



SUA'ED



Facultad de Filosofía y Letras

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
FACULTAD DE FILOSOFÍA Y LETRAS
SISTEMA UNIVERSIDAD ABIERTA Y EDUCACIÓN A DISTANCIA
COLEGIO DE GEOGRAFÍA

CIUDAD INDUSTRIAL DEL VALLE DE CUERNAVACA (CIVAC):
UNA PERSPECTIVA HISTÓRICA EN EL CAMBIO DE LA
ECONOMÍA METROPOLITANA

T E S I N A

Para la obtención del título de Licenciada en Geografía

Presenta

Dulce Olivia González Pérez.

2016

Ciudad Universitaria, CDMX



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

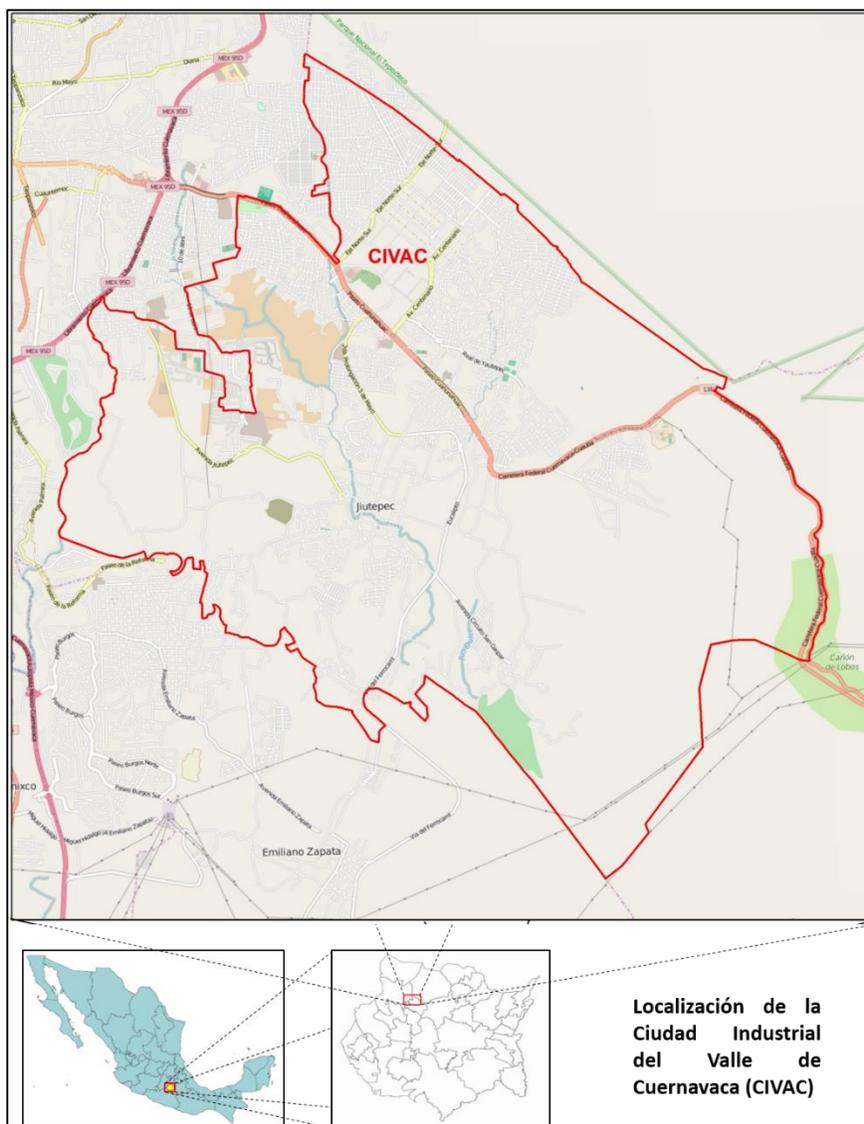
El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Índice

INTRODUCCION	1
CAPITULO UNO: INDUSTRIALIZACIÓN	9
1.1 Políticas de industrialización en México	9
1.2 La política de parques y ciudades industriales	12
1.2.1 Orígenes de la Ciudad Industrial del Valle de Cuernavaca (CIVAC)	13
1.2.2. Participación del Estado en el desarrollo industrial	15
1.3.1. Participación de la PEA en el periodo 1970, 1995 y 2010	21
1.4. Resultado de las políticas industriales:	23
CAPITULO DOS: METROPOLIZACION	25
2.1 Antecedentes de la integración de Cuernavaca y su Zona Metropolitana	25
2.1.1 Los servicios	27
2.1.2. El turismo de 1995 a 2013	28
2.2 El sector inmobiliario como un agente que estructura el tejido urbano	29
2.3 Cuernavaca y Jiutepec dentro del subsistema de ciudades de la Región Centro	31
2.3.1. Integración a la megalópolis	32
CAPÍTULO TRES: CIVAC A 50 AÑOS DE SU INSTALACIÓN	35
3.1. Indicadores de bienestar	37
3.2 Crecimiento poblacional	39
3.3 Desarrollo local	40
3.4 Las contradicciones de la instalación de CIVAC	41
CONCLUSIONES	43
BIBLIOGRAFIA	45

INTRODUCCION

Hacia finales de la década de los cincuenta, Cuernavaca, capital del estado de Morelos, tenía redes de tipo comercial, laboral, educativo, turístico y de servicios en general, principalmente con los municipios de Temixco, Jiutepec y Emiliano Zapata. A partir de entonces existe una conurbación de tipo funcional que inicia una incipiente metropolización de Cuernavaca con los municipios señalados. El establecimiento de CIVAC, como parte del proceso industrializador de la década de 1970, se convirtió en un factor de impulso en el desarrollo urbano de la zona metropolitana de Cuernavaca y es el objeto de estudio de este trabajo.



A mediados de la década de los años setenta se fortaleció en México la idea de impulsar tareas de planeación regional (J. Delgadillo,2011:81), poniendo atención a mecanismos de

descentralización de la actividad industrial, e impulsando proyectos de nueva industrialización bajo el concepto de polos de desarrollo.

La política económica instrumentada desde los años cuarenta del siglo XX en México implica una intensa industrialización. Teniendo como eje la política de sustitución de importaciones, esto se reflejó en el desarrollo acelerado de algunas ciudades que se perfilaron como centros estratégicos de producción de mercancías y servicios. La Ciudad de México conjuntó la administración pública federal y el poder económico nacional al ser la sede de las instituciones gubernamentales y las empresas más importantes del país. La política federal de Desconcentración Industrial de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México (ZMCM) implementó la creación de Parques y Ciudades Industriales con objeto de fomentar el desarrollo regional en los años sesenta, especialmente, a través de descongestionar la aglomeración industrial en la capital.

Esta política de planeación del desarrollo urbano industrial en México comenzó en 1970 con la creación del Fideicomiso de Conjuntos, Parques y Ciudades Industriales y Centros Comerciales (FIDEIN). Sin dejar de reconocer que la experiencia del país sobre intentos de desconcentración de la industria es anterior, es a partir de 1970 que se pone especial interés en impulsar deliberadamente los parques industriales con el propósito de alcanzar los objetivos mencionados.

La atención a los desequilibrios regionales conformó un rasgo sustancial en las acciones emprendidas por el Estado Mexicano, lo que impulsó su institucionalización y la obligación del Poder Ejecutivo para elaborar planes de desarrollo regional a partir de 1977. (J Delgadillo, 2011:81).

CIVAC fue resultado de ésta política. Su localización en el municipio de Jiutepec, Morelos se establece solamente a 90 Km. de distancia de la Ciudad de México. Este municipio, según cifras del INEGI, presenta el mayor crecimiento poblacional del estado. CIVAC está asentada en 43 hectáreas ejidales que fueron expropiadas por el gobierno estatal al pueblo de Tejalpa. Los ex "ejidos de Tlahuapan", hoy CIVAC, fueron áreas agrícolas hasta mediados de la década de los sesenta y tuvieron un crecimiento urbano poco significativo. Hoy representan la zona industrial más desarrollada del estado de Morelos y Jiutepec el municipio más densamente poblado del estado.

CIVAC está conformada por una zona industrial, una zona de viviendas de tipo interés social, una zona comercial y de servicios varios, incluyendo escuelas y centros de salud; así como áreas verdes con avenidas anchas que la recorren. Además, fuera del polígono que circunscribe a CIVAC, toda la zona está urbanizada con asentamientos de tipo regular formando un *continuum* urbano que conurba físicamente Cuernavaca con Jiutepec. Los asentamientos son ocupados por poblaciones que pertenecen a diferentes niveles socioeconómicos, coexisten desde unidades habitacionales de tipo interés social hasta lujosos fraccionamientos de los llamados *condominio horizontal* pasando por edificaciones para sectores medios.

¿De qué manera se dieron los procesos de urbanización, bajo qué condiciones, en que tiempos, que factores intervinieron en este desarrollo urbano?, son algunas de las interrogantes que se intentarán responder a lo largo del trabajo. Para 1970, Jiutepec tenía una tasa de crecimiento de 3.0 por ciento promedio anual y en 1990, según datos del XI Censo de Población y Vivienda, la cifra está por arriba de la tasa media de la entidad, 2.4 por ciento. Este crecimiento social está relacionado con las migraciones de población de las entidades cercanas que encuentran oferta de mano de obra y de vivienda en este municipio. Por otro lado, se tienen antecedentes también, que los ejidos de Tlahuapan tuvieron un cambio de uso del suelo drástico al pasar de la actividad agrícola a la industrial a partir de la instalación de CIVAC. Esto hace suponer que es CIVAC la causante de la valorización del suelo urbano en todo el Municipio de Jiutepec. El sector inmobiliario adquirió gran importancia en el proceso de acelerar el desarrollo urbano de Cuernavaca-Jiutepec.

El objetivo principal de ésta investigación consiste en explicar los tiempos durante el proceso de urbanización en Jiutepec, Morelos y sus consecuencias a partir de la instalación de CIVAC desde 1970 y hasta el día de hoy, como elemento importante para la conurbación entre Cuernavaca y Jiutepec. Y poder explicar el crecimiento acelerado y desordenado en esta microrregión morelense, la polarización en esta concentración urbana y poder describir los aciertos y desaciertos de esta localización industrial.

Para llevar a cabo esta investigación se propusieron tres objetivos:

1. Identificar los procesos de ocupación y cambio del uso del suelo urbano vinculados a los procesos industriales, de vivienda, comerciales y de servicios.

2.- Evaluar el papel de la industrialización de Cuernavaca-Jiutepec en la conformación de la Megalópolis, y los cambios que esto condujo dentro del subsistema de ciudades, especialmente de la región centro.

3.- Analizar la influencia de las Políticas de Desconcentración Industrial de la ZMCM considerando los cambios socio- espaciales que trajo a la entidad la instalación de CIVAC.

La región elemento conceptual en este trabajo se construye a partir de los estudios realizados por diversos autores, así. La región se revela entonces como una realidad objetiva, susceptible de realizar representaciones subjetivas y puede entenderse como un sistema espacial, abierto y dinámico, estructurado por relaciones de tipo vertical entre componentes del medio físico, social, cultural y económico y de tipo horizontal, es decir, entre lugares y personas que conforman redes. (J. Gasca, 2009:34). Si en épocas pasadas el concepto de región se encontraba determinado por la existencia de una uniformidad tanto física como humana, en esta nueva etapa el elemento fundamental es la presencia de interrelaciones socioeconómicas que enlazan los diversos componentes de un territorio (modos de producción-actividades y ramas económicas-recursos naturales) creando, en consecuencia, una red de flujos a partir de la cual queda organizada una determinada estructura espacial y, por medio de ella, se pueden explicar los sistemas espaciales que hoy existen en un país dado.(J. Delgadillo, 2011:33).

Según Milton Santos (1986), la transformación del espacio urbanizado se presenta de acuerdo con diversas escalas, una global y nacional, y otra regional y local. La escala de este análisis es regional y local debido a que la conurbación funcional ejerce una influencia entre Cuernavaca y Jiutepec para realizar sus funciones urbanas como es el caso del Boulevard Cuauhnáhuac, que es una vialidad primaria que limita a los municipios de Cuernavaca y Jiutepec, convirtiéndolos actualmente en un corredor comercial de gran diversificación terciaria complementaria a la actividad industrial en CIVAC. Hasta 1960 correspondía a la periferia de la ciudad de Cuernavaca dedicados a la actividad agrícola y hoy es un espacio urbanizado entre una y otra ciudad formando un continuo. A su vez la metrópoli de Cuernavaca, por razones de turismo e industria está conectada al sistema central formado por

la ZMCM, Toluca, Puebla, Tlaxcala, Pachuca y Cuernavaca, llamándole a éste conjunto urbano megalópolis central de país o megalópolis de la ciudad de México

Dentro de este trabajo resulta necesario precisar algunos conceptos que serán utilizados posteriormente.

La Ciudad se entiende como el área urbana que presenta una alta densidad de población, conformada por habitantes que no se dedican a las actividades agrícolas, según M. Weber, (1922) “la esencia económica de una ciudad consiste en un establecimiento basado en un mercado”.

Para Luis Unikel, (1971), la jerarquía de ciudades se considera tomando el número de habitantes:

- a) Localidades rurales: menos de 5000 habitantes,
- b) Localidades mixtas-rurales entre 5000 y 10000 habitantes,
- c) Localidades mixtas-urbanas: entre 10000 y 15000 habitantes,
- d) Localidades urbanas: mayores a 15000 habitantes.

Se designa el término de Metrópolis a una ciudad muy grande, que ha rebasado sus límites político-administrativos y destaca en relación con el resto del sistema de ciudades (a nivel regional o local), y además, cumple un papel de polo económico. Se le puede llamar también área metropolitana o región metropolitana. Según Manuel Castells, (1974), la metrópoli, tal como la conocemos, es una forma básica de organización del capitalismo y, por tanto, su explicación estaría dada por las formas que éste ha adoptado ya sea en los llamados países capitalistas avanzados o en aquellos que presentan su contraparte histórica, los llamados países subdesarrollados o de menor desarrollo relativo. De acuerdo con este concepto Cuernavaca realiza al interior del estado las actividades propias de una metrópoli, no solo es la ciudad más importante del estado, la que genera el mayor número de empleos, la ciudad que cuenta con toda la gama de servicios (educativos, salud, turismo, recreación, etcétera), también rige la vida cultural del estado y ejerce su influencia a todos los municipios de la entidad y a otros que pertenecen a estados vecinos. Por otro lado, está fuertemente vinculada con la ciudad de México como se puede observar a través del tráfico vehicular diario hacia la autopista de cuota y la carretera federal tanto en vehículos particulares como de servicio público, los lugares hacia donde se dirige la población diariamente son centros de trabajo, educativos y de negocios principalmente. Es necesario comprender su historia regional como lo expresado por Héctor Ávila, (2001), “Para abordar el proceso histórico en la formación de las regiones del estado de Morelos, se consideran las

siguientes hipótesis: 1) El territorio del actual estado de Morelos ha estado sometido desde siempre a las necesidades económicas, políticas, militares, administrativas y religiosas de otros espacios. En este sentido ocupa un lugar específico en un sistema jerárquico, en cuyo centro se ubica la gran ciudad (inicialmente Tenochtitlan y posteriormente la Ciudad de México). Históricamente ha tenido un papel subsidiario en los requerimientos de otras regiones, situación que, en cuanto a su forma, sólo ha variado en el tiempo. ...”.

La Megalópolis central del país conforma una vinculación socioeconómica territorial intra regional, como es el caso de las siguientes: Puebla-Tlaxcala, Ciudad de México-Toluca Cuernavaca-Cuautla. Este fenómeno se debe, según Ma. Eugenia Negrete Salas (2010), a la densidad demográfica, la mejora de las comunicaciones, el tipo de poblamiento disperso que históricamente se ha dado en esta región y el nivel de concentración de población en las ciudades que ahí se asientan. De acuerdo con Gustavo Garza (1986), la megalopolización de la Ciudad de México con las ciudades de Toluca, Cuernavaca-Cuautla, Pachuca y en menor medida Puebla-Tlaxcala, forma parte del avance en su integración funcional con la ZMCM".¹

El proceso de urbanización indica la organización espacial de la población humana caracterizada por una fuerte concentración en un lugar dado, transformando las estructuras rurales en urbanas, lo cual implica cambios socio espaciales profundos en estrecha relación con la formación socio-económica, histórica y cultural del lugar estudiado.

El término uso del suelo indica el tipo de actividad que se genera sobre una porción de terreno. En el capítulo I se plantearán los antecedentes que dieron origen a la transformación del uso del suelo agrícola al industrial; en el capítulo II servirá para entender conceptos más abstractos como; renta del suelo, renta diferencial para comprender como el mercado inmobiliario contribuye en el proceso de urbanización. La regulación del uso del suelo se maneja aparentemente por el Estado, sin embargo, esto es mucho más complejo ya que intervienen dinero y agentes sociales.

También se abordarán los conceptos de parque, ciudad, área y complejo industrial de acuerdo a la siguiente clasificación propuesta por G. Garza (1991).

¹GARZA, Gustavo. La Ciudad de México: megalópolis emergente. En Atlas de la Ciudad de México. PICYCATEC, Colegio de México, 1986.

El parque industrial es un conjunto de industrias planeadas, provee al empresario de una selección de terrenos dotados de diversas instalaciones y calles diseñadas para la construcción de plantas modernas en un suelo protegido de usos no deseables.

Una porción de terreno subdividido en lotes dentro de la zona industrial para vender o rentar con el fin de establecer y construir empresas fabriles se llama Área Industrial. Las naves industriales no se construyen con anterioridad, ni el área posee servicios y administración comunes.

La superficie de tierra dentro o fuera de una ciudad que ha sido designada oficialmente para uso industrial, se denomina zona industrial. Puede estar o no urbanizada, pero a diferencia del área industrial, presenta otros usos del suelo tales como residencial o comercial. La zona industrial es el término frecuentemente utilizado en la planeación urbana cuando, según ciertas características urbanísticas, geográficas y sociales, se establecen con áreas de la ciudad para la localización de empresas industriales.

El complejo industrial es aquella organización industrial construida por una combinación industrial de empresas tecnológicas y económicamente interconectadas que se localizan en una región para utilizar sus ventajas naturales y económicas.

Se estudiarán los conceptos del Desarrollo multidimensional y dinámico que hacen referencia a los cambios económicos, políticos, sociales, ambientales, tecnológicos y territoriales y está asociado a procesos como el crecimiento de la producción, el progreso técnico, la distribución del poder, del ingreso, la distribución de las oportunidades individuales y colectivas, la preservación de los recursos y del medio ambiente en general, y la organización territorial de la sociedad.

El concepto de Bienestar (Indicadores de Desarrollo Humano, 2000), surgió de la teoría de la pobreza y la marginación que algunos organismos como la CEPAL, el IMSS y el CONAPO, han estudiado con objeto de conocer su origen y tratar de abatirla. Actualmente se considera que los factores que componen el bienestar o los satisfactores básicos son la educación, la salud, el nivel de ingreso medio y las características de las viviendas. Partiendo de estas variables y de los resultados del Proyecto de Marginación por Municipios del CONAPO, Morelos es una entidad que cuenta con un nivel medio de marginación y

Cuernavaca presenta un grado de marginación bajo. Este concepto se utilizará en el capítulo III al evaluar el progreso que trajo la instalación de CIVAC en el municipio de Jiutepec.

Es importante destacar que el trabajo aborda parte de la historia contemporánea de la zona, el desarrollo del área metropolitana de Cuernavaca desde los sesenta cuando se inicia la instalación de CIVAC en Jiutepec.

Para el efecto serán consultados los Censos de Población y Vivienda, 1970, 1980, 1990, 2000 y 2010 y las Cifras Preliminares del Censo de Población y Vivienda, 1995 Y 2005. Todos editados por el INEGI. Serán presentados antecedentes de la Metropolización de Cuernavaca, desde la década de 1950. Los anuarios del COEPO Morelos, los Informes de Gobierno del Estado de Morelos que comprenden los períodos de 1970 a la fecha del último Gobernador saliente. Así como el libro de la Dra. Ursula Oswald: Mitos y Realidades de Morelos, editado por el CRIM.

En el capítulo uno, se explicarán las políticas que dieron origen a la creación de CIVAC así como la vinculación existente entre el estado y la iniciativa privada. En el capítulo dos se tratarán antecedentes de la ciudad de Cuernavaca como captadora de recursos humanos y la influencia que ejerce sobre los municipios aledaños, conformando así un área metropolitana que a su vez forma parte de la dinámica de una zona mayor que involucra otros estados y que se llama Megalópolis. El capítulo tres compara la situación económica y social del municipio de Jiutepec para conocer las características de desarrollo que la industria trajo a la zona. Considerando como desarrollo no solo al crecimiento urbano que surgió en las periferias de Cuernavaca y Jiutepec, sino la creación de cambios cualitativos que mejoran la vida, incrementando satisfactores, medios de trabajo, conurbando así a una zona que hacia 1950 era rural y hoy tiene equipamiento urbano, viviendas, servicios públicos y privados, industria, etcétera.

CAPITULO UNO: INDUSTRIALIZACIÓN

1.1 Políticas de industrialización en México

Derivado de la política de industrialización, varias ciudades medias de la República Mexicana sufrieron transformaciones sociodemográficas y espaciales a lo largo de varias décadas. Para el año 2010 México contaba con una población de 112.3 millones de habitantes debido a una tasa de crecimiento anual de 2.5 %.² entre las décadas de 1940 a 1980. La concentración geográfica de la población también se incrementó para 1985, donde la mitad vivía en ciudades de más de 100 000 habitantes, mientras que en 1970 la fracción fue de sólo un tercio.³

La Zona Metropolitana de la Ciudad de México (ZMCM) creció más 10 veces de 1940 al año 2000, producto de las migraciones campo -ciudad y de ciudades medias a la capital, consolidándose cada vez más la idea de que se encuentran mejores oportunidades de vida en esta zona, expandiéndose así, la concentración poblacional a otros estados que se encuentran en la parte central del país y que se les denomina la Región Centro.⁴

El patrón de actividades económicas en México también presenta una concentración espacial aglutinadora en el Distrito Federal. "Para 1980 más de la mitad del producto interno bruto (PIB) se contabilizó en cinco entidades federales".⁵ El 25% del PIB nacional correspondió solamente al D.F. siguiéndole en importancia el Estado de México. El desequilibrio regional en la distribución de las actividades y las consecuencias que esto implica ha ocasionado la preocupación por la concentración industrial. La disminución del PIB manufacturero corresponde al incremento de la participación de otras entidades de la Región Central, en este caso específico: Puebla, Querétaro, Hidalgo y Tlaxcala. Esta reducción industrial de la Zona Metropolitana de México está compensada con los aumentos de los estados vecinos hacia los cuáles se expande físicamente.

² AGUILAR Barajas, I. Descentralización Industrial y Desarrollo Regional en México, Colegio de México, México, 1993, p. 18.

³ IBID 2, p. 18.

⁴CONAPO, Subsistema y Jerarquía de Ciudades, México, 1988.

⁵IBID 2, p. 20

Para poder comprender los cambios espaciales, es necesario diferenciar los conceptos de descentralización y desconcentración. Según la Organización de la Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) 1997, considera la descentralización como el proceso de “transferencia del poder y los recursos del Estado Nacional a las instancias de nivel local o regional”, por otro lado, la desconcentración consiste en “transferir algunas funciones administrativa y/o técnicas a niveles más bajos de administración de local o regional pero manteniendo el poder de decisión a nivel federal”.

El planteamiento de desconcentrar la industria de la Ciudad de México ha sido una de las políticas más importantes, propuestas por el Estado Mexicano desde la década de los cincuenta. Los motivos que han originado esta corriente son varios:

- La preocupación por el empobrecimiento que acompaña la concentración industrial en la periferia de la Ciudad de México debido a que:

- 1.- La planta industrial no absorbe la totalidad de la demanda de empleo.

- 2.- La demanda de servicios en materia de agua, luz, educación, salud para proveer a una creciente población como la de la Ciudad de México, que ha desbordado todo intento de planificación de sus gobernantes con su respectiva carga financiera que le impone a la economía nacional.

- 3.- El temor de que el crecimiento de la ZMCM se expandiera a otros estados vecinos lo que es un hecho en la actualidad.

La descentralización origina problemas no solo de inversión, de relocalización industrial y gubernamental, que implica también problemas políticos, históricos y culturales que no fueron considerados con anterioridad.

Las políticas urbano regionales en México, según G. Garza, 2006, durante el presente siglo se pueden dividir en cuatro grandes etapas que abarcan las acciones que sobre la materia se han implementado:

- Acciones pioneras que abarcan un periodo prolongado de 1915 a 1940 aquí surgen las primeras acciones y se fundamenta el marco legal que conforman los antecedentes de las futuras políticas urbano-regionales del Estado.

- Políticas de impacto regional aislado que abarcan las décadas de 1940 a 1970. En éste período el Gobierno Federal estableció una serie de políticas de carácter sectorial dirigidas a estimular la producción industrial y agropecuaria
- Políticas Urbano Regionales en la estrategia económica nacional 1970-1976. Este período corresponde a la Administración Pública del Lic. Luis Echeverría A., donde se continúan políticas de planificación urbano-regional.
- Planeación Urbano regional institucionalizada de 1977 a 1988. Este período inicia el En la Administración que inició el 1º de Diciembre de 1982 y que corresponde al Lic. Miguel de la Madrid se implementaron las siguientes políticas:
 - a) Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988
 - b) Programa de Desarrollo de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México y de la Región Centro (1983). Para tal fin, se consideró a la ZMCM y a la Región Centro como sus dos ámbitos de acción: La primera constituida por las 16 Delegaciones políticas del D.F., 53 municipios del estado de México y uno de Hidalgo. La segunda incluye al D.F. y a los estados de México, Hidalgo, Morelos, Tlaxcala, Puebla y Querétaro.
 - c) Programa Nacional de Desarrollo Urbano y Vivienda 1984-1988.

Con estas políticas se pretendió desconcentrar a la Ciudad de México y apoyar la industrialización del país en todas sus regiones prioritarias, en 1988 con la entrada del gobierno correspondiente al Lic. Carlos Salinas, concluyó el apoyo del gobierno federal a la política de parques y ciudades industriales dejando la administración de éstos en manos de los gobiernos estatales si son públicos o de sus consejos administrativos si son privados.

La riqueza de los estudios regionales en México se remonta a más de cien años y podemos comprender que el modelo regional significó para este país una gran apuesta para conocer las condiciones de las regiones y poder planificar y desarrollar un modelo que genere su crecimiento económico primero y su desarrollo en todos los sentidos posteriormente.

1.2 La política de parques y ciudades industriales

México, al igual que otros países latinoamericanos ha respondido a la preocupación de la concentración industrial con políticas diseñadas para este fin, en lo referente a la industrial, la política más explícita ha sido el programa de parques y ciudades industriales.

En 1970, el Gobierno Federal crea el Fideicomiso de Conjuntos, Parques y Ciudades Industriales y Centros Comerciales (FIDEIN) con el propósito de alcanzar el desarrollo económico en regiones atrasadas a través de la descentralización industrial de las tres áreas metropolitanas más grandes del país.

El FIDEIN se constituyó en Nacional Financiera (NAFIN) el banco de Desarrollo de México, cuyo principal objetivo es promover el desarrollo industrial, tecnológico y capacitación de la pequeña y mediana industria; y se institucionalizó dentro de la Secretaría de Obras Públicas (SOP), la que sería subsecuentemente remplazada por la Secretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas (SAHOP, 1976-1982) y por la Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología (SEDUE, 1982-1988) hoy Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL).

El esquema de parques implementado en México se basó en el modelo de las nuevas ciudades inglesas (new towns) y buscaba la transformación espacial en la distribución geográfica de la industria. El Estado otorgó infraestructura de bajo costo en parques industriales los cuales fueron localizados en centros de crecimiento. Así mismo, se creó una infraestructura económica, social, así como disposiciones de carácter legislativa y fiscal con el propósito de atraer nuevas inversiones y utilizar racionalmente los recursos humanos y naturales en los nuevos polos de desarrollo.

Durante los primeros diez años el proceso de planeación de los parques industriales fue realizado en la SOP/SAHOP en coordinación con NAFIN/FIDEIN. Fueron las primeras las que eligieron las ciudades donde se localizarían los parques, adquiriendo la tierra y construyendo la infraestructura, a las segundas les correspondería financiar y promover los parques, para tal propósito en cada ciudad industrial se creó un fideicomiso.

En el año de 1988 el Gobierno Federal tomó la determinación de terminar con su participación directa y delegó la responsabilidad a los gobiernos estatales. El FIDEIN por su

parte también cesó su administración y transfirió su tarea al gobierno estatal pero permaneció como coordinador federal.

1.2.1 Orígenes de la Ciudad Industrial del Valle de Cuernavaca (CIVAC).

La Ciudad Industrial del Valle de Cuernavaca (CIVAC) es el nombre propio de una de las primeras ciudades industriales que se construyeron en nuestro país y en América Latina partir de 1965. El acta constitutiva se firmó en 1966 e inició actividades en 1970.

Para su creación fue aprovechada la infraestructura existente que da servicio a la ciudad de Cuernavaca y se realizó mediante el esfuerzo combinado del Gobierno Federal, del Gobierno del Estado y el Grupo Financiero: Banco Nacional de México (Banamex).

El proyecto de CIVAC se planeó como centro urbano industrial que alojaría un mínimo de 25,000 habitantes y un máximo de 100,000 habitantes a partir de 1970, en una superficie de 23 millones de metros cuadrados localizados al oriente del libramiento de la carretera México-Acapulco. La primera sección cuenta con un parque industrial para pequeñas y medianas industrias, zonas habitacionales para el mínimo de 25 mil habitantes y un centro cívico-comercial, ésta sección tiene una superficie de cuatro millones de metros cuadrados.



Foto 1. Comparativa del boulevard Cuauhnáhuac entre 1950 y el 2000.



FOTO 2. NISSAN entre 1970 y 1975

Periodización del Desarrollo Urbano

Durante la década de 1940-1950 el crecimiento urbano fundamental de Cuernavaca se efectúa en torno a una formación radial a partir del centro histórico y comercial de Cuernavaca debido a que existe un rico tejido urbano regional constituido por núcleos de antiguos poblados rurales como el de Atlacomulco, segundo ingenio establecido en la Nueva España, que para esa época constituía la periferia de Cuernavaca.

Entre 1950-1960 se acentúa el crecimiento de Cuernavaca y se prolonga por el Boulevard Cuauhnáhuac que se convierte en la Carretera a Cuautla hacia el oriente. La historia del crecimiento regional en Morelos se establece entre estas dos ciudades: al interior como un eje rector de las otras regiones del estado y al exterior supeditada a las necesidades del comercio nacional y vinculada con la ciudad de México.

Aparecen nuevas áreas urbanas de localización dispersa (son los primeros fraccionamientos en el boulevard Cuauhnáhuac) y que constituyen los primeros pasos hacia la conurbación porque empieza a unirse físicamente el espacio que separaba a Cuernavaca de Jiutepec. Los asentamientos urbanos obedecen a dos categorías: la intervención directa del capital inmobiliario, a través de los fraccionamientos y otros que al carecer del capital inmobiliario necesitarán un proceso más o menos largo de consolidación urbana acompañada de déficit en alguno o varios de sus servicios básicos.

En la década 1970-1982 se consolida la metropolización del área este de Cuernavaca, considerado como la asimilación socio-económica del tejido urbano regional a los ritmos y necesidades del complejo industrial urbano y absorbiendo mediante conurbaciones (continuidad física) sus áreas urbanas.

1.2.2. Participación del Estado en el desarrollo industrial

El proyecto de la Ciudad Industrial del Valle de Cuernavaca (CIVAC) surge como respuesta a la Política del Gobierno Federal de descentralización industrial. Una de las metas del Gobierno Federal fue promover y apoyar el establecimiento de los Parques Industrial con objeto de alcanzar el desarrollo regional en zonas atrasadas, aunque realmente la región más favorecida con esta política es la central: Cuernavaca, Pachuca, Puebla, Morelia y Aguascalientes.

En 1963 una asociación nacional de profesionales, Pro Ciudades Industriales Completas, S.A. (PRO-CICSA), plantea al Banco Nacional de México (BANAMEX) la posibilidad de que éste patrocine el financiamiento de una ciudad industrial. La Financiadora de Ventas (FIVE), perteneciente a BANAMEX, fue el organismo encargado de la localización industrial. A través de diversos estudios sobre el estado de Morelos, se consideró como el lugar idóneo a los terrenos comunales de Tlahuapan en Tejalpa, perteneciente al Municipio de Jiutepec donde hoy se encuentra ubicada CIVAC.

En 1965, el 10 de febrero, el gobierno estatal de Morelos expide un decreto de creación de un organismo llamado Desarrollo Industrial de Morelos (DIMOR). En este decreto se dan las bases para la planeación industrial en el estado:

- Lograr la máxima utilización de los recursos naturales para proporcionar ocupación a la población, la elevación del nivel de vida por la justa distribución de la riqueza generada. No se plantean los daños colaterales en materia de recursos naturales y contaminación
- Fortalecer el crecimiento económico de la entidad, a través, de la construcción de vías de comunicación y transporte estatal y vecinal, electrificación, construcción de viviendas populares, campesinas y urbanas.
- Lograr un equilibrio entre las actividades agropecuarias e industriales.

DIMOR fue el encargado de la realización del Proyecto. Para tales fines se crea un Fideicomiso formado por el grupo financiero BANAMEX y el Gobierno del Estado de Morelos. Este Fideicomiso dejaría de existir una vez que se hubiese vendido CIVAC en su totalidad y recuperado la inversión inicial. El Gobierno del Estado de Morelos fungió como Fideicomitante y su tarea principal consistió en promulgar las leyes, decretos e instrumentos que influyeran en la realización del Proyecto. Fomentando así, la industrialización del Estado. Son Fideicomisarios, además, PRO-CICSA, DIMOR y BANAMEX.

En 1965 el Estado de Morelos promulgó tres leyes:

1.- Ley de Fomento Industrial del Estado de Morelos, publicada en el periódico oficial estatal el 24 de febrero de 1965.

Aquí se explican las franquicias fiscales y los incentivos económicos que establece dicha ley, extensivos a las industrias de transformación, ensamble, extractivas, de minerales no metálicos, construcción de viviendas populares, beneficio social y turísticas. A estas empresas clasificadas como fundamentales o complementarias para lograr un desarrollo económico integral se les otorgaron exenciones por 20, 10 y 5 años.

Exenciones que goza la industria en CIVAC:

- Del impuesto sobre ingresos mercantiles correspondiente al Estado.
- Reducción del impuesto predial en un 50% en lo que se refiere al valor de las construcciones industriales.
- Exención de impuestos municipales.

- Exención de impuestos sobre traslación de dominio.
- Reducción del 50% de los derechos por actos sujetos al registro público de la propiedad y el comercio.

2.-Ley de Creación del desarrollo Industrial de Morelos con fecha 10 de febrero de 1965 (Ya mencionada).

3.- Ley de Fomento y Protección de Ciudades Industriales Nuevas en el Estado de Morelos, publicada el 1º de diciembre de 1965, en el Diario oficial del estado.

Aquí se establecen las características a que debe ajustarse cualquier ciudad industrial en la entidad y se establecen los lineamientos para la promoción, tramitación y aprobación de los proyectos.

Con la protección y los incentivos que ofrecían esas leyes se inició la construcción de CIVAC. En 1969 el Gobierno del Estado promulgo una nueva "Ley de Fomento y Protección de Ciudades Industriales Nuevas en el Estrado de Morelos", en la que modifica parcialmente la ley de 1965. Se confirma la exención de impuestos a las empresas industriales y comerciales y para los habitantes de la ciudad industrial, además, los promotores de la ciudad quedan exentos de:

- Impuesto predial de lotes no vendidos.
- Derechos por agua potable.
- Derechos por aprobación de proyectos.
- Derechos por supervisión de urbanización.
- Derechos de instalación de alumbrado público, teléfono, etc.
- Derechos por instalación de tubería de agua potable.
- Derechos por instalación de pozos profundos.
- Derechos por explotación de minas de arena, grava, etc.

Además de los incentivos fiscales, la localización geográfica de CIVAC ofrecía excelentes vías de comunicación con la ciudad de México y el resto del País.

Así como agua, electricidad y mano de obra abundante.

1.3. Perfil industrial

CIVAC cuenta con tres áreas bien diferenciadas, la mayor asentada en aproximadamente 23 kilómetros cuadrados se destina a la instalación de grandes industria, otra de menor tamaño reservada para pequeñas y medianas industrias abarca un radio de 2 kilómetros cuadrados y finalmente otros 2 kilómetros cuadrados asignados para uso habitacional, con la construcción de casas, escuelas y comercios.⁶

En 1969 había ya tres industrias establecidas, Nissan Mexicana (1966), Syntex (1967), y Química Mexama. Hacia 1974, Civac empleaba a 2,973 trabajadores, siendo Laboratorios Julian de México, S.A. una firma que efectuaba el 79.2% de la inversión total en Civac y empleaba al 48.8% de los trabajos de dicha ciudad industrial. Entre otras industrias que se instalaron están Rivetex, LePetit, Unipac, Orsabe (1979), Pond's (1972) y Christianson (1973).⁷ De 150 lotes para pequeña, mediana y gran industria están vendidos para 1975, 97 lotes y solo 37 empresas en actividad. Las 37 empresas en actividad en diciembre de 1975 se desglosan de la siguiente manera:

Cuadro 1. Perfil Industrial.

TIPO	RAMA
12	Laboratorio Químico Farmacéutico
4	Productos plásticos y fibras sintéticas
4	Industrias automotrices
4	Maquinaria para industrias y refacciones industriales.
3	Productos eléctricos y electromecánicos.
1	Industrial textil

⁶ Arruti Hernández, Fernando, et al., La industrialización y el movimiento sindical independiente en la zona del valle de Cuernavaca del estado de Morelos, Tesis de Licenciatura en Economía, UNAM-FES, México, 1977.p 10.

⁷ Tapia Uribe Medardo, Estado de Morelos, Gobierno del Estado de Morelos, Cuernavaca, Mor. 1993, p.320.

1	Industria gráfica
1	Fábrica de muebles de madera
1	Fábrica de porcelana
1	Fábrica de Tabiques
1	Fábrica de hielo
1	Fábrica de zapatos deportivos
3	Empresas de servicios

Fuente: INET, 1977.

El grupo industrial que se instala en CIVAC es el químico-farmacéutico o industria blanca, esto obedece a que los empresarios no desean una industria contaminante que perjudique demasiado los acuíferos locales., sin embargo la instalación de la industria metal-mecánica generó protestas por parte de los habitantes de Jiutepec por la generación de contaminantes. CIVAC no mantiene esta especialización en la actualidad sino que se diversificó .La Asociación de Propietarios de CIVAC (Procivac) es quién asume la responsabilidad de atender los servicios públicos (agua potable, seguridad pública, recolección de basura, pavimentación, mantenimiento de áreas verdes e infraestructura en general) en el área del desarrollo industrial.⁸

Según indicadores económicos de Concanaco⁹, la población económicamente activa (PEA) ocupada en el sector industrial, al tercer trimestre de 2015, para Morelos es de 171,241 y corresponde al 1.36% del total nacional, aunque no hay datos desagregados para CIVAC, esta instalación genera empleos en la actualidad para 10,000 obreros, 2,000 empleados y servicios conexos para una comunidad de 50,000 habitantes. Dentro del área trabajan más de 5,000 obreros y de 1,500 empleados y existe una inversión estimada en instalaciones industriales que supera los mil millones de pesos que a su vez generan ventas por una suma semejante.¹⁰

⁸ Asociación de Propietarios de CIVAC, A.C., “Procivac A.C.”, tríptico informativo, Procivac, Morelos s/f.

⁹ Concanaco Servytur México en “Indicadores Económicos del Estado de Morelos, 2015”.

¹⁰ Secretaria de la Presidencia, Estudio Monográfico: Morelos, México, s/f.

La industria manufacturera concentra su mayor actividad en los municipios actualmente conurbados, donde se genera el 90% de la producción bruta total del subsector, también dicha zona aglutina el 35% de los establecimientos manufactureros y concentra el 69% de la población ocupada en dicho subsector.¹¹

La delegación de la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT) en Morelos trabaja estrechamente con las empresas para lograr que las disposiciones ambientales sean cumplidas.

Existe una Empresa para el Control de la Contaminación del Agua (ECCACIV), que se encarga de tratar aguas residuales. Su construcción data de 1979 pero recientemente incorporó tecnología más avanzada en su tipo a nivel mundial, teniendo la tarea no solo de procesar las aguas residuales de CIVAC, sino que más de la mitad del agua que recibe proviene de las áreas habitadas del municipio de Jiutepec.

CIVAC cuenta también con un Centro de Control de Emergencias para la prevención y el combate de siniestros.

En la actualidad las actividades productivas al interior de CIVAC se desglosan de la siguiente manera:

Cuadro 2 Total de Establecimientos por sector económico

Establecimientos Industriales	63
Establecimientos Comerciales	25
Establecimientos de Servicios	22
TOTAL	110 y dos lotes baldíos.

Fuente: Directorio de Socios "PROCIVAC A.C.", Cuernavaca, Mor. 1999.

¹¹ Morelos: Indicadores básicos de su desarrollo. "En Colección Multidisciplina...CRIM 2000"

Cuadro 3 Tipo de establecimientos

INDUSTRIALES	No.	COMERCIALES	No.	SERVICIOS	No.
Manufactura y fabricación	29	Compra-venta (artículos varios)	15	Taller	2
Químicos	13	Artículos de escritorio y oficina	2	Transportación	6
Agro-industriales	2	Alimentos	6	Reparación	2
Farmacéuticos	10	Centro de copiado	1	Capacitación	1
Eléctricos	2	Equipos de Computo	1	Arrendamientos	5
Maquila	3			Mantenimiento jardines	1
Automotriz	1			Gasolineras	1
Alimentos	2			Mantenimiento	1
				Estafeta	1
				Otros	1

Fuente: Directorio de Socios "PROCIVAC A.C.", Cuernavaca, Mor. 1999.

1.3.1. Participación de la PEA en el periodo 1970, 1995 y 2010

Los datos censales para 1970 demuestran que la PEA creció más de un 50% con respecto a 1960. En el año de 1975 alcanzó la cifra de 195 mil habitantes, que representan la cuarta parte de la población total.

Para 1988, los municipios de Cuernavaca y Jiutepec concentraban 50.2% y 42.2%, respectivamente, de la inversión bruta fija total,¹² que corresponde al 92.4% del total del estado de Morelos, además de que alrededor de 90% de la producción industrial se efectuaba ahí también.¹³ Actualmente el 46.4% de los establecimientos manufactureros son localizan precisamente en los municipios de Cuernavaca, Jiutepec y Cuautla.¹⁴ Jiutepec, juega un

¹² Tapia p.325.

¹³ Ibid, p.21.

¹⁴ Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática-Gobierno del Estado de Morelos (1996), Op.cit., p.320.

papel estratégico en la creación de empleo, pues aporta el 43.1% del generado por la manufactura estatal, le sigue Cuernavaca con una aportación del 25.9 por ciento.¹⁵

Por otro lado, la industria maquiladora contribuyó con 4% del empleo manufacturero para 1995. Casi 72% del empleo generado por la maquila pertenece a la rama textil y del vestido.¹⁶

De acuerdo con información obtenida del Programa Estatal de Desarrollo Urbano 2007-2012. “el Estado de Morelos desde 1991 ha presentado un crecimiento acelerado con cambios en la economía, ocupación y usos del suelo, asimismo, ha manifestado diversos procesos de urbanización, industrialización, reconversión agrícola y una clara orientación hacia las actividades terciarias de la economía”.

Los datos del Sistema de Cuentas Económicas Regionales del INEGI 2006, indican que el Producto Interno Bruto (PIB) total de la economía mexicana creció 4.8% en 2006 con relación al año anterior y el estado de Morelos presentó un crecimiento con una tasa anual de 2.1 % ocupando el lugar 22 con una aportación al PIB nacional de 1.3%, siendo las principales actividades económicas; los servicios comunales, personales y sociales 27%, la industria manufacturera 18%, el comercio, restaurantes y hoteles 17%, los servicios financieros 11% y el sector agropecuario 8.3%.

La industria en Morelos se compone de establecimientos de tipo micro, pequeño y mediano tamaño, aunque cuenta con industrias importantes como la planta Cementera Moctezuma, la fábrica Nissan (que se localiza en CIVAC), la empresa textil Burlington, la fábrica de llantas Firestone y la planta de vidrios Saint Gobain.

Actualmente en CIVAC se localizan 108 empresas de las cuales 35% son transnacionales y el resto son de capital mayoritariamente mexicano, considerándola uno de los polos de desarrollo económico más importantes del estado y de la zona conurbada de Cuernavaca.

¹⁵ Ibid., p. 320

¹⁶ Ordóñez, Sergio, La nueva industrialización en Morelos de los años ochenta y noventa, CRIM-UNAM, Cuernavaca, Morelos, 1997. p. 18.

1.4. Resultado de las políticas industriales:

Conurbación Cuernavaca-Jiutepec.

La conurbación es producto de una política implícita, porque aunque la ciudad de Cuernavaca mantuvo por décadas un crecimiento poblacional alto¹⁷ es hasta 1960 cuando el crecimiento rebasa los límites de los municipios de Temixco y Jiutepec.

Pero es la creación de CIVAC (1965), el punto fundamental en el proceso de metropolización del área y de Morelos en su conjunto ya que marca el momento en que el estado entra a la dinámica industrializadora del país. CIVAC se convierte entonces en generador de fuentes de empleo¹⁸ y la actividad económica relacionada directa e indirectamente con dicho parque industrial empiezan a modificar las relaciones entre las localidades del área así como las tendencias del crecimiento urbano.

“La creación de la ciudad industrial del valle de Cuernavaca (CIVAC) tuvo como principal objetivo tener un parque industrial diseñado y planeado que detonara el desarrollo en el municipio de Jiutepec, y constituyera un polo de desarrollo económico para la entidad...”¹⁹

Se ubica en el kilómetro 4.5 del Boulevard Cuauhnáhuac, ocupa una superficie de 230 hectáreas en su totalidad urbanizadas, se le considera una Ciudad Industrial exitosa debido a la ocupación total y su cercanía con la Ciudad de México. El tipo de propiedad en el que se asienta es de carácter privado, es el Polo de Desarrollo más importante en el estado, su actual promotor es PROCIVAC (Asociación de propietarios de CIVAC), la cual atiende las necesidades de agua potable, recolección de basura, pavimentación, mantenimiento de áreas verdes, iluminación, señalización e infraestructura general, también asesora a los asociados en temas como seguridad industrial y cuidados al medio ambiente. Cuenta con servicios de apoyo como vigilancia, oficina de administración, sala de eventos especiales, sistema contra incendio, estación de bomberos, gasolinera, guardería, servicios médicos, bancos y restaurantes.

¹⁷ Rodríguez H., Francisco. Condiciones de vida en el Área Metropolitana de Cuernavaca. “En...”

¹⁷ Oswald, Ursula (1992) Mitos y Realidades del Morelos actual. Cuernavaca, CRIM.

¹⁹ Programa de Ordenación de la Zona Conurbada Intermunicipal, p.349.

Cuenta con un Centro de Control de Emergencias, especializado en prevenir y controlar siniestros de tipo industrial y extiende sus servicios a la comunidad.

De acuerdo con la Revista Fortuna, Negocios y Finanza (agosto 2004) en CIVAC, 77 empresas se consideran grandes, 150 medianas y el resto micro y pequeña empresa, las cuales en conjunto aportan al PIB nacional casi un 55%. Las principales industrias se dedican a la transformación y ocupan un 32.96 % de PEA (población económicamente activa) del estado.

CIVAC se encuentra urbanizada al 96% en lo que respecta a guarniciones, banquetas y pavimentación, nomenclatura en las calles, señalización, áreas verdes y alumbrado público, sucursal de correos y transporte urbano con sus respectivas rutas y paradas específicas.

Por otro lado, el abuso de los recursos naturales y la contaminación generada por CIVAC pone en riesgo la sustentabilidad del lugar para otras prácticas económicas y humanas.



FIGURA 1 Mapa de CIVAC 2004, INEGI.

CAPITULO DOS: METROPOLIZACION

2.1 Antecedentes de la integración de Cuernavaca y su Zona Metropolitana

La historia del estado de Morelos no se puede explicar sin la importancia de las actividades agrícolas, la producción de caña, el arroz, el maíz, jitomate, cebolla, hortalizas forman la economía local y regional desde la colonia hasta la actualidad. La industrialización se inició con el cultivo de caña que dio lugar al surgimiento de trapiches e ingenios.

Según H. Ávila,(2001:13), en el estado, ha existido una diferenciación espacial histórica, como producto de las diversas situaciones sociopolíticas y del papel que han desempeñado los agentes sociales en la conformación y evolución de sus regiones.

El porfiriato se caracterizó por una era de modernidad y progreso nacional y Morelos no fue la excepción, en 1894 se inauguró el ferrocarril México-Cuernavaca y en 1902 el ramal Cuautla-Puebla, permitiendo el desplazamiento de grandes volúmenes de producción agroindustrial.

Hasta 1930, (H. Ávila, 2001:28), “se mantuvieron las regiones económicas y, por ende las agrícolas, que existían hasta antes de la revolución, con ligeras variantes. Algunos nuevos espacios adquirieron presencia en el espectro económico de Morelos, como la región de Yautepec, en el centro-sur, que desarrollo su gran potencial y se convirtió en uno de los principales espacios agrícolas del estado....El ámbito territorial de la producción de Yautepec se desarrolló gracias a su ubicación estratégica entre las ciudades de Cuernavaca y Cuautla.”

La urbanización es un proceso incompatible con las actividades económicas primarias como la agricultura porque requiere grandes espacios que le son arrebatados o desplazados a dicha actividad, se le considera un fenómeno de transformación de la estructura económica.

Desde fines de los sesenta (H. Ávila, 2001:43), el estado de Morelos muestra una fisonomía que se inclina hacia los urbano. Sus funciones así lo denotan. La mayoría de la población vive en las zonas urbanas de la entidad. Los habitantes de los municipios de Jiutepec, Zapata y Temixco van transformando paulatinamente sus actividades hacia otras de carácter industrial y de servicios.

La conurbación es un fenómeno de concentración y de crecimiento metropolitano, proceso a través del cual se aglutinan en una sola ciudad lo que anteriormente fueron poblados o villas independientes. La Revolución Industrial da origen a este fenómeno en los siglos XVIII y XIX en países Europeos, en Asia y Norteamérica al abrir fuentes de trabajo mejor remunerada que las actividades agrícolas y artesanales, al mejorar las condiciones de vida en las ciudades, así se inicia el complejo proceso de la urbanización que es una característica de los países que progresan comercialmente e industrialmente y que originan la concentración poblacional de las ciudades.

Los problemas que afectan a las zonas más densamente pobladas han promovido que aparezcan estudios de urbanismo y de planificación como lo es la desconcentración industrial. Un plan muy notable de descentralización es el que surge en Inglaterra a fines del siglo XIX y que ha permitido la fundación de 20 ciudades industriales autárcticas de 50,000 a 100,000 habitantes cada una.

Este plan permite la creación de nuevas ciudades satélites a la gran metrópoli, teniendo un considerable éxito y ha servido de guía para la descentralización de Tokio y París y en el caso mexicano de Ciudad Sahagún, CIVAC y otras que forman parte de la política Parques y Ciudades Industriales.

CIVAC fue el primer paso de una serie de realizaciones que proporcionaron desconcentración económica a las áreas congestionadas del valle de México, y frenar el crecimiento inconveniente de otras áreas como Guadalajara y Monterrey.

La conurbación de los municipios de Cuenavaca y Jiutepec durante la década de 1970 obedece a la conjunción de diversos factores:

- Históricamente, el papel que jugó Cuauhnáhuac como capital de un señorío que se extendió por los valles del actual estado de Morelos principalmente hacia el valle de Cuautla, corredor sobre el cual se localiza CIVAC.
- La importancia que Cuernavaca como ciudad central tiene hoy.
- Las políticas de planeación urbana y desarrollo regional indispensables para sustentar el desarrollo urbano y;

- La instalación de CIVAC como un agente más que aceleró un proceso urbanizador ya arraigado en la Entidad.

Este capítulo, pues, trata de abordar estos aspectos y explicar la situación que prevalece actualmente.

2.1.1 Los servicios

Previo al período revolucionario el crecimiento de Cuernavaca se dio a dos niveles:

1.- Al interior, en el centro de la ciudad se ubicaban las funciones político-administrativas y comerciales, presentando un crecimiento lento que más de expansión fue de colonización, iniciándose el desarrollo de zonas residenciales en predios de grandes extensiones.

2.- Al exterior, se produjo una fuerte expansión de las Haciendas Azucareras en torno al entonces casco urbano mediante la incorporación de pueblos, zonas comunales, pequeñas propiedades y compra de terrenos municipales.

El período de 1917-1940 es una época de reconstrucción y consolidación por ser una etapa post revolucionaria. Se densifica el centro y se expande físicamente la ciudad condicionada por las características topográficas y por la infraestructura carretera que la une con la Ciudad de México, predomina el crecimiento en el eje norte-sur. En ésta etapa el área urbana presenta una expansión concéntrica.

Hacia 1950, la población asentada en Cuernavaca tiene un crecimiento notable debido a la intensificación de la función turística. La estructura económica cambia también, ya que predominan cada vez más las actividades terciarias.

El desarrollo turístico es un factor importante en la expansión del sector terciario, reflejando un fuerte incremento de la población migrante. La expansión física de Cuernavaca a partir de 1960 sobrepasa los límites municipales, extendiéndose hacia Temixco, Jiutepec y Emiliano Zapata.

El sector terciario es el que tiene mayor población económicamente activa PEA y es debido a que Cuernavaca es un centro de servicios a nivel estatal, donde se presentan mayores

expectativas de empleo y bienestar social, lo cual ha provocado corrientes de inmigración que se emplean en los servicios y comercios.

2.1.2. El turismo de 1995 a 2013

A mediados de los sesenta el turismo en todos sus aspectos ya estaba bien constituido en Cuernavaca y prácticamente en todo el estado, el de fines de semana con las casas de los capitalinos que compraron sus segundas residencias con grandes requerimientos de agua, el turismo de clase alta que utilizaban la autopista (que corre de norte a sur por Cuernavaca) para llegar a Acapulco y el turismo popular que viajaban del Distrito Federal a los balnearios en un solo día.

Según datos de la Coordinación de Turismo del estado, en 1995 la actividad turística mantiene una PEA de 604 200 empleados directos y a 1 510 400 indirectos, aportando aproximadamente el 9% del PIB estatal.

Morelos es un estado pequeño que absorbe entre el 2.5 %y el 3.0% del turismo nacional, debido principalmente con su cercanía con el Distrito Federal siendo Cuernavaca una ciudad necesariamente visitada para desplazarse hacia otros destinos fuera y dentro del estado.

Existen 173 hoteles registrados en la entidad, de los cuales 11 son de cinco estrellas, 19 de cuatro, 29 de tres, 38 de dos y 76 de una estrella Localizándose el 35% de ellos en la ciudad de Cuernavaca.²⁰

El perfil turístico de Cuernavaca indica que la ocupación turística nacional es de “fin de semana” y la extranjera ocurre “entre semana” y en cualquier época del año indistintamente que sea temporada alta o baja. Esta afluencia de visitantes a Cuernavaca ha proliferado una gama de servicios como restaurantes, bares, cafés y discotecas.

Aunado a lo anterior Cuernavaca cuenta con centros culturales como zonas arqueológicas, sitios históricos, museos, conventos del s. XVI y ex Haciendas restauradas.

Entre estos lugares se encuentran los centros arqueológicos de Xochicalco y Teopanzolco, el museo Cuauhnáhuac y el de Herbolaria, el museo fotográfico El Castillito, el Centro Cultural

²⁰ Coordinación de Turismo. Gobierno del Estado de Morelos 1997.

Fundación Robert Brady, entre los ex conventos se encuentran el Franciscano de la Asunción, entre las ex haciendas están Tlaltenango, de Cortés(Jiutepec), San Gaspar (Jiutepec), etc.

El Programa Estatal de Turismo de Morelos 2013-2018, establece que la oferta actual del país es de 660 mil cuartos de los cuales el 1.4% se concentran en el estado de Morelos, lo que lo ha mantenido durante los últimos 10 años en el nivel 26 a nivel nacional, la importancia económica se mide por el PIB que representa un 12% del total, con los datos del INEGI se puede medir la importancia del turismo de manera indirecta a través de la cuenta que incluye el comercio, restaurantes y hoteles, representando el 17.5% del total de la economía. Otros de los beneficios directos del turismo es la generación de empleos, se estima que actualmente este sector proporciona el 7% del total de los empleos registrados, sin contar los indirectos.

2.2 El sector inmobiliario como un agente que estructura el tejido urbano

Lefevre, (1974), concibe al espacio urbano " como una realidad que se origina, homogeneiza y segrega por la acción del Estado para imponer su propia denominación, y la de las clases que representa. Desde esta perspectiva el espacio se convierte en instrumento para el ejercicio del poder, expresa la jerarquía existente en la estructura social y política y contribuye a la reproducción social".

Para poder desarrollar las actividades urbanas se debe edificar la tierra y el suelo se consolida como la base para la transformación del "espacio construido".

El proceso en sí de condicionar el suelo urbano es una actividad productiva ya que pone en movimiento instrumentos materiales y fuerza de trabajo de tal forma que este "espacio construido" o "espacio urbano" pueda ser utilizado.

La urbanización en nuestro país obedece a una forma de urbanización capitalista, en la cual se da una estrecha relación entre el grado de articulación del sistema y el ritmo del proceso de urbanización, esto quiere decir, que la acumulación del capital forzosamente necesitará una concentración de población y actividades.

El desarrollo industrial, exige la complementación entre empresas y el uso de servicios especiales, esto es favoreciendo la aglomeración industrial y concentrando también a la

población que constituye la fuerza de trabajo. Este proceso de concentración obliga a la incorporación de nuevas tierras al área urbana y densificando la ocupación del suelo urbano. El valor del suelo es parte del proceso de urbanización en las sociedades capitalistas y representa un obstáculo para la planificación urbana.

Dentro del proceso de valorización del suelo interviene el factor "uso e intensidad" y el factor "localización". El cambio de un uso de suelo a otro crea una renta diferencial.

Por lo que respecta a la tenencia del uso del suelo es predominante de tipo agrícola, en terrenos ejidales y comunales. La mancha urbana adquiere un carácter de "irregular", porque la mayoría de los asentamientos habitacionales se encuentran en tierras agrícolas, la zona industrial no tiene este carácter pues los terrenos donde se asienta fueron expropiados para darle posición a la industria.

El mercado inmobiliario que surge a partir de la valorización del suelo y en el que actúan y se relacionan los agentes involucrados en el proceso de urbanización tales como son: el Estado, propietarios del suelo, promotores financieros, constructores, grupos populares, organizaciones políticas.

Para el caso de CIVAC solo se sabe que el agente principal que promovió el cambio de uso del suelo al expropiar las tierras comunales fue el Estado, de los demás agentes que intervinieron no se tiene información documentada ya que el archivo muerto del municipio de Jiutepec ha ocupado varios inmuebles y no se tiene localizado el lugar actual, sin embargo, en entrevistas directas con funcionarios de PROCIVAC y del gobierno municipal se sabe que el agente inmobiliario que llevó a efecto la construcción de CIVAC fue el organismo creado *ex profeso* Desarrollo Industrial de Morelos (DIMOR) pero que a la fecha ya no existe.

2.3 Cuernavaca y Jiutepec dentro del subsistema de ciudades de la Región Centro.

El crecimiento y la distribución territorial de la población a nivel país ha experimentado cambios sustanciales, en las últimas décadas por lo que es necesario destacar la desaceleración del crecimiento de las principales urbes del país y de la consecuente reorganización de los flujos migratorios hacia las ciudades medias y pequeñas. Este proceso trae consigo reordenar la localización y creación de nuevos centros generadores de oportunidades y bienestar a lo largo de nuestro territorio. Conforme a esta voluntad política el estado de Morelos coadyuva a lograr estos desafíos mediante políticas internas.

“En este sentido, los grandes retos de la política de distribución territorial de la población son los de lograr un equilibrio distributivo de la población en el territorio nacional, acorde con un ordenamiento territorial sustentable, y aprovechar las ventajas competitivas de las diferentes regiones, enmarcadas tanto en la economía local como global. Para enfrentar estos retos será necesario reorientar los flujos migratorios hacia las ciudades medias y pequeñas con potencial de desarrollo; regular el crecimiento de las grandes urbes y atender las demandas de su población; y dar respuesta a las necesidades de los habitantes de localidades dispersas y aisladas, las cuales no cuentan con servicios básicos”.²¹

Con el propósito de estructurar territorialmente los asentamientos humanos se creó el "Plan Estatal de Desarrollo Urbano"²² que de una manera congruente con el desarrollo del estado, se procedió a determinar los sistemas de ciudades conformados por una serie de centros jerárquicos en varios niveles. Y que está basado en el análisis de los siguientes aspectos:

Municipio y localidad que integran el subsistema:

Aspectos Demográficos

Características Económicas

De este análisis resultaron nueve subsistemas, pero para efectos de este trabajo el más importante es el integrado por Cuernavaca, 6 municipios y 23 localidades de los que destacan: Cuernavaca, Huitzilac, Emiliano Zapata, Temixco y Xochitepec.

²¹ CONAPO. La Población de México en el nuevo siglo, México, 2001 p.104.

²²Gobierno del Estado de Morelos. Plan Estatal de Desarrollo Urbano. Morelos. México,1979. Versión Abreviada.

Sistema de ciudades

"Con la finalidad de articular el sistema de ciudades del Estado con el Nacional, se observa que dentro del sistema urbano nacional Cuernavaca y Cuautla forman parte, del Sistema Urbano integrado del Centro, junto con las ciudades de México, Toluca, Pachuca, Puebla y Tlaxcala".²³

En éste mismo documento se mencionan como metas a corto plazo continuar las obras en los boulevares CIVAC y Gobernadores en Cuernavaca. Esto expresa la voluntad Política del Estado de fomentar el Desarrollo Regional.

2.3.1. Integración a la megalópolis

Durante la época colonial Morelos organiza los asentamientos humanos en función de un nuevo cultivo: la caña de azúcar.

Las poblaciones, las carreteras y el ferrocarril se desarrollan tomando como eje articulador la producción de la caña de azúcar.

Pero es durante las últimas tres décadas cuando se presentan cambios sustanciales en el estado de Morelos, el cultivo de la caña de azúcar pierde su función articuladora, y con la apertura de la autopista México-Acapulco en 1952 y la creación de CIVAC, a partir de la década de 1960 ofrece a la zona nuevas perspectivas, no sólo porque se vincula al mayor centro productivo (la Ciudad de México) sino también porque Cuernavaca se integra a la dinámica del Distrito Federal.

El proceso más sobresaliente en la actualidad es el de urbanización y concentración poblacional que parece vinculará en una sola mancha urbana la ciudad de México con Cuernavaca y Cuautla.

²³IBID.40

El proceso de expansión física de CIVAC ha significado la incorporación de suelos al uso y actividades urbanas lo que determina un grado de "consolidación " del proceso de conurbación.

La metropolización de Cuernavaca con su área conurbada es ya un hecho, ahora bien la consolidación de la megalópolis es una cuestión de criterios porque aunque todavía existe una discontinuidad física la fuerte relación que existe entre ambas metrópolis es evidente así como la consideración que CONAPO hace al considerar a Cuernavaca dentro del Sistema Central.

Según, Ávila Sánchez²⁴, el concepto de desarrollo debe ser entendido como un concepto multidimensional y dinámico. Se refiere a cambios en los planos económico, político y social, ambiental, tecnológico y territorial y por lo tanto se asocia a cuestiones tales como el crecimiento de la producción, del progreso técnico, la distribución del poder, la distribución del ingreso, la distribución de las oportunidades individuales y colectivas, la preservación de los recursos y del medio ambiente en general, y la organización territorial de la sociedad.

Las manifestaciones de estos cambios son dados a nivel territorial a través de dos procesos que se retroalimentan entre sí:

1.- Una diferenciación espacial (regiones) que comienza a delimitarse y a consolidarse en el territorio nacional bajo una forma de especialización regional con relación al modo de acumulación y reproducción incorporado en el estilo.

2.- La articulación entre tales espacios por una relación jerárquica ordenada de dominación-dependencia.

"Los sistemas urbanos de los países de América Latina se distinguen por un alto grado de primacía, es decir, por el predominio indiscutido de alguna ciudad principal, habitualmente la capital política administrativa de cada Nación"²⁵.

Según Castells²⁶, el análisis de la urbanización en las formaciones sociales dependientes debe partir de la interrelación de cuatro procesos fundamentales:

²⁴Avila Sánchez,Héctor. La Articulación Estado-Región:Clave del Desarrollo Regional en Lecturas de Análisis Regional en México y A.L. Universidad Autónoma de Chapingo.

²⁵IBID:317.

²⁶Castells,Manuel. La Cuestión Urbana. Siglo XXI Editores, 1991.

- .- La historia política de la formación social a la pertenece la ciudad o el sistema urbano.
- .- El tipo de sociedad agraria en la cual se produce los procesos de urbanización.
- .- El tipo de relación de dependencia entre formación social dominada y dominante, y en particular, la articulación concreta de los tres tipos de dominación colonial, comercial e industrial.
- .- El impacto autónomo de la industrialización en el interior de la sociedad dependiente. Por ejemplo, en el caso de una industria local habría efectos propios del tipo de industria sobre el tipo de residencia y en particular sobre el medio socio-cultural formado por la confluencia de industria y vivienda

El crecimiento y conformación de zonas metropolitanas, es uno de los fenómenos de mayor importancia en el proceso de urbanización del país. La Metropolización comprende la expansión territorial de áreas urbanas desde el centro hacia la periferia, que paulatinamente van rebasando los límites municipales e incluso estatales, agrupando un conjunto de unidades político-administrativas en un solo ámbito.²⁷ Según datos de INEGI para 1995 se detectaron 31 Zonas Metropolitanas en todo el país siendo la Zona Metropolitana de Cuernavaca, una de ellas.

Cuadro 4 Crecimiento poblacional 1990-2010.

ZONA	POBLACION				TASA DE CRECIMIENTO			
	1990	1995	2000	2010	1990-1995	1995-2000	1990-2000	2000-2010
METROPOLITANA								
ZM CUERNAVACA	511,799	645,804	705,405	818,390	4.2	2.1	3.3	1.4

FUENTE: Elaborado por CONAPO en base al XI Censo de Población y Vivienda 1990, Conteo de Población y Vivienda 1995, XII Censo de Población y Vivienda 2000 y XIII Censo y Vivienda 2010, Aguascalientes.

Existe una relación muy directa entre el surgimiento de la Zona Metropolitana de Cuernavaca con los procesos de desconcentración industrial a corta distancia, como es el caso de CIVAC, pasando a ser parte del conglomerado megalopolitano del centro del país.

²⁷ CONAPO. La Población..Op. cit, p.106.

CAPÍTULO TRES: CIVAC A 50 AÑOS DE SU INSTALACIÓN.

La industria instalada en CIVAC es el objeto principal de este estudio por los efectos que sobre el concepto de “crecimiento urbano” trajo consigo.

Una de las ideas recurrentes ha sido demostrar la conurbación física y funcional, por lo que es necesario mencionar el estatus oficial que tiene al día de hoy.

La Zona Metropolitana de Cuernavaca está integrada por: Cuernavaca, Emiliano Zapata, Huitzilac, Jiutepec, Temixco, Tepoztlán y Xochitepec. Tiene una población de 876, 083 habitantes, representa el 49.29% de la población del estado, ocupa una superficie de 931,68 Km² que corresponde al 18.79% de la superficie estatal, según datos del Censo de Población y Vivienda de 2010, INEGI.

Se estableció mediante el Convenio de Coordinación por el que se reconoce la existencia de la “Zona Metropolitana de Cuernavaca” publicado en el periódico “Tierra y Libertad” no. 5091 de fecha 22 de mayo de 2013.

Por eso considero importante realizar el estudio de su evaluación a dos niveles:

Un primer nivel que involucre municipio-estado, que evalúe el efecto que produjo la instalación de CIVAC en ese ámbito geográfico (microregión), identificar las ventajas que trajo a la población analizando su calidad de vida.

Y un segundo nivel que permita observar a que grado funcionó como parte del modelo de Parques y Ciudades Industriales.

Para poder cualificar la calidad de vida se recurrió al concepto de Marginación porque es ahí precisamente donde surge el concepto de Bienestar, y también porque se cuenta con estadística sobre el tema para el estado de Morelos.

Cuando se toca el concepto de marginación debe entenderse como “un fenómeno estructural de múltiples dimensiones, formas e intensidades, que se expresan en la exclusión de la población del proceso de desarrollo y del disfrute de sus beneficios.”²⁸

²⁸ CONAPO. Indicadores Socioeconómicos e Índices de Marginación Municipal. México, 1990.

La marginación hace una distinción entre marginación urbana y rural, aunque generalmente la primera tiene su origen en olas de campesinos que abandonan sus tierras agrícolas para subemplearse en las periferias de las ciudades transformando a éstas zonas en transición en ciudades perdidas o cinturones de miseria. Aun así, la elevada concentración demográfica y de actividades socioeconómicas en las áreas metropolitanas y en otros núcleos urbanos que cuentan con mejores satisfactores de las necesidades esenciales que en las áreas rurales.

Cuernavaca – Jiutepec comprendida en el estudio de Coplamar²⁹, tiene un grado de marginación medio, relacionado por su pertenencia a la zona central favorecida durante décadas en materia de servicios como salud y educación y en infraestructura como vías de comunicación. Comparativamente con el resto del estado estos mismos municipios tienen un grado de marginación bajo.

Tomando en cuenta que una zona marginada cuenta con la mayoría de los siguientes aspectos:

- a) Bajo grado de urbanización, b) Bajo nivel de ingreso de la PEA, c) Alto nivel de subempleo, d) Mayoría de la población dedicada a la actividad agrícola de manutención, e) Servicios y comunicaciones deficientes, f) Desnutrición, g) Baja escolaridad, h) Deficiencia en la atención a la salud, i) Dificultad para acceder a la mayoría de satisfactores básicos.

Es obvio que Cuernavaca – Jiutepec no se encuentra dentro de una zona deprimida, sino, por el contrario, su calidad de vida ha mejorado a lo largo de tres décadas.

El índice de marginación permite captar de una forma sencilla el impacto global de las carencias de cada una de las entidades federativas. Según estudios del CONAPO el total de entidades con grado de marginación medio asciende a seis, una del sur (Quintana Roo), dos del norte de México (Sinaloa, Durango), y tres de la zona central (Tlaxcala, Morelos y Querétaro).³⁰

Los índices de marginación municipal nos muestran el complejo mosaico de situaciones microrregionales que presentan a su interior las entidades federativas y nos brinda la

²⁹ Instituto Mexicano del Seguro Social, Estudios de Coplamar, Delegación Morelos, Cuernavaca, 1987.

³⁰ CONAPO. La Poblac...Op. cit, p.185.

oportunidad de conocer las diferencias significativas en cuanto a la estructura de oportunidades que enfrentan las familias y las personas en sus lugares de residencia.

Municipios por entidad federativa, según grado de marginación municipal, 2000.

Cuadro 5 Niveles de marginación

ENTIDAD FEDERATIVA	TOTAL	MUY ALTO	ALTO	MEDIO	BAJO	MUY BAJO	SIN INFORMACIÓN
NACIONAL	2,443	386	906	486	247	417	1
MORELOS	33	---	3	16	10	4	-

FUENTE: estimaciones de CONAPO con base en el Censo General de Población y Vivienda 2000.

Los cuatro municipios de menor marginación corresponden a Cuernavaca, Cuautla, Zacatepec y Jiutepec.³¹

El municipio de Jiutepec, donde se localiza CIVAC, presenta un índice de marginación de -1.68810³² lo que indica que se encuentra en un grado de marginación muy bajo, a nivel estatal ocupa el lugar 32 de 33 que corresponde al total de municipios de Morelos y el 2,383 a nivel nacional.

3.1. Indicadores de bienestar

El desarrollo humano ha colocado al bienestar y a las capacidades de las personas en el centro de los esfuerzos del desarrollo económico y social y ha llamado la atención de la comunidad internacional sobre la necesidad de construir consensos en torno a la idea básica de que la generación de riqueza no es un fin en sí mismo, sino un medio privilegiado para impulsar el proceso conducente a la ampliación de opciones y capacidad de las personas en todas las esferas.

Esta idea ha propuesto que el objetivo principal de las políticas públicas sea el de mejorar la calidad de vida y el bienestar de la población mediante el diseño e instrumentación de programas encaminados a erradicar la pobreza, avanzar en la cimentación de un desarrollo económico sostenido

³¹ CONAPO – PROGRESA. Indicadores de Marginación 1995, Coepo Morelos, s/f.

³² Diagnóstico Municipal 2015, Gobierno del Estado de Morelos.

más justo en el contexto del desarrollo sustentable, ampliar las capacidades y opciones de las personas y aprovechar todo su potencial.

En 2010 México se ubica con un índice de desarrollo humano (IDH) de 0.739³³ mientras que el estado de Morelos ocupa el lugar 13 a nivel nacional con IDH de 0.7449, Cuernavaca con IDH de 8.828 y Jiutepec con un IDH de 0.791, lo que lo sitúa con un índice de desarrollo muy alto.³⁴ De los indicadores que conforman esta IDH se encuentra 9.972 en años promedio de escolaridad, 13.127 en años esperados de escolaridad y 0.762 en índice de educación.



FIGURA 2, Mapa CIVAC de 2014, INEGI.

³³ Secretaría de Hacienda, Dirección Gral. De Información Estratégica. Datos Oficina Investigación en Desarrollo Humano. PNUD, México.

³⁴ CONAPO-SEDESOL, Censo de Población y Vivienda 2010.

3.2 Crecimiento poblacional

El crecimiento poblacional es otro elemento para argumentar que CIVAC actuó a lo largo de décadas como un “micro polo de atracción” que ha generado cambios de asentamiento a su alrededor que la ha convertido en una zona de gran concentración industrial, poblacional y de servicios.

Cuadro 6 Comparativo de población de la República Mexicana, el estado de Morelos y el municipio de Cuernavaca de 1950 a 2005.

Año	Período	República Mexicana		Estado de Morelos		Municipio de Cuernavaca	
		Habitantes	Tasa	Habitantes	Tasa	Habitantes	Tasa
1950		25,791,017	-	272,842	-	54,928	-
1960	50-60	34,923,129	3.1	386,264	3.5	85,620	4.5
1970	60-70	48,225,238	3.3	616,119	4.8	160,804	6.5
1980	70-80	66,846,833	3.3	947,089	4.4	232,355	3.7
1990	80-90	81,249,645	2	1,195,059	2.4	281,294	1.9
1995	90-95	911,592,909	2.3	1,442,662	3.8	316,782	2.4
2000	95-00	97,483,412	1.4	1,555,296	1.5	338,706	1.3
2005	00-05	103,263,388	1.2	1,612,899	0.7	349,102	0.6

Fuente: CIVAC y Desarrollo Regional. Capítulo 2 Monografía de la Ciudad de Cuernavaca. UNAM.

Los años terminados en “cero” corresponden a los Censos Generales de Población y los que terminan en “cinco” a los Conteos de Población, que no se realizaron sino hasta 1995, pertenecientes al INEGI.

3.3 Desarrollo local

Tomando en cuenta la transformación espacial de CIVAC, se generó un desarrollo local cuando se insertó la actividad industrial en una zona dedicada a las actividades primarias, propiciando así una transformación de las actividades productivas a lo largo de cincuenta años y por otro lado, la infraestructura y equipamiento es notoria, En 1965 era una zona rural con poco menos que la carretera federal a Cuautla, que conecta Jiutepec con Cuernavaca y actualmente hay un gran crecimiento urbano y comercial que rodea a CIVAC y lo une en forma espacial y comercial con Cuernavaca.

A ámbos lados de la carretera corren desarrollos habitacionales, comercios de todos los giros y plazas comerciales modernas, servicios educativos y de salud, los habitantes migraron a este lugar por las condiciones de vida que en todos los sentidos fueron para mejorar, aunque también están presentes los efectos colaterales del crecimiento urbano, comercial e industrial, que son la aglomeración y concentración de actividades y personas, la deficiencia del servicio de transporte público y de servicios en general, Cuernavaca y su zona conurbada como toda ciudad que creció rápidamente está rebasada por la demanda de necesidades para satisfacer a su población, aunque es necesario precisar que las condiciones de vida en un análisis retrospectivo mejoraron sin lugar a dudas. Aunque no debe menospreciarse que la llegada de CIVAC polarizó aún más el desarrollo económico, político y social que es una constante en su historia regional.

La producción industrial aún se concentra mucho en los municipios de Jiutepec y Cuernavaca (90%) aunque hay una tendencia a la desconcentración hacia Cuautla y Zacatepec.³⁵

35

Ordoñez, Sergio. "La Nueva Industrialización en Morelos en los años 80 y 90" En...

3.4 Las contradicciones de la instalación de CIVAC

Si bien algunos indicadores, como los propuestos en el subtema anterior, aumentaron o mejoraron las condiciones de la población asentada antes y después de la construcción de CIVAC, existen numerosas evidencias que demuestran que el supuesto desarrollo no se logró y, por otro lado, que se polarizaron las contradicciones a 50 años de su implementación.

Las principales evidencias que contradicen el “polo de desarrollo” son:

1. La selección del espacio provocó conflictos desde su inicio ya que los terrenos de Tejalpa, municipio de Jiutepec pertenecía al régimen comunal. Según el avalúo hecho por el Banco Nacional de Crédito Ejidal el precio fue de \$1,310,988.00 pesos.
2. La industrialización desplaza a la actividad agrícola y genera un patrón desordenado de la urbanización debido a la especulación que sobre el suelo realizó el sector inmobiliario.
3. Transformación del paisaje rural de Jiutepec en uno de precariedad urbano y la consecuencia de la pérdida del recurso natural y la contaminación.
4. Pérdida de la propiedad social rural, ejidal y comunal y el avance de la propiedad privada urbana.
5. El cambio de la economía agrícola a industrial, según el PIB de 1970, 1980 y 1990 que son los veinte años después de la instalación industrial, quedó de la siguiente manera.

Cuadro 7. Comparativo del PIB agrícola e Industrial en las décadas 1970 a 1990.

Año	PIB Agrícola	PIB Industrial
1970	21%	26%
1980	11%	36%
1990	9%	32%

FUENTE: Elaborado a partir de los datos del libro “Morelos”, (S. Sarmiento),1997:33.

Esto puede parecer como un logro del modelo industrial, pero revisando gran parte de la historia de Jiutepec, las empresas ejidales y comunales fueron una alternativa económica.

6. El eximio del pago de impuestos a los industriales durante 25 años a partir de su instalación.
7. El beneficio del capital transnacional.
8. La contaminación del agua y el deterioro ambiental.

Entre otros, por lo que este proyecto se considera a largo plazo como un modelo fallido.

CONCLUSIONES

CIVAC es un referente histórico en la ciudad de Cuernavaca, a mediados de la década de los setenta representaba la periferia, sin embargo, la actividad laboral de la mayoría de los cuernavacenses ocurría allí a diferencia de la actividad comercial y de servicios que tenía lugar en el centro de la ciudad. Durante la mayor parte de la historia de Cuernavaca esta se caracterizó por las actividades económicas terciarias, dicha periferia estaba constituida por nuevas localidades o colonias donde habitaban la mayoría que no tenía capacidad económica para comprar o rentar una vivienda en el centro. Esta segmentación de la ciudad es una constante dada la especulación que tienen algunos fraccionamientos, incluyendo el centro, donde la plusvalía encarece los predios.

Así, cuándo surgió CIVAC no todos los ejidos fueron expropiados para la actividad industrial, el hecho mismo de que fue concebida como una ciudad industrial presupone espacios urbanizados para la vivienda popular y los servicios inherentes a ella. A lo largo del Boulevard Cuauhnáhuac que se convierte en la carretera federal a Cuautla, surgen tanto fraccionamientos de interés social como otros para clase media y media alta como la existente antes de 1983. Entre los años de finales de los setentas y los ochentas CIVAC ya está bien constituida, la industria operando y el asentamiento poblacional cada vez más denso.

CIVAC se convierte en el “lugar” de trabajo, pero también es la residencia y la escuela de los que adquirieron una vivienda popular al inicio de esta instalación.

Si tomamos en cuenta la generación de empleos en una zona no muy grande pero que aglutina grandes empresas como NISAN y SYNTEX y en un espacio bien delimitado a escasa media hora del centro de Cuernavaca, actualmente cuarenta y cinco minutos por el tráfico a pesar de las obras de vialidad que continúan como el puente vehicular que conecta el libramiento hacia la ciudad de México y la carretera federal a Cuautla, entonces, CIVAC, ya cumplió su cometido, para bien o para mal de generar trabajo y crecimiento urbano, en un espacio geográfico que por su magnitud pueda ser considerado “microrregional”.

De acuerdo a la secretaría y el instituto de educación básica del estado de Morelos, en el municipio de Jiutepec existen 22,163 matrículas de primaria y 11,852 de secundaria, lo que representa un porcentaje de absorción superior al 100% en educación básica y media básica.

En el ámbito de seguridad en el período enero-julio 2015, se denunciaron 2,100 delitos en la Fiscalía General del Estado y representaron el 49% de la incidencia del municipio.³⁶

Si estudiamos a CIVAC en un modelo nacional, los resultados son diferentes, con la entrada del país al modelo Neoliberal, la política industrializadora quedó trunca, las manufacturas nacionales bajaron y se incrementaron las exportaciones de ellas, pero esta discusión, aunque importante no es el tema de este trabajo, así que me limitaré en mis conceptos y sólo argumentaré que si la política industrializadora nacional hubiera seguido los lineamientos para los que fue concebida, y el ordenamiento territorial mejor planeado, las regiones donde se localizó tendrían mayor crecimiento económico y un potencial de desarrollo.

Con todo y ello CIVAC sigue operando, el tejido urbano que construyó se puede ver y sentir a través de los miles de habitantes que tienen una relación cercana, no hay posibilidades para más porque el espacio está rebasado, tal vez sólo solo si la industria allí localizada pasara a una fase de mayor tecnología entonces el desarrollo y las condiciones de bienestar cambiarían pero esto no depende ni de los habitantes, ni los industriales, esto sólo puede venir de un cambio; un Proyecto de Estado que crea que la “región” tiene una nueva dimensión y un potencial, una forma nueva de reconstruir un mismo espacio.

A partir de 1985 llegó a Morelos una nueva oleada de industrialización, surgieron otros polos de desarrollo industrial como el del municipio de Emiliano Zapata y Puente de Ixtla entre otros, ante esta nueva posibilidad de la industria de reconversión, CIVAC adapta algunas tecnologías a sus grandes empresas como SYNTEX de las pioneras y otras nuevas como Saint Gobain con el fin de seguir reteniendo a los grandes capitales y con ello permanecer como la región que oferte las mayores posibilidades de desarrollo al interior del estado y se posicione en el escenario global.

³⁶ Gobierno de Morelos. Diagnóstico Municipal Jiutepec, 2015.

BIBLIOGRAFIA

AGUILAR BARAJAS, I. Descentralización Industrial y Desarrollo Regional en México, Colegio de México, México, 1993

Arruti Hernández, Fernando, et al., La industrialización y el movimiento sindical independiente en la zona del valle de Cuernavaca del estado de Morelos, Tesis de Licenciatura en Economía, UNAM-FES, México, s/año.

Asociación de Propietarios de CIVAC, A.C., "Procivac A.C.", tríptico informativo, Procivac, Morelos s/f.

Avila Sánchez, Héctor. La Articulación Estado-Región: Clave del Desarrollo Regional en Lecturas de Análisis Regional en México y A.L. Universidad Autónoma de Chapingo.

Avila Sánchez, Héctor. Aspectos históricos de la formación de regiones en el estado de Morelos: desde sus orígenes hasta 1930. UNAM CRIM, México, 2002.

Avila Sánchez, Héctor. La agricultura y la industria en la estructuración-territorial de Morelos. Cuernavaca: UNAM, CRIM, 2001.

Castells, Manuel. La Cuestión Urbana. Siglo XXI Editores, 1991.

CONAPO, Subsistema y Jerarquía de Ciudades, México, 1988.

CONAPO. La Población de México en el nuevo siglo, México, 2001.

CONAPO. Indicadores Socioeconómicos e Índices de Marginación Municipal. México, 1990.

Coordinación de Turismo. Gobierno del Estado de Morelos 1997.

CONAPO – PROGRESA. Indicadores de Marginación 1995, Coepo Morelos, s/f.

Delgadillo Macías, Javier/Torres Torres, Felipe Estudios Regionales en México. Aproximaciones a las Obras y sus Autores. UNAM, IIEc, 2011.

Garza Villareal, Gustavo. La Ciudad de México: megalópolis emergente. En Atlas de la Ciudad de México. PICYCATEC, Colegio de México, 1986.

Gasca Zamora, José. La Región, la Regionalización y el Desarrollo Regional en México. Col. Temas selectos de Geografía. Instituto de Geografía, UNAM, 2009.

Gobierno del Estado de Morelos. Plan Estatal de Desarrollo Urbano. Morelos. México, 1979. Versión Abreviada.

Gobierno del Estado de Morelos (1996), Cifras y datos económicos de Morelos, Cuernavaca, Morelos, Secretaría de Desarrollo Económico

Instituto Mexicano del Seguro Social, Estudios de Coplamar, Delegación Morelos, Cuernavaca, 1987.

Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática-Gobierno del Estado de Morelos (1996).

López G., Valentín (1994), Historia general del estado de Morelos. Tomo I, Antecedentes y formación del estado de Morelos, Cuernavaca, Morelos, Centro de Estudios Históricos y Sociales de Morelos.

Oswald, Ursula (1992) Mitos y Realidades del Morelos actual. Cuernavaca, CRIM.

Ordóñez, Sergio, La nueva industrialización en Morelos de los años ochenta y noventa, CRIM-UNAM, Cuernavaca, Morelos, 1997.

Ordoñez, Sergio, (1997), “Las especificidades de la industrialización en Morelos en los años setenta”, Problemas del Desarrollo, México, UNAM/IIEC

Rodríguez H., Francisco. Condiciones de vida en el Área Metropolitana de Cuernavaca. “En...”

Sarmiento Silva, Sergio. Morelos, sociedad, economía, política y cultura, Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades, UNAM, 1997.

Secretaria de la Presidencia, Estudio Monográfico: Morelos, México, s/f.

Tapia Uribe Medardo, Estado de Morelos, Gobierno del Estado de Morelos, Cuernavaca, Mor. 1993.