

**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO**  
**FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES ACATLÁN**

**“Repercusiones internacionales del tráfico de opiáceos provenientes de  
Afganistán (2001-2014)”.**

**TESIS**

Que para obtener el título de

**Licenciado en Relaciones Internacionales**

**PRESENTA**

Juan Eslava González

**DIRECTOR DE TESIS**

Dr. Jorge Alfonso Monjaráz Domínguez

Santa Cruz Acatlán, Naucalpan, Estado de México, 2016.



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.





## ÍNDICE

<b>ÍNDICE DE SIGLAS</b> .....	<b>6</b>
<b>Introducción</b> .....	<b>9</b>
<b>CAPÍTULO 1. Factores que permitieron la institucionalización del tráfico de opiáceos afganos</b> .....	<b>17</b>
1.1 Factor físico .....	18
1.2 La invasión soviética como preámbulo del comercio internacional de opio afgano (1979-1989) .....	21
1.3 El movimiento Talibán y el tráfico de opio .....	25
1.4 Comercio de opiáceos y reconocimiento internacional.....	30
1.5 Fin del régimen talibán y expansión del comercio de opio .....	33
<b>CAPÍTULO 2. Repercusiones internacionales del tráfico ilícito de opiáceos afganos</b> .....	<b>40</b>
2.1 Introducción a las drogas provenientes del opio: Principales opiáceos y formas de consumo .	40
2.1.1 Morfina.....	45
2.1.2 Heroína.....	48
2.2 Repercusiones a la salud del consumo mundial de drogas provenientes del opio .....	51
2.2.1 Europa .....	56
2.2.2 Asia .....	59
2.2.3 VIH / SIDA entre los consumidores de drogas inyectadas .....	60
2.3 Repercusiones a la seguridad .....	63
2.4 Repercusiones económicas de los opiáceos afganos .....	70
2.5 El riesgo de la desviación de precursores en la industria química.....	76
2.6 Rutas de tráfico de opiáceos afganos.....	81
<b>Capítulo 3. El futuro de los opiáceos afganos en la comunidad internacional</b> .....	<b>90</b>
<b>3.1 Iniciativas nacionales para el combate del tráfico de opiáceos procedentes de Afganistán</b> .....	<b>90</b>

3.1.1 Erradicación de cultivos de amapola .....	91
3.1.2 Agricultura .....	97
3.2 Iniciativas regionales para el combate del tráfico de opiáceos procedentes de Afganistán.....	99
3.2.1 La Iniciativa Triangular.....	103
3.2.2 El Centro Regional de Información y Coordinación de Asia Central para el Combate del Tráfico Ilícito de Narcóticos, Sustancias Psicotrópicas y sus Precursores (CARICC) .....	107
3.3 Iniciativas internacionales para el combate del tráfico de opiáceos procedentes de Afganistán .....	110
3.3.1 Sistema Internacional de Fiscalización de Drogas .....	110
3.3.2 Iniciativas internacionales para el combate del tráfico de opiáceos procedentes de Afganistán.....	114
3.3.3 La Iniciativa del Pacto de París .....	117
3.3.4 La Misión de las Naciones Unidas para Afganistán (UNAMA) .....	119
3.3.5 El apoyo de la Unión Europea .....	120
3.3.6 El papel de las ONG y el Micro financiamiento como medida anti-opiáceos .....	124
3.4 Alternativas para el control y reducción del tráfico de opiáceos afganos.....	128
<b>Conclusiones.....</b>	<b>137</b>
<b>Fuentes de consulta.....</b>	<b>145</b>

## ÍNDICE DE SIGLAS

### **Capítulo 1**

AGSA – Servicio de Inteligencia de República Democrática de Afganistán

CIA – Agencia Central de Inteligencia

CND – Directorado Contra Narcóticos del Gobierno de Afganistán

DEA - Administración para el Control de Drogas

ISI – Dirección de Inteligencia Paquistaní

JUI - *Ja miat-e-Ulema Islam*

KGB - Comité de la Seguridad del Estado

MCN - Ministerio Contra Narcóticos de la República Islámica de Afganistán

ONU – Organización de las Naciones Unidas

OTAN – Organización del Tratado del Atlántico Norte

PDPA – Partido Democrático Popular de Afganistán

UNDCP - Programa de Control de Drogas de las Naciones Unidas

UNODC – Oficina de Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito

URSS - Unión de Repúblicas Soviéticas Socialistas

USAID – Agencia para el desarrollo Internacional

USD – Dólares Americanos

### **Capítulo 2**

AGE - Elementos Anti Gobierno

ANSF – Fuerzas de Seguridad Afganas

DEA - Administración para el Control de Drogas

EMCDDA - Observatorio Europeo de las Drogas y las Toxicomanías

ENA – Ejército Nacional Afgano

GDPO - Observatorio Global de Políticas sobre Drogas

IDU - Consumidores de Drogas Inyectadas

ISAF - Fuerza Internacional de Asistencia para la Seguridad

JIFE - Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes

LSE – London School of Economics

MIU – Movimiento Islámico de Uzbekistán  
NIDA - National Institute on Drug Abuse de Estados Unidos  
NSAID - Drogas Antiinflamatorias No Esteroideas  
OMS – Organización Mundial de la Salud  
PIB – Producto Interno Bruto  
PNA – Policía Nacional Afgana  
UE – Unión Europea  
UNAIDS - Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA  
UNDSS - Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas

### **Capítulo 3**

ACNUR – Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados  
ADAM - Mecanismo de Asistencia Automatizada de Donantes  
AGE – Grupos Antigubernamentales  
AKAM - Agencia de Micro financiamiento Aga Khan  
ASLO - Afghanistan Society and Legal Organization  
BKA - Oficina de Policía Criminal Alemana  
BLO - Oficinas de Enlace Fronterizo  
BM – Banco Mundial  
CARICC - Centro Regional de Información y Coordinación de Asia Central para el Combate del Tráfico Ilícito de Narcóticos, Sustancias Psicotrópicas y sus Precursores  
CSTO – Organización del Tratado de Seguridad Colectiva  
DCA - Agencia de Control de Drogas de Tayikistán  
DOD - Departamento de Defensa de los Estados Unidos de América  
DPKO - Departamento de Operaciones de Paz de la ONU  
ECHO - Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea  
EUPOL - Misión Policial de la Unión Europea para Afganistán  
EUROPOL – Policía Europea  
EUSR - Representante Especial de la Unión Europea para Afganistán  
FAO - Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación  
FMFB-A - Primer Banco de Micro financiamiento de Afganistán



GLE - Brigadas Gubernamentales de Erradicación  
INTERPOL - Organización Internacional de Policía Criminal  
JCMB - Consejo Conjunto de Coordinación y Supervisión  
MAIL - Ministerio Afgano de Agricultura, Irrigación y Ganado  
MCN - Ministerio Afgano de Lucha Contra Narcóticos  
MOU - Memorando de Entendimiento  
ONG - Organización No Gubernamental  
PNB – Producto Nacional Bruto  
PYME - Pequeñas y Medianas Empresas  
SCO – Organización de Shanghái para la Cooperación  
TADOC - Academia Internacional Turca contra la Droga y el Crimen Organizado  
UNAMA - Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Afganistán  
UNDP - Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas  
UNEP - Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente  
UNHCR - Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados  
WCO - Organización Mundial de Aduanas

## Introducción

Hoy en día el principal productor de opio en el mundo es sin duda alguna, la República Islámica de Afganistán<sup>1</sup>. El opio es una droga analgésica narcótica que se extrae de las cabezas verdes de la *Papaver somniferum*, conocida comúnmente como adormidera o amapola y cuyo cultivo es considerado ilícito.

No todos los derivados del opio son enteramente de origen natural. Muchos de ellos se elaboran con productos químicos y son exportados ilegalmente a lo largo del continente asiático, a Europa y en menores cantidades a Estados Unidos de América.

El tráfico de opiáceos afganos, y su correspondiente combate, conlleva implicaciones de diversa índole dentro del área de estudio de las Relaciones Internacionales. Estas drogas no sólo dañan la salud de sus consumidores, sus consecuencias abarcan ámbitos como la gobernanza, economía y seguridad al interior del país de origen, así como la estabilidad regional.

Por tanto, se considera un problema multifacético que por un lado, se puede tratar desde el punto de vista económico por dos principales aspectos: 1) la ganancia millonaria que aporta a los grupos criminales y, 2) el elevado gasto que genera su combate a los gobiernos involucrados en su control que se traduce en el detrimento del desarrollo económico nacional y mundial.

Por otro lado, implica grandes riesgos a la salud de quienes ingieren opio en cualquiera de sus derivados, riesgo a la seguridad de los civiles al interior de los países donde circula la droga e implica también el acercamiento entre Estados a través del desarrollo de estrategias conjuntas para solucionar el problema.

Dada la magnitud de los alcances de este conflicto, la presente investigación pretende analizar las principales consecuencias que tiene este fenómeno mundial tomando como referencia los estudios de la Oficina de Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC, por sus siglas en inglés) pero estructurando el objeto de estudio de una manera más sencilla al lector e interrelacionando cada una de sus variables.

---

<sup>1</sup> UNODC; *World Drug Report 2012*, United Nations Office on Drugs and Crime, Vienne, 2012, p. 1.

Para esto, se ha organizado el trabajo de investigación en tres apartados generales que se pueden sintetizar en antecedentes, repercusiones internacionales y el porvenir de la situación de los opiáceos afganos en la comunidad internacional.

El primer capítulo sitúa los diferentes factores que han hecho de Afganistán la “fábrica mundial de opiáceos”, tales como físicos, geográficos, históricos, económicos y por supuesto políticos. Como contexto histórico se sitúa el escenario de la guerra fría, específicamente la intervención militar soviética en 1979, como punto de partida de la formación de las redes criminales que actualmente controlan el negocio de los opiáceos. Se establece una relación entre este hecho histórico y el surgimiento de los primeros narcotraficantes que establecieron tanto zonas de cultivo de adormidera como laboratorios de drogas a lo largo del territorio afgano.

Así mismo, analiza cómo la inestable situación política de Afganistán ha favorecido la producción de opio después de la intervención soviética con la llegada al poder del régimen talibán hasta el 2001 y cómo es que a partir de ese año, el comercio ilícito de opio se ha disparado a niveles alarmantes.

El segundo capítulo muestra al lector cuáles son los usos y principales formas de consumo de opio y sus consecuencias en los tres ámbitos que se consideran los más vulnerables: la salud, la seguridad y la economía. Se explican conceptos clave para el análisis de la investigación como “opiáceo”, “opioide” o “drogas sintéticas” y se detallan los principales derivados de la amapola a saber, la morfina y la heroína, por ser las de mayor importancia en cuanto a tráfico se refiere.

Como se mencionó anteriormente, el mercado de destino de las drogas afganas es el continente Europeo, por lo que a lo largo del capítulo se describen las rutas de distribución y las principales consecuencias en los países involucrados en el proceso. Aunado a esto, se aborda la importancia de la industria química en la producción de sustancias que permiten la elaboración de drogas para hacer notar que el problema de las drogas es multidimensional y por tanto, su combate requiere la aplicación de medidas de diversa índole.

Por último, ya teniendo situado el contexto global de los opiáceos procedentes de la región central de Asia, el capítulo tres detalla las diversas iniciativas del gobierno afgano para controlar y erradicar la producción de opio, así como las medidas ejecutadas por organizaciones internacionales y no gubernamentales. Por último, se presentará un análisis evaluativo de la eficacia y resultados de dichas iniciativas o políticas y se propondrán alternativas de control a este problema.

Como se establece en el título de la tesis, el periodo de tiempo para el presente estudio comprende del año 2001 al 2014, teniendo como antecedentes la intervención militar soviética en Afganistán en la década de 1979 a 1989 y el régimen talibán que ocupó el poder hasta el 2001. El análisis continúa con la instauración forzada de una democracia financiada por la comunidad internacional donde la producción de opiáceos ha llegado a niveles nunca antes vistos.

Teniendo situado este contexto, deben tenerse en cuenta los objetivos e hipótesis de la presente investigación sintetizados en el siguiente cuadro:

#### OBJETO DE ESTUDIO

<b>OBJETIVOS</b>	<b>PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN</b>	<b>HIPÓTESIS</b>
Explicar cómo Afganistán se ha convertido en el principal productor de opiáceos del mundo.	¿Cómo se ha desarrollado una economía basada en el opio en Afganistán?	La combinación de factores físicos, geográficos y políticos han hecho de Afganistán el principal productor de opiáceos en el mundo.
Indicar cuáles son los principales derivados del opio, las principales formas de consumo y sus consecuencias en diversos	¿Cuáles son los principales derivados del opio y qué consecuencias suponen para los países involucrados?	El comercio ilícito de los derivados de opio impacta a la comunidad internacional en sectores como la salud, seguridad y la economía.

sectores.	<p>¿Qué países son los principales consumidores de opiáceos afganos?</p> <p>¿Cómo se producen y distribuyen estas drogas?</p>	<p>El combate al tráfico de opiáceos afganos es un problema que ocupa a la comunidad internacional por sus consecuencias multisectoriales.</p> <p>Las distintas repercusiones de este fenómeno se interrelacionan entre sí y no deberían ser estudiadas como hechos aislados.</p>
Describir las políticas nacionales, regionales e internacionales para combatir el tráfico de opiáceos de Afganistán.	<p>¿Qué se está haciendo actualmente para erradicar el tráfico ilícito del opio afgano?</p> <p>¿Quiénes controlan la producción y tráfico ilícito de opiáceos en Afganistán?</p>	Las políticas tradicionales de control de opiáceos han sido ineficientes dentro y fuera de Afganistán.
Demostrar que las políticas y medidas para combatir el tráfico de opio y sus derivados en Afganistán no han sido suficientemente efectivas.	¿Por qué no han sido eficientes las estrategias de combate al tráfico de opiáceos afganos?	<p>Las iniciativas nacionales, regionales e internacionales llevadas a cabo para combatir el tráfico ilícito de opiáceos provenientes de Afganistán desde 2001, han sido ineficientes, principalmente por la corrupción del gobierno de Kabul.</p> <p>El porcentaje de adictos al</p>

		opio en Europa y Asia ha incrementado en la última década, a pesar de las estrategias regionales para combatir la producción de opiáceos afganos.
Proponer mejoras en los planes de acción existentes y nuevas estrategias para la erradicación paulatina del tráfico de drogas afganas.	¿Cómo mejorar las medidas de combate al narcotráfico de opiáceos de Afganistán?  ¿Qué estrategias de solución al conflicto pueden implementarse?	La excesiva dependencia de ayuda internacional de Afganistán, ha restado capacidad económica y autoridad judicial al Estado frente a los grupos delictivos al interior del país.

A fin de explicar y desarrollar cada uno de estos objetivos se emplearán libros y publicaciones especializadas, información de fuentes oficiales de internet, periódicos en línea, documentos oficiales de organizaciones gubernamentales, académicas y no gubernamentales. Las hipótesis se comprobarán a través de un análisis deductivo producto de la investigación realizada y los resultados obtenidos.

Cabe señalar que la investigación documental es amplia y suficiente para cubrir las metas de esta tesis de licenciatura y por los recursos disponibles para realizar la misma. Dada la naturaleza conflictiva y riesgosa del tema a tratar, no se contempló la posibilidad de realizar trabajo de campo aunado a que al no existir relaciones diplomáticas entre México y Afganistán se dificulta el apoyo académico a través de un centro de información u otro afín.

Ahora bien, es importante establecer que existe una relación entre el objeto de estudio y la situación de narcotráfico en México ya que ambos países se sitúan entre los principales productores y cultivadores de la semilla de opio en sus respectivos

continentes<sup>2</sup> y cuentan con diversas redes de contrabando dentro y fuera de sus fronteras. De igual forma, ambas naciones son objeto de iniciativas nacionales e internacionales para el combate al narcotráfico lo cual ha generado la re-orientación de políticas nacionales dadas las consecuencias sociales como el incremento de violencia al interior de sus territorios.

A pesar de esto, no es preciso realizar un estudio comparativo ya que como se detallará a lo largo de la investigación, Afganistán es el productor mundial por excelencia de opiáceos, principalmente de heroína. En este sentido, no tiene competidor o rival en el mercado de estas drogas lo que lo hace un monopolio regional e internacional cuyas políticas de combate tanto nacionales como internacionales son específicas y no comparables a otro caso.

Como sustento teórico a esta tesis se aplicarán los conceptos de la teoría neorrealista de Kenneth Waltz que de forma general establece un sistema internacional anárquico donde los Estados nacionales son los principales actores de la política internacional y el *poder* es su principal categoría analítica.

En función de las características de los distintos hechos que conllevan las repercusiones internacionales del tráfico opiáceos afganos, los principales conceptos del neorrealismo, como el sistema internacional anárquico, el poder, o las estructuras del sistema, se irán relacionando no sólo con las hipótesis a modo de explicación, sino a modo descriptivo en la aprobación o desaprobación de las mismas.

En 1979, Waltz replanteaba una de las teorías más aceptadas y usadas por los teóricos de las relaciones internacionales, el Realismo político. Conocido como Realismo estructural o neorrealismo, la reformulación de Waltz mantiene los principales supuestos del realismo clásico: los Estados (unidades racionales y autónomas) son los principales actores de la política internacional; el poder como la principal categoría de análisis, y la anarquía como característica definitoria del sistema internacional. Pero, a

---

<sup>2</sup> *Ibidem*, p. 27.

diferencia del realismo, el neorrealismo se enfoca en las características estructurales del sistema internacional, no en las unidades que lo componen.<sup>3</sup>

El neorrealismo señala que las políticas internacionales pueden ser entendidas sólo si los efectos de la estructura son añadidos a las explicaciones de las unidades del sistema del realismo tradicional. Enfatizando que las estructuras afectan acciones y consecuencias, el neorrealismo rechaza que el deseo inherente de poder del hombre constituye una causa suficiente de la guerra en ausencia de otro poder. Replantea el enlace causal entre las unidades que interactúan y los resultados o consecuencias internacionales.<sup>4</sup>

A través del empleo de la *teoría microeconómica de las estructuras de mercado*, Waltz supone que el *sistema internacional* funciona como un mercado "interpuesto entre los actores económicos y los resultados que producen. Ello condiciona sus cálculos, su comportamiento y sus interacciones" (Waltz, 1990: 90-91).

Como se ha señalado previamente por los realistas, la característica que define al sistema internacional es la anarquía, la cual reduce el comportamiento estatal y propicia la cooperación internacional. Sin embargo, dadas las condiciones del sistema, dicha cooperación es más difícil de lograrse, de mantenerse y es más dependiente de las relaciones de poder de los estados.

Lo anterior se explica con la conducta de los estados, que al iniciar la cooperación entre sí, buscan mejorar su *posición relativa* frente a los demás, es decir, pretenden obtener ganancias, mantener o alcanzar una posición superior frente al resto. La posición relativa de los estados genera, además de una "cooperación competitiva", un temor compartido de que otros gobiernos puedan obtener ganancias mayores en la cooperación y en el largo plazo, impedir cualquier tipo de cooperación.

Derivado de la interacción sistémica de las unidades independientes, los neorrealistas enfatizan la *seguridad* nacional considerando que la distribución de recursos

---

<sup>3</sup> Salomón González, Mónica; *La teoría de las Relaciones Internacionales en los albores del siglo XXI: diálogo, disidencia, aproximaciones*; Revista Cidob D'Afers Internationals, núm. 58, diciembre 2001- enero 2002, p. 7.

<sup>4</sup> Waltz, N. Kenneth; *Realism and International Politics*, Taylor and Francis, New York, 2008, pp. 57-58.



(capacidades) de los estados es el factor que mejor explica su comportamiento, incluida su participación en esquemas de cooperación con otros estados.<sup>5</sup>

Por lo tanto, la aplicación metodológica de la teoría neorrealista de Waltz resulta muy útil para la presente investigación ya que los principales postulados descritos anteriormente serán empleados en el objeto de estudio. Así mismo, los conceptos clave serán relacionados con los elementos más relevantes del conflicto, a fin de explicar el porqué de la persistencia de un problema de múltiples dimensiones y alcances en más de una región geográfica.

---

<sup>5</sup> Salomón González, Mónica, *op. Cit.*, pp. 9-11.

## **CAPÍTULO 1. Factores que permitieron la institucionalización del tráfico de opiáceos afganos**

El presente capítulo analiza y describe los diversos factores que han permitido que la República Islámica de Afganistán sea el principal productor de opio a nivel mundial. Como se podrá notar, ha sido un proceso largo y continuo lo que ha hecho de este país la fuente por excelencia de todas las drogas provenientes del opio, no sólo por las condiciones geográficas sino por las circunstancias, políticas, económicas, espaciales y temporales tanto internas como externas que han hecho del cultivo de adormidera una forma de subsistencia dentro del país.

El punto de partida de la investigación es la intervención militar soviética de 1979-1989 para explicar la formación de redes criminales que controlan el negocio de los opiáceos. Se establecerá una relación entre este hecho histórico y el surgimiento de los primeros narcotraficantes que establecieron tanto zonas de cultivo de adormidera como laboratorios de drogas a lo largo del territorio afgano.

A través del siguiente análisis histórico también se analiza cómo es que la inestable situación política de Afganistán ha favorecido la producción de opio después de la intervención soviética con la llegada al poder del régimen talibán hasta el 2001. Se explicará cómo es que a partir de ese año, a pesar del apoyo económico y político de la comunidad internacional y a la sombra de una nueva forma de gobierno, el comercio ilícito de opio se ha disparado a niveles alarmantes.

## 1.1 Factor físico

La República Islámica de Afganistán se sitúa en corazón de la región central de Asia, su superficie es de 647.497 km<sup>2</sup> y limita al oeste con Irán, al sureste con Pakistán, y al norte con Turkmenistán, Uzbekistán y Tayikistán. Un estrecho corredor, Vajan (Wakhan), se extiende al noreste en la frontera con Pakistán hacia la región autónoma Uigur de Xinjiang en China. La capital y la ciudad más importante es Kabul (Ver Mapa 1.1).

**Mapa 1.1 República Islámica de Afganistán**



Fuente: Earth Maps Satellite 2016

<http://www.gosur.com/satellite/?search=Earth%20Maps%20Satellite%202016&google-earth=1&qclid=CJazxe3k684CFYw2gQodXasPeQ>

Posee un clima árido con veranos calurosos e inviernos fríos cuya temperatura varía constantemente en el transcurso del día y por zonas territoriales dependiendo de la altitud. Gran parte del país sufre sequía y la disponibilidad de agua potable es limitada. La temporada de lluvia es entre octubre y abril.<sup>6</sup>

La mayor parte del territorio tiene un relieve de pendientes abruptas con cadenas de montañas, sin embargo, entre las cadenas de montañas y en sus bordes existen varias llanuras y valles fértiles. Al suroeste, hay grandes extensiones de desierto y la mayor parte de la superficie terrestre es árida.<sup>7</sup> Paradójicamente, la principal actividad económica de Afganistán es la agricultura de subsistencia, siendo el trigo, frutas, nueces y adormidera los principales cultivos.<sup>8</sup>

La amapola, como se le conoce comúnmente a la adormidera (cuyo nombre científico es *Papaver somniferum*) es una planta de aproximadamente 70 centímetros cuyas hojas son simples en la base, alargadas y lobuladas. Las flores son solitarias con pétalos arrugados en botones florales, mostrando al abrirse colores rojo, violeta o blanco (Ver imagen 1.1). Resiste climas extremos y crece en terrenos áridos ya que no requiere abundante agua pero si demanda abundante luz. Su mayor siembra está al sur del país y la temporada de cultivo es los meses de lluvia.<sup>9</sup>

---

<sup>6</sup> Central Intelligence Agency (CIA); *The World Factbook: Afghanistan*, disponible en el sitio oficial de la CIA: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/af.html>. Consultado en septiembre de 2014.

<sup>7</sup> World Organisation for Animal Health; *Agricultura y apicultura en Afganistán*, documento PDF disponible en <http://www.oie.int/doc/ged/D11453.PDF>. Consultado en septiembre 2014.

<sup>8</sup> El pastoreo también es de gran importancia para la economía. Los ovinos de cola gruesa son un componente esencial de la vida afgana, fuente de pieles y lana para el vestido y de carne y grasas para la alimentación. Algunos pequeños fabricantes producen algodón y otros textiles, muebles, calzado, fertilizantes y bienes agrícolas elaborados. Los principales productos de exportación son el opio, las frutas y nueces, las alfombras tejidas a mano, la lana, el algodón, las pieles de cordero (karakul) y las piedras preciosas; mientras que los bienes de equipo, bienes alimenticios, textiles y otros productos manufacturados y los productos del petróleo constituyen las principales importaciones. (*Ibidem*).

<sup>9</sup> Central Intelligence Agency (CIA), *op. Cit.*

**Imagen 1.1 Papaver somniferum**



Fuente: Animal feed resources information system, Feedipedia, a programme by INRA, CIRAD, AFZ and FAO.

<http://www.feedipedia.org/node/29>

Como sus semillas son minúsculas, se las debe mezclar con arena para aumentar el volumen. Es necesario carpir y desmalezar el lugar donde se va a realizar la siembra.

Es importante que la semilla no se cubra al distribuirse sobre la superficie elegida. Requiere suelo ordinario o seco, pobre en sustancias orgánicas y un buen drenaje.<sup>10</sup>

De lo anterior se deduce por un lado, que la semilla de amapola es más amigable que otro tipo de semillas con las condiciones áridas de Afganistán y, por otro lado, que las demasiadas cadenas montañosas facilitan la siembra clandestina de esta planta. Se trata pues, de un ambiente propicio más que de un suelo fértil.

Estas condiciones físicas y geográficas permiten desarrollar el cultivo masivo de adormidera que conlleva la producción de opio y otras drogas que representan el verdadero valor de la planta por las ganancias monetarias que implica.

Este beneficio económico pudo ser mayormente perceptible para los afganos durante la guerra de resistencia que se llevó a cabo durante la década de los años ochenta ya que gran parte del financiamiento de este combate provino del comercio de las drogas derivadas de la planta. En el siguiente apartado se analiza cómo fue esto posible.

## **1.2 La invasión soviética como preámbulo del comercio internacional de opio afgano (1979-1989)**

La intervención militar soviética en Afganistán (1979-1989) fue una consecuencia y escenario de la Guerra Fría, cuya justificación giraba en torno a la “moderación” de la política interna del país centro asiático.

A pesar de los vínculos económicos con los soviéticos,<sup>11</sup> al interior del país reprimió el comunismo lo cual culminó con la *Revolución Saur* de 1978, llevada a cabo por el Partido Democrático Popular de Afganistán (PDPA).

Este partido se encontraba dividido por el sector “*Parcham*” el cual se encaminaba al socialismo (teniendo en cuenta las características fuertemente conservadoras y religiosas de la sociedad afgana), y el sector “*Khalq*”, que pretendía la aplicación

---

<sup>10</sup> Flor de planta. *Amapolas: Clima, cultivo, suelo y riego*. Disponible en <http://www.flordeplanta.com.ar/flores/amapolas-clima-cultivo-suelo-y-riego/>. Consultado en septiembre 2016.

<sup>11</sup> Desde mediados de la década de 1950, la Unión Soviética se había convertido en el principal proveedor de armas y recursos petroleros de Afganistán.

inmediata de las reformas propuestas y que se rebeló ante el otrora presidente Taraki y el Primer Ministro Amin y que mediante sus fuerzas armadas y el Servicio de Inteligencia de la República Democrática de Afganistán (AGSA) pretendía derrotar a su contraparte.

Producto de los enfrentamientos internos entre *parchamistas* y *khalaquistas*, la Comisión Afgana del Politburó<sup>12</sup> ordenó la intervención militar que pretendía restituir la fracción *parchamista* en el poder del PDPA, encabeza por su líder exiliado en Moscú, Babrack Karmal.<sup>13</sup> El 25 de diciembre de 1979 el ejército soviético inició su invasión al territorio afgano, sitió la capital e instaló a Karmal en el poder.

Por su parte, las fuerzas de resistencia afganas conocidas como *muyahidín* contaron con el apoyo financiero y militar de los gobiernos de Estados Unidos de América, a través de la Agencia Central de Inteligencia (CIA, por sus siglas en inglés) Arabia Saudita y Pakistán.

Esta ayuda era administrada y distribuida por la agencia de espionaje pakistaní, la Dirección de Inteligencia Inter-Services (ISI)<sup>14</sup> lo que provocó que algunos comandantes *muyahidines* como el Mulá Nasim Akhundzada, buscaran cierta independencia de la ayuda exterior y otras formas de financiamiento para la guerra de resistencia, y es precisamente en las ganancias provenientes del tráfico de opio, donde encontraron respuesta.<sup>15</sup>

El ejército soviético se retiró en enero de 1989<sup>16</sup> y los afganos desgastados por casi una década de guerra y con escasas posibilidades de desarrollo económico,

---

<sup>12</sup> Compuesta por el ministro de relaciones exteriores Andrei Gromyko, el jefe del Comité de la Seguridad del Estado (KGB, por sus siglas en ruso) Yuri Andropov, el Ministro de Defensa Dimitir Ustinov y el responsable del área Internacional, Boris Ponomarev.

<sup>13</sup> Dicha medida, pretendía alcanzar un cierto grado de acuerdo entre las diversas tribus y clanes musulmanes, dando pie a una solución parcialmente política de la guerra civil. Sin embargo, dada la ubicación estratégica y geopolítica de Afganistán, en el contexto de Guerra Fría, la URSS evitaba su salida de este país fronterizo del área de influencia soviética y procuraba la consiguiente estabilización de este sector de la región de Asia Central.

<sup>14</sup> Para lograr una mejor coordinación se creó un grupo denominado los "Siete de Peshawar" en alusión a la ciudad pakistaní que servía de plataforma. Se trataba de organizar a las facciones de la resistencia pashtún que acudían a la frontera con Pakistán para obtener medicinas, municiones, armas, entre otros.

<sup>15</sup> Peters, Gretchen; *How Opium Profits the Taliban*, United States Institute of Peace, Washington D.C., 2009, pp. 7-8.

<sup>16</sup> Esta operación militar suponía ser una breve intervención para estabilizar al país, e inició con 75 mil soldados. Sin embargo, la guerra se extendió por diez años en los que 4 liderazgos del Secretariado General del Partido Comunista de la URSS estuvieron presentes (Breznev, Andropov, Chernenko y Gorbachov), con un saldo de 13,933

comenzaron a efectuar tratos más frecuentes con traficantes para comerciar opio ya que los gobiernos estadounidense y saudí, retiraron el apoyo económico a Kabul, dejando al país inmerso en un caos económico y político entre las diferentes etnias.

Al finalizar la intervención soviética se registraban 34,000 hectáreas de amapola, por lo que los agricultores contrataron *muyahidines* para proteger sus cultivos y envíos, estableciendo así una industria de producción y tráfico de drogas. Surgieron así los primeros narcotraficantes afganos como el ya mencionado Nasim Akhundzada, Gulbuddin Hetmayar, Yunus Khalis, Jalaluddin Haqqani y Haji Abdul Qadir (Mr. Powder), los cuales estuvieron ligados a la ISI con la cual establecieron las primeras rutas de tráfico de opio y heroína hacia Occidente. Con esto, también se dio pie a los primeros enfrentamientos por el control del tráfico de narcóticos entre los principales *Señores de la droga*.<sup>17</sup>

Otros factores externos pueden considerarse en el desarrollo del comercio ilícito de opiáceos en aquellos años. Por un lado, la desintegración de la URSS significó una disminución de su influencia al interior del territorio afgano y permitió que nuevas rutas de tráfico de drogas se implementaran en las ex repúblicas soviéticas. Tal fue el caso del estallido de la guerra civil en Tayikistán, que “abrió aún más el ya importante negocio del tráfico de drogas en la región”,<sup>18</sup> aunado a un plan de erradicación del cultivo de adormidera llevado a cabo en Irán y Pakistán que permitió el incremento de la producción afgana, al mismo tiempo que crecía la demanda en los países occidentales, principalmente en Europa.<sup>19</sup>

Por otro lado, haciendo hincapié en el contexto de la Guerra Fría, no se debe pasar por alto los intereses en la región y en Afganistán de los principales actores externos. Aunado a los ya mencionados intereses soviéticos, Estados Unidos fomentó directa e indirectamente el financiamiento y la consolidación de las mafias afganas.

---

bajas soviéticas, que culminó con su retirada en enero de 1989. Touzon, Pablo; *La Guerra Afgano-Soviética 1979-1989: Naturaleza y desarrollo del conflicto asimétrico en el contexto de las "Nuevas Guerras"*.

<sup>17</sup> Ministerio de Defensa; *Droga, inestabilidad y subdesarrollo en Afganistán: Soluciones al círculo vicioso*, Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE), octubre 2010, Documento PDF disponible en [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2010/DIEEE015-2010DrogaAfganistan.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2010/DIEEE015-2010DrogaAfganistan.pdf) Consultado en julio 2014.

<sup>18</sup> *Ibidem*.

<sup>19</sup> Centro de Estudios en Geopolítica y Relaciones Internacionales (CENEGRI); *Revista Intellector*, año 2, volumen 2, no. 4 Junio 2006, disponible en <http://www.revistaintellector.cenegri.org.br/ed2006-04/barbini-2006.pdf>



Según Edmund McWilliams, ex combatiente y enviado especial norteamericano que sirvió de 1988 a 1989, “el único objetivo era derrotar a los soviéticos. Otros asuntos crecientes como Hetmayar y el involucramiento de la ISI en el comercio de drogas, no estaban en la agenda de nadie”. Por su parte, Larry Crandall, ex jefe de la Agencia para el Desarrollo Internacional (USAID), explica que en concordancia con la política exterior estadounidense de aquella década, se priorizaron los intereses nacionales en la región, dejando al último “la detención del flujo de heroína”.<sup>20</sup>

La combinación de factores externos e internos permitió que para 1989, Akhundzada, tejiera toda una red de producción, tráfico y comercio de opiáceos. Estableció cuotas a la producción, implementó un servicio de préstamo a pequeños agricultores de opio (que aún existe) y contrabandó su producción al oeste del país, manteniendo incluso una oficina en la ciudad fronteriza iraní de Zahedán para controlar los envíos de droga.<sup>21</sup>

Para ese año, la producción de opio en la provincia afgana de Helmand, se disparó a 250 toneladas métricas,<sup>22</sup> lo cual incentivó la rivalidad entre Hetmayar y Akhundzada por el control de campos de cultivo en ese territorio.<sup>23</sup> Por su parte, Yunus Khalis estableció su red de narcotráfico en la provincia de Nangarhar, donde controlaba los campos de cultivo de opio y las rutas hacia los primeros laboratorios de heroína y tiendas de hachís que junto con Jalaluddin Haqqani, controlaban en la frontera pakistaní<sup>24</sup> (Ver Mapa 1.2).

---

<sup>20</sup> Entrevista telefónica realizada por Gretchen Peters, el 20 de septiembre de 2007, Peters, Gretchen, op. Cit. p.9.

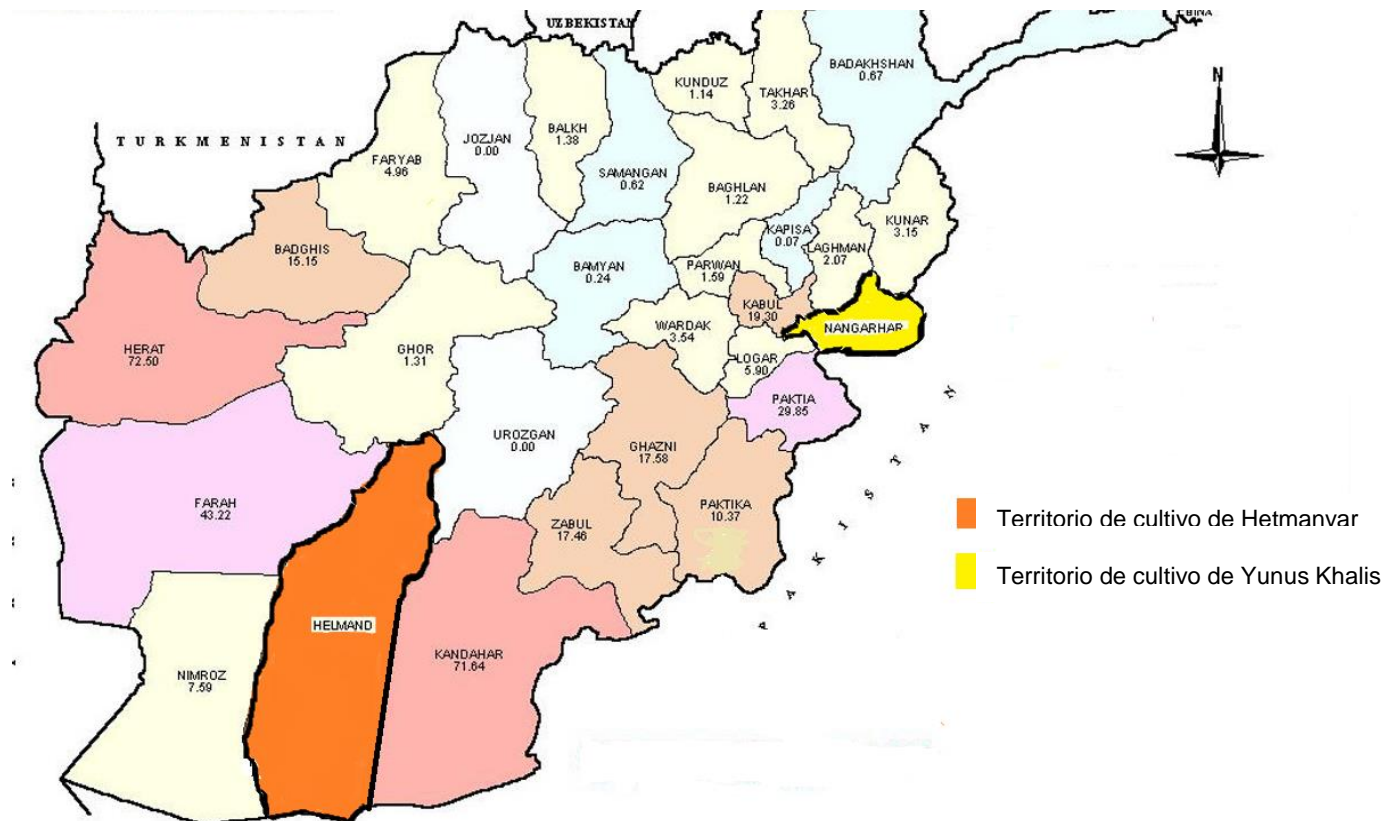
<sup>21</sup> Barnett R. Rubin; *The fragmentation of Afghanistan*, 2<sup>nd</sup> edition, New Haven Yale University Press, 2002, p. 263.

<sup>22</sup> Peters, Gretchen, op. cit. p. 8.

<sup>23</sup> Rupert, James and Coll, Steve; *US declines to probe Afghan drug trade: rebels, Pakistani officers implicated*, The Washington Post, May 13, 1990, consultado en Barnett R. Rubin, op. cit., p. 57.

<sup>24</sup> McDonald, David; *Drugs in Afghanistan*, Pluto Press, London, 2007, p. 88.

**Mapa 1.2 Principales territorios de cultivo de los Señores de la Droga en 1989**



Fuente: Elaboración propia.

### 1.3 El movimiento Talibán y el tráfico de opio

El caos interno post invasión soviética exigía la instauración inmediata del orden y la ley y bajo este contexto surgió el movimiento Talibán, futuro protagonista del monopolio del tráfico de drogas en la región.

En 1994, cuando diversas provincias afganas se encontraban sumidas en la violencia generada por los abusos de los narcotraficantes y *muyahidines*, un maestro de una

*madrassa*<sup>25</sup> a las afueras de Kandahar, el Mulá<sup>26</sup> Muhammad Omar, fungió como un salvador local, una especie de “Robin Hood” que instauró el movimiento Talibán: “buscadores de la verdad” o “estudiosos del Islam” y que contó con la aprobación inmediata y simpatía de la población civil.<sup>27</sup>

Este movimiento estaba integrado por estudiantes de religión, mayoritariamente pastunes y musulmanes sunís, cuya principal característica era su interpretación radical e integrista del islam.<sup>28</sup> Su objetivo principal era establecer un Estado basado en el Islam como el de “la Arabia del siglo VII en los tiempos del profeta Mahoma”.<sup>29</sup> Para lograr esto, era necesario restaurar la paz y acabar con los *señores de la guerra* reforzando el papel de la ley coránica o *Sharia*.

Paradójicamente, en sus inicios el Talibán pretendía ser un movimiento purificador más que una nueva facción política.<sup>30</sup> Con la simpatía de miles de jóvenes procedentes de campos de refugiados y el apoyo del ejército y el partido fundamentalista paquistaní *Jamat-e-Ulema Islam* (JUI), se situó como actor principal de la guerra civil afgana.

El 13 de noviembre de 1994, con medios militares suministrados por Pakistán, tomaron la ciudad de Kandahar y en febrero de 1995 -cuando ya se habían hecho con el control de gran parte del país, sin encontrar resistencia- llegaron a Kabul. Para 1996, los talibanes habían conseguido que el otrora presidente Burhanuddin Rabbani abandonara su cargo y contaban con el reconocimiento de su gobierno o régimen por parte de Pakistán, Arabia Saudita y Emiratos Árabes Unidos.

A partir de ese momento, y hasta 2001, el régimen talibán controló el gobierno de Afganistán, bajo un contexto de lucha constante que requería de grandes recursos

---

<sup>25</sup> Escuelas de teología coránica instaladas a ambos lados de la frontera entre Afganistán y Pakistán donde se recibía adoctrinamiento, educación, alimento e instrucción militar.

<sup>26</sup> El término Mulá o Mullah se refiere, en el islam chiita, al título dado a ciertos religiosos, en especial a los doctores de la ley coránica (Oxford Dictionaries Versión en línea disponible en <http://www.oxforddictionaries.com>).

<sup>27</sup> Peters, Gretchen, *op. Cit.*, p. 10.

<sup>28</sup> Esta interpretación del Islam había surgido en la India británica del siglo XIX con la pretensión de restaurar los valores islámicos mediante la implantación de la *sharia*. La corriente deobandí defiende una visión antimoderna del Islam que rechaza toda idea de progreso político o económico y que pretende una pureza de costumbres acorde a la que predicaba Mahoma hace catorce siglos. (De Faramiñán Gilbert, Juan Manuel y Pardo de Santayana y Gómez de Olea, José; *El conflicto de Afganistán*, Instituto de Estudios Internacionales y Europeos Francisco de Vitoria, Escuela de Guerra del Ejército del Ministerio de Defensa, Madrid, 2009, p. 49.)

<sup>29</sup> Coconi, Luciana; *Afganistán: Ante la encrucijada de la reconstrucción*, Universidad de Barcelona, p.21.

<sup>30</sup> De Faramiñán Gilbert, et al., *op. Cit.*

económicos para financiarse. Para ese momento la producción de opio alcanzaba las 71,000 hectáreas.<sup>31</sup>

Durante el dominio de los talibanes (1996-2001), Afganistán estaba dirigido por un pequeño grupo de clérigos pastunes ("Shura"), leales al Mulá M. Omar<sup>32</sup> quienes recalcaron su interpretación particular de la *Sharia*, prohibiendo casi todas las formas de entretenimiento como la música, la televisión, el alcohol y la marihuana.

Ambiguamente, esta ley prohibía el consumo de opio y la producción de heroína, pero no su cultivo ni comercio,<sup>33</sup> lo que permitió un incremento exponencial en el cultivo de adormidera. De este modo, al igual que en los años de la invasión soviética, los talibanes encontraron en el comercio de opio, la solución para imponerse en el gobierno y enfrentar a la oposición interna (hazaras y uzbekos de la zona norte del país conocida como la Alianza del Norte o Frente de Unidad Nacional Islámica para la Salvación de Afganistán) y posteriormente al desprestigio internacional de Estados Unidos.

En sus inicios el Talibán contó con el patrocinio del ex combatiente y narcotraficante Haji Bashar Noorzai<sup>34</sup> y del gobierno Pakistani<sup>35</sup>, lo que le facilitó instituir un sistema de impuestos al comercio de opio y otros bienes traficados. Dichos impuestos eran diversos, por ejemplo:

- El *ushr* era un diezmo que los Mulá locales recolectaban de los agricultores.
- El *zakat* era un impuesto del 20% a cada camión cargado de opio que salía de los campos de cultivo, así como por protección en carreteras y caminos. Este era más común en las provincias del sur.<sup>36</sup>

---

<sup>31</sup> UNODC/CND; *Afghanistan Opium Survey 2004*, Oficina de Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito y el Directorado Contra Narcóticos del Gobierno de Afganistán, noviembre 2004, p. 3.

<sup>32</sup> Katzman, Kenneth; *Afghanistan: Politics, Elections, and Government Performance*, Congressional Research Service (CRS), The Library of Congress, Washington D.C., 2014, p. 6.

<sup>33</sup> Griffin, Michael; *Reaping the Whirlwind*, Pluto Press, London, 2001, p. 153.

<sup>34</sup> Embajada de Estados Unidos en Islamabad; "*Finally, a talkative Talib: Origins and membership of the religious students' movement*" (comunicado del 20 de febrero de 1995), Taliban file, 9/11 Sourcebook, National Security Archive, George Washington University. Consultado en Peters, Gretchen; *op. Cit.*, p.10.

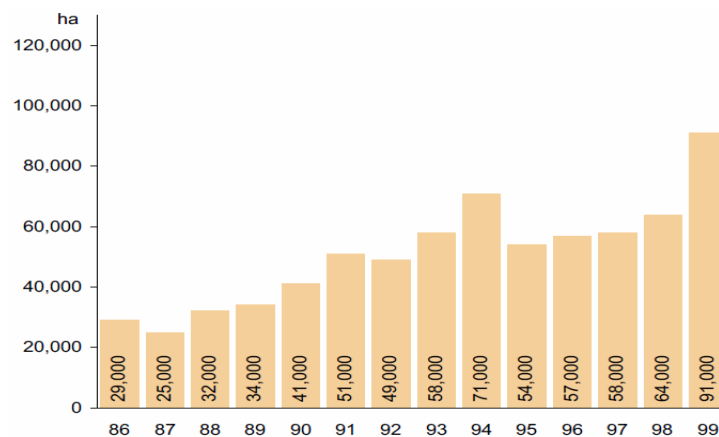
<sup>35</sup> Desde la década de los años setenta, Pakistán ha sido uno de los principales patrocinadores internacionales de Afganistán. Desde el establecimiento del régimen talibán, ha financiado y brindado asesores militares y apoyo logístico para el combate, facilitando el suministro de armas, municiones, efectivos militares y combustible a lo largo de sus fronteras (*Human Rights Watch* <http://www.hrw.org/reports/2001/afghan2/Afghan0701.pdf> ).

<sup>36</sup> Peters, Gretchen, *op. cit.*, p. 12.

- A la producción se le impuso un cargo de \$50-70 dólares americanos (USD) por kilo, dependiendo si el producto final era morfina o heroína. De acuerdo con la Administración para el Control de Drogas (DEA), Haji Bashar Noorzai tenía un acuerdo con los talibanes de \$230 USD/KG de heroína en el mercado quienes incluso expedían recibos por los ingresos que recibían de la droga.<sup>37</sup>

Para 1999, los talibanes controlaban casi todo el país, incluyendo la región pastún del sur. Para ese entonces, el cultivo de adormidera en Afganistán había incrementado a 91,000 hectáreas<sup>38</sup> (Ver Gráfico 1.1), lo que representaba el 75% de la producción global de opio.<sup>39</sup> En cuanto a la producción local, el 97% de los cultivos de adormidera se llevaba a cabo en áreas controladas por el régimen.<sup>40</sup>

**Gráfico 1.1 Cultivo de adormidera en Afganistán 1986-1999 (Hectáreas)**



Fuente: *Afghanistan Opium Survey 2004*, UNODC.

El gráfico anterior muestra el incremento sostenido del 208.8% de las hectáreas de cultivo de amapola desde el fin de la intervención militar soviética en 1989 al surgimiento de los talibanes en 1994. Una vez instaurados en el poder, y con su

<sup>37</sup> Perl, Raphael F.; *Taliban and the drug trade*, Congressional Research Service (CRS), The library of Congress, Washington D.C., 2001.

<sup>38</sup> UNODC/CND, *op. Cit.*

<sup>39</sup> Myanmar y la República Democrática Popular de Laos producían el 22% y el 3% respectivamente.

<sup>40</sup> Barnett R. Rubin; *The political economy of war and peace in Afghanistan*, World Development 28, núm. 10 (2000): 1795.

sistema de control tributario, en tan sólo tres años, se cultivaron las 34,000 hectáreas que existían a finales de la década de los ochenta.

Otro de los principales actores involucrados en el tráfico de drogas en Afganistán a finales de los años noventa es el grupo terrorista Al Qaeda (“La base” en árabe). Aunque a esta organización se le suele confundir con el movimiento Talibán, se trata de instituciones completamente distintas, con objetivos y fundamentos diferentes pero con una variable en común: el territorio afgano como fuente de financiamiento por medio del opio.

Afganistán fue la principal sede de operaciones de Al Qaeda durante la estadía de su fundador y famoso terrorista saudí Osama Bin Laden en ese país de 1996 a 2001, tiempo en que el régimen Talibán brindó protección a los militantes de la red terrorista.<sup>41</sup> De acuerdo con ciertos reportes, Al Qaeda se beneficiaba económicamente al proteger las cargas de opio afganas dirigidas a Occidente.<sup>42</sup>

Bin Laden fungía como un intermediario con los productores de opio afganos y utilizaba esos ingresos para mantener campos de entrenamiento de la red terrorista al interior de Afganistán. Según la Oficina del Primer Ministro Británico, estaba involucrado personalmente en el comercio de opio para “adquirir armas y minar a Occidente”. La red terrorista incluía operaciones comerciales que recababan importantes sumas de dinero para sostener sus actividades, entre las cuales destacaba la explotación de drogas ilícitas provenientes de Afganistán.<sup>43</sup>

De acuerdo con los servicios de inteligencia de Estados Unidos y el Reino Unido, Bin Laden tenía autorización del Mulá Omar para transportar militantes islámicos, madera, armas, dinero en efectivo y heroína hacia los Emiratos Árabes Unidos y Pakistán a través de la aerolínea Ariana Airlines.<sup>44</sup>

---

<sup>41</sup> Rollins, John; *Al Qaeda and Affiliates: Historical perspective, global presence, and implications for U.S. policy*, Congressional Research Service (CRS), The library of Congress, Washington, D.C., 2011, p. 8.

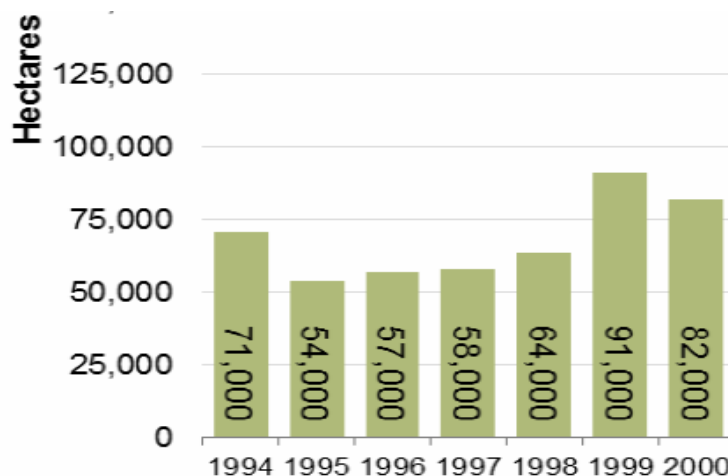
<sup>42</sup> Kaplan, David and Kurlantzick, Joshua; *How a terror network funds attacks*, U.S. News and World Report, October 1, 2001, p.21.

<sup>43</sup> Oficina del Primer Ministro del Reino Unido; *Responsibility for the Terrorist atrocities in the United States, September 11, 2001*. Disponible en <http://www.pm.gov.uk/evidence.htm> Consultado en agosto de 2014.

<sup>44</sup> Peters, Gretchen, *op. cit.*

Es claro pues, el beneficio económico mutuo que representó el comercio de opio. Durante los años en los que la red terrorista mantuvo como centro de operación el territorio afgano el número de hectáreas de cultivo de opio se incrementó de 57,000 en 1996 a 82,000 en el año 2000 según el Ministerio Contra Narcóticos de la República Islámica de Afganistán (MCN).<sup>45</sup> (Ver Gráfico 1.2).

**Gráfico 1.2 Cultivo de opio en Afganistán 1994-2000**



Fuente: *Afghanistan Opium Survey 2013 Summary findings*; UNODC

#### **1.4 Comercio de opiáceos y reconocimiento internacional**

Para finales de los años 1990, Afganistán ya había cobrado fama de ser la fuente de casi el 80% del opio del mundo, con alrededor de 640 kilómetros cuadrados de tierra cultivable dedicada a la siembra de la amapola. A pesar de ello, y de que la producción de opio a nivel mundial se había acelerado estrepitosamente con el régimen talibán, el combate al narcotráfico en Afganistán seguía sin ser prioridad para la comunidad internacional.

En el caso de Estados Unidos, de acuerdo con el ex Secretario de Estado para Asia Central, Karl Indurfurth, el problema de los narcóticos afganos seguía sin figurar entre las prioridades de la política exterior norteamericana. En cambio, después de una larga lista de ataques terroristas, era prioritaria la captura de Osama Bin Laden y el

<sup>45</sup> UNODC/MCN, *op. Cit.*, p. 5.

desmantelamiento de Al Qaeda.<sup>46</sup> Ante esta situación, y a pesar de que el gobierno estadounidense no simpatizaba con el régimen talibán, Washington presionó entre 1996 y 2001 para que el gobierno de Kabul (al cual no reconocía como legítimo) expulsara de su territorio a Bin Laden.

Por su parte, la Organización de las Naciones Unidas (ONU) puso en marcha el Programa de Control de Drogas de las Naciones Unidas (UNDCP, por sus siglas en inglés), el cual era un proyecto de reducción de los cultivos de amapola a través de la introducción de cultivos alternativos y sistemas de riego rehabilitados.<sup>47</sup> Dispuso oficiales en Pakistán para consultar expertos en el cultivo y comercio de opio y el Consejo de Seguridad impuso sanciones económicas al régimen talibán que buscaba desesperadamente el reconocimiento de su gobierno por parte de la comunidad internacional.

Como consecuencia, en julio del año 2000 el Mulá Omar prohibió el cultivo de la amapola, dando como resultado una considerable disminución de hectáreas y drogas producidas. De acuerdo con la ONU, al año siguiente de la prohibición, sólo 8,000 hectáreas fueron cultivadas en todo Afganistán (la mayoría en áreas fuera del control talibán), en comparación con las 82,000 registradas un año antes<sup>48</sup>, tal como puede observarse en el Gráfico 1.3.

---

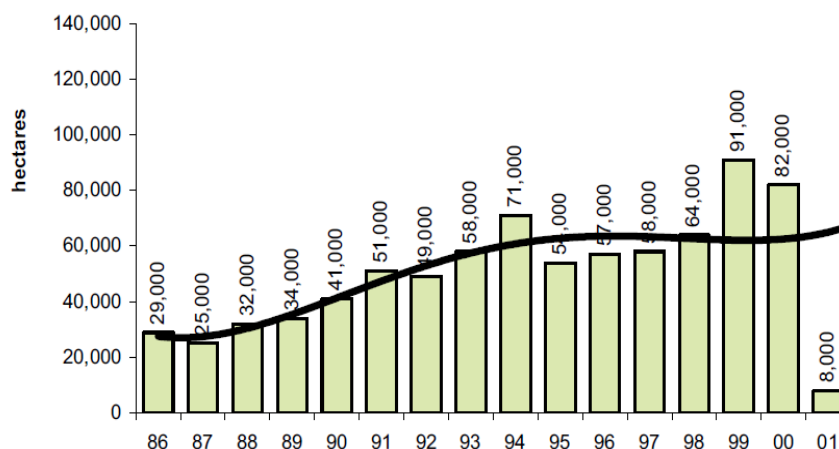
<sup>46</sup> Peters, Gretchen, *op. Cit.*, p. 13.

<sup>47</sup> Organización de las Naciones Unidas (ONU); *Afganistán y las Naciones Unidas*, UN News Centre, disponible en <http://www.un.org/news/dh/latest/afghan/un-afghan-history.shtml> Consultado en agosto 2014.

<sup>48</sup> *Ibidem*.



**Gráfico 1.3 Disminución del cultivo de opio por la prohibición en 2001**



Fuente: Afghanistan opium survey 2005; UNODC.

A simple vista el recorte en la producción de opio del año 2000 pudiera verse como un éxito de las Naciones Unidas y como un acto de solidaridad y cooperación del gobierno afgano. Sin embargo, dicha medida se tradujo en una crisis humanitaria al dejar a miles de agricultores sin ingreso y endeudados por los préstamos de sus plantíos.

Aunado a esto, los precios experimentaron un aumento del 1000% desde mediados del año 2000 (\$30 USD/KG) hasta la época de cosecha en 2001 (\$300 USD/KG) y continuaron aumentando hasta los \$700 USD antes del 11 de septiembre de 2001 (cuando no se contemplaba el levantamiento de la prohibición del cultivo de adormidera),<sup>49</sup> permitiendo que los grandes narcotraficantes como el ya mencionado Haji Bashar Noorzai, obtuvieran mayores ganancias con la mercancía almacenada y traficada.

No fue sino hasta 2001 que la comunidad internacional se alarmó por la situación caótica derivada del tráfico de narcóticos y otros males que azotaban al país.<sup>50</sup> Según fuentes de Afganistán y Pakistán, entre abril y mayo de 2001 hasta treinta camiones

<sup>49</sup> UNODC; *Los mercados de las drogas ilícitas*, Boletín de estupefacientes Vol. LVI, núm. 1 y 2, Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito, 2004, p.134.

<sup>50</sup> El 4 de septiembre de 2001, la ONU emitió un informe titulado "La profundización de la crisis", que puso de relieve la desesperada situación humanitaria y el empeoramiento que enfrentaban los afganos en todo el país. El informe contenía un plan de acción para apoyar a los afganos críticamente vulnerables, la identificación de las necesidades de los 5 millones de personas gravemente afectadas por tres años de sequía y de muchos años de lucha. El plan preveía el suministro de ayuda alimentaria, refugio para personas desplazadas internamente, y el apoyo para ayudar a las personas permanecer en sus hogares en lugar de añadir a los números de las personas desplazadas.

cruzaban la frontera en Torkham diariamente hacia Jalalabad; transportando droga, proyectiles de tanque, proyectiles de artillería y granadas propulsadas por cohetes.<sup>51</sup>

El 11 de septiembre de ese año, se registró un precio de \$746 USD/KG de opio, oficiales de la ONU creían que el Talibán, Al Qaeda y otros narcotraficantes poseían conjuntamente 2,800 toneladas métricas de opio, las cuales podrían ser convertidas en 280 toneladas de heroína, que tan sólo en el mercado paquistaní significaban más de \$1 billón de dólares.<sup>52</sup>

### **1.5 Fin del régimen talibán y expansión del comercio de opio**

Desde el año 2000, el monopolio de Afganistán en torno a la producción y tráfico de drogas provenientes del opio ya era más que evidente. Aunado a esta situación, entre las principales características que distinguían al país eran la guerra civil que hasta ese momento había significado la muerte de más de un millón de personas, el desplazamiento de millones de civiles hacia otros países como Irán y Pakistán, la proliferación de armas, inseguridad, pobreza y la destrucción de infraestructura al interior del territorio nacional.<sup>53</sup>

Con este telón de fondo es necesario no perder de vista que el ataque a las torres gemelas del 11 de septiembre de 2001, significó un “parteaguas” en la historia de las relaciones internacionales y en la seguridad internacional. En el caso de Afganistán, esa fecha se tradujo en una nueva invasión que cambiaría su forma de gobierno a como la conocemos hoy en día.

Sabiendo que Al Qaeda era responsable por los ataques terroristas en Nueva York y Washington y que su principal base de operaciones era Afganistán, el gobierno estadounidense intervino militarmente en territorio afgano mediante la *Operación Enduring Freedom* (octubre 2001 - marzo 2002)<sup>54</sup>, con el objetivo principal de

---

<sup>51</sup> Human Rights Watch, *op. Cit.*

<sup>52</sup> Peters, Gretchen, *op. cit.*, pp. 13-15.

<sup>53</sup> Bowman, Steve and Dale, Catherine; *War in Afghanistan: Strategy, military operations and issues for Congress*, Congressional Research Service (CRS), The library of Congress, Washington, D.C., 2009, p. 7.

<sup>54</sup> Anunciada el 7 de octubre de 2001 por el presidente George W. Bush.

desmantelar la red terrorista a través de la captura de Osama Bin Laden que operó bajo la protección del régimen Talibán.<sup>55</sup>

Para desempeñar con éxito la intervención militar, las fuerzas norteamericanas contaron con el apoyo de la Alianza del Norte, la Fuerza Aérea Británica y con las fuerzas armadas de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN).<sup>56</sup>

El derrocamiento del régimen Talibán significó un avance notorio de la ONU en su prolongado intento de formar un gobierno afgano “legítimo” para la comunidad internacional. Durante la formación del primer gobierno de transición post talibán, se consideró a la organización internacional como un mediador lógico debido al rol desempeñado al finalizar la ocupación soviética.<sup>57</sup> En diciembre del 2001, la ONU llevó a cabo en Bonn, Alemania una conferencia entre las distintas etnias afganas, y otras facciones como la Alianza del Norte<sup>58</sup> actores que a través de la Resolución 1385 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas del 6 de diciembre de 2001, firmaron el Acuerdo de Bonn.<sup>59</sup>

El objetivo primordial de este encuentro fue buscar soluciones para llenar el vacío de poder que había dejado la caída del régimen talibán, y diseñar un proceso para establecer un gobierno legítimo en Afganistán a través de elecciones presidenciales. Este proceso se llevó a cabo mediante tres etapas: establecimiento de una Autoridad Provisional, seguida de una Autoridad de Transición, para finalmente celebrar elecciones presidenciales en 2004, dando lugar así al primer gobierno democrático y

---

<sup>55</sup> Cabe señalar que no era la primera vez que Estados Unidos invadía el territorio afgano. Durante la administración de Bill Clinton, en 1998, el gobierno estadounidense lanzó misiles contra campos de entrenamiento terroristas, después de varios atentados contra embajadas norteamericanas (*The United States Army in Afghanistan: Operation Enduring Freedom*).

<sup>56</sup> House of Commons UK; *Operation Enduring Freedom and the Conflict in Afghanistan: An Update*, House of Commons Library Research Paper 01/81, October 2001, pp .33-36.

<sup>57</sup> Katzman, Kenneth, *op. cit.*

<sup>58</sup> El 12 de noviembre de 2001, el grupo llamado Seis más Dos (los países fronterizos con Afganistán, más EEUU y Rusia) había convocado una reunión de “representantes cualificados de la población afgana” con el objetivo de designar un gobierno provisional. La propuesta había sido aceptada por la Alianza del Norte, así como por el presidente legítimo, Burhannudin Rabbani, expulsado en 1996. Por su parte, el rey Zahir de Afganistán en el exilio, se mostró dispuesto a regresar a su país en cuanto se lo permitiera la situación.

<sup>59</sup> “Acuerdo sobre las disposiciones provisionales en el Afganistán en espera de que se establezcan las instituciones permanentes de gobierno”, Carta con fecha 5 de diciembre de 2001 dirigida al Presidente del Consejo de Seguridad por el Secretario General, S/2001/1154.

reconocido por los miembros de las Naciones Unidas en la historia del país bajo el mando de Hamid Karzai.<sup>60</sup>

En términos políticos el Acuerdo de Bonn y la presión de las Naciones Unidas habían sido exitosos, pero en cuanto al problema de la producción y comercio de opio, no habían significado avance alguno. Lamentablemente, la principal fuente de ingresos del país estaba constituida por el cultivo de adormidera y el tráfico de heroína, actividad que aportaba al país más del 50% de su PIB.

Para el 2003, las 3,600 toneladas de opio producidas en el Afganistán proporcionaron más del 75% del suministro mundial de opio ilícito. Datos de la UNODC indican que en 2004 el cultivo de la adormidera se había extendido a las 32 provincias afganas; ello implicó una superficie total del orden de las 131,000 hectáreas, significando un aumento del 64% respecto a 2003, año en que se dedicaron al cultivo 80,000 hectáreas.<sup>61</sup>

El mayor porcentaje de cultivo (56%) se concentraba en tres provincias: Hilmand, Nangarhar y Badkshshan (Ver Mapa 1.4). La expansión aludida se ha realizado a expensas de áreas dedicadas al cultivo de cereales, principalmente trigo, mismo que se sembraba en tierras fértiles de riego.

Se estimó que en dicho año la producción potencial de opio se situaba alrededor de las 4,200 toneladas métricas, representando un aumento del 17% respecto a 2003. En 2004 el número de familias dedicadas al cultivo de la amapola era de aproximadamente 356,000, representando un total de 2.3 millones de personas, cantidad de población que representaba aproximadamente el 10% de la población total o entre el 12 y 14% de la población rural.<sup>62</sup>

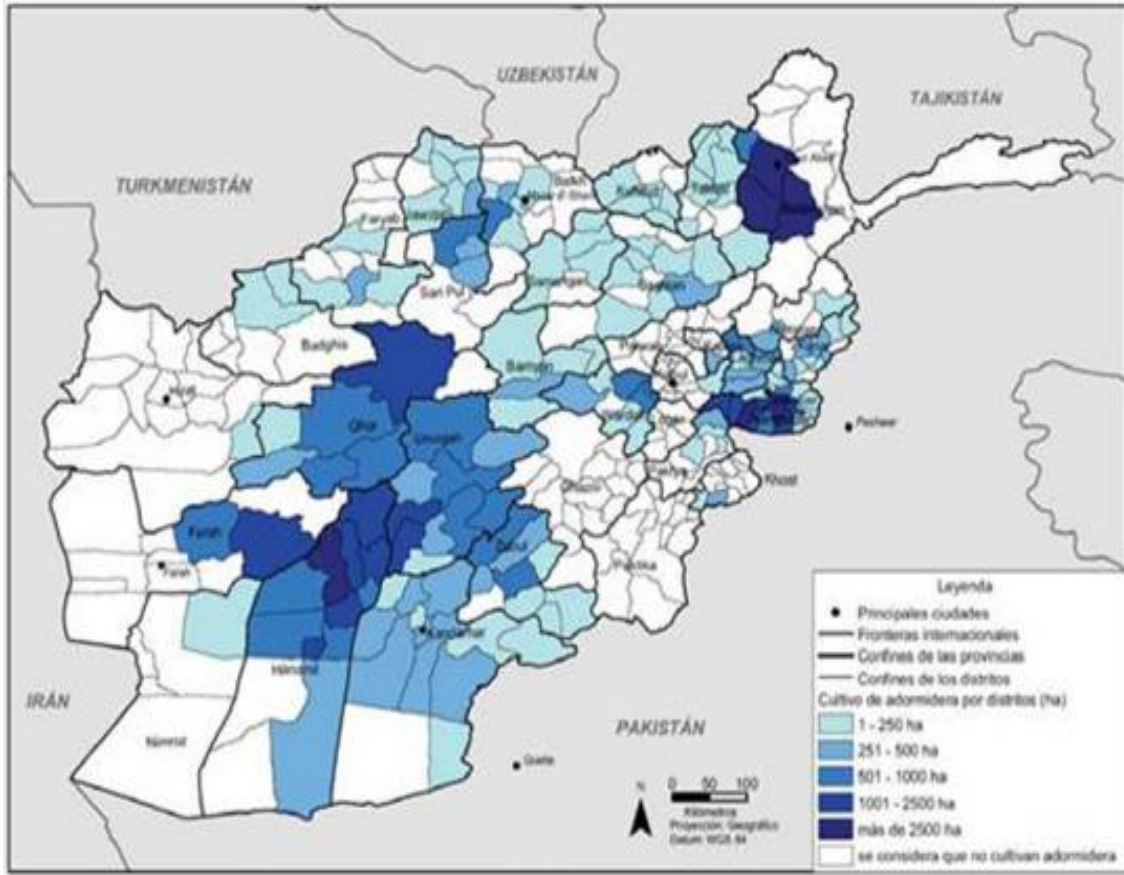
---

<sup>60</sup> Karzai fue reelegido en agosto de 2009 para un segundo mandato.

<sup>61</sup> UNODC; *Informe mundial sobre las drogas 2004*. Volumen 1: Análisis; Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC), 2004, pp. 7-8.

<sup>62</sup> Santacruz De León, Eugenio Eliseo; *Agricultura, pobreza y narcotráfico, el caso de Afganistán*, Universidad de Chapingo, documento PDF disponible en <http://www.chapingo.mx/revistas/phpscript/download.php?file=completo&id=MjMwMw==>.

**Mapa 1.4 Cultivo de adormidera por provincias en Afganistán, 2003.**



Fuente: Comisión de Estupeficientes, UNODC. *Afganistan opium survey 2003*.

En 2004 Uruzgan, Ghor y Kandahar, en conjunto aportaron el 72% del cultivo de amapola. En el Cuadro 1.2 se puede consultar el desempeño en un año del cultivo de adormidera por provincia, apreciando que la provincia que más incrementó el cultivo en dicho período fue Helmand, con 91%.<sup>63</sup>

<sup>63</sup> *Ibidem*.

**Cuadro 1.2 Principales provincias afganas cultivadoras de adormidera en 2004  
(Toneladas métricas).**

Provincias	2003	2004	Variación porcentual anual	Porcentaje del total en 2004	Porcentaje acumulativo en 2004
Hilmand	15.371	29.353	91	22%	44%
Nangarhar	18.904	28.213	49	22%	22%
Badakhshan	12.756	15.607	22	12%	56%
Uruzgan	7.143	11.080	55	8%	64%
Ghor	3.782	4.983	32	4%	68%
Kandahar	3.055	4.959	62	4%	72%
Resto del país	19.471	36.441	87	28%	100%

Fuente: UNODC; Informe mundial sobre drogas 2004.

En la tabla anterior se puede apreciar que para inicios de los años dos mil, seis eran las provincias más importantes en el cultivo de amapola y por consiguiente en la producción de opio. Sin embargo, gracias a la expansión de influencia de los grandes narcotraficantes y talibanes, la presencia del cultivo se encontraba prácticamente en todo el país, aun después de la presencia y atención de la comunidad internacional.

Con la información anteriormente brindada, se puede concluir que la formación del “imperio del opio” ha sido llevada a cabo por más de tres décadas y la tendencia continúa. Los aspectos que han permitido esta situación son tan variados como complementarios ya que van desde la situación geográfica de Afganistán, las condiciones favorables para el cultivo de adormidera, los conflictos internos y la participación de actores externos.

La combinación de estos factores aunado a la falta de interés de la comunidad internacional después de la intervención soviética fomentaron de forma directa e indirecta el cultivo de la *papaver somniferum* y la elaboración de drogas con fines lucrativos. Se ha evidenciado que la remuneración económica del tráfico de opiáceos es tan inmensa como desproporcional ya que sólo ha beneficiado a los grupos

criminales responsables mientras que la mayoría de la población afgana continúa en situación de pobreza e inestabilidad política y económica.

Retomando el marco teórico descrito al inicio de la investigación, se concluye que en este conflicto geopolítico, se observa el *sistema internacional anárquico* descrito por Kenneth Waltz donde participan diversos actores tanto nacionales o internos, como actores internacionales o externos. Por citar sólo algunos, en la esfera interna se mencionaron los principales Señores de la droga de la posguerra soviética, el régimen talibán, y las recientes administraciones de Hamid Karzai y Ashraf Ghani. Se observa también, una *anarquía* al interior del territorio afgano, producto de la incapacidad del Estado para mantener el orden y seguridad al interior de sus fronteras.

Producto de dicha anarquía, el gobierno afgano se ha visto obligado a recurrir a la comunidad internacional para conseguir apoyo financiero, misiones para el establecimiento de la paz y alianzas regionales de cooperación para combatir la producción y tráfico internacional de opiáceos.

En noviembre de 2001, tras la caída del régimen talibán, se dio pie a un proceso político sustentado por la ONU. Por citar sólo algunos ejemplos de *cooperación* dentro del sistema internacional mencionado por Waltz, en marzo de 2001 el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas estableció la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Afganistán, la firma del Acuerdo de Bonn en diciembre de 2001 y la Conferencia Internacional de Tokio de enero de 2002.

Hasta este punto es claro que el incremento de producción opio durante el régimen talibán modificó la distribución geográfica de los cultivos, sin embargo, es imperioso analizar que este incremento es producto de la mayor demanda internacional de drogas como la heroína y la morfina. Por tanto, el siguiente capítulo explicará esta relación oferta-demanda que ha transformado la cadena de distribución, haciendo que los productores busquen nuevas rutas comerciales.

Restan “piezas” o factores que explican el por qué los opiáceos han captado cada vez más la atención de la comunidad internacional y cómo es que este problema tiene distintas consecuencias en distintos sectores. Así mismo, se analizarán los usos y

principales formas de consumo del opio y sus repercusiones en los tres ámbitos que se consideran más vulnerables: la salud, la seguridad y la economía.



## **CAPÍTULO 2. Repercusiones internacionales del tráfico ilícito de opiáceos afganos**

### **2.1 Introducción a las drogas provenientes del opio: Principales opiáceos y formas de consumo**

*“Que ahora comen (opio) quienes nunca comieron y quienes comieron siempre, ahora comen más.”* T. Quincey (Confessions of an english opium eater).

Hablar de “repercusiones de los opiáceos” significa tratar una serie de problemas cuyas soluciones requieren de diversas medidas y enfoques que traten el asunto desde sus diferentes aristas. El consumo de las sustancias consideradas ilícitas por las Convenciones Internacionales, así como sus consecuencias sobre la salud de los seres humanos que las consumen, son parte principal de ese problema, pero no su único componente.

Como se hacía mención a inicios de la presente investigación, la *ley de la oferta y la demanda* tiene cabida en el estudio del narcotráfico: en la medida que existan *bienes y servicios* requeridos (demanda) por la sociedad considerados prohibidos, existirán los incentivos para que prospere la actividad económica destinada a *abastecerlos* (oferta). Sin embargo, como se verá a lo largo de este trabajo, esta ley tiene manifiesta un efecto directamente proporcional en el caso afgano.

Esa actividad económica, al estar asociada a la prohibición, automáticamente califica como ilegal y su práctica, de manera igualmente automática, como delito y en casi todas sus etapas como delito organizado. Y puesto que esta economía ilegal genera *mercados* igualmente ilegales, tales mercados no están sujetos a regulaciones o normas impuestas socialmente ni están abiertos a procesos regulares de *competencia*.

En comparación con otras drogas basadas en plantas, el mercado global ilícito de los opiáceos es quizá el más complejo. A diferencia del cannabis, el cultivo, producción y el mercado de los productos de la amapola se limitan a ciertos países y a ciertas regiones, por lo que el tráfico de esas drogas implica atravesar largas distancias y múltiples países para poder satisfacer la demanda.

En consecuencia, las normas y procesos regulatorios que rigen la producción y el tráfico son los que imponen los propios delincuentes y la única competencia que ha existido para que el negocio prospere y se expanda ha sido la violencia. La falta de educación, empleo y conciencia social son algunas de las principales causas por las que las personas, principalmente jóvenes, ingresan al negocio del narcotráfico.

El presente capítulo describe los usos y principales formas de consumo de opio y sus consecuencias en los tres ámbitos que se consideran los más vulnerables: la salud, la seguridad y la economía. Desarrolla conceptos clave para el análisis de la investigación y se detallan los principales derivados de la amapola a saber, la morfina y la heroína, por ser las de mayor importancia en cuanto a tráfico se refiere.

Como se mencionó anteriormente, el mercado de destino de las drogas afganas es el continente Europeo, por lo que se describen las rutas de distribución y las principales consecuencias en los países involucrados en el proceso. Aunado a esto, se aborda la importancia de la industria química en la producción de sustancias que permiten la elaboración de drogas para hacer notar que el problema de las drogas es multidimensional y por tanto, su combate requiere la aplicación de medidas de diversa índole.

Partiendo de lo particular a lo general y retomando un poco de lo analizado en el primer capítulo, se debe tener presente que el opio es una sustancia que se extrae por medio de una incisión en la cápsula (parte superior del tallo) de la adormidera (ver imagen 2.1). Cada cápsula contiene entre 10 y 100 miligramos del “jugo” de opio, también conocido como *látex* que como se detallará posteriormente, puede ser consumido de diversas formas entre las que destacan la vía oral o inyectada (parenteral).

## Imagen 2.1 Extracción de opio



Fuente: Busse, Gregory; *Drugs: The Straight Facts. Morphine*

De acuerdo con la ya mencionada CIA hay cinco categorías de drogas cuyo uso es restringido por la ley y que incluyen más de 20 tipos de sustancias ilícitas. Dichas categorías son: narcóticos, estimulantes, depresivos (sedativos), alucinógenos y cannabis.<sup>64</sup>

De estas clasificaciones se producen muchas otras drogas consideradas ilegales que se dividen en semisintéticas y sintéticas. Las primeras son aquellas en las que se parte de componentes obtenidos de elementos de la naturaleza y mediante procesos químicos se transforman en otros compuestos, tal es el caso de la heroína en donde el alcaloide original es la morfina que es sometida a un procedimiento químico de acetilación.

---

<sup>64</sup> Arstanbek Zholochu Tegini; *Illicit Drug Trafficking from Afghanistan and International Security*, Academic Perspective, disponible en <http://en.akademikperspektif.com/2014/03/21/illicit-drug-trafficking-afghanistan-international-security/>

Las segundas son las que se producen con una serie de productos químicos que se hacen reaccionar de manera controlada para obtener un determinado compuesto. A estas drogas también se les conoce como “drogas de diseño”, haciendo alusión a las distintas rutas de síntesis que se pueden emplear para cambiar las propiedades de la droga final, por ejemplo, introduciendo ciertos grupos químicos en una misma molécula se pueden obtener mayores efectos alucinógenos, mayor poder estimulante, etc.

Entre las principales drogas sintéticas que circulan en los mercados ilícitos en este momento, se encuentran la anfetamina, metanfetamina y el éxtasis. Este tipo de drogas generalmente aparecen en el mercado en presentaciones similares a las de los medicamentos de uso cotidiano pudiéndose encontrar en presentaciones como cápsulas o comprimidos.<sup>65</sup>

Ahora bien, es menester aclarar que el término “opiáceo” se emplea para referirse a los derivados naturales del fenantreno, un alcaloide extracto de la adormidera (como la codeína, tebaína y morfina), mientras que el término “opioide” se refiere a cualquier droga que activa los receptores de opio, incluyendo tanto a los opiáceos como a los opioides sintéticos y semisintéticos. Cabe mencionar que aunque en el ámbito médico, los opioides son la piedra angular del tratamiento del dolor, para el presente estudio, se consideran las consecuencias del abuso de estas sustancias de modo recreacional.

A pesar de que estos términos suelen emplearse de forma indistinta, el término opioide incluye cualquier sustancia endógena (producida por el cuerpo) o exógena que presenta afinidad por los receptores opioides, es decir, que se une a ellos de forma específica, mientras que el término opiáceo se refiere a las sustancias obtenidas del opio.<sup>66</sup> En la Tabla 2.1 pueden verse los principales opiáceos obtenidos de la adormidera.

---

<sup>65</sup> ICD; *Guía para usuarios de precursores, químicos esenciales y máquinas controladas*, Instituto Costarricense sobre Drogas (ICD) - Gobierno de la República de Costa Rica, 2007, pp. 8-9.

<sup>66</sup> Nauck, Friedemann and Hardy, Janet R.; *Walsh: Palliative Medicine*, Saunders, 2008, p. 754.

**Tabla 2.1 Lista de opiáceos**

Morfina	Heroína
Hidromorfona	Oximorfona
Codeína	Hidrocodona
Drocode	Oxicodona
Levorfanol	Metadona
Fentanil	Nalbufina
Propoxifeno	Buprenorfina
Pentazocina	Butorfanol

Fuente: Busse, Gregory; Drugs: The Straight Facts. Morphine

Existen diversas formas de ingerir opiáceos y esto depende del tipo de droga que se pretende consumir y del tipo de efecto que se pretende experimentar. Una de las formas de consumo más frecuente entre los usuarios de opio es a través de vía oral mezclándolo con alcohol o vino y especias (a esta mezcla se le conoce como láudano o tintura).<sup>67</sup>

Otra forma de ingesta común es fumada en pipa, generalmente acompañado de marihuana o tabaco. Para que el opio pueda fumarse lleva a cabo un proceso de cocción que consiste en hervirlo en agua y filtrarlo para separar las impurezas. Posteriormente se calienta de nuevo hasta que el agua se evapora y así se obtiene el opio cocido, que es de color marrón, y que ya está listo para fumar. Se utiliza una pipa hecha de arcilla, un tubo de aproximadamente 40 centímetros de largo o *bongs* de vidrio usados principalmente para el consumo de la marihuana.<sup>68</sup>

<sup>67</sup> Busse, Gregory; Drugs: The Straight Facts. Morphine, Chelsea House, Library of Congress Cataloging-in-Publication Data, 2006, pp. 15-16.

<sup>68</sup> Álvarez, Yolanda y Farré, Magi; *Farmacología de los opiodes*. Universitat Autònoma de Barcelona, Documento PDF disponible en <http://www.adicciones.es/files/Farre.pdf> Consultado en agosto 2015.

Ahora bien, para objetos de la presente investigación se profundizará en dos de los opiáceos que más se consumen a nivel mundial y por tanto representan los mayores riesgos tanto para sus usuarios y productores, a saber la morfina y la heroína.

### 2.1.1 Morfina

La morfina es uno de los principales ingredientes del opio y de los más consumidos a nivel mundial tanto para usos médicos como ilícitos. Es un polvo blanco, cristalino, inodoro y soluble en agua.<sup>69</sup> Para obtener este opioide, se disuelve el opio seco en agua hirviendo y se añade óxido cálcico, hidróxido cálcico o carbonato cálcico para que precipiten los alcaloides no morfínicos. Se filtra el líquido mediante una tela y el preparado, que es una solución de morfina, se coloca de nuevo en agua caliente a la que se añade cloruro amónico para que precipite la morfina. Se enfría y después se filtra y se deja secar.

La morfina base contiene un 50-70% de morfina, el resto es codeína. Después se transforma en clorhidrato de morfina colocando la morfina base en agua caliente, a la que se añade ácido clorhídrico y después se filtra. Entonces se amasa en paquetes similares a ladrillos que pesan 1.6 kilos.<sup>70</sup>

Se necesitan 13 kilos de opio y un día de trabajo para obtener cada pieza de clorhidrato de morfina (medicamento perteneciente a los analgésicos opioides indicado para tratamiento del dolor intenso y severo).<sup>71</sup>

Se debe tener presente que la naturaleza y empleo de la morfina la hacen una sustancia controlada cuyo uso médico es regulado y principalmente es utilizado en anestesia, analgesia y tratamiento del dolor. En los hospitales es comúnmente empleada en el tratamiento de dolor crónico post-cirugías.

---

69 Comisión Nacional Contra las Adicciones; *Análisis del consumo de sustancias en México*, Secretaría de Salud, México, disponible en formato PDF en el sitio oficial de la CONADIC: [http://www.conadic.salud.gob.mx/pdfs/informe\\_opiaceos.pdf](http://www.conadic.salud.gob.mx/pdfs/informe_opiaceos.pdf) Consultado en octubre de 2014.

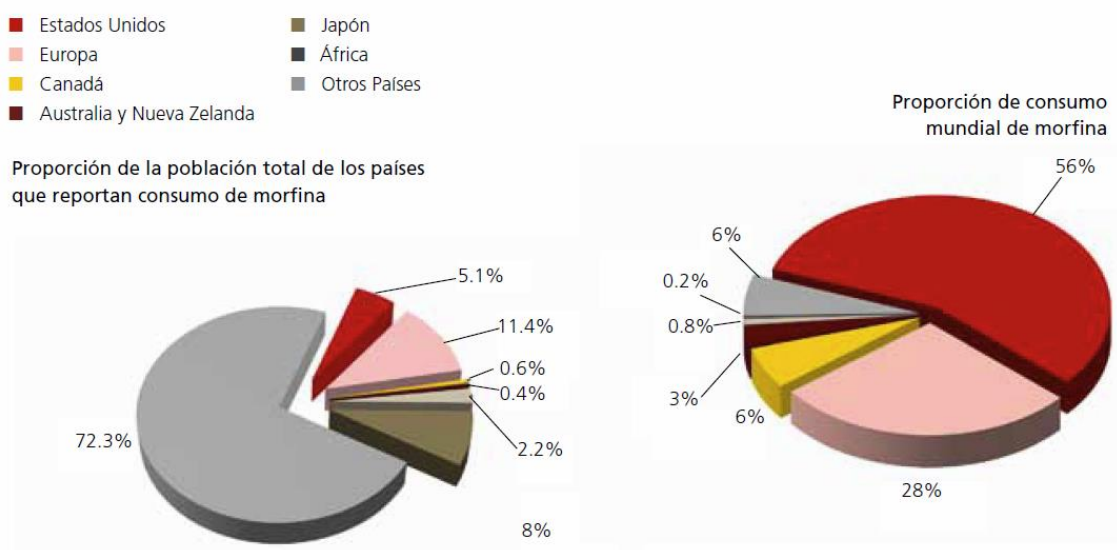
<sup>70</sup> Álvarez, Yolanda y Farré, Magi, *op. Cit.*

<sup>71</sup> Drug Enforcement Administration (DEA). *Opium and heroin cultivation in Southeast Asia*, Documento PDF disponible en [www.usdoj.gov/dea/pubs/intel/20026/20026.html](http://www.usdoj.gov/dea/pubs/intel/20026/20026.html). Consultado en septiembre 2014.

Aunado a sus fines en pro de la salud es también la “sustancia base” para la elaboración de otras drogas muy adictivas. Por citar un ejemplo, de acuerdo con la Administración para el Control de Drogas (DEA por sus siglas en inglés), de las 140 toneladas de morfina que son importadas a Estados Unidos anualmente, sólo el 15% es utilizado para uso médico en hospitales. El 85% restante es convertido en otras medicinas a base de morfina como la hidromorfona, oximorfona matadona y oxicodona, las cuales se clasifican tanto en opioides como en narcóticos.<sup>72</sup>

En cuanto a los consumidores de este opiáceo, el Gráfico 2.1 muestra la proporción de la distribución mundial durante 2009, mientras que el Gráfico 2.2 expone las cantidades de morfina ilícita en distintos países y regiones del mundo, destacando a Afganistán y sus países vecinos.

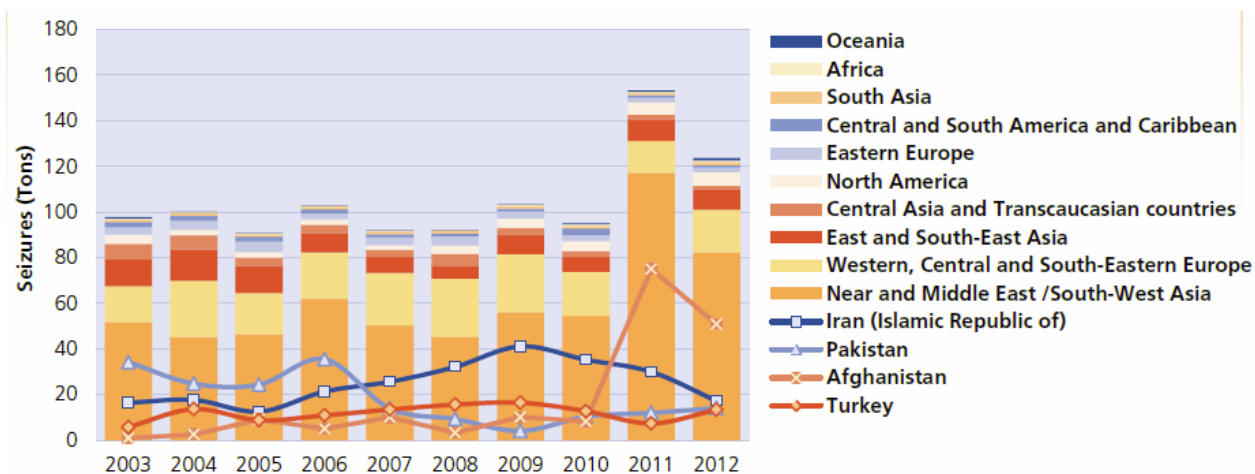
**Gráfico 2.1 Distribución del consumo de Morfina 2009**



Fuente: London School of Economics, LSE Ideas

<sup>72</sup> Busse, Gregory, *op. Cit.*, pp. 15-16.

**Gráfico 2.2 Cantidades de morfina ilícita en países y regiones seleccionadas, 2003-2012**



Fuente: UNODC, World Drug Report 2014

Lo anterior es muestra clara de que el acceso a la morfina para tratamiento del dolor es crucial para la salud pública global, sin embargo, el mercado global “planificado” no ha funcionado como se esperaba habida cuenta de las toneladas ilícitas que se tienen registradas por todo el mundo, destacando la región asiática.

El Sistema internacional de Fiscalización de Drogas, a través la Junta Internacional para la Fiscalización de Estupefacientes (JIFE), está encargado de garantizar el adecuado suministro de estas sustancias para usos lícitos científicos y médicos. Sin embargo, según lo admite la propia institución, ello es algo que no ha podido lograr.<sup>73</sup> Tal como lo resalta un Análisis Situacional elaborado en 2013 por el Observatorio Global de Políticas sobre Drogas (GDPO): “Más de 5,500 millones de personas (83% por ciento de la población mundial) en más de 150 países tienen escaso o casi nulo acceso a morfina y otras sustancias controladas para aliviar el dolor, la atención paliativa o la dependencia a opiáceos”.<sup>74</sup>

<sup>73</sup> London School of Economics and Political Science (LSE); *Acabando con la Guerra contra las Drogas. Informe del grupo de expertos de LSE en Economía de las Políticas sobre las Drogas*, LSE Ideas, 2003 p. 11.

<sup>74</sup> Pettus, Katherine, Untreated Pain in the Lower and Middle-Income Countries, Análisis Situacional del Observatorio Global de Políticas sobre Drogas, 2013 Documento PDF disponible en <http://www.swansea.ac.uk/media/GDPO%20Situation%20Analysis%20Essential%20Med.pdf>.



Como se pudo apreciar en gráfico anterior, existen grandes toneladas de morfina ilícita, lo que provoca justamente que no se pueda emplear de forma médica en beneficio de la salud. Por el contrario, dado su carácter sedativo, los usuarios de esta droga con fines recreacionales suelen volverse adictos por los efectos y sensaciones que les causa.

De acuerdo con el *Medical News*, uno de los efectos destacados del consumo de morfina es la dependencia física o psicológica de los síntomas de la droga y de síndrome de abstinencia cuando se abandona la droga. Se trata de una sustancia altamente adictiva y entre los síntomas del síndrome de abstinencia figuran el dolor, la falta de sueño, las náuseas, el vómito, la diarrea, cambios rápidos del calor al frío, y fuertes antojos de comida. Los dependientes de este opioide presentan tolerancia a la sustancia que es cuando necesitan tomar dosis más altas para lograr el mismo efecto deseado, como por ejemplo de euforia, o de alivio del dolor, que antes.<sup>75</sup>

### 2.1.2 Heroína

La heroína es una de las drogas sintéticas más peligrosas y adictivas del mundo que se obtiene desde la morfina clorhidrato o desde la morfina base. Los “ingredientes” necesarios para la producción de heroína son:

- Opio.
- Precursores químicos (óxido de calcio, cloruro amónico, anhídrido acético, carbonato de sodio, ácido clorhídrico, carbón activado, amoniaco, acetona y agua caliente).
- Equipo de laboratorio.
- Personal, comúnmente llamados “cocineros”.<sup>76</sup>

Después puede transformarse en diferentes preparados según su futura aplicación que generalmente es fumada (heroína número 3 o heroína marrón) o inyectada (heroína

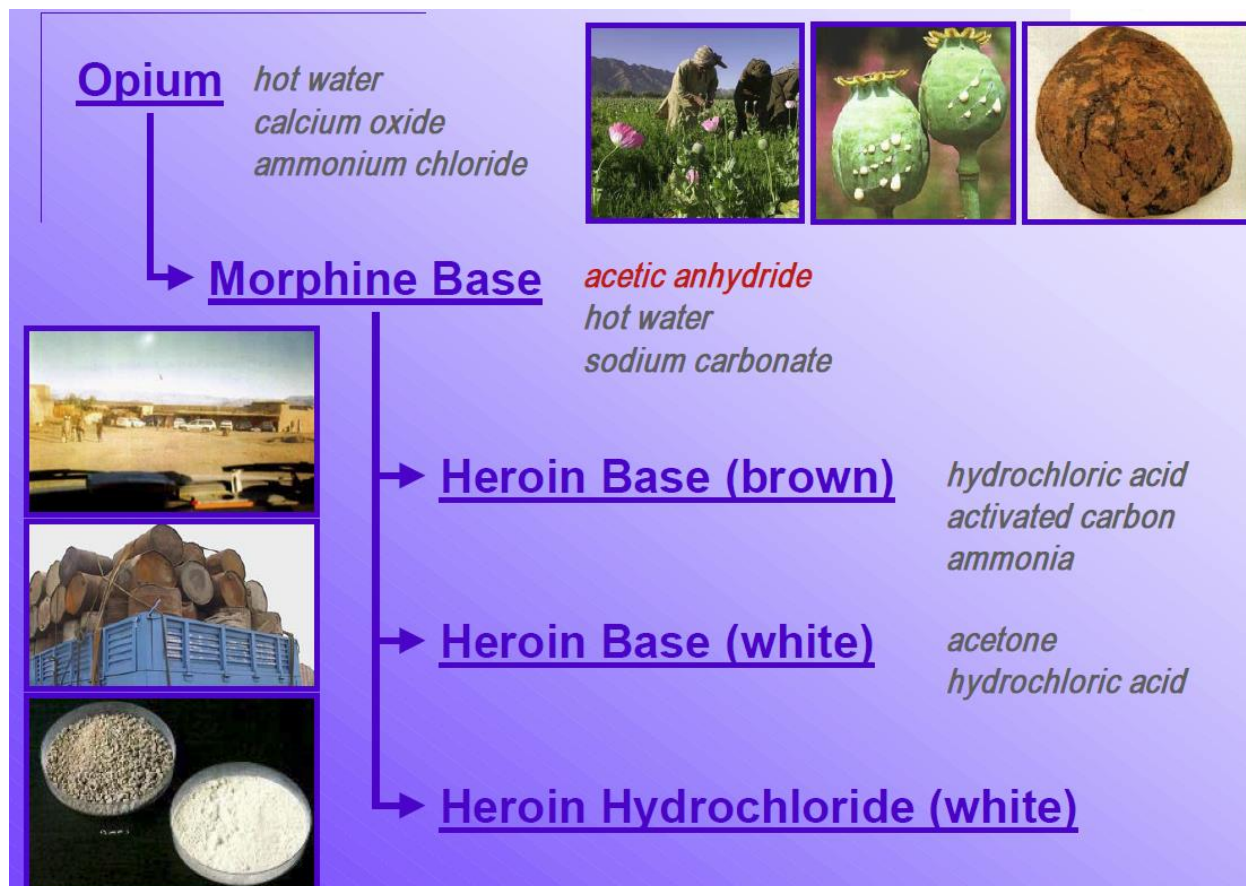
---

<sup>75</sup> Mandal, Ananya; *Efectos secundarios de la Morfina*, Medical News Life Sciences, documento PDF disponible en [http://www.news-medical.net/health/Morphine-Side-Effects-\(Spanish\).aspx](http://www.news-medical.net/health/Morphine-Side-Effects-(Spanish).aspx) Consultado en septiembre 2016.

<sup>76</sup> Dr. Udo Zereil et al. *Heroin production in Afghanistan*, Federal Criminal Police Office *Bundeskriminalamt Wiesbaden* KT34 – OA24 – OA25/GÜS. Documento PDF.

número 4 o heroína clorhidrato, heroína blanca). La heroína marrón es menos soluble que la blanca, razón por la que se fuma mientras que la blanca es idónea para su administración por vía parenteral.<sup>77</sup> (Ver imagen 2.2)

**Imagen 2.2 Proceso de producción de la heroína**



Fuente: Federal Criminal Police Office *Bundeskriminalamt Wiesbaden* KT34 – OA24 – OA25/GÜS

La pureza de la heroína es variable, entre un 5-35%. Se vende mezclada (cortada) con lactosa, glucosa o almidón. Muchas veces se adultera con fármacos como la cafeína, paracetamol, estricnina, quinina, procaína o piracetam y otras sustancias no deseables para la salud como goma arábiga, quinina o lactosa.<sup>78</sup>

Las vías de administración “básicas” de la heroína es la oral (fumada en pipa o cigarrillo conocida como “chino”) y la inhalada intrapulmonar (conocida como *chasing the*

<sup>77</sup> DEA, *op. Cit.*

<sup>78</sup> NIDA, *op. Cit.*

*dragon*), mientras que la forma de consumo más “popular” es la intravenosa.<sup>79</sup> Para esta última se disuelve el polvo en un poco de agua y se añaden unas gotas de limón o vinagre para incrementar la solubilidad, se calienta en una cucharilla y se deposita en la jeringa a través del filtro de un cigarrillo o algodón. La combinación de heroína y cocaína o anfetamina administrada por vía intravenosa se le conoce como *speedball*.<sup>80</sup>

La inyección de una solución de heroína da lugar a diversas sensaciones que se describen como “calor o un placer profundo e intenso” a menudo comparable con el orgasmo sexual. Se tienen identificados dos tipos de inyecciones:

- *Intravenosa*; proporciona mayor intensidad y causa la oleada de euforia más rápida (de 7 a 8 segundos).
- *Intramuscular*; produce un inicio relativamente lento de la euforia (de 5 a 8 minutos).

En ambos casos se tiene documentado que después de la euforia intensa, que dura entre 45 segundos y varios minutos, sobreviene un periodo de sedación y tranquilidad que dura hasta una hora. Los efectos de la heroína se disipan entre 3 y 5 horas, dependiendo la dosis administrada. Los consumidores experimentados pueden inyectársela de dos a cuatro veces al día. Por tanto, el adicto a la heroína fluctúa de manera continua entre sentirse eufórico y sentirse enfermo a causa del comienzo de la abstinencia.<sup>81</sup>

Cuando la heroína se inhala o se fuma, generalmente se sienten sus efectos máximos después de unos 10 minutos. Se debe tener presente que independientemente de la forma de administración de esta droga, de acuerdo con investigadores del *National Institute on Drug Abuse* de Estados Unidos (NIDA), se puede presentar adicción.<sup>82</sup>

---

<sup>79</sup> Ministerio de Sanidad y Política Social; *Heroína. Informes de la Comisión Clínica*, Gobierno de España, Madrid, 2009, pp. 33-34.

<sup>80</sup> Álvarez, Yolanda y Farré, Magi, *op. Cit.*

<sup>81</sup> Brunton, L; Chabner, B; Knollman, B. Goodman & Gilman. *Las bases farmacológicas de la Terapéutica*, McGraw Hill. 12ª Edición. 2012, p. 49.

<sup>82</sup> Ministerio de Sanidad y Política Social, *op. Cit.*

## **2.2 Repercusiones a la salud del consumo mundial de drogas provenientes del opio**

Como se ha establecido antes, algunos de los mecanismos del sistema nervioso central (encéfalo y médula espinal) que reducen la percepción del dolor causan también un estado de bienestar o de euforia. Por lo tanto, los opiáceos y opioides que son consumidos fuera del ámbito médico son con la finalidad de obtener efectos agradables en el estado de ánimo.<sup>83</sup>

Los factores que llevan a una persona a comenzar a consumir drogas y las razones por las cuales desarrolla el trastorno de dependencia, involucran una poderosa interacción entre el cerebro y una serie de determinantes biológicos, psicológicos y sociales del entorno del individuo.

Entre los principales daños a la salud que causa la morfina se encuentran:

- Efectos gastrointestinales tales como las náuseas, el vómito, calambres abdominales y el estreñimiento. La Morfina y la codeína causan más náuseas que otros opiáceos. También puede provocar sequedad en la boca.
- Sedación: La morfina debe su nombre a Morfeo, el dios griego de los sueños, ya que es uno de los opiáceos sedativos más potentes. Los usuarios en estado de sedación son propensos a accidentes de diversos tipos.
- Cambios en la piel: libera la histamina en la piel lo que lleva al calor, enrojecimiento y urticaria o a erupciones alérgicas en la piel. La piel puede parecer fresca y húmeda y se puede producir un fuerte escalofrío conocido como la hipotermia.
- Contracción de las pupilas: hace que a las pupilas se contraigan y parezcan un puntito.
- Depresión respiratoria: El mecanismo de respiración puede suprimirse como respuesta a la escasez de oxígeno en la sangre.

---

<sup>83</sup> OEA; *El problema de las drogas en las Américas*, Organización de los Estados Americanos (OEA) Secretaría General, 2013, p. 22.

- Las dosis iniciales provocan euforia pero en dosis más altas aparecen síntomas desagradables tales como alucinaciones, delirio, vértigo y confusión. Pueden presentarse leves dolores de cabeza o pequeñas pérdidas de memoria.
- El cólico biliar y el dolor abdominal severo subsiguiente son frecuentes en las sobredosis de morfina.
- Con las altas dosis, la rigidez en un músculo y sacudida repentina e involuntaria de un de los miembros y de los músculos denominado mioclono pueden manifestarse.
- Uno de los efectos secundarios destacados del consumo de la morfina es la dependencia física o psicológica de los síntomas de la droga y de síndrome de abstinencia cuando se abandona la droga..<sup>84</sup>

La dependencia se caracteriza por el uso compulsivo de drogas a pesar de las consecuencias negativas asociadas con su empleo. En este proceso, un mecanismo clave es que aumentan la concentración del neurotransmisor llamado dopamina, en una zona específica del cerebro: el núcleo *accumbens*, que es probablemente el centro del placer más importante. El cerebro cuenta también con áreas y circuitos vinculados con la capacidad de evaluar los riesgos de una situación e inhibir conductas potencialmente perjudiciales.<sup>85</sup>

De forma general, los opioides son responsables de poco más de la mitad de las muertes asociadas con drogas controladas (55.4%) en el mundo. El aumento en la mortalidad asociada con esta causa aumentó 385% entre 1990 y 2010, lo que refleja el incremento en su abuso.<sup>86</sup>

Al llegar el opio al cerebro, éste ocupa los receptores de las endorfinas que aumentan con los alcaloides del opio los efectos analgésicos y anti-estresantes naturales del encéfalo alcanzando directamente al sistema límbico que controla las emociones. Los

---

<sup>84</sup> Mandal, Ananya, *op. Cit.*

<sup>85</sup> *Ibidem.*

<sup>86</sup> Murray C, Vos T, Lozano R, Naghavi M, Flaxman AD, Michaud C, Ezzati M, et.al. *Disabilityadjusted life years (DALYs) for 291 diseases and injuries in 21 regions, 1990–2010: a systematic analysis for the Global Burden of Disease Study 2010.* Lancet 2010, p. 223.

opioides alteran y cambian el sistema límbico incrementando los sentimientos de placer, relajación y alegría.<sup>87</sup>

Por su parte, dentro de las consecuencias fatídicas de la heroína destacan las siguientes:

- "Rush" u oleada de euforia
- Depresión respiratoria
- Ofuscación del funcionamiento mental
- Náusea y vómito
- Supresión del dolor
- Abortos espontáneos
- Adicción
- Enfermedades infecciosas, por ejemplo, VIH/SIDA, la hepatitis B y C
- Venas colapsadas
- Infecciones bacterianas
- Abscesos
- Infección del endocardio y las válvulas del corazón
- Artritis y otros problemas reumatológicos<sup>88</sup>

Uno de los efectos más perjudiciales de la heroína es la adicción en sí. Se trata de una enfermedad crónica con recaídas, caracterizada por la búsqueda y uso compulsivo de drogas y por cambios neuroquímicos y moleculares en el cerebro. Asimismo, la heroína produce un grado profundo de tolerancia y dependencia física, los que también son factores poderosos que motivan su uso compulsivo y abuso.

Al igual que con las personas que abusan de otras drogas adictivas, los abusadores de heroína gradualmente gastan cada vez más tiempo y energía obteniendo y usando la droga. Una vez ya adictos, el propósito primordial en la vida del abusador de heroína se convierte en la búsqueda y el uso de la droga. Las drogas literalmente cambian sus cerebros y comportamiento.

---

<sup>87</sup> NIDA, *op. Cit.*

<sup>88</sup> *Ibidem.*

A nivel internacional, como se aprecia en la Tabla 2.2, en el 2003 el número de consumidores de drogas en todo el mundo se aproximaba a los 185 millones. De este universo, 15 millones de personas consumían opiáceos (heroína, morfina, opio y otras drogas sintéticas).

**Tabla 2.2 Consumo de drogas a nivel mundial (Estimaciones 2001-2003)**

Estimaciones sobre el uso indebido de drogas (prevalencia anual*), 2001-2003							
	Todas las drogas ilícitas	Cannabis	Tipo de anfetamina		Cocaína	Opiáceos	De los cuales consumen heroína
			Anfetaminas	Éxtasis			
(Millones de personas)	185	146,2	29,6	8,3	13,3	15,2	9,2
En % de la población	3,0%	2,3%	0,5%	0,1%	0,2%	0,2%	0,15%
En % de la población de 15 a 64 años de edad	4,7%	3,7%	0,7%	0,2%	0,3%	0,4%	0,23%
* La prevalencia anual es una medida del número/porcentaje de personas que han consumido una droga ilícita al menos una vez en el período de 12 meses anterior a la evaluación.							

Fuente: UNODC; Informe mundial sobre las drogas 2004.

De acuerdo con el Informe Mundial sobre Drogas 2014 llevado a cabo por la UNODC, el número de usuarios tanto de opioides como de opiáceos rondaban los 30 y 16 millones respectivamente para el año 2012 (Ver Tabla 2.3). La heroína resulta la droga más consumida a nivel mundial (aproximadamente 13 millones de consumidores que ingieren casi 375 toneladas de heroína al año).<sup>89</sup>

<sup>89</sup> UNODC; *El comercio del Opio del Afganistán a nivel mundial*, op. Cit., p. 7.

**Tabla 2.3 Aproximaciones globales de usuarios de drogas (2012)**

	Number of users (millions of users)			Prevalence (percentage)		
	Best estimate	Low	High	Best estimate	Low	High
Cannabis	177.63	125.30	227.27	3.8	2.7	4.9
Opioids	33.04	28.63	38.16	0.7	0.6	0.8
Opiates	16.37	12.80	20.23	0.35	0.28	0.43
Cocaine	17.24	13.99	20.92	0.37	0.30	0.45
ATS	34.40	13.94	54.81	0.7	0.3	1.2
"Ecstasy"	18.75	9.4	28.24	0.4	0.2	0.6

Fuente: World Drug Report 2014, UNODC.

La mortalidad en los usuarios de heroína es alta, no sólo por las conductas agresivas y delictivas, sin que adquieran a menudo infecciones bacterianas que les producen abscesos cutáneos, endocarditis, infecciones pulmonares (en especial tuberculosis) e infecciones víricas como hepatitis C y SIDA.

Como consecuencia de esto, la demanda de tratamientos para adictos a opiáceos ha incrementado alarmantemente, ya que representaban el 67% de los tratamientos en Asia, el 61% en Europa y el 47% en Oceanía, y a pesar de que en América la cocaína es la droga más consumida, solamente en Estados Unidos el número de admisiones en centros de tratamiento es mayor por heroína que por cocaína.<sup>90</sup> Se estima que el 20% de los consumidores problemáticos de drogas en 2010 recibió tratamiento por drogodependencia.

La heroína es la droga que suscita la mayor demanda de tratamiento en Asia y Europa (sobre todo en Europa oriental y Europa sudoriental, donde son la causa de tratamiento de cuatro de cada cinco drogadictos). Los opioides también contribuyen considerablemente a la demanda de tratamiento en África, América del Norte y Oceanía. Solo en América del Sur la demanda de tratamiento por consumo de opioides

<sup>90</sup> UNODC; *Informe mundial sobre las drogas 2004*, op. Cit.



es insignificante (el 1% del total de la demanda de tratamiento por drogodependencia en la región).<sup>91</sup>

A continuación se exponen como estudios de caso Europa y Asia para analizar las diferentes consecuencias perjudiciales que implican los opiáceos procedentes de Afganistán en dichas regiones del mundo. Por un lado se cita Asia por ser la “región productora” y por otro lado Europa, por ser el principal mercado final de consumo de drogas provenientes del opio.

### **2.2.1 Europa**

De acuerdo con el Observatorio Europeo de las Drogas y las Toxicomanías (EMCDDA), los opiáceos son responsables de una parte desproporcionadamente elevada de la mortalidad y la morbilidad por consumo de drogas en Europa. De ellos, el que más se consume es la heroína,<sup>92</sup> que según Asamblea Parlamentaria del Consejo Europeo, es la causa de tres cuartos de las muertes relacionadas con el uso de drogas.<sup>93</sup>

La prevalencia media del consumo problemático de opiáceos entre adultos (de 15 a 64 años) se estima en el 0,41%, lo que da 1,4 millones de casos en Europa en 2011. A escala nacional, las estimaciones de prevalencia varían entre menos de uno y aproximadamente ocho casos por 1,000 personas de 15 a 64 años de edad (ver Gráfico 2.3). El EMCDDA estima que cada año mueren en Europa entre 10 mil y 20 mil consumidores de opiáceos.

El consumo de drogas es una de las principales causas de mortalidad entre los jóvenes en Europa, tanto directamente por sobredosis (muertes inducidas por drogas) como indirectamente por enfermedades y accidentes relacionados con las drogas, actos de violencia y suicidios.

Entre las características principales que se observa en los consumidores europeos destacan problemas de salud, altos niveles de desempleo y de carencia de hogar así

---

<sup>91</sup> UNODC; *Informe Mundial sobre las drogas 2012*, Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), Viena 2012, p. 20.

<sup>92</sup> Observatorio Europeo de las Drogas y las Toxicomanías (EMCDDA); *Informe europeo sobre drogas 2013 Tendencias y novedades*, EMCDDA, Luxemburgo 2013, p. 32.

<sup>93</sup> Resolución 1960 (2013) de la Asamblea Parlamentaria del Consejo Europeo. Disponible en <http://www.refworld.org/pdfid/530f1e9e4.pdf>

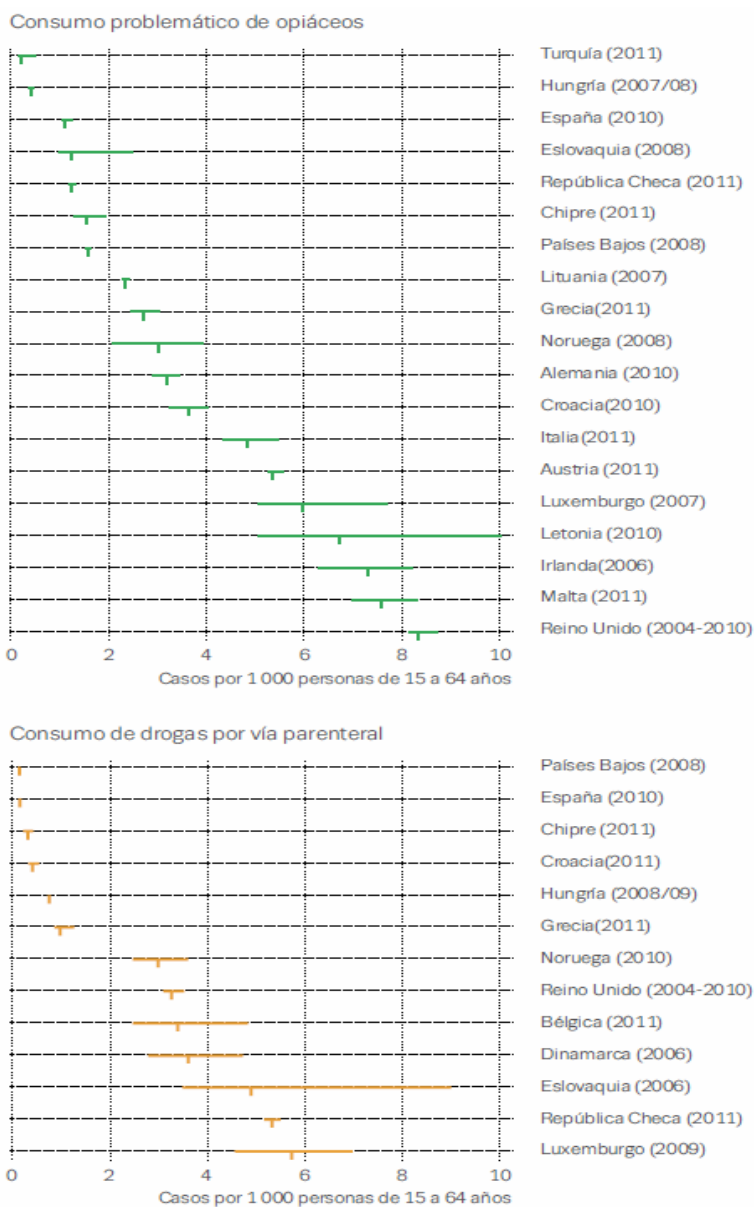
como un grado de estudios más bajo que los que se dan entre los consumidores de otras drogas.

La mayoría de estas muertes se producen en hombres entre los treinta años, no obstante la edad, la tasa y las causas de la mortalidad varían entre unos países y otros y entre unos momentos y otros.<sup>94</sup> La causa principal de muerte entre los consumidores problemáticos de drogas en Europa es la sobredosis, interviniendo en la mayoría de los casos los opiáceos, principalmente la heroína a menudo en combinación con otras sustancias como el alcohol o las benzodiazepinas.

---

<sup>94</sup> *Ibidem.*

### Gráfico 2.3 Estimaciones por país de prevalencia del consumo problemático de opiáceos y del consumo de drogas vía parenteral



Fuente: Informe europeo sobre drogas 2013 Tendencias y novedades, EMCDDA

Además de la heroína, en los informes toxicológicos se mencionan opiáceos como la metadona, la buprenorfina y el fentanilo en países como Estonia y Finlandia, mientras que los informes de Rusia muestran que en algunas partes de ese país la escasez de

heroína ha hecho que muchos consumidores de esa droga la reemplacen con desomorfina (también conocida como “krokodil”), opio acetilado o fentanilo.

Para el 2011, la tasa de mortalidad media por sobredosis en Europa se estimó en 18 casos por un millón de personas de 15 a 64 años de edad. Se notificaron tasas de más de 40 muertes por un millón de personas en seis países, siendo las más altas las correspondientes a Noruega (73 por millón) y a Estonia (136 por millón).<sup>95</sup>

### **2.2.2 Asia**

Una práctica habitual en Asia es registrar a los consumidores de drogas ilegales detenidos o denunciados, a diferencia del método de registro europeo que se basa en el número de usuarios en tratamiento.

En este sentido, China destaca en los registros de consumidores de drogas estimando 8 millones de consumidores de drogas, de los cuales alrededor de 1,9 millones se inyectan drogas. Las naciones asiáticas que presentan más de 100 mil consumidores son Indonesia, Vietnam, Malasia y Myanmar.

Sin embargo, en el caso específico de la heroína, al igual que en Europa, se toma como parámetro los usuarios en tratamiento. Se tiene registro de que es la droga más consumida entre los que entran en centros de drogodependencia en China, Hong Kong, Macao, Indonesia, Malasia y Vietnam; lo cual evidencia la naturaleza de los tratamientos ofrecidos, que están orientados básicamente a los consumidores de opiáceos.

Por su parte, en la región central del continente, de acuerdo con Naciones Unidas, en 2005 el 3.8% de la población de Afganistán eran consumidores habituales de drogas (aproximadamente 1 millón de personas); de ellos, más de 200.000 consumían opiáceos y unos 16.000 se inyectaban drogas.<sup>96</sup>

---

<sup>95</sup> UNODC, *Informe Mundial sobre las drogas 2012*, op. Cit., p. 12.

<sup>96</sup> Reid, Gary; *Consumo de drogas ilegales y VIH en Asia-Pacífico: examen de las respuestas tradicionales y las alternativas emergentes*, Centre for Harm Reduction, The Burnet Institute for Medical Research and Public Health, Australia, 2007, p. 397.

Tayikistán presenta uno de los índices más altos de adicción: 119.1 por 100,000 habitantes, cifra que se dispara en Dushanbe (679 por 100,000 habitantes), en Gorno-Badajmán (480 por 100,000 habitantes) y en Kurgan-Tyube (604 por 100,000 habitantes).<sup>97</sup> Kazajistán tiene la tasa más alta de adictos a los opiáceos (355 por cada 100,000 habitantes), lo que no sólo supone que un 1,02% de la población es consumidora habitual sino que este porcentaje se incrementa alarmantemente cada año. En el 2006 se dispararon esas cifras con un 20% de nuevos consumidores.<sup>98</sup>

En general, las consecuencias del significativo tráfico de opiáceos en la región son dramáticas. En el caso de Irán los consumidores ascienden a un millón de personas, una de las tasas per cápita más elevadas de adicción a la heroína en el mundo: el 20% de los iraníes de 15 a 60 años consumen drogas ilícitas y, de ellos, entre el 9% y el 16% se las inyectan según datos de la UNODC.<sup>99</sup> En Pakistán, el proháchís y la heroína son las drogas predominantes, mientras que en Bangladesh las principales drogas son la heroína, la marihuana, el fosfato de codeína (phensidyl), la buprenorfina, la petidina y varios tranquilizantes.<sup>100</sup>

### **2.2.3 VIH / SIDA entre los consumidores de drogas inyectadas**

El consumo de drogas por vía parenteral es un importante mecanismo de transmisión de enfermedades infecciosas, como la infección por el VIH/SIDA y la hepatitis B y C, las cuales tanto a nivel particular o general, representan algunas de las repercusiones internacionales más recientes y más graves a la salud y al gasto público por el consumo de opiáceos.

De acuerdo con datos de la UNODC, el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (UNAIDS, por sus siglas en inglés), el Banco Mundial (BM) y la OMS, el número de personas que se inyectan drogas entre 15 y 64 años de edad es 12.7 millones.

---

<sup>97</sup> Priego Moreno, Alberto; *El negocio de la droga en Asia Central*, Observatorio de Asia Central (OAC), Real Instituto Elcano, 2008. Documento disponible en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/Imprimir?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/elcano/Elcano\\_es/Zonas\\_es/ARI132-2008](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/Imprimir?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/Elcano_es/Zonas_es/ARI132-2008)

<sup>98</sup> *Ibidem.*

<sup>99</sup> ESGLOBAL, *op. Cit.*

<sup>100</sup> *Ibidem.*

Este problema es acentuado en las regiones del este y sureste de Europa, donde el rango del uso de drogas inyectadas es 4.6 veces mayor al promedio global (Ver Tabla 2.4).<sup>101</sup>

**Tabla 2.4 Porcentaje mundial estimado de prevalencia de infectados de VIH entre los consumidores de drogas inyectadas 2012**

<b>Table 4. Estimated number and prevalence (percentage) of HIV among people who inject drugs, 2012</b>		<b>HIV among people who inject drugs</b>			
<b>Region</b>	<b>Subregion</b>	<b>Estimated number</b>			<b>Prevalence Best estimate (percentage)</b>
		<b>Low</b>	<b>Best</b>	<b>High</b>	
<b>Africa</b>		<b>24,000</b>	<b>123,000</b>	<b>2,006,000</b>	<b>12.1</b>
<b>America</b>		<b>197,000</b>	<b>267,000</b>	<b>421,000</b>	<b>8.6</b>
	North America	148,000	189,000	254,000	9.2
	Latin America and the Caribbean	49,000	79,000	167,000	7.4
<b>Asia</b>		<b>331,000</b>	<b>556,000</b>	<b>966,000</b>	<b>12.0</b>
	Central Asia and Transcaucasia	26,000	31,000	41,000	7.7
	East and South-East Asia	196,000	312,000	596,000	9.6
	South-West Asia	88,000	188,000	298,000	28.8
	Near and Middle East	1,000	3,000	8,000	3.8
	South Asia	20,000	21,000	22,000	8.4
<b>Europe</b>		<b>364,000</b>	<b>719,000</b>	<b>1,434,000</b>	<b>19.1</b>
	Eastern and South-Eastern Europe	320,000	667,000	1,368,000	23.0
	Western and Central Europe	44,000	52,000	66,000	6.0
<b>Oceania</b>		<b>1,000</b>	<b>1,000</b>	<b>2,000</b>	<b>1.0</b>
<b>Global</b>		<b>917,000</b>	<b>1,667,000</b>	<b>4,828,000</b>	<b>13.1</b>

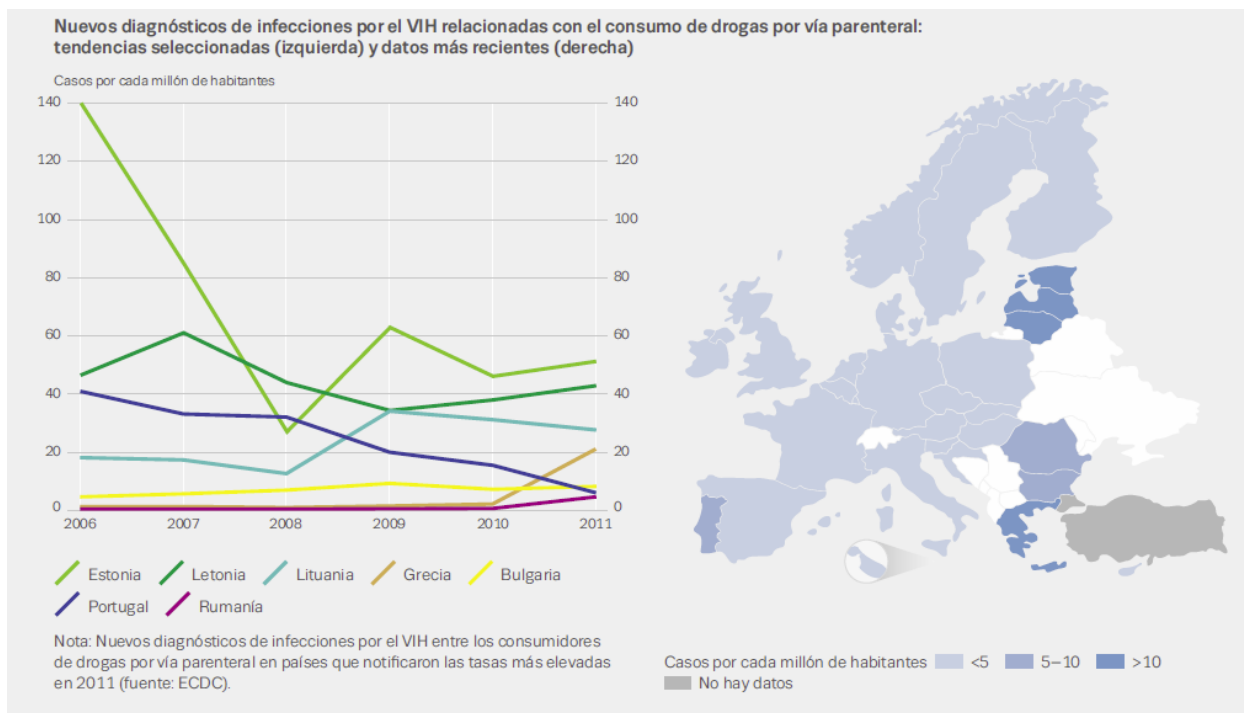
Fuente: UNODC, World Drug Report 2014

La cifra total europea de casos de VIH presenta importantes diferencias en los niveles y las tendencias de los nuevos diagnósticos entre los distintos países (Ver Gráfico 2.4). En 2011 se registraron en Grecia y Rumanía 353 nuevos diagnósticos, es decir el 23% del total, mientras que en 2010 la cifra había sido ligeramente superior al 2%. Bulgaria, Estonia y Letonia notificaron, en ese mismo año, ligeros aumentos de la tasa de nuevos diagnósticos, mientras que, en contraste, las tasas de Irlanda, España y Portugal

<sup>101</sup> UNODC, *World Drug Report 2014*, op. Cit.

siguieron disminuyendo, en consonancia con la tendencia a la baja observable desde 2004.<sup>102</sup>

### Gráfico 2.4 Infecciones por VIH relacionadas con el consumo de drogas por vía parenteral en Europa 2006-2011.



Fuente: Informe europeo sobre drogas 2013 Tendencias y novedades, EMCDDA

La infección por el VIH es la causa indirecta mejor documentada de muerte entre los consumidores de drogas. La estimación más reciente indica que en 2010 murieron en Europa cerca de 1,700 personas por infección del VIH/SIDA atribuible al consumo de drogas por vía parenteral.<sup>103</sup>

En lo que respecta al continente asiático, el consumo de drogas inyectadas ha aumentado alarmantemente desde finales de la década de 1980. De los 13.2 millones de Consumidores de Drogas Inyectadas (IDU) que se estima que hay en el mundo, entre cinco y seis millones se encuentran en Asia: de ellos, se considera que entre el 30% y el 50% están infectados por el VIH.

<sup>102</sup> EMCDDA, *op. Cit.*, pp. 43-49.

<sup>103</sup> *Ibidem.*

Los países con unos mayores niveles de infección entre los consumidores son China, Vietnam, Myanmar, Indonesia, India, Pakistán y Malasia. En China, en 2006, la proporción de seropositivos entre los IDU era del 44%, mientras que en Indonesia, en 2005, el 80% de las nuevas infecciones por VIH estaban relacionadas con los consumidores de drogas inyectadas.

Muchos consumidores de drogas en Asia a menudo compartían el material, practicaban comportamientos sexuales de riesgo y raramente utilizaban condones, y muchos tenían una salud delicada, que empeoraba a medida que duraba el consumo de drogas. A pesar de la vulnerabilidad a las infecciones, la mayoría de consumidores de drogas temían el acceso a los servicios sanitarios convencionales debido al estigma generalizado y la discriminación ligada al consumo de drogas.<sup>104</sup>

Existen diversas alternativas de tratamientos antidroga, pero no hay suficientes centros de tratamiento y rehabilitación para atender a los millones de consumidores. También es importante destacar que participar en un tratamiento de desintoxicación no siempre es voluntario ya que muchos adictos que se someten al sistema legal se ven obligados a seguir el tratamiento. El problema se ve agravado por los resultados a menudo ineficaces con índices bastante elevados de reincidencia.<sup>105</sup>

Los datos previos muestran la diversidad de daños a la salud que generan los opiáceos. Dentro de las principales consecuencias destacan la adicción en sí que generan en los usuarios y la transmisión de enfermedades como el VIH. Sin embargo, lamentablemente estos perjuicios no vienen aislados, es decir, involucran otro tipo de secuelas que como se ha hecho hincapié se interrelacionan. A continuación se detalla esta estrecha vinculación con la seguridad y la economía.

### **2.3 Repercusiones a la seguridad**

Las anteriores consecuencias en la salud han llevado a los gobiernos a controlar el consumo de opiáceos, una decisión que ha generado una “economía ilegal” con enormes secuelas en materia de violencia y delito tanto al interior de Afganistán como

---

<sup>104</sup> Reid, Gary, *op. Cit.*, pp.402-405.

<sup>105</sup> *Ibidem* pp. 395-396.



en los países de tránsito de la droga y en aquellos que conforman el mercado final de consumo.

Los intensos niveles de violencia asociados al narcotráfico han sido el factor principal de alarma que ha llevado a las distintas autoridades involucradas a participar de manera más activa para minimizar las consecuencias en cuanto a seguridad producto del tráfico ilícito de drogas.

Otros factores determinantes de esta “voluntad cooperativa” tratada en la teoría neorrealista han sido los cambios en los patrones de consumo de drogas a nivel mundial, la mayor prevalencia de este consumo y la demanda creciente de servicios de salud para el tratamiento de las adicciones.

Teniendo en cuenta que Afganistán es el centro de producción de opio en el mundo, es fácil deducir que es también uno de los países más conflictivos e inseguros del globo terráqueo, sin embargo se debe tener presente que la falta de seguridad que se vive en el país asiático obedece a diversos factores, por ejemplo, las revueltas insurgentes a raíz de la caída del régimen talibán, la presencia de las Fuerzas Internacionales de Asistencia para la Seguridad (ISAF por sus siglas en inglés),<sup>106</sup> las actividades terroristas y delictivas de los grupos talibanes y por supuesto, la relación de todas las anteriores con la producción y tráfico de opiáceos.

Tras la caída del régimen talibán el gobierno afgano necesitaba disponer de unas fuerzas propias capaces de controlar la seguridad del país por lo que fue necesario la formación y adiestramiento de las Fuerzas Nacionales de Seguridad Afganas (ANSF, por sus siglas en inglés) que comprenden el Ejército Nacional Afgano (ENA) y la Policía

---

<sup>106</sup> Establecida a través de la Resolución 1386 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas del 20 de diciembre de 2001. Las tropas internacionales comenzaron en 2011 a retirarse gradualmente de Afganistán y a transferir por fases la competencia de la seguridad al Ejército y la Policía afganos. La ISAF concluyó su misión en Afganistán a finales de 2014, pero Estados Unidos ha anunciado que mantendrá unos 9,800 soldados en el país hasta completar su salida total a finales de 2016. (El País). La creación de las Fuerzas de Seguridad Afganas (ANSF, por sus siglas en inglés) comenzó con el Acuerdo de Bonn, en diciembre de 2001 (Bonn I) cuando se creó la Autoridad Provisional Afgana que se concretó después en la Conferencia celebrada en Petersberg, Bonn, el 2 de diciembre de 2002 (Bonn II).

Nacional Afgana (PNA), los cuales han sido objetivos de la intervención internacional en Afganistán desde 2001.<sup>107</sup>

Entre las tareas urgentes de dichas instituciones figuraba el establecimiento de la seguridad en las zonas sur y oeste consideradas las más peligrosas del país, a saber, Badghis, Farah, Hirat y Nimroz (Ver Mapa 2.1), las cuales de acuerdo con la UNODC/MCN, en 2013 albergaron el 89% del cultivo total de opio en Afganistán (Ver Tabla 2.5).

De acuerdo con el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas (UNDSS, por sus siglas en inglés) el nivel de riesgo en esas zonas es “alto” o “extremo” y es un área inaccesible tanto para la ONU como para otras ONG.

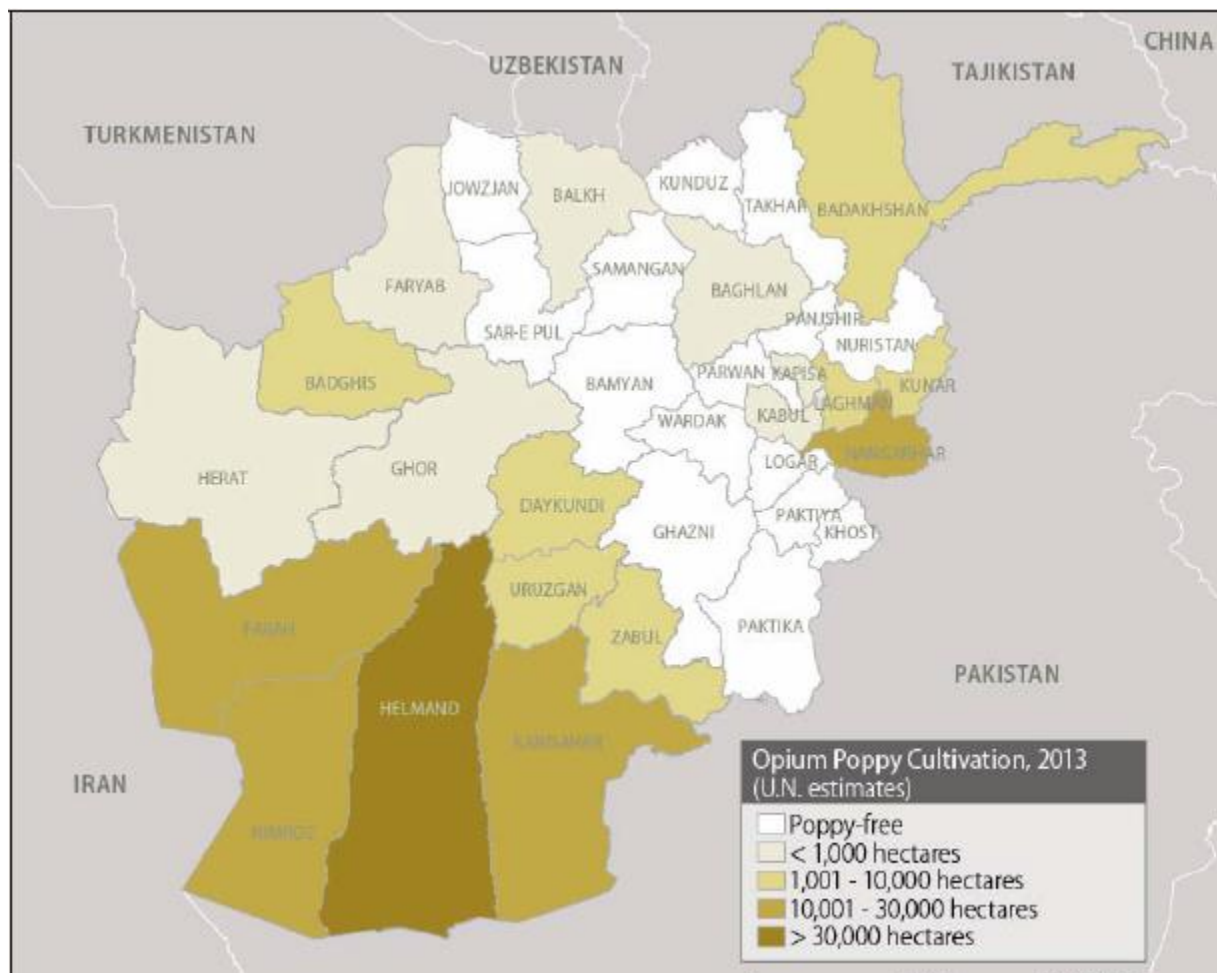
**Tabla 2.5 Principales provincias afganas cultivadoras de opio, 2007-2013**

Province	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Change 2012-2013	2013 (ha) as % of total
Hilmand	103,590	69,833	65,045	63,307	75,176	100,693	34%	48%
Kandahar	14,623	19,811	25,835	27,213	24,341	28,335	16%	14%
Farah	15,010	12,405	14,552	17,499	27,733	24,492	-12%	12%
Nimroz	6,203	428	2,039	2,493	3,808	16,252	327%	8%
Nangarhar	Poppy-free	294	719	2,700	3,151	15,719	399%	8%
Uruzgan	9,939	9,224	7,337	10,620	10,508	9,880	-6%	5%
Badghis	587	5,411	2,958	1,990	2,363	3,596	52%	2%
Badakhshan	200	557	1,100	1,705	1,927	2,374	23%	1%
Day Kundi	2,273	3,002	1,547	1,003	1,058	1,536	45%	1%

Fuente: Afghanistan Opium Survey 2013. Summary findings

<sup>107</sup> Arteaga, Félix y García Encina, Carlota; *Las Fuerzas de Seguridad de Afganistán: ¿listas para el relevo?*, Real Instituto Elcano, Madrid, 2010, p. 2.

**Mapa 2.1. Cultivo de adormidera por provincia, 2013**



Fuente: Congressional Research Service

Elementos Anti-Gobierno (AGE)<sup>108</sup> y traficantes de drogas están en constante actividad en la región oeste, donde Badghis, Farah y Nimroz destacan por alojar redes de crimen organizado. Aunque la mayor presencia de los AGE está en las provincias del sur, el nexo entre la falta de seguridad y cultivo de opio es también evidente en Nangarhar al este y en Kabul en el centro del país, cuyos niveles de riesgo también son considerados “extremos”.<sup>109</sup>

<sup>108</sup> Grupos de oposición al gobierno de Hamid Karzai, talibanes.

<sup>109</sup> UNODC/MCN; *Afghanistan Opium Survey 2013 Summary findings*, Oficina de Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito y el Ministerio Contra Narcóticos de la República Islámica de Afganistán, noviembre 2013, p. 25.

Los talibanes continúan controlando la producción de opio y brindando seguridad a las caravanas de tráfico. A través de la frontera entre Afganistán y Pakistán se introduce el 40% de los opiáceos afganos, aproximadamente 150 toneladas. A pesar de que Pakistán se ha abierto cada vez más a la observación internacional y a la cooperación, la actividad de la insurgencia en la zona transfronteriza ha impedido controlar la zona con eficacia.<sup>110</sup>

Los traficantes de drogas afganos gozan del suministro seguro y barato de amapola ya que dejan a los agricultores con pocas alternativas de cultivo y escaso acceso a fuentes de crédito para pagar elevados precios de fertilizantes. Para asegurar su dominio en las zonas de cultivo, optan por sitios con escasa infraestructura económica o gobernabilidad tanto en las áreas de producción como de tránsito y cuentan con militantes privados armados, financiamiento de grupos insurgentes y otras acciones como la corrupción de políticos, poder judicial, fuerzas armadas y funcionarios de aduanas.<sup>111</sup>

Como se ha establecido, la inseguridad producto del tráfico de los opiáceos afganos trasciende las fronteras de su país de origen ya que también otros grupos insurgentes y terroristas están involucrados en el “negocio” del narcotráfico que resulta ser una de las principales fuentes de ingreso que utilizan estos grupos para desempeñar sus actividades ilegales.

Las áreas bajo influencia insurgente, como por ejemplo la frontera entre el Iraq y Turquía y la frontera entre Pakistán y Afganistán, también representan una ventaja competitiva clave para los grupos delictivos organizados porque estas zonas quedan fuera de alcance de la ley.<sup>112</sup> Varios grupos armados, vagamente aliados entre sí, desafían la estabilidad de Afganistán. La facción más importante sigue siendo el movimiento talibán, que en gran parte guarda lealtad al Mulá Omar.

---

<sup>110</sup> ESGLOBAL, *op. Cit.*

<sup>111</sup> Count the costs; *La guerra contra las drogas: ¿Estamos pagando un costo demasiado alto?*, Count the costs of the war on drugs, Documento PDF disponible en [http://www.countthecosts.org/sites/default/files/Seven\\_Costs\\_Briefing\\_Spanish.pdf](http://www.countthecosts.org/sites/default/files/Seven_Costs_Briefing_Spanish.pdf)

<sup>112</sup> UNODC, *El comercio del opio del Afganistán a nivel mundial, op. Cit.*, p.9.

A pesar de esto, se debe tener presente que los talibanes no constituyen en absoluto un bloque monolítico, ya que en los últimos años han surgido varios grupos criminales, entre los que destacan, por citar sólo un ejemplo, la facción *Mahaz-e-Fedayeen* del Mulá Haji Najibullah.<sup>113</sup>

El opio ha sido el combustible de la guerra en Afganistán desde la invasión soviética y en el caso de otros países se ha convertido en un constante despliegue de fuerzas de seguridad por el incremento de la violencia y la presencia de drogas al interior de sus territorios. Tal es el caso de Irán donde los enfrentamientos entre policías y traficantes son comunes y se han registrado hasta 3,500 bajas sólo entre los miembros de los cuerpos de seguridad iraníes.<sup>114</sup>

Citando otro caso de la relación *inseguridad-opiáceos*, se tiene registro de que el Movimiento Islámico de Uzbekistán (MIU) controlaba parte del tráfico de droga en la región asiática para financiar el derrocamiento del gobierno de Islam Karimov a mediados de la década de 1990.

Desde sus bases en Tayikistán y las zonas controladas por los talibanes en el norte de Afganistán, el MIU lanzó una serie de ataques en el sur de Kirguistán entre 1999 y 2000, probando que al igual que en la época de la intervención soviética en el territorio afgano, los grupos de delincuencia organizada no sólo encuentran en el tráfico de drogas una fuente adicional de recursos financieros sino que la estabilidad y la seguridad pueden ser gravemente fragmentadas en toda una región.<sup>115</sup>

Otro protagonista del tráfico de la droga afgana es la mafia rusa que controla una cantidad substancial del *narco-negocio* y tráfico de armas y que tiene socios en Afganistán, Pakistán, repúblicas ex soviéticas y otros países de Asia Central.<sup>116</sup>

---

<sup>113</sup> International Crisis Group; *Afghanistan's Insurgency after the Transition*, International Crisis Group. Asia Report nº 256. 12.05.2014. Disponible en línea <http://www.crisisgroup.org/en/regions/asia/south-asia/afghanistan/256-afghanistan-s-insurgency-after-the-transition.aspx> Consultado en julio 2015.

<sup>114</sup> ESGLOBAL, *op. Cit.*

<sup>115</sup> Arstanbek Zholochu Tegini, *op. Cit.*

<sup>116</sup> Gaekwad, Shobha; *Organized Crime in Russia*, Economic and Political Weekly, Vol.34, no.38, p. 2716, 1999. Documento PDF disponible en <http://www.epw.in/journal/1999/38/commentary/organised-crime-russia.html> Consultado en septiembre 2015.

El flujo de recursos financieros en enormes cantidades, vínculos entre delincuentes y altos funcionarios del gobierno, y en especial la existencia de redes de negocios de drogas a nivel mundial, representan una gran amenaza a la seguridad nacional e internacional que exige una cooperación más estrecha de los estados con el fin de erradicar sus nuevas actividades y fortalecer la seguridad colectiva.

Sin embargo, no debe perderse de vista que conflictos políticos sin resolver y tensiones a lo largo de los Balcanes impiden el logro de una cooperación regional eficaz para combatir el tráfico de drogas. En el Cáucaso se asientan diversas repúblicas secesionistas y zonas en litigio, sin control real por parte de ninguna autoridad. A su vez, el tráfico ilícito nutre numerosos grupos tanto de tribus afganas como de mafias iraníes, turcas, búlgaras, griegas o los clanes de Europa del Este que complementan sus ingresos con otras actividades criminales como el comercio de armas y el tráfico de seres humanos.<sup>117</sup>

Los delitos registrados por las autoridades en relación con el consumo personal y el tráfico de drogas aumentaron en el período 2003-2012. La delincuencia relacionada con el tráfico de drogas varía según el tipo de droga y las pautas de la oferta en las distintas regiones.<sup>118</sup> En su mayoría, los detenidos por delitos relacionados con drogas o sospechosos de haberlos cometido son hombres; la participación de mujeres en ese tipo de delitos también es en función de la droga, lo cual refleja sus preferencias de consumo. El porcentaje más elevado de detenidas o sospechosas se observa en delitos relacionados con sedantes y tranquilizantes (el 25%).<sup>119</sup>

Teniendo presente el escenario anterior se puede concluir que en cuanto a seguridad se refiere, el tráfico de opiáceos conlleva una serie de consecuencias que se relacionan entre sí en un mismo sentido, es decir, por un lado se trata tanto de enfrentamientos entre fuerzas gubernamentales especializadas en el control de narcóticos y, por otro

---

<sup>117</sup> ESGLOBAL, *op. Cit.*

<sup>118</sup> Como ejemplo de este tipo de delincuentes, el gobierno del Reino Unido ha estimado que más del 50% de los delitos contra la propiedad son cometidos por consumidores dependientes de heroína y cocaína para costear sus hábitos (Unidad de Estrategia N° 10 del Primer Ministro del Reino Unido, *Drugs report phase 1: Understanding the issues*, 2003, p. 25.).

<sup>119</sup> UNODC; *Informe mundial sobre las drogas 2014*, Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) Viena, 2014.

lado, como se analizó en el periodo posguerra, por los conflictos entre grupos criminales productores de opiáceos.

Las consecuencias en materia de seguridad pueden notarse en diversas escalas entre las que destacan las siguientes:

- La alteración del orden público (entre los países productores y de tránsito)
- Las políticas de combate al crimen organizado
- La violencia entre los distintos grupos criminales que buscan el control de territorios
- El número de delitos contra la propiedad cometidos por consumidores para costear su adicción

En cualquiera de las situaciones mencionadas la alteración de la seguridad tanto en el ámbito nacional como internacional es evidente y se traduce en violencia y al igual que con la salud, en altos índices de mortalidad.

#### **2.4 Repercusiones económicas de los opiáceos afganos**

Tanto la producción como el consumo de drogas ilícitas suponen una gravosa carga financiera y económica para la sociedad. Los tipos de “costos” que derivan del tráfico de drogas son muy variados e involucran a todos los participantes de la ecuación.

En términos monetarios, de acuerdo a cálculos de la UNODC se requerirían entre 200 mil y 250 mil millones de USD o sea el 0.4% del Producto Interno Bruto (PIB) mundial para sufragar todos los costos de tratamiento relacionados con las drogas en todo el mundo.<sup>120</sup> Un estimado del gasto en acciones para la aplicación de la ley relacionadas a drogas en todo el mundo calcula que esta cifra llega a los \$100 mil millones de dólares al año. Por ejemplo, tan sólo en Estados Unidos se estima que cada año se destina al control de drogas alrededor de \$50 mil millones de dólares del presupuesto

---

<sup>120</sup> UNODC; *Informe Mundial sobre Drogas 2012*, Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito, Viena 2013, p. 6.

del gobierno federal y de los estados; la mayor parte de este monto se destina a las fuerzas del orden y a acciones de interceptación.<sup>121</sup>

El impacto del consumo de drogas ilícitas también tiene cabida en la productividad de una sociedad y en términos monetarios parece ser aún mayor. Según un estudio realizado en Estados Unidos, las pérdidas de productividad eran equivalentes al 0.9% del PIB y en estudios realizados en otros países se citaban pérdidas del orden del 0.3% al 0.4% del PIB.

En el caso de Afganistán el opio representa el 36% de su PIB, tratándose de la principal fuente de ingresos de la exportación y el principal medio de vida en las zonas rurales de Afganistán.<sup>122</sup> Esta última cifra es sin duda alarmante ya que se trata de una actividad considerada ilícita y cuyas regalías no benefician proporcionalmente al sector agricultor.

Según el *Afghanistan Opium Survey 2013*, el alto nivel de los precios del opio en 2012 fue uno de los factores principales que explican el incremento en el cultivo de adormidera en las regiones meridionales y occidentales de Afganistán en 2013. Por una hectárea de amapolas de opio, los campesinos pueden ganar casi 10 veces más que con el cultivo de cereales. Las ganancias incrementan al tener el producto final, de acuerdo con la UNODC en 2009 la heroína generó 68 millones de USD a nivel mundial.

Algunos informes recientes han identificado laboratorios de procesamiento utilizados para refinar el opio y obtener heroína, que hasta hace pocos años se ubicaban en los países vecinos como Pakistán. Esta situación ha facilitado el acceso a la droga por parte de la población local en primera instancia y posteriormente en los mercados de destino.<sup>123</sup>

El informe también muestra que los precios varían drásticamente de un lugar a otro, por ejemplo, mientras que en Afganistán el precio por kilo de heroína es de 3,000 USD, en Rusia alcanza hasta los 22,000 USD/KG e incluso más en algunas zonas del mercado

---

<sup>121</sup> *Ibidem*, p.76.

<sup>122</sup> Colectivo Maloka; *La economía de las drogas ilícitas. Escenarios de conflictos y derechos humanos*. Barcelona: Oficina de Promoción de la Paz y de los Derechos Humanos, Generalidad de Cataluña, 2009, p. 87.

<sup>123</sup> Reid, Gary, *op. Cit.*, pp. 395-396.



europeo (incluso a pesar de la pérdida de pureza de la droga por el tiempo de tránsito hacia el mercado final y las adulteraciones efectuadas para reducir el costo de producción) <sup>124</sup> (Ver Tabla 2.6).

**Tabla 2.6 Precios de Heroína por gramo en dólares americanos (USD)**

<b>PRECIOS EN LA CADENA DE DISTRIBUCIÓN</b>	<b>HEROÍNA</b>
Unidades	Gramo
País de origen	\$2.23 Afganistán
En tránsito (kg)	Varios
País de mercado final	Reino Unido*
Precio mayorista	\$54 Ajustado a 56% de pureza
Menudeo, unidad	\$85 Ajustado a 56% de pureza
<b>IMPULSORES DE COSTO DE DISTRIBUCIÓN</b>	
Precio	\$2.23
<b>SOBREPREGIOS</b>	
Tamaño ración (gramos)	0.2
Exportación	\$0.45
Mayoreo	\$10.71
Menudeo	\$17.71
<b>% INCREMENTO SOBRE EXPORTACIÓN</b>	
Mayoreo	2302%
Menudeo	3745%

\*Los precios de la heroína en el Reino Unido se multiplican por 1.33 para ajustarlos a la adulteración que ocurre en la cadena de distribución (por ejemplo, la pureza promedio en el Reino Unido es de 56% contra un 42% en Turquía. UNODC, *World Drug Report 2013*). Fuente: Elaboración propia con datos del London School of Economics (LSE).

Tras un descenso pasajero de la producción mundial en 2010 debido a la ya mencionada enfermedad que aquejó a la adormidera en Afganistán, la producción ha vuelto a alcanzar un nivel cercano al de 2009. La media de los precios al por mayor y al

<sup>124</sup> Norberg, Johan and Holmquist, Erika; *ISAF's withdrawal from Afghanistan – Central Asian perspectives on regional security*, Swedish Defence Research Agency (FOI), junio 2014, p. 51.

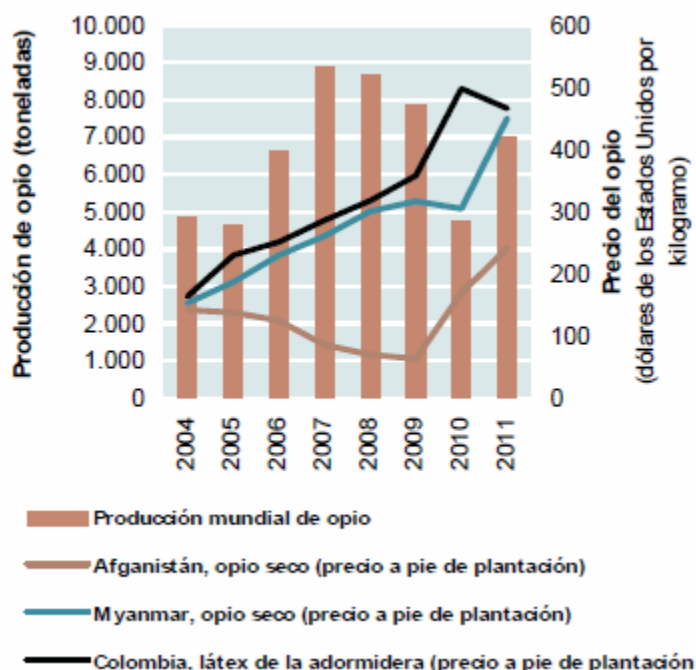
por menor en los mercados ilícitos de opiáceos en Europa Occidental se han mantenido estables desde 2009.<sup>125</sup> (Ver Tabla 2.7 y Gráfico 2.6).

**Tabla 2.7 Precios del opio a pie de plantación en Afganistán, 2005-2013 (USD/KG)**

2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
\$138	\$125	\$122	\$95	\$64	\$169	\$241	\$196	\$172

Fuente: Congressional Research Service / MCN

**Gráfico 2.6 Precios del opio a pie de plantación en los principales países productores (2004-2011)**



Fuente: UNODC

Los costos derivados de la delincuencia relacionada con las drogas también son considerables. En el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte los costos resultantes de la delincuencia relacionada con las drogas (fraude, robo con fuerza en las cosas, robo con violencia o intimidación y hurto en tiendas) en Inglaterra y Gales

<sup>125</sup> Este fenómeno contrasta con lo observado en otros países productores importantes como Myanmar, donde el aumento de la producción de opio fue proporcional al de los precios a pie de plantación en 2010 y 2011 (Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito; *Informe Mundial sobre las drogas 2012*, UNODC, Viena 2012, p. 2).

representaban el 1.6% del PIB, o un 90% del total de los costos económicos y sociales relacionados con la toxicomanía.<sup>126</sup>

Como se analizará posteriormente, políticas “tradicionales” de control de drogas como la prohibición, han fomentado el desarrollo del mercado más grande de opiáceos ilegales del mundo, con una facturación anual superior a US \$300 mil millones, según estimados de la ONU presentados en 2005.<sup>127</sup>

Al igual que la prohibición del alcohol en Estados Unidos a inicios del siglo XX, las ganancias fluyen, libres de impuestos, hacia las manos de especuladores criminales no regulados y a menudo violentos. Adicionalmente, el tráfico está socavando el sistema financiero internacional a través del lavado de dinero, y al mismo tiempo coloca un peso intolerable sobre sistemas de justicia penal y prisiones ya sobrecargados, en todo el mundo.<sup>128</sup>

Si los grupos de delincuencia organizada en todo el mundo que controlan el mercado de los opiáceos se quedaran con solo un 10% de los beneficios, habrían ganado en 2009 al menos \$7,000 millones de USD. Todos esos beneficios ilícitos se blanquean de una forma u otra, un proceso que debilita las economías vulnerables de zonas como los Balcanes o Asia central.<sup>129</sup>

Como se ha visto hasta el momento, las distintas repercusiones del tráfico de opiáceos tienen determinada relación entre sí. Los distintos tipos de “gastos” para combatir el problema involucran inversiones de capital en el plano médico y en el de seguridad, ya sea nacional como colectivamente. Aunque es difícil obtener cifras precisas, el gasto global en acciones de aplicación de la ley antidrogas ciertamente excede los \$100 mil millones de dólares cada año.

Dadas las actuales condiciones económicas, resulta más importante que nunca lograr que el gasto sea efectivo y que no se produzca un desperdicio de dinero de los

---

<sup>126</sup> Observatorio Europeo de las Drogas y las Toxicomanías (EMCDDA); *Informe europeo sobre drogas 2013 Tendencias y novedades*, EMCDDA, Luxemburgo 2013, pp. 43-49.

<sup>127</sup> UNODC; *World Drug Report 2005*.

<sup>128</sup> Count the costs; La guerra contra las drogas: ¿Estamos pagando un costo demasiado alto?, Count the costs of the war on drugs, Documento PDF disponible en [http://www.countthecosts.org/sites/default/files/Seven\\_Costs\\_Briefing\\_Spanish.pdf](http://www.countthecosts.org/sites/default/files/Seven_Costs_Briefing_Spanish.pdf)

<sup>129</sup> UNODC; *El comercio del opio del Afganistán a nivel mundial. Evaluación de la amenaza*, 2011, Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, Viena 2011, p.9.

contribuyentes. Por citar sólo un ejemplo del gasto gubernamental estadounidense para controlar la situación de inseguridad de Afganistán se muestran las aportaciones en millones de dólares del 2002 al 2008 en la Tabla 2.8.

**Tabla 2.8 Gasto gubernamental estadounidense para la seguridad de Afganistán, 2002-2008**

<b>Año</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>
Millones US\$	26	5	224	838	1.300	2.701	1.106

Fuente: Real Instituto Elcano

A pesar de las enormes inversiones en la aplicación de la ley, ha producido consistentemente un resultado opuesto a sus metas declaradas: reducción de la producción, oferta y consumo de drogas. En lugar de ello, ha creado un vasto mercado criminal cuyos costos sociales y económicos se expresan en delitos y enfermedades que superan los miles de millones gastados en aplicar la ley.

En países de Asia Central como Kirguistán y Tayikistán cuyas economías al igual que la afgana son vulnerables debido a la falta de oportunidades de desarrollo de negocios legítimos y otras alternativas, el lucrativo negocio del tráfico de drogas continúa siendo altamente atractivo.

Siguiendo esta línea, cabe destacar que la mencionada OMS ha establecido lineamientos que sugieren que la cuantificación del impacto económico del consumo de drogas sobre la sociedad debería incluir la asignación de valor monetario a los siguientes costos:

- Servicios de salud, sociales y de beneficencia (es decir, una reducción de la dependencia a las drogas debería redundar en una menor carga de servicios sociales y de salud relacionados a la dependencia a las drogas).
- Merma de la productividad en el ámbito laboral y doméstico.
- Delincuencia, acciones de aplicación de la ley y de justicia penal relacionadas a drogas.
- Accidentes de tránsito.
- Limpieza del medio ambiente (por ejemplo, implementos de inyección desechados de manera insegura).

- Actividades de investigación y prevención.<sup>130</sup>

Teniendo presente lo descrito anteriormente se puede concluir que en cuanto a consecuencias económicas se refiere, el “negocio de la amapola” incluye distintos tipos de costos que afectan tanto a usuarios como productores, sociedad civil y por supuesto a los gobiernos.

Entre estos costos destacan la inversión gubernamental para tratamientos médicos y servicios de salud y sociales destinados a miembros adictos y afectados de la sociedad; capacitación y adiestramiento de fuerzas especializadas antinarcóticos; aplicación de leyes relacionadas con drogas y combate a delitos menores provocados por usuarios de drogas; disminución a la productividad de un país entero y el detrimento del sistema financiero global producto de operaciones de lavado de dinero.

A continuación se aborda la importancia de la industria química en la producción de las sustancias que permiten la elaboración de las drogas anteriormente descritas para recalcar el carácter multidimensional del problema de los opiáceos afganos.

## **2.5 El riesgo de la desviación de precursores en la industria química**

Ya que la industria química es la responsable de manufacturar y comercializar de forma legal los principales precursores de drogas como la heroína, resulta útil para la presente investigación analizar cuáles son los impactos que suponen en este sector la desviación de dicha materia prima.

Como se ha señalado algunos opiáceos requieren del empleo de *precursores*<sup>131</sup> para poder fabricarse los cuales son regulados por la Convención contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Sicotrópicas de 1988 (Ver Tabla 2.9).

---

<sup>130</sup> Single, Eric et al.; *International guidelines for estimating the costs of substance abuse*, Organización Mundial de la Salud (OMS), 2da edición, Ginebra, 2004.

<sup>131</sup> El término “precursor químico” se refiere a aquellos químicos utilizados en la manufactura de drogas y que se distinguen de los “reagentes” o “solventes” (UNODC, *World Drug Report 2014*).

**Tabla 2.9 Sustancias controladas por la Convención contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Sicotrópicas de 1988**

Table I	Table II
Acetic anhydride	Acetone
N-acetylanthranilic acid	Anthranilic acid
Ephedrine	Ethyl ether
Ergometrine	Hydrochloric acid
Ergotamine	Methyl ethyl ketone
Isosafrole	Piperidine
Lysergic acid	Sulphuric acid
3,4-Methylenedioxyphenyl-2-propanone	Toluene
Norephedrine	
Phenylacetic acid	
1-Phenyl-2-propanone	
Piperonal	
Potassium permanganate	
Pseudoephedrine	

Fuente: UNODC, World Drug Report 2014.

Las necesidades y aplicaciones lícitas de estas sustancias difieren de un país a otro. La mayor parte del comercio internacional de precursores (el 93%), en términos de valor económico, corresponde a las sustancias anteriormente expuestas de la Lista I (Table I) de la Convención de 1988. En 2012, las de la Lista II (Table II), sujetas a fiscalización más estricta, representaron solo el 7% del comercio internacional de precursores, es decir el 0.04% del comercio internacional de productos químicos.<sup>132</sup>

De acuerdo con la JIFE, el anhídrido acético es el precursor químico utilizado en la fabricación de heroína del cual se calcula que sólo una minúscula porción (0,02%, o unas 475 toneladas) del comercio lícito mundial (2 millones de toneladas al año) debe

<sup>132</sup> JIFE; *Precursores y productos químicos frecuentemente utilizados para la fabricación ilícita de estupefacientes y sustancias sicotrópicas*, Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes, ONU, 2011, p.27

ser desviado para satisfacer las necesidades de los productores de heroína de Afganistán,<sup>133</sup> tal como puede apreciarse en la siguiente tabla 2.10.

**Tabla 2.10 Estimación de anhídrido acético necesario en comparación con la fabricación potencial anual total de heroína, 2005-2010**

<i>Anhídrido acético utilizado en los procesos de fabricación de heroína</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>Promedio 2005-2010</i>
Fabricación potencial mundial de heroína de pureza desconocida (en toneladas) <sup>a</sup>	529	472	629	757	752	667	634
Anhídrido acético necesario para la fabricación de heroína (en miles de litros): <sup>b</sup>							
En una relación 1:1	529	472	629	757	752	667	634
En una relación 4:1	2 116	1 888	2 516	3 028	3 008	2 668	2 537
Incautaciones de anhídrido acético comunicadas en el formulario D (en miles de litros) <sup>c</sup>	22	26	57	201	21	60	65
Estimación total del anhídrido acético disponible para la fabricación ilícita de heroína (volúmenes necesarios más volúmenes incautados):							
En una relación 1:1	551	498	686	958	773	727	699
En una relación 4:1	2 138	1 914	2 573	3 229	3 029	2 728	2 602
				%			
Porcentaje del anhídrido acético desviado estimado total que se incautó (mínimo)	1	1	2	6	1	2	2
Porcentaje del anhídrido acético desviado estimado total que se incautó (máximo)	4	5	8	21	3	8	9

a Informe Mundial sobre las Drogas 2011, cap. 2.3.

b Anexo VIII;

c Formulario D.

Fuente: Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes (JIFE)

En los últimos 20 años la industria química ha registrado gran crecimiento y variación geográfica ya que ha duplicado su producción y comercio mundial, principalmente en Asia, donde la “nueva industria química” se caracteriza por un grupo considerable de pequeñas empresas que compiten entre sí. Además, el aumento del comercio

<sup>133</sup> Dentro de las principales aplicaciones y usos del anhídrido acético en la industria química destacan los analgésicos, blanqueadores y endulzantes. Para mayor información consultar el sitio oficial de Eastman Chemical Company <http://www.eastman.com/Products/Pages/ProductHome.aspx?product=71001113&selectorType=Generic&categoryName=Anhydrides>

transfronterizo de productos químicos, el número cada vez mayor de países de tránsito y el surgimiento de diversos corredores comerciales y empresas transnacionales dedicadas a la producción de químicos han provocado que este sector económico esté más expuesto al crimen organizado.<sup>134</sup>

El análisis de la información suministrada a la UNODC por los países y las estadísticas del comercio internacional permite concluir que entre el año 2010 y 2012, alrededor de 77 países fabricaron precursores con fines de comercialización lícita.

En cuanto al comercio de los mismos, se tiene registro de 122 naciones que exportaron precursores y 150 informaron de que los habían importado. Las mayores exportaciones fueron notificadas por países de Asia, seguidos de otros de Europa y América. Si se consideran únicamente los países exportadores netos, los de Asia representan el 59% del total de las exportaciones netas en el período 2010-2012.

Esta intensa actividad productiva y comercial ha hecho que la industria química esté sujeta a los más altos estándares de control, no sólo a través de la Convención de 1988, a través auditorías de los sistemas sanitarios y de seguridad en las diferentes zonas de manufactura, la JIFE y todo un Sistema Internacional de Fiscalización que se tratará en el siguiente capítulo.

La desviación de estos químicos significa la pérdida económica del sector, mayor gasto en supervisión de manufactura y vigilancia de su comercio, y al tratarse de materias primas para otros productos lícitos, el retraso en toda la cadena productiva. Es decir, tanto productores, empresas privadas, distribuidores, comerciantes y consumidores de productos finales se ven afectados por la intervención del crimen organizado en la industria química.

En este sentido, la incautación de precursores desviados ha tomado cada vez más, la atención de las políticas antidrogas. Como se detallará en el capítulo siguiente, entre 2008 y 2010 el 80% de este precursor fue interceptado en los puertos marítimos, lo que

---

<sup>134</sup> JIFE; *Precursores y productos químicos frecuentemente utilizados para la fabricación ilícita de estupefacientes y sustancias sicotrópicas*, Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes, ONU, 2011, p.27.



no sólo evidencia mayor uso de rutas marítimas con fines de contrabando sino un mayor control en seguridad en operaciones de comercio internacional.

Este reforzamiento mundial de la fiscalización de precursores ha llevado a los explotadores clandestinos de laboratorios ilegales a idear diversas estrategias, como las siguientes:

- Métodos más complejos para obtener precursores
- Empleo de países de tránsito con sistemas de fiscalización débiles
- La creación de grupos delictivos organizados que se especializan en el suministro de precursores
- El establecimiento de empresas de fachada para ocultar importaciones ilegales
- La desviación interna y el contrabando posterior de precursores hacia su destino final, a fin de eludir el sistema de fiscalización internacional
- Uso de Internet con fines delictivos
- Uso indebido de preparados farmacéuticos (en particular los que contienen efedrina y pseudoefedrina) y
- Uso de precursores alternos no sujetos a fiscalización, incluidos varios pre-precursores de fácil conversión en los precursores necesarios.<sup>135</sup>

Es evidente que el crimen organizado se adapta y trasciende las normas legales establecidas para el control de drogas a través de diversos instrumentos para la producción, tráfico y comercio de opiáceos. En este sentido distintos sectores productivos se ven perjudicados por los procesos de fabricación de drogas ilícitas, en especial el sector químico que es susceptible a ataques y robos de materiales fabricados con fines legítimos, significando no sólo una pérdida económica sino productiva y un riesgo a la seguridad de la industria.

---

<sup>135</sup> *Ibidem.*

La información previa permite comprender los daños en los ámbitos salud, seguridad, economía e industria química que supone el comercio ilícito de la heroína y la morfina, los principales opiáceos afganos. Ahora bien, es necesario comprender cómo es que estas drogas llegan a sus mercados de destino, es decir, analizar la cadena de distribución de estas sustancias.

## **2.6 Rutas de tráfico de opiáceos afganos**

De forma generalizada las zonas en que hay disturbios políticos y económicos facilitan el tráfico de drogas debido a la “porosidad” de sus fronteras lo que permite que en Afganistán el problema de los opiáceos se extienda más allá de su territorio por medio de tres principales rutas que se describirán a continuación: la norte o “ruta de la seda” (Asia central), la sur (Pakistán) y la oeste o “ruta de los Balcanes” (Irán) (Ver Mapa 2.2).<sup>136</sup>

Para Asia central la situación es especialmente delicada porque esas rutas atraviesan países de reciente formación y en los que la estabilidad es muy precaria. Las naciones de los Balcanes Occidentales, formadas con la disolución de la otrora Yugoslavia se han convertido en un importante conjunto de países de transbordo de heroína.

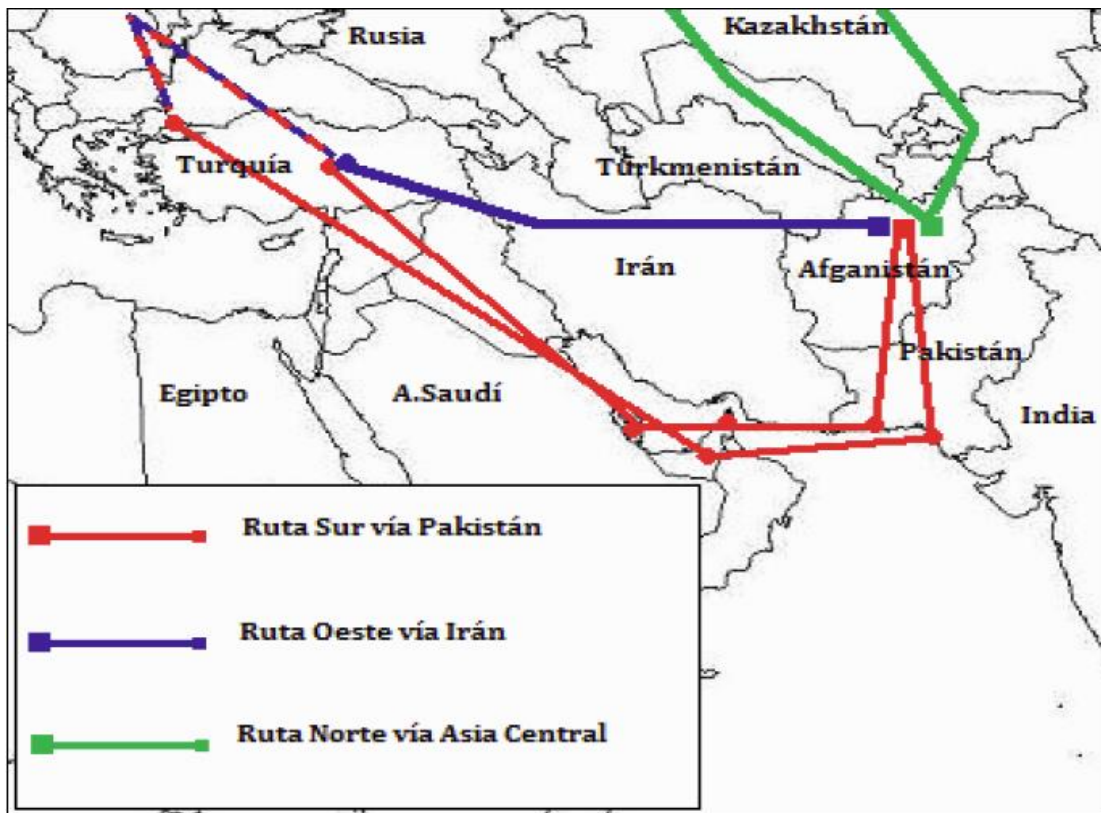
En este caso, la proximidad es artificial; los mercados importantes están muy lejos, al oeste de los Balcanes, pero estos países bordean la Unión Europea (UE) y, una vez dentro de ésta, el riesgo de interceptación se reduce significativamente.<sup>137</sup> Las drogas viajan a través de los conductos regulares de comercio y tráfico de mercancías y en muchos casos hace uso de rutas indirectas para traficar esas sustancias.

---

<sup>136</sup> Charles, Molly; *El crecimiento de la delincuencia organizada en Bombay y sus actividades*, Narcotráfico: dimensiones económicas y sociales, Revista Internacional de Ciencias Sociales núm. 169, 2001, p. 24-26.

<sup>137</sup> LSE Ideas, *op. Cit.*, p.36.

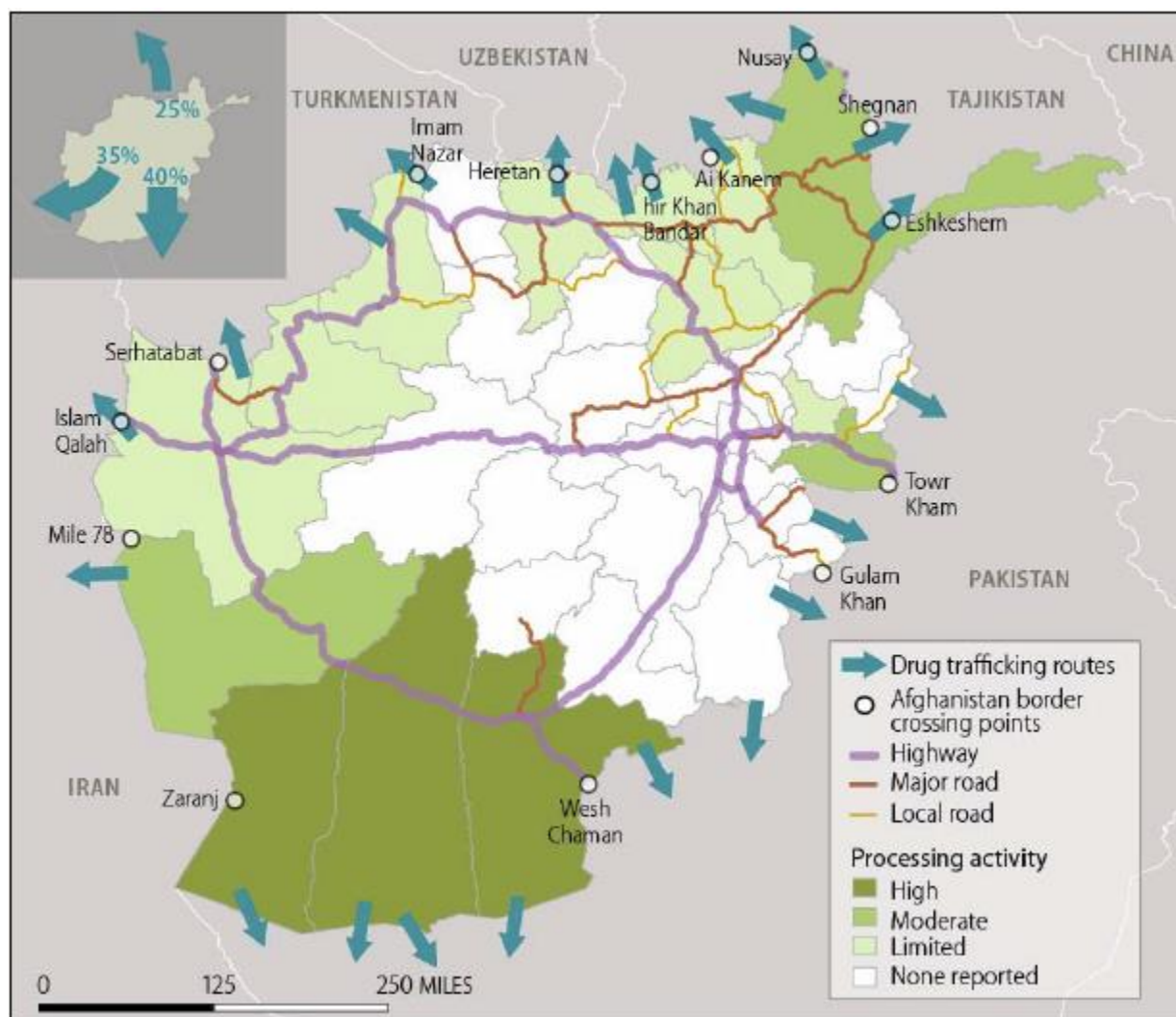
**Mapa 2.3. Principales rutas de la droga procedente de Afganistán**



Fuente: Observatorio de Asia Central (OAC)

En el transcurso de los años, los países vecinos de Afganistán han servido en diversos grados como importantes rutas para la exportación de heroína desde la nación que ha dominado la producción mundial durante casi 20 años. Como se aprecia en el mapa 2.3, el hecho de que Afganistán no tenga salida al mar hace inevitable que algunos de sus seis vecinos (es decir, China, Irán, Pakistán, Uzbekistán, Tayikistán, Turkmenistán) participen de la actividad de traslado.

**Mapa 2.4 Afganistán: Puntos de salida de la heroína**

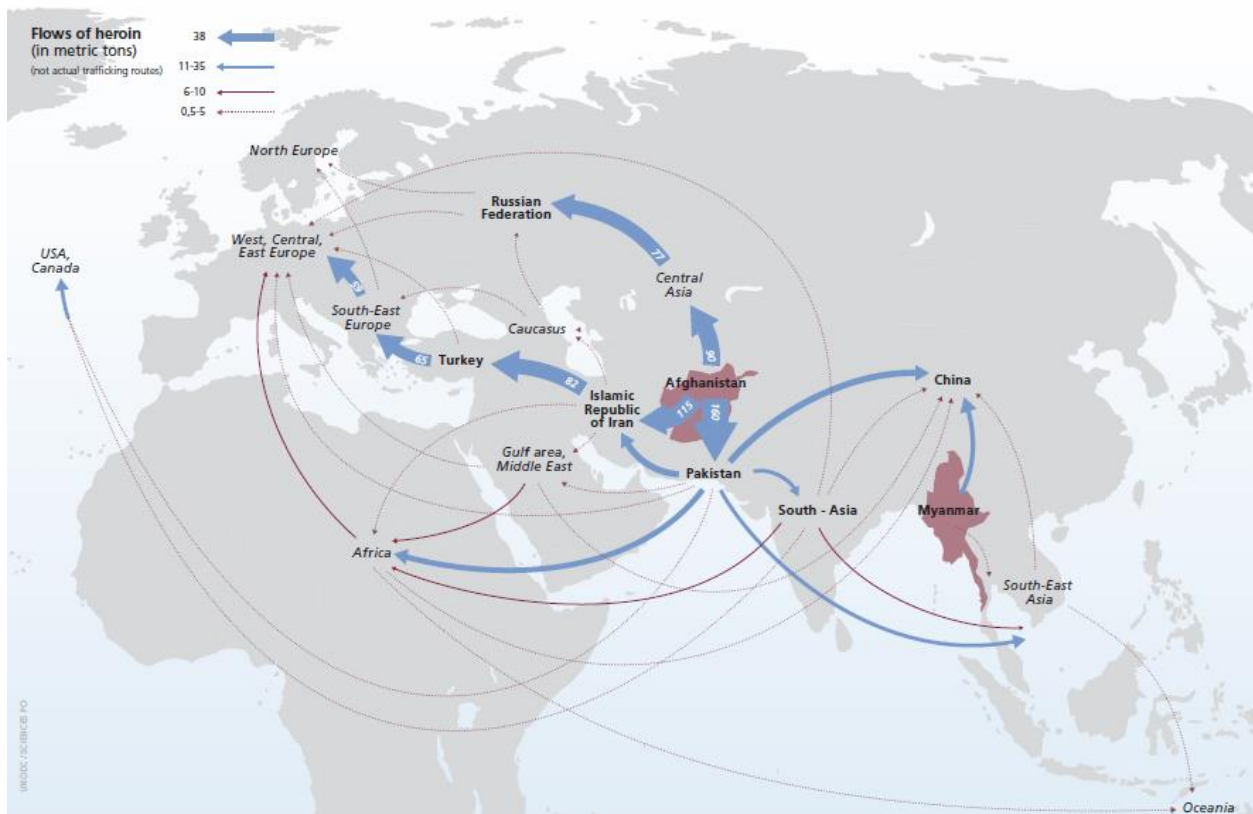


Fuente: Congressional Research Service

En el mapa 2.4 se aprecia que los puntos de partida de la droga afgana están presentes prácticamente en toda la periferia del país, con salida directa a toda la región centro asiática. La zona sur continúa siendo la de mayor actividad de contrabando, es decir, la frontera con Pakistán, sin embargo, es notoria la creciente participación en la zona oeste, frontera con Irán, donde las provincias Farah y Nimroz controladas por los talibanes han aumentado su cultivo desde 2008 como se apreció en la tabla 2.5.

Alrededor del 40% de las drogas provenientes de Afganistán son exportadas por Irán y de ahí a Turquía para finalmente terminar en Europa; entre el 25 y el 30% es llevada por Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán hacia Rusia, dejando entre 50 y 70 toneladas de heroína a lo largo de la ruta mientras que cerca del 30% de la droga que abandona Afganistán por Pakistán para dirigirse a Europa occidental es por vía marítima<sup>138</sup> (Ver Mapa 2.5).

**Mapa 2.5 Flujo de heroína desde Afganistán, 2009**



Fuente: Afghan Opiate Trade Report 2011, UNODC

A continuación se describen los principales puntos de salida del opio y las principales rutas comerciales de la heroína afgana.

<sup>138</sup> *Ibidem.*

- **La Media Luna Dorada**

Se le conoce como “Media Luna Dorada” a la región asiática integrada por Afganistán, Irán y Paquistán la cual es considerada como la principal zona productora de opio destinada a la fabricación de heroína en el mundo, pues tan sólo en la década de 1990 produjo más de 3,000 toneladas de opio.<sup>139</sup>

A través de esta zona, como se aprecia en el mapa 2.5, la droga se dirige por un lado al sureste de Asia y China, por otro lado, al este, el destino final de la heroína es el continente africano que se ha convertido en otra de las zonas que demandan opiáceos afganos de forma creciente. Africa recibe alrededor de 20 toneladas anuales de heroína considerándose no solo un mercado sino también un punto de escala para otros destinos.

Como se mencionó anteriormente, la inseguridad en esta zona es tan alta que ha obligado a las autoridades involucradas a desplegar fuerzas de combate por el incremento de la violencia. Tan sólo en Irán se han registrado hasta 3,500 bajas sólo entre los miembros de los cuerpos de seguridad iraníes.<sup>140</sup>

- **La ruta sur**

La droga sale de Afganistán por el sur o por las zonas tribales hacia los puertos paquistaníes de Gwadar y Karachi. En la costa se carga en barcos con destino a los países del Golfo Pérsico, desde donde se dirige a Turquía y posteriormente a Europa. Alrededor de 80 toneladas de opio se quedan en Pakistán pero el restante tiene destinos muy variados de Europa, África y Asia e incluso Estados Unidos y Canadá. Datos recientes confirman que China está aumentando progresivamente la cantidad de opiáceos afganos que recibe aun cuando su principal proveedor es Myanmar.<sup>141</sup>

---

<sup>139</sup> Facultad de Economía, UNAM, Tesis en línea disponible en <http://www.economia.unam.mx/secss/docs/tesisfe/GuillenVJR/Preambulo.pdf>

<sup>140</sup> ESGLOBAL, *op. Cit.*

<sup>141</sup> *Ibidem.*

- **La ruta oeste o ruta de los Balcanes**

Esta ruta representa el traslado del 37% de la heroína producida en Afganistán y el 80% que llega a Europa. El recorrido de la droga comienza en Irán desde las provincias de Herat, Bagdhis y Faryab pasando por Turkmenistán. Tal como se apreció en el mapa 2.5 el flujo de la heroína por medio de esta ruta es enteramente terrestre.

Cabe mencionar que aunado a la heroína, se exporta opio en bruto desde el centro del país atravesando el desierto del Dashti Margo (conocido por los afganos como el “desierto la muerte”) hacia Turquía donde se procesa y se envía a Europa a través de los Balcanes, donde se ha establecido ya lo delicado de la situación política y en materia de seguridad. Lo anterior es remarcable ya que pone en el mercado de heroína a Turquía pero con “materia prima afgana”.

- **La ruta Norte - Asia Central o “ruta de la seda”**

Abierta a mediados de la década de 1990 tras la disolución de la URSS, se consolidó aprovechando la incapacidad de los nuevos Estados para controlar sus fronteras. La ruta se extiende por Tayikistán, Uzbekistán y Turkmenistán, lo que equivale a unos 2,600 kilómetros fronterizos.

A lo largo de estos países los narcotraficantes aprovechan las rutas del comercio lícito y gozan del solapo de agentes aduanales corruptos. Esta vía conocida como “la ruta de la seda”, se dirige hacia el norte hasta Rusia, transportando alrededor del 25% de la heroína y el opio procedente de Afganistán. Una de sus peculiaridades es que es el centro de cinco rutas o sub rutas que en su mayor parte pasan por Tayikistán hacia Europa y China.<sup>142</sup>

De las casi 95 toneladas de heroína circulantes, 70 son consumidas en Rusia y 11 en Asia Central; el resto es incautado o continúa su tránsito. A estas cifras se añaden alrededor de 130 toneladas circulantes al año y las cerca de 800 toneladas de otros opiáceos.<sup>143</sup>

Haciendo hincapié en que alrededor del 73% de la heroína y el 43% del opio que circulan por la ruta norte entran por Tayikistán, se puede explicar que se debe a una

---

<sup>142</sup> Priego Moreno, Alberto; *El negocio de la droga en Asia Central, op. Cit.*

<sup>143</sup> ESGLOBAL, *op. Cit.*

serie de circunstancias que van desde su situación geográfica hasta su inestabilidad política, pasando por una historia vinculada a las drogas.

Se sabe que los traficantes utilizan grupos reducidos de “hombres correo” o “mulas” (individuos que transportan drogas al interior de su organismo para librar filtros de seguridad y detección principalmente en las aduanas) escoltados por personal armado para introducir droga al país, donde es empaquetada en la capital, Dushanbe y sigue su camino hacia Kirguistán o Uzbekistán.

Se ha identificado que desde Tayikistán se abren cuatro sub rutas más:

- La *ruta norte A* que sale de Kirguistán atravesando Kazajistán con destino Rusia;
- La *ruta norte B* que inicia en Kirguistán, pasando por Uzbekistán y Kazajistán, para acabar también en la federación rusa.
- En la llamada *ruta C1* el opio pasa de Kirguistán a Uzbekistán Desde allí emprende camino a Kazajistán (oeste) y finalmente a Rusia
- Se conoce como *ruta C2* aquella que parte de Uzbekistán con dos destinos: Rusia (vía Kazajistán) o Azerbaiyán a través del mar Caspio.<sup>144</sup>

En el mapa 2.6 se ilustra el flujo de la droga afgana a través de esta ruta la cual evidentemente hace de la región central de Asia un centro de distribución hacia Rusia. Como se analizará en el siguiente capítulo, al incrementar el riesgo de incautaciones de drogas por parte de las fuerzas especializadas antinarcoóticos a lo largo de una ruta en particular, las redes de narcotráfico han desarrollado rutas alternativas más efectivas, ocasionando las sub rutas descritas anteriormente.<sup>145</sup>

---

<sup>144</sup> Los problemas del país kazako no acaban en el opio y en la heroína. Kazajistán se está convirtiendo en el gran productor de cannabis (Valle del Chu) de Asia central, con el 97% del total. Además, se han interceptado algunos alijos de Efedra (precursor de la metanfetamina) y de pastillas de éxtasis con destino a Rusia (Priego Moreno, Alberto; *El negocio de la droga en Asia Central, op. Cit.*).

<sup>145</sup> LSE Ideas, *op. Cit.*, pp.36-42.



Mapa 2.6 Flujo de la droga afgana en la “ruta de la seda”



Fuente: Elaboración propia con datos de Priego Moreno, Alberto; *El negocio de la droga en Asia Central*.

Hasta este apartado se concluye que los usos y aplicaciones del opio en la industria de las drogas son amplios y cada vez se descubren nuevas formas de consumo. No hay duda de que Afganistán controla el monopolio de la producción de heroína y morfina en el mundo lo que supone una serie de consecuencias perjudiciales tanto para la industria química como para los ámbitos salud, seguridad y economía.

Como se ha detallado, el principal mercado de destino de las drogas afganas es el continente Europeo seguido del asiático, donde se observan los mayores índices de adicción a la heroína y morfina y en consecuencia, el mayor registro de muertes en el mundo por adicción.

La supervisión del consumo de opiáceos y de sus daños asociados se complica debido a muchos factores. Como ya se ha establecido, existen diversas formas de consumo cuyas pautas varían desde el tratamiento del dolor en el ámbito médico, el consumo experimental y ocasional hasta el consumo diario y a largo plazo (adicción). Los riesgos a los que se exponen los consumidores de opiáceos están en función de variables como la dosis, la vía de administración, el consumo simultáneo de otras sustancias, el número y duración de los episodios de consumo y la vulnerabilidad individual.

Los costos en las tres áreas de mayor vulnerabilidad son elevados, lo que supone tanto una carga financiera para los gobiernos como una merma en la productividad económica de países como Afganistán. Se observa que las millonarias ganancias del comercio de opiáceos sólo se ven reflejadas en los grupos de delincuencia organizada, principalmente el Talibán, mientras que la situación económica al interior del país se ve cada vez más afectada por la inestabilidad y cada vez más dependiente de la ayuda internacional.

Todo este contexto se ha configurado a lo largo de tres décadas hasta llegar a cifras de producción y consumo nunca antes vistas lo que obliga a considerar qué se está haciendo al respecto, es decir, cuáles son las políticas nacionales e internacionales que se llevan a cabo para combatir “el problema de los opiáceos”. Sin duda alguna, un conflicto con consecuencias tan diversas requiere la aplicación de medidas igualmente variadas para su control y disminución donde la participación de instrumentos legales, sociedad civil y fuerzas especializadas es de vital importancia.

## **Capítulo 3. El futuro de los opiáceos afganos en la comunidad internacional**

### **3.1 Iniciativas nacionales para el combate del tráfico de opiáceos procedentes de Afganistán**

Hasta este capítulo se ha analizado cómo la historia conflictiva del Estado afgano guarda una estrecha relación con el cultivo de amapola que ha servido como fuente de financiamiento a las guerras civiles y grupos criminales dedicados al “negocio de los opiáceos”, principalmente la heroína. También se ha descrito el proceso de elaboración de las principales drogas provenientes del opio, algunas de sus formas de consumo más frecuentes y sus repercusiones en ámbitos como el económico, la seguridad y la salud entre los millones de consumidores en todo el mundo, principalmente en la región asiática y europea. Así mismo, se han identificado las rutas de tránsito que siguen las drogas afganas hasta sus mercados de destino, conformando una red internacional de tráfico ilícito de “bienes” sumamente lucrativos.

Ahora bien, teniendo este universo presente es menester conocer qué se ha hecho y qué se está haciendo para disminuir y/o erradicar el cultivo de amapola y producción de opio. Dada la magnitud y diversidad de las consecuencias que conlleva la elaboración, comercio y consumo de los opiáceos, el presente capítulo explicará las diferentes iniciativas y medidas que se han llevado a cabo en años recientes para solucionar “el problema de las drogas” en la región central de Asia.

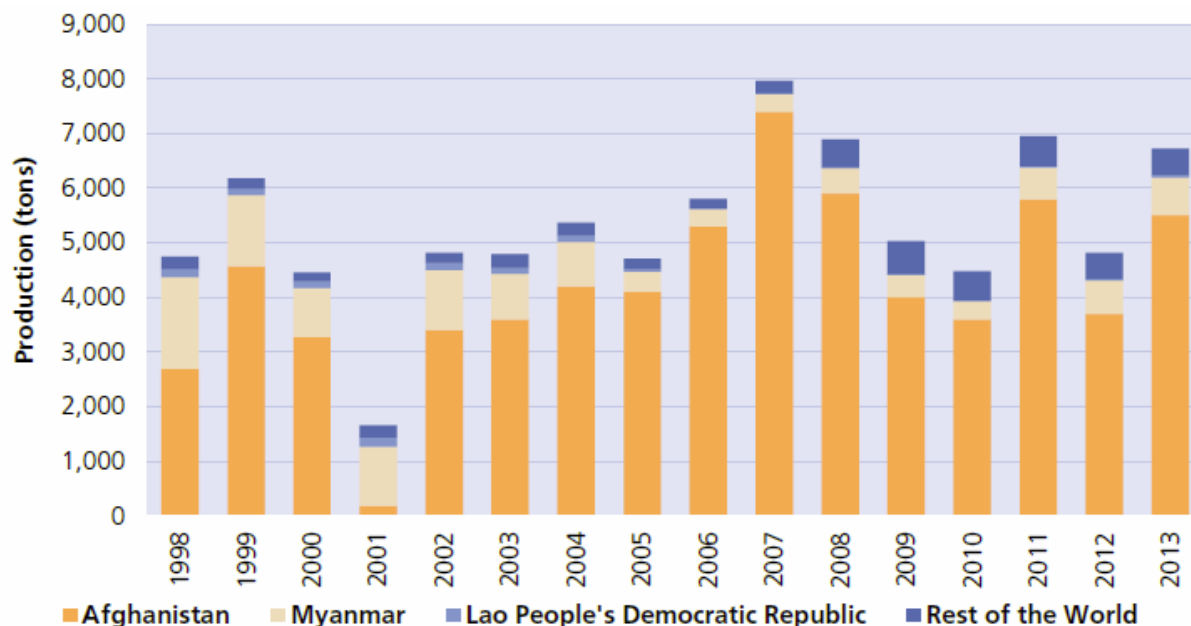
Se establecerá una relación con el marco teórico descrito a inicios de la investigación para señalar los diferentes niveles de participación de las “unidades” involucradas en el conflicto de las drogas afganas, es decir, qué se ha hecho al respecto a escala nacional y qué se está haciendo por medio de la cooperación entre los Estados afectados.

A través de un análisis causal del por qué no han funcionado en su totalidad las diferentes iniciativas para el control de las drogas, se propondrán algunas alternativas a dichas acciones. Partiendo de lo particular hacia lo general, a continuación se describen las medidas llevadas a cabo dentro de Afganistán para combatir el cultivo de la amapola y la producción de drogas provenientes del opio.

### 3.1.1 Erradicación de cultivos de amapola

Como se establecía al inicio de la investigación como contexto histórico se situaban tres principales periodos: la intervención soviética, el régimen talibán y la democracia establecida en Afganistán desde 2001. Ahora bien, ya que se ha analizado que a pesar de que los talibanes ya no controlan la política en el país pero sí la producción y comercio de opiáceos, resulta paradójico que a pesar de la presencia de las fuerzas armadas de la OTAN y de la atención de las Naciones Unidas, en tan sólo el primer año de la administración de Hamid Karzai, la producción de opio se haya incrementado al triple (Ver gráfico 3.1).

**Gráfico 3.1 Producción global de opio 1998-2013**



Fuente: UNODC, World Drug Report 2014

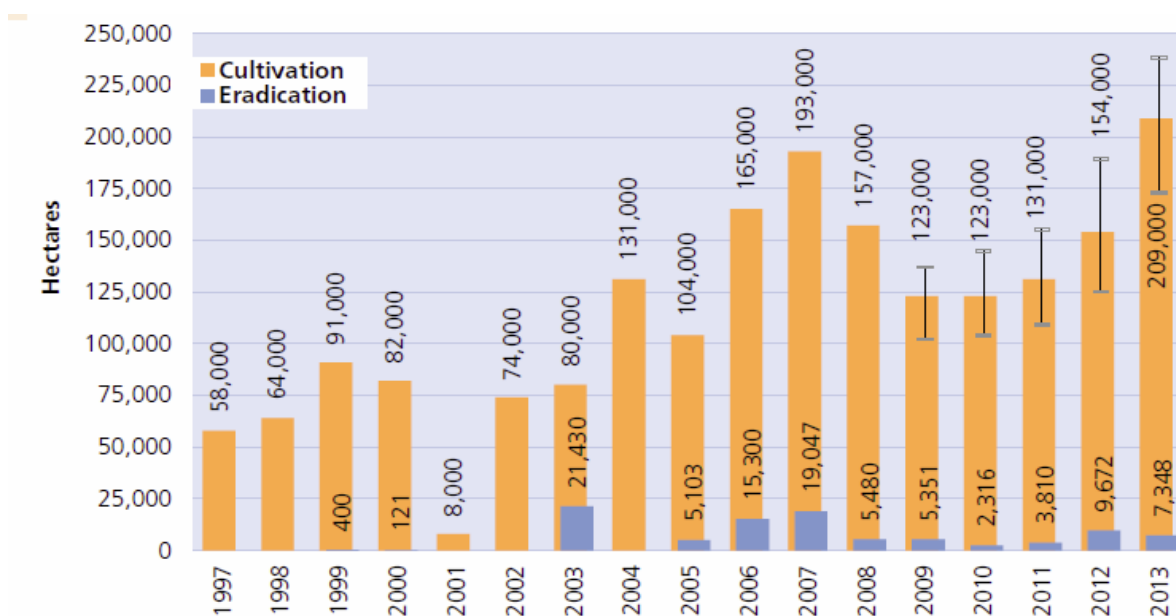
Obviamente este incremento en la producción de opio va ligado al cultivo de adormidera, lo que significa que las hectáreas destinadas a la siembra ilícita de la amapola también han aumentado proporcional y exponencialmente. Los reportes de la UNODC muestran esta tendencia evidenciando que para el año 2010 la superficie a nivel mundial dedicada al cultivo de adormidera alcanzó las 195,700 hectáreas, de las

cuales 2,316 se encontraban en territorio afgano las cuales facilitaron la producción de 4,800 toneladas de opio.

Como bien se aprecia en el gráfico 3.1 esta tendencia de incremento se vio mermada en 2010, lo cual se debió a que en ese año se presentó una plaga que afectó las cosechas de amapola en Afganistán y redujo en un 38% la producción de opio con respecto al año anterior. A pesar de esto la mayor parte de esta sustancia siguió produciéndose en este país (3,600 toneladas, o sea el 74% del total mundial).<sup>146</sup>

Dadas las alarmantes cifras de hectáreas cultivadas desde entonces, la respuesta inmediata a este fenómeno que ha adoptado tanto el gobierno de Kabul ha sido la erradicación de dichos cultivos. En siguiente gráfico 3.2 se observa la comparación entre hectáreas cultivadas contra las hectáreas erradicadas, evidenciando que la proporción es mínima.

**Gráfico 3.2 Cultivo y erradicación de amapola en Afganistán, 1997-2013**



Fuente: UNODC, World Drug Report 2014

<sup>146</sup> Mientras que en Afganistán el cultivo de adormidera permaneció estable, la tendencia mundial se vio principalmente afectada por el aumento del cultivo en Myanmar, que en 2009 fue del 20% aproximadamente. La producción de opio en Myanmar, que en 2007 representaba el 5% de la producción mundial, alcanzó el 12% en 2010 (UNODC, *Informe Mundial sobre las Drogas: los mercados de la droga se estabilizan, pero aumenta el consumo de drogas sintéticas y de venta con receta*, Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, Viena, 2014).

Como bien se observa, aunado a la mínima cantidad de cultivos erradicados entre 2001 y 2013, la tendencia es inestable ya que por ejemplo, durante 2004 no se reportaron hectáreas controladas por el gobierno pero sí la producción de opio.

En vista de las cifras poco optimistas se crearon las Brigadas Gubernamentales de Erradicación (GLE, por sus siglas en inglés) las cuales comenzaron a operar en marzo de 2014 en las provincias de Hilmand y Kandahar.

Entre los métodos de supresión que emplean las Brigadas se encuentran el uso de tractores sobre los campos de cultivo y otras técnicas manuales como el uso de navajas para cortar e incautar las cabezas de las plantas. Cabe resaltar que el 51% de las hectáreas “controladas” por las GLE fueron mediante los métodos manuales.<sup>147</sup>

Durante 2014, de acuerdo con la UNODC y el Ministerio Afgano de Lucha Contra Narcóticos (MCN, por sus siglas en inglés) se llevó a cabo la erradicación de 2,692 hectáreas de adormidera, lo que representó una disminución del 63% con respecto al 2013. En la siguiente tabla 3.1 se pueden consultar las cifras de erradicación por provincia

---

<sup>147</sup> UNODC; *Afghan opium survey 2014*, Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC), Viena 2014, p. 25.

**Tabla 3.1 Erradicación por provincia de las Brigadas Gubernamentales de Erradicación, 2014.**

Province	Eradiation verification (ha)	Reported no. of eradicated fields	No. of villages where eradication reported
Day Kundi	6	65	4
Badakhshan*	1,411	6,741	238
Baghlan	3	24	4
Balkh*	35	176	5
Faryab	10	123	12
Ghor	8	63	11
Hilmand*	787	1,451	109
Kandahar *	68	58	8
Kapisa*	26	311	13
Kunar	75	209	17
Kunduz	9	47	4
Laghman	1	25	1
Nangarhar*	34	191	17
Sar-e-Pul*	43	135	6
Takhar	1	5	1
Uruzgan*	163	577	24
Zabul	12	20	6
<b>Grand total</b>	<b>2,692</b>	<b>10,221</b>	<b>480</b>

\*El control de calidad de la erradicación fue llevada a cabo con información satelital en las provincias de Badakhshan, Balkh, Hilmand, Kandahar, Kapisa, Nangarhar, Sari Pul y Uruzgan. Las imágenes finales en alta resolución de la erradicación en dichas provincias, fueron confirmadas con el rastreo GPS y fotografías desde helicóptero. En el caso de las zonas de Day Kundi, Kunar, Baghlan, Faryab, Ghor, Kunduz, Takhar, Laghman y Zabul la verificación de la erradicación se llevó a cabo mediante encuestas y fotografías de campo. Fuente: Afghanistan Opium Survey 2014.

Dicha erradicación se llevó a lo largo de 10,221 campos en 480 poblados de 18 provincias afganas<sup>148</sup> donde la mayor cantidad de hectáreas controladas se llevó a cabo en Badakhshan con un total de 1,411. Las campañas de las GLE durante ese año fueron relativamente cortas ya que tuvieron una duración de aproximadamente un mes.

<sup>148</sup> Badakhshan, Baghlan, Balkh, Day Kundi, Faryab, Ghor, Hilmand, Kandahar, Kapisa, Kunduz, Kunar, Laghman, Nangarhar, Sari Pul, Takhar, Uruzgan y Zabul (*Ibidem*).

En la tabla 3.2 se pueden consultar las fechas de inicio y fin de las campañas de erradicación por provincia llevadas a cabo durante 2014.

**Tabla 3.2 Campañas de erradicación de las GLE, 2014**

Region	Province	Eradication start date	Eradication end date	Eradication (ha)
Central	Kapisa	05-May-14	10-May-14	26
Eastern	Kunar	29-Apr-14	19-May-14	75
	Laghman	29-Apr-14	03-May-14	1
	Nangarhar	23-Apr-14	15-May-14	34
Southern	Day Kundi	30-Apr-14	04-May-14	6
	Hilmand	03-Mar-14	21-Apr-14	787
	Kandahar	16-Apr-14	24-Apr-14	68
	Uruzgan	20-Apr-14	04-May-14	163
	Zabul*	17-Apr-14	21-Apr-14	12
Western	Ghor	6-Jul-2014	9-Jul-2014	8
Northern	Baghlan	1-Jun-2014	24-Jun-2014	3
	Faryab	11-May-2014	19-May-2014	10
	Sari Pul	26-May-2014	1-Jun-2014	43
	Balkh	11-May-2014	17-May-2014	35
North-eastern	Badakhshan	24-May-2014	19-Jul-2014	1411
	Takhar	18-Jun-2014	19-Jun-2014	1
	Kunduz	26-Apr-2014	28-Apr-2014	9

Fuente: Afghan Opium Survey 2014

Se observa que la mayor zona de erradicación fue al sur de Afganistán, donde también se tienen registrados los mayores índices de cultivo y salida de opiáceos, como se hacía mención en el capítulo anterior.

Teniendo presentes las anteriores cifras de producción y erradicación, nuevamente resulta contradictorio que a pesar de la creación de fuerzas especializadas en la



erradicación de campos de amapola el número de hectáreas neutralizadas haya disminuido alarmantemente durante el primer año de operación de las GLE.

La provincia de Nangarhar experimentó un incremento del 16% en la producción de opio durante el 2014 con respecto al año anterior dando un total de 18, 227 hectáreas, casi equiparándose al máximo registrado en 2007 (18,739 hectáreas). Esto representa más del triple de la superficie dedicada a ese cultivo en 2002 (74.000 hectáreas), un año después de la intervención militar occidental liderada por Estados Unidos que derrocó al Régimen Talibán.

Lo anterior se explica con el incremento proporcional de inseguridad en el territorio afgano como respuesta del crimen organizado ante la iniciativa gubernamental implementada en 2014. Se han registrado casos de resistencia mediante ataques directos a los equipos de erradicación y el uso de minas explosivas. Durante ese año se documentó la pérdida de 13 vidas (8 policías, 3 miembros de las Fuerzas de Seguridad Afganas (ANSF, por sus siglas en inglés) y 2 agricultores).y 26 civiles resultaron heridos.<sup>149</sup>

La retirada de las tropas de la OTAN, prevista para finales del 2014, hace temer una mayor inestabilidad en el país, propicia para un desarrollo aún mayor del cultivo de la amapola, mientras las ANSF tratan de contener a los talibanes que siguen muy activos. Por otro lado, la incipiente experiencia de los grupos especializados en el control de cultivos hace vulnerable su participación frente a grupos criminales dedicados a la producción y tráfico de opiáceos por décadas.

Si bien es cierto que la erradicación de campos de cultivo de adormidera representa una disminución en la producción de opio, se debe tener presente que significa una solución “expres” a un fenómeno que se va adaptando a las exigencias del mercado. Como se pudo notar en las cifras de las tablas anteriores, los niveles de erradicación son mínimos comparados a los niveles de hectáreas cultivadas, lo que denota claramente que los esfuerzos gubernamentales tendrían que centrarse en el cultivo, más que en su erradicación. En este sentido el gobierno afgano podría re canalizar las labores de las GLE para no sólo neutralizar sembradíos de adormidera, sino para

---

<sup>149</sup> UNODC, *Afghan opium survey 2014*, op. Cit.

reutilizar las zonas cultivables con otras semillas. De este modo la agricultura formaría parte sustancial de un “remedio” en la disminución de cultivos de *papaver somniferum* más allá de la solución inmediata de la erradicación. A continuación se explica cómo esta actividad económica apoya en gran medida al combate de la producción de opiáceos.

### 3.1.2 Agricultura

Queda claro que en materia de erradicación, las medidas tomadas a cabo a nivel nacional no han tenido un impacto significativo hasta el momento, sin embargo, no ha sido ni es la única medida implementada por el gobierno de Kabul para combatir la producción de opio. De forma indirecta, el fomento y apoyo de otro tipo de cultivos juega un papel vital en la reducción de los plantíos de amapola y en el desarrollo económico del país.

La agricultura es fundamental en Afganistán tanto para la subsistencia, desarrollo económico y control de los opiáceos dado que 78.6% de la población trabaja en este sector que representa el 24.6% del Producto Nacional Bruto (PNB).<sup>150</sup> Lamentablemente esta cifra no es suficiente para sopesar más de treinta años de guerra que no sólo han dejado su marca en la población afgana sino también en la biodiversidad del país, provocando una pérdida significativa de conocimiento agrícola tradicional de subsistencia favoreciendo el cultivo ilícito de la adormidera.

De acuerdo con el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (UNEP por sus siglas en inglés), el Ministerio Afgano de Agricultura, Irrigación y Ganado (MAIL, por sus siglas en inglés) trabaja conjuntamente con algunas Organizaciones No Gubernamentales (ONG) en un sistema de certificación de semillas principalmente con variedades endémicas de trigo, un cultivo importante en Afganistán por motivos económicos y culturales, con el fin de promover el uso de las mejores semillas locales entre los agricultores. El gobierno afgano ofrece entre 5,000 y 10,000 semillas de trigo

---

<sup>150</sup> CIA; *The World Factbook Afghanistan*, Información disponible en el sitio oficial de la Agencia Central de Inteligencia (CIA) en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/af.html> Consultado en septiembre 2015.

a los agricultores cada año con el objetivo de incrementar su rendimiento por unidad de terreno.<sup>151</sup>

Con el apoyo financiero del Banco Mundial (BM), se llevó a cabo el “Proyecto de Emergencia para la Rehabilitación de los Sistemas de Riego” aprobado en diciembre del 2003 y concluido en diciembre del 2011. La inversión de esta iniciativa fue de \$40 millones de USD y permitió recuperar múltiples sistemas de irrigación beneficiando a más de 600,000 hogares en las 34 provincias del país. El proyecto presentó formas innovadoras de supervisar los sistemas en áreas inseguras mediante el uso de fotos y videos con referencias geográficas para hacer el seguimiento e informar sobre los avances.<sup>152</sup>

Otra iniciativa local del gobierno de Kabul es localizar y desenterrar minas explosivas presentes en gran parte de su territorio para construir sistemas de agricultura sostenibles colaborando con los agricultores para desarrollar y mantener antiguas variedades de fruta y huertas en el interior, en lugar de introducir nuevas especies extranjeras. Cabe señalar que este tipo de medidas son patrocinadas en su mayoría por ONG extranjeras en apoyo al MAIL como *Roots of Peace* de la cual se abordará más adelante.

Entre los problemas que obstaculizan la promoción de la agricultura como medida “anti-amapola” destacan la presencia de tropas internacionales en territorio afgano y su guerra contra los insurgentes quienes amenazan directamente a los agricultores y mantienen las zonas de cultivo vigiladas. Así mismo la corrupción tanto de funcionarios públicos como de campesinos que optan por el cultivo de amapola dados los bajos ingresos que les brindan el resto de cultivos.

De acuerdo con Haroun Mir, del Centro Afgano para la Investigación y Estudios de Políticas, esta nación no cuenta con fuentes diversificadas de alimentos. A pesar de los esfuerzos realizados para resucitar al sector agrícola, Afganistán depende de

---

<sup>151</sup> Deutsche Welle, disponible en <http://www.dw.com/es/tras-la-guerra-afganist%C3%A1n-intenta-alimentar-al-mundo/a-17648568> Consultado en junio 2015.

<sup>152</sup> Para mayor información de este proyecto consultar el *Afghanistan - Emergency Irrigation Rehabilitation Project* disponible en <http://documentos.bancomundial.org/curated/es/2013/06/17953211/afghanistan-emergency-irrigation-rehabilitation-project>

importaciones de naciones vecinas como Irán y Pakistán, lo que lo deja indefenso ante las fluctuaciones de la oferta. La guerra y la producción de droga reducen la producción local de alimentos y ocasionan inflación. En las tierras más fértiles se cultivan adormideras, porque el opio es mucho más rentable que el trigo, por citar un ejemplo. La existencia de campos minados impide que se los utilice para la siembra. La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) estima que Afganistán necesita importar más de 500,000 toneladas de trigo para hacer frente a las necesidades que plantea la crisis actual.<sup>153</sup>

Teniendo presente lo anterior, es claro que la agricultura debe ser fomentada y apoyada en mayor medida por el gobierno de Kabul para lograr un mayor control en el combate de opiáceos. La recuperación de zonas de cultivo controladas en su mayoría por los talibanes es uno de los principales objetivos que pretende cumplir la nueva administración del presidente Ashraf Ghani. En este sentido el fortalecimiento de las instituciones públicas y de seguridad son clave para la disminución de la violencia e inseguridad que impide el desarrollo agrícola y económico del país.

### **3.2 Iniciativas regionales para el combate del tráfico de opiáceos procedentes de Afganistán**

El modo en que actúan los países vecinos es otro factor crítico a considerar para el control de los opiáceos afganos no sólo por formar parte de las rutas comerciales de las drogas, sino por la importancia económica y política que representan para el gobierno de Kabul y la Comunidad Internacional.

Como se establecía en el Marco Teórico, la interrelación que guardan los distintos actores dentro del *sistema internacional anárquico* es una constante lucha por el *poder*, traducido en este caso en el control de los opiáceos, el cual, de forma unitaria no ha sido posible por lo que Afganistán ha recurrido al apoyo exterior trabajando de forma conjunta con los gobiernos vecinos afectados por el tráfico de drogas provenientes del opio. Para explicar esto, se citarán algunos ejemplos como referencia del papel tan importante que desempeña la región asiática en el problema de los opiáceos.

---

<sup>153</sup> IPS; *Afganistán: Precio de la harina alimenta protestas*; Inter Press Service (IPS) disponible en <http://www.ipsnoticias.net/2008/04/afganistan-precio-de-la-harina-alimenta-protestas/> Consultado en julio 2015.

En Asia Central (Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán) prevalece la amenaza a la seguridad debido al tráfico de drogas provenientes de Afganistán. Dicha amenaza es cuantificable por el volumen de opiáceos circulantes con destino a Rusia y Europa. De acuerdo con la UNODC, Tayikistán y Kirguistán son las repúblicas más vulnerables por las que transitan las drogas afganas por su débil estructura política.

En estas naciones se observan similitudes en corrupción e inseguridad por lo que se ha recurrido al establecimiento de alianzas políticas con los países aledaños. La cooperación suele ser bilateral e influenciada por organizaciones internacionales militares como la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva (CSTO, por sus siglas en inglés) o la Organización de Shanghái para la Cooperación (SCO, por sus siglas en inglés).<sup>154</sup>

A pesar de que los gobiernos ex soviéticos mencionados no son productores significativos de opiáceos, cada uno cuenta con una agencia estatal para el combate de narcotráfico, sin embargo, de acuerdo con reportes de la UNODC, sólo el 5% de las drogas transportadas por estas repúblicas (ruta norte) son incautadas. Dichas drogas se han clasificado en tres grupos:

---

<sup>154</sup> Norberg, Johan and Holmquist, Erika; *ISAF's withdrawal from Afghanistan – Central Asian perspectives on regional security*, Swedish Defense Research Agency (FOI), junio 2014, p. 48.

Nota: La CSTO surge inicialmente como la principal organización de seguridad de la antigua Unión Soviética. Su origen hay que buscarlo en las Cumbres de la CEI (Comunidad de Estados Independientes) celebradas en Minsk y Bishkek en 2000. En ellas Vladimir Putin sugirió la conversión del Tratado de Seguridad Colectiva de la CEI (más conocido como Tratado de Tashkent) en una organización, tratando con ello de revitalizarlo. Sobre estas bases, la cooperación se iría intensificando y pronto, ya en 2004 y 2005, se haría patente que iba incluso más allá de la cooperación militar y de la lucha contra las amenazas tradicionales. De hecho, empezó a concentrar su atención en la lucha contra el terrorismo internacional, algo que se confirmaría ya en 2006, con ocasión de la reunión celebrada en junio en Minsk donde la CSTO, además de proponer la declaración de Asia Central como zona libre de armas nucleares, firmaría nuevos documentos relativos a la lucha contra el terrorismo y el tráfico de drogas. Desde 2003, fuerzas especiales y de frontera de los Estados miembros de la OTSC han participado regularmente en operaciones contra la droga, como la operación *Kanal*.

Por su parte, la SCO también surgió a partir de una estructura preexistente; en este caso, el denominado “Grupo de Shanghái” (o “los Cinco de Shanghái”) creado en 1996 por China, Rusia, Kazajistán, Kirguizistán y Tayikistán como medida de confianza que permitiera la desmilitarización de las fronteras que los separan, el establecimiento definitivo de las fronteras y, en su momento, la cooperación transfronteriza. Ahora bien, de manera análoga a lo que ocurría en el caso de la CSTO, la SCO ha ido expandiendo progresivamente su ámbito de actuación incluyendo no sólo buena parte del abanico de las nuevas amenazas a la seguridad – para las que parece mejor dotada que la OTSC– sino cuestiones de carácter económico y comercial, energético, tecnológico, de lucha contra las drogas e incluso de protección medioambiental y alivio de la pobreza, como se ha puesto de manifiesto en la cumbre celebrada a finales de agosto de 2008 en Dushanbe. Fuente: Real Instituto Elcano [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/Imprimir?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/elcano/Elcano\\_es/Zonas/es/ARI107-2008](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/Imprimir?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/Elcano_es/Zonas/es/ARI107-2008)

- Verde: el tráfico de drogas como una actividad complementaria de los grupos militantes religiosos (en su mayoría para la recaudación de fondos).
- Negro: el tráfico a pequeña escala por individuos o grupos pequeños, generalmente para la entrega en los mercados nacionales.
- Roja: se trata del comercio ilícito de drogas en grandes cantidades y de la trata de personas por parte de organizaciones criminales que involucran agentes del orden público e incluso figuras políticas. Es este último tipo de tráfico el de mayor presencia en la región y es el menos incautado.<sup>155</sup>

Tayikistán se encuentra dentro de esta última clasificación no sólo por la presencia de heroína e inseguridad, sino porque al tener frontera al sur con Afganistán ha sido utilizado por los traficantes como país de tránsito de remesas de anhídrido acético. Por citar un ejemplo, en marzo de 2011 las autoridades de Tayikistán informaron de una incautación de 375 litros de anhídrido acético. Ese mismo mes, las autoridades rusas incautaron 740 litros que los traficantes habían intentado obtener de un fabricante legítimo de la Federación Rusa utilizando documentos falsificados sobre su destino final para pasar de contrabando la sustancia hacia Afganistán a través de Tayikistán.<sup>156</sup>

Bajo este contexto, durante la última década, la UNODC ha trabajado directamente con la Agencia de Control de Drogas de Tayikistán (DCA, por sus siglas en inglés) en la lucha contra los opiáceos. En 2004 se creó el Centro Analítico de la DCA para apoyar a las unidades policiales mediante análisis de inteligencia criminal, el cual, en 2008 incautó 1,317 KG de drogas incluyendo 349 KG de heroína, 574 KG de opio y 360 KG de cannabis. Aunado a esto, las 64 operaciones conjuntas se llevaron a cabo durante ese año, permitieron el arresto de diversos miembros de grupos criminales operantes en la región.<sup>157</sup>

Los Estados miembros de la CSTO (Armenia, Belarús, Rusia, Kazajstán, Kirguistán, Tayikistán y Uzbekistán) han promovido la participación de Afganistán con agencias de investigación como la Organización Internacional de Policía Criminal (INTERPOL) y

---

<sup>155</sup> Norberg, Johan and Holmquist, Erika, *op. Cit.*, pp. 47-50.

<sup>156</sup> *Ibidem.*

<sup>157</sup> UNODC, Información disponible en el sitio oficial de la UNODC <https://www.unodc.org/centralasia/en/drug-trafficking-and-border-control.html> Consultado en septiembre 2015.

otros gobiernos como el de Azerbaiyán, China, Estonia, Finlandia y Lituania, entre otros, para llevar a cabo operativos como la *Operación Canal* que en 2006 dio lugar a la detección de 9,000 casos relacionados con narcotráfico y la incautación de 24 toneladas de drogas ilícitas, entre ellas, 774 kilogramos de heroína aunado a 165 toneladas de precursores. En 2007 dicha Operación incautó 194 kilogramos de heroína y 223 toneladas de precursores.<sup>158</sup>

En lo que respecta a la incautación de precursores, las redes afganas y pakistaníes juegan un papel importante en la desviación del anhídrido acético, incluso en países productores lejanos donde las respectivas dispersiones son relativamente pequeñas, concretamente en la República de Corea y Japón. En cambio, la mayoría de grupos implicados en el tráfico de anhídrido acético en Europa y la ruta de los Balcanes parecen ser redes multinacionales poco rígidas, normalmente compuestas por nacionales que trabajan conjuntamente con ciudadanos turcos.<sup>159</sup>

Más allá de la región central de Asia, Afganistán colabora con países como India a través del Acuerdo de Cooperación Estratégica que ambos países firmaron el 04 de octubre de 2011.<sup>160</sup> Por medio de esta alianza el gobierno de Nueva Delhi apoya a su socio a través de proyectos de construcción de infraestructura y asistencia en materia de seguridad ya que aunque no se le brinda apoyo militar directo de entrenamiento en territorio afgano, el personal de las ANSF recibe formación especializada en India.<sup>161</sup>

Por su parte, el gobierno chino ha acogido las políticas contra narcóticos existentes y muchos países en Asia y el Medio Oriente continúan defendiendo severas sanciones contra los consumidores, así como contra los traficantes locales.

Entre muchos actores que propugnan la reforma de las políticas sobre drogas existe un consenso emergente de que las políticas basadas en la descriminalización, la provisión de tratamiento la salud pública y la reducción de daños, e incluso la legalización de

---

<sup>158</sup> JIFE; *Informe 2009*, Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes (JIFE), Naciones Unidas, Viena, 2010, p.98.

<sup>159</sup> UNODC; *El comercio del Opio del Afganistán a nivel mundial: Evaluación de la amenaza*, op. Cit., p. 13.

<sup>160</sup> El Acuerdo completo se encuentra disponible en inglés en: <http://www.outlookindia.com/article.aspx?278537>

<sup>161</sup> Setas, Carlos; *Las relaciones entre Afganistán y Paquistán y las negociaciones de paz con los talibanes afganos*, en Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE), no.2, p.21.

algunas drogas (como ocurre con el cannabis en Uruguay) resultan más apropiadas que las medidas punitivas para controlar el consumo.<sup>162</sup>

Las instituciones anteriormente mencionadas y los acuerdos entre los países asiáticos afectados por el tráfico de opiáceos en la región refuerzan las dimensiones supranacionales del conflicto derivado de las drogas afganas. A medida que el problema se ha intensificado, las medidas para combatirlo se han diversificado obligando a los Estados a cooperar entre sí para conseguir un fin común: la erradicación del tránsito y producción de opio y sus derivados.

Sin embargo, las redes criminales del negocio de la amapola, al igual que han modificado sus rutas de tráfico, han cambiado sus técnicas de producción y comercialización de opiáceos, haciendo que las alianzas regionales se consoliden más allá de sus fronteras, es decir, creando organizaciones interinstitucionales con mayor jurisdicción financiadas por las Naciones Unidas. A continuación se describen las más importantes en función de sus alcances y logros en el combate al narcotráfico originario de la región central asiática.

### **3.2.1 La Iniciativa Triangular**

A través de la UNODC se patrocina la “Iniciativa Triangular” conformada por Afganistán, Irán y Pakistán cuyo objetivo es mejorar el intercambio de información de inteligencia para combatir el contrabando de opiáceos procedentes de Afganistán y llevar a cabo operaciones conjuntas de incautación.<sup>163</sup>

Las fronteras de estos tres países están bajo constantes ataques de grupos criminales que trafican precursores químicos y drogas derivadas del opio hacia el exterior. Como se analizó anteriormente, alrededor del 70% de los opiáceos afganos son traficados anualmente a lo largo de estos países conocidos como “la media luna dorada”, por lo

---

<sup>162</sup> Según el DOD, los intereses primarios de la República Popular de China son la seguridad y el desarrollo económico de Afganistán. Pekín no ha dado indicios de querer involucrarse directamente en las labores de seguridad en apoyo a Kabul aunque mantiene un programa para entrenar a la policía afgana. De cara al futuro, las compañías chinas probablemente continuarán las inversiones en Afganistán, sobre todo para desarrollar las minas y las infraestructuras de Afganistán, si bien sus trabajadores se enfrentan a un riesgo creciente de atentados terroristas en suelo afgano. Como parte del compromiso diplomático entre Kabul y Pekín, China será sede de la próxima Conferencia Ministerial de Proceso de Estambul (Laborie Iglesias, Mario; *Informe sobre el progreso hacia la seguridad y estabilidad en Afganistán, abril 2014*).

<sup>163</sup> JIFE; *Informe 2009, op. Cit.*, p.109.



que el intercambio de información y coordinación entre las fuerzas antinarcoóticos de los miembros de la Iniciativa son de vital importancia para lograr resultados y logros satisfactorios en el combate al narcotráfico.<sup>164</sup>

Desde 2007 la UNODC promovió reuniones entre expertos en seguridad y autoridades políticas de estos tres países permitiendo así que se formara un lazo de confianza entre las instituciones antinarcoóticas de los mismos. Se estableció en Teherán un centro de operaciones conocido como “célula de planificación conjunta” para el intercambio de información de inteligencia e implementación de acciones dirigidas a las redes del narcotráfico que operan en la región.

Aunado a esto, la Iniciativa Triangular ha identificado lugares estratégicos para colocar Oficinas de Enlace Fronterizo (BLO por sus siglas en inglés) en las zonas comunes para mejorar sus planes de acción y operativos, garantizando el funcionamiento interinstitucional y la respuesta transfronteriza contra las drogas y el tráfico de precursores. Hasta el momento de la presente investigación, se han realizado once operaciones desde que la célula comenzó su trabajo a finales de 2009.<sup>165</sup>

La mayor cantidad de drogas incautadas se ha efectuado en Irán y Pakistán, o sea en los puntos de partida de las rutas oeste y sur o en la ya mencionada “Media Luna Dorada”, la principal zona productora de opio destinada a la fabricación de heroína en el mundo.

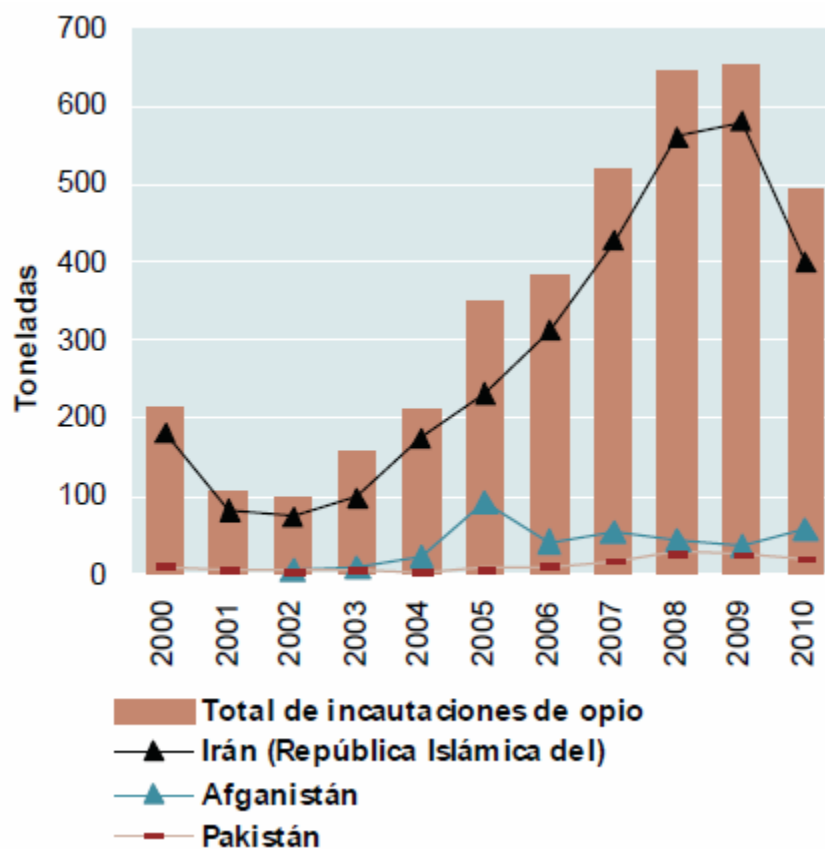
El Gráfico 3.3 registra las incautaciones de heroína de los países de la Iniciativa Triangular a partir del 2000 y hasta el 2010, año en que las autoridades iraníes incautaron 8 toneladas de morfina, lo que representó una disminución del 50% en comparación con el nivel alcanzado el año anterior, mientras que Pakistán comunicó un aumento de las incautaciones de morfina: 6,1 toneladas.

---

<sup>164</sup> UNODC; *Islamic Republic of Iran – Triangular Initiative*, disponible en el sitio oficial de la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC) <https://www.unodc.org/islamicrepublicofiran/en/triangular-initiative.html> Consultado en julio 2015.

<sup>165</sup> *Ibidem*.

**Gráfico 3.3 Incautaciones de heroína de la Iniciativa Triangular 2000-2010**



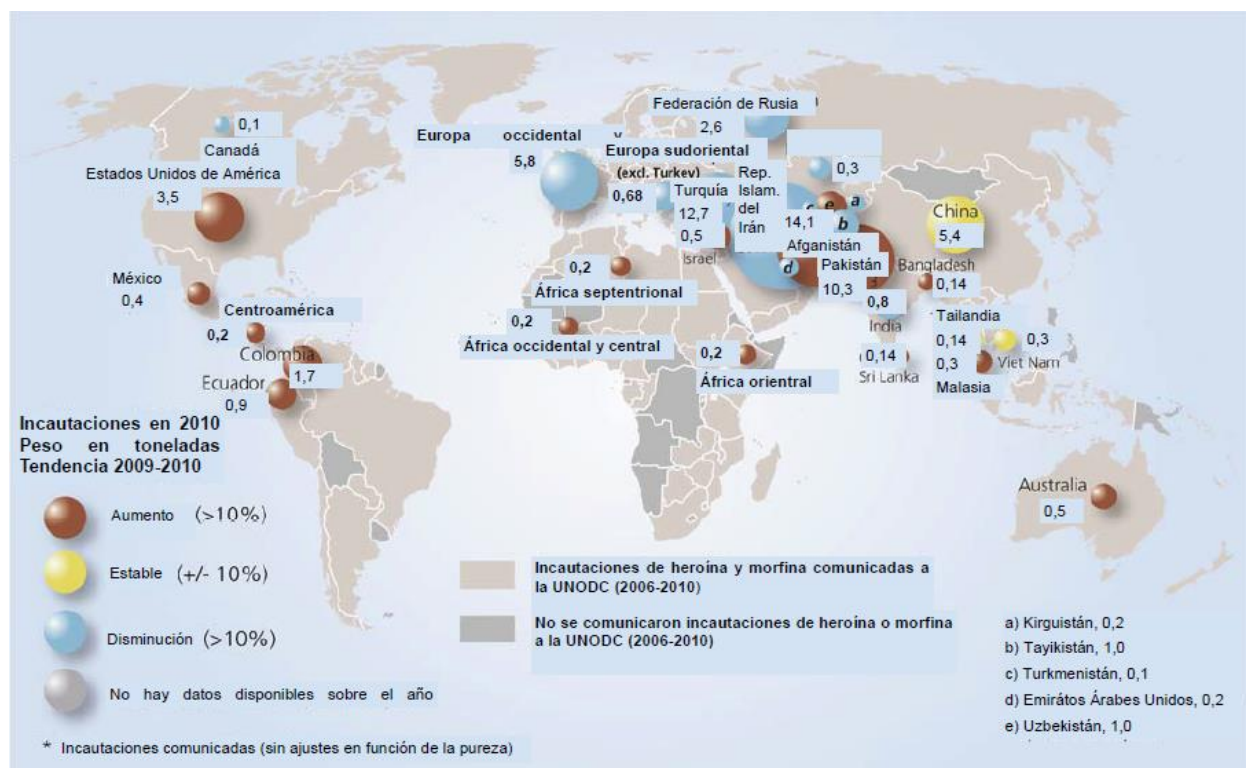
Fuente: UNODC, Informe Mundial Sobre Drogas 2013.

Es importante reiterar que a lo largo de la principal ruta de los Balcanes (que va del Afganistán a Europa occidental y central pasando por Europa sudoriental) continúan traficándose grandes cantidades de heroína, y que la mayoría de los países situados en esa ruta comunicaron una disminución de las incautaciones de heroína en 2010.

Este fenómeno se presentó a nivel mundial, particularmente en Irán, donde descendieron a 401 toneladas (de un nivel elevado de 580 toneladas en 2009). En China, las incautaciones de heroína acusaron un leve descenso, lo que sugiere que China resultó menos afectada por la escasez de heroína del Afganistán debido a un aumento de la producción de heroína en Myanmar<sup>166</sup> (Ver Mapa 3.1).

<sup>166</sup> UNODC; *Informe Mundial sobre Drogas 2012, op. Cit.*, p. 44.

### Mapa 3.1 Incautaciones mundiales de heroína y morfina, 2010 (países y territorios que comunicaron incautaciones de más de 100 kilogramos)



Fuente: UNODC; Informe Mundial Sobre Drogas 2012

De acuerdo con la UNODC, los traficantes de drogas tienden a cambiar las rutas y su *modus operandi* a medida que la presión de las autoridades aumenta. Por tanto, los métodos tradicionales de control de fronteras tanto terrestres como marítimos no resultan suficientes para frenar las corrientes de opiáceos hacia los mercados de destino.

Por citar un de ejemplo, en 2009, sólo el 6% de las incautaciones de heroína mundiales hechas por los controles aduaneros ocurrieron en los puertos, a pesar de haber registro de que los traficantes de heroína están utilizando el transporte marítimo con mayor frecuencia.<sup>167</sup>

<sup>167</sup> UNODC, *El comercio del opio del Afganistán a nivel mundial. Evaluación de la amenaza*, op. Cit. p. 9.

El contexto regional anterior nuevamente enfatiza el carácter transnacional del narcotráfico y prueba que los esfuerzos nacionales para erradicar el problema de los opiáceos no son suficientes para lidiar con sus repercusiones de corte transnacional. Por lo tanto, no es de extrañar que la cooperación para combatir el negocio de las drogas haya sido el tema central de discusión de diversas reuniones internacionales que han llevado a la práctica el sistema internacional sobre el control de drogas, del que se tratará posteriormente.

Si bien es cierto que la Iniciativa Triangular representa un avance significativo en materia institucional como medida anti opiáceos en el corazón asiático, la incautación pareciera ser un segundo filtro, posterior a la erradicación, para los gobiernos de la región en el control de drogas.

Como se analizó en el capítulo 2, el flujo de heroína en las fronteras de estos tres países es de alrededor del 80% del total producido anualmente por lo que se puede concluir que aún hay mucho que hacer. El intercambio eficaz de información relacionada con los opiáceos es fundamental para que los gobiernos de la Iniciativa tengan mayor éxito en el combate del tráfico de opiáceos dado que resulta evidente es que el mercado de opiáceos sigue siendo sumamente flexible y adaptable.

Consciente de esta situación, la UNODC ha diversificado sus planes de acción en toda la región de Asia para un mayor alcance de iniciativas conjuntas y en este sentido, la Iniciativa Triangular representa el primer eje de las iniciativas regionales.

### **3.2.2 El Centro Regional de Información y Coordinación de Asia Central para el Combate del Tráfico Ilícito de Narcóticos, Sustancias Psicotrópicas y sus Precursores (CARICC)**

Mejor conocido como Centro Regional de Información de Asia Central, el CARICC es de una organización dependiente de la UNODC<sup>168</sup> cuyo propósito es coordinar la participación de las agencias nacionales de los estados miembros involucradas en el combate del tráfico ilícito de drogas. Esta labor se ejecuta a través de la planeación de

---

<sup>168</sup> Proyecto TD/RER/H22 de la UNODC: "Establecimiento del Centro Regional de Información y Coordinación de Asia Central (CARICC), como parte de la Estrategia Arcoiris. (Información disponible en <http://caricc.org/index.php/en/component/content/article?id=5>).

operaciones conjuntas internacionales de recopilación, almacenamiento, protección y análisis de información de crímenes transfronterizos asociados al tráfico de sustancias ilegales.

El Centro de Información se estableció con el Memorando de Entendimiento (MOU) sobre el control y cooperación subregional en materia de drogas del 4 de mayo de 1996 en Tashkent, Uzbekistán. Los estados miembros son las Repúblicas de Azerbaiyán, Kazajstán, Kirguiz, Tayikistán y Uzbekistán, la Federación Rusa y Turkmenistán.<sup>169</sup>

Además de los oficiales de enlace de los países miembros, otros países interesados y las organizaciones internacionales competentes, como la INTERPOL, Policía Europea (EUROPOL), la Organización Mundial de Aduanas (WCO, por sus siglas en inglés) entre otras, apoyan a CARICC para facilitar la cooperación y el flujo de información. Este apoyo se da entre todas las fuerzas del orden que participan en la lucha contra el tráfico ilícito como la policía, los organismos especializados en el control de drogas, las aduanas y los guardias fronterizos.

La idea del Centro fue planteada inicialmente en la Reunión del MOU en Ashgabad, Turkmenistán en diciembre de 2002 para finalmente concluirse en la junta de Moscú, Rusia, en diciembre de 2004. El proyecto inició en enero de 2005 y tres meses después un equipo integrado por representantes de cada uno de los Estados miembros desarrolló los "documentos marco" esenciales del Centro.<sup>170</sup>

A diez años de operaciones del CARICC, se puede destacar la Operación "Tulipán Negro" enfocada en la interrupción de actividades de las organizaciones africanas de contrabando de drogas que han establecido cadenas de suministro de opiáceos afganos a lo largo del territorio de los países miembro de CARICC. Esta iniciativa destaca por su dimensión internacional y diversidad de actores ya que no solamente se

---

<sup>169</sup> Chonmakhamadov, Farkhudin; *CARICC potential in maintaining information exchange and coordinating trans-border counter narcotic operations*, Central Asian Regional Information and Coordination Centre for Combating Illicit Trafficking of Narcotic Drugs, Phychotropic Substances and their Precursors (CARICC), documento PDF disponible en [www.caricc.org](http://www.caricc.org)

<sup>170</sup> CARICC; sitio web oficial disponible en <http://caricc.org/index.php/en/about-caricc/history> Consultado en agosto 2015.

lleva a cabo por países sino por organizaciones como las ya mencionadas WCO o la INTERPOL.<sup>171</sup>

En 2008 el Servicio de Seguridad Nacional de Uzbekistán celebró junto con el Representante Regional de la UNODC, James Callahan, una ceremonia en la que se incineraron cerca de dos toneladas de narcóticos ilícitos derivados del opio, entre ellos, 501.2 Kg de heroína. Este logro significó la mayor incautación de opiáceos hasta ese momento por parte de las autoridades uzbekas ya que en términos numéricos significó un incremento del 489% con respecto a los años anteriores al Centro.<sup>172</sup>

A través de CARICC la UNODC ha participado de cerca con el gobierno uzbeko para aumentar su capacidad de interceptar drogas y precursores químicos apoyando a las agencias de seguridad mediante entrenamientos antinarcóticos, control de precursores químicos y neutralización de entregas de drogas.

Sin duda alguna CARICC representa un proyecto multidimensional muy ambicioso y de alto alcance en sus planes de acción ya que significa la participación de los gobiernos estatales con sus agencias internas antinarcóticos y otras organizaciones internacionales. Una institución de tal magnitud presenta muchos desafíos en materia de seguridad ya que como se ha descrito en capítulos previos, las redes de contrabando se infiltran en las células gubernamentales corrompiendo a los dirigentes y responsables políticos de llevar a cabo el control de las drogas.

En este sentido, nuevamente la corrupción de funcionarios públicos resalta como un obstáculo relevante que impide una mayor injerencia en los grupos criminales y, por supuesto, en la erradicación del tráfico de opiáceos. Dada la variedad de actores involucrados en esta organización, resulta difícil su clasificación en “regional o internacional”, sin embargo se debe tener presente que su conformación fue posible a múltiples conferencias internacionales en el seno de las Naciones Unidas que han dado

---

<sup>171</sup> Urazbayev, Amanzhol; *CARICC's Capacities to Counter Transnational Drug-Related Crimes*, Central Asian Regional Information and Coordination Centre for Combating Illicit Trafficking of Narcotic Drugs, Psychotropic Substances and their Precursors (CARICC), documento PDF disponible en [www.caricc.org](http://www.caricc.org)

<sup>172</sup> UNODC/CARICC; *CARICC Agreement enters into force*, Revista electrónica Milestones, abril 2009, UNODC, p.3. Disponible en <https://www.unodc.org/centralasia/en/publications.html>

las pautas de cómo tratar y combatir el problema de las drogas en todo el mundo y en la región asiática.

A continuación se describirán las principales medidas de talla internacional que se han llevado a cabo para combatir el narcotráfico de forma global y específicamente, el opio procedente de Afganistán.

### **3.3 Iniciativas internacionales para el combate del tráfico de opiáceos procedentes de Afganistán**

#### **3.3.1 Sistema Internacional de Fiscalización de Drogas**

La cooperación internacional para el control de drogas puede situarse a partir de 1909 cuando los países miembros de la Sociedad de Naciones se reunieron en Shanghái para idear una respuesta internacional a las vastas cantidades de opiáceos que circulaban en el mercado global.

A través de la Convención de La Haya de 1912 sobre Opio se establecía el derrotero para los siguientes cien años de los esfuerzos para el control de drogas. Aunque inicialmente no se crearon instrumentos específicos para implementar esta estrategia, los mecanismos institucionales que evolucionaron durante las siguientes décadas se enfocaron casi exclusivamente en la minimización de la demanda y en la fiscalización policial como los medios para obtenerla.<sup>173</sup>

En 1909, los miembros de la entonces Sociedad de Naciones elaboraron el primer instrumento de derecho internacional relativo a las sustancias psicoactivas, a saber, la Convención Internacional del Opio, firmada en La Haya en 1912.

La Comisión de Shanghái representa uno de los primeros esfuerzos verdaderamente internacionales para enfrentar un problema mundial, si bien la declaración que emanó de ella fue un documento no vinculante. Las negociaciones para la creación de un órgano de derecho internacional que se ocupara del problema mundial de las drogas requerirían más de una docena de acuerdos y declaraciones a lo largo del siguiente siglo.

---

<sup>173</sup> LSE Ideas, *op. Cit.* p. 7-9.

En las décadas posteriores a la Segunda Guerra Mundial, las batallas políticas a nivel internacional se centraron en la distribución de la carga regulatoria entre los Estados donde se cultivaba la droga y aquellos que producían estupefacientes. Eventualmente se creó una estructura de compromiso oligopólico, la cual determinó a un grupo de reconocidos productores para cultivar amapola opiácea destinada al mercado lícito global. La amapola era comerciada a través de una serie de conductos internacionales, administrada por tecnócratas afiliados a las Naciones Unidas y la cual eventualmente se convirtió en la ya mencionada JIFE.

La Convención Única de 1961, sobre la que se basa el sistema actual de fiscalización de drogas, abarcaba las de origen vegetal como el opio, la heroína (derivada del opio), la cocaína y el cannabis. Dado que no comprendía drogas sintéticas como las anfetaminas, que proliferaron en el decenio posterior a su aprobación, diez años más tarde, el Convenio sobre Sustancias Sicotrópicas (1971) amplió el ámbito de la fiscalización a varias sustancias nuevas que se utilizaban con una serie de fines médicos pero que se estaban desviando cada vez más del comercio lícito y eran objeto de uso indebido.<sup>174</sup>

La Convención de 1971 y la Enmienda de 1972 a la Convención Única, representaron el fortalecimiento de medidas para el control internacional de drogas mientras los Estados gradualmente redoblaban sus esfuerzos para el control a nivel doméstico. La Convención de 1988, orientada primordialmente al tráfico ilícito, fue una consecuencia lógica de estos esfuerzos. En ese año, la Convención contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Sicotrópicas complementó los tratados anteriores imponiendo controles en toda la cadena de mercado, desde los precursores necesarios para la fabricación de drogas hasta el blanqueo del dinero procedente de la droga. Juntos, estos tres tratados sobre drogas facilitan un sistema coherente de fiscalización internacional.<sup>175</sup>

El comercio de precursores, como el comercio de cualquier otro producto básico, es vigilado por las autoridades aduaneras de todo el mundo utilizando un sistema

---

<sup>174</sup> *Ibidem*.

<sup>175</sup> UNODC; Cronología: 100 años de fiscalización de drogas, Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. Documento PDF disponible en [www.unodc.org](http://www.unodc.org) Consultado en julio 2015.



internacional normalizado de clasificación de los productos por su denominación y por un número que se les adjudica, denominado Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías.

La Convención de las Naciones Unidas contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Sicotrópicas de 1988 prevé la adopción de medidas para impedir la desviación de precursores y sustancias químicas esenciales para la fabricación ilícita de drogas. La Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes vigila las medidas de fiscalización de los gobiernos sobre los precursores y sustancias químicas esenciales y ayuda a estos a prevenir su desviación hacia el tráfico ilícito.<sup>176</sup> La tabla 3.3 sintetiza las principales medidas de talla internacional para el control de drogas.

**Tabla 3.3 Sistema Internacional de Fiscalización de Drogas**

<b>1907</b>	<b>Acuerdo de los diez años</b> Acuerdo trilateral de Gran Bretaña, China e India para detener las exportaciones indias de opio durante diez años.
<b>1909</b>	<b>Comisión de Shanghái sobre el Opio</b> Primera reunión internacional para el control de drogas.
<b>1912</b>	<b>Convención del Opio</b> Entró en vigor en 1919, significó el inicio del sistema internacional para el control de drogas.
<b>1925</b>	<b>Convenciones del opio de Génova</b> Establece primeros mecanismos para hacer efectivas las medidas de control de la oferta.
<b>1931</b>	<b>Convenciones</b> Formaliza distinción entre comercio lícito e ilícito de drogas.
<b>1936</b>	<b>Convención</b> Se orienta a la supresión del cultivo ilícito. No entró en vigor.
<b>1939-1940</b>	Los Estados negociaron un acuerdo internacional para el control de suministro. Se interrumpió por el estallido de la Segunda Guerra Mundial.
<b>1945</b>	La Organización de las Naciones Unidas se convierte en el nuevo administrador de los Tratados existentes.
<b>1948</b>	<b>Convención</b> Lleva al control internacional a los narcóticos sintéticos.
<b>1953</b>	<b>Protocolo del Opio</b> Limita la producción agricultora de opiáceos.

<sup>176</sup> JIFE; *Precursores y productos químicos frecuentemente utilizados para la fabricación ilícita de estupefacientes y sustancias sicotrópicas*, Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes, ONU, 2011, p. 1.

<b>1961</b>	<p align="center"><b>Convención Única</b></p> <p>Unifica en un solo documento las anteriores convenciones (excepto la de 1936). Entra en vigor en 1964.</p>
<b>1971</b>	<p align="center"><b>Convención</b></p> <p>Lleva al control internacional a las sustancias psicotrópicas (psicoactivas).</p>
<b>1972</b>	<p align="center"><b>Protocolo que enmienda la Convención Única</b></p> <p>Seis décadas después de la primera, Convención del Opio, continuó enfocándose en temas de control de la oferta. Se crea el Fondo de las Naciones Unidas para el Control del Abuso de Drogas (UNFDAC, por sus siglas en inglés).</p>
<b>1988</b>	<p align="center"><b>Convención</b></p> <p>Principalmente dirigido a la lucha contra el crimen organizado y el tráfico ilícito. Soluciona problemas de demanda recomendando la criminalización del consumo personal. Sesión Especial de la Asamblea General de la ONU compromete a los Estados a reducir el uso y oferta de drogas en un plazo de diez años.</p> <p align="center"><b>Convención de las Naciones Unidas contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Sicotrópicas</b></p> <p>Adopta medidas para impedir la desviación de precursores y sustancias químicas esenciales para la fabricación ilícita de drogas.</p>
<b>2009</b>	<p>El Secretario General de la ONU, Ban Ki Moon, afirma que el uso de drogas inyectables está obstaculizando la lucha contra el VIH / SIDA.</p>

Fuente: Elaboración propia con datos de London School of Economics (LSE) (Governing the Global Drug Wars) / UNODC

La fiscalización de drogas sintetizada en el cuadro previo, más allá de lo obvio, se enfoca en el ámbito sanitario mediante la reducción de los casos de sobredosis, los problemas psiquiátricos y la incidencia de infecciones como el VIH y la hepatitis.

La prevención, el tratamiento, la rehabilitación y la salud deben reconocerse como elementos fundamentales de la estrategia mundial para reducir la demanda de drogas y en este sentido la cooperación entre las distintas naciones ha sido necesaria cada vez más desde el siglo pasado.

Teniendo presente lo anterior será más sencillo comprender por un lado, cómo es que los distintos países afectados por la presencia temporal o final de las drogas afganas

tienen una influencia considerable en la vida política del país centroasiático en cuanto a narcotráfico se refiere y, por otro lado, cómo es que el Sistema Internacional de Fiscalización de Drogas define los planes de acción de la Comunidad Internacional.

### **3.3.2 Iniciativas internacionales para el combate del tráfico de opiáceos procedentes de Afganistán**

Teniendo como antecedente el sistema internacional sobre el control de drogas es menester relacionarlo con los esfuerzos conjuntos existentes en caso específico de los opiáceos afganos. En el Informe Mundial sobre las Drogas del 2011, el encargado de la UNODC, Yuri Fedotov subrayó el principio de la “responsabilidad compartida” y la necesidad de desplegar esfuerzos a nivel nacional, regional e internacional para elaborar una estrategia integral a fin de combatir el cultivo, la producción y el tráfico de drogas.

La UNODC ha liderado varios mecanismos regionales e internacionales para hacer frente al problema del opio del Afganistán entre estas destacan el ya citado CARICC o la Iniciativa del Pacto de París.<sup>177</sup> De igual forma, de acuerdo con el Departamento de Defensa de los Estados Unidos (DOD, por sus siglas en inglés) el gobierno afgano lidera las operaciones en la lucha contra el tráfico de narcóticos en la región central de Asia<sup>178</sup> al coordinar sus planes de acción con organizaciones estadounidenses como la DEA y el DOD para configurar una *estrategia global* contra los narcóticos en Afganistán.

El objetivo principal de esta estrategia consiste en degradar la relación entre el tráfico ilegal de drogas y la insurgencia. Para estas instituciones, las áreas prioritarias de atención son los mandos regionales sur y suroeste, por tratarse de las principales áreas

---

<sup>177</sup> UNODC, *Informe Mundial sobre las Drogas: los mercados de la droga se estabilizan, pero aumenta el consumo de drogas sintéticas y de venta con receta*, Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC), Viena, 2011.

<sup>178</sup> El Departamento de Defensa de los Estados Unidos publica desde 2008 el “Informe sobre el progreso hacia la seguridad y la estabilidad en Afganistán” el cual se encuentra dividido en siete áreas de atención: estrategia; crecimiento, desarrollo y operaciones de las fuerzas de seguridad nacionales afganas; situación del proceso de transición; seguridad; gobierno; reconstrucción y desarrollo; lucha contra el tráfico de narcóticos; y actuación de los países de la región. (IEEE, *Informe sobre el progreso hacia la seguridad y la estabilidad en Afganistán*, abril 2012).

de cultivo de la adormidera en Afganistán, y como tal, son una fuente importante de ingresos para la insurgencia talibán.<sup>179</sup>

Partiendo de lo general a lo particular, cabe resaltar que en la Conferencia de Bonn de diciembre del 2011, los países participantes acordaron mantener una asociación duradera en apoyo de Afganistán en lo que se denominó la “década de la transformación” (2015-2024). Tres conferencias internacionales posteriores se han celebrado para acordar compromisos concretos que materializan el acuerdo de Bonn: la Cumbre de la OTAN de Chicago (mayo de 2012), en la que varios países y la propia OTAN firmaron Acuerdos de Asociación Estratégica con Afganistán; la reunión ministerial del Proceso de Estambul (julio de 2012); y la Conferencia de Tokio (julio de 2012), última de las tres, donde las naciones acordaron un plan de desarrollo decenal, con revisiones bienales.<sup>180</sup>

El Marco de Tokio<sup>181</sup> determinó las prioridades de los países donantes para el 2014. En la capital japonesa, la comunidad internacional acordó proporcionar 16 mil millones de dólares de ayuda a Afganistán hasta 2015 y mantener el apoyo hasta 2017 en niveles similares a la década pasada. Por su parte, el gobierno del país asiático ha aceptado mejorar la gobernabilidad; enfatizar el desarrollo humano y el crecimiento sostenible; garantizar unas elecciones presidenciales limpias y transparentes; proteger los derechos humanos y garantizar el acceso a la justicia para todos los ciudadanos perfeccionando la integridad de la gestión financiera pública y del sector bancario.<sup>182</sup>

En noviembre de 2011, se celebró en Turquía la Conferencia de Estambul con el objetivo de establecer un mecanismo de cooperación regional que contribuya a la estabilidad y seguridad de Afganistán tras la reducción de la presencia occidental en el

---

<sup>179</sup> Instituto Español de Estudios Estratégicos; *Informe sobre el progreso hacia la seguridad y la estabilidad en Afganistán (abril 2012)*, IEEEE, 2012, p. 8.

<sup>180</sup> IEEEE; *Cuadernos de Estrategia 164: Afganistán después de la ISAF*, Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEE), 2013, p.9

<sup>181</sup> Durante la Conferencia de Tokio, en julio de 2012, se concretaron las bases del compromiso de la comunidad internacional con el desarrollo y la seguridad de Afganistán a medio y largo plazo. *Tokyo Conference on Afghanistan. The Tokyo Declaration. Partnership for Self-Reliance in Afghanistan from Transition to Transformation. 8 de julio de 2012.* Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón. En línea [http://www.mofa.go.jp/region/middle\\_e/afghanistan/tokyo\\_conference\\_2012/tokyo\\_declaration\\_en1.html](http://www.mofa.go.jp/region/middle_e/afghanistan/tokyo_conference_2012/tokyo_declaration_en1.html)

<sup>182</sup> Laborie Iglesias, Mario; *Informe sobre el progreso hacia la seguridad y estabilidad en Afganistán (abril 2014)*, Instituto Español de Estudios Estratégicos, 2014, disponible en [http://www.iecee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2014/DIEEEO60-2014\\_Informe\\_ProgresoSeguridad\\_Afganistan\\_MLI.pdf](http://www.iecee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2014/DIEEEO60-2014_Informe_ProgresoSeguridad_Afganistan_MLI.pdf)

país a finales de 2014.<sup>183</sup> De esta conferencia emanó el Proceso de Estambul con la finalidad de fortalecer la confianza en el “Corazón de Asia” y para mejorar la cooperación entre los distintos Estados con miras a consolidar la paz, la prosperidad y la comprensión y reforzar los lazos económicos y comerciales en una región que comprende Oriente Próximo, Asia Central y Meridional.

El Proceso de Estambul se fundamenta en tres ejes: el diálogo político sobre temas de seguridad, tales como terrorismo, narcotráfico o radicalismo; la construcción de medidas de confianza; y por último, sincronizar la actuación de más de una decena de organizaciones regionales que operan en la región.

En este contexto, ha habido un reparto de tareas que ha implicado a varios Estados de la comunidad internacional, por ejemplo, Japón recibió el encargo de velar por el desarme de los integrantes de las ANSF bajo el régimen talibán, mientras que Estados Unidos lidera la creación de las nuevas Fuerzas Armadas; Alemania recibió el encargo de preparar las nuevas Fuerzas y Cuerpos de Seguridad e Italia el de generar un sistema judicial de nueva planta; el Reino Unido, por su parte, ha asumido la tarea de enfrentar la producción y el tráfico de drogas en suelo afgano.<sup>184</sup>

Desde 2006, la UNODC ha trabajado en colaboración con el Consejo de la OTAN-Rusia para ofrecer formación policial profesional para agentes antidrogas de Afganistán y los cinco países de Asia Central con el fin de ayudar a combatir la amenaza del tráfico de opiáceos dentro y fuera de sus territorios. Es así como instructores expertos de la DEA, el Servicio Federal de Control de Drogas de Rusia, el Servicio Federal de Aduanas (Rusia), la Policía Federal de Bélgica, la Oficina de Policía Criminal Alemana (BKA) y la Academia Internacional Turca contra la Droga y el Crimen Organizado (TADOC) han compartido su experiencia con las contrapartes locales en la capacitación sobre diversos temas de la ley, incluyendo el manejo de informantes,

---

<sup>183</sup> Berenguer Hernández, Francisco José; *La Conferencia de Estambul*, Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE), 2011, p.2.

<sup>184</sup> IEE; *Cuadernos de Estrategia 164: Afganistán después de la ISAF*, op. Cit., p.26.

técnicas de perfiles y drogas sospechosas y la identificación de precursores químicos.<sup>185</sup>

Lo descrito anteriormente es el panorama general en el que ha girado la cooperación internacional para el apoyo a Afganistán en el combate al narcotráfico basándose en el sistema internacional de control de drogas. A continuación se citan los principales modelos actuales de alianzas que disminuyen el problema de los opiáceos.

### 3.3.3 La Iniciativa del Pacto de París

La iniciativa del Pacto de París es una alianza de más de 70 países y organizaciones internacionales dedicados a la lucha contra los opiáceos originarios de Afganistán. Sus objetivos principales son la reducción del tráfico ilícito de las drogas derivadas del opio incluyendo el cultivo de amapolas, producción y consumo de heroína y otras sustancias y el establecimiento de una coalición internacional para combatir el tráfico ilícito de opiáceos.<sup>186</sup>

En la Conferencia Ministerial sobre las rutas de la droga de Asia Central a Europa, celebrada en París en mayo de 2003 (Declaración de París), la comunidad internacional se suscribió al *principio de responsabilidad común* en la lucha contra el tráfico de opio y heroína de Afganistán. El compromiso se conoce como el "Pacto de París" y se centra en mejorar el control fronterizo y la aplicación de la ley entre los países afectados por el tráfico de opiáceos procedentes de Afganistán. Una segunda Conferencia Ministerial sobre las rutas del narcotráfico procedente de Afganistán celebrada en Moscú del 26 al 28 junio 2006 (Declaración de Moscú) promovió aún más el proceso del Pacto y recomendó medidas eficaces contra el tráfico de drogas afganas.

La Tercera Conferencia Ministerial de los socios del Pacto de París sobre la lucha contra el tráfico ilícito de opiáceos procedentes de Afganistán se celebró en el Palacio de Hofburg en Viena el 16 de febrero de 2012. La conferencia contó con la presencia

---

<sup>185</sup> Información disponible en el sitio oficial de la UNODC <https://www.unodc.org/centralasia/en/drug-trafficking-and-border-control.html>

<sup>186</sup> Iniciativa del Pacto de París, sitio web oficial disponible en [https://www.paris-pact.net/index.php?action=cms\\_render&section=85&menu\\_loc=main&mm=mm2](https://www.paris-pact.net/index.php?action=cms_render&section=85&menu_loc=main&mm=mm2) Consultado en julio 2015.

de 500 participantes de 58 países y 16 organizaciones, así como del Secretario General de las Naciones Unidas.

Las declaraciones de los ministros y otros jefes de delegación se centró en las cuatro áreas principales en las que los socios del Pacto de París acordaron la cooperación debe reforzarse: iniciativas regionales; los flujos financieros vinculados al tráfico ilícito de opiáceos; prevenir el desvío de precursores químicos; y reducir el abuso de drogas y la dependencia. Afirmando su "responsabilidad común y compartida", los socios del Pacto de París adoptaron la Declaración de Viena, una declaración de compromiso internacional para actuar de "manera equilibrada y global" contra la amenaza de los opiáceos afganos ilícitas. "Reconocemos que el problema de los narcóticos es un reto global que también requiere una respuesta global, incluyendo atender las demanda y la oferta", dice la Declaración.<sup>187</sup>

La Iniciativa del Pacto de París se compone de tres componentes principales:

1. Un *Mecanismo Consultivo* que facilita las consultas periódicas a nivel de expertos y la política entre los socios, con el fin de discutir conjuntamente, identificar y poner en marcha medidas concretas para frenar el creciente nivel de los opiáceos traficados
2. El *Mecanismo de Asistencia Automatizada de Donantes* (ADAM por sus siglas en inglés), una herramienta de Internet que ofrece a los socios del Pacto de París información esencial para coordinar antinarcóticos y asistencia técnica en los países a lo largo de las principales rutas de tráfico de opio de Afganistán
3. Fortalecer las redes antinarcóticos, recopilación de datos y la capacidad analítica. Actualmente se cuenta con una red de 10 Oficiales de Investigación y Enlace de los miembros del Pacto de París presentes en países como las repúblicas islámicas de Afganistán, Irán, Pakistán, las repúblicas centroasiáticas

---

<sup>187</sup> *Ibidem.*

de Kazajstán, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán, la Federación de Rusia, Serbia y la Antigua República Yugoslava de Macedonia.<sup>188</sup>

### 3.3.4 La Misión de las Naciones Unidas para Afganistán (UNAMA)

La Misión de las Naciones Unidas para Afganistán (UNAMA, en sus siglas en inglés), fue establecida por el Consejo de Seguridad de la ONU (Resolución 2096 del 19 de marzo 2013) hasta marzo de 2014. Bajo el mando del Departamento de Operaciones de Paz de la ONU (DPKO, en sus siglas en inglés), las más de 2,100 personas que forman la UNAMA han llevado a cabo la coordinación de todos los asuntos civiles en Afganistán. La misión cuenta con oficinas en 13 de las 34 provincias del país, así como oficiales de enlace en Teherán e Islamabad.<sup>189</sup>

Las principales tareas que realiza la UNAMA son la planificación y ejecución de los asuntos políticos —gobernanza, resolución del conflicto o construcción del Estado; la coordinación de la ayuda al desarrollo y humanitaria; la sincronización de actividades con los representantes de otras organizaciones; el apoyo a las elecciones; y la reintegración de los insurgentes, la reconciliación y el desarme.

Por otro lado, es importante señalar la actividad que realizan en Afganistán otras instituciones de las Naciones Unidas, como la Agencia para los Refugiados (ACNUR, por sus siglas en inglés) o la UNODC, que colabora con el grupo de trabajo contra narcóticos del Consejo Conjunto de Coordinación y Supervisión (JCMB, en siglas en inglés),<sup>190</sup> órgano de coordinación entre el gobierno afgano y la comunidad internacional, para detener la producción y el tráfico de drogas en el país.

Si bien es cierto que los objetivos principales de esta Misión giran en torno a la gobernanza y reconstrucción del Estado, su participación con el JCMB significa una

---

<sup>188</sup> Para mayor información consultar la Asistencia Técnica de la Iniciativa del Pacto de París disponible en <https://www.paris-pact.net/upload/01f36a6c37ce2c4a8aa825bc144a1783.pdf>

<sup>189</sup> IIEE; *Cuadernos de Estrategia 164: Afganistán después de la ISAF*, op. Cit., p. 62.

<sup>190</sup> El Joint Coordination and Monitoring Board (JCMB) fue creado en 2006 en la Conferencia de Londres para supervisar la puesta en práctica del Pacto por Afganistán y asegurar una mayor coherencia de los esfuerzos del gobierno afgano y de la comunidad internacional. Tras la aprobación de la Estrategia de Desarrollo, el JCMB amplió sus misiones para proporcionar dirección estratégica y normativa para la ejecución de la misma, así como la visión política y las prioridades acordadas entre el gobierno afgano y la comunidad internacional. El Consejo está copresidido por el ministro afgano de Finanzas y el representante especial del Secretario General de las Naciones Unidas para Afganistán. (Proceso de Kabul; Joint Coordination and Monitoring Board (JCMB), <http://www.thekabulprocess.gov.af/index.php/jcmb/background/12-jcmb-background> )



iniciativa adicional tanto de la Comunidad Internacional como del gobierno local para reducir el problema de las drogas dentro del territorio afgano.

### 3.3.5 El apoyo de la Unión Europea

La estabilización y el desarrollo de Afganistán es una prioridad significativa para las relaciones exteriores de la Unión Europea. Desde 2002, la Unión apoya los esfuerzos de reconstrucción y desarrollo del país asiático y contribuye con las autoridades afganas para desarrollar instituciones sólidas y fiables.

En noviembre de 2005, la Unión Europea y Afganistán aprobaron una declaración conjunta para una nueva asociación que subrayaba la creciente cooperación, basada en la titularidad afgana de todo el proceso. También establecía un diálogo político regular, con reuniones anuales a nivel ministerial, y reafirmaba el compromiso a largo plazo de la Unión con Afganistán.<sup>191</sup>

En 2007, la Unión Europea emitió un Documento Estratégico para Afganistán, para el período 2007-2013, que establece que “los principios rectores para la asistencia de la Unión Europea serán utilizar las estructuras de Gobierno, donde sea factible, para la puesta en acción de programas y para proporcionar apoyo a los programas nacionales existentes”.

La estrategia prevé que la ayuda europea se centre en aquellas áreas donde la Unión Europea tiene conocimientos y experiencia, o donde no se encuentren otros donantes. Las “áreas focales” especificadas en el documento son la salud, la gobernabilidad y el desarrollo rural. Por otro lado, las “áreas no focales” son la protección social, la eliminación de minas terrestres y la cooperación regional. También se citan otras cuestiones “transversales” relacionadas con la sociedad civil, entre las que se incluyen impulsar el papel de la mujer y de los medios de comunicación.<sup>192</sup>

---

<sup>191</sup> Consejo de la Unión Europea; *EU-Afghanistan Joint Declaration. Committing to a new EU-Afghan Partnership*, Estrasburgo, 16 de noviembre de 2005. Disponible en <http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/05/st14/st14519.en05.pdf>

<sup>192</sup> Laborie Iglesias, Mario; *Compromisos e intereses internacionales para el futuro de Afganistán*; Cuadernos de Estrategia número 164, Ministerio de Defensa - IEEEE, 2013, pp. 64-66.

En julio de 2009 la UE revisó su compromiso con Afganistán y desarrolló un plan para mejorar su acción, centrándose en particular en el desarrollo rural, policía y justicia, gobierno subnacional, y reintegración de excombatientes. Se acordó que el estado afgano recibiría apoyo financiero de la Unión Europea, para los programas de desarrollo, de acuerdo con lo establecido en el Instrumento de Financiación de la Cooperación al Desarrollo que gestiona la Comisión Europea.

Las prioridades de los gastos corrientes son detalladas en el Documento Estratégico para Afganistán 2007-2013 y en los dos programas indicativos plurianuales que se han acordado formalmente con el gobierno de Kabul. En este apartado es esencial el cometido que realiza la Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea (ECHO, por sus siglas en inglés), encargada de auxiliar a los afganos afectados por el conflicto. Desde 2001, este departamento ha desembolsado 300 millones de euros para satisfacer las necesidades básicas de la población afgana y facilitar el regreso y la reintegración de refugiados afganos.<sup>193</sup>

Es importante señalar que los fondos aportados por la Unión Europea se canalizan a través de otras organizaciones internacionales ajenas a la propia Unión. Así, el Comité Internacional de la Cruz Roja, Cáritas, el Alto Comisionado de la ONU para los Refugiados (UNHCR en sus siglas en inglés) y la FAO son algunas de las instituciones que transforman los recursos económicos europeos en proyectos de ayuda a los afganos.

Todas las actividades que lleva hoy a cabo la Unión Europea en Afganistán, que incluyen el ineludible contacto con todos los actores claves en el proceso político afgano, se gestionan a través de su delegación en Kabul, dirigida por el Representante Especial de la Unión Europea para Afganistán (EUSR, en sus siglas en inglés), cargo que ocupa Vygaudas Usackas desde febrero de 2010. Según el diplomático lituano, las tres razones por las que la Unión Europea se encuentra hoy en Afganistán son: primera, contribuir al desarrollo de este país y evitar que se convierta otra vez en un santuario para el terrorismo internacional, como lo era antes de 2001; segunda, erradicar las causas de la pobreza; y tercera, asegurar que no se pierda lo ya

---

<sup>193</sup> *Ibidem.*

conseguido mientras que el país se mueve hacia la paz y la reconciliación, y que se consoliden tanto el estado de derecho como los derechos de la mujer en la sociedad afgana.<sup>194</sup>

Como una parte crítica del apoyo europeo a las instituciones afganas, en junio de 2007 la Unión Europea lanzó la Misión Policial para Afganistán (EUPOL por sus siglas en inglés) cuyo objetivo es “crear una policía nacional afgana, legítima y competente, que opere bajo el imperio de la ley, respete los derechos humanos y se adhiera a las normas internacionales”.<sup>195</sup> En mayo de 2013, el Consejo de la Unión Europea ha ampliado el mandato de la EUPOL hasta el 31 de diciembre de 2014.<sup>196</sup>

En el plano interno, hasta el momento la principal dificultad que ha tenido que afrontar la EUPOL ha consistido en reclutar suficiente personal cualificado. Por el lado exterior, y con objeto de evitar posibles duplicaciones, la Unión Europea no tiene el mandato o la capacidad para contribuir a las operaciones militares, y, para este fin, son sus estados miembros los que aportan fuerzas que se encuadran en la ISAF.

Ante esta situación, ha sido necesario tomar acciones a nivel estatal y de forma interna, por ejemplo, Rusia ha estado a la vanguardia de la campaña para endurecer las políticas de seguridad en su territorio ya que el terrorismo y el narcotráfico son fenómenos afines interconectados que representan una grave amenaza a su seguridad. Por dicha causa, Moscú está interesado en expandir los programas internacionales contra narcóticos y se pretende extender su apoyo al gobierno afgano mediante donaciones de equipos militares.<sup>197</sup>

---

<sup>194</sup> Interview with EU special representative to Afghanistan; Bokhdi News Agency, 27 de enero de 2013. Disponible en <http://bokhdinews.af/english/goftegoo/8560-EU-will-remain-committed-in-Afghanistan-Interview-with-EU-special-representative-to-Afghanistan>

<sup>195</sup> Sitio oficial de la Misión Policial de la Unión Europea para Afganistán (EUPOL) disponible en <http://www.eupol-afg.eu/>

<sup>196</sup> EUPOL; EU police mission in Afghanistan extended, EUPOL Press Release. 27 de abril de 2013. Disponible en [http://www.eupol-afg.eu/sites/default/files/PR\\_Mission%20Extension\\_%20EN\\_1.pdf](http://www.eupol-afg.eu/sites/default/files/PR_Mission%20Extension_%20EN_1.pdf)

<sup>197</sup> Según el DOD, los intereses primarios de la República Popular de China son la seguridad y el desarrollo económico de Afganistán. Pekín no ha dado indicios de querer involucrarse directamente en las labores de seguridad en apoyo a Kabul aunque mantiene un programa para entrenar a la policía afgana. De cara al futuro, las compañías chinas probablemente continuarán las inversiones en Afganistán, sobre todo para desarrollar las minas y las infraestructuras de Afganistán, si bien sus trabajadores se enfrentan a un riesgo creciente de atentados terroristas en suelo afgano. Como parte del compromiso diplomático entre Kabul y Pekín, China será sede de la próxima Conferencia Ministerial de Proceso de Estambul (Laborie Iglesias, Mario; *Informe sobre el progreso hacia la seguridad y estabilidad en Afganistán*, op. Cit.).

Citado el contexto anterior se puede concluir que las medidas de control de la UE han contribuido a reducir la cantidad de droga que entra por la ruta norte. Sin embargo, los traficantes buscan otras alternativas desplazando, ahora, buena parte del tránsito a las rutas sur y oeste.

La preferencia por las rutas sur y oeste están provocadas, además de por las medidas de la UE, por la concentración de la producción de opio en el sur de Afganistán. Desde allí es más sencillo usar la ruta sur y en menor medida la oeste. Pakistán e Irán son, ahora las alternativas preferidas por los narcotraficantes aunque el país persa está llevando a cabo verdaderos progresos en la lucha contra la droga. Solamente el año pasado el 80% de los alijos incautados en todo el mundo se llevaron a cabo en Irán. Esta cifra nos hace pensar que en un futuro los traficantes pudieran incrementar el tránsito por la ruta sur para evitar los controles de la policía iraní.<sup>198</sup>

Sin embargo, el establecimiento de “filtros” no debería ser más que una parte de la política de lucha contra la droga. El hecho de frenar la entrada no quiere decir que se esté erradicando la producción. Por el contrario, lo que sí provoca es un alza del precio de la misma y la sustitución por otros productos “legales” como la bupronorfina que está ganando cada vez más adeptos en países como Finlandia, Estonia, Austria y República Checa.

Parte de la droga que logra superar los controles de la ruta norte es transformada en Rusia y vendida en los países bálticos bajo esta forma legal. Asimismo, la existencia de un amplio mercado de la droga en Europa hace pensar que los narcotraficantes busquen otras alternativas que podrían estar siendo ya utilizadas sin que se tenga noticia de ello.

En consecuencia, la acción de control de la UE es tan sólo un freno temporal, ya que no se ha logrado atajar la producción en Afganistán. El país centroasiático seguirá siendo la fuente por excelencia de heroína mientras no se logre su estabilización, algo en lo que la UE insiste tanto en su Plan de Acción como en su Estrategia. Sin embargo, la estabilidad es una tarea de la que se está encargando la OTAN, y pareciera estar

---

<sup>198</sup> Priego Moreno, Alberto; *El negocio de la droga en Asia Central*, op. Cit.

lejos de alcanzarla. En buena medida, el mantenimiento de las estructuras tribales y la supervivencia de los “Señores de la Droga” han perpetuado la inestabilidad y el tráfico de drogas.

### **3.3.6 El papel de las ONG y el Micro financiamiento como medida anti-opiáceos**

Retomando la importante función que juega la agricultura como iniciativa para el combate de la producción de opiáceos, no se debe perder de vista que el cultivo de adormidera entre los campesinos es una práctica casi “hereditaria” desde hace muchos años.

Sin embargo, los agricultores se encuentran atrapados en un sistema de préstamos (Salaam) en el que los narcotraficantes les conceden unos créditos trampa que los apresan casi de por vida. Por su parte, aquellos que no poseen tierras se dedican a recorrer Afganistán en busca de trabajo, mientras enseñan las técnicas de cultivo del opio, haciendo mucho más difícil su erradicación.<sup>199</sup>

En este sentido, la anteriormente mencionada *Roots of Peace* constituye un gran apoyo para el gobierno de Kabul en la reducción de cultivo de amapola. De acuerdo con Gary Kuhn, presidente de dicha organización, cuando la institución llegó por primera vez a Afganistán en 2003 muchos agricultores no podían acceder a sus tierras porque los terrenos rurales estaban sembrados de minas y el huerto más grande que encontraron apenas tenía 35 árboles en malas condiciones.

En 11 años la ONG que trabaja directamente con agricultores afganos ha creado 25,000 huertas con unos 150 árboles en cada una. Un número que, para los estándares occidentales, puede parecer pequeño, pero gracias al cual los agricultores han logrado pasar de \$1,000 USD en beneficios anuales a casi \$5,000 USD.

Además de rehabilitar terrenos cultivables destruidos y abandonados tras años de conflicto y de eliminación de minas, el otro gran reto para las organizaciones que trabajan en Afganistán ha sido educar a los agricultores locales y aprender de ellos.

---

<sup>199</sup> *Ibidem*.

*Roots of Peace* y otras organizaciones trabajan para recuperar este conocimiento e introducir nuevas técnicas agrícolas adecuadas, ofreciendo además toda la información disponible a los agricultores. Esto es una gran labor para el Ministerio Afgano de Agricultura, que está creando ahora un sistema de información en su propio idioma con el apoyo de la Universidad de California.<sup>200</sup>

Este tipo de colaboraciones es una buena señal de la voluntad de mejorar el sistema agrario del país, mientras se reduce el cultivo de adormidera en el territorio nacional, la promoción adecuada de la agricultura podría mejorar las condiciones de vida de la mayoría de civiles dedicados a ese sector económico.

Siguiendo esta línea de reducción de cultivos de amapola y mejora de calidad de vida de la comunidad afgana, cabe señalar el papel destacado que la *Afghanistan Society and Legal Organization* (ASLO) representa para el combate del tráfico ilícito de opiáceos procedentes de Afganistán.

Se trata de una organización apolítica, no gubernamental y sin fines de lucro establecida en 2013 ante el Ministerio de Economía Afgano con sede en Kabul cuya misión es financiar a los afganos en materia educativa, servicios de salud, la educación cívica, construcción de la paz, agricultura y proyectos de micro financiamiento.

Entre los diversos objetivos esta organización, se pueden destacar algunos relacionados *indirectamente* con la reducción de la producción de amapola en Afganistán. Tales objetivos son la promoción del desarrollo sustentable e iniciativas de mejora económica a través de la práctica de la agricultura con mayor acceso a la tecnología.

Por medio de un “enfoque social”, ASLO pretende reivindicar la cultura y valores del pueblo afgano con programas de educación cívica que alejen a los individuos de

---

<sup>200</sup> Deutsche Welle, disponible en <http://www.dw.com/es/tras-la-guerra-afganist%C3%A1n-intenta-alimentar-al-mundo/a-17648568> Consultado en junio 2015.

actividades ilícitas relacionadas con el cultivo de adormidera mientras se alienta el retorno de millones de desplazados por la inseguridad del país.<sup>201</sup>

El micro financiamiento es el suministro de servicios financieros básicos para las unidades familiares pobres, de bajos ingresos o a microempresas. Comprende varias herramientas como el ahorro, el crédito, el arrendamiento, seguros y las transferencias de efectivo. Estos servicios son proporcionados por una variedad de instituciones que, en términos generales, se pueden dividir en bancos, ONG, cooperativas y asociaciones de ahorro y crédito y fuentes informales no financieras.<sup>202</sup>

Dado que en Afganistán se estima que hay 2,6 millones de hogares que viven en condiciones de pobreza, el micro financiamiento podría ser una alternativa legal para obtener recursos a través de instituciones como la Agencia de micro financiamiento Aga Khan (AKAM) cuyos objetivos fundamentales son reducir la pobreza, disminuir la vulnerabilidad de las poblaciones pobres y aliviar la exclusión económica y social.

La meta de AKAM es mejorar la calidad de vida de las personas, ayudándoles a mejorar sus ingresos, ser autosuficientes y adquirir las habilidades necesarias para “graduarse” en los principales mercados financieros.<sup>203</sup>

De acuerdo con información oficial de AKAM, a finales de 2010, se contaba con una red de 289 sucursales y puntos de venta, con más de 3,371 empleados que permitieron el desarrollo de 309,976 planes de micro financiamiento y préstamos a las Pequeñas y Medianas Empresas (PYME) por \$226.6 millones de USD.

Los préstamos para actividades generadoras de ingresos representan la mayor proporción de montos concedidos por las entidades de AKAM. Estos cubren una amplia gama de sectores e industrias, que van desde la ganadería, la siembra, el comercio o la producción.

---

<sup>201</sup> Información disponible en el sitio oficial de la UNODC [http://static.unodc.org/ngo/showSingleDetailed.do?req\\_org\\_uid=25204](http://static.unodc.org/ngo/showSingleDetailed.do?req_org_uid=25204) y en Nai Supporting Open Media in Afghanistan <http://ftp.nai.org.af/ftp/blog/aslo/> Consultado en septiembre 2015.

<sup>202</sup> FAO; *Las microfinanzas y las pequeñas empresas forestales*, p.18. Disponible en <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/010/a0226s/a0226s04.pdf>

<sup>203</sup> Aga Khan Development Network; *About the Aga Khan Agency for Microfinance (AKAM)*, información disponible en el sitio web oficial de la institución [http://www.akdn.org/akam\\_about.asp](http://www.akdn.org/akam_about.asp) Consultado en septiembre 2015.

El Primer Banco de Micro Financiamiento de Afganistán (FMFB-A) es actualmente la mayor institución micro financiera de Afganistán con una cartera de \$45.7 millones de dólares en créditos de micro financiamiento durante 2010 y cuenta con una red de 45 sucursales que abarcan 14 provincias.

Cabe destacar que el 31% de los préstamos (\$22 millones de dólares) de esta institución han sido otorgados al sector rural lo que significa no sólo que es una cifra considerable de la población afgana en busca de apoyo financiero, sino que es un área de oportunidad para la reducción del cultivo de amapola si se fomentan y apoyan otro tipo de siembras.

Además de estos préstamos individualizados, desde 2005 el FMFB-A ha estado ofreciendo créditos a las PYME apoyando así a más de 11,000 puestos de trabajo de tiempo completo y parcial en Afganistán. A finales de 2010, la partida otorgada era de 466 préstamos con un total de \$5.9 millones de dólares. Es a través de este modelo que el banco pretende ayudar al desarrollo a largo plazo de Afganistán.<sup>204</sup>

Lo anterior evidencia claramente que hay medidas distintas a las convencionales en torno al combate al narcotráfico. Entender las causas y trabajar en ellas es vital para lograr avances significativos en la reducción de cultivos de amapola. Manteniendo a la población económicamente activa en actividades legales y que le aporte un beneficio real en cuanto a calidad de vida pareciera ser una tarea en la que el gobierno afgano podría centrar más sus esfuerzos.

Si bien es cierto que el apoyo de la comunidad internacional para lograr las condiciones propicias para un desarrollo económico libre de amapola es necesario, la correcta canalización a nivel interno de recursos y fondos tendría que mejorar. En este sentido, a continuación se proponen alternativas y soluciones a medios existentes en el combate al tráfico de opiáceos.

---

<sup>204</sup> *Ibidem.*



### 3.4 Alternativas para el control y reducción del tráfico de opiáceos afganos

En la Declaración Política aprobada por la Asamblea General en su vigésimo período extraordinario de sesiones<sup>205</sup>, los Estados Miembros reconocieron que la reducción de la demanda era un pilar indispensable del enfoque global para luchar contra el problema mundial de la droga.

En la Declaración sobre los principios rectores de la reducción de la demanda de drogas<sup>206</sup>, también emanada del vigésimo período extraordinario de sesiones, se estipuló que las políticas de reducción de la demanda deberían estar orientadas hacia la prevención del uso de drogas y la reducción de las consecuencias negativas de su uso indebido.

Además de la prevención, que formó parte del sistema desde un principio, la mitigación de las consecuencias adversas del uso indebido de drogas pasó a ser una parte integral del sistema de fiscalización internacional de drogas.

Los Estados Miembros expresaron ese criterio de forma aún más explícita en la Declaración política y plan de acción sobre cooperación internacional en favor de una estrategia integral y equilibrada para contrarrestar el problema mundial de las drogas, aprobados en 2009 durante la serie de sesiones de alto nivel del 52º período de sesiones de la Comisión de Estupefacientes y por la Asamblea General en su resolución 64/182, en la que los Estados Miembros se comprometieron a intensificar sus esfuerzos para atenuar las consecuencias sanitarias y sociales adversas del uso indebido de drogas para las personas y la sociedad en general.<sup>207</sup>

Lo anterior sólo reafirma que aunque el problema de los opiáceos tiene su epicentro en Afganistán, sus consecuencias se extienden por toda Asia central, Medio Oriente, Europa e incluso Estados Unidos. La estabilización de Afganistán es fundamental para solucionar dicho problema y se necesita de la cooperación de toda la comunidad internacional. Se pueden poner obstáculos en las rutas pero al final los narcotraficantes buscarán vías alternativas o abrirán nuevas rutas. La verdadera solución sería limitar la producción de opio con fines ilícitos y tal cosa exige la estabilización de Afganistán.

---

<sup>205</sup> Resolución S-20/2 de la Asamblea General de las Naciones Unidas.

<sup>206</sup> Resolución S-20/3 de la Asamblea General de las Naciones Unidas.

<sup>207</sup> UNODC; *Informe Mundial sobre Drogas 2012, op. Cit.*, p.91.

Una vez se hayan alcanzado niveles de seguridad apropiados, los productores de droga no podrán usar este país como fuente de opio.

Dado que el 90% del presupuesto estatal depende de la ayuda que proporciona la comunidad internacional, la intervención de los actores externos debe orientarse a una mejor canalización del problema de los opiáceos afganos, es decir, recentrar sus esfuerzos más allá de las políticas tradicionales de supresión de opiáceos. Por otro lado, Afganistán debe de evolucionar y ser capaz de transformar su economía de un modo progresivo hacia la autosuficiencia y la participación en el mercado internacional a través de la explotación de sus recursos.

Para conseguirlo es imprescindible trazar un itinerario en el que se produzca un progresivo desenganche de las ayudas internacionales y un incremento muy sustancial de su capacidad productiva.<sup>208</sup> Ahora bien, para lograr esta transición, se debe partir de la re-estructuración interna, por ejemplo, a través del desarrollo de instituciones gubernamentales sólidas, económicas y de comercio.

Con esto, la presencia del Gobierno llegaría más allá de Kabul y permitiría a las provincias afganas unificarse para representarse en el exterior,<sup>209</sup> primeramente con sus países vecinos quienes podrían tornarse en importantes socios comerciales y no necesariamente en vías de escape de estupefacientes y drogas del mercado ilícito.

Teniendo presente el escenario anterior, algunos de los actores señalados anteriormente como la Unión Europea o las Naciones Unidas a través de la UNODC deben conducir los esfuerzos de los países involucrados para establecer una agenda amplia de soluciones que permita que los Estados que participan en el control de las drogas tomen acciones de manera activa, más allá de brindar la ayuda económica que ha sido mermada por la corrupción. En este sentido, el Proceso de Estambul, descrito

---

<sup>208</sup> Berenguer Hernández, Francisco José; *La Conferencia de Estambul*, Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE), noviembre 2011.

<sup>209</sup> La explicación radica en que una sociedad de base tribal y con niveles de urbanización o de alfabetización tan limitados como los ahí existentes carece de la complejidad y de la madurez suficiente para afrontar seriamente este debate. Simplemente, sus mecanismos de legitimación social son de otra índole, todavía basados en la familia o, si se prefiere, en los clanes. Y, quizá, hasta en relaciones de vasallaje más o menos adaptadas a cada zona. A partir de esa constatación, que esos clanes tengan un anclaje en lo étnico sería condición necesaria (según cuál sea el modelo de nación pergeñado), pero no suficiente para alcanzar estatus nacional. De hecho, la prueba de la inexistencia de esas lealtades nacionales pasaría por la gran fragmentación visible entre grupos y subgrupos teóricamente pertenecientes a una misma comunidad (Baques, Josep; *La reconstrucción del estado en Afganistán: diagnóstico y recetas*, IEEEE).

anteriormente puede servir como punto de referencia para una cooperación más eficaz.<sup>210</sup>

Con el objetivo de detener las operaciones del mercado de opiáceos afganos a nivel mundial es necesario aumentar los esfuerzos para detener la producción, la demanda y el tráfico del opio y la heroína de Afganistán. El esfuerzo internacional para detener la producción y consumo de las drogas afganas debe ser más integral desde el ámbito nacional, regional e internacional. Además de pretender el control de las drogas, podrían implementarse mecanismos que incluyan el desarrollo institucional en sectores como la ciencia, la salud, el social, político, educativo y económico.

El desarrollo de estos sectores constituye un *reenfoque* en cómo tratar el problema de los opiáceos. Las líneas de acción en torno a la amapola han sido sobre impedir su cultivo para disminuir la producción de drogas, sin embargo, si se le diera un uso “alternativo” a esta planta para producir drogas legales como la morfina para uso médico, se podría hacer de Afganistán el proveedor mundial de fármacos destinados a anestésicos y tratamiento del dolor.

Para lograr esto, el fomento a la investigación y la ciencia juega un papel de vital importancia para el combate al narcotráfico. Se trata pues, de canalizar a un sector determinado como el de la salud, el cultivo de adormidera, explotando los beneficios que puede brindar el opio. Para esto, una alternativa factible sería la nacionalización de hectáreas de cultivo en distintas zonas del país convirtiéndolas en parques nacionales. Como se trató anteriormente, algunas acciones gubernamentales como el desarrollo de la agricultura y la promoción de cultivos alternos, han servido como iniciativas indirectas que bien pueden reducir el problema de las drogas. Una vez que los esfuerzos relacionados a medios de subsistencia alternos hayan generado los recursos necesarios y suficientes para que los agricultores dedicados a cultivos ilícitos se trasladen a actividades lícitas sostenibles, la erradicación bien podría convertirse en una herramienta importante para acelerar un cambio económico.

Tales acciones de erradicación bien planeadas serán socialmente viables y fortalecerán el Estado de Derecho. Pero una erradicación prematura –en un contexto de insurgencia y sin medios de subsistencia alternos en marcha– será contraproducente respecto a

---

<sup>210</sup> Norberg, Johan and Holmquist, Erika, *op. Cit.*, p. 53.

mejorar la situación de seguridad en el país, e ineficaz también respecto a eliminar los cultivos ilícitos.<sup>211</sup> En este sentido, para que los programas de medios de subsistencia alternativos resulten eficaces en reducir los cultivos ilícitos de un modo duradero, debe establecerse un sólido nivel de seguridad en las regiones rurales.

Para que los programas de medios de subsistencia alternativos tengan una oportunidad de despegar y mantenerse, éstos deben abordar todos los factores estructurales que impulsan las economías ilícitas. Deben comprender la generación de oportunidades de empleo suficientes (por ejemplo, a través de la promoción de cultivos de alto valor y basados en el uso intensivo de mano de obra), el desarrollo de infraestructura, la distribución de nuevas tecnologías (incluyendo fertilizantes y mejores semillas), asistencia para el mercadeo y el desarrollo de cadenas de valor añadido, mayor promoción al microcrédito a nivel local, el establecimiento del acceso a la tierra sin necesidad de participar en la economía ilícita, y el desarrollo de oportunidades para generación de ingreso fuera de la agricultura.<sup>212</sup>

Sin embargo, cuando se tiene un problema con repercusiones tan grandes como es el caso de los opiáceos afganos, se debe tener presente que las “recetas” para mitigarlo incluyen diversos “ingredientes” que ya sea de forma indirecta o directa, local o regional, constituyen las partes necesarias no aisladas para solventarlo.

Por lo tanto, uno de los mayores retos del gobierno de Kabul y de la sociedad internacional constituye el saber cómo adicionar cada uno de estos ingredientes a la receta general, es decir, no centrarse en las soluciones convencionales como la erradicación o prohibición, sino canalizar mejor sus esfuerzos en solucionar los problemas que dan pie al “problema de las drogas”, como los son la falta de empleos bien remunerados y dignos, la inestabilidad social y política, y la corrupción de funcionarios e instituciones.

Se ha visto que la erradicación o prohibición y los esfuerzos para derrocar a las organizaciones dedicadas al tráfico de opiáceos conllevaban una serie de efectos colaterales negativos como violaciones a los derechos humanos, mayor marginalización política, económica y social de los agricultores de cultivos ilícitos;

---

<sup>211</sup> LSE Ideas, *op. Cit.*, p. 46.

<sup>212</sup> *Ibidem.*

desestabilización de los gobiernos locales; fortalecimiento de lazos entre grupos subversivos y poblaciones locales; mayores gastos gubernamentales e incremento de la violencia perpetrada por grupos criminales.<sup>213</sup>

De acuerdo con el London School of Economics, las prohibiciones generan tres categorías de costos:

- 1- Costos de aplicación de la ley
- 2- Mayores daños por cada unidad de consumo que sí ocurre
- 3- Beneficios perdidos del consumo que no ocurre

Los dos primeros costos resultan evidentes; la aplicación de la ley es invasiva y el encarcelamiento resulta caro tanto para los contribuyentes como para quienes son encarcelados, y el consumo de heroína de la calle es más riesgoso que el de heroína de calidad hospitalaria accesible a través de programas de mantenimiento con heroína.

El tercer costo corresponde a la idea de un “excedente del consumidor”. Conceptos económicos convencionales presumen que los consumidores adquieren los bienes que les procuran el mayor disfrute. Si dicho producto no está disponible, comprarán otra cosa. La diferencia entre el disfrute que podrían haber sentido si el bien prohibido estuviera disponible y lo que realmente sintieron al consumir el producto que figura en segundo lugar en sus preferencias, es considerado como un costo de la prohibición.<sup>214</sup>

Como con cualquier otra mercancía, los precios de las drogas ilegales se incrementan enormemente en la medida en que éstas avanzan en la cadena de suministro; dichos incrementos en el precio se deben casi por completo a la prohibición.<sup>215</sup>

Las estrategias de represión antidrogas consistentemente han fracasado en disminuir la capacidad física de grupos criminales y terroristas al quebrar sus finanzas. Las acciones de represión elevan el precio de las mercancías ilícitas, por lo que tratándose

---

<sup>213</sup> Norberg, Johan and Holmquist, Erika, *op. Cit.*, p. 53.

<sup>214</sup> LSE Ideas, *op. Cit.*, p. 18.

<sup>215</sup> UNODC; *Informe Mundial sobre Drogas 2013*, Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC), Viena 2013.

de supresión “apenas parcial” de la producción, el resultado es un mínimo cambio respecto a los ingresos de las organizaciones dedicadas al narcotráfico.<sup>216</sup>

Los logros mediante la aplicación de la ley y de políticas antidrogas del lado de la oferta, con frecuencia tienen sólo una corta duración. Sin reducciones en la demanda global, estas medidas inevitablemente dan lugar a la recuperación de la oferta en la misma ubicación, o en otro lugar (el llamado “efecto globo”).

El cultivo y procesamiento de la amapola constituye el arquetipo de la industria sin base fija: requiere escaso capital, mínimas habilidades laborales, y las tecnologías necesarias son simples y bien conocidas y como se ha analizado a lo largo de la investigación, las políticas de supresión tradicionales –erradicación e incautación– cuando mucho han tenido éxito en generar un rezago de dos años antes de la recuperación de la producción y la oferta.<sup>217</sup>

Aunado a esto, como se trató en el Capítulo 2, la dependencia que generan los opiáceos es enorme y por tanto ni la prohibición ni la erradicación conllevan a la reducción ni del consumo ni de la producción.

Ahora bien, independientemente del tipo de iniciativa que se emplee para controlar la producción y contrabando de opio, ya sea que se trate de erradicación, incautación, implementación de nuevos cultivos o de fines alternos de los opioides, si no se ejecutan las medidas de control de forma transparente y eficaz, problemas paralelos como la corrupción seguirán obstaculizando la batalla contra los opiáceos.

Como se mencionaba en los capítulos previos, esta corrupción está presente entre los miembros políticos tanto de Afganistán como del resto de los países involucrados. De acuerdo con *Transparency International*, en su más reciente medición global de corrupción, esta nación se encuentra en el sitio 172 de 175, con una valoración de sólo

---

<sup>216</sup> LSE Ideas, *op. Cit.*, p. 45.

<sup>217</sup> *Ibidem.*

12 puntos/100 mientras que países involucrados como Uzbekistán y Turkmenistán están apenas por encima en las posiciones 166 y 169 respectivamente.<sup>218</sup>

En el caso del país centroasiático, se sabe que el gobernador provincial tiene derechos y obligaciones similares a los que tiene el presidente a nivel nacional, por lo que cada provincia está sujeta en primera instancia a él, quien es el encargado del nombramiento de los gobernadores regionales, de los policías de frontera y de los jefes de Policía.

En consecuencia, ocupa una posición de poder en constante interacción con los grupos delictivos que cultivan y trafican la adormidera en las principales zonas identificadas del territorio afgano y esta situación lo vuelve vulnerable a sobornos, extorsiones y amenazas en torno al tráfico de opiáceos. Como ejemplo a lo anterior, en septiembre de 2006, el ex ministro afgano del Interior, Ali Jalali, hizo públicos los nombres de 13 gobernadores provinciales implicados en la exportación de adormidera de opio en Afganistán. Debido a ello, solicitó el procesamiento de estos gobernadores, pero su solicitud no fue atendida y presentó la dimisión de su cargo.

Tal acción fracasó porque la sociedad afgana es muy fragmentada no sólo por la ya analizada diversidad de etnias, sino como consecuencia de las agendas políticas derivadas de la guerra y del período anterior a la guerra. La existencia de una amplia serie de modos de mala gobernanza asignada a diversos individuos y grupos capaz de crear poderosas redes de influencia, entorpece los esfuerzos que se están llevando a cabo para fortalecer las estructuras estatales. Desde la retirada del régimen de los talibanes, estas agrupaciones están perfectamente conectadas con el Gobierno central, y poseen el poder de facto a nivel provincial, regional y local.

La relación entre estos diversos poderes y el Gobierno central se basa en gran parte en un trato recíproco, informal e ilícito que facilita la corrupción. Varios de los funcionarios gubernamentales de alto rango necesitan a estos poderes para asegurar su posición, mientras que estas agrupaciones reticulares necesitan estar conectadas con el Gobierno para poder tener un respaldo fiable en sus maquinaciones ilícitas y sus ganancias privadas.

---

<sup>218</sup> Transparency International; *Índice de corrupción por país*. Disponible en <https://www.transparency.org/country/#AFG> Consultado en noviembre 2015.

Este círculo vicioso de corrupción puede identificarse en varios sectores gubernamentales clave y en diferentes agrupaciones a nivel subnacional. De todos modos, el sector más obvio y más rentable es el de la exportación de opio. Se sabe que varios parlamentarios están apoyados económicamente por los narcotraficantes, lo que limita la capacidad de control del poder legislativo. Además, importantes cargos relacionados directamente con Karzai han estado también implicados en asuntos de drogas.

Éste es el caso del ex-gobernador de Helmand –Sher Mohammed Akhundzade– en cuyas oficinas se encontraron nueve toneladas de pasta de opio. En lugar de abrir una investigación, la administración de Karzai lo nombró presidente del Consejo de Ancianos y es que, aunque no se puede decir que el gobierno afgano no luche contra la droga, su postura se ha relajado bastante desde 2002, fecha en la que se dictó la última prohibición gubernamental.<sup>219</sup>

Las investigaciones llevadas a cabo particularmente en las regiones de Shugnan, Darwas y Wakhan pusieron en evidencia la existencia de una cultura bien arraigada y aceptada de tráfico de opio que, desde luego, perjudica a la sociedad entera. Varios funcionarios oficiales desempeñan uno de los papeles más importantes en la exportación de adormidera de opio mientras que los agricultores no pueden pagar los sobornos que exigen los funcionarios para salvar sus cosechas.

Existe la sensación generalizada de que las medidas de erradicación frecuentemente toman como objetivo a los agricultores pobres que no disponen de otros medios alternativos para ganarse la vida, en vez de centrarse en los agricultores ricos que cultivan cantidades de opio que les permiten pagar las cantidades necesarias para los sobornos.<sup>220</sup>

De acuerdo con el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas (UNDP, por sus siglas en inglés), en regiones como Badakhshan, una de las principales regiones fronterizas del comercio de la droga, la compra del cargo de jefe de Policía de Frontera

---

<sup>219</sup> Priego Moreno, Alberto, *op. Cit.*

<sup>220</sup> Colectivo Maloka; *La economía de las drogas ilícitas. Escenarios de conflictos y derechos humanos*. Barcelona: Oficina de Promoción de la Paz y de los Derechos Humanos, Generalidad de Cataluña, 2009, pp. 85-88.



a nivel regional está valorada entre 80,000 y 130,000 USD por ocupar el cargo durante un año.<sup>221</sup> Por consiguiente, el beneficio que se obtiene ocupándolo tiene que ser mayor que el dinero que se paga por hacerlo. Ya que el ministro del Interior y el gobernador provincial son los encargados de efectuar los nombramientos de dichos cargos, es evidente por dónde pasa el dinero de los sobornos.<sup>222</sup>

Esta situación de corrupción, al igual que en otros países como México, impide la funcionalidad y aprovechamiento de las políticas tanto nacionales como internacionales de combate a los opiáceos en Afganistán, y por consiguiente en los países de tránsito y destino de las drogas.

Sin importar la participación activa de la comunidad internacional para eliminar la producción de drogas ilícitas a partir del opio, la corrupción de funcionarios públicos y demás actores involucrados en el control de las drogas, continuará obstaculizando el progreso en materia de fiscalización. Ahora bien, si se sigue optando por la aplicación de medidas tradicionales antinarcóticos, probablemente se continuarán con los resultados parciales obtenidos hasta el momento. Así como las redes de narcotráfico han evolucionado y se han adaptado a las leyes impuestas para el control de drogas, la comunidad internacional y sus mecanismos de acción deberían reorientarse y buscar usos alternos al opio y el cultivo de amapolas, más allá de una legalización, se trata de un reenfoque.

---

<sup>221</sup> Según diversos informes, el cargo de jefe de Policía provincial está valorado en torno a los 250,000 USD (UNDP, *Perceptions of Corruption in Afghanistan*, United Nations Development Program, 2007).

<sup>222</sup> *Ibidem*.

## Conclusiones

En función de la información previamente considerada y analizada, se puede concluir que el opio ha sido una de las sustancias más usadas desde tiempos muy remotos tanto para fines médicos como recreativos y que ha sido objeto de múltiples estudios debido a sus consecuencias y repercusiones no sólo en términos fisiológicos.

Se trata de una de las sustancias provenientes de la naturaleza más poderosas que existen y cuyo uso continúa siendo tema de diversas discusiones tanto médicas, sociales, políticas y económicas en todo el mundo (desde inicios del siglo XX las discusiones internacionales han girado en torno a su control y fiscalización).

En el caso de Afganistán, se ha convertido en el eje rector de la economía sin ser necesariamente el motor de su desarrollo social. Las drogas que derivan de esta sustancia han beneficiado principalmente a los traficantes del grupo Talibán, sin embargo, los agricultores, que representan la mayor parte del sector económico del país, no ven reflejadas en sus condiciones de vida las inmensas ganancias monetarias que significa el comercio ilícito de opiáceos.

Con la entrada del siglo XXI se dio inicio a una “economía del opio” cuyas consecuencias diversas han deteriorado el tejido social, económico y político de Afganistán. Dicha economía se forjó durante la intervención militar soviética de finales de la década de 1970 como respuesta a la necesidad de financiar una guerrilla dentro del país y de responder a una demanda cada vez mayor de las drogas derivadas de la amapola.

Dentro de los traficantes que destacaron en la formación de redes especializadas de narcotráfico se encuentran Nasim Akhundzada, Gulbuddin Hetmayar y Yunus Khalis quienes establecieron las primeras rutas de contrabando hacia Occidente. En años más recientes, producto del enfrentamiento entre los Señores de la Droga, el monopolio de la producción y distribución de opiáceos en Afganistán pasó a manos de los Talibanes, quienes después de controlar la vida política del país, hasta el año 2001,

han financiado su organización con las enormes ganancias monetarias del tráfico ilícito de los derivados del opio, principalmente heroína.

Uno de los principales logros de esta investigación es la inclusión de hechos que se han estudiado aisladamente para establecer su relación directa con los opiáceos afganos, no solamente respecto a la estrecha correlación de repercusiones sociales, económicas y de seguridad, sino a las causas del problema *per se*. Así mismo, se ha comprobado una de las principales hipótesis, que las distintas repercusiones de este objeto de estudio se interrelacionan entre sí y no pueden ni deberían ser estudiadas como hechos aislados.

Al analizar un poco la historia reciente de Afganistán, después de la intervención soviética, el régimen talibán y la precaria democracia como forma de gobierno, se concluye que la comunidad internacional “solapó” la configuración de las redes de producción de opio.

Como cualquier hecho social, la situación de los opiáceos afganos obedece a una serie de acontecimientos en un contexto temporal determinado. Para las décadas de los años ochenta y noventa la atención política internacional y mediática se centraba en el fin de la Guerra Fría, la disolución de la Unión Soviética y en la captura del otrora criminal más buscado, Osama Bin Laden.

Los esfuerzos de la comunidad internacional y de Estados Unidos de América en Afganistán se centraron básicamente en el combate a Al Qaeda, no en la reconstrucción de un país devastado por una década de guerra ni mucho menos en la disminución de la producción de opio cuyo comercio financió a la guerrilla muyahidín afgana.

Las cifras oficiales más recientes -al momento de concluir la presente investigación- señalan que para el 2013 la producción global de opio se estimó en 6,883 toneladas, de las cuales el 80% provenían de Afganistán, al igual que las 560 toneladas de heroína fabricadas de dichos cultivos., por lo tanto, no cabe duda que la “fábrica mundial de opio” es éste país centro asiático.

Este monopolio de drogas se ha configurado a lo largo de tres décadas afectando no sólo la salud de los millones de consumidores en el mundo, sino también dañando la gobernanza y seguridad al interior del país y la estabilidad y desarrollo económico de diversas naciones.

Las consecuencias que conllevan la producción y comercio de opiáceos dentro y fuera de Afganistán son perceptibles en diversos ámbitos, dentro de los que destacan la salud, la economía y la seguridad, repercutiendo directamente en los sectores social, político y en la industria química.

Cada una de estas variables forma parte de una “ecuación general” cuya solución está sujeta a múltiples factores como los gobiernos locales, organizaciones internacionales y no gubernamentales y por supuesto, al tratarse de un mercado, de ofertantes y demandantes.

La situación de los opiáceos continúa preocupando a la comunidad internacional debido a la creciente presencia de drogas en distintos países y continentes. Las consecuencias de su producción, tránsito y consumo son cada vez más evidentes y, comparadas con los resultados actuales obtenidos del esfuerzo internacional para lograr su control, resultan alarmantes.

Este trabajo ha demostrado que es una situación no tan ajena al lector y que de una manera u otra, directa o indirectamente, las repercusiones del tráfico de los opiáceos procedentes de Afganistán influyen o tienen importancia en la vida de cualquier individuo en el mundo y que no es un problema tan lejano como pudiera pensarse.

A pesar de la intervención militar de los Estados Unidos o la OTAN y del apoyo económico de la comunidad internacional, el movimiento Talibán continúa teniendo una fuerte presencia en la vida política del país. Así mismo cuenta con la simpatía de gran parte de la población lo que ha facilitado que se incrementen las hectáreas de cultivo de amapola en cada vez más provincias que, aunado a la creciente demanda de drogas, ha permitido que en poco más de una década se potencialice el comercio ilícito de opiáceos en Europa, Asia, Estados Unidos y en años más recientes, África y China.

Como respuesta a la creciente demanda de opiáceos y su correspondiente producción, se han implementado acciones y políticas tanto locales como regionales e internacionales para el combate a la elaboración y tráfico de estas drogas.

Dichas medidas han sido puestas en marcha por los gobiernos involucrados en el proceso así como organizaciones internacionales, dentro de los que destacan los trabajos y estudios realizados por la Oficina de Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito, el Pacto para Afganistán de las Naciones Unidas, el Pacto de París o la Iniciativa Triangular.

En el ámbito local destacan “iniciativas tradicionales” como la erradicación de plantíos de amapola y la incautación de drogas en las fronteras del territorio, principalmente con Irán. Como medidas internacionales se ha optado por la fiscalización de drogas y la creación de agencias y centros especializados de intervención conjunta bajo el principio de incautación e investigación de las células criminales responsables del tráfico de opiáceos.

Sin embargo, se ha demostrado que existen fallas en las llamadas políticas tradicionales ya que han sido insuficientes en función de la elevada producción y alta demanda de drogas en los países consumidores. El mercado de opiáceos ha cuestionado la Ley de la oferta y la demanda al mostrar un crecimiento proporcional de ambas variables aun cuando la comercialización de nuevas drogas sintéticas como la metanfetamina esté en auge.

El éxito de la respuesta ante esta situación requiere una firme voluntad política, así como planteamientos jurídicos, socioeconómicos y de desarrollo coherentes dirigidos por las autoridades afganas, con el apoyo de los asociados regionales e internacionales.

Esos esfuerzos se verán robustecidos por un lado, por los marcos regionales y los mecanismos de coordinación existentes para impedir el flujo de estupefacientes y los ingresos ilícitos conexos y por otro lado, con el desarrollo de acciones alternativas como la diversificación de la agricultura mejor remunerada, el control de drogas legales

con fines médicos y la mejora de la calidad de vida de los afganos a través de fuentes de empleo.

Durante años las ciencias sociales han estudiado el llamado “problema de las drogas” sin encontrar una solución contundente a este, sin embargo se han observado patrones comunes en las organizaciones dedicadas al narcotráfico y en las causas del mismo.

Con el pasar de los años se han visto robustecidas las políticas de combate al crimen organizado y por medio de un sistema de fiscalización y cooperación internacional se ha iniciado lo que se ha denominado en países como México o Colombia, una “guerra contra el narcotráfico” cuya culminación no se vislumbra en el futuro cercano.

Este fenómeno ha cobrado mayor atención en años recientes no sólo por especialistas y diversas disciplinas del conocimiento, sino por Organizaciones No Gubernamentales y empresas del sector privado que se han visto forzosamente involucradas en el proceso por factores tan diversos como inevitables como la globalización y por supuesto, las repercusiones descritas en este trabajo.

En el caso específico de los opiáceos procedentes de Afganistán, el proceso globalizador ha facilitado la expansión del consumo de heroína y morfina en el continente europeo al facilitar el tránsito de bienes y personas a lo largo de los países de la Unión, situación que los narcotraficantes han sabido aprovechar para distribuir su mercancía a través de rutas cada vez más ampliadas y mejoradas. Los exorbitantes precios que los consumidores aceptan pagar por gramo de heroína (hasta USD \$54/g), no son necesariamente prueba de la calidad de un producto, pero sí de su efectividad y nocividad producto de la adicción.

Dicha adicción ha sido la “demanda” cada vez mayor en el mercado de opiáceos que ha potencializado la producción de opio. Sin embargo, como se demostró en la presente investigación, la adicción es sólo un síntoma de una de las consecuencias que conllevan las drogas de la amapola, es decir, la salud. Esta es sin duda una de las principales facetas al estudiar el fenómeno de las drogas y una de las áreas más costosas en términos económicos dadas las diversas enfermedades ocasionadas por el continuo abuso de estupefacientes.

Ahora bien, independientemente del tipo de iniciativa que se emplee para controlar la producción y contrabando de opio, ya sea que se trate de erradicación, incautación, implementación de nuevos cultivos o de fines alternos de los opioides, se puede concluir que si no se ejecutan las medidas de control de forma transparente y eficaz, problemas paralelos como la corrupción seguirán obstaculizando la batalla contra los opiáceos.

Esta situación de corrupción, al igual que en otros países como México, impide la funcionalidad y aprovechamiento de las políticas tanto nacionales como internacionales de combate a los opiáceos y por consiguiente en los países de tránsito y destino de las drogas.

Ahora bien, si se sigue optando por la aplicación de medidas tradicionales anti narcóticos, probablemente se continuarán con los resultados parciales obtenidos hasta el momento. Así como las redes de narcotráfico han evolucionado y se han adaptado a las leyes impuestas para el control de drogas, la comunidad internacional y sus mecanismos de acción deberían re orientarse y buscar usos alternos al opio y el cultivo de adormideras.

En la actualidad algunos países como Uruguay han optado por la legalización de drogas como el cannabis para uso recreativo, pero es una implementación aún precaria para considerarse efectiva. Por tanto, más allá de una legalización, que viene a ser una de las alternativas propuestas en foros de discusión políticos y académicos, el presente trabajo propuso que se trata de un “reenfoque”.

Es momento de replantearse las iniciativas tradicionales de erradicación e incautación y efectuar una valoración de resultados. Como se ha establecido y ha sido evidente a lo largo de los años, las redes de narcotráfico son cada vez más difíciles de eliminar por su capacidad de adaptación y trascendencia a medidas implementadas y aplicadas desde hace más de treinta años.

En el caso de Afganistán queda claro que no es la falta de recursos económicos lo que ha impedido el logro contra la producción de opiáceos sino la incorrecta aplicación de políticas, administración de capital y por supuesto, la ausencia de un gobierno estable.

La configuración del “imperio del opio” se dio a la par de la construcción de un régimen político blando, corrupto e impuesto, situación que cobra mayor peso en el día a día de la sociedad afgana. La incipiente democracia es un rompecabezas que tiene aún piezas por armar antes de poder combatir a estructuras tan configuradas como el narcotráfico. Entre esas piezas, como se hizo hincapié en los capítulos previos, destaca la corrupción, primer peldaño de obstáculos para Kabul en cuanto al control de drogas.

Es menester la aplicación de nuevas políticas enfocadas a la raíz del problema, no tanto a las consecuencias. Las alternativas propuestas anteriormente yacen, por un lado, en la sustitución de plantíos y desarrollo de una agricultura competitiva y de calidad en Afganistán, dado que es la principal actividad económica y paradójicamente, una de las actividades que implica menor remuneración.

Por otro lado, en el desarrollo de la economía a través del micro financiamiento o el desarrollo tecnológico, sin perder de vista que al tenerse presente la mayor cantidad de adormidera en el mundo, se podrían investigar usos alternos al opio. Para esto último se sugiere la reducción de financiamiento a políticas de combate a grupos delictivos y de adiestramiento de fuerzas militares para incrementar el apoyo a otras áreas vulnerables como la científica, la agricultura o el micro financiamiento.

Habida cuenta del aumento de la fabricación de drogas sintéticas, la fiscalización de esas sustancias químicas o precursores, se ha perfilado como una de las principales estrategias de control de la oferta porque los enfoques tradicionales analizados previamente no pueden aplicarse a drogas semi sintéticas como la heroína.

Es claro que los precursores químicos requieren de una mayor regulación tanto de gobiernos locales como de autoridades aduanales, así como una participación más activa de la industria química para evitar su desvío a actividades ilícitas. Como se ha hecho hincapié, los productores de drogas han reinventado sus métodos de fabricación y distribución dificultando el control de estas sustancias ilegales.

Reportes periodísticos recientes evidencian la creación de nuevas drogas como la W-18, sustancia opioide sintética más potente que la morfina y el fentanilo probablemente



fabricada en China con opio afgano y que se comercializa por internet.<sup>223</sup> Esto es sólo una prueba de la aplicación científica en el desarrollo de nuevos opiáceos, lo que hace cuestionar el por qué no se ha empleado el conocimiento científico en pro de usos alternos que pudieran beneficiar a la salud o el por qué no se ha potencializado la fabricación de morfina para uso clínico.

Parte del reenfoque propuesto es justamente la aplicación de la ciencia en el desarrollo de alternativas al opio. Una de las premisas es que se podría hacer de Afganistán el proveedor mundial de morfina y drogas de uso clínico para el tratamiento del dolor, en lugar de la fábrica mundial de heroína. Sin duda, quedan aún variables que estudiar y considerar en la “receta” para disminuir la producción de drogas como la heroína, sin embargo, la investigación previa apuesta por alternativas que pudieran parecer menos complejas y que resultarían en resultados nuevos a evaluar en el proceso.

Se requiere la aplicación inmediata a estas alternativas para generar un cambio sustancial que sirva como nuevo punto de partida para la comunidad internacional en el combate a los opiáceos, primeramente en Afganistán, para así poder aplicar estas nuevas medidas a otros competidores como Myanmar o México. Es momento de reflexionar y debatir esta realidad, pues resulta evidente que las tácticas aplicadas durante tres décadas resultan obsoletas y de poner en acción lo que podría resultar en un cambio positivo en el control del opio.

---

<sup>223</sup> Para mayor información consultar la nota periodística del Excelsior: “*Conoce la W-18, una droga diez mil veces más poderosa que la morfina*”, del 03 de febrero de 2016, disponible en el sitio web del periódico.

## Fuentes de consulta

- Arango Castillo, Lenin; *Tráfico de Drogas, políticas de disuasión y violencia en México*, Revista de Estudios Económicos, vol. 26, núm. 2, julio – diciembre 2011, formato PDF, Université du Québec á Montréal, pp.157 – 185.
- Arstanbek Zholochu Tegini; *Illicit Drug Trafficking from Afghanistan and International Security, Academic Perspective*, disponible en <http://en.akademikperspektif.com/2014/03/21/illicit-drug-trafficking-afghanistan-international-security/>
- Arteaga, Félix y García Encina, Carlota; *Las Fuerzas de Seguridad de Afganistán: ¿listas para el relevo?*, Real Instituto Elcano, Madrid, 2010.
- Asamblea General. Consejo de Seguridad; *La situación en el Afganistán y sus consecuencias para la paz y la seguridad internacionales Informe del Secretario General*, Organización de las Naciones Unidas, documento PDF disponible en el sitio oficial de ACNUR <http://www.acnur.org/t3/fileadmin/Documentos/BDL/2015/9918.pdf?view=1>
- Barnett R, Rubin; *The fragmentation of Afghanistan*, 2<sup>nd</sup> edition, New Haven Yale University Press, 2002.
- Barnett R. Rubin; *The political economy of war and peace in Afghanistan*, World Development Vol. 28, No. 10, pp. 1789-1803, 2000..
- Berenguer Hernández, Francisco José; *La Conferencia de Estambul*, Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE), noviembre 2011.
- Berenskoetter, Felix and Williams, M. J.; *Power in World Politics*, Routledge, New York, 2007.
- Bowman, Steve and Dale, Catherine; *War in Afghanistan: Strategy, military operations and issues for Congress*, Congressional Research Service (CRS), The library of Congress, Washington, D.C., 2009
- Brunton, L; Chabner, B; Knollman, B. Goodman & Gilman. *Las bases farmacológicas de la Terapéutica*, McGraw Hill. 12<sup>a</sup> Edición. 2012.
- Busse, Gregory; *Drugs: The Straight Facts. Morphine*, Chelsea House, Library of Congress Cataloging-in-Publication Data, 2006.

- CARICC; sitio web oficial disponible en <http://caricc.org/index.php/en/about-caricc/history>
- CENEGRI; Revista Intellector, año 2, volumen 2, no. 4, Centro de Estudios en Geopolítica y Relaciones Internacionales (CENEGRI), junio 2006. Disponible en <http://www.revistaintellector.cenegri.org.br/ed2006-04/barbini-2006.pdf>
- Central Intelligence Agency (CIA); *The World Factbook: Afghanistan*, disponible en el sitio oficial de la CIA: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/af.html>
- Charles, Molly; *El crecimiento de la delincuencia organizada en Bombay y sus actividades*, Narcotráfico: dimensiones económicas y sociales, Revista Internacional de Ciencias Sociales núm. 169, 2001.
- Chonmakhamadov, Farkhudin; *CARICC potential in maintaining information exchange and coordinating trans-border counter narcotic operations*, Central Asian Regional Information and Coordination Centre for Combating Illicit Trafficking of Narcotic Drugs, Psychotropic Substances and their Precursors (CARICC), documento PDF disponible en [www.caricc.org](http://www.caricc.org)
- Colectivo Maloka; *La economía de las drogas ilícitas. Escenarios de conflictos y derechos humanos*. Barcelona: Oficina de Promoción de la Paz y de los Derechos Humanos, Generalidad de Cataluña, 2009.
- Comisión Nacional Contra las Adicciones; *Análisis del consumo de sustancias en México*, Secretaría de Salud, México, disponible en formato PDF en el sitio oficial de la CONADIC: [http://www.conadic.salud.gob.mx/pdfs/informe\\_opiaceos.pdf](http://www.conadic.salud.gob.mx/pdfs/informe_opiaceos.pdf)
- Consejo de la Unión Europea; *EU-Afghanistan Joint Declaration. Committing to a new EU-Afghan Partnership*, Estrasburgo, 16 de noviembre de 2005. Disponible en <http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/05/st14/st14519.en05.pdf>
- Count the costs; *La guerra contra las drogas: ¿Estamos pagando un costo demasiado alto?*, Count the costs of the war on drugs, Documento PDF disponible

en [http://www.countthecosts.org/sites/default/files/Seven\\_Costs\\_Briefing\\_Spanish.pdf](http://www.countthecosts.org/sites/default/files/Seven_Costs_Briefing_Spanish.pdf)

- De Faramiñán Gilbert, Juan Manuel y Pardo de Santayana y Gómez de Olea, José; *El conflicto de Afganistán*, Instituto de Estudios Internacionales y Europeos Francisco de Vitoria, Escuela de Guerra del Ejército del Ministerio de Defensa, Madrid, 2009.
- De la Fuente L, Saavedra P, Barrio G, Royuela L, Vicente J; *Temporal and geographic variations in the characteristics of heroin seized in Spain and their relation with the route of administration*. Spanish Group for the Study of the Purity of Seized Drugs, Drug Alcohol Depend 1996.
- Deutsche Welle, disponible en <http://www.dw.com/es/tras-la-guerra-afganist%C3%A1n-intenta-alimentar-al-mundo/a-17648568> Consultado en junio 2015.
- Eastman Chemical Company <http://www.eastman.com/Products/Pages/ProductHome.aspx?product=71001113&selectorType=Generic&categoryName=Anhydrides>
- ESGLOBAL; La lista: Las rutas de la droga, documento PDF disponible en <http://www.falternativas.org/content/download/21167/536001/version/1/file/La+Lista%3A+las+rutas+de+la+droga.pdf>
- EUPOL; EU police mission in Afghanistan extended, EUPOL Press Release. 27 de abril de 2013. Disponible en [http://www.eupol-afg.eu/sites/default/files/PR\\_Mission%20Extension\\_%20EN\\_1.pdf](http://www.eupol-afg.eu/sites/default/files/PR_Mission%20Extension_%20EN_1.pdf)
- FAO; *Las microfinanzas y las pequeñas empresas forestales*, Disponible en <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/010/a0226s/a0226s04.pdf>
- Flor de planta. Amapolas: Clima, cultivo, suelo y riego. Disponible en <http://www.flordeplanta.com.ar/flores/amapolas-clima-cultivo-suelo-y-riego/>. Consultado en septiembre 2016.
- Gaekwad, Shobha; *Organized Crime in Russia*, Economic and Political Weekly, Vol.34, no.38, p. 2716, 1999. Documento PDF disponible en <http://www.epw.in/journal/1999/38/commentary/organised-crime-russia.html>

- Google Earth  
<http://www.gosur.com/satellite/?search=Earth%20Maps%20Satellite%202016&qoogle-earth=1&qclid=CJazxe3k684CFYw2qQodXasPeQ>
- Griffin, Michael; *Reaping the Whirlwind*, Pluto Press, London, 2001
- House of Commons UK; *Operation Enduring Freedom and the Conflict in Afghanistan: An Update*, House of Commons Library Research Paper 01/81, October 2001  
<http://www.thekabulprocess.gov.af/index.php/jcmb/background/12-jcmb-background>
- ICD; *Guía para usuarios de precursores, químicos esenciales y máquinas controladas*, Instituto Costarricense sobre Drogas (ICD) - Gobierno de la República de Costa Rica, 2007.
- IEEE; *Cuadernos de Estrategia 164: Afganistán después de la ISAF*, Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEE), 2013.
- IEEE; *Informe sobre el progreso hacia la seguridad y la estabilidad en Afganistán (abril 2012)*, Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE), 2012.
- Iniciativa del Pacto de París, sitio web oficial disponible en [https://www.paris-pact.net/index.php?action=cms\\_render&section=85&menu\\_loc=main&mm=mm2](https://www.paris-pact.net/index.php?action=cms_render&section=85&menu_loc=main&mm=mm2)
- Interview with EU special representative to Afghanistan; Bokhdi News Agency, 27 de enero de 2013. Disponible en <http://bokhdinews.af/english/goftegoo/8560-EU-will-remain-committed-in-Afghanistan-Interview-with-EU-special-representative-to-Afghanistan>
- JIFE; *Informe 2009*, Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes (JIFE), Naciones Unidas, Viena, 2010.
- JIFE; *Precursores y productos químicos frecuentemente utilizados para la fabricación ilícita de estupefacientes y sustancias sicotrópicas*, Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes, ONU, 2011.
- Kaplan, David and Kurlantzick, Joshua; *How a terror network funds attacks*, U.S. News and World Report, October 1, 2001.

- Katzman, Kenneth; *Afghanistan: Politics, Elections, and Government Performance*, Congressional Research Service (CRS), The library of Congress, Washington D.C., 2014.
- Laborie Iglesias, Mario; *Compromisos e intereses internacionales para el futuro de Afganistán*; Cuadernos de Estrategia número 164, Ministerio de Defensa - IEEEE, 2013.
- Laborie Iglesias, Mario; *Informe sobre el progreso hacia la seguridad y estabilidad en Afganistán (abril 2014)*, Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE), disponible en [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2014/DIEEEO60-2014\\_Informe\\_ProgresoSeguridad\\_Afganistan\\_MLI.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2014/DIEEEO60-2014_Informe_ProgresoSeguridad_Afganistan_MLI.pdf)
- London School of Economics and Political Science (LSE); *Acabando con la Guerra contra las Drogas. Informe del grupo de expertos de LSE en Economía de las Políticas sobre las Drogas*, LSE Ideas, 2003.
- Mandal, Ananya; *Efectos secundarios de la Morfina*, Medical News Life Sciences, documento PDF disponible en [http://www.news-medical.net/health/Morphine-Side-Effects-\(Spanish\).aspx](http://www.news-medical.net/health/Morphine-Side-Effects-(Spanish).aspx). Consultado en septiembre 2016.
- Ministerio de Sanidad y Política Social; *Heroína. Informes de la Comisión Clínica*, Gobierno de España, Madrid, 2009.
- Murray C, Vos T, Lozano R, Naghavi M, Flaxman AD, Michaud C, Ezzati M, et.al.; *Disabilityadjusted life years (DALYs) for 291 diseases and injuries in 21 regions, 1990–2010: a systematic analysis for the Global Burden of Disease Study 2010*. Lancet 2010.
- Nai Supporting Open Media in Afghanistan <http://tfp.nai.org.af/tfp/blog/aslo/>
- National Institute on Drug Abuse (NIDA); *Heroína: abuso y adicción. Serie de Reportes de Investigación*. Maryland, EUA; 2005.
- Nauck, Friedemann and Hardy, Janet R.; *Walsh: Palliative Medicine*, Saunders, 2008.

- Norberg, Johan and Holmquist, Erika; *ISAF's withdrawal from Afghanistan – Central Asian perspectives on regional security*, Swedish Defense Research Agency (FOI), junio 2014.
- Observatorio Europeo de las Drogas y las Toxicomanías (EMCDDA); *Informe europeo sobre drogas 2013 Tendencias y novedades*, EMCDDA, Luxemburgo, 2013.
- OEA; *El problema de las drogas en las Américas*, Organización de los Estados Americanos (OEA) Secretaría General, 2013.
- Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, *Drug use in Afghanistan: 2009 survey–executive summary*, UNODC, Viena, 2010.
- Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito; *Informe Mundial sobre las drogas 2012*, UNODC, Viena, 2012.
- Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito; *World Drugs Report 2005*, UNODC, 2005.
- Oficina de Políticas Nacionales para el Control de Drogas, *National Drug Control Strategy: Data Supplement 2013*, disponible en [http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/ondcp/policy-and-research/2013\\_data\\_supplement\\_final2.pdf](http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/ondcp/policy-and-research/2013_data_supplement_final2.pdf)
- ONU; *La situación en el Afganistán*, disponible en el sitio oficial de la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) <https://www.un.org/es/ga/62/plenary/afghanistan/bkg.shtml>
- Organización de las Naciones Unidas (ONU); *Afganistán y las Naciones Unidas*, UN News Centre, disponible en <http://www.un.org/news/dh/latest/afghan/un-afghan-history.shtml> Consultado en agosto 2014.
- Oxford Dictionaries. Versión en línea disponible en <http://www.oxforddictionaries.com>
- Perl, Raphael F.; *Taliban and the drug trade*, Congressional Research Service (CRS), The library of Congress, Washington D.C., 2001.
- Peters, Gretchen; *How Opium Profits the Taliban*, United States Institute of Peace, Washington D.C., 2009.

- Pettus, Katherine, *Untreated Pain in the Lower and Middle-Income Countries*, Análisis Situacional del Observatorio Global de Políticas sobre Drogas, 2013 Documento PDF disponible en <http://www.swansea.ac.uk/media/GDPO%20Situation%20Analysis%20Essential%20Med.pdf>
- Priego Moreno, Alberto; *El negocio de la droga en Asia Central*, Observatorio de Asia Central (OAC), Real Instituto Elcano, 2008. Documento disponible en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/Imprimir?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/elcano/Elcano\\_es/Zonas\\_es/ARI132-2008](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/Imprimir?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/Elcano_es/Zonas_es/ARI132-2008)
- Proceso de Kabul; Joint Coordination and Monitoring Board (JCMB),
- Reid, Gary; *Consumo de drogas ilegales y VIH en Asia-Pacífico: exámen de las respuestas tradicionales y las alternativas emergentes*, Centre for Harm Reduction, The Burnet Institute for Medical Research and Public Health, Australia, 2007.
- Rollins, John; *Al Qaeda and Affiliates: Historical perspective, global presence, and implications for U.S. policy*, Congressional Research Service (CRS), The library of Congress, Washington, D.C., 2011.
- Salomón González, Mónica; *La teoría de las Relaciones Internacionales en los albores del siglo XXI: diálogo, disidencia, aproximaciones*; Revista Cidob D´Afers Internationals, núm 58, diciembre 2001- enero 2002, p. 7.
- Santacruz De León, Eugenio Eliseo; *Agricultura, pobreza y narcotráfico, el caso de Afganistán*, Universidad de Chapingo, documento PDF disponible en <http://www.chapingo.mx/revistas/phpscript/download.php?file=completo&id=MjMwMw==>.
- Secretaría de Salud; *De la salud a la adicción: evolución histórica de las adicciones*, documento PDF disponible en el sitio oficial de la Secretaría de Salud [http://www.salud.gob.mx/unidades/cdi/documentos/adic\\_cl.pdf](http://www.salud.gob.mx/unidades/cdi/documentos/adic_cl.pdf) Consultado en septiembre 2014.
- Single, Eric et al.; *International guidelines for estimating the costs of substance abuse*, Organización Mundial de la Salud (OMS), 2da edición, Ginebra, 2004.



- Sitio oficial de la Misión Policial de la Unión Europea para Afganistán (EUPOL) disponible en <http://www.eupol-afg.eu/>
- Strain, E. Opioid use disorder: Epidemiology, pharmacology, clinical manifestations, course, screening assessment, and diagnosis. Última actualización del tópico: Noviembre 10, 2014. Extraído de UpToDate (Editorial Wolters Kluwer Health).
- Touzon, Pablo; *La Guerra Afgano-Soviética 1979-1989: Naturaleza y desarrollo del conflicto asimétrico en el contexto de las "Nuevas Guerras"*, Grupo de Estudios Internacionales Contemporáneos (GEIC), Buenos Aires, 2012, pp. 8-11.
- Tran G., 2015. *Poppy (Papaver somniferum)*. Animal feed resources information system, Feedipedia, a programme by INRA, CIRAD, AFZ and FAO. <http://www.feedipedia.org/node/29>
- Transparency International; *Índice de corrupción por país*. Disponible en <https://www.transparency.org/country/#AFG>
- UNDP; *Perceptions of Corruption in Afghanistan*, United Nations Development Program (UNDP), 2007.
- Unidad de Estrategia Nº 10 del Primer Ministro del Reino Unido, *Drugs report phase 1: Understanding the issues*, 2003.
- UNODC, *Informe Mundial sobre las Drogas: los mercados de la droga se estabilizan, pero aumenta el consumo de drogas sintéticas y de venta con receta*, Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC), Viena, 2011.
- UNODC, *World Drug Report 2014*, Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, Viena, 2014.
- UNODC/CARICC; *CARICC Agreement enters into force*, Revista electrónica Milestones, abril 2009, UNODC Disponible en <https://www.unodc.org/centralasia/en/publications.html>

- UNODC/CND; *Afghanistan Opium Survey 2004*, Oficina de Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito y el Directorado Contra Narcóticos del Gobierno de Afganistán, noviembre 2004.
- UNODC/MCN; *Afghanistan Opium Survey 2013 Summary findings*, Oficina de Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito y el Ministerio Contra Narcóticos de la República Islámica de Afganistán, noviembre 2013.
- UNODC; *Afghan opium survey 2014*, Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC), Viena, 2014.
- UNODC; *Cronología: 100 años de fiscalización de drogas*, Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. Documento PDF disponible en [www.unodc.org](http://www.unodc.org)
- UNODC; *El comercio del Opio del Afganistán a nivel mundial: Evaluación de la amenaza*, Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC), Viena, 2011.
- UNODC; *Informe Mundial sobre Drogas 2012*, Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito, Viena, 2013.
- UNODC; *Informe Mundial sobre Drogas 2013*, Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito, Viena 2013.
- UNODC; *Islamic Republic of Iran – Triangular Initiative*, disponible en el sitio oficial de la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC) <https://www.unodc.org/islamicrepublicofiran/en/triangular-initiative.html>
- UNODC; *Los mercados de las drogas ilícitas*, Boletín de estupefacientes Vol. LVI, núm. 1 y 2, Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito, 2004.
- UNODC; *World Drug Report 2012*, United Nations Office on Drugs and Crime, Vienne, 2012.
- Urazbayev, Amanzhol; *CARICC's Capacities to Counter Transnational Drug-Related Crimes*, Central Asian Regional Information and Coordination Centre for

Combating Ilicit Trafficking of Narcotic Drugs, Phychotropic Substances and their Precursors (CARICC), documento PDF disponible en [www.caricc.org](http://www.caricc.org)

- Waltz, N. Kenneth; *Realism and International Politics*, Taylor and Francis, New York, 2008.
- Zereil, Udo et al. *Heroin production in Afghanistan*, Federal Criminal Police Office Bundeskriminalamt Wiesbaden KT34 – OA24 – OA25/GÜS. Documento PDF.