



Universidad Nacional Autónoma de México.

Facultad de Economía.

Tesina.

**Título: Panorama económico y social regional en México: el caso de la
Región sur del país (Chiapas, Guerrero y Oaxaca)**

2015

Que presenta:

Sánchez Lozano Jonathan Esteban.

Para obtener el título de Licenciatura en Economía.

Asesor de Tesina:

Lic. Ramos García Alain



Ciudad Universitaria, Cd. Mx.

Abril 2018.



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Índice

I. Introducción -----	4
1. Conceptualización -----	7
1.1 Desarrollo y crecimiento económico -----	7
1.1.1. Del concepto de desarrollo al de los paradigmas de desarrollo	8
1.1.2. Concepto general de Crecimiento Económico	11
1.1.3. El crecimiento económico y su medición general	12
1.1.4. Acercamiento a los distintos índices o indicadores del desarrollo y crecimiento	16
1.2 Región. -----	17
1.2.1. El Espacio.	17
1.2.2. Del concepto de Espacio al concepto de Región	19
1.3 Desarrollo Regional -----	23
1.3.1 Paradigmas en el desarrollo del concepto de Desarrollo Regional	23
1.3.2 Construyendo el concepto de desarrollo regional	25
1.3.3 Teorías del Desarrollo Regional	27
1.3.4 Apuntes finales sobre Desarrollo Regional	29
1.4 Política Económica -----	31
1.5 Clasificación económica de las regiones -----	33
1.6 Marginalidad -----	34
2. Regiones de México -----	37
2.1 Semblanza de las regiones en México -----	37
2.2 Nueva forma de Regionalización, según el Estado -----	49
2.2.1 Regionalización Funcional	49
2.3 Apuntes Finales -----	51

3. Monografía de la Región Sur de México-----	52
3.1 Aspectos geográficos de la Región-----	52
3.2 Aspectos Demográficos-----	53
3.3 Aspectos económicos-----	59
3.4 Aspectos sociales y calidad de vida-----	66
3.5 Política Económica Regional en el sexenio de Enrique Peña Nieto-----	71
3.6 Política Social en el sexenio de Enrique Peña Nieto-----	74
3.7 Apuntes Finales-----	76
II. Conclusiones.-----	78
III. Referencias.-----	81

I. Introducción

Siendo la región sur de México una de las regiones más ricas en recursos naturales y en tierras ricas en nutrientes¹, es de preocupar la situación social y económica que presenta la región, ya que su crecimiento y desarrollo de estos dos ámbitos, no ha sido el óptimo, para lograr un desarrollo económico en la región.

Para ello, la presente tesina, revisará: La definición sobre Crecimiento y Desarrollo Económico que ayude al entendimiento de la investigación. ¿Qué se entiende por región? ¿Cuál es la composición regional de los Estados Unidos Mexicanos? ¿Qué características geográficas y económicas presenta cada una de las regiones del país? ¿Cuál es la estructura social y económica de la Región Sur de México? ¿Qué programas/planes económicos y sociales, ha llevado a cabo el Gobierno Federal, para impulsar el desarrollo económico de la región Sur?

El tema de investigación propuesto surge por la inquietud de entender el porqué de la situación actual de la región Sur, dado el proceso histórico por el cual ha atravesado y cómo, a través del tiempo ha ido perdiendo protagonismo en la economía de México. A tal grado de que para el 2012, el 48% de la Población total de la región se encuentran en zonas clasificadas como de alta marginación.² Es menester hacernos de oportuna información que esclarezca las razones por las cuales la configuración regional mexicana se formó tal como la conocemos contemporáneamente. Así, pues, es cuestión inexcusable establecer conceptos

¹ La CONABIO en su artículo de riqueza natural, nos explica, que los Estados de Guerrero, Oaxaca y Chiapas, cuentan con 5 de los 13 centros de biodiversidad que tiene la República Mexicana (Para más información sobre la biodiversidad en México, revisar: <http://www.biodiversidad.gob.mx/pais/riquezanat.html>). Y como también lo describe el Documento base del Plan Puebla-Panamá (2001), hecho por el Gobierno Federal, basándose en los Anuarios estadísticos por Estado, elaborados por el INEGI.

² Véase : Programa Regional de Desarrollo del Sur-Sureste 2014-2018 en el DOF DEL 30/04/2014

sobre la definición del espacio, valiéndonos de disciplinas tales como la demografía, la geografía y algunas de sus ramas.

Como objetivo General se tiene el revisar los aspectos geográficos, económicos y sociales de manera general de la región sur del país. Revisando a su vez, la participación estatal por medio de estrategias y programas gubernamentales, a partir del diagnóstico que hace el estado en los Programas Nacionales de Desarrollo, analizando más a detalle, el realizado en el presente sexenio de Enrique Peña Nieto, elaborado en el 2013.

Todo a partir de 4 objetivos específicos como son:

- Dar un acercamiento a la definición de Desarrollo económico y Región.
- Bajo el Análisis de Bassols Batalla Ángel entender la forma de regionalización en México.
- Dar un panorama económico y social de la Región Sur.
- Revisar algunos programas gubernamentales encaminados a impulsar el desarrollo económico de la Región Sur de México.

Amén de la investigación, será ineludible el análisis de distintos indicadores que hacen posible la determinación del nivel de desarrollo tanto económico como social, sean: Producto Interno Bruto (P.I.B.), P.I.B. sectorial, Índice de Desarrollo Humano, Población Ocupada, entre otros. Con la finalidad de brindar una monografía lo más apegada a la realidad que se vive en la región sur de México. Aunado a éstos indicadores, será pertinente una revisión de la participación gubernamental en la vida económica y social de la región sur, expresada en los Planes Nacionales de

Desarrollo; a partir del sexenio de Vicente Fox Quesada (2000-2006) hasta el Plan Nacional de Desarrollo de Enrique Peña Nieto (2013).

Capítulo I. Conceptualización

Es indispensable, para la plena comprensión del presente trabajo, abordar diversos conceptos que serán imprescindibles en el arribo a la propuesta que se plantea el presente examen sobre el desarrollo económico regional en México, en específico el caso de la Región Sur. Así, pues, es de suma relevancia discernir los conceptos dispuestos y necesarios para el estudio que compete en este trabajo. De tal forma, que la conceptualización sea clara y coherente para facilitar la fluidez en que se desarrolle el trabajo.

Para comenzar a forjarnos los planteamientos necesarios para comprender el desarrollo heterogéneo en México, habremos de haber definido, en primer lugar, la concepción de desarrollo sobre la cual basaremos nuestro examen. De igual forma, éste será un espacio para exponer y definir los indicadores que son propios de la medición del desarrollo.

1.1 Desarrollo y crecimiento económico.

Al considerar la evolución de una economía en una sociedad, puede examinarse tanto el crecimiento de sus dimensiones como el aumento de su complejidad.

Análoga distinción es aplicable a la evolución de un ser viviente –planta, animal, hombre –porque el desarrollo es, indudablemente, el concepto que aporta mayor riqueza informativa para el análisis y la acción.

- *Francois Perroux (1984).*

Como ya se hizo mención, para que la comprensión de ésta investigación sea fluida y coherente es importante y necesario esclarecer a qué se hace referencia cuando se plantea la existencia de un desarrollo heterogéneo en México, es decir, se deben dilucidar los conceptos que son centrales para la investigación. Es

pertinente, sin duda, puntualizar el o los significados contenidos dentro de los conceptos que son imprescindibles para el correcto entendimiento del estudio. Así, pues, planteemos el primer inconveniente a determinar: ¿qué es el Desarrollo? Sucede que hay diversos focos de interpretación de la palabra misma; desde las definiciones contenidas en el diccionario de la Lengua Española que proporciona la Real Academia Española que describen Desarrollo, en primer lugar, como la “acción y efecto de desarrollar o desarrollarse”³, y para economía, el mismo diccionario, describe Desarrollo como la “evolución progresiva de una economía hacia mejores niveles de vida”⁴, hasta las variadas concepciones del desarrollo que se ofrecen desde el enfoque económico y de las cuales hemos elegido el planteamiento que mejor se aproxime a las necesidades de la investigación. Sucede que ninguna definición del Desarrollo Económico es enteramente satisfactoria, es común, por ejemplo, que se utilicen en un mismo sentido los términos Desarrollo Económico y Crecimiento económico y es que, en esencia, son “sinónimos”.⁵ Pero debemos establecer el contenido de la expresión Desarrollo Económico.

1.1.1. Del concepto de desarrollo al de los paradigmas de desarrollo

Antes de dar pie a explicar el concepto de Desarrollo Económico, cabe introducir, dada la importancia del tema, los paradigmas que se han ido presentando en el Desarrollo a nivel Internacional, ya que, en específico en América Latina, es muy común encontrar estos paradigmas, en el desarrollo de los países que son etiquetados como países de Latinoamérica, entre éstos países, se encuentra incluido México. Esto con la finalidad de ir entendiendo como es entendido el concepto de desarrollo, dada la época en que se estudie.

³ Diccionario de la Lengua Española. 22ª Edición, 2012.

⁴ Ibid.

⁵ Se entrecomilla la palabra sinónimos ya que Rondon Cameron en su trabajo titulado “*Historia Económica Mundial*” nos refiere que el termino Desarrollo económico, lleva intrínseco en su conceptualización el termino Crecimiento Económico en el sentido de que éste último es crecimiento económico acompañado por una variación sustancial en las estructuras u organización de la economía. Para una mejor comprensión, revisar: Cameron Rondon; *Historia Económica Mundial*; Ed. Alianza Universidad Textos; Madrid 1998.

“Los paradigmas del desarrollo representan una forma de teorización enfocada en la modalidad que adquiere el desarrollo de un país cuando transita por determinados senderos, trazados de acuerdo con ciertas reglas dadas y en el marco de las instituciones establecidas. ”⁶

Durante el Siglo XX. América Latina, y más en específico, en el caso Mexicano, Se dieron cuatro paradigmas del desarrollo:

- El desarrollo hacía afuera: Mediante Auges Exportadores.
- El desarrollo Industrial: Industrialización dirigida por el Estado.
- Consenso de Washington: Reformas de mercado, minimizar participación del Estado en el mismo mercado, y apertura total del mismo.
- Desarrollo sustentable⁷: Implementar medidas de Desarrollo igualitarias para, la economía, la sociedad y el medio ambiente.⁸

En estos cuatro paradigmas, podríamos resumir la travesía del desarrollo que se ha gestado en México y América latina. Pero en el siguiente capítulo, se desglosarán estos tres paradigmas, para dar pie a entender el desarrollo del campo en México y conocer los cinco paradigmas por los que ha atravesado. Tal y como lo propone Cristobal Kay en “Los Paradigmas del Desarrollo Rural en América Latina”⁹, a partir del término de la Segunda Guerra Mundial el Desarrollo Rural en América Latina, atravesó por cinco etapas en su desarrollo (en específico en el ámbito rural) los cuales se citan a continuación con las ideas claves de cada paradigma:

⁶ Altimir Oscar. Iglesias Enrique, Machiena José (Editores), Hacia la revisión de los Paradigmas del desarrollo en América Latina, Santiago de Chile, 2008, Pp.7

⁷ Si bien este tipo de Desarrollo aun no sea ha consolidado para considerarse como un Paradigma de Desarrollo en México, es importante mencionarlo, ya que en los Planes Nacionales de Desarrollo se suele mencionar esta rama del Desarrollo.

⁸ Resumen del artículo en línea : http://www.mexicox.gob.mx/courses/course-v1:TECNM+DSNF18025X+2018_02/about

⁹ Los siguientes resúmenes de los Paradigmas del Desarrollo, son abstracciones hechas a partir de la Ponencia en el Institut of Social Studies, La Haya

- Estructuralismo: éste paradigma fue propuesto por la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) y también es conocido como la teoría del centro y periferia. La idea central, se basa en la industrialización de la periferia (como los estructuralistas de la CEPAL llaman a las zonas con un desarrollo menor a la zona centro o zona con mayor desarrollo) para con ello lograr la sustitución de importaciones y lograr un emparejamiento en el desarrollo de la periferia y el centro. Todo lo contrario a la idea predominante en esa época, la cual indicaba que la periferia debía especializarse en el sector primario, para con ello abastecer de materia prima al centro. Pero la teoría de la CEPAL vio esto como una limitante para la periferia tal y cómo estaba pasando en América Latina.
- Modernización: bajo éste paradigma, se gestó el concepto de marginalidad, ya que lo que se planteaba, era que para que una nación pudiese lograr un desarrollo, debía seguir los pasos de las naciones desarrolladas. Esa idea empezó a generar un éxodo rural en países de Latinoamérica, dicho éxodo provoco una explosión demográfica y un abandono del campo dadas las migraciones del campo a la ciudad, lo que provoco se incrementaran los asentamientos irregulares en las ciudades a las cuales se les dio el nombre de marginales.
- Dependencia: se puede dividir en dos corrientes estructuralistas y marxistas; siendo ésta última la más relevante y la que aporta más al entendimiento de éste paradigma. La idea central, se basa en una revolución total dentro de las políticas económicas, las cuales ayuden a deshacer las desigualdades existentes entre las regiones del sur (menos desarrolladas) con las regiones del norte (más desarrolladas). Ya que son las menos desarrolladas, las que dotan de materia prima y mano de obra barata a las más desarrolladas, y éstas últimas no quieren que las regiones menos desarrolladas, logren su desarrollo por su papel fundamental en el abastecimiento de los recursos mencionados anteriormente.
- Neoliberalismo: podemos resumir éste paradigma en cinco puntos medulares, los cuales son la gestión fiscal (reducir déficits presupuestarios y

bancos centrales independientes al Estado); privatización (eliminar empresas estatales y con ello reducir el poder del estado en la economía); mercado de trabajo (flexibilizar el mercado laboral, mediante leyes que le den mayor poder a los patrones y menos poder a los sindicatos); comercio (liberar por completo el comercio y eliminando el proteccionismo nacionalista), y mercados financieros (influencia creciente de los inversores, disminución de intervención estatal en los mercados financieros).

- Neoestructuralismo: como lo menciona Cristobal Kay, el Neoestructuralismo, toma elementos del neoliberalismo y bases del estructuralismo. En resumen, podemos decir que lo que propone éste paradigma, es una apertura comercial mesurada, no tan abierta como lo proponen los neoliberales, también propone que le estado sea un actor activo de la economía.

1.1.2 Concepto general de Crecimiento Económico

El presente apartado, nos acerca al concepto de Crecimiento Económico, con la finalidad de dar pie a entender las diferencias entre crecimiento económico y desarrollo económico.

Rondo Cameron, en su obra Historia Económica Mundial¹⁰ define crecimiento económico como el incremento sostenido del producto total de bienes y servicios que se producen en una sociedad dada. Pero dadas las limitantes que se hicieron mención a principios del presente apartado, resulta inexacto entender el crecimiento con tan solo medir el P.I.B.

En términos generales el crecimiento económico se refiere al incremento de ciertos indicadores, como la producción de bienes y servicios, el mayor consumo de energía, el ahorro, la inversión, una Balanza comercial favorable, el aumento de consumo de calorías per cápita, etc. El mejoramiento de éstos indicadores puede

¹⁰ Cameron, Rondo; Historia Económica Mundial; Ed. Alianza Universidad Textos; Madrid 1998.

darse bien por un aumento en los factores de producción (tierra, trabajo y capital), bien porque se produzca un aumento en la productividad de los factores utilizados. Un factor a considerar, es la movilidad de factores que se tenga dentro de una nación y/o región que coadyuve al incremento de la producción.

No se debe dejar de lado la importancia espacial que tiene el crecimiento y el desarrollo económico. En otras palabras, es importante encontrar respuesta a las preguntas ¿dónde ocurre la actividad económica y el por qué? Una vez resueltas estas preguntas, se podrá llegar a un entendimiento de el por qué una nación y/o región presenta un mayor crecimiento y desarrollo económico que otra, y el por qué la que presenta un nulo crecimiento y subdesarrollo no puede superar los problemas que no le permiten dar ese salto al crecimiento y desarrollo económico.

La disciplina que se encarga de estudiar estas situaciones, es la geografía económica, la cual tiene como principal foco de estudio la localización, organización y distribución en el espacio de las actividades económicas.

1.1.3 El crecimiento económico y su medición general

El Crecimiento Económico¹¹ es un proceso mediante el cual la renta nacional real¹² de una economía aumenta durante un largo periodo de tiempo. Y si el ritmo de desarrollo es superior al ritmo de crecimiento de la población, la renta real per cápita aumentará¹³. El resultado general del proceso de Desarrollo Económico es el crecimiento del producto nacional de una economía, pero no es el último que alcanza este proceso, también, mediante éste, se logran cambios subyacentes particulares que determinan este resultado.

¹¹ Para un panorama más amplio e histórico, revisar: Arturo Quan Kiu Domínguez "Evaluación de la Política Económica" B.U.A.P. Dirección de Fomento Editorial, Puebla, México 2008. Pp. 28-34.

¹² La "renta nacional real" se refiere a la producción total del país de bienes y servicios finales expresado no en términos monetarios, sino en términos reales. "Renta Nacional Real" se emplea como una expresión abreviada de "Producto Nacional Neto corregidas las variaciones de los precios". (Meier, G. 1973).

¹³ Meier, Gerald y Robert, Baldwin (1973). Desarrollo Económico. Historia, Teoría, Política. Editorial Aguilar, Madrid.

Cuando analizamos el incremento del producto nacional desde el punto de vista del desarrollo económico éste debe ser un incremento sostenido. Es el incremento de la Renta Nacional Real entre ciclos el que indica desarrollo. Así, pues, son décadas la unidad de tiempo en que debe analizarse el desarrollo¹⁴.

Existe alguna discrepancia entre los conceptos crecimiento y desarrollo económico, si bien se está secundando la idea en la cual, en esencia, son "sinónimos", también suele hacerse una diferencia en la cual el eje rector de dicho contraste radica en hacerlos disímiles en cuanto a que uno se encarga del elemento puramente cuantitativo (el crecimiento económico) y que el otro se ocupa de enfocar las variaciones meramente cualitativas (el desarrollo económico).

Es pertinente, entonces, advertir las razones por las cuales podemos y, en cierta medida, debemos atender al crecimiento cuantitativo (al incremento del producto nacional) como principal indicador del desarrollo.

Podemos pensar que el mero hecho de aumentar la producción total no es suceso suficiente para afirmar la existencia de desarrollo si no se eleva el nivel de vida de la población. Teniendo en cuenta éste pensamiento, el desarrollo entonces tendría que definirse como un proceso mediante el cual existe un incremento sostenido de la Renta Real per cápita. Es decir, la concepción del desarrollo estaría asociada directamente con la abolición de la pobreza. Pudiese suceder que la producción total incrementase sin que el nivel de vida de la población se comporte de la misma forma. Ocurrirá esto siempre que la población se incremente por encima del

¹⁴ Si bien, el tomar P.I.B. como herramienta para la medición de crecimiento y dar pie para la medición del desarrollo, es algo inexacto, dados los fallos que tiene éste indicador, como lo son su reducido espectro al no tomar en cuenta el IDH y el índice de calidad de vida para su medición, como también basar sus estadísticas en el bienestar material de un país y no en el bienestar material que tienen los ciudadanos, lo obsoleto en sus métodos de medición en cuanto al sector servicios, en materia de calidad de los servicios que se ofrecen en una economía y basarse más en la cantidad. Por último y también dadas las características de la economía Mexicana y algo que el INEGI no ha podido lograr medir con precisión, encontramos los factores informales dentro de la actividad nacional, Pero amén de dar una visión, un panorama de la situación económica, se utilizará el indicador del P.I.B. Para un mayor entendimiento del tema, revisar nota de Mark Thoma "Why G.D.P. fails as a measure of well_being" en cbs news, 2016.

incremento de la producción, de esta forma, pues, el resultado se reflejaría como un decremento de la Renta Real per cápita; si el incremento de la producción fuese idéntico al del incremento de la población, la Renta Real per cápita se mantendría constante.

Ahora, para esclarecer la relevancia del crecimiento de la Renta Real como indicador principal del desarrollo, encontramos que ante cualquier situación, podremos siempre obtener la Renta Real per cápita dividiendo la Renta Nacional entre la población y, no obstante el crecimiento de la Renta Real es naturalmente una condición previa primordial para que la Renta Real per cápita acreciente. La aspiración del desarrollo de los países pobres se dirige a disminuir la pobreza de su población; si sugerimos que el aumento de la Renta Real per cápita es el indicador preciso debemos prestar atención, también, al vertiginoso ensanchamiento de la población en aquellos países, razón por la cual es condición la acentuación de la Renta Real para que la per cápita pudiese verse incrementada.

Los países ricos ostentan niveles altos en la Renta Real per cápita, motivo que resta trascendencia a éste indicador como medida del desarrollo, sino más bien importa el mantenimiento del crecimiento sostenido de la Renta Nacional.

Si proponemos que el aumento de la Renta Nacional per cápita sea el indicador conveniente para definir el desarrollo, tendríamos que afirmar que un país cuya producción total aumenta constante y sostenidamente a la par que lo hace su población, no se ha desarrollado. Es decir, si ocurriera, por ejemplo, que en un país (I) la producción total se multiplicara por 4 y que en un país (II) sólo se duplicara, al mismo tiempo en que en ambos países el ritmo de crecimiento de la población imposibilitara que la Renta Real per cápita aumentase, tendríamos que afirmar que ninguno de estos se ha desarrollado. Sin embargo la relación entre incremento de producción total e incremento de población para cada país evidencia que el país (I) se ha desarrollado más que el país (II).

El proponer al crecimiento de la producción total a nivel per cápita como el indicador del desarrollo plantea tan solo un acercamiento (hipotético-deductivo) de la situación social, ya que entra en el ámbito del debería ser y no en él es. Para poder entender por qué el P.I.B. Per cápita no puede ser un reflejante exacto de un desarrollo, es por la distribución del ingreso. Y como ya se ha expuesto en párrafos anteriores y la nota al pie número 9, dadas las limitantes que existen en cuanto al uso del P.I.B. como medición de crecimiento y al P.I.B. Per cápita como medición de desarrollo. Es imperante el uso de otros indicadores como el IDH y el coeficiente de Gini como parámetros de distribución del ingreso y bienestar.

Amén del tema y como hace mención Amartya Sen en su libro *Sobre Ética y Economía*¹⁵, una problemática que aqueja al estudio de la economía, es el desplazamiento que ha sufrido el aspecto "ético" por parte del aspecto "técnico" (como Amartya Sen clasifica éstos dos aspectos) en los estudios económicos y dentro de la política económica. Éste desplazamiento ha ido provocando un interés sólo en lo monetario, que en el bienestar de la sociedad, un ejemplo claro de ello, es lo expuesto en el párrafo anterior en materia de unidades de medición y el por qué es importante el integrar otros indicadores que nos permitan una aproximación más objetiva a una realidad cambiante. Y al igual que Amartya Senn, en el presente trabajo, no buscamos demeritar o hacer pasar como malos los indicadores que se utilizan, sino al contrario, se sabe que son de una gran utilidad para darnos un acercamiento (si bien algo limitado) a la situación económica que se vive. Una vez expuesto lo anterior, es importante aclarar el por qué se utilizará el P.I.B. en la exposición de la situación económica del país en el presente trabajo. Esto obedece a las facilidades con que se obtienen estos datos, y el periodo que abarcan.

¹⁵ Amartya Sen; *Sobre Ética y Economía*; Ed. Alianza Universidad de Madrid 1989.

1.1.4 Acercamiento a los distintos índices o indicadores del desarrollo y crecimiento

En éste apartado, el objetivo es dar a conocer los distintos indicadores e índices que son utilizados para medir el crecimiento y/o el desarrollo económico y cuáles son sus virtudes y carencias que algunos indicadores pueden presentar. Es importante tocar estos temas, para entender los aspectos económicos y sociales que presenta la región sur de México.

Para darse un panorama más exacto de éste tema, el Coeficiente de Gini¹⁶ se encuentra entre 0 y 1, siendo 0 la máxima igualdad (todos los ciudadanos tienen el mismo ingreso) y 1 la máxima desigualdad (todos los ingresos los tiene un solo ciudadano). Es común ver el Coeficiente de Gini, representado gráficamente con una curva de Lorenz en donde el eje de las "Y" se están representando los ingresos y en el eje de las "X" a la población; la igualdad total se encuentra representada por una diagonal que parte de las coordenadas (0,0) y conforme la curva de Lorenz se aleje de ésta recta, se dice que la desigualdad se incrementa.

Para el caso de Desarrollo, en el presente trabajo, se utilizara el Índice de Desarrollo Humano (IDH).

" El índice de Desarrollo Humano (IDH) es un indicador sintético de los logros medios obtenidos en las dimensiones fundamentales del desarrollo humano, a saber, tener una vida larga y saludable, adquirir conocimientos y disfrutar de un nivel de vida digno. El IDH es la media geométrica de los índices normalizados de cada una de las tres dimensiones. "¹⁷

Pero cabe señalar que las carencias que se encuentran en éste indicador ya que no toma en cuenta la desigualdad, la pobreza ni la seguridad humana. Es por ello que existen indicadores anexos a éste y el cuál se utilizará más adelante junto con

¹⁶ Elaborado por Corrado Gini (1884-1965), estadista italiano que elaboro en 1912 un método para medir la desigualdad de una distribución.

¹⁷ Rescatado de: <http://hdr.undp.org/es/content/el-%C3%ADndice-de-desarrollo-humano-idh>

el IDH, es la Línea de Bienestar que maneja el CONEVAL. La cual no es más que el valor monetario de una canasta alimentaria básica¹⁸.

1.2 Región.

Toda actividad económica se realiza en el espacio, implicando que las decisiones económicas de los Estados, de las empresas, de los consumidores, de los obreros, de los empleados y demás componentes de la sociedad, se lleven a cabo teniendo en cuenta la localización geográfica.

Jorge Salguero Cubides (2006).

La importancia del presente apartado, y su objetivo, radica en ir formando el concepto de Región, a través de los aspectos que convergen y van formando el mismo concepto.

El concepto de Región resulta definir, dado la importancia que el concepto tiene en diferentes disciplinas como lo son la geografía, antropología, economía, sociología, entre otras.

Pero antes de poder dar pie a un acercamiento a la definición de región, es relevante poder definir lo que es el espacio. Dada la generalidad que el concepto maneja en cuanto describir territorio, paisaje, región y lugar.

1.2.1 El Espacio.

Dada la complejidad que trae consigo definir el espacio, normalmente se suele, dada la misma necesidad, definirlo bajo categorías como región y lugar, como forma particular de ver el espacio.

¹⁸ Revisar: <http://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/Glosario.aspx>

Para la presente exposición, no se ahondara en las múltiples definiciones y el origen que tiene el concepto de espacio, con el fin de evitar confusiones que trae consigo la misma definición en términos filosóficos, geográficos, antropológicos, etc.

Es por ello que la definición que a continuación se presenta expuesta por Liliana López y Blanca Ramírez¹⁹ se nos hace acertada para poder dar pie a definir lo que es una región

El espacio es la noción más genérica que remite a la dimensión a partir de la cual se materializan los objetos, los fenómenos o los procesos.²⁰

A lo largo de la historia, han resultado muchos los intentos por poder entender lo que es el espacio y más aún, el poder enlazar el espacio con la región, en términos expositivos.

Por tanto a lo largo de la historia han surgido estudios que nos han permitido poder entrelazar ambos conceptos, gracias a un tercer actor como lo es la geometría introducida a principios del siglo XX dada la necesidad de analizar el espacio geográfico en base a los modelos postulados por Vön Thunen y Lösch, y Christaller, quienes intentaron explicar por medio de elementos sacados de la geometría, la forma en cómo se lleva a cabo la organización y la relación entre el campo y la ciudad, centrando sus análisis en el establecimientos de centros productivos o de los servicios que permiten la jerarquización de los centros urbanos.

¹⁹ Vease: López Liliana, Ramírez Blanca; Pensar el Espacio: Región, Paisaje, Territorio y Lugar: la diversidad en el pensamiento contemporáneo; UAM Xochimilco; México 2015.

²⁰ Ibid Pp 22-23.

1.2.2 Del concepto de Espacio al concepto de Región

El objeto de estudio espacio al cual atendemos es concreto, no abstracto como lo es para las matemáticas. El espacio del que tratamos es aquel en donde se desarrollan actividades humanas. El espacio está cualitativamente diferenciado y está compuesto por un gran número de elementos, tanto naturales como antropogénicos, de los cuales cada uno ejerce de manera concreta, cierta influencia sobre las actividades sociales y económicas del hombre.²¹

El espacio, para efectos de ésta investigación, comprende el espacio geográfico-económico, pero habremos de diferenciar individualmente cada tipo de espacio, es decir, el espacio geográfico y el espacio económico.

El espacio geográfico establece para el hombre el medio ambiente natural en el cual se desarrolle, en el cual viva, trabaje y descanse. Pero el hombre no habita en todo el espacio geográfico, pues las actividades humanas permanentes sólo afectan algunas partes del espacio geográfico, actividades que tienden a expandirse en áreas cada vez más amplias y, simultáneamente, se concentran en partes más reducidas de espacio. De esta forma el concepto de espacio geográfico no es suficiente para definir el espacio en el que suceden las actividades humanas, así es, pues, que es necesario también un concepto que se ocupe de dichas actividades. Éste es el espacio económico del cual trataremos infra.

El espacio geográfico, si bien se determina por medio de una localización matemática en la superficie terrestre o dentro de un país, ofrece a un tiempo la posibilidad de analizar sus aspectos cualitativos; rasgos físicos (relieve, suelo), rasgos naturales (clima, agua, flora, fauna). Cada una de estas cualidades influye de alguna manera sobre las actividades económicas del hombre y al contrario, las

²¹ Celis, Francisco. Análisis Regional. Editorial de Ciencias Sociales, La Habana. 1988.

actividades económicas del hombre influyen sobre la composición del espacio geográfico.

El espacio económico es más pequeño que el espacio geográfico. El último es la base para el primero. El espacio económico comprende todas las áreas en las cuales se localizan los asentamientos humanos.

Si bien, la región es una porción de espacio físico, concreto, ésta no se asemeja al espacio geográfico y/o al espacio económico. La diferencia radica fundamentalmente en la contigüidad de las unidades territoriales que la conforman. Así, por ejemplo, el espacio de la industria automotriz en México se compone por unidades geográficas en las cuales la producción fundamental es el ensamblaje automotriz; una planta de Volkswagen en Puebla, una planta Nissan en Aguascalientes, una planta Toyota en Baja California. Es decir, el espacio de la industria automotriz mexicana no es necesariamente contigua, pero si conforman en el país un espacio económico destinado al ensamblaje de automóviles.

Por lo contrario, la región está conformada por unidades geográficas contiguas y continuas. La división de un espacio, sea un país, en regiones, es decir, la regionalización cubre todo el territorio.

El concepto de región encierra un sinnúmero de significados, podemos comenzar con el significado contenido en el diccionario de la Lengua Española que proporciona la Real Academia Española: una región es una “Porción de territorio determinada por caracteres étnicos o circunstancias especiales de clima, producción, topografía, administración, gobierno, etc.”²²

²² Diccionario de la Lengua Española. 22ª Edición, 2012.

Si bien parece imposible concretar una definición general de región válida para todos los propósitos y todos los tiempos, podemos acordar que una región es una porción de territorio determinada por ciertas características comunes o circunstancias especiales, como puede ser el clima, la topografía o la forma de gobierno. De acuerdo a estas demarcaciones existen entonces diferentes regiones, que además de estas limitaciones en cuanto geografía y política, también pueden incluso compartir los habitantes de ella costumbres, tradiciones o prácticas sociales-culturales similares.

El principal ejemplo de una demarcación geo política es lo que conocemos como país. Es el territorio que pertenece a un Estado-Nación y donde se aplica su sistema de gobierno y su soberanía nacional. Fuera de él no puede ejercer ningún tipo de decisión, y tampoco otros pueden hacerlo dentro de su territorio.

Pueden también existir regiones por consenso político y así encontramos por ejemplo a lo que denominamos como continentes: éstos han sido reconfigurados en muchas ocasiones, como por ejemplo la parte de Eurasia (oeste de Europa y Asia del Este) que sufrió intensas modificaciones con la ruptura de la ex Unión Soviética. Puede que dentro de una región determinada, se efectúen acuerdos o pactos entre países como lo son el Mercosur o la Unasur dentro de América Latina; o la Unión Europea dentro de Europa.

De la misma forma tampoco podemos pasar por alto la existencia de lo que se conoce como región cultural que es aquella que se va originando, con el paso del tiempo, a raíz de que un territorio en concreto va asumiendo una cultura (histórica, sociológica, lingüística, ambiental...) que supone marcar una clara diferenciación con otras regiones cercanas. Eso hace que se vaya alejando cada vez más de ellas y se establezca casi un aislamiento que da lugar a este tipo de región mencionada.

Como claros ejemplos de este caso, nos encontramos con la región cultural del País de Gales en Reino Unido o de la provincia de Quebec en Canadá.

Al interior de un país, existen diferentes regiones que podemos conocer como estados o provincias, o incluso regiones más amplias que unen a varias provincias (o estados) y que en general tienen relación con el tipo de relieve del suelo o el clima predominante.

Si bien parece imposible concretar una definición general de región válida para todos los propósitos y todos los tiempos, podemos acordar que la región es una porción o unidad de un todo mayor, una parte del territorio menor al del país en su conjunto.

Es decir, y cómo Milton Santos propone en su escrito publicado en 1997 titulado *“Técnica, Espacio, Tiempo. Globalización y medio técnico-científico informativo.”*

La región es una subdivisión del espacio geográfico que va desde lo planetario, pasando por el espacio nacional e incluso llegando a ser una subdivisión de un espacio local.

Las regiones son sistemas territoriales que permanentemente están interactuando con otras regiones y al mismo tiempo, van formando su propia identidad económica, cultural, social y política.

1.3 Desarrollo Regional

Los espacios económicos y los espacios sociales no son homogéneos y tampoco hay evidencias de que tiendan a serlo. Por eso no podemos citar ningún ejemplo histórico de crecimiento o desarrollo igualmente distribuido.

Francois Perroux. (1984).

Una vez que ya se logró desarrollar el concepto de Desarrollo y el de Región, el presente apartado tiene como objetivo vincular estos dos conceptos, dada la importancia que tiene ésta interacción en el objetivo de la presente investigación, para ello y antes de comenzar cabe señalar, que al igual que la definición de Región, y al ser un elemento activo de éste apartado, es importante recalcar algunos paradigmas por los que ha atravesado el concepto de desarrollo regional, dadas las múltiples corrientes que han intervenido en distintas etapas históricas de la sociedad, en el estudio económico de una región, y más en específico en el desarrollo que tienen los territorios y/o regiones y los factores que intervienen en éste desarrollo y en su defecto sub-desarrollo.

1.3.1 Paradigmas en el desarrollo del concepto de Desarrollo Regional

Comenzando por los estudios realizados por Vön Thunen, Lösch, y Christaller (ya mencionados en párrafos anteriores) a finales del s.XIX y principios del s.XX. Introdujeron en sus respectivos estudios (y en términos generales) términos geográficos y geométricos al campo económico, dando como resultado los primeros estudios de las interacciones entre regiones y los factores de localización entre un centro “urbano” y una periferia que suministra de bienes a ese centro, a su vez el centro urbano, suministra de algunos bienes (industriales) y servicios a la periferia.

A mediados del s.XX Myrdal con su principio de la causación circular acumulativa analizo las repercusiones que tiene una región al abastecer la demanda local y su repercusión en el desarrollo de la misma (situación de estancamiento). La solución que formulo Myrdal, fue la creación de excedentes que pudiesen ser exportados.

Esto se da gracias a la especialización de las actividades económicas mediante la organización y la inversión en las actividades que representen una ventaja competitiva para la región y así otra región debería actuar del mismo modo para lograr un financiamiento mutuo en importaciones.

En décadas más recientes, aparecen trabajos de Becattini, al cual se le adjudica el desarrollo del concepto "distrito industrial" definido como entidad socioterritorial que se caracteriza por una presencia activa de una comunidad de personas y de empresas en un espacio geográfico e histórico dado. Es aquí cuando podemos conjuntar hechos como los es el Fordismo, Taylorismo y Postfordismo, estos sistemas revolucionaron la manera en cómo interactúan diversos factores resaltando el de una región con la industria, los trabajadores con sus patrones, y la región con las demás regiones en cuestión de abastecimiento de suministros o bien en la nueva forma de producir por medio de terceros, a lo que comúnmente se le llama maquila. Todo dependerá de la especialización que tenga una región dada con respecto a otra.

Históricamente, en lo que se especialice una región depende del contexto histórico-social por el cual este atravesando, como un ejemplo, tenemos la segunda crisis de petróleo que genero ajustes en las especializaciones de las economías mundiales, como por ejemplo, en Japón y la región Norte de Europa, que a raíz de la ya mencionada crisis hizo que se especializaran en productos eléctricos altamente tecnológicos; mientras que en algunos países de América Latina y Asia provoco que se industrializarán pero no con industrias nacionales, sino de origen extranjero (maquiladoras), abandonando por completo la industria nacional dada la

problemática que en materia de deuda externa trajo consigo la segunda crisis del petróleo.

1.3.2 Construyendo el concepto de desarrollo regional

A primera vista, cuando leemos desarrollo regional podemos desagregar en dos conceptos fundamentales que se generan de éste en sí: desarrollo y región.

Ya hemos explicado anteriormente estos conceptos, así que de este modo podemos hacernos una idea de la significación del concepto desarrollo regional con las nociones de ellos; podemos decir que el desarrollo regional es un concepto inherente a la transición de un nivel económico concreto a otro más avanzado dentro de una zona geográfica determinada. Dicho de otra forma: por desarrollo económico regional se entiende un aumento persistente del bienestar de la población de una región, expresado por indicadores tales como: Ingreso per cápita, disponibilidad de servicios sociales, etc.²³

La teoría del desarrollo regional está basada en los mismos fundamentos que la teoría del desarrollo nacional, en el sentido en el que ambas forman parte de un cuerpo de conocimientos más amplios, ambas intentan explicar las mejoras a largo plazo en el bienestar de un pueblo que vive dentro de cierta área.

El empleo de la economía regional y del análisis regional es fundamental para el quehacer del Desarrollo Regional. Por un lado la economía regional que tiene por objeto el estudio de las fuerzas o factores económicos que estructuran el espacio geográfico y de las interrelaciones que existen entre las actividades económicas distribuidas en el espacio. Puede enfocarse interregional o intrarregionalmente. Se ocupa de investigar los efectos que tienen las acciones del Estado, las decisiones

²³ Ulrich, Reye. Administración y Desarrollo ESAP, Bogotá. 1973.

de empresarios y consumidores especialmente en lo referente a su localización espacial, sobre la estructuración económica del espacio.

Así, la importancia del análisis regional para el Desarrollo Regional radica en que éste abarca diversas ciencias y disciplinas, como son la economía, la sociología, la demografía, la antropología, la geografía, entre otras. Su tarea es la de conseguir información, datos y en general conocimientos sobre la realidad integral de un espacio delimitado de acuerdo con ciertos criterios, es decir, de una región.

Ahora, entendemos ya qué es el Desarrollo Regional y de qué se encarga. Entendemos que una Región puede Desarrollarse, pero ¿qué relación existe entre las distintas regiones de un país en cuanto a su desarrollo?, ¿el Desarrollo de una región implica el desarrollo de las demás regiones?, ¿cuál es el rol del espacio para el desarrollo? Habremos de esclarecer puntualmente los distintos enfoques o teorías que se ocupan de responder a tales cuestiones –entre otras. De tal forma adoptaremos la o las teorías que sean adecuadas para determinar lo pertinente al examen sobre el Desarrollo Heterogéneo en México.

En un fugaz vistazo a lo concerniente del espacio, podemos observar que las variables espaciales en cuanto a localización de producción de bienes y servicios, localización del consumo e infraestructura social y económica y los flujos de comercio son determinantes de las distancias entre las regiones.²⁴

Como ejemplo breve. Un ciudadano mexicano tiene alguna noción empírica acerca de la desigualdad interregional en el país, es decir, es evidente que las regiones no son, por mucho, homogéneas en cuanto al desarrollo que ostentan respectivamente. Este hecho forma parte fundamental de los problemas que están

²⁴ Moncayo Jiménez, Edgar. Modelos de Desarrollo Regional: Teorías y Factores Determinantes. Sociedad Geográfica de Colombia. 2004

en el centro de las preocupaciones de la Nueva Geografía Económica: profundas desigualdades de las regiones de un mismo país.²⁵

1.3.3 Teorías del Desarrollo Regional

Las Teorías del Desarrollo Regional que tratan de explicar la problemática anterior pueden agruparse en dos grandes categorías²⁶. Unas en las que se consideran como exógenos a los principales determinantes del desarrollo de una región, es decir, que actúan o provienen desde fuera de la región y otras en las que se sostiene que dichos factores son de carácter interno o endógeno.

En las teorías que pertenecen al primer grupo, el enfoque interregional es predominante y se cuestionan bajo qué condiciones y de qué mecanismos se vale una región que se ha desarrollado para inducir al desarrollo a las que aún no lo hacen. Es decir, estas teorías estudian tanto los determinantes como los mecanismos de transmisión del desarrollo económico de una región a otros sistemas. Sostienen que el desarrollo de una región depende de aspectos o fuerzas que tienen su origen fuera de la región misma.

Al contrario, las teorías del segundo grupo se vuelcan por la idea en la que los factores económicos y sociales internos de una región sin interdependencias externas significativas son lo que realmente importa para determinar el Desarrollo Regional.

²⁵ Salguero Cubides, Jorge. Enfoques Sobre algunas Teorías Referentes al Desarrollo Regional. Conferencia para posesionarse como Miembro de Número de la Sociedad Geográfica de Colombia. Bogotá. 2006

²⁶ Hilhorst S. Teoría del Desarrollo Regional. Cuadernos de la Sociedad Venezolana de Planificación. Caracas. 1970 en Salguero Cubides, Jorge. Enfoques Sobre algunas Teorías Referentes al Desarrollo Regional. Conferencia para posesionarse como Miembro de Número de la Sociedad Geográfica de Colombia. Bogotá. 2006

Las teorías son las siguientes:

Primer grupo. Teorías de predominancia exógena.

* Teoría de los procesos de desarrollo socioeconómico.

* Teorías del crecimiento desequilibrado.

* Teoría de las causalidades acumulativas.

Segundo grupo. Teorías de predominancia endógena.

* Teoría sobre el uso del suelo.

* Teoría de la localización industrial.

* Teoría de los lugares centrales.

* Teoría de la base de exportación.

* Teoría de los polos de desarrollo.

* Teoría de las etapas de desarrollo.

* Teoría relativa a la estructura industrial regional.

* Teoría insumo-producto-mercado.

* Teoría de la acumulación flexible.

1.3.4 Apuntes finales sobre Desarrollo Regional

Los estudios regionales, suelen hacerse de manera superflua, sin tomar a la región como un todo, como algo dialéctico. Es por ello, que a lo largo de la historia, se han venido desarrollando estudios científicos regionales, los cuales, suelen abarcar en una sola ciencia, a disciplinas como la geografía, el urbanismo, la antropología, sociología y la economía. Esta última, suele desplazar a los elementos de espacio y medio ambiente hacia un plano secundario. Es por ello, que surge esta nueva idea, de darle un peso específico al entorno que rodea a una sociedad, y a la interacción que tenga esta misma con su entorno, esto en desacuerdo con las medidas de desarrollo neoliberal, basadas en estrategias financieras librecambistas, que en el caso de México, se han venido implementando por más de 30 años. Las cuales han venido agudizando cada vez más la concentración de la riqueza, en ciertos sectores y en ciertas regiones del país, logrando con ello, que en un primer plano, las regiones más atrasadas, tengan una descapitalización, y con ello generen en un segundo plano, la movilización de la población, hacia regiones con un mayor desarrollo.

Para poder entender el punto central del desarrollo heterogéneo de México, (y como se explicaba en el párrafo anterior) en materia de capitalización, movilización poblacional y libre mercado; el desarrollo tecnológico juega un papel de suma importancia ya que esto es lo que va a generar una clasificación a cada región,

cómo área de desarrollo; como nos lo indican en la clasificación que hacen R. Miller y M. Coté²⁷:

- Las áreas autosuficientes; son las áreas más desarrolladas porque cuenta con una infraestructura diversificada de las tecnologías modernas, además de contar con economías de aglomeración. Esto permite que se logre la creación de empresas locales.
- Las áreas de investigación dependientes; son las creadas por aglomeración técnicas, que dependen de las contribuciones del gobierno y de algunas corporaciones, su desarrollo es estancado y por si misma puede que genere alguna tecnología pero sin que llegue a ser relevante para salir del estancamiento.
- Las áreas orientadas a la fabricación; éstas áreas se encuentran en el último peldaño de desarrollo tecnológico, son áreas en donde gracias a la habilidad de la mano de obra y beneficios fiscales, suelen desarrollarse complejos industriales (no propiamente nacidos en el área).

Es importante entender a una región, como un todo, en dónde cada uno de sus elementos, está en constante interacción, no podemos basar nuestro análisis en algo estático y eliminando de él, los factores que hacen de una región, una región.

Es por ello que es trascendental, valernos de varias disciplinas que estudian un entorno, para entender cómo es que interactúan, los diversos componentes de una región, como por ejemplo, podemos mencionar la interacción entre una sociedad con su medio ambiente, o cómo se compagina la historia pasada de una región, con su presente, entre otras interacciones. El conocerlas, nos dará un panorama más amplio de cómo se encuentra una región, con respecto a otras y con ello, hacer un análisis comparativo más profundo y global.

²⁷ Miller, R. y M. Coté. Growing the Next Silicon Valley. A guide for Successful Regional Planning, Lexington, Massachusetts, Toronto Lexington Books, D.C. Heath and Company, 1987.

1.4 Política Económica

El hombre es un animal político.

Aristóteles (1252 a.C)

En éste apartado, se quiere definir lo que es la Política económica a través de los elementos que componen dicho elemento (Política económica) con la finalidad de entender la participación del Estado en el Desarrollo económico de la región Sur del país.

Para poder dar una definición de Política Económica, es necesario tener claro lo que es una Política.

Como bien nos lo explica Arturo Quan Kiu Domínguez, se puede definir a la Política como "el conjunto de acciones realizadas por el Estado, con una amplia participación del pueblo, cuyo objetivo debe ser organizar la sociedad y pretender su bienestar." ²⁸

Ya establecida una definición de política, podemos dar pie a definir lo que es una Política Económica, la cual nos atañe y será de suma importancia a lo largo del presente trabajo.

Como ya se dijo en la definición de Política, son acciones que el Estado lleva a cabo para mejorar distintas circunstancias de una nación y/o estado. Entonces, como Política Económica, podemos entender que son acciones que lleva a cabo el estado

²⁸ Arturo Quan Kiu Domínguez "Evaluación de la Política Económica" B.U.A.P. Dirección de Fomento Editorial, Puebla, México 2008.

en materia económica, para lograr en primer lugar una estabilidad económica, luego un desarrollo económico y una equidad distributiva.

Para lograr el desarrollo integral (estabilidad económica, desarrollo económico y equidad distributiva), la Política Económica se basa en tres ejes importantes:

-Política fiscal: Encaminada a configurar el presupuesto del estado, a través del gasto público y los impuestos.²⁹

-Política monetaria: Encargada de mantener la estabilidad económica con componentes principales como la cantidad de dinero y la tasa de interés³⁰

-Política exterior: Su objetivo es el armonizar algunos intereses de Estado, con los intereses de otros países, en materia de seguridad, comercio y política.³¹

-Política laboral: Se refiere a las leyes y normas que afectan directamente al ámbito laboral, los actores que intervienen son los sindicatos y asociaciones empresariales.³²

La Política Económica, representa un puente entre la teoría y la práctica, es por ello que se rige por fines (principios que inspiran a un conjunto de objetivos), objetivos (fin deseable) y metas (objetivo cuantificado).

Un ejemplo de ello, lo podremos analizar en el capítulo II, a nivel regional.

²⁹ Samuelson, Paul S.; Nordhaus William D. Macroeconomía. McGraw-Hill.

³⁰ Ibid

³¹ Ibid

³² Resumido de: <https://www.gob.mx/stps/prensa/obtuvo-politica-laboral-del-gobierno-de-la-republica-resultados-consistentes-en-2015>

1.5 Clasificación económica de las regiones

Una de las categorías medulares dentro de la geografía es el espacio, cuyas observaciones y resultados parten de un sistema descriptivo y cualitativo de las relaciones sociales y su entorno.

Milton Santos (2000).

Ya que se definieron en los apartados anteriores los conceptos de Crecimiento y Desarrollo económico, Región y Política económica; y dada la diversidad existente entre las regiones, es de suma importancia tener una clasificación económica de las mismas, en cuanto permita conocer y entender las características que presenta una región para focalizar distintas políticas económicas para con ello llegar a una política económica adecuada, con el objetivo de lograr el desarrollo de las regiones aprovechando sus características.

Las clasificaciones que en el presente trabajo analizaremos es la siguiente:

- Corredores Industriales: Son regiones industriales que se especializa en la producción de bienes de exportación. Una de sus características más importante, es que la mayoría de las empresas que se establecen en estos corredores, son de procedencia extranjera.

- Zonas Francas: Al igual que los Corredores Industriales, las Zonas Francas, son zonas industriales, que se enfocan en bienes de exportación, pero lo que diferencia a las Zonas Francas de los Corredores Industriales, es la legislación aduanera, ya que se maneja de forma distinta, inclusive puede que no se aplique.

- Enclaves: Se habla de Enclaves, cuando una parte de un territorio se encuentra completamente rodeada por otro territorio de otra jurisdicción.

Los Enclaves Económicos, son todas aquellas economías en vías de desarrollo, que cuentan con empresas y/o industrias de origen extranjero provenientes de economías desarrolladas.

- Clústeres: Los Clústeres son aglomeraciones de empresas pertenecientes a un mismo sector coadyuvando a que la competencia mejore. Una de las principales características que tienen los Clústeres, es que las empresas se asientan en un mismo territorio.

1.6 Marginalidad

“En este mundo la pobreza es una vergüenza que ningún mérito consigue lavar; es delito que no castigan las leyes, pero es perseguido muy cruelmente por el mundo.”

Ugo Foscolo.

En el presente apartado, se tratara la definición de “Marginalidad”, como algo referente a una consecuencia social que son resultado de los rápidos y masivos procesos de migración del campo a la ciudad. Esto con la finalidad de ver cómo la reestructuración de los asentamientos poblacionales, ha cambiado y ha generado, no sólo problemas para el campo (por su abandono) sino también trae problemas sociales en las ciudades.

El término “marginalidad” en un principio, se empezó a utilizar, para referirse al deterioro del medio ambiente de un entorno, y como éste afecta en el desarrollo y calidad de vida de los sectores de la población segregados.

“El término marginalidad se usa también en relación a las condiciones de trabajo y al nivel de vida de este sector de la población. Se percibió entonces su incapacidad para satisfacer las necesidades humanas básicas.”³³

Ésta población, no se encuentra (en una primera etapa) localizada dentro de los centros urbanos, se encuentra asentada, principalmente, en zonas rurales de poco desarrollo. En dónde se realizan actividades agrícolas/ganaderas de poca productividad. Es por ese motivo, que se da el éxodo de las zonas rurales, a los centros urbanos.

Pero ésta migración, no garantiza una mejor calidad de vida, ya que en muchas de las ocasiones, éstas migraciones hacia los centros urbanos, genera asentamientos irregulares dentro ellos (los centros urbanos). Estos asentamientos irregulares, tienen como una de sus características principales, el alto nivel de desempleo y diversos niveles de pobreza. Es entonces, en donde diversos estudiosos del tema, hacen su análisis de marginalidad, por citar alguno, Gino Germani.³⁴

Gino Germani, en su análisis multidimensional de marginalidad distingue distintos niveles de exclusión:

- Exclusión del subsistema productivo: desempleo absoluto, autoempleo (con nula productividad).
- Subsistema de consumo: acceso limitado o nulo a bienes y servicios.
- Subsistema cultural
- Subsistema político

³³ Rescatado de: <http://www.cricyt.edu.ar/enciclopedia/terminos/Margin.htm>

³⁴ Sociólogo italiano. Fue miembro de la Comisión Asesora de Demografía en Argentina, además de trabajar como docente en la Facultad de Filosofía y Letras de la Universidad de Buenos Aires, en el Instituto de Sociografía y Planeación de la Universidad Nacional de Tucumán y en la Universidad Nacional de La Plata. Una de sus obras principales es, *El concepto de marginalidad* (1972), Argentina, Nueva Visión.

Germani identifica el origen de la marginalidad en el proceso de transición hacia la modernidad, normalmente entendida como pasar de una economía basada en actividades del sector primario, hacía una economía industrializada. “Este proceso puede ser desigual y manifestar problemas de sincronización en la medida en que coexisten valores, creencias, conductas, instituciones, categorías sociales o regiones modernas y tradicionales”³⁵.

Al darse el proceso de transición, algunos sectores de la población y/o regiones, se van rezagando en dicho proceso, dejándolos fuera de participación y sin obtener algún beneficio del proceso, generando con ello, que estos sectores y/o regiones se conviertan en marginales.

³⁵ Kay, Cristobal, Los paradigmas del desarrollo rural en América Latina, Institut of Social Studies, La Haya 2001, Pp 343.

Capítulo II.

Regiones de México.

En el presente capítulo (y al haber realizado una definición de Región en el capítulo anterior), se dará una explicación de cómo es que se determinaron las regiones de las cuales está conformado México.

Hemos expuesto distintas perspectivas y dimensiones analíticas que involucran el concepto de región; sin embargo, retomamos el análisis propuesto por Ángel Bassols Batalla³⁶ y amén de sus trabajos, vamos a dilucidar qué aspectos se toman en cuenta para formar una región y qué características (geográficas, demográficas y económicas) tienen éstas regiones para su mejor análisis.

El tema más importante que aporta Bassols al enfoque de la economía regional es la introducción del enfoque geográfico, como georeferencial, donde esta última disciplina pierde su carácter meramente descriptivo y coreográfico, para pasar a ser una ciencia de las decisiones, componente básico de la planeación. Como un instrumento de política económica.³⁷

2.1 Semblanza de las regiones en México

El objetivo del presente apartado es ver cómo se divide el territorio de México en regiones, bajo el análisis expuesto por Bassols. Una vez que se entienda el cómo y qué características toma Bassols para desarrollar su regionalización, se brindará las características geográficas –naturales y aspectos económicos de cada región.

³⁶ Es autor de 48 libros, es una de las figuras más importantes dentro de la formación política y geográfica de Iberoamérica, coautor de 22 libros cuya participación fue fundamental para los dedicados a la formación académica, entre sus trabajos de investigación se encuentran 312 artículos y 140 monografías, además de sus actividades como docente a cargo de grupos de investigación.

³⁷ Delgadillo, J. y Torres, F. (1990). 30 años de investigación económica regional en México. El pensamiento y la obra del geógrafo Ángel Bassols Batalla. Instituto de Investigaciones Económicas de la UNAM, México.

Para delimitar una región, los factores que se suelen tomar en cuenta, son: físicos, históricos y culturales. Dichos factores o condiciones han posibilitado que las regiones hayan ido cambiando a lo largo de la historia. Según los actores que participan en el cambio desde el gobierno, la iniciativa privada y la sociedad civil participen en el mismo.

La agrupación de los estados con características similares (ya sean de tipo histórico-cultural o de tipo físico), dan pie a la formación de siete regiones.³⁸ Las cuáles se enlistan a continuación:

1. Región Norte: Está compuesta por los Estados de Chihuahua, Coahuila, Nuevo León, Durango, San Luis Potosí, Zacatecas y Aguascalientes.
2. Región Noroeste: Conformada por los Estados de Baja California, Baja California Sur, Sinaloa y Sonora.
3. Región Occidente: Los estados que conforman esta región, son los estados de Nayarit, Jalisco Colima y Michoacán.
4. Región Central: Ésta conformada por los Estados de Guanajuato, la Ciudad de México, Hidalgo, Estado de México, Morelos, Puebla, Querétaro y Tlaxcala.
5. Región Golfo: Los estados de Tamaulipas, Veracruz y Tabasco, conforman ésta región.
6. Región Sur: Compuesta por los Estados de Guerrero, Oaxaca y Chiapas.
7. Región Península de Yucatán: Sólo tres Estados componen ésta región, que son los estados de Campeche, Yucatán y Quintana Roo.

En concreto los factores histórico-culturales, son aquellos factores que tienen que ver con las formas en las que una sociedad se organiza como sociedad (en materia social, legal, política y económica), como parte de apropiación al medio natural en

³⁸ Revisar. Bassols Batalla Ángel, México: Formación de regiones económicas. Universidad Autónoma de México, Instituto de Investigaciones Económicas, México, 1992.

el que viven. Dichos factores se combinan y forman el criterio medular para establecer semejanzas y diferencias existentes entre las 32 entidades federativas de México enumeradas de acuerdo a esta división política.

Los otros factores a tomar en cuenta, son los factores físicos de cada región, son todos aquellos elementos intrínsecos de la naturaleza, es decir, que el hombre no intervino en su creación, más sin embargo pueden ser modificados por la mano del hombre. Como por ejemplo, el clima, el relieve, la vegetación, la fauna, etc.

En cuadro #1, se muestran las principales características físicas de cada región.

Cuadro #1

Características físicas de las regiones.

REGIONES	PRINCIPALES FORMA DE RELIEVE	RÍOS MÁS IMPORTANTES	CLIMAS DOMINANTES	BIOMA ³⁹
1. REGIÓN NORTE	<p>Ésta región cuenta con las Sierras Madre Oriental (al este), parte de la Sierra Madre Occidental (al oeste), Sierra de la Breña, la de Zacatecas, la de San Luis y la de Guadalcázar (al sur). Y cuenta con el Altiplano del Norte o también llamadas "Llanuras Boreales" (al norte).</p>	<p>Los ríos más importantes con los que cuenta la región, son:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aguanaval • Nazas • Santa María • El Carmen • Casas Grandes • Río Bravo 	<p>Los climas que predominan en la región, van dependiendo de la zona.</p> <p>En la mayor parte de la región, se hayan climas extremos (durante el día temperaturas muy elevadas y durante la noche, temperaturas muy bajas)</p>	<p>En la región coexiste diversos ecosistemas, los cuales se enlistan a continuación:</p> <p>-Desierto en las zonas áridas.</p> <p>-Estepa en las partes semiseca.</p> <p>-Bosque mixto en las áreas con clima templado</p>
2. REGIÓN NOROESTE	<p>La región noroeste cuenta con la presencia de diversas sierras, entre las que destacan:</p> <p>La Sierra Madre Occidental (en Sonora y Sinaloa), la Sierra de San Pedro Mártir, la de Santa Lucía y la de la Giganta (se localizan en la península de Baja California)</p>	<p>En la región, la mayoría de los ríos se forman gracias a la Sierra Madre Occidental, y los principales ríos son:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fuerte • Yaqui • Mayo • Colorado 	<p>En las zonas costeras, el clima que se presenta es tropical, pero en la mayor parte de la región, el clima que predomina, es el semiseco.</p>	<p>Ésta región, presenta distintos ecosistemas, los cuales se mencionan a continuación:</p> <p>De desierto (en las zonas secas)</p> <p>Estepa (en las áreas con clima seco)</p> <p>Bosque tropical (en las partes que tienen un clima cálido)</p> <p>Bosque mixto (en las zonas con clima templado)</p>

³⁹ Un bioma, también conocido como paisaje bioclimático, es una gran área geográfica donde se comparte fauna, flora y condiciones climatológicas. El clima determina en gran parte, el tipo de bioma que existe en cada región (Véase: <http://www.bioenciclopedia.com/que-son-los-biomas/>)

3. REGIÓN OCCIDENTE

La región cuenta con el Sistema Volcánico Transversal (al Sur de la región, donde se localiza el Volcán de Fuego, el Nevado de Colima, el Parícutín y el Ceboruco).

Es una región regada por varios ríos, los que más se destacan en la región son:

- El Balsas (al sur de Michoacán), el cual también se alimenta de ríos más pequeños.
- El Lerma-Santiago (alimentado por varios afluentes)
- El Coahuayana

Además de estos ríos, la región cuenta con el lago Chapala (el cuál es el más extenso del país), y el Pátzcuaro.

En la región se presentan tres tipos de climas dominantes, como lo son: el clima templado en la zona dónde se encuentra la Meseta Central; cálido en las llanuras costeras y frío en las partes altas de las sierras.

Es una región rica en ecosistemas, ya que coexisten tres tipos de biomas que son:

- Bosque de coníferas en las zonas frías.
- Bosque mixto en las áreas donde hay un clima templado.
- Sabana en las llanuras costeras.

4. REGIÓN CENTRAL

La principal forma de relieve que vamos a encontrar en esta región, es el Sistema Volcánico Transversal, ya que, es en ésta región, en donde se encuentran los volcanes más importantes del país, los cuales son:

- El Nevado de Toluca
- La Malinche
- El Popocatepetl

Los ríos más importantes de la región son:

- Panuco
- Atoyac
- Tehuacán
- Puebla
- Tecolutla

En la región se presentan principalmente tres tipos de clima:

- Templado con lluvias en verano; se localiza en la mayor parte de la región
- Semiseco en la parte norte de los estados de Hidalgo y Querétaro, así como en una zona

Los biomas más importantes que se pueden encontrar son:

- Bosque de Coníferas
- Bosque Mixto.
- Estepa.

- Iztaccíhuatl

de Puebla (en sus límites con Oaxaca)

- Cálido tropical, se localiza al norte de Hidalgo, en todo el territorio de Morelos y al norte y sur de Puebla.

5. REGIÓN DEL GOLFO

Toda la región está localizada en la Llanura Costera del Golfo.

Los ríos más importantes con los que cuenta la región son :

- Bravo.
- Panuco.
- Tecolutla.
- Papaloapan.
- Coatzacoalcos
- Grijalva
- Usumacinta

El clima que más predomina en esta región, es el clima tropical lluvioso.

Al norte de la región, se presenta un clima semiseco, con lluvias en verano.

Los ecosistemas que podemos encontrar en la región, son:

- Bosque Tropical
- Bosque de Coníferas
- Estepa (al norte de la región)

6. REGIÓN DEL SUR

La región cuenta con las Sierras Madre del Sur, de Oaxaca y de Chiapas.

También tiene la Meseta Central de Chiapas.

Los ríos más importantes con los que cuenta la región son:

- Balsas
- Tehuantepec
- Ometepec
- Suchiate
- Mezcalapa
- Usumacinta.

En las zonas costeras, el clima que predomina es tropical, pero en mayor parte de la región, el clima que predomina es el semiseco.

En las partes altas de las serranías, el clima que se presenta, es el clima templado con lluvias en verano.

Los biomas que podemos encontrar en la región, son:

- Estepas
- Bosque Tropical
- Selva
- Bosque Mixto

**7. REGIÓN DE
LA
PENÍNSULA
DE YUCATÁN**

Es en general es una zona plana y sólo presenta aislados lomeríos de muy poca altura.

La región cuenta con cenotes en gran parte de Yucatán y Quintana Roo.

Cuenta con algunos ríos y algunas lagunas.

El clima que predomina en la región, es un clima cálido, pero en una pequeña parte de la región, también podemos encontrar un clima semiseco.

El ecosistema que más podemos encontrar en la región, es la Sabana y en donde el clima es semiseco, el ecosistema es la Estepa.

Fuente: Obtenido de la CONABIO y resumido por el autor de ésta tesina.

En cuanto a los factores económicos, podemos tomar en cuenta en qué actividad económica se especializan las regiones. Para ello, tenemos el producto Interno Bruto por Sector económico de cada región, ello nos dará una idea de en qué sector productivo, es más eficiente una región.

En la tabla #1 podremos analizar y aterrizar la idea anteriormente propuesta.

Tabla #1
Producción sectorial por región 2015
(Millones de pesos a precios de 2008)

Región	Sector Primario⁴⁰	Sector Secundario⁴¹	Sector Terciario⁴²
Norte	83,209.25	1,096,093.70	1,463,932.50
Noroeste	77,059.21	408,574.47	469,666.13
Occidente	91,524.34	392,857.24	897,543.20
Central	77,932.75	1,329,364.65	3,936,846.22
Golfo	47,097.01	715,848.98	771,025.65
Sur	36,615.17	172,133.64	429,375.92
Península de Yucatán	11,927.10	583,480.03	282,926.95

Fuente: Elaboración propia con datos del B.I.E que proporciona el INEGI

Como podemos observar en la tabla 1, la Región que más se destaca en el sector Primario, es la región de Occidente. En la Región, encontramos que las actividades primarias más importantes, son la agricultura y la ganadería. Estas actividades han sido mejoradas a través del tiempo gracias al empleo de nueva maquinaria, técnicas

⁴⁰ Las ramas de éste sector son: Agricultura, Ganadería, Silvicultura, Pesca.

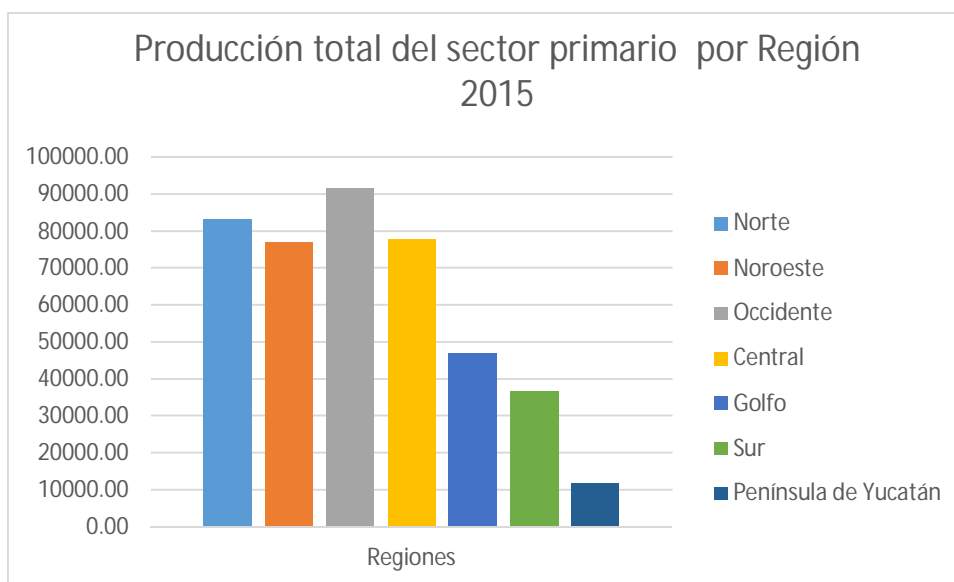
⁴¹ Se divide en dos subsectores con sus respectivas ramas. Industria extractiva: Minería. Industria de Transformación: Alimentos, manufacturas.

⁴² Sus ramas son: Transportes, Comercio, Restaurantes y Hoteles, Servicios Financieros, Alquiler de inmuebles, Servicios profesionales, Servicios de educación, Servicios médicos, Servicios gubernamentales, Otros servicios.

de cultivo, utilización de abonos y fertilizantes, y el uso de la ganadería intensiva. Gracias a ello, la región se coloca como la principal productora de leche, carne de aves y maíz de la nación.

Dentro de la ganadería se cuenta además, con ganado bovino, ovino, caprino y porcino. En cuanto a la agricultura, los cultivos de frijol, cebolla, chile seco, garbanzo, y agave tequilana (principalmente en Jalisco). La apicultura, aunque tiene alguna participación, su volumen de producción es relativamente pequeño. Como podemos ver en la gráfica #1

Gráfica #1

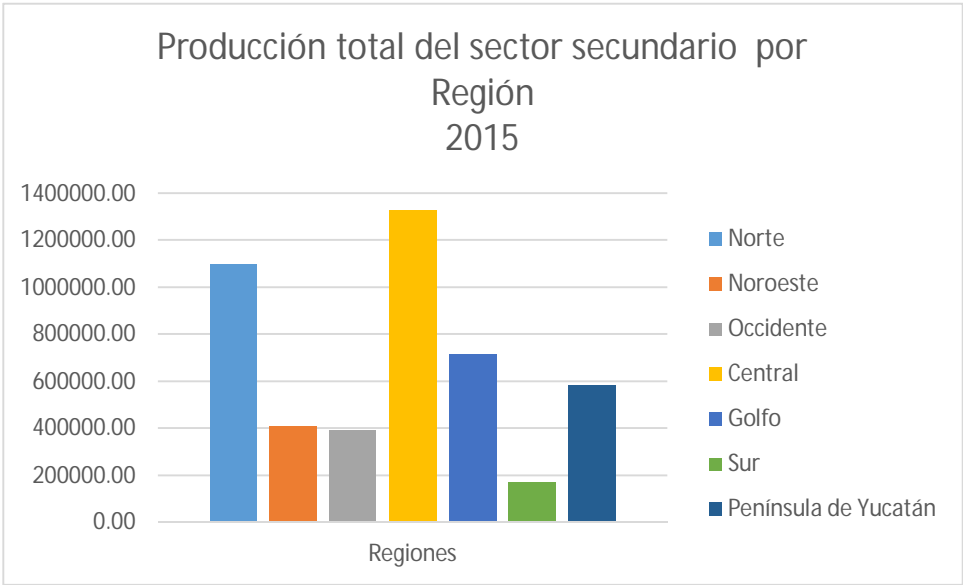


Fuente: Elaboración propia con datos del cuadro #2

En el sector secundario y, al sector, que varias teorías, como la “Teoría relativa a la estructura industrial regional”, la “Teoría Cepalina del Desarrollo”, y la “Teoría de las economías de aglomeración” ponderan como el de mayor peso para lograr un desarrollo, podemos ver que la región que más sobresale, es la región Central; en ésta región se encuentra la llamada industria pesada (siderúrgica, metalmecánica,

transformación textil, cerámica y automotriz). En esta zona se concentra casi el 50% de la producción industrial del país. La región Norte, se especializa en la industria de Maquila, por eso se encuentra en el segundo puesto de producción industrial y se está convirtiendo en la región más dinámica del país. Lo podemos constatar en la siguiente gráfica que denota el PIB del sector secundario.

Gráfica #2



Fuente: Elaboración propia con datos del cuadro #2

Tabla #2

Corredores industriales en México

REGIONES	ESTADOS/ NÚMERO DE CORREDORES INDUSTRIALES				TOTAL DE CORREDORES INDUSTRIALES
REGIÓN NORTE	CHIHUAHUA 39	COAHUILA 38	NUEVO LEÓN 63		140
REGIÓN NOROESTE	BAJA CALIFORNIA 92	SINALOA 12	SONORA 33		137
REGIÓN CENTRAL	GUANAJUATO 23	EDO. MEX. 34	PUEBLA 19	QUERÉTARO 13	89
REGIÓN GOLFO	TAMAULIPAS 23				23

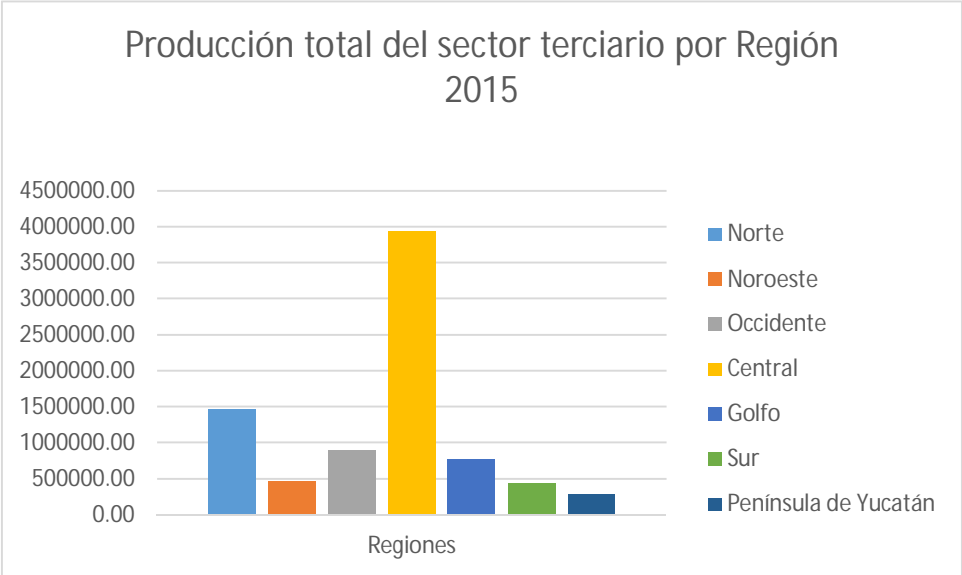
Fuente: Elaboración propia con información de: El Financiero⁴³

La actividad Industrial, se centraliza en la región centro y en las pertenecientes a la zona norte del país (es esto lo que demuestra la tabla #2), dejando rezagada completamente a las regiones que se localizan en la zona sur de México, que no presenta ningún corredor industrial, que ayude a impulsar el sector del mismo ramo en la Región.

⁴³ Bajío, dentro del 'top ten' en instalación de parques industriales; Marvella Colín 2014. Revisar: <http://www.elfinanciero.com.mx/economia/bajio-dentro-del-top-ten-por-el-numero-de-parques-industriales.html>

Y por último, el sector terciario o de servicios, se pondera en mayor porcentaje en la región central, esto se debe en gran medida a que las matrices de una gran parte de las industrias que maquilan o producen en otros estados, se encuentran en la región, aunado a ello, y de igual forma, las matrices de muchas instituciones financieras, y de las más importantes a nivel nacional, se encuentran establecidas en la Ciudad de México, contabilizando la producción para dicha entidad (y en su agregado, a la región). Cómo también lo podemos ver en la Gráfica #3.

Gráfica#3



Fuente: Elaboración propia con datos del cuadro #2

2.2 Nueva forma de Regionalización, según el Estado

El presente apartado, tiene como finalidad, dar a conocer, de manera breve y sin desarrollar el tema por completo, la forma en que el gobierno regionaliza el país, ya que, es importante mencionar otra forma de regionalización, completamente diferente a la que se presenta en el apartado anterior, y que mejor que presentar, la forma en cómo el Estado regionaliza el territorio nacional.

La regionalización, que propone el Gobierno mexicano, a través de la Regionalización Funcional, elaborada por la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU), busca mejorar el entendimiento de la dinámica regional y qué relación guarda (está dinámica) con su población.

2.2.1 Regionalización Funcional

Es la regionalización construida a partir del análisis de redes de circulación, flujos de personas, bienes e información económica y social, la cual se orienta a la determinación de estructuras económicas caracterizadas por convergencias de interacciones de diferentes órdenes entre la población y sus fuentes de empleo, sin dejar de considerar servicios ambientales e instrumentos de conservación.⁴⁴

Se divide en cinco tipos de regiones, las cuales se mencionan y se explican brevemente a continuación:

1. **Sistemas Urbanos Rurales (SUR):** Son las regiones que presentan una mayor productividad, tanto de bienes y servicios, como de población calificada y especializada.

⁴⁴ SEDATU ,Regionalización Funcional de México Metodología, Ciudad de México. México 2013. Pp,36.

2. Subsistemas Urbanos Rurales (SUBSUR): Son localidades de mediano o pequeño tamaño (entre 15 mil y 300 mil habitantes) con una capacidad alta de productividad. Generalmente, fungen como complemento de las SUR.

3. Centros Articuladores del Sistema (CAS): Localidades pequeñas (entre 2,500 y 15 mil habitantes) son las localidades que se encuentran en transición entre los ámbitos rural y urbano. Son capaces de generar población con educación media la cual tiene la posibilidad de migrar a localidades de mayor nivel para aumentar su calidad educativa.

4. Centros Integradores de Servicios Básicos Urbanos (CISBaU): Localidades con un número de población entre 2,501 y 15 mil habitantes. No cuenta con servicios especializados, pero sí con capacidad productiva y puede proveer de educación básica, capaz de migrar a localidades con niveles educativos más avanzados.

5. Centros Integradores de Servicios Básicos Rurales (CISBaR): Se clasifican en éste rubro, las localidades menores a 2,500 habitantes; abastece de servicios básicos de abastecimiento, educación y salud, para localidades internas y de rangos mayores.

Esta forma de regionalización, se busca que ayude a una mejor focalización de la política económica y social, en cuanto ayude a homogenizar el desarrollo de las regiones, y con ello el Desarrollo económico del país se armonioso y se logre elevar la calidad de las regiones con mayor rezago del país.

2.4 Apuntes Finales

México es un país con un territorio muy extenso y cómo es de esperarse, las regiones que conforman el país, son muy distintas entre sí y a su vez contradictorias.

La finalidad de dividir el territorio en regiones, obedece a muchos factores (depende la disciplina con la cual se quiera estudiar el espacio territorial), pero el que obedece al presente trabajo, es para una planeación económica, es aquí, dónde cabe señalar, que dicha planeación se efectúa en dos niveles. El primer nivel, son las grandes regiones económicas que son las siete regiones que se presentan al principio del presente capítulo, y las regiones económicas medias que son conformadas por conjunto de municipios dentro de los límites estatales.

La realidad de la planeación económica regional en México por parte del Estado, obedece a una ideología Naturalista, es decir (y cómo se verá en el caso específico de la región Sur que se presenta en el siguiente capítulo), en los diagnósticos que hacen los gobiernos en sus Planes Nacionales de Desarrollo, otorgan un peso muy importante al rezago en el desarrollo económico de la región Sur a su geografía accidentada, éste tipo de diagnósticos, trae consigo que la aplicación de programas económicos, no obedezcan en su totalidad a las necesidades que pueda tener una región (en éste caso la región Sur). Ya que no es suficiente el cambiar la metodología de regionalización, sino que la metodología, sea flexible, ya que al estudiar regiones, recordemos que estamos hablando de espacios en dónde sus elementos están en constante interacción entre ellos y por ende, en constante cambio, haciendo que de igual forma, las necesidades sean cambiantes.

Capítulo III.

Monografía de la Región Sur de México

En el presente capítulo, se analizará la situación de la Región Sur de México, conformada por los Estados de Chiapas, Guerrero y Oaxaca.

Como en el capítulo pasado se analizó, la situación general de las regiones de México. Es menester del presente capítulo analizar la situación de la región, que como ya se analizó en el capítulo II del presente trabajo, es la que se encuentra más rezagada en cuestiones de desarrollo económico y es por ello que es de suma importancia dar un panorama de las situaciones de desarrollo económico y social de la región.

3.1 Aspectos geográficos de la Región

Si bien en el capítulo II del presente trabajo, se presentó un cuadro resumen de las características físicas de cada región. En el presente apartado, se analizará de forma más analítica, la geografía que presenta la Región Sur, y cómo esta influye en el desarrollo de la región.

La principal característica que se tiene que tomar en cuenta actualmente, para que una región se pueda desarrollar económicamente, es en base al sistema de ciudades y redes de transporte.

La Región Sur, presenta una compleja y accidentada fisiografía, se conforma, prácticamente en casi toda su totalidad de terreno por las zonas serranas de la Sierra Madre del Sur, la Sierra de Chiapas y de Oaxaca. Este tipo de relieve, dificulta el transporte, tanto de mercancías, como de personas. Dado que presenta una débil conectividad entre los territorios de la región, a causa de la falta en infraestructura

en sistemas carreteros, débil sistema de transporte, la población que habita en la región, está dispersa, la mayoría de los territorios se encuentran muy alejados de los centros de producción.⁴⁵

En la literatura y la evidencia empírica muestra que la principal característica de la distribución de la actividad económica sobre el espacio es su concentración, que generalmente adopta un patrón espacial de centro –periferia.⁴⁶

La región cuenta con abundantes recursos naturales, dado el clima cálido que predomina en la región.

Un problema característico que presenta la región en cuanto a su naturaleza, dada su ubicación geográfica son muy recurrentes los desastres naturales, de carácter sísmológicos a causas de encontrarse ubicada sobre diversas fallas geológicas, destacando la falla de Cocos en el estado de Oaxaca, esto genera que la región sea considerada de alta sismicidad.

Aunado a estas características geográficas, también encontramos que en la zona, las precipitaciones fluviales, son muy recurrentes, generando que las laderas, en las zonas montañosas, generan que se vuelvan inestables, ayudado también por la deforestación (que existe en algunas laderas), generan deslaves.

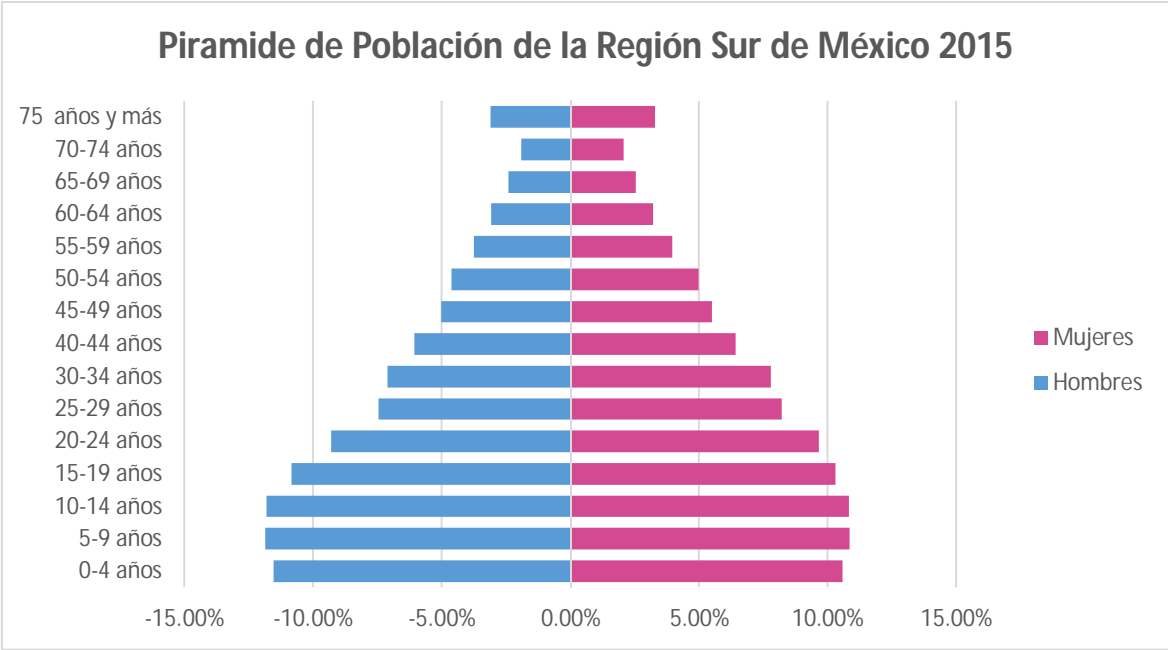
3.2 Aspectos Demográficos.

La región, según el Censo de Población y Vivienda, levantado en el 2015 por el INEGI, cuenta con una población de 11, 881,374 de las cuales 6, 142,173 son mujeres (52%) y 5, 739,201(48%) son hombres. La composición de la población, se

⁴⁵ Para ampliar más el tema, Revisar: DOF: 30/04/2014 PROGRAMA Regional de Desarrollo del Sur-Sureste 2014-2018. PP. 19-25.

⁴⁶ Asuad Normand, Desarrollo Regional y Política en México 1994-2014, UNAM, México, 2014.

centra en su mayoría entre los 0 y 19 años (tanto de hombres como de mujeres), una de las ventajas que se podrían aprovechar en un futuro en cuanto a población económicamente activa y población ocupada que pudiese llegar a tener. Como podemos observar a continuación.



Fuente: Elaboración propia con datos del Censo de Población y Vivienda 2015, INEGI.

Históricamente, la Región Sur Sureste se ha caracterizado por concentrar el mayor número de personas que habitan y realizan sus actividades cotidianas en el medio rural.⁴⁷ Según el INEGI, para que un asentamiento poblacional, sea considerado como urbano, debe contar con más de 2500 habitantes, y para considerarse rural, debe tener menos de 2500 habitantes. Para el Censo de Población y Vivienda, levantado en el año de 2010, en la región, el 49% de la población se encontraba en el medio rural y el 51% restante en un entorno urbano; siendo el Estado de Oaxaca,

⁴⁷ SAGARPA, Región Sur Sureste, Vocación y Desarrollo, México 2011.

el que en su composición, presenta el mayor porcentaje en zonas rurales con un 53% y Guerrero el que menor habitantes tiene en zonas rurales con un 42%.

Tabla #3

Distribución de la población en asentamientos urbanos y rurales

Entidad Federativa	Total habitantes	1-2499 habitantes (Rural)	Porcentaje rural (%)	2500 y más habitantes (Urbano)	Porcentaje urbano (%)
Chiapas	4,796,580	2,459,382	51%	2,337,198	49%
Guerrero	3,388,768	1,416,920	42%	1,971,848	58%
Oaxaca	3,801,962	2,002,757	53%	1,799,205	47%
Total Regional	11,987,310	5,879,059	49%	6,108,251	51%

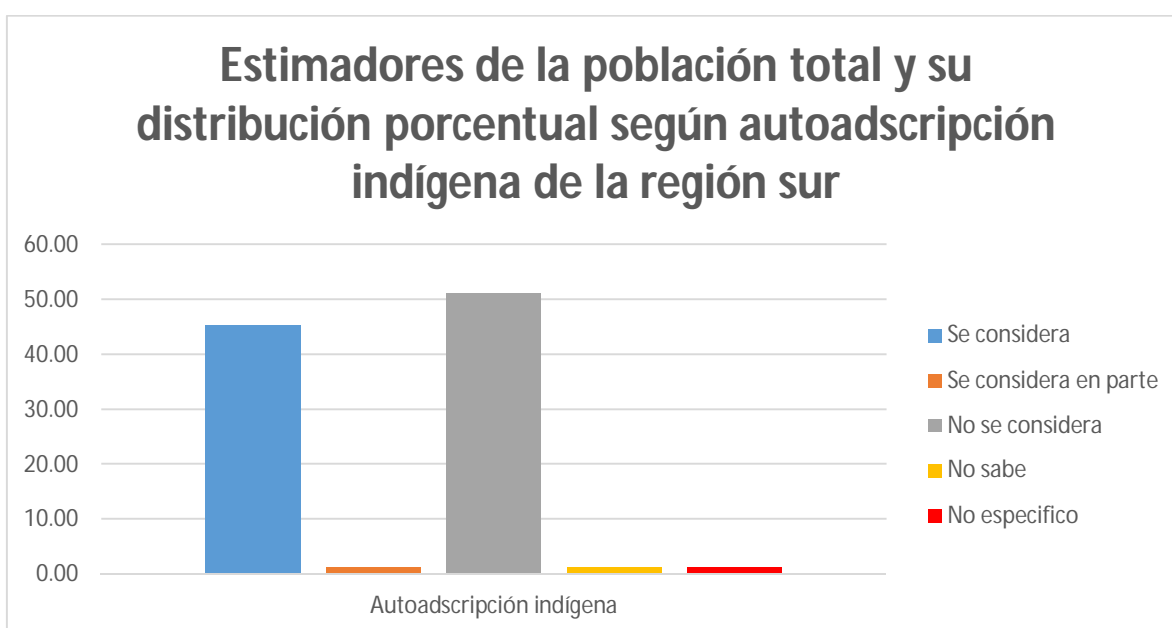
Fuente: Elaboración propia con datos del Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI.

La Región tiene una población aproximada de 12, 719,048 habitantes: La población se distribuye tanto en las ciudades como en la gran cantidad de áreas rurales existentes. Más específicamente se puede decir que una parte de su población se ubica en los valles y depresiones, y la otra en tierras altas y sierras. Las ciudades y

pueblos más importantes se encuentran en los valles, ya que son tierras relativamente cultivables.⁴⁸

La composición demográfica, según datos del último censo de población y vivienda, realizado por el INEGI en el 2015, el 51% de la población total en la región, no se considera indígena, el 45% sí se autoadscribe como indígena, sólo un 1% de la población, se considera indígena en parte.

Gráfica #4



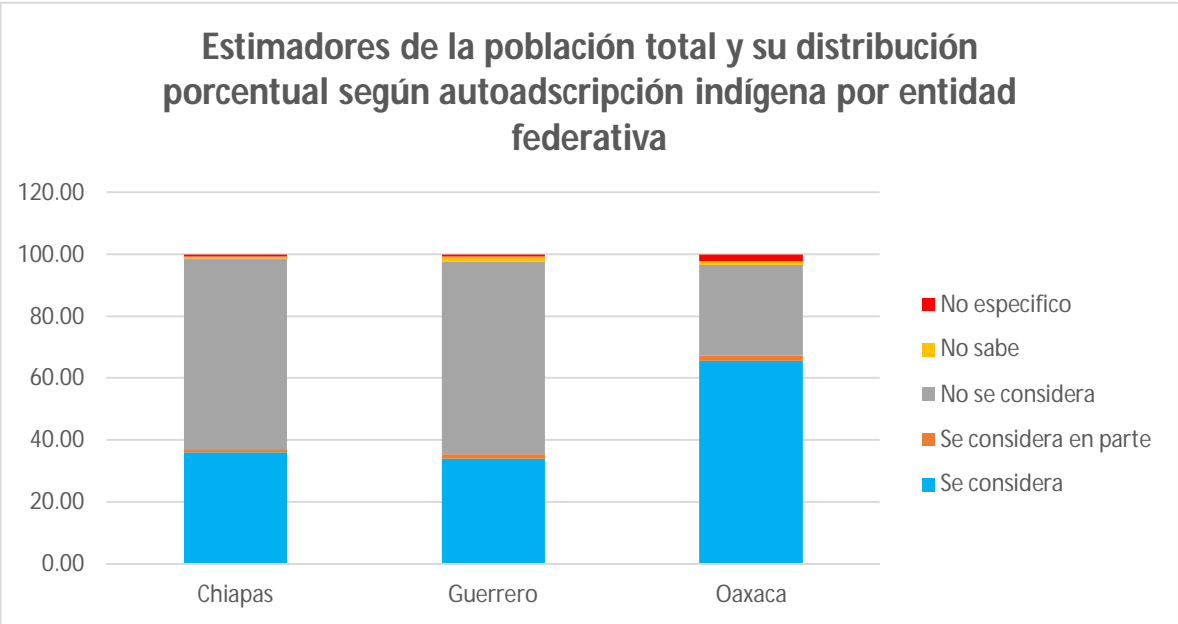
Fuente: Elaboración propia con datos del Censo de Población y Vivienda 2015, INEGI.

Es la región que presenta una composición mayor de ciudadanos indígenas con respecto a la población total de una región.

⁴⁸ Rescatado de la siguiente liga:
http://www.conevyt.org.mx/colaboracion/colabora/objetivos/libros_pdf/sso1_u3lecc2.pdf Pp.90

A nivel de entidad Federativa, el Estado de Oaxaca, es el que cuenta con más de la mitad de su población adscrita a una población indígena, con un 66% del total de su población; seguida por Chiapas con un 36% y por ultimo Guerrero con un 34%.

Gráfica#5



Fuente: Elaboración propia con datos del Censo de Población y Vivienda 2015, INEGI.

Hay que recordar que la región es un sistema complejo, que está integrado por una diversidad de espacios heterogéneos ya sea de tipo económico-social, cultural y ambiental, que están interactuando entre ellos. Esta interacción da como resultado la “diversidad”.

La importancia que tiene la diversidad, dentro de la región, es mucha, ya que favorece la multifuncionalidad (que no es más que la cooperación y/o especialización); aporta un dinamismo y esto impide un estancamiento en la región, tiene adaptabilidad (esto obliga a los elementos y aspectos de la región a convivir y competir); hay armonización (genera cambios y una búsqueda para nuevas formas de organización); favorece la integración de los distintos elementos que conviven

en la región. Por último, y a modo de conclusión, podemos ver que la diversidad, evita la extinción de una región, dadas las características expuestas en éste párrafo.⁴⁹

Tabla #4

Estimadores de la población total y su distribución porcentual según autoadscripción indígena de la región sur

Autoadscripción indígena

<i>Entidad</i>	Población Total	Se considera	Se considera en parte	No se considera	No sabe	No específico
Chiapas	5,217,908	36.15	1.00	61.50	0.73	0.62
Guerrero	3,533,251	33.92	1.51	62.30	1.67	0.61
Oaxaca	3,967,889	65.73	1.53	29.32	1.29	2.14
Total Regional (%)	100	45.26	1.35	51.04	1.23	1.12

Fuete: Elaboración propia con datos de Encuesta Intercensal 2015 elaborada por el INEGI

La diversidad Social, basándonos en población indígena y no indígena, es muy alta, pero esto, y como se analizará en el siguiente apartado, no ha coadyuvado al impulso económico de la región, dada la incapacidad del sistema de introducir a la población indígena al sistema y con ello, también buscar nutrirse de ella.

⁴⁹ Para comprender el tema de región y diversidad, revisar: Andrés E. Miguel, Economía y Diversidad. Su relación con el Sur-Sureste Mexicano, Momento económico, Núm. 115, Mayo-Junio de 2001, Pp.22-29. Revisado el 20-Jun-2017.

3.3 Aspectos económicos

El panorama general, del desarrollo económico, basado en el Producto Interno Bruto de cada región, es resultado de la inversión (tanto privada como pública) en actividades productivas en cada Entidad Federativa que forman las regiones del país.

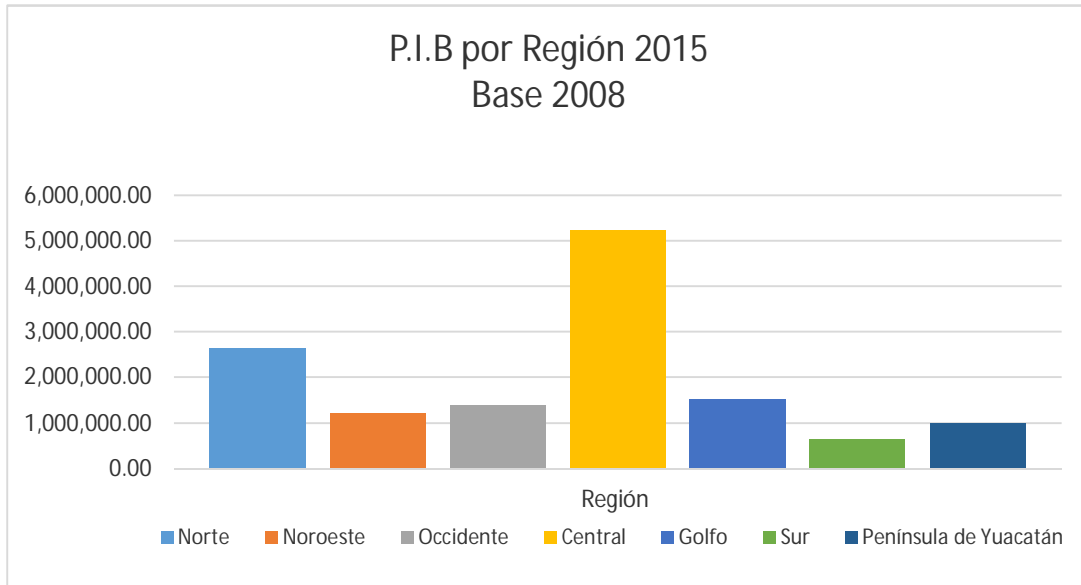
El Producto Interno Bruto de la región, representa el 4.6% del P.I.B Nacional.

Tabla #5
P.I.B. por Región y su participación porcentual 2015

<i>Región</i>	P.I.B (Millones de pesos a precios de 2008)	Participación Porcentual (%)
<i>Norte</i>	2,643,235.44	19.2%
<i>Noroeste</i>	1,204,645.30	8.8%
<i>Occidente</i>	1,381,924.78	10.1%
<i>Central</i>	5,225,908.40	38.0%
<i>Golfo</i>	1,533,971.63	11.2%
<i>Sur</i>	638,124.73	4.6%
<i>Península de Yucatán</i>	997,292.17	7.3%
<i>Total Nacional</i>	13,743,337.68	100%

Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Cuentas Nacionales, INEGI.

Gráfica #6

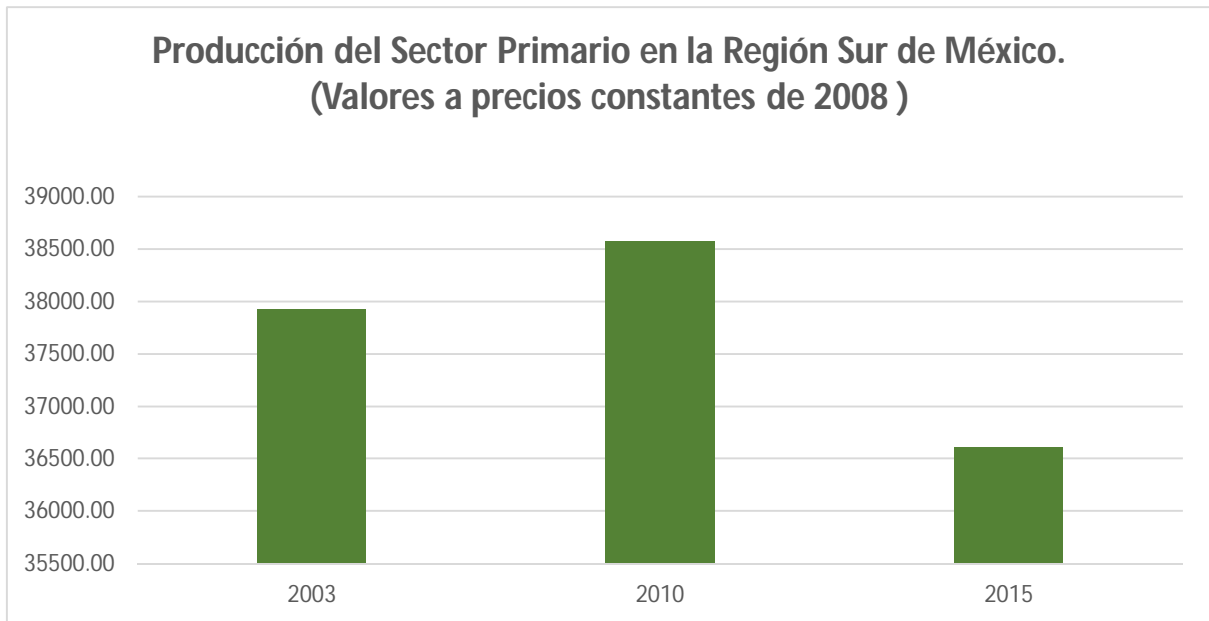


Fuente: Elaboración propia con datos de la Tabla #5

En cuanto a actividades económicas, a través de la historia, la región sur se ha caracterizado por una especialización en actividades primarias, pero la tendencia que se ha venido presentando a lo largo del segundo y tercer quinquenio del siglo XXI, es el abandono de estas actividades por cuestiones de migración hacia otros estados de la República Mexicana, incluso hacia los Estados Unidos⁵⁰.

⁵⁰ Véase: La Economía del campo mexicano: tendencias y retos para su desarrollo; Capítulo I, Antonio Yúnez Naude.

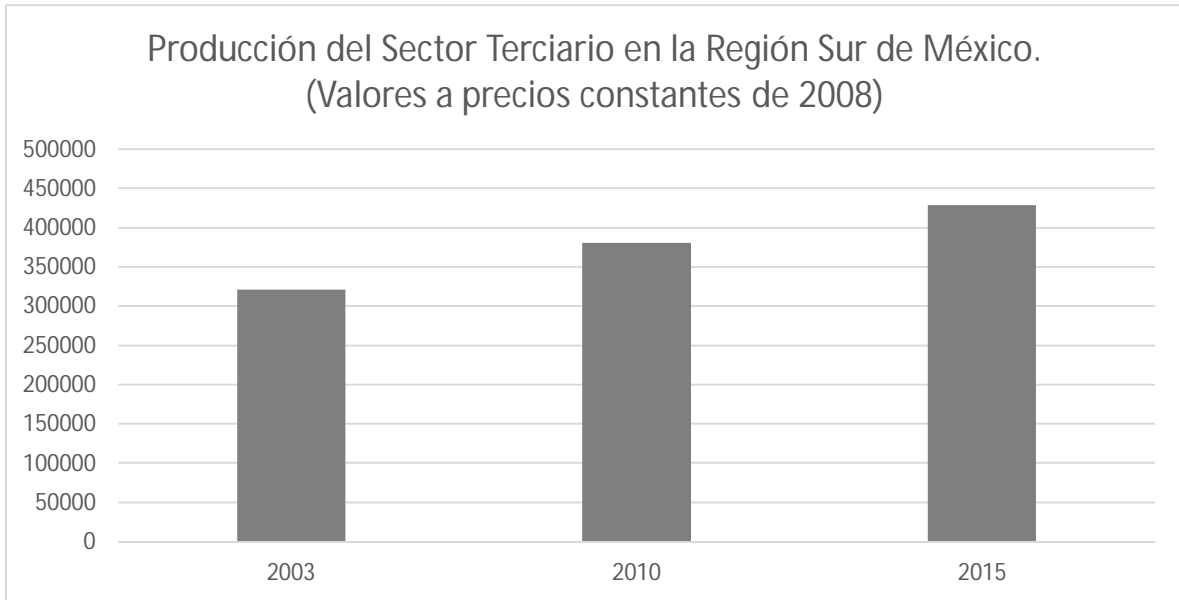
Gráfica #7



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI.

Un factor que puede ser determinante, es el factor mencionado en el primer apartado del presente capítulo, el geofísico que, debido a las mesetas y llanuras y los ecosistemas que predominan en la región, no permiten una movilidad de mercancía, que coadyuve al desarrollo del sector primario de la región y su gradual abandono.

Gráfica #8



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI.

Otros de los factores que pueden explicar el fenómeno del abandono del sector primario en ésta región, es, de igual forma un tema de migración, pero en este caso, no se trata de migración de una región a otra, sino se trata de una migración de actividad, es decir, en los primeros tres quinquenios del siglo XXI y como se puede apreciar en la Tabla #6 , la actividad del sector Terciario o de servicios, se ha visto beneficiada con la migración de trabajadores del sector primario a este sector.

Como lo analiza Thomas Reardon⁵¹, existen dos factores importantes para que los miembros de los hogares rurales, se inserten al mercado laboral no agropecuario, estos son:

- Los factores de las ganancias, ya que encuentran que las ganancias son más elevadas en los sectores no agropecuarios, en relación al sector agropecuario.

⁵¹ Reardon T. Household Income Diversification into Rural Nonfarm Activities. University Press, Baltimore, 2006.

- Las restricciones que encuentran los trabajadores de la tierra, en materia de la tierra, ya que existe el riesgo de perder toda la producción por algún desastre natural, o bien, por la falta de créditos hacia el sector agropecuario.

Tabla #6

Estimadores de la población ocupada y su distribución porcentual según sector de actividad económica

Región	Agricultura, ganadería, aprovechamiento forestal, pesca y caza	Minería, industrias manufactureras, electricidad y agua	Construcción	Comercio	Servicios de transporte, comunicación, profesionales, financieros, sociales, gobierno y otros	No Especifico
Chiapas	36.38	6.55	8.06	13.98	33.91	1.12
Guerrero	20.91	8.87	9.53	16.00	43.26	1.43
Oaxaca	27.18	9.55	9.28	14.58	37.96	1.46
Total Regional (%)	28.16	8.32	8.96	14.85	38.38	1.34

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Intercensal 2015 elaborada por el INEGI

Como podemos observar en la Tabla #6 la actividad que mayor número de trabajadores tiene, es el sector de servicios, y el abandono de la agricultura en esta región, al igual como lo observamos en la tabla #6 y las gráficas #7 y #8. La población está migrando al sector terciario, como ya se hizo mención en la parte de arriba, debido a que la agricultura no es productiva, inclusive se considera la agricultura en ésta región como poco productiva y enfocada al autoconsumo (todo lo contrario a la agricultura de las regiones centro y norte, que es de alta

productividad y se enfoca al abastecimiento del mercado nacional y también a la exportación⁵²) ergo, dejando remuneraciones salariales muy bajas.

Tabla#7

Estimadores de la población ocupada y su distribución porcentual según ingreso por trabajo

<i>Actividad*</i>	<i>Hasta 1 s.m.**</i>	<i>Más de 1 a 2 s.m.</i>	<i>Más de 2 a 3 s.m.</i>	<i>Más de 3 a 5 s.m.</i>	<i>Más de 5 a 10 s.m.</i>	<i>Más de 10 s.m.</i>	<i>No recibe ingreso</i>	<i>No especificado</i>
<i>Trabajadores en actividades agrícolas, ganaderas, forestales, pesca y caza</i>	18.28	20.06	3.65	1.24	0.31	0.13	36.23	20.10
<i>Operadores de maquinaria industrial, ensambladores, choferes y conductores de transporte</i>	7.83	39.65	25.12	15.67	4.47	0.97	0.68	5.61
<i>Comerciantes, empleados en ventas y agentes de ventas</i>	17.31	38.96	18.36	10.05	3.66	1.11	3.96	6.61

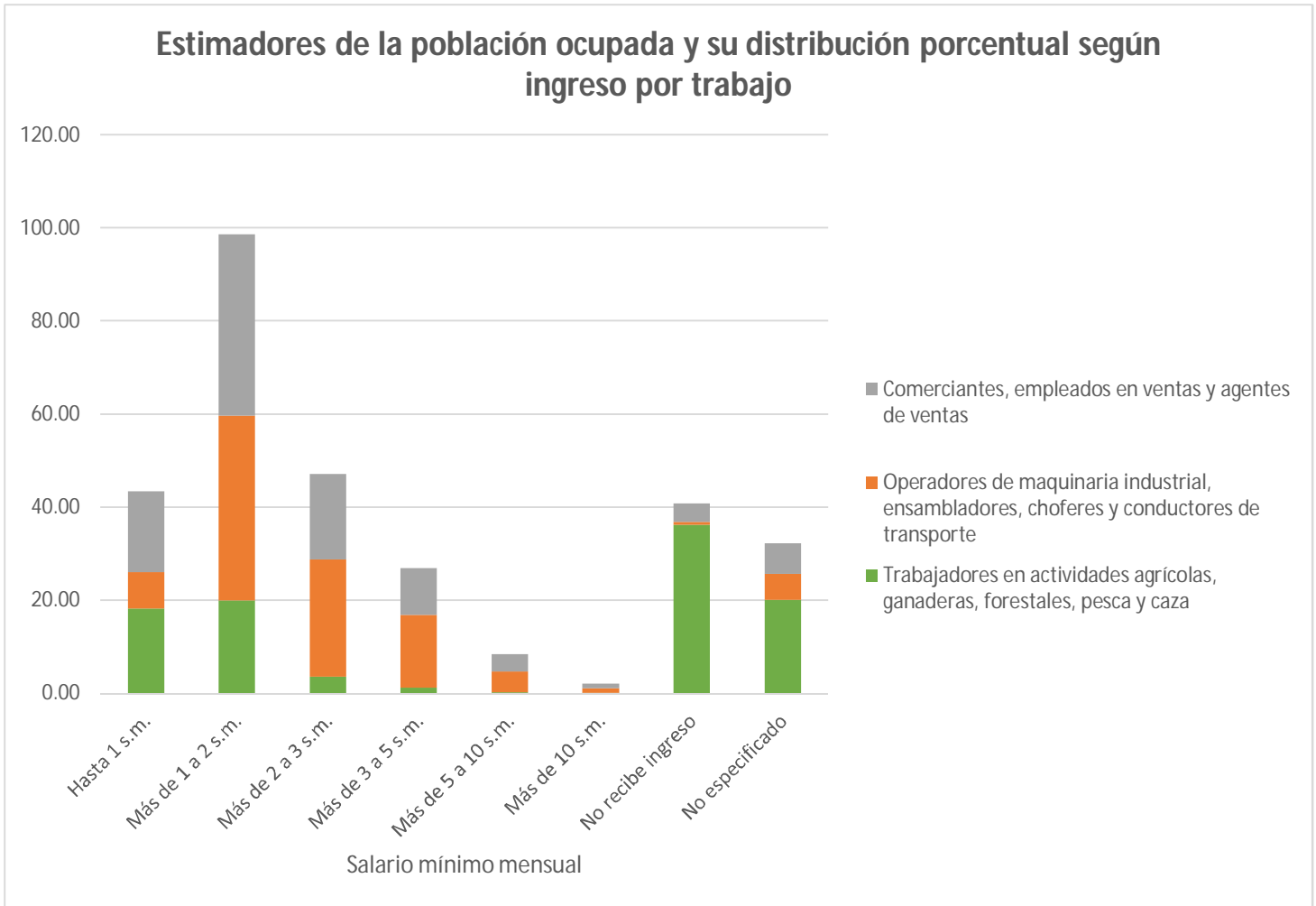
Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Intercensal 2015, elaborada por el INEGI

Notas:*Se tomaron en cuenta las actividades más importantes de cada sector económico

** Se expresa en salario mínimo mensual (s.m.).

⁵² Yunez Naude Antonio. La Economía del Campo Mexicano: Tendencias y Retos para su Desarrollo, COLMEX, México 2015.

Gráfica #9



Fuente: Elaboración propia con datos de la tabla #7.

Lo que podemos analizar de la tabla #7 y Gráfica #9, los salarios que perciben en la actividad enmarcada en las muestras, correspondiente a la actividad primaria, en específico a la agrícola, son muy bajos, inclusive es mayor el porcentaje de trabajadores que no perciben ingreso por realizar su actividad, que los que reciben hasta un salario mínimo mensual, quizás sea por el factor del cual se hizo mención anteriormente en éste mismo apartado, es el que la producción sea mayoritariamente para el autoconsumo, y no tanto para la comercialización de sus productos. En cambio, el sector con los niveles más elevados de personas percibiendo un salario es el del comercio, pero esto tampoco quiere decir, que sean

salarios onerosos, cómo vemos es mayor la cantidad de personas, que en este rubro, percibe hasta dos salarios mínimos mensuales y como en todos los rubros de cada sector económico, la minoría recibe de 5 en adelante, salarios mínimos mensuales.

Estás condiciones salariales y de calidad de empleo, hace que la calidad de vida en la región sur, sea muy baja.

La tasa de desempleo en la región en promedio, es de un 2% con respecto al porcentaje respecto a la Población Económicamente Activa de la región. El Estado de Chiapas es el que tiene los niveles más elevados de desempleo con un 3.1% según los datos obtenidos de la Encuesta Nacional de Ocupación y empleo, para el año 2015 hecha por el INEGI.

3.4 Aspectos sociales y calidad de vida

Un gran número de la población habita en localidades marginadas, El estado de Oaxaca y el de Chiapas tiene más del 50% de su población en localidades que tienen una clasificación de alta y muy alta marginación; en cambio, estado de Guerrero, tiene el 45%.⁵³

La región cuenta con los tres primeros lugares de Marginación a nivel nacional, encabezando la lista con el estado de Guerrero, seguido de Chiapas y en tercer lugar, el estado de Oaxaca.

⁵³ Según estimaciones de la CONAPO para el año 2015.

Tabla #8
Índice de Marginación 2015

Entidad Federativa	Índice de Marginación	Grado de Marginación	Lugar que ocupa en el contexto Nacional
Chiapas	2.41	Muy alto	2
Guerrero	2.56	Muy alto	1
Oaxaca	2.12	Muy alto	3

Fuente: Elaboración propia con estimaciones de la CONAPO con base en INEGI, Censo de Población y Vivienda 2015

La CONAPO, para formar su índice, toma en consideración los siguientes elementos para elaborar su índice de marginación:

- Población Total
- Porcentaje de población de 15 años o más analfabeta
- Porcentaje de población de 15 años o más sin primaria completa
- Porcentaje de Ocupantes en viviendas sin drenaje ni excusado
- Porcentaje de Ocupantes en viviendas sin energía eléctrica
- Porcentaje de Ocupantes en viviendas sin agua entubada
- Porcentaje de viviendas con algún nivel de hacinamiento
- Porcentaje de Ocupantes en viviendas con piso de tierra
- Porcentaje de población en localidades con menos de 5,000 habitantes
- Porcentaje de población ocupada con ingresos hasta 2 salarios mínimos.

El índice de rezago social según el CONEVAL nos pondera en un índice, cuatro carencias sociales como lo son la educación, la salud, los servicios básicos y espacios en la vivienda.

Éste índice no busca medir el nivel de pobreza, ya que no toma en cuenta para su análisis indicador de ingresos, seguridad social y alimentación.

Tabla #9
Índice de rezago social 2015

<i>Entidad Federativa</i>	<i>Índice de rezago social</i>	<i>Grado de Rezago Social</i>	<i>Lugar que ocupa en el contexto nacional</i>
<i>Chiapas</i>	2.38767	Muy alto	3
<i>Guerrero</i>	2.45145	Muy alto	2
<i>Oaxaca</i>	2.53901	Muy alto	1

Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos del Índice de Rezago Social 2015, CONEVAL.

Al igual que el índice de marginación, la región cuenta con los tres primeros lugares en materia de rezago social siendo ahora el Estado de Oaxaca el que ocupa la primera posición en rezago social, ya que su población cuenta con grandes carencias en cuanto a los servicios básicos de educación, de salud y vivienda.

En materia de Educación, tenemos que el Estado de Oaxaca, el 3.73% de la población entre 6 y 14 años no asiste a la escuela, el porcentaje de la población de 15 años en adelante que no concluyó la educación básica es del 51.38% (más de la mitad de la población). En cuestiones de salud, la población que no tiene

derechohabiencia a algún servicio de salud, asciende al 17.18% de la población total, un porcentaje muy elevado, si tomamos en cuenta que el promedio Nacional es de igual forma de un 17%. En el tema de viviendas, el 86.85% de la población cuenta con piso firme, dejando un 13.05% con piso de tierra, más elevado que el porcentaje a nivel nacional que es de 3.55%.

En cuanto a pobreza, el CONEVAL, divide en dos grandes indicadores

- Pobreza Extrema
- Pobreza Moderada

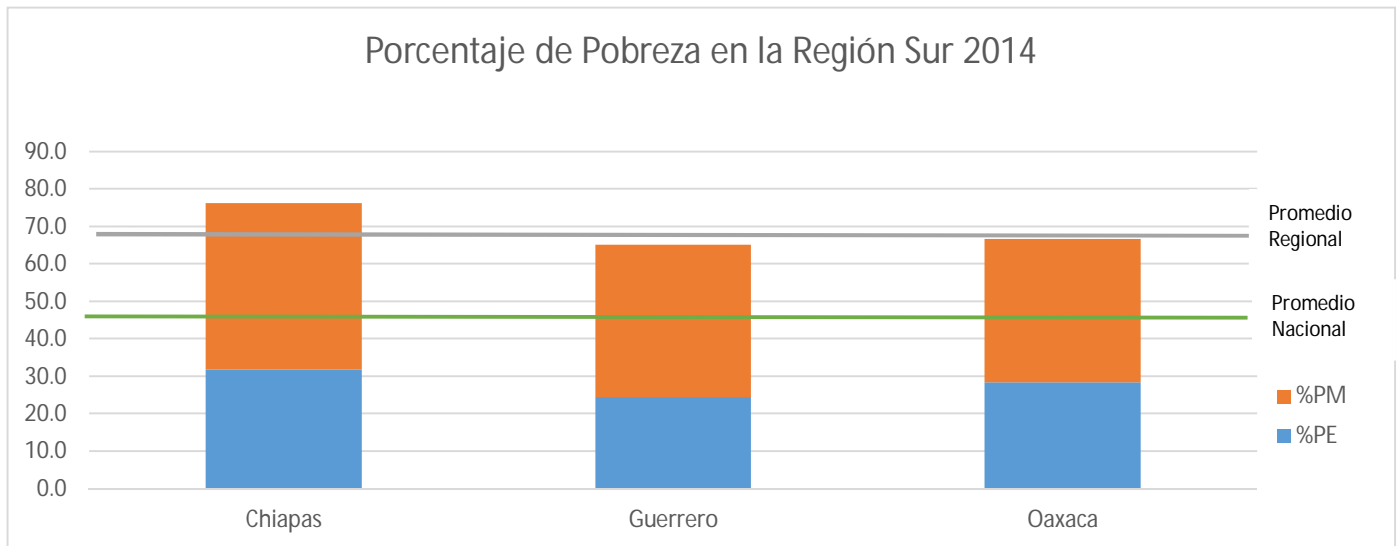
La sumatoria de estos dos índices, nos da como resultado el índice de pobreza.

En la región, en promedio, el 41% de la población está en el índice de pobreza moderada, el 28% en pobreza extrema, arrojándonos que un 69% de personas en la región entran en la categoría de pobreza. Siendo el estado de Chiapas el que en la región cuenta con el mayor número de población en situación de pobreza con un 76% de su población, y Guerrero el que con un 65% es el que tiene menor porcentaje de su población en situación de pobreza.

El promedio nacional de pobreza, se ubica en 46%.⁵⁴

⁵⁴ Según datos del CONEVAL, en su Medición de la Pobreza por Entidad Federativa para el año 2014.

Gráfica #10



Fuente: Elaboración propia con datos de la Medición de la Pobreza, por Entidad Federativa 2014, CONEVAL

Dada la nueva Metodología para medir el Índice de Desarrollo Humano, propuesta por el PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo), en México no hay entidades (y mucho menos regiones) con un IDH de nivel bajo. Los IDH más rezagados son los que presenta la región sur, con una clasificación de nivel de Desarrollo Humano medio.

Tabla #10

Índice de Desarrollo Humano región Sur 2012

Entidad Federativa	IDH
Chiapas	0.667
Guerrero	0.679
Oaxaca	0.681

Fuente: Elaboración propia con datos del índice de Desarrollo Humano para las entidades Federativas 2012, PNUD-México.

En cuanto a la evolución que ha tenido el IDH en la región, podemos ver que en 3 años analizados por el estudio (2008, 2010,2012) que realizó el PNUD en el 2015 y bajo la nueva metodología, podemos analizar que ha ido incrementándose ya que para el año 2008, para el Estado de Chiapas, se ubicaba en 0.644 puntos, para el año 2010 se incrementó en 0.010 puntos para ubicarse en 0.654 puntos. En el Estado de Guerrero, en el año 2008 contaban con un IDH en 0.663 puntos y para el siguiente año de estudio (2010) se incrementó de igual forma en 0.014 puntos para tener 0.678 puntos; y para el Estado de Oaxaca en el 2008 tenía un IDH de 0.664, para en el 2010 llegar a 0.673 logrando un incremento de 0.008.

Estos incrementos, nos muestran la incapacidad que han tenido las políticas económicas en el sexenio de Felipe Calderón Hinojosa (2006-2012).

3.5 Política Económica Regional en el Sexenio de Enrique Peña Nieto

A modo de introducción al presente apartado, y amén de entender la presente política económica, que el Estado ha implementado en el presente sexenio, cabe incluir un breve resumen de los dos Planes Nacionales de Desarrollo (PND) anteriores al vigente (2012-2018).

Cada PND plasma en él los ejes por los cuales, el Gobierno va a regir su política (Económica, Social, Ambiental), estos ejes responden a las necesidades que el gobierno en turno detecte o diagnostique.

En el PND de 2001-2006 elaborado en el Gobierno de Vicente Fox Quesada identifica cómo el problema primario de la heterogeneidad del desarrollo económico regional, a la centralización de las actividades y por ende el desplazamiento de la población de las zonas rurales a las zonas urbanas.

Para resolver el rezago de la región Sur, el gobierno de Fox, propuso el fortalecimiento de las economías regionales mediante la introducción de infraestructura básica (agua, energía eléctrica, comunicaciones, transportes, servicios comunitarios básicos, telefonía y tecnología digital) y elevando la calidad del capital humano (por medio de financiamientos para la formación de pequeños negocios locales que coadyuven a fortalecer la economía local de la región).

En el PND de 2007-2012 hecho por el Gobierno de Felipe Calderón Hinojosa podemos analizar, que el problema de desarrollo regional, lo atribuyen escuetamente a la inserción al mercado mundial de algunas regiones, dejando a las demás excluidas de dicho mercado.

A igual que el diagnóstico, las propuestas para resolver la heterogeneidad en el desarrollo regional, son escuetas y nada específicas, en cuanto a delimitación regional y problemática en específico.

Lo que propone es que el gobierno Federal trabaje en conjunto con los gobiernos Estatales y Municipales, para promover la competitividad regional, impulsando la pequeña empresa (principalmente), y fortalecer y modernizar el sector industrial en cada región.

Desde que se inició el sexenio de Enrique Peña Nieto, se buscó trabajar en conjunto con los gobiernos de los Estados de la región Sur para resarcir los problemas de desarrollo que tiene la región. Se trabajó en la Estrategia Nacional para el Desarrollo Sur-Sureste, en donde se planea, en una primera instancia hacer más fluido el tránsito de personas y mercancías, para con ello conectar los mercados de la región sur con la región centro, a través de vías carreteras y libramientos que coadyuven a nutrir los mercados regionales y a conectar a los estados. Otro punto importante en materia de transportación y que de igual manera, su objetivo es darle fluidez al

mercado de las regiones, tiene que ver con la rehabilitación ferroviaria a través de rehabilitar la red Chiapas-Maya (Estado de Yucatán).

Uno de los puntos más ambiciosos en temas de tránsito, y que es considerado prioridad presidencial, que tiene éste plan es el denominado “Eje 15 Costa del Pacífico” los Estados involucrados en este proyecto son, Chiapas, Guerrero y Oaxaca. En resumen lo que se busca con esta estrategia, es ampliar y modernizar la carretera troncal⁵⁵, con la finalidad de mejorar la accesibilidad a lo largo de la costa y buscar enlazar las zonas ubicadas en las serranías con los centros de producción y con ello incentivar las inversiones tanto en las zonas costeras como en las zonas serranas. Todo esto con la final de lograr un Desarrollo Productivo de la Región.

Todo lo anterior, atendiendo el diagnostico que se hizo en materia de conectividad entre zonas en la región sur. Aunado a ello, se busca emplear mano de obra para su elaboración, en mayor medida, de la población de la región, para lograr incentivar el empleo de la región, disminuyendo los índices de desempleo que existen en la región.

Otra línea de acción que el presente gobierno busca llevar a cabo, es la creación de las “Zonas Económicas Especiales” que su principal objetivo es la de crear nuevos polos de desarrollo industrial, las cuales desemboquen en la atracción de inversiones, generación de empleos de calidad y con ello que gaste una demanda de servicios locales que beneficie a la población de la región sur.

⁵⁵ Las carreteras troncales son vías principales que conectan dos o más ciudades, puertos, aeropuertos u otros lugares importantes, y son la ruta recomendada para trayectos de larga distancia y transporte de carga.

Estas Zonas son: la del Puerto Lázaro Cárdenas (Guerrero) y el Corredor del Istmo de Tehuantepec (polos de Coatzacoalcos, Veracruz- Salina Cruz, Oaxaca; y la de Puerto de Chiapas).

3.6 Política Social en el sexenio de Enrique Peña Nieto

La política Social en el presente sexenio, sigue siendo en su mayoría de subvención en su mayoría. Por medio de programas sociales tales como:

Cuadro #2

Programas Sociales en la región Sur de México 2015

Nombre del Programa	Ramo	Objetivo General
Programa de adquisición de leche nacional a cargo de LICONSA, S. A. de C. V.	Desarrollo Social	El programa tiene como objetivo general contribuir a fortalecer el cumplimiento efectivo de los derechos sociales que potencien las capacidades de las personas en situación de pobreza, a través de acciones que incidan positivamente en la alimentación, la salud y la educación. El PALN cumple con dicho objetivo por medio del surtimiento de leche de origen nacional de calidad al Programa de Abasto Social de Leche (PASL). Específicamente, el B-004 compra leche a productores/acopiadores/comercializadores nacionales a fin de procesarla, fortificarla y distribuirla a través del PASL. En 2015, el 71.35% de la demanda del PASL fue satisfecha por el PALN; para lo cual, la Red de Productores y las relaciones con los mismos juegan un papel clave.
Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V. (DICONSA)	Desarrollo Social	El objetivo general del Programa es contribuir a fortalecer el cumplimiento efectivo del derecho a la alimentación facilitando el acceso físico o económico a productos alimenticios de la población de localidades de alta y muy alta marginación. El acceso a los apoyos del PAR es a través de Tiendas administradas por la comunidad y operadas por un Encargado de Tienda, éstas dan un servicio de abasto de productos básicos y complementarios de la Canasta Básica Diconsa, entre otros servicios y productos. El monto del apoyo es el Margen de Ahorro que se otorga a la dicha población mediante la oferta de la Canasta, y éste deber ser de al menos 15%. Además de las características que deben cumplir las localidades, es necesario que haya interés en la instalación de la Tienda y

			que el local sea aportado por los solicitantes.
Programa de Opciones Productivas		Desarrollo Social	Contribuir a mejorar los ingresos de las personas en situación de pobreza mediante el apoyo y desarrollo de proyectos productivos sustentables.
Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas		Desarrollo Social	El Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas (PAJA) tiene como objetivo específico reducir las condiciones de precariedad de la población jornalera agrícola y de los integrantes de sus hogares. El programa otorga estímulos económicos mensuales para la permanencia y asistencia escolar de menores de 18 años; apoyos económicos a las jefas y los jefes de hogares jornaleros agrícolas a su arribo a las Unidades de Trabajo (UT) en búsqueda de empleo; apoyos alimenticios en especie para niñas y niños menores de 14 años de edad que se encuentren en las UT; acciones de participación social y comunitaria; acciones para potenciar el desarrollo; así como apoyos especiales en caso de contingencia durante el proceso migratorio y apoyos para realizar proyectos de infraestructura de servicios básicos para jornaleros agrícolas, ambos conforme a la disponibilidad presupuestal.
PROSPERA Inclusión Social	Programa de	Desarrollo Social	El Programa tiene como objetivo general contribuir a fortalecer el cumplimiento efectivo de los derechos sociales que potencien las capacidades de las personas en situación de pobreza a través de acciones que amplían el desarrollo de capacidades en alimentación, salud y educación y el acceso a otras dimensiones de bienestar para coadyuvar a la ruptura del ciclo intergeneracional de la pobreza. Consta de 4 componentes: alimentario (monetario y especie), salud (prevención), educación (becas) y vinculación (social, laboral, financiera y productiva).
Programa de Apoyo Alimentario		Desarrollo Social	Contribuir a mejorar el acceso a la alimentación de las familias beneficiarias mediante la entrega de apoyos monetarios.
Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias	Desarrollo de	Desarrollo Social	Contribuir en la construcción de un entorno digno que propicie el desarrollo a través de la mejora en los servicios básicos, la calidad y espacios de la vivienda y la infraestructura social comunitaria mediante la reducción de los rezagos asociados a estas carencias.
Comedores Comunitarios		Desarrollo Social	El programa tiene como objetivo general contribuir a fortalecer el cumplimiento efectivo de los derechos sociales que potencien las capacidades de las personas en situación de pobreza, a través de acciones que incidan positivamente en la alimentación mediante la instalación y operación de Comedores Comunitarios (CC). El PCC contribuye al acceso a la alimentación en territorios rurales y urbanos en Zonas de Atención Prioritaria (ZAPs) mediante la instalación y operación de CC, a partir de la participación social. Los subsidios otorgados son el equipamiento inicial del CC y la provisión de alimentos no perecederos de manera mensual. Con el fin de apoyar en los gastos de operación y otras necesidades del CC, la Asamblea

Fuente: Cuadro resumen del Catálogo de Programas y Acciones Federales y Estatales para el Desarrollo Social, del Sistema Nacional de Programas de Combate a la Pobreza.

Con estos programas se busca erradicar o bien, disminuir la desigualdad y la pobreza que existe en la región, y como ya se analizó en apartados anteriores, afecta a un porcentaje muy elevado de la población regional.

3.7 Apuntes Finales

Las características que presenta la región Sur de México, tanto geográficas, económicas y sociales. Distan mucho de ser evaluadas de manera profunda y analítica, como sucede en los diagnósticos que presentan los Planes Nacionales de Desarrollo, presentados anteriormente y cómo se hizo mención en el apartado 2.3, las políticas que se han implementado para apoyar el desarrollo económico de la región Sur, no han sido efectivas. Buscando soluciones con programas sociales asistencialistas, aunque sus objetivos sean (con esas asistencias monetarias) impulsar la dinámica económica de la región, promoviendo la generación de pequeños y medianos negocios que aumenten la productividad regional y con ello, el nivel de empleo también se vea beneficiado, la profundidad de dichas políticas no han sido significativas para lograr el desarrollo económico que se desea. Quizá también se deba a que mucha de la política económica se enfoca en infraestructura, en construcción de carreteras y puentes que conecten localidades con las urbes de la región. Pero al igual que como sucede con las políticas de carácter social, el alcance de las políticas económicas, no han dado los resultados que se desean, ya que al haber una productividad baja en los tres sectores económicos y en especial en el sector económico característico de la región (sector primario), siendo esta, en su mayoría, una producción pequeña y de autoconsumo.

Todo lo anterior, genera que las carreteras y puentes que se construyen, no sean significativos en el intento de impulsar el desarrollo económico de la región, ya que no existe una dinámica importante en la producción de los tres sectores económicos, y la población está migrando a las grandes urbes, es decir, toda la economía se está centralizando en actividades terciarias que a su vez, se realizan en las urbes década Estado perteneciente a la región.

II. Conclusiones

La forma de regionalizar el territorio Mexicano ayuda mucho a entender la forma organizativa en materia social y económica de cada Estado perteneciente a cada Región y la interacción existente entre los estados.

Esta interacción de elementos, es la causante de la heterogeneidad existente en el país. Para disminuir esta heterogeneidad y buscar una homogeneidad, el Estado debe llevar a cabo políticas económicas y sociales que nivelen las oportunidades de desarrollo de cada región; y para lograr dichas políticas, es imperante un diagnóstico que ayude a vislumbrar las carencias y potenciales de cada región con la finalidad de focalizar cada una de las políticas de manera objetiva.

La región Sur cuenta con un Desarrollo por debajo del promedio nacional, por factores que, (según el Estado en sus diagnósticos) obedecen a aspectos Geográficos y Sociales, que impiden una inversión privada que pueda ayudar a impulsar la economía de la Región Sur. Para ello, la intervención Gubernamental, debería tener un mayor alcance, para poder subsanar la falta de participación privada; pero la realidad, es que las políticas económicas y sociales, no han podido lograr su objetivo final, que es el ayudar a la Región Sur a Desarrollarse, casi a la par de las demás regiones que tienen un Desarrollo económico elevado.

Esta visión naturalista (por parte del Estado) de entender la problemática de la región Sur, es la que ha impedido una política económica eficiente, centrándola en su mayoría en infraestructura carretera que para nada ha impulsado la economía de la región, al contrario, rezagándola aún más con respecto a las demás regiones. Aunado a ello, los créditos que otorgan para impulsar la creación de pequeñas y medianas empresas, no se ha visto reflejado en la creación de dichas empresas,

haciendo que la situación de empleo vaya disminuyendo, y generando con ello la migración del campo a las ciudades, y el paulatino abandono del sector que por años, ha sido la base de la economía de la región (sector primario). Esta migración campo-ciudad, genera que en las ciudades, exista un alto grado de marginación por la cuestión, de que no todos logran obtener un trabajo y, si llegasen a encontrarlo, los niveles salariales, son muy bajos.

En cuanto a la política social basada en programas asistencialistas, no ha logrado llegar más allá, dada quizá la forma en la que se organiza la población de la región sur, que en su totalidad, pertenece a grupos indígenas y que basan su economía en el sector agrícola, pero al no poseer grandes tierras de cultivo, ni contar con el capital para desarrollar una agricultura que vaya más allá de la de autoconsumo (predominante en la región), la dinámica económica de la región, se ve estancada. Si bien, el que las familias reciban apoyos económicos y en especie de parte del gobierno, soluciona carencias alimenticias, no logra que las familias puedan impulsar su economía y con ello la de la región.

Una vez ya analizadas las propuestas por parte del Gobierno, cabe mencionar algunas propuestas, que sin que se sea o intente ser expertos en propuestas de política, cabe la oportunidad de expresarlas e incluirlas en esta sección. La primera propuesta, sugiere una participación más activa por parte del Estado, no solo en materia de inversión en infraestructura y programas asistencialistas (tampoco se está proponiendo la eliminación de estas dos maneras de intervención estatal), sino en materia de inversión en proyectos económicos y de negocios agrícolas (dada la especialidad de la región en cuestión de actividad económica), tales proyectos podrían ser una nueva forma de central de abastos dirigida por el Estado, sin que los denominados "Coyotes" intervengan en la transacción de compra de mercancía y comercialización, en dónde se apoye a los agricultores de la región, de esta idea, surge una segunda, que influye directamente en la primer propuesta, y se trata de intentar, por medio de ayudas económicas, juntar las tierras y formar cooperativas

o grupos de agricultores, para que la producción agrícola de la región se vea beneficiada, las ayudas económicas, principalmente, deben ir enfocadas a compra de maquinaria y herramientas que ayuden a facilitar el proceso de cosecha y siembra.

Otra propuesta, es incrementar la inversión en educación, y en especial, en las zonas más alejadas de los centros de cada ciudad de la región, en armonía y sin afectar las tradiciones de cada localidad, sino al contrario, intentar conjuntar las costumbres en el ámbito educativo de cada localidad con programas focalizados a resarcir las carencias en educación que tiene la región Sur.

Al realizar el presente trabajo, surgieron cuestionamientos, que requieren de una minuciosa investigación para poder resolverlas. Los cuestionamientos, van referidos hacía el papel del Estado y gobiernos en el Desarrollo de la región Sur ¿a los gobiernos estatales (estados de Guerrero, Oaxaca y Chiapas) les conviene mantener los niveles de Desarrollo, sin buscar una mejoría? ¿El gobierno es el causante del paulatino abandono de la región Sur? ¿Los intereses económicos del mundo hacía México, apuntan a “inclinarse la balanza” hacia los Estados del Norte del país? Estas preguntas, como se menciona arriba, son dudas que surgieron durante la investigación, no se afirman ni se niegan, y se busca que en futuras investigaciones, se puedan dar respuestas a estas interrogantes.

III. Referencias

Bibliografía.

1. Alejo López, Francisco Javier (2000). *"El reto del equilibrio regional"*, El Mercado de Valores, núm. 10, octubre.
2. Altimir Oscar, Iglesias Enrique, Machiena José (Editores), *Hacia la revisión de los Paradigmas del desarrollo en América Latina*, Santiago de Chile, 2008.
3. Asuad Normand, *Desarrollo Regional y Política en México 1994-2014*, UNAM, México, 2014
4. Ávila, José Luis (2005). "Notas sobre la evolución de la desigualdad y la pobreza en México", *Economía Informa*, núm. 334, mayo-junio.
5. Calva José Luis (Coordinador). "Desarrollo Económico, estrategias exitosas" *Agenda para el Desarrollo Vol.2*. Miguel ángel Porrúa.
6. Cardoso, Fernando. *"Notas Sobre el Estado Actual de los Estudios de la Dependencia"*. En *Problemas del Subdesarrollo Latinoamericano*. Ed. Nuestro Tiempo, Tercera edición.
7. Celis, Francisco. *Análisis Regional*. Editorial de Ciencias Sociales, La Habana. 1988.
8. Coraggio, José Luis (1977b). *"La problemática de las desigualdades regionales"*, *Demografía y Economía*, vol. 11, núm.
9. Cuervo G., Luis Mauricio (2003). *"Evolución reciente de las disparidades económicas territoriales en América Latina: estado del arte, recomendaciones de política y perspectivas de investigación"*, Serie Gestión Pública 41, ILPES-CEPAL, noviembre.
10. Delgadillo Macías, Javier, Felipe Torres, José Gasca Zamora (2002). *"Vigencia y actualidad del desarrollo regional en México"* en Delgadillo Macías, Javier y Alfonso Iracheta Cenecorta (coords.), *Actualidad de la investigación regional en el México Central*, México: CRIM-UNAM-El Colegio Mexiquense-El Colegio de Tlaxcala-Plaza y Valdés Editores.

11. Delgadillo, J. y Torres, F. (1990). 30 años de investigación económica regional en México. El pensamiento y la obra del geógrafo Ángel Bassols Batalla. Instituto de Investigaciones Económicas de la UNAM, México.
12. Dos Santos, Theotonio. *"La teoría de la dependencia, Balance y Perspectivas"*. En Teoría de la dependencia. Ed. Plaza Janes
13. Fischer, Stanley y Rudiger Dornbusch (1986). Economía, México: McGraw-Hill.
14. Garza Eckermann, Arturo M. (1977). Desarrollo económico y disparidades regionales, descripción de patrones en México, México: UANL, Facultad de Economía.
15. Hilhorst S. Teoría del Desarrollo Regional. Cuadernos de la Sociedad Venezolana de Planificación. Caracas. 1970 en Salguero Cubides, Jorge. Enfoques Sobre algunas Teorías Referentes al Desarrollo Regional. Conferencia para posesionarse como Miembro de Número de la Sociedad Geográfica de Colombia. Bogotá. 2006.
16. Meier, Gerald y Robert, Baldwin (1973). Desarrollo Económico. Historia, Teoría, Política. Editorial Aguilar, Madrid.
17. Miller, R. y M. Coté. Growing the Next Silicon Valley. A guide for Successful Regional Planning, Lexington, Massachusetts, Toronto Lexington Books, D.C. Heath and Company, 1987.
18. Moncayo Jiménez, Edgar (2001). "Evolución de los paradigmas y modelos interpretativos del desarrollo territorial", Serie Gestión Pública 13, ILPES-CEPAL, agosto.
19. Montañez Gómez Gustavo, Delgado Mahecha Ovidio (1998). Espacio, Territorio y Región. Conceptos básicos para un proyecto Nacional. Revista del Departamento de Geografía de la Universidad Nacional de Colombia. Vol VII No.1-2.
20. Moreno Pérez Salvador (2008). "Desarrollo Regional y Competitividad en México". Centro de Estudios Sociales y Opinión Pública.
21. Pamplona, Francisco (2005). "Las desigualdades territoriales: el caso de la marginación", Economía Informa, núm. 334, mayo-junio.

22. Pinto, A., "*Naturaleza e implicaciones de la heterogeneidad estructural de la América Latina*", en *El Trimestre Económico*, vol. 37 (1), n. 145 México, D.F (1976).
23. Polèse, Mario (1998). *Economía urbana y regional*, Costa Rica: Libro Universitario Regional.
24. Quan Kiu Domínguez Arturo (2008). "Evaluación de la política económica" Dirección de Fomento Editorial, BUAP. Puebla México.
25. Reardon T. *Household Income Diversification into Rural Nonfarm Activities*. University Press, Baltimore, 2006.
26. Ruiz, Chiapetto (1993). "*Desigualdad regional en México*" en *Población y desigualdad social en México*, Raúl Bejar Navarro y Héctor Hernández Bringas (coordinadores), Cuernavaca, México, CRIM-UNAM.
27. SAGARPA, Región Sur Sureste, *Vocación y Desarrollo*, México 2011.
28. Sala-i-Martin, Xavier (2000). *Apuntes de crecimiento económico*, España: Antonio Bosch.
29. Santos Milton, *Técnicam* (1997). *Espacio Tiempo. Globalización y medio técnico-científico informativo*. Sao Paulo, Brasil. Ed. Huicitec.
30. SEDATU, *Regionalización Funcional de México Metodología*, Ciudad de México. México 2013.
31. Silva Lira, Iván (2003). "*Disparidades, competitividad territorial y desarrollo local y regional en América Latina*", Serie Gestión Pública 33, ILPES-CEPAL, agosto.
32. Ulrich, Reye. *Administración y Desarrollo ESAP*, Bogotá. 1973.
33. Williamson, J. G. (1972). "Desigualdad regional y el proceso de desarrollo nacional: descripción de los modelos", *Análisis regional: textos escogidos*, int. y selec. L. Needleman, Madrid: Tecnos.
34. Yunez Naude Antonio. *La Economía del Campo Mexicano: Tendencias y Retos para su Desarrollo*, COLMEX, México 2015.

Cibergrafía

1. http://www.conevyt.org.mx/colaboracion/colabora/objetivos/libros_pdf/sso1_u3lecc2.pdf
2. <http://www.elfinanciero.com.mx/economia/bajio-dentro-del-top-ten-por-el-numero-de-parques-industriales.html>
3. <http://www.cricyt.edu.ar/enciclopedia/terminos/Margin.htm>
4. <http://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/Glosario.aspx>
5. <http://dle.rae.es>
6. <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/compila/pnd.htm>
7. <http://www.mx.undp.org/>
8. <http://www.coneval.org.mx/Paginas/principal.aspx>
9. <http://www.inegi.org.mx/>
10. <https://www.gob.mx/conabio>