se traduce en la necesidad de satisfacer las necesidades de su población al mismo tiempo que asegura los recursos necesarios para su continuo desarrollo económico.<sup>73</sup>

2.1. *Seguridad energética*: la necesidad china de la garantía al acceso a recursos energéticos.

Hay que partir de que la definición de *seguridad energética* deviene del concepto de *seguridad* por lo tanto también es un término creado de acuerdo al contexto que se aplica, es decir, no hay una definición universal para ninguna de las dos ya que son construidas acorde al contexto social específico que las demanda.

Siguiendo lo anterior, el término se acuñó por primera vez entre 1970 y 1980 debido a las crisis energéticas que se vivían, en consecuencia, la construcción del concepto se formó bajo los elementos de la inestabilidad del mercado por el control de la oferta de países productores de petróleo y la búsqueda de un aseguramiento de fuentes de energía. Ya en 1990 el concepto adquirió dos elementos más a su descripción, la seguridad humana y climática. Es así que para 2007, el Programa de Desarrollo de Naciones Unidas definió a la *seguridad energética* como “la disponibilidad de energía en cualquier momento en diversas formas, en cantidades

---

<sup>72</sup> Manochehr Dorraj y Carrie Lui Currier. *Op. Cit.*, pág. 158.

<sup>73</sup> *Ibidem.*, pág. 148.

suficientes y a precios accesibles; sin un impacto irreversible contra el medio ambiente”.<sup>74</sup>

Por otro lado, la Agencia Internacional de Energía la define como “la disponibilidad ininterrumpida de fuentes de energía a un precio asequible. La seguridad energética tiene muchos aspectos: la seguridad energética a largo plazo se ocupa principalmente de inversiones oportunas para suministrar energía de acuerdo con el crecimiento económico y las necesidades ambientales. Por otra parte, la seguridad energética a corto plazo se centra en la capacidad del sistema energético para reaccionar rápidamente a cambios bruscos en el equilibrio entre la oferta y la demanda”.<sup>75</sup>

Las dos definiciones toman en cuenta tres aspectos principales: la *fiabilidad de la oferta*, la *asequibilidad* y la *compatibilidad con el medio ambiente*.<sup>76</sup> Aunque los tres elementos se consideran esenciales para la seguridad energética, la mayoría de los países promueven algunos elementos más que otros. China hace mayor énfasis en la fiabilidad de la oferta que en los otros dos elementos;<sup>77</sup> además de que existe una tendencia a asumirla como un concepto amplio que va más allá de garantizar el acceso a los recursos energéticos a partir de la escasez de suministro sufrida al final del siglo XX e inicio del siglo XXI. La seguridad energética fue considerada como tema de seguridad nacional poco antes de que los recursos internos le fueran insuficientes (1986 y 1993 respectivamente), fue entonces cuando la estrategia de Beijing de “salir al exterior” fue implementada por Deng Xiaoping para que sus empresas petroleras comenzaran a buscar fuentes de abasto

---

<sup>74</sup> Alejandro Chanona. *Seguridad energética y seguridad climática: desafíos para la Unión Europea* en Alejandro Chanona (Coord.), *Op. Cit.*, pág. 20.

<sup>75</sup> Agencia Internacional de Energía. *Energy Security* [en línea] Dirección URL: <https://www.iea.org/topics/energysecurity/> [consultado: 15 de febrero de 2017].

<sup>76</sup> La *fiabilidad del suministro* significa que un estado tiene acceso regular, no interrumpido a la energía en la cantidad y formas que lo requiere. *Asequibilidad* significa que tiene acceso a suministros de energía a un precio que puede ser sostenido económicamente y que promueve el crecimiento económico, y la *compatibilidad con el medio ambiente* significa que la forma predominante de energía promueve la sostenibilidad ambiental y no incurre en altos costos para la salud.

<sup>77</sup> Brenda Shaffer, *Op. Cit.*, pág. 93.

energético en el extranjero, y fue Sudán en dónde se dieron algunas de las primeras grandes inversiones referidas a la extracción de petróleo en el exterior.<sup>78</sup>

Las empresas petroleras de China salieron al mercado mundial rezagadas con respecto a las grandes multinacionales de Occidente y Washington estaba consciente de esto pero también de la gran influencia que comenzaba a tener Beijing a nivel internacional. Hubo dos razones por las cuales China comenzó a hacer negocios con países sancionados por Occidente: la primera fue su incapacidad de obtener mayor participación en los yacimientos controlados por empresas de occidentales y la segunda fue el aislamiento internacional que sufrió, primero propiciado por los mismos dirigentes del Partido Comunista y después por Occidente, al salir con sus compañías al comercio internacional.

Prueba del aislamiento fue la negación por parte del gobierno estadounidense a concederle una participación a la empresa China National Offshore Oil Corporation (CNOOC) en una empresa nacional, la Union Oil Company of California (Unocal) en 2005. En ese año la Unocal ya había alcanzado un trato con Chevron por 16 500 millones de dólares (mdd), sin embargo la CNOOC le ofertó de último momento el monto de 18 500 mdd, una cifra por obvia razones más atractiva. El riesgo que podría correr el sector corporativo a sus intereses por parte de un posible control chino llevó al Congreso estadounidense a aprobar una resolución instando al Presidente George W. Bush a no aprobar el acuerdo, con lo que tras meses de controversia y sin encontrar una respuesta la compañía petrolera china retiró su oferta.<sup>79</sup>

Así, la *seguridad energética* no solo es el concepto en sí, se logra a través de diversos medios como la diversificación de fuentes y proveedores de energía, almacenamiento de combustible, creación de infraestructuras y promoción de la flexibilidad en el uso de combustibles. Justo el almacenamiento de reservas de combustible ha demostrado ser una de las herramientas más eficaces para lograr

---

<sup>78</sup> *Ibidem*, pág. 145.

<sup>79</sup> Chris Alden. *Op. Cit.*, pág. 51.

una mayor seguridad energética. En 2007, China inició el establecimiento de una reserva estratégica de petróleo, lo que debería potenciar el sentido de seguridad energética de Beijing.<sup>80</sup>

China tuvo que encontrar la manera de encajar en un sistema ya establecido adaptando su estructura interna a lo que demandaban los estándares internacionales. El décimo plan quinquenal (2001-2005) marco la pauta para su política energética pues a lo largo del documento se enfatiza en la necesidad de optimizar el uso de la energía (no malgastarla), pero algo importante es que considera por primera vez la necesidad de darle prioridad al uso de energías renovables por medio de la implementación de nuevas tecnologías. Por otro lado se menciona que de forma paralela se deben implementar medidas para abastecer la demanda existente de energía (petróleo) pues la producción interna es insuficiente.<sup>81</sup>

El onceavo plan quinquenal (2006-2011) le da continuidad a las directrices de los planes antes publicados en los aspectos de la utilización, conservación y obtención de los suministros de energía. Sin embargo, se le agrega la necesidad de diversificar las fuentes de energía y la reducción del consumo para una mayor conservación, además de hacer mención especial al desarrollo nacional de la energía, contemplando el perfil energético del país y asumiendo la responsabilidad internacional que le corresponde dentro del comercio internacional de los energéticos para darle estabilidad al sistema.<sup>82</sup>

### 2.1.1. El potencial energético de Sudán.

A pesar de lo publicado en los planes quinquenales de la década inicial del siglo XXI, China concretó negocios con países marginados por Occidente debido a las condiciones anteriormente ya descritas. En 1992, en el treceavo Congreso del

---

<sup>80</sup> Brenda Shaffer, *Op. Cit.*, pág. 94.

<sup>81</sup> Miriam Sánchez. *El problema de la seguridad energética en China: dilemas y retos* [en línea] Dirección URL:  
[http://ceaa.colmex.mx/aladaa/memoria\\_xiii\\_congreso\\_internacional/images/sanchez\\_miriam.pdf](http://ceaa.colmex.mx/aladaa/memoria_xiii_congreso_internacional/images/sanchez_miriam.pdf)  
[consultado: 1 de marzo de 2017] pág. 8.

<sup>82</sup> *Ídem.*

Partido Comunista aprobó el término de una economía socialista de mercado como descripción de la economía china, también justificando con esto la entrada a la OMC y la salida de sus grandes empresas al mercado mundial.<sup>83</sup>

Los relativamente poco explotados recursos de África ofrecieron una oportunidad inigualable para los chinos de asegurarse un suministro de recursos primordiales. Las primeras grandes inversiones de compañías chinas fueron en los proyectos de la industria petrolera de Sudán desde 1996, antes de que este se dividiera en dos, con lo que, además de surgir Sudán del Sur, vendrían complicaciones en las relaciones para las partes involucradas. Estas inversiones de Chinese National Petroleum Corporation (CNPC) transformaron al sector energético de Sudán, golpeado por las sanciones occidentales y guerras civiles entre el norte y el sur del territorio, en el sector líder en exportaciones del país africano.<sup>84</sup>

Pero fue en el año de 1978 cuando por primera vez se descubrió petróleo en Sudán. Las concesiones sobre los yacimientos se le otorgaron en un principio a la compañía estadounidense Chevron, que paro su producción en 1984 debido a las sanciones impuestas por Estados Unidos, sin embargo el sector energético recibió un nuevo impulso al sector de la mano de la empresa china CNCP en 1996, compañía que también financiaría el proyecto para la construcción del oleoducto con salida al mar Rojo y tendría como objetivo llegar hasta Puerto Sudán. Dichas inversiones se vinculan con proyectos que forman parte de las externalidades y se traducen en construcción de infraestructura, como es el caso de carreteras e instalaciones portuarias, acciones que sin duda no pasan desapercibidas para los gobiernos africanos.<sup>85</sup>

Sudán es un país ubicado el noreste de África que comparte fronteras con Chad, República Centroafricana, Eritrea, Etiopía; y hasta el 9 de julio del 2011, fecha en la que el sur del territorio se dividió, con Kenia, Uganda y República Democrática

---

<sup>83</sup> *Ibidem*, pág. 3.

<sup>84</sup> Chris Alden. *Op. Cit.*, pág. 21.

<sup>85</sup> Espacio cultural árabe. *Economía de Sudán* [en línea] Dirección URL: <http://www.paisesarabes.com/author/PortalVerSeccion.do?pldSeccion=46804> [consultado: 1 de marzo de 2017].

del Congo, además de Sudán del Sur, país que surgió de la división territorial, cuya capital es Yuba y que dada la temporalidad y el espacio de la investigación, es objeto de estudio también pero aun cuando Sudán estaba unificado.

Además de que el petróleo se convirtió en su mayor fuente de ingresos, hasta antes de la escisión del territorio, cerca del 70% de la población se dedicaba a la agricultura y el pastoreo, actividades que hasta hoy en día perduran como recurso de subsistencia ante la caída de la producción de petróleo y que representan la mayor parte de los ingresos monetarios. El río Nilo es una fuente importante de regadío para los cultivos, los productos que salen de esta actividad son el sorgo, cacahuete, azúcar, sésamo y algodón, así como el mijo, arroz, papa, leguminosas, trigo y plátano. En conjunto, ambos territorios poseen plantas medicinales lo que preserva las creencias étnicas y las prácticas curativas antiguas, además de poseer grandes recursos forestales como maderas finas (caoba) y la goma arábiga, de la cual es un territorio líder en su producción.<sup>86</sup>

Como se describe, la economía sudanesa se basa principalmente en actividades del sector primario donde también la pesca juega un papel importante, las demás fuentes de desarrollo y subsistencia son necesarias de importar. La región de Darfur es de gran importancia para la región ya que además de poseer petróleo (principal razón del conflicto en las últimas fechas), posee yacimientos de uranio, oro, gas natural, diamantes, tungsteno, hierro, coltán, sal y zinc.<sup>87</sup>

En gran medida debido a la guerra interna y también a las sequías, el 92% de los sudaneses vive debajo de la línea de pobreza. La firma del tratado de paz entre el norte y el sur en el año 2005 pretendía disminuir estas condiciones, sin embargo no fue así y hoy en día la crisis sudanesa es considerada una de las peores crisis humanitarias en la historia.<sup>88</sup>

---

<sup>86</sup> *Ídem.*

<sup>87</sup> *Ídem.*

<sup>88</sup> *Ídem.*

### 2.1.2. El papel de las compañías petroleras chinas en Sudán.

La pobreza evidenciada en imágenes y descripciones de las condiciones de vida en Sudán, a través de los informes de las diferentes organizaciones y agencias de la ONU, pretendía ser disminuida con la irrupción de China y sus inversiones a través de sus empresas petroleras, las mejoras en la calidad de vida iban en un juego de reciprocidad en el cual, a cambio, Beijing esperaba el aseguramiento del suministro de energéticos, la historia fue un tanto diferente.

El desarrollo del sector energético chino viene de la relación con las empresas internacionales y su más reciente denominación como economía socialista de mercado, con lo que se observa un alejamiento del socialismo. Con el establecimiento de la República Popular China con Mao al frente en 1949, las empresas extranjeras fueron expulsadas de territorio chino por el nuevo gobierno, fue entonces cuando China entró en un periodo de aislamiento internacional de aproximadamente 40 años. En ese periodo, Beijing se dedicó a instruir y construir grandes empresas, entre las que se encontraban las correspondientes al sector de la energía y la minería, sin embargo al no tener competencia interna ni externa carecían de experiencia ante las fuerzas del mercado global y también de tecnología de punta.<sup>89</sup>

Ya con Deng Xiaoping al frente, se estableció al sector energético como modelo para otros sectores de la economía así como objeto principal de la reforma. Las empresas estaban formalmente bajo el control del estado pero en la práctica su actuar era de forma privada, con lo que el estado les brindaba cierta autonomía. Ya en 1981, mediante el Ministerio del Petróleo, se estableció el primer sistema de gestión de tipo contractual, con el cual se podían dar asignaciones fijas para la compra y el consumo nacionales, al mismo tiempo que permitía la venta del resto de la producción para el mercado internacional, así el gobierno podría obtener beneficios en divisas.<sup>90</sup>

---

<sup>89</sup> Chris Alden. *Op. Cit.*, pág. 46.

<sup>90</sup> *Ídem.*

En 1986, la Comisión Estatal de Planificación de China, reconociendo que su industria petrolera nacional no podía mantener la autosuficiencia petrolera a la luz de la creciente demanda de energía del país, dio oficialmente la aprobación para permitir las importaciones de crudo extranjero. En este momento fue donde la seguridad energética comenzó a ser objeto y tema de seguridad nacional en la agenda china.

Fue hasta 1988 cuando el gobierno chino decidió crear la Corporación Petrolera Nacional de China (CNPC, por sus siglas en inglés) de titularidad estatal, y fue la Agencia para la Explotación Internacional y Cooperación para el Desarrollo de esa misma compañía la que después lideraría el proceso para la obtención de los permisos y acuerdos de cooperación con empresas extranjeras necesarios para tener derecho a explotar recursos energéticos fuera del territorio nacional. Empresas como la China National Offshore Oil Company (CNOOC), la China Petrochemical Corporation (Sinopec, enfocada en la refinación) y la China Chemical Import and Export (Sinochem, productora de derivados del petróleo) fueron constituidas durante la misma temporalidad, lo que mostró a nivel internacional la salida e irrupción de las primeras multinacionales chinas. Su adquisición de experiencia les permitió también obtener infraestructura innovadora, con lo que no tardaron en empezar a cotizar en las bolsas de los mercados bursátiles extranjeros.<sup>91</sup>

El ímpetu por el programa de internacionalización fue derivado de la existencia de un repentino excedente de efectivo dentro del presupuesto de la CNCP en 1996, el cual de no ser utilizado corría el riesgo de ser desviado si no se utilizaba rápidamente; junto con esto y frente a la creciente tendencia al aumento de las importaciones de petróleo y a la disminución de la producción nacional de petróleo, China presentó un plan para satisfacer cerca de un tercio de sus necesidades energéticas a través de actividades internacionales de exploración y adquisición. Así la CNPC inició un programa de inversiones en el extranjero durante ese año y el siguiente, donde los beneficiados fueron Sudán, Venezuela, Kazajstán

---

<sup>91</sup> *Ibidem*, pág. 47.

y Perú, países poseedores de todas las licitaciones de derechos de exploración existentes, con la cual la CNPC tenía una gran oportunidad para ganar terreno a las demás multinacionales del mercado petrolero. Irak e Irán también fueron blanco de acuerdos de inversión china.<sup>92</sup>

La consolidación de las empresas multinacionales híbridas chinas pudo lograrse con la declaración del XV Congreso del Partido Comunista, celebrado en 1997, la cual instaba a la privatización de todas las empresas públicas, a excepción de las más grandes en sectores económicos estratégicos, esto originó al mismo tiempo la creación de miles de empresas privadas más pequeñas. En ese momento China entro en una etapa de arduo trabajo para conseguir los objetivos que más tarde se verían materializados en la estrategia de “salir al exterior”, proclamada en 2001, referentes a la selección, instrucción y preparación de empresas líderes que cubrieran todo el abanico de su sector económico, siendo la industria dedicada a la energía la más beneficiada.<sup>93</sup>

A partir de 2002, las empresas petroleras chinas de índole estatal se volvieron muy activas en la exploración y producción de petróleo en diversos lugares, especialmente en África, es países donde las empresas occidentales no pueden impedir sus actividades, aunque fuentes chinas de la industria petrolera han señalado que la falta de conocimientos técnicos, legales y financieros de la misma CNPC, en comparación con las grandes petroleras internacionales obstaculizaron la adquisición de yacimientos, lo que llevo a la empresa china a investigar países donde tendría una ventaja competitiva. Es por esto que los países sancionados por Estados Unidos unilateralmente fueron y son considerados como un objetivo de inversión, al igual que los países que en su momento llegaron a formar parte de la Unión Soviética por ser menos receptivos a las influencias estadounidenses.<sup>94</sup>

Precisamente, la posibilidad de que China pueda llegar a tener más éxito en lugares donde las sanciones estadounidenses le han bloqueado la competencia

---

<sup>92</sup> Jan Halicki y David Goldwyn. *Op. Cit.* pág. 277.

<sup>93</sup> Alden Chris Alden. *Op. Cit.*, pág. 47.

<sup>94</sup> Jan Halicki y David Goldwyn. *Op. Cit.* pág. 278.

tiene sus raíces en Sudán. La CNPC entró con un ambicioso programa para levantar la industria petrolera del país en 1996<sup>95</sup>, firmó un acuerdo de exploración y producción con el gobierno de Jartum para los bloques 1, 2 y 4 (Imagen 4), además de haber acordado terminar un oleoducto con una extensión de 1,54 millones de kilómetros de la zona centro del país hacia Puerto Sudán en el Mar Rojo, obra que se completó en 1999.<sup>96</sup> La Corporación de Construcción de Ingeniería de Petróleo de China y la Compañía de Perforación de la Gran Muralla (GWDC, por sus siglas en inglés) tienen papeles importantes en el soporte de la CNPC en cuanto a la exploración y el desarrollo en Sudán.<sup>97</sup>

La lógica señala los beneficios de ampliar las relaciones de China con los estados productores de petróleo que han tenido problemas con Estados Unidos. Al momento de considerar estos vínculos, Beijing podría aprovecharlos como una importante protección contra cualquier intento estadounidense de implementar un embargo petrolero en su contra. Las relaciones con países enemistados con Washington garantizarían el acceso al petróleo de países productores que no estarían dispuestos a apoyar las posibles sanciones hacia el país asiático.

Sin embargo, es la misma autonomía que China le ha dado a sus connacionales y a sus empresas lo que le ha traído problemas, es decir, el problema no es realmente en el exterior. El proceso por el cual son formuladas las políticas energéticas de China no es muy claro y aun parece estar en proceso de consolidación, con diferentes ministerios gubernamentales y con las empresas petroleras que desempeñan un papel fundamental. Esto se ve materializado en la

---

<sup>95</sup> *“Una compañía china que aspire a triunfar y ser reconocida como multinacional debe para ello: en primer lugar, labrarse el éxito y una posición de fuerza en el mercado nacional; segundo, abrirse acceso a una cadena mundial de suministro a través del comercio; tercero, obtener financiación en los mercados de capital occidentales para emprender una política de fusiones y adquisiciones, fundamentales para su estrategia global; y por último, ganar capacidad tecnológica y de gestión para estar en condiciones de mantenerse en la vanguardia de la economía global.”* Chris Alden, *Op. Cit.*, pág. 47-48.

<sup>96</sup> Jan Halicki y David Goldwyn. *Op. Cit.* pág. 279.

<sup>97</sup> *Ídem.*

publicación del documento sobre energía petrolera de 2007, que fue un intento por dejar un antecedente a las nuevas gestiones de políticas energéticas.<sup>98</sup>

Imagen 4



Fuente: Energy International Agency. *Sudan and South Sudan profile* [en línea] Dirección URL: <https://www.eia.gov/beta/international/analysis.cfm?iso=SDN> [consultado: 18 de marzo de 2017].

<sup>98</sup> Brenda Shaffer. *Op. Cit.*, pág. 147.

China no tiene un Ministerio de Energía que tenga designada la tarea de coordinar las políticas de este rubro de la economía, por lo que el marco normativo y legal de estas actividades en el extranjero está muy influenciado por las compañías petroleras chinas, que están motivadas por intereses principalmente comerciales y no políticos. Aunque son en gran parte propiedad del gobierno, no pueden negar su dosis de autonomía que China les dio al momento de su creación y con esto logran influir en las decisiones del estado, sobre todo en la determinación de los sitios donde se invertirá y explorará. En consecuencia, no todas las acciones de la industria petrolera china en el extranjero debe ser vista como una expresión de su política exterior, en ocasiones los intereses de las empresas no compaginan con los del gobierno central, lo que provoca una mala proyección de la política exterior de China, pero sin restarle responsabilidad sobre lo que pueda ocurrir, sobre todo en los conflictos.<sup>99</sup>

Las características que reflejan las políticas sobre seguridad energética del país asiático son entonces verdadero motivo de preocupación, aunado a esto, China no depende de los mercados internacionales de petróleo para adquirir suministros y aun así sigue concretando acuerdos con países productores a largo plazo, aunque el proyecto y las negociaciones no parezcan tan atractivas. Los costos de importar petróleo de distancias tan largas lo ha orillado a invertir en costosos oleoductos, en lugar de aumentar el riesgo por importación y exportación vía marítima.<sup>100</sup>

Así, mientras que las adquisiciones de las compañías chinas de activos extranjeros de petróleo y gas han recibido la atención internacional, el impacto a nivel interno de la parte de las importaciones no es el esperado. La mayoría de los proyectos petroleros chinos en el exterior son en forma de acuerdos de producción compartida con empresas nacionales locales en las que las empresas chinas reciben ingresos, no el petróleo que extraen y que es de renta variable, por lo tanto

---

<sup>99</sup> *Ídem.*

<sup>100</sup> *Ibidem*, pág. 87.

terminan por no cumplir en su totalidad la meta del gobierno de mejorar la confiabilidad de la oferta.<sup>101</sup>

En el 2005, los activos de China en el exterior generaron menos de 300 000 barriles diarios de petróleo importado, lo que representa menos del 8.5% de las importaciones totales. Esto quiere decir que las empresas no envían toda su producción, prefieren vender el petróleo en el mercado internacional a clientes más cercanos a la zona de extracción evitando tener gastos que vayan en detrimento de las ganancias; la forma que ha encontrado el gobierno para que las compañías se apeguen más a lo que se les pide es incentivarlas a invertir en lugares determinados para que así se más atractiva la oferta.<sup>102</sup>

### 2.1.3. El intercambio comercial y la construcción de infraestructura.

Como ya fue mencionado, la economía de Sudán está fuertemente anclada a la industria petrolera por lo que actualmente sigue siendo la principal fuente de ingresos. Esto hace a China aún más fuerte ante el panorama pues gracias a sus inversiones arriesgadas en el país africano, ha logrado colocarse contra todas las adversidades como su principal socio comercial. Sudán, por otro lado, observa la inmersión de Beijing en su economía con agradecimiento pues además del intercambio comercial, estar de su lado le ha traído beneficios que no hubiera conseguido con Estados Unidos como inversor por las sanciones impuestas en 1997, acción que determinó el alejamiento de Jartum y la limitación de la zona de influencia de Washington.

Una revisión breve de la economía china en los últimos treinta años muestra el crecimiento exponencial que ha logrado y las consecuencias para el mercado energético. En 1980, el Producto Interno Bruto (PIB) era de 755 dólares per cápita y ya para el año 2010 se elevó a 6500, es decir, la expansión de la economía china fue del 30%, algo que ninguna nación industrializada ha podido lograr y que se ve difícil de igualar para los próximos años. También en 2010, la economía china se

---

<sup>101</sup> *Ibidem*, pág. 146.

<sup>102</sup> You-te Howard Liao y Raviprasad Narayanan. *Op. Cit.*, pág. 185.

convirtió en la segunda más grande del mundo. La estimación y las cifras dadas no solo hablan por sí solas, el crecimiento de su clase media ha logrado una expansión de la base manufacturera, industrial, de la construcción y de transporte. Esto es lo que precisamente ha incrementado tan agresivamente la demanda energética.<sup>103</sup>

Por lo tanto son las materias primas el objetivo de la buena diplomacia china en el continente africano y sobre esta iniciativa recae el peso de la inversión; es por medio de los vínculos creados a través de las finanzas y el comercio que las alianzas regionales en África con China se concretan, pero nunca sin perder de vista el objetivo principal; así, aunque el país no tenga dentro de sus principales atributos el anhelado petróleo, también existe la posibilidad de ser socio. Ejemplo de esto son los grandes monocultivos de algodón y agave en Tanzania, la explotación maderera en Guinea Ecuatorial y Liberia, las inversiones en la industria textil en Zambia y Kenia, la renovación del transporte en Botsuana o las instalaciones de sistemas de comunicación en Namibia y Yibuti. Debe de ser aclarado que no todas estas operaciones son hechas por las grandes multinacionales chinas, la mayoría de estas iniciativas están promovidas y gestionadas por pequeñas y medianas empresas que encuentran cabida en un mercado africano por el que pocos apuestan.<sup>104</sup>

Regresando al intercambio comercial, el comercio entre China y África en el 2000 ascendió a un aproximado de 10,000 millones de dólares (mdd), para 2003 ya eran 18,000 millones y en 2006 superaron los 50,000 millones. El crecimiento del comercio entre las dos regiones es claro, y aún más cuando se toman en cuenta las inversiones en materia energética, cifras que demuestran que el siglo XXI ha sido clave para disparar los índices de crecimiento de las economías africanas.<sup>105</sup> Acotando la situación a Sudán, en 2003 el comercio con China fue de 192 mdd, de los cuales 47.8 millones fueron de exportaciones chinas y 144.2 millones de importaciones. Para el 2007 las exportaciones de Sudán a China fueron de 247.3

---

<sup>103</sup> Manochehr Dorraj y Carrie Lui Currier. *Op. Cit.*, pág. 148.

<sup>104</sup> Chris Alden. *Op. Cit.*, pág 22.

<sup>105</sup> *Ibidem*, pág. 23.

mdd mientras que sus importaciones fueron de 101.3 millones, en total el volumen de comercio fue de 348.6 mdd. El intercambio comercial aumentó para 2008 aún más ya que de los 438.5 mdd totales, 342.6 correspondieron a importaciones realizadas por el país asiático y 95.9 millones a sus exportaciones.<sup>106</sup>

Sin duda existe un gran crecimiento comercial entre las dos partes fuertemente ligado a la industria petrolera sudanesa.<sup>107</sup> Asimismo, en 2008 Sudán produjo 394,000 barriles por día (bbl/d) de los cuales 214,000 fueron exportados a China.<sup>108</sup> La producción máxima que alcanzó el Sudán unificado fue en 2010 con una cantidad de 490,000 bbl/d, siempre siendo China el destino principal de exportación de petróleo sudanés, prácticamente su único producto de exportación. Actualmente, el dato más actualizado posiciona muy por debajo de lo que llegó a producir al Sudán unificado con 133,000 bbl/d, pero con China como principal receptor del recurso con el 86% (Imagen 5). A cambio, Jartum sólo recibe productos manufacturados en su mayoría de no mucha complejidad, además de materiales para la construcción.<sup>109</sup>

Para compensar el déficit comercial, uno de los elementos de la diplomacia china es apoyar a los países de los cuales importa energéticos a través de la ayuda oficial al desarrollo, de la cual el 44% de lo que aporta es destinado a África. Los que se benefician son importantes proveedores de combustible por lo que el apoyo otorgado tiende a ser demasiado desproporcional. De los 35 países subsaharianos que reciben ayuda para la construcción de infraestructura Angola, Nigeria y Sudán acaparan más del 60%. En cuanto a la distribución por sectores, la otorgación de créditos de financiamiento en el sector energético es del 28%, en tanto que las comunicaciones obtienen el 19% y el sector del transporte el 13%.<sup>110</sup>

---

<sup>106</sup> *Ídem.*

<sup>107</sup> Mariacamila Hernández. *La consolidación de la influencia económica y política de China en África. Estudio de caso: Sudán en el periodo comprendido 2003-2008*, Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario, Bogotá, 2010, pág. 24.

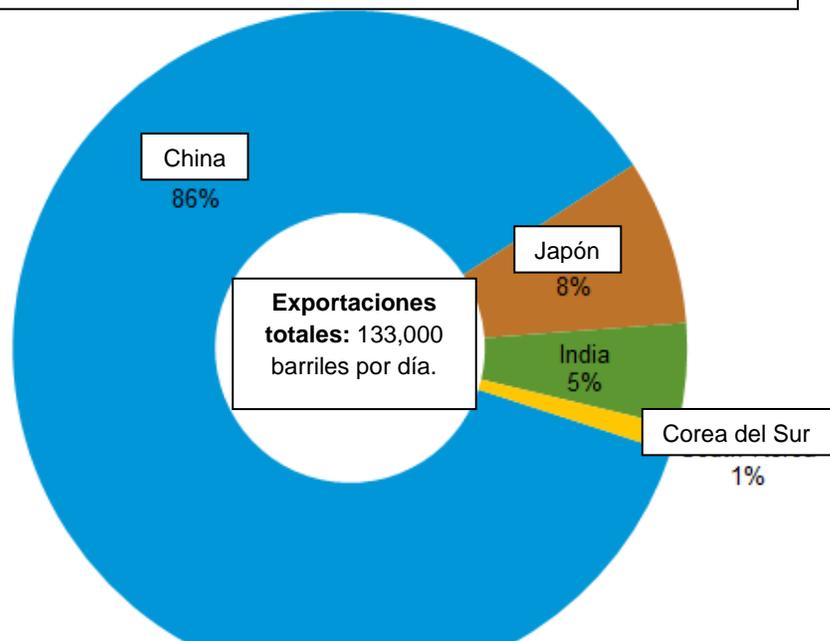
<sup>108</sup> *Ídem.*

<sup>109</sup> Energy International Agency. *Sudan and South Sudan* [en línea] Dirección URL: <https://www.eia.gov/beta/international/analysis.cfm?iso=SDN> [consultado: 18 de marzo de 2017]

<sup>110</sup> You-te Howard Liao y Raviprasad Narayanan. *Op. Cit.*, págs. 186-187.

## Imagen 5

### Exportaciones de petróleo de Sudán y Sudán del Sur, 2013.



Fuente: Energy International Agency. *Sudan and South Sudan profile* [en línea] Dirección URL: <https://www.eia.gov/beta/international/analysis.cfm?iso=SDN> [consultado: 18 de marzo de 2017].

La construcción de infraestructura es una herramienta de la diplomacia china muy bien utilizada. En lo que refiere a Sudán, además de la construcción del oleoducto de poco más de 1,500 km que conecta al sur del país con Puerto Sudán, las obras de mayor tamaño fueron las represas. La trayectoria que tiene el río Nilo hasta su desembocadura en el mar Mediterráneo incluye Jartum y es justo donde convergen las dos principales vertientes del río, lo que hace posible la existencia de agua y genera una dependencia de la población de la zona hacia el recurso. Así la forma de vida de la población se ve vulnerada, pues además de nutrir los campos de sembradío, es una amenaza constante por su caudal, llegando incluso a desbordarse y provocar severos daños como inundaciones; en consecuencia esto genera complicaciones agravando las guerras, provocando desplazamientos, hambre y contribuye a las precarias condiciones de la región.<sup>111</sup>

<sup>111</sup> Mariacamila Hernández. *Op. Cit.*, pág. 25.

Los chinos, aprovechando las circunstancias y dadas las condiciones con su amplia participación en la construcción de infraestructura del país africano, se pusieron al frente del proyecto de construcción de la presa de Meroe<sup>112</sup>, construcción que tenía la finalidad de aumentar la capacidad de producción de energía eléctrica para disminuir el déficit. La respuesta positiva obtenida por la obra marcó la pauta para contemplar la construcción de una segunda presa en Roseries. Estas actividades entran en el marco de los principios de política exterior, la *cooperación amistosa y beneficio recíproco* hace énfasis en la cooperación sino-africana y al mismo tiempo en la reivindicación y posicionamiento de China en Sudán, con lo que pudieron obtener una mayor profundidad en sus relaciones comerciales.<sup>113</sup>

Sin embargo, desde el momento en que China decidió empezar a invertir en el país africano sabía que el riesgo de que sus inversiones no tuvieran el beneficio esperado era latente, por la inestabilidad interna que caracterizaba a Sudán. De alguna manera, Beijing tenía que hacer valer sus prioridades en el marco de la guerra civil sudanesa, a través de un intercambio comercial que en un principio parecía prometedor pero después se tornó intermitente y venido a menos. Su contacto directo con el gobierno de Jartum, para reprimir las sublevaciones de la población inconforme no se hizo esperar, ya que a China lo que le ha interesado desde su inmersión es obtener beneficio económico sobre todo del sector energético sudanés. Es así que el caso de Sudán fue trasladado a los foros internacionales para su discusión por las polémicas prácticas comerciales de las

---

<sup>112</sup> "El proyecto de construcción de la represa de Merowe está en las manos de la CCMD, que encierra a dos consorcios chinos, el primero es China International Water and Electric Corporation (CWE) y el segundo China National Water Resources and Hydropower Engineering Corporation (CWHEC), este proyecto inició en el año de 2003 y terminó en 2009. En la financiación de este gran proyecto participaron a parte del Gobierno, el Fondo Árabe para el Desarrollo Económico y Social con un préstamo total de 250 millones de dólares; el Fondo de Kuwait para el desarrollo económico con un préstamo de 150 millones de dólares; el Fondo Abu Dhabi para el Desarrollo con un préstamo de 200 millones de dólares; el Sultanato de Omán hizo un préstamo de 200 millones de dólares y Qatar realizó un préstamo de 15 millones de dólares. La participación china, en cambio, financió el 85% del montaje de cableado y las subestaciones de energía con un total de 519 millones de dólares, la cantidad más importante y significativa entre el monto de los otros préstamos señalados, y las condiciones igualmente favorables para el pago del mismo: el primer pago fue negociado para el sexto y séptimo año, junto a un periodo máximo de 20 años." *Ibidem*, pág. 26.

<sup>113</sup> *Ibidem*, pág. 25.

empresas chinas, pero sobre todo por la injerencia que China jamás aceptó tener en los asuntos internos de Jartum al tiempo que miles de personas morían y eran desplazadas por el gobierno autoritario de Omar Al-Bashir.

2.2. Aumento de la influencia de China en los asuntos políticos de la región del Sudán a través del Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas.

La crisis actual por que pasa la región del Sudán (entendida como el Sudán unificado) tiene sus raíces en un conflicto interno que jamás fue resuelto desde su independencia, incluso desde antes, pues la disparidad entre el norte del territorio y el sur fue infundada y más marcada en la época en la fue un condominio Anglo-egipcio. La inmersión de China como principal inversor y socio comercial fue consensuada antes de entrar en territorio sudanés, pero su entrada también fue consecuencia del bloqueo y aislamiento del que fueron objeto sus empresas al salir al mercado mundial liderado por las grandes multinacionales occidentales; el resultado fue una inversión riesgosa por la inestabilidad interna de Jartum.

Sin embargo la capacidad de negociación de China, a través del Consejo de Seguridad (CS) de la ONU para garantizar sus intereses económicos mediante la influencia política en Sudán, fue la estrategia principal para demostrar una clara distribución del poder en un foro multilateral y así constituirse como un poder no tradicional; factor que disminuyó no solo el riesgo de sus inversiones sino también la injerencia de un actor no deseado en su zona de influencia, aunque paralelamente, esa influencia política obtenida en Sudán pareciera salirse de control por momentos y sobrepasar el principio de *no intervención en asuntos internos*.<sup>114</sup>

Es verdad que la actuación del gobierno sudanés en la región de Darfur ha podido contar con el respaldo de la capacidad de veto chino en las resoluciones del CS de la ONU, pero también es cierto que en la última década el viraje de la posición de Beijing con respecto a Jartum ha sido sustancial. En caso contrario, el apoyo para bloquear las sanciones en la Comisión de Derechos Humanos de la ONU hacia

---

<sup>114</sup> *Ibidem*, pág. 30.

China siempre ha tenido eco, más que en Sudán, en todos los países africanos aliados del régimen asiático.<sup>115</sup>

En cuestión de asistencia médica, China es proveedor en zonas marginadas. En conjunto con los préstamos e inversiones en países africanos con posesiones de energéticos, conforma un arsenal diplomático que le ha facilitado la expansión de intereses comerciales y financieros en África. Aunado a las pocas exigencias en cuestión de buena gobernanza a países con los que se relaciona de parte de China, caracterizados por instituciones endeble y con violaciones constantes a los derechos humanos, le ha provocado bastantes críticas referentes a los préstamos e inversiones que otorga a estos gobiernos, argumentando que esto sirve para fortalecerlos, como es el caso de Sudán.<sup>116</sup>

Con todo y la ambigüedad de la postura china, Jartum ha logrado de manera contundente alcanzar los intereses que persigue, como la evasión de sanciones internacionales, el mantenimiento de su economía mediante la exportación de petróleo a China logrando ser beneficiario de las externalidades que genera el ser aliado del país asiático, pero sobre todo el sostenimiento de su régimen.<sup>117</sup>

#### 2.2.1. Antecedentes: el Sudán antes de la escisión territorial de 2011.

Dado el ritmo y las condiciones de lo vertido en esta investigación, es impostergable abordar de manera breve el inicio y los antecedentes del conflicto que dieron origen a todas las variables ya explicadas y su posterior convergencia. El fenómeno de Sudán es complejo debido al comportamiento de los actores inmersos y China ha hecho bastante en los foros multilaterales, y sobre todo en el Consejo de Seguridad, por compensar las ola de críticas a su régimen y a su inmersión en países endeble en el cumplimiento de la ley e institucionalmente, sin embargo no ha sido suficiente pues su actuar de manera bilateral con el gobierno de Jartum la ha llevado a sufrir

---

<sup>115</sup> Chris Alden. *Op. Cit.*, pág. 69.

<sup>116</sup>Manochehr Dorraj y Carrie Lui Currier., *Op. Cit.*, pág. 159.

<sup>117</sup> Mariacamila Hernández. *Op. Cit.*, pág. 30.

las consecuencias de sus acciones contraproducentes y de su posición tan ambigua.

Sudán, que en la edad antigua formó parte del reino de Nubia, es un territorio donde surgieron a mitad del siglo IV d.C. diferentes reinos caracterizados por ser mayoritariamente cristianos (ola de evangelizaciones a la región) y en su minoría animistas. La convivencia del cristianismo y el animismo cambiaría con el paso de los siglos, a medida que la invasión árabe se hizo presente en el norte del territorio y el Islam permeó el norte del país, aproximadamente en el siglo VII d.C. El sur del país se mantuvo fuera del control árabe, cuestión que facilitó que sus habitantes conservaran sus creencias cristianas y animistas, sin embargo eso los hizo más vulnerables a ser foco de discriminación y saqueo por parte de las tribus musulmanas y, en su mayoría, árabes del norte; que bajaban a territorios sureños en busca de esclavos negros, acción que supuestamente era legitimada debido a las creencias propias del sur. La condición de inferioridad en la fue sumido el sur duró siglos y fue un factor determinante para entender la posterior enemistad entre las dos regiones del país.<sup>118</sup>

Fue hasta inicios del siglo XIX que la mayor parte de Sudán cayó bajo el control del emperador Mehmet Alí, quien logró controlar, bajo órdenes del imperio otomano, la región de Egipto y Sudán. Posteriormente la influencia británica se haría presente con el control de Egipto. Durante la década de los ochenta del siglo XIX la inestabilidad se materializó con la *Guerra Mahdi*<sup>119</sup> en Sudán, que tenía como objetivo unificar el centro y el oeste del país para así lograr expulsar a los británicos. La revuelta liderada por Muhammad Ibn Abdalla conseguiría tomar Jartum, con lo cual lograría su cometido de expulsar a los británicos, liderados por el General Charles George Gordon.<sup>120</sup>

La estancia del Estado Mahdista en el poder duraría hasta 1898, cuando los británicos lograron reconquistar el territorio de la mano de tropas anglo egipcias.

---

<sup>118</sup> Javier Diéguez. *Op. Cit.*, págs. 66-67.

<sup>119</sup> Revuelta nacionalista de carácter islamista.

<sup>120</sup> Javier Diéguez. *Op. Cit.*, pág. 67.

Esto hecho marcaría el inicio de la colonia en Sudán bajo la administración británica, con lo que la diferencia entre el sur y el norte se haría más evidente debido a la división impuesta por la corona en el entendido de las características de cada región (religión, cultura y raza). En 1956 Sudán obtiene formalmente su independencia de la Gran Bretaña.<sup>121</sup>

Una vez independiente, las protestas de militares sureños por incumplir la creación de un sistema federal por parte de las autoridades del norte, derivaron en el inicio de la primera guerra civil sudanesa que culminaría en 1972 con los acuerdos de paz de Addis Adebá. Durante la siguiente década una relativa estabilidad permeó los asuntos internos de Sudán, pero en 1983 el presidente Nimeiry derogó los acuerdos de paz mediante la decisión de imponer la *Sharia* (ley islámica) en todo el país con el objetivo de volver a someter al sur del territorio y debilitarlo, por lo que también implementó una división en tres partes de la región sureña y adoptó medidas que tenían la finalidad de limitar a los altos mandos del sur el derecho a administrar sus recursos, específicamente el petróleo (dispuso de las actividades del refinado del crudo y de su posterior exportación para comenzar a ser llevadas a cabo en el norte del territorio y ya no en los estados meridionales).<sup>122</sup>

En su defensa, la respuesta del sur fue a través de John Garang y la creación del Ejército Popular de Liberación de Sudán (SPLA, por sus siglas en inglés), pero el conflicto se agravó aún más con la llegada mediante un golpe de estado de Omar Al-Bashir en 1989, mismo que fue reconocido como jefe de Estado en 1991. Se le declaró la *Yihad* (guerra santa) al sur, dónde el principal objetivo de Al-Bashir al tomar el poder fue acabar con rebelión mediante la arabización e islamización intensiva, así lograría adherirlo al resto territorio y establecería un Estado islámico.<sup>123</sup>

---

<sup>121</sup> *Ídem*.

<sup>122</sup> Organización de las Naciones Unidas. *UNMIS: Misión de las Naciones Unidas en el Sudán* [en línea] Dirección URL: <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/past/unmis/resolutions.shtml> [consultado: 22 de marzo de 2017].

<sup>123</sup> Javier Diéguez. *Op. Cit.*, pág. 68.

El medio del que se valió el hasta entonces presidente para cumplir su cometido fue del ejército sudanés, compuesto de árabes de religión musulmana y en su mayoría de negros, por lo que tuvo que contratar a los *Murahilin* (milicias tribales nómadas árabes). Las constantes represiones y saqueos a las poblaciones del sur durarían hasta el 2002, año en que el líder del movimiento del sur Jhon Garang y el presidente Omar Al-Bashir firmaron un armisticio. Durante el período de 2002 a 2005 tuvieron lugar los acuerdos de Machakos (Kenia), en ellos “[...]se establecieron los principios de gobernanza, el proceso de transición y las estructuras de gobierno, así como el derecho a la libre determinación para la población de Sudán del Sur y asuntos relacionados con el estado y la religión. Ambas partes acordaron proseguir con el diálogo sobre temas pendientes como la distribución del poder y de la riqueza, los derechos humanos y la cesación del fuego.”<sup>124</sup>

Así, todo lo anterior se plasmó en una nueva Constitución y se reconoció al partido de Jhon Garang como parte del gobierno central, convirtiéndolo en vicepresidente. Finalmente en 2005 tuvo lugar el acuerdo general de paz en Nairobi, donde entre otras cosas se establecía el 9 de julio de 2011 como fecha para llevarse a cabo un referéndum en el que los habitantes del sur votarían por su futuro como nación.<sup>125</sup>

### 2.2.2. Las Resoluciones del Consejo de Seguridad para el caso de Sudán en la primera década del siglo XXI.

Desde su independencia en 1956 de Egipto y del Reino Unido, Sudán ha experimentado varios conflictos armados que han afectado el desarrollo económico del país, particularmente a sus recursos naturales. Los conflictos más largos en el Sudán unificado fueron las dos guerras civiles que se libraron entre el gobierno del norte de Sudán en Sudán (1956-1972) y el gobierno en Sudán del Sur (1983-

---

<sup>124</sup> Organización de las Naciones Unidas. *UNMIS: Misión de las Naciones Unidas en el Sudán* [en línea] Dirección URL: <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/past/unmis/resolutions.shtml> [consultado: 22 de marzo de 2017].

<sup>125</sup> Javier Diéguez. *Op. Cit.*, pág. 68.

2005)<sup>126</sup>. La segunda guerra civil terminó con la firma del acuerdo de paz que establecía un periodo de transición de 2005 a 2011. El acuerdo fijó los estándares para compartir los ingresos del petróleo en partes iguales e instaba a la población del sur a votar un referéndum sobre su independencia al término del periodo de transición. En enero de 2011 se celebró el referéndum en el que los pueblos del Sur votaron por separarse de Sudán. El 9 de julio de 2011, Sudán se convirtió en dos países: Sudán con Jartum como capital y Sudán del Sur con capital en la ciudad de Juba.<sup>127</sup>

La herencia de la separación de Sudán, además de los conflictos que siguen activos, son las Operaciones para el Mantenimiento de la Paz en el marco de Naciones Unidas. La Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID, por sus siglas en inglés), la Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas en Abyei (UNISFA, por sus siglas en inglés) y la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en la República de Sudán del Sur (UNMISS, por sus siglas en inglés) que reemplazó a la Misión de las Naciones Unidas en el Sudán (UNMIS, por sus siglas en inglés) al momento de la independencia de Sudán del Sur, son las tres operaciones que siguen vigentes en el territorio sudanés, visto de forma unificada.

La frontera que separa Sudán y Sudán del Sur aún no está oficialmente definida, y algunas áreas siguen siendo disputadas. La actual frontera de facto se estableció cuando Sudán obtuvo la independencia en 1956, y se conoce como “la frontera de 1956”. En el acuerdo de paz se instó a demarcar la frontera, y en 2005 se estableció un Comité Técnico Fronterizo (TBC, por sus siglas en inglés) para demarcar la frontera de 1956. El comité estuvo de acuerdo en la mayor parte de la

---

<sup>126</sup> Aunque algunos teóricos del tema consideran que la segunda guerra civil solo fue una extensión de la primera, por lo que argumentan que solo ha existido una guerra civil desde la independencia de Sudán consumada en 1956.

<sup>127</sup> Energy International Agency. *Sudan and South Sudan* [en línea] Dirección URL: <https://www.eia.gov/beta/international/analysis.cfm?iso=SDN> [consultado: 23 de marzo de 2017]

frontera, pero cinco áreas siguen siendo disputadas, según un informe del Grupo Internacional de Crisis.<sup>128</sup>

Una de las zonas disputadas es precisamente la de Abyei, en la que opera la UNISFA. Esta área es polémica porque al momento de hacer el mandato del TBC quedó excluida; está situada entre los estados de Bahr Al Ghazal, Warrap y Unidad, y fue allí donde precisamente en 1978 la empresa Chevron descubrió petróleo, dando paso a una mayor inestabilidad en las relaciones norte-sur. En 2005, la Comisión de Límites de Abyei (ABC, por sus siglas en inglés) fue designada para definir los límites del territorio en conflicto, por lo que dentro de sus designios incluyó los campos petroleros de Heglig así como los de Bamboo. El gobierno central impugnó la sentencia por colocar dentro de las estipulaciones del territorio en conflicto gran parte de sus reservas de petróleo. La petición fue posteriormente enviada al Tribunal de Arbitraje Permanente (PCA, por sus siglas en inglés) en la Haya. Ya en 2009, el PCA redefinió los límites de Abyei con lo que los campos de petróleo de Heglig y de Bamboo quedaron fuera del conflicto territorial.<sup>129</sup>

La importancia de Abyei radica en la cantidad de yacimientos petroleros que existen dentro de su demarcación, es por esto que a los dos países les ha resultado ponerse de acuerdo en la repartición de los recursos. La mediación internacional corrió en primer momento por parte de China, por los intereses que tiene en la zona, pero también por la presión de Occidente para que la escalada de violencia disminuyera. La solución más factible fue programar un referéndum para enero de 2011 (fecha en que también el sur votó por su independencia) para determinar si Abyei se uniría al norte o al sur del territorio, la votación no ocurrió debido al desacuerdo en la elegibilidad de los votantes. Las disputas sobre la demarcación de la frontera aún siguen activas, la única certeza es que los campos de petróleo de Heglig y Bamboo fueron incorporados al estado sudanés de Kordofán.<sup>130</sup>

---

<sup>128</sup> *Ídem.*

<sup>129</sup> *Ídem.*

<sup>130</sup> *Ídem.*

El conflicto de Abyei es la problemática más reciente que se ha desencadenado dentro del Sudán, por lo tanto la influencia china no es tan visible ya que al pasar de los años, los intereses y las relaciones entre los actores en conflicto han cambiado así como las formas de interacción. Dentro del Consejo de Seguridad, la participación del gobierno chino con relación a los temas del país africano ha dejado ver una postura dual: de un lado defiende y reafirma el principio de no intervención, del otro contiene las sanciones que el Consejo busca implementar en Sudán, tratando de mediar para aligerar la presión y las críticas internacionales.<sup>131</sup>

Asimismo, las resoluciones que el CS ha tratado de implementar cuando de imponer sanciones a Jartum se trata, China no las veta pero si se abstiene de votar, lo que aligera la obligación del cumplimiento aprobado; pero cuando las resoluciones abordan medidas generales Beijing las vota a favor, buscando de alguna manera contrarrestar las críticas hacia su gobierno con respecto al accionar en territorio sudanés. Ante todo, lo que siempre ha buscado el país asiático es un acercamiento a través del dialogo y la negociación antes que la imposición de las sanciones.<sup>132</sup>

Dentro de las resoluciones que han estipulado sanciones al Sudán se encuentran la Resolución 1556 referente al bloqueo de armas que fue votada en 2004<sup>133</sup>. La venta de armas es un tema controversial específicamente en este caso ya que China es acusada de suministrarle armas a Sudán tanto de manera legal como ilegal, lo que ha dejado una situación difícil de manejar en la región, sobre todo en el ahora país Sudán del Sur y en Darfur, además de contribuir al incumplimiento del Acuerdo Humanitario de Cesación al Fuego, firmado en Yamena

---

<sup>131</sup> Mariacamila Hernández. *Op. Cit.*, pág. 33.

<sup>132</sup> *Ibidem*, pág. 34

<sup>133</sup> La resolución exige la abstención a dar asistencia técnica para el uso de las armas, de la misma manera que insta a los países a suspender la venta y suministro de armas a particulares y a organismos no gubernamentales (entre los cuales menciona a los yanyauid de forma particular). Organización de las Naciones Unidas. *UNMIS: Misión de las Naciones Unidas en el Sudán* [en línea] Dirección URL: <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/past/unmis/resolutions.shtml> [consultado: 7 de abril de 2017].

(Chad) en 2004.<sup>134</sup> Estos son temas que se abordarán de manera más amplia en el apartado tres de la investigación.

En el transcurso del mismo año se votó la Resolución 1564, que aunque no declara ningún tipo de sanción, muestra preocupación por el incumplimiento de sus obligaciones que se le habían indicado en la anterior resolución.<sup>135</sup> Sin embargo si se abordan posibles sanciones, especialmente a la industria petrolera sudanesa por lo que el gobierno chino en esta ocasión se abstuvo de votar. Finalmente la Resolución 1574 de ese mismo año se empeña en la prestación de un cuerpo de asistencia en Sudán para lograr una estabilidad una vez concretados los acuerdos de paz programados para el año siguiente, los cuales se llevarían a cabo en Kenia.<sup>136</sup> En la Resolución 1591 de 2005, tal como la lógica diplomática china lo dicta en relación a los asuntos internos sudaneses (Darfur), el CS condenó el incumplimiento de lo estipulado en las resoluciones de 2004, así como el comportamiento del Gobierno de Sudán y de las fuerzas rebeldes, además de los otros actores inmiscuidos en el conflicto, por lo que se estableció un Comité del Consejo de Seguridad para llevar a cabo el cumplimiento cabal de lo dictado en las resoluciones incumplidas. Añade la posibilidad de implementar nuevas sanciones relacionadas con la entrada en otros Estados de las personas que el Comité establezca, así como la congelación de recursos económicos y congelación de sus fondos.<sup>137</sup>

En el mismo año mediante la Resolución 1593 de 2005 el Consejo decide remitir la situación de Darfur desde el 1 de julio de 2002 al fiscal de la Corte Penal Internacional debido a la investigación documentada en el informe de la Comisión Internacional de Investigación, la cual habla de las transgresiones al derecho

---

<sup>134</sup> *Ídem.*

<sup>135</sup> *Ídem.*

<sup>136</sup> Mariacamila Hernández. *Op. Cit.*, pág. 35.

<sup>137</sup> *Ídem.*

internacional humanitario y a las normas de derechos humanos suscitadas en ese territorio.<sup>138</sup>

Para el 2006, el Comité investigador mediante la Resolución 1672 establece un listado de cuatro personas: el Jefe Musa Hilal (Jefe supremo de la Tribu Jalul de Darfur Septentrional), Gabriel Abdul Kareem Badri (Comandante del Movimiento Nacional Pro Reforma y Desarrollo), el General de División Gaffar Mohamed Elhassan (Comandante de la Región Militar Occidental de las Fuerzas Armadas del Sudán) y Adam Yacub Shant (Comandante del Ejército de Liberación del Sudán), a las cuales se les aplicaría la resolución 1591 de 2004.<sup>139</sup> Asimismo en la Resolución 1679 de 2006 se exhorta a todas las partes en el Acuerdo de Paz de Darfur a que respeten sus compromisos y apliquen el acuerdo lo más pronto posible, los entes que lleguen a obstaculizar el proceso pueden ser objeto de prohibición para viajar así como de la congelación de sus activos.<sup>140</sup>

Ante la imposición de sanciones que establecían las resoluciones, China se abstuvo de aprobarlas acorde con la coherencia que caracteriza su priorización al diálogo y a la negociación como métodos de acercamiento a problemas ajenos a su territorio. Es así como el gobierno de Jartum es protegido por la diplomacia china, al mismo tiempo que Beijing mismo protege sus intereses de una manera racional. Por otro lado, la desaprobación de las resoluciones y su consecuente abstención no prohíben la implementación de lo dictaminado, solo le quita legitimidad. De esta manera se inhiben los alcances de las resoluciones y permite al gobierno sudanés poder evadirlas aunque no en su totalidad, lo que frustra su cumplimiento.<sup>141</sup>

---

<sup>138</sup> Organización de las Naciones Unidas. *Resolución 1593 del 31 de marzo de 2005 (S/RES/1593)* [en línea] Dirección URL: [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1593%20\(2005\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1593%20(2005)) [consultado: 10 de abril de 2017].

<sup>139</sup> Organización de las Naciones Unidas. *Resolución 1672 del 25 de abril de 2006 (S/RES/1672)* [en línea] Dirección URL: [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1672%20\(2006\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1672%20(2006)) [consultado: 10 de abril de 2017].

<sup>140</sup> Organización de las Naciones Unidas. *Resolución 1679 del 16 de mayo de 2006 (S/RES/1679)* [en línea] Dirección URL: [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1679%20\(2006\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1679%20(2006)) [consultado: 10 de abril de 2017].

<sup>141</sup> Mariacamila Hernández. *Op. Cit.*, pág. 36.

Retomando el viraje del comportamiento de China con respeto a Sudán y aunado a lo anterior, se tiene que tomar en cuenta que las inversiones de las multinacionales chinas y las relaciones bilaterales no pueden darse ni por terminadas ni por perdidas, el riesgo de penetrar el mercado sudanés se tomó antes de que el conflicto interno se agudizara. Pese a los indicios de un cambio de actitud, como lo sugiere la decisión del país asiático de retirar a Sudán de la lista de países a los que prioriza para la asignación de incentivos por inversión, el préstamo preferencial asignado en 2006 con un valor de 3 millones de dólares destinado a la recomposición de infraestructura sugiere un compromiso entre los dos países que sigue vigente.<sup>142</sup>

Desde ese momento Beijing previó una posible separación del sur ante sus desatinados esfuerzos por mantener al territorio unido, sin importarle las formas, comenzó a tener tratos por lo separado con el sur por lo que comenzó a tener acercamientos con el gobierno autónomo para que de concretarse la independencia pudiera explotar los yacimientos petroleros que quedaran en su territorio.<sup>143</sup>

### 2.3. Apertura del mercado sudanés a otros productos y empresas chinas.

La respuesta africana a la diplomacia china.

Aunque la diplomacia haya reimpulsado las actuales relaciones de China con los países africanos, fueron en general las grandes multinacionales las que hicieron el trabajo del acercamiento más tangible. Con el tiempo, la presencia de las grandes empresas chinas labró un mercado que más tarde sería aprovechado por las pequeñas y medianas empresas, así como por los comerciantes minoristas, factores que fomentaron la migración hacia África y que poco a poco lograron penetrar la esfera económica, política y social de cada país del continente en el que se han establecido.<sup>144</sup>

---

<sup>142</sup> Chris Alden. *Op. Cit.*, pág. 69.

<sup>143</sup> *Ídem.*

<sup>144</sup> *Ibidem*, pág. 45.

De esta manera la presencia condicionante de las empresas pequeñas y medianas chinas en África se ha convertido en un rasgo que caracteriza y domina el panorama económico del continente. Con su expansión por mercados antes dominados por empresas africanas y occidentales han conseguido generar importantes consecuencias para las empresas africanas, ya que al utilizar cadenas de producción y suministro de la misma China, pueden ofrecer sus productos a un costo bajo que a veces se relaciona con la calidad, pero que de todos modos desbanca a los productores ya establecidos. La situación preocupa aún más con la irrupción de minoristas por las zonas rurales del continente, cuestión que tiene la ventaja de acercar bienes de consumo a la población pero amenaza con la existencia de productores minoristas africanos ya establecidos.<sup>145</sup>

Se tiene confianza en que a medida que las empresas chinas vayan cohesionando más con el ritmo del comercio internacional, adquiriendo los principios de una buena gobernanza y conciencia social, las prácticas de operatividad comenzarán a dar buenos resultados; esto de acuerdo con los principios de una agenda de responsabilidad corporativa, característicos de las empresas occidentales a las que las chinas tratan de emular. Un ejemplo claro es la CNOOC, compañía del sector energético en el que actualmente China está obligada a dar un salto por el propio ritmo del mercado internacional, con los altos precios del petróleo es necesario el impulso para el desarrollo y adquisición de tecnologías que hagan más rentable todo el proceso de consumo del crudo y sus derivados, además de las ya mencionadas reservas energéticas, opción que le podría proporcionar una mayor confianza al suministro del hidrocarburo y que va en conjunto con el asesoramiento y asociación formal de la Agencia Internacional de Energía, cuestión que aún sigue pendiente.<sup>146</sup>

Sin embargo, con respecto a África la situación aún no cambia ya que tanto ahí como en China existen deficiencias institucionales con respecto a la regulación del comercio por lo que las empresas chinas toman actitudes diferentes, entre otras

---

<sup>145</sup> Javier Diéguez. *Op. Cit.*, págs. 55-56.

<sup>146</sup> Brenda Shaffer. *Op. Cit.*, pág. 148.

cosas, ignoran los estándares laborales y medioambientales. Esto se debe a la descentralización del proceso de la toma de decisiones que existe entre las empresas y el gobierno chino, problema que ha reducido el control sobre las actividades de sus ciudadanos.<sup>147</sup>

África responde de una manera variada, aunque en general el nivel de entendimiento entre los países africanos y China ha sido bueno, los Estados donde existe una élite en el poder que controla los recursos Beijing se ve obligado a entablar relaciones más estrechas, mientras que en los Estados donde existe un marco legal y normativo mejor conformado el país asiático se ve en la necesidad de acatar los procedimientos adecuados.<sup>148</sup>

Llama particularmente la atención el rechazo creciente de la sociedad civil africana para con China en lo que respecta a las condiciones laborales, el comercio y los derechos humanos, por más que quiera ofrecer ayuda para solucionar el problema en cuestión. Pero donde puede existir un mayor riesgo de problemas potenciales es en lo que se refiere al estrechamiento de relaciones con regímenes que poseen una élite en el gobierno (autoritarios) como Sudán y la utilización de este vínculo por parte de los partidos opositores para generar una dinámica doméstica, que vaya en contra de los intereses chinos, para poder alcanzar el poder. Y esto comienza a verse en la práctica en los políticos de países como Zambia, Botsuana y Zimbabue, donde la oposición esta comenzado a hacer escuchar las voces del descontento por la presencia en su economía de China, aunque esto no esté justificado y por ende solo sea utilizada para ganar apoyo político.<sup>149</sup> Además del sector de la construcción<sup>150</sup>, China también ha logrado permear el mercado africano de la minería precisamente a través de 21 000 pequeñas empresas de

---

<sup>147</sup> Chris Alden. *Op. Cit.*, págs. 64-65.

<sup>148</sup> *Ibidem*, pág. 97.

<sup>149</sup> *Ídem*.

<sup>150</sup> “La presencia creciente de las grandes constructoras chinas, así como de otras más pequeñas y su participación en proyectos de infraestructura es una característica básica y muy visible de la actual implicación de China en el continente. Paralelamente, se está originando un debate en torno a la práctica china de emplear sus propios trabajadores nacionales en los proyectos de construcción [...] De entrada, las empresas constructoras occidentales han denunciado competencia desleal de las prácticas chinas en los concursos de adjudicación, señalando que su infravaloración sistemática de los costes laborales y de gestión es un factor clave para explicar su éxito.” *Ibidem*, pág. 53.

propiedad estatal dedicadas a la extracción de carbón. Con el conglomerado de estas empresas Beijing logró consolidar la multinacional China Shenhua Energy Company, sin embargo la competencia occidental ha influido en los modos de producción en primera instancia por lo que la compañía china ha tenido que adaptarse. Un proceso similar ha tenido que sufrir el sector de las Telecomunicaciones con las compañías chinas ZTE y Huawei. Esta última ha podido expandirse a la mayoría de los mercados africanos siendo Nigeria el mercado más redituable, con contratos de más de 800 millones de dólares.<sup>151</sup>

El Sudán unificado era el país más grande de África y en el contexto en el que se desarrolla la investigación tuvo un auge y un claro declive con respecto a su relación con China, tangible durante la última década. La importancia que le dio el país asiático en algún momento se debió a sus grandes reservas de petróleo (a pesar de no ser el mayor poseedor del recurso en África) pero también se debió a la importancia del mercado local para la penetración del mercado legal e ilegal de armas, rubro en el cual es líder en suministro a la región.<sup>152</sup>

La cooperación militar no debe confundirse con el incremento de la venta de armas, sin embargo estos dos factores forman parte de las relaciones que China logró entablar no solo en Sudán, también en otros países de África. La rentabilidad de las armas deviene de la amenaza que existe en los territorios asolados por guerras civiles, insurgencias o por la oposición, es por esto que para prevenir un mayor aumento de violencia los países vulnerables tienen vetada la obtención de armamento por parte de los proveedores occidentales tradicionales. En 2003, las ventas de armamento chino a África ascendieron a 1 300 millones de dólares, cifra incomparable con los 7 600 millones de dólares que logró recaudar Rusia, el mayor exportador de armas a África.<sup>153</sup>

Sin embargo, aunque para ese entonces China sólo suministraba entre el seis y el siete por ciento al continente de todas las armas, fue precisamente el

---

<sup>151</sup> *Ibidem*, pág. 52.

<sup>152</sup> Javier Diéguez. *Op. Cit.*, pág. 65.

<sup>153</sup> Chris Alden. *Op. Cit.*, pág. 33.

armamento chino el que resultó decisivo para avivar el conflicto de Darfur. Consecuentemente las guerras civiles de esa zona del Cuerno de África crearon un mercado para los traficantes de armas. La clave del éxito de las armas chinas en territorio sudanés, además del consentimiento de Omar Al-Bashir, está en que el tipo de armamento utilizado para los conflictos ha sido convencional (armas pequeñas y ligeras) por su facilidad para transportarlo y usarlo en campo de batalla. Se tienen datos de que China instaló en 2001 tres fábricas de armamento en Sudán que producen armas ligeras para su uso en la región.<sup>154</sup>

En palabras de Chris Alden:

A China, mantenerse fiel a su postura de no intervención en los asuntos africanos le está resultando cada vez más difícil, por capacidad y conveniencia, puesto que tiene intereses afianzados amenazados por desafíos e influencias domésticas por parte de africanos de todos los sectores. La consecución de las ambiciones que condujeron a China a implicarse en África le impiden ahora mantener esa postura ya que, en razón de sus asociaciones políticas o actividades empresariales, se ha convertido en parte del entorno y por tanto sujeto de la política local. Administrar esta nueva y penosa dinámica es uno de los retos clave a los que se enfrenta China mientras intenta consolidar sus lazos con África.<sup>155</sup>

El peligro que representa la ineficiente regulación al comercio de armas se ha sobrepuesto a la realidad internacional y además de provocar indirectamente violaciones a los derechos humanos, China también colaboró con la gestación de un conflicto internacional entre Sudán y Sudán del Sur.

---

<sup>154</sup> Demostrando su versatilidad en el mercado global, empresas chinas como Norinco caracterizada por sobresalir en el rubro de la construcción, ha suministrado una amplia gama de equipamiento militar a Etiopía, además de que durante los últimos años de la década de los años noventa se suministró de armas pequeñas y municiones al conflicto de la República del Congo. Tanto conflictos internos (Sierra Leona), como internacionales (Eritrea y Etiopía) han sufrido las consecuencias del comercio legal e ilegal de armas, teniendo su referente más reciente en el conflicto de Darfur. *Ibidem*, pág. 34.

<sup>155</sup> *Ibidem*, pág. 97.

### 3. La intervención de China en Sudán: tráfico ilícito de armas y crimen organizado.

Es difícil acotar una definición que explique lo que significa el comercio ilícito de armas, casi o más complicado que identificarlo, delimitarlo, castigarlo o prevenirlo. De acuerdo al Small Arms Survey<sup>156</sup> el mercado negro de armas es aquel en el cual las transferencias van en contra de las leyes nacionales o internacionales y se hacen sin el control o sin el consentimiento del Estado. A pesar de que dichas transferencias de armas no estén autorizadas por las leyes locales, pueden involucrar agentes corruptos del mismo gobierno que buscan de manera particular alguna ganancia de la transacción.<sup>157</sup>

#### 3.1. El tráfico ilícito de armas: el Tratado sobre Comercio de Armas (TCA) para China.

No es tan sencillo definir al mercado de armas como blanco o negro, entre las dos clasificaciones existen muchos matices de lo que se denomina mercado gris, lo que hace más complicado definir al comercio ilegal. Los traslados ilícitos del mercado gris suelen involucrar a gobiernos, agentes o individuos que sacan el mayor provecho de los vacíos de poder o eluden intencionalmente las leyes nacionales o internacionales. Esto sugiere que las transferencias encubiertas de armas no son necesariamente ilegales, lo que deja ver que existe una delgada línea entre lo lícito y lo ilícito.<sup>158</sup>

En el mercado gris las ventas pueden ser actividades “semi-ilegales”, es decir, que violan las normas o políticas internacionales pero no las leyes, mientras

---

<sup>156</sup> El Small Arms Survey es un centro mundial de excelencia cuyo objetivo consiste en generar conocimiento basado en pruebas, imparcial y pertinente en materia de políticas, sobre todos los aspectos que engloben a las armas pequeñas y a la violencia armada con estas. Es la principal fuente internacional de conocimientos especializados, de información y análisis sobre las armas pequeñas y ligeras, y actúa como recurso para los gobiernos, para los encargados de formular políticas, para los investigadores y para la sociedad civil. Se encuentra en Ginebra, Suiza, en el Instituto de Posgrado de Estudios Internacionales y de Desarrollo. *Fuente:* Small Arms Survey. *About us* [en línea] Dirección URL: <http://www.smallarmssurvey.org/about-us/mission.html> [consultado: 11 de septiembre de 2017].

<sup>157</sup> Rachel Stohl y Suzette Grillot. *The International Arms Trade*, Reino Unido, Polity Press, 2009, pág. 94.

<sup>158</sup> *Ídem.*

que en las ventas del mercado negro las actividades de venta se consideran totalmente ilegales, además de que se llevan a cabo con pleno conocimiento de que se están violando las leyes nacionales e internacionales. Otra de las complejidades que arroja el análisis del mercado ilícito de las armas es el intercambio de armas secreto, el cual consiste en que el arma sea comprada o adquirida de forma legal pero después el dueño la traspase a otra persona sin dar conocimiento de esto a la autoridad correspondiente.<sup>159</sup>

Aunque sea difícil determinar las líneas de análisis y la diferenciación del mercado ilegal de las armas, es de suma importancia establecer parámetros para abordar determinada situación de una mejor manera cuando de dictar sanciones se trate.

Ahora, en cualquier análisis sobre comercio de armas es necesario incluir el tema de las armas pequeñas y ligeras (subcategoría de las armas convencionales). La definición más aceptada es de Naciones Unidas, la cual establece que las armas pequeñas incluyen revólveres y pistolas de autocarga, rifles y carabinas, rifles de asalto, armas semiautomáticas y ametralladoras ligeras; por otro lado, las armas ligeras incluyen ametralladoras pesadas, lanzagranadas portátiles y montados, sistemas portátiles de misiles antitanque y antiaéreos y morteros de calibre inferior a 100 milímetros. En otras palabras, las armas pequeñas y ligeras pueden ser transportadas con demasiada facilidad, por una o dos personas, montadas en un vehículo o en un animal de carga.<sup>160</sup>

El comercio ilegal de esta clasificación de las armas convencionales es de gran estudio por el gran impacto que genera en los conflictos armados ya que son fáciles de usar, de transportar y son las más fáciles de obtener. Según el Small Arms Survey cerca de 875 millones de estas armas están en circulación por todo el mundo y se cree que más del 75% del suministro mundial (aproximadamente 650

---

<sup>159</sup> *Ibidem.*, pág. 95.

<sup>160</sup> *Ibidem.*, pág. 83.

millones de armas) está en manos de civiles, en vez de las autoridades pertinentes o grupos armados.<sup>161</sup>

Hechas las aclaraciones necesarias, ya en lo que concierne al gobierno chino, su inmersión y la consecuente negación de salirse de Sudán se deben a las consideraciones económicas que por obvias razones le incitan a defender al gobierno de Jartum y a apostar por la estabilización del régimen, sobre todo teniendo en cuenta que las sanciones al gobierno de Omar Al-Bashir implicarían directamente una afectación a sus propias inversiones.<sup>162</sup> Lo cierto es que al régimen sudanés le ha venido bien tener de aliada a la República Popular China, pues de esta manera ha podido evitar posibles intervenciones arbitrarias de Estados Unidos, no solo por la situación de inestabilidad que durante tantos años fue interna, sino también por los señalamientos hacia mandatario sudanés quien era acusado de apoyar a grupos terroristas<sup>163</sup> y de respaldar a Osama Bin Laden por darle asilo en Sudán en 1991.<sup>164</sup>

El tema de Sudán tampoco ha sido fácil de tratar para la comunidad internacional y eso es claro, por lo que la vía por la cual China comenzó a tener una penetración más directa fue a través de la fuerza y mediante el apoyo al gobierno central con el suministro necesario de armas para calmar los ánimos sureños de independencia, todo lo anterior con la justificación de garantizar el bienestar de sus inversiones así como del abasto de petróleo.

---

<sup>161</sup> *Ibidem.*, pág. 83-84.

<sup>162</sup> Chris Alden. *Op. Cit.*, pág. 73.

<sup>163</sup> Jartum nunca ocultó ni su simpatía ni sus relaciones con organizaciones terroristas como la Jihad Islámica o Hamás, e incluso institucionalizó sus vínculos con la organización libanesa Hezbollah. Pero los vínculos de Al-Bashir con el terrorismo islamista no son nuevos. En 1991 Osama Bin Laden se instaló en el país y no fue expulsado hasta seis años después, después de ceder a las presiones de Washington y de Arabia Saudí. En 1993 Estados Unidos incluyó a Sudán, bajo el mandato de Bill Clinton, en la lista negra de Estados sospechosos de apadrinar el terrorismo internacional y en 1998 Washington impuso sanciones unilaterales de tipo económico, comercial y financiero a Sudán por el continuo apoyo que el país había mostrado al terrorismo, unos vínculos que han contribuido a convertir a Sudán en uno de los regímenes parias dentro de la comunidad internacional. *Fuente:* Javier Diéguez. *Op. Cit.*, pág. 69.

<sup>164</sup> *Ídem.*

No es que China sea un país con una producción abundante de armamento, es cierto que no ha contribuido al mercado internacional de armas al mismo nivel que países como Estados Unidos, Rusia, Reino Unido y Francia, sin embargo ha sido fuertemente criticado por sus ventas a países inestables donde las armas han sido utilizadas para alimentar los conflictos internos y para ayudar a la violación de los Derechos Humanos. Con esto lo que se concluye es que el armamento suministrado por los chinos a Sudán fue crucial para la escalada de violencia del conflicto. Antes de entrar al tema del comercio internacional de armas chino valdría la pena revisar brevemente la legislación interna que se tiene sobre el tema así como los procedimientos de exportación.

China comenzó a desarrollar un Sistema de Control de Armas Convencionales a principios de la última década del siglo XX como respuesta a las críticas sobre las ventas de armas a Irak, Irán y Pakistán. En 1992 el gobierno decidió crear el Grupo Supervisor de Exportaciones Militares para tener un control de todas las exportaciones militares sensibles y para administrar este grupo se estableció una Oficina de Comercio de Armas dentro del Ejército de Liberación Popular, donde también el Ministerio de Relaciones Exteriores participó en las consideraciones de las consecuencias políticas de las exportaciones de armas chinas. Este proceso estuvo en vigor durante cinco años ya que para 1997 China decidió emitir una normatividad más detallada materializada en Reglamento sobre el Control de Exportaciones de Productos Militares y que en 2002 se mejoró y actualizó para servir de base a los procedimientos de exportación de armas que se tiene hasta la actualidad.<sup>165</sup>

En cuanto a los procedimientos de exportación, sólo las compañías de armas autorizadas pueden exportar armas desde China (muy pocas tienen esta capacidad). Antes de poder exportar, las empresas se tienen que someter a una examinación mediante una iniciativa que debe ser mandada a la Comisión de Ciencia, Tecnología e Industria para la Defensa Nacional (COSTIND, *por sus siglas*

---

<sup>165</sup> Rachel Stohl y Suzette Grillo. *Op. Cit.*, pág. 70.

en inglés)<sup>166</sup> para que haga lo propio. La COSTIND examina entonces las propuestas y aprueba o rechaza las solicitudes, en consulta constante con las oficinas de alto nivel del Consejo de Estado y de la Comisión Militar Central, y en algunas ocasiones con el Ministerio de Relaciones Exteriores cuando de considerar cuestiones de política exterior se trata.<sup>167</sup>

En caso de ser aprobada la propuesta, la empresa está en la facultad de poder hacer un contrato con el ente receptor del armamento y presentarlo junto con otra solicitud para su posterior revisión. Durante el proceso también se deben de proporcionar documentos importantes como los certificados de uso final y del usuario final en el país receptor. Hasta entonces es cuando la COSTIND estará facultada para emitir una licencia de exportación, con base en toda la documentación antes señalada. Por último, la aduana china debe examinar la licencia y despejar la exportación para la entrega, y la COSTIND debe emitir los comunicados internos necesarios para hacer del conocimiento de la exportación del armamento a las agencias gubernamentales y a los funcionarios del gobierno local para que la transferencia de armas fluya.<sup>168</sup>

Si todo el proceso de la comercialización de las armas es tan legal como se detalla, ¿por qué los funcionarios chinos refutan las críticas internacionales? <sup>169</sup> Pues porque a pesar del proceso legal por el cual se otorgan las licencias para las exportaciones de armas y de la insistencia del gobierno chino en que su país respete las leyes nacionales y los principios internacionales relativos a las transferencias de armas convencionales, las compañías no tienen los mismos intereses políticos que el gobierno, la fuerza motriz que las impulsa va más allá de

---

<sup>166</sup> Comisión establecida en 1982 y que supervisa a todas las empresas de defensa establecidas en China.

<sup>167</sup> Rachel Stohl y Suzette Grillot. *Op. Cit.*, pág. 70.

<sup>168</sup> *Ibidem.*, págs. 70-71.

<sup>169</sup> “Los funcionarios han argumentado que sus exportaciones de armas están guiadas por tres principios: 1) Las exportaciones de armas ayudan a mejorar la capacidad de autodefensa de los países importadores; 2) Las exportaciones no deben perjudicar la paz, la seguridad y la estabilidad regionales y mundiales; 3) Las exportaciones no deben utilizarse para interferir con los asuntos internos de los países receptores.” *Ibidem.*, pág. 71.

lo político. Además de que las autoridades gubernamentales se han enfocado más en la producción y transferencia de las Armas de Destrucción Masiva.<sup>170</sup>

Finalmente, en la mayoría de los análisis sobre el comercio de armas, se ha pasado por alto el papel de China como destinatario de armamento. El valor de las importaciones de armas chinas creció de 5 millones de dólares en 1980 a poco más de 4 mil millones de dólares en 2006, pero fue a partir de 1992 que China incrementó notablemente su inversión en armamento y por medio de diferentes proveedores. Aunque Estados Unidos ha tenido cierto éxito en el bloqueo de muchas de las ventas destinadas a Beijing, no las ha podido frustrar en su totalidad.<sup>171</sup>

En general, las exportaciones de armas de China en los años de la última década del siglo XX a gobiernos como Irán e Irak parecen estar relacionadas con previas importaciones de armamento proveniente de países como Israel, un país con una influencia occidental. En este sentido Europa también es una de las principales socias del país asiático, a pesar del embargo de armas impuesto después de la represión a las manifestaciones en la Plaza de Tiananmen, en 1989. Francia lidera las exportaciones militares a China con 1 200 millones de dólares en armas, seguida del Reino Unido con 242 millones, ambas cifras durante el mismo periodo, además de que Londres ha entrenado a oficiales chinos en la Academia Real Militar de Sandhurst.<sup>172</sup>

Sin embargo, en nada se comparan los casos anteriores con el de Rusia, el país que mayor cantidad de armamento ha transferido a China, pues le ha destinado alrededor de un 45% de sus exportaciones de armas, esto es aproximadamente 26 000 millones de dólares, durante la misma periodicidad que los socios europeos.<sup>173</sup>

Aunque China esté en el discurso comprometida con el control de armas debido a las consecuencias negativas que le ha traído para su reputación internacional, y aunque haya reconocido que la proliferación de armas (sobre todo

---

<sup>170</sup> Brenda Shaffer. *Op. Cit.*, pág. 88.

<sup>171</sup> Rachel Stohl y Suzette Grillot. *Op. Cit.*, pág. 74.

<sup>172</sup> *Ibidem.*, págs. 74-75.

<sup>173</sup> *Ídem.*

de armas pequeñas y ligeras) pone en peligro sus intereses a largo plazo, en la práctica rara vez ofrece información sobre sus exportaciones de armas al Registro de Armas Convencionales de la ONU (UNROCA, por sus siglas en inglés), además de que burla de las normas internacionales relativas a las transferencias de armas de manera legal. Ejemplo de esto son las transferencias de armas al Sudán a mediados del año 2000, lo que provocó una gran molestia a nivel internacional.<sup>174</sup>

La situación de Sudán no es la única situación de que le atañe a China, su venta de armas también engloba a otros países en donde las armas han sido un factor determinante:

Otras ofertas de armas chinas también han suscitado preocupaciones. Las transferencias de armas a Irán e Irak en los años ochenta aumentaron la conciencia mundial del papel de China como un importante exportador de artículos militares. En particular, la venta de misiles Silkworm a Irán en la década de 1980 y misiles balísticos a Pakistán en la década de 1990 aumentó la preocupación por las ventas de armas en Estados Unidos y en otros lugares de la comunidad internacional. También China vendió a Etiopía y su vecina Eritrea cientos de millones de dólares de armas antes y durante su guerra fronteriza, entre 1998 y 2000. Otros países africanos y asiáticos, como Burundi, Tanzania, Zimbabue, Nigeria, Angola, Birmania, Corea del Norte y Tailandia, son también importantes receptores de armas chinas, muchas de las cuales han sido utilizadas para alimentar insurgencias y conflictos violentos.<sup>175</sup>

### 3.2. El suministro de armas en el marco del conflicto sudanés.

Es de llamar la atención que el apoyo diplomático y con material militar al gobierno de Omar Al-Bashir, en su guerra civil con el Sur y en la región de Darfur, sea uno de los factores que han contribuido, hasta la fecha, de manera significativa a sostener la relación con Beijing.<sup>176</sup>

Es precisamente en lo referente a las armas que China ha recibido la mayor presión internacional, por lo que los medios de comunicación no terminaban de condenar su inmersión en África. Aun con la comunidad internacional encima, China defiende su idea de no intervenir en los asuntos internos de los países a los cuales les suministra armamento, sin embargo son las mismas armas que el país asiático

---

<sup>174</sup> *Ibidem.*, págs. 71-72.

<sup>175</sup> *Ibidem.*, pág. 72.

<sup>176</sup> Chris Alden. *Op. Cit.*, pág. 52.

les vende las que han llegado a ocasionar una mayor escalada de violencia e inestabilidad. Está de más decir que los países receptores del armamento no están en condiciones de gestionar alguna regulación al respecto debido a la debilidad de sus instituciones y de sus autoridades.

Y es que el suministro de armas de Beijing a Jartum no es reciente, data desde 1985, pero tiene una incidencia más marcada desde la mitad de los años noventa cuando China se convirtió en uno de los principales vendedores de armas para Sudán, esto como medida recíproca a los negocios que habían entablado los dos gobiernos pues mientras el gobierno asiático invertía en proyectos de infraestructura, daba un respaldo diplomático en foros internacionales y suministraba armas; el país africano le daba a cambio concesiones para explotar su petróleo.<sup>177</sup>

Existen varios ejemplos para confirmar los intercambios entre los dos países. Uno de ellos es el que ocurrió en 1990 cuando Jartum firmó un contrato de 400 millones de dólares en el cual Beijing suministraría armamento a cambio de algodón. Pero el caso más controvertido, por la afectación que tuvo la imagen y la credibilidad de China a nivel internacional, fue precisamente el del financiamiento a la guerra civil que enfrento al norte con el sur de Sudán. En el año 2000 la resistencia sudanesa mostró una serie de fotografías donde se observaban armas chinas usadas por tropas gubernamentales. Poco después trascendió la adquisición, por parte del gobierno central sudanés, de 34 cazas nuevos provenientes de China cuyos pilotos había recibido adiestramiento especializado de manos chinas.<sup>178</sup>

La adquisición de armas en este contexto tiene su justificación por parte de los dos países. El establecimiento de chinos por las concesiones petroleras obtenidas en Sudán en los bloques 1, 2 y 4 (ubicados en las provincias disputadas del centro del país) a través de la Gran Compañía Petrolera del Nilo, obligó a los trabajadores a entrar en contacto directo con el Ejército de Liberación de los Pueblos

---

<sup>177</sup> Javier Diéguez. *Op. Cit.*, pág. 73.

<sup>178</sup> *Ibidem.*, págs. 73-74.

de Sudán (ELPS), una facción rebelde contraria a los intereses del gobierno central, por lo que la recomendación hacia los constructores fue que se armaran. Aunado a lo anterior, para la construcción del oleoducto, el ejército sudanés y las milicias armadas desalojaron por la fuerza a los habitantes de la región, dominada por la etnia de los *nuer* (propia del noreste de Sudán).<sup>179</sup>

El aumento de las ganancias por las ventas de petróleo le permitió a Omar Al-Bashir obtener armamento más sofisticado para el ejército y le dio la posibilidad de construir tres complejos de fabricación de armas en el año 2001 con apoyo de China, habilitados para poder producir armas ligeras, lanzacohetes y armamento antitanque. Con esto, las críticas que aún no cesaban hacia la administración del entonces presidente Jiang Zemin volvieron a permear los foros internacionales y los medios de comunicación, acusando a China de entrometerse en asuntos internos de otros países, situación que contrastaba totalmente con las intenciones de Beijing. Sin embargo en el caso de Sudán, además de su intromisión, China era señalada por violación a los Derechos Humanos al respaldar crímenes de lesa humanidad. Aunque la presión internacional era demasiado fuerte, no parecía tener algún otro alcance pues los dos gobiernos inmiscuidos en el fenómeno obtenían lo que querían el uno del otro.<sup>180</sup>

### 3.2.1. El papel de China y Sudán en el fenómeno: Darfur.

Fue el estallido de un nuevo conflicto en la región de Darfur (noroeste de Sudán) en 2003 (Imagen 6), justo antes de la firma de los acuerdos de paz entre el norte y el sur en el 2005, lo que agravó aún más la situación interna de Sudán, aunque este conflicto no afectaba directamente los intereses económicos de China como lo hacía la guerra civil, sin embargo, Beijing no dudó en respaldar al gobierno de Jartum cuando Washington acusó a este último de cometer *genocidio*<sup>181</sup> y exhortó al

---

<sup>179</sup> Chris Alden. *Op. Cit.*, pág. 70.

<sup>180</sup> *Ídem.*

<sup>181</sup> "El lenguaje de la Convención de las Naciones Unidas sobre la prevención y la sanción del delito de genocidio (1948) otorgaba la primacía al asesinato, pero sólo como la primera de las cinco estrategias genocidas que fueron declaradas ilegales "cometidas en tiempo de paz o en tiempo de guerra" [...] En la presente Convención, el genocidio significa cualquiera de los siguientes actos cometidos con la intención de destruir, total o parcialmente, un grupo nacional, étnico, racial o

Consejo de Seguridad de la ONU a imponer las sanciones pertinentes al régimen de Omar Al-Bashir<sup>182</sup> por lo que el 31 de marzo de 2005, mediante la resolución S/RES/1593 del Consejo de Seguridad, la situación en Darfur fue remitida al Fiscal de la Corte Penal Internacional para su investigación a partir del 1° de julio de 2002.<sup>183</sup>

Imagen 6



Fuente: Darfur visible. *El gobierno de China apoya militarmente al gobierno de Sudán* [en línea] Dirección URL: [http://www.traduccionalchino.com/noticias/8\\_china\\_sudan\\_dafur\\_guerra\\_ejercito.html](http://www.traduccionalchino.com/noticias/8_china_sudan_dafur_guerra_ejercito.html) [consultado: 29 de septiembre de 2017].

religioso, como tal: a) Matar miembros del grupo; b) Causar graves daños corporales o mentales a los miembros del grupo; c) Infringir deliberadamente en el grupo condiciones de vida calculadas para provocar su destrucción física total o parcial; d) Imponer medidas destinadas a prevenir los nacimientos dentro del grupo; e) Trasladar por la fuerza a los niños del grupo a otro grupo." Fuente: Paul Williams. *Security studies. An introduction*, Routledge, 2ª Edición, Nueva York, 2013, pág. 252.

<sup>182</sup> Chris Alden. *Op. Cit.*, pág. 70.

<sup>183</sup> Organización de las Naciones Unidas. *Resolución 1593 del 31 de marzo de 2005 (S/RES/1593)* [en línea] Dirección URL: [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1593%20\(2005\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1593%20(2005)) [consultado: 29 de septiembre de 2017]

Cabe destacar que Estados Unidos estaba a favor de las exigencias del sur del territorio, por eso las acusaciones fueron contra el gobierno central, y en efecto, con el apoyo de Estados Unidos las tribus sureñas estarían más cerca de conseguir gran parte de sus demandas, tales como una mayor representación política en el territorio, la no aplicación de la *sharia* en todo el territorio y un reparto más equitativo de las riquezas entre las dos regiones (petróleo).<sup>184</sup> Sin embargo, la amenaza china de vetar las posibles sanciones económicas a Sudán, y que implicarían una afectación a sus intereses económicos, orilló al Consejo de Seguridad a tomar medidas no tan drásticas al respecto.<sup>185</sup>

La situación con el sur del territorio marcó la pauta para que en la región de Darfur, cuya población es mayoritariamente de tribus negras no árabes pero sí musulmanas, se viera la posibilidad de replantear el sistema político, social y económico de Sudán. El gobierno central estaba en su totalidad controlado por las élites árabes del noreste del país. A la par surgieron dos grupos rebeldes en Darfur, el Ejército de Liberación de Sudán (SLA, por sus siglas en inglés) en febrero de 2003 y el Movimiento para la Justicia y la Igualdad (JEM, por sus siglas en inglés) en octubre del mismo año.<sup>186</sup>

El reto del gobierno central en este contexto era entonces poder encarar la sublevación en el noroeste del territorio, en la región de Darfur, al tiempo que se afinaban los detalles para el acuerdo de paz con el sur. Ante esta complicada situación, Al-Bashir también temía una sublevación del ejército sudanés ya que en su mayoría se conformaba por negros provenientes de la región de Darfur y si bien, el ejército, que también estaba conformado por musulmanes en una relación 50:50, pudo ayudar contra la rebelión de los negros cristianos y animistas del sur, en esta ocasión era más complicado pedir a los mismos soldados originarios de la región de Darfur que reprimieran y mataran a sus familias. Es por esto que Omar Al-Bashir optó por dotar de armamento a diferentes tribus árabes para que actuaran en

---

<sup>184</sup> Javier Diéguez. *Op. Cit.*, pág. 69.

<sup>185</sup> Chris Alden. *Op. Cit.*, pág. 70.

<sup>186</sup> Javier Diéguez. *Op. Cit.*, pág. 70.

nombre del gobierno, es decir, serían los grupos paramilitares llamados *Yanyauid* (una derivación de los *Murahilin*) que combatieron en la guerra civil sudanesa, los que enfrentarían a los grupos rebeldes de Darfur.<sup>187</sup>

La crisis de Darfur comenzada en 2003, justo en medio del proceso de pacificación entre los sureños y el gobierno central, parecía no tener algún motivo por el cual pudiese parar. Occidente y Estados Unidos condenaban abiertamente los hechos atroces que estaban cometiendo el gobierno encabezado por Omar Al-Bashir y su ejército de paramilitares en contra de la exclusiva población de Darfur. Por otro lado, China jamás quiso ver la realidad que vivía Sudán a nivel interno tal y como lo veía la comunidad internacional, a pesar de las evidencias que ya existían acerca del suministro de armamento al gobierno central durante la guerra civil, esto porque en juego se encontraban sus intereses económicos y de seguridad energética.

Fue hasta julio del 2007 cuando Beijing decidió hacer algo respecto, justo dos meses después de hacerse público que el país asiático estaba suministrando armamento a los grupos paramilitares sudaneses para que reprimieran los movimientos disidentes. Fue en este momento de la crisis cuando la imagen desgastada de China encontró su punto de quiebre, la cual fue calificada como un *genocidio* por Estados Unidos, por la Corte Penal Internacional, por algunas Organizaciones no Gubernamentales (como Amnistía Internacional) y por los medios de comunicación, aunque no fue así para la Organización de las Naciones Unidas y para la Unión Africana, organizaciones que sustituyeron ese término por el de “limpieza étnica”.<sup>188</sup>

Es evidente que China actuó en defensa al desprestigio que había comenzado a tener desde inicios del siglo XXI por el suministro de armas en el marco de la guerra civil, tal vez no directamente pero si a través de la fabricación y

---

<sup>187</sup> *Ídem.*

<sup>188</sup> *Ídem.*

venta de armamento proveniente de las fábricas de armas establecidas en el país africano.

Así Beijing, después de mantener una actitud de abstencionismo y negación a las resoluciones del Consejo de Seguridad con respecto a Sudán debido al grado de injerencia que incluían en los asuntos internos, y sin importarle la también continua negación del gobierno de Omar Al-Bashir a acatar los llamados internacionales con respecto a la crítica situación que se vivía en su país; dio la aprobación por unanimidad mediante la resolución 1769 de 2007<sup>189</sup> y presidiendo el Consejo, para la creación e implementación de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID, por sus siglas en inglés). Con esta acción la operación pudo obtener un mayor respaldo político, legitimidad y mayor poder de acción. Sin embargo, China recalcó la importancia que tuvo la aceptación de Jartum para que la operación entrara en actividades, después de haber mediado en la negociación y para evitar cualquier señalamiento sobre infringir la soberanía de Sudán.<sup>190</sup>

Respecto a la denominación de *genocidio* dada a las acciones que tomó Omar al-Bashir en contra de los habitantes de la región de Darfur y con base en las investigaciones realizadas desde el 1° de julio de 2002, la Corte Penal Internacional (CPI) dictaminó el 4 de marzo de 2009 la captura del mandatario sudanés por crímenes de guerra y contra la humanidad por considerarlo sospechoso de haber gestado la aplicación de la estrategia de represión y control del Estado para asegurar la contrainsurgencia. La orden de aprehensión le implica siete cargos, cinco por crímenes contra la humanidad y dos por crímenes de guerra.<sup>191</sup>

---

<sup>189</sup> Organización de las Naciones Unidas. *Resolución 1769 del 31 de julio de 2007 (S/RES/1769)* [en línea] Dirección URL: [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1769%20\(2007\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1769%20(2007)) [consultado: 2 de octubre de 2017].

<sup>190</sup> Mariacamila Hernández. *Op. Cit.*, pág. 41.

<sup>191</sup> En cuanto al tema del genocidio, no fue incluido dentro de la orden de captura por falta de pruebas contundentes que evidenciaran un exterminio total o parcial de las etnias Masalit, Zaghawa y Fur, propias de la región de Darfur. Fuente: María Alaminos. *La Corte Penal Internacional y la orden de arresto contra el Presidente de Sudán* [en línea] Dirección URL: [https://www.ucm.es/data/cont/media/www/pag-72542/20\\_BASHIR.pdf](https://www.ucm.es/data/cont/media/www/pag-72542/20_BASHIR.pdf) [consultado: 4 de octubre de 2017].

Por otro lado, Sudán mostró su desaprobación sobre la decisión de la Corte por lo que se negó a entregar al Presidente. De hecho, Jartum no reconoce a la CPI por lo que el organismo con sede en La Haya no tiene jurisdicción sobre territorio sudanés y eso complica cumplir las órdenes emanadas de la Corte, a menos que el Presidente salga del país y sea capturado, pero esa posibilidad tampoco ha ocurrido ya que el mandatario cuenta con el apoyo de los países de la región.<sup>192</sup>

### 3.2.2. Sudán del Sur: flujo de armas ilegales.

La situación en Darfur se desarrolló de manera simultánea a los acontecimientos con el gobierno autónomo del sur y con el gobierno chino inmiscuido en ambos conflictos. Después de la firma del Acuerdo General de Paz en Nairobi, Kenia, entre el Ejército Popular de Liberación de Sudán, cuyo líder era John Garang, y el gobierno central encabezado por Omar Al-Bashir, devino en la región un periodo de relativa calma. Se acordó que el norte y el sur mantendrían sus Fuerzas Armadas separadas, para las zonas más controvertidas se conformaría una fuerza conjunta, se establecería una autonomía de seis años y al término de ese periodo se celebraría un referéndum donde los habitantes del sur de país votarían por permanecer con el resto del territorio o por independizarse; además se procedió a un reparto equitativo de los beneficios de la extracción del petróleo, se formó un Gobierno de Unidad Nacional con John Garang como vicepresidente, se acordó no aplicar la ley islámica en el sur del país y se permitió que cada territorio utilizara su propia bandera.<sup>193</sup>

Así, el 9 de julio del 2011 la población sureña optó por la independencia, con lo que Sudán del Sur se convirtió en Estado independiente. Sin embargo el acuerdo de paz firmado en 2005 no logró calmar los ánimos de la población en general; las peleas constantes por el control del territorio pero sobre todo por el control del poder político se agravaron en el sur. La gravedad de la situación fue más evidente cuando las elecciones generales de abril de 2010 fueron desconocidas por diversos

---

<sup>192</sup> *Ídem.*

<sup>193</sup> Vicenc Fisas. *Anuario de procesos de paz*, Icaria, Barcelona, 2014, pág. 47.

candidatos (militares) que no lograron el triunfo, por lo que se levantaron en armas para impugnarlas bajo el argumento de que el Gobierno de Sudán del Sur las había corrompido.<sup>194</sup>

Los frentes armados importantes que surgieron en 2010 en el marco de la revuelta fueron el Ejército de Liberación de Sudán del Sur (SSLA, por sus siglas en inglés) en el estado de Unidad bajo el mando de Peter Gadet y el Ejército/Movimiento Democrático de Sudán del Sur (SSDM/A, por sus siglas en inglés) en el estado de Jonglei, encabezado por George Athor. A estos se les sumaron las milicias comandadas por Gabriel Tang-Ginye (Alto Nilo), Gatluak Gai (Unidad) y David Yau-Yau (Jonglei), quienes perpetraron varios ataques, todos dirigidos a cumplir su principal objetivo: derrocar al gobierno, cuyo presidente desde ese entonces y hasta la fecha es Salva Kiir.<sup>195</sup>

La respuesta que obtuvo la insurgencia por parte del Gobierno no se hizo esperar por lo que las Fuerzas Armadas enfrentaron en el campo de batalla a las disidencias, esto para contener cualquier intento de golpe de Estado. El Gobierno también anunció la renovación de un ofrecimiento de amnistía a los dirigentes que habían perpetrado los ataques así como la reintegración de sus combatientes a las filas del ejército. Las intenciones de Salva Kiir solo agravaron la situación ya que los soldados fueron acusados de agredir, asaltar y matar a civiles con la justificación de que estaban en coalición con los rebeldes.<sup>196</sup>

Por otro lado, el SSLA advirtió a las agencias de la ONU, de la UA y las Organizaciones no Gubernamentales (como Amnistía Internacional y Human Rights Watch) que abandonaran los estados de Warrap, Unidad y Alto Nilo, ya que pretendían perpetrar un ataque desde esos territorios. En respuesta a la amnistía ofrecida por el Gobierno, algunos dirigentes como David Yau-Yau y Peter Gadet la aceptaron, Gabriel Tang-Ginye fue aprehendido por el gobierno y Gatluak Gai junto con George Athor murieron en los enfrentamientos; de igual manera, algunas

---

<sup>194</sup> *Ídem.*

<sup>195</sup> *Ibidem.*, pág. 48.

<sup>196</sup> *Ídem.*

fuerzas se unieron al ejército pero otras decidieron seguir por su parte luchando por su causa. Yuba reiteró en varias ocasiones las sospechas de que Jartum prestaba asistencia y armamento a los sublevados, situación que se vio reflejada en los informes de Small Arms Survey meses después, donde precisamente dentro de las incautaciones de armas corroboraron el apoyo externo a las fuerzas rebeldes.<sup>197</sup>

De acuerdo con *ATT Monitor*<sup>198</sup>, desde antes de su independencia, aún más claramente a partir del periodo provisional del Acuerdo General de Paz (2005-2011), Sudán del Sur obtuvo armamento de distintas fuentes externas tanto de manera legal como ilegal de tres maneras:<sup>199</sup>

1. Arsenal retenido por los soldados del ejército sur sudanés y/o robado o desviado.
2. A través de incautaciones en el campo de batalla.
3. Por medio de redes de tráfico regional o el suministro directo de los países vecinos.

Cabe destacar que estas conjeturas fueron hechas a través de investigaciones de campo de Organizaciones no Gubernamentales como Conflict Armament Research y Small Arms Survey (a través del proyecto de Evaluación de Referencia de la Seguridad Humana en Sudán/Sudán del Sur), junto con testimonios de la sociedad civil, medios de comunicación e investigadores de la ONU.<sup>200</sup>

---

<sup>197</sup> *Ídem.*

<sup>198</sup> El ATT Monitor funciona como una fuente fiable de información sobre la aplicación y el cumplimiento del Tratado sobre el Comercio de Armas (ATT). Esto incluye el monitoreo de los datos de transferencia contenidos en los informes anuales y las medidas de implementación para integrar las obligaciones del Tratado en las prácticas nacionales, la adopción de nueva legislación y el desarrollo de sistemas nacionales de control. Además proporciona estudios y análisis cuantitativos y cualitativos fiables y explora nuevas tendencias y prácticas que afectan la eficacia del Tratado y sus disposiciones. *Fuente:* ATT Monitor. *Acerca de nosotros* [en línea] Dirección URL: <http://armstreatymonitor.org/fr/about/goals-objectives/> [consultado: 5 de octubre de 2017]

<sup>199</sup> ATT Monitor. *Las transferencias de armas a Sudán del Sur* [en línea] Dirección URL: [http://armstreatymonitor.org/es/wp-content/uploads/2016/08/ATT\\_SPANISH\\_South-Sudan-Case-Study.pdf](http://armstreatymonitor.org/es/wp-content/uploads/2016/08/ATT_SPANISH_South-Sudan-Case-Study.pdf), 2015, pág. 4 [consultado: 5 de octubre de 2017]

<sup>200</sup> *Ídem.*

Por su parte, el Consejo de Seguridad de la ONU a través de la resolución 1997 del 11 de julio de 2011 decidió proceder a la retirada de la UNMIS como efecto a la independencia del sur de Sudán e instar al Secretario General a transferir todos los activos en esa misión a las que la sustituirían, la UNMISS en Sudán del Sur y la UNISFA en la región meridional de Abyei.<sup>201</sup>

Sudán del Sur emergió como un país independiente con demasiadas complicaciones derivadas de una historia colonial compartida con Sudán, con la herencia de un conflicto interno que se volvió internacional y con problemas entre etnias agravados por las creencias religiosas. La ambición de los líderes políticos por el poder los hace aferrarse a los escasos recursos que les ofrece la naturaleza a través de las armas, sin importarles las implicaciones nacionales e internacionales.

### 3.3. Armas en territorios bajo embargo y crimen organizado.

Aún y con el apoyo que China le proporcionó al Gobierno central de Sudán para reprimir las sublevaciones del sur y así apaciguar sus intenciones separatistas, no pudo evitar la independencia de Sudán del Sur. Sin embargo, cuando el nuevo país africano con capital en la ciudad de Yuba emergió, el país asiático no tardó en entablar buenas relaciones diplomáticas con él; las intenciones de llevar una buena relación con el nuevo gobierno iban implícitas en los intereses energéticos y económicos de Beijing, incluso desde antes de su separación.

Los daños ocasionados por la intervención china, en algunos momentos directa y en otros indirectamente, no cesarían, mucho menos teniendo intereses estratégicos de por medio. No hace falta hacer uso de las Fuerzas Armadas y entrar por la fuerza a un país, violando su soberanía, para establecer que se trata de una intervención. El intervencionismo de China en Sudán fue silencioso, se gestó a

---

<sup>201</sup> Organización de las Naciones Unidas. *Resolución 1997 del 11 de julio de 2011 (S/RES/1997)* [en línea] Dirección URL: [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1997\(2011\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1997(2011)) [consultado: 5 de octubre de 2017].

través de los años, inmiscuyéndose gradualmente en la vida cotidiana del país africano a través de sus pequeñas y medianas empresas.

Existe una población considerable de comerciantes minoristas chinos establecidos tanto en Sudán y Sudán del Sur como en todo el continente africano. Se trata de comercios que son generados por la migración que la presencia de China ha propiciado hacia a África y que son producto de la iniciativa individual del chino para hacerse vivir. Pero así como han entrado en el entorno africano chinos motivados por los incentivos de su gobierno, también han emigrado bandas de criminales que se hacen pasar por empresas fantasma para poder exportar ilegalmente a China desde maderas finas y diamantes hasta especies de animales protegidas o en su defecto las propiedades de estos.<sup>202</sup>

Con respecto al tema del embargo de armas la situación es complicada, pues además de que el Sudán se dividió, se suman a la cuenta años de violación al Tratado de Comercio de Armas (TCA). En 1994 Sudán fue sometido a un embargo de armas por parte de Estados Unidos y la Unión Europea, sentencia que en la práctica no se cumplió debido a la inoperancia del Tratado. El embargo de armas se extendió explícitamente a través de la resolución 1556 de 2004 del Consejo de Seguridad a la región de Darfur. En 2005, el CS mediante la resolución 1591, amplió el alcance del embargo en dicha región y en 2010, a través de la resolución 1945 la reforzó.<sup>203</sup> Sin embargo tampoco ha tenido el efecto esperado, no sólo por la inoperancia del TCA, esta situación también ha sido consecuencia del tráfico ilícito de armas en la región.<sup>204</sup>

---

<sup>202</sup> Chris Alden. *Op. Cit.*, pág. 22.

<sup>203</sup> Consejo de Seguridad de la organización de las Naciones Unidas. *Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 1591 (2005) relativa al Sudán* [en línea] Dirección URL: [https://www.un.org/sc/suborg/es/sanctions/1591#background info](https://www.un.org/sc/suborg/es/sanctions/1591#background%20info) [consultado: 9 de octubre de 2017].

<sup>204</sup> Las Fuerzas Armadas, otras agencias de seguridad sudanesas y las milicias respaldadas por las Fuerzas Armadas están utilizando en Darfur armas pequeñas y municiones fabricadas en China. El 1 de diciembre de 2011 tuvo lugar un ataque en el campo de Zam Zam, que alberga a personas desplazadas por el conflicto, en el que las fuerzas de seguridad sudanesas llevaron a cabo un saqueo durante el cual un hombre murió por disparos y otras seis personas resultaron heridas de gravedad. Los testigos declararon haber encontrado, tras el asalto, munición con los códigos de fabricación chinos "41" y "71" y las fechas de fabricación (20)06 y (20)08, lo que

En 2011 al dividirse el territorio, Sudán del Sur emergió sin los efectos del embargo, por lo que al no tener alguna legislación ni ningún impedimento sobre comerciar armamento, el gobierno de Salva Kiir siguió alimentando el conflicto y la violencia en el país. Desde ese año y hasta 2014, la compañía *China North Industries Coporation* (NORINCO, por sus siglas en inglés), dedicada a la fabricación de instrumentos de defensa y que es propiedad de China, proporcionó municiones a Yuba. Tan sólo en 2014, una sola transferencia alcanzó un valor aproximado de poco más de 30 millones de dólares, y toda la transferencia paso a través de Mombasa, Kenia, lo que demostró que la normatividad expuesta en el TCA carece de especificidad y de cumplimiento.<sup>205</sup>

Es cierto que dentro del fenómeno existen otras vías de obtención de armamento que ayudan a mantener e incrementar la violencia como son las redes de tráfico regional o el suministro directo de países vecinos, pero si en un determinado momento China hubiera decidido no exportar más armas al Sudán y no establecer en la región tres fábricas de armas, hubiera sido de mucha ayuda.

Por otro lado, es importante señalar que hay muy poca información oficial sobre las transferencias de armas a Sudán del Sur, aunado a que el gobierno no tiene un sistema centralizado de las adquisiciones ni tampoco hace inventario sobre el armamento. Respecto a su relación con organismos de la ONU, el país no presenta datos sobre las transferencias de armas al Registro de Armas Convencionales (UNROCA, por sus siglas en inglés) ni a la Base de Datos Estadísticos sobre el Comercio de Mercaderías (Comtrade, por su abreviatura en inglés).<sup>206</sup>

En lo que concierne a las armas que se han encontrado de países de Europa Oriental (como Bulgaria, Checoslovaquia y las Repúblicas exsoviéticas) suelen ser

---

indica que se transfirieron a Darfur después de la imposición del embargo de armas. *Fuente:* Amnistía Internacional. *Darfur: las nuevas armas procedentes de China y Rusia avivan el conflicto* [en línea] Dirección URL: <https://www.es.amnesty.org/en-que-estamos/noticias/noticia/articulo/darfur-las-nuevas-armas-procedentes-de-china-y-rusia-avivan-el-conflicto/?origen=tw> [consultado: 9 de octubre de 2017].

<sup>205</sup> ATT Monitor. *Op. Cit.*, pág. 3.

<sup>206</sup> *Ibidem.*, pág. 4.

muy comunes entre los grupos armados de toda África, no sólo en Sudán del Sur. Otras de las investigaciones en el marco del Buro de Seguimiento de Armas y Municiones del proyecto de Evaluación de Referencia de la Seguridad Humana en Sudán/Sudán del Sur (HBSA, por sus siglas en inglés) monitoreado por Small Arms Survey, detalló que en la medida en que ha crecido el sector de fabricación de armas de Sudán, también se han encontrado un número cada vez mayor de evidencias de material armamentístico sudanés en los arsenales de la oposición sur sudanesa. El estudio concluye que hay pleno conocimiento de que las fuerzas de seguridad sudanesas han armado también de manera intencional a los rebeldes de Sudán del Sur por aire y tierra, además de proporcionarles las armas a través de bases estratégicas en y desde Sudán.<sup>207</sup>

#### 3.4. Las implicaciones para los conflictos internos antes y después de la división de Sudán.

El embargo de armas impuesto por mandato del Consejo de Seguridad no significó un avance para el conflicto en el Sudán ni antes ni después de su división, al contrario, con el surgimiento de Sudán del Sur como Estado independiente la situación se complicó, la escalada de violencia se incrementó y todo en su conjunto se agudizó por el tráfico ilícito de armas. También el fenómeno se complejiza debido a la inmersión de otros actores de índole diversa por lo cual es pertinente analizar detenidamente los dos casos y su interrelación.

Durante y después del enfrentamiento armado entre el Gobierno central de Sudán liderado por Omar Al-Bashir con el Movimiento por la Justicia y la Igualdad (JEM, por sus siglas en inglés) y el Ejército de Liberación de Sudán (SLA, por sus siglas en inglés), se llevaron varias rondas de negociación para garantizar el acceso humanitario a la población civil de Darfur, además de asegurar un cese al fuego y el restablecimiento de la confianza y la coordinación. Con la mediación de la Unión

---

<sup>207</sup> *Ídem.*

Africana (UA) se llegó el 5 de mayo de 2006 a un Acuerdo de Paz entre el Gobierno y una facción mayoritaria del SLA en Abuya, Nigeria.<sup>208</sup>

En 2007 se crearía la misión híbrida UNAMID, la cual fue resultado de la fusión con la UNMIS desplegada en 2005 por la ONU y la AMIS, desplegada en 2004 por la UA; esto con el objetivo de garantizar la aplicación del Acuerdo de Paz. Sin embargo el total cese al fuego no se había podido cumplir entre las partes inmiscuidas en el conflicto por lo que la tensión y los enfrentamientos siguieron. En junio de 2010 el JEM acusó al Gobierno de haber roto el acuerdo al haber bombardeado sus instalaciones en Darfur Septentrional y en ese mismo año la CPI añadió tres cargos más a Omar Al Bashir, en esta ocasión por genocidio, lo que en total le imputaba doce cargos por los cuales debería ser capturado.<sup>209</sup> En marzo de 2011, el Gobierno firmó un acuerdo de alto al fuego con la coalición de grupos armados institucionalizada en el Movimiento por la Justicia y la Libertad (LJM, por sus siglas en inglés) liderada por El-Tijanji El-Sissi (antiguo gobernador de la región y originario de la etnia fur) en Qatar.<sup>210</sup>

El acercamiento entre el Gobierno y los principales grupos armados marcó la pauta para que otros grupos sublevados comenzaran a firmar acuerdos de cese al fuego con la UNAMID como mediadora. Por otro lado, el LJM y el JEM recibieron un borrador de acuerdo de paz en 2011, el primero mostró su aprobación al respecto mientras que el segundo se mostró reticente. Al finalizar el año, el líder máximo del JEM, Jalil Ibrahim, murió durante un ataque del ejército sudanés mientras que el Gobierno y el LJM firmaron en julio un acuerdo de paz en Doha, Qatar con el propósito de poner fin al conflicto en Darfur. En septiembre de ese año una facción del JEM, liderada por Mohamed Bahr Ali Hamdein, anunció sus intenciones de

---

<sup>208</sup> Vicenc Fisas. *Op. Cit.*, pág. 43.

<sup>209</sup> Alberto Rojas. *Omar Al-Bashir, acusado de crímenes en Darfur* [en línea] Dirección URL: <http://www.elmundo.es/espana/2016/05/30/574b4a9ce5fdea1b338b45d6.html> [consultado: 13 de octubre de 2017].

<sup>210</sup> Fisas Vicenc Fisas. *Op. Cit.*, pág. 43.

firmar un acuerdo de paz con el Gobierno de Al-Bashir dentro del proceso que ya se había iniciado en Doha.<sup>211</sup>

La fractura interna del JEM provocó que una de las facciones liderada por Bakheit Abdallah Abdel-Karim nombrará a Mohamed Bashar como nuevo líder del grupo JEM-Bashar y en octubre de 2012 ese grupo armado disidente y el Gobierno firmaron un cese a las hostilidades con lo que dieron inicio a las conversaciones para la paz. El acuerdo comenzó a materializarse en 2013 basado en el Documento de Doha por la Paz de Darfur (DDPD), el cual dentro de las disposiciones tomó en cuenta cuestiones como el reparto de poder y riqueza, compensación y retorno de desplazados internos y refugiados, justicia, reconciliación y seguridad. El proceso concluyó el 6 de abril del 2013 con la desmovilización, redistribución y reintegración del JEM al Gobierno nacional, a la Autoridad Regional del Darfur (DRA, por sus siglas en inglés) y a los órganos tomadores de decisiones de los estados de la región de Darfur.<sup>212</sup>

A pesar de los contratiempos y atentados que posteriormente sufrirían los integrantes del JEM-Bashar por la otra facción del mismo movimiento y que terminarían con la vida de Mohamed Bashar, en octubre de 2013 el Gobierno y la facción del JEM-Bashar, que había quedado bajo el mando de Bakheit Abdallah, firmaron un acuerdo de implementación de paz auspiciado por el pacto de Doha. Las otras facciones del movimiento se negaron a firmar el documento, sin embargo en noviembre varios grupos disidentes que aún no firmaban ningún acuerdo de paz se reunieron en Addis Abeba bajo la mediación de la UNAMID para discutir sobre la posibilidad de abrir negociaciones de paz, con las condiciones de la necesaria democratización del país y la redacción de una nueva constitución.<sup>213</sup>

Las conversaciones para la paz siguen en desarrollo, a pesar de los retardos en la implementación del DDPD por parte del Gobierno central y de los enfrentamientos simultáneos que se han dado entre los diferentes actores pero con

---

<sup>211</sup> *Ibidem.*, pág. 44.

<sup>212</sup> *Ídem.*

<sup>213</sup> *Ibidem.*, pág. 45.

la inclusión de un plan de acción con la participación de la Autoridad Regional de Darfur. Sin embargo, el Movimiento para la Liberación de los Pueblos de Sudán de los estados de Kordofán del Sur y Nilo Azul (SPLM-N, por sus siglas en inglés) ha solicitado desde 2013 un cambio de régimen como vía de solución al conflicto con esa región.<sup>214</sup>

Al respecto, las negociaciones para la paz dieron inicio sin la negación de las dos partes involucradas en diciembre de 2013 en Etiopía, con la mediación de la Unión Africana y tratando de dar una solución al conflicto que ahora aquejaba al estado de Kordofán del Sur y a Nilo Azul. Sin embargo el conflicto se ha mantenido entre los rebeldes y el Gobierno central en una región que quedo fuera de la demarcación del territorio de Sudán del Sur, pero donde la población tiene mayor empatía con la sur sudanesa por ser cristianos y negros. Los *nuba*, la etnia predominante en la zona, se ha visto disminuida por los combates y masacres constantes, autoría del gobierno de Omar Al-Bashir, donde todo apunta a un nuevo genocidio del sudanés y donde la Comunidad Internacional aún no se ha pronunciado con ningún posicionamiento.<sup>215</sup>

En este sentido, tomando en cuenta las órdenes de aprehensión y los cargos en contra que tiene Omar Al-Bashir, resulta particularmente difícil el dilema de hacer cumplir la justicia lo más pronto posible o avanzar en la estabilización del conflicto que representa Darfur-Sudán-Sudán del Sur, y ahora el estado de Kordofán del Sur. Existen los partidarios que se oponen rotundamente al arresto del presidente sudanés por temor a que obstaculice el proceso de paz y la población civil se vea aún más vulnerada, pero también existen los que están a favor de la intervención inmediata de la CPI para que Omar Al-Bashir sea procesado y pague por sus crímenes.<sup>216</sup>

---

<sup>214</sup> *Ídem*.

<sup>215</sup> Alberto Rojas. *Omar Al-Bashir, acusado de crímenes en Darfur* [en línea] Dirección URL: <http://www.elmundo.es/espana/2016/05/30/574b4a9ce5fdea1b338b45d6.html> [consultado: 13 de octubre de 2017].

<sup>216</sup> María Alaminos. *La Corte Penal Internacional y la orden de arresto contra el Presidente de Sudán* [en línea] Dirección URL: [https://www.ucm.es/data/cont/media/www/pag-72542/20\\_BASHIR.pdf](https://www.ucm.es/data/cont/media/www/pag-72542/20_BASHIR.pdf) [consultado: 14 de octubre de 2017].

En 2015, con pleno conocimiento de los cargos en su contra, Omar Al-Bashir viajó a Sudáfrica en una visita de Estado. La CPI condenó el hecho de que el Gobierno de Pretoria no hiciera efectiva la detención del mandatario sudanés para ser juzgado por sus crímenes y hacer justicia. El hecho deja en evidencia que Sudán tiene aliados en el continente africano, pero esto no significa de ninguna manera que deben quedar impunes los hechos que aún se siguen cometiendo.<sup>217</sup>

Respecto a Sudán del Sur, desde finales del año 2012 se produjeron varios encuentros para llegar a un acuerdo sobre el reinicio de las exportaciones de petróleo, además de la desmilitarización de la frontera para evitar una escalada del conflicto mayor. El acuerdo parcial sobre seguridad y relaciones económicas estuvo bajo supervisión del Panel de Implementación de Alto Nivel de la Unión Africana, con Thabo Mbeki como mediador, además de la presencia las representaciones de China y Estados Unidos. Sin embargo, varios temas quedaron pendientes y uno de esos temas fue es estatus de la región en disputa de Abyei. En octubre de 2013, tanto Salva Kiir como Omar Al-Bashir, máximos representantes de Sudán del Sur y Sudán respectivamente, mantuvieron un encuentro en la capital sur sudanesa para conversar acerca de la región de Abyei.<sup>218</sup>

Entre otras cosas, en la reunión se decidieron cuestiones referentes al Consejo y policía de Abyei, así como el pago del 2% del petróleo incluyendo los pagos que no se habían dado. El estatuto de la región está en disputa desde 2005 y actualmente se encuentra bajo la administración de la ONU, la cual mantiene presencia con poco más de 5000 cascos azules.<sup>219</sup>

Por otro lado, el Gobierno de Sudán del Sur ha sido foco de atención en años recientes por estar al borde de una crisis humanitaria producto de los conflictos que mantiene el presidente con la oposición. En diciembre de 2013 durante una reunión

---

<sup>217</sup> Amnistía Internacional. *La CPI falla en contra de Sudáfrica por la vergonzosa falta de medidas para detener al presidente Al-Bashir* [en línea] Dirección URL: <https://www.es.amnesty.org/en-que-estamos/noticias/noticia/articulo/la-cpi-falla-en-contra-de-sudafrica-por-la-vergonzosa-falta-de-medidas-para-detener-al-presidente-a/> [consultado: 14 de octubre de 2017].

<sup>218</sup> Vicenc Fisas. *Op. Cit.*, págs. 48-49.

<sup>219</sup> *Ibidem.*, pág. 49.

donde se trataba el tema de la expulsión de Riek Machar y de otros miembros de su gabinete, Salva Kiir sufrió un intento golpe de Estado. La acción fue condenada y Kiir culpó de los hechos a Machar a lo que este y sus fuerzas leales respondieron con la toma del estado sur sudanés de Unidad (importante por la producción de petróleo) y de Bor, la capital del estado de Jonglei y donde en 1991 se había suscitado una masacre entre las etnias *dinka*, a la que pertenecía Kiir, y los *nuer*, a la que pertenecía Machar.<sup>220</sup>

La disputa entre las dos principales etnias del país siguió su curso por lo que la ONU anunció el reforzamiento de la UNMISS, mientras que poblados dinka y nuer eran masacrados. La situación en Sudán del Sur no es más que el reflejo de la pelea por el poder y la lucha por los recursos para sobrevivir. Durante la guerra civil sudanesa, la unión étnica de los nuer y los dinka representó la creación del Ejército de Liberación de los Pueblos de Sudán (ELPS) bajo el ideal de solidaridad étnica y racial como método para vencer al enemigo árabe-musulmán. En 1991, Riek Machar fue el primero en criticar el abuso de poder de los dinka y también el primero en proponer un Estado independiente de Sudán, por lo que lideró lucha armada contra los dinka con armamento moderno, ya no por ganado ni tierras, sino por el poder. El conflicto se solucionó cuando Salva Kiir y Riek Machar decidieron volver a unir fuerzas, con lo que lograron su independencia, pero en 2013 volvió a estallar un conflicto entre ambas etnias, situación que se mantiene hasta la actualidad.<sup>221</sup>

Las revueltas internas sur sudanesas, que es otra cuestión que se mantiene hasta la actualidad como la situación de Sudán, han costado miles de vidas además de otros tantos de desplazados y refugiados, peligrando la estabilidad no solo del país, sino de la región. Esto debido a las fronteras africanas caracterizadas por ser porosas y endebles, cuestión que ha facilitado en gran medida el comercio ilícito de armas.

---

<sup>220</sup> *Ídem.*

<sup>221</sup> Naime Nermer. *La guerra civil en Sudán del Sur* [en línea] Dirección URL: <http://redaccion.nexos.com.mx/?p=6439> [consultado: 16 de octubre de 2017].

A pesar de la crisis actual que se vive en Sudán del Sur, la venta y las transferencias de armas se han mantenido sin importar los riesgos demostrados acerca del desvío a los grupos rebeldes y del uso indebido de estas, además del reciclaje interno que existe en el país. Las vías de obtención de armamento han sido diversas, tanto por tierra como por aire, y han sido enviadas por países conscientes de la situación que desde hace décadas sufre el Sudán.<sup>222</sup>

A su vez, las fuerzas armadas desorganizadas han sido un factor de inestabilidad e incertidumbre en el ámbito político sur sudanés. Los combatientes de Sudán del Sur son personas pertenecientes a etnias diversas y valientes en combate, con una disponibilidad tanto de infringir daño como para sufrir; es por esto que en la guerra civil los líderes prefirieron mantener una mínima organización. Pero en 2011 los mismos combatientes, instruidos a atacar de manera clandestina y no a defender de forma organizada, se convirtieron en soldados sur sudaneses. En suma, el ejército de Sudán del Sur es una coalición étnica unida por pagos en efectivo, mientras que los rebeldes la única diferencia que tienen con los soldados es la paga, cosa que no les representa nada, ni siquiera la idea de un país y un himno, comparado con la lealtad que les han tenido a sus ancestros.<sup>223</sup>

Desde 2013, año en el que comenzó el conflicto sur sudanés, organizaciones como Human Rights Watch, Amnistía Internacional y la ONU han expresado su preocupación sobre la alta posibilidad de que se estén cometiendo crímenes de guerra por el desvío y la gran oferta de armamento en el país. Está comprobado que las transferencias de armas a Sudán del Sur llegaron a través de países vecinos como Uganda y Kenia en colaboración directa con los gobiernos de esos países.<sup>224</sup>

Sin embargo, ahora que la presión internacional ha empezado a dar los primeros resultados con respecto al aprovisionamiento de armas a Sudán del Sur, Salva Kiir ha empezado a buscar otras vías para armarse, por lo que firmó un

---

<sup>222</sup> ATT Monitor. *Op. Cit.*, pág. 5.

<sup>223</sup> Naime Nermer. *La guerra civil en Sudán del Sur* [en línea] Dirección URL: <http://redaccion.nexos.com.mx/?p=6439> [consultado: 16 de octubre de 2017].

<sup>224</sup> ATT Monitor. *Op. Cit.*, pág. 6.

contrato con empresas libanesas para establecer una fábrica de armas en Yuba. Las intenciones de la Comunidad Internacional pueden ser las mejores pero si el régimen en turno no ayuda, los esfuerzos no sirven de mucho.<sup>225</sup>

De hecho el pasado 23 de diciembre de 2016 el Consejo de Seguridad rechazó imponer un embargo de armas a Sudán del Sur con la esperanza depositada en la iniciativa anunciada por el presidente Salva Kiir de recurrir al diálogo y a la reconciliación. La resolución fue apoyada por Estados Unidos y sus principales allegados, pero la abstención de ocho miembros incluyendo a China determinó la no implementación del embargo, asentando que una medida así podría dar fin al endeble proceso de paz.<sup>226</sup>

Las investigaciones de campo han sido difíciles de concretar en territorio sur sudanés, sin embargo tanto la Unión Africana como la Organización de las Naciones Unidas han logrado documentar y confirmar que se han estado llevando a cabo crímenes contra la humanidad desde el año 2013, entre los que se encuentran asesinatos y violaciones a civiles, así como reclutamiento forzoso de niños soldado. La escalada de violencia incluso se ha llegado a observar en zonas donde antes no se veían afectadas por la guerra civil.<sup>227</sup> Por otro lado, desde el 20 de enero de 2014 se han firmado cinco acuerdos de cese al fuego entre Salva Kiir y Riek Machar, acuerdos sin efecto por el visible incremento de la violencia y en abril de ese mismo año el presidente sur sudanés decidió mover las elecciones presidenciales de 2015 a 2018 con la posibilidad de aplazarlas hasta 2020 si el conflicto no se resuelve.<sup>228</sup>

---

<sup>225</sup> Alberto Rojas. *Sudán del Sur, camino de un genocidio* [en línea] Dirección URL: <http://www.elmundo.es/internacional/2017/02/05/58960c12468aeb1f1c8b469c.html> [consultado: 16 de octubre de 2017].

<sup>226</sup> EFE. *El Consejo de Seguridad rechaza un embargo de armas a Sudán del Sur* [en línea] Dirección URL: <https://www.efe.com/efe/america/mundo/el-consejo-de-seguridad-la-onu-rechaza-un-embargo-armas-a-sudan-del-sur/20000012-3132955#> [consultado: 16 de octubre de 2017]

<sup>227</sup> Amnistía Internacional. *Sudán del Sur: Ni embargo de armas ni sanciones del Consejo de Seguridad de la ONU* [en línea] Dirección URL: <https://www.es.amnesty.org/en-que-estamos/noticias/noticia/articulo/sudan-del-sur-ni-embargo-de-armas-ni-sanciones-del-consejo-de-seguridad-de-la-onu/> [consultado: 16 de octubre de 2017]

<sup>228</sup> Naime Nermer. *La guerra civil en Sudán del Sur* [en línea] Dirección URL: <http://redaccion.nexos.com.mx/?p=6439> [consultado: 16 de octubre de 2017].

Los estudios y las documentaciones acerca del caso del Sudán son claras, pero también en cierto que la Comunidad Internacional está llena de prejuicios que han arrastrado desde de los roles de juego del siglo pasado, cuando la Guerra Fría permeo todos los regímenes que participaron en su esfera de acción, directa o indirectamente. Es justo este el motivo por el cual los intereses del Consejo de Seguridad se ven divididos y la intervención con fines de salvaguardar la población civil en países como el Sudán se ve aplazada.

Sudán del Sur es un destino de armas donde el desvío de material que es propiedad del Estado hacia grupos disidentes es posible debido a la casi nula seguridad que se tiene con respecto a los arsenales y su inventario. Las Fuerzas Armadas de Sudán también han desviado o transferido armas a su vecino del sur, y es aquí donde China sigue teniendo presencia en los conflictos sudaneses ya que las municiones reubicadas por el tráfico ilícito de armamento son principalmente chinas. Sin importar que las pruebas los inculpen, China y la Federación Rusa siguen siendo los principales proveedores de armamento en los conflictos del Sudán.<sup>229</sup>

---

<sup>229</sup> ATT Monitor. *Op. Cit.*, pág. 7.

## Conclusiones

A lo largo de esta tesis se han explicado los alcances de la política exterior de China desde dos perspectivas: la primera, a través de las prioridades de la seguridad nacional que hacen que el país se comporte de una forma determinada ante el Sistema Internacional; la segunda, vista desde las condicionantes que ha impuesto el mismo Sistema para la integración de una economía china rezagada (para el contexto estudiado) pero pujante. En realidad, las dos visiones convergen y se complementan, por lo que existe una transversalidad que radica en el interés nacional, un eje temático que parte del principio de *no intervención*, perteneciente a los cinco principios de coexistencia pacífica, los mismos por los cuales China está determinada en la teoría pero no precisamente en la práctica.

El eje transversal que está presente a lo largo de toda la investigación también se centra en cuestionar el papel de China y su actual inmersión en África, a través de su renovada política exterior y tomando como ejemplo a Sudán. Y es ese mismo eje transversal con el que pregona su buena voluntad la República Popular China el que termina por condenarla, y que para efectos positivos y enriquecedores de esta tesis, también arroja otras problemáticas que hacen del caso de estudio un fenómeno complejo de las Relaciones Internacionales.

Durante aproximadamente 40 años de aislamiento voluntario producto del establecimiento de la República Popular de China (hecho que marcó la expulsión de las compañías extranjeras del país), Beijing se dedicó a gestionar grandes empresas. Al final del periodo de aislacionismo voluntario, el sector energético y la minería habían obtenido un mayor protagonismo, resultado de la demanda interna de energéticos. Pero fue hasta 1986 cuando el gobierno expresó la necesidad de importar combustibles, con lo que la *seguridad energética* paso a ser tema de seguridad nacional.

En años posteriores se crearon las grandes compañías petroleras chinas, como la *China National Petroleum Corporation*, de la cual se derivaron la *China National Offshore Oil Company*, la *China Chemical Import and Export* y la *China*

*Petrochemical Corporation*, pero el periodo de aislamiento que tuvo el país impidió que obtuvieran la experiencia necesaria para competir con las fuerzas del mercado global, así como el nulo acceso a tecnología de punta para la extracción de petróleo.

El periodo de penetración fuerte de las compañías chinas del petróleo en los mercados internacionales se dio en los primeros cinco años del siglo XXI, esto a partir de la declaración de 1997 que se dio en el marco del quinceavo Congreso del Partido Comunista, que estableció la privatización de las empresas públicas a excepción de las más grandes. Los bloqueos que los países occidentales les hicieron a las inversiones chinas solo provocaron que China comenzara a invertir en mercados poco regulados como el de Sudán.

La misma declaración también originó la creación de miles de empresas privadas más pequeñas, y desde que Deng Xiaoping estableció al sector energético como modelo para desarrollar otros sectores de la economía, se dotó a las empresas de cierta autonomía a pesar de estar formalmente bajo el control del Estado. Con esto, la fuerza motriz de estas compañías dejó de ser principalmente política, su motivación realmente se volvió económica a pesar de representar a un gobierno a nivel internacional.

Y es aquí donde las empresas se convierten en una amenaza, cuando sus intereses no coinciden totalmente con los del gobierno. El monopolio de experiencia que representan, además de su influencia política, les ayuda a justificar sus intereses comerciales a través de inversiones en el extranjero argumentando que cumplen los objetivos de seguridad energética del gobierno.

El proceso de intervención en Sudán fue gradual. A medida que las empresas chinas permeaban con trabajadores e inmigrantes todas las esferas de la sociedad sudanesa, producto del incentivo que se les otorgaba para invertir en ciertos países africanos, la situación se complejizó. La *migración* china provocó roces con la manera de vivir de los sudaneses, lo que arrastró a China a tomar medidas dentro de la esfera política y económica del Sudán de manera bilateral.

Aunado a lo anterior, la llegada de los chinos alentó aún más el conflicto interno que vivía Sudán desde que se independizó, una guerra civil producto de un conflicto étnico motivado por la lucha por los escasos recursos de la región, pero que en 1978 se acrecentó por el descubrimiento de petróleo. Con el ascenso de Omar Al-Bashir en 1989 mediante un golpe de Estado la situación empeoró, los constantes enfrentamientos con el sur por diferencias culturales, religiosas, étnicas y raciales terminaron con la represión de la población de Darfur en 2003 a manos de grupos paramilitares, en lo que sería considerado como un *genocidio* por la Corte Penal Internacional.

La violencia aminoró con el despliegue de las misiones de paz de la ONU en Sudán. El establecimiento de la Misión de las Naciones Unidas en el Sudán (UNMIS, por sus siglas en inglés) en 2005 como apoyo a la transición por medio del establecimiento del acuerdo de paz firmado entre el Gobierno y el Ejército de Liberación de los Pueblos de Sudán (ELPS), marcó la pauta para que posteriormente fuera más sencillo implementar otros mecanismos que buscaran una solución al conflicto. Simultáneamente se desarrollaba la implementación de la Misión de la Unión Africana en Sudán (AMIS, por sus siglas en inglés) para estabilizar la región.

Sin embargo, la construcción de tres fábricas de armas cerca de Jartum no ayudó en nada al cese al fuego. El tráfico ilícito de armas tomó mayor relevancia aun y cuando había un *embargo de armas* a Sudán desde 1994 por parte de Estados Unidos y la Unión Europea. El embargo se extendió diez años después a la región de Darfur para evitar el cometido de crímenes de lesa humanidad y una mayor escalada de la violencia.

La inmersión de China de forma indirecta para defender a sus connacionales establecidos en Sudán, mediante la construcción de tres fábricas de armas cerca de Jartum, así como del aprovisionamiento de armamento de forma directa al Gobierno de Omar Al-Bashir para reprimir a la oposición, ya que a su conveniencia no era factible la independencia del sur, se vio esclarecida en 2007 al hacerse públicas las evidencias del suministro de armas. Con esto, China tuvo que comenzar

a asumir una responsabilidad adquirida desde el momento en el que su injerencia en los asuntos internos de Sudán fue demostrada.

El nivel de desprestigio de China en el ámbito internacional intentó ser aminorado con el despliegue de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas (UNAMID, por sus siglas en inglés) en 2007, resultado de la fusión entre una parte de la UNMIS y la AMIS. China como presidente del Consejo de Seguridad votó a favor de la implementación de la misión, presionada por la Comunidad Internacional y dejando en evidencia el desgaste de la relación con Sudán. Se hizo énfasis en la aceptación de la intervención humanitaria por parte del mandatario sudanés para que de ninguna manera se tomara como violación al principio de no intervención, pero aun y con eso China ya había sobrepasado de manera unilateral ese principio, de una manera inevitable y afrontándolo de la manera incorrecta.

Por otro lado, la ineficiencia del Tratado de Comercio de Armas (TCA) llevó al límite la situación interna de Sudán. El aprovisionamiento de armas de manera ilegal y de forma no regulada a los conflictos, terminó por mermar los resquicios del tejido social sudanés. El embargo de armas a Sudán y Darfur fue violado, y en 2011 al dividirse el territorio, Sudán del Sur emergió sin los efectos del embargo por lo que el presidente Salva Kiir siguió alimentando el conflicto, pero ahora en los territorios del sur.

Sudán es el claro ejemplo de un fenómeno internacional complejo, de un conflicto interno que se volvió internacional. Con la independencia de Sudán del Sur, la UNMIS dejó de existir y en su lugar los recursos que estaban desplegados a través de esa misión fueron utilizados para la creación de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en la República de Sudán del Sur (UNMISS, por sus siglas en inglés) y para aclarar uno de los asuntos más importantes que han quedado sin resolver y han mantenido en conflicto al territorio del Sudán, el petróleo, a través de la implementación de la Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei (UNISFA, por sus siglas en inglés).

En la actualidad ha quedado demostrado que las presiones políticas y diplomáticas han dado resultado después de China aprovisionara de armamento a Sudán del Sur en 2014. A partir de ese año, Beijing detuvo todas sus entregas de armas a Yuba, sin embargo la obtención de armamento por otras vías aún no se ha podido controlar.

Sin duda, Sudán se benefició económicamente de China en la medida en que el gigante asiático necesitó de su petróleo, pero el fenómeno trajo consigo demasiadas complicaciones producto de la interacción de otros actores internacionales. Ambos se beneficiaron del poder político del otro, pero en la actualidad la dinámica internacional ha hecho que Jartum y Yuba estén sumergidos en una de las peores crisis humanitarias de las que se hayan tenido datos, mientras que Beijing ha logrado ser un referente para la toma de decisiones a nivel internacional, con una economía pujante y una diplomacia activa que sigue obteniendo resultados con el principio de no intervención como discurso político.

Finalmente, habría que resaltar que el estudio de este caso no solo permitió demostrar que las economías del Sudán necesitan de las inversiones chinas para mantener su precaria economía activa, al tiempo que China se beneficia de su inmersión en estos países africanos para incrementar su influencia a nivel global; también permitió descubrir el entramado que existe dentro las relaciones políticas y sociales que mantienen, así como de la inmersión de otros actores e instrumentos en la situación que han marcado la pauta para que un conflicto como el sudanés siga activo.

## **Anexos**

### **Anexo 1.** Contenidos principales de la política exterior china.

Primero. China se adhiere siempre a los principios de independencia y autodeterminación. En los asuntos internacionales, tomando en consideración los intereses fundamentales del pueblo chino y otros pueblos del mundo y conforme a lo correcto y lo erróneo de los asuntos, China decide sus posiciones y políticas, no cede ante ninguna presión exterior y tampoco contrae alianzas con ninguna potencia o grupo de países; no establece bloque militar, ni participa en la carrera armamentista y tampoco busca la expansión militar.

Segundo. China se opone al hegemonismo y salvaguarda la paz mundial, considera que todos los países, sean grandes o pequeños, sean fuertes o débiles, sean ricos o pobres, todos son países miembros en pie de igualdad de la comunidad internacional. En lugar de recurrir a la fuerza o amenazar con el uso de fuerza e intervenir en los asuntos internos de otros países bajo cualquier pretexto, hay que solucionar los litigios y disputas entre los países por medio de consultas y solución pacífica. China nunca impone su sistema social e ideologías a los demás ni permite en absoluto que otro país nos imponga su sistema social e ideologías.

Tercero. China impulsa positivamente el establecimiento de un nuevo orden político y económico internacional que sea justo y razonable, considera que este nuevo orden debe encarnar las demandas del desarrollo histórico y el progreso de la época y reflejar el deseo común e intereses recíprocos de todos los pueblos del mundo. Los Cinco Principios de Coexistencia Pacífica y otras normas que rigen las relaciones internacionales de reconocimiento público deben ser la base para el establecimiento de un nuevo orden político y económico internacional.

Cuarto. China está dispuesta a establecer y desarrollar sus relaciones de amistad y cooperación con todos los países adhiriéndose a los 5 Principios de Coexistencia Pacífica que son los siguientes: respeto mutuo a la soberanía y la integridad territorial, no agresión recíproca, no intervención en los asuntos internos del uno al otro, igualdad y beneficio mutuo.

Desarrollar en forma dinámica las relaciones de buena vecindad y amistad con sus países periféricos forma parte importante de la política exterior, tomando como prueba la solución a los problemas dejados por la historia con un gran número de sus países vecinos y las colaboraciones con sus países periféricos se han logrado un vigoroso desarrollo.

Reforzar la unidad y la cooperación con los países en vías de desarrollo constituye una base de apoyo fundamental de la política exterior china. China y los países en vías de desarrollo han experimentado los mismos sufrimientos históricos y enfrentan la meta común de defender la independencia nacional y conseguir el desarrollo económico. La base de sus colaboraciones es sólida y su porvenir, brillante.

Es muy importante tratar de mejorar y desarrollar aún más las relaciones con los países desarrollados y abogar por que en las relaciones interestatales deben rebasar las diferencias de sus sistemas sociales y de sus ideologías, respetarse recíprocamente, buscar terrenos comunes y dejar de lado las diferencias y ampliar las cooperaciones de beneficio mutuo. En cuanto a las discrepancias entre ellos, hay que persistir en el diálogo, evitar la confrontación y solucionarlas en forma apropiada sobre la base de igualdad y respeto mutuo.

Quinto. China lleva a cabo, en todas las direcciones, su política de apertura al exterior y está dispuesta, junto con diversos países y regiones del mundo, a ampliar en gran escala los intercambios comerciales, las cooperaciones económica y técnica y el intercambio científico y cultural para promover la prosperidad común sobre la base de igualdad y beneficio recíproco. Hasta el año 2001, unas 390 mil empresas extranjeras aprobadas por China invirtieron en China cuyo monto de inversiones contratadas alcanzo los 745 mil 900 millones de dólares norteamericanos y el monto de inversiones realizadas llego a 395 mil 500 millones de dólares norteamericanos. En 2001, el monto comercial para las importaciones y exportaciones de China totalizó 509 mil 800 millones de dólares norteamericanos, ocupando el sexto puesto en el mundo.

Tras 15 años de negociaciones, China ingresó por fin el 11 de diciembre del año 2001 a la Organización Mundial de Comercio (O.M.C.). Además de disfrutar de los derechos correspondientes, China ha comenzado a poner en efectiva práctica el régimen de OMC, desempeñando un papel positivo en la promoción de la prosperidad y el progreso del mundo.

La economía mundial es un conjunto interrelacionado e interdependiente. La globalización económica ha ofrecido oportunidades y a la vez, enormes riesgos para el desarrollo económico de diversos países. Mantener la estabilidad financiera, prevenirse contra la crisis financiera y garantizar la seguridad económica constituyen los desafíos comunes que enfrentan los gobiernos de diversos países.

Sexto. La activa participación china en las actividades diplomáticas multilaterales constituye una fuerza firme en la defensa de la paz mundial y la estabilidad regional. Siendo miembro permanente del Consejo de Seguridad de la ONU, participa activamente en la solución política de los problemas regionales sumamente importantes, ha enviado su personal para participar en las operaciones de las Fuerzas de la ONU para el mantenimiento de la paz, apoya las reformas realizadas por la ONU y respalda a las Naciones Unidas y otros organismos multilaterales que continúen jugando su importante papel en los asuntos internacionales. China se opone rotundamente al terrorismo en todas sus manifestaciones, haciendo así importantes contribuciones a la cooperación antiterrorista internacional.

China hace mayores esfuerzos para impulsar el control militar internacional, el desarme y la prevención contra la proliferación de armas de destrucción masiva. Hasta hoy día, China ha firmado todos los tratados internacionales sobre el control militar y la prevención de proliferación de armas de destrucción masiva. En cuanto a la prevención de proliferación, se cumplen consecuente y estrictamente los deberes internacionales que le incumben, reforzar el desarrollo de los mecanismos legales para la prevención de proliferación y ha establecido un sistema de control bastante completo en la prevención contra la exportación de proliferación.

El gobierno chino siempre da importancia a los derechos humanos y ha hecho incansables esfuerzos por ello, se ha asociado a la "Convención Internacional sobre los derechos económico, social y cultural" y otras 17 convenciones sobre los derechos humanos y ha firmado en el "Pacto Internacional sobre los derechos civiles y políticos".

*Fuente:* Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. *Política exterior de paz bajo el principio de independencia y autodecisión de China* [en línea] Dirección URL: <http://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/wjzc/t25297.htm> [consultado: 7 de abril de 2016]

## Fuentes de consulta

Abbas Reem. *Petróleo-Sudán: China tiene la llave* [en línea] Dirección URL: <http://www.ipsonoticias.net/2011/10/petroleo-sudan-china-tiene-la-llave/>

Agencia Internacional de Energía. *Energy Security* [en línea] Dirección URL: <https://www.iea.org/topics/energysecurity/>

Alaminos María. *La Corte Penal Internacional y la orden de arresto contra el Presidente de Sudán* [en línea] Dirección URL: [https://www.ucm.es/data/cont/media/www/pag-72542/20\\_BASHIR.pdf](https://www.ucm.es/data/cont/media/www/pag-72542/20_BASHIR.pdf)

Alden, Chris. *China en África*, España, Intermón Oxfam, 2008, 137pp.

Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas. *Resolución 2758 del 25 de octubre de 1971* [en línea] Dirección URL: [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=A/RES/2758\(XXVI\)&Lang=S&Area=RESOLUTION](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=A/RES/2758(XXVI)&Lang=S&Area=RESOLUTION) [consultado: 7 de abril de 2016].

Batalla, Andrea. *La relación sino-africana y el nuevo mapa mundial. Análisis de la situación a partir de la deslocalización de la producción agrícola de China en África*, Aula escola europea, España, 98pp.

Amnistía Internacional. *Darfur: las nuevas armas procedentes de China y Rusia avivan el conflicto* [en línea] Dirección URL: <https://www.es.amnesty.org/en-que-estamos/noticias/noticia/articulo/darfur-las-nuevas-armas-procedentes-de-china-y-rusia-avivan-el-conflicto/?origen=tw>

Amnistía Internacional. *La CPI falla en contra de Sudáfrica por la vergonzosa falta de medidas para detener al presidente Al-Bashir* [en línea] Dirección URL: <https://www.es.amnesty.org/en-que-estamos/noticias/noticia/articulo/la-cpi-falla-en-contra-de-sudafrica-por-la-vergonzosa-falta-de-medidas-para-detener-al-presidente-a/>

Amnistía Internacional. *Sudán del Sur: Ni embargo de armas ni sanciones del Consejo de Seguridad de la ONU* [en línea] Dirección URL:

<https://www.es.amnesty.org/en-que-estamos/noticias/noticia/articulo/sudan-del-sur-ni-embargo-de-armas-ni-sanciones-del-consejo-de-seguridad-de-la-onu/>

ATT Monitor. *Acerca de nosotros [en línea]* Dirección URL: <http://armstreatymonitor.org/fr/about/goals-objectives/>

Calduch, Rafael. *Dinámica de la sociedad internacional* [en línea] Dirección URL: <https://www.ucm.es/data/cont/media/www/pag-55160/lib2cap1.pdf>

Calduch Rafael. *Relaciones Internacionales* [en línea] Dirección URL: <https://www.ucm.es/data/cont/media/www/pag-55159/lib1cap1.pdf>

Chanona, Alejandro (Coord.). *Confrontando modelos de seguridad energética*, México, UNAM, 2013, 471pp.

Consejo de Seguridad de la organización de las Naciones Unidas. *Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 1591 (2005) relativa al Sudán* [en línea] Dirección URL: [https://www.un.org/sc/suborg/es/sanctions/1591#background info](https://www.un.org/sc/suborg/es/sanctions/1591#background%20info)

Cornejo, Romer (Coord.). *China: radiografía de una potencia en ascenso*, México, Colegio de México, Centro de estudios de Asia y África, 2008, 650pp.

Correa, Gabriela. *China en África* [en línea] Dirección URL: <http://www.analiseconomico.com.mx/pdf/5609.pdf>, págs. 204-228.

Council on Foreign Relations. *China in Africa* [en línea] Dirección URL: <https://www.cfr.org/backgrounder/china-africa>

Diéguez Suárez, Javier. *China en África. Aproximación a unas relaciones controvertidas*, Universitat Oberta de Catalunya, Barcelona, 2010, 113pp.

EFE. *El Consejo de Seguridad rechaza un embargo de armas a Sudán del Sur* [en línea] Dirección URL: <https://www.efe.com/efe/america/mundo/el-consejo-de-seguridad-la-onu-rechaza-un-embargo-armas-a-sudan-del-sur/20000012-3132955#>

Energy International Agency. *Sudan and South Sudan* [en línea] Dirección URL: <https://www.eia.gov/beta/international/analysis.cfm?iso=SDN>

Espacio cultural árabe. *Economía de Sudán* [en línea] Dirección URL: <http://www.paisesarabes.com/author/PortalVerSeccion.do?pIdSeccion=46804>

Fisas, Vicenc. *Anuario de procesos de paz*, Icaria, Barcelona, 2014, 169pp.

Giacosa, Francisco. *La presencia de China en África. Estudios de caso: Sudán, Angola y Nigeria* [en línea] Dirección URL: [https://www.academia.edu/4765165/La\\_presencia\\_de\\_China\\_en\\_África.\\_Estudio\\_de\\_caso\\_Sudán\\_Angola\\_y\\_Nigeria](https://www.academia.edu/4765165/La_presencia_de_China_en_África._Estudio_de_caso_Sudán_Angola_y_Nigeria), 14pp.

Gobierno Popular Central de la República Popular China. *Sobre el Problema del Tíbet*, República Popular China, Lenguas Extranjeras Pekín, 1959, 345pp.

Halicki, Jan y Goldwyn David. *Energy & Security: toward a new foreign policy strategy*, Estados Unidos, Woodrow Wilson Center Press, 2005, 604pp.

Hernández, Mariacamila. *La consolidación de la influencia económica y política de China en África. Estudio de caso: Sudán en el periodo comprendido 2003-2008*, Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario, Bogotá, 2010, 101pp.

Hernández Fuentes, Angie. *¿Qué es el Foro para la Cooperación entre China y África (FOCAC)?* [en línea] Dirección URL: [http://asiapacifico.utadeo.edu.co/wp-content/files/QU\\_\\_ES\\_EL\\_FORO\\_PARA\\_LA\\_COOPERACION\\_ENTRE\\_CHINA\\_Y\\_AFRICA.docx.pdf](http://asiapacifico.utadeo.edu.co/wp-content/files/QU__ES_EL_FORO_PARA_LA_COOPERACION_ENTRE_CHINA_Y_AFRICA.docx.pdf)

Hernández-Vela, Edmundo. *Definición de política exterior* [en línea] Dirección URL: <http://politicaexterior4semestre.blogspot.com/2013/05/definicion.html>

Liu, Wang. *El Tíbet y China*, Lenguas Extranjeras Cía. Ltda. República Popular China, 2000, 308pp.

Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. *Política exterior de paz bajo el principio de independencia y autodecisión de China* [en línea] Dirección URL: <http://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/wjzc/t25297.htm>

Molano, Eduardo. *China se ofrece como mediador en Sudán del Sur para ampliar su influencia en África* [en línea] Dirección URL: <http://www.abc.es/internacional/20140108/abci-mediadores-china-africa-201401071716.html>

Naime, Nermer. *La guerra civil en Sudán del Sur* [en línea] Dirección URL: <http://redaccion.nexos.com.mx/?p=6439>

Organización de las Naciones Unidas. *Resolución 1593 del 31 de marzo de 2005 (S/RES/1593)* [en línea] Dirección URL: [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1593%20\(2005\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1593%20(2005))

Organización de las Naciones Unidas. *Resolución 1672 del 25 de abril de 2006 (S/RES/1672)* [en línea] Dirección URL: [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1672%20\(2006\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1672%20(2006))

Organización de las Naciones Unidas. *Resolución 1679 del 16 de mayo de 2006 (S/RES/1679)* [en línea] Dirección URL: [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1679%20\(2006\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1679%20(2006))

Organización de las Naciones Unidas. *Resolución 1769 del 31 de julio de 2007 (S/RES/1769)* [en línea] Dirección URL: [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1769%20\(2007\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1769%20(2007))

Organización de las Naciones Unidas. *Resolución 1997 del 11 de julio de 2011 (S/RES/1997)* [en línea] Dirección URL: [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1997\(2011\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1997(2011))

Organización de las Naciones Unidas. *UNMIS: Misión de las Naciones Unidas en el Sudán* [en línea] Dirección URL: <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/past/unmis/resolutions.shtml>

Pardo, Pablo. *La guerra en Sudán del Sur alarma a EEUU, a China y al mercado del petróleo* [en línea] Dirección URL: <http://www.elmundo.es/internacional/2013/12/22/52b67865268e3ea3348b4582.html>

Parker, Sarah y Cattaneo Silvia. *Implementing the United Nations programme of action on small arms and light weapons. Analysis of the national reports submitted by states from 2002 to 2008*, Nueva York, Naciones Unidas, Instituto de las Naciones Unidas de Investigación sobre Desarme, 2008, 165pp.

Pérez, Julián y Gardey Ana. *Definición de Occidente* [en línea] Dirección URL: <https://definicion.de/occidente/>

Radio Internacional de China. *El 23 de mayo de 1951, liberación pacífica del Tíbet* [en línea] Radio Internacional de China, 17 de mayo de 2011, Dirección de URL: <http://espanol.cri.cn/1590/2011/05/17/1s217346.htm>

Ríos, Xulio. *Taiwán, el problema de China*, Madrid, Editorial Catarata, 2005, 216pp.

Ríos, Xulio. *China y su papel en África* [en línea] Dirección URL: <http://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/2787596.pdf>. págs. 201-213.

Rojas, Alberto. *Omar Al-Bashir, acusado de crímenes en Darfur* [en línea] Dirección URL: <http://www.elmundo.es/espana/2016/05/30/574b4a9ce5fdea1b338b45d6.html>

Rojas, Alberto. *Sudán del Sur, camino de un genocidio* [en línea] Dirección URL: <http://www.elmundo.es/internacional/2017/02/05/58960c12468aeb1f1c8b469c.html>

S/a. *El gobierno de China apoya militarmente al gobierno de Sudán* [en línea] Dirección URL: [http://www.traduccionosalchino.com/noticias/8\\_china\\_sudan\\_dafur\\_guerra\\_ejercito.html](http://www.traduccionosalchino.com/noticias/8_china_sudan_dafur_guerra_ejercito.html)

Sánchez, Miriam. *El problema de la seguridad energética en China: dilemas y retos* [en línea] Dirección URL: [http://ceaa.colmex.mx/aladaa/memoria\\_xiii\\_congreso\\_internacional/images/sanchez\\_miriam.pdf](http://ceaa.colmex.mx/aladaa/memoria_xiii_congreso_internacional/images/sanchez_miriam.pdf), 18pp.

Shaffer, Brenda. *Energy politics*, Estados Unidos, University of Pennsylvania Press, 2009, 179pp.

Small Arms Survey. *About us* [en línea] Dirección URL: <http://www.smallarmssurvey.org/about-us/mission.html>

Stohl, Rachel y Grillot Suzette. *The International Arms Trade*, Reino Unido, Polity Press, 2009, 278pp.

Ugarte, Manuel. *Los conceptos jurídicos y políticos de la Seguridad y la Defensa*, Buenos Aires, Plus Ultra S.A., 2004, 309pp.

Williams, Paul. *Security Studies: an introduction*, Nueva York, Routledge, 2a. Ed., 2013, 580pp.