

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

TESINA

EL DEPORTE DE ALTO RENDIMIENTO EN MÉXICO: CRISIS Y
PERSPECTIVAS DE LA COMISIÓN NACIONAL DEL DEPORTE (CONADE)

(2012-2016)

TESINA QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE LICENCIADA EN CIENCIAS
POLÍTICAS Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA OPCIÓN.
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

PRESENTA

ALINE CASANOVA SALINAS

DIRECTOR DE TESINA

DR. MIGUEL ÁNGEL MÁRQUEZ ZÁRATE

CIUDAD DE MÉXICO, 2017



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

A mis Padres y hermana.

Gracias por apoyarme en cada decisión, por su guía incondicional y amorosa, por las lecciones y consejos durante mi trayectoria académica y deportiva, por las desveladas que abrieron paso a oportunidades indescriptibles, por las largas horas de espera en partidos y competencias, por apoyarme en cada momento y logro académico, gracias por tanto amor, dedicación y apoyo. A mi hermana por su apoyo en mi vida académica y por compartir cada momento de felicidad, por ser mi ejemplo, gracias, por tanto.

A Mami Raquel

Mi ejemplo de fortaleza, dedicación y trabajo, gracias por tantas lecciones y apoyo incondicional, por tantas pláticas que me inspiran a tratar de ser mejor cada día.

A mi asesor, el Dr. Miguel Ángel Márquez Zárate

Quien confió en mi tema y por abrirme las puertas a la vida académica y la investigación, por los consejos y aportaciones para mi trabajo.

A mis Sinodales

Por las recomendaciones y aportaciones a mi trabajo, gracias por la dedicación y el tiempo, sin duda son un ejemplo a seguir.

A la UNAM

A mi amada universidad que me abrió las puertas para mi crecimiento personal y profesional.

México, Pumas, Universidad, GOYA...

Contenido

Introducción.....	4
APARTADO I	7
1. Historia del Deporte y la cultura física.....	7
1.1 Evolución histórica del deporte.....	9
APARTADO II	16
2. El deporte en México	16
2.1 Surgimiento del deporte en México.....	18
2.2 El Proyecto Vasconcelista	19
2.3 Un Proyecto Nacional.....	22
2.4 Desarrollismo Mexicano.....	23
2.5 La etapa Neoliberal.....	25
APARTADO III	29
3. La Comisión Nacional De Cultura Física Y Deporte (CONADE)	29
3.1 El deporte de alto rendimiento en México.....	39
APARTADO IV.....	45
4. La CONADE en el periodo de 2012 a 2016	45
4.1 Marco normativo de la Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte.....	48
4.2 La Subdirección General de Calidad para el Deporte.....	52
APARTADO V.....	58
5. Análisis y propuestas	58
6. Bibliografía.....	67

Introducción

El deporte...insertado en la vida cotidiana es un transformador de cultura, del trabajo, de la economía, de la familia, de la sociedad, del sistema político y que el tiempo libre es tan importante, que quién lo controle controlará la política
Edmundo González Llaca

El bajo número de preseas olímpicas obtenidas durante los últimos juegos olímpicos llevados a cabo en la ciudad de Río de Janeiro Brasil, en el año 2016, fue el resultado de la falta de capacidad y organización de las instituciones deportivas del gobierno dedicadas al apoyo y fomento del alto rendimiento deportivo en los Estados Unidos Mexicanos.

Dicho evento expuso las deficiencias de la organización del deporte mexicano, más aún del deporte de alto rendimiento, así como las rencillas entre las organizaciones especializadas en las actividades deportivas.

Los titulares de dichas organizaciones responsabilizaron en gran medida a la Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte (CONADE) de los resultados negativos o en su caso no satisfactorios.

Este trabajo tiene por objetivo proponer una serie de acciones a realizar por parte de la CONADE y de su Subdirección encargada del fomento del deporte de alto rendimiento, que es la Subdirección de Calidad para el Deporte. También se analizará la importancia de constituir al Deporte como una política prioritaria de gobierno y la funcionalidad de organizaciones involucradas, con la finalidad de proponer cambios que mejoren el apoyo y fomento del deporte de alto rendimiento nacional, aportando alternativas y propuestas para que en la sociedad mexicana se fomente la salud por medio del fomento del deporte y lograr que el gobierno facilite el deporte en cualquiera de sus modalidades y que la sociedad verifique la administración de los recursos públicos al respecto.

En el trabajo primeramente se analizará la actividad física entendida como deporte recreativo hasta la práctica del deporte de alto rendimiento, se busca el fortalecimiento de este último a nivel nacional, considerando que el apoyo y fomento del deporte de alto rendimiento es como una cadena que se debe reforzar para su

éxito, visualizando el papel del deporte como eslabón de la cultura, salud y educación, consecuentemente, el deporte tiene implicaciones de reconocimiento institucional, social y político.

La presente investigación hace un análisis de la funcionalidad y desarrollo del deporte de alto rendimiento en México, el tema cuenta con una amplia historia general en la materia, las organizaciones cuentan con diversos proyectos deportivos que pretenden lograr una cultura educada, suponiendo un cambio en las estadísticas en los resultados olímpicos, en el sistema de salud y calidad de vida, con la intención de crear un cambio sustancial en las cifras que hoy señalan a México como uno de los punteros en las problemáticas de salud, falta de organización deportiva, y falta de empatía de la ciudadanía.

Para fines de presentación, la investigación se presenta en cuatro apartados partiendo en la historia de la cultura física y el deporte, el primer apartado contiene la génesis y evolución del deporte en la historia y su importancia en el desarrollo de los países, destacando las hazañas en el deporte mundial; así mismo el proceso del atleta convencional al de alto rendimiento y su aportación en el beneficio de la sociedad del respectivo Estado-Nación.

El desarrollo del segundo apartado aborda la introducción del deporte y la cultura física en la modernidad de México como un proyecto positivista para la introducción del deporte en las diferentes clases sociales mexicanas, hasta llegar al proyecto Vasconcelista con un proyecto nacional que estableció a la educación física como un elemento básico del ciudadano ejemplar, dicho proyecto sentó sus bases durante el sexenio de Miguel Alemán con el Instituto Nacional de la Juventud Mexicana, para llegar a lo que hoy se conoce como la CONADE y un tema controversial sobre el alto rendimiento y el desarrollo en las políticas públicas especiales.¹

El tercer apartado, aborda el tema de la Comisión Nacional del Deporte y la Subdirección de Calidad para el Deporte, su consolidación y limitantes al ser encargada de promover el deporte en sus diversas formas, incluyendo el alto

¹ El término de políticas especiales está en el Plan Nacional de Desarrollo 2013- 2018 utilizado para referirse a las políticas con enfoque en el deporte de alto rendimiento.

rendimiento en conjunto con las Federaciones Deportivas Nacionales, tanto de disciplinas olímpicas como no olímpicas, se aborda la problemática entre la CONADE y las Federaciones Deportivas y se establecen definiciones sobre lo que se entiende por deporte de alto rendimiento.

Como parte del cuarto apartado se proponen mecanismos encaminados a mejorar el funcionamiento de las áreas encargadas del crecimiento deportivo, resaltando la importancia del trabajo en conjunto con la ciudadanía y las instancias gubernamentales; visualizar recursos económicos, humanos y materiales a través de la cooperación multidisciplinaria y profesional, abocada al funcionamiento y mejora de las políticas deportivas como parte inherente e imprescindible en el contexto de los asuntos públicos en los Estados Unidos Mexicanos. Por último, se establecen las conclusiones y las fuentes de consulta.

APARTADO I

1. Historia del Deporte y la cultura física

¿México sería el país que es hoy, si los millones que han despilfarrado su ocio en la embriaguez y en la enajenación lo hubieran empleado en el sano descanso y en participar de la cultura y de la política?
Francisco Ponce

El deporte surge como entretenimiento para la clase privilegiada en diferentes sociedades, crece como la concepción de uso de tiempo libre empleado en el juego o como búsqueda de libertades, debe fomentarse como una actividad de activación o recreación, pues “Todo juego es; antes que nada, una actividad libre. El juego por mandato no es juego, todo lo demás en una réplica por encargo de un juego”² con el entorno social.

Como referente histórico, el deporte surge en la antigua Grecia y se desarrolla como un medio para sobresalir ante una comunidad con pocas libertades, el deporte fue una atribución para los más capaces físicamente para el entretenimiento y disfrute del espectador.

En la Antigua Roma, las proezas para competencias estaban preparadas cuidadosamente, ya que se empezó a generar un ambiente de competencia entre las regiones en contextos de tensión, y a su vez las grandes potencias políticas, demostraban el poderío o rivalidades, que de otro modo no podrían ser mostradas, en las Olimpiadas antiguas se buscaba la profesionalización, principalmente “En la historia de las Olimpiadas de la época, las listas de vencedores en los grandes festivales deportivos contenían menos nombres de aficionados y más de profesionales cuidadosamente seleccionados y entrenados procedentes de las provincias y más especialmente de Sicilia y sur de Italia”³.

Se desarrollaron modelos utilizados para la extensión del deporte a otras clases sociales, por lo que se pusieron normas para el desarrollo de las actividades, “el

²Johan Huizinga, *Homo Ludens* (Madrid: Ed. Alianza, 1984), 19.

³Ibid, p. 76.

deporte incluye reglas y formas de comportamiento que se extendieron a otros aspectos sociales y culturales”,⁴ el deporte empezaba a tornarse como una actividad para los más aptos o con mayores recursos, situación que en algunos casos prevalece a nivel mundial.

⁴CONACULTA e Instituto Nacional de Bellas Artes y Literatura, *Formando el cuerpo de una nación, El deporte en México posrevolucionario (1920 – 1940)* (México: Offset Santiago,2012), 23.

1.1 Evolución histórica del deporte

La importancia del arte en el impulso del deporte provocó el desarrollo como un elemento artístico a través de la literatura, la pintura y la escultura, con los deportes propios de la época, como las carreras y la lucha, principalmente por medio de las metáforas, tal fue el caso de Virgilio y Homero, quienes incluyeron una narrativa deportiva en sus obras como en La Ilíada y la Odisea expresados como medio de entretenimiento para las clases sociales privilegiadas.

El caso Soviético de la antigua Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) es el ejemplo de un modelo por imitación, teniendo como prioridad al deporte como el medio para la búsqueda de la salud y bienestar, y tuvo como característica principal la innovación, primeramente, adoptaron los deportes con categoría olímpica en los niveles educativos y se establecieron institutos especializados que permitieron preparar atletas y formadores deportivos de deportes como la gimnasia hasta la carrera corta.

El desarrollo de la actividad física y deportiva llevó a la nueva implementación de reglas y normas, ya que el deporte fue un enlace entre los países con diferentes perspectivas, llegando así a lo que hoy conocemos como deporte moderno, que ha fungido como escapatoria de diversos problemas sociales, por lo que comenzó a darse importancia en gran medida por medio de la educación, ya que escritores, filósofos e historiadores principalmente vieron la importancia de la implementación de actividades físicas y deportivas para el desenvolvimiento social, “muchos teóricos de la educación, sobre todo Locke y Rousseau, los más influyentes, habían preconizado una educación "equilibrada", como una preparación tanto del cuerpo como de la mente para progreso de las futuras clases dirigentes.”⁵

Como parte de los aspectos abordados por Adrián Lara en su tesis de maestría en gobierno y asuntos públicos, se menciona y analiza ideas planteadas por grandes

⁵Ibid, p.163.

pensadores con respecto al deporte⁶, de tal manera que citó entre otros a Rousseau debido a que en su obra denominada Emilio o de la educación⁷; relató la historia de un huérfano, el cual, aprendió a realizar diversos ejercicios físicos por medio de la educación impartida por su tutor y protector.

Resulta importante destacar que el filósofo más influyente del siglo XVIII Immanuel Kant, entre sus múltiples temas abordados, también se dio a la tarea de analizar la trascendencia el deporte y la educación física, dedicándole un capítulo en su libro Pedagogía, como parte de dicho capítulo Kant afirmó que el deporte es importante en sí mismo, sobre todo cuando ayuda en la formación de los niños:

En lo que se refiere a la educación del espíritu, que, en cierto modo, también se puede llamar física, se ha de cuidar ante todo que la disciplina no esclavice al niño; éste debe, por el contrario, sentir siempre su libertad, de tal modo que no impida la de otro; por lo que ha de encontrar resistencia.⁸

Kant siguiendo su argumentación a favor de los beneficios de la práctica de la educación física entre los niños por fomentar su desarrollo integral, también mencionó:

Lo que ha de observarse en la educación física y, por consiguiente, en lo referente al cuerpo, se reduce, o bien al movimiento voluntario, o bien a los órganos de los sentidos. Se trata, en el primer caso, de que el niño se baste siempre a sí mismo. Para ello necesita fuerza, habilidad, agilidad y seguridad; por ejemplo, que pueda andar por un sendero estrecho, por una altura escarpada, donde ante sí vea un abismo, o por un suelo vacilante. Cuando un hombre no puede hacer estas cosas, no es todo lo que podría ser. Desde que dio el ejemplo Philan-tropinum, de Dessau, se han hecho muchos ensayos de esta clase en otros Institutos. Es maravilloso leer, cómo los suizos se acostumbran desde su juventud a ir por las montañas y la habilidad que esto les da; pudiendo pasar con la más completa seguridad por los más estrechos senderos y saltar sobre los abismos, habiendo previamente juzgado a simple vista que pueden salvarlos sin riesgo. Pero la mayor parte de los hombres temen una caída imaginaria, y este temor les paraliza de tal modo los miembros, que les hace muy peligroso el andar de esta manera. Este temor crece generalmente con la edad, y abunda, sobre todo, en los hombres acostumbrados a trabajos intelectuales.⁹

⁶Adrián Lara, "Un enfoque de políticas públicas en torno a la institucionalización del deporte en México" (Tesis de maestría en gobierno y asuntos públicos, UNAM, 2007).

⁷ Jean Jacques Rousseau, *Emilio de la Educación* (México: Porrúa, 1984).

⁸ Immanuel Kant, *Pedagogía*, (España: Ediciones Akal, 1991), 55.

⁹Ibid, p. 58.

Posteriormente Kant también planteó la importancia de la práctica de la carrera y algunos juegos deportivos:

El correr es un movimiento saludable y que robustece al cuerpo. Son buenos ejercicios también, el saltar, levantar, llevar, lanzar, arrojar hacia un objeto, correr y todos los de esta clase. El juego de lanzar, ya a lo largo, ya para dar en el blanco, tiene también como fin el ejercicio de los sentidos, y en particular, el de la vista. El juego de la pelota es uno de los mejores juegos infantiles porque origina una carrera saludable. En general los mejores juegos son los que, a más de desenvolver la habilidad, ejercitan también los sentidos; por ejemplo, los ejercicios de cálculo a simple vista para juzgar exactamente sobre la lejanía, el tamaño y la proporción; para encontrar la situación de los lugares según las regiones, en lo cual tiene que ayudar el sol, etc.; todos éstos son buenos ejercicios.”¹⁰

Como se puede apreciar Kant no hizo mención alguna al deporte de alto rendimiento, simplemente se abocó a resaltar los beneficios que se generan en la salud y el desarrollo integral de las personas al practicar un deporte y juegos recreativos, lo cual, desde luego no limita el aporte de Kant en la materia, su omisión responde al hecho que el inicio de los primeros Juegos Olímpicos de la era moderna fue en 1896 (Kant murió 92 años antes en 1804).

Pasó un siglo hasta la llegada de la edición de los Juegos Olímpicos de Atlanta 1996, cuando se permite, justifica y fomenta la participación de atletas profesionales de alto rendimiento comercializables, (esto por generar millonarias ganancias económicas al Comité Olímpico Internacional y a los patrocinadores de los Juegos Olímpicos) los cuales reciben grandes retribuciones monetarias por su participación, generándose con ello una mercantilización y enajenación del deportista como sostienen los teóricos marxistas.

El filósofo, poeta y filólogo alemán, Friedrich Nietzsche, desarrolló un pensamiento considerado como uno de los más radicales, amplios y sugerentes del siglo XX, abarcó una diversidad de temas, siendo uno de ellos el deporte recreativo, el cual abordó de manera concisa al estudiar los denominados por él como deberes para

¹⁰Ibid, pp.58-59.

con el cuerpo; en relación a los alcances de la cultura física y el deporte, disciplinas privilegiadas en los programas educativos de los países durante su época Friedrich Nietzsche mencionó: “Una disciplina dirigida solamente a los sentimientos y a los pensamientos no sirve de nada: hay que empezar persuadiendo al cuerpo... Resulta decisivo para la suerte de los pueblos y de la humanidad comenzar la cultura por el sitio justo. El sitio justo es el cuerpo, el ademán, la dieta alimenticia, la fisiología; lo demás es un resultado de esto”.¹¹

En otras palabras, Friedrich Nietzsche consideró al desarrollo corporal por medio del deporte y una dieta adecuada como parte de la cultura, al favorecer el perfeccionamiento fisiológico, el cual, complementado con el desarrollo mental del individuo por medio de una disciplina dirigida a los sentimientos y a los pensamientos, daría como resultado un hombre integral.

Por su parte Albert Camus manifestó “que el ambiente deportivo era el único que le había enseñado la ética. El hecho es que el deporte reviste una importancia considerable en la vida de millones de individuos por todo el mundo y a menudo ejerce un efecto mayor en la cultura en que se inscribe, así como en la vida de las personas. Los héroes deportivos a menudo son considerados por sus admiradores como modelos que se deben imitar.”¹²

De hecho, las figuras del deporte son seguidas con admiración por el público de diversas edades, haciéndose extensivo a la imitación de sus actitudes, esto debido en parte a la gran cobertura que reciben en los medios de comunicación, sin embargo, cuando llegan a fracasar los héroes deportivos son tratados con desprecio, lo cual ocurre por ejemplo con la selección mexicana de fútbol soccer profesional.

El deporte olímpico moderno inicia con el Barón Pierre de Coubertain en 1894 al convocar a las primeras olimpiadas modernas y con la creación del Comité Olímpico

¹¹Friedrich Nietzsche, *El ocaso de los ídolos* (España: EDIMAT, 1998),143.

¹² Monique Canto-Sperber, *Diccionario de ética y filosofía* (México: Fondo de Cultura Económica, 2001), 393.

Internacional, más tarde se integraron al programa deportivo los juegos olímpicos de invierno y juegos paralímpicos en 1924.

Si bien es cierto y no es general, en el deporte moderno primicia la relación entre democracia y ciudadanía, mismos que generan cambios de cultura cívica, lo cual, fomenta consensos en cuanto a la toma de decisiones emanada de los gobernados, atinadamente Richar Mandell sustenta al deporte como característica de las democracias, tal es la importancia que se busca: la garantía deportiva como una igualdad de oportunidades, donde el gobierno es el ejecutor y regulador de la práctica, reduciendo el mayor número de riesgos y por ende en las sociedades en donde se busca lograr la Justicia Social. Curiosamente el alto rendimiento más desarrollado y con mejores resultados se ha dado en regímenes dictatoriales.

En la actualidad Latinoamericana, en el ámbito deportivo el país a destacar es Cuba, desde sus inicios se ha visto como un principal competidor para los países con mayor infraestructura, históricamente Cuba ha tenido una mayor inversión deportiva que en tecnológica, y por muchos años el deporte fue un medio real para sobresalir y salir del país, exhibiendo al deportista como ícono triunfal del sistema político cubano ante la vitrina mundial, para los juegos olímpicos de Río 2016, Cuba ocupaba el lugar 18 en el medallero olímpico, que comparado con las grandes potencias es sin duda privilegiado, pero no obstante, es un país con grandes índices de pobreza, situación económica crítica y libertades estrechas, aunque cada vez con más apertura.

A nivel mundial las potencias deportivas son Estados Unidos, China, la Federación Rusa, Alemania y Japón principalmente, en gran medida es debido a su infraestructura e inversión, así como una detección temprana de talentos con muestras masivas para la selección y formación gradual, así como con evaluación específica para que cada atleta con potencial llegue a una categoría de élite deportiva-competitiva de alto rendimiento a temprana edad entre los 13 y 17 años y son distinguidos con oportunidades otorgadas por sus gobiernos.

El caso de Estados Unidos es singular, ya que tiene uno de los sistemas deportivos con mejor organización, los atletas deben contar por obligación con un oficio o estar

estudiando una profesión en alguna Universidad , en la mayoría de los casos son becados y patrocinados por las grandes marcas internacionales y promocionados por las mismas; no cuentan con apoyos gubernamentales y los recursos económicos provienen de donaciones institucionales o por la venta de artículos deportivos, cada atleta cuenta con patrocinadores de primera calidad, los patrocinadores son persuadidos por el gobierno estadounidense, con una retribución a la empresa, lo que genera bienestar para el atleta en alimentación, vestimenta, educación y vida social, lo que engrandece al atleta y se enaltece su popularidad entre la población infantil y juvenil, la mayoría de los atletas no tienen más de dos ciclos olímpicos ya que se les da prioridad al desarrollo de nuevos talentos, con excepción de grandes estrellas como Michael Phelps.

Uno de los más importantes espacios deportivos son las universidades, fungen como esferas de esparcimiento y crecimiento competitivo, que brindan las oportunidades para el desarrollo sano, manteniendo el principio de mente sana en cuerpo sano, anualmente se llevan a cabo las llamadas universiadas, justas deportivas universitarias divididas regionalmente en las que universidades de todo el país compiten para poner en alto a la universidad, sin embargo el porcentaje de universitarios que tienen conocimiento de dicho evento es mínimo. El deporte universitario comenzó a evolucionar en los años ochenta, y en las universidades de prestigio algunos profesores conservadores estaban en contra de dicha evolución. Actualmente las universiadas cumplen con un ciclo deportivo anual que está en función de las competencias mundiales como los Juegos Panamericanos y Juegos Olímpicos.

Históricamente a nivel mundial el deporte ha sido un referente en el ámbito cultural político y social, transformando y modificando conductas sociales y en masa, creando identidades colectivas; sin embargo, las actividades físicas deportivas tanto profesionales como de ocio deben visualizarse como una oportunidad y actividad de desarrollo personal y profesional.

La comunicación tomó un papel fundamental para incentivar las actividades deportivas, el surgimiento y crecimiento de la prensa internacional y nacional fue

detonante para la implementación del deporte recreativo en las instituciones, en Inglaterra se inició la difusión masiva, así pues el deporte ingresó a la sociedad cada vez con mayor empatía y solidez, ya que independientemente de los deberes cívicos.

La importancia del deporte en los medios de comunicación reveló en aquel entonces la magnitud del significado para el atleta, era un hecho sin precedente que se reproducía a nivel mundial, ellos veían sus hazañas narradas en los periódicos locales, mientras que industrialización daba a la sociedad inglesa estandarización de la cultura inglesa.

APARTADO II

2. El deporte en México

...el deporte de alta competición presentado en un marco festivo y espectacular aparecía ya profundamente integrado en los asuntos culturales de las Naciones industriales y era al menos conocido en el resto. El deporte de ámbito mundial era un asunto por el que valió la pena movilizar grandes recursos económicos como energías políticas a largo plazo.
Richard D. Mandell.

En este apartado se establece la situación del deporte mexicano, para llegar a el alto rendimiento e identificar la razón que explica el involucramiento del gobierno en el deporte, así como la falta de capacidad de las organizaciones deportivas, lo anterior sustentado por el bajo número de preseas olímpicas obtenidas en los últimos Juegos Olímpicos en 2016.

Cabe destacar que el análisis se focaliza en la identificación de las problemáticas inherentes al proceso de política pública en materia de apoyo del deporte de alto rendimiento que ha sido implementado, el cual, requiere ajustes en tanto que los elementos inherentes y sus resultados han disgustado a la población, sin perder de vista que existen patrones culturales o apatía que restringen las acciones, en este sentido “el concepto gobierno, en tanto acción y efecto de gobernar y gobernarse, significa dirigir o administrar los recursos y el destino de una nación mediante la operación de diversas instituciones públicas cuya actuación se sustenta en leyes.”¹³, por tal motivo es primordial revisar el actuar de los mecanismos que hacen del deporte de alto rendimiento una tarea de gran importancia nacional.

El deporte mexicano como tarea de Gobierno tiene sus inicios como un proyecto de los ilustrados del siglo XIX, con la idea de dar impulso positivista y dictatorial, más tarde se formaliza con José Vasconcelos.

¹³Ramiro Carrillo Landeros, “Fundamentos Éticos y Epistemológicos de la Ciencia Política y la Administración Pública”, (Tesis Doctoral, UNAM,2015), 61.

Se señala el cardenismo como los cimientos del proyecto deportivo mexicano y finalmente se desarrolla en el sexenio de Miguel Alemán, siendo el desarrollismo mexicano la consolidación de deportes clave como el soccer y el beisbol.

Finalmente se llega a la etapa Neoliberal en donde se señalan elementos para responder si el deporte debe ser tarea de Gobierno, concesionarse al sector privado o debe tener características de ambas.

2.1 Surgimiento del deporte en México

Durante los años revolucionarios, los esfuerzos por buscar elementos para incrementar y fortalecer la importancia deportiva trascendieron sin precedente en las organizaciones, tomando fuerza y retomando lo ya ocurrido en los países europeos, "Como práctica social y moderna, el imaginario del deporte tuvo un uso ideológico y político provocando el advenimiento de una nueva cultura física y empezó ocupar la atención de distintos medios y estrategias de comunicación visual de la época, como las publicaciones periódicas, el cine de propaganda, la radio y los espectáculos masivos"¹⁴

Como inicio del deporte en México se puede tomar como referencia el año de 1908, cuándo se creó la Escuela Magistral de Esgrima y Gimnasia como consecuencia de los modelos europeos, la escuela tuvo como labor principal dedicarse a la formación de profesores de los mencionados deportes, tal fue el éxito que la Universidad Nacional Autónoma de México retoma el proyecto deportivo por medio de la Escuela Elemental de Educación Física del año 1923 hasta 1936.

¹⁴CONACULTA, Op.Cit. 33.

2.2 El Proyecto Vasconcelista

En México, tras los años posrevolucionarios comienza el periodo de reconstrucción social, en donde la práctica diaria de deporte se manifiesta primordialmente como un beneficio en la clase social alta, por tanto, fue un estilo de vida al que pocos tuvieron acceso.

Oficialmente se tomaron como primeros deportes la equitación y esgrima, mismos que requerían tiempo y buena economía familiar, por lo cual era prácticamente imposible el acceso para la clase social media o baja a dichas actividades. vemos que en el período posrevolucionario se introdujo el básquetbol y el voleibol a través de la escuela.

Al pasar de los años las actividades deportivas se desarrollaron como un medio de interacción social, se comienzan a practicar con mayor variedad y por lo tanto se desarrolló una sociedad con interés creciente en el rubro.

Por su parte, José Vasconcelos¹⁵ al tomar posesión de la Secretaría de Educación Pública implementó una política de cultura del deporte, con la justificación de que la mente sana en conjunto con el cuerpo sano daría como resultado una mejor sociedad intelectual, y por tanto mejores ciudadanos.

Como práctica social y moderna, el imaginario del deporte tuvo un uso ideológico y político provocando el advenimiento de una nueva cultura física y empezó ocupar la atención de distintos medios y estrategias de comunicación visual de la época, como las publicaciones periódicas, el cine de propaganda, la radio y los espectáculos masivos.¹⁶

Como se puede apreciar José Vasconcelos ubicó al deporte como un medio adecuado para fomentar la educación integral, esto por los valores cívicos y morales inherentes a su práctica.

¹⁵José Vasconcelos vio en el deporte el medio para el desarrollo y formación de ciudadanos integrales.

¹⁶ CONACULTA, Op. Cit. 33.

Adicionalmente la intervención de José Vasconcelos como Secretario de educación, marcó la pauta que dio paso a la participación gubernamental en las actividades deportivas, en México, "el presidente interino Adolfo de la Huerta nombra en 1920 a José Vasconcelos rector de la Universidad Nacional de México con quién de inmediato elabora la ley que crea en julio de 1921 la Secretaría de Educación Pública. En octubre de este año, Obregón lo nombra titular de la recién creada Secretaría."¹⁷

En aquellos años las dificultades geográficas y presupuestales impedían el desarrollo de la cultura física, pues no llegaba a las localidades en ninguna modalidad, teniendo así características de 1935, tal como lo describe CONACULTA; "la recreación jugaba un papel importante incluso para la formación, o re-formación de los campesinos adultos, Cómo demuestra un artículo del doctor c.c. Galpin en El maestro rural de 1935, ya que la recreación había sido olvidada en los programas educativos de extensión rural"¹⁸

Como afirmó Dafne Cruz Porchini en esos años "El deporte era concebido como una práctica social, manifestada a través de la popularidad, con elaboración de carteles y películas cinematográficas, donde se resaltaba el símbolo de la fuerza y la disciplina. En aquellos primeros años post revolucionarios, se exaltaba el cuidado y tonificación del cuerpo humano, con atributos a partir del desarrollo del físico, en deportes como gimnasia, esgrima, natación, tenis, polo y equitación"¹⁹.

Al mismo tiempo en el México posrevolucionario, las políticas y programas pluralizaban su funcionalidad, ya que sufrieron cambios culturales, políticos, económicos y sociales; de tal suerte que se manifiesta la necesidad de una organización que llevara a cabo dichas tareas, así surge el Instituto Nacional del Deporte (INDE) que más tarde durante el sexenio de Carlos Salinas se transformó en la Comisión Nacional del Deporte, que tenía como finalidad el desarrollo de las políticas públicas deportivas, compromisos deportivos nacionales e internacionales,

¹⁷Carlos Tello, *Estado y desarrollo en México 1920-2006* (México: UNAM, 2008), 120.

¹⁸ CONACULTA, Op.Cit. 66.

¹⁹ Dafne Cruz Porchini, Ciclo de conferencias "Justa Deportiva: Historia y Cultura"; UNAM Dirección URL:<http://www.deportes.unam.mx/noticias/noticia.php?id=3205> (consultado 20/04/2017)

tomando en cuenta la evolución del marco normativo deportivo y los acuerdos internacionales de salud y educación.

Por ello, los gobiernos debieron acatar e incluir una dependencia que forjara y fortaleciera la vía para llegar a determinados objetivos, tanto nacionales como internacionales.²⁰

²⁰ “El deporte moderno fomentó y demuestra el principio democrático del éxito. Es incontestable (como nunca lo fue anteriormente) el triunfo cuantificable debe ser la base de la recompensa material. Que las oportunidades para competir por el premio deben ser accesibles a todos por igual desde el nacimiento, es un principio de las sociedades democráticas Richard D. Mandell, Historia cultural del deporte (Barcelona: balletera,1986), 292.

2.3 Un Proyecto Nacional

En los años cuarenta en el clima de la Segunda Guerra Mundial, el deporte surgió como una muestra de fortaleza entre los países, al ser implementado como base para el entrenamiento militar y los elementos de seguridad pública, pues estos eran el reflejo de las instituciones y de los propios países. Así mismo se fortalecieron las prácticas gremiales que ofrecían a los ciudadanos un equilibrio en su salud y fuerza en el núcleo básico de la familia.

El deporte en México a nivel institucional inicia durante el sexenio de Miguel Alemán Valdés (1946-1952), en 1950 se creó el Instituto Nacional de la Juventud (INJUVE), que fue en ese entonces la dependencia encargada del fomento de las prácticas deportivas; sin embargo, éstas no tenían un marco jurídico claro, el tema se tocó únicamente por el reglamento y se establecía como privilegio, ya que estaba focalizado para los jóvenes con aptitudes deportivas.

La introducción de deportes como el fútbol y el básquetbol en el sistema educativo abrieron las puertas a las diferentes clases sociales del país, generando una interacción entre las masas, tomó importancia en las instituciones, generó cultura organizacional deportiva en dependencias, entidades y sindicatos principalmente. La introducción del deporte en la educación básica, media superior y superior tomó el nombre en los documentos y reglamentaciones como ‘políticas especiales’ con la finalidad de buscar el desarrollo infantil y juvenil.²¹

²¹ “Consecuentemente, hemos llegado a un momento en que el estudio y la creación de la ciencia administrativa son imperativamente necesarios para el bienestar de nuestros gobiernos cargados con los habitantes de un largo periodo de hechura constitucional.” Waldo Dwight, *Administración Pública, la función administrativa, los sistemas de organización y otros aspectos* (México: Ed. Trillas, 1979), 90.

2.4 Desarrollismo Mexicano

En México, los años sesenta y setentas fueron cruciales en el tema, pues se organizaban los primeros Juegos Olímpicos y el Mundial de futbol, en un ambiente de descontento social y protestas nacionales, a la par del surgimiento de mejor tecnología que permitía el involucramiento de las masas en un rol sedentario, lo que consecuentemente generó la variación en los niveles de salud.²²

En el deporte, aparte del juego saludable, al aire libre, ha de buscarse la educación moral que se deriva del trabajo desinteresado en compañía, el team work del que hablan los yanquis, y el espíritu de sacrificio en el triunfo; la lealtad para perder de que nos hablan los especialistas, y también la vieja lección de los griegos, el disfrute de la belleza que hay en el atletismo. Además, la virtud cristiana que busca vencer con el deporte la sensualidad²³

En México, tras los Juegos Olímpicos de 1968 y previo al mundial de futbol de 1970, surgió la revelación e importancia del deporte por medio de las dependencias gubernamentales, para la ciudadanía esta época fue marcada por la violencia histórica perpetrada durante el sexenio de Gustavo Díaz Ordaz (1964-1970), con la matanza de los estudiantes en 1968 previo al desarrollo de dichos Juegos Olímpicos de 1968, en el ámbito deportivo se buscó fomentar y masificar al deporte.

Como consecuencia de lo anterior, Luis Echeverría Álvarez creó el Instituto Nacional del Deporte. "Gracias a los modelos europeos, especialmente provenientes de Alemania, Italia y la Unión Soviética, el deporte en México fue concebido como una forma de impulsar la colectividad y el deber cívico."²⁴ fue un gran movilizador de masas, el claro ejemplo son las carreras deportivas organizadas por el Instituto Nacional del Deporte con motivo de la conmemoración de la revolución mexicana,

²²La aparición del periodismo de masas explica en parte por el ansia de noticias escritas de una población alfabetizada y por la explotación de técnicas de reproducción e impresión mucho más rápidas. Gran parte de las noticias procedían de los servicios telegráficos de las agencias de prensa, y las que más influyen en las tiradas solían ser las deportivas. Con nuevos deportes americanos dieron un tremendo impulso a las secciones deportivas de los periódicos, las cuales como a su vez exageraban machaconamente los pseudo-acontecimientos relativos al deporte- espectáculo para mantener en vilo la atención de los lectores Richard D Mandell, op.cit. p.193.

²³ CONACULTA, Op.Cit p. 23.

²⁴Ibid, 33.

a la cual asistían trabajadores de los diferentes gremios nacionales, dando una imagen saludable de las dependencias gubernamentales, fortaleciendo la cultura institucional deportiva; esta situación aún prevalece en algunas dependencias de gobierno y los sindicatos de Petróleos mexicanos, UNAM, entre otros²⁵.

El enojo social por los hechos previos a las justas deportivas se vio opacado por la euforia y ánimo deportivo, si bien los medios de comunicación habían tomado fuerza en el contexto mexicano, la sociedad se inclinó por las grandes figuras deportivas.

²⁵ “Entre 1936 y 1937, la política cardenista fue totalmente entusiasta del deporte. Como una ampliación educativa como las acciones deportivas fueron dirigidas por el Departamento de educación física, el cual publicó un folleto para explicar su vínculo con otras dependencias oficiales” Id.

2.5 La etapa Neoliberal

Con la ayuda de la comunicación y las dependencias públicas, la sociedad mexicana dio importancia a lo que previamente no era reconocido en la vida cultural y social, lo que fomentó la expectativa en el deporte como medio para la prosperidad y triunfo personal, también señalado por José Vasconcelos:

En este transcurso histórico, los titulares de las dependencias públicas dieron importancia al deporte como un medio de relajación y buen rendimiento en las labores a desempeñar, tomando importancia y resaltando una cantidad de recursos económicos sin precedente, así mismo se utilizó como promotor de México ante el mundo. Pues "el objetivo más general y obvio del deporte como práctica y espectáculo era el perfeccionamiento físico de cada soldado, policía o bombero que habría de repercutir en una mayor efectividad de los cuerpos de defensa y orden público"²⁶

Después de tres sexenios, con el presidente Luis Echeverría Álvarez (1970-1976) se conformó el Instituto Nacional del Deporte, como refuerzo al deporte nacional y para buscar la promoción del deporte como una política pública, por medio de un decreto en el que se institucionalizaron las bases normativas para la promoción y administración del deporte entre los mexicanos y fomentando la creación de fábricas de materiales deportivos en conjunto con los gobiernos estatales y municipales. "la promoción de las actividades deportivas se convirtió en terreno exclusivo del Estado, convirtiéndose paulatinamente en un medio de propaganda Estatal que devino en espectáculo de masas que se reflejó en distintas imágenes"²⁷

En 1988 se institucionalizó la Comisión Nacional del Deporte como órgano desconcentrado de la Secretaría de Educación Pública, una de las principales atribuciones fue atender por primera vez el sistema nacional del deporte con la

²⁶Ibid, 100.

²⁷Ibid, 41.

integración del sector privado y las organizaciones de la sociedad, así mismo fue la responsable de los programas y la congruencia con el Plan Nacional de Desarrollo.²⁸

Otra característica de la época como se mencionó previamente fue el involucramiento de instituciones y sindicatos que tomaron como bandera propia la cultura deportiva, generando una característica dentro del sistema presidencial mexicano²⁹, en donde se conjuntaban las actividades escolares y laborales con las deportivas, "Al mismo tiempo es importante señalar el culto a la personalidad presidencial estuvo vinculado con la concepción del nuevo mexicano."³⁰

La complejidad de la administración de las organizaciones se engrosa cuando se le da menor importancia, los elementos clave para la comprensión del gobierno para los ciudadanos es la participación e injerencia propositiva de la sociedad civil en las propuestas de políticas públicas, considerando a la sociedad civil con una identidad social en la que la participación es vital para la construcción de justicia, equidad y constitución del gobierno, en este sentido, el gobierno democrático debe ser organizado para tomar decisiones en el ámbito público.

Si bien es cierto que los problemas de salud y la búsqueda del equilibrio en la educación se han incrementado como un resultado de nuestra cultura, hábitos, costumbres y oportunidades, hay que señalar el esfuerzo social que se realiza en los núcleos básicos como familia, amigos y escuela, ya que el funcionamiento de

²⁸ "En una memorable reunión celebrada el 21 de octubre de 1987, el entonces candidato a Presidente de la República, Licenciado Carlos Salinas de Gortari, expresó que el equilibrio de la fuerza, la habilidad y la inteligencia, habían sido las grandes enseñanzas que le había dejado el deporte, por ello se comprometió a darle una promoción y un estímulo sin precedente en la historia de México" CONADE, "Historia de la Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte", Dirección URL: <http://www.gob.mx/conade/acciones-y-programas/historia-de-la-comision-nacional-de-cultura-fisica-y-deporte?state=published>, 01 02 2016, [consultado en 10-10 -2016].

²⁹ "el deporte como recurso de legitimación Estatal perdió fuerza en el ocaso del cardenismo. Rubén Salazar Mallén, articulista del seminario Hoy, cuestiono seriamente el papel de la palabra Deportiva en 1938" CONACULTA, Op. Cit. p.36.

³⁰Id.

los programas depende en gran medida de esto, sin embargo, la cultura en nuestro país reconoce íconos equívocos para el objetivo principal.³¹

A partir de los años noventa diversos factores como inseguridad, carencia de tiempo libre, exceso de trabajo, entre otras circunstancias limitaron diversas actividades físicas y se incrementó la deficiencia de las políticas especiales en las escuelas.

Dicha situación impactó en América Latina principalmente con la política deportiva que obligaba a los niños a mantener un grado de competitividad deportiva que permitió el desarrollo deportivo potencial e internacional.

La actividad deportiva se comenzó a introducir en la sociedad mundial como un medio para progresar tanto económica como socialmente y México no fue la excepción, actualmente es un fenómeno que se puede visualizar en las justas olímpicas, los países con mayor desarrollo e inversión llegan a tener posiciones destacadas; en contraste ocupan los últimos o mediocres lugares los atletas de países que adolecen de gran índice de pobreza y con nulos apoyos, sobresaliendo en las competencias regionales o continentales y en pocas competencias mundiales, pero no competencias olímpicas.

Finalmente, en 2003, la Comisión Nacional del Deporte se transformó en la Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte, aunque mantuvo las siglas de su antecesora (CONADE), la actual es un organismo público descentralizado de la Administración Pública Federal, misma que actualmente es la encargada de la promoción del deporte mexicano en cualquier modalidad, sus atribuciones administrativas se establecen en la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal.

Con la Participación de la Secretaría de Salud se constituyó la Ley General de Cultura Física y Deporte con motivo de dar fomento al desarrollo de las actividades físicas y el deporte con la finalidad de prevenir enfermedades.

³¹ El gusto por narco series y la vida que simulan tener, el interés por programas televisivos con calidad educativa limitada entre otras cosas ha generado en los niños la falta de interés por conocer y reconocer a los atletas mexicanos que han sido los mejores del mundo en más de tres ocasiones.

En su caso la Secretaría de Educación Pública en conjunto con la Comisión Nacional del Deporte tienen como facultad la coordinación del Programa Nacional de Cultura Física y Deporte, así mismo ésta promueve mecanismos de fomento y coordinación entre las Universidades e instituciones educativas para el fomento del deporte recreativo y competitivo, dando impulso y desarrollo al deporte en todas sus modalidades. “el 28 de agosto de 1989, en acto celebrado en el Salón Venustiano Carranza de la residencia oficial de Los Pinos, el ciudadano Presidente Constitucional de los Estados Unidos Mexicanos, Licenciado Carlos Salinas de Gortari, tuvo a bien establecer el Sistema Nacional del Deporte, dando cumplimiento a la Fracción IV del Artículo Tercero del decreto que creó a la Comisión Nacional del Deporte”³²

³²CONADE, “Historia de la Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte”, Dirección URL: <https://www.gob.mx/conade/acciones-y-programas/historia-de-la-comision-nacional-de-cultura-fisica-y-deporte?state=published>, (consultado 10-04.2017).

APARTADO III

3. La Comisión Nacional De Cultura Física Y Deporte (CONADE)

El talento en el deporte es un tema apasionante, no sólo entre gente de círculos deportivos y educativos, sino también en ámbitos competitivos como el de los negocios, la política y la gente común.
Alejo Pérez Leguizamón

Para comprender la actividad actual deportiva, es necesario revisar la causalidad de la integración del deporte en el quehacer de la Administración Pública por medio de las políticas públicas que a nivel mundial se desarrollan como una vitrina para la visualización de fortalezas y debilidades, dando muestra del poder económico, político y de desarrollo social de cada país “En las labores de la Secretaría de Educación Pública como una de las premisas centrales de la educación rural era la modificación de las prácticas higiénicas y los hábitos de trabajo para incentivar la actitud emprendedora y competitiva”³³

El Plan Nacional de Desarrollo 2012-2018, señala la importancia del fomento a las actividades deportivas en diversas aristas, resalta el deporte como uno de los principales móviles para contrarrestar la problemática de salud en México, por medio de programas en diversos niveles, para atender la diversidad ciudadana que habita en el país, con la finalidad de enriquecer la cultura física y deportiva desde sus orígenes; sin embargo, no ha tenido éxito la promoción del deporte en México por parte de la CONADE, por lo cual no se ha presentado la causalidad del tema que surge con *mente sana en cuerpo sano*, ello se comprueba con los informes de salud en la población infantil, que a su vez se replica en la población de edad adulta.

El deporte competitivo evoluciona constantemente, las exigencias y expectativas de rendimiento son cada vez más altas y es evidente la permanente búsqueda de innovación y mejoras que permitan lograr presencia, permanencia y éxitos deportivos. En este sentido, algunos países han desarrollado sistemas de identificación y desarrollo de talentos deportivos. Varios factores han influenciado a que algunos de estos países

³³ CONACULTA, Op.Cit.58.

hayan implementado estos programas, tanto para a) identificar los talentos deportivos como para b) desarrollar el talento una vez identificado. Los factores pueden ser socioculturales, históricos, políticos y económicos. Estos están interrelacionados y a la vez relacionados con la política y la importancia que tiene el deporte en determinada sociedad, la búsqueda del éxito deportivo, los intereses de trascender como nación a través del deporte y otros. El análisis de estos factores está más allá de los objetivos de este trabajo y requiere aportes de la sociología, economía, historia y estudios de políticas deportivas a nivel elite”.³⁴

Tal como lo señala la historia de la CONADE, el deporte llegó a una situación en la que se necesitó control de las actividades deportivas por la influencia generada y los aspectos económicos, sociales y culturales que representa.

“Se partió de la idea de otorgar a la CONADE la suficiente capacidad de poder, para que, desde el inicio de sus actividades, tuviera facultades de coordinación y mando, a fin de que el deporte, en todas sus áreas de influencia, se manifestara bajo una sola política general y con una sola iniciativa concertada, con las atribuciones que le otorgaba el Artículo 38 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, en donde se encuentra la actividad deportiva.”

La CONADE cuenta con una Junta Directiva, encargada de la administración y funcionamiento de la misma y es presidida por el Secretario de Educación Pública y de su Director General de la CONADE, mismo que es designado por el Ejecutivo Federal y es sometido a un Órgano de Vigilancia integrado por un titular y un suplente; en caso de requerir en alguna de las cuatro juntas anuales alguna encomienda especial, el Director General tiene la facultad de delegar a cualquier servidor público de primer nivel jerárquico la encomienda sin perjuicio de ley, reglamentos o acuerdos y es conferido como indelegable.

Los servidores administrativos de primer nivel son los designados como subdirectores y coordinadores. La estructura administrativa de la CONADE cuenta con tres Subdirecciones a cargo directo de la Dirección general, la Subdirección Administrativa responde a la Subdirección General.

³⁴Alejo Pérez Leguizamón, “Identificación y desarrollo de talentos deportivos: análisis comparativo de los sistemas en algunos países líderes”, Revista Digital N° 94 (marzo de 2006) Dirección URL: <http://www.efdeportes.com/> [consultado 22-09-2016].

En este sentido se resalta otro problema principal, “la difusión” que actualmente la CONADE tiene de programas y eventos con enfoque en diversos grupos sociales, no son conocidos por el grueso de la población, por otro lado, el grado de delincuencia que ha puesto a nuestro país en la prensa internacional ha ganado terreno, los ídolos tienden a ser narcotraficantes conocidos nacional y mundialmente, no obstante, queda la esperanzadora y delgada idea de admiración a escasos atletas nacionales triunfadoras y triunfadores. Para la etapa de mayor auge deportivo los medios tuvieron gran relevancia, "la promoción de las actividades deportivas se convirtió en terreno exclusivo del Estado, convirtiéndose paulatinamente en un medio de propaganda Estatal que devino en espectáculo de masas que se reflejó en distintas imágenes"³⁵ por ello, se puede resaltar que lo social se construye por medio de características de identidad como lo son la edad, sexo, ingresos económicos patrimonio etcétera y esto genera una representación de empatía y no tanto de reflexividad, por lo que se debe buscar una funcionalidad del poder para dar paso a la formulación de ideas con relación a los diversas aristas en materia deportiva, lo cual, implica un trabajo arduo y reflexivo- representativo con una deliberación pública que implique una capacidad de reacción de toda la sociedad por medio de la expresión.

El tema de la cultura física y el deporte con relación a la Administración Pública es limitado en México, ya que no se le da la debida consideración, en 2016 el rubro se invirtió en promedio 3,265,896,083³⁶ pesos, según el Presupuesto de Egresos de la Federación, únicamente por medio del Ramo 11 para Educación Pública en la atención de niños, niñas y adolescentes.

En el 2012, se contaba con 1200 espacios activos que daban servicio a 700 000 habitantes mensualmente y existía 4900 centros de deporte escolar y municipal con atención a 12 millones de personas.

³⁵ CONACULTA, Op.Cit. 46.

³⁶ La cifra es la sumatoria de lo destinado en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2016, establecido por medio del Ramo 11 de Educación Pública para el ‘Programa de Cultura Física y Deporte’ (440,244,397), ‘Atención al Deporte’ (757,805,763) y ‘Programa de Cultura Física y Deporte’ (2,067,845,923). publicados en el Diario Oficial de la Federación.

Al estudiar la prensa nacional a primera vista reluce la problemática de las federaciones con la CONADE, que por años estuvo en un estado de confort y seguimiento de una institución enferma, en una búsqueda más amplia podemos observar que la problemática nace dentro de las federaciones principalmente por su registro, el manejo de las federaciones es autónomo ya que están constituidas en su mayoría como asociaciones civiles, lo que gracias a su estado y magnitud supondría un apoyo mayor al que reconocen, por otro lado en la mayoría de los casos los cargos dentro de las mismas son vitalicios lo que genera vicios en la administración.³⁷

Tras los resultados poco vistosos ante la expectativa social, pero en promedio en ciclos olímpicos anteriores y en entrevista el titular de la CONADE, Alfredo Castillo, declaró lo siguiente:

La ley dice que el alto rendimiento es para las federaciones, y lo que pasa y siempre había pasado es que llegaba una federación y decía mi programa de trabajo anual es este, enero voy a Shanghái, febrero Dubái marzo Malasia, abril Singapur voy a veinticinco lugares este año en el mundo, necesito que me des dinero, y van veintiocho personas que me van a acompañar, y CONADE lo daba.³⁸

Tras ser cuestionado sobre el presupuesto de las federaciones y preguntar si es un abuso, el titular respondió que sí, y refirió al respecto que: “pasemos de 1800 millones en los últimos dos años a 113 y tengamos la delegación más grande de la historia quitando a México 68³⁹ y Múnich 72 que calificó el mayor número de disciplinas y lo estamos haciendo con el veinte por ciento del presupuesto”⁴⁰ además agregó que el presupuesto otorgado a las federaciones es con base a las

³⁷Al ser el quehacer de la política un resultado de la democracia es necesario ganar la confianza de la sociedad por medio de planes y principios con metas estructuradas para generar un producto por medio de “políticas públicas” que permitan la obtención de resultados cuantificables.

³⁸Loret de Mola, Carlos. Entrevista con Alfredo Castillo Recuperado el 23-09-2016, Dirección URL: https://www.youtube.com/watch?v=0QHNIDy_Vyl, 7:00-8:00 horas., [Consultado 23-09-2016]

³⁹ El reglamento Olímpico internacional señala que el país Sede tiene derecho a calificar en todas las disciplinas y finales con uno de sus atletas, aunque no presente la marca requerida para clasificar.

⁴⁰Loret De Mola, Carlos. Entrevista citada].

recomendaciones que emite la Secretaría de Hacienda y Crédito Público conforme al cumplimiento y auditorías realizadas a las federaciones.

En la administración de la CONADE al mando de Castillo, se comenzaron a incrementar las diferencias entre la Comisión y las federaciones deportivas, que en años anteriores no habían respondido a la transparencia de los recursos económicos, y por lo que fue fuertemente criticado, tal como señala la prensa nacional.

El director de la CONADE, Alfredo Castillo, tardó casi medio año en realizar acciones concretas para el deporte mexicano. Pero su primera decisión de calado fue desconocer dos federaciones, lo que polarizó el ánimo de los directivos a menos de un año de los Olímpicos de Río 2016. Si bien buena parte de las agrupaciones deportivas están plagadas de irregularidades, el modo en que se toma esta medida ya comienza a afectar a los atletas, pone en entredicho el cumplimiento de la Carta Olímpica e ignora la inmensa responsabilidad que la propia CONADE ha tenido a la hora de fomentar la opacidad, la corrupción y el amiguismo.⁴¹

Otro de los casos documentados que afectan al alto rendimiento y al deporte en general es la falta de rendición de cuentas de las federaciones, “por otro lado están las federaciones –la máxima autoridad técnica de la disciplina que representan– y sus dirigentes. Escudadas en el hecho de que son asociaciones civiles, se rehúsan a rendir cuentas sobre el dinero que reciben y generan.”⁴²

El caso más sonado por problemas entre CONADE y una asociación civil que es el Comité Olímpico Mexicano fue el de los clavadistas⁴³, por ello resalta otro problema

⁴¹Raúl Ochoa, Beatriz Pereira, “CONADE contra las federaciones” [en línea], México, Proceso.com.mx, Dirección URL <http://www.proceso.com.mx/413508/conade-contra-las-federaciones-y-el-deporte-en-el-caos>, 22 08 2013, [Consultado 20-11-2016]

⁴²Id.

⁴³ “Castillo [violenta reglas olímpicas @CONADE, auspicia que atletas en competencia no usen uniforme registrado por México en JO], denunció la asociación civil encabezada por Padilla en su cuenta de Twitter.

Además, el Comité Olímpico Mexicano reportó que [médicos de CONADE no acreditados violan reglamento de atención al atleta, pese al oficial de @femextkdoficial en Río].

Castillo y Padilla no han ocultado sus diferencias, ni siquiera en el mayor escenario del olimpismo mundial. Apenas el miércoles pasado, el director de la CONADE insinuó en su cuenta de Twitter que la eliminación de los clavadistas Rommel Pacheco y Yahir Ocampo, ambos en trampolín de tres metros, fue producto de [las represalias por no regalar 15 millones de dólares] a la Federación

de jerarquía institucional en la que una persona no puede hacer diferencia sin la intervención de todos los actores involucrados con sus debidas rendiciones de cuentas, y en el caso de los atletas, deben tener certeza de que la intervención y opinión no afectará sus carreras deportivas ni se encontrarán en un dilema de selección para obtener las mejores oportunidades.

El caso más reciente en medios de comunicación, pero con problemática antiquísima es el de la Federación Mexicana de Atletismo (FMA); el expresidente Eduardo Jiménez quien tomó el mando en 2009 se vio envuelto en noticias de corrupción durante el 2015 y 2016, prueba de ello es la siguiente información,

Proceso publicó en noviembre de 2012 un par de reportajes en el que dio cuenta de cómo a través de una triangulación, Antonio Lozano, Alejandro Cárdenas (entonces subdirector de Calidad para el Deporte de CONADE) y el compadre de éste, Jorge Tienda, adquirieron suplementos alimenticios, bebidas hidratantes y equipamiento deportivo. Los productos fueron comprobados con facturas falsas que presentó Lozano ante CONADE y Cárdenas aprobó. El entonces director de Medicina y Ciencias Aplicadas al Deporte, Juan Manuel Herrera, fue el responsable de recibir los productos y supuestamente entregarlos a los atletas, algo que no pudo comprobarse. El 17 de noviembre de 2012, en la versión impresa, Proceso publicó que el 2 de marzo de ese año el Fideicomiso Fondo Nacional de Alto Rendimiento (Fonade) aprobó un presupuesto de 2 millones 331 mil 600 pesos para que la FMAA comprara 3 mil 900 botes de suplementos alimenticios: 2 mil 400 unidades de la bebida hidratante Endura lima-limón naranja de 1.5 libras y mil 500 unidades de Perfect Protein de 920 gramos, a razón de 435 pesos (1 millón 44 mil pesos totales) y 848 (1 millón 287 mil pesos totales) por unidad, respectivamente.

Estos productos fueron solicitados para que en un periodo de 122 días –de marzo a junio– lo consumieran 16 atletas: Juan Luis Barrios, Yanelli Caballero, Diego del Real, Edwin González, Giovanni Lanaro, Gabriela Medina, Horacio Nava, José Leyver Ojeda, Alejandra Ortega, Ever Palma, Madaí Pérez, Romary Rifka, Juan Carlos Romero, Marisol Romero, Eder Sánchez y Jesús Vega.

De acuerdo con la factura de comprobación presentada ante la CONADE, los productos fueron adquiridos en la empresa Comercializadora Hecgue de

Internacional de Natación, derivado del problema suscitado con la CONADE después de la cancelación del Campeonato Mundial de la especialidad en Guadalajara, el próximo año.

Al día siguiente, Padilla respondió al responsable de la CONADE, y dijo que sus declaraciones sólo tratan de desviar la atención sobre la delegación mexicana, que no llegó lo suficientemente preparada a Río” La Redacción, “El COM acusa a la Conade de violentar Carta Olímpica” Proceso Dirección URL:<http://www.proceso.com.mx/451385/com-acusa-a-la-conade-violentar-carta-olimpica> [Consultado 20-11-2016]

México S.A. de C.V., que, en realidad, al menos en aquel año, vendía materiales para oficinas.

En el documento aparecen dos domicilios: Insurgentes Sur 800 piso 8, colonia Del Valle, en la Ciudad de México, con teléfono 3300-5631 y José San Martín 5049, colonia San Martín, Monterrey, Nuevo León, teléfono 01811648-1417.

El número telefónico de la oficina de la Ciudad de México corresponde, de acuerdo con la información recabada en el 2012, a la empresa Centros Corporativos Regus S.A. de C.V., mientras que el de Monterrey era de un celular que siempre estaba apagado y mandaba de inmediato al buzón de voz.

El corresponsal de Apro en dicha ciudad, Luciano Campos, también acudió a la dirección de esa empresa ubicada en Monterrey, pero en lugar de Comercializadora Hecgue en el local encontró la hierbería La Divina Providencia, negocio en donde se expenden lociones, jabones y sustancias para la buena suerte y vibras positivas. Su propietario, Francisco Hernández Flores, dijo en ese momento al reportero, que el negocio opera en ese lugar desde el 8 de mayo de 2006 y aclaró que no conoce ni sabe nada de la empresa arriba citada.

La factura número 821 entregada por Lozano en el área de comprobaciones de la Subdirección de Calidad para el Deporte de la CONADE está fechada el 7 de febrero de 2012; es decir, un mes antes de que quienes administran el fideicomiso Fonade autorizaran los recursos, éstos ya habían sido comprobados.

En entrevista con esta agencia, realizada aquel año, Alejandro Cárdenas comentó que le parecía “muy raro” que las facturas sean falsas, pues Irene Hernández (la empleada responsable de revisar las facturas) es muy exigente con la documentación que presentan las federaciones deportivas para comprobar los gastos.

[Tengo un área de comprobaciones que se encarga de verificar que exista físicamente lo que se adquiere y revisan las facturas. Cada que una federación compra algo hay fotografías del material y la federación debe avisar dónde está ese equipo. También se verifica que la factura sea legal. Yo no lo hago, pero tengo gente especializada], comentó el funcionario

Una semana después, este semanario descubrió que, además, los productos comprados fueron contrabandeados pues no se adquirieron en la única tienda que cuenta con la licencia de distribución en México y tenían etiquetas en inglés, lo cual viola la normatividad mexicana.

La CONADE compró vía la FMAA suplementos alimenticios de la marca estadounidense Metagenics a la empresa Best Performance All Sports (BP Sports), propiedad del exatleta Jorge Tienda Martínez, el compadre de Cárdenas. Al no contar con permisos de importación ni ser el distribuidor exclusivo de esa firma en México, Tienda introdujo de contrabando esos productos que se adquirieron con dinero del Fideicomiso Fodepar. La operación se realizó mediante la FMAA con la factura apócrifa de la empresa Comercializadora Hecgue de México, S. A. de C. V.

Tanto Lozano como el subdirector de Calidad para el Deporte de la CONADE, Alejandro Cárdenas, aseguraron en aquel momento que la factura no era falsa y que esa empresa les vendió la bebida hidratante en polvo, así como los productos Perfect Protein. No obstante, Proceso publicó la guía de carga aérea nacional número AQ01 1916423, de Aeroméxico, que demuestra que los productos fueron enviados por BP Sports desde Monterrey a la CONADE el 12 de marzo de 2012.

En el documento se consigna que el encargado de enviar los productos fue Estuardo Tienda Gálvez, a nombre de la empresa BP Sports ubicada en 15A Ave. No. 4864 Col. Cumbres, primera sección, código postal 64100, en Monterrey, Nuevo León, teléfono 8801-1556.

El embarque iba dirigido a Antonio Lozano, con domicilio en Av. Río Churubusco puerta 9 oficina 301 código postal 08010 y RFC FMD101119R16, que corresponde a la FMAA.

En esa dirección de Monterrey vive Jorge Tienda con su esposa Magdalena Flores García.

La guía también indica que se enviaron 19 cajas con un peso de 260 kilogramos; es decir, ni siquiera fueron los 3 mil 900 botes de suplementos alimenticios adquiridos con recursos del erario.

Esta reportera solicitó en aquella ocasión a Alejandro Cárdenas que le mostrara un comprobante de que los suplementos alimenticios fueron entregados a los 16 atletas para los cuales el Fideicomiso Fodepar autorizó erogar 2.3 millones de pesos.

El funcionario de CONADE designado por Cárdenas para demostrar que los suplementos se entregaron a los deportistas fue el doctor Juan Manuel Herrera, quien mostró a la reportera fotografías de los productos, dentro y fuera de sus cajas. También exhibió un listado con nombres de atletas de múltiples disciplinas, y las firmas de que recibieron los botes. Sin embargo, según esos documentos, no llegaron a la CONADE los 3 mil 900 botes de suplementos. Según los registros había 880 botes de Endura, 170 de Perfect Protein y 200 cajas con 12 barras de Protein Fusion cada una. En la solicitud de los recursos federales, así como en la factura falsa no aparecen consignadas esas barras. De acuerdo con el doctor Herrera entrevistado entonces por Proceso, la indicación que recibió fue que los suplementos debían entregarse a los atletas como parte de su preparación para los Juegos Olímpicos de Londres 2012. Según él, nadie le especificó que eran sólo para quienes practican atletismo.⁴⁴

⁴⁴ “Para muestra: la Federación de Atletismo, en clara violación a la Ley General de Cultura Física y Deporte, cobra 7% y 14% de los premios que reciben los corredores mexicanos y extranjeros, respectivamente. Sin embargo, no los deposita en un fideicomiso que debe existir expreso para ello. La CONADE tiene la facultad por ley para garantizar que las federaciones operen con apego a derecho” Beatriz Pereyra, “Castillo cierra la llave de recursos de la CONADE al atletismo” *Proceso*, Dirección URL: [http:// www.proceso.com.mx/.../castillo-cierra-la-llave-de-recursos-de-la-conade-al-atletismo](http://www.proceso.com.mx/.../castillo-cierra-la-llave-de-recursos-de-la-conade-al-atletismo) [consultado 26-12-2016].

Los datos proporcionados por las revistas proceso, la (FMA) les cobra a sus atletas que perciben una remuneración o incentivo económico y no lo justifica, la CONADE no había tomado cartas en el asunto hasta el mandato de Alfredo del Castillo.

El caso de su antecesor Antonio Lozano Pineda, quien para noviembre del 2011 un total de once Federaciones estatales pedían su sustitución con una nueva elección, ya que los últimos dos años las federaciones estatales no contaron con recursos para la realización de eventos programados, por lo que se cancelaron a pocos días de su calendarización. (Nayarit, Estado de México, Veracruz, Oaxaca, Morelos, Jalisco, Yucatán, San Luis Potosí y Coahuila, UNAM y el IMSS)

El caso de la promoción del deporte de alto rendimiento en México, adolece de poca funcionalidad y grandes limitantes para los atletas, ya que los atletas mexicanos destacan en promedio a los 23 años; sin embargo; existe una apatía juvenil con referencia al deporte, ya que los íconos a seguir entre los niños y jóvenes no son los atletas mexicanos, ni actores culturales, no obstante, el hecho no impide la crítica negativa entorno a las instituciones deportivas, sin duda es un problema que debe ser atendido de raíz y con apoyo de los diferentes sectores involucrados en el tema, de otra forma es imposible hacer un cambio que refleje la verdadera inversión económica, de tiempo y esfuerzo empleados en la promoción del deporte de alto rendimiento nacional.⁴⁵

Una de las principales fallas es la designación de directivos a la CONADE ya que se cae en la incapacidad de los servidores públicos; tal como lo señaló en su momento el periódico Proceso cuándo se designó a Alfredo Castillo como titular de la CONADE:

La carrera de Alfredo Castillo siempre ha sido al lado de Peña Nieto. Jesús Mena se convierte en el segundo director de la CONADE que no cumple con el periodo de seis años. El primero fue el futbolista Carlos Herмосillo quien duró poco más de dos años en el cargo y, al igual que Mena ahora, fue sustituido por un político, Bernardo de la Garza, quien, al igual que Castillo, era amigo personal del presidente en turno (Felipe Calderón). Hasta ahora, Mena ha tenido la peor gestión de un director de CONADE. No cumplió con

⁴⁵ Beatriz Pereira, "Detienen al presidente de la Federación Mexicana de Atletismo" *Proceso*, Dirección URL: <http://www.proceso.com.mx/466828/detienen-al-presidente-la-federacion-mexicana-atletismo-video>, 19 12 2016, [Consultado 20-11-2016].

ninguno de los tres ejes fundamentales que planteó al inicio de su administración: profesionalizar a las federaciones deportivas, realizar un censo de infraestructura y ejecutar el “Ponte al 100”, el programa con el cual se pretenden reducir los índices de sobrepeso y obesidad de la población; además de que, en casa, México perdió los Juegos Centroamericanos ante Cuba.⁴⁶

⁴⁶Beatriz Pereira, “Alfredo Castillo, el “chapulín” de Peña, ahora a la CONADE” *Proceso*, Dirección URL: www.proceso.com.mx/401392/alfredo-castillo-el-chapulín-de-pena-ahora-a-la-conade, [Consultado 20-11-2016].

3.1 El deporte de alto rendimiento en México

Algunas definiciones sobre deporte apropiadas para la Administración Pública son las institucionalizadas por la normatividad aplicable, es decir, la Ley General de Cultura Física y Deporte publicada en el Diario Oficial de la Federación el 7 de junio de 2013. En dicha Ley en su artículo quinto se establecen las definiciones-clasificaciones de deporte a saber:

“V. Deporte: Actividad física, organizada y reglamentada, que tiene por finalidad preservar y mejorar la salud física y mental, el desarrollo social, ético e intelectual, con el logro de resultados en competiciones;

VI. Deporte Social: El deporte que promueve, fomenta y estimula el que todas las personas sin distinción de género, edad, discapacidad, condición social, religión, opiniones, preferencias o estado civil, tengan igualdad de participación en actividades deportivas con finalidades recreativas, educativas y de salud o rehabilitación;

VII. Deporte de Rendimiento: El deporte que promueve, fomenta y estimula el que todas las personas puedan mejorar su nivel de calidad deportiva como aficionados, pudiendo integrarse al deporte de alto rendimiento, o en su caso, sujetarse adecuadamente a una relación laboral por la práctica del deporte;

VIII. Deporte de Alto Rendimiento: El deporte que se practica con altas exigencias técnicas y científicas de preparación y entrenamiento, que permite al deportista la participación en preselecciones y selecciones nacionales que representan al país en competiciones y pruebas oficiales de carácter internacional;”⁴⁷

Por su parte CONACULTA, define al deporte como "una práctica que contribuía, entre los párvulos y sus padres, al fomento de la salud y de la nación sana y económicamente eficiente"⁴⁸.

⁴⁷Ley General de Cultura Física y Deporte, (México: Presidencia de la República,2013) Diario Oficial de la Federación del 7 de junio. p.3.

⁴⁸CONACULTA, Op.Cit. 66.

Una de las definiciones de deporte es: “la actividad física, organizada y reglamentada, que tiene como finalidad preservar y mejorar la salud física y mental, el desarrollo social, ético e intelectual, con el logro de resultados en competencias”⁴⁹. El deporte de alto rendimiento se encuentra definido en la Ley General de Cultura Física y Deporte en su artículo quinto fracción VII y VIII como:

“Deporte de Rendimiento: El deporte que promueve, fomenta y estimula el que todas las personas puedan mejorar su nivel de calidad deportiva como aficionados, pudiendo integrarse al deporte de alto rendimiento, o en su caso, sujetarse adecuadamente a una relación laboral por la práctica del deporte”⁵⁰

“Deporte de Alto Rendimiento: El deporte que se practica con altas exigencias técnicas y científicas de preparación y entrenamiento, que permite al deportista la participación en preselecciones y selecciones nacionales que representan al país en competiciones y pruebas oficiales de carácter internacional”⁵¹

Entre otras definiciones de alto rendimiento son las señaladas a continuación:

“Es la optimización en dirección a la forma deportiva máxima. Predomina una especialización aún mayor (con respecto a otros niveles). El entrenamiento está dirigido hacia el desarrollo de las cualidades de movimiento específicas que son necesarias para la disciplina deportiva, así como para mejorar las cualidades corporales que se han desarrollado más débilmente”⁵²

“el deporte de alto rendimiento o de competición tiene como objetivo fundamental el logro de un rendimiento máximo por parte de los deportistas, con el fin de alcanzar el éxito deportivo”⁵³

Dentro de la Psicología deportiva el concepto de deporte se racionaliza con valores cívicos y morales que permiten el desarrollo de la sociedad y sana convivencia y

⁴⁹ CONADE, *Programa Nacional de Cultura Física y Deporte 2014-2018* (México: CONADE, 2014), 24.

⁵⁰ Ley General de Cultura Física y Deporte Op. Cit. 25 01 2017, p. 3.

⁵¹ Id.

⁵² René Vargas, *Teoría del entrenamiento deportivo. Diccionario de conceptos*, (México: UNAM, 1998), 149.

⁵³ Gimeno F; Buceta J. M., y M. C. Pérez-Llantada “Influencia de las variables psicológicas en el deporte de competición: evaluación mediante el cuestionario características psicológicas relacionadas con el rendimiento deportivo” *Psicothema*, 2008, 19.

como repelentes a la delincuencia o vicios. Para algunos estudiosos de la Psicología deportiva el deporte es un medio de educación. En el mismo sentido Pablo Alabarceres y Sergio Villena establecen que “el deporte se considera un canal privilegiado para la transmisión de aquellos valores cívicos que fundamenten la convivencia social, pacífica y solidaria”⁵⁴

Histórica y culturalmente, México como Nación tiene una gran herencia europea, sin embargo; el modelo de juego ya estaba presente como juego y como deporte, al pasar del tiempo se fue fortaleciendo cobrando relevancia entre la sociedad mexicana, el deporte en México fue concebido como una forma de impulsar la colectividad y el deber cívico”⁵⁵ en este sentido y actualmente, el deporte de alto rendimiento en el país ha sido un ícono para las fuerzas armadas nacionales, ya que en su mayoría, los atletas de alto rendimiento forman parte del ejército nacional y marina nacional como fue el caso de varios de los deportistas que obtuvieron medalla en los pasados Juegos Olímpicos de Rio de Janeiro 2016 y los que eran civiles fueron incorporados al ejército nacional como el caso de María del Rosario Espinosa.

Después del fútbol el deporte destacado en México es el atletismo gracias a atletas como la velocista Ana Gabriela Guevara, quién obtuvo 10 preseas en su disciplina, una hazaña sin antecedente en el atletismo mexicano, destacaron deportistas en otras disciplinas como Joaquín Capilla, el mayor medallista olímpico mexicano y campeonas olímpicas como Soraya Jiménez de halterofilia y grandes deportistas del deporte profesional como Hugo Sánchez y Julio César Chávez.

En materia de deporte competitivo profesional de alto rendimiento para los juegos olímpicos de Rio 2016 clasificaron 22 atletas, dentro de los que destacaron los marchistas y por primera vez se clasificó en salto triple con excepción de México

⁵⁴Sergio Villena, “El fútbol y las identidades Prólogo a los estudios latinoamericanos”, CLACSO, Dirección URL: <http://biblioteca.clacso.edu.ar/ar/libros/alabarces/prologo2.pdf>, [consultado el 08-06 - 2016]

⁵⁵ CONACULTA, Op.Cit., 33.

1968 ya que por ser sede de los juegos se tiene derecho a la participación de atletas en esa disciplina como una prerrogativa de fungir como país sede.

El boxeo nacional es uno de los deportes con mayor importancia cultural en el país, para la justa veraniega clasificaron seis boxeadores en la rama varonil, ninguna en femenil, sin duda este deporte cuenta con una brecha de paridad de género amplísima, según cifras de grupo reforma, de 286 boxeadores profesionales en el país, 250 son varones y 36 mujeres, siendo Londres 2012 la primera vez en que las mujeres mexicanas participaron en boxeo en unos juegos olímpicos.

Una disciplina primordial alemana es el canotaje, deporte practicado en ríos y lagos en la que la edad no es limitante, ya que los atletas con mayor éxito en promedio tienen 35 años de edad; otro deporte con la misma característica es el ciclismo, deporte francés por excelencia seguido por Italia, cabe mencionar que en los Juegos Olímpicos de 2016 en ciclismo seis atletas mexicanos tuvieron participación.

Uno de los deportes menos accesibles en México es el ecuestre, en el que hubo una participante en adiestramiento en los Juegos Olímpicos de 2016; con esta característica se clasifica la esgrima, sin embargo, la delegación mexicana contó con siete participantes en los Juegos Olímpicos de 2016, cabe señalar que fue la primera vez en que se clasificó el equipo completo femenil y fue el deporte que dio a México la primera medalla obtenida por una mujer en la disciplina deportiva⁵⁶

Otro deporte con reciente ingreso de la mujer es la halterofilia en Sídney 2000 donde Soraya Jiménez, ganó la primera medalla de oro femenil; el nado sincronizado es un reflejo de la importancia del apoyo a esta disciplina en las universidades, ya que ambas participantes mexicanas fueron becadas y patrocinadas por la Universidad Anáhuac sur y norte respectivamente.

En México el judo contó con dos representantes femeninas, cabe mencionar que la Federación Internacional de Judo en coordinación con la CONADE auspiciarán un centro de alto rendimiento en México; entre los deportes de contacto exitosos en el

⁵⁶ “plata obtenida por Pilar Roldán en florete en México 68, que representó entonces la primera medalla olímpica para el País ganada por una mujer en esa disciplina”. *Revista especial de grupo Reforma*, 2016, 55.

país se encuentra el Taekwondo, ya que desde que se oficializó como deporte olímpico, México ha subido al podio en al menos una ocasión en cada justa olímpica, para 2016 en la disciplina se obtuvieron ocho pases olímpicos, cuatro por rama; otra disciplina con representación femenina en los Juegos Olímpicos de 2016 fue la natación, llevando un total de tres nadadores olímpicos sumados a los tres más de la disciplina de tenis de mesa, disciplina que es dominada por asiáticos en su mayoría.

Recientemente México ha sido figura de vitrina por el avance en tiro con arco, que en 2016 llevó a cinco atletas a la justa olímpica, mientras que tres más en la disciplina de vela se suman a la lista de atletas olímpicos mexicanos participantes en 2016, disciplina en la que el mejor resultado se logró en 2012 con el décimo lugar.

El fútbol es el deporte con mayores recursos en México, los resultados obtenidos a lo largo de las justas deportivas no han sido satisfactorios con excepción de los juegos olímpicos de Londres 2012 cuando el equipo masculino ganó la medalla de oro, sin embargo, se realizaron severas críticas a su funcionalidad, por su parte, la rama femenil mexicana, únicamente participó en Atenas 2004,

La gimnasia en México dio de que hablar en nuestro país ya que se criticó fuertemente a la atleta mexicana Alexa Moreno por su compleción, lo que dejó ver la poca cultura física y deportiva mexicana. Tres golfistas se sumaron al representativo nacional en los Juegos Olímpicos de 2016 tras 112 años de adolecer de representantes en este deporte en justas olímpicas en donde el país dominante es Estados Unidos.

Finalmente, el deporte que ha dado mayor satisfacción deportiva a México son los clavados, a diferencia de otros eventos mundiales en juegos olímpicos no tuvo buena participación la delegación mexicana, y la federación mexicana de Clavados se vio involucrada en conflictos con la Federación Internacional de clavados⁵⁷

⁵⁷ “el director de la CONADE insinuó en su cuenta de Twitter que la eliminación de los clavadistas Rommel Pacheco y Yahir Ocampo, ambos en trampolín de tres metros, fue producto de “las represalias por no regalar 15 millones de dólares” a la Federación Internacional de Natación,

La tabla final de medallas en Río de Janeiro 2016 refleja la poca atención que hay en el deporte mexicano, a nivel mundial está posicionado en el lugar 61, detrás de países latinoamericanos como Brasil, Colombia y Argentina, lo que pone en tela de juicio el manejo de organismos deportivos mexicanos que participan en el ciclo olímpico competitivo y la metodología que se lleva a cabo en las organizaciones deportivas, sin embargo; “De los resultados que destacó Castillo está que 43 deportistas de los que acudieron a Río 2016 se colocan entre los primeros 16 lugares en sus disciplinas; asimismo, 109 participaron en su primera justa deportiva (87 por ciento)”⁵⁸

Tabla de medallas obtenidas en los Juegos Olímpicos de Río de Janeiro 2016.

Lugar /país	ORO	PLATA	BRONCE	TOTAL
1 Estados Unidos	46	37	38	121
2 Gran Bretaña	27	23	17	67
3 China	26	18	16	60
4 Rusia	19	18	19	56
5 Alemania	17	10	15	42
13 Brasil	7	6	6	19
23 Colombia	3	2	3	8
27 Argentina	3	1	0	4
61 México	0	3	2	5

Elaboración propia con datos del Comité Olímpico Internacional.⁵⁹

derivado del problema suscitado con la CONADE después de la cancelación del Campeonato Mundial de la especialidad que se celebraría en Guadalajara en 2017. Al día siguiente, Padilla respondió al responsable de la CONADE, y dijo que sus declaraciones sólo tratan de desviar la atención sobre la delegación mexicana, que no llegó lo suficientemente preparada a Río” La Redacción, “El COM acusa a la Conade de violentar Carta Olímpica” *Poceso*, Dirección URL: <http://www.proceso.com.mx/451385/com-acusa-a-la-conade-violentar-carta-olimpica>, [Consultado 20-11-2016].

⁵⁸ s/a, “El deporte tendrá menos dinero” *El Economista*, Dirección URL: <http://eleconomista.com.mx/deportes/2016/08/29/deporte-tendra-menos-dinero>, *El economista*, (29 octubre 2016), [consultado 16-11-2016].

⁵⁹ The International Olympic Committee. Dirección URL: <https://www.olympic.org/the-ioc> [consultado 10-12-2016].

APARTADO IV

4. La CONADE en el periodo de 2012 a 2016

El objeto de estudio de la administración es descubrir, primeramente, en primer lugar, lo que puede hacer el gobierno debida y acertadamente y, en segundo, cómo ha de hacer lo debido con la mayor eficacia posible y con el menor gasto posible tanto de dinero como de energía”
Dwight, Waldo

La Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte (CONADE) actualmente es el Organismo Público Descentralizado de la Administración Pública Federal, encargado del deporte en México, cuenta con personalidad jurídica y patrimonio propio, la Comisión está sujeta principalmente a la Ley General de Cultura Física y Deporte, misma que permite la implementación de programas que pretenden incentivar y fortalecer las políticas deportivas en conjunto con las políticas educativas. La CONADE cuenta actualmente con tres programas: programa deporte, calidad en el deporte y de cultura física, el primero tiene como objetivo según la CONADE de crear un programa dentro del programa y establece la creación de un programa de infraestructura deportiva, y plantea líneas de acción, basadas en tener información confiable de las instalaciones en funcionamiento a nivel municipal, estatal y federal, con un sistema de evaluación en materia deportiva que garantice la eficiencia de los recursos invertidos en el deporte nacional.

En el segundo y tercer objetivo es dirigir a la población a tomar hábitos saludables en cuanto a alimentación, activación y educación para el fortalecimiento de la calidad de vida y la recreación del ciudadano; sin embargo, las políticas deben ser incluyentes en su realización, para la funcionalidad ya que la imposición de estas lleva al fracaso.⁶⁰

El estar en un país democrático supone una igualdad de oportunidades y circunstancias para la ciudadanía en materia deportiva y de cualquier índole, sin

⁶⁰ Juan Carlos León y Ramírez, “clase del 14/05/2014” Si los ciudadanos no participan las políticas, se hacen por interpretaciones.

embargo las preferencias de la ciudadanía por su tiempo de ocio son en función de las posibilidades y oportunidades que se les otorga, en cuestión de políticas públicas deportivas ligadas a alto rendimiento, las oportunidades reales no son óptimas; actualmente la organización institucional deportiva en los Estados Unidos Mexicanos se encuentra organizada mediante el Comité Olímpico Mexicano (COM), la Comisión Nacional del Deporte (CONADE), el Comité Paralímpico Mexicano (COPAME), el Centro Nacional de Desarrollo de Talentos Deportivos y Alto Rendimiento (CENAR). Y por las federaciones deportivas nacionales, la agrupación de las mismas en la Confederación Deportiva Mexicana y los organismos deportivos estatales.

El deporte se divide por disciplinas, cada una de ellas se agrupa en federaciones estatales y nacionales y son encargadas de definir el rumbo de cada disciplina en eventos nacionales o internacionales, actualmente son 48 federaciones nacionales, mismas que tienen ingresos económicos de instituciones gubernamentales y privadas.

Otra de las vías de fomento al deporte es la importante labor de las organizaciones de la sociedad civil, el sistema de la Comisión de Fomento a las Actividades de las Organizaciones de la Sociedad Civil, tiene un registro de 2876 organizaciones de la sociedad civil dedicadas al deporte, esta cifra sustentada por el Instituto Nacional de Desarrollo Social (INDESOL), sin embargo resalta la fragilidad del tema, ya que no todas están vigentes y sólo algunas tienen al deporte como tema principal, ya que en su mayoría sólo es un complemento; No obstante, gracias a dichas organizaciones se genera amplitud para la detección de talentos deportivos pero que adolecen de falta de recursos económicos, “en México hay alrededor de 32.5 millones de niños entre 5 y 17 años, representando el 30% de la población, de los cuales sólo en 2015 para la Olimpiada Nacional participaron 25, 000”⁶¹.

⁶¹ Víctor De Lucio, “Ciclo de conferencias de la Semana Nacional de Cultura Física y Deporte, Ciudad de México”, 5 de abril de 2017, Ciudad de México, Dirección URL:<http://www.gob.mx/conade/articulos/termina-ciclo-de-conferencias-de-la-semana-nacional-de-cultura-fisica-y-deporte-102483?idiom=es>, [consultado el 5 04 de 2017.]

En la actual administración la delegación mexicana llevó a los juegos olímpicos de Río 2016 a 126 atletas, que participaron en 27 deportes, el boxeo, los clavados y el atletismo son los deportes que más destacan a nivel nacional y que mayor número de preseas han generado.

Las ideologías del deporte moderno sustentan la democracia como a la meritocracia y la aplicación racional del tiempo como el esfuerzo y el dinero. La industria deportiva, el arte como el mito y el ritual deportivos están irreversiblemente integrados en nuestra vida pública y espiritual.⁶²

El deporte mexicano es un caso singular, ya que el atleta de alto rendimiento no simboliza un ícono a seguir por la niñez y la juventud mexicana, a diferencia de otros sistemas deportivos de otros Estados-Nación. El atleta mexicano cuenta con una remuneración económica mensual como paga laboral más no profesional existe un mínimo de empresas del sector privado interesadas en la inversión en el rubro deportivo nacional exceptuando el fútbol.

En el Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2016 se contemplaron 14,000,000 pesos por medio del ramo 12 de salud, con denominación “Prevención y control de sobrepeso, obesidad y diabetes” por su parte en el ramo 12 de Educación Pública, el monto para “Atención al deporte” fue de 757,805,763 pesos; finalmente, por medio del “Programa de Cultura Física y Deporte” el presupuesto fue de 2,067,845,923.

Los resultados de las políticas especiales de alto rendimiento, son proporcionales a el número de éxitos personales de cada atleta y al incremento en los atletas con posibilidad de crecimiento en competencias internacionales, no en función del número de medallas olímpicas, sin embargo; ante la expectación de la sociedad las organizaciones deportivas nacionales están obligadas a cumplir satisfactoriamente con el ciclo olímpico, es decir que a nivel internacional se busca la obtención de medallas, preferentemente olímpicas.

⁶² Richard D. Mandell, Op. Cit. 292.

4.1 Marco normativo de la Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte

La Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte (CONADE) se rige en primera instancia por la Ley General de Cultura Física y Deporte, en ella se establece que dicha ley cuenta con un reglamento y lineamientos que señalan la forma de operación de los recursos establecidos en el Presupuesto de Egresos de la Federación, mediante el Ramo 11 destinado a la educación; sin embargo, debe responder a lineamientos, manuales, reglamentos y acuerdos para el funcionamiento institucional y administrativo, ya que “los recursos económicos y humanos deben ser salvaguardados mediante un marco legal moderno y eficaz”⁶³

En el cambio histórico deportivo, la CONADE sufrió modificaciones en su normatividad que interfirieron con el funcionamiento, ya que la norma no fue clara y por tanto se debió ajustar a los acontecimientos que la época requirió, tal es el caso actual, ya que la norma en materia deportiva debe adaptarse al contexto internacional, tomando en cuenta los resultados nacionales, en este sentido la CONADE señala lo siguiente, con referencia a los primeros años de funcionamiento como Comisión Nacional del Deporte, “la insuficiencia de atribuciones que le otorgaba el Decreto señalado a la CONADE, precisó de la solvencia normativa de una Ley y su Reglamento, para que, con la amplitud y precisión suficientes, quedaran claramente expuestos los contenidos y alcances del Sistema Nacional del Deporte, columna vertebral de la organización deportiva nacional y otros conceptos, que, en el curso de la práctica del hacer deportivo, urgían de ser contemplados.”⁶⁴

En cuanto los estímulos y recompensas de los atletas de alto rendimiento y no profesionales, se instauró en la Ley de Estímulo y Fomento del Deporte la importancia de retribuir a los deportistas nacionales por medio de estímulos económicos, actualmente existen becas y estímulos que permiten un mejor

⁶³ Ley General de Cultura Física y Deporte [en línea], (México), CONADE, Dirección URL:<http://conadeb.conade.gob.mx/portal/?id=1675> [consultado 9-10-2016]

⁶⁴Id.

desempeño del atleta, sin embargo, las crecientes críticas al manejo administrativo de la CONADE deben alertar a sus funcionarios para lograr una correcta distribución de los estímulos y becas. “La Ley de Estímulo y Fomento del Deporte (DOF, 22 de diciembre de 1990) y su Reglamento (DOF, 14 de enero de 1992), tuvieron sus respectivos objetivos fundamentales, la primera, establecer el Sistema Nacional del Deporte y las bases de su funcionamiento a través de disposiciones de orden público e interés social; por su parte el objetivo del reglamento de la Ley de Estímulo y Fomento del Deporte fue establecer las bases para la integración del SINADE, así como normar su funcionamiento, otorgándole con ello una realidad distinta a la actividad deportiva, hasta ese momento, prevaleciente en el país.”⁶⁵

A continuación, se presenta una tabla de normatividad aplicable a la CONADE, así como para los organismos deportivos que dependen de ella.

Tabla de normatividad aplicable a la Comisión Nacional del Deporte

Normas	
Leyes	Ley General de Cultura Física y Deporte Ley de Estímulos y recompensas civiles Ley de Ingresos de la Federación Ley de Egresos de la Federación
Lineamientos	Lineamientos para la Obtención de Recursos Públicos Lineamientos que establecen el procedimiento que deberán observar los organismos e instituciones públicas y privadas para efectos de comprobar los recursos federales que reciben por parte de la CONADE Lineamientos para la integración y actualización del Registro Nacional de Cultura Física y Deporte Lineamientos para el uso del estacionamiento vehicular Lineamientos para el préstamo de material deportivo y audiovisual Lineamientos para el uso de instalaciones para el desarrollo académico Lineamientos Internos para el Ejercicio y Control del gasto de la CONADE Lineamientos por los que se establece el Proceso de Calidad Regulatoria en la CONADE Lineamientos para el préstamo de instalaciones deportivas a la comunidad ENED
MANUALES	Manual de Procedimientos de la Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte 2011 Manual de Integración y Funcionamiento del Subcomité Revisor de Convocatorias de Obras Públicas y Servicios relacionados con las Mismas Manual de Integración y Funcionamiento del Comité de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas

⁶⁵CONADE, Op. Cit.

	Manual de Organización de la Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte 2012 Manual de Integración y Funcionamiento del Subcomité Revisor de Convocatorias de licitación pública e invitación a cuando menos a tres personas Manual de Integración y funcionamiento del Comité de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios de la CONADE Manual de Operación de los Centros del Deporte Escolar y Municipal Manual de Administración Centros Estatales de Información y Documentación de Cultura Física y Deporte [CEIDS] Manual de Integración y Funcionamiento del Comité de Bienes Muebles de la CONADE Manual para la administración de bienes muebles y manejo de almacén
Normas	Normas para la validación de eventos académicos de Cultura Física y Deporte
Políticas	Políticas, bases y lineamientos de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios de la CONADE Políticas, Bases y Lineamientos en materia de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas
Reglamentos	Reglamento del Centro Nacional de Desarrollo de Talentos Deportivos y Alto Rendimiento Reglamento Interno del Comité de Información de la Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte Reglamento de la Ley General de Cultura Física y Deporte Reglamento Interno del SINADE Reglamento Alumnos de la ENED Reglas de Operación del Programa del Sistema Mexicano de Alto Rendimiento Reglas de Operación del Programa Cultura Física Reglas de Operación del Programa Deporte Reglas de Operación del Programa Polideportivos
Disposiciones emitidas por la SFP	

Elaboración propia con base en la Ley General de Cultura Física y deporte publicada en el Diario Oficial de la Federación el 7 de junio de 2013, México, presidencia de la República.⁶⁶

El Plan Nacional de Desarrollo contempla en la tercera meta Nacional de ‘México con Educación de Calidad’ la pretensión de vincular la educación con ámbitos de la cultura y el deporte, fortaleciendo las oportunidades de desarrollo y mejorando la salud. “De acuerdo con información del Programa de las Naciones Unidas para el

⁶⁶ Ley General de Cultura Física y deporte. Op.Cit.

Desarrollo (PNUD), cada peso que se invierta en actividades físicas se traduce en un ahorro de 3.20 pesos de gasto médico en el futuro”.⁶⁷

⁶⁷ Gobierno de la República Mexicana, *Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018*.

4.2 La Subdirección General de Calidad para el Deporte

La Subdirección de Calidad para el deporte es clave para la definición del rumbo del sistema deportivo nacional, con el funcionamiento de la misma se puede dar paso a otras políticas que se encuentren focalizadas en sectores poblacionales diferentes, es decir, existen fenómenos culturales que fomentan acontecimientos⁶⁸ para beneficio de la sociedad por lo que es clave en la difusión de información detallada y dinámica; Esta subdirección surge con el propósito de otorgar facilidades para los atletas de alto rendimiento, a su cargo tiene la Dirección de Medicina y Ciencias Aplicadas, la Dirección de Alto Rendimiento, la Dirección de Operación Fiduciaria y Mercadotecnia y la Dirección del Centro Nacional de Desarrollo de Talentos Deportivos y Alto Rendimiento, todas focalizadas al desarrollo de los atletas de alto rendimiento. En primera instancia para el caso específico estudiado sobre la subdirección de Calidad para el deporte, se señalan facultades y obligaciones.

A continuación, se presenta una tabla de facultades y obligaciones de la Subdirección de Calidad para el Deporte, los ejes de ejercicio y los objetivos para el alto rendimiento mexicano.

Tabla de facultades y obligaciones de la Subdirección de Calidad para el Deporte

Facultad/ Obligación	Actividad/acción/documento	Objetivo
Establecer	1) Estrategias de trabajo técnico metodológico 2) Criterios de distribución de recursos económicos 3) Programas de atención y seguimiento a los talentos deportivos en conjunto con asociaciones deportivas nacionales, institutos y consejos estatales del deporte	1) Mejorar el nivel competitivo del deporte de alto rendimiento 2) Desarrollar el deporte local y municipal, para programas de alta competencia y apoyo a deportistas de alto rendimiento
Descentralizar	La práctica del deporte de alto rendimiento	Lograr acciones de atención regionalizada y local en

⁶⁸ Para Jon Elster, un acontecimiento es una acción humana individual, incluso pueden ser creencias y estas a su vez en conjunto forman hechos; entonces la explicación del acontecimiento se refleja en serie en la explicación de los hechos planteados en una temporalidad.

		centros de alta competencia y de ciencias aplicadas
Impulsar	Programas en materia de medicina deportiva y ciencias afines	Desarrollar el deporte bajo criterios científicos y prevención al dopaje entre la comunidad deportiva
Establecer	Estrategias de mercadotecnia y patrocinio deportivo	Fortalecer los fideicomisos públicos y privados para la cultura física, el deporte y la alta competencia en apoyo a programas y proyectos de cultura física y deporte y deportistas
Participar	1) En Programas de Innovación y Calidad Institucional 2) Colaborar con las demás Subdirecciones Generales	1) No aplica. 2) Elaborar convenios de coordinación, colaboración y concertación que la CONADE realice con los órganos estatales del deporte y organizaciones de la iniciativa privada
Establecer	Metodologías e instrumentos	Fomentar la realización de actividades físicas, deportivas y recreativas para personas con algún tipo de discapacidad
Realizar	Tareas que le encomiende expresamente el Director General de la CONADE.	
Dirigir, administrar, instruir y evaluar	Actividades para la operación del Centro Nacional de Desarrollo de Talentos Deportivos y Alto Rendimiento	
Establecer	Acciones de coordinación con la Secretaría de Educación Pública	Búsqueda de programas académicos en apoyo a los Deportistas
Administrar, facilitar y supervisar	Uso de las instalaciones y estancias deportivas ubicadas en el Centro Paralímpico Mexicano.	

Elaboración propia con información del Estatuto Orgánico de la Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte.⁶⁹

⁶⁹ Estatuto Orgánico de la Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte y Secretaría de Educación Pública. Estatuto Orgánico de la Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte. Dirección URL: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/128203/Estatuto_Organico.pdf

Así mismo, la subdirección de calidad para el deporte plantea líneas de acción a seguir con base en el marco normativo de la CONADE y con la principal tarea de beneficiar a los atletas de alto rendimiento en su desarrollo profesional y personal, dando las facilidades al atleta para su entrenamiento, metodología, movilidad y desarrollo, así como becas y estímulos, estos apoyos son independientes de las recompensas por obtener algún podio en las competencias olímpicas de 2016 la recompensa se estableció en tres millones de pesos para primeros lugares, dos millones para la preseña de plata y un millón para los terceros lugares, una cifra sin precedente en cuanto a monto, ya que anteriormente se manejaron cifras de trescientos mil, ciento cincuenta mil y setenta cinco mil respectivamente, sin embargo los atletas que figuraban para este premio no figuraron en el medallero de Rio de Janeiro.

Líneas de acción de la Subdirección de Calidad para el Deporte

Líneas de acción de la Subdirección de Calidad para el Deporte	Dirigido a	Se busca	Se otorga
Promoción de la excelencia en el deporte de alto rendimiento	Deportistas en el proceso de formación en alguna de las fases de alto rendimiento,		Apoyos integrales: entrenadoras/es, equipo multidisciplinario, personal administrativo especialista en el deporte de alto rendimiento entre otros
Alto Rendimiento	Deportista de alto rendimiento	La obtención de logros deportivos del más alto nivel, generalmente siguiendo el ciclo nacional, sudamericano, panamericano, mundial, y olímpico.	12 mdp para estímulos a medallistas de oro, 10 mdp para los de plata, 11 mdp para bronce, 4os y 5os lugares con 5 mdp y 3.6 mdp
Reservas y talentos deportivos	Individuo con aptitudes genéticas o adquiridas que le pueden permitir con alta probabilidad, consolidarse como un deportista de alto rendimiento.		

Becas Académicas	Atletas talentos deportivos, preseleccionados y seleccionados nacionales de las categorías: superior, juvenil, infantil y primera fuerza, de deportes individuales y de conjunto.	Contribuir a su desarrollo integral e incorporación a la vida productiva del país cuando llegue el término de su ciclo deportivo	
Becas Económicas	Atletas talentos deportivos, preseleccionados y seleccionados nacionales, de las categorías: primera fuerza, juveniles e infantiles.		Observando prioridad para recibir estos apoyos las disciplinas y pruebas consideradas dentro del programa de juegos olímpicos de deportes individuales, duetos, equipos a partir de tres integrantes y deportes de conjunto.
Becas Económicas para el Deporte Adaptado	Atletas talentos deportivos, preseleccionados y seleccionados nacionales, de las categorías: juvenil y primera fuerza, observando prioridad para recibir estos apoyos las disciplinas consideradas dentro del ciclo paralímpico de deportes individuales y de conjunto.		
Estancias Deportivas	Deportistas de alto rendimiento	Proporcionar a deportistas de alto rendimiento las óptimas condiciones para sus concentrados de preparación, en apoyo a su desarrollo deportivo en competencias	Complejos deportivos con albergue, comedor e instalaciones médicas de primer nivel,

		nacionales e internacionales.	
Eventos o actividades deportivas	CONADE	Apoyen la promoción y el desarrollo del deporte de México	Encuentro o actividad en los ámbitos del deporte y sus ciencias aplicadas convocado por las asociaciones deportivas nacionales, así como por los Organismos Rectores del Deporte Nacional (COM, COPAME y la CONADE) e Internacional (COI, IPC, los Ministerios del Deporte de cada país, asimismo las Federaciones Deportivas Internacionales de cada deporte)
Centro Nacional de Alto Rendimiento	Talentos deportivos, a los deportistas de alto rendimiento I. Deportista Talento Deportivo II. Deportista de Alto Rendimiento III. Deportista Huésped		Uso de instalaciones y servicios que el Centro ofrece: I. Dormitorios II. Instalaciones Deportivas III. Comedor IV. Escuelas Primaria, Secundaria y Preparatoria V. Áreas administrativas.

Elaboración propia con base en el Manual de Operaciones de la Subdirección General de Calidad para el Deporte⁷⁰

⁷⁰ Subdirección General de Calidad para el Deporte. *Manual de Operaciones de la Subdirección General de Calidad para el Deporte.*

APARTADO V

5. Análisis y propuestas

*Las ideologías del deporte moderno sustentan la democracia como a la meritocracia y la aplicación racional del tiempo como el esfuerzo y el dinero. La industria deportiva, el arte como el mito y el ritual deportivos están irreversiblemente integrados en nuestra vida pública y espiritual.
Richard D. Mandell.*

La Comisión Nacional para el Deporte y las federaciones nacionales deportivas han fracasado en sus objetivos y metas, es un resultado que se refleja a nivel nacional e internacional, por falta de una política pública que conjunte y estudie la situación de la cultura física y el deporte en los Estados Unidos Mexicanos, en contraste con los indicadores internacionales en el deporte de alto rendimiento así como los nacionales de salud y la indebida distribución del presupuesto, llevando a la equívoca implementación de programas que pretenden atacar problemáticas con simulación.

El deporte en México debe retomar la justificación y planteamiento inicial establecido por José Vasconcelos, de no ser así, el presupuesto ejercido para el mismo no cumplirá con las metas en materia deportiva, social y cultural.

Cifras de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) de 2012, indican que México ocupa el primer lugar de sobrepeso y obesidad en mujeres mientras que los hombres se encuentran en cuarto lugar, como consecuencia de ello surgen otro tipo de enfermedades en las que la población mexicana es puntera, la población presenta enfermedades cardiovasculares, diabetes, hipertensión y colesterol alto que finalmente repercuten en el gasto público destinado a salud.

A lo largo de la investigación se observó la falta de normatividad en materia de coordinación con las federaciones deportivas, las responsables del alto rendimiento, son las federaciones, sin embargo la CONADE es la responsable de otorgar presupuesto a las mismas para el cumplimiento de sus objetivos en común, por lo que en ocasiones la responsable ante la opinión pública es la CONADE excluyendo a las federaciones de toda culpa, siendo que en realidad estas son las principales

responsables de los fracasos por administrar de manera ineficiente los recursos públicos que les proporciona la CONADE, para los atletas las competencias internacionales son importantes para el correcto desarrollo del ciclo olímpico, a diferencia de campamentos y estancias, ya que estas no son distribuidas entre los atletas.

En el mismo sentido no se ha puesto la debida atención para la correcta sanción a las irregularidades y malversaciones de fondos en las federaciones deportivas nacionales, por lo mismo, el vicio se incrementa y distribuye afectando los intereses del alto rendimiento mexicano.

El alto rendimiento debe ser promotor para la búsqueda de íconos deportivos, que introduzcan en la niñez y la juventud mexicana un sentimiento de identificación, que desarrolle en el individuo el interés personal y no por obligación con respecto a la práctica de alguna actividad física como complemento a su actividad escolar con posibilidad a enfocarla en alto rendimiento.

La situación del desarrollo deportivo en América Latina, es compleja y de difícil aproximación debido a la heterogeneidad de las condiciones nacionales particulares⁷¹, sin embargo, también marca un punto de partida para un esfuerzo en conjunto con la sociedad civil, que logre crear mayores lazos de cooperación y apoyo, que de implementarse se estaría poniendo en marcha el proceso de desarrollo deportivo con el menor presupuesto, pero con mayor organización, hasta lograr una gradual redistribución del presupuesto entre los atletas de alto rendimiento.

Si bien, el caso de México, también se muestra en demasía adverso, éste es un elemento para iniciar con mayor celeridad los cambios necesarios para la implementación de una Comisión funcional en alto rendimiento, tomando en cuenta la influencia de factores externos y valorando también la posibilidad de la acción conjunta con el sector privado.

⁷¹ Aunque existe contacto con los atletas, pocos son los que se atreven a desarrollar su opinión con respecto a su federación o la CONADE, y en ocasiones su trayectoria deportiva se puede ver afectada si hablan sobre los problemas de la Federación.

Sin embargo, estas decisiones no deben ser discrecionales ni por imposición, sino consultadas con la población objetivo, para que no haya problemas en la etapa de implementación, ya que en la actualidad debemos buscar la tendencia a ser incluyente en un marco de valores que se generan a través de la institucionalidad, el gobierno se convierte en garante de las leyes, incluyendo la participación de los gobernados que gozan de libertades, regidos por un sistema democrático.⁷²

Las propuestas dirigidas a la Comisión Nacional Deporte se visualizarán con base en los criterios de Innovación de Arturo del Castillo, ya que las circunstancias de la Comisión se adaptan para la propuesta en los cuatro tipos de niveles, después se presenta un cuadro de acciones para la innovación. Los niveles de innovación son los siguientes:

La innovación se relaciona con cuatro diferentes niveles de análisis:

- a) Nivel funcional de la innovación. Este nivel de innovación se entendería como el hacer nuevas cosas, nuevos procesos, que no tenían antecedentes en la organización analizada y que generalmente surgen de la dinámica del contexto (competencia, dinamismo tecnológico, nuevas disposiciones gubernamentales, etcétera).
- b) Nivel estructural de la innovación. En este nivel se entienden nuevas metas organizativas, no convencionales, de organización de recursos (materiales, técnicos, humanos), es decir, nuevas articulaciones de los elementos organizacionales, un nuevo orden de referencia para la toma de decisiones. Aquí cabría hay que mencionar que el concepto de estructura no se refiere estrictamente al ámbito formal o a la representación normativo-legal, sino a la estructura real de los procesos de toma de decisiones, independientemente de su correspondencia con la estructura formal.
- c) Nivel comportamental de la innovación. Este nivel se refiere al ámbito de las expectativas individuales, la modificación de patrones de conducta. Los nuevos arreglos organizacionales entendidos como rearticulaciones en la red de influencias, alianzas, coaliciones en estructuras de poder amorfas y disímbolas entre actores.
- d) Nivel relacional de la innovación. Es aquel en que las complejas vinculaciones entre contexto y organización, en su mutua dependencia y efectos recíprocos, procrean necesidades y factores innovadores, donde

⁷² El gobierno por consenso y la sociedad abierta deben buscar interactuar con las posibilidades públicas y privadas, para la búsqueda de un ordenamiento, análisis, discusión, aprobación, aplicación, modificación de lo ya establecido con posibilidad de innovar y retribuir a las instituciones.

éstas reconfiguran incluso su relación con las redes de actores externos y las agencias de poder e influencia que las enmarcan.^{73}}

El siguiente cuadro muestra de forma sintética la propuesta para el cambio o modificación para el impacto en Políticas especiales deportivas de alto rendimiento. Si bien es cierto que la modificación a la ley es compleja, la comisión de Juventud y Deporte de la Cámara de Diputados como la del Senado de la República, deben tomar seriedad de las mismas para desarrollar un programa que permita el buen funcionamiento y que vele por los intereses deportivos nacionales de alto rendimiento y el deporte en general nacional.

Cuadro de propuestas basado en los niveles de innovación institucional

Nivel de la Innovación	
Nivel funcional	I. Modificación de la ley para la selección del director
	II. Modificación de la ley con relación a las federaciones
	III. CONADE debe de ser responsable del alto rendimiento
Nivel estructural	IV. CONADE con mayor autoridad nacional
	V. Auditoría constante a las federaciones
Nivel comportamental	VI. Involucrar a las comisiones de juventud y deporte
	VII. Involucrar a el sector privado con un ganar-ganar
	VIII. Fomentar apoyo a las organizaciones de la sociedad civil
Nivel relacional	IX. Involucrar a los atletas
	X. Involucrar al personal de CONADE
	XI. Generar servicio social para la niñez

Elaboración propia con base en los niveles de innovación, establecidos por Arturo del Castillo.⁷⁴

I. Modificación de la ley para la selección de director:

La propuesta se basa en cambiar la falta de organización de las autoridades deportivas, que no sólo surgió en la administración de Alfredo Castillo, sino en los anteriores sexenios encabezados por diferentes partidos políticos, pero con mismas prácticas en los nombramientos.

⁷³ Arturo Del Castillo, "Transformación institucional en organizaciones gubernamentales: Elementos para el análisis del cambio adaptativo", Documento de trabajo, núm. 52, Centro de Investigación en Docencia Económica CIDE, México. pp. 6-7.

⁷⁴ Ibidem.

En primera instancia debe haber una modificación de ley, con la finalidad de no quitar totalmente la atribución presidencial de nombramiento, pero con la finalidad de tomar una decisión democrática se propone seleccionar una terna interna y con voz y voto de la comunidad deportiva nacional, sin embargo deberán ser con personas que reúnan los perfiles adecuados que tengan una carrera en la administración pública, pero con conocimiento y estudio o participación en la rama deportiva, una vez seleccionada la terna se designaría el titular por el presidente, según su criterio y con base en los méritos del servidor público que también debe tener interés en ocupar la dirección de CONADE. Deberá contar con planes y proyectos que respalden el ciclo olímpico, es decir, que el deporte de recreación y el de alto rendimiento tendrán continuidad según el ciclo olímpico y el Presupuesto de Egresos de la Federación.

- II. Modificación de la ley con relación a las federaciones, CONADE debe ser responsable del alto rendimiento, con mayor autoridad nacional y auditoría constante a las federaciones.

Ya lo decía Waldo Dwight, “Para ser eficaz hay que descubrir los más sencillos arreglos por los cuales pueda fijarse sin lugar a error la responsabilidad de los funcionarios; la mejor manera de repartir la autoridad sin entorpecerla, y la responsabilidad sin oscurecerla” ⁷⁵sin duda en cualquier organización una de las principales metas es tener eficacia y eficiencia, para ello la ley debe tener claras las atribuciones y obligaciones de la CONADE con respecto al alto rendimiento y las federaciones, ya que si bien las federaciones son Asociaciones civiles, en la ley se debe establecer la facultad de la CONADE para tener la obligación de pedir la rendición de cuentas de los recursos públicos que la misma otorga a las federaciones lo que supone una mejor y mayor organización de los recursos humanos, económicos y materiales, ya que como señala Waldo Dwight,

“Organización, por lo tanto, se refiere a algo más que la estructura del edificio refiere al cuerpo completo, con todas sus funciones correlativas. Se refiere a

⁷⁵Waldo Dwight, *Administración Pública, la función administrativa, los sistemas de organización y otros aspectos* (México: Ed. Trillas, 1979).

esas funciones tal como aparecen en acción, el mero pulso y los latidos del corazón, la circulación, la respiración, el movimiento vital, por así decirlo, de la unidad organizada. Se refiere a la coordinación de todos esos factores en cuanto estos operan para el propósito común.”⁷⁶

La distribución de los recursos debe ser proporcional al número de atletas con posibilidad de participar en justas olímpicas, cuidando la interacción y opinión de los metodólogos, para que los recursos económicos sean asignados y gastados de forma responsable y con organización, es decir, que no debe haber campamentos internacionales innecesarios, sin embargo, se fortalecerá la participación en competencias que sean clasificatorias o de importancia mundial. Deberá ser un acuerdo aprobado por CONADE en conjunto con las federaciones, dando prioridad al voto de la Comisión, por otro lado, si el atleta o la federación decidieran tomar un viaje de competencia o campamento, deberá correr por cuenta de la federación, nunca por cuenta del atleta ya que estos no estarían aprobados por la Comisión, esto evitaría casos tan sonados como el de la federación de boxeo y el atleta Misael Rodríguez, ya que CONADE no otorgó presupuesto a la federación y la federación les recomendó a los atletas que realizaran una colecta personal, poniendo en evidencia a la CONADE por un problema de rendición de cuentas y gastos innecesarios de la Federación de Boxeo.⁷⁷ Sin embargo la “Femebox A.C. ésta aún

⁷⁶ Waldo Dwight, Op. Cit. 108.

⁷⁷ “En lugar de generar sus propios recursos o de buscar patrocinios, el presidente de la Federación Mexicana de Boxeo (Femebox), Ricardo Contreras, mandó a los pugilistas amateurs a botear para conseguir los recursos necesarios para participar en el Campeonato Mundial de Doha, Qatar, que se realizará del 5 al 16 de octubre.

Este jueves, integrantes de la selección nacional de boxeo, entre ellos Raúl Curiel, Joselito Velázquez, Misael Rodríguez, Rogelio Romero y Lindolfo Delgado, botearon en el cruce de Periférico e Ingenieros Militares y también abordaron microbuses para pedir ayuda económica a los pasajeros. Los boxeadores llevaban un cartel en el que escribieron: “CONADE nos retiró el apoyo económico. Ayúdenos para que nuestros seleccionados nacionales de boxeo amateur busquen su boleto a los Juegos Olímpicos de Río 2016”.

Desde la semana pasada, Ricardo Contreras convocó a una asamblea. Un día antes invitó a distintos medios de comunicación para que lo apoyaran a difundir que los boxeadores saldrían a pedir dinero a la calle, en virtud de que la CONADE dejó de ministrarle recursos federales a la Femebox.

La razón por la cual la dependencia del deporte nacional ya no otorga recursos a la Femebox desde el 10 de agosto es porque, según informó su director, Alfredo Castillo, se le revocó el Registro

cuenta con el aval de la Asociación Internacional de Boxeo Amateur (AIBA), es decir, sigue siendo la máxima instancia en México de este deporte y tiene la facultad de inscribir a los atletas en las competencias internacionales”⁷⁸ y debería contar con recursos propios al ser una asociación civil de la magnitud y antigüedad de la Femebox A.C. Así mismo la CONADE deberá tener la facultad para auditar o pedir una correcta rendición de cuentas del dinero que les asigna a cada una de las federaciones deportivas.

- III. Involucrar a las comisiones de juventud y deporte, Involucrar a el sector privado con un ganar-ganar y fomentar el apoyo a las organizaciones de la sociedad civil y generar una beca para los atletas de alto rendimiento y el impacto en la niñez.

Poco trabajo se ha hecho en Comisión de Juventud y Deporte en las Cámaras de Diputados y Senadores, y una vez más el gatopardismo se hace presente, ya que tras los resultados de Río de Janeiro los representantes de las Comisiones hicieron escucharse para expresar su preocupación por el deporte de alto rendimiento, sin embargo el trabajo para el deporte previo y posterior ha estado olvidado en las Comisiones, en las cuales se podría otorgar apoyo teórico y práctico en los

Nacional de Cultura Física y Deporte (RENADE) en virtud de que la documentación que presentó tiene “irregularidades”.

Aunque Contreras denunció que se trataba de una embestida gubernamental que viola la Carta Olímpica, no encontró respaldo de parte del presidente del Comité Olímpico Mexicano (COM), Carlos Padilla Becerra. El federativo aseguró que toda su documentación está en orden.

De acuerdo con las Reglas de Operación de la CONADE, cuando una federación no puede recibir recursos –por la razón que sea- el dinero para competencias y campamentos se le entrega a un entrenador, generalmente al nacional, de la especialidad que se trate.

Así el entrenador nacional de boxeo, Francisco Bonilla puede solicitar y recibir los recursos.

En la conferencia de prensa del miércoles 12 de agosto, donde Contreras denunció los ataques de la CONADE, el federativo dijo que él mismo conseguiría el dinero para mandar al Campeonato Mundial a los boxeadores.

Aunque CONADE desconoció a la Femebox, ésta aún cuenta con el aval de la Asociación Internacional de Boxeo Amateur (AIBA), es decir, sigue siendo la máxima instancia en México de este deporte y tiene la facultad de inscribir a los atletas en las competencias internacionales.

Ricardo Contreras ha estado al frente de la Femebox durante los últimos 28 años, tiempo en el que este deporte solo ha cosechado dos bronce olímpicos: Mario González en 1988 y Cristian Bejarano en Sydney 2000” Beatriz Pereira, Op. Cit.]

⁷⁸Id.

deportistas directamente, tal como buscar el involucramiento de las organizaciones de la sociedad civil y el sector privado.

Las comisiones deberán tener la obligación moral de buscar el patrocinio principalmente de marcas y productos mexicanos, de tal suerte que cada atleta tenga oportunidades de darse a conocer por medio de los productos mexicanos, así mismo el atleta puede contar con productos de alta calidad para su consumo. Por otra parte, los atletas deben tener interacción voluntaria con las organizaciones de la sociedad civil en general y principalmente con las que estén en crecimiento y que tengan labor en materia deportiva.

La propuesta de beca se otorgaría a los atletas de alto rendimiento dispuestos a colaborar por medio de conferencias, pláticas o encuentros con niños y niñas de nivel primaria y secundaria de escuelas que cuenten con poco desarrollo o de difícil acceso, la beca sería una gestión de las comisiones de ambas cámaras para los diferentes estados del país.⁷⁹

IV. Involucrar a los atletas, Involucrar al personal de CONADE

La última propuesta se enfoca en el nivel relacional, el personal de CONADE debe estar capacitado para el correcto proceso en competencias de alto rendimiento, se deberá fomentar una interacción que permita la proximidad con los atletas para comprender la importancia de su trabajo, ya que de ellos depende el buen funcionamiento de la institución y en el caso del alto rendimiento se buscará el acercamiento de los atletas para lograr una mejor cultura institucional, así como la igualdad de género entre el personal.

El deporte en la educación básica pública es deficiente, no hay un programa que realce la calidad de la cultura deportiva, el marco normativo supone la correcta participación de los actores; sin embargo, hay tendencia de mayor y mejor práctica deportiva en escuelas privadas, por una mayor exigencia de los directivos hacia los

⁷⁹ Actualmente muchos de los atletas de alto rendimiento desarrollan como una actividad laboral las conferencias, principalmente en universidades que han sido su alma mater en la mayoría de los casos.

profesores deportivos, por lo tanto, se exige una mayor profesionalización y programación de las actividades. En la misma población se nota un desapego a las actividades deportivas, así como mayor interés por los medios electrónicos, provocando sedentarismo en la edad importante para el futuro atleta de alto rendimiento.

En el caso de la educación media superior y superior, la cultura deportiva se sectoriza por voluntad e interés del estudiante, ya que deja de tener un valor cuantitativo en la boleta de calificaciones, por lo que es de llamar la atención que es el periodo que mayor inversión percibe por medio de la Secretaría de Educación Pública (SEP), CONADE, Secretaría de Salud, Universidades Públicas y Privadas, los Gobiernos Estatales y el Sector privado, esta población tiene patrones de identidad que conducen al ocio mal aplicado, fomentando íconos que fomentan la no educación, el sedentarismo, actos ilícitos entre otros.

En el deporte de alto rendimiento se observa un desorden e incorrecta implementación de la administración pública con relación a la relación entre las federaciones, la comisión y el método de las mismas con los atletas y su situación deportiva con los factores reales que influyen en un tema amplísimo que debiera ser de gran interés público, ya que es multidisciplinario y posible solución para problemas de salud, que a pesar de sus fallas, contradicciones y problemáticas es observado y aceptado como modelo acertado.

6. Bibliografía

Alabarces, Pablo y Sergio Villena. 2001. Futbolologías, Fútbol, identidad y violencia en América Latina. Buenos Aires: Editorial Clasco.

Carrillo Landeros, Ramiro. 2005. Fundamentos Éticos y Epistemológicos de la Ciencia Política y la Administración Pública. Tesis Doctoral. UNAM.

CONACULTA e Instituto Nacional de Bellas Artes y Literatura. 2005. 2012. Formando el cuerpo de una nación, El deporte en México posrevolucionario (1920 – 1940) México: Offset Santiago, S.A de C.V.

Dahl, Robert. 1999. La democracia: una guía para los ciudadanos. México: Taurus.

Del Castillo, Arturo. 1999. Transformación institucional en organizaciones gubernamentales: Elementos para el análisis del cambio adaptativo. Documento de trabajo, núm 52. México: CIDE.

Dwight, Waldo. 1979. Administración Pública, la función administrativa, los sistemas de organización y otros aspectos. México: Ed. Trillas.

F. Gimeno; Buceta J. M., y M. C. Pérez-Llantada. Influencia de las variables psicológicas en el deporte de competición: evaluación mediante el cuestionario características psicológicas relacionadas con el rendimiento deportivo. España: Psicothema.

González Llaca, Edmundo. 1975. Alternativas de ocio. México: Fondo de Cultura Económica.

Huizinga, Johan. 1984. Homo Ludens. Madrid: Alianza.

Kant Immanuel, 1991. Pedagogía, España: Ediciones Akal.

Lara, Adrián. 2007. Un enfoque de políticas públicas en torno a la institucionalización del deporte en México. Tesis de maestría en gobierno y asuntos públicos. UNAM,

Leporati, Ariel. Psicología y deporte. Chile: Universidad de Codes.

Ley General de Cultura Física y Deporte. 2013. México. Presidencia de la República.

Mandell, Richard D. 1986. Historia cultural del deporte. Barcelona: Balletera.

Canto-Sperber, Monique 2001. Diccionario de ética y filosofía. México: Fondo de Cultura Económica.

Nietzsche, Friedrich. 1998. El ocaso de los ídolos. España: EDIMAT.

Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018. México. Gobierno de la República.

Ponce Francisco. Ocio y deporte. México: Facultad de Ciencias Políticas y Sociales.

Rousseau, Jean Jacques. 1984. Emilio de la Educación. México: Porrúa.

Tello, Carlos. 2008. Estado y desarrollo en México 1920-2006. México: UNAM.

Vargas, René. 1998. Teoría del entrenamiento deportivo. Diccionario de conceptos. México: UNAM.

Referencias electrónicas

Beatriz Pereira, "Alfredo Castillo, el "chapulín" de Peña, ahora a la CONADE" [en línea], México, Proceso.com.mx, Dirección URL: www.proceso.com.mx/401392/alfredo-castillo-el-chapulin-de-pena-ahora-a-la-conade, 16 abril 2015.

La Redacción, "El COM acusa a la Conade de violentar Carta Olímpica" [en línea], México, Poces.com.mx, Dirección URL: <http://www.proceso.com.mx/451385/com-acusa-a-la-conade-violentar-carta-olimpica>, 17 agosto 2016.

s/a "El deporte tendrá menos dinero" [en línea] , México, El Economista.com.mx, Dirección URL: <http://eleconomista.com.mx/deportes/2016/08/29/deporte-tendra-menos-dinero>, El economista, 29 octubre 2016.

Comisión Nacional de cultura Física y Deporte CONADE, "Historia de la Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte", [en línea], México, CONADE.gob.mx, Dirección URL: <http://www.gob.mx/conade/acciones-y-programas/historia-de-la-comision-nacional-de-cultura-fisica-y-deporte?state=published>, 01 02 2016.

Comisión Nacional de cultura Física y Deporte CONADE, "Marco Jurídico", [en línea], México, Conade.gom.mx, Dirección URL: <http://conadeb.conade.gob.mx/portal/?id=1675>, 06 07 2011.

Alfredo Castillo, entrevistado por Carlos Loret de Mola, Despierta, México. Televisión, [en línea], México, Dirección URL: Youtube.com, 7:00-8:00 horas.

Raúl Ochoa, Beatriz Pereira, "CONADE contra las federaciones" [en línea] , México, Proceso.com.mx, Dirección URL <http://www.proceso.com.mx/413508/conade-contra-las-federaciones-y-el-deporte-en-el-caos>, 22 08 2013.

Beatriz Pereira, " Detienen al presidente de la Federación Mexicana de Atletismo" [en línea] México, Proceso.com.mx, Dirección URL: <http://www.proceso.com.mx/466828/detienen-al-presidente-la-federacion-mexicana-atletismo-video>, 19 12 2016.

Anexos

