



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

**Perspectivas de los esquemas de integración regional en África.
¿Actores del desarrollo endógeno y de una unión monetaria en
el continente?**

T E S I S

QUE PARA OPTAR POR EL GRADO DE
LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

P R E S E N T A

SILVIA KARINA RODRÍGUEZ SALAS

Asesora: Dra. Adela Beatriz Escobar Cristiani



Ciudad Universitaria, Cd. Mx., abril 2018



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

ÍNDICE DE CONTENIDO

ÍNDICE DE TABLAS E ILUSTRACIONES.....	IV
INTRODUCCIÓN.....	5
CAPITULO 1. Integración regional	11
1.1. Integración y cooperación	11
1.2. Integración regional.....	15
1.2.1. Integración política.	17
1.2.2. Integración económica.....	18
1.2.3. Grados de integración.....	22
1.3. Enfoque neo-funcionalista.....	24
1.4. Desarrollo Endógeno	30
1.5. África. Su lugar en la economía mundial	32
CAPITULO 2. Desarrollo subregional en África.	38
2.1. Antecedentes	39
2.1.1. La época colonial.....	39
2.1.1.1. África Occidental Francesa (AOF).....	39
2.1.1.2. África Ecuatorial Francesa (AEF).....	40
2.1.1.3. África Oriental.....	40
2.2. Organización para la Unidad Africana (OUA)	41
2.3. Plan de Acción de Lagos.....	42
2.4. La Comunidad Económica Africana	43
2.5. La Unión Africana	45
2.6. Comunidades Regionales Económicas	46
2.6.1. Unión del Magreb Árabe (UMA)	48
2.6.1.1. Antecedentes y contexto.....	48
2.6.1.2. Objetivos.....	49
2.6.1.3. Marco institucional	51
2.6.1.4. Comercio	51
2.6.1.5. Problemáticas de la Unión del Magreb Árabe.....	52

2.6.1.6. Infraestructura.....	59
2.6.2. Mercado Común para África Oriental y Meridional (COMESA)	62
.....	62
2.6.2.1. Antecedentes y contexto.....	62
2.6.2.2. Marco institucional	63
2.6.2.3. Objetivos.....	64
2.6.2.4. Comercio	65
2.6.2.5. Inversión Extranjera Directa	67
2.6.2.6. Principales problemáticas de la región	69
2.6.3. Comunidad del África Oriental (CAO)	71
.....	71
2.6.3.1. Antecedentes y Contexto.....	71
2.6.3.2. Objetivos.....	73
2.6.3.3. Marco institucional	74
2.6.3.5. Infraestructura.....	76
2.6.3.6. Factores que estimulan y condicionan la integración.....	78
2.6.4. Comunidad Económica de Estados del África Occidental (CEDEAO)	82
2.6.4.1. Antecedentes y Contexto.....	82
2.6.4.2. Objetivos.....	83
2.6.4.3. Marco institucional	84
2.6.4.4. Comercio	85
2.6.4.5. Problemáticas de la región	87
2.6.4.5. Infraestructura.....	92
2.6.5. Comunidad de Desarrollo del África Austral (SADC)	94
.....	94
2.6.5.1. Antecedentes y contexto.....	94
2.6.5.2. Objetivos.....	96
2.6.5.3. Marco Institucional	96
2.6.5.4. Comercio	97
2.6.5.5. Problemáticas de la región.....	99
2.6.5.6. Infraestructura.....	101
2.6.5.7. Problemas sociales.....	102

CAPITULO 3. Configuración continental y subregional del proyecto monetario en África	105
3.1. Mecanismos de Cooperación Monetaria y Financiera en la Integración Africana.....	107
3.1.1. Cooperación monetaria a nivel continental	108
3.1.1.1. Banco Africano de Inversiones	108
3.1.1.2. Fondo Monetario Africano.....	109
3.1.1.3. Banco Central Africano	110
3.1.1.4. Convergencia económica.....	112
3.2. Cooperación Monetaria Subregional	116
3.2.1. Comunidades Financieras Africanas (CFA): La zona franco en África	116
3.2.1.1. Comunidad Económica y Monetaria del África Central (CEMAC)...	118
3.2.1.2. Unión Económica y Monetaria del África Occidental (UEMAO)	121
3.2.2. Zona Monetaria Occidental (ZMO)	126
3.2.3. El Área Monetaria Común (CMA): La Zona Rand.....	129
CONSIDERACIONES FINALES	134
BIBLIOGRAFIA.....	139

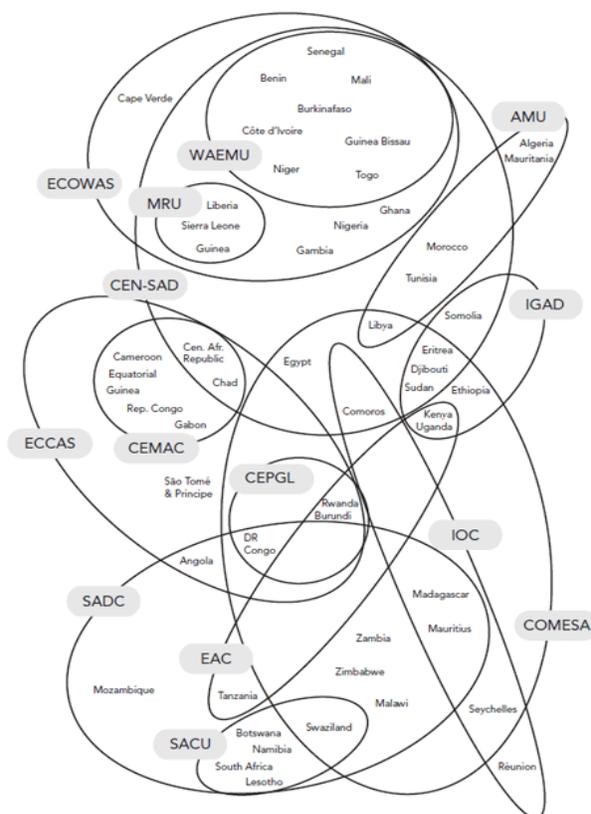
ÍNDICE DE TABLAS E ILUSTRACIONES

<i>Tabla 1. COMERCIO TOTAL DE LA UMA CON EL MUNDO EN 2010(% PIB)</i>	51
<i>Tabla 5. POBREZA EN UMA</i>	56
<i>Tabla 6. COMERCIO INTRA-REGIONAL COMESA (2007-2015)</i>	66
<i>Tabla 10. VALOR TOTAL DEL COMERCIO INTRA-REGIONAL DE LA CAO (2005-2010)</i>	74
<i>TABLA 11. IMPORTACIONES INTRA-REGIONALES DE LA CAO (2011-2015)</i>	75
<i>TABLA 12. EXPORTACIONES DE LA CAO (2011-2015)</i>	75
<i>TABLA 14. TENDENCIAS DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DE LA CAO</i>	80
<i>Tabla 15. EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE CEDEAO</i>	86
<i>Tabla 19. COMERCIO INTRA-REGIONALES EN SADC (2007 - 2016)</i>	98
<i>TABLA 24. PROGRAMA DE COOPERACIÓN MONETARI EN ÁFRICA (PCMA)</i>	114
<i>TABLA 25. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE INFLACIÓN DE LOS PAÍSES MIEMBROS DE LA CEMAC (2013-2017)</i>	121
<i>Tabla 26 Inflación de los países de la UEMOA 2012-2016</i>	123
<i>Tabla 27. PIB UEMAO 2012-2016</i>	124
<i>Ilustración 1. Procesos de integración regional en África.</i>	5
<i>Ilustración 2. Comunidades Económicas Regionales</i>	8
<i>Ilustración 3. Unión del Magreb Árabe (UMA)</i>	48
<i>Ilustración 4. Mercado Común para África Oriental y Meridional (COMESA)</i>	62
<i>Ilustración 5. MARCO INSTITUCIONAL DE COMESA</i>	63
<i>Ilustración 6. Comunidad del África Oriental (CAO)</i>	71
<i>ILUSTRACIÓN 7. INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE EN CAO</i>	77
<i>Ilustración 8. Comunidad Económica de Estados del África Occidental</i>	82
<i>Ilustración 9. Comunidad de Desarrollo del África Austral (SADC)</i>	94
<i>Ilustración 10. Comunidad Económica y Monetaria del África Central (CEMAC)</i>	118
<i>Ilustración 11. Unión Económica y Monetaria del África Occidental (UEMAO)</i>	121
<i>Ilustración 12. Zona Monetaria Occidental (ZMO)</i>	126
<i>Ilustración 13. El Área Monetaria Común (CMA): La Zona Rand</i>	129

INTRODUCCIÓN

Para las distintas regiones del mundo sorprenden las ideas de integración pensadas en África las cuales poseen una historia que se remonta al siglo XIX y que debido al nulo o poco éxito obtenido de éstas se dejan ver como esfuerzos sin utilidad, sin logros y sin futuro.

En este sentido, el continente africano se caracteriza por la existencia de diversos tratados de integración regional. De acuerdo a datos de la Comisión Económica para el África (CEA)¹, en promedio, para el año 2016, cada nación africana pertenecía a más de una de estas agrupaciones. De los 55 países africanos, 26 son miembros de dos agrupaciones económicas regionales, 20 pertenecen a tres y solo una nación, la República Democrática del Congo, es miembro de cuatro.



Fuente: *Tangled up in a spaghetti bowl trade effects of overlapping preferential trade agreements in Africa*

Ilustración 1. Procesos de integración regional en África.

¹ Comisiones regionales del consejo económico y social. Comisión Económica para África. <http://www.un.org/es/ecosoc/about/africa.shtml>.

La integración regional ha sido el foco principal de los países de África, desde el establecimiento de la entonces Organización de la Unidad Africana (OUA). Como antecedente contemporáneo se halla el Tratado de la Comunidad Económica Africana (CEA) de 1991, más conocido como el Tratado de Abuja.

El objetivo principal de la CEA es: "la promoción del desarrollo económico, social y cultural y la integración de las economías africanas a fin de aumentar la autosuficiencia económica y la promoción de un desarrollo endógeno y auto sostenido²".

El Tratado prevé un proceso de seis etapas durante un periodo de 34 años que culminará con el establecimiento de una Unión Monetaria Africana, apoyándose en las Comunidades Económicas Regionales como pilares básicos. A pesar de la proliferación de estas últimas, son solo ocho las Comunidades que reconoce el Tratado de Abuja. Se trata de SADC, COMESA, CAO, CEEAC, CEDEAO, CEN-SAD, UMA e IGAD.

En este sentido, la estrategia de seis etapas se desarrolla de la siguiente manera: **I.** La creación de bloques regionales (de las Comunidades Económicas Regionales o CER), **II.** Fortalecimiento de la integración intra-regional y la armonización entre los bloques, **III.** Formación de zonas de libre comercio y uniones aduaneras en cada bloque, **IV.** Creación de una unión aduanera continental, **V.** Creación de un mercado común africano, **VI.** Establecimiento de una unión monetaria económica africana y un parlamento.

² Tratado de Abuja, Tratado Constitutivo de la Comunidad Económica Africana. Consultado en: http://www.wipo.int/wipolex/es/treaties/text.jsp?file_id=173333.

Frente a todas las consideraciones de la literatura sobre África y sobre las conclusiones poco prometedoras para las integraciones en los países en desarrollo; cabe preguntarse si los Estados africanos pueden esperar un gran beneficio de una integración económica óptima y viable.

En este sentido, durante el desarrollo del presente trabajo se busca evaluar el funcionamiento de las Comunidades Económicas Regionales para conocer qué tan viables son para el logro de una integración regional con miras hacia una creación de una Unión Monetaria como instrumento para para corregir los problemas políticos, económicos y sociales que se viven en el continente.

Como consecuencia de lo anterior, se hace un esbozo de la integración regional en África. Dicha temática ha sido examinada de manera integral y no solo desde la perspectiva estrecha de la integración del comercio regional. En conjunto, la liberalización económica y la integración regional son vistas por los líderes africanos como la ruta final para acelerar el crecimiento en el continente. Lo que los ha llevado a conformar proyectos de integración en sus diferentes espacios geográficos.

Todos ellos contemplan, aunque no el único, el objetivo de una integración económica entre sus miembros. Para efectos de este trabajo, serán analizados solo cinco por tratarse de Comunidades Económicas Regionales con mayor espacio geográfico, más avance en la materia de integración y mayores logros a saber: Mercado Común de África Oriental y Austral (COMESA); Unión del Magreb Árabe (UMA), Comunidad de Desarrollo de África Austral (SADC), (Comunidad Africana Oriental (CAO) y Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO).

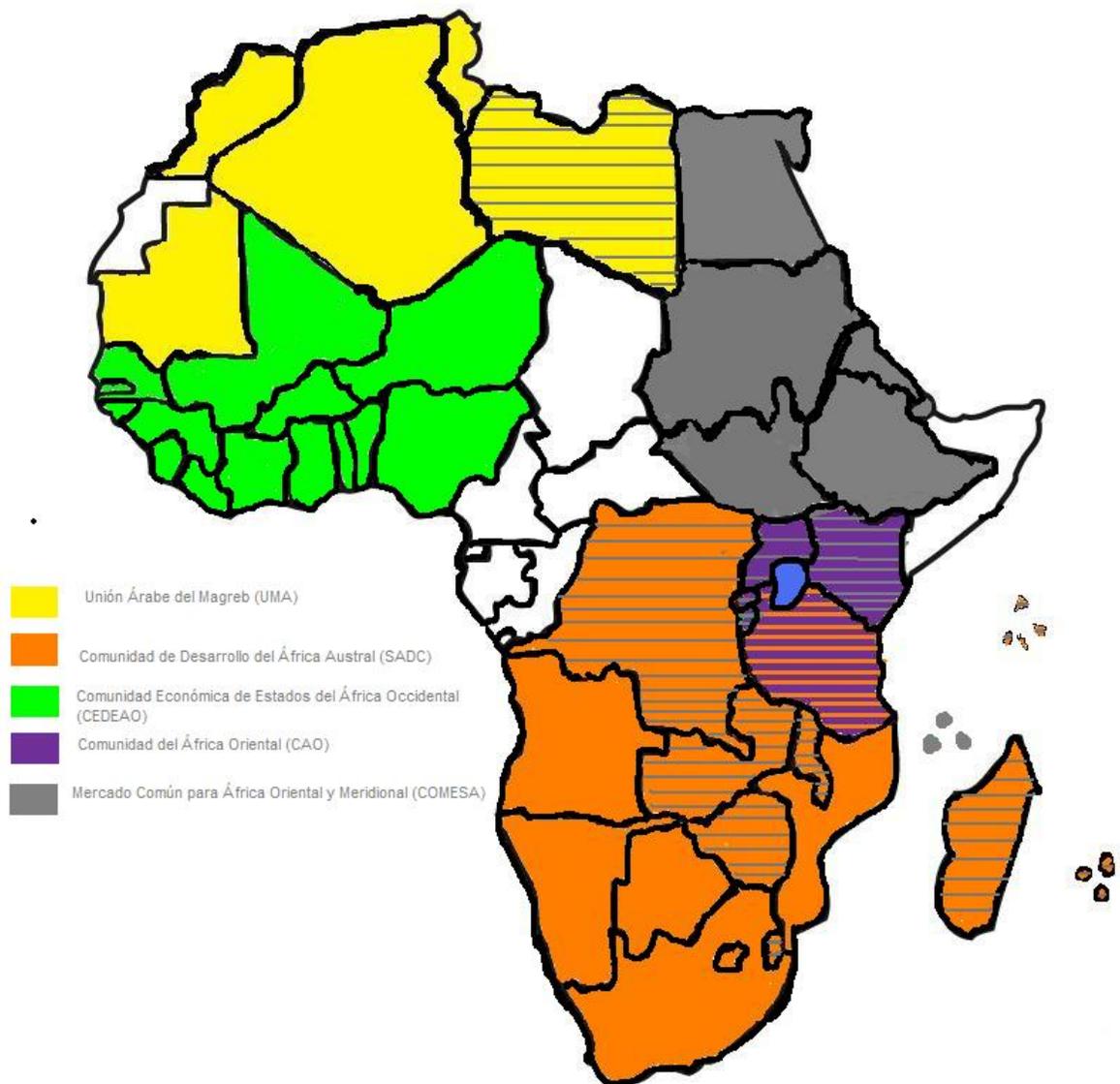


Ilustración 2. Comunidades Económicas Regionales

Fuente: Elaboración propia a partir de datos en páginas oficiales de cada Comunidad Regional.

De igual manera, se desarrolla la temática de otros esquemas de integración, que coexisten dentro de los mismos anteriores, cuya característica principal es la cooperación monetaria que consta entre ellos. Se trata de esquemas de integración que fueron resultado de redes comerciales, financieras y flujos migratorios que aumentaban entre dichos países; y cuyo principal antecedente está en su lazo colonial.

Tal es el caso de la Comunidad Económica y Monetaria de África Central (CEMAC), la Unión Económica y Monetaria del África Occidental (UEMAO) y la Zona Monetaria Común. Las dos primeras están conformadas por países francófonos que comparten una historia colonial similar y que por ende utilizan el franco como moneda. El tercer esquema de integración está caracterizado por el uso del Rand Sudafricano.

En este sentido, si bien la última etapa (de las seis contempladas en el Tratado de Abuja) está lejos de llevarse a cabo; cabe preguntarse en qué medida estos proyectos; en los que ya se experimenta el curso legal de una moneda entre ellos, podrían servir de lecciones para el continente africano en general.

Este documento se desarrolla de la siguiente manera:

En el capítulo 1° se define el concepto de integración y cooperación y se señala su diferencia de éstos; posteriormente se aborda el tema de integración regional y se describe un panorama general de ésta, las razones por las que sucede. Se hace también una clasificación por su objetivo perseguido en dos tipificaciones: en integración política e integración económica. Ésta última se presenta a partir de la teoría de la integración económica de Béla Balassa y los grados que conlleva a la unificación plena.

Posteriormente, se expone el enfoque neofuncionalista de las Relaciones Internacionales orientado al fenómeno de la integración. Finalmente se presenta el papel que ha tenido África como un bloque regional a manera de introducción al segundo capítulo.

En el segundo capítulo se explican los antecedentes de la Unión Africana, los rasgos distintivos de la integración regional de dicho continente durante el sistema colonial, y para el periodo de movimientos de independencias de los Estados, se muestran las ideas de integración a nivel continental que impulsaron

la Unidad Africana para la defensa de la dominación y dependencia de éste hacia el exterior (OUA).

Se describe el desarrollo de cinco esquemas diferentes de integración regional en África. En este sentido, se hace un contraste y énfasis en el avance, deficiencias y características de los principales sectores de cada uno de ellos, mismos que favorecen, condicionan y mejoran una futura integración regional, a saber: el comercio, la infraestructura, los aspectos políticos, los aspectos económicos y los sociales.

En el último de los capítulos de este trabajo se analizan los mecanismos de cooperación monetaria que se han realizado en África para el logro de una simetría económica en el continente. A continuación se desarrolla la temática de dos zonas monetarias a saber la zona franco (CFA) cuya divisa es el franco y la zona rand (CMA).

Si bien la integración en África no pareciera gozar de muchas oportunidades de éxito pues las disparidades y desequilibrios económicos existentes se combinan con la natural tendencia a resolver los problemas en forma individual, no quedan muchas alternativas para lograr la reinserción económica en este sistema internacional.

Finalmente es importante precisar que la integración no puede verse en ningún caso como “solución óptima” que permita enfrentar exitosamente los problemas existentes en la actualidad, considerando las diversas dificultades existentes, así como los diferentes resultados obtenidos, según las circunstancias prevalecientes en cada caso.

CAPITULO 1. Integración regional

El sistema internacional ha sido y es escenario de dos tipos de fenómenos: los de segmentación y los de integración. “Los primeros se relacionan con causas políticas dentro del Estado que provocan el surgimiento de nacionalismos subestatales; y los de índole de integración convergen en causas principalmente económicas que van muy relacionadas con el actual proceso de globalización”³.

“Europa y posteriormente otras regiones del mundo, han buscado soluciones para sobrevivir en un mundo de cambios constantes, principalmente tecnológicos y financieros, por la creciente integración de los mercados mundiales: la integración regional.”⁴

En el presente capítulo se definirá el concepto de integración y cooperación y se señalará su diferencia; posteriormente se abordará el tema de integración regional y se describirá un panorama general de ésta, las razones por las que sucede. Se hará también una clasificación por su objetivo perseguido en dos tipificaciones: en integración política e integración económica.

Además se expondrá el enfoque neo-funcionalista y el enfoque de Desarrollo Endógeno el primero enfocado al fenómeno de la integración y el segundo orientado a la identidad cultural de comunidades para tomar en sus manos su propio destino.

1.1. Integración y cooperación

³ Andrés Malamud, *Conceptos, teorías y debates sobre la integración regional*, [en línea], p.219, Centro de Investigaciones sobre América del Norte, vol. 6, núm. 2, julio-diciembre, 2011. Disponible en: <http://www.redalyc.org/pdf/1937/193722773008.pdf>. Consultado el 15 de mayo de 2015.

⁴ Andrés Malamud, *Op. Cit.* p. 220.

El concepto y la medición de los procesos de integración ha sido un tema recurrente entre todos aquellos que de una u otra manera han abordado científicamente este tipo de fenómenos. Es sustancial subrayar que el término de integración no solo ha sido usado sin precisión sino además, tiende a estar rodeado de argumentos positivos que algunas veces incide en su utilización analítica e impide la formulación de un concepto claro.

Con frecuencia existe la presunción implícita de que integración siempre “es algo bueno” *per se*, o que una mayor integración siempre contribuye a la paz, prosperidad, etc. Sin embargo, tal cosa no es necesariamente cierta. Frederick Pryor refuerza lo anterior con su comentario sobre el Consejo de Asistencia Económica Mutua en Rusia:

El alto nivel de integración económica del consejo de Asistencia Económica Mutua (COMECON), medido por un porcentaje del más del 60% del intercambio total realizado en forma interregional, ha sido logrado al costo de mayor bienestar que se hubiera podido conseguir mediante una mayor participación en el comercio internacional.⁵

Sin duda, el concepto de integración fue desde un inicio complicado dada la ambigüedad de su uso común. Por ello no es sorprendente que los diferentes usos utilizados por diferentes autores den lugar a concepciones confusas.

En el campo de las Relaciones Internacionales el alemán Karl W. Deutsch formula una teoría de la integración basada en el análisis de las relaciones internacionales. Señala que en su sentido más básico integrar significa convertir a las unidades antes separadas en componentes de un sistema coherente cuya característica esencial es el alto grado de interdependencia de sus partes, entendiendo en esto que la modificación de uno de ellos produce cambios en los otros.⁶

⁵ Frederick L. Pryor. *The Communist Foreign Trade System*, Cambridge, Mass Pres, 1963, p.27.

⁶ Karl W., Deutsch. *Análisis de las Relaciones internacionales*, Ediciones Gernika S.A., México, 1990, p.285.

Los casos que el autor desarrolla en su teoría comprenden una descripción de organizaciones internacionales como la Organización de Naciones Unidas (ONU), OTAN (Organización del Atlántico Norte), CEE (Comunidad Económica Europea) y otras organizaciones Interestatales y No-Gubernamentales para tratar de explicar la forma de operación de la política a la luz de la teoría de la integración.

Por lo tanto, en el concepto anterior la idea principal se concentra en los componentes políticos, dejando al margen aspectos económicos, sociales y culturales que también son importantes en la combinación de factores que inciden en los procesos de integración.

Johan K. De Vree ofrece también un aporte a la definición conceptual de integración al afirmar que es el “proceso de formación y desarrollo de instituciones, a través del cual ciertos valores se distribuyen autoritariamente para un cierto grupo de agentes o unidades políticas”.⁷

A pesar que la definición está enfocada también en elementos políticos, es importante destacar que para el autor el elemento principal son las instituciones las que conforman este proceso.

Donald J. Puchala la define como un “conjunto de procesos que produce y sostiene un sistema de concordancia en el nivel internacional [...] un sistema internacional en el cual los agentes encuentran posible armonizar coherentemente sus intereses, ceder sus diferencias y cosechar recompensas mutuas por sus interacciones”.⁸

Para este autor la integración no se trata de un solo proceso sino de muchos que forman, al igual que lo menciona el alemán Deutsch, un sistema donde sus partes conciertan coherentemente los intereses como principal

⁷ Johan K., De Vree. *Political Integration: The Formation of Theory and Its Problems*. La Haya-París, Mouton 1972, p.11.

⁸ Donald J. Puchala. “Of Blind Men, Elephants and International Integration”. *Journal of Common Market Studies –JMCS*. Vol. 10, No. 3, Marzo,1972, p.277.

característica; y además, ambos autores hacen uso de la idea de interdependencia dentro del sistema.

Una definición más enfocada a aspectos económicos la encontramos en Tinbergen, cuya obra está relacionada directamente con la integración económica. Este autor describe la integración como un proceso de abolición de fronteras y obstáculos a los intercambios económicos que tiene efectos positivos y negativos.⁹

A partir de las evidencias que el sistema económico actual presenta se podría deducir que en los primeros efectos (los positivos) se identifica la abolición de las fronteras, mientras que en los segundos se encuentra la eliminación del poder de los gobiernos que culminaría en consecuencias negativas.

Como se ha observado, el solo intento de tratar de definir el concepto “integración” resulta complejo y difícil. Sin embargo los autores antes citados, aunque desde distintos enfoques teóricos y ópticas, mantienen en común elementos para su fácil comprensión.

A partir de las definiciones anteriores se piensa a la integración como un proceso que interrelaciona los elementos de una unidad con otra u otras, provocando una cohesión en su estructura para dar lugar a una organización con elementos más amplios.

Un concepto con el que suele confundirse la integración o usarse de manera similar es el de cooperación. La cooperación consiste en una armonización, coordinación y realización de consultas entre Estados miembros de una agrupación para un mejor entendimiento y arreglo de sus problemas respectivos y comunes, con el objetivo de evitar situaciones conflictivas. Cada Estado, en la cooperación, sigue manteniendo su soberanía e independencia en la realización o definición de un objetivo común.

En este sentido, Gonidec y R. Charvin definen la cooperación como “una forma de relaciones internacionales, que implica el establecimiento de una política

⁹ Jan. Tinbergen. *Integración económica internacional*, Barcelona, Sagitario, 1968, p.4.

(es decir, una estrategia y una táctica) mantenida durante un cierto periodo de tiempo y destinada a hacer más íntimas, gracias a mecanismos permanentes, las relaciones internacionales en uno o varios dominios determinados sin poner en cuestión la independencia de las unidades a que concierne”.¹⁰

De esta manera la integración se diferencia de la cooperación en que esta última mantiene la independencia de los protagonistas sin convertir las instituciones de cooperación en un centro autónomo de decisión. “Sin embargo es evidente que un proceso de integración puede ser al principio una cooperación, que a largo plazo, conduciría a una forma de integración como resultado de la voluntad expresada por los distintos protagonistas.”¹¹

1.2. Integración regional

Si bien ya se definió el concepto de integración como un proceso, es importante señalar que éste tiene mayor grado de efectividad cuando sus agentes o partes que lo conforman se encuentran más cercanos unos de otros. En efecto, la integración se produce dentro de una proximidad particular geográfica, hablándose así de una integración regional.

Para el estudio de la integración regional es importante comenzar por definir el concepto de región. El origen de dicha definición la encontramos en dos disciplinas: la Geografía y la Sociología.

La primera dice que la región implica la delimitación espacial de un conjunto de fenómenos distribuidos a partir de los recursos naturales; y la segunda supone

¹⁰ P.F. Gonidec y R. Charvin. *Relations Internationales*, Ed. Montchrestien, Paris 1981, p.15.

¹¹ P.F. Gonidec y R. Charvin *Op.Cit.*,p.21.

las interacciones sociales, culturales, religiosas, lingüísticas, económicas y políticas así como las similitudes históricas dentro de un espacio determinado.¹²

De la misma manera, el geógrafo Bernard Kayser en un estudio dedicado especialmente a la región la describe como “un espacio preciso pero no inmutable, inscrito en un marco natural dado, y que responde a tres características esenciales: los vínculos existentes entre sus habitantes, su organización alrededor de un centro dotado de cierta autonomía y su integración funcional en una economía global.”¹³

Si bien en el concepto de región sobresalen elementos sociales y geográficos, en algunos estudios se subestima los primeros de los segundos o viceversa ante esto es importante concebir a la región como producto de una construcción social donde dichos elementos la componen e interactúan entre ellos a lo largo de la historia .

En otras palabras, “las regiones se hacen visibles mediante un proceso de interacción, que ocurre a lo largo de líneas geográficas, históricas, culturales, políticas y económicas”.¹⁴ En este sentido no existe “la mejor región” o una única región, de todas ellas cada una sus propios intereses que busca alcanzar tanto en el ámbito regional como en el internacional.

Conforme a las dos anteriores definiciones (integración y región), es posible indagar en el concepto de integración regional. Actualmente este concepto toma una predominante inclinación económica en la literatura hasta el punto de confundirla con integración económica.

Desde un perspectiva muy básica, la integración regional “es el proceso que se lleva a cabo entre dos o más naciones de una misma área o zona geográfica,

¹² Louis Valentin Mballa. *Problemas y perspectivas de la cooperación regional en África: el caso de los Grandes Lagos*, Tesis de Maestría, México, UNAM, 2004, p.24.

¹³ Bernard Kayser. *La región. Ensayo de definición*. En: George, Pierre. *La Geografía Activa*. Barcelona: Edit. Ariel, 1966.

¹⁴ Es necesario distinguir entre niveles de regiones: por un lado, las “macro-regiones” que constituyen subsistemas entre los estados naciones y lo global y, por otro, las “micro-regiones”, que existen entre lo nacional y lo local. Fredrik Söderbaum. *The Politics of Interregionalism*, London, Routledg, 2006, p.87. En este trabajo el término región se aplica a las primeras.

siendo su objetivo favorecer la cohesión y el sentimiento de interdependencia entre los Estados miembros”.¹⁵

La integración regional desde el enfoque de la Economía Política Internacional es un proceso político encaminado al establecimiento de un acuerdo legal para regular el comercio, las inversiones y la cooperación entre dos o más naciones que comparten fronteras o espacios geográficos.

Sin duda, entre los elementos que brindan las diferentes definiciones de integración regional sobresale el factor de un proceso entre dos o más Estados y se destaca el aspecto geográfico, y un fin común. La integración regional así definida puede tomar, según su objetivo perseguido, una forma económica o política.

1.2.1. Integración política.

La integración política se realiza en torno al equilibrio de poder político y su ejercicio en el sentido de la supresión de antagonismos y otras luchas políticas en el seno de la sociedad, para lograr una cierta unificación.

En su análisis de la integración Europea Ernest Haas, se refiere a la integración política como “el proceso por el cual los actores políticos en diferentes entidades nacionales son persuadidos a cambiar sus lealtades, expectativas y actividades políticas hacia un nuevo centro, cuyas instituciones poseen o demandan jurisdicción sobre los estados nacionales preexistentes.”¹⁶

La integración así definida, apunta al hecho de obligar a aceptar, a los Estados dentro de una región, una cultura política que define las instituciones, el

¹⁵ Mbuyi Kabunda Badi. *Ideologías y experiencias de integración regional en África*. Tesis doctoral, [en línea], p.7, Madrid 1997, Dirección URL: <http://eprints.ucm.es/4094/1/S1002101.pdf> Consultada el 26 de enero de 2012.

¹⁶ Ernst Haas. “The Uniting of Europe”, en: *Journal of Common Market Studies*, editorial Stanford: University 1958, p.315.

poder, la manera de actuar y a reconocer a un grupo más amplio o una sociedad dominante.

Maurice Duverger define la integración política como “la parte que ocupa en este proceso el poder organizado, el gobierno y el Estado. Unificar una sociedad es ante todo, suprimir los antagonismos que la dividen y poner fin a las luchas que las desgarran”¹⁷

La integración política es quizás el proceso más difícil de consolidarse dentro de la integración regional por todos los elementos y condiciones que requiere. La voluntad política de cada Estado partícipe es en principio fundamental para la creación de una entidad internacional más amplia y provechosa para todos los países de la región.

La unión política ha sido desarrollada por el campo de la Ciencia Política y particularmente el de las Relaciones Internacionales proporcionando el marco teórico de la integración económica regional. Como veremos más adelante, el enfoque neo-funcionalista entiende el proceso de integración como político a partir de una lógica funcional - económica.

1.2.2. Integración económica

Se trata de un proceso por el cual “dos o más mercados nacionales previamente separados y de dimensiones unitarias estimadas poco adecuadas se unen para formar un solo mercado de dimensión más idónea.”¹⁸

Está claro que los diferentes esquemas de integración son modalidades que por definición hacen uso del espacio geográfico, se trata de un grupo de socios y los países miembros se otorgan privilegios que no existían anteriores a su unión y que no se extienden a los no miembros.

Es importante destacar que para que cualquier integración sea factible de forma permanente, es necesario que todos los países tengan beneficios,

¹⁷ Maurice Duverger., *The study of Politics*, Nueva York, Springer Science & Business Media, 2012, p.182.

¹⁸ Cristóbal Osorio Arcila. *Diccionario de Comercio Internacional* .ECOE ediciones, 2006, p.220.

de lo contrario los sectores o grupos afectados en un país presionarían para que se abandone el acuerdo.

A pesar del manejo del concepto como un proceso, la integración económica también es vista como un resultado desde el punto de vista regional. En este sentido, como resultado; la integración económica supone la existencia de un espacio geográfico unificado que se hace realidad tras una serie de etapas.

De esta manera, la integración regional vista como proceso y resultado es un fenómeno que ocurre en la esfera internacional conducido desde el Estado dentro de un espacio geográfico determinado. Dicho proceso es bastante antiguo.

Se puede decir que el primer intento se encuentra en el Tratado de Panamá de 1825 con la idea de integrar a América Latina bajo influencia de Simón Bolívar. Dicho instrumento jurídico, nunca entró en vigor pero dio inicio a muchos ensayos fracasados en ésta región.

Más adelante, a partir de 1945, la integración entre Estados aparece en un contexto de posguerra con la idea de reconstruir la economía mundial, impulsado por intereses financieros y comerciales se diseñó el Plan Marshall que fue destinado a sostener financiera y económicamente la reconstrucción europea.

Así las dos primeras expresiones de integración económica europea son la creación del Consejo de Europa, en 1949, y la firma del Tratado de París en 1951, en virtud del cual se crea la Comunidad Europea del Carbón y el Acero (CECA).

Van Langenhove argumenta que actualmente se experimenta la transición de un orden mundial westfaliano a otro en el cual las regiones, junto con los Estados-Nación, jugarán un rol central y donde los procesos de integración regional determinarán cada vez más las relaciones internacionales.¹⁹

En efecto, las circunstancias actuales, tanto en los ámbitos político, económico, social o cultural, distan mucho de las que existieron a finales del XVII y

¹⁹ Van Langenhove. *Building Regions: The Regionalization of World Order*. Ashgate Ed., London 2004, p.40.

siglo XVIII, momento en el que nace el Estado-Nación, tal como lo conocemos en la actualidad. “El Estado era precisamente una agencia que reclamaba el derecho legítimo –y poseía los recursos para ello– de formular e imponer las reglas y normas a las que estaba sujeta la administración de los asuntos en un territorio dado; reglas y normas que –se esperaba– transformarían la contingencia en determinación, el azar en regularidad, el caos en orden”.²⁰

El Estado nación vigente, ha llevado un progresivo debilitamiento de su capacidad estatal para planificar y llevar a la práctica políticas independientes. La aparición de problemas globales propicia la necesidad de que éstos se agrupen para cooperar y desarrollar acciones coordinadas que les permitan sobrevivir en un mundo cada vez más interrelacionado y, al mismo tiempo, excluyente.

Como se ha mencionado, la integración regional puede hacer que sea difícil para los gobiernos nacionales crear y aplicar políticas basadas en sus propias necesidades. Estas políticas, si bien son necesarias para un país parte, podría deteriorar las economías de los países miembros, sobre todo si hay una moneda unificada con la Unión Europea.

Las ventajas y desventajas presentadas pueden ser vistas por cada miembro como beneficiosas, perjudiciales o neutras, dependiendo de lo que está ocurriendo tanto en la economía mundial y la situación interna de los países miembros.

De acuerdo con Ramón Tamames²¹, entre las razones por las que los Estados participan en los procesos de integración económica están las siguientes:

- Logro de economías de escala, derivadas del incremento en la producción como resultado del crecimiento en el intercambio comercial.
- Lograr un nuevo mercado de dimensiones superiores, en el que la competencia aumente.

²⁰ Zygmunt Bauman. *La globalización. Consecuencias humanas*, Brasil, FCE, 1999, p.84.

²¹ Ramón Tamames, *Estructura económica Internacional*, Alianza editorial 20ª edición. Madrid, 2003, p.220

- Disminuir problemas en la balanza de pagos de los Estados participantes, gracias al ahorro en las divisas convertibles.
- Posibilidad en que los Estados se involucren en actividades en las que previamente no participaban debido a la insuficiencia de su mercado interno, barreras tecnológicas o incapacidad financiera.
- Aumento en el poder de negociación al presentarse ahora como bloques asociados.
- La necesidad de realizar reformas estructurales que en caso de permanecer aislados tenderían a ser aplazadas.
- Posibilidad de acelerar el desarrollo económico de las naciones participantes.

En el caso de países en desarrollo, la motivación principal para llevar a cabo dicha eliminación de medidas supone mejorar las posibilidades de crecimiento. “La integración les permitirá reducir los costes de su industrialización al acceder a economías de escala, superando así el problema de los estrechos mercados nacionales.”²²

En cualquier caso, cuando los países forman coaliciones económicas, sus esfuerzos representan un movimiento parcial hacia el “libre comercio” y un intento por parte de cada país participante de la coalición para obtener algunos de los supuestos beneficios de una economía más abierta. Pronto se dan cuenta de que cuanto más restricciones eliminan al movimiento de bienes y servicios entre los miembros del grupo, tanto más pierden el control doméstico de la economía.

En 1961, Bela Balassa publicó su libro *Teoría de la integración económica*, en el cual establecía una clasificación de las etapas del proceso integrador partiendo de una zona de librecambio hasta llegar a la integración total. Para este economista la integración económica significaba la abolición de medidas

²² Cooper, Charles y Massell, Benton. “Hacia una teoría de las uniones aduaneras para los países en desarrollo”. en *Integración Económica*, México, Fondo de Cultura Económica, 1977, p.462.

discriminatorias entre unidades económicas pertenecientes a diferentes Estados nacionales”.²³

1.2.3. Grados de integración

Consecuencia de la eliminación de las restricciones, las acciones emprendidas para integrar las economías pueden adoptar varias formas que representan los grados diversos de su conformación: área o zona de libre comercio, unión aduanera, mercado común, unión económica, e integración económica total.²⁴ A continuación se explican cada una de estas.

Zona de Libre Comercio: Este es el grado de integración más sencillo formado por dos o más Estados que generan un área libre de restricciones arancelarias del comercio recíproco.

Unión Aduanera: La unión aduanera añade al área de libre comercio el establecimiento de un arancel aduanero único frente a terceros. Supone por tanto, una integración más efectiva que la anterior por cuanto se suprime el problema de la entrada de mercancías por el miembro de menor arancel. La tarifa exterior común implica un mayor grado de cooperación entre los integrantes de la unión, sin que podamos hablar, aún, de cesión de soberanía por parte de sus Estados.

Mercado Común: El mercado común se presenta cuando los miembros del anterior grado de integración añaden a su unión aduanera la libertad para la circulación de los factores de la producción: la tierra, el capital y el trabajo.

Unión Económica: Es una forma de integración superior a la del mercado común. Añade a éste un cierto grado de armonización de las políticas económicas nacionales (políticas monetarias, fiscales, etc...) en un intento de eliminar la discriminación que puede derivarse de las disparidades en dichas políticas. A medida que se intenta progresar en la armonización surgen las dificultades que implican una importante cesión de soberanía por parte de los Estados miembros.

²³ Ramón Tamames. *Op. Cit.*, p.40.

²⁴ Bela Balassa . *Teoría de la integración económica*, México D.F., Uteha 1964 p.35.

Unión Total: Es el nivel máximo de integración. Se establece una moneda única y políticas macroeconómicas sectoriales y sociales comunes.

La existencia de estas etapas progresivas no condiciona ni garantizan que se genere éxito en la región, ya que esta depende tanto de las estructuras económicas de los países que la integraran como de factores regionales e internacionales. Es así como se puede observar actualmente bloques regionales con éxitos y fracasos; éstos últimos característicos sobre países en vías de desarrollo.

En este sentido, H.W. Singer²⁵ destaca las siguientes condiciones previas para el éxito de una integración económica en los países subdesarrollados:

- La integración económica tiene más posibilidades de éxito si la unión está formada por países de equivalente importancia económica. La existencia de un miembro relativamente desarrollado puede provocar un cierto temor de dominación por parte de los demás miembros.
- La integración resulta más beneficiosa si los Estados miembros poseen una pequeña base industrial para el tratamiento casi total de los recursos naturales e industria a pequeña escala. En tal unión no habría intereses adquiridos y el problema sería la distribución de las nuevas industrias creadas más que la compensación de los países con industrias insuficientes.
- La idea de integración tiene más posibilidad de éxito si el tamaño (capacidad) de cada Estado miembro no están grande como para permitirle considerar, de una manera independiente, una política nacional de industrialización como alternativa a la coordinación regional
- Hay más posibilidad de éxito si la integración está apoyada por ayudas de origen extranjero, canalizadas por instituciones especiales cuyo objetivo sea apoyar la idea de integración. Los estados miembros que se encuentran con el problema de industrias en declive, como resultado de

²⁵ H.W. Singer. "Preconditions for Regional Economic Integration", en *International Development Review*, No.9, Septiembre 1967, pp.19-20.

la integración, podrían fácilmente conseguir ayuda de dichas instituciones que buscar la retirada.

Por lo tanto, las condiciones de éxito de integración económica en los países subdesarrollados que este autor deja ver consisten en los elementos siguientes: igualdad y complementariedad económica entre los miembros; competitividad y capacidad de producción casi semejante entre sus economías.

Sin embargo, la referencia a estos modelos de integración no limita el análisis de la integración económica a modelos formales que cumplan con las características de la metodología de Balassa o a las condiciones antes expuestas.

Como ya se mencionó anteriormente, los estudios sobre la integración no solo subsisten en la Teoría económica sino que éstos encuentran su origen en la Ciencia Política contemporánea y particularmente en las Relaciones Internacionales. “Son los politólogos (Karl Deutsch, David Mitrany, Ernest Haas...) quienes concibieron las bases teóricas de la integración política que después alimentaron las bases teóricas de la integración económica”.²⁶

En la actualidad, existe una gran variedad de enfoques y teorías que hacen referencia al estudio de la integración y que por tanto no son fáciles de reducir a un solo esquema de clasificación.

En este mosaico de tipificaciones se encuentran las corrientes: federalista, funcionalista y neo-funcionalista, de las comunicaciones, teoría revisionista o multidimensional, enfoque conflictual y de las organizaciones internacionales.

En el presente trabajo se expondrá la corriente neo-funcionalista por encontrar ciertos elementos en el proceso de integración en África que se articulan a este enfoque.

1.3. Enfoque neo-funcionalista

²⁶ Mbuyi Kabunda Badi, *op. Cit.*, p.83.

En general, el estudio del neofuncionalismo no es tarea fácil. “El enfoque es muy amplio y ha llegado a significar cosas diferentes para todos aquellos que lo han abordado. Los estudios fueron iniciados por Ernst Hass y Leon Linderberg y posteriormente revisados por otros teóricos, como Philippe Schmitter, Stuart Scheingold , and Joseph Nye y e inclusive por los mismos autores originales”²⁷.

Debido al extenso marco teórico, el presente apartado se enfocara a la concepción neofuncionalista encapsulada en la idea de expansión (“spill over”), derivada de la afirmación hecha por algunos economistas que “la interdependencia entre las economías así como la interdependencia entre los sectores provoca y fomenta una futura integración”.²⁸ La integración política era entendida como una consecuencia o efecto colateral de la integración económica.

En la década de 1950 comienzan a surgir Teorías de la Relaciones Internacionales que estudian el fenómeno de la integración regional. En esa misma década los primeros movimientos independentistas en África comienzan a surgir. Uno de los enfoques orientados al fenómeno de integración es el Neofuncionalismo cuyo origen es el Funcionalismo.

Celestino del Arenal destaca que “el postulado inicial del funcionalismo es que la unidad política dominante de la sociedad internacional, el Estado, aparece cada vez más claramente como inadecuado para satisfacer las necesidades de la humanidad, dado que tiene que circunscribirse a un territorio limitado cuando las necesidades del hombre sobrepasan las fronteras estatales.”²⁹

²⁷ James E. Dougherty, Teorías de integración internacional, regionalismo y cohesión de las alianzas, En: *Teorías en pugna de las Relaciones Internacionales*, Grupo Latinoamericano editor, 1992, p.444

²⁸ Ernst Hass. *Op.Cit.*, p.372.

²⁹ Celestino Del Arenal. *Introducción a las relaciones Internacionales*, editorial Tecno 3º edición 2003. Madrid, p.13.

Se deduce, entonces, que “los funcionalistas critican al Estado-nación como poco competente para enfrentar los retos que se presentan en un mundo cada vez más interdependiente. Por ende, señalan la imposibilidad del Estado de satisfacer las necesidades de la sociedad dentro de su territorio”³⁰.

“El enfoque neofuncionalista fue desarrollado principalmente por Ernst Haas y León Lindberg en las décadas de 1950 y 1960 en respuesta a la creación de la Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA) y la Comunidad Europea (CE)”³¹. Esta teoría encontró como limitaciones en el funcionalismo el problema de separar las esferas económicas de las sociales y de las políticas, la poca disponibilidad de los gobiernos a ceder tareas políticas a una autoridad internacional y que no solo la participación de los actores gubernamentales genera y sostiene el proceso de integración regional.

Así, el distintivo principal que Celestino Del Arenal encuentra entre estas dos teorías es que “el neofuncionalismo combina la tradición federalista relativa a la federación política y económica de las regiones internacionales con el énfasis funcionalista del cambio gradual y acumulativo como respuesta a las necesidades que se desarrollan en los sectores técnicos y económicos.”³²

El neofuncionalismo se define porque, afirma contrariamente a la creencia de la teoría realista, que no todas las partidas jugadas entre los actores (en el entorno de la integración) son juegos de suma cero. La interacción es a menudo mejor caracterizada por una suma positiva y un estilo supranacional de toma de decisiones que Ernest Haas señala como “un patrón de adaptación acumulado en el que los participantes se abstengan incondicionalmente de vetar propuestas y buscar un acuerdo por medio de compromisos e intereses comunes”.³³

³⁰ James E. Dougherty, *Op. Cit.*, p. 445

³¹ Arne Niemann. “Theoretical Framework and research design. Neofuntionalism as a Starting Point.” *Explaining Decisions in the European Union*, editorial Cambridge University, 2006, p.12.

³² Del Arenal Celestino, *Op.Cit.*, p.236.

³³ Ernest Haas y Phillip Schmitter, “Economics and Differential Patterns of Political Integration: Projections About Unity in Latin America”, *International Organization*, [en línea], núm.18,1964 p.707. Dirección URL: <http://maihold.org/mediapool/113/1132142/data/Haas-Schmitter.pdf> Consultado el 03 de enero de 2012.

Sumado a lo anterior, el enfoque neo-funcionalista subraya que la interdependencia entre las economías, así como entre los sectores de éstas provoca y fomenta una mayor integración. Este supuesto está basado en la idea de expansión (“spillover”). El término describe una fuerza impulsora y una lógica inherente de la integración funcional- económica.

Se habla entonces de una lógica expansiva de integración de un sector. “La extensión y profundización de la integración regional se produce como consecuencia de una lógica de integración sectorial,³⁴ lo que indudablemente conducirá a niveles de unificación superior gracias a la interdependencia que se genera en los sectores económicos.

Se puede observar que este enfoque toma el acontecimiento de expansión de un sector a otro, a partir de las presiones técnicas que genera un sector ya integrado y que obliga a los Estados a constituir otros sectores. “En la medida que la lógica expansiva de la integración obligan a ampliar el espectro de los medios considerados apropiados para la consecución de los objetivos iniciales, se tiende a penetrar en aquellos campos donde la elección política se hace imprescindible.”³⁵

La idea es que algunos sectores dentro de las economías industriales son tan interdependientes que es imposible aislarlos del resto. Ernest Hass lo identifica de la siguiente manera: “una vez que una industria se ve obligada a integrarse, se ajusta a la situación, observa ventajas en el nuevo sistema y trabaja para la extensión del principio a aquellas áreas que considera beneficiosas, ejerciendo presión de esta manera para que los sectores no integrados sean incluidos también.”³⁶

Mbuyi Kabunda concluye que el método de integración que inspiró al Plan de Acción de Lagos de los años ochenta (PAL)³⁷ en África “es el neo-funcionalismo que partir de la integración por sectores específicos se llegaría a

³⁴ Ernest Hass, *Op. Cit.* p. 48.

³⁵ Ernest Haas y Phillip Schmitter. *Op. Cit.*, p.707.

³⁶ Ernest Haas, *Op. Cit.*, p.199.

³⁷ Oficialmente el Plan de Acción de Lagos para el Desarrollo Económico de África, 1980-2000.

una integración económica que conduciría a la integración política por etapas. Se comenzaría por los Estados, siguiendo por las subregiones hasta el nivel continental”.³⁸

Por ello, en 1980 en Abuja (Nigeria) surgió el compromiso de establecer para el año 2000 una Comunidad Económica Africana que asegurase la integración económica, cultural y social del continente. Así se podría promover un desarrollo colectivo, acelerado, autosuficiente y endógeno de los Estados africanos y la cooperación entre ellos en todas las áreas.

*“Reafirmamos nuestro compromiso con la creación, en el año 2000, sobre la base de un tratado que concluirá una Comunidad Económica Africana, a fin de garantizar la integración económica, social y cultural de nuestro continente. El objetivo de esta comunidad será promover el desarrollo colectivo, el mantenimiento acelerado, autónomo y propio de los Estados miembros, la cooperación entre esos Estados, y su integración en la vida económica, social y cultural”.*³⁹

El Plan de Acción de Lagos está estructurado en un preámbulo y trece capítulos, en cada uno se desarrolla un sector particular de África: agricultura, industria, recursos naturales, recursos humanos, ciencia y tecnología, comunicaciones y transportes, finanzas y comercio, medio ambiente, energía, entre otros.

En ellos se realizan recomendaciones para un mejor resultado especificando que los Estados miembros deberán ampliar su desarrollo económico y la cooperación técnica mediante el aumento del comercio, el intercambio de tecnología y de recursos humanos, y el desarrollo conjunto de programas a nivel sub-regional y regional.

³⁸ Mbuyi Kabunda Badi, *op. Cit.*, p.165.

³⁹ Plan de Acción de Lagos 1980-2000. Acta final.

La integración de sectores específicos se resume en las últimas líneas de dicho tratado de la siguiente manera:

*Fortalecer, de manera efectiva, la integración sectorial a nivel continental, y en particular en los ámbitos de la agricultura, la alimentación, el transporte y las comunicaciones, la industria y la energía.*⁴⁰

Con lo anterior se reconoce una característica pragmática en la integración, al respecto el neo-funcionalismo indica que las identidades, los intereses y el comportamiento constituyen el núcleo del proceso de integración. “La integración europea solo fue posible porque cada uno de los seis Estados miembros, por razones nacionales particulares, y no por un claro propósito común, halló posible y deseable embarcarse en la integración económica a través de instituciones supranacionales.”⁴¹

Si bien es cierto, la mayoría de los Estados africanos llevaron a cabo una integración continental a partir de un ideal de unión como muestra de fuerza ante la comunidad internacional y elemento de supervivencia, no es menos cierto que cada miembro tiene un interés especial en la integración que se generan a nivel subregional.

“Los primeros estudios del enfoque neo- funcionalista introdujeron la idea que el ser humano no actuaba por razones altruistas. Por estas mismas causas la eficiencia de la integración dependía en numerosas ocasiones del grado esperado de los beneficios más que en los propósitos”⁴².

La mayoría de estos intereses se basan en hacer de sus economías mercados competitivos en la actual configuración económica internacional, es

⁴⁰ Plan de Acción de Lagos 1980-2000. Acta final.

⁴¹ Ernst Haas, *Op.Cit.* p.17

⁴² James E. Dougherty, *Op. Cit.*, p. 445

decir, buscan un beneficio que obtengan para participar en un proceso de integración. Sin embargo, esto podría ser una de las razones que explicara el por qué los Estados africanos han participado en dos o más integraciones en el continente, fenómeno que solo ha ocasionado el fracaso de la comunidades regionales que han establecido.

En este sentido, en la integración subregional de África se puede observar que países sin litoral se integran con aquellos que tienen salida al mar, o bien aquellos Estados con dimensión territorial pequeña buscan agruparse con otros de mayor dimensión geográfica ubicados al interior del continente.

1.4. Desarrollo Endógeno

La continua imposición de modelos occidentales en África y su posterior fracaso de ellos han llevado a plantear nuevas alternativas de desarrollo en el continente. El enfoque endógeno en este caso es, fuera de un paradigma económico dominante, la perspectiva más adecuada que responde a realidades en, para y con África.

Joseph Ki-Zerbo que sostiene que el desarrollo endógeno representa una de las mejores claves para plantear de manera correcta los problemas de los africanos ya que el desarrollo endógeno es inclusivo del contexto socio cultural para el cual va dirigido. Es producto exclusivo de una cultura y consiste en satisfacer las necesidades y aspiraciones reales de la sociedad, basado en su capacidad creadora, sus propios valores y potencialidades y sus propias formas de expresión cultural⁴³

Los valores y las formas de expresión cultural africanas son elementos que se han olvidado al abordar el tema sobre el desarrollo en África sustituyéndose por una dominación y dependencia cultural ajena a sus realidades. “África es el

⁴³ Cfr. Denise Espinoza Martínez y Fabien Adonon Djogbénoú, *El desarrollo del África negra. Elementos endógenos para su comprensión*, México , UNAM /FCPyS, 2008,p.9.

continente que ha dado la espalda a sus propias tradiciones para adoptar el modelo de desarrollo occidental”.⁴⁴

Debemos partir de que lo endógeno no está en lo pasado, está en el tiempo presente, no es lo tradicional, “se trata del presente en movimiento, lugar de confrontación entre el ayer y el mañana, interfaz entre el aquí y otros lugares entre la sociedad civil y las supra-estructuras del estado”.⁴⁵

“El desarrollo endógeno es un proceso complejo y continuo de transformación durable de estructuras políticas, administrativas, de la cultura, jurídicas, económicas y sociales marcadas por el sentido de respeto mutuo, de igualdad de justicia para todos. Este proceso es pensado, elaborado, puesto en acción, dirigido, controlado principalmente por fuerzas interiores o que se realizan gracias al dinamismo propio del pueblo concerniente y conforme a su proyecto de sociedad”.⁴⁶

La visión del desarrollo endógeno implica que el Estado y el mercado no son imperantes en el paradigma de un desarrollo como lo es en el modelo occidental. Por el contrario son las poblaciones la verdadera riqueza de las naciones, y por ende el desarrollo dependerá de éstas a partir de las opciones que tienen para vivir de acuerdo a sus valores.

“El enfoque endógeno del desarrollo exige tener en cuenta el contexto sociocultural en el marco del cual el desarrollo debe realizarse, así como las condiciones específicas vinculadas a una determinada cultura: conceptos, imágenes simbólicas, modos y estilos de vida. El objetivo de este enfoque consiste en satisfacer las necesidades y aspiraciones reales del pueblo en cuestión,

⁴⁴ Mbuyi Kabunda, entrevistado por José María Izquierdo, “Mbuyi Kabunda: África será en un siglo un continente emergente”, [en línea], España, *El PAIS*, 7 de febrero de 2016, Dirección URL: https://elpais.com/elpais/2016/02/05/eps/1454687912_471346.html. Consulta:25 de agosto 2017.

⁴⁵ Joseph Ki- Zerbo, “Le développement clés en tête »en Joseph Ki-Zerbo (directeur), *La natte des autres. Pour un développement endogène en Afrique*, París, Karthala 1992, p.3.

⁴⁶ Cfr. Mpasi a Tezo Lubaki , “De la renaissance culturelle des peuples de l’Afrique subsaharienne, comme condition sine qua non de leur développement endogène »en Joseph Ki-Zerbo (directeur), *Op. Cit.* p. 74.

basado en sus propios valores y potencialidades y sus propias formas de expresión cultural”.⁴⁷

En base a lo anterior una perspectiva de desarrollo endógeno conduce a focalizar el desarrollo en base a las condiciones internas y procesos sociales internos, lo que permitirá una nueva interpretación para la situación que enfrentan las regiones desiguales en las cuales el crecimiento económico ha sido gestado externamente. Por tanto, el desarrollo occidental, aquel impuesto para conveniencia de otros, es el que ha fracasado en el continente africano.

1.5. África. Su lugar en la economía mundial

En el sistema internacional globalizado, África está en la periferia de la economía y de la política globales, tanto en la nueva división internacional del trabajo como en la nueva configuración internacional del poder.⁴⁸

“La existencia de los problemas en el continente se ha profundizado con el modelo librecambista de desarrollo y con la imposición de los Programas de Ajuste Estructural (PAE) a los países africanos. Estas políticas son responsables de la descomposición política y económica de muchos Estados, convertidos en Estados “fallidos” y con la proliferación de conflictos políticos”⁴⁹.

África es el tercer continente del mundo por extensión territorial con una superficie que supera los 30 millones de kilómetros cuadrados,⁵⁰ limita al norte con el mar Mediterráneo, al oeste con el océano Atlántico, al sur con la conjunción de los océanos Atlántico e Índico y al este con el mar Rojo y el océano Índico.

⁴⁷ Denise Espinoza Martínez y Fabien Adonon Djogbénou, *Op., Cit.* p.12.

⁴⁸ Mbuyi Kabunda Badi, *África en la globalización neoliberal: las alternativas africanas*, en Theomai Journal, no 17, 2008, p.79.

⁴⁹ Mbuyi Kabunda Badi, *Repensando la globalización para el Sur*, Revista de Ciencia Política, [en línea], julio-diciembre 2007, vol. 4, p.54. Consultado el 30 de mayo de 2015.

⁵⁰ Tabla de datos estadísticos. [en línea] Disponible en: <http://www.infolaso.com/continentes-por-superficie.html>. Consultado el 23 de noviembre de 2012.

Desde la perspectiva del desarrollo económico es la zona más pobre del planeta. En febrero de 2017, de los 48 países más pobres del mundo, más de tres cuartas partes se encuentran en el continente africano. Esto supone que más de la mitad de los países de África están entre los menos desarrollados y con mayor índice de pobreza.”⁵¹.

Con el 16% de la población, el Producto Interno Bruto (PIB) de la región ha incrementado del 1.3 % en 2016 al 2.4 % en 2017 impulsado principalmente por economías como: Nigeria, Sudáfrica y Angola. Nigeria y Sudáfrica.”⁵²

Muchos Estados africanos son característicos de un alto índice de inflación y nulamente productivos; muchos de ellos carecen de litoral. Asimismo sufren de un crecimiento económico que año tras año va hacia la baja y dependiente de los factores de la economía internacional, con una sociedad etnodiversa, aislada y dividida; con insuficiente desarrollo institucional.

Un estudio del Banco Mundial en el 2000, hizo referencia a la necesidad de la integración regional en África para reducir el riesgo de conflictos en el continente: “Tanto la cooperación como la integración económica regional pueden ayudar económicamente a los países africanos; las iniciativas y las instituciones regionales pueden fortalecer la gobernanza en cada país”⁵³.

En efecto, los conflictos civiles siguen siendo una realidad de amenaza constante en muchas partes de África, resultado de la debilidad de las instituciones democráticas, y la falta de derechos políticos y civiles. La inestabilidad política y los conflictos, a su vez, erosionan la capacidad institucional y económica creando un círculo vicioso.

⁵¹ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, *Infografía 15 datos sobre pobreza en el mundo*, [en línea], comité español de ACNUR. Disponible en: <https://eacnur.org/es/actualidad/noticias/emergencias/cuales-son-los-paises-mas-pobres-del-mundo>. Consultado el 12 de enero de 2017.

⁵² Banco Mundial, *África: Panorama General*, [en línea], Washington. Disponible en: <http://www.bancomundial.org/es/region/afr/overview>. Consultado el 12 de enero de 2017.

⁵³ Banco Mundial, *Can Africa Claim the 21st Century?*, [en línea], Washington, abril, 2000, p. 78. Disponible en: <http://siteresources.worldbank.org/INTAFRICA/Resources/complete.pdf>. Consultado el 12 de enero de 2018.

De esta manera, el panorama que refleja el continente se caracteriza por Estados nacionales fragmentados, débiles e incluso algunos clasificados entre Estados fallidos. Se trata entonces, de una región con gran inestabilidad política.

“A pesar de los avances tecnológicos a nivel global en temas de la salud, la esperanza de vida sigue siendo baja en África, y las tasa de mortalidad elevada. En muchos países, la base de capital humano está siendo erosionado por el VIH / SIDA, la tuberculosis y la malaria. En combinación con otros efectos socioeconómicos, las enfermedades se han convertido en el mayor desafío que enfrentan muchos países en desarrollo de África”⁵⁴

“La infraestructura moderna constituye la espina dorsal de la economía, y la falta de ésta inhibe el crecimiento económico”⁵⁵, afirmó Obiageli Ezekwesili, vicepresidenta de la Oficina Regional de África del Banco Mundial.

En un estudio recientemente realizado en 24 naciones africanas se dio a conocer que el precario estado de la infraestructura en África al sur del Sahara (en materia de electricidad, abastecimiento de agua, carreteras, y tecnologías de la información y comunicaciones) detiene el crecimiento económico nacional en 2 puntos porcentuales por año, y disminuye la productividad comercial hasta en un 40%.⁵⁶.

En general, la infraestructura y las comunicaciones en África son precarias y escasas. La mayor parte de las comunicaciones se encuentran en las costas y no así hacia el interior de la región, tal situación hace más difícil la integración de las

⁵⁴ Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, Población División, *Changing Levels and Trends in Mortality: the role of patterns of death by cause*, documento de trabajo No. ST/ESA/SER.A/318, [en línea], Nueva York, 2012, p.19. Disponible en <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/mortality/Changing%20levels%20and%20trends%20in%20mortality.pdf>. Consultado el 14 de enero de 2018.

⁵⁵ Obiageli Ezekwesili, *Africa's infrastructure*, The New Times Rwanda, [en línea], Rwanda, 28 de noviembre de 2009. Disponible en: <http://www.newtimes.co.rw/section/read/13995/>. Consultado el 14 de enero de 2018.

⁵⁶ Vivien Foster y Cecilia Briceño-Garmendia, *Africa's Infrastructure: A Time for Transformation*, [en línea], Banco Mundial, 2010, Dirección URL: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/NEWSSPANISH/0,,contentMDK:22387637~menuPK:51191012~pagePK:34370~piPK:34424~theSitePK:1074568,00.html>. Consultado el 1 de octubre de 2012.

economías. Los países que poseen las mayores necesidades de infraestructura son a menudo los menos atractivos a los ojos de los inversores. Sin embargo, ante esta realidad de pobreza se presenta al mismo tiempo una situación de riqueza.

En 2010, el continente poseía el 97% de las reservas mundiales de cromo, el 80% de las de coltán, el 50% de las de cobalto, el 57% de las de oro, el 20% de las de hierro y cobre, el 23% de las de uranio y fosfatos, el 32% de las de manganeso, el 41% de las de vanadio, el 49% de las de platino, el 60% de las de diamantes, el 14% de las de petróleo.⁵⁷

Éstos considerados como estratégicos en países industrializados para su utilización en la industria militar, automotriz, telefónica farmacéutica, industria pesada y aeroespacial así como en la industria nuclear.

“Las reservas que antiguamente parecían inagotables presentan una importante merma, los países industrializados buscan cada vez más lejos aquellos productos minerales necesarios para su subsistencia”.⁵⁸

Ante este escenario, los principales líderes políticos de África han buscado mecanismos que ayuden a mitigar los problemas vitales que se presentan. La integración económica, ha sido la alternativa más prometedora ante estas dificultades pero también la menos viable.

El continente ha llevado a cabo procesos de integración económica a nivel subregional, donde la mayoría de estos esfuerzos, en las distintas regiones del continente chocan muchas veces con el hecho de que las estructuras económicas de los países miembros de un acuerdo se caracterizan por producir bienes que

⁵⁷ Jesús A Villaverde Núñez. *Geopolítica y conflictos en África: incierta luz al final del túnel*, [en línea] Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria. http://www.iecah.org/web/images/stories/publicaciones/otros/descargas/Africa_geopolitica_CEALCI.pdf. Consultado el 12 de septiembre de 2012.

⁵⁸ Rich Lester Drown, *Countries and Poor in a Finite and interdependent World*, [en línea], p.155, *septiembre 1973*, Dirección URL: <http://www.unz.org/Pub/Daedalus-1973q3-00153>. Consultado el 10 de abril de 2012.

son competitivos entre sí y no así complementarios; esta peculiaridad ocasiona que no se logre el establecimiento de una economía integrada sólidamente.

Mientras que el comercio intrarregional de Europa crece a un ritmo mucho más rápido que su comercio exterior por la profundización de su integración económica, África ha registrado un crecimiento más elevado de las exportaciones extrarregionales que de las intrarregionales.

Entre los principales socios de África figuran la Unión Europea (UE), Estados Unidos (EEUU), algunos países asiáticos (por ser una región pobre en recursos naturales) principalmente China e India y en último lugar los países latinoamericanos.

En agosto de 2003, la Asociación de Gobernadores de Bancos Centrales Africanos anunció su intención de implantar una moneda y un banco central comunes para 2021. Dos son las principales razones que impulsan la unión monetaria africana y ambas van más allá de objetivos económicos tradicionales de fomentar el crecimiento y reducir la inflación.

Así, por un lado se encuentra el éxito que demostró tener el euro hace ya casi 10 años, la segunda razón se halla en las carencias económicas y políticas perceptibles que se tienen *vis a vis* otros países, es decir, dicha unión monetaria permitiría una mejor negociación comercial ya sea multilateral en la OMC o bilateral con EEUU o la UE.

“En agosto de 2008 los gobernadores de los bancos centrales africanos se reunieron en Ruanda con el principal propósito de proyectar ideas concernientes a la creación de tres instituciones financieras de la Unión Africana: El Fondo Monetario Africano, el Banco Central de África y el Banco Africano de Inversiones, los cuales se encuentran fundamentados en la Acta Constitutiva de la Unión Africana.”⁵⁹

⁵⁹ Paul Masson, Catherine Patillo, *África: Una moneda única?*, Revista Finanzas y Desarrollo, [en línea], diciembre 2004, vol. 41, num.4, p. 10. Disponible en:

Sin embargo, los proyectos para la creación del estatuto del Fondo Monetario Africano en 2011 son los que han tenido más progreso, así como las sedes de las instituciones financieras son las únicas certeras. A saber se ubican de la siguiente forma: Fondo Monetario Africano en Abuja, Nigeria; el Banco Central de África en Yaoundé, Camerún y el Banco Africano de Inversiones en Sirte, Libia.

CAPITULO 2. Desarrollo subregional en África.

El reparto colonial en África, hecho para conveniencia de las potencias europeas, desconoció ampliamente las identidades étnicas africanas y a menudo separó reinos ya existentes y grupos étnicos entre colonias y aun entre potencias coloniales.

En 1964, el entonces presidente de Ghana, Nkrumah argumentando que la única respuesta adecuada a la pobreza africana y a la fuerza del neocolonialismo era la unión continental de África, propuso la formación inmediata de un gobierno panafricano que incluyera un ejército, un poder ejecutivo y parlamento panafricano así como una unión económica y africana.

Sin embargo, estas propuestas fueron rechazadas por la mayoría de los países africanos en favor de un acercamiento más pragmático a la integración, basado en la formación y expansión de agrupamientos regionales y subregionales.

En el presente capítulo se explicarán como antecedentes de la Unión Africana los rasgos distintivos de la integración regional de dicho continente durante el sistema colonial. Posteriormente, ya para el periodo de movimientos de independencias de los Estados, se mostrarán las ideas de integración a nivel continental que impulsaron la unidad africana para la defensa de la dominación y dependencia del continente hacia el exterior (OUA). Además se expondrán los mecanismos pensados para dar solución a los problemas económicos, políticos y sociales heredados de las anteriores instituciones.

Finalmente, se describe el desarrollo de cinco esquemas diferentes de integración regional en África. En este sentido, se hará un contraste que pondrá énfasis en el avance, deficiencias y características de los principales sectores de cada uno de ellos, mismos que favorecen, condicionan y mejoran una futura integración regional, a saber: el comercio, la infraestructura, los aspectos políticos, los aspectos económicos y los sociales.

2.1. Antecedentes

2.1.1. La época colonial

Fue en la etapa de la administración colonial cuando se presentaron los primeros indicios de integración subregional en África. Las metrópolis, en especial Francia, diseñaron estructuras administrativas en las colonias para tener un control efectivo sobre los territorios. Es el caso del África Occidental Francesa (AOF) y África Ecuatorial Francesa (AEF).

Estos esquemas coloniales son los primeros antecedentes de la configuración subregional en África. Es importante señalar que en muchos casos las colonias que eran parte de éstos son los mismos países que conforman los actuales bloques regionales, pero ahora ya como Estados independientes.

2.1.1.1. África Occidental Francesa (AOF)

El AOF se creó en 1895 como una agrupación federativa con los territorios de Senegal, Mauritania, Sudán Francés (ahora Malí), Alto Volta (hoy Burkina Faso), Guinea francesa, Níger, Costa de Marfil y Dhomey (ahora Benin). Su sede se estableció en Dakar. Para la administración de dichos territorios, se utilizaron políticas comunes en asuntos como moneda, comercio y legislación, las cuales vincularon por más de medio siglo a los países francoparlantes de la región.

“La cooperación se expresaba en el área económica por una moneda común, servicios comunes y una unión aduanera, que constituía el instrumento a través del cual eran redistribuidos los recursos de los estados costeros a los mediterráneos o insulares”.⁶⁰

Este sistema fue disuelto en 1959, con los cambios en la relación colonial. Posteriormente en 1959, ya como Repúblicas Autónomas pero reconocidas dentro de la Comunidad Francesa, establecieron la UDAO (Unión Aduanera del África Occidental).

⁶⁰ Peter Robson, *Economic Integration in Africa*, Evanston, Northwestern University Press, 1968, p.242.

2.1.1.2. África Ecuatorial Francesa (AEF)

África Ecuatorial Francesa fue otra administración colonial. Creada en 1910, estaba compuesta por cuatro territorios franceses de África Ecuatorial: Gabón, Congo Medio (ahora Congo), la Ubangi-Chari (ahora República Centroafricana) y el Chad.

“Con sede en Brazzaville, se designó un gobernador que gestionaba todos los ingresos de los territorios que se generaban a través de las principales actividades: servicios comunes y el cobro y distribución de los ingresos aduaneros”⁶¹.

Finalmente el AEF se disolvió en septiembre de 1958 cuando los territorios votaron a favor de volverse autónomos dentro de la Comunidad Francesa. Al igual que sus vecinos de África Occidental, crearon otra organización, en este caso la Unión Aduanera Ecuatorial (UDE) en 1959.

2.1.1.3. África Oriental

En lo que respecta a la región de África Oriental, los actuales Estados de Kenia, Uganda y Tanzania figuraron como colonias inglesas. Durante el periodo colonial hubo acuerdos por parte de la metrópoli para integrar estos territorios. Dichos acuerdos incluían la idea de un mercado común con una unión monetaria y un alto grado de integración fiscal.

En 1963 el Mercado de África oriental estaba más integrado en términos de tarifa común y de libre circulación de capitales y trabajo que el mercado común europeo, pero sólo el 20% del comercio total de estos países se realizaba con sus socios regionales.⁶²

Si bien los poderes coloniales instalaron un marco administrativo, un sistema educativo y una infraestructura básica, habían hecho poco para cultivar un sentido de identidad nacional.

⁶¹ Peter Robson, *Op. Cit.*, p. 244.

⁶² Victor Adetula, *AEC and the New World Order. The future of economic regionalism in Africa*, Centre for Development Studies, University of Jos, 1996, p.6.

2.2. Organización para la Unidad Africana (OUA)

La descolonización de África tuvo lugar tras el fin de la Segunda Guerra Mundial. En 1957 sucedió la independencia de Ghana y en 1975 la de Angola. Fue en este clima que los líderes de los países africanos se reunieron el 25 de mayo de 1963 en Addis Abeba, Etiopía, y establecieron la Organización para la Unidad Africana (OUA) con la firma de los representantes de gobierno de 32 países. Otros Estados se fueron incorporando gradualmente a lo largo de los años.

Los objetivos de la OUA eran promover la unidad y la solidaridad de los Estados de África; coordinar e intensificar su cooperación y esfuerzos para lograr una vida mejor para los pueblos de África, defender la soberanía, la integridad territorial y la independencia; erradicar todas las formas de colonialismo de África y promover la cooperación internacional⁶³.

Ante estos objetivos Edem Kodjo afirma en 1985 que “la OUA es un organismo con vocación bien determinada: mantener los nuevos Estados en su morfología original. Realiza esta paradoja monumental de ser una organización de la unidad que mantiene el desmembramiento del espacio político africano.”⁶⁴

Lo anterior indica que el objetivo de la defensa de la soberanía y la integridad territorial contradecía el funcionamiento de la integración regional, ya que los anteriores principios van en contra de la libre circulación de personas y de bienes, lo que la limita una cooperación interestatal para mantener las barreras institucionales y económicas.

Para septiembre de 1999 se realiza la IV Cumbre Extraordinaria en Sirte con el tema de “Fortalecer la capacidad de la OUA para hacer frente a los retos del nuevo milenio”. Es en esta ocasión en que se firma la Declaración de Sirte, marco legal para la posterior creación de la UA.

⁶³ Carta de la Organización para la Unidad Africana [en línea].p.146. Disponible en: <https://dhpedia.wikispaces.com/file/view/Carta%20de%20la%20Organizaci%C3%B3n%20de%20Unidad.pdf>

⁶⁴ Edem Kodjo, *Et Demain L'Afrique*, París, Stcok, 1986, p.268.

2.3. Plan de Acción de Lagos

En el periodo posterior a la descolonización de África y en busca de una solución a los problemas económicos en el continente, los países miembros de la Organización para la Unidad Africana se reunieron en Lagos (Nigeria) en abril de 1980 y adoptaron una nueva estrategia para la autosuficiencia nacional y colectiva y el desarrollo endógeno.

El Plan de Acción de Lagos (PAL) creado a partir de dicha reunión contenía el compromiso de los gobiernos africanos de establecer una Comunidad Económica Africana (CEA) para el año 2000, “con el fin de lograr la integración económica, social y cultural del continente”⁶⁵.

“Las directrices formuladas entonces apuntaban a un objetivo final: establecer una comunidad económica africana en cinco fases sucesivas: zona de intercambios preferenciales, zona de libre comercio, unión aduanera, mercado común y comunidad económica, comenzando por los niveles subregionales: África Occidental, África Oriental y Austral, África Central y África del Norte.”⁶⁶

La constitución de la Comunidad Económica Africana comprendería dos etapas: en la primera que abarcaría la década de 1980, se fortalecerían las comunidades económicas existentes, crearían otras agrupaciones económicas regionales, se mejoraría la integración sectorial en las áreas de comercio, agricultura, transporte y comunicaciones, industria y energía.

⁶⁵ Mbuyi Kabunda, *Integración Regional de África: Obstáculos y alternativas*, [en línea], Nova África, junio 2009, número 25. p.95. Disponible en: http://www.novafrica.net/documentos/archivo_NA25/06NA25.Kabunda91-112.pdf. Consultado el 23 de enero de 2018-.

⁶⁶ Gladys Lechini, *El mapa de la integración africana: el caso de la SADC*, [en línea], p.334. Disponible en: <http://www.fafich.ufmg.br/~luarnaut/Lechini-EI%20mapa%20de%20la%20integracion%20africana.pdf>. Consultado el 24 de enero de 2018

De la misma manera, se promovería la coordinación y armonización de las agrupaciones económicas existentes y futuras para el establecimiento gradual de un mercado común africano.⁶⁷

La segunda abarcaría la década de 1990, cuando se adoptarían medidas para aumentar la integración sectorial mediante la armonización de las estrategias políticas y planes de desarrollo económico, la promoción de proyectos conjuntos, en particular en la esfera económica y la armonización de las políticas financieras y monetarias. En este período se adoptarían también medidas destinadas a concretar el establecimiento de un mercado común africano y otras que coadyuvaran a alcanzar los objetivos de la CEA.

Sin embargo, para finales de los ochenta ninguna subregión había logrado los objetivos propuestos. Así, frente a la no aplicación del PAL y el fracaso de la mayoría de las organizaciones subregionales africanas la OUA convocó al Coloquio de Arusha, el cual emitió directrices para un nuevo Tratado que instituía la Comunidad Económica Africana.

2.4. La Comunidad Económica Africana

El tratado de Abuja firmado el 8 de junio de 1991 en Nigeria dio origen a la Comunidad Económica Africana. Los objetivos que adopta este tratado están compendiados en tres ejes principales.⁶⁸

1. Reforzamiento de las comunidades subregionales existentes.
2. Liberalización del comercio a través de la eliminación, entre los Estados miembros, de derechos de aduana a la importación y exportación de mercancías y la supresión de las barreras no arancelarias con vista a la creación de una zona de libre comercio en cada comunidad económica regional.

⁶⁷ Bax Nomvete, « Intégration régionale en Afrique: une route pleine d'obstacles » en *Le Courrier*, No 142, novembre- décembre 1993, p.51.

⁶⁸ Tratado de Abuja, Tratado Constitutivo de la Comunidad Económica Africana, Art.4 [en línea], firmado en Nigeria el 8 de junio de 1991, Dirección URL: http://www.wipo.int/edocs/lexdocs/treaties/en/aec/trt_aec.pdf Consultado el 10 de octubre de 2010.

3. Armonización de políticas nacionales con vista a la promoción de las actividades comunitarias, especialmente en las siguientes áreas: agricultura, industria, transportes y comunicaciones, energía, recursos naturales, comercio y moneda.

Según Kabunda, los objetivos de la CEA apuntan hacia la reestructuración de las economías africanas para hacerlas internacionalmente competitivas, al reforzamiento de la independencia política del continente para la creación de un espíritu comunitario, así como al abandono progresivo de los países africanos de sus soberanías.⁶⁹

No obstante, al observar la estructura político administrativa prevista en el mismo tratado, podemos deducir que es una reproducción del marco institucional de la Unión Europea y por tanto está construido para realidades políticas, económicas y culturales diferentes de las del continente africano.

Se trata de un marco institucional hecho para economías que, si bien estaban saliendo de una Guerra Mundial, no tenían los problemas de pobreza, hambruna, enfermedades, entre otros, de los Estados africanos. Se trataba también de Estados-Nación a los que no les fueron impuestas fronteras que fragmentaban rasgos culturales, territorios que se perfilaban como mercados competitivos y que hoy son potencias en la economía mundial; no estaba diseñado para Estados que fueron (y siguen siendo) suministradores de materias primas.

En efecto, en Abuja se creó una Comunidad Económica Africana que evadió situaciones como la transición política de los Estados, la corrupción de los gobiernos y el débil marco institucional que predominaba en aquel momento. Estos factores merman y condicionan el desarrollo tanto nacional como continental. Es decir la CEA ha sido concebida en función de lo que deberían ser las economías africanas, no de lo que son.

⁶⁹ Badi Mbuyi Kabunda, *La Integración Africana. Problemas y Perspectivas*, Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), Madrid, 1993, p.73

2.5. La Unión Africana.

Como se apuntó anteriormente, las primeras ideas de integración se enfocaron en el nivel continental. Fueron éstas las que sostenían que la unidad africana podría defender al continente de la dominación y dependencia, para permitirle ocupar el rango que le correspondía en la sociedad internacional.

La Unión Africana (UA), es la organización supranacional del ámbito africano dedicada a incrementar la integración económica y política y a reforzar la cooperación entre sus estados miembros. Establecida el 9 de julio de 2002, su antecedente inmediato fue la Organización de la Unidad Africana (OUA) nacida en 1963

El Acta Constitutiva de la UA fue adoptada en la Cumbre de Lomé del año 2000, que entró en vigor en 2001, en la Cumbre de Lusaka, la cual trazó la vía para su implementación. Entre las novedades más significativas que la UA aporta en relación con su predecesora, está la consagración de los principios democráticos, los derechos humanos, el estado de derecho y el buen gobierno⁷⁰

Aparecen también otros elementos nuevos: la idea de ampliar la base de la integración y democratizar los procesos, implicando en la integración regional no sólo a los gobiernos sino a parlamentos, partidos políticos, operadores económicos y representantes de la sociedad civil.⁷¹

El surgimiento de estos proyectos en la nueva estructura de África es una respuesta a la fragmentación al interior de los Estados y de ahí la necesidad de cimentar todos los aparatos de organización interna y una burocracia comprometida con las instituciones; que fueran partícipes de un marco de integración regional y se interrelacionaran con la sociedad civil para un mejor funcionamiento de dicha integración.

⁷⁰ Unión Africana, Acta Constitutiva de la Unión Africana, Art 4º, [en línea], adoptada en Lomé en 2000, Dirección URL: http://www.au.int/en/sites/default/files/ConstitutiveAct_EN.pdf Consultada el 10 de Octubre de 2010.

⁷¹ *Ídem.*

Otro rasgo distintivo es la orientación económica y social de la organización panafricana, que ha sido reforzada con la integración en la propia UA de los planes de la CEA. El preámbulo del Acta Constitutiva retoma los objetivos y principios tanto de la Carta de la OUA como del Tratado de Abuja y menciona la necesidad de “promover el desarrollo socioeconómico de África y de enfrentar de forma más eficaz los retos de la globalización”.⁷²

Lo anterior indica que dejando atrás los objetivos de descolonización de la OUA, la UA se orienta en mayor medida hacia una integración socioeconómica acelerada, que debe llevar a la construcción de vínculos entre naciones. Promueve una visión dinámica de la unidad de África y la necesidad de fomentar asociaciones entre gobiernos y sociedades para reforzar la solidaridad y cohesión en el continente.

Sin embargo, las diferencias entre la OUA y la UA en cuanto a resultados concretos aún no se han manifestado. A diecisiete años de la creación de la UA la eficiencia para resolver las cuestiones de pobreza y conflicto en el continente es puesta en duda y su viabilidad es aún incierta. “De hecho, muchos de sus miembros se han mostrado preocupados porque los objetivos de la UA (al igual que los de la OUA) son muy amplios.”⁷³

2.6. Comunidades Regionales Económicas

Como se ha expuesto, la idea de integración regional ha sido experimentada en distintos periodos históricos y a pesar de los distintos momentos por los que atravesó esta idea y los sucesivos fracasos, sigue siendo considerada por los líderes africanos como instrumento para el crecimiento y desarrollo económico del África.

⁷² Tratado de Abuja, *Íbidem*.

⁷³ Cláudio Oliveira Ribeiro, *União Africana: possibilidades e desafios*, [en línea], p.5., Instituto cultural, de formação e de estudos sobre sociedades africanas, Agosto 2008, Dirección URL: <http://www.casadasafricanas.org.br/wp/wp-content/uploads/2011/08/Uniao-Africana-Possibilidades-e-desafios.pdf> Consultado el 25 de marzo de 2012.

“Las Comunidades Económicas Regionales (CER) reconocidas en el Plan de Acción de Lagos y retomadas en el Tratado de Abuja son clave fundamental para lograr el desarrollo económico, social y político de la región.”⁷⁴

Un estudio de la Comisión Económica para África (UNECA) y de la Unión Africana (UA) reveló que, en 2006, un promedio de 95 % de los miembros de un determinado CER también eran miembros de otro. Esto ha dado origen a la designación de una sopa de letras (“Spaghetti bowl”) de la integración africana.

A pesar de la proliferación de este tipo de acuerdos de integración a nivel subregional, son ocho las comunidades que reconoce el Tratado de Abuja. Se trata de la Comunidad de Desarrollo de África Austral (SADC), el Mercado Común para África Oriental y Meridional (COMESA), la Comunidad del África Oriental (CAO), la Comunidad Económica de los Estados del África Central (CEEAC), la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO), la Comunidad de Estados Sahel-Saharanos (CEN-SAD), la Unión del Magreb Árabe (UMA) y la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD).

Aquí aparece el primer obstáculo a la integración regional en África: la proliferación de agrupaciones y la pertenencia concomitante de un Estado a dos o varias de ellas, que conduce a una neutralización recíproca⁷⁵. Todos ellos contemplan, aunque no como único, el objetivo de una integración económica entre sus miembros. Para efectos de este trabajo, serán analizados solo cinco por tratarse de Comunidades Económicas Regionales con más avance en la materia de integración a saber: COMESA; UMA, SADC, EAC y CEDEAO.

La siguiente sección estará dedicada a los antecedentes, objetivos y marcos institucionales de los esquemas regionales para analizar sus logros y

⁷⁴ Lourdes Benavides de la Vega, Actores regionales y subregionales en el África Subsahariana, [en línea], Madrid, 1° ed., marzo 2008, p. 24. Disponible en: <https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2014/08/DT19.pdf>. Consultado el 23 de enero de 2018 .

⁷⁵ Jean Coussy, “Les utopies servent-elles l’intégration africaine”, [en línea], en *Integración regional en África: obstáculos y alternativas*, Observatorio sobre la Realidad Social Africana, Madrid, p.92, Dirección URL: http://www.novafrica.net/documentos/archivo_NA25/06NA25.Kabunda91-112.pdf Consultado el 17 de Noviembre de 2012.

proyectos llevados a cabo. Ello permitirá contemplar los principales factores que condicionan el avance de la integración.

2.6.1. Unión del Magreb Árabe (UMA)

El término Magreb es una palabra árabe que designa a los países del poniente (oeste) del mundo árabe, por oposición a Machrek, países del sol naciente (este). El término Magreb se refiere al conjunto de países del África del Norte integrado por Marruecos, Argelia y Túnez. Estos países, que van desde el Mediterráneo hasta el Sahara en sentido norte-sur, están constituidos por pueblos de origen berebere,⁷⁶ islamizados y arabizados.



Ilustración 3. Unión del Magreb Árabe (UMA)

Fuente:<http://www.maghrebarabe.org/en/>

2.6.1.1. Antecedentes y contexto

LA Unión del Magreb Árabe es un bloque de integración económica creado el 17 de febrero de 1989 en Marrakech por los jefes de Estado de Argelia, Libia, Marruecos, Mauritania y Túnez. “El antecedente inmediato se encuentra en la Primera Conferencia de Ministros de Economía del Magreb llevada a cabo en Túnez en 1964, donde se estableció el Consejo Consultivo Permanente del Magreb (CCPM) entre Libia, Túnez, Argelia y Marruecos. Su objetivo era formar un bloque frente al Mercado Común Europeo”⁷⁷.

⁷⁶ Es el nombre latino ('bárbaros') dado por los conquistadores romanos a las personas pertenecientes a un conjunto de etnias autóctonas del norte de África, denominada Tamazgha. Se distribuyen desde el océano Atlántico, al oasis de Siwa, en Egipto, como puntos extremos occidental y oriental respectivamente; y desde la costa del mar Mediterráneo, al norte, hasta el Sahel. ARTE AFRICANO <http://www.arteenicoafricano.com/etniasafricanas/etnia-bereber.aspx>

⁷⁷ Martín Ivan, “La Unión del Maghreb Arabe: un proyecto de integración por hacer”, en *Estructura Económica del Mundo. El Magreb y Oriente Medio*, Madrid, 1999, p. 33.

“Sin embargo, esta iniciativa fracasó debido al problema que se presentó con el Sahara Occidental cuando dejó ser colonia española en 1975. Esta situación provocó un conflicto con Marruecos y Mauritania por la obtención de este territorio. No fue sino hasta la década de 1980 que se inició un nuevo proyecto para pensar en dicha integración”⁷⁸. En 1988 Mauritania se adhirió como quinto país.

El 10 de junio de 1988 se realizó una reunión de los cinco jefes de Estado (Libia, Túnez, Argelia, Marruecos y Mauritania) en Zeralda Magreb (Argelia). Ahí se acordó crear una comisión intermagrebí compuesta por los ministros de asuntos exteriores y dotados de cinco subcomisiones sectoriales: finanzas y aduanas, economía, instituciones, educación, cultura e información; y asuntos sociales, humanos y de seguridad.

Finalmente, el 17 de febrero de 1989 en Marrakech, fue firmado por los Jefes de Estado de los cinco países el Tratado Constitutivo de la UMA, en el que se fijaba su sede en Túnez. En sus 23 años de historia, la organización ha firmado 37 convenios de cooperación, de los cuales sólo han llegado a ratificarse siete. Al margen de las reuniones celebradas periódicamente entre sus ministros de relaciones exteriores, la última cumbre celebrada fue en 1994.

2.6.1.2. Objetivos

De acuerdo con el Tratado Constitutivo de la UMA⁷⁹ tiene los siguientes objetivos:

- La consolidación de las relaciones fraternas que ligan a los Estados Miembros y de sus pueblos, la realización del progreso y el bienestar de sus comunidades y defender sus derechos;
- La realización progresiva de la libre circulación de personas, servicios, mercancías y capitales entre los Estados miembros;

⁷⁸ Martín *Ivan*, *Op. Cit.*, p. 35.

⁷⁹ Unión Árabe del Magreb, Tratado constitutivo de la UMA, Art.2º, [en línea], Adoptado el 17 de febrero de 1989 en Marrakech, Dirección URL: http://www.wipo.int/edocs/lexdocs/treaties/en/amu/trt_amu.pdf Consultado el 20 de febrero de 2012.

- La adopción de una política común en el campo económico (con la creación de un Banco Magrebí de Inversión y de Comercio Internacional), en el campo industrial, agrícola, comercial y social.

A fin de lograr el establecimiento de una Unión Económica del Magreb a largo plazo entre los cinco Estados miembros, EL tratado Constitutivo de la UMA estipula llevar a cabo los pasos que se enumeran:

1. El establecimiento de una zona de libre comercio con la eliminación de todas las barreras arancelarias y no arancelarias al comercio entre los países miembros;
2. El establecimiento de una unión aduanera con el objetivo de establecer un espacio aduanero unificado con la adopción de un arancel externo común *vis-à-vis* el resto del mundo;
3. El establecimiento del mercado común encargado de la integración económica del Magreb con el levantamiento de las restricciones a la circulación de los factores de producción a través de las fronteras nacionales de los países miembros

Hoy en día, los objetivos contenidos en el Tratado constitutivo de la UMA se han llevado a cabo parcialmente. Aún se pueden observar fricciones entre los Estados, lo que hace más difícil los objetivos del establecimiento de la zona de libre comercio, la unión aduanera y el mercado común; y por lo tanto impide la libre circulación de personas, servicios y mercancías.

Solo el proyecto de un Banco Magrebí de Inversión y Comercio Exterior (BMICE) ha tenido seguimiento. Su lanzamiento oficial del BMICE) se realizó el 21 de diciembre de 2015 en Túnez. “Con un capital inicial de \$ 150 millones de dólares, la misión del banco será financiar proyectos conjuntos en las áreas de infraestructura, telecomunicaciones, transporte y electricidad dentro los Estados miembros de la UMA”⁸⁰.

⁸⁰ Maghreb Bank for Investment and Foreign Trade. Sitio Web. <http://www.bmice-maghreb.org/en/home/>.

2.6.1.3. Marco institucional

La UMA se rige por un consejo de todos los jefes de Estado. Las decisiones se toman con el voto unánime de los jefes de los cinco estados. Otras instituciones de gobierno son el Consejo de Ministros, el Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores, de la Secretaría General Permanente, Una Corte de Justicia y cuatro comisiones ministeriales especializadas en recursos humanos, la infraestructura, la economía y las finanzas, y la seguridad alimentaria⁸¹.

2.6.1.4. Comercio

El comercio llevado a cabo por los países de esta región representa un total del 71% de su PIB. Sin embargo el comercio intramagrebí representa tan solo el 3% del volumen del comercio mundial⁸². Es en comparación con otros bloques regionales, un intercambio comercial débil y bajo.

Tabla 1. COMERCIO TOTAL DE LA UMA CON EL MUNDO EN 2010(% PIB)

2012	Exportaciones totales	Importaciones Totales	Comercio total
Magreb	47.3	32.7	71
Argelia	43.2	23.7	66.9
Libia	62.3	13.4	75.7
Marruecos	24.7	49.3	74
Túnez	45.8	57.2	103
Mauritania	47.2	52.2	99.4

Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, *Manual de Estadísticas 2012*

En cuanto a posicionamiento o grado de integración en términos comerciales, el Banco Mundial a través de la publicación *Economic Integration in the Magreb* del 2010 indica que Mauritania es el país menos integrado en la región debido a que su intercambio comercial total representa el 1.8% de su PIB dentro de la región de la UMA⁸³.

⁸¹ Sitio Web UMA: <http://www.maghrebarabe.org/en/uma.cfm>

⁸² Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, *Manual de Estadísticas 2012*, Disponible en http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/tdstat37_en.pdf. Consultado el 28 de enero de 2018.

⁸³ Banco Mundial, *Economic Integration in the Maghreb*, [en línea], Washington, Octubre 2010, p. 15. Disponible en: <http://siteresources.worldbank.org/INTMENA/Resources/Maghrebpub.pdf>.

Hacia el exterior de la subregión, los principales destinos que tienen las exportaciones de los países del Magreb son el mercado europeo y el estadounidense. Se observa una marcada diferencia con las exportaciones que destinan hacia el continente africano. La disparidad que existe entre ambos destinos se debe principalmente en que la región norte de África está más ligada con el mercado europeo debido a los lazos históricos y a una posición geográfica que facilita dicho intercambio.⁸⁴

Hufbauer estimó algunos de los logros de la Unión del Magreb Árabe (UMA) mediante la comparación de algunos indicadores de desempeño económico entre 1989 (el año de la fundación de la UMA) y 2007.

Sus hallazgos incluyen: (i) una reducción de las tasas de inflación, con excepción de Libia, (ii) un incremento de 30 % del PIB per cápita, (iii) un aumento en el porcentaje de total de mercancías en el PIB del 41.7% en 1989 a 72.5% en 2007, y (iv) un aumento de las entradas de IED como porcentaje del PIB en más de un 100% entre 1990 y 2006⁸⁵. El crecimiento evidente de los cuatro indicadores económicos anteriores muestra la existencia de los resultados positivos que en un inicio de la gestión de la UMA se dieron.

2.6.1.5. Problemáticas de la Unión del Magreb Árabe.

Dentro de esta comunidad, el Islam surge como factor unificador por ser predominante en todas las naciones magrebíes, a pesar de la existencia de minorías judías y cristianas. El idioma es otro elemento común, siendo el árabe la lengua oficial en los cinco estados del Magreb, aunque cada cual con su dialecto propio.

⁸⁴ Comisión Económica para África (ECA, *Assessing. Regional Integration in Africa IV. Enhancing intra-African Trade.*, 2010. Disponible en: <https://www.uneca.org/sites/default/files/PublicationFiles/aria4full.pdf>.

⁸⁵ Hassan Benabderrazik. "Opportunities for Logistical Improvements through Maghreb Integration," [en línea] en Gary Clyde Hufbauer, and Claire Brunel, eds. *Maghreb Regional and Global Integration: A Dream to Be Fulfilled*. 2008, Peterson Institute for International Economics, pp.139-148. Dirección URL: www.piie.com/publications/chapters_preview/4266/11iie4266.pdf Consultado el 11 de febrero de 2012.

El francés está muy difundido en Argelia, Marruecos, Mauritania y Túnez, mientras que el italiano aún es comprendido en partes de Libia. El español tiene bastante relevancia en el norte y sur de Marruecos. A pesar de la existencia de estos elementos integradores, surgen múltiples problemas que detienen el desarrollo del proyecto magrebí. Entre ellos sobresalen los de índole política tanto a nivel nacional como regional; los de interés económico así como los de una integración física (infraestructura) entre los miembros.

Factores políticos.

Actualmente, los países del Magreb cuentan con diferentes regímenes políticos, desde una República Democrática en Mauritania hasta un Estado con incertidumbre política actual entre la violencia y el caos. “Las diferencias de regímenes políticos en los países del Magreb constituyen un importante obstáculo para la puesta en marcha de una estrategia común de desarrollo.”⁸⁶

Además, internamente los países experimentan inestabilidad política, caracterizada por la división entre el Estado y la sociedad, así como movimientos seculares y religiosos.

En estos últimos tiempos, los procesos de transición política han sido característicos en la región del Norte de África. El caso de Túnez fue el primero en suceder. La historia política del país desde su independencia, en 1956, está marcada por los regímenes de Habib Bourguiba (1956-1987) y Zine El Abidine Ben Ali (1987-2011).⁸⁷

⁸⁶ Sofiane Bouhdi Ba. «Unión del Magreb, un caso de regionalismo Sur-Sur» [en línea], *Ciencia Política*, N° 7, Enero-junio 2009, p.120. Dirección URL:[http://Dialnet-UnionDelMagrebUnCasoDeRegionalismoSurSur-3663231%20\(3\).pdf](http://Dialnet-UnionDelMagrebUnCasoDeRegionalismoSurSur-3663231%20(3).pdf). Consultado el 15 de Octubre de 2012

⁸⁷ Mohamed Kerrou, *Túnez: revolución y transición política o el conflicto de las tres legitimidades*, Cuadernos del Mediterraneo, No.16, 2011, p. 282. Disponible en: http://www.iemed.org/observatori/arees-danalisi/arxiu-adjunts/qm-16es/kerrou_tunez%20revolucion%20transicion%20tres%20legitimidades_qm16.pdf. Consultado el 30 de enero de 2018.

“Éste último fue determinante de una crisis política en Túnez que se inició como una serie de protestas democráticas en contra del gobierno autocrático de Zine El Abidine Ben Ali. Con la huida de éste, Túnez ha sufrido las consecuencias negativas derivadas de la incertidumbre que domina el escenario político, interno y externo”⁸⁸.

“Libia había recorrido un largo camino hacia su rehabilitación internacional desde principios del año 2003, luego de años de aislamiento. Esto debido a que el Estado libio estuvo sujeto a bloqueos económicos con occidente a partir de la llegada de Gadafi al poder; el cual posteriormente se le fue asignada la figura de terrorista a nivel internacional”⁸⁹. En este contexto, Libia comienza una campaña de acercamiento con occidente para mejorar sus relaciones económicas y políticas.

Las reformas que se realizaron estuvieron centradas en el ámbito económico, con el objetivo de atraer mayores inversiones extranjeras directas, sobre todo en el sector del petróleo.

“De la misma manera, el país había dado un giro a su política exterior a nivel regional y empezó estrechar sus lazos políticos y diplomáticos con África, en detrimento de las relaciones con los países árabes. En este sentido, el papel que desempeña Libia en la construcción de África recae principalmente en darle un impulso decisivo a la Organización para la Unidad Africana, que reunida en Sirte en 2001, cambió a Unión Africana”⁹⁰.

En la Cumbre Extraordinaria de la UA en septiembre de 2009, bajo liderazgo del Gadafi, esta organización decidió cambiar su Comisión de la UA, por una Autoridad Única Africana. Dichos cambios hicieron que tanto al Unión Europea como EEUU voltearan hacia África.

⁸⁸ Mahamed Kerrou, *Op. Cit.*, p. 284

⁸⁹ Haizam Amirah Fernández, *El regreso de Libia: entre el cambio y el continuismo*, Real Instituto Elcano, mayo 2006, p. 5. Disponible en: http://realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/ef8686804f01874bbcaffc3170baead1/976_AmirahFdez.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=ef8686804f01874bbcaffc3170baead1. Consultado el 30 de enero de 2018.

⁹⁰ Haizam Amirah Fernández, *Op. Cit.*, p.15.

El 20 de octubre de 2011 Gadafi es capturado y asesinado. Ante tal hecho se proclama la transición hacia un nuevo gobierno. Sin embargo, tal acontecimiento no convierte a Libia como un Estado libre de problemas, sino al contrario, el camino político hacia un nuevo sistema de poder es poco alentador y aún incierto.

Por otra parte, la disputa por el liderazgo regional entre Marruecos y Argelia es evidente. Los conflictos armados desde la independencia de ésta última en 1963 se profundizaron por el interés de Marruecos hacia el Sahara occidental. De acuerdo con el Stockholm International Peace Research Institute (SIPRE), estos dos países del Norte de África, destacan entre los que cuentan con presupuestos de defensa en rápido crecimiento, lo que provoca una zona insegura.⁹¹ Dichas circunstancias hacen del Magreb un esquema de integración poco prometedora.

Entre otros conflictos o fricciones heredados de la época colonial sobresale el tardío reconocimiento al Estado de Mauritania por parte de Marruecos y la guerra de Libia en el Chad. Como se observa, se trata de una región con inestabilidad política predominante por parte de todos los Estados miembros; la cual se traduce en obstáculos hacia la integración de la región. Sin embargo, no solo el ambiente político es de importancia sino también el económico.

Factores económicos.

Los aspectos económicos, al igual que los políticos, presentan una gran complejidad en su contexto. El Magreb es un bloque geográficamente grande, con una alta proporción de tierras de las subregiones desérticas y por lo tanto no aptas para la agricultura. Los principales recursos naturales son el petróleo, los minerales metálicos y no metálicos, y la pesca. En el contexto de las energías renovables, el Magreb podría ser una fuente importante de energía solar.

⁹¹ Marruecos incrementó su gasto militar un 127 % entre 2000 y 2009, según el SIPRI. Su vecina y rival Argelia, al mismo tiempo, registraba un aumento de gasto de un 105%.

Aunque la situación en los países del Magreb es más alentadora que el resto de los países en África, la pobreza en esta región es evidente. De los 891,279 millones de habitantes al menos un 60% se encuentra en la pobreza. El PIB de estos cinco países tan solo representa 401 mil millones de dólares con una inflación en su conjunto del 17 % en el 2011⁹².

Los países del Magreb se encuentran frente a importantes desafíos de desarrollo. Estos incluyen el crecimiento de población joven, altas tasas de desempleo y la vulnerabilidad a las crisis de precios y el cambio climático.

Tabla 2. POBREZA EN UMA

	Pobreza	INFLACIÓN (2011)	PIB (2011) mil millones de USD
ARGELIA	22.6%(2011)	5%	188.7
MAURITANIA	42%(2011)	5.70%	4.076
MARRUECOS	19%(2010)	0.90%	100.2
LIBIA		2.50%	62.36
TÚNEZ	7.6%(2008)	3.60%	45.86
TOTAL	60%(en promedio)	17%	401.196

Fuente. Elaboración propia a partir de los datos de Banco Mundial.
<http://datos.bancomundial.org/pais>

Desde mediados de la década de 1980, los países de la subregión han llevado a cabo reformas en sus economías a desiguales velocidades y con diferentes resultados.

Argelia es el segundo país más grande del continente africano, con una superficie total de 2.381.741 km y una población que supera los 30 millones de habitantes (35.406.303)⁹³. A partir de 2001, el Gobierno inició negociaciones para formar parte de la OMC, en 2008 la esperada adhesión a la OMC no ocurrió.

⁹² Banco Mundial. Datos por país. Disponible en: <http://datos.bancomundial.org/país>. Consultado el 25 de noviembre de 2012.

⁹³ Index Mundi. Argelia Perfil 2012. Disponible en: www.indexmundi.com, Argelia. Consultado el 25 de noviembre de 2012

Las reservas de petróleo en Libia son las más grandes de África y las novenas más grandes del mundo, con 41,5 millones de barriles a partir de 2007⁹⁴.

El país había logrado alcanzar niveles dignos de vida para sus ciudadanos, que se comparaban favorablemente con otros países de la región. En 2010 logró un PIB de 76.557 millones de dólares.⁹⁵

Con el acercamiento que comenzó el ex dirigente Gadafi a occidente se buscaba que el país se beneficiara de la mejora de la clima de inversión, con instituciones sólidas para apoyar la apertura de los mercados, el desarrollo del sistema bancario para desempeñar su papel en el financiamiento de la inversión, y la mejorar de los recursos humanos y la mejora de la calidad de la gobernanza.

Sin embargo el movimiento de protesta ocurridas en 2011 que llevó a la caída del régimen de Gadafi ubicó al país libio en otra situación. La inestabilidad política evidente (ante la dificultad del Gobierno provisional de imponer su autoridad en todo el país) hace cada vez más difícil la construcción de un nuevo estado Libio con capacidad de administrar adecuadamente el funcionamiento de un sistema económico tanto a nivel nacional como internacional.

La estructura económica libia sobrelleva vulnerabilidad frente a la evolución de los precios de los hidrocarburos y su capacidad para mantener los niveles de producción y exportaciones en un contexto de conflicto interno. Las previsiones del FMI apuntan a que en 2012 la renta *per cápita* libia se situó en los 12.000 dólares y aumentaría en el transcurso del 2013⁹⁶, si bien tales previsiones son muy

⁹⁴ José Guillermo Tórriz, "El Petróleo en Libia", periódico *Los Tiempos* sección "internacional", Bolivia, jueves 6 de Octubre de 2011 Dirección URL: http://www.lostiempos.com/diario/opiniones/columnistas/20111006/el-petroleo-de-libia_144557_298250.html. Consultado el 15 de Diciembre de 2012.

⁹⁵ S/a, "Libia tiene 46 mil millones de barriles de petróleo", periódico *Agencia Venezolana de Noticias*, sección economía", Caracas, sábado 19 de marzo de 2011 Dirección URL: <http://www.avn.info.ve/contenido/libia-tiene-46-mil-millones-barriles-petr%C3%B3leo>. Consultado el 20 de diciembre de 2012.

⁹⁶ Gonzalo Escribano, "La reconfiguración de las políticas económicas en el Norte de África", [en línea], s/pág, Real Instituto Elcano, 9 de julio de 2012. Dirección URL: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/riecano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/programas/energiacambioclimatico/publicaciones/ari48-2012 . Consultado 10 de septiembre de 2012.

sensibles a la evolución de los precios del crudo y de la situación política y de seguridad del país, que suscita incertidumbres acerca de la sostenibilidad en el medio y largo plazo de los niveles de producción recuperados.

Sin duda, los hidrocarburos son los determinantes de la situación en Libia el futuro económico del país se juega básicamente en la creación de un modelo estable de gobernanza económica para su sector de hidrocarburos.

La economía de Mauritania sigue siendo poco diversificada. El descubrimiento de yacimientos petrolíferos y el desarrollo de la explotación de productos mineros (hierro, oro y cobre) han modificado profundamente la dinámica de crecimiento nacional. Sin embargo, la economía depende en gran medida del sector minero, que en 2010 representó cerca del 75% de las exportaciones, pero menos del 3 % del empleo.⁹⁷

Túnez ha hecho avances importantes en la reforma de su economía desde mediados de 1980, en particular en la gestión macroeconómica, el comercio, el sector financiero y el entorno empresarial propicio. Sin embargo, el movimiento social de 2011 puso de manifiesto las dificultades económicas y sociales, las desigualdades y las fallas del modelo económico tunecino.

Los datos publicados tras los acontecimientos del 14 de enero del 2011 indicaban que: la tasa de desempleo entre los jóvenes de 18 a 29 años era de un 30% en el 2009, alcanzando 45% entre los jóvenes licenciados de la enseñanza superior mientras que las cifras publicadas mencionaban un 22,5% para el conjunto de los jóvenes con titulación en situación de desempleo.⁹⁸

Ante estos datos poco alentadores es de pensarse que la situación después de dichos sucesos empeoró. De esta manera se observa que las dificultades más

⁹⁷ Organización Mundial de Comercio, *Examen de las Políticas Comerciales. Informe de Mauritania*, [en línea], p. 5, Órgano de las Políticas Comerciales de la OMC, 5 de septiembre de 2011, Dirección URL: www.wto.org/spanish/tratop_s/tpr_s/g250_s.doc Consultado el 23 de septiembre de 2012

⁹⁸ Béatrice Hibou , Hamza Meddeb , Mohamed Hamdi, "Túnez y su economía política y social tras los acontecimientos del 14 de enero", [en línea], p.38, Fonds d'analyse des sociétés politiques (FONAPO), Copenhague, junio 2011, Dirección URL: <http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=515013952> Consultado el 10 de abril de 2012.

importantes se centran en el desempleo y la exclusión, (principalmente entre los jóvenes), en la fractura regional y la precarización del trabajo.

La economía marroquí se caracteriza por su dualidad, con un sector industrial y de servicios relativamente moderno pero con un excesivo peso del sector agrícola, en su mayor parte tradicional y por tanto muy dependiente del clima. Marruecos ha ganado estatuto avanzado en el marco de la Política de Vecindad de la UE⁹⁹, lo que marca una preferencia más estrecha a la relación con los países europeos que con sus socios del bloque de la UMA. Por otra parte, el movimiento social que se inició en Túnez y se extendió por Marruecos en 2011 ha obligado al gobierno a aumentar el gasto social.

2.6.1.6. Infraestructura

Los países del Magreb reconocen el valor de la facilitación del comercio intrarregional, por lo que han dado importancia a la mejora de la infraestructura transfronteriza principalmente de carretera y ferroviaria. No obstante aún se pueden observar la deficiencia de estas redes de comunicación.

La mayoría de los países de la subregión han avanzado mucho en la inversión en infraestructura, reformas en la misma área y las instituciones de comercio, como las aduanas. Hay zonas, sin embargo, donde la inversión y las reformas siguen siendo necesarias para integrar mejor la subregión.

En cuanto a la infraestructura, Marruecos y Túnez tienen una mayor densidad de la red de carreteras, pero sólo en Túnez el sistema de carreteras está bien desarrollado y mantenido. En 2005, Marruecos conectó su red de carreteras con la de Mauritania a través de la construcción de la carretera Nouadhibou-Nouakchott.

⁹⁹ La Política de Vecindad de la Unión Europea es una estrategia comunitaria a través de la cual se busca un estrechamiento de relaciones entre la UE y sus vecinos, principalmente los de la cuenca Mediterránea además de algunas ex repúblicas soviéticas.

Argelia cuenta con 234 aeropuertos, de los cuales 15 son internacionales, pero solo tres son operativos, siendo el Aeropuerto Internacional Mohamed Boudiaf y el Aeropuerto Internacional de Houari Boumediene los más importantes.¹⁰⁰

Se observa en síntesis que faltan vías de comunicación entre Argelia y Marruecos, enlaces ferroviarios y de normalización entre Argelia, Marruecos y Túnez, y enlaces viales entre Libia y Túnez.¹⁰¹ El último proyecto que se ha anunciado es la finalización de la sección central del eje de autopistas del Magreb en febrero del 2012. La infraestructura de 3.447 km de longitud conecta Marruecos, Túnez y Argelia.

El proyecto tuvo un costo que asciende a 13.767 millones de euros¹⁰², y servirá principalmente para el transporte de mercancías en contenedores desde los puertos. En este sentido, los puertos son pilar de la infraestructura que permite a las transacciones comerciales

Con diez mil kilómetros de costa, los países del Magreb cuentan con cuarenta y siete puertos repartidos de la siguiente manera: dos en Túnez, cinco en Mauritania, cuatro en Libia, diez en Argelia y 26 en Marruecos. Este último es el que se mantiene como líder debido a su posición geográfica estratégica de 3.000 kilómetros de costa mediterránea y atlántica.

Es importante señalar que los problemas tanto en la esfera política como en la economía van ligados unos con otros y que solo “la estabilidad en la región podría ayudar a la integración económica, pero igualmente importante, la reformas

¹⁰⁰ Enlace México, ABC Mundial, Disponible en http://www.enlacemexico.info/index.php?option=com_content&view=article&id=3474&Itemid=56 Consultado el 15 de marzo de 2012.

¹⁰¹ El trabajo del Banco Mundial tiene como objetivo complementar las prioridades del Plan de Acción Regional de Transportes de la Región del Mediterráneo (2007-2013) elaborado por la Unión Europea bajo la iniciativa Euromed.

¹⁰² J.E., “Finalización de las obras en las autopistas del Magreb”, [en línea], periódico *El Vigía*, sección “Internacional”, 5 de marzo del 2012, Dirección URL: <http://ufmsecretariat.org/wp-content/uploads/2013/01/EI-Vigia.pdf> Consultado el 20 de mayo de 2012.

llevadas a cabo para una economía más fuerte podría promover la paz en la región”¹⁰³.

Ante estas realidades, la integración regional podría contribuir a un mayor crecimiento al interior del Magreb. De igual manera, al exterior podría reducir los efectos “centro y periferia” en la relación entre la UE y el Magreb –efectos que surgen cuando un país de gran tamaño firma acuerdos comerciales bilaterales.

Los países del Magreb que deberían haberse asociado con África como bloque optan por firmar acuerdos con la Unión Europea de manera individual y dispersa, lo que empeora los factores de diferenciación económica, política y cultural existente en los Estados magrebíes

Los crecientes desafíos de la globalización plantean como alternativa principal para poner en marcha el potencial económico del Magreb la voluntad política compartida. De lo contrario, la región estará destinada a convertirse en un espacio económico y político permeable, caracterizado por la incertidumbre y la inestabilidad.

¹⁰³ Hassan Benabderrazik. “Opportunities for Logistical Improvements through Maghreb Integration,” [en línea], *Op Cit.*, p.143

Con este fin, en la reunión se aprobó la "Declaración de Lusaka de Intención y Compromiso para la creación de una Zona de Comercio Preferencial para África Oriental y Meridional" (PTA)

Es importante subrayar el hecho de que el establecimiento del PTA, y su transformación en COMESA ocurrió de conformidad con los objetivos del Plan de Acción de Lagos (PAL) y el Acta Final de Lagos (AFL) de la Organización de la Unidad Africana. Tanto la PAL como el AFL hacen énfasis en un proceso de evolución en la integración económica del continente en el cual las comunidades económicas regionales constituirían elementos básicos sobre los que se erigiría una Comunidad Económica Africana (CEA).

2.6.2.2. Marco institucional

Las instituciones que conforman esta Comunidad son la Autoridad de los Jefes de Estado y de Gobierno, órgano normativo supremo de COMESA; el Consejo de Ministros, un Tribunal de Justicia integrado por siete jueces, el Comité de Gobernadores de Bancos Centrales, el cual asesora a la Autoridad y el Consejo de Ministros de Estadísticas Monetarias y Asuntos Financieros. Finalmente el Comité Intergubernamental responsable del desarrollo de programas y planes de acción en todos los ámbitos de la cooperación, excepto en el sector financiero y monetario; y 12 Comités Técnicos.

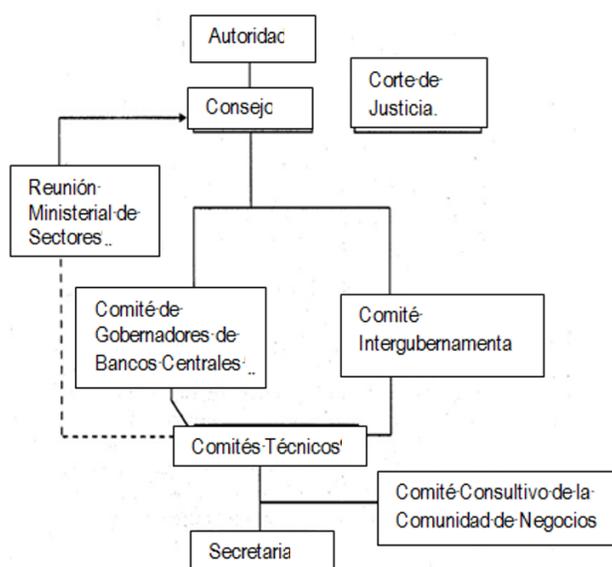


Ilustración 5. MARCO INSTITUCIONAL DE COMESA

De las instituciones establecidas anteriormente, el Tribunal de Justicia es el más trascendental. Tanto personas residentes en COMESA como los propios Estados pueden impugnar la legalidad de los actos de las instituciones comunes de mercado.

A diferencia de otras organizaciones subregionales, COMESA pretendió ser una organización orientada solamente al comercio y la inversión. Esta disposición se refleja sobre todo en sus objetivos y marco institucional donde no figuran órganos dedicados a temas políticos, de defensa o de seguridad

2.6.2.3. Objetivos

De acuerdo al Tratado constitutivo de los Estados miembros de COMESA pretenden¹⁰⁴:

- Alcanzar el crecimiento y el desarrollo sostenibles de sus países promoviendo un desarrollo más equilibrado y armonioso de las estructuras de producción y comercialización;
- Promover un desarrollo conjunto en todos los aspectos de la actividad económica y adoptar de manera conjunta políticas y programas macroeconómicos orientados a fomentar relaciones más estrechas entre ellos;
- Cooperar para crear un entorno favorable a las inversiones extranjeras y nacionales, comprendido el fomento conjunto de la investigación y de la adaptación de la ciencia y la tecnología a favor del desarrollo;
- Cooperar para promoverla paz, la seguridad y la estabilidad entre los Estados miembros a fin de impulsar el desarrollo económico de la región.

¹⁰⁴COMESA, Tratado constitutivo de The Common Market for Eastern and Southern Africa, [en línea], Art. 3º, firmado el diciembre de 1994, en sustitución de una Zona de Comercio Preferencial, que había existido desde 1981, Disponible en http://www.comesa.int/attachments/article/28/COMESA_Treaty.pdf Consultado el 12 de noviembre de 2012.

Como complemento de los objetivos establecidos en el Tratado, la agenda de COMESA presentada en octubre de 2016¹⁰⁵ contempla impulsar la inversión para un crecimiento inclusivo través del poder de la juventud emprendedora y aprovechar al máximo el creciente clima de inversión de África.

2.6.2.4. Comercio

COMESA ha resultado una de las agrupaciones regionales de cooperación e integración económicas de más éxito en África en el campo del comercio.¹⁰⁶ El Mercado Común para África Oriental y Meridional estableció una zona de libre comercio desde el año 2000 mediante un programa para la reducción y eventual eliminación de las barreras arancelarias y no arancelarias dentro del mercado

El proyecto de la Zona de Libre Comercio se programó de la siguiente manera: 60% de descuento el 31 de octubre de 1993; reducción del 70% antes del 31 de octubre de 1994; reducción del 80% antes del 31 de octubre de 1996; reducción del 90% antes del 31 de octubre de 1998; y el 100% de reducción el 31 de octubre de 2000, para lograr así una zona de libre comercio.¹⁰⁷

En la actualidad, en COMESA funciona una zona de libre comercio (ZLC) entre quince de los Estados miembros de las TIC, Burundi, Comoras, Djibouti, Egipto, Kenia, Libia, Madagascar, Malawi, Mauricio, Ruanda, Seychelles, Sudán, Uganda, Zambia y Zimbabwe . La República Democrática del Congo se unió al TLC de COMESA en diciembre de 2015 y actualmente está finalizando su reducción gradual de tarifas.

¹⁰⁵ COMESA. “Agenda 2017”, Dirección URL: <http://www.dtaa-comesa.com/fr/agenda/2017> Consultado el 22 de enero de 2018

¹⁰⁶ Organización Mundial de Comercio, “Mercado Común del África Oriental Y Meridional”, [en línea], p.4, Conferencia Ministerial, 18 de mayo de 1998, Dirección URL: http://www.wto.org/spanish/thewto_s/minist_s/min98_s/mc98_s/st74.pdf Consultado el 25 de noviembre de 2012

¹⁰⁷ COMESA, “overview”, Disponible en http://about.comesa.int/index.php?option=com_content&view=article&id=78&Itemid=118 Consultada el 23 de noviembre de 2012

Comercio intrarregional.

La siguiente tabla presenta los datos disponibles sobre el valor de las exportaciones e importaciones intra-COMESA, así como el comercio llevado a cabo en África. En general en el periodo de 2007-2015, dichas exportaciones han ido creciendo en valor a través de la mayoría de las comunidades económicas regionales. En el 2015, COMESA figuró entre las primeras cinco que realizan más exportaciones dentro de su región con un 15%¹⁰⁸

Tabla 3. COMERCIO INTRA-REGIONAL COMESA (2007-2015)

	Exportaciones (en millones de USD)		Importaciones (en millones de USD)	
	2007	2015	2007	2015
COMESA	\$4,571.0	\$7,569.3	\$5,048.0	\$8,238.0

Fuente. Assessing Regional Integration in Africa IV. Enhancing intra-African trade. Comisión Económica para África.(ECA).2010.<http://www.uneca.org/publications/assessing-regional-integration-africa-iv>

Egipto y Kenia registraron la mayor participación en el mercado de exportación dentro de COMESA en 2015 con 22% y 17% de participación respectivamente. Zambia, RD Congo y Uganda siguieron con 13%, 12% y 11% respectivamente.¹⁰⁹

Con respecto a las importaciones dentro del mercado de COMESA, Zambia registró la mayor participación al 24% con bienes por valor de US \$ 2,0 mil millones en 2015. RD Congo, Sudán, Uganda, Libia, Kenia y Egipto siguieron con 11%, 10%, 9 %, 8%, 7,4% y 6,7%, respectivamente. Las importaciones intracomunitarias fueron principalmente minerales y concentrados de cobre y óxidos e hidróxidos de cobalto procedentes del Congo RD.

¹⁰⁸ African Economic Outlook 2017, *Trade Policies and Integration in Africa*, 2017, Banco de Desarrollo de África. Disponible en <http://www.africaneconomicoutlook.org/index.php/en/outlook/trade-policies-and-regional-integration-in-africa>. Consultado el 10 de febrero de 2018.

¹⁰⁹ COMESA, *Kenya, Egypt leads in Intra COMESA trade*, Cumbre 2015, 13 de octubre de 2016. Disponible en <http://www.comesa.int/summit2016/2016/10/13/kenya-egypt-leads-in-intra-comesa-trade/>. Consultado el 10 de febrero de 2018.

“Algunas de las razones por las que no ha tenido resultados significativos o el proceso de integración ha resultado lento se encuentran en la liberalización del comercio que no ofrece incentivos especiales a los miembros del COMESA”.¹¹⁰

La disminución del proteccionismo en sus economías es una medida motivada por las políticas de los Programas de Ajuste Estructural (PAE)¹¹¹ que obstaculizan el comercio hacia dentro del continente.

En este sentido, el obligar a las naciones africanas a liberalizar sus economías sin incentivos especiales para el comercio regional dificulta el desarrollo de una red de comercio entre las mismas. Dado que todos los Estados miembros están bajo presión de los PAE para reducir las importaciones, se reducen al mismo tiempo exportaciones de sus vecinos.

2.6.2.5. Inversión Extranjera Directa

En mayo de 2007, la Autoridad de Jefes de Estado y de Gobierno, estableció una Zona Común de Inversión (ZCI) dentro de la Comunidad. El objetivo principal de la zona de inversión es promover el desarrollo y crecimiento económico en la región a través de flujos comerciales dentro del bloque, así como mediante la atracción de inversión extranjera directa (IED).

El establecimiento de esta zona de inversión nos conduce a muchos cuestionamientos importantes, principalmente relacionados con el rol que juega la integración regional en la atracción de inversión extranjera para establecer una zona común de este tipo.

¹¹⁰ Erin Wildermuth. “Why Isn’t COMESA Creating More Wealth for Africa?”, [en línea], s/pág., Kenya, *The African Executive*, Vol.15 No.31, Noviembre 2005, Dirección URL: <http://www.africanexecutive.com/modules/magazine/articles.php?article=377&magazine=44> Consultado el 30 de noviembre de 2012

¹¹¹ Los ajustes estructurales son las políticas implementadas por FMI y el BM. A través de las condicionalidades, de los PAE se ponen en práctica las políticas de libre mercado. Estos programas incluyen cambios internos (en particular, la privatización y la desregulación), así como las externas, especialmente la reducción de las barreras comerciales.

La lógica general de la IED es que puede desempeñar un papel significativo como motor de crecimiento y desarrollo económico en los países, sobre todos en aquellos en desarrollo como el caso del continente africano.

En particular, la integración regional eleva el atractivo de los países como receptora de inversiones por encima de la simple suma de los mercados nacionales¹¹². Esto indica que los cambios que el proceso de integración supone no solo están en la conformación de un mercado más grande, sino que se modifican las ventajas de localización de los países dentro del área integrada frente a terceros países, tanto para las empresas transnacionales que operan en los Estados que se integran como de otras zonas; dando un incremento en la IED.

Igualmente, en la medida en que el proceso de integración aumente la eficiencia en las economías socias, puede generarse una aceleración de la tasa de crecimiento económico regional, aumentando el atractivo de la región como receptora de IDE.

En lo que respecta a este esquema de integración subregional, en 2011, a cuatro años de la creación de la Zona Común de Inversión, registró que las entradas de IED disminuyeron en un 49% en comparación con sus niveles de 2010 debido a la inestabilidad política en Libia y Egipto.

“Sin embargo, para el 2016 la IED aumentó un 15%, impulsada por el aumento de las entradas en Kenia y Etiopía. Kenia se está convirtiendo en un exitoso núcleo comercial, no solo para las actividades de prospección de petróleo y gas en la subregión, sino también para los servicios de transporte y la producción industrial. En cuanto a la estrategia industrial de Etiopía consiste en atraer capital asiático para desarrollar su base manufacturera.”¹¹³

¹¹² A. Chakrabarti, “The Determinants of Foreign Direct Investment: Sensitivity Analyses of Cross-Country Regressions”, [en línea], en Imad A. Moosa ed., *The determinants of foreign direct investment in MENA countries: an extreme bounds*, 2001, p.1, Dirección URL: http://www.erf.org.eg/CMS/uploads/pdf/1183874104_RR0421.pdf Consultado el 12 de Diciembre de 2012

¹¹³ UNCTAD, *World Investment Report 2017*. Disponible en http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2017_en.pdf. Consultado el 10 de febrero de 2018.

Sin duda, la inversión es un componente clave en el desarrollo económico y se ha convertido en uno de los principales objetivos de los países que persiguen la integración económica regional. Ello ocurre no solo en COMESA sino también en los países árabes y el MERCOSUR, que han llevado a cabo acuerdos en materia de inversión. Otros como el TLCAN, ALADI, el Pacto Andino tienen disposiciones sobre materia de inversión.

2.6.2.6. Principales problemáticas de la región

Dicho bloque regional en África muestra realidades hostiles. Muchos hombres, niños y mujeres han tenido que hacer frente a la guerra, la inestabilidad política, las sequías, las inundaciones, la inseguridad alimentaria y diversas enfermedades.

Con una población de 492,500,000 millones de habitantes y un Producto Interno Bruto de unos 657 millones de dólares (2016), este bloque regional en su conjunto registra con una tasa de inflación del 175% (2015)¹¹⁴.

Ligado a lo anterior, muchos de los miembros se encuentran entre los más altos de VIH, y en general la suma total de habitantes con esta enfermedad en los países de COMESA es de alrededor de 5 millones habitantes que viven con este padecimiento.

Por otra parte, hacia mediados de 2011, la peor crisis alimentaria en los últimos 60 años¹¹⁵ se hizo sentir en África oriental, en Etiopía, Sudan y Kenia. De acuerdo con la oficina de Asuntos Humanitarios de la ONU¹¹⁶ unos 19 millones de personas padecen inseguridad alimentaria en 2016 debido al clima meteorológico desfavorable que causó graves.

¹¹⁴ UNCTAD. Regional Economic Communities: Common Market for Eastern and Southern Africa 2016. Disponible en: <https://www.uneca.org/oria/pages/comesa-common-market-eastern-and-southern-africa>. Consultado el 10 de febrero de 2018.

¹¹⁵ Sophie Mack Smith., *Crisis alimentaria en el cuerno de África*, [en línea], p.4, Reino Unido, julio 2012, Oxfam Internacional, Dirección URL: <http://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/er-horn-of-africa-2011-2012-progress-report-050712-es.pdf> Consultado el 23 de noviembre de 2012

¹¹⁶ Oficina Subregional para África Oriental de OCAH, "Humanitarian Snapshot (3rd Quarter)", [en línea], pág. única, Ginebra, octubre de 2010. Dirección URL: <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/36B5964B32ADCC64C12577E000353330-map.pdf>

Las inundaciones y deficientes condiciones sanitarias en los campos de desplazados causaron brotes de cólera, de diarrea aguda y de sarampión.

Estos escenarios tan negativos muestran que a pesar de la presencia de un comité dedicado a asuntos sociales y de género en COMESA, la inexistencia de una política social comunitaria es evidente. Si bien en el Tratado creador del bloque regional se declara el compromiso en el mejoramiento del bienestar de la población y la cohesión social a nivel comunitario, hay una clara preferencia otorgada a los asuntos relativos a las relaciones comerciales y a la integración económica.

Lo anterior muestra de manera evidente el pensamiento dominante de que el crecimiento y la integración económica garantizan automáticamente el progreso y la integración social. Sin embargo, no solo en este Mercado común de África sino en muchos de los procesos de integración regional en el continente y en otros países en vías de desarrollo dicha afirmación, ha fracasado.

2.6.3. Comunidad del África Oriental (CAO)



Ilustración 6. Comunidad del África Oriental (CAO)

La Comunidad del África Oriental (*East African Community*) es una organización intergubernamental regional conformada por cinco Estados ubicados al Este de África.

Los miembros comprenden a las repúblicas de Ruanda, Burundi, Kenia, Uganda y Tanzania. La integración regional en África oriental tiene sus antecedentes en 1917 cuando Kenia y Uganda decidieron formar una Unión Aduanera, a la que se sumó en 1927 la entonces Tanganika (Tanzania)

2.6.3.1. Antecedentes y Contexto

Durante los años posteriores los tres países mantuvieron relaciones económicas en la Alta Comisión del África Oriental (1948-1961); la Organización de Servicios Comunes del África Oriental (1961-1967); la Comunidad del África Oriental (1967-1977); y la Cooperación del África Oriental (1993-1999).

Esto indica que el largo proceso en el que las relaciones se fortalecieron permitió aprender de las fricciones que pudiesen generarse, crear un ambiente de confianza entre los Estados y continuar con el proyecto de la integración de sus mercados.

El Tratado por el que se establece la actual Comunidad del África Oriental (CAO) fue firmado el 30 de noviembre de 1999 y entró en vigor el 7 de julio de 2000. Burundi y Ruanda se adhirieron a la CAO en 2007. La visión de los jefes de Estado es crear una federación política a través de etapas progresivas como las logradas por la Unión Europea (Unión aduanera, Mercado Común, Unión Monetaria y Unión Política). En este sentido, los Estados de la CAO establecieron en 2005 una unión aduanera y un mercado común en el 2010.

La Comunidad de África Oriental está bien posicionada para convertirse en un centro económico de África Oriental y expandirse mucho más allá de sus cinco miembros actuales.¹¹⁷. En efecto la mayoría de la literatura destaca a la CAO como la más prometedora en comparación de los otros bloques regionales dentro del continente africano por sus logros obtenidos en materia económica-comercial y por el seguimiento y compromiso político que los jefes de Estado han mostrado desde un inicio.

Por otra parte, Kenia y Uganda son miembros de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD) y del Mercado Común del África Oriental y Meridional (COMESA); Tanzania está estudiando la posibilidad de reincorporarse al COMESA después de su retirada en 2000 y es miembro de la Comunidad de Desarrollo del África Meridional (SADC).

No obstante, el hecho de que todos sus miembros participen en otros acuerdos comerciales indica que el compromiso no es total y que esta misma situación merma la estabilidad y futuro de la CAO, situándola dentro del mismo círculo vicioso junto con los otros bloques regionales africanos de crear organizaciones en la que muchos de sus miembros son parte de dos o más de éstas, lo cual hace más difícil la integración óptima de todo el continente.

¹¹⁷ Comunidad de África del Este. Tratado Constitutivo de la Comunidad del África Oriental, [en línea], Art. 5°, firmado el 30 de noviembre 1999. Disponible en <http://www.eac.int/treaty/> Consultado el 11 de noviembre de 2012.

2.6.3.2. Objetivos

El principal objetivo de la CAO es elaborar políticas encaminadas a ampliar y profundizar la cooperación en todas las esferas para el beneficio mutuo de sus miembros¹¹⁸. Entre los objetivos específicos figuran¹¹⁹:

- a) El fomento del crecimiento sostenible y el desarrollo equitativo de sus miembros, incluido el uso nacional de los recursos naturales de la región y la protección del medio ambiente;
- b) El fortalecimiento y la consolidación de los históricos vínculos políticos, económicos, sociales, culturales y tradicionales de sus miembros;
- c) El aumento de la participación del sector privado y de la sociedad civil;
- d) La incorporación de las cuestiones de género a todos sus programas y el realce del papel que corresponde desempeñar a la mujer en el desarrollo;
- e) El fomento del buen gobierno, con inclusión de la adhesión a los principios de la democracia, el Estado de derecho, la responsabilidad, la transparencia, la justicia social, la igualdad de oportunidades y la igualdad entre el hombre y la mujer;
- f) La facilitación de la paz y la estabilidad de la región.

En una región donde el común denominador son los recursos naturales (en particular el agua), el tema de crecimiento sostenible y el desarrollo equitativo de sus miembros es crucial para la conformación de dicha integración.

Es decir, el control de los recursos naturales constituye un factor de creciente importancia en los conflictos, ya sean armados, o en forma de tensiones políticas o sociales, que permite, impide o dificulta el proceso de integración.

¹¹⁸ Artículo 5 del Tratado para el establecimiento de la CAO.

¹¹⁹ Artículo 5 (3) del Tratado para el establecimiento de la CAO

2.6.3.3. Marco institucional

Las principales instituciones de la CAO son la Cumbre de Jefes de Estado, el Consejo de Ministros; el Comité de Coordinación; los comités sectoriales; el Tribunal de Justicia del África Oriental; la Asamblea Legislativa del África Oriental; y la Secretaría. Además, cuenta con otras instituciones autónomas que se encargan de diferentes cuestiones en la organización: el Programa de Desarrollo del Lago Victoria; el Banco de Desarrollo del África Oriental; la Organización de las Pesquerías del Lago Victoria y el Consejo Interuniversitario del África Oriental.

2.6.3.4. Comercio

De acuerdo con los proyectos de la CAO, estaba previsto que la región tuviera una moneda única a finales de 2012. No obstante, en la Cumbre de abril de 2016 se señaló que era posible que no se cumpliera el plazo debido a problemas en la aplicación de los protocolos de la Unión Aduanera y el Mercado Común y a la problemática de la convergencia macroeconómica.

A pesar de los inconvenientes presentados para llevar cabo los proyectos antes citados, las transacciones comerciales hechas por la CAO muestran crecimiento. El valor del comercio intra-regional de la CAO aumentó constantemente entre 2011 y 2015, de 4,800 millones de dólares a 5 millones de dólares:

Tabla 4. VALOR TOTAL DEL COMERCIO INTRA-REGIONAL DE LA CAO (2005-2010)

CAO	2011	2015
Burundi	186.1	178.1
Kenia	1,847.2	1,693.7
Ruanda	466.2	592.7
Tanzania	787.1	1,203.4
Uganda	1,196.4	1,401.8
Total	4,883.6	5,069.7

Fuente. Est African Community Trade and Investment Report 2015.

Las importaciones intra-regionales de la CAO registraron un crecimiento sostenido entre 2011 y 2015. Uganda es el principal importador regional (32.4 % de las importaciones intracomunitarias de la CAO en 2015). Las importaciones intracomunitarias incluyen productos industriales y agropecuarios y recursos naturales.

TABLA 5. IMPORTACIONES INTRA-REGIONALES DE LA CAO (2011-2015)

CAO	2011	2015
Burundi	160.8	151.1
Kenia	302.9	407.8
Ruanda	385.1	473.8
Tanzania	378.1	278.6
Uganda	692.6	630.2
Total	1,919.5	1,941.4

Fuente. Est African Community Trade and Investment Report 2015.

Las exportaciones intracomunitarias totales de la CAO también aumentaron durante el período 2011-2015. Kenia es con gran diferencia el principal exportador a los demás países de la CAO con 41.1% del total en 2015

TABLA 6. EXPORTACIONES DE LA CAO (2011-2015)

CAO	2011	2015
Burundi	25.9	27.04
Kenia	1,544.4	1,285.9
Ruanda	81.2	118.9
Tanzania	409	924.8
Uganda	503.7	771.6
Total	2,564.1	3,128.3

Fuente. Est African Community Trade and Investment Report 2015.

Las principales exportaciones de la zona son los productos agrícolas. Estos incluyen las hortalizas, el té, el café, el algodón, el tabaco, pelitre, el pescado y cueros y pieles. Otras exportaciones incluyen minerales y artesanías, tales como oro, diamantes, piedras preciosas, carbonato de sodio y caliza.

Por otra parte, el comercio de la CAO con el resto del mundo sigue estando dominado por las originarias principalmente de la UE, los Estados Unidos y países africanos.

2.6.3.5. Infraestructura

La CAO está vinculada al mundo vía terrestre, marítima y aérea. La infraestructura en transporte es, aunque no el único, un ingrediente principal de cualquier integración regional, su importancia sobresale aún más cuando se pretende llevar a cabo una unión aduanera y un mercado común como el caso de la CAO.

Lo anterior debido al papel que desempeña la infraestructura en materia de facilitación del comercio y por lo tanto considerada como área prioritaria de cooperación. Los proyectos y programas en materia de infraestructura, reconocidos dentro del tratado de la CAO como área prioritaria para la comunidad, se encuentran en el capítulo 15, en particular en el artículo 89 del mismo.

En éste, se insta a los Estados miembros a "desarrollar las políticas de transporte y de comunicación coordinadas, armonizadas y complementarias para mejorar y ampliar los vínculos de transporte y de comunicación actuales; y establecer nuevas rutas de comunicación como un medio para fortalecer la cohesión entre los Estados miembros y facilitar el movimiento dentro de la Comunidad".¹²⁰

En este sentido, los Estados miembros de la CAO han llevado a cabo la construcción de redes carreteras que dentro de la Comunidad facilitan la comunicación tanto con sus miembros como con sus vecinos más cercanos (Sudán, Etiopía, Mozambique y Malawi). Los principales corredores son el de Dar es Salaam que une a la parte norte-sur de la CAO y el Corredor Moyale Addis Abeba; hay además otros de menor tráfico ubicados en las orillas de los Lagos Tanganyika (Sumbawanga) y Victoria (Sirari).

¹²⁰ La red regional de carreteras comprende alrededor de 15 000 km. "EAC Transport Strategy and Regional Roads Sector Development Program". Dirección URL: www.eac.int/infrastructure/index.php?option=com_docman. Consultado el 17 de Noviembre de 2012.

2.6.3.6. Factores que estimulan y condicionan la integración

La CAO abarca una superficie total de 1,822,877 km² y presentó una población en 2017 de 160 millones de habitantes¹²¹. Se ubica al sur del Cuerno de África y cuenta con una costa de 2.104 km sobre el Océano Índico. En ella se encuentra el lago Victoria, el más grande de África.

El clima y el suelo de gran parte de la región son ideales para la agricultura, y sobresalen ecosistemas de bosques y sabanas, lo cual constituye una fuente de riqueza para el turismo. La CAO también está dotada de recursos naturales como oro, petróleo y gas. Sin embargo, también padece de problemas de hambruna, pobreza, corrupción y enfermedades que se traducen en grandes retos que se deben de resolver para continuar con la integración regional que han ejecutado

Aspectos políticos

Los regímenes políticos de los cinco Estados son muy similares entre ellos y se han mantenido estables desde los últimos cinco años. Los cinco gobiernos son repúblicas constitucionales con legislaturas elegidas a través de elecciones periódicas.

Uno de los problemas políticos a los que se enfrentan es al gran número de refugiados que año con año reciben debido a conflictos en el Cuerno de África y al conflicto que desencadenó la independencia de Sudán del Sur. Si bien el número ha disminuido recientemente, la dimensión de este fenómeno provoca fragilidades al interior de la sociedad receptora. Los recién llegados agravan la presión sobre los recursos (alimentos, agua, demandas educativas, sanitarias, etc) y sobre los puestos de trabajo, ya de por sí escasos.

¹²¹ Fondo Monetario Internacional, *Report for Selected Countries and Subjects*, enero 2018. Disponible en: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2017/01/weodata/weorept.aspx?sy=2010&ey=2017&scsm=1&ssd=1&sort=country&ds=.&br=1&pr1.x=58&pr1.y=17&c=618,714,733,738,746,664&s=NGDP,NGDPD,NGDPDPC,LP&grp=0&a=.> Consultado el 12 de febrero de 2018.

La corrupción sigue siendo un problema en la región. De acuerdo a la *Transparency International's Corruption Perception*, la prevalencia de la corrupción se percibe como más elevada en Burundi y la más baja en Ruanda. La policía, las autoridades fiscales y judiciales han sido las instituciones más corruptas en la región.

Además los dos anteriores Estados destacan como países con bajo nivel en gasto militar con respecto a otros integrantes de la CAO. En este sentido el gasto militar en la región fue de 1,2 millones de dólares en sus fuerzas armadas en 2009. La mayor parte de este gasto es absorbido por Kenia y Tanzania, con \$933 millones y \$ 544 millones respectivamente.¹²²

Aspectos económicos

La región posee recursos naturales como minerales, agua, energía, recursos forestales. Por ello ofrece oportunidades para el desarrollo de la agricultura, la industria, el turismo y el desarrollo y la expansión del comercio. No obstante, con una sociedad creciente y una mayor densidad de la misma esperada en el futuro la presión por la ocupación de los recursos naturales se intensifica.

A pesar de llevar a cabo proyectos en materia de comercio tales como la creación de un mercado común y una unión aduanera, los resultados no se han visto reflejados en el desarrollo de su sociedad. Con una población de 160 millones de habitantes en 2017, el 35% de población se encontraba en condiciones de pobreza.¹²³

¹²² Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI) *Year Book 2016*. Disponible en https://www.sipri.org/sites/default/files/SIPRIYB16-Summary_ESP.pdf. Consultado el 18 de febrero de 2018.

¹²³ Banco Mundial, *Poverty in a rising Africa*, [en línea], Washington, 2016, p. 57. Disponible en: <http://www.worldbank.org/en/region/afr/publication/poverty-rising-africa-poverty-report>. Consultado el 18 de febrero de 2018.

Kenia figura como un polo económico dentro del continente africano, que puede dar impulso a una integración total en el continente. En contraparte se encuentra Burundi como la economía más pobre y con el porcentaje más alto de población en pobreza.

En general, las economías de los países de la CAO no están diversificadas. El sector de servicios representa la mayor proporción con los aumentos registrados en el turismo, el transporte y las telecomunicaciones. Con excepción de Burundi, el sector de servicios representa más del 40 % de las economías de los miembros de la CAO.¹²⁴

No obstante, la agricultura sigue siendo una actividad económica principal en la región. Proporciona los medios de subsistencia de aproximadamente el 80% de la población¹²⁵ Por otra parte, el problema del desempleo y la creación de empleos sigue siendo un reto en la región. La siguiente tabla muestra la tendencia de la población activa desde 1990 hasta el 2020.

TABLA 7. TENDENCIAS DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DE LA CAO

CAO	1990	2000	2010	2015	2020
Tanzania	13,758	18,860	24,891	28,833	3,623
Kenia	11,963	17,550	23,362	26,760	30,845
Uganda	9,205	12,353	17,331	20,713	24,788
Ruanda	3,633	4,314	5,925	6,749	7,740
Burundi	3,106	3,479	5,289	5,933	6,586
EAC	41,665	56,556	76,798	88,988	73,582

Fuente: International Labour Organization's labour statistics database, LABORSTA. <http://ilo.org/global/statistics-and-databases/lang-es/index.htm>

Como se observa, es notable la tendencia de crecimiento de la población activa de 20.2 millones entre el 2000 y el 2010, y con un aumento acelerado de 26.7 que se proyecta para la década del 2020. Lo anterior denota la urgencia de creación de empleos que absorban la fuerza de trabajo en expansión dentro del mercado laboral. Sin embargo, la falta de datos en cuanto a tasas de empleo y

¹²⁴ Organización Mundial de Comercio, *Op. Cit.*, p.26

¹²⁵ *Ibid*, p.28

desempleo por parte de dichos Estados complica la situación y la ubica en un problema que se descifra a partir de los números disponibles.

Aspectos sociales

A pesar de que Kenia es el único de los cinco Estados no considerado como País Menos Adelantado (PMA) los indicadores de Desarrollo humano siguen siendo alarmantes. De acuerdo con el Informe sobre Desarrollo Humano 2016, Kenia tuvo el mayor índice de desarrollo humano (IDH) de la región en 0,55, seguido de Tanzania (0,53).

Uganda y Ruanda tenían similares valores del IDH de 0,49 y Burundi con 0,40 el menor IDH en el este de África. Para ubicar el rendimiento del África Oriental en su contexto, el puntaje más alto de IDH en África fue Seychelles (0,78), clasificado como un "desarrollo humano alto" en 2016.

La realidad que presenta este esquema de integración está caracterizada por factores estructurales, políticos, económicos, sociales y culturales desencadenantes de problemas que restringen y determinan el futuro del establecimiento de una federación política.

En este sentido, el éxito de una integración para estos países dependerá de la existencia de instituciones supranacionales democráticas que se desenvuelvan dentro de un ambiente político estable. Donde las instituciones creadas planeen y ejecuten un marco para la mejora del nivel de vida de la población de África Oriental.

2.6.4. Comunidad Económica de Estados del África Occidental (CEDEAO)



Ilustración 8. Comunidad Económica de Estados del África Occidental

2.6.4.1. Antecedentes y Contexto

La Comunidad Económica de Estados del África Occidental es un grupo regional de 16 países fundado en mayo de 1975 con la firma del Tratado de Lagos y por una iniciativa de los gobiernos de Nigeria y Togo, conocida como propuesta de Lomé.

Fue concebida como un medio para asegurar la integración económica y el desarrollo con la intención de conducir a una posible unión económica de África Occidental, la estabilidad económica y por lo tanto mejorar la relaciones entre los Estados miembros.

Este esquema de integración se compone por: Benín, Burkina Faso, Cabo Verde, Costa de Marfil, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea Bissau, Liberia, Mali, Níger, Nigeria, Senegal, Sierra Leona y Togo.

Los primeros esfuerzos por crear una comunidad comenzaron a principios de los años sesenta, pero solo tomaron forma después de concluida la guerra civil en Nigeria. Para los países de la región, el propósito original era disminuir su dependencia económica frente a las antiguas metrópolis europeas y Estados Unidos. Para Nigeria, era además la coyuntura idónea para expandir su poder

económico y político en los países vecinos y disminuir su dependencia de las exportaciones petroleras.¹²⁶

En este sentido, el entonces dirigente de Nigeria, Yakubu Gowon, llevó a cabo una actividad diplomática para convencer a sus vecinos de la necesidad de fundar esta comunidad, en un contexto adverso tomando en cuenta la falta de confianza mutua entre los jefes de Estado, la marcada asimetría económica y la existencia de lazos históricos por vía de un esquema integrativo que agrupaba exclusivamente a los países francoparlantes.

La creación de la CEDEAO en 1975 despertó grandes expectativas, tanto en la región occidental como en el continente africano en general. Hasta ese momento era el esquema de integración más grande y económicamente más diversificado en ese continente y, al mismo tiempo, el más complejo si se toman en cuenta las enormes diferencias económicas, políticas, culturales e históricas entre países, acentuados por disputas territoriales y por pugnas de poder.¹²⁷

En efecto, como se verá más adelante, la gran mayoría de los países miembros no son tan ricos en recursos naturales, sus estructuras sociopolíticas están rezagadas lo que dificulta la diversificación de sus economías.

2.6.4.2. Objetivos

El principal objetivo de CEDEAO es promover la cooperación y la integración en todos los ámbitos de la actividad económica, con el fin de “elevar el nivel de vida de sus pueblos, mantener y aumentar la estabilidad económica, reforzar las relaciones entre los Estados miembros y contribuir al desarrollo del continente africano.”¹²⁸

¹²⁶ Hilda Varela, *Organización Regional en África Subsahariana: procesos e instituciones*, México, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales UNAM. Serie Cuadernos de Estudios Regionales, 2000, p.41.

¹²⁷ Hilda Varela, *Op. Cit.*, p.43

¹²⁸ Artículo 3 del Tratado para el establecimiento de la CEDEAO. Disponible en: <http://www.comm.ecowas.int/sec/?id=treaty&lang=en>. Consultado el 16 de febrero de 2018.

Si bien en el momento de su nacimiento CEDEAO era básicamente un esquema de integración pensado para el desarrollo económico, las problemáticas que se presentaron en la región en cuanto a temas políticos, la paz y la seguridad, se convirtieron progresivamente en una prioridad para la organización. De esta manera, la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno aprueba un Protocolo de No-Agresión en 1978 y un Protocolo de Asistencia y Defensa Mutua en 1981.

2.6.4.3. Marco institucional

La estructura institucional de CEDEAO está organizada en los siguientes órganos:

1. *Autoridad de Jefes de Estado y de Gobierno*. Es el órgano supremo. Está formado por todos los Estados miembros y lleva a cabo una reunión anual.
2. *Consejo de Ministros*. Integrado por dos representantes por cada Estado miembros y presidido por uno de éstos en forma rotativa.
3. Fondo CEDEAO para la Cooperación, Compensación y de Desarrollo. Establecido en noviembre de 1976. Tiene su sede en Lomé (Togo). Dicho fondo recibe contribuciones de los miembros y de préstamos y ayudas internacionales. En 2001, se convirtió en el Banco Regional de Inversión y Desarrollo.
4. *Corte de Justicia CEDEAO*. Fue creada con finalidad de interpretar el texto del Tratado de Lagos y resolver las disputas que surjan entre los Estados miembros a raíz de la aplicación del Tratado.
5. *Secretario Ejecutivo*. Es elegido por un periodo de cuatro años con la posibilidad de ser reelecto una sola vez. Tiene su sede en Abuja, Nigeria.
6. *Comisiones especializadas*. Estas son seis y están enfocadas a los sectores de mayor importancia en los países integrantes de CEDEAO. Comercio, Aduanas, Migración, Asuntos monetarios y pagos; Industria, Agricultura y Recursos Naturales; Transportes, Comunicaciones y Energía; Asuntos sociales y culturales; Administración y Finanzas; Información.
7. *Agencia Monetaria de África Occidental (West African Monetary Agency, WAMA)*. Creada en 1996 como agencia especializada con dos

responsabilidades básicas: administrar el sistema de cambios de CEDEAO y establecer la zona monetaria única.

La institución más interesante en este esquema de integración es quizás el Fondo CEDEAO creado con el objetivo de aminorar el impacto negativo de la integración en los países miembros menos desarrollados, mediante el otorgamiento de compensaciones económicas.

Sin embargo su función no fue llevada a cabo exitosamente y su reforma institucional en 2001 lo convirtió en el Banco de Inversión y Desarrollo. En muchos casos la creación de estas instituciones solo provocan que se limite el control del proceso de integración por parte de los estados más ricos o fuertes.

2.6.4.4. Comercio

Ante el fracaso de la reducción de barreras arancelarias dentro de la región, se llevó a cabo en 1993 una revisión del Tratado constitutivo y se programó la creación en 2005 de una unión económica y aduanera, que incluiría la libre circulación de mercancías, el establecimiento de una tarifa exterior común y la armonización de políticas económicas y sectoriales.

También se contemplaba la creación de una unión monetaria para 2010, con la adopción de políticas comunes, la supresión total de obstáculos a la circulación de personas, bienes, servicios y la armonización de políticas monetarias, financieras y fiscales.¹²⁹

La Secretaría de CEDEAO reconoció en 2006 que el proceso de liberalización del comercio no era realmente efectivo en la práctica y aún eran muchas las resistencias de algunos países miembros a la hora de aplicar el plan armonizado de eliminación de aranceles y de barreras no arancelarias.

¹²⁹ Revisión del Tratado de la CEDEAO. Cotonou, (24/07/1993). Dirección URL: <http://www.comm.ecowas.int/sec/index.php?id=treaty&lang=en>. Consultado el 15 de enero de 2013.

Sin duda, el proyecto de creación de la ZLC pretendía obtener resultados efectivos y cuantitativos en materia de comercio intra-regional. No obstante, datos posteriores (2007) muestran que el avance en materia de comercio ha sido lento y no el esperado desde la creación de los diferentes mecanismos para facilitar el intercambio comercial.

La siguiente tabla muestra las transacciones realizadas en cuanto a exportaciones e importaciones en de la región dentro del periodo de 2000 a 2007. Asimismo se observa la dimensión del comercio intra-regional de CEDEAO en comparación con el total de las mismas hechas por todos los Estados africanos.

Tabla 8. EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE CEDEAO

	Exportaciones (en millones de USD)			Importaciones (en millones de USD)			
	2007	2016	Promedio		2007	2016	Promedio
CEDEAO	\$7,341	\$11,961	\$9,651	CEDEAO	\$8,057	\$13,643	\$10,850

Fuente: ECOWAS Convergence Report 2016

Dentro del periodo indicado, CEDEAO figura como la segunda Comunidad Económica Regional (CER) que realiza más exportaciones dentro de su región con un 28%. En CEDEAO, las exportaciones intra-CER fueron dominadas por Nigeria (53 %) y Costa de Marfil (48 %). Los dos países proporcionaron aproximadamente el 83 % de la intra- exportaciones en CEDEAO.¹³⁰

Tal resultado debido a que ambos países presentan economías con industrias basadas en el petróleo y la minería, principalmente. “De manera específica, Nigeria es el mayor productor de este hidrocarburo; lo que la ha colocado como miembro principal de la OPEP. De la misma manera posee considerables reservas de estaño, carbón, zinc, hierro y uranio”¹³¹.

¹³⁰ ECOWAS Commission, *ECOWAS Convergence Report 2016*, [en línea], julio 2017, p.19. disponible en : http://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2017/11/2016-Convergence-report_Clean-final-final.pdf. Consultado el 18 de febrero de 2018.

¹³¹ Lanre Aladeitan, *Ownership and control of oil, gas, and mineral resources in Nigeria: between legality and legitimacy*, [en línea], julio del 2014, vol. 138, p.163. Consultado el 15 de febrero de 2018.

“Costa de Marfil por su parte, destaca por ser un país donde el sector agrícola se favorece del clima para su desarrollo, lo que la convierte en una economía dominada por las exportaciones de productos agrícolas, especialmente por el café y el cacao, de los cuales este país ocupa los primeros lugares de exportación.¹³²

Los principales productos importados son la maquinaria y combustibles. Tales insumos son importantes para el desarrollo de las economías nacionales sobre todo para aquellos países que no poseen grandes cantidades de combustibles, como es el caso de Ghana y de Liberia.

No solo los desequilibrios económicos figuran en este esquema de integración sino paralelamente presenta otras características dadas por el área geográfica, económica y política.

2.6.4.5. Problemáticas de la región

En el ámbito geográfico, los quince Estados que conforman CEDEAO ocupan una superficie de 5,1 millones de km., un 17% del continente africano. Dentro de la Comunidad, el país más extenso es Níger (24.8%), seguido de Mali (24.3%), mientras que Cabo Verde es el más pequeño, con tan solo un 0.1%. Respecto a su población, conforman la zona más habitada y densa del continente africano.¹³³

Los miembros de CEDEAO son un grupo de países heterogéneos. Nigeria es con mucho el miembro más grande en términos de su población y peso económico. En contraste Cabo Verde es la economía más pequeña en cuanto a producción de bienes y servicios; de la misma manera es el país que presenta el número de habitantes más bajo de los países de CEDEAO.

¹³²Lena Guesnet, Marie Müller, Jolien Schure, *Natural Resources in Côte d'Ivoire: Fostering Crisis or Peace? The Cocoa, Diamond, Gold and Oil Sectors*, [en línea], Bonn International Center for Conversion, diciembre 2000, p. 64. Disponible en https://www.bicc.de/uploads/tx_bicctools/brief40.pdf. Consultado el 15 de febrero de 2018.

¹³³ Datos obtenidos de “The World Factbook”. Disponible en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/>. Consultados el 25 de noviembre de 2012

Aspectos políticos

Como ya se mencionó, los aspectos relacionados con la seguridad y la defensa de la región se han convertido en pilares básicos de la CEDEAO. Con la aprobación del Protocolo de No-Agresión en 1978 y del Protocolo de Asistencia y Defensa Mutua en 1981 la Comunidad subrayaba que el desarrollo económico y social sólo podía conseguirse en un escenario estable de paz y seguridad.

La guerra civil en Liberia (iniciado en 1989) y posteriormente en Sierra Leona (iniciada 1991) provocaron el despliegue de las primeras misiones de observación de CEDEAO, pero también demostraron que era necesario reforzar los mecanismos para garantizar la estabilidad en la región.

La intervención de CEDEAO en Liberia marcó la primera vez que una organización subregional dedicada a la integración económica organizaba una fuerza multinacional con el único propósito de restaurar y preservar el orden en un Estado miembro donde el gobierno central había desaparecido¹³⁴. Estas operaciones militares demuestran el compromiso político de CEDEAO de hacer frente a los conflictos que amenazan la seguridad de la región.

No obstante hubo un claro desacuerdo por parte de algunos miembros de CEDEAO para llevar a cabo estas operaciones de paz. A saber, Burkina Faso y Costa de Marfil habían apoyado la rebelión que derrocó en Liberia al gobierno del General Samuel Doe y que posteriormente contribuyó al caos que después resultó en la intervención de CEDEAO.

La intervención de CEDEAO en los conflictos internos de los Estados no finalizó con Liberia. “A principios de 2012, CEDEAO evidenció que la situación en el norte de Mali se agravaba, debido al incremento de las actividades criminales y

¹³⁴ M. Aderinsola Vogt, “The Involvement of ECOWAS in Liberia’s Peacekeeping” en E.J. Keller/ D. Rothchild (ed.), *Africa in the New International Order*, Boulder, CO., Lynne Rienner Publishers, Inc., 1996, p. 165.

terroristas de Al Qaeda del Magreb Islámico (AQMI) y por la revuelta armada del Movimiento Nacional de Liberación (MNL) de Azawad”.¹³⁵

Ante el escenario que amenazaba la integridad y la soberanía de Mali, CEDEAO manifestó su respaldo unánime al Gobierno de ese país, instándolo a incrementar sus esfuerzos para conseguir una salida negociada a la crisis.

“El golpe de Estado motivó las pretensiones de CEDEAO para intervenir en el territorio. Sin embargo dicha intervención no podía llevarse a cabo debido a que se encontraba a la espera de una resolución del Consejo de Seguridad de la ONU. El 20 de diciembre de 2012, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas emitió la resolución 2085 que legitimaba el uso de la fuerza y la intervención extranjera dentro de territorio de Malí”.¹³⁶

La lógica entonces favorecía a CEDEAO para frenar el conflicto político dentro del dicho territorio y marcaba una vez más el papel que representaba para la defensa de la seguridad regional. Sin embargo la realidad fue otra. El 11 de enero de 2013 Francia anunciaba el despacho de aviones y tropas dentro de Mali para el combate de los islamistas. Tal hecho obligaba a CEDEAO a llevar a cabo las mismas acciones. No obstante, su papel ya no correspondería al de un actor principal en la región sino solo al de apoyo.

Aspectos económicos

Es importante señalar la existencia de una unión monetaria y otra más en proceso dentro de la región de CEDEAO, ambas creadas y pensadas con el objetivo de aminorar los costos de transacción comerciales para los Estados miembros de cada una de ellas.

¹³⁵ s/a, *Al Qaeda quería implantar un Estado islámico en el norte de Mali*, la vanguardia [en línea], febrero 2013, Disponible en <http://www.lavanguardia.com/internacional/20130226/54367757041/al-qaeda-queria-implantar-un-estado-islamico-en-el-norte-de-mali.html>. Consultado el 18 de febrero de 2018.

¹³⁶ Arteaga Félix, *Intervención militar en Mali: entre la necesidad y la aventura*, [en línea], Real Instituto Elcano, octubre 2012, disponible en http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/web/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/defensa+y+seguridad/comentario_arteaga_intervencion_mali_2012, consultado el 15 de febrero de 2018.

La primera conocida como la Unión Económica y Monetaria de África Occidental fue creada en 1994 y se conformó por Benín, Burkina Faso, Costa de Marfil, Guinea-Bissau, Malí, Níger, Senegal y Togo; cuya moneda en circulación es el franco.

La otra unión con muchos deseos de consolidarse esta llamada Zona Monetaria de África Occidental (ZMAO) iniciada por cinco países anglófonos que planean introducir una moneda común, el Eco, en el año 2015. La ZMAO está dominada por Nigeria, como consecuencia de su estatus de mayor productor petrolífero y país más poblado de África. Es importante señalar, que dichas uniones monetarias a pesar de encontrarse dentro de la zona geográfica de CEDEAO no pertenecen a este último esquema de integración.

Si bien (desde un punto de vista) éstos esquemas son propicios para el crecimiento económico, en una región donde hay una clara segmentación y competencia por los rasgos históricos-culturales que el colonialismo dejó, el esquema de integración de CEDEAO podría perder eficiencia sobre todo en el objetivo de la creación de una integración económica completa e inclusive hasta en temas de seguridad.

En general, las economías de los países de CEDEAO no están diversificadas. Dentro de las actividades económicas en la zona, la agricultura sigue siendo la más importante—un 26.3% de su PIB— seguido de la explotación minera, con un 22.1%.¹³⁷

En comparación con Nigeria, la incidencia de la explotación mineral es poco significativa en otros países de CEDEAO, como es el caso de Mali (8,6% de su PIB) o en Níger (2,7% de su PIB). Los datos antes citados convierten a Nigeria en la potencia económica de la región y, por tanto, en el país líder de ECOWAS en todos los niveles, incluido el político y el de seguridad.

¹³⁷ECOWAS Commission, *Op. Cit.*, p.24.

Aspectos sociales

Este esquema de integración representa la mayor parte de la población en África y la más pobre. La migración es un problema muy extendido en África Occidental. De acuerdo con la ONU¹³⁸, en 2016 se situaron 10 millones de migrantes en la región, es decir, el 5% de la población de África Occidental y el 46% de todos los migrantes identificados en toda África. Los emigrantes de África occidental juegan un papel importante en el desarrollo económico de su región.

En la actualidad, 356 millones de personas viven en esta región, la cual registra un crecimiento anual medio de casi un 3%. Nigeria, con 186 millones, es el país más denso y habitado de toda África. En cuanto a Mali, con una población de 17 millones, es el país con menor densidad de toda la Comunidad, con apenas 13 hab/km¹³⁹.

El Índice de Desarrollo humano publicado en el 2016 identifica a 12 de sus 15 Estados miembros entre los países menos desarrollados. Solo Cabo Verde (122), Ghana (139) se encuentran se clasifican como países con un nivel “medio” de desarrollo.¹⁴⁰

Las estimaciones del *Consolidated Appeals Process* (CAP)¹⁴¹ para el África Occidental en el año 2010 indicaban que más de 1 millón de personas vivían en zonas propensas a las inundaciones, la sequía y las epidemias. Asimismo alrededor de 5,9 millones de personas han experimentado inseguridad alimentaria

¹³⁸ European Community-West African. *Regional Strategy paper and Regional Indicative Programme*, [en línea], p.21, European Commission, octubre 2017, Dirección URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/6074/2014-%E2%80%932020-regional-indicative-programme-eastern-africa-southern-africa-and-indian-ocean_it. Consultado el 18 de febrero 2018.

¹³⁹ Fondo de Población de Naciones Unidas 2017. Disponible en https://www.unfpa.org/sites/default/files/sowp/downloads/UNFPA_PUB_2017_ES_SWOP_Estado_de_la_Poblacion_Mundial.pdf. Consultado el 12 de febrero de 2018.

¹⁴⁰ Clasificación IDH 2016. Disponible en http://hdr.undp.org/sites/default/files/HDR2016_SP_Overview_Web.pdf. Consultado el 10 de febrero de 2018.

¹⁴¹ El CAP es una herramienta de apoyo para la financiación humanitaria, en la que los proyectos administrados por las Naciones Unidas, las ONG y otras partes interesadas se reúnen para abordar las actividades de financiación de los donantes de la comunidad internacional de desarrollo. <http://www.unocha.org/cap/>.

y más de 290.000 niños padecían desnutrición en 2009. Dichos informes indican que las cifras seguirán en aumento en los próximos años.

En este sentido, la malaria, la tuberculosis y el VIH / SIDA son las enfermedades transmisibles; se considera por tanto que representan la mayor amenaza. También hay niveles altos de enfermedades no transmisibles y las enfermedades infantiles. De acuerdo con la Organización Mundial de Salud (OMS), la mayoría de los países de África Occidental tienen los sistemas de salud precarios lo que hace que sea poco probable que los programas de lucha contra las enfermedades (más directamente relacionados con los problemas de la pobreza) pueden aplicarse con éxito.

2.6.4.5. Infraestructura

La infraestructura es un capítulo esencial de la integración regional en África occidental que deberá resolver a grandes vacíos y disfunciones en las conexiones entre los países miembros y a un crecimiento demográfico considerable. Los principales programas promovidos desde CEDEAO están destinados a rehabilitar la red carretera y ferroviaria

A tal efecto, CEDEAO adoptó en 1980 el *Programa Prioritario de Transporte Vial* (PRTP), cuyo objetivo era facilitar el comercio y acelerar la integración del espacio económico regional. Este programa tiene dos vertientes: i) Facilitar el transporte por carretera a través de las fronteras nacionales y ii) Desarrollar una red de transporte en el Oeste de carreteras africanas, incluyendo la carretera trans-costera que une Lagos y Nouakchott y la carretera trans-saheliana de Dakar a N'Djamena .

En 2003, y de acuerdo con el plan de acción de la NEPAD y CEDEAO se implementó el programa *Transporte Regional Interestatal de Transporte por Carretera y Programa de Facilitación del Tránsito*. Este programa se propone estructurar mejor la red de carreteras con el fin de reducir los costos de transporte y hacer de los Estados miembros más competitivos.

En general, la red vial regional pretende conectar las ciudades siguiendo ejes Este-Oeste (de Dakar a N'Djamena y a Abuja) y a lo largo de la costa (de Dakar a Port Harcourt, en Nigeria)¹⁴². El programa de facilitación de transporte por carretera ha sido una prioridad para CEDEAO, e incluye la rehabilitación de redes viales existentes. La financiación proviene esencialmente de la UE, el Banco Mundial (mediante un préstamo de Japón) y el BID.

¹⁴² CEDEAO, Atlas régional des transports et des télécommunications dans la CEDEAO, [en línea], Dirección URL : Atlas_regional_CEDEAO_transport_et_telecom_fr_part1.pdf. Consultado el 25 de noviembre de de 2013.

2.6.5. Comunidad de Desarrollo del África Austral (SADC)

La Comunidad de Desarrollo del África Austral por sus siglas en inglés SADC es el esquema de integración más complejo en África Subsahariana¹⁴³. Comprende Angola, Botsuana, República Democrática Del Congo, Madagascar, Malawi, Mauricio, Mozambique, Seychelles, Sudáfrica, Tanzania, Zambia, Zimbabue, Lesoto, Namibia y Suazilandia; 15 Estados de los cuales todos pertenecieron a diversas colonias.

No es por lo tanto, una zona completamente austral; en realidad agrupa a países de tres regiones: sur, este y central. Su sede oficial se encuentra en Gaborone, Botsuana.



Ilustración 9. Comunidad de Desarrollo del África Austral (SADC)

2.6.5.1. Antecedentes y contexto

Históricamente, el África Austral se ha visto envuelta en diferentes experiencias de integración, que han sufrido de la inestabilidad política de la región y que fueron pensadas a favor o en contra de Sudáfrica.

¹⁴³ Hilda Varela, *Óp. Cit.*, p.62,

Entre las mencionadas iniciativas figuran la SACU (Southern African Customs Union, 1969)¹⁴⁴ la Conferencia de Coordinación para el Desarrollo del África Austral en 1980 (SADCC)¹⁴⁵ y la PTA (Preferential Trade Area - Zona de Comercio Preferencial de África Austral y Oriental)¹⁴⁶, firmada en 1981.

La SACU fue el único proceso que contó con la participación de la Sudáfrica del apartheid. “Los otros acuerdos estaba clara la exclusión de Sudáfrica y el interés por luchar tanto contra el sistema de dominación racial que impulsaba, como contra la dependencia real que existía entre muchas de las economías de los países del África Austral, a través del comercio, infraestructura, comunicaciones y migración de mano de obra.”¹⁴⁷

Posteriormente, la situación se revierte y no sólo se generan expectativas por la inclusión de Sudáfrica, sino que se la percibe como la locomotora del desarrollo de la región. En 1992, como resultado de la conferencia consultiva anual de la SADCC, reunida en Maputo, se elaboró una serie de recomendaciones para la adopción de la integración económica como instrumento adecuado para el desarrollo de los países miembros. Sobre esta base, se creó en Windhoek la Comunidad de Desarrollo del África Austral (Southern African Development Community)

¹⁴⁴ Integrada por Botsuana, Lesoto, Suazilandia y Sudáfrica (1969)

¹⁴⁵ Angola, Botsuana, Lesoto, Malawi, Mozambique, Suazilandia, Tanzania, Zambia y Zimbabue. Namibia se incorporó en 1990, una vez independiente de Sudáfrica

¹⁴⁶ Integrado por Comoras, Etiopía, Kenia, Malawi, Mauricio, Somalia, Uganda, Djibouti y Zambia. Para 1986 se habían incorporado Angola, Burundi, Lesoto

¹⁴⁷ Gladys Lechini , *El mapa de la integración africana: el caso de la SADC*, [en línea], p.355, Universidad Nacional de Rosario, Dirección URL: <http://www.fafich.ufmg.br/luarnaut/Lechini-EI%20mapa%20de%20la%20integracion%20africana.pdf> Consultado el 27 de noviembre de 2012

2.6.5.2. Objetivos

De acuerdo al Artículo 5 del Tratado de Windhoek¹⁴⁸ los objetivos a los que están comprometidos los Estados parte del mismo son los siguientes:

1. implantar un proceso de integración auto sostenido, basado en la utilización de los recursos de la región.
2. Instaurar la cooperación y la armonización de las políticas de los Estados miembros en las áreas de seguridad alimentaria, tierras y agricultura; infraestructuras y servicios, industria, comercio, inversiones y finanzas; desarrollo de los recursos humanos, ciencia y tecnología; bienestar social, información y política, diplomacia, relaciones internacionales, paz y seguridad.
3. Lograr la complementariedad entre las estrategias nacionales y regionales.

Además, y a diferencia de su antecesora la SADCC (que no tenía una tendencia hacia la integración), en 1996 se llevó a cabo el Protocolo de Comercio en Maseru. Este protocolo dispone de un Área de Libre Comercio a establecerse en diez años, primer paso hacia la integración regional. Sin embargo, en diciembre de 1998 sólo lo había ratificado Mauricio, Tanzania, Botsuana y Zimbabue¹⁴⁹.

2.6.5.3. Marco Institucional

Las instituciones creadas por este esquema de integración son la Conferencia de Jefes de Estado y de Gobierno que se reúne por lo menos una vez al año. El Consejo de Ministros de todos los miembros. El Comité de Funcionarios, el Comité Ministerial asesor.

¹⁴⁸ Tratado de Windhoek, Tratado para la creación de la Comunidad de Desarrollo del África Meridional (SADC), [en línea], Disponible en http://www.sadc.int/files/9113/5292/9434/SADC_Treaty.pdf. Consultado el 28 de noviembre de 2012

¹⁴⁹Prega Ramsamy, "SADC: Evolution and Perspectives", en MILLS, Greg and Mutschler, Claudia eds., *Exploring South-South Dialogue. MERCOSUR in Latina America and SADC in Southern Africa*, SAIIA, Johannesburg, 1999, p.33

El Órgano de política, defensa y seguridad que fue creado para cumplir diferentes tareas, que comprenden desde la prevención del crimen, hasta la protección de los derechos humanos, pasando por el desarrollo de la capacidad de seguridad colectiva. Las Unidades de Coordinación. La Secretaria General y finalmente el Tribunal de SADC.

Conjuntamente existen 16 oficinas de Coordinación Sectorial que comprenden entre otros, la investigación en agricultura y recursos naturales en Botsuana, industria y comercio en Tanzania, minería en Zambia, Transporte y Comunicaciones en Mozambique y turismo en Lesoto.

2.6.5.4. Comercio

Las economías de África Austral dependen en gran medida del comercio, especialmente en los productos para sus exportaciones, así como maquinaria, combustibles y productos químicos, entre otros insumos de la producción, en sus importaciones.

El Área de Libre Comercio (ZLC) de la SADC creada en julio del 2008, liberalizó el 85% de sus aranceles internos, y el comercio dentro del grupo se duplicó entre 2000 y 2010.¹⁵⁰ Hasta 2016 solo la República Democrática del Congo no era participe del protocolo de dicho acuerdo¹⁵¹.

De acuerdo con el Plan Indicativo de Desarrollo Estratégico Regional (RISDP, 2003), el TLC SADC se transformaría en una Unión Aduanera (UA) en 2010, un Mercado Común (MC) en 2015, en una Unión Monetaria (UM) en 2016 y, finalmente, en una Unión Económica (UE) en 2018. A diciembre de 2017 solo la primera etapa se había consolidado.

¹⁵⁰ Servaas van den Bosch, África Austral: Escollos a la integración, [en línea], periódico International Perspective News, septiembre 2011, domingo 18 de septiembre de 2011, Dirección URL: www.internationalperspective.net/newsdetail/Globalización/Comercio Consultado el 14 de noviembre de 2012

¹⁵¹ African Economic Outlook 2017, *Op. Cit.*, p. 88.

La siguiente tabla presenta el porcentaje de comercio intrarregional llevado a cabo por los países integrantes de la SADC durante el periodo de 2007-2016.

Tabla 9. COMERCIO INTRA-REGIONALES EN SADC (2007 - 2016)

	Exportaciones (en millones de USD)			Importaciones (en millones de USD)			
	2007	2016	Promedio		2007	2016	Promedio
SADC	\$11,867	\$24,965.6	\$18,965.6	SADC	\$12,802	\$24,230.71	\$18,516.35

FUENTE. African Economic Outlook 2017

Dentro del periodo señalado, SADC figura como la primera de las cinco Comunidades Económicas Regionales con respecto a las otras cuatro (COMESA, EAC, UMA, CEDEAO) que realizan más exportaciones dentro de su región con un 35%. De este porcentaje el 66% fueron hechas por Sudáfrica, mientras que las exportaciones del resto de los países del SADC tuvieron un rango entre 0.5% a 12%.¹⁵²

Por otra parte, también se observan los datos sobre el valor de las importaciones intra-CER. En promedio, entre 2007 y 2016, SADC registró \$18, 516.35 millones de dólares en importaciones lo que se traduce en un 43%, lo que la colocó, al igual que en el ámbito de las exportaciones, en el bloque de integración más dominante en importaciones. Las dos economías que realizan más importaciones son Sudáfrica (72%) y Angola (12%).¹⁵³

Finalmente, es importante señalar que dentro de este esquema de integración se desarrolla la Unión Aduanera de África Austral, sus miembros son todos partes de SADC. Al mismo tiempo opera una Zona Monetaria Común (CMA) que comprende Lesoto, Namibia, Sudáfrica y Suazilandia; cuya moneda en uso es el rand sudafricano.

¹⁵² African Economic Outlook 2017, op. Cit., p. 88.

¹⁵³ *Íbidem*.

2.6.5.5. Problemáticas de la región.

Con una superficie total de aproximadamente de 10 millones de kilómetros cuadrados y una población en 2016 de más de 333 millones de personas¹⁵⁴, la región de la SADC es diversa, con climas que van desde desiertos a través de la sabana a selva tropical. Los Estados miembros enfrentan recaen en el crecimiento económico y dificultades sociales.

Aspectos políticos

África Austral es una región que se caracteriza por una violenta inestabilidad política en su historia. Inicialmente, se vio afectada por el colonialismo británico y portugués que condujo a guerras de independencias en Angola, Mozambique, Namibia, Sudáfrica y Zimbabue. Luego con la instauración del sistema del apartheid, se dio a inicio a dos guerras civiles (Angola y Mozambique) que retrasó en el crecimiento y los esfuerzos de desarrollo en la región por lo menos durante décadas.

Es así que dentro del contexto de la lucha contra el colonialismo y el apartheid es que se conforman las primeras bases para las iniciativas de integración en la zona sur de África. De tal modo que la existencia y desarrollo de estas instituciones, como factores políticos, forjaron alianzas contra éstas y bien se podría pensar que también para una integración posterior en esta región.

Actualmente, otros acontecimientos políticos o particularidades de la región son menos favorables para una mayor integración. “La persistencia de las estructuras de liderazgo autocráticos y la cultura política autocrática es también la razón principal de los problemas graves ante la consolidación del Estado en varios miembros de la SADC”¹⁵⁵.

¹⁵⁴ Southern African Development Community. Towards a Common –future. Disponible en <http://www.sadc.int/about-sadc/overview/>. Consultado el 18 de febrero de 2018.

¹⁵⁵ Christian Peters-Berries , *Regional Integration in Southern Africa –A Guidebook*, [en línea], p.142, Internationale Weiterbildung und Entwicklung gGmbH, Alemania, Julio 20120, Dirección URL: http://www.iaj.org.za/wp-content/uploads/2011/08/sadc_-_guidebook_for_regional_integration11.pdf Consultado el 15 de noviembre de 2012

En efecto, este rasgo particular ha sido descrito como “personal rule”¹⁵⁶ (gobierno personal) y está vinculado a decisiones arbitrarias, a la abolición de todos los sistemas de pesos y contrapesos, al desprecio por el imperio de la ley; mientras que el nepotismo y la corrupción, la orientación del desarrollo bajo, así como la opresión interna se fomentan.

En este sentido, en el informe sobre el Índice de Percepción de la Corrupción 2017¹⁵⁷, Zimbabue se ubicó como el país más corrupto de la región. El informe reveló que la corrupción está cobrando fuerza en este país, especialmente en los sectores de la educación, la minería, la salud y el deporte; donde las prácticas de nepotismo y el favoritismo son las más utilizadas.

Aspectos económicos

En este contexto, el crecimiento del PIB en la región de la SADC disminuyó a un promedio de 2.2% en 2015, de un promedio de 3.4 % en 2010. Todos los países de la región registraron tasas de crecimiento positivas en 2011¹⁵⁸, aunque el menor experimentado en 2010, con excepción de Angola, Sudáfrica y Mozambique.

La región de la SADC tiene importantes reservas de oro, cobre, cobalto, carbón, diamantes, petróleo (Angola), níquel, uranio, zinc, manganeso, tungsteno, gas, piedras preciosas y coltán. Al mismo tiempo, también es un importante productor de materias primas agrícolas como el azúcar, café, tabaco, té, algodón, maíz, etc.

En lo relativo al sector secundario, el *African Economic Outlook 2007/08* muestra que la industria manufacturera en relación con el PIB en 2006,

¹⁵⁶ Robert H. Jackson, Carl Gustav Rosberg, *Personal Rule in Black Africa: Prince, Autocrat, Prophet, Tyrant*, University of California Press, 1982, p.144

¹⁵⁷ Índice de Percepción de la Corrupción 2017 [en línea] Disponible en https://transparencia.org.es/wp-content/uploads/2018/02/tabla_sintetica_ipc-2017.pdf. Consultado el 18 de febrero de 2018.

¹⁵⁸ Southern African Development Community. *Towards a Common –future*. Disponible en <http://www.sadc.int/about-sadc/overview/>. Consultado el 18 de febrero de 2018.

(excluyendo a Sudáfrica), estuvo por encima del 10% sólo en la Isla Mauricio, Malawi, Mozambique y Zambia.

Estas economías son relativamente pequeñas, y sus tamaños van desde un PIB de 5,433 millones de dólares (Malawi) a 294,900 millones de dólares (Sudáfrica) en 2016¹⁵⁹; sólo Mauricio tiene una industria manufacturera que produce bienes de consumo en grandes cantidades (textiles y alimentos procesados). Actualmente, es el segundo país más industrializado de la SADC.

2.6.5.6. Infraestructura

Al ser una región exportadora de varios minerales, productos agrícolas y un gran importador de petróleo, maquinaria, vehículos y bienes de consumo, la región de la SADC necesita en funcionamiento un buen sistema de transporte y comunicaciones. El Protocolo de la SADC sobre Transporte, Comunicaciones y Meteorología es el instrumento a través del cual el transporte y las comunicaciones se han de abordar.

Los sistemas de carreteras y ferrocarril conectan a la mayoría de los Estados miembros en el continente y en especial los seis Estados miembros del protocolo¹⁶⁰ sin litoral con los principales puertos de la región. Además, con Johannesburgo como el centro regional, la región de la SADC está bien conectada con el tráfico aéreo internacional.

Las líneas de ferrocarril vinculan a todos los países menos uno (Malawi) a los puertos regionales. El sistema de carreteras ha incorporado a todos los países, de esta manera para el año 2000 había más de 100.000 km¹⁶¹ de carreteras principales en la región de la SADC.

¹⁵⁹ Southern African Development Community. Towards a Common –future. Disponible en <http://www.sadc.int/about-sadc/overview/>. Consultado el 18 de febrero de 2018.

¹⁶⁰ Malawi, Zambia, Lesoto, Zimbabue, Botsuana y Suazilandia.

¹⁶¹ Christian Peters-Berries, *Op. Cit.*, p.60.

2.6.5.7. Problemas sociales

La Comunidad para el Desarrollo del África Austral (SADC) ha reconocido que el mayor desafío que enfrenta la región no son necesariamente los conflictos e inestabilidad política (como es el caso de otras regiones de África). Más bien, es un alto nivel de pobreza y de desigualdades. “En 2016, cerca del 38% de la población de la región vive por debajo del umbral de la pobreza”.¹⁶²

Las principales causas corresponden al crecimiento económico, a las escasas oportunidades laborales, a los escasos servicios sociales y a las enfermedades, especialmente al VIH/SIDA.

El mejor ejemplo a citar, claro es, el caso de Sudáfrica por ser considerado la potencia económica del continente. En este sentido, a pesar de las potencialidades que puede presentar no deja de ser un país con diversas problemáticas sociales.

Sudáfrica se enfrenta a graves problemas socioeconómicos como la pobreza, la inseguridad alimentaria, el desempleo y la alta incidencia de enfermedades entre otras. Aproximadamente el 9% de la población, vivía con el VIH en 2015¹⁶³ y a partir de 2014, sólo 1,2 millones de personas en Sudáfrica estaban recibiendo tratamiento antirretroviral¹⁶⁴

La supresión del apartheid significó el ascenso de la población negra al poder político, gracias a las elecciones multirraciales celebradas en 1994, los problemas sociales continúan porque no es posible cambiar repentinamente una ideología racista fuertemente arraigada en la población, por lo que es difícil plantear una

¹⁶² Southern African Development Community, *Outcomes of the Ministerial Workshop on Food Security and Poverty Eradication*, Botswana, mayo 2016, p.5. disponible en : https://www.sadc.int/files/8114/6410/2874/Outcomes_Food_Security_Workshop_17_May_2016.pdf. Consultado el 18 de febrero de 2018.

¹⁶³ ONUSIDA, Informe de ONUSIDA para el Día Mundial del Sida 2016, [en línea], Disponible en http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/unaidspublication/2011/JC2216_WorldAIDSday_report_2015_es.pdf Consultado el 28 de enero de 2018

¹⁶⁴ Organización Mundial de la Salud, Estadísticas Sanitarias Mundiales 2014, [en línea], Disponible en http://www.who.int/whosis/whostat/ES_WHS2014_Full.pdf Consultado el 28 de enero de 2018

salida que tienda a dar respuestas viables a las condiciones de vida de la población nativa

Por el contrario la economía más pobre dentro de la SADC es Zimbabwe. Los indicadores muestran que la tasa de pobreza va en aumento año con año, en 1995 al menos el 42% de la población vivía en esta condición y para el 2014 fue de 71%.¹⁶⁵.

El objetivo de la SADC es la de un futuro común, un futuro dentro de una comunidad regional que asegurará el bienestar económico, el mejoramiento de los estándares de vida y la calidad de vida, la libertad y la justicia social, la paz y seguridad para la población de África Austral.

Al respecto de esta perspectiva Gladys Lechini comenta que “la región del África Austral parece estar en condiciones, por su historia y sus potencialidades, para avanzar en el camino de la cooperación hacia la integración. La capacidad combinada de estos países puede ser una herramienta útil para salir a competir internacionalmente y traer bienestar a sus pueblos.”¹⁶⁶.

Sin embargo es el mismo elemento de complejidad de sus miembros el que, para algunos autores, condiciona que el proceso de integración no suceda exitosamente. “Como en ningún otro organismo regional en ese continente la extraordinaria heterogeneidad entre sus miembros puede ser un factor que debilite a la SADC”¹⁶⁷

A pesar de los resultados pocos satisfactorios de África en la integración regional y de las escasas oportunidades de éxito que se tienen ante un escenario de diferencias y desequilibrios económicos que se combinan con las

¹⁶⁵ African Development Bank Group, African Economic Outlook 2015, [en línea], Disponible en <http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/Reports/UNDP-Africa-2015-Economic-Outlook.pdf> Consultado el 20 de enero de 2018.

¹⁶⁶ Gladys Lechini, Op. Cit., p.355

¹⁶⁷ Hilda Varela, Op. Cit. p. 65

problemáticas naturales, no quedan muchas alternativas para lograr la inclusión económica en este sistema internacional.

La región del África Austral encabezada por Sudáfrica presenta importantes perspectivas pues ha demostrado un dinamismo con cierto grado unitario encaminado a la instauración de un proceso de integración funcional. En la Comunidad de Desarrollo del África Meridional (SADC), algunos de los factores necesarios para un desarrollo económico y social se han cumplido. Los principales avances se han logrado gracias a la cooperación sectorial

La diversidad económica que presentan los Estados miembros (países con estructuras industriales como Sudáfrica), países mineros (Angola, RDC, Zambia, Namibia, Botsuana, Mauricio) y países agrícolas (Suazilandia, Lesoto, Malawi, Mozambique, Seychelles), son elementos importantes que constituirán una integración económica regional a largo plazo.

No obstante, los problemas políticos en torno a la guerra en RDC y la problemática inflacionaria en Zimbabue, junto con la pandemia del sida en la zona, representan importantes desafíos a corto plazo de la SADC. En este sentido, la Comunidad de Desarrollo del África Meridional tendrá que convertirse en una organización regional con instituciones supranacionales dotadas de gran alcance de toma de decisiones y competencias.

CAPITULO 3. Configuración continental y subregional del proyecto monetario en África

La etapa de integración monetaria es uno de los últimos peldaños en el proceso de profundización de la integración regional y tiene como signo la estabilidad cambiaria y el establecimiento de una moneda regional única. Un estudio realizado por la Comisión Económica para África señala que la integración monetaria es crucial dentro del ámbito de la integración económica regional¹⁶⁸. El principal argumento para lo anterior es que el comercio internacional incrementa significativamente cuando los países adoptan una forma avanzada de cooperación monetaria tal como una moneda común.¹⁶⁹

Luego de la creación del euro, la idea de establecer una moneda única ha sido constante en diferentes regiones del mundo y ha tomado fuerza en un contexto de globalización financiera y desarrollo tecnológico vertiginoso. En África, la idea no es nueva. Como se mencionó en el capítulo anterior, el proyecto de una moneda común en todo el continente es uno de los pilares de la unidad africana que surgirá de los esfuerzos de la integración del continente.

El propósito de una moneda común, pensado primero dentro del marco de la Organización de la Unidad Africana (OUA), recobró su carácter prioritario en 2001, cuando los Estados miembros de la OUA concertaron transformar esta organización en la Unión Africana (UA), que se enfocó, al igual que su predecesora, en la unidad política y económica, pero con un criterio más amplio para afrontar los retos de la globalización.

¹⁶⁸ Comisión Económica para África, *Assesing Regional Integration in África*, [en línea], 107 pp., Addis Ababa, Etiopía, Mayo 2004, Dirección URL: http://www.uneca.org/sites/default/files/publications/aria1english_full.pdf. Consultado el 21 de febrero de 2014.

¹⁶⁹ Glick Reuven., and K. Rose Andrew. *Does a Currency Union Affect Trade?*, [en línea], 2 pp., National Bureau of Economic Research, Washington, D.C, noviembre 2001, Dirección URL: <http://faculty.haas.berkeley.edu/arose/CUTS.pdf>. Consultado el 30 de enero de 2014

En este sentido en agosto de 2003, la Asociación de Gobernadores de Bancos Centrales Africanos anunció el objetivo de crear una moneda y un banco central común para 2021. Dos son las principales razones para los líderes africanos. La primera está en el éxito que tuvo el euro a principios de su creación; la segunda se relaciona en la importancia de contrarrestar las problemáticas económicas y políticas que se viven en el continente.

No debemos olvidar que en el momento de la consolidación del euro se pensó que los efectos políticos conducirían a solventar el problema de la gobernanza, a introducir criterios de armonización fiscal e incluso incrementos del presupuesto. Esto no tan sólo no ha sucedido, sino que las cosas han ido en dirección contraria, justo cuando la moneda común europea supera ya su primera década de vida.

En este capítulo se analizarán los mecanismos de cooperación monetaria que se han realizado en África para el logro de una convergencia económica en el continente. A continuación se desarrollará la temática de dos zonas monetarias a saber la zona franco (CFA) cuya divisa es el franco y la zona rand (CMA). Además se expondrá el proyecto de integración monetaria de CEDEAO.

El plan de los líderes africanos para la integración total del continente con una moneda común en curso se basa en la creación de uniones monetarias dentro de las Comunidades Económicas Regionales existentes. Como se mostró en el capítulo anterior, estos esquemas de integración presentan ambivalencias, dicotomías y contradicciones que los sitúan como débiles (al menos en el corto plazo) para la gestión de una moneda y aún más para avanzar hacia el objetivo de una integración completa.

En este sentido, la limitante inmediata que se observa en el proceso de integración de África es la proliferación de agrupaciones, de forma que los Estados miembros pertenecen a dos o más ellas. Además dentro de este escenario también conviven esquemas de integración que se han formalizado a partir de los lazos coloniales que existieron en algún tiempo con sus metrópolis correspondientes, pero que la UA no ha reconocido.

Dicha integración existente desde la etapa colonia, ha sido identificada por algunos autores como una integración de *facto* expresada por las redes comerciales, financieras y los flujos migratorios transfronterizos y comparada con una integración de *jure* que son los ocho esquemas de integración reconocidos por la UA.¹⁷⁰

3.1. Mecanismos de Cooperación Monetaria y Financiera en la Integración Africana.

La mayor parte de la literatura sobre el tema de uniones monetarias hace referencia a la Teoría de las Áreas Monetarias Óptimas desarrollada en 1961 por Robert Mundell. Dicha teoría concibe a un área monetaria como un dominio dentro del cual opera una sola moneda¹⁷¹. Por dominio Mundell hacía referencia a un país, un bloque de países, a regiones dentro de un país compartidas por dos o más naciones.

La característica inmediata del área monetaria es la existencia de un alto grado de movilidad interna de los factores productivos (tanto entre regiones como entre sectores). En el caso de África se sabe que la movilidad de factores productivos en materia comercial, laboral y financiera dentro de los esquemas de

¹⁷⁰ Philippe Hugon «Les trajectoires comparées d'intégration régionale», en *Les économie en développement à l'heure de la régionalisation*, Karthala, Paris, 2007, p. 202.

¹⁷¹ Robert Mundell, *Theory of Optimum Currency Areas*, American Economic Association, 1961, p.12.

integración es escasa, debido al gran número de barreras arancelarias, migratorias y fiscales que existen en los diferentes países.

La realización de la unión monetaria y la adopción de una moneda única regional por los Estados africanos es, sin duda, el proyecto más ambicioso. Sin embargo, una integración monetaria viable va más allá de la creación de acuerdos de libre comercio o bien de la consolidación de uniones aduaneras.

Si bien el enfoque de la teoría de la integración económica prevé beneficios al mismo tiempo existen retos que deben cumplirse a fin de lograr éstos. Son dos requisitos previos para la unión monetaria un buen grado de integración económica (que ofrezca ventajas inmediatas o tempranas) y una convergencia económica (que permita a los Estados socios adaptarse a una política monetaria común sin esfuerzo excesivo en sus economías).

3.1.1. Cooperación monetaria a nivel continental

La Unión Africana ha creado tres instituciones financieras en un intento por facilitar el comercio dentro del continente. Estas son el Banco Africano de Inversiones (AIB), el Fondo Monetario Africano (AMF) y el Banco Central de África (ACB).¹⁷²

3.1.1.1. Banco Africano de Inversiones

Con sede en Trípoli (Libia), el Banco Africano de Inversiones es una de las tres instituciones financieras previstas en el Acta constitutiva de la UA. Su objetivo del Banco es promover la integración económica y el desarrollo de la Unión a través de la financiación de proyectos desarrollo.

¹⁷² Oxfam International Liaison Office with the African Union, *African Union Compendium*, [en línea], p.14, Etiopía, agosto 2012, Dirección URL: <http://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/oxfam-african-union-compendium-3aug2012.pdf>. Consultado el 25 de noviembre de 2013.

Entre las principales tareas encomendadas a esta entidad de inversiones para el logro de los objetivos antes mencionados se encuentran:

- a) Promover actividades de inversión en los sectores público y privado, destinadas a avanzar en la integración regional de los Estados miembros de la Unión Africana.
- b) Utilizar los recursos disponibles para la ejecución de proyectos de inversión que contribuyan al fortalecimiento del sector privado y la modernización de las actividades e infraestructuras del sector rural.
- c) Movilizar recursos de los mercados de capital dentro y fuera de África, para el financiamiento de proyectos de inversión en los países africanos.
- d) Prestar la asistencia técnica que sea necesaria en los países africanos para el estudio, la preparación, financiamiento y ejecución de proyectos de inversión.

3.1.1.2. Fondo Monetario Africano

La creación del Fondo Monetario Africano (FMA) está estipulada en el artículo 19 del Tratado de Abuja del Acta Constitutiva de la Unión Africana. Su objetivo es facilitar la integración de las economías africanas, a través de la eliminación de las restricciones al comercio y mejorar la mayor integración monetaria.¹⁷³ Sus principales trabajos se enfocan en objetivos macroeconómicos regionales:

- a) Prestar asistencia financiera a los Estados miembros de la UA;
- b) Actuar como centro de intercambio, así como emprender el seguimiento macroeconómico en el continente;
- c) Coordinar las políticas monetarias de los Estados miembros y promover la cooperación entre las autoridades monetarias de estos Estados, y
- d) Alentar a los movimientos de capitales entre los Estados miembros.

¹⁷³ African Union, *Financial Institutions*, [en línea], Dirección URL: <http://www.au.int/en/organs/fi> .Consultado el 10 de septiembre de 2013.

En junio 2014, durante la Cumbre de la Unión Africana en Malabo se estableció la adopción del Protocolo y el Estatuto para el Establecimiento del Fondo Monetario Africano; ambos estipulan que entrarán en vigor 30 días después de la ratificación de 15 Estados miembros. Al 24 de julio de 2017, solo 9 Estados Miembros han firmado el Protocolo y ninguno de ellos lo ha ratificado¹⁷⁴.

A pesar, del importante papel que pudiera representar el FMA como agente de asistencia financiera y supervisor de las políticas macroeconómicas en la región, dichas funciones llegarán a su fin cuando el Banco Central Africano comience sus operaciones.¹⁷⁵

En este sentido cuando el Banco Central Africano sea establecido, se transformará en el organismo responsable: de (i) la supervisión económica y financiera, y (ii) la supervisión y regulación bancaria, así como las auditorías de los bancos centrales.¹⁷⁶

3.1.1.3. Banco Central Africano

El Banco Central Africano (BCA) al igual que las demás instituciones financieras africanas, tiene como objetivo la construcción de una política monetaria común y crear la moneda africana como una forma de acelerar la integración económica en el continente. Una vez creado esta institución pondrá énfasis en los siguientes objetivos:

¹⁷⁴ Unión Africana, *Protocolo Relativo a la creación del Fondo Monetario Africano*, junio de 2017. Disponible en: https://au.int/sites/default/files/treaties/7805-sl-protocol_on_the_establishment_of_the_african_monetary_fund.pdf. Consultado el 17 de enero de 2017.

¹⁷⁵ African Union, *The Creation of the African Monetary Fund*. 4th AU Extraordinary Summit, Meeting of Experts on the Establishment of Financial Institutions in Africa, [en línea], p.6, Dirección URL: <http://openanthropology.org/libya/AUamf.pdf>. Consultado el 22 de septiembre de 2013.

¹⁷⁶ African Union, *Op. Cit*, p.10.

- a) Promover la cooperación monetaria internacional por medio de una institución permanente.
- b) Fomentar la estabilidad cambiaria.
- c) Colaborar en el establecimiento de un sistema multilateral de pagos para las transacciones corrientes entre los miembros y eliminar las restricciones cambiarias que dificulten la expansión del comercio mundial.

En este sentido, es importante destacar que los objetivos de cada uno de ellos no serán posibles sin la existencia de un sistema financiero africano sólido y transparente. Al respecto, es aquí donde los Bancos Centrales de los Estados o en su caso el de las Comunidades Económicas Regionales deben de cooperar con estas instituciones para el logro y funcionamiento de un sistema financiero y monetario armonizado y quizás sin desequilibrios.

Finalmente, tanto el Banco de Inversiones Africano como el Fondo Monetario Africano y el posible Banco Central Africano no deben de dejar de contemplarse como estabilizadores monetarios regionales sin ninguna condicionalidad e intereses particulares. La importancia de lo anterior recae en que dichas instituciones pueden perder credibilidad con sus socios gubernamentales y con esto debilitar el canal de integración que pudiesen crear.

3.1.1.4. Convergencia económica

La convergencia económica se refiere a la disminución de las diferencias económicas, comúnmente medidas en términos de renta per cápita u otros grandes indicadores (PIB, empleo, etc.) de relevancia económica y social entre países o regiones.¹⁷⁷

El reto en África es, por tanto, cooperar para coordinar las políticas económicas de los integrantes para alcanzar un nivel similar de desarrollo y riqueza. Lo anterior, porque los efectos de la unión monetaria van más allá de la necesidad de adaptarse a la nueva moneda única.

En este sentido, una cuestión importante se refiere a la disposición, en términos de convergencia económica, a aceptar una única política monetaria y cambiaria que es inherente entre los Estados socios. Así, en primera instancia una consecuencia inevitable es el abandono a conducir la política monetaria y tipo de cambio con las necesidades nacionales en mente.

En la unión monetaria todas las decisiones de política monetaria y de tipo de cambio deben ser tomadas por la institución central (un Banco Central) en interés de la zona en su conjunto. Las características de la unión monetaria son las condiciones monetarias uniformes en toda la zona y un tipo de cambio único. En ausencia de un alto grado de convergencia económica, la política monetaria y el tipo de cambio único podrían imponer un freno considerable en algunos Estados parte.¹⁷⁸

¹⁷⁷ Diccionario de Economía y Empresa [en línea]. Dirección URL: http://www.empresa_empresas/diccionario_de_empresa/diccionario_de_empresas_index.htm. Consultado el 10 de diciembre 2013.

¹⁷⁸ Banco Central Europeo. *Study on the establishment of a monetary union among the Partner States of the East African Community*, [en línea], p.31, Febrero 2010. Dirección URL: http://www.eac.int/rmo/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=139&Itemid=238. Consultado el 10 de diciembre de 2013.

En el Tratado de Maastricht de 1991 para la transición a la unión monetaria, la ahora Unión Europea (UE), adoptó criterios de convergencia sobre la base de las principales variables macroeconómicas, tales como la tasa de inflación, tasa de interés a largo plazo, el mecanismo de tipo de cambio, el déficit de gobierno presupuestario y la deuda pública. Del mismo modo, estas variables también se deben de pensar para promover la convergencia de políticas macroeconómicas en África.

Al respecto, en septiembre de 2002 la Asociación Africana de Bancos Centrales adoptó el Programa Africano de Cooperación Monetaria (*African Monetary Cooperation Programme*), el cual provee un plan para la convergencia macroeconómica en el contexto africano. En éste se describen y se estipulan las medidas políticas colectivas que deben llevar a cabo los bancos centrales de la región para promover un sistema monetario armonizado y común en las instituciones

El programa tiene una perspectiva a largo plazo e implica (a) la adaptación de los países miembros de tipo de cambio a niveles de equilibrio, (b) la convertibilidad por cuenta corriente y de capital eventual, y (c) la búsqueda de una política monetaria orientada hacia el mercado.¹⁷⁹

El método de la Asociación de Bancos Centrales Africana tiene por objetivo final desarrollar una zona monetaria en el año 2021, con una moneda común y un banco central continental. En la siguiente tabla se muestran las etapas a seguir para la implementación del Programa de Cooperación Monetaria que van desde el 2002 hasta el 2021; la mayoría de ellas con una duración de entre tres y cuatros años.

¹⁷⁹ S Masalila Kealeboga, *Overview of initiatives to promote convergence in the context of regional integration: an African perspective*, [en línea], p.7, Bank for International Settlements, enero 2010, Dirección URL: <https://www.bis.org/ifc/publ/ifcb32a.pdf>. Consultado el 27 de noviembre de 2013.

TABLA 10. PROGRAMA DE COOPERACIÓN MONETARI EN ÁFRICA (PCMA)

ETAPA I. 2002-2003	Adopción de los programas de integración monetaria por subregiones
ETAPA II. 2004-2008	<p>1. La armonización y coordinación de las políticas macroeconómicas y monetarias</p> <p>2. Interconexión gradual de los pagos y los sistemas de compensación</p> <p>a) Promoción de las redes bancarias africanas.</p> <p>b) Promoción de las bolsas de valores sub-regionales y regionales.</p> <p>c) Fortalecimiento y armonización de la supervisión bancaria y financiera.</p> <p>3. Observancia de los siguientes indicadores macroeconómicos para el año 2008</p> <p>a) Relación de Déficit presupuestario / PIB no superior al 5 por ciento.</p> <p>b) Crédito del banco central al gobierno que no exceda el 10 por ciento de los ingresos fiscales del año anterior.</p> <p>c) Tasa de inflación de un solo dígito.</p> <p>d) Cubierta de reservas exteriores / importación de al menos 3 meses.</p>
ETAPA III. 2009-2012	<p>La observancia de los siguientes indicadores macroeconómicos para el año 2012</p> <p>a) Relación de Déficit presupuestario / PIB no superior a 3 % en 2012.</p> <p>b) Eliminación de crédito del banco central al gobierno.</p> <p>c) Tasa de inflación de menos del 5%.</p> <p>d) Cubierta de reservas exteriores / importación igual o superior a 6 meses.</p>
ETAPA IV. 2013-2015	<p>Evaluación del desempeño macroeconómico y la negociación para el establecimiento de un banco central común (2015); la consolidación de los logros alcanzados en la tercera etapa</p> <p>a) Tasa de inflación de menos del 3 %.</p> <p>b) Evaluación continua de los indicadores macroeconómicos conforme a los criterios de convergencia; análisis comparativos referidos a un Consejo de Convergencia.</p> <p>c) Puesta en marcha de un estudio sobre el establecimiento del Mecanismo de tipo de cambio africano.</p>
ETAPA V. 2016-2020	<p>a) Preparación del marco institucional, administrativo y jurídico para la creación del banco central común y una moneda de la Unión Monetaria Africana.</p> <p>b) Revisión del estudio encargado sobre el Mecanismo de tipo de Cambio Africano; y puesta en marcha del mismo.</p> <p>c) Nombramiento de funcionarios, clave del banco central común.</p> <p>d) Preparación para la introducción de una moneda común.</p> <p>e) Contratación del personal del Banco.</p> <p>f) Evaluación final del desempeño de los países frente a los criterios de convergencia.</p>
ETAPA VI. 2021	<p>1. Introducción y la circulación de la moneda común africana.</p> <p>2. Período de transición durante el cual las instituciones monetarias subregionales operaran junto con el Banco Central Africano.</p>

FUENTE: Association of African Central Banks. www.aacb.org.

La actual situación, en términos de convergencia macroeconómica, de los esquemas de integración en África muestra que, si bien se están logrando algunos avances, la situación está por debajo de los objetivos establecidos, incluso considerando solo la segunda y tercera etapa.

En 2016, la inflación en África Central fue del 2.3%, 5.3% en África oriental, 8.7% por ciento en África del Norte, 11.4% por ciento en África meridional y 13 % en África occidental¹⁸⁰.

La diversidad económica que sobresale en la conformación de los esquemas de integración africanos conlleva a la cuestión de saber cuál es el modelo más viable para la formación de zonas monetarias futuras, es decir, si todas deben de seguir un patrón único de convergencia económica a pesar de las diferentes características que puedan presentar. Hasta la fecha, las que se han conformado en otros lugares han seguido los mismos criterios que Europa adoptó con la creación del Euro.

La dificultad que puedan tener las economías africanas para el cumplimiento de criterios de convergencia lleva a pensar que la creación de mecanismos como el programa de cooperación monetaria o bien como las tres instituciones financieras antes descritas sería insuficiente para lograr el ideal africano.

En este sentido, no solo sería importante crear elementos a nivel regional sino también poner mayor énfasis al interior del Estado en cuanto al fortalecimiento económico y financiero de cada uno; propiciar una mayor inversión y dar seguimiento a políticas monetarias y comerciales que beneficien al sistema.

¹⁸⁰ United Nations Economic Commission for Africa, *Assessing Regional Integration in Africa VIII: Bringing the Continental Free Trade Area* [en línea], Etiopia, 2017, p.13. Disponible en <https://www.tralac.org/images/docs/12366/assessing-regional-integration-in-africa-viii-eca-auc-afdb-november-2017.pdf>. Consultado el 17 de enero de 2018.

No obstante, los diferentes grupos regionales en África no solo han adoptado programas para profundizar la integración económica creando zonas de libre comercio, uniones aduaneras, áreas de comercio preferencial o bien mercados comunes en sus espacios geográficos; también han trabajado para establecimiento de uniones monetarias.

3.2. Cooperación Monetaria Subregional

Si bien todas las Comunidades Económicas Regionales tienen como objetivo final la formación de una unión monetaria con una sola moneda en la región, muchas de ellas se han detenido en el proceso debido a problemas económicos, comerciales y macroeconómicos entre los Estados parte tal es el caso de la SADC, COMESA y la CAO; otros más debido a conflictos políticos o bien de intereses particulares. Lo que ha generado no solo que se detenga el avance hacia su objetivo final sino también a la integración más básica entre sus mercados.

Sin embargo, no todo el panorama en África refleja fracasos en materia de integración monetaria, la existencia de la zona franco y la zona rand han mostrado tener resultados diferentes a aquellas ocho Comunidades Económicas Regionales reconocidas por la Unión Africana.

3.2.1. Comunidades Financieras Africanas (CFA): La zona franco en África

Con el desarrollo del colonialismo en África, Francia produjo estrechos vínculos con sus metrópolis no solo políticos y económicos sino también financieros. De esta manera, Francia refleja su soberanía en las colonias africanas asignando el franco como moneda de curso legal.

En 1939 se ve formalizada la existencia de la zona del franco, mientras una reforma monetaria del 26 de diciembre 1945 crea los francos de las colonias francesas en África (CFA).

“La creación de una moneda común fue pensada por las antiguas colonias francesas para proteger a estos países africanos de los efectos de la depreciación de la moneda francesa vis -à -vis el dólar bajo los acuerdos de Bretton Woods”.¹⁸¹

El franco CFA fue vinculado al franco francés hasta 1999, y posteriormente al euro. “En los más de 60 años de la disposición, la paridad ha cambiado sólo en dos ocasiones: en 1948, el franco CFA fue revaluado en más de un 17 % frente al franco francés, y en 1994 fue devaluado con el efecto de que la paridad incrementado en un 100%.”¹⁸²

El deterioro económico que se produjo antes de la última devaluación condujo a la formación de dos subgrupos en 1994, cada uno con su propio banco central común: la Comunidad Económica y Monetaria del África Central (CEMAC) y la Unión Económica y Monetaria del África Occidental (UEMOA).

Si bien la descolonización en África trajo la separación completa de Francia con sus colonias en términos de las instituciones políticas formales, los francos CFA creadas bajo el dominio colonial persistió. “El vínculo del franco francés con las colonias francesas se mantuvo debido a la fuerte influencia de Francia en política monetaria, por lo que el Tesoro francés siguió proporcionando una garantía de convertibilidad”¹⁸³. En este sentido, las actuales zonas CFA son descendientes directos de los acuerdos coloniales.

¹⁸¹ Martina Metzger, *Regional Cooperation and Integration in Sub-saharan Africa*, [en línea], p.17, septiembre 2008, United Nations Conference on Trade and Development, Dirección URL: http://unctad.org/en/Docs/osgdp20084_en.pdf. Consultado el 8 de diciembre de 2013.

¹⁸² Metzger Martina, *Op. Cit*, p.20.

¹⁸³ Paul Masson y Catherine Pattillo, *Monetary Unión Projects in West Africa for the WAMZ and ECOWAS*, [en línea], p.17, Dirección URL: <http://www.brookings.edu/views/papers/masson/20031017.pdf> . Consultado el 15 de Agosto de 2013.

3.2.1.1. Comunidad Económica y Monetaria del África Central (CEMAC)

La CEMAC es uno de los esquemas de integración más antiguos en África. El antecedente más remoto se encuentra en la Unión Aduanera Ecuatorial (Union Douanière Équatoriale - UDE) que fue formada en 1959 por la República Centroafricana, la República del Congo, Gabón y Chad. Más tarde, en 1960 los países que formaban la UDE se unieron para formar la Unión de las Republicas Africanas (Unión de Républiques de l' Afrique Centrale,) que se disolvió después, cuando estos países se independizaron.



Ilustración 10. Comunidad Económica y Monetaria del África Central (CEMAC)

A pesar de su independencia de Francia, la UDE se mantuvo en funcionamiento y el 8 de diciembre de 1964, los países de la UDE se reunieron en Brazzaville (en la República del Congo) para establecer la Unión douanière et économique de l' Afrique Centrale (UDEAC).

A raíz de la crisis económica que se produjo a finales de 1980 y 1990 y con el constante cambio en la economía mundial, los miembros de la UDEAC se enfocaron en establecer una unión aduanera y en la necesidad de crear una iniciativa de integración más eficiente.

Se tenía en mente crear una unión económica con el objeto la promoción de promover el proceso de integración regional a través del establecimiento de una unión monetaria, con el uso del franco CFA de África central como moneda única. Como resultado de ello, en marzo de 1994 la UDEAC fue reemplazada por la Comunidad Económica y Monetaria de África Central (CEMAC).

Las principales características que tuvo este nuevo esquema de integración fue la introducción de un arancel externo común, la eliminación gradual de los aranceles en el comercio intrarregional, la armonización de los impuestos indirectos. En 1999, la CEMAC empezaron a existir oficialmente tras su ratificación y adopción de un plan de acción en virtud de la Declaración de Malabo.

Actualmente, está constituida por Camerún, República Centroafricana, Chad, Congo, Guinea Ecuatorial y Gabón. Chad, el único país del Sahel en este grupo pues abarca el desierto del Sahara mientras que los otros cinco países son tropicales. Cinco de ellos son productores de petróleo y además todos sus miembros tienen lazos políticos y económicos con Comunidades Económicas Regionales vecinas.

Entre los objetivos principales de la CEMAC están el de promover el desarrollo socio-económico y cultural de todos sus Estados miembros, crear un mercado común de África Central, y promover la estabilidad y cooperación regional para propiciar las inversiones. Para el logro de estos objetivos, la CEMAC ha implementado una serie de políticas económicas enfocadas a la agricultura, la ganadería, la pesca, el comercio, el transporte, energía, investigación, medio ambiente y formación profesional, etc.

De acuerdo con el Artículo 10 del Tratado, son cinco las instituciones importantes por las que está constituida la CEMAC: la Unión Económica del África Central, Unión Monetaria de África Central, el Parlamento de la Comunidad, el Tribunal de Justicia y el Tribunal de Cuentas.

Además cuenta con otros seis órganos: la Conferencia de Jefes de Estado, el Consejo de Ministros, el Comité Ministerial, la Comisión de la CEMAC, el Banco de los Estados de África Central (BEAC), el Banco de Desarrollo de los Estados del África Central (BDEAC), la Comisión Bancaria del África Central (COBAC).

Como se comentó en un inicio, los países miembros de la CEMAC se caracterizan por el uso del franco como moneda corriente. La divisa en este territorio está reglamentada bajo cuatro principios entre los países de CEMAC y el Tesoro Francés: la paridad fija del franco CFA frente al franco francés, la libre circulación de capitales en la UE, la normalización de la legislación bancaria, la armonización de las leyes del intercambio, y la centralización de las reservas de divisas¹⁸⁴

El desempeño económico que ha mostrado este esquema de integración se ha visto reflejado principalmente en una baja inflación de la región y no así en el comercio intrarregional que presenta. Este último importante ya que con la presencia de una divisa común los costos de transacción disminuyen y el comercio regional se dinamiza.

En 2016, los jefes de estado de la CEMAC adoptaron una serie de revisiones, propuestas por la comisión de la CEMAC, para un marco de convergencia regional. “Estos cambios, apuntaban a fortalecer la convergencia regional a través de: (i) la revisión del criterio de equilibrio (ii) la introducción de un corte de deuda, destinado a limitar la acumulación de deuda en el mediano plazo; (iii) la revisión de la inflación; y (iv) la introducción de indicadores secundarios adicionales”.¹⁸⁵

Con algunas excepciones los índices de tasas de inflación han ido a la baja en los últimos años. En general la región de CEMAC ha mostrado tener tasas de inflación bajas en comparación con otros esquemas de integración.

¹⁸⁴ Charle Konan Banny, *L'avenir de l'Union Monétaire ouest-africaine (UMOA)*, [en línea], p.2, en *Revue d'économie financière*, Vol.75, Num.75, Banque centrale des États de l'Afrique de l'Ouest, 2004, Dirección URL : file:///C:/Users/Usuario/Downloads/article_ecofi_0987-3368_2004_num_75_2_4903.pdf. Consultado el 15 de enero de 2013.

¹⁸⁵ Eduardo Martin, Mathilde Perinet, *Central African Economic and Monetary Community*, [en línea], Fondo Monetario Internacional, Washington, diciembre 2017, documento de trabajo No. 17/393, p. 6. Disponible en <http://www.imf.org/en/Publications/SPROLLs/Central-African-Economic-and-Monetary-Community-Reports?page=3>. Consultado el 16 de enero de 2018.

TABLA 11. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE INFLACIÓN DE LOS PAÍSES MIEMBROS DE LA CEMAC (2013-2017)

PAIS	2013	2014	2015	2016	2017
Camerún	2.1%	1.9%	2.8%	2.2%	2.2%
CAR	6.6%	11.6%	4.5%	4.0%	3.5%
Congo	4.6%	.9%	2.0%	3.3%	2.8%
Gabón	.5%	4.5%	.1%	2.5%	2.5%
Guinea Ecuatorial	3.2%	4.3%	2.2%	1.4%	1.4%
Chad	.2%	1.7%	3.7%	0.0	5.2%

Fuente: Fondo Monetario Internacional *Selected Economic and Financial Indicators*, 2011-2017
<https://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2016/cr16277.pdf>

3.2.1.2. Unión Económica y Monetaria del África Occidental (UEMAO)

Anteriormente conocida como la Unión Monetaria del África Occidental, la UEMAO fue fundada el 10 de enero de 1994 en respuesta a la devaluación de la moneda común, el franco CFA. El 10 de enero de 1994 se firma el Tratado de Dakar el cual da origen a la UEMAO pero no fue hasta el 1 de agosto de 1994 que entró en vigor tras la ratificación por los países miembros.



Ilustración 11. Unión Económica y Monetaria del África Occidental (UEMAO)

Actualmente se encuentra conformada por Benín, Burkina Faso, Costa de Marfil, Guinea Bissau, Malí, Níger, Senegal y Togo, todos ellos importadores de petróleo. La UEMAO tiene por objetivo fortalecer la competitividad de las actividades económicas y financieras de los Estados miembros en el marco de un mercado abierto y competitivo y dentro de un entorno periódico racionalizado y armonizado.

Los órganos de la UEMAO son:

La Conferencia de Jefes de Estado, El Consejo de Ministros y de la Comisión de gobierno, La Comisión Parlamentaria, El Tribunal de Justicia , El Tribunal de Cuentas , Cámara Consular Regional. Además cuenta con dos agencias especializadas autónomas: el Banco Central de los Estados de África Occidental y el Banco de Desarrollo del África.

Para el logro de sus objetivos antes descritos, la UEMAO ha establecido la coordinación de políticas sectoriales nacionales a través de la implementación de acciones comunes en áreas tales como la planificación del desarrollo de una comunidad, la agricultura, el medio ambiente, el transporte, la infraestructura etc.

En materia de cooperación monetaria, la emisión y gestión del franco CFA está encomendada al Banco Central de los Estados de África Occidental (BCEAO), que también es responsable de la aplicación de una política monetaria común.

Los principios fundamentales que sigue el BCEAO son: la paridad fija del franco CFA frente al franco francés, la libre circulación de capitales en la UE, la normalización de la legislación bancaria, la armonización de las leyes del intercambio, y la centralización de las reservas de divisas¹⁸⁶.

En 1999, los miembros de la UEMAO adoptaron el documento denominado *Convergencia, Estabilidad, Crecimiento y Pacto de Solidaridad*, que fue modificada en 2003 y 2009. La Unión estableció los siguientes criterios de convergencia para ser observados por todos sus miembros.

¹⁸⁶ Charle Konan Banny, *Op. Cit.* p. 17

CRITERIOS DE CONVERGENCIA MACROECONOMICA EN LA UEMAO

PRIMER CRITERIO	SEGUNDO CRITERIO
*Relación entre el balance fiscal y el PIB nominal mayor o igual a 0 %	* Relación de la masa salarial y de los ingresos fiscales que no supere el 35%
*Tasa de inflación anual promedio del 3 % por año	*Proporción de la inversión pública financiada internamente a los ingresos fiscales de al menos el 20%
*Relación entre la deuda interna y externa con el PIB nominal que no supere el 70%	*Relación entre impuestos y PIB de al menos el 17%
*La no acumulación de atrasos en los pagos internos y externos en el ejercicio económico.	

En términos de supervisión multilateral de políticas macroeconómicas se han creado los Comités Nacionales de Política Económica (National Economic Policy Committees) y se ha adoptado el índice de precios de consumo armonizado; tales mecanismos han sido identificados por la UEMOA como acciones clave para la vigilancia macroeconómica.

En este sentido, los resultados más destacados desde la creación de este esquema de integración se refieren a inflación y política monetaria. “La Unión Económica y Monetaria del África Occidental (UEMAO) tiene un historial de estabilidad monetaria e inflación baja.

Tabla 12 Inflación de los países de la UEMOA 2012-2016

INFLACIÓN ANUAL (%)					
	2012	2013	2014	2015	2016
Benín	6.7	1	-1.1	0.3	-0.8
Burkina Faso	3.8	0.5	-0.3	0.9	0.7
Costa de Marfil	1.3	2.6	0.4	1.2	1
Guinea Bissau	2.1	0.8	-1	1.5	2.4
Mali	5.3	-0.6	0.9	1.4	-1.6
Níger	0.5	2.3	-0.9	1	1.1
Senegal	1.4	0.7	-1.1	0.1	1.1
Togo	2.6	1.8	0.2	1.8	0.9
UEMAO	2.4	1.3	-0.1	1	0.4

Fuente: Union Économique et Monétaire Ouest-Africaine, abril 2017

A la par de las tasas de inflación la UEMAO ha registrado un sólido crecimiento del 2012 al 2016. La región ha crecido desde el 2012 en un 6.3% en promedio anual, impulsada principalmente por una importante inversión pública.¹⁸⁷ El crecimiento ha sido particularmente fuerte de Costa de Marfil y Senegal y Níger.

Tabla 13. PIB UEMAO 2012-2016

PIB REAL (%)					
	2012	2013	2014	2015	2016
Benín	4.8	7.2	6.4	2.1	4
Burkina Faso	6.5	5.7	4.2	4	5.4
Costa de Marfil	10.1	9.3	8.8	8.9	7.9
Guinea Bissau	-1.7	3.3	2.3	4.8	4.8
Mali	-0.8	2.3	7	6	5.4
Níger	11.8	5.3	7	3.5	4.6
Senegal	4.5	3.6	4.3	6.5	6.6
Togo	5.9	6.1	5.4	5.3	5
UEMAO	6.3	6.1	6.6	6.2	6.2

Fuente: Union Économique et Monétaire Ouest-Africaine, abril 2017

Sin embargo, siete de los ocho estados miembros de la UEMAO son clasificados como países de bajos ingresos y menos desarrollados, mientras que Costa de Marfil, el Estado miembro con la tasa de población más alta de la UEMAO, es el único país en la unión que está clasificado como país de renta media baja.

En conjunto, estos resultados ponen de manifiesto la necesidad urgente para la UEMAO de centrarse en sus miembros más débiles con el fin de ponerlos al nivel de los demás, para ayudarles a alcanzar sus retos sociales. Cabe también destacar los principales aumentos de los ingresos registrados por Burkina Faso y Malí, dos países sin litoral que lograron avances regulares sin demasiada variabilidad.

¹⁸⁷ Fondo Monetario Internacional, *Union Économique et Monétaire Ouest-Africaine*, [en línea], abril 2017, reporte del FMI No. 17/99. Disponible en <https://www.imf.org/~media/Files/.../CR/2017/.../cr1799f.ashx>. Consultado el 19 de enero de 2018.

Tanto la CEMAC como la UEMAO han sido calificados como los dos proyectos de integración más rescatables de toda África debido a la constante coordinación de políticas monetarias y comerciales. “El rendimiento monetario de miembros de la zona del franco CFA ha sido muy superior a la de la mayoría de los países que no son parte de estos esquemas de integración en África.”¹⁸⁸

De la misma manera, también hay quienes descalifican a estas dos uniones monetarias, comentando que no son áreas óptimas en el sentido de Mundell y su teoría de *Optimum Currency Areas* debido principalmente a la debilidad de las áreas monetarias de la zona del euro. Y concluyen que casi no han estimulado la integración económica y financiera, ni ha conducido a un cambio de la especialización o a una mayor atracción de capital extranjero.¹⁸⁹

Se observa entonces que, estas uniones monetarias son ejemplo de un proceso de integración continuo y constante que se ha dado dentro de un periodo de más de 10 años de existencia entre sus miembros. Y destacan por el mayor avance en materia de política monetaria en comparación con otras Comunidades Económicas Regionales.

No obstante, más allá de hacer una evaluación de su funcionamiento; desde un enfoque más objetivo la sola existencia del franco como divisa común entre todos ellos sigue reflejando la dependencia económica de África con sus antiguas metrópolis.

¹⁸⁸ Martina Metzger, *Op. Cit.*, p.19.

¹⁸⁹ Adriene Akanni Honvo, « Le rôle du financement extérieur en Afrique de l'Ouest et en Asie de l'est », [en línea], p.558, en *Tiers-Monde*, Vol.39, Núm. 155, julio 1998, Dirección URL : http://www.persee.fr/web/revues/home/prescript/article/tiers_1293-8882_1998_num_39_155_5261. Consultado el 26 de noviembre de 2013.

3.2.2. Zona Monetaria Occidental (ZMO)

La Zona Monetaria Occidental (ZMO) coexiste junto con la Unión Económica y Monetaria del África Occidental (UEMAO) dentro de la jurisdicción de CEDEAO. La ZMO surge en 2003 del objetivo de la creación de una unión monetaria con un banco central en CEDEAO. La ZMO comprende en su mayoría los países anglófonos: Nigeria, Ghana, Sierra Leona, Gambia y Liberia.



Ilustración 12. Zona Monetaria Occidental (ZMO)

La importancia de la cooperación monetaria internacional ha sido reconocida desde hace tiempo en el África Occidental. “En algunos casos se consideró la necesidad de la cooperación monetaria internacional como muy esencial para el desarrollo económico que se tradujo en la creación de organizaciones permanentes”.¹⁹⁰

En este sentido en 1912 se estableció la Junta Monetaria del África Occidental entre los países de habla inglesa (Nigeria, Ghana, Sierra Leona y Gambia); cuya moneda en uso era la libra africana occidental (“west african pound”) encargada de la emisión y el reembolso de dinero de África Occidental.

¹⁹⁰ G. Ofori-Abebrese, *The eco and the economic development of West Africa*, [en línea], p.2., University of Science and Technology, Kumasi, Ghana, Dirección URL: <http://dspace.knust.edu.gh:8080/jspui/bitstream/123456789/1349/1/THE%20ECO%20AND%20THE%20ECONOMIC%20DEVELOPMENT%20OF.pdf>. Consultado el 10 de enero de 2013

Esta referencia no solo es vista como antecedente sino también como vínculo para la formación de la futura ZMO entre los países anglófonos.

El principal impulso a la formación de ésta va encaminado a que “una institución monetaria regional prevea la armonización de las políticas económicas y monetarias, la liberalización del comercio en la región, y la supervisión de la balanza de pagos de los miembros; así como para facilitar las transacciones comerciales mediante la mejora y el fortalecimiento de los pagos regionales.”¹⁹¹

De esta manera, los Jefes de Estado de los seis países de África Occidental, decidieron en Accra, Ghana, el 20 de abril de 2000 establecer la segunda zona monetaria para el año 2003. Estos países, firmaron la "Declaración de Accra ", que define los objetivos de la zona, así como un plan de acción y los mecanismos institucionales para garantizar la rápida aplicación de su decisión.

Ocho meses después, en una segunda cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la Zona, celebrada en Bamako, Malí, en el 15 de diciembre 2000 se adoptó una serie de documentos relacionados con el marco institucional, administrativo y jurídico para el establecimiento de la Zona de cinco países, a saber el de Gambia, Ghana, Guinea, Nigeria y Sierra Leona, de la siguiente manera:

- * Acuerdo de la Zona Monetaria del África Occidental (WAMZ)
- * El Estatuto del Instituto Monetario de África Occidental (IMAO)
- * El Estatuto del Banco Central de África Occidental (WACB)
- * Las disposiciones relativas al Fondo de Estabilización y Cooperación (SCF)

El sexto país Liberia, estuvo en condición de observador por alrededor de una década pero en febrero de 2010 se adhirió plenamente a la Zona Monetaria.

¹⁹¹ G. Ofori-Abebrese, *Op. Cit.*, p.23 Dirección URL: <http://dspace.knust.edu.gh:8080/jspui/bitstream/123456789/1349/1/THE%20ECO%20AND%20THE%20ECONOMIC%20DEVELOPMENT%20OF.pdf>. Consultado el 10 de enero de 2013.

La fecha inicial para el lanzamiento de la moneda única fue 01 de enero 2003, pero se pospuso el 1 de julio del 2005 debido a la incapacidad de los Estados miembros para cumplir al mismo tiempo con los criterios macroeconómicos. La nueva fecha para el lanzamiento de la moneda única se fijó antes del 1 de enero de 2015.¹⁹²

Como ya se mencionó, dentro de la jurisdicción de CEDEAO existe ya una zona monetaria formada por países francófonos y que utilizan el franco como moneda en curso. Y aunque se prevé que la WAMZ se fusione con la Unión Económica y Monetaria del África Occidental para formar una zona monetaria única en la región, las posibilidades que esto sucede no son certeras. Finalmente, un sentido de comunidad bien podría ser debilitado por la inclusión de países de habla inglesa en la UEMOA, una zona de habla francesa.

De acuerdo a Benjamín Cohen, “la sostenibilidad de una unión monetaria depende en una medida de la existencia de país localmente dominante (líder) o en la existencia de un verdadero sentido de comunidad”.¹⁹³ Dentro de la taxonomía de CEDEAO, la segunda unión monetaria en el África occidental podría organizarse en torno a Nigeria (el líder) o alrededor de la UEMOA.

Respecto de la existencia de dos uniones monetarias dentro del espacio geográfico de CEDEAO, Paul Masson y Catherine Pattillo comentan que “la unión monetaria en CEDEAO está más impulsada por un proyecto político que por una lógica económica”.¹⁹⁴

¹⁹² West African Monetary Institute, *The West African Monetary Zone*, [en línea], Dirección URL: <http://wormholedev.net/qwamz/?q=menuhome>. Consultado el 10 de enero de 2013.

¹⁹³ Benjamin Cohen, *Monetary Unions*, [en línea], University of California en Santa Barbara, Blackwell Publishing, p.275, agosto 2003, Dirección URL: <http://www.polsci.ucsb.edu/faculty/cohen/recent/pdfs/monetary%20unions%20inevitable.pdf>. Consultado el 13 de diciembre de 2013.

¹⁹⁴ Masson Paul y Pattillo Catherine, *Op. Cit.* p.15., Consultado el 5 de Agosto de 2013.

Efectivamente, el rápido avance para la conformación y puesta en marcha de este segundo mecanismo de cooperación en CEDEAO refleja que no hubo evaluación alguna sobre los costes y beneficios que se pudieran presentar posteriormente. Tal parece que esta idea fue estimulada solo por generar un contrapeso de poder en la misma región con la ya existente UEMOA.

3.2.3. El Área Monetaria Común (CMA): La Zona Rand

Es importante señalar que la CMA no es del todo una unión monetaria, como es el caso de las dos zonas monetarias que existen (CEMAC Y UEMOA) en África o la zona euro; a diferencia de éstas no hay banco central regional común a la que sean enviados los instrumentos normativos de la política monetaria

“El Área Monetaria Común es una cooperación monetaria entre Sudáfrica, Lesoto, Namibia y Suazilandia. Tiene su antecedente en el Acuerdo Monetario Multilateral creador de una zona monetaria común entre estos países. Tras el establecimiento en 1921 del Banco de la Reserva de Sudáfrica (SARB), la libra de Sudáfrica se convirtió en el único medio circulante y la moneda de curso legal en la zona geográfica que se llama hoy la CMA, incluida Botsuana.”¹⁹⁵



Ilustración 13. El Área Monetaria Común (CMA): La Zona Rand

¹⁹⁵ Lambertus van Zy, South Africa's experience of regional currency areas and the use of foreign currencies, [en línea], En: Bank for International Settlements editor. *Regional currency areas and the use of foreign currencies*, mayo 2003, Suiza, p. 134. Disponible en <https://www.bis.org/publ/bppdf/bispap17.pdf>. Consultado el 20 de enero de 2018.

En diciembre de 1974, fue firmado un acuerdo monetario formal entre Sudáfrica, Suazilandia y Lesoto, conocido como el acuerdo del Área Monetaria Rand, manteniéndose esta moneda de curso legal en todos estos países. En ese momento, Botsuana decidió no sumarse a los acuerdos formalizados, optando en lugar de perseguir una política monetaria independiente, con su propia moneda nacional y un banco central.

El Área Monetaria Común (CMA) sustituyó a la Zona Monetaria Rand en julio de 1986 entre Lesoto, Sudáfrica y Suazilandia y posteriormente Namibia en 1992. De esta manera el acuerdo formaliza las ya existentes relaciones entre estos países. Todos los Estados parte de la CMA también se encuentran en el estatuto constitutivo de SADC y en el de la Unión Aduanera Sudafricana (SACU).

“La única institución intrarregional, además de un comité técnico, es la Comisión de Área Monetaria Común. Está compuesto por un representante y los asesores de cada Estado miembro, y proporciona un mecanismo formal de consulta sobre las políticas monetarias y financieras. Se reúne antes que el Comité de Política Monetaria del Banco de la Reserva de Sudáfrica, que determina las tasas de interés para Sudáfrica y también para los demás países de CMA.”¹⁹⁶

La composición de las exportaciones de CMA a partir del 2000 se ha desplazado hacia las manufacturas y otros productos de alto contenido tecnológico. En 2005, las manufacturas representaron alrededor del 70% de las exportaciones intrarregionales y las dos terceras partes de todas las exportaciones de CMA hacia el resto de África.

¹⁹⁶ Lambertus van Zy. *Op. Cit.*, p. 135.

“Las exportaciones de todos los miembros de la CMA, con la excepción de Suazilandia, están mayoritariamente dirigidas al resto del mundo, en particular la Unión Europea y los Estados Unidos. En cuanto a las importaciones, sin embargo, Lesoto, Namibia y Suazilandia son dependientes de Sudáfrica, que representó en 2014 el 76.4%¹⁹⁷ de cada una de las importaciones totales de estos países.¹⁹⁸

Como se mencionó en el inicio, este esquema de cooperación monetaria no posee un banco regional común. Cada uno de los cuatro miembros tiene su propio banco central, que emite su moneda y es formalmente responsable de la política monetaria dentro de su respectivo país. El Rand como moneda regional entre estos, “a través de Banco de Reserva de Sudáfrica determina la política monetaria para los países miembros de la CMA a través de su política de tipos de interés”.¹⁹⁹

Con el fin de garantizar la estabilidad financiera en la CMA, el Banco de Reserva de Sudáfrica actúa como prestamista de último recurso para Lesoto y Namibia. Los países miembros pueden recurrir a un grupo de reservas de divisas que es administrado por el Banco de Reserva de Sudáfrica.

Si bien no existen restricciones a los movimientos de capitales dentro de la CMA, un sistema de control de cambios común frente al resto del mundo es administrado por el Banco de la Reserva de Sudáfrica, en cooperación con los bancos centrales de los otros miembros.

Como se observa el control y mandato dentro de este cuadro de integración está dado por el Estado más grande no solo en el ámbito geográfico sino también en términos económicos, lo que lo hace tener mayor influencia en la región.

¹⁹⁷ South Africa Merchandise Trade Statistics January 2015.

¹⁹⁸ Martina Metzger, “The Common Monetary Area in Southern Africa: A typical South-South coordination project?” En: *New Issues in Regional Monetary Coordination: Understanding North-South and South-South Arrangements*, [en línea], p.149, Londres 2006, Dirección URL: <http://www.bif-berlin.de/MetzgerChap82006.pdf>. Consultado el 10 de enero de 2014.

¹⁹⁹ Martina Metzger, *Op. Cit.* p.4.

En este sentido, una característica destacada de la CMA es el peso económico y financiero de Sudáfrica, ya que en el 2016 representó más del 83% del PIB y del comercio de la región.²⁰⁰

Sudáfrica como país dominante ha manejado y gestionado la política monetaria y el sistema financiero de al menos 3 países que utilizan el rand como moneda en curso desde hace ya tiempo; al mismo tiempo funciona como prestamista ante los problemas financieros que pudiesen suceder y respalda las divisas de estas mismas economías cuando así lo necesitan.

El escenario que se presenta al interior de esta cooperación monetaria pone de manifiesto los avances realizados por parte de los Estados miembros de la CMA lo que conduce a pensar en una posible expansión de la zona Rand a países vecinos principalmente a aquellos que conforman la SADC, debido a que todos también son miembros de la ésta.

En este sentido, Sudáfrica y en particular SARB, podría continuar desempeñando el papel principal en este proceso, aprovechando la experiencia de la CMA. “El (SARB) tiene una larga historia de independencia, una independencia que está suscrito en la constitución de Sudáfrica, y desde una perspectiva de estabilidad y credibilidad una expansión gradual de la participación de CMA parece ser una opción viable²⁰¹.

Sin embargo, la gestión y el manejo de una posible integración monetaria dentro la SADC con el rand como moneda en curso no sería aceptado políticamente por la mayoría de los Estados miembros.

Tal circunstancia pone en evidencia que el inconveniente inmediato dentro de la creación de nuevas uniones monetarias, en los esquemas de integración

²⁰⁰ South Africa Merchandise Trade Statistics January 2016.

²⁰¹McCarty Colin, The Roadmap towards Monetary Union in Southern Africa – is the European experience commendable and replicable, [en línea], p.12, septiembre 2008, Dirección URL: http://www.paulroos.co.za/wpcontent/blogs.dir/12/files/2011/uploads/tralacBordeauxGarnetMcCarthy_20081022.pdf. Consultado el 15 de febrero de 2014.

existentes como condición para lograr el objetivo de una moneda africana común, es que no todos los países querrán adherirse o bien no encontrarán incentivos suficientes para ser parte del nuevo proyecto.

Una plena unión monetaria entre los países de la SADC parece inviable, ya que un número de países sufren los efectos de los conflictos civiles y de sequías lo que provoca estar lejos de converger con una estabilidad macroeconómica los socios de la CMA. En este sentido, las dos uniones monetarias actuales (la zona del franco CFA y la CMA) podría ampliarse de forma selectiva, a medida que los países vecinos fueran alcanzando una mayor convergencia macroeconómica con los que ya comparten una política monetaria y una moneda.

De esta manera aumentaría la credibilidad de las uniones monetarias existentes, al incorporarse países que ya hayan demostrado, con el cumplimiento de los criterios de convergencia, su compromiso y habilidad para aplicar políticas económicas sólidas durante un tiempo significativo.

Finalmente, la atención en la mejora de la gestión de gobierno y las políticas nacionales podría, a su vez, facilitar la integración económica regional, incluida la unión monetaria, mientras que la ausencia de tales iniciativas podría llevar al fracaso el ideal africano.

CONSIDERACIONES FINALES

La búsqueda de la integración regional en África como estrategia de desarrollo se ha visto reforzada por el actual proceso de globalización organizado en torno a bloques regionales, siendo la Unión Europea la fuente de inspiración para África. Dicha estrategia se presenta, para los líderes africanos, como la vía ideal capaz de resolver los problemas comunes que afronta el continente, y como la plataforma para convertirse en actor internacional dinámico, con la integración económica como instrumento de desarrollo.

Dentro de este contexto, la paradoja fundamental que afronta gran parte de África es la necesidad de lograr la integración política a nivel nacional para llenar la brecha entre el Estado y la Nación y lograr al mismo tiempo una integración económica mediante la superación de límites nacionales. Ambas tareas son contradictorias y compatibles.

El proceso de integración política nacional puede necesitar el desarrollo de símbolos e instituciones nacionalistas, ya sea sellos postales, monedas o ejércitos. Sin embargo el desarrollo de un sentido de legitimidad para instituciones nacionales y de lealtad hacia el Estado se conseguirá con un desarrollo económico sustancial en la sociedad y un progreso en su nivel de vida.

Razones políticas y económicas justifican, por lo tanto, los esfuerzos que los Estados de África están llevando a cabo en este sentido. Al mismo tiempo la integración en África busca la ampliación y diversificación del tamaño de sus mercados, la promoción del comercio intrarregional y la libre circulación de los factores de producción, el fomento del progreso socioeconómico en el continente así como la paz y la seguridad.

De esta manera, los procesos de integración africanos están intentando ajustarse al modelo de integración europeo que se sobresa en este orden económico mundial, pero las dificultades y el lento avance son sus principales características.

No obstante, la ausencia de resultados muy efectivos no quita el valor que tiene que se lleven a cabo decisiones políticas que han conducido, a la postre, a la creación de determinados esquemas de integración y al surgimiento de diversas instituciones de carácter económico, político y jurídico.

Es importante destacar, que si bien el proceso de integración que se dio en Europa es visto como el más efectivo, no existe un modelo único de integración que se lleve a cabo en cada una de las regiones del planeta, inclusive dentro de una misma región, cada uno de los procesos responde a sus propias características.

El continente africano es portador de sus propias singularidades en materia de integración económica y revela muchas particularidades en la conformación de los esquemas o espacios de integración que están teniendo lugar.

De igual modo, no puede interpretarse la integración económica como un fin en sí mismo. De hecho no constituye como tal una condición que garantice el éxito a sus miembros, ni tampoco, necesariamente una mejoría con respecto a las circunstancias anteriores a la creación del esquema, puesto que todo depende de las condiciones internas de los participantes, los que a su vez están sometidos a condicionantes externas.

Es indudable, que la economía mundial actual se desenvuelve dentro de un profundo proceso de cambio global y conformación de bloques regionales donde los países no desarrollados son los más vulnerables. Lo que los conduce a buscar alternativas para lograr una inserción en esta nueva dinámica económica internacional.

Ante tal escenario, la integración económica en África no solo es posible, sino que resulta imprescindible para lograr una mejor inserción en la economía internacional actual, llena de desafíos y de complejidades, que incluso los Estados más desarrollados están confrontando cada vez más.

Sin embargo, el ideal de la integración económica regional en África aún no se ha conseguido a pesar del discurso político de los líderes africanos y la abundancia de los recursos humanos y materiales en el continente. Es evidente que los procesos de integración africanos están hoy a medio camino entre el éxito y el fracaso.

Se observa que los esfuerzos que han llevado a cabo las Comunidades Económicas Regionales, pilares para la conformación de la Comunidad Económica Africana, enfrentan enormes desafíos; las razones más conocidas son las políticas y económicas

La SADC es un ejemplo: de un proyecto que tiene muchas potencialidades para ser exitoso, sobre todo teniendo en cuenta la participación de Sudáfrica como locomotora de un desarrollo pero que está condicionado por el desequilibrio entre intereses nacionales y regionales.

Otro ejemplo más es CEDEAO que ha logrado avances en materia comercial ha liberalizado totalmente sus operaciones comerciales y eliminando las restricciones a la circulación de personas y bienes, y eliminado las barreras no arancelarias, entre otras. Pero que la competencia entre sus miembros francófonos y anglófonos ha creado un importante obstáculo para la integración regional.

Además de los factores políticos y económicos que existen dentro de cada uno de estos esquemas de integración, se observan otros factores a los que se les ha atribuido el estancamiento o bien el lento avance hacia una integración plena; los más sobresalientes incluyen las crisis políticas al interior de los Estados, la infraestructura de transporte poco desarrollada, bajo nivel de tecnologías de información y comunicación, la pertenencia a múltiples Comunidades Económicas Regionales y las economías pequeñas muchas de ellas sin salida al mar que contribuyen a los costos directos e indirectos asociados con la integración.

La integración regional está sucediendo en África, pero el avance hacia las etapas establecidas en el Tratado de Abuja se está presentando a diferentes ritmos y con diferentes desafíos dentro de cada una de las Comunidades Económicas Regionales reconocidas por UA. A este ritmo difícilmente éstas lograrán el establecimiento de su último objetivo: el de una unión monetaria en su respectiva jurisdicción.

Uno de los principales objetivos al tratar de establecer uniones monetarias en África es impulsar el comercio y las inversiones entre los países del continente; dos temáticas cruciales en dicho continente que a pesar de los esfuerzos realizados para el aumento de éstos el resultado ha sido poco representativo como lo demuestra la baja proporción que representa el comercio intrarregional del continente en el comercio total.

En este sentido, la estabilidad y duración de alguna unión monetaria que pueda surgir de estos esquemas de integración dependerá de un mecanismo que garantice que los miembros de la unión logren estabilidad macroeconómica. El desajuste de las variables macroeconómicas puede provocar crisis financieras en la unión, poner en peligro su supervivencia y dificultar la promoción del comercio regional. En este contexto, es necesario armonizar las políticas económicas para reducir la probabilidad de que surjan divergencias macroeconómicas entre los países miembros.

Si bien en África ha aumentado el interés por la integración monetaria durante la última década, la práctica en algunos países africanos de compartir una moneda única ha estado presente desde la instauración del colonialismo. Tal es el caso de Unión Económica y Monetaria del África Occidental y la Comunidad Económica y Monetaria del África Central. África también alberga la Zona Monetaria Común.

En conjunto, la evaluación que se ha hecho a estas instituciones pre-existentes ha mostrado más éxito en el mantenimiento y el establecimiento de las uniones monetarias. La doctrina económica señala que una unión monetaria con

una moneda común puede potenciar el comercio regional al economizar en los costos de transacción del cambio de divisas y mejorar el tipo de cambio y la estabilidad macroeconómica. Además, la moneda común aumenta la transparencia de los precios y facilita la circulación de capitales entre los miembros, fomentando de ese modo la inversión y el comercio

No obstante, la conclusión de que las uniones monetarias pueden promover el comercio no significa que sean un remedio para los problemas regionales de comercio y desarrollo, entre otros. La constancia y aceptación por la cooperación monetaria y financiera regional tanto por los miembros de la zona rand y la zona franco quizás esté relacionado con las dificultades que la mayoría de los países en desarrollo enfrentan en su acceso al financiamiento externo en condiciones favorables en términos de tasas de interés y moneda de denominación.

En el caso de África, la inserción en el orden mundial económico actual partirá de verdaderas acciones de cooperación e integración regional reflejados en los flujos comerciales en una primera instancia. Pero los beneficios de la integración no solo se tendrán que limitar a efectos de comercio o flujos financieros como lo indica Bela Balassa en su teoría de Integración económica o como generalmente se suele medir el grado de integración en la mayoría de las economías.

En este sentido, la integración no debe concebirse en ningún caso como una cuestión estrictamente comercial, sino que, por el contrario, debe abarcar cada vez más otros sectores de actividad, como como la inversión, la investigación y el desarrollo, así como políticas encaminadas a acelerar el desarrollo industrial del continente y la creación de una infraestructura regional, incluyendo actividades extraeconómicas, como la salud, la educación y la cultura, en especial, en el caso de estos países.

BIBLIOGRAFIA

- Adetula Victor. *AEC and the New World Order. The future of economic regionalism in Africa*, Centre for Development Studies, University of Jos, 1996, 68pp.
- Alonso José María. *Se nos vino el MERCOSUR. Los trabajadores en el proceso de integración*, Montevideo: FESUR-CIEDUR, 1996, 184pp.
- Balassa Bela. *Teoría de la integración económica*, México D.F., Uteha 1964, 316pp.
- Banco Mundial. *Governance and Development*, Washington , 1992, 62pp.
- Bauman Zygmunt.. *La globalización. Consecuencias humanas*, Brasil, FCE, 1999, 171pp.
- Bernard Kayser. *La región. Ensayo de definición*. En: George, Pierre. *La Geografía Activa*. Barcelona: Edit. Ariel, 1966, 323pp.
- Charles Cooper y Benton Massell. "Hacia una teoría de las uniones aduaneras para los países en desarrollo", en *Integración Económica*, México, Fondo de Cultura Económica, 1977, 692pp.
- De Santos Victor. *Diccionario de ciencias jurídicas, políticas, sociales y de economía*, Argentina, Universidad de Buenos Aires, UBA, 1996, 707pp.
- De Vree Johan K. *Political Integration: The Formation of Theory and Its Problems*. La Haya-París, Mouton, 1972, 395pp.
- Del Arenal Celestino. *Introducción a las relaciones Internacionales*, editorial Tecno 3º edición 2003. Madrid, España, 480pp.
- Deutsch Karl W. *Análisis de las Relaciones internacionales*, Ediciones Gernika S.A., México, 1990.434pp.
- Gonidec P.F. y Charvin R. *Relations Internationales*, Ed. Montchrestien, Paris 1981.53pp.
- Haas Ernst. "The Uniting of Europe", en: *Journal of Common Market Studies*, editorial Stanford: University, Vol. 5, 1958, 315-343pp.
- Hugon Philippe. « Les trajectoires comparées d'intégration régionale », en *Les économie en développement à l'heure de la régionalisation*, Karthala, Paris, 2007, 200-258pp
- Jackson Robert H.y Rosberg Carl Gustav. *Personal Rule in Black Africa: Prince, Autocrat, Prophet, Tyrant*, University of California Press, 1982, 316pp.
- Kabunda Badi Mbuyi. *La Integración Africana. Problemas y Perspectivas*, Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), Madrid, 1993, 129pp.
- Kabunda Badi Mbuyi. "África en la globalización neoliberal: las alternativas africanas, en *Theomai Journal*, no 17, 2008, 77-90pp.
- Kodjo Edem. *Et Demain L'Afrique*, París, Stcok, 1986, 366pp.

- Langenhove Van. *Building Regions: The Regionalization of World Order*, Ashgate Ed., London, 2004.
- Mouelle Kombi N. « L'intégration régionale en Afrique centrale. Entre interéstatisme et supranationalisme » en *L'intégration régionale en Afrique centrale. Bilan et perspectives.*, París, Karthala, 2003, 205-247 pp.
- Mundell Robert. *Theory of Optimum Currency Areas*, American Economic Association, 1961, 665pp.
- Niemann Arne. "Theoretical Framework and research design. Neofunctionalism as a Starting Point." .*Explaining Decisions in the European Union*, editorial Cambridge University, 2006, 10-23pp.
- Nomvete Bax. « Intégration régionale en Afrique: une route pleine d'obstacles » en *Le Courrier*, No 142, novembre- décembre 1993, 49-55 pp.
- Osorio Arcila Cristóbal. *Diccionario de Comercio Internacional* .ECOE ediciones, 2006, 410 pp.
- Pryor Frederick L. *The Communist Foreign Trade System*, Cambridge, Mass Pres, 1963, 304 pp.
- Puchala Donald J. "Of Blind Men, Elephants and International Integration". *Journal of Common Market Studies –JMCS*. Vol. 10, No. 3, marzo, 1972, 267–284 pp.
- Ramsamy Prega. "SADC: Evolution and Perspectives", en MILLS, Greg and Mutschler, Claudia eds., *Exploring South-South Dialogue. MERCOSUR in Latina America and SADC in Southern Africa*, SAIIA, Johannesburg, 1999, 33-44 pp.
- Robson Peter. *Economic Integration in Africa*, Evanston, Northwestern University Press, 1968, 340 pp.
- Singer H.W. "Preconditions for Regional Economic Integration", en *International Development Review*, No. 9, Septiembre 1967, pp.19-20
- Söderbaum Fredrik. *The Politics of Interregionalism*, London, Routledg, 2006, 139 pp.
- Tamames Ramón y López Mónica. *La Unión Europea*, Madrid, Alianza, 1999, 822 pp.
- Tamames Ramón. *Estructura económica Internacional*, Alianza editorial 20° edición. Madrid 2003, 576pp.
- Tinbergen Jan. *Integración económica internacional*, Barcelona, Sagitario, 1968, 209pp.
- Valentin Mballa Louis. *Problemas y perspectivas de la cooperación regional en África: el caso de los Grandes Lagos*, Tesis de Maestría, México, UNAM 2004, 205 pp.
- Varela Hilda. *Organización Regional en África Subsaharina: procesos e instituciones*, México, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales UNAM. Serie Cuadernos de Estudios Regionales, 2000, 87 pp.

SITIOS WEB.

- African Union. *Financial Institutions*. Dirección URL: <http://www.au.int/en/organs/fi>. Consultado el 10 de septiembre de 2013.
- Banco Mundial. Datos por país. Disponible en: <http://datos.bancomundial.org/país>. Consultado el 25 de noviembre de 2012.
- Diccionario de Economía y Empresa [en línea]. Dirección URL: http://www.empresa_empresas/diccionario_de_empresa/diccionario_de_empresas_index.htm. Consultado el 10 de diciembre 2013.
- Enlace México, ABC Mundial. Disponible en http://www.enlacemexico.info/index.php?option=com_content&view=article&id=3474&Itemid=56 Consultado el 15 de marzo de 2012.
- Index Mundi. Argelia Perfil 2012. Disponible en: www.indexmundi.com > Argelia. Consultado el 25 de noviembre de 2012.
- Página web de COMESA. “Agenda 2012”, Dirección URL: <http://www.dtaa-comesa.com/fr/agenda> Consultado el 23 de noviembre de 2012.
- Página web de la Cámara de Comercio e Industria de Mauritania Disponible en http://www.mcci.org/trade_agreements_comesa.aspx Consultado el 24 de noviembre de 2012.
- The East African Community. Dirección URL: <http://www.eac.int/> Consultado el 15 de noviembre de 2012.

DOCUMENTOS ELECTRONICOS

- “EAC Transport Strategy and Regional Roads Sector Development Program”. Dirección URL: www.eac.int/infrastructure/index.php?option=com_docman Consultado el 17 de Noviembre de 2012.
- “Informe de la Secretaría de la Comunidad del África Oriental”. Octubre 2012. 28pp. Dirección URL: http://www.eala.org/key-documents/doc_download/331-report-on-the-assessment-of-good-governance-in-partner-states-.html Consultado el 20 de octubre de 2012.
- A. Chakrabarti. “The Determinants of Foreign Direct Investment: Sensitivity Analyses of Cross-Country Regressions”, [en línea], en Imad A. Moosa ed., *The determinants of foreign direct investment in MENA countries: an extreme bounds*, 13pp. Dirección URL: http://www.erf.org.eg/CMS/uploads/pdf/1183874104_RR0421.pdf Consultado el 12 de Diciembre de 2012.
- African Development Bank Group. African Economic Outlook 2011, [en línea], 304pp. Disponible en <http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/Reports/UNDP-Africa-2011-Economic-Outlook.pdf> Consultado el 20 de noviembre de 2012.
- African Union. *The Creation of the African Monetary Fund*. 4th AU Extraordinary Summit, Meeting of Experts on the Establishment of Financial Institutions in Africa, [en línea] 12 pp., Dirección URL: <http://openanthropology.org/libya/AUamf.pdf>. Consultado el 22 de septiembre de 2013.

- Akanni Honvo Adriene. « Le rôle du financement extérieur en Afrique de l'Ouest et en Asie de l'est » , [en línea], 557-579, en Tiers-Monde, Vol.39, Núm. 155., Dirección URL : http://www.persee.fr/web/revues/home/prescript/article/tiers_1293-8882_1998_num_39_155_5261. Consultado el 26 de noviembre de 2013.
- Assessing Regional Integration in Africa IV. *Enhancing intra-African trade*. [en línea], Comisión Económica para África. (ECA), 2010, Dirección URL: <http://www.uneca.org/publications/assessing-regional-integration-africa-iv> Consultado el 25 de Octubre de 2012, 528 pp. consultado el 26 de noviembre de 2013
- Banco Africano de Desarrollo. *Central Africa. Regional Integration Strategy Paper (RISP) 20011-2015*, [en línea], 20pp., febrero 2011, Dirección URL: <http://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Policy-Documents/RISP%20CENTRAL%20AFRICA-ECCAS%20English%20FINAL.pdf> Consultado el 13 de febrero de 2014.
- Banco Central Europeo. *Study on the establishment of a monetary union among the Partner States of the East African Community*, [en línea], 110pp., Febrero 2010. Dirección URL: http://www.eac.int/rmo/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=139&Itemid=238. Consultado el 10 de diciembre de 2013.
- Banco Mundial. *Economic Integration in the Maghreb*. [en línea], Washington, Octubre 2010, 37pp. Dirección URL: <http://siteresources.worldbank.org/INTMENA/Resources/Maghrebpub.pdf> Consultado el 23 de Octubre de 2012.
- Béatrice Hibou , Hamza Meddeb , Mohamed Hamdi. “Túnez y su economía política y social tras los acontecimientos del 14 de enero”, [en línea], pp93, Fonds d'analyse des sociétés politiques (FONAPO), Copenhague, junio 2011, Dirección URL: <http://www.refworld.org/cgi-bin/tehis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=515013952> Consultado el 10 de abril de 2012.
- Benabderrazik Hassan. “Opportunities for Logistical Improvements through Maghreb Integration,” [en línea] en Gary Clyde Hufbauer, and Claire Brunel, eds. *Maghreb Regional and Global Integration: A Dream to Be Fulfilled*. Octubre 2008, Peterson Institute for International Economics, 142-145pp. Dirección URL: www.piie.com/publications/chapters_preview/4266/11ie4266.pdf Consultado el 11 de febrero de 2012.
- Christian Peters-Berries. *Regional Integration in Southern Africa –A Guidebook*, [en línea], 196pp., Internationale Weiterbildung und Entwicklung gGmbH, Alemania, Julio 20120, Dirección URL: http://www.iaj.org.za/wpcontent/uploads/2011/08/sadc__guidebook_for_regional_integratio n11.pdf Consultado el 15 de noviembre de 2012.
- Cláudio Oliveira Ribeiro Cláudio. *União Africana: possibilidades e desafios*, [en línea], 10pp., Instituto cultural, de formação e de estudos sobre sociedades africanas, Agosto 2008, Dirección URL: <http://www.casadasafricas.org.br/wp/wp-content/uploads/2011/08/Uniao-Africana-Possibilidades-e-desafios.pdf> Consultado el 25 de Marzo de 2012.

- Cohen Benjamin. *Monetary Unions*, [en línea], University of California en Santa Barbara, Blackwell Publishing, agosto 2003, Dirección URL: <http://www.polsci.ucsb.edu/faculty/cohen/recent/pdfs/monetary%20unions%20inevitable.pdf>. Consultado el 13 de diciembre de 2013.
- Colin McCarty. *The Roadmap towards Monetary Union in Southern Africa – is the European experience commendable and replicable*, [en línea], septiembre 2008, Dirección URL: http://www.paulroos.co.za/wp-content/blogs.dir/12/files/2011/uploads/tralacBordeauxGarnetMcCarthy_20081022.pdf. Consultado el 15 de febrero de 2014.
- Comisión Económica para África. *Assesing Regional Integration in África*, [en línea], Addis Ababa, Etiopia, Mayo 2004, Dirección URL: http://www.uneca.org/sites/default/files/publications/aria1english_full.pdf. Consultado el 21 de febrero de 2014.
- Comité de los Gobernadores de los Bancos Centrales de SADC y el Banco Nacional de Angola, *Integrated Paper on Recent Economic Developments in SADC*, [en línea], 50pp., Septiembre 2012, Dirección URL: http://www.sadcbankers.org/Lists/News%20and%20Publications/Attachments/174/RED_english%20-%202012%20Final.pdf Consultado el 20 de diciembre de 2012.
- Comunidad de África del Este. Tratado Constitutivo de la Comunidad del África Oriental, [en línea], Art. 5°, firmado el 30 de noviembre 1999. Disponible en <http://www.eac.int/treaty/> Consultado el 11 de noviembre de 2012.
- Coussy Jean. “Les utopies servent-elles l’intégration africaine”, [en línea], en *Integración regional en África: obstáculos y alternativas*, Observatorio sobre la Realidad Social Africana, Madrid, 91-111pp. Dirección URL: http://www.novafrica.net/documentos/archivo_NA25/06NA25.Kabunda91-112.pdf Consultado el 17 de Noviembre de 2012.
- Cowen Tyler. “El hambre mundial, un problema postergado”, [en línea], México, periódico *El Clarín .com.mx*, 29 de septiembre de 2012, Dirección URL: http://www.ieco.clarin.com/economia/hambre-mundial-problema-postergado_0_779322278.html. Consultado el 20 abril de 2012.
- East African Community Secretariat. *EAC facts and Figures*, [en línea], p.12, Tanzania, Octubre 2011 Dirección URL: http://www.eac.int/statistics/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=133&Itemid=153. Consultado el 17 de noviembre de 2012.
- Erin Wildermuth. “Why Isn’t COMESA Creating More Wealth for Africa?”, [en línea], s/págs., Kenya, *The African Executive*, Vol.15 No.31, Noviembre 2005, Dirección URL: <http://www.africanexecutive.com/modules/magazine/articles.php?article=377&magazine=44> Consultado el 30 de noviembre de 2012.
- Fielding David. *How Does Monetary Policy Affect the Poor? Evidence from the West African Economic and Monetary Union*, [en línea], 36 pp., Department of Economics, University of Leicester, and UNU/WIDER. Dirección URL: http://www.le.ac.uk/economics/research/RePEc/lec/leecon/dp03-11.pdf?uol_r=d307e306 Consultado el 10 de abril de 2014.

- Fondo Monetario internacional. *Perspectives économiques regionales. Afrique subsaharienne. Résilience et risques*, [en línea], octubre 2010, Dirección URL: <https://www.imf.org/external/french/pubs/ft/reo/2010/afr/sreo1010f.pdf> Consultado el 12 de abril de 2014.
- Foster Vivien y Briceño-Garmendia Cecilia. *Africa's Infrastructure: A Time for Transformation*, [en línea], Banco Mundial, 2010, 27pp. Dirección URL: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/NEWSSPAINISH/0,,contentMDK:22387637~menuPK:51191012~pagePK:34370~piPK:34424~theSitePK:1074568,00.html>. Consultado el 1 de octubre de 2012.
- Gladys Lechini. *El mapa de la integración africana: el caso de la SADC*, [en línea], 331-370pp, Universidad Nacional de Rosario, Dirección URL: <http://www.fafich.ufmg.br/luarnaut/LechiniEl%20mapa%20de%20la%20integracion%20africana.pdf> Consultado el 27 de noviembre de 2012.
- Gonzalo Escribano. “La reconfiguración de las políticas económicas en el Norte de África”, [en línea], Real Instituto Elcano, 9 de julio de 2012. Dirección URL: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/programas/energiacambioclimatico/publicaciones/ari48-2012 . Consultado 10 de septiembre de 2012.
- Guillermo Tórez Jose. “El Petróleo en Libia”, periódico *Los Tiempos* sección “internacional”, Bolivia, jueves 6 de Octubre de 2011 Dirección URL: http://www.lostiempos.com/diario/opiniones/columnistas/20111006/el-petroleo-de-libia_144557_298250.html. Consultado el 15 de Diciembre de 2012.
- Haas Ernest y Schmitter Phillip. “Economics and Differential Patterns of Political Integration: Projections About Unity in Latin America”, *International Organization*, [en línea] núm.18, 1964 p. 705-737. Dirección URL: <http://maihold.org/mediapool/113/1132142/data/Haas-Schmitter.pdf> Consultado el 3 de enero de 2012.
- Investment Report COMESA 2011. *The COMESA Common Investment Area. Creating an enabling investment environment*, [en línea], 29pp., Lusaka, 2011, Dirección URL: <file:///C:/Users/Usuario/Downloads/2011%20COMESA%20Investment%20Report.pdf> Consultado el 18 de diciembre de 2012.
- J.E. “Finalización de las obras en las autopistas del Magreb”, [en línea], periódico *El Vigía*, sección “Internacional”, 5 de marzo del 2012, Dirección URL: <http://ufmsecretariat.org/wp-content/uploads/2013/01/EI-Vigia.pdf> Consultado el 20 de mayo de 2011.
- Kabunda Badi Mbuyi. *Ideologías y experiencias de integración regional en África*. Tesis doctoral, [en línea], 424pp., Madrid, 1997, Dirección URL: <http://eprints.ucm.es/4094/1/S1002101.pdf> Consultada el 26 de enero de 2012.
- Kealeboga S Masalila. *Overview of initiatives to promote convergence in the context of regional integration: an African perspective*, [en línea], 16pp., Bank for International Settlements, enero 2010, Dirección URL: <https://www.bis.org/ifc/publ/ifcb32a.pdf> . Consultado el 27 de noviembre de 2013.

- Konan Banny Charle. *L'avenir de l'Union Monétaire ouest-africaine (UMOA)*, [en línea], 237-247., en *Revue d'économie financière*, Vol.75, Num.75, Banque centrale des États de l'Afrique de l'Ouest, 2004, Dirección URL : file:///C:/Users/Usuario/Downloads/article_ecofi_0987-3368_2004_num_75_2_4903.pdf . Consultado el 15 de enero de 2013.
- Krueger Rusell y Enoch Charles. *Currency unions: key variables, definitions, measurement and statical improvement*, [en línea],139-158pp, Bank for International Settlements, enero 2010, Dirección URL: <http://bis.org/ifc/publ/ifcb32j.pdf> Consultado el 17 de febrero de 2014.
- Lester Drown Rich. *Countries and Poor in a Finite and interdependent World*, [en línea], 153-164pp., septiembre 1973, Dirección URL: <http://www.unz.org/Pub/Daedalus-1973q3-00153> Consultado el 10 de abril de 2012.
- Masson Paul y Pattillo Catherine. *Monetary Unión Projects in West Africa for the WAMZ and ECOWAS*, [en línea] Dirección URL: <http://www.brookings.edu/views/papers/masson/20031017.pdf> . Consultado el 15 de Agosto de 2013.
- Metzger Martina. "The Common Monetary Area in Southern Africa: A typical South-South coordination project?", En: *New Issues in Regional Monetary Coordination: Understanding North-South and South-South Arrangements*, [en línea], Londres 2006, Dirección URL: <http://www.bif-berlin.de/MetzgerChap82006.pdf> Consultado el 10 de enero de 2010.
- Metzger Martina. *Regional Cooperation and Integration in Sub-saharan Africa*, [en línea], 34pp., septiembre 2008, United Nations Conference on Trade and Development, Dirección URL: http://unctad.org/en/Docs/osgdp20084_en.pdf. Consultado el 8 de diciembre de 2013.
- Niño Vega Erika. "Mercado de materias primas" en *El Impacto de la Implementación de un Mercado de Derivados sobre Commodities para la Economía Mexicana*". [en línea] Tesis, Facultad de Economía, UNAM, 2002. Dirección URL <http://www.economia.unam.mx/secss/docs/tesisfe/tesis.html> . Consultado el 25 de abril de 2013.
- Ofori-Abebrese G. *The eco and the economic development of West Africa*, [en línea], 2 pp., University of Science and Technology, Kumasi, Ghana, Dirección URL: <http://dspace.knust.edu.gh:8080/jspui/bitstream/123456789/1349/1/THE%20ECO%20AND%20THE%20ECONOMIC%20DEVELOPMENT%20OF.pdf>. Consultado el 10 de enero de 2013.
- ONUSIDA. Informe de ONUSIDA para el Día Mundial del Sida 2011, [en línea], 50pp. Disponible en http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/unaidspublication/2011/JC2216_WorldAIDSday_report_2011_es.pdf Consultado el 12 de enero de 2013.
- Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). *El Estado de los mercados de productos básicos agrícolas 2009*, [en línea], 73pp. Dirección URL: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/012/i0854s/i0854s.pdf>. Consultado el 10 de abril de 2012.
- Organización Mundial de Comercio. "MERCADO COMÚN DEL ÁFRICA ORIENTAL Y MERIDIONAL", [en línea], 5pp., Conferencia Ministerial, 18 de mayo de 1998, Dirección URL: http://www.wto.org/spanish/thewto_s/minist_s/min98_s/mc98_s/st74.pdf Consultado el 25 de noviembre de 2012.

- Organización Mundial de Comercio. *Examen de las Políticas Comerciales. Informe de Mauritania*, [en línea], p. 5, Órgano de las Políticas Comerciales de la OMC, 5 de septiembre de 2011, Dirección URL: www.wto.org/spanish/tratop_s/tpr_s/g250_s.doc Consultado el 23 de septiembre de 2012 .
- Organización Mundial de Comercio. Examen de las Políticas Comerciales. *Informe de la Secretaria de la Comunidad del África Oriental*, [en línea], 58pp., 17 de octubre de 2012, Dirección URL: http://www.wto.org/spanish/tratop_s/tpr_s/s271_sum_s.pdf Consultado el 15 de noviembre de 2012.
- Organización Mundial de Comercio. *Regionalismo: ¿amigos o rivales?* [en línea], Dirección URL: http://www.wto.org/spanish/thewto_s/whatis_s/tif_s/bey1_s.htm. Consultado el 7 de septiembre de 2011.
- Organización Mundial de la Salud. Estadísticas Sanitarias Mundiales 2011, [en línea], 170 pp. Disponible en http://www.who.int/whosis/whostat/ES_WHS2011_Full.pdf.
- Oxfam International Liaison Office with the African Union. *African Union Compendium*, [en línea], 108pp., Etiopía, agosto 2012, Dirección URL: <http://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/oxfam-african-union-compendium-3aug2012.pdf>. Consultado el 25 de noviembre de 2013.
- Reuven Glick y Andrew K. Rose. *Does a Currency Union Affect Trade?*, [en línea], 28 pp., National Bureau of Economic Research, Washington, D.C, noviembre 2001, Dirección URL:<http://faculty.haas.berkeley.edu/arose/CUTS.pdf>. Consultado el 30 de enero de 2014.
- Rodríguez Belén. *El principal riesgo de África es la inestabilidad política, según un experto* [en línea], Invertia 30 de Enero de 2011. Dirección URL: <http://www.invertia.com/noticias/articulo-final.asp?idNoticia=2467071>. Consultado el 5 de abril de 2013.
- S/a. “African Investment Bank”, [en línea], 16pp., AU Monitor Daily, 16 de enero de 2011, Dirección URL: <http://www.pambazuka.org/aumonitor/comments/2075/> . Consultado el 15 de diciembre de 2013.
- S/a. “Libia tiene 46 mil millones de barriles de petróleo”, periódico *Agencia Venezolana de Noticias*, sección economía”, Caracas, sábado 19 de marzo de 2011 Dirección URL: <http://www.avn.info.ve/contenido/libia-tiene-46-mil-millones-barriles-petr%C3%B3leo>. Consultado el 20 de diciembre de 2012.
- Servaas van den Bosch. *ÁFRICA AUSTRAL: Escollos a la integración*, [en línea], periódico International Perspective News, septiembre 2011, domingo 18 de septiembre de 2011, Dirección URL: www.internationalperspective.net/newsdetail/Globalización/Comercio Consultado el 14 de noviembre de 2012.
- Sofiane Bouhdi Ba. « Unión del Magreb, un caso de regionalismo Sur-Sur»[en línea], *Ciencia Política*, Nº 7, Enero-junio 2009, 114-149pp. Dirección URL:[http://Dialnet-UnionDelMagrebUnCasoDeRegionalismoSurSur-3663231%20\(3\).pdf](http://Dialnet-UnionDelMagrebUnCasoDeRegionalismoSurSur-3663231%20(3).pdf). Consultado el 15 de Octubre de 2012.
- Sophie Mack Smith. *Crisis alimentaria en el cuerno de África*, [en línea], 30pp., Reino Unido, julio 2012, Oxfam Internacional, Dirección URL:<http://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/er-horn-of-africa-2011-2012-progress-report-050712-es.pdf> Consultado el 23 de noviembre de 2012.

- Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI). Arms Flows to SuB-Saharan Afrlca, [en línea], 54pp., Diciembre 2011 Dirección URL: <http://books.sipri.org/files/PP/SIPRIIPP30.pdf> Consultado el 16 de noviembre de 2012.
- Tratado de Abuja. Tratado Constitutivo de la Comunidad Económica Africana, [en línea], firmado en Nigeria el 8 de junio de 1991, Dirección URL: http://www.wipo.int/edocs/lexdocs/treaties/en/aec/trt_aec.pdf. Consultado el 10 de octubre de 2010.
- Tratado de Windhoek. Tratado para la creación de la Comunidad de Desarrollo del África Meridional (SADC), [en línea], Disponible en http://www.sadc.int/files/9113/5292/9434/SADC_Treaty.pdf. Consultado el 28 de noviembre de 2012.
- Unaid's Report on the Global AIDS Epidemic 2010.[en línea], 362pp. Disponible en http://www.unaids.org/documents/20101123_GlobalReport_em.pdf. Consultado el 20 de noviembre de 2012.
- Unión Africana. Acta Constitutiva de la Unión Africana, Art 4°, [en línea], adoptada en Lomé en 2000, Dirección URL: http://www.au.int/en/sites/default/files/ConstitutiveAct_EN.pdf Consultada el 10 de Octubre de 2010.
- Unión Árabe del Magreb. Tratado constitutivo de la UMA, Art.2°, [en línea], Adoptado el 17 de febrero de 1989 en Marrakech, Dirección URL: http://www.wipo.int/edocs/lexdocs/treaties/en/amu/trt_amu.pdf Consultado el 20 de febrero de 2012.
- United Nations Economic Commission for Africa sub-regional office for west Africa. *Economic and Social Situation in West Africa in 2011- 2012 and outlook for 2013*, [en línea], 22 pp., The sixteenth session of the intergovernmental committee of experts of west Africa, Abidjan, Côte d'ivoire, marzo 2013, DirecciónURL:http://www.uneca.org/sites/default/files/uploadeddocuments/ice2013/WA/16th/16_ice_economic_social_report.pdf. Consultado el 12 de abril de 2014.
- United Nations On Conference Trade and Development. *Economic Dependence in Africa, Trade Performance and commodity dependence*, [en línea], 78pp. Genova, 2003. Dirección URL: http://unctad.org/en/Docs/gdsafrica20031_en.pdf. Consultado el 22 de abril de 2013.
- Villaverde Jesús A. Núñez. *Geopolítica y conflictos en África: incierta luz al final del túnel*. Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria En línea. http://www.iecah.org/web/images/stories/publicaciones/otros/descargas/Africa_geopolitica_CEALCI.pdf. Consultado el 12 de septiembre de 2012.
- West African Monetary Institute. *The West African Monetary Zone*, [en línea], Dirección URL: <http://wormholedev.net/qwamz/?q=menuhome>. Consultado el 10 de enero de 2013.