



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

PROGRAMA DE POSGRADO EN CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES SOCIALES

CENTRO DE INVESTIGACIONES SOBRE AMÉRICA DEL NORTE

CENTRO REGIONAL DE INVESTIGACIONES MULTIDISCIPLINARIAS

FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES-ACATLÁN

RELACIONES INTERNACIONALES

LA POLÍTICA COMERCIAL EXTERNA DE INDIA COMO ESTRATEGIA DE SEGURIDAD ECONÓMICA, 2004-2014

TESIS

QUE PARA OPTAR POR EL GRADO DE
DOCTOR EN CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

PRESENTA:

J A C O B O S I L V A P A R A D A

TUTOR PRINCIPAL

DR. LEOPOLDO AUGUSTO GONZÁLEZ AGUAYO
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

MIEMBROS DEL COMITÉ TUTOR

DRA. ALEJANDRA SALAS-PORRAS SOULÉ
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

DR. MARIO GONZÁLEZ CASTAÑEDA

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA UNIDAD CUAJIMALPA

MÉXICO, CD. MX., ENERO 2018



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	6
1. ELEMENTOS TEÓRICO-CONCEPTUALES PARA EL ESTUDIO DE LA SEGURIDAD ECONÓMICA Y LA POLÍTICA COMERCIAL EXTERNA.....	10
1.1. REFLEXIÓN TEÓRICA E HISTÓRICA SOBRE LOS ESTUDIOS DE SEGURIDAD Y LA RELACIÓN ENTRE SEGURIDAD Y ECONOMÍA	11
1.1.1. PERÍODO ANTES DE LA GUERRA FRÍA.....	13
1.1.2. PERÍODO DURANTE LA GUERRA FRÍA.....	14
1.1.3. PERÍODO POSTERIOR A LA GUERRA FRÍA.	19
1.2. LAS APORTACIONES TEÓRICO-METODOLÓGICAS DEL CONSTRUCTIVISMO SOCIAL Y LA ESCUELA DE COPENHAGUE DE ESTUDIOS CRÍTICOS EN SEGURIDAD	30
1.2.1. LA SEGURITIZACIÓN.....	34
1.2.2. LA AMPLIACIÓN, PROFUNDIZACIÓN Y SECTORIZACIÓN DEL CONCEPTO DE SEGURIDAD.....	38
1.2.3. APORTACIONES A LA TEORIZACIÓN DE LA SEGURIDAD ECONÓMICA.	47
1.2.4. CRÍTICA A LOS ESTUDIOS EN SEGURIDAD EN RELACIONES INTERNACIONALES.....	51
1.3 LAS APORTACIONES TEÓRICO-CONCEPTUALES DEL NEOLIBERALISMO, EL NEOMERCANTILISMO Y ENFOQUES ECLÉCTICOS SOBRE LA SEGURIDAD ECONÓMICA.....	55
1.4. LOS PELIGROS: AMENAZAS, RIESGOS Y VULNERABILIDADES EN LA SEGURIDAD ECONÓMICA....	65
1.5. LA SEGURITIZACIÓN DEL ESPACIO Y LAS APORTACIONES DE LA GEOPOLÍTICA Y LA GEOECONOMÍA. 72	
1.5.1. LA GEOPOLÍTICA	74
1.5.2. LA GEOECONOMÍA.....	77
1.6. ELEMENTOS DE LA POLÍTICA COMERCIAL EXTERNA	82
2. LA SEGURITIZACIÓN DE LA ECONOMÍA EN INDIA.	90
2.1. EL MODELO DE CRECIMIENTO ECONÓMICO INDIO Y SU INFLUENCIA EN LA DEFINICIÓN DE LA SEGURIDAD ECONÓMICA... 93	
2.1.1. La colonización británica y sus implicaciones en el modelo de desarrollo India.....	93
2.1.2. El Estado indio independiente y su modelo de crecimiento económico	102
2.1.3. La liberalización de los años 90.	116
2.1.4. El sistema de innovación indio y la promoción al desarrollo industrial.....	137
2.2. LA SEGURITIZACIÓN DE LA ECONOMÍA EN EL PRIMER QUINQUENIO DE MANMOHAN SINGH, 2004-2009.	142
2.3. LA SEGURITIZACIÓN DE LA ECONOMÍA EN EL SEGUNDO QUINQUENIO DE MANMOHAN SINGH, 2009-2014.	161
2.4. ELEMENTOS DE LA SEGURITIZACIÓN DE LA ECONOMÍA EN INDIA: SUS ACTORES, OBJETO DE REFERENCIA Y PELIGROS... 186	
2.4.1. ACTORES DE LA SEGURITIZACIÓN DE LA ECONOMÍA EN INDIA.	187
2.4.2. EL OBJETO DE REFERENCIA EN LA SEGURITIZACIÓN DE INDIA	196
2.4.3. DEFINICIÓN DE PELIGROS: AMENAZAS, RIESGOS Y VULNERABILIDADES.	205
3. LA POLÍTICA COMERCIAL EXTERNA EN INDIA COMO ESTRATEGIA DE SEGURIDAD ECONÓMICA.	214
3.1. SECTOR DE LA SEGURIDAD ENERGÉTICA	217
3.1.1 Amenazas, riesgos y vulnerabilidades.....	222
3.1.2 Carbón	233
3.1.3 Petróleo	245
3.1.4 Gas Natural Licuado (LNG).....	262
3.1.5 Energía Nuclear	270
3.2. SECTOR DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA.....	280
3.2.1. La Seguridad Alimentaria en India.....	283

3.2.2. Amenazas, riesgos y vulnerabilidades.....	288
3.3. CAMBIO CLIMÁTICO COMO SECTOR DE LA SEGURIDAD ECONÓMICA INDIA	346
3.3.1. El Cambio Climático en India.....	348
3.3.2. La estrategia india frente al Cambio Climático en la PCE	351
3.4. SECTOR DE LA SEGURIDAD MARÍTIMA	361
3.4.1. Contexto Estratégico en el Océano Índico	363
3.4.2. Amenazas y riesgos.....	376
3.4.3. Vulnerabilidades.....	387
CONCLUSIONES.....	390
FUENTES PRIMARIAS	405
ENTREVISTAS	409
FUENTES SECUNDARIAS.....	409

ÍNDICE DE GRÁFICAS

Gráfica 1 Tendencias de las importaciones y exportaciones agrícolas y su participación en las importaciones y exportaciones totales, de 1990-1991 a 2013-2014.....	199
Gráfica 2 Tendencias de la inflación (Índice de Precios al Mayoreo) de los productos y artículos alimentarios en 2012 y parte de 2013	200
Gráfica 3 Fuentes de consumo de energía en India, en 2014-2015.....	201
Gráfica 4 Tendencias de las importaciones netas de carbón, petróleo crudo y productos petrolíferos en India de 2005-2006 a 2014-2015, en millones de toneladas	202
Gráfica 5 Cantidad y valor de las importaciones de petróleo crudo a India, de 2000-01 a 2012-13 en billones de rupias indias.....	225
Gráfica 6 Participación en la oferta de energía primaria de India*, 2014	230
Gráfica 7 Oferta de energía comercial primaria en India, 2010-11	230
Gráfica 8 Demanda energética final de India por sector, en 2011	232
Gráfica 9 Producción y consumo de carbón en India, 2003-2013, en mtpe.....	235
Gráfica 10 Tendencia de las importaciones de carbón y proporción en el consumo total (millones de toneladas) de 2002-03 a 2012-13	236
Gráfica 11 Importaciones de carbón de baja calidad de 2004-2005 a 2013-2014, en millones de dólares.....	239
Gráfica 12 Importaciones de coque de carbón por país de 2004-2005 a 2013-2014, en millones de dólares.....	240
Gráfica 13 Dependencia de las importaciones de petróleo crudo (2000-2012 en millones de toneladas).....	246
Gráfica 14 Consumo y producción de petróleo en India, de 2003 a 2013, en millones de toneladas	247
Gráfica 15 Combustible/fuente primarias usadas en los hogares para cocinar en 2013 y proyecciones para 2040	250
Gráfica 16 Importaciones de LPG y SKO en millones de toneladas, de 1998 a 2014.....	252

Gráfica 17 Principales importaciones de LPG por país de 2004-04 a 2013-14, en millones de dólares	253
Gráfica 18 Principales importaciones de SKO por país de 2006-08 a 2011-12, en millones de dólares	254
Gráfica 19 Importaciones de petróleo por país de 2006-2007 a 2014-2015, en millones de dólares	255
Gráfica 20 Producción y consumo de gas natural en india, de 2003 a 2013, en miles de millones de metros cúbicos	263
Gráfica 21 Importaciones de gas natural licuado (LNG) por país de 2004-05 a 2013-14, en millones de dólares.....	263
Gráfica 22 Principales productos agropecuarios indios, en toneladas, en 2013	286
Gráfica 23 Principales productos agropecuarios indios, en millones de dólares a valor constante de 2006, en 2013.....	287
Gráfica 24 Exportaciones indias de arroz por país en millones de dólares, de 2004-2005 a 2013-2014.....	292
Gráfica 25 Exportaciones indias de trigo por país, en millones de dólares, de 2004-2005 a 2013-2014.....	293
Gráfica 26 Exportaciones de Trigo por país, en millones de dólares, de 2012-2013 a 2013-2014	294
Gráfica 27 Importaciones de trigo en millones de dólares y producción interna en toneladas, de 2004-2005 a 2013-2014	295
Gráfica 28 Las 10 principales importaciones agrícolas indias, por cantidad en toneladas, en 2013	296
Gráfica 29 Las 10 principales importaciones agrícolas indias, por valor en miles de millones de dólares, en 2013.....	297
Gráfica 30 Importaciones de aceite de palma por país, en millones de dólares, de 2004-2005 a 2013-2014	298
Gráfica 31 Importaciones de aceite de semilla de girasol, en millones de dólares, de 2004-2005 a 2013-2014	299
Gráfica 32 Importaciones de aceite de frijol de soya, en millones de dólares, de 2004-2005 a 2013-2014.....	300
Gráfica 33 Importaciones de anacardo, en millones de dólares de 2004-2005 a 2013-2014 ..	302
Gráfica 34 Importaciones y producción indias de azúcar en bruto, en toneladas, de 2004 a 2013	303
Gráfica 35 Importaciones de frijol seco, en millones de dólares y por volumen, de 2004-2005 a 2013-2014	305
Gráfica 36 Importaciones de chícharo seco, en millones de dólares, en 2004-2005 a 2013-2014	306
Gráfica 37 Importaciones de lentejas, en millones de dólares y en miles de toneladas, de 2004-2005 a 2013-2014.....	307
Gráfica 38 Importaciones y consumo indios de urea por volumen en toneladas 2004-2014 ..	309
Gráfica 39 Proporción de la población rural y urbana de India, en 2015	313
Gráfica 40 Comparación entre la inversión pública (formación bruta de capital, FCB) en el agro y los subsidios, de 1993-1994 a 2009-2010	339

Gráfica 41 Componentes de la balanza de cuenta corriente de India, de 2004 a 2015, en miles de millones de dólares	342
Gráfica 42 Emisiones de CO2 absolutas y per cápita de economías seleccionadas en 2014 y el registro histórico de 1970 a 2014	350

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Producción de granos de 2004 a 2012, en millones de toneladas	201
Tabla 2. PIB, importaciones y exportaciones, de 2004 a 2009	207
Tabla 3. PIB, importaciones y exportaciones de bienes y servicios, de 2010 a 2014	208
Tabla 4 Costo promedio de la importación de petróleo crudo por barril en dólares, 2003-2014	224
Tabla 5 Importaciones de carbón y carbón de coque de 2003-04 a 2012-13, en millones de toneladas.....	238
Tabla 6 Acuerdos Nucleares firmados por India hasta el año 2016.....	278
Tabla 7 Producción de lentejas, de 2004 a 2013, en toneladas.....	307
Tabla 8 Crecimiento de la población india de 1901 a 2011	320

ÍNDICE DE MAPAS

Mapa 1 Puertos Mayores de India	369
Mapa 2 Estrecho estratégicos	372

INTRODUCCIÓN

En términos generales, este trabajo de investigación realiza un estudio sobre la forma en que un país como India –con toda su historia, ventajas, defectos y capacidades materiales e inmateriales- puede administrar y mitigar los efectos negativos que los peligros de la economía internacional le presenta. Esto se hace a través de dos conceptos: seguridad económica y política comercial externa (PCE). La seguridad económica es una categoría socialmente construida que es definida por el gobierno indio, a través de la cual se delinear los parámetros de una PCE que sirve para encarar las amenazas, riesgos y las vulnerabilidades (peligros) que yacen en la economía internacional.

No obstante lo anterior, es preciso mencionar que en esta tesis doctoral el uso del concepto de PCE es de una forma particular. Así, se analiza, por un lado, la estrategia de búsqueda de materias primas en el exterior para su importación, las cuales son necesarias para la seguridad económica¹ y, por el otro, la posición en las negociaciones comerciales internacionales que afectan directamente a ésta. Asimismo, son tomadas en cuenta aquellas políticas internas que buscan aminorar las afectaciones provocadas por peligros externos tales como inflación, escasez de alimentos y energéticos, sequías, inundaciones y líneas de comunicación marítima inseguras, entre otras, que a su vez perturban llanamente la seguridad económica india.

India es un país cuyas capacidades materiales y no materiales han ido incrementándose, sobre todo, a partir de los 90 con su proceso de liberalización económica, sin embargo sigue siendo una economía con grandes retos y obstáculos en su proceso de desarrollo económico. De esta forma, sigue habiendo importantes rezagos educativos, alimentarios, energéticos y de infraestructura. Pese a esto, India es uno de los países que más ha crecido a finales del s. XX y principios del s. XXI, tiene recursos naturales y humanos importantes, una considerable clase media y un sector servicios boyante; lo que la hace una economía emergente con una capacidad para desenvolverse en la esfera

¹ Lo que Vincent Cable define como la seguridad del aprovisionamiento. Cf. Vincent Cable, "What is International Economic Security?", en *International Affairs*, núm. 2, vol. 71, 1995, pp. 313-324.

internacional con un margen de maniobra más amplio que el que tenía después de su independencia en 1947. Por ello, la hipótesis central de este trabajo es que India **seguritiza la dimensión económica nacional** con objeto de implementar **una PCE** que le permita construir capacidades materiales y no materiales para enfrentar **los peligros de la economía internacional**.

Por lo cual, esta investigación se propone analizar, entender y definir la manera, las razones y las limitaciones de India para mantener su seguridad económica, frente a los peligros de la economía mundial, a través de una PCE. Sin embargo, para cumplir este objetivo es necesario, en lo particular, analizar el proceso de securitización de la economía en India y la resultante política comercial externa, definida en líneas anteriores. Ya habiendo definido la seguridad económica india, se estudiarán las amenazas, riesgos y vulnerabilidades a nivel global, regional y nacional; y paralelamente se analizarán las estrategias de PCE que India despliega para administrar y mitigar cada uno de los sectores o ámbitos de su seguridad económica.

Teniendo en cuenta lo anterior, la elaboración de esta tesis doctoral se justifica desde dos perspectivas: la primera es de tipo investigativa, pues los trabajos sobre seguridad económica son escasos, y si bien hay algunos que tratan su relación con la PCE, lo cierto es que generalmente se basan en casos de países industrializados. Este trabajo busca entender las capacidades, y su construcción, en un país como India, localizado en una región como Asia del Sur, bajo circunstancias muy particulares como la vecindad con Pakistán y China, la dependencia del petróleo de los países del Golfo y su posición estratégica en el Océano Índico. Es igualmente cierto que hay trabajos muy interesantes con respecto a Singapur y Asia del Este que tratan la relación de la seguridad económica y la PCE, sin embargo la originalidad de éste radica en la definición y sectorización de la seguridad económica india y el análisis de una PCE que también toma en cuenta la esfera interna y agendas como seguridad alimentaria, energética, cambio climático y seguridad marítima.

La segunda, se refiere a un aportación de tipo más bien práctico, pues es menester mencionar que el concepto de seguridad económica ha sido escasamente tratado en México, y que al analizarlo en un país en desarrollo como India se pueden extraer lecciones importantes acerca de posibles aplicaciones y acepciones de dicho concepto para otros países en desarrollo, o emergentes, en una coyuntura de crisis económica global. En otros términos, esta investigación puede ayudar a entender mejor la practicidad del concepto de seguridad económica, y con ello el diseño de políticas públicas y el desarrollo de un discurso coherente y articulado a este respecto.

Al mismo tiempo, en el caso de los estudios sobre India, este trabajo encuentra su relevancia en el hecho de que, por un lado, India es un país con una experiencia colonial importante, una economía que muestra sustanciales desigualdades sociales y un entorno regional conflictivo, así como una amplia diversidad cultural; características que no le son del todo ajenas a México, por lo que hay puentes entre ambos países que pueden ayudar a entender una y otra experiencia en la escena internacional, no obstante que también hay diferencias abismales. Por el otro, India también representa en los primeros años del s. XXI una economía emergente, dinámica y con un ritmo de crecimiento sólo rebasado por China, lo que le ha permitido posicionarse en diferentes foros internacionales y empujar sus intereses, aunque de manera errática y desigual en algunas agendas –aspecto que no deja de ser igualmente interesante y trascendente.

Pese a lo anterior, también es cierto que los estudios en RRII en México –y particularmente en la UNAM-, han descuidado a la región de Asia del Sur, en claro contraste con regiones como América del Norte, Europa y en los últimos años Asia del Este, que han recibido una mucha mayor reflexión en el análisis. Es por esta razón que esta tesis intenta llenar parte de los espacios dejados y realizar aportaciones generales. Es en ese entendido que la significación y originalidad este trabajo de investigación juegan un papel vital. Así, en primer lugar, la seguridad económica como categoría de análisis no es muy usada para analizar a India, y si lo es, hay una definición teórica muy sesgada; en segundo lugar, en contra posición, hay varios estudios sobre los distintos sectores de la

seguridad en India que abordan de forma separada energía, alimentos, cambio climático y los aspectos marítimos.

Debido a ello, esta investigación los examina de forma conjunta a través de la PCE india que los aglutina en una estrategia más amplia que busca administrar amenazas y vulnerabilidades, así como mitigar riesgos. Por ello, es particularmente importante el indagar cómo la administración Singh se enfrentó en 2008 y en años posteriores a una crisis financiera y económica, que develó claramente las implicaciones del dilema de la seguridad económica, liberalización-vulnerabilidad. Una reflexión que le es relevante a México, tomando en cuenta su experiencia histórica y los resultados de sus políticas a este respecto. En resumen, los elementos de análisis de esta tesis, así como su ensamblaje teórico, la dotan de un análisis propio y diferenciado que trata de dar mayores insumos a los estudios en RRII sobre India; y que a su vez aporta una reflexión importante para México.

De esta forma, la investigación está organizada de la siguiente forma. En el primer capítulo se hace un análisis de la evolución del concepto de seguridad y seguridad económica en el s. XX y XXI, con objeto de entender las diferentes acepciones y vertientes teóricas que lo han tratado en la disciplina de las relaciones Internacionales y cómo lo va usar este trabajo de investigación a través de distintos elementos teóricos y metodológicos, como la geopolítica y la geoeconomía; el segundo capítulo establece un breviarío histórico de India, al igual que un análisis de la securitización que diferentes actores del gobierno realizan para definir qué la seguridad económica india, con lo cual se definirán sus distintos sectores; en el tercer capítulo ya se estudian dichos sectores, las definiciones que en ellos se establecen de amenazas, riesgos y vulnerabilidades, y la PCE que establece India –con el uso particular que se ha establecido de este último concepto en líneas anteriores. Al terminar hay una serie de conclusiones sobre lo postulado en este trabajo, sobre todo con respecto a su hipótesis.

CAPÍTULO I.

1. ELEMENTOS TEÓRICO-CONCEPTUALES PARA EL ESTUDIO DE LA SEGURIDAD ECONÓMICA Y LA POLÍTICA COMERCIAL EXTERNA

En este capítulo se mostrarán los principales elementos teórico-metodológicos que ayudarán al análisis de la seguridad económica india y su relación con la correspondiente política comercial externa. Es importante señalar que en el caso de los elementos teóricos puede haber ciertas tensiones, debido a que no parten de la misma *metanarrativa* como es el caso del constructivismo social o *socioconstructivismo* y el mercantilismo, el *neomercantilismo* y el neoliberalismo.

Sin embargo, las tensiones que hay entre ellos no son tan relevantes como sus aportaciones al estudio de la seguridad económica. Por lo cual, se plantea un entramado ecléctico de elementos teóricos que permitirá darle una mayor articulación y riqueza a la investigación. Esto se logrará a través de un engranaje teórico y metodológico entre enfoques interpretativos y explicativos, es decir, se buscará interpretar la realidad que envuelve y que construye el objeto de estudio; y se explicarán los factores, situaciones y presiones que lo modelan.

En el caso específico de la seguridad económica, es importante notar que no es posible sólo estudiar el aspecto constructivista o positivista, sino que se aprecia más enriquecedora y pertinente una investigación que logre construir puentes entre las dos vertientes ontológicas y epistemológicas. Si bien, se acepta que no es posible una relación totalmente objetiva con el objeto de estudio, también se aprecia que la subjetividad y la intersubjetividad tienen sus limitaciones. De lo que se trata es de tener una interpretación y explicación lo más holística posible, sin perder de vista que no es posible estudiar cada uno de los aspectos que componen la realidad envolvente y construida del objeto de estudio, sino los más relevantes y esclarecedores.

Asimismo, es oportuno mencionar que el constructivismo social ha logrado permear varias ramas de las Relaciones Internacionales, como disciplina, ya sea en los Estudios de Seguridad o Estratégicos, en la Economía Política Internacional o en la Geopolítica, como método. Así, este capítulo está organizado de la siguiente forma: primero se establece un

breve marco histórico sobre relación seguridad-economía, con objeto de mostrar al lector los referentes y la evolución de esta relación como elemento dinámico. Dicho marco se circunscribe a los períodos antes, durante y después de Guerra Fría para fines puramente ilustrativos. En segundo lugar, se hace una breve introducción al constructivismo social como preámbulo para entender las aportaciones de la Escuela de Copenhague, de estudios críticos en seguridad. En tercer lugar, se exponen las aportaciones de las definiciones tanto neoliberales como *neomercantilista* de la seguridad económica, siempre teniendo en cuenta los puntos de acercamiento, más que de alejamiento. También se exponen ciertos enfoques que buscan ser eclécticos o que tratan de adherir otros elementos al análisis.

En cuarto lugar, siendo una tesis sobre seguridad, es pertinente entender las nociones de peligros: amenazas, riesgos y vulnerabilidades en la dimensión de la seguridad económica, así como su relación con la política comercial externa. En quinto lugar, se establece una breve descripción de las aportaciones metodológicas de la geopolítica y la geoeconomía, con objeto de tener herramientas para analizar tanto a la política comercial externa como las cuestiones *(geo)estratégicas* en la seguridad económica.

Por último, en este capítulo se establecerán las fronteras conceptuales de lo que se entiende por política comercial externa con el objetivo de enumerar y definir sus elementos principales y argumentar las razones para la utilización de un concepto amplio a este respecto. Con lo anterior, se habrá terminado de esbozar el ensamblaje teórico que se propone en este primer capítulo, que va del enfoque interpretativo de los estudios de seguridad en términos amplios a las herramientas metodológicas de la geopolítica y la geoeconomía y al explicativo de la política comercial externa.

1.1. REFLEXIÓN TEÓRICA E HISTÓRICA SOBRE LOS ESTUDIOS DE SEGURIDAD Y LA RELACIÓN ENTRE SEGURIDAD Y ECONOMÍA

Los estudios de seguridad han pasado por una evolución durante los últimos 70 años, siendo relevantes tres acontecimientos durante estos años: la Primera Guerra Mundial, la Segunda Guerra Mundial y el fin de la Guerra Fría. La importancia de estos sucesos radica en el hecho de que la distribución de fuerza y poder cambió durante su desenvolvimiento.

De tal suerte, después de 1918 se crea la Liga de las Naciones –la primera organización internacional de vocación universal-, el poderío del imperio británico empieza a disminuir, desaparece el imperio otomano y el auge de los Estados Unidos de América (**EEUU**) comienza a cimentarse. Asimismo, la crisis de 1929 establecerá nuevas directrices en el diseño de la economía, el comercio y las finanzas internacionales.

En el caso del uso del concepto de seguridad, como lo establecieron Ole Wæver, su contenido cambia de manera importante las primeras décadas del siglo XX.² Por un lado, la seguridad adquiere una utilidad poco desdeñable para el mantenimiento del status quo y el establecimiento sin disensión de medidas extremas. En este caso, la seguridad colectiva fue el concepto que permitió el establecimiento de alianzas con objeto de mantener la seguridad más allá de las fronteras de las entidades estatales y, al mismo tiempo, el uso extendido del término seguridad nacional. Precisamente, parte de esta dinámica en el uso de la seguridad nacional como acicate para justificar la supervivencia del Estado a toda costa, incluso de sus propios individuos, seguirá después de la Segunda Guerra Mundial y definirá las estrategias estadounidenses durante la Guerra Fría.

En otras palabras, la seguridad se vuelve la meta y la excusa de los gobiernos para hacer uso de medidas extremas en favor de sus intereses internos y externos. De esta forma la visión realista comienza a afianzarse en el imaginario colectivo, a pesar de la euforia liberal desatada después de la firma del Tratado de Versalles y el establecimiento de la Liga de las Naciones, el Tribunal de Justicia Internacional y los demás organismos del entramado internacional.

En el caso particular de la seguridad económica, es importante hacer notar que la economía siempre ha estado muy ligada a la política y a la administración pública, así como a la preservación y supervivencia de una entidad política. Hay varios tratados o estudios sobre la buena administración de un imperio, un reino o un principado, ya sea en el mundo árabe, indio, chino, judío o europeo. A este respecto las obras de Nizam al-Mulk,

² Cf. Ole Wæver, "Paz y Seguridad: dos conceptos en evolución y su relación cambiante", en Úrsula Oswald Spring y Hans Günter Brauch (Coordinador(es)), *Reconceptualizar la seguridad en el siglo XXI*, UNAM-CCA-CEIICH-CRIM-Senado de la República, México, 2009, 75-81.

Al Mawardi, Haroon Khan Sherwani, Kautilya,³ Gabriel Naudé o Nicolás Maquiavelo, entre muchos otros, son muy claras sobre el papel de la riqueza en la política interior y exterior.⁴

1.1.1. PERÍODO ANTES DE LA GUERRA FRÍA

Con respecto, propiamente, a la relación entre la seguridad y la economía, Michael Mastanduno muestra que, durante los años 30 y 40 del siglo XX, ésta era particularmente importante y fácilmente discernible, teniendo en cuenta trabajos como los del economista estadounidense Albert O. Hirschman, que elaboró un estudio sobre el papel del comercio como una política de poder usando de ejemplo la relación de *dependencia mutua y asimétrica* entre la Alemania nazi y Hungría a través del análisis de las disparidades en los términos de intercambio entre ambos y cómo este patrón comercial llevaba a la economía húngara a un nivel de dependencia con respecto a las manufacturas y los bienes de capital del Tercer Reich –al mismo tiempo que a una irrefutable subordinación comercial y política; pese a la dependencia de éste último en el rubro de las materias primas provenientes del país europeo oriental.⁵

Del mismo modo, Mastanduno recuerda que al terminar la Segunda Guerra Mundial se crea un nuevo entramado de organizaciones internacionales, la más importante es la Organización de Naciones Unidas (**NNUU**), y en el plano económico se establecen el Fondo Monetario Internacional (**FMI**) y el Banco de Reconstrucción y Fomento, más tarde bautizado Banco Mundial (**BM**). La primera busca como objetivo

³ Cf. Kautilya, *Arthashastra: la ciencia política de la adquisición y el mantenimiento de la tierra*, Universidad Autónoma del Estado de México, Facultad de Ciencias Políticas y Administración Pública : M. Porrúa, México, 2008, pp. 25-77. Nizam al-Mulk, Al Mawardi, Haroon Khan Sherwani, fueron importantes estadistas en distintos califatos y reinos musulmanes. Por otra parte, Kautilya, también conocido como Chanakia, se desempeñó como asesor y ministro del primer emperador mauria, Chandragupta Mauria, y de su hijo Bindusara, en los siglos VI y III a. C.

⁴ André Gunder Frank hace un análisis muy pormenorizado del poderío económico y político de China e India durante los siglos XVI y XVIII d.C. Cf. André Gunder Frank, *ReORIENT: Global Economy in the Asian Age*, University of California Press, Estados Unidos, 1998, pp. 52-131.

⁵ Cf. Albert O. Hirschman, *National Power and the Structure of Foreign Trade*, University of California Press, Estados Unidos, 1969, 8-29; y Michael Mastanduno, "Economics and Security in Statecraft and Scholarship", en *International Organization*, núm. 4, vol. 52, 1998, 825-831 y 837-838. Disponible en <<http://www.jstor.org/stable/2601359>>. Es menester remarcar que en la literatura hispanoparlante se ha traducido el concepto clave de este trabajo como *interdependencia asimétrica*, y décadas más adelante los investigadores Robert Keohane y Joseph Nye hijo acuñaron el término interdependencia compleja con objeto de analizar la relación de EEUU con el mundo.

central la Paz y la Seguridad Internacional, mientras que el fondo se instaure como un mecanismo cuyo fin es la estabilidad en la balanza de pagos de los distintos países, en caso de existir algún tipo de desequilibrio monetario, a través de préstamos; y el banco tiene la misión de financiar proyectos de desarrollo de infraestructura. Más tarde se intenta establecer la Organización Internacional del Comercio, sin embargo fracasa debido a la renuencia del congreso estadounidense. Para solventar esta situación se recurre al Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (**GATT** por sus siglas en inglés) como mecanismo de liberalización comercial.⁶

En otras palabras, EEUU, quien es el principal promotor de esta arquitectura organizacional, establece una serie de iniciativas internacionales de tipo económico que se integran y subordinan a sus objetivos de seguridad, como puede ejemplificarlo la implementación del Plan Marshall o la tolerancia al trato discriminatorio por parte de los aliados de Europa Occidental y de Asia del Este, con el objetivo estratégico de ayudarlos en su reconstrucción. El uso del poder económico con objetivos de tipo político. Sin embargo, en 1947 esta situación cambiará debido a la política de embargo a las economías socialistas y una más clara política de contención, con lo cual la política económica y comercial será subordinada a la estrategia de seguridad –podría decirse, nacional. Mientras que, en un contexto de Guerra Fría y dentro de un sistema internacional bipolar, la academia perderá interés en el estudio de la relación entre economía y seguridad.⁷

1.1.2. PERÍODO DURANTE LA GUERRA FRÍA

Paralelamente, se empieza a dar un fenómeno interesante en el uso de los conceptos de paz y seguridad en EEUU y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (**URSS**), el primero hablará de seguridad en su discurso dentro y fuera de sus fronteras, mientras que la segunda -junto con los críticos occidentales- se centrará en la paz.⁸ Debido a ello, durante

⁶ Cf. Michael Mastanduno... op.cit., p. 832.

⁷ De hecho, Mastanduno recuerda que Klaus Knorr y Frank Trager comentan que la relación entre la seguridad y la economía fue un área de estudio abandonada ("neglected area of study") Cf. Michael Mastanduno... op.cit., pp. 825, 832-837.

⁸ Cf. Ole Wæver... op.cit., pp. 79-83.

la década de los 50 y los 80, se puede apreciar la utilización del concepto de seguridad nacional en EEUU, y fuera de él, como la justificación para el establecimiento de medidas de tipo extraordinario y la movilización de recursos humanos y financieros, en palabras del danés Wæver, la securitización⁹ de la nación y la definición del comunismo y de la URSS como fuentes de amenaza. En contraste, los soviéticos hablarán de paz positiva, aunque en medios diplomáticos se definirá la paz como ausencia de guerra, paz negativa. Esto tenía el objetivo de legitimar y mantener la situación en Europa del Este, la división de Alemania y la nueva frontera con Polonia.¹⁰

Esta contrastación será parte de la confrontación Este-Oeste, EEUU-URSS, Capitalismo-Comunismo, que dará contenido a la idea de un sistema internacional bipolar y que dejará de lado o en un segundo plano las divergencias en la dicotomía Norte-Sur. En palabras de Wæver, durante la Guerra Fría ambos conceptos, paz y seguridad, se destruirán debido a los cambios en sus mismos contenidos y en su relación, en este período, de enfrentamiento. Asimismo, la seguridad será nombrada discursivamente, vista y estudiada desde una perspectiva hermética y limitada a los asuntos militares, con objeto de darle lógica y legitimidad a las medidas urgentes y extraordinarias que demanda EEUU frente a sus amenazas. Así, la seguridad será concebida como la ausencia de guerra (paz negativa), pero no como la eliminación de sus causas y un orden internacional más equitativo y justo (paz positiva).¹¹

Esta dinámica en la percepción de la seguridad característica de la Guerra Fría permea en los demás estados que eran o irán formando parte del sistema internacional –a través del proceso de descolonización-, sobre todo aquéllos donde la confrontación ideológica Este-Oeste se desarrolla de manera tangible a través de conflictos armados. De acuerdo a Sushil Kumar y Navnita Chadha Behera, una lógica estatocéntrica que se focaliza

⁹ El término en inglés es *securitization*, sin embargo en este trabajo de investigación se ha optado por castellanizarlo como securitización por ser un término más próximo a la palabra hispana seguridad, a pesar de la proximidad entre la raíz latina *secura*, *securitas* y securitización. Ole Wæver, "European Security Identities", en *Journal of Common Market Studies*, núm. 1, vol. 34, 1996, pp. 104-110. Disponible en <<http://onlinelibrary.wiley.com/>>

¹⁰ Cf. Ole Wæver... op.cit., p. 88.

¹¹ Cf. Ole Wæver... op.it., pp. 86-88.

en el aseguramiento de la soberanía nacional, la integridad territorial frente a amenazas externas a través de medio militares; y que en el caso de India, la región de Asia del Sur refleja a través de las conflagraciones bélicas que se suscitan y las tensiones que sobreviven entre los países surasiáticos; asimismo, la dinámica se reproduce en Sudeste Asiático, Asia del Este, Medio Oriente, África, América Latina, etc., en una visión del mundo de tipo neorrealista que se fue arraigando.¹²

Sin embargo, durante los 70, se suscitan cambios importantes en los estudios estratégicos o de seguridad y en la concepción de la relación entre seguridad y economía. Dichos cambios son causados, en parte, por dos fenómenos: el cambio del patrón oro al patrón dólar y la crisis petrolera causada por el embargo petrolero realizado por la Organización de Países Productores de Petróleo (**OPEP**). Estos dos fenómenos llevan a percibir la relevancia de los asuntos económicos internacionales frente a las economías nacionales y la dependencia energética de los países industrializados frente al petróleo de los países en vías de desarrollo.¹³ De esta manera, la disciplina o campo de estudio de la Economía Política Internacional (**EPI**) comienza a hacer su incursión en el estudio de las Relaciones Internacionales y a remarcar la importancia de la economía mundial con respecto a la seguridad nacional e internacional. Igualmente en los estudios estratégicos comienza una apertura frente a los fenómenos y perturbaciones en la estructura de la economía internacional, aunque ambos estudios académicos parecen seguir vías separadas, de acuerdo a lo establecido por Mastanduno.¹⁴

Asimismo, en los años 70 comenzó un debate sobre la ampliación del concepto de seguridad en los estudios estratégicos, de tal manera que los trabajos de Arnold Wolfers,

¹² Cf. Sushil Kumar, "Rethinking Security in Asia", en KANTI y SIDDHART MALLAVARAPU BAJPAI (Coordinador(es)), *International Relations In India. Theorising the Region and Nation.* , Orient Longman, Nueva Delhi, 2005, pp. 173-191 y Navnita Chadha Behera, "The Security Problematique in South Asia: Alternative Conceptualizations", en Hans Günter Brauch, Úrsula Oswald Spring, *et al.*, *Globalization and Environmental Challenges. Reconceptualizing Security in the 21st Century*, Springer, Alemania, 2008, pp. 819-821.

¹³ Cf. Walter F. Mondale, "Beyond Detente: Toward International Economic Security", en *Foreign Affairs*, núm. 1, vol. 53, 1974, ; Vincent Cable, "What is International Economic Security?", en *International Affairs*, núm. 2, vol. 71, 1995, y Michael Mastanduno... op.cit., p. 837.

¹⁴ Cf. Michael Mastanduno... op.cit., pp. 840 y 841.

Richard Ullman y Barry Buzan, entre otros, empiezan a cuestionarse la efectividad de seguir utilizando un concepto hermético y militarista de la seguridad –anclado en la retórica de la Guerra Fría- como categoría analítica.¹⁵ A este respecto, las aportaciones de Wæver sobre la seguritización de determinados objetos de referencia sirven de base para explicar las diferentes transiciones del contenido del concepto de seguridad y la forma en que ha sido manipulado por las grandes potencias; así, más adelante se fundará la Escuela de Copenhague sobre estudios en seguridad al igual que otras como la de Aberystwith (británica) y la de París.¹⁶

Éste es un momento clave en los estudios estratégicos o de seguridad, pues comienza a establecerse un importante cambio en la concepción de la seguridad, así como de su objeto de referencia. El cuestionamiento sobre qué objeto de referencia debería tener la seguridad a varios niveles, no sólo internacional o nacional, y para qué o quién es la seguridad, fue de gran relevancia debido a que enmarca la discusión si el Estado o el individuo o los dos deberían ser los objetos de referencia a proteger de las políticas de seguridad.

Es decir, el proceso de seguritización en la Guerra Fría establece al comunismo y a la URSS como dos amenazas frente a la seguridad del *mundo libre*, pero el objeto de referencia es el Estado, en este caso el Estado estadounidense y los Estados aliados, de tal suerte, la ampliación, profundización y sectorización del concepto de seguridad propone ir más lejos y trasladar la categoría de objeto de referencia al individuo.¹⁷ Por esta razón, su trascendencia se relaciona con el cambio del contenido del concepto de seguridad, su

¹⁵ Cf. Barry Buzan, "The National Security Problem in International Relations", en Christopher W. y Lai Yew Meng Hughes (Coordinador(es)), *Security Studies. A Reader.*, Routledge, Londres, 2011, pp. 18-23; Richard Ullman, "Redefining Security", en Christopher W. y Lai Yew Meng Hughes (Coordinador(es)), *Security Studies. A Reader.*, Routledge, Londres, 2011, pp. 11-16; Arnold Wolfers, "National Security As An Ambiguous Symbol", en Christopher W. y Lai Yew Meng Hughes (Coordinador(es)), *Security Studies. A Reader.*, Routledge, Londres, 2011, pp. 5-10.

¹⁶ Cf. Ulrich Albrecht y Hans Günter Brauch, "Seguridad en la investigación para la paz y en los estudios de seguridad", en Úrsula Oswald Spring y Hans Günter Brauch (Coordinador(es)), *Reconceptualizar la seguridad en el siglo XXI*, UNAM-CCA-CEIICH-CRIM-Senado de la República, México, 2009, pp. 340-360.

¹⁷ Líneas más adelante se explicará de forma más detallada los procesos de ampliación, profundización y sectorización de la seguridad.

deconstrucción y reconstrucción, en palabras de Úrsula Oswald Spring y Han Günter Brauch, la reconceptualización de la seguridad.¹⁸

Así, de acuerdo a Barry Buzan, uno de los fundadores de la Escuela de Copenhague, la seguridad se amplía en cinco dimensiones: la militar, la política, la *societal*,¹⁹ la económica y la ambiental. Más allá de la aceptación o no de la ampliación del concepto de seguridad, lo que se puede apreciar es el reconocimiento de la importancia de la esfera económica como parte de la seguridad en un sentido extenso, que rebasa las fronteras de los conceptos militaristas de la dinámica bipolar de Guerra Fría.²⁰

Como se puede ver, este cambio fue trascendente para los estudios de seguridad, pero es importante ver que también se trata de un fenómeno mucho más extenso que trastoca los enfoques teóricos tradicionales de las Relaciones Internacionales. Este fenómeno se podría ver, de cierta forma, como un desgaste de las meta narrativas teóricas de las Relaciones Internacionales, las cuales por separado parecen no lograr aprehender la totalidad de la realidad, propiamente internacional, ni los cambios que suscitan en dicha escena. El cambio al patrón dólar de 1970 y el embargo petrolero de 1973, antes citados y junto con otros fenómenos, muestran la relación entre la seguridad y la economía, pero también que durante la segunda mitad del siglo XX se sucedían

¹⁸ Cf. Úrsula Oswald Spring y Hans Günter Brauch, "Globalización y desafíos ambientales cambian la conceptualización de la seguridad en América Latina", en Úrsula Oswald Spring y Hans Günter Brauch, Reconceptualizar la seguridad en el siglo XXI, UNAM-CCA-CEIICH-CRIM-Senado de la República, México, 2009, p. 37-70; y H. G. BRAUCH, ÚRSULA OSWALD SPRING, JOHN GRIN ET AL 2009b. *Facing Global Environmental Change Environmental, Human, Energy, Food, Health and Water Security Concepts*, Alemania, Springer.

¹⁹ El término *societal* no existe propiamente en el español, a pesar de su uso en la lengua escrita especializada, ya que el diccionario de la Real Academia de la Lengua Española no lo ha aceptado en su diccionario, y por ende, ninguna de las otras académicas de la lengua en el mundo de habla hispana. Es por ello que se usará en cursivas en este trabajo de investigación. Es importante también mencionar que es una palabra de origen inglés, de la expresión *society-all* (todo sobre la sociedad o todo sobre lo social) y de ahí *societal*. Su significado podría ser parecido al de la palabra 'social', pero cuando se utiliza en México la expresión seguridad social se entiende en un discurso de protección a los trabajadores, en particular haciendo referencia a la protección que ofrece el sistema de salud pública. Y seguridad *societal* expresa con mayor claridad que el objeto de referencia es la sociedad en su conjunto en varias dimensiones de la vida, no sólo la seguridad humana o de tipo cultural, no sólo material o en una esfera étnica.

²⁰ Cf. Bjørn Møller, "The Concept of Security: The Pros and Cons of Expansion and Contraction", en *Columbia International Affairs Online*, núm. vol. 2000, Disponible en <<http://ciaonet.org.ezproxy6.ndu.edu/wps/mob01/>>, Barry Buzan usará el término 'sector', pero por razones que se explicarán posteriormente se traducirá como dimensión.

importantes cambios a nivel internacional, cambios que las teorías en turno no podían explicar en su total complejidad.²¹

Así, los enfoques de tipo constructivista comienzan a estimular el debate y a popularizarse, pues tanto para los investigadores en estudios estratégicos como para aquéllos en EPI los enfoques tradicionales del Liberalismo y el Realismo, así como sus vertientes Neoliberalismo y Neorrealismo, no logran satisfacer los requerimientos teóricos y metodológicos de los investigadores para el estudio de los fenómenos internacionales, particularmente los desafíos a la paz y la seguridad internacional, dentro de los cuales está la relación entre la seguridad y la economía.

1.1.3. PERÍODO POSTERIOR A LA GUERRA FRÍA.

Más adelante, durante la última parte de los 80, la reunificación alemana y el desmembramiento de la URSS fueron catalizadores que estimularon el debate, pero al mismo tiempo trajeron consigo un cambio en el uso de los términos paz y seguridad. Así, en los 90, paz pasó a ser un término frecuentemente usado en el discurso de EEUU, ya que después de la caída del bloque socialista, el bloque capitalista se advertía como el ganador de la contienda Este-Oeste, pues enarbolaba dos victorias: una de tipo político, a través de la democracia como garante de la paz; y otra en el plano económico con la superioridad del modelo económico capitalista que sería la base de la primera.²² Así, el libre comercio traería la interdependencia entre los diferentes países del orbe y ello también traería el establecimiento de sistemas políticos más democráticos a raíz del intercambio comercial y de ideas, al final esto traerá la paz, de tipo negativo, ya que las democracias no hacen la guerra entre ellas de acuerdo a este tipo de enfoques liberales.

Regresando al plano político, la paz democrática que el presidente estadounidense William Clinton implementó en sus discursos tenía como base el establecimiento de la economía de mercado en todos los países del mundo.²³ Lo anterior se sustentaba en

²¹ Cf. Michael Mastanduno... op.cit., pp. 837-838.

²² Cf. Ole Wæver... op.cit., pp. 88-92.

²³ Ídem.

visiones de tipo neoliberal que llegaron a definir la creación de un Nuevo Orden Internacional, bajo la égida del presidente estadounidense George Bush padre, y del *fin de la historia* en palabras del académico Francis Fukuyama. Esto deja ver cómo la economía adquiere un papel importante en el discurso político, pero sobre todo, cómo puede ser usada en diferentes formas para alcanzar objetivos, en cierta forma, de seguridad; algo parecido a lo que aconteció en los primeros años de la segunda posguerra. De acuerdo a Hasn Günter Brauch, es bastante sintomático el notar los cambios en la estructura de la economía a nivel mundial, regional y nacional, que más adelante se podrán ver como la aceleración de un proceso de globalización económica.²⁴

Dichos cambios van desde las crisis económicas y financieras que se suscitan en los 80 y 90 en América Latina (Chile en los 70) y Asia hasta la consolidación de algunos bloques regionales (la Unión Europea (**UE**), el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (**TLCAN**) o la Asociación de Países del Sureste Asiático (**ANSEA**) y la aparición de varias iniciativas como el Foro de Cooperación Económica Asia Pacífico (**APEC**), la Organización Mundial del Comercio (**OMC**) -sucesora del **GATT**-, etc. Sin mencionar el desarrollo de las tecnologías de la información y las telecomunicaciones, al igual que la ola de procesos de liberalización bancaria y financiera en diversos países.

El en plano teórico de las Relaciones Internacionales, empieza a haber una crítica a las visiones realistas tanto del norte como del sur, de derecha e izquierda, debido principalmente a la poca preocupación por las necesidades centrales de las sociedades del sur: reducción de hambre y la miseria, mejoras en los servicios de salud, educación y seguridad social, defensa de los derechos humanos, consolidación de la democracia, control de la degradación ambiental y respeto a los principios de autodeterminación de los pueblos, no intervención y soberanía nacional. Esta crítica también comienza a

²⁴ Cf. Hans Günter Brauch, "Seguritización del espacio y del objeto de referencia", en Úrsula Oswald Spring y Hans Günter Brauch (Coordinador(es)), *Reconceptualizar la Seguridad en el siglo XXI*, UNAM-CCA-CEIICH-CRIM-Senado de la República, México, 2009, pp. 288-289, 297 y 302.

cuestionar el papel del Estado como garante de la seguridad y reflexiona sobre la participación de éste como fuente de inseguridad.²⁵

De la misma forma, toma fuerza el debate sobre la ampliación del concepto de seguridad, tanto desde las comunidades epistémicas del norte como del sur. En el libro *“En busca de la seguridad perdida: aproximaciones a la seguridad nacional mexicana”*, Sergio Aguayo Quezada, Bruce Micheal Bagley y Jeffrey Stark, atribuyen este debate a las transformaciones acontecidas en el sistema internacional: fin del colonialismo, la decreciente efectividad de la fuerza militar, las preocupaciones de tipo económico la reciente integración e interdependencia de la economía mundial,²⁶ la intensificación de las relaciones entre sociedad (diplomacia ciudadana), rápida y creciente degradación del medio ambiente, el colapso y reajuste del socialismo real de Europa, entre otras. Al mismo tiempo, dichos autores mencionan que el desarrollo económico, la salud, el bienestar y la legitimidad política son aspectos centrales de la seguridad, la cual es relativa, subjetiva y socialmente condicionada; por ello, es necesario un estudio empírico de experiencias, culturas, valores, creencias y actitudes de naciones concretas.²⁷ Igualmente, hay visiones muy críticas a favor de la ampliación de la definición de seguridad como aquélla del mexicano José Luis Piñeyro, el cual concibe a la seguridad nacional de manera que abarque un desarrollo económico social incluyente y autosustentable; así como una democracia sustantiva y participativa. Teniendo una perspectiva integral y multidimensional que distinga la seguridad nacional de la seguridad del régimen.²⁸

Desde otra perspectiva, Tulchin, Benítez y Damnit señalan que en América Latina hay teorizaciones derivadas de los procesos de transición democrática acontecidos después de las distintas dictaduras, como aquéllas que amplían el concepto de seguridad como: seguridad ciudadana, seguridad humana, seguridad multidimensional o seguridad democrática, más apegadas a temas de la agenda social. Y modelos teóricos

²⁵ Cf. Sergio Aguayo y Bruce Michael Bagley, *En busca de la seguridad perdida: aproximaciones a la seguridad nacional mexicana*, Siglo XXI, México, 1990, pp. 17 y 18; y Sushil Kumar... op.cit., p. 197.

²⁶ Estas dos últimas con una clara alusión a la seguridad económica.

²⁷ Cf. Sergio Aguayo y Bruce Michael Bagley, op.cit., pp. 19-25, 27 y 28.

²⁸ Cf. José Luis Piñeyro, *Seguridad nacional en México: ¿Realidad o proyecto?*, Pomares, Barcelona, 2006, p. 17.

metodológicos como la reforma del sector seguridad y defensa.²⁹ De hecho, en la Declaración sobre Seguridad en las Américas de 2003, la seguridad del hemisferio se reconceptualiza como multidimensional, reconociendo amenazas tradicionales y nuevas, así como incorporando las prioridades de cada Estado y contribuyendo a la consolidación de la paz, al desarrollo integral y la justicia social, a través de los valores de la promoción y defensa de los derechos humanos, la solidaridad, la cooperación y el respeto a la soberanía nacional. Un posición que refleja de cierta forma un reconocimiento a la ampliación del concepto de seguridad después de la Guerra Fría y de los atentados del 11 de septiembre en EEUU, los cuales también trastocaron las distintas políticas de los Estados en el mundo.

En contra posición, hay otros esfuerzos teóricos más liberales y prudentes frente a la ampliación del concepto de seguridad, como la perspectiva de Francisco Rojas Aravena a través de la Teoría de los Regímenes Internacionales que tiene su centro de acción en el fortalecimiento de la democracia, el diálogo político, la estabilidad económica y el progreso social usando como medios la construcción de un sistema de paz democrática con los compromisos de la declaración de la OEA de Santiago de 1991, la cláusula democrática de los países del MERCOSUR, las declaraciones de las Cumbres de las Américas de Miami y de Santiago; a la vez que define la seguridad en los aspectos referidos a la guerra y paz como asuntos primordiales.³⁰

Parte de este debate también es la securitización del espacio y sus características, debido a que va cambiando la percepción que se tiene de él. Así, para Saskia Sassen:

“La globalización económica y las telecomunicaciones han contribuido a producir una espacialidad urbana que depende de redes *desterritorializadas* y transfronterizas y de localizaciones territoriales con concentraciones masivas de recursos. Este no es un aspecto completamente nuevo. A través de los siglos, las ciudades han estado en la intersección de procesos de escala supra-urbana e incluso intercontinental. Lo que ha cambiado es la intensidad, la complejidad, el alcance global de esas redes, y la facilidad con la cual significativas porciones de

²⁹ Cf. Joseph S. Tulchin, Raúl Benítez Manaut y Rut Diamint, *El rompecabezas: conformando la seguridad hemisférica en el siglo XXI*, Prometeo Libros, Buenos Aires, 2006, pp. 15-25.

³⁰ Cf. Francisco Rojas Aravena, *Cooperación y seguridad internacional en las Américas*, Nueva Sociedad, Caracas, 1999, pp. 17-22.

las economías son ahora desmaterializadas, digitalizadas y, por ende, los datos económicos pueden viajar a gran velocidad a través de esas mismas redes.”³¹

Asimismo, Sassen añade a los cambios económicos una transformación en la geografía política, provocada por las mismas modificaciones en dos elementos: el ciudadano y el extranjero. En ese sentido, ha habido también una *desterritorialización* de las prácticas y de las identidades asociadas a la ciudadanía y a los discursos sobre lealtad y fidelidad, que a su vez, alteran a la institución de la ciudadanía. A contramano, Sassen define un nuevo concepto de ciudadanía que tiene elementos localizados y no *desterritorializados*, la *ciudadanía desnacionalizada*.³²

Paralelamente, Brauch define como contradictorios a los siguientes fenómenos económicos y políticos: por un lado, la *desterritorialización* de las relaciones internacionales y *desfronterización* en los intercambios comerciales; y por el otro, la desintegración territorial y fragmentación de Estados multiétnicos, junto con la *refronterización* de ciertos espacios y la integración de otros como la Unión Europea. Del mismo modo, François Thual lo describe como la proliferación de Estados y conflictos de identidad nacional; así como reagrupamientos regionales.³³

Amabas interpretaciones señalan dos dinámicas que se contraponen, pero coexisten: una que tiende a desdibujar los espacios territoriales y sus límites a través de un tráfico de mercancías, servicios, dinero y trabajadores; y otra que tiende a la creación de nuevos países –al fragmentar otros, como son los casos de Eslovenia, Croacia, Bosnia Herzegovina, Montenegro, Kosovo, Timor Leste, Sudán del Sur, etc.- y bloques regionales excluyentes, como los citados líneas anteriores, que refuerzan sus fronteras y administran coordinadamente sus espacios físicos y virtuales. Esto trae importantes repercusiones para la estabilidad de los Estados y las condiciones de vida de los individuos, de ahí su estrecha relación con la seguridad económica. Paralelamente, en los años 90 se puede

³¹Saskia Sassen, *Contra geografías de la globalización. Género y ciudadanía en los circuitos transfronterizos*, Traficantes de sueños, España, 2003, p. 27.

³² Cf. Saskia Sassen... op.cit., pp. 87-89.

³³ Cf. Hans Günter Brauch... op.cit., 398; y François Thual, *Méthode de la Géopolitique*, Ellipses/IRIS, París, 1996, pp. 64-81.

apreciar una profundización en el concepto de seguridad, así en 1994 en el informe sobre desarrollo humano del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (**PNUD**) se acuña un término que mostrará la transición del objeto de referencia securitizado, del Estado al individuo: la seguridad humana.

En Asia del Sur, Para Navnita Chadha Behera, en el caso de la relación seguridad y economía, después de la Guerra Fría se puede apreciar una mayor articulación de trabajos sobre este aspecto, que buscan establecer ciertas pautas para el estudio de la relación de los fenómenos económicos internacionales y la seguridad tanto internacional como nacional e individual; ya que, tanto las fuerzas de la globalización como las de abajo trajeron los problemas políticos, económicos y ambientales al espectro de los debates sobre seguridad; y simultáneamente un cuestionamiento del Estado como fuente de seguridad, el escrutinio de su actuación como fuente de inseguridad, así como una crítica al *sobreextendido* tamaño del Estado surasiático y su *sobreregulación* de la economía, citando a Jayadeva Uyangoda. Sin embargo, la investigadora de la Universidad de Delhi también señala que los análisis que se apartan del positivismo y el neorrealismo; y que obtienen insumos intelectuales de tradiciones de pensamiento *postpositivistas*, feminismo u otros permanecen en los márgenes de los primeros discursos de seguridad, apoyándose en los trabajos de Haider Nizamani, Saba Khattak y Itty Abraham.³⁴

Para explicar el origen de lo anterior, Behera establece que los esfuerzos teóricos de las Relaciones Internacionales en India se mantienen cercados por la presunción de tres elementos: la infalibilidad del Estado indio modelado de acuerdo al Estado-nación westfaliano, una internalización a fondo de la filosofía del realismo político y la lógica positivista arraigada en la modernidad.³⁵ Pese a este diagnóstico, y sin contradecirlo, para Siddharth Mallavarapu las contribuciones de S. D. Muni, A. P. Rana, Kanti Bajpai, entre otros, muestran parte de una reflexión diferente con respecto al No Alineamiento, la Teoría Poscolonial, el Marxismo, el Feminismo, Derechos Humanos, Seguridad Humana y

³⁴ Cf. Navnita Chadha Behera, "The Security Problematique in South Asia: Alternative Conceptualizations", en Hans Günter Brauch... op.cit., pp. 821-828.

³⁵ Cf. Navnita Chadha Behera, "Re-imagining IR in India", en Amitav Acharya, Barry Buzan et al, *Non-Western International Relations Theory*. Routledge, Reino Unido, 2010, pp. 92-111.

la Economía Política.³⁶ Además, Sushil Kumar habla de una seguridad amplia en la región de Asia del Sur, la cual toma en cuenta las inseguridades económicas y ambientales, entre otros aspectos.³⁷

De la misma manera, se puede apreciar una serie de visiones opuestas, y al mismo tiempo, complementarias, que delinear la manera de entender y analizar la seguridad económica. De esta manera, habría una visión de seguridad económica nacional con una mayor proximidad con los preceptos mercantilista-realistas. De acuerdo a Kenneth Boutin, entre sus principales temáticas están “la capacidad de las economías para generar, y las autoridades políticas para hacerse de, impuestos y capacidades industriales nacionales en áreas estratégicas –como aquéllas esenciales para la base industrial de la defensa-, y las tendencias y desarrollos económicos que impactan en los anteriores”.³⁸ En este tipo de visiones el papel del Estado es bastante amplio, sobre todo porque tiene amplias prerrogativas para intervenir en la economía, tanto en el plano interno como en el externo.³⁹ Sin embargo, como visión de la seguridad también se tiene que establecer una amenaza que justifique las acciones del gobierno, de tal suerte que el “*dilema de la seguridad económica*” de Beverly Crawford establece un punto clave en la concepción realista y nacionalista de la seguridad económica al localizar las perturbaciones en la economía internacional, ya sean crisis o especulación, como fuentes de peligro.⁴⁰

Esto se debe a que mientras más vinculada esté una economía nacional a la esfera internacional, a través de procesos de liberalización comercial y financiera, más

³⁶ Cf. Mallavarapu, Siddharth, “Desarrollo de la Teoría de las Relaciones Internacionales en India: Tradiciones, perspectivas contemporáneas y trayectorias”, en *Relaciones Internacionales*, GERI/Universidad Autónoma de Madrid, Madrid, núm. 22, febrero-mayo 2013, 47-53, 60 y 63.

³⁷ Sushil Kumar, "Rethinking Security in Asia", en KANTI BAJPAI y SIDDHART MALLAVARAPU... op.cit., pp. 191-197.

³⁸ Cf. Kenneth Boutin, *Beyond Interdependence: The Challenge of Economic Security in a Changing Political and Economic Landscape*. Deakin University, Melbourne, 2011, pp. 3 y 4. Disponible en: <<http://www.deakin.edu.au/arts-ed/shss/events/fulbright/boutin.pdf>>

³⁹ Cf. Jiang Yong, "Economic Security: Redressing Imbalance", en *China Security*, núm. 2, vol. 3, 2007, pp. 66-74. Disponible en <http://mercury.ethz.ch/serviceengine/Files/ISN/31990/ichaptersection_singledocument/ffd69d4e-22af-4b4c-ae80-ae9a4b39ea07/en/cs6_chapter5.pdf>

⁴⁰ Beverly Crawford, "The New Security Dilemma Under International Economic Interdependence", en *Millennium - Journal of International Studies*, núm. 1, vol. 23, 1994, pp. 25-55. Disponible en

susceptible será a las oscilaciones en los tipos de cambio y las tasas de interés, la especulación financiera, la especulación en los precios de las materias primas, más fácil serán el contagio y efectos negativos de las crisis económicas, etc. Lo que trae consigo un margen de maniobra disminuido para el Estado y una vulnerabilidad tanto para los individuos como para la economía nacional en su conjunto.

En el caso de la visión liberal, el australiano Boutin establece que se define como seguridad económica amplia (*comprehensive*) la cual “enfatisa la posibilidad de las ganancias absolutas para los participantes en transacciones internacionales. Sus tópicos van desde la prosperidad y el crecimiento económico hasta la competitividad y el impacto doméstico de las tendencias y desarrollos económicos. El Estado no es la única referencia de la seguridad, por lo cual puede centrarse en, o combinar, la seguridad humana, *societal* o de régimen; considerando también el bienestar popular, la satisfacción de las necesidades de la gente (seguridad del bienestar), equidad distributiva y la promoción de prosperidad a través del desarrollo económico”.⁴¹

Esta definición se distingue por tener al individuo como objeto de referencia, al mismo tiempo que al régimen; además del establecimiento la posibilidad de relaciones recíprocas, o por lo menos beneficiosas, entre los diversos países en el marco de la economía internacional. No obstante esto, no señala claramente alguna amenaza específica, aunque sí objetivos que parecen destacar las inequidades de los miembros de una sociedad que derivan en la insatisfacción de sus necesidades. El medio para lograr esto se interpreta que es el desarrollo económico, la competitividad y la prosperidad, aunque no se especifica el cómo. Asimismo, es menester remarcar el hecho de que al ser una visión de corte neoliberal expone la importancia de reducir la intervención del Estado en la economía, a diferencia de la seguridad económica nacional, con objeto de no distorsionar los fundamentos de la economía de mercado.

A pesar de que se pudiera percibir que ambas visiones son irreconciliables, Boutin describe cómo es posible que la política económica, tanto al interior como al exterior,

⁴¹ Cf. Kenneth Boutin... op.cit., pp. 5 y 6.

combina las dos visiones, en diferentes momentos y contextos, como es el caso de la apertura comercial de la República Popular de China –durante los primeros años del modelo socialista de Mao Zedong y durante el período de reformas de Den Xiaoping-, o el de EEUU en los 80, 90 y en la primera década del siglo XXI. En todo caso, el papel del Estado, ya sea reducido o amplio, depende mucho de la percepción del gobierno y las élites de cada país.⁴²

Ahora bien, en páginas anteriores se hizo referencia a la inserción de los enfoques constructivistas en los estudios en seguridad, a través de las distintas escuelas cercanas a dichas vertientes teórico-metodológicas; y de la ampliación, profundización y sectorización del concepto de seguridad. De esta forma, se podría decir que hay una tercera visión sobre la seguridad económica, cuyos cimientos están en concebirla o pensarla como una dimensión de la seguridad en sentido amplio, que puede ir del nivel de análisis individual al global y relacionarla con los sectores de la seguridad: energético, alimentario, de salud, de bienestar, etc. Junto con lo anterior, también se analizaría la forma en que se entiende qué es seguridad económica en los discursos de actores securitizadores nacionales e internacionales con objeto de definir la amenaza. A este respecto, es posible determinar que hay una característica común tanto a nivel individual como internacional, la desigualdad. Puesto que aún en la Guerra Fría, se hablaba de un Primer Mundo (el desarrollado), un Segundo Mundo (el socialista) y un Tercer Mundo, los países que no eran desarrollados o industrializados y que tampoco tenían un sistema económico socialista. Este *Tiers Monde* era caracterizado por ser pobre, desigual y poco industrializado, además de ser compuesto por la mayoría de los países del orbe, incluso durante la etapa de mayor número de procesos de descolonización.

Durante los 90 se cambió el discurso y se prefirió calificar a estos países como subdesarrollados, frente a los países desarrollados o industrializados. Después se determinó hablar de los países menos desarrollados como aquéllos cuyas condiciones eran las más desventajosas en el sistema económico internacional, con objeto de

⁴² Cf. Kenneth Boutin... op.cit., pp. 10-19.

diferenciarlos de los demás cuyo subdesarrollo los ponía por delante de éstos, pero por detrás de los más desarrollados. Esta división no fue tan categórica, pues también se estableció la categoría de Nuevas Economías Industrializadas (**NIE** por sus siglas en inglés) y después Nuevos Países Industrializados (**NIC**) para señalar a los países del este y sudeste de Asia que iban transitando hacia el desarrollo. En la primera década del siglo XXI se ha articulado un discurso sobre las economías y países emergentes, cuyas tasas de crecimiento económico los muestra como nuevas economías que podrían acceder al estatus de potencia económica en un mediano y largo plazo, como Rusia, China, India o Brasil.

Sin embargo, y no obstante la implementación de estos discursos, lo cierto es que sigue existiendo una brecha entre países industrializados y aquéllos con economías emergentes, subdesarrolladas y menos desarrolladas. Al mismo tiempo que hay un crecimiento en la brecha entre las clases más altas, las medias y las más bajas al interior de los países, lo cual también sucede a nivel global.⁴³ De tal suerte, además de la desigualdad, hay otras características del sistema económico internacional que tienen repercusiones a nivel regional, nacional, comunitario e individual. Así, el proceso de globalización económica establece claros retos para los países y las personas, uno de ellos es lo que Robert Gilpin llama la vulnerabilidad financiera global, el cúmulo de instrumentos financieros cuya característica es su nula productividad.⁴⁴

Esta vulnerabilidad está vinculada a una cadena de crisis económicas y financieras que se van sucediendo a lo largo del tiempo, pero cuyas características e implicaciones regionales e internacionales son cada vez más contagiosas y con efectos más adversos para las personas. El caso de la década de los 90 y las crisis en América Latina (México,

⁴³ Cf. Luis Dallanegra Pedraza, *Tendencias del Orden Mundial: Régimen Internacional*, Edición del Autor, Argentina, 2001, pp. 98-111; Caroline Thomas, "Globalization and development in the South", en John Ravenhill (Coordinador(es)), *Global Political Economy*, Oxford University Press, Italia, 2008, pp. 423-444.; Caroline Thomas, "Poverty", en Paul D. Williams, Colin Elman, Cornelia Navari, Didier Bigo, Et Al, *Security Studies, an Introduction*, Routledge, Nueva York, 2008, pp. 244-258; y John Ravenhill, "The Study of Global Political Economy", en John Ravenhill (Coordinador(es)), *Global Political Economy*, Oxford University Press, Italia, 2008, pp. 4-24.

⁴⁴ Cf. Robert Gilpin, *El reto del capitalismo global : la economía mundial en el siglo XXI*, Océano, México, 2003, pp. 165-194.

Brasil), en Asia (India,⁴⁵ Japón, Tailandia, Indonesia, Malasia) y Rusia, entre los casos más importantes; muestran cómo este tipo de alteraciones pueden diseminarse más rápida y fácilmente.⁴⁶ En la primera década del siglo XXI, la crisis hipotecaria en EEUU y económica en Grecia, España, Irlanda, Italia y Chipre, junto con sus implicaciones en Asia, particularmente en China e India, son un eslabón más en dicha cadena.

Al mismo tiempo, para Caroline Thomas, en el último decenio del siglo XX se logra establecer un modelo económico de tipo neoliberal en un gran número de países, la transición mexicana, chilena y argentina son ejemplos muy ilustrativos a este respecto. Este modelo, resumido en el Consenso de Washington, tiene como uno de sus resultados a este respecto la disminución del margen de maniobra de varios gobiernos para manejar y administrar las perturbaciones en los sistemas económicos nacional e internacional.⁴⁷ Esto se debe a que el modelo neoliberal establece a la desregulación comercial y financiera como uno de sus principales herramientas para el crecimiento económico, sin embargo igualmente limita la capacidad del gobierno para movilizar recursos e implementar políticas en casos de crisis económicas, pues se reconoce que la disminución del aparato estatal es una condición *sine qua non* dentro de la funcionalidad del modelo. Tendencia que también reconoce Behera en Asia del Sur, al citar a Uyangoda, y la forma en que se busca la eficiencia en la administración pública al disminuir el tamaño de Estado.⁴⁸

De tal manera que los Estados son ineficaces en la mitigación de los efectos negativos de las crisis y en la estimulación de las economías, como lo muestran las múltiples protestas en países como Brasil, Chile, Argentina, Indonesia, Chipre, Grecia, España y en el mismo EEUU. De igual forma, los gobiernos se ven limitados en su actuar

⁴⁵ En el caso de India, es una crisis que se desencadena en 1991. Sus orígenes y consecuencias serán analizados con mayor detenimiento en el capítulo 2.

⁴⁶ Cf. Andrew Gamble, *The spectre at the feast. Capitalist crisis and politics of recession*, Palgrave/MacMillan, Reino Unido, 2009, pp. 128 y 129.

⁴⁷ Cf. Caroline Thomas, "Poverty", en Paul D. Williams, Colin Elman, Cornelia Navari, Didier Bigo, Et Al, *Security Studies, an Introduction*, Routledge, Nueva York, 2008, pp. 249-254.

⁴⁸ Cf. Navnita Chadha Behera, "The Security Problematique in South Asia: Alternative Conceptualizations", en Hans Günter Brauch... op.cit., p. 828.

frente a actores no estatales, cuyo poder económico los hace tener una influencia importante en los tomadores de decisiones.⁴⁹ Estos grupos de interés pueden lograr modificar políticas a su conveniencia, sin que ello traiga beneficios a la mayoría de la población, nacional o planetaria.

Justamente, este tipo de fenómenos son los que subrayan, en cierta forma, la relación de la seguridad en un sentido amplio, profundizado y sectorizado, y la economía en los albores del siglo XXI. Si bien esto es cierto, también es una realidad que los estudios en seguridad están pasando por un período de reflexión, puesto que en sentido general la seguridad es una categoría cuyo estudio tiende a ser cada vez más interdisciplinario, al menos en la creación de teorías al “estilo europeo”, debido a que aún se presentan varias limitaciones teóricas, de tal manera que en el caso de la seguridad económica igualmente hay un largo camino que recorrer, de acuerdo a Ole Wæver.⁵⁰ Las aportaciones del concepto de riesgo, la distinción entre la macro y la micro economía, así como el estudio de las relaciones de poder y su interpretación son herramientas que pueden ayudar en un análisis más pormenorizado de la dimensión económica de la seguridad.

1.2. LAS APORTACIONES TEÓRICO-METODOLÓGICAS DEL CONSTRUCTIVISMO SOCIAL Y LA ESCUELA DE COPENHAGUE DE ESTUDIOS CRÍTICOS EN SEGURIDAD

Este trabajo de investigación establece a la seguridad económica como uno de sus elementos de análisis más importantes, el cual se inserta en una concepción amplia de la seguridad en general. De esta forma, las aportaciones que ha realizado la Escuela de Copenhague de estudios críticos en seguridad se consideran de gran importancia, debido a su concepción amplia de la seguridad, pero sobre todo por las herramientas analíticas que utiliza y ofrece, tales como la securitización –la cual se ha mencionado líneas atrás-, y los niveles de análisis que ofrece.

Antes de continuar, es preciso hacer algunas aclaraciones sobre el enfoque teórico que la Escuela de Copenhague utiliza para entender las razones que llevan a implementar

⁴⁹ Cf. Jiang Yong... op.cit., pp. 75 y 76.

⁵⁰ Cf. Ole Wæver... op.cit., pp. 99 y 100. El autor usa las comillas cuando habla del “estilo europeo”.

sus aportaciones en esta investigación. De tal suerte, la Escuela de Copenhague, junto con la Escuela de Aberystwyth y la París, realizan una serie de análisis que podrían calificarse como constructivistas o con un enfoque constructivista. El constructivismo en Relaciones Internacionales es un enfoque teórico que empieza a tener importantes aportaciones en los años 70 del siglo XX. Sin embargo, no se puede afirmar que es un enfoque completamente original al estar inspirado en el trabajo de Gianbattista Vico, abogado y filósofo del siglo XVIII, ni que es una vertiente teórica monolítica, pues hay diversas variaciones, Arturo Santa Cruz identifica tres esencialmente: convencional (positivista), consistente (interpretativista) y crítico (posmoderno); pero hay muchas otras clasificaciones.⁵¹

En el caso particular de los estudios de seguridad, este enfoque se percibe como novedoso, como se explicó antes, debido a las limitaciones de las premisas tradicionales del realismo, neorrealismo, liberalismo y neoliberalismo, los cuales no eran capaces de explicar gran parte de los cambios que se sucedían en la escena internacional, sobre todo después de la caída del muro de Berlín.⁵² También es importante mencionar que las metanarrativas realista, liberal y marxista se caracterizan por sus análisis de tipo explicativo, es decir, buscando las causas objetivas de los fenómenos internacionales, y con ello entenderlos de forma empírica.

Por lo contrario, los constructivistas utilizan métodos interpretativos los cuales buscan, más que explicar la realidad social, interpretarla a través de sus agentes (actores), las prácticas de éstos y las estructuras que se crean a través de estas prácticas, así como la interacción de estos tres elementos. Esto tiene el objetivo de comprender las conductas de los agentes. Es decir, el constructivo social estudia la interacción entre los actores de un sistema dado, que es la clave para entender la formación de la estructura de dicho sistema y la influencia de ésta en los mismos actores y sus interacciones. De acuerdo a

⁵¹ Cf. Arturo Santa Cruz "Introducción", en Arturo Santa Cruz (Coordinador(es)), *El Constructivismo y las Relaciones Internacionales*, CIDE, México, 2009, p. 11., y Robert Jackson y Geory Sørensen, *Introduction to International Relations. Theories and Approaches*, Oxford University Press, Reino Unido, 2003, pp. 253-259.

⁵² Aunque como se pudo leer líneas antes, el enfoque constructivista también tuvo aceptación en el plano de la EPI, junto con el de los estudios estratégicos y en general de Relaciones Internacionales.

Alexander Wendt, estas interacciones crean significados, los cuales son descriptivos y constitutivos de la estructura. En otras palabras, las prácticas determinadas por las interacciones dan significado a las acciones y a su vez esto crea o, en el lenguaje de este enfoque, construye identidades.⁵³

Para Friedrich Kratochwil, el papel de las leyes, reglas y normas es muy importante pues éstas influyen –aunque no determinan-, la conducta de los actores. En contraste, desde la perspectiva de Nicholas Onuf un análisis constructivista comienza por las reglas o leyes, consuetudinarias o escritas, pues éstas, junto con las instituciones,⁵⁴ conforman las estructuras que modelan la conducta de los actores y por ende el significado de sus acciones, ya que definen situaciones, influyen a la práctica y crean la posibilidad de agencia. Una de las aportaciones más importantes de este académico estadounidense es la inserción del análisis del acto discursivo, discurso o acto del habla (*speech act*),⁵⁵ por medio del cual se producen reglas y éstas a su vez producen otras reglas que forman o construyen la realidad. Para este autor, el lenguaje es *conductive* –o una especie de conductor- y a la vez *performative*, es decir que se relaciona con o denota una expresión por medio de la cual un hablante realiza un acto específico; lo cual indica que la palabra hablada conduce y expresa acciones al mismo tiempo.⁵⁶

Así, durante la interacción o prácticas se realizan actos discursivos que construirán reglas, leyes, normas e instituciones. Éstas últimas darán significado a las acciones de los actores y crearán la estructura que modele su conducta y esto dará pie a la construcción

⁵³ Cf. Alexander Went, "La Anarquía es lo que los estados hacen de ella. La construcción social de la Política del Poder.", en Arturo Santa Cruz, *El Constructivismo y las Relaciones Internacionales*, CIDE, México, 2009, pp. 137-146.

⁵⁴ Cuando se habla de instituciones, no es solamente de organismos, sino también de cosas, leyes, tradiciones o prácticas establecidas y fundadas en algo.

⁵⁵ Este elemento proviene de la Lingüística, por ello se señala su inserción a los estudios en Relaciones Internacionales.

⁵⁶ Cf. Maja Zehfuss, *Constructivism and International Relations. The Politics of Reality*, Cambridge University Press, Reino Unido, 2002, pp. 20-23. y el diccionario Oxford traduce '*conductive*' como conductor, ver <http://www.oxforddictionaries.com/translate/english-spanish/conductive> y *performative* como relacionado con, o que denota, una expresión por medio de la cual un hablante realiza un acto específico (por ej., yo apuesto, yo pido disculpas, yo prometo). Frecuentemente diferenciado de *constative*. En inglés: 'Relating to or denoting an utterance by means of which the speaker performs a particular act (e.g. I bet, I apologize, I promise). Often contrasted with constative.'
<http://www.oxforddictionaries.com/definition/english/performative?q=performative>

de identidades. Para Wendt, las identidades conformarán a su vez intereses. En otras palabras, antes se construye una identidad frente a otros actores y después se definen los intereses *vis-à-vis* estos mismos. Cuando el actor o actores ya han establecido sus intereses, se conciben o definen las situaciones y al final se puede edificar una identidad colectiva, en teoría.⁵⁷

Lo anterior muestra cómo la estructura del sistema, ya sea nacional o internacional, es socialmente construida a través de la interacción de los actores. De ahí que Wendt establezca que la anarquía es lo que los estados hagan de ella.⁵⁸ Pero para que lo anterior sea cierto desde este enfoque teórico las instituciones deben ser estructuras intersubjetivas, es decir, “realidades cuya interpretación es compartida (por los actores de un sistema) gracias a la estabilidad de su significado”, el cual es descriptivo y constitutivo.⁵⁹ Por lo tanto, la intersubjetividad de las estructuras o estructura es en sentido general una convención, norma o práctica admitida tácitamente, que responde a precedentes, la costumbre o a la práctica compartida de los agentes.⁶⁰

De tal suerte, el constructivismo social analiza a través de las interacciones de los agentes cómo afectan a la estructura y cómo ésta los afecta, por lo cual hay una homologación en el estatus ontológico del agente y dicha estructura. Aunque puede haber una contradicción al establecerse que la estructura no existe fuera de la práctica de los agentes, lo que daría a la última un valor preeminente y supondría un estatocentrismo en la teoría.⁶¹ Sin embargo, las interacciones de los actores, como entes sociales, son al final las que predominarían sobre los agentes y la estructura, al mismo tiempo que los agentes no necesariamente tiene o tendrían que ser Estados.

De esta forma, la forma en que el constructivismo social puede abordar el tema de la seguridad en las relaciones internacionales es a través del análisis del uso de los conceptos que intervienen en las interacciones de los actores. Por esta razón, la misma

⁵⁷ Cf. Maja Zehfuss... op.cit., pp. 12-15.

⁵⁸ Cf. Alexander Wendt... op.cit., pp. 124-165.

⁵⁹ Cf. Arturo Santa Cruz... op.cit., pp. 17-21.

⁶⁰ Ver la definición de convención de la RAE en <http://lema.rae.es/drae/?val=convenci%C3%B3n>

⁶¹ Cf. Arturo Santa Cruz... op.cit., p. 20 y Maja Zehfuss... op.cit., pp. 12-14.

seguridad sería considerada una construcción social intersubjetiva que nace de la interacción entre los diversos Estados. Esta interacción también establece otras construcciones sociales como son la identidad, los intereses y la definición de situaciones, modeladas por las normas y regímenes internacionales, que también están socialmente contruidos. De tal forma, y parafraseando a Alexander Went, “*la seguridad es lo que los Estados hacen de ella*”.⁶²

Por lo tanto, si la seguridad es una construcción social, también puede ser deconstruida al ser un elemento utilizado en los actos de habla o discursivos. Esto queda constatado en las aportaciones teóricas de la Escuela de Copenhague a los estudios de seguridad, estudios de tipo constructivista y críticos. Líneas antes, en el punto 1.1, se hizo una breve descripción de la historia de los conceptos de seguridad y seguridad económica en el siglo XX. En el primer caso, Ole Wæver ha hecho un análisis muy interesante de los contenidos del concepto de seguridad, así como de aquél de paz, que muestran cómo ha sido su evolución, principalmente, en la cultura europea. En el caso particular del período de Guerra Fría, también se señala la forma en que la seguridad en general hacía referencia a la seguridad del Estado (la Raison d’État/el Machtstaat) encerrada en la dimensión militar y frente a las amenazas exteriores estatales.

1.2.1. LA SEGURITIZACIÓN

Ahora bien, si la seguridad es una construcción social, una práctica de los actores del sistema internacional, la pregunta que prosigue sería ¿Qué contenido tiene el concepto de seguridad, bajo qué contexto y por qué? ¿Quién decide qué se protege o qué está en peligro? De tal manera, Wæver realiza el análisis del concepto de seguridad a través del proceso por medio del cual el discurso crea o define una realidad al instituir o construir su contenido intersubjetivamente; llamando en los años 90 a dicho proceso **seguritización**. Ésta es una de las aportaciones analíticas más importantes de la Escuela de Copenhague,

⁶² Cf. Úrsula Oswald Spring & Hans Günter Brauch, "Globalización y desafíos ambientales cambian la conceptualización de la seguridad en América Latina", en Úrsula Oswald Spring & Hans Günter Brauch, *Reconceptualizar la seguridad en el siglo XXI*, UNAM-CCA-CEIICH-CRIM-Senado de la República, México, 2009, pp. 43 y 44.

pues ayuda a entender la conducta de los agentes frente a ciertas amenazas tomando como base la percepción. Así, durante las interacciones de los actores se va definiendo qué es seguridad y que se debe hacer para obtenerla. De tal suerte que se establecen tres preguntas básicas: ¿Qué se protege? ¿De quién o de qué se protege? Y ¿Para qué se protege? Cuya respuesta puede ser dilucidada analizando la securitización que las unidades realizan.⁶³

Así, la securitización consta de los siguientes elementos.⁶⁴

- a) Actor(es) *securitizador(a/es)*, realiza un acto discursivo argumentativo.
- b) Actor funcional, no es ni el actor securitizador, ni el objeto de referencia, pero puede influir en las decisiones en un determinado campo de la seguridad, como lo podría hacer una empresa contaminante en la dimensión ambiental de la seguridad.
- c) Objeto de referencia (*securitizable*), que es amenazado existencialmente.
- d) Audiencia, a quien está dirigida la securitización para obtener la aceptación de:
- e) Medidas extraordinarias (respuesta a la amenaza existencial).

Y su dinámica es la siguiente: un agente (o actor) securitizador define a través de un acto discursivo una amenaza existencial con respecto a un objeto de referencia frente a una audiencia. El objetivo de este proceso es legitimar el uso de medidas extraordinarias, las cuales son la respuesta a la amenaza, frente a la audiencia. Es importante mencionar que si un discurso define algo como una amenaza existencial no conlleva *per se* a la securitización de algún asunto, sino que más bien puede catalogarse como un **movimiento securitizante**, esto se debe a que “un asunto es securitizado sólo si, y cuando, la audiencia lo acepta como tal”.⁶⁵ Dicha aceptación puede descansar sobre la base de la coerción o del consenso, pero la securitización no puede ser sólo impuesta ya que debe ser argumentada. La razón es que la definición de una amenaza es el elemento esencial del acto discursivo, pero para que la audiencia la convenga debe existir una especie de aceptación del argumento central, con objeto de que se dé el entendimiento

⁶³ Cf. Barry Buzan, Ole Wæver, *et al.*, *Security. A new framework for analysis*, Lynne Rienner, Estados Unidos, 1998, pp. 1-45.

⁶⁴ Vid Barry Buzan, Ole Wæver y Jaap de Wilde... op.cit., p. 36.

⁶⁵ Barry Buzan, Ole Wæver y Jaap de Wilde... op.cit., p. 25.

intersubjetivo y, por ende, la legitimidad de las medidas extraordinarias. De ahí que la securitización no es decidida por el actor securitizador, sino por la audiencia a la que se dirige el acto discursivo o de habla.⁶⁶

Asimismo, Barry Buzan, Ole Wæver y Jaap de Wilde señalarán que:

*“La securitización puede ser vista como una versión más extrema de politización. En teoría, cualquier asunto público puede ser localizado en el espectro que va desde lo no politizado (cuando el Estado no se ocupa de dicho problema y no es de ninguna forma tratado como un asunto de debate o decisión públicos) pasando por lo politización (cuando el asunto es parte de la política pública, que requiere de la decisión gubernamental y de la asignación de recursos o, más raramente, de alguna otra forma de gobernanza interna) a lo securitizado (cuando el problema es presentado como una amenaza existencial, que demanda medidas de emergencia y justificando acciones fuera de los límites del procedimiento político)”.*⁶⁷

Este proceso varía de estado a estado y de asunto a asunto, aparte de no ser exclusivo de nivel estatal, sino que puede ser posicionado por otras entidades sociales, pues este enfoque trata de abrir el concepto de actor o unidad a otros entes más allá del propio Estado como las organizaciones internacionales o las ONG. Asimismo, “el argumento es que la securitización, como la politización, debe ser entendida como un proceso esencialmente intersubjetivo y por lo tanto socialmente construido”.⁶⁸

Esta característica lo hace esencialmente relevante para los estudios críticos en seguridad, pues es parte de las prácticas de los agentes del sistema internacional, al menos de un buen número de ellos, y entre los más importantes están los Estados. Pero uno de los aspectos que también hace práctica a la securitización es el hecho de que puede analizarse directamente, no necesita indicadores. Es decir, no se empezaría el análisis objetivo de la construcción de la seguridad desde un planteamiento cuantitativo que buscara las condiciones objetivas y precisas de la seguridad, ya sea amplia o sólo militar. Puesto que la seguridad es un concepto más bien intersubjetivo, se comenzaría a través del análisis de las percepciones, en particular a través del análisis del discurso o de

⁶⁶ Cf. Barry Buzan, Ole Wæver y Jaap de Wilde... op.cit., ídem.

⁶⁷ Cf. Barry Buzan, Ole Wæver y Jaap de Wilde... op.cit., pp. 23 y 24.

⁶⁸ Barry Buzan, Ole Wæver y Jaap de Wilde... op.cit., pp. 30 y 31.

los actos discursivos y las constelaciones políticas.⁶⁹ Es decir, el estudio de cómo se securitiza discursivamente y quién o quienes o con qué propósitos. En ese sentido, la Escuela de Copenhague establecerá que:

*“¿Cuándo se tiene un argumento, con esta particular estructura retórica y semiótica [acto discursivo], el efecto suficiente sobre una audiencia para hacerla tolerar las violaciones a las reglas que de otra forma tendrían que ser obedecidas [entendimiento intersubjetivo]? Si, a través de un argumento sobre la prioridad y la urgencia de una amenaza existencial, el actor securitizador ha logrado romper la libertad de los procedimientos o reglas que él o ella en otras circunstancias estaría obligado a acatar, entonces nosotros seremos testigos de un caso de securitización”.*⁷⁰

En otras palabras, para que un proceso de securitización sea exitoso debe lograr establecer una percepción común sobre una amenaza existencial contra un bien o valor igualmente común. La securitización no depende de los actores, ni de los objetos de referencia, ni siquiera de que la palabra seguridad o amenaza sea empleada en los discursos, sino de la aceptación común en una determinada audiencia de las medidas extraordinarias.

Aunado a lo anterior, en estricto sentido, la securitización como elemento de análisis ayuda a establecer las amenazas, riesgos y vulnerabilidades que el agente securitizador, estatal o no, percibe en su entorno a distintos niveles (individual, comunitario, nacional, regional, internacional), por lo cual la seguridad también puede considerarse como una práctica autorreferencial.⁷¹ Así, el entender cómo se desarrolla la definición de las amenazas, riesgos y vulnerabilidades ofrece una mayor comprensión del origen, diseño y ejecución del o de los conceptos de seguridad, en una determinada comunidad o nivel.⁷²

Asimismo, la securitización ayuda a comprender y analizar las políticas que dan respuesta a la percepción de alguna amenaza, sea intersubjetiva u objetiva. Este hecho

⁶⁹ Cf. Barry Buzan, Ole Wæver y Jaap de Wilde... op.cit., p. 25.

⁷⁰ Ídem.

⁷¹ Cf. Ole Wæver, "European Security Identities", en *Journal of Common Market Studies*, núm. 1, vol. 34, 1996, pp. 106 y 107. Disponible en <<http://onlinelibrary.wiley.com/>>

⁷² Cf. Barry Buzan, Ole Wæver y Jaap de Wilde... op.cit., p. 24.

enriquece precisamente el estudio de un concepto más amplio de seguridad, ya sea de tipo económico, político, societal, ambiental o militar. De ahí la utilidad como herramienta teórico-conceptual y metodológica, puesto que de la definición de amenazas, riesgos o vulnerabilidades es posible determinar y analizar las respuestas de los Estados, sin embargo es menester señalar que no solamente se habla de las respuestas de los gobiernos o clases políticas, propiamente dicho, sino que se puede hacer igualmente un análisis de otros actores con agencia como las organizaciones internacionales, la iniciativa privada o los movimientos sociales. Lo anterior se debe a que la securitización es lo suficientemente flexible como concepto y proceso que permite pasar de un enfoque estatocéntrico a uno más amplio que pueda tomar en cuenta otros actores más allá del Estado-nación.⁷³

De esta forma, y teniendo en cuenta que uno de los objetivos de este trabajo es analizar, entender y definir las forma en que ciertos Estados logran reaccionar frente a las amenazas, riesgos y vulnerabilidades en la dimensión económica en los niveles de análisis estatal, subsistémico o regional y global; se procederá a analizar otra de las aportaciones de la Escuela de Copenhague, además de las demás escuelas críticas de estudios de seguridad: la ampliación, profundización y sectorización del concepto de seguridad.

1.2.2. LA AMPLIACIÓN, PROFUNDIZACIÓN Y SECTORIZACIÓN DEL CONCEPTO DE SEGURIDAD.

Como se advirtió en el apartado anterior, la securitización es una herramienta de análisis para entender el proceso por el cual se llega a establecer una u otra amenaza en el discurso, y sobre todo, se justifica la toma de ciertas medidas extraordinarias. En ese sentido, la Escuela de Copenhague en estudios críticos de seguridad también es conocida por su tendencia hacia la ampliación de concepto de seguridad. Es decir, siendo que la seguridad en estricto sentido es un concepto con un contenido dinámico e intersubjetivo

⁷³ Cf. Barry Buzan, Ole Wæver y Jaap de Wilde... op.cit., pp. 31-33 y 35-42.

su delimitación a la esfera militar le restringe dicho dinamismo, además de centrarlo en una sólo dimensión de lo que la seguridad puede, podría o es.⁷⁴

Sin embargo, no sólo es importante la ampliación del concepto de seguridad, sino también su profundización en distintos niveles y su sectorización en diferentes segmentos con el objetivo de poder entender y analizar mejor lo que es o se percibe qué es la seguridad.⁷⁵ De ahí que esta aportación de la Escuela de Copenhague también adquiera relevancia para este trabajo de investigación, sobre todo teniendo en cuenta que la seguridad económica es parte de la agenda amplia de seguridad y no es analizada tan detenidamente por otros enfoques teóricos en los estudios en seguridad. También es relevante señalar que la ampliación del concepto de seguridad se aprecia útil en dos aspectos: la necesidad de trasladar el objeto de referencia de la seguridad del Estado al individuo, ya que la seguritización de éste último es una práctica política real de nuestro tiempo; y porque establece una importante herramienta de análisis de lo que es la seguridad en su totalidad como práctica de los actores.⁷⁶

Así, durante los 80 y 90, Barry Buzan junto con otros autores antes mencionados señalan la necesidad de ampliar el concepto de seguridad –frente a otros que debaten los límites y excesos de dicha ampliación-, debido a que las amenazas que enfrenta el Estado, pero también la población o individuos, se aprecian más allá de los términos militares exteriores y estatales. Es decir, el discurso que transmite el contenido del concepto seguridad durante la Guerra Fría puede legitimar las medidas extraordinarias realizadas por EEUU, tales como: el gasto militar, los embargos económicos, las intervenciones militares, la cooperación con ciertos aliados o el establecimiento de ciertas alianzas, la

⁷⁴ En los trabajos de los principales exponentes de la Escuela de Copenhague en inglés se usa el término ‘sector’ para definir lo que se establece en este trabajo como dimensión, esto se debe a que se observa una utilidad analítica cuando se estudie la sectorización del concepto de seguridad y no se llegue a alguna confusión para el lector. Asimismo, hay autores que comparten los postulados socioconstructivistas en sus escritos como Hans Günter Brauch, y otros que pertenecen a la Escuela de Copenhague, pero que no son parte de la vanguardia que toma el reto de desarrollar una concepción más amplia de seguridad, como Bjørn Møller, los cuales también prefieren el uso del término ‘dimension’ en sus trabajos en inglés. Cf. Bjørn Møller... op.cit., 23 pp.

⁷⁵ Cf. Barry Buzan, Ole Wæver y Jaap de Wilde... op.cit., pp. 5-8 y 35-42; y Ole Wæver... op.cit., pp. 106-110.

⁷⁶ Cf. Barry Buzan, Ole Wæver y Jaap de Wilde... op.cit., p. 39.

financiación de ciertos movimientos intelectuales y sociales, etc.⁷⁷ Sin embargo, esto impone ciertas restricciones frente a otras amenazas fuera de las fronteras establecidas por el discurso, aspecto que muestra la necesidad de ampliar el contenido de dicho concepto.

Asimismo, la ampliación del concepto seguridad se aprecia necesaria, al igual que el cambio en el objeto de referencia, ya que la seguridad puede rebasar las fronteras militares y tener un margen de maniobra mucho más amplio. Así, el individuo pasa a ser un nuevo referente que proteger y la seguridad deja de circunscribirse solamente a la seguridad del Estado o de un régimen. Éste es uno de los aspectos más interesantes de la propuesta de la escuela del Copenhagen Peace Research Institute (**COPRI**),⁷⁸ debido a que establece una vertiente metodológica novedosa, al mismo tiempo que se apega a ciertos principios de búsqueda de la emancipación humana de la Teoría Crítica.⁷⁹

Esta conceptualización de la seguridad tiene uno de sus momentos culminantes en 1994, cuando el PNUD acuña el término de seguridad humana, promovido por el pakistaní Mahbub ul Haq, en su informe sobre desarrollo humano.⁸⁰ Es en dicho informe que se hace uno de los primeros intentos por securitizar al individuo, pero además desde una perspectiva científica que busca remarcar los aspectos más trascendentes del desarrollo humano y las nuevas dimensiones de la seguridad humana. De esta manera se establecen siete categorías de amenazas a dicha seguridad: la seguridad económica,

⁷⁷ Cf. Frances Stonor Saunders, *La CIA y la guerra fría cultural*, DEBATE, España, 2001, pp. 73-74.; y HANS GÜNTER BRAUCH, "Concepts of Security Threats, Challenges, Vulnerabilities and Risks", en Hans Günter Brauch et al (Coordinador(es)) (Coordinador(es)), *Coping with Global Environmental Change, Disasters and Security*, Springer-Verlag, Berlín, 2011, p. 97.

⁷⁸ Instituto que se fundó en 1985 y que es la sede de la Escuela de Copenhague.

⁷⁹ Cf. Matthew Watson, "Theoretical Traditions in Global Political Economy", en John Ravenhill (Coordinador(es)), *Global Political Economy*, Oxford University Press, Italia, 2008, pp. 38-40, Andrew Linklater, "Marx and Marxism" y Richard Devetak, "Critical Theory", en Scott Burchill, et al *Theories of international relations*, Palgrave Macmillan, Nueva York, 2009, pp. 130-133, 167, 168 y 172-175.

⁸⁰ Cf. Úrsula Oswald Spring & Hans Günter Brauch, "Globalización y desafíos ambientales cambian la conceptualización de la seguridad en América Latina" en Úrsula Oswald Spring & Hans Günter Brauch... op.cit., p. 57.

seguridad alimentaria, seguridad en materia de salud, seguridad ambiental, seguridad personal, seguridad de la comunidad y la seguridad política.⁸¹

Este cambio de la concepción estatocéntrica a la antropocéntrica es uno de los aspectos que más distingue a los enfoques críticos en seguridad, no nada más a la Escuela de Copenhague, sino también a la de Aberystwyth y París. Sin embargo, su relevancia para el análisis va mucho más allá del simple ideal de mejorar la calidad de vida de las personas en el planeta o de tener una sociedad con mayor justicia social enmarcada en una paz positiva. Se trata más bien de establecer que las amenazas, riesgos y vulnerabilidades para un Estado o individuo no tienen solamente un origen estatal, sino que éste puede ser de tipo sistémico –como en la seguridad económica–, antropogénico –como en la seguridad ambiental–, o una combinación de varios orígenes –como en la seguridad societal.

De ahí que la ampliación del concepto de seguridad busque pasar de una concepción que sólo conciba peligros en los demás Estados a una que también logre fijar su lente en situaciones, actores o fenómenos que no propiamente son de tipo estatal, como el crimen organizado, las crisis económicas, el terrorismo, los desastres naturales, entre otros. Y poder establecer mejores estrategias para la contención, mitigación y administración de estos peligros.⁸²

De esta forma, la escuela danesa, establecerá cinco dimensiones de la seguridad: la militar, la política, la económica, la societal y la ambiental.⁸³ Estas dimensiones no son escogidas de manera aleatoria, sino que se basan en el enfoque socioconstructivista de la escuela danesa, por lo cual identifican tipos específicos de interacciones. Así, la dimensión

⁸¹ Cf. PNUD, *Informe sobre Desarrollo Humano 1994*. Fondo de Cultura Económica, México, 1994, pp. 28-39. Disponible en: <www.undp.org.mx/>

⁸² En este momento en adelante, cuando se hable de peligros se hace referencia a las amenazas, riesgos y vulnerabilidades.

⁸³ Como se mencionó antes, en los textos en inglés se usa la palabra sector para denominar a lo que se llama aquí dimensiones. La razón es que los sectores de la seguridad descritos más adelante hacen referencia a otros elementos securitizados. Asimismo, esto sigue la tendencia del investigador Hans Günter Brauch quien habla de dimensiones de la seguridad y de sectores, pero hacia otro tipo de esferas que más adelante se analizarán. Cf. TARAK BARKAWI y MARK LAFFEY, "The postcolonial moment in security studies", en *Review of International Studies*, núm. 02, vol. 32, 2006, pp. 70, 75 y 80.; y Ulrich Albrecht y Hans Günter Brauch... op.cit., pp. 374-382 .

militar tiene que ver con relaciones de coerción; la política se relaciona con relaciones de autoridad, estado de gobierno y legalidad; la económica con relaciones comerciales, de producción y financiamiento; la societal con relaciones de identidad colectiva; y la ambiental con relaciones entre la actividad humana y la biósfera planetaria.⁸⁴

Lo anterior permite entender la división de la seguridad en estas cinco partes o dimensiones, teniendo en cuenta que los Estados, las organizaciones internacionales y algunas empresas transnacionales, junto con movimientos sociales pueden tener este tipo de interacciones; es decir aquellas prácticas que se desarrollan a distintos niveles –sobre todo entre los Estados, aunque no exclusivamente- tales como: el comercio, la guerra, las presiones de tipo militar, la diplomacia, el derecho público y privado internacional, la interacción entre distintos grupos étnicos y distintas manifestaciones culturales, así como la explotación de la naturaleza y su degradación, entre otras. Todas estas interacciones y prácticas definen de forma esencial lo que es la seguridad tanto a nivel estatal como individual y planetario.

Ahora bien, esta división en dimensiones tiene la función de desmenuzar el complejo conjunto de lo que es la seguridad con propósitos analíticos, al seleccionar los patrones de interacción más distintivos. Sin embargo, hay que enfatizar que esta división no es real, pues ninguna de estas dimensiones existe independientemente de la otra. Ya que:

*“ [...] las relaciones de coerción no existen independientemente de las relaciones de intercambio, autoridad, identidad o ambiente. Las dimensiones pueden identificar patrones, pero éstos permanecen como elementos inseparables de complejas totalidades”.*⁸⁵

Lo que se busca es reducir el número de las variables que están en juego en dichas totalidades para hacer más manejables las proporciones de la amplitud de la investigación. Así, el método analítico de estas divisiones comienza por la separación, pero debe terminar con un reensablaje de la totalidad.⁸⁶ De esta suerte, habiendo revisado la

⁸⁴ Cf. Barry Buzan, Ole Wæver y Jaap de Wilde... op.cit., p. 7.

⁸⁵ Cf. Barry Buzan, Ole Wæver y Jaap de Wilde... op.cit., p. 8.

⁸⁶ Cf. Barry Buzan, Ole Wæver y Jaap de Wilde... op.cit., ídem.

importancia teórico-práctica de la ampliación del concepto de seguridad, se procederá a definir su profundización. Ésta tiene una inspiración en los postulados de Kenneth Waltz, cuyos trabajos dieron la coherencia necesaria para el establecimiento de la escuela neorrealista de Relaciones Internacionales. Así, Waltz hablaba de un nivel de análisis sistémico, compuesto por la estructura que posibilita pensar en las unidades como un conjunto diferente de una mera reunión y otro nivel también sistémico que consiste en unidades interactuantes.⁸⁷ A simple vista esto podría parecer simple de entender y analizar, pero ya adaptado a la profundización del concepto de seguridad adquiere mayor relevancia.

Por un lado, esto quiere decir que la seguridad puede ser estudiada desde varios niveles analíticos, los cuales igual que las diferentes dimensiones de la seguridad son separados para propósitos del análisis, pero que guardan una importante interacción los unos con los otros, sin haber un claro patrón o prioridad en las relaciones entre ellos. Por el otro, estos niveles se entienden como objetos de análisis definidos por una variedad de escalas espaciales, de lo más pequeño hasta lo más grande; referentes ontológicos para entender dónde se localizan los acontecimientos, más que una fuente de explicación en sí.

En ese sentido, los niveles de análisis son el marco espacial en el que se puede estudiar y teorizar la seguridad, puesto que ayudan a localizar las amenazas, riesgos y vulnerabilidades, pero también a entender que las relaciones al interior de un Estado se relacionan con las relaciones al exterior de éste y que las relaciones internacionales no son fenómenos solamente interestatales o con una trascendencia puramente internacional. Asimismo, Buzan, Wæver y Jaap de Wilde reconocen que este tipo de marcos analíticos, los niveles de análisis pueden tender a mantener un pensamiento estatocéntrico, por lo cual hay que tener cuidado. Sin embargo, los niveles de análisis también pueden prevenir este tipo de pifias en el análisis si se toma en cuenta que la transición de un concepto de seguridad estatocéntrico a uno antropocéntrico pasa por su ampliación y profundización, como sucede en la seguridad humana.

⁸⁷ Cf. Kenneth N. Waltz. *Teoría de la Política Internacional*. GEL, Argentina, 1988, p. 63

Así, los niveles propuestos por la escuela danesa son:⁸⁸

- ☞ **Sistema internacional.**- Engloba al planeta entero.
- ☞ **Subsistemas internacionales.**- Engloba a grupos de unidades que pueden distinguirse del sistema entero por la naturaleza e intensidad de sus interacciones y pueden tener una coherencia territorial como la UE (Unión Europea) o UA (Unión Africana), o no como la OCDE (Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos), en el último caso no es una región, sino sólo un subsistema.
- ☞ **Unidades.**- Actores compuestos por varios subgrupos, organizaciones, comunidades y varios individuos, suficientemente cohesionados e independientes para ser diferenciados de otros grupos (Estados, naciones o empresas transnacionales).
- ☞ **Subunidades.**- Grupos organizados de individuos dentro de una unidad que son capaces de afectar la conducta de la unidad (burocracias, cabilderos o movimientos sociales, grupos terroristas).
- ☞ **Individuos.**- Y lo esencial de la mayoría de los análisis en ciencias sociales.

De esta forma es como se trata de profundizar o entender la seguridad en el seno de las aportaciones de la Escuela de Copenhague. Es importante señalar que los estudios en seguridad son parte de la disciplina de las Relaciones Internacionales, por lo cual el nivel de Unidad y los de Subsistemas y Sistema internacional son sumamente importantes para la comprensión de los fenómenos internacionales, sin embargo eso no quiere decir que los niveles de Subunidad e individual sean del todo dejados de lado. Cuando se habla de seguridad se piensa en el individuo o en colectividades o grupos frente a ciertas amenazas como desastres naturales, crisis económicas, pérdida de identidades, represión estatal o guerras, ya sean intraestatales o interestatales. Dichas amenazas pueden ser localizadas en el exterior de las unidades a las que pertenezcan o dentro. Lo que se intenta remarcar es el hecho de que hay ciertas amenazas, riesgos y vulnerabilidades en el exterior o a nivel de las unidades cuyos efectos pueden también permear en el interior de los niveles de análisis más profundos. Y con el propósito de analizar esta dinámica es que yace la utilidad teórico-metodológica de estos niveles. Asimismo, que ayuda a entender cuáles pueden ser las respuestas a este tipo de peligros y las respectivas consecuencias, igualmente en todos los niveles.

⁸⁸ Cf. Barry Buzan, Ole Wæver y Jaap de Wilde... op.cit., pp. 5 y 6.

Hasta ahora se han explicado las características y ventajas de la ampliación y la profundización del concepto de seguridad. Para entender de forma más sencilla cómo se dan estos dos procesos y la sectorización, es importante analizar el cuadro 1. Esta imagen nos muestra la manera en que se da una ampliación horizontal del concepto de seguridad en las cinco dimensiones ya antes mencionadas. Asimismo, ilustra la profundización vertical en los niveles de análisis antes explicados. Esto da pie para establecer una metáfora, por un lado se amplía la seguridad como un abanico, y por el otro se profundiza como al extender un acordeón. Hasta este punto son claras las implicaciones que estos dos procesos de análisis tienen para el estudio de la seguridad.

Cuadro 1 AMPLIACIÓN, PROFUNDIZACIÓN Y SECTORIZACIÓN DE LA SEGURIDAD

Dimensiones de la seguridad	Militar	Política	Económica	Ambiental	Societal
Niveles de seguridad					
Seguridad Humana y de Género (Individual)		Seguridad de género, equidad	Igualdad: seguridad financiera, trabajo, legal, ingresos	Sustentabilidad	Igualdad: seguridad alimentaria, agua, salud, bienestar
Sociedad/ Comunidad	Prevención de desastres	Seguridad pública	Bienestar, economía de solidaridad	Resiliencia	Seguridad de buen vivir, bienestar
Nacional	Reducir y liberar recursos para desarrollo social		Seguridad energética, agua, alimentaria	Desastres	Seguridad alimentaria y de salud
Internacional Regional	Control de armas, minas	Negociación de acuerdos, tratados	Estabilidad económico-financiera	Post-Kyoto, Biodiversidad, suelo, agua	Seguridad del agua, alimentaria, del suelo
Global/ Planetario	Reducción de riesgo de desastres (RRD)	DDHH*	Seguros contra desastres	Cambio Ambiental Global, FMA,** RRD	Derechos sociales

Fuente: Foro Seguridad Humana: Una apuesta imprescindible. Mesa 1: Reflexiones y perspectivas teóricas de la Seguridad Humana. Ponencia: Historia de la seguridad humana y reconceptualización de la seguridad, por Úrsula Oswald Spring.

*Derechos Humanos

** Financial Management and Assurance/Administración Financiera y Seguros

Sin embargo, habría un tercero, la sectorización de la seguridad. Como se mencionó en la nota al pie 64, la sectorización es un término que utiliza el investigador de la Universidad de las Naciones Unidas, la Universidad Libre de Berlín y miembro de la organización Peace Research and European Security Studies (AFES-PRESS), Hans Günter Brauch. Si bien este académico es experto en seguridad ambiental, es menester señalar que ha desarrollado un trabajo teórico en la esfera de la seguridad muy interesante. Parte de este trabajo es el definir la ampliación de la seguridad en dimensiones, profundizarla en niveles de análisis basándose en las aportaciones de la Escuela de Copenhague y estimular el debate sobre la sectorización de la seguridad.

Para este profesor alemán, así como para la académica Úrsula Oswald Spring, la sectorización es una especie de nueva división de la seguridad que pasaría previamente por la ampliación y la profundización, debido a que hay campos en los que la seguridad también debe ser estudiada e interpretada, como es el caso del agua, la tierra, la biodiversidad, los alimentos, la salud, el bienestar, el hogar, la familia, lo público, energía, el tránsito, el clima, el género, el petróleo, la supervivencia, entre otras.⁸⁹ Es cierto que la propuesta de los dos académicos puede parecer una exageración o sobre sectorización de la seguridad, sin embargo la utilidad de este modelo de análisis es dar coherencia y lógica al estudio de un concepto amplio de seguridad; de ordenar todas estas temáticas y de precisar la forma en que interactúan.

En el cuadro 1, en términos analíticos, permite ver las interacciones entre los distintos sectores en las múltiples dimensiones y a diferentes niveles de análisis. Esto es clave para no perder de vista la complejidad que se encuadra en el estudio de la seguridad. Igual que con las dimensiones y los niveles de análisis, los sectores no existen por sí mismos, ni son independientes, más bien guardan una relación y dinámica muy estrecha. La seguridad de los suelos no puede desligarse de la seguridad del agua, de la

⁸⁹ Cf. Úrsula Oswald Spring y Hans Günter Brauch, "Globalización y desafíos ambientales cambian la conceptualización de la seguridad en América Latina"; Ulrich Albrecht y Hans Brauch, "Seguridad en la investigación para la paz y en los estudios de seguridad" y Hans Günter Brauch y Úrsula Oswald Spring, "Reconceptualizar la seguridad en el siglo XXI: perspectivas para la investigación y las decisiones políticas", en Úrsula Oswald Spring y Hans Günter Brauch, *Reconceptualizar la seguridad en el siglo XXI*, UNAM-CCA-CEIICH-CRIM-Senado de la República, México, 2009, pp. 57, 342, 360 638 y 665-668.

biodiversidad, de la alimentaria y éstas a su vez de la dimensión económica y ambiental, sin mencionar la societal.

Por último, es debatible establecer la sectorización como una aportación de la Escuela de Copenhague, pero no puede desligarse de ésta, es por ello que se ha decidido adjuntarla a la ampliación y a la profundización del concepto de seguridad, con objeto de mantener la continuidad en la explicación de la utilidad teórico-metodológica de los postulados socioconstructivistas expuestos hasta este punto. Dando crédito al trabajo hecho por Brauch y Oswald Spring, así como el de otros académicos participantes en el proyecto AFES-PRESS. Ahora bien, habiendo terminado la explicación de las aportaciones en general de la Escuela de Copenhague para el estudio de la seguridad, se procederá a entrar de lleno en la teorización sobre la seguridad económica, que es el tema de investigación de esta tesis doctoral.

1.2.3. APORTACIONES A LA TEORIZACIÓN DE LA SEGURIDAD ECONÓMICA.

Con respecto a la seguritización de la esfera económica, es importante mencionar que la Escuela de Copenhague no ofrece un concepto universal y completo, sino ciertos elementos del mismo. De la misma forma que las definiciones de Buzan y Wæver van cambiando conforme van puliendo sus estudios y definiciones, así como su experiencia en el uso de la seguritización en las cinco dimensiones antes mencionadas. De tal forma, en una primera etapa, Wæver se cuestiona sobre la forma adecuada de seguritizar la economía. Por un lado, establece que “las empresas no pueden legítimamente defender su derecho a sobrevivir y romper la ley para hacerlo. La política de seguridad en el campo económico se encuentra relacionada con el Estado, por ejemplo cuando éste señala que una determinada empresa o sector es indispensable y por ello el Estado tiene permitido el romper las reglas a las cuales tuvo que adherirse en otras circunstancias contra el proteccionismo,” como el GATT, hoy la OMC, o un tratado de preferencias arancelarias, etc.⁹⁰

⁹⁰ Cf. Ole Wæver... op.cit., p. 109.

Como uno de estos primeros acercamientos, el académico danés establece como el actor securitizador al Estado, pero a las empresas o a algún sector económico importante como el objeto de referencia. Este aspecto es importante, porque empieza esbozar la complejidad para securitizar la dimensión económica, puesto que hay dinámicas en ella que pueden ser problemáticas para establecer los elementos de análisis. El punto de las empresas es crucial, puesto que en una economía de mercado es normal que las empresas nazcan o mueran, se fusionen o se revendan, entren en bancarrota u obtengan importantes réditos. Por lo cual no pueden ser propiamente los actores securitizadores y los objetos de referencia al mismo tiempo, ya que esto traería implicaciones negativas tanto para los individuos como para el Estado resultado de mantener ciertas empresas ineficaces o anquilosadas.

Sin embargo, una empresa es diferente a un sector económico, y un sector económico es diferente a la economía. De hecho, la economía sería un conjunto de diversos sectores, factores y actores que interactúan a través de un código bien definido. Asimismo, hay diferentes niveles en la economía, el macroeconómico (centrado en la economía en su conjunto y en la totalidad de los bienes y servicios producidos, los recursos productivos, niveles de empleo y consumo, el tipo de cambio, la evolución general de los precios, entre otros aspectos) y el microeconómico (centrado en los agentes de la economía, como los consumidores, los trabajadores, las empresas, los inversionistas y los mercados en particular), por lo cual no se puede determinar con simplicidad qué se protege o por qué se protege ¿Un sistema o una parte de éste? ¿Y el individuo?

Posteriormente, Buzan, Wæver y de Wilde señalarán que “la seguridad económica se preocupa sobre el acceso a recursos, financiamiento y mercados necesarios para sostener niveles aceptables de bienestar y poder estatal.”⁹¹ Si bien esta definición podría parecer estatocéntrica, establece con mayor claridad qué es la seguridad económica, al establecer dos elementos importantes: el acceso y la meta del bienestar-poder estatal. En

⁹¹ Cf. Barry Buzan, Ole Wæver y Jaap de Wilde... op.cit., p. 7.

primer lugar, se define la búsqueda de ciertos elementos que mantendrán o potenciarán las capacidades de un Estado: recursos (naturales o humanos), financiamiento y mercados (dónde se pueda conseguir diferentes insumos y vender mercancías); en segundo lugar se define el objetivo de obtener bienestar y poder a través de los recursos, financiamiento y mercados. Kenneth Waltz estaría de acuerdo en esta premisa, sobre todo teniendo en cuenta que la construcción del poder económico, político y militar es de acuerdo al estadounidense una de las principales funciones de las unidades del sistema internacional.

Sin embargo, en el libro *Security: A new framework for analysis*, los tres académicos del COPRI complementarían su definición de seguridad económica de la siguiente forma:

*“Las economías nacionales tienen el derecho a defender y reclamar su supervivencia, pero raramente habrá una amenaza a esa supervivencia (banca rota nacional o incapacidad para proveer bienes básicos a la población) que de hecho desate una guerra, fuera de un contexto de seguridad más amplio. A menos que la supervivencia de la población esté en duda, el enorme ámbito de la economía nacional, desenvolviéndose mejor o peor, no puede verse amenazado existencialmente. Como en el segmento político, los objetos de referencia supranacionales, desde los regímenes específicos a los mercados globales mismos, pueden ser amenazados existencialmente por factores que debilitan las reglas, normas e instituciones que las constituyen”.*⁹²

A este respecto hay varias observaciones. En primer lugar, las economías nacionales tienen el derecho a existir, no las empresas nacionales. En segundo lugar, la amenaza existencial para una economía nacional puede existir como lo demuestran la década perdida de los años 80 del siglo XX en América Latina y las crisis económicas de 1994, de 1997 y de 2009 en los sectores financieros de países en vías de desarrollo y desarrollados. Que dichas amenazas lleguen a la guerra es ciertamente debatible, pero que la supervivencia de la población se vea en duda por la banca rota nacional o la incapacidad para proveer bienes básicos ciertamente puede ser más factible, sobre todo en países cuyos niveles de desarrollo no les permiten establecer políticas y estrategias para administrar las amenazas a sus economías nacionales e individuales.

⁹² Cf. Barry Buzan, Ole Wæver y Jaap de Wilde... op.cit., p. 22.

Y en tercer lugar, es cierto que a nivel supranacional ciertos regímenes comerciales pueden ser amenazados por factores que afecten su aplicación y función, sin embargo los peligros no terminan de tener implicaciones a nivel supranacional, sino a nivel sistémico. Es importante mencionar que en una economía nacional ciertos agentes pueden aparecer y desaparecer, sobre todo empresas, pero no se trata de ciertos agentes, sino del funcionamiento de la economía en su conjunto.

Por ejemplo, en 1994, cuando en México se dio el llamado error de diciembre y estalla una crisis económica, se da la consecuente fuga de capitales, devaluación del peso, inflación, crecimiento de las tasas de interés y el peligro de moratoria en la elevada deuda externa, el gobierno advirtió del colapso en el que se podría ver el sector bancario nacional de no procederse a reconstrucción de la credibilidad del sistema financiero mexicano y el rescate de éste. En ese momento, se implementa el Fondo Bancario de Protección al Ahorro (FOBAPROA), creado en 1990, cuya función era sanear los pasivos vencidos de los bancos y asegurar hasta cierta suma los ahorros de los clientes de los bancos mexicanos.

De esta forma, se lleva a cabo una securitización –o movimiento securitizante- del sistema financiero mexicano, con los elementos antes mencionados. Lo importante es señalar que el objeto de referencia no era un solo un banco, compañía o cierto número de individuos, sino la totalidad del sistema financiero nacional, de acuerdo a los discursos emitidos en los medios de comunicación por distintas autoridades, nacionales y extranjeras. Su eficacia o no es muy controvertible, pero lo cierto es que el usarse o no hubiera deriva en una serie de impactos en dimensiones de la seguridad que van más allá de la económica. Y sin duda ha tenido influencia en los niveles de vulnerabilidad tanto del Estado mexicano como de su población.

Lo anterior no quiere decir que la Escuela de Copenhague se equivoque en su forma de definir la securitización de la economía, más bien se encuentra con ciertas limitaciones que yacen en el hecho de que la economía no es un esfera de la seguridad fácil de securitizar y menos clara de definir. No obstante ello, el establecer al Estado como el

garante de la seguridad económica a ciertos niveles –el nacional- es importante, al mismo tiempo que se establece que la economía es el objeto de referencia y no alguno de sus agentes. De hecho, el poder definir que hay ciertos actores funcionales en esta dimensión de la seguridad es muy relevante, pues abre la agencia a otros entes como las empresas, los sindicatos de trabajadores y patronos, las burocracias, etc.

Hasta aquí se han definido las aportaciones de la Escuela de Copenhague en estudios críticos sobre seguridad. Sin embargo, pese a las ventajas y bondades de sus herramientas teórico-metodológicas, el conocer las limitaciones de los enfoques teóricos de Relaciones Internacionales, particularmente el Realismo y el Liberalismo, es igualmente relevante para el debate teórico de esta investigación. Y sobre todo, la crítica al proyecto emancipatorio que ciertas vertientes del constructivismo social conllevan.

1.2.4. CRÍTICA A LOS ESTUDIOS EN SEGURIDAD EN RELACIONES INTERNACIONALES

Hasta el momento, se ha realizado un trayecto explicativo que aborda principalmente la evolución del concepto de seguridad en el siglo XX y las aportaciones teóricas con respecto a la ampliación, profundización y sectorización del concepto de seguridad dentro de las Relaciones Internacionales. Sin embargo, es igualmente importante señalar las críticas a los enfoques teóricos de Relaciones Internacionales en los estudios de seguridad, tales como: el eurocentrismo, al obviar el elemento de agencia en los actores “débiles” y la despolitización de las relaciones de poder.

Tarak Barkawi y Mark Laffey concentran parte de su crítica a los estudios de seguridad en el hecho de que éstos focalizan su argumentación en principios y suposiciones que dan por sentado que la teorización debe ser basada en la experiencia y conducta de los países “occidentales”. Así, la dominación y la búsqueda del poder son premisas que explicarían las relaciones de las grandes potencias; mientras que la periferia, las colonias, los países “débiles”, el sur, el Tercer Mundo, serían explicados a través de la

competencia por el poder de esas mismas potencias, dándose por sentado la conformación de un sistema internacional westfaliano de Estados-nación.⁹³

De esta forma, el eurocentrismo sería un elemento que acompaña esta visión del mundo, pues las grandes potencias se encuentran en su mayoría en Occidente y su experiencia modela otro tipo de visiones como la japonesa, la rusa o la china.⁹⁴ A un nivel teórico, tanto el Realismo Político, como el Liberalismo y el Constructivismo Social, comparten supuestos analíticos que los limitarían como: el papel central del Estado-nación, el tomar en un segundo plano a los países “débiles” o del Sur y el proyecto emancipador liderado por principios de la Ilustración europea. En el caso de la agencia, se hace referencia al hecho de que los estudios en seguridad en general analizan la capacidad de influir o producir efectos en su entorno u otros de las potencia militares, políticas o económicas del Norte; empero, se desdeña la capacidad de agencia de los países del Sur.⁹⁵

Pese a ello, los autores establecen que en realidad los llamados países periféricos – colonias, débiles o del Sur- tienen la capacidad de influir y tener efectos en las grandes potencias, ya que cuentan con un margen de maniobra que les permite esto. Los ejemplos que plantean son una interpretación alternativa de los Diálogos de los Melianos de Tucídides, con objeto de notar que frente a grandes potencias, como la Atenas de *Las Guerras del Peloponeso*, hay algo más que una supeditación del fuerte al débil. Otro ejemplo que se señala es la influencia que tuvo el dirigente cubano Fidel Castro en la Crisis de los Misiles, la cual es catalogada como la primera fuera del Kremlin por el asesor

⁹³ Se decide poner entre comillas la palabra débil ya que de acuerdo a los autores tampoco es un término que logre expresar correctamente la naturaleza de estos países, no sin dejar de usarlo como una forma de notar la dicotomía: potencia-occidente-Norte/debilidad-Oriente-Sur. Cf. Tarak Barkawi y Mark Laffey, "The postcolonial moment in security studies", en *Review of International Studies*, núm. 2, vol. 32, 2006, pp. 335-345; y Keith Krause, "Theorizing security, state formation and the 'Third World' in the post-Cold War world", en *Review of International Studies*, núm. 1, vol. 24, 1998, pp. 125-136.

⁹⁴ Para Barkawi y Laffey Occidente se centraría en los EEUU angloparlantes e incorporara a Europea Occidental, América del Norte, Japón y las sociedades asentadas en Oceanía de origen británico. Cf. Tarak Barkawi... op.cit., p. 331.

⁹⁵ Cf. Tarak Barkawi... op.cit., pp. 345-350.

soviético Fyodor Burlatsky en 1989; aunque es estudiada en un segundo plano por la mayoría de los análisis en seguridad, de acuerdo a Barkawi y Laffey.⁹⁶

Así, para Barkawi y Laffey, la influencia entre el llamado Norte y Sur es mutua. Por lo cual, los estudios en seguridad deben evitar el eurocentrismo al analizar los procesos desde una perspectiva relacional. Es decir, entender que tanto el Norte como el Sur están mutuamente constituidos debido a los procesos relacionales que se llevan a cabo entre ellos; en ese sentido, los conflictos armados suscitados en este contexto social deben ser entendidos en términos relacionales.⁹⁷

Por último, la crítica hacia la despolitización de las relaciones de poder en los estudios de seguridad en relaciones internacionales va particularmente dirigida a los enfoques socioconstructivistas. Esto se debe a que en sus vertientes epistemológicas y ontológicas más apegadas al estudio de las ideas, la cultura y la identidad; es posible que se pierda de vista que las relaciones de poder también son importantes.⁹⁸

Además, Barkawi y Laffey señalan que Karl Marx, Max Weber y Michel Foucault pueden ser caracterizados como realistas por su tendencia a desnudar al poder de sus ilusiones; mientras que critican a los estudios convencionales en seguridad por asentarse entre el poder y el conocimiento: pues como campo de conocimiento son producto del poder occidental.⁹⁹ Puede que estén en lo correcto, los mismos estudios en seguridad que por tanto tiempo durante la Guerra Fría estuvieron centrados en cuestiones militares son

⁹⁶ Aunque estos ejemplos pueden implicar una forma de etnocentrismo, aunado al hecho de que Espartana y Atenas no eran Estados-nación. Cf. Tarak Barkawi... op.cit., p. 349.

⁹⁷ Cf. Tarak Barkawi... op.cit., p. 352.

⁹⁸ A este respecto, el género tiene una vertiente importante en el debate sobre la seguridad, la llamada seguridad de género; sin embargo hay posiciones muy polarizadas, como la de Eréndira Serrano, la cual señala que el género es tan dinámico y diverso que no encaja en la rigidez inherente de los estudios de seguridad; llegando a ser una empresa fútil y retórica, en el mejor de los casos, el securitizarlo; por lo que propone engendrara la seguridad. Asimismo, están aquellas posiciones teóricas como el ecofeminismo que vincula el parecido de la explotación de la naturaleza con la opresión y violencia contra las mujeres, en particular la de Úrsula Oswald. Cf. Serena Eréndira Serrano Oswald, "The Impossibility of Securitizing Gender vis à vis 'Engendering' Security", en Hans Günter Brauch, Úrsula Oswald Spring, et al., *Facing Global Environmental Change Environmental, Human, Energy, Food, Health and Water Security Concepts*, Springer, Alemania, 2009, pp. 1143-57; y Úrsula Oswald Spring, "Paz y ambiente. Su relevancia para la seguridad" en Úrsula Oswald Spring y Hans Günter Brauch (Coordinadores), *Reconceptualizar la Seguridad en el siglo XXI*, UNAM-CCA-CEIICH-CRIM-Senado de la República, México, 2009, pp. 230-249.

⁹⁹ Ídem.

prueba de ello. Por lo cual, las hegemonías, en el sentido *gramsciano*, siguen teniendo gran relevancia; pero también las relaciones de poder en el plano material. De esta forma, es posible complementar ambos tipos de análisis y no dejar de lado sus aportaciones a una investigación como ésta. Más adelante se verá la forma en que las herramientas metodológicas de la Geopolítica y Geoeconomía apoyan el análisis de la relación entre la seguridad económica y la política comercial externa de India.

Más allá de lo mencionado, y siendo el caso que se aceptan las críticas previamente explicadas, también es cierto que el eurocentrismo, el desdén por la agencia de actores del sur y la despolitización de la relaciones de poder son problemas que no sólo afectan a los estudios en seguridad, sino a diversos enfoques teóricos propios de la disciplina de las Relaciones Internacionales y a las Ciencias Sociales en general. Pese a ello, este trabajo de investigación busca evitarlos. Si bien es posible que no se logre del todo, el intento queda patente en la forma en que se aborda la seguridad desde una perspectiva amplia, que no busca propiamente ensalzar visiones liberales o emancipadoras. También es cierto que se toman en cuenta niveles de análisis como el individual, pero también el de subunidad o comunitario.

Al mismo tiempo, se trata de analizar, entender y definir la manera, las razones y las limitaciones de India para mantener su seguridad económica, frente a los peligros de la economía mundial, a través de una política comercial externa. En otras palabras, parte del objeto de estudio de esta tesis es ese margen de maniobra que India puede construir o abrir, llamado políticas comercial externa, frente a las problemáticas que le conciernen en materia de seguridad económica. No obstante esto, parecería de alguna forma *naïve* suponer que las interacciones de India o algún otro actor del Sur con su región o el resto del mundo no están impregnadas por ciertas relaciones de poder, sobre todo en una esfera como la económica.

Al mismo tiempo, las amenazas pasan de ser otros Estados a ser elementos y actores no estatales del sistema internacional. Empero, las interacciones entre los Estados siguen siendo las que definen la estructura de dicho sistema y en las que se pueden

presentar relaciones de poder. De esta manera, un actor estatal puede ser amenazado por fenómenos no estatales –provocados por actores estatales- pero la manera en que establecerá medidas extraordinarias para administrar las amenazas será definida en buena medida del margen de maniobra que le dejen sus interacciones con otros actores. De esta forma, el ensamblaje teórico propuesto hasta este momento se antoja adecuado para el tipo de investigación que se ha diseñado.

Ahora bien, hasta aquí se han analizado las distintas aportaciones de la Escuela de Copenhague en materia de seguridad amplia: la ampliación, profundización y sectorización del concepto de seguridad. Y se han revisado algunas críticas a los estudios en seguridad, particularmente desde una perspectiva poscolonial, con objeto de conocer las limitaciones teóricas en la disciplina de Relaciones Internacionales y la forma en que esta investigación busca solventar algunos de estos obstáculos teóricos.

Para continuar, es importante señalar que el análisis de la seguridad económica debe ser mucho más amplio y ecléctico con el propósito de satisfacer los requerimientos analíticos de este trabajo de investigación doctoral. Por lo cual, se procederá a exponer las aportaciones de otros enfoques sobre seguridad económica, con objeto de lograr una especie de concatenación que le dé una lógica más sólida a la argumentación teórica y empírica, sobre todo en el estudio de las amenazas, riesgos y vulnerabilidades a la seguridad económica.

1.3 LAS APORTACIONES TEÓRICO-CONCEPTUALES DEL NEOLIBERALISMO, EL NEOMERCANTILISMO Y ENFOQUES ECLÉCTICOS SOBRE LA SEGURIDAD ECONÓMICA

La seguridad económica, como se ha venido mencionando a lo largo de esta investigación, es un concepto complicado de definir y de analizar cómo proceso de securitización. Sin embargo, hay algunas aportaciones que pueden ayudar a realizar un análisis más completo y una interpretación más exacta de lo que es o puede ser la dimensión económica de la seguridad.

De esta forma, hay varios trabajos que hablan sobre la seguridad económica y sus distintas acepciones. Así, Bjørn Møller establece que hay al menos dos significados

diferentes para la seguridad económica: por un lado, él que se refiere a los fundamentos económicos del poder militar, y por el otro aquél que hace referencia a una dimensión en sí de la seguridad. La primera interpretación se centraría en la idea de que el poder económico puede tomar varias formas y ser el soporte del poder militar y político. Sin embargo, el poder económico de una nación constituye una amenaza inevitable para sus adversarios, al mismo tiempo que el comercio puede ser una arma para debilitar a los oponentes al establecerles un embargo. Esto contrasta con la visión liberal del comercio como herramienta para evitar la proclividad a la guerra del sistema internacional. La segunda, tendría dos versiones: una que ve a la guerra económica como el sustituto del uso del poder militar, al utilizar estrategias comerciales defensivas, como el almacenamiento de materiales estratégicos u ofensivas como el uso de bloqueos comerciales; y otra que buscaría la invulnerabilidad frente a los peligros estructurales del sistema económico. Al mismo tiempo, en esta segunda interpretación habría tres enfoques para aumentar la seguridad económica: la autarquía, la diversificación y la interdependencia.¹⁰⁰

Como es posible apreciar, en estas acepciones e interpretaciones hay componentes de tipo realista-neo mercantilista y neoliberal. En donde el comercio, como práctica en la esfera económica internacional, tiene un papel muy importante, ya sea para hacer o inhibir la guerra. En ese sentido, en la segunda mitad del siglo XX, es posible ver un interés de ciertos autores por entender y securitizar la economía, pero siempre a nivel internacional y/o regional, y teniendo hasta cierto punto a los Estados como actores predominantes.

Como se ha señalado en líneas anteriores, el embargo petrolero de 1973 tuvo importantes repercusiones en cuanto a la percepción de la seguridad en la dimensión económica, por lo cual hay análisis que, sobre todo, ponen énfasis en ciertos problemas, como: la escasez en el aprovisionamiento de alimentos, las empresas multinacionales y las materias primas; que impactan en los problemas propios del desempeño de los países,

¹⁰⁰ Cf. Bjørn Møller... op.cit., pp. 8 y 9.

como la inflación, la desaceleración en el crecimiento de la economía, el desempleo, etc. Lo que también llama la atención de algunos análisis es que buscan una solución a estos problemas a través de la cooperación y lo que Joseph Samuel Nye hijo llama la seguridad económica colectiva.¹⁰¹ Es posible apreciar un enfoque liberal en estos trabajos de investigación, sobre todo en el anterior Secretario de Negocios del Reino Unido (RU), Vincent Cable, quien tiene una posición contra la intervención del Estado y a favor del libre desenvolvimiento de los mercados. Sin embargo, más allá de ello, es interesante ver cómo hay un entendimiento común sobre las repercusiones que pueden tener ciertos vicios y perturbaciones en el sistema económico internacional en la esfera interna de los Estados, y sobre todo del papel del comercio, como parte de las interacciones entre los países.

Asimismo, Beverly Crawford, en el plano neorrealista, realiza una aportación interesante al establecer el nuevo dilema de la seguridad bajo la interdependencia económica internacional. Este dilema se origina precisamente en el comercio y la interdependencia. De esta forma, Crawford analiza dos argumentos contradictorios: por un lado, que la interdependencia reduce las amenazas porque disminuye los incentivos para una intervención militar; por el otro, que ésta aumenta las vulnerabilidades y amenaza con debilitar al Estado pues los recursos militares pueden ser encontrados en los mercados comerciales globales sobre los cuales los Estados tienen poco control.¹⁰²

Es cierto que la autora se centra en los mercados de armas, pero tiene un argumento atractivo en cuanto a la desigualdad en la distribución de ciertas capacidades entre los Estados y de cómo la dinámica comercial durante la Guerra Fría, y después, pudo haber acentuado o disminuido esta desigualdad, sobre todo en el desarrollo tecnológico y

¹⁰¹ Cf. Joseph Samuel Nye, "Collective Economic Security", en *International Affairs*, núm. 4, vol. 50, 1974, Walter F. Mondale... op.cit., pp. 1-4, 21-23; Vincent Cable... op.cit., pp. 305-308, 323 y 324; y Hans Günter Brauch, Úrsula Oswald Spring, Czesław Mesjasz et al, *Globalization and Environmental Challenges. Reconceptualizing Security in the 21st Century*, Springer, Wurzburg, 2008, pp. 587-598.

¹⁰² Cf. Beverly Crawford... op.cit., p. 25.

la innovación.¹⁰³ Sin embargo, la aportación más importante para esta investigación es la siguiente descripción:

*“Los países pobres del Tercer Mundo tienen Estados débiles, con poco control sobre los mercados y pocas capacidades para amortiguar las perturbaciones impuestas por los cambios en la economía internacional que amenaza las fortalezas que tengan. En contraste, las naciones industrializadas, con sus resistentes instituciones políticas, fuertes economías, eficientes burocracias y control sobre los mercados y las fuentes de materias primas, poseen las capacidades para aguantar las vacilaciones en la economía internacional que vuelven vulnerables a los países menos desarrollados”.*¹⁰⁴

Desde la perspectiva realista del segundo argumento sobre la interdependencia presentado por Crawford, para los países en vías de desarrollo es posible que las relaciones comerciales puedan devenir en una amenaza al vulnerar sus capacidades económicas y políticas en ciertos ámbitos, abriendo la interpretación de la propia Crawford. Así, para Kenneth Boutin, el dilema quedaría definido de la siguiente forma:

*“Las autoridades políticas deben equilibrar los beneficios de la participación en los procesos económicos internacionales con el riesgo de la vulnerabilidad creciente con respecto a las tendencias y los desarrollos económicos exógenos, con los cuales tienen una limitada capacidad de tratar”.*¹⁰⁵

Esto pone de manifiesto que las prácticas como la búsqueda de mercados, de financiamiento del exterior y del acceso a recursos son parte de los procesos económicos internacionales, además de tener como punto en común el comercio internacional. Esto quiere decir que parte de la seguridad económica tiene que ver con el debate sobre el correcto funcionamiento de la economía, ya sea a través de una política neomercantilista o de libre mercado.

Lo anterior, quiere decir que en la seguridad económica puede haber quien localice los peligros en la intervención del gobierno en la economía al no permitir el óptimo y eficaz desempeño de los mercados, ya que las políticas gubernamentales tendrán el objetivo de limitar o regular la conducta de los agentes; mientras que habrá otros que precisamente vean en los mercados autorregulados o libres una fuente de peligros al no

¹⁰³ Cf. Beverly Crawford... op.cit., pp. 48-50, 52 y 53.

¹⁰⁴ Beverly Crawford... op.cit., p. 48.

¹⁰⁵ Kenneth Boutin... op.cit., p. 6.

haber un equilibrio en la distribución de los beneficios de los mercados o al imponer un papel limitado en la intervención de los gobiernos para regularlos, lo que resultará en inestabilidades en el sistema económico nacional e internacional, reforzando las desigualdades en el mismo.

Esta dicotomía permea en las concepciones de la seguridad económica. Y las interpretaciones que Møller delineaba parecen caminar hacia la concepción de la seguridad económica como una dimensión de la seguridad en sí, no alejada de los fundamentos del poder militar, pero más amplia. Para hacer más clara esta partición, Boutin establece dos conceptos de seguridad cuya distinción radica justo en el papel del Estado y en los objetos de referencia que establece. Así, la seguridad económica estaría dividida en dos visiones, una nacional y otra amplia.

De esta manera, para Boutin, la seguridad económica nacional se apreciaría en una perspectiva realista, pero también de corte neomercantilista, la cual establece la protección de la economía nacional a través de la *defensa económica*, la *guerra comercial* y de estrategias e instrumentos de corte contra-económico coercitivo o contra-industrial, como las sanciones; al igual que de la provisión de asistencia económica o de acceso a mercados. Al mismo tiempo, este tipo de enfoques que securitizan de alguna forma la base económica de la seguridad nacional tienen una perspectiva de tipo geoeconómico al centrarse en la prosperidad económica y el poder del Estado en la competencia interestatal. De tal suerte, la seguridad económica nacional se relacionaría con la capacidad de las economías para generar, y las autoridades políticas para hacerse de, impuestos y capacidades industriales nacionales en áreas estratégicas –como aquellas esenciales para la base industrial de la defensa-, así como las tendencias y desarrollos económicos que impactan en dichas capacidades.¹⁰⁶ Esta definición es estatocéntrica y define su objeto de referencia sobre la base económica de la seguridad nacional, al mismo tiempo que subraya un papel importante de la intervención gubernamental.

¹⁰⁶ Cf. Kenneth Boutin... op.cit., pp. 2-4.

En contraste, el mismo Boutin establece que la seguridad económica amplia nace de un enfoque liberal que enfatiza la posibilidad de las ganancias absolutas para los participantes en transacciones internacionales. Asimismo, sus tópicos van desde la prosperidad y el crecimiento económico, hasta la competitividad y el impacto doméstico de las tendencias y desarrollos económicos. El Estado no es la única referencia de la seguridad, por lo cual puede centrarse en, o combinar, la seguridad humana, societal o de régimen; considerando también el bienestar popular, la satisfacción de las necesidades de la gente (seguridad en los ingresos), equidad distributiva y la promoción de prosperidad a través del desarrollo económico. Otro partidario de esta visión es el académico indio Suman Bery, quien defiende un repliegue del Estado en la rectoría de la economía. Sin embargo, reconoce que los problemas relacionados con la seguridad económica se hallan en dos niveles: el de la nación y el de la familia o incluso el individuo, destacando los vínculos entre ambos.¹⁰⁷

Pese a las contradicciones en los enfoques que apoyan una u otra definición de seguridad económica, sobre todo en la definición de los beneficios del comercio internacional y las ganancias derivadas de las negociaciones comerciales que pueden ser absolutas o relativas; Boutin advierte que en la realidad no es posible percibir políticas gubernamentales completamente sesgadas por una u otra vertiente. Lo que es posible observar es el concatenamiento de ambas lógicas, por contradictorias que parezcan ya sea en un determinado momento o al unísono, puesto que no hay imperativos definitivos en las políticas de seguridad económica.¹⁰⁸ Esta premisa justamente es la aportación más importante para esta investigación, puesto que durante la definición de la seguridad económica, y la política comercial externa que la acompaña, es importante tener en cuenta que no existe una sola lógica en la conducta de los Estados y en los procesos de

¹⁰⁷ Suman Bery ha sido ex miembro del Consejo de Asesoría Económica del PM de India y Director General del Consejo Nacional de Investigación en Economía Aplicada (NCAER, por sus siglas en inglés) y miembro del International Growth Centre de la London School of Economics y la Universidad de Oxford, actualmente es el economista en jefe de la empresa Shell. Cf. Kenneth Boutin... op.cit., pp. 4-7 y Suman Bery, "India's quest for economic security", en *Eastasia Forum*, núm. vol. 2010, Disponible en <<http://www.eastasiaforum.org/2010/08/20/indias-quest-for-economic-security/>>

¹⁰⁸ Cf. Kenneth Boutin... op.cit., p. 6.

seguritización, sino que pueden existir enfoques eclécticos que buscan adaptarse a la compleja realidad nacional, regional e internacional.

Al mismo tiempo, existen otros enfoques de tipo ecléctico que buscan definir y entender a la seguridad económica desde perspectivas más explicativas y positivistas; y que también pueden aportar elementos teóricos a esta investigación. En tal caso, la propuesta de la singaporense Helen E. S. Nesadurai es un intento por ofrecer una concepción alternativa de la seguridad económica, la cual obtiene insumos teóricos de la EPI, la Economía del Desarrollo y la Sociología Económica.

Así, la académica de la Universidad Tecnológica de Nanyang, se centra principalmente en la concepción del mercado de Karl Polanyi, quien establece que los mercados están arraigados o insertados en la sociedad y requieren un marco de instituciones y leyes de apoyo con el objetivo de funcionar eficaz y justamente, al contrario de la visión neoclásica de un orden *desocializado* en el mercado. Mientras que en el caso de la sociología económica retoma las ideas de Neil Fligstein, entre otros, quien argumenta que los mercados son fundamentalmente estructuras sociales en las cuales los actores del mercado buscan la *estabilización* como su principal meta.¹⁰⁹

Este tipo de definiciones del mercado justamente se alejan, aunque no del todo, de la visión realista-neomercantilista. Esto se logra al mantener a la población como un objeto de referencia privilegiado, por lo cual, esta concepción de la seguridad económica es convergente y se complementa con la seguridad humana. Ideas que no confluyen con los planteamientos socioconstructivistas antes mencionados. Ahora bien, el producto analítico final de Nesadurai es la definición de seguridad económica en los siguientes términos, como el aseguramiento de la baja probabilidad de daño a un conjunto de tres valores económicos claves: flujos de ingreso y consumo necesarios para las necesidades mínimas humanas y familiares; integridad del mercado (seguritización de la economía a

¹⁰⁹ Cf. Helen E. S. Nesadurai, "Conceptualising Economic Security in an Era of Globalisation: What Does the East Asian Experience Reveal?", en *CSGR Working Paper*, núm. 157/05, vol. 0, 2005, pp. 10 y 11.

nivel macro, seguridad institucional del mercado, regímenes y derechos de propiedad); e igualdad distributiva.¹¹⁰

Estos valores pueden ser enmarcados en una visión que va más allá de la rivalidad y la competencia interestatales. De hecho se enfocan en su mayoría en el buen funcionamiento de la economía a nivel nacional e individual. Sin embargo, la académica singapurense no desecha los marcos neorrealistas que ponen énfasis en la protección del poder económico nacional. Y es que su trabajo se centra en la región del Este de Asia, cuyos países son reconocidos por tener un importante intervencionismo gubernamental en diferentes grados y en distintas maneras.

Pese a ello, su análisis aporta importantes insumos con la idea de una evaluación de la seguridad económica en un conjunto más amplio y ecléctico. Sin embargo, Nesadurai también hace suyas las ideas de Edward A. Kolodziej, quien aboga por un enfoque más abierto o adaptable para conceptualizar la seguridad económica con una postura metodológica que reconozca la variedad de entendimientos, preocupaciones y respuestas a los problemas de la seguridad económica que existen dependiendo de los contextos histórico, político y social de los Estados y de sus sociedades al mismo tiempo que de su ambiente o entorno estratégico en el cual se encuentren.¹¹¹

En esencia, los elementos teóricos más importantes de Nesadurai serían sus concepciones del mercado y el señalamiento del individuo y las colectividades como objetos de referencia de la seguridad económica. Obviamente ella habla de la experiencia propia del Este de Asia, pero podría haber algunos elementos que superen las limitaciones regionales como los flujos de ingreso mínimos o el aspecto institucional de la seguridad económica, con el cual también comulga Jayanta Roy junto con la securitización de los recursos (humanos y naturales) y los aspectos estratégicos.¹¹² Lo anterior complementaría

¹¹⁰ Cf. Helen E. S. Nesadurai... op.cit., p. 22.

¹¹¹ Cf. Edward A. Kolodziej, "Renaissance in Security Studies? Caveat Lector!", en *International Studies Quarterly*, núm. 4, vol. 36, 1992, Disponible en <<http://www.jstor.org/stable/2600733>>

¹¹² Jayanta Roy es un académico que ha sido asesor de la Confederación de la Industria India y actualmente trabaja en la firma Deloitte, especializada en servicios de auditoría, consultoría, asesoría financiera, administración de riesgos y servicios fiscales. Roy ofrece un concepto de seguridad económica con una

el análisis socioconstructivista descrito en páginas anteriores, ya que establece importantes elementos para pasar del estudio de la securitización al análisis de las medidas extraordinarias que los Estados establecen para hacer frente a las amenazas, riesgos y vulnerabilidades.

Sin embargo, antes de entrar al análisis de los peligros en la seguridad económica, es pertinente precisar que este trabajo de investigación retoma logra retomar las siguientes premisas: primero, más allá del debate sobre la intervención del Estado en la economía, seguridad económica nacional *versus* seguridad económica amplia, las políticas económicas y comerciales encuentran su esencia en diferentes factores, no se apegan irrestrictamente a una corriente teórica o postura ideológica, y amalgaman, al mismo tiempo que reflejan, los objetivos e inquietudes del Estado.

Esto se debe a que en las arenas políticas nacionales las visiones no son monolíticas y los medios son varios, de tal suerte que no es posible implantar un solo tipo de políticas, aunque sí una o dos que sean emblemáticas y que podrían tener o no éxito, dependiendo de la forma en que sean aceptadas e implementadas. Asimismo, los imperativos de las economías nacionales, por la pluralidad de intereses, son amplios y a veces contradictorios: incrementar la productividad, flexibilidad laboral, incremento de sueldos, atracción de inversión extranjera directa, protección de las capas más desprotegidas de la sociedad, etc. Debido a ello, o es sencillo que el Estado sólo establezca un tipo de política; incluso en el Reino Unido, cuya economía se caracteriza por haber experimentar varias políticas de corte neoliberal en los 80, nunca dejó de tener un sistema de salud esencialmente público.

En el caso de India, que será analizado más adelante, se tuvo un incremento –y en algunos rubros una desaparición- de los límites a la IED en ciertos ramos durante el segundo mandato de la administración de Manmohan Singh; sin embargo, también hubo

naturaleza casi omnipresente en la vida de un Estado y su población, dividiendo ésta en otras tres dimensiones: recursos naturales y humanos (seguridad de los recursos), una gobernanza económica interna (seguridad institucional) y la diplomacia económica, la inteligencia y los aspectos militares de la seguridad económica (seguridad estratégica) Cf. Jayanta Roy, "India's economic security", en *Financial Express*, núm. vol. 2007, Disponible en <<http://www.financialexpress.com/news/india-s-economic-security/243291/1>>

políticas intervencionistas que buscaron aminorar los efectos negativos de la crisis de 2008-09. En ese sentido, la intervención o no intervención depende más del momento y las circunstancias que de los planes económicos, por lo cual intervenir para desregular o intervenir para regular es una decisión de naturaleza política con consecuencias económicas.

En segundo lugar, la política comercial externa, es precisamente una de estas iniciativas que el Estado utiliza para intervenir regulando o desregulando con objeto de administrar amenazas y riesgos, así como mitigar vulnerabilidades, en general, de frente a la población. Hay muchas otras, pero ésta en un sentido amplio puede dar los insumos analíticos suficientes para entender cómo reacciona un país frente al exterior. Esto también es un aspecto central de esta investigación, puesto que la intervención del Estado en resumidas cuentas es la manera en que se relaciona con la esfera extra nacional, tanto con el sistema económico internacional –en términos analíticos-, como con otros países o regiones de forma particular.

En tercer lugar, ya se ha establecido que la seguridad económica es un concepto socialmente construido, y se ha optado por dividirlo, para fines del análisis, en distintos sectores securitizados. Pese a esto, hay que tener en cuenta que los sectores securitizados se relacionan entre ellos mismos y entre las demás dimensiones de la seguridad, por lo tanto nada está aislado y siempre se debe tener en cuenta que el ambiente y la economía, junto con la salud y los alimentos, interactúan a distintos niveles, el análisis sólo busca enfocarse en ciertas áreas de esta interacción con efecto de obtener resultados relevantes y específicos, por lo gigantesco de la empresa de analizar completamente todos los sectores y dimensiones juntos.

Para terminar, el análisis debe ser acabado con la definición de las amenazas, riesgos y vulnerabilidades, con objeto de establecer los peligros y dar contenido y sentido a la seguridad económica. Es decir, entender de qué se está protegiendo el objeto de referencia y así implementar medidas extraordinarias.

1.4. LOS PELIGROS: AMENAZAS, RIESGOS Y VULNERABILIDADES EN LA SEGURIDAD ECONÓMICA

En el caso del análisis sobre las amenazas, riesgos y vulnerabilidades de la seguridad económica, las aportaciones del académico polaco, y miembro de la AFES-PRESS, Czesław Mesjasz, sobre la teorización de los peligros para la seguridad económica es invaluable. De hecho, el análisis que el polaco hace sobre la seguridad económica es muy completo y podría ser interesante de discutir, pero para propósitos de esta investigación sólo se tocarán los aspectos teóricos más relevantes para este trabajo doctoral.

De tal suerte, Mesjasz expone que la seguridad económica tiene dos niveles de análisis primordiales. El primero se compone de lo global, lo estatal y lo interestatal donde la economía es un factor en la seguridad del Estado y tiene un impacto en su prosperidad económica. Y otro donde el desarrollo de la teoría económica es confrontado con la seguridad económica de las entidades sociales (instituciones, regiones, compañías, individuos, etc.) En ambos niveles hay que señalar que hay contradicciones en cuanto al papel del Estado. Por un lado, Mesjasz resalta el hecho de que no todas las economías pueden tener superávit simultáneamente, por lo cual las políticas mercantilistas llevan a la inestabilidad y al conflicto en el sistema internacional. Así, desde el enfoque liberal y neoliberal, el Estado debe limitar su intervención a ejecutar la ley y proveer la seguridad político-militar necesaria para facilitar y salvaguardar el funcionamiento de los mecanismos del mercado a escala nacional e internacional; y por el otro, la interpretación socialista establece que el Estado debe proteger al débil del fuerte, además del interés económico “nacional” contra las interferencias externas.¹¹³

Sin embargo, para el polaco la contradicción más importante no se localiza entre el nacionalismo económico contra el enfoque económico liberal; sino que está determinada por patrones de gobernanza, es decir la oposición del libre mercado contra el

¹¹³ Las comillas son del autor. Cf. Czesław Mesjasz, "Economic Security", en Hans Günter Brauch, Úrsula Oswald Spring, Czesław Mesjasz et al (Coordinador(es)), *Globalization and Environmental Challenges. Reconceptualizing Security in the 21st Century*, Springer-Verlag, Berlín, 2008, p. 571. y MESJASZ, C. 2008b. Risk, Threat, Danger, Vulnerability, etc.: Prediction and Anticipation of Systemic Disturbances in Security Theory. *ISA 49th Annual Convention* [Online]. Available: http://www.afes-press-books.de/pdf/Hexagon_3/Mesjasz_ISA.pdf.

intervencionismo de actores influyentes, que no siempre son el Estado. Pese a esto, la dicotomía es más compleja en la realidad, pues a pesar de que hay un intervencionismo importante de los gobiernos en los asuntos internos de la economía, lo cierto es que hay una tendencia abrumadora hacia la liberalización económica y es evidente el dominio de los mecanismos del mercado. Bajo esta lógica, Mesjasz hace suyos los argumentos de Karl Polanyi en el sentido de que el desafío básico está asociado a las consecuencias de la potencialmente ilimitada '*mercantilización*' de las relaciones sociales.¹¹⁴

Asimismo, el académico de Polonia expone que la economía de mercado y el pensamiento económico ortodoxo han sido cuestionados por un elemento interesante de la teoría económica: la asimetría en la información. Ésta es una idea desarrollada por Joseph Stiglitz que, junto con la teorización de Frederic Mishkin sobre las perturbaciones en el mercado financiero, devela parte de las causas de las crisis económicas y la inestabilidad de las finanzas internacionales. De hecho, la racionalidad con la que el pensamiento liberal parece adjudicar a los agentes del mercado puede llegar a no estar del todo apegada a la realidad. Lo cual cobra sentido con los hechos ocurridos en las últimas crisis económicas: la mexicana de 1994-1995, la asiática de 1997 y aquella originada en EEUU y los países de la UE en 2009. Estas tres crisis pueden ser vistas desde un continuum que ilustra cómo este tipo de amenazas son y serán recurrentes en el futuro. Asimismo, Gilpin recuerda las ideas de los economistas estadounidenses Hyman Minsky y Charles P. Kindleberger sobre este tipo de perturbaciones en el sistema económico internacional. El primero teorizó sobre la inestabilidad financiera estableciendo un patrón de conducta en los agentes del mercado: desplazamiento, crédito bancario inestable, euforia, burbuja especulativa y pánico; el segundo analizó la conducta poco racional de los mercados, definiendo sus manías, pánicos y las consecuentes crisis.¹¹⁵

¹¹⁴Cf. Czesław Mesjasz, "Economic Security", en Hans Günter Brauch... op.cit., ídem. Esta idea es citada por Mesjasz y tiene su origen en la obra Gran Transformación de Karl Polanyi.

¹¹⁵ Cf. Czesław Mesjasz, "Economic Security", en Hans Günter Brauch... op.cit., pp. 172 y 178; y Robert Gilpin... op.cit., pp. 168-174.

Esto lleva a Mesjasz a establecer que la securitización de la economía requiere dos niveles de análisis:¹¹⁶

1. El sistema completo (político, social y cultural).
2. Las amenazas, riesgos y vulnerabilidades, asociados a los objetos de referencia y actores.

En el primer nivel es posible encontrar la siguiente pregunta: ¿De dónde se originan estos peligros y cuál es su relación con la asimetría en la información? La respuesta puede hallarse en otro elemento de análisis: la estabilidad del funcionamiento del mercado dentro de ciertos límites conocidos, pese a las interpretaciones ideológicas y políticas.¹¹⁷ Es decir, los cambios que se suscitan en la economía nacional e internacional están circunscritos a ciertos límites conocidos. Estos límites permiten darle cierta flexibilidad a los mercados y por consecuencia estabilidad, ya que la desaparición de una empresa, el nacimiento de otra, la caída en la bolsa de valores o el aumento en ciertos productos pueden ser supuestos o esperados e incluso lógicos en ciertas circunstancias. Empero, cuando hay situaciones donde estos límites conocidos son traspasados salimos de la estabilidad y entramos a la incertidumbre y a la inestabilidad. Una forma de superar dichos límites conocidos es la asimetría en la información que se puede dar en los diferentes intercambios entre los agentes del mercado.

De esta forma, para Mesjasz la dicotomía mercados contra intervención y su impacto en la estabilidad del funcionamiento del mercado están politizadas, y por ello mismo puede ser securitizada en tres niveles: el doctrinal que expone la contradicción libre mercado contra mercado con intervención; el ideológico, centrado en la contradicción intervención contra libre mercado; y en un tercero que se localizaría en el funcionamiento de los mecanismos del mercado en todos los escenarios de las actividades económicas, como la extracción, la producción de mercancías, la asignación o distribución

¹¹⁶ Cf. Czesław Mesjasz, "Economic Security", en Hans Günter Brauch.. op.cit., p. 574. Es importante notar que el autor al principio establecía que se pueden distinguir dos niveles de análisis (el global, regional, nacional) y aquél de las entidades social. En este caso se habla de niveles de análisis de la securitización de la economía, no en sí del resultado que sería la seguridad económica. La securitización es un proceso, la seguridad económica es el concepto que resulta de ese proceso, desde el análisis del discurso.

¹¹⁷ Cf. Czesław Mesjasz, "Economic Security", en Hans Günter Brauch.. op.cit., pp. 573-574.

y el consumo. Del mismo modo, de acuerdo al académico polaco, el mercado crea incertidumbre para las instituciones en competencia, sobre todo en el sector financiero, pero los principales actores demandan cierto grado de “estabilidad”, traducido generalmente a una ausencia de crisis, predictibilidad, etc.¹¹⁸

Con ello, se establecen los niveles de securitización de la economía y el uso del discurso para securitizar a la economía nacional e internacional. Asimismo, la estabilidad es una categoría que permite entender dicha securitización, no entendida como inercia o falta de movimiento y dinámica, sino como el marco en el cual son permitidas ciertas alteraciones y perturbaciones siempre que se encuentren dentro de los límites conocidos. De esta forma, cuando hay incertidumbre e inestabilidad comienza la securitización, cuyo contexto se da en las contradicciones antes mencionadas, lo que da pie a la definición de los peligros. Así, se vincula el análisis de la seguridad económica descrito en acápites anteriores con una de las aportaciones más notables de Mesjasz para este trabajo de investigación, el análisis de los peligros: amenazas, riesgos y vulnerabilidades en la seguridad económica. La respuesta a este tipo de peligros será entonces, en el caso de India, una Política Comercial Externa.

Con lo cual, estos elementos de la securitización son establecidos en circunstancias típicas, aunque de acuerdo a Mesjasz puede haber más:¹¹⁹

1. Objeto de referencia:
 - ☞ Equidad social (subsistema) y el individuo como elemento del sistema: Sistema económico global, nación, instituciones económico-financieras internacionales, compañías, instituciones públicas e individuos.
 - ☞ Niveles de seguridad: supervivencia de un país, compañía, individuo, desarrollo y crecimiento, condiciones de vida de colectividades e individuos.
2. Perturbación (amenaza y riesgo):
 - ☞ Una inesperada e inusual perturbación que debilita el funcionamiento normal del sistema, una organización e individuo; en el consecuente caso de una perturbación no necesariamente significa el colapso total del sistema, sin embargo, una amenaza para el nivel ya alcanzado de desarrollo o de niveles de vida.

¹¹⁸ Cf. Czesław Mesjasz, "Economic Security", en Hans Günter Brauch.. op.cit., p. 574.

¹¹⁹ Cf. Czesław Mesjasz, "Economic Security", en Hans Günter Brauch.. op.cit., pp. 575-576.

- ☞ Seguritización de los fenómenos sociales interpretados como riesgos: el principal obstáculo es la identificación de diferencias entre aceptables (no securitizados) e inaceptables riesgos con referencia a todas las actividades orientadas al mercado de una organización o individuo.
3. Vulnerabilidades:
 - ☞ Vulnerabilidad como una propiedad sistémica la cual puede involucrar la securitización con criterios económicos: vulnerabilidad en extracción, manufactura, comercio (distribución/asignación) y posibilidades de consumo.
 - ☞ Vulnerabilidad como resultado de una ineficiente gobernanza y/o administración de riesgos y peligros.
 4. Predicción (identificación) de amenazas (riesgos y peligros):
 - ☞ Enfoque de economía clásica de los riesgos e incertidumbre.
 - ☞ Enfoque subjetivo de los riesgos.
 - ☞ Amenaza, riesgo e incertidumbre, además de métodos y límites de su predicción y anticipación.
 - ☞ Amenaza, riesgo y peligro conocidos: consecuencias conocidas y no conocidas.
 - ☞ Barreras sociales y políticas de predicción y anticipación.
 5. Acciones:
 - ☞ Prevención, anticipación, securitización y deseguritización: dilema mercados no controlados contra varios alcances de intervención.
 - ☞ Negligencia –liberalismo consiente (*Laissez faire*), negligencia resultante de incompetencias o de la codicia ilimitada que conduce a las crisis.
 6. Aspectos estructurales de los sistemas sociales de la seguridad:
 - ☞ Vínculos entre la economía y las dimensiones de la seguridad militar, política, ambiental, societal e informacional (relaciones entre dimensiones).
 - ☞ Vínculos entre la seguridad de elementos y la seguridad económica de las colectividades (seguridad de los individuos y de las colectividades).
 7. Atributos de un objeto de referencia ‘seguro’ (sistema de objetos de referencia):
 - ☞ Reducción de la incertidumbre; continuidad y supervivencia, capacidades incrementadas de predicción.
 - ☞ Satisfacción de las necesidades de los individuos y colectividades a un nivel determinado específicamente (ausencia del miedo – ¿A qué nivel?-, y ausencia de las necesidades– ¿A qué nivel?).¹²⁰
 - ☞ Estabilidad al nivel sistémico como sinónimo de un estatus deseado con un futuro de los Estados predecible el cual debe permitir acciones por anticipado.

¹²⁰ Aquí el autor hace referencia a dos de los pilares de la seguridad humana, el llamado Freedom from fear y Freedom from want. Los otros dos pilares son: la Ausencia de los impactos de los desastres (no naturales sino socialmente contruidos) y el Bienestar con dignidad. Esto deja ver de otra forma la vinculación entre la seguridad económica y la seguridad humana.

Para propósitos de esta investigación, los elementos más importantes en el caso de la securitización son el objeto de referencia, la perturbación, las vulnerabilidades; pero las acciones, los aspectos estructurales de los sistemas sociales de la seguridad y los atributos de un objeto de referencia 'seguro' pueden ayudar a analizar la política comercial externa como medidas extraordinaria que responder a los primeros elementos. En cuanto a la predicción, el autor tiene una posición muy sólida al respecto y ha establecido que si bien es complicado este aspecto lo importante es seguir trabajando en él y en la prevención, en concordancia con Ulrich Beck, quien establece que los riesgos en particular son deslocalizados (omnipresentes), incalculables (impredecibles, complejos y no lineales), crean incertidumbre (desconocidos, con efectos de cascada y puntos de ruptura) y no compensables (sin resarcimiento del daño).¹²¹

Trasladando lo anterior a la esfera de la seguridad económica a nivel nacional e internacional, las amenazas potenciales se enlistarían de la siguiente forma:¹²²

- ☞ Vulnerabilidades y amenazas resultantes de la dependencia en el abastecimiento de recursos naturales.
- ☞ Amenazas originadas por la inestabilidad del comercio mundial y el sistema de los mercados financieros, en particular debido a las no previstas y/o impredecibles crisis económicas de variado alcance y escala.
- ☞ Resurgimiento del proteccionismo y nacionalismo económico.
- ☞ Seguridad militar y economía (la economía política de la defensa y la economía de la defensa)
- ☞ El impacto de los mecanismos del mercado sobre el bienestar de los grupos e individuos (seguridad humana).

¹²¹ Cf. Czesław Mesjasz, "Risk, Threat, Danger, Vulnerability, etc.: Prediction and Anticipation of Systemic Disturbances in Security Theory", en *ISA 49th Annual Convention*, núm. vol. 2008, Disponible en <http://www.afes-press-books.de/pdf/Hexagon_3/Mesjasz_ISA.pdf> y Hans Günter Brauch, "Concepts of Security Threats, Challenges, Vulnerabilities and Risks", en Hans Günter Brauch (Coordinador(es)), *Coping with Global Environmental Change, Disasters and Security*, Springer-Verlag, Berlín, 2011, pp.104-106.

¹²² Cf. Czesław Mesjasz, "Economic Vulnerability and Economic Security" en Hans Günter Brauch, Úrsula Oswald Spring, *et al.*, *Globalization and Environmental Challenges. Reconceptualizing Security in the 21st Century*, Springer, Alemania, 2008, pp. 123-156 y Czesław Mesjasz, "Economic Security", en Hans Günter Brauch... op.cit., p. 573.

De acuerdo a Mesjasz, los problemas antes mencionados deben ser complementados por consideraciones teóricas vinculadas con la securitización de los mecanismos económicos:

- ☞ Las amenazas, riesgos y vulnerabilidades,
- ☞ Previsión y anticipación de las amenazas,
- ☞ Securitización, dessecuritización, mercantilización y la seguridad económica,
- ☞ La administración de crisis en varios niveles de la jerarquía del mercado.

De hecho, el autor remarca que no sólo las perturbaciones en los mecanismos del mercado pueden ser securitizadas, sino que también los patrones para eliminar estas perturbaciones. Sin embargo, las formas de realizar esto dependen de cada contexto. Asimismo, el fenómeno de la globalización establece un elemento más al análisis de las cinco dimensiones de la seguridad. Con relación a la económica, se puede hablar de tres áreas en particular: el funcionamiento de los mercados globalizados, la seguridad económica de los Estados y la influencia de la globalización en los estándares de vida. A nivel del contexto sistémico de las actividades económicas, tres son los problemas más importantes: la respuesta al dilema mercados libres o cierto nivel de interferencia, no necesariamente estatal; el comercio, el cual sigue favoreciendo a los países más desarrollados (libre comercio contra comercio justo); y en el contexto global de las actividades económicas está el funcionamiento del mundo financiero, relacionado con los extremadamente peligrosos flujos de capital especulativo.¹²³

En este sentido, la globalización es un factor importante al hablar de las amenazas, riesgos y vulnerabilidades en el marco de la seguridad económica. Al igual que sus efectos en cuanto a la interdependencia de los países entre sí. Este elemento ya ha sido mencionado en líneas anteriores, aunque no contextualizado en la globalización. De tal suerte, es relevante establecer que el dilema de la seguridad económica está igualmente vinculado a la globalización tanto en el aspecto financiero como en el comercial. Es decir, no sólo el incremento en la vulnerabilidad frente a las crisis financieras, sino también

¹²³ Cf. Czesław Mesjasz, "Economic Security", en Hans Günter Brauch.. op.cit., pp. 575-579. La frase final es cita por el autor de una publicación cuya autoría es de Joseph Stiglitz.

frente a la competencia comercial regional e internacional, por recursos energéticos, alimentos, minerales, mercados, agua, etc.

Así, esta investigación quedaría trunca si no se establecen bases para el análisis y la interpretación de las relaciones de poder en el sistema económico internacional, particularmente en la parte comercial. Por lo que se complementarán los elementos teórico-metodológicos anteriormente expuestos con las aportaciones de la Geopolítica y la Geoeconomía.

1.5. LA SEGURITIZACIÓN DEL ESPACIO Y LAS APORTACIONES DE LA GEOPOLÍTICA Y LA GEOECONOMÍA

En este trabajo de investigación, el eje de estudio es la seguridad económica. Sin embargo, también hay una arista que se centra en la política comercial externa, como respuesta a los peligros de la economía internacional. De esta forma, la investigación requiere de la geopolítica y la geoeconomía como herramientas para el análisis e interpretación de las relaciones de poder en el plano comercial, así como de sus repercusiones en la seguridad económica de un país como India.

Sin embargo, tanto la geopolítica como la geoeconomía son dos términos que parecen estar de moda en la literatura especializada y que pueden decir mucho o poco. Algunos se refieren a ellos como enfoques teóricos, otros como tipos de análisis y algunos más como disciplinas. En este subcapítulo, más allá de entrar a ese debate, se explicará la manera en que estos dos términos conllevan una serie de aportaciones metodológicas para el estudio de la seguridad económica y la política comercial externa.

Asimismo, es importante mencionar que los elementos teórico-metodológicos anteriormente expuestos tienen una gran utilidad para esta investigación. Empero, éstos se centran en el análisis de la securitización de la economía a diversos niveles y en distintos sectores; así como en la definición y estudio de los peligros para la seguridad económica. En el caso de las relaciones de poder, no hay una metodología clara, que se haya expuesto en este trabajo, para su análisis. Y si bien se reconocen las desigualdades en la esfera internacional, particularmente en el comercio, parecen ser obviadas las

causas y consecuencias de éstas. Sin mencionar los efectos que tienen dichas relaciones en la configuración del sistema económico nacional, regional e internacional, y éstos en la seguridad económica. Es el caso de los insumos teóricos del liberalismo y neoliberalismo, así como del realismo y el neomercantilismo. Cuyas aportaciones son trascendentales para entender la respuesta de los Estados frente a los peligros de la economía internacional, así como de las definiciones de la política comercial externa, pero metodológicamente falta más para entender la estratificación del sistema económico internacional, la estructura de éste y sus implicaciones en la seguridad económica.

De esta manera, Pascal Lorot ofrece una definición general de lo que son la Geopolítica y la Geoeconomía: “métodos de análisis e interpretación de relaciones de poder en el plano internacional”.¹²⁴ Este tipo de relaciones tienen que ver con las interacciones de los agentes del sistema internacional, sean Estados, empresas o individuos. En el caso de los Estados, estas interacciones pueden ser de tipo político y económico; por lo cual hay una serie de políticas, medidas y acciones que definen dichas interacciones y viceversa. Para esta investigación, la política comercial externa es la más relevante, pues trata con las interacciones de tipo económico las cuales también son influidas por relaciones de poder.

Así, ambos métodos analizan los comportamientos de los actores y sus intenciones en un espacio y un tiempo determinado. Esto da pie a una investigación más completa sobre la forma en que se administran amenazas y riesgos, además de disminuir vulnerabilidades. Paralelamente, hay una cierta coherencia en el estudio a diversos niveles de análisis, o lugares, donde se localizan fuentes de peligro para, en este caso, la seguridad económica.

De este modo, el comercio internacional como interacción económica puede ser una fuente de peligros, dependiendo de sus características. Por lo que su estudio, a través de los dos métodos antes mencionados, ayuda a entender el marco en el que los países se

¹²⁴ Cf. Pascal Lorot, "La géoéconomie, nouvelle grammaire des rivalités internationales. ", en *Annuaire Français de Relations Internationales AFRI 2000*, núm. vol. I, 2000, p. 116. Disponible en <<http://www.afri-ct.org/IMG/pdf/lorot2000.pdf> >

desenvuelven y las vicisitudes que enfrentan, ya sea por el fenómeno de la globalización o por las interdependencias que encierra, sean asimétricas o no.

1.5.1. LA GEOPOLÍTICA

La geopolítica, en este trabajo de investigación, es un método que aportara insumos al análisis de las relaciones de poder que se suscitan en el sistema internacional y cuyas repercusiones se relacionen con la seguridad económica. De esta manera, es preciso remarcar que se trata de la geopolítica de la escuela francesa; la cual tiene diferencias muy marcadas con su antecesora de los siglos XIX y principios del XX, circunscrita a los trabajos de Friedrich Ratzel, Karl Haushoffer, Halford J. Mackinder y Alfred Thayer Mahan, entre otros.¹²⁵

Así, François Thual define tres características de esta nueva, o reformada, geopolítica:¹²⁶

- ☞ No es una ciencia con leyes generales.
- ☞ No es normativa.
- ☞ No cae en prospectiva.

De tal suerte, el académico francés pone énfasis en la carga ideológica e *ideologizante* que tenía la así llamada Primera Geopolítica, de la cual también establece que no debe ser olvidada, pues sus estudios aportan aspectos significativos al análisis geopolítico. En el caso de esta nueva geopolítica reformada, Thual establece que debe ser entendida como una técnica de investigación de lectura de hechos. La cual se basa en algunas preguntas de investigación básicas: ¿Quién quiere qué? ¿Con quién? ¿Cómo? y ¿Por qué? Estas preguntas tienen la función de guiar en una primera fase un análisis que busca identificar a los actores, sus motivaciones y la descripción de sus intenciones.¹²⁷

Así, la geopolítica es, más detalladamente, un método cuyo objetivo es esclarecer las situaciones diplomáticas y las configuraciones militares; y así todos los factores que

¹²⁵ Cf. Yves Lacoste, "Las etapas de la geopolítica" en Leopoldo Augusto González Aguayo, *Los principales autores de las escuelas de la Geopolítica en el Mundo*, UNAM/FCPyS/GERNIKA, México, 2011, pp. 12-17.

¹²⁶ Cf. François Thual, *Méthode de la Géopolitique*, Ellipses/IRIS, París, 1996, pp. 7-12., y Praker Bandimutt, "India and Geopolitics - Parte I y II", en *Strategic Security*, núm. vol. 2006, Disponible en <<http://es.scribd.com/doc/4812906/India-and-Geopolitics>>

¹²⁷ Cf. François Thual... op.cit., p. 4.

concurrir en las relaciones internacionales. La forma de hacer esto es determinando las constantes en el comportamiento de los actores. Para el húngaro-canadiense Gyula Csurgai, el razonamiento geopolítico sería un proceso intelectual basado en la aplicación de un método interdisciplinario que toma en consideración la dimensión geográfica en términos diversos como el cultural, el histórico o demográfico. Sin embargo, es posible apreciar al método geopolítico como demasiado estatocéntrico. Pese a ello, Thual evoca las ideas de Jean-Christophe Rufin, Alain Labrousse y Xavier Raufer –recordando sus análisis sobre la geopolítica de la droga y los grupos criminales-, para remarcar el hecho de que “todo aquello que de lejos o de cerca ejerza un poder puede ser considerado como relevante para el campo de estudio de la geopolítica”.¹²⁸ Por lo cual, el Estado tiene un papel primordial, pero no es el único actor en la escena internacional.

Ahora bien, entrando de lleno al método geopolítico, es menester señalar que para analizar los comportamientos de los actores hay que ver que los fenómenos internacionales o geopolíticos son expresiones de intenciones las cuales buscan: realizar una ambición –alcanzar un objetivo- o contrarrestar una amenaza. Ésos serían los objetivos generales. Es decir, a través de la conducta visible de los actores se determinan sus deseos, pero también se identifica la jerarquización de sus prioridades. En segundo lugar hay que poner en perspectiva dichos comportamientos e intenciones en un marco histórico para entender lo que Fernand Braudel llamó la *longue durée*, o larga duración de éstos. Y en un tercer momento de reflexión geopolítica hay que realizar una inscripción espacial, es decir la inscripción, o registro, dentro de un espacio concreto de estas ambiciones y amenazas. Así, el triángulo metodológico geopolítico quedaría de la siguiente forma: **intención, tiempo y espacio**.¹²⁹

¹²⁸ Igualmente en la reordenación territorial se puede ver este fenómeno. Cf. Gyula Csurgai, "Geopolitics, Geo-economics and Competitive Intelligence", en *En Geofocus/ Periódico del Conseil de Géopolitique*, núm. No. 1, vol. Volumen 1, 2002, p. 2. Disponible en < http://geofocus.site.voila.fr/Csurgai_fr.pdf >; François Thual... op.cit., pp. 20-23; y Phillipe Subra, "La ordenación del territorio como objeto de reflexión geopolítica. Conflictos, estrategias de actores y representaciones" en Leopoldo Augusto González Aguayo, *Los principales autores de las escuelas de la Geopolítica en el Mundo*, UNAM/FCPyS/GERNIKA, México, 2011, p. 47.

¹²⁹ Cf. François Thual... op.cit., p. 4.

En el caso de los Estados, como actores, cuentan con una serie de medios y dispositivos que no pueden ser obviados en esta investigación: los dispositivos diplomáticos (alianzas e infra jurídicos, como acercamientos, relaciones cordiales o neutralidad), dispositivos militares (terrestres, marítimos y aéreos) y medios especiales (servicios secretos, subversión y terrorismo). Para esta investigación tendrán prioridad los medios diplomáticos, sin menos preciar los dispositivos militares o especiales.¹³⁰

En cuanto a las motivaciones de los actores, Thual reconoce tres principales: ideológicas, geoestratégicas y económicas. Para esta tesis doctoral, las más relevantes son las geoestratégicas y las económicas. Las primeras establecen como punto de partida la búsqueda de poder político y económico. Esto se da a través de la posición en el espacio geográfico, la cual es vital al definirse como fuente de riqueza por medio de las rutas comerciales, sean terrestres, aéreas o marítimas; éstas últimas transportan la mayoría de las mercancías desde la aparición, en los años 50 del siglo pasado, de la *contenedorización* o *containerization* del comercio internacional.¹³¹ Lo cual hace de las vías por mar, más allá de estratégicas, un objeto de referencia a proteger y parte de una PCE.

Las segundas, las motivaciones económicas, no son del todo claras para Thual, ya que hay quienes defienden que las motivaciones geopolíticas son el resultado de los proyectos económicos de los países o que la geopolítica está muda frente a factores que son independientes de la economía o que la economía está al servicio de la geopolítica. En otras palabras, hay todavía un debate sobre estas cuestiones y los consensos no han aparecido en la academia. A pesar de esto, Thual expresa que la geopolítica, sin ser independiente de la economía, debe ser considerada de todas formas como autónoma; debido a que no sólo los intereses económicos originan conflictos, aunque estos tengan frecuentemente razones económicas, tal es el caso del genocidio ruandés de acuerdo a

¹³⁰ Cf. François Thual... op.cit., pp. 25-46.

¹³¹ Cf. François Thual... op.cit., pp. 53-62. El fenómeno de la *contenedorización* se caracteriza por el auge del transporte marítimo de las mercancías por medio de buques que son cargados con contenedores estandarizados. La capacidad de estas embarcaciones es considerable, así como los lugares a los que pueden llegar, por lo cual es un medio de transporte bastante competitivo en sus precios.

Marc-Antoine Pérouse de Montclos.¹³² Sin mencionar sus impactos en la seguridad económica y en el comercio internacional, es por ello que la geopolítica se aprecia como una herramienta importante para este trabajo de investigación.

Retomando el argumento del académico francés, la autonomía de la geopolítica no la exime de las problemáticas relacionadas con los intercambios como evidencia el hecho de las competencias por el acceso a diversos recursos estratégicos, dependiendo de la región, el momento histórico y el actor en cuestión, puedan traer tensiones y conflictos.¹³³

En ese caso, la geopolítica es complementada con la geoeconomía, la cual está más apegada a los asuntos estratégicos en el ámbito del comercio. En este último elemento, hay aspectos y vertientes que sugieren un gran número de desigualdades e inequidades, pese o debido a las interdependencias que se suscitan en la esfera económica internacional. Por lo cual, las motivaciones comerciales tienen una vital importancia. Así, Thual reconoce la relevancia de la geoeconomía a finales del siglo XX, a partir del desarrollo de flujos económicos *desterritorializados*, la creación de tres polos dinámicos dentro de la globalización –Europa, América del Norte y el Asia-Pacífico; y el impulso que ha tenido el sector servicios gracias al desarrollo de las telecomunicaciones.¹³⁴ De tal forma, estas realidades parecen establecer una nueva configuración del mundo económico, político y social producto de la dinámica bidireccional de las nuevas interacciones entre los actores y el sistema internacional. De esta forma, se procederá a explicar las aportaciones de la geoeconomía a este trabajo de investigación.

1.5.2. LA GEOECONOMÍA

Para empezar, se hace la aclaración de que no es el propósito de este trabajo de investigación debatir si la geoeconomía remplazará a la geopolítica o viceversa, o si una es más importante, interesante o esclarecedora que la otra. Más bien, se establece que

¹³² Cf. François Thual... op.cit., pp. 58 y 61 ; y Marc-Antoine Pérouse de Montclos, "Des limites de l'économie dans la compréhension géopolitique des conflits des pays en développement", en *Hérodote*, París, Éditions La Découverte, núm. 151, vol. 4, p. 188.

¹³³ Cf. Laurence Methot, "Géoéconomie : de l'apport historique géopolitique aux rivalités économiques contemporaines.", en *Geofocus/ Periódico del Conseil de Géopolitique*, núm. I, vol. 1, 2002, Disponible en <http://geofocus.site.voila.fr/Methot_fr.pdf>

¹³⁴ Cf. François Thual... op.cit., pp. 61 y 62.

tanto la geopolítica como la geoeconomía son dos métodos de estudios de relaciones de poder que ayudan a analizar aspectos espaciales y temporales de la PCE. Por lo cual, ambos métodos se complementarían antes que opuestos.

Ahora bien, los orígenes de la geoeconomía no son muy longevos pues desde la década de los 90, principalmente a través del trabajo del académico estadounidense Edward Luttwak, comienza a desarrollarse como disciplina. Desde la perspectiva de este estratega, la rivalidad de Guerra Fría sería remplazada por la competencia económica mundial, por lo cual el comer y las finanzas ensombrecerían el poder militar.¹³⁵ Obviamente que estos postulados son cuestionables de alguna forma, ya que el fin de la Guerra Fría evidentemente marcó un cambio, pero el poder militar sigue siendo importante.

Para Pascal Lorot, por su parte clasifica a este tipo de perspectivas como la primera geoeconomía y le da el mérito de haber buscado este tipo de herramientas metodológicas para analizar problemáticas que la Geopolítica estaba obviando durante el fin de siglo. Sin embargo, también lo critica debido a que Luttwak sigue manteniendo un enfoque estatocéntrico, una jerga militar para describir las actitudes geoeconómicas y sólo toma en cuenta la experiencia de las potencias económica industrializadas; por lo cual cataloga esta visión como demasiado estrecha para explicar la realidad económica y estratégicas del fin del siglo XX. En sentido contrario, Lorot da un lugar central al Estado en la estrategia geoeconómica, también abre el espectro a las empresas; al mismo tiempo se pregunta si no hay varios países de América Latina y Asia que han sabido asegurar una presencia fuerte en la escena internacional al establecer estrategias que bien pueden ser calificadas de geoeconómicas; posibilidad también abierta por Eric Frécon y Marc-Antoine Pérouse de Montclos, para los casos de Indonesia, Singapur, China o ex colonias como Brasil o India.¹³⁶

¹³⁵ Cf. Gyula Csurgai... op.cit., p. 2.

¹³⁶ Cf. Pascal Lorot... op.cit., pp. 111-114; Eric Frécon, "Indonésie et Singapour: destins géoéconomiques parallèles de deux potentielles puissances sud-est asiatiques", en *Hérodote*, París, Éditions La Découverte, núm. 151, vol. 4, pp. 148-163. ; y Marc-Antoine Pérouse de Montclos... op.cit., pp. 1994-1997.

Esta perspectiva prueba ser más útil para este trabajo de investigación, pues sus alcances son más extensos y permiten el estudio de la PCE de un país como India, en contra posición a lo planteado por Luttwak. De esta forma, el académico presidente del Instituto Choiseul define a la geoeconomía de la siguiente manera:

“La geoeconomía es el análisis de estrategias de orden económico – especialmente comercial-, empleadas por los Estados dentro del abanico de políticas destinadas a proteger su economía nacional o ciertas partes bien identificadas de ésta, a conseguir el control de tecnologías clave y/o a conquistar ciertos segmentos del mercado mundial relacionados con la producción o comercialización de un producto o una gama de productos sensibles, cuya posesión o control otorga a su detentor –Estado o empresa “nacional”- un elemento de poder y de proyección internacional y contribuye al reforzamiento de su potencial económico y social.”¹³⁷

En una primera lectura es posible apreciar elementos del mercantilismo o neomercantilismo en esta definición, sin embargo no se trata de las estrategias o de las políticas para acceder al poder económico, sino del análisis de éstas. En otras palabras, no es la apología de la obtención del poder, más bien el análisis de la creación o adquisición de éste por medios económico-comerciales, sin descartar los financieros. Justamente es este tipo de aportaciones las que hacen de la geoeconomía una herramienta metodológica imprescindible y complementaria de la geopolítica; ya que la primera se centra en el Estado y las empresas, así como en el análisis de la obtención de la supremacía tecnológica y comercial, mientras que la segunda es más estatocéntrica y analiza la adquisición de territorios.¹³⁸

En ese mismo sentido, Phillipe Moreau Defarges, un importante geopolítico francés, establece que la geoeconomía supone la combinación de la geografía, la historia y la economía; así como la interacción de los individuos y las economías en un espacio determinado. Por ello, la comprensión de la geoeconomía exige un examen de las relaciones complejas y contradictorias entre las lógicas económicas y políticas del espacio, sobre todo cuando la globalización ha traído importantes repercusiones en la concepción del tiempo y el espacio. De este modo, la economía se preocupa por la riqueza: su

¹³⁷ Pascal Lorot... op.cit., p. 114.

¹³⁸ Cf. Pascal Lorot... op.cit., p. 116.

creación, circulación y consumo; además del espacio, el cual se compone de lugares de producción, de rutas de intercambio y de mercados; a diferencia de la política que ve al espacio como un lugar de control, regulación y soberanía. Así, estas contradicciones no son sólo en el ámbito antes ilustrado, sino que también se identifican en las contradicciones de un espacio económico mundial con múltiples barreras y heterogeneidades, que la geoeconomía trata de explicar. Por un lado, hay sesgos en el desempeño económico; por el otro, estas desigualdades en el espacio económico mundial crean divisiones que son manipuladas y utilizadas por otros actores como empresas, Estados e incluso individuos. Y el dilema está en que los Estados no pueden aislarse, sólo intentar controlar los flujos (comerciales y de capital) o sacarles provecho.¹³⁹

Para los propósitos del análisis, Defarges señala que la geoeconomía tiende a identificar poder y redes. Así, el poder viene de la capacidad de construir redes (rutas comerciales, canales de información o imágenes) y de utilizarlas en beneficio propio. De tal manera, la posición en una red o grupo de redes y el talento para explotar esta ventaja es lo que da poder. Para Csurgai este elemento de análisis es la disposición geoeconómica, la cual es una posición en el sistema que puede permitir sortear mejor las limitantes sistémico-estructurales, de acuerdo a las capacidades de un actor; como el aprovisionamiento de recursos energéticos y materias primas. Asimismo, el académico francés Defarges define tres aportaciones de la geoeconomía, las cuales son relevantes para este trabajo de investigación:¹⁴⁰

1. La geoeconomía confirma la permanencia del factor geográfico, debido a la superposición de varias geografías, unas heredadas de la época agrícola, otras de las fases posteriores a la industrialización y otras más vinculadas al auge de los flujos comerciales.

2. La geoeconomía subraya la diversidad de actores implicados en el juego económico internacional: Estados, empresas e individuos. Ya que implica: instituciones, bancos, industrias, productores, consumidores; los cuales se desenvuelven en una esfera económica interna e internacional que escapa a los Estados, pero que es incesantemente afectada por sus decisiones.

¹³⁹ Cf. Phillipe Moreau Defarges, *Introdução à Geopolítica*, Gradiva, Portugal, 2003, pp. 133-136, 141, 144 y 146. Y Gyula Csurgai... op.cit., p. 2.

¹⁴⁰ Cf. Gyula Csurgai... op.cit., pp. 4-6 y Phillipe Moreau Defarges... op.cit., pp. 153-155.

3. La geoeconomía como elemento de reformulación de las problemáticas geopolíticas. Es decir, las aportaciones de la geoeconomía a la reformulación de problemáticas geopolíticas ligadas a la evolución de los conceptos políticos clásicos (poder, Estado, nación o región). Esta renovación de los enfoques no resulta solamente en la geoeconomía, sino igualmente en la *geocultura* y la *georeligión*.

De esta forma, la geoeconomía pasa a vincular la geografía y la economía en varios aspectos, no sólo el físico, sino también el histórico y el cultural. También, subraya el hecho de la diversidad y heterogeneidad de los actores en la esfera económica. Y por último, la geoeconomía analiza e interpreta las relaciones de poder en el sistema económico internacional, el cual se encuentra transformado por el fenómeno de la globalización. Éste, de acuerdo a Malcom Walters, se caracteriza principalmente por tres tipos de intercambios: los materiales, de tipo comercial incluyendo los empleos remunerados, no remunerados y la acumulación de capital; los políticas, traducidos a apoyo, seguridad, coerción, autoridad, uso de la fuerza, vigilancia, legitimidad y obediencia; y los simbólicos, o de ideas e información a través de los medios de comunicación. Además, dichos intercambios tienen una relación específica con el espacio, ya que pueden cuestionarlo, confirmarlo o enraizarse al nivel local.¹⁴¹

De lo anterior, es posible también tener en cuenta que la globalización muestra dos dinámicas contradictorias que tanto la geopolítica como la geoeconomía estudian: por un lado, la *desterritorialización* y *desfronterización* de los flujos comerciales, las ideas o la autoridad; y, por el otro, la fragmentación de algunos espacios políticos o la *refronterización* de otros.¹⁴² De tal suerte, la securitización del espacio y el objeto de referencia que hace la geopolítica, en palabras de Hans Günter Brauch -que también puede ser vinculada a la geoeconomía-, puede apreciarse limitada en ciertos aspectos, como el ambiental o el societal. No obstante esto, en el campo económico-comercial puede ser muy útil, aunque no la respuesta completa y única al estudio de la política

¹⁴¹ Citado en y por Hans Günter Brauch, "Seguritización del espacio y del objeto de referencia"... op.cit., pp. 301 y 302.

¹⁴² Cf. Béatrice Giblin, "Économie et géopolitique: des relations utiles à (re)penser", en *Hérodote*, Francia, La Découverte, núm. 151, vol. 4 trimestre 2013, p. 5.

comercial externa como reacción a los peligros a la seguridad económica localizados en el sistema internacional.¹⁴³

1.6. ELEMENTOS DE LA POLÍTICA COMERCIAL EXTERNA

A lo largo de este capítulo se han expuesto, explicado y analizado los elementos-teórico metodológicos que se van a utilizar en este trabajo de investigación. Y se ha mostrado el contenido de los conceptos clave que servirán de herramientas de análisis. Sin embargo, falta todavía uno que por su especificidad se ha decidido tratar en la última parte de este capítulo: la Política Comercial Externa (**PCE**).

Este concepto es útil para analizar parte de la respuesta gubernamental a los peligros de la economía internacional. Es decir, las amenazas, riesgos y vulnerabilidades a los que una economía nacional puede estar expuesta al interactuar con el sistema económico global. Sin embargo, igual que el concepto de seguridad o seguridad económica, su contenido puede ser poco claro y no universalmente consensuado. Debido a ello, se aprecia como necesario el determinar qué se entiende por PCE en este trabajo de investigación. Así, el objetivo más importante de este subcapítulo es definir la PCE, así como analizar brevemente sus elementos básicos y argumentar por qué se utilizará en la investigación el concepto resultante.

Ahora bien, como concepto analítico, la política comercial externa puede ser definida de acuerdo a sus metas. En tal caso, los objetivos pueden estar circunscritos a la promoción del comercio exterior, a través de las exportaciones y las importaciones. O también, puede ser definida a través de fines más amplios y no sólo ceñidos a los puramente comerciales.

De esta forma, el académico indio Roshankumar M. Bhigania establece que la PCE tiene principalmente los siguientes **objetivos**:¹⁴⁴

¹⁴³ Cf. Hans Günter Brauch, "Seguritización del espacio y del objeto de referencia" ... op.cit., pp. 310-328 y Cf. François Thual... op.cit., pp. 64-69. Brauch es en particular partidario de una *geoecología* política que no olvide ayudaría a enlazar la geografía y otras ciencias con la seguritización del ambiente.

1. Fortalecer la base productiva exportadora para promover las exportaciones.
2. Crear un ambiente sano (seguro) y favorable para la promoción de las exportaciones a través de la diversificación.
3. Facilitar la modernización y actualización tecnológica de la producción interna con el fin de hacer los bienes globalmente competitivos.
4. Reducir las importaciones a través de la sustitución de importaciones y el estímulo a la producción interna.
5. Simplificar y hacer más eficaces los procedimientos de importación y exportación.
6. Permitir a los exportadores diseñar planes y estrategias de exportación de largo plazo.
7. Proveer el apoyo institucional necesario para las iniciativas de los exportadores y las organizaciones exportadoras.
8. Proveer una vasta infraestructura de importación para promover las exportaciones.
9. Ofrecer diferentes tipos de incentivos de exportación, concesiones y facilidades con el objetivo de incitar a los fabricantes y exportadores a que tomen más la iniciativa en la promoción de las exportaciones.
10. Para facilitar la disponibilidad de insumos importados necesarios para mantener el crecimiento industrial.
11. Establecer el marco para la globalización del comercio exterior.
12. Promover la productividad, modernización y competitividad de la industria y de ese modo aumentar las capacidades de exportación.

Como es posible apreciar, estos objetivos se relacionan con la promoción comercial de las exportaciones y las importaciones, desde una perspectiva estratégica. Esto se realiza a través de diversos incentivos gubernamentales dirigidos a los exportadores e importadores, la creación de infraestructura y estímulos a la base productiva. No obstante ello y los múltiples objetivos, la PCE quedaría limitada al ámbito comercial, aunque

¹⁴⁴ El Dr. Bhigania es profesor en la Universidad de Yeshwant Mahavidyalaya, en el estado de Maharashtra. Este académico habla de la PCE de India, pero su definición puede ser vista desde una perspectiva más general. Cf. Roshankumar M. Bhigania, "FOREIGN TRADE POLICY (FTP)", en *Indian Streams Research Journal*, núm. V/Junio, vol. 2, 2012, p. 1. Disponible en <<http://newsite.isrj.net/UploadedData/1055.pdf>>

dejando ver una relación muy estrecha entre el gobierno y los empresarios del sector exportador e importador.

Así, el autor indio definiría la PCE de la siguiente forma:

“La PCE consta de varias políticas y decisiones de procedimiento adoptadas conforme al ambiente comercial vigente, tanto global como interno [...] La PCE propone medidas para alcanzar objetivos de exportación bien definidos. Ciertas concesiones, incentivos y facilidades son proporcionados a los exportadores a través de la política comercial externa. Es de suponer que los exportadores estudien los detalles de la política de exportación e importación y ajusten sus actividades comerciales a ésta. Ellos tienen que obedecer ciertas reglas y procedimientos señalados en la PCE para asegurar los beneficios de las concesiones y los incentivos ofrecidos.”¹⁴⁵

Esta definición es bastante limitada para fines analíticos, ya que sólo establece los aspectos del comercio exterior a la actividad exportadora e importadora, sin mencionar los aspectos monetarios, fiscales y de inversión. Pese a ello, debe ser reconocida su utilidad en el estudio de la intervención del gobierno en el comercio exterior, que es claramente parte de lo que este trabajo de investigación analiza.

Por el contrario, Franklin R. Root, Roland L. Kramer y Maurice Y. d'Arlin en su libro *International Trade and Finance* analizan la PCE de EEUU durante la Guerra Fría, señalando medidas proteccionistas como barreras arancelarias y no arancelarias al comercio, así como el papel de las empresas comerciales del gobierno y los acuerdos bilaterales en materia de intercambios. Este tipo de medidas son diferentes a las que expone Bhigania, y se puede incluso decir que mucho más radicales. El momento histórico de su ejecución puede explicar esto.¹⁴⁶ Más allá de ello, Root, Kramer y d'Arlin señalan que la PCE estadounidense estuvo acompañada de una política financiera, cuyas acciones se centran en la cuenta de capitales de la balanza de pagos. De esta forma, para equilibrar esta cuenta, se establece una política monetaria que influya en los capitales de corto plazo y

¹⁴⁵ Ídem.

¹⁴⁶ La PCE señalada por Bhigania es de tipo neomercantilista, sin embargo no menciona barreras arancelarias y no arancelarias al comercio. Sólo especifica el apoyo del gobierno a su base productiva exportadora y a las importaciones estratégicas. Si bien no habla de la desregulación de algunos sectores o servicios, es posible establecer que al menos sugiere incentivos fiscales. Por así decirlo, no establece medidas de tipo neoliberal, pero tampoco las restringe. Aunque tampoco se habla de los acuerdos comerciales bi, tri o multilaterales.

una fiscal que influya en los capitales de largo plazo.¹⁴⁷ Esto amplía el margen de acción de la PCE, la cual tendría una relación estrecha con las finanzas de un país y la inversión extranjera, ya sea directa o indirecta.

Asimismo, la ayuda hacia el exterior que un país provee puede ser un elemento trascendental para la PCE. Empero, cuando se habla de ayuda puede ser muy amplio el espectro en que ésta se desenvuelva, ya que es posible encontrarla en forma de préstamos, subsidios, asistencia o instrucción técnica, en especie, etc., con diversos objetivos. En el caso particular de la PCE, sólo se establecen: empréstitos y subsidios para la reconstrucción, desarrollo económico o defensa militar del país receptor.

Este tipo de ayuda sirve para la promoción de las exportaciones del país donador hacia el país que recibe los préstamos u otro tipo de financiamiento; elemento que también puede ser catalogado como cooperación internacional, que en el caso particular de India, tiene un cariz distintivo al tratarse de un país donador y receptor de cooperación. De tal forma que la forma y el tipo de cooperación así como su envío pueden ser igualmente parte sustancial de una política que busque proteger a la economía nacional. Así, Bhigania no menciona directamente este tipo de estímulos para el comercio exterior y obviarlos en la definición de una PCE podría restringir los alcances analíticos de esta investigación.

Por último, en contraste a Bhigania, los otrora académicos de la Universidad de Pensilvania reconocen siete objetivos de la PCE:¹⁴⁸

- La autarquía
- El bienestar económico
- El proteccionismo
- El pleno empleo y la estabilidad
- El equilibrio en balanza de pagos
- El desarrollo económico
- La guerra económica

¹⁴⁷ Cf. Franklin R. Root, Roland L. Kramer y Maurice Y. d'Arlin, *International Trade and Finance*, South-Western Publishing Company, Estados Unidos, 1966, pp. 233-237.

¹⁴⁸ Cf. Franklin R. Root... *op.cit.*, pp. 238-240.

Estos objetivos pueden ser complementarios entre ellos mismo, pero también hay que reconocer que algunos de ellos están enmarcados en una época diferente a la de inicios del siglo XXI. Por tanto, la autarquía no es posible en todos los ámbitos productivos y comerciales, ningún país en la era de la globalización es autárquico en todo, ni siquiera EEUU. Es posible ver intentos de autarquía en ciertos productos, como el arroz en Japón con fines estratégicos; pero es una condición poco frecuente. Lo cual quiere decir que hay al menos intentos de administrar un desabasto o disminución de la oferta en ciertos productos básicos, sean energéticos o alimentarios. Sin embargo, llegar a la autosuficiencia completa en todos los productos es muy complicado.

En el caso de los demás objetivos, es menester señalar que muchos de estos se relacionan con las ideas de Bhigania, pero tienen un ámbito más amplio. Por lo cual, el bienestar económico, el pleno empleo y la estabilidad y el desarrollo económico son objetivos que van de la mano con la seguridad económica y con otros sectores securitizados como el bienestar y el trabajo, a un nivel nacional, grupal e individual.

En el caso del proteccionismo, el equilibrio en balanza de pagos y la guerra económica son metas más ligadas con la esfera comercial y financiera; e igualmente vinculadas a la exportación e importación. Sin embargo, su naturaleza se aprecia más bien de tipo estratégico y sus réditos más ligados a una posición defensiva y ofensiva en el comercio internacional. Por ello mismo, no se pueden descartar, pero sí deben ser tratados con cuidado y analizados a profundidad en la investigación empírica.

Por lo demás, esto establece una ampliación de la PCE, que no sólo va de la mano con la promoción exportadora en un modelo de crecimiento económico, sino que también retoma aspectos de la política financiera, la inversión, y la ayuda hacia el exterior. Elementos relevantes para esta tesis doctoral, ya que este tipo de estrategias siguen observándose a inicios del siglo XXI, pese a ser retomadas del período de Guerra Fría.

Con todo, también hay interesantes apreciaciones sobre la PCE en los inicios de la Posguerra Fría, muy acordes a lo mencionado anteriormente. De tal suerte, María Cristina Rosas establece que la política comercial tiene nuevos usos:¹⁴⁹

- Como política fiscal, para equilibrar la balanza de pagos.
- Para incrementar los ingresos de un país.
- Contribuir a la distribución de la riqueza.
- Proteger la industria doméstica.
- Razones estratégicas
- Promover intereses particulares, para enfrentar retos que se presentan.

El caso de la política fiscal, el incremento en los ingresos, la protección de la industria doméstica, razones estratégicas y la promoción de intereses particulares son ideas muy propincuas a los argumentos de Root, Kramer y d'Arin. Lo que llama la atención es la contribución a la distribución de la riqueza, un aspecto que puede ser discutible, pero también relevante para esta investigación. Los motivos para ello son su relación con la seguridad económica. Es evidente que de acuerdo al proceso de securitización de cada nación, la economía puede ser securitizada de una u otra forma. Lo que es significativo por su utilidad analítica es indagar si la distribución de la riqueza es una medida que busque administrar ciertos peligros que nacen de la economía internacional; y de ser así, cómo lo logra. Asimismo, Rosas señala que la PCE puede contener iniciativas unilaterales, bilaterales, regionales y multilaterales, lo cual agrega una dimensión espacial interesante a este concepto, que va acorde a los niveles de análisis sistémico, subsistémico y nacional propuestos por la Escuela de Copenhague, y mencionados en subcapítulos anteriores de esta tesis.

De tal suerte, para este trabajo de investigación, la PCE se define como aquél conjunto de políticas y estrategias ofensivas y defensivas a nivele unilateral, bilateral, regional y multilateral que tiene como objetivos de mediano y largo plazo: el desarrollo y bienestar económico, la promoción del empleo, la estabilidad y protección en el sistema económico nacional, el equilibrio en las finanzas nacionales y la promoción de ciertos

¹⁴⁹ Cf. María Cristina Rosas, *México y la política comercial externa de las grandes potencias*, UNAM-IIE-Miguel Ángel Porrúa, México, 1999, pp. 74 y 75.

intereses de índole económica y política interna hacia el exterior. En otras palabras, también podrían definirse estas metas como la respuesta de un Estado para administrar las amenazas y riesgos provenientes de la economía internacional, así como disminuir las vulnerabilidades internas y externas.

Lo anterior puede ir acompañado de la promoción y estimulación del aparato productivo interno de exportación, la creación y mejoramiento de la infraestructura comercial –ya sea transporte, telecomunicaciones u otros aspectos-, la promoción de la innovación tecnológica, una política financiera que influya en los capitales de largo y corto plazo, así como de ayudas o asistencia a compradores del exterior (gobiernos y empresas públicas o privadas) y la cooperación internacional. Es posible también que haya muchas otras políticas, mecanismos y estrategias para la consolidación de una PCE.

Sin embargo, es importante señalar que la promoción de las exportaciones y las importaciones estratégicas que menciona Bhigania es substancial para esta tesis doctoral. Empero, para propósitos de este análisis es preciso puntualizar que la promoción y aumento del comercio exterior no es propiamente un objetivo; sino un medio para alcanzar metas mucho más amplias. Por lo que se puede decir que aumentar los volúmenes comerciales y la competitividad es un medio para proteger la economía y conseguir el desarrollo económico; no obstante ello, la PCE como se analiza en esta investigación es una herramienta que se utiliza con el objetivo de administrar amenazas y riesgos, así como mitigar vulnerabilidades, por lo cual, se hace un énfasis en la capacidad de importar insumos estratégicos ya sean alimentos, energéticos, tecnología o asegurar las vías de comunicación comercial.¹⁵⁰

Esto se debe a que en capítulos posteriores se verá cómo India usa mecanismos de PCE para proteger su economía en tiempos de crisis y aumentos en precios de materias primas; en particular las importaciones, sin menoscabar las negociaciones en instituciones internacionales como la OMC.

¹⁵⁰ Los objetivos 5, 8, 10 y 12 de Bhigania.

Ahora bien, para finalizar este capítulo se puntualizarán los aspectos más importantes de este conjunto de elementos teórico metodológicos. De esta forma, el estudio de la seguridad económica no es sencillo y mucho menos universalmente consensuado, por esta razón lo que se realiza en esta investigación es un intento que busca la concatenación de varios elementos que ayudarán a realizar una interpretación más enriquecedora de la realidad que, en contra partida, si ésta última se estudiara por separado o a través de menos elementos teórico metodológicos.

Por lo tanto, el estudio del proceso de securitización de la economía es una herramienta metodológica, que en primera instancia ayudará a definir qué es la seguridad económica de un determinado actor securitizador, en este caso el gobierno indio de 2004 a 2014. Sin embargo, lo más importante es ver esto como un proceso que comienza por el señalamiento de peligros: amenazas, riesgos y vulnerabilidades, y después por una respuesta a ese tipo de peligros. A esta respuesta se le ha dado el nombre de política comercial externa, de corte amplio. Para ello, la geopolítica y la geoeconomía coadyuvarán en la interpretación de las motivaciones de un cierto actor con respecto, en este caso, a la economía y el comercio.

En esencia, la seguridad económica se puede estudiar desde varias perspectivas por separado, sin embargo, como Boutin y Mastanduno han concluido, la seguridad económica no es ni sólo nacional o mercantilista, ni sólo amplio o liberal, sino que es una combinación de ambas. Esto hace que sea más complejo entenderla y más sofisticado el intentar analizarla, de ahí que un marco teórico hermético se antoje poco funcional, mientras que el encadenamiento de varios elementos y enfoques tanto interpretativos como explicativos posiblemente ayuden a tener mejor entendimiento de la seguridad económica. Así, se procederá a analizar el proceso de securitización de la economía en India, para en un primer momento tener una definición de ella, del objeto de referencia y de sus amenazas, riesgos y vulnerabilidades. Esto tiene el propósito de dar los insumos suficientes para entonces analizar la política comercial externa de India durante la administración del Dr. Manmohan Singh.

CAPÍTULO 2

2. LA SEGURITIZACIÓN DE LA ECONOMÍA EN INDIA.

Este capítulo tiene dos objetivos centrales. El primero es analizar el proceso de securitización de la economía en India emprendido por sus autoridades entre los años 2004 y 2014. El segundo es estudiar los elementos de dicha securitización: sus actores, sus objetos de referencia y la definición de sus peligros –las categorías de amenazas, riesgo y vulnerabilidad de la seguridad económica de India-, teniendo en cuenta sus fuentes internas y externas. Para ello se hace una revisión de reportes, informes y discursos que autoridades publican con objeto de dar a conocer la posición del gobierno indio en distintas agendas. Es importante mencionar que en el discurso político de Nueva Delhi no hay una mención clara y bien definida de lo que es la seguridad económica india, es decir, hay menciones a las amenazas, los riesgos y las vulnerabilidades para y dentro de la economía india, pero no una estricta dilucidación sobre ella. Al mismo tiempo que se notará una evidente evolución del contenido de aquello que se entiende por seguridad económica. Sin embargo, no hay un discurso explícito que delimite las fronteras de la seguridad económica. Pese a ello, se pueden encontrar varias menciones y dramatizaciones sobre lo que implica la seguridad económica.

Esto podría parecer un obstáculo en primera instancia, empero es importante recordar que la concepción amplia de seguridad, que se utiliza como elemento teórico en este análisis, está inspirada en el trabajo de Barry Buzan y Ole Wæver, citado en el primer capítulo de esta investigación, y en cuyas aportaciones sobresale una teorización del proceso de securitización que permite el análisis de varios discursos donde no precisamente se mencionen las palabras ‘seguridad económica’, mientras haya un acto del habla en el cual se dramatice y defina algún fenómeno o actor como una amenaza hacia algún objeto de referencia o valor a proteger.

En el caso de este estudio, la economía puede ser securitizada sin ser mencionada explícitamente por las autoridades o algún otro actor securitizador, mientras las audiencias a la que va dirigido el acto discursivo sean convencidas y acepten la definición

de las amenazas, riesgos o vulnerabilidades. Esto quiere decir que se logre un consenso intersubjetivo entre los actores, securitizadores, funcionales y las audiencias.

A partir de lo anterior, también es necesario mencionar que, como se señaló en el capítulo anterior, la dimensión económica de la seguridad puede estar sectorizada en dos o más partes, dependiendo del país del que se trate. Hans Günter Brauch y Úrsula Oswald Spring mencionan que la seguridad económica puede ser sectorizada a nivel estatal en seguridad energética, seguridad alimentaria y seguridad del agua. En el caso particular de India es posible encontrar estas coincidencias, aunque no debe olvidarse que la seguridad económica también está estrechamente relacionada con la dimensión ambiental de la seguridad, particularmente con los fenómenos naturales extremos y sus consecuentes desastres naturales socialmente construidos, así como con la seguridad humana y la seguridad sanitaria.

Para terminar esta breve introducción al análisis, es importante mencionar que esta investigación abordará los dos quinquenios del gobierno del Primer Ministro (**PM**) Manmohan Singh (2004-2009 y 2009-2014). Las razones para estudiar este período son las siguientes: hay un buen cúmulo de información y recolección de discursos en línea; esta administración es encabezada por la *United Progressive Alliance (UPA)*, una coalición de varios partidos liderados por el Partido del Congreso (**INC**, por sus siglas en inglés o Indian National Congress Party),¹⁵¹ el cual se diferencia ideológicamente del gobierno anterior de

¹⁵¹ Los partidos miembros de la coalición se dividen en nacionales y regionales, los primeros fueron: Indian National Congress (miembro líder), Bahujan Samaj Party, Communist Party of India (Marxist), Communist Party of India, Nationalist Congress Party y Rashtriya Janata Dal —en este año la Comisión Electoral lo registró como partido nacional; mientras que los segundos fueron: Telangana Rashtra Samithi (Telangana), Marumalarchi Dravida Munnetra Kazhagam (Támil Nadu), Dravida Munnetra Kazhagam (Támil Nadu), Peoples Democratic Party (Jammu y Cachemira), Pattali Makkal Katchi (Támil Nadu), All India Majlis-e-Ittehadul Muslimeen (Telangana), All India Trinamool Congress (Bengala Occidental), Peace Party of India (Uttar Pradesh) Jharkhand Vikas Morcha (Prajantrik) (Jharkhand), Jharkhand Mukti Morcha (Jharkhand), Indian Union Muslim League (Kérala) y Kerala Congress (M) (Kérala). Algunos partidos tuvieron candidaturas comunes con la coalición para las elecciones de 2014 o después de ganar elecciones suplementarias decidieron adherirse a la UPA, como Rashtriya Lok Dal (Uttar Pradesh), Mahan Dal (Uttar Pradesh) y el Peace Party of India (Uttar Pradesh); mientras que algunos partidos fueron parte del United Democratic Front, una coalición de partidos regionales en Kérala liderada por el Partido del Congreso y conformada por Kerala Congress (Jacob), Communist Marxist Party, Revolutionary Socialist Party y Socialist Janata (Democratic), que se pueden considerar en parte dentro de la UPA. Esta conformación y el apoyo del Left Front —una alianza de partidos que se retira de la coalición en 2008—, hizo inestable la coalición, pues durante los dos

la *National Democratic Alliance* (**NDA**) liderada por el Bharatiya Janata Party (**BJP**); y por último, la administración Singh se enfrentó en 2008, y en años posteriores, a una crisis financiera que devino económica y la cual muestra las implicaciones del dilema de la seguridad económica.

Sin embargo, antes de desglosar el análisis de la securitización de la economía en India, a través de sus actores, sus discursos, sus audiencias y la definición de amenazas, riesgos y vulnerabilidades; parece importante entender los vínculos entre la evolución histórica del modelo desarrollo económico indio, las relaciones entre el Estado y el empresariado nacional, y las estrategias en materia comercial que se aplican junto con las de innovación tecnológica. Estos elementos son significativamente relevantes para esta investigación debido a que son parte del contexto en que, por un lado, es definida la seguridad económica, y por el otro, la política comercial que responde a los retos de la economía internacional.

Después del breviarío histórico, se procederá a analizar más detenidamente el proceso indio de securitización de la economía en el primer y segundo quinquenio del gobierno del Dr. Manmohan Singh y se ilustrará la evolución de la definición de seguridad económica en India. En una parte final se estudiará la seguridad económica india, pero desde una perspectiva más empírica y señalando con un mayor detalle las definiciones e implicaciones de su concepción.

mandatos de la UPA –por ello se habla de una UPA I y II-, fueron retirándose algunos partidos debido a su inconformidad con decisiones y acciones del ejecutivo federal y el PARTIDO DEL CONGRESO, tales como: la firma de un acuerdo nuclear con EEUU; la oposición del PARTIDO DEL CONGRESO al gobierno del estado de Uttar Pradesh liderado por el Bahujan Samaj Party, miembro de la coalición; diferencias con respecto al estatus de Telangana como nuevo estado de la federación; el apoyo del PARTIDO DEL CONGRESO a la National Conference, partido rival del Peoples Democratic Party en Jammu y Cachemira; las reformas emprendidas por el gobiernos como la permisión de la IED en el comercio minorista, entre otras. Particularmente, en el caso de los partidos regionales también la dinámica de la política de sus estados influyó en su decisión de abandonar la coalición y unirse a otra o fusionarse con otro partido; así como desacuerdos en candidaturas comunes en elecciones estatales y generales.

2.1. El modelo de crecimiento económico indio y su influencia en la definición de la seguridad económica.

La vinculación entre el modelo de crecimiento económico indio y la seguridad económica queda asentada en que el primero define: el contenido de las políticas industriales y comerciales, el contexto en el que se define la segunda y los medios de que dispone el Estado indio para enfrentar los retos de la economía internacional. De igual forma, al ser definida la seguridad económica también se definen cuáles son las amenazas, riesgos y vulnerabilidades; y así una justificación para las medidas a tomar, como la política comercial externa. En otras palabras, el proceso de securitización de la economía está influenciado por el modelo de crecimiento económico y éste a su vez por factores económicos, políticos y sociales inmersos en la historia. De esta manera, al entender el modelo de crecimiento económico indio y su evolución se tendrá una explicación más amplia y completa del proceso de securitización de la economía india en el período 2004-2014, así como un análisis más integral de la política comercial externa aplicada en esos años.

El factor histórico es uno de los más importantes para entender los cambios en los procesos de desarrollo económico de los países, en el caso de India hay varios factores importantes como la colonización británica, y las implicaciones de las dos guerras mundiales en la primera mitad del siglo XX. No es preciso hacer una historiografía exhaustiva de lo ocurrido durante el llamado Raj Británico, pero sí se establecerán los elementos de análisis más importantes a este respecto, para eventualmente entender las políticas de desarrollo industrial y comercial de la India independiente.

2.1.1. La colonización británica y sus implicaciones en el modelo de desarrollo India

La colonización británica tuvo una importante influencia en el posterior diseño de la estrategia y modelo de crecimiento de India, debido al estado económico en que dejaron al subcontinente tras la Partición. Así, es importante entender el tipo de administración colonial que los ingleses desarrollan, para después entender la lógica que llevó a un modelo de desarrollo estatista de planificación centralizada y con el objetivo de la industrialización a través de la sustitución de importaciones.

De tal suerte, André Frank Gunder en su *libro ReORIENT: Global Economy in the Asian Age*, analiza y describe el comercio entre las distintas regiones del mundo durante los siglos XVI-XVIII, en los cuales los términos de intercambio eran bastante favorables para China e India en detrimento de sus contraparte europeas.¹⁵² Lo cual quiere decir que Asia era la región que lideraba el dinamismo de la economía mundial debido a la posición ventajosa de sus productos, materias primas y manufacturas, frente a las economías europeas o de otras partes del mundo. Eventualmente esto irá cambiando y parte de la transformación que se llevará a cabo en el comercio y la economía internacionales se relaciona con el papel que juegan en el siglo XVIII las potencias coloniales europeas.

En el caso concreto de India, el subcontinente históricamente ha tenido un papel relevante en el comercio debido a su posición privilegiada al ser una península bañada por las aguas de Océano Índico y tener la oportunidad de servir de punto de conexión comercial entre y con Persia, la Península Arábiga, África, Europa, el Sureste Asiático y China.¹⁵³ Sin embargo, a mediados del siglo XVIII las guerras intestinas habían dejado al imperio mogol en una situación de debilidad debido a las divisiones internas entre los distintos líderes políticos, gobernadores, príncipes y administradores.

En este punto de vista, la colonización británica de India se lleva a cabo desde la *Batalla de Plassey* en 1757 hasta la anexión de la provincia del Punjab en 1849, tras la cual se consolidará el control territorial británico en el subcontinente.¹⁵⁴ El brazo ejecutor de esta estrategia en primera instancia fue la Compañía Británica de las Indias Orientales o *East India Company (EIC)*, la cual tenía entre sus principales objetivos el comercio de diversos productos con las llamadas *Indias Orientales*. Sin embargo, eventualmente irá modificando y ampliando sus facultades. Así, los contactos entre la EIC e India comienzan desde el siglo XVII, y para el año 1756 la compañía había establecido tres asentamientos

¹⁵² Cf. André Gunder Frank... op.cit., pp. 56-92.

¹⁵³ Cf. A. K. Pasha, "Euro-Asian Maritime, Trade and Security Issues and the West Asian/Gulf Factor", en K.S. Pavithran, *Foreign Policy and Maritime Security of India*, New Century Publications, Nueva Delhi, 2013, pp. 209-234

¹⁵⁴ Sin embargo, hay que mencionar que la colonización ya había comenzado fiscalmente antes, cuando los británicos adquieren el control de la administración zamindar.

administrados por sus correspondientes presidencias en Bombay, Madras y Bengala; y defendidos por sus propios ejércitos.

Con ello, es importante mencionar que la provincia de Bengala era la más rica del imperio mogol debido al volumen del comercio que mantenía, el cual abarcaba productos como: arroz, azúcar y aceite, entre otras materias primas; así como textiles de algodón y seda. Dichas mercancías eran vendidas dentro de India, además de ser exportadas por los británicos. Por ello, después de la *Batalla de Plassey*, la victoria de la EIC trajo importantes cambios. De acuerdo a Barbara y Thomas Metcalf, por un lado a mediados del s. XVIII los británicos habían abusado del derecho a la libertad de comercio, concedido por el emperador, al vender sus permisos de comercio libre a favoritos indios y entrar ilegalmente al comercio de granos y otras mercancías; por el otro, después de ganar la guerra la IEC obtiene los derechos de recaudación de impuesto en varios distritos y un acceso comercial irrestricto a la zonas rurales; esto dio como resultado que los británicos obtuvieran ingresos de los impuestos y los usaran para adquirir los artículos que después revenderían en Inglaterra, sin la necesidad de importar lingotes de oro. Esto provocó un vuelco trascendental en la relación económica entre el Reino Unido e India. Para 1764 hay una batalla que opone a la EIC y al gobernador de Bengala, aliado con el gobernador de la provincia de Awadh y el emperador mogol. La victoria vuelve a ser de la EIC y en esta ocasión consigue un tratado con el emperador mogol por medio del cual, a cambio de un tributo anual, obtiene el derecho de recaudar las rentas públicas en las provincias de Bengala, Bihar y Orissa, volviéndose legamente un delegado del emperador. Aunque formalmente Bengala seguía siendo una provincia mogola, pero bajo el control total de la EIC.¹⁵⁵ Estos cambios traerán, entre varias consecuencias, una dotación de ingresos a los británicos que les permitirá mantener el comercio sin la importación de oro y consolidar su poder militar en India.

Asimismo, de acuerdo a Vohra, hubo tres fases en las que la EIC va consolidando su poder político, económico y militar. En la primera etapa, con el objetivo de disminuir su

¹⁵⁵ Cf. Barbara Daly Metcalf y Thomas R. Metcalf, *Historia de la India*, Akal, España, 2014, pp. 67 y 68.

vulnerabilidad militar frente a sus rivales indios –ayudados por oficiales militares franceses-, la EIC fortalecerá y explotará las divisiones entre sus enemigos a través de la compra de lealtades, dando concesiones o formando alianzas contra el más fuerte de los miembros de la alianza enemiga. La segunda etapa consiste en la conquista de territorio y la conformación de *alianzas subsidiarias* –fundadas en el intercambio de tierra por ayuda militar y la no interferencia en asuntos internos-, lo que consiguió el debilitamiento de la posición francesa en India. La tercera etapa consistió en las anexiones de las provincias de Assam (1826), Sind (1843) y Punjab (1849), con lo cual se buscaba una posición estratégica frente a las conquistas rusas en Asia Central; teniendo más tarde a Afganistán como un *Estado Tapón* entre el imperio ruso y el británico. Estas anexiones fueron la etapa final ya que con ellas se consolidó la conquista de todo el territorio que conformaba en ese momento India.¹⁵⁶

Después de la victoria en 1764, de acuerdo a Barbara y Thomas Metcalf, entre 1772 y 1850, las administraciones de los gobernadores generales establecieron la subordinación de la IEC al parlamento británico, a través del Consejo de Control de 1783; comenzaron la codificación de textos legales (*personal laws*) distintos para hindúes y musulmanes; establecieron la figura del recaudador de distrito, como forma de gobernación ejecutiva y no sólo para la cobranza de impuesto; e implantaron el reclutamiento de soldados indios, con objeto de incrementar sus capacidades militares al organizar un ejército eficaz; de la misma forma, en 1798 comenzaron la expansión territorial de la EIC, tomando ventaja de las debilidades y divisiones entre los caciques *marathas* y usando el sistema de alianzas subsidiarias con los gobernantes derrotados, convirtiéndolos en príncipes protegidos que a través de un pago obtenían protección contra enemigos internos y externos, aunque debían compartir los gastos de las tropas.¹⁵⁷

¹⁵⁶ Cf. Ranbir Vohra, *The Making of India. A historical Survey*, M. E. Sharpe, EU, 1997, pp. 54-69; y A. K. Pasha, “Euro-Asian Maritime, Trade and Security Issues and the West Asian/Gulf Factor”, en K. S. Pavithran... op.cit., pp. 240-245.

¹⁵⁷ Esto provocó gastos onerosos y endeudamiento con banqueros y financieros. Cf. Barbara Daly Metcalf y Thomas R. Metcalf... op.cit., pp. 73-78 y 85-89.

De este modo, India se convertía en una colonia de explotación, con lo cual la EIC extraía importantes ingresos del comercio, es decir, del negocio de los británicos como intermediarios; pero al agregar sus funciones políticas a las comerciales, los métodos de extracción de ingresos también se diversificaron: por un lado, a través de la deuda que varios gobernantes indios locales fueron adquiriendo con los británicos y, por el otro, vía impuestos a través de la adaptación del sistema *zamindar* (en Bengala) y los sistemas de *ryotwari* (en el sur) y *mahalwari* (en el norte) que no admitían pagos en especie. Esto tuvo tres efectos principales: ingresos anuales garantizados para los británicos, poca preocupación por las condiciones del agro y la imposición de ideas británicas sobre derechos de propiedad y justicia en el ámbito rural.¹⁵⁸ Aunque, Barbara y Thomas Metcalf mencionan que también se fomentó una agricultura comercial al servicio de las necesidades del orden capitalista mundial y diversos planes de reforma social, aunque no todos exitosos o con los resultados esperados.¹⁵⁹

Por lo que respecta a las consecuencias comerciales externas, hay una serie de cambios particularmente relevantes. Como se mencionó, las materias primas y las manufacturas –sobre todo los textiles–, eran muy apreciados en los mercados regionales vecinos y en Europa, sin embargo la situación cambió con la llegada de la revolución industrial y el modelo de “libre” comercio que estableció la EIC. Así, para 1820, la EIC monopolizó el comercio exterior bengalí y sustituyó los textiles indios por ingleses.¹⁶⁰ De tal suerte que, las industrias artesanales en Bengala disminuyeron y redujeron su participación al mercado doméstico, centrando la inversión en la producción de materias primas; fenómeno que se reprodujo fuera de Bengala; y, de acuerdo a Barbara y Thomas Metcalf, empujó a los tejedores que no pudieron sobrevivir a pasarse a la agricultura; sin mencionar que la caída en la demanda de bienes de lujo y armamento provocó un efecto parecido en sus productores.¹⁶¹

¹⁵⁸ Cf. Ranbir Vohra... op.cit., pp. 67-69.

¹⁵⁹ Cf. Barbara Daly Metcalf y Thomas R. Metcalf... op.cit., p. 107.

¹⁶⁰ Cf. Cf. Ranbir Vohra... op.cit., p. 71.

¹⁶¹ Cf. Barbara Daly Metcalf y Thomas R. Metcalf... op.cit., p. 95.

Al mismo tiempo, de acuerdo a Vohra, la economía india queda atada a los mercados internacionales a través de la producción de productos básicos: algodón, índigo, té, opio y otros productos agrícolas en el s. XIX. En contraste, los banqueros y comerciantes del sur y oeste desarrollan una activa participación en esta nueva economía; y en 1835 la rupia de plata acuñada por la EIC se vuelve la moneda estándar en las transacciones remplazando a las demás divisas en circulación. Por último, los británicos establecieron un triángulo comercial entre India, China y el RU con objeto de evitar la exportación de lingotes de oro y plata, a los primeros dos países, para intercambiar por textiles y té. De tal manera, intermediarios, en su mayoría británicos, compraban opio en India –el cual estaba bajo el monopolio de la EIC-, luego lo contrabandeaban a China, las ganancias se usaban para comprar té en China y otras materias primas que después se exportarían a Gran Bretaña. Esto sorteaba la exportación de metales preciosos a Asia, mejoraba la posición comercial y los términos de intercambio ingleses, pero mermaba la posición de la economía india y china.¹⁶²

Paralelamente, en 1857 se dio una muy importante rebelión en el seno de los soldados indios que estaban al servicio de la IEC, a la cual posteriormente se adhirieron otros actores y se diseminó al norte del país; empero, fue derrotada un año después. A este respecto, Barbara y Thomas Metcalf mencionan que esta revuelta fue una reacción al descontento frente al sistema de la renta de la tierra y a la insatisfacción entre los soldados –por la paga y las limitadas oportunidades de promoción-, ciertos terratenientes –al haber perdido parte de sus tierras-, príncipes –por las restricciones para heredar sus títulos-, comerciantes y campesinos –aunque varios de éstos también tomaron ventaja de la situación para realizar pillajes. Este descontento e insatisfacción encuentra su explicación en el hecho de que tanto en la política como en la economía, el Estado autoritario colonial había limitado las aspiraciones indias.¹⁶³

¹⁶² Cf. Ranbir Vohra... op.cit., pp. 68-76.

¹⁶³ Cf. Barbara Daly Metcalf y Thomas R. Metcalf... op.cit., pp. 111, 118 y 119.

De esta forma, la sublevación, aunque fue vencida, también resultó muy costosa – aunque no fue pagada por el erario británico-¹⁶⁴ y acarreó consecuencias políticas trascendentales, ya que en 1858 el parlamento inglés transfiere toda la autoridad de la EIC a la corona británica, lo que trajo una reforma política depositando la autoridad suprema en el virrey, expandiendo el consejo ejecutivo y, de acuerdo a reformando estructuras burocráticas y técnicas –desde las policías y la sanidad pasando por silvicultura y las finanzas- que se reflejaron en el establecimiento del Indian Civil Service (**ICS**, por sus siglas en inglés); al mismo tiempo, se garantizan los derechos de los príncipes y se alcanza la soberanía unificada sobre India. Sin embargo, también se intensifica el racismo británico.¹⁶⁵

Pese a los cambios vistos anteriormente, la administración colonial no tenía ni la capacidad, ni la voluntad política, de establecer políticas agresivas de desarrollo e industrialización; además de ser parte de la estrategia del imperialismo colonial: conquistar mercados para los productos y las inversiones británicas, así como puntos estratégicos para el comercio y bases militares; lo que inhibió el desarrollo y modernización de las nacientes industrias indias a gran escala. Pero, dejó espacio a un empresariado indio para el desarrollo de fábricas de textiles de algodón que podían tener una base en el mercado local.

De hecho, para Tirthankar Roy hay regiones, personas y formas de ganarse la vida que fueron transformadas de una manera poco uniforme para responder a la globalización económica y al gobierno colonial. Por lo que si bien hubo una desindustrialización en India –que respondía a necesidades locales y de la metrópoli, también hubo una industrialización. De esta forma, el capital se concentró en las ciudades de Bombay –hoy en día Mumbai- y Calcuta, hoy en día Kolkata –aunque también, en menor medida, en Madras, hoy en día Chennai- donde se desarrollaron centros industriales y comerciales, antes y durante la colonización inglesa; fenómeno que respondió a la reorganización del

¹⁶⁴ Cf. Ranbir Vohra... op.cit., p. 81.

¹⁶⁵ Cf. Barbara Daly Metcalf y Thomas R. Metcalf... op.cit., pp. 122-124.

territorio bajo el Raj: tres provincias, tres centros de control, de los que se ha hablado anteriormente.

Es por lo anterior que la administración colonial no tenía ni la capacidad, ni la voluntad política, de establecer políticas agresivas de desarrollo e industrialización; además de ser parte de la estrategia del imperialismo colonial: conquistar mercados para los productos y las inversiones británicas, así como puntos estratégicos para el comercio y bases militares; lo que inhibió el desarrollo y modernización de las nacientes industrias indias a gran escala.

De hecho, para Tirthankar Roy hay regiones, personas y formas de ganarse la vida que fueron repartidas de una manera poco uniforme para responder a la globalización económica y al gobierno colonial. Por lo que si bien hubo una desindustrialización en India –que respondía a necesidades locales y de la metrópoli, también hubo una industrialización. De esta forma, el capital se concentró en las ciudades de Bombay –hoy en día Mumbai- y Calcuta, hoy en día Kolkata–aunque también, en menor medida, en Madras, hoy en día Chennai- donde se desarrollaron centros industriales y comerciales, antes y durante la colonización inglesa; fenómeno que respondió a la reorganización del territorio bajo el Raj: tres provincias, tres centros de control, de los que se ha hablado anteriormente.¹⁶⁶

No es gratuito que estas dos ciudades sean importantes puertos comerciales donde una industria textil fundamental –que no competía con los productos británicos- se desarrolló. De hecho, Jagdish Bhawati y Padma Desai señalan que el sector de los textiles de algodón contaba con la ventaja de poder apoyarse en el mercado local, el cual se constituía de usuarios indios, y por ello la política de compras del gobierno británico no podía ser usada de forma discriminatoria contra los empresarios indios. Asimismo, Bhawati y Desai mencionan que había una ventaja competitiva en la manufactura local de

¹⁶⁶ Cf. Tirthankar Roy, "Beyond Divergence: Rethinking the Economic History of India", en *Economic History of Developing Regions*, núm. S1, vol. 27, 2012, pp. S58, S63-65. Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/20780389.2012.657458>>; Tirthankar Roy, "The Rise and Fall of Indian Economic History 1920–2013", en *Economic History of Developing Regions*, núm. 1, vol. 29, 2014, Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/20780389.2014.922843>>

variedades más bastas de textiles, además de que la tecnología necesaria podía ser adquirida en el extranjero con cierta facilidad; y que no se requería de mucha mano de obra cualificada, lo que fue acompañado por una abundante oferta de mano de obra no calificada, requerida para ocuparse de la maquinaria.¹⁶⁷ Esto es relevante porque describe un factor que marcará el modelo de desarrollo de India, un pequeño empresariado industrial local que antes de la independencia ya se encontrará en crecimiento, debido en parte a las necesidades bélicas del Reino Unido durante las dos guerras mundiales.

De hecho, alrededor de 1907, los Tata inauguran la industria acerera doméstica. Mientras, en India occidental, los empresarios indios tomaron el liderazgo de la producción de textiles para el mercado interno; estas industrias obviamente tuvieron buenos resultados durante la Primera Guerra Mundial, pero caen por la falta de la demanda generada por la conflagración bélica. En el interregno, los empresarios indios se establecen en industrias tradicionales como: textiles, yuta y acero; pero también entran a otras como el papel, el azúcar, el vidrio e incluso la paquetería. Muchas de estas industrias tienen un buen desempeño durante la Segunda Guerra Mundial, al igual que durante la independencia, cuando ya hay un complejo industrial bastante sofisticado y moderno el cual está en manos de una clase capitalista fuerte e india.¹⁶⁸

Esto se debe a que la Segunda Guerra Mundial creó necesidades que llevaron al Estado colonial a abandonar su marco de economía liberal y a intervenir más. Es evidente que tal vez no a través de una política bien articulada y diseñada para incrementar el desarrollo industrial de India, pero sí para alcanzar los nuevos objetivos de la administración colonial.

Pese a esto, hay que tener en cuenta que la demanda y protección del gobierno colonial tuvo efectos en los industriales indios, si bien esto no quiere decir que los haya hecho competitivos, aunque sí incremento su desarrollo. En esencia, si bien tenían una

¹⁶⁷ Jagdish Bhawati y Padma Desai ubican esta dinámica empresarial en la segunda mitad del siglo XIX. Cf. Jagdish N. Bhawati y Padma Desai, *India. Planning for Industrialization*, Oxford University Press, Reino Unido, 1970, pp. 26 y 29.

¹⁶⁸ Cf. Atul Kohli, *State-Directed Development. Political Power and Industrialization in the Global Periphery*, Cambridge University Press, Reino Unido, 2004, pp. 252- 255.

posición importante dentro de la economía india antes y después de la independencia, esto no quiere decir que estuvieran en condiciones de competir con productores extranjeros o que hubieran desarrollado tecnologías nuevas.

No hay que olvidar que igualmente hubo contingentes indios en las fuerzas armadas británicas en varias guerras. Al mismo tiempo, si bien el movimiento nacionalista despertó una ola de represión, también fue patente que dio entrada a una *indianización* del servicio civil, la burocracia, y la entrada de indios a la administración pública y a ciertas asambleas con limitado poder y acceso. Más allá de ello, el aspecto relevante para esta investigación es el papel de estas élites industriales indias cuya influencia fue sumamente manifiesta en el diseño del Estado indio independiente y su modelo de desarrollo; junto con la conformación de la autoridad centralizada, el servicio civil y el ejército indio.

2.1.2. El Estado indio independiente y su modelo de crecimiento económico

Durante el *Raj* británico o período colonial británico en India, se consolidan algunas bases del Estado indio independiente, tanto de tipo político como económico. Asimismo, la clase empresarial industrial tendrá influencia, aunque su relación con el Estado presentará altibajos en algunas etapas; por un lado se verá beneficiada, por el otro limitada y regulada. Empero, el cambio más significativo en India independiente es la transición de una administración colonial con un carácter de *laissez-faire* selectivo que favoreció a los industriales, inversionistas e importaciones de Gran Bretaña hacia una de tipo nacionalista, socialista y proteccionista cuyo modelo de desarrollo buscaba la sustitución de importaciones como forma de reinsertarse en la economía internacional. Aunque también hubo una continuación en la centralización de la planeación económica.

De esta manera, antes de Nehru, los hombres de negocios indios ya estaban obteniendo importantes ganancias de la intervención del Estado colonial. Así un grupo considerable de empresarios industriales privados indios emergió en la primera mitad del siglo XX, y su impacto político también fue significativo para modelar las políticas nacionalistas. Una de las herramientas para ello fue el texto *A Brief Memorandum Outlining a Plan of Economic Development for India* o Plan de Bombay, firmado y

publicado en 1944 y 1945 por los empresarios indios más influyentes de su época: Jehangir Ratanji Dadabhoy Tata, Ghanshyam Das Birla, Ardeshir Dalal, Sri Ram, Kasturbhai Lalbhai, Ardeshir Darabshaw Shroff, Sir Purshottamdas Thakurdas y John Mathai. En dicho plan hay un reconocimiento explícito de la necesidad de la intervención estatal para la planeación y desarrollo de la ulterior India independiente. Así, en su contenido hay elementos clave de planeación, economía mixta, proteccionismo e inversión pública en la industria pesada.¹⁶⁹ Aunque también es cierto que antes de la Partición, los grupos económicos emergentes y políticos nacionalistas establecieron una relación de trabajo que fluctuaba entre la cooperación mutua y la mutua suspicacia.¹⁷⁰

Pese a lo anterior, los industriales nacionales ven una gran oportunidad para su desarrollo con la salida del empresariado británico, aunque no están del todo de acuerdo con el control del Estado sobre la economía, excepto en la parte de las bondades del proteccionismo. Asimismo, para Vivek Chibber, este plan les ayuda a conseguir legitimidad frente al movimiento “*Quit India*” de 1942-43, el cual, si bien tenía como objetivo a los británicos, es visto como una amenaza real a los industriales, ya que se temía que el movimiento contra el gobierno colonial se volviera un movimiento contra la propiedad privada. Así, se previenen futuros ataques socialistas contra los negocios al crear una imagen de compromiso con un proyecto de justicia social, mientras la discusión sobre planeación es apartada fuera de cualquier planteamiento socialista y se abre el camino a la planeación capitalista; al mismo tiempo que los intereses de los industriales se colocan en la agenda del futuro gobierno. Sin embargo, el resto de la comunidad empresarial india no ve con buenos ojos la propuesta de la intervención estatal en la economía, mientras los

¹⁶⁹ Energía eléctrica, minería y metalurgia (hierro y acero, aluminio, manganeso, etc.), maquinaria, química (química pesada, fertilizantes, tintes, plásticos, farmacéutica, etc.), armamento, transporte (motores para locomotoras y vagones, construcción naval, automóviles, aviación, etc.) y cemento. Cf. P. Thakurdas, J.R.D. Tata, *et al.*, *Memorandum Outlining a Plan of Economic Development for India*, Penguin Books, India, 1944, pp. 31 y 94.

¹⁷⁰ Cf. Atul Kohli... op.cit., p. 255.

autores del plan parecen reconocer que se sobrepasaron al no hacer una campaña de apoyo de su plan y en vez de ello dejarlo morir.¹⁷¹

Para el año de 1947 se da la Partición del territorio en lo que hoy se conoce como India y Pakistán –y con ello la independencia de ambos países. Para 1950, se promulga la Constitución de India y después del interinato de Jawaharlal Nehru, de 1947-52, es electo como el primer premier de India. Nehru es una de las figuras políticas indias más influyentes debido a su papel en el proceso de independencia y posteriormente como jefe de gobierno, de 1947 a 1964. Así, en el plano político, se establece un marco institucional al estilo de Westminster, con un parlamento bicameral (la *Lok Sabha*, cámara baja, y la *Rajya Sabha*, cámara alta), un primer ministro, un presidente y la Corte Suprema de India, que reemplazó a la Corte Federal de India. Asimismo, Nehru establece como una de sus prioridades la unidad de India, con lo cual se inició un proceso de reorganización de las provincias. Paralelamente, el sistema político indio se apoyaba en la colaboración entre la dirección de Nehru con las relaciones locales y una serie de jefes del Partido del Congreso.¹⁷² Al mismo tiempo, Nehru es el rostro de India en el exterior, teniendo un importante protagonismo en la Conferencia de Bandung en 1955, y posteriormente en el Movimiento de los No Alineados, entre otras iniciativas.

En el plano económico también hay importantes cambios y reconfiguraciones. En 1950, se crea uno de los pilares del modelo de crecimiento económico indio: la Comisión de Planeación, presidida por el primer ministro. Este órgano es la piedra angular del llamado *Commanding Height* del sector público indio, uno de los rasgos que define al Estado indio como un Estado fuerte y pro activo. Aunque de acuerdo a Bhawati y Desai, en su nacimiento la Comisión fue concebida con un rol de asesoría y se preveía como un órgano adjunto al gabinete, pero la membrecía del premier Nehru como presidente y un prominente miembro del parlamento, Gulzarilal Nanda, como vicepresidente aseguraron un estatus informal y, de facto, poderes más allá de lo que se había definido previamente;

¹⁷¹ Cf. Vivek Chibber, *Locked in Place. State-Building and Late Industrialization in India*, Princeton University Press, EU, 2003, pp. 86-87.

¹⁷² Cf. Barbara Daly Metcalf y Thomas R. Metcalf... op.cit., pp. 267-271.

por lo que después tendría la responsabilidad de formular y seguir la implementación de los panes quinquenales de crecimiento económico.¹⁷³

De esta manera, de acuerdo a Jean-Joseph Boillot, la capacidad de planeación y ejecución no es estática en sus características en India. De hecho cambia, y ha cambiado con el tiempo, a través de diversas influencias que varían según la época: el *Nehruismo* esencialmente socialdemócrata; el comunismo soviético, el liberalismo más o menos moderado de las clases comerciantes; y finalmente el *gandhismo*.¹⁷⁴

Así, el modelo de crecimiento económico de India encuentra su base en tres pilares:

- ☞ La Comisión de Planeación. Órgano de planificación de las políticas económicas de desarrollo y crecimiento
- ☞ El Sector Público. El ejecutor de los proyectos de desarrollo y crecimiento, por medio del cual se alcanzarán las metas

¹⁷³ Bhawati y Desai también señalarán que la comisión tiene que responder dos preguntas básicas para la estrategia de planeación: ¿De qué tamaño es la inversión y ahorros? ¿Y cómo sería dicha inversión asignada entre diferentes usos alternativos? Así, en primera instancia, se determinaría cuánta ayuda extranjera podría ser aceptada y debería ser aceptada, así como qué tasa de ahorro marginal sería políticamente aceptable y económicamente deseable. Y en segunda, sería determinada la distribución de la inversión entre agricultura e industria, y entre industria pesada y ligera. Lo que determinaría las características de la estrategia y los planes quinquenales. Cf. Jagdish N. Bhawati y Padma Desai... op.cit., pp. 111, 112 y 114.

¹⁷⁴ Así, Nehru es un admirador del modelo soviético de la época y en el esquema político democrático indio el objetivo fue establecer una estructura socialista de la sociedad. También Nehru buscó instaurar el modelo de cooperativas agrícolas chino, aunque sin mucho éxito. No obstante, la inspiración comunista también puede ser localizada en el *Labor Party*, el *Communist Party of India* (CPI), el CPI (Marxista) e incluso en los movimientos sindicalistas y cooperativistas indios, de acuerdo a Jean Joseph Boillot, incluso en la insurrección de inspiración maoísta. Con respecto al *gandhismo*, Jean Joseph Boillot señala que “la corriente económica gandhiana aparece en el plan [THE GANDHIAN PLAN OF ECONOMIC DEVELOPMENT FOR INDIA] formulado por Acharya Shriman Narayan Agarwal en 1944. Este plan revela una opción de estrategia de desarrollo y una visión de la organización social muy alejadas de aquéllas de Nehru. La visión gandhiana no se opone a la existencia de un gran sector público al que se le atribuya la responsabilidad del desarrollo de las industrias clave como la energía o el acero. Pero los cuatro pilares del esquema gandhiano conducen a reducir su amplitud: la frugalidad, la no violencia, el trabajo sagrado (en particular, el rechazo al remplazo de hombre por la máquina) y los valores humanistas opuestos a la concepción del *homo economicus*”. Su influencia se ve en las décadas posteriores a la independencia a través de un gran movimiento de organizaciones cooperativas y de ONG. Asimismo, Mia Mahmudur Rahim y Sanjaya Kuruppu establecen que “Gandhi apoya una teoría económica de vida sencilla y autosuficiencia/sustitución de importaciones, en lugar de producir exportaciones como Japón o Corea del Sur hicieran. Concibe una India más agraria sobre la base de una independencia que se concentraría en satisfacer las necesidades de su ciudadanía antes que en genera riqueza e industrialización”. Cf. Jean Joseph Boillot... op.cit., pp. 14-16; Ranbir Vohra... op.cit., p. 213; y Barbara Daly Metcalf y Thomas R. Metcalf... op.cit., p. 273; y Mia Mahmudur Rahim y Sanjaya Kuruppu, "Corporate Governance in India: The Potential for Gandhism", en Franklin Ngwu, Onyeka Osuji y Frank Stephen (Coordinador(es)), *Corporate Governance in Developing and Emerging Markets*, Routledge, Nueva York, 2017, pp. 92-95.

☞ La política industrial y comercial. Los medios de control de la economía y sus actores, contenidas en esencia en el régimen de licencias¹⁷⁵

En conjunto, estos tres elementos se amalgaman para dar coherencia al modelo de desarrollo e industrialización con las estrategias comerciales. Como se mencionó antes, uno de los resultados de la colonización británica fue una incipiente industrialización en India, por lo que la prioridad fue buscar un proceso de desarrollo en la industria, sobre todo, teniendo en cuenta que el gobierno indio veía en la experiencia de la Unión Soviética un ejemplo a seguir. Así, una planificación quinquenal, un control central de la economía y una burocracia especializada y amplia definen las fortalezas del Estado indio; características que continuaron después de la década de los 80.

De esta forma, comienza la estrategia de desarrollo de India con un primer plan quinquenal (1950-1955) que se centra en la agricultura, sector que, como se ha mencionado antes, fue objeto de un gran atraso en su productividad pese al gran número de personas relacionadas directamente con él. Sin embargo, en el segundo plan quinquenal (1955-1960) hay un importante cambio a través del Plan Mahalanobis o Modelo Nehru-Mahalanobis, diseñado por el economista P. C. Mahalanobis, miembro de la primera Comisión de Planeación. Dicho modelo se basa en cuatro sectores: bienes de inversión de capital, industria (productores de bienes de consumo), agricultura e industria artesanal, y servicios (educación, salud, etc.); es importante mencionar que un tercio de la inversión se concentró en los últimos tres sectores.¹⁷⁶ En el caso de la industria a pequeña

¹⁷⁵ Cf. Jean Joseph Boillot... op.cit., pp. 17 y 18. Se conciben como medios de control por la imposición de una organización económica específica: en la distribución de sectores, en la producción y en la comercialización. Una cronología de las leyes y reglamentos muestra su evolución:

- ☞ En 1948, la primera *Industrial Policy Resolution (IPR)* señala una distribución de dominios y sectores para el gobierno (central y estatal), el gran sector privado y el pequeño sector privado. La industria es dividida en cuatro grandes secciones: dos completamente en monopolio para el gobierno, un tercero predominante para el gobierno relacionado con industrias civiles variadas; y un cuarto dejado totalmente para el sector privado, calificado de *reminder of the industrial field*.
- ☞ En 1959, se promulga una segundo IPR, más flexible y definiendo prioridades regionales.
- ☞ En 1977, hay una tercera IPR, la cual se formula para favorecer a las pequeñas empresas del sector privado. Se pasa de 180 productos reservados a 807.
- ☞ En 1951, se establece la *Industrial Development and Regulation Act (IDRA)* y en 1970 la *Industrial Licensing Policy (ILP)*.

¹⁷⁶ Cf. Dr. Asim K. Karmakar, "Development Planning & Policies under Mahalanobis Strategy: A Tale of India's Dilemma", en *International Journal of Business and Social Research*, núm. 2, vol. 2012, p. 121.

escala, como se señala en la cita 173, en 1948 se crea un esquema de reservación de ciertos sectores que los protege de la competencia foránea y nacional y eventualmente se les dará acceso a financiamiento.

Lo anterior deja ver un fuerte sesgo en favor de la industria pesada como motor del proceso de industrialización, en forma general, de la economía india, el cual contó en su estrategia con cuatro elementos fundamentales:

- ☞ Un papel central de la industria pesada y un desarrollo rápido del sector de bienes de capital
- ☞ El papel de liderazgo del sector público
- ☞ La inversión en el sector privado, pero con miras a satisfacer los requerimientos del plan nacional, aunque no de rentabilidad
- ☞ La autosuficiencia tecnológica¹⁷⁷

En primera instancia, todos estos elementos se relacionan con el modelo de sustitución de importaciones que India escogió para insertarse en la economía internacional y cambiar sus disposición geoeconómica. El propio Mahalanobis estableció que no es posible que un país subdesarrollado alcance niveles de vida elevados únicamente a través de las exportaciones de productos agrícolas, teniendo en cuenta los altos subsidios con los que contaba el campo en EEUU y la correspondiente competencia desleal que éstos provocaban.¹⁷⁸ De tal suerte que era un imperativo cambiar el patrón comercial de exportación de materias primas e importación de bienes de capital heredado de la administración colonial.

De este modo, por un lado, los términos de intercambio indios frente al mundo disminuían la disponibilidad de las reservas necesarias para las importaciones de bienes de capital, por lo cual era menester desarrollar este sector; y por el otro, la posibilidad de que hubiera una disminución de la oferta de estos bienes y otros tras una nueva gran guerra –como ocurrió en la Guerra de Corea (1951-1953)- eran argumentos poderosos

¹⁷⁷ Cf. Singh Ajit, "The Past, Present and Future of Industrial Policy in India: Adapting to the Changing Domestic and International Environment", en núm. vol. 2008, p. 4. Disponible en <<http://pbidi.unam.mx:8080/login?url=http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=edsrep&AN=edsrep.p.cbr.cbrwps.wp376&lang=es&site=eds-live>>

¹⁷⁸ Cf. P. C. Mahalanobis, "Industrialization of Underdeveloped Countries-A Means to Peace", en *Bulletin of the Atomic Scientists*, núm. 1, vol. 15, 1959, p. 13.

que apoyaban este modelo de desarrollo, focalizado en el enorme mercado interno indio y que descartaba al sector exportador. Aunque también establecían un dilema entre una industrialización dinámica y una agricultura estática.¹⁷⁹

De hecho, este modelo también trajo varios efectos negativos, tal vez el más importante fue la desatención al desarrollo del agro en favor de la industria pesada, y con ello que ésta creciera más que la agricultura. De hecho, la industria creció verticalmente y el agro horizontalmente, y esto generó una dependencia de las importaciones de alimentos. Asimismo, importantes críticas, como: el hecho de que las grandes cantidades de capital que se usan en la industria pesada tienen bajas tasas de retorno; el conflicto con los objetivos de empleo; la baja aportación directa de la industria pesada a la producción de bienes de consumo; la creación de presiones inflacionarias; la ausencia del reconocimiento de la interdependencia entre industria y agricultura en los programas y las asignaciones del plan; la disminución en la atención a la debilidad en agricultura, transporte y educación técnica, así como otros servicios públicos generales; la limitación a la producción derivada de la protección interna y externa que al mismo tiempo evitó la competencia; entre otras.¹⁸⁰

Más allá de los efectos negativos o positivos, el proceso de industrialización de India prosiguió de la mano de la Comisión de Planeación, el máximo órgano de planificación y diseño de políticas de desarrollo, siguiendo el modelo de industrialización por sustitución de importaciones. Así, el sector público fue uno de los medios para alcanzar la industrialización a través de la ampliación del aparato productivo y llenar los espacios que el sector empresarial nacional no podía. En el caso de la política industrial y comercial, fue

¹⁷⁹ Cf. Dr. Asim K. Karmakar... op.cit., pp. 121 y 122 ; y Ragnar Nurkse, "REFLECTIONS OF INDIA'S DEVELOPMENT PLAN", en *Quarterly Journal of Economics*, núm. 2, vol. 71, 1957, pp. 197 y 198.

¹⁸⁰ A pesar de estos efectos negativos y las críticas anteriores, el desempeño de la economía india tuvo importantes avances como el proceso mismo de industrialización, el crecimiento en la producción de acero y maquinaria, el asentamiento de las bases del sistema de innovación tecnológica derivado de la creación de los institutos indios de tecnología, la consolidación de los industriales indios, etc. Sin menoscabar los problemas cuyo origen era externo, tales como: las guerras con Pakistán (1965 y 1971), la suspensión de ayuda externa, los efectos de la guerra con China (1962), las inundaciones de los 60 y la devaluación de la rupia, la escasez de alimentos, ulteriormente el alza en los precios del petróleo de 1973, entre otros. Cf. Singh Ajit... op.cit. 4-6; Dr. Asim K. Karmakar... op.cit., pp. 212-231 y Ragnar Nurkse... op.cit., pp. 197 y 198.

el reflejo de la visión del gobierno, de su proyecto; pero también una forma de controlar y regular la economía usando como medio las distintas leyes industriales, productivas y de inversión.

En el caso de las relaciones con los empresarios, el credo ideológico de Nehru, el nacionalismo y el socialismo, desanimó a la iniciativa privada extranjera y provocó dificultades entre el Estado y los empresarios indios. Empero, hay una contradicción, pues si bien la clase política tenía fuertes suspicacias frente a una economía abierta y había una preferencia por el desarrollo de la industria pesada, durante la implementación del modelo de sustitución de importaciones, el proteccionismo resultante benefició a los empresarios indios, quienes incluso ayudaron a mantener dichas elecciones ideológicas. A pesar de su oposición a los controles del gobierno.¹⁸¹

De esta forma, esta industrialización protegida si bien ayudó al empresariado indio, también tuvo consecuencias negativas: en general, como se mencionó antes, el proceso de industrialización supeditó al agro –el sector más amplio y que emplea a más gente en el subcontinente- ya que se dio un crecimiento extensivo en la superficie a cultivar, pero no intensivo en el mejoramiento de la productividad; y pese a que hubo obras de infraestructura en la irrigación, el sector agrícola fue desdeñado. Por otra parte, el papel del Estado indio fue de planificador y ejecutor del desarrollo económico, a través de fuertes inversiones públicas en la industria pesada, que se antojaba poco atractiva para una iniciativa privada nacional emergente. Frente al empresariado nacional, el Estado tuvo la función de protector, pero también de regulador, pues la intervención estatal se ejemplificaba con fuertes y amplias leyes que limitaban en general la actividad de los empresarios.

Así, el régimen de licencias limitaba giros, sectores y producción, así como importaciones y exportaciones; ya que el objetivo era la industrialización a través de la sustitución de las primeras y no el desarrollo de las segundas. Esto al mismo tiempo trajo una burocratización hermética de los permisos y una fuerte corrupción que fragmentó la

¹⁸¹ Cf. Atul Kohli... op.cit., pp. 263 y 264.

autoridad estatal y limitó el desarrollo empresarial, en cierta forma, aunque también lo protegió.¹⁸² De la misma forma, este régimen limitaba la capacidad de las empresas para adaptarse a las condiciones cambiantes de la economía.

Junto con los efectos positivos y negativos del modelo de crecimiento económico indio, P. N. Dhar señala que en la segunda mitad de la década de los 60 los diseñadores de los planes quinquenales enfrentaron una crisis multidimensional que no permitió un desempeño adecuado de la economía tanto en el crecimiento económico como en la creación de bienestar social. Dicha crisis estaba conformada por los siguientes factores: una par de sequías que consecutivas que afectaron negativamente la producción agrícola; una dependencia de la ayuda extranjera, cuyos monto iban disminuyendo; dos guerras, ya con China en 1962 y otra con Pakistán en 1965, que provocaron el incremento en el presupuesto defensa y la disminución de fondos para la estrategia de crecimiento económico. Bajo estas condiciones se hicieron patentes la desatención al agro y el papel esencial que jugaban los fondos de ayuda del extranjero, así como las debilidades de la economía India.¹⁸³

En 1964 Nehru muere y sube al poder Lal Bahadur Shastri, quien dura en funciones hasta el 11 de enero de 1966.¹⁸⁴ Ese mismo año, la hija de Nehru, Indira Gandhi se vuelve PM. En este momento histórico, India se aprecia vulnerable a las presiones del exterior, pues la crisis multidimensional es muy patente, y los EEUU y el BM negocian con el gobierno indio la modificación de la estrategia de crecimiento económico, condicionando al envío de mayores fondos en ayuda. Así, la crisis de la que habla Dhar es un importante elemento para entender este intento de cambio en la estrategia de crecimiento económico de India.

¹⁸² Cf. Rahul Mukherji, "The Political Economy of India's Economic Reforms", en *Asian Economic Policy Review*, núm. 2, vol. 3, 2008, pp. 317 y 318; y Atul Kohli... op.cit., p. 263.

¹⁸³ Cf. P. N. Dhar, *Evolution of economic policy in India: selected essays*, Oxford University Press, New Delhi, 2003, pp. 2, 49-54, 118 y 119.

¹⁸⁴ Lal Bahadur Shastri fue un político del Partido del Congreso que tuvo carteras como el Ministerio del Interior y el Ministerio de Relaciones Exteriores, antes de ser Primer Ministro. En el plano económico, Shastri rompe con las ideas económicas de Nehru, y trata de cambiar la estrategia de crecimiento económico.

De esta forma, en 1966 el gobierno devalúa la rupia, volviéndose más caras las importaciones, abaratando las exportaciones y provocando presiones inflacionarias. Esto puede verse como un primer intento por realizar cambios a la estrategia de crecimiento económico, sin embargo el propio Dhar establece que junto con la debilidad de dicha estrategia –la desatención al agro y la dependencia de la ayuda externa-, hay también una debilidad en liderazgo, después de la muerte de dos primeros ministros en menos de dos años, Nehru y Lal Bahadur Shastri, provocando inestabilidad en el gobierno e incoherencia en las políticas del gobierno. De esa manera, en 1969 el Partido del Congreso se escinde y el Partido del Congreso (I)¹⁸⁵ se alía al Partido Comunista de India, tras lo cual sus políticas tenderán a reforzar la intervención del Estado en la economía, como lo mostraría la nacionalización de catorce bancos.¹⁸⁶

Esto muestra que la reticencia a un cambio en la estrategia de desarrollo económico, en una parte de la clase política, y un liderazgo débil –aunado a la crisis multidimensional y a la disminución los fondos de ayuda extranjera-, limitaron el margen de maniobra de la señora Gandhi para mantener el proceso de liberalización de la economía, al menos antes de 1973. De acuerdo a Dhar, Indira Gandhi tampoco mantuvo el estatus quo, sino que estableció dos importantes políticas, una agrícola y otra industrial, que tenían como objetivo reforzar la autosuficiencia (*self-reliance*) de la economía india para disminuir la dependencia india de la importación de alimentos, y otras materias primas estratégicas, y de la ayuda externa. Aunque igualmente parte de la explicación también está en el contexto en que se establecen dichas políticas, por un lado las sequías antes mencionadas y la respuesta tardía de la administración Johnson para enviar ayuda alimentaria a India; por el otro, la competencia entre los sectores conservadores y radicales del Partido del Congreso y las derrotas electorales en los estados del norte en las elecciones generales de

¹⁸⁵ Partido del Congreso de Indira Gandhi.

¹⁸⁶ Cf. P. N. Dhar... op.cit., pp. 119.

1967 y la percepción de fracaso de las medidas de libre mercado asociadas con la devaluación de la rupia.¹⁸⁷

Así, se establece la Revolución Verde¹⁸⁸ y, por un lado, el consecuente el uso de nuevas tecnologías en semillas mejoradas y fertilizantes, un incremento en la inversión en irrigación, precios de apoyo a los productores; por el otro, hubo la ausencia de la realización de una efectiva reforma agraria –de hecho, se puede ver una reconversión de los patrones de inversión pública que se dirigen al agro y se alejan de la industria pesada- y el apoyo se proporciona en su mayoría a los granjeros de ingresos altos y medianos –con objeto de conseguir su apoyo numérico, político e ideológico-, mientras que son dejados de lado los pequeños propietarios y los campesinos sin tierra. En cuanto a la nueva política industrial, se aprecian nuevas y más estrictas regulaciones, sobre todo para las grandes firmas y una expansión del sector público, con la nacionalización de las compañías de seguros y las minas de carbón; lo cual causó tensiones con el sector empresarial.¹⁸⁹

Más adelante hay una serie de obstáculos imprevistos a los que el gobierno de Indira Gandhi deberá hacer frente. Así, en 1971 el gobierno recién electo de Indira debe afrontar la crisis de Pakistán Oriental –posteriormente Bangladesh-, el consiguiente flujo de refugiados, otra guerra con Pakistán y el fin de la ayuda estadounidense; lo que lleva a suspender su programa de lucha contra la pobreza –el cual fue la base de su campaña electoral-, pues los recursos son utilizados en atender las problemáticas antes mencionadas. Esto se debió también a que para ajustar a la baja los niveles de ayuda exterior, el gobierno decide ahorrar en las importaciones y disminuir la inversión pública. Aunado a ello, en 1972 y 1973 debido al declive en la recepción de lluvia, la producción de

¹⁸⁷ Cf. P. N. Dhar... op.cit., pp. 8, 119 y 120.. , aunque también es cierto que el 9 de agosto de 1971 se firma el tratado de amistad y cooperación indo-soviético, lo cual deja ver que Indira también busca diversificar sus opciones con respecto a los donadores de ayuda y transferencia de tecnología y cooperación militar.

¹⁸⁸ Esta política es analizada con mayor profundidad en el acápite 3.2.1

¹⁸⁹ P. N. Dhar también señala el importante poder político que tiene el campesinado terrateniente para influir en productores agrícolas marginales y trabajadores agrícolas sin tierra, aunado a que la prioridad del gobierno estuvo en el abastecimiento de insumos y los precios de apoyo, en detrimento de una reforma agraria; así como el menor poder de influencia y las dificultades de los industriales para realizar un cabildeo más efectivo. Cf. P. N. Dhar... op.cit., pp. 119 y 120; P. N. Dhar, "The Political Economy of Development in India", en *Indian Economic Review*, núm. 1, vol. 22, 1987, pp. 8-13. Disponible en <<http://www.jstor.org/stable/29793452>>; y Atul Kohli... op.cit., pp. 272-273.

granos disminuye y en 1973 se da el embargo petrolero de los países miembros de la OPEP, que trae consigo una inflación muy elevada, particularmente, en los precios de los alimentos y de los fertilizantes que India importaba.¹⁹⁰

Para Dhar, es este último evento el que empujará a India a cambiar su estrategia de crecimiento económico una vez más; pues para evitar la bancarrota, mantener las importaciones de petróleo, fertilizantes y otros productos importantes, además de prevenir escasez en la oferta de alimentos; Indira Gandhi deberá buscar más ayuda externa en los países donadores, el FMI y el BM; relajar los controles sobre el sector privado para incrementar la producción y promover la exportaciones; además de estimular la oferta pero también limitar la demanda para bajar la inflación a través de la congelación de salarios, la imposición de un techo al pago de dividendos realizado por la empresas privadas y depósitos obligatorios de una parte de los ingresos; medidas que no eran populares en su momento y contradecían los anteriores discursos del gobierno.¹⁹¹

La crisis, evidencia las vulnerabilidades de la economía y la presión que genera permite que el gobierno tenga la necesidad de cambiar su enfoque, sin embargo sigue habiendo mucha reticencia con respecto a este giro hacia un menor control y regulación del gobierno sobre la economía; sin olvidar que puso en una situación de debilidad al gobierno debido a las críticas y manifestaciones que provocó, de acuerdo a Dhar: “por tres años el país fue sacudido por violencia, huelgas, agitación estudiantil, sitios, cierres, llamados a la revuelta, y finalmente Jayaprakash Narayan llamó a la revolución total...”¹⁹² a esto siguió el estado de emergencia en 1975.¹⁹³

¹⁹⁰ Cf. P. N. Dhar, *Evolution of economic policy in India: selected essays*, Oxford University Press, New Delhi, 2003, pp. 120 y 121; P. N. Dhar, "The Political Economy of Development in India", en *Indian Economic Review*, núm. 1, vol. 22, 1987, pp. 12 y 13. Disponible en <<http://www.jstor.org/stable/29793452>>; y Barbara Daly Metcalf y Thomas R. Metcalf... op.cit., pp. 283 y 284.

¹⁹¹ Cf. P. N. Dhar... op.cit., pp. 8-11.

¹⁹² P. N. Dhar, *Evolution of economic policy in India : selected essays*... op.cit., p. 9.

¹⁹³ Teniendo de contexto la inflación y escasez de alimento, el desempleo creciente, la caída de la producción industrial y la crisis energética de 1973, hay una serie de huelgas y desórdenes en India, el 12 de junio de 1975, la Suprema Corte de Allahabad da su veredicto sobre un recurso judicial tramitado por el candidato derrotado Raj Narain y declara a Indira Gandhi culpable del uso indebido de recursos públicos durante su campaña electoral de 1971, con lo cual la premier pierde su escaño en el parlamento y la

Éste duró de 1975 a 1977, y durante el cual la premier implementó un programa de 20 puntos en el cual busca erradicar la pobreza rural a través de una legislación que establecía un techo a la propiedad de la tierra, un incremento en la distribución de terrenos para construir casa para las personas sin hogar; una moratoria a las deudas rurales de los pequeños productores agrícolas, los artesanos y los campesinos sin tierra, así como la abolición del trabajo forzosos; al mismo tiempo que establecía medidas antiinflacionarias, un relanzamiento de la economía, un lucha contra la evasión fiscal, el mercado paralelo y el contrabando.

Paralelamente, hubo una importante inercia frente a los intentos de la Oficina del Primer Ministro para establecer un régimen económico más liberal, y para mantener el apoyo del Partido Comunista de India y de sectores de su partido con respecto al estado de emergencia, Indira Gandhi decide dar marcha atrás. No obstante ello, la inflación es controlada, hay una pequeña recuperación económica, al mismo tiempo que el monzón de 1975 ayuda a registrar una cosecha histórica de 121 millones de toneladas de granos.¹⁹⁴ Sin embargo, Dhar concluye que la estructura del poder económico se conserva ininterrumpida por el estado de emergencia, al mismo tiempo que las políticas económicas que provocan un síndrome de crecimiento lento permanecen inalteradas; como lo prueba la mala administración del sector público y la *industrial sickness* o el mantenimiento y rescate de empresas ineficientes con objeto de salvaguardarlas como fuente de empleo, pero a su deficiente gestión.¹⁹⁵

inhabilita por seis años para presentarse a alguna elección. Indira Gandhi apela la sentencia, obteniendo medidas cautelares y tiempo. El 25 de ese mes, Jayaprakash Narayan y Morarji Desai, los principales líderes de las manifestaciones que se oponen a Indira, realizan un manifestación y lanzan una campaña de desobediencia civil, exhortando al ejército a la policía a desobedecer al gobierno. Esa noche, se somete al Presidente de la República la proclamación del estado de emergencia, quien la acepta, la emite por decreto y es ratificada por el parlamento. El gobierno obtiene poderes extraordinarios por el riesgo de la quiebra del orden público y la gravedad de la situación económica. Así, se suspenden las libertades civiles, se establece la censura a la prensa, los líderes de la oposición son arrestados, son ilegalizadas organizaciones políticas de derecha e izquierda, se disuelven los gobiernos de los estados de Gujarat y Támil Nadu gobernados por la oposición y se posponen las elecciones generales de 1976.

¹⁹⁴ Cf. Barbara Daly Metcalf y Thomas R. Metcalf... op.cit., p. 285.

¹⁹⁵ Cf. P. N. Dhar... op.cit., pp. 124-134.

Pese a lo anterior, hay que reconocer que en el primer gobierno de Indira Gandhi hay intentos por reducir los controles sobre el sector privado, aunque su consolidación se ve limitada por las inercias internas y las debilidades de las que habla Dhar. Empero, en el segundo gobierno de Indira Gandhi, de 1980 a 1984, se confirma la debilidad de la economía india frente al aumento de precios del petróleo en 1979, provocado por la Guerra Irán-Iraq, y una consecuente inflación. Sin embargo, también hay cambios en el enfoque del gobierno, ya que el énfasis de la lucha contra la pobreza disminuye y la desregulación de la economía vuelve a reforzarse.

Así, el lanzamiento del 6° Plan Quinquenal y el programa *Operation Forward* establecen una reforma impositiva, así como incentivos para recibir inversiones de los indios no residentes –a través de la desregulación y liberalización del mercado de capitales-, restricciones al gasto público, mayor eficiencia en las paraestatales y estímulos al sector privado. Al mismo tiempo, la rupia es devaluada, estimulando las exportaciones indias al volverlas más competitivas, pese al encarecimiento de las importaciones. Al final, este plan quinquenal y las reformas establecidas dieron como resultado un crecimiento del PIB anual promedio del orden del 5.5%, poco más elevado del pronosticado 5.2%; lo que refleja un éxito significativo en términos de crecimiento de la economía.¹⁹⁶

En la siguiente parte, se tratará el período más importante de liberalización económica de India, teniendo antes que nada el antecedente de la administración de Rajiv Gandhi, quien sucede a su madre Indira después de su asesinato en 1984. En este punto es importante señalar que el antecedente de la señora Gandhi es muy importante, pues muestra las vulnerabilidades de India frente a la economía internacional, así como la evolución de su modelo de crecimiento económico; y los intentos para acelerar y las inercias para retrasar u obstaculizar dicha evolución. En esencia, la seguridad alimentaria y energética son dos esferas que seguirán teniendo una atención importante pese a la Revolución Verde y a la reducción temporal de los precios del petróleo.

¹⁹⁶ Cf. Jean Joseph Boillot... op.cit., p. 23.

2.1.3. La liberalización de los años 90.

En la anterior parte de la investigación se mostró cómo se desarrolla en la práctica el nehruismo socialdemócrata y una especie de comunismo indio de inspiración soviética. Para las últimas dos décadas del siglo XX y primera del XXI hay un cambio paulatino pero trascendental en India, pues un liberalismo, más o menos moderado de las clases comerciantes, se irá asentando y definiendo los cambios al modelo de desarrollo indio, así como la seguridad económica.¹⁹⁷

De tal suerte, en los años 80 y 90, hay una transformación trascendental en la sociedad india, y sobre todo en la clase política. Uno de los factores que ayudó a dicho cambio de visión fueron las experiencias de desarrollo económico del Sudeste Asiático que dan cuenta de estrategias desarrollista estatales con una orientación al sector privado y al comercio, en contraste con el modelo de sustitución de importaciones indio centrado en el sector público y el mercado interno. Así, los avances alcanzados por los llamados tigres asiáticos –Taiwán, Hong Kong, Singapur y Corea del Sur- dejaron profundas impresiones entre los dirigentes indios. Aunado a lo anterior, el fin de la Guerra Fría, la confianza creciente del sector privado y la crisis de 1991 fueron alicientes para el cambio en la mentalidad de la élite política y de la sociedad en general.¹⁹⁸

Simultáneamente, el mundo pasa por una ola de liderazgos políticos en EEUU y el RU que da nuevos bríos al pensamiento económico neoliberal; el cual también es fuertemente promovido por organizaciones internacionales como el BM y el FMI, como lo muestran los programas de ajuste estructural impulsados con el objetivo de remontar las crisis de deuda en América Latina, a través de políticas de liberalización comercial y de inversión. Y aunque es propiamente en 1991 con la crisis de pagos de la deuda externa

¹⁹⁷ Cf. Jean Joseph Boillot... op.cit., p. 14.

¹⁹⁸ A este respecto, llama la atención en particular el memorándum solicitado al Secretario Especial para el PM a finales de los 80, Montek Singh Ahluwalia –quien después será vicepresidente de la Comisión de Planeación-, por el Primer Ministro V. P. Singh, y el cual más tarde sería filtrado a la prensa. La redacción de este documento fue requerida después de un viaje del PM a Malasia, con el objetivo de señalar qué debía hacer India para crecer como el país del sureste asiático. Cf. Rahul Mukherji, "The State, Economic Growth, and Development in India", en *India Review*, núm. 1, vol. 8, 2009, pp. 91, 93 y 101; y Suman Bery, "Comment on "The Political Economy of India's Economic Reforms"", en *Asian Economic Policy Review*, núm. 2, vol. 3, 2008, pp. 332 y 333.

india que Nueva Delhi emprende un cambio importante y firme del modelo de crecimiento económico, es en las administraciones del segundo mandato de Indira Gandhi y en el gobierno de Rajiv Gandhi¹⁹⁹ que este viraje del rumbo al desarrollo en el imaginario indio comenzó y se fue dando de manera paulatina.

Así, como se vio anteriormente, en la segunda administración de Indira Gandhi aumentan los precios de los hidrocarburos, debido a los efectos de la guerra Irán-Iraq de 1979. Este desequilibrio impulsó el proceso de liberalización, a través del 6° Plan Quinquenal, al establecer un ambiente favorable hacia la inversión extranjera y la flexibilización de los controles estatales –ya que se necesitaba de mayores volúmenes de IED para financiar el déficit derivado de las compras de petróleo. Asimismo, en 1984 estos flujos de inversión extranjera directa llegan y se materializan con la creación de la empresa conjunta Suzuki-Maruti, con predominio del gigante japonés; al mismo tiempo, los flujos financieros de la diáspora india repartida en el mundo empiezan a ser atraídos, principalmente el flujo de remesas de trabajadores indios en los países del Golfo Pérsico, así como capitales procedentes de América del Norte e Inglaterra; e incluso la economía india inicia un período de mayor dinamismo.²⁰⁰ Esto muestra que durante esta administración se asienta el camino para un proceso de liberalización económica más profundo con dos momentos importantes, la segunda mitad de los años 80 y en 1991.

De esta forma, para Rahul Mukherji, la administración de Rajiv Gandhi, de 1984 a 1989, preparó el terreno para el sustancial cambio de política que se dio en 1991. Así, este autor habla de tres importantes medidas: primero, la desregulación, al aligerar las condiciones del régimen de licencias para el sector privado; segundo, el acercamiento con un tipo de organización industrial profesional que influyó en los cambios en la política

¹⁹⁹ Fue el primogénito de Indira Gandhi. Estudió en la universidad de Cambridge ingeniería y trabajó como piloto de la aerolínea Air India. Al morir su hermano Sanjay en 1980, Rajiv entra en la vida política y es elegido representante en la cámara baja en 1981 en la circunscripción en la que era diputado su hermano.

²⁰⁰ Cf. Jean Joseph Boillot... op.cit., p. 25.

industrial; y tercero, el desarrollo de la infraestructura india en telecomunicaciones, pese a la oposición de la burocracia del ramo.²⁰¹

Consecuentemente, Mukherji señala que el gobierno Rajiv Gandhi consigue varios logros que asentaron el camino para la siguiente reforma de 1991 y tendrán repercusiones en años posteriores. De esta manera, se consigue una cierta desregulación de las restricciones a las grandes compañías, a través del relajamiento de la Monopolies and Restrictive Trade Practices Act (MRTP) de 1969, que hizo más fácil la ampliación de la capacidad productiva y el fabricar un producto en condiciones similares a uno con licencia, sin el permiso del gobierno. Asimismo, se logra el acercamiento entre la *Association of Indian Engineering Industry* (AIEI) y el gobierno, lo que relegó a los influyentes industriales de la *Federation of Indian Chambers of Commerce and Industry* (FICCI) -quienes estaban acostumbrados a proveer de fondos al partido gobernante a cambio de licencias-, y bajo los auspicios de Rajiv Gandhi, se dotó de influencia a la AIEI en asuntos importantes, se le proveyó de acceso a la política gubernamental y se le persuadió para que se transformará en una organización que pudiera representar los intereses de la industria india, cambiando su nombre en 1986 a *Confederation of Engineering Industry* (CEI) y en 1992 a *Confederation of Indian Industry* (CII), manteniendo una influencia importante en el gobierno y en el sistema de innovación tecnológica.²⁰²

También, se logra llevar al ramo de las telecomunicaciones hacia una orientación más próxima al sector privado, a través de dos elementos: en primer lugar, la transformación de partes del Department of Telecommunications (DOT) en una empresa comercial al crearse, fuera del Ministerio de Comunicaciones, la paraestatal *Mahanagar Telephone Nigam Limited* (MTNL) –pese a la oposición del DOT-, y la fundación del *Centre for the Development of Telematics* (CDOT), centro de investigación que logra desarrollar

²⁰¹ Cf. Rahul Mukherji, "The Political Economy of India's Economic Reforms", en *Asian Economic Policy Review*, núm. 2, vol. 3, 2008, pp. 316-319.

²⁰² Cf. Rahul Mukherji. op.cit., p. 318; Rahul Mukherji, "The State, Economic Growth, and Development in India", en *India Review*, núm. 1, vol. 8, 2009, p. 90; Dipankar Bhattacharya, "Economic and Political Weekly", en *Political Economy of Reforms in India*, núm. 23, vol. 34, 1999, p. 1408; y Anne O. Krueger, "The Role of Trade and International Economic Policy in Indian Economic Performance", en *Asian Economic Policy Review*, núm. 2, vol. 3, 2008, p. 273.

conmutadores telefónicos de alta calidad cuya licencia de producción después es otorgada al sector privado; y en segundo lugar, las Políticas Informáticas de 1984 y 1986 y el papel del Department of Electronics (**DOE**) que impulsaron al sector de la informática a exportar, a través de la simplificación de los permisos para establecer negocios, una política de importación de computadoras sustancialmente liberalizada y el establecimiento de los Parques Tecnológicos Informáticos de India o *Software Technology Parks of India* –que proporcionaron conectividad barata, autorizaciones industriales fáciles e infraestructura de oficinas. Por último, Mukherji reconoce que la parte más importante del legado de Rajiv Gandhi fue la experiencia en investigación sobre liberalización económica lleva a cabo dentro de la Oficina del PM, el Ministerio de Comercio e Industria y el de Finanzas por personas como Montek Ahluwalia, Shankar Acharya, Rakesh Mohan y Vijay Kelkar.²⁰³

Ahora bien, pese a los anteriores logros, el crecimiento económico de los 80 fue financiado por el gobierno a través de créditos comerciales de corto plazo y los ahorros de los indios no residentes, lo que provocó un aumento en el déficit fiscal financiado por esta inversión extranjera indirecta, pues en el año fiscal 1990-1991 el 83% de los flujos que llegaban a India eran deuda.²⁰⁴ Esta situación vulneró la solidez de la economía india y la Guerra del Golfo de 1991 lo confirmó a través de las tres repercusiones subsecuentes:

1. La fuga de capitales de los indios no residentes.²⁰⁵
2. La repatriación de los trabajadores indios apostados en los países del Golfo Pérsico, sobre todo en Iraq y Kuwait.
3. El alza de los precios del petróleo.

Así, en 1991, la salida de flujos de capital financiero limitan la manejabilidad del déficit en cuenta corriente e incrementan él de la balanza de pagos; la repatriación de los ciudadanos indios, en los países del Golfo Pérsico en conflicto, aumenta la presión sobre el

²⁰³ Cf. Rahul Mukherji, "The State, Economic Growth, and Development in India", op.cit., pp. 90 y 91.

²⁰⁴ Cf. Dipankar Bhattacharya, "Economic and Political Weekly", en *Political Economy of Reforms in India*, núm. 23, vol. 34, 1999, p. 1408; Anne O. Krueger... op.cit., pp. 274-276; y Rahul Mukherji, "The Political Economy of India's Economic Reforms", en *Asian Economic Policy Review*, núm. 2, vol. 3, 2008, pp. 319-321.

²⁰⁵ Los cuales habían sido invitados por el gobierno a invertir desde la segunda administración de Indira Gandhi y su liberalización del mercado financiero.

gobierno y sus finanzas; al igual que los consecuentes altos precios del crudo y de los combustibles acrecientan la inflación y disminuyen el margen de maniobra del gobierno; el cual, en el momento más álgido de la crisis, llega a tener menos de mil millones de dólares en reservas internacionales. Esto crea un hoyo en las finanzas del Estado indio quien no podía pagar sus deudas interna y externa, públicas y privadas; por lo que Nueva Delhi se ve en la necesidad de negociar un préstamo de emergencia con el Fondo Monetario Internacional a cambio de emprender un proceso ambicioso de liberalización económica. Ese mismo año se realiza una profunda reforma de tal calado que si bien los tres pilares antes mencionados permanecen, cambian las facultades de éstos y el grado al cual indican en el proceso de desarrollo económico de India.²⁰⁶

De tal suerte, por un lado, la Comisión de Planeación se ve reducida frente al sector público y al Ministerio de Finanzas, y por el otro la política industrial y comercial flexibiliza sus controles en el plano de la inversión y el comercio. De esta manera, el modelo de desarrollo es modificado en sus medios, por lo que de buscar la industrialización a través de la sustitución de importaciones lo hace a través del impulso al sector exportador. Con lo cual, comienzan una serie de reformas en el ámbito de la inversión, el comercio, la desinversión y, sobre todo, la supresión del régimen de licencias. Por ello, en 1996, se crea la Comisión de Desinversión; y se estimulan las Zonas Económicas Especiales (ZEE), a través de una nueva ley sobre dichas zonas en 2005, lo que además conforma un nuevo campo de acción para la iniciativa privada nacional y extranjera; pues se les alienta invertir a través de la provisión de infraestructura, concesiones fiscales por exportaciones, y autorizaciones industriales fáciles de adquirir –pese al rechazo, a veces violento, que causa el desplazamiento de personas de sus lugares de origen derivado de la adquisición de sus tierras, como en el caso de Bengala Occidental en 2008. Sin embargo, el sector

²⁰⁶ El caso de la Comisión de Planeación es particularmente importante, ya que los liberalizadores de la economía india no desmantelan el mecanismo de planeación, pero sí lo ajustan al nuevo contexto de una economía más de mercado y un federalismo más flexible; por lo cual se pueden apreciar cuatro cambios fundamentales hacia una planeación: más indicativa, para la expansión del sector privado, para un cuasi-estado de bienestar, para una coordinación de la planeación dentro del sistema de federalismo cooperativo, de acuerdo a Baldev Raj Nayar. Cf. Baldev Raj Nayar, "Economic Planning as an Integrative Mechanism in India: Changes and Challenges After Economic Liberalization", en *India Review*, núm. 4, vol. 11, 2012, p. 254; Jean Joseph Boillot... op.cit., p. 18; y Isher Judge Ahluwalia, "Rapid Economic Growth: Contributing Factors and Challenges Ahead", en *Asian Economic Policy Review*, núm. 2, vol. 3, 2008, pp. 182-188.

público industrial sigue siendo grande: con el 5% del número de empresas, pero cerca de un tercio del capital total. Es decir, se da una desinversión en ciertos sectores, pero el gobierno se queda con un núcleo duro en energía, acero, petroquímica y telecomunicaciones, entre otros.²⁰⁷ Lo anterior se debe a que el papel de la intervención estatal no es del todo cuestionado, como sí la forma en que interviene. De esta forma, la transformación en la visión del gobierno y su modelo de desarrollo no se puede traducir sólo como una derechización o una tendencia neoliberal, sino como un enfoque más cercano a los hombres de negocios, pero sin dejar de tener injerencia dentro de la economía.

En concordancia con esto, los grupos empresariales familiares, las empresas conjuntas y las transnacionales son el sector que más beneficios ha sacado de este proceso de liberalización al incrementar su participación en la economía, consolidar una flexibilización en el mercado laboral y debilitar el movimiento obrero y su influencia en el gobierno.²⁰⁸ De hecho, ya en 1992, la CII es la heredera de una larga data de asociaciones de industriales indios, cuya visibilidad e influencia en el período después de la liberalización económica la vuelven relevante. Además, los grupos familiares se consolidan y profesionalizan, teniendo a la cabeza a Reliance Industries, Tata, Bharti Telecome, Infosys, Wipro Technologies y AV Birla, entre otros.

Asimismo, la mayor parte de la población india, poco menos de la mitad de la población económicamente activa, trabaja en el sector agrícola. Un cercano 30% en la industria y sector secundario y un 20% aproximadamente en el sector terciario. Dentro de la industria el 40% de la producción industrial está representado por la pequeña industria, de la cual un tercio tiene una actividad exportadora, y ésta misma representa el 65% del empleo, lo cual tiene importantes repercusiones en zonas rurales, pues se localiza el

²⁰⁷ La Comisión de Planeación, el sector público y las políticas industriales y comerciales. Cf. Jean Joseph Boillot... op.cit., pp. 18, 28, 29 y 46; y Rahul Mukherji, "The Political Economy of India's Economic Reforms", en *Asian Economic Policy Review*, núm. 2, vol. 3, 2008, pp. 323-325; y Anne O. Krueger... op.cit., p. 277.

²⁰⁸ Cf. Sarosh Kuruvilla, "LINKAGES BETWEEN INDUSTRIALIZATION STRATEGIES AND INDUSTRIAL RELATIONS/HUMAN RESOURCE POLICIES: SINGAPORE, MALAYSIA, THE PHILIPPINES, AND INDIA", en *Industrial & Labor Relations Review*, núm. 4, vol. 49, 1996, pp. 649-652.

55.34% de las PYME (pequeñas y medianas empresas), en contraste con el 44.66% en zonas urbanas para 2014.²⁰⁹

Al mismo tiempo, la industria a pequeña escala fue históricamente protegida desde 1948, circunscribiéndola a una serie de sectores y productos; para 1983, eran 837 sectores y 7, 500 productos entre autopartes, productos de cuidado personal, productos alimentarios, textiles, etc. Además, dicha protección trae consigo dos efectos en la industria: excesos en la protección laboral y una aglomeración especializada. Así, se pueden encontrar clústeres de PYME modernas subcontratadas por las grandes empresas para evitar las leyes laborales. Después de 1997, disminuye el número de sectores reservados, sobre todo a partir de la *Textile Policy* del año 2000, debido a que, tras la liberalización económica, las autoridades indias comienzan a tomar conciencia de los efectos perversos del sistema de reservación en la calidad, las condiciones de trabajo y las economías de escala.²¹⁰

Por lo respecta a la totalidad de la industria, se da una especialización creciente en cada sector en el escenario pos liberalización. Por lo cual, se puede observar un tercio de ésta dedicada a sectores de base, un tercio en bienes intermedios y un tercio en bienes durables y no durables. Y puede apreciarse un núcleo duro de sectores mantenidos en control estatal y una variedad más amplia de sectores donde la iniciativa privada, nacional y extranjera, ha podido desarrollarse con cierto éxito. En esta última categoría, un ejemplo es el sector textil, que para el año fiscal 2013-2014 constituyó el 14% de la producción industrial, contribuyó con el 4% del PIB, representó 40 millones de empleos –segunda

²⁰⁹ Cf. The Small Industries Development Organization, *INDIAN SME CLUSTERS*, Ministry of Micro, Small & Medium Enterprises, India, 2017, [en línea] citado el 17 de marzo, 2017. Disponible en: <<http://www.dcmsme.gov.in/clusters/clus/indsme.htm>>; Dr. A. A. Ghatule y S. R. Dubey, "IMPORTANCE AND IMPLICATION OF SMES IN INDIAN ECONOMY", en *International Journal Of Science Technology & Management*, núm. 4, vol. 5, 2016, p. 557; y Small and Medium Enterprises Ministry of Micro, *Annual Report 2014-15*. Government of India, India, 2015, p. 29. Disponible en: <http://msme.gov.in/sites/default/files/MSME%20ANNUAL%20REPORT%202014-15_English_1.pdf>

²¹⁰ Cf. Jean Joseph Boillot... op.cit., p. 50; Anne O. Krueger... op.cit., p. 269-270; Isher Judge Ahluwalia... op.cit., pp. 183, 187, 201 y 202; y Ajit K. Ghose, "Current Issues of Employment Policy", en *Economic and Political Weekly*, núm. 36, vol. 34, 1999, p. 2592. Disponible en <<http://www.jstor.org/stable/4408372>>

fuente de empleo después de la agricultura- y el 11% de las ganancias por exportaciones.²¹¹

Sin embargo, el sector que más ha llamado la atención durante la liberalización de los 90, y unos años antes de ella, es el terciario, dedicado a los servicios. Así, la industria farmacéutica, la de innovación en biotecnología, las telecomunicaciones, así como de tecnologías de la información, han tenido un importante desarrollo permitiendo la subrogación de servicios para empresas extranjeras, como el desarrollo de empresas nacionales. Al mismo tiempo, cuando se habla de servicios se hace referencia también a servicios de salud, financieros, legales y de turismo. Por lo mismo, es importante precisar que si bien la industria y el agro fueron sectores bien regulados y después eventualmente desregulados, los servicios vieron un importante despegue en su desarrollo por ser actividades menos reglamentadas.²¹²

Ahora bien, en cuanto al comercio, hay una evolución de importante trascendencia. Como se vio anteriormente, India se insertaba en una posición de desventaja en los tiempos del Raj Británico, ya que era un exportador de materias primas e importador de manufacturas. Durante el período seguido de la independencia, las políticas industriales buscaron la industrialización a través de la sustitución de importaciones con avances importantes, pero también varios vicios. Por ello, la relación con el exterior se veía comercialmente limitada, sobre todo en la administración de Indira Gandhi y su acercamiento con la URSS –y consecuente alejamiento de EEUU- que la aislaba de cierta forma, pese a la retórica del No alineamiento. Lo que no descartaba el comercio con otros países, de hecho había una relación pequeña pero significativa con países africanos como el caso en los 50 de la incursión del Bank of India y el Bank of Baroda en Kenia, así como el grupo Birla en Etiopía.

²¹¹ Cf. Jean Joseph Boillot... op.cit., p. 54; datos de la India Brand Equity Foundation (IBEF), <<http://texmin.nic.in/textile-data>>; y Government of India, *Annual Report (2013-14)*. Ministry of Textiles, Nueva Delhi, 2014, Disponible en: <www.ministryoftextiles.gov.in>

²¹² Cf. Atul Kohli... op.cit., p. 284.

Empero, durante el proceso de liberalización económica se deja de lado el modelo enfocado en el mercado interno y la sustitución de importaciones; y se consolida uno orientado al sector exportador, con lo cual India comienza a ver al exterior de forma distinta. Y es que, pese a haber sido miembro fundador del GATT –y de la ulterior OMC-,²¹³ y tener históricamente una postura a favor del sistema multilateral, India igualmente había insistido en el trato especial y diferenciado para los países en vías de desarrollo, y mantenido una reticencia a cualquier liberalización. Al mismo tiempo, disfrutaba de los beneficios de la cláusula de la Nación Más Favorecida, los cuales no hubiera alcanzado de haber permanecido fuera del GATT o a través de tratados bilaterales. Sin embargo, las presiones por parte del sector empresarial para que el gobierno se retirase de este acuerdo, y sus negociaciones; así como el proteccionismo de EU y Alemania –reflejado sobre todo en las cuotas de importación y los aranceles que imponían en el sector agrícola- eran factores que influían en la perspectiva india frente al comercio exterior. Por lo cual, su posición frente a las propuestas Dunkel²¹⁴ fue apática y cortoplacista durante el período de negociación de la Ronda Uruguay (1986-1994), a pesar de que el retiro paulatino del *Acuerdo Multifibras* de 1974 disminuyó las cuotas de importación de los textiles indios y de que tenía áreas de interés como: el comercio de textiles, la liberalización comercial agrícola, las reglas *antidumping*, las disposiciones sobre represalias comerciales y los acuerdos sobre los aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio (TRIPS, por sus siglas en inglés); en este último aspecto había un fundamental interés por los sectores farmacéutico, químico y de tecnología en alimentos.²¹⁵

²¹³ La OMC entra en funciones en 1995, después de finalizar la Ronda Uruguay del GATT.

²¹⁴ Durante la Ronda Uruguay del GATT, su Director General, Arthur Dunkel ideó una serie de propuestas compiladas en el “Borrador Dunkel”, el cual buscaba destrabar la negociación de los temas más complicados. Parte de estos temas eran: la reintegración de los textiles en el GATT, las políticas que distorsionan el mercado agrícola, la negociación de los Tratados sobre el comercio relacionado con los servicios, propiedad intelectual, entre otros.

²¹⁵ Cf. Anónimo, "India and GATT", en *Economic and Political Weekly*, India, Sameeksha Trust, núm. vol. marzo 20, 347-348; Anne O. Krueger... op.cit., p. 277; y Gautam Murthy, *India: Bilateral and Regional Economic Co-operation*, New Century Publications, Nueva Delhi, 2015, pp. 161-167.

De esta forma, el enfoque indio vis-à-vis el comercio exterior se va modificando desde dos perspectivas: por un lado, el gobierno reduce los aranceles aduaneros, aunque oponiendo resistencia, pese a la membresía a la OMC, y destacando las dificultades para negociar la apertura del sector agrícola en la Ronda Doha; y por el otro, comenzando a impulsar el comercio con otros países y regiones. Y si bien el sector terciario es el más competitivo de la economía del subcontinente, también el sector manufacturero y el agrícola son parte de la estrategia de la exportación.

Así, se lanza la política de *Look East I* durante la administración de P. V. Narasimha Rao, en la primera mitad de los años 90. El objetivo principal de dicha iniciativa comercial era un acercamiento con un bloque de países que experimentaban un importante crecimiento económico y una industrialización que atraían el interés de Nueva Delhi. Estos países eran los miembros de **ANSEA**.

A este respecto, Paola Andrea Baroni y María Noel Dussort señalan que el proceso de liberalización y apertura económica llevó a India a reformular su política exterior y comercial, y vincularlas al interés nacional de crecimiento económico. El Sudeste Asiático era visto como una región con un crecimiento económico importante y, por ello, con la posibilidad de ayudar a satisfacer dicho interés nacional.²¹⁶ Baroni y Dussort citan a Ranjit Gupta para explicar que India se acercó a la región con un enfoque económico-comercial en su política exterior con objeto de abrir mercados y atraer inversión.²¹⁷

Al mismo tiempo, la ANSEA respondió positivamente a la política de acercamiento de India, siendo el motor del estrechamiento de las relaciones, y en 1992 India obtiene el estatus de Socio de Diálogo Sectorial frente a ANSEA, de acuerdo a Baroni y Dussort que citan a Ranjit Gupta y Biswajit Mohapatra.²¹⁸ Con respecto a este aspecto, en entrevista telefónica Dhrubajyoti Bhattacharjee señala que en sus contactos con los representantes de ANSEA, en su papel de investigador del *Indian Council of World Affairs*, éstos le han

²¹⁶ Cf. Paola Andrea Baroni y María Noel Dussort, "El cambio de la Look East Policy a la Act East Policy en India. From the Look East Policy to the Act East Policy in India", en *Relaciones Internacionales*, núm. 52, vol. 26, 2017, p. 117. Disponible en <<https://revistas.unlp.edu.ar/RRII-IRI/article/view/2855>>

²¹⁷ Cf. Paola Andrea Baroni y María Noel Dussort... op.cit., ídem.

²¹⁸ Cf. Paola Andrea Baroni y María Noel Dussort... op.cit., p. 218.

comentado que el interés de ANSEA por India es muy importante, sobre todo por las posibilidades de negocio que representa el mercado indio para sus productos. Para Bhattacharjee, los contactos con ANSEA responden a varios factores importantes: la vinculación histórico-cultural, la proximidad geográfica, el potencial en el intercambio de mercancías y servicios entre ambos socios, y el factor de equilibrio frente a la influencia de China, entre otros.²¹⁹ Esto no quiere decir que el Sudeste Asiático sea visto por India como su socio comercial natural, sino más bien como una alternativa frente a la región de Asia del Sur por razones que se develarán líneas adelante.

Así, desde 1992, el acercamiento se enfocó en comercio, inversiones, turismo y recursos para el desarrollo humano, de acuerdo Baroni y Dussort que citan a Ranjit Gupta y Biswajit Mohapatra.²²⁰ Sin embargo, durante la crisis asiática de 1997 esta política pudo haber recibido algunos reveses, pero lo cierto es que continuó y se reforzó, para, en la primera década del siglo XXI, establecer una *Look East II*, cuyo objetivo eran los países del Este de Asia. De esta forma, Baroni y Dussort que citan a Ranjit Gupta y Danielle Rajendram, para establecer que en el año 2000 India recibe el estatus de Socio a Nivel de Cumbre de la ASEAN y que las políticas de acercamiento, cooperación y comerciales dan como resultado en 2012 una asociación estratégica entre ambas partes.²²¹

Conjuntamente, al final del gobierno de la coalición de extrema derecha liderada por el BJP se establece una campaña de proyección internacional cuyo eslogan fue *Shining India*, aunque su posterior uso se focalizó en las elecciones generales de 2004. Pese a esto, es indudable que un cambio en el imaginario de la sociedad india se había logrado construir, ya que la apertura y proyección comercial se veían, aunque en distintos niveles, como un imperativo para el desarrollo y crecimiento económicos. Incluso los partidos de corte comunista en el poder en las provincias de Bengala Occidental o Kerala buscaban a la iniciativa privada nacional y extranjera con objeto de diseñar e implementar proyectos productivos. Tal vez el aspecto que más claramente ilustra esto sea el hecho de que ni la

²¹⁹ Esta entrevista fue realizada vía telefónica el 26 de octubre de 2017.

²²⁰ Cf. Paola Andrea Baroni y María Noel Dussort... op.cit., ídem.

²²¹ Cf. Paola Andrea Baroni y María Noel Dussort... op.cit., 219.

coalición liderada por el Partido del Congreso, ni aquéllas por el BJP detuvieron o revirtieron el proceso de liberalización económica, no obstante que dentro de la sociedad india sigue habiendo reticencias e inercias.²²²

En otras palabras, tanto el Estado indio como los empresarios lograron crear un consenso sobre la naturaleza del nuevo modelo de desarrollo. Lo que no implica que dicho Estado haya perdido todas sus prerrogativas, ya que los planes quinquenales siguieron, o que se percibiera a éste como débil en su liderazgo. Lo cierto es que la proximidad con los grandes industriales es cada vez más patente. Y la política comercial es también un botón de muestra. De hecho, Pallavi Kishore, en entrevista, establece que el acercamiento entre el gobierno y el mundo de los negocios siempre se ha dado, pero que desde la administración de Manmohan Singh las reuniones con los líderes de las centrales patronales son mucho más visibles, dando lugar a un cabildeo más abierto; aunado a los eventos que organizan invitando a académicos y funcionarios públicos.²²³ Lo que muestra un paulatino cambio en la forma de interactuar entre el gobierno y los empresarios, o al menos es la imagen que proyectan, como un claro signo de la posición pro negocios del gobierno.

Al respecto, Saskia Sassen establecía en 1996 que:

“Lo que importa aquí es que el capital mundial ha hecho reclamaciones a los Estados nacionales, que han respondido a través de la producción de nuevas formas de legalidad. La nueva geografía de los procesos económicos globales, los territorios estratégicos para la globalización económica, deben definirse en términos de las prácticas de los actores corporativos, incluyendo la infraestructura necesaria, y la labor del Estado en la producción o legitimación de nuevos regímenes jurídicos. Las opiniones que caracterizan simplemente al Estado nacional como un perdedor de significación no capturan este hecho tan importante y reducen lo que está sucediendo a una función de la dualidad global-nacional: lo que uno gana, el otro lo pierde. Por el contrario, no veo la desregulación simplemente como una pérdida de control por el Estado, sino como un mecanismo crucial para manejar la yuxtaposición del consenso interestatal con el objetivo de proseguir la globalización y el hecho de que los sistemas jurídicos nacionales permanezcan como las principales, o cruciales, instancias mediante las cuales son aplicadas las garantías de los contratos y los derechos de propiedad. Hay dos cuestiones distintas aquí. Una es

²²² Cf. Jean Joseph Boillot... op.cit., pp. 50-54.

²²³ Entrevista realizada el 7 de junio de 2016, en Dilli Haat, Nueva Delhi.

la formación de nuevos regímenes jurídicos que negocian entre la soberanía nacional y las prácticas transnacionales de los actores económicos corporativos. Y la segunda es el contenido particular de los nuevos regímenes, el cual fortalece las ventajas de ciertos tipos de actores económicos y debilita a los de otros.”²²⁴

De esta forma, Sassen muestra cómo el Estado, más allá de estar desapareciendo, está cambiando y adaptándose a las nuevas condiciones que la nueva percepción del espacio, la soberanía y la ciudadanía le imponen, y resulta en una nueva geografía del poder.²²⁵ De esta manera, el Estado indio igualmente se adapta, modifica sus acciones de acuerdo a los cambios que el plano interno y externo experimentan.

Así, y bajo este contexto, para 1998, India firma su primer tratado de libre comercio, y lo hace con Sri Lanka, un país vecino con una economía mermada por la inestabilidad interna, de poco peso económico, pero con un mercado interesante para los productos indios.²²⁶ Lo que lleva a pensar que al momento de empezar este tipo de políticas comerciales de libre mercado Nueva Delhi prefiere ser cauta, por lo que el tratado con Colombo fue posiblemente un ensayo, a la luz de los múltiples tratados que le siguieron a éste –sobre todo con países asiáticos-, y las varias negociaciones que se tienen en puerta con la Unión Europea, Australia, Nueva Zelanda, el MERCOSUR, entre otros.²²⁷

²²⁴ Saskia Sassen, *Losing Control? Sovereignty in an Age of Globalization*, Columbia University Press, New York, 1996, p. 10/16. Disponible en <<https://www.researchgate.net/publication/30529999>>

²²⁵ Saskia Sassen... op.cit., pp. 1/16-12/16.

²²⁶ A este respecto, Sri Lanka es el primer país con el cual se firma un TLC, pero Singapur es el primer país de la ANSEA con el cual se firma un CECA, en 2005. Cf. Gautam Murthy... op.cit., p. 141-155; Kulwinder Singh, *Foreign Trade of India*, New Century Publications, India, 2014, pp. 145-162; High Commission of India, *Handbook on the India-Sri Lanka Free Trade Agreement*, Karunaratne & Sons, Sri Lanka, 2013, pp. 5-13; y Saman Kelegama y Chandana Karunaratne, *Experiences of Sri Lanka in the Sri Lanka – India FTA and the Sri Lanka – Pakistan FTA*, UNCTAD, Ginebra, 2013, p. 3.

²²⁷ Acuerdos comerciales firmados por la India:

Acuerdo de libre comercio entre India y Sri Lanka (1998).

Acuerdo Marco de Libre Comercio, firmado en 2003 sólo la reducción arancelaria, sigue en negociación, servicios, inversión y cooperación económica para ser una CECA.

Acuerdo Comercial para Asia Pacífico (APTA, por sus siglas en inglés) o Acuerdo de Bangkok (2005).

Acuerdo Marco CECA entre India y Singapur (2005).

Acuerdo sobre el área de libre comercio de Asia del Sur (SAFTA, por sus siglas en inglés), 2006.

Acuerdo sobre intercambios, comercio y transporte entre India y Bután (2006).

Acuerdo comercial entre India y Nepal (2009).

Acuerdo de Cooperación con Nepal para el control del comercio no autorizado (2009).

Acuerdo de cooperación económica entre India y Finlandia (2010).

CEPA entre India y Corea (2009).

El ímpetu exportador y negociador es igualmente palpable en la administración de diez años del PM Manmohan Singh, ya que se puede apreciar el fortalecimiento de lazos de intercambio y cooperación con África a través de su política de *Look West*. Lo anterior se confirma con la creación de dos iniciativas ciertamente informales, pero que contribuyeron a la construcción de compromisos –pese a no ser tratados de libre comercio–, como son el Foro India-Brasil-Sudáfrica (**IBSA**) iniciado en 2003 y el foro India-África de 2008, o incluso los ahora BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica) ²²⁸ en 2009. En el caso particular de África, India ha establecido una política consistente, aunque con ciertos obstáculos, como la competencia con China y otros países en el continente africano. Sin embargo, también hay que decir que este tipo de vínculos de cooperación y comercio nacen de la necesidad de la economía india por materias primas –petróleo, minerales, metales preciosos, etc.–, y mercados, en esencia: se delinea particular política comercial amplia. De esta forma, la política comercial india no sólo busca oportunidades de negocios para la exportación de bienes y servicios, y el movimiento de capitales, sino también para la producción e importación de vitales recursos que necesita su propia economía como: energéticos, alimentos u otro tipo de precursores y materias primas.

Regionalmente, ha habido iniciativas interesantes que buscan mejorar las relaciones con los países vecinos de Asia del Sur a través de la cooperación, la mejora de la infraestructura de transporte y el incremento de los flujos comerciales, como: la *Indian*

Acuerdo sobre comercio de bienes bajo el Acuerdo Marco de Cooperación Económica Amplia y Acuerdo sobre el Mecanismo de Solución de Controversias entre la India y la ANSEA (2009). El acuerdo ya es vigente en India, Malasia, Singapur y Tailandia. También, se firmó un acuerdo en cuanto a comercio en inversiones el 12 de noviembre y otro sobre comercio de servicios el 30 de noviembre de 2014. Así, se establece un área de libre comercio.

Acuerdo sobre el Comercio de Servicios (SATIS, por sus siglas en inglés) en la SAARC (2010).

CECA entre India y Malasia (2010).

CEPA entre India y Japón (2011).

PTA entre India y Afganistán (2003).

PTA entre India y Chile (2007).

PTA entre MERCOSUR e India (2009).

Sistema global de preferencias comerciales (GSTP, por sus siglas en inglés), 1988.

Tratado sobre el transporte de bienes entre la India y Nepal, *traffic-in-transit* (1999). Ver Department of Commerce, *International Trade: Trade Agreements*, Departamento de Comercio de la India, 2011, [en línea] citado el Disponible en: <http://commerce.nic.in/trade/international_ta.asp?id=2&trade=i>

²²⁸ Antes era BRIC, pero en 2011 se adhirió Sudáfrica.

*Ocean Rim Association (IORA)*²²⁹ de 1995, la *Bay of Bengal Initiative for Multi-Sectoral Technical and Economic Cooperation (BIMSTEC)* de 1997; sin embargo, los resultados no han sido tan halagüeños. Fenómeno que también se da en la *South Asian Association for Regional Cooperation (SAARC)* de 1985 y su Área de Libre Comercio de Asia del Sur de 2006. En este último caso, la región de Asia del Sur puede ser percibida como el entorno más próximo e idóneo para comenzar una estrategia comercial tras un proceso de liberalización económica.

Sin embargo, de acuerdo a Dhrubajyoti Bhattacharjee, en entrevista, señala que hay factores económicos, políticos y culturales que no permiten un mayor grado de integración comercial con la región, entre ellos destacan: la inestabilidad política que han experimentado la mayoría de los países surasiáticos, lo cual crea un entorno poco propicio para la cooperación económica; asimismo, India es percibido en la región como un actor que genera en ocasiones percepciones de temor y desconfianza, ya que territorial, militar, económica y comercialmente, es el país con mayores dimensiones; al mismo tiempo que en el plano comercial, las demás economías de Asia del Sur presentan tres características importantes: mercados con dimensiones demasiado pequeñas en comparación con India, productos que no son tan atractivos para el mercado indio y rezagos sustanciales en infraestructura de transporte; en el plano histórico-cultural hay afinidades, pero no siempre juegan a favor de un mayor acercamiento, pues las figuras históricas son reclamadas por unos o por otros. De acuerdo al investigador del *Indian Council of World Affairs*, esto genera condiciones poco propicias para un regionalismo que devenga en una integración comercial más intensa. De ahí, que otras regiones como el Sudeste Asiático, Asia Central, África o América Latina se aprecien como alternativas factibles.²³⁰

De tal forma, en razón la orientación hacia el comercio exterior del nuevo modelo indio de desarrollo, hay una necesidad de buscar mercados para los productos y servicios indios, así como proveedores de materias primas, en las regiones del Sudeste Asiático, el Este de Asia y África; por lo que la *Look East I* y *II*, así como la *Look West*, junto con las

²²⁹ Antes conocida como la Indian Ocean Rim Association for Regional Cooperation (IOR-ARC).

²³⁰ Cf. Esta entrevista fue realizada vía telefónica el 26 de octubre de 2017.

demás iniciativas antes mencionadas, son expresiones de este espíritu diversificador que se reconfigura en 2005 con la creación del Comité sobre Comercio y Relaciones Económicas (**TERC**, por sus siglas en inglés), el cual intenta, de acuerdo con Boillot, reconciliar la geopolítica india con las nuevas realidades geoeconómicas de inicios del siglo XXI. En otras palabras, este comité busca la mejor forma para insertar a India en el actual proceso de globalización y en el nuevo paradigma del conocimiento, que da mayor énfasis a la investigación y el desarrollo. Así, el TERC constituye un enfoque más integral para el diseño de estrategias geoeconómicas y geopolíticas. Sus integrantes son:

- Primer Ministro – Presidente.²³¹
- Ministro de Finanzas.
- Ministro de Industria y Comercio.
- Ministro de Relaciones Exteriores.
- El Presidente de la Comisión de Planeación.
- El Presidente del Consejo de Asesoría Económica.
- El Presidente del Consejo Nacional de Competitividad Industrial.
- El Asesor de Seguridad Nacional (ASN).
- El Secretario Principal del Primer Ministro - Coordinador.

Como se puede apreciar, es un comité amplio que está bajo la autoridad del PM y su oficina. Su composición muestra la unión o interacción entre las política industrial y comercial, la cual queda asentada en el Ministerio de Industria y Comercio, pero igualmente en las demás instituciones miembros como el Consejo Nacional de Competitividad Industrial y el Ministerio de Relaciones Exteriores (**MEA**, por sus siglas en inglés); asimismo, como se mencionó antes, la Comisión de Planeación sigue vigente, aunque no con la misma relevancia; sin embargo la presencia del Asesor de Seguridad Nacional le dota de un carácter que va más allá de las cuestiones puramente técnicas de la economía y el comercio. Además de lo anterior, el TERC tiene en su agenda la discusión de los acuerdos de libre comercio (**FTA**, por sus siglas en inglés), de cooperación económica amplia (**CECA**, sus siglas en inglés), de asociación económica amplia (**CEPA**, sus siglas en

²³¹ A petición de éste se puede ampliar el número de integrantes de otros ministerios a las reuniones. Cf. Jean-Joseph Boillot, "L'Économie de la puissance indienne", en *Géopolitique*, Francia, PUF, núm. 99, vol. Agosto-octubre 2007, p. 31 y 32. Y ver Oficina del Primer Ministro de India, *The Trade and Economic Relations Committee*, Oficina del Primer Ministro de India, Nueva Delhi, 2005, [en línea] citado el Disponible en: <<http://pmindia.nic.in/tercbody.htm>>

inglés) o una fusión de los dos últimos (**CECPA**, sus siglas en inglés), además de los acuerdos de preferencias arancelarias (**PTA**); sin descuidar las negociaciones en la OMC.

Con relación a este punto, Narlikar Amrita señala que en el MEA es el ministerio encargado de la política exterior, mientras que el Ministerio de Comercio e Industria es el encargado de la política comercial y las negociaciones comerciales, y al mismo tiempo caracteriza la posición negociadora de India como defensiva y asertiva (*nay-saying strategy*), sin embargo también nota ciertos cambios, sobre todo en los argumentos, los acercamientos con los países desarrollados y en vías de desarrollo y en un liderazgo en las negociaciones comerciales en el seno de la OMC.²³² La creación del TERC puede ser parte de este intento por ampliar el espectro y evaluación de la política comercial.

En esencia, la liberalización económica, y la comercial hasta cierto grado, delinea el nuevo modelo de industrialización, donde el Estado sigue siendo intervencionista, pero con un cariz más favorable a los negocios privados, sobre todo relacionados con los grandes conglomerados y empresas nacionales como por ejemplo en los sectores minero, particularmente el carbonífero, petrolero, acerero y de telecomunicaciones, entre otros. Esto se debe a un nuevo entendimiento entre la clase política y la clase económica que permite una laxitud selectiva en el proceso de apertura económica y una diversificación más agresiva en aquélla comercial.

En este nuevo contexto, el sector público, brazo ejecutor de las políticas industrial y comercial, se concentra y guarda una buena participación en la economía que le permite seguir siendo relevante para el proceso de desarrollo; la Comisión de Planeación, sigue siendo una institución importante, pero cada vez más de consulta y discusión; y las políticas industrial y comercial, si bien siguen siendo medios de control y regulación, lo cierto es que son cada vez más maleables en concordancia con el nuevo credo económico en favor de los negocios, una apertura económica gradual y una intervención estatal selectiva. Lo anterior muestra la evolución de los tres pilares que dieron coherencia a la

²³² Cf. Narlikar Amrita, "Peculiar Chauvinism or Strategic Calculation? Explaining the Negotiating Strategy of a Rising India", en *International Affairs (Royal Institute of International Affairs 1944-)*, núm. 1, vol. 2006, pp. 60, 62, 73 y 74.

industrialización a través de la sustitución de importaciones, pero que se han adaptado a la realidad del nuevo modelo de desarrollo –orientado al exterior- y sus pautas.

De esta forma, para el año fiscal 2013-2014 –último año de la administración Singh-, la estructura sectorial de los intercambios comerciales (mercancías) de India se configura de la siguiente forma,²³³ ordenada por su participación en las exportaciones totales:

Exportaciones:

- ☞ Energéticos, productos refinados (20.1%)
- ☞ Equipo y maquinaria (19.8%)
- ☞ Química (13.2%)
- ☞ Productos agrícolas (13.8%)
- ☞ Piedras preciosas y joyería (13.1)
- ☞ Textiles y ropa (9.7%)
- ☞ Productos de piel (1.8%)
- ☞ Minería (1.8%)
- ☞ Manufacturas artesanales (0.4%)

Importaciones:

- ☞ Combustibles (40.4%)
- ☞ Bienes de capital (11.9%)
- ☞ Oro y plata (7.4%)
- ☞ Electrónicos (6.9%)
- ☞ Químicos (5.7%)
- ☞ Perlas y piedras preciosas y semi-preciosas (5.3%)
- ☞ Productos agrícolas (3.2)
- ☞ Fertilizantes (1.4%)

En el mismo período, en el caso de las exportaciones del sector servicios, ligado fundamentalmente a las tecnologías de la información, se puede apreciar la siguiente distribución:

- ☞ Servicios de programas informáticos o *software* (45.8%)²³⁴

²³³ Cf. OMC, *Perfiles de servicios 2015*. OMC, Ginebra, 2015, Disponible en: <www.wto.org/estadisticas>; OMC, *Perfiles comerciales 2015*. OMC, Ginebra, 2015, Disponible en: <www.wto.org/estadisticas>; y Government of India, *ECONOMIC SURVEY 2013-2014. International Trade*. Nueva Delhi, 2014, Disponible en: <<http://indiabudget.nic.in/es2013-14/echap-07.pdf>>

²³⁴ Los servicios de TI relacionados con programas informáticos y los no relacionados con ellos suman 75% del total.

- ☞ Servicios para Negocios (18.8%)
- ☞ Viaje (11.8%)
- ☞ Transporte (11.5%)
- ☞ Seguros (1.4%)
- ☞ Servicios Financieros (4.4%)
- ☞ Servicios de Comunicación (1.6%)

Las importaciones de servicios:

- ☞ Transporte (52.58%)
- ☞ Otros servicios comerciales (37.31)²³⁵
- ☞ Viajes (9.93%)

Así, la política comercial externa y la industrial de India buscan acelerar el desarrollo de estos rubros en el sector de manufacturas y servicios. En el caso de las exportaciones, el Estado mantiene un conjunto de empresas paraestatales con importantes ganancias en el sector petrolero y gasero; aunque también hay una importante participación privada. En la industria química también se mantiene una participación relevante por parte del Estado, pero no es uniforme en todos los subsectores; por ejemplo el farmacéutico es más bien dominado por la industria privada de fármacos genéricos, pero la participación pública sigue siendo considerable y palpable en la estrategia india de exportación y desarrollo de fármacos genéricos, particularmente antimalaria y antirretrovirales, y aquéllos de patente india.

En el caso de los servicios, hay un margen de maniobra mucho más amplio, que en la industria, para el sector privado, teniendo en cuenta que: en sus inicios no había una regulación significativa que limitara a este sector; que hay una menor dependencia de la infraestructura india, en comparación con la mayoría de las manufacturas; y que las comunicaciones satelitales fueron el principal vehículo entre compradores extranjeros y proveedores indios para la transmisión del producto.²³⁶ Sin embargo, es indudable que el desarrollo de este rubro, en particular la parte ligada a las tecnologías de la información

²³⁵ La OMC establece que los otros servicios comerciales incluyen lo siguiente: construcción; servicios de seguros y pensiones; servicios financieros; cargos por el uso de la propiedad intelectual n.i.o.p. servicios de telecomunicaciones, informática e información; otros servicios empresariales; servicios personales, culturales y recreativos. Fuentes: FMI, Eurostat, OCDE, División de Estadística de las Naciones Unidas, fuentes nacionales y estimaciones de la OMC-UNCTAD-CCI.

²³⁶ Anne O. Krueger... op.cit., p. 278.

(TI), también está relacionado con la intervención del gobierno, a través de una dotación importante de recursos humanos bien instruidos por el sistema educativo indio a través de sus Institutos Indios de Tecnología y Administración, y producto de una política educativa e industrial que data de la administración Nehru;²³⁷ así como la reorientación del sector de las comunicaciones, ya antes mencionada, emprendida por Rajiv Gandhi – sobre todo las reformas en el Departamento de Telecomunicaciones y las inversiones gubernamentales en parques tecnológicos dedicados a los programas informáticos, con la consecuente conectividad a bajo costo, el espacio de oficinas y la infraestructura-, y con ella los bajos costos de investigación y operación en India.²³⁸

Aunado a las tecnologías de la información, la subcontratación ha sido una de las formas en que varios de los servicios indios han podido ser comercializados; por lo que la *Business Process Outsourcing* (BPO) o subcontratación de procesos de negocio y los *Information Technology Enabled Services* (ITES) o servicios de las tecnologías de la información en diferentes giros, como: administración de recursos humanos, servicios financieros, turismo, centros telefónicos de atención al cliente, tecnologías de la comunicación, entre otros; han logrado posicionarse con éxito en el mundo, con un mejor desempeño que el sector secundario y siendo igualmente favorecidos por la apertura económica.

Por ello, varias empresas se han ido desarrollando e internacionalizando, tal es el caso de:

- ☞ Tata Consultancy Services
- ☞ Wipro Limited
- ☞ Infosys Limited
- ☞ HCL Technologies Limited
- ☞ Satyam Computers services Limited
- ☞ Tech Mahindra Limited
- ☞ Mphasis Limited
- ☞ Patni Computer Systems
- ☞ Oracle Financial Services Software Limited
- ☞ Infotech Limited

²³⁷ En la siguiente sección del capítulo se hará referencia a estas instituciones de forma más amplia.

²³⁸ Cf. Rahul Mukherji, "The State, Economic Growth, and Development in India", en *India Review*, núm. 1, vol. 8, 2009, pp. 90 y 93.

Las cuales han logrado construir una imagen en los medios de comunicación locales y extranjeros, y así posicionarse como un ejemplo de eficiencia, buena administración, justicia, transparencia y honestidad durante la liberalización económica de los 90; al mismo tiempo que abanderan el discurso dominante sobre la globalización y construir narrativas de éxito como la campaña *Shining India*, buscando asimismo diferenciarse del sector industrial tradicional. El centro neurálgico de la industria del *software* es la ciudad de Bengaluru, en el estado de Karnataka, donde se han levantado varios parques industriales y tecnológicos, y creado una imagen de desarrollo y prosperidad, que contrasta con los movimientos sociales de resistencia –a estas iniciativas- formados a partir del desplazamiento de comunidades y la degradación ambiental; sin mencionar que pese a sus éxitos esta industria no requiere de mano de obra intensiva y no genera fuentes de empleo tan numerosas como las necesarias para poder incidir en las tasas de desempleo de forma significativa o como las que genera el sector industrial manufacturero.²³⁹

No obstante lo anterior, para el año fiscal 2013-2014, las exportaciones de programas informáticos se componían de la siguiente manera: 73.6% fueron servicios de computadora, 67.9% fueron servicios de TI y 5.7% fue desarrollo de programas informáticos; mientras que 26.4% de las exportaciones de programas informáticos fueron servicios de ITES y BPO, 21.6% fueron servicios de BPO y el restante 4.8% fueron servicios de ingeniería. Así, las exportaciones totales de servicios fueron de 145.7 mil millones de dólares, de las cuales aquéllos de *software* registraron un volumen de 71.4 mil millones y un crecimiento de 14.1%. En comparación, al inicio del primer período como PM de Manmohan Singh, en el año fiscal 2004-2005, se registraron exportaciones de *software* por 17.5 mil millones de dólares y un crecimiento anual de 35%. Con respecto al PIB, el sector terciario representó el 57.03%, el secundario el 24.77% y el primario 18.20%; con lo cual queda claro el peso y trascendencia del sector servicios.²⁴⁰

²³⁹ Cf. Carol Upadhyaya, "Imagining India: software and the ideology of liberalisation", en *South African Review of Sociology*, núm. 1, vol. 40, 2009, pp. 77-79.

²⁴⁰ Datos obtenidos de las siguientes fuentes: RBI, *Reserve Bank of India Bulletin 2005. VI. The External Economy*. Nueva delhi, 2005, Disponible en: <https://www.rbi.org.in/scripts/BS_ViewBulletin.aspx?Id=6908>; RBI, *RBI Bulletin. Survey on Computer Software & Information Technology Services Exports: 2007-08*. Nueva

De esta forma, se ha descrito brevemente el proceso de liberalización económica experimentado por India, así como sus características y componentes. Y con ello, la forma en que el Estado indio se fue adaptando a las nuevas circunstancias que el desmembramiento de la URSS y la intensificación de los medios de comunicación, los flujos de información y los intercambios comerciales fueron desencadenando. Sin embargo, esta explicación quedaría limitada sin un conciso análisis del papel del Estado indio en el sistema nacional de innovación e investigación que ha apoyado indirecta y directamente el desarrollo industrial y del sector servicios; y por ende, el modelo de desarrollo indio.

2.1.4. El sistema de innovación indio y la promoción al desarrollo industrial.

Como se mencionó antes, el sistema nacional de innovación indio es una parte importante del modelo de desarrollo indio, sobre todo si se tiene en cuenta su vinculación con la promoción de la industrialización y el comercio. Así, por un lado ayuda al crecimiento económico al dotar de mejores condiciones de competitividad a la gran, mediana y pequeña empresa, a través de proceso que proveen de un mayor valor agregado a sus productos y servicios. Por el otro, esto ayudará a un mejor desempeño de las capacidades productivas y a un crecimiento de la economía, que se espera sea incluyente. Evidentemente, al ser más competitivos las industrias y los proveedores de servicios, tendrán una posición más ventajosa frente a la competencia extranjera, dando lugar a una mejor inserción de India en la economía internacional, ya que si bien es un país con una gran población y territorio, lo cierto es que se le ha clasificado como un enano comercial.²⁴¹

Delhi, 2009, Disponible en: <<https://rbidocs.rbi.org.in/rdocs/Bulletin/PDFs/21BULSOCTS0909.pdf>>; RBI, *RBI Bulletin. Survey on Computer Software & Information Technology Enabled Services Exports: 2013-14*. Nueva Delhi, 2015, Disponible en: <https://rbidocs.rbi.org.in/rdocs/Bulletin/PDFs/03_ARTBULL100315.pdf>; Government of India, *ECONOMIC SURVEY 2013-2014. International Trade*. Nueva Delhi, 2014, Disponible en: <<http://indiabudget.nic.in/es2013-14/echap-07.pdf>>; y Government of India, *ECONOMIC SURVEY 2007-2008. Services trade*. Nueva Delhi, 2008, Disponible en: <<http://indiabudget.nic.in>>

²⁴¹ Cf. Jean Joseph Boillot... op.cit., p. 82.

Ahora bien, un sistema nacional de innovación puede definirse de varias formas. Una de las definiciones más sucintas y claras podría ser la de C. Freeman, citada por Sinha, como:

“una red de instituciones en los sectores público y privado cuyas actividades e interacciones inician, importan, modifican y difunden nuevas tecnologías.”²⁴²

Sin embargo, faltaría el añadir que los objetivos de la creación de esta red y sus actividades no sólo tienen que ver con la innovación tecnológica, sino también con los procesos productivos y el comercio. Al mismo tiempo, el papel de la iniciativa pública es de gran importancia en India, sin menos preciar los esfuerzos de los grandes grupos empresariales indios. Así, el sistema de innovación indio está constituido por:

- El gobierno (central y provincial)
- Las instituciones de investigación y desarrollo
- La academia
- La industria
- Instituciones financieras
- Innovadores individuales²⁴³

Es importante mencionar que en 2010 el gobierno indio declaró el decenio 2010-2020 como la década de la innovación, y conformó lo que se conoce como el Consejo Nacional de Innovación (**NInC**, por sus siglas en inglés), cuyos objetivos son: formular una hoja de ruta para la década de la innovación; promover el establecimiento de consejos de innovación por sector y por entidad federativa; y crear un marco para facilitar las innovaciones en las empresariales –independientemente de su tamaño–, incentivar la innovación en las universidades y los centros de investigación, la innovación y el crecimiento incluyentes.²⁴⁴

En ese sentido, si bien este consejo tiene la misión de articular el sistema de innovación nacional, queda supeditado al Departamento de Ciencia y Tecnología –y éste

²⁴² Rakesh Kumar Sinha, "India's National Innovation System: Roadmap to 2020", en *ASCI Journal of Management*, núm. 1, vol. 41, 2011, p. 65.

²⁴³ Abajo del gobierno, se habla de todas las demás instituciones, ya sea financiadas por la iniciativa pública o privada.

²⁴⁴ También se formuló una Ley de Innovación Nacional (*National Innovation Act*) en 2008, pero no se había promulgado. Su objetivo central es facilitar los contactos y alianzas entre el sector público y el privado; aunque también toca temas como secretos comerciales y de innovación, leyes de confidencialidad y codificación, así como el desarrollo de un plan nacional en ciencia y tecnología integral.

a su vez del Ministerio de Ciencias y Tecnología-, el cual aplicaría una posible Ley Nacional de Innovación. Así, el gobierno seguiría centralizando la autoridad en la política de ciencia, tecnología e innovación, aunque también dirigiéndola a través de iniciativas como: la *New Millennium India Technology Leadership Initiative* (NMITLI) del *Council of Scientific and Industrial Research* (CSIR), *Technopreneur Promotion Programme* (TePP) del *Department of Scientific & Industrial Research* (DSIR), y la *Innovation in Science Pursuit for Inspired Research* (INSPIRE) del Departamento de Ciencia y Tecnología, entre otras.

En el caso de las instituciones de investigación y desarrollo, se puede apreciar un entramado de varias agencias dedicadas a varios campos de la ciencia y la tecnología, tales como: la *Defence Research and Development Organization* (DRDO), la *Indian Space Research Organisation* (ISRO), el *Indian Council of Agriculture Research* (ICAR), etc.; sin embargo, del lado de la iniciativa privada también hay varias instituciones dedicadas a la investigación como Nicholas Piramal, Shanta Biotech y el conglomerado de los Tata. Éste último tiene una gran relevancia, pues no sólo ha incursionado en investigación, sino que también tiene varios centros educativos a lo largo del territorio indio, como: el *Tata Institute of Fundamental Research* (TIFR) *Institute of Chemical Technology* (ICT), el *Tata Institute of Social Sciences* (TISS) el *Central Institute of Fisheries Education* (CIFE), el *The Energy and Resources Institute* (TERI), entre varios.

En el caso de la academia, es posible encontrar instituciones de larga data, que conforman parte del proyecto de industrialización a través de la sustitución de importaciones: los *Indian Institute of Technology* (IIT), los *Indian Institute of Management* (IIM) y los *National Institutes of Technology* (NIT).²⁴⁵ Como se estableció previamente, estos institutos educativos fueron y son parte de la política industrial de India, como proveedores de recursos humanos; de hecho, dependen en cierta forma del Ministerio de

²⁴⁵ Los IIT son instituciones públicas y autónomas de educación superior que de 1951 a 2016 contabilizaban 23 a lo largo de toda India. Son centros educativos con una importante reputación y que sirvieron como parte de la política industrial de la administración de Nehru; al igual que los IIM, los cuales son parte de una estrategia para instruir administradores para el amplio espectro del sector público empresarial, de 1961 a 2015 se cuentan 19 y se espera la apertura de otros más; y los NIT antes eran conocidos como Colegios Regionales de Ingeniería, pero en 2001 pasan a tener su actual denominación. Estos institutos son colegios públicos de ingeniería y de 1960 a 2015 se contabilizan 30.

Desarrollo de Recursos Humanos. En el caso de las universidades, se pueden encontrar 736 universidades en India, entre privadas y públicas –autónomas, centrales o estatales– hasta el 30 de septiembre de 2015; sin embargo su vinculación con la industria es complicada, por lo que el gobierno ha optado por abrir nuevas universidades con vínculos más profundos y cercanos con la industria, en lugar de enfrentar las inercias internas en el sistema universitario público.²⁴⁶

En el caso de la industria, que es el más relevante en cuanto a la promoción de la comercialización, el caso de los Tata es ilustrativo, aunque no generalizado. Es importante recordar que el grupo Tata es uno de los más grandes y rentables de India, con una historia que data de mediados del siglo XIX. En ese sentido, el ensamblaje de instituciones educativas y de investigación tiene un papel relevante en el sistema de innovación tecnológica, empero las demás empresas tiene otras formas de insertarse en este tipo de procesos. Tal es el caso de la CII y la FICCI, las cuales si bien no tienen instituciones educativas, si establecen iniciativas para tener vínculos con el sistema de innovación. Por ejemplo, la CII tiene nueve centros de excelencia cuyas especialidades van de la logística y el liderazgo al desarrollo sustentable, la competitividad de las PYME y el desarrollo agrícola. En el caso de la FICCI, sus miembros están asentados en una variedad muy grande de giros y sectores, desde servicios de publicidad, legales y desarrollo de recursos humanos hasta petroquímica, defensa, minería o manejo de desastres; lo que la dota de una serie de vínculos con iniciativas de innovación tecnológica y comercio de considerable importancia.

Por parte de la iniciativa empresarial pública, las compañías paraestatales siguen manteniendo su jerarquía en los procesos productivos, en la aplicación de políticas de desarrollo industrial y en la generación de innovación tecnológica. Es cierto que disponen de la red de institutos públicos de investigación, pero también de sus propias instalaciones

²⁴⁶ Cf. University Grants Commission (UGC), *Total No. of Universities in the Country as on 30.09.2015*, UGC, 2015, disponible en < <http://www.ugc.ac.in/oldpdf/alluniversity.pdf> >; y Cf. Surja y Mohammed Saad Datta, "University and innovation systems: the case of India", en *Science and Public Policy*, núm. 1, vol. 38, 2011, Disponible en <<http://pbidi.unam.mx:8080/login?url=http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=a9h&AN=58775503&lang=es&site=eds-live>>

y procesos de innovación, como en la empresa estatal Central Electronics Limited (CEL). Sin embargo, un aspecto a tomar en cuenta es que las empresas del Estado generalmente están supeditadas, al menos en la estructura formal, a algunos ministerios, por ello la CEL es parte del *Department of Scientific & Industrial Research* y la petrolera Oil & Natural Gas Corporation Limited (**ONGC**) es parte del Ministerio del Petróleo y el Gas o la *Coal India Limited* al Ministerio del Carbón, entre otras. De hecho, el gobierno tiene cerca de 254 empresas paraestatales, aunque no todas tienen una presencia nacional, ni tienen una posición dominante o importante en sus sectores, ni repercuten de igual forma en el sistema de innovación o en la promoción de la industrialización y el comercio.

De esta forma, lo anterior permite observar una urdimbre de instituciones públicas y privadas que conforman el sistema nacional de innovación de India. El eslabón que logra dar coherencia a éste es la rectoría del Estado, sin embargo no es un sistema perfecto u óptimo en su desempeño. Pese a ello, deja ver la estrategia gubernamental para promover la innovación tecnológica, la industrialización y el comercio: en primer lugar, un sector público empresarial y agencias gubernamentales que incentivan la innovación relacionada con la industrialización, por ejemplo el *Department of Scientific & Industrial Research* y el *Council of Scientific and Industrial Research* que no sólo promueven la investigación sino que también la hacen; en segundo lugar, un sistema académico público y privado que pese a sus vicios e inercias ha logrado proveer de recursos humanos calificados para la innovación tecnológica tanto en la industria como en la generación de servicios, el sector de las tecnologías de la información es uno de éstos; y en tercer lugar, un sector empresarial, igualmente trascendente tanto de tipo privado como público, por sus capacidades de financiamiento y de promoción de la industrialización y el comercio.

Lo antes presentado muestra el contexto en el cual la seguridad económica es definida y las políticas comerciales que se ejecutan para hacer frente a los peligros de la economía internacional. Por un lado, un Estado todavía fuerte que dirige el modelo de desarrollo e industrialización; por el otro, un sector público considerablemente importante para la aplicación de políticas y un empresariado privado con influencia en el diseño de éstas. Después de un período de liberalización económica mantenido por la

coalición liderada por el BJP de 1998 al 2004, se da una alternancia en el gobierno que busca continuar y acelerar las reformas, pero incluyendo un elemento de protección para las capas de la población más vulnerables frente a las consecuencias negativas de dichas reformas, al menos en su retórica política. Así, después de unas elecciones complicadas y el enfrentamiento abierto a la líder de la coalición ganadora dirigida por el PCI, Sonia Gandhi, el siguiente PM por los posteriores diez años será Manmohan Singh, un hombre con un pasado en la administración pública que si bien lo dibuja como un hombre honesto, también lo caracteriza por ser el diseñador de la apertura económica de los años 90 cuando era Ministro de Finanzas. Así, la siguiente parte del trabajo buscará analizar el proceso de seguritización de la economía india.

2.2. La seguritización de la economía en el primer quinquenio de Manmohan Singh, 2004-2009.

Antes de comenzar a analizar el proceso de seguritización de la economía por parte del gobierno indio, se antoja preciso y necesario hacer una pequeña, pero sustanciosa, reseña histórica de lo que aconteció antes del gobierno del Dr. Singh. Para comenzar es indispensable hacer notar que la seguritización de la economía o el crecimiento económico no es fenómeno nuevo, de hecho desde que India se independizó en 1947 el imperativo del desarrollo se apreció como vital. Un país que había sido colonia británica por casi un siglo demandaba de sus líderes un rumbo y desarrollo de las capacidades del país.

De este modo, India siguió por la senda de un proceso de industrialización liderado por el gobierno y con la meta de la sustitución de importaciones. En primera instancia, si bien el activismo indio en el exterior era visible, en lo económico hubo grandes problemas. Y es que a pesar del control férreo del Estado sobre la economía, el diseño de planes de desarrollo quinquenales producidos en la Comisión de Planeación, entre otros muchos organismos gubernamentales, las tasas de crecimiento fueron insuficientes. No obstante, se alcanzaron algunos éxitos.

Después de la escasez de alimentos de los años 60, el segundo gran trastorno económico que sufre India es la crisis económica del 1990-1991, la cual llegó a provocar,

en parte el proceso de liberalización económica más trascendente del subcontinente. Los factores que llevaron a India a esta compleja situación son varios, entre ellos: el encarecimiento del petróleo causado por la primera Guerra del Golfo, la expatriación de un considerable número de trabajadores eventuales de los campos petroleros de Iraq y Kuwait -100 mil aproximadamente-, el endeudamiento en dólares que llegó a ser del 75% del PIB en 1990, el cual además ayudó a financiar la estrategia de desarrollo de una superficial liberalización económica anterior, etc.²⁴⁷

Durante esta crisis, ni el gobierno de V. P. Singh, ni el de Chandra Shekhar, del Partido Popular de India y del Partido Socialista de India respectivamente, ambos gobiernos de la coalición *United Front*, pudieron ser lo bastante sólidos como para mantenerse en el poder y manejar la crisis. Si mencionar que, como ya se ha mencionado, es asesinado Rajiv Gandhi. Sin embargo, el 21 de junio de 1991 toma posesión del cargo como PM P. V. Narasimha Rao por el Partido del Congreso; su ministro de finanzas será el Dr. Manmohan Singh, padre del proceso gradual de liberalización de la economía india. La situación económica se degrada y el gobierno indio acepta un paquete de ayuda financiera del FMI con objeto de equilibrar su balanza de pagos, ya que sus reservas internacionales no podían durar más de un mes, para junio de 1991. Junto con la ayuda, también llegó un recetario de medidas que buscaban garantizar el pago de los préstamos y ajustar la economía india, a través del programa *Enhanced Structural Adjustment Facility*.²⁴⁸

Lo anterior sólo busca resaltar dos momentos en que la economía de India ha pasado por circunstancias muy duras. En ese sentido, la securitización de la esfera productiva y de consumo fue muy evidente. No es precisamente que India fuera desaparecer como país soberano después de estas dos crisis, sino que sus contradicciones y vulnerabilidades se volvieron más claras y marcadas, de ahí que se pueda argumentar que las crisis económicas son amenazas a las economías nacionales.

²⁴⁷ Cf. Jean-Joseph Boillot, *L'économie de l'Inde*, La Découverte, Francia, 2009, p. 25 y Sumit & Pardesi Ganguly, Manjeet S., "Explaining Sixty Years of India's Foreign Policy", en *India Review*, núm. 1, vol. 8, 2009, p. 11.

²⁴⁸ Cf. Arun Ghosh, "Political Economy of Structural Readjustment", en *Economic and Political Weekly*, núm. 48, vol. 26, 1991, p. 2729.

De este modo, el tránsito de India durante la crisis asiática de 1997 dio nuevamente confianza al Estado indio y a sus actores económicos para mantener los cambios en su modelo de desarrollo –de sustitución de importaciones a uno centrado en la exportación. Sin embargo, la crisis de 2008 crea nuevos retos y evidencia otras contradicciones políticas, económicas y sociales. De ahí que la seguridad económica se siga viendo como un eje de las políticas públicas, sobre todo frente al proceso de crecimiento económico. De esta manera, y habiendo terminado de describir brevemente lo que la esfera económica ha significado para India en los últimos años, se procederá a un análisis más puntual sobre el proceso de securitización de la economía del año 2004 al 2009.

De tal suerte, el 22 de mayo del año 2004 toma posesión como PM de India Manmohan Singh, después de una crisis política desencadenada por las aspiraciones de la presidenta del Partido del Congreso, Sonia Gandhi, para devenir Primera Ministra. Ya que hubo protestas de la oposición, argumentando que la viuda de Rajiv Gandhi nació en Italia, no era india por nacimiento y tenía propiedades en su país de origen. Así, Sonia Gandhi renuncia como miembro de la cámara baja y deja el puesto al Dr. Singh.

Durante la primera parte de la administración Singh, la situación de la economía india era vista muy dinámica, el crecimiento económico indio era sólo ensombrecido por la economía china. De acuerdo al Ministerio de Finanzas indio (**MF**), el crecimiento del producto interno bruto (**PIB**) había sido de un 8.5% para el año fiscal 2003-2004,²⁴⁹ apoyado en el crecimiento de 9.6% en la agricultura y los sectores relacionados, así como de 6.6% en la industria y 9.1% en el sector servicios.²⁵⁰ De hecho, del año fiscal 2003-2004 al año fiscal 2007-2008 el PIB creció en promedio 8.9% y es necesario precisar que el sector que mayor crecimiento tuvo fue el de servicios, por lo cual el MF llama a este

²⁴⁹ Los años fiscales en India empiezan en abril y terminan en marzo del año siguiente, por ello se hace referencia al año 2003-2004. Durante este trabajo de investigación se hará referencia a años fiscales al citar años usando dos cifras divididas por un guión.

²⁵⁰ Cf. MINISTRY OF FINANCE, *ANNUAL REPORT 2004-2005*. GOVERNMENT OF INDIA, NUEVA DELHI, 2005, pp. 1-4. Disponible en: <<http://www.finmin.nic.in/reports/areng2004-05.pdf>>

período un momento de elevado crecimiento.²⁵¹ Sin embargo, después de la crisis financiera de 2008, las cosas cambiarían a un nivel considerable.

De esta forma, el crecimiento del PIB, como medida de crecimiento económico, es una de las metas más importantes del gobierno indio y en particular del MF, junto a la Comisión de Planeación. Así, el crecimiento de la economía se convierte en un objeto de referencia a proteger y estimular. Para ello, hay varios aspectos de la economía india que se toman en cuenta. El primero de ellos es la inflación, proceso económico que puede obstaculizar el consumo y la producción interna. Al mismo tiempo, la inflación puede verse afectada por varios factores como los fenómenos naturales extremos que se suceden en el mundo, ya sean las sequías, inundaciones, maremotos, terremotos o huracanes; debido a que pueden perturbar la producción agrícola y con ello el precio de los alimentos.

Esto tiene singular importancia en un país que depende de la temporada de monzones²⁵² para su producción agrícola, y sobre todo para los cultivos *kharif*,²⁵³ cuyo principal exponente es el arroz, el cual tiene una específica jerarquía entre los alimentos más consumidos de la dieta india. De igual forma, los combustibles pueden provocar el aumento de ciertos alimentos y productos, por lo cual se les tiene dentro de los factores de la inflación. India es un país que es sumamente sensible a este respecto, pues si bien tiene algunos campos petroleros y gaseros, reactores nucleares y bastos yacimientos de carbón, lo cierto es que no es autosuficiente en energéticos y tiene que importar una gran

²⁵¹ Cf. MINISTRY OF FINANCE, *ANNUAL REPORT 2008-09* GOVERNMENT OF INDIA, NUEVA DELHI, 2009, p. 1. Disponible en: <<http://www.finmin.nic.in/reports/AnnualReport08-09English.pdf>>

²⁵² De acuerdo a la Real Academia de la lengua Española (RAE), la definición de Monzón. (Del port. *monção* o *moução*, este del ár. *mawsam*, y este del ár. clás. *mawsim*, temporada, particularmente la propicia para navegar por haber vientos favorables). 1. amb. Viento periódico que sopla en ciertos mares, particularmente en el océano Índico, unos meses en una dirección y otros en la opuesta.

²⁵³ Los cultivos *kharif* son aquéllos que son sembrados en los inicios del verano indio, durante las lluvias de monzón, y que se cosechan en otoño. Entre ellos están: el mijo, el sorgo, el *jawar*, maíz, frijol chino, caña de azúcar, goma guar, guandú, frijol negro, cacahuete, frijol de soya, semilla de girasol, arroz, *gwara*, *jowar*, *bajra*, *ragi*, arrozal, té y algodón.

cantidad de petróleo para satisfacer sus necesidades internas y mantener su crecimiento económico.²⁵⁴

La infraestructura es otro de los objetos de referencia que India establece en los discursos de sus autoridades. Ésta tiene una cercana relación con la industria, ya que de la primera depende buena parte de la segunda. De tal manera que la infraestructura es un estímulo en sí mismo para la industria, la cual tiene en seis sectores su principal desarrollo: electricidad, carbón, acero, petróleo crudo, refinación y cemento. Mientras que para hacer más productiva estas industrias se tienen los siguientes rubros en infraestructura: servicios de transporte (ferrocarriles, caminos, transporte terrestre, puertos y aviación civil), comunicaciones (telecomunicaciones y servicios postales), electricidad y servicios como suministro de agua y servicios sanitarios, manejo de desperdicios sólidos y aprovisionamiento de cableado aéreo.

La inversión extranjera directa (IED) y la inversión extranjera indirecta (IEI) o de portafolio son otros de los rubros que las autoridades en Nueva Delhi, y particularmente en el MF, tiene gran importancia y por lo tanto buscan proteger dentro de la economía. Esto se debe a que durante el año fiscal 2004-2005 terminó un registro de tres superávits continuos en la cuenta de capitales de la balanza de pagos. De hecho, la balanza comercial fue durante varios años deficitaria, pero la cuenta corriente había podido compensar dicho déficit en otros rubros. Sin embargo, este déficit no tuvo efectos tan negativos en las finanzas indias, debido a que fue compensado por un aumento importante en la cuenta de capitales india.²⁵⁵ Para estimular un crecimiento más acelerado de las importaciones, el gobierno indio promulgó la *Special Economic Zone (SEZ* por sus siglas en inglés) *Act* o Ley de Zonas Económicas Especiales en junio de 2005; también se buscó estimular la entrada de IED por lo que se estableció una política de corte liberal en las inversiones, así se impulsó la inversión extranjera en un 100% en la mayor parte del sector

²⁵⁴ Cf. India Oil & Gas Report, "India Energy Market Overview", en *India Oil & Gas Report*, núm. vol. 2010, pp. 12-15.

²⁵⁵ Vale la pena recordar que también la presión que ejercen los precios al alza del petróleo y el gas ayuda a acrecentar el déficit comercial. Cf. MINISTRY OF FINANCE, *ANNUAL REPORT 2005-2006*. GOVERNMENT OF INDIA, NUEVA DELHI, 2006, Disponible en: <http://www.finmin.nic.in/reports/AR_ENGLISH.pdf>

manufacturero y minero, en el de autopistas y caminos, puertos, rutas marítimas internas y transporte e infraestructura urbana; en el caso de las telecomunicaciones, aeropuertos, aviación civil, gasoductos y oleoductos se permite la inversión foránea, pero hasta ciertos límites.

En otras palabras, se buscó que un importante volumen de flujos financieros arribara a India y se quedara, sobre todo por parte de las inversiones de aquéllos indios que no son residentes (**NRI**, por sus siglas en inglés o *Non-Resident Indian*) en el subcontinente. Para el período abril-noviembre de 2008, la IED fue de 20 mil millones de dólares, representando un crecimiento de 174% con respecto al mismo período de 2007.²⁵⁶ Los sectores que atrajeron mayor IED fueron el sector servicios, telecomunicaciones, actividades de construcción (incluidas autopistas y caminos), el sector inmobiliario y de fraccionamientos, así como el de equipos de cómputo o soporte físico y programas informáticos.²⁵⁷ Al mismo tiempo es importante señalar que dentro de los tres países más importantes como fuente de IED en India están las Islas Mauricio, EEUU y Singapur, en lo que va de los primeros cinco años de la administración Singh.²⁵⁸

Aunque es menester señalar que es a finales de 2008 que comienza la crisis financiera y económica en EEUU y que más tarde llegará a la zona euro. Por lo cual, el incremento en la IED se traduciría de acuerdo al MF como un reflejo de la confianza de la comunidad internacional en el clima de inversión de India. Empero, hay que tomar en cuenta los flujos netos de capital fueron de 15.3 mil millones de dólares en el período de abril a diciembre de 2008, muy bajos comparados con los 82 mil millones de dólares del año 2007 del mismo período. Esto se debe a que hubo un declive en la mayoría de los componentes de los flujos de capital, con la excepción de la IED y los depósitos de los NRI. Así, la caída fue rotunda en el renglón de los flujos de portafolio, que pasaron de 33.29 mil millones de

²⁵⁶ Cf. MINISTRY OF FINANCE, *SUMMARY REPORT. CALENDAR YEAR 2008*. GOVERNMENT OF INDIA, Nueva Delhi, 2009, p. 1. Disponible en: <<http://www.finmin.nic.in>>

²⁵⁷ Estos dos últimos elementos equivalen a los términos en inglés *hardware* y *software* y serán utilizados en este trabajo de investigación.

²⁵⁸ Department of Industrial Policy & Promotion, *FACT SHEET ON FOREIGN DIRECT INVESTMENT (FDI)*. Department of Industrial Policy & Promotion, Nueva Delhi, 2010, p. 5. Disponible en: <http://dipp.nic.in/sites/default/files/india_FDI_April2010_0.pdf>

dólares en el año 2007-2008 a -11.3 mil millones de dólares en 2008-2009, al igual que los créditos mercantiles de corto plazo hacia India a medida que se desencadenaba la crisis global.²⁵⁹ En otras palabras, se dio a raíz de la crisis una importante salida de capitales especulativos, aunque un incremento importante en la IED.

Ahora bien, habiendo hecho un breve recuento de la situación de la economía y los objetos de referencia para la seguridad económica de India en el primer quinquenio de la UPA I, se procederá a analizar más detenidamente el discurso indio a este respecto.²⁶⁰ Antes de ello, es menester recordar que el año 2008 es uno de los más importantes para este trabajo de investigación, no sólo por la firma del acuerdo de cooperación nuclear con fines civiles con EEUU, sino porque es este año cuando comienza la crisis financiera, que devendrá económica, y que será un importante detonante para la securitización de la economía india, que eventualmente se traducirá en una política comercial externa más agresiva frente a esta perturbación proveniente de la economía global.

De tal manera, en el año 2003-2004 (1° de enero de 2003, 31 de marzo de 2004) dentro de los objetivos que se delinean en el Informe de Relaciones Exteriores, del Ministerio de Relaciones Exteriores, está el dar mayor énfasis y prioridad a la diplomacia económica con objeto de promover el comercio e inversión extranjeras, transferencias equitativas de tecnología y fortalecer la seguridad energética de India. Es decir, el establecer una política que apoye el crecimiento económico al fortalecer los aspectos de la economía india mencionados en líneas anteriores.²⁶¹

Así, a lo largo de este primer quinquenio, las autoridades indias se refieren a la seguridad energética como factor primordial para el aseguramiento de altas tasas de crecimiento económico. Para ello se establecen contactos y se firman acuerdos con

²⁵⁹ Cf. MINISTRY OF FINANCE, *ANNUAL REPORT 2008-09* GOVERNMENT OF INDIA, NUEVA DELHI, 2009, p. 4. Disponible en: <<http://www.finmin.nic.in/reports/AnnualReport08-09English.pdf>>

²⁶⁰ La UPA I es el gobierno de coalición que lidera el PM Manmohan Singh de 2004 a 2009 y el UPA II es el segundo gobierno de coalición que va de 2009 a 2014. Hay deferencias en los tiempos y los partidos que conforman la coalición, de ahí la diferenciación.

²⁶¹ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *ANNUAL REPORT 2003-2004*. Ministry of External Affairs, NUEVA DELHI, 2004, p. 1. Disponible en: <https://mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/165_Annual-Report-2003-2004.pdf>

distintos países que proveerán de petróleo a India, sobre todo es importante el mencionar a los países de Medio Oriente; y el creciente atractivo que entraña Myanmar. De esta forma, el valor u objeto a proteger es el crecimiento económico que se aprecia como factor *sine qua non* para el desarrollo económico.

Como prueba de ello, el 2 de febrero de 2006 el presidente de India, el Dr. A.P.J. Abdul Kalam, en una sesión interactiva con intelectuales de alto nivel en el hotel Sangri-La de Singapur, mencionó que:

*“La seguridad energética descansa en dos principios. El primero es para usar el menor monto de energía en el abastecimiento de servicios y disminuir las pérdidas de energía. El segundo es para asegurar el acceso a todas las fuentes de energía incluyendo el suministro de carbón, petróleo y gas en todo el mundo, hasta el final de la era de los combustibles fósiles el cual se aproxima rápidamente. Simultáneamente nosotros debemos acceder a tecnologías para proveer un abasto diverso de energía confiable, asequible y ambientalmente sustentable”.*²⁶²

Es importante mencionar que el doctor Kalam es una figura sumamente respetada en el medio intelectual y político de India debido a que es el padre del programa espacial y de misiles de India, por lo cual su discurso adquiere también un matiz interesante a los ojos de la clase política. Regresando al análisis de su discurso, lo que llama la atención es que no menciona a la economía explícitamente, pero sí al objeto de referencia más esencial y estratégico que es el acceso a las fuentes de energéticos. No obstante lo anterior, pese a su ampliación la seguridad de India sigue teniendo un énfasis muy grande en el terrorismo y en las crisis políticas de los países vecinos de la región de Asia del Sur: Blangladesh, Sri Lanka, Bután, Nepal y, sobre todo, Pakistán. Sin dejarse de reconocer que hay fenómenos como la pobreza y la escasez de alimentos que deben ser resueltos.²⁶³

Sin embargo, en el informe del MEA del año 2008-2009 hay ciertos cambios en el discurso que parecen dar importantes insumos al análisis. Por un lado, se reconoce como primer objetivo de la política exterior india la promoción y el mantenimiento de un

²⁶² MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2006*. GEETIKA PUBLISHERS, NUEVA DELHI, 2007, p. 1157. Disponible en: <http://www.mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/168_Annual-Report-2006-2007.pdf>

²⁶³ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *ANNUAL REPORT 2004-2005...* op.cit., i-xvi.

ambiente externo pacífico y estable. Con objeto de mantener una atmósfera idónea para los negocios, el comercio y el crecimiento económico de India, empero esto responde de igual forma a la escalada de las crisis políticas en el Sur de Asia.²⁶⁴ Por el otro, si bien se había hablado de seguridad alimentaria desde 2004, lo cierto es que eran menciones muy efímeras y siempre ligadas a la pobreza, sin embargo para 2008 su política exterior reconoce que los problemas cruciales para la transformación de India son globales y requieren soluciones globales, para problemas tales como el cambio climático, la seguridad energética y la seguridad alimentaria. A partir de este momento se hace más evidente una trinidad compuesta por seguridad ambiental, energética y alimentaria, que también pueden ser interpretadas como parte de la seguridad económica.²⁶⁵ Ya que las tres se refieren a los efectos que pueden tener en el crecimiento económico, pero también en la capacidad de la sociedad india para mantener o mejorar sus niveles de vida. Así, desde este momento, ambiente, energía y alimentación serán tres sectores que se mantendrán juntos en el discurso e interpretación de la situación por parte de las autoridades indias.

Pese a esto, es importante repasar parte de los acontecimientos acaecidos en 2008 antes de continuar. Como se mencionó antes, el objetivo primario de la política india frente al exterior era un ambiente exterior pacífico y estable, esto también se debe a que en julio de este año fue perpetrado un atentado terrorista en la embajada india en Kabul y otro en noviembre en Mumbai, lo que puso mucha tensión en las relaciones indo-paquistaníes, debido a la sospecha de cierta anuencia por parte del gobierno en Islamabad. Esto también suspendió el diálogo que se llevaba entre ambos países para solucionar a largo plazo el conflicto fronterizo en la provincia india de Jammu y Cachemira. Lo anterior, mantuvo al terrorismo como una de las más importantes amenazas para la integridad territorial y material de India.

²⁶⁴ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *ANNUAL REPORT 2008–2009*. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, NUEVA DELHI, 2009, pp. i-iv. Disponible en: <http://www.mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/170_Annual-Report-2008-2009.pdf>

²⁶⁵ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *ANNUAL REPORT 2007–2008*. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, NUEVA DELHI, 2008, p. iii. Disponible en: <http://www.mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/169_Annual-Report-2007-2008.pdf>

Sin embargo, la crisis financiera y económica de este año también entrañó una importante amenaza. Así, se estableció que:

*“El otro reto mayor durante el año fue el deterioro de la situación económica internacional. Al volverse la crisis financiera internacional en una económica con una recesión en las mayores economías y mercados de Occidente cambió rápidamente el ambiente internacional favorable al crecimiento de India”.*²⁶⁶

De esta manera, la crisis amenaza el objeto de referencia más importante de acuerdo al discurso gubernamental, el crecimiento económico. De esta forma, el citado informe en su introducción señala lo siguiente:

*“A finales de este año, es evidente que soluciones globales cooperativas son necesarias frente a los mayores problemas internacionales, los cuales afectarán el futuro de India, como la crisis económica mundial, el terrorismo internacional, el desarme general y nuclear, la seguridad energética, la seguridad alimentaria y el desarrollo sustentable”.*²⁶⁷

Es importante señalar que la crisis económica mundial está antes del terrorismo internacional, aunque al último están los sectores energético y alimentario de la seguridad y la dimensión ambiental señalada por el término ‘desarrollo sustentable’. Más allá de ello, India establece a la crisis económica como un importante componente de su agenda y de sus preocupaciones, relacionada directamente con la volatilidad en los precios de los alimentos y de los energéticos, situación que se agrava en un medio con trascendentes implicaciones originadas de los fenómenos naturales extremos como sequías, inundaciones, maremotos, etc. Este discurso es posible encontrarlo en múltiples foros como: el *Asia Europe Meeting (ASEM)*, la **BIMSTEC**, el foro de los **BRIC** (Brasil, Rusia, India, China),²⁶⁸ el G-8, el G-5, el G20, el foro del IBSA, la IOR-ARC, el *Asia Cooperation Dialogue (ACD)*, entre otros.²⁶⁹

Así, la securitización de la economía, pasa por la securitización de la energía, los alimentos y el ambiente. Por lo que el gobierno en voz del entonces ministro de estado de comercio e industria, Anand Sharma, estableció el 24 de junio de 2008 en su conferencia

²⁶⁶ Ídem.

²⁶⁷ Íbid.

²⁶⁸ Conocido así, antes de la entrada en 2011 de Sudáfrica.

²⁶⁹ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *ANNUAL REPORT 2007–2008...* op.cit., p. xii.

"Africa and Energy Security: Global Issues, Local Responses" en el *Institute of Defence Studies and Analysis*, que:

*"Entre los retos contemporáneos más apremiantes que enfrentamos todos está la triada de la seguridad alimentaria, seguridad energética y el cambio climático. Éstos están interrelacionados y nuestra respuesta a cada uno de ellos nace de ellos mismos".*²⁷⁰

Así, después de la crisis financiera del año 2008 el discurso es modificado sutilmente, pues son establecidas las vinculaciones entre los sectores energético y alimentario y la dimensión ambiental, a través del cambio climático. Esta trinidad es percibida como un desafío que requiere de una respuesta interrelacionada, de acuerdo a lo también expresado por el ministro de relaciones exteriores (**MRE**) y el PM durante el año 2008.²⁷¹

Aunado a ello, la securitización explícita de la economía sigue su curso y para diciembre de 2008 el MRE Pranab Mukherjee hizo un interesante pronunciamiento en un panel de discusión sobre una "*Vision for a new South Asia*" en la Conferencia sobre "*Development, Freedom and Welfare*" en honor al economista indio Amartya Sen, premio Nobel de economía del año 1998. En este evento, se definió de cierta forma la seguridad económica como la libertad frente al hambre, la extrema pobreza y como el único camino hacia la dignidad y el desarrollo.²⁷² En este punto es importante señalar que si bien se habla a nivel regional de la seguridad económica –la vecindad de India, Asia del sur-, también se está securitizando la economía a nivel individual y se hace referencia al trabajo del laureado economista bengalí.

Bajo esa misma premisa, el MRE coloca a la seguridad económica en un papel central de acuerdo a lo siguiente:

"Nuestro gobierno está comprometido a buscar políticas de desarrollo incluyente ya que creemos que cuando los beneficios del crecimiento son

²⁷⁰ MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2007*. GEETIKA PUBLISHERS, NUEVA DELHI, 2008, p. 1978. Disponible en: <http://www.mea.gov.in/images/main_2007.pdf>

²⁷¹ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2008...* op.cit., p. 1978.

²⁷² Cf. Remarks by External Affairs Minister Pranab Mukherjee at the Panel Discussion on "Vision for a new South Asia" at the Conference on "Development, Freedom and Welfare" in honour of Nobel Laureate Prof. Amartya Sen, en MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2008*. GEETIKA PUBLISHERS, NUEVA DELHI, 2009, pp. 292 y 1185. Disponible en: <http://www.mea.gov.in/images/pdf/main_2008.pdf>

*compartidos equitativamente, el crecimiento será transformado en desarrollo. La seguridad económica es, así, el foco de atención primario ('primary focus') de nuestro gobierno. Al mismo tiempo, hemos buscado deliberadamente maneras y medios a través de los cuales el desempeño positivo de la economía india podría marcar el comienzo de una "prosperidad compartida" en la región. Creemos, con bastante pragmatismo, que la "prosperidad compartida" es mutuamente ventajosa. Como resultado, durante la presidencia india de la SAARC, tratamos precisamente de inyectar dinamismo en el proceso de ésta de manera no recíproca."*²⁷³

La prioridad de la seguridad económica, de acuerdo a esta dramatización es innegable, pero todavía más significativo es la vinculación que se realiza con el desempeño positivo de la economía india y un crecimiento equitativo, que además podría traer beneficios para la región del sur de Asia –de acuerdo al discurso. En este caso, se pasa de un nivel nacional a uno regional, tratando de explicar a los países más propincuos a India las ventajas de su desarrollo y crecimiento económicos. Sin duda, este ministro trata de definir las prioridades nacionales y regionales de India, sobre todo con respecto a la seguridad económica compartida, en un proceso de liberalización regional no recíproco, y por lo tanto respetando las diferencias económicas de cada miembro. Sin embargo, lo anterior, sigue siendo expresado de forma retórica y en un foro donde India busca construir una imagen de confianza frente a sus vecinos.

Y en el caso de la seguridad alimentaria, se considera importante debido al aumento en el precio de los alimentos. De tal suerte, el MRE establecerá en el 29 de abril del 2008 que la seguridad alimentaria para India no sólo tiene que ver con la producción agrícola, sino con el hecho de que dos tercios de los indios son dependientes de la agricultura, por lo cual el campo también es parte de la forma de vida de la mayoría de la población india y sirve de sustento para ella. Es por ello que el tránsito de India en importador neto de alimentos en 2006, después de muchos años de no haberse dado el caso, sea tan inquietante y da origen a la dramatización de la seguridad alimentaria, al concebir al agro

²⁷³ Ídem.

tanto como suministro de productos alimenticios como al ser fuente de ingresos para una proporción más que considerable de la población india.²⁷⁴

Por su parte, la presidenta de India, Pratibha Devisingh Patil, proveyó un dato muy interesante sobre el consumo de arroz en Asia, de acuerdo a ella 90% del cereal producido en el mundo es consumido en países asiáticos.²⁷⁵ Igualmente sobre la seguridad alimentaria, el ministro Mukherjee señala que el crecimiento demográfico, económico y la prosperidad producen cambios en los estilos de vida indios. Esto ha llevado al discurso y a la opinión pública la idea de la urgencia de una nueva Revolución Verde, tomando en cuenta los adelantos de los países desarrollados, el uso de herramientas contemporáneas como la biotecnología, la conservación del agua y técnicas de cosecha de agua de lluvia o captación del agua de lluvia, entre otras medidas que sean amigables con el ambiente y económicamente sustentables. De esta forma, el MRE también concluye que la administración de los cada vez más inadecuados recursos hídricos para el consumo humano, la agricultura, la industria y la generación de energía eléctrica es otro reto para el futuro.²⁷⁶

Igualmente, a finales de 2008 el MRE hizo pronunció un discurso frente a los jefes de misiones diplomáticas de India y resumió de forma muy sintética la percepción de su país frente a los acontecimientos de los últimos años, estableciendo que:

*“la crisis económica global no mostraba signos de un pronto término. Los problemas de seguridad energética, ambiental y alimentaria, junto con el agua – por nombrar algunos, se habían vuelto más complejos”.*²⁷⁷

Esto muestra cómo la crisis financiera, que después se volverá económica, provoca y acentúa ciertas dificultades para mantener la seguridad en los sectores antes mencionados; que en su conjunto definirán las prioridades de la seguridad económica. A este respecto vale la pena resaltar cómo la dimensión ambiental sigue presente y cómo

²⁷⁴ Cf. Address by External Affairs Minister Pranab Mukherjee at the National Conference of Confederation of Indian Industry on India's Foreign Policy, en MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2008...* op.cit., pp. 155 y 156.

²⁷⁵ Cf. Speech by President Smt. Pratibha Devisingh Patil at the Banquet in honour of the Sultan of Brunei Darussalam Sultan Haji Hassanah Bolkiah. New Delhi, May 21, 2008, en MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2008...* op.cit., p. 1516.

²⁷⁶ Ídem.

²⁷⁷ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2008...* op.cit., p. 293.

los sectores energético y alimentario siguen juntos y complementándose con la seguridad del agua.

En ese sentido, en octubre de 2008 el PM Singh realizó un pronunciamiento sobre la crisis financiera internacional en la cumbre del ASEM. En esta intervención, es importante resaltar el hecho de que el PM hace un diagnóstico sucinto de lo que es la crisis – producida un mes antes-, y una especie de dramatización sobre sus posibles efectos en el mundo en desarrollo. Así, establece que:

*“La resultante crisis de liquidez, acumulación de malos activos, la escasez de capital y el colapso de la confianza amenazan con alcanzar a la economía real al reducir la demanda de bienes y servicios particularmente de exportación, lo que disminuye el acceso al comercio y al crédito, y se empalma con otras crisis: aumentos en los precios de los alimentos y los combustibles que han sometido a mucha presión a los presupuestos y las balanzas de pago; y llevando a incrementos en la inflación y en el costo de la vida en varios países en desarrollo”.*²⁷⁸

Este breve extracto, logra vincular la crisis financiera con los otros aspectos de la seguridad económica: la seguridad alimentaria y energética. Sin embargo, hay otro aspecto significativo en la narrativa del gobierno indo, el remarcar el hecho de que la crisis vino del mundo industrializado, pero cuyos efectos negativos también se verán en los países en vías de desarrollo y en las economías emergentes.

Como lo demuestra la Declaración de la Cumbre de Delhi de la 3ª Cumbre del Foro de Diálogo IBSA (India-Brasil-Sudáfrica) el 15 octubre de 2008. En este pronunciamiento, los tres países considerados economías emergentes establecen que la crisis financiera se expandió desde los EEUU y la UE y que en ese momento ha empezado a impactar en los países en desarrollo. Teniendo dentro de sus causas:

*“la explosión de los nuevos instrumentos financieros, sin el acompañamiento de una regulación sistemática y creíble, ha resultado junto otros factores en una crisis mayor de confianza por la cual los responsables deben ser llevados a rendir cuentas”.*²⁷⁹

Para terminar con la descripción de la dramatización que se desencadena a finales del año 2008, con respecto a la crisis económica y financiera, durante el discurso del MP

²⁷⁸ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2008...* op.cit., p. 968.

²⁷⁹ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2008...* op.cit., p. 1096.

(miembro del parlamento) y miembro de la delegación india para NNUU, el Dr. E. M. Sudarsana Natchippan, señala que:

*“la actual crisis financiera, junto con la crisis alimentaria y energética, ha producido un ambiente que no ayuda a los esfuerzos de desarrollo de los países en vías de desarrollo”.*²⁸⁰

En líneas posteriores, el Dr. Natchippan recuerda el impacto negativo de la crisis en la tasa de crecimiento de India, así como en la capacidad de esta para sacar de la pobreza a su población. Esto muestra cómo la crisis económica originada en este año pudo también ser la base para la dramatización de un discurso o acto del habla que buscaba señalar a dicha crisis como una amenaza para la seguridad energética y alimentaria. Sin embargo, la dramatización va mucho más allá, el gobierno también señala la relación de estos dos sectores securitizados con la disminución en el crecimiento económico, y por ende de la seguridad económica.

Al final, la narrativa gubernamental va evolucionando un poco, pero manteniendo la crisis, la seguridad alimentaria y energética, y el cambio climático -junto con otros aspectos como el terrorismo y la seguridad nacional. Pero la crisis, es muy claro, se incrusta en el discurso en este año. Esto sin duda, marca el segundo quinquenio de la administración Singh o lo que se conoce en India como la UPA II.

Para el año fiscal 2009-10, la Organización Estadística Central establece que la economía india va por el camino de la recuperación, pues el crecimiento del PIB al factor de costo estuvo estimado en un 7.2% para este año fiscal. Sin embargo, en el año 2008-09 la agricultura y sus actividades relacionadas crecieron a un -0.2%, la industria a un 8.2% y los servicios a un 8.7% y el crecimiento del PIB fue de 6.7%, una caída considerable teniendo en cuenta las estimaciones antes de la crisis. Asimismo, el año 2008-09 fue testigo de una importante producción de granos: 234.47 millones toneladas contra el objetivo de 233.00; de éstos la producción *Kharif* fue de 118.14 millones de toneladas y la producción *Rabi* fue de 116.33 millones de toneladas.²⁸¹ La importancia de estos datos

²⁸⁰ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2008...* op.cit., p. 2657.

²⁸¹ Cf. MINISTRY OF FINANCE, *ANNUAL REPORT 2009-2010*. GOVERNMENT OF INDIA, NUEVA DELHI, 2010, p. 1. Disponible en: <<http://www.finmin.nic.in/reports/AnnualReport2009-10.pdf>> Asimismo, no se había hablado de la producción Rabi, debido a que en los informes del MF no se hacía mayor eco de ésta hasta el

radica en que a pesar de la contracción de la actividad agrícola, la producción de cereales no se vio mermada de forma drástica.

En el caso de la industria, India fue mostrando ciertos indicadores que daban la impresión de haber una importante recuperación, después de los efectos negativos de la crisis financiera en la economía interna y externa.

Así, durante el período de abril a diciembre de 2009 –más de la mitad del año fiscal 2009-2010, el Índice de Producción Industrial señala que el sector industrial creció 8.6% comparado con 3.6% durante el año previo. El incremento en el crecimiento se dio en los tres sectores más grandes: el manufacturero, el minero y la electricidad, a un tasa de 9.0%, 8.5% y 5.8% respectivamente, comparado con el 3.6%, 3.2% y 2.7% del año fiscal previo (2008-2009).²⁸²

Con respecto a la infraestructura, se puede notar un desempeño relativamente menos dinámico. Así, el índice de las 6 industrias más importantes que tienen un impacto directo en la infraestructura registraron un crecimiento del 4.8% durante el período de abril a diciembre de 2009, que es mayor que el 3.2% de crecimiento registrado durante el año previo. Tres de los seis sectores más importantes (petróleo crudo, productos petroleros refinados y carbón) registraron una tasa de crecimiento de -1.1%, -1.0% y 8.3% respectivamente durante el mismo período, comparado con el -0.5%, 3.7% y 9.9 durante período previo.²⁸³

Esto puede ser visto como la continuación de los efectos negativos en la economía india, ya que el decrecimiento en los rubros de petróleo crudo y productos petroleros refinados se agudizó, sin mencionar que el sector carbonífero perdió dinamismo. De hecho, esto explica por qué el gobierno indio continúa la securitización del sector

Informe Anual del año 2008-2009. Las cosechas Rabi son: trigo (el más importante), cebada, mostaza, ajonjolí, chícharo, garbanzo, linaza, maíz, alfalfa, comino, cilantro, avena, heno griego o alholva, hinojo, ispaghula (ispaghula, isabgol, o psyllium, son porciones de las semillas de la planta *Plantago ovata* (genus *Plantago*), nativa de India y Pakistán), papa, jitomate y la cebolla. Vid. Agriculture Information Bank, "Rabi Crops List", *Agriculture Information Bank*, 2013, Paquistán, consultado en 2014. Disponible en: <<http://agrinfobank.wordpress.com/2013/05/16/rabi-crops-list/>>; Las cosechas que se siembran en la temporada de invierno son llamadas cosechas Rabi (también conocidas como cosecha de invierno) en Pakistán e India. Se dan en la temporada de invierno, de noviembre a abril. Mientras que las cosechas kharif son de la temporada de monzones.

²⁸² Cf. MINISTRY OF FINANCE, *ANNUAL REPORT 2009-2010...* op.cit., ídem.

²⁸³ Cf. MINISTRY OF FINANCE, *ANNUAL REPORT 2009-2010...* op.cit., p. 2.

energético durante este año, puesto que si bien hay un mejor crecimiento sigue habiendo obstáculos en la esfera de la energía, tales como los precios de los productos petroleros y la caída en el dinamismo de las economías de EEUU y la UE, así como sus repercusiones en el crecimiento de otros países en vías de desarrollo. En otras palabras, se consume menos, se produce menos y la demanda por energéticos se estanca. Esto se relaciona con otro indicador, la inflación, el cual está también relacionado con el precio de los alimentos. Así, en enero de 2010 se registra un aumento en el precio generalizado de los productos y servicios de 8.6%, comparado con el 5% de enero del año anterior.²⁸⁴

India, como se ha expuesto anteriormente, tiene un modelo de desarrollo que se enfila en pro de los negocios (*probusiness*), alentando la producción de bienes y servicios y el sector exportador del país. En ese caso, es importante tener en cuenta que las exportaciones y las importaciones tienen una importancia primordial. De tal suerte, India tiene un déficit comercial desde hace varios años, y China se perfila como un país con el que se tiene un déficit muy significativo, aunque también un monto de exportaciones considerable. En este contexto, dicho déficit disminuye en la primera mitad del año fiscal 2009-2010, en el período abril-septiembre del año 2009. Esto se debe a que tanto las exportaciones como las importaciones también decrecen. Esto permitió un cierto mejoramiento del déficit en balanza de pagos, aunado a la entrada de un monto importante de flujos netos de capital. Para ilustrarlo sólo hay que comparar el déficit comercial de 58.2 mil millones de dólares de este período de tiempo, con el de 64.4 millones de dólares del mismo lapso del año anterior. A este respecto es necesario mencionar que las importaciones de crudo fueron las que cayeron con mayor contundencia, lo cual va en concordancia con la disminución en el crecimiento de la industria petrolera.

Empero, el comercio de mercancías muestra tendencias muy interesantes. Por un lado, las exportaciones indias de mercancías alcanzaron los 185.3 mil millones de dólares durante el año fiscal 2008-09 registrando un crecimiento del 13.6% comparado con el 29% durante el año previo. De acuerdo al MF, los sectores exportadores indios mostraron una

²⁸⁴ Cf. MINISTRY OF FINANCE, *ANNUAL REPORT 2009-2010...* op.cit., ídem.

importante resistencia y dinamismo en los años recientes. Pese al revés experimentado en el sector exportador debido a la desaceleración global, las exportaciones de mercancías registraron una Tasa de Crecimiento Promedio Anual (**AAGR**, por sus siglas en inglés) de 23.9% durante los cinco años del período 2004-05 a 2008-09, comparado con el quinquenio previo, cuando las exportaciones crecieron a una AAGR más baja de 14.3%. De acuerdo a los más recientes datos de 2009 de la OMC, la participación india en el comercio mundial de mercancías creció de 0.8% en 2004 a 1.1% en 2008.²⁸⁵

Asimismo, es menester señalar que los rubros más importantes en el año fiscal 2008-09 fueron bienes de ingeniería, gemas y joyería. En contraste, los rubros con un crecimiento negativo fueron petróleo, artesanías y minerales de exportación. En la sección de las importaciones, en el mismo período, se puede apreciar un crecimiento de 20.7%. En aquéllas del rubro petróleo, aceites y lubricantes hubo un incremento moderado de 14.7%, mientras que en aquéllas fuera de ese renglón fue de 23.5%. Esto es importante señalarlo pues ilustra cómo el sector petrolero es uno de los más golpeados por la crisis de 2008, pero, y además, por qué se reduce el déficit comercial.

De la misma forma, es en el año fiscal 2008-2009 que se registra por primera vez en el período estudiado, de 2004 a 2014, un crecimiento muy elevado de las importaciones de oro y plata del orden del 22.3%; aunque también hubo incrementos importantes en las importaciones de fertilizantes (156.8%) y perlas y piedras semipreciosas (107.7%), debido, de acuerdo al MF, al nuevo impulso de las exportaciones de gemas y joyería. Otro hecho interesante fue el crecimiento negativo de la importación de bienes de capital y cereales.²⁸⁶

En el caso de los flujos de capital, en la primera mitad del año fiscal 2009-10, se puede ver un menor monto de entrada comparado con el año anterior, aunque también una disminución más dramática en los flujos de salida, por lo cual los flujos netos de capital aumentaron en este período de seis meses aumentaron de forma importante a 29.6 mil millones de dólares, comparado con el período anterior de 12.0 mil millones de dólares. En el caso de la IED y la IEI, ambas crecieron de forma considerable en el período

²⁸⁵ MINISTRY OF FINANCE, *ANNUAL REPORT 2009-2010...* op.cit., p. 5.

²⁸⁶ Ídem.

señalado, teniendo flujos netos de la primera de 14.1 mil millones de dólares y de la segunda de 17.9 mil millones, con lo cual es fácilmente entender el superávit en la cuenta de capitales y el financiamiento del déficit en la cuenta corriente, en la balanza comercial y en la balanza de pagos en general. Al mismo tiempo, al haber flujos netos de inversiones de portafolio más elevadas que aquéllos de IED, se aprecia una situación que se va estrechando el margen de maniobra del gobierno indio para administrar y asegurar la esfera económica, debido a la volatilidad de dichas inversiones.²⁸⁷

Por último, con respecto a lo acontecido en el año fiscal 2008-09 en la economía, la rupia sufrió una depreciación, debido a varios factores uno de los más importantes fue la quiebra del bando estadounidense de inversiones Lehman Brothers en setiembre de 2008 –hecho que desencadenó la crisis financiera y económica en EEUU y la UE-, la desaceleración resultante de los flujos de capital y el déficit comercial indio, así como los desequilibrios en la demanda y oferta en el mercado externo de divisas, que empeoraron en septiembre y octubre de 2008. Esto llevó al *Reserve Bank of India (RBI)* a aumentar la oferta de dólares de EEUU para estabilizar la rupia en el mercado internacional.²⁸⁸

El análisis anterior tuvo el objetivo de describir la situación de la economía india durante el año fiscal 2008-09 y parte del 2009-2010, con objeto de tener una radiografía más o menos pormenorizada de las perturbaciones que devinieron con la crisis financiera de 2008. Esto se debe a que antes de este año, la posición del gobierno parecía bastante optimista con respecto al futuro de la economía india, sin mencionar que al siguiente año hubo elecciones y fue reelecto el premier Singh; sin embargo, la crisis pareció cambiar la narrativa del gobierno, al haber un factor que perturbaba la estrategia gubernamental en el plano energético, alimentario y de cambio climático, lo que además tiene un fuerte impacto en la estrategia de crecimiento económico, y por ende en la seguridad económica definida por Nueva Delhi.

²⁸⁷ Cf. MINISTRY OF FINANCE, *ANNUAL REPORT 2009-2010...* op.cit., p. 4.

²⁸⁸ Cf. MINISTRY OF FINANCE, *ANNUAL REPORT 2009-2010...* op.cit., p. 5.

2.3. La securitización de la economía en el segundo quinquenio de Manmohan Singh, 2009-2014.

En esta parte se procederá a analizar la narrativa construida por el gobierno indio frente al exterior y al interior. Tomando la batuta el Ministerio de Relaciones Exteriores (MEA, por sus siglas en inglés), quien en su informe del año 2009-2010 establece en su primer párrafo que:

“La política exterior de India está integrada muy de cerca con las prioridades fundamentales de seguridad y desarrollo del país. Nosotros buscamos un orden global en el cual: los intereses de India puedan asegurarse, la autonomía de India en sus procesos de toma de decisiones pueda ser salvaguardada y el cual sea favorable para la consecución de la meta primordial de un desarrollo rápido, sustentable e incluyente para el país. Para este fin, la política exterior de India ha combinado el firme compromiso de nuestros valores nacionales centrales con la adaptación dinámica para cambiar en el entorno internacional.”²⁸⁹

De esta forma, la política exterior queda vinculada con las políticas de seguridad y desarrollo nacionales, articulándose para asegurar el desarrollo de India. Sin embargo, en cuanto a los retos, en concordancia con lo expresado por el PM, el mismo informe señala de forma literal que:

“Muchos de los retos clave de nuestro tiempo –problemas como la paz y la seguridad incluyendo la lucha contra el terrorismo internacional, la reforma de la arquitectura financiera internacional y de las organizaciones internacionales, la seguridad alimentaria y energética, y el cambio climático- tienen dimensiones globales y requieren de una acción global cooperativa que sea dirigida de forma eficaz.”²⁹⁰

De esta forma, el gobierno enumera una serie de elementos en los cuales tiene puesta una mirada. Varios de ellos ya se han mencionado anteriormente, sin embargo es menester hacer una breve aclaración: en el caso del terrorismo internacional, hay que tener en cuenta que en el año 2001, no solamente los EEUU sufrieron una serie de atentados terroristas, también India. El 26 de diciembre de 2001, hubo un atentado suicida en el parlamento federal en Nueva Delhi con un saldo de 14 muertos, aunque es un terrorismo nacional.

²⁸⁹ MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *ANNUAL REPORT 2009-2010*. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, NUEVA DELHI, 2010, p. i. Disponible en: <<http://www.mea.gov.in>>

²⁹⁰ Ídem.

No obstante ello, los indios conocen desde hace mucho tiempo el terrorismo, ya sea desde los atentados tamiles realizados en el contexto de los enfrentamientos entre el gobierno esrilanqués y la minoría tamil en los años 60 del siglo XX, o el 24 de mayo de 1990 cuando el PM Rajiv Gandhi es asesinado en un atentado perpetrado por el grupo separatista Liberation Tigers Tamil Eelam (**LTTE**), así como los atentados y la inestabilidad política en la provincia india de Jammu y Cachemira. Pese a lo anterior, en noviembre de 2008 se llevaron a cabo ataques terroristas en la ciudad de Mumbai, los cuales elevaron las tensiones entre India y Pakistán. Más allá de ello, el terrorismo tendrá a lo largo de las dos administraciones del PM Singh una impronta en la agenda de riesgos y amenazas a la seguridad nacional de India, ya sea a nivel discursivo o material.

Dicho lo anterior, la crisis económica global no pasa desapercibida para el MEA, aunque a nivel discursivo parece que trata de enviar un mensaje optimista a la comunidad internacional, sobre todo al señalar que a pesar de la crisis y el estancamiento de la economía internacional India ha podido sortear de mejor forma dichas perturbaciones, a diferencia de otros países. Como se ha señalado en la sección anterior sobre el estado de la economía, India tenía una estimación de crecimiento de 7% para el año 2009-2010. Otro aspecto a resaltar es la continuación de la Diplomacia Económica como una importante herramienta de la política exterior de India, sobre todo frente al impacto de la crisis económica global. Y de hecho, se reconoce que la crisis económica y financiera global, la seguridad alimentaria y el cambio climático seguirán ocupando el centro de las discusiones en foros multilaterales.²⁹¹

Sin embargo, una acción de podría ayudar a entender mejor el proceso de securitización de la economía de India, es un cambio burocrático interesante. En el año 2007, se creó en el MEA una unidad encargada de la seguridad energética de India, al menos en el plano de la política exterior. En el año 2009, esta unidad deviene una división completa, la cual está encargada de contribuir con sus aportaciones en la articulación de la posición de India en materia de seguridad energética en varios foros como la Asamblea

²⁹¹ MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *ANNUAL REPORT 2009-2010...* op.cit., pp. ii, xiv xv.

General de NNUU, el G-20, el Movimiento de los No Alineados, los BRIC,²⁹² el ASEM, etc. Asimismo, apoya en la membresía india a la Agencia Internacional de Energía Renovable y en la *International Partnership for Energy Efficiency and Cooperation (IPEEC)*. De la misma forma, esta división mantiene una estrecha coordinación con los ministerios relacionados con la energía y los apoya en sus compromisos internacionales sobre esta materia. Otro aspecto interesante es su coordinación con otros interesados en los asuntos de la seguridad energética como el sector privado.²⁹³ De hecho, el mismo informe señala claramente las razones para estos cambios administrativos:

“Una unidad de seguridad energética fue la primera sección dentro de la División de Inversión, Tecnología y Promoción del Ministerio de Relaciones Exteriores en septiembre de 2007. Dada la progresiva dependencia del país de las importaciones energéticas y la creciente referencia a los problemas de seguridad energética en la narrativa de los asuntos internacionales, se decidió en 2009 transformar la unidad de seguridad energética en una división completa.”²⁹⁴

Así, este párrafo nos deja ver cómo la seguridad energética surge como renglón en la agenda de seguridad amplia de India y su fuerte vinculación con la política exterior. En el plano discursivo, lo anterior se relaciona de la siguiente manera: en primer lugar, la seguridad energética, alimentaria y el cambio climático siguen siendo elementos que se vinculan tanto en su relación con la seguridad económica como en la respuesta que se les debe de dar; en un segundo plano, la seguridad energética tiene un lugar muy importante en la agenda de India, ya que los pronunciamientos a este respecto son muy detallados por parte tanto del MEA, sin embargo se podría decir que es en los foros nacionales donde se pone un mayor énfasis; y en un tercer plano, la seguridad alimentaria también recibe una considerable atención, sin embargo es más bien hacia el exterior. De hecho, en junio de 2009 se formalizan la creación de los BRIC como foro de coordinación política al llevarse a cabo su primera cumbre de líderes en Ekaterimburgo, Rusia, donde precisamente se produce una declaración conjunta sobre Seguridad Alimentaria Global.

²⁹² En 2011, pasan a ser los BRICS, con la adhesión de Sudáfrica.

²⁹³ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *ANNUAL REPORT 2009-2010...* op.cit., p. xvi.

²⁹⁴ MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *ANNUAL REPORT 2009-2010...* op.cit., p. 45.

De esta forma, el 19 de enero de 2009 en la Universidad de Delhi, el secretario de estado de exteriores, Shivshankar Menon, participa en un diálogo sobre la política exterior de India, en la cual establece que:

“[...] los factores reales de riesgo que amenazan la estabilidad sistemática vienen de problemas globales de mayor envergadura como el terrorismo, la seguridad energética y el cambio ambiental y climático. Con la globalización y el mayor acceso a la tecnología, las amenazas también se han globalizado y ahora cruzan fronteras. Estas dificultades impactarán directamente en la capacidad de India para crecer y expandir su autonomía estratégica [...]”²⁹⁵

Como se puede notar, la vinculación entre la política exterior y la seguridad energética es muy evidente, pero lo que llama más la atención es la dramatización y securitización de los elementos antes mencionados. Al mismo tiempo, Menon señala que:

“[...] la seguridad energética es un asunto que combina un reto ético para todas las sociedades con una oportunidad para abastecer de los energéticos necesarios para el desarrollo. En el caso específico de India, la energía limpia, conveniente y costeable es definida como una necesidad crítica si el gobierno quiere mejorar el nivel de vida de los indios.”

Sin embargo, el secretario también resalta el hecho de que:

“[...] el consumo per cápita de energía de India es bastante pequeño en comparación con la media mundial (500 kilogramos equivalentes de petróleo (kgoe)²⁹⁶ y 1800 kgoe, respectivamente), por lo cual una de las metas de Nueva Delhi es incrementarlo con objeto de alcanzar sus metas de desarrollo nacional.”²⁹⁷

Esta argumentación se hace específicamente para dar entrada al siguiente razonamiento: el cambio climático es un reto global, pero la mayor parte de la responsabilidad por la acumulación de gases de efecto invernadero es de los países desarrollados –es decir, EEUU, los países más industrializados de la UE y Japón–, no obstante ello, los efectos más severos de este fenómeno se sienten más en los países en vías de desarrollo como India. Del mismo modo, parte de esta argumentación obedece a la defensa india de su derecho a desarrollar su economía frente a las voces que llaman a

²⁹⁵ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2009*. GEETIKA PUBLISHERS, NUEVA DELHI, 2010, p. 26. Disponible en:

<http://www.mea.gov.in/Images/pdf/Indias_Foreign_Relations_2009.pdf>

²⁹⁶ El kilogramo equivalente de petróleo es una medida que se usa para medir el consumo de energía.

²⁹⁷ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2009...* op.cit., pp. 26-27.

disminuir las emisiones de carbono en los procesos productivos, por ello se aduce que India no rebasará los niveles de emisión de carbono promedio de los países desarrollados en tanto se busque el crecimiento y desarrollo del pueblo indio; o en otras palabras, de la economía india. Se enfatiza este hecho por su contribución a la seguritización de la economía india, ligada a la seguridad económica y al cambio climático. Asimismo, Menon menciona:

“El desarrollo es la mejor forma de adaptación al cambio climático.”²⁹⁸

Un señalamiento que evidencia la manera de defender el proceso de crecimiento económico de India. Pese a ello, el mismo Menon y el enviado del PM Shyam Saran señalarán en L’Aquila, Italia, en julio de 2009, durante una conferencia de prensa, que:

“el tema de la reunión, la Energy Independence with Global Cooperation: Challenges & Solutions, es apropiado ya que la interdependencia energética, si es aceptada, es la mitad del camino a la idea de la seguridad energética”.²⁹⁹

Esto se debe a que la concepción de un exclusivo juego de suma cero tiene ganancias limitadas en los asuntos energéticos puesto que los precios mundiales de los energéticos son perturbados por cualquier desarrollo en el suministro de petróleo, tanto por descubrimientos significativos como por interrupciones de la oferta, derivadas de bloqueos o algún activismo. Al final los intereses energéticos de los países están vinculados.

De esta forma, esto deja ver un aspecto interesante de la seguridad energética de India: primero, reconoce que sus intereses y su estrategia energéticos están vinculados a los intereses y estrategias de los demás países, tanto por una competencia férrea por los combustibles, como por el precio en los mercados mundiales de éstos; segundo, trata de tener una posición conciliadora al admitir el concepto de interdependencia energética, pero lo vincula mayormente con las implicaciones inflacionarias.³⁰⁰

De esta forma, la seguridad energética de India no sólo se funda en el acceso a los recursos, en un contexto hostil, donde podrían encontrarse resquicios o espacios para la cooperación, sino también a los precios bajos o costeables de dichos recursos. Esto podría

²⁹⁸ Ídem.

²⁹⁹ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA’S FOREIGN RELATIONS 2009...* op.cit., p. 8.

³⁰⁰ Ídem.

contrastar con la seguridad energética de China, la cual basa principalmente en el acceso a los energéticos, independientemente de que sean financieramente rentables o no, de acuerdo a lo expuesto por funcionarios indios que explican por qué las empresas indias públicas petroleras llegan a perder ciertos contratos de explotación en el extranjero en favor de las firmas chinas.³⁰¹

Además de estos planteamientos hechos por el secretario Menon, el secretario de relaciones económicas del MEA, Hardip Singh Puri, realizó una alocución titulada *“Ensuring India's Energy Security: Domestic Measures and External Approaches”*, en el mismo ministerio el 9 de marzo de 2009. En dicho discurso se hace referencia a lo siguiente:

*“Las realidades globales del siglo XXI han alterado el concepto de seguridad nacional. Mientras la seguridad nacional es un concepto holístico, la seguridad energética es uno de sus mayores componentes. Éste último se refiere esencialmente al aseguramiento ininterrumpido del suministro de energía para mantener las actividades económicas y comerciales necesarias para sostener el crecimiento económico. El consumo energético es tanto una condición necesaria para el crecimiento económico como una consecuencia de él.”*³⁰²

Este tipo de intervenciones sobre los energéticos primordialmente liga a la seguridad energética con el crecimiento económico, y en consecuencia con la seguridad económica. Sin embargo, lo novedoso de este planteamiento es la última idea sobre el consumo de energéticos: una economía necesita energía para crecer y al crecer aumenta su consumo de energía. Una noción bastante sencilla de entender, pero que encierra varios elementos clave para la seguridad energética de India, que el propio Puri enumera de la siguiente forma:

- I. “El papel del gobierno en la exploración, desarrollo y producción de campos petroleros.
- II. La diversificación de fuentes de suministro de petróleo y gas como clave para la promoción de la seguridad energética.
- III. La obtención de participaciones en petróleo y gas en el extranjero para aumentar las reservas energéticas de India.

³⁰¹ Cf. Michael Klare, *Planeta Sediento Recursos Menguantes. La Nueva Geopolítica de la Energía*, Tendencias Editores, Barcelona, 2008, p.122.

³⁰² MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2009...* op.cit., p. 112.

- IV. La creación de una Reserva Petrolera Estratégica (RPE).
- V. Impulso al potencial indio en fuentes de energía renovable, energía nuclear e hidrocarburos no-convencionales como los hidratos de gas y el petróleo *shale*.
- VI. Exportaciones de manufacturas relacionadas con las industrias de la energía eólica, solar y de biomasa.
- VII. Energía nuclear.
- VIII. Mejoramiento de la eficiencia energética a través de la tecnología y los enfoques innovadores que sean parte de una estrategia múltiple.³⁰³

De esta forma, desde el punto de vista del Estado indio, la seguridad económica se definiría como el mantenimiento del acceso a diferentes fuentes de suministros energéticos para la conservación de un nivel considerable de reservas que le permita: disminuir su vulnerabilidad frente a la volatilidad de los precios internacionales, la escasez de recursos y las perturbaciones en el mercado de energéticos, en particular el petrolero. Todo lo anterior ligado al proceso de crecimiento y desarrollo económico de India. En el caso de la diversificación de fuentes, India tiene un enfoque muy plural, pues menciona un potencial en energías renovables, energía nuclear, combustibles no convencionales, así como la eficiencia en el consumo energético.

Todo lo anterior está ligado a la adquisición o transferencia de tecnología, y al impulso de la investigación y el desarrollo. De hecho, en este último aspecto, el acuerdo de cooperación nuclear para uso civil firmado en 2008 por Washington y Nueva Delhi tiene una connotación importante, pues permite el aseguramiento del suministro de combustible nuclear para la generación de energía atómica, al eliminar las sanciones impuestas a finales de los años 90 para mantener intercambios con el club de países suministradores de tecnología nuclear.

Otro aspecto que debe ser tomado en cuenta, es el hecho de que la iniciativa privada juega un papel importante dentro de esta estrategia, pues es el Estado promueve la interacción entre las petroleras indias paraestatales y las privadas, con objeto de mantener cierto control dentro de la estrategia energética.

Igualmente, se resalta el hecho de que las preocupaciones sobre la seguridad energética son centrales para el interés nacional indio, al mismo tiempo que un aspecto importante de su diplomacia económica, sin mencionar de su política exterior en

³⁰³ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2009...* op.cit., pp. 114-115.

conjunto. Es por ello que la cooperación internacional en el continente asiático tiene un papel difícil de despreciar en esta estrategia, pero entendida como mecanismos de financiamiento. Esto es muy notorio en el acercamiento del gobierno indio con sus pares de la ANSEA en el plano energético; y en particular con el de Myanmar, pues se busca la creación de un oleoducto que abastezca tanto a Bangladesh como a India con petróleo de este país del Sudeste Asiático.³⁰⁴

El otro sector que el gobierno indio seguritiza de acuerdo a lo revisado en los discursos del año 2009, es el de la seguridad alimentaria. A este respecto, y como se ha mencionado antes, hubo dos intervenciones sumamente importantes para entender las prioridades en este sector de la seguridad en India. En principio, la declaración conjunta de los BRIC de 2009 sobre Seguridad Alimentaria Global, que si bien es un pronunciamiento grupal, encierra preocupaciones comunes de los ahí firmantes y su carácter declarativo, o no vinculante, resalta la opinión de estos países de forma más o menos clara.

Así, los BRIC establecen dos amenazas principales a la seguridad alimentaria: las fluctuaciones o volatilidad de los precios de los alimentos a nivel global y la crisis financiera internacional. Ambos fenómenos, aparejados, provocan el crecimiento en las cifras de personas que sufren de hambre y malnutrición revirtiendo los progresos hechos en cuanto a los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Por ello, se alienta la cooperación entre países desarrollados y en vías de desarrollo, pero bajo los principios de responsabilidad común pero diferenciada. Esto último, con objeto de evitar compromisos costosos y dando a entender que no todos los países tienen la capacidad de evitar los efectos negativos de las amenazas antes citadas.³⁰⁵

Aparte de lo antes mencionado, hay un último elemento de la declaración cuya relevancia para este trabajo es considerable. Los BRIC también establecen que el cambio climático global y los desastres naturales tienen implicaciones directas en la seguridad alimentaria a través de los cambios en las condiciones agroecológicas. Así, la vinculación entre cambio climático y seguridad alimentaria también queda patente en este discurso,

³⁰⁴ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2009...* op.cit., pp. 7, 31, 46-47 y 272.

³⁰⁵ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2009...* op.cit., p. 891.

sin dejar de lado las implicaciones de las fluctuaciones de los precios de los alimentos y la seguridad económica a nivel regional, nacional e individual.³⁰⁶

Las ideas anteriores permean en los discursos de India en otros foros internacionales, como en la declaración sobre Seguridad Alimentaria Global de L'Aquila, del 10 de julio de 2009, o el comunicado emitido a la conclusión de la Cumbre de Jefes de Estado de la Mancomunidad de Naciones³⁰⁷ en Puerto España, Trinidad y Tobago, del 29 de noviembre del mismo año. Del mismo modo, en ambas ocasiones se resaltan las siguientes ideas: la pobreza y la inadecuada distribución de los ingresos como causas de inseguridad alimentaria y la necesidad de centrar la agenda de la seguridad alimentaria en la agricultura y el desarrollo rural, promoviendo una producción sustentable, un incremento en la productividad y un crecimiento económico rural.³⁰⁸

En otras palabras, el desarrollo del campo a través de diversos mecanismos, tradicionales e innovadores, que den la oportunidad a las comunidades de mantener niveles de vida adecuados para la satisfacción de sus necesidades. De esta manera, en esta parte de la dramatización del acceso a los alimentos como bien a proteger, no sólo se define con respecto a las implicaciones inflacionarias que pueda tener, así como en su relación con el sector energético y la dimensión ambiental de la seguridad, sino que en esta ocasión también atraviesa otros niveles de análisis.

En el caso particular del tercer tema que se securitiza relacionándolo con la seguridad económica está precisamente el cambio climático. En este punto, es necesario mencionar que el Cambio Ambiental Global de naturaleza antropogénica, de acuerdo a lo establecido por Paul Crutzen, es la amenaza más general a la seguridad ambiental. Sin embargo, desde los elementos teóricos que utiliza esta investigación, el ambiente es una forma de interacción entre las unidades del sistema internacional. Y las actuales modificaciones en el ambiente tienen consecuencias importantes, a todos niveles, como el

³⁰⁶ Ídem.

³⁰⁷ Antes conocida como la Mancomunidad Británica de Naciones.

³⁰⁸ De hecho, en esta reunión nace la Iniciativa sobre Seguridad Alimentaria de L'Aquila (**AFSI**, por sus siglas en inglés) Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2009...* op.cit., pp. 945, 1008-1009.

cuadro 1 ha ilustrado. Para los efectos prácticos de esta tesis, es menester establecer que el cambio climático no es un sector que conforme la seguridad económica.

No obstante ello, sí tiene relación con los sectores que la conforman. Ya que el cambio climático también altera indirectamente el consumo de energía de un país o sus emisiones de carbono. Asimismo, el consumo de energía, y de combustibles fósiles en particular, sí se vincula directamente con el cambio ambiental global. En el caso de la seguridad alimentaria, los lazos entre ambos elementos es mucho más evidente, al alterarse el clima, las fuentes de agua dulce, los suelos, entre otros elementos, se altera la oferta de alimentos.

Así, el PM Singh establece dos amenazas a la seguridad económica y el bienestar desde la dimensión ambiental: la degradación ambiental y la reducción de los recursos. Este señalamiento se hizo el 18 de agosto de 2009, durante la conferencia nacional de ministros de ambiente y bosques llevada a cabo en Nueva Delhi.³⁰⁹ Por un lado, la degradación ambiental reduce la calidad de vida de las personas y encarece las actividades económicas, por el otro la reducción de los recursos tiene un impacto tanto en la economía individual, como en la nacional, al necesitar de estos recursos para el buen funcionamiento de los procesos productivos. Es decir: sin agua potable, suelos, bosques, energía, alimentos, no se pueden mantener estándares de vida óptimos y desempeñar las actividades económicas que permitan un crecimiento y desarrollo económicos de la sociedad india.

Para el 24 de noviembre de 2009, el presidente estadounidense Barack Obama y el PM Singh emiten una declaración conjunta sobre cambio climático en Washington, en la cual reconocen que la seguridad energética, la alimentaria y el cambio climático están interrelacionados y que la erradicación de la pobreza y el aseguramiento de un desarrollo sustentable y un futuro con energía limpia están entre los principales objetivos globales, con lo cual ambos países entran a una Alianza Verde con objeto de tratar estos retos.³¹⁰ Este comunicado, junto con el emitido en la cumbre de líderes del G-20 en Pittsburg,

³⁰⁹ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2009...* op.cit., pp. 272 y 472.

³¹⁰ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2009...* op.cit., p. 553.

permite ilustrar y confirmar el razonamiento anterior a nivel discursivo, que más adelante se traducirá en una política comercial externa.³¹¹

Por último, el 13 de mayo de 2009, el secretario de relaciones exteriores Shivshankar Menon, en el evento titulado “*BRICs in the New World Order*” en la *Observer Research Foundation Conference* en Nueva Delhi, mencionaba que estaba contento de ver que en la conferencia se estaba considerando la contribución que India pueda hacer para restaurar la estabilidad financiera y encontrar soluciones a los problemas globales de nuestro tiempo tales como la pobreza, el hambre o las enfermedades, a través de la seguridad alimentaria, energética y el desarrollo sustentable.³¹²

De esta forma, y desde la creación de los BRIC, India fue alimentando una narrativa que le permitía exponerse como una economía emergente que iba desarrollándose pese a la crisis económica global que se inició el año anterior. Reconociendo los retos a los que se enfrentaba y manteniendo una securitización de la economía a partir del sector energético y alimentario; y su relación con la dimensión ambiental. En los años posteriores hasta 2014 la situación no cambia de forma radical, empero hay algunos elementos que se agregarán, como la seguridad marítima, del ciberespacio, del agua, etc. Elementos que se analizarán en el siguiente apartado.

En la parta anterior de este trabajo de investigación se analizó cómo la crisis financiera y económica desatada a finales del 2008 impuso una nueva amenaza a la seguridad económica de India. De igual manera, se describió cómo fue desenvolviéndose y evolucionando el discurso de las autoridades indias frente a dicha crisis durante el año 2009. Lo que se presenta a continuación es la forma en que continuó cambiando la agenda de India, pero sobre todo, los nuevos elementos que se fueron agregando en la securitización de la economía, en particular como una reacción frente a los efectos negativos que la crisis antes mencionada empezó a hacer sentir a partir del 2011. Al mismo tiempo, es importante mencionar que por las limitaciones temporales de este trabajo, el análisis sólo llegará al año 2014; a principios del cual se llevaron a cabo

³¹¹ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2009...* op.cit., p. 515.

³¹² Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2009...* op.cit., p. 867.

elecciones generales resultantes en la victoria de Narendra Modi, y su partido el BJP y la coalición NDA que lidera.

Así, como se ha mencionado antes, la seguridad económica no es un concepto estático, ni completamente consensuado. Más bien es un concepto socialmente construido que va definiéndose de acuerdo a las circunstancias. En el caso de India después del año 2009, lo que se puede apreciar es la continuación de ciertos retos tradicionales y no tradicionales, tales como: el terrorismo, la proliferación de armas de destrucción masiva, la seguridad energética, las amenazas a la seguridad aeroespacial y *ciber-seguridad*, la seguridad marítima, la reforma del sistema Bretton Woods y el Consejo de Seguridad de NNUU, la arquitectura financiera global y la degradación del medio ambiente. Al mismo tiempo, la relación entre seguridad, política exterior y crecimiento económico sigue siendo de considerable importancia de acuerdo a los informes en política exterior de India.³¹³

Tal es el caso que en foros multilaterales la crisis económica y financiera, la seguridad alimentaria, el cambio climático y la seguridad energética se mantuvieron como tópicos recurrentes de discusión y de reflexión en los distintos discursos y declaraciones conjuntas. En concordancia con ello, el MEA realiza un cambio burocrático sustancial en relación a la securitización de la economía india: la división de seguridad energética extienden su mandato hacia los asuntos de seguridad alimentaria, por lo que dicha división coordina la respuesta de varias agencias y ministerios gubernamentales indios con respecto a las deliberaciones en seguridad energética y alimentaria a nivel internacional.³¹⁴ De esta forma, el gobierno indio reconoce que estos dos sectores de la seguridad requieren de una respuesta coordinada en foros internacionales para lograr construir una política exterior coherente y efectiva.

³¹³ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *Annual Report 2010-2011*. Ministry of External Affairs, Nueva Delhi, 2011, Disponible en: <www.mea.gov.in>; MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *Annual Report 2011-2012*. Ministry of External Affairs, Nueva Delhi, 2012, Disponible en: <www.mea.gov.in>; MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *ANNUAL REPORT 2012-2013*. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, Nueva Delhi, 2013, Disponible en: <www.mea.gov.in>; MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *ANNUAL REPORT 2013-14*. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, Nueva Delhi, 2014, Disponible en: <www.mea.gov.in>

³¹⁴ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2010...* op.cit., p. xv.

Asimismo, en los años 2012 y 2013, una vez más el MEA amplía el espectro de la división en seguridad energética a otros rubros, ya no sólo es energía y alimentos, desde este momento será fertilizantes y recursos minerales, las materias incluidas en la carta de responsabilidades de la antes mencionada división. Así, se mantiene una coordinación con los ministerios y departamentos gubernamentales concernientes, incluyendo petróleo y gas, carbón, energía eléctrica, nuevas energías y renovables, minas, acero, agricultura, alimentos y fertilizantes. Además, esta división tiene la misión de asistir en los esfuerzos por diversificar las fuentes (bases) de suministro de energéticos, fertilizantes y recursos minerales, fuera de India.³¹⁵

Si bien lo anterior, no es propiamente una securitización de la economía, sí es una respuesta a la securitización que realiza India de su economía doméstica. En tal caso, se pueden dividir las prioridades a este respecto en tres rubros: el suministro energético, que se concentra en todas las fuentes de energía de las que India pueda hacerse, desde los combustibles fósiles hasta los biocombustibles; el suministro de alimentos, para lo cual no se relaciona sólo con la adquisición de cereales, semillas o legumbres, sino que también con la disposición de fertilizantes; y en relación con la industria, el acero, los recursos minerales y las minas tienen un papel importante en la construcción de infraestructura. Todos estos aspectos en general se vinculan con las actividades económicas de India. Por lo cual, energía, alimentos y minerales muestran de cierta forma cómo India responde a los retos que enfrenta después de la crisis financiera y económica de 2008. En otras palabras, esta división también podría denominarse de seguridad económica, al responder a las prioridades de la política de económica doméstica de India.³¹⁶

Ahora bien, en el plano discursivo, el año 2010 comienza con la designación del anterior secretario de relaciones exteriores, Shivshankar Menon, como nuevo Asesor de Seguridad Nacional. El mencionado funcionario, el 5 de junio de 2010 pronuncia un

³¹⁵ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2012...* op.cit., p. xii, xiii y 128; y Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2013...* op.cit., p. 131.

³¹⁶ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2010...* op.cit., pp. 29-33.

discurso en la novena cumbre de seguridad del *International Institute for Strategic Studies* (IISS) en Singapur, en el cual habla de las nuevas dimensiones de la seguridad.³¹⁷

Así, Menon contextualiza señalando que:

*"[...] las economías emergentes, que representaban alrededor del 27% del PIB mundial en 1995, ahora producirán un poco más de la mitad del PIB mundial este año. [Y que] las consecuencias geopolíticas de la crisis económica mundial incluyen una aceleración de las tendencias pasadas hacia la multipolaridad, al tiempo que fortalecen la naturaleza interdependiente del actual sistema económico y político internacional."*³¹⁸

Y prosigue:

*"Si bien las nuevas dimensiones de la paz y la seguridad se pueden pensar cada vez más como bienes públicos globales, esto no quiere decir que haya menos incentivos para la competencia entre los Estados por el poder, la influencia y los recursos, con el objetivo de determinar o afectar a la comportamiento de otros actores estatales y no estatales. El estado-nación sigue siendo la unidad básica de seguridad internacional. La soberanía y la integridad territorial siguen siendo el fundamento del sistema internacional, al igual que las preocupaciones de seguridad tradicionales y la competencia de suma cero entre los Estados nacionales. Pero esta competencia continúa, con sus riesgos concomitantes, dentro de las condiciones fronterizas impuestas por la naturaleza globalizada e interdependiente de nuestra seguridad. Esto es más que sólo decir que en un mundo globalizado tanto los desafíos de seguridad como sus respuestas son globales. Esto es para argumentar que la seguridad ha adquirido nuevas dimensiones transnacionales debido a los recientes desarrollos geopolíticos, tecnológicos y económicos, y que éstos tienen que ser tratados de manera diferente a las preocupaciones tradicionales de seguridad."*³¹⁹

Si bien su enfoque sigue siendo *estatocéntrico*, también está dentro de las condiciones impuestas por la naturaleza globalizada e interdependiente de la seguridad de India, que no deja de estar exenta de los riesgos de una competencia con otros Estados y de las preocupaciones de los enfoques de seguridad tradicionales. Y, sin embargo, para el ASN, a la seguridad se le agregan nuevas dimensiones transnacionales debido a los recientes desarrollos geopolíticos, tecnológicos y económicos, por lo que deben ser abordadas de manera diferente a las cuestiones de seguridad tradicional. Por lo cual,

³¹⁷ El IISS es un instituto cuyas oficinas centrales están en Londres, pero que cuenta con sedes alternas Manama, Singapur y Washington, y organiza cumbres sobre seguridad como el Diálogo de Sangri-La. Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2010...* op.cit., p.29

³¹⁸ MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2010...* op.cit., ídem.

³¹⁹ MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2010...* op.cit., p. 30.

tanto el entorno externo como el interno obligan a modificar la visión de la seguridad encerrada en la dinámica de Guerra Fría, y poco a poco la amplían a otras problemáticas; hasta forma una combinación de distintas amenazas, algunas más centradas en temáticas sociales y otras más apegadas a los enfoques tradicionales; como se mostrará a continuación:

- *“Frustrando la propagación de las armas de destrucción en masa: el mundo puede estar ahora en un "punto de inflexión de la proliferación" en términos de armas nucleares y de la militarización del espacio. Para la India, las redes clandestinas de proliferación en nuestro vecindario ya han afectado adversamente nuestra seguridad. El riesgo de armas nucleares o de otras armas de destrucción en masa que caen en manos extremistas o terroristas es real y debe ser tomado en cuenta. Es evidente que es necesario un nuevo paradigma de no proliferación para tratar cuestiones de seguridad nuclear provocadas por el surgimiento de actores no estatales y sus vínculos con estructuras formales u organizadas en Estados débiles. Hoy en día, India es el único Estado con armas nucleares que anuncia un compromiso inequívoco de no usarlas primero y declarar que un mundo sin armas nucleares aumentará nuestra seguridad.*
- *Lucha contra el terrorismo; la anarquía sobre la tierra y el mar ha sido empoderada por las nuevas tecnologías, como han demostrado la piratería y los ataques terroristas transfronterizos. La experiencia india del terrorismo transfronterizo muestra la complejidad de lo que estamos tratando. Los ataques del 26/11 contra India fueron planificados y organizados en un país, donde los atacantes fueron entrenados, la cadena de apoyo logístico y de comunicaciones se extendió por lo menos a siete países, y el ataque se llevó a cabo en nuestro país. Los grupos terroristas están conectados a una extensión sin precedentes y ya no es posible segmentarlos por origen o ideología u objetivos. Ubicados como estamos en India al lado del epicentro del terrorismo global, somos muy conscientes del valor de los esfuerzos de colaboración contra el terrorismo y de la necesidad de hacer más.*
- *Seguridad energética y estabilidad: la política energética, que también está vinculada al cambio climático, será clave para la estabilidad global. La limitada disponibilidad física de los recursos de hidrocarburos y la alta dependencia de las importaciones de energía de varias potencias principales es una receta para el nacionalismo y la competencia de los recursos. Las soluciones tecnológicas disponibles hoy en día no han impedido que esta competencia para los combustibles de hidrocarburos se vuelva más nítida.*
- *Ralentizar el cambio climático: Afortunadamente, Copenhague ha traído algo de cordura a la retórica exagerada sobre el cambio climático como un desafío global a la existencia misma de la humanidad que nos exige trascender las rivalidades entre Estados y la definición económica e intereses comerciales. A medida que cada grupo de Estados reivindicaba sus intereses con tenacidad en Copenhague, quedó claro que no existe ninguna alternativa al levantamiento pesado de las negociaciones internacionales dentro del proceso de las Naciones Unidas para llegar a un resultado equitativo que tenga en cuenta los diferentes intereses de los Estados afectados.*
- *Algunos efectos geopolíticos y de seguridad del cambio climático se están haciendo evidentes, cambiando los entornos en los que operaremos, (tal vez incluso abriendo el pasaje del Ártico, por ejemplo), y en impactos adversos sobre la seguridad humana. La migración, el estrés hídrico y la escasez de alimentos son consecuencias probables y afectarán más a los pobres y débiles, y a los menos capaces de mitigar o adaptarse al cambio climático. Los planes*

nacionales como las misiones nacionales de India proporcionan una respuesta robusta dentro de los límites de un estado. Pero no se escapa a la necesidad de una respuesta internacional equitativa y coincidente, basada en la CMNUCC. Para países como el nuestro muchas propuestas de acciones internacionales suena como un tope en el desarrollo o un intento de perpetuar una distribución insatisfactoria del espacio de carbono limitado. La equidad y una mentalidad cooperativa son esenciales si queremos encontrar soluciones cooperativas que este problema requiere. Pero para tratar el cambio climático como un problema de seguridad en esta etapa, especialmente después de la experiencia de Copenhague, sería añadir una capa innecesaria de complejidad a una tarea ya difícil.

- *Seguridad marítima: además del 90% del comercio mundial de mercancías y el 65% de los suministros mundiales de petróleo que son transportados por mar, hoy en día el 95% del tráfico de Internet es transportado por cables submarinos. Más de cien mil barcos pasan por las vías marítimas cerca de India cada año.*
- *En India tuvimos un recordatorio de las amenazas del mar cuando Mumbai fue atacado por terroristas de Karachi en 26/11/08. Sentado en Singapur al lado del estrecho de Malaca no necesitamos recordar la importancia de los océanos. Menciono estos hechos porque nos recuerdan el interés común del litoral y de otras grandes potencias en mantener abiertos y libres estos carriles marinos. Y sin embargo, la mayor parte del debate entre los estrategas sobre este tema se enuncia únicamente en términos contradictorios, como un juego de suma cero.*
- *Los esfuerzos para mantener los carriles de mar vitales abiertos desde Suez y Ormuz a la costa oeste de Estados Unidos son presumiblemente en el interés común de todos los Estados del litoral y de los usuarios de estos océanos. India ha iniciado un proceso de consulta y cooperación entre las marinas litorales del Simposio naval del océano Índico. Para ser verdaderamente eficaz, este esfuerzo debe abarcar todo el dominio oceánico del Pacífico indio. India estaría feliz de trabajar con los otros Estados litorales y los poderes navales en este dominio para ver cómo podemos abordar las amenazas en el mar de los terroristas, los piratas, los proliferadores y el crimen organizado. La experiencia de trabajar en conjunto contra tales amenazas transnacionales puede alentar a las armadas interesadas a una mayor transparencia y fomentar la confianza entre ellos. Esta confianza mutua es esencial hoy en día, cuando hay un acrecentamiento tan rápido de la fuerza de varias marinas regionales.*
- *Gestión de la seguridad de los espacios comunes globales: el espacio ultraterrestre, los océanos, el espacio cibernético y las redes globales de transporte y comunicación. Hoy en día no hay casi ningún aspecto de nuestras vidas que no sea tocado por el espacio exterior o por él. Como esto se intensifica, hemos visto un cambio tecnológico constante en favor de la ofensa sobre la defensa en ambos dominios. Hay importantes cuestiones relativas a la colocación de armas en el espacio y de las armas diseñadas para atacar los activos basados en el espacio. Los usos militares de los activos basados en el espacio para la inteligencia, el reconocimiento y la comunicación son una realidad. Estamos en el punto en que las reglas de la carretera se requieren lo antes posible.*
- *La seguridad cibernética es también un problema que hoy no reconoce límites ni reglas, en un momento en que las TIC son habilitadores críticos en la comunicación, el desarrollo, la infraestructura, la seguridad y la defensa. La seguridad cibernética puede ser en realidad la excepción a la regla de que estas nuevas dimensiones de seguridad requieren un esfuerzo internacional colectivo. Los ataques cibernéticos son globales, ocurren a la velocidad de la luz y saltan al campo de batalla. Por lo tanto, la disuasión o la persuasión convencionales es relativamente ineficaz en este espacio de batalla, y hay una prima sobre el delito en estas altas tasas de maniobra operativa. Las amenazas a la seguridad cibernética han llegado a la*

*etapa de socavar la confianza pública y de sembrar la desconfianza entre las Naciones. Y, sin embargo, lidiar con este desafío se deja en gran medida al esfuerzo de las naciones individuales. Si hay enfoques de control de armamentos disponibles para hacer frente a estas amenazas, aún están por discutirse ampliamente en la comunidad internacional.*³²⁰

Como se mencionó, el enfoque del ASN Menon es un tanto tradicional y estrecho, pero con claras muestras de ampliación frente a los retos inmediatos y de largo plazo que enumera en esta nuevos y no tan nuevas amenazas. Así, por un lado, sólo reconoce como actor al Estado-nación, por el otro establece una serie de nuevas dimensiones que sólo en el caso del cambio climático establece como parte de su fundamento central al individuo o la población. Sin embargo, a pesar de su inclinación a la securitización de tipo militar de otros sectores de la seguridad, es innegable que los elementos que enumera tienen cierta prioridad en la agenda de la política exterior de India, como lo es el terrorismo o la proliferación de armas de destrucción masiva.

Para este trabajo de investigación, la securitización de la dimensión económica es el hilo conductor de este capítulo, por lo cual, es necesario destacar los elementos relacionados a ello. Así, la seguridad y estabilidad energéticas, la disminución de la velocidad del cambio climático, la seguridad marítima y la seguridad de los bienes comunes tienen dos puntos en común: su potencial de conflicto –como lo menciona Menon-, pero también su estrecha relación con el proceso de crecimiento económico. Es decir, la energía como impulsadora de la producción, el océano como el escenario donde se realizan los intercambios y acceso a materias primas, y la escasez de alimentos y agua como situaciones que ponen en riesgo a la población, la fuerza de trabajo. Es también necesario mencionar que pese al conservadurismo del ASN Menon, logra apreciar los retos dentro de una agenda amplia de seguridad y comprende que hay cuestiones que afectan el buen desempeño del Estado indio, más allá del terrorismo o la seguridad energética. Y sobre todo, que es consciente de la necesidad de la cooperación para sobrepasar ciertos retos. Este último comentario se antoja necesario debido a que la audiencia para la que se hace este discurso es la comunidad académica y gubernamental

³²⁰ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2010...* op.cit., pp. 29-32.

de Asia, particularmente a la de ANSEA, que es parte de las regiones objetivo de la política de *Look East* de India.

Más adelante, la securitización explícita de la economía continúa de forma importante en dos momentos. El primero se da el 19 de abril de 2011, durante la presentación en Nueva Delhi de la publicación del *"India's National Security - Annual Review 2010"* cuando el MRE S. M. Krishna se dirige a la audiencia y expone:

*"Estoy de acuerdo con el profesor Kumar en que nuestro reto interno más grande está relacionado con la seguridad económica de nuestro país. Desde mi punto de vista, el mantra para superar este reto es el 'crecimiento incluyente'. Ésta es la forma más segura de enfrentar las amenazas que supone el extremismo de izquierda. La asociación público-privada jugará un papel cada vez más importante en el cumplimiento de nuestros objetivos socioeconómicos".*³²¹

El ministro Krishna comienza esta declaración reconociendo que existe una distinción entre los retos internos y externos en un mundo tan interconectado como el que se vive en la actualidad. En su opinión, el reto de tipo interno más importante es la seguridad económica, con objeto sobre todo de disminuir la desigualdad social y evitar que se exacerbe el extremismo de izquierda, encarnado por la guerrilla *naxalita* que se localiza al este del país. Como se puede apreciar, esta securitización de la economía no sólo se centra en el crecimiento económico, sino también en su distribución equitativa. Asimismo, pasa de un nivel individual a uno nacional, pues igualmente se menciona la creciente importancia de la asociación entre el sector público y el privado. De igual importancia es el hecho que este tipo de reflexiones se haga en la presentación de una publicación como la revisión anual de la seguridad nacional de India.

En segundo momento fue el 19 de marzo de 2012, durante una respuesta, por parte del PM, en un debate sobre el discurso de la presidenta Pratibha Devisingh Patil dirigido a las dos cámaras del parlamento, la Lok Sabha y la Rajya Sabha.³²² En dicha respuesta el PM señala que la presidenta en el párrafo 10 en su discurso hace referencia a los cinco retos que India enfrentaba en ese momento:

³²¹ MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2011...* op.cit., p. 43. El profesor Satish Kumar es el editor del *India's National Security Annual Review (INSAR)* del 2010.

³²² La cámara baja y alta del parlamento indio, respectivamente.

1. “Fortalecer la Seguridad del Bienestar (*livelihood security*) para la mayoría de su población y contribuir para la eliminación de la pobreza, el hambre y el analfabetismo de India.
2. Alcanzar la Seguridad Económica a través de un desarrollo rápido e incluyente y la creación de trabajos productivos para su pueblo.
3. Asegurar la seguridad energética para un rápido crecimiento.
4. Alcanzar sus objetivos de desarrollo sin poner en peligro la seguridad ecológica y ambiental, y
5. Garantizar la seguridad interna y externa dentro de un marco de crecimiento justo, plural, secular e incluyente.”³²³

Así, una definición de lo que es la seguridad económica para el gobierno se va esbozando, teniendo como elementos centrales: un desarrollo incluyente –bandera electoral del PM Singh durante su campaña electoral cuatro años antes- y la creación de empleos productivos. No obstante, no se logra hacer evidente la interconexión entre los cinco retos entre sí, pues el crecimiento justo, la seguridad energética, la seguridad ambiental y la seguridad del bienestar tienen importantes vínculos entre sí.

Asimismo, esta definición de los cinco retos de India, en realidad fue esbozada de forma más amplia en el discurso de fin de año de 2011, según reporta la consultora *Indian business network for Corporate Social Responsibility*. En dicho discurso el PM Singh establece que:

*“La seguridad económica viene de una economía que promueve la producción material requerida para alcanzar niveles de consumo deseados para las personas y también aquella que genera los trabajos productivos necesarios para satisfacer las aspiraciones de los trabajadores. Para alcanzar estos niveles debemos asegurar un rápido crecimiento junto con una adecuada creación de empleos. El crecimiento rápido es necesario para generar los ingresos requeridos para el financiamiento de los programas de seguridad del bienestar. También para alcanzar este rápido crecimiento es necesario una segunda revolución verde que asegure el incremento de los ingresos rurales; así como una rápida industrialización apoyada por la generación de infraestructura, la eliminación de la corrupción y la estabilidad fiscal.”*³²⁴

³²³ MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2012...* op.cit., p. 31.

³²⁴ Manmohan Singh, "Five Key Challenges Facing India", en *Indian business network for Corporate Social Responsibility (CSR)*, núm. vol. 2012, Disponible en <<http://www.indiacsr.in/en/?p=4355>> Manmohan Singh, "Five Key Challenges Facing India", en *Indian business network for Corporate Social Responsibility (CSR)*, núm. vol. 2012, Disponible en <<http://www.indiacsr.in/en/?p=4355>>

Lo anterior es muy ilustrativo, pues deja más clara la posición de India en ciertos aspectos, además de agregar nuevos. Por un lado, y tal vez lo más importante, durante esta dramatización el crecimiento económico rápido se establece como el valor a proteger –seguritización que mantiene un *continuum* desde el año 2004, por lo menos. Por el otro, se busca una adecuada, por no decir suficiente y de calidad, generación de empleos que permita precisamente satisfacer las necesidades de la población india. En ese caso, es interesante que el PM comience por definir la seguridad económica a partir de los niveles de consumo deseables y la satisfacción de las necesidades de las personas. Es decir, comienza por un nivel individual, de personas.

En una segunda parte de la dramatización, se especifican las condiciones o medidas necesarias para dicho crecimiento económico rápido: un nuevo auge en la producción de alimentos y en las condiciones de vida de las personas que viven en el campo; y la construcción de infraestructura que sea la base de un proceso de industrialización. En este punto se hablaría más bien de un nivel comunitario y nacional.

Mientras que en un tercer momento, ya se habla de problemas estructurales de India, como la corrupción y la estabilidad fiscal. Estos dos elementos llaman la atención, pues no habían sido propiamente nombrados en alguna otra alocución del gobierno. Sin embargo, hay que tomar en cuenta que la audiencia de este acto discursivo es la población india y que en los primeros años de la segunda administración Singh, los escándalos de corrupción fueron muy sonados y las manifestaciones en apoyo a la promulgación de una nueva ley contra la corrupción, la *Jan Lokpal Bill*, comenzó un momento álgido en 2011, siendo postergada su promulgación hasta finales del año 2013. Es por ello que la adición de la corrupción a la agenda de la seguridad económica debe ser vista con cautela, sin dejar de tener en cuenta que esta conducta puede generar problemas en la adecuada administración de los bienes públicos, así como en una incongruente e inconveniente protección de la economía. De tal suerte que, el gobierno más bien pareció tratar de mejorar su imagen frente a la opinión pública india. En el caso de la estabilidad fiscal, el PM recuerda la situación de la crisis económica que atravesó su

país en 1991, debido al endeudamiento externo público y privado, así como el déficit comercial y en cuenta corriente.

De esta forma, el Dr. Singh estaría señalando la necesidad de tener estabilidad en los ingresos del gobierno, así como en los rubros más importantes de la balanza de pagos. Las razones para estas preocupaciones es que India reacción a la crisis financiera de 2008 con un aumento en el déficit fiscal, lo que si bien pudo suavizar el golpe a la economía india, empezaba a ser un lastre tres años después, de ahí que se vea como una vulnerabilidad esta situación. Sin embargo, este elemento, al igual que la corrupción, no era parte de la conformación del discurso sobre seguridad económica. Y es que al momento de enunciar este acto discursivo, al PM sólo le quedaban prácticamente 2 años de gobierno, muy poco tiempo para diseñar una nueva política vinculada a una nueva definición de la seguridad económica. Por lo cual es posible especular que haya habido razones de carácter electoral para agregar estos dos nuevos elementos.

Lo anterior es factible debido a que una segunda revolución verde junto con la seguridad alimentaria, la creación de infraestructura, la industrialización, la seguridad energética, entre otros elementos, aparecen con frecuencia y coherencia en el discurso del gobierno, ya sea el PM, el MF, el MRE o los secretarios del MEA, etc. Más allá de ello, la securitización de la economía recibe nuevos estímulos en los sectores de la energía y los alimentos.

A este respecto, es interesante ver cómo se va articulando un nuevo sector a la dimensión económica de la seguridad. A este respecto, la secretaria de relaciones exteriores, Nirupama Rao en un discurso titulado *“Maritime Dimensions of India’s Foreign Policy”* el 28 de julio de 2011 en Nueva Delhi, en un evento organizado por la National Maritime Foundation. Durante su alocución, la secretaria menciona que:

“India es como una isla en lo que concierne al comercio, debido a que la mayor parte de éste se realiza por vía marítima. Así, el comercio mercantil global indio para este año constituyó el 41% del PIB, el 77% del comercio indio por valor y cerca del 90% por volumen es transportado por mar. Las estadísticas de la secretaria son muy elocuentes y permiten ilustrar una dependencia de India con respecto al transporte marítimo. Empero, al mismo tiempo esta funcionaria hace una vinculación entre la seguridad marítima y la seguridad energética, y por ende con la seguridad económica. Así, la securitización adquiere la consecuente apariencia bajo la siguiente premisa: debido al incremento del consumo de petróleo por parte

de India, el flujo del energético se aprecia de vital importancia; además, teniendo en cuenta los ataques terroristas marítimos en Mumbai del 26 de noviembre de 2008,³²⁵ la atención se centra en el fortalecimiento de la seguridad marítima y costera frente a las amenazas que provengan del mar, así como frente a las redes clandestinas de proliferación de armas de destrucción masiva que usan las vías marítimas para sus actividades; debido a lo anterior la política exterior de India debería centrarse, de acuerdo a la funcionaria, en estos aspectos críticos del desarrollo y la seguridad nacionales.”³²⁶

Lo mencionado previamente tiene significativa relevancia para este trabajo de investigación, por las siguientes razones: primeramente, la seguridad de las vías marítimas adquiere preeminencia frente al comercio y al acceso al suministro de petróleo u otros energéticos que son elementos indispensables para el desarrollo nacional; segundamente, el mar se aprecia como un escenario en el cual pueden confluír amenazas a la seguridad nacional en término militares como operaciones terroristas y de contrabando de armas de destrucción masiva. Y precisamente, ambos argumentos permiten ver una complementación y vinculación entre los objetivos de la seguridad marítima relacionados con la seguridad económica y aquéllos más cercanos a la seguridad militar.

De hecho, el ASN Menon menciona en su discurso del 5 de octubre de 2011 en Nueva Delhi, durante su conferencia sobre “*The Role of Militaries in International Relations*” en el Monumento al general Cariappa, que se debería ver cómo el poder militar puede contribuir a incrementar la seguridad de India en las áreas no convencionales de la seguridad como la seguridad energética. Mientras el PM Singh menciona en la *Combined Commanders’ Conference* del 19 de octubre de 2012, también en la capital india, que la seguridad de sus rutas marítimas sería igualmente valiosa en garantizar la seguridad energética y el acceso a otros vitales recursos naturales por parte de India, lo que

³²⁵ A este respecto, ya se había hecho referencia en líneas anteriores a este suceso, sin embargo se antoja necesario el especificar que se habla de atentados terroristas marítimos por el hecho de que los miembros del grupo terrorista Lashkar-e-Taiba (**LeT**, por sus siglas al ser romanizado) o *el Ejército de los Justos* entraron al territorio indio por el mar, teniendo en cuenta que Mumbai es una ciudad portuaria que se halla en la isla de Salsette.

³²⁶ MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA’S FOREIGN RELATIONS 2011...* op.cit., p. 66.

mantendría a la seguridad como un pilar clave y preeminente de la fortaleza nacional india.³²⁷

Lo anterior permite ver una tendencia muy interesante. Por un lado, India siempre ha hablado de seguridad marítima y ha impulsado la cooperación en este rubro, particularmente con la ANSEA, empero lo que llama la atención es que la seguridad marítima había sido vista desde una perspectiva más bien estratégica y plegada a la seguridad militar. De hecho, la lucha contra el crimen organizado y la seguridad marítima habían ido de la mano en varios discursos, junto con la lucha contra las redes de proliferación de armas de destrucción masiva, el terrorismo y el contraterrorismo. Lo nuevo en los últimos años de la administración Singh es el hecho de que se vincula la seguridad marítima a la seguridad energética y al comercio de forma más estructurada, amplia y abierta. En otras palabras, la relación entre la seguridad económica y la seguridad marítima se vuelve más visible y estructurada.

Por el otro lado, la seguridad energética y la económica comienzan a ser concebidas como condiciones que requieren del uso de métodos militares para su mantenimiento. Por ejemplo, en la decimocuarta edición de la Conferencia Asiática sobre Seguridad sobre Problemáticas No Tradicionales de la Seguridad organizada por el IISS en Nueva Delhi el 14 de febrero de 2012, el ASN Menon definió en su discurso los retos no tradicionales de la seguridad caracterizándolos como aquéllos que:

*"[...] requieren una aplicación combinada tanto del poder suave como del poder duro, donde las soluciones no son claras como la victoria y la derrota, además de localizarse donde los problemas se transforman en formas más benignas."*³²⁸

Sin embargo, reconoce que hay algunas esferas como la seguridad alimentaria que no puede ser mantenida a partir del poder duro. Para concluir, Menon reconoce que:

"[...] se necesita jerarquizar y abordar los retos no tradicionales de la seguridad evaluando que tanto afectan éstos la habilidad del gobierno para transformar su país; que hay retos como la seguridad cibernética, la nuclear o espacial que requieren la creación y diseño de capacidades y la imaginación en las doctrinas y el uso de esas capacidades; y al final menciona que los retos de la seguridad tradicional no deben ser soslayados y reconoce la necesidad de modernizar y

³²⁷ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2011...* op.cit., p. 103 y MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2012...* op.cit., p.170.

³²⁸ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2012...* op.cit., pp.17 y 18.

*revolucionar el poder militar interno indio, y las reformas necesarias en seguridad interna para defender la cada vez más compleja sociedad y economía de India.*³²⁹

La última frase se parecía muy polémica, pero podría ser matizada pues el ASN recuerda después de ella el atentado de la embajada india en Israel acaecido no mucho tiempo atrás del evento. De esta forma, Menon reconoce la necesidad de ampliar el concepto de seguridad y entender los retos no tradicionales a la seguridad, sin embargo, puede apreciarse bien la securitización de la economía, cuando se habla de transformar India. De igual forma, es posible ver como el uso de la fuerza militar podría ayudar al fortalecimiento de la seguridad económica.

En el caso de la seguridad alimentaria, este sector de la seguridad sigue en los discursos de las autoridades indias. Como se mencionó líneas antes, este rubro va adquiriendo mayor relevancia para la política exterior de India como lo prueba la ampliación del mandato de la división en seguridad energética del MEA. Igualmente, sigue vinculado con el desarrollo y la seguridad energética. Como lo mencionó en un comunicado de prensa el Ministro de Ambiente y Bosques (**MAB**) durante el Diálogo Ministerial de Delhi sobre Economía Verde y Desarrollo Incluyente, que se llevó a cabo en septiembre de 2011: la integración de las estrategias de economía verde y las políticas de erradicación de la pobreza, la seguridad alimentaria y energética son un imperativo para el desarrollo sustentable. De hecho, la seguridad energética se concibe desde la problemática del acceso universal a los energéticos vinculado al desarrollo y crecimiento económicos, además de las creciente necesidades energéticas.³³⁰

Es importante mencionar que no sólo maneja un nivel nacional, sino también individual en cuanto a la securitización de la energía, a diferencia de lo que hace el MEA o el ASN. Claro está que esto no es una pugna, sino dos discursos que no se contradicen, sino que se complementan y se adecuan de acuerdo a la audiencia. En esencia, la securitización del sector alimentario continuó como en los años anteriores, haciéndose referencia a la volatilidad de los cereales como factor para desequilibrar la balanza de pagos, aumentar el déficit fiscal y la inflación. Al mismo tiempo se hizo énfasis en los

³²⁹ Ídem.

³³⁰ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2011...* op.cit., pp. 201, 202.

efectos negativos que la crisis del 2008 iba teniendo en los mercados mundiales de materias primas para el año 2012.³³¹ Y ya se ha mencionado en líneas atrás, la seguridad alimentaria se convirtió en un tema importante para el MEA y para su división de seguridad energética. Éste es uno de los rubros más mencionados en los discursos de las autoridades indias hacia el exterior, sin embargo al interior también ha recibido mucha atención, sobre todo al ser introducida en el debate parlamentario la Ley sobre Seguridad Alimentaria, promulgada a finales del año 2013.

Esto se puede deber en parte a que en los últimos años de la administración Singh hubo algunas elecciones importantes a nivel de entidad federativa. Por un lado, en 2012 se lleva a cabo la elección de la única cámara legislativa del estado de Gujarat, el ganador fue el candidato del BJP Narendra Modi, el cual consiguió su cuarta victoria desde 2002. Es menester mencionar que esta victoria lo catapultó como favorito para devenir PM de India dos años después al ganar las elecciones generales.

Por el otro lado, en 2013 en el estado de Karnataka, cuya capital es el centro de la investigación e innovación en programas de computadora más importante de la federación india, *Béngaluru* o Bangalore, ganó el Partido del Congreso con una cómoda victoria, sin embargo a finales del mismo año se llevaron a cabo elecciones en el Territorio de la capital nacional de Delhi. Dentro de esta entidad federativa se encuentra precisamente Nueva Delhi, uno de los nueve distritos de esta entidad federativa, por lo quien gobierne este territorio gobierna la capital nacional. El Partido del Congreso llevaba tres administraciones consecutivas lideradas por Sheila Dikshit, pero en esta elección el panorama político dio un giro inesperado y rotundo al ganar el BJP y quedar como tercera fuerza política el Partido del Congreso con 8 escaños. Sin embargo, el BJP no consiguió una mayoría absoluta, por lo cual dejó que el segundo partido más votado formara el gobierno, el cual era una nueva fuerza política de menos de un año de haber sido creada, el *Aam Aadmi Party (AAP)*.³³² Es menester mencionar que la diferencia entre el BJP y el AAP fue sólo de tres escaños.

³³¹ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2012...* op.cit., p. 38.

³³² Es importante mencionar que el líder de este partido, Arvind Kejriwal, lo forma después de ser parte de un movimiento anticorrupción por la ley Jan Lokpal dirigido por el activista Anna Hazare.

La razón para relatar este tipo de situaciones de la política interna india es por sus repercusiones en la segurización del sector alimentario, ya que durante estos años la inflación en India creció a niveles no deseados, sobre todo en los ramos de los alimentos y los energéticos. De tal suerte que el gobierno pudo haber elegido dramatizar la volatilidad de los precios de los alimentos para llevar mostrarse al interior interesado en mejorar la calidad de vida de las capas de la sociedad más desprotegidas, y así sacar adelante una serie de leyes y políticas que le permitiera subvencionar el consumo de alimentos y energéticos. Esto con objetivos electorales de cara a las elecciones generales de 2014.

Más allá de este tipo de especulaciones, lo cierto es que la segurización de la economía en India estuvo llena de pequeñas, pero trascendentes, modificaciones. Por un lado, a lo largo de diez años se ha visto cómo interactúan y vinculan los sectores alimentario y energético de la seguridad, junto con los efectos negativos del cambio climático. Sin embargo, si bien ya se había entendido la importancia de estos tres elementos, es importante señalar que la crisis del año 2008 vino a hacer más dura la situación, sin mencionar que es un factor trascendente para comprender cómo India ha visto en peligro uno de sus valores más importantes: el crecimiento económico; alrededor del cual, asimismo, había construido una narrativa construida daba sentido y confianza al gobierno.

Hasta este momento, se ha realizado un análisis pormenorizado de los actos discursivos del gobierno indio con objeto de segurizar su economía. El siguiente paso es analizar más afondo los elementos del proceso de segurización, es decir, los actores, el objeto de estudio y los peligros que convergen en dicho proceso.

2.4. Elementos de la segurización de la economía en India: sus actores, objeto de referencia y peligros.

En la parte anterior de esta investigación se hizo una revisión de la segurización de la economía en India durante las dos administraciones del PM Manmohan Singh. El objeto de esta revisión fue conocer la evolución de la dramatización que hacen diferentes actores gubernamentales sobre las amenazas, riesgos y vulnerabilidades de la economía india. Es decir, conocer qué elementos se enumeraban, de qué forma se relacionaban de acuerdo al discurso y si se iban dejando de lado algunos elementos o se iban incorporando otros.

En esta parte de la investigación, lo que se busca es analizar estos elementos de forma más detallada, sobre todo teniendo en cuenta quiénes son los actores securitizadores, cuál o cuáles son los objetos de referencia y a quién van dirigidos los actos discursivos que servirán de acicate para el despliegue de ulteriores políticas públicas, entre ellas una política comercial externa.

Ahora bien, antes de comenzar es preciso mencionar que sólo se están analizando actores gubernamentales debido a que son éstos los que principalmente diseñan, aplican, cambian o mantienen una cierta política pública. Debido a su diseño, esta investigación tiene un singular interés por la relación de la seguridad económica y la política comercial externa indias, por lo tanto es el Estado indio el que percibe los peligros de la economía mundial y reacciona ante ellos a través de los mecanismos a su alcance. En el caso particular de la seguridad económica, se puede ver un discurso articulado para el período de este estudio, 2004-2014, en la política exterior general de India. Así, es posible tener en cuenta las alocuciones del presidente central o federación india, el PM y los funcionarios más importantes del MEA, junto con algunos otros. De tal suerte, se verán quiénes son y cómo interactúan.

2.4.1. Actores de la securitización de la economía en India.

Dentro de los elementos teóricos que se citan en el primer capítulo de esta investigación se hace referencia a la securitización y dentro de ella a los actores securitizadores que le dan forma este proceso. Así se tienen a actores, o unidades, securitizadores que realiza un acto discursivo argumentativo con el fin de dramatizar y señalar las amenazas, riesgos o vulnerabilidades de un valor u objeto de referencia. También es posible encontrar dentro del proceso de la securitización un tipo de actor especial llamado actor funcional el cual no es un actor securitizador, ni el objeto de referencia, pero puede influir en las decisiones en un determinado campo de la seguridad.

De esta forma, en el caso de la securitización de la economía por parte de India, se pueden observar varios actores securitizadores. En primer lugar, se puede encontrar al funcionario público más importante de la administración pública india, el Primer

Ministro.³³³ Esta figura sería el equivalente a un jefe de gobierno y es su Oficina la que maneja importantes funciones gubernamentales. Durante la década 2004-2014, este puesto fue ocupado por el Dr. Manmohan Singh, quien fue el decimocuarto PM de India. El Dr. Singh es un economista y funcionario con una larga carrera en el servicio público indio, pues ha sido gobernador del banco central indio o *Reserve Bank of India*, vicepresidente de la comisión de planeación, ministro de finanzas, líder de la oposición en la Rajya Sabha y, brevemente, de noviembre de 2005 a octubre de 2006 MRE. Antes de ser PM, Singh era bien conocido en la escena política nacional debido a su papel como el diseñador y ejecutor de la liberalización económica durante y después de la crisis económica de 1991, al estar encargado de la administración de la hacienda india.

Más allá de la personalidad de Manmohan Singh o de su carácter de PM salomónicamente elegido durante la crisis política de 2004, mencionada en la parte anterior de esta investigación, la figura del jefe de gobierno en India siempre ha tenido un sello importante en la política exterior. Tal es el caso de Jawarhalal Nehru, el primer PM de India quien mantuvo para sí la cartera de relaciones exteriores. Claro está en el caso del Dr. Singh es posible argumentar que más que un político era un tecnócrata, pues nunca había tenido un escaño en la cámara baja, aunque sí en la alta, y su elección como PM fue por así decirlo fortuita.³³⁴

Esto no quiere decir que la administración decenal de Singh no haya tenido importantes repercusiones para India, todo lo contrario ya que incluso hay autores como Sanjaya Baru y C. Raja Mohan que manejan el término de Doctrina Singh de Política Exterior, cuyos cuatro elementos serían: primero, el cambio del peso de India en la

³³³ Los funcionarios federales se mencionan como centrales. En adelante se hablará de esta forma de los funcionarios federales, para no confundirlos con los de las entidades federativas o municipales. En el caso de primer ministro, es posible ver que hay figuras a nivel de entidad federativa con características parecidas, pues el sistema político indio el gobierno estatal es un símil del sistema federal, incluso habiendo *governors* que más bien son representantes del gobierno central de la federación, mientras que quién tiene el control de la administración de la entidad federativa es el *chief-minister* que para términos prácticos es un primer ministro a nivel estatal.

³³⁴ Los integrantes de la cámara alta de India o Rajya Sabah son elegidos por los congresos de las entidades federativas y ciertos territorios de la unión como el Territorio de la Capital Nacional de Delhi y Puducherry que tienen asambleas locales.

economía global como un factor de cambio en su peso en los asuntos globales; segundo, el reconocimiento de las nuevas oportunidades disponibles a India como consecuencia de su crecimiento económico y apertura para mejorar sus relaciones con todas las potencias principales; tercero, el impacto positivo de un nuevo enfoque hacia el mundo en desarrollo basado en la globalización económica india, en la integración regional de Asia del Sur y en las relaciones bilaterales con sus vecinos; y cuarto, el reconocimiento de que como una sociedad y economía abierta, India puede construir puentes con el mundo sobre los fundamentos de sus credenciales seculares, liberales, plurales y democráticas.³³⁵

Lo anterior permite entender ciertos aspectos que se impregnan en el proceso de securitización de la economía, ya que los cuatro elementos toman en cuenta precisamente la fortaleza económica del primer quinquenio de la administración Singh. De ahí que no extrañe del todo la dramatización, detallada en la parte anterior de la investigación, de los sectores energético y alimentario, así como del cambio climático global como parte de la esfera de la seguridad ambiental. Pues si bien la narrativa gubernamental resaltaba los logros económicos de India, también reconocía y percibía sus debilidades en los elementos antes mencionados.

Ahora bien, después de la **Oficina del PM**, el otro actor securitizador, tanto al interior como al exterior de India, es el **MEA**. Este ministerio es estratégico para la formulación de políticas públicas hacia el exterior con objetivos internos. De tal suerte que es posible observar cómo el responsable de este ministerio es uno de los actores más importantes en la determinación de amenazas, riesgos y vulnerabilidades provenientes del exterior. En el caso de los peligros de índole económica, igualmente, el MEA tiene un papel trascendente en la securitización de la economía en India.

De este modo, durante la administración decenal del Dr. Singh es posible observar varios pronunciamientos, tanto al interior como al exterior, que reflejan la posición de

³³⁵ Cf. Sanjaya Baru, "India and the World – Economics and Politics of the Manmohan Singh Doctrine in Foreign Policy", en *ISAS Working Paper*, núm. 53 vol. 2008, pp. 2-4. Disponible en <http://www.isas.nus.edu.sg/Attachments/PresentationMaterial/20081008-ProfSanjayaBaru_23102009165339.pdf>

India en una gran diversidad de agendas y de arenas. De hecho, es importante mencionar que India es miembro de una serie de grupos y foros donde puede ventilar varios temas, desde la reforma de NNUU y el sistema Bretton Woods hasta la piratería en las costas de Somalia o el conflicto israelí-palestino.

En el caso de asuntos como la seguridad económica, la energética, la alimentaria o el cambio ambiental global las cosas no son diferentes. Es por ello que también es interesante conocer la posición de India dentro de las resoluciones o declaraciones conjuntas, pues si bien son posicionamientos grupales, también reflejan parte del discurso que India modela por separado.

En ese sentido, como se pudo apreciar en la parte anterior de esta investigación, el MEA a través de su responsable articula, enuncia y coordina de cierta forma el discurso y la posición de India en distintos ámbitos y temáticas. Para esta tesis, el hecho de que en 2007 se haya creado una unidad encargada de los temas de seguridad energética dice mucho. Asimismo, cuando dicha unidad crece a una división completa y expande su mandato hacia temas de seguridad alimentaria, fertilizantes y recursos minerales, es posible ver una evolución y crecimiento importantes. De hecho, esto podría ser una de tantas respuestas que da el gobierno indio a las amenazas a su seguridad económica, pues se argumenta que la diplomacia económica es parte de las tantas estrategias para asegurar hasta la medida de lo posible el crecimiento económico indio.³³⁶

Ahora bien, durante el decenio en que gobernó el PM Singh y la coalición UPA en el parlamento indio, hubo cuatro MRE:

- ☞ K. Natwar Singh (2004-2005)
- ☞ Pranab Mukherjee (2006-2009)
- ☞ S. M. Krishna (2009-2012)
- ☞ Salman Khurshid (2012-2014)

³³⁶ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *ANNUAL REPORT 2006-2007*. GOVERNMENT OF INDIA, NUEVA DELHI, 2007, pp. 1-7. Disponible en: <http://www.mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/168_Annual-Report-2006-2007.pdf>

El PM Singh también ocupó esta cartera, pero brevemente del 6 de noviembre de 2005 al 24 de octubre de 2006. Es posible apreciar que son varias personas para un gobierno decenal, sin embargo son varias las situaciones que se dieron durante estos años. Por un lado, K. Natwar Singh fue separado de su cargo al ser nombrado en un informe de NNUU sobre los hechos de corrupción emanados del programa Petróleo Por Alimentos, donde también fue señalada la participación del hijo del Secretario General de la ONU, Kojo Annan.³³⁷

Por el otro, está el escándalo alrededor de Salman Khurshid por el presunto desvío de recursos públicos de una ONG administrada por su familia. En el caso de S. M. Krishna, hubo demandas por enriquecimiento ilícito al cambiar el estatus de reservas naturales de terrenos en el estado de Karnataka, cuando era el gobernador de esta entidad federativa, para dar concesiones a empresas mineras de forma ilegal.³³⁸

Aunque estos escándalos tuvieron la atención de los medios, en el caso de Krishna y Khurshid no fueron decisivos para su separación del cargo de MRE. El primero, por ejemplo, pareció que prefirió regresar a la escena política de Karnataka y fortalecer las bases electorales del Partido del Congreso en ese estado, teniendo en cuenta que hubo elecciones en la asamblea legislativa de la entidad con objeto de elegir a un nuevo gobernador. El Partido del Congreso ganó dichas elecciones. Con respecto a Khurshid, terminó su período como MRE en mayo de 2014 al haber un cambio en la coalición en el poder.

Asimismo, Pranab Mukherjee fue un ministro en diferentes carteras durante la mayoría de la decenal administración Singh. Este longevo político bengalí fue ministro de defensa de 2004 a 2006, antes de devenir MRE, y ministro de finanzas de 2009 a 2012. Es decir, su remoción del MEA tuvo que ver más bien con cambios en el gabinete del Dr.

³³⁷ Cf. BBC, "India ex-FM suspended from party", en *BBC News*, núm. vol. 2006, Disponible en <http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/5258522.stm>

³³⁸ Cf. TNN, "S M Krishna in trouble? FIR against external affairs minister in mining scam", en *The Times of India*, Nueva Delhi, Disponible en: <<http://timesofindia.indiatimes.com/india/S-M-Krishna-in-trouble-FIR-against-external-affairs-minister-in-mining-scam/articleshow/11032645.cms>>

Singh en el segundo quinquenio de su administración. En 2012, fue nominado a la presidencia y ganó este puesto de cinco años.³³⁹

De esta forma, es posible ver los distintos personajes que tuvieron a su cargo uno de los ministerios más importantes en la interacción del Estado indio con el exterior, pero además en la securitización de la economía. Hay que mencionar que llama la atención que si bien hubo varios personajes a lo largo de diez años que fueron responsables de esta cartera, el discurso en cuanto a la relación de la política exterior con respecto al crecimiento económico indio fue unánime.

Así, en los primeros años del gobierno de la UPA I es posible observar que se enfatiza el papel del *Panchsheel* o los Cinco Principios de la Coexistencia Pacífica; y al mismo tiempo, se resalta que la política exterior debe ser una parte integral de la construcción de capacidades de la nación a través del desarrollo económico, entre otros elementos; y de la misma forma, que la política exterior india es una compromiso progresista con el resto del mundo, basado en una evaluación rigurosa, realista y contemporánea de la geopolítica y el medio económico globales, regionales y bilaterales.³⁴⁰ De tal suerte, se va reconociendo la utilidad de la política exterior, con objeto de mantener y asegurar el crecimiento económico indio, siendo en años posteriores más clara esta posición del MEA.

Es importante notar que a pesar de los cambios en la dirección del MEA, lo cierto es que la coherencia del discurso en cuanto a la securitización de la economía, en particular del crecimiento económico, es una constante significativa. Tal vez puede haber ciertos matices de un ministro a otro, pero en general, la idea central se mantuvo. Sobre todo, cuando Pranab Mukherjee tuvo que enfrentar la crisis de 2008 como MRE y después como ministro de finanzas.

³³⁹ La elección del presidente en India no es por voto directo, es a través de un colegio electoral formado por miembros de las dos cámaras del parlamento federal y de los parlamentos de las diferentes entidades federativas.

³⁴⁰ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2006...* op.cit., p. 1.

Dicha coherencia puede deberse a que si bien es el PM quien diseña la política exterior, es el MEA quien la ejecuta, coordina y da lógica. En tal caso, hay que observar cómo no sólo la cabeza del MEA es un actor securitizador importante, sino también el papel del Secretario de Relaciones Exteriores o *Foreign Secretary* (**FS**, por sus siglas en inglés). Dentro del servicio exterior indio, éste es el puesto más alto al que se puede aspirar, y lo ocupa un diplomático de carrera con una gran experiencia y capacidad. Es elegido por un período de dos años por el propio MEA. Sus funciones son: la coordinación y supervisión del trabajo del MEA; la relaciones con los países vecinos y organizaciones internacionales; la coordinación de la política relacionada con: la administración de las asociaciones o alianzas para el desarrollo, los vínculos con los gobiernos de las entidades federativas, administración, proyectos, establecimientos, finanzas, etc. A lo largo de la primera parte de este capítulo se pudo apreciar que estos experimentados diplomáticos también participan en el posicionamiento de India frente a diferentes agendas y en distintos escenarios, tanto nacionales como internacionales. Y al mismo tiempo, mantienen la lógica de la securitización de la economía india.³⁴¹

Así, durante la administración Singh hubo cinco FS:

- ☞ Shyam Saran (Julio de 2004-Septiembre de 2006)
- ☞ Shivshankar Menon (Septiembre de 2006-Julio de 2009)
- ☞ Nirupama Rao (Julio de 2009-Julio de 2011)
- ☞ Ranjan Mathai (Agosto de 2011-Agosto de 2013)
- ☞ Sujatha Singh (Agosto de 2013-Julio de 2015)³⁴²

Estos funcionarios articulan parte de las relaciones exteriores de India. Por lo tanto, sus alocuciones en público tienen un valor muy importante para este trabajo de investigación. Aunque, es posible que también la personalidad del funcionario altere un poco la situación, pues en el caso de Menon y Rao se tiene un número importantes de

³⁴¹ Es importante señalar que dentro de las cinco secretarías más importantes del MEA, está precisamente la Oficina del Secretario de Relaciones Exteriores. Las otras cuatro las ocupa: la secretaría para el este, la secretaría para el oeste, la secretaría de la administración de las asociaciones o alianzas para el desarrollo; y la secretaría para las Américas. Cf. MEA, *Secretaries, Government of India*, Nueva Delhi, 2014, [en línea] citado el Disponible en: <<http://www.mea.gov.in/secretaries.htm>>

³⁴² La secretaria Singh fue elegida antes de la transición política de mayo de 2014, por lo cual se espera que termine su período de dos años.

discursos donde se enfatiza la necesidad de proteger el sector energético y alimentario de la economía india. Aunque, también hay que mencionar que desafortunadamente no hay mucho material sobre los discursos de los funcionarios antes del año 2006, por lo cual la participación de Saran podría verse mermada. Pese a ello, hay un buen cúmulo de material escrito que permite hacer apreciaciones interesantes. Esto da pie para hablar de una institución relativamente nueva en India, pero que permite tiene un papel igualmente transcendental en la definición de la seguridad nacional india: el Asesor de Seguridad Nacional.

De esta manera, el 19 de noviembre 1998, después de la crisis asiática de 1997, la victoria en las elecciones generales de India por parte del BJP y los ensayos nucleares, el gobierno del PM Atal Bihari Vajpayee decide crear el Consejo de Seguridad Nacional y la figura del Asesor Nacional. Precisamente, el ASN es el jefe ejecutivo (CSN) antes mencionado y sus funciones son asesorara al PM en cuestiones sobre la seguridad política, económica, energética y estratégica de India. De igual forma, el CSN está conformado por los ministros de defensa, relaciones exteriores, del interior, finanzas y el vicepresidente de la Comisión de Planeación –aunque puede haber otros ministros o miembros según se requiera. Como se puede apreciar, es una gama de varias agendas, sin descuidar el ámbito económico y estratégico.

Durante los diez años del gobierno del Dr. Singh hubo tres ASN:

- ☞ Jyotindra Nath Dixit (Mayo de 2004-Enero de 2005)
- ☞ Mayankote Kelath Narayanan (Enero de 2005-Enero de 2010)
- ☞ Shivshankar Menon (Enero de 2010-Mayo de 2014)

En el caso del primero, Jyotindra Nath Dixit, fue miembro del servicio exterior indio y llegó a ser FS. Duró casi un año en el puesto debido a que en 2005 murió. Le siguió un miembro de la inteligencia india, Mayankote Kelath Narayanan, proveniente del servicio policiaco indio de Kerala. De este hombre no se tienen discursos o alocuciones importantes, pero es a este funcionario quien le toca lidiar con la crisis financiera de 2008, los atentados en Mumbai del mismo año y la firma del acuerdo de cooperación nuclear con fines pacíficos con EEUU.

El tercer ASN es del que se tiene una cantidad importante de material, ya que antes de llegar a presidir el CSN, fue FS y el MEA registró varios de sus discursos como FS y como ASN. Su visión de la seguridad puede ser apreciada como amplia por los discursos que se analizaron en la primera parte de este capítulo, sin embargo continúa con un enfoque centrado en la seguridad militar, que se podría apreciar como de seguridad económica nacional. Como miembro del servicio exterior indio, tuvo un importante papel en la firma del acuerdo de cooperación nuclear antes mencionado.

Por último, un miembro de la administración pública india cuyas funciones pueden ser vistas como ceremoniales, también tuvo un papel interesante en la securitización de la economía, sobre todo al observar sus discursos: el presidente de India.³⁴³ Es importante mencionar que si bien el presidente indio es el jefe de Estado y comandante supremo de las fuerzas armadas indias, su papel en el escenario político es limitado, aunque vistoso; pues realiza varias visitas a distintos países e igualmente recibe a dignatarios extranjeros.

Así, durante el gobierno del UPA I y II, se puede apreciar la presencia de tres presidentes:

- ☞ A. P. J. Abdul Kalam (2002-2007)
- ☞ Pratibha Devisingh Patil (2007-20012)
- ☞ Pranab Mukherjee (2012-2017)

³⁴³ El *President's Rule* se refiere a la aplicación del artículo 356 de la Constitución de India, en el caso en que un gobierno estatal no pueda proseguir de acuerdo a lo dispuesto por la Constitución, con lo cual el Presidente asume las funciones del gobierno estatal y del representante del gobierno central (*governor*). Dicho artículo en su primera sección estipula:

356. (1) si el Presidente, a la recepción de un informe del gobernador 1 *** de un estado o de otro modo, está convencido de que se ha producido una situación en la que el gobierno del estado no puede ser llevado a cabo de conformidad con las disposiciones de esta Constitución, el Presidente puede por Proclamación —

(a) asuma a sí mismo todas o cualquiera de las funciones del gobierno del estado y todas o cualquiera de las facultades concedidas o ejercerse por el *Governor* 2 *** o cualquier organismo o autoridad en el estado que no sea la legislatura del estado;

(b) declare que las atribuciones de la legislatura del estado serán ejercidas por o bajo la autoridad del Parlamento;

(c) hacer que las disposiciones incidentales y consecuentes que aparezcan en el Presidente sean necesarias o deseables para dar efecto a los objetos de la proclamación, incluidas las disposiciones para suspender en su totalidad o en parte el funcionamiento de cualquier disposición de esta Constitución relativa a cualquier organismo o autoridad en el estado: siempre que nada en esta cláusula autorice al Presidente a asumir a sí mismo cualquiera de las facultades concedidas o ejercerse por un tribunal superior, o suspender en su totalidad o en parte el funcionamiento de cualquier disposición de esta Constitución relativa a los tribunales superiores.

Si bien el Dr. Kalam fue elegido cuando el BJP lideraba el gobierno, es preciso hacer una descripción un poco más detallada de esta personalidad. Así, A. P. J. Abdul Kalam es uno de los hombres más respetados en India por sus aportaciones tanto en el programa de misiles como en el aeroespacial de India.³⁴⁴ Por lo tanto, sus pocas aportaciones en cuanto a la securitización de la economía india pueden tener un eco importante, a pesar de que su papel de presidente se diferencia de aquél de científico. En el caso de Pratibha Devisingh Patil, su caso es diferente, ya que se trata de la primera mujer en el puesto, asimismo es una personalidad política de bajo perfil pero de larga data en la política india, particularmente en el estado de Maharashtra. Si bien su personalidad no es tan deslumbrante como la de su antecesor, también son importantes sus aportaciones en la securitización de la economía. En el caso de su predecesor, Pranab Mukherjee es un político ya mencionado líneas antes como MRE. Baste decir que también hay un número considerable de sus pronunciamientos como presidente, pero sobre todo como MRE. Lo interesante es que continúa con una lógica de securitización del crecimiento económico de India, a través de la atención en la seguridad energética, alimentaria y el cambio climático.

De esta forma, se puede apreciar que hay una serie de funcionarios de primer nivel que realizan varios actos discursivos y logran dar cierta coherencia a la concepción de la seguridad económica de India. Es menester señalar que estos no son los únicos funcionarios que parecen tener incidencia en el proceso de securitización, sino que hay algunos otros como los ministros de defensa, comercio e industria, ambiente y bosques, etc. De los cuales se da cuenta de algunas de sus alocuciones Sin embargo, tanto en el interior como en el exterior, y articulando igualmente la política exterior, los casos mencionados en líneas más anteriores parecen ser los más relevantes.

2.4.2. El objeto de referencia en la securitización de India

Habiendo determinado quiénes son los actores securitizadores de la economía en India, al menos por parte del gobierno, se procederá a entender qué elemento o elementos son los

³⁴⁴ Cf. Kishore Mahbubani, *The New Asian Hemisphere*, PublicAffairs, Estados Unidos, 2008, pp. 61 y 62.

objetos de referencia en el proceso de securitización de la economía india. Recordando un poco de lo antes planteado en el capítulo 1 de esta investigación, la securitización de la economía puede tener importantes dificultades, debido a que no se trata de proteger a una empresa o a un sector, sino a la economía en su conjunto. A este respecto, Ole Wæver y Barry Buzan son muy elocuentes. Sin embargo, en el caso que ocupa a este escrito, es interesante ver que la dramatización que antecede a la securitización de la economía india no registra tantos obstáculos teóricos o prácticos.

Durante la recolección y revisión del material discursivo fue muy claro el entender que para el gobierno indio la economía es una esfera muy importante y le dedica una considerable sección en sus discursos. En tal caso, es posible enumerar dos perturbaciones económicas que dejaron una honda huella en el imaginario político de India independiente: la crisis alimentaria de los 60 del siglo XX y la crisis económica de 1990-1991. En la primera década del siglo XXI, el contexto interno y externo de India ha cambiado bastante desde estos dos acontecimientos. Y por ello, la seguridad económica también ha sufrido algunas modificaciones a lo largo del tiempo, de la misma manera que el modelo de desarrollo de India.

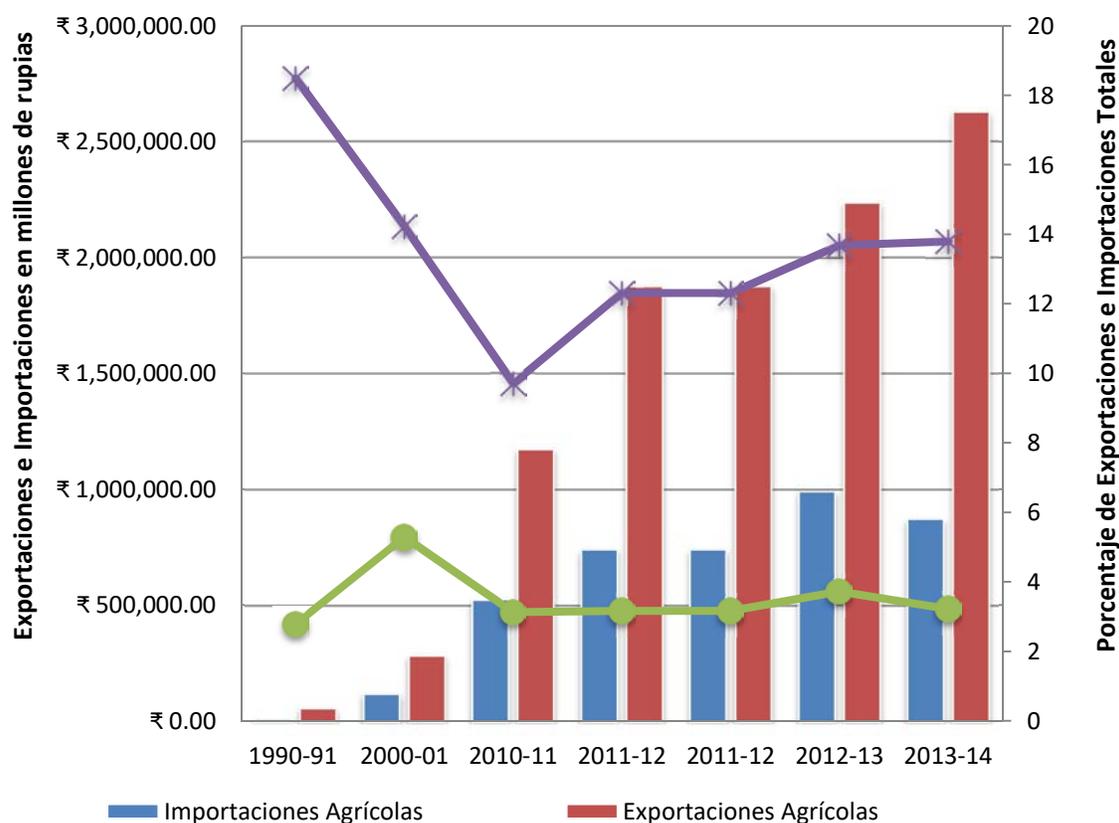
En el período de estudio de este trabajo de investigación, de 2004 a 2010, también se puede apreciar una coyuntura que marca la definición de la seguridad económica en India. Por un lado, de nueva cuenta se tiene la llegada al poder del Partido del Congreso frente a su rival, el BJP. Por el otro, hay un momento de crecimiento económico que estimula el ya despierto optimismo indio sobre la economía, después de la crisis asiática de 1997 y la disminución del ímpetu económico del año 2002. Así, para el gobierno indio, el objetivo de seguridad económica más importante es el mantenimiento del crecimiento económico. La evolución del PIB, a través de la estimulación de la producción de bienes y servicios, pero en particular de su exportación, es lo que marca este momento económico de India. De tal suerte, en desde la esfera interna nacional, lo más importante es estimular a la economía, atraer la inversión extranjero directa e indirecta y desarrollar la innovación tecnológica.

Desde el exterior, lo imprescindible es garantizar un entorno regional benigno, que permita el comercio y no perturbe la marcha de la economía, junto con las relaciones tanto con el Sudeste Asiático como con Medio Oriente. Pues, para proteger la economía hay que proteger al comercio y para ello las rutas comerciales, tanto de proveedores como de compradores. De esta forma, el aseguramiento de los energéticos extranjeros es vital, igualmente tanto al oriente como al occidente de Asia del Sur. Por otra parte, de acuerdo al gobierno indio, desde 2006 India se volvió importador neto de alimentos, por lo cual el aseguramiento de las importaciones de cereales y otros alimentos, que compensen y complementen la demanda interna, también es prioridad.

Asimismo, hay que reparar en los niveles en que se argumenta lo anterior. Tanto alimentos como energéticos son materias primas, por lo cual su precio es volátil. En el decenio 2004-2014, si hay algo que lo caracteriza es sin duda los precios variables y elevados de estos dos tipos de materias primas. A nivel nacional, es importante que la economía pueda consumir energía y alimentos de forma constante y a un precio que permita continuar con las actividades económicas que aumentan a la par su demanda. Pese a ello, una elevación en los precios en la esfera internacional podría traer un crecimiento generalizado de los precios a nivel interno: inflación y un mayor gasto en alimentos y energéticos para la economía en su conjunto, incluido el gobierno –que tendría que endeudarse para poder financiar un déficit fiscal.

Para entender más claramente este fenómeno en la gráfica 1 se puede ver cómo en el año 2000-2001 las importaciones agrícolas eran del orden de poco más de 120 mil millones de rupias. Para 2011-12, ya representaban más de 700 mil millones de rupias y para 2013-2014 –último año de la administración Singh- las importaciones rebasaron los 800 mil millones de rupias. Aunque su participación en la totalidad de las importaciones no alcanzó el 4%, esto no quiere decir que su trascendencia disminuya, sino que su crecimiento va al ritmo de la totalidad de las demás importaciones. Al mismo tiempo, en la gráfica 1, se aprecia que las exportaciones agrícolas se incrementan de forma vigorosa desde el año fiscal 2000-2001 hasta el final del gobierno Singh, aunque empiezan a decrecer en el primer año de la siguiente administración.

Gráfica 1 Tendencias de las importaciones y exportaciones agrícolas y su participación en las importaciones y exportaciones totales, de 1990-1991 a 2013-2014



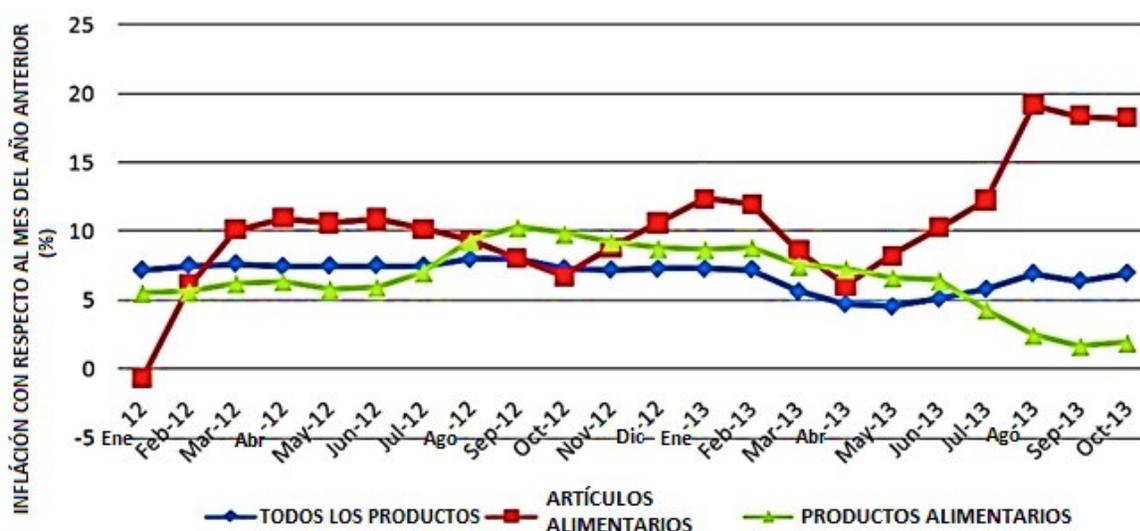
Fuente: Director General de Inteligencia Comercial y Estadísticas, Ministerio de Comercio, Kolkata³⁴⁵

Sin embargo, la participación en las exportaciones agrícolas en las totales sí se ve mermada hasta el año fiscal 2010-2011 –cuando cae a 9.71%–, un año después del comienzo de la crisis económica mundial y del segundo incremento considerable en los precios de los alimentos en los mercados internacionales. Eventualmente su participación aumenta sin llegar al 14%, posiblemente como consecuencia de la caída en la demanda global de las demás exportaciones indias y el aumento de la oferta hasta 2014-2015. Más allá de lo anterior, las exportaciones siguen siendo más elevadas que las importaciones,

³⁴⁵ Cf. Directorate of Economics and Statistics, *The Pocket book on Agricultural Statistics 2013* Government of India, Nueva Delhi, 2013, p.67. Disponible en: <http://eands.dacnet.nic.in/Publication12-12-2013/AgriculturalStats%20inside_website%20book.pdf>; y Directorate of Economics & Statistics, *The Pocket book of Agricultural Statistics 2015*. Ministry of Agriculture & Farmers Welfare, Nueva Delhi, 2015, Disponible en: <www.eands.dacnet.nic.in/PDF/Pocket-Book2015.pdf>

empero los insumos que compra India son diferentes a los alimentos que exporta, lo que significa que pese a sus esfuerzos India no ha logrado la autosuficiencia en aquellos alimentos que demanda más vorazmente su población. Ahora bien, en el caso de los precios de los alimentos, las tendencias del año 2012 y parte del 2013 que muestra la gráfica 2 son muy elocuentes. Los artículos alimenticios pasaron de una inflación negativa a inicios de 2012 a una inflación de caso 20% en agosto de 2013.

Gráfica 2 Tendencias de la inflación (Índice de Precios al Mayoreo) de los productos y artículos alimentarios en 2012 y parte de 2013



Fuente: Oficina del Asesor Económico, Ministerio de Comercio e Industria.

Artículos alimentarios: Alimentos sin procesar.

Productos alimentarios: Alimentos procesados, como aceites comestibles o subproductos como la melaza.

Aunado a ello, en una declaración del Ministro de Relaciones Exteriores Mukherjee en el que señalaba que para el año 2020 India requerirá 340 millones de toneladas de granos para satisfacer sus necesidades, otro aspecto que explica la importancia de los alimentos en India; sin embargo la tabla 1 muestra que el ritmo de crecimiento de la producción de granos de India, tanto kharif como rabi, fue muy errático de 2004-2005 a 2009-2010, debido entre otras cosas al ritmo de las lluvias en la temporada de monzones, con una caída importante en el último año. Pese a lo anterior, de 2004-2005 a 2008-2009 la producción duplicó su tamaño y mejoró su desempeño con la mejor cifra en el último año del gobierno de la administración Singh.

Tabla 1. Producción de granos de 2004 a 2012, en millones de toneladas

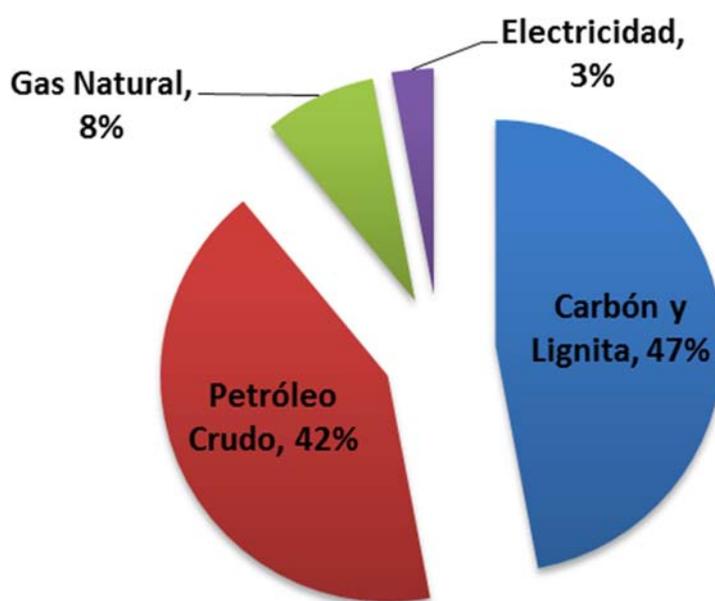
Rubro	2004-05	2005-6	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10	2011-12	2012-13	2013-14
Producción de granos	110.32	109.9	110.6	115.9*	234.47	218.11	257.44	250.14*	263.2*

Fuente: Ministerio de Agricultura.

*Son cifras de las segundas estimaciones avanzadas. Las demás cifras son de las estimaciones avanzadas finales.

Para 2020, de ser atinadas las estimaciones del MRE, India deberá incrementar su producción por lo menos otros 100 millones de toneladas en los posteriores 6 años. En ese caso es muy fácil ver la relación entre la seguridad alimentaria y el cambio climático, debido a los efectos de éste último en los ritmos de lluvias y de sequías en el subcontinente. En el caso de los energéticos, al observar detenidamente la gráfica 3 se puede analizar el consumo total energético de India para el año fiscal 2014-2015.

Gráfica 3 Fuentes de consumo de energía en India, en 2014-2015



Consumo Total: 22,465 Peta julios

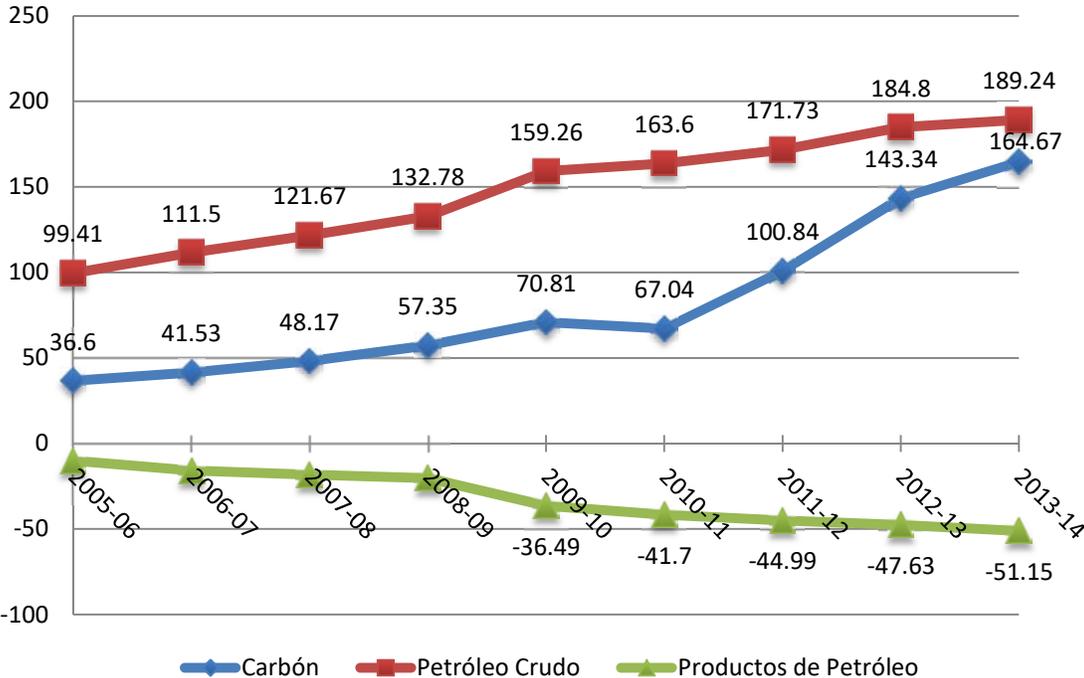
Fuente: MINISTRY OF STATISTICS AND PROGRAMME IMPLEMENTATION.³⁴⁶

Ahí, es posible apreciar el papel preeminente del carbón con un 47%, aunque no muy alejado está el petróleo crudo con 42%, en contraste el gas natural sólo representa el

³⁴⁶ MINISTRY OF STATISTICS AND PROGRAMME IMPLEMENTATION, *ENERGY STATISTICS 2016*. CENTRAL STATISTICS OFFICE, Nueva Delhi, 2016, p. 40. Disponible en: <www.mospi.gov.in>

8% y la electricidad el 3% de las fuentes de consumo de energía más importantes. Asimismo, de acuerdo a los datos de la Agencia Internacional de Energía, para 2013 el consumo total de energía indio se dividió de la siguiente forma: 44% carbón, 24% biomasa y desperdicios, 23% petróleo y otros líquidos, 6% gas natural, 2% hidroeléctrica, 1% nuclear y menos de 1% de energías renovables. Ese año, India se convirtió en el tercer consumidor de energía del mundo, después de China y EEUU.³⁴⁷ Es importante mencionar que India se ha visto en la necesidad de incrementar sus importaciones carboníferas en los últimos años, con objeto de satisfacer sus necesidades, a pesar de ser un productor importante de carbón –su principal fuente de energía- a nivel mundial.

Gráfica 4 Tendencias de las importaciones netas de carbón, petróleo crudo y productos petrolíferos en India de 2005-2006 a 2014-2015, en millones de toneladas



Fuente: MINISTRY OF STATISTICS AND PROGRAMME IMPLEMENTATION.
P es preliminar.

Así, al observar la gráfica 4, es posible ver la evolución de las importaciones netas de carbón, petróleo crudo y productos petrolíferos del año fiscal 2005-2006 al año 2014-

³⁴⁷ Cf. U.S. Energy Information Administration, *Country Analysis Brief: India*. U.S. Energy Information Administration, EU, 2014, Disponible en: https://www.eia.gov/beta/international/analysis_includes/countries_long/India/india.pdf

15. De esta manera, al observar la línea verde es muy fácil apreciar cómo la dependencia a productos petroleros va disminuyendo en ciertos rubros –particularmente desde el año 2008-2009, aunque esta tendencia inicia desde el año 1995-1996-, pues en términos brutos las importaciones sí aumentan, pero a un ritmo mucho más lento que las exportaciones, las cuales pasan de 23.46 millones de toneladas en 2005-2006 a 67.86 mt en 2013-2014, mientras que las importaciones fueron de 13.44 mt y 16.72 respectivamente, es por esto que las importaciones netas aparecen en números negativos.

No obstante, desde ese mismo año, las importaciones de carbón y crudo han crecido exponencialmente, y en la gráfica se ve que la tendencia se acelera en los años 2010-2011 para el carbón y 2009-2010 para el petróleo crudo, lo que prueba que India necesita cada vez más de sus vínculos comerciales con el exterior y que su seguridad energética es parte de su seguridad económica. Esto adquiere mayor relevancia si se regresa la gráfica 3 y se suma el consumo de carbón y petróleo crudo, cuyo resultado es 89% del consumo; y al 97% si se agrega gas natural. Aparte de estas fuentes de energía, India no registra ninguna importación de las demás fuentes, con excepción del gas natural.

Concomitantemente, a nivel comunitario e individual, lo vital es que la población pueda tener acceso a energéticos y alimentos a un precio asequible, sobre todo aquella más vulnerable debido a la pobreza. Por lo cual, la inflación también impone a este nivel restricciones al consumo. Y si se produce menos, habrá menos empleos, menos consumo interno, menos exportaciones, menos innovación y posteriormente una disminución en el crecimiento económico. De esta forma, la seguridad económica de India pasa por el acceso a materias primas a un precio que le permita mantener sus finanzas estables. Esta argumentación pasa por razonamientos y juicios de tipo económico y técnico, no obstante también de tipo estratégico. De esta forma, la interacción de India en el plano económico puede ser positiva al incrementar sus intercambios o negativa al quedar a merced de los desequilibrios de la estructura de su economía nacional y de la economía internacional.

En el plano técnico económico están las inquietudes de su modelo de desarrollo centrado en la exportación de bienes y servicios. En el plano estratégico, en la securitización del espacio a su alrededor por razones estratégicas, ya sea a través de medios militares y/o diplomáticos. De ahí que la protección de su mar más próximo se considera tanto por razones de seguridad militar como de tipo comercial. En el caso de las fronteras terrestres, pasa por la estimulación de los intercambios a través del transporte y de la protección frente al terrorismo.

En una segunda etapa se trata de mantener sus intercambios, ya sea para vender o comprar bienes y servicios, con otras regiones: el Sudeste Asiático, en un primer paso, y ulteriormente el este de Asia. En una tercera etapa será mantener y estimular los lazos comerciales estratégicos con Medio Oriente, para eventualmente también llegar a África. Sin embargo, no se abandonan los mercados ya conocidos de la Unión Europea y EEUU, pero buscando un acercamiento con Oceanía y América Latina.

En esencia, aquellos obstáculos estructurales que se interpongan en el objetivo de mantener y estimular el crecimiento económico indio son susceptibles de ser un peligro para la economía india, ya sea una amenaza, un riesgo o una vulnerabilidad. De ahí que el acceso y precio de las materias primas se imponga como una prioridad. Sin embargo, el cambio ambiental global impone a su vez otros retos, como la capacidad de reacción a eventos ambientales extremos como una inundación, una sequía o un terremoto. Y las crisis económicas lo que hacen es disminuir el margen de maniobra del Estado indio para poder administrar, evitar y resolver los obstáculos antes mencionados.

Al final, el dilema de la seguridad económica de India la empuja a nivel nacional, regional y global a asegurar los sectores de la energía, los alimentos y las rutas marítimas; al mismo tiempo que a mantener el crecimiento económico, distribuir los ingresos nacionales, mantener unas finanzas sanas y garantizar la producción y consumo de alimentos a nivel nacional, comunitario e individual.³⁴⁸ Cuando se revisó lo expuesto por Czesław Mesjasz, se hizo la enumeración de los elementos de la securitización. En el

³⁴⁸ Cf. Manmohan Singh... op.cit., ídem.

región sobre el objeto de referencia el polaco menciona la supervivencia de un país, compañía, individuo, desarrollo y crecimiento, condiciones de vida de colectividades e individuos. Tras lo expuesto en esta parte del trabajo, es muy fácil observar que la securitización coincide que algunos de los elementos antes citados. De este modo, la seguridad económica de India muestra una inclinación hacia la protección del crecimiento económico tanto a nivel nacional como individual a nivel discursivo.

Ahora bien, habiendo detallado en qué consiste el objeto de referencia de la seguridad económica de India, se procederá a analizar la definición de las amenazas, riesgos y vulnerabilidades de la economía india. Con objeto de entender más detalladamente donde se encuentran las fuentes de estos peligros y a qué niveles de análisis interactúan.

2.4.3. Definición de peligros: amenazas, riesgos y vulnerabilidades.

Anteriormente se realizó el análisis de la securitización de la economía interna por parte del gobierno indio. También se mostraron los actores securitizadores y su interacción entre ellos. Y se analizó detalladamente en qué consiste el objeto de referencia de la seguridad económica india. Lo que se hará en esta parte del trabajo de investigación es entender y analizar cuáles son los peligros a la seguridad económica, es decir dónde o en qué nivel de análisis están dichos peligros y cómo interactúan entre ellos.

Así, teniendo en cuenta los sectores securitizados de la energía y los alimentos y el cambio climático:

☞ Amenazas:

Antes de la crisis de 2008, el gobierno indio percibía que la principal amenaza al crecimiento acelerado de su economía era la volatilidad en las materias primas, por ejemplo los precios del petróleo crudo. Lo cual tiene repercusiones en la producción y transporte de mercancías a nivel internacional y global. A nivel nacional, lo que se puede ver es un desequilibrio en la balanza comercial india que no le favorece, pues las importaciones de petróleo y energéticos se encarecen con las consecuentes alteraciones

en la balanza de pagos. Esto se puede ver otro tipo de materias primas como minerales, oro, plata, etc. A nivel nacional e interno (comunitario e individual) lo que se puede ver es, en palabras del MF, una inflación importada derivada de los crecientes precios de las materias primas que tiene repercusiones más profundas en las capas de la sociedad más pobres, aunque afecta negativamente al conjunto de la economía india.³⁴⁹

Después de la crisis de 2008, la percepción de las amenazas no cambia mucho, pero sí se agrega, evidentemente, el impacto negativo de la crisis financiera y económica. En ese sentido, a nivel internacional o global lo que se puede ver es una crisis en el sector inmobiliario y financiero en EEUU provocada por el pánico en el mercado de derivados financieros, ligado al mercado hipotecario estadounidense. En el caso de la Unión Europea, lo que se puede ver es una crisis de deuda soberana en varios países que utilizan como divisa el euro, teniendo a la República Helénica como su principal exponente, entre varios países como Italia, Irlanda o Chipre. Habiendo igualmente problemas en los mercados inmobiliarios de Alemania y España, entre otros. El efecto más importante que este tipo de crisis puede tener en India viene por dos rutas, una relacionada con sus importaciones y otra con sus exportaciones. Así, los problemas por los precios de las materias primas se vuelven más insidiosos y la importación de la inflación se complica. En el caso de las exportaciones, la disminución de la oferta afecta la venta de bienes y servicios indios. Por lo cual, la crisis financiera y económica se percibe como un fenómeno que disminuye el margen de maniobra del gobierno indio y expone aún más a la población a sufrir dificultades en su propia seguridad económica.

³⁴⁹ Cf. MINISTRY OF FINANCE, *ANNUAL REPORT 2004-2005*. GOVERNMENT OF INDIA, NUEVA DELHI, 2005, p. i. Disponible en: <<http://www.finmin.nic.in/reports/areng2004-05.pdf>>; MINISTRY OF FINANCE, *ANNUAL REPORT 2005-2006*. GOVERNMENT OF INDIA, NUEVA DELHI, 2006, Disponible en: <http://www.finmin.nic.in/reports/AR_ENGLISH.pdf>; MINISTRY OF FINANCE, *Annual Report 2006-2007*. GOVERNMENT OF INDIA, NUEVA DELHI, 2007, Disponible en: <http://www.finmin.nic.in/reports/ARFin06_07.pdf>; MINISTRY OF FINANCE, *ANNUAL REPORT 2007-2008*. GOVERNMENT OF INDIA, NUEVA DELHI, 2008, Disponible en: <<http://www.finmin.nic.in/reports/AnnualReport07-08English.pdf>>; MINISTRY OF FINANCE, *ANNUAL REPORT 2008-09* GOVERNMENT OF INDIA, NUEVA DELHI, 2009, Disponible en: <<http://www.finmin.nic.in/reports/AnnualReport08-09English.pdf>>; MINISTRY OF FINANCE, *SUMMARY REPORT. CALENDAR YEAR 2008*. GOVERNMENT OF INDIA, Nueva Delhi, 2009, Disponible en: <<http://www.finmin.nic.in>>

Tabla 2. PIB, importaciones y exportaciones, de 2004 a 2009

Rubro	Unidad	Escala	2004	2005	2006	2007	2008	2009
PIB a precios constantes	Crecimiento en porcentaje		7.923	9.285	9.264	9.801	3.891	8.48
PIB a precios constantes	En dólares	En miles de millones	721.589	834.218	949.118	1,238.48	1,223.21	1,365.34
Importaciones de bienes y servicios	Crecimiento en porcentaje		34.737	15.19	10.526	19.434	7.375	6.54
Exportaciones de bienes y servicios	Crecimiento en porcentaje		27.26	17.777	16.018	18.652	6.719	-2.622

Fuente: Elaborado con datos del FMI, Base de datos del *World Economic Outlook*, octubre de 2014.

Por ejemplo, en la tabla 2, se puede ver que en el primer quinquenio de la administración Singh el crecimiento del PIB era constante hasta el año 2008; después de éste el ritmo de crecimiento cae estrepitosamente, aunque se recupera en 2009. En el caso de las importaciones de bienes y servicios, la situación es muy parecida, aunque no hay una recuperación en el último año del quinquenio. En el caso de las exportaciones de bienes y servicios, el ritmo de crecimiento cae más dramáticamente al llegar al año 2009 a un crecimiento negativo. Por otra parte, en la tabla 3 se pueden observar los mismos rubros pero de 2010 a 2014. En el caso del PIB, si bien 2010 fue un año de clara recuperación, ésta no duró mucho y el crecimiento más bien ha sido errático y no ha recuperado su anterior dinamismo. Aunque, en términos nominales, el PIB de India dobló su volumen de 2004 a 2010, lo cual es un hecho que muestra un crecimiento sostenido. En el caso de las importaciones, 2010 también fue un buen año, pero los años 2012 y 2013 hubo incluso un crecimiento negativo. No obstante lo anterior, se aprecia una importante recuperación en 2014. Las exportaciones, por su parte, en 2010 igualmente tuvieron una fuerte recuperación que se fue desdibujando hasta 2012. En 2014, hay otra recuperación, aunque no tan espectacular.

Tabla 3. PIB, importaciones y exportaciones de bienes y servicios, de 2010 a 2014

Rubro	Unidad	Escala	2010	2011	2012	2013	2014
PIB a precios constantes	Crecimiento en porcentaje		10.26	6.638	4.736	5.017	5.629
PIB a precios constantes	Dólares	En miles de millones	1,708.54	1,880.10	1,858.75	1,876.81	2,047.81
Importaciones de bienes y servicios	Crecimiento en porcentaje		14.557	7.955	1.933	-4.521	8.688
Exportaciones de bienes y servicios	Crecimiento en porcentaje		26.613	8.912	1.531	3.916	5.984

Fuente: Elaborado con datos del FMI, Base de datos del *World Economic Outlook*, octubre de 2014

☞ Riesgos:

En el caso de los riesgos, de acuerdo a Czesław Mesjasz: *“el principal obstáculo es la identificación de diferencias entre riesgos aceptables (no securitizados) e inaceptables con respecto a todas las actividades orientadas al mercado de una organización o individuo”*.

³⁵⁰ De tal suerte, es importante señalar que la percepción de riesgos tiene que ver con la inaceptabilidad de estos y su securitización. Así, habría un riesgo medular en la seguridad económica de India, el déficit comercial que enfrenta India frente a las importaciones de petróleo, aceites y lubricantes, así como en el caso de alimentos y oro. Ya que estos bienes si bien son importantes, también pueden ser caros y al mismo tiempo encarecer los precios de los bienes básicos en la economía India. Este déficit puede ser mantenido y financiado por la cuenta de capitales, pero eventualmente puede traer trastornos a la economía india.

☞ Vulnerabilidades:

En el caso de las vulnerabilidades, es importante señalar que de acuerdo a Mesjasz existen dos tipos:

³⁵⁰ Cf. Czesław Mesjasz, "Risk, Threat, Danger, Vulnerability, etc.: Prediction and Anticipation of Systemic Disturbances in Security Theory", en *ISA 49th Annual Convention*, núm. vol. 2008, Disponible en <http://www.afes-press-books.de/pdf/Hexagon_3/Mesjasz_ISA.pdf>; Czesław Mesjasz, "Economic Security", en Hans Günter Brauch, Úrsula Oswald Spring, Czesław Mesjasz et al (Coordinador(es)), *Globalization and Environmental Challenges. Reconceptualizing Security in the 21st Century*, Springer-Verlag, Berlín, 2008, pp. 569-580.

- ☞ Vulnerabilidad como una propiedad sistémica la cual puede involucrar la securitización con criterios económicos: vulnerabilidad en extracción, manufactura, comercio (distribución/asignación) y posibilidades de consumo.
- ☞ Vulnerabilidad como resultado de una ineficiente gobernanza y/o administración de riesgos y peligros.

En el discurso de las autoridades indias la securitización no es tan clara como en los casos anteriores, sin embargo se puede apreciar algunos elementos importantes. El primero es la vulnerabilidad o debilidad del sistema financiero internacional, así como su estructura poco democrática. Es decir, la cuestionada gobernanza y de administración de riesgos y peligros que yace en las organizaciones del sistema Bretton Woods, el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional. Al securitizar este tipo de aspectos, India suele hacerlo sobre todo en el seno de las organizaciones internacionales y en ciertos grupos de países como el foro IBSA o los BRIC.³⁵¹ En el caso de la crisis de 2008, es interesante el señalar que el gobierno de India decidió emplear una política monetaria acomodaticia, o que buscara estimular la oferta de dinero en el mercado, en lugar de emplear una austeridad fiscal a raja tabla.³⁵²

A nivel nacional, aunque también puede decirse que regional, se puede encontrar la segunda vulnerabilidad: la pobreza. Es decir aquella población que, de acuerdo con los estándares de medición de India, no puede satisfacer sus necesidades más elementales. De acuerdo al **BM**, en 2013 hubo 1.2 mil millones de personas en pobreza en el mundo, de ellas un 33%, aproximadamente 400 millones, viven en India y representan la población pobre más grande del mundo. Para el año 2012, las estadísticas mostraban que aproximadamente 275 millones de indios, 21.9% de la población total, vivían en pobreza; aunque hay una disminución con respecto a 2005 cuando eran 37.2%. Sin embargo, el tema va más allá de la pobreza, pues ese mismo año, el banco suizo UBS patrocinó el

³⁵¹ Cf. Delhi Summit Declaration of the 3rd Summit of the India- Brazil-South Africa (IBSA) Dialogue Forum en MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2008...* op.cit., p. 1089; Opening Remarks of Prime Minister Dr. Manmohan Singh at the Press Conference after the IBSA Summit. Brasilia, April 15, 2010, en MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2010...* op.cit., p. 374; Address by Foreign Secretary Shivshankar Menon on "BRICs in the New World Order" at the Observer Research Foundation Conference, New Delhi, May 13, 2009, en MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2008...* op.cit., p. 867; y MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *ANNUAL REPORT 2004-2005...* op.cit., pp. i-v.

³⁵² Cf. MINISTRY OF FINANCE, *ANNUAL REPORT 2010-2011...* op.cit., p. 2.

Informe Wealth X, el cual muestra que de 2,170 multimillonarios en el mundo, 103, el 4.7% venían de India; para 2014 el número de billonarios se elevó a 2,325, de los cuales 100 seguían viniendo de India.³⁵³ Por lo cual, no sólo es un problema de pobreza sino de equidad en la distribución de los ingresos. Esto entraría dentro de las vulnerabilidades en las posibilidades de consumo.

Sin embargo, y como se mencionó antes, esto no es un problema sólo de India, sino también de su región. La región de Asia del sur, compuesta por Nepal, Bután, Pakistán, Bangladesh, Sri Lanka, las Islas Maldivas y India, es un mosaico de culturas, lenguas, etnias y religiones. Asimismo, es una región que se podría calificar de vulnerable frente a varios fenómenos, tales como: la pobreza, el cambio climático, el terrorismo, la inestabilidad en los mercados de materias primas, las sequías, los huracanes, etc. Es por ello que la seguridad económica de India pasa por Asia del sur. De igual forma, estos países atraviesan por dificultades similares en sus procesos de desarrollo, en el caso de la pobreza las cosas no son diferentes. Es por ello que Nueva Delhi ha tratado en los últimos años, a través de la SAARC y otros mecanismos, de coadyuvar en el mantenimiento de ciertos niveles de estabilidad regional, con éxitos disímiles. Es por estas razones que la pobreza y podría ser consideradas como vulnerabilidades a nivel regional.³⁵⁴

En el caso de la vulnerabilidad de extracción, se puede ver un tercer elemento ya que hay un fenómeno que altera en una proporción importante la economía de India: las sequías. Por lo que atañe al MF, la falta de lluvias en verano, la temporada de monzones –

³⁵³ Cf. BM, *Data India*, Banco Mundial, Washington, 2014, [en línea] citado el 02/11/2014. Disponible en: <http://data.worldbank.org/country/india#cp_wdi> y Wealth X, *WEALTH-X AND UBS BILLIONAIRE CENSUS 2014*. UBS, Singapur, 2014, p. 80. Disponible en: <<http://www.wcvb.com/blob/view/-/28100080/data/2/-/hrkwry/-/Billionaire-Census-2014-pdf.pdf>>

³⁵⁴ Cf. Srinjoy Bose, "Energy Politics: India-Bangladesh-Myanmar Relations", en *IPCS Special Report*, núm. 45, vol. 2007, Disponible en <http://www.ipcs.org/pdf_file/issue/529260059IPCS-Special-Report-45.pdf>, Mohammed Rahman Zillur and Kuntala Lahiri-Dutt, "Ensuring Water Security in Rural Areas of Bangladesh under Climate Change and Non-climatic Drivers of Change" en Hans Günter Brauch, Úrsula Oswald Spring, et al., *Coping with Global Environmental Change, Disasters and Security Threats, Challenges, Vulnerabilities and Risks* Springer, Alemania, 2011, pp. 969-981, Imtiaz Ahmed, "Environmental Refugees and Environmental Distress Migration as a Security Challenge for India and Bangladesh" en Hans Günter Brauch, Úrsula Oswald Spring, et al., *Facing Global Environmental Change Environmental, Human, Energy, Food, Health and Water Security Concepts*, Springer, Alemania, 2009, pp. 295-308 y MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2007...* op.cit., 155,156, 291 y 292.

de la cual ya se ha hablado en la primera parte de este capítulo-, es un factor que altera la disponibilidad de alimentos, así como su precio por las consecuentes importaciones que tiene que realizar el gobierno indio. En tal caso, Shivshankar Menon, como secretario de relaciones exteriores, expone que en 2006 India, después de varios años, se volvió importador neto de alimentos.³⁵⁵ Y no es de sorprender que el cambio climático, como catalizador de este tipo de eventos ambientales extremos, sea parte de la securitización de la economía india. No se olvide que en el año fiscal 2002-2003, una sequía fue el telón de fondo de la desaceleración del crecimiento económico de ese año.³⁵⁶

Durante la administración Singh se mencionó en algunas ocasiones la necesidad de tener una mayor conectividad regional que permitiera un mejor desempeño del comercio. Para lo cual la seguridad marítima se vio como una condición fundamental para mejorar los suministros de materias primas y estimular las rutas comerciales. Como antes se señaló, el comercio por mar de acuerdo al valor representa 90%, de ahí que las rutas comerciales marítimas sean tan importantes para India; aunque también una fuente de vulnerabilidad de no ser bien aseguradas.

Para terminar este capítulo, baste mencionar algunas consideraciones finales. Para empezar, el proceso de la securitización de la economía en India pasa por autoridades muy importantes como el presidente, el PM, el MRE y el ASN, entre otros. Al terminar el análisis de sus actos discursivos se puede interpretar que la seguridad económica de India trata de proteger como objeto de referencia y valor el crecimiento económico, ya que este es un factor que eventualmente traerá desarrollo y prosperidad. De tal suerte que la seguridad económica india está constituida en su esencia por los sectores de la seguridad energética, la seguridad alimentaria, el cambio climático y la seguridad marítima –aunque hay ocasiones en que se menciona a la seguridad del agua. En este sentido, la seguridad económica puede ser vista desde distintos niveles, tanto regional, nacional e individual. Y al mismo tiempo, es posible ver cómo se pasa de la securitización de las actividades

³⁵⁵ Cf. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2007...* op.cit., p. 206; MINISTRY OF FINANCE, *ANNUAL REPORT 2004-2005...* op.cit., p. 1.

³⁵⁶ Ídem.

económicas y a la del consumo individual. En ese sentido, no es que haya una lucha o tensión entre, por ejemplo, satisfacer el apetito por energéticos del aparato productivo y el de la población en general; lo que se puede observar es más bien una complementación. Es decir, en ocasiones la securitización parece focalizarse sólo en el bienestar de la economía en general, pero otras también reconoce los rezagos en frente como el de la pobreza, la desigualdad y el desempleo, entre otros.

Asimismo, se puede advertir que hay un doble juego en cuanto a la concepción amplia de seguridad de India. Por un lado, parece que se acerca a la visión de los estudios críticos en seguridad que promueven el pasar el objeto de referencia puramente estatocéntrico a uno humano, sobre todo al centrarse en las necesidades de la población; es decir una posición más acorde a un enfoque de seguridad económica amplia. Sin embargo, también hay una visión amplia de la seguridad que no deja el estatocentrismo y que parece además buscar la militarización de su dimensión económica. En ese sentido, cuando la seguridad marítima se centra en la protección de las rutas comerciales –sobre todo con respecto a los suministros de energéticos- y en disminuir la amenaza terrorista, es posible encontrar una contradicción. Pese a ello, más bien se estima que hay una complementación, como Kenneth Boutin establece, entre las visiones nacional y amplia de la seguridad económica. Aspecto que es más evidente después de la crisis de 2008 y de los impactos más negativos al crecimiento del PIB.

En el caso de los distintos niveles de análisis de los peligros a la seguridad económica: amenazas, riesgos y vulnerabilidades, hay varios aspectos que se pueden considerar. Por un lado, hay varias amenazas externas de tipo global, como la crisis económico-financiera, los volátiles precios de las materias primas, la debilidad del sistema financiero internacional, la elevación de las tasas de interés en EEUU, los efectos del cambio climático, etc. Estas parecen recibir una importante atención por parte del gobierno indio. De hecho, la importación de la inflación parece ser vista como un importante lastre por el MF; al mismo tiempo, estas amenazas son las que pueden convertir a los riesgos en aceptable –no securitizables- o inaceptables –securitizables. Es decir, las presiones del exterior disminuyen el margen de maniobra del gobierno indio en

el interior de su economía y empujan esos elementos como el déficit comercial o en cuenta corriente a niveles riesgosos. Lo interesante sería que los riesgos de la seguridad económica parecen encontrarse sólo en a nivel nacional, aunque es posible que haya otro tipo de riesgos de corte político, societal o ambiental a nivel global o regional que se conviertan a nivel nacional en amenazas, como es el caso de las actividades terroristas lideradas desde Pakistán, o la piratería en las costas de Somalia y en el Golfo de Adén, o eventos ambientales extremos que deriven en desastres naturales socialmente contruidos.

En este caso, es importante señalar que las vulnerabilidades a nivel nacional de India también pueden ser regionales al haber problemáticas políticas, económicas y sociales similares a este nivel de análisis. De este modo, un huracán puede llegar a las costas orientales de India, pero afectar igualmente a Myanmar, Tailandia, Bangladesh y Sri Lanka; y poner en jaque a toda la región. Lo mismo podría suceder con una sequía o inundaciones en distintos puntos de Asia del sur. De tal suerte que la esfera regional adquiere un importante cariz, que parece no pasar desapercibido por India y por la SAARC.

Ahora bien, ya habiendo definido de alguna forma la esencia y los elementos que constituyen la seguridad económica de India, se procederá a analizar la respuesta que da India a todos estos peligros. Desde esta perspectiva, la política comercial externa de espectro amplio sería la última parte del proceso de securitización que como se ha mencionado antes pasa por la dramatización, definición de un peligro, convencimiento de una audiencia y respuesta.

CAPÍTULO 3

3. LA POLÍTICA COMERCIAL EXTERNA EN INDIA COMO ESTRATEGIA DE SEGURIDAD ECONÓMICA.

La energía, los alimentos, el cambio climático global y las rutas marítimas son los sectores que componen la seguridad económica de India, de acuerdo al proceso de securitización previamente analizado en el capítulo anterior. Lo que viene en esta tercera parte del estudio es el análisis de dichos sectores con la política comercial externa india. Es decir, ya han sido definidos los actores, los actos discursivos y las audiencias; el consecuente elemento a examinar es la política comercial externa (**PCE**) que sirve de medida extraordinaria para defender a la economía india, su crecimiento y desarrollo de los peligros de la economía internacional. Así, el objetivo central de este capítulo es analizar la PCE de India y la subsecuente construcción de capacidades materiales y no materiales para el reforzamiento de su seguridad económica frente a las amenazas, los riesgos y las vulnerabilidades de la economía internacional durante los diez años de la UPA, encabezada por el premier Manmohan Singh.

Para ello, se procederá al análisis de dicha PCE, con respecto a los sectores de la seguridad económica india analizados previamente. En este punto, hay que tener en cuenta las diferencias entre cada sector, sus especificidades, y sobre todo, su relación con la PCE como estrategia: sus elementos, herramientas, tácticas y márgenes de maniobra. No se trata sólo de describir qué hace India para asegurar, por ejemplo, sus suministros energéticos; sino que otros factores alteran, modifican u obstaculizan a India. Para ello, la Geopolítica y la Geoeconomía, como métodos de análisis e interpretación de relaciones de poder, ayudarán a entender los conflictos y las particularidades de la interacción de India en otras regiones, como Medio Oriente³⁵⁷, frente al reto de proteger su economía, y en particular su crecimiento económico. Como se ha mencionado en el capítulo 1 de esta tesis, las relaciones de poder no pueden ser desdeñadas de este análisis por ser parte del contexto en el cual se desenvuelven los distintos actores del sistema internacional.

³⁵⁷ Como se le llama al Medio Oriente en India.

Es menester tener en cuenta que la PCE como categoría de análisis no es sólo una estrategia que busca vender mercancías al exterior. Es una estrategia que va mucho más allá, con objetivos más ambiciosos y acciones más diversas. A este respecto, el gobierno de India, en su Ministerio de Comercio e Industria, había anteriormente establecido una *Exim Policy* o Política de Exportación e Importación, que tenía los elementos básicos de una estrategia que buscaba incrementar las posibilidades de comercio fuera de India. Sin embargo, en el año 2004, el año en que comenzó el primer gobierno de la UPA, es posible encontrar un cambio en esta política tanto de denominación como de objetivos.

Así, se establece la Política Comercial Externa (*Foreign Trade Policy*), que de acuerdo al entonces ministro de comercio e industria Kamal Nath, busca ir más allá de lo que fue la anterior política. En tal sentido, Nath señala la necesidad de *coherencia* y *consistencia* entre las políticas comerciales y económicas con objeto de elevar su contribución al desarrollo.³⁵⁸ De tal suerte que es necesario trascender el actual estado de la política e implementar un enfoque integrado de los requerimientos de desarrollo del comercio exterior indio, por lo cual se señalan dos metas principales: 1) Duplicar el porcentaje indio en el comercio global de mercancías dentro de los siguientes cinco años; y 2) Actuar como un instrumento efectivo de crecimiento económico al impulsar la generación de empleo.³⁵⁹

Al mismo tiempo, hay una serie de estrategias que se enuncian en diez puntos, los cuales pueden ser resumidos de la siguiente forma: apoyo a la iniciativa privada india con objeto de permitir el desarrollo en los sectores manufacturero, de servicios y comercial a través de la reducción en costos e impuestos, así como la modernización de las redes de infraestructura comercial; incentivar la transferencia de tecnología, especialmente en bienes de capital; generación de empleo especialmente en zonas semi-urbanas y rurales; evitar que los sectores domésticos indios estén en desventaja frente a los Acuerdos de Libre Comercio, Acuerdos Comerciales Regionales y los Acuerdos de Preferencias

³⁵⁸ De acuerdo al mismo ministro, el fin no es el comercio; más bien sería un medio para obtener desarrollo.

³⁵⁹ Cf. GOVERNMENT OF INDIA, *Foreign Trade Policy 2004-2005 (PREAMBLE)*, GOVERNMENT OF INDIA, Nueva Delhi, 2004, [en línea] citado el 15 de mayo de 2015. Disponible en: <<http://dgft.gov.in/exim/2000/policy/preamble.htm>>

Comerciales de los que se sea parte para incrementar la exportación; y activar las embajadas como piezas clave en la estrategia de exportación.³⁶⁰

Para este trabajo de investigación, hay aspectos específicos de la PCE que son más relevantes que otros. En el caso de la definición hecha por el gobierno central en Nueva Delhi, es importante mencionar que si bien se adapta a los requerimientos de esta tesis, también es verdad que puede ser un poco limitada. La PCE como categoría analítica es una política que busca a través de diversos mecanismos elevar el potencial comercial de una economía, y con ello el desarrollo de esa economía; aparejado a este objetivo está el crecimiento de la misma. Si bien podría antojarse que la definición propuesta es demasiado amplia, para los propósitos de esta investigación sólo se limitarán a aquéllos elementos que se relacionan directamente con los cuatro sectores de la seguridad económica previamente mencionados.

Lo anterior se debe a que el objetivo central de este trabajo es el explicar la forma en que India protege su economía a través de una PCE frente a los peligros de la seguridad internacional. En este sentido, el análisis necesita estar bien definido y limitado a las variables y elementos más relevantes. En tal caso, la generación de empleo en las zonas rurales y semi urbanas indias es importante, pero no del todo relevante en esta etapa del estudio. Mientras que el apoyo a la iniciativa privada –de hecho, su papel en la estrategia-, la relación del gobierno *vis-à-vis* los acuerdos comerciales en aplicación, la reducción en las tasas impositivas, entre otras medidas, están más relacionadas con la protección de la seguridad económica y los sectores que la componen.

Al mismo tiempo, hay otros elementos que son parte de esta PCE amplia y que la complementan. Así, el papel de la iniciativa privada o pública, nacional o extranjera, en la economía interna o externa; los niveles de inversión nacional o extranjera permitidos en los sectores económicos estratégicos o no; las limitaciones geográficas, geopolíticas y geoeconómicas; el papel del gobierno y otros actores en la negociación con diversas organizaciones internacionales –llámese la OMC, COP, FAO, etc.; entre otras. De esta

³⁶⁰ Ídem.

forma, la PCE trasciende sus parámetros normales con objeto de adaptarse a las realidades de comienzos del siglo XXI. En el gobierno de la UPA, es posible apreciar este tipo de cambios, ajustes y adaptaciones en ciertos marcos de la seguridad económica, los cuales se analizarán a continuación.

3.1. SECTOR DE LA SEGURIDAD ENERGÉTICA

La vinculación entre la energía y la economía parece no tener mayores complicaciones para su comprensión. La energía en sus múltiples formas permite a una economía reproducirse y desarrollarse, sin aquélla no podrían existir ni un desarrollo ni un crecimiento económico. En el caso de India, como ya se ha mencionado anteriormente, a comienzos de la década de los 90 un proceso de liberalización económica –que algunos criticaran de demasiado prudente y otros criticaran férreamente por sus amplios alcances–, que dará nuevos bríos a la economía del subcontinente. Más allá de las discusiones teóricas e históricas de las causas y consecuencias de este fenómeno, lo cierto es que el PIB indio ha crecido a tasas importantes, en algunos años sólo siendo eclipsadas por la economía china. De ahí que la energía se haya convertido en un sector de la seguridad económica que se busca asegurar y administrar. Más concretamente, si India quiere seguir con el ritmo de crecimiento que ha tenido en las últimas dos décadas –e incluso acelerarlo–, deberá establecer políticas que le ayuden a alcanzar este objetivo. Dichas políticas no pueden ser sólo diseñadas para ser implementadas al interior, ya que las necesidades energéticas indias no pueden ser satisfechas solamente con los recursos indios. En otras palabras, habrá que implementar políticas internas que tengan impacto al exterior y políticas externas que tengan impacto en el interior.³⁶¹ De esta forma, una PCE será parte del entramado de medidas y políticas establecidas para alcanzar una seguridad económica sustentable a un mediano y largo plazo. En otras palabras, la forma en que India se relaciona o interactúa con el exterior con objeto de asegurar los energéticos necesarios para su crecimiento económico.

³⁶¹ Cf. Michael Mastanduno, David A. Lake & G. John Ikenberry, "Toward a Realist Theory of State Action", en *International Studies Quarterly*, núm. 4, vol. 33, 1989, Disponible en <<http://www.jstor.org/stable/2600522> .>

Sin embargo, antes de proseguir, parece adecuado definir los elementos y objetivos que conforman la seguridad energética (SE) india, para después analizar el papel de la PCE en su cumplimiento. A este respecto, en 2006 el comité de expertos para una Integrated Energy Policy o Política Energética Integrada entregó su informe en el cual establece que:

*“Estamos seguros en energía cuando podemos proveer de ésta a todos nuestros ciudadanos sin importar su capacidad de pago, así como satisfacer su demanda efectiva de energía segura y conveniente con objeto de satisfacer sus más diversas necesidades a precios competitivos, en todo momento y con el nivel de confianza requerido teniendo en cuenta las perturbaciones e interrupciones que pueden ser razonablemente esperados”.*³⁶²

La relevancia de esta definición se sustenta en lo numeroso de sus elementos y el diferente nivel en el que se encuentran: por un lado, se habla de los consumidores finales, particularmente los ciudadanos aunque no se puede obviar a las empresas; por el otro, se habla de las perturbaciones que pueden devenir del exterior al ser India un país dependiente de ciertos energéticos cuya demanda se incrementa año con año. Al mismo tiempo se señala la necesidad de precios competitivos y la satisfacción de la de demanda energética de forma segura y conveniente. Lo anterior es interesante porque se pueden encontrar estos mismos elementos en otras definiciones de seguridad energética propuestas por varios trabajos académicos.³⁶³

³⁶² “We are energy secure when we can supply lifeline energy to all our citizens irrespective of their ability to pay for it as well as meet their effective demand for safe and convenient energy to satisfy their various needs at competitive prices, at all times and with a prescribed confidence level considering shocks and disruptions that can be reasonably expected”. Government of India, *Integrated Energy Policy. Report of the Expert Committee*. Planning Commission, Nueva Delhi, 2006, 54. Disponible en: <http://planningcommission.nic.in/reports/genrep/rep_intengy.pdf> p. 54.

³⁶³ Cf. K. Subrahmanyam, "Challenges to Indian security", en *Strategic Analysis*, núm. 3, vol. XXIV, 2000; V.S. Arunachalam, Rahul Tongia y Anshu Bharadwaj, "India's quest for energy security", en *Canadian Foreign Policy Journal*, núm. 2, vol. 13, 2006; Rahul Pandey, "How Can India Achieve Energy Security?", en *Economic and Political Weekly*, núm. 4, vol. 41, 2006; Lawrence Sáez, "U.S. Policy and Energy Security in South Asia: Economic Prospects and Strategic Implications", en *Asian Survey*, núm. 4, vol. 47, 2007, Disponible en <<http://www.jstor.org/stable/10.1525/as.2007.47.4.657>>; Shebonti Ray Dadwal, "India's Energy Security: Challenges and Opportunities", en *Eurasian Geography and Economics*, núm. 6, vol. 50, 2009, Disponible en <<http://dx.doi.org/10.2747/1539-7216.50.6.665>>; Gulshan Sachdeva, "Goeconomics and energy for India", en David Scott (Coordinador(es)), *Handbook of India's. International Relations*, Routledge, Wiltshire, 2011; Lawrence Sáez, "India's energy security during UPA government", en Lawrence Sáez y Gurharpal Singh (Coordinador(es)), *New Dimension of India Politics. The United Progressive Alliance in Power*, Routledge, Reino Unido, 2012; Anju Lis Kurian y C. Vinodan, "Energy Security: A Multivariate Analysis of Emerging

Si bien hay ciertas especificidades y diferencias como el concepto de seguridad energética sustentable de Kapil Narula, el cual es evaluado de acuerdo a los indicadores de Disponibilidad, Eficiencia, Adaptabilidad y Asequibilidad; también hay elementos faltantes como la sustentabilidad ambiental de las fuentes de energía con objeto de disminuir las emisiones de gases de efecto invernadero.³⁶⁴ En este último punto, hay que señalar que India tiene una agenda propia en la sustentabilidad del uso de sus recursos naturales. Por lo cual, en el caso de los energéticos no está claramente señalada en este concepto propuesto por el comité de expertos, pero sí en su informe al dedicar el décimo tercer capítulo, el último, dedicado a los vínculos entre la energía y el ambiente.³⁶⁵ Ya que uno de los sectores de la seguridad económica de India es el Cambio Climático, este punto se analizará con más detalle en páginas posteriores. Baste mencionar que pese a sus deficiencias, el concepto de seguridad energética propuesto por el comité de expertos en 2006 va mucho más allá de securitizar el suministro de energía a nivel nacional y también hay aspectos como la demanda y el consumo que son tomados en cuenta. Sin embargo, el aspecto que más llama la atención es que esta definición del comité de expertos es su traducción en políticas públicas al ser apoyada y adoptada por la Comisión de Planeación.³⁶⁶

Ahora bien, teniendo en cuenta los elementos anteriores de la definición de seguridad energética propuesta por el Comité de Expertos, es posible proceder al análisis de la relación entre ésta y la PCE. Es preciso recordar que el informe que este comité

Trends and Implications for South Asia", en *India Quarterly*, núm. 4, vol. 69, 2013, Disponible en <<http://iqq.sagepub.com>; Sam Trantum, *Powerless : India's energy shortage and its impact*, SAGE, Los Angeles, 2013; Kapil Narula, "Is sustainable energy security of India increasing or decreasing?", en *International Journal of Sustainable Energy*, núm. 6, vol. 33, 2014, Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/14786451.2013.811411>>

³⁶⁴ Cf. Kapil Narula... op.cit., pp. 1054-1057.

³⁶⁵ Para una discusión sobre las diferencias entre el discurso y políticas del gobierno de India y el de los países más avanzados de la OCDE ver Ingrid Boas, "Where is the South in security discourse on climate change? An analysis of India", en *Critical Studies on Security*, núm. 2, vol. 2, 2014, pp. 148-161 y Cf. Government of India, *Integrated Energy Policy. Report of the Expert Committee...* op.cit., pp. 129-136; también revisar las observaciones de Sáez en Lawrence Sáez, "India's energy security during UPA government", en Lawrence Sáez y Gurharpal Singh (Coordinador(es)), *New Dimension of India Politics. The United Progressive Alliance in Power*, Routledge, Reino Unido, 2012, pp. 129-135.

³⁶⁶ Cf. Dharitri Parija y Mohanan B. Pillai, "India's Energy Security Policy: A Review", en K.S. Pavithran, *Foreign Policy and Maritime Security of India*, New Century Publications, Nueva Delhi, 2013, p. 187.

entregó en 2006 al gobierno tuvo importantes repercusiones y ciertos cambios en la conducción del Estado indio al exterior en lo que respecta a energéticos, aunque también es posible ver una continuidad en comparación con la administración de la NDA.³⁶⁷

Asimismo, en la Política Energética Integrada, las problemáticas más importantes que se discuten son: la reducción de los requerimientos energéticos, la sustitución de los energéticos importados por alternativas internas, la diversificación de las fuentes de abastecimiento de energía, la expansión de las bases de los recursos, el desarrollo de alternativas de fuentes energéticas, el incremento en la resistencia a las perturbaciones en el suministro y el reforzamiento en las capacidades de importación de energéticos y de enfrentar los riesgos en el mercado. Y se propone: la diversificación de la combinación y fuentes de las importaciones de energéticos; la búsqueda seria de adquisiciones de activos energéticos en el exterior; y el iniciar reformas que atraigan a la inversión extranjera y mejoren la producción, distribución y consumos internos.³⁶⁸

Lo anterior muestra ya el esbozo de lo que se ha optado por llamar, en este trabajo de investigación: PCE. Así, la diversificación de fuentes, la compra de activos en el exterior y las reformas al sector energético interno a través de la inversión extranjera son elementos claves de la PCE de India, pues buscan administrar las amenazas y riesgos, así como disminuir las vulnerabilidades en ese sector. La relevancia para esta investigación es el interés por enfrentar estas problemáticas desde el exterior, al mismo tiempo que desde el interior.³⁶⁹

Así, para T. Ahmad, la estrategia energética india en el exterior incluye: la compra de participaciones en campos desarrollados en el extranjero y la obtención de contratos de exploración-producción en diferentes partes del mundo; establecer contratos de largo plazo en suministro de LNG (Liquefied Natural Gas); buscar propuestas de gasoductos

³⁶⁷ Cf. Lawrence Sáez, "India's energy security during UPA government", en Lawrence Sáez y Gurharpal Singh... op.cit... op.cit., pp. 121-122.

³⁶⁸ Cf. Gulshan Sachdeva... op.cit., p. 51.

³⁶⁹ Para Gulshan Sachdeva esta estrategia se llama Diplomacia Energética o de la Energía, sin embargo sólo tomaría en cuenta las acciones que realiza India en el exterior y no aquéllas que se realizan en el interior, pero para tener repercusiones en el exterior, como sí lo hace la PCE.

transnacionales; y promover estrategias con entidades extranjeras en el sector de los derivados petroleros y petroquímica, en India y el exterior.³⁷⁰ Otros autores, como Dharitri Parija y Mohanan B. Pillai, lo establecen de forma más general a través de la diversificación (de fuentes de energía y proveedores), adquisición de participaciones en proyectos de ultramar, aseguramiento de los suministros en hidrocarburos y de un adecuado almacenamiento de energía, así como la cooperación con países vecinos dentro y fuera de Asia del Sur.³⁷¹ Como se puede ver, sus argumentos son bastantes cercanos y se centran en la forma de conseguir un flujo constante de energéticos del exterior, aminorando la dependencia de un solo proveedor o región, así como el posible riesgo de una perturbación o embargo.

Sin embargo, hay algunos aspectos que falta incluir, ya que para Lawrence Sáez el primer gobierno de la UPA, de 2004 a 2008, se caracteriza en materia de seguridad energética por: la coordinación nacional, la sustentabilidad y la colaboración internacional. En el primer punto, se trata de los esfuerzos por coordinar la política energética con objeto de mejorar el desempeño y comunicación entre las distintas agencias y departamentos gubernamentales; el segundo punto pone el acento en la accesibilidad y asequibilidad de los energéticos para la población, así como en el impacto ambiental de la producción de energía y en su uso eficiente; en el tercer punto, el más relevante para esta investigación, se señala cómo India busca establecer una política de cooperación con distintos actores para obtener: transferencia de tecnología, energéticos y mejorar su propio mercado energético. Así, para Sáez, el sello distintivo de la llamada UPA I estaría en cuatro arenas: el acuerdo de cooperación nuclear entre India y Estados Unidos de 2005, la cooperación en proyectos petroleros con China, los esfuerzos por concretar el

³⁷⁰ T. Ahmad, *Geopolitics of Oil*, Seminario, No. 555, Noviembre 2005, citado en Gulshan Sachdeva, "Goeconomics and energy for India", en David Scott (Coordinador(es)), *Handbook of India's. International Relations*, Routledge, Wiltshire, 2011, p. 52.

³⁷¹ Dharitri Parija y Mohanan B. Pillai, "India's Energy Security Policy: A Review", en K.S. Pavithran, *Foreign Policy and Maritime Security of India*, New Century Publications, Nueva Delhi, 2013, p. 195.

gasoducto Irán-Pakistán-India y el papel de las grandes empresas públicas petroleras en la estrategia de colaboración.³⁷²

Más adelante se podrá observar que no sólo es el sector público sino también el privado el que tendrá un papel significativo en la PCE, no obstante ello, se reconoce que la iniciativa pública es la punta de lanza para este tipo de políticas. Al mismo tiempo, hay limitaciones en la cooperación con China y, sobre todo, en los esfuerzos para cooperar con países vecinos y extra regionales.

Más allá de ello, estos autores están en lo correcto, pero el análisis puede ser mucho más claro y pormenorizado al establecer las amenazas, riesgos y vulnerabilidades; así como la forma en que la PCE trata de administrar los peligros. Dichos peligros, no hay que olvidar, provienen de la economía internacional y pueden perturbar la interacción entre los distintos actores estatales y no estatales, lo cual al final se reflejará en el desempeño de todo el sistema económico indio. La PCE no es otra cosa que la reacción de India a las perturbaciones que los estímulos externos, en forma de amenazas y riesgos, conllevan y que pueden ser administrados con mayor o menos éxito, o con un menor o mayor margen de maniobra, dependiendo de las vulnerabilidades internas.

3.1.1 Amenazas, riesgos y vulnerabilidades

Las amenazas a la seguridad energética se localizan en la estructura del mercado de los energéticos, ya que un incremento en sus precios puede elevar los costos de producción y transporte, y con ello limitar el potencial indio de crecimiento y desarrollo económico. Lo anterior desde una perspectiva nacional, empero también hay repercusiones negativas en los niveles de análisis de comunidad e individual o humano, al que hace referencia el concepto de seguridad energética de la Política Energética Integrada.

Así, estas limitaciones a la economía se pueden apreciar desde dos frentes, uno fiscal y otro comercial: en el caso del primero, la posible importación de inflación por

³⁷² A este respecto, este autor también habla de una privatización gradual de las grandes empresas petroleras indias: OIC, ONGC y GAIL, sin embargo hay otros autores como Sam Trnum que tienen otra interpretación de los hechos. Cf. Sam Trnum... op.cit., pp. 166-192; y Cf. Lawrence Sáez, "India's energy security during UPA government", en Lawrence Sáez y Gurharpal Singh... op.cit., pp. 122-130.

medio de la compra de materias primas caras; en el segundo, la elevación en los déficit fiscal y comercial. El gasto adicional en los precios de las materias primas y sus derivados puede elevar el gasto del gobierno, los intermediarios y los usuarios finales –situación que puede ser empeorada si se subsidia el consumo final; en el plano comercial, un desequilibrio derivado del aumento en los precios de las importaciones puede traer consigo presiones en las divisas para su devaluación, además de la necesidad de financiar dicho déficit por medio de deuda o superávit en la cuenta de capitales de la balanza de pagos.

La amenaza a la economía india no se encuentran en el fenómeno económico de la volatilidad de los precios de las materias primas o en la especulación en sí, sino en sus efectos que pueden limitar el margen de maniobra del Estado indio para mantener sus metas de crecimiento económico, sin mencionar que al final de esta cadena llena de eslabones económicos quienes salen más perjudicados son las capas más desprotegidas de la población india, los cuales no tienen los medios para adaptarse –resiliencia- a los efectos negativos de estas perturbaciones y mantener sus niveles de vida previos antes de dichos trastornos. Así, el gobierno no puede asignar recursos a proyectos que impulsen el desarrollo y más bien se limita a administrar las repercusiones de una crisis; en el caso de las empresas domésticas pasa algo parecido pues deben adaptarse lo mejor que puedan a un entorno adverso o dejar de existir.

Para apreciar más claramente este fenómeno en la **Tabla 4** es posible ver el aumento del precio del petróleo en las importaciones de EU, RU y Japón, de 2003 a 2014, un rango que completa la administración de Manmohan Singh. De esta forma, se puede ver cómo en 2003 el precio por barril de petróleo importado en EU era de 27.66 dólares, tres años más tarde el precio se había duplicado. En el caso del RU y Japón, el aumento es todavía más elevado.

Tabla 4 Costo promedio de la importación de petróleo crudo por barril en dólares, 2003-2014

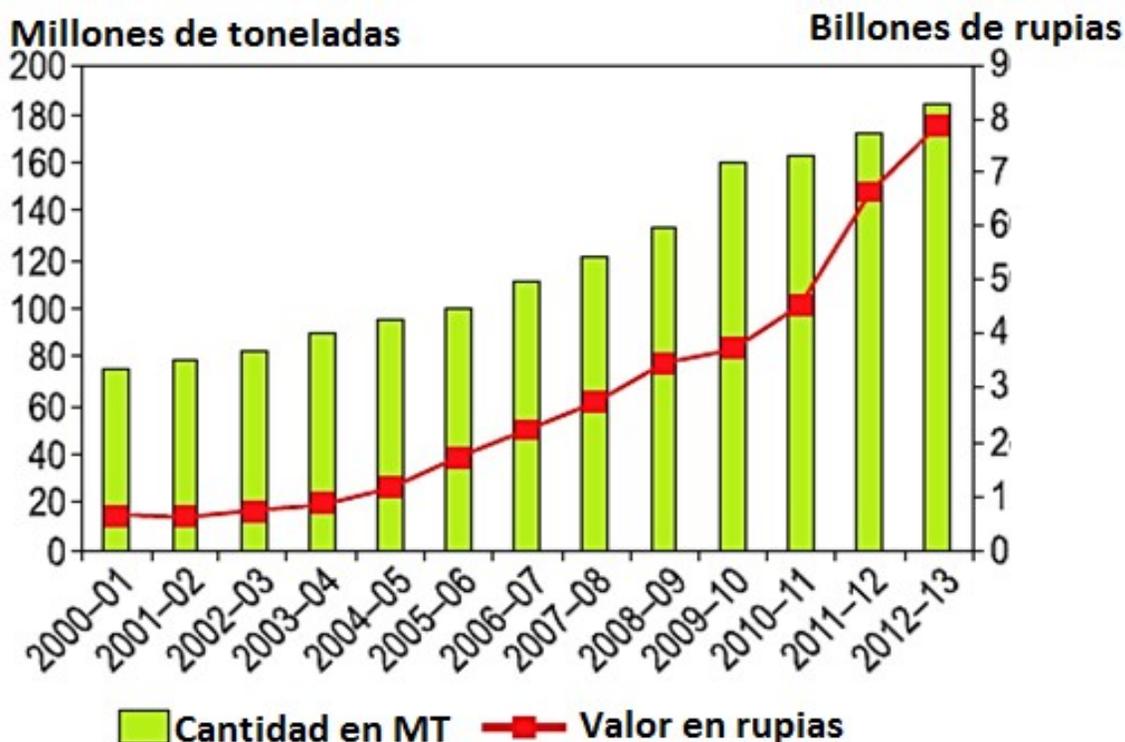
Año	RU	Japón	EU
2003	29.13	29.26	27.66
2004	37.75	36.59	35.86
2005	53.79	51.57	48.82
2006	65.00	64.03	59.17
2007	73.80	70.09	66.77
2008	99.34	100.98	94.97
2009	62.39	61.29	58.83
2010	80.60	79.43	76.02
2011	113.49	109.30	102.43
2012	112.62	114.75	101.16
2013	110.27	110.61	97.25
2014	100.07	104.16	89.93

Fuente: OECD/IEA, 2017. Average crude oil import costs.
 Disponible en: <http://www.iea.org/statistics/topics/pricesandtaxes>

En otras palabras, en los primeros dos años del gobierno de la UPA, el precio del barril de crudo se elevó de forma sustancialmente peligrosa para el gobierno y los ciudadanos indios, sin mencionar para las empresas. Para 2014, los precios se habían triplicado y un poco más con respecto a 2003, sin embargo se puede percibir sendas caídas en 2009 y 2012. Pese a esto, la UPA no volvió a ver precios menores a los de 2005, con una consecuente inflación causada por los energéticos.

Con respecto a otros energéticos derivados del petróleo es posible notar un aumento en sus cotizaciones. En el caso particular de India, la **gráfica 5** muestra cómo desde el año fiscal 2004-2005 el valor del volumen del crudo importado empieza a crecer junto con sus montos; pero lo más interesante es que para el año fiscal 2012-2013 los montos casi se habían duplicado y el valor de la totalidad de las importaciones de petróleo crudo pasó en este período de poco más 1 billón de rupias indias a casi 8 billones.

Gráfica 5 Cantidad y valor de las importaciones de petróleo crudo a India, de 2000-01 a 2012-13 en billones de rupias indias



Fuente: Petroleum Planning & Analysis Cell, 2016. Ministerio de Petróleo y Gas Natural.³⁷³

Especial relevancia tienen las curvas ascendentes del valor y cantidad de las importaciones, sobre todo en los años 2004-2005 y 2009-2010. Para el año fiscal 2013-2014 se importó 8 billones 648 mil millones de rupias indias o 189 millones de toneladas de petróleo crudo de acuerdo a los datos de la Petroleum Planning & Analysis Cell (PPAC) dependiente del Ministerio de Petróleo y Gas Natural.³⁷⁴

En este sentido, la seguridad energética se refleja de forma muy nítida en este espejo. Por un lado, se habla de materias primas sensibles a la volatilidad de los mercados y los intermediarios que negocian con ellas: carbón, petróleo, gas, uranio, electricidad,

³⁷³ Publicado en TERI, *Energy Security Outlook: Defining a secure and sustainable energy future for India*. TERI, Nueva Delhi, 2015.

³⁷⁴ Petroleum Planning & Analysis Cell, *Import/Export*, Ministry of Petroleum & Natural Gas, Nueva Delhi, 2017, [en línea] citado el 29 de marzo de 2017. Disponible en: <http://ppac.org.in/content/212_1_ImportExport.aspx>

etc.; o sus derivados como las gasolinas, el diésel, el LPG (Liquefied Petroleum Gas),³⁷⁵ el queroseno,³⁷⁶ entre otros. Por el otro, se debe tener en cuenta un fenómeno que acompaña al anterior en sus efectos negativos: la dependencia frente a las importaciones de energéticos.³⁷⁷

De hecho, You-te Howard Liao y Raviprasad Narayanan establecen que cerca de un tercio de las importaciones totales de India son de energéticos, lo que provoca una dependencia de los suministros de Medio Oriente, las vías marítimas comerciales y los ductos terrestres.³⁷⁸ Esta situación de dependencia es un riesgo a la seguridad económica india, el cual fue aceptable en el corto y mediano plazo para la administración Singh, pero que no puede ser sostenido en el largo, de ahí que se invierta en el desarrollo de energías renovables, nuclear y se establezca una PCE.

A este respecto, Sam Tranum establece en primer lugar que comparado con los energéticos elaborados internamente, los importados son generalmente más caros y volátiles; esto trae como resultado una desventaja competitiva para los usuarios de estos combustibles, pues deben pagar mayores costos por los bienes, servicios y la energía producida a través de estos últimos; a lo cual el gobierno puede establecer subsidios para absorber algunos de estos costos energéticos extraordinarios de los usuarios, lo cual, como se mencionó antes, puede traer una asignación de recursos que no permita alcanzar ciertos objetivos en la estrategia de desarrollo. En un segundo lugar, el autor interpreta, tomando en cuenta la experiencia india, que hay dos aspectos que pueden poner en

³⁷⁵ Gas Licuado de Petróleo, por sus siglas en inglés. Éste es usado para elaborar gas propano y butano, usados en el sector doméstico y comercial.

³⁷⁶ Es un combustible derivado del petróleo cuyos usos se extienden desde la fuente de energía para motores de propulsión a chorro hasta para cocinar, calentar e iluminar en zonas rurales debido a su menor costo o por problemas de infraestructura eléctrica.

³⁷⁷ De hecho, la crisis de los años 1990 y 1991, muestra cómo los energéticos pueden desencadenar una serie de eventos que lleven a una gran presión al gobierno y a la economía. Por un lado, el gobierno se vio en la disyuntiva de si pagar sus deudas en el exterior o asignar ese dinero en otros rubros, ya que el precio encarecido del petróleo llegó a limitar sus márgenes de maniobra presupuestarios. No hay que olvidar que el Nueva Delhi se enfrentó al hecho de no tener un monto de reservas internacionales suficiente para honrar sus compromisos por más allá de una semana. De ahí que haya decidido acceder a la ayuda financiera del FMI y el BM; y sus consecuentes programas de ajuste económico interno.

³⁷⁸ Cf. You-te Howard y Raviprasad Narayanan Liao, "La búsqueda de China e India por recursos energéticos", en Alejandro Chanona Burguete (Coordinador(es)), *Confrotando modelos de seguridad energética*, UNAM/FCPyS/SITESA, México, 2013, pp. 168 y 169.

peligro la seguridad energética derivados de la energía importada: las fuerzas del mercado y la restricción de algún gobierno extranjero para suministrar los energéticos previamente negociados.³⁷⁹

Ambos aspectos pueden amenazar a la economía india y su crecimiento económico. Ya que pueden encarecer los procesos productivos internos y limitar la capacidad de hacerse de energéticos o establecer la necesidad de buscar otras fuentes cuyos costos no serán en el corto plazo más baratos. De igual manera, limitan las finanzas del gobierno y su capacidad de reaccionar en la administración de otras amenazas, pero sobre todo de ciertos **riesgos**. En este caso, el riesgo nace de una frontera entre lo que las finanzas públicas pueden y no pueden hacer teniendo a cuentas la carga de déficit gemelos: el fiscal y el comercial.

Pero ¿Por qué se da la dependencia india en energéticos extranjeros caros, cuyos precios son volátiles y suministro puede ser detenido por sus gobiernos de origen? ¿Por qué subsidiar los energéticos y sus derivados si esto genera una carga fiscal tan pesada? ¿De dónde nace la necesidad de una PCE para asegurar la disponibilidad, conveniencia y precios competitivos de energéticos en el exterior? La respuesta se encuentra en el mismo objeto de referencia de la seguridad económica: el proceso y ritmo de crecimiento de la economía india. La razón es que el ritmo dinámico de la economía India ha hecho que la demanda aumente cada vez más rápido. Efectivamente, India es un importador neto de petróleo desde los años 70, aunque lo es de LNG desde 2004.³⁸⁰

En otras palabras, India tiene un monto limitado de energéticos que puede proveer desde el interior y dicho monto ya no es suficiente para satisfacer la demanda de su economía. Así, hay una brecha deficitaria entre la demanda y la oferta que provoca la vulnerabilidad energética de India. Si bien el subcontinente es un productor importante a nivel mundial de carbón, no logra satisfacer su demanda; mientras que al ser un país

³⁷⁹ En el último punto el autor señala como algunos gobiernos buscando proteger sus propias fuentes de energía pueden establecer políticas que prohíban o desinhiban la exportación de sus energéticos, citando el caso específico de Indonesia y su carbón. Cf. Sam Trantum... op.cit., p. 108; y You-te Howard Liao y Raviprasad Narayanan... op.cit., pp. ídem.

³⁸⁰ Cf. Gulshan Sachdeva... op.cit., p. 51.

relativamente pobre en petróleo, tiene que importar crudo para alcanzar al consumo de productos petroquímicos; en el caso del LNG la situación es muy parecida, aunque relativamente menos grave. En el caso de otros energéticos como el uranio, la situación no es dramática, pero sí relevante por las limitaciones que impone al desarrollo de fuentes alternativas a los combustibles fósiles; sin mencionar su impacto en la PCE.

Aunado a lo anterior, hay que mencionar que la vulnerabilidad energética de India tiene dos caras muy visibles: por un lado, la limitación en sus fuentes de energía internas, que se podría ver a nivel nacional como un obstáculo material; y por el otro, a nivel de las comunidades e individuos, cuyos niveles de consumo son bajos, sobre todo en aquellas localidades asentadas en zonas rurales. En el informe Política Energética Integrada se establecía que en el año 2000, aunque 85% de las aldeas se consideraban electrificadas, cerca de 57% de los hogares rurales y 12% de los urbanos -84 millones de hogares en suma y aproximadamente 44.2% del total- no tenían electricidad.³⁸¹ Mientras que Sáez señala que en 2004 se estimaban 138.3 millones de hogares rurales en India, de los cuales el 43.5% estaban electrificados.³⁸²

De esta forma, se puede ver que esta última vulnerabilidad está más relacionada con la seguridad económica, pues se centra en los niveles de consumo que pueden verse limitados por el encarecimiento de los precios de los energéticos, teniendo en cuenta que además hay capas de la población que de por sí no pueden acceder a ciertos combustibles por su precio o por la falta de infraestructura para su circulación y distribución.³⁸³ Es posible que este cariz del problema pueda ser vinculado mucho más cercano a la seguridad humana, sin embargo para términos de este trabajo de investigación: las limitaciones al consumo son una vulnerabilidad que no permite a una economía un desarrollo pleno de su potencial. En otras palabras, el problema de la desigualdad social y económica es que deja fuera a un segmento importante de la sociedad y a un posible contribuyente al consumo general. Al final, parte de la estrategia de desarrollo de India

³⁸¹ Cf. Government of India, *Integrated Energy Policy. Report of the Expert Committee...* op.cit., p. 2.

³⁸² Cf. Lawrence Sáez... op.cit., p. 121.

³⁸³ Por ejemplo, al no haber suficiente infraestructura para la transmisión de electricidad, las personas alumbran sus hogares con queroseno y cocinar con biomasa.

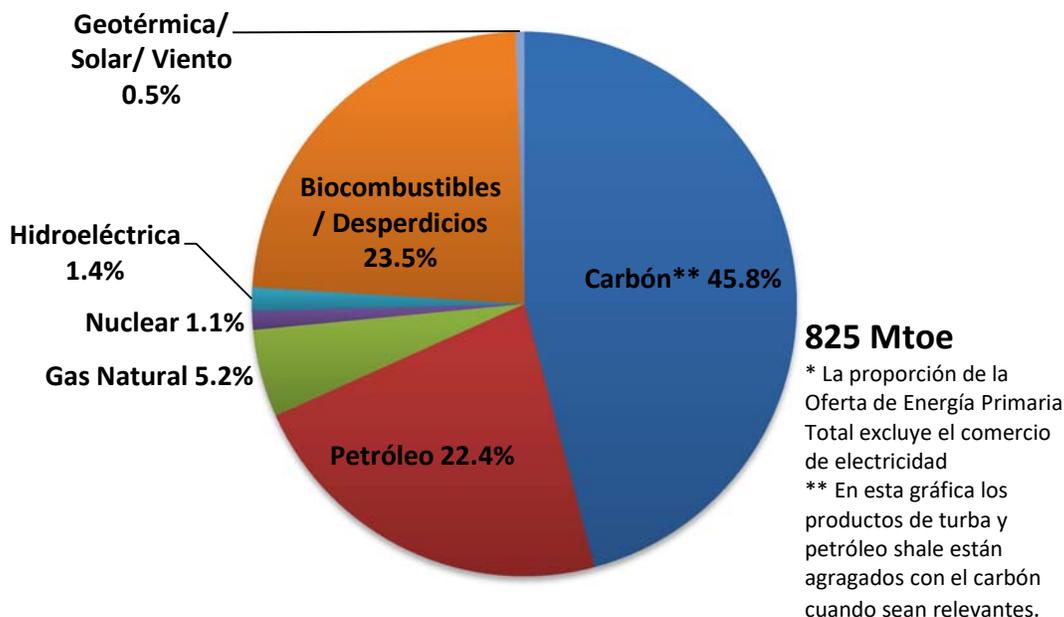
busca fortalecer el consumo interno para poder sostener la reproducción material de la economía de forma más independiente.

Aunado a lo anterior, hay una vulnerabilidad poco visible, la falta de coordinación del sector energético indio. En líneas anteriores, se mencionó a la coordinación nacional como uno de los puntos de análisis de Sáez para mejorar el desempeño de las diversas entidades relacionadas con la energía en India. En entrevista con el Dr. Nanda Kumar Janardhanan, del programa de Estudios Energéticos de la Jawaharlal Nehru University (JNU), también estableció que la Política Energética Integrada es uno de estos esfuerzos para mejorar dicha coordinación, la cual se antojaba descuidada por el cúmulo de instituciones burocráticas y sus inercias intrínsecas, por lo cual la evaluación de los resultados necesitará más tiempo.

Lo cierto es que la gobernabilidad del sector energético pasa por al menos cuatro ministerios –Energía eléctrica, Carbón, Petróleo y gas natural, y Energías nuevas y renovables-, así como del Departamento de Energía Atómica, la Oficina de Eficiencia Energética, las distintas comisiones, juntas y empresas paraestatales relacionadas con distintas áreas del sector energético; además de las entidades de los gobiernos estatales. Asimismo, fuera del sector energético también hay instituciones del gobierno como el Ministerio de Ambiente y Bosques que tienen un papel importante en la obtención de permisos y autorizaciones para la adquisición de tierras y construcción. Esta vulnerabilidad es muy especial por su complejidad, por ello la Política Energética Integrada puede verse como parte de la PCE que intenta disminuir la desorganización en la que puede caer el gobierno y sus distintas agencias gubernamentales. Ahora bien, habiendo definido las amenazas, riesgos y vulnerabilidades energéticas de India, es preciso analizar cómo las encara a través de una PCE.

A este respecto, es menester entender con qué capacidades energéticas cuenta India, después las brechas a las que tiene que hacer frente y la forma en qué lo hace. De esta manera, en la gráfica 6, es posible apreciar la totalidad de las fuentes de energía que la economía india puede ofrecer a la población.

Gráfica 6 Participación en la oferta de energía primaria de India*, 2014



Fuente: IEA/OECD

De acuerdo a los datos recabados por el la Agencia Internacional de Energía (IEA, por sus siglas en inglés) en 2016, la principal fuente de energía primaria es el carbón, contando con un 45.8% del total en 2014.³⁸⁴ Después le siguen los biocombustibles y los desperdicios 23.5%,³⁸⁵ más importante que el petróleo que suministró el 22.4% del total;

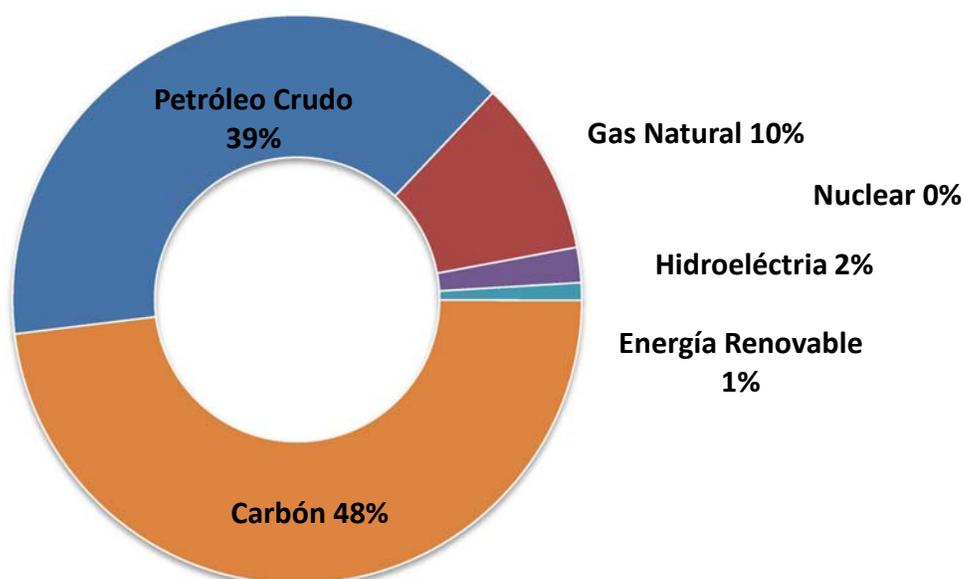
³⁸⁴ Hay que tener en cuenta que la energía primaria es aquélla que sirve de precursor o materia prima para otros energéticos, de ahí que sea primaria. Se obtiene de sumar la oferta, agregar las importaciones y restar las exportaciones. TERI, *Energy Security Outlook: Defining a secure and sustainable energy future for India*. TERI, Nueva Delhi, 2015 p. xi. Disponible en:

<http://www.kxsd.org/index.php?option=com_resources&task=details&id=1127&Itemid=106>

³⁸⁵ Los biocombustibles y desperdicios comprenden los biocombustibles sólidos y líquidos, carbón vegetal, biogases, desperdicios industriales y municipales. Con respecto a la biomasa, sólo los montos específicamente usados para propósitos energéticos (una pequeña proporción del total) son incluidos en las estadísticas de energía. De hecho, en las zonas rurales el combustible para cocinar más utilizado es la biomasa que es materia orgánica renovable generada por plantas a través de fotosíntesis para formar hidratos de carbono y oxígeno. En su mayoría, la biomasa tiene un nivel alto de humedad y contenido de materia volátil pero que tiene una cantidad baja de densidad y valor calorífico. Es renovable, bastante disponible, carbón neutral y tiene el potencial de proveer de empleo en zonas rurales. La biomasa puede ser clasificada en dos tipos: leñosa y no leñosa. La leñosa incluye leña, materia de desperdicios de madera de industrias y otras fuentes. La no leñosa comprende residuos del agro y residuos de procesos agroindustriales. Los desperdicios animales y de aves también son calificados como biomasa al ser biodegradables en la naturaleza. Hay una variedad de maneras de obtener energía de la biomasa. Éstas pueden ser clasificadas de forma amplia en: método directo, quemándola; y método indirecto: conversión biológica (digestión anaeróbica); conversión termoquímica (pirolisis y gasificación) Cf. TERI, *Energy Security*

el siguiente es el gas natural con un 5.2% La energía hidroeléctrica tiene un 1.4%, superando al 1.1% de la energía nuclear y el 0.5% de las energías renovables (geotérmica, solar, eólica).³⁸⁶ La biomasa es importante en términos de su uso generalizado en gran parte de las zonas rurales y algunas zonas urbanas. Sin embargo, para los propósitos de esta investigación, su relación con la PCE no es relevante. Por lo cual, las fuentes comerciales presentadas en la gráfica 7 permiten tener un panorama más claro y general de las fuentes de energía primarias en India.

Gráfica 7 Oferta de energía comercial primaria en India, 2010-11



Fuente: Compilación del TERI. Revisar: TERI, Energy Security Outlook: Defining a secure and sustainable energy future for India. TERI, Nueva Delhi, 2015 p. 9.

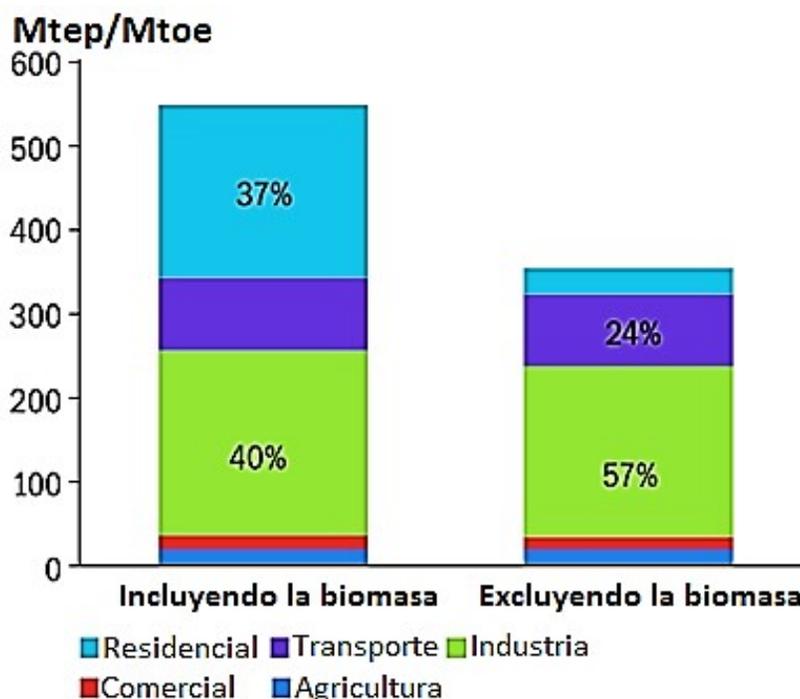
Así, en 2010-11 el carbón sigue teniendo un papel preponderante con un 48%, aunque el petróleo tiene una participación importante de un 39% y el gas natural 10%; juntos sumarían 97% del total. Esto muestra a qué grado la economía india es dependiente de fuentes de energía fósil, las cuales no son las más limpias, pero sí las más comerciales. Al mismo tiempo que si se toma en

Outlook: Defining a secure and sustainable energy future for India. TERI, Nueva Delhi, 2015 p. 77. Disponible en: <http://www.kxsd.org/index.php?option=com_resources&task=details&id=1127&Itemid=106>

³⁸⁶ De hecho, en la generación de electricidad la energía hidroeléctrica tiene un papel importante dentro del conjunto de fuentes de ésta. Precisamente, en este parámetro también supera a la energía nuclear.

cuenta a los energéticos que más se importan, se tendría una proporción del 49%.

Gráfica 8 Demanda energética final de India por sector, en 2011



Fuente: TERI, *Energy Security Outlook: Defining a secure and sustainable energy future for India*. TERI, Nueva Delhi, 2015 p. xii.

El caso de la demanda se ilustra en la gráfica 8, incluyendo la biomasa, mostrando que los principales sectores económicos son el residencial, el industrial y el de transporte. Sin embargo, si se excluye la biomasa las proporciones cambian de forma significativa, ya que el sector residencial cae a la tercera posición y el sector industrial sube a la primera - juntos, industria y transporte suman 81% de la demanda. Si bien, el gobierno central en Nueva Delhi intenta incrementar la proporción de los sectores residencial, agrícola y comercial, lo cierto es que el consumo energético de la economía se concentra en sectores cuya demanda aumenta año con año y se vinculan directamente con el crecimiento del PIB.

Lo cual no quiere decir que el agro no sea trascendental, junto con el consumo de los hogares; más bien en este momento de la historia india el crecimiento económico se concentra en los sectores secundario y terciario, al mismo tiempo que las zonas rurales y

partes de las urbanas no han podido hacer una conversión de fuentes de energía no comercial o fuentes comerciales. Asimismo, debe tenerse en cuenta que la mayor parte de la población económicamente activa india se concentra en un casi 50% en actividades agrícolas, mientras que la otra mitad está en actividades industriales y de servicios, dejando fuera del consumo energético a una masa importante de la sociedad india.

En otras palabras, el crecimiento económico del subcontinente no es equitativo y al ser securitizado su ritmo, el gobierno trata de asegurar a los sectores boyantes la energía necesaria para mantenerlos dinámicos y a ampliar las posibilidades de consumo energético a los menos favorecidos. Lo anterior muestra una radiografía de las necesidades energéticas indias, pero es preciso conocer cómo se definen las situaciones en el caso de los energéticos mayormente amenazados por la estructura de la economía internacional.

3.1.2 Carbón

Como se mencionó antes, el carbón es preeminente por su participación en la oferta de energía primaria. Por lo cual, se antoja necesario describir que uso se le da, ya que de ello depende la PCE que India ejecute. En primer lugar, hay principalmente dos tipos de carbón que India importa: el carbón de baja calidad³⁸⁷ por el cúmulo de impurezas que presenta –y que es usado como combustible para la generación de electricidad- y el coque de carbón el cual es usado en la industria acerera por su pureza.

Igualmente importante es señalar que India es uno de los principales productores de carbón del mundo, el quinto después de EEUU, Rusia, China y Australia; debido a sus extensas reservas probadas de 125 mil 909 millones de toneladas (mt), de acuerdo al Ministerio del Carbón. Pese a ello, también es uno de los más importantes importadores, el cuarto en 2010 por detrás de Japón, China y Corea del Sur.³⁸⁸ La razón de esta aparente contradicción es la brecha que hay entre su demanda y su oferta. La primera ha crecido a tal ritmo en los últimos años que la producción india se ha quedado atrás y aunque es un

³⁸⁷ En la literatura anglófona se refieren a él como '*steam coal*'.

³⁸⁸ Cf. Shebonti Ray Dadwal.. op.cit., pp. 677-678.

productor importante de carbón esto no es suficiente para satisfacer sus necesidades domésticas, tanto de *steam coal* como de coque de carbón.

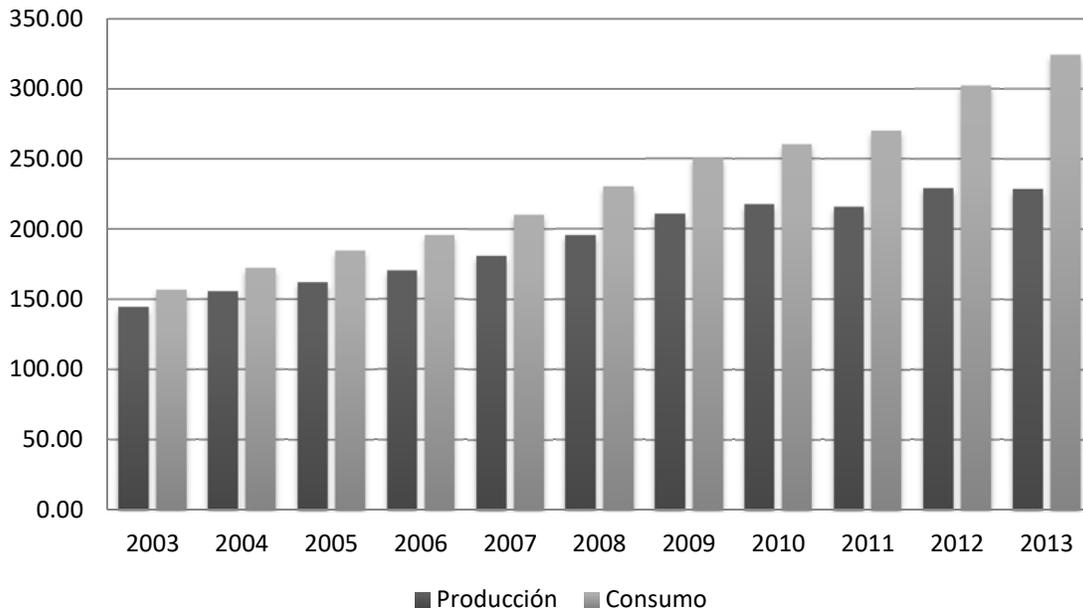
Pero ¿A qué se debe dicha contradicción, teniendo en cuenta la riqueza carbonífera india? Los yacimientos indios de carbón tienen dos características principales: primero, en su gran mayoría son de baja calidad, por lo que son usados de forma considerable como combustible en las plantas termoeléctricas del subcontinente; segundo, se concentran en los estados orientales de Jharkand (32.86%), Odisha (22.07%), Chhattisgarh (12.74%) y Bengala Occidental (10.06%), por lo que su transportación es ferroviaria a todo el territorio indio.

Aunado a lo anterior, hay limitaciones en el desarrollo de la producción carbonífera que no permiten que satisfaga la demanda, las cuales son causadas por vulnerabilidades en la gobernabilidad del sector energético, tales como:

[las luchas interministeriales por] “las conflictivas necesidades de proteger el ambiente e impulsar la economía; los esfuerzos para disminuir las emisiones en algunos de los más contaminados sitios del planeta; el desplazamiento de miles de personas para abrir paso a nuevas minas; el estado lamentable del sobrecargado y viejo sistema ferroviario que no permite una distribución efectiva del carbón; las afectaciones a la actividad minera por parte de gente desesperada, sin tierra y esperanza, que ha sido desplazada para hacer espacio a las minas; la insurgencia maoísta que destroza algunas zonas rurales en el este de India; el crimen organizado que se alimenta como sanguijuelas con el negocio de la minería; los torrenciales monzones que dejan lagos kilométricos en los gigantes pozos cavados en la tierra para obtener carbón;” entre otras.³⁸⁹ Este tipo de situaciones vulneran la producción de carbón debido a que la obstaculizan o no permiten que se incremente, sin embargo este tipo de situaciones no son amenazas externas, sino vicios en la gobernanza del sistema energético indio.

³⁸⁹ Sam Trantum... op.cit., p. 77.

Gráfica 9 Producción y consumo de carbón en India, 2003-2013, en mtpe



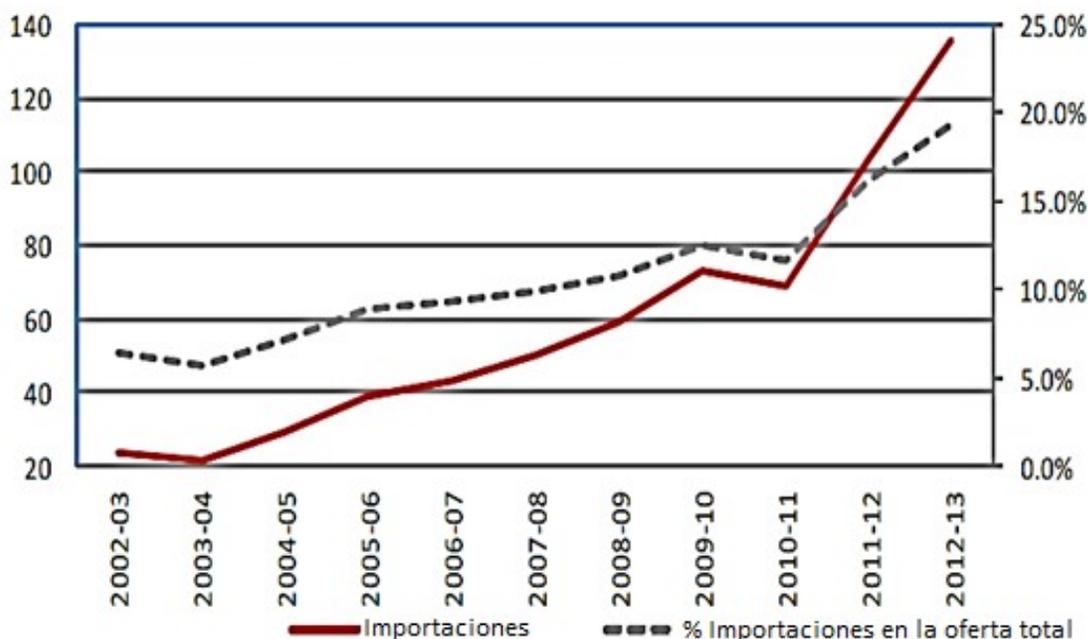
Fuente: BP, Statistical Review of World Energy, 2014.³⁹⁰

Así, en la gráfica 9 se aprecia con mayor claridad la evolución de la resultante disparidad entre el consumo y la producción carbonífera. Por lo cual, si bien la producción ha crecido de forma sostenida -con leves reveses en el año 2011 cuando cayó a 215.70 millones de toneladas de petróleo equivalente (mtpe)³⁹¹ frente a 217.50 mtpe del año anterior, y se recuperó al siguiente año con 229.10 mtpe-, la realidad es que la brecha entre producción y consumo está creciendo a una velocidad considerable, ya que en 2013 llegó a 93.50 mtpe, mientras que en 2003 fue de 12.40 mtpe. De esta forma, se ilustra la necesidad de importar carbón, pese a las reservas considerablemente importantes de India.

³⁹⁰ BP, *BP Statistical Review of World Energy, June 2014*. BP, Reino Unido, 2014, Disponible en: <bp.com/statisticalreview>

³⁹¹ Millones de toneladas de petróleo equivalente. Unidad de energía usada por la IEA y la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) que equivale aproximadamente a la energía desprendida de una tonelada de petróleo, 41 868 millones de julios o 11 630 kilovatios por hora.

Gráfica 10 Tendencia de las importaciones de carbón y proporción en el consumo total (millones de toneladas) de 2002-03 a 2012-13



Fuente: M.R. ANAND Y D.N PRASAD, *Occasional Working paper Series No. 1. Recent trends in production and import of coal in India*, Ministry of Coal, Nueva Delhi, Ministry of Coal Occasional Working paper Series No. 1 /13 October 2013, núm. 1, vol. 2013, p. 4.

De esta forma, las importaciones de carbón se han incrementado de forma proporcional con los consecuentes incrementos en los costos. La gráfica 10 se aprecia con mayor nitidez las dimensiones del aumento de dichas importaciones. En este caso, lo que más llama la atención es que en el año fiscal 2002-03 la producción fue de 341.3 mt y la proporción de las importaciones para satisfacer el consumo era de sólo 6.43%; diez años más tarde en el año fiscal 2012-13 el panorama ha cambiado de manera substancial: la producción llegó a 557.5 mt –no se logró duplicar la oferta interna con respecto al año 2002-03-, empero el monto de las importaciones fue de 145.79 mt, casi siete veces más que el año base y aproximadamente 20.5% del consumo total de carbón. Para el año fiscal 2013-2014 las importaciones fueron del orden de 166.86 mt y una producción de 565.77

mt; al siguiente año las importaciones ya se habían poco más que duplicado con respecto al año 2011-2012, 102.85 mt, llegando a ser de 217.78 mt.³⁹²

Lo antes mencionado deja ver cómo en una década las importaciones carboníferas pasaron de ser poco más de 6% a casi un cuarto de la oferta. Pese a esto, es menester establecer que se habla de la oferta completa de carbón, aquél que sirve para alimentar las plantas de generación de energía eléctrica y el coque de carbón que alimenta a la industria metalúrgica. Dato que no desacredita lo previamente mencionado, ya que la mayor parte del carbón que se importa no es coque de carbón.

En la tabla 5 puede ser visto este aspecto con mayor detalle. En el año 2003-04 las importaciones de coque de carbón eran más voluminosas que las de carbón de baja calidad, no obstante al año siguiente las proporciones se revirtieron y aumentaron. Así, en 2012-13, las importaciones de coque de carbón representaron 31% de aquéllas de carbón de baja calidad.³⁹³ Igualmente, hay que notar que en 2003-04 se importaban 8.7 mt de carbón, tras diez años el monto se multiplicó aproximadamente por 14.95 veces. Esto deja ver cómo el consumo ha aumentado y la manera en que las importaciones han crecido para satisfacerlo. En el caso del carbón, la PCE tiene un importante papel desde la *EXIM Policy* 1992-1997, en los años del proceso de liberalización económica emprendidos por el gobierno del Premier P. V. Narasimha Rao del Partido del Congreso. En el año fiscal 1993-1994 el carbón fue insertado en la lista OGL (Open General Licence), con lo cual su importación no requiere de permisos especiales.³⁹⁴

³⁹² De acuerdo a datos proporcionados por el Ministerio del Carbón. M. R. Anand era el Asesor Económico y D. N. Prasad era el Ministro de Carbón. Cf. M. R. Anand y D. N. Prasad, *Occasional Working Paper Series No. 1. Recent trends in production and import of coal in India*. Ministry of Coal, Nueva Delhi, 2013, p. 4. Disponible en: <http://www.coal.nic.in/sites/upload_files/coal/files/coalupload/wp101014.pdf>; y MINISTRY OF STATISTICS AND PROGRAMME IMPLEMENTATION, *ENERGY STATISTICS 2016*. CENTRAL STATISTICS OFFICE, Nueva Delhi, 2016, p. 25. Disponible en: <www.mospi.gov.in>; y Ministry of Coal, *Production & Supplies*, Ministry of Coal, Nueva Delhi, 2017, [en línea] citado el 29 de marzo de 2017. Disponible en: <<http://coal.nic.in/content/production-supplies>>

³⁹³ Empero, es importante señalar que el coque de carbón es caro y aunque se importó relativamente poco el último año señalado, su valor es casi el mismo al del carbón de baja calidad, no importando los montos. Cf. M. R. Anand y D. N. Prasad... op.cit., p. 6.

³⁹⁴ A diferencia de los productos puestos en la lista SIL (Special Import Licence) o de Licencia Especial de Importación.

Tabla 5 Importaciones de carbón y carbón de coque de 2003-04 a 2012-13, en millones de toneladas

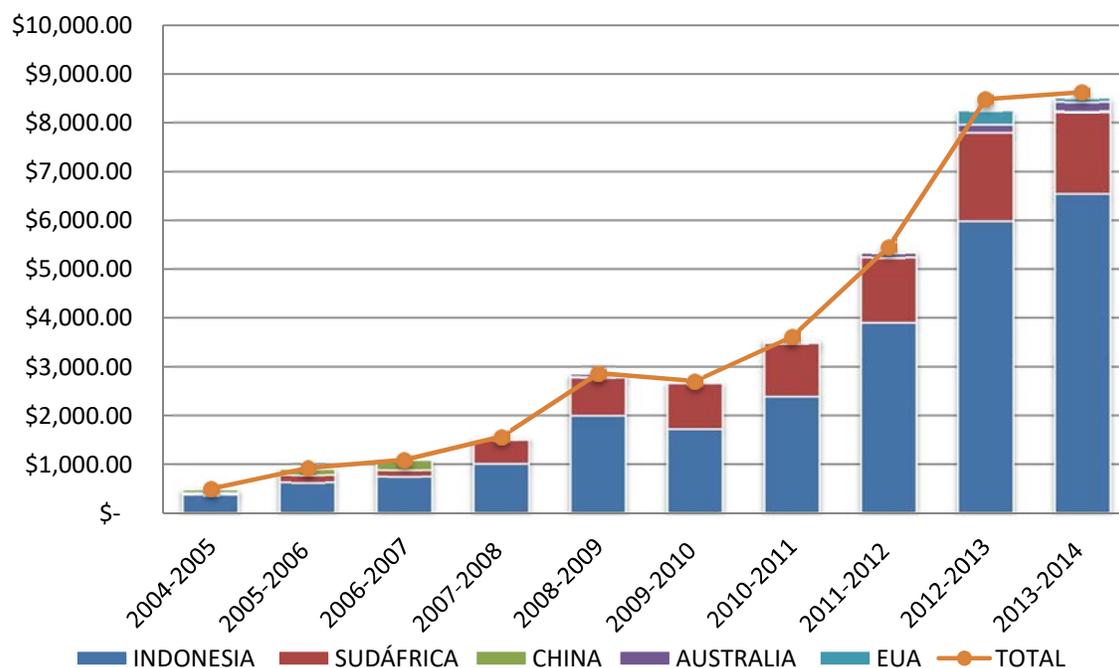
Año	Coque de carbón	Carbón	Total
2003-04	13.0	8.7	21.7
2004-05	16.9	12.0	29.0
2005-06	16.9	21.7	38.6
2006-07	17.9	25.2	43.1
2007-08	22.0	27.8	49.8
2008-09	21.1	37.9	59.0
2009-10	24.7	48.6	73.3
2010-11	19.5	49.4	68.9
2011-12	31.8	71.1	102.9
2012-13	35.56	110.23	145.79
2013-14	36.87	129.99	166.86

Fuente: M. R. ANAND Y D. N. PRASAD, *Occasional Working paper Series No. 1. Recent trends in production and import of coal in India*, Ministry of Coal, Nueva Delhi, Ministry of Coal Occasional Working paper Series No. 1 /13 October 2013, núm. 1, vol. 2013, p. 6; y MINISTRY OF COAL, *Production & Supplies*. Nueva Delhi, Ministry of Coal, 2017. Disponible en: <<http://coal.nic.in/content/production-supplies>>

Esto permite que intermediarios públicos, como agencias u organismos del gobierno central y gobiernos estatales, así como generadores de electricidad privados comercialicen carbón importado, con objeto de satisfacer el consumo interno indio. De igual manera, a pesar de que la industria carbonífera fue nacionalizada en los años 70, en la administración de Manmohan Singh se inició un proceso de apertura de la actividad extractiva del carbón a la iniciativa privada; sin embargo en las asignaciones tanto a la iniciativa pública como a la privada, de 2004 a 2009, se encontraron indicios de ineficiencia y corrupción en el proceso –implicando incluso al primer ministro-, el llamado *Coalgate*, con lo cual ha habido cancelaciones en las asignaciones y retrasos en la explotación de los bloques carboníferos.³⁹⁵

³⁹⁵ Cf. MAIL TODAY BUREAU, "Prime Minister Manmohan Singh may break his silence on missing coal files in Rajya Sabha today", en *India Today*, Nueva Delhi, Agosto 23 de 2013 Disponible en: <<http://indiatoday.intoday.in/story/coalgate-manmohan-singh-missing-coal-files-rajya-sabha-debate-bjp/1/300849.html>>; Anónimo, "Halfhearted reform", en *The Indian Express*, Nueva Delhi, febrero 21 de 2014. Disponible en: <<http://indianexpress.com/article/opinion/editorials/halfhearted-reform/>>; y Baldev Raj Nayar, "The Political Economy of Reform Under the UPA, 2004-14: The Tension Between Accumulation and Legitimacy", en *India Review*, núm. 2, vol. 14, 2015, pp. 194-196.

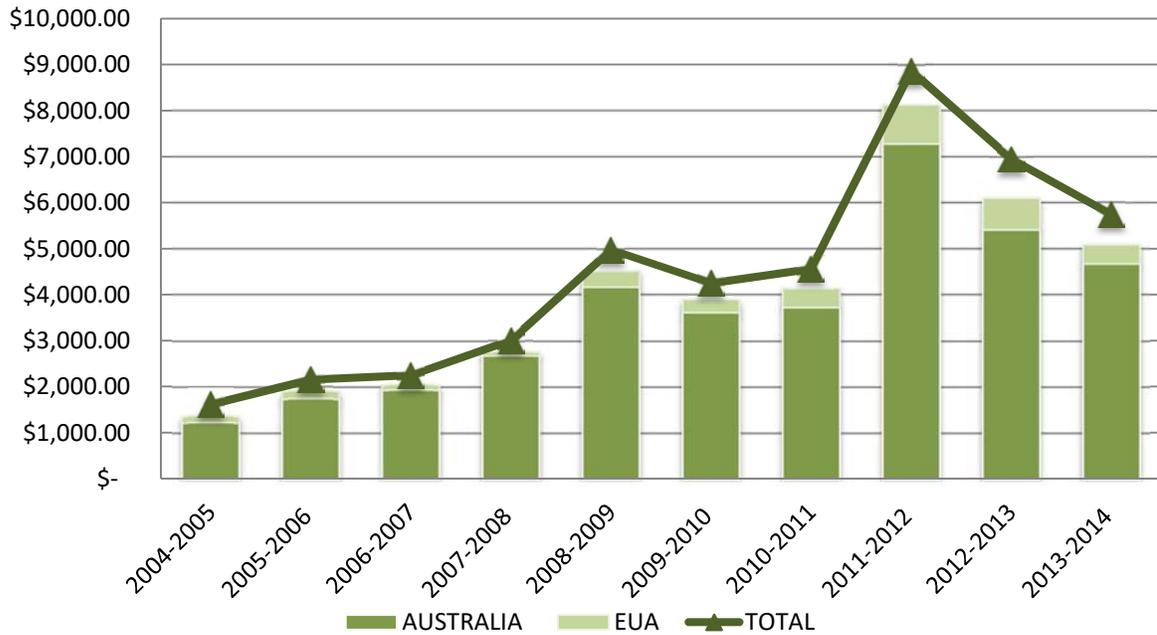
Gráfica 11 Importaciones de carbón de baja calidad de 2004-2005 a 2013-2014, en millones de dólares



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Comercio e Industria

Asimismo, en la gráfica 11 es posible apreciar la evolución de las importaciones de carbón de baja calidad en los diez años de la administración Singh. En primer lugar, se puede notar el papel preeminente que Indonesia tiene como origen de las importaciones de carbón de baja calidad. De hecho, el ritmo de crecimiento de las importaciones del país del Sudeste Asiático va de la mano con el crecimiento general de estas importaciones. En segundo lugar queda Sudáfrica, aunque su participación es mucho menor que la indonesia, pero más apreciable que la china o la australiana. Más allá de ello, India tiene mucho interés en mantener una comunicación constante con Indonesia y Sudáfrica, por lo que la política *Look East I*, el IBSA y los BRICS son iniciativas que le permiten tender lazos de cooperación con ambos países. En el caso de las importaciones de coque de carbón, las cosas cambian bastante.

Gráfica 12 Importaciones de coque de carbón por país de 2004-2005 a 2013-2014, en millones de dólares



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Comercio e Industria

En el caso de las importaciones de coque de carbón, en la gráfica 12 se puede ver que el proveedor más importante es Australia, mientras que EEUU logra un papel relevante, pero difícilmente comparable con el país de origen. Por ello, la PCE de India tiene interés en mantener un flujo comercial libre de obstáculos en el Océano Índico, a través de las rutas marítimas que unen a ambos países. En los dos casos, carbón de baja calidad y coque de carbón, India no ha establecido una diversificación en dichas importaciones, ya que hay una dependencia muy pronunciada hacia dos países.

Asimismo, hay que entender que el coque de carbón puede ser importado en menor volumen, pero los montos de dinero que se gasta en estas importaciones son equivalentes a aquéllas de carbón de baja calidad. Por ejemplo, en 2011-2012 hay un importante pico en la importación de coque de carbón de 31.8 mt, equivalentes a 8,868 millones de dólares; ese mismo año se importaron 55.28 mt de carbón de baja calidad equivalentes a 5,455 mdd, casi 3,500 mdd de más. De hecho, es a partir de 2012-2013 que las importaciones de carbón de baja calidad fueron más caras que las de coque de

carbón, debido a que las últimas han decrecido en su precio, pues el ritmo de crecimiento en volumen ha variado poco, pero no ha disminuido.

Ahora bien, Indonesia es el proveedor donde se concentra una importante proporción de la dependencia del carbón de baja calidad. Las razones son varias: Indonesia es uno de los tres principales exportadores de carbón del mundo, ya que dos tercios de su producción se vende en el exterior; asimismo, hay una proximidad geográfica importante con India y las rutas marítimas ayudan a disminuir costos de transporte. Igualmente, Sudáfrica es un importante socio comercial en el caso del carbón de baja calidad. Sin embargo, el país africano tiene algunas desventajas como el hecho de que su infraestructura ha quedado rebasada, sobre todo en el ámbito del transporte ferroviario que ya es muy viejo. De hecho, en el año 2000 este país era el segundo exportador de carbón del mundo, hoy en día es superado por Australia, Indonesia, Rusia y EU. Esto muestra cómo, pese a sus cuantiosos yacimientos, Sudáfrica todavía tiene que franquear ciertos obstáculos para ser un socio comercial más seguro.³⁹⁶

De hecho, uno de los aspectos que llama la atención es que si bien hay importantes reservas de carbón en el mundo, lo que parece haber es una demanda que crece tan rápidamente que no es posible satisfacerla tan fácilmente por las limitaciones en infraestructura extractiva y de transporte. Pese a lo anterior, India ha establecido una PCE que busca al menos satisfacer su demanda a corto y mediano plazo. La facilitación de las importaciones es parte de estas políticas internas con efectos externos. Al mismo tiempo, su infraestructura portuaria está preparada para recibir el carbón extranjero, por lo que tanto en sus costas orientales y occidentales hay puntos para recibirlo, siendo los más importantes el de Chennai en el estado de Tamil Nadu (13% del carbón en 2010) y Mundra en Gujarat (10%). No así la ferroviaria que experimenta cuellos de botella que limitan la efectividad del transporte sin mencionar las pérdidas de carbón durante los trayectos.³⁹⁷

³⁹⁶ Cf. Sam Trantum... op.cit., pp. 108-114 y 170-174.

³⁹⁷ Ídem.

Sin embargo, la parte más visible de la PCE es el papel de las empresas, tanto públicas como privadas. Por un lado, el gobierno indio incentiva la adquisición de participaciones en empresas extranjeras relacionadas con el sector carbonífero, por el otro también impulsa la compra de activo de carbón fuera de India –para fines metalúrgicos o para las termoeléctricas. De hecho, en 2012, el gobierno anunció que estaba viendo la posibilidad de crear un fondo soberano de adquisiciones externas de carbón. Aunado a esto, las empresas paraestatales National Thermal Power Corporation (**NTPC**) y Coal India Limited (**CIL**) buscan hacerse de carbón de baja calidad en el exterior, así como Steel Authority of India Limited (**SAIL**) y Rashtriya Ispat Nigam Limited (**RINL**) buscan hacerse coque de carbón también fuera de India. En el caso de las empresas privadas, están presentes: Calcutta Electric Supply Corporation (**CESC**), Tata Power, Reliance Power, JSW, Lanco Infratech, Adani Group y GVK (Gunupati Venkata Krishna) Group; las cuales también han mostrado un interés importante en hacerse de activos carboníferos, sobre todo en Australia e Indonesia.³⁹⁸ Aunque es importante recordar que ninguna empresa privada está obligada a enviar carbón o cualquier otro energético a India, por lo que en aras de mantener sus márgenes de rentabilidad, estas empresas podrían buscar un mejor postor por su producto.³⁹⁹

En otras palabras, las empresas privadas indias harán negocio en India mientras haya compradores; de ser demasiado altos los precios para el gobierno, las empresas y los ciudadanos, será necesario vender en otros mercados. Como Trnum lo ha expresado: “las empresas generadoras de electricidad del gobierno comprarán carbón importado sólo si pueden pagarlo y las empresas privadas generadoras de electricidad comprarán carbón importado sólo si pueden sacar ganancias de ello.”⁴⁰⁰

³⁹⁸ Cf. Sam Trnum... op.cit., pp. 171-173.

³⁹⁹ Por ejemplo, el GVK Group externó en 2011 que la mayor parte del carbón de sus proyectos en Queensland, Australia –Alpha, Alpha West y Kevin’s Corner- serían enviados a Asia, al haberse firmado o estar en el proceso de firmarse cartas de intención por 45 millones de toneladas de carbón al año con empresas de China, Japón, Corea, Taiwán y Vietnam. Cf. GVK, *GVK acquires Hancock Coal and Infrastructure Projects in Australia*. GVK, Hyderabad, 2011, p. 2. Disponible en: <http://www.gvk.com/files/pressreleases/GVK_acquires_Hancock_Coal_and_Infrastructure_Proje_e8df5a7c006c4176be7df7ae70263780.pdf>

⁴⁰⁰ Sam Trnum... op.cit., p. 174.

Con respecto a la iniciativa pública, la estrategia parece muy clara, para Sáez el gobierno en el sector petrolero impulsa la participación de las grandes empresas líderes en la colaboración internacional.⁴⁰¹ En el caso del carbón se da una historia muy similar, y que dentro del sector público paraestatal indio las compañías antes citadas son *Maharatna*, con excepción de RINL, que es *Navratna* un estatus menor, pero no desdeñable.⁴⁰²

No es de extrañar que las más importantes empresas públicas estén relacionadas con el carbón, el acero, el petróleo y bienes de alta tecnología. La diferencia con el sector privado estriba en que tienen un rango más amplio de búsqueda, así establecen operaciones en Indonesia, Mozambique, Australia, Sudáfrica, Canadá y EU. Parte de la estrategia es conformar empresas conjuntas (*joint ventures*) *in situ* con operadores nativos o en empresas conjuntas entre ellas, como International Coal Ventures Limited (ICVL), creada en 2009 con la participación de CIL, NTPC, SAIL y RINL, para asegurar activos de carbón para las industrias metalúrgicas y termoeléctricas en territorios fuera de India. También existe la modalidad de crear subsidiarias como Coal Videsh, propiedad de ICL, que compren participaciones en el exterior.⁴⁰³

Pese a estas iniciativas, hay obstáculos que pueden limitar el margen de maniobra del gobierno indio y de la iniciativa privada. Uno de los más importantes es el proceso de

⁴⁰¹ Cf. Lawrence Sáez, "India's energy security during UPA government", en Lawrence Sáez y Gurharpal Singh (Coordinador(es)), *New Dimension of India Politics. The United Progressive Alliance in Power*, Routledge, Reino Unido, 2012, pp. 124-130.

⁴⁰² En el sector público indio, las Central Public Sector Enterprises o Empresas Centrales del Sector Público están clasificadas, de acuerdo a su rentabilidad, monto de ganancia y autonomía, en cuatro categorías: *Maharatna*, *Navratna*, *Miniratna* I y II. En el caso de las empresas *maharatna* sólo hay 7:

1. Bharat Heavy Electricals Limited
2. **Coal India Limited**
3. **GAIL (India) Limited**
4. Indian Oil Corporation Limited
5. **NTPC Limited**
6. Oil & Natural Gas Corporation Limited
7. **Steel Authority of India Limited**

Cf. DPE, *List of Maharatna, Navratna and Miniratna CPSEs*, Department of Public Enterprises, Nueva Delhi, 2012, [en línea] citado el 21 de mayo, 2015. Disponible en:

<http://dpe.nic.in/publications/list_of_maharatna_navratna-and_miniratna>

⁴⁰³ Cf. Sam Trantum... op.cit., pp. 171-172; y International Coal Ventures Private Limited, *Company-About us*, Alliance Infotech, Nueva Delhi, 2010, [en línea] citado el 29 de abril de 2017. Disponible en: <<http://icvl.in>>

decisiones al interior de la burocracia india. Lo que Saéz llama una fragmentación institucional, situación derivada de la atomización del sector energético en el gobierno central indio y en los estatales.⁴⁰⁴ Así es posible encontrar un departamento de energía atómica, un ministerio de energía, uno del carbón, otro del petróleo y gas natural, otro de energías nuevas y renovables, una más de minas, etc. Asimismo, si bien las empresas para estatales tienen cierta autonomía para tomar decisiones en cuanto a las adquisiciones en el exterior, también es cierto que la actitud del gobierno indio frente a otros podría hacer la realización de ciertos proyectos más fácil y rápida, sin embargo también debe ser más rápido el proceso de toma de decisiones. En cierta forma, esta podría ser definida como una vulnerabilidad en la seguridad energética india y un obstáculo para la ejecución de la PCE.

Más allá de las deficiencias institucionales que puede haber en cualquier país, los obstáculos externos también son de suma trascendencia. Por un lado, es preciso recordar que la dependencia india del carbón extranjero se da en mayor medida en aquél de coque de carbón para la industria acerera, ya que más de la mitad se importa. No obstante, en el caso del carbón de baja calidad, si bien todavía no se llegan a esos niveles, las condiciones empeoran por la amenaza del encarecimiento de este producto o la interrupción del suministro. Adicional a lo anterior, también hay otras formas de que se den los anteriores dos fenómenos, sin que las perturbaciones en el sistema internacional tengan que ver.

El caso de Indonesia es muy ilustrativo, debido a que, en 2010, Yakarta ha estado modificando sus leyes sobre la determinación del precio del carbón y exportaciones minerales. Las razones para ello son: preservar los recursos indonesios para alimentar sus propias necesidades energéticas, maximizar sus ganancias devenidas de sus recursos que continúa exportando; asimismo al incrementar los precios, Indonesia fuerza a las empresas a realizar ciertos procesos en su territorio en lugar de exportar materias primas a bajo costo, con lo cual incrementa sus regalías por la minería y crea empleos. Y es que, el gobierno indonesio, establecía un descuento en la venta de su carbón y empezó a

⁴⁰⁴ Cf. Lawrence Sáez... op.cit., p. 119.

venderlo a precios internacionales, lo que afecta directamente a su PCE al encarecer los costos de los proyectos de generación de electricidad basados en los anteriores precios.

De acuerdo a Sam Trantum, esto incrementó 30% los costos para los productores de energía en India. Asimismo, en 2014, se discutió en el país del sureste asiático la posibilidad de prohibir las exportaciones de carbón. Cosa que no ocurrió, ya que en 2012 se prohibieron la mayoría de las exportaciones de cobre, oro y plata; y hubo conversaciones para imponer un nuevo impuesto al carbón. Medidas que pueden igualmente ser ejecutadas en otros proveedores de carbón de India. En Australia, por ejemplo, también se pueden vislumbrar posibles cambios en sus leyes impositivas. Al final, los productores gubernamentales indios de electricidad comprarán el carbón importado si pueden pagarlo y los privados sólo si es rentable hacerlo.⁴⁰⁵

De esta forma, es posible ver que no hay respuestas fáciles a los imperativos de la seguridad energética, y por ende de la seguridad económica. Simultáneamente, hay vulnerabilidades materiales, físicas, institucionales y económicas que pueden acentuarse y limitar más el margen de maniobra de un Estado. Lo que se puede hacer es administrar las amenazas y riesgos, pero esto tampoco garantiza nada para ningún país. En el caso del carbón, la situación es grave, pero manejable en el corto plazo; la diferencia estará en lo efectivas que sean las políticas y los procesos de decisión relacionados con éstas. En ese sentido, incluida la PCE, ya que si bien se busca asegurar de alguna forma energéticos a un precio competitivo y suficientes cantidades, no todo depende de un gobierno o de sus estrategias, sino de un cúmulo de factores internos y externos. En el siguiente apartado se analizará el caso del petróleo, el cual también tiene similitudes significativas con el carbón, pero también importantes diferencias.

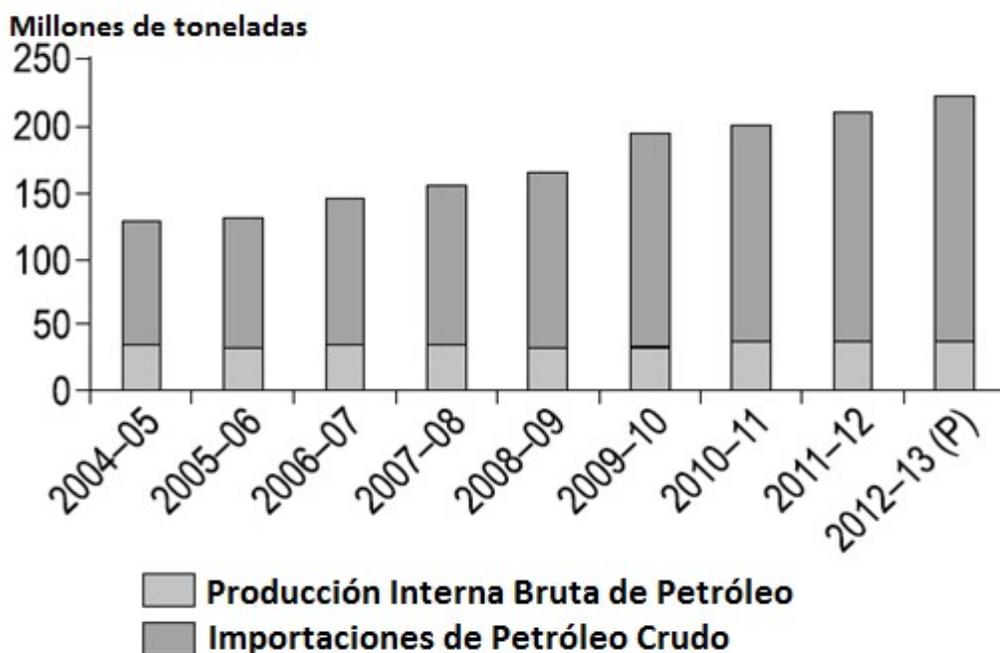
3.1.3 Petróleo

Como se mostró en la gráfica 7 Participación en la oferta de energía primaria de India, el petróleo aparece como la segunda fuente de la oferta de energía primaria con un 39% del total. Si bien, en la parte anterior de este trabajo de investigación se notó la trascendencia

⁴⁰⁵ Cf. Sam Trantum... op.cit., pp. 173 y 174.

del carbón, la relación de India con el petróleo es sustancialmente diferente, pero la problemática como amenaza y riesgo a la seguridad energética y económica sigue siendo importante. India no es un país con considerables reservas de petróleo, sin embargo por la multiplicidad de usos que se le puede dar a esta materia prima su relevancia no es desapercibida.

Gráfica 13 Dependencia de las importaciones de petróleo crudo (2000-2012 en millones de toneladas)

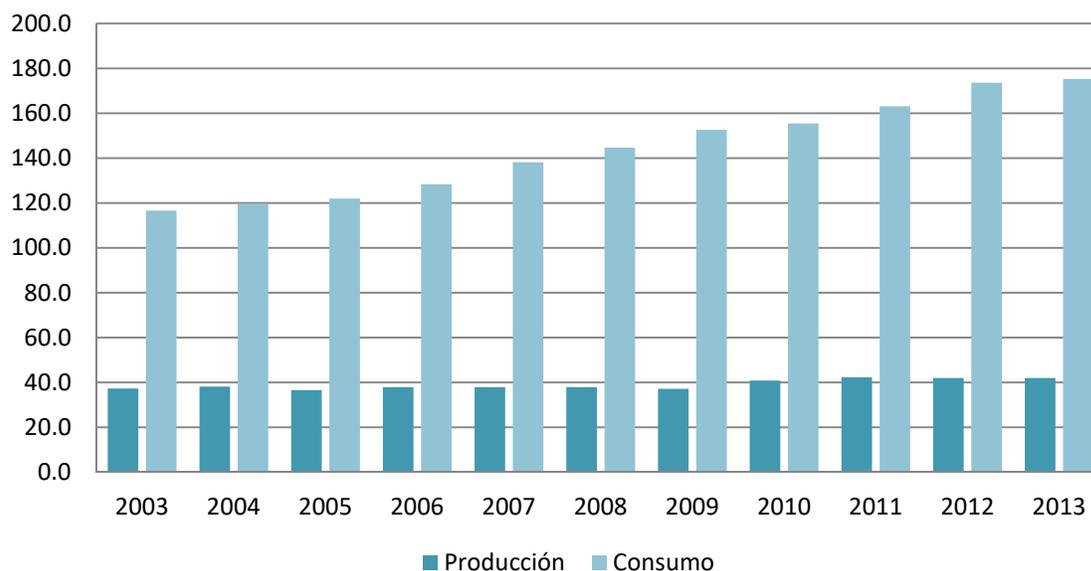


Fuente: Ministerio de Petróleo y Gas Natural 2012^a, citado en TERI, *Energy Security Outlook: Defining a secure and sustainable energy future for India*. TERI, Nueva Delhi, 2015 p. 27.
P es preliminary.

Así, al ver la gráfica 13 es posible percibir la enorme brecha que hay entre la producción nacional india de petróleo crudo y el monto de las importaciones. Igualmente interesante es el hecho de que la producción interna más bien se ha estancado, mientras que las importaciones han crecido estrepitosamente. Esto deja ver el grado de dependencia del que es presa la economía india. Asimismo, de acuerdo al TERI, en 2008 uno de sus análisis concluyó que India era el tercer importador de petróleo más vulnerable con respecto a las perturbaciones en el suministro de entre los 26 mayores

importadores.⁴⁰⁶ Sin embargo, cuando se ve los niveles del consumo frente a la oferta doméstica petrolera india, el análisis puede ser mucho más pormenorizado.

Gráfica 14 Consumo y producción de petróleo en India, de 2003 a 2013, en millones de toneladas



Fuente: BP, Statistical Review of World Energy, 2014.

De esta forma, en la gráfica 14, no sólo es claro el nivel de estancamiento de la producción interna, sino también el crecimiento sostenido de la demanda. Si en 2003 el consumo era poco menos de 120 millones de toneladas (mt), diez años más tarde ya estaba alcanzando los 140 mt. En el caso de la producción interna, desde 2010 logró superar los 40 mt, pero no ha podido avanzar más en los siguientes años. Las razones para ello son varias, pero tienen que ver sobre todo con una vulnerabilidad que se refleja en los vicios que yacen en la gobernabilidad del sector energético, a los que ya se ha hecho referencia en líneas anteriores. De esta manera, en 1999 se lanza la *New Exploration Licensing Policy (NELP)*, lanzada en 1999, cuyo objetivo era atraer capital de riesgo de compañías indias y extranjeras, tecnología de vanguardia, nuevos conceptos geológicos y las mejores prácticas de administración para explorar los recursos petroleros y gasíferos

⁴⁰⁶ Cf. TERI, *Energy Security Outlook: Defining a secure and sustainable energy future for India*. TERI, Nueva Delhi, 2015 p. 27. Disponible en: <http://www.kxsd.org/index.php?option=com_resources&task=details&id=1127&Itemid=106>

indios y así satisfacer su demanda nacional; por lo que se realizaron nueve rondas, hasta 2012, de licitación *Petroleum Exploration Licences (PEL)* a través de subastas, en igualdad de condiciones, entre empresas indias y extranjeras, privadas o públicas. Sin embargo, cómo muestran las gráficas 14 y 15 el balance es poco uniforme, pues si bien se atrajo el capital de riesgo, se firmaron contratos de producción compartida de 254 bloques a la largo de más de diez años y se establecieron nuevas prácticas en la administración de la exploración de los recursos petroleros y gaseros indios, lo cierto es que el principal objetivo de elevar la producción no se ha cumplido.⁴⁰⁷

Para Tranum, por esta razón la NELP ha sido un fracaso, aunado a ello los retrasos procedimentales provocados por problemas burocráticos para obtener autorizaciones de varios ministerios y las consecuentes penalizaciones a proyectos por demoras causadas por aprobaciones atrasadas por los mismos ministerios. Esto llevó al gobierno a probar en 2016 un nuevo esquema de *Open Acreage Licensing Policy (OALP)*, que permite pujar por los bloques en cualquier momento sin haber rondas de licitación. Asimismo, la ONGC ha tenido un desempeño pobre en los intentos por elevar su producción petrolera de forma constante, pese a haber tenido importantes avances.⁴⁰⁸ A este respecto, es necesario mencionar que la NELP, si bien un fracaso, puede ser vista como parte de un PCE que buscó la atracción de capital y tecnología con objeto de elevar la producción interna de crudo y disminuir la dependencia externa; por lo que debe ser vista como un complemento a la estrategia de buscar activos petroleros en el extranjero. Sus fracasos igualmente empujan al gobierno a buscar elevar las importaciones y las adquisiciones en el exterior.

Las consecuencias de la falta de incrementos en la producción interna se observan en la tabla 4 y la gráfica 6, donde es posible apreciar los precios del petróleo crudo en RU, Japón y EEU, y el valor y cantidad de las importaciones de petróleo de India, con los cuales

⁴⁰⁷ Cf. The Ministry of Petroleum & Natural Gas, *New Exploration Licensing Policy (NELP)*. Nueva Delhi, 2015, Disponible en: <<http://petroleum.nic.in/docs/exp.policy.NELP2015.pdf>>; C. Vinodan... op.cit., p. 75.

⁴⁰⁸ Cf. Sam Tranum... op.cit., pp. 87-89; y Agencias, "ONGC achieves all-time record in oil production", en *The Indian Express*, Nueva Delhi, 9 de abril de 2009. Disponible en: <<http://indianexpress.com/article/business/business-others/ongc-achieves-alltime-recor>>

se tendrá una radiografía completa del problema: más petróleo que importar, más caro, más dependencia y mayor déficit comercial y fiscal. Sobre todo, es de singular importancia la posición india como importador de petróleo, en contraste con su posición como importador de carbón, ya que muestra una vulnerabilidad mucho mayor a la amenaza de la volatilidad de los precios internacionales del crudo. Sin embargo, hay algunos detalles que hay que explicar antes de proseguir el análisis. Para empezar, como ya se había mencionado, India es un importador neto de crudo desde los años 70, por lo cual lo que ha pasado a lo largo de los años es un crecimiento sustancialmente elevado de la demanda.⁴⁰⁹ En ese sentido, desde hace 40 años Nueva Delhi se planteó el reto de ser un país con mucho carbón, pero poco petróleo, por lo que dentro de su PCE se proyectó una estrategia que tenía como objetivo convertir al subcontinente en un centro de refinación petrolera.

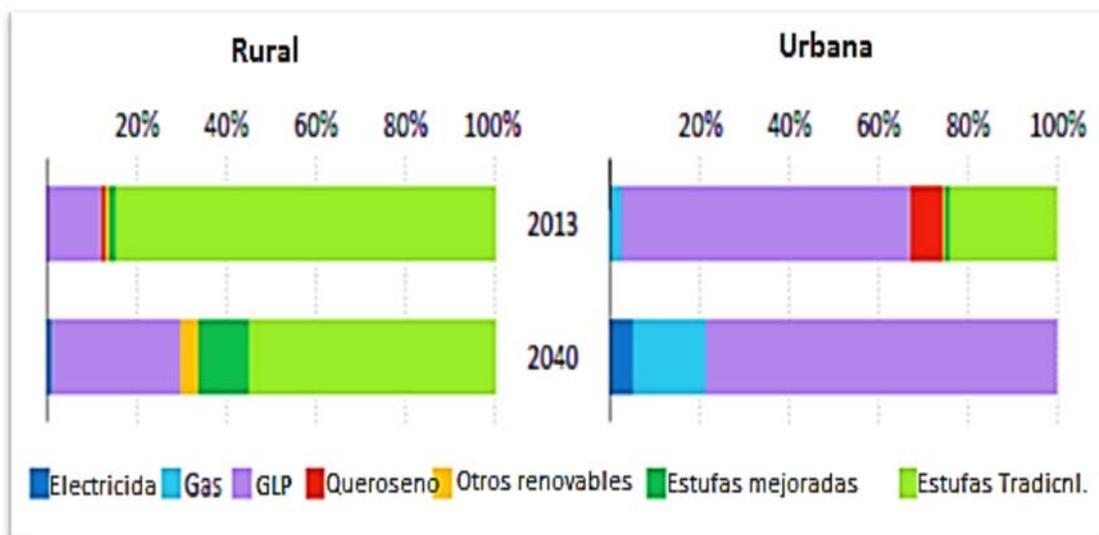
Lo anterior tenía un objetivo mucho más profundo, ya que se busca contrarrestar la carga fiscal de la compra del petróleo crudo con su refinación y consecuente venta a un precio mucho más elevado. Es decir, comprar una materia prima cara y evitar los efectos negativos de su carga fiscal al transformarla y revenderla con un valor agregado. De hecho, India tiene una capacidad de refinación mucho más grande de lo que en realidad necesita. Y así como en el sector carbonífero hay importantes contradicciones, en el de petrolíferos también, ya que si bien es un importador muy vulnerable, de igual forma es un exportador neto de productos petroquímicos.

Y entonces, ¿Por qué si India tiene una industria petrolífera tan boyante necesita importar no sólo petróleo crudo, sino también petrolíferos? La respuesta es sencilla: porque si bien hay un superávit en algunos productos petroquímicos, del mismo modo hay una escasez en otros muy específicos, por lo que cubre la brecha a través de importaciones. Estos combustibles son: LPG o gas LP, queroseno, gasolina, gasóleo, queroseno del servicio de distribución pública y combustible bajo en sulfuro. De estos, los

⁴⁰⁹ No debe olvidarse que en 1971 se da el cambio del patrón oro al patrón dólar y en 1973 el embargo petrolero por parte de la OPEP. Es decir, se termina una era de petróleo barato y se experimenta una importante inestabilidad económica internacional. De ahí el que se piense en el incremento de la capacidad de refinación como un imperativo del proceso de sustitución de importaciones.

más importantes son el LPG y el aceite de súper queroseno o SKO; ya que de acuerdo a la AIE, India se está convirtiendo en el más grande mercado de importación de LPG, mientras que el queroseno es un combustible muy usado en las zonas urbanas de bajos ingresos para cocinar –aunque cada vez más en desuso; para ambos combustibles la empresa paraestatal Hindustan Petroleum Corporation Limited (HPCL) es el mayor importador.⁴¹⁰

Gráfica 15 Combustible/fuente primarias usadas en los hogares para cocinar en 2013 y proyecciones para 2040



Fuente: AIE/OCDE, *India Outlook Energy. World Energy Outlook Special Report*. International Energy Agency, París, 2015, p. 67. Disponible en: <www.worldenergyoutlook.org/india>

La gráfica 15 muestra cómo en las rurales la participación del gas LP (GLP) y el queroseno son importantes tanto en hogares rurales y urbanos. Sin embargo, si quitáramos las estufas tradicionales, el gas LP y el queroseno serían los combustibles más usados. Su demanda y la necesidad de importarlos obligan al gobierno a subsidiarlos para el consumo de las capas más pauperizadas de la población; sin embargo ha habido un debate en el gobierno sobre la conveniencia de seguir con este tipo de subsidios o

⁴¹⁰ Cf. Sam Trantum... op.cit., p. 126; revisar el sitio en internet de la Hindustan Petroleum Corporation Limited, disponible en: <http://www.hindustanpetroleum.com/itpetroleumproductimportsexports>; y AIE/OCDE, *India Outlook Energy. World Energy Outlook Special Report*. International Energy Agency, París, 2015 p. 32. Disponible en: <www.worldenergyoutlook.org/india>; y U.S. Energy Information Administration, *Country Analysis Brief: India*. U.S. Energy Information Administration, EU, 2014, p. 8. Disponible en: <https://www.eia.gov/beta/international/analysis_includes/countries_long/India/india.pdf>

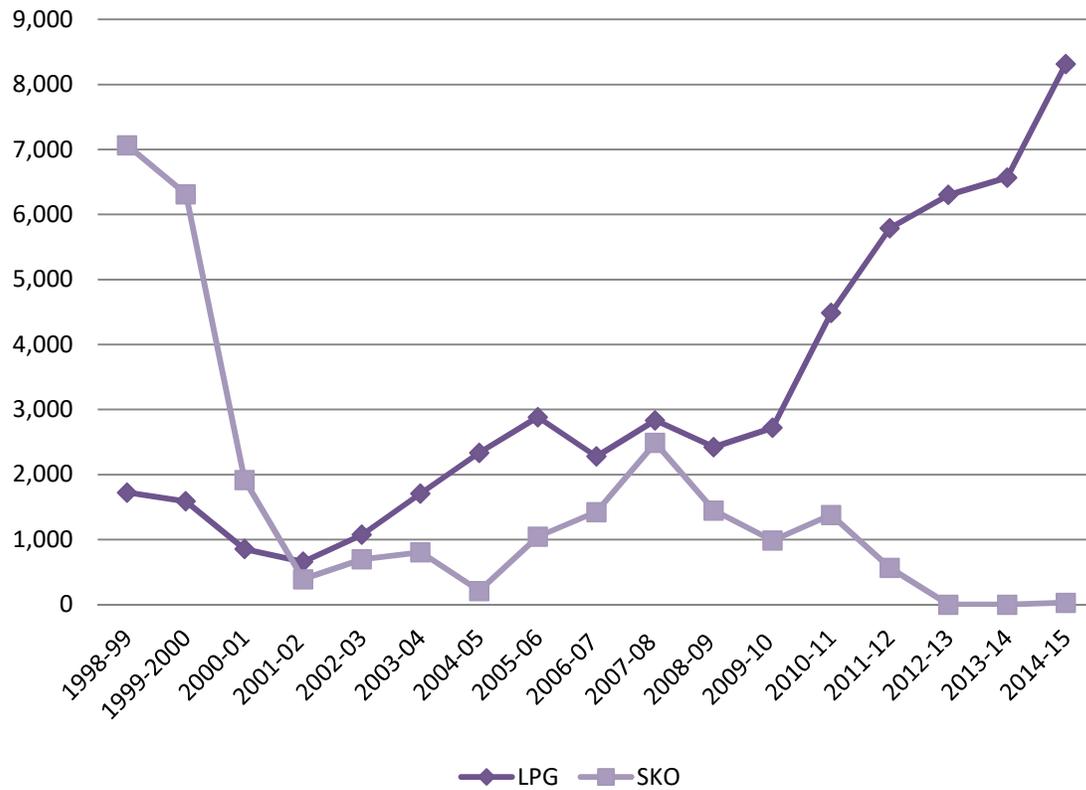
establecer otras formas de ayudar a los más pobres a adquirir estos combustibles. En ambos casos hay fuertes limitaciones en la distribución, por lo que el precio no es el problema más importante sino su disponibilidad; y con ello los vicios que se generan al grado de que en las zonas rurales reciben más queroseno subsidiado los usuarios con un mayor consumo y menos aquéllos con uno menor, lo que vuelve al subsidio totalmente regresivo.⁴¹¹

Así, en la gráfica 16 es posible ver la evolución de las importaciones de estos dos petroquímicos. Las importaciones de LPG han ido creciendo de forma importante, sobre todo después de 2009-2010, sin embargo las importaciones de SKO han ido disminuyendo, en parte por los esfuerzos por sustituir este combustible por LPG. En la gráfica 17 se puede ver que Arabia Saudí es uno de los más importantes proveedores, aunque desde 2011-2012 Qatar es el proveedor más importante. Lo más relevante es que de los cinco principales proveedores cuatro son países del Golfo Pérsico. En la gráfica 18, se pueden ver los proveedores más importantes de SKO para India, aunque la participación de Singapur es apabullante, sin embargo para lo que en el caso anterior, la mayoría de los proveedores son del Golfo Pérsico.

De esta manera, la estrategia india de importar petróleo crudo y exportar petroquímicos se aprecia como una fortaleza, pero igualmente como una debilidad. Por un lado, se presenta un excedente de productos petrolíferos, pero por el otro un déficit en otros muy sensibles por su consumo entre la sociedad india, además de la dependencia con respecto al crudo.

⁴¹¹ Cf. C. Vinodan... op.cit., pp. 84-86.

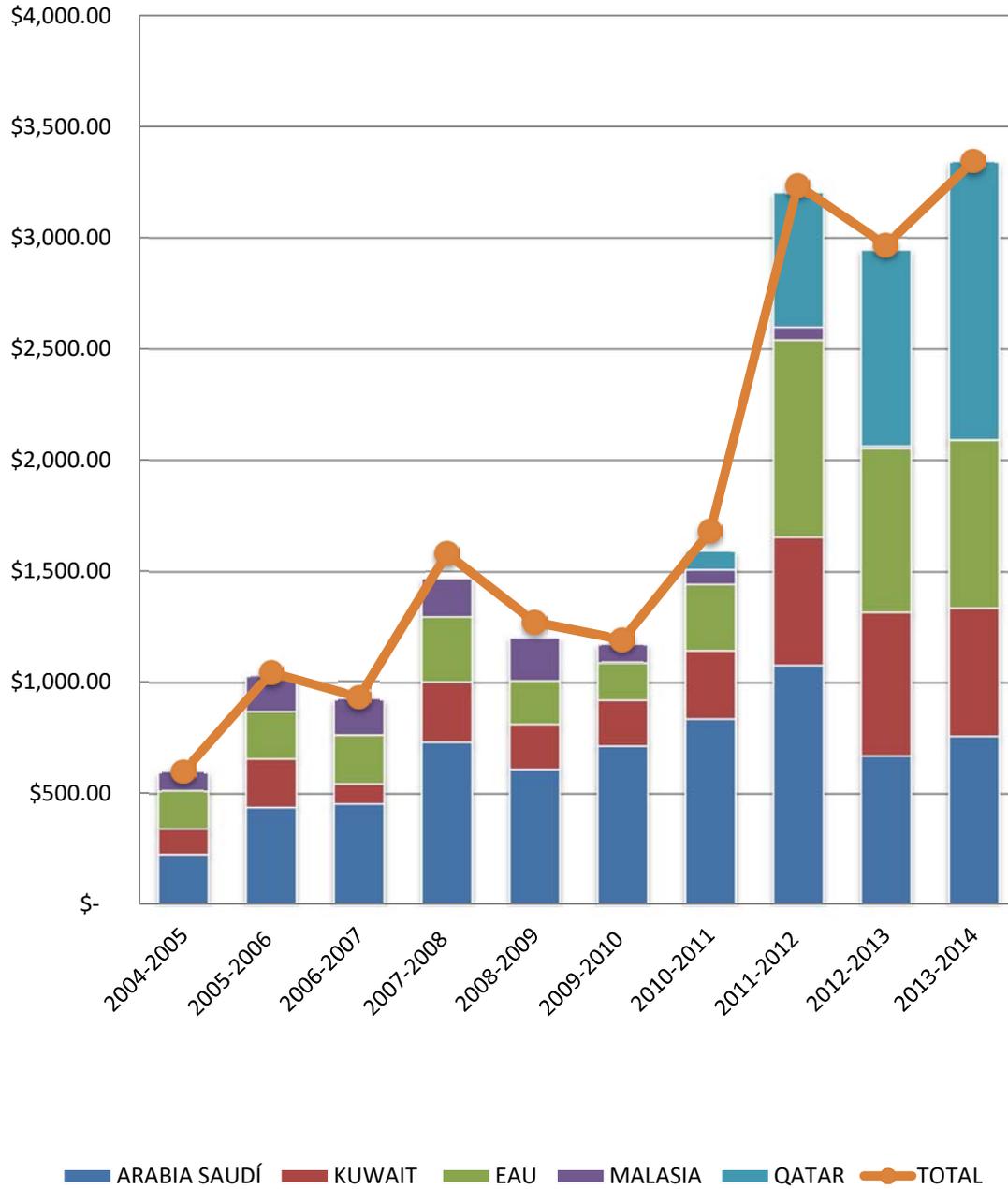
Gráfica 16 Importaciones de LPG y SKO en millones de toneladas, de 1998 a 2014



Fuente: Elaboración propia con datos de la *Petroleum Planning & Analysis Cell*

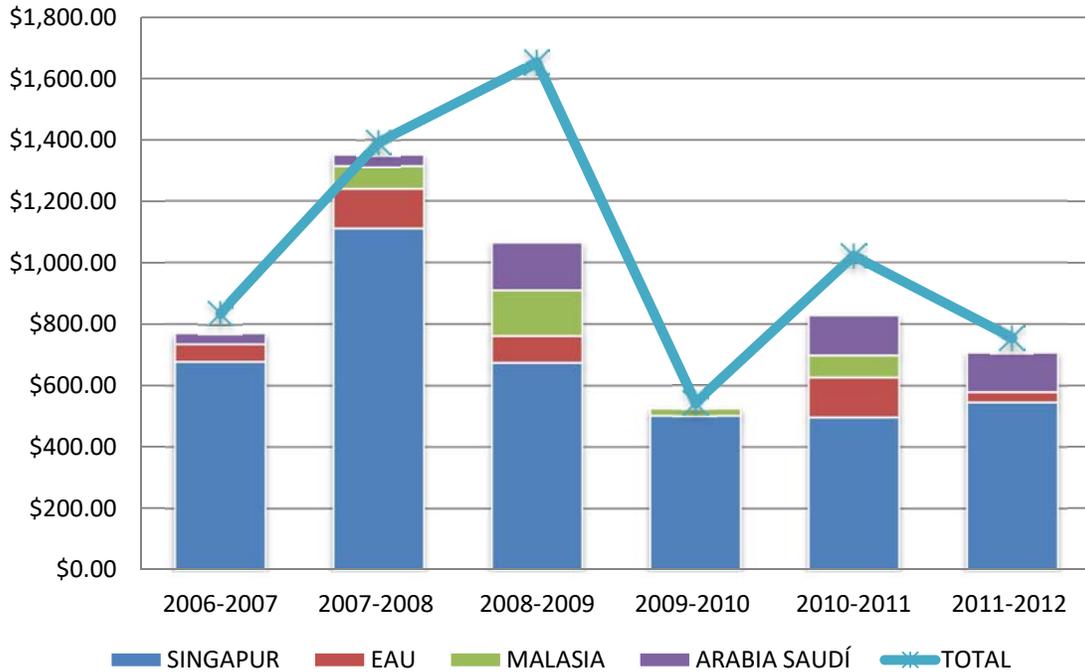
Precisamente, de acuerdo al TERI, hay tres formas directas de impacto derivadas de la dependencia al crudo: primero, en 2008 al tener como origen del 69% del petróleo a países de Medio Oriente, la inestabilidad de la región hace más vulnerable a India a las perturbaciones y alteraciones del suministro; segundo, el impacto de la carga fiscal de la importación de crudo altera las finanzas, ya que de acuerdo al Banco de la Reserva de India, las importaciones de crudo y productos petroleros tienen un valor equivalente a casi un tercio del valor total de las importaciones; y tercero, los controles gubernamentales en ciertos combustibles desincentivan a la inversión debido a las pérdidas que traen consigo.

Gráfica 17 Principales importaciones de LPG por país de 2004-04 a 2013-14, en millones de dólares



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Comercio e Industria de India

Gráfica 18 Principales importaciones de SKO por país de 2006-08 a 2011-12, en millones de dólares

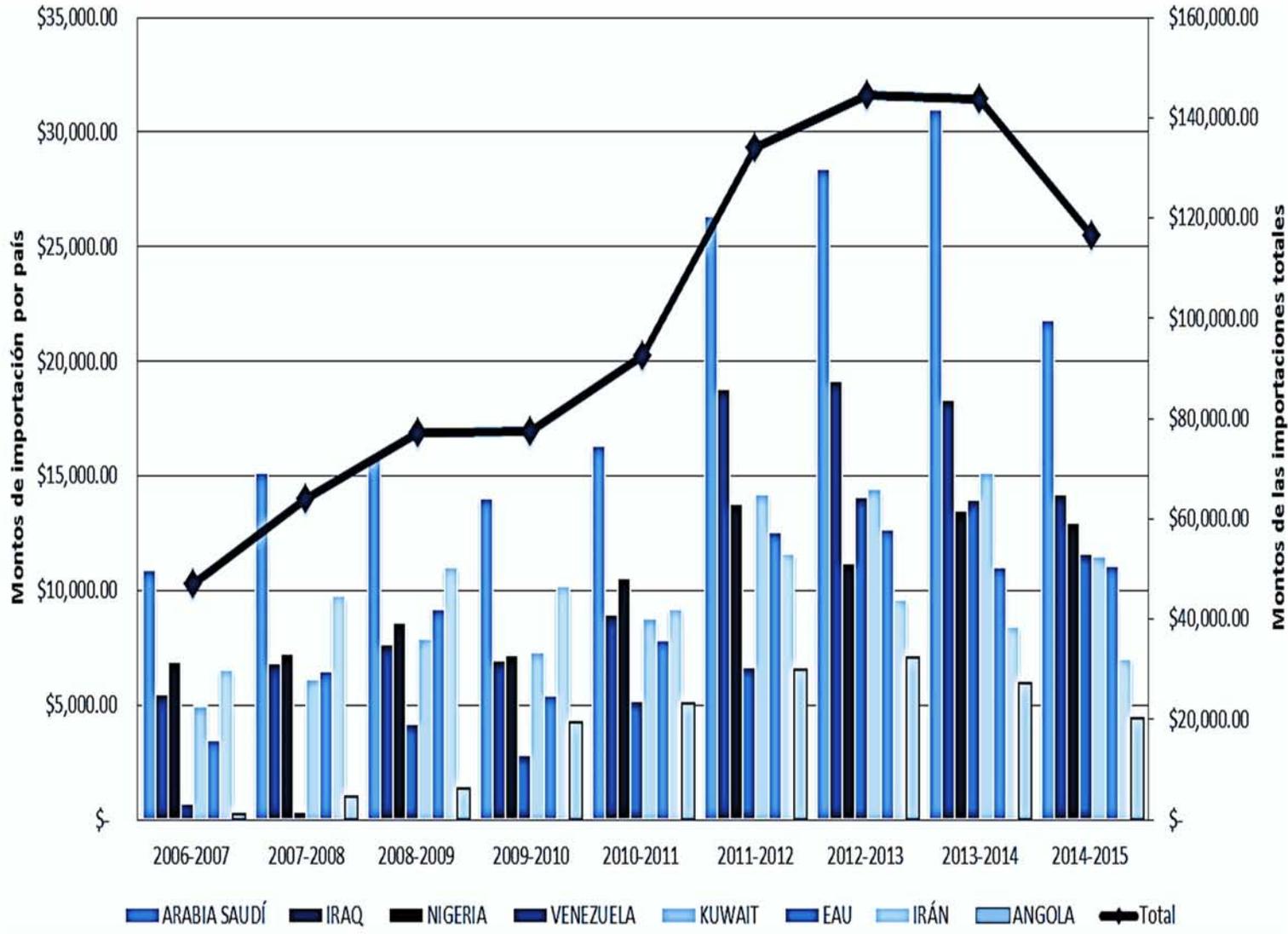


Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Comercio e Industria de India. No hay datos sobre los años 2004-05 y 2005-06, y después del año 2011-12 no hubo importaciones en lo que restó de la administración Singh.

De hecho, el diésel, el queroseno y el LPG doméstico son de los combustibles que el gobierno indio más subvenciona, lo cual podría explicar hasta cierta forma el desinterés por invertir en su producción interna y la decisión de importar el faltante. Aunque el gobierno también realiza compensaciones por dichas pérdidas de forma parcial, también es verdad que esto tiene un impacto considerable en el presupuesto del gobierno.⁴¹² De esta forma, en primer lugar, con respecto a las importaciones de crudo por país, en la gráfica 19 es posible apreciar la veracidad de lo establecido por el TERI: de los nueve principales proveedores de petróleo, cinco son países de Medio Oriente, dos de África y uno de América Latina.

⁴¹² Cf. TERI... op.cit., pp. 27 y 28.

Gráfica 19 Importaciones de petróleo por país de 2006-2007 a 2014-2015, en millones de dólares



Fuentes: Elaboración propia con datos del Ministerio de Comercio e Industria

Se presentan sólo los datos desde el año fiscal 2006-2007 debido a que en el banco de datos del Ministerio de Comercio e Industria no se presentan los nombres de los países de los años fiscales 2004-2005 y 2005-2006, ya que se etiquean como no especificados.

Así, en el año 2013-2014, el 58.42% del petróleo importado provino de Arabia Saudí, Iraq, Kuwait, EAU e Irán, que si bien es menos a lo reportado en 2008, también hay que tener en cuenta que los montos de petróleo se elevaron de forma considerable, al igual que la participación de otros países como Angola, Nigeria y Venezuela; sin descartar el aprovisionamiento proveniente de Qatar, Egipto, Colombia, Brasil, México y Malasia. De hecho, de 2006-2007 a 2014-2015 el número de proveedores pasó de 28 a 44.

Pese a esto, la concentración en los países de Medio Oriente en general y el Golfo Pérsico en particular, es notable; lo cual habla de una diversificación por país pero no por región. A lo que toca agregar la diáspora india en la península arábiga, la cual es la más elevada en el mundo. Esto podría hacer pensar que la las relaciones con los países de Medio Oriente llegan a un alto grado de cooperación, comunicación y concertación política, sin embargo esta es una verdad a medias. India ha preferido establecer un perfil bajo en la región por las siguientes razones: los yacimientos de petróleo en esta región la hacen objeto del interés y competencia de varias potencias económicas y militares –EEUU, China, Japón, Corea del Sur, la UE, entre otras-, por lo que una perfil más elevado en la región requeriría de mayores recursos y una imagen intervencionista; esto deriva en una conflictividad en la región que también impide tener iniciativas pomposas o demasiado llamativas, por ejemplo los problemas en Yemen, Iraq, Siria, el conflicto entre EEUU e Irán por el programa nuclear del segundo, y Afganistán; la población india que trabaja en la región del Golfo Pérsico y las remesas que estos envían a India cuya importancia no es posible desatender; la considerable población india de religión musulmana que tiene la convicción de realizar el peregrinaje a la Meca o *Hajj*; los lazos histórico-culturales entre India e Irán hacen de esta relación una de las más complejas, lo que se vuelve más difícil de manejar teniendo en cuenta la presión estadounidense para dejar de comercia, sobre todo petróleo, con esta república islámica; entre otros.⁴¹³

⁴¹³ Algunas de estas ideas fueron discutidas en una entrevista con un investigador especializado en la región quien prefirió permanecer en el anonimato.

Empero, esto no quiere decir que India descuide su relación con esta región. Sino que la trata de una forma diferente, a través de un perfil bajo que le permite mantener vínculos cercanos, sin despertar fuertes suspicacias de actores *extrarregionales* y la con la suficiente fortaleza para mantener sus estratégicos vínculos comerciales. Es decir, es posible que no haya una abierta política como la Look East I y II o un Foro de cooperación como el IBSA, los BRICS o el foro África-India; sin embargo sí hay alianzas estratégicas, intercambios diplomáticos y una intensa comunicación, pero todo sin llamar la atención, lo que dota de una cariz de discrecionalidad a la PCE frente a estos países.

Por ejemplo, durante la administración Singh no hubo muchas visitas del PM al Golfo Pérsico, sólo tres, a Omán y Qatar en 2008 y a Arabia Saudí en 2010; sin embargo en las tres se buscó impulsar la relación y la visita a Qatar fue la primera de un PM indio; asimismo, hubo la visita por primera vez de un rey saudí en 2006, el emir de Kuwait el mismo año, el emir de Qatar en 2005 y 2012, el sultán de Omán en 2014, el rey de Bahrén en 2014 y el príncipe heredero en 2012 y 2013. Estos contactos se hicieron también con el afán de diversificar la relación a temas como: cooperación en seguridad y defensa en contrterrorismo, lavada de dinero, problemas cibernéticos,, crimen organizado, tráfico de personas y antipiratería.⁴¹⁴

Lo cual muestra que si bien la PCE tiene una sutilidad que se podría apreciar negligente, en realidad la estrategia está diseñada para llamar poco la atención, al mismo tiempo que no entrar en una competencia abierta frente a otras potencias económicas y no entrar en conflicto con la política interna o externa de estos países. De hecho, India trata de verse como un socio confiable que no busca censurar el desempeño de la política interna en materia de derechos humanos o la política interna entre ellos.

Por ejemplo, India trata de mantenerse al margen de la rivalidad entre Arabia Saudí e Irán frente al conflicto Sirio y otros; además, a la par intenta de mantener una

⁴¹⁴ Cf. Samir Pradhan, "India and the Gulf Cooperation Council (GCC): An Economic and Political Perspective," en *Strategic Analysis*, núm. 1, vol. 34, 2010, pp. 95-103; y Rahul Roy-Chaudhury, "India: Gulf Security Partner in Waiting?", en Toby y Emile Hokayem Dodge (Coordinador(es)), *Middle Eastern Security, the US Pivot and the Rise of ISIS*, Routledge, Londres, 2014, pp. pp. 95-103. Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/19445571.2014.995947>>

posición firme y conciliadora con EEUU –lo que no es sencillo- frente a las sanciones que este país y la UE establecieron a Irán en 2008, lo cual le ha valido el ser exceptuada de sanciones establecidas en la *National Defence Authorisation Act (NDAA)* en el año fiscal 2012, junto con China, Corea del Sur, Turquía y Taiwán, entre otros; al haber reducido sus compras de petróleo iraní. Y si bien en 2008-09 y 2009-10 Irán fue el segundo proveedor de crudo de India, en 2010 el tercero y 2011-12, 2012-13 y 2013-14 el séptimo, la participación iraní se ha visto mermada, pero no nulificada, ya que sigue proveyendo más petróleo que países como Angola, Brasil o Sudán. Después del acuerdo al que llegaron Teherán y Washington es de esperarse que las importaciones iraníes aumenten al ser las sanciones levantadas.⁴¹⁵

El caso de África, India tiene la posibilidad de establecer una PCE personificada en el Foro África-India y en la política de Look West, que ha buscado un acercamiento y expansión de los vínculos políticos, de cooperación y comerciales con el continente africano –a partir de la triada *training, trade y techonolgy-*, frente a las limitaciones materiales y humanas de conquistar 54 mercados de forma aislada.⁴¹⁶

Sin embargo, uno de los problemas que han obstaculizado su PCE es la crítica que se suscita en la escena internacional al establecer vínculos comerciales con países cuyas situaciones internas y externas han evolucionado en violencia, guerras civiles y genocidios, como en Sudán y su posición frente a Sudán del Sur; pues las ganancias del petróleo financian los conflictos. Es importante señalar que esto daña la reputación de India en el exterior, a un costo que podría concebirse demasiado alto en comparación con la participación del petróleo sudanés en las importaciones indias de crudo; así, en el año fiscal 2013-2014, México, Gabón y el Sultanado de Brunei tenían una participación más relevante como proveedores de petróleo crudo que el propio Sudán, aunque no más que

⁴¹⁵ Cf. PTI, "US exempts India, China from Iranian sanctions", en *The Times of India*, Nueva Delhi, 30 de noviembre de 2013. Disponible en: <<http://timesofindia.indiatimes.com/india/US-exempts-India-China-from-Iranian-sanctions/articleshow/26597191.cms>>; y Ruhee Neog, "India & Iran: Post Nuclear Deal", en *ARTICLES*, núm. 4280 vol. 0, 2014, Disponible en <www.ipcs.org/print_article-details.php?recNo=4336>

⁴¹⁶ Cf. Jacobo Silva Parada, *La Política Comercial Externa de India en África, una estrategia geo-económica y geopolítica: el caso de Kenia, Nigeria y Sudáfrica.*, UNAM, Programa de Posgrado en Ciencias Políticas y Sociales, Grado: Maestría, Asesor(a): María Cristina Rosas González, México, 2012, pp. 231-275.

Sudán del Sur. El caso sirio es similar, en 2006-2007 era el proveedor de petróleo número 23, para 2008-2009 cae al 39, en 2009-2010 al 45; y después de 2011 cuando empieza su conflicto interno, en 2012-2013 sube al 39, y vuelve a caer en 2013-2014 al 40. En otras palabras, el mantener los vínculos de comercio petrolero con Siria no parece compensar el descredito internacional.⁴¹⁷

Al mismo tiempo, teniendo en cuenta lo anterior, India establece una PCE que busca diversificar sus fuentes, traer nuevos actores al mercado energético-petrolero indio, asegurar activos y participaciones en otros países y establecer una reserva estratégica en el subsuelo indio. En ese sentido, también las empresas estatales tienen un papel importante, aunque las privadas no son desdeñadas. Así, ONGC, Gas India Limited (**GAIL**), Indian Oil Corporation Limited (**OICL**) y Bharat Petroleum Corporation Limited (**BPCL**) son las paraestatales que ejecutan la búsqueda de activos y participación en la exploración y producción de gas y petróleo. En el caso de los privados, Reliance y Essar también tienen inversiones fuera de India.

De esta forma, el gobierno indio ha invertido a través de sus empresas, cerca de 11.8 mil millones de dólares a finales del año 2011 en más de 20 países. Sin embargo, el caso más exitoso es el de la subsidiaria de la empresa ONGC, ONGC Videsh Limited (**OVL**). Ésta tuvo hasta el 31 de marzo de 2014 una participación en 33 proyectos gasíferos y petroleros de exploración y producción, en 16 países, entre ellos: Azerbaiyán (2 proyectos), Bangladesh (2), Brasil (2), Colombia (8), Iraq (1), Irán (1) Kazajstán (1), Libia (1), Mozambique (1), Myanmar (2), Rusia (2), Sudán del Sur (2), Sudán (2), Siria (2), Venezuela (2), Vietnam (2). En 2010-11, la mayor parte del petróleo que produjo provino de Rusia, el 33%, después de Sudán otro 33%, Venezuela 11% y Siria 10%.⁴¹⁸ Sin embargo, el 84% de gas provino de campos en el mar en Vietnam. Sin embargo, el papel de OVL podría tener un vicio de origen para asegurar energía a India, ya que las ventas del petróleo que

⁴¹⁷ Cf. Sam Trantum... op.cit., pp. 177 y 178; y Francois Lafargue, "Chine et Inde. Duel pour le pétrole en Afrique", en *Géopolitique*, Francia, PUF, núm. 99, vol. Agosto-octubre 2007, pp. 75 y 76.

⁴¹⁸ Después de la crisis en que cayó Siria en 2011 la participación de este país cayó.

produce las hace a través de licitaciones internacionales y los compradores podrían ser de cualquier país.⁴¹⁹

También se planteó la idea una empresa conjunta entre ONGC y Arcelor-Mittal, ONGC Mittal Energy Limited (**OMEL**), pero no funcionó como se esperaba y sólo su subsidiaria comercializadora de petróleo sigue en operaciones. Pese a lo anterior, OVL tiene participación en varias empresas extranjeras públicas y privadas, tales como: ExxonMobil, BP, Shell, Ente Nazionale Idrocarburi (ENI), Total, Repsol, Statoil, Chevron, Petrobras, Sakhalin Oil and Gas Development Co. (SODECO), State Oil Company of Azerbaijan Republic (SOCAR), Rosneft, Daewoo, KazMunaiGaz, Petro Vietnam, China National Petroleum Corporation (CNPC), Sinopec, PDVSA, Petronas, Anadarko y Empresa Colombiana de Petróleos S.A. (ECOPETROL).⁴²⁰

Pese a que OVL es la punta de lanza del sector público internacionalizado para buscar incrementar los activos energéticos, en particular petroleros, en el exterior, hay voces críticas que completan el análisis aquí presentado. Trnum cita a la Lydia Powell, del centro de investigación *Observer Research Foundation*, quien menciona que se da por sentada la contribución a la seguridad energética de India de la propiedad y participación (*equity*)⁴²¹ en la propiedad de petróleo en el extranjero, sin embargo no es ese el caso con frecuencia, ya que el petróleo obtenido de las participaciones es vendido al mercado global de petróleo, lo cual además fue confirmado con OVL por Trnum.

No obstante esto, Trnum también establece que las actividades de OVL pueden ser buenas para la seguridad energética de India, pues: el gobierno puede ordenarle, en caso extremadamente necesario, que envíe toda la producción al subcontinente; al mismo

⁴¹⁹ OVL es está en la clasificación de empresas del sector público como *miniratna* I. Cf. Sam Trnum... op.cit., p. 175; y ONGC Videsh, *OVL Annual Report 2013-2014*. ONGC Videsh, Nueva Delhi, 2014, Disponible en: <http://www.ongcvidesh.com/wp-content/uploads/2015/04/OVL_Annual_Report_2013-14.pdf>

⁴²⁰ Cf. ONGC, *ONGC Videsh Limited*, ONGC, Nueva Delhi, 2017, [en línea] citado el 4 de mayo de 2017.

Disponible en:

<<http://www.ongcindia.com/wps/wcm/connect/ongcindia/Home/SubsidiariesJVs/Subsidiaries/ONGC+Videsh+Limited/>>

⁴²¹ La proporción de la producción que el propietario de una concesión tiene el derecho, legal y contractual, de retener.

tiempo, dicha producción de ultra mar puede servir como una inversión para reducir el riesgo que impone el aumento en el precio del crudo, pues también su precio crecerá; y por último son una fuente de divisas extranjeras, si su producción es vendida a compañías extranjeras.⁴²²

En el caso de la reserva estratégica petrolera, en 2004 comienza el proyecto, ejecutado por la paraestatal Indian Strategic Petroleum Reserves Limited (ISPRL), dependiente de la Junta de Desarrollo de la Industria Petrolera (Oil Industry Development Board). En el proyecto, se plantea almacenar una importante cantidad de petróleo en tres cavernas, debido a su bajo costo en mantenimiento y la protección que ofrecen frente a la acción del hombre y los eventos ambientales extremos como un terremoto. Así, dichas cavernas estarían en Vishakhapatnam, Mangalore y Padur, con una capacidad de 1.33 millones de toneladas, 1.5 mt y 2.5 mt respectivamente. El objetivo principal de este reservorio es el tener en caso de emergencia, perturbación del suministro o alguna otra eventualidad, un mecanismo que mantenga un margen de maniobra del gobierno al proveerle de una cantidad mínima de crudo para satisfacer la demanda por lo menos quince días.⁴²³ A pesar de ello, el objetivo central, y papel en la PCE, de OVL es contribuir con la seguridad energética de India al incrementar y asegurar activos en el extranjero para el consumo y transformación en su economía.

Se considera la construcción y administración de esta reserva una medida de PCE debido a las implicaciones que tiene con respecto a la seguridad energética y económica; es decir, el objetivo de mantener el flujo de petróleo durante alguna situación inesperada, pero también con la meta de asegurar el desempeño de la economía, teniendo en cuenta que es un monto de petróleo que se resguarda y no se usa, salvo bajo ciertos supuestos. El problema es que las instalaciones todavía no están del todo preparadas debido a problemas en la obtención de licencias, accidentes como deslizamientos de roca, etc. Para

⁴²² Cf. Sam Trandum... op.cit., p. 175.

⁴²³ Cf. TERI... op.cit., p. 28.

el 31 de marzo de 2014, Vishakhapatnam estaba completado en un 95.1%; Mangalore en un 89.8% y Padur en un 93.3%.⁴²⁴

El petróleo crudo es una materia prima que por su volatilidad en su precio amenaza a al crecimiento económico india, al igual que sus derivados, sobre todo aquéllos subvencionados. Sin embargo, hay que resaltar su carácter especial y contradictorio en la economía del subcontinente. De esta forma, la PCE de India trata de igual forma administrar las amenazas que impone este energético asegurando reservas en el exterior, comprando cuanto pueda a un precio razonable y colaborando con aquellos países que aceptan una asociación, como el caso de China, que si bien es un competidor, también es un colaborador.

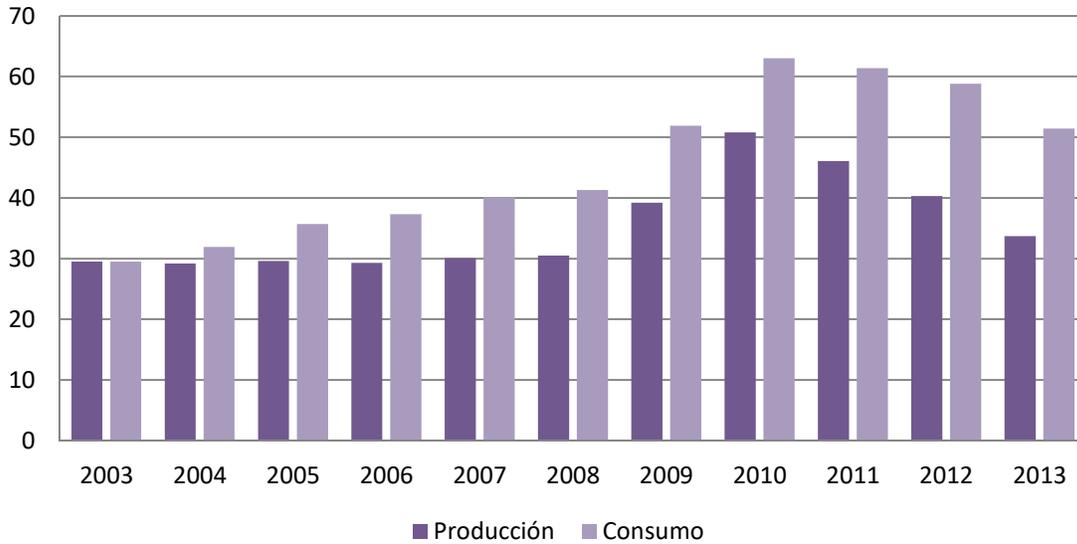
3.1.4 Gas Natural Licuado (LNG)

El gas natural es la tercera fuente más importante de energía para India, pues representa el 10% de su oferta energética primaria. A diferencia del petróleo, la producción interna de gas natural sí ha podido ser acrecentada, aunque no a los ritmos exigidos por la demanda. De hecho, desde 2011 hay una disminución no anticipada de la producción que incrementa la brecha que hay entre oferta y demanda. La gráfica 20 muestra de forma más clara esto, de hecho cómo desde 2009 el consumo va elevándose rápidamente, mientras que la producción interna se contrae y de ahí la importancia de satisfacer el consumo a través de importaciones.

En la gráfica 21, es posible apreciar el origen de estas importaciones de LNG y que abrumadoramente provienen de Qatar. El año fiscal 2011-2012 es particularmente importante pues las importaciones totales se elevan su costo de 3, 220 millones de dólares el año previo a 6, 832 mdd. Ese año Nigeria incrementa de forma importante sus exportaciones de LNG a India, de 123 mdd a 839 mdd, sin embargo la aportación de Qatar no tiene comparación llegando a 4, 851 mdd.

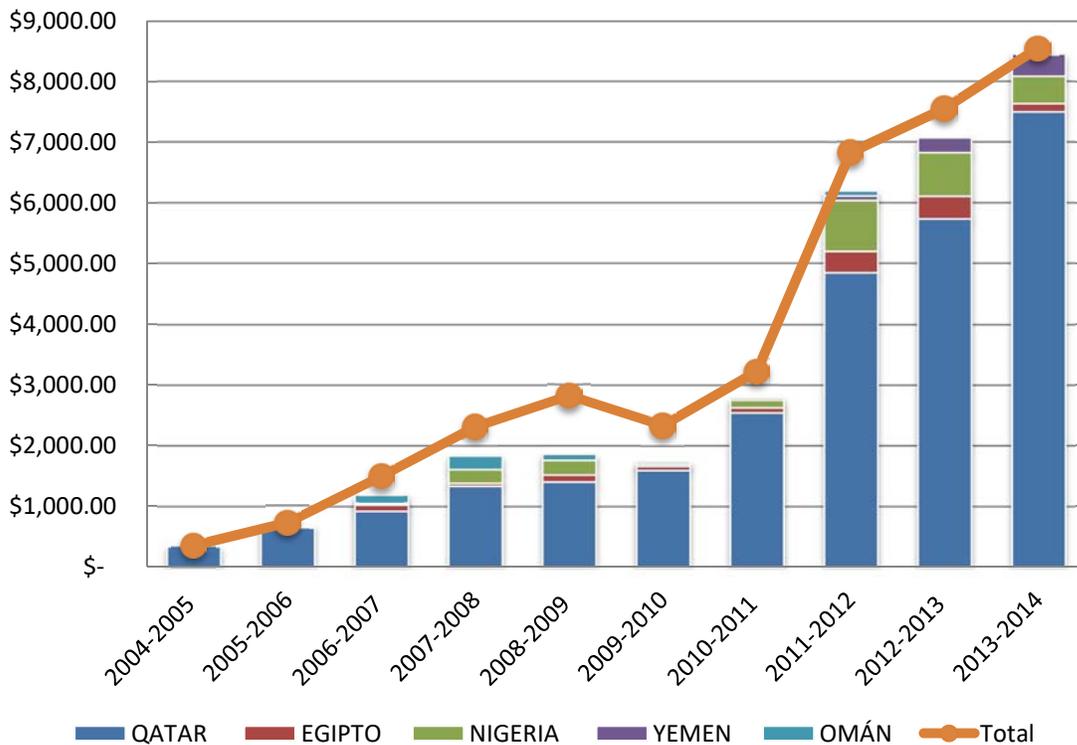
⁴²⁴ Cf. ISPRIL, *Annual Report*. Government of India, Nueva Delhi, 2014, p. 33. Disponible en: <<http://www.isprilindia.com/downloads/annual-reports/ISPRIL-2013-14-Annual-Report-English.pdf>>

Gráfica 20 Producción y consumo de gas natural en india, de 2003 a 2013, en miles de millones de metros cúbicos



Fuente: BP, Statistical Review of World Energy, 2014.

Gráfica 21 Importaciones de gas natural licuado (LNG) por país de 2004-05 a 2013-14, en millones de dólares



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Comercio e Industria de India

Así, la dependencia del gas qatarí pone una situación difícil a India, ya que en 2011 las tensiones entre Irán, EU e Israel empezaron a escalar de nivel, debido a un reporte de la Agencia Internacional de Energía Atómica (AIEA) que señalaba los intentos de Teherán para desarrollar armas nucleares. De esta forma, el país persa amenazó con cerrar el estrecho de Ormuz en respuesta a las amenazas de Washington y Tel Aviv.

El problema central es que esto afectaría la distribución de petróleo del Golfo Pérsico a EU y Europa, pero afectaría igualmente a otros países como India; no se puede olvidar que ese año la AIE calculó que 35% del petróleo mundial pasó por ese estrecho. Este hecho pudo haber tenido importantes consecuencias, empezando porque el 13% del petróleo iraní en ese mismo año fue exportado al subcontinente.⁴²⁵ Finalmente, el estrecho no fue cerrado, sin embargo el precio del petróleo fue alterado y se elevó. No obstante ello, como se mencionó antes, en 2011 el declive de la producción gasera india comenzó, por lo que la situación hubiera sido mucho más delicada, ya que las importaciones de LNG qatarí pasan obligadamente por Ormuz y siguen hasta India; lo que muestra el riesgo estratégico que significa para India esta dependencia y falta de diversificación; pese a que el precio del gas ha ido disminuyendo desde el comienzo de la administración de Manmohan Singh.

Debido a ello, en primer lugar, la PCE de Nueva Delhi ha buscado implementar diferentes proyectos para ampliar su capacidad de importar LNG, es decir infraestructura que pueda procesarlo para recibirlo líquido, almacenarlo y volver a transformarlo en gas; de ahí que haya diferentes ampliaciones en terminales tanto en sus costas occidentales (Maharashtra, Gujarat, Kerala) como orientales, (Andra Pradesh, Tamil Nadu, Odisha). En ello, también las empresas paraestatales han tenido y tienen una actuación preeminente a través de GAIL, NTPC, Petronet⁴²⁶ y IOCL. En segundo lugar, esta política establece la

⁴²⁵ Cf. Sam Trantum... op.cit., p. 116-118.

⁴²⁶ Empresa paraestatal cuya propiedad es compartida por el gobierno de India y otras empresas públicas del sector: GAIL, ONGC, IOCL y Bharat Petroleum Ltd. Es uno de los importadores de LNG más importantes de India.

búsqueda de fuentes de gas que igualmente no tengan que llegar estrictamente por mar, sino por tierra a través de gasoductos. Para este caso, hay tres proyectos que se ven limitados por factores de índole geopolítica y geoeconómica.⁴²⁷ Y en tercer lugar, esta estrategia establece la adquisición de activos gaseros en otros países, tanto por empresas paraestatales como privadas.

Así, en primer lugar, en 2012 se especulaba sobre la plausibilidad de establecer el gasoducto **TAPI** (Turkmenistán-Afganistán-Pakistán-India), el cual cuenta con el beneplácito de EU, pero si bien no hay obstáculos técnicos de gran envergadura, las negociaciones sobre financiamiento, montos, precios y concesiones no le permiten materializarse. De esta forma, de concretarse, el proyecto TAPI enviaría gas del yacimiento turcomano de *Galkynysh*, -el segundo más grande del mundo después del yacimiento irano-qatarí de *South Pars-North Dome*- a India vía Afganistán y Pakistán.

Este proyecto costaría 7.6 mil millones de dólares y tendría una longitud de 1, 680 km, entregando 12.5 mil millones de metros cúbicos de gas a India; monto que si bien no reemplazaría por completo las importaciones de Qatar, sí sería de considerable importancia. Empero, este proyecto a travesaría algunas de las regiones más inestables de Afganistán y Pakistán, y no se podría descartar la posibilidad de ser saboteado por grupos militares, tales como los talibán o independentistas paquistaníes. Asimismo, Turkmenistán busca obtener una tasa inicial de 400 a 450 dólares por millar de metro cúbico (mmc) o 12.7 dólares por unidad térmica británica, en contra partida al precio ofrecido por India, de 200-230 dólares por mmc; además, Ashgabat quiere vincular el precio del gas a los precios internacionales del mercado y a la par establecer revisiones frecuentes.⁴²⁸

En segundo lugar, otra alternativa es el gasoducto **IPI** (Irán-Pakistán-India), del cual Teherán ha construido su parte de 300 kilómetros hasta la frontera pakistani, de los 2,135

⁴²⁷ Cf. Devika Sharma, "Energy in India's National Security Strategy", en Krishnappa Venkatshamy y Princy George (Coordinador(es)), *Grand Strategy for India 2020 and Beyond*, IDSA, Nueva Delhi, 2012, pp. pp. 282-290. Disponible en <http://www.idsa.in/system/files/book/book_GrantStrategyIndia.pdf>

⁴²⁸ Cf. Sam Trantum... op.cit., pp. 179 y 181; Shebonti Ray Dadwal... op.cit., pp. 164 y165; y Raghav Sharma, "Afghanistan: Evolving an Indo-Pak Strategy Perspectives from India", en *IPCS ISSUE BRIEF*, núm. 118, vol. 2009, Disponible en <www.ipcs.org>; y Raghav Sharma, *India in Central Asia. The Road Ahead*. Nueva Delhi, 2009, pp. 10 y 11. Disponible en: <www.ipcs.org>

km en total, sin embargo Islamabad no ha iniciado los trabajos pertinentes, sin mencionar que por la participación iraní, Washington ha estado en desacuerdo con este proyecto que beneficiaría al país persa, sobre todo antes de la firma del acuerdo sobre el programa nuclear iraní con el grupo P5+1; por lo que también Nueva Delhi se mostró indecisa sobre la conclusión del proyecto. De la igual forma, han aparecido discrepancias relacionadas con la forma de fijar los precios en el proyecto IPI entre Pakistán e India, e Irán y los primeros dos. Islamabad y Nueva Delhi quieren mantener un precio fijo por el gas importado de Teherán, mientras que el gobierno iraní insiste en establecer los precios de acuerdo a los aumentos en los mercados internacionales de petróleo, manifestando su voluntad de revisar periódicamente los precios del gas y vincularlos a las tendencias de los mercados internacionales. Y aunque China ha manifestado su apoyo al proyecto debido a que le interesaría llevar gas a sus territorios occidentales, hay limitaciones de tipo regional y de seguridad dentro de Pakistán, por un lado debido a los posibles ataques perpetrados por nacionalistas *baluchis*, ya que el gasoducto pasaría por su territorio, y por el otro, hay falta de financiamiento por parte de Islamabad.⁴²⁹

En todo caso, el proyecto no se ha confirmado y sigue habiendo mucha especulación sobre la posibilidad de concretarlo, sin embargo es una de las opciones que la dirigencia india sigue teniendo en cuenta para diversificar y mejorar sus suministros de gas, pese al riesgo que significa, y la vigilancia que se necesitaría para mantener segura salvo su construcción.

En tercer lugar, también está la propuesta de traer gas y petróleo de Asia Central a través de Turquía, usando el proyecto energético-hídrico turco-israelí *Mediterranean Pipeline Project* o Med Stream, concebido desde 2004. Este ducto busca transportar agua, electricidad, gas natural y petróleo a Israel desde la región del Mar Caspio vía Turquía; con el ulterior envío de petróleo a varios mercados del este, incluidos India, China y Corea del

⁴²⁹ Cf. Sam Trandum... op.cit., pp. 180 y 181; Ruhee Neog, "India & Iran: Post Nuclear Deal", en *ARTICLES*, núm. 4280 vol. 0, 2014, Disponible en <www.ipcs.org/print_article-details.php?recNo=4336>; David Temple, *The Iran-Pakistan-India Pipeline. The Intersection of Energy and Politics*. IPCS, Nueva Delhi, 2007, pp. 26-30. Disponible en: <www.ipcs.org>; D. Suba Chandran, "Connecting Asia: South Asia as a Strategic Bridge", en *ARTICLES*, núm. 4306 vol. 0, 2014, Disponible en <www.ipcs.org/print_article-details.php?recNo=4340>; y Gulshan Sachdeva... op.cit., pp. 54 y 55.

Sur. En el caso de India se usaría el puerto de Eilat en el Mar Rojo para evitar el estrecho del Canal de Suez.⁴³⁰ Aunque también hay ciertos riesgos por la inestabilidad que conlleva el pillaje practicado por los piratas somalíes que ha aparecido en las costas kenianas y somalíes. Por lo cual esta opción no está exenta de amenazas y riesgos, al mismo tiempo que por ser marítima es susceptible a embargos u otros perturbaciones en las vías de comunicación marítima.

Una cuarta opción sería un gasoducto cuya ruta empezaría por la costa norteña de *Sittwe* de Myanmar, pasaría por los estados indios de Tripura y Mizoram, y por Bangladesh y terminaría en Kolkata, capital del estado indio de Bengala Occidental; su costo sería de mil millones de dólares y una longitud de 950 km. Igual que en los casos anteriores, en este último también hay desacuerdos y rencillas de tipo geopolítico. Sin embargo, hay una situación mucho más complicada.

Por un lado, China firmó en 2005 un acuerdo para construir un gasoducto de las costas de Myanmar a la frontera que tiene en Yunnan. Dicha ruta sería alimentada por gas proveniente de campos en aguas profundas propiedad parcialmente de compañías paraestatales indias: OVL tiene el 17% y GAIL el 8.5% en los bloques A1 y A3. Lo que sería contrario a la misión de ambas compañías, pero en 2010 ambas empresas incluso compraron participaciones en el consorcio que construye el gasoducto, con el beneplácito de la administración liderada por el PM Manmohan Singh. Por el otro lado, Dhaka y Nueva Delhi tienen desacuerdos sobre las concesiones de tránsito y los precios a fijar por el uso del gasoducto; en parte por la reticencia y miedo bangladeshíes a construir un proyecto de infraestructura que podría acrecentar la influencia india sobre la economía del pequeño país de Asia del Sur, aunque no hay un consenso en la sociedad bangladeshí al respecto, de acuerdo a M. K. Dhar, citado por Srinjoy Bose.⁴³¹ En este caso, el gas va a ir a

⁴³⁰ Cf. Shebonti Ray Dadwal... op.cit., pp. 674 y 675.

⁴³¹ Cf. Sam Trantum... op.cit., pp. 182-183; Shebonti Ray Dadwal... op.cit., p. 675; Srinjoy Bose, "Energy Politics: India-Bangladesh-Myanmar Relations", en *IPCS Special Report*, núm. 45, vol. 2007, pp. 2-4. Disponible en <http://www.ipcs.org/pdf_file/issue/529260059IPCS-Special-Report-45.pdf>; Press Information Bureau, *India's Oil Companies Get Big Projects in the Oil Rich Myanmar*. Ministry of Commerce & Industry, Nueva Delhi, 2013, Disponible en: <www.pib.nic.in/newsite/PrintRelease.aspx>; y D. Suba Chandran... op.cit., ídem.

China y seguramente será un buen negocio para las empresas indias, empero la diversificación de las fuentes de gas natural y la prioridad de tener fuentes menos expuestas al mar o se ha vuelto realidad.

Sin embargo, esta estrategia recuerda en alguna proporción la tesis de Michael Klare quien estableció que China tenía una estrategia para hacerse de energéticos en el exterior que se caracterizaba por dos aspectos: mantener el contacto entre empresas estatales al momento de negociar y dar prioridad a aquellos proyectos por tierra, ya que aquéllos por mar podrían ser vulnerables a un embargo o bloqueo marítimo.⁴³² En el caso de India, los gasoductos podrían significar una estrategia parecida, sin embargo la falta de su concreción hace pensar que todavía es válido conservar una PCE que mantenga las opciones por vía marítima. No se puede obviar el hecho de que India es una enorme península con una posición geográfica privilegiada, lo cual dificulta el comercio por tierra y hace más factible el marino; si se tiene en cuenta la historia de India como punto de encuentro de rutas comerciales de oriente a occidente y viceversa.

Dicho lo anterior, hay una quinta opción que había sido dejada flotando en el imaginario geopolítico y geoeconómico, se trata del gasoducto submarino *Middle-East to India Deepwater Pipeline (MEIDP)* que saldría de Omán y llegaría a India, sin embargo la idea fue abandonada en los 90 debido a limitaciones tecnológicas, aunque la empresa South Asia Gas Enterprise Pvt. Ltd. (**SAGE**) –una empresa conjunta creada, expreso para este proyecto, por el grupo indio Siddho Mal Group y la británica Deep Water Technology Co.-, continuó con dicho proyecto. Su costo se calcula en 6 mil millones de dólares, y con una longitud de 1, 300 km, transportaría 1.1 mil millones de pies cúbicos estándar diarios (bscfd) de gas desde *Ras Al-Jifan* en la costa noreste omaní y *Chabahar* en la costa sureña de Irán, eventualmente las dos ramificaciones se unirían, y llegarían hasta *Porbandar* al sur del estado indio de Gujarat. Así, el origen del ducto sería la Estación de Compresión de Medio Oriente o *Middle East Compression Station (MECS)* y la Estación de Compresión de Gas Externa o la *Offshore Gas Compression Station (OGCS)* –a 300 km de la costa omaní- y

⁴³² Cf. Michael Klare, *Planeta Sediento Recursos Menguantes. La Nueva Geopolítica de la Energía*, Tendencias Editores, Barcelona, 2008, 475 pp.

el final sería la Terminal de Recepción del Gasoducto de Gujarat o la Gujarat Pipeline Receiving Terminal (GPRT).⁴³³

Si bien ésta es una iniciativa independiente del gobierno indio, lo cierto es que SAGE tiene una comunicación muy cercana con el gobierno indio y sus ministerios y empresas relacionadas con el gas y el petróleo; al mismo tiempo, uno de los más importantes proveedores sería Irán a través de su National Iranian Gas Export Company y los compradores serían GAIL, Gujarat State Petroleum Corporation y IOCL, entre otros. De igual forma, SAGE tiene memorandos de entendimiento y acuerdos de cooperación con las empresas Hereema, Intec Sea, Saipem, Corus, Welspun, NIGEC, el Ministerio de Petróleo y Gas de Omán, GAIL, Indian Oil Corporation, Engineers India Limited, etc. De hecho, también se ha planteado la posibilidad de agregar a Turkmenistán como proveedor.⁴³⁴

Este último proyecto tiene varios retos técnicos, sin embargo también hay varias ventajas, como: el ser una de las opciones más cortas en distancia; el no ser susceptible de embargos marítimos; relativamente fácil de ser reparado a través de vehículos no tripulados; el evitar pasar por Pakistán y las posibles dificultades que esto acarrearía, debido a la inestabilidad interna y a los conflictos fronterizos con India, su plausibilidad se ha elevado al haberse levantado las naciones económicas contra Irán después de la firma de un acuerdo nuclear con el beneplácito de EEUU, entre otras. Pese a ello, sólo el tiempo dirá si se concreta y tiene el éxito esperado.

Continuando con la estrategia de la PCE india, las adquisición de activos también ha sido tomada en cuenta, y como se mencionó en la sección anterior, OVL está muy interesada, aunque también GAIL, teniendo como destino de sus inversiones y compras a

⁴³³ Cf. Sam Trantum... op.cit., p. 183; y Siddho Mal Group, *South Asia Gas Enterprise Pvt. Ltd. (SAGE)*, Siddho Mal Group, Nueva Delhi, 2011, [en línea] citado el 2 de mayo de 2017. Disponible en: <<http://www.sage-india.com>>

⁴³⁴ Cf. Siddho Mal Group, *Current Natural Gas Project Development- South Asia Gas Enterprise Pvt. Ltd. (SAGE)*, Siddho Mal Group, Nueva Delhi, 2011, [en línea] citado el 2 de mayo de 2017. Disponible en: <<http://www.siddhomalgroup.com/current-natural-gas-project-development.html>>; y The Oil & Gas Year Limited, *Nations under one pipeline*, The Oil & Gas Year Limited, Londres, 2016, [en línea] citado el 2 de mayo de 2017. Disponible en: <<http://www.theoilandgasyear.com/interviews/nations-under-one-pipeline/>>

EU y Mozambique. El primero, en el sector de gas *shale* y el segundo en proyectos de gas convencional. También Reliance ha concretado adquisiciones en EU y la ONGC y la ConocoPhillips firmaron un memorándum de entendimiento para la exploración y desarrollo de gas *shale* en India y EU.⁴³⁵ Sin embargo, como se mencionó antes, los riesgos de este tipo de proyectos, más allá de lo rentables que puedan ser, se concentra en la nula obligación de tener que llevar este gas a India, abriendo la posibilidad de su venta en otras partes del mundo con otro destino. El caso de los bloques gasíferos en las costas birmanas con participación de paraestatales indias es muy ilustrativo a este respecto. Una actitud parecida puede esperarse de las compañías indias privadas.

En el caso particular del gas natural, lo que se puede interpretar de los hechos es una estrategia parecida a la del petróleo y el carbón. Aunque bajo circunstancias diferentes: si bien hay un gran déficit de producción de gas, no es la primera fuente de energía, pero sí la más limpia en comparación con otros combustibles fósiles. Asimismo, su uso sería tanto para la industria de los fertilizantes, como para la generación de electricidad, de la cual India presenta fuertes perturbaciones en su flujo.

De ahí que haya un PCE que también incentive la adquisición de activos y participaciones en empresas del ramo carbonífero, petrolero y gasero; así como la atracción de inversión extranjera y la participación de otros actores. Igualmente hay intentos por disminuir la vulnerabilidad en la institucionalidad que no permite una correcta ejecución de las políticas, como en la producción de petrolíferos, la explotación del potencial en las minas de carbón y la importación de gas; sin mencionar la conducta de las empresas paraestatales que pese a tener objetivos muy claros en ocasiones no pueden cumplirlos. Ahora bien, a continuación se analizará la situación de India frente a la energía nuclear y qué tipo de PCE despliega para poder desarrollar este tipo de energía tan controversial después de contingencia ocurrida en Fukushima, Japón.

3.1.5 Energía Nuclear

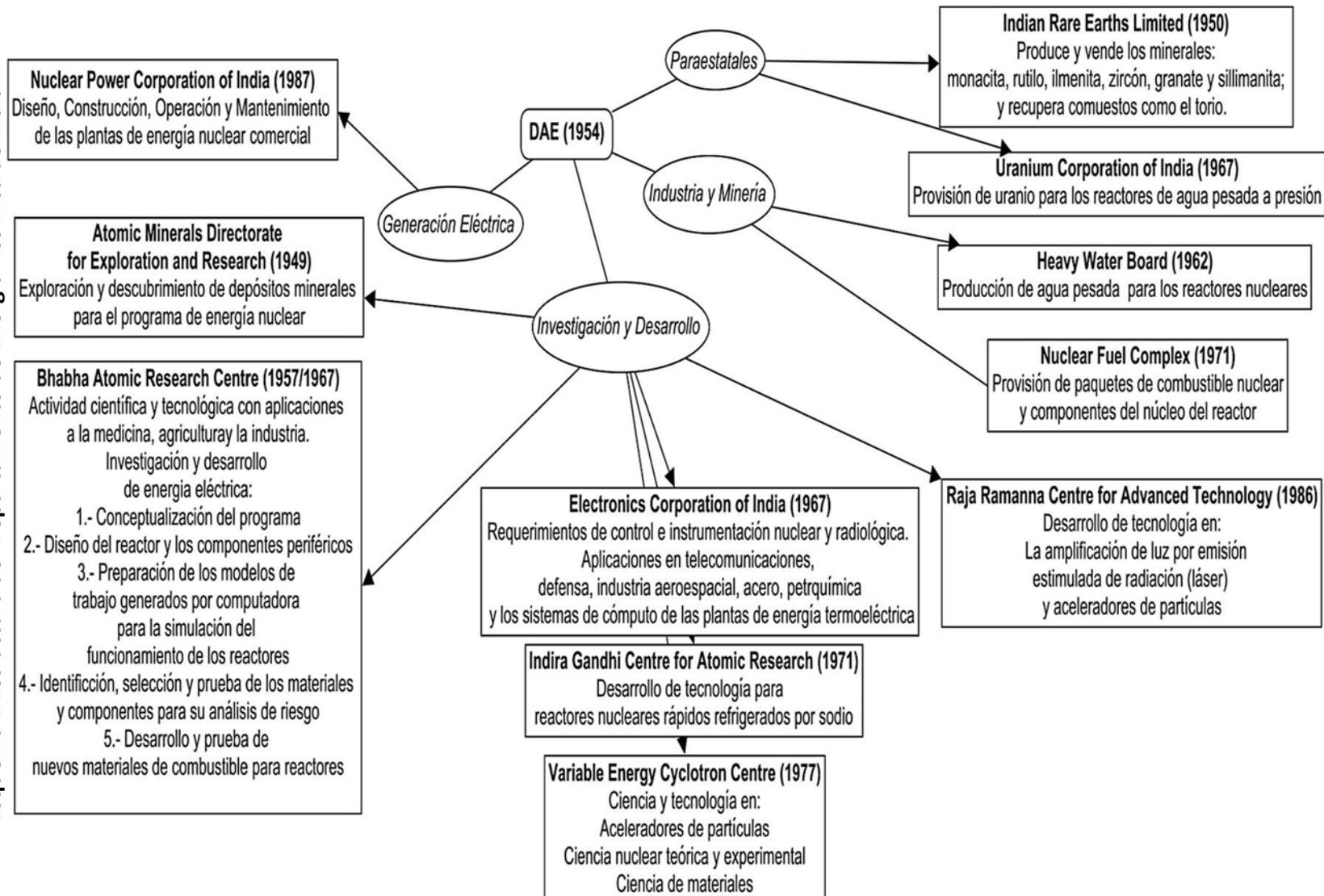
⁴³⁵ Cf. Sam Trantum... op.cit., p. 184.

Desde el mismo nacimiento de India independiente, hubo importantes esfuerzos gubernamentales por desarrollar la energía nuclear como fuente de electricidad para satisfacer las necesidades del proyecto indio de industrialización y mantener la autonomía energética del exterior. Por lo cual, en 1948, un año después de la independencia, se promulga la Ley de Energía Atómica o *Atomic Energy Act* y se crea la Comisión de Energía Atómica, cuyo objetivo era la intensificación de los estudios relacionados con la explotación de la energía nuclear para el beneficio de India. Sin embargo, el programa nuclear indio es propiamente lanzado en marzo de 1944 por el doctor *Homi Jeganhir Bhabha*, quien además se acerca a la Fundación *Sir Dorabji Tata* con el objetivo de empezar la investigación de la energía nuclear en India, llevando más tarde, en 1945, al establecimiento del *Tata Institute of Fundamental Research (TIFR)* en Mumbai.⁴³⁶

En 1954, se crea el Departamento de Energía Atómica (**DAE**, por sus siglas en inglés), cuyo primer secretario fue el Dr. Bhabha, y la Comisión de Energía Atómica es trasladada bajo su autoridad. Al mismo tiempo, el DAE está bajo el mando directo del Primer Ministro y sus oficinas centrales se localizan en Mumbai. Esta institución es la encargada de administrar, coordinar, construir y desarrollar la industria, la investigación y la tecnología relacionadas con la energía nuclear, por lo que su importancia estratégica es obvia, sin mencionar su papel en la estrategia india de seguridad energética. Para lograr sus objetivos en la generación de energía nuclear con fines pacíficos, el DAE estableció posteriormente un entramado institucional dedicado a cuatro sectores: generación de electricidad a través de energía nuclear, investigación y desarrollo, industrias y minería, y el sector paraestatal.

⁴³⁶ Uno de los centros de investigación más destacados en India al cual ya se ha hecho referencia en el capítulo 2.

Esquema 1 Estructura del Departamento de Energía Atómica de India



Fuente: Elaboración propia con datos del sitio oficial del DAE y de C. Vinodan

Así, en el esquema 1 se pueden apreciar los sectores que conforman el DAE y las instituciones que dan vida al programa nuclear indio con fines pacíficos, así como los años en que fueron creadas y sus principales objetivos. Es de llamar la atención la cantidad de instituciones encargadas del sector de investigación y desarrollo, que es el que provee del conocimiento y desarrolla la tecnología autóctona india para la creación, construcción, diseño y administración de los reactores nucleares. Al mismo tiempo, es menester señalar que estas investigaciones han tenido importantes aplicaciones no sólo para el programa de generación de electricidad a través de energía nuclear, sino también para investigaciones y desarrollos en medicina, agricultura y la industria.

El sector de la industria y la minería, y paraestatal proporcionan los insumos necesarios para los reactores: los combustibles, los minerales, el agua pesada entre otros. Mientras que el de generación de electricidad, que también es paraestatal, conjunta los demás elementos y administra y da mantenimiento a las plantas nucleares. Todas estas instituciones tienen un papel específico en el proyecto diseñado por el así llamado “padre del programa nuclear indio”, el Dr. Bhabha, quien estableció dicho programa en tres etapas, pensando en la cuestión que ha definido y seguirá definiendo la independencia y éxito de toda la estrategia nuclear india: el tipo de combustible para los reactores nucleares indios. Debido a que India tiene muy pocas reservas de uranio –que además es difícil de sacar y refinar en óxido de uranio-, el programa nuclear indio sólo puede basarse en otro tipo de combustible para mantener la autonomía e independencia energética: el torio, el cual es muy abundante en la entidad federativa india de Kerala, con el 24% de las reservas económicamente disponibles del mundo.⁴³⁷

Tomando lo anterior en cuenta, el Dr. Bhabha estableció como un objetivo central el desarrollar reactores que utilicen como combustible el torio. Por lo cual, en la primera etapa se desarrollan reactores de agua pesada a presión, los cuales pueden usar de forma prudente uranio con poco o nada de enriquecimiento como combustible y producir plutonio; en la segunda etapa se desarrollan reactores nucleares rápidos refrigerados por

⁴³⁷ Cf. C. Vinodan, *Energy Security. Choices for India*, New Century Publications, India, 2015, p. 147.

sodio que pueden usar un combustible que combina uranio 233 y plutonio; y en la tercera etapa se desarrollan y transita a reactores que utilizan como combustible una combinación de torio y uranio, al mismo tiempo que producen uranio 233.⁴³⁸

Sin embargo, el pleno desarrollo de este programa tiene varios obstáculos: tiempos de desarrollo mucho más prolongados que los establecidos en el modelo teórico; falta de transferencia de tecnología; y, sobre todo, poca disponibilidad de uranio para el desarrollo de las primeras dos etapas del programa nuclear. El origen de estos obstáculos radica en el hecho de India no puede acceder tanto a la tecnología como a material fisible –uranio-, después del ensayo de armas nucleares, en 1974, de *Pokhran I* y la negativa a la firma de Tratado de No Proliferación Nuclear (TNP) de 1970. Por un lado, el Grupo de Proveedores Nucleares (NSG), de 1978, establece la lista *Trigger* que enumera los artículos que no deben ser exportados, para fortalecer los esfuerzos por evitar la proliferación nuclear, a países que no hayan firmado el TNP; por el otro, fue el ensayo nuclear de 1974 –el primero después de la entrada en vigor del TNP- el hecho que provocó la creación del NSG y las pautas para la exportación de material, equipo y tecnología nucleares; entre ellas, las nuevas salvaguardas de la Agencia Internacional de la Energía Atómica (AIEA).

Estos obstáculos han limitado el desarrollo, pero no el ímpetu del gobierno indio para construir capacidades de generación de energía eléctrica partir de energía nuclear. Sin embargo, lo cierto es que este impulso financiero, de infraestructura y humano –sobre todo durante el gobierno de Indira Gandhi- no ha sido suficiente. Para 2014, la energía nuclear sólo participaba aproximadamente con el 2.8% de la electricidad generada en India, mientras en Francia es de 78.4%. Por lo pronto, se espera que para 2020 se llegue a generar 20 Gigavatios (GV) y de tenerse éxito en el programa se espera generar 250GV para 2050, de acuerdo al Comité Experto sobre la Política Energética Integrada en 2006; aunque también hay cálculos que establecen, para 2020, 40GV y el aumento de la participación de la energía nuclear en un 25% de la oferta de fuentes primarias, que en

⁴³⁸ Cf. C. Vinodan... op.cit., pp. 150, 152 y 154 y Department of Atomic Energy, *Three Stages of Indian Nuclear Power Programme*, Government of India, India, 2017, [en línea] citado el 17 de abril de 2017. Disponible en: <<http://dae.nic.in/?q=node/212>>

2014 fue de 1.1%. En comparación, la energía hidroeléctrica participó con el 10.2% de la generación de electricidad, mientras que el carbón con el 75%, de acuerdo a datos del Banco Mundial para el mismo año. Al mismo tiempo, la capacidad instalada fue de 282GV en noviembre de 2015 y de 302GV en marzo de 2016, de acuerdo a los datos de la *Central Electricity Authority*, dependiente del Ministerio de Energía.⁴³⁹

Lo anterior deja ver las limitaciones técnicas, pero también las ambiciones, que conlleva el programa nuclear de India. Es importante señalar los avances que el DAE ha logrado en estos años usando la tecnología y los insumos indios; sin embargo todavía hay muchos obstáculos y camino por recorrer, sobre todo si se tiene en cuenta que el subcontinente es uno de los más importantes productores de energía eléctrica en el mundo y aun así no logra satisfacer sus necesidades o evitar los apagones que se suceden a lo largo de las jornadas laborales y domésticas de los indios, debido entre otros factores a las pérdidas de energía eléctrica en su red de distribución, a las disparidades en el desarrollo de infraestructura de una entidad federativa a otra y a los picos en la demanda de electricidad ocurridos en las estaciones calurosas o invernales.

Ahora bien, ¿Qué tipo de PCE podría India emplear para desarrollar su programa nuclear y acceder a la tercera fase de éste? Siguiendo el estilo que ha permeado a lo largo de la estrategia con los energéticos en general, la PCE se ha centrado en elevar la producción interna y reestablecer las importaciones. Sin embargo, el material y la tecnología nucleares no son mercancías comunes que puedan ser transportadas y comercializadas libremente como anteriormente se ha analizado. Por lo cual, es en este rubro donde la habilidad negociadora india se ha puesto a prueba con mayor ahínco, sin mencionar que el contexto geopolítico y geoeconómico ha jugado a favor de los intereses de Nueva Delhi, al menos en ciertos aspectos.

⁴³⁹ Cf. C. Vinodan... op.cit., pp. 146 y 154; Dharitri Parija y Mohanan B. Pillai, "India's Energy Security Policy: A Review", en K.S. Pavithran, *Foreign Policy and Maritime Security of India*, New Century Publications, Nueva Delhi, 2013, pp. 192 y 193; y Sudhinder Thakur, "INDIAN NUCLEAR ENERGY SECTOR", en WORLD ENERGY COUNCIL, *INDIA ENERGY HANDBOOK 2012*. INDIAN MEMBER COMMITTEE, Nueva Delhi, 2012, p. 44. Disponible en: <<http://www.indiaenvironmentportal.org.in/files/file/ieb2012.pdf>>

En el caso de la elevación de la producción interna de uranio, la vulnerabilidad situada en la institucionalidad india también ha evidenciado sus efectos. Así, aparte de las limitaciones técnicas, también hay una serie de consideraciones ambientales que ponen un freno a los proyectos de extracción de uranio, parecido a lo ya mencionado con el carbón; al igual que una oposición política; cuestiones político-administrativas sensibles, como la descoordinación entre ministerios; la misma oposición a los proyectos mineros relacionados con el carbón, debido al desplazamiento de personas y la adquisición de las tierras para los proyectos; y a tardanza en las autorizaciones ambientales y de bosques, una problemática normal en los proyectos masivos de construcción; el temor a los reactores diseñados por la URSS –Kudankulam, Támil Nadu de 1988- debido al accidente nuclear ocurrido en Chernóbil en 1986; entre otras.⁴⁴⁰

En el caso del restablecimiento de las importaciones de material y equipo nuclear, así como de la cooperación con otros países, el gobierno de Manmohan Singh realizó bastantes aportaciones. Después de los ensayos nucleares de *Pokhran II* de 1998, bajo los auspicios del gobierno de la coalición NDA –liderada por el partido conservador BJP-, hubo una importante condena por parte de la comunidad internacional, así como una serie de sanciones económicas por parte de EEUU, Canadá y Japón, entre otros países. Esto provocó una serie de limitaciones para la economía en el campo de la cooperación científico-tecnológica, sin mencionar las restricciones ya existentes con respecto al comercio nuclear. Para 2005 el gobierno del Manmohan Singh de la coalición UPA establece contactos con el gobierno estadounidense y juntos comienzan la negociación de un acuerdo que permita a India poder adquirir material, equipo y tecnología nuclear.⁴⁴¹

Dichas negociaciones estuvieron plagadas de dificultades técnicas y políticas, pues este acuerdo tuvo que ser aprobado por el congreso de EEUU y el parlamento indio, además de sobrevivir los debates políticos internos de cada país –en particular India. En

⁴⁴⁰ Cf. Sam Trantum... op.cit., pp. 95-102.

⁴⁴¹ Cf. Frédéric Grare, "Le Renouveau de la relation Inde/États-Unis", en *Géopolitique*, Francia, PUF, núm. 99, vol. agosto-octubre 2007, pp. 45 y 46; y Gilles Boquérat, "Une puissance en enquête de reconnaissance", en *Question Internationale*, Francia, La Documentation Française, núm. 15, vol. septiembre-octubre 2005, pp. 21-25.

octubre de 2008 se firma dicho acuerdo, que además trajo consigo la promulgación de la ley *United States-India Nuclear Cooperation Approval and Non-proliferation Enhancement Act*. Así, en resumen, por un lado India acepta la separación de su programa nuclear para uso pacífico (instalaciones civiles) y para uso militar (instalaciones militares), es decir la generación de energía eléctrica a partir de nuclear y la creación de armas nucleares; se aceptan mantener catorce de los 22 reactores nucleares indios bajo las salvaguardas de la AIEA, mientras que los demás reactores de tecnología india pueden estar al margen de las inspecciones, al igual que su programa de reactor nuclear rápido; la cooperación internacional sólo puede ser con los complejos nucleares civiles, con la salvaguarda de que ningún tipo de ayuda puede ser desviada a los complejos de armamento nuclear; y la adhesión a la pautas de no proliferación sin ser parte del TNP a través de controles estrictos de exportación y la negativa a dar asistencia nuclear a otros estados. Por el otro, se le permite a India importar tecnología y combustible nuclear selecto de proveedores extranjeros; se le reconoce como un Estado con capacidad nuclear avanzada y responsabilidades; y oficialmente se declara que el acuerdo está diseñado para solucionar el déficit energético indio, sin dañar los compromisos y metas de la política de EEUU relacionada con la proliferación.⁴⁴²

Este acuerdo tuvo un costo político en India, sin embargo no se reflejó en las elecciones de 2008, por lo que el gobierno de Singh pudo verlo como un logro pese a las preocupaciones de la derecha y la izquierda indias sobre las salvaguardas de la AIEA y el estrechamiento de la relación con EEUU. Sin embargo, como parte de la PCE sí es posible ver este acuerdo con un éxito moderado de la coalición en el poder. Esto se debe a dos aspectos: el restablecimiento de las importaciones de uranio y la implementación incompleta del acuerdo nuclear con EEUU, y de ulteriores acuerdos similares con otros países. De esta forma, la firma del acuerdo con EEUU se dio en 2008, año desde el cual

⁴⁴² Cf. C. Vinodan... op.cit., pp.158-162; Dinshaw Mistry, "Diplomacy, Domestic Politics, and the U.S.-India Nuclear Agreement ", en *Asian Survey*, núm. 5, vol. 46, 2006, pp. 677-698. Disponible en <<http://www.jstor.org/stable/10.1525/as.2006.46.5.675>>; y Ardhendu Sen, "Nuclear Deal and Energy Security", en *Economic and Political Weekly*, núm. 16, vol. 41, 2006, pp. 1490 y 1592.

India ha firmado otros acuerdos de cooperación nuclear con fines pacíficos con otros países.

Sin embargo, hay un aspecto legal que eleva los costos de las de la generación de energía nuclear, así como de las inversiones en este sector: la *Civil Liability for Nuclear Damage Act*, 2010, que impone responsabilidades de compensación a los vendedores, mientras que en el derecho internacional es a los operadores, por lo cual el gobierno estuvo bajo mucha presión de las empresas y los gobiernos proveedores. Por ello, durante el gobierno de la UPA fue muy complicado la concreción de proyectos y las importaciones de combustible nuclear para los reactores indios bajo salvaguardas de la AIEA; y por consiguiente la implementación completa del acuerdo nuclear con EEUU y otros países. Además, en el caso de países como Namibia hay otro tipo de restricciones legales como el Tratado de Pelindaba, que prohíbe exportar uranio a países que no han firmado el TNP, como es el caso de India.⁴⁴³

Tabla 6 Acuerdos Nucleares firmados por India hasta el año 2016

Año de la firma	País
2008	Francia EEUU
2009	Rusia Mongolia Namibia Argentina
2010	Canadá
2011	Kazajstán ⁴⁴⁴ Corea del Sur
2014	Australia ⁴⁴⁵
2015	Reino Unido
2016	Japón Vietnam

Fuente: Elaboración propia

⁴⁴³ Cf. Indrani Bagchi, "'Sweetheart' nuclear deal for US companies sparks furore", en *The Times of India*, Nueva Delhi, Disponible en: <www.timesofindia.indiatimes.com/india/Sweetheart-nuclear-deal-for-US-companies-sparks-furore/articleshow/22774774.cms?prtpage=1>; y Joeli Pretorius, "Africa-India nuclear cooperation: Pragmatism, principle, post-colonialism and the Pelindaba Treaty", en *South African Journal of International Affairs*, núm. 3, vol. 18, 2011, Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/10220461.2011.622948>>

⁴⁴⁴ Es el mayor productor de uranio del mundo.

⁴⁴⁵ Tiene las reservas de uranio probadas más bastas del mundo.

No obstante lo anterior, como se puede apreciar en la tabla 6, después de la firma –primero con Francia y luego con EEUU-, de acuerdos nucleares en 2008, se han firmado acuerdos de este tipo con otros siete países durante el gobierno de Manmohan Singh y otros cuatro en el gobierno del siguiente primer ministro. Narendra Modi; aunque las negociaciones de éstos comenzaron en el gobierno del primero. Así, es posible ver a países de cinco continentes con la intención de exportar material nuclear y equipo a India.

Pese a esto, el Ministerio de Comercio e Industria indio es muy reticente a hacer públicas las estadísticas de importaciones de uranio o reactores nucleares, por lo cual no hay números con los cual analizarlas; sin embargo, Sam Tranum cita a la Oficina del Primer Ministro informando al parlamento sobre 296 toneladas de uranio importadas de Rusia a través de la empresa TVEL y de 350 toneladas importadas de Kazajstán a través de la firma Kazatrompom en 2012; tres años después de firmado el acuerdo nuclear con la primera y un año después con el segundo. El ministerio antes mencionado muestra cifras de importaciones de uranio desde el año fiscal 2015-2016 teniendo como principales proveedores a Kazajstán y Canadá. Aunado a ello, la PCE india mantiene las pautas que ya se han apreciado con otros energéticos e igualmente tiene como objetivo la adquisición de participaciones en depósitos de uranio en el extranjero; por lo que la Comisión de Energía Atómica ha sugerido la creación de una empresa conjunta por parte del operador paraestatal de reactores nucleares indio NPCIL y la compañía minera india especializada en uranio UCIL, ya antes mencionadas. No obstante ello, sólo podría operar en países con los que India haya firmado un acuerdo nuclear y usar el uranio resultante en aquellos reactores bajo salvaguarda de la AIEA.⁴⁴⁶

Lo anterior muestra que, al menos, las importaciones de uranio se han reestablecido, aunque no en qué dimensión o a qué costo; lo que ya es un logro visto a casi diez años de haberse firmado el acuerdo nuclear con EEUU. Sin embargo, no es posible apreciar los resultados de esta parte de la estrategia, ya que el aumento de la participación en la generación de energía eléctrica por parte de las plantas nucleares no se

⁴⁴⁶ Sam Tranum... op.cit., pp. 128, 186 y 186.

ha apreciado, aunque en el futuro puede que así sea. Sobre todo, si se logra acceder a la tercera fase del programa nuclear indio. Lo que sí parece evidente es que India usa su política de Look East I y II en este segmento del mercado energético, ya que las negociaciones y acuerdos con Corea del Sur, Japón y Vietnam buscan adquirir suministros de materias primas y eliminar limitantes técnicas con respecto a la tecnología nuclear japonesa.⁴⁴⁷ En el caso de África, el Tratado de Pelindaba supone un obstáculo, pues hay otros países africanos que podrían ser proveedores o en los que se podría comprar participaciones en minas, como Níger o Sudáfrica; en este último caso llama más la atención teniendo en cuenta que forma parte del IBSA y de los BRICS. Por lo cual, la *Look West* india no ha tenido mucho éxito en este rubro, aunque sí en otros como la relación entre India y Nigeria o las inversiones indias en el sector africano de las telecomunicaciones, teniendo a *Airtel* como uno de los operadores indios en telefonía celular más fuertes en la región.

Para terminar, como se ha mencionado antes, la PCE india en el sector securitizado de la energía enfrenta amenazas, riesgos y vulnerabilidades, a través de una estrategia que busca incrementar la producción interna de energéticos, su adquisición ultra mar, la diversificación en cuanto a los proveedores y el incremento de las importaciones. Sin embargo, este tipo de estrategias también se topa con problemas de índole interna propios de la gobernabilidad del sector energético indio. En el siguiente apartado se analizará el sector securitizado de los alimentos, las amenazas, riesgos y vulnerabilidades a los que se enfrenta y la correspondiente PCE que se establece.

3.2. SECTOR DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

La seguridad alimentaria (**SA**) es un concepto que ha tenido varias modificaciones desde los años 70 y sobre todo en el primer lustro del siglo XXI. De esta forma, la securitización del acceso a alimentos se transforma y amplía, por lo que la Organización de Naciones

⁴⁴⁷ Cf. Sugam Pokharel y Chandrika Narayan, *India and Japan sign civil nuclear deal*, CNN, EEUU, 2016, [en línea] citado el 3 de mayo de 2017. Disponible en: <<http://edition.cnn.com/2016/11/11/world/india-japan-nuclear-deal/>>; y PTI, "India, Vietnam sign nuclear pact, three other agreements", en *Times of India*, Times of India, 10 de diciembre de 2016. Disponible en: <<http://timesofindia.indiatimes.com/india/India-Vietnam-sign-nuclear-pact-three-other-agreements/articleshow/55905769.cms>>

Unidas para la Alimentación y la Agricultura (**FAO**, por sus siglas en inglés) le reconoce cuatro dimensiones:⁴⁴⁸

1. Disponibilidad.- Es decir, que haya una oferta de suficientes alimentos para una población de referencia. Así, la disponibilidad de alimentos se sustenta en la producción de éstos a lo largo del tiempo.
2. Acceso.- El adecuado acceso a los alimentos es determinado por los ingresos, los precios de los alimentos y la capacidad de los hogares y los individuos para obtener acceso a asistencia social. En otras palabras, se refiere a la capacidad de demanda de los consumidores.
3. Utilización.- Esta dimensión pone un énfasis en los aspectos nutricionales de la seguridad alimentaria. Comúnmente se entiende como la manera en que el cuerpo saca el mayor provecho de los nutrientes de los alimentos. Una ingesta suficiente de energía y nutrientes incluye dietas nutritivas y seguras, un medio ambiente limpio, el acceso a servicios de salud, la diversidad de una dieta y la distribución intrafamiliar de alimentos. Una pobre utilización dentro de una población puede imponer costos económicos y sociales a los países, en todos niveles económicos.
4. Estabilidad política y económica.- Esta dimensión se relaciona con la inestabilidad en los mercados globales de alimentos de los últimos diez años (2006-2016), la cual se caracteriza por una fase de inesperadas turbulencias -escasez de oferta y oscilaciones en los precios.⁴⁴⁹ Así, la incertidumbre política y económica, conjuntada con condiciones climáticas extremas, pueden tener impactos directos y negativos sobre la seguridad alimentaria. Es en esta dimensión donde la relación con los efectos negativos del cambio climático (**CC**) son más evidentes.

En el debate académico y en el seno de la FAO, se reconoce que la seguridad alimentaria es un concepto con varias aristas y cuya amplitud puede ir de la seguridad del agua a la seguridad del sustento (*livelihood security*), pasando por la seguridad nutricional. En este caso, como sector securitizado, es importante notar que no sólo se relaciona con la producción de alimentos, sino con todo el proceso productivo –producción, circulación, distribución y consumo- que emana de éste. De ahí que los aspectos de la distribución de la tierra, las características del sistema alimentario y agrícola, así como la distribución y el

⁴⁴⁸ Cf. FAO, *FAO STATISTICAL YEARBOOK 2014 Asia and the Pacific Food and Agriculture Food*, FAO, Bangkok, 2014, pp. 33-52. Disponible en <www.fao.org> y FAO, *FAO Statistical Pocketbook, Food and Agriculture Organization of the United Nations*, Roma, 2015, pp. 14-24. Disponible en <www.fao.org>

⁴⁴⁹ Hay que recordar que desde el año 2007 se ha presentado una serie de vaivenes en los precios de las materias primas y los alimentos, de hecho el Ministerio de Finanzas indio marca este año como una nueva etapa en que India vuelve a ser un importador neto de alimentos debido a las malas cosechas en ciertos productos, las condiciones climáticas adversas y la fluctuación al alza de los alimentos. Cf. Per Pinstrup-Andersen, *Food Price Policy in an Era of Market Instability. A Political Economy Analysis.*, Oxford University Press, Reino Unido, 2014, pp. vii-14.

tipo de consumo de los alimentos adquieren una gran importancia. Asimismo, hay aspectos de tipo cultural que deben ser tomados en cuenta, como parte de la estructura del consumo específico, ya que la SA también se relaciona con el derecho a alimentos acordes con la tradición cultural propia.⁴⁵⁰ En el caso de India, esto pasa por entender las necesidades dietéticas de grupos vegetarianos y no vegetarianos con el objetivo asegurar una ingesta calórica adecuada.

Al mismo tiempo hay propuestas, como la de Ananya Mukherjee, que agrega la categoría de **justicia alimentaria**, para, por un lado, prevenir situaciones en las que los granos se echen a perder mientras la gente muere, como principio de justicia redistributiva. En otras palabras, evitar el desperdicio de alimentos y permitir que los más necesitados los adquieran. Por el otro, esta categoría se relaciona con el derecho de la gente a producir alimentos con dignidad, a tener el control sobre los parámetros de producción, a obtener valor sólo por su trabajo y producto. De tal suerte que abarca tanto la producción como la distribución.⁴⁵¹

Esta propuesta es interesante porque en general la FAO no toma en cuenta los aspectos de producción como se entienden a través de la justicia alimentaria, de hecho hay pautas que son criticadas de esta organización por no poner mayor énfasis en la producción de alimentos de forma sostenible y menos en la satisfacción de la demanda a través de una oferta interna o externa. Asimismo, han aparecido otras críticas y propuestas, similares a la justicia alimentaria de Mukherjee, de resistencia al libre mercado y las fuerzas neoliberales de la globalización, como la **soberanía alimentaria**, entendida como el derecho a alimentos sanos y culturalmente apropiados, producidos a través de métodos ecológicamente sanos y sustentables, así como el derecho de la gente

⁴⁵⁰ Cf. E. A. Kuzmin, "Sustainable food security: Floating balance of markets", en *International Journal of Economics and Financial Issues*, núm. 1, vol. 6, 2016, p. 42.

⁴⁵¹ Cf. Ananya Mukherjee, "From food security to food justice", en *The Hindu*, Nueva Delhi, 1° de febrero de 2012. Disponible en: <<http://www.thehindu.com/opinion/lead/from-food-security-to-food-justice/article2848305.ece>>

a definir su propio sistema alimentario y agrícola; inspirado en las propuestas de la organización mexicana La Vía Campesina.⁴⁵²

En el caso de India, la visión de seguridad alimentaria, que más adelante se analizará en la Ley Nacional de Seguridad Alimentaria (**LNSA**), establece una definición más cercana a las cuatro dimensiones definidas por la FAO y mencionadas anteriormente. No es que se dé en India la ausencia de un debate que tome en cuenta otro tipo de perspectivas críticas, sino que el gobierno prefiere las pautas establecidas por la organización del sistema de NNUU, aunque es preciso mencionar que el gobierno indio en general tiene una visión proteccionista selectiva y un enfoque asistencialista que toma en cuenta de forma sesgada la producción y el consumo. Por el momento, baste con analizar las características de la SA india, así como de la estrategia general que sigue para mantenerla.

3.2.1. La Seguridad Alimentaria en India

En el caso de India, la seguritizedad del sector de los alimentos se ha dado antes, durante y posteriormente a la independencia en 1947. Después de la colonización británica en el subcontinente, pero antes del primer plan quinquenal de 1951-1956, se reconoce que las condiciones del agro indio eran muy poco halagüeñas, algunos autores como Richa Singh las catalogan de primitivas, al mismo tiempo que una gran proporción de la población vivía, y aún vive, de actividades relacionadas con el campo. De igual forma, la misma autora señala que las características más importantes del agro indio después de la independencia eran: baja productividad de la tierra y los campesinos, ausencia de leyes sobre la tenencia de la tierra, un descuido de la formación de capital. De ahí que una reforma agraria fuera tan necesaria, sobre todo teniendo en cuenta la escasez de capital, la desigual distribución de la tierra y una gran proporción de la población rural viviendo por debajo de la línea de pobreza. Dicha reforma agraria debía: establecer la abolición de los intermediarios que eran recolectores de la renta bajo el sistema de ingresos por renta de la tierra (*land revenue system*); asimismo, en donde se llevara a cabo la reforma de la

⁴⁵² Cf. Annie Shattuck, Christina M. Schiavoni, *et al.*, "Translating the Politics of Food Sovereignty: Digging into Contradictions, Uncovering New Dimensions", en *Globalizations*, núm. 4, vol. 12, 2015, pp. 22-29.

tenencia se debían confirmar los derechos de ocupación de los arrendatarios, asegurar la posesión de la tierra arrendada y regular los alquileres de ésta; además de instaurar techos de propiedad de la tierra diseñados para compensar la distribución desigual de la tierra para agricultura con los no propietarios; y finalmente concentrar las tierras dispersas los agricultores. El diagnóstico de Singh remarca el hecho de que si bien las leyes para abolir a los intermediarios fueron implementadas bastante bien; en contraste la reforma de la tenencia de la tierra y los techos de propiedad no fueron tan exitosos debido a las políticas ambiguas y a las importantes brechas entre políticas, legislación e implementación.⁴⁵³

Lo anterior es importante debido a que sitúa la problemática de la producción agrícola en un contexto histórico, político y social más amplio; y por ende da una perspectiva más completa de la seguridad alimentaria en India. Asimismo, el problema de la tenencia de la tierra sigue siendo uno de las vulnerabilidades que afectan el bienestar del campesinado indio y por ende de la seguridad alimentaria y económica de India. Empero, este aspecto se analizará con mayor profundidad más adelante. Continuando con el análisis de la seguridad alimentaria en India. Hay otros dos momentos relevantes para el desarrollo del agro indio, y que marcan la concepción de la seguridad alimentaria: la Revolución Verde de la segunda mitad de los 60, y un segundo impulso al campo indio, que se da en los años 80 y que para algunos autores fue una segunda Revolución Verde. A este respecto, es necesario precisar que la segurización de los alimentos en India tuvo un punto de inflexión con la Hambruna de 1943 en Bengala, bajo la administración colonial británica. Los años previos a la Revolución Verde hicieron recordar un trauma que encuentra uno de sus factores clave en la escasez de alimentos y en la mala administración; de ahí que la seguridad alimentaria como componente de la seguridad económica encuentre un espacio tan significativo en la psique del pueblo indio.

Ahora bien, cuando se habla de la Revolución Verde en India es posible confundir la extensión de esta política pública con un ámbito nacional; sin embargo, es menester

⁴⁵³Cf. Richa Singh, "Revisiting Public Distribution System (PDS)", en Shyam Kartik Mishra y Babita Agrawal, *Food Security in India. Policies and Challenges*, NEW CENTURY PUBLICATIONS, India, 2013, p. 59-60.

tener en cuenta que el impulso al agro indio se dio en cuatro estados: Andhra Pradesh, Haryana, Punjab y Uttar Pradesh, los cuales cuentan con las tierras más fértiles y, por ello mismo, con el objetivo de incrementar la producción de ciertos productos básicos de la dieta india. A este respecto se puede hacer un balance con amplios contrastes; ya que, por un lado en los años 50 y 60 India era un importador neto de cereales, claves en la alimentación del subcontinente y de Asia del Sur en general; por el otro, después de la revolución verde la producción se incrementó de forma muy importante haciendo a la economía india menos dependiente de las importaciones e incluso dando como resultado exportaciones.⁴⁵⁴

Pese a lo anterior, conjuntamente con los éxitos también vinieron problemas: los campesinos se centraron en el cultivo de arroz y trigo, y con ello en una producción de mono cultivo que afectó la salud de los suelos y su fertilidad, con lo cual los estados antes mencionados, cuya producción de granos es muy importante, están experimentando una fatiga.⁴⁵⁵ Al mismo tiempo, la revolución verde fue una política que buscó impulsar la producción de arroz y trigo, los elementos más importantes de la cocina y la dieta indias, al igual que la creación de infraestructura y financiamiento, aunque de forma selectiva para ciertos productores. De hecho, de acuerdo a Richa Singh y R. T. Gahukar, el principal problema fue que sólo los productores ricos estuvieron en posición de “pagar” la nueva estrategia ya que iba más allá de los medios disponibles para la mayoría de los productores pequeños y marginales, por lo cual estos últimos fueron excluidos de varios esquemas de apoyo y subsidio; y dejados de lado al no poder hacer frente a los desastres naturales y las consecuentes pérdidas en la producción agrícola.⁴⁵⁶

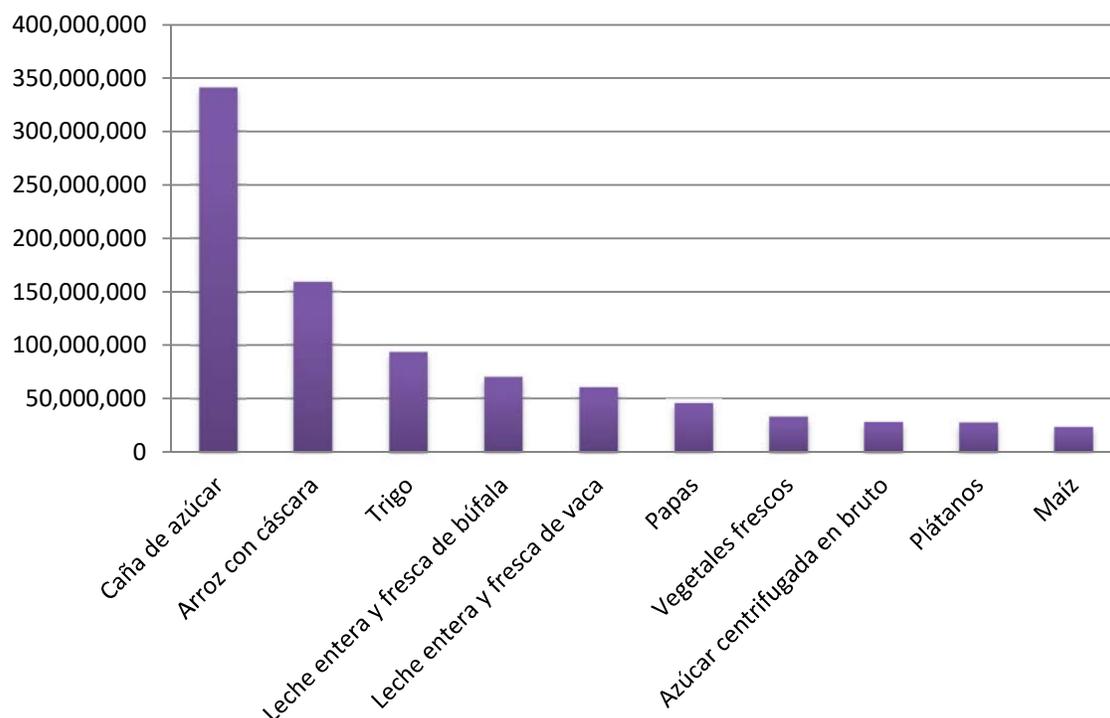
⁴⁵⁴ Igualmente son exitosos los casos de la revolución blanca y la revolución azul a este respecto, de las cuales se habló en el capítulo 2 de esta investigación.

⁴⁵⁵ Cf. Prema Ramachandran, "India's Quest towards Food Security", en *Journal of Krishna Institute of Medical Sciences (JKIMSU)*, Disponible en:

<<http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=a9h&AN=100645435&site=eds-live&scope=site>>

⁴⁵⁶ Cf. Richa Singh, "Revisiting Public Distribution System (PDS)", en Shyam Kartik Mishra y Babita Agrawal... op.cit., p. 61; y R. T. Gahukar... op.cit., pp. 271 y 275.

Gráfica 22 Principales productos agropecuarios indios, en toneladas, en 2013



Fuente: FAOSTAT, octubre 2016

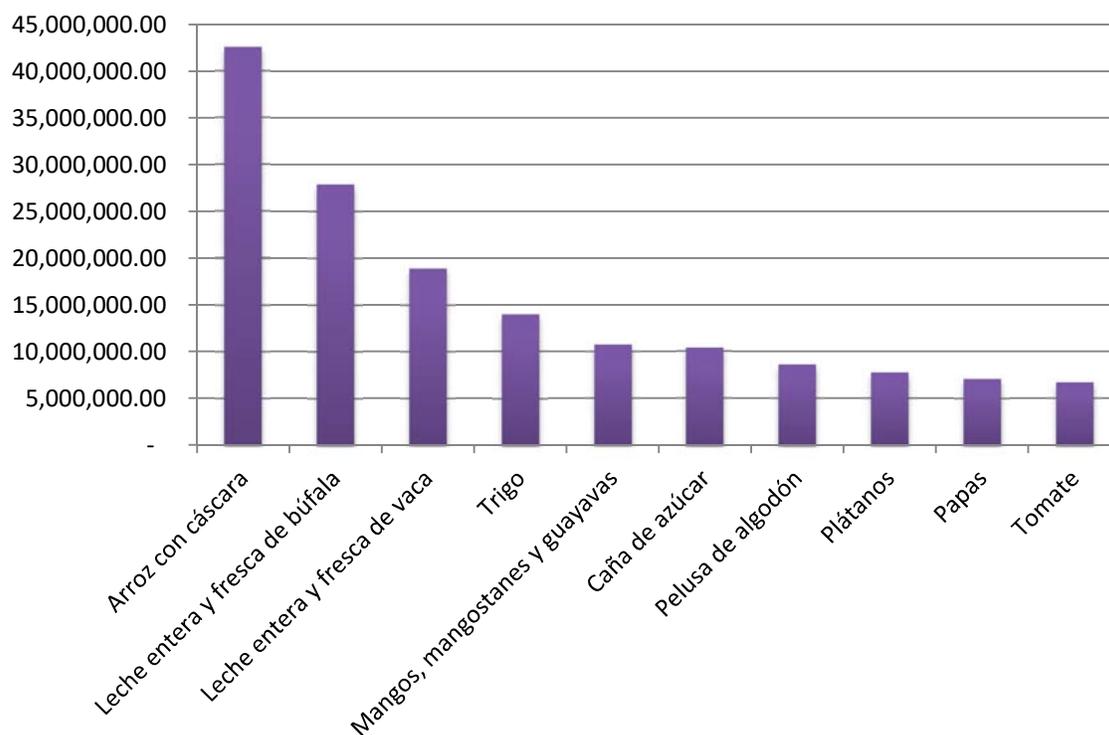
Es por ello que en los años 80, de acuerdo a algunos autores, se lanzó una segunda revolución verde.⁴⁵⁷ La cual se diferenció de la primera por dos elementos: primero, se centró en más estados y no sólo en los cuatro antes mencionados; y segundo, fue más diversificada en los productos que apoyó: legumbres, vegetales, frutas y oleaginosas. Lo que ha tenido un gran éxito para India, pues durante las siguientes décadas se ha convertido en el principal productor por volumen de frutas tropicales, frutas frescas, legumbres y especias; mientras que es el segundo productor de cebollas secas y vegetales,

⁴⁵⁷ Por ejemplo, Shaukat Haseen, Rehan Khan, Richa Singh, Kavery Ganguly y Ashok Gulati, son muy vehementes en este hecho, sin embargo hay otros autores como Anamika Choudhary, Jean Joseph Boillot y R. T. Gahukar que hablan de la necesidad de una segunda revolución verde, debido a las limitaciones de la primera llevada a cabo en los años 60 y 70 del siglo XX. Cf. Per Pinstруп-Andersen, *Food Price Policy in an Era of Market Instability. A Political Economy Analysis.*, Oxford University Press, Reino Unido, 2014, pp. 339-362; Shyam Kartik Mishra y Babita Agrawal... op.cit., pp. 36-67; ; Jean-Joseph Boillot, *L'économie de l'Inde*, La Découverte, Francia, 2009, p. 44; y R. T. Gahukar... op.cit., pp. 270 y 271.

por detrás de China. Sin mencionar que es el principal productor de leche de búfalo y de cabra en el mundo.⁴⁵⁸

Así, en el año 2013, se muestran en la **gráfica 22** que los principales productos agropecuarios de India por volumen son: la caña de azúcar, el arroz con cáscara, el trigo, la leche entera y fresca de búfala, leche entera y fresca de vaca, la papa, los vegetales frescos, azúcar centrifugada en bruto, el plátano y el maíz, de acuerdo al volumen. En otras palabras, frutas, cereales, leche y vegetales.

Gráfica 23 Principales productos agropecuarios indios, en millones de dólares a valor constante de 2006, en 2013



Fuente: FAOSTAT, octubre 2016

⁴⁵⁸ Toda esta información es proporcionada por el sistema de estadísticas de la FAO, actualizado hasta el año 2013. También es importante precisar que las legumbres son para la FAO: frijoles secos, habas secas, chicharos secos, garbanzos, fríjol cabecita negra, guandú, lentejas, bambara, vicia, altramuces, harina de legumbres, salvado de legumbres y Legumbres NEP (no especificado en otra parte). (Incluidas, entre otras: dólico gigante, frijol trepador; judía de puerco, canavalia; dólico de Goa; guar; frijol de terciopelo y jícama. Cf. <http://www.fao.org/>

En el caso de la **gráfica 23**, los principales productos, por valor en miles de millones de dólares a precios constantes de 2006, son casi los mismos excepto por el mango, el mangostán, la guayaba, la pelusa de algodón y el tomate. Sin embargo, sigue habiendo cereales, frutas y leche, además del algodón. La importancia radica en el hecho de que la revolución verde, pese a sus limitaciones ha podido dotar de un impulso importante a la producción de alimentos, junto con la revolución blanca de los productos lácteos y la revolución azul, correspondiente a la producción de alimentos provenientes del mar (peces, micro y macro algas, moluscos, crustáceos, etcétera). Empero, hay varios factores y situaciones que amenazan, ponen en riesgo y vulneran la seguridad alimentaria de India, no obstante estos importantes avances en el agro.

No obstante, el panorama parecería muy optimista, si los réditos de la llamada segunda revolución verde son apreciados desde el punto de vista de la producción, y aun así se podrían encontrar problemas, de acuerdo al cultivo de que se hable. Al mismo tiempo cabe hacerse la pregunta ¿Entonces el sector de la seguridad alimentaria, como parte de la seguridad económica, está asegurado por la producción? ¿De ser así, qué papel tiene la **política comercial externa (PCE)** india en esta problemática? ¿India está libre de amenazas, riesgos y vulnerabilidades; internas, externas y globales? Para responder a estas interrogantes se propone la siguiente explicación y análisis.

3.2.2. Amenazas, riesgos y vulnerabilidades

En este apartado se analizarán las amenazas, riesgos y vulnerabilidades que enfrenta la seguridad alimentaria de India, al igual que la forma en que la política comercial externa se emplea para administrar y aminorar estos peligros. En términos breves, las fuentes de amenaza son: la fluctuación de los precios mundiales de los alimentos y el CC; las de riesgo son: el crecimiento demográfico, el uso de biocombustibles y la urbanización; mientras que las vulnerabilidades se encuentran en la estructura inequitativa del agro indio, sobre todo las contradicciones que enfrentan los agricultores pequeños y marginales, así como la población rural más pobre. Sin embargo, antes de proseguir, es menester señalar que las amenazas, riesgos y vulnerabilidades han cambiado a lo largo del tiempo. Así, el análisis que se propone es del período comprendido entre los años 2004-2014, las dos

administraciones del PM Manmohan Singh, empero en lo posible se tratará de ver la evolución de los peligros para la seguridad alimentaria india.

De esta forma, en lo que se refiere a amenazas, se pueden ver dos fuentes principales que ponen en peligro tres de los pilares de la seguridad alimentaria, disponibilidad, acceso y estabilidad política y económica, que son: la fluctuación de los precios mundiales de los alimentos y el CC. El primero afecta el acceso a los alimentos debido a que si los precios aumentan o disminuyen, esto afecta a consumidores y productores, lo que impone limitaciones tanto a la oferta como a la demanda de alimentos; al mismo tiempo, la estabilidad política y económica puede verse afectada debido a la manera en que los gobiernos absorben el impacto negativo de las oscilaciones en los precios. El segundo perturba la disponibilidad, el acceso y también la estabilidad política y económica, ya que, por un lado, los efectos negativos del CC pueden llevar a una menor producción de alimentos, una consecuente importación de estos y, por ende, una dependencia de los precios establecidos en los mercados internacionales, lo que a su vez afecta negativamente los precios internos.⁴⁵⁹

Es importante señalar que ambas amenazas, tanto los vaivenes en los precios de los alimentos como el CC pueden tener un origen externo al territorio indio, por lo cual el gobierno tiene un margen de maniobra limitado y que depende en menor o mayor medida de las políticas y decisiones fuera del subcontinente. Dicho lo anterior, como se ha establecido en el **capítulo dos** de esta investigación, en las elecciones generales de 2004, tras el triunfo del PCI y de la formación de una colación gobernante conocida como UPA, comienza la administración del premier Manmohan Singh. Durante su primer quinquenio, 2004-2008, el gobierno debe enfrentar la crisis financiera de 2008, detonada por el anuncio de bancarrota del banco estadounidense de inversiones Lehmann Bros, uno de los más longevos de su tipo. Y en 2007 también debe hacer frente una importante fluctuación en los precios de los alimentos a nivel mundial, la cual duró hasta el año 2012;

⁴⁵⁹ En el acápite 3.3 se analizará con mayor profundidad las consecuencias del CC para la economía India, al igual que su papel como sector de la seguridad económica.

es decir, entre las dos administraciones Singh, de ahí su importancia para este trabajo de investigación.

En este caso, el problema es que la economía india absorba el aumento en los precios de los alimentos a nivel mundial, lo cual igualmente traería una absorción de inflación que no conviene a la economía del subcontinente, y menos aún ayuda a ampliar el acceso a los alimentos al encarecerlos. Sin embargo, el problema es mucho más complejo, pues si los precios de los alimentos disminuyen el impacto puede ser positivo para los consumidores, pero no para los productores, ya que no pueden obtener las ganancias esperadas o necesarias para poder mantener su actividad económica; mientras que a la inversa, los productores pueden obtener importantes ganancias y réditos que pueden volver a invertir en sus actividades agrícolas, pero los consumidores verán limitadas sus capacidades de adquirir alimentos o tendrán que desviar un porcentaje más amplio de sus ingresos en alimentos y descuidar otras áreas como educación y salud.

Así, la paradoja del gobierno indio en particular, pero de los gobiernos de todo el mundo en general, es mantener un equilibrio en la respuesta que puedan dar a las fluctuaciones de los alimentos, lo cual pueda incentivar la producción y el consumo al mismo tiempo, en otras palabras, asegurar la disponibilidad, el acceso y aminorar la inestabilidad política y económica. El caso de India es más interesante desde la perspectiva de que es un importante exportador de ciertos alimentos, aunque igualmente importante importador de otros. Lo cual le da un margen de maniobra más amplio en comparación con economías fuertemente importadoras de alimentos básicos de sus dietas.

De esta manera, en 2007, la PCE de India se centró en dos medidas: primero una política restrictiva en cuanto a las exportaciones y liberal en cuanto a la importaciones de los artículos alimenticios esenciales; y en segundo lugar evitar que los precios internos de los fertilizantes (especialmente la urea) se incrementaran acorde a la tendencia mundial. Esto funcionó por un corto período, ya que a mediados de 2009 los precios volvieron a aumentar a debido a la sequía que asoló el territorio indio ese año, así que la PCE se

focalizó en inyectar fuertes dosis de estímulos fiscales como parte de una estrategia acordada por el grupo de los ocho (G8)⁴⁶⁰ y las mayores economías emergentes, lo que después se llamará el grupo de los veinte (G20),⁴⁶¹ con el objetivo de una recesión económica global después de la crisis financiera de 2008. En el contexto interno indio, asimismo hubo políticas focalizadas en el estímulo a la producción y de subsidio al consumo.⁴⁶²

En esencia, el control de los precios fue la meta central de la PCE que India empleó para reaccionar frente a la amenaza externa de un aumento de los alimentos básicos. Para Evgeny A. Kuzmin, “las crisis sucesivas y cíclicas en el desarrollo y crecimiento de los mercados globales hacen real la tarea del control de precios.”⁴⁶³ De esto forma, se establecieron: prohibiciones selectivas de exportaciones: arroz y transacciones futuras de granos, cero impuestos a las importación de ciertos artículos y se sacaron al mercado grandes cantidades de trigo y arroz de las reservas reguladoras (*buffer stock*) para aligerar la presión sobre los precios internos, llegando a bajar a 12.4 millones de toneladas, siendo la norma más de 20 millones, en octubre de 2006, tal vez el peor mes de la administración Singh.⁴⁶⁴

Así, las exportaciones de trigo y arroz, que no fuera basmati, quedaron prohibidas, sin embargo eventualmente se permitió una cuota de exportación a algunas naciones de

⁴⁶⁰ Es un foro de discusión conformado por Rusia, Canadá, Estados Unidos, Francia, Italia, Alemania, Reino Unido y Japón, con el objetivo de coordinar la cooperación con respecto a medidas que ayuden a mejorar el entorno económico en momento de fuertes turbulencias, como en los 70 con la transición del patrón oro al patrón dólar y el embargo petrolero de 1973.

⁴⁶¹ Foro de discusión compuesto por Argentina, Australia, Brasil, Canadá, China, Francia, Alemania, India, Indonesia, Italia, Japón, México, República de Corea, Rusia, Arabia Saudita, Sudáfrica, Turquía, el Reino Unido, los Estados Unidos y la Unión Europea (UE); y complementado por representantes de las siguientes instituciones: el Consejo de Estabilidad Financiera, el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, la Organización de las Naciones Unidas, la Organización Internacional del Trabajo, la Organización Mundial del Comercio y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos. Nació de la necesidad de reaccionar frente a la crisis financiera de los 90 y a nivel de líderes desde 2008 frente a la crisis financiera de este año.

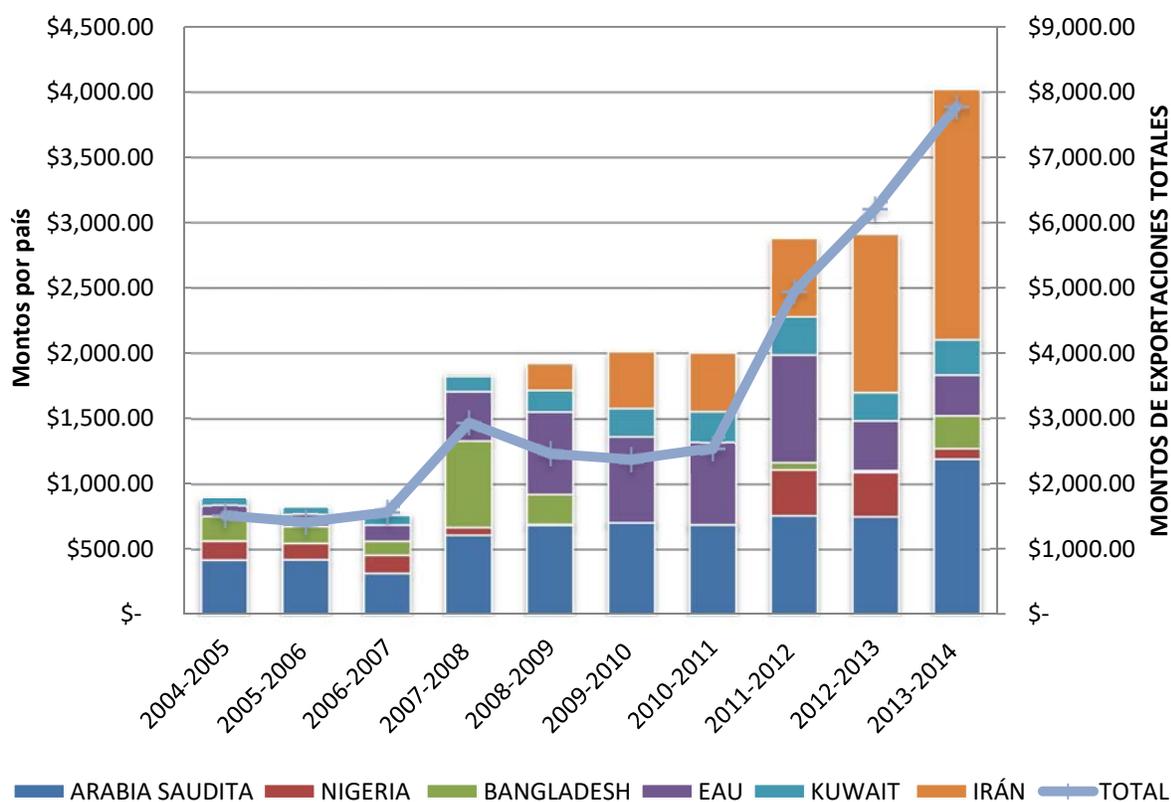
⁴⁶² Cf. Kavery Ganguly y Ashok Gulati, “The Political Economy of Food. Price policy in India”, en Per Pinstrup-Andersen... op.cit., pp. 339-340.

⁴⁶³ “Cyclic successive crises in a development and a growth of global markets make a task of price control actual.” E. A. Kuzmin... op.cit., p. 43.

⁴⁶⁴ Cf. Kavery Ganguly y Ashok Gulati, “The Political Economy of Food. Price policy in India”, en Per Pinstrup-Andersen... op.cit., p. 353.

Asia del Sur y África –Afganistán, Zimbabue, Myanmar y de la península arábiga, Yemen, de acuerdo a la Food Corporation of India-, a finales de 2011 como gesto de buena voluntad.⁴⁶⁵ El objetivo, de acuerdo a Kavery Ganguly y Ashok Gulati, era alcanzar la capacidad de satisfacer, por sí mismo, sus necesidades en la producción de alimentos básicos como el arroz y el trigo, además de hacerlos disponibles para las capas económicamente más débiles de la sociedad a precios significativamente subsidiados.⁴⁶⁶

Gráfica 24 Exportaciones indias de arroz por país en millones de dólares, de 2004-2005 a 2013-2014



Fuentes: Elaboración propia con datos de Ministerio de Comercio e Industria de India

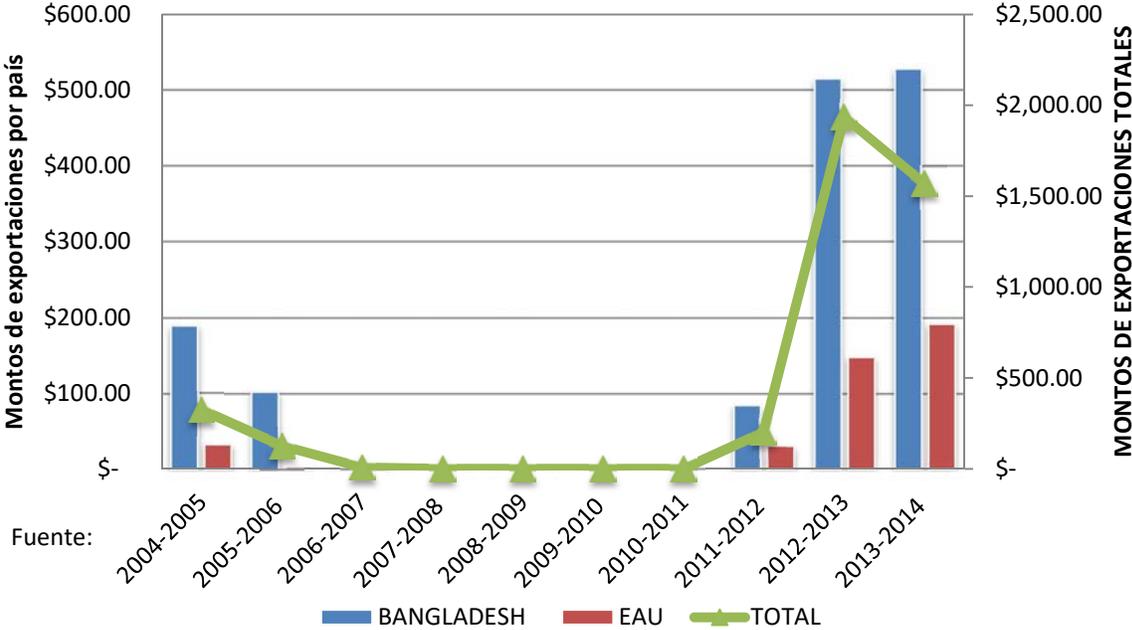
En las gráficas 24 y 25 es posible observar cómo las exportaciones de arroz y el trigo, a sus principales compradores, fueron disminuyendo de forma importante, a partir

⁴⁶⁵ Cf. Bhaskar Dutta, “The Food Economy: How will the Government Reach Food to the Target Families?”, en Neha Jain, *National Food Security Act of India 2013, A Compendium*, CUTS International, Jaipur, 2014, p. 5.

⁴⁶⁶ Cf. Kavery Ganguly y Ashok Gulati, “The Political Economy of Food. Price policy in India” en Per Pinstrup-Andersen... op.cit., pp. 340 y 354.

del año 2007-2008 en el caso del primero y desde 2004-2005 en el caso del segundo. Sobre todo en éste último es posible observar una pronunciada caída hasta 2010-2011. Un aspecto que llama la atención es que los mercados para el arroz están diversificados, aunque concentrados en la región de Medio Oriente, particularmente en Arabia Saudí, los EAU e Irán, quien en los últimos dos años de la administración Singh se convirtió en su principal comprador. Paralelamente, desde 2009-2010 se ha dado un incremento importante en las exportaciones, no sólo en las cantidades o en las ganancias, sino en el número de países hacia donde fueron dichas compras, de 103 en 2009-2010 a 152 en 2013-2014.

Gráfica 25 Exportaciones indias de trigo por país, en millones de dólares, de 2004-2005 a 2013-2014

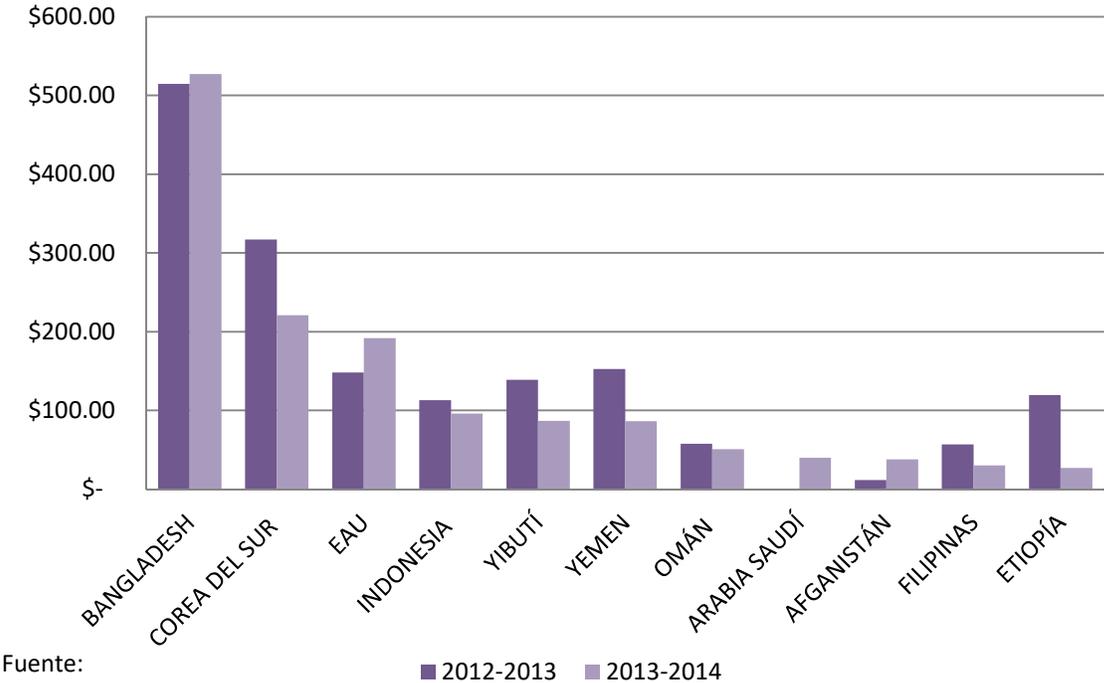


Elaboración propia con datos de Ministerio de Comercio e Industria de India

En el caso del trigo, sus dos mercados más importantes por mucho son los EAU y Bangladesh durante el gobierno Singh, sin embargo es desde 2011-2012 cuando se aprecia una diversificación y un aumento exponencial. La gráfica 26 muestra precisamente cómo Bangladesh tiene la participación más consistente y voluminosa, pero la región de Medio Oriente también está presente, junto con Corea del Sur, Indonesia y Yibutí.

Lo anterior muestra una estrategia que inundó el mercado interno de trigo y arroz, lo cual bajó los precios debido al exceso de oferta y coadyuvó en mantener a India en un estatus de importador neto de alimentos, situación que se produjo desde 2006. Pese a esto, el objetivo se cumplió al bajarse los precios de estos alimentos básicos, empero la inflación en otros muchos no fue el caso. Y es que otra paradoja del sector agrícola indio es que si bien es un exportador neto de cereales, al mismo tiempo es un importador neto de legumbres y aceites comestibles.

Gráfica 26 Exportaciones de Trigo por país, en millones de dólares, de 2012-2013 a 2013-2014

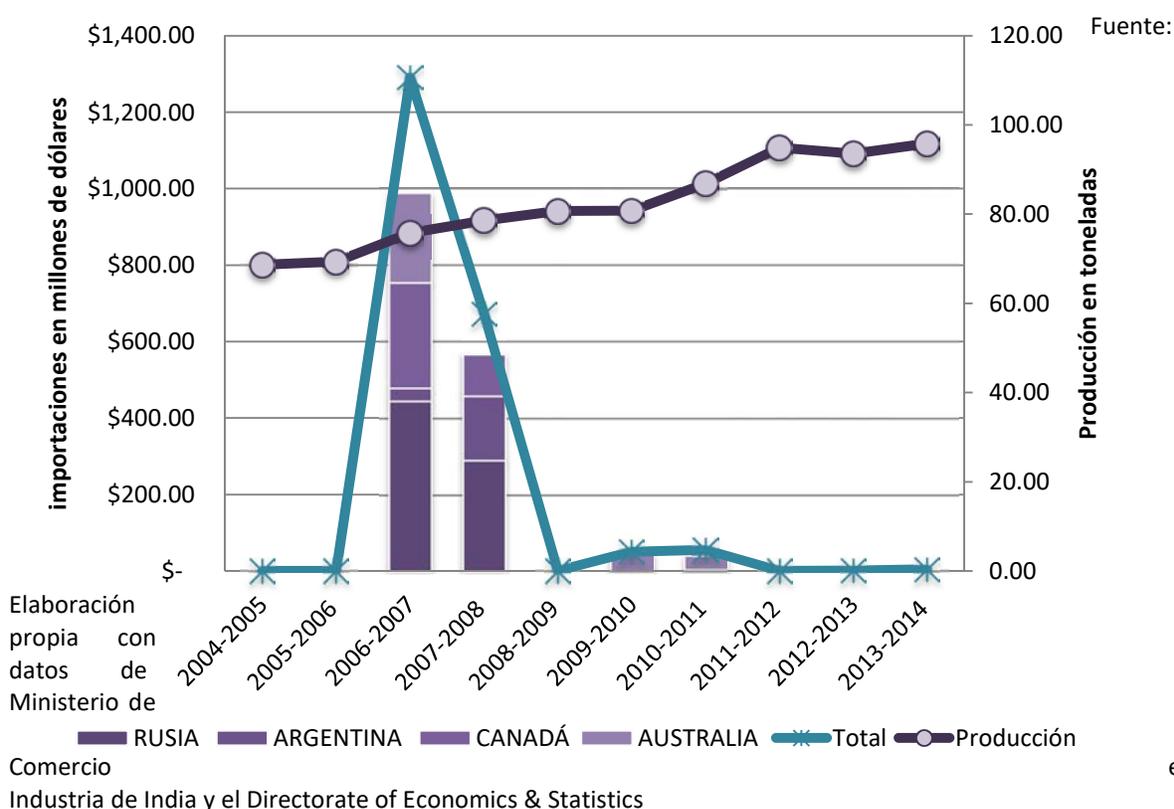


Elaboración propia con datos de Ministerio de Comercio e Industria de India

No obstante ello, esta situación en el decenio del gobierno de la UPA no fue del todo cierta, pues como se ve en la gráfica 27, en los años 2006-2007 y 2007-2008 hubo substanciales importaciones de trigo –debido principalmente a un déficit en la disponibilidad del grano en el mercado interno, por debajo de las normas de las reservas reguladoras-, tan considerables que en el primer año mencionado desbancaron a las importaciones de aceite de palma, en costo y en volumen; mientras que en el segundo

año estuvieron por detrás de dicho aceite. En 2009-2010 y 2010-2011, también hubo importaciones, pero bastante pequeñas. Baste mencionar que Rusia, Canadá y Australia fueron sus principales proveedores; y que estas compras pudieron deberse al deseo de inundar el mercado para no permitir que los precios aumentaran, sobre todo en 2007-2008.

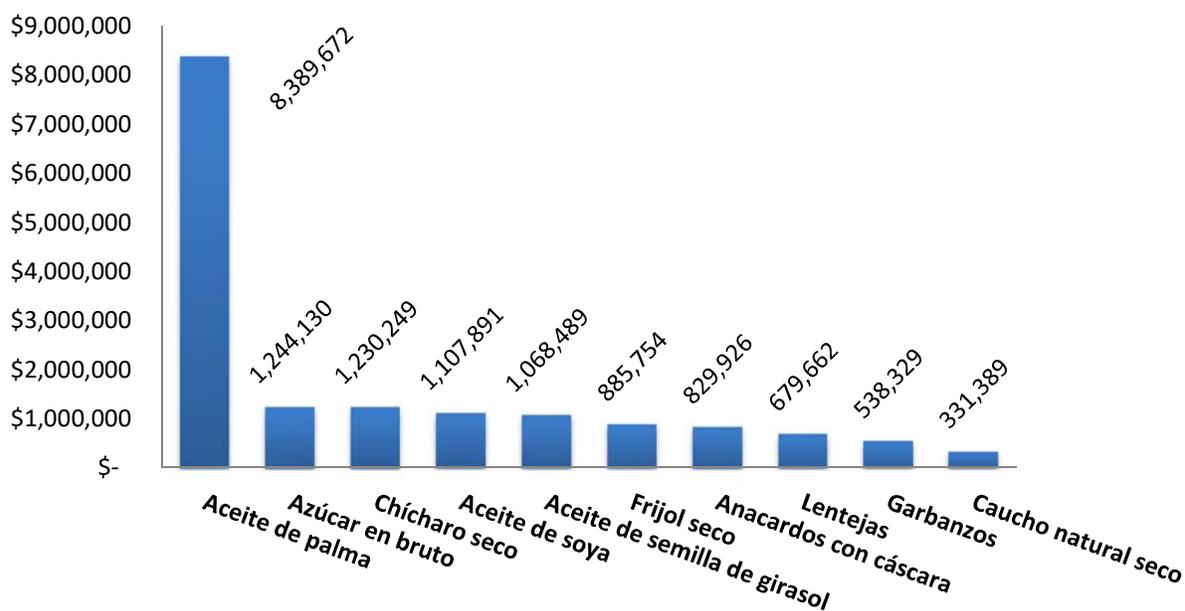
Gráfica 27 Importaciones de trigo en millones de dólares y producción interna en toneladas, de 2004-2005 a 2013-2014



Este argumento se refuerza si se tiene en cuenta que la producción de trigo nunca se cayó estrepitosamente. En otras palabras, las importaciones no podían tener razón de ser a raíz de una reducción de la oferta interna, sin mencionar el trigo proveído a través de la reserva reguladora que también inundó el mercado interno; de hecho, la producción sólo se estancó en 2009-2010 a poco más de 80 millones de toneladas, pero alcanzó nuevos máximos en 2011-2012 y 2013-2014. Así, la estrategia de reducción o contención de los precios por vía de la oferta interna es confirmada.

Asimismo, como muestra la gráfica 28, en 2013 los primeros diez productos agropecuarios que importó India por volumen fueron, sobre todo aceite de palma, azúcar en bruto, chícharos, aceite de soya y aceite de girasol; sin embargo el primero tiene un volumen de importación insuperable frente a los otros nueve productos.

Gráfica 28 Las 10 principales importaciones agrícolas indias, por cantidad en toneladas, en 2013



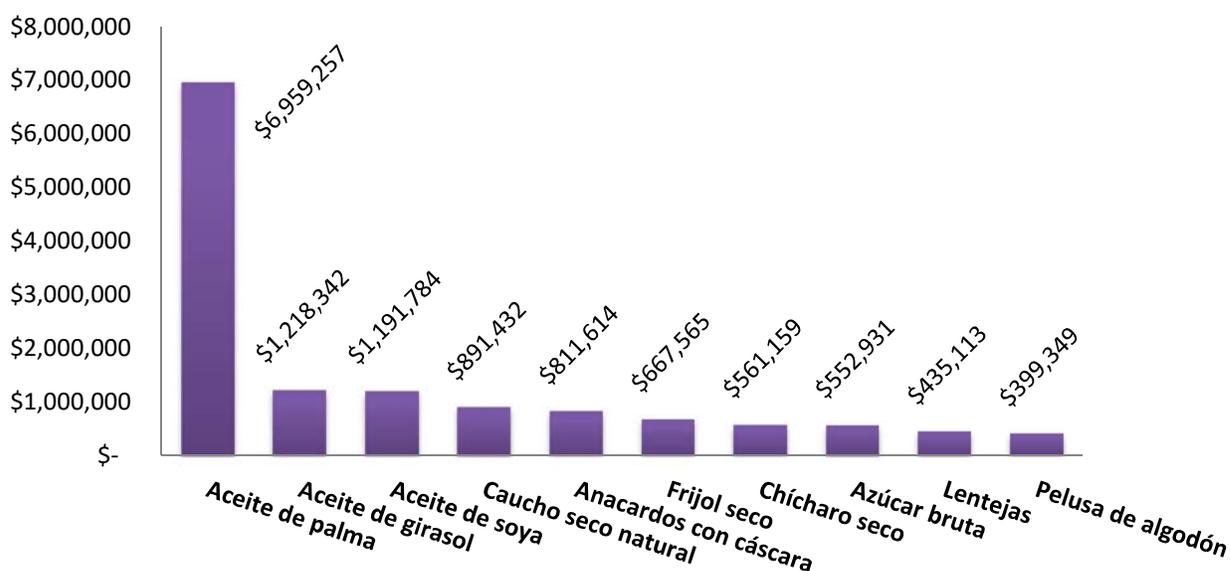
Fuente: FAOSTAT, 25 de oct., 2016.

En la gráfica 29, se pueden apreciar las importaciones por valor, las cuales son casi iguales a las anteriores excepto por lugar del caucho natural y los anacardos, además de la entrada de la pelusa de algodón. Igualmente, el aceite de palma tiene el peso más grande por mucho, pudiendo competir con los costos de las importaciones de energéticos.

Sin embargo, para Kavery Ganguly y Ashok Gulati, el reto está más relacionado con la distribución que con la disponibilidad, especialmente con respecto a los pobres, quienes viven en zonas poco accesibles y en ocasiones no tienen la oportunidad de comprar alimentos subsidiados pues éstos son vendidos cada dos semanas; por lo que sus niveles de consumo y nutrición permanecen bajos. Así, de acuerdo a la FAO, en 2012 237.7

millones de indios están desnutrido,⁴⁶⁷ un alza con respecto a 2008 cuando eran 224.6 millones; si toda la gente malnutrida en India formara un país, éste sería el quinto más poblado del mundo, casi tan grande como Indonesia. Aunado a la deficiente distribución, los productos alimenticios procesados son los que más contribuyen con la inflación, por ser los que tienen el mayor valor agregado al final del proceso productivo. Por ello, después de 2009, la inflación en los alimentos fue impulsada por las materias primas de alto valor: las frutas, los vegetales –cuya fluctuación es muy alta-, leche, carne y huevos.⁴⁶⁸

Gráfica 29 Las 10 principales importaciones agrícolas indias, por valor en miles de millones de dólares, en 2013



Fuente: FAOSTAT, 25 de oct., 2016.

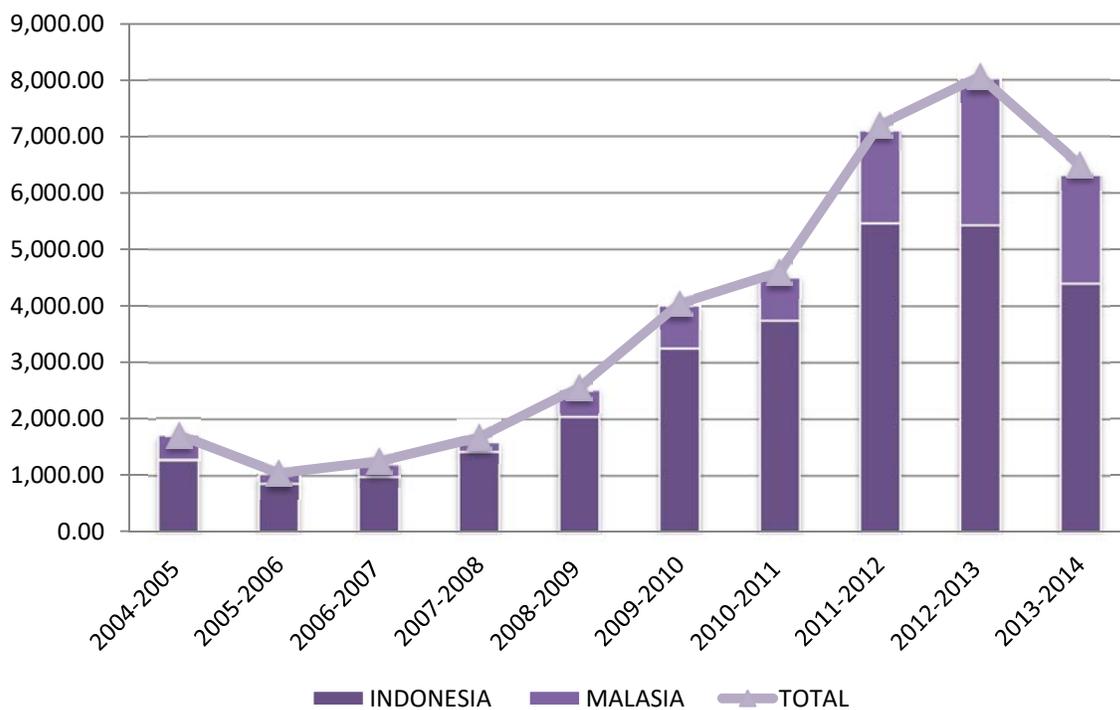
Al mismo tiempo, el incremento en los precios de los alimentos sin procesar fue provocado por factores relacionados con la oferta y demanda dependiendo del alimento a considerar; por ello el consumo creciente de legumbres y aceites comestibles fue satisfecho a través de considerables y encarecidas importaciones, que durante 2007 se permitió sin el pago de aranceles; y en el caso del arroz y el trigo, fueron la PCE y los mecanismos internos los que ayudaron a aislar estos productos de los altibajos del

⁴⁶⁷ La desnutrición es definida por la FAO como: un estado, de un año mínimo de duración, de incapacidad para adquirir suficiente alimento, definido como el nivel de ingesta de alimento insuficiente para satisfacer los requerimientos dietéticos de energía.

⁴⁶⁸ Cf. Kavery Ganguly y Ashok Gulati, "The Political Economy of Food. Price policy in India" en Per Pinstrup-Andersen... op.cit., pp. 340 y 344; y Ananya Mukherjee... op.cit.

mercado internacional. De igual forma, la oferta de frutas no es un gran problema, pero sí las cadenas fragmentadas de suministro, pues contribuyeron al alza en los precios.⁴⁶⁹

Gráfica 30 Importaciones de aceite de palma por país, en millones de dólares, de 2004-2005 a 2013-2014



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Comercio e Industria de India

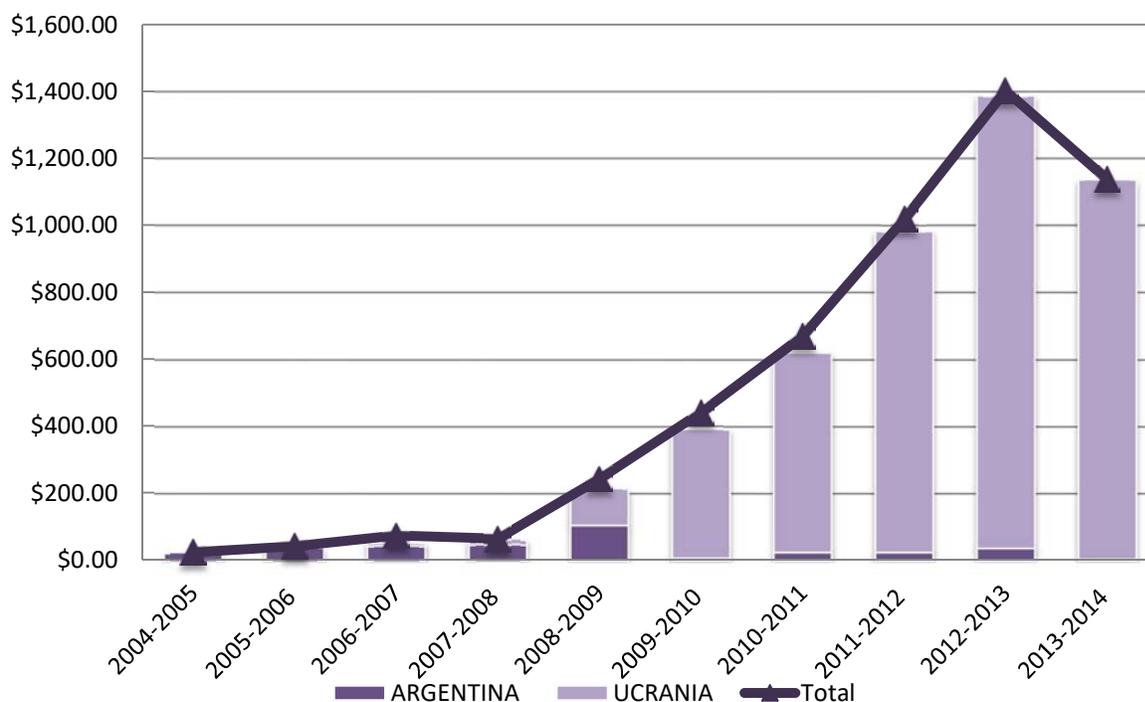
Lo anterior puede ser confirmado en las gráficas 30, 31 y 32, ya que es posible ver el aumento de las importaciones de aceite de palma, de semilla de girasol y de frijol de soya, después de 2005, 2007 y 2008 respectivamente, de forma muy significativa. En el caso del aceite de palma, su importación pasó en 2004-2005 de 1, 711 millones de dólares a 1, 030 millones en 2005-2006; pero desde ahí llegó a un pico en 2012-2013 de 8, 069 mdd, aunque cayó en el siguiente año a 6, 508 mdd. Esto habla de un incremento sumamente considerable que obliga a tener en cuenta la PCE, pues los únicos dos países proveedores de este insumo, Indonesia y Malasia, son sudasiáticos y los mayores exportadores de este aceite; al mismo tiempo, dentro de las importaciones agrícolas, las

⁴⁶⁹ Cf. Kavery Ganguly y Ashok Gulati, "The Political Economy of Food. Price policy in India" en Per Pinstrup-Andersen... op.cit., p. 349.

de este aceite son las más caras y las más extensas en términos de dinero y volumen, por ello en 2013 India fue el mayor importador del mundo.

En ese sentido, la estrategia india se basó en el uso de su política de *Look East*, materializada en un acuerdo comercial marco en 2005 y un CECA, entre India y la ANSEA, que entró en vigor en 2010, con lo cual las importaciones de este insumo pueden ser realizadas libres de aranceles. De hecho, de 2010-11 a 2011-2012, las compras indias de este aceite crecieron 63.77% en valor. ¿Por qué? De acuerdo al WWF el 95% del aceite de palma en India es usado como aceite comestible para el consumo doméstico y comercial, mientras que el resto es usado como materia prima para bienes de consumo, por ejemplo: barras de jabón, cosméticos, detergentes y champús.⁴⁷⁰

Gráfica 31 Importaciones de aceite de semilla de girasol, en millones de dólares, de 2004-2005 a 2013-2014

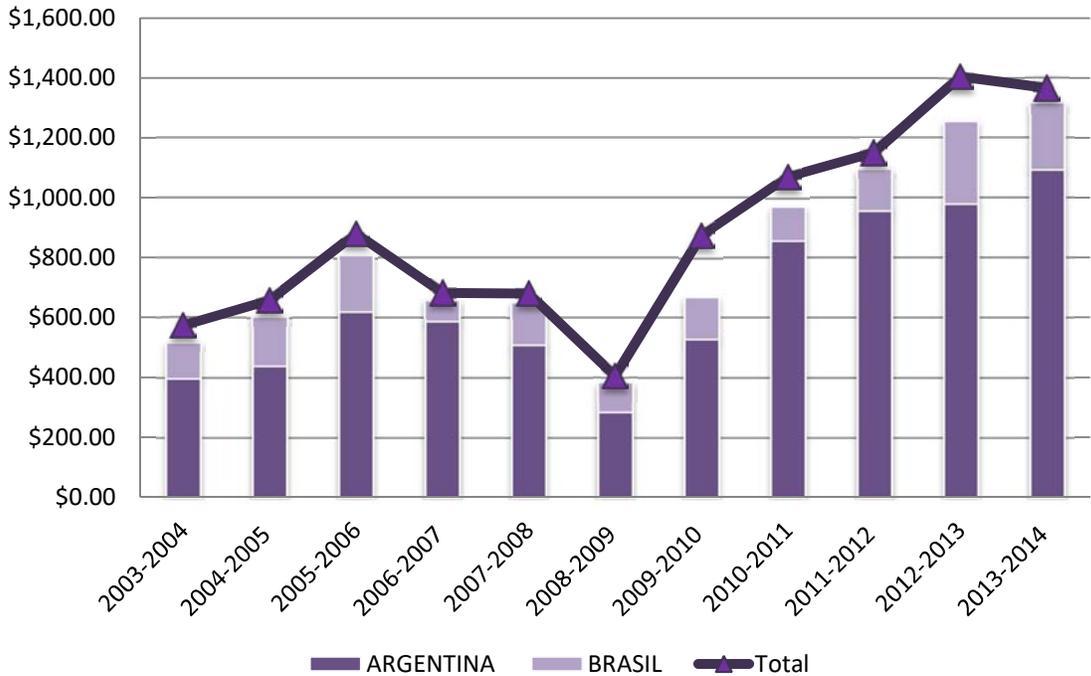


Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Comercio e Industria de India

⁴⁷⁰Cf. WWF, *Palm oil in India*, World Wide Fund For Nature, Suiza, 2017, [en línea] citado el 19 de mayo de 2017. Disponible en: http://wwf.panda.org/what_we_do/footprint/agriculture/palm_oil/solutions/responsible_purchasing/palm_oil_buyers_scorecards/scorecard2011/markets/india/

En el caso del aceite de semilla de girasol crudo, hay una tendencia muy parecida al aceite de palma, de importarse 21.84 millones de dólares en 2004-2005 se pasó a 1, 402 mdd en 2012-2013, es decir se multiplicó por poco más de cincuenta y un veces en ocho años. Principalmente, hay también dos proveedores: Argentina, cuya participación en general muy modesta desde el año 2009-2010, y Ucrania con el cuasi monopolio de las importaciones de este aceite comestible. En contraste, con respecto al aceite de frijol de soya, Argentina es su principal país de origen y Brasil tiene una participación minoritaria, en términos generales, pues hay otros proveedores pero menos importante. En el caso de los montos, en el años 2008-2009 hubo una fuerte caída que dejó las importaciones en 404 mdd, el monto más bajo en todo el decenio que se estudia, pero desde ahí las importaciones han aumentado de forma substancia, al llegar a un máximo en 2012-2013 de 1, 404 mdd. Es decir, se multiplicaron los montos por poco más de tres en cuatro años, aunque el siguiente año cayeron levemente a 1, 366 mdd.

Gráfica 32 Importaciones de aceite de frijol de soya, en millones de dólares, de 2004-2005 a 2013-2014



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Comercio e Industria de India

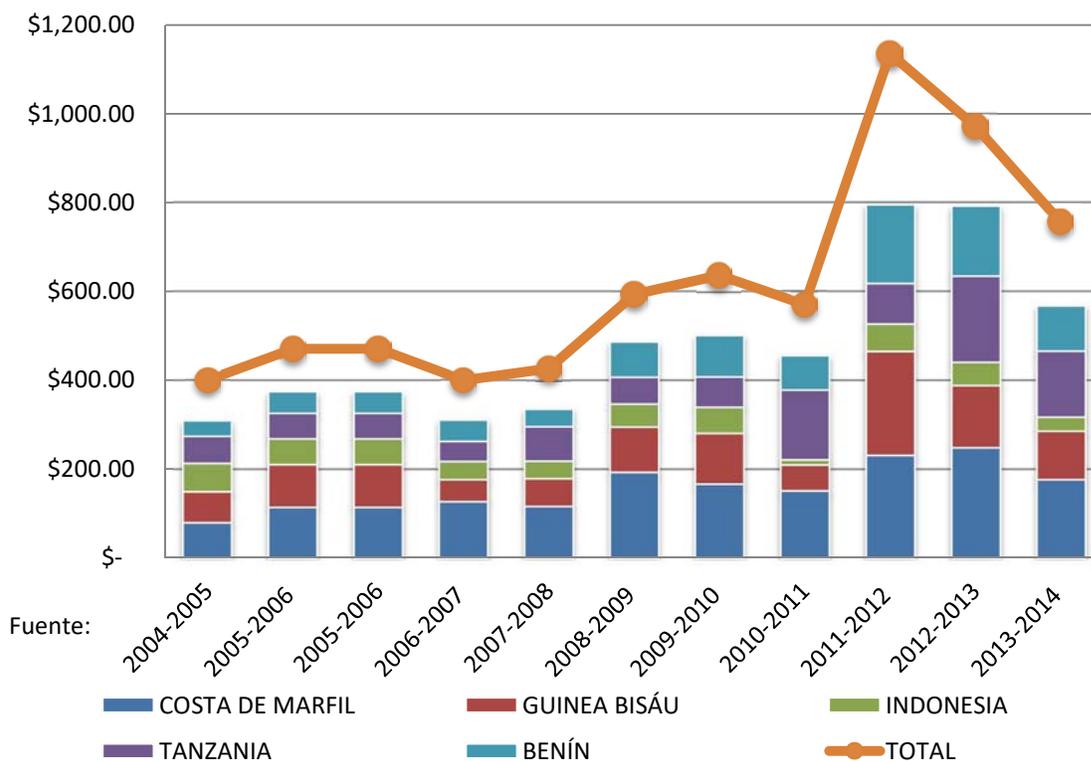
De lo anterior, es posible ver una cierta dependencia de las importaciones de ciertos aceites comestibles y de ciertos proveedores, por lo cual en este tipo de productos la diversificación no es palpable, como sucede de alguna forma en ciertos combustibles. Sin embargo, la dependencia, a la que se hace referencia, no es comparable a la de los energéticos, pero también importa y es parte del déficit comercial indio, en particular con respecto al aceite de palma, el más usado en el mundo, pese a los peligros que entraña para la salud y la sobre explotación a la que lleva. Otro aspecto a tomar en cuenta es que los principales países vendedores de estas materias primas son en su mayoría latinoamericanos y asiáticos, con la única excepción de Ucrania, al menos antes de la anexión de la península de Crimea y el derrocamiento del gobierno en 2014.

En este análisis de las importaciones seguiría el caucho –por orden de importancia con respecto a los montos-, sin embargo como no es un alimento propiamente dicho se continuará con otro producto agrícola del cual India es un importante productor, pero igualmente tiene que importarlo debido a su amplia y creciente demanda interna, la *nuez de la India* o anacardo.

Así, en la gráfica 33, se aprecian las importaciones de este alimento muy representativo de la dieta india. De 2004-2005 a 2010-2011 los montos de las importaciones fueron relativamente estables, pues en el primer año del período citado fueron de 400 millones de dólares y en el último año fueron de 569 mdd. Empero, el siguiente año crecen hasta poco más de 1, 135 mdd y desde ahí caen aunque no a los montos previos a 2010-2011. También es importante mencionar de acuerdo a los datos de la FAO de 2013, India es el tercer productor mundial de anacardos –después de Vietnam y Nigeria, y por encima Costa de Marfil y Benín, dos de sus principales proveedores-, y sin embargo las importaciones de este producto no pueden ser dejadas de lado. Por último, este producto es importado principalmente de África, de Costa de Marfil, Benín, Guinea Bisáu y Tanzania –la participación de Indonesia es más bien modesta-, pero no del principal productor africano que es Nigeria, ni del mundial que es Vietnam. Una explicación podría ser la política de Look West que da preferencia a proveedores no tan

importantes con objeto de mejorar las relaciones con otros países de la región africana; pues la relación con Nigeria se centra en petróleo crudo, vehículos, equipo, entre otros.

Gráfica 33 Importaciones de anacardo, en millones de dólares de 2004-2005 a 2013-2014

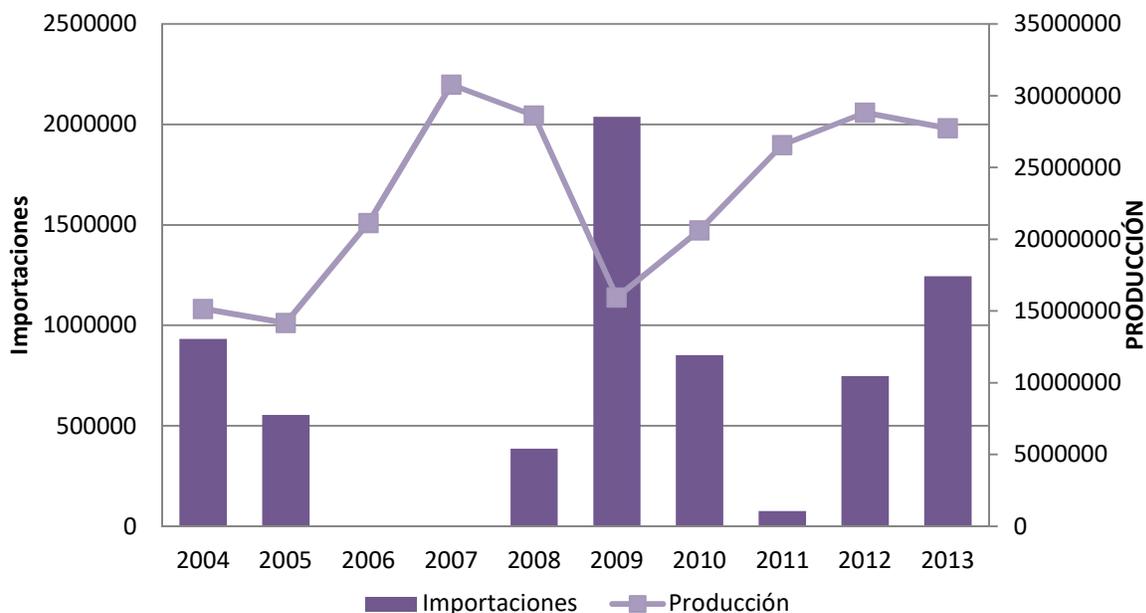


Fuente:

Elaboración propia con datos del Ministerio de Comercio e Industria de India

Un caso parecido a los anacardos es el azúcar en bruto, es decir se tiene una gran producción, pero tiene que compensar su gran demanda con importaciones. Así, de acuerdo a datos de la FAO para 2014, India sería el segundo productor mundial de caña de azúcar con una producción de 352 millones 142, 000 toneladas, por debajo de Brasil con 736 millones 108, 487 de toneladas, pero delante de China, Tailandia, Pakistán y México. En el caso específico del azúcar en bruto, las cosas no son muy diferentes, India es el segundo productor y Brasil el primero, a nivel mundial. Sin embargo, pese a esta situación, India ha tenido problemas en la producción de esta materia prima, como se aprecia en la gráfica 34. Por un lado, la producción ha sido errática, teniendo una fuerte caída en 2009, con poco más de 15 millones de toneladas; por el otro, esta caída fue compensada con un significativo incremento en las importaciones de poco más de 2 mt.

Gráfica 34 Importaciones y producción indias de azúcar en bruto, en toneladas, de 2004 a 2013



Fuente: Elaboración propia con datos de la FAO

En los años que 2006 y 2007 no se encontró el monto de las importaciones, pues no estaban dentro de las 20 más importantes.

Este hecho toma mayor relevancia al señalar que el proveedor más importante fue Brasil y que, en el año fiscal 2009-2010, éstas fueron las compras indias más importantes al país carioca –por 933.48 millones de dólares- sólo por debajo del petróleo crudo y representando el 96.65% (poco menos de 2 mt) de las importaciones totales de azúcar en bruto de ese año.⁴⁷¹ Eventualmente se ha recuperado la producción, sin embargo es posible que recaiga y que las importaciones aumenten. En este caso, muy posiblemente Brasil seguirá siendo el socio comercial más importante, lo que puede guardar un riesgo de dependencia en este proveedor.

Ahora bien, hasta el momento se ha analizado la situación de las importaciones indias con respecto a los aceites comestibles, los anacardos y el azúcar en bruto. Y se ha podido apreciar cómo India siendo un importante productor de alimentos a nivel mundial, sigue teniendo la necesidad de comprar algunos en el mercado internacional, con poco diversificación, teniendo sustanciales incrementos y compensando las caídas en la

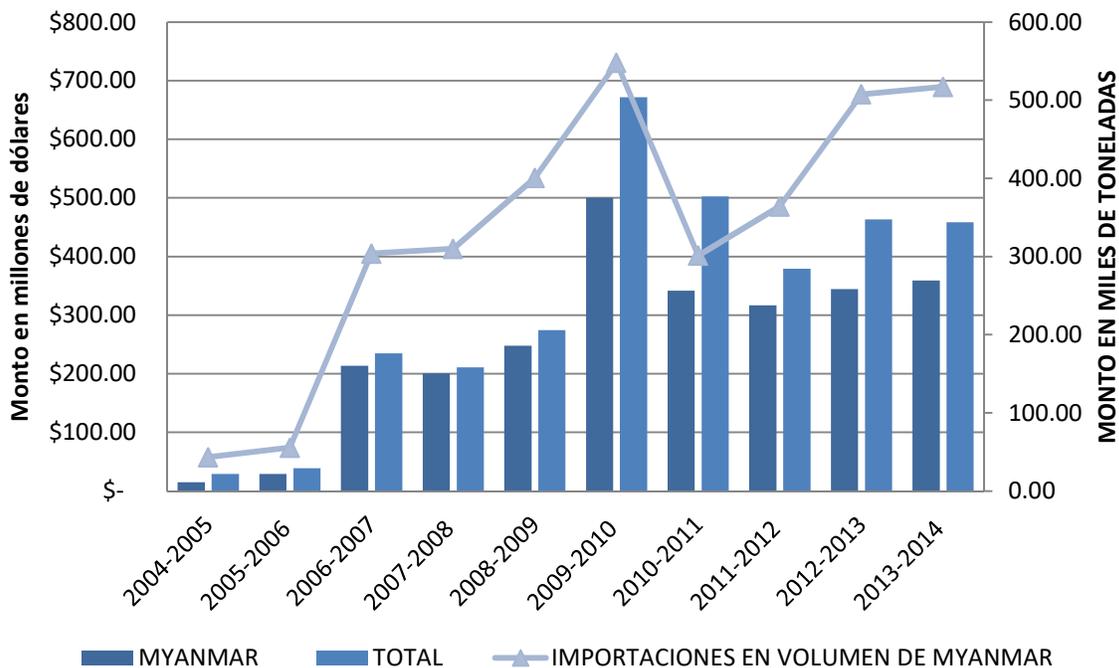
⁴⁷¹ Datos de la FAO y del Ministerio de Comercio e Industria de India.

producción, sobre todo en la segunda mitad del gobierno de la UPA. De tal suerte, el caso de las legumbres no es del todo diferente. En 2004, India fue el principal productor de legumbres, por cantidad y por valor (834, 500 toneladas/396.89 millones de dólares, respectivamente); también en 2008 (670, 000 t/302.70 mdd), en 2009 (700, 000 t/320.80 mdd) y en 2013 (1, 092, 000 t/525, 357 mdd), de acuerdo a los datos de la FAO.

Teniendo lo anterior en cuenta ¿Cuál podría ser el problema de India? En el caso de las legumbres ya se ha hablado de la distribución, sin embargo la producción también es un problema, debido a que la sociedad india está pasando por cambios en su dieta, en distintas regiones y estratos sociales, y de forma poco uniforme. Lo que no deja de provocar el incremento de la demanda, ya sea por el crecimiento población o factores relacionados a nuevos hábitos alimenticios.

Así, en la gráfica 35, es posible ver la más importante legumbre que se importa, el frijol seco, de la cual India es el segundo productor a nivel mundial—Myanmar es el primero-, con una producción de 3.6 millones de toneladas, en 2013 de acuerdo a los datos de la FAO. De esta forma, desde el inicio de la administración Singh las importaciones van aumentando con dos picos muy importantes en 2006-2007 y 2009-2010, sin duda producto del aumento en la demanda, el precio de los alimentos y consecuentemente en los volúmenes de importación —para compensar la caída en la producción; pues este último año se produjeron 2.4 mt y se importaron 706 mil toneladas, casi un tercio de la producción. De esta manera, al siguiente año hay una caída, pero vuelve a remontar el volumen importado, con lo cual en 2012-2013 y 2013-2014 las importaciones representaron aproximadamente 17% del volumen de la producción. Asimismo, como se poder ver, Myanmar es el principal proveedor, por mucho, de este producto agrícola. De hecho, las importaciones totales descendieron, pero las de Myanmar crecieron en valor y en cantidad.

Gráfica 35 Importaciones de frijol seco, en millones de dólares y por volumen, de 2004-2005 a 2013-2014

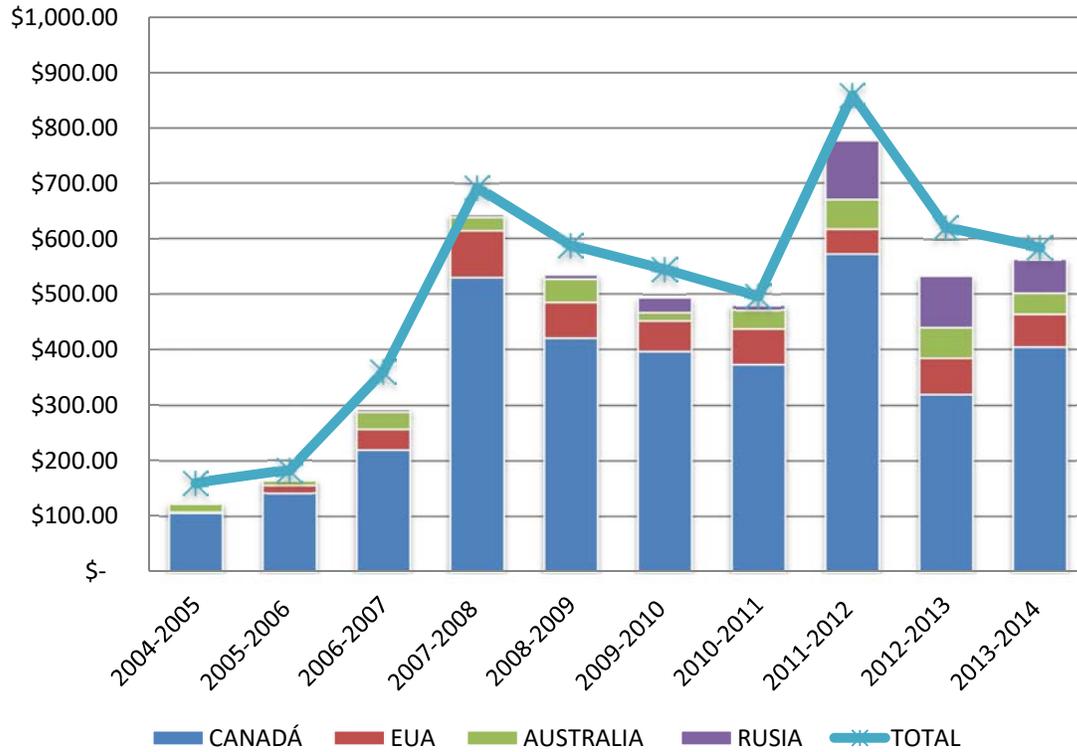


Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Comercio e Industria de India

En el caso de los chícharos secos, la gráfica 36 muestra claramente un aumento errático en las importaciones, aunque ascendente. Esto se refleja igualmente en la producción. De acuerdo a datos de la FAO, en general India es el cuarto o quinto productor de este alimento, por detrás de Canadá, Rusia, Francia, China y EEUU. Así, para 2004 la producción fue de 725, 200 toneladas, en 2005 de 785, 600, en 2006 de 709, 900 y en 2007 de 850, 000; después de este año, la producción no ha superado esa cifra e incluso ha recaído, pues en 2011 la producción fue de 593, 200 y remontó a 600 mil en 2013.

De este modo, en el pico del año 2007-2008 las importaciones fueron 1.7 millones de toneladas, más de lo que se produjo ese año, y costaron 692 millones de dólares. En 2010-2011 baja el costo a 496 mdd, pero se importan 1.5 mt, lo cual rebasa igualmente la producción; al siguiente año se importan poco más de 2 mt a 859 mdd, una cifra *record* que compensa una caída de la producción igualmente *record*.

Gráfica 36 Importaciones de chícharo seco, en millones de dólares, en 2004-2005 a 2013-2014

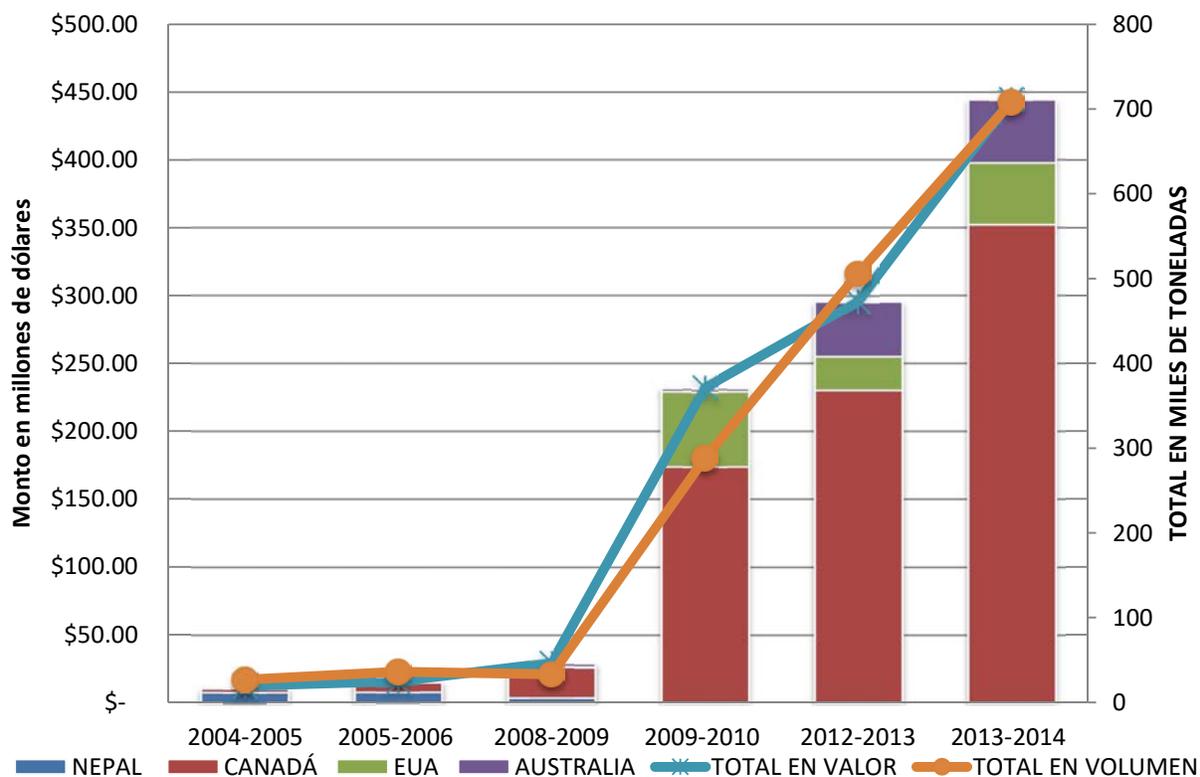


Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Comercio e Industria de India

Para 2013-2014, bajan las importaciones a 1.3 mt, costando 584 mdd, como reflejo del aumento en la producción. Es menester señalar que aquí se hace referencia a la producción de chícharo seco, pues la producción total de chícharo en el año 2013-2014 fue de aproximadamente 3.8 toneladas, pese a esto, el haber importado casi un 25% de la producción muestra igualmente la dependencia india del chícharo importado. En este caso, sobre todo con Canadá y Rusia.

El caso de las lentejas es muy similar al del frijol y el chícharo seco, pues desde 2005 India perdió el primer lugar en la producción de lentejas, por Canadá, pero mantiene un segundo lugar. Sin embargo, como muestra la gráfica 37, hay una dependencia importante con respecto a las importaciones de Canadá.

Gráfica 37 Importaciones de lentejas, en millones de dólares y en miles de toneladas, de 2004-2005 a 2013-2014



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Comercio e Industria

Tabla 7 Producción de lentejas, de 2004 a 2013, en toneladas

Año	Volumen
2004	1, 037, 800
2005	994, 200
2006	946, 200
2007	953, 300
2008	810, 000
2009	953,300
2010	1,031, 600
2011	943, 800
2012	1, 058,700
2013	1 134,000

Fuente: FAOSTAT

Igualmente, en la tabla 7 es posible ver cómo la producción no ha crecido en mayor medida, aunque tampoco ha tenido una tendencia decreciente, pues si bien en 2008 la producción tocó un piso de 810 mil toneladas, también alcanzó en 2013 la cifra *récord* de 1.13 millones de toneladas. De esta forma, en el año 2009-2010, hay un incremento importante en las importaciones, provocado por la caída en la producción en el año anterior, pues las compras al exterior de lentejas se multiplican ocho veces.

Y pese a que la producción se va recuperando erráticamente, las importaciones crecen linealmente, la gráfica 37 es muy clara al respecto. En 2012 se produce poco más de un millón de toneladas, pero se importa casi la mitad de ese monto; de la misma forma, en 2013-2014 se produce 1.02 mt y se importan 708 mil toneladas, casi el 70% de la producción, con un costo de 444 mdd; la mitad de lo cual viene de Canadá, y otro tanto de EEUU y Australia.⁴⁷²

Lo anterior, muestra con mucha luminosidad la dependencia, no uniforme, de India con respecto a los aceites comestibles, algunas legumbres y materias primas como el azúcar en bruto. Uno de los aspectos a resaltar es que son productos relativamente baratos, ya que si se comparan con los energéticos la dependencia puede ser mayor y el costo tremendamente abismal; aunque el aceite de palma es el único producto agrícola que está a la altura del petróleo, el gas o el carbón. De tal suerte que su adquisición podría antojarse no muy onerosa, pero el problema no reside en su precio, sino en su localización, adquisición, transportación y distribución; que sigue siendo poco efectiva pese a las estrategias y políticas del gobierno indio.

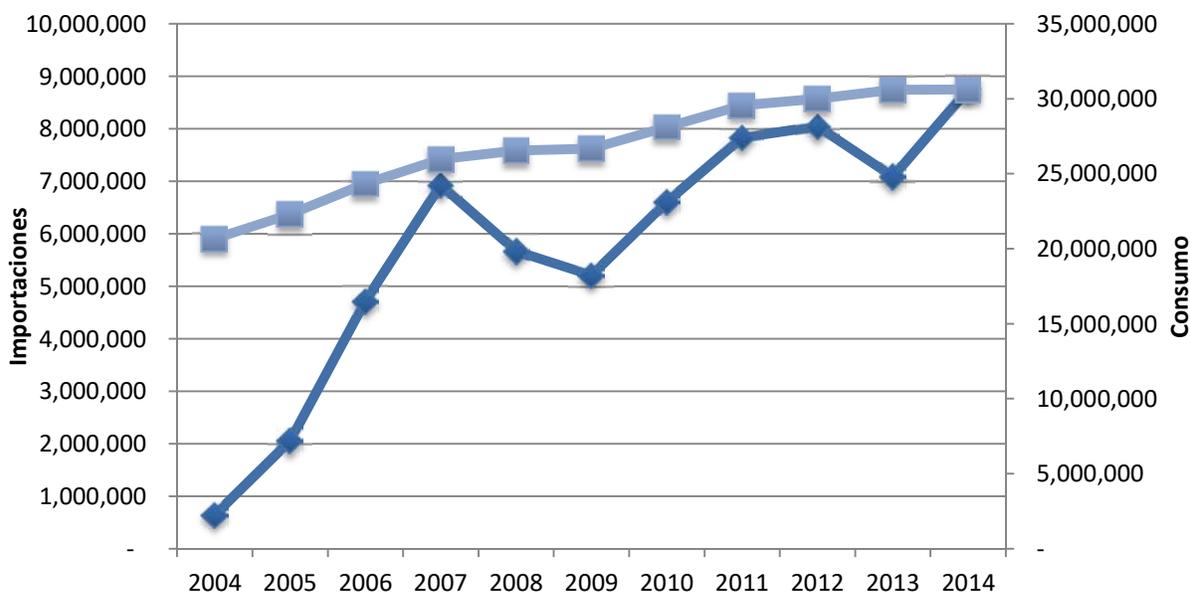
Ahora bien, otro aspecto que ayuda a entender la problemática de la SA es el caso de los fertilizantes. En éste, se tuvo una posición más bien de subvención para un insumo que se relaciona con los costos de producción agrícolas, de hecho los precios de éstos también sufrieron importantes alzas, por lo cual el gobierno decidió gastar substanciales porciones del presupuesto gubernamental para hacerlo más asequible a los productores y

⁴⁷² Datos de la producción del Directorate of Economics and Statistics, Department of Agriculture, Cooperation & Farmers Welfare.

que no hubiera una transmisión de la inflación global al plano nacional. De ahí que el costo del subsidio haya sido de 16 mil millones de dólares para el año fiscal 2008-2009; de hecho, los subsidios a los alimentos y a los fertilizantes llegaron a ser del 74.3% del total de los subsidios para el agro.⁴⁷³

Para tener una idea más clara de lo anterior, la **gráfica 38** muestra las cantidades consumidas e importadas de urea, el fertilizante de nitrógeno más usado en el agro indio, con el 82% del mercado,⁴⁷⁴ uno que especialmente presentó alzas durante el período 2007-2012, cuando también aumentaron los precios internacionales de los alimentos. Así, al analizar los datos queda claro que para el período 2004-2014 el consumo de urea se mantiene a la alza, con un pequeño estancamiento de 2007 a 2009 cuando las prohibiciones a las exportaciones y la remoción de aranceles para ciertos productos alimenticios se establecieron de forma temporal.

Gráfica 38 Importaciones y consumo indios de urea por volumen en toneladas 2004-2014



Fuente: FAOSTAT, 2016

◆ Cantidad Importada

■ Consumo

⁴⁷³ Cf. Kavery Ganguly y Ashok Gulati, "The Political Economy of Food. Price policy in India" en Per Pinstrup-Andersen... op.cit., pp. 351, 358 y 359.

⁴⁷⁴ Cf. R. T. Gahukar... op.cit., p. 274.

Sin embargo, como se mencionó antes, el alza de los precios tomó un nuevo brío y el gobierno subsidió este tipo de fertilizantes, de ahí que su consumo se mantenga igualmente al alza. En el caso de las importaciones, pasa algo muy parecido, con picos en 2007, 2013 y 2014; no obstante que el consumo no aumenta de forma considerable, cuando sí dichas importaciones. Asimismo, en 2004 se importaron casi un millón de toneladas de urea, apenas el 3.1% del consumo total, para 2007 el consumo aumentó 7.9% y, en contraste, las importaciones se multiplicaron por diez, representando el 26.6% del consumo total. Para 2009 las importaciones representaron sólo 19.5%, la caída más importante después de 2007; pero en 2012 se regresa a la proporción de 26.6% y en 2014 un tercio del consumo es cubierto por importaciones.

De esta forma, la estrategia del gobierno fue cubrir la disminución de la producción de este fertilizante a través de importaciones y subvencionarlo para evitar un aumento en los costos de producción del agro. Si bien esto funcionó de forma más o menos exitosa, como se ha mencionado anteriormente, también hubo excesos y abusos.⁴⁷⁵ Pese a todo, las medidas antes mencionadas, si bien tuvieron éxito, es importante mencionar que éste fue moderado, en la primera parte de la crisis, de 2007 a 2009, el impacto de la subida de los precios de los alimentos pudo ser bien repelida, pero en el período 2009 a 2011 la situación fue diferente, pues los precios sí se elevaron, aunque no en la proporción en que se dio a nivel mundial.

Ahora bien, en el caso de los estímulos de tipo fiscal, o la ayuda que proveyó el gobierno, es importante destacar que en 2007 se lanza el programa *National Food Security Mission (NFSM)* o Misión Nacional de Seguridad Alimentaria, la cual busca: apoyar el incremento de la producción de arroz y trigo a través del aumento de la productividad; así

⁴⁷⁵ Así, casi dos tercios del subsidio a fertilizantes se dirigieron a la urea, con lo cual se tuvo un precio de 86 dólares por tonelada métrica en India; frente al precio global promedio de 300 dólares, en China 265 dólares, Pakistán 362 dólares y en Bangladesh 207 dólares. De esta forma, el precio se mantuvo sumamente bajo, lo que conllevó a un mal uso de este fertilizante: a desviarlo para usos no agrícolas y a contrabandearlo a países vecinos cuyo valor y ganancia es mayor. Igualmente, el elevado precio de otros fertilizante como el fosfato diamónico y el cloruro de potasio llevó al sobreuso de la urea. Cf. Ashok Gulati, "A fertile mess", en *The Indian Express*, Nueva Delhi, 11 de diciembre de 2014. Disponible en: <<http://indianexpress.com/article/opinion/columns/a-fertile-mess/>>

como, el incremento en la producción de legumbres a través de la extensión del área cultivada y la mejora de la productividad de forma sustentable –entre otros objetivos- en estados y distritos con alto potencial de rendimiento y amplias brechas de producción. Asimismo, se lanza el *Rashtriya Krishi Vikas Yojana (RKVY)* o *National Agricultural Development Programme (NADP)* o Programa Nacional de Desarrollo Agrícola, con un monto de 250 mil millones de rupias por 5 años, el cual tiene como objetivo apoyar a los estados del este del país; y en 2008 se aplica un programa de cancelación de deuda a los campesinos marginales y pequeños cuyo costó fue de 14.9 mil millones de dólares. Dichos programas tuvieron un éxito importante al aumentar la producción interna de los productos anteriormente señalados.⁴⁷⁶

A pesar de ello, también trajeron un importante problema. Como se ha mencionado antes, la estrategia del gobierno indio fue asegurar la disponibilidad y el acceso a alimentos, al mismo tiempo que se disminuyó la inestabilidad económica y política, a través de la inundación del mercado de alimentos básicos –arroz y trigo-, paralelamente al incremento en las adquisiciones por parte del gobierno. Esto dio como resultado que las existencias de granos en las reservas reguladoras excedieran sus propios requerimientos: en julio de 2011 las reservas fueron de 64 millones de toneladas, cuando la norma reguladora establecía 32 millones; y para junio 2012 se llegó a un máximo de 82 millones de toneladas de granos, pero en junio del siguiente año comenzó una fuerte disminución llegando a 77.7 millones y en junio del 2014 a 62.2 millones, de acuerdo a datos de la *Food Corporation of India*.⁴⁷⁷

Esto superó la capacidad del gobierno para almacenar los granos, poniendo una gran presión sobre la infraestructura y dándose casos de desperdicio y almacenamiento inadecuado de los suministros –el miércoles 7 de abril de 2010, de acuerdo a Coomi

⁴⁷⁶ Cf. Prema Ramachandran, "India's Quest towards Food Security", en *Journal of Krishna Institute of Medical Sciences (JKIMSU)*, Disponible en: <<http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=a9h&AN=100645435&site=eds-live&scope=site>>; y Kavery Ganguly y Ashok Gulati, "The Political Economy of Food. Price policy in India" en Per Pinstrup-Andersen... op.cit., pp. 351 y 352.

⁴⁷⁷ Cf. Kavery Ganguly y Ashok Gulati, "The Political Economy of Food. Price policy in India" en Per Pinstrup-Andersen... op.cit., pp. 353-355, 357 y 358.

Kapoor, el gobierno reconoció que el 20% del trigo es almacenado al aire libre; al igual que una laguna en la implementación de los esquemas de seguridad alimentaria debido a las fugas, fallas en los sistemas de distribución, políticas confusas, corrupción, inadecuado monitoreo y falta de intervenciones científicas, de acuerdo otra vez a Kapoor.⁴⁷⁸

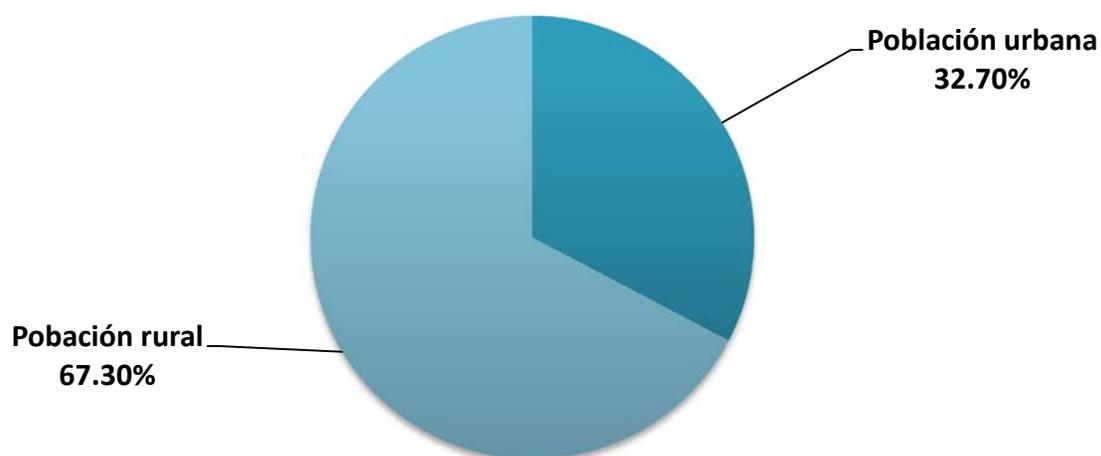
En el caso de las frutas y los vegetales, se ha pensado incluso en la posibilidad de liberalizar su comercio dentro de India, pues en 2011 el gobierno federal pidió a los gobiernos de las entidades federativas el levantar las restricciones a la libre circulación de estos productos para evitar el desperdicio, eliminar intermediarios y disminuir la inflación.⁴⁷⁹ A este respecto, es importante mencionar que el gobierno central dicta la política, pero la lleva a cabo el gobierno estatal, quienes tienen un control de las adquisiciones agrícolas y con ello de la producción y los precios.

Pero ¿Cuál es la razón de que el gobierno apoye tanto a la producción, pero sobre todo, lo haga en forma de estímulos y programas de empleo rural? ¿Si sólo se busca impulsar la producción, para qué se diseñan tantos programas de ayuda y empleo rural? La razón es simple a primera vista, pero guarda importantes consideraciones a hacer para el análisis. India tiene una estructura económica *sui géneris*, por un lado tiene un sector terciario desarrollado el cual conforma la mayor parte de su PIB, al mismo tiempo el sector secundario es el que genera la segunda cantidad más importante de valor a la economía, seguido de lejos por el sector primario, el agro. A pesar de esto, la población india de tipo rural representa la proporción más grande, y por mucho, frente a la urbanizada, lo cual dota a la economía india de una característica muy inusual.

⁴⁷⁸ Cf. Coomi Kapoor, "Thoughts for food", en *The Indian Express*, Nueva Delhi, 9 de abril de 2010. Disponible en: <<http://indianexpress.com/article/opinion/columns/thoughts-for-food/>>

⁴⁷⁹ Cf. Kavery Ganguly y Ashok Gulati, "The Political Economy of Food. Price policy in India" en Per Pinstrup-Andersen... op.cit., p. 354.

Gráfica 39 Proporción de la población rural y urbana de India, en 2015



Fuente: FAOSTAT, 10 de nov., 2016

La **gráfica 39** muestra que sólo el 32.7% de la población del subcontinente es de tipo urbano, mientras que el otro 67.3% es de tipo rural, para el año 2015. Esto quiere decir que cerca del 70% de la población india tiene una actividad económica que directa o indirectamente está relacionada con la agricultura, o alguna otra actividad primaria que tiene relevancia para la seguridad alimentaria como la pesca, la producción láctea o las actividades relacionadas con los bosques. De ahí que algunos autores cataloguen al agro como la columna vertebral de la economía india, teniendo en cuenta lo que representa en términos demográficos y económicos.⁴⁸⁰

Evidentemente, también la proporción de personas en pobreza es más grande en el ámbito rural. De acuerdo a los datos del gobierno, las personas en situación de pobreza gastan 70% de su ingreso en alimentos, pese a lo cual 70% de sus hijos están desnutridos, lo que se agrava con las limitaciones en el acceso a agua potable. Esto dio pie a que el gobierno estableciera diversos programas para atacar este tipo de problemáticas. Así, en

⁴⁸⁰ Cf. Shaukat Haseen y Md. Rehan Khan, "Recent Initiatives in Agriculture" y Anamika Choudhary, "Management of Food Security in India", en Shyam Kartik Mishra y Babita Agrawal, *Food Security in India. Policies and Challenges*, NEW CENTURY PUBLICATIONS, India, 2013, pp. 36 y 46.

1960 se establecen diferentes esquemas para proveer de empleo y mejorar la seguridad alimentaria de la población rural: el *Employment Assurance Scheme (EAS)*, el *National Rural Employment Programme (NREP)*, el *Jawahar Rozgar Yojana (JRY)*, el *Sampoorna Grameen Rozgar Yojana (SGRY)* y el *National Food for Work Programme*. Para 2005, durante la administración de la UPA I, se promulga la *Mahatma Gandhi National Rural Employment Guarantee Act (MGNREGA)*, el programa de empleo más grande del mundo, de acuerdo a Prema Ramachandran.⁴⁸¹

Aparte del empleo, el gobierno indio también mantiene mecanismos de ayuda a la producción y el consumo, en ambos ámbitos se subsidia con objeto de hacer accesible el precio de los alimentos y que al mismo tiempo los productores no vean permeados sus ingresos. Sin embargo, de acuerdo a Richa Singh, hay un problema importante con los mecanismos de financiamiento a través del crédito, ya que la mayoría de los campesinos no eran sujetos de crédito al no disponer de bienes que pudieran dejar en garantía, pues al mismo tiempo rentan las tierras que trabajan; el problema se vuelve más complicado si se toma en cuenta la perspectiva de género, pues las mujeres hindúes no tienen asegurados sus derechos sucesorios y son las que menos oportunidades tienen de volverse propietarias de un bien inmueble o granja. De ahí que el subsidio de insumos e insumos fue un intento de bajar los costos de producción. En el caso del consumo, éste también fue subsidiado entre las capas más pobres de la sociedad.⁴⁸²

Así, para estos dos propósitos, el gobierno estableció dos programas: el *Public Distribution System (PDS)* o Sistema Público de Distribución⁴⁸³ y el *Minimum Support Prices (MSP)* o Precios Mínimos de Apoyo. El primero, fue lanzado en 1997, con el propósito de distribuir alimentos básicos a precios subsidiados entre grupos poblacionales focalizados- que estén por debajo de la línea de pobreza- a través de una red de tiendas de precio justo, administradas por los gobiernos estatales; mientras que los grupos

⁴⁸¹ Es posible encontrar los dos acrónimos: MGNREGA y MGNREGS. El primero se refiere a la ley que establece al segundo, que es el esquema o programa. Cf. Prema Ramachandran... op.cit., p. 3.

⁴⁸² Cf. Richa Singh, "Revisiting Public Distribution System (PDS)", en Shyam Kartik Mishra y Babita Agrawal... op.cit., p. 61; y Ananya Mukherjee... op.cit.

⁴⁸³ También se le conoce como Targeted Public Distribution Service (TPDS) o Servicio de Distribución Pública Focalizada.

poblacionales por arriba de la línea de pobreza adquirirán los productos agrícolas básicos a precios de mercado. En el caso del segundo programa, MSP, es una política de apoyo directo al precio, proveyendo un seguro a los productores contra la caída pronunciada de los precios agrícolas. Por último, se establecen precios de adquisición cuando los cereales *kharif* o *rabi* son adquiridos domésticamente por agencias públicas, como la *Food Corporation of India (FCI)*, para su distribución a través del PDS.

La misma Singh observa que uno de los problemas es que este tipo de esquemas de apoyo al consumo durante la llamada segunda revolución verde, junto con los de garantía de empleo rural, comienzan a ser una carga fiscal. Al mismo tiempo que los programas de apoyo al agro han tenido éxito y si bien hay suficientes productos agrícolas básicos disponibles en India, lo que hace falta es un sistema público de distribución bien organizado.⁴⁸⁴

En otras palabras, hay un esfuerzo del gobierno por garantizar la disponibilidad y el acceso a los alimentos; y disminuir la inestabilidad política y económica a través de una PCE centrada en evitar el contagio del alza de los precios internacionales de alimentos, pero esto puede traducirse en una carga presupuestal muy grande. El problema central no es el elevado gasto en el campo, sino la eficacia, la transparencia y los avances que generen estos egresos; pues al final siempre queda la pregunta ¿Qué es mejor: gastar en el PDS y el MSP o invertir en infraestructura agrícola? La respuesta no es sencilla, pues depende de los objetivos de la medida: ¿Desarrollar el campo y/o ayudar a los agricultores y consumidores más pauperizados?

Así, de acuerdo a Asmita Srivastava, 50% del presupuesto antipobreza se gasta en los programas alimentarios que subsidian el consumo.⁴⁸⁵ La situación adquirió un nuevo cariz con el alza de los alimentos de 2007, pues se reforzaron los programas internos que garantizan la accesibilidad y la disponibilidad de éstos. Sin embargo, sigue habiendo

⁴⁸⁴ Cf. Richa Singh, "Revisiting Public Distribution System (PDS)", en Shyam Kartik Mishra y Babita Agrawal... op.cit., pp. 62-64 y 66.

⁴⁸⁵ Cf. Asmita Srivastava, "Public Distribution System (PDS) and Food Subsidy", en Shyam Kartik Mishra y Babita Agrawal, *Food Security in India. Policies and Challenges*, NEW CENTURY PUBLICATIONS, India, 2013, p. 75.

problemas en cuanto a la distribución de los alimentos, sobre todo en aquellas capas de la población cuya situación económica no les permite adquirirlos y por cuestiones de infraestructura no pueden tener acceso a ellos. Sin mencionar que el PDS ha sido objeto de abuso y corrupción.

Así, el investigador belga Jean Drèze señala que la mayoría de las tiendas del PDS – como sus principales centros de venta- son propiedad y administradas por distribuidores corruptos que venden los granos del PDS en el mercado abierto; al mismo tiempo, la Comisión de Derechos Humanos del estado de Maharashtra indicó en 2006 que las tiendas de racionamiento roban granos del PDS y terminan vendiéndolos y obteniendo ganancias; ambos citados por Aggie Menezes. Mientras que en 2011, el Ministro de Asuntos de Consumidores, Alimentos y Distribución Pública, K. V. Thomas señaló que casi 100 mil toneladas de granos se perdieron ese año. Asimismo, Menezes señala graves errores de exclusión en el PDS, pues en 2005 el *Programme Evaluation Organization*⁴⁸⁶ señaló en un estudio que el PDS cubría sólo al 57% de las familias por debajo de la línea de pobreza y de acuerdo a la *National Sample Survey Organization*, en el año fiscal 2004-2005, casi la mitad de las familias rurales por debajo de la línea de pobreza no tenían una tarjeta de racionamiento.⁴⁸⁷

Sin embargo, hay que señalar que dicha corrupción no es uniforme en el territorio indio, pues, de acuerdo a Sreenivasan Jain, hay estados como Uttar Pradesh donde la fuga del PDS ha alcanzado al 57% por un largo tiempo, mientras que la activista Reetika Khera pone el ejemplo de los estados de Chhattisgarh y Odisha, en los cuales, durante el año 2009-2010 las fugas fueron de menos del 10% y el 30% respectivamente, cuando en 2004-2005 eran de 50% y 75%, también respetivamente.⁴⁸⁸ Esto da cuenta de que el PDS puede

⁴⁸⁶ La Programme Evaluation Organisation u Organización para la Evaluación de Programas se estableció en 1952 como una organización independiente, bajo la dirección general de la Comisión de Planeación con la tarea específica de evaluar los programas de desarrollo comunitario y otros Esquemas Intensivos de Desarrollo de Área.

⁴⁸⁷ Cf. Sandeep Kandicuppa, "Ambitious Agenda for Food Security", en Neha Jain... op.cit., p. 68; y Aggie Menezes, "The Poor's Food Insecurity in India", en *American Journal of Food Science and Nutrition*, núm. 2, vol. 2, 2015, pp. 15 y 17.

⁴⁸⁸ Cf. Reetika Khera, "The National Food Security Ordinance: Five Misconceptions" y Sreenivasan Jain, "Truth vs Hype: Who's Afraid of the Food Security Bill?" en Neha Jain... op.cit., pp. 27 y 41.

elegir su eficacia y disminuir las fugas, pero ello depende de la voluntad política y los incentivos que haya para cumplir dichos objetivos.

Lo anterior, muestra la forma en que India enfrenta una amenaza muy bien comprendida en dentro de la sociedad india, la falta de disponibilidad y acceso a alimentos debido al alza en los precios. Sin embargo, hay otra amenaza externa cuyas repercusiones también pueden disminuir la capacidad de disponer y tener acceso a alimentos, pero que se concentra en el pilar de la estabilidad política y económica: los efectos negativos del cambio climático. En esta sección sólo se analizarán sus efectos negativos con respecto al agro del subcontinente, pues posteriormente se verá con más vehemencia la forma en que el gobierno indio le hace frente a través de su PCE.

De esta forma, el CC puede tener consecuencias graves e importantes en los sistemas alimentarios, y por ende en su sector securitizado. Por ejemplo: en la producción de granos –de los cuales, como ya se ha visto, la economía india es muy dependiente-, a través de las variaciones temporales y espaciales de las precipitaciones pueden dar como resultado un aumento en el déficit de humedad, sequías o exceso en el aumento de las condiciones de humedad, inundaciones; al igual que desequilibrios en la disponibilidad y demanda de agua, etc. Simultáneamente, las temperaturas extremadamente altas o bajas pueden llevar a variaciones en la extensión de la temporada de crecimiento de las cosechas y su productividad. En el caso de las altas, éstas reducen el total del ciclo de la cosecha al inducir a un florecimiento temprano, y así acortando el período de ‘relleno del grano’ (*grain filling period*); precisamente, mientras más corto sea un ciclo de la cosecha, menor será la producción por unidad de superficie.⁴⁸⁹

Asimismo, hay que entender que la relación entre CC y agricultura, y por ende, seguridad alimentaria, es mucho más compleja de lo que se pudiera pensar. La agricultura no sólo es afectada por el CC, sino que también es un factor que propicia en sí el cambio

⁴⁸⁹ Cf. P. S. Brahmanand, A. Kumar, S. Ghosh, S. Roy Chowdhury, et al, "Challenges to food security in India", en *CURRENT SCIENCE*, núm. 7, vol. 104, 2013, pp. 842 y 843; y Nabansu Chattopadhyay, "Climate Change and Food Security in India", en R. Mannava Lal y V.K. Sivakumar et al, *Climate Change and Food Security in South Asia*, Springer, Dordrecht, 2011, p. 249.

ambiental y climático. Además de ser una fuente notable de los mayores gases de efecto invernadero: dióxido de carbono, metano y óxido nitroso. De hecho, el Panel Intergubernamental para el Cambio Climático de Naciones Unidas (IPCC, por sus siglas en inglés) indica que, en los últimos 250 años, las tres principales causas del incremento de los gases de efecto invernadero han sido combustibles fósiles, el uso de la tierra y la agricultura. De tal suerte que, para Ramasamy Selvaraju, el CC afecta a la seguridad alimentaria en sus cuatro dimensiones.⁴⁹⁰

En el caso particular de India, la situación es muy delicada, ya que la agricultura en el subcontinente es extremadamente vulnerable al CC. Chattopadhyay establece que de acuerdo a varios experimentos con Modelos de Circulación del Cambio Climático Global se proyecta que habrá importantes impactos en la producción de las cosechas en India.⁴⁹¹ Además, teniendo en cuenta que la agricultura representa una porción importante de la economía india y un modo de sustento de la mayoría de la población india, el agro adquiere una considerable trascendencia por razones económicas y demográficas.

La vulnerabilidad del agro indio radica en su dependencia a las tierras de temporal, las cuales serán afectadas con mayor frecuencia por inundaciones y sequías, al mismo tiempo que disminuirá la diversificación, calidad y cantidad de las fuentes de agua; y a su vez, habrá mayores afectaciones por parte de plagas y enfermedades, al cambiar su distribución, incidencia e intensidad; sin mencionar que la biodiversidad será afectada negativamente con consecuencias para el agro. De acuerdo a la FAO y al IPCC, hay una clara amenaza de reducción en la productividad del campo. Pues los cultivos enfrentan una creciente variabilidad del clima, los eventos climáticos extremos y los cambiantes patrones climáticos a lo largo de toda la temporada de crecimiento.⁴⁹²

⁴⁹⁰ Cf. Ramasamy Selvaraju, "World Food Security: The Challenges of Climate Change and Bioenergy", en R. Mannava Lal y V.K. Sivakumar et al, *Climate Change and Food Security in South Asia*, Springer, Dordrecht, 2011, pp. 190 y 191; Shaukat Haseen y Md. Rehan Khan, "Recent Initiatives in Agriculture", en Shyam Kartik Mishra y Babita Agrawa... op.cit., p. 48.

⁴⁹¹ Cf. Nabansu Chattopadhyay... op.cit., p. 228 y 232.

⁴⁹² Cf. Nabansu Chattopadhyay... op.cit., p. 233 y 239; y Ramasamy Selvaraju... op.cit., p. 192-195.

Lo anterior da cuenta de las implicaciones que el CC tiene para la seguridad alimentaria de India, sin embargo el CC es una amenaza para la seguridad económica en su conjunto, por lo que requiere un análisis más pormenorizado que se realizará en el apartado siguiente, al igual que su relación con la PCE. Por el momento sólo se quiso analizar este fenómeno externo como amenaza a la seguridad alimentaria de forma breve. Para continuar se estudiarán los riesgos a la seguridad alimentaria.

En el caso de los riesgos para la seguridad alimentaria de India, es posible percibir tres en particular: el crecimiento demográfico, el uso de biocombustibles y la urbanización. De tal suerte, el crecimiento demográfico es visto en muchos estudios como una situación que pone en riesgo la seguridad alimentaria, sino es que la amenaza.⁴⁹³ En realidad hay que entender que no es un agente externo a India que amenaza la disponibilidad, el acceso, la utilización o incluso la estabilidad política y económica de India. Más bien es una situación interna que puede llegar a ser securitizada debido a que eventualmente podría romper un límite de forma inaceptable.

Así, el crecimiento de la población puede llegar a generar una demanda de alimentos de tal magnitud que las actuales estrategias y políticas no pudieran satisfacer. Es menester precisar que este riesgo no es inmediato ni se suscitará en un tiempo bien delimitado, empero, lo cierto es que al ver las amenazas a la SA, es posible que la oferta de productos agrícolas pudiera disminuir o hacer difícil el acceso a los alimentos con un crecimiento de la población como el visto actualmente, pese a la pérdida de ritmo.

⁴⁹³ Cf. Ramasamy Selvaraju... op.cit., p. 192; Nabansu Chattopadhyay... op.cit., p. 233; Moazzem Hossain, "Building Responsible Social Protection In South Asia: India's Food Security Act As A New Direction", en *South Asia Research*, núm. 2, vol. 34, 2014, p. 149; y C.B. Singh, "Food Security Challenges in India", en Shyam Kartik Mishra y Babita Agrawal, *Food Security in India. Policies and Challenges*, NEW CENTURY PUBLICATIONS, India, 2013, p. 91.

Tabla 8 Crecimiento de la población india de 1901 a 2011

Año del censo	Población	Crecimiento decenal absoluto	Crecimiento decenal porcentual	Tasa de crecimiento con respecto a 1901
1901	238,396,327			
1911	252,093,390	13,697,063	5.75	5.75
1921	251,321,213	-772,177	-0.31	5.42
1931	278,977,238	27,656,025	11	17.02
1941	318,660,580	39,683,342	14.22	33.67
1951	361,088,090	42,427,510	13.31	51.47
1961	439,234,771	78,146,681	21.64	84.25
1971	548,159,652	108,924,881	24.8	129.94
1981	683,329,097	135,169,445	24.66	186.64
1991	846,421,039	163,091,942	23.84	255.05
2001	1,028,737,436	182,316,397	21.54	331.52
2011	1,210,193,422	181,455,986	17.64	407.64

Fuente: The Registrar General & Census Commissioner, "Provisional Population Totals Paper 1 of 2011 India Series 1", India, 2011, p. 41. Disponible en: http://censusindia.gov.in/2011-prov-results/prov_results_paper1_india.html

En la tabla 8, se puede apreciar como el ritmo de crecimiento de India desde 1961 a 2001 fue de más de 20% anual, aunque desde 1981 ha logrado disminuirse moderadamente el ritmo. Sin embargo, de 1971 a 2001, prácticamente la población dobló su tamaño en términos absolutos, al pasar de poco más de 548 millones de personas a poco más de 1, 028 millones. Y para 2011 se sumaron casi 200 millones de personas. Estos números dan cuenta del ritmo de crecimiento poblacional de India, no obstante ello hay que tener cierta reserva en cuanto a la información de los censos, pues en ciertos años ha habido situaciones de violencia y separatismo que no han permitido realizar el censo en todas las poblaciones como en 1981 en Assam o en 1991 en Jammu y Cachemira.

Conjuntamente, uno de los problemas que se relaciona con el crecimiento de la población es la magnitud de ésta en pobreza y en un medio rural. Para 2009 se calculaba que poco más de mil millones de personas sufrían de hambre en el mundo, de las cuales más de 600 millones se encuentran en Asia del Sur y de entre ellos India tiene poco más

de 350 millones de pobres. En el caso del Sur de Asia, 70% de las personas en situación de pobreza viven en un medio rural.⁴⁹⁴

Como ya se ha analizado previamente, la proporción de personas que viven del agro o del sector primario es muy grande en India, por lo cual el reto es doble cuando se tiene que satisfacer la disponibilidad de alimentos y el acceso a ellos. El Censo de Población también establece que del período 2001-2010, se dio una tasa crecimiento en la producción de cereales de 1.15%, por debajo del crecimiento de la población de 2001 a 2011.⁴⁹⁵ Lo que deja ver que el riesgo es real y latente, y por lo tanto seguitizable, pero igualmente administrable a través de importaciones de alimentos, aunque por un tiempo limitado.

Igualmente, otro de los riesgos en la SA de India, y en la seguridad económica, es el uso de biocombustibles. Antes de comenzar el análisis, se define de acuerdo a la Agencia Internacional de Energía (AIE) que los “biocombustibles y residuos comprenden los biocombustibles sólidos, líquidos, biogases y residuos industriales y municipales, además de biocombustibles primarios sólidos y carbón de leña”.⁴⁹⁶ Y para el gobierno de India, “los biocombustibles son combustibles líquidos o gaseosos producidos a partir de recursos de la biomasa y son usados en lugar, o además de, el diésel, gasolina u otro combustible fósil para transporte y otros usos”.⁴⁹⁷

Lo anterior ayuda a entender que los biocombustibles son energéticos producidos a partir de plantas, semillas u otros cultivos o subproductos de éstos –como el etanol o el biodiesel-, cuyo principal objetivo es servir de sustituto de los combustibles fósiles tradicionales –como el carbón o petróleo- que son “más contaminantes” y contribuyen en

⁴⁹⁴ Cf. Moazzem Hossain... op.cit., pp. 136 y 145.

⁴⁹⁵ Cf. The Registrar General & Census Commissioner, *Provisional Population Totals Paper 1 of 2011 India Series 1*. India, 2011, p. 59. Disponible en: <http://censusindia.gov.in/2011-prov-results/prov_results_paper1_india.html>

⁴⁹⁶ Cf. AIE/OCDE, *International Energy Agency/Balance Definitions*, IEA/OCDE, París, 2016, [en línea] citado el 14/11/2016. Disponible en: <<https://www.iea.org/statistics/resources/balancedefinitions/#biofuelsandwaste>>

⁴⁹⁷ Cf. Government of India, *National Policy on Biofuels*. Ministry of New & Renewable Energy, Nueva Delhi, 2009, p. 5. Disponible en: <http://mnre.gov.in/file-manager/UserFiles/biofuel_policy.pdf>

mayor medida a la generación de gases de efecto invernadero, y así al CC global. El uso de este tipo de tecnologías vincula a la SA con la SE y el CC; de esta forma, la producción de biocombustibles son una de las medidas para mitigar el CC y disminuir la dependencia india de las importaciones de combustibles fósiles extranjeros y del carbón. Si bien lo anterior es cierto, también hay que decir que esto no elimina dicha dependencia, pero sí ayuda a hacer más administrable dicha condición de dependencia, al igual que la reducción de la emisión de carbono.

De esta forma, mediante el desarrollo y producción de biocombustibles, India busca construir una especie de capacidad tangible y fortalecer su seguridad económica. A pesar de ello, también puede ocasionar ciertos problemas debido a que al buscar incrementar el área de siembra de cultivos dedicados a los biocombustibles, las regiones productoras tradicionales de arroz y trigo podrían ser reducidas, en el caso particular de India.⁴⁹⁸ Sin mencionar que para su elaboración y transporte pueden ser usados otros energéticos que generen gases de efecto invernadero o se requiera la tala de bosques para tener áreas para su cultivo, lo cual disminuye sus ventajas como alternativa menos contaminante llegando a ser más conveniente usar gasolina en un automóvil, de acuerdo a Hartmut Michel.⁴⁹⁹

De hecho, la visión del mundo sobre la SA, la energía y el desarrollo sustentable debe ser redirigida, pues esta nueva dimensión de los factores que afectan la SA añadiría más presión a la base de los recursos agrícolas, sin mencionar a los precios de éstos últimos. En esencia, el problema es que un uso insustentable de los biocombustibles podría poner en riesgo la seguridad alimentaria de los más pobres; ya que la expansión de la producción de biocombustibles posiblemente lleve a una competencia por el acceso a tierras. En contra partida, éstos tienen un rol importante en las estrategias de adaptación al CC y a la mitigación de las emisiones de carbono. Por ello, se aprecian riesgos y

⁴⁹⁸ R. B. Hiremath Ph.D. Bimlesh Kumar Ph.D., P. Balachandra, N. H. Ravindranath & B. N. Raghunandan, "Bioenergy and Food Security: Indian Context, Strategic Planning for Energy and the Environment", en núm. 4, vol. 29, 2010, Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/10485231009709879>> (841-842)

⁴⁹⁹ Cf. MONICA SALOMONE, "Con los biocombustibles no se ahorran emisiones de CO2", en *El País*, España, Disponible en: <http://elpais.com/diario/2007/09/12/futuro/1189548004_850215.html>

oportunidades en el uso, desarrollo y expansión de los biocombustibles, siempre que se haga de forma sustentable, lo que implica desarrollar mejores y más integrados sistemas de energía y alimentos.

El problema no es menor y tanto la FAO como el Grupo Consultivo sobre Investigación Internacional Agrícola (CGIAR, por sus siglas en inglés), el Fondo Internacional Para el Desarrollo de la Agricultura (IFAD por sus siglas en inglés) y el Programa Mundial de Alimentos (WFP, por sus siglas en inglés) organizaron en 2008 la conferencia “World Food Security: The Challenges of Climate Change and Bioenergy”, en la cual no se dio un veredicto sobre el uso de biocombustibles, pero sí un llamado a un diálogo y más profundos estudios sobre la implicaciones de los últimos en el contexto de la SA y el desarrollo sustentable.⁵⁰⁰

En el caso particular del subcontinente, el riesgo proviene de la estructura productiva agrícola. Así, como se vio en la gráfica 22, el principal producto agrícola por volumen de India es la caña de azúcar, mientras que al analizar la gráfica 23, cae al sexto lugar cuando se clasifica por valor. Igualmente el azúcar bruta es el segundo insumo que se importa por cantidad, pero el octavo por valor, ver gráficas 28 y 29. Ahora bien, el etanol y el biodiesel son importantes biocombustibles que tendrán un papel considerable en la satisfacción de las necesidades energéticas indias. En el caso del primero, su producción se centra a partir de maíz y caña de azúcar. Precisamente, en India la producción de alcohol y etanol se realiza en su mayoría a partir de la caña de azúcar, el cual es un producto sensible para el mercado indio de alimentos por su volumen de producción y la demanda.

Sin embargo, para P. Murali, K. Hari y D. Puthira Prathap, en el mercado se presentan excesos en la producción de caña de azúcar, azúcar y melaza –que es un subproducto de la industria del azúcar, a partir del cual se produce alcohol, licores y bioetanol-, lo que tiene un impacto en los precios y los ingresos de los agricultores; las razones para este fenómeno son el ciclo natural de la producción de caña de azúcar y

⁵⁰⁰ Cf. Ramasamy Selvaraju... op.cit. pp. 186, 187, 197 y 207.

azúcar –3 a 4 años de una gran producción seguidos de 2 a 3 años de una baja producción-, por lo cual hay años en los que hay un considerable superávit, pero otros donde habrá un déficit en la cosecha. Por ello, el uso del exceso en la producción en la elaboración de etanol puede ayudar a aminorar el impacto negativo en los precios, pero para que sea rentable para los agricultores se necesita que los precios de la caña de azúcar se incrementen, mejoras en los procesos productivos y la infraestructura adecuada de almacenamiento.⁵⁰¹

Pese a lo anterior, si bien los autores remarcan que no habrá escasez de caña de azúcar de acuerdo a sus estimaciones y cálculos, lo cierto es que el gobierno tiene reglas muy estrictas en cuanto al uso de jugo de caña para etanol, al mismo tiempo que mantiene una política que busca evitar el conflicto entre SA y SE. Sin embargo, sigue habiendo críticas al uso de caña de azúcar para la producción de etanol, pues si la demanda del biocombustible aumenta, también lo hace aquella de los productos de la industria de la caña de azúcar, sobre todo en el ramo alimenticio. Al mismo tiempo que requiere de energía el proceso de fermentación por el cual se produce alcohol y bioetanol, lo que aumenta la acumulación de contaminantes de todas formas.

Es por ello que el gobierno ha establecido una estrategia propia con respecto a los biocombustibles. En 2003, se lanzó la National Biofuel Mission (**NBM**), bajo los auspicios de la Comisión de Planeación. Sus esfuerzos se centraron en la investigación y desarrollo de plantaciones, producción y procesamiento de tecnologías de biocombustibles, así como en la maximización de la eficiencia de diferentes usos finales y la utilización de subproductos. Así se impulsan cultivos como la *Jatropha curcas* y *Pongamia pinnata*, y árboles potenciales como la *Azadirachta indica*, *Simarouba glauca* y la *Madhuca indica*.⁵⁰²

Empero, la producción de biodiesel en India está en sus primeros pasos, para 2014 se producían 95 millones de litros a partir de *Jatropha* y la *Pongamia*, y para el 10% de la

⁵⁰¹ En India no hay producción de etanol por maíz. Cf. P. Murali, K. Hari, *et al.*, "An Economic Analysis of Biofuel Production and Food Security in India", en *Sugar Tech*, núm. vol. 2016, pp. 2, 7 y 9.

⁵⁰² Cf. J. C. Dagar, A. K. Singh, *et al.*, *Agroforestry Systems in India: Livelihood Security & Ecosystem Services*, Springer, India, 2014, p. 277. Disponible en <<http://www.springer.com/series/6904>>

mezcla se necesitarán 12.31 millones de toneladas de biodiesel de alrededor de 13 millones de hectáreas para 2020. Para el mismo año, la *Jatropha* se cultivaba en cerca de 0.5 millones de hectáreas.⁵⁰³ Por lo cual, se pueden ver los primeros esfuerzos del gobierno indio para desarrollar biocombustibles de forma sistemática.

Además, en el segundo quinquenio de Manmohan Singh, en 2009, se establece la Política Nacional sobre Biocombustibles, la cual delinea una PCE con respecto a los biocombustibles, y al mismo tiempo un enfoque sobre la forma en que deben convivir la SA y este tipo de energéticos. Así se busca la explotación de este tipo de energéticos renovables en plantas y semillas que no sean comestibles – y por ende, que no pongan en peligro la producción de alimentos o eleve los precios de éstos-, asimismo se espera que su cultivo sea en tierras degradadas, sin cultivar o baldíos, con objeto de no competir con las tierras más fértiles reservadas a los alimentos.⁵⁰⁴

En el caso específico de la PCE, aparte del desarrollo e investigación sobre biocombustibles, hay dos aspectos que son muy claros: la política de transferencia de tecnología y la de importaciones y exportaciones de bioenergéticos. Por un lado, los programas de cooperación bilateral y multilateral con objeto de compartir tecnologías y financiamiento serán desarrollados, así como la participación en asociaciones y alianzas internacionales; como medio para facilitar la inducción y transferencia de tecnología para su adaptación al contexto indio y fabricación local.

Por el otro, la importación de biocombustibles es rígidamente regulada y sólo se permite de ser necesaria través del Comité de Coordinación Nacional de Biocombustibles. Los impuestos y aranceles serán establecidos hasta asegurar que los bioenergéticos producidos localmente no sean más costosos que los importados. Los aceites libres de ácidos grasos no serán permitidos para la producción de biocombustibles. Y las exportaciones de éstos serán únicamente permitidas después de ser satisfechas las

⁵⁰³ Ídem.

⁵⁰⁴ Cf. Government of India, *National Policy on Biofuels*. Ministry of New & Renewable Energy, Nueva Delhi, 2009, pp. 3 y 4. Disponible en: <http://mnre.gov.in/file-manager/UserFiles/biofuel_policy.pdf>

necesidades internas y serán decididas por el Comité de Coordinación Nacional de Biocombustibles.⁵⁰⁵

Esta posición proteccionista se da con el objetivo de desarrollar primero internamente una industria de los biocombustibles, eventualmente es posible que se piense en la exportación de estos. No obstante, ésta es una primera etapa cuyos resultados no se verán realmente hasta un mediano plazo. Al mismo tiempo, el gobierno intenta disipar las dudas y temores sobre un posible conflicto entre SA y biocombustibles derivado de la competencia entre cultivos para el consumo humano y cultivos para energéticos. Sin embargo, la duda es si podrá resolver un conflicto parecido con respecto a la caña de azúcar.

Por último, el tercer elemento de riesgo para la SA india es el proceso de urbanización. Los temores que suscita nacen del uso de la tierra para fines agrícolas o industriales, además de vivienda. Lo que podría limitar la producción o su expansión, de forma parecida al dilema que establece el uso de biocombustibles. Así, la urbanización es uno de los factores sociales y económicos –estrés no climático- que pueden alterar la SA de India, debido a que el subcontinente es un país emergente con tasas de crecimiento económico elevadas que cada vez cambia más hacia entornos urbanos.⁵⁰⁶ El propio PM Manmohan Singh en 2012 exponía que el rápido crecimiento traerá un cambio estructural en la tasa de urbanización, pues pasaría de 380 millones a 600 millones para 2030, por lo que habrá que proveer de empleo en sectores no agrícolas a esta población urbana en expansión, al mismo tiempo que incrementar la infraestructura urbana para satisfacer las necesidades de dicha población.⁵⁰⁷

Cuando el PM Singh habla de expandir la infraestructura urbana precisamente se refiere al crecimiento de las ciudades y el cambio del uso del suelo y las tierras. Así, además de la posible competencia con los biocombustibles, también hay un conflicto

⁵⁰⁵ Cf. Government of India, *National Policy on Biofuels*. Ministry of New & Renewable Energy, Nueva Delhi, 2009, p. 15. Disponible en: <http://mnre.gov.in/file-manager/UserFiles/biofuel_policy.pdf>

⁵⁰⁶ Cf. Jamil Ahmad, *Climate Change and Sustainable Development in India*, New Century Publications, Nueva Delhi, 2013, p. 14.

⁵⁰⁷ Cf. Manmohan Singh... *opc.it.*, p. 2.

frente a la urbanización que podría poner en riesgo la SA india.⁵⁰⁸ La presión de la urbanización empieza por la compra de tierras cultivables por parte del gobierno para propósitos distintos a la agricultura, lo cual podría limitar el aumento de la producción de alimentos: tanto para consumo humano como para biocombustibles. También hay que precisar que estas adquisiciones de tierras pueden ser a pequeños productores –y de tipo obligatorio-, lo que puede acarrear: inseguridad del sustento, alienación de las tierras, endeudamiento, un proceso en espera de la reforma agraria. De tal forma, y desde un nivel de análisis comunal e individual, este fenómeno alienta el decrecimiento de la producción agrícola, la disponibilidad declinante y la inflación de los alimentos.

Por ejemplo, de acuerdo con C. B. Singh en Uttar Pradesh, un cuarto de las aldeas serán alteradas por los proyectos de infraestructura que se han ideado y un tercio de la tierra cultivable será adquirida y su uso será modificado para propósitos no agrarios.⁵⁰⁹ La importancia de lo anterior radica en que Uttar Pradesh es el estado más poblado y con una de las producciones de alimentos más importantes.

La *India Brand Equity Foundation (IBEF)* establece que esta entidad federativa, de 2014 a 2015, contribuyó con un total de 19% de la producción nacional de granos: arroz, trigo, maíz, sorgo (bajra), garbanzo, chícharo y lentejas; además de ser el segundo productor de vegetales en India, después de Bengala Occidental. Su principal cultivo es el trigo y la caña de azúcar; ciertamente, en el mismo período, el 37.94% de la caña de azúcar producida en el subcontinente vino de este estado, por lo que es su principal productor. Al mismo tiempo, produce más granos que el Punjab, otro importante granero en India, pero su población es tan grande -casi 200 millones de personas en 2011- que no hay un excedente para vender en otros estados.⁵¹⁰

Así, un estado como Uttar Pradesh, con una producción importante de alimentos, podría ver comprometida su SA en el futuro debido a la urbanización; por lo que este

⁵⁰⁸ Cf. Nabansu Chattopadhyay... op.cit., pp. 233 y 239.

⁵⁰⁹ Cf. C. B. Singh... op.cit., pp. 91, 92 y 95.

⁵¹⁰ Cf. IBEF, *Uttar Pradesh*. Department of Commerce, India, 2005, pp.12 y 53. Disponible en: <<http://www.ibef.org/>>; Anamika Choudhary... op.cit., pp. 36 y 37.

ejemplo que podría verse repetido en otros estados con considerables proporciones de tierra fértil y producciones agrícolas. Al mismo tiempo, para P. Brahmanand, y otros autores, la construcción de Zonas Económicas Especiales puede ser vista como una especie de invasión urbana que puede generar la pérdida de área cultivable por el uso de tierra cultivada para fines no agrícolas.⁵¹¹

En este caso en particular es importante mencionar que la PCE no parece buscar disminuir o administrar los efectos negativos de la urbanización, de hecho podría alentarlos, pues las ZEE son una materialización de dicha política y lo único que se puede vislumbrar es que India está decidida a transformarse tomando como uno de sus medios la creación de infraestructura urbana y la creación de proyectos que permitan la atracción de IED. De tal manera, dentro del proyecto de crecimiento económico indio, la urbanización es una condición sine qua non, que podría tener efectos positivos o negativos en la prosperidad agrícola. Más adelante, se analizarán con mayor detalle las ZEE y sus efectos en la seguridad económica india.

Por último, en cuanto a las vulnerabilidades de la SA india, se puede mencionar la pobreza –de la cual ya se ha hablado–, pues a nivel local y comunal puede tener sustanciales consecuencias en el desarrollo y crecimiento económicos a nivel nacional. Una considerable proporción de la población que no pueda satisfacer su ingesta de nutrientes es grave para cualquier proceso productivo. Al mismo tiempo, el que haya productores agrícolas que no puedan desarrollarse adecuadamente pone en entre dicho un proceso de desarrollo económico incluyente.

Sin embargo, la esencia de la vulnerabilidad de la SA india yace en la situación del agro, tanto desde la perspectiva de los productores pequeños y marginales hasta la de las personas en situación de pobreza en los entornos rurales. Ya que si los sistemas agroalimentarios de India son vulnerables a los vaivenes del mercado, a los eventos climáticos extremos, al crecimiento demográfico, a la urbanización o a la producción de

⁵¹¹ Cf. P. S. Brahmanand... op.cit., pp. 841-846.

biocombustibles es debido a la estructura inequitativa de dichos sistemas, tanto en la parte física como la social, económica y política.

De esta forma, los sistemas agrícolas indios muestran vicios y problemas que generan dicha vulnerabilidad, particularmente en el caso de los productores pequeños y marginales. Lo que refleja que, por un lado, haya una situación de vulnerabilidad en cuanto a la disponibilidad y acceso a alimentos; y que, por el otro, haya una inequitativa distribución de los recursos que no permite el desarrollo de una considerable parte de la sociedad rural india, que como se vio anteriormente es la más extensa. Y aunque, las tasas de pobreza son más elevadas en entornos rurales, los niveles de inseguridad alimentaria no son mayores en zonas rurales. De hecho, las diferencias en el desarrollo más que la diferencia urbano/rural es lo que determina el bienestar relativo en términos de lo adecuado en calorías en India.⁵¹²

Igualmente, ya se había mencionado que la reforma agraria india, después de la colonización británica, presentó problemas para realizarse de forma completa y eficaz. Lo que trae ciertas consecuencias hasta nuestros días, una de ellas es la vulnerabilidad que presenta el agro en India.⁵¹³ Si bien ya se había hecho mención de las vulnerabilidades en el sentido de su dependencia con respecto las tierras de temporal, y por ende a la temporada de monzones, en el caso de los factores no climáticos, la inequitativa distribución de la tierra también representa un importante reto para el Estado indio. No hay que olvidar que no todos los pequeños productores tienen derechos de propiedad.

A este respecto, es menester remarcar que hay varios factores que hacen más delicada la situación, como: la poca disponibilidad per cápita de la tierra; la disminución del tamaño promedio de la propiedad agrícola tanto por el crecimiento de la población como por factores socioeconómicos, por lo que en el año fiscal 1953-1954 el tamaño promedio

⁵¹² Cf. Renuka y Sandy Suardi Mahadevan, "Regional Differences Pose Challenges for Food Security Policy: A Case Study of India", en *Regional Studies*, núm. 8, vol. 48, 2014, pp. 1320 y 1332. Disponible en <<http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=tsh&AN=97283971&site=eds-live&scope=site>>

⁵¹³ Cf. Ramasamy Selvaraju... op.cit., pp. 187 y 195.

de la propiedad era de 3.0 hectáreas, para 1970-1971 era de 2.0, para 2000-01 cayó a 1.3 y finalmente para 2010-2011 terminó en 1.15.⁵¹⁴

Asimismo, los métodos tradicionales predominan en grandes extensiones de tierra en India, ya que el uso de las tecnologías agrícolas más modernas está en pocas manos y en estados selectos. Y de la misma forma, hay un desequilibrio en el patrón de cosechas, pues está sumamente inclinado a favor del arroz con cáscara y el trigo, mientras que el área para cultivar semillas oleaginosas y legumbres es menos de la requerida, aunque cómo se vio anteriormente ha ido aumentando con los años al igual que las importaciones de ciertas legumbres. Aparte de los cereales antes mencionado, también se ha tendido a cultivar productos más rentables en el mercado interno y externo, es decir, *cash crops*, como ciertas flores, frutas, algodón y otros cultivos, en detrimento de otros alimentos propios de sus localidades y acorde a sus patrones culturales.

Para terminar, una alta proporción de los hogares rurales entraron en el ciclo de la deuda, resultando en un aumento en el número de los suicidios de los campesinos; de acuerdo a cifras oficiales, de 1997 a 2007 se calcularon cerca de 200, 000 suicidios.⁵¹⁵ La explicación es que los campesinos han tenido problemas para reembolsar sus empréstitos –ya sea, por razones climáticas, políticas o económicas- lo que hace que los intereses moratorios incrementen sus deudas de forma alarmante. Situación que si bien ha tenido una considerable atención en los medios y el debate público en India, también muestra cierto fracaso de las políticas de apoyo al campo, que tampoco han podido detener la migración del campo a la ciudad.

Ahora bien, antes se mencionó la urbanización como un riesgo para la SA de India y que las compras forzadas de tierra por parte del gobierno eran parte de éste. En el caso de los pequeños productores es más palpable, pero sobre todo el rol que la corrupción puede jugar también al alentar dichas compras forzadas. Al mismo tiempo, hay una competencia

⁵¹⁴ Cf. Government of India, *Agricultural Statistics at a Glance 2015*. Ministry of Agriculture & Farmers Welfare, India, 2015, p. 391. Disponible en: <http://eands.dacnet.nic.in/PDF/Agricultural_Statistics_At_Glance-2015.pdf>; y Jamil Ahmad... op.cit., pp. 35 y 36.

⁵¹⁵ Cf. C. B. Singh... op.cit., p. 94 y 95.

entre los distintos estados para tomar las tierras fértiles de los campesinos y transferirlas a la industria. Aunado a lo anterior, los campesinos en general enfrentan problemas comunes como: la disponibilidad de semillas y fertilizantes a tiempo, pues la calidad de las semillas y los fertilizantes siempre es cuestionable y sus precios se incrementan rápida y regularmente. El consumo de semillas *híbridas*, fertilizantes y plaguicidas químicos, que se incrementó varias veces durante las últimas décadas y que ha generado un impacto negativo en la tierra y las condiciones climáticas.⁵¹⁶

En esencia, hay una realidad contrastante en el campo indio, por un lado, una gran producción de alimentos, por el otro una importante proporción de inequidades y desigualdades entre los productores, ya sea que tengan una gran, pequeña, marginal o ninguna propiedad. De hecho, la División del Censo Agrícola del 2011 establece que tanto la propiedad marginal y pequeña –menos de 2 ha- equivalen a 83.29% del número total de propiedades de tierra agrícola operacional y al 44.58% de la extensión del área operada total; mientras que la gran propiedad -10 ha o más- equivale al 0.70% del número de propiedades y al 10.59% de la extensión, lo que deja ver una considerable inequidad. El restante 14.29% del número de propiedades pertenecen a la categoría de semi-mediana y mediana –entre 2 ha y 10 ha- y equivalen al 44.88% de la extensión, en el año fiscal 2010-2011. Aunque, es preciso mencionar que la gran propiedad y la propiedad mediana han ido disminuyendo de forma desigual en comparación con el año 2005-2006, al mismo tiempo que el número y área de propietarios pequeños y marginales ha ido creciendo.⁵¹⁷

Esta inequidad tiene otras caras, por ejemplo, Gahukar establece que en las grandes extensiones de tierra hay una falta de mano de obra, incluso hay áreas donde la tierra se queda sin ser cultivada.⁵¹⁸ Mientras que la mayoría de los agricultores tienen propiedades

⁵¹⁶ Cf. Anamika Choudhary... op.cit., p. 41 y 42.

⁵¹⁷ Una *propiedad operacional* es toda tierra que es usada parcial o completamente para la producción agrícola y es operada como una unidad técnica por una persona sola o con otros sin importar el título, forma legal, tamaño y localización; *un área operada* incluye el área cultivada y no cultivada, siempre que sea usada para la producción agrícola durante el período de referencia. Cf. MINISTRY OF AGRICULTURE, *AGRICULTURE CENSUS 2010-11*. DEPARTMENT OF AGRICULTURE & CO-OPERATION, Nueva Delhi, 2014, pp. 6, 10-21. Disponible en: <<http://agcensus.nic.in/document/agcensus2010/completereport.pdf>>

⁵¹⁸ Cf. R. T. Gahukar... op.cit., p. 273.

marginales o pequeñas, una minoría de menos de un punto porcentual disfruta de poco más del 10% de la superficie cultivable y con ello puede acumular una considerable riqueza a través de las actividades agrícolas. Empero, la inequidad no sólo se aprecia a través del número de hectáreas, sino también a través de las políticas públicas del gobierno indio, que apoya selectivamente a *todos los agricultores*.

Es decir, las exenciones fiscales, los créditos para el campo, el apoyo científico-tecnológico, los subsidios en fertilizantes y electricidad, etc., son ayudas que en teoría todos los granjeros reciben, pero que en la realidad son aprovechadas a cabalidad por los más prósperos, mientras que los pequeños agricultores no pueden ser parte de mecanismos, ya que no son sujetos de crédito –al no tener la propiedad de la tierra, sino rentarla, en muchos casos- o es muy difícil hacerse de o adoptar las técnicas modernas de cultivo, así como el conocimiento científico y los avances tecnológicos, sin mencionar que no cuentan con los elementos para afrontar las pérdidas y calamidades naturales, al igual que las vicisitudes en los mercados internacionales. Una de las razones para esto es que la focalización de estas políticas de apoyo al agro en los sectores más necesitados choca con el cabildeo de los grandes propietarios, los cuales tienen nexos o forman parte de la clase política local y federal.⁵¹⁹

Ahora bien, pese a las inequidades en el agro, la disponibilidad de alimentos básicos, arroz y trigo, parece estar garantizada hasta cierto nivel. Sin embargo, esto no ha inhibido las importaciones de dichos productos cuando sus precios se han elevado o la producción se contrae por malas cosechas. En el caso de las legumbres y la caña de azúcar, las importaciones han servido más bien para satisfacer la demanda interna –ya que la oferta doméstica no puede hacerlo-, como lo muestran las gráficas 35, 36, 37 y 38, pero no a disminuir la dependencia frente al exterior o la importación de la inflación de los mercados internacionales. Sin embargo, el otro gran problema es la distribución

⁵¹⁹ Aunque, algunos de estos grandes propietarios están dispuestos a pagar impuestos sobre sus ganancias, siempre que el gobierno garantice un flujo constante de electricidad –sin apagones o cortes- en lugar de un subsidio a las tarifas eléctricas. Cf. Unni Krishnan, *Rich Landowners Reap Billions From India Tax Loophole*, Bloomberg, Estado Unidos, 2016, [en línea] citado el 1° de junio de 2017. Disponible en: <<https://www.bloomberg.com/news/articles/2016-07-04/rich-landowners-reap-billions-from-india-tax-loophole>>

ineficiente, la cual afecta sobre todo a los más pobres. Asimismo, el pilar del acceso a alimentos no parece haber sido completamente garantizado. Mientras se ha realizado un gran esfuerzo para mantener una cierta estabilidad política y económica que disminuya los efectos del CC en el agro y no altere de forma alarmante los precios de los alimentos.⁵²⁰

En este caso, la PCE ha sido empleada en distintas formas para atender dos caras de la vulnerabilidad de la SA: los agricultores más pobres y los consumidores más pobres. Por lo que se emplea desde medidas de corte fiscal y monetario a través de transferencias y exenciones fiscales hasta la disponibilidad de préstamos, aunque no para todos los productores, al igual que medidas de tipo arancelario proteccionista y liberal; lo mismo que subsidios a los productores y los consumidores –a través de los esquemas Precios Mínimos de Apoyo y el Servicio de Distribución Pública. De hecho, en este último caso, en 2013, en el último año de gobierno de Manmohan Singh, el gobierno promulgó una importante legislación: la **Ley Nacional de Seguridad Alimentaria**.

Para esta ley, seguridad alimentaria significa el suministro de una cantidad subsidiada de granos⁵²¹ y comidas a las familias prioritarias,⁵²² cinco kilos de granos por persona por mes; y a las familias bajo el esquema *Antyodaya Anna Yojana*,⁵²³ treinta y cinco kilos de granos por familia por mes; a un precio subsidiado que no exceda 3 rupias por kilo de arroz, 2 rupias por kilo de trigo y 1 rupia por kilo de mijos; a través del PDS. Los subsidios de las familias elegibles, familias prioritarias y cubiertas por el *Antyodaya Anna Yojana*, sólo se extenderán a 75% de la población rural y 55% de la población urbana; aunque las disposiciones de la ley no impiden que el gobierno federal o los gobiernos estatales continúen o formulen otros esquemas de ayuda alimentaria.

⁵²⁰ Cf. Richa Singh, “Revisiting Public Distribution System (PDS)”, en Shyam Kartik Mishra y Babita Agrawal... op.cit., p. 66; y Kavary Ganguly y Ashok Gulati, “The Political Economy of Food. Price policy in India” en Per Pinstup-Andersen... opt.cit., p. 340 y 349.

⁵²¹ Granos significa arroz, trigo y mijos o combinación de ellos en conformidad con las normas de calidad determinadas por el gobierno federal, de vez en cuando.

⁵²² Familias pobres que no están cubiertas por el esquema *Antyodaya Anna Yojana*.

⁵²³ Es el esquema lanzado por el gobierno federal el 25 de diciembre del año 2000 con el objetivo de proveer de arroz y trigo subsidiado a familias por debajo de la línea de pobreza. Éste ha sido ampliado varias veces con objeto de tener mayor cobertura.

Asimismo, todas las mujeres embarazadas y lactantes tienen derecho a comida gratis durante el embarazo y seis meses después del nacimiento de su hijo, a través de los *anganwadi* locales o centros de servicios maternos e infantiles, y una prestación por maternidad de no menos de seis mil rupias en pagos definidos por el gobierno federal.⁵²⁴ Mientras que los niños de hasta catorce años tienen derecho a comidas gratis adecuadas a su edad, aunque de seis a catorce años sólo tiene derecho a una comida a medio día (*mid-day meal*) –excepto en vacaciones– en todas las escuelas públicas.

Igualmente, la ley establece también una serie de reformas al PDS, entre las más importantes, el uso de herramientas basadas en tecnologías de la información y comunicación para asegurar registros de transacciones transparentes a todos los niveles y prevenir desvíos, aprovechar la tarjeta *aadhaar* como única forma de identificación con información biométrica de los beneficiarios, diversificación de los productos distribuidos a través del PDS, apoyo a los modelos de distribución públicos locales y bancos de alimentos, la introducción de esquemas como transferencias de efectivo, cupones de alimentos u otros esquemas que ayuden a asegurar que los subsidios lleguen a los beneficiarios de éstos, entre otras.

Lo anterior es sólo un pequeñísimo breviarío de lo que dicha ley establece, la cual fue uno de los proyectos más ambiciosos e importantes del gobierno de la coalición UPA II, que provocó un importante debate público y una serie de confrontaciones en el mismo gobierno. Para este trabajo de investigación es de considerable importancia su análisis debido a que establece una clara definición de lo que es la SA y, al mismo tiempo, el aseguramiento de dos de los pilares definidos por la FAO: disponibilidad y accesibilidad para la población más vulnerable. Antes ya se analizó la forma en que el gobierno indio usó la PCE para hacer frente al encarecimiento de los alimentos, particularmente el arroz y el trigo.

⁵²⁴ A menos de que dichas mujeres tengan un empleo regular en algún órgano de gobierno, federal o estatal, o reciban una prestación similar bajo cualquier ley, pueden ser beneficiarias de la prestación por maternidad.

En este caso, la legislación aludida encuentra su razón de ser, primero, en el grado de inseguridad alimentaria, tanto en zonas rurales como urbanas; y segundo, en que ya existían otros esquemas y programas, pero que ahora se vuelven ley. Sin embargo, también puede ser apreciada como un intento por hacerse de la simpatía de los sectores sociales beneficiados cuyo voto en las elecciones generales de 2014 era esperado, aunque la coalición gobernante UPA II, y en particular el Partido del Congreso, perdieron por un extenso margen dicha contienda electoral. Más allá de ello, antes y después de la promulgación de la Ley Nacional de Seguridad Alimentaria se sucedieron argumentos a favor y en contra que son relevantes para este trabajo de investigación ya que esta legislación puede ser vista como una parte importante de la estrategia para asegurar la SA a través de estrategias comerciales.

A su favor, la ley tiene como argumento central el proveer de alimento barato a los individuos más pobres de la sociedad india, lo cual es loable en sí teniendo en cuenta los niveles de pobreza en el segundo país más poblado del mundo. A este respecto, el premio Nobel de Economía 1998, Amartya Kumar Sen y el renombrado investigador belga Jean Drèze apoyaron esta legislación, aunque con reservas por no ser lo bastante ambiciosa, no especificar tiempos para implementarla, y por abrir la entrada a contratistas e intereses comerciales en el aprovisionamiento de alimento a través del *Integrated Child Development Services*, entre otras críticas. Sin embargo, ambos reconocieron que el problema del acceso y disponibilidad de alimento es muy importante en India, por lo que la ley es un buen intento para tratar de paliar este problema.⁵²⁵

Al mismo tiempo, la ley prevé un incremento en el papel del sistema de administración territorial de las zonas rurales o *Panchayati Raj* y de los grupos de ayuda mutua de mujeres en los programas de monitoreo y auditoría social; así como un mecanismo de atención de quejas y la ampliación de la atención del PDS. Asimismo, de acuerdo a Ahmad y Hossain, al menos 46% de las familias prioritarias están en áreas rurales, mientras que al menos el 28% en áreas urbanas. Por ello, la ley busca beneficiar a

⁵²⁵ Cf. Jean Drèze, "A Grain of Good Sense: Legislation against Hunger is a Great Idea that needs Expansion" y Amartya Sen, "Pass Food Bill even Without Amendments" en Neha Jain... op.cit., pp. 3, 4 y 17.

grupos especiales como indigentes, afectados por desastres o emergencias y personas viviendo con hambre, y realizar cambios en el PDS, como el control informático del padrón de beneficiados, medidas de transparencia y rendición de cuentas con objeto de reducir la corrupción en este esquema.⁵²⁶

En el caso de la población infantil, el 75% de los niños en India sufren de anemia causada por falta de hierro, 50% obtiene menos de la mitad de los requerimientos diarios de vitamina A y un tercio de los bebés indios tienen bajo peso, menos de 2.5 kilos.⁵²⁷ Por ello, las madres lactantes y los niños hasta de 14 años también entran dentro de los beneficiarios. Igualmente, los activistas Reetika Khera, Himanshu Bhagat, Harsh Mander, el profesor Arun Kumar y Sandeep Kandicuppa, si bien reconocen las limitaciones de esta ley, también sus bondades en los elementos antes señalados.⁵²⁸

Asimismo, aparte del PDS, a nivel de entidad federativa hay otros esquemas de ayuda alimentaria, en Rayasthán, Bengala Occidental, Assam, Himachal Pradesh, Odisha, Támil Nadu, Karnataka, Andhra Pradesh, Kerala, Bihar, Gujarat, Punjab, Madhya Pradesh y Chhattisgarh; con diferentes características y poblaciones objetivo.⁵²⁹ Que si bien no tienen por qué desaparecer, complementarán la Ley Nacional de Seguridad Alimentaria. La diferencia es que el nuevo esquema de ayuda alimentaria federal es una ley.

Dentro de los argumentos en contra de la ley, el más evidente parecer el concerniente a su nombre y definición de SA. Como se ha mencionado antes, sólo se hace referencia a la disponibilidad y acceso de alimentos subsidiados para las capas más pobres de la sociedad india, dejando de lado otros elementos como la producción interna, los

⁵²⁶ Cf. Jamil Ahmad... op.cit., pp. 47 y 48; y Moazzem Hossain... op.cit., p. 148.

⁵²⁷ Cf. Coomi Kapoor... op.cit.

⁵²⁸ Cf. Reetika Khera, "The National Food Security Ordinance: Five Misconceptions", "Food Security Act: Should Centre Emulate Chattisgarh?-YES" Arun Kumar, "Why Food Security Bill Makes Economic Sense", Harsh Mander, "Food Security Bill: Why Blame the Poor and the Hungry?" y Sandeep Kandicuppa, "Ambitious Agenda for Food Security" en Neha Jain... op.cit., pp. 26-28, 33, 34, 38, 39, 64-69 y 74.

⁵²⁹ El caso de Chhattisgarh es particularmente interesante, pues tiene como objetivo a grupos vulnerables como: familias que tiene como cabeza a enfermos terminales, viudas, mujeres solteras, discapacitados, personas de 60 años o más, sin medios asegurados de subsistencia o apoyo societal y personas liberadas del trabajo forzado. Cf. The Indian Express, "Food security: How the states feed India", en *The Indian Express*, 1 de junio de 2013. Disponible en: <<http://indianexpress.com/article/news-archive/web/food-security-how-the-states-feed-india/>>

otros dos pilares de la SA según la FAO, utilización y estabilidad política y económica, los estándares alimenticios regionales, etc.

Sin embargo, de acuerdo a Sandeep Kandicuppa, la limitación más importante parece ser la concerniente a los problemas logísticos del PDS, pues hay una ausencia de las soluciones a las dificultades relacionadas con aprovisionamiento y almacenamiento, sin mencionar su incapacidad de llegar a todos los pueblos y aldeas. Aunado a ello, falta la SA de los productores de alimentos, sobre todo los pequeños productores, así como incentivos para la producción de granos; especialmente cultivos de temporal como mijos, legumbres, oleaginosas y arrozales de temporal. En otras palabras, esta ley no detendrá el proceso de expulsión de los agricultores del campo. De igual forma, la ley tiene un corte más bien asistencialista, dejando de lado la creación de un ambiente propicio para que los pobres, sobre todo los rurales, puedan mejorar su capacidad de producir y acceder a alimento producido localmente o descentralizar sus sistemas alimentarios y agrícolas; al igual que la sustentabilidad de la SA como condición para su aseguramiento y evitar que los ecosistemas se degraden, la productividad disminuya y la producción se reduzca. Por ejemplo, la legislación toma en cuenta en la definición de granos a los mijos, pero no hay propuestas sobre cómo hacer volver a los agricultores a este tipo de cosechas o qué modelo agrícola se va a seguir.⁵³⁰

Este tipo de críticas son válidas, aunque es menester señalar que el gobierno si menciona este tipo de cuestiones en la ley. Empero, lo hace de una forma muy poco detallada y bastante escueta, pues la revitalización de la agricultura, se menciona en una serie de objetivos en la lista III, a la que hace referencia el numeral 31; mientras que las intervenciones relacionadas con las adquisiciones, el almacenamiento y la circulación de los granos se resumen en cuatro objetivos generales. Pero no se establecen medidas o proyectos en concreto, evidentemente por lo complejo de enmarcarlo en una ley y discutirla y votarla en el parlamento. Sin embargo, eso no deja de remarcar el hecho de

⁵³⁰ O si en algún momento se les consultó a los agricultores para la formulación de esta ley. Cf. Sandeep Kandicuppa, "Ambitious Agenda for Food Security" y Nilanjan Ghosh, "Sustainability and Food Security" en Neha Jain... op.cit., pp.66-68 y 77.

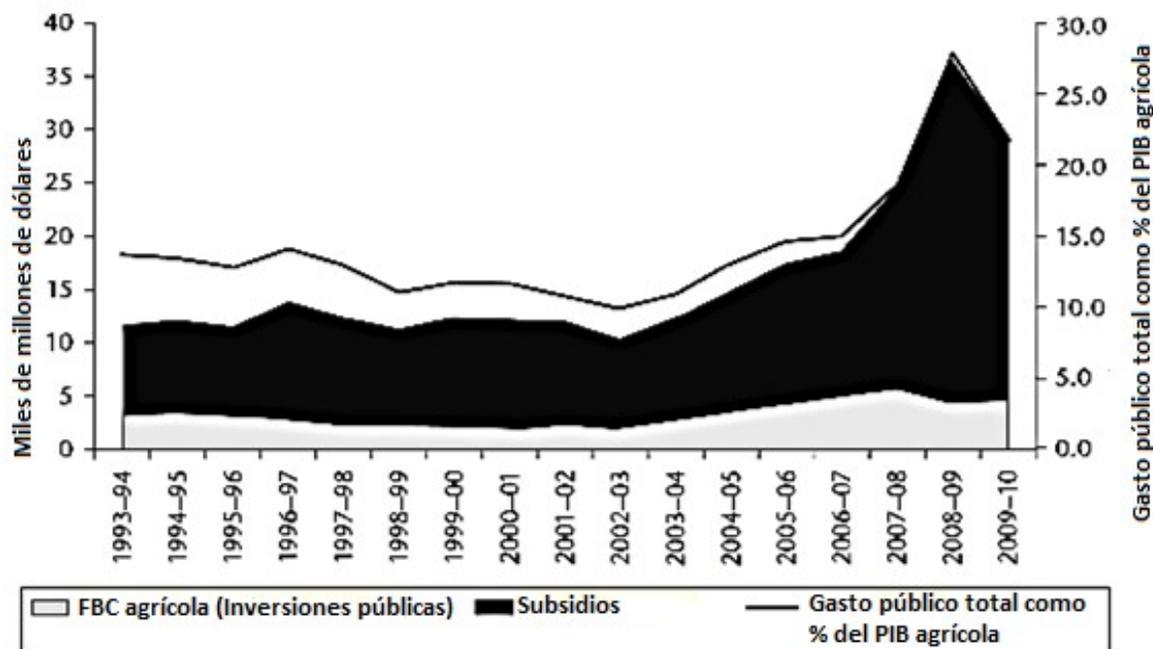
que las cuestiones de producción y mejora de la logística en la distribución no son del todo atendidas.

Por último, las críticas anteriores se enmarcan en una que tiene como centro a las grandes corporaciones agroalimentarias. Esta perspectiva toma en cuenta aspectos comerciales que son relevantes para esta investigación. Así, por un lado, de aprobarse las transferencias de efectivo a los beneficiarios, el Estado indio pierde la responsabilidad de distribuir los granos contemplados en la ley; y deja el campo abierto para que las compañías del ramo puedan vender alimentos a los pobres, y proveer de semillas y otros insumos a los agricultores –plaguicidas, fertilizantes, etc. Tales empresas pueden ser Monsanto, Cargill, Bayer, Glencore, Louis Dreyfus, Toepfer, ADM, Concordia, entre otras. Para Tejinder Narang, algunas de estas empresas también tendrán la oportunidad de hacer un gran negocio con las importaciones de alimentos, debido a los requerimientos que establece la Ley Nacional de Seguridad Alimentaria, por lo que el trigo caro de Rusia, Australia, la UE y Argentina arribará a costas indias con poca capacidad de almacenamiento; situación que igualmente puede pasar –aunque por razones ajenas a la ley- en los aceites de origen malasio, indonesio, brasileño y argentino, así como las legumbres de Myanmar, Australia y Canadá.⁵³¹

Pese a todas estas bondades y críticas a la Ley Nacional de Seguridad Alimentaria, es menester señalar que la estrategia india se ha centrado en un importante gasto en subsidios. De hecho, la **gráfica 40** muestra lo anterior de forma más clara: entre 2007 y 2008 se puede ver un importante pico en la proporción del gasto gubernamental con respecto al PIB agrícola, pero sobre todo una expansión de los subsidios; y antes en la inversión pública en la forma de Formación Bruta de Capital (GCF, por sus siglas en inglés). Es muy evidente como los subsidios tienen un peso muy grande en contraste con la inversión pública.

⁵³¹ Cf. Sandeep Kandicuppa, “Ambitious Agenda for Food Security” y Tejinder Narang, “Food Security Bill will Benefit Multinational Corporations and Hurt Genuine Traders”, en Neha Jain... op.cit., pp. 13, 14 y 69;

Gráfica 40 Comparación entre la inversión pública (formación bruta de capital, FCB) en el agro y los subsidios, de 1993-1994 a 2009-2010



Fuente: CACP, 2012.⁵³²

Aunque es importante mencionar que en el año fiscal 2012-2013 hubo un declive en la inversión pública con respecto al año anterior, pero contenido en 2013-2014. También es menester señalar que si bien la inversión pública ha tenido importantes declives desde los años 90, la inversión privada es la que ha tenido que llenar el vacío dejado, aunque no es posible reemplazar por completo el financiamiento público, sobre todo por la construcción de infraestructura en la que se traduce.⁵³³ Sin embargo, después de las alzas en los precios de los alimentos de 2007, el gobierno indio reaccionó incrementando los montos de inversión.

⁵³² Kavet Ganguly y Ashok Gulati, "The Political Economy of Food. Price policy in India" en Per Pinstруп-Andersen... op.cit., p. 351.

⁵³³ Cf. Ministry of Agriculture & Farmers Welfare, *State of Indian Agriculture 2015-16*. Ministry of Agriculture & Farmers Welfare, India, 2016, pp. 7 y 8. Disponible en: <http://eands.dacnet.nic.in/PDF/State_of_Indian_Agriculture,2015-16.pdf>

A este respecto, por un lado, el Ministro de Agricultura de 2004 a 2014, Sharad Govindrao Pawar,⁵³⁴ mantuvo una posición crítica frente a la estrategia de subsidios del gobierno federal señalando su preocupación de que tales decisiones populistas –como la Ley Nacional de Seguridad Alimentaria- pudieran mermar el financiamiento a proyectos de desarrollo si el gobierno no era cuidadoso. Asimismo, en 2011, estableció que el subsidio al combustible se estaba incrementando a 11.5 billones de rupias, que el subsidio a los fertilizantes crecería a 800 millones y que los esquemas de empleo rural MGNREGS alcanzarían 400 millones de rupias; al mismo tiempo que estimaba el gasto derivado de la implementación de la Ley Nacional de Seguridad Alimentaria en otros 11.5 billones de rupias.⁵³⁵

Por el otro, en el mismo año, el gobernador del Banco de la Reserva de India, D. Subbarao alertaba sobre dos elementos: primero, el incremento de los salarios rurales causado por el MGNREGS y segundo, los efectos inflacionarios de la propuesta Ley Nacional de Seguridad Alimentaria; implicando que el crecimiento incluyente puede elevar las presiones inflacionarias de cualquier forma en el corto plazo. El argumento central de este funcionario estriba en que el incremento en los salarios rurales –sin el correspondiente incremento en la productividad- y en los subsidios alimentarios puede incrementar la demanda y por ello la inflación; al mismo tiempo que el gasto en estos esquemas traerá un mayor déficit fiscal para el gobierno. Por lo que, la solución yacería en la oferta, es decir: el incremento de la productividad, la mejora en la

⁵³⁴ Político de origen marathí, que fundó en 1999 el Partido del Congreso Nacionalista o *Nationalist Congress Party*, después de salirse del Partido del Congreso. Fue parte de la coalición del gobierno federal indio de 2004 a 2014 como Ministro de Agricultura. También fue parte de varias controversias relacionadas con actos de corrupción durante su gestión como ministro, sobre todo con respecto a las importaciones de granos y los precios del azúcar de caña. Cf. Shantanu Guha Ray y Kiran Tare, "Sharad Pawar Inc.", en *India Today*, Nueva Delhi, 22 de abril de 2011. Disponible en: <<http://indiatoday.intoday.in/story/lokal-bill-sharad-pawar-in-controversy-for-his-alleged-investments-in-dubious-deals/1/135999.html>>; y Brinda Karat, "The Great Wheat Scam", en *The Times of India*, Nueva Delhi, 8 de junio de 2006. Disponible en: <<http://timesofindia.indiatimes.com/edit-page/The-Great-Wheat-Scam/articleshow/1629028.cms>>

⁵³⁵ Cf. Express News Service, "Pawar: UPA 2 weak... that's why judiciary, other forces to fore", en *The Indian Express*, Nueva Delhi, 19 de octubre de 2011. Disponible en: <<http://indianexpress.com/article/news-archive/web/pawar-upa-2-weak-thats-why-judicial>>; y Girish Kuber, "The Food Act is a massive burden...If so much is spent on subsidies, what is left for development?", en *The Indian Express*, Nueva Delhi, 23 de octubre de 2011. Disponible en: <<http://indianexpress.com/article/news-archive/web/the-food-act-is-a-massive-burden-i>>

administración de las cadenas de distribución y en el establecimiento de un marco correcto de incentivos para los productores y los consumidores.⁵³⁶

Al mismo tiempo, la organización patronal FICCI comparte las preocupaciones del Banco de la Reserva de India, en su Agenda de Puntos de Acción. Primero, pidiendo una moratoria en gastos adicionales en subsidios y, segundo, en la persecución del objetivo de la seguridad alimentaria a través del incremento en la productividad, las reformas de comercialización agrícola y la creación de infraestructura.⁵³⁷

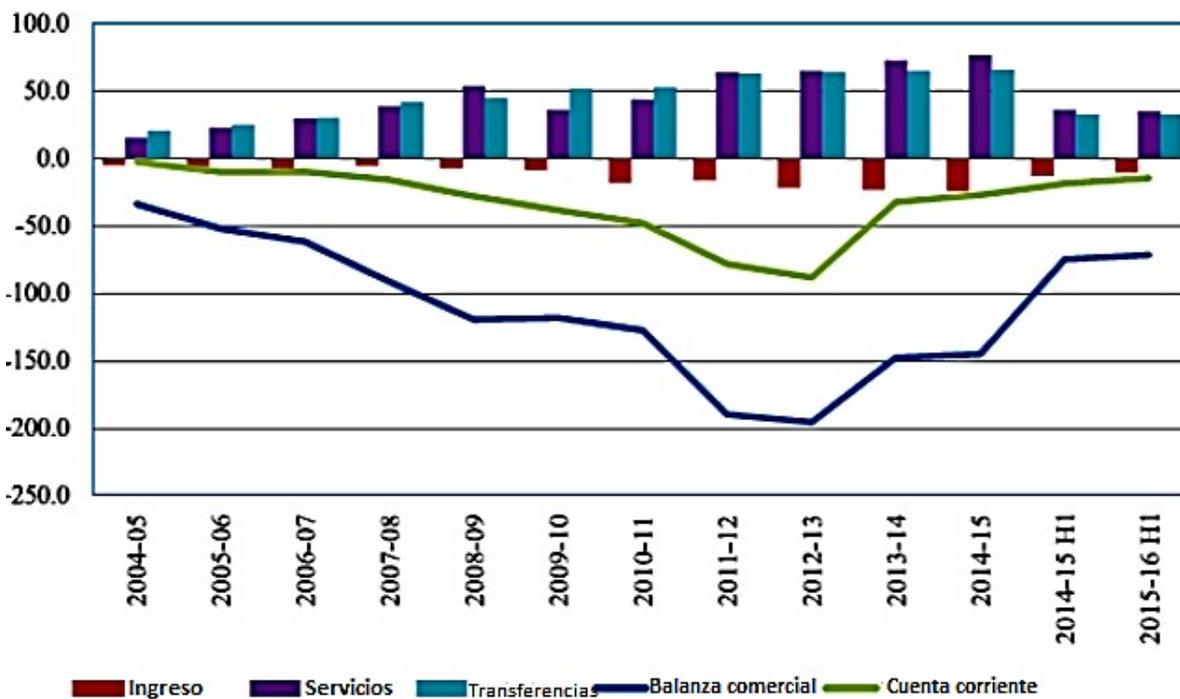
Lo anterior muestra las presiones dentro del mismo gobierno y por parte de la iniciativa privada para reducir el gasto en subsidios alimentarios, sin embargo la posición oficial del gobierno resistió parcialmente estas constricciones. Así, la Misión Nacional de Seguridad Alimentaria y el Programa Nacional de Desarrollo Agrícola fueron políticas exitosas cuyo objetivo era aumentar la producción de alimentos. Pese a esto, los subsidios al consumo no fueron disminuidos y el déficit fiscal se amplió, sobre todo después del año 2007.

De esta forma, el gobierno reacciona a las amenazas, riesgos y vulnerabilidades a través de una PCE que busca fortalecer ciertamente parte del agro en forma material con financiamiento, aunque también con importantes transferencias de dinero y productos subsidiados que a largo plazo generan un cúmulo de deuda y cargas fiscales a las finanzas del Estado indio, como lo muestra **la gráfica 41**, en la cual es posible apreciar cómo el déficit aumentó precipitadamente desde 2007, llega a un pico en 2012 y se contrae en 2013. Pese a esto, también hay que mencionar que los alimentos no fueron los únicos insumos que sufrieron un importante incremento en sus precios, también el petróleo crudo mantuvo una tendencia hacia el alza muy considerable.

⁵³⁶ Cf. ENS Economic Bureau, "Rural wages scheme, Food Security Bill can stoke inflation", en *The Indian Express*, Nueva Dlehi, 23 de noviembre de 2011. Disponible en: <<http://indianexpress.com/article/news-archive/web/rural-wages-scheme-food-security-bill>>; y PTI, "Moody's warns India over Food Security Bill, wiolds 'credit negative' threat", en *The Indian Express*, Nueva Delhi, 29 de agosto de 2013. Disponible en: <<http://indianexpress.com/article/business/economy/moodys-warns-india-over-food-securit>>

⁵³⁷ Cf. FICCI, *FICCI's Twelve Point Action Agenda for Stimulating Indian Economy's Growth*. FICCI, Nueva Delhi, 2012, pp. 4 y 10. Disponible en: <www.ficci.com>

Gráfica 41 Componentes de la balanza de cuenta corriente de India, de 2004 a 2015, en miles de millones de dólares



Fuente: Reserve Bank of India

Del mismo modo, la PCE india no se centra en la defensa interna del agro, también hay una posición muy definida vis à vis la esfera internacional, en particular frente a la OMC. Eso debido a que el debate internacional sobre la liberalización del comercio agrícola siempre ha sido muy controversial, sobre todo en la OMC y desde 2001 con la Ronda de Doha, la llamada Ronda del Desarrollo. De tal suerte, India, junto otros países, pide que el trato especial y diferenciado para los países en vías de desarrollo sea integral en todos los aspectos incluidos los resultados negociados sobre el agro bajo los auspicios de la OMC. Así, con el apoyo del G20 y el G33, el centro de las demandas en la organización internacional son: la remoción de los subsidios y protecciones, que causan distorsiones al comercio, por parte de los países desarrollados con objeto de equilibrar las condiciones de competencia; y las disposiciones apropiadas destinadas a salvaguardar la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia, además de satisfacer las necesidades del desarrollo rural en países en desarrollo.

Para lograr esto, se ha propuesto como instrumento un Mecanismo de Salvaguardas y Productos Especiales, el cual ayude a fomentar precios estables y bien remunerados para que los productores internos puedan incrementar la productividad y disminuir la dependencia de la agricultura de baja productividad. En la 6ª conferencia ministerial de la OMC de 2005 en Hong Kong se argumentó que un mecanismo así sería clave para las modalidades y resultados de las negociaciones sobre agricultura. Los criterios para dicho mecanismo serían: seguridad alimentaria, seguridad de los medios de subsistencia y/o las necesidades del desarrollo rural.⁵³⁸

En otras palabras, India busca que los países desarrollados eliminen sus ayudas al agro –las cuales son las más elevadas del mundo-, y bajo el tratamiento especial y diferenciado, seguir con las propias y elevar la productividad, bajo la égida del mecanismo de salvaguardas antes señalado. En la prensa internacional, de hecho, se ha clasificado a India como un país con una posición férrea y poco flexible frente al mundo desarrollado. Precisamente la antes analizada Ley Nacional de Seguridad Alimentaria sirvió de justificación frente algunas de las posiciones tomadas por India, en particular su esquema de precios mínimos de apoyo.

De esta forma, en vista de la 9ª conferencia ministerial de la OMC en Bali, en diciembre de 2013, el ministro de comercio e industria, Anand Sharma estuvo en contacto con el director general de la OMC Roberto Azevedo, con objeto de señalarle que India no estaría dispuesta a aceptar un acuerdo que sólo recogiera las propuestas de los países desarrollados. La razón era que Sharma buscaba salvaguardar de alguna forma el esquema de precios mínimos de apoyo y los subsidios alimentarios que la Ley Nacional de Seguridad Alimentaria mantiene y extiende respectivamente. El problema central es que se estaba en riesgo de rebasar los límites permisibles de subsidio dentro del marco establecido por la OMC -10% del valor de la producción agrícola, a precios de 1986-1988; y justamente uno de los puntos más impugnados para Bali era el concerniente a niveles permisibles de subsidio al agro.

⁵³⁸ Cf. Shaukat Haseen y Md. Rehan Khan, “Recent Initiatives in Agriculture”, en Shyam Kartik Mishra y Babita Agrawa... op.cit., pp. 56 y 57.

India no había podido agregar su propuesta al borrador de Bali, pero éste establecía una salida temporal: una *cláusula de paz*, contemplada en el artículo 13 del Acuerdo sobre Agricultura de la OMC, la cual le daba cinco años –hasta la 11ª conferencia ministerial de 2017 en Buenos Aires-, cuando se encontraría una salida definitiva. Mientras tanto, India podría seguir con su esquema de precios mínimos de apoyo y su programa de adquisiciones de alimentos; no obstante ello, había dos obstáculos para India: primero, cuándo exactamente la cláusula de paz expiraría y, segundo, las condicionalidades, calificadas de excesivas por Anand, que conllevaba la mencionada cláusula. Y es que si bien se le daba a India la posibilidad de rebasar los límites de subsidio del Acuerdo sobre Agricultura, cabía la posibilidad de que otros países afectados por ello ejercieran sus derechos contemplados en el Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias.⁵³⁹

Es por lo anterior que el PM Singh señalará que en ninguna situación la SA de India podría ser dictada, en referencia a las presiones de la OMC y su conferencia en Bali. De hecho, algunos funcionarios dijeron al diario *The Hindu* que las instrucciones del PM fueron que “India no estaría a favor de un acuerdo en Bali hasta tener certeza de que la solución provisional propuesta estará disponible hasta que una solución permanente al problema del incumplimiento de las norma de la OMC, por parte del esquema de precios mínimos de apoyo de India, sea encontrada y acordada”.⁵⁴⁰

Incluso, el ministro Anand calificaría a los subsidios a los alimentos por parte de la Ley Nacional de Seguridad Alimentaria como un *espacio de la soberanía*. Más allá de la retórica en el discurso, lo cierto es que la ley antes mencionada imponía ciertos desafíos, ya que los granos –arroz, trigo y mijos- distribuidos por el PDS son adquiridos a un precio mínimo de apoyo. Así, esta legislación amplía las adquisiciones de grano para el PDS y para las mujeres lactantes y embarazadas, así como para los menos de catorce años. Ya se ha

⁵³⁹ Cf. Puja Mehra, “Food Subsidies Need Protection from Coercive WTO Rules: Sharma” e “India Rejects WTO Peace Clause Proposal” en Neha Jain... op.cit., pp. 60 y 61.

⁵⁴⁰ Puja Mehra, “India Rejects WTO Peace Clause Proposal” en Neha Jain... op.cit., ídem.

hecho referencia al crecimiento de la población India y por ello mismo de la demanda de alimento.

Sin embargo, la profesora Sudha Narayanan recuerda que las familias elegibles sólo pueden representar el 75% de la población rural y 50% en zonas urbanas y que el grano adquirido y distribuido se estima en 63 millones de toneladas anuales, representando sólo el 30% de la producción nacional. De tal manera que en el aspecto de la distribución, la ley está acorde a las disposiciones de la OMC, pero en aquél de la adquisición de granos a precios mínimos no. Y es que India usa sus compras de alimentos con tres objetivos: mantener su reserva estratégica, el esquema de precios mínimos de apoyo y el aprovisionamiento para el PDS. La OMC establece que se deben hacer este tipo de compras, sobre todo para el PDS, a precios de mercado; de no hacerlo, cuenta como subsidio la diferencia entre el precio mínimo y el precio externo de referencia. La OMC establece que no se puede superar el límite de 10% del valor de la producción a precios de 1986-1988, e India notifica este tipo de datos en rupias, no en dólares. Por lo cual es muy posible que incumpla el acuerdo internacional eventualmente.⁵⁴¹

Debido a esto, India uso la SA como carta de negociación, enfatizando el derecho a pagar un precio mínimo de apoyo debido a lo extenso de la población india que trabaja en actividades relacionadas con el agro, así como las adquisiciones para el Sistema Público de Distribución. Al final, las negociaciones fructificaron y se firmó un acuerdo en Bali el cual permite que India rebase el límite en subsidios establecido en el Acuerdo sobre Agricultura y establece que “los miembros se abstendrán de poner en tela de juicio [dicho incumplimiento], mediante el mecanismo de solución de controversias de la OMC”⁵⁴², antes de diciembre de 2017; sin embargo, a cambio Nueva Delhi dio su visto bueno a un nuevo acuerdo sobre facilitación comercial, el primero en casi dos décadas desde que la OMC fue creada y que facilitará los controles en puertos, aeropuertos e impulsará la

⁵⁴¹ Cf. Sudha Narayanan, “The National Food Security Act vis-à-vis the WTO Agreement on Agriculture”, en Neha Jain... op.cit., pp. 81-90.

⁵⁴² OMC, *Constitución de existencias públicas con fines de seguridad alimentaria, Decisión Ministerial*, OMC, 2013, Disponible en :<https://www.wto.org/spanish/thewto_s/minist_s/mc9_s/desci38_s.htm>

economía global hasta en 1 billón de dólares, conforme a lo reportado por el columnista del *Times of India*, Sidhartha.⁵⁴³

En el caso de los factores físicos y climáticos, India también encuentra una esfera securitizada en el CC. El análisis de cómo se definen sus amenazas, riesgos y vulnerabilidades, así como la respuesta india a través de una PCE, se presenta en las siguientes líneas.

3.3. CAMBIO CLIMÁTICO COMO SECTOR DE LA SEGURIDAD ECONÓMICA INDIA

Antes de comenzar el desarrollo de este acápite es importante precisar algunas cuestiones que pudieran entorpecer la comprensión del argumento central y sobre todo el hilo conductor de la explicación. Así, el cambio climático (CC) no es propiamente un objeto securitizado, el cual esté en peligro. De hecho, tal vez éste es el sector, dentro del análisis de la seguridad económica india, menos claro dentro del argumento teórico. Es decir, no se habla de seguridad ambiental en esta parte, debido a que en el ensamble teórico propuesto en esta investigación la securitización del ambiente es una dimensión de la seguridad, diferenciada de la seguridad económica para propósitos de análisis.

Por lo cual no es posible hablar de seguridad ambiental como un sector de la seguridad económica. Sin embargo, el sector del CC no puede ser tratado como los otros sectores que se estudian en esta tesis doctoral. Por ello mismo, es menester explicar qué es y cómo se va a analizar. Primero, si no es un objeto de referencia securitizado ¿qué es y cómo se puede analizar? La respuesta no es sencilla, pero se puede decir en términos llanos que el CC global es un fenómeno antropogénico que amenaza o pone en un peligro extra a la seguridad energética, alimentaria y marítima.

⁵⁴³ Cf. Paige McClanahan, "India pushes to change WTO subsidy rules so it can stockpile food", en *The Guardian*, Inglaterra, 31 de octubre, 2013. Disponible en: <www.theguardian.com/global-development/2013/oct/21/india-pushes-change-wto-rules-food/print>; Reuters, "WTO trade deal 'very close' as India continues to hold out on food subsidies", en *The Guardian*, Reino Unido, viernes 6 diciembre, 2013. Disponible en: <www.theguardian.com/business/2013/dec/06/wto-trade-deal-close-india-subsidies/print>; Paige McClanahan, "Why the WTO agreement in Bali has finally helped developing countries", en *The Guardian*, Reino Unido, 6 de diciembre, 2013. Disponible en: <www.theguardian.com/global-development/poverty-matters/2013/dec/06/wto-agreement-bali-helped-developing-countries-india/print>; y Sidhartha, "India has its Way at WTO on Food Plan" Neha Jain... op.cit., p. 71.

Asimismo, la dimensión securitizada del ambiente es mucho más amplia, tomando otros elementos y sectores como: la sustentabilidad, los desastres, la resiliencia, derechos humanos, la administración financiera y los seguros; e incluso el CC global es un sector dentro de la seguridad ambiental. De esta forma, están relacionados, pero no son lo mismo.⁵⁴⁴

Ahora bien, para analizar esta amenaza, es preciso entender que se le estudia como un sector de la seguridad económica porque el actor, en este caso el Estado indio, así lo securitiza, señalando cómo será afectada la economía india debido a las consecuencias físicas del CC. Al igual que otro tipo de impactos devenidos de las negociaciones para mitigar y adaptarse al CC. Dicho lo cual, no es posible analizar las amenazas, riesgos y vulnerabilidades al CC, pero sí se puede analizar cómo este fenómeno amenaza, pone en riesgo y vulnera a la economía del subcontinente. Ya se ha analizado, por ejemplo, el impacto del CC en la SA india. En esta parte de la investigación se verá con mayor profundidad y claridad los efectos negativos tanto en el ambiente como en la economía y sobre todo la manera en que el Estado indio reacciona a través de una PCE.

De esta forma, en el artículo 1 de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático de 1992, se establece que:

“Por ‘cambio climático’ se entiende un cambio de clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana que altera la composición de la atmósfera mundial y que se suma a la variabilidad natural del clima observada durante períodos de tiempo comparables.”⁵⁴⁵

Las alteraciones de las que habla esta definición se evidencian en un aumento de las temperaturas del globo, que se podrían considerar anormales o fuera de los

⁵⁴⁴ Se quiere dejar muy claro que hay una diferencia entre el sector y la dimensión securitizada del ambiente. El primero es un sector de la seguridad económica; y la segunda es una de la cinco dimensiones generales que amenazan a una sociedad y al Estado en términos más amplios, junto con la seguridad política, militar, económica y societal.

⁵⁴⁵ Naciones Unidas, *Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático*, 1992, Disponible en: <
http://unfccc.int/files/essential_background/background_publications_htmlpdf/application/pdf/convsp.pdf
>

parámetros estadísticos. Esta elevación de las temperaturas mundiales trae varias consecuencias en los patrones climáticos.

3.3.1. El Cambio Climático en India

En el caso específico de India, habrá alteraciones en las cuatro regiones en que se divide el país: la zona de las grandes montañas, las llanuras del Ganges, la región de los desiertos y la península del sur. De esta forma, se pueden resumir los efectos negativos de la siguiente manera: la erosión costera, la elevación del nivel del mar y el deshielo de los montes Himalaya; lo cual traerá: eventos climáticos extremos que añadirán una mayor presión a la capacidad de adaptación de los sistemas humanos; afectaciones a la infraestructura; desequilibrios en la oferta y suministro de agua; sequías que pueden traducirse en migraciones y mayores presiones a los servicios básicos de las comunidades; alteraciones en la hidrología de los ríos que lleve a inundaciones en las tierras interiores como la llanura del Ganges y valle del Brahmaputra, debido al derretimiento de los glaciares de los Himalaya; ciclones e inundaciones en las costas, así como la elevación del nivel del mar, que ponen en peligro a la población, concentrada sobre todo en el este – aunque ciudades costeras como Mumbai también podrían ser afectadas-, por lo que se pueden esperar víctimas mortales y daños materiales concretamente en la infraestructura portuaria; por último, hay una vulnerabilidad económica, social e institucional que afecta a la clases más desfavorecidas. Precisamente, el CC perturba la producción de alimentos, el suministro de agua, la biodiversidad y los medios de subsistencia –sobre todo de los pequeños propietarios.⁵⁴⁶

Lo anterior muestra de forma breve lo que el CC significa para India, tanto en términos físicos como económicos y sociales. Si bien todo el mundo sufrirá alteraciones como consecuencia de las modificaciones en los patrones climáticos, la respuesta y políticas a emplear quedarán limitadas a las capacidades materiales y no materiales de cada Estado, así como de sus características físicas. Sin embargo, también hay aspectos de

⁵⁴⁶ En el anterior acápite se explicó la forma en que la alteración de los patrones climáticos y de lluvia podía alterar la producción agrícola de las cosechas. Cf. Jamil Ahmad... op.cit., pp. 12-19 y 31.

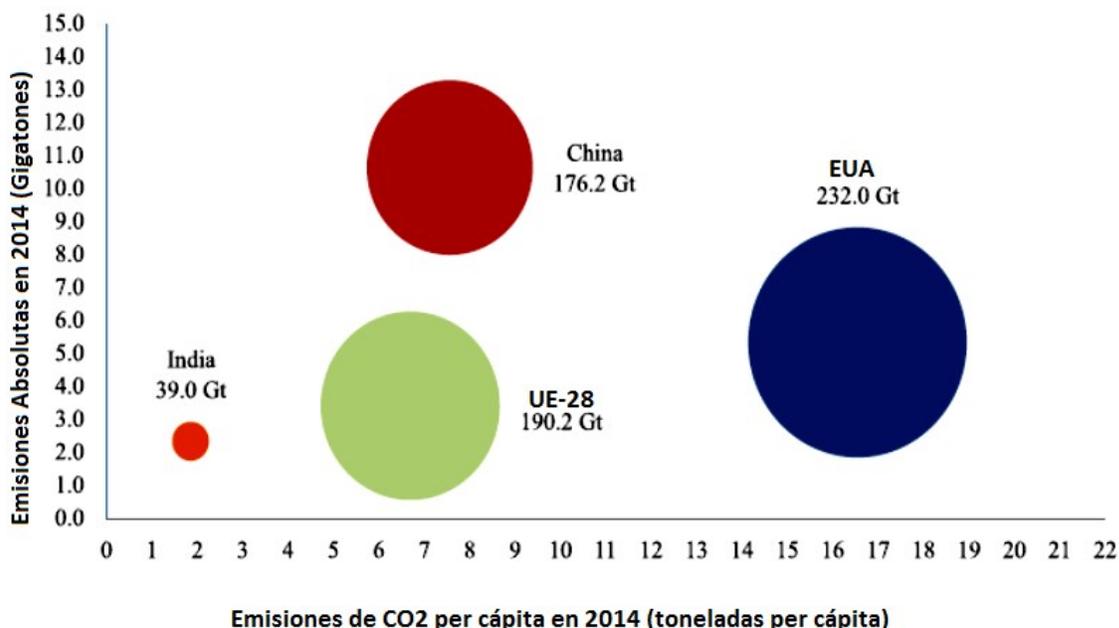
tipo político a tomar en cuenta. Es verdad que se reconoce que hay un factor humano que ha incidido, e incide, en dichas alteraciones, pero no se reconoce que la responsabilidad sea igual para todos: en el caso de los diferentes países, se ha establecido que el desarrollo y crecimiento económico de las economías más desarrolladas e industrializadas han tenido una mayor participación en la emisión de gases de efecto invernadero; mientras que la participación de otras economías, como las de los países emergentes o en vías de desarrollo, no han ayudado tanto a la generación de este cambio antropogénico en la atmósfera.

De esta forma, en el contexto de las negociaciones internacionales con miras a establecer políticas comunes para mitigar el CC, se aprecian diferencias entre los países con mayor volumen de emisiones de dichos gases y los que no. En **la gráfica 42**, se puede apreciar las emisiones de CO₂ en términos absolutos y per cápita de EEUU, la UE, China e India, para 2014; y es evidente que el volumen de las emisiones indias no se puede comparar con las otras tres economías, ni siquiera con el más cercano que es China. De esta forma, la posición India, junto con otros países en vías de desarrollo y economías emergentes, ha sido adherirse al principio de responsabilidad común, pero diferenciada; ya que si bien no evaden el hecho de que son responsables de emitir gases de efecto invernadero, también establecen que estas emisiones no se pueden comparar en volumen con las de sus pares de economías desarrolladas e industrializadas.

Asimismo, hay una disputa que refleja la esterificación del sistema internacional en términos económicos y políticos. Por un lado, los países industrializados generaron sus niveles de bienestar a través de procesos de desarrollo basados en los volúmenes antes señalados de emisiones de gases de efecto invernadero y los países en vías de desarrollo quieren de la misma forma obtener dichos niveles de bienestar e industrialización. Por el otro, a nivel internacional se han establecido dos estrategias para enfrentar el CC: la mitigación focalizada en la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero con objeto de evitar el calentamiento global y el consecuente CC; y la adaptación, que se concentra en estrategias que permitan a los sistemas humanos el poder resistir y

adaptarse a los efectos negativos del CC, como: sequías, inundaciones, erosión, eventos climáticos extremos, etc.

Gráfica 42 Emisiones de CO2 absolutas y per cápita de economías seleccionadas en 2014 y el registro histórico de 1970 a 2014



Nota: El tamaño de las burbujas indica el total de las emisiones de 1970 a 2014 para los respectivos países, las cuales han sido indicadas a lado de las burbujas.

Gigatoneladas: Mil millones de toneladas.

Fuente: Basado en los datos de la PBL Netherlands Environmental Assessment Agency en "*Trends in Global CO2 Emissions 2015 Report*".

Es la mitigación uno de los aspectos más controversiales, debido a que se le pide a los países en vías de desarrollo el reducir sus emisiones, y con ello sus procesos de crecimiento y desarrollo económico. Mientras que las economías que mejor pueden ajustarse a las estrategias de mitigación y adaptación son las de los países desarrollados – de hecho, se abren nuevas posibilidades de negocio a través de la llamada economía verde o negocios basados en tecnologías menos contaminantes y mejor adaptadas al ambiente.

Es en ese punto donde la controversia y las diferencias comienzan. En el caso de India, su posición es muy sólida a nivel internacional, pero las implicaciones del CC obligan al subcontinente a también buscar mitigar y adaptarse al CC, al mismo tiempo que

continuar con sus procesos de crecimiento y desarrollo económicos. Para lo cual establece una PCE dividida en dos frentes, por un lado la esfera interna y por el otro la internacional. Para estudiar este tipo de política se empezará por el análisis a nivel interno y a continuación a nivel internacional.

3.3.2. La estrategia india frente al Cambio Climático en la PCE

En India, la preocupación por el medio ambiente a nivel del gobierno federal comienza desde el año 1969 y se materializa en 1985 con el nacimiento del *Ministry of Environment and Forests* en 1985. Sin embargo, la preocupación por el CC recibió una gran importancia por parte de la administración de Manmohan Singh, así en junio de 2007 se crea el Consejo sobre CC del Primer Ministro, cuya tarea es coordinar la acción nacional para la evaluación, adaptación y mitigación del CC. Este consejo provee de la orientación general para las acciones relacionadas al CC, realizadas por varios de los ministerios del gobierno y otras agencias. Sin embargo, en la prensa trascendió que dicho consejo no se reunió por tres años, después de 2011, hasta que el nuevo PM Narendra Modi cambió su composición parcialmente.⁵⁴⁷

En 2008, se lanza el Plan de Acción Nacional sobre el CC (**NAPCC**, por sus siglas en inglés), o *National Action Plan on Climate Change*, coordinado por el entonces *Ministry of Environment and Forests* e implementado por los ministerios pertinentes. Su tarea es: identificar medidas que promuevan los objetivos del desarrollo sustentable de India mientras rinde beneficios para abordar el CC. De esta forma, es la iniciativa más importante del gobierno federal indio relacionada con el CC, al mismo tiempo que impulsa una estrategia que promueva, en primer lugar, la adaptación al CC y, en segundo lugar, un mayor énfasis de la sustentabilidad ecológica en el proceso de desarrollo indio. Posteriormente, dicho plan lanzó, a su vez, ocho misiones.⁵⁴⁸

⁵⁴⁷ Bajo el gobierno del PM Narendra Modi, el ministerio cambió su nombre a *Ministry of Environment, Forest and Climate Change* (MoEFCC). Cf. Jamil Ahmad... op.cit., pp. 27, 142-144; y Meena Menon, "PM's climate change council recast", en *The Hindu*, India, 6 de noviembre, 2014 Disponible en: <<http://www.thehindu.com/sci-tech/energy-and-environment/govt-reconstitutes-pms-council-on-climate-change/article6567187.ece>>

⁵⁴⁸ Todas las siglas son de las misiones con sus nombres en inglés. Cf. Jamil Ahmad... op.cit., pp. 19-24.

- Misión Solar Nacional Jawaharlal Nehru (JNNSM)
- Misión Nacional para el Incremento de la Eficiencia Energética (NMEEE)
- Misión Nacional para el Conocimiento Estratégico del CC (NMSKCC)
- Misión Nacional para el Ecosistema Sustentable de los Himalaya (NMSHE)
- Misión de las Aguas Nacionales (NWM)
- Misión India Verde (GIM)
- Misión Nacional sobre el Hábitat Sustentable (NMSH)
- Misión Nacional para la Agricultura Sustentable (NMSA)

Todas estas misiones tienen objetivos específicos con respecto a los sectores de los que se trate, ya sea una red de generación de energía solar con un *megavataje* determinado o cierto número millones de hectáreas tratadas para la mejora de los servicios *ecosistémicos* o incremento en los ingresos de un cierto número de hogares dentro o en los alrededores de los bosques, en un determinado tiempo. Asimismo, las medidas y objetivos a realizar buscan mejorar la mitigación del CC al disminuir las emisiones de gases de efecto invernadero a la atmósfera y la adaptación al CC de los sistemas humanos al incrementar sus resiliencia o resistencia a las consecuencias de este fenómeno. Es importante mencionar que si bien éste es un plan a nivel federal, también hay planes de acción a nivel estatal, los cuales están coordinados de acuerdo a los objetivos de Nueva Delhi.

Por último, en el 25º plan quinquenal (2012-2017), con respecto a desarrollo sustentable y CC, el gobierno indio establece que su estrategia de crecimiento baja en carbón se muestra de acuerdo con que las políticas tienen que ser incluyentes y diferenciadas entre los sectores de acuerdo a las prioridades nacionales, hasta que el costo de transacción de implementar las políticas sean el más bajo y conforme a un mecanismo nacional de reparto justo. Siguiendo este tenor, la Comisión de Planeación nombró a un grupo de expertos sobre estrategias de bajo uso de hidrocarburos, el cual ha delineado las estrategias para los sectores con el mayor potencial en mitigación, como: energía, transporte, industria, edificación y bosques. De la misma forma, se han definido las perturbaciones que mayores preocupaciones despiertan: alerta y protección contra

ciclones, protección costera, control y alivio de inundaciones y sequías, medidas sobre seguridad alimentaria e investigación sobre cosechas resistentes a las sequías.⁵⁴⁹

En otras palabras, si bien India se atiene al principio de responsabilidad común pero diferenciada, no deja de tener una estrategia de desarrollo baja en carbón, pero sobre todo que ayude a mitigar el CC y adaptarse a él. Sin embargo, es preciso avisar al lector que todos estos planes y estrategias pueden ser vistos fuera de una PCE amplia, es importante remarcar que es en los ámbitos de la energía, la ciencia y tecnología donde se encuentra más visiblemente dicha política. Y es donde las estrategias hacia el exterior son más visibles.

Para analizar este aspecto es igualmente importante señalar que el comercio y el CC parecerían no tener una relación evidente o directa, lo cierto es que en las negociaciones internacionales sobre las estrategias para mitigar y adaptarse al CC, el comercio tiene un papel importante aunque no sea tan visible como se pudiera pensar. De esta forma, para John Whalley, el comercio, en su relación con las medidas para tratar con el CC, puede ser un arma de dos filos teniendo en cuenta: primero, los impuestos y aspectos fiscales; y segundo, las políticas de transferencia tecnológica.⁵⁵⁰

Es decir, por un lado, los aranceles y aspectos fiscales; y por el otro, la transferencia de tecnologías más limpias y menos dañinas para el ambiente, son materia de discusión y negociación comercial. Por ejemplo, en la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (**COP**) llevada a cabo en Copenhague en 2009, uno de los pilares de la negociación fue comercio y finanzas para las medidas que buscan la mitigación, adaptación e innovación con el objetivo de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. Asimismo, a lo largo de las negociaciones, se menciona la necesidad de eliminar las barreras al comercio con el objetivo de que haya una clara transferencia de tecnología que ayude al pilar de la mitigación. Y al mismo tiempo,

⁵⁴⁹ Cf. Cf. Jamil Ahmad... op.cit., pp. 27 y 28.

⁵⁵⁰ Cf. John Whalley, *Climate Change Policies and the World Trading System: the Challenges Ahead*. NATIONAL BUREAU OF ECONOMIC RESEARCH, París, 2011, p. 21. Disponible en: <<http://www.nber.org/papers/w17498>>

aranceles para evitar los efectos de fuga por parte de aquellos países que no aplican medidas de ajuste en sus economías. Lo importante de lo anterior radica en que despierta miedos con respecto a un *proteccionismo ambiental* y un *comercio descarbonizado*.⁵⁵¹

Como se puede apreciar, hay aspectos comerciales que tienen una gran relevancia para las estrategias internas de los países con respecto a mitigación del CC. El problema radica en que los países que aplican reglas más estrictas a las empresas en cuanto a la disminución de emisiones de gases de efecto invernadero, pueden hacer que éstas últimas también incrementen sus costos de producción, por lo cual sus bienes y servicios pueden ser menos contaminantes y ayudar a la lucha contra el CC, pero de la misma forma ser más caros. Lo que alentaría los productores a mover sus plantas productivas a países cuyos costos pueden ser más bajos, aunque igualmente más contaminantes. Al final, se comprende que las estrategias de mitigación conllevan un costo en los procesos productivos.

Paralelamente, los consumidores podrían preferir bienes más baratos, pero realizados a través de procesos más contaminantes. Por lo cual, lo que se gana evitando emisiones contaminantes se pierde al preferirse los procesos productivos más baratos y sucios con el ambiente. A este fenómeno se le llama “fuga de emisiones” o *emissions leakage*. Dicha fuga puede ser por competitividad (*competitiveness driven leakage*) –al incrementarse los costos internos de producción por las medidas para mitigar el CC–, y por energía (*energy price driven leakage*) –cuando las medidas de mitigación disminuyen la demanda de combustibles fósiles y sus precios, por ende, tienden a disminuir.⁵⁵²

Para lo cual, algunos países proponen el establecimiento de un mecanismo de impuestos de ajuste fronterizo (*border tax adjustment mechanism*), y de etiquetado con referencia al volumen de emisiones derivadas del transporte del producto, con objeto de compensar el efecto de fuga de emisiones y forzar a las demás economías a establecer medidas más estrictas de control y disminución de emisiones. Sin embargo, este tipo de

⁵⁵¹ Cf. John Whalley... op.cit., p. 17 y 18.

⁵⁵² Cf. Satoshi Yoshida, *Climate Change, Trade and Emissions Leakage: Trade Measures and Climate Agreements*, Tufts University, EUA, 2014, pp. 9 y 10. Disponible en <www.fletcher.tufts.edu/cierp>

medidas también pueden ser vistas como una nueva forma de proteccionismo, el cual por ejemplo puede tomar en cuenta el transporte de un producto extranjero como referente para la cantidad de emisiones contaminantes, empero su producción y su transporte podrían ser menos contaminantes que un producto doméstico. Al mismo tiempo, se podría dar el establecimiento de nuevas barreras arancelarias, las cuales serían legales en el seno de la OMC por el precedente del caso EEUU-Camarones. Este caso fue impulsado por EEUU contra India, Malasia, Pakistán y Tailandia; y si bien fue perdido por Washington, deja un espacio de interpretación sobre los métodos de procesamiento y producción para servir de restricciones al comercio.⁵⁵³

Antes de continuar, también es importante considerar que la relación entre comercio y CC es un asunto que ha recibido atención por parte de gobiernos y organizaciones internacionales, así como la academia. Por lo cual es necesario para el lector tener en cuenta que hay tres efectos principales del comercio, y su liberalización, sobre el ambiente, reconocidos por los economistas: de escala, de composición y tecnológico.

El *efecto de escala* mide el impacto de los gases de efecto invernadero devenido del crecimiento producción económica. Se asume que esto es debido al incremento en el uso de combustibles fósiles y por ende de las emisiones contaminantes. El *efecto de composición* se refiere al cambio, relacionado con el comercio, en la composición de los factores de producción de los países hacia productos para los cuales tengan una ventaja comparativa. Lo que en teoría se traduciría en una asignación de recursos más eficiente, empero el efecto en las emisiones depende de si los sectores que se expanden son más intensivos en el uso de energía que aquéllos que contraen. Por último, el *efecto tecnológico* se refiere a las ventajas en eficiencia obtenidas a través del incremento de la disponibilidad y de costos más bajos para los bienes, servicios y tecnologías más

⁵⁵³ Cf. Nitya Nanda y Souvik Bhattacharjya, "Unilateral Trade Measures: Can they contribute to climate change mitigation?", en núm. vol. 2011, pp. 2-5. Disponible en <www.teriin.org>; Satoshi Yoshida... op.cit., pp. 24, 30-38; Nitya Nanda, "International Trade and Climate Change: Issues for South Asia", en *Discussion Paper*, núm. 48, vol. VII, 2010, pp. 9-11, 23-29. Disponible en <www.sawtee.org>; y Nitya Nanda, "Developing-country Trade Agenda for Copenhagen", en *Trade Insight*, núm. 3-4, vol. 5, 2009, p. 43.

amigables con el ambiente a través del comercio; lo que teóricamente disminuye el volumen de las emisiones. Esto se entiende tanto para importadores como para exportadores.⁵⁵⁴

La importancia de lo anterior radica en dos cosas: primero, es precisamente en este punto donde se encuentra la vinculación entre CC, SE y comercio. De esta forma, el comercio, sobre todo liberalizado, puede servir como un aliciente para la producción y las emisiones de gases de efecto invernadero; asimismo, puede ayudar en la expansión del uso de tecnologías menos contaminantes. De esta forma, los efectos de escala y de composición pueden ser compensados a través del tecnológico, al menos en teoría.

Así, habiendo explicado lo anterior, se puede entender por qué en el seno de la OMC la agenda ambiental ha tenido cierto auge, sobre todo si se toman en cuenta los efectos del comercio sobre el CC y el papel que puede jugar un proteccionismo ambiental; arenas en las cuales la PCE es un elemento esencial. En el caso de India, su posición ha sido definida tanto en las negociaciones de tipo ambiental y comercial, sin embargo hay un aspecto en el que es necesario profundizar para entender el contexto geopolítico y geoeconómico en el que India debe moverse.

Para empezar, la OMC propugna por una eliminación de las barreras arancelarias y no arancelarias en el comercio de bienes y servicios ambientales (*environmental goods and services*), como se asienta en el párrafo 31 inciso iii de la Declaración Ministerial de Doha de 2001, la cual establece un mandato de negociación sobre dicha eliminación. El núcleo del problema es la definición de lo que es un bien o servicio ambiental, en particular una definición que sea admitida, por consenso, por la OMC. El profesor Nitya Nanda señala que hay algunos países miembros que han propuesto una lista de bienes cuya liberalización recomiendan que se acelere; sin embargo, India se ha opuesto a este enfoque y sugiere, en contra partida, un enfoque alternativo por proyecto y no por lista. El

⁵⁵⁴ Cf. Christiane Gerstetter, Michael Mehling, *et al.*, *INTERNATIONAL TRADE POLICY IN THE CONTEXT OF CLIMATE CHANGE IMPERATIVES*. External Policies of the Union Policy Department, Bélgica, 2010, Disponible en: <<http://www.europarl.europa.eu/activities/committees/studies.do?language=EN>>; Satoshi Yoshida... op.cit., p. 8.

argumento indio se centra en el hecho de que: varios de esos bienes tienen múltiples usos y podrían no ser empleados con propósitos ambientales una vez importados, en cambio un enfoque por proyecto asegurará que su destino sea sólo para propósitos ambientales. No obstante ello, no ha habido muchos miembros que apoyen este enfoque; aunque también Nueva Delhi podría estar abierta a otros enfoques que tomen en cuenta sus preocupaciones y ayuden a alcanzar sus objetivos.⁵⁵⁵

Aunado a lo anterior, la PCE india tiene una última directriz, relacionada con derechos de propiedad intelectual (**DPI**) y tecnología. Como se mencionó antes, el efecto tecnológico del comercio en teoría podría ayudar a la reducción de emisiones contaminantes de los países. Y si bien India no ha tenido éxito en la liberalización por proyecto de los bienes y servicios ambientales; otra forma de construir capacidades materiales que ayuden en sus metas de mitigación y adaptación al CC es la transferencia de tecnología.

Empero, este aspecto no está exento de controversias y obstáculos. Lo cual no lo dice India, sino el IPCC de NNUU, el cual establece que las limitaciones para la transferencia de tecnología sería: elevados costos de capital, limitado acceso al capital, poco acceso a información, dificultades administrativas e institucionales en el desarrollo de los contratos para transferencia tecnológica, ausencia de incentivos económicos, falta de infraestructura para absorber las tecnologías más arriesgadas y los DPI. En este último punto, Nitya Nanda establece que la venta o los permisos de propiedad intelectual son un importante componente de la transferencia tecnológica en el contexto internacional. Para el investigador antes mencionado, los DPI bajo el régimen de los Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual Relacionados con el Comercio (**TRIPS**, por sus siglas en inglés) pueden ser un mayor obstáculo para la difusión y divulgación de las tecnologías más limpias y amistosas con el ambiente que las barreras al comercio.⁵⁵⁶ Para algunos autores en realidad el debate está superado y en realidad el régimen de DPI

⁵⁵⁵ Cf. Nitya Nanda, "International Trade and Climate Change: Issues for South Asia"... op.cit., p. 15.

⁵⁵⁶ Cf. Nitya Nanda... op.cit., pp. 17 y 21.

no es un obstáculo para la transferencia de tecnología, de hecho el problema es que en varios países en desarrollo no se aplican las leyes sobre la protección de los DPI.⁵⁵⁷

Sin embargo, para otros, los DPI en este tipo de bienes y servicios tienden a tener altos costos de licencia –sobre todo por la prima de seguro que puede ser demasiado alta si los réditos de dicha tecnología sólo pueden ser adquiridos a corto plazo; no hay suficiente evidencia para saber exactamente cómo afectan los DPI en las transferencias de tecnología relevante para el clima debido a que la mayoría de sus costos están disfrazados; no hay garantía de que la tecnología pueda ser completamente absorbida, pues dependiendo del país y sus capacidades manufactureras y de infraestructura será posible lograr este objetivo, lo que también puede comprometer su compatibilidad; asimismo, esta tecnología no será la más avanzada de su tipo, pues el generador de ella siempre necesitará de mantener un margen de competitividad e innovación; finalmente, la tecnología que se busca transferir generalmente es para mitigación de emisiones contaminantes, pero los países en vías de desarrollo no son los emisores más importantes de gases de efecto invernadero, como se mostró en la **gráfica 22.**, en el caso de India, pero sí los que sufren más profundamente los impactos del CC, por lo cual las tecnologías de adaptación serían las más adecuadas para transferir.⁵⁵⁸

En este contexto tan complicado, el gobierno indio despliega una PCE que se concentra en la transferencia de tecnología y en la creación y fortalecimiento de capacidades inmateriales en el seno de la OMC. De esta manera, uno de los rubros donde es más evidente la PCE, en el ámbito de la transferencia tecnológica, es en la Misión Solar Nacional Jawaharlal Nehru.

⁵⁵⁷ Cf. Christiane Gerstetter, Michael Mehling & Tanja Srebotnjak... op.cit., pp. 20 y 21.

⁵⁵⁸ En entrevista con la presidenta del *Centre for International Trade and Development* de la *Jawaharlal Nehru University*, Aparna Sawhney, también establece que uno de los retos para la transferencia de tecnología relevante para las estrategias de mitigación de India es el régimen internacional de DPI, de acuerdo a lo descrito líneas arriba. Cf. Nitya Nanda, "International Trade and Climate Change: Issues for South Asia"... op.cit., pp. 17-21; Nitya Nanda y Nidhi Srivastava, *Discussion Paper*. TERI, India, 2011, pp. 4-9. Disponible en: <www.teriin.org>; Nitya Nanda, "Developing-country Trade Agenda for Copenhagen"... op.cit., pp. 43 y 44.

Como se mencionó anteriormente, uno de los objetivos de esta iniciativa es la creación de un cierto monto de energía eléctrica a través de una red de generación de energía solar. Sin embargo, otro de sus objetivos es el desarrollo de una industria solar interna. Para ello, el gobierno implementa un requisito de contenido doméstico para los proyectos solares financiados a través de la NSMJN. Ésta es una medida que busca la transferencia de tecnología en la elaboración de paneles solares, al mismo tiempo que la protección de los fabricantes locales frente a sus competidores estadounidenses y chinos. Es importante mencionar que el requisito sólo fue aplicado para la tecnología de silicio cristalino, mientras que las celdas solares de capa delgada fueron exentadas, ya que no hay muchos fabricantes internos que usen esta tecnología. Sin embargo, los resultados de esta política han sido desiguales, ya que no ha estimulado suficientemente la innovación tecnológica, aunque sí la implementación a gran escala de los paneles solares.⁵⁵⁹

Lo anterior es un ejemplo de la forma en que la transferencia tecnológica es utilizada por India como un objetivo de PCE. En este caso, tanto seguridad energética como CC están vinculados a este esfuerzo por disminuir las emisiones de contaminantes, por un lado; y aumentar el papel de los energéticos renovables en el conjunto de energéticos del que dispone India, por el otro. Sin embargo, en 2013, los EEUU sometieron una disputa por este hecho ante la OMC por trato discriminatorio. Dicha disputa fue ganada por Washington en septiembre de 2016.⁵⁶⁰ Así, en este caso la PCE de India busca construir una capacidad material que es la infraestructura necesaria para mantener sus objetivos de mitigación de emisiones de gases de efecto invernadero, aunque el NAPCC también tiene objetivo relacionados con las estrategias de adaptación al CC. Al mismo tiempo, una capacidad inmaterial que es el hacerse del conocimiento de innovación tecnológica necesario para estimular su industria, agro y otros ámbitos económicos.

⁵⁵⁹ Cf. Ankur Chaudhary, Chetan Krishna, *et al.*, "Policy making for renewable energy in India: lessons from wind and solar power sectors", en *Climate Policy*, núm. 1, vol. 15, 2014, pp. 74-78. Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/14693062.2014.941318>>

⁵⁶⁰ Cf. OMC, *India — Certain Measures Relating to Solar Cells and Solar Modules*, OMC, Ginebra, 2016, [en línea] citado el 21 de noviembre, 2016. Disponible en: <https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/cases_e/ds456_e.htm>

Pese a ello, hay otra capacidad inmaterial que podría pasar desapercibida y que se relaciona con una gran PCE, la capacidad de negociación a nivel internacional, particularmente en la arena de la OMC. Para B. S. Chimni, a lo largo de las negociaciones comerciales desde los años del GATT ha habido una desigualdad básica en las negociaciones comerciales, tanto por su nivel de complejidad como de técnica. De la OMC, las cosas no cambian mucho, pues los países más desarrollados tienen la capacidad de mantener equipos legales y de asesores con un volumen de recursos humanos y materiales muy por encima de los países en vías de desarrollo o emergentes. Por eso el catedrático de la JNU establece que hay una liberalización con matices, debido a la falta de comprensión por parte de los negociadores, derivada ésta de una falta de capacidad de investigación, lo que lleva a errores en las negociaciones. Al mismo tiempo, Abhijit Das señala la falta de pericia en las negociaciones comerciales multilaterales; sin embargo, ambos autores exponen que en el caso de India hay un aprendizaje importante de la experiencia brasileña en el mecanismo de resolución de controversias de la OMC.⁵⁶¹

Si bien no es posible tener los equipos legales de países como EEUU, la optimización en el uso de recursos puede ayudar. De tal suerte que el tener representantes observadores en las diversas disputas y controversias comerciales en el seno de la OMC ayuda a los negociadores y funcionarios que representan al Estado indio a hacerse del conocimiento y experiencia necesarios. Das establece que es un proceso de aprendizaje reciente.

Este proceso precisamente desarrolla una capacidad inmaterial desprendida de la práctica de la PCE, aquélla que enfatiza al transferencia de tecnología en ciertos rubros o propone criterios para la definición de los bienes y servicios ambientales, o al mismo tiempo busca mantener ciertas ventajas para la implementación de una Ley Nacional de Seguridad Alimentaria. Es decir, para la PCE, la OMC es uno de los ámbitos más importantes que vincula los sectores securitizados de la energía, los alimentos y el CC. Y si

⁵⁶¹ Estas ideas fueron compartidas, de igual forma, por los autores en una entrevista realizada en sus respectivos despachos. Cf. B. S. Chimni, "Developing Countries and the GATT/WTO System", en Joel P. & Chantal Thomas Trachtman (Coordinador(es)), *Developing Countries in the WTO Legal System*, Oxford University Press, EU, 2009, pp. 21-45.

bien su mecanismo de solución de controversias no es perfecto, con una autoridad central que pueda imponer sus laudos y resoluciones, es una herramienta que puede ayudar a entender el derecho comercial internacional.

En conclusión, el CC es un sector securitizado por ser una amenaza cuyas consecuencias pueden poner mucha más presión a los problemas de desarrollo que ya viene arrastrando India, al mismo tiempo que se crea una nueva área de cooperación y negociación a nivel multilateral y bilateral. En ese ámbito, el gobierno indio se apoya en los principios de responsabilidad común pero diferenciada en cuanto a la generación del CC; por lo cual parte de sus estrategias tanto al interior como al exterior, es una PCE que le abra las puertas la transferencia tecnológica con miras a mejorar sus estrategias de mitigación y adaptación, sobre todo para mantener un ambiente idóneo que le permita seguir con su crecimiento económico.

Durante el establecimiento de esta política, la generación de capacidades materiales e inmateriales es muy importante, pues si bien India es un país con un avance en varios ámbitos de la innovación tecnológica, también guarda varios atrasos que no le permiten avanzar en sus estrategias, sobre todo en el sector energético y el agrícola. Lo interesante es que si bien el subcontinente es muy vulnerable a los impactos del CC, también su forma de reaccionar antes este está llena de contrastes, avances y fracasos.

Habiendo explicado lo anterior, el siguiente sector que es securitizado con objeto de establecer las amenazas a la seguridad económica es la seguridad marítima. En el siguiente apartado se analizarán sus especificidades y características más importantes. Sobre todo teniendo en cuenta su relación con la economía y los demás sectores securitizados de la seguridad económica.

3.4. SECTOR DE LA SEGURIDAD MARÍTIMA

Teniendo en cuenta que India es un país peninsular, y también es considerado un subcontinente, con sus 7, 517 kilómetros de litorales la seguridad marítima parece una esfera dada para proteger. De hecho, antes del s. XVI India y el Océano Índico (**OI**) eran un paso obligado para una serie de mercancías que iban de oriente a occidente y viceversa.

Lo cual dio a los indios una importante experiencia en cuanto a la navegación. Hoy en día las cosas no son tan diferentes, sin embargo después del s. XVI los europeos empezaron a tomar el control del comercio y sus beneficios; la diferencia es que hoy en día el centro más dinámico del comercio y la producción comienza a regresar a Asia. Y la vecindad oceánica de India acrecienta su relevancia debido a los flujos comerciales y a las mercancías que se transportan por este importante paso de tránsito marítimo. De hecho, alguna vez el premier Jawaharlal Nehru llegó a securitizar el sector marítimo de esta forma:

*“No podemos afrontar ser débiles en el mar. La historia ha enseñado que cualquier potencia que controle el Océano Índico, en primera instancia, tiene el comercio marítimo de India a su merced y, en segunda, la misma independencia de India”.*⁵⁶²

Así, la pertinencia del Océano Índico es clara, pero en términos prácticos para esta investigación, es importante hacer algunas precisiones. Para empezar, la seguridad marítima se manejó durante Guerra Fría en términos tradicionales *estatocéntricos* y militares. Eventualmente en la Posguerra Fría, el término va adquiriendo nuevas definiciones, ampliándose hasta llegar a la primera década del s. XXI y estableciendo nuevos retos y amenazas. Pese a esto, hay que precisar que la seguridad marítima tiene un objeto de referencia que no es propiamente el mar, sino su acceso y uso como medio de transporte, fuente de explotación de recursos naturales y extensión territorial. Por lo cual, esta investigación se centrará en los aspectos relacionados con el comercio, la PCE y la explotación de recursos; no obstante los aspectos militares serán considerados.

De la misma forma, otro aspecto a tener en cuenta es el teórico. ¿Por qué la seguridad marítima es relevante para este trabajo de investigación? ¿No es ésta una esfera de la seguridad más cercana a la *Geoestrategia* y a aspectos militares? ¿Qué podría amenazar a la seguridad marítima, y por ende a la seguridad económica, más allá del mantenimiento de la tranquilidad y estabilidad en los mares circunvecinos de India? El

⁵⁶² Citado por Chandrakant Yatanoor, “India’s Maritime Interests and the growing influence of china in the Indian Ocean”, en K.S. Pavithran, Foreign Policy and Maritime Security of India, New Century Publications, Nueva Delhi, 2013, p. 93.

siguiente apartado responderá estas preguntas, sin embargo, por el momento baste decir que el gobierno indio pone un énfasis en la seguridad de los mares, ligándola al proceso de securitización de la economía, el crecimiento y el desarrollo. Sin dejar de lado el ámbito militar; por ello, la seguridad marítima adquiere relevancia para la seguridad económica. De hecho, la relación de este sector con la geoeconomía y la geopolítica, como métodos de análisis e interpretación de relaciones, es muy fácil de entender –más que en el caso de la seguridad alimentaria y el CC.

3.4.1. Contexto Estratégico en el Océano Índico

La relación entre el mar y los diferentes reinos indios es muy longeva. Habiendo registros de contactos con la Antigua Grecia, la Antigua Roma, con los reinos musulmanes y sultanatos en África –Tanzania- y aquéllos en el Golfo Pérsico. Dichos contactos fueron principalmente de tipo comercial. Así, en palabras de R. V. Rao, lo que se puede ver en la Posguerra Fría es una redefinición de los intereses marítimos indios, pensando la marina como un instrumento de política internacional y no sólo para la defensa de la seguridad nacional. De tal manera que, India comienza a buscar un rol más activo en la seguridad de Asia; una política *Look East* en un mundo pos-soviético; la disipación de las percepciones regionales erróneas de la mente asiática sobre India; ser una fuerza de equilibrio frente a China en el Mar Meridional de China; que las fuerzas navales indias sean vistas como una flota reconocida cuyo papel y presencia son valiosos en el contexto contemporáneo de seguridad regional de Asia-Pacífico; y mejorar la cooperación con las armadas navales de otros países.⁵⁶³

Al mismo tiempo, es importante señalar que durante los años de la UPA en el poder se elaboraron tres documentos muy importantes que definen y actualizan el rol, las bases, las estrategias y el empleo del poder marítimo por parte de la marina india: *Indian Maritime Doctrine* (2004), *Freedom To Use the Seas: India's Maritime Military Strategy* (2007); y la *Indian Maritime Doctrine* (2009), proveen de la visión y un marco de acción para el crecimiento de la marina india, así como de su papel marítimo diplomático y

⁵⁶³ Cf. R. V. Rao, "India's Redefined Maritime Interests: Navy as Foreign Policy Instrument" en K.S. Pavithran, *Foreign Policy and Maritime Security of India*, New Century Publications, Nueva Delhi, 2013, pp. 1-14.

político, planes estratégicos y retos que deberá enfrentar. La importancia de esto radica en que la marina es el medio e instrumento que tiene el Estado indio para asegurar el uso de los mares para su beneficio,⁵⁶⁴ así como un actor en la estrategia india para resguardar la seguridad económica y lógicamente la marítima. Empero, no el único.

Pero ¿Qué es la seguridad marítima? También hay una definición estrecha y una amplia para este concepto. Así, la primera se refiere a las medidas tomadas para el uso de la fuerza como protección y defensa contra el sabotaje y otras acciones de combate contra el terrorismo y actividades ilegales como la piratería y el tráfico ilegal; mientras que se puede expandir hasta abarcar la protección de las aguas territoriales y las rutas marítimas.⁵⁶⁵

En el caso de India, Arun Prakash agregaría el comercio marítimo –y la infraestructura que lo apoya-, la administración de los recursos marinos, los problemas ambientales y el empleo de las fuerzas navales. El mismo autor establece que hay aspectos desentendidos de la matriz marítima india, como que “la seguridad marítima yace en la mente y necesita ser abordada desde un plano cognitivo.”⁵⁶⁶ Es decir, hay un proceso de securitización que se apega a las necesidades del emisor de un discurso frente a una audiencia. Por lo cual, la idea de una seguridad marítima cerrada y sólo apegada a los asuntos militares es demasiado hermética. De igual forma, las fuerzas navales son un medio, de entre varios, para administrar amenazas y riesgos, así como reducir vulnerabilidades.

Asimismo, Prakash remarca la relevancia de la *raison d'être* de las fuerzas navales para su proceso de crecimiento; sin olvidar que el sostenimiento de una marina poderosa y cara requiere del sostén de una base industrial sana; que la seguridad marítima debe ser vista desde una perspectiva holística; y que se deben entender sus retos para el futuro. Y aparte, enfatiza que las lecciones del almirante y estratega estadounidense Alfred T.

⁵⁶⁴ Cf. R. V. Rao, “India’s Redefined Maritime Interests: Navy as Foreign Policy Instrument” en K.S. Pavithran... op.cit., pp. 2-3.

⁵⁶⁵ Cf. Arun Prakash, "Maritime Security of India Future Challenges", en *Vayau Aerospace & Defence Review*, núm. 1, vol. 2014, p. 68.

⁵⁶⁶ Arun Prakash... op.cit., p. 69.

Mahan deben ser apreciadas por las élites indias, ya que el poder marítimo es sólo un medio para alcanzar otros objetivos, de tipo económico y estratégico,⁵⁶⁷ y no la meta en sí misma. De esta forma, la estrategia de PCE toma en cuenta el sector marítimo, como elemento sustancial de la seguridad económica.

Ahora bien, como se ha establecido antes, el Océano Índico es la vecindad marítima que India intenta asegurar y mantener estable. Pero cuando se habla del Océano Índico es posible que haya diferentes construcciones de este concepto. Hay que recordar que el subcontinente es bañado al oeste por el Mar Árabe y al oriente por el Golfo de Bengala; y que más allá de estas regiones el Océano Índico llega a al Golfo Pérsico y a las costas orientales de África, al mismo tiempo que baña a los países del Sudeste Asiático y llega al Mar Meridional de China, hasta tocar el Océano Pacífico.⁵⁶⁸ En términos estratégicos, el Océano Índico es de vital importancia al conectar tantas regiones rivereñas; y cómo se verá más adelante, puede tener varias connotaciones geopolíticas. De igual forma, Nueva Delhi quiere tener un papel más proactivo en la definición estratégica y comercial de su vecindad oceánica, y más allá, con el objetivo de alcanzar sus metas de crecimiento económico y una presencia más visible en ciertos escenarios.

Justamente, hay varias construcciones de seguridad regional, pertinentes ya que pueden ayudar a indicar el marco en que India concibe al Océano Índico. Por un lado está aquella que comprende la **IOR-ARC** con 21 Estados miembro, desde países como Sudáfrica, pasando por Yemen hasta llegar a Australia; por el otro se tiene el Océano Índico Oriental o *East Indian Ocean*, una iniciativa de corte australiano cuyo objetivo es permitir la extensión del teatro de operaciones y cooperación de este país isleño; centrándose en la relación con India e Indonesia. Por último está la construcción de la región del *Indo-Pacific* o Indio Pacífico, el cual, como concepto vagamente definido, se extiende hacia el este, pasa por el Sudeste Asiático y después se dirige al norte. Ésta es la construcción que, si bien se centra en la potencia naval regional, puede ayudar a India a jugar un papel central no sólo en la región del Océano Índico junto con Indonesia, Japón,

⁵⁶⁷ Cf. Arun Prakash... op.cit., pp. 71 y 72.

⁵⁶⁸ Para referirse a esta región también se llamará Mar del Sur de China.

EEUU y otros países.⁵⁶⁹ Igualmente, se debe recordar que Nueva Delhi tiene una motivación muy especial en extender sus intereses a la región de Asia-Pacífico, en particular con el APEC.

Esta construcción de lo que es la región del Océano Índico ayuda a comprender la PCE y la de seguridad marítima indias. Sobre todo en dos aspectos que relaciona la seguridad marítima, la SE y el CC: la explotación y transporte de hidrocarburos; y el comercio de mercancías. Para India, el comercio transportado por vía marítima es sumamente importante, ya que como se ha mencionado, India es un país peninsular, en su mayoría, rodeado por el Océano Índico. Debido a ello, no sorprende que más del 90% de su comercio por volumen sea de tipo marítimo y que las importaciones indias de petróleo y gas sean igualmente realizadas por mar. La razón para esto, de acuerdo a Gurpreet S. Khurana, se resume en tres factores: la topografía natural, el altiplano que se extiende a través de la frontera norte de India; la hostilidad política de Pakistán y Bangladesh; y la inseguridad generada por los grupos insurgentes.⁵⁷⁰

De tal suerte, la SE y la seguridad marítima encuentran un punto en común: el garantizar el abasto y acceso a los energéticos extranjeros o en ultramar a través de la infraestructura, su capacidad y funcionalidad. Para el mismo Khurana, la dimensión marítima de la seguridad energética india cuenta con dos elementos: la seguridad de la infraestructura y de otros activos en las zonas marítimas, y el litoral, relacionados con la extracción, transporte y recepción de los recursos energéticos internos. Al mismo tiempo, más de la mitad de las importaciones indias de crudo tienen como origen países del Golfo Pérsico y africanos como Nigeria. De hecho, para 2007, Qatar era un contratista de largo plazo de gas natural licuado (LNG) y contratos parecidos estaban a punto de finalizarse con Argelia; sin mencionar las adquisiciones energéticas de compañías indias en el

⁵⁶⁹ Cf. Dennis Timothy Doyle & Sanjay Chaturvedi Rumley, "'Securing' the Indian Ocean? Competing regional security constructions", en *Journal of the Indian Ocean Region*, núm. 1, vol. 8, 2012, pp. 1-9. Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/19480881.2012.683623>>

⁵⁷⁰ Cf. Gurpreet S. Khurana, "The Maritime Dimension of India's Energy Security", en *Strategic Analysis*, núm. 4, vol. 31, 2007, p. 585. Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/09700160701559250>>

extranjero, como Nigeria, Siria, Sudán, Libia, Egipto, Rusia, Myanmar, entre otros.⁵⁷¹ En la primera parte de este capítulo se puede ver el comercio y la estrategia de PCE con respecto a la compra de activos energéticos.

En el caso del comercio, la *Indian Maritime Doctrine* de 2004 establece que una de las misiones de la armada naval es salvaguardar a la marina mercantil de India y al comercio marítimo en las rutas marítimas de comunicación (**RMC**), tanto en tiempos de paz como de guerra.⁵⁷² Como se puede apreciar, este es un ejemplo de seguritización que permite entender el vínculo entre seguridad marítima y seguridad energética; de esta forma, y debido a que el modelo de crecimiento económico, además del crecimiento económico, se cimienta en el comercio exterior, uno de los objetos de referencia es el uso del mar como vía de transporte de mercancías, estratégicas o no.

Así, las condiciones materiales, y geopolíticas, de India la hacen depender del mar para su comercio, tanto en la exportación como la importación; por ello, las RMC adquieren un estatus tan importante. Evidentemente esto, como ya se ha mencionado, no es nuevo en absoluto, pero las circunstancias de principios del s. XXI exponen a India a nuevos retos materiales e inmateriales con objeto de mantener su crecimiento económico. Por lo tanto, el acceso a los energéticos –petróleo, gas, uranio de alta calidad, etc.- y alimentos –aceites comestibles, legumbres, azúcar bruta- que India necesita pasan necesariamente por la seguridad marítima. De tal suerte que para analizar dicho acceso hay que tomar en cuenta dos aspectos: los puertos por los que dichas mercancías entran a territorio indio y los obstáculos que enfrentan, o pueden enfrentar, las RMC.

Así, en primer lugar, como se ha advertido anteriormente India tiene una condición privilegiada con respecto al acceso al mar, pues tiene 7 mil 500 km de costa y 16 mil km de vías fluviales internas, lo que le permite desplazar importantes cantidades de mercancías dentro y alrededor de su territorio. Por ello, de acuerdo al Ministerio de Transporte, el

⁵⁷¹ Cf. Gurpreet S. Khurana... op.cit., pp. 585 y 586.

⁵⁷² Citada en Gurpreet S. Khurana... op.cit., p. 594.

transporte marítimo mueve 95% del comercio indio por volumen y el 70% por valor.⁵⁷³ Esto devela la trascendencia de las vías marítimas particularmente para el comercio de India y en general para su seguridad económica.

Asimismo, el comercio marítimo es el eslabón que une varios sectores de la seguridad económica, de tal suerte que la seguridad energética y alimentaria pasa por la capacidad de desplazar, recibir y hacer circular a lo largo del territorio indio energéticos y alimentos. Es por ello que los puertos son las entradas y salidas más importantes de la economía india, ya sea por el occidente u oriente. Así, en el caso de los alimentos se pueden apreciar dos fenómenos: por un lado hay una diversificación en los puertos de recepción de estos productos, pero también una concentración ya sea en la costa oriental y occidental. No hay que olvidar que India es una península bañada por las aguas del Océano Índico, el Golfo de Bengala y el Mar Árabe, como se puede ver en el mapa 1.

En dicho mapa también es posible ver los puertos más relevantes en la importación de alimentos. Así, en la costa este yacen los puertos mayores (de altura, naturales, artificiales, industriales, comerciales, públicos, público-privados y privados) de Kolkata (antes Calcuta), Paradip, Vizag o Visakhapatnam, Krishnapatnam (completamente privado), Ennore (completamente privado), Chennai (antes Madras), y Tuticorin o también conocido como V. O. Chidambaram.

Todos estos puertos tienen una participación importante en la importación de alimentos, así como otras mercancías, y en la exportación de diversos productos al estar cerca de diferentes líneas ferroviarias y carreteras, sin mencionar las vecinas Zonas Económicas Especiales. Y su localización al este de India los hace un elemento importante de la política de *Look East*. De esta manera, la mayor parte del aceite de palma, por el cual la economía india tiene un gran apetito, entra por Kolkata, Krishnapatnam y Chennai de su destino oriental, Indonesia y Malasia.

⁵⁷³ Cf. Ministry of Shipping, *Year-end Review Setting the Stage for Growth* Press Information Bureau, India, 2016, Disponible en: <<http://pib.nic.in/newsite/PrintRelease.aspx?relid=155754>>

Mapa 1 Puertos Mayores de India



Fuente: Elaboración propia con un mapa disponible en: <www.mapsofindia.com>

En el caso del aceite de girasol, en su mayoría ucraniano, entra por Chennai y Krishnapatnam, pese a que el producto viene por el oeste. Asimismo, Kolkata, Tuticorin y Chennai reciben cerca del 48% de los anacardos tanzanos, indonesios y mozambiqueños; el 65% de las lentejas canadienses, estadounidenses y australianas; el 50% del aceite de soja argentino y brasileño; y poco más del 65% de los chícharos secos canadienses. El caso

del frijol seco birmano es importante, ya que poco más del 80% de las importaciones llega a Chennai. Es importante mencionar que estos productos llegan de igual forma a los puertos de la costa oeste, sin embargo las proporciones son mucho más grandes en la costa oriental.

Así, en la costa occidental (ver mapa 1) se encuentran los puertos de Kandla, Mumbai (antes Bombay), Jawaharlal Nehru Port (JNPT), Mangalore (también conocido como Mangaluru) y Kochi o Cochín. Con respecto a las importaciones de alimentos, el puerto de Kandla es el más importante, sobre todo en el caso del azúcar bruta – particularmente la brasileña-, pues recibe cerca del 90% de ésta, el 20% del aceite de palma y el 40% del aceite de soya argentino y brasileño. El puerto de Mumbai es el segundo en importancia –teniendo en cuenta la importación de los alimentos más relevantes para la SA india-, arribando aproximadamente el 30% del chícharo seco canadiense y más del 10% de las lentejas canadienses y estadounidenses. Asimismo, el puerto sudoccidental de Kochi recibe cerca del 20% de los anacardos africanos. Como en el caso anterior, en los demás puertos se reciben importaciones de los mismos alimentos, pero en cantidades bastante pequeñas en comparación con los puertos antes señalados.

En el caso de la SE, dependiendo del producto, hay una diversificación o concentración en los puertos; pese a esto, es posible apreciar una mayor diversificación en el caso de las costas en comparación con los alimentos. Al mismo tiempo, el papel de puertos menores del estado occidental de Gujarat⁵⁷⁴ de Mundra, Pipavav, Dahej y Magdalla debe ser considerado; por ejemplo, en el caso del carbón, en su mayoría indonesio y sudafricano, una proporción sustancial llega al puerto de Mundra, vecino del puerto de Kandla, como se ve en el mapa. Asimismo, en menor medida llega carbón al puerto de Ennore y Pipavav.

⁵⁷⁴ De hecho, esta entidad federativa es la segunda con el mayor número de puertos menores, al mismo tiempo que un buen número de estos están conectados con Zonas Económicas Especiales, de acuerdo al Ministerio de Transporte. Ministry of Shipping, *Statewise Names of Minor Ports in India*. Ministry of Shipping, India, 2017, Disponible en: <<http://shipping.gov.in/writereaddata/l892s/37906741-NonMajorp.pdf>>

Con respecto al petróleo del golfo y africano, la diversificación es mucho mayor, en casi la misma proporción a los puertos occidentales de Mumbai, Mangalore, Mundra y Kochi; del lado oriental, también arriban importaciones de Paradip, Chennai y Vizag, entre otros. Mientras que las importaciones de gas natural (LNG) qatarí llega a los puertos occidentales de Dahej y Magdalla, por su cercanía con estaciones de regasificación.

En este trabajo de investigación también se ha hablado de la trascendencia de las importaciones de gas LP para la seguridad energética india, por ello los puertos indios de destino también son considerados importantes. Así, cerca del 80% del gas LP del Golfo Pérsico y Malasia llega a los puertos orientales de Kolkata, Vizag y Ennore, mientras cerca de un 20% llega al puerto occidental de Mangalore; en todos estos puertos hay ductos para transportar combustibles. Asimismo, un caso especial se presenta con el uranio, debido a la poca información es complicado dar mayores detalles, pero se tiene registrado que en 2014 combustible nuclear proveniente de Estados Unidos llegó al puerto mayor de JNPT.

En el caso particular de las RMC, India encuentra amenazas en la piratería y el terrorismo marítimo, por lo cual la función de asegurar y proteger el tránsito de mercancías recae en las guardias costeras y las armadas alrededor del mundo⁵⁷⁵. Esto se debe a que los buques mercantes son los más vulnerables en los tramos de las rutas marítimas donde la densidad del tráfico mercantil es más elevada, tal como en los cuellos de botella de Ormuz, Bab el-Mandeb⁵⁷⁶ y Malaca (ver mapa 2).

⁵⁷⁵ Cf. Brahma Chellaney, "Indian Ocean maritime security: energy, environmental and climate challenges", en *Journal of the Indian Ocean Region*, núm. 2, vol. 6, 2010, pp. 155 y 156. Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/19480881.2010.536662>>; y Chandrakant Yatanoor, "India's Maritime Interests and the growing influence of china in the Indian Ocean", en K.S. Pavithran ... op.cit., p. 90; y M. Paul Joshy, "Emerging Security Architecture in the Indian Ocean Region: Policy Options for India", en *Maritime Affairs: Journal of the National Maritime Foundation of India*, núm. 1, vol. 7, 2011, p. 30. Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/09733159.2011.601055>>

⁵⁷⁶ Estrecho que une el Mar Rojo con el Golfo de Adén.

Mapa 2 Estrecho estratégicos



Fuente: Elaboración propia, con un mapa del sitio de internet *Cerebriti*, disponible en: < <http://www.cerebriti.com/uploads/123075ca53c1ff49f8de49e10e5ac105.jpg> >

Sin embargo, es menester señalar que la extensión del área a salvaguardar, monitorear y patrullar es muy grande, por lo que se necesita de la cooperación con otras armadas para poder realizar estas tareas; aunque la marina india ha realizado importantes ejercicios con otros países, y en 2007 en el Pacífico occidental. Por ello, en 2006, India ratifica el Acuerdo de Cooperación Regional Antipiratería o *Regional Cooperative Agreement for Anti-Piracy* (ReCAAP), el cual vincula a Bangladesh, Sri Lanka e India, junto con otros 13 países de Asia Oriental, para responder a la piratería a través del intercambio de información entre los países miembros con la ayuda de un centro de intercambio de información en Singapur.⁵⁷⁷

Ahora bien, este tipo de acuerdos dejan ver que el Océano Índico no sólo es importante para India o para los países ribereños próximos de Asia del Sur, sino también para los países de Medio Oriente y Oriental. La razón es que de los 200 buques que cruzan

⁵⁷⁷ Cf. ídem.

a diario el Océano Índico 40 son buques cisterna, cuyo origen es fundamentalmente el Golfo Pérsico y África, y satisfacen la creciente demanda de energéticos del Este de Asia. Dos ejemplos que ilustran lo anterior son Japón y China, el primero pese a las restricciones legales cada vez incrementa más el alcance de su armada en el Océano Índico, mientras que China igualmente tiene el imperativo de su SE. De tal manera, India tiene la necesidad de asegurar ambos flancos, por el oriente y por occidente, para garantizar el libre tránsito de mercancías, ya sea petróleo, gas, alimentos u algún otro producto.⁵⁷⁸

Para el investigador Don Berlin, India tiene razones comerciales trascendentales que la llevan a construir una estrategia sólida en el Océano Índico. Desde la perspectiva india, hay un arco que va del Golfo Pérsico a través de los Estrechos de Malaca al Mar de Japón –como se mencionó antes, el Indo-Pacífico-, que es un equivalente a una Nueva Ruta de la Seda. La importancia de este comercio recae en que en 2011 llegó a 1 billón 800 mil millones de dólares; sin mencionar la diáspora india que se extiende a lo largo del Océano Índico, en particular en las países árabes del Golfo donde se encuentra el número más grande de indios fuera del subcontinente, casi 3.5 millones en el año 2001. Para lo cual, India busca desarrollar su capacidad naval y fuerzas aéreas con objeto de definir su ambiente estratégico.⁵⁷⁹ De hecho, tanto el PM Vajpayee como el PM Singh subrayaron el alcance geográfico extendido de los intereses indios marítimos, lo que muestra que esta visión no es propiamente de un partido o coyuntura, sino de una necesidad.⁵⁸⁰

Al mismo tiempo, hay un claro intento por asegurar sus intereses económicos y de seguridad a través de los vínculos con los países adyacentes a las entradas a estos estrechos: en el caso de Ormuz, Irán; en el Cabo de Buena Esperanza Sudáfrica y el Canal de Mozambique, Sudáfrica y Mozambique; y en los Estrechos de Malaca y Singapur, Singapur y Tailandia; aunque hay que mencionar que esto no demerita los vínculos que India busca establecer con los EEUU.

⁵⁷⁸ Cf. Gurpreet S. Khurana... op.cit., p. 595; y M. Paul Joshy... op.cit., pp. 29 y 30.

⁵⁷⁹ Cf. Don Berlin, "The rise of India and the Indian Ocean", en *Journal of the Indian Ocean Region*, núm. 1, vol. 7, 2011, p. 7. Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/19480881.2011.587329>>

⁵⁸⁰ Cf. Chandrakant Yatanoor, "India's Maritime Interests and the growing influence of china in the Indian Ocean", en K.S. Pavithran ... op.cit.... op.cit., p. 91.

Así, por un lado, la relación con Irán es sumamente especial, debido a que guardan un pasado común en términos de cultura y lengua, entre otros ámbitos. De hecho, hasta 1947, India e Irán tenían una frontera común. Para India, esta relación también es parte de una estrategia más amplia que comprende Afganistán y Asia Central con objeto de rodear y contener a Pakistán; igualmente esta conexión está relacionada con el acceso al suministro del petróleo iraní y de los países del Golfo Pérsico, que no sólo atañe a India, sino que a otros países y grandes consumidores de crudo como Japón y China.⁵⁸¹

En el caso de África, hay una estrategia que busca acercarse a los países más inmediatos y culturalmente más afines, los Estados insulares de las Islas Mauricio y las Islas Seychelles; y a los países continentales, con los que también se tiene un pasado común y una proximidad al Cabo de Buena Esperanza, como Tanzania, Mozambique y Sudáfrica. En el caso de los países insulares antes mencionados, hay vínculos históricos que los unen, sobre todo el pasado colonial, pero sobre todo lo importante es su posición estratégica en el Océano Índico.

De tal suerte, desde 2003, India patrulla la Zona Económica Exclusiva (**ZZEx**) de las Islas Mauricio y están negociando un Acuerdo de Asociación y Cooperación Económica Amplia o *Comprehensive Economic Cooperation and Partnership Agreement (CECPA)*. En 2005, Manmohan Singh como PM de India confirmó el compromiso indio en defensa, seguridad y soberanía de las Islas Mauricio. En el caso de las Islas Seychelles, se firmó un Memorando de Entendimiento sobre cooperación en defensa, que contempla: patrullajes de las aguas territoriales del archipiélago, entrenamiento del personal militar seychellense y la donación en 2005 de buques patrulla para ayudar en la defensa de las costas. En la región del África continental, India ha construido un foro de cooperación con Sudáfrica, del cual también es miembro Brasil, y ha logrado establecer lazos importantes de cooperación militar y en defensa, al grado de tener ejercicios navales con Pretoria en 2005. Con respecto a Tanzania hay una cooperación en defensa importante, sobre todo para la instrucción de personal militar; además de hacer escala cada vez más barcos de

⁵⁸¹ Cf. Don Berlin... op.cit., p. 10-12; y Gurpreet S. Khurana... op.cit., p. 596.

guerra indios en puesto tanzanos. Asimismo, desde 2003, cuando se dio la cumbre de la Unión Africana en Maputo, India y Mozambique decidieron continuar los patrullajes en las costas mozambiqueñas y comenzar las negociaciones para un acuerdo en defensa.⁵⁸²

Asimismo, se han emprendido esfuerzos similares con otros Estados isleños africanos. La razón es que este tipo de Estados son frágiles en su seguridad, sobre todo al momento de vigilar sus aguas territoriales, por ello India tiene un interés particular en mantener la estabilidad en el Océano Índico y, como se mencionó anteriormente, en asegurar el tránsito por las RMC.

Pero este sólo es un extremo del extenso Océano Índico, en el extremo oriental también hay esfuerzos por reforzar la seguridad. Concretamente existe el interés de que los energéticos que salen del Estrecho de Ormuz lleguen y atraviesen el Estrecho de Malaca, para así cruzar el Mar del Sur de China y llegar a Asia del Este; en el caso particular de India, también que sus importaciones petroleras desde África lleguen con bien. Asimismo, no hay que olvidar que 200 mil millones de dólares es el valor del petróleo que sale de Ormuz cada año; mientras que 70 mil millones de dólares pasan a través de Malaca y se dirige en su mayoría a China, Japón y Corea del Sur.⁵⁸³

Así, por el otro lado, en la costa oriental, India ha establecido importantes contactos con los países ribereños del Surestes Asiático, en particular con Indonesia. La razón de esto es que uno de los territorios de la unión, las islas Andamán y Nicobar, está muy cerca de la provincia indonesia de Aceh, isla de Sumatra, a 160 kilómetros. Localizado en el Golfo de Bengala al sur de Myanmar, este territorio tiene una posición sumamente estratégica, pues yace en la entrada del Estrecho de Malaca, el cual supone un punto de encuentro con piratas. Así, hay patrullajes coordinados por las armadas de ambos países a lo largo de la frontera marítima común. Esto proporciona cierta seguridad a la entrada del estrecho, la cual coincide con el *Six—Degree Channel* que es la vía que debe ser transitada para llegar a Malaca. Ya que ha habido la necesidad de escoltar a algunas embarcaciones

⁵⁸² Cf. Don Berlin... op.cit., p. 13.

⁵⁸³ Cf. Chandrakant Yatanoor, "India's Maritime Interests and the growing influence of china in the Indian Ocean", en K.S. Pavithran ... op.cit., p. 93.

por temor a que organizaciones terroristas las tengan como objetivo, como en el caso de la operación *Sagittarius*.⁵⁸⁴

Todos estos esfuerzos de vigilancia se deben a que muchos países ven un peligro en los posibles trastornos a las RMC y al suministro de mercancías, especialmente energéticos, que pasa por el Océano Índico. Por ello, la estrategia india también se ha centrado en la cooperación con países fuera de la región de Asia del Sur y del Océano Índico, como Japón o EEUU.⁵⁸⁵

Ahora bien, lo anterior ha esbozado de forma breve el contexto estratégico regional en el que despliega India su PCE, en particular frente a la protección de las rutas marítimas comerciales. A continuación, se analizarán las amenazas, riesgos y vulnerabilidades que no sólo ponen en peligro a la seguridad marítima, sino que trastocan de forma trascendental la seguridad económica del subcontinente.

3.4.2. Amenazas y riesgos

Se ha optado por analizar juntos los riesgos y las amenazas debido a la particular en la forma de securitizar al mar. Es decir, el ensamble teórico que propone esta investigación se centra en una visión de la seguridad que enfatiza una seguridad antropocéntrica en lugar del modelo estatocéntrico de la Guerra Fría, sin embargo la seguridad marítima es en esencia un sector de la seguridad muy estatocéntrico. Por lo anterior, se ha establecido que la seguridad marítima debe ser apreciada en términos amplios y holísticos. Así, cuando se analizan las amenazas, los riesgos y las vulnerabilidades, es posible ver cómo se entrelazan los peligros tradicionales y no tradicionales, particularmente en la seguridad marítima.

De esta forma, cuando se habla de peligros tradicionales se hace referencia a otros países o alianzas de países, la carrera armamentista en el mar y la mayoría de los aspectos militares; pero en el caso de los no tradicionales se habla de aquéllos que no son precisamente Estados o armadas extranjeras, sino organizaciones de tipo terrorista o

⁵⁸⁴ Cf. Gurpreet S. Khurana... op.cit., p. 595; y Brahma Chellaney... op.cit., p. 156 y 157.

⁵⁸⁵ Cf. Brahma Chellaney... op.cit., p. 157 y 158.

pirata. Por lo que, las amenazas más importantes en el caso de la seguridad marítima de India son este tipo de grupos que pudieran alterar el orden e impedir la consecución de los intercambios marítimos. Tanto de mercancías estratégicas como de las que no lo son.

En el caso de la piratería, India ha tenido una posición muy importante frente a la seguridad en las costas de Somalia y Kenia –y como se mencionó antes, en el Estrecho de Malaca-, por las perturbaciones que el comercio origina. Así, se ha establecido una definición de seguridad marítima que va más allá de su vecindad marítima más propinqua y se ha extendido de Adén a Malaca y de Suez al Más del Sur de China. Es por ello que desde 2008, se han realizado operaciones antipiratería en el Golfo de Adén, que se adicionan a las operaciones de socorro que se realizaron en 2006 en la misma región; y a aquéllas del Océano Índico en 2004 y 2005 como respuesta al tsunami de 2004. Lo que muestra una voluntad política de ir más allá de la zona de influencia tradicional, buscando reducir la amenaza de la piratería.

Con respecto al terrorismo, en India se mantiene el recuerdo de los atentados terroristas de 2008 en Mumbai y se les relaciona con el mar, no sólo porque ésta es una urbe portuaria o porque sucedieron en la capital económica del subcontinente, sino porque los reportes apuntan a que los terroristas entraron a territorio indio vía marítima. Lo que se apreció como un elemento de debilidad frente a esta amenaza. Asimismo, este tipo de fenómenos tuvieron un impacto en las actividades económicas, pues las encarecen al ser necesario una mayor inversión en seguridad e inhibir el turismo y otros flujos financieros. En el caso del acceso y explotación de energéticos este tipo de consecuencias se vuelven todavía más graves, sin embargo la amenaza terrorista aún no es tan peligrosas, es decir no ha llegado a tal punto que pueda dañar irreparablemente el tránsito marítimo. Por lo tanto también puede ser considerada de cierta forma un riesgo.

En el caso particular de estas amenazas, piratería y terrorismo, India establece una estrategia que tiene varios frentes, por un lado la adquisición de una capacidad naval más poderosa que se traduce en infraestructura militar, por el otro también acrecienta su

infraestructura comercial portuaria; y más allá de estos aspectos también despliega una diplomacia militar y lazos comerciales con la periferia.

Como parte del primer aspecto, India ha estado adquiriendo capacidades de mar abierto, lo que ha generado un cambio en el nivel de fuerza de la armada, ya que en la relación entre buques de alta mar y buques fluviales, la relación antes era de 40 a 60 y está cambiando a la inversa, 60 a 40. Sobre todo por el imperativo de la vigilancia de las RMC. Al mismo tiempo, ya sea para fines bélicos o de disuasión, Nueva Delhi necesita capacidades de control marítimo, lo que incluye portaaviones para proteger a los buques que transporten energéticos contra las amenazas de misiles y torpedos provenientes de algún avión o submarino enemigo. Sin mencionar, el mejoramiento de la capacidad y la seguridad de los puertos y barcos; en particular el descargo rápido de petróleo y gas para mantener la SE. De esta manera, se está implementando el proyecto de modernización portuaria *Sagar Mala*, el cual busca mejorar la infraestructura y capacidad de los puertos indios y también Sri Lanka. Igualmente, la implementación de sistemas de administración del tráfico de buques o *vessel traffic management system (VTMS)*, será igual de necesaria.⁵⁸⁶

En el caso de la vecindad más próxima a India, Sri Lanka es uno de los vecinos más próximos en el Océano Índico y ejemplo de una estrategia de PCE que combina cooperación, diplomacia militar y estrategias de comercio. Así, la relación bilateral ha venido mejorando sobre todo después de la actuación de India al proveer de asistencia humanitaria a Sri Lanka frente al impacto negativo del tsunami de 2004, la llamada *Diplomacia del Tsunami*.⁵⁸⁷ Aparte de esto, en el año 2000 Colombo y Nueva Delhi formaron un Tratado de Libre Comercio que ha incrementado de forma considerable el

⁵⁸⁶ Lamentablemente, este programa fue lanzado por en 2003 por el gobierno de BJP y en las dos posteriores administraciones de la coalición UPA no parece haberse dado el impulso requerido. El subsecuente gobierno del BJP, liderado por el PM Narendra Modi ha relanzado dicha iniciativa. Cf. Gurpreet S. Khurana... op.cit., pp. 594-597.

⁵⁸⁷ Aunque esta diplomacia vas más allá de Asia del Sur, pues se circunscribe a la política de Look East india, como se verá en líneas más adelante. Cf. Chandrakant Yatanoor, "India's Maritime Interests and the growing influence of china in the Indian Ocean", en K.S. Pavithran ... op.cit., p. 95; y Laurent Gayer, "Conflits et coopérations régional en Asie du Sud", en *Questions Internationales*, París, La Documentation Francaise, núm. 15, vol. septiembre-octubre 2005, pp. 66 y 67.

volumen de los intercambios de ambos países. De tal manera que los acercamientos después del tsunami abonaron el terreno para la negociación hacia un Acuerdo de Asociación Económica Amplia o *Comprehensive Economic Partnership Agreement (CEPA)*. Aunque Nueva Delhi rechazó la petición de Colombo para realizar patrullajes conjuntos contra los *Sea Tigers*.⁵⁸⁸

Con respecto a Bangladesh, la relación pasa por altos y bajos debido a ciertos problemas como: la migración bangladeshí hacia la entidad federativa de Bengala Occidental, las relaciones comerciales y los contenciosos hidrológicos como el *River-Linking Project*. Pese a esto, en 2005 ambos países parecieron tener la voluntad de mejorar las relaciones económicas, al pronunciarse Myanmar, Bangladesh e India por la intención de construir un Gasoducto del Corredor Oriental entre India y Myanmar, empero que cruce Bangladesh; lo que tendría consecuencias positivas para la SE india.

En ese tenor, Nueva Delhi declaró su voluntad de permitir: el incremento en el tránsito de mercancías entre Nepal, Bután y Bangladesh a través del territorio indio; la transmisión de energía hidroeléctrica de Nepal y Bután hacia Bangladesh, también por territorio indio; y realizar mayores esfuerzos para reducir los desequilibrios comerciales entre Nueva Delhi y Dhaka.⁵⁸⁹

Ahora bien, India busca incrementar sus capacidades de vigilancia a través de la adquisición de equipo y la cooperación con otros países. No obstante esto, el monitoreo y control de las RMC no es el único objeto de referencia a proteger. Junto con las tareas que ya se han descrito y los alcances de los contactos diplomáticos, India también debe proteger la infraestructura energética de los pozos petroleros y gaseros, costa afuera y tierra adentro, las terminales de gas natural licuado, las refinerías, las redes de ductos y los trabajos de exploración petrolera dentro de la vasta ZEEEx india.⁵⁹⁰

⁵⁸⁸ Los *Sea Tigers* son las fuerzas navales del grupo insurgente *Liberation Tigers of Tamil Eelam (LTTE)*. Cf. Don Berlin... op.cit., pp. 14 y 15.

⁵⁸⁹ Cf. Don Berlin... op.cit., p. 15.

⁵⁹⁰ Cf. Brahma Chellaney... op.cit., p. 157.

De hecho, India tiene una riqueza mineral que se extiende por sus 2 millones de km² de ZEE; al igual que el petróleo, gas, minería submarina, pesca e infraestructura portuaria, que se calcula en 12 puertos mayores y 185 menores.⁵⁹¹ Pese a ello, la marina mercante es pequeña para las necesidades y tamaño de India ya que los barcos sólo pueden transportar un tercio del comercio. Esto también ha traído críticas que señalan una falta de pasión por la estrategia marítima por parte del liderazgo político, al igual que un enfoque de “negocios” por parte del liderazgo de la burocracia.

No obstante las críticas, de esto se puede establecer que la SE y marítima tienen varios puntos en común, ya que el acceso a los energéticos pasa por la infraestructura que transporta los combustibles; la protección de ésta y de la infraestructura que produce los energéticos, de ahí sus estrechos vínculos.

Conjuntamente, India ha tomado la iniciativa de establecer lazos con países *extrarregionales* que tienen importantes intereses energéticos en el Océano Índico, como: EEUU, Japón, Israel, Francia, etc. Y la forma de consolidar estos vínculos políticos es a través de: una diplomacia militar que salvaguarde las entradas al Océano Índico, la incorporación de acuerdos económicos, ejercicios militares, cooperación en energía y diálogos estratégicos.

En efecto, es la misma estrategia que se usa con los países ribereños del Océano Índico. Por ejemplo, en 2005 Nueva Delhi y Tokio firmaron un acuerdo para la exploración de gas natural de forma conjunta en el estratégico mar de Andamán, con el objetivo de mantener un equilibrio ante la presencia de China y EEUU en el Océano Índico. Para Brahma Chellaney, la construcción de una más amplia interdependencia económica y energética en la cuenca del Océano Índico ayudará a mejorar la geopolítica regional.⁵⁹²

Sin embargo, hay un factor que parecería no dar completamente la razón al autor, se trata de la estrategia de collar de perlas o *string of pearls* de China. Esta política busca

⁵⁹¹ Cf. Chandrakant Yatanoor, “India’s Maritime Interests and the growing influence of china in the Indian Ocean”, en K.S. Pavithran ... op.cit., pp. 92-96.

⁵⁹² Cf. Brahma Chellaney... op.cit., p. 158 y 160.

incrementar la presencia y dominio chino en la cuenca del Océano Índico, tratando de llenar el vacío que dejó EEUU después de la Guerra Fría.

Para Chandrakant Yatanoor, la República Popular de China se ha construido una imagen de potencia emergente, que si bien ha realizado importantes adelantes, sigue teniendo la población rural más grande del mundo. Pese a sus contrastes y discursos, lo cierto es que establece una política concreta frente al Mar del Sur de China y frente al Océano Índico. En este aspecto, si India tiene en la mira una extensión de su perímetro y alcance de acción naval en el Océano Índico, del se habla metafóricamente como un gran arco; China no se queda atrás y sigue una lógica, como India, de defensa del mar lejano (*far sea defence*). Junto con ello, China también despliega una estrategia que se nombra como *string of pearls* o collar de perlas, dando a entender que establece pequeños enclaves que poco a poco van ocupando el Océano Índico y rodeando al subcontinente.⁵⁹³

Precisamente, lo que se aprecia es que, a la par, el Océano Índico también se convierte en un escenario de competencia entre ambos países e indudablemente, Nueva Delhi aprecia una especie de intrusión a su zona de influencia por parte de Pekín. Esto es lo que convierte a la armada del Ejército de Liberación del Pueblo y a las estrategias geoeconómicas y geopolíticas chinas en una amenaza. Sin embargo, la presencia china no es *per se* un elemento que amenace directamente la existencia del Estado indio, empero sí debilita su posición frente a los demás países ribereños y no ribereños. En tanto que, puede obstaculizar los intentos de asegurar las RMC, el comercio y la estrategia india en el mar.

Lo anterior ayuda a establecer que China no es una amenaza, pero sí un factor de riesgo, ya que impone una presión al gobierno indio la cual todavía no ha llegado a consecuencias catastróficas, pero sí a ser securitizada por el gobierno, la academia y otros actores del sector privado. De esta manera, China pone en riesgo la seguridad marítima a

⁵⁹³ Cf. Chandrakant Yatanoor, "India's Maritime Interests and the growing influence of china in the Indian Ocean", en K.S. Pavithran ... op.cit., p. 91.

través de sus acciones, pero no ataca la integridad del Estado indio o establece una estrategia de boicot, sabotaje o embargo a India.

Simultáneamente, China utiliza un elemento en su política exterior vis-à-vis los países ribereños del Océano Índico que llama la atención por su apego al pasado, se trata de la *Maritime Silk Road* o la Ruta Marítima de la Seda, en referencia a la Ruta de la Seda o la ancestral ruta que se usaba para transportar por tierra mercancías de oriente a occidente hasta la caída de Constantinopla por el Imperio Otomano, pero esta vez agregándole el atributo de marítima. Es decir, trata de describir el flujo de mercancías de oriente a occidente, y viceversa, desde Asia del Este hasta la parte más occidental del Océano Índico. Para Teshu Singh, este elemento en el discurso de China es parte de la estrategia de proyección de su poder suave frente a los países de Sudeste Asiático; pero también un punto de diálogo y disputa frente a India.⁵⁹⁴

Con respecto al diálogo, la actitud de China no es sólo de confrontación, por ejemplo, en 2013, durante el 17° Diálogo anual de Representantes Especiales de India y China, ésta última propuso un diálogo sobre libertad de navegación y Asistencia Humanitaria y Respuesta a Desastres (HADR, por sus siglas en inglés), así como una invitación para unirse a la *Maritime Silk Road*. Estas iniciativas también anticipaban la celebración del 60° aniversario de la firma del Tratado de Panchsheel o los cinco principios de coexistencia pacífica. Así, desde 2012 ya sea había planteado la realización de operaciones conjuntas contra la piratería y el intercambio de conocimiento tecnológico sobre los fondos marinos. En el primer caso, las operaciones contra la piratería, nacieron como una iniciativa multinacional asiática de la que eran parte China, India, Japón y Corea del Sur quienes establecieron un Corredor de Tránsito Recomendado Internacionalmente o *Internationally Recommended Transit Corridor* (IRTC) en el cual el transporte marítimo internacional es escoltado por sus armadas para prevenir ataques de piratas somalíes. Sin embargo, la segunda iniciativa causó suspicacia debido a que China podría obtener

⁵⁹⁴ Cf. Teshu Singh, "China & Southeast Asia: The Strategy behind the Maritime Silk Road" en Aparupa Bhattacharjee, *THE MARITIME GREAT GAME INDIA, CHINA, US & THE INDIAN OCEAN*, Institute of Peace & Conflict Studies, 2014, p. 9.

información sensible sobre los fondos marinos y ser usada en operaciones con submarinos. Del mismo modo, la libertad de navegación es un tema controvertido debido a los incidentes en que han tomado parte las fuerzas navales de ambos países como el de 1958, 2000 y 2012 en el Mar del Sur de China. En éste último el buque de guerra indio *INS Airawat* fue detenido por la armada del Ejército de Liberación del Pueblo mientras transitaba por la costa vietnamita.⁵⁹⁵

Contrariamente a esto, por un lado, para Vijay Sakhuja, la iniciativa de la Ruta de la Seda Marítima puede servir como un mecanismo de cooperación para reducir la tensión entre ambos países, sobre todo en el plano de la infraestructura, de la cual India sufre una brecha en el ámbito marítimo. Concretamente, Nueva Delhi podría aprovechar la capacidad de China para construir naves de alta calidad, en la construcción de puertos de clase mundial, en tecnologías de biofármacos marinos, en la utilización de agua de mar, energía eólica, agua de mar y energía mareomotriz, captura y producción pesquera por acuicultura y la fabricación de equipos costa afuera. En el caso de la iniciativa de conectividad marítima India-ANSEA podría ser beneficioso, pues ésta tiene una falta importante de infraestructura que la cooperación china podría mejorar. Sin embargo, el mismo autor agrega que hay un problema fundamental: la desconfianza en las empresas chinas debido a preocupaciones en seguridad, lo que las ha privado de varios proyectos, por lo que se han rechazado: la instalación de un sistema de radar Doppler de band S hecho en China e importado por el Departamento Meteorológico Indio para las predicciones en tiempo real de los monzones, los dispositivos de encriptación chino en sistemas y montajes, la conformación de una empresa conjunta en el proyecto de la Terminal de Transbordo de Contenedores de Altamar en Vizhinjam que involucraba a una firma china, etc.⁵⁹⁶

Sin embargo, por el otro, en el Océano Índico, China tiene una política de *Look West* que busca reequilibrar los lazos con India, pero también intensificar su influencia en

⁵⁹⁵ Cf. Vijay Sakhuja, "The Maritime Silk Route and the Chinese Charm Offensive", en Aparupa Bhattacharjee, *THE MARITIME GREAT GAME INDIA, CHINA, US & THE INDIAN OCEAN*, Institute of Peace & Conflict Studies, 2014, p. 6.

⁵⁹⁶ Cf. Vijay Sakhuja... *opc.it.*, p. 7.

la región del Océano Índico Occidental. La respuesta del subcontinente a esta estrategia se aprecia en la intensificación de sus esfuerzos por mejorar las relaciones bilaterales con los países ribereños de la Cuenca del Océano Índico. De hecho, la IOR-ARC y el *Indian Ocean Naval symposium*, junto con otros foros multilaterales, sirve a Nueva Delhi para este objetivo. Y aunque los EEUU fueron invitados a ser miembros de la OIR-ARC, lo cierto es que tanto ellos como China e India tienen prioridades que podrían estar en conflicto.⁵⁹⁷

Tal es el caso que India, acorde con la expansión de su definición del Océano Índico, ha optado por extender su presencia en la región del Mar del Sur de China. Ésta es una región de controversia y competencia, debido a sus riquezas en recursos naturales. A la par, es una vía navegable estratégica, pues es un vínculo marítimo clave entre el Océano Índico y el Este de Asia, de ahí su importancia para el desarrollo económico regional; en el caso de India, 55% del comercio indio en Asia-Pacífico pasa por la región del Mar del Sur de China. Así, para India es una región de considerable importancia por ser una de las entradas al Océano Índico; y como parte de su política de *Look East I*, ha establecido lazos de cooperación con países que rodean los estrechos estratégicos; además, ha realizado ejercicios navales con distintos países como: Indonesia (1991), Malasia (1993), Vietnam y Corea del Sur (2001).⁵⁹⁸

De hecho, posteriormente en 2004 la *diplomacia del tsunami* tendrá un papel importante como parte de la *Look East I*, ya que, por ejemplo a través de la ayuda financiera a Tailandia y el despliegue de un dispositivo naval –considerable, pero limitado, un barco-hospital a Aceh y otra nave con equipo de supervivencia para la población afectada- a Indonesia, India trata de consolidar sus lazos con los gobiernos de estos países en particular; sin embargo la estrategia se extiende a la región del Sudeste de Asia en general.⁵⁹⁹

⁵⁹⁷ Cf. D. S. Rajan, “China in the Indian Ocean: Competing Priorities” en Aparupa Bhattacharjee, *THE MARITIME GREAT GAME INDIA, CHINA, US & THE INDIAN OCEAN*, Institute of Peace & Conflict Studies, 2014, pp. 8 y 9.

⁵⁹⁸ Cf. C. Vinodan, “Maritime Dimensions of Energy Security : China and South China Sea”, en K.S. Pavithran, *Foreign Policy and Maritime Security of India*, New Century Publications, Nueva Delhi, 2013, pp.119 y 121.

⁵⁹⁹ Cf. Laurent Gayer... op.cit., pp. 66 y 67.

Por ello, en 2004 se firma un acuerdo marco de cooperación económica amplia y en 2009 se firma un acuerdo sobre el mecanismo de solución de controversias, ambos entre India y la ANSEA, los cuales entran en vigor en 2010; y para 2014 se firman dos acuerdos más, uno sobre comercio de servicios y otro sobre comercio en inversiones. El resultado es la creación de un área de libre comercio entre India y la ANSEA, que materializa los esfuerzos, por un lado, de la *Look East* india y su diplomacia del tsunami, y por el otro, de la política comercial externa de los países sudasiáticos.

Simultáneamente, de acuerdo a Vinodan, India despliega su diplomacia militar al haber suscrito acuerdos bilaterales de cooperación en defensa con Malasia, Singapur, Laos e Indonesia. Mientras ha proveído de ayuda militar a Myanmar y Tailandia. También es importante mencionar que el gobierno indio sólo ha establecido acciones concretas de patrullaje a pedido expreso de los países del litoral; y los países del Sudeste Asiático han respondido positivamente a esta política debido a que encuentra en India un elemento de equilibrio frente a la presencia e influencia china; conjuntamente, India busca una participación en la explotación de los recursos energéticos de los países ribereños. Aunado a lo anterior, India ha iniciado el establecimiento de vínculos más estrechos con los países de Asia del Este, a partir de su política *Look East II*: Australia, China, Japón y Corea del Sur.⁶⁰⁰

Lo anterior, es un claro ejemplo de cómo India ejecuta su PCE en relación a su seguridad marítima, siempre teniendo en cuenta que el objeto a proteger son las RMC, y con ellas el comercio. Hasta este punto, es posible igualmente apreciar el manejo indio de los dos extremos de su vecindad marítima, las diferencias en cuanto a las características de cada flanco y los imperativos que conlleva la vinculación entre SE y seguridad marítima. Para continuar, es preciso conocer la forma en que el CC puede poner en riesgo la seguridad de los mares.

⁶⁰⁰ Cf. C. Vinodan, "Maritime Dimensions of Energy Security: China and South China Sea", en K. S. Pavithran... op.cit., p 120.

De acuerdo a Brahma Chellane, varios estudios pronostican que el calentamiento producido por el CC será menor en las islas y zonas costeras –incluyendo Indonesia, Filipinas y las costas de Asia del Sur y la península indochina; mientras que el mayor será tierra adentro, en las áreas continentales del subcontinente indio, el Sudeste Asiático y el Este de África, exceptuando el periodo monzónico de los meses de junio a agosto cuando posiblemente se reduzca el calentamiento en los *hinterland*. Asimismo, el CC no creará nuevos peligros, pero agravará los ya existentes; por ello, el CC se catalogaría como un riesgo y no una amenaza. Lo que hace el CC es elevar la presión que ya se encuentra presente en los sistemas humanos, pero en el caso de la seguridad marítima es posible apreciar varias consecuencias negativas.⁶⁰¹

Primero, la competencia interestatal e intraestatal por recursos naturales se intensificará, lo que hará más plausible los conflictos por recursos. En segundo lugar, la frecuencia elevada de los eventos climáticos extremos en el Océano Índico –huracanes, inundaciones y sequías- además de la elevación del nivel mar alentará posiblemente las migraciones interestatales e intraestatales, de las regiones costeras y de delta hacia tierra adentro y también del otro lado del océano –incluyendo una posible migración de refugiados desde Bangladesh. Por último, la seguridad humana en la cuenca del Océano Índico será la principal víctima al golpear los sectores económicos más vulnerables.⁶⁰²

Así, el CC y la seguridad marítima tienen un vínculo que pasa por el deterioro de las condiciones de vida de las personas que viven en las costas y en las tierras internas del subcontinente; lo que si bien no afectará las vías de comunicación, sí tendrá impactos en la capacidad de la armada para responder a las consecuencias negativas de los eventos climáticos extremos; y de los sistemas humanos para mantener las condiciones de vida de la gente. En el caso de la armada naval, y de la respuesta del Estado como tal, dependerá de su preparación e infraestructura, de sus capacidades materiales y no materiales. En otras palabras, de lo profundo de sus vulnerabilidades.

⁶⁰¹ Cf. Brahma Chellaney... op.cit., pp. 160 y 161.

⁶⁰² Cf. Brahma Chellaney... op.cit., pp. 162 y 163.

3.4.3. Vulnerabilidades

Cuando se habla de las vulnerabilidades de la seguridad marítima de India, es importante tener en cuenta que éstas se localizan en la armada, como ejecutor de la política marítima india, y en el diseño institucional que permite la protección de las RMC, el comercio marítimo, el aseguramiento de los recursos marinos y la explotación de los mismos.

En el primer caso, Arun Prakash aprecia varias vulnerabilidades de las fuerzas navales. Entre ellas, una brecha tecnológica que deja a la armada india a merced de sus proveedores. Por ejemplo, para satisfacer sus requerimientos operacionales, India se ve forzada a recurrir a importaciones. El problema es una contradicción que juega contra Nueva Delhi. El subcontinente cuenta con una buena base industrial, pero poca tecnología; y el sector privado queda fuera de las actividades relacionadas con este sector. En otras palabras, Prakash establece que India cuenta con un complejo militar industrial muy débil; cuyas contradicciones se aprecian en el hecho de que si bien no se deja invertir al sector privado indio, no se tiene limitaciones en la compra de armamento y equipo a firmas privadas extranjeras. A esta característica el Almirante Prakash lo llama el soporte industrial faltante.⁶⁰³

Ahora bien, en el caso del sector civil si se considera que 97% del comercio indio es transportado por mar, el sector civil marítimo, definido por el *Ministry of Surface Transport* como: operaciones portuarias, flota mercante, industria naval y recursos humanos calificados; son un componente trascendental de la seguridad marítima. Sin embargo, hay una falta de coordinación entre las dieciséis agencias relacionadas con los asuntos marítimos, debido a que no hay un actor institucional que dirija y organice las políticas e intereses marítimos de India. Lo que de acuerdo a Prakash, da como resultado una falta de dirección y una confusión general en ciertas áreas como la seguridad costera y portuaria, administración del tráfico, control de la contaminación, regulación pesquera y medidas contra la piratería.⁶⁰⁴

⁶⁰³ Cf. Arun Prakash... op.cit., pp. 73 y 74.

⁶⁰⁴ Cf. Arun Prakash... op.cit., p. 76.

El mismo Prakash habla de una ignorancia en asuntos marítimos por parte de los burócratas generalistas que están en posiciones claves; así como una falta de objetivos, planes, hojas de ruta y calendarizaciones realistas o mecanismos de monitoreo. De hecho, en siete años se han emitido, por el *Ministry of Shipping and Transport*, tres planes de perspectiva marítima, lo que deja ver fallas en el diseño de las políticas y su instrumentación. Lo más grave es que los tres aspectos más importantes del sector marítimo civil son puertos, la industria de transporte marítimo e industria naval, y están dirigidos por estos planes de perspectiva.⁶⁰⁵

En el caso de los puertos, hay problemas estructurales como su alto congestionamiento, pobre administración y falta de infraestructura para dragar, mecanización y almacenamiento. Al mismo tiempo hay problemas de rendimiento con respecto a la capacidad de recibir y procesar cargamentos, sobre todo para una economía en crecimiento. Del mismo modo, la flota mercante india es la 15ª del mundo, sin embargo enfrenta problemas ya que no ha crecido lo suficiente y sólo puede transportar el 10% del comercio exterior; sin mencionar que sufre de falta de contenedores y transporte especializado. En el caso de la industria de construcción naval, hay graves rezagos, pues de todas las naves con una bandera india sólo el 10% ha sido construido en los astilleros indios, debido a los altos costos, la extensión de los períodos de entrega y la mediocre calidad.⁶⁰⁶

Aunado a estos problemas, la falta de administración, infraestructura y una mejor conectividad terrestre son pruebas y ejemplos de las vulnerabilidades estructurales de la industria naval, de los puertos y del transporte marítimo; elementos que componen parte del poder marítimo que protege la seguridad marítima y fortalece la seguridad económica. Lo anterior, esboza un diagnóstico que debe tenerse en cuenta al momento de evaluar la seguridad marítima india. Si bien hay amenazas como el piratería y el terrorismo, o riesgos como la política marítima de China o el CC, debe tener en cuenta que las vulnerabilidades pueden exacerbar o hacer más administrables los peligros antes mencionados.

⁶⁰⁵ Cf. Arun Prakash... op.cit., p. 78.

⁶⁰⁶ Cf. Arun Prakash... op.cit., pp. 79 y 80.

Igualmente, la seguridad marítima no es sólo un sector que se relacione con aspectos militares, sino que tiene una verdadera relevancia para el crecimiento y desarrollos económicos indios.

Por tanto, hay aspectos en la administración pública federal y estatal que deben ser atendidos, al mismo tiempo que de tipo estratégico como la construcción de equipo marítimo para la defensa o la exploración de los suelos submarinos. En el primero, ha habido ciertos avances, pero la *indigenización* de la construcción de buques de guerra sigue siendo lenta y poco clara, ya que India se está convirtiendo en un ensamblador de dichos buques, pues los motores, las armas, los sensores, y otros sistemas electrónicos son importados. En el caso del segundo, India cuenta con una importante ZEE, el problema es que la exploración de los posibles recursos minerales ha sido superficial por parte de las instituciones del gobierno, el Departamento de Desarrollo Oceánico y el Ministerio de Ciencias de la Tierra.⁶⁰⁷

Por último, el poder marítimo es una capacidad material y no material cuya relación con la PCE se encuentra en la infraestructura comercial y en las estrategias de acercamiento con socios comerciales ribereños. Tanto en su parte militar como la civil y comercial son soportes de una estrategia más grande que puede proyectar los intereses de India, pero sobre todo asegurar estos en el ámbito comercial. La capacidad de India para amalgamar su política de seguridad marítima y su estrategia marítima es lo que determinará el éxito en este ámbito, y por ende en su seguridad económica.

⁶⁰⁷ Cf. Arun Prakash... op.cit., p. 80.

CONCLUSIONES

Para empezar, es importante aclarar que las conclusiones a las que se llegó son varias y para facilitar su comprensión se dividirán en tres grupos: primero aquéllas que se relacionan con los aspectos teóricos del trabajo; segundo, aquéllas relacionadas con el proceso de seguritización de la economía en India; y por último, aquéllas que tienen que ver con el uso de la PCE como estrategia de seguridad económica.

De esta forma, es preciso recordar que este trabajo de investigación se basa en el uso de varios enfoques teóricos, metodologías y categorías conceptuales propias para analizar su objeto de estudio: la estrategia de seguridad económica que utiliza India para hacer frente a las amenazas, riesgos y vulnerabilidades de la economía internacional. En otras palabras, la política comercial externa en términos amplios que se decidió emplear, definida en el primer capítulo. Ahora bien, primero, de los elementos teóricos y la estrategia metodológica que buscó analizar la seguridad económica de India; y segundo, de los elementos que se utilizaron para analizar dicha definición es posible concluir que:

- La teorización con respecto a la seguridad económica todavía es muy pobre para lograr los objetivos delineados por la Escuela de Copenhague. Sin embargo, el análisis del proceso de seguritización sigue siendo útil a este respecto. Ya que dependiendo de cada país la seguridad, y en particular la seguridad económica, puede tener diferentes concepciones, dependiendo del lugar de dicho país y su economía en la estratificación del mundo: ya sea dentro de los países industrializados, las economías emergentes como en el caso de India o en vías de desarrollo.
- Pese a esto, las limitaciones siguen existiendo, ya que no se puede encerrar la seguridad económica dentro de categorías de nacionalista o liberal completamente. El estudio de caso de este trabajo de investigación reconoce que en un país donde sigue habiendo discursos tan opuestos sobre políticas neoliberales y nacionalistas, lo cierto es que el gobierno opta por enfoques compartidos entre la intervención en ciertos sectores de la economía y la

desregulación o liberalización en muchos otros, aparte de hacerlo de distintas maneras. Por lo que se pueden encontrar discursos muy diferentes tanto dentro como fuera de India, pero en el período comprendido de 2004 a 2014 la definición de seguridad económica y la política comercial externa no pueden ser definidas en términos absolutos de un lado u otro. De esta manera, la coalición en el gobierno la UPA I y II establecieron una nueva serie de reformas para la entrada de la IED en una mayor proporción, eliminando los toques de inversión en sectores como: compra de deuda, telecomunicaciones, servicios de paquetería y ventas al menudeo (supermercados); al mismo tiempo que se amplió en refinación de petróleo (49%), empresas de información de crédito (74%), plantaciones de té (49%), el mercado eléctrico (49%) y el mercado de valores (49%). Mientras que, también, estableció restricciones a las exportaciones de arroz y trigo en un momento en que los precios internacionales de dichos cereales se iban incrementando estrepitosamente, sin mencionar la promulgación de la Ley Nacional de Seguridad Alimentaria de 2013 donde se establece un precio subsidiado de montos bien establecidos de arroz y trigo para capas de la sociedad que no pudieran o estuvieran limitados en su consumo de estos productos.

- Al mismo tiempo, la definición de política comercial externa sigue teniendo limitaciones desde una perspectiva estrecha y que sólo se atreva a analizar las acciones y políticas destinadas a exportar las mercancías indias. En cambio, una definición amplia permite estudiar aspectos que van más allá de las estrategias de promoción de la exportación y se encamina a una explicación más completa, si se quiere toma en cuenta también la seguridad del aprovisionamiento. En el caso de India, es posible concluir que su estrategia de seguridad económica no sólo pasa por buscar mercados, sino los insumos necesarios para el mejor desempeño de su economía como son los combustibles fósiles; al mismo tiempo que asegurar la producción de alimentos básicos, a través de la importación de algunos y una considerable participación en el mercado mundial con la exportación de otros; sin

mencionar la protección y control de las vías marítimas y las estrategias para mitigar y adaptarse al CC.

- En este tenor, uno de los aspectos que más llama la atención es que la posición de los países en las organizaciones internacionales parece ser tomada en cuenta tangencialmente. Sin embargo, la política comercial externa no puede estar divorciada de las acciones de los países en la OMC debido a que las agendas negociadas en este tipo de instituciones internacionales afectan directamente a la seguridad económica (seguridad energética, alimentaria, marítima y CC); por ello la posición en la OMC también es parte de la estrategia para mitigar y administrar amenazas, riesgos y vulnerabilidades, al buscar márgenes para mantener la solidez y sustentabilidad de políticas relacionadas con precios de apoyo y subsidio al agro o transferencia de tecnología y derechos propiedad intelectual. Asimismo, hay que señalar que la PCE, y en particular el comercio, es una política donde la división de lo interno y lo externo se hace más borroso, lo cual puede hacer más complicado el análisis pues hay que recordar que si bien un subsidio no es propiamente parte de la PCE, sí puede serlo o estar relacionada con ella, al buscar el incremento en algún producto, como es el caso de los fertilizantes o los energéticos. De tal suerte, hay casos en que es complicado definir donde empieza una política comercial puramente interna o puramente externa en lo comercial.
- Desafortunadamente, la Geopolítica y la Geoeconomía también tiene este tipo de limitaciones, aunque su apertura con respecto a otros actores no estatales, sobre todo por parte de la segunda es importante, el papel de India en la Organización Internacional debe ser estudiado de otra forma. Pese a ello, la Geopolítica ayudó muy bien a entender el contexto histórico y estratégico en la región del Golfo Pérsico, cuya importancia para la seguridad energética de India es elevada. Sin embargo, el caso de la Geoeconomía es más interesante: por un lado, ayudó a entender la dinámica del comercio de alimentos para India; por el otro, a enfatizar la importancia del factor geográfico en lo que respecta a la seguridad alimentaria y la seguridad marítima.

- Terminando las conclusiones de tipo teórico, es importante señalar que el ensamble teórico metodológico que se planteó fue de mucha ayuda para abordar el fenómeno a estudiar: la reacción de un país como India para hacer frente a los peligros a su seguridad económica. Sin embargo, la teorización todavía es poco clara en algunos aspectos, como por ejemplo: la securitización del Cambio Climático en la dimensión de la economía, una definición más clara de lo que constituye una amenaza, riesgo y vulnerabilidad. Sobre todo en aspectos como las materias primas y el Cambio Climático.
- Con respecto al proceso de securitización de la economía en India, se pueden concluir dos cosas, en particular: por un lado, la economía siempre ha sido una de las esferas más importantes al momento de establecer el Estado indio independiente, ya que el desarrollo industrial fue y es una de las metas centrales del gobierno, así como uno de las justificaciones de su propia existencia. Así, la securitización de la economía ha pasado por el establecimiento de un gobierno centralizado, personalizado, voluminoso y fuerte, pero con limitaciones en la puesta en marcha de sus proyectos y estrategias de desarrollo, así como en el cumplimiento de sus metas. El proceso de sustitución de importaciones es uno de los aspectos que hizo y hace más visible estas imitaciones, empero no se quiere decir que todas las estrategias indias de desarrollo han sido un total fracaso o que nada de lo que se ha hecho no ha servido; más bien se intenta puntualizar que si bien ha habido éxitos como el desarrollo de infraestructura para la educación superior centrada en ingenierías, estudios en medicina, innovación tecnológica y desarrollo de servicios; también ha habido chascos y los triunfos no han sido suficientes en calidad y cantidad como para asegurar que la economía ha logrado desarrollar todo su potencial. Por tal razón, después de la liberalización económica se puede apreciar un dinamismo importante en la economía, pero con claras contradicciones que siguen siendo un lastre para el desarrollo económico indio. En la administración del PM Manmohan Singh, la securitización de la economía adquiere un cariz diferente debido a las ambiciones electorales de la alianza en el

poder, la UPA; y por el discurso que cataloga a India como una economía emergente. Es decir, la reivindicación del proceso de liberalización económica de los años 90 y el mejoramiento de India en la estructura del sistema internacional; sin dejar de reconocer los altos índices de pobreza y empeoramiento de la calidad de vida en ciertos aspectos, sectores sociales y regiones. Por ello, la economía fue y seguirá siendo una de las esferas que siga siendo un referente para la caracterización del Estado y del gobierno indio.

- Por el otro lado, el estudio del proceso de securitización de la economía en India es complicado no sólo por la dinámica centralizadora del propio Estado indio, sino por la multitud de actores que lo componen, y lo abultado de su propia burocracia a nivel federal y de entidad federativa. En otras palabras, la securitización de la economía no sólo corre a cargo del PM o del Presidente, sino también del ministro de relaciones exteriores, de la comisión de planeación –cuando estaba activa-, del secretario de relaciones exteriores, del Asesor de Seguridad Nacional, del comité de relaciones económicas y comerciales, etc. Asimismo, hay actores funcionales que también establecen sus prioridades, sin embargo en el período de estudio siguió teniendo una fuerte influencia en la definición de la seguridad económica. Pese a ello, no se puede obviar que hace falta un estudio más pormenorizado de la influencia de los empresarios en la definición de las prioridades del gobierno indio, al mismo tiempo que una teorización más detallada. Asimismo, hay intercambios de información y opiniones entre miembros del gobierno y las élites empresariales que es posible no poder ser detalladas o reportadas, pero también las organizaciones patronales realizan estudios y sugerencias al gobierno de forma abierta, por lo cual se puede interpretar la influencia del empresariado nacional indio al contrastar dichos discursos con las acciones del gobierno.
- Antes de tratar las conclusiones relativas a la PCE, es muy importante señalar que uno de los elementos más interesantes en las conclusiones es la forma en que India puede reaccionar frente a los peligros externos. Después de su independencia, India vivió tiempos difíciles: sequías, inestabilidad política,

magnicidios, devaluaciones, crisis económicas, crisis alimentarias, guerras con vecinos, terrorismo, separatismo, etc. Pese a ello, India se ha dotado de las capacidades materiales e inmateriales para poder, al menos, aminorar los efectos del aumento de los alimentos y los energéticos en la primera década del s. XXI. El mismo hecho de poder articular, con sus defectos y virtudes, una PCE que busque administrar amenazas y riesgos, así como mitigar vulnerabilidades, es un gran logro teniendo. La crisis de 2008-09 sí logró afectar a la economía india, pero sus efectos no fueron tan graves como pudieron haber sido en otra época. Es posible concluir que India ha cambiado y que ahora posee un margen de maniobra mucho más amplio que en sus primeras dos décadas de vida. La capacidad de financiar el déficit en su balanza comercial y el déficit fiscal, mantener una posición firme en ciertas negociaciones internacionales, seguir creciendo al ritmo que lo hace, además de mantener los esquemas de cooperación con otras naciones receptoras de ayuda, muestran que a inicios del s. XXI India ha fortalecido su posición en el sistema internacional.

- Ahora bien, con respecto a la PCE, las conclusiones va en este sentido: el gobierno de India a través de su ministerio de comercio e industria, desde 2004, emite un documento llamado *Foreign Trade Policy* o Política Comercial Externa, la cual sustituye a la Política de Importaciones y Exportaciones que se había estado llevando acabo previamente, con el objetivo de establecer un enfoque integrado para los requerimientos del desarrollo del comercio exterior indio. La meta primigenia de dicho enfoque se concibió como la estimulación de una mayor actividad económica; mientras que sus dos mayores objetivos eran: duplicar el porcentaje de la participación del comercio global de mercancías y servir de instrumento del crecimiento económico al impulsar la generación de empleo. Para 2009 se define como: las estrategias y medidas que se ejecutarán para catalizar el desarrollo de las exportaciones; en un momento en que la crisis económica mundial de desencadenaba. Pese a lo anterior, el concepto que maneja este trabajo de investigación como PCE es mucho más amplio y útil en cuanto a sus

alcances explicativos. Y por lo que se puede advertir, el investigador ha tenido que usar su pericia para construir este concepto y darle un contenido que tome igualmente en cuenta las estrategias de promoción de las importaciones, la seguridad de las rutas comerciales marítimas y el papel del gobierno indio en organizaciones internacionales. Por lo cual, se puede decir que sí existe una política comercial externa india, la cual busca de tipo reactivo y se ajusta de acuerdo a los peligros provenientes de la economía internacional.

- En ese sentido, hay una securitización de la economía india la cual define a la SEn, SA, CC y SM como los sectores que la componen. La PCE que se ha construido y analizado tiene como objetivo el desarrollo de la economía del subcontinente a través de la administración de las amenazas, riesgos y vulnerabilidades a la SEn y SA; el fortalecimiento de la SM y medidas de mitigación y adaptación al CC.
- Dicha PCE tiene como una de sus principales herramientas el comercio internacional, pero la estrategia se ha centrado en **varios** ejes: el aprovisionamiento de los energéticos, alimentos y tecnologías de los cuales India es deficitaria y dependiente para su desarrollo y crecimiento económicos; el aseguramiento de la producción, cuando es posible, de bienes básico para el consumo de su población, energéticos y alimentos; el mantenimiento de la exportación de productos petroleros refinados y de productos agrícolas bien posicionados en el comercio internacional; la intensificación de los intercambios y su liberalización escalonada a través de diversos esquemas como Acuerdos de Cooperación Económica, Acuerdos de Libre Comercio o Acuerdos de Preferencias Arancelarias, entre otros, con regiones tan dinámicas como el Este y Sudeste de Asia, así como con proveedores importantes de materias primas en África. Aunque los contactos con la Unión Europea, Estados Unidos, Rusia y América Latina también se han ido estrechando y creciendo. En otras palabras, una diversificación de los mercados de exportación e importación, al igual que el crecimiento de los volúmenes de comercio, a veces deficitarios, a veces superavitarios. Otro de los ejes es el papel del gobierno en organizaciones y foros internacionales como la

COP sobre Cambio Climático o la OMC, donde hay una estrecha vinculación con las políticas internas de SA, SEn y transferencia de tecnologías que ayuden a la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero. Así como la cooperación como herramienta para mantener una presencia importante en ciertos territorios estratégicos, sobre todo en el plano marítimo.

- De esta forma, India, como país llamado emergente, tiene las capacidades de definir su seguridad económica y defenderla a través de su PCE, sin embargo uno de los aspectos que más llama la atención es que los resultados y alcances de este tipo de políticas son erráticos, a veces muy limitados en comparación con los objetivos fijados y en muchas ocasiones obstaculizados por la desorganización de la burocracia gubernamental y la corrupción.
- Así, en materia energética se tiene un PCE que tiene buenos resultados en el caso de poder aprovisionar de petróleo y gas a India, así como de uranio de buena calidad del exterior, pero los retos que enfrenta no han sido del todo satisfechos, pues las amenazas, riesgos y vulnerabilidades siguen teniendo una gran intensidad. No obstante ello, el gobierno ha realizado reformas, ha modificado leyes y reorganizado a la burocracia.
- En el plano alimentario, el gobierno tiene una capacidad de proteger a ciertos estratos de la población agraria, también cuenta con una importante infraestructura de almacenaje y se ha podido permitir el establecer programas y esquemas que han ayudado a impulsar la producción de alimentos básicos. Empero, hoy en día sigue habiendo problemas de distribución y utilización de alimentos, mientras que se ha podido enfrentar con relativo éxito la inestabilidad externa. Al mismo tiempo, hay un cambio de alimentación en la sociedad india, por lo cual hay ciertos alimentos con una mayor carga proteínica cuyo abastecimiento depende de las importaciones en una considerable proporción; de igual forma el incremento en la demanda de legumbres comienza a intensificarse; y hay un proceso de desgaste de los suelos debido a uso intensivo de fertilizantes industriales.

- En el plano marítimo, es uno de los rubros donde el desarrollo ha sido más espectacular desde la independencia, debido a que se creó infraestructura y recursos humanos especializados. Y su desarrollo se sigue dando aunque no con el ímpetu necesario para cerrar la brecha tecnológica con las naciones más avanzadas en este campo. Pese a ello, se puede concluir que hay una estrategia que igualmente ha buscado extender el espectro territorial indio en el Océano Índico y que ayuda a la protección de las rutas comerciales, pero en el plano técnico sigue habiendo importantes limitaciones. Así, se ha podido extender y desarrollar las capacidades inmateriales de negociación y posicionamiento como un aliado frente a amenazas tradicionales y no tradicionales en el mar, sin embargo las capacidades materiales se han desarrollado a medias y con una dependencia de la tecnología del exterior.
- De la misma forma, uno de los sectores de la seguridad económica que parece posicionarse como una de las amenazas más significativas y trascendentes para los próximos años es el CC. Amenaza a los otros tres sectores de distinta forma, pero con una considerable intensidad. Se podría pensar que el CC pertenece exclusivamente a la dimensión de la seguridad ambiental, empero las consecuencias para la capacidad de producir alimentos, las políticas de mitigación y adaptación para con éste y las afectaciones a las poblaciones de los litorales y su consiguiente migración a causa de eventos climáticos extremos, hacen de éste una amenaza a la economía, tanto para su crecimiento como para su desarrollo. Lo que al mismo tiempo cuestiona el modelo de desarrollo indio centrado en la exportación de bienes y servicios. En los últimos años se ha discutido mucho el que poblaciones como la india o la china necesitarían otro planeta tierra para poder satisfacer los estándares de calidad de vida de los países industrializados –su nivel de consumo. Es obvio que la seguridad económica a sus distintos niveles dentro de India necesita ser pensada y vinculada a la relación entre la producción, distribución, circulación y consumo de bienes y servicios con el entorno y la naturaleza.

- Si bien India tiene un plan de acción contra el CC, muchas de sus directrices tiene una vinculación con el comercio debido a la dependencia tecnológica con respecto a las innovaciones más avanzadas centradas en la generación de energía eléctrica, limpieza de ríos, calidad del aire, sustentabilidad de los suelos, etc. Sin embargo, también hace falta incentivar la generación de tecnologías que se adapten a los entornos rurales y urbanos indios.
- También se puede concluir, con respecto a la PCE que el gobierno indio suele usar los bienes subsidiados para mantener el consumo de las capas de la población más desprotegidas. Así como los insumos para los productores de alimentos. El problema con este tipo de medidas es que no suelen dirigirse por completo a sus poblaciones objetivo y pueden tener efectos negativos y nocivos para las finanzas indias. Lo que podría ayudar es que los subsidios sean establecidos y ejecutados de formas más eficientes como el subsidiar el consumo en vez de subsidiar la venta o los precios de los bienes, así como dirigir los subsidios sólo a las poblaciones objetivo, con el propósito de no dañar a los productores en caso de aumento o disminución de los precios; aunque es evidente que uno de los rubros donde mayor trabajo hay que hacer es en la rendición de cuentas y la transparencia de los esquemas, así como de la prevención y castigo a la corrupción, tanto a nivel federal como estatal. Lo anterior debido a que el uso discrecional y con propósitos electorales sigue siendo considerable.
- Asimismo, varios analistas mencionan la necesidad de una nueva, segunda o tercera, Revolución Verde con objeto de incrementar la producción de alimentos amenazada por el crecimiento poblacional. Pero se olvidan de dar mayores detalles al respecto, se puede concluir por ello que: un incremento en la producción es necesario en ciertos alimentos como la nuez de la India o anacardos, ciertos aceites comestibles y sin duda las legumbres, junto con una reforma agraria y una mejor distribución de los recursos humanos y materiales. En el caso del trigo y el arroz, hay mecanismos que han sido exitosos ara el incremento de la producción, pero la pregunta es ¿qué tan sustentables a largo plazo son?

- De tal suerte, la seguridad alimentaria de India no sólo enfrenta retos puramente económicos y de producción agrícola, sino también de tipo político y logístico, tanto internos como externos. En el último caso, la estrategia india de PCE puede verse muy ligada a la estrategia interna, la continuación de los mecanismos de protección del agro indio, pero con la duda de si es el beneficio de la mayoría de los indios o de los grandes productores agrícolas. Pese a esto, se puede decir que Nueva Delhi ha tenido considerables éxitos, como el plazo de 5 años más para seguir subsidiando su campo en la reunión ministerial de Bali de 2013 –éxito desde el punto de vista de negociación internacional-, empero esto no resuelve del todo el problema del agro, sólo da un poco de tiempo. Otro de los éxitos importantes fueron los intentos de estabilización de los precios de los alimentos en 2007 y 2009, no obstante, esto se hizo a través de una política comercial externa muy agresiva y cuyos efectos no fueron positivos en su totalidad, como: el crecimiento del déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos y el exceso de existencias de trigo y arroz en esos años, sin mencionar que desperdicio que esto causó. Es innegable que India ha creado una infraestructura muy importante para el almacenamiento de sus reservas, al mismo tiempo que movió significativos montos de recursos financieros, pero a un alto costo. Por lo tanto, India tiene la ventaja de construir y poseer ciertas capacidades materiales para la ejecución de su política comercial externa, pero es una constante las dificultades para establecer soluciones a ciertos problemas, más que paliativos que pueden ayudar a administrar una amenaza, pero no a eliminarla.
- La SM, el sector más tradicional de la seguridad económica, tiene una relación clara con los peligros tradicionales y nuevos a la seguridad, analizado desde la perspectiva de la PCE. Por un lado, tiene el cariz ligado a la protección del territorio marítimo (zona económica exclusiva y mar territorial) frente a amenazas contra el terrorismo y la piratería, así como de la estrategia de encerramiento de China; por el otro lado, pero no desligado de los peligros anteriores, está la protección de las rutas marítimas comerciales, los litorales y las consecuencias provenientes de los

eventos climáticos extremos, como: migraciones, presión hacia las poblaciones costeras, pérdida de infraestructura portuaria. La dependencia de la economía del comercio marítimo hace mucho más claro el panorama y delinea más detalladamente el significado del mar para India. En este caso, es posible concluir que los peligros son de dos tipos: internos y relacionados con la preparación de la armada india, así como de sus cuerpos de seguridad marítima y las capacidades de conectividad portuaria con el exterior y el interior; así como de tipo externo, con el CC a la cabeza y la seguridad del Océano Índico frente a grupos que pongan en peligro el transporte de mercancías o la estrategia China de tener mayor injerencia en el vecindad marítima india.

- En el caso de la seguridad del territorio marítimo indio y el Océano Índico, la PCE también utiliza la cooperación militar como una herramienta que le permite consolidar lazos con países del continente africano y del Sudeste Asiático; igualmente que con países extrarregionales como Japón o EEUU. De esta manera, también se contiene la estrategia del collar de perlas de Pekín. Por ello, se podría prever que la cooperación seguirá siendo un componente importante de la PCE de India en este sector de la seguridad económica. Sin embargo, es posible concluir que el reto más apremiante dentro de India es la dependencia de la tecnología extranjera, sobre todo las compras que se hacen del exterior, la cual puede tener importantes implicaciones para la administración pública y la seguridad en términos tradicionales, pero también ligada al enfrentamiento de las nuevas amenazas.
- De manera general, en los cuatro sectores de la seguridad económica de India se aprecian varios problemas internos que limitan el margen de maniobra de Nueva Delhi para administrar los peligros provenientes de la economía internacional, a través de su PCE: la corrupción que obstaculiza la eficacia de las políticas públicas y debilita la autoridad del gobierno; la carencia de la infraestructura necesaria para sentar las bases de un desarrollo de los sectores económicos clave (generación y distribución de energía –combustibles o eléctrica-, transporte terrestre y marítimo,

producción y distribución de alimentos, mitigación y adaptación al CC, construcción de una industria marítima, etc.); esta carencia es causada en parte por la dependencia tecnológica de India frente al exterior que deja un rezago costoso para las finanzas indias a largo plazo y uno estructural en el corto plazo, dentro de la estratificación de la economía internacional, además de una la falta de capacidades industriales para el desarrollo de ciertas tecnologías clave; por último, hay una mayor necesidad de recursos materiales y humanos que puedan defender los intereses de India en las distintas arenas de la organización internacional, con lo cual no se está concluyendo que no haya un servicio diplomático profesional, sino que hace falta un volumen más elevado de expertos técnicos que puedan al menos sacar provecho de los mecanismos multilaterales en aquellas ocasiones en que se pueda, con un política y estrategia más definida, con objetivos mejor esbozados, de largo plazo y más preventiva que reactiva. Lo anterior está aderezado con un sistema político y administración pública indios sumamente burocratizados, lo cual crea un contexto complicado para la ejecución de ciertas políticas y la obtención de resultados esperado. Es decir, en India no sólo se trata del diseño, planeación, ejecución y evaluación de políticas públicas, sino de su implementación a través de una serie de instituciones, comités, ministerios, departamentos, entre muchas instancias gubernamentales que al final del día son quienes determinan la implementación y éxito de dichas políticas a nivel federal, estatal e incluso de comunidad.

- Para finalizar, se concluye que India sí securitiza la dimensión económica nacional con objeto de implementar una política comercial externa. Inclusive, se puede decir que esta securitización comienza desde los inicios de la vida independiente de este país, pero en el decenio 2004-2014 adquiere características particulares debido al contexto nacional e internacional. Por un lado, la liberalización de la economía es un imperativo que ciertos grandes industriales ven como una forma de hacerse de inversión, nueva tecnología y nuevas adquisiciones al exterior; por el otro, hay otra parte del sector empresarial que la ve con desconfianza, sin

mencionar que hay amplios círculos de la sociedad no son parte de sus beneficios. En el plano internacional, en la primera administración Singh se aprecia un entusiasmo por las posibilidades que las tasas de crecimiento otorgan a India un nuevo lugar en la jerarquía internacional como economía emergente; pero en la segunda administración la percepción cambia un poco con respecto al exterior debido a los estragos derivados del incremento en los precios internacionales de los alimentos y el petróleo crudo, la crisis económica mundial y las perspectivas de crecimiento de la economía global. De esta forma, la securitización de la economía delimita los peligros de la economía internacional y con ello los cuatro sectores de la seguridad económica india; con ello, también se va diseñando una respuesta que en este trabajo de investigación se ha designado como PCE.

- Esta PCE ya se ha caracterizado y definido, sobre todo el hecho de que no es una simple política de exportación e importación. Aunado a esto, se concluye que ha permitido la construcción de capacidades materiales y no materiales, pero con sesgos dependiendo del sector de la seguridad económica al que se haga referencia, con objeto de enfrentar los peligros provenientes de la economía internacional. Así, en el decenio antes mencionado se ha construido una infraestructura importante en el caso del sector energético indio, se ha reorganizado la estructura reguladora y se ha buscado diversificar a los proveedores de hidrocarburos; en alimentos, se han establecido programas para el mejoramiento de la producción de estos, su almacenamiento, se han promulgado leyes para el apoyo a los productores y consumidores de menores recursos, se han implementado medidas tan extremas como la suspensión de exportaciones de granos básicos y la importación de otros alimentos primordiales; se ha establecido un plan nacional que dicte las directrices de las políticas de mitigación y adaptación al cambio climático, de acuerdo a sus misiones específicas; y hay avances en la construcción de barcos con propósitos militares y de vigilancia, así como la modernización de parte de la industria portuaria. De igual forma, en el plano multilateral se tiene una estrategia, si bien reactiva, que busca mejorar el

desempeño de los negociadores y funcionarios indios que defienden los intereses del gobierno indio en sus respectivas arenas; de la misma forma, la cooperación es un instrumento que ha ayudado a mejorar la imagen de India al exterior tanto en el Océano Índico como en África y Sudeste Asiático –en parte por la diplomacia del tsunami- a través de las políticas *Look East I* y *II* y *Look West*; lo que se refleja en una construcción de capacidades inmateriales de negociación y en el mejoramiento de su imagen en el plano global.

- Pese a esto, sigue habiendo rezagos en todos los sectores securitizados de la economía. Y si bien, las dos administraciones del Dr. Singh no muestran un cambio en el proceso de securitización, sí hay un desgaste en la autoridad del gobierno debido a los escándalos de corrupción que se suscitan a lo largo de los diez años del gobierno de la UPA I y II. Al tener en cuenta esto y otros aspectos antes mencionados, es posible concluir que India tuvo en estos años, y tiene, varios pendientes con respecto a su administración pública, el diseño de sus políticas y su implementación. Lo más sorprendente es que se podría pensar que hay una inamovilidad y estancamiento en el gobierno, pero en realidad hay varios planes, ideas y propuestas. Lo que parece mantener la lentitud en el desempeño y la poca eficacia en ciertas esferas del gobierno es la división en la clase política sobre los *cómos*, las prebendas políticas a ciertos sectores de la economía, la poca rendición de cuentas, los subsidios mal administrados y la poca claridad y visión en el desarrollo de ciertos sectores, como el marítimo. Al mismo tiempo, Nueva Delhi sabe que quiere ser una potencia regional, que es el país más desarrollado de Asia del Sur, que quiere tener un papel protagónico en la esfera internacional y que cuenta con ciertas capacidades para defender sus intereses, pero lo que no sabe es cómo –o no quiere- hacer frente a una serie de vicios estructurales internos que vulneran su margen de maniobra y reducen la eficacia en la disminución de las inequidades, desigualdades y mejor distribución de la riqueza; condiciones primordiales para que la seguridad económica pase del nivel nacional al individual.

FUENTES PRIMARIAS

- AGRICULTURE INFORMATION BANK, "Rabi Crops List", en *Agriculture Information Bank*, Pakistán, 2013, [en línea] citado en 2014. Disponible en: <<http://agrinfobank.wordpress.com/2013/05/16/rabi-crops-list/>>
- AIE/OCDE, *India Outlook Energy. World Energy Outlook Special Report*. International Energy Agency, París, 2015 Disponible en: <www.worldenergyoutlook.org/india>
- AIE/OCDE, *International Energy Agency/Balance Definitions*. París, IEA/OCDE, 2016, 2016, [en línea] citado el 14/11/2016. Disponible en: <<https://www.iea.org/statistics/resources/balancedefinitions/#biofuelsandwaste>>
- BM, *Data India*. Washington, Banco Mundial, 2014, 2014, [en línea] citado el 02/11/2014. Disponible en: <http://data.worldbank.org/country/india#cp_wdi>
- BP, *BP Statistical Review of World Energy, June 2014*. BP, Reino Unido, 2014. Disponible en: <bp.com/statisticalreview>
- DEPARTMENT OF ATOMIC ENERGY, *Three Stages of Indian Nuclear Power Programme*. India, Government of India, 2017, 2017, [en línea] citado el 17 de abril de 2017. Disponible en: <<http://dae.nic.in/?q=node/212>>
- DEPARTMENT OF INDUSTRIAL POLICY & PROMOTION, *FACT SHEET ON FOREIGN DIRECT INVESTMENT (FDI)*, Department of Industrial Policy & Promotion, Nueva Delhi, Department of Industrial Policy & Promotion, 2010. Disponible en <http://dipp.nic.in/sites/default/files/india_FDI_April2010_0.pdf>
- DIRECTORATE OF ECONOMICS & STATISTICS, *The Pocket book of Agricultural Statistics 2015*. Ministry of Agriculture & Farmers Welfare, Nueva Delhi, 2015. Disponible en: <www.eands.dacnet.nic.in/PDF/Pocket-Book2015.pdf>
- DIRECTORATE OF ECONOMICS & STATISTICS, *The Pocket book on Agricultural Statistics 2013* Government of India, Nueva Delhi, 2013. Disponible en: <http://eands.dacnet.nic.in/Publication12-12-2013/AgriculturalStats%20inside_website%20book.pdf>
- DPE, *List of Maharatna, Navratna and Miniratna CPSEs*. Nueva Delhi, Department of Public Enterprises, 2012, [en línea] citado el 21 de mayo, 2015. Disponible en: <http://dpe.nic.in/publications/list_of_maharatna_navratna-and_miniratna>
- FAO, *FAO Statistical Pocketbook*, Food and Agriculture Organization of the United Nations, vol. 2015, pp. 231. [Disponible en <www.fao.org>
- FAO, *FAO STATISTICAL YEARBOOK 2014 Asia and the Pacific Food and Agriculture Food*, FAO, vol. 2014, pp. 176. [Disponible en <www.fao.org>
- FICCI, *FICCI's Twelve Point Action Agenda for Stimulating Indian Economy's Growth*. FICCI, Nueva Delhi, 2012. Disponible en: <www.ficci.com>
- FMI, *World Economic Outlook Database, October 2014*, Fondo Monetario Internacional, octubre, 2014, disponible en: <<http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2014/02/weodata/index.aspx>>
- GOVERNMENT OF INDIA, *Agricultural Statistics at a Glance 2015*, Ministry of Agriculture & Farmers Welfare, India, Government of India, 2015. Disponible en <http://eands.dacnet.nic.in/PDF/Agricultural_Statistics_At_Glance-2015.pdf>
- GOVERNMENT OF INDIA, *Annual Report (2013-14)*. Ministry of Textiles, Nueva Delhi, 2014. Disponible en: <www.ministryoftextiles.gov.in>
- GOVERNMENT OF INDIA, *ECONOMIC SURVEY 2007-2008. Services trade*, Nueva Delhi, Economic Survey, 2008. Disponible en <<http://indiabudget.nic.in>>

GOVERNMENT OF INDIA, *ECONOMIC SURVEY 2013-2014. International Trade*, Nueva Delhi, Economic Survey, 2014. Disponible en <<http://indiabudget.nic.in/es2013-14/echap-07.pdf>>

GOVERNMENT OF INDIA, *Foreign Trade Policy 2004-2005 (PREAMBLE)*. Nueva Delhi, GOVERNMENT OF INDIA, 2004, [en línea] citado el 15 de mayo de 2015. Disponible en: <<http://dgft.gov.in/exim/2000/policy/preamble.htm>>

GOVERNMENT OF INDIA, *Integrated Energy Policy. Report of the Expert Committee*, Planning Commission, Nueva Delhi, Government of India, 2006. Disponible en <http://planningcommission.nic.in/reports/genrep/rep_intengy.pdf>

GOVERNMENT OF INDIA, *National Policy on Biofuels*, Ministry of New & Renewable Energy, Nueva Delhi, Ministry of New & Renewable Energy, 2009. Disponible en <http://mnre.gov.in/file-manager/UserFiles/biofuel_policy.pdf>

IBEF, *Uttar Pradesh*, Department of Commerce, India, Ministry of Commerce and Industry, 2005. Disponible en <<http://www.ibef.org/>>

INDIA BRAND EQUITY FOUNDATION, *SMEs' Role in India's Manufacturing Sector*. India, Disponible en: <<https://www.ibef.org/download/SMEs-Role-in-Indian-Manufacturing.pdf>>

INDIA, HIGH COMMISSION OF, *Handbook on the India-Sri Lanka Free Trade Agreement*. Karunaratne & Sons, Sri Lanka, 2013, 101 pp.

INTERNACIONAL, FONDO MONETARIO, *World Economic Outlook Database, April 2013*. Fondo Monetario Internacional, 2013. Disponible en: <<http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2013/01/weodata/weorept.aspx>>

ISPRL, *Annual Report*. Government of India, Nueva Delhi, 2014. Disponible en: <<http://www.isprlindia.com/downloads/annual-reports/ISPRL-2013-14-Annual-Report-English.pdf>>

LIMITED, INTERNATIONAL COAL VENTURES PRIVATE, *Company>About us*. Nueva Delhi, Alliance Infotech, 2010, 2017, [en línea] citado el 29 de abril de 2017. Disponible en: <<http://icvl.in>>

LIMITED, THE OIL & GAS YEAR, *Nations under one pipeline*. Londres, The Oil & Gas Year Limited, 2016, [en línea] citado el Disponible en: <<http://www.theoilandgasyear.com/interviews/nations-under-one-pipeline/>>

MEA, *Secretaries*. Nueva Delhi, Government of India, 2014, [en línea] citado el Disponible en: <<http://www.mea.gov.in/secretaries.htm>>

MINISTRY OF SHIPPING, , *Statewise Names of Minor Ports in India*. Ministry of Shipping, India, 2017. Disponible en: <<http://shipping.gov.in/writereaddata/l892s/37906741-NonMajorp.pdf>>

MINISTRY OF AGRICULTURE, *AGRICULTURE CENSUS 2010-11*. DEPARTMENT OF AGRICULTURE & CO-OPERATION, Nueva Delhi, 2014. Disponible en: <<http://agcensus.nic.in/document/agcensus2010/completereport.pdf>>

MINISTRY OF COAL, *Production & Supplies*. Nueva Delhi, Ministry of Coal, 2017, [en línea] citado el 29 de marzo de 2017. Disponible en: <<http://coal.nic.in/content/production-supplies>>

MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *ANNUAL REPORT 2004-2005*. Ministry of External Affairs, NUEVA DELHI, 2005. Disponible en: <http://www.mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/166_Annual-Report-2004-2005.pdf>

MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *ANNUAL REPORT 2005-2006*. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, NUEVA DELHI, 2006. Disponible en: <http://www.mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/167_Annual-Report-2005-2006.pdf>

MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *ANNUAL REPORT 2006-2007*. GOVERNMENT OF INDIA, NUEVA DELHI, 2007. Disponible en: <http://www.mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/168_Annual-Report-2006-2007.pdf>

MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *ANNUAL REPORT 2007–2008*. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, NUEVA DELHI, 2008. Disponible en: <http://www.mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/169_Annual-Report-2007-2008.pdf>

MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *ANNUAL REPORT 2008–2009*. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, NUEVA DELHI, 2009. Disponible en: <http://www.mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/170_Annual-Report-2008-2009.pdf>

MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *ANNUAL REPORT 2009-2010*. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, NUEVA DELHI, 2010. Disponible en: <<http://www.mea.gov.in>>

MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *Annual Report 2010-2011*. Ministry of External Affairs, Nueva Delhi, 2011. Disponible en: <www.mea.gov.in>

MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *Annual Report 2011-2012*. Ministry of External Affairs, Nueva Delhi, 2012. Disponible en: <www.mea.gov.in>

MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *ANNUAL REPORT 2012-2013*. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, Nueva Delhi, 2013. Disponible en: <www.mea.gov.in>

MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *ANNUAL REPORT 2013-14*. MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, Nueva Delhi, 2014. Disponible en: <www.mea.gov.in>

MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS - 2011*. GEETIKA PUBLISHERS, Nueva Delhi, 2012. Disponible en: <www.geetikapublishers.in>

MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2006*. GEETIKA PUBLISHERS, NUEVA DELHI, 2007. Disponible en: <http://www.mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/168_Annual-Report-2006-2007.pdf>

MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2007*. GEETIKA PUBLISHERS, NUEVA DELHI, 2008. Disponible en: <http://www.mea.gov.in/images/main_2007.pdf>

MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2008*. GEETIKA PUBLISHERS, NUEVA DELHI, 2009. Disponible en: <http://www.mea.gov.in/images/pdf/main_2008.pdf>

MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2009*. GEETIKA PUBLISHERS, NUEVA DELHI, 2010. Disponible en: <http://www.mea.gov.in/Images/pdf/Indias_Foreign_Relations_2009.pdf>

MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2010*. GEETIKA PUBLISHERS, NUEVA DELHI, 2011. Disponible en: <http://www.mea.gov.in/Images/pdf/Indias_Foreign_Relations_2010.pdf>

MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS, *INDIA'S FOREIGN RELATIONS 2012*. GEETIKA PUBLISHERS, Nueva Delhi, 2013. Disponible en: <www.mea.gov.in>

MINISTRY OF FINANCE, *ANNUAL REPORT 2004-2005*. GOVERNMENT OF INDIA, NUEVA DELHI, 2005. Disponible en: <<http://www.finmin.nic.in/reports/areng2004-05.pdf>>

MINISTRY OF FINANCE, *ANNUAL REPORT 2005-2006*. GOVERNMENT OF INDIA, NUEVA DELHI, 2006. Disponible en: <http://www.finmin.nic.in/reports/AR_ENGLISH.pdf>

MINISTRY OF FINANCE, *Annual Report 2006-2007*. GOVERNMENT OF INDIA, NUEVA DELHI, 2007. Disponible en: <http://www.finmin.nic.in/reports/ARFin06_07.pdf>

MINISTRY OF FINANCE, *ANNUAL REPORT 2007-2008*. GOVERNMENT OF INDIA, NUEVA DELHI, 2008. Disponible en: <<http://www.finmin.nic.in/reports/AnnualReport07-08English.pdf>>

MINISTRY OF FINANCE, *ANNUAL REPORT 2008-09* GOVERNMENT OF INDIA, NUEVA DELHI, 2009. Disponible en: <<http://www.finmin.nic.in/reports/AnnualReport08-09English.pdf>>

MINISTRY OF FINANCE, *ANNUAL REPORT 2009-2010*. GOVERNMENT OF INDIA, NUEVA DELHI, 2010. Disponible en: <<http://www.finmin.nic.in/reports/AnnualReport2009-10.pdf>>

MINISTRY OF FINANCE, *Annual Report 2010-2011*. Government of India, Nueva Delhi, 2011. Disponible en: <<http://www.finmin.nic.in>>

MINISTRY OF FINANCE, *ANNUAL REPORT 2012-13*. Ministry of Finance, Nueva Delhi, 2013. Disponible en: <<http://www.finmin.nic.in>>

MINISTRY OF FINANCE, *ANNUAL REPORT 2013-14*. MINISTRY OF FINANCE, Nueva Delhi, 2014. Disponible en: <<http://www.finmin.nic.in>>

MINISTRY OF FINANCE, *SUMMARY REPORT. CALENDAR YEAR 2008*. GOVERNMENT OF INDIA, Nueva Delhi, 2009. Disponible en: <<http://www.finmin.nic.in>>

MINISTRY OF MICRO SMALL AND MEDIUM ENTERPRISES, *Annual Report 2014-15*. Government of India, India, 2015. Disponible en: <http://msme.gov.in/sites/default/files/MSME%20ANNUAL%20REPORT%202014-15_English_1.pdf>

MINISTRY OF SHIPPING, *Year-end Review Setting the Stage for Growth* Press Information Bureau, India, Press Information Bureau, 2016. Disponible en <<http://pib.nic.in/newsite/PrintRelease.aspx?relid=155754>>

MINISTRY OF STATISTICS AND PROGRAMME IMPLEMENTATION, *ENERGY STATISTICS 2013*. GOVERNMENT OF INDIA, Nueva Delhi, 2013. Disponible en: <www.mospi.gov.in>

MINISTRY OF STATISTICS AND PROGRAMME IMPLEMENTATION, *ENERGY STATISTICS 2016*, CENTRAL STATISTICS OFFICE, Nueva Delhi, GOVERNMENT OF INDIA, 2016. Disponible en <www.mospi.gov.in>

OMC, *India — Certain Measures Relating to Solar Cells and Solar Modules*. Ginebra, OMC, 2016, 2016, [en línea] citado el 21 de noviembre, 2016. Disponible en: <https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/cases_e/ds456_e.htm>

OMC, *Perfiles comerciales 2015*. OMC, Ginebra, 2015. Disponible en: <www.wto.org/estadisticas>

ONGC, *ONGC Videsh Limited*. Nueva Delhi, ONGC, 2017, 2017, [en línea] citado el 4 de mayo de 2017. Disponible en: <<http://www.ongcindia.com/wps/wcm/connect/ongcindia/Home/SubsidiariesJVs/Subsidiaries/ONGC+Videsh+Limited/>>

PLANNING COMMISSION - GOVERNMENT OF INDIA, *Twelfth Five Year Plan (2012–2017) Faster, More Inclusive and Sustainable Growth Vol. 1*. Government of India, Nueva Delhi, 2012, 336 pp.

PLANNING COMMISSION GOVERNMENT OF INDIA, *ANNUAL REPORT 2011-12*. Planning Commission Government of India, Nueva Delhi, 2012. Disponible en: <www.planningcommission.gov.in>

RBI, *RBI Bulletin. Survey on Computer Software & Information Technology Services Exports: 2007-08*, Nueva Delhi, RBI, 2009. Disponible en <<https://rbidocs.rbi.org.in/rdocs/Bulletin/PDFs/2IBULSOCTS0909.pdf>>

RBI, *RBI Bulletin. Survey on Computer Software & Information Technology Enabled Services Exports: 2013-14*, Nueva Delhi, RBI, 2015. Disponible en <https://rbidocs.rbi.org.in/rdocs/Bulletin/PDFs/03_ARTBULL100315.pdf>

RBI, *Reserve Bank of India Bulletin 2005. VI. The External Economy*, Nueva delhi, RBI, 2005. Disponible en <https://www.rbi.org.in/scripts/BS_ViewBulletin.aspx?Id=6908>

THE MINISTRY OF PETROLEUM & NATURAL GAS, *New Exploration Licensing Policy (NELP)*, Nueva Delhi, Government of India, 2015. Disponible en <<http://petroleum.nic.in/docs/exp.policy.NELP2015.pdf>>

THE REGISTRAR GENERAL & CENSUS COMMISSIONER, *Provisional Population Totals Paper 1 of 2011 India Series 1*, India, Office of the Registrar General & Census Commissioner, 2011. Disponible en <http://censusindia.gov.in/2011-prov-results/prov_results_paper1_india.html>

- THE SMALL INDUSTRIES DEVELOPMENT ORGANIZATION, *INDIAN SME CLUSTERS*. India, Ministry of Micro, Small & Medium Enterprises, 2017, 2017, [en línea] citado el 17 de marzo, 2017. Disponible en: <<http://www.dcmsme.gov.in/clusters/clus/indsme.htm>>
- U.S. ENERGY INFORMATION ADMINISTRATION, *Country Analysis Brief: India*. U.S. Energy Information Administration, EU, 2014. Disponible en: <https://www.eia.gov/beta/international/analysis_includes/countries_long/India/india.pdf>
- VIDESH, ONGC, *OVL Annual Report 2013-2014*. ONGC Videsh, Nueva Delhi, 2014. Disponible en: <http://www.ongcvidesh.com/wp-content/uploads/2015/04/OVL_Annual_Report_2013-14.pdf>
- WORLD ENERGY COUNCIL, *INDIA ENERGY HANDBOOK 2012*. INDIAN MEMBER COMMITTEE, Nueva Delhi, 2012. Disponible en: <<http://www.indiaenvironmentportal.org.in/files/file/ieb2012.pdf>>

Entrevistas

Nanda Kumar Janardhanan, 13-03-2016, en JNU

Anónimo, 30-03-2016, en JNU

Aparna Sawhney, 12-04-2016, en JNU

Rani Mullen, 14-05-2016, en JNU

Pallavi Kishore , 7 -06-2016, en Dilli Haat

Abhijit Das, 22-06-2016, en IIFT

B. S. Chimni, 23-06-2016, en JNU

Dhrubajyoti Bhattacharjee, 26-08-2017

FUENTES SECUNDARIAS

- ACHARYA, AMITAV, BARRY BUZAN ET AL, *Non-Western International Relations Theory*. Routledge Reino Unido, 2010, 242 pp.
- ADAMS, JOHN, "Economics, Economists, and the Indian Economy", en *India Review*, núm. 1, vol. 5, 2006, pp. 37-61. Disponible en <10.1080/14736480600742627
- AGENCIAS, "ONGC achieves all-time record in oil production", en *The Indian Express*, Nueva Delhi, 9 de abril de 2009. Disponible en: <<http://indianexpress.com/article/business/business-others/ongc-achieves-alltime-recor>>
- AGENCIAS, "Cabinet clears Food Security Bill; subsidy up by Rs 27,663 cr", en *The Indian Express*, Nueva Delhi, 8 de diciembre de 2011. Disponible en: <<http://indianexpress.com/article/news-archive/politics/cabinet-clears-food-security-bill>>
- AGENCIAS, "Enough foodgrains in stock to implement Food Bill: Pawar", en *The Indian Express*, Nueva Delhi, 5 de marzo de 2012. Disponible en: <<http://indianexpress.com/article/india/latest-news/enough-foodgrains-in-stock-to-impl>>

- AGUAYO, SERGIO Y BRUCE MICHAEL BAGLEY (Coordinador(es)), *En busca de la seguridad perdida: aproximaciones a la seguridad nacional mexicana*, Siglo XXI, México, 1990, 416 pp.
- AHLUWALIA, ISHER JUDGE, "Rapid Economic Growth: Contributing Factors and Challenges Ahead", en *Asian Economic Policy Review*, núm. 2, vol. 3, 2008, pp. 180–204. Disponible en <<http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1748-3131.2008.00103.x/epdf>>
- AHMAD, JAMIL, *Climate Change and Sustainable Development in India*. New Century Publications, Nueva Delhi, 2013, 220 pp.
- AJIT, SINGH, "The Past, Present and Future of Industrial Policy in India: Adapting to the Changing Domestic and International Environment", en núm. vol. 2008, pp. [Disponible en <<http://pbidi.unam.mx:8080/login?url=http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=edsrep&AN=edsrep.p.cbr.cbrwps.wp376&lang=es&site=eds-live>>
- ALBRECHT, ULRICH y HANS GÜNTER BRAUCH, "Seguridad en la investigación para la paz y en los estudios de seguridad", en Úrsula Oswald Spring y Hans Günter Brauch (Coordinador(es)), *Reconceptualizar la seguridad en el siglo XXI*, UNAM-CCA-CEIICH-CRIM-Senado de la República, México, 2009, pp. 329-382.
- AMRITA, NARLIKAR, "Peculiar Chauvinism or Strategic Calculation? Explaining the Negotiating Strategy of a Rising India", en *International Affairs (Royal Institute of International Affairs 1944-)*, núm. 1, vol. 2006, pp. 59. Disponible en <<http://pbidi.unam.mx:8080/login?url=http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=edsjsr&AN=edsjsr.3569130&lang=es&site=eds-live>>
- ANA, MOLTEDO, TROUBAT NATHALIE, *et al.*, *Analyzing Food Security Using Household Survey Data : Streamlined Analysis with ADePT Software*. The World Bank, 2014, pp.
- ANGHIE, ANTONY, "Sovereignty: Nationalism, Development and the Postcolonial State: The Legacies of the League Of Nations", en *Texas International Law Journal*, núm. vol. 41, 2006, pp. 447. Disponible en <<http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=edslex&AN=edslexA3A52011&site=eds-live&scope=site>>
- ANÓNIMO, "Halfhearted reform", en *The Indian Express*, Nueva Delhi, febrero 21 de 2014. Disponible en: <<http://indianexpress.com/article/opinion/editorials/halfhearted-reform/>>
- ANÓNIMO, "India and GATT", en *Economic and Political Weekly*, India, 1954, Sameeksha Trust, núm. vol. marzo 20, pp. 347-348.
- ANÓNIMO, *After Nuclear Deals With US, France, Russia, Kazakhstan, Namibia, Mongolia, Argentina, and EU. Its the turn of Canada & Japan*. Nueva Delhi, Dr. Manmohan Singh, 2010, 2017, [en línea] citado el 3 de mayo de 2017. Disponible en: <<https://www.facebook.com/notes/dr-manmohan-singh/after-nuclear-deals-with-us-francerussia-kazakhstan-namibia-mongoliaargentina-an/411488670635/>>
- ANTONIOU, FABIO y NIKOS TSAKIRIS, "Information and Disclosure in Strategic Trade Policy: Revisited", en *Journal of Industry, Competition and Trade*, núm. 3, vol. 14, 2014, pp. 415-427. Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1007/s10842-013-0163-z>>
- ARUNACHALAM, V.S., RAHUL TONGIA Y ANSHU BHARADWAJ, "India's quest for energy security", en *Canadian Foreign Policy Journal*, núm. 2, vol. 13, 2006, pp. 93-104. Disponible en
- ASHAR, SANDEEP, "Populist schemes may see cut in expenditure", en *The Indian Express*, Mumbai, 12 de diciembre de 2013. Disponible en: <<http://indianexpress.com/article/cities/mumbai/populist-schemes-may-see-cut-in-expenditure/>>
- BAGCHI, INDRANI, "'Sweetheart' nuclear deal for US companies sparks furore", en *The Times of India*, Nueva Delhi, Disponible en: <www.timesofindia.indiatimes.com/India/Sweetheart-nuclear-deal-for-US-companies-sparks-furore/articleshow/22774774.cms?prtpage=1>

- BANDIMUTT, PRAKER, "India and Geopolitics - Parte I y II", en *Strategic Security*, núm. vol. 2006, pp. [Disponible en <<http://defenceforumindia.com/forum/defence-strategic-issues/10054-india-geostrategy.html>>]
- BARKAWI, TARAK y MARK LAFFEY, "The postcolonial moment in security studies", en *Review of International Studies*, núm. 2, vol. 32, 2006, pp. 329-352. Disponible en
- BARONI, PAOLA ANDREA y MARÍA NOEL DUSSORT, "El cambio de la Look East Policy a la Act East Policy en India. From the Look East Policy to the Act East Policy in India", en *Relaciones Internacionales*, núm. 52, vol. 26, 2017, pp. 115-136. Disponible en <<https://revistas.unlp.edu.ar/RRII-IRI/article/view/2855>>
- BARU, SANJAYA, "India and the World – Economics and Politics of the Manmohan Singh Doctrine in Foreign Policy", en *ISAS Working Paper*, núm. 53 vol. 2008, pp. 1-25. [13 de abril, 2011]. Disponible en <http://www.isas.nus.edu.sg/Attachments/PresentationMaterial/20081008-ProfSanjayaBaru_23102009165339.pdf>
- BATEMAN, S. A. M., "The Future Maritime Security Environment in Asia: A Risk Assessment Approach", en *Contemporary Southeast Asia: A Journal of International & Strategic Affairs*, núm. 1, vol. 37, 2015, pp. 49-84. Disponible en <<http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=a9h&AN=102118354&site=eds-live&scope=site>>
- BBC, "India ex-FM suspended from party", en *BBC News*, núm. vol. 2006, pp. [Disponible en <http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/5258522.stm>]
- BECKER, JOHANNES, "Strategic Trade Policy through the Tax System", en *World Economy*, núm. 9, vol. 37, 2014, pp. 1237-1246. Disponible en <<http://pbidi.unam.mx:8080/login?url=http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=bth&AN=98405914&lang=es&site=eds-live>>
- BERLIN, DON, "The rise of India and the Indian Ocean", en *Journal of the Indian Ocean Region*, núm. 1, vol. 7, 2011, pp. 1-31. [Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/19480881.2011.587329>>]
- BERY, SUMAN, "Comment on "The Political Economy of India's Economic Reforms"", en *Asian Economic Policy Review*, núm. 2, vol. 3, 2008, pp. 332–333. Disponible en <<http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1748-3131.2008.00118.x/epdf>>
- BERY, SUMAN, "India's quest for economic security", en *Eastasia Forum*, núm. vol. 2010, pp. [Disponible en <<http://www.eastasiaforum.org/2010/08/20/indias-quest-for-economic-security/>>]
- BHATNAGAR, SUBHASH, "India's Software Industry", en Vandana Chandra (Coordinador(es)), *Technology, Adaptation and Exports: How Some Development Countries Got It Right*, Banco Mundial, Washington, 2006, pp. 95-124.
- BHATTACHARYA, DIPANKAR, "Economic and Political Weekly", en *Political Economy of Reforms in India*, núm. 23, vol. 34, 1999, pp. 1408-1410. Disponible en
- BHATTACHERJEE, APARUPA (Coordinador(es)), *THE MARITIME GREAT GAME INDIA, CHINA, US & THE INDIAN OCEAN*, Institute of Peace & Conflict Studies, 2014, 1-16 pp.
- BHAWATI, JAGDISH N. y PADMA DESAI (Coordinador(es)), *India. Planning for Industrialization*, Oxford University Press, Reino Unido, 1970, 513 pp.
- BHIGANIA, ROSHANKUMAR M., "FOREIGN TRADE POLICY (FTP)", en *Indian Streams Research Journal*, núm. V/Junio, vol. 2, 2012, pp. 1-4. [Disponible en <<http://newsite.isrj.net/UploadedData/1055.pdf>>]
- BIMLESH KUMAR PH.D., R. B. HIREMATH PH.D., P. BALACHANDRA, N. H. RAVINDRANATH & B. N. RAGHUNANDAN, "Bioenergy and Food Security: Indian Context, Strategic Planning for

- Energy and the Environment", en núm. 4, vol. 29, 2010, pp. 6-22. [Disponible en <http://dx.doi.org/10.1080/10485231009709879>]
- BOAS, INGRID, "Where is the South in security discourse on climate change? An analysis of India", en *Critical Studies on Security*, núm. 2, vol. 2, 2014, pp. 148-161. Disponible en <http://dx.doi.org/10.1080/21624887.2014.905295>
- BOILLOT, JEAN-JOSEPH, "L'Économie de la puissance indienne", en *Géopolitique*, Francia, 2007, PUF, núm. 99, vol. Agosto-octubre 2007, pp. 17-27.
- BOILLOT, JEAN-JOSEPH, "L'Inde dans la mondialisation économique", en *Question Internationale*, Francia, 2005, La Documentation Française, núm. 15, vol. pp. 31-42.
- BOILLOT, JEAN-JOSEPH, *L'économie de l'Inde*. La Découverte, Francia, 2009, 123 pp.
- BOND, PATRICK y ANA GARCIA (Coordinador(es)), *BRICS. An Anti-Capitalist Critique*, AAKAR Books, Delhi, 2016, 334 pp.
- BOOTH, WAYNE C., GREGORY G. COLOMB, *et al.*, *The craft of research*. The University of Chicago Press, Chicago, 2008, 317 pp.
- BOQUÉRAT, GILLES, "Une puissance en enquête de reconnaissance", en *Question Internationale*, Francia, 2005, La Documentation Française, núm. 15, vol. pp. 20-31.
- BOSE, SRINJOY, "Energy Politics: India-Bangladesh-Myanmar Relations", en *IPCS Special Report*, núm. 45, vol. 2007, pp. 5. [15 de abril, 2011]. Disponible en http://www.ipcs.org/pdf_file/issue/529260059IPCS-Special-Report-45.pdf
- BOUTIN, KENNETH, *Beyond Interdependence: The Challenge of Economic Security in a Changing Political and Economic Landscape*. Deakin University, Melbourne, 2011, 23 pp. Disponible en: <http://www.deakin.edu.au/arts-ed/shss/events/fulbright/boutin.pdf>
- BRAHMANAND, P. S., A. KUMAR, S. GHOSH, S. ROY CHOWDHURY, ET AL, "Challenges to food security in India", en *CURRENT SCIENCE*, núm. 7, vol. 104, 2013, pp. 841-846. Disponible en
- BRAUCH, HANS GÜNTER, "Cuarteto conceptual: la seguridad y sus vínculos con la paz, el desarrollo y el ambiente", en Úrsula & Hans Günter Brauch Oswald Spring (Coordinador(es)), *Reconceptualizar la Seguridad en el siglo XXI*, UNAM-CCA-CEIICH-CRIM-Senado de la República, México, 2009, pp. 151-228.
- BRAUCH, HANS GÜNTER, ÚRSULA OSWALD SPRING, *et al.* (Coordinador(es)), *Globalization and Environmental Challenges. Reconceptualizing Security in the 21st Century*, Springer, Alemania, 2008, 1175 pp.
- BRAUCH, HANS GÜNTER, ÚRSULA OSWALD SPRING, *et al.* (Coordinador(es)), *Facing Global Environmental Change Environmental, Human, Energy, Food, Health and Water Security Concepts*, Springer, Alemania, 2009, 1520 pp.
- BRAUCH, HANS GÜNTER, ÚRSULA OSWALD SPRING, *et al.*, *Coping with Global Environmental Change, Disasters and Security Threats, Challenges, Vulnerabilities and Risks* Springer, Alemania, 2011, 1816 pp.
- BRICAS, NICHOLAS Y BENOÎT DAVIRON, "De la hausse des prix au retour du "productionnisme" agricole: les enheux du sommet sur la sécurité alimentaire de juin 2008 à Rome", en *Hérodote*, Francia, 2008, La Découverte, núm. 131, vol. pp. 31-40.
- BRUNEL, SYLVIE, "La nouvelle question alimentaire", en *Hérodote*, Francia, 2008, La Découverte, núm. 131, vol. pp. 14-31.
- BUREAU, ENS ECONOMIC, "Rural wages scheme, Food Security Bill can stoke inflation", en *The Indian Express*, Nueva Dlehi, 23 de noviembre de 2011. Disponible en: <http://indianexpress.com/article/news-archive/web/rural-wages-scheme-food-security-bill>

- BUREAU, PRESS INFORMATION, *India's Oil Companies Get Big Projects in the Oil Rich Myanmar*, Ministry of Commerce & Industry, Nueva Delhi, Press Information Bureau, 2013. Disponible en <www.pib.nic.in/newsite/PrintRelease.aspx>
- BUZAN, BARRY y OLE WAEVER, *Regions and powers: the structure of international security*. Universidad de Cambridge, Reino Unido, 2003, 564 pp.
- BUZAN, BARRY, "The National Security Problem in International Relations", en Christopher W. y Lai Yew Meng Hughes (Coordinador(es)), *Security Studies. A Reader.*, Routledge, Londres, 2011, pp. 18-23.
- BUZAN, BARRY, OLE WÆVER, *et al.*, *Security. A new framework for analysis*. Lynne Rienner, Estados Unidos, 1998, 243 pp.
- CABLE, VINCENT, "What is International Economic Security?", en *International Affairs*, núm. 2, vol. 71, 1995, pp. 305-324. Disponible en <<http://www.jstor.org/stable/2623436>>
- CHANDRAN, D. SUBA, "Connecting Asia: South Asia as a Strategic Bridge", en *ARTICLES*, núm. 4306 vol. 0, 2014, pp. 2. [Disponible en <www.ipcs.org/print_article-details.php?recNo=4340>
- CHATURVEDI, PRADEEP, *Food security and panchayati raj*. New Delhi : Concept, 1997., 1997, pp.
- CHAUDHARY, ANKUR, CHETAN KRISHNA, *et al.*, "Policy making for renewable energy in India: lessons from wind and solar power sectors", en *Climate Policy*, núm. 1, vol. 15, 2014, pp. 58–87. [Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/14693062.2014.941318>>
- CHELLANEY, BRAHMA, "Indian Ocean maritime security: energy,
- CHIBBER, VIVEK, *Locked in Place. Sate-Building and Late Industrialization in India*. Princeton University Press, EU, 2003, 334 pp.
- CHIMNI, B. S., "Developing Countries and the GATT/WTO System", en Joel P. & Chantal Thomas Trachtman (Coordinador(es)), *Developing Countries in the WTO Legal System*, Oxford University Press, EU, 2009, pp. 21-45.
- CHINYOY, SUJAN R., *India & Mexico, In a Changing World*. Instituto de Investigaciones Económicas de la UNAM, 2013, pp. Disponible en:
- CHISHTI, SEEMA, "Amartya Sen backs food Bill,slams Opposition for stalling Parliament", en *The Indian Express*, Nueva Delhi, 7 de mayo de 2013. Disponible en: <<http://indianexpress.com/article/news-archive/web/amartya-sen-backs-food-bill-slams>>
- COLLIN, KOH SWEE LEAN, "Maritime Security in the Indo-Pacific: Perspectives from China, India and the United States", en *Contemporary Southeast Asia*, núm. 1, vol. 2015, pp. 137. Disponible en <<http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=edsgao&AN=edsgcl.411615514&site=eds-live&scope=site>>
- CRAWFORD, BEVERLY, "The New Security Dilemma Under International Economic Interdependence", en *Millennium - Journal of International Studies*, núm. 1, vol. 23, 1994, pp. 25-55. Disponible en
- CSURGAI, GYULA, "Geopolitics, Geo-economics and Competitive Intelligence", en *En Geofocus/ Periódico del Conseil de Géopolitique*, núm. No. I, vol. Volumen 1, 2002, pp. 8. [Disponible en <http://geofocus.site.voila.fr/Csurgai_fr.pdf>
- DADWAL, SHEBONTI RAY, "India's Energy Security: Challenges and Opportunities", en *Eurasian Geography and Economics*, núm. 6, vol. 50, 2009, pp. 665-681. [Disponible en <<http://dx.doi.org/10.2747/1539-7216.50.6.665>>
- DAGAR, J. C., A. K. SINGH, *et al.*, *Agroforestry Systems in India: Livelihood Security & Ecosystem Services*, Springer, vol. 10, 2014, pp. 400. [Disponible en <<http://www.springer.com/series/6904>>

- DALLANEGRA PEDRAZA, LUIS, "Realismo Sistémico Estructural. Hacia una teoría totalizadora de las Relaciones Internacionales", en *Reflexión Política*, núm. 19, vol. 10, 2008, pp. 6-28. [12 de mayo. 2011]. Disponible en <www.redalyc.uaemex.mx/pdf/110/11001900.pdf>
- DALLANEGRA PEDRAZA, LUIS, "Teoría y metodología de la geopolítica. Hacia una geopolítica de la 'construcción de poder'", en *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales*, núm. 210, vol. 52, 2010, pp. 15-42. [Disponible en <<http://www.scielo.org.mx/pdf/rmcps/v52n210/v52n210a2.pdf>>
- DALLANEGRA PEDRAZA, LUIS, *Tendencias del Orden Mundial: Régimen Internacional*. Edición del Autor, Argentina, 2001, 187 pp.
- DAS, ABHIJIT Y JAMES J. NEDUMPARA (Coordinador(es)), *WTO Dispute Settlement at Twenty. Insiders' Reflections on India's Participation*, Centre for WTO Studies/Springer, India, 2016, 255 pp.
- DASH, R. K. y P. C. PARIDA, "FDI, services trade and economic growth in India: Empirical evidence on causal links", en *Empirical Economics*, núm. 1, vol. 45, 2013, pp. 217-238. Disponible en <<http://www.scopus.com/inward/record.url?eid=2-s2.0-84880834303&partnerID=40&md5=5d21c2cc77ca92160d281feddabfc124>>
- DATTA, SURJA Y MOHAMMED SAAD, "University and innovation systems: the case of India", en *Science and Public Policy*, núm. 1, vol. 38, 2011, pp. 7-17. [Disponible en <<http://pbidi.unam.mx:8080/login?url=http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=a9h&AN=58775503&lang=es&site=eds-live>>
- DEFARGES, PHILLIPE MOREAU, *Introdução à Geopolítica*. Gradiva, Portugal, 2003, 189 pp.
- DELLIOS, ROSITA, "Mandalic Regionalism in Asia: Exploring the Relationship between Regional Governance and Economic Security", en *Culture Mandala*, núm. 1, vol. 8, 2008, pp. 96-116. Disponible en
- DENT, CHRISTOPHER M., "Singapore's Foreign Economic Policy: The Pursuit of Economic Security", en *Contemporary Southeast Asia*, núm. 1, vol. 23, 2001, pp. 1-23. [Disponible en <<http://www.jstor.org/stable/25798525>>
- DHAR, P. N. , *Indira Gandhi, the "Emergency" and Indian Democracy*. Oxford University Press, Nueva Delhi, 2000, pp.
- DHAR, P. N., "The Political Economy of Development in India", en *Indian Economic Review*, núm. 1, vol. 22, 1987, pp. 1-18. [Disponible en <<http://www.jstor.org/stable/29793452>>
- DHAR, P. N., *Evolution of economic policy in India: selected essays*. Oxford University Press, New Delhi, 2003, pp.
- D'ORAZI FLAVONI, FRANCESCO, *Historia de la India : de la independencia de 1947 a nuestros días*. OCEANO, México, 2003, 427 pp.
- DOROSH, PAUL A. y SHAHIDUR RASHID, "Trade subsidies, export bans and price stabilization: Lessons of Bangladesh–India rice trade in the 2000s", en *Food Policy*, núm. 0, vol. 41, 2013, pp. 103-111. Disponible en <<http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0306919213000523>>
- DUBEY, MUCHKUND, *India's Foreign Policy*. Oriente BlackSwan, India, 2016, 446 pp.
- environmental and climate challenges", en *Journal of the Indian Ocean Region*, núm. 2, vol. 6, 2010, pp. 155-168. [Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/19480881.2010.536662>>
- ESCALONA RAMOS, ALBERTO, *Geopolítica Mundial y Geoeconomía. Dinámica Mundial, Histórica y Contemporánea*. ATENEO, México, 1959, 508 pp.
- EXPRESS NEWS SERVICE, "Pawar: UPA 2 weak... that's why judiciary, other forces to fore", en *The Indian Express*, Nueva Delhi, 19 de octubre de 2011. Disponible en: <<http://indianexpress.com/article/news-archive/web/pawar-upa-2-weak-thats-why-judiciar>>

- FRANK, ANDRÉ GUNDER, *ReORIENT: Global Economy in the Asian Age*. University of California Press, Estados Unidos, 1998, 416 pp.
- FRÉCON, ERIC, "Indonésie et Singapour: destins géoéconomiques parallèles de deux potentielles puissances sud-est asiatiques", en *Hérodote*, París, 2013, Éditions La Découverte, núm. 151, vol. 4, pp. 148-163.
- FREYBERG-INAN, ANNETTE, "World System Theory: A Bird's-Eye View of the World Capitalist Order", en Jennifer Sterling-Folker (Coordinador(es)), *Making sense of International relations Theory*, Lynnie Rienner, Estados Unidos, 2006, pp. 225-241.
- GAHUKAR, R. T., "Contract farming for organic crop production in India", en *Current Science (00113891)*, Disponible en: <http://pbidi.unam.mx:8080/login?url=http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=a9h&AN=28544439&lang=es&site=eds-live>
- GAHUKAR, R. T., "Food Security in India: The Challenge of Food Production and Distribution", en *Journal of Agricultural & Food Information*, núm. 3-4, vol. 12, 2011, pp. 270-286. Disponible en <http://dx.doi.org/10.1080/10496505.2011.588932>
- GAMBLE, ANDREW, *The spectre at the feast. Capitalist crisis and politics of recession*. Palgrave/MacMillan, Reino Unido, 2009, 184 pp.
- GANGULY, SUMIT y MANJEET S. PARDESI, "Explaining Sixty Years of India's Foreign Policy", en *India Review*, núm. 1, vol. 8, 2009, pp. 4 - 19. Disponible en <http://www.informaworld.com/10.1080/14736480802665162>
- GANGULY, SUMIT y NEIL DEVOTTA (Coordinador(es)), *Understanding Contemporary India*, L. Rienner, Colorado 2003, 313 pp.
- GANGULY, SUMIT, RAHUL MUKHERJI, *et al.*, "INDIA AND SOUTH ASIAN SECURITY", en *Defence and Peace Economics*, núm. 4, vol. 10, 1999, pp. 335-345. Disponible en
- GAYER, LAURENT, "Conflits et coopérations régional en Asie du Sud", en *Questions Internationales*, París, 2005, La Documentation Française, núm. 15, vol. septiembre-octubre 2005, pp. 60-67.
- GERSTETTER, CHRISTIANE, MICHAEL MEHLING, *et al.*, *INTERNATIONAL TRADE POLICY IN THE CONTEXT OF CLIMATE CHANGE IMPERATIVES*, External Policies of the Union Policy Department, Bélgica, European Parliament, 201. Disponible en <http://www.europarl.europa.eu/activities/committees/studies.do?language=EN>
- GHATULE, DR. A. A. y S. R. DUBEY, "IMPORTANCE AND IMPLICATION OF SMES IN INDIAN ECONOMY", en *International Journal Of Science Technology & Management*, núm. 4, vol. 5, 2016, pp. 557-62. Disponible en https://www.ijstm.com/images/short_pdf/1459408601_387N.pdf
- GHOSE, AJIT K., "Current Issues of Employment Policy", en *Economic and Political Weekly*, núm. 36, vol. 34, 1999, pp. 2592-2608. [Disponible en <http://www.jstor.org/stable/4408372>]
- GHOSH, ARUN, "Political Economy of Structural Readjustment", en *Economic and Political Weekly*, núm. 48, vol. 26, 1991, pp. 2727-2729. Disponible en <http://www.jstor.org.pbidi.unam.mx:8080/stable/4398355>
- GHOSH, ARUN, "Role of Planning in a Globalised Economy", en *Economic and Political Weekly*, núm. 35/37, vol. 31, 1996, pp. 2355-2359. Disponible en <http://www.jstor.org.pbidi.unam.mx:8080/stable/4404556>
- GHOSH, ARUN, "Trade Reform for Restructuring the Economy", en *Economic and Political Weekly*, núm. 24, vol. 26, 1991, pp. 1437-1440. Disponible en <http://www.jstor.org.pbidi.unam.mx:8080/stable/4398083>
- GHOSH, P. K., "Maritime Security Trilateralism: India, Sri Lanka and the Maldives", en *Strategic Analysis*, núm. 3, vol. 38, 2014, pp. 283-288. Disponible en <http://dx.doi.org/10.1080/09700161.2014.895230>

- GIBLIN, BÉATRICE, "Économie et géopolitique: des relations utiles à (re)penser", en *Hérodote*, Francia, 2013, La Découverte, núm. 151, vol. 4 trimestre 2013, pp. 3-12.
- GILPIN, ROBERT, *El reto del capitalismo global : la economía mundial en el siglo XXI*. Océano, México, 2003, 414 pp.
- GILPIN, ROBERT, *Global Political Economy*. Princeton University Press, EU, 2001, 416 pp.
- GONZÁLEZ AGUAYO, LEOPOLDO AUGUSTO (Coordinador(es)), *Los principales autores de las escuelas de la Geopolítica en el Mundo*, UNAM/FCPyS/GERNIKA, México, 2011, 410 pp.
- GRARE, FRÉDÉRIC, "Le Renouveau de la relation Inde/États-Unis", en *Géopolitique*, Francia, 2007, PUF, núm. 99, vol. agosto-octubre 2007, pp. 45-52.
- GROUP, SIDDHO MAL, *Current Natural Gas Project Development- South Asia Gas Enterprise Pvt. Ltd. (SAGE)*. Nueva Delhi, Siddho Mal Group, 2011, 2017, [en línea] citado el 2 de mayo de 2017. Disponible en: <<http://www.siddhomalgroup.com/current-natural-gas-project-development.html>>
- GROUP, SIDDHO MAL, *South Asia Gas Enterprise Pvt. Ltd. (SAGE)*. Nueva Delhi, Siddho Mal Group, 2011, 2017, [en línea] citado el 2 de mayo de 2017. Disponible en: <<http://www.sage-india.com>>
- GULATI, ASHOK, "A fertile mess", en *The Indian Express*, Nueva Delhi, 11 de diciembre de 2014. Disponible en: <<http://indianexpress.com/article/opinion/columns/a-fertile-mess/>>
- GUSTAFSON, DANIEL J., "Rising food costs & global food security: Key issues & relevance for India", en *Indian Journal of Medical Research*, núm. 3, vol. 138, 2013, pp. 398-410. Disponible en <<http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=a9h&AN=90539573&site=eds-live&scope=site>>
- GVK, *GVK acquires Hancock Coal and Infrastructure Projects in Australia*. GVK, Hyderabad, 2011. Disponible en: <http://www.gvk.com/files/pressreleases/GVK_acquires_Hancock_Coal_and_Infrastructure_Proje_e8df5a7c006c4176be7df7ae70263780.pdf>
- HANSEN, THOMAS, *The Saffron Wave: Democracy and Hindu Nationalism in Modern India*. Oxford University Press, Princeton, 1999, pp.
- HEADEY, DEREK D., "The Impact of the Global Food Crisis on Self-Assessed Food Security", en *World Bank Economic Review*, núm. 1, vol. 27, 2013, pp. 1-27. Disponible en <<http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=eoh&AN=1356595&site=ehost-live>>
- HIRSCHMAN, ALBERT O., *National Power and the Structure of Foreign Trade*. University of California Press, Estados Unidos, 1969, 165 pp.
- HOSSAIN, MOAZZEM, "Building Responsible Social Protection In South Asia: India's Food Security Act As A New Direction", en *South Asia Research*, núm. 2, vol. 34, 2014, pp. 133-153. Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1257/aer.103.3.508>> <<http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=a9h&AN=21895622&site=ehost-live>>
- INDIA OIL & GAS REPORT, "India Energy Market Overview", en *India Oil & Gas Report*, núm. vol. 2010, pp. 12-15. Disponible en <<http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=bth&AN=46036083&site=ehost-live>>
- INDO ASIAN NEWS SERVICE, "Anti-terror act amended to safeguard economic security", en *Indo Asian News Service*, núm. vol. 2012, pp. [Disponible en <<http://newsr.in/n/India/74rki3v3n/Anti-terror-act-amended-to-safeguard-economic-security.htm>>

- INSTITUTE, EASTWEST, *Economic Security* Economic Security Initiative EastWest Institute, 2011, [en línea] citado el Disponible en: <<http://www.ewi.info/economicsecurity>>
- JACKSON, ROBERT & GEORY SORENSEN *Introduction to International Relations. Theories and Approaches*. Oxford University Press, Reino Unido, 2003, 336 pp.
- JAIN, NEHA (Coordinador(es)), *National Food Security Act of India 2013, A Compendium*, CUTS International, Jaipur, 2014, 93 pp.
- JENKINS, ROB, LORAIN KENNEDY, *et al.* (Coordinador(es)), *Power Policy and Protest. The Politics of India's Special Economic Zones* Oxford University Press, India, 2015, 378 pp.
- JOSHY, M. PAUL, "Emerging Security Architecture in the Indian Ocean Region: Policy Options for India", en *Maritime Affairs: Journal of the National Maritime Foundation of India*, núm. 1, vol. 7, 2011, pp. 28-47. [Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/09733159.2011.601055>>
- KAPOOR, COOMI, "Thoughts for food", en *The Indian Express*, Nueva Delhi, 9 de abril de 2010. Disponible en: <<http://indianexpress.com/article/opinion/columns/thoughts-for-food/>>
- KARAT, BRINDA, "The Great Wheat Scam", en *The Times of India*, Nueva Delhi, 8 de junio de 2006. Disponible en: <<http://timesofindia.indiatimes.com/edit-page/The-Great-Wheat-Scam/articleshow/1629028.cms>>
- KARMAKAR, DR. ASIM K., "Development Planning & Policies under Mahalanobis Strategy: A Tale of India's Dilemma", en *International Journal of Business and Social Research*, núm. 2, vol. 2012, pp. 121-132. Disponible en <<http://pbidi.unam.mx:8080/login?url=http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=edsrep&AN=edsrep.a.mir.mirbus.v2y2012i2p121.132&lang=es&site=eds-live>>
- KAUTILYA, *Arthashastra: la ciencia política de la adquisición y el mantenimiento de la tierra*. Universidad Autónoma del Estado de México, Facultad de Ciencias Políticas y Administración Pública y M. Porrúa México, 2008, pp.
- KAUTILYA, *Arthashastra: la ciencia política de la adquisición y el mantenimiento de la tierra*. Universidad Autónoma del Estado de México, Facultad de Ciencias Políticas y Administración Pública : M. Porrúa, México, 2008, 580 pp.
- KELEGAMA, SAMAN y CHANDANA KARUNARATNE, *Experiences of Sri Lanka in the Sri Lanka – India FTA and the Sri Lanka – Pakistan FTA*. UNCTAD, Ginebra, 2013, 27 pp.
- KHAN, AMANULLA, "More FDI in insurance will undermine economic security", en *The Hindu*, núm. vol. 2012, pp. [Disponible en <www.thehindu.com/opinion/interview/more-fdi-in-insurance-will-undermine-economic-security/article4164620.ece?css=print>
- KHURANA, GURPREET S., "The Maritime Dimension of India's Energy Security", en *Strategic Analysis*, núm. 4, vol. 31, 2007, pp. 583-601. [Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/09700160701559250>>
- KING, GARY, ROBERT O. KEOHANE, *et al.*, *Designing social inquiry: scientific inferencia in qualitative research*. Princeton University Press, Madrid, 1994, 300 pp.
- KLARE, MICHAEL, *Planeta Sediento Recursos Menguantes. La Nueva Geopolítica de la Energía*. Tendencias Editores, Barcelona, 2008, 475 pp.
- KOHLI, ATUL, *State-Directed Development. Political Power and Industrialization in the Global Periphery*. Cambridge University Press, Reino Unido, 2004, 221-256 pp.
- KOLODZIEJ, EDWARD A., "Renaissance in Security Studies? Caveat Lector!", en *International Studies Quarterly*, núm. 4, vol. 36, 1992, pp. 421-438. [Disponible en <<http://www.jstor.org/stable/2600733>>
- KRAUSE, KEITH, "Theorizing security, state formation and the 'Third World' in the post-Cold War world", en *Review of International Studies*, núm. 1, vol. 24, 1998, pp. 125-136. Disponible en
- KRISHNAN, UNNI, *Rich Landowners Reap Billions From India Tax Loophole*. Estado Unidos, Bloomberg, 2016, 2017, [en línea] citado el 1° de junio de 2017. Disponible en:

- <<https://www.bloomberg.com/news/articles/2016-07-04/rich-landowners-reap-billions-from-india-tax-loophole>>
- KRUEGER, ANNE O., "The Role of Trade and International Economic Policy in Indian Economic Performance", en *Asian Economic Policy Review*, núm. 2, vol. 3, 2008, pp. 266-285. Disponible en <<http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1748-3131.2008.00112.x/epdf>>
- KUBER, GIRISH, "The Food Act is a massive burden...If so much is spent on subsidies, what is left for development?", en *The Indian Express*, Nueva Delhi, 23 de octubre de 2011. Disponible en: <<http://indianexpress.com/article/news-archive/web/the-food-act-is-a-massive-burden-i>>
- KUMAR, NAGESH, "Internationalization of Indian Enterprises: Patterns, Strategies, Ownership Advantages, and Implications", en *Asian Economic Policy Review*, núm. 2, vol. 3, 2008, pp. 242-261. Disponible en <<http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1748-3131.2008.00109.x/epdf>>
- KUMAR, SUSHIL, "Rethinking Security in Asia", en KANTI y SIDDHART MALLAVARAPU BAJPAI (Coordinador(es)), *International Relations In India. Theorising the Region and Nation.*, Orient Longman, Nueva Delhi, 2005, pp. 173-203.
- KURIAN, ANJU LIS y C. VINODAN, "Energy Security: A Multivariate Analysis of Emerging Trends and Implications for South Asia", en *India Quarterly*, núm. 4, vol. 69, 2013, pp. 383-400. [Disponible en <<http://iqq.sagepub.com>>
- KURUVILLA, SAROSH, "LINKAGES BETWEEN INDUSTRIALIZATION STRATEGIES AND INDUSTRIAL RELATIONS/ HUMAN RESOURCE POLICIES: SINGAPORE, MALAYSIA, THE PHILIPPINES, AND INDIA", en *Industrial & Labor Relations Review*, núm. 4, vol. 49, 1996, pp. 635-657. Disponible en <<http://pbidi.unam.mx:8080/login?url=http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=bth&AN=9607313389&lang=es&site=eds-live>>
- KUZMIN, E. A., "Sustainable food security: Floating balance of markets", en *International Journal of Economics and Financial Issues*, núm. 1, vol. 6, 2016, pp. 37-44. Disponible en <<http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=edselc&AN=edselc.2-52.0-84955287361&site=eds-live&scope=site>>
- LAFARGUE, FRANCOIS, "Chine et Inde. Duel pour le pétrole en Afrique", en *Géopolitique*, Francia, 2007, PUF, núm. 99, vol. Agosto-octubre 2007, pp. 75-79.
- LAL, R. MANNAVA y V.K. SIVAKUMAR ET AL (Coordinadores), *Climate Change and Food Security in South Asia*, Springer, Dordrecht, 2011, pp.
- LAMA, JORGE DE LA, *La seguridad hemisférica a fin de siglo: el nuevo concepto de seguridad hemisférica cooperativa*. FLACSO/WILSON CENTER, Chile, 1998, 104 pp.
- LAYTON, KIMBERLEY, "Nuclear Energy, Mining and Trade Understanding Australia's Nuclear Policy", en *CBRN SOUTH ASIA BRIEF*, núm. 15, vol. 0, 2009, pp. 1-3. [Disponible en <www.ipcs.com>
- LIAO, YOU-TE HOWARD Y RAVIPRASAD NARAYANAN, "La búsqueda de China e India por recursos energéticos", en Alejandro Chanona Burguete (Coordinador(es)), *Confrontando modelos de seguridad energética*, UNAM/FCPyS/SITESA, México, 2013, pp. 163-202.
- LODH, SUMAN, MONOMITA NANDY, et al., "Innovation and Family Ownership: Empirical Evidence from India", en *Corporate Governance: An International Review*, núm. 1, vol. 22, 2014, pp. 4-23. Disponible en <<http://pbidi.unam.mx:8080/login?url=http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=bth&AN=93569121&lang=es&site=eds-live>>
- LONG, ANDREW G., JUSTIN J. KASTNER, et al., "Is Food Security a New Tariff? Explaining Changes in Sanitary and Phytosanitary Regulations by World Trade Organization Members", en *Global*

- Economy Journal*, núm. 1, vol. 13, 2013, pp. 25-46. Disponible en <<http://pbidi.unam.mx/cgi-bin/ezpmysql.cgi?url=http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=eoh&AN=1373518&lang=es&site=eds-live>>
- LOROT, PASCAL, "La géoéconomie, nouvelle grammaire des rivalités internationales. ", en *Annuaire Français de Relations Internationales AFRI 2000*, núm. vol. I, 2000, pp. 110-122. [24 de enero, 2010]. Disponible en <<http://www.afri-ct.org/IMG/pdf/lorot2000.pdf>>
- LOROT, PASCAL, *La géopolitique*. Montchrestien, Paris, 2002, 158 pp.
- MAHA, LIVIU-GEORGE, ION IGNAT, *et al.*, "Theoretical Controversies on Strategic Trade Policy", en *Economy Transdisciplinarity Cognition*, núm. 1, vol. 15, 2012, pp. 44-51. Disponible en <<http://pbidi.unam.mx:8080/login?url=http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=bth&AN=90541045&lang=es&site=eds-live>>
- MAHADEVAN, RENUKA Y SANDY SUARDI "Regional Differences Pose Challenges for Food Security Policy: A Case Study of India", en *Regional Studies*, núm. 8, vol. 48, 2014, pp. 1319-1336. [Disponible en <<http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=tsh&AN=97283971&site=eds-live&scope=site>>
- MAHALANOBIS, P. C., "Industrialization of Underdeveloped Countries-A Means to Peace", en *Bulletin of the Atomic Scientists*, núm. 1, vol. 15, 1959, pp. 12-46. Disponible en <<http://pbidi.unam.mx:8080/login?url=http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=a9h&AN=21386380&lang=es&site=eds-live>>
- MAHBUBANI, KISHORE, *The New Asian Hemisphere*. PublicAffairs, Estados Unidos, 2008, 302 pp.
- MAHRENBACH, LAURA CARSTEN, *The Trade Policy of Emerging Powers : Strategic Choices of Brazil and India*, Palgrave Macmillan, vol. 2013, pp. [Disponible en <<http://unam.ebib.com/patron/FullRecord.aspx?p=1514206>>
- MAIL TODAY BUREAU, "Prime Minister Manmohan Singh may break his silence on missing coal files in Rajya Sabha today", en *India Today*, Nueva Delhi, Agosto 23 de 2013 Disponible en: <<http://indiatoday.intoday.in/story/coalgate-manmohan-singh-missing-coal-files-rajya-sabha-debate-bjp/1/300849.html>>
- MALLAVARAPU, SIDDHARTH, "Desarrollo de la Teoría de las Relaciones Internacionales en India: Tradiciones, perspectivas contemporáneas y trayectorias", en *Relaciones Internacionales*, GERI/Universidad Autónoma de Madrid, Madrid, núm. 22, febrero-mayo 2013, 47-53, 60 y 63.
- MANOJ, C. G. , "Food Security", en *The Indian Express*, Nueva Delhi, 1° de agosto de 2012. Disponible en: <<http://indianexpress.com/article/opinion/columns/food-security/>>
- MASTANDUNO, MICHAEL, "Economics and Security in Statecraft and Scholarship", en *International Organization*, núm. 4, vol. 52, 1998, pp. 825-854. [Disponible en <<http://www.jstor.org/stable/2601359>> .>
- MASTANDUNO, MICHAEL, DAVID A. LAKE & G. JOHN IKENBERRY, "Toward a Realist Theory of State Action", en *International Studies Quarterly*, núm. 4, vol. 33, 1989, pp. 457-474. [21/04/2011 13:23]. Disponible en <<http://www.jstor.org/stable/2600522>> .>
- MCCLANAHAN, PAIGE, "India pushes to change WTO subsidy rules so it can stockpile food", en *The Guardian*, Inglaterra, 31 de octubre, 2013. Disponible en: <www.theguardian.com/global-development/2013/oct/21/india-pushes-change-wto-rules-food/print>
- MCCLANAHAN, PAIGE, "Why the WTO agreement in Bali has finally helped developing countries", en *The Guardian*, Reino Unido, 6 de diciembre, 2013. Disponible en: <www.theguardian.com/global-development/poverty-matters/2013/dec/06/wto-agreement-bali-helped-developing-countries-india/print>

- MENEZES, AGGIE, "The Poor's Food Insecurity in India", en *American Journal of Food Science and Nutrition*, núm. 2, vol. 2, 2015, pp. 13-20. Disponible en <<http://www.aascit.org/journal/ajfsn>>
- MENON, MEENA, "PM's climate change council recast", en *The Hindu*, India, 6 de noviembre, 2014 Disponible en: <<http://www.thehindu.com/sci-tech/energy-and-environment/govt-reconstitutes-pms-council-on-climate-change/article6567187.ece>>
- MESJASZ, CZESŁAW, "Economic Security", en Hans Günter Brauch, Úrsula Oswald Spring, Czesław Mesjasz et al (Coordinador(es)), *Globalization and Environmental Challenges. Reconceptualizing Security in the 21st Century*, Springer-Verlag, Berlín, 2008, pp. 569-580.
- MESJASZ, CZESŁAW, "Risk, Threat, Danger, Vulnerability, etc.: Prediction and Anticipation of Systemic Disturbances in Security Theory", en *ISA 49th Annual Convention*, núm. vol. 2008, pp. 46. [Disponible en <http://www.afes-press-books.de/pdf/Hexagon_3/Mesjasz_ISA.pdf>
- METCALF, BARBARA DALY y THOMAS R. METCALF, *Historia de la India*. Akal, España, 2014, 379 pp.
- METHOT, LAURENCE, "Géoéconomie : de l'apport historique géopolitique aux rivalités économiques contemporaines.", en *Geofocus/ Periódico del Conseil de Géopolitique*, núm. 1, vol. 1, 2002, pp. [15 de abril, 2010]. Disponible en <http://geofocus.site.voila.fr/Methot_fr.pdf>
- MISHRA, SHYAM KARTIK y BABITA AGRAWAL (Coordinador(es)), *Food Security in India. Policies and Challenges*, NEW CENTURY PUBLICATIONS, India, 2013, 214 pp.
- MISTRY, DINSHAW, "Diplomacy, Domestic Politics, and the U.S.-India Nuclear Agreement ", en *Asian Survey*, núm. 5, vol. 46, 2006, pp. 675-698. [Disponible en <<http://www.jstor.org/stable/10.1525/as.2006.46.5.675>>
- MITRA, ASHOKE, "A Note on the Mahalanobis Model", en *THE ECONOMIC WEEKLY*, núm. vol. Marzo 16, 1957, pp. 372-374. Disponible en
- MØLLER, BJØRN, "The Concept of Security: The Pros and Cons of Expansion and Contraction", en *Columbia International Affairs Online*, núm. vol. 2000, pp. [Disponible en <<http://ciaonet.org.ezproxy6.ndu.edu/wps/mob01/>>
- MONDALE, WALTER F., "Beyond Detente: Toward International Economic Security", en *Foreign Affairs*, núm. 1, vol. 53, 1974, pp. 1-23. Disponible en <<http://www.jstor.org/stable/20039489>>
- MONGIA, J. N. (Coordinador(es)), *India's economic policies : 1947-77*, Allied, Nueva Delhi, 1980, 792 pp.
- MONTCLOS, MARC-ANTOINE PÉROUSE DE, *Des limites de l'économie dans la compréhension géopolitiques des conflits des pays en développement*. La Découverte, Francia, 2013, 186-199 pp.
- MUKHERJEE, AMITAVA, *Food security in Asia*. New Delhi ; Thousand Oaks, Calif. : Sage Pub., 2012., 2012, pp.
- MUKHERJEE, ANANYA, "From food security to food justice", en *The Hindu*, Nueva Delhi, 1º de febrero de 2012. Disponible en: <<http://www.thehindu.com/opinion/lead/from-food-security-to-food-justice/article2848305.ece>>
- MUKHERJI, RAHUL, "The Political Economy of India's Economic Reforms", en *Asian Economic Policy Review*, núm. 2, vol. 3, 2008, pp. 315-331. Disponible en <<http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1748-3131.2008.00118.x/epdf>>
- MUKHERJI, RAHUL, "The State, Economic Growth, and Development in India", en *India Review*, núm. 1, vol. 8, 2009, pp. 81-106. Disponible en <10.1080/14736480802665238
- MURALI, P., K. HARI, et al., "An Economic Analysis of Biofuel Production and Food Security in India", en *Sugar Tech*, núm. vol. 2016, pp. 1-10. Disponible en

- <<http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=edselc&AN=edselc.2-52.0-84953267706&site=eds-live&scope=site>>
- MURPHY, KEVIN M. y ROBERT H. TOPEL, "Some Basic Economics of National Security", en *American Economic Review*, núm. 3, vol. 103, 2013, pp. 508-511. Disponible en <<http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=eoh&AN=1359862&site=ehost-live>>
- MURTHY, GAUTAM, *India: Bilateral and Regional Economic Co-operation*. New Century Publications, Nueva Delhi, 2015, 209 pp.
- NANDA, NITYA y NIDHI SRIVASTAVA, *Discussion Paper*. TERI, India, 2011, 14 pp. Disponible en: <www.teriin.org>
- NANDA, NITYA y SOUVIK BHATTACHARJYA, "Unilateral Trade Measures: Can they contribute to climate change mitigation?", en núm. vol. 2011, pp. 11. [Disponible en <www.teriin.org>
- NANDA, NITYA, "Developing-country Trade Agenda for Copenhagen", en *Trade Insight*, núm. 3-4, vol. 5, 2009, pp. 42-44. Disponible en <www.sawtee.org>
- NANDA, NITYA, "International Trade and Climate Change: Issues for South Asia", en *Discussion Paper*, núm. 48, vol. VII, 2010, pp. 48. [Disponible en <www.sawtee.org>
- NARAYAN, SUGAM POKHAREL Y CHANDRIKA, *India and Japan sign civil nuclear deal*. EEUU, CNN, 2016, 2017, [en línea] citado el 3 de mayo de 2017. Disponible en: <<http://edition.cnn.com/2016/11/11/world/india-japan-nuclear-deal/>>
- NARULA, KAPIL, "Is sustainable energy security of India increasing or decreasing?", en *International Journal of Sustainable Energy*, núm. 6, vol. 33, 2014, pp. 1054-1075. [Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/14786451.2013.811411>>
- NAYAR, BALDEV RAJ, "Economic Planning as an Integrative Mechanism in India: Changes and Challenges After Economic Liberalization", en *India Review*, núm. 4, vol. 11, 2012, pp. 226-258. Disponible en <<http://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/14736489.2012.731910>>
- NAYAR, BALDEV RAJ, "The Political Economy of Reform Under the UPA, 2004-14: The Tension Between Accumulation and Legitimacy", en *India Review*, núm. 2, vol. 14, 2015, pp. 175-202. Disponible en <<http://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/14736489.2015.1030193>>
- NAYAR, BALDEV RAJ, *India's Globalization: Evaluating the Economic Consequences*, East-West Centre Washington, vol. 22, 2006, pp. 116. [15 de julio, 2010]. Disponible en <<http://www.eastwestcenter.org/fileadmin/stored/pdfs/PS022.pdf>>
- NEOG, RUHEE, "India & Iran: Post Nuclear Deal", en *ARTICLES*, núm. 4280 vol. 0, 2014, pp. [Disponible en <www.ipcs.org/print_article-details.php?recNo=4336>
- NESADURAI, HELEN E. S., "Conceptualising Economic Security in an Era of Globalisation: What Does the East Asian Experience Reveal?", en *CSGR Working Paper*, núm. 157/05, vol. 0, 2005, pp. 1-26. Disponible en <<http://www.csgr.org>>
- NICHOLSON, MICHAEL, *International Relations. A concise Introduction*. Palgrave, Reino Unido, 2002, 242 pp.
- NURKSE, RAGNAR, "REFLECTIONS OF INDIA'S DEVELOPMENT PLAN", en *Quarterly Journal of Economics*, núm. 2, vol. 71, 1957, pp. 188-204. Disponible en <<http://pbidi.unam.mx:8080/login?url=http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=hus&AN=7697303&lang=es&site=eds-live>>
- NYE, JOSEPH SAMUEL, "Collective Economic Security", en *International Affairs*, núm. 4, vol. 50, 1974, pp. 584-598. Disponible en
- OSWALD SPRING, ÚRSULA & HANS GÜNTER BRAUCH, "Globalización y desafíos ambientales cambian la conceptualización de la seguridad en América Latina", en Úrsula & Hans Günter

- Brauch Oswald Spring (Coordinador(es)), *Reconceptualizar la seguridad en el siglo XXI*, UNAM-CCA-CEIICH-CRIM-Senado de la República, México, 2009, pp. 37-70.
- PANAGARIYA, ARVIND, "India: A Global Economic Power? Revisiting the Past and Contemplating the Future.", en *Journal of International Affairs*, núm. 2, vol. 64, 2011, pp. 197-212. Disponible en
- PANDEY, RAHUL "How Can India Achieve Energy Security?", en *Economic and Political Weekly*, núm. 4, vol. 41, 2006, pp. 303-306. Disponible en <<http://www.jstor.org/stable/4417723>>
- PANNEERSELVAM, P., JOHN ERIK HERMANSEN & NIELS HALBERG "Food Security of Small Holding Farmers: Comparing Organic and Conventional Systems in India", en *Journal of Sustainable Agriculture*, núm. 1, vol. 35, 2010, pp. 48-68. [Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/10440046.2011.530506>>
- PARULKAR, ASHWIN, "The Big Letdown of the Food Security Bill", en *Wall Street Journal*, núm. vol. 2012, pp. [Disponible en <<http://blogs.wsj.com/indiarealtime/2012/10/18/the-big-letdown-of-the-food-security-bill/>>
- PAVITHRAN, K.S. (Coordinador(es)), *Foreign Policy and Maritime Security of India*, New Century Publications, Nueva Delhi, 2013, 317 pp.
- PEDERSEN, JORGEN DIGE, "State, Bureaucracy and Change in India", en *Journal of Development Studies*, núm. 4, vol. 28, 1992, pp. 616-639. Disponible en <<http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=eoh&AN=0274543&site=ehost-live>>
- PÉROUSE DE MONTCLOS, MARC-ANTOINE, "Des limites de l'économie dans la compréhension géopolitique des conflits des pays en développement", en *Hérodote*, París, 2013, Éditions La Découverte, núm. 151, vol. 4, pp. 186-197.
- PETROLEUM PLANING & ANALYSIS CELL, *Import/Export*. Nueva Delhi, Ministry of Petroleum & Natural Gas, 2017, 2017, [en línea] citado el 29 de marzo de 2017. Disponible en: <http://ppac.org.in/content/212_1_ImportExport.aspx>
- PIÑEYRO, JOSÉ LUIS, *Seguridad nacional en México: ¿Realidad o proyecto?* Pomares, Barcelona, 2006, 207 pp.
- PINSTRUP-ANDERSEN, PER (Coordinador(es)), *Food Price Policy in an Era of Market Instability. A Political Economy Analysis.*, Oxford University Press, Reino Unido, 2014, 544 pp.
- PINTO, JEANETTE, "The African Native in Indiaspora", en *African & Asian Studies*, núm. 3/4, vol. 5, 2006, pp. 383-397. Disponible en <<http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=a9h&AN=23420889&site=ehost-live>>
- PNUD, *Informe sobre Desarrollo Humano 1994*. FCE, México, 1994. Disponible en: <<http://hdr.undp.org/es/informes/mundial/idh1994/capitulos/espanol/>>
- POLLARD, ROBERT A., *La seguridad económica y los orígenes de la Guerra Fría, 1945-1950*. Gernika, México, 1988, 499 pp.
- PRADHAN, SAMIR, "India and the Gulf Cooperation Council (GCC): An Economic and Political Perspective," en *Strategic Analysis*, núm. 1, vol. 34, 2010, pp. 93-103. Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/09700160903351340>>
- PRAKASH, ARUN, "Maritime Security of India Future Challenges", en *Vayau Aerospace & Defence Review*, núm. 1, vol. 2014, pp. 68-82. Disponible en <<http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=tsh&AN=97585037&site=eds-live&scope=site>>
- PRASAD, M. R. ANAND Y D. N, *Occasional Working paper Series No. 1. Recent trends in production and import of coal in India*, Ministry of Coal, Nueva Delhi, Ministry of Coal Occasional

- Working paper Series No. 1 /13 October 2013, 2013. Disponible en http://www.coal.nic.in/sites/upload_files/coal/files/coalupload/wp101014.pdf
- PRECIADO SOLÍS, BENJAMÍN, *India. La democracia más grande del mundo*. UNAM, México, 1986, 31 pp.
- PRETORIUS, JOELIEN, "Africa-India nuclear cooperation: Pragmatism, principle, post-colonialism and the Pelindaba Treaty", en *South African Journal of International Affairs*, núm. 3, vol. 18, 2011, pp. 319-339. [Disponible en <http://dx.doi.org/10.1080/10220461.2011.622948>]
- PTI, "Cabinet clears Ordinance to implement world's largest food security programme", en *The Indian Express*, Nueva Delhi, 9 de abril de 2014. Disponible en: <http://indianexpress.com/article/india/india-others/cabinet-clears-ordinance-to-implement>
- PTI, "India, Vietnam sign nuclear pact, three other agreements", en *Times of India*, Times of India, 10 de diciembre de 2016. Disponible en: <http://timesofindia.indiatimes.com/india/India-Vietnam-sign-nuclear-pact-three-other-agreements/articleshow/55905769.cms>
- PTI, "Landmark Land Acquisition Bill gets Lok Sabha nod", en *The Indian Express*, Nueva Delhi, 8 de abril de 2014. Disponible en: <http://indianexpress.com/article/india/india-others/landmark-land-acquisition-bill-gets>
- PTI, "Moody's warns India over Food Security Bill, wiields 'credit negative' threat", en *The Indian Express*, Nueva Delhi, 29 de agosto de 2013. Disponible en: <http://indianexpress.com/article/business/economy/moodys-warns-india-over-food-securit>
- PTI, "UPA government backs food security programme, says it won't hamper economy", en *The Indian Express*, Nueva Delhi, 8 de abril de 2014. Disponible en: <http://indianexpress.com/article/india/india-others/upa-government-backs-food-security-p..>
- PTI, "US exempts India, China from Iranian sanctions", en *The Times of India*, Nueva Delhi, 30 de novimebre de 2013. Disponible en: <http://timesofindia.indiatimes.com/india/US-exempts-India-China-from-Iranian-sanctions/articleshow/26597191.cms>
- RAHIM, MIA MAHMUDUR y SANJAYA KURUPPU, "Corporate Governance in India: The Potential for Ghandism", en Franklin Ngwu, Onyeka Osuji, *et al.* (Coordinador(es)), *Corporate Governance in Developing and Emerging Markets*, Routlegde, Nueva York, 2017, pp. 92-109.
- RAI, VARUN Y DAVID G. VICTOR, "Climate Change and the Energy Challenge: A Pragmatic Approach for India", en *Economic and Political Weekly*, núm. 31, vol. 44, 2009, pp. 78-85. Disponible en <http://www.jstor.org/stable/25663394>
- RAKHAHARI, CHATTERJI (Coordinador(es)), *Politics India. The State-Society Interface*, South Asian Publishers, Nueva Delhi, 2009, pp.
- RAMACHANDRAN, PREMA, "India's Quest towards Food Security", en *Journal of Krishna Institute of Medical Sciences (JKIMSU)*, Disponible en: <http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=a9h&AN=100645435&site=eds-live&scope=site>
- RAMOS, ALBERTO ESCALONA, *Geopolítica Mundial y Geoeconomía. Dinámica mundial histórica y contemporánea*. Ateneo, México, 1959, 508 pp.
- RAO, A. SUBBA, SANJAY SRIVASTAVA, *et al.*, "Phosphorus supply may dictate food security prospects in India", en *Current Science (00113891)*, núm. 7, vol. 108, 2015, pp. 1253-1261. Disponible en <http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=a9h&AN=102164515&site=eds-live&scope=site>

- RAVENHILL, JOHN, "The Study of Global Political Economy", en John Ravenhill (Coordinador(es)), *Global Political Economy*, Oxford University Press, Italia, 2008, pp. 4-24.
- RAY, SHANTANU GUHA y KIRAN TARE, "Sharad Pawar Inc.", en *India Today*, Nueva Delhi, 22 de abril de 2011. Disponible en: <<http://indiatoday.intoday.in/story/lokal-bill-sharad-pawar-in-controversy-for-his-alleged-investments-in-dubious-deals/1/135999.html>>
- REUTERS, "WTO trade deal 'very close' as India continues to hold out on food subsidies", en *The Guardian*, Reino Unido, viernes 6 diciembre, 2013. Disponible en: <www.theguardian.com/business/2013/dec/06/wto-trade-deal-close-india-subsidies/print>
- RIVERA ÁNGELES, NATALIA (Coordinador(es)), *Respuestas gubernamentales y en el Acuerdo de Asociación Económica México - Japón*, UNAM, México, 2009, 80 pp.
- RIVERA ÁNGELES, NATALIA, "La Diplomacia Económica de México en el Asia Pacífico", en Carlos Uscanga (Coordinador(es)), *La Política Económica Exterior de México en la Cuenca del Pacífico frente a un sistema mundial en transición*, UNAM/Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, México, 2004, pp. 151.
- ROACH, STEVEN C., *Critical Theory and International Relations: A Reader*. Routledge, Nueva York, 2008, 398 pp.
- ROJAS ARAVENA, FRANCISCO (Coordinador(es)), *Cooperación y seguridad internacional en las Américas*, Nueva Sociedad, Caracas, 1999, 120 pp.
- ROOT, FRANKLIN R., ROLAND L. KRAMER Y MAURICE Y. D'ARLIN, *International Trade and Finance*. South-Western Publishing Company, Estados Unidos, 1966, 638 pp.
- ROSAS, MARÍA CRISTINA, *México y la política comercial externa de las grandes potencias*. UNAM-IIE-Miguel Ángel Porrúa, México, 1999, 478 pp.
- ROY, JAYANTA, "India's economic security", en *Financial Express*, núm. vol. 2007, pp. [Disponible en <<http://www.financialexpress.com/news/india-s-economic-security/243291/1>>
- ROY, TIRTHANKAR, "Beyond Divergence: Rethinking the Economic History of India", en *Economic History of Developing Regions*, núm. S1, vol. 27, 2012, pp. S57-S65. [11 de noviembre, 2015]. Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/20780389.2012.657458>>
- ROY, TIRTHANKAR, "The Rise and Fall of Indian Economic History 1920–2013", en *Economic History of Developing Regions*, núm. 1, vol. 29, 2014, pp. 15-44. [Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/20780389.2014.922843>>
- ROY-CHAUDHURY, RAHUL, "India: Gulf Security Partner in Waiting?", en Toby y Emile Hokayem Dodge (Coordinador(es)), *Middle Eastern Security, the US Pivot and the Rise of ISIS*, Routledge, Londres, 2014, pp. 225-246. Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/19445571.2014.995947>>
- RUMLEY, DENNIS TIMOTHY DOYLE & SANJAY CHATURVEDI, "'Securing' the Indian Ocean? Competing regional security constructions", en *Journal of the Indian Ocean Region*, núm. 1, vol. 8, 2012, pp. 1-20. [Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/19480881.2012.683623>>
- SACHDEVA, GULSHAN, "Goeconomics and energy for India", en David Scott (Coordinador(es)), *Handbook of India's International Relations*, Routledge, Wiltshire, 2011, pp. 47-57.
- SÁEZ, LAWRENCE, "India's energy security during UPA government", en Lawrence Sáez y Gurharpal Singh (Coordinador(es)), *New Dimension of India Politics. The United Progressive Alliance in Power*, Routledge, Reino Unido, 2012, pp. 113-130.
- SÁEZ, LAWRENCE, "U.S. Policy and Energy Security in South Asia: Economic Prospects and Strategic Implications", en *Asian Survey*, núm. 4, vol. 47, 2007, pp. 657-678. [Disponible en <<http://www.jstor.org/stable/10.1525/as.2007.47.4.657>>
- SAINT-MÉZARD, ISABELLE, "Les relations extérieures d'une puissance émergente", en *Géopolitique*, France, 2007, PUF, núm. 99, vol. Agosto-octubre 2007, pp. 27-37.

- SALOMONE, MONICA, "Con los biocombustibles no se ahorran emisiones de CO2", en *El País*, España, Disponible en: http://elpais.com/diario/2007/09/12/futuro/1189548004_850215.html>
- SÁNCHEZ MUGICA, ALFONSO, "Visiones y Profecías para Entender el Mundo Actual ", en Paulino Ernesto Arellanes Jiménez (Coordinador(es)), *Teoría de las Relaciones Internacionales y Aplicación Práctica I*, Montiel y Soriano-BUAP, México, 2009, pp. 25-49.
- SANTA CRUZ , ARTURO, "Introducción", en Arturo Santa Cruz (Coordinador(es)), *El Constructivismo y las Relaciones Internacionales*, CIDE, México, 2009, pp. 9-37.
- SASSEN, SASKIA, *Contra geografías de la globalización. Género y ciudadanía en los circuitos transfronterizos*. Traficantes de sueños, España, 2003, 125 pp.
- SASSEN, SASKIA, *Losing Control? Sovereignty in an Age of Globalization*, Columbia University Press, New York, 1996, 74 pp. Disponible en <https://www.researchgate.net/publication/30529999>>
- SAUNDERS, FRANCES STONOR, *La CIA y la guerra fría cultural*. DEBATE, España, 2001, pp.
- SCOTT-SMITH, GILES, *The Politics of Apolitical Culture, The Congress for Cultural Freedom, the CIA and post-war American hegemony*. Routledge/ PSA Politics Studies, Nueva York, 2002, pp.
- SECURITY RISKS RESEARCH, "Economic Security: India's Fiscal Consolidation Plan", en *Security Risks Research*, núm. vol. 2012, pp. [Disponible en www.security-risks.com/print-article-details.php?article_id=1751>
- SEN, ARDHENDU, "Nuclear Deal and Energy Security", en *Economic and Political Weekly*, núm. 16, vol. 41, 2006, pp. 1490 y 1592. Disponible en <http://www.jstor.org/stable/4418095>>
- SHARMA, DEVIKA, "Energy in India's National Security Strategy", en Krishnappa Venkatshamy y Princy George (Coordinador(es)), *Grand Strategy for India 2020 and Beyond*, IDSA, Nueva Delhi, 2012, pp. 275-300. Disponible en http://www.idsa.in/system/files/book/book_GrantStrategyIndia.pdf>
- SHARMA, RAGHAV, "Afghanistan: Evolving an Indo-Pak Strategy Perspectives from India", en *IPCS ISSUE BRIEF*, núm. 118, vol. 2009, pp. 1-4. [Disponible en www.ipcs.org >
- SHARMA, RAGHAV, *India in Central Asia. The Road Ahead*. Nueva Delhi, 2009. Disponible en: www.ipcs.org >
- SHATTUCK, ANNIE, CHRISTINA M. SCHIAVONI, *et al.*, "Translating the Politics of Food Sovereignty: Digging into Contradictions, Uncovering New Dimensions", en *Globalizations*, núm. 4, vol. 12, 2015, pp. 421-433. Disponible en
- SILVA PARADA, JACOBO, "La Seguridad Económica: una nueva dimensión en la agenda de seguridad de México", en María Cristina Rosas González (Coordinador(es)), *La seguridad por otros medios. Evolución de la agenda de seguridad internacional en el siglo XXI: lecciones para México*, CEOP-UNAM-EPAC, México, 2011, pp. 129-156.
- SILVA PARADA, JACOBO, *La Política Comercial Externa de India en África, una estrategia geo-económica y geopolítica: el caso de Kenia, Nigeria y Sudáfrica.*, UNAM, Programa de Posgrado en Ciencias Políticas y Sociales, Grado: Maestría, Asesor(a): María Cristina Rosas González, México, 2012, 304 pp.
- SINGH, ALKA, SURESH PAL & GIRISH KUMAR JHA, "Transitioning India's Public Expenditure in Agriculture towards Higher Growth and Equity", en *INDIAN JOURNAL OF AGRICULTURAL ECONOMICS*, núm. 3, vol. 70, 2015, pp. 246-258. Disponible en
- SINGH, KULWINDER, *Foreign Trade of India*. New Century Publications, India, 2014, 260 pp.
- SINGH, MANMOHAN, "Five Key Challenges Facing India", en *Indian business network for Corporate Social Responsibility (CSR)*, núm. vol. 2012, pp. [Disponible en <http://www.indiacsr.in/en/?p=4355>>

- SINGH, POONAM, "Trends of Public and Private Investment in Indian Agriculture: An Inter State Analysis", en *IOSR Journal Of Humanities And Social Science*, núm. 11, vol. 9, 2014, pp. 48-58. Disponible en <www.iosrjournals.org>
- SINHA, RAKESH KUMAR, "India's National Innovation System: Roadmap to 2020", en *ASCI Journal of Management*, núm. 1, vol. 41, 2011, pp. 65-74. Disponible en <<http://pbidi.unam.mx:8080/login?url=http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=bth&AN=76165446&lang=es&site=eds-live>>
- SMITH, DEBORAH COWEN & NEIL, "After Geopolitics? From the Geopolitical Social to Geoeconomics", en *Antipode*, núm. 1, vol. 41, 2009, pp. 22-48. [16 de abril, 2010]. Disponible en <<http://neil-smith.net/wp-content/uploads/2009/05/aftergeopolitics.pdf>>
- SPENCER, BARBARA J. Y JAMES A., BRANDER, "strategic trade policy", en Steven N. Durlauf y Lawrence E. Blume (Coordinador(es)), *The New Palgrave Dictionary of Economics*, Palgrave Macmillan, Londres, 2008, pp. Disponible en <http://www.dictionaryofeconomics.com/article?id=pde2008_S000300>
- SUBRAHMANYAM, K., "Challenges to Indian security", en *Strategic Analysis*, núm. 3, vol. XXIV, 2000, pp. 1557-1575. Disponible en <<http://dx.doi.org/10.1080/09700160008455307>>
- TEMPLE, DAVID, *The Iran-Pakistan-India Pipeline. The Intersection of Energy and Politics*. IPCS, Nueva Delhi, 2007. Disponible en: <www.ipcs.org>
- TERI, *Energy Security Outlook: Defining a secure and sustainable energy future for India*. TERI, Nueva Delhi, 2015 Disponible en: <http://www.kxsd.org/index.php?option=com_resources&task=details&id=1127&Itemid=106>
- THAKURDAS, P., J.R.D. TATA, et al., *Memorandum Outlining a Plan of Economic Development for India*. Penguin Books, India, 1944, 105 pp.
- THAPAR, ROMESH, "Rajiv's Bharat Mata", en *Economic and Political Weekly*, núm. 41, vol. 20, 1985, pp. 1723-1723. Disponible en <<http://www.jstor.org/stable/4374911>>
- THE INDIAN EXPRESS, "Food security: How the states feed India", en *The Indian Express*, 1 de junio de 2013. Disponible en: <<http://indianexpress.com/article/news-archive/web/food-security-how-the-states-feed-india/>>
- THE INDIAN EXPRESS, "Why energy needs a big picture view?", en *The Indian Express*, Nueva Delhi, 3 de febrero de 2014. Disponible en: <<http://indianexpress.com/article/opinion/editorials/why-energy-needs-a-big-picture-view/>>
- THOMAS, CAROLINE, "Globalization and development in the South", en John Ravenhill (Coordinador(es)), *Global Political Economy*, Oxford University Press, Italia, 2008, pp. 411-444.
- THUAL, FRANÇOIS, *Méthode de la Géopolitique*. Ellipses/IRIS, París, 1996, 127 pp.
- TIWARI, RAVISH, "Finance red flag over 38% jump in food subsidy", en *The Indian Express*, Nueva Delhi, 17 de marzo de 2013. Disponible en: <<http://indianexpress.com/article/news-archive/web/finance-red-flag-over-38-jump-in-food>>
- TNN, "S M Krishna in trouble? FIR against external affairs minister in mining scam", en *The Times of India*, Nueva Delhi, Disponible en: <<http://timesofindia.indiatimes.com/india/S-M-Krishna-in-trouble-FIR-against-external-affairs-minister-in-mining-scam/articleshow/11032645.cms>>
- TRANUM, SAM, *Powerless : India's energy shortage and its impact*. SAGE, Los Angeles, 2013, 300 pp.

- TULCHIN, JOSEPH S., RAÚL BENÍTEZ MANAUT Y RUT DIAMINT (Coordinador(es)), *El rompecabezas: conformando la seguridad hemisférica en el siglo XXI*, Prometeo Libros, Buenos aires, 2006, 534 pp.
- ULLMAN, RICHARD, "Redefining Security", en Christopher W. y Lai Yew Meng Hughes (Coordinador(es)), *Security Studies. A Reader*, Routledge, Londres, 2011, pp. 11-16.
- UPADHYA, CAROL, "Imagining India: software and the ideology of liberalisation", en *South African Review of Sociology*, núm. 1, vol. 40, 2009, pp. 76-93. Disponible en <<http://pbidi.unam.mx:8080/login?url=http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=a9h&AN=44683905&lang=es&site=eds-live>>
- VARADARAJAN, LATHA, "Constructivism, identity and neoliberal (in)security", en *Review of International Studies*, núm. 03, vol. 30, 2004, pp. 319-341. [Disponible en <<http://journals.cambridge.org/RIS>>
- VARSHNEY, ASHUTOSH, "Is India Becoming More Democratic?", en *The Journal of Asian Studies*, núm. 1, vol. 59, pp. 3-25. [Disponible en <<http://www.jstor.org/stable/2658582>>
- VINODAN, C., *Energy Security. Choices for India*. New Century Publications, India, 2015, 186 pp.
- VOHRA, RANBIR, *The Making of India. A historical Survey*. M. E. Sharpe, EU, 1997, 331 pp.
- WÆVER, OLE, "European Security Identities", en *Journal of Common Market Studies*, núm. 1, vol. 34, 1996, pp. 103-132. [Disponible en <<http://onlinelibrary.wiley.com/>>
- WÆVER, OLE, "Paz y Seguridad: dos conceptos en evolución y su relación cambiante", en Úrsula Oswald Spring y Hans Günter Brauch (Coordinador(es)), *Reconceptualizar la seguridad en el siglo XXI*, UNAM-CCA-CEIICH-CRIM-Senado de la República, México, 2009, pp. 71-100.
- WALTZ, KENNETH N., *Teoría del a Política Internacional*. GEL, Argentina, 1988, pp.
- WATSON, MATTHEW, "Theoretical Traditions in Global Political Economy", en John Ravenhill (Coordinador(es)), *Global Political Economy*, Oxford University Press, Italia, 2008, pp. 27-63.
- WELFARE, MINISTRY OF AGRICULTURE & FARMERS, *State of Indian Agriculture 2015-16*, Ministry of Agriculture & Farmers Welfare, India, Government of India, 2016. Disponible en <http://eands.dacnet.nic.in/PDF/State_of_Indian_Agriculture,2015-16.pdf>
- WENT, ALEXANDER, "La Anarquía es lo que los estados hacen de ella. La construcción social de la Política del Poder. ", en Arturo Santa Cruz (Coordinador(es)), *El Constructivismo y las Relaciones Internacionales*, CIDE, México, 2009, pp. 125-173.
- WHALLEY, JOHN, *Climate Change Policies and the World Trading System: the Challenges Ahead*. NATIONAL BUREAU OF ECONOMIC RESEARCH, París, 2011, 32 pp. Disponible en: <<http://www.nber.org/papers/w17498>>
- WILLIAMS, MICHAEL C., *Culture and security: symbolic power and the politics of international security*. Routledge, Oxon, 2007, 172 pp.
- WILLIAMS, PAUL D., COLIN ELMAN, CORNELIA NAVARI, DIDIER BIGO, ET AL, *Security Studies, an Introduction*. Routledge, Nueva York, 2008, 551 pp.
- WOLFERS, ARNOLD, "National Security As An Ambiguous Symbol", en Christopher W. y Lai Yew Meng Hughes (Coordinador(es)), *Security Studies. A Reader*, Routledge, Londres, 2011, pp. 5-10.
- WWF, *Palm oil in India*. Suiza, World Wide Fund For Nature, 2017, 2017, [en línea] citado el 19 de mayo de 2017. Disponible en: <http://wwf.panda.org/what_we_do/footprint/agriculture/palm_oil/solutions/responsible_purchasing/palm_oil_buyers_scorecards/scorecard2011/markets/india/>
- X, WEALTH, *WEALTH-X AND UBS BILLIONAIRE CENSUS 2014*. UBS, Singapur, 2014. Disponible en: <<http://www.wcvb.com/blob/view/-/28100080/data/2/-/hrkwry/-/Billionaire-Census-2014-pdf.pdf>>

- YONG, JIANG "Economic Security: Redressing Imbalance", en *China Security*, núm. 2, vol. 3, 2007, pp. 66-85. [Disponible en <http://mercury.ethz.ch/serviceengine/Files/ISN/31990/ichaptersection_singledocument/ffd69d4e-22af-4b4c-ae80-ae9a4b39ea07/en/cs6_chapter5.pdf>
- YOSHIDA, SATOSHI, *Climate Change, Trade and Emissions Leakage: Trade Measures and Climate Agreements*, Tufts University, vol. 2014, pp. 57. [Disponible en <www.fletcher.tufts.edu/cierp>
- ZEHFUSS, MAJA, *Constructivism and International Relations. The Politics of Reality*. Cambridge University Press, Reino Unido, 2002, 289 pp.