



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA
DE MÉXICO**

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

***ESTRATEGIAS DE CHINA HACIA EL AÑO 2030:
IMPLICACIONES ECONÓMICAS, POLÍTICAS Y
SOCIALES***

T E S I S

**QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:
LICENCIADO EN RELACIONES
INTERNACIONALES**

P R E S E N T A:

RICARDO DANIEL DELGADO MUÑOZ



**DIRECTOR DE TESIS:
DOCTOR JOSÉ IGNACIO MARTÍNEZ CORTÉS**

CIUDAD DE MÉXICO, 2016



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

*Porque veo que al final de mi rudo camino que yo fui el arquitecto de mi propio destino;
que si extraje las hieles o la miel de las cosas, fue porque en ellas puse hiel o mieles
sabrosas; cuando planté rosales, coseché siempre rosas.*

Amado Nervo (1870-1919)

AGRADECIMIENTOS

Agradezco a Dios por haberme permitido lograr uno de los retos más difíciles que he tenido que enfrentar. A lo largo de mi vida, me otorgaste la posibilidad de vivir gratas experiencias que me forjaron como individuo y me hicieron sentir invencible. Sin embargo, justo en el proceso de redacción de esta tesis aparecieron ciertos fenómenos que me abatieron e hicieron que perdiera la confianza en mí mismo. Afortunadamente, este tiempo representó una oportunidad para conocerme y corregir aquellas cuestiones que no me permitían avanzar en mi desarrollo personal. Es por eso que este texto no sólo revela mis inquietudes sobre China, sino que también refleja mi esencia como individuo a través de las palabras. No fue un camino fácil, pero me hizo más fuerte.

Con la misma envidia agradezco a mi familia que siempre ha estado para apoyarme. Para mí, son lo más importante, ya que no existirá nadie que me exprese el cariño y amor que ustedes me han dado; esta tesis es para ustedes. Gracias María Lydia por apoyarme, quererme y enseñarme a ir más allá, nunca podré pagarte todo lo que has hecho por mí. Tenías razón, la tesis es difícil, pero lo logramos. Gracias Pablo por mostrar fortaleza y objetividad durante toda mi vida, sé que siempre contaré contigo y tú conmigo. Eres mi ejemplo a seguir de responsabilidad y trabajo arduo. Gracias tíos, Mariana y Javier, por cuidarme e ilustrarme otras realidades en cada viaje que emprendimos juntos. Agradezco profundamente sus consejos en todos estos años. Gracias Ernesto por llenarme de tu alegría, esta tesis va para ti, es la prueba de que nada en este mundo es imposible y que puedes hacer todo lo que desees si estás dispuesto a trabajar por ello. Gracias a mi familia de Cancún, pese al tiempo y la distancia, siempre atesoraré los momentos que hemos vivido juntos.

Gracias a mis amigos por haberme acompañado en cada una de las fases de mi vida. Durante este camino han llegado y salido diferentes personas que marcaron mi existencia. A pesar de que algunos ya no están a mi lado, siempre llevaré a cada uno de ustedes en mi corazón. Es menester reconocer que hay dos personas que de principio a fin han estado conmigo; Lulú y Merari (pengyou xuesheng). No solamente por las aventuras que vivimos en Ciudad de México o Beijing, sino porque cuando más necesite a alguien que me apoyara, ustedes estuvieron. Espero que les agrade esta investigación y aumente su amor por China.

Académicamente, quiero agradecer a todos los profesores que me han instruido, ya que soy un reflejo de todas sus enseñanzas. En primera instancia, con gran satisfacción agradezco al Doctor Ignacio Martínez por introducirme al estudio de la economía internacional y revelarme la realidad que está viviendo el dragón asiático actualmente. Muchas gracias por sus consejos y asesoría durante la investigación de las estrategias de China rumbo al año 2030. También agradezco a los sinodales por sus puntuales comentarios durante la redacción de estas tesis (Genaro Beristain, Natalia Rivera, María Teresa Rodríguez, Carlos Uscanga). Especialmente, le extiendo mi más grato agradecimiento al Doctor Carlos Uscanga por sus enseñanzas sobre la región asiática, las cuales han sido parte de mi desarrollo académico y profesional. También agradezco a los excelentes profesores que tuve a lo largo de mi estancia en la facultad; Carlos Ballesteros, César Villalba, Consuelo Dávila, Cristina Rosas, Héctor Bezares, Javier Zarco, José Luis Camacho, Marco Lugardo, Nancy Vivar, Rosa Gaytán, Sandra Kanety, Selene Romero, entre otros.

También han existido otros profesores que tuvieron un gran impacto en mi vida. Gracias Sheng Peng por enseñarme sobre la cultura china y ayudarme en la comprensión de uno de los idiomas más bellos que he estudiado, el chino mandarín. Gracias profesor Cuauhtémoc porque a partir de su instrucción en defensa personal, fomentó mi confianza y disciplina. Gracias a las profesoras que tuve en China, Guo Xiaoling, Zhuang Rui y Yang Lijing, sin ustedes no hubiera podido comprender la cultura y economía china.

En última instancia, pero no menos relevante, agradezco a la máxima casa de estudios, UNAM. Tú has estado en mi vida, mucho antes de que yo hubiera nacido; desde mi abuela y mi madre que estudiaron en tus aulas. Estoy sumamente orgulloso de formar parte de una de las escuelas más importantes de Iberoamérica. Te agradezco infinitamente que me hayas dado tantas oportunidades desde que era niño. Gracias a ti pude estudiar idiomas que me han ayudado en diferentes ámbitos de mi vida. De igual forma, me ofreciste la posibilidad de acceder a una educación a nivel medio superior y superior de alta calidad. Por último, gracias a ti pude cumplir uno de mis más grandes sueños: estudiar en China. Lo único que me pediste fue ser buen estudiante, nada más, y, a pesar de que lo demostré año con año, te prometo que tu inversión no quedará aquí y lucharé por ser un mejor estudiante. Sin duda, espero retribuir todo lo que he obtenido tanto a mi universidad como a mi país.

***ESTRATEGIAS DE CHINA HACIA EL AÑO 2030: IMPLICACIONES
ECONÓMICAS, POLÍTICAS Y SOCIALES***

INTRODUCCIÓN	1
CAPÍTULO 1. ANTECEDENTES: LAS GRANDES REFORMAS, DESDE 1978 HASTA 2000	5
1.1 Reforma Industrial y Apertura	5
1.1.1 Primeras reformas en el campo	9
1.1.2 Zonas Económicas Especiales.....	11
1.1.3 Reforma Urbana.....	16
1.1.4 Desregulación de Precios	17
1.1.5 Reforma de las Empresas Estatales.....	20
1.1.6 Reforma Fiscal	23
1.1.7 Reforma Bancaria.....	26
1.2 Resultados Regionales de las Reformas de 1978 a 2000	27
CAPÍTULO 2. POLÍTICAS DE DESARROLLO PRODUCTIVO, 2000-2010.....	29
2.1 Teoría de la Competitividad.....	29
2.2 Políticas de Desarrollo Productivo.....	34
2.2.1 Innovación Tecnológica.....	34
2.2.2 Educación.....	39
2.2.3 Infraestructura	42
2.3 Modelo actual: Desarrollo exógeno con base en la inversión y las exportaciones	45
2.3.1 Inversión y Exportaciones.....	45
2.3.2 Fortalezas y desafíos del modelo económico.....	51
2.4 Resultados Regionales de las Políticas de Desarrollo de 2000 a 2010	54

CAPÍTULO 3. ESTRATEGIAS RUMBO AL AÑO 2030.....	56
3.1 Punto de Inflexión.....	56
3.2 Base del Nuevo Modelo.....	64
3.2.1 Consumo Interno.....	67
3.2.2 Sector Servicios.....	72
3.3 Reformas para un desarrollo endógeno.....	74
3.3.1 Economía.....	74
3.3.1.1 Energía Verde.....	75
3.3.1.2 Innovación Tecnológica.....	83
3.3.1.3 Fortalecimiento de la Estructura Fiscal.....	86
3.3.1.4 Privatización.....	90
3.3.2 Política.....	92
3.3.2.1 Democracia.....	92
3.3.2.2 Corrupción.....	95
3.3.2.3 Derechos Humanos.....	97
3.3.3 Sociedad.....	99
3.3.3.1 Urbanización.....	99
3.3.3.2 Transformación del Sistema Hukou.....	101
3.3.3.3 Seguridad Social Universal.....	104
3.4 Futuros Resultados Regionales de las Estrategias hacia 2030.....	107
CONCLUSIÓN.....	109
FUENTES.....	114

LISTA DE TABLAS, CUADROS, GRÁFICAS, FOTOS Y MAPAS

TABLAS

Tabla 1 Terceras Sesiones Plenarias del Comité Central del PCCh.....	7
Tabla 2 Contribución de Shenzhen a la provincia de Guangdong (porcentaje).....	14
Tabla 3 Ajustes de los Precios Industriales 1979-1992.....	18
Tabla 4 Esquemas de repartición de ganancias 1978-1987.....	21
Tabla 5 Programas de Ciencia y Tecnología en China.....	35
Tabla 6 Disciplinas cursadas en Doctorado y Maestría en China en 2010.....	40
Tabla 7 Proyectos de Infraestructura del XI Plan Quinquenal (2005-2010).....	43
Tabla 8 Participación de la Industria en el PIB	50
Tabla 9 Top 5 de Países en Capacidad o Generación de Energías Renovables	80
Tabla 10 Top 5 de Países en Inversión de Energías Renovables	81
Tabla 11 7 Industrias Estratégicas del XII Plan Quinquenal (2011-2015).....	84
Tabla 12 Casos investigados bajo el Programa de 8 puntos para el combate a la Corrupción en 2015	96

CUADROS

Cuadro 1 Factores determinantes de la competitividad sistémica.....	30
---	----

GRÁFICAS

Gráfica 1 Ingresos del Gobierno Central y Local en China	25
Gráfica 2 Gasto en China de I&D con relación al PIB (2000-2010).....	37
Gráfica 3 Patentes de Invención en China (Domésticas vs. Foráneas)	38
Gráfica 4 Graduados en China de Instituciones de Educación Superior	39
Gráfica 5 Mayores inversionistas en infraestructura	44
Gráfica 6 Participación de las exportaciones en el PIB de China	45
Gráfica 7 Principales exportadores 2002-2012	46
Gráfica 8 Porcentaje de las manufacturas en las exportaciones chinas.....	47
Gráfica 9 Manufacturas chinas en las exportaciones mundiales	48
Gráfica 10 PIB de China y EE.UU. 2010-2020.....	59
Gráfica 11 Crecimiento por década del PIB (1990-2030) Escenario 1	60
Gráfica 12 Crecimiento por década del PIB (1990-2030) Escenario 2	61
Gráfica 13 Sectores como porcentaje del PIB (1995-2030).....	62
Gráfica 14 ¿Cuánto tendría que crecer China para ser un país con ingresos altos?	63
Gráfica 15 Tasa de ahorro de hogares rurales/urbanos como porcentaje del ingreso disponible	68
Gráfica 16 Producción de Energía en China (2013).....	76
Gráfica 17 Consumo de Energía en China (2013).....	77
Gráfica 18 Gasto en I&D con relación al PIB (2000-2013).....	83
Gráfica 19 Ingresos fiscales como proporción del PIB 1994-2008.....	87

Gráfica 20 Gastos e ingresos de los gobiernos locales con respecto al total nacional	89
--	----

FOTOS

Foto 1 Quinta Generación de Líderes.....	58
Foto 2 Día normal en Beijing	78

MAPAS

Mapa 1 Las 4 primeras Zonas Económicas Especiales en 1997	12
Mapa 2 Zonas Económicas Especiales en 1997	15
Mapa 3 Crecimiento promedio del PIB por provincia (1991-2000)	27
Mapa 4 Sistemas de tren ligero y metro en China	42
Mapa 5 Salarios mínimos en China	49
Mapa 6 Crecimiento promedio del PIB por provincia (2001-2010)	54
Mapa 7 Metas provinciales para la reducción de carbón	79
Mapa 8 Competitividad Sistémica en 2030	107

LISTA DE ABREVIATURAS

ASEAN Asociación de Naciones del Sudeste Asiático

APN Asamblea Popular Nacional

BC Banco Central

BM Banco Mundial

CCPPCh Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino

CEPAL Comisión Económica para América Latina y el Caribe

EE Empresas Estatales

EE.UU. Estados Unidos

FMI Fondo Monetario Internacional

HUKOU Sistema de registro de residencia permanente

IDH Índice de Desarrollo Humano

IED Inversión Extranjera Directa

IOE Modelo de Industrialización Orientado a la Exportación

INB Ingreso Nacional Bruto

ISI Modelo de Industrialización vía Sustitución de Importaciones

IVA Impuesto al Valor Agregado

I&D Investigación y Desarrollo

NONGMINGONG Trabajadores Migrantes

OCDE Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos

OMC Organización Mundial de Comercio

OMPI Organización Mundial de Propiedad Intelectual

ONE Oficina Nacional de Estadística

ONU Organización de Naciones Unidas

PPA Paridad de Poder Adquisitivo

PCCh Partido Comunista Chino

PIB Producto Interno Bruto

PNUD Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

RMB Renminbi, yuan; moneda nacional de China

SASAC Comisión de Administración y Supervisión de los Activos Propiedad del Estado

SINOPEC Corporación Petrolera y Química de China

SRF Sistema de Responsabilidad Familiar

SRC Sistema de Responsabilidad por Contrato

UE Unión Europea

UNCTAD Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

ZEE's Zonas Económicas Especiales

INTRODUCCIÓN

La República Popular China (China) en la segunda década del Siglo XXI se erige como uno de los principales polos de poder económico en la escena internacional. Gracias a una serie de reformas emprendidas desde 1978, China conformó un modelo económico basado en las exportaciones y la captación de inversión extranjera directa. Este modelo la hizo alcanzar la posición como la economía más grande del mundo (medido por paridad de poder adquisitivo) y el exportador internacional número uno. Ahora, el gobierno central tiene como objetivo expandir la presencia de la nación en el mundo, pero con un modelo diferente.

Actualmente, China se encuentra en un nuevo punto de inflexión que conlleva nuevas reformas para mejorar su desarrollo económico. El modelo de crecimiento económico con el que se lograron tasas de crecimiento promedio de 10.4% en la década de 1990-2000 y de 10.5% en 2000-2010, no puede mantenerse por más tiempo. La gran disparidad entre la región costera y el resto de China, el deterioro ambiental, el rezago tecnológico, entre otros problemas; tienen que atacarse de raíz.

El objetivo de esta investigación es analizar este nuevo proceso de reformas que está viviendo China en el presente. Esta nueva serie de reformas tiene como finalidad la consagración de una sociedad moderadamente acomodada para el año 2030. Es decir, una población que posea un nivel de ingresos similar al de naciones con un Producto Interno Bruto per cápita alto. Ese propósito será acompañado con el saneamiento de aquellas debilidades en el crecimiento del país para encontrar un modelo de desarrollo que tenga una armonía entre el ámbito económico, el político y el social.

En primer lugar, la economía necesita mejorar para estar a la altura de los retos que experimentará la nación en las próximas décadas. En este sentido, el modelo económico sustentado en inversiones y exportaciones tendrá que confiar en el mercado interno chino y el sector servicios. Con este enfoque se logrará, por un lado, aprovechar la nueva clase media que se creó a raíz de 35 años de crecimiento económico y, por el otro lado, incentivar un área altamente rentable y poco contaminante: los servicios. Junto a estos grandes sectores, la innovación tecnológica será un punto esencial para la producción industrial de los próximos años; creando una industria nacional que genere sus propios productos. Otro punto esencial es la mejora de la estructura fiscal para así poder sostener los proyectos que necesita China para su desarrollo.

En segundo lugar, los temas políticos son un punto de crítica que Beijing ha tenido que sufrir desde hace varios años. La principal crítica internacional hacia China recae en el respeto a los derechos humanos y la falta de democracia. Sin embargo, el gobierno central ha dejado muy claro que esas críticas están fundamentadas en una visión occidental de conformar un sistema democrático y de libertades humanas que no se apega a las realidades del país. Por lo tanto, en los próximos años será difícil observar una reforma política de corte occidental. A pesar de este escenario, una de las materias que si pueden sufrir una transformación es la corrupción. A medida que el país ha crecido económicamente los casos de corrupción han aumentado, pero la administración del actual presidente, Xi Jinping, posee un programa que tiene como finalidad terminar con la corrupción dentro del Partido Comunista Chino y en las grandes empresas estatales.

En tercer lugar, la sociedad experimentará diversos cambios en las siguientes décadas que son necesarios atender. Desde 2015, la población económicamente activa descenderá y, paulatinamente, se irá reduciendo el excedente de trabajadores que caracterizaba a China. Por lo tanto, será menester emprender estrategias como el cambio a la política del hijo único y el relajamiento del sistema hukou para permitir la entrada de más trabajadores del campo a la ciudad. De la misma forma, será imprescindible que el sistema de seguridad social pueda sostener a la nueva migración que entrará a las ciudades y la nueva población que envejecerá.

En este sentido, la hipótesis de esta tesis consiste en que el éxito de las actuales reformas (consumo, servicios, innovación tecnológica, apoyo a energías no contaminantes, fortalecimiento fiscal, desmantelamiento del sistema hukou, creación de un seguro social universal, entre otras) llevará a un mejor crecimiento del país y generará las condiciones necesarias para que su población alcance un mejor nivel de vida en 2030. Este futuro crecimiento se verá sustentado por una mayor contribución del consumo interno y el sector servicios al Producto Interno Bruto (PIB). A partir de tal situación, se considera un nuevo fortalecimiento interno de la nación, lo cual no solamente mejoraría la calidad de vida de sus habitantes, sino que también expandiría la presencia de China en el escenario internacional a nuevos niveles.

A lo largo de la presente investigación se explican dos procesos. Por un lado, se ilustran los factores que lograron el crecimiento económico de China y por el otro lado, se

describe el nuevo camino que el país tomará rumbo al año 2030. Con el propósito de que estos procesos fueran más fáciles de exponer, se decidió ubicarlos en etapas de tiempo diferentes, en donde cada etapa representa un capítulo a desarrollar. Tales fases son: 1) 1978-2000 (primeras reformas económicas que transformaron el sistema económico y lograron altas tasas de crecimiento), 2) 2000-2010 (políticas de desarrollo productivo) y 3) 2010-2030 (estrategias para subsanar las dificultades que ha originado el crecimiento económico y lograr una sociedad moderadamente acomodada). Sin embargo, tales fenómenos se traslapan el uno con el otro, hasta el punto de convivir al mismo tiempo.

Por ejemplo, a principios del presente siglo, cuando China se estaba convirtiendo en líder comercial y económico (gracias al modelo basado en exportaciones e inversiones), se iba configurando una nueva perspectiva. Esta perspectiva auguraba que las altas tasas de crecimiento iban a reducirse a causa de un agotamiento del modelo. De esta forma, al mismo tiempo que se le sacaba ventaja a las cuantiosas inversiones efectuadas por empresas transnacionales y a la penetración de productos chinos en el mercado internacional, se decidió enfocarse al mercado interno como estrategia para las décadas posteriores. Es por eso que el punto medio entre el modelo que crecía con base a factores externos y aquel que pretende desarrollarse a partir de elementos internos son las políticas de desarrollo productivo, las cuales han sido establecidas para ayudar al sistema industrial del país a partir de la tecnología, la educación y la infraestructura.

Los conceptos utilizados para explicar la necesidad de pasar de un modelo basado en las exportaciones e inversiones a uno de consumo y servicios son la competitividad sistémica y el desarrollo endógeno. La competitividad sistémica indica que para que un país sea competitivo debe de tener en cuenta los siguientes niveles económicos: microeconomía, macroeconomía, mesoeconomía y metaeconomía. Entre ellos, el más importante es la mesoeconomía, ya que ésta mejora el sistema productivo a través de políticas tecnológicas, educativas y de infraestructura. El desarrollo endógeno pretende usar los recursos internos de un territorio para conducir el proceso de crecimiento y cambio estructural, disminuyendo la dependencia del exterior.

De esta forma, el capítulo uno analiza las primeras reformas económicas emprendidas en China para transformar su sistema económico, las cuales van de 1978 a 2000. Durante este período, la élite gobernante fue capaz de crear un híbrido entre socialismo

y capitalismo, una economía socialista de mercado. En este sentido, en un tiempo bastante corto se pudieron reformar sectores tan rígidos de la época socialista como el sistema fiscal y bancario, las empresas estatales, el control sobre los precios y la apertura al exterior. Al final de este capítulo se expone un mapa que representa cómo estas reformas lograron un crecimiento económico en todo el país, donde la región Este fue la que más creció.

El capítulo dos examina tres áreas que buscan mejorar el desarrollo económico a partir de la competitividad sistémica: la tecnología, la educación y la infraestructura. Al final de esta sección se expondrá el modelo de crecimiento económico actual basado en la exportación y la inversión. Esta tarea es de suma importancia ya que nos revelará las fortalezas y debilidades de la economía china. En ese sentido, se expondrán ciertas cualidades de la nación como su poderoso nivel comercial en el mundo y que gracias a este tipo de ventajas económicas se han podido sacar de la pobreza a más de 300 millones de personas. Por el lado contrario, este desarrollo ha provocado una gran crisis ambiental y una disparidad entre regiones geográficas, entre otras situaciones. Al igual que el capítulo uno se presenta un mapa que ilustra las tasas de crecimiento de cada una de las regiones geográficas de la nación.

El capítulo tres describe el nuevo modelo económico cuya base es el consumo y el sector servicios. Contrariamente a la exportación y a la inversión, estos elementos son endógenos lo cual haría que en un futuro se creciera hacia dentro en vez de hacia fuera. En este sentido, se presentan escenarios prospectivos sobre las futuras tasas de crecimiento, la contribución del consumo y los servicios al PIB y el aumento del PIB per cápita en el país. Por otro lado, se describen las reformas en otros sectores, ya que estos ayudarán a la contribución de un desarrollo sustentable en el país.

Segmentado en reformas económicas, políticas y sociales se enunciarán diferentes áreas que el gobierno central tiene como prioridad. En la sección económica, la energía verde, la innovación tecnológica, el fortalecimiento de la estructura fiscal y la privatización serán los nuevos motores de la economía. Dado que no hay desarrollo sustentable sin liberalización política se mencionarán a la democracia, corrupción y los derechos humanos como elementos que tienen que ser revisados por el gobierno central. Finalmente, en el tema social se explicará la urbanización, el sistema de residencia permanente y la seguridad social universal.

CAPÍTULO 1. ANTECEDENTES: LAS GRANDES REFORMAS, DESDE 1978 HASTA 2000

如果你想定义未来，那么先研究过去
Rúguǒ nǐ xiǎng dìngyì wèilái, nàme xiān yánjiū guòqù
Estudia el pasado si quieres pronosticar el futuro
孔子 Kǒngzǐ Confucio (551-479 a. de N.E.)

1.1. Reforma Industrial y Apertura

Desde el nacimiento de la República Popular China en 1949 hasta prácticamente 1978, China era un Estado socialista con una economía centralmente planificada, en donde el gobierno poseía un rígido control sobre el mercado. Sin embargo, eso cambió en 1978, 2 años después de la muerte de Máo Zédōng 毛泽东, al momento de celebrarse la Tercera Sesión Plenaria del XI Comité Central del Partido Comunista Chino (PCCh). En este evento Dèng Xiǎopíng 邓小平 retomó el programa de Zhōu Ēnlái 周恩来 de las “4 modernizaciones” enunciado en 1964, para dar inicio al proceso de reforma industrial en el país.

El tema de la Tercera Sesión Plenaria de 1978 fue la restauración del orden y anunciaba una reforma en 4 sectores: agricultura, industria, defensa nacional, ciencia y tecnología. El objetivo era sentar una base industrial sólida a partir de estas esferas económicas. Al transformar estas actividades se irían introduciendo paulatinamente mecanismos de mercado en la economía china que permitirían el ingreso de Inversión Extranjera Directa (IED) al país. De esta forma, al entrar IED a la nación, diferentes industrias obtendrían el capital suficiente para reformarse y aumentar su producción.

La reforma industrial inició enfocándose en dos ámbitos: el campo y las Zonas Económicas Especiales (ZEE's). En el primero, se desarrollaron Empresas de Aldeas y Pueblos que producían tanto bienes agrícolas como no agrícolas; incentivando una industria en el campo. En el segundo, se establecieron zonas para la atracción de IED y con ésta fomentar el desarrollo y creación de diversas industrias; desde la maquila hasta la electrónica. Gracias a estos sectores, la producción nacional aumentó y el crecimiento económico se expandió. Junto con esta reforma y apertura al exterior, se transformaron otras ramas económicas como las empresas estatales, el control de precios y los sistemas bancario y fiscal.

Antes de describir cómo se transformaron algunas áreas económicas, es menester indicar el nombre por el cual se le conoce a este proceso y el contexto dentro del cual surgió. De esta manera, nos podremos dar cuenta que esta evolución económica fue directamente impulsada por la élite gobernante. El Estado fue el que detonó este proceso conocido en chino como *Gǎigé kāifàng* 改革开放 (reforma y apertura). La reforma y apertura tenía como propósito el crecimiento económico a través del ingreso de capital extranjero en las industrias del país.

El contexto bajo el cual se gestaron estas nuevas ideas se remonta al período de transición política después de la muerte de Mao. Al fallecer el gran timonel en 1976, Huá Guófēng 华国锋 sucede a Mao en sus cargos de presidente del Partido Comunista de China y de la Comisión Militar Central. A pesar de que Hua trató de consolidar su poder a través de acciones como el encarcelamiento de la “banda de los 4”¹, un ala liberal obtenía mayor terreno dentro del Partido Comunista Chino. Esta facción estaba representada por Dèng Xiǎopíng, Hú Yàobāng, Chén Yún y Zhào Zǐyáng²

Cabe mencionar que Deng ya había sido parte de la élite gobernante cuando, después de las graves críticas recibidas por la política del *Gran Salto Adelante* (1958-1961), “Mao se vio obligado a retirarse temporalmente del escenario político y fue sustituido en la presidencia de la República por Liu Shaoqi, con Deng Xiaoping a cargo de la Secretaría General del Partido y Zhou Enlai como Primer Ministro”³. Esta fase es descrita por Pablo Bustelo en su libro “La economía china ante el Siglo XXI” como la *restauración moderada* (1963-1965), “en ella se dio un preludio de las reformas económicas de 1978 al deslizar levemente la orientación de industria pesada hacia la ligera, además de apoyar al sector agrícola”⁴. Así que al regresar Deng al poder, se presentaba en la historia de China la oportunidad perfecta para reformar la política económica y así aumentar la productividad.

¹ Este grupo estaba compuesto por la viuda de Mao Zedong, Jiang Qing, Zhang Chungqiao, Yao Wenquan y Wang Hongwen. Todos ellos habían ocupado altos cargos políticos durante al era maoísta y se les acusaba de cometer delitos durante la Gran Revolución Proletaria. Juan Carlos Ocaña, *China: la gran potencia económica emergente*, [en línea], Historiasiglo20.org, España, Dirección URL: <http://www.historiasiglo20.org/HM/8-4.htm>, [consulta: 15 de diciembre del 2015].

² Cfr., Richard R. Wertz, *1976: Struggle for control*, [en línea], Exploring chinese history, s/lugar de edición, Dirección URL: <http://www.econ.ucla.edu/workingpapers/wp576.pdf>, [consulta: 15 de diciembre del 2015].

³ Pablo Bustelo, Yolanda Fernández, *La economía china ante el Siglo XXI*, España, Editorial Síntesis, 1996, p. 41.

⁴ *Ibid.*, p. 48.

A partir de este cambio político, las sesiones plenarias del Partido Comunista Chino (PCCh), que se realizan cada año, sirvieron como una guía para delinear el proceso de reforma y apertura desde 1978, transformando varias áreas de la economía socialista. Las decisiones más relevantes se han llevado a cabo en las terceras sesiones plenarias del Comité del PCCh. Según Zhen Xiaoying, ex presidente del Instituto Central del Socialismo, «la primera y segunda sesiones plenarias del Comité Central, por lo general, se centran en asuntos de personal, mientras que la tercera aborda los problemas sobre el terreno, en particular las políticas más importantes de las reformas económicas, y el cuarto es, sobre todo, acerca de la construcción del Partido»⁵.

Tabla 1 Terceras Sesiones Plenarias del Comité Central del PCCh			
Comité Central del PCCh	Fechas	Contenido Principal	Logros
11	Diciembre 18-22, 1978	Restaurar el orden.	Durante la sesión se emitió la Decisión del Comité Central del PCCh sobre la aceleración del desarrollo agrícola.
12	Octubre 20, 1984	Reforma se desplaza del campo a las ciudades.	En esta sesión se aprobó la Decisión del Comité Central del PCCh sobre la reforma económica estructural.
13	Septiembre 26-30, 1988	Preparar el terreno para una nueva reforma.	En la reunión se aprobaron dos documentos - El plan inicial de reforma sobre los sistemas de Precios y Salarios, y el aviso del Comité Central del PCCh sobre el fortalecimiento y mejoramiento del trabajo ideológico y político en las empresas.
14	Noviembre 11-14, 1993	Delinear el marco de una economía de mercado socialista.	En la reunión se aprobó la Decisión del Comité Central del PCCh acerca de las cuestiones sobre la creación de una economía de mercado socialista.

⁵ Lu Rucai, "Impulso del gobierno del país hacia la modernización", *China Hoy*, núm. 12, vol. LIV, México, diciembre, 2013, p. 20.

15	Octubre 12-14, 1998	Construcción de un nuevo campo socialista.	En la sesión se aprobó la Decisión del Comité Central del PCCh sobre importantes temas de Agricultura y Trabajo en el Campo
16	Octubre 11-14, 2003	Completar el sistema de economía socialista de mercado.	Durante la sesión se aprobaron las decisiones del Comité Central del PCCh sobre los asuntos acerca de completar el sistema de economía socialista de mercado.
17	Octubre 9- 12, 2008	Impulsar la reforma rural.	En la sesión se aprobaron las decisiones del Comité Central del PCCh sobre varias cuestiones importantes de la Reforma y el Desarrollo Rural.
18	Noviemb e 9-12, 2013	Profundizar las reformas.	En la sesión se aprobaron las decisiones del Comité Central del PCCh sobre la profundización de las reformas como el cambio en la política del hijo único y el desmantelamiento del sistema de reducción a través del trabajo.

Fuente: China Internet Information Center, *Previous Third Plenary Sessions*, [en línea], China, Dirección URL: http://www.china.org.cn/china/third_plenary_session/node_7193886.htm, [consulta: 15 de marzo del 2014]. CCTV, *Third Plenary Session of the 18th CPC Central Committee*, [en línea], China, Dirección URL: <http://english.cntv.cn/special/18thpcsession/homepage/index.shtml>, [consulta: 20 de diciembre del 2015].

La Tabla 1 Terceras Sesiones Plenarias del Comité Central del PCCh señala las decisiones más importantes que han forjado a los últimos 37 años. En este sentido, la primera tercera sesión plenaria del proceso de reforma y apertura tuvo como prioridad restaurar el orden económico a través del campo en 1978. Posteriormente, en 1984, al observar el éxito de las políticas del 78, se desplazó la reforma a las ciudades. Otro evento significativo fue en 1993, cuando se establece la “economía de mercado socialista” y se transforma el sistema fiscal y bancario. Actualmente, el PCCh continúa considerando a las terceras sesiones plenarias como eventos clave para indicar el rumbo que sigue el país. Por ejemplo, la última reunión anunció el cambio en la política del hijo único lo cual simboliza una alteración demográfica para las próximas décadas.

1.1.1. Primeras reformas en el campo

El punto de partida de las reformas que se llevaron a cabo en el campo se diseñó durante la Tercera Sesión Plenaria del XI Comité Central del PCCh en 1978, donde se elaboró el informe de la “Decisión del Comité Central del PCCh sobre la aceleración del desarrollo agrícola”. En esta reunión se estableció uno de los principales instrumentos que mejoraron la productividad del campo en los primeros años del proceso de “reforma y apertura”, el sistema de responsabilidad familiar (*srf*), conocido en chino como 家庭联产承包责任制 (*Jiā tíng lián chǎn chéng bāo zé rèn zhì*).

"Bajo este sistema de contratos de producción, los agricultores firmaban un acuerdo con el Estado antes de la temporada de siembra que les obligaba a vender una parte de su producción al Estado a un precio fijo"⁶. A cambio de este convenio, la familia obtendría una cierta cantidad de tierras de cultivo y equipo para trabajar su parcela. A través de estas modificaciones, la productividad del campo se elevó con creces debido a que una vez que el equipo productor cumplía su cuota, podía vender libremente su cosecha a precios de mercado.

Antes del sistema de responsabilidad familiar, la forma más simple de organización en el territorio chino radicaba en las comunas. Al conglomerar un vasto número de familias, cada una de ellas tenía que entregar la producción agrícola que obtuviera mensualmente a las comunas. Por lo tanto, no se podía obtener una ganancia del trabajo en la parcela.

“Con la introducción del sistema de responsabilidad familiar, las comunas fueron disueltas y a los granjeros se les dio la oportunidad de operar la tierra por ellos mismos”⁷. Según el Centro de Información de Internet del gobierno chino, “para 1983 el 90% de las familias había adoptado este nuevo sistema”⁸. Por lo tanto, la unidad básica de la economía agrícola volvía a recaer en las familias. Sin embargo, el sistema de seguridad social que brindaban las comunas desapareció con éstas, haciendo que millones de campesinos tuvieran que pagar por estos servicios.

⁶ Joseph C.H. Chai, *China transformation to a market economy*, Oxford, Inglaterra, Clarendon Press, 1997, p. 24.

⁷ Shangquan Gao, *2 decades of reform in China*, Singapur, World Scientific Publishing Co. Pte. Ltd., 1999, p. 43.

⁸ s/a, *China questions and answers*, [en línea], China.org, China, Dirección URL: <http://www.china.org.cn/english/features/Q&A/160352.htm>, [consulta: 28 de abril del 2014].

Entre 1978 y 1984, este sistema permitió que la producción anual se incrementara "[...] en las tres más importantes cosechas; grano, algodón y cultivos oleaginosos, 4.8 por ciento, 17.7 por ciento y 13.8 por ciento respectivamente"⁹. Cabe señalar que existían distintos tipos de contratos familiares, el más famoso fue aquel conocido como 包干到户 *bāogān dào hù* (contrato de trabajo para familias). Introducido en el condado de Fenyang en la provincia de Anhui en 1978¹⁰, alentó la producción y el ánimo individual, ya que cada cosecha extra al concertado con el gobierno representaba un ingreso más para las familias. De hecho, había un bono por entregar por encima de la cuota estatal, el cual dependía de cada producto, –en 1979 se mejoró de 30 a 50% para granos y cultivos oleaginosos y se desarrolló uno nuevo para el algodón del 30%”¹¹.

La cuota que era destinada al Estado no se mantuvo por mucho tiempo, ya que cambió, posiblemente, por la exitosa producción de las familias desde el comienzo de la reforma agrícola. –Entre 1978 y 1982 la cuota se redujo en un 20% y continuó bajando hasta que prácticamente se hizo opcional”¹². Tal situación se alineaba con la pérdida de control gubernamental sobre los precios. En un principio, el Estado compraba la cosecha a un precio fijo y también lo vendía a un precio permanente. Empero, al mismo tiempo que la cantidad de bienes industriales que podían venderse a precios de mercado se incrementaba, también lo hacían los productos agrícolas. Así que en la década de 1990 varias familias destinaban toda su producción al mercado.

Por último, uno de los grandes fenómenos que se derivó de la reforma agrícola fue el surgimiento de las Empresas de Pueblos y Aldeas. Anteriormente, la producción de las comunas era controlada por entidades gubernamentales, por lo que los campesinos nunca veían una ganancia por las cosechas que sembraban. Al desmantelarse el sistema de comunas y surgir un modelo basado en las familias, éstas no actuaron por sí mismas, sino que volvieron a juntarse en equipos de producción. Sin embargo, en esta ocasión ya había una integración mayor entre campo, industria y comercio. Miles de familias se conjuntaban bajo una asociación a la cual destinaban su producción y ésta la dirigía al Estado y al mercado, regresando los dividendos a las familias.

⁹ Justin Yifu Lin, *Rural reforms and agricultural productivity growth in China*, [en línea], UCLA Working Paper No. 576, p.1, Diciembre 1989, Dirección URL: <http://www.econ.ucla.edu/workingpapers/wp576.pdf>, [consulta: 28 de noviembre del 2015].

¹⁰ Cfr., Joseph C.H. Chai, *Op. cit.* p. 11.

¹¹ Ross Garnaut & Yiping Huang, *Growth without miracles: readings on the Chinese economy in the era of reform*, Gran Bretaña, Oxford University Press, 2001, p. 139.

¹² Cfr., Joseph C.H. Chai, *Op. cit.* p. 24.

1.1.2. Zonas Económicas Especiales

Además del campo, la apertura al exterior se presentaba como una prioridad. "La aceleración de la globalización del capital, durante y después de la década de 1970 ofreció una importante oportunidad para reformar a los países socialistas"¹³. Este contexto internacional, de grandes flujos de capital a lo largo del globo terráqueo, hizo que la dirigencia china decidiera establecer Zonas Económicas Especiales (ZEE's) en las que se brindara un tratamiento preferencial a las empresas extranjeras.

La premisa era muy sencilla, atraer inversión al país mediante zonas que otorgaran beneficios a las compañías que decidieran establecerse en la región. Tal instrumento nos indica la gradual introducción de las reformas en China. En vez de aplicar las medidas económicas en todo el país, se introdujeron únicamente en determinadas áreas para observar si, posteriormente, era viable llevarlas a escala nacional. Así que si un programa no triunfaba, existía el suficiente espacio y tiempo para desmantelarlo antes de que afectara a otras regiones.

De esta manera, en 1979 se establecieron las primeras 4 zonas económicas especiales en las ciudades de Shenzhen, Zhuhai, Shantou y Xiamen, debido a su localización, cerca de la costa (ver Mapa 1). "El gobierno sacó ventaja de las ciudades de Guangdong y Fujian, al ser vecinos de Hong Kong y Macao para crear zonas especiales de exportación"¹⁴. Estas primeras ciudades piloto fueron realmente estratégicas ya que Hong Kong y Macao recibían grandes cantidades de inversión, las cuales podían trasladarse a Shenzhen o a Xiamen eventualmente.

"Las ZEE's se crearon originalmente para desarrollarse como áreas dedicadas a generar ganancias por intercambios con el extranjero y ocupación en labores de procesamiento y maquila para producir en masa determinados artículos para exportar"¹⁵. En este sentido, las primeras ZEE's ofrecían mayores beneficios que los grandes puertos de Hong Kong y Macao. "El impuesto corporativo para compañías foráneas era del 15% en

¹³ Andrew G. Walder (editor), *China's transitional economy*, Inglaterra, Oxford University Press, 1996, p. 25.

¹⁴ Lu Ming, *et al.*, *China's economic development: institutions, growth and imbalances*, Inglaterra, Edward Elgar Publishing Limited, 2008, p. 98.

¹⁵ Wei Ge, *Special economic zones and the economic transition in China*, Singapur, World Scientific Publishing Co. Pte. Ltd., 1999, p. 48.

estas zonas”¹⁶, lo cual era la mitad del 30% estipulado por la Ley de Coinversión (1979) en toda China.

Mapa 1 Las 4 primeras Zonas Económicas Especiales (1978)



Fuente: Elaboración propia con datos de Lu Ming, *et al.*, *China's economic development: institutions, growth and imbalances*, Inglaterra, Edward Elgar Publishing Limited, 2008, p. 98.

Dado el éxito de este programa, el gobierno decidió en 1984 establecer 14 ciudades costeras, con lo que se favoreció una mayor apertura de negocios en China. Para 1985, existían tres grandes regiones que otorgaban preferencias a la inversión: el delta del río Yangtsé, el delta del río Perla y aquel formado por las ciudades prefecturas de Zhangzhou y Quanzhou y la ciudad sub-provincia de Xiamen¹⁷. Cada una ofrecía esquemas distintos, lo cual hacía que las provincias compitieran entre sí para la

¹⁶ Alex Easson & Li Jinyan, "Taxation of Foreign Business and Investment in the People's Republic Of China", [en línea], *Northwestern Journal of International Law & Business*, vol. 7, edición del verano No. 4, p. 676, verano de 1986, Dirección URL: <http://scholarlycommons.law.northwestern.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1212&context=njilb>, [consulta: 13 de septiembre de 2015].

¹⁷ *Cfr.*, s/a, "Special Economic Zones and Open Coastal Cities", [en línea], *China in Brief*, 13 de julio del 2000, Dirección URL: <http://www.china.org.cn/e-china/openingup/sez.htm>, [consulta: 20 de junio de 2015].

obtención de inversiones. Este sistema continúa en la segunda década del Siglo XXI, creando desde zonas que se especializan en la exención fiscal hasta parques tecnológicos para investigación y desarrollo.

Además de haberse establecido zonas para cada tipo de desarrollo industrial, también se ha buscado difundir los programas por todo el país. Para 1990, el sudeste chino había experimentado una apertura al exterior sin precedentes, por lo que se decidió abrir a la inversión extranjera una de las regiones más importantes del Este de China, Pudong. Pudong está localizada en la parte Este de Shanghai, la ciudad costera más importante desde tiempos antiguos. «En el período de 1860 a 1930, Shanghai controlaba, en promedio, 68% del total de las exportaciones de China. El volumen comercial de Shanghai para 1933 representaba el 1% del comercio mundial»¹⁸. Así que con la apertura de la economía, se necesitaba que esta región se uniera a algún esquema de ZEE. De esta manera «el 18 abril de 1990, en el Comité Central del Partido Comunista Chino y en la reunión del Consejo de Estado se anunció la Nueva Área de Pudong»¹⁹, donde se podían encontrar varias subzonas para funciones económicas específicas.

La Nueva Área de Pudong establecía el camino para ZEE's de nueva generación, ofreciendo servicios que otras ZEE's no proveían. Además de las tradicionales exenciones fiscales y eliminación de aranceles que ofrecían las demás regiones, Pudong deseaba atraer mayor tecnología y actividades financieras. Así que varias subzonas de esta área económica se dedicaron a ser destinos para empresas líderes en alta tecnología; esto inspiró al gobierno central a pensar sobre la importancia que tenían las zonas exclusivas para la investigación y el desarrollo, tal como la que se había creado en Beijing unos años antes. En el sector financiero, "el Estado permitió que en Shanghai se estableciera una bolsa de valores, expandiera su autoridad sobre evaluación y aprobación de inversiones y concedió a bancos extranjeros la posibilidad de inmiscuirse en negocios en RMB"²⁰. Desde esta época, gracias a una nueva forma de ZEE, China desarrollaba mecanismos para una flexibilización del RMB a nivel internacional.

¹⁸ Wei Ge, *Op. cit.*, p. 142.

¹⁹ Yu Ran, *Shanghai's Pudong marks 25 dramatic years*, [en línea], The State Council of the People's Republic of China, China, Dirección URL: http://english.gov.cn/news/top_news/2015/04/18/content_281475091276128.htm, [consulta: 20 de noviembre del 2015].

²⁰ Vincent Valentine, *et al.*, *Free Trade Zone and Port Hinterland Development*, Tailandia, UNESCAP-Korea Maritime Institute, 2005, p. 51.

La apertura de Shanghai permitió un mayor desarrollo en toda la región del río Yangtze. En 1992, el Consejo de Estado designó a 6 ciudades costeras como ZEE's a lo largo del río Yangtze, entre ellas, se encontraban Hefei, Wuhan y Chongqing²¹. Por lo tanto, no sólo Shanghai estaba captando inversión extranjera, también otros puertos que tuvieran salida al mar de China Oriental a través del río. Gracias a esta decisión, ciudades como Chongqing experimentaron una rápida industrialización para convertirse en los próximos lugares con crecimiento similar a Shenzhen o Shantou.

El cambio productivo generado por las ZEE's logró que algunas ciudades pasaran de ser comunidades agrícolas a grandes centros urbanos. Tal ha sido el caso de Shenzhen, la primera ZEE. Justo 5 años después de haber sido creada, –esta localidad ya contaba con el 52% de las *coinversiones* en China. Posteriormente, de 1986-1993, Hong Kong aportaba a un 66% de la IED en Shenzhen”²². Por lo tanto, la meta de canalizar flujos de inversión de Hong Kong a Shenzhen dio resultado. Gracias a este capital, en 1995 Shenzhen era el primer lugar en PIB per cápita de toda China. Además de que el esquema de ZEE contribuyó a la economía local, también lo hizo a nivel provincial. En la Tabla 2 se demuestra cómo el 10% del PIB de Guangdong para 1993 se debe a Shenzhen. Gracias a esto, el PIB de Guangdong era el más alto de las provincias chinas para 1994.

Año	Población	PIB	Exportaciones
1980	0.2	0.6	0.5
1985	0.8	4.9	19.1
1988	1.3	5.2	24.7
1989	1.7	5.8	27.1
1990	1.6	8.3	28.4
1991	1.9	9.5	25.2
1992	1.9	10.1	27.2
1993	1.8	10.2	22.3

²¹ Cfr., s/a, "Special Economic Zones and Open Coastal Cities", *Op. cit.*

²² Xiangming Chen & Tomas de Medici, "The "instant city" coming of age: China's Shenzhen special economic zone in thirty years", [en línea], *Center for Urban and Global Studies at Trinity College*, Inaugural Working Paper Series, edición No. 2, primavera de 2009, Dirección URL: <http://www.trincoll.edu/UrbanGlobal/CUGS/Faculty/Rethinking/Documents/The%20Instant%20City%20Coming%20of%20Age.pdf>, [consulta: 10 de agosto del 2015].

--	--	--	--

Fuente: Wei Ge, *Special Economics Zones and the Economic Transition in China*, Singapur, World Scientific Publishing Co. Pte. Ltd., 1999, p. 47.

También la Tabla 2 refleja que las exportaciones de Shenzhen aumentaron después de haberse creado la ZEE. En 1980 solamente aportaba el 0.5% de las exportaciones de Guangdong, pero para 1985 la cuota era de 19.1%. Bajo esta derrama económica, una gran parte de la población de Guangdong se trasladó a Shenzhen, de 0.2% en 1980 a 0.8% en 1985, llegando a tener esta ciudad el 1.8% para 1993.

Mapa 2 Zonas Económicas Especiales en 1997



Fuente: Elaboración propia con datos de Zonu, *Zonas Económicas Especiales de China 1997*, [en línea], Dirección URL: <http://www.zonu.com/detail/2009-09-17-2770/Zonas-Econmicas-Especiales-de-China-1997.html>, [consulta: 20 de julio del 2015].

El Mapa 2 Zonas Económicas Especiales en 1997 muestra que en 20 años, el gobierno central logró establecer las ZEE's en las mayores ciudades portuarias de China como Shenzhen, Xiamen, Ningbo, Qingdao, Dalian, entre otras. Es decir, toda la región costera se dedicaba, en gran medida, a la captación de inversión extranjera y a la exportación. Al finalizar el Siglo XX, China logró pasar de un volumen comercial de

–35 mil millones de yuanes en 1978 a 2.6 billones en 1999”²³. Tal incremento se debía en gran medida al éxito que tenían las ZEE’s en la estructura comercial del país. A través de éstas, las compañías extranjeras establecían fábricas para la producción de bienes que posteriormente exportarían a sus respectivos mercados. Por un lado, las empresas tenían costos de producción más bajos que en cualquier otra parte del mundo y por el otro, las ciudades obtenían la oportunidad de transformar su sistema productivo y económico.

1.1.3. Reforma Urbana

En 1984 se amplió el proceso de reforma a las ciudades con la Tercera Sesión Plenaria del 20 de octubre, en la cual se aprobó la Decisión del Comité Central del PCCh sobre la reforma económica estructural. El entusiasmo por trasladar las reformas a las ciudades se debió al gran éxito que tuvieron en el campo. El ingreso de los campesinos se vio multiplicado en pocos años, por lo tanto se esperaba lograr lo mismo en la ciudad. Al mismo tiempo que se pretendía aumentar la riqueza en el sector urbano también se quería mejorar el sistema industrial como estaban haciéndolo las Empresas de Pueblos y Aldeas.

Con esta reforma económica estructural se pretendía establecer planes con una mayor duración que los de la Tercera Sesión Plenaria de 1978. La dirigencia china se preparaba para que, a finales del siglo XX, China mejorara su calidad de vida. La meta era [..] cuadruplicar el valor de la producción industrial y agrícola anual del país, es decir, de 710 mil millones de yuanes en 1980 a unos 2,800 millones de yuanes en el año 2000”²⁴. Desde esos años, las grandes tasas de crecimiento se veían como una manera para acabar con el atraso del país.

Maurice Meisner, en su obra *“Mao’s China and after”*, indica que con las reformas urbanas se contemplaba mejorar la rentabilidad de las empresas estatales, expandir el

²³ National Bureau of Statistics, “17-3 Total Imports and Exports”, [en línea], *China Statistical Yearbook 2000*, Dirección URL: <http://www.stats.gov.cn/english/statisticaldata/yearlydata/YB2000e/Q03E.htm>, [consulta: 18 de noviembre del 2015].

²⁴ Xinhua, *The 12th CPC National Congress*, [en línea], Dirección URL: http://news.xinhuanet.com/english/special/18cpcnc/2012-11/07/c_131957732.htm, [consulta: 25 de marzo del 2014].

mercado laboral e introducir un sistema dual de precios²⁵. Según Meisner, bajo este programa, se les dio la oportunidad a 400,000 compañías del Estado de adoptar una mayor autonomía en cuanto a decisiones de salarios, precios e inversión. En cuanto al mercado laboral, comenzó a desmantelarse la política maoísta del “razón de hierro” al introducir un sistema contractual para todos aquellos nuevos empleados que ingresaran a las empresas estatales. Por último, se crearon dos tipos de precios para los productos chinos, los fijados por el Estado y los controlados por el mercado. Al final, estas reformas aumentaron “[...] la brecha real rural-urbano de ingreso y consumo que pasó de 1.9 en 1985 a 2.7 en 1993 [...]”²⁶, lo cual creó una disparidad entre el campo y la ciudad; esto aunado a mejores servicios de seguridad social en las ciudades.

1.1.4. Desregulación de Precios

Quizá una de las injerencias más notorias del Estado sobre la economía era la relativa al control de precios. Durante el período maoísta, todos los precios tanto para las industrias como para los consumidores, eran fijados por el gobierno, lo cual generaba distorsiones económicas, ya que rara vez los precios reflejaban las condiciones del mercado. Cabe señalar que la determinación de los precios se efectuaba, en cierta medida, para cumplir con las metas de producción de las empresas estatales. La mayoría de los precios industriales fueron fijados a principios de 1950. Durante el período 1953-78 solamente hubo dos grandes ajustes de precios y varias correcciones mínimas²⁷. Así que, antes de 1978, los precios en China eran prácticamente fijos y regulados en su totalidad por el gobierno.

En este sentido, al comenzar la era de reforma económica se introdujo uno de los esquemas que más se apegaban a una economía de mercado: la liberalización de los precios de los bienes, una situación que estaba presente en cualquier otra economía. Tal realidad hacía que la nación se alejara de su tendencia socialista sobre la estricta intervención estatal en los asuntos económicos. La liberalización contempló dos grandes ejes:

²⁵ Cfr, Maurice Meisner, *Mao's China and after*, Estados Unidos, The Free Press, 1999, tercera edición, p. 472.

²⁶ Dennis Tao Yang & Cai Fang, *The Political Economy of China's Rural-Urban Divide*, Estados Unidos, Center for Research on Economic Development and Policy Reform-Stanford University, agosto, 2000, Working Paper No. 62, p. 16.

²⁷ Joseph C. H. Chai, *Op. cit.*, p. 47.

- 1) Ajuste de los precios, reflejando las condiciones del mercado.
- 2) Pérdida de control sobre los precios por parte del gobierno.

En primer lugar, se comenzó con el ajuste de los precios de los bienes, lo cual era relativamente fácil debido a la intervención estatal en la mayoría de las industrias. Las empresas estatales fueron parte central de esta política; además, existían nuevos elementos para poder justificar aumentos en los costos. Tal fue el caso del cambio de los préstamos otorgados a las compañías estatales, mientras que antes se daban prácticamente gratis, ahora, contemplaban tasas de interés. Además, se estableció un factor de depreciación para diversos bienes utilizados por las empresas, el cual subió de 4.1% a 5.7% en 1985²⁸. Estos ajustes se llevaron a cabo en gran medida dentro del período 1979-1984, para posteriormente incorporar esquemas de liberalización de precios después de 1984. Sin embargo, como se observará en la Tabla 3 Ajustes de los Precios Industriales 1979-1992, fue hasta 1992 que casi todas las industrias habían modificado los precios de sus mercancías.

Tabla 3 Ajustes de los Precios Industriales 1979-1992		
Período	Aumento	Disminución
1979-1984	Carbón, petróleo crudo, hierro, acero, metales no ferrosos, cemento, placa de vidrio, tela de algodón.	Carros, maquinaria general y partes, instrumentos y aparatos de medición, herramientas para cortar, filtros químicos, polyester.
1985-1988	Carbón, petróleo crudo, gas natural, electricidad, materiales ferrosos y no ferrosos, ceniza de soda, ácido sulfúrico, carburo de calcio, cemento, tela de algodón y textiles, seda, papel, cigarros, azúcar, jabón en polvo, TV's, bicicletas, leche en polvo.	Partes electrónicas y vidrio para celulares.

²⁸ *Ibid.*, p. 96.

1989	Petróleo crudo, electricidad, generadores, papel y seda.	No hubo.
1990	Carbón, petróleo crudo, productos de petróleo, materiales no ferrosos, acero, vidrio, textiles de algodón, vestidos y azúcar.	No hubo.
1991-1992	Carbón y fertilizantes químicos.	No hubo.

Fuente: Joseph C. H. Chai, *China transformation to a market economy*, Oxford, Inglaterra. Clarendon Press, 1997, p. 97.

En la Tabla 3 se indica que hubo un aumento de precios en la industria pesada, junto con los minerales y los químicos. Recursos como el petróleo y el carbón sufrieron expansiones en casi todos los períodos. Por otro lado, la industria ligera también sufrió incrementos en aquellos sectores que utilizaban productos agrícolas como la tela del algodón. En la sección de bienes a la baja, pueden encontrarse a varios de la industria de procesamiento: maquinaria y electrónica. Además, disminuyeron los precios para los materiales no agrícolas como las fibras químicas (polyester). Al reducir los precios de las telas sintéticas y los dispositivos electrónicos, se incrementó la competitividad china de estos sectores a nivel nacional e internacional.

–En 1984, después de ajustar algunos precios se hace formal el sistema dual de precios, el cual indicaba dos tipos de precios, los del mercado y los del Estado. Desde 1979, ya se habían establecido tres tipos de precios: fijos, guiados (flotantes) y del mercado”²⁹. A pesar de que en 1980, el sistema dual comienza, los productos industriales incluidos en este esquema eran pocos, pero en 1984 su cobertura era casi total. Al mismo tiempo se determinó un techo para que los precios del mercado no superaran en demasía a los del Estado. Esto condujo a una liberalización de los precios sin precedentes:

A finales de 1986, el número de productos industriales clave bajo la dirección de la Comisión de Planificación del Estado (CPE) se había reducido de 120 a 60, en consecuencia, la proporción de la producción industrial se redujo de 40% a 20%, el número de productos

²⁹ Cfr., *Ibid.*, pp. 98-99.

básicos y de materiales distribuidos por el Estado cayó de 250 a 20 y el número de productos sometidos a control por el Ministerio de Comercio (MOC) se redujo de 188 a 25. Lo cual hizo que la proporción de precios que eran "libres" aumentara a alrededor del 65% en la agricultura y productos suplementarios, 55% en los bienes de consumo y 40% en los materiales de producción³⁰

Al final, casi todos los precios estaban liberados para inicios de la década de los 90. Específicamente, el 80% de los bienes industriales para productores fueron vendidos a precios de mercado y flotantes en 1992. En los bienes industriales para consumidores la cifra era aún más alta, alcanzando el 90 por ciento a principios de 1990³¹.

1.1.5. Reforma de las Empresas Estatales

Como parte de los rasgos de una economía socialista en China, la mayor parte de la producción nacional correspondía a empresas que eran propiedad del Estado. En este sentido, cada una de las compañías cumplía la cuota de producción establecida por el gobierno central. Además de este requisito, las ganancias de las firmas se trasladaban por completo al Estado, por lo que no tenían estímulos para ser eficientes. Tales condiciones hacían que las empresas estatales no fueran muy productivas, inclusive, algunas generaban pérdidas en vez de ganancias. Por lo tanto, la reforma del sistema económico chino necesariamente implicó una transformación de la operatividad de las empresas estatales para el mejoramiento de su productividad.

Las reformas que han vivido las empresas estatales en China son de tres tipos:

- 1) Repartición de ganancias.
- 2) Autonomía.
- 3) Privatización.

Comenzó a reducirse la proporción de las ganancias destinadas al Estado. Prácticamente desde 1979 se desarrolló una política de maximización de ganancias para las empresas estatales. Esta idea se perfeccionó en 1987 cuando las empresas estatales se integraron a un sistema de responsabilidad por contrato. Mediante este esquema, las firmas

³⁰ State Council, "A retrospect on the reforms of the economic system and the prospects on the basic thought of the future reforms", *The basic plans for China's economic reform 1979-87*, China, CCPCC Party School Editorial, 1988, p. 198.

³¹ Joseph H. Chai, *Op. cit.*, p. 101.

compartirían sus ganancias con el Estado, pero de forma parcial. Por consiguiente, a partir de una tarifa acordada, las retenciones eran para la empresa³². La idea esencial era que éstas fueran ganando mayor autonomía económica a través de la retención de sus propias ganancias

Además de poder guardar una parte de sus ganancias, la administración de las empresas estatales iba siendo más independiente. Al momento de acordar el contrato existían cláusulas en las que ciertas decisiones de la empresa iban a ser tomadas por ella misma. A diferencia de la era maoísta, durante este nuevo período se permitió que las compañías estatales decidieran cómo invertir sus ganancias. En China, en vez de privatizarlas, se adoptaron modelos de autonomía en los que las entidades económicas seguían respondiendo al Estado, pero teniendo un desenvolvimiento más independiente.

En el siguiente cuadro se muestran los 5 primeros esquemas establecidos para compartir las ganancias de las empresas.

Tabla 4 Esquemas de repartición de ganancias 1978-1987	
Años	Tipo de esquema
1978-1979	Sistema de fondos de la empresa 企业基金制度 Qǐyè jījīn zhìdù
1979-1980	Sistema de retención de ganancias 利润留成制度 Lìrùn liúchéng zhìdù
1981-1983	Sistema de contratos de ganancias 利润承包制度 Lìrùn chéngbāo zhìdù
1983	Impuestos por ganancias 利改税制度 Lìgǎishuì zhìdù
1987	Sistema de responsabilidad por contrato

³² Cfr., Minqi Li, *Three Essays on China's State Owned Enterprises: Towards an Alternative to Privatization*, [en línea], p. 21, octubre del 2008, Dirección URL: http://content.csbs.utah.edu/~mli/CV/China_State%20Owned%20Enterprises_Book.pdf [consulta: 25 de noviembre del 2015].

	承包责任制度 Chéngbāo zérèn zhìdù
--	--------------------------------

Fuente: Elaboración propia con datos de Joseph H. Chai, *China transformation to a market economy*, Oxford, Inglaterra, Clarendon Press, 1997, pp. 66-78.

Como se señala en la tabla 4, el último de estos modelos fue conocido como sistema de responsabilidad por contrato (*src*). Según el autor Joseph H. Chai, en su obra “China transformation to a market economy”, el sistema de responsabilidad para las empresas tuvo diversas formas, el más conocido fue el sistema “dos garantías y un vínculo” *liǎng bǎo yī guà* (两保一挂). A través de esta plataforma se firmaban contratos, con duración de 3 a 4 años, por lo que se establecían responsabilidades en la relación compañía estatal-Estado.

Por medio del *src*, las empresas estatales se hacían responsables ante el Estado por lo siguiente:

- I. Obtención de una cierta cantidad de ganancia.
- II. Renovación técnica de la empresa.
- III. Cumplimiento de ciertos indicadores de eficiencia³³.

A cambio de estas obligaciones, al Estado le correspondía el compromiso de garantizar que las unidades económicas retuvieran cualquier ganancia que superara la cuota acordada³⁴. De hecho, al igual que los contratos en el campo, los pactos se hacían de acuerdo a la situación de cada empresa. Al empezar la década de los 90, el ímpetu por reformar las empresas estatales siguió enmarcado en las acciones por perfeccionar el sistema de responsabilidad por contrato. Uno de los problemas era que a parte de la cuota que se tenía que destinar al Estado, las compañías tenían que pagar impuestos. Por lo tanto, en algunos casos, la cuota acordada y el impuesto se mezclaban y no se sabía con seguridad cuál se pagaba.

A pesar de que la autonomía y la retención de ganancias mejoró el estado financiero de algunas compañías, para mediados de los 90's, seguían existiendo diversas corporaciones que mantenían altas pérdidas. Ante esto, se decidió en 1993 una estrategia para liberarse de la carga económica que representaban las empresas estatales

³³ Cfr. Joseph C. H. Chai. *Op.Cit.* p.76.

³⁴ *Idem.*

ineficientes. Como parte de la Tercera Sesión Plenaria de 1993 y su decisión sobre la creación de una economía de mercado socialista, se estableció la corporativización de las empresas estatales a través de un nuevo “sistema moderno empresarial”. Bajo este nuevo sistema se insistía en una mejora de las grandes empresas estatales y una privatización de las pequeñas o medianas.

La estrategia fue conocida como 抓大放小 *zhuādà fàngxiǎo* “mantener a las grandes, dejar ir a las chicas”, la cual fue introducida formalmente en 1997. En ese año, cerca de [..] 100 grandes empresas estatales que estaban directamente supervisadas por el gobierno central habían sido convertidas en corporaciones, las cuales eran en su mayoría propiedad del Estado”³⁵. La corporativización significaba una separación definida entre las funciones gubernamentales y las comerciales de la empresa. Por lo tanto, se conformaba una junta de directores que representaba los intereses de todos los accionistas y una junta supervisora para asegurar que los directores y gerentes no cometieran actos ilegales. Al mismo tiempo que se resolvía el problema de las grandes compañías, el gobierno fomentó diversos mecanismos de privatización dentro de las unidades empresariales pequeñas y medianas como fusiones, coinversiones, venta de acciones o hasta la quiebra de algunas.

1.1.6. Reforma Fiscal

La estructura fiscal de China ha tenido diversas formas dependiendo de las necesidades económicas del país. En un período se puede observar que se obtienen recursos solamente de las empresas estatales y en otro un solo impuesto conforma la mayor parte de los ingresos. De igual forma, hay décadas en las que los gobiernos locales poseen una gran autonomía en la retención de impuestos y existen otros períodos en los que todos los ingresos se dirigen al gobierno central. En este sentido, el presente subcapítulo tendrá como propósito explicar la reforma de 1994, con lo que se logró una mayor recaudación de fondos y un fortalecimiento fiscal por parte del gobierno central.

Antes de 1978, el sistema fiscal chino no era el más acabado del mundo, no existían impuestos personales y la única fuente segura de obtención de ingresos eran las empresas estatales. Éstas entregaban todas sus ganancias al Estado, lo cual las convertía

³⁵ Jun Ma, *The Chinese Economy in the 1990s*, Estados Unidos, Palgrave, 2000, p. 100.

en entidades económicas que no estaban lo suficientemente motivadas para obtener grandes ganancias. En este sentido, la recaudación fiscal no era muy grande. Además, durante este período, los gobiernos locales enviaban todos los impuestos al gobierno central para que éste los administrara y se los regresara en la forma de asignaciones.

Después de 1978, las relaciones fiscales entre los gobiernos locales y centrales cambiaron. En vez de transferir todos los ingresos al centro, se permitió un sistema contractual en el que los gobiernos locales retuvieran el 20%³⁶. Tal situación aumentó la disparidad regional, ya que este monto no significaba un gran cambio para las provincias pobres, mientras que para las que estaban teniendo un despunte económico representaba un gran ingreso. Por lo tanto, desde 1985 se desarrolló un calendario que era flexible con ciudades pobres y rígido con Shanghái, Beijing, Tianjin, Liaoning, Jiangsu y Zhejiang. Sin embargo, esto no bastó y, para el año de 1988, ya existían 6 tipos de relaciones entre el centro y los gobiernos locales³⁷.

Por otro lado, antes de la reforma fiscal de 1994, el Estado seguía dependiendo en gran medida de pocos impuestos, sobretudo el que era generado por las empresas estatales. Sin embargo, a diferencia de la época maoísta, las compañías estatales ahora retenían parte de sus ingresos, lo que generó una menor recaudación nacional. Desde luego, la recaudación a nivel central fue aún menor.

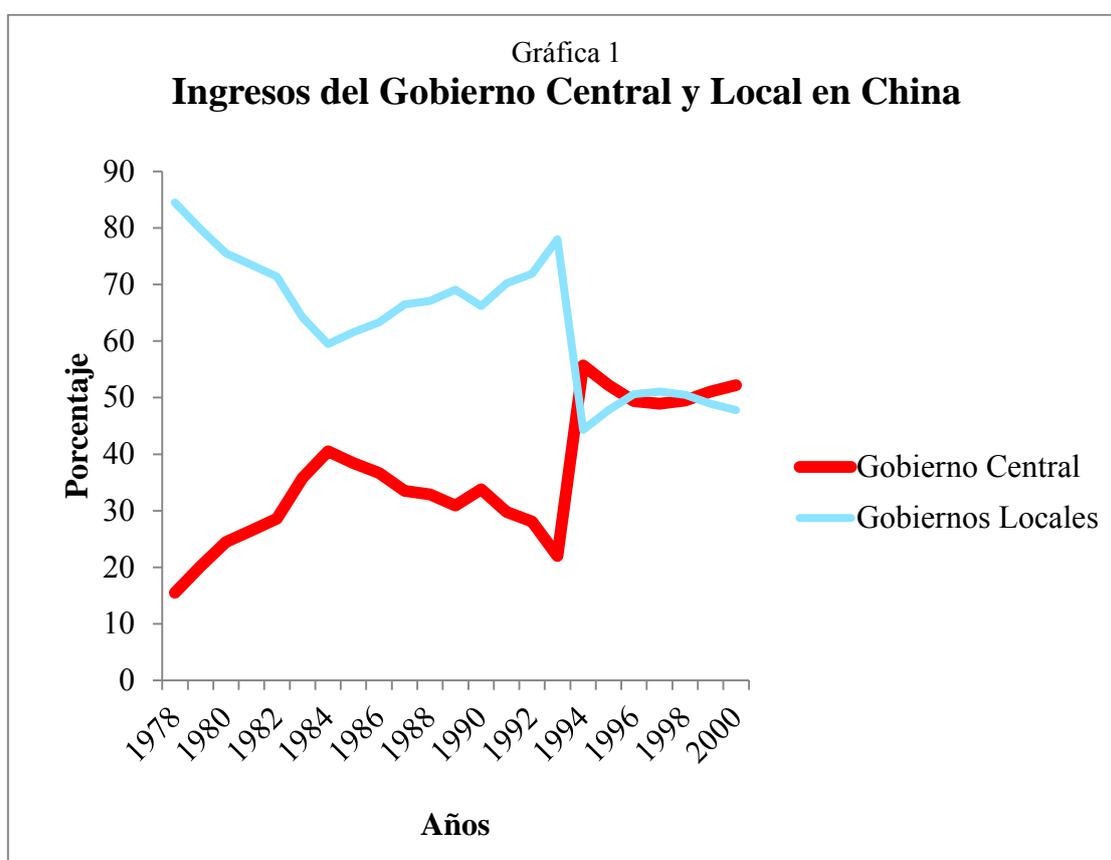
Para 1994, era evidente que el gobierno necesitaba aumentar la tasa tributaria por lo que [..] se expandió el alcance del Impuesto al Valor Agregado (IVA), aumentándolo al 17% para la mayoría de los productos. Además, se crearon impuestos al consumo personal y a pequeños negocios³⁸. También hubo un impuesto individual a ciertos artículos como el tabaco y el alcohol. De la misma forma, el impuesto general para las empresas estatales (grandes y medianas) pasó de 55% a 33%, lo cual se conjuntó con la estrategia de “mantener a las grandes, dejar ir a las chicas”. Al mismo tiempo, se abolieron el impuesto al producto, impuesto a la industria y al comercio para compañías extranjeras inversionistas.

³⁶ Cfr., Chunli Shen, *et al.*, *Fiscal Decentralization in China: History, Impact, Challenges and Next Steps*, [en línea], p. 10, World Bank, 28 de noviembre del 2006, Dirección URL: <http://siteresources.worldbank.org/INTPUBSERV/Resources/4772501164926394169/Zou.Chen.Jing.China.Fiscaldecentralization.28nov2006.processed.pdf>, [consulta: 16 de noviembre del 2015].

³⁷ *Idem.*

³⁸ Cfr., Jun Ma, *Op. cit.*, p. 18.

–Así que a partir de 1994 la composición de los impuestos se transformó, al siguiente año el IVA generaba el 42% de la recaudación fiscal y junto con el impuesto al consumo y el impuesto a los negocios la proporción era de 70%”³⁹. De igual manera, las relaciones fiscales centro-locales cambiaron, ya que se destinaron más recursos al gobierno central con la reforma de 1994. La Gráfica 1 demuestra cómo a partir de 1994, la retención de impuestos captados por el gobierno local disminuyó de 78% a 44.3% respecto al año anterior y los ingresos del centro aumentaron de 22% a 55.7%. Esta transformación equilibró el porcentaje de ingresos de cada uno de los niveles gubernamentales para el año 2000.



Fuente: Elaboración propia con datos de National Bureau of Statistics, “8-13 Total Revenue and Ratio of Central and Local Governments”, [en línea], *China Statistical Yearbook 2001*, Dirección URL: <http://www.stats.gov.cn/english/statisticaldata/yearlydata/YB2001e/ml/indexE.htm>, [consulta: 29 de septiembre del 2015].

³⁹ *Idem.*

1.1.7. Reforma bancaria

De 1949 a 1978, el Banco Central (BC) controlaba todo el sistema bancario y no había bancos comerciales autónomos. En este período, los mayores bancos de China (Banco de Comunicaciones, Banco de Agricultura y Banco de China) estaban fusionados o ligados al Banco Central. Así que, en 1978, se inició un proceso para reducir el nivel de acción del BC y mejorar la estructura bancaria del país. —De esta forma, las operaciones de los principales bancos dejaron de tener conexión directa con el BC. Posteriormente, en 1983, en vez de obsequiar los créditos a las empresas estatales, se les añadía una tasa de interés para que el sistema bancario obtuviera un beneficio sobre los préstamos”⁴⁰.

A principios de la década de 1990, se comenzaron las reformas que sentaron las bases de la actual configuración bancaria. —Como parte de la reforma monetaria de 1994, el crédito comercial y la política de préstamo en el sector bancario estatal fueron separados”⁴¹. En este sentido, 4 bancos especializados (entre ellos los mencionados anteriormente) fueron transformados en bancos comerciales. De la misma manera, se establecieron bancos de fomento: el Banco Estatal de Desarrollo, el Banco de Desarrollo Agrícola y el Banco de Importaciones y Exportaciones. —En abril de 1994 comenzó a operar el Banco Estatal de Desarrollo, del que se espera garantice la disponibilidad de fondos para importantes proyectos estatales de inversión y, paralelamente, asegure la racionalidad y el control macroeconómico de dichas inversiones”⁴². Estas instituciones han sido sumamente importantes, ya que han estimulado a diversas industrias que han ayudado al crecimiento económico del país.

A pesar de haber reducido su control sobre las actividades bancarias comerciales, el BC seguía teniendo injerencia sobre los bancos comerciales, sobretodo, a lo largo de la década de 1990. Esta influencia se daba a través de:

- 1) Establecer los techos de crédito.
- 2) Determinar los sectores económicos que obtendrían préstamos de los bancos comerciales.
- 3) Controlar las tasas de interés en depósitos y préstamos.
- 4) No permitir a bancos comerciales y extranjeros usar RMB libremente⁴³.

⁴⁰ *Ibid.*, p. 60.

⁴¹ *Idem.*

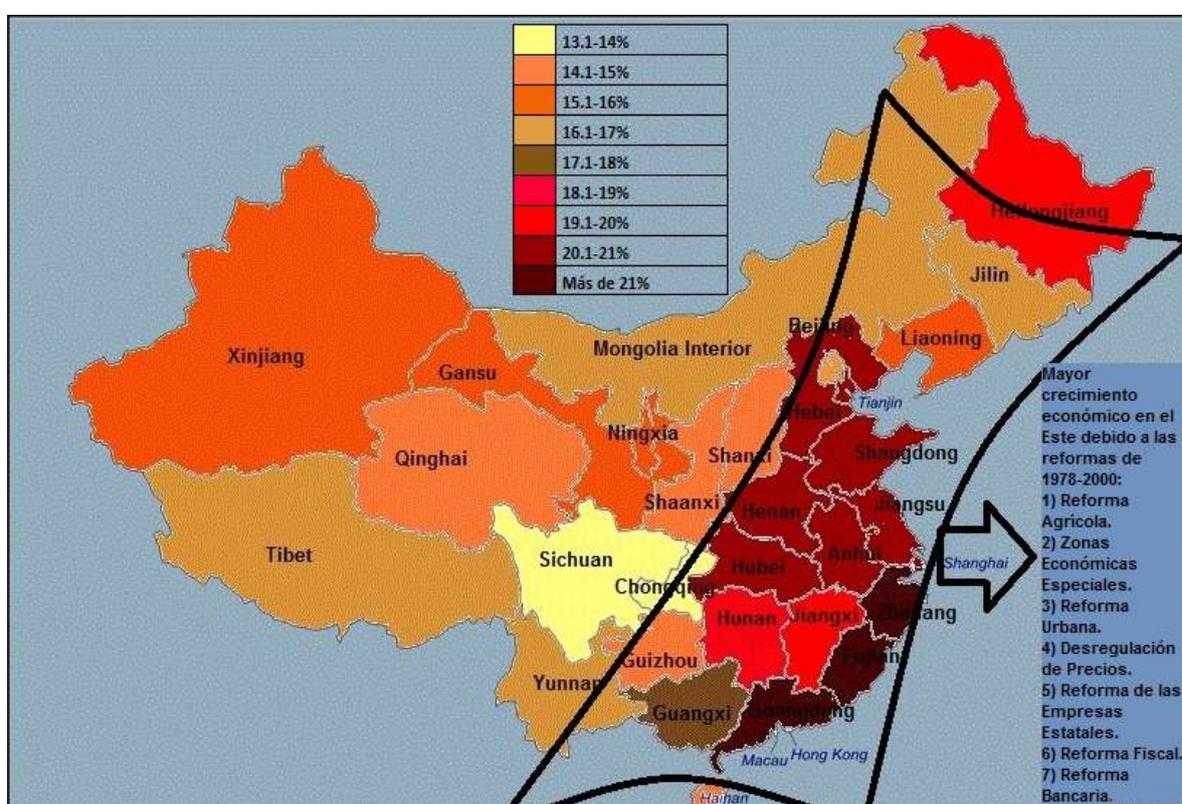
⁴² María Teresa Rodríguez, “Reformas económicas en China. De una economía socialista a una economía de mercado”, *China: Perspectivas sobre su cultura e historia*, México, vol. II, 2006, p. 367.

⁴³ *Cfr., Jun Ma, Op. cit.*, p. 60.

1.2. Resultados Regionales de las Reformas de 1978 a 2000

Con las reformas económicas emprendidas en 1978 se logró una expansión económica en cada una de las provincias de China. Gracias al modelo económico basado en la inversión y la exportación, varias ciudades a lo largo de todo el país transformaron su sector productivo, haciéndose más productivas. Tal fenómeno generó mayor número de empleos y un alza en el ingreso de las familias. Sin embargo, esta primera generación de reformas tuvo un mayor éxito en la zona costera de la nación, sobre todo en el Este, ocasionando que esta región obtuviera tasas de crecimiento del 20% en promedio en la década 1990-2000.

Mapa 3 Crecimiento promedio del PIB por provincia (1991-2000)



Notas: 1) Estadísticamente China se divide en 6 regiones *Norte* (Beijing, Tianjin, Hebei, Shanxi, Mongolia Interior), *Noreste* (Liaoning, Jilin, Heilongjiang), *Este* (Shanghai, Jiangsu, Zhejiang, Anhui, Fujian, Jiangxi, Shandong), *Sudeste* (Henan, Hubei, Hunan, Guangdong, Guangxi, Hainan), *Centro* (Chongqing, Sichuan, Guizhou, Yunnan, Tibet), *Oeste* (Shaanxi, Gansu, Qinghai, Ningxia, Xinjiang). 2) Las provincias, regiones autónomas y municipios de control directo están catalogados dentro de la misma categoría de provincias. 3) El promedio no contempla los años 1991, 1992 y 2000, ya que no hay datos o el anuario estadístico cambió su valor con referencia a los años pasados.

Fuente: Elaboración propia con datos de National Bureau of Statistics, *China Statistical Yearbook 1996, 1997, 1998, 1999 & 2000*, [en línea], Dirección URL: <http://www.stats.gov.cn/english/statisticaldata/yearlydata/YB2000e/Q03E.htm>, [consulta: 18 de octubre del 2015].

En el mapa 3 se señala el promedio de las diferentes tasas de crecimiento de las provincias chinas para la década 1990-2000. En general, todas obtuvieron un índice superior al 10%, igual que el promedio nacional para el mismo período (10.4%). Esto quiere decir que China no solamente estaba teniendo un crecimiento económico impresionante a nivel nacional, también lo obtenía en la esfera provincial. De esta manera, la provincia con menor crecimiento, Sichuan, registraba una tasa de 13.7% y la de mayor, Fujian, 24.8%. La tasa de crecimiento promedio rondaba entre 17% y 18%. Tal desempeño provincial es un récord que cualquier país querría tener para alguna de sus entidades federativas.

El grupo de provincias que mayor crecimiento consiguió fue el Este. Estas provincias fueron Jiangsu, Zhejiang, Anhui, Fujian, Jiangxi, Shandong y Shanghai (municipio controlado por el gobierno central), las cuales crecieron entre 20% y 24%. La razón para obtener estas cifras yace en el éxito de las Zonas Económicas Especiales. Gracias a las ZEE's, las ciudades obtuvieron tecnología y capital foráneo para aumentar su producción industrial. Cabe mencionar que estas provincias han acogido varios tipos de áreas económicas especiales, desde las que se establecieron en 1984 (las segundas después de las emprendidas en 1978) hasta las que fueron creadas a lo largo de los 90 para aprovechar la importancia geoestratégica de Shanghai y el río Yangtze.

La segunda región que obtuvo las mayores tasas de crecimiento fue el Sudeste. Desde Henan hasta Hubei, Hunan, Guangdong, Guangxi y Hainan alcanzaron tasas de crecimiento promedio de entre 18% y 20%. De nuevo, se corrobora el papel de las ZEE's como motor de crecimiento, ya que en este lugar se crearon las primeras áreas especiales para la captación de inversión en 1978, en las ciudades de Shenzhen y Zhuhai en la provincia de Guandong. Este escenario aumentó automáticamente el PIB de estas entidades en los primeros años del proceso de reforma y apertura y continuó haciéndolo hasta los 90's.

Las áreas que menos crecieron fueron el Noreste, Oeste y Centro de China. El Noreste registró un desarrollo económico entre 15-20%, el Oeste entre 15-16.5% y el Centro 15-16.5%. Ante esta situación, desde el principio del Siglo XXI, Beijing tuvo que tomar acciones para acabar con la disparidad regional entre el Este y el Oeste de China, ya que el primero estaba creciendo casi el doble que el segundo.

CAPÍTULO 2. POLÍTICAS DE DESARROLLO PRODUCTIVO, 2000-2010

不管黑猫白猫，捉到老鼠就是好猫

Bùguǎn hēi māo bái māo, zhuōdào lǎoshǔ jiùshì hǎo māo

Da igual que el gato sea blanco o negro, lo importante es que cace ratones

邓小平 Dèng Xiǎopíng (1904-1997)

2.1. Teoría de la Competitividad

Después de haber tenido un crecimiento económico de 10.4% en el período 1990-2000, la economía china, a partir de dos décadas de “reforma y apertura”, estaba consolidando un modelo económico basado en las exportaciones y la captación de inversión extranjera directa. Sin embargo, el principio del siglo XXI representaba un reto aún más grande, China no solamente deseaba seguir creciendo y apuntalando sus exportaciones al mundo entero, también anhelaba mejorar la calidad de su crecimiento. Al llegar al poder Hu Jintao en 2003, le correspondió trazar el camino sobre el cual el actual presidente, Xi Jinping, se encuentra actualmente y que a su vez éste le dejara al nuevo gobernante que llegue en 2022. Esta ruta tiene como fin mejorar la competitividad sistémica del país a partir de la tecnología, la educación y la infraestructura.

La competitividad sistémica fue explicada por los académicos del Instituto Alemán para el Desarrollo Klaus Esser, Wolfgang Hillebrand, Dirk Messner y Jörg Meyer-Stamer en un estudio para la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en 1995. Ahí se reveló que un país competitivo debe de tener en cuenta varios niveles económicos e integrar a todos los actores que tienen un papel en ellos. Los niveles son la microeconomía, la macroeconomía, la metaeconomía y la mesoeconomía, y en ellos hay un armonioso equilibrio entre el Estado y la empresa⁴⁴.

Por lo tanto, lejos de dejar al Estado o a la empresa fuera del desarrollo económico debe de haber una colaboración entre ambos, ya que si el Estado mantiene una estabilidad macroeconómica, un marco regulatorio en el nivel meta y apoya con recursos a la ciencia y la educación en la etapa meso, es muy probable que la empresa se sienta cómoda para invertir y producir. Bajo este ambiente, el nivel que es el más relevante es el meso, ya que en ésta se desarrollan los recursos que generalmente se importan de otros países, como la tecnología o la mano de obra especializada.

⁴⁴ Cfr., Klaus Esser, Wolfgang Hillebrand, Dirk Messner & Jörg Meyer-Stamer, “Competitividad sistémica: nuevo desafío para las empresas y la política”, *Revista de la CEPAL*, Número 59, Santiago, Chile, CEPAL, Agosto 1995, p. 40.

Cuadro 1

Factores determinantes de la competitividad sistémica



Fuente: Klaus Esser, Wolfgang Hillebrand, Dirk Messner & Jörg Meyer-Stamer, —Competitividad sistémica: nuevo desafío para las empresas y la política”, *Revista de la CEPAL*, Número 59, Santiago, Chile, CEPAL, Agosto 1995, p. 41.

En el Cuadro 1 Factores determinantes de la competitividad sistémica se muestran los elementos que deben existir en cada uno de los niveles económicos. En el *nivel micro* es donde las empresas concentran la mayoría de sus actividades, por lo que es necesario crear estrategias empresariales idóneas y una lógica de integración entre proveedores, productores y usuarios. En el *nivel meso* se dan políticas que incentivan la innovación y por ende, hacen más fácil el camino para llegar a una competitividad nacional integral. En el *nivel meta* la regulación jurídica, política y económica es necesaria para el desarrollo de un ambiente de negocios. En el *nivel macro* se llevan a cabo los diferentes elementos de una política económica ordinaria. Si todos estos elementos se conjuntan de forma armoniosa, cualquier nación puede crear una base industrial sólida y aumentar su competitividad a nivel internacional.

Con la teoría de la competitividad sistémica se ha abierto el debate entre la importancia de la macroeconomía y la mesoeconomía para lograr el crecimiento económico. El primer campo tiene como objetivo la estabilidad de los factores macroeconómicos como la inflación o el déficit fiscal. El segundo campo promueve la inversión en educación, tecnología y demás programas sociales. En ambos enfoques se considera al crecimiento económico como una manera para alcanzar el bienestar de la población.

El crecimiento económico ha sido uno de los objetivos esenciales de las políticas de los países desde el siglo pasado. Bajo el paradigma del crecimiento económico han surgido diversas estrategias para llevar a cabo este cometido. Por ejemplo, después de la II Guerra Mundial no hubo un gran flujo de comercio internacional debido a las políticas proteccionistas con las que se promovían la industrialización interna antes de importar bienes de otros países. Tal fue el caso de México mediante su Modelo de Industrialización vía Sustitución de Importaciones (ISI), que creó un crecimiento económico pero no permitió que desarrollara una industria competitiva. Posteriormente, se adoptó el Modelo de Industrialización Orientado a la Exportación (IOE).

Bajo el Modelo IOE, el *enfoque macroeconómico* cobró aún mayor importancia, ya que durante la década de los 80 se desarrolló como parte de las políticas nacionales de varios países. A lo largo de esos años, se instrumentó una serie de programas basados en las recomendaciones del Consenso de Washington con el fin de estabilizar la economía y superar las graves crisis vividas a principios de la década. De esta manera, se organizó una agenda neoliberal de ajuste de los índices macroeconómicos y apertura al exterior. Ambos sectores permitirían el crecimiento del PIB.

En el enfoque macroeconómico, una vez que se controlan la mayoría de las variables macroeconómicas (inflación, tipo de cambio, deuda pública, déficit fiscal, entre otros) existe una mayor estabilidad en la economía, lo cual, en teoría, genera inversión para el desarrollo de la industria y la creación de empleos. Sin embargo, este modelo solamente depende del exterior y no genera elementos nacionales para desarrollarse. Además, dado que los países poseen estabilidad macroeconómica no corren el peligro de sufrir una gran crisis como las sucedidas en los 80's, pero tampoco se encuentran en condiciones óptimas para crecer.

El enfocarse únicamente a lograr estabilidad macroeconómica provocó que las naciones se estancaran sin tener un crecimiento económico. Al no poder crecer, el ingreso de las

poblaciones tampoco lo hizo. Esto aunado a deficientes programas sociales que no satisfacían las necesidades de educación, salud e infraestructura. Al final, la calidad de vida de los habitantes no mejoró y, dado que no se incentivaba un ambiente de innovación y desarrollo, se veía difícil que en un futuro pudiera llegarse al desarrollo económico.

De esta manera, en la década de los 90, comenzaron a surgir estudios en los que contradecía a las naciones que basaban su crecimiento solamente a partir de la estabilidad macroeconómica. La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) en 1992 en su reporte *Technology and the Economy: The Key Relationships* establecía la importancia de la competitividad y cómo los actores económicos deben de cooperar entre sí para mejorar la estructura económica⁴⁵. Como parte de la competitividad sistémica debe enarbolarse tanto el uso de políticas macroeconómicas como de mesoeconómicas, metaeconómicas y microeconómicas. Este pensamiento indica que para que exista un ambiente idóneo para que las empresas produzcan debe de haber un ambiente favorable para ellas. Es decir, ninguna empresa, nacional o internacional, va a invertir en un lugar en el que no exista una adecuada estabilidad económica, política y social; ya que esto le causaría pérdidas en vez de ganancias.

En la perspectiva competitiva, el nivel más importante es el *mesoeconómico*. En este nivel se incentiva una política integral en los sectores de infraestructura física, educación, tecnología, ambiente y comercio. Tal como Japón o Alemania, países con ingresos altos, éstos son los factores de crecimiento económico que giran en torno a la capacidad de innovación que genera este tipo de áreas. La tecnología tiene un lugar especial dentro del nivel meso, ya que le da un gran empuje a la estructura competitiva de un país. Sin tecnología propia, la industria tendría que importar tecnología foránea más costosa. «La capacidad tecnológica como fundamento de la competitividad se basa a su vez en acervos de conocimientos y procesos de aprendizaje acumulativo difícilmente transferibles y muchas veces no codificados que van materializándose en la interacción entre empresas e instituciones»⁴⁶.

⁴⁵ Cfr., Organisation for Economic Co-operation and Development, *Technology and the economy: the key relationships*, Francia, 1992, segunda edición, p. 58.

⁴⁶ Klaus Esser, Wolfgang Hillebrand, Dirk Messner, & Jörg Meyer-Stamer, *Op. cit.*, p. 41.

En el caso de China, el gobierno central ha apostado a la competitividad sistémica como medio para lograr un mejor desarrollo económico. Tal postura se ve sustentada con los conceptos introducidos por el ex presidente, Hu Jintao. Hu señala que el modelo económico debe tener como objetivo la construcción de una *sociedad armoniosa* 和谐社会 hexieshehui a través del concepto de *desarrollo científico* 科学发展观 kexuefazhanguan⁴⁷. La dirigencia china considera que al enarbolar políticas de corte mesoeconómico podrá ofrecerle a su población una calidad de vida similar al de las economías con ingreso alto.

El dejar pasar esta oportunidad haría que China solamente expandiera su economía, pero no su poder adquisitivo, haciéndolo víctima de la *trampa de los ingresos medios*. —La *trampa de los ingresos medios* (middle income trap, según la literatura en inglés) es el fenómeno de las economías de rápido crecimiento hasta ahora estancadas en los niveles de ingresos medios, por lo cual no han logrado subir a los estadios de países con ingresos altos”⁴⁸. Para evitar esta trampa es menester consolidar el pensamiento de Hu.

El *desarrollo científico* implica objetivos más amplios que el crecimiento económico. —Con este enfoque trata de corregirse el supuesto énfasis, en recientes años, de la búsqueda del crecimiento del producto interno bruto (PIB), lo cual alienta la generación de falsas figuras y dudosos proyectos de construcción, acompañado de un abandono del bienestar social de aquellos olvidados en el interior del país”⁴⁹. Más allá de enfocarse en crecer a tasas de dos dígitos gracias a la inversión y a las exportaciones, es digno y necesario atender otras áreas del desarrollo como la tecnología o la educación. Tal nueva orientación tiene como objetivo llegar a consolidar una *sociedad armoniosa* que sea igualitaria. De acuerdo, al Banco Mundial (BM) el Índice de Gini⁵⁰ de China fue de 42.6 en 2002, mientras en 1981 fue de 29.1, es decir, el crecimiento originó una brecha dentro de la sociedad.

⁴⁷ APCo, *China's 12th Five-Year Plan How it actually works and what's in store for the next five years*, [en línea], Dirección URL: http://www.export.gov.il/UploadFiles/03_2012/Chinas12thFive-YearPlan.pdf, [consulta: 18 de junio de 2014].

⁴⁸ Shekar Aiyar, et al., *Growth Slowdowns and the Middle-Income Trap*, Estados Unidos, International Monetary Fund, 2013, p. 3

⁴⁹ Joseph Fewsmith, "Promoting the Scientific Development Concept", [en línea], Estados Unidos, *China Leadership Monitor*, núm. 11, 30 de julio del 2004, Dirección URL: http://www.hoover.org/sites/default/files/uploads/documents/clm11_jf.pdf, [consulta: 15 de marzo del 2015].

⁵⁰ Midiendo la superficie entre la curva de Lorenz y una línea hipotética de equidad absoluta; el índice de Gini expresa la desigualdad en una población. Con un intervalo del 0 al 1, cuanto más cercano a 1 se encuentre significará mayor inequidad.

2.2. Políticas de Desarrollo Productivo

Desde el principio del proceso de reforma y apertura, se han apoyado diversos sectores para perfeccionar el sistema productivo del país. Gracias a este enfoque, se consolidaron grandes industrias y la economía experimentó altas tasas de crecimiento. En la primera década del Siglo XXI, se han buscado diferentes estrategias de desarrollo productivo para continuar mejorando el desempeño económico. Tal perspectiva [...] destaca la estrecha relación que existe para un buen desempeño en términos de crecimiento económico, entre los fenómenos de carácter macroeconómico y la evolución de las estructuras productivas y de las instituciones en las cuales éstas se enmarcan⁵¹. Como se explicó en el anterior subcapítulo, un país competitivo debe integrar a todos los actores y niveles económicos. También, se indicó que uno de los niveles más importantes era el mesoeconómico al mejorar la productividad a través de la infraestructura, educación, tecnología y comercio.

Bajo este contexto, el siguiente subcapítulo explica tres de las políticas más relevantes para una competitividad integral: innovación tecnológica, educación e infraestructura. Al incentivar estos ámbitos, China ha sido capaz de mejorar su modelo económico. Por un lado, estos sectores han permitido la producción de bienes de alto valor tecnológico, creados nacionalmente. Por otro lado, estas áreas tienen el potencial de sanar algunas problemáticas que ha originado el crecimiento económico como la disparidad regional, la inequidad social y el daño ambiental.

2.2.1. Innovación Tecnológica

China no solamente ha abierto su economía para recibir capitales foráneos y exportar productos en masa, también ha aprovechado su modelo para obtener tecnología de otras latitudes e incorporarla a su propia base tecnológica. Esta base ha sido esencial para la industrialización de la nación, ya que sino hubiera consolidado una plataforma tecnológica adecuada, desde el principio del proceso de reforma y apertura, actualmente seguiría exportando solamente manufacturas con bajo valor agregado. Es por eso que desde 1978, el Estado ha generado las capacidades tecnológicas que la industria china necesita.

⁵¹ Comisión Económica para América Latina y el Caribe, *Equidad, desarrollo y ciudadanía: versión definitiva*, CEPAL, agosto, 1977, p. 19.

La manera en cómo el gobierno central ha podido establecer directrices para progresar en la escalera tecnológica ha sido mediante programas que incluyen a centros de investigación, universidades, empresas estatales y mecanismos para la incorporación de actores privados tanto nacionales como extranjeros. A su vez, cada nuevo proyecto incluye industrias más sofisticadas que el anterior, aumentando el valor agregado de los bienes industriales chinos. La Tabla 5 Programas de Ciencia y Tecnología ilustra los programas que han existido desde el inicio de la reforma económica.

Tabla 5 Programas de Ciencia y Tecnología en China		
Año	Programa	Contenido
1982	Programa de I&D en Tecnología Clave	Concentración de recursos en tecnologías urgentes para la modernización industrial.
1986	Programa Centella	Desarrollar a la economía rural a través de la ciencia y la tecnología e iniciar cambios tecnológicos en las empresas agrícolas.
1987	Programa 863	Monitorear la situación internacional en tecnologías avanzadas para proponer esquemas nacionales relevantes.
1988	Programa Antorcha	Desarrollar nuevas industrias tecnológicas.
1997	Programa 973	Mejorar la innovación en alta tecnología hacia 2010.
2006	Programa en el mediano y largo plazo 2006-2020	Incrementar el gasto gubernamental en I&D para que la ciencia y tecnología impulsen la economía.

Fuente: Elaboración propia con datos de Jon Sigurdson, *Technological Superpower in China*, Inglaterra, Edward Elgar Publishing Limited, 2005, pp. 38-50, 306-312.

Los últimos dos son los que establecen las pautas para pensar en un país líder en tecnología, ya que tienen considerado gastar más en proyectos de Investigación y Desarrollo (I&D). Tal gasto es necesario para alcanzar los estándares internacionales y convertir a China en una nación que exporte tecnología. En este sentido, estos programas llevan a una mayor reducción del uso de técnicas y equipos extranjeros, ya que si se continúa escalando la capacidad industrial, será aún más costoso utilizar tecnología exterior.

El Programa 973 fue lanzado en junio de 1997 para establecer una plataforma general de apoyo a las actividades de I&D para que estas proveyeran la base científica del

futuro desarrollo del país. Con una proyección a 2010 se ubicaron sectores con los cuales trabajar: energía, información, recursos y ambiente, población y salud y materiales. Por un lado, se tiene como objetivo resolver problemas básicos que ha arrastrado la economía china desde hace algunos años y por el otro, incentivar proyectos con una alta calidad científica. «La cifra inicial de este programa fue de 2,500 millones de RMB alcanzando una cobertura de 132 proyectos, enfocados principalmente en el ambiente y la población»⁵².

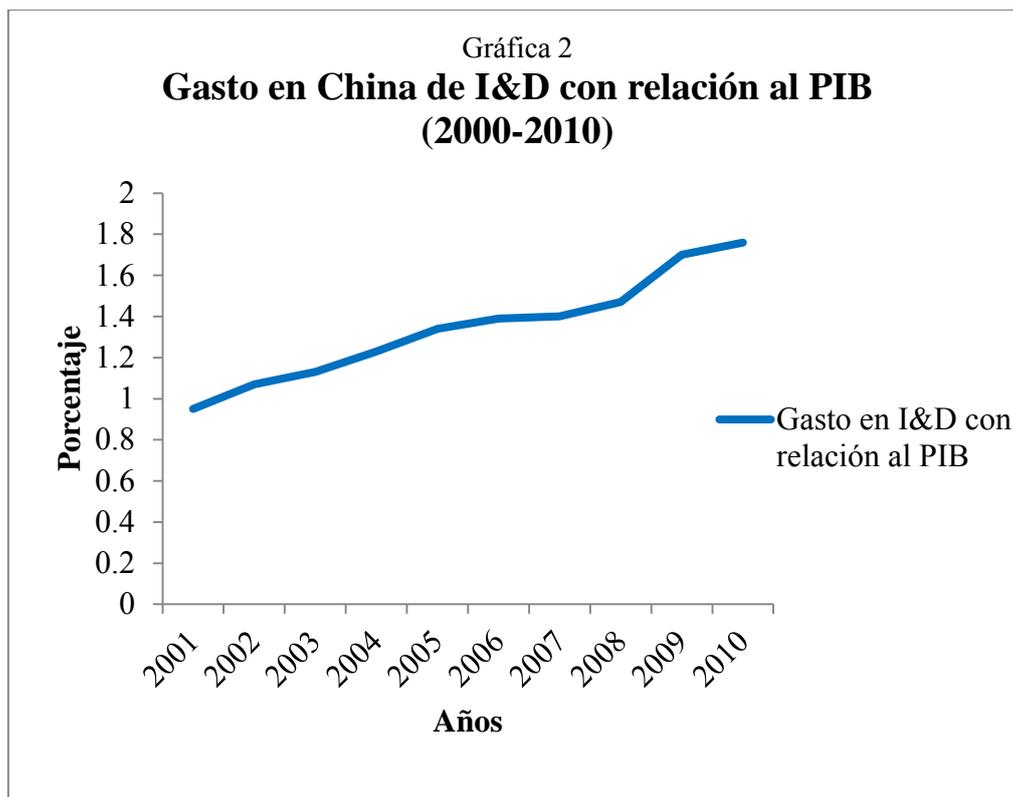
El Programa para Ciencia y Tecnología a Mediano y Largo Plazo 2006-2020 recoge el propósito del Programa 973 sobre hacer que la tecnología sea el motor de crecimiento para la economía en el futuro. Sin embargo, las industrias que contempla son de una más alta calidad tecnológica. Las 11 industrias de este plan van desde la industria energética hasta servicios informáticos de próxima generación. Este último sector es de amplia importancia para los intereses del dragón asiático, ya que se espera que en las próximas décadas China sea líder en sistemas informáticos, manejando una amplia red de telecomunicaciones como su actual satélite GPS autónomo.

En este sentido, se espera que «en 2020, el progreso de la ciencia y la tecnología contribuirá, al menos, con el 60 por ciento del desarrollo del país. Mientras tanto, la dependencia del país de la tecnología extranjera se reducirá a 30 por ciento o menos»⁵³. De igual manera se espera aumentar las patentes nacionales y entrar al Top 5 de ensayos académicos a nivel mundial. Para lograr estas metas se piensa extender el gasto público a 2.5% del PIB para 2020.

El hecho de que se confiera el 2.5% del PIB a actividades de investigación y desarrollo hará que China tenga el mismo nivel promedio que las economías avanzadas registran en la actualidad. Dado el crecimiento que ha tenido este sector en los últimos años, es muy probable que se logre esta cifra para 2020. En la Gráfica 2, se observa que el Programa 973 y el Programa para Ciencia y Tecnología a Mediano y Largo Plazo 2006-2020 lograron que el gasto público en proyectos de I&D con relación al PIB pasara de 0.95% en 2001 a 1.76% en 2010, es decir, casi el doble y en sólo una década.

⁵² Jon Sigurdson, *Technological Superpower in China*, Inglaterra, Edward Elgar Publishing Limited, 2005, pp. 59-50.

⁵³ State Council, *China issues S&T development guidelines*, [en línea], Dirección URL: http://www.gov.cn/english/2006-02/09/content_183426.htm, [consulta: 30 de septiembre del 2015].

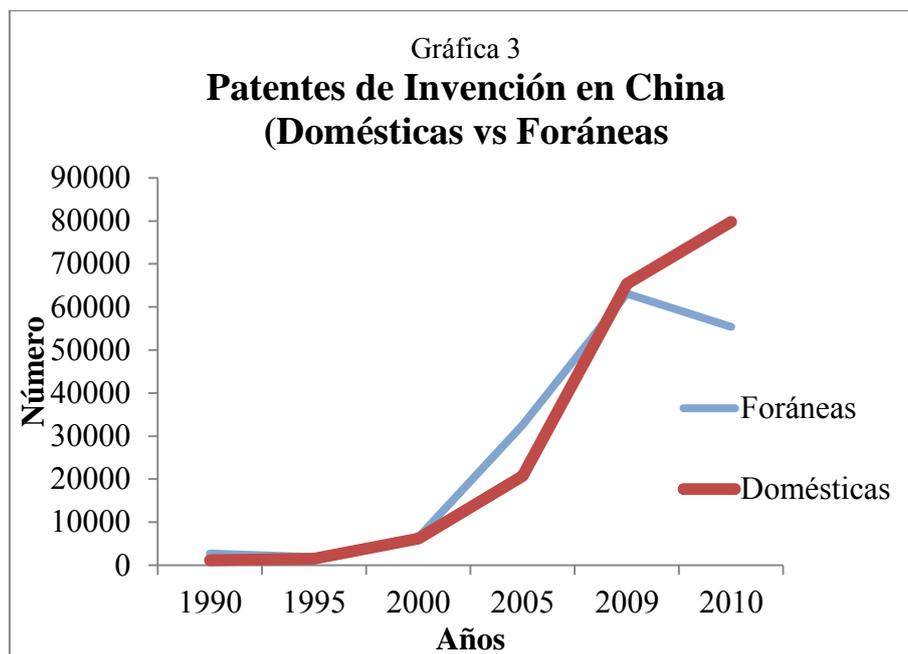


Fuente: Elaboración propia con datos de National Bureau of Statistics, “20-40 Basic Statistics on Scientific and Technological Activities”, [en línea], *China Statistical Yearbook 2011*, Dirección URL: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsjs/2011/indexeh.htm>, [consulta: 25 de septiembre del 2015].

Si bien, es probable que China obtenga la gran cifra de 2.5% del gasto en I&D con relación al PIB, igualando el índice que realizan las economías líderes en tecnología, el tamaño de la economía china hará que el gasto neto sea el mayor del planeta. El informe de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) titulado *OECD Science, Technology and Industry Outlook 2014* indica que para 2019 China será el país que más dedique recursos a actividades de I&D. Esto se debe a que la economía china es la más grande del mundo (en términos de paridad de poder adquisitivo) y la crisis internacional sigue reduciendo el gasto de Estados Unidos y la Unión Europea en I&D. “De esta forma, en 2019, China desembolsará en I&D 440,000 (millones de dólares), mientras que el de EE.UU. será de 430,000, UE de 315,000 y Japón de 130,000”⁵⁴.

⁵⁴ Organisation for Economic Co-operation and Development, *China headed to overtake EU, US in science & technology spending, OECD says*, [en línea], 12 de noviembre del 2014, Dirección URL: <http://www.oecd.org/newsroom/china-headed-to-overtake-eu-us-in-science-technology-spending.htm>, [consulta: 26 de diciembre del 2015].

A su vez, en 2009 el número de patentes nacionales concedidas de invención superó a las extranjeras.



Fuente: Elaboración propia con datos de National Bureau of Statistics, “20-58 Three Kinds of Patents Granted”, [en línea], *China Statistical Yearbook 2011*, Dirección URL: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2011/html/U2058e.htm>, [consulta: 25 de septiembre del 2015].

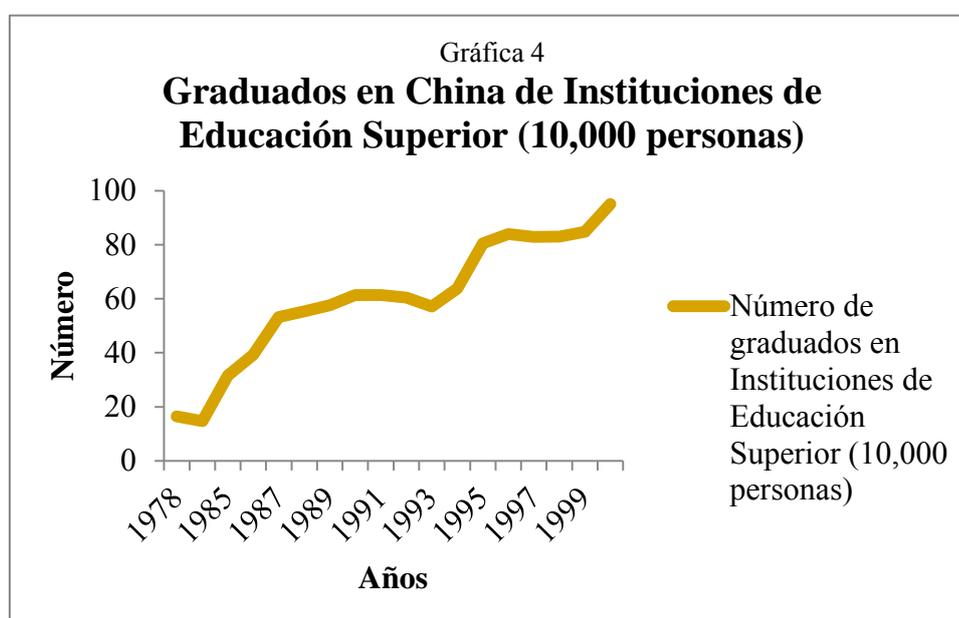
Tal situación nos demuestra el escalamiento tecnológico que está cruzando el país. A través de la inversión, China ha establecido mecanismos para obtener tecnología extranjera. Las alianzas o fusiones entre empresas han ofrecido la oportunidad para que las partes chinas adquieran conocimientos que por sí solas hubieran tardado mucho en desarrollar. Dentro de este esquema, el Estado ha sido capaz de tener una participación en el proceso tecnológico, a través de sus empresas estatales, pero también ha dejado que ingrese la iniciativa privada, tanto nacional como internacional. En este sentido, la economía industrial y tecnológica del país está basada en una estructura de tres niveles. El primer nivel es donde el Estado tiene una participación total debido a que los sectores son estratégicos, como las comunicaciones; aquí podemos ver la preponderancia de las grandes compañías estatales. El segundo nivel es donde están las firmas medianas y hay tanto inversión privada como estatal. El último nivel, es un mercado flexible en donde las empresas pequeñas se juntan para conformar grandes clusters⁵⁵

⁵⁵ Cfr. , Christopher A. McNally, *China's Emergent Political Economy*, Estados Unidos, Routledge, 2008, pp. 42-48

2.2.2. Educación

La tecnología y la industrialización que surge de ella no serían nada sin el apoyo a la educación. Gracias a un sistema educativo eficiente, la innovación tecnológica continúa y los recursos humanos que egresan de las universidades tienen las habilidades que el mercado laboral necesita. Bajo este contexto, la dirigencia china le ha apostado a su sector educativo como una manera de sustentar el crecimiento económico. Tal es la importancia que poseen las universidades en la generación de capacidades tecnológicas que el gran gigante tecnológico, Lenovo, surgió de una incubadora de negocios de la Academia de Ciencias.

–China tiene la oportunidad de convertirse eventualmente en el país más educado del mundo”⁵⁶. Tal situación haría que el país exporte conocimiento y productos con un alto valor agregado en las siguientes décadas. Para haber llegado a este tipo de aseveraciones se necesitó pasar por un largo camino de reformas educativas, haciendo que hoy la nación tenga una de las tasas de graduados nivel superior más grande del mundo. Antes de la reforma y apertura e inclusive durante dicho período se traía gente especializada del exterior para que enseñaran el *know-how* a varias industrias chinas que en el mercado laboral nacional no conseguían la oferta necesaria.



Fuente: Elaboración propia con datos de National Bureau of Statistics, “20-9 Number of Graduates by Level and Type of School”, [en línea], *China Statistical Yearbook 2011*, Dirección URL: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2011/html/U2009e.htm>, [consulta: 15 de agosto del 2015].

⁵⁶ Jon Sigurdson. *Op. Cit.* p. 54.

Según la Gráfica 4 Graduados en China de Instituciones de Educación Superior, en 1978 la cantidad de estudiantes que egresaban de algún tipo de institución de educación superior era apenas de 165,000, mientras que para el año 2000 era de 950,000; es decir, casi 5 veces más que el inicio del proceso de reforma y apertura. Al ver esta tasa en un nivel de estudios tan alto se pudiera pensar que en las etapas más tempranas el índice de cobertura es aún mayor dentro de la población. Sin embargo, la realidad es que han existido aumentos y disminuciones en diferentes períodos que han hecho que la tasa de egresados permanezca prácticamente estática en escuela primaria, secundaria y preparatoria. Tal es el caso de la educación media superior que –en 1978 registraba a 23 millones de egresados, bajando a 13 millones en 1991 y subiendo a 20 millones otra vez en 2001. Hay las excepciones como la secundaria vocacional que en 1980 graduaba a 79,000 alumnos y en 2000 a 1 millón”⁵⁷.

Tabla 6 Disciplinas cursadas en Doctorado y Maestría en China en 2010			
Disciplina	Graduados	Doctorado	Maestría
Total	383600	48987	334613
Filosofía	4620	703	3917
Economía	19110	2371	16739
Ley	26165	2414	23751
Educación	13565	857	12708
Literatura	33623	2129	31494
Historia	4857	827	4030
Ciencia	43654	9638	34016
Ingeniería	128678	17428	111250
Agricultura	14079	1973	12106
Medicina	35582	5762	29820
Militar	213	23	190
Administración	32703	3738	28965

Fuente: Elaboración propia con datos de National Bureau of Statistics, “20-11 Number of Postgraduate Students by Field of Study (2010)”, *China Statistical Yearbook 2011*, [en línea], Dirección URL: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2011/html/U2011e.htm> [consulta: 15 de agosto del 2015].

⁵⁷ National Bureau of Statistics, “20-9 Number of Graduates by Level and Type of School”, *China Statistical Yearbook 2011*, [en línea], Dirección URL: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2011/indexeh.htm> [consulta: 15 de agosto del 2015].

La mayoría de los datos representados en la Tabla 6 dictaminan una mayor concentración en las ciencias exactas. Por lo tanto, carreras como ciencia e ingeniería son de particular interés para los estudiantes de doctorado y maestría. Tal situación pudiera deberse a que los graduados de estas áreas pueden dedicarse después a proyectos de Investigación y Desarrollo. En el lado de las ciencias sociales, administración es la favorita.

A pesar de que el sistema educativo está mejorando la calidad de su oferta académica, brindando a los estudiantes mejores habilidades, la demanda laboral no logra darse abasto con los 6-7 millones de graduados que se titulan año con año de las universidades chinas. –En abril de 2013 sólo habían conseguido empleo uno de cada tres licenciados (un 35%), frente a casi la mitad de licenciados que sí lo consiguieron en 2012 (47%)”⁵⁸. La mayoría de los estudiantes chinos desean ganar un salario equiparable a sus años de estudio, pero no existen tales vacantes para todos los graduados. Además, los graduados desean tener beneficios que sus ciudades natales no poseen como seguridad social para ellos y su futura familia. Así que prefieren continuar en su búsqueda laboral o estudiar una maestría o doctorado, acumulando una mayor falta de experiencia laboral.

El fenómeno de los estudiantes sobrecalificados y, por lo tanto, desempleados, también ha impactado a los jóvenes que viajan al extranjero para aumentar su currículum y encontrar un mejor trabajo en China. Sin embargo, la mayoría no regresa a su hogar natal. –En 1978 el número de estudiantes que estudiaba en el extranjero eran 860 y los que habían regresado fueron 248, en 1998 17622 alumnos se encontraban afuera del país, mientras 7379 ya habían regresado”⁵⁹. Esta proporción continúa hasta nuestros tiempos. Es por eso que el gobierno central ha establecido un ambiente para incentivar el regreso de profesionales que pudieran hacer propuestas fundamentales para la innovación tecnológica. Por ejemplo, a principios del 2000 el Ministerio de Educación fomentó la creación de parques tecnológicos y laboratorios para captar el talento que se había ido. Uno de los incentivos eran los subsidios de 100,000 RMB anuales para realizar programas de investigación en China.

⁵⁸ s/a, “Baja la tasa de empleo para los licenciados universitarios en China”, [en línea], España, *Globalasia.com*, 16 de junio de 2013, Dirección URL: <http://www.globalasia.com/actualidad/economia/baja-tasa-de-empleo-licenciados-universitarios-china>, [consulta: 20 de diciembre de 2015].

⁵⁹ Jon Sigurdson, *Op. cit.*, p. 66.

2.2.3. Infraestructura

La infraestructura es de suma importancia para un país tan grande como lo es China, sin ella no pudiera cubrirse un territorio de 9.597.000 km². Sin infraestructura tampoco pudieran transportarse las mercancías de un lugar a otro, haciendo que el comercio y la economía se detengan. Es por eso que construir puertos, carreteras o aeropuertos es esencial para que China pueda continuar sacando provecho de su modelo económico. Anteriormente, la infraestructura se centraba en las regiones económicas más activas del país. De esta manera –el desarrollo del sur para el norte comenzó con la región del delta del río Perla en la década de 1980, con Shenzhen tomando el papel principal. Fue seguida el área del delta del río Yangtze liderado por Pudong de Shanghai. Posteriormente, se continuó con el Anillo de Mar de Bohai liderado por Binhai de Tianjin, más la revitalización de la vieja base industrial en el noreste [...]

⁶⁰

El siguiente mapa ilustra la concentración de los servicios de tren y metro en el Este:

Mapa 4 Sistemas de tren ligero y metro en China



Fuente: Elaboración propia con datos de KPMG, *Infraestructure in China: Foundation for Growth* [en línea], Dirección URL: https://www.kpmg.de/docs/Infraestructure_in_China.pdf, [consulta: 28 de septiembre del 2015].

⁶⁰ China Council, *The New 11th Five-Year Guidelines*, [en línea]. Dirección URL: <http://www.china.org.cn/english/features/guideline/157519.htm> [consulta: 01 de octubre del 2015].

Como puede observarse en el mapa 4, la mayoría de la infraestructura ha quedado en la parte Este de China, siendo cada vez más deficiente a manera que uno se acerca al Oeste. Esto ha generado que el Índice de Desarrollo Humano de una ciudad costera sea mayor a una ciudad del Este. Ante este panorama, desde principios del siglo se ha instaurado una política denominada “Estrategia de Desarrollo del Oeste”. Mediante este programa se han utilizado diversos mecanismos para cambiar estos datos y homologar la calidad de vida a nivel nacional. En los Planes Quinquenales X y XI se describen los deseos de infraestructura e industrialización en varias ciudades del centro y oeste del país, desde Xi'an hasta Urumqi.

De hecho, para obtener los recursos económicos que necesitan estas regiones se les considera conectarlas con los grandes proyectos de las próximas décadas. Tal es el caso del Cinturón Económico de la Ruta de la Seda. Este plan tiene como cometido establecer una línea de comunicación entre China y Europa. En este sentido, las regiones autónomas de Xinjiang y el Tíbet (cercanas a Asia Central) han mejorado su infraestructura para recibir a la nueva ruta de la seda.

En paralelo a una política integral que contemple a todas las regiones del país, el gobierno central ha puesto en marcha diferentes fondos para incrementar todos los sistemas de comunicación que el país necesita.

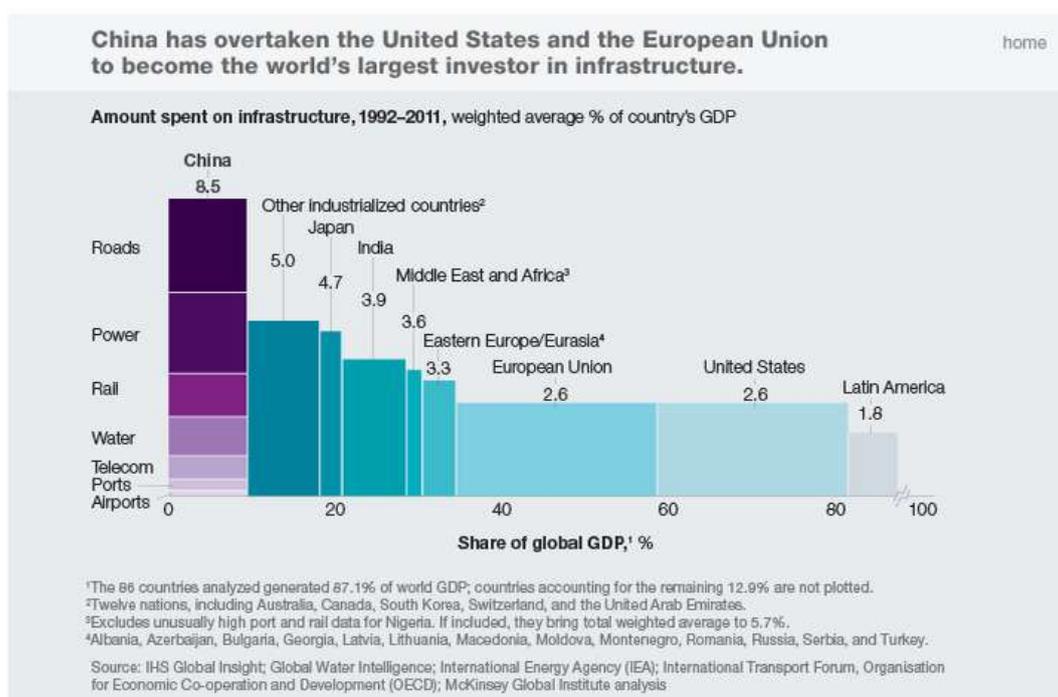
Ferrocarriles	6 ferrocarriles para el transporte de pasajeros, uno entre Beijing y Shanghai; 5 ferrocarriles interurbanos, uno entre Beijing y Tianjin; y la mejora de las 5 vías férreas existentes entre Datong y Qinhuangdao
Autopistas	14 autopistas entre ellos uno de Beijing a Hong Kong y Macao.
Puertos	Sistemas de tránsito para el transporte de carbón y mineral de petróleo, gas y hierro importado, y contenedores sistemas de transporte en 12 puertos marítimos, incluidas las de Dalian, Tianjin y Shanghai.
Embarque	La tercera fase del proyecto de dragado del canal de aguas profundas en las desembocaduras del río Yangtze y del río Perla; dragado de canales en los valles del río Yangtze, Perla y Beijing-Ha
Aeropuertos	Expansión de diez aeropuertos, incluidos los de Beijing, Shanghai y Guangzhou; reubicación de los dos aeropuertos de Kunming y Hefei; y los aeropuertos, en el centro, el oeste y el noreste de China.

Fuente: Elaboración propia con datos de China Council, *China's Key Transport Infrastructure Projects for 2006-2010*, [en línea], Dirección URL: <http://www.china.org.cn/english/20061h/160316.htm>, [consulta: 10 de agosto del 2015].

La Tabla 7 nos indica importantes proyectos que en la actualidad tienen un gran éxito. Si bien la zona costera es la más desarrollada en materia de infraestructura, hace 10 años todavía necesitaba una gran inversión para seguir funcionando como región exportadora y de rápido crecimiento económico. Por ejemplo, entre Beijing y Shanghai circulan una gran cantidad de bienes y personas, sin embargo, en 2005 no había un transporte eficiente entre ambas ciudades, pero el plan contempla el ferrocarril que opera en la actualidad y, ahora, transporta a miles de personas diariamente. También en ese período se necesitaba que las ciudades más importantes del país tuvieran un aeropuerto que pudiera albergar un tránsito internacional como el de las grandes urbes mundiales, así que se realizaron expansiones en Beijing, Shanghai y Guangzhou.

Gracias a este enfoque hacia la infraestructura, China para el final de este período poseía el segundo sistema más grande carreteras del mundo, la tercera red ferroviaria más larga y 3 de los puertos con mayor tránsito. Estos logros han convertido a la nación asiática en el inversionista en infraestructura número 1.

Gráfica 5 Mayores inversionistas en infraestructura



Fuente: McKinsey & Co., *Chinese infrastructure: The big picture*, [en línea], Dirección URL:http://www.mckinsey.com/insights/winning_in_emerging_markets/chinese_infrastructure_the_big_picture, [consulta: 20 de agosto del 2015].

2.3. Modelo actual: Desarrollo exógeno con base en la inversión y las exportaciones

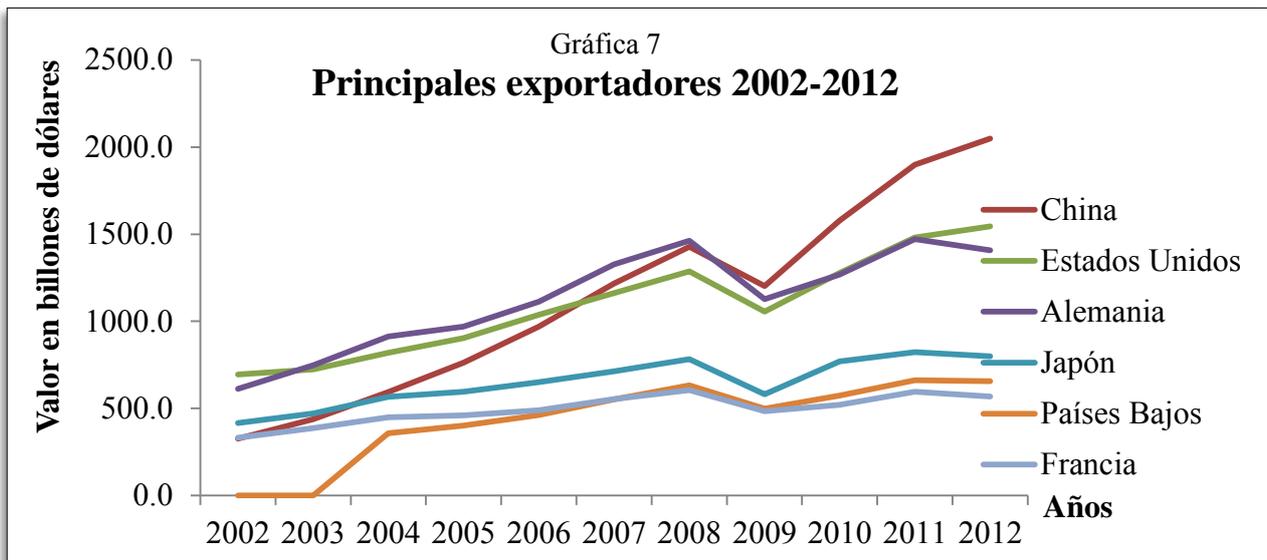
Después de un proceso de reforma y apertura que ha durado más de 3 décadas, China ha logrado construir un modelo económico basado en las exportaciones y la inversión. Tal situación se derivó de un proceso de descentralización económica que pudiera interpretarse como un adelgazamiento del Estado, sin embargo, en el caso chino, el Estado fue el que dirigió la reforma económica. En la transición de una economía planificada a una de mercado, se creó un híbrido denominado “economía socialista de mercado”.

2.3.1. Inversión y Exportaciones

La Gráfica 6 Participación de las Exportaciones en el PIB queda demostrado cómo la economía socialista de mercado logró una expansión del sector exportador en el PIB. En 1981, las exportaciones solamente contribuían en un 7.5% a la economía, pero este índice se expandió rápidamente en los primeros años de la reforma. En 1990, ya había doblado su participación (15.9%) y quince años después lo volvía a duplicar.



Fuente: Elaboración propia con datos de World Bank, *Exports of goods and services (% of GDP)*, [en línea], Dirección URL: <http://data.worldbank.org/indicador/NE.EXP.GNFS.ZS>, [consulta: 21 de octubre del 2015].



Fuente: Elaboración propia con datos de World Trade Organization, “Leading exporters and importers in world merchandise trade”, [en línea], *International Trade Statistics 2003-2013*, Dirección URL: https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/its_e.htm, [consulta: 20 de febrero del 2014].

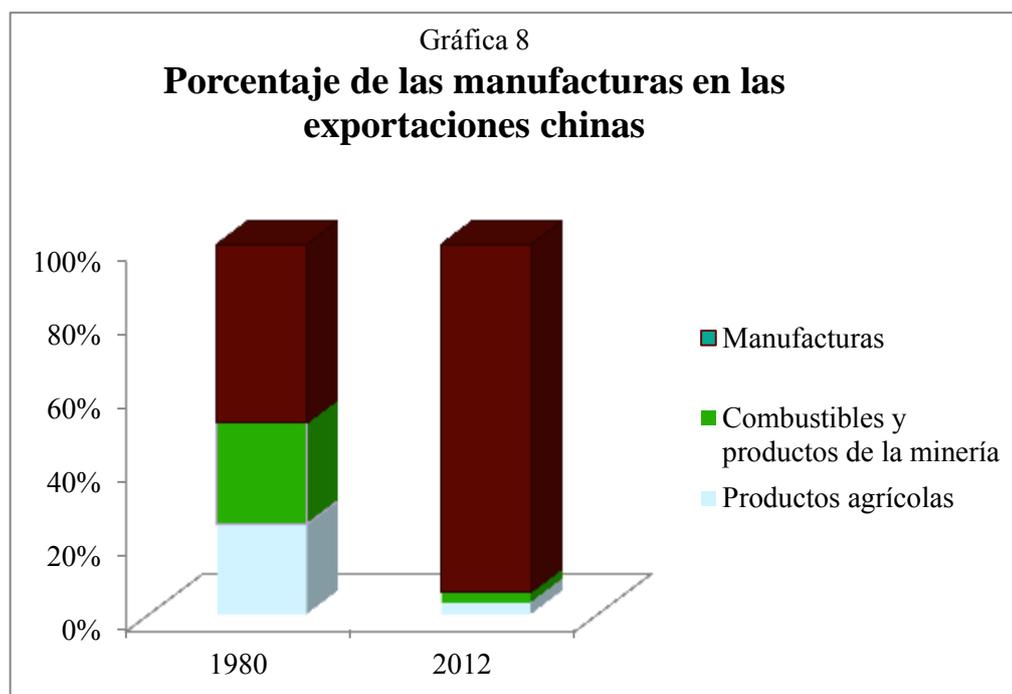
A partir de este modelo, su nivel comercial ha crecido exponencialmente. Si observamos la gráfica 7, podemos constatar que desde 2002 se ha mantenido en la lista de los principales cinco exportadores a nivel internacional. Es curioso observar que en 2009, año en donde se pueden observar los primeros efectos de la actual crisis internacional, los principales exportadores disminuyeron su comercio. China también contrajo su nivel exportador en un 15.28% comparado con 2008, empero, en plena recesión mundial pudo convertirse en el exportador número 1.

Si nos remontamos atrás, nos podemos dar cuenta la impresionante expansión del comercio exterior del país. Un buen año para realizar esta observación es 1948. En 1948, una vez terminada la II Guerra Mundial Estados Unidos se erigió como la gran potencia vencedora y la nación asiática se estaba por proclamar la república popular.

En este sentido, Estados Unidos aportaba en un 21.7% a las exportaciones mundiales de mercancías, seguido de Reino Unido con 11.3%. Por otro lado, China exportaba apenas el 0.9% de la cifra total mundial. Cabe mencionar que países con una economía estable como México también tenían la misma proporción. Inclusive en 1983, las exportaciones eran 2 puntos decimales superiores a las chinas (1.4%). Ahora, el dragón asiático cubre al planeta con sus productos (11.4%), mientras que México ha subido a un 2.1% su proporción de exportaciones⁶¹.

⁶¹ Cfr., World Trade Organization, “World merchandise exports by region and selected economy, 1948, 1953, 1963, 1973, 1983, 1993, 2003 and 2012”, [en línea], *International Trade Statistics 2013*, Dirección URL: https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/its2013_e/its13_world_trade_dev_e.htm, [consulta: 20 de febrero del 2014].

Un punto clave de esta posición, ha sido la manufactura. Al analizar la participación que ha tenido este sector en las exportaciones totales desde el inicio de la reforma hasta la actualidad, podemos constatar que su expansión transformó el modelo exportador de China. En 1980, las manufacturas ya tenían un gran peso en las exportaciones, contribuyendo con el 48.26% del total. Sin embargo, en 2012, este porcentaje se elevó hasta el 94.03% como se observa en la gráfica 8.

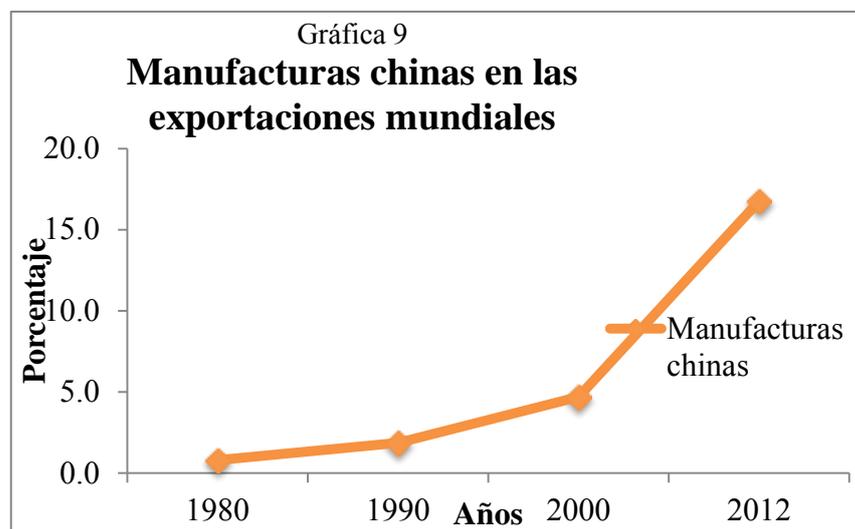


Fuente: Elaboración propia con datos de World Trade Organization, “Time Series on international trade”, [en línea], *Statistics Database*, Dirección URL: <http://stat.wto.org/Home/WSDBHome.aspx>, [consulta: 30 de marzo del 2014].

El hecho de que las manufacturas cubrieran prácticamente el total de las exportaciones se debió en gran medida al apoyo que tenían las empresas que se dedicaban a este rubro. A través de reducción de impuestos, recortes en el costo de electricidad y otros recursos, las empresas manufactureras eran más competitivas que otro tipo de compañías. Bajo este contexto, se consolidaron grandes firmas nacionales, desde la gigante petrolera SINOPEC hasta el líder en telecomunicaciones, Huawei. Al observar la lista de las 100 empresas manufactureras con mayores ganancias, se puede encontrar que todas ellas exceden los mil millones de RMB anuales, algunas llegando hasta 40 mil millones⁶².

⁶² Cfr., China.org, 2010 中国制造业企业500强利润排序前100名企业, [en línea], 12 de mayo del 2011, Dirección URL: http://www.china.org.cn/top10/Top_500_Enterprises_of_China/2011-05/12/content_22641726.htm, [consulta: 13 de abril del 2014].

Gracias a este modelo exportador, las manufacturas chinas han invadido el mercado mundial. Siendo el número 1 (sin contar la participación comercial de la Unión Europea), China aporta en un 16% a las exportaciones mundiales de manufacturas. Tal desempeño, según la gráfica 9, contrasta en gran manera con la participación de 0.8% en el año de 1980.



Fuente: Elaboración propia con datos de World Trade Organization, —Leading exporters and importers of manufactures, 2012”, [en línea], *International Trade Statistics 2013*, Dirección URL: https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/its2013_e/its13_merch_trade_product_e.htm, [consulta: 20 de febrero del 2014].

Ahora bien, la razón por la cual las manufacturas han moldeado las exportaciones de China es por la gran variedad de empresas que se dedican a esta rama. La lista de 500 empresas manufactureras (Centro de Información de China en Línea) indica que éstas tienen participación en distintos sectores. Desde la aviación hasta la producción automotriz, las empresas manufactureras tienen una gran importancia en la economía china. Cabe mencionar que la mayoría de ellas se encuentra en la zona costera, aumentando la disparidad económica entre regiones. De estas 500 empresas, cien de ellas emplean a 7 millones de personas. La Corporación Petrolera y Química de China (SINOPEC, por sus siglas en inglés) es la empresa que más contrata, actualmente, posee 633,383 empleados⁶³. Esta misma compañía, a su vez, es considerada como la empresa manufacturera más exitosa en China.

⁶³ Cfr., China.org, *Op. cit.*

Sin duda, uno de los elementos competitivos de las exportaciones manufactureras en China, es su bajo costo. Por años, China ha tenido un salario mínimo realmente bajo a comparación de los estándares internacionales. Actualmente, el salario mínimo mensual oscila entre 1,300 y 1,600 RMB (equivalentes a 2,600-3,200 pesos mexicanos)⁶⁴. Cabe señalar que cada provincia tiene sus propios rangos de salario. Además dentro de las provincias hay diferentes categorías, catalogadas como distritos. He aquí un mapa (5) de los distintos salarios mensuales, según la provincia:

Mapa 5 Salarios mínimos en China



Fuente: s/a, "A Complete Guide to China's Minimum Wage Levels by Province, City, and District", [en línea], China, *China Briefing*, 28 de enero de 2013, Dirección URL: <http://www.china-briefing.com/news/2013/01/28/a-complete-guide-to-chinas-minimum-wage-levels-by-province-city-and-district.html>, [consulta: 11 de abril del 2014].

Como consecuencia de esta competitividad a nivel internacional, China ha sido receptor de grandes cantidades de inversión extranjera. —De los países en desarrollo, China ocupa el primer lugar como receptor de IED, desde la década de los 90 ha sido uno de los países más exitosos a nivel mundial en la masiva atracción de IED como resultado de un grupo de instrumentos y políticas explícitas tales como las Zonas Económicas Especiales (ZEE) y los mecanismos sectoriales y territoriales”⁶⁵.

⁶⁴ Cfr., Wage Indicator, 最低工资在 2013-2014, [en línea], Dirección URL: <http://www.wageindicator.cn/main/salary/minimumwagesinchina>, [consulta: 09 de abril del 2014].

⁶⁵ Agendasia. *China y la Inversión Extranjera Directa*, [en línea], Dirección URL: <http://www.agendasia.org/boletines/boletin26sep.pdf>, [consulta: 17 de abril del 2014].

Ahora, en pleno 2012, el Informe de Inversión Mundial de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD, por sus siglas en inglés) indicó que el país asiático recibió 121 mil millones de dólares, lo cual lo convierte en el segundo destino de IED en el globo terráqueo.

Todos estos elementos se traducen en una gran producción industrial en China. El sector industrial en el período 1995-2010 tuvo una participación del 46.9% en el PIB. De hecho, hay que recordar que desde la época maoísta la industria ha tenido una bastante importancia en la economía china, a pesar de que el 80% de la población se dedicaba a la agricultura. Por lo tanto, en los primeros años de reforma también se puede observar un porcentaje similar que el registrado en la etapa 1995-2010.

Tabla 8 Participación de la Industria en el PIB	
Año	Porcentaje
1978	44.1
1981	41.9
1984	38.7
1987	38.0
1990	36.7
1993	40.2
1996	41.4
1999	40.0
2002	39.4
2005	41.8
2008	41.5
2012	38.5

Fuente: Elaboración propia con datos de National Bureau of Statistics. —2 Composition of Gross Domestic Product”, [en línea], *China Statistical Yearbook 2013*, Dirección URL: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2013/indexeh.htm>, [consulta: 22 de octubre del 2015].

La Tabla 8 Participación de la Industria en el PIB demuestra la participación que ha tenido la industria en la historia económica china. Sin importar el año, el sector industrial ha contribuido entre 30% y 40% al PIB. Por ejemplo, en 1984 el 44.1% de la economía se debía a la industria, al igual que en 2012.

2.3.2. Fortalezas y desafíos del modelo económico

Después de tres décadas de reforma, 2 de los 10 principales bancos del mundo son ahora chinos; 61 empresas chinas están en la lista 500 de Global Fortune. Además, China es el hogar de la segunda red de autopistas más larga del mundo, de los 3 puentes de mar más largos del planeta; y 6 de los 10 puertos más grandes a nivel internacional⁶⁶. La reestructuración económica movió los hilos internos del desarrollo y los hizo compaginar con el concierto internacional.

En el escenario interno, se observan dos puntos de gran interés a partir del crecimiento económico del país. Gracias a que el modelo económico logró captar capitales de empresas foráneas y establecer una base industrial sólida, se creó una gran cantidad de empleos y el ingreso de las familias aumentó. Sin embargo, la producción industrial derivada de este crecimiento ha necesitado el uso de recursos que han dañado al ambiente. En dado caso que continúe esta situación, las mayores áreas ecológicas de la nación tenderán a desaparecer.

El principal punto a favor del desarrollo económico de China ha sido su capacidad para aumentar el ingreso de las familias. El desempeño económico de las décadas anteriores fue suficiente para sacar de la pobreza a 500 millones de personas, según el BM. Dado que China cuenta con la quinta parte de la población mundial, los Objetivos de Desarrollo del Milenio de la Organización de Naciones Unidas, en cuanto a reducción de pobreza, se pudieron cumplir.

De la misma forma, el Índice de Desarrollo Humano⁶⁷ (IDH) ha mejorado en el país. En el reporte del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), titulado “El ascenso del Sur: Progreso humano en un mundo diverso”, se hace la observación de cómo los países del Sur han tenido a una mayor tasa de crecimiento para el mejoramiento de sus niveles de vida. Uno de ellos ha sido China que de registrar 0,495 en 1990, ahora tiene 0,699 para 2012. Con este índice, a China se le ve como un país de desarrollo humano medio.

⁶⁶ World Bank & the Development Research Center of the State Council, P. R. of China, *China 2030: Building a Modern, Harmonious, and Creative Society*, Washington, D.C., 2013, p. 4.

⁶⁷ El Índice de Desarrollo Humano (IDH) es un indicador socioeconómico divulgado por primera vez en 1990 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el cual versa en 3 aspectos: vida larga y saludable, educación y nivel de vida digno. El índice va desde 0, representando la escala más baja hasta 1, siendo el más alto.

Si bien un sector de la sociedad china pudo salir de la pobreza, otra se ha insertado a una nueva clase media. Esta clase media [...] cuya edad oscila entre 26 y 40 años, con ingresos que van de 10.000 dólares a 60.000 dólares anuales. Surgieron hace 15 años, con las reformas de Dèng Xiǎopíng. Son alrededor de 300 millones, un 25% del total de la población de China⁶⁸. Esta cuarta parte de la población ahora aspira a una mayor calidad de vida. Por consiguiente, un nuevo modelo económico que busque un desarrollo más sustentable, sin duda, debe considerar a la pujante clase media china.

Por otro lado, la producción industrial que logró este aumento en el ingreso familiar ha traído otras consecuencias. En primer lugar, el país ha tenido que consumir grandes cantidades de energía para tener este nivel de producción. Con 21.9% del consumo total de energía en el mundo, el pueblo chino absorbe 2,735 millones de toneladas de petróleo equivalente⁶⁹. Con esta cifra de la revisión estadística de Junio del 2013 de la compañía British Petroleum, China es el 2do. consumidor y productor de energía a nivel internacional. En segundo término, el deterioro ambiental es considerado como una de las grandes problemáticas del país, dado a que es el principal emisor de dióxido de carbono (CO₂). A diferencia de otras naciones, los sectores que conforman la base económica de la nación son densamente contaminantes como la manufactura o la construcción. Es por eso que, según el XII Plan Quinquenal (2011-2015), la degradación ambiental equivale al 10% del PIB.

En el panorama internacional, el dragón asiático utiliza su poder económico para estrechar sus relaciones con otros países. Si nos remitimos al Informe de Inversión Mundial de la UNCTAD, podemos constatar que el país invierte 84 mil millones de dólares en el exterior. Esta cantidad la hace acreedora del tercer puesto como inversionista a nivel mundial. Ante esta realidad, varios países ahora compiten para obtener un pedazo de esta gran cifra. Bajo este contexto, los tratados de libre comercio suscritos con la nación asiática están poseyendo cláusulas exclusivas para la inversión extranjera directa, como el de Costa Rica.

⁶⁸ Mercedes Susana Giuffré, "Implicancias del crecimiento de la clase media en China para Argentina y para la economía global", [en línea], *Universidad Nacional de Mar del Plata*, Dirección URL: http://www.politicachina.org/imxd/noticias/doc/1347288023IMPLICANCIAS_DEL_CRECIMIENTO_DE_LA_CLASE_MEDIA_EN_CHINA_PARA_ARGENTINA_Y_PARA_LA_ECONOM%C3%8DA_GLOBAL.pdf, [consulta: 20 de febrero del 2014].

⁶⁹ Cfr., British Petroleum, *BP Statistical Review of World Energy 2013*, [en línea], Dirección URL: http://www.bp.com/es_es/spain/prensa/notas-de-prensa/2013/bp-statistical-review-of-world-energy-2013.html, [consulta: 20 de marzo del 2014].

Por otro lado, desde 2006, China se ha convertido en la nación con mayores reservas internacionales, sobrepasando a Japón⁷⁰. Gracias a esto, China se ha convertido en acreedor de la deuda pública soberana de varios países; desde Grecia hasta Bolivia. Tampoco hay que olvidar que es el principal tenedor de bonos de la Reserva Federal de Estados Unidos. En un contexto de crisis, su poder económico lo está convirtiendo en un importante factor de la economía internacional.

Dentro de la política internacional, desde hace algunos años, Beijing ha ido conformándose en un importante polo de poder. El despliegue de ese poder se consolida mediante el establecimiento de acuerdos bilaterales, incentivo a mecanismos de cooperación regional, y participación activa en foros internacionales. Bajo este contexto, Estados Unidos se encuentra con una nación que compite con él para establecer la agenda internacional. Es por eso que en eventos como el conflicto en Siria, la carrera nuclear en Irán, la crisis en la zona euro, entre otros, la postura china ha pesado en demasía. Si nos remitimos al ámbito regional, podemos observar que con la creación del Área de Libre Comercio China-ASEAN (1 enero 2010) surge una suerte de “eoprosperidad asiática común” que pone a China en centro del comercio de Asia. Esto, sin duda dejaría de lado el protagonismo que tuvieron por varios años Japón y Corea del Sur.

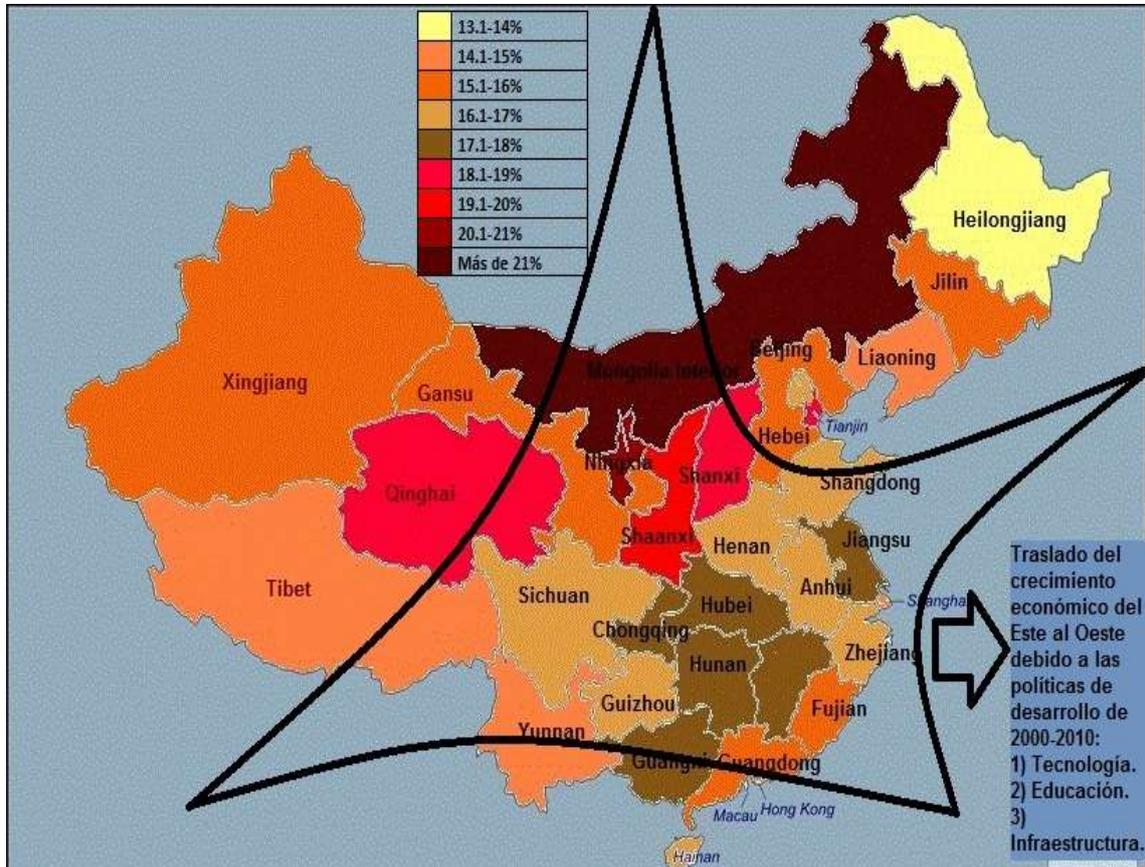
Ante la aparente amenaza que podría tener el dragón asiático para el mundo, desde la óptica estadounidense, la nación ha decidido utilizar el concepto de “ascenso pacífico” como propaganda a nivel mundial. Zheng Bijian, académico y creador de este término, indica que esta teoría busca consolidar la imagen de China como un país no agresor. Por consiguiente, el ascenso tanto económico como político, desde el discurso chino, busca ser un puente para la armonía en el concierto internacional.

En suma, este modelo económico ha generado tanto varias fortalezas como defectos para el desarrollo del pueblo. Al realizar un balance de los pro y los contra, podemos darnos cuenta que hay más resultados positivos que negativos en el proceso de reforma y apertura. Por consiguiente, es menester observar cómo se ha incrementado el poder nacional a raíz de la dinámica económica y cómo este poder nacional se traduce en un incremento de su presencia a nivel internacional.

⁷⁰ Cfr., Banco Mundial, *Total de reservas (incluye oro, US\$ a precios actuales)*, [en línea], Dirección URL: <http://datos.bancomundial.org/indicador/FI.RES.TOTL.CD>, [consulta: 20 de octubre del 2014].

2.4. Resultados Regionales de las Políticas de Desarrollo Productivo de 2000 a 2010

Mapa 6 Crecimiento promedio del PIB por provincia (2001-2010)



Notas: 1) Estadísticamente China se divide en 6 regiones Norte (Beijing, Tianjin, Hebei, Shanxi, Mongolia Interior), Noreste (Liaoning, Jilin, Heilongjiang), Este (Shanghai, Jiangsu, Zhejiang, Anhui, Fujian, Jiangxi, Shandong), Sudeste (Henan, Hubei, Hunan, Guangdong, Guangxi, Hainan), Centro (Chongqing, Sichuan, Guizhou, Yunnan, Tibet), Oeste (Shaanxi, Gansu, Qinghai, Ningxia, Xinjiang). 2) Las provincias, regiones autónomas y municipios de control directo están catalogados dentro de la misma categoría de provincias. 3) El promedio no contempla los años 2001, 2005 y 2006, ya que no hay datos o el anuario estadístico cambió su valor con referencia a los años pasados.

Fuente: Elaboración propia con datos de National Bureau of Statistics, [en línea], *China Statistical Yearbook 2003, 2004, 2005, 2008, 2009, 2010 & 2011* Dirección URL: <http://www.stats.gov.cn/english/statisticaldata/yearlydata/YB2000e/Q03E.htm> [consulta: 18 de octubre del 2015].

A diferencia de las primeras dos décadas del proceso de reforma y apertura, durante la tercera década se ha logrado un desarrollo económico más equitativo. En el mapa 6, en el que se muestra el promedio de las diferentes tasas de crecimiento para la década 2000-2010, se ilustra un panorama económico similar en varias provincias. En este

sentido, solamente una provincia, Mongolia Interior, rebasó la tasa de crecimiento del 21%. De la misma forma, solamente una provincia, Heilongjiang, obtuvo el menor índice de 13%. La mayoría de las regiones presenta rangos entre el 15-18%, en donde las entidades más ricas de la década 1990-2000 redujeron su crecimiento y las más pobres lo mantuvieron o aumentaron. Cabe mencionar que a pesar de que las reformas económicas ya llevan 30 años en el país, aún logran que cada una de las provincias crezca en promedio por década arriba del 13%.

La región con un mejor desempeño económico con respecto a la década pasada es el Centro. Actualmente, el Centro del país, conformado por Chongqing, Sichuan, Guizhou, Yunnan y Tíbet, tiene una tasa de crecimiento de entre 16% y 18%. Tal situación contrasta con la existente en los 90's, en donde estas provincias eran las más rezagadas, pues crecían entre un 13 y un 17%. Por lo tanto, la dirigencia china se acerca cada vez más al objetivo de aumentar la economía de los lugares más pobres, aproximándose al Oeste.

Si bien el área central logró un aumento significativo en su PIB, en otras regiones se observan provincias con un mayor crecimiento. La más importante es la del noreste, en donde Mongolia Interior supera la tasa de 21%. También Shanxi con 19%, es de las provincias que más ha expandido su economía en la última década. Por otro lado, el Oeste no se queda atrás, ya que posee tres entidades con un gran desarrollo, Ningxia (20%), Shaanxi (19%) y Qinghai (18%). Otras se han mantenido como Xinjiang y Gansu, pero, sin duda, esperan tener altos índices como el resto de las demarcaciones.

Este progreso económico se ha debido a una reestructuración que llevó a China a una transición de una economía planificada a una de mercado. Gracias a este proceso, este país no solamente ocupa el puesto de la segunda economía más grande del mundo, sino que lidera la gran mayoría de los rankings internacionales en diferentes ámbitos. Lo más impresionante es que todo esto ocurrió en un período de 35 años.

Tal como lo enunció Dèng; no importa como crezcamos, lo que importa es crecer; la estrategia china ha servido tanto para consolidar el poder interno de China como para estrechar sus relaciones con el mundo. Sin embargo, el crecimiento económico tan rápido tiene costos muy altos. Desde un grave deterioro ambiental hasta la mala distribución de la riqueza, son desafíos a los que el gobierno tiene que hacer frente tarde o temprano.

CAPÍTULO 3. ESTRATEGIAS RUMBO AL AÑO 2030

3.1. Punto de Inflexión

China entra al 2015 en la posición más alta, donde posiblemente permanecerá durante mucho tiempo, si no es que para siempre. Al hacerlo, regresa a la posición que mantuvo durante la mayor parte de la historia.

Joseph E. Stiglitz (1943-).

La nación asiática se encuentra ahora en un *punto de inflexión*. El principal poder de China, la economía, debe modificarse para extenderse a aquellos sectores a los que no ha llegado la reforma. Ahora, el Estado chino podría tener la oportunidad de ofrecer a su población una mejor calidad de vida. Es decir, que el crecimiento económico no solamente se remita a grandes datos macroeconómicos, sino que realmente se traduzca en una mejor realidad para los 1,300 millones de chinos.

El punto de inflexión es un término que señala los hitos que han transformado el devenir histórico del país. Jorge Eduardo Navarrete en su libro titulado "China: la tercera inflexión. Del crecimiento acelerado al desarrollo sustentable" indica que desde 1978 han existido tres grandes inflexiones en la economía china:

La primera de ellas fue la comenzada en 1978, al momento de establecerse el proceso de reforma y apertura. La segunda en 1993, con la introducción del concepto de socialismo de mercado para expandir las reformas económicas a otros sectores industriales y áreas geográficas. Tras estas dos inflexiones, logró un crecimiento económico sin parangón alguno, convirtiéndose en una de las mayores economías del mundo y erradicando la pobreza en su población. Se pudiera considerar como la tercera inflexión aquella proclamada en la reunión anual de la Asamblea Popular Nacional (APN) de 2006, en donde la dirigencia china reconoce la necesidad de alterar su modelo de desarrollo económico para solucionar las brechas internas y consolidarse como potencia global⁷¹.

En este sentido, Beijing se encuentra en la tercera inflexión, un punto de su historia económica para renovarse y mejorar su desarrollo. Cabe señalar que la opinión sobre un modelo de desarrollo sustentable la comparten tanto el gobierno nacional como organismos internacionales, desde el FMI hasta el BM.

⁷¹ Cfr., Jorge Eduardo Navarrete (coordinador), Samantha Franco & Zirahuén Villamar (auxiliares), *China: la tercera inflexión, del crecimiento acelerado al desarrollo sustentable*, México, UNAM-Colección PROSPECTIVA GLOBAL, 2007, pp. 11-12.

El Fondo Monetario Internacional (FMI) en su artículo “Chronicle of a Decline Foretold: Has China Reached the Lewis Turning Point?” advierte que el país debe de entrar a un nuevo proceso de reformas, ya que está por acercarse al “punto de inflexión de Lewis”⁷². A medida que se acerque a este punto, la mano de obra se reducirá y provocará una pérdida en la producción nacional y contracciones de la inversión. Este fenómeno es muy probable que ocurra entre 2020 y 2025, cuando la oferta laboral se vea superada por la demanda. De hecho, el máximo histórico de excedente de trabajadores fue en 2010 y “[...] está a punto de desplomarse: de 151 millones en 2010 a 57 millones en 2015 y 33 millones en 2020”⁷³. De esta manera, para evitar una pérdida en la productividad es menester aumentar la tasa de participación laboral, flexibilizar la política de hijo único y liberar las tasas de interés en el sector financiero.

El Banco Mundial (BM) establece su criterio sobre el punto de inflexión en su informe “China 2030: Building a Modern, Harmonious, and Creative Society”, en donde indica que la nación se encuentra ante una ocasión única para transformarse y alcanzar el poder adquisitivo que tienen las economías de alto ingreso. El dejar pasar esta situación haría que cayera en la trampa de los países de ingreso medio y solamente mantuviera una estabilidad macroeconómica sin expandir su PIB per cápita. Por lo tanto, el BM propone una reforma tecnológica, ambiental, empresarial, fiscal y social.

Dentro de este momento coyuntural, llega la *quinta generación de líderes* en la historia de la República Popular China. Desde el 15 de noviembre de 2012, en el importante XVIII Congreso del Partido, se eligieron los puestos más relevantes de la política china: los siete integrantes del Comité Permanente del Buro Político del Partido⁷⁴. De esta forma, Xi Jinping 习近平 fue designado como Secretario del Partido (máximo cargo en este órgano); posteriormente, el 14 de marzo de 2013, tomó la presidencia del país.

⁷² El punto de inflexión de Lewis se le atribuye al economista Sir Arthur Lewis quien en su obra “Economic Development with Unlimited Supplies of Labour” de 1954, explicó el proceso por el cual el excedente de mano de obra de un sector económico de baja productividad (agricultura, en el caso de China) se traslada a uno de alta productividad (manufactura en China), generando mayor rentabilidad y crecimiento en la economía. Sin embargo, este fenómeno llega a un punto de inflexión cuando el exceso de trabajadores llega a su fin, ocasionando un alza salarial y una baja en las utilidades.

⁷³ Mitali Das & Papa N’Diaye, “El fin de la mano de obra barata”, [en línea], *Fondo Monetario Internacional*, Dirección URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/spa/2013/06/pdf/das.pdf> [consulta: 10 de octubre del 2015].

⁷⁴ Estos personajes son Xi Jinping, Li Keqiang, Zhang Dejiang, Yu Zhengsheng, Liu Yunshan, Wang Qishan y Zhang Gaoli.

Foto 1 Quinta Generación de Líderes



Fuente: Daniel Méndez, "Los nuevos líderes de China", [en línea], *ZaiChina*, 15 noviembre 2012, Dirección URL: <http://www.zaichina.net/2012/11/15/los-nuevos-lideres-de-china/>, [consulta: 28 de marzo del 2015].

"Los siete varones que integran ahora el Comité Permanente, cuyas edades se sitúan entre 57 y 67 años, serán quienes decidirán, en forma colegiada, los derroteros que habrá de seguir la República Popular China durante el decenio en que alcanzará el rango de mayor economía del planeta: periodo que correrá entre los otoños de 2012 y 2022"⁷⁵

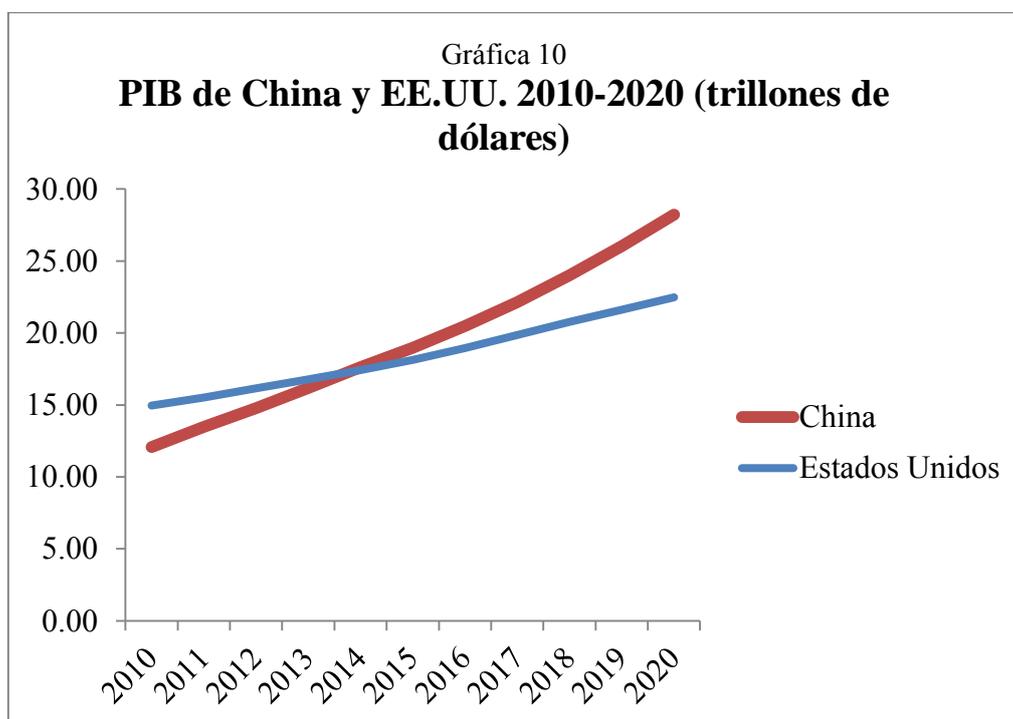
Este nuevo equipo de tecnócratas corresponde a una nueva ala dentro del partido que estaba generándose desde la presidencia de Hu Jintao. Tal grupo ahora está preparado para profundizar la reforma, a partir del punto de inflexión actual. Anteriormente, el debate en la dirigencia china proseguía de la siguiente manera: "los primeros desean frenar el crecimiento para atender a la sustentabilidad y a la redistribución; los segundos desean mantenerlo lo más alto posible y, sobre esta base, financiar las importaciones de recursos insuficientes y las acciones de restauración ambiental necesarias"⁷⁶.

⁷⁵ Jorge Eduardo Navarrete, *China: el quinto relevo Derroteros para el decenio 2013-2012*, México, UNAM-Colección PROSPECTIVA GLOBAL, 2013, p. 19.

⁷⁶ Jorge Eduardo Navarrete (coordinador), Samantha Franco & Zirahuén Villamar (auxiliares), *Op. cit.*, p. 15.

Si observamos la historia de los nuevos líderes, sobre todo de Xi Jinping, podremos darnos cuenta la ideología a la cual pertenece el cuadro de representantes de la nación china. Xi Jinping durante su ascenso en la política, fue apoyado por Jiang Zeming (presidente anterior a Hu Jintao). Precisamente, este personaje forma parte de aquellos que deseaban atender a la sustentabilidad del país. Así que los consejos de Jiang hacia Xi podrán ser concretados, dado que ahora está en la presidencia.

Este último cuadro de líderes está encargado de llevar a cabo la reforma a partir del nuevo anuncio sobre que el país ya ocupa el lugar de Estados Unidos como potencia económica, quitándole su lugar que había mantenido celosamente por 142 años. En octubre del 2014, en las *Perspectivas sobre la Economía Mundial* del FMI se mencionó algo sorprendente. Según el organismo, el PIB de China para ese año, medido por la paridad de poder adquisitivo (PPA, una de las mediciones más confiables ya que es la más estable) era de 17.617 trillones de dólares mientras que para Estados Unidos era de 17.418 trillones dólares. Esto significaba que el país norteamericano había perdido su liderazgo en la economía internacional. De acuerdo con este mismo informe, se espera que China siga conservando este puesto hasta finales de la década.



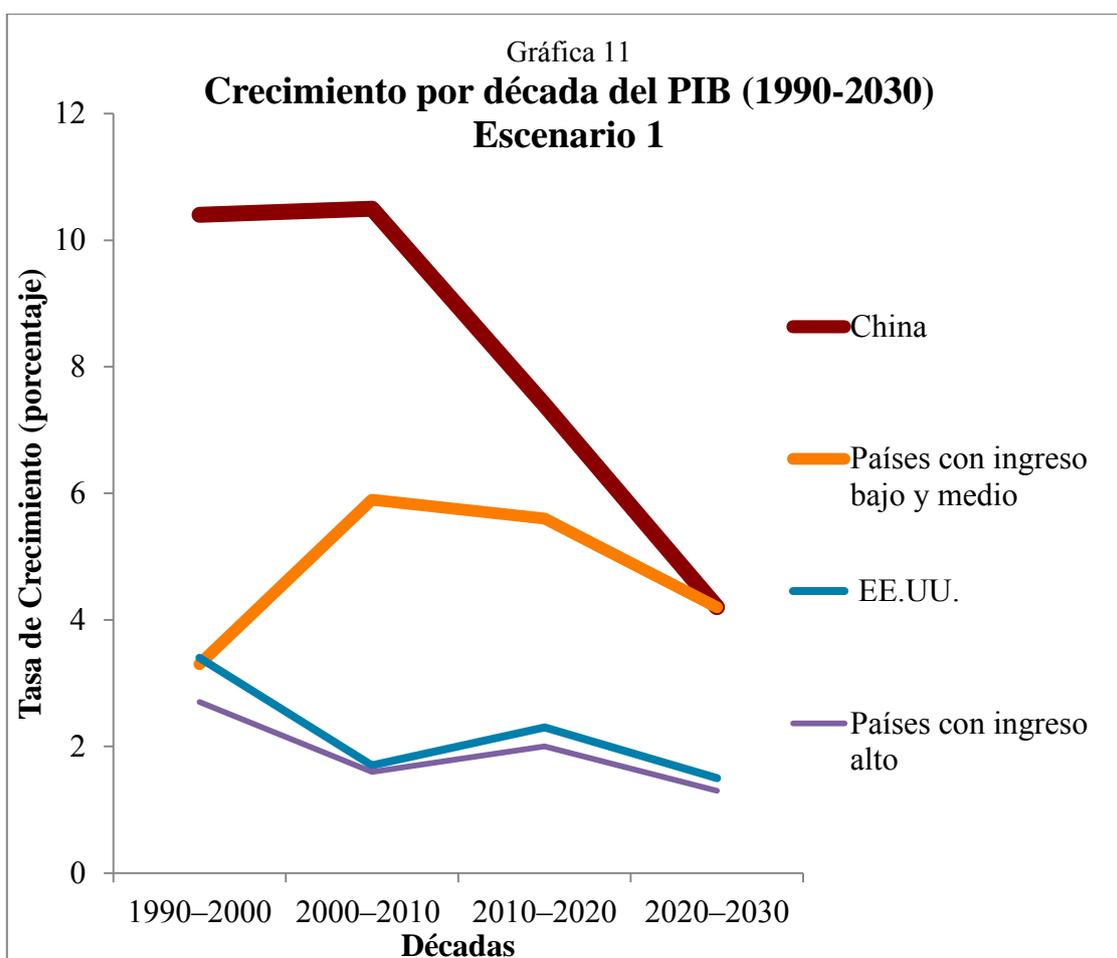
Fuente: Elaboración propia con datos de International Monetary Fund, “China: Gross domestic product based on purchasing-power-parity (PPP) valuation of country GDP”, [en línea], *World Economic Outlook Database*, October 2014 Edition, Dirección URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2014/02/weodata/index.aspx> [consulta: 08 de mayo del 2015].

La gráfica 10 señala que para 2020, el PIB de China medido por el PPA será de 28.23 trillones de dólares, mientras que el de Estados Unidos registrará 22.49. Esto quiere decir que la economía estadounidense será un 79.66% de la china. Diez años antes, la situación era a la inversa; el PIB chino era el 80.81% de la estadounidense.

Esto sucederá a pesar de que se bajen las altas tasas de crecimiento alcanzadas años anteriores. El Informe *China 2030* del BM indica que el crecimiento para 2020-2030 oscilará entre 7.8% y 4.2%. Esto se explica en función de si se logran armoniosamente las reformas enunciadas en el presente capítulo.

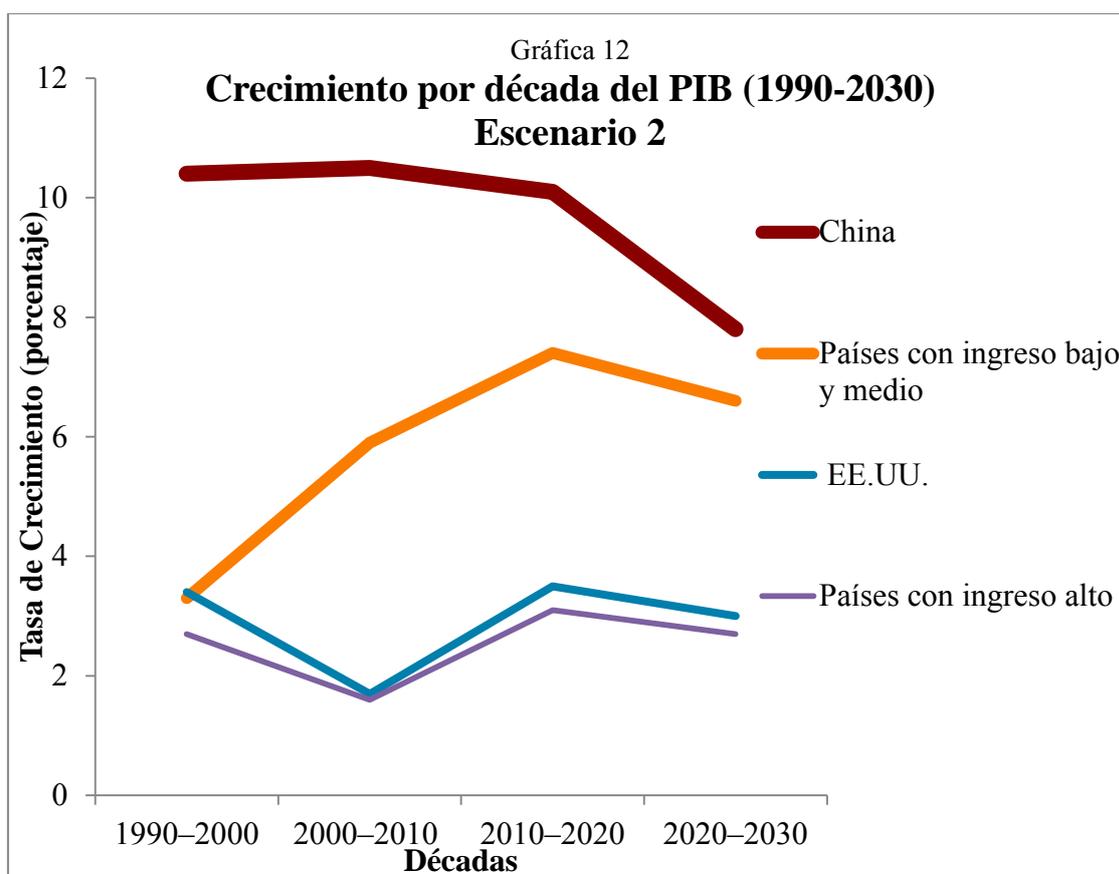
Sobre esa base existen dos escenarios sobre el crecimiento económico de China en los siguientes años:

Escenario 1



Fuente: Elaboración propia con datos de World Bank & the Development Research Center of the State Council, P.R. of China, *China 2030: Building a Modern, Harmonious, and Creative Society*, Washington, D.C., 2013, p. 369.

Escenario 2:

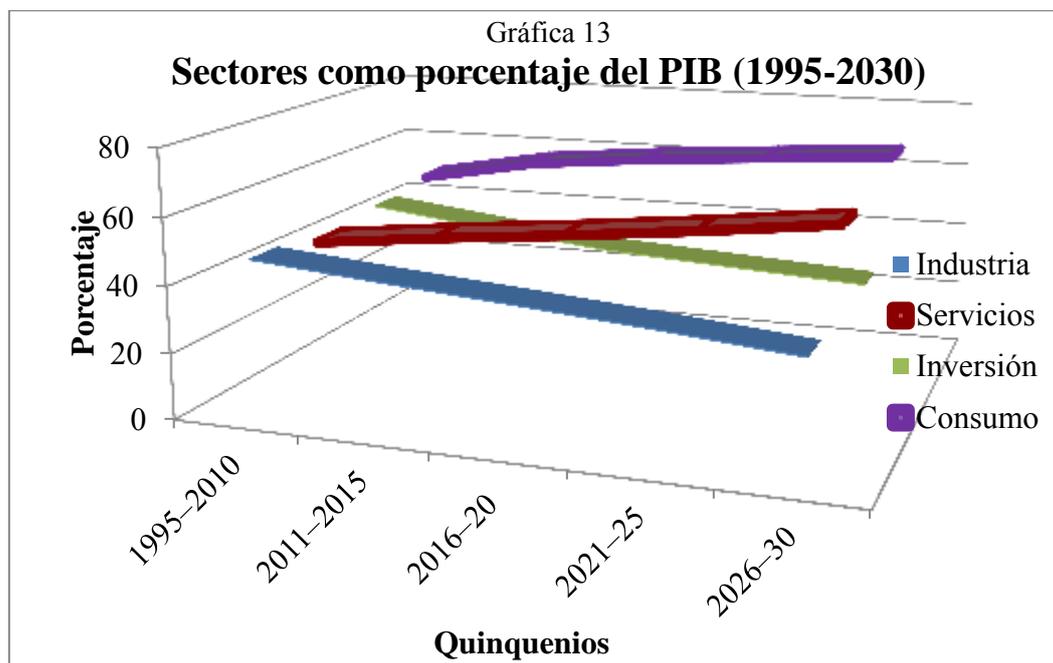


Fuente: Elaboración propia con datos de World Bank & the Development Research Center of the State Council, P.R. of China, *China 2030: Building a Modern, Harmonious, and Creative Society*, Washington, D.C., 2013, p. 369.

En el primer escenario, hay una gran pérdida de productividad a raíz de que la industria y la inversión ya no serán los motores de la economía. La pérdida de productividad también vendrá de una menor cantidad de mano de obra. Al ya no contar con una amplia oferta laboral, la única opción será la innovación tecnológica. Sin embargo, bajo el escenario 1 no será posible consolidar una amplia base tecnológica. Todo esto provocará una abrupta desaceleración económica hasta el 4.2%.

En el segundo escenario, se observa una gran asimilación de las reformas actuales en China. Es decir, si bien se desacelerará la economía, el golpe a la productividad no es tan alto, ya que el viraje hacia nuevos sectores económicos como los servicios y el consumo serán apoyados por una respuesta ante la reducción de la oferta laboral y el rezago tecnológico. Así que el descenso solamente llegará a 7.8%.

En dado caso que las reformas sean un éxito, sin duda la nueva base económica será compuesta por el sector servicios y el consumo:



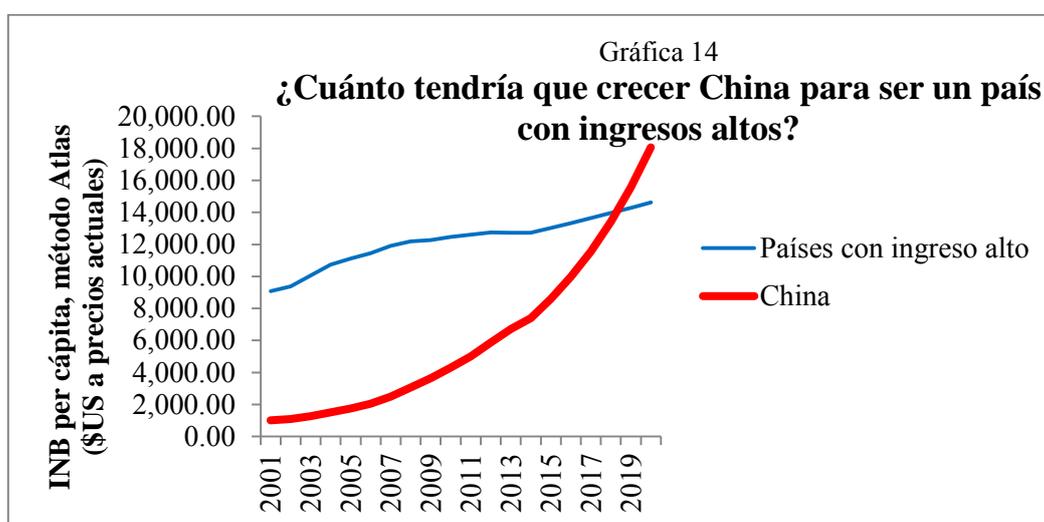
Fuente: Elaboración propia con datos de World Bank and the Development Research Center of the State Council, P.R. of China, *China 2030: Building a Modern, Harmonious, and Creative Society*, Washington, D.C., 2013, p. 9.

Según la Gráfica 13, los servicios aportarán en un 61% al PIB mientras que el consumo tendrá un porcentaje del 66%. Así que la industria y la inversión dejarán de ser los principales motores de la primera economía del mundo.

Mucho se dice desde que salió a la luz esta noticia. Desde aquellos que la defienden hasta quien la refuta. Es cierto que si se utiliza otro tipo de medición, China sigue siendo la segunda economía mundial. Al usar el tipo de cambio a precios corrientes, la economía asiática registra un PIB de 10.380 trillones de dólares (2014) y la norteamericana 17.418. También se comenta que no importa la grandeza de la economía, sino la calidad de vida de sus habitantes; en este sentido, China se encuentra muy por debajo de Estados Unidos, con un Ingreso Nacional Bruto (INB) per cápita de 7,400 dólares (medido por el método Atlas del BM) mientras que el estadounidense es de 55,200 dólares⁷⁷.

⁷⁷ Cfr., World Bank, *GNI per capita, Atlas method (current US\$)*, [en línea], Dirección URL: <http://data.worldbank.org/indicador/NY.GNP.PCAP.CD>, [consulta: 07 de febrero del 2016].

De hecho, puede considerarse como un argumento válido, ya que si millones de personas viven bajo el umbral de pobreza, ¿realmente pueden considerarse un éxito total las reformas económicas? Así que, recordando la *sociedad armoniosa* de Hu Jintao, es menester que el INB per cápita ascienda a los niveles de los países de alto ingreso. Tomando en cuenta la tasa de crecimiento del INB per cápita 2001-2014 de los países con ingreso alto (2.3% anual), estas naciones tendrán un INB per cápita mínimo de 14,613 dólares en 2020. Si China continúa con la misma tasa promedio que registró entre 2001-2014 (16.04%), será capaz de entrar al grupo que el BM denomina como países de ingreso alto en 2020 con 18,066 dólares.



Fuente: Elaboración propia con datos de World Bank, *GNI per capita, Atlas method (current US\$)*, [en línea], Dirección URL: <http://data.worldbank.org/indicator/NY.GNP.PCAP.CD>, [consulta: 07 de febrero del 2016] & World Bank, *How are the income group thresholds determined?*, [en línea], Dirección URL: <https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/378833-how-are-the-income-group-thresholds-determined>, [consulta: 07 de febrero del 2016].

Sin importar los comentarios yuxtapuestos, no cabe duda que un nuevo proceso de reformas hará que China se fortalezca tanto interna como externamente. El hecho de que ahora sea la economía número uno en el mundo tiene grandes consecuencias. De acuerdo al Doctor Ignacio Martínez, las grandes reformas que ha vivido el país asiático no solamente han fortalecido su poder interno, también han expandido su poder al exterior⁷⁸. Así que, mediante su poder económico, Beijing tendrá la capacidad de dictar las nuevas directrices del orbe mundial.

⁷⁸ Cfr., José Ignacio Martínez Cortés (coordinador), "Introducción", *América Latina y El Caribe-China Relaciones políticas e internacionales*, México, RED ALC-CHINA, 2013, p. 10.

3.2. Base del Nuevo Modelo

Desde inicios del Siglo XXI, la economía china se ha encontrado en un constante proceso de reflexión. Después de la crisis asiática de 1997, el liderazgo chino se dio cuenta de que no podía confiarse demasiado del entorno tanto regional como internacional. Tal hecho podría en un futuro contradecir su estrategia orientada al exterior basada en las exportaciones y la inversión extranjera directa.

Así que, progresivamente, a la par de acontecimientos tan importantes como el ingreso a la Organización Mundial de Comercio (OMC), la decisión por parte del Comité Olímpico Internacional de que Beijing fuera sede olímpica en 2008, entre otros; se iba configurando una nueva perspectiva. Una perspectiva que señalaba que las altas tasas de crecimiento iban a reducirse a causa de un agotamiento del modelo de ese entonces. Por lo tanto, era necesario sentar las bases de nuevos pilares para la economía cuando las exportaciones no fueran suficientes para el crecimiento económico. De esta forma, al mismo tiempo que se le sacaba ventaja a las cuantiosas inversiones efectuadas por empresas transnacionales y a la penetración de productos chinos en el mercado internacional, se decidió enfocarse al mercado interno.

El vuelco hacia el mercado interno, contrario a la visión que se tuvo décadas anteriores, abogaba por una mayor importancia del consumo interno del país en el crecimiento económico. Es decir, la fuerza motriz de la economía ya no iba a depender del mercado internacional sino de un mercado interno de 1,300 millones de habitantes. De tal suerte que, desde la Tercera Sesión Plenaria del IX Congreso del Pueblo⁷⁹ en el año 2000, se habló de una urgente reestructuración de la economía para satisfacer las necesidades de demanda doméstica del país y así estimular el crecimiento económico. Siguiendo esta lógica, también sería necesario el desarrollo del sector terciario para crear nuevos puestos de trabajo e incrementar el consumo. Además, desde el 2004, los principales líderes de China, sobre todo el primer ministro Wen Jiabao en su discurso ante el Congreso Nacional del Pueblo en la primavera de 2006, reiteraron el objetivo de fortalecer el consumo interno como una importante fuente de crecimiento económico⁸⁰.

⁷⁹State Council, "Report on the Work of the Government (2000)", *Delivered at the Third Session of the Ninth National People's Congress*, China, 5 de marzo, 2000.

⁸⁰Nicholas R. Lardy, *China: Toward a Consumption-Driven Growth Path*, Washington, Peterson Institute for International Economics, Number PB06-06, Octubre 2006, p. 1.

Por lo tanto, con el pasar de los años, esta nueva estrategia pasó a formar parte del ideario gubernamental para convertirse en una política nacional. La premisa básica es crecer desde dentro y ya no depender tanto del exterior. Tal situación parece propicia ya que las constantes crisis en el sistema internacional pueden limitar a China de importantes flujos para su crecimiento.

Entonces, bajo el desarrollo endógeno, el nuevo modelo se basa en dos pilares primordiales:

- 1) Consumo
- 2) Sector Servicios

Estas bases aglutinan la realidad actual y el futuro de la nación asiática. Por lo que atender a estos dos sectores haría que el país encontrara un nuevo nivel de desarrollo.

Después de 3 décadas de crecimiento, la sociedad china se ha enriquecido en cierta medida. Bajo este contexto, la población ahora es capaz de consumir más allá de los bienes básicos. Esto aunado a una clase media pujante que adquiere una gran variedad de productos tanto nacionales como internacionales. Tal esquema puede convertirse en el pedestal principal de la economía en los próximos años.

Por otro lado, el sector servicios es una gran alternativa a la producción masiva que genera la industria. Actualmente, la producción industrial ha ayudado a la creación de mercancías que la economía china exporta en grandes cantidades año con año. Sin embargo, esta naturaleza ha desarrollado grandes desequilibrios; desde una crisis ambiental hasta una condición salarial realmente baja. Así que los servicios pueden convertirse en nuevas oportunidades laborales (recordando que hay una necesidad de ofrecer empleo a 10 millones de personas cada año tan sólo en las áreas urbanas) y en un menor impacto al ambiente.

El nuevo proyecto de crecimiento económico basado en el consumo y el sector servicios no solamente se limita a enarbolar estos dos campos, también es una oportunidad para corregir los desequilibrios que posee la economía en general. A parte de ser el principal emisor de gases invernadero a la atmosfera, existen grandes barreras para el desarrollo futuro de la nación.

En primer lugar, si se desea fomentar una sociedad de consumo, es menester retirar los actuales obstáculos para consumir. Por ejemplo, el sistema de seguridad social es tan limitado que las personas deben de cubrir gastos como la educación o enfermedades con sus propios bolsillos. Además, año tras año, hay una enorme migración del campo a la ciudad, estas personas por poseer un cierto registro de residencia (*hukou*) carecen de los mismos derechos que aquellos que viven en la ciudad, coartando su capacidad de consumo. En segundo lugar, si se desea generar un desarrollo propio es necesario invertir en su tecnología nacional. Después de décadas de grandes flujos de capital que han entrado al país, la inversión ha sido un puente para obtener el *know-how* del mundo sobre conocimiento científico. Ahora, es tiempo que este conocimiento transforme el “made in China” a “created in China”.

El objetivo es 2030. En esa década, según el BM, “manejado adecuadamente, China podría convertirse en una moderna, armoniosa, creativa y rica sociedad para 2030”⁸¹. Gracias a un crecimiento no sólo del PIB, sino también del PIB per cápita, Beijing sería considerada para ese entonces una *nación de ingresos altos*. Bajo ese espacio de tiempo, la próxima generación de líderes estaría trabajando con las reformas impulsadas por el actual cuadro de líderes políticos (la quinta generación). De hecho, los miembros del presente Comité Permanente del PCCh creen fervientemente que su labor ayudará a concretar los “*Dos Objetivos del Siglo*”. El primer objetivo es una sociedad moderadamente prospera, en el centenario del PCCh en 2021. El segundo es para 2049, centenario de la proclamación de la República Popular China, cuando exista un país socialista moderno, fuerte, armonioso y culturalmente avanzado.

A continuación, se revisarán las principales áreas que la economía tiene que reformar para encontrar un desarrollo sustentable y así poseer una sociedad armoniosa. Estos análisis se desprenden de varios informes tanto internacionales como nacionales. Desde los informes del Banco Mundial, Fondo Monetario Internacional, Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos hasta el Plan Quinquenal (2011-2015), el XVIII Congreso del Partido Comunista Chino (Noviembre del 2012) y las reuniones anuales de la Asamblea Popular Nacional nos indican los puntos de la nueva agenda económica. Todo con el fin de cambiar el modelo y así disminuir las problemáticas ambientales, fiscales, financieras, tecnológicas y sociales que existen actualmente.

⁸¹ World Bank & the Development Research Center of the State Council, P.R. of China, *China 2030: Building a Modern, Harmonious, and Creative Society*, Washington, D.C., 2013, p. 12.

3.2.1. Consumo Interno

El año 2014 marcó el inicio real de una *economía basada en el consumo*. –El consumo contribuyó con un 51.2% del producto interno bruto, comparado con 48.6% de la inversión”⁸². Según el subdirector de la Oficina Nacional de Estadística (ONE), Xie Hongguang, esto significa que el modelo de crecimiento basado en el consumo ha empezado a tomar forma y la estructura económica ha empezado a mejorar. Por primera vez, el consumo ha superado la inversión, ya que tan sólo un año antes la inversión aportaba un 54.4% al PIB.

Poco a poco las reformas están impulsando un deseo por consumir en la economía china. Además, en el informe de la ONE del 26 de febrero de 2015 se menciona que el PIB per cápita se incrementó a \$7,400 dólares estadounidenses en 2014, desde \$6,900 de 2013; es decir, un crecimiento de 6.75%. Siguiendo esta tasa de crecimiento fácilmente se pudiera multiplicar por dos el PIB per cápita de 2010 (\$4,300) resultando \$8,600 en 2020. Desde la instauración del sistema de salarios de 1996, los salarios de todos los trabajadores han subido. Por lo tanto, las personas ahora poseen un mayor ingreso que pueden gastar en diferentes productos y servicios. El hecho de que los salarios estén aumentando hace que más gente pueda gastar. –La mayoría de los economistas dicen que los hogares chinos tienen la fortaleza financiera para intensificar el gasto con más rapidez que sus ingresos, reduciendo la enorme tasa de ahorro”⁸³.

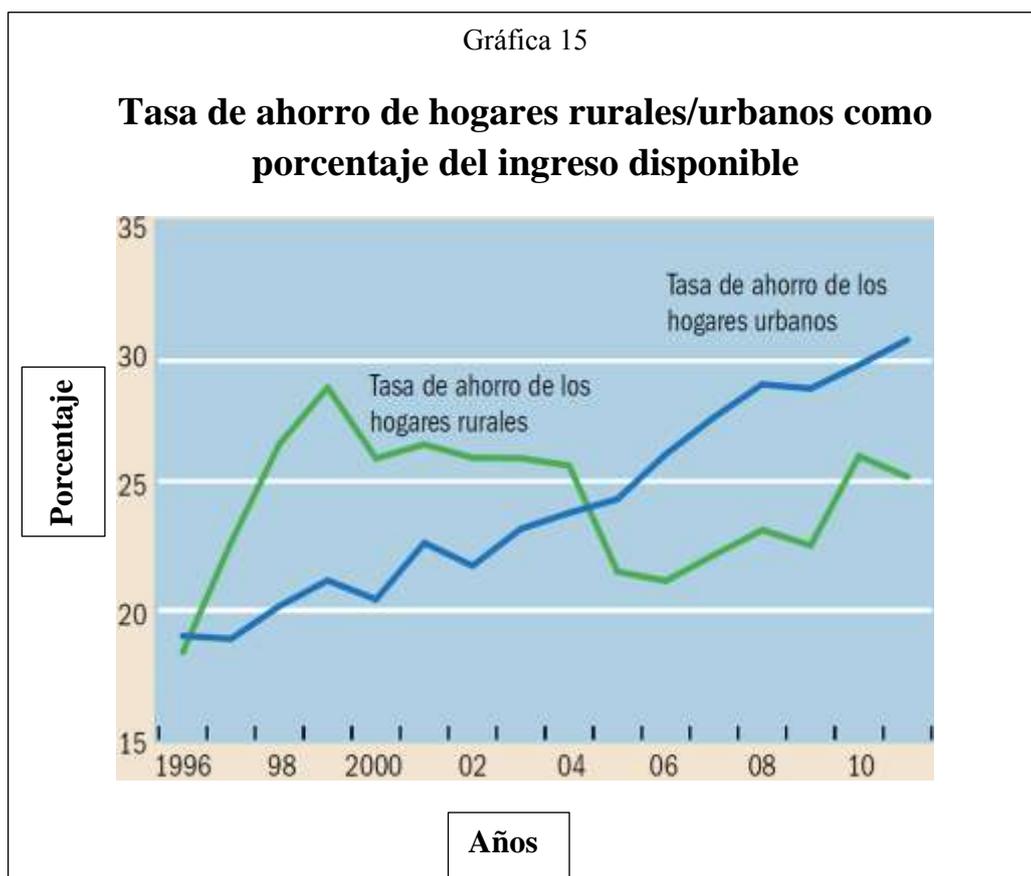
Así que con el mayor número de centros comerciales, tiendas, una clase media pujante y el mayor mercado de lujo del mundo, China posee grandes herramientas para incentivar el consumo. De hecho, –curiosamente, los 10 chinos más ricos en la actualidad hicieron sus fortunas en el mercado nacional chino y no a través de las exportaciones, como podría suponerse”⁸⁴. Así que, en las próximas décadas, los chinos serán capaces de adquirir un sinnúmero de productos y servicios.

⁸²Chen Jia, “Consumption becomes key driver of economy”, [en línea], *China Daily USA*, Dirección URL: http://usa.chinadaily.com.cn/epaper/2015-02/27/content_19671935.htm, [consulta: 20 de marzo del 2015].

⁸³El Financiero, *Recuperación china no llega a todos los bolsillos*, [en línea], Dirección URL: <http://www.elfinanciero.com.mx/new-york-times-syndicate/recuperacion-china-no-llega-a-todos-los-bolsillos.html>, (consulta: 10 de octubre del 2014).

⁸⁴s/a, *La revolución del consumo en China*, [en línea], Dirección URL: http://www.eexcellence.es/index.php?option=com_content&view=article&id=749:sebastian-velasco&catid=35:articulos-publicados&Itemid=57, [consulta: 20 de noviembre del 2014].

A pesar de esta realidad, China sigue siendo uno de los Estados con mayor índice de ahorro con relación al PIB. –En promedio los índices de ahorro nacionales en Asia son altos, pero la República Popular China lidera el grupo con su índice de 50% del PIB en 2007⁸⁵. Sin duda, una tasa de ahorro de este nivel, compuesta por no sólo el ahorro de las familias, sino también el del gobierno y diversas corporaciones, es la principal barrera para una economía basada en el consumo.



Fuente: Barnett Steven, Myrvoda Alla & Nabar Malhar, *China y sus gastos*, Estados Unidos, Fondo Monetario Internacional Septiembre 2012, p.3.

A propósito de la economía familiar, podemos ubicar que la razón principal por la cual ahorran tanto se debe a la *prevención*. La prevención hacia futuros eventos es de vital importancia al momento de cuantificar los ingresos y los gastos dentro de los hogares chinos. Generalmente, sucesos como operaciones médicas o colegiaturas a nivel universitario no son cubiertos en su totalidad por el *sistema de seguridad social*.

Bajo ese contexto, las familias prefieren guardar parte de su salario para solventar aquellos gastos que el gobierno no les provee. La gráfica 15 demuestra que en 2010 los

⁸⁵ Asian Development Bank, *Saving in Asia and Issues for Rebalancing Growth*, Filipinas, ADB Economics Working Paper Series No. 162., 2009, p. 12.

hogares urbanos ahorraron 31% de sus ingresos, mientras que los rurales el 25%. Por consiguiente, esta fracción del ingreso familiar se queda guardada, sin ser consumida en el mercado local. Cuando –Taiwán, aumentó la fracción de población asegurada de 57 por ciento en 1994 a 97 por ciento en 1998, substancialmente redujo la inseguridad hacia futuros gastos médicos y por lo tanto incrementó el desembolso en consumo”⁸⁶. Así que una de las medidas para dismantelar la cultura del ahorro es fortaleciendo el sistema de seguridad universal, tal punto se explicará con mayor profundidad en el subcapítulo de seguridad social universal.

Aparte de reformar el sistema de seguridad universal, es menester darle especial atención a la *obtención de préstamos*. Mediante créditos, la población adquiere la capacidad de comprar bienes que su ingreso fijo no le permite. A través de tal sistema se sembraría una cultura del consumo en la sociedad. Tradicionalmente, el 80% de los préstamos en el país es para hipotecas. Tal realidad se debe en gran medida a las reformas en el sector inmobiliario de 1998. Gracias a estas reformas, miles de personas pudieron obtener créditos para comprar su propia casa. Sin embargo, se teme que este sector sufra una –burbuja” como sucedió en Estados Unidos. De hecho, los precios en algunas ciudades se han disparado a alturas inimaginables. Por ejemplo, –en Beijing un metro cuadrado costaba 5 mil RMB en 2005 y en 2015 se disparó a 55 mil RMB”⁸⁷.

Como parte de la reforma al sistema de préstamos para el consumo, el 6 de enero de 2010, la Comisión Reguladora de la Banca de China permitió la creación de 3 compañías de financiación al consumo.

Para la gente común, la fundación de estas empresas significa un nuevo canal de financiación, porque ellas les pueden proporcionar préstamos a los interesados en comprar electrodomésticos, aparatos electrónicos y otros artículos duraderos (excepto viviendas y automóviles), así como para los gastos de turismo, bodas, educación y equipamiento del hogar. Eso sí, la suma que se anticipe no puede sobrepasar en cinco veces el salario mensual del beneficiario.⁸⁸

⁸⁶ Nicholas R. Lardy, *Op. cit.*, p. 8.

⁸⁷ Zhuang Rui, "Rural area and migrant workers", ponencia presentada en la materia de *China's Economic and Social Development Problems*, China, University of International Business and Economics, Salón 1102, jueves 11 de septiembre, 2014.

⁸⁸ Zhu Hong, "¿Qué pueden hacer las compañías de créditos al consumo en China?", [en línea], *China Hoy*, Dirección URL: http://www.chinatoday.com.cn/ctspanish/se/txt/2010-04/13/content_262962.htm, [consulta: 06 de abril del 2015].

Siguiendo esta línea, el Banco Central de China optó por permitir que las *tasas de interés* para préstamos se flexibilizaran. —La eliminación del control sobre los intereses de los créditos que pueden aplicar los bancos comerciales significa que éstos podrán, a partir de ahora, bajarlos tanto como piensen que lo requieran para atraer a los clientes”⁸⁹. De esta forma, las personas podrán adquirir préstamos para sus necesidades de consumo con bajos intereses. Tal situación aumentará el consumo familiar, empero, los bancos comerciales tendrán que establecer las debidas reglas para ofrecer dichos préstamos, es decir, que exista la capacidad para pagar estos instrumentos financieros; ya que podría generar grandes deudas en el sistema bancario.

Por otro lado, también se podría incentivar el consumo familiar a través de la *reducción de impuestos*. —La medida estrella del borrador es subir el umbral de los ingresos mensuales que marcan la exención de impuestos. En la actualidad la cifra está en los 2.000 yuanes al mes (309 dólares) y la intención es subirla hasta los 3.000 (463 dólares) para que todos los que ganen menos de esta suma no paguen ni un yuan a hacienda”⁹⁰. De hecho, algunos expertos debaten sobre la extensión de esta cantidad, ya que en la mayoría de ciudades del Este del país como Beijing o Shanghai, 3000 yuanes son considerados como un salario mínimo. Por lo tanto, se puede considerar aumentarla a 5.000 yuanes (772 dólares),

En este sentido, una gran cantidad de personas tanto de ingresos bajos como medios dejarían de pagar impuestos personales. Tal medida tendrá un mayor efecto en el sector urbano. En el campo también surgió una disposición similar que fue la abolición al impuesto agrario⁹¹. Al recortar la cantidad de impuestos, el ingreso familiar subirá y la adquisición de bienes o servicios también. Sin embargo, hay autores como Nicholas R. Lardy del Instituto Peterson de Economía Internacional que indican que los impuestos personales en China son muy bajos y su reducción no tendría un gran impacto para promover el consumo.

⁸⁹ José Reinoso, “China elimina los topes mínimos a los tipos de interés de los préstamos”, [en línea], *El País*, Dirección URL: http://economia.elpais.com/economia/2013/07/19/actualidad/1374240101_755669.html, [consulta: 20 de enero del 2015].

⁹⁰ Daniel Méndez, “La reforma de los impuestos en China”, [en línea], *ZaiChina*, 29 de junio del 2011, Dirección URL: <http://www.zaichina.net/2011/06/29/la-reforma-de-los-impuestos/> [consulta: 23 de marzo del 2015].

⁹¹ El 1 de enero del 2006 desapareció este impuesto que tenía una antigüedad de 2,600 años.

Para Nicholas R. Lardy una reforma fiscal con miras a una economía basada en el consumo tendría que realizarse en el sector gubernamental. Actualmente, China destina solamente el 3.5% del PIB a programas sociales, lo cual es sumamente bajo comparado con el promedio de los países de la OCDE. Para 2009, el promedio de gasto público social dentro de los miembros de la organización era de 22%. El país que mayores recursos destinaba a actividades de asistencia social era Francia con 32% y el que menos era México con 8.2%⁹². Por lo tanto, China gasta en programas sociales apenas una sexta parte del promedio de la OCDE y la mitad comparado al país con el menor registro de la institución. En este sentido, una expansión del gasto fiscal en este rubro provocaría dos fenómenos; el primero sería una mayor contribución gubernamental al consumo del país y el segundo un ambiente de confianza por parte de las familias para gastar dado que ya no tendrán que disponer la mayoría de sus recursos en seguridad social.

Aparte de esta serie de desafíos encaminados a una economía basada en el consumo, Beijing no debe descuidar la fuente de crecimiento que tuvo durante décadas: la *inversión*. La inversión representó un gran motor económico que generó riqueza en toda la nación. En la actualidad, esta riqueza todavía no se ha terminado y existe un excedente inversión en China que debe ser canalizada apropiadamente. El informe del Fondo Monetario Internacional, *El camino de China hacia un crecimiento basado en el consumo: reorientando la inversión y promoviendo la eficiencia* aconseja la necesidad de utilizar los proyectos de inversión en áreas que beneficien al nuevo modelo.

De hecho, la excesiva inversión ha hecho que el capital no tenga la misma eficiencia que en años anteriores. En su totalidad, la inversión posee una rentabilidad de cerca del 66% en toda China, según el informe del FMI. Por lo tanto, “[...] si añadimos inversión en innovación tecnológica, en actualización sectorial y en construcción de infraestructuras se elevará la productividad laboral y el rendimiento económico, y aumentará el ingreso de la gente”⁹³. De esta manera, la tasa de retorno de la inversión se agrandará y conllevará a una mejor consolidación del consumo en la economía.

⁹² Cfr., Organization for Economic Cooperation and Development, “Social spending”, [en línea], *OECD Data*, 2009, Dirección URL: <https://data.oecd.org/social-spending.htm>, [consulta: 27 de diciembre de 2015].

⁹³ Justin Yifu, “La actual tendencia económica, la inversión y el consumo”, [en línea], *China Hoy*, 17 de octubre del 2013, Dirección URL: http://www.chinatoday.mx/eco/analys/content/2013-10/17/content_573129.htm, [consulta: 01 de abril de 2015].

3.2.2. Sector Servicios

Paulatinamente el sector que estaba ligado al modelo exportador del país se ha visto reducido en los últimos años. Ante una reducción de la manufactura, los servicios se han posicionado como una fuerza motriz de la economía. De participar con el 23.9% en el PIB en 1978, ahora alcanza un 46.1% en 2013. Los beneficios de este sector son acordes a una economía sustentable que favorece tanto a individuos como al ambiente. En un contexto de desaceleración de la economía, ~~el~~ sector servicios puede generar más empleos por unidad de PIB que la industria, lo cual permitiría a China mantener una alta tasa de creación de trabajo a pesar de un crecimiento bajo”⁹⁴. Además, la mayor parte de las actividades relacionadas con este ramo son amigables con el ambiente, un tema de suma preocupación en la nación.

Los *incentivos fiscales* que posee la manufactura en China han permitido que tanto empresas nacionales como internacionales prefieran invertir en este sector. Por ejemplo, los intereses de los depósitos bancarios son menores para proyectos manufactureros y los precios de los recursos energéticos que utilizan las compañías de este ramo son controlados por el gobierno. Ante tal escenario, se ha decidido liberar este tipo de mecanismos, principalmente en las zonas económicas especiales como la de Shanghai, para que las empresas de servicios también gocen de dichos beneficios. Otro punto muy importante, es la participación gubernamental en dicho sector. Según datos de la Oficina Nacional de Estadística, la participación estatal en los servicios para 2013 fue de 43.6%, pero en la manufactura fue de 9.8%. Tal realidad ha permitido que esta última industria haya crecido más en los últimos años.

Un *proceso de privatización* podría beneficiar a compañías nacionales y extranjeras. Sin embargo, la dirigencia en Beijing tiene que precisar cuáles áreas pueden entrar en un proceso más laxo y cuáles hay que restringirse. Celosamente cuidadas por el sector gubernamental, en áreas como el transporte, educación, salud, y telecomunicaciones, ~~el~~ porcentaje estatal de inversión fue de 70 por ciento o más en 2013”⁹⁵. Inclusive, en aerolíneas o líneas ferroviarias fue de 80%.

⁹⁴ Ryan Rutkowski, *Service Sector Reform in China*, Washington, Peterson Institute for International Economics, Number PB 15-2, enero, 2015. p. 2.

⁹⁵ Ryan Rutkowski, *Op. cit.* p. 3.

Hay que tener en cuenta que algunas áreas son de interés nacional y una privatización total puede ser desastrosa. En el caso de la educación, el 74.1% es manejado por el Estado; a nivel universitario, los estudiantes chinos ingresan a universidades públicas mediante el examen gaokao⁹⁶. Una vez aceptados, algunas colegiaturas suelen ser sumamente altas, comparadas a colegiaturas privadas en otros países. Por lo tanto, ante tales pagos el gobierno pudiera liberalizar en cierta medida el ámbito educativo y variar la oferta.

Los activos de las áreas antes mencionadas podrían ser liberalizados en cierta cantidad, pero no pueden ir más allá del 50%, ya que son considerados como prioritarios por la política estatal. En el turismo o en el comercio minorista si pudieran permitirse una mayor entrada de capital privado. De hecho, ambos espacios económicos son ya prioritariamente dominados por la iniciativa privada. El ímpetu privatizador se puede encontrar en la Guía para Promover un Desarrollo Saludable de la Inversión Privada del Consejo de Estado. En este memorándum, se ofrecen ciertos lineamientos para liberalizar algunas actividades terciarias como la infraestructura en estaciones de trenes, aeropuertos y servicios financieros. Tales medidas se establecieron en 2005 y tuvieron una reforma en 2010.

Por otro lado, el sector servicios busca una reforma también hacia el *exterior*. El XII Plan Quinquenal indica que aparte de expandir la exportación tradicional de áreas relacionadas con los servicios como el turismo y el transporte también hay que promover unos nuevos. La cultura, la medicina china, deportes, servicios informáticos y financieros forman parte de las actividades que China puede mandar a diferentes países. Esto no solamente aumentará la participación de los servicios en la estructura exportadora del país, también incitará el *softpower* de China en el sistema internacional.

Continuando la conexión de los servicios en China con el mundo, la *apreciación del RMB* puede aumentar el sector servicios. Dado que hasta ahora la moneda china ha estado depreciada en referencia a la canasta básica de divisas internacionales las exportaciones son bastante baratas en mercados extranjeros. Por consiguiente, al apreciar el yuan las exportaciones decaerán haciendo que el sector servicios tenga un mayor peso en el PIB.

⁹⁶ Este examen se realiza anualmente para ingresar a las universidades públicas del país. Su importancia radica en que define el destino de los chinos. Tan sólo en 2012, 9 millones presentaron esta prueba.

3.3. Reformas para un desarrollo endógeno

Las reformas emprendidas desde 1978 han logrado estructurar un modelo basado en las exportaciones y la captación de inversión extranjera. Mediante estos factores se logró un mayor crecimiento económico y una mejora en la calidad de vida de los habitantes. Estos elementos poseen la característica de provenir del exterior, formando un desarrollo de tipo exógeno. El desarrollo exógeno en China ha generado que la economía dependa de gran manera del mercado internacional. Tal situación provocará graves desequilibrios en el futuro, ya que el país no puede controlar el eventual agotamiento de los recursos externos, poniendo en peligro el modelo económico actual.

En este sentido, el presente apartado tiene como propósito explicar las estrategias que se están llevando a cabo en la actualidad para mejorar el modelo económico de la nación. La meta es incentivar un desarrollo endógeno. El concepto de desarrollo endógeno que se tomará en cuenta será aquel conocido como desarrollo económico local por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Éste es ~~un~~ proceso de crecimiento y cambio estructural que mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio conduce a la mejora del bienestar de la población de una localidad o una región”⁹⁷. De esta manera, las siguientes páginas señalan los componentes que Beijing está reformando para un desarrollo endógeno en las áreas económicas, políticas y sociales.

3.3.1. Economía

La economía ha sido el principal sustento del desarrollo en China, sin ella no se hubiera podido reducir los niveles de pobreza. Sin embargo, el crecimiento económico tiene problemas que deben resolverse para poder enfrentarse con mejores herramientas a los desafíos de los próximos años. De esta forma, las reformas económicas necesarias para los siguientes años son: incentivo al uso de energía verde, innovación tecnológica, fortalecimiento del sistema fiscal y privatización. El primer campo permitirá la reducción de la dependencia hacia recursos limitados como el petróleo o el carbón y atacará diversos problemas ambientales. La segunda área expandirá el valor agregado de los productos nacionales. El tercer sector otorgará al gobierno la capacidad fiscal para

⁹⁷ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) & Deutsche Gesellschaft Für Technishche Zusammenarbeit (GTZ), “Desarrollo económico local y descentralización: aproximación a un marco conceptual”, *CEPAL*, Santiago, Chile, febrero, 2000, 51 pp.

sostener los grandes proyectos del futuro. Por último, la privatización estimulará un ambiente de emprendimiento y mejora en algunas industrias.

3.3.1.1. Energía Verde

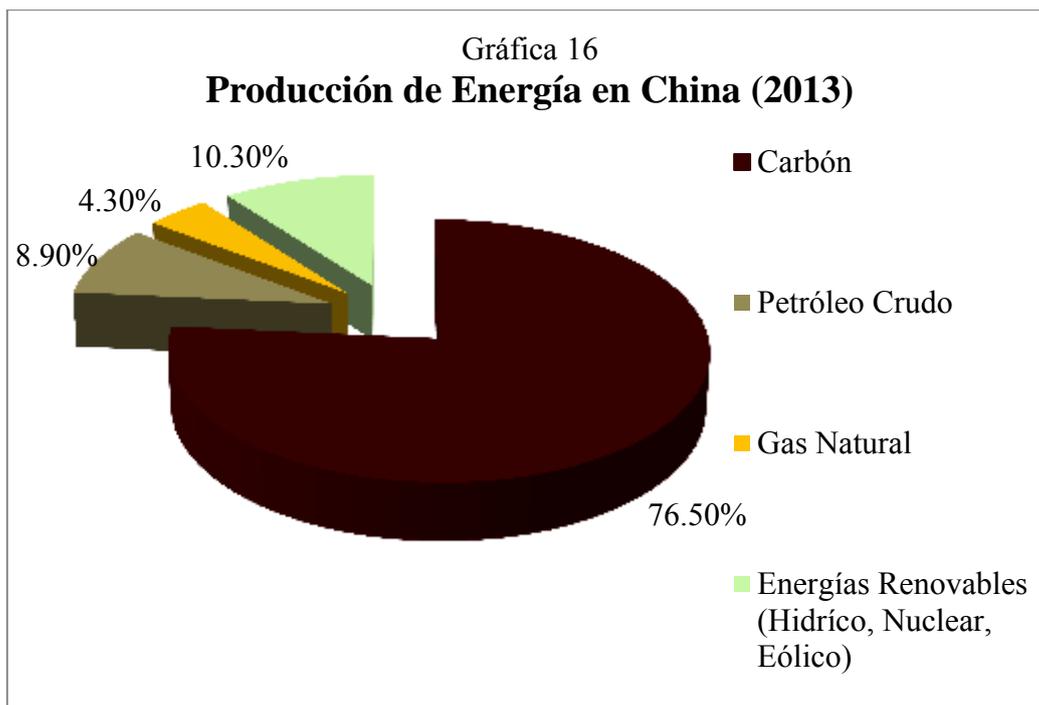
El primer apartado del XII Plan Quinquenal (2011-2015) se refiere a cómo el desarrollo científico puede preservar el ambiente, área que no ha sido totalmente atendida por el crecimiento económico. La base industrial y la baja eficiencia energética han hecho que los problemas ambientales en China sean numerosos. Como se mencionó en el capítulo 1, China consume 1/5 parte de la energía en el mundo; sin embargo solamente contribuye 1/6 al crecimiento económico mundial. Un consumo tan grande de energía debe de realizarse de manera responsable, sino los efectos ambientales pueden ser considerables. En el caso chino, el uso energético no ha sido manejado debidamente.

En primer lugar, el segundo consumidor de energía a nivel mundial, no utiliza este recurso de manera eficiente. "[...] por cada 100 mil millones de dólares de producto, China utiliza 82.5 MTPE (millones de toneladas de petróleo), en tanto que en Estados Unidos se consumen 21 MTPE"⁹⁸. Si utilizamos la misma comparación, pero con un país reconocido mundialmente por la eficiencia energética veremos una mayor disparidad; Japón usando 10.6 MTPE emplea 8 veces menos energía que China. A pesar de esto, el *consumo de energía primaria por habitante* sigue siendo bajo, 1.69 toneladas de petróleo equivalente, a diferencia de altos niveles como Estados Unidos (6.95)⁹⁹. Pero a medida que la vida material crezca en China, un mayor número de personas adquirirá electrodomésticos haciendo que este índice suba.

En segundo lugar, el principal recurso que se utiliza para la generación de energía eléctrica es sumamente contaminante. El *carbón* genera graves desequilibrios en el ambiente y en las personas que viven en él. El uso de este elemento es una actividad dañina en todos sus niveles si no se usa de forma apropiada. En la fase de extracción, las plantas carboníferas cambian la superficie donde trabajan ocasionando erosión del suelo, polución acuífera y emisión de componentes peligrosos. Al extraer el carbón, se desprende piritita de las minas y ésta al reaccionar con el agua forma ácidos que contaminan el agua. También, al recoger las toneladas de carbón, se libera metano, uno de los principales gases que provocan el efecto invernadero.

⁹⁸ Jorge Eduardo Navarrete, *Op. cit.*, p. 37.

⁹⁹ Cfr., International Energy Agency, *Key World Energy Statistics*, Francia, 2009.



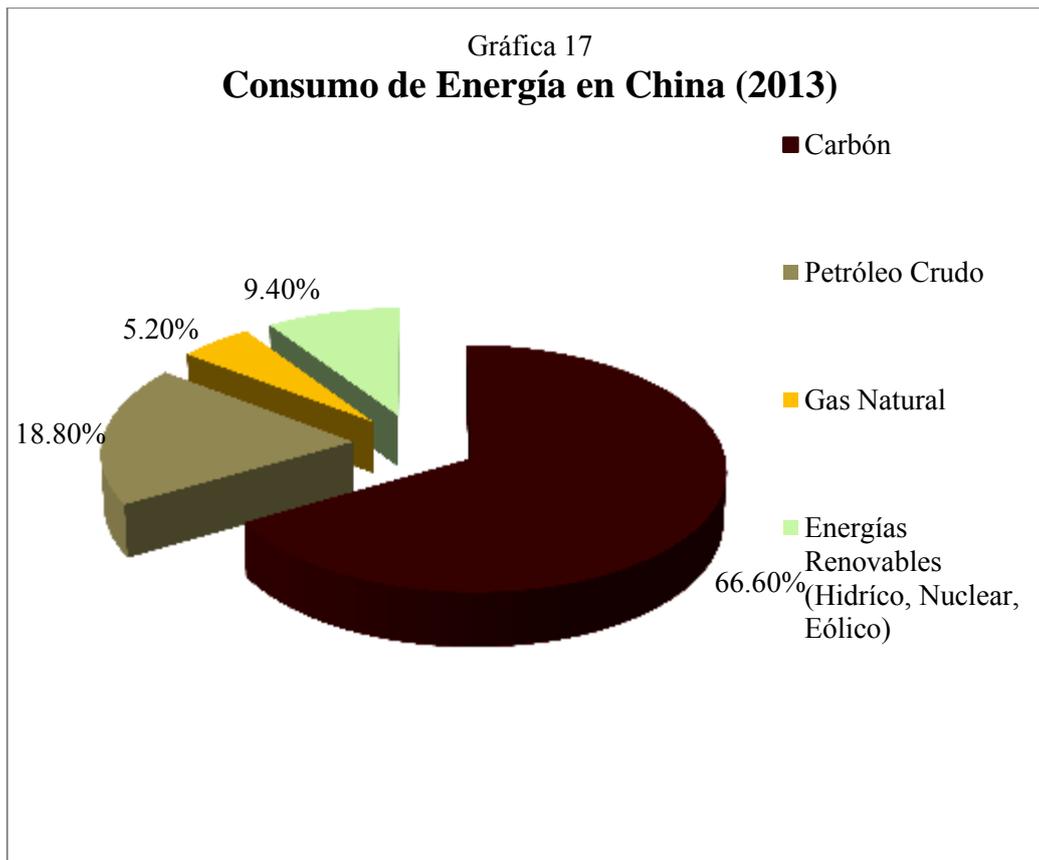
Fuente: Elaboración propia con datos de National Bureau of Statistics, “9-1 Total Production of Energy and Its Composition”, [en línea], *China Statistical Yearbook 2014*, Dirección URL: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2014/indexeh.htm>, [consulta: 07 de abril del 2015].

En la etapa de generación de energía eléctrica, produce dióxido de carbono, óxido de azufre y óxido de nitrógeno. Además de los bien conocidos problemas sobre la capa de ozono que tiene el dióxido de carbono, estos dos últimos elementos son los culpables de crear la lluvia ácida. Tales componentes, metano, pirita, dióxido de carbono, óxido de azufre y óxido de nitrógeno tienen un profundo impacto en el ambiente; sin embargo, existe uno más que daña profundamente al ser humano.

De los procesos para generar electricidad se libera óxido nítrico y partículas denominadas PM 2.5¹⁰⁰ las cuales contaminan el aire. Al respirar estos componentes, las personas dañan tres principales sistemas: respiratorio, cardiovascular y neurológico. En el primer campo, pueden desarrollarse enfisemas, asma o cáncer de pulmón. En el segundo, infartos o arritmias cardíacas. A nivel neuronal, la inhalación de mercurio (otro elemento relacionado al carbón) produce un coeficiente intelectual (IQ) reducido en el caso de niños, e hipertensión en ancianos¹⁰¹.

¹⁰⁰ Las partículas PM 2.5 son aquellas con un diámetro de 2.5 micras.

¹⁰¹ Para mayor información sobre los efectos del carbón a la salud véase Alan H. Lockwood, *et al.*, *El Impacto del Carbón sobre la Salud Humana*, Estados Unidos, Médicos para la Responsabilidad Social, 2009, 14 pp.



Fuente: Elaboración propia con datos de National Bureau of Statistics, “9-2 Total Consumption of Energy and Its Composition”, [en línea], *China Statistical Yearbook 2014*, Dirección URL: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2014/indexeh.htm>, [consulta: 07 de abril del 2015].

En las gráficas 16 y 17 se confirma la importancia que tiene el carbón en la estructura energética del país. Por el lado de la producción, se observa que este recurso tiene una proporción del 76.5%, mientras que las energías renovables el 10.3%, el petróleo crudo un 8.9% y el gas natural 4.3%. En el consumo el carbón aporta 66.60%, el petróleo 18.8%, las energías renovables 9.4% y el gas natural 5.2%. Todo esto genera una gran contaminación atmosférica.

En China, el *nivel de contaminación atmosférica* se mide por la cantidad de *partículas PM 2.5* en el aire. La mayoría de las ciudades costeras presentan una gran problemática en cuanto a esta medición. Personalmente, tuve la oportunidad de estudiar en Beijing y presenciar este fenómeno. De manera general, se podía observar un nivel de 100 a 200 de esta medición y en ciertas ocasiones subía hasta 500. Según la Organización Mundial de la Salud, un índice arriba de 50 es peligroso para la salud; es decir, la capital china recibe dos o tres ocasiones al mes, 10 veces más contaminación que el recomendado por estándares internacionales.

Foto 2 Día normal en Beijing



Fuente: Imagen capturada por el autor.

En 2010, la contaminación ambiental por partículas fue el *cuarto mayor factor de muerte*. Por lo tanto, ya es un problema que es necesario solucionar si se desea una mejor calidad de vida. En este sentido, la *reducción de las emisiones de carbón* es de vital importancia para el futuro desarrollo de China.

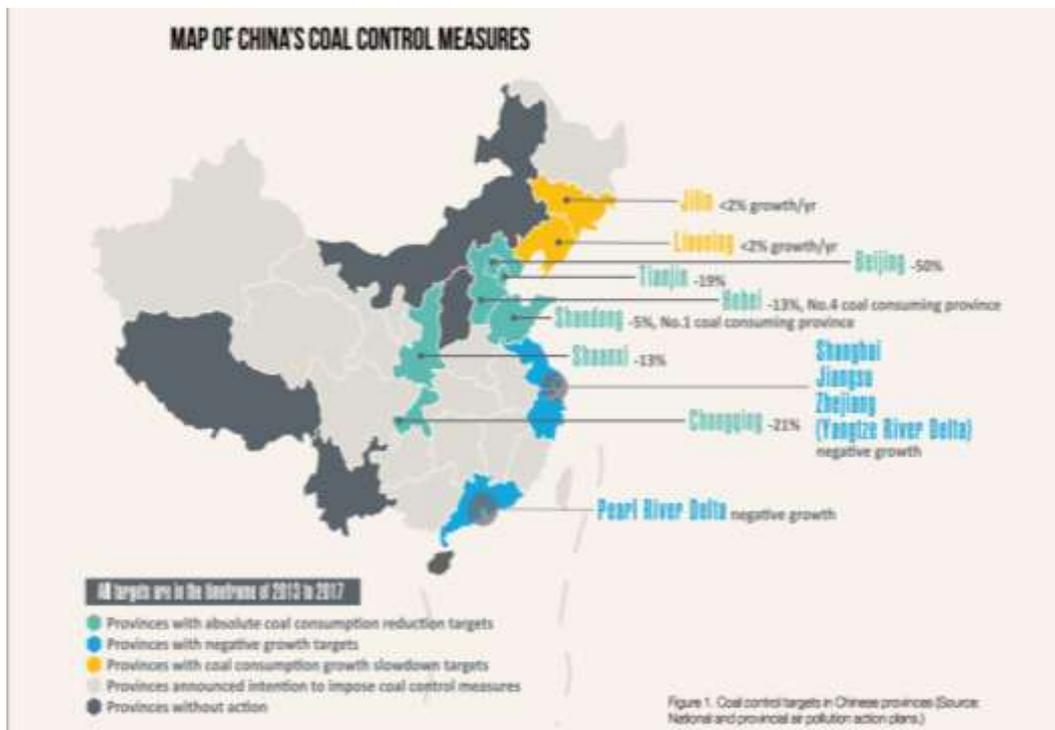
El Plan de Desarrollo de Energía (2014-2020) del Consejo de Estado establece un límite para el consumo anual de energía basado en carbón, 4.8 mil millones de toneladas para 2020. Bajo este esquema, todavía se puede seguir aumentando el consumo, ya que en 2013 se quemaron 3.6 mil millones de toneladas. Sin embargo, la tasa anual de crecimiento se mantendrá en máximo 3.5%, lo cual es más bajo que la tasa promedio de 9% experimentada la década pasada. 2014, marcó un buen año para que esta meta se pudiera concretar. Según Greenpeace, China, por primera vez en un siglo, redujo el consumo de carbón en 2014. Con este triunfo se tiene como meta seguir bajando la participación del carbón en la mezcla energética.

Para lograr una reducción del carbón en el consumo total de energía existen dos proyectos importantes que unen a dos grandes regiones de China, el Oeste con el Este. El primero de ellos es un gasoducto que empezó su construcción en el año 2002. Este gasoducto construido en Xinjiang busca llevar gas natural a varias ciudades costeras. En el caso de Shanghái se presume que podría disminuir la emisión del compuesto nitrógeno y de dióxido de azufre en un 90% y 98% respectivamente.

También existe otro plan en el cual se transmite la electricidad del Oeste al Este. Debido a que los costos de producción y daño ambiental son más altos en el Este, se decidió trasladar la generación de energía a la parte occidental del país. –En los últimos años, calculando sobre la base de un consumo promedio de 350 gramos de carbón en la producción termoeléctrica, la electricidad transmitida por esta gran obra ha evitado el consumo de por lo menos 36 millones de toneladas de carbón y la emisión de 50 millones de toneladas de bióxido carbónico en las regiones orientales”¹⁰².

Parece pertinente que la costosa generación de electricidad, tanto en términos monetarios como ambientales, se traslade al Oeste, ya que si continua en el Este no podrá reducirse el uso del carbón. Sin embargo, si no se efectúa esta transición de manera estratégica, las regiones pobres del Oeste pudieran tener un deterioro ambiental aún mayor. En el mapa 7 se muestra que 12 de 34 provincias de China, las cuales contribuyen con un 44% al consumo de carbón, establecieron metas para reducir su consumo. Al parecer estas provincias se encuentran en el Este del país, mientras que las provincias centrales y occidentales no tienen un índice fijo, ya que están asumiendo el compromiso de producción y consumo que las ciudades costeras no desean solventar.

Mapa 7 Metas provinciales para la reducción de carbón



¹⁰² Li Ning, *Obras Prioritarias del Estado*, China, Ediciones en Lenguas Extranjeras, 2007, p. 124.

Fuente: Li Shuo & Lauri Myllyvirta, *The End of China's Coal Boom*, Hong Kong, Greenpeace East Asia, 11 de abril del 2014, p. 4.

Por lo tanto, más allá de una completa disminución del carbón en la estructura energética de China, está sustituyéndose el nivel de consumo de unas provincias por otras. Esto lleva a que el nivel efectivo de reducción del carbón no sea muy grande. La solución se queda en la generación de electricidad por medio de energías cuyo impacto ecológico sea menor que aquellas basadas en combustibles fósiles.

A nivel mundial, China invierte más que otros países en generación de energías renovables. Esto ha hecho que China sea líder en producir energía hídrica, eólica y solar (segundo lugar).

	1	2	3	4	5
Generación de Energía Renovable (incluyendo generación hídrica)	China	Estados Unidos	Brasil	Canadá	Alemania
Generación de Energía Renovable (sin incluir la generación hídrica)	China	Estados Unidos	Alemania	España/Italia	India
Generación con Biocombustible	Estados Unidos	Alemania	China	Brasil	India
Energía Hídrica	China	Brasil	Canadá	Estados Unidos	Rusia
Energía Solar	Alemania	China	Italia	Japón	Estados Unidos
Energía Geotérmica	China	Turquía	Islandia	Japón	Italia
Energía Eólica	China	Estados Unidos	Alemania	España	India

Fuente: REN21, *Renewables 2014 Global Status Report*, Paris, 2014, p. 16.

Tabla 10 Top 5 de Países en Inversión de Energías Renovables					
	1	2	3	4	5
Inversión en energía renovable y combustibles	China	Estados Unidos	Japón	Reino Unido	Alemania
Capacidad Hídrica	China	Turquía	Brasil	Vietnam	India
Capacidad Solar	China	Japón	Estados Unidos	Alemania	Reino Unido
Capacidad Eólica	China	Alemania	Reino Unido	India	Canadá
Producción de Ethanol	Estados Unidos	Brasil	China	Canadá	Francia

Fuente: REN21, *Renewables 2014 Global Status Report*, Paris, 2014, p. 16.

Después del anuncio de la Ley de Energía Renovable (2004) y el Plan de Desarrollo a Mediano y Largo Plazo de la Energía Renovable (2007) se estableció el marco jurídico para un constante subsidio al sector de las energías no fósiles. Este subsidio que en 2012 fue de 8 mil 600 millones de yuanes ha permitido que las empresas del ramo hayan podido convertirse en líderes mundiales como Sinovel o Goldwind (dentro de las más grandes en el sector eólico).

–El gobierno central ofreció un subsidio de 50% para proyectos solares bajo el programa Sol Dorado en 2009¹⁰³. A partir de entonces han surgido otros proyectos como el Plan General de Apoyo a la Energía Solar para los Desfavorecidos (光伏扶贫实施方案编制大纲) en 2015 para subsidiar hasta en un 70% instalaciones para comunidades desfavorecidas. Con el mismo apoyo una gran cantidad de grandes empresas están obligadas a comprar energía eólica a precios altos, esto aunado a que en la industria eólica el 70% debe de ser contenido nacional.

¹⁰³ Richard J. Campbell, *China and the United States—A Comparison of Green Energy Programs and Policies*, Estados Unidos, Congressional Research Service, 2014, p. 19.

Por otro lado, el nuevo esquema de impuesto corporativo (comenzado en 2008) ofrece trato preferencial a aquellos invirtiendo en ahorro energético”¹⁰⁴. Además de pagar menos impuestos, estas compañías también están obteniendo créditos a tasas menores que las que se dedican a actividades contaminantes. De la misma manera, el consumo está siendo impulsado por el gobierno. En 2012, “el país dirigió 14 mil millones de yuanes en subsidios para estimular la compra de seis tipos de productos que ahorran energía: computadoras, aires acondicionados, ventiladores, bombas de agua, compresores y transformadores”¹⁰⁵. De esta forma, se ahorró 31.3 mil millones de Kilowatts. También, el uso de “energía renovable es subsidiado por una cuota para todos los que usan electricidad en China, de cerca de 0.29 centavos de dólar por cada kilowatt-hora, basada en la diferencia incremental entre la generación eléctrica por carbón y las energías renovables”¹⁰⁶.

Con este gran estímulo proveniente del gobierno central se espera que las energías renovables ocupen un 15% en la mezcla energética para 2020 (en 2013 fue de 10.3%). Esto probablemente suceda debido a la tasa de crecimiento del sector. Sin embargo cada una de las fuentes de energía renovable tiene grandes obstáculos a superar, a fin de que la energía verde sustituya al carbón.

A nivel sistemático, se puede observar que todavía hay una *infraestructura y demanda débiles*. “La falta de una inadecuada infraestructura para una subsecuente transmisión de la energía generada ha dejado a una considerable parte de la actual capacidad sin utilizar”¹⁰⁷. Eso es muy importante ya que la mayoría de las empresas eólicas se encuentran en el norte del país. Aún si existiera la suficiente infraestructura, la demanda por este tipo de energía todavía se encuentra en una fase inicial. Por ejemplo, la mayoría de celdas solares son para exportación, tanto es así que la Unión Europea y Estados Unidos han presentado demandas ante la OMC ante la gran cantidad de subsidios a esta industria.

¹⁰⁴ Joachim Betz, *The Reform of China's Energy Policies*, Hamburgo, German Institute of Global and Area Studies, Working Papers No. 216, febrero, 2013, p. 13.

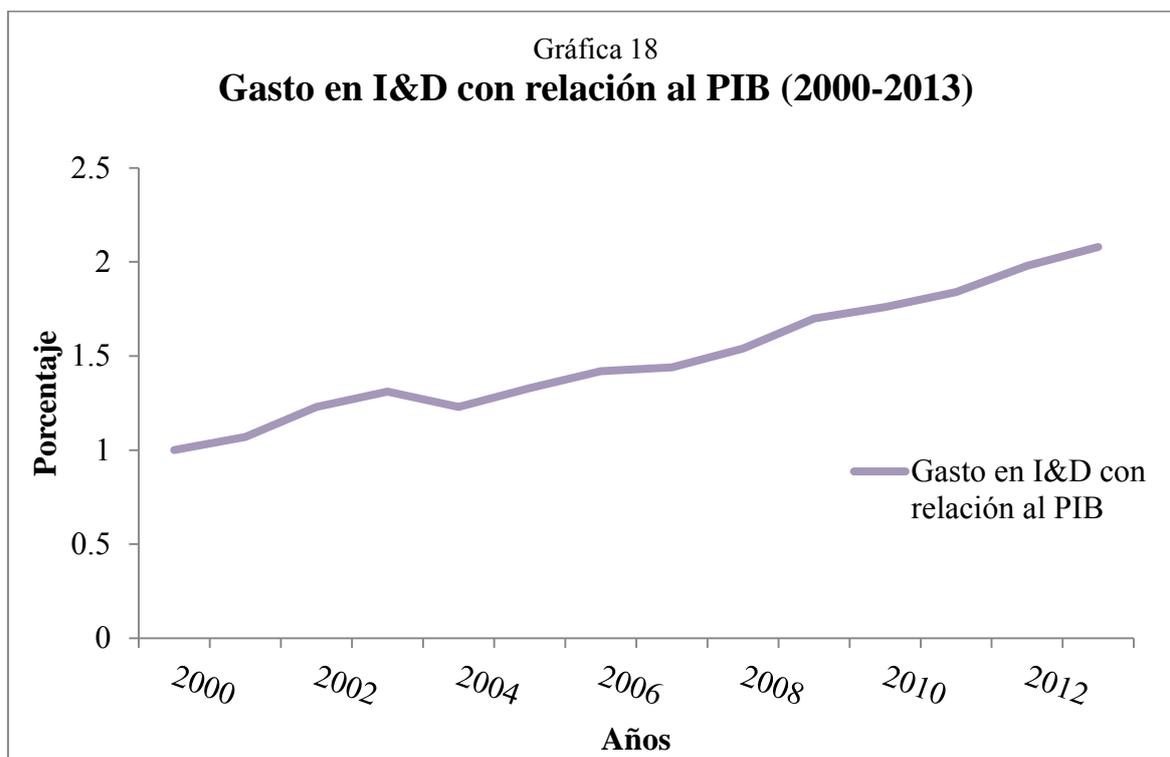
¹⁰⁵ Xinhua, *China to subsidize energy-saving appliances*, [en línea], 10 de septiembre del 2012, Dirección URL: http://www.chinadaily.com.cn/business/2012-09/10/content_15746528.htm, [consulta: 20 de marzo del 2015].

¹⁰⁶ Richard J. Campbell, *Op. cit.*, p. 12

¹⁰⁷ Joachim Betz, *Op. cit.*, p. 8.

3.3.1.2. Innovación Tecnológica

China, progresivamente ha aumentado su gasto público en proyectos de investigación y desarrollo (I&D) para renovar su planta tecnológica. De solamente aportar 1% de su PIB a este tipo de programas en el 2000, ahora contribuye con el doble en 2013 (véase la gráfica 18)



Nota: El dato del 2004 difiere en los anuarios 2004 y 2009, en el primero se indica que es de 1.44 y en el segundo de 1.23.

Fuente: Elaboración propia con datos de National Bureau of Statistics, "Basic Statistics on Scientific and Technological Activities", [en línea], *China Statistical Yearbook 2004, 2009 & 2014*, Dirección URL: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2014/indexeh.htm>, [consulta: 18 de abril del 2015].

Tal porcentaje se equipara al de economías con altos ingresos como Canadá (1.62 % del PIB) u Holanda (1.98 % del PIB). De hecho, "por primera vez, la inversión de China en I&D (1.98%) ha alcanzado al de la Unión Europea en 2012"¹⁰⁸. A tan sólo .40 puntos porcentuales de la media de los países de la OCDE, China está cumpliendo los objetivos de su Plan de Ciencia y Tecnología 2020, establecido en 2005, donde se enuncia que la *inversión en I&D* sería equivalente al 2% del PIB para 2010 y 2,5% en 2020.

¹⁰⁸ OECD, *OECD estimates of R&D expenditure growth in 2012*, [en línea], 17 de enero de 2014, Dirección URL: http://www.oecd.org/sti/inno/Note_MSTI2013_2.pdf, [consulta: 10 de abril del 2015].

Como resultado de este logro, China es líder en cuanto al Índice de Innovación Global, si se le compara con economías del mismo nivel (países de ingresos medios altos) como Malasia o Hungría, que obtuvieron el segundo y tercer lugar respectivamente. Sin embargo, confrontando este índice con el de las demás naciones de este informe elaborado por la Universidad Johnson Cornell, el Instituto Europeo de Administración de Empresas y la Organización Mundial de Propiedad Intelectual, China posee el número 29 del ranking mundial en 2013, posición que también ocupó en 2007 (año de creación de esta medición).

En este sentido, al dragón asiático todavía le falta un gran camino por recorrer para convertirse en un poder tecnológico en la arena internacional. Empero, el gobierno central ha decidido establecer *7 industrias estratégicas* para el nuevo modelo de desarrollo sustentable en el país. Estos sectores ya poseen cierto renombre en el mercado internacional, pero a través de mayores incentivos podrían convertirse en líderes de la industria, haciendo que China escale en la innovación mundial.

En el XII Plan Quinquenal (2011-2015) se indica que estas son las áreas industriales que la economía tendrá como prioridad:

Tabla 11 7 Industrias Estratégicas del XII Plan Quinquenal (2011-2015)	
Industria estratégica	Sectores
1)Tecnologías de la información de la próxima generación.	Sistema 4-G. Nuevos dispositivos móviles. Software de nueva generación.
2)Manufactura de equipamiento avanzado.	Aviación. Aeroespacial-satélites. Telecomunicaciones. Sistema ferroviario.
3)Biotecnología.	Medicamentos.

	Aparatos médicos avanzados.
4)Nuevas Energías.	Eólica. Solar. Hidroeléctrica. Nuclear. Biocombustibles.
5)Tecnologías para el ahorro de energía y protección ambiental.	Reciclaje. Mayor eficiencia en plantas generadoras de energía.
6)Vehículos propulsados por energías alternativas.	Desarrollo de baterías. Carros híbridos.
7)Nuevos materiales.	Tierras raras. Semiconductores.

Fuente: Elaboración propia con datos de Ramo Fernández Guillermo, *El XII Plan Quinquenal de la República Popular China*, China, Oficina Económica y Comercial de España en Shanghái, 2011.

Para catapultar el desarrollo de estas industrias se estableció un fondo de 40 mil millones de yuanes. A partir de este fondo se piensa apoyar financieramente a aquellas empresas de los 7 diferentes ramos económicos. Además, las compañías que se dediquen a estas industrias tendrán derechos a ciertos esquemas de reducción fiscal.

Esta ayuda fiscal es una herramienta que el gobierno ha utilizado desde las reformas de 1978. Mediante incentivos fiscales se estimuló a la industria manufacturera para que atrajera inversión extranjera y proyectara sus mercancías a un sinfín de lugares en el planeta. Ahora, estos estímulos los captarán las 7 industrias estratégicas. Esto con el fin de que para 2015 ya supongan el 8% del valor añadido en el PIB.

3.3.1.3. Fortalecimiento de la Estructura Fiscal

En materia fiscal podría decirse que China continúa siendo una economía centralmente planificada, en la que el Estado tiene la capacidad de dirigir los recursos a aquellos proyectos que crea conveniente. Desde 1978, el gasto público ha estado enfocado al crecimiento económico mediante programas de estímulo a empresas estatales y a infraestructura. Todos estos planes iban acorde al modelo de desarrollo exógeno basado en las exportaciones y la inversión.

Ahora, en el nuevo modelo se busca que el gobierno gaste más en programas sociales para así desarrollar una “sociedad armoniosa en China”. Gracias a una adecuada estabilidad macroeconómica, el *déficit fiscal* se encuentra controlado. Para 2015, en el informe anual sobre el trabajo gubernamental presentado en la Tercera Sesión del XII Congreso Nacional del Pueblo el 5 de marzo del 2015, se indicó que el déficit fiscal será de 1.6 trillones de yuanes, es decir, 2.3% del PIB.

Tal proporción podría elevarse fácilmente a 3 o 4% en los próximos años a medida que se cumplen las metas para un mejor desarrollo en China. A lo largo de este proceso de cambio, el gobierno tiene evitar caer en déficits que no puedan mantenerse. De hecho, el 16 de noviembre del 2015, el PCCh propuso crear un sistema estandarizado de advertencia de riesgos para manejar mejor las deudas del gobierno. Al sostener mayores déficits fiscales, el *gasto público en relación al PIB* se elevará a 30% según el informe del Banco Mundial, *China 2030: Construyendo una Moderna, Armoniosa y Creativa Sociedad*. En 2008, este índice representaba 25.7%; pero al subir a un piso mínimo de 30 se pudieran extender la variedad de servicios ofrecidos al público y aumentar la eficiencia fiscal en general.

China, a comparación de naciones con un ingreso alto gasta muy poco en programas sociales. Mientras que Islandia en 2009 gastó casi el 8% de su PIB para la educación (país líder en este ámbito), China destinó a este fin apenas la mitad. Tomando en cuenta una nación rica con niveles intermedios de gastos en salud, China tampoco alcanza ese nivel, mientras que Suiza utiliza el 4% del PIB en este ámbito, China usa apenas el 1%¹⁰⁹.

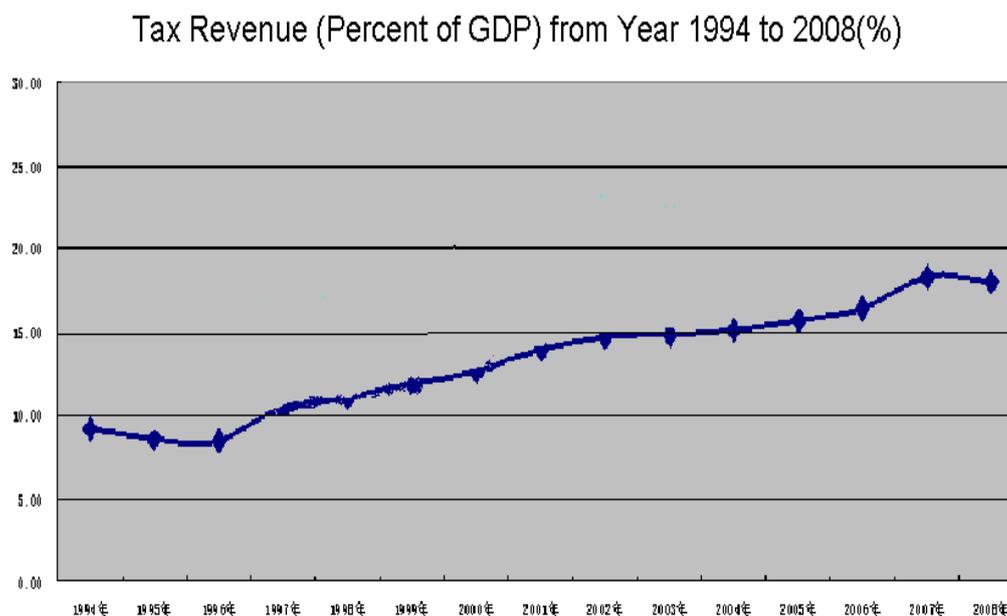
¹⁰⁹ Cfr., World Bank & the Development Research Center of the State Council, P.R. of China, *Op. cit.*, p. 93.

En este contexto, para que se consolide una sociedad armoniosa, China podría potencialmente aumentar los gastos públicos en 2-3 puntos porcentuales del PIB para salud, 1-1.5 puntos porcentuales para educación, y otros 3-4 puntos porcentuales para financiar completamente el pilar básico de pensión y gradualmente enfrentar los costos de las obligaciones de pensión existentes¹¹⁰. Este aumento fiscal de 7-8% con respecto al PIB haría que se llegara al piso mínimo de 30% de los egresos totales del gobierno y así solventar la nueva estructura fiscal a favor del modelo económico basado en el consumo.

Este objetivo de política parece estar muy claro pero queda la pregunta de cómo obtener los ingresos extras para financiar los nuevos presupuestos. Habitualmente, China ha hecho uso de diferentes impuestos para la estructura fiscal como el Impuesto al Valor Agregado, el Impuesto a Negocios, Impuesto de Uso de Suelo en el Campo, Impuestos Personales, entre otros. El impuesto mayormente utilizado ha sido el IVA, ya que desde la reforma fiscal de 1994, los ingresos fiscales como proporción del PIB subieron de 9% en 1994 a 18% en 2008.

Gráfica 19

Ingresos fiscales como proporción del PIB 1994-2008



Fuente: World Bank and the Development Research Center of the State Council, P.R. of China, *China 2030: Building a Modern, Harmonious, and Creative Society*, Washington, D.C., 2013.

¹¹⁰ *Ibid.*, p. 97.

Así que, para aumentar los ingresos fiscales, es necesario encontrar *nuevos recursos* en aquellos actores que no han contribuido en el pago de impuestos. De esta manera, se podría pensar en los siguientes elementos para aumentar la base tributaria:

- ❖ Mayor recolección de dividendos por parte de las empresas estatales.
- ❖ Impuestos a la industria en cuanto al uso de energía, agua y demás recursos naturales. Esto a su vez ayudaría al establecimiento de sistemas de eficiencia energética que tengan un menor daño al ambiente.
- ❖ Al igual que otros países, pueden introducirse impuestos a la compra y uso de vehículos.
- ❖ Expandir los impuestos a la propiedad, este punto está señalado en el XII Plan Quinquenal 2011-2015.
- ❖ Existe una vertiente que indica que los impuestos al ingreso personal son muy bajos en China (1% del PIB); esta contribución podría subir hasta el 5%.

A partir de estos nuevos esquemas de contribución, la nación podría dirigir los nuevos ingresos hacia los programas sociales que el pueblo chino necesita. Sin embargo, existen otras reformas necesarias para mejorar el sistema fiscal en China. Una de ellas es la relación fiscal entre el centro y las provincias.

A partir de las modificaciones fiscales de 1994, el gobierno central fue capaz de captar mayores ingresos en detrimento de los niveles provinciales. La mayoría de las contribuciones iban a parar al centro, ya que éste dirigía los presupuestos. De esta manera, desde el nivel central circulaban las directrices para gastar en los diversos proyectos gubernamentales en toda la nación.

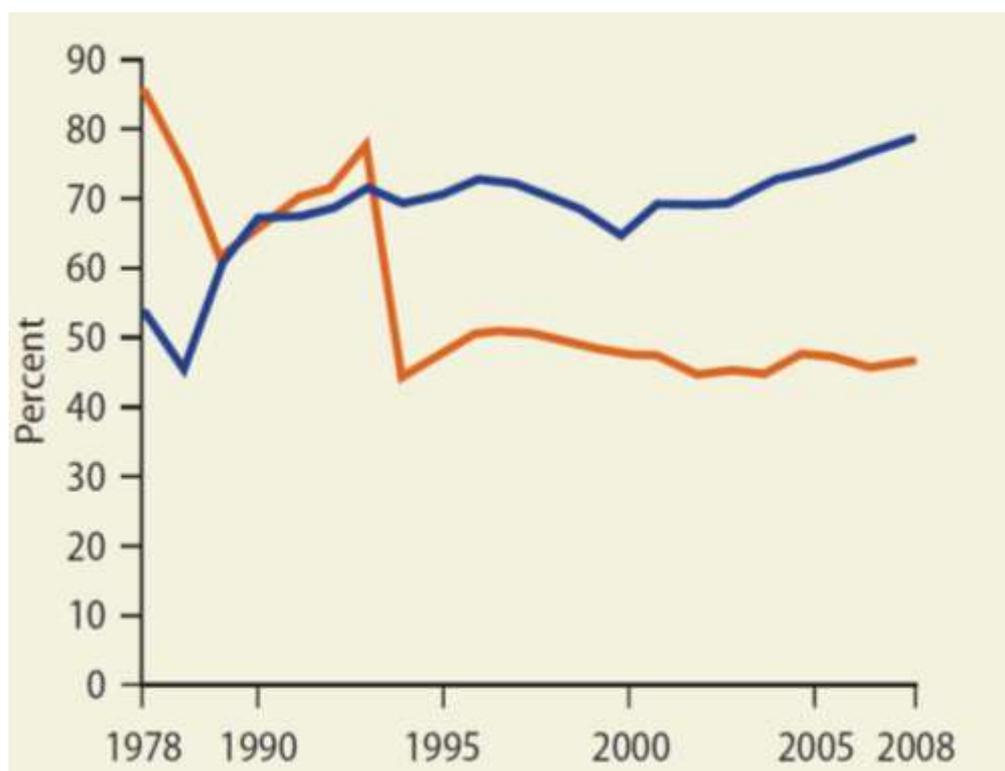
Este panorama ha generado que los egresos a nivel local sean más grandes que los ingresos. Como se ve en la gráfica 20, desde 1994 apareció este fenómeno, haciendo que los gobiernos locales tengan que buscar otras formas de financiamiento como son las Corporaciones de Inversiones en Desarrollo Urbano¹¹¹. Además, los presupuestos a

¹¹¹ Las Corporaciones de Inversiones en Desarrollo Urbano en China son entidades que se crearon a principios de la década de los 90's para construir infraestructura en el país. Los gobiernos locales han utilizado estas corporaciones para obtener acceso a préstamos en el mercado, World Bank, *The urban development investment corporations (UDICs) in Chongqing, China (English)*, Washington, DC, 2010, [en línea], Dirección URL: <http://documents.worldbank.org/curated/en/2010/01/12648119/urban-development-investment-corporations-udics-chongqing-china> [consulta: 25 de enero del 2016].

nivel subprovincial no se cumplen debido a que los gobiernos provinciales cortan el poco flujo de dinero que proviene desde el centro. Esto es muy grave, ya que es en este sector (subprovincial) donde pueden verse las mayores disparidades socioeconómicas.

Gráfica 20

Gastos e ingresos de los gobiernos locales con respecto al total nacional



- Porcentaje de gastos de los gobiernos locales con relación al total gubernamental
- Porcentaje de ingresos de los gobiernos locales con relación al total gubernamental

Fuente: World Bank and the Development Research Center of the State Council, P.R. of China, *China 2030: Building a Modern, Harmonious, and Creative Society*, Washington, D.C., 2013, p. 58.

En este sentido, el XII Plan Quinquenal explora la posibilidad de que los gobiernos locales puedan emitir bonos. También es necesaria la regulación de las Corporaciones de Inversiones en Desarrollo Urbano. De esta forma, en tanto se modifican las relaciones fiscales entre el centro y las provincias, los gobiernos locales podrían tener acceso a mecanismos de financiamiento seguros, indispensables para los nuevos proyectos sociales que se avecinan.

3.3.1.4. Privatización

Un punto importante dentro del proceso de privatización fue la estrategia de “dejar ir a las pequeñas, monitorear a las grandes (zhuada fangxiao)” desarrollada en el período 1997-2003. Gracias a esta reforma “el número de empresas estatales chinas grandes y medianas que era de 15,707 en 1995 se redujo a 3999 en 2005 –una pérdida de 73.5 por ciento- en cuanto al número de todas las empresas estatales este índice decayó de 118,000 en 1995 a 27,500 en 2005, una disminución del 76.7 por ciento”¹¹². En esta fase, la creación de la Comisión de Administración y Supervisión de los Activos Propiedad del Estado (SASAC, por sus siglas en inglés) en 2003 tuvo gran importancia.

Ante esta ola privatizadora, la contribución de las empresas estatales (EE) a la economía ha disminuido. “Entre 1998 y 2006, la proporción de las compañías estatales en la producción industrial se redujo de 49.6% a 31.2%, la proporción en valor agregado se ha reducido de 57.0% a 35.8%, y la proporción en total de activos ha disminuido de 68.8% a 46.6%”¹¹³. De esta forma, empresas privadas tanto locales como extranjeras han absorbido una proporción considerable de la producción industrial.

Actualmente, sigue hablándose de una mayor privatización de las EE ya que sigue habiendo un gran número de ellas. Este interés es mayor por parte de las compañías extranjeras, las que intentan adquirir una porción de las jugosas industrias en las que operan las empresas estatales. En 2007, 22 EE figuraban en la lista de Fortune Global 500, por lo que una apertura en nuevos sectores haría que tanto actores nacionales como internacionales se beneficiaran.

Sin embargo, una completa liberalización es dudosa en el caso chino, una gran cantidad de empresas estatales se dedican a sectores prioritarios para la nación como la energía, recursos naturales, telecomunicaciones, entre otros. Así que soltar estos sectores haría que el gobierno no tuviera control sobre las reformas que está impulsando para un mejor desarrollo de la economía. Además, la privatización se asocia comúnmente con un menor grado de interés en programas sociales, ya que la iniciativa privada puede ofrecer los beneficios que desee para sus empleados, e inclusive a los clientes, por su nivel más alto de ganancias

¹¹² Xiao Geng, *et al.*, “State-owned enterprises in China Reform dynamics and impacts”, *China’s New Place in a World in Crisis*, Australia, Australian National University, 2009, p. 162.

¹¹³ OECD Working Group on Privatisation and Corporate Governance of State Owned Assets, *STATE OWNED ENTERPRISES IN CHINA: REVIEWING THE EVIDENCE*, OECD, 2009, p. 12

Así que más allá de una nueva ola de propuestas con las que se busque privatizar a todas las EE, es menester hablar de una reforma de las mismas a fin de que su eficiencia productiva mejore y el beneficio socioeconómico se expanda. Esto es primordial porque a pesar de que siguen teniendo una gran presencia industrial, muchas incurren en grandes pérdidas. —A finales de 2012, un cuarto de las EE tenían pérdidas y continuaban siendo viables solamente a través del apoyo estatal”¹¹⁴. Siguiendo esta línea de razonamiento se observa también que la rentabilidad de las empresas privadas en China es mayor que la de las estatales, en el mismo año la tasa de retorno por el total de activos fue de 11% en la primeras y de 5% en las segundas¹¹⁵. Esto quiere decir que por cada unidad de activos la iniciativa privada obtiene el doble de ganancias.

Por otro lado, a pesar de los grandes apoyos que reciben por parte del gobierno su aportación al erario público es mínima. De los anticipados 108 mil millones de RMB que las EE pagaron al gobierno en 2013, cerca del 90 por ciento se espera que sea utilizado para apoyar a las mismas empresas estatales, para su restructuración o para actividades de I&D (38 mil millones de RMB), proyectos de inversión (37 mil millones de RMB), mejora industrial (17 mil millones de RMB) e inversión en el extranjero y cooperación económica (6 mil millones de RMB)¹¹⁶. En este contexto, podría iniciarse una reforma en dos sentidos:

- 1) Ese 25% de las EE que está generando pérdidas, pudiera entrar en un esquema de propiedad compartida en donde la iniciativa privada tenga una mayor injerencia en estas empresas. De hecho, en julio de 2014, el SASAC estableció un programa piloto para que 6 EE centrales que están bajo su jurisdicción participaran en este sistema.
- 2) La contribución al gobierno por parte de las EE debe de ser mayor. Recordando la reforma fiscal, es necesario que éstas trasladen una proporción mayor de sus ganancias tanto a los gobiernos locales como al central, esto con el fin de que dichos gobiernos puedan solventar los nuevos programas sociales en puerta para la construcción de una sociedad armoniosa. En el informe del gobierno del 2015, se enuncia que para este año se requerirá elevar en 5% la tasa de ganancias que aportan las EE.

¹¹⁴ Dong Zhang & Owen Freestone, “CHINA'S UNFINISHED STATE-OWNED ENTERPRISE REFORMS”, [en línea], *Australian Government The Treasury*, Dirección URL: <http://www.treasury.gov.au/PublicationsAndMedia/Publications/2013/Economic-Roundup-Issue-2/Economic-Roundup/Chinas-unfinished-SOE-reforms>, [consulta: 20 de abril del 2015].

¹¹⁵ Cfr., Yukon Huang, “Rethinking China’s State-Owned Enterprises”, [en línea], *Carnegie Endowment for International Peace*, 21 de noviembre del 2014, Dirección URL: <http://carnegieendowment.org/2014/11/21/rethinking-china-s-state-owned-enterprises>, [consulta: 20 de abril del 2015].

¹¹⁶ Cfr., Dong Zhang & Owen Freestone, *Op. Cit.*

3.3.2. Política

El proceso de reforma y apertura ha generado una gran admiración, sobre todo del modelo económico que surgió de éste. Sin embargo, el sistema político ha sido un punto de crítica a nivel nacional e internacional. La mayoría de analistas se hace la siguiente interrogante: ¿Si China experimentó una reforma económica, no es momento que haya una política? En este sentido, una presunta reforma política podría contemplar mecanismos que instauren sistemas de elección democrática, combate a la corrupción y respeto a los derechos humanos.

3.3.2.1. Democracia

Al analizar la configuración política de China se debe tener en cuenta las complejidades propias del país; por ejemplo, sería difícil adoptar una democracia al estilo occidental por la gran masa territorial que alberga a 1,300 millones de personas, cada una con intereses diversos. Sin embargo, sí es posible pensar en un tipo de democracia en el gigante asiático; pero esta democracia tendrá características chinas dejando de lado modelos extranjeros que no se acoplen a las realidades de la nación.

Según Víctor López Villafañe, “el sistema que se ha desarrollado en China se puede caracterizar como de “corporativismo leninista”¹¹⁷. Corporativista, en cuanto a las fuertes organizaciones en poder del Estado y leninista, por la supremacía del PCCh sobre los demás órganos del Estado y sobre la sociedad. Como se observa, la ideología juega un papel fundamental y dado que el partido es el gobierno; el marxismo-leninismo sirve de pretexto para sostener el orden político.

Siguiendo esta línea ideológica, el gobierno ha sido precavido en cuanto al establecimiento de modelos democráticos, ello a pesar de la rapidez con la que se instituyeron ciertos mecanismos de mercado de corte capitalista. Al percibir como la ex Unión de República Socialistas Soviéticas se disolvía por la implementación de una agresiva reforma económica, *perestroika*, a la par de una política, *glasnot*, Beijing decidió postergar la apertura política.

En este contexto, en vez de abrir totalmente el sistema político, el gobierno ha pugnado por una liberalización política, sobre todo a nivel de aldeas. Tal enfoque queda asentado

¹¹⁷ Víctor López Villafañe, *La modernidad de China. Fin del socialismo y desafíos de la sociedad de mercado*, México, Siglo XXI Editores, 2002, p. 85.

en la teoría de las “tres representaciones políticas (Sān gè dàibiāo)” de Jiang Zeming, en donde se indica que la democracia china está para representar a tres elementos: las fuerzas productivas avanzadas, la cultura avanzada y los intereses de la mayoría de la población. Estos elementos son los empresarios, el PCCh y por último, el pueblo. Empero, “debe aclarar que para el liderazgo chino, democracia se refiere a la “democracia con características chinas” o “democracia intrapartido”, por lo que no se contempla dotar a los ciudadanos de derechos democráticos; a lo más que se ha llegado es a elecciones al nivel de aldea rural”¹¹⁸.

De esta forma, es difícil pensar en un voto directo para elegir al máximo representante de la república. Hasta el momento, el mecanismo democrático más acabado que contempla el voto de los ciudadanos es aquel instrumentado en 1987 que permite votar por presidente, vicepresidente y diversos funcionarios de las aldeas rurales. Quizá no se ha llegado a más porque en varias ocasiones los niveles provinciales actúan con una gran autonomía, a pesar del sistema centralizado chino, así que un mayor poder a éstos podría llevar a la existencia de una serie de proyectos tan diversos como el tamaño geográfico del país, alejándose del proceso de reforma y apertura, contradiciendo los objetivos nacionales para alcanzar el crecimiento económico. En otros casos, más extremistas, haría que las regiones autónomas de Xinjiang, Tíbet o Mongolia Interior buscaran su propia independencia.

Este escenario que podría verse como peligroso para la seguridad del Partido Comunista Chino, hace pensar que el gobierno debe limitarse a una reforma administrativa y al combate a la corrupción. Estos elementos constituyen la legitimidad que el sistema político necesita. Es menester destacar que la legitimidad política tiene un origen confuciano que el gobierno necesita para continuar gobernando. Es decir, si los funcionarios gubernamentales son honestos y son parte de un sistema que presenta índices de eficiencia, sería ilógico pensar en otra configuración política. Además, si con el modelo económico se logra aumentar el poder adquisitivo de las familias, ¿para qué pensar en un sistema democrático al estilo occidental en China?

Con el fin de mejorar el sistema administrativo del gobierno y que el partido en el poder obtenga mayor legitimidad se han instituido diversos mecanismos para hacer más

¹¹⁸ María Teresa Rodríguez y Rodríguez, "Búsqueda de un nuevo tipo de desarrollo en China: propósitos del último plan quinquenal de desarrollo", *Dimensión económica-Instituto de Investigaciones Económicas*, Revista digital arbitrada, Vol. 2, núm. 6, México, UNAM, mayo-agosto 2011. p. 6.

eficiente la administración pública. Uno de ellos fue el establecimiento de la Comisión de Supervisión y Administración de Activos Estatales en 2003 el cual ha supervisado el accionar de todos los actores de la administración gubernamental. Otro punto importante ha sido el desmantelamiento de ministerios o prácticas que ya no cumplen con sus propósitos, esto con el fin de disminuir la burocracia. Por ejemplo, el Ministerio de Ferrocarriles se disolvió por los múltiples escándalos de corrupción en torno a él (en 2011, el ministro de este organismo, Liu Zhijun, fue investigado por corrupción) y sus tareas pasaron a ser parte del Ministerio de Transporte y la Corporación China de Ferrocarriles¹¹⁹.

Por otro lado, en 2012, a la par de que se elegían los puestos para la próxima generación de líderes, se reformaron algunas pautas de la constitución del PCCh. En ellas se aclaran algunas tareas de los integrantes del partido así como los requisitos para ser parte de los distintos cuadros del PCCh. A pesar de los innovadores mecanismos, estas propuestas no se reflejan en la constitución de la república, por lo que solamente se trató de una ligera reforma a nivel partido y no de alcance nacional.

Con estos tintes democráticos con características chinas existe uno más que data de cuando se proclamó la República Popular China: la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino (CCPPCh). La CCPPCh es un organismo que se reúne cada año, a la par de la Asamblea Popular Nacional (APN), para discutir diferentes temas de política. En ella se ven representadas diferentes entidades como empresarios, organizaciones no gubernamentales, partidos políticos y personajes de la sociedad civil como el basquetbolista Yaoming o el actor Jackie Chan. Al final de la reunión, se realiza un dictamen y se le da al APN para que éste lo lea y sirva de recomendación para la formulación de políticas.

Sin embargo, la participación de la CCPPCh solamente se queda en eso, en una mera recomendación. Por lo tanto solamente tiene voz, pero no voto. Por lo tanto, es conveniente que el sistema político chino la conserve, ya que ahí deposita a los demás partidos y coaliciones políticas que pudieran desestabilizarlo. Un mero espacio de diálogo para no avanzar a otras formas democráticas. Un «organismo básicamente obsoleto»¹²⁰, citando al ex embajador de México en China, Jorge Eduardo Navarrete.

¹¹⁹ Cfr., Jorge Eduardo Navarrete, *Op. cit.*, pp. 73-74.

¹²⁰ *Ibid.*, p. 136.

3.3.2.2. Corrupción

El índice de corrupción de la Organización Internacional de Transparencia mide el nivel de corrupción entre 167 Estados, donde 0 significa que es altamente corrupto y 100 que es totalmente transparente. En 2015, China obtuvo un puntaje de 37, dándole la posición número 84 y posicionándolo como un país medianamente corrupto. Tal resultado no se aleja mucho del obtenido en 2005 cuando tenía el lugar 78 con un puntaje de 32¹²¹. Por lo tanto, desde hace 10 años, las problemáticas que giran en torno a la corrupción no han mejorado.

Cabe mencionar que la corrupción se ha extendido gracias al poder creciente que han obtenido diversos actores de la sociedad a raíz del despunte económico del país. Con más ingresos entrando a diversas estructuras económicas de la nación han existido mayores fuentes monetarias para usar con fines personales. —Por 17 años, desde 1979 a 1995, los órganos de procuración chinos han investigado y lidiado con más de 458,000 casos de malversación y soborno”¹²². Estos casos se han repetido constantemente y representan sumas bastante grandes. Un ejemplo de ello es la malversación de fondos del proyecto trans-regional (explicado en el apartado de la energía verde) por 1,100 millones de dólares, en donde se descubrió que las empresas habían ganado licitaciones a cambio de sobornos.

Con la llegada de la quinta generación de líderes se dice que este tipo de escándalos puede convertirse en una cuestión del pasado. Mediante la estrategia de —atrapar a tigres y moscas”, el presidente Xi Jinping quiere terminar con los funcionarios de alto y bajo nivel que incurran en la corrupción. Esto es bastante loable ya que se trata de procesar a cualquiera sin importar la figura política que represente.

Dos casos que muestran el empeño de esta maniobra han sido Jiang Jiemin y Bo Xilai (considerados tigres políticos). El primero de ellos, ex director de la China National Petroleum Corporation, fue acusado de desfaltar varios millones de yuanes durante su mandato. El segundo, investigado bajo la administración anterior y condenado a cadena perpetua bajo la dirigencia de Xi por escándalos económicos y sexuales como secretario del Comité Municipal del Partido en la municipalidad de Chongqing.

¹²¹ Cfr., Transparency International, *Corruption Perceptions Index 2015*, [en línea], Dirección URL: <http://www.transparency.org/cpi2015>, [consulta: 30 enero del 2015].

¹²² Ye Feng, "China: The Crime of Embezzlement and Bribery — Weapons against Money Launderers", *Journal of Money Laundering Control*, Vol. 1 Iss: 2, 1997, p. 173.

Con base en esta estrategia, en 2015 se ha establecido un Programa de 8 puntos para el combate a la Corrupción. De acuerdo con lo asentado en la Tabla 12, desde la instauración del programa hasta septiembre del 2015, se han investigado 23515 casos.

Tabla 12 Casos investigados bajo el Programa de 8 puntos para el combate a la Corrupción en 2015		
Categoría	Número	Porcentaje
Uso de vehículos gubernamentales para actividades personales	6,255	26.47%
Desviación de Fondos	4,366	18.57%
Grandes eventos	3,466	14.74%
Regalos	3,085	13.12%
Comidas y bebidas	2,820	11.90%
Otros	1,699	7.23%
Viajes dentro del país	1,229	5.23%
Gastos no justificados de residencia	399	1.70%
TOTAL	23,515	100%

Fuente: Elaboración propia con datos de 中共中央纪律检查委员会, 2015 年 9 月全国查处违反中央八项规定精神问题 3490 起, [en línea], Dirección URL: http://www.ccdi.gov.cn/xwtt/201510/t20151023_63974.html, [consulta: 09 de octubre del 2015].

A pesar de estos resultados, habría que analizar qué tan serias son estas políticas y qué tanto son aplicables a todos los agentes del gobierno. Una de las grandes bajas de altos funcionarios gubernamentales envueltos en casos de corrupción no solamente representó un éxito para la campaña anti-corrupción, también ayudó a la carrera política de Xi Jinping. Bo Xilai era uno de los personajes que hubiera podido quitarle la presidencia a Xi. Otro aspecto a reflexionar es la fortuna que han acumulado los familiares de los principales dirigentes. En una nota publicada por el diario *El País* a principios de 2014 se vinculaba a personajes como el cuñado de Xi Jinping, el hijo del ex primer ministro Wen Jiabao, entre otros, de obtener beneficios gracias a paraísos fiscales. Estos personajes, a su vez, se encuentran en la lista Hurun (Forbes chino) como los más acaudalados del país. ¿Entonces, la campaña en contra de la corrupción no cubre todos los niveles políticos?

3.3.2.3. Derechos Humanos

El atropello a los derechos humanos es un tema que ha generado un gran revuelo a lo largo de varios años en China. Tanto en foros internacionales como en proclamaciones de líderes internacionales se ha criticado la falta de un ambiente que preserve los derechos humanos en el país. Desde las deplorables condiciones laborales hasta la represión de la libertad de expresión son fenómenos que se critican desde el exterior. Ante esta situación, el gobierno chino ha tenido que tomar cartas en el asunto para seguir legitimando su actuación.

El 14 de marzo de 2004, durante la Segunda Sesión Plenaria de la Décima Asamblea Popular Nacional entró en vigor una cuarta enmienda a la Constitución. Dentro de estos cambios fue incluido por primera vez en el texto constitucional, el concepto de los derechos humanos, el cual se protegió de la manera siguiente: "El Estado respeta y garantiza los derechos humanos"¹²³. Si nos remitimos al segundo capítulo de la constitución (arts. 33-50) podemos observar que Beijing vela por el derecho de igualdad, derecho de libertad (libertades de expresión, de prensa, de asociación, de marcha y de manifestación), libertad de credo (art. 36), entre otros.

Con el mismo propósito, en el Documento sobre Progreso en los Derechos Humanos en 2013 del Consejo de Estado se enuncia que se han hecho grandes avances en el derecho que poseen las personas al desarrollo, seguridad social, democracia, expresión y a un ambiente puro y saludable. También se pugna por preservar los derechos personales, de las poblaciones con minorías étnicas y aquellas con discapacidades. Este pequeño esbozo pareciera ilustrar que en China se cumplen los derechos básicos de su sociedad, sin embargo, al leer el documento se puede observar que solamente está habiendo un progreso en los derechos económicos de la gente, pero los principales (los que han obtenido tantas críticas) no se reforman. Con excepción del desmantelamiento de los campos de reeducación, existen ámbitos en los que no ha habido un verdadero compromiso para que haya una reforma total. Uno de ellos es la libertad de expresión, ya que cualquier nota en contra la actuación del gobierno es considerada como un "atentado contra la seguridad nacional".

¹²³ Mo Jihong, *El Derecho Constitucional en China*, México, Instituto de Investigaciones Jurídicas-UNAM, p. 9.

Otro ejemplo es la libertad religiosa. A pesar de reconocer cinco vertientes religiosas, el islam es controlado en cierta manera, ya que es la religión que practica una de las minorías más importantes del país, *los uigures*, localizados en Xinjiang. Debido al anhelo de este grupo de separarse de la China continental, se ha llevado una suerte de asimilación tanto cultural como política y económica que conlleva la aprobación de gran parte de las prácticas religiosas en esta provincia. Sin embargo, otra cosa fue lo sucedido con la práctica del Falun Gong, basado en la meditación, el cual a raíz de su prohibición en 1999, ha sufrido una persecución fulminante a sus practicantes.

En una entrevista al activista Chai Ling en conmemoración del 25 aniversario de las protestas de Tiananmen, este personaje decía —Yo quiero proponerle al Presidente Xi *una nueva forma de 'Sueño Chino' ningún 'Sueño Chino' puede lograrse sacrificando los derechos individuales en detrimento del sueño nacional. Es menester que se realice de la manera contraria. La única forma de que China pueda alcanzar su sueño es a través de la protección de lo derechos básicos de cada individuo*”¹²⁴. A pesar de las bien intencionadas propuestas de este hombre, en el país no existe un verdadero interés por solucionar el problema de los derechos humanos más allá del discurso.

En este contexto, solamente queda seguir haciendo propuestas y esperar que el gobierno central las ejecute. Éstas pueden efectuarse por medio de la presión internacional, ya que según autores como Esteban Vergalito, ésta ha sido suficiente para lograr los avances anteriores que ha tenido el país en cuanto a esta materia. Siguiendo esta lógica de pensamiento, puede seguirse luchando porque enviados especiales de la ONU, como el relator especial sobre la tortura o el relator especial sobre la libertad de religión, lleven a cabo sus mandatos adecuadamente en China, ya que en varias ocasiones se les ha negado el acceso.

Otro importante acto sería la ratificación del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos. Esta propuesta ha sido propugnada por varios actores de la sociedad civil china como lo fue en la carta escrita por famosas personalidades como el abogado Pu Zhiqiang (浦志强) o el periodista Wang Keqin (王克勤) a la XII Asamblea Popular Nacional (2013).

¹²⁴ Patricia Wu, “25th anniversary of the crackdown”, [en línea], CNN, Dirección URL: http://us.cnn.com/2014/06/04/world/asia/china-tiananmen-activists/index.html?sr=sharebar_facebook, [consulta: 04 de junio del 2014].

3.3.3. Sociedad

Este apartado abordará los aspectos más relevantes a desarrollar para las políticas sociales en los siguientes años. El primer elemento a analizar es la urbanización que con el crecimiento económico es cada vez más grande. El segundo es la transformación del sistema de residencia (hukou) que tiene como propósito facilitar la movilidad dentro del país. El tercero explicará los desafíos hacia la seguridad social universal.

3.3.3.1. Urbanización

En 2013, el número de personas viviendo en las ciudades chinas representaba 53.7% de la población total. Esta cifra parece estar por debajo de los niveles de economías de alto ingreso que poseen al 80% de su población en la ciudad y también de países con ingreso per cápita similar a China que registran un promedio de 60%. Sin embargo, para 2020, se piensa que esta proporción será de 60%, y en 2030 de 70%, en donde la ciudad promedio china será de 13 millones de habitantes. Esto representaría a mil millones de personas viviendo en las ciudades; es decir, casi el triple de población que habita en Estados Unidos.

Esto representa un gran reto para los líderes chinos. En primera instancia, habría que construir toda una *infraestructura citadina* para 300 millones de personas más. En segundo lugar, esta nueva población (añadida a los 700 existentes) representará el consumo de 4 países (Alemania, Irán, Turquía y República Democrática del Congo, lugares del 16 al 19 de las naciones más pobladas del mundo). Por lo tanto, habrá una demanda garrafal de energía, alimentos y diversos productos que podrían colapsar el sistema económico.

Es por eso que es necesario que China se prepare ante semejante fenómeno. Un gran paso para llevar a cabo la futura urbanización es el *Plan para la Urbanización 2014-2020*, anunciado por el Comité Central del Partido Comunista Chino y el Consejo de Estado el 16 de marzo del 2014. En éste se enuncian algunas de las pautas a seguir para la futura migración:

- 1) Mayor infraestructura urbana, instalaciones para servicios públicos y construcción de casas (en 2015 se piensa construir 7.4 millones de unidades subsidiadas por el gobierno).

- 2) Establecer áreas construidas con una extensión máxima de 100 metros cuadrados per cápita.
- 3) Definir tres tipos de áreas: tierra permanente de uso agrícola, tierra de conservación y tierra para desarrollo urbano. Además de delimitar los derechos de propiedad sobre el uso de suelo de las comunidades rurales.
- 4) Ayudar a que 100 millones de trabajadores migrantes obtengan la residencia permanente en las ciudades, haciendo que el 45% de la población total en China tenga *hukou* ciudadano (se explicará más sobre esto en el siguiente apartado).
- 5) Infraestructura de vías de tren para conectar todas las ciudades con más de 200,000 residentes y trenes bala que conecten aquellas arriba de 500,000 residentes¹²⁵.

Cabe resaltar que esta expansión urbana representa convertir grandes parcelas de tierra para uso urbano. Sin embargo, solamente el 7% de la tierra en China es arable, por lo que no puede rebasarse la línea roja de 120 millones de hectáreas para aumentar el tamaño geográfico de las ciudades. En este sentido, el *Informe del Banco Mundial sobre Urbanización y Tierra en China: Un marco de reforma* indica que la clave está en la *densidad de población*.

Al aumentar el número de personas que viven en los límites de las ciudades actuales se acortan grandes distancias para los flujos diarios de gente que viaja de un lado a otro. Un buen sistema de transporte podría operar en un solo espacio, en vez de recorrer grandes kilómetros, reduciendo así las horas necesarias para trasladarse al trabajo y el uso de combustible que daña el ambiente. "Con ciudades más eficientes y con mayor densidad de población, China podría ahorrar \$1,400 billones de dólares en gastos en infraestructura, lo que equivaldría al 15% del PIB obtenido el año anterior"¹²⁶.

Por otro lado, de nada serviría que millones de personas se trasladasen a las ciudades si no existen los servicios públicos que esas personas requieren. Por lo tanto, los gobiernos

¹²⁵ Dong Zuojing, "Políticas de uso de suelo de la nueva urbanización china", ponencia presentada en la *Cumbre de América Latina y China de Políticas y Conocimiento: Impactos de la urbanización rápida y la prosperidad nacional*, Lima, Perú, Banco Interamericano de Desarrollo, 15 y 16 de julio, 2014, pp. 25-26.

¹²⁶ Banco Mundial, *Reformas al uso de la tierra y las finanzas locales ayudarán a ser más eficiente la urbanización en China*, [en línea], Dirección URL: <http://www.bancomundial.org/es/news/feature/2014/03/25/reforms-in-land-use-and-local-finances-will-help-make-chinas-urbanization-more-efficient>, [consulta: 20 de marzo del 2015].

locales deben de poseer la capacidad para solventar estos nuevos gastos. De esta forma, el banco central permitirá a los municipios la emisión de bonos para impulsar los nuevos proyectos de urbanización que vienen en camino.

3.3.3.2. Transformación del Sistema Hukou

Una de las instituciones que no se ha transformado con el proceso de *reforma y apertura* ha sido el permiso de residencia permanente o sistema de registro familiar (hukou). El hùkǒu 户口 es un régimen [..] creado oficialmente en 1958 como distinción geográfica entre los habitantes del campo y de la ciudad, que a partir de los ochenta pasaría a ser un medio de control para evitar la libre movilidad de los campesinos a las ciudades”¹²⁷. Esta estructura le confiere a las personas derechos sociales y laborales diferentes dependiendo de su lugar de registro.

Esto quiere decir que una persona del campo proveniente de Yunnan no posee los mismos derechos si se traslada a la ciudad de Shanghai. Identificados mediante una libreta residencial que expresa su lugar de origen, los campesinos que se trasladan a las ciudades no pueden adquirir los mismos servicios que los ciudadanos. De esta forma, ~~las~~ personas sin hukou ciudadano son excluidas de muchos trabajos en el sector público y tienen acceso limitado a seguro social y otras prestaciones como baja renta mobiliaria”¹²⁸.

Este fenómeno tiene grandes consecuencias en la estructura socioeconómica del país, ya que año con año millones de personas viajan del campo a la ciudad en busca de oportunidades laborales.

Estas personas, conocidas como nóngmíngōng 农民工 (trabajadores migrantes), forman el 57.6% de la ocupación laboral en la industria secundaria y el 52% en la terciaria. A nivel sub-industria, la tasa es mucho mayor. Por ejemplo, en la manufactura el 68% es nongmingong y en la construcción el 80%. Por otro lado,

¹²⁷ Leila Fernández-Stembridge, *Urbanización con características chinas*, España, Anuario Asia Pacífico, 2005, p. 3.

¹²⁸ Christian Dreger, *et al.*, “Understanding Chinese consumption: The impact of hukou”, *Bank of Finland, BOFIT Institute for Economies in Transition*, BOFIT Discussion Papers 7 • 2014, Finlandia, 2014, p. 9.

en los servicios domésticos este porcentaje es de 90% al igual que en las tiendas de abarrotes¹²⁹.

La cantidad de nongmingong en 2013 fue de 260 millones. Mientras que el 53.7% de la población china vive en las ciudades, solamente el 35.7% posee el hukou de la ciudad destino. Debido a las restricciones del sistema hukou, significa que 260 millones de chinos han limitado su consumo a fin de pagar aquellos servicios que no les son proporcionados. Este porcentaje de 20% de la población representa una gran barrera para una economía asociada al consumo.

Existen estudios en los que se demuestra que la institución de la residencia permanente ha sido un freno al consumo de las familias chinas. En el informe *Understanding Chinese consumption: The impact of hukou* se indica que la capacidad de consumo puede aumentar un 14.6% y 6.7% en los grupos de ingreso más alto e ingreso más bajo, respectivamente. Esto significa que, en promedio, un 10.7% del consumo incrementaría si se levantara las restricciones del hukou, ya que no se tendría que destinar una parte del ingreso en seguridad social.

En otro texto, *Hukou and Consumption Heterogeneity: Migrants' Expenditure Is Depressed by Institutional Constraints in Urban China*, se presume que el 30.7% del consumo está siendo impedido entre los migrantes. Tomando en cuenta que para este estudio el consumo per cápita de los trabajadores migrantes es de 4729 yuanes (674.11 dólares estadounidenses), estaría hablándose que una reforma al sistema hukou podría expandir el consumo de cada trabajador a 5593 yuanes (881.12 dólares). Esto provocaría una inyección directa a la economía de 222 mil millones de yuanes (34 mil millones de dólares), subiendo 1.8% más la contribución del consumo al PIB. A pesar de que para el gobierno, la residencia permanente habría significado gastar en vivienda, escuelas, cuidado médico y servicios financieros, pero dicho gasto ha apuntalado la principal meta política que fue la acumulación de capital por los gobiernos¹³⁰, ahora, Beijing trata de reformar esta institución para enarbolar el consumo en los hogares chinos.

¹²⁹ Zhuang Rui, "Migrant workers", ponencia presentada en la materia de *China's Economic and Social Development Problems*, China, University of International Business and Economics, Salón 1102, jueves 18 de septiembre, 2014.

¹³⁰ Anne Stevenson-Yang, *China Alone The Emergence from, and Potential Return to Isolation*, México, Cátedra Extraordinaria México-China-UNAM, 2013, p. 28.

En 2014 se efectuó la primera gran reforma al sistema hukou que llevará a la abolición de éste. Tal medida se vio apoyada por un viraje en la política del hijo único, con la que se busca incrementar la oferta de mano de obra, ya que está a punto de terminar el excedente de trabajadores en la industria china. De esta manera, ~~la~~ nueva política establecerá un sistema de registro familiar uniforme que no distinguirá entre ~~campesinos~~” y ~~no campesinos~~”. En cambio, cada ciudadano chino tendrá un ~~hukou~~ *de residencia*”, registrado por el lugar de origen”¹³¹. Según el gobierno chino, se eliminará la discriminación, originada desde 1958, entre habitantes del campo y de la ciudad.

Otro punto importante de la reforma es la eliminación gradual de los límites geográficos del hukou mediante la siguiente fórmula: en ciudades pequeñas se eliminarán, en ciudades medianas se relajaran y en las grandes se establecerán nuevas condiciones. En este sentido, el Consejo de Estado ha permitido que los migrantes en ciudades pequeñas obtengan la residencia permanente de esos lugares con los derechos conducentes. En las ~~[..]~~ ciudades de entre los 500.000 y los 5 millones de habitantes las autoridades requerirán que los solicitantes cuenten con un empleo y domicilio legal, además de establecer un mínimo de años de cotización en el sistema de seguridad social, un periodo que cada ciudad elegirá pero que en ningún caso podrá superar los cinco años”¹³². Por último, en las ciudades grandes como Beijing o Shanghai seguirá siendo sumamente difícil obtener una residencia permanente, ya que se espera que estas urbes lleguen a los 23 millones y 26 millones y medio de habitantes, respectivamente, para 2020.

Estas reformas representan una transición a una mayor variedad de servicios para millones de nongmingong, pero no representan un cambio radical. En primer lugar, la sustitución del hukou rural-ciudadino por uno basado en el lugar de origen no tiene gran trascendencia. Si el lugar de origen de una persona es el campo seguirá teniendo diferentes derechos que alguien de la ciudad. De hecho, dentro de las mismas ciudades, el hukou es diferente. En Beijing, el hukou de Chaoyang (uno de los distritos más importantes de la capital) es diferente al de Fangshan. Por lo tanto, un habitante de

¹³¹ Charlotte Goodburn, “The end of the hukou system? Not yet”, *China Policy Institute*, Policy Paper 2014: No 2., Inglaterra, 2014, p. 3

¹³² s/a, *China flexibiliza el rígido sistema de permisos de residencia*, [en línea], 30 de julio del 2014, Dirección URL: <http://economia.terra.com.mx/china-flexibiliza-el-rigido-sistema-de-permisos-de-residencia,c2e202086e687410VgnCLD200000b2bf46d0RCRD.html>, [consulta: 10 de octubre del 2014].

Fangshan solamente tiene derecho a estudiar su primaria y secundaria (niveles gratuitos de educación otorgados por el Estado) en ese distrito y no en otro que pudiera tener un nivel académico superior.

En segundo lugar, en dado caso de aceptar la residencia permanente en la ciudad, los campesinos perderían sus derechos sobre las tierras que poseen. Esto haría que una gran cantidad de migrantes no acepten el nuevo privilegio. De manera final, se puede observar que el problema central continúa que es la restricción de los servicios debido al hukou de cada persona; solamente en las ciudades chicas este problema se terminó. Sin embargo, la mayoría de migrantes va a parar a las grandes ciudades, en Beijing el 80% de los trabajadores en servicios domésticos y en construcción son nongmingong.

3.3.3.3. Seguridad Social Universal

Un sistema de seguridad social que abarque a toda la población, esa es la premisa que busca el gobierno chino para 2030. De esta forma, se consolidará un seguro social en donde cualquier individuo posea protección médica, laboral y una pensión. El camino ya está labrado y en algunas áreas los programas ya poseen una cobertura cercana a 100%. Esta situación es nueva, ya que no tiene muchos años de haberse consolidado.

—A finales de 2013, las pensiones en China cubrían a 820 millones de personas mientras que el seguro médico alcanzó la cifra de los mil 300 millones¹³³. Tanto en las pensiones como en el seguro médico, actualmente está protegiéndose casi en su totalidad a la población china. Esto se debe a las grandes reformas impulsadas entre el año 2000 y el 2010.

El esquema actual contiene diferentes programas que abarcan a residentes urbanos, migrantes y rurales. Para llegar a la cobertura total, China ha creado diferentes mecanismos para las necesidades de una población tan heterogénea. En un principio, se establecieron los proyectos de pensiones y seguro médico en las empresas estatales, en donde el empleado pone una parte de los gastos, el empleador otra y el gobierno subsidia la cantidad faltante. Esta figura, posteriormente, se extendió a compañías privadas. En cuanto a los trabajadores migrantes o aquellos trabajando en el sector informal se introdujo la política de que estos personajes voluntariamente aportaran anualmente una cuota para su seguro y el gobierno aportara otra parte.

¹³³ CCTV, *China se esfuerza por ampliar cobertura de seguro social*, [en línea], Dirección URL: <http://espanol.cntv.cn/program/BizChina/20140228/103014.shtml>, [consulta: 15 de abril del 2015].

Las *pensiones* son un tema que tomará una gran importancia en las próximas décadas para China. A partir del año 2015 la población laboral empezará a reducirse, esto significa un cambio demográfico monumental para el país. –Observando hacia adelante, la proporción de gente de 60 años y más dentro de la población total se incrementará rápidamente en las siguientes décadas, de 12 por ciento en 2010 a casi 25 por ciento para 2030 y más de 33 por ciento en 2050”¹³⁴. Esto significará una alta tasa de dependencia, en donde 1 persona económicamente activa tendrá que mantener a tres que ya no lo son en el campo y a 5 en las ciudades. De esta manera, es imprescindible un sistema de pensiones sustentable que sea capaz de soportar semejante carga.

En cuanto al *seguro médico*, las reformas de 2009 ayudaron a consolidar los anteriores programas para dar una cobertura de 90% a partir del 2011. En 1999, se comenzó el seguro para aquellos empleados formales en la ciudad; en 2003, la protección se extendió al campo y en 2007 se cubrió médicamente a los residentes urbanos no asalariados. Al conjuntar todos estos proyectos se volvió al nivel de cobertura que existía antes con las comunas.

Otros campos que incluye la seguridad social en China son el *seguro de desempleo*, por *lesión* y por *maternidad*. El primero está más acabado en las zonas urbanas, en donde el empleado y el empleador aportan una cuota para el seguro. –En 2010, el promedio nacional mensual del seguro de desempleo era de 500 yuanes y el promedio de beneficio era de 7 meses”¹³⁵.

Además de que todos los empleados de las áreas urbanas poseen este seguro de desempleo, también tienen un seguro por lesiones en el trabajo. Este tipo de protección es esencial, sobretodo en sectores tan peligrosos como el minero. Según la Asociación Internacional de Seguridad Social, para finales de 2011, el seguro de desempleo cubría 143.71 millones de personas (39.86% de los empleados urbanos), incluyendo a 23.91 millones de trabajadores migrantes y el de lesiones 176.96 millones de personas (49.3% de los empleados urbanos), entre ellos, 68.3 millones eran trabajadores migrantes”¹³⁶. Como se puede observar, los denominados *nongmingong* están incluidos en estos

¹³⁴ World Bank & the Development Research Center of the State Council, P.R. of China, *Op. cit.*, p. 276.

¹³⁵ International Social Security Association, *Social security coverage extension in the BRICS A comparative study on the extension of coverage in Brazil, the Russian Federation, India, China and South Africa*, Suiza, 2013, p. 121.

¹³⁶ *Cfr.*, International Social Security Association, *Op. cit.*, pp. 120-121.

esquemas, ahora lo que queda es que cubra a los 100 millones faltantes. También es menester que estos beneficios se extiendan al campo.

En cuanto al seguro por maternidad, el Consejo de Estado en noviembre de 2011 propuso aumentar el tiempo para que las nuevas madres chinas se ausenten del trabajo por embarazo. De los tradicionales 90 días se explora la posibilidad de extender a 98. También se incentiva que aquellas empresas que no estén inscritas en este programa se añadan.

Ante este complejo sistema de seguridad social que cubre a diversos tipos de población, Beijing ha propuesto diversas reformas para fortalecerlo y para que progresivamente todos sus programas cubran a todos los habitantes. Un gran avance fue la promulgación de la *Ley del Seguro Social* en 2011 en la que se otorgará una identificación individual para ubicar a la persona con el esquema de seguridad social de la cual es derechohabiente. Esto es primordial ya que existen tantos programas que a veces se otorgan subsidios dobles. –Este porcentaje es tan alto como el 10 por ciento, lo cual quiere decir que el gobierno tuvo que gastar en 2010 un extra de 12 mil millones de yuanes en doble subsidio para residentes urbanos y rurales en el seguro médico”¹³⁷.

Otra novedad es la libre portabilidad del seguro médico y de pensión. Es decir, sin importar que la persona cambie de empleo seguirá cotizando en el sistema de pensiones y también estará cubierta médicamente. Tal acción es de suma importancia, según Ángel Gurria, Secretario General de la OCDE en su discurso ante el Foro de Desarrollo en China el 23 de marzo del 2014.

Sin duda esta operación se enarbolará con una extensión del fondo otorgado por el gobierno para solventar los programas de seguridad social voluntaria. Por ejemplo, en el –Esquema de Pensión Urbana Voluntaria” aquellos residentes urbanos de 16 años en adelante que no trabajan pueden contribuir anualmente a su pensión de 100 a 1000 yuanes (de 230 pesos mexicanos, 15.33 dólares estadounidenses a 2,300 pesos, 153 dólares) –[...] de los cuales el gobierno proveerá un subsidio de no menos de 30 yuanes a las personas cada año”¹³⁸. Tal estructura también se maneja en otros seguros como el médico, es por eso que al ser mayor el apoyo gubernamental, los individuos tendrán que poner menos dinero de sus bolsillos.

¹³⁷ *Ibid.*, p. 125.

¹³⁸ *Ibid.*, p. 115.

A medida que se introducen nuevas reformas a la economía china, el crecimiento se extiende por todo el país. Si bien todas las provincias han tenido buenos índices, existen regiones que han obtenido mayores beneficios en cada década. En la década de 1990, la zona que más creció fue el Este y en la década de 2000 fue el Centro. Esto quiere decir que cada reforma está moviendo el crecimiento económico del Este al Oeste. Tal situación tiene una gran importancia, ya que una de las principales críticas del modelo económico indica que la riqueza solamente ha permanecido en la parte costera, abriendo una gran brecha entre el Este y el Oeste. Sin embargo, si la tendencia continúa es posible que el Occidente también crezca de la misma forma que lo hizo el Oriente en los primeros años del proceso de reforma y apertura.

La teoría de la competitividad sistémica nos señala que una economía competitiva debe de impulsar todos los niveles económicos y todos los actores que participan en el ciclo económico. En este sentido, también se debe apoyar un desarrollo que comprenda a todas las regiones de un país. El hecho de que una zona crezca más que otras por un largo período de tiempo puede provocar que el modelo económico se desmorone. Es por eso que las políticas tecnológicas, educativas y de infraestructura son un componente esencial para alcanzar un equilibrio regional. De esta forma, las empresas tecnológicas no solamente se han asentado en el Oriente, también se han establecido en el Centro y cada vez son más las que trasladan sus operaciones al Occidente del país. De igual manera, los nuevos proyectos de infraestructura son dirigidos al Oeste; de hecho, el plan más ambicioso de la actualidad en China (el Cinturón Económico de la Ruta de la Seda) contempla a esta región como un punto estratégico para su desarrollo.

Además de las políticas de desarrollo productivo (tecnología, educación e infraestructura), las estrategias hacia el año 2030 harán que no solamente el crecimiento económico se extienda por todo el país, también la calidad de vida de los habitantes. Esto se debe a que la mayoría de las políticas se han ejecutado a escala nacional, integrando a todas las regiones. En el ámbito económico, las empresas verdes se han asentado tanto en el Este como en el Oeste para aprovechar las ventajas climáticas que pueden ofrecer las provincias de cada una de las regiones. En el ámbito social, la seguridad social universal ha expandido su cobertura tanto en el campo como en la ciudad y en algunos servicios como el seguro médico su protección ya alcanza la cifra de 1,300 millones; es decir, sin importar su ubicación geográfica casi todos los chinos están cubiertos.

CONCLUSIONES

Desde hace 37 años, se han introducido diferentes reformas en China para mejorar su sistema productivo y alcanzar altos índices de crecimiento económico. En un corto período de tiempo se pudieron reformar sectores tan rígidos de la época socialista como el sistema fiscal y bancario, las empresas estatales, el control sobre los precios y la apertura al exterior. Con tales reformas se consolidó un modelo económico basado en las exportaciones y la captación de inversión extranjera directa que llevó al país a ser un líder comercial y económico en el mundo. En medio de este proceso, se ha desarrollado una nueva perspectiva que tiene como meta corregir los errores del modelo y elevar la calidad de vida de los habitantes chinos.

El modelo económico de exportaciones e inversiones logró tasas de crecimiento promedio de 10.4% en la década de 1990-2000 y de 10.5% en 2000-2010. Con tal rápido crecimiento económico se pudo expandir la producción de diversas industrias y reducir los niveles de pobreza. Sin embargo, este escenario provocó desequilibrios en la nación como disparidad económica entre la región costera y el resto de China, deterioro ambiental, rezago tecnológico, entre otros problemas. Además, los elementos que sostienen al modelo tienden a ser inestables (exportaciones e inversiones), ya que dependen de factores externos. En este sentido, el desarrollo que ha tenido Beijing en las últimas décadas ha sido de tipo exógeno, lo cual hace que esté sujeto a los choques del mercado internacional para su crecimiento económico.

De esta forma, la nueva perspectiva aboga por una mayor importancia del consumo interno del país en el crecimiento económico. Es decir, la fuerza motriz de la economía ya no va a depender del mercado internacional sino de un mercado interno de 1,300 millones de habitantes que se han enriquecido con el proceso de reforma y apertura. Este tipo de desarrollo es endógeno, ya que utiliza el potencial de desarrollo existente en el territorio para la mejora del bienestar de la población. Este enfoque comenzó desde el año 2000 en la Tercera Sesión Plenaria del IX Congreso del Pueblo. En esa sesión se habló de una urgente restructuración de la economía para satisfacer las necesidades de demanda doméstica del país y así estimular la expansión económica. De igual manera, en las reuniones anuales del Congreso en 2004 y 2006, los dirigentes chinos reiteraron el objetivo de fortalecer el consumo interno como una importante fuente de crecimiento económico.

Bajo esta perspectiva, primero se empezó con políticas de desarrollo productivo que tuvieron como objetivo mejorar la competitividad sistémica del país. Durante los años que China se convertía en líder comercial, se estaba formando en el mundo la imagen de que solamente era la fábrica del mundo, en donde empresas extranjeras establecían sus fábricas por el bajo costo en mano de obra que la nación ofrecía. Además, los productos que salían de territorio chino eran de bajo valor agregado. En este sentido, se decidió apoyar a la innovación tecnológica, la educación y la infraestructura para escalar el valor agregado de la industria china.

Gracias a este impulso el gobierno ha logrado aumentar el gasto público en actividades de I&D como proporción del PIB. En 2013 este gasto fue de 2.1%, cercano al 2.5% que tienen las economías líderes en tecnología, esto, a su vez, ha hecho que el número de patentes nacionales sea mayor que las foráneas. También se ha logrado que más estudiantes chinos se gradúen de las universidades, 6-7 millones cada año. Por último, las redes ferroviarias y de carreteras han expandido su presencia en toda la nación, acercándose cada vez más al Oeste.

Ahora, las estrategias rumbo al año 2030 tienen como propósito seguir incentivando estos sectores y entrar a un nuevo proceso de reformas. Las nuevas reformas se encargarán de consolidar una sociedad armoniosa y subsanar algunas lagunas que tiene el crecimiento económico en el país para 2030. Todo esto a partir de una nueva base del modelo económico, en donde el consumo y el sector servicios serán una poderosa fuente de desarrollo.

En términos materiales, la sociedad armoniosa de 2030 significa cimentar una sociedad con ingresos similares a las economías de alto poder adquisitivo. Según la clasificación del Banco Mundial, las naciones que entran en la categoría de ingresos altos tienen un INB per cápita superior a los 12,735 dólares (2014). Tomando en cuenta la tasa de crecimiento de este índice entre 2001-2014 de los países con ingreso alto (2.3% anual), estas naciones tendrán un INB per cápita mínimo de 14,613 dólares en 2020. Si China continúa con la misma tasa promedio que registró entre 2001-2014 (16.04%), será capaz de ingresar a este grupo en 2020 con 18,066 dólares. De hecho, con la misma tasa, para 2030 pudiera ascender a 79,975 dólares, obteniendo un INB per cápita similar al que actualmente poseen Suecia o Australia.

A partir de este aumento en el ingreso de las familias chinas, el consumo del país puede convertirse en uno de los dos elementos principales del modelo económico. Actualmente, el dragón asiático ya es el mercado de productos de lujo más grande del mundo y posee a una de las clases medias más importantes. Esta clase media representa un 25% de la población total de la nación y tiene un nivel de ingresos que van de los 10,000 dólares a los 60,000 dólares anuales. Por lo tanto, parece pertinente que se desee aprovechar este poderoso mercado interno y retirar las actuales barreras existentes para que este sector se desenvuelva.

La primera barrera al consumo es la tendencia de ahorro que hay entre los hogares chinos. En este sentido, el Banco Central en 2015 decidió permitir que las tasas de interés para préstamos se flexibilicen para obtener más fácilmente créditos. Con la misma intención, se optó por subir el umbral de los ingresos mensuales que marcan la exención de impuestos, de 2.000 yuanes al mes (309 dólares) a 3.000 (463 dólares). También una medida que ayudará al consumo en los años posteriores será una mayor cobertura de los servicios de seguridad social. A finales de 2013, las pensiones en China cubrían a 820 millones de personas, mientras que el seguro médico alcanzó la cifra de los mil 300 millones. Es decir, casi una cobertura total.

Otra reforma que ayudará al consumo y a una mejor calidad de vida es la llevada a cabo en el sistema de residencia permanente (hùkǒu). Esta reforma tiene un mayor impacto en los denominados nóngmíngōng (trabajadores migrantes), ya que representan el 20% de la población. Hay estudios que señalan que el hukou coarta el poder de consumo de este sector de la población. Por lo tanto, al retirarlo sus gastos pudieran aumentar entre un 10% y 30%. Hasta el momento, la resolución más novedosa en esta materia es la eliminación gradual de los límites geográficos del hukou mediante la siguiente fórmula: en ciudades pequeñas se eliminarán, en ciudades medianas se relajaran y en las grandes se establecerán nuevas condiciones.

En cuanto a los servicios, se tiene considerado un proceso de privatización que mejore la eficiencia del sector como lo hizo en la manufactura. De igual forma, se piensa que la apreciación del yuan hará que aumenten los servicios. Esto es importante, ya que pueden generar más empleos por unidad de PIB que la industria y son menos contaminantes. Al final, estas reformas harán que los servicios aporten un 61% al PIB mientras que el consumo un 66% para 2030.

A la par del consumo y los servicios hay otros sectores económicos que los dirigentes chinos quieren enarbolar. El primero de ellos es la expansión fiscal que es necesaria para los ambiciosos proyectos que se avecinan. Actualmente, el déficit fiscal en China es de 2.5%, así que pudiera elevarse fácilmente a 3% o 4% para aumentar el gasto público en relación al PIB en un 30% y sostener programas sociales como educación salud y pensiones. El segundo es la privatización, la cual es necesaria para que el Estado se deslinde de aquellas empresas estatales (EE) que no generan ganancias y ocasionan una carga fiscal. En este sentido, se tiene considerado que el 25% de las EE que está generando pérdidas, pudiera entrar en un esquema de propiedad compartida en donde la iniciativa privada tenga una mayor injerencia en estas empresas. Por otro lado, se ha elevado la contribución de las ganancias que las EE aportan al Estado a un 5%.

El tercer sector económico que es menester estimular para un mejor desarrollo es la energía verde. Después del anuncio de la Ley de Energía Renovable (2004) y el Plan de Desarrollo a Mediano y Largo Plazo de la Energía Renovable (2007) se estableció el marco jurídico para un constante subsidio al sector de las energías no fósiles y China se convirtió en país líder tanto en inversión como en generación de energía hídrica, solar y eólica. Para seguir apoyando a este sector, se ha establecido un subsidio de cerca de 0.29 centavos de dólar por cada kilowatt-hora de energía renovable que se utilice en la nación. Con las anteriores acciones se piensa que las energías renovables ocupen un 15% en la mezcla energética para 2020.

Tras la anterior descripción de las estrategias rumbo a 2030, se observa que hay reformas tanto económicas como sociales, pero el tema político queda abierto. Esto se debe a que el gobierno central ha dejado muy claro que las críticas hacia China en cuanto respeto a los derechos humanos y la falta de democracia están fundamentadas en una visión occidental de conformar un sistema democrático y de libertades humanas que no se apega a las realidades del país. Por lo tanto, en los próximos años será difícil observar una reforma política de corte occidental. A pesar de este escenario, una de las materias que si pueden sufrir una transformación es la corrupción. El actual presidente, Xi Jinping, ha establecido la estrategia de “atrapar a tigres y moscas”, con la cual se quiere terminar con funcionarios de alto y bajo nivel del PCCh y las grandes EE que incurran en actos de corrupción. Para efectuar esta estrategia, el Programa de 8 puntos para el combate a la corrupción ha sido de gran ayuda y desde su instauración hasta septiembre del 2015 ha investigado 23,515 casos.

Cabe señalar que con este nuevo proceso de reformas rumbo al 2030 se le otorgará al dragón asiático un mayor fortalecimiento de las estructuras internas del país. Con este poderío económico interno, China extenderá su presencia en el mundo de una forma que no se ha visto anteriormente. Este suceso tiene gran relevancia para la disciplina de las Relaciones Internacionales. A medida que proyectos tan ambiciosos como la Ruta de la Seda, el Banco Asiático de Inversiones en Infraestructura, el Acuerdo Comercial ASEAN+China y la presunta internacionalización del yuan se culminen de manera exitosa podremos ver un revés en la hegemonía internacional. En este escenario, Beijing será un elemento a considerar en las decisiones sobre importantes sucesos internacionales, e, inclusive, podrá establecer la agenda mundial. En este sentido, en los futuros años se podrá ver, primero, una disputa entre Estados Unidos y China por la hegemonía de la región Asia-Pacífico y, después, de todo el mundo.

En suma, en 2030 sí se podrá consolidar una sociedad con ingresos altos que haya mejorado sus niveles de vida con respecto a décadas anteriores. En este sentido, la población china de 2030 podrá acceder a mejores servicios como seguridad social, transporte, libre movilidad nacional, entre otros. A su vez, estas condiciones harán que el consumo contribuya más al PIB y así basar el modelo económico en un desarrollo endógeno que utilice los recursos internos del país para su crecimiento. De la misma forma, estas reformas tendrán la capacidad de mejorar el sistema productivo del país y elevar el valor agregado de las industrias chinas. Tal escenario hará que en un futuro China genere y exporte su propio conocimiento. A pesar de esta realidad para 2030, el proceso de reforma aún no debería de terminar y debe buscar expandir su riqueza hasta el último punto del territorio chino.

FUENTES

Libros

- ❖ Bustelo Pablo, Fernández Yolanda, *La economía china ante el Siglo XXI*, España, Editorial Síntesis, 1996, 255 pp.
- ❖ Fernández-Stembridge Leila, *Urbanización con características chinas*, España, Anuario Asia Pacífico, 2005, 7 pp.
- ❖ Gao Shangquan, *2 decades of reform in China*, Singapur, World Scientific Publishing Co. Pte. Ltd., 1999, 311 pp.
- ❖ Garnaut Ross & Huang Yiping, *Growth without miracles: readings on the Chinese economy in the era of reform*, Gran Bretaña, Oxford University Press, 2001, 513 pp.
- ❖ Ge Wei, *Special economic zones and the economic transition in China*, Singapur, World Scientific Publishing Co. Pte. Ltd., 1999, 217 pp.
- ❖ H. Chai Joseph C., *China transformation to a market economy*, Oxford, Inglaterra, Clarendon Press, 1997, 230 pp.
- ❖ López Villafañe Víctor, *La modernidad de China. Fin del socialismo y desafíos de la sociedad de mercado*, México, Siglo XXI Editores, 2002, 184 pp.
- ❖ Navarrete Jorge Eduardo (coordinador), Franco Samantha & Villamar Zirahuén (auxiliares), *China: la tercera inflexión, del crecimiento acelerado al desarrollo sustentable*, México, UNAM-Colección PROSPECTIVA GLOBAL, 2007, 257 pp.
- ❖ Navarrete Jorge Eduardo, *China: el quinto relevo Derroteros para el decenio 2013-2012*, México, UNAM-Colección PROSPECTIVA GLOBAL, 2013, 337 pp.
- ❖ Ning Li, *Obras Prioritarias del Estado*, China, Ediciones en Lenguas Extranjeras, 2007, 137 pp.
- ❖ Ma Jun, *The Chinese Economy in the 1990s*, Estados Unidos, Palgrave, 2000, 197 pp.
- ❖ Martínez Cortés José Ignacio (coordinador), "Introducción", *América Latina y El Caribe-China Relaciones políticas e internacionales*, México, RED ALC-CHINA, 2013, 538 pp.
- ❖ McNally Christopher A., *China's Emergent Political Economy*, Estados Unidos, Routledge, 2008, 259 pp.

- ❖ Meisner Maurice, *Mao's China and after*, Estados Unidos, The Free Press, 1999, tercera edición, 596 pp.
- ❖ Ming Lu, *et al.*, *China's economic development: institutions, growth and imbalances*, Inglaterra, Edward Elgar Publishing Limited, 2008, 230 pp.
- ❖ Rodríguez María Teresa, "Reformas económicas en China. De una economía socialista a una economía de mercado", *China: Perspectivas sobre su cultura e historia*, México, vol. II, 2006, 352-372 pp.
- ❖ Rodríguez y Rodríguez María Teresa, "Búsqueda de un nuevo tipo de desarrollo en China: propósitos del último plan quinquenal de desarrollo", *Dimensión económica-Instituto de Investigaciones Económica*, Revista digital arbitrada, Vol. 2, núm. 6, México, UNAM, mayo-agosto 2011. p. 6.
- ❖ Sigurdson Jon, *Technological Superpower in China*, Inglaterra, Edward Elgar Publishing Limited, 2005, 368 pp.
- ❖ Stevenson-Yang Anne, *China Alone The Emergence from, and Potential Return to Isolation*, México, Cátedra Extraordinaria México-China-UNAM, 2013, 152 pp.
- ❖ Walder Andrew G. (editor), *China's transitional economy*, Inglaterra, Oxford University Press, 1996, 220 pp.

Artículos

- ❖ Betz Joachim, *The Reform of China's Energy Policies*, Hamburgo, German Institute of Global and Area Studies, Working Papers No. 216, febrero, 2013, 35 pp.
- ❖ Campbell Richard J., *China and the United States—A Comparison of Green Energy Programs and Policies*, Estados Unidos, Congressional Research Service, 2014, 31 pp.
- ❖ Dreger Christian, *et al.*, "Understanding Chinese consumption: The impact of hukou", *Bank of Finland, BOFIT Institute for Economies in Transition*, BOFIT Discussion Papers 7 • 2014, Finlandia, 2014, p. 9.
- ❖ Feng Ye, "China: The Crime of Embezzlement and Bribery — Weapons against Money Launderers", *Journal of Money Laundering Control*, Vol. 1 Iss: 2, 1997, 171 - 177 pp.

- ❖ Geng Xiao, *et al.*, “State-owned enterprises in China Reform dynamics and impacts”, *China’s New Place in a World in Crisis*, Australia, Australian National University, 2009, 155-178 pp.
- ❖ Goodburn Charlotte, “The end of the hukou system? Not yet”, *China Policy Institute*, Policy Paper 2014: No 2., Inglaterra, 2014, 8 pp.
- ❖ Jihong Mo, *El Derecho Constitucional en China*, México, Instituto de Investigaciones Jurídicas-UNAM, 45 pp.
- ❖ Lardy Nicholas R., *China: Toward a Consumption-Driven Growth Path*, Washington, Peterson Institute for International Economics, Number PB06-06, Octubre 2006, 13 pp.
- ❖ Rutkowski Ryan, *Service Sector Reform in China*, Washington, Peterson Institute for International Economics, Number PB 15-2, enero, 2015. 13 pp.
- ❖ Tao Yang Dennis & Fang Cai, *The Political Economy of China’s Rural-Urban Divide*, Estados Unidos, Center for Research on Economic Development and Policy Reform-Stanford University, agosto, 2000, Working Paper No. 62, 40 pp.
- ❖ Valentine Vincent, *et al.*, *Free Trade Zone and Port Hinterland Development*, Tailandia, UNESCAP-Korea Maritime Institute, 2005, 130 pp.

Informes de Organismos Internacionales

- ❖ Aiyar Shekar, *et al.*, *Growth Slowdowns and the Middle-Income Trap*, Estados Unidos, International Monetary Fund, 2013, 63 pp.
- ❖ Asian Development Bank, *Saving in Asia and Issues for Rebalancing Growth*, Filipinas, ADB Economics Working Paper Series No. 162., 2009, 54 pp.
- ❖ Comisión Económica para América Latina y el Caribe, *Equidad, desarrollo y ciudadanía: versión definitiva*, CEPAL, agosto, 1977, 334 pp.
- ❖ International Social Security Association, *Social security coverage extension in the BRICS A comparative study on the extension of coverage in Brazil, the Russian Federation, India, China and South Africa*, Suiza, 2013, 172 pp.
- ❖ Lockwood Alan H., *et al.*, *El Impacto del Carbón sobre la Salud Humana*, Estados Unidos, Médicos para la Responsabilidad Social, 2009, 14 pp.
- ❖ OECD Working Group on Privatisation and Corporate Governance of State Owned Assets, *STATE OWNED ENTERPRISES IN CHINA: REVIEWING THE EVIDENCE*, OECD, 2009, 19 pp.

- ❖ Organisation for Economic Co-operation and Development, *Technology and the economy: the key relationships*, Francia, 1992, segunda edición, 328 pp.
- ❖ REN21, *Renewables 2014 Global Status Report*, Paris, 2014, 216 pp.
- ❖ World Bank & the Development Research Center of the State Council, P. R. of China, *China 2030: Building a Modern, Harmonious, and Creative Society*, Washington, D.C., 2013, 473 pp.

Revistas

- ❖ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) & Deutsche Gesellschaft Für Technishche Zusammenarbeis (GTZ), “Desarrollo económico local y descentralización: aproximación a un marco conceptual”, *Revista de la CEPAL*, Santiago, Chile, febrero, 2000, 51 pp.
- ❖ Esser Klaus, Hillebrand Wolfgang, Messner Dirk & Meyer-Stamer Jörg, “Competitividad sistémica: nuevo desafío para las empresas y la política”, *Revista de la CEPAL*, Número 59, Santiago, Chile, CEPAL, Agosto 1995, 39-52 pp.
- ❖ Rucai Lu, “Impulso del gobierno del país hacia la modernización”, *China Hoy*, núm. 12, vol. LIV, México, diciembre, 2013, 80 pp.
- ❖ Shuo Li & Myllyvirta Lauri, *The End of China's Coal Boom*, Hong Kong, Greenpeace East Asia, 11 de abril del 2014, 12 pp.
- ❖ State Council, “A retrospect on the reforms of the economic system and the prospects on the basic thought of the future reforms”, *The basic plans for China's economic reform 1979-87*, China, CCPCC Party School Editorial, 1988, 235 pp.
- ❖ State Council, “Report on the Work of the Government (2000)”, *Delivered at the Third Session of the Ninth National People's Congress*, China, 5 de marzo, 2000.
- ❖ Steven Barnett, *et al.*, *China y sus gastos*, Estados Unidos, Fondo Monetario Internacional Septiembre 2012, 3 pp.

Seminarios:

- ❖ Rui Zhuang, "Migrant workers", ponencia presentada en la materia de *China's Economic and Social Development Problems*, China, University of International Business and Economics, Salón 1102, jueves 18 de septiembre, 2014.

- ❖ Rui Zhuang, "Rural area and migrant workers", ponencia presentada en la materia de *China's Economic and Social Development Problems*, China, University of International Business and Economics, Salón 1102, jueves 11 de septiembre, 2014.
- ❖ Zuoji Dong, "Políticas de uso de suelo de la nueva urbanización china", ponencia presentada en la *Cumbre de América Latina y China de Políticas y Conocimiento: Impactos de la urbanización rápida y la prosperidad nacional*, Lima, Perú, Banco Interamericano de Desarrollo, 15 y 16 de julio, 2014, 25-26 pp.

FUENTES DE INTERNET

Artículos

- ❖ Agendasia. *China y la Inversión Extranjera Directa*, [en línea], Dirección URL: <http://www.agendasia.org/boletines/boletin26sep.pdf>, [consulta: 17 de abril del 2014].
- ❖ APCo, *China's 12th Five-Year Plan How it actually works and what's in store for the next five years*, [en línea], Dirección URL: http://www.export.gov.il/UploadFiles/03_2012/Chinas12thFive-YearPlan.pdf, [consulta: 18 de junio de 2014].
- ❖ Banco Mundial, *Reformas al uso de la tierra y las finanzas locales ayudarán a ser más eficiente la urbanización en China*, [en línea], Dirección URL: <http://www.bancomundial.org/es/news/feature/2014/03/25/reforms-in-land-use-and-local-finances-will-help-make-chinas-urbanization-more-efficient>, [consulta: 20 de marzo del 2015].
- ❖ Chen Xiangming & De Medici Tomas, "The "instant city" coming of age: China's Shenzhen special economic zone in thirty years", [en línea], *Center for Urban and Global Studies at Trinity College*, Inaugural Working Paper Series, edición No. 2, primavera de 2009, Dirección URL: <http://www.trincoll.edu/UrbanGlobal/CUGS/Faculty/Rethinking/Documents/The%20Instant%20City%20Coming%20of%20Age.pdf>, [consulta: 10 de agosto del 2015].

- ❖ China Council, *China's Key Transport Infrastructure Projects for 2006-2010*, [en línea], Dirección URL: <http://www.china.org.cn/english/2006lh/160316.htm>, [consulta: 10 de agosto del 2015].
- ❖ China Council, *The New 11th Five-Year Guidelines*, [en línea]. Dirección URL: <http://www.china.org.cn/english/features/guideline/157519.htm> [consulta: 01 de octubre del 2015].
- ❖ China Internet Information Center, *Previous Third Plenary Sessions*, [en línea], China, Dirección URL: http://www.china.org.cn/china/third_plenary_session/node_7193886.htm, [consulta: 15 de marzo del 2014].
- ❖ China.org, *2010 中国制造业企业 500 强利润排序前 100 名企业*, [en línea], 12 de mayo del 2011, Dirección URL: http://www.china.org.cn/top10/Top_500_Enterprises_of_China/2011-05/12/content_22641726.htm, [consulta: 13 de abril del 2014].
- ❖ Das Mitali & N'Diaye Papa, “El fin de la mano de obra barata”, [en línea], *Fondo Monetario Internacional*, Dirección URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/spa/2013/06/pdf/das.pdf> [consulta: 10 de octubre del 2015].
- ❖ Easson Alex & Jinyan Li, "Taxation of Foreign Business and Investment in the People's Republic Of China", [en línea], *Northwestern Journal of International Law & Business*, vol. 7, edición del verano No. 4, p. 676, verano de 1986, Dirección URL: <http://scholarlycommons.law.northwestern.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1212&context=njilb>, [consulta: 13 de septiembre de 2015].
- ❖ Fernández Guillermo Ramo, *El XII Plan Quinquenal de la República Popular China*, China, Oficina Económica y Comercial de España en Shanghái, 2011.
- ❖ Fewsmith Joseph, "Promoting the Scientific Development Concept", [en línea], Estados Unidos, *China Leadership Monitor*, núm. 11, 30 de julio del 2004, Dirección URL: http://www.hoover.org/sites/default/files/uploads/documents/clm11_jf.pdf, [consulta: 15 de marzo del 2015].
- ❖ Giuffré Mercedes Susana, “Implicancias del crecimiento de la clase media en China para Argentina y para la economía global”, [en línea], *Universidad Nacional de Mar del Plata*, Dirección URL:

- http://www.politicachina.org/imxd/noticias/doc/1347288023IMPLICANCIAS_DEL_CRECIMIENTO_DE_LA_CLASE_MEDIA_EN_CHINA_PARA_ARGENTINA_Y_PARA_LA_ECONOM%20C3%8DA_GLOBAL.pdf, [consulta: 20 de febrero del 2014].
- ❖ Huang Yukon, "Rethinking China's State-Owned Enterprises", [en línea], *Carnegie Endowment for International Peace*, 21 de noviembre del 2014, Dirección URL: <http://carnegieendowment.org/2014/11/21/rethinking-china-state-owned-enterprises>, [consulta: 20 de abril del 2015].
 - ❖ KPMG, *Infrastructure in China: Foundation for Growth* [en línea], Dirección URL: https://www.kpmg.de/docs/Infrastructure_in_China.pdf [consulta: 28 de septiembre del 2015].
 - ❖ Li Minqi, *Three Essays on China's State Owned Enterprises: Towards an Alternative to Privatization*, [en línea], p. 21, octubre del 2008, Dirección URL: http://content.csbs.utah.edu/~mli/CV/China_State%20Owned%20Enterprises_Book.pdf [consulta: 25 de noviembre del 2015].
 - ❖ McKinsey & Co., *Chinese infrastructure: The big picture*, [en línea], Dirección URL: http://www.mckinsey.com/insights/winning_in_emerging_markets/chinese_infrastructure_the_big_picture, [consulta: 20 de agosto del 2015].
 - ❖ Ocaña Juan Carlos, *China: la gran potencia económica emergente*, [en línea], Historiasiglo20.org, España, Dirección URL: <http://www.historiasiglo20.org/HM/8-4.htm>, [consulta: 15 de diciembre del 2015].
 - ❖ Organisation for Economic Co-operation and Development, *China headed to overtake EU, US in science & technology spending, OECD says*, [en línea], 12 de noviembre del 2014, Dirección URL: <http://www.oecd.org/newsroom/china-headed-to-overtake-eu-us-in-science-technology-spending.htm>, [consulta: 26 de diciembre del 2015].
 - ❖ Ran Yu, *Shanghai's Pudong marks 25 dramatic years*, [en línea], The State Council of the People's Republic of China, China, Dirección URL: http://english.gov.cn/news/top_news/2015/04/18/content_281475091276128.htm, [consulta: 20 de noviembre del 2015].
 - ❖ s/a, "A Complete Guide to China's Minimum Wage Levels by Province, City, and District", [en línea], China, *China Briefing*, 28 de enero de 2013, Dirección URL: <http://www.china-briefing.com/news/2013/01/28/a-complete-guide-to>

- chinas-minimum-wage-levels-by-province-city-and-district.html, [consulta: 11 de abril del 2014].
- ❖ s/a, *China questions and answers*, [en línea], China.org, China, Dirección URL: <http://www.china.org.cn/english/features/Q&A/160352.htm>, [consulta: 28 de abril del 2014].
 - ❖ s/a, *La revolución del consumo en China*, [en línea], Dirección URL: http://www.eexcellence.es/index.php?option=com_content&view=article&id=749:sebastian-velasco&catid=35:articulos-publicados&Itemid=57, [consulta: 20 de noviembre del 2014].
 - ❖ s/a, "Special Economic Zones and Open Coastal Cities", [en línea], *China in Brief*, 13 de julio del 2000, Dirección URL: <http://www.china.org.cn/e-china/openingup/sez.htm>, [consulta: 20 de junio de 2015].
 - ❖ Shen Chunli, *et al.*, *Fiscal Decentralization in China: History, Impact, Challenges and Next Steps*, [en línea], p. 10, World Bank, 28 de noviembre del 2006, Dirección URL: <http://siteresources.worldbank.org/INTPUBSERV/Resources/4772501164926394169/Zou.Chen.Jing.China.Fiscaldecentralization.28nov2006.processed.pdf>, [consulta: 16 de noviembre del 2015].
 - ❖ State Council, *China issues S&T development guidelines*, [en línea], Dirección URL: http://www.gov.cn/english/2006-02/09/content_183426.htm, [consulta: 30 de septiembre del 2015].
 - ❖ Wertz Richard R., *1976: Struggle for control*, [en línea], Exploring chinese history, s/lugar de edición, Dirección URL: <http://www.econ.ucla.edu/workingpapers/wp576.pdf>, [consulta: 15 de diciembre del 2015].
 - ❖ World Bank, *The urban development investment corporations (UDICs) in Chongqing, China (English)*, Washington, DC, 2010, [en línea], Dirección URL: <http://documents.worldbank.org/curated/en/2010/01/12648119/urban-development-investment-corporations-udics-chongqing-china> [consulta: 25 de enero del 2016].
 - ❖ Wu Patricia, "25th anniversary of the crackdown", [en línea], CNN, Dirección URL: http://us.cnn.com/2014/06/04/world/asia/china-tiananmen-activists/index.html?sr=sharebar_facebook, [consulta: 04 de junio del 2014].

- ❖ Yifu Lin Justin, *Rural reforms and agricultural productivity growth in China*, [en línea], UCLA Working Paper No. 576, p.1, Diciembre 1989, Dirección URL: <http://www.econ.ucla.edu/workingpapers/wp576.pdf>, [consulta: 28 de noviembre del 2015].
- ❖ Yifu Justin, “La actual tendencia económica, la inversión y el consumo”, [en línea], *China Hoy*, 17 de octubre del 2013, Dirección URL: http://www.chinatoday.mx/eco/analys/content/2013-10/17/content_573129.htm, [consulta: 01 de abril de 2015].
- ❖ Zhang Dong & Freestone Owen, “CHINA'S UNFINISHED STATE-OWNED ENTERPRISE REFORMS”, [en línea], *Australian Government The Treasury*, Dirección URL: <http://www.treasury.gov.au/PublicationsAndMedia/Publications/2013/Economic-Roundup-Issue-2/Economic-Roundup/Chinas-unfinished-SOE-reforms>, [consulta: 20 de abril del 2015].
- ❖ 中共中央纪律检查委员会, *2015 年 9 月全国查处违反 中央八项规定精神问题 3490 起*, [en línea], Dirección URL: http://www.ccdi.gov.cn/xwtt/201510/t20151023_63974.html, [consulta: 09 de octubre del 2015].
- ❖ Zonu, *Zonas Económicas Especiales de China 1997*, [en línea], Dirección URL: <http://www.zonu.com/detail/2009-09-17-2770/Zonas-Economicas-Especiales-de-China-1997.html>, [consulta: 20 de julio del 2015].

Noticias

- ❖ CCTV, *China se esfuerza por ampliar cobertura de seguro social*, [en línea], Dirección URL: <http://espanol.cntv.cn/program/BizChina/20140228/103014.shtml>, [consulta: 15 de abril del 2015].
- ❖ CCTV, *Third Plenary Session of the 18th CPC Central Committee*, [en línea], China, Dirección URL: <http://english.cntv.cn/special/18thcpession/homepage/index.shtml>, [consulta: 20 de diciembre del 2015].
- ❖ El Financiero, *Recuperación china no llega a todos los bolsillos*, [en línea], Dirección URL: <http://www.elfinanciero.com.mx/new-york-times->

- syndicate/recuperacion-china-no-llega-a-todos-los-bolsillos.html, (consulta: 10 de octubre del 2014).
- ❖ Hong Zhu, “¿Qué pueden hacer las compañías de créditos al consumo en China?”, [en línea], *China Hoy*, Dirección URL: http://www.chinatoday.com.cn/ctspanish/se/txt/2010-04/13/content_262962.htm, [consulta: 06 de abril del 2015].
 - ❖ Jia Chen, “Consumption becomes key driver of economy”, [en línea], *China Daily USA*, Dirección URL: http://usa.chinadaily.com.cn/epaper/2015-02/27/content_19671935.htm, [consulta: 20 de marzo del 2015].
 - ❖ Méndez Daniel, “Los nuevos líderes de China”, [en línea], *ZaiChina*, 15 noviembre 2012, Dirección URL: <http://www.zaichina.net/2012/11/15/los-nuevos-lideres-de-china/>, [consulta: 28 de marzo del 2015].
 - ❖ Méndez Daniel, “La reforma de los impuestos en China”, [en línea], *ZaiChina*, 29 de junio del 2011, Dirección URL: <http://www.zaichina.net/2011/06/29/la-reforma-de-los-impuestos/> [consulta: 23 de marzo del 2015].
 - ❖ Reinoso José, “China elimina los topes mínimos a los tipos de interés de los préstamos”, [en línea], *El País*, Dirección URL: http://economia.elpais.com/economia/2013/07/19/actualidad/1374240101_755669.html, [consulta: 20 de enero del 2015].
 - ❖ s/a, “Baja la tasa de empleo para los licenciados universitarios en China”, [en línea], España, *Globalasia.com*, 16 de junio de 2013, Dirección URL: <http://www.globalasia.com/actualidad/economia/baja-tasa-de-empleo-licenciados-universitarios-china>, [consulta: 20 de diciembre de 2015].
 - ❖ s/a, *China flexibiliza el rígido sistema de permisos de residencia*, [en línea], 30 de julio del 2014, Dirección URL: <http://economia.terra.com.mx/china-flexibiliza-el-rigido-sistema-de-permisos-de-residencia,c2e202086e687410VgnCLD200000b2bf46d0RCRD.html>, [consulta: 10 de octubre del 2014].
 - ❖ Xinhua, *The 12th CPC National Congress*, [en línea], Dirección URL: http://news.xinhuanet.com/english/special/18cpcnc/2012-11/07/c_131957732.htm, [consulta: 25 de marzo del 2014].
 - ❖ Xinhua, *China to subsidize energy-saving appliances*, [en línea], 10 de septiembre del 2012, Dirección URL:

http://www.chinadaily.com.cn/business/2012-09/10/content_15746528.htm,
[consulta: 20 de marzo del 2015].

Estadísticas

- ❖ Banco Mundial, *Total de reservas (incluye oro, US\$ a precios actuales)*, [en línea], Dirección URL: <http://datos.bancomundial.org/indicador/FI.RES.TOTL.CD>, [consulta: 20 de octubre del 2014].
- ❖ British Petroleum, *BP Statistical Review of World Energy 2013*, [en línea], Dirección URL: http://www.bp.com/es_es/spain/prensa/notas-de-prensa/2013/bp-statistical-review-of-world-energy-2013.html, [consulta: 20 de marzo del 2014].
- ❖ International Energy Agency, *Key World Energy Statistics*, Francia, 2009.
- ❖ National Bureau of Statistics. “2-2 Composition of Gross Domestic Product”, [en línea], *China Statistical Yearbook 2013*, Dirección URL: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2013/indexeh.htm>, [consulta: 22 de octubre del 2015].
- ❖ National Bureau of Statistics, “8-13 Total Revenue and Ratio of Central and Local Governments”, [en línea], *China Statistical Yearbook 2001*, Dirección URL: <http://www.stats.gov.cn/english/statisticaldata/yearlydata/YB2001e/ml/indexE.htm>, [consulta: 29 de septiembre del 2015].
- ❖ National Bureau of Statistics, “9-1 Total Production of Energy and Its Composition”, [en línea], *China Statistical Yearbook 2014*, Dirección URL: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2014/indexeh.htm>, [consulta: 07 de abril del 2015].
- ❖ National Bureau of Statistics, “9-2 Total Consumption of Energy and Its Composition”, [en línea], *China Statistical Yearbook 2014*, Dirección URL: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2014/indexeh.htm>, [consulta: 07 de abril del 2015].
- ❖ National Bureau of Statistics, “7-3 Total Imports and Exports”, [en línea], *China Statistical Yearbook 2000*, Dirección URL: <http://www.stats.gov.cn/english/statisticaldata/yearlydata/YB2000e/Q03E.htm>, [consulta: 18 de noviembre del 2015].

- ❖ National Bureau of Statistics, “20-9 Number of Graduates by Level and Type of School”, [en línea], *China Statistical Yearbook 2011*, Dirección URL: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2011/html/U2009e.htm>, [consulta: 15 de agosto del 2015].
- ❖ National Bureau of Statistics, “20-11 Number of Postgraduate Students by Field of Study (2010)”, *China Statistical Yearbook 2011*, [en línea], Dirección URL: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2011/html/U2011e.htm> [consulta: 15 de agosto del 2015].
- ❖ National Bureau of Statistics, “20-40 Basic Statistics on Scientific and Technological Activities”, [en línea], *China Statistical Yearbook 2011*, Dirección URL: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2011/indexeh.htm>, [consulta: 25 de septiembre del 2015].
- ❖ National Bureau of Statistics, “20-58 Three Kinds of Patents Granted”, [en línea], *China Statistical Yearbook 2011*, Dirección URL: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2011/html/U2058e.htm>, [consulta: 25 de septiembre del 2015].
- ❖ National Bureau of Statistics, *China Statistical Yearbook 1996, 1997, 1998, 1999 & 2000*, [en línea], Dirección URL: <http://www.stats.gov.cn/english/statisticaldata/yearlydata/YB2000e/Q03E.htm>, [consulta: 18 de octubre del 2015].
- ❖ National Bureau of Statistics, [en línea], *China Statistical Yearbook 2003, 2004, 2005, 2008, 2009, 2010 & 2011* Dirección URL: <http://www.stats.gov.cn/english/statisticaldata/yearlydata/YB2000e/Q03E.htm> [consulta: 18 de octubre del 2015].
- ❖ OECD, *OECD estimates of R&D expenditure growth in 2012*, [en línea], 17 de enero de 2014, Dirección URL: http://www.oecd.org/sti/inno/Note_MSTI2013_2.pdf, [consulta: 10 de abril del 2015].
- ❖ Organization for Economic Cooperation and Development, “Social spending”, [en línea], *OECD Data*, 2009, Dirección URL: <https://data.oecd.org/social-spending.htm>, [consulta: 27 de diciembre de 2015].
- ❖ Transparency International, *Corruption Perceptions Index 2015*, [en línea], Dirección URL: <http://www.transparency.org/cpi2015>, [consulta: 30 enero del 2015].

- ❖ Wage Indicator, *最低工资在 2013-2014*, [en línea], Dirección URL: <http://www.wageindicator.cn/main/salary/minimumwagesinchina>, [consulta: 09 de abril del 2014].
- ❖ World Bank, *Exports of goods and services (% of GDP)*, [en línea], Dirección URL: <http://data.worldbank.org/indicator/NE.EXP.GNFS.ZS>, [consulta: 21 de octubre del 2015].
- ❖ World Bank, *GNI per capita, Atlas method (current US\$)*, [en línea], Dirección URL: <http://data.worldbank.org/indicator/NY.GNP.PCAP.CD>, [consulta: 07 de febrero del 2016].
- ❖ World Bank, *How are the income group thresholds determined?*, [en línea], Dirección URL: <https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/378833-how-are-the-income-group-thresholds-determined>, [consulta: 07 de febrero del 2016].
- ❖ World Trade Organization, *Leading exporters and importers in world merchandise trade*”, [en línea], *International Trade Statistics 2003-2013*, Dirección URL: https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/its_e.htm, [consulta: 20 de febrero del 2014].
- ❖ World Trade Organization, *Leading exporters and importers of manufactures, 2012*”, [en línea], *International Trade Statistics 2013*, Dirección URL: https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/its2013_e/its13_merch_trade_product_e.htm, [consulta: 20 de febrero del 2014].
- ❖ World Trade Organization, *Time Series on international trade*”, [en línea], *Statistics Database*, Dirección URL: <http://stat.wto.org/Home/WSDBHome.aspx>, [consulta: 30 de marzo del 2014].
- ❖ World Trade Organization, *World merchandise exports by region and selected economy, 1948, 1953, 1963, 1973, 1983, 1993, 2003 and 2012*”, [en línea], *International Trade Statistics 2013*, Dirección URL: https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/its2013_e/its13_world_trade_dev_e.htm, [consulta: 20 de febrero del 2014].