



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES ARAGÓN

**“BRASIL Y SU PROYECCIÓN INTERNACIONAL EN EL
MARCO DEL NEOLIBERALISMO Y LAS POLÍTICAS
ASISTENCIALISTAS NEOPOPULISTAS (2003-2013)”**

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:

LICENCIADA EN RELACIONES INTERNACIONALES

P R E S E N T A:

DÍAZ ARROYO YOLANDA BERENICE

A S E S O R:

MTRO. ALEJANDRO MARTINEZ SERRANO

. Cd. Nezahualcóyotl, Edo. Mex. 2014





Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

ÍNDICE

Introducción.....	4
1. Marco Conceptual e Histórico.....	15
1.1 El Neoliberalismo: fundamentos teóricos.....	15
1.1.1 Neoliberalismo en América Latina.....	21
1.1.2 Neoliberalismo en Brasil.....	27
1.2 El primer encuentro de Brasil con el populismo. El gobierno de Getulio Vargas.....	31
1.3 Crecimiento y desarrollo económico en el marco del neoliberalismo...37	
1.3.1 Concepto de desarrollo económico.....	37
1.3.2 Concepto de crecimiento económico.....	39
1.4 La nueva imagen del populismo: Neopopulismo.....	40
1.4.1 Neopopulismo presente en América Latina.....	41
1.4.2 Aplicación del neopopulismo en Brasil durante la gestión de Lula.....	42
2. El Neoliberalismo como base de la política y el crecimiento económico en la presidencia de Luiz Inácio Lula da Silva.....	48
2.1 El ascenso al poder del <i>Partido do Trabalhadores</i>	49
2.1.1 Lula: el obrero que se convirtió en presidente.....	53
2.1.2 Lula el neopopulista.....	56
2.2 El crecimiento económico durante la gestión de Luiz Inácio Lula da Silva.....	59
2.2.1 Primer periodo presidencial (2003-2007).....	61
2.2.2 Segundo periodo presidencial (2007-2011).....	63
2.3 El Gobierno de Dilma Rousseff.....	64
2.3.1 Dilma: “la mujer de Lula”	65
2.3.2 El crecimiento económico en la presidencia de Dilma Rousseff...70	
3. Principales impactos de los programas asistencialistas-neopopulistas.....	74
3.1 Programas de asistencia social establecidos durante el mandato de Luiz Inácio Lula da Silva y su seguimiento en el gobierno de Dilma Rousseff.....	75
3.2 Principal programa para la seguridad alimentaria. Hambre Cero.....	80
3.3 Estrategia del Programa Bolsa Familia.....	84

3.4 Principales ejes de acción en el gobierno de Dilma Rousseff.....	86
3.5 El descontento de la sociedad brasileña: protestas y manifestaciones sociales.....	90
4. El papel de Brasil como potencia emergente.....	94
4.1 Lucha por el liderazgo en América Latina.....	94
4.1.1 Brasil y el Mercosur.....	99
4.1.2 Presencia brasileña en la Unasur.....	103
4.2 El papel de Brasil en la conformación de coaliciones internacionales..	107
4.2.1 Consolidación de los BRIC's.....	107
4.2.2 Integración del Foro Trilateral IBSA.....	111
4.3 Brasil como actor global.....	117
4.3.1 Búsqueda de un asiento permanente en el Consejo de Seguridad de la ONU.....	120
4.3.2 Cooperación Sur-Sur.....	124
4.3.3 Colaboración en la Operación para el Mantenimiento de la Paz de Naciones Unidas en Haití.....	129
4.3.4 Participación en el Grupo de los 20 (G-20).....	134
Conclusiones.....	139
Fuentes de Consulta.....	146
• Bibliografía.....	146
• Mesografía.....	147

INTRODUCCIÓN

El ascenso de Luiz Inácio Lula da Silva como presidente de la República Federativa del Brasil y con él el de la izquierda en el país, significó un importante parteaguas en el crecimiento, desarrollo y consolidación de la nación sudamericana como una de las potencias emergentes más importantes de este siglo; estos hechos han orillado al gobierno brasileño a llevar a cabo las reformas necesarias en materia política, económica y social para poder mantenerse a flote y así consolidarse en primer lugar, en América Latina y posteriormente a nivel mundial.

| 4

Dentro de las principales medidas llevadas a cabo por el gobierno de Lula en el marco del crecimiento económico del país, se encuentra la búsqueda constante de un equilibrio entre la estabilidad económica y las respectivas políticas sociales recurriendo a medidas de corte populista dirigidas a sectores específicos de la población.

Otra línea de acción muy importante por parte del gobierno brasileño en la última década es el enfoque e interés que se ha desarrollado por proyectar la imagen del país a nivel mundial, buscar diversas vías de acceso y con ello, de participación en los diversos foros y organismos con el objetivo de obtener un papel más protagónico en el contexto internacional.

Hoy día, durante la administración de la presidenta Dilma Rousseff, se pone en evidencia el descontento generalizado de la población enfatizando que no es suficiente ya el hecho de brindar asistencia en temas de empleo, alimentación y demás servicios públicos, sino que estos deben ser más y de mejor calidad, poniendo cierto énfasis también en los graves problemas de corrupción que siempre han estado presentes en el gobierno brasileño, pero que actualmente son más latentes debido a los eventos de carácter deportivo (mundial de fútbol y juegos olímpicos) de los cuales Brasil es organizador.

Por estas razones, el lapso que se estudiará en la presente investigación comprende desde que Luiz Inácio Lula da Silva asciende al poder como presidente de Brasil en 2003, sus dos periodos presidenciales que finalizaron en 2010 y el primer mandato presidencial de Dilma Rousseff, que de no reelegirse, culminará en 2014.

El estudio del tema es de relevancia para las Relaciones Internacionales dado que durante el gobierno de Lula da Silva, el crecimiento económico de Brasil fue reconocido a nivel internacional como una hazaña que hasta entonces no se había logrado concretar. El tipo de políticas que se aplicaron en diversas áreas de la sociedad se basaron en controlar las deficiencias y necesidades de la población más vulnerable, pero no en atacarlas y sobre todo erradicarlas; razón por la cual, actualmente la población brasileña pone en evidencia la falta de una mejora en los servicios públicos básicos y por ende en el estilo de vida de la sociedad, colocando en entredicho si el modelo político-social seguido hasta ahora por el gobierno es viable de continuar o si está frente a su fracaso inminente.

El rápido crecimiento de la economía brasileña ha estado acompañado hasta el momento, de un mejoramiento en las condiciones de vida de la población, y fue tan sobresaliente que es inevitable establecer un debate sobre qué ha logrado tan impresionante éxito; de dicho debate se desprende el supuesto acerca de si las políticas aplicadas por Lula -de corte populista- han sido aceptables y sobre todo redituables dentro del marco asistencialista en el que se encuentran.

Dentro de las acciones que se emprendieron durante la administración de Lula da Silva se encuentra lo que sin lugar a dudas fue y ha sido hasta el momento el proyecto más ambicioso llevado a cabo en el país durante la última década: el Programa Hambre Cero. Este programa fue planteado y desarrollado desde el primer mandato del presidente Lula, prosiguió junto con su reelección y perdura actualmente en el gobierno de Dilma Rousseff. La importancia de Hambre Cero radica en que engloba una amplia gama de políticas sociales entre las que se pueden mencionar el Plan Nacional de Reforma Agraria, la Reforma de la Previsión Social y la Reforma del Sistema

Tributario Nacional; siendo estas últimas fundamentales para fomentar el desarrollo económico del país a largo plazo además que, de igual forma, se dio prioridad a la educación básica en el Estado.

Durante el segundo periodo presidencial de Lula, el crecimiento económico, la democracia y el bienestar social constituyeron la base primordial de todas las políticas implementadas por el gobierno. Todas estas políticas han sido también la base para el gobierno en turno, el de la presidente Dilma Rousseff, que hoy día demuestra que este modelo presenta problemas en su implementación y eficacia dado que se ha hecho evidente en las múltiples manifestaciones de la sociedad el descontento por la falta de calidad en los servicios públicos básicos así como también por los altos índices de corrupción, lo que pone de manifiesto su desconfianza en la clase política gobernante.

El 1 de enero de 2003, Luiz Inácio Lula da Silva tomó protesta por primera vez como presidente de Brasil, y con ello se inició lo que sería la etapa más prometedora para el crecimiento económico del país. Dentro de los factores clave de este “despertar brasileño”, se puede mencionar que se comenzó por tener una mayor cantidad de exportaciones, se descubrieron yacimientos petroleros importantes, hubo mayor estabilidad financiera, baja inflación, una alza en la inversión tanto nacional como extranjera y una mayor asistencia social centrada en la clase más necesitada con una cohesión política democrática.¹

En este contexto, Lula utilizó frecuentemente una retórica de clases mientras que en la práctica abordó la continuidad de una política económica conservadora en materia cambiaria, fiscal y monetaria.² Para enero de 2007, Lula consolidó su reelección en los comicios celebrados en octubre del año anterior.

¹ De Onís, Juan; “El momento de Brasil. Un gigante sudamericano despierta”; *Foreign Affairs Latinoamérica*; ITAM; vol. 9; no. 2; México; 2009; p. 2

² Frayssinet, Fabiana; *El gobierno de Lula involucró políticas de izquierda y derecha*; disponible en: <http://mexico.cnn.com/mundo/2010/09/25/el-gobierno-de-lula-involucro-politicas-de-izquierda-y-derecha>. (Fecha de consulta: 23 de septiembre de 2013).

En el campo de la diplomacia multilateral, Brasil apostó por conseguir mayor prestigio y presencia internacional, estrategia a seguir por parte de la política exterior brasileña que se ha mantenido activa durante la última década en que el *Partido do Trabalhadores* ha gobernado el país.

La combinación de todos estos factores dio como resultado un crecimiento económico importante en Brasil, razón por la cual se comenzó a considerar al país como una potencia emergente que en el marco de una política neopopulista ejercida por el líder carismático identificado con la población obrera y de clase media que representa Lula, empezó a vislumbrar en el contexto internacional.

En enero de 2011, Dilma Rousseff -quien fue catapultada a las más altas responsabilidades de la esfera política de la mano del presidente Lula- se convirtió en la primera mujer en asumir la presidencia de Brasil y fue nombrada como “heredera” de su gobierno. La presidenta asumió los retos de mantener los logros, impulsar la profundización de las transformaciones y las responsabilidades del creciente liderazgo brasileño en un contexto un poco menos favorecedor que el de la década anterior.³

Es durante junio-julio de 2013, cuando decenas de miles de personas salieron a las calles de Brasil para protestar por la ineficiencia en el modo y distribución en que se aplican las diversas políticas y programas asistencialistas, además de la inconformidad generalizada en el país ante la fuerte carga fiscal, la percepción de corrupción entre los políticos y los deficientes sistemas de educación pública, atención médica, transporte, entre otros.

De esta manera, el objetivo general del presente trabajo de investigación es analizar las políticas económicas y sociales de carácter neopopulista implementadas durante el mandato de Lula da Silva como los factores determinantes para el crecimiento económico que ha experimentado Brasil

³ Ayuso, Ana; *El Brasil de Dilma Rousseff: balance del primer año de gobierno*; disponible en: http://www.cidob.org/es/publicacions/revistes/revista_cidob_d_afer_internacionals/el_brasil_de_dilma_rousseff_balance_del_primer_ano_de_gobierno. (Fecha de consulta: 9 de septiembre de 2013).

durante los últimos años, así como las repercusiones en el gobierno de la actual presidencia de Dilma Rousseff y la manera en que todos estos factores son determinantes para la proyección internacional de Brasil como potencia emergente.

Este objetivo general está apoyado por objetivos específicos para poder concretarlo, estos son:

- Definir los conceptos de neopopulismo y asistencialismo y sus aplicaciones al caso brasileño.

- Comprender las causas y factores del reciente crecimiento económico de Brasil, especialmente durante el gobierno de Luis Inácio Lula Da Silva y Dilma Rousseff.

- Conocer cuáles han sido los impactos de la implementación de los diversos programas asistenciales y neopopulistas en el gobierno de Lula y Rousseff.

- Analizar la importancia de éstas políticas como factor en el crecimiento y desarrollo de Brasil como potencia emergente.

- Determinar el rol que ejerce Brasil en el ámbito regional de América Latina y en el contexto internacional.

El crecimiento económico de Brasil durante el gobierno de Lula da Silva fue resultado de la implementación y combinación de políticas macroeconómicas de corte neoliberal con protección a sectores estratégicos así como de políticas neopopulistas de carácter asistencialista; esta comunión ayudó a que el presidente ganara el apoyo tanto de sectores marginales como de las élites económicas nacionales e internacionales.

Estas políticas asistencialistas le dieron a la población brasileña un avance en su economía y una mejora en sus ingresos y en su estilo de vida, pero si bien combatieron las diversas problemáticas imperantes en el país tales como la pobreza extrema, desigualdad social, educación, seguridad social, entre otros; no lograron profundizar en ellos y sobre todo, que los efectos de bienestar fueran permanentes a largo plazo, pues actualmente en el gobierno de la presidenta Rousseff la población ha puesto de manifiesto su descontento y se exige una mayor atención y resolución a sus demandas.

Tomando en cuenta esto, se puede construir la hipótesis siguiente: el actual modelo político-económico que impera en Brasil, desarrollado por el gobierno de Luiz Inácio Lula da Silva, está en un proceso de crisis con miras a un fracaso en la actual presidencia de Dilma Rousseff debido a que los programas neopopulistas y asistencialistas hasta ahora implementados no han sido del todo suficientes para el mejoramiento en la calidad de vida de gran parte de la población brasileña.

El marco teórico está compuesto por la teoría neoliberal, la cual a grosso modo menciona que como consecuencia de la concepción del liberalismo económico, se entiende que el neoliberalismo es una doctrina de reciente formación que recoge los aspectos principales de lo proclamado por Adam Smith y David Ricardo; dicha doctrina establece en sus postulados estrategias de origen capitalista para preservar dicho sistema y desplazar la participación del Estado en algunos sectores de la economía.

La política económica neoliberal afirma con rotundidad que los gobiernos son incapaces de intervenir en el mercado de modo eficiente, de ahí que las principales creencias de este modelo sean las siguientes:⁴

1) El gobierno no debe intervenir, sino aproximarse en la medida de lo posible a la idea de “Estado mínimo”.

2) El mercado no sólo es sustituto del Estado, sino la alternativa preferente, porque actúa mejor.

⁴ Guillén R., Arturo. *“La teoría latinoamericana del desarrollo. Reflexiones para una estrategia alternativa frente al neoliberalismo.”* Disponible en: http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/libros/edicion/vidal_guillen/28Guillen.pdf. (Fecha de consulta: 10 de septiembre de 2013).

3) La asignación y la utilización de los recursos ha de sustentarse en los precios de mercado, que deberán ser lo más parecidos posible a los internacionales.

4) Los objetivos de política nacional, los problemas económicos internos y las fronteras nacionales no deben actuar como obstáculos.

Cuando Lula da Silva asumió el poder en Brasil, la estrategia que siguió fue la neoliberal, a través de una apertura financiera y una férrea disciplina fiscal para generar un enorme superávit primario y así pagar las pesadas cargas financieras, asumió las restricciones que impone el neoliberalismo a un proyecto de desarrollo económico y social.⁵

Bajo este esquema, los salarios comenzaron a repuntar y a recuperar algo de lo que habían perdido en las décadas anteriores; en cuanto a las políticas de corte asistencialista, uno de los ejemplos más claros es el programa “*Bolsa familia*”, al cual se inscribieron miles de familias brasileñas en extrema pobreza desarrollando un impacto considerable en el combate a la pobreza.

Con estos puntos, la teoría neoliberal se adapta al tema de estudio dado que durante el mandato de Luiz Inácio Lula da Silva, Brasil experimentó una política macroeconómica marcada por una agenda de apertura económica que se vio reforzada por la implementación de diversas políticas sociales de carácter asistencialista que ayudaron a mejorar la calidad de vida de millones de brasileños; sin embargo a pesar del apoyo a la sociedad en general, Lula continuó con políticas de corte capitalista y neoliberal sin entrometerse con los intereses del capital extranjero.

La teoría neoliberal se refuerza con otros conceptos tales como el de democracia, globalización y populismo, cada uno de los cuales juegan un papel preponderante. En primer lugar, la democracia es conocida como la forma de gobierno escogida por el pueblo que se caracteriza por el hecho de que los procedimientos institucionales aseguran que el poder se transmita por mecanismos representativos. Es por este medio, el de elecciones libres y democráticas por el cual Lula llega a la presidencia de Brasil y se mantuvo en

⁵ Nadal, Alejandro; “*Jaque al Neoliberalismo*”; disponible en: <http://mamvas.blogspot.mx/2013/07/fracaso-el-modelo-neoliberal.html>. (Fecha de consulta: 10 de septiembre del 2013).

el poder por dos periodos presidenciales consecutivos; además que obtuvo la credibilidad para que su sucesora, Dilma Rousseff, fuera la candidata de su partido.

En segundo lugar, está la globalización, la cual consiste en la internacionalización de los procesos productivos en el que las decisiones son tomadas a nivel nacional,⁶ y es la fase por la que está atravesando Brasil y el resto del mundo, dentro de la cual está la formación de mercados globales, integración de cadenas productivas internacionales, expansión del capitalismo en todas sus formas, internacionalización del capital, e internacionalización de las empresas y todas sus actividades productivas.

En el caso del neoliberalismo, los gobiernos optan por impulsar la economía nacional a través de la apertura de sus mercados promoviendo la libre competencia, además de que los individuos se encuentran motivados a seguir con la actividad productiva y gozar de los beneficios de manera individual; mientras que a nivel internacional se tendrán que formar alianzas estratégicas para fomentar el comercio internacional.⁷

Por último, se encuentra el neopopulismo, como una manifestación política y social de rechazo y sustitución del régimen oligárquico que en lo político carece de instituciones sólidas que se encuentra entre lo democrático y autoritario; en materia económica, sigue con las bases impuestas por el neoliberalismo, donde se fomentan las diversas iniciativas como la apertura a la inversión extranjera entre otras, pero correspondiendo de cierta forma a las necesidades básicas de la población.

Todos estos conceptos deben ajustarse a la búsqueda de la estabilidad política que consiste no sólo en la mejora de las finanzas, sino en la presencia y permanencia de un bienestar generalizado en cada una de las capas sociales, las instituciones y demás estructuras que conforman al Estado.

⁶ Bautista, Oscar Diego; *“Ideología neoliberal y política de globalización. Medidas implementadas por los países globalizadores y cambios generados en los países globalizados”*; disponible en: <http://eprints.ucm.es/8249/1/oscardiego3.pdf>. (Fecha de consulta: 10 de septiembre de 2014).

⁷ *Ídem*.

Para poder abarcar todos estos conceptos, el presente trabajo se divide en cuatro capítulos donde se desarrollan los diversos temas que servirán para explicar el objeto de estudio de esta investigación. El capítulo 1 hace referencia al marco conceptual e histórico, donde se desarrollarán conceptos como el de neoliberalismo con sus bases teóricas e históricas así como su aplicación en América Latina de forma general y en Brasil en particular junto con la definición de crecimiento y desarrollo económico en este contexto; de igual forma se retoman aspectos característicos del populismo como corriente ideológica preponderante a inicios del siglo XX con su antecedente inmediato en el Brasil de gobierno de Getulio Vargas para posteriormente estudiarlo en su versión más actual y renovada: el neopopulismo, con su correspondiente aplicación en territorio latinoamericano y brasileño.

El capítulo 2 abarca la llegada al poder de la izquierda en Brasil a través del *Partido do Trabalhadores* (PT) mediante la figura de su fundador y una de las personas más importantes en su consolidación: el mismo Luiz Inácio Lula da Silva; de igual forma se hace referencia a los aspectos básicos de su vida y formación como obrero metalúrgico así como sus inicios sindicalistas en una época difícil para la vida política del país, situación que reforzaría su carácter y lo afianzarían como un líder carismático con motivaciones para alcanzar la presidencia de su país.

En lo referente al ascenso al poder de Luz Inácio Lula da Silva al frente del gobierno brasileño, se estudiará el proceso por el cual atravesó el mandatario para llegar a convertirse en presidente de la República, las políticas económicas que el gobierno implementó para fomentar el crecimiento económico de la nación en sus dos periodos presidenciales. Se concluye con el tema referente a la vida y carrera política de la actual mandataria Dilma Rousseff, sus inicios en la vida política de Brasil como disidente y guerrillera en la época del régimen militar, su posterior amnistía y el inicio en los diversos partidos de izquierda que se crearon y desarrollaron en el país hasta su llegada al PT, donde conocería al presidente Lula quien le otorgaría cargos importantes dentro de su gabinete para posteriormente impulsar su candidatura y contienda por la presidencia del país.

En el capítulo 3, se analizan los principales impactos de las políticas asistenciales neopopulistas establecidas durante el gobierno de Lula y su seguimiento en la actual administración Rousseff, la implementación de los principales programas sociales que son *Bolsa Familia* y *Hambre Cero* así como los costes y beneficios para la población beneficiaria; de igual modo, se analizan los demás ejes de acción en el gobierno de Dilma Rousseff y cuáles han sido las acciones que se han realizado durante su gobierno así como conocer los motivos de las protestas y manifestaciones de la sociedad y que medidas ha tomado al respecto el gobierno brasileño ante estas situaciones.

Por último, el capítulo 4 hace referencia a la actuación de Brasil en el contexto internacional mediante dos campos de acción: en primer lugar, su búsqueda de un liderazgo regional en América Latina mediante organismos de diversa índole como lo son MERCOSUR y UNASUR, así como la consolidación de coaliciones internacionales en diversos foros de integración como son los BRIC'S y la iniciativa IBSA. En segundo lugar, por el papel que juega la nación sudamericana como actor global en su búsqueda por un mayor protagonismo a nivel mundial; en este aspecto, se analizan y estudian acciones como la búsqueda de un asiento permanente en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, la implementación de la Cooperación Sur-Sur, su liderazgo en la Misión de Paz de la ONU en Haití en 2004 y de igual forma, su participación en el G-20 y el otorgamiento de sedes para las justas deportivas más importantes: Mundial de Fútbol y Juegos Olímpicos.

La parte final de esta investigación se compone por las conclusiones que ayudarán a comprender más a fondo la temática abordada y con ello poder confirmar o refutar la hipótesis planteada; que de acuerdo a la situación actual de descontento social en el país, pone en entre dicho la reelección de la presidenta Dilma en los próximos comicios electorales que se llevarán a cabo en octubre de 2014 con lo cual se podrá observar, en caso de ser reelecta, que la sociedad brasileña seguirá confiando en la puesta en marcha de dichas políticas y, si por el contrario, la derecha regresa al poder en el país, el modelo económico-político implementado no habrá cubierto realmente las necesidades y expectativas de la población.

De este modo, se establece que los objetivos planteados al inicio del trabajo se han desarrollado en su totalidad para explicar el papel que ha protagonizado Brasil durante la última década en el contexto internacional.

CAPÍTULO 1

MARCO CONCEPTUAL E HISTÓRICO

1.1 El neoliberalismo: fundamentos teóricos

La corriente neoliberal es hoy día la más importante dentro del mundo capitalista que se encuentra en constante cambio, pues sigue vigente aún con sus caídas y repuntes a lo largo de nuestro siglo. En el presente capítulo se abordará esta ideología, como se indica en el título, desde sus concepciones teóricas e históricas pero sobre todo, por sus implicaciones en Latinoamérica y particularmente en Brasil. El neopopulismo por su parte, como nueva interpretación del populismo en América Latina, también se ha hecho presente en territorio brasileño, especialmente en la última década durante el gobierno petista de la mano de Luiz Inácio Lula da Silva durante sus dos gobiernos presidenciales.

El neoliberalismo tal y como se conoce hoy día tiene sus raíces en el siglo XVIII y todavía parte del XIX bajo las bases y preceptos de pensadores y filósofos como Adam Smith y John Locke, quienes daban importancia a la libertad como meta final y al individuo como entidad superior en la sociedad, obteniendo una mayor presencia dentro de la economía y reduciendo el papel del Estado en los asuntos económicos.⁸

Dichas raíces se encuentran en la corriente ideológica liberal, la cual en su aspecto filosófico establecía que la condición natural del hombre y a la cual todo individuo tiene derecho es la de vivir en libertad y no estar bajo los mandatos de otros hombres;⁹ esta consigna se reforzó durante la Revolución Francesa donde la idea de dominación absoluta por parte de un monarca¹⁰ fue

⁸ Vargas Hernández, José Guadalupe; *Liberalismo, Neoliberalismo, Postneoliberalismo*; disponible en: http://www2.facso.uchile.cl/publicaciones/mad/17/vargas_04.pdf. (Fecha de consulta: 12 de octubre de 2013).

⁹ Curzio, Leonardo; *El liberalismo*; edit. Nostra; México, D.F.; 2007; págs. 13-14.

¹⁰ *Ibidem*; pág. 14.

rechazada y se colocó al ciudadano como el centro de la soberanía y gobernanza.¹¹

De este modo, el liberalismo no fue sólo una ideología política y social, pues de igual forma tuvo su vertiente en el campo económico cuando la burguesía ascendente comenzó a manifestarse en contra de los terratenientes, aristócratas y burócratas, quienes eran los principales beneficiarios de las restricciones que se aplicaban a la circulación de mercancías y al comercio en general; con esto se dio pie a la consigna clave del liberalismo: “*laissez-faire, laissez-passez*” (dejar hacer, dejar pasar).¹²

La concepción de la economía en el liberalismo es la de organización y asignación de todos los productos, servicios y bienes que se producen y consumen, pues todo sistema económico busca satisfacer dos grandes necesidades: la primera, generar riqueza así como productos y servicios que sean requeridos para satisfacer las exigencias sociales; y la segunda, prever la distribución de estos satisfactores entre los miembros de la colectividad.¹³ Para los liberales más firmes, la mejor manera de llevar a cabo esta distribución era mediante la reducción del papel del Estado de la vida económica.¹⁴

Ya en el siglo XX, después de la Segunda Guerra Mundial y en un contexto donde el capitalismo seguía en crisis posterior al desastre financiero de 1929, comienza a manifestarse un incremento significativo de la participación del Estado en las decisiones económicas, hecho que duraría hasta la década de los 70's; esta creciente confianza en el Estado para actuar dentro de la economía se basó en características tales como la desconfianza por parte del sector privado, consecuencia de la depresión económica de 1929 y la incapacidad para ofrecer estabilidad y crecimiento económico así como por la influencia de ciertos organismos internacionales.¹⁵

¹¹ Wallerstein, Immanuel; *¿Después del liberalismo?*; 2ª ed.; edit. Siglo XXI; México, D.F.; 1998; p. 96.

¹² Híjar Serrano, Alberto; *Introducción al neoliberalismo*; 2ª ed.; edit. Ítaca; México; 2001; pág. 20.

¹³ Curzio, Leonardo; *Op. cit.*; pág. 22.

¹⁴ Wallerstein, Immanuel; *Op. cit.*; pág. 84.

¹⁵ Martínez Escamilla, Ramón; *Crisis económica: ¿fin del intervencionismo estatal?*; Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM; México; 1996; pág. 103.

Como consecuencia de una nueva crisis económica durante las décadas de 1970 y 1980 producto del alza considerable en los precios del petróleo y de la declaratoria de falta de pago en la deuda externa de varios países latinoamericanos¹⁶, se comienza a manifestar un cambio en la hasta entonces participación del Estado en la estructura económica, pues grupos financieros internacionales como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial junto con diversos países desarrollados, lanzan lo que se consideraría una ofensiva ideológica y propagandista en contra de la intervención estatal en el ámbito económico.¹⁷

El argumento de estas acciones se basaba en la idea de que la expansión estatal había conducido a problemas como la ineficiencia económica en las diversas actividades productivas por parte del sector público, lo que generaba elevados costos de producción, ineffectividad en la provisión de bienes y servicios y una rápida expansión de la burocracia que dio como resultado problemas en el ámbito laboral e ineficiencia en el gobierno.¹⁸ De esta forma, se identificaba al Estado como un obstáculo para el desarrollo económico por lo cual había que limitar su participación en la economía.

De este modo, el neoliberalismo nace como una nueva versión del liberalismo; sostiene que el mercado y no el Estado debe ser el único distribuidor del salario y capital, defiende la desregulación y eliminación de todas las barreras al flujo del capital favoreciendo así la autorregulación del mercado.¹⁹ Es así como la base del neoliberalismo radica esencialmente en una disminución de la participación del Estado en las decisiones económicas para un libre mercado con el único fin de obtener un bienestar individual.

Destacados estadistas y economistas como Milton Friedman y Friedrich Hayek -considerado éste último como el padre del neoliberalismo- criticaban toda forma de regulación de la economía defendiendo el concepto de Estado

¹⁶ Rapoport, Mario; Brenta, Noemí; *La crisis económica mundial: ¿el desenlace de cuarenta años de inestabilidad?*; disponible en: http://biblioteca.hegoa.ehu.es/system/books/19492/original/Crisis_economica_mundial_desenlace_40_a_os_inestabilidad.pdf?1369392243. (Fecha de consulta: 20 de enero de 2014).

¹⁷ Martínez Escamilla, Ramón; *Óp. cit.*; pág. 108.

¹⁸ *Ídem.*

¹⁹ Petras, James; “*Neoliberalismo en América Latina. La izquierda devuelve el golpe*”; serie de Estudios Sociales; edit. Homo Sapiens; Rosario, Argentina; 1997; p. 10.

mínimo carente de intervención como el ideal del mercado pues debe promover el *laissez-faire* y el libre cambio. De igual modo, sostenían que “el libre mercado es un sistema científico perfecto en el cual particulares que actúan en su propio interés crean, para todos, la mayor cantidad de ventajas posibles”.²⁰

Duramente aplicado y apoyado durante la década de los 80's del siglo pasado por personajes como el presidente de Estados Unidos Ronald Reagan y la Primer Ministra de Reino Unido Margaret Thatcher,²¹ el neoliberalismo fue y sigue siendo hasta nuestros días, la ideología tanto económica como política predominante en casi todos los países capitalistas.

En el año de 1989, el economista John Williamson -quien entonces colaboraba en el Banco Mundial- propuso resumir las principales ideas de los economistas neoliberales en 10 puntos claros y específicos, los cuales serían conocidos bajo el nombre de *Consenso de Washington*,²² que fueron diseñados por el gobierno de Estados Unidos y dicha institución financiera en colaboración con el FMI bajo la forma de rigurosos programas de ajuste estructural.²³

Las 10 propuestas del Consenso de Washington y base de la doctrina neoliberal son las siguientes:

1. Disciplina en materia de déficit público.
2. Redefinición de las prioridades en materia de gasto público.
3. Reforma fiscal en la forma de reducción del impuesto al ingreso.
4. Liberalización de las tasas de interés.
5. Adopción de tasas de cambio competitivas.
6. Liberalización de los intercambios comerciales internacionales.
7. Liberalización de la inversión extranjera directa.
8. Privatización de las empresas públicas.
9. Desregulación de los mercados y supresión de las barreras aduanales.

²⁰ Ramonet, Ignacio; *“La catástrofe perfecta. Crisis del siglo y refundación del porvenir”*; 1ª ed.; edit. Icaria; Barcelona; 2009; págs. 32-35.

²¹ Chomsky, Noam; *“El beneficio es lo que cuenta: neoliberalismo y orden global”*; 2º ed.; edit. Crítica; Barcelona; 2002; pág. 7.

²² Ramonet, Ignacio; *Op. cit.*; pág. 42.

²³ Chomsky, Noam; *Op. cit.*; pág. 20.

10. Protección de los derechos de propiedad.²⁴

Estas políticas fueron implementadas en las sociedades más vulnerables como fue el caso de América Latina, tema que se tratará a profundidad más adelante, y tuvieron como resultado la reducción del gasto público en áreas de suma importancia como fue el sector salud y la educación favoreciendo con ello la desigualdad social.

Las políticas neoliberales de libre mercado fomentan la iniciativa privada y la libertad del consumidor, cualquier otra actividad que vaya en contra de estos ideales es considerada como sospechosa pues interfiere en el funcionamiento del mercado quien es el único que establece de manera racional y justa la repartición de bienes.²⁵

El neoliberalismo como modelo económico utilizado a nivel mundial, ha sido apoyado e impulsado por instituciones de carácter económico y financiero como el Banco Mundial, Fondo Monetario Internacional y la Organización Mundial del Comercio; quienes promueven políticas de liberalización económica y apertura de la economía al mercado mundial por encima del Estado.

En el centro de la política económica de todo Estado, el neoliberalismo se conforma por una serie de características que son aplicadas cuando hay crisis en la fase recesiva del ciclo económico; dichas características son:

- 1) Estabilización de precios y cuentas nacionales;
- 2) Privatización de los medios de producción y de las empresas paraestatales;
- 3) Liberalización de los flujos comerciales y de capital;
- 4) Desregulación de la actividad privada, y
- 5) Austeridad fiscal mediante la restricción del gasto público.²⁶

Dentro del hilo conductor del neoliberalismo, también es preciso considerar la participación y funcionamiento de un elemento clave como lo es la sociedad,

²⁴ Ramonet, Ignacio; *Op. cit.*; págs. 42-43.

²⁵ Chomsky, Noam; *Op. cit.*; pág. 8.

²⁶ Petras, James; *Op. cit.*; pág. 12.

pues al verse mermada la participación del Estado en las decisiones de índole económico por causa de los intereses de particulares y de la iniciativa privada a través de la suplantación de mercados internos por externos, se daña al mercado local y esto orilla a los trabajadores asalariados a convertirse en autoempleados en sectores informales.²⁷

Es aquí donde el rol de las empresas privadas que han incursionado por medio del neoliberalismo en la economía de cualquier Estado juega un papel muy importante ya que facilitan el intercambio comercial a nivel mundial y de igual forma conlleva a generar una relación entre los términos neoliberalismo y globalización, entendido este último como la internacionalización de las relaciones financieras y comerciales entre los países incrementando la interdependencia económica entre ellos; con esto, se forjan las bases para que las economías se entrelacen.

A consecuencia de los procesos de integración económica a nivel mundial, la globalización se ha convertido en herramienta fundamental del neoliberalismo, pues considera que fomentar una cultura de consumo a nivel global será la única forma de organización en la cual se logre un equilibrio entre las necesidades individuales y las del Estado.²⁸

De este modo, la estrategia de la globalización dentro del neoliberalismo promueve, en materia económica, una mayor inversión extranjera al igual que la apertura de las fronteras con el consiguiente efecto de una invasión de productos del exterior con la mínima competencia de los productos nacionales del mercado en el cual se encuentran, lo que conlleva al fortalecimiento de las diversas empresas transnacionales y la quiebra de la industria nacional.²⁹

Las consecuencias tanto económicas como sociales de la aplicación de las políticas neoliberales han sido prácticamente las de un marcado aumento de las desigualdades económico-sociales, deterioro de las condiciones

²⁷ *Ídem.*

²⁸ Vargas Hernández, José Guadalupe; *Op. Cit.*

²⁹ Bautista, Oscar Diego; *Ideología neoliberal y políticas de globalización. Medidas implementadas por los países globalizadores y cambios generados en los países globalizados*; disponible en: eprints.ucm.es/8249/1/oscardiego3.pdf. (Fecha de consulta: 17 de enero de 2014).

ambientales en gran medida como consecuencia de las actividades de los países capitalistas e industrializados así como una economía mundial muy inestable³⁰; en este sentido, el neoliberalismo no elimina la fuente de desigualdad, es quien la genera.

1.1.1 Neoliberalismo en América Latina

Antes de la década de los 80's del siglo pasado, América Latina se articulaba en una atmósfera en la cual la idea de Estado benefactor había imperado fuertemente auspiciada por modelos económicos como el Modelo Primario Exportador y el Modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones³¹, con los cuales se buscó desarrollar un proyecto de autosustentabilidad para la inserción de la región en el mundo capitalista y con ello en la dinámica económica del contexto internacional.

El modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI) buscó el remplazo de bienes importados por el de bienes producidos localmente; su objetivo era hacer frente al periodo de posguerra en el cual la economía mundial se encontraba sumamente debilitada y las economías latinoamericanas experimentaron el desgaste de su principal centro dinámico: las exportaciones.

La aplicación del ISI se llevó a cabo mediante dos etapas: en la primera – que comienza en la década de los años 30's- se buscó expandir la oferta interna y con ello, darle una mayor utilidad a la capacidad productiva local, aumentando los avances manufactureros nacionales mediante la implementación de estándares de calidad y productividad³². La segunda etapa se inicia hacia finales de los años 50's y está claramente permeada por el comienzo de la inversión extranjera –principalmente de Estados Unidos- en la región, quienes capitalizaron el mercado interno y se adueñaron de las

³⁰ Chomsky, Noam; Op. cit.; pág. 8

³¹ Guillen R, Arturo; *Modelos de desarrollo y estrategias alternativas en América Latina*; disponible en: http://www.centrocelsofurtado.org.br/arquivos/image/201108311505340.A_GUILLEN3.pdf. (Fecha de consulta: 17 de octubre de 2013).

³² Guarín Grisales, Álvaro; Franco López, Daniel; *La sustitución de importaciones como medio para un desarrollo sostenible*; Disponible en: <http://publicaciones.eafit.edu.co/index.php/revista-universidad-eafit/article/viewFile/130/125>. (Fecha de consulta: 2 de junio de 2014).

actividades industriales más dinámicas. Como consecuencia de la incursión de la inversión extranjera hubo una fuerte dependencia en el sector tecnológico³³, pero el cambio más significativo fue el trascender de la sustitución de importaciones de un proceso nacional a uno transnacional.

En este ámbito, las exportaciones representaban para América Latina un importante componente dentro del crecimiento económico nacional, pero sobre todo, de la dinámica económica de la región. Como resultado del desarrollo dentro del sector exportador, se dio pie a un proceso de urbanización en el cual se establecieron las llamadas industrias de bienes de consumo interno, ejemplo de estas industrias podrían citarse a las productoras de tejidos, calzado, vestido, entre otras que se extendieron en casi toda Latinoamérica.³⁴

La crisis económica de 1929 –resultado del crack de la Bolsa de Valores de Nueva York– contagiaría rápidamente al continente europeo debido a la interdependencia que existía entre las relaciones financieras de ambas economías y se prolongaría a lo largo de toda la década de los años 30's. Con la llegada a la presidencia de Estados Unidos de Franklin Delano Roosevelt, se puso en Marcha un plan para intentar solventar la crisis económica a nivel mundial: el *New Deal*, que estaba estructurado por una serie de medidas desarrolladas con el objetivo de aliviar, recuperar, socorrer y reformar la economía internacional.³⁵

En el *New Deal* se estableció la necesidad de la intervención estatal en la economía para facilitar la recuperación, coordinación y regulación de la actividad industrial con el objetivo de incrementar el poder adquisitivo de la población; propondría el proteccionismo arancelario directo por parte del Estado, el control de precios y salarios, la realización de obras públicas entre otros.³⁶

³³ Zona económica; *Sustitución de Importaciones*; disponible en: <http://www.zonaeconomica.com/isi>. (Fecha de consulta: 12 de junio de 2014).

³⁴ Tavares, Ma. Da Conceicao; *De la sustitución de importaciones al capitalismo financiero: Ensayos sobre economía brasileña*; edit. Fondo de Cultura Económica; México; 1980; p. 28.

³⁵ Serrano Segara, María; *La crisis económica de 1929: Roosevelt y el New Deal*; disponible en: <http://revistasocialesyjuridicas.files.wordpress.com/2010/09/06-tm-08.pdf>. (Fecha de consulta: 14 de junio de 2014).

³⁶ *Ídem*.

Como consecuencia de la situación tan crítica de esos momentos, la intervención del Estado en la economía fue un hecho sin precedentes en una época en la que el capitalismo clásico imperaba todos los sectores de la política económica a nivel mundial.

Este acontecimiento fue el punto de ruptura del funcionamiento del modelo primario exportador en América Latina, pues las economías latinoamericanas dependían fuertemente de las materias primas que exportaban a Europa -su principal mercado- y para hacer frente a esta situación, adoptaron medidas a fin de defender su mercado de la crisis a nivel internacional.

Acciones como restricciones y control de las importaciones, elevación en las tasas de cambio, financiamiento de las mercancías almacenadas, entre otras;³⁷ fueron algunas acciones para proteger la economía interna de los desequilibrios externos y poder así preservar el modelo de desarrollo hacia adentro, fomentando a la vez, el aceleramiento de la industrialización y mayor participación del Estado en la economía mediante la inversión y la apertura hacia una economía mixta.

De este modo, durante los años sesenta y principio de los setenta del siglo pasado, en el marco de auge del comercio internacional, los países de América Latina registraron un notable crecimiento en sus economías; la intervención estatal y el acceso al mercado internacional de dinero y capitales propició que la política enfocada al desarrollo fuera el punto de partida de los gobiernos latinoamericanos en esos años.

Por otra parte, la industrialización fue una estrategia que se apoyó en amplios proyectos político-ideológicos que fomentaban el fortalecimiento de la clase obrera junto con sus sindicatos así como de los bloques democráticos nacionales, todo dentro de un contexto donde la ideología nacionalista predominaba alcanzando su potencial durante la década de 1960 cuando se comenzaba a vislumbrar el agotamiento del modelo de crecimiento.

³⁷ *Ibidem*; pág. 30-31.

Sin embargo, esta tendencia de crecimiento en los países de América Latina se vio mermada debido, entre otras razones, a la crisis de los precios del petróleo –provocada por el alza en el precio del combustible- así como a la crisis económica internacional derivada de este hecho que obligo a varios de los países industrializados en todo el mundo a llevar a cabo medidas para controlar la inflación; y en el caso latinoamericano, con el no pago de la deuda externa de varios países de la región.³⁸

Como resultado de estas acciones, los estados latinoamericanos sufrieron una serie de cambios que tuvieron severas repercusiones en la economía de la región en mayor medida por los altos precios del petróleo; de igual forma, Latinoamérica tuvo que asumir mayores costos de deuda externa, originados por los altos niveles de las tasas de interés a corto plazo en la que los déficits en la cuenta corriente –donde los costos de importación aumentaban a mayor velocidad que los ingresos de exportación-, registraron incrementos considerables en la zona; esta situación se ha conocido como la crisis de la deuda externa.³⁹

Frente a este panorama de sobreendeudamiento, los países latinoamericanos optaron por la suspensión del pago de la deuda externa, obligando a los organismos financieros internacionales a negar el refinanciamiento de la deuda en toda la región.

Es de este modo que durante el decenio que va de 1970 a 1980, siguiendo las políticas auspiciadas por Reagan y Thatcher, así como por las condiciones expuestas por los organismos financieros internacionales FMI y BM, se comenzó a implementar la ideología neoliberal en América Latina como un medio que buscaba renovar al capitalismo a partir de la disgregación del ya mencionado Estado Benefactor.

³⁸ Arcos Palma, Oscar; La deuda externa en América Latina: antecedentes, situación actual y perspectivas; disponible en: <http://www.celam.org/documentacion/103.doc>. (Fecha de consulta: 9 de junio de 2014).

³⁹ *Idem*.

Bajo la dictadura de Augusto Pinochet, Chile fue el pionero de las políticas neoliberales en el continente, ya que en su régimen se dio comienzo a las acciones de desregulación, desempleo, privatizaciones, etc.; donde la democracia paso a un segundo plano para dar pie a la instauración de una de las dictaduras más atroces del siglo XX.⁴⁰

Parte importante del “éxito” neoliberal en este país se fundamentó en la falta de reacción de la sociedad que vivía profundamente reprimida y en la desarticulación de gran parte de la izquierda por el derrocamiento del presidente Salvador Allende;⁴¹ con este panorama, la economía chilena logro ciertos avances en materia macroeconómica que resulto benéfica pero solo para una minoría.

Con Chile como ejemplo y sentando las bases de las políticas neoliberales, diversos gobiernos de Latinoamérica como fue el caso de México, Brasil, Perú y Argentina, iniciaron la implementación de varias acciones que marcarían el comienzo de la inserción al Modelo Neoliberal, esto mediante lo que hasta ese momento se conocía como Políticas de Ajuste Estructural (PAE) o programas económicos de estabilización económica,⁴² que consistían básicamente en la reducción del poder estatal en la regulación del mercado con el fin de lograr la optimización de la economía y se llevaban a cabo en colaboración con el Fondo Monetario Internacional en el marco del Consenso de Washington.⁴³

Entre otras medidas, las PAE también contribuyeron a la devaluación de la moneda nacional, reducción del presupuesto público, despidos masivos de funcionarios, aumento de las tasas de interés, bloqueo de los salarios, restricciones de crédito, aumento de las tarifas fijas de por parte de las

⁴⁰Anderson, Perry; *¿Ha fracasado el Neoliberalismo? Una breve historia*; disponible en: [http://demo.dokeos.com/courses/UNAMCCH/document/HUMyCII%20Unidad%20Cuatro/Cuadernillo NeoliberalismoGlobalizacio_769nyResistencia.pdf?cidReq=UNAMCCH](http://demo.dokeos.com/courses/UNAMCCH/document/HUMyCII%20Unidad%20Cuatro/Cuadernillo%20NeoliberalismoGlobalizacio_769nyResistencia.pdf?cidReq=UNAMCCH). (Fecha de consulta: 22 de octubre de 2013).

⁴¹López Castellano, Nayar; *Op. cit.*; pág. 41

⁴²Jimenez Cabrera, Edgar; *El modelo neoliberal en América Latina*; disponible en: <http://www.revistasociologica.com.mx/pdf/1904.pdf>. (Fecha de consulta: 14 de octubre de 2013).

⁴³ Guillen, Arturo; *América Latina: Neoliberalismo, políticas macroeconómicas y proyectos nacionales de desarrollo*; disponible en: <http://www.centrocelsofurtado.org.br/arquivos/image/201305061749070.ponencia%20ecuador%2013.pdf>. (Fecha de consulta: 16 de octubre de 2013).

empresas estatales de energía, agua y telefonía, refuerzo de las exportaciones y privatización de las empresas del sector público.⁴⁴

Todas estas medidas estaban encaminadas sobre todo a lograr la estabilización derivada de la crisis por la deuda externa de los Estados latinoamericanos basándose principalmente en renegociarla, razón por la cual, no sólo representaron lo que se tenía que hacer, sino el compromiso de cómo hacerlo. Estas políticas se implementaron con la justificación de incorporar la economía latinoamericana en el proceso de globalización mundial.

Las estrategias neoliberales dieron pie a la profundización de la dependencia de la región productora de materias primas y mano de obra barata con las potencias que utilizan estos recursos y sus beneficios como medio para acrecentar su capital, fomentando con esto el empobrecimiento en el nivel de vida de la población.⁴⁵

Posteriormente, en la década de los 90's se incursionó de lleno en la aplicación de estas medidas neoliberales, las cuales se caracterizaron principalmente por tres factores: la disminución del Estado, la generalización de las privatizaciones y la desregulación de los mercados de bienes y servicios,⁴⁶ en donde la idea de la supremacía del mercado tomo aún más fuerza que en las décadas anteriores.

De este modo, el mercado va adquiriendo un papel protagónico en el rol que juega dentro del Estado ya que comienza a permear otros grandes rubros como lo son la vida política, social y cultural. En lo referente a lo social, estas políticas han trastocado ámbitos de gran relevancia como es la salud y la educación, llegando a convertirse en servicios al alcance de unos cuantos restando valor al derecho de cualquier persona por adquirirlos.

⁴⁴ Ramonet, Ignacio; *Op. cit.*; pág. 45.

⁴⁵ López Castellano, Nayar; *Op. cit.*; pág. 44.

⁴⁶ Papa, Gabriel; *“La herencia del Neoliberalismo en América Latina y los márgenes de maniobra de los gobiernos progresistas”*; disponible en: <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/uruguay/04481.pdf>. (Fecha de consulta: 7 de octubre de 2013).

1.1.2 El neoliberalismo en Brasil

Las políticas neoliberales en Brasil comenzaron a aplicarse en el gobierno de José Sarney, donde se dio inicio al largo recorrido del país por el sendero de la apertura comercial afianzándose durante la administración de Fernando Collor de Mello, dado que fue en este periodo donde se presentó la aceleración de la desgravación y privatización de los servicios públicos.

Dejando así el camino fértil para que quien fuera su sucesor, Fernando Henrique Cardoso -aún como ministro de finanzas durante el gobierno interino de Itamar Franco- implementará una reforma antinflacionaria conocida como el Plan Real, que se basaba en un control del tipo de cambio con el fin de estabilizar la economía nacional.⁴⁷

La agenda neoliberal en el Estado brasileño fue introducida en principio, como ya se ha mencionado, por Fernando Collor de Mello, quien después de un largo periodo para que el pueblo brasileño volviera a las urnas y eligiera por voto directo al Presidente de la República, ganó las elecciones presidenciales por el Partido de Renovación Nacional.⁴⁸ Durante sus discursos, Collor de Mello hizo hincapié en el combate a la corrupción,⁴⁹ la estabilidad monetaria y la modernización de la economía, atrayendo la atención y simpatía del segmento empresarial.⁵⁰ De este modo, en este periodo de tiempo el neoliberalismo comienza a marcar considerablemente las decisiones a nivel estatal y más específicamente las políticas que desarrollaba el Estado, empezando a predominar en las formas de pensar de la clase política.⁵¹

⁴⁷ Guillen, Arturo; *Op. Cit.*

⁴⁸ Carinhato, Pedro Henrique; *Neoliberalismo, Reforma do Estado e políticas sociais nas últimas décadas do século XX no Brasil*; disponible en: http://www.marilia.unesp.br/Home/RevistasEletronicas/Aurora/aurora_n3_misclanea_01.pdf. (Fecha de consulta: 10 de marzo de 2014).

⁴⁹ Irónicamente, Fernando Collor de Mello fue destituido de la presidencia del país por estar inmiscuido en actos de corrupción a nivel federal.

⁵⁰ Marini, Ruy Mauro; *El experimento neoliberal en Brasil*; disponible en: http://www.marini-escritos.unam.mx/025_experimento_neoliberal_es.htm. (fecha de consulta: 12 de marzo de 2014).

⁵¹ Sallum, Brasílio; *La especificidad del gobierno de Lula. Hegemonía liberal, desarrollismo y populismo*; disponible en: http://www.nuso.org/upload/articulos/3554_1.pdf. (Fecha de consulta: 10 de noviembre de 2013).

Con la elección de Fernando Henrique Cardoso en 1995, el presidente inició su administración estructurando amplias reformas políticas en los apartados del Estado pretendiendo con esto, reducir la crisis de la economía brasileña y garantizar las condiciones de inserción del país en la economía globalizada inaugurando una nueva ofensiva neoliberal en el país.

La reforma del Estado que se llevó a cabo durante su administración, orquestó medidas tanto legislativas como gubernamentales así como cambios regulatorios para obtener una reordenación estratégica del papel del Estado e impulsar la competitividad económica.⁵²

A lo largo del mandato de Cardoso, el país experimentó una gran transformación dado que el Plan Real no cumplió con las expectativas de equilibrio que se esperaban, principalmente la de restarle poder al dólar como base de la moneda nacional, hecho que derivó en cuestiones como el desempleo, bajo crecimiento económico y déficit en el intercambio con el exterior entre otras;⁵³ en pocas palabras, lo que siempre se buscó en el gobierno de Fernando Henrique Cardoso fue conservar la estabilidad monetaria.

Para comienzos de este milenio, específicamente en el año 2003, Luiz Inácio Lula da Silva⁵⁴ llegó a la presidencia de Brasil en un ambiente de crisis

⁵² Carinhato, Pedro Henrique; *Op. cit.*

⁵³ Sallum, Brasílio; *Brasil bajo Cardoso: Neoliberalismo y desarrollismo*; disponible en: http://codex.colmex.mx:8991/exlibris/aleph/a18_1/apache_media/S8TIKJIDD34P12V338S4YDF64UJIPD.pdf. (Fecha de consulta: 19 de octubre de 2013).

⁵⁴ Luiz Inácio Lula da Silva nació el 6 de octubre de 1954 en la región de Pernambuco al nordeste de Brasil, territorio marginado y severamente castigado por la sequía y el subdesarrollo. *Lula*, como sería apodado, fue el séptimo hijo del matrimonio conformado por Arístides Inácio da Silva y Eurídice Ferreira de Mello. Luiz Inácio, junto con su madre y hermanos frente al abandono de su padre deciden emigrar a la ciudad de San Pablo en busca de una mejor vida, y es ahí donde el niño encuentra la oportunidad de terminar la escuela primaria y ser alfabetizado para formarse como obrero años después. Posteriormente, ya como obrero, Lula es invitado a participar en la dirección del sindicato de trabajadores de las Industrias Metalúrgicas y de Material Eléctrico de Sao Bernardo do Campo y Diadema, con lo cual, comienza a adentrarse en el ámbito sindical. Al cambiar su percepción sobre la participación de la clase obrera en la vida política de su país, Lula funda el Partido de los Trabajadores (PT) y posteriormente la Central Única de Trabajadores (CUT). En el año de 1989, contiende por primera vez para las elecciones presidenciales de Brasil perdiendo frente a Fernando Collor de Mello; posteriormente, en dos intentos más por obtener la presidencia vuelve a perder ahora frente a Fernando Henrique Cardoso. Es hasta su cuarto intento en el que Lula vence a su adversario José Serra y consigue convertirse en presidente de la República Federativa del Brasil.

resultado de las políticas neoliberales que se habían aplicado hasta la fecha por los gobiernos anteriores; el país atravesaba por los niveles de desempleo, pérdida de poder adquisitivo y deterioro de las políticas sociales⁵⁵ más altos en las últimas décadas.

El triunfo de Lula –frente a José Serra con más del 60% del electorado-⁵⁶ se consolidó prácticamente por el equilibrio que representó el cambio de gobierno de derecha a izquierda, la cual había estado presente en el poder y consistía básicamente en una derecha ultraneoliberal que dejó al país en una grave crisis social y entre el seguimiento de lo que había estado realizando el gobierno de Cardoso en cuanto a términos económicos y financieros se refiere, pues no se había logrado un crecimiento económico ni la estabilidad social.

La postura neoliberal y continuista del gobierno de Lula tiene sus bases en dos aspectos principalmente; primero, en las transformaciones que experimentó el Partido de los Trabajadores a lo largo de la década de los 90's y que partieron de la moderación de sus políticas hasta la conversión de la contienda electoral por la presidencia en eje principal del partido dentro de su actividad política; y segundo, en las alianzas político-electorales que llevó a cabo la dirección del PT y el mismo Lula con la derecha, representantes del electorado y la oligarquía empresarial y financiera.⁵⁷

Prueba de esta dualidad pragmática entre el discurso populista y la aplicación de políticas neoliberales, se encuentra el hecho de que ya en el poder, Lula dio total y completa autonomía al Banco Central de Brasil para que fuera el encargado de aplicar la política monetaria necesaria que, como se manejó en ese momento, salvaguardará la economía nacional y evitará volver a caer en la desestabilización cambiaria por la cual había atravesado años atrás.

⁵⁵ s/a; “*Los desafíos del Brasil de Lula*”; disponible en: biblioteca.clacso.edu.ar/ar/libros/sader/012-Desafio.doc. (Fecha de consulta: 21 de octubre de 2013).

⁵⁶ Paraná, Denise; *Lula, el hijo de Brasil*; 1ª ed.; edit. El Ateneo; Buenos Aires; 2003; p. 28.

⁵⁷ Sotelo Valencia, Adrián; *La certificación neoliberal del gobierno de Lula*; disponible en: <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=10630>. (Fecha de consulta: 9 de marzo de 2014).

De esta manera, Lula da Silva llegó al poder en un escenario donde la desigualdad se veía reflejada en los altos índices de pobreza, violencia e inseguridad que las políticas de corte neoliberal implementadas por su antecesor habían dejado al país,⁵⁸ esto junto con una percepción generalizada de corrupción lo que afectó la imagen regional del país.

Con este panorama, el gobierno en turno de Lula encontró la confluencia entre la estabilidad económica y las políticas orientadas a la sociedad con lo que aumentó el ingreso real y se amplió la cobertura de los ciudadanos ubicados debajo de la línea de pobreza los cuales ya no eran considerados como individuos sino como familias.⁵⁹

Al iniciar el segundo mandato de Lula el 1 de enero de 2007, la estabilidad y el mantenimiento de los diversos programas sociales prosiguió, con lo que se consolidaron las inversiones públicas y el crecimiento económico; se dio mayor incentivo para el mejoramiento en la capacidad de competencia de las empresas brasileñas en relación con sus homologas multinacionales además de que se alentó para que estas empresas comenzarán a realizar su expansión en materia internacional.

De igual modo, con la consolidación del gobierno de Lula ocurrieron una serie de modificaciones en las relaciones del Estado con la clase trabajadora, pues se profundizaron las políticas iniciadas por Fernando Henrique Cardoso para hacer posibles las reformas neoliberales.⁶⁰ El neoliberalismo ha tenido como consecuencia un impacto ideológico considerable en sectores de la clase trabajadora, dado que parte de esta clase no encuentra una alternativa eficaz para que se desarrolle la economía fuera de este modelo.

⁵⁸ Lula Presidente Informe de Gobierno 2007-2010; disponible en: <http://www.pt.org.br/site/assets/programagobierno.pdf>. (Fecha de consulta: 29 de octubre de 2013).

⁵⁹ Sallum, Brasilio; *Op. Cit.*

⁶⁰ Boito, Armando; *As relações de classe na nova fase do neoliberalismo no Brasil*; disponible en: [http:// bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/grupos/caeta/PIICdos.pdf](http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/grupos/caeta/PIICdos.pdf). (Fecha de consulta: 16 de marzo de 2014).

1.2 El primer encuentro de Brasil con el populismo: El gobierno de Getulio Vargas

Después de la crisis económica de 1929 -la cual afectó seriamente a la región latinoamericana dado que se complicó mucho el proceso de exportación de sus materias primas- fue necesario implementar un modelo de desarrollo que pudiera afrontar las diversas necesidades que se presentaban. El periodo comprendido de 1930 a 1945 es clave para el desarrollo del Brasil contemporáneo, pues es el periodo en el que se va a forjar unos de los fenómenos políticos más importantes del siglo: “El Varguismo”. La figura de Getulio Vargas es considerada como la del auténtico pionero del populismo en América Latina.⁶¹

| 31

Getulio Vargas⁶² inició su carrera política en el contexto del periodo denominado como la República Vieja, llamado así porque en esta época permeaba el clima de poder absoluto por parte de la oligarquía de los estados más importantes: San Pablo y Minas Gerais, grandes productores cafetaleros,⁶³ razón por la cual se centraba en ellos el poder político y económico del Estado. Por su parte, Río Grande do Sul, su estado natal, se encontraba enfrascado en intensos conflictos políticos locales, perjudicando así su intervención en la política nacional.

Durante los años veinte, esta oligarquía dominante presenció el desequilibrio ocasionado por diversas revueltas que la clase media comenzó a realizar como manifestación de su inconformidad por, hasta entonces, la forma tan excluyente de gobernar por parte de la clase oligárquica. En este proceso, se comenzaron a desarrollar diversos cambios, tales como la ruptura de ciertos

⁶¹ Sosa de León, Mireya; *Populismo y “Getulismo” en el Brasil de Getulio Vargas, 1930-1945/1950-1954*; disponible en: http://www2.scielo.org/ve/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0798-29682004000400005&lng=es&nrm=i. (Fecha de consulta: 10 de octubre de 2013).

⁶² Getulio Vargas nació el 19 de abril de 1882 en São Borja, Río Grande do Sul. Fue hijo de Manuel do Nascimento Vargas y de Cândida Francisca Dorneles Vargas, originarios del archipiélago de Azores; como la mayoría de los pobladores de Río Grande do Sul, que emigraron a Brasil buscando mejores condiciones de vida. Vargas se suicidó de un tiro en el corazón en 1954, siendo aún presidente de la nación. Fuente: Câmara dos deputados; *Getulio Vargas*; disponible en: bd.camara.gov.br/bd/bitstream/handle/bdcamara/.../getulio_vargas.pdf. (Fecha de consulta: 27 de marzo de 2014).

⁶³ Hirst, Mónica; *“La época de Vargas 1930-1945”*; disponible en: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/critica/nro5/Hirst.pdf>. (Fecha de consulta: 12 de octubre de 2013).

acuerdos, conformación de nuevas alianzas como oposición a la ya tradicional postulación de candidatos paulistas.

Estos son los primeros brotes de populismo en el país, pues tal como lo describe Octavio Ianni: “las manifestaciones más notables del populismo aparecen en la fase crítica de la lucha política de aquellas clases sociales surgidas en los medios urbanos y en los centros industriales contra la oligarquía y las formas arcaicas del imperialismo”.⁶⁴

Fue en su estado natal -Rio Grande do Sul- donde Getulio Vargas inicio su carrera política, pues antes de convertirse en Jefe de Gobierno provisorio de la Revolución del 3 de octubre de 1930; Vargas se desarrolló como Promotor de Justicia, Diputado de la Antigua Asamblea de Representantes, Diputado Estatal y Federal, Ministro de Finanzas del gobierno del presidente Washington Luiz y gobernador de su estado de nacimiento.⁶⁵

Mientras Getulio estudiaba en la facultad de derecho de Porto Alegre en la ciudad de Rio Grande do Sul, junto con su compañero João Neves, inicio una campaña para reforzar la propaganda gubernamental y evitar el resurgimiento de algún brote disidente nuevamente. Esta campaña le ofreció a Vargas la oportunidad de iniciar su carrera política.⁶⁶

En enero de 1923, como resultado de la inconformidad de la oposición a los resultados obtenidos en la elección realizada en noviembre del año anterior, se dio una violenta crisis de hegemonía y el día 25 de enero se inició con ello la llamada Revolución de 1923. Durante esta etapa revolucionaria, Getulio Vargas fue enviado a São Borja con el título de teniente coronel y con la misión de organizar un desprendimiento provisional y marchar para Itaqui. La guerra civil termino en diciembre de ese mismo año.⁶⁷

⁶⁴ Germani, Gino; S. di Tella, Torcuato; Ianni, Octavio; *Populismo y contradicciones de clase en Latinoamérica*; 1ª ed.; Edit. Ediciones Era; México; 1973; pág. 83.

⁶⁵ Axt, Gunter; *Getulio Vargas: a gênese de un mito*; disponible en: <http://www.memorial.rs.gov.br/cadernos/getuliovargas.pdf>. (Fecha de consulta: 25 de marzo de 2014).

⁶⁶ Axt, Gunter; *Op. cit.*

⁶⁷ Biblioteca Digital da Câmara dos Deputados; *Op. cit.*

Durante la elección presidencial de marzo de 1926, fueron elegidos presidente y vicepresidente de la República Washington Luiz y Fernando Melo Viana; hasta entonces gobernadores de São Paulo e Minas Gerais respectivamente. Al tomar protesta como Jefe de Gobierno, Washington Luiz nombro como Ministro de Hacienda a Getulio Vargas.⁶⁸ En el mes de diciembre Getulio se exoneró del cargo de Ministro de Hacienda y el 25 de enero de 1928, a los 46 años de edad, asumió la gubernatura de Rio Grande do Sul.⁶⁹

Ya en el cargo, Getulio procuro asegurar su independencia del gobierno anterior mediante diversas acciones como lo fueron, en el plano económico, apoyar a la agricultura y la ganadería además de fomentar la creación de sindicatos para los productores; pero fue en el plano político donde introdujo las innovaciones más importantes ya que concedió garantías a la oposición que en marzo de 1928 se congregó en el Partido Libertador.⁷⁰

Estas acciones de pacificación en la política local fueron fundamentales para su carrera en el ámbito nacional y en los momentos en que se articulaba la sucesión del presidente Washington Luiz con vista a las elecciones presidenciales del 1º de marzo de 1930.

En agosto de 1929, se formó la Alianza Liberal, compuesta por los estados de Minas Gerais, Rio Grande do Sul e Paraíba, además de las fuerzas disidentes de São Paulo y de Distrito Federal, en apoyo a la candidatura de Getulio Vargas como presidente e João Pessoa como vicepresidente. El 20 de septiembre, en la convención realizada en Rio de Janeiro, la Alianza Liberal aprobó la imagen de Vargas-Pessoa como su base electoral.⁷¹

Para finales de 1929, la corriente más radical de Alianza Liberal admitió la idea de un movimiento armado en caso de una derrota en las urnas; realizadas las elecciones, Getulio Vargas fue derrotado con 737 mil votos contra más de un millón de votos para Julio Prestes.⁷²

⁶⁸ *Ídem.*

⁶⁹ *Ídem.*

⁷⁰ *Ídem.*

⁷¹ *Ídem.*

⁷² *Ídem.*

Un acontecimiento de suma importancia que ocurrió poco después de la elección de Prestes fue el asesinato de João Pessoa⁷³ en la ciudad de Recife, hecho que aceleraría inevitablemente el inicio de la Revolución. El 3 de octubre de 1930, la revolución fue desencadenada simultáneamente en Porto Alegre, Minas Gerais y en la zona Nordeste del país; consumada la derrota el 24 de octubre, el presidente Washington Luiz renunció a su cargo y una junta militar compuesta por generales y almirantes tomó el poder del Estado. El día 3 de noviembre Vargas fue reconocido por la junta como jefe de gobierno provisorio da República.⁷⁴

Terminada la lucha revolucionaria, se iniciaron los preparativos para establecer a la comisión encargada de elaborar el anteproyecto constitucional; finalmente se instaló la Asamblea Nacional Constituyente que después de 7 meses de trabajo, promulgó la nueva constitución el 16 de julio de 1934. El 17 de julio de 1934, un día después de la promulgación de la Constitución, Vargas fue electo presidente constitucional de la República, mientras que la Asamblea se transformaba en Congreso ordinario.⁷⁵

Es así como durante la gestión de Vargas se llevó a cabo el cambio hacia la orientación populista –doctrina que se basa en la movilización de las masas que están por debajo de la clase media, es decir, obreros, empleados, campesinos, entre otros, mediante una ideología nacionalista y antiimperialista aspirando a cambios que tendrían que producirse por vías revolucionarias- el

⁷³ João Pessoa Cavalcanti de Albuquerque fue el sobrino del ex Presidente de la República de Brasil João Pessoa. En 1899, comenzó a cursar la licenciatura en derecho en la Facultad de Derecho de Recife, donde se graduó en 1904. En 1909, se trasladó a Río de Janeiro, donde trabajó como abogado en el Ministerio de Finanzas y de la Marina. En julio de 1919, fue nombrado ministro del Supremo Tribunal Militar. Para el año de 1928, fue elegido Presidente del Estado de Paraíba y posteriormente, se negó a apoyar la candidatura de Julio Prestes a la presidencia y aceptó una invitación para ser el candidato a la vicepresidencia en la militancia de la Alianza Liberal de la oposición, articulada por los estados de Minas Gerais y Rio Grande do Sul y encabezada por Getulio Vargas. En un viaje a Recife, João Pessoa fue asesinado con dos disparos esgrimidos por John Dantas por motivos de índole personal. Disponible en: <http://www.netsaber.com.br/biografias/biografia-862/biografia-de-joao-pessoa>. (Fecha de consulta: 13 de marzo de 2014).

⁷⁴ Biblioteca Digital da Câmara dos Deputados; *Op. cit.*

⁷⁵ *Ídem.*

cual impulso la transformación de un país rural agro exportador a uno urbano en vías de industrialización.⁷⁶

De igual modo, el populismo al ser un movimiento de masas, aparece justo en el momento en que las rupturas estructurales de la economía capitalista aparecen. En esta época, correspondía en lo general, al proceso final de la disolución entre los trabajadores y los diversos medios de producción; y en lo particular, el populismo latinoamericano respondió a la etapa final entre la sociedad nacional y la economía dependiente.⁷⁷

Getulio Vargas se enfrentó a la crisis económica que pesaba sobre el país y al descenso de una de las oligarquías más preponderantes en Brasil: la cafetalera del estado de Sao Paulo. En este marco, los paulistas crearon dos frentes opositores conformados por los constitucionalistas y los legalistas, hecho que orillo a un acuerdo entre Vargas y los paulistas, dejando sobre la mesa uno de los objetivos del presidente, el de propiciar en Brasil un sentimiento nacionalista.⁷⁸

La política implementada por Vargas logró satisfacer las reivindicaciones de la clase media a través del estímulo del desarrollo industrial implantando una política proteccionista a la industria nacional y al modelo de industrialización, lo cual fue favorecido por la depresión que vivía el capitalismo mundial. Se propuso cambiar la superestructura y estructura de Brasil mediante el *Estado Novo*⁷⁹ caracterizado por la combinación del corporativismo y el populismo. A grosso modo, el *Estado Novo* consistía en la industrialización, la aplicación de la política social nacionalista y el comienzo del populismo.

A lo largo de los ocho años que permeo el Estado Novo, Getulio Vargas le dio continuidad a la restructuración del Estado brasileño orientándose cada vez más a la intervención estatal en la vida nacional, manteniendo de igual forma su atención en las clases trabajadoras mediante la promulgación de nuevas

⁷⁶ Mendible Zurita, Alejandro; “La era de Vargas, la cara del populismo en Brasil”; disponible en: [http:// es.scribd.com/doc/54210868/La-Era-de-Vargas-La-Cara-Del-Populismo-en-Brasil](http://es.scribd.com/doc/54210868/La-Era-de-Vargas-La-Cara-Del-Populismo-en-Brasil). (Fecha de consulta: 8 de octubre de 2013).

⁷⁷ Germani, Gino; S. di Tella, Torcuato; Ianni, Octavio; *Op.Cit.* pág. 85.

⁷⁸ Sosa de León, Mireya; *Op. Cit.*

⁷⁹ *Ídem.*

leyes que fortalecieran este sector. Para 1943, el Estado Novo entraba en su etapa de declive.⁸⁰

A comienzos de 1945, la dictadura entro en su fase final y para abril del mismo año se lanzaron candidaturas a la presidencia y se organizaron partidos políticos para apoyarlas: Eduardo Gomes era el candidato de União Democrática Nacional (UDN) por parte de la oposición, mientras que el general Eurico Dutra era candidato do Partido Social Democrático (PSD). En mayo, un tercer partido fue creado, directamente ligado a Vargas, el Partido Trabalhista Brasileiro (PTB); sin embargo, el aspecto más sobresaliente fue que se decretó la nueva ley electoral, estableciéndose las elecciones presidenciales y legislativas para el 2 de diciembre de ese mismo año. Es así como el 29 de octubre, Getulio Vargas fue depuesto del poder.⁸¹

Durante la campaña presidencial de 1950, Vargas se presentó como candidato nuevamente e inicio su contienda el 9 de agosto en la ciudad de Porto Alegre, para continuar en São Paulo, Santos y Rio de Janeiro. Para el 3 de octubre, Getulio Vargas gano las elecciones con el 48,7% de los votos, con lo que regresó a la presidencia de Brasil después de 20 años.⁸²

El segundo mandato de Getulio Vargas al frente del Estado brasileño comenzó el 31 de enero de 1951 y fue claramente marcado por el retorno de la orientación nacionalista a la vida nacional y como máxima expresión de esta corriente fue la creación de Petróleos Brasileños (Petrobras).⁸³ En esta nueva administración, el gobierno de Vargas se enfrentó a un clima completamente distinto al cual llegó a la presidencia veinte años atrás, pues ya imperaba un clima más pluralizado en la esfera política; en términos económicos, Vargas dejó clara su preocupación por la necesidad de una intervención por parte del Estado en la economía.

⁸⁰ Biblioteca Digital da Câmara dos Deputados; *Op. cit.*

⁸¹ *Ídem.*

⁸² *Ídem.*

⁸³ *Ídem.*

Tras un largo periodo de presiones de diversos sectores de la sociedad y la vida pública nacional, el 27 de agosto de 1954, el vicepresidente Café Filho dio un discurso ante el congreso proponiendo su renuncia en conjunto con la del presidente. Esa misma noche, el presidente Vargas convocó a la última reunión ministerial de su gobierno en la cual solicitó una licencia de 90 días para que las fuerzas armadas mantuvieran el orden, pero se negó a una renuncia definitiva; a la mañana del día 24 se le informó que el ministro de guerra Zenóbio da Costa, estaba de acuerdo con su destitución absoluta. Getulio Vargas se suicidaría con un tiro en el corazón.

1.3 Crecimiento y desarrollo económico en el marco del Neoliberalismo

Hablar de crecimiento y desarrollo económico dentro del modelo neoliberal conlleva identificar que concepto es herramienta del otro, pues el discutir que un Estado tiene crecimiento económico en términos de mayores ingresos en sus finanzas no necesariamente indica que hay un desarrollo, ya que este último se ve reflejado en el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes en aspectos esenciales como alimentación, educación, vivienda y demás servicios indispensables, es decir, dicho crecimiento debe reflejarse en el desarrollo de la sociedad.

1.3.1 Concepto de desarrollo económico

De forma tradicional, el concepto de desarrollo económico estaba estrechamente ligado al sentido económico, en el cual se asociaba que si un país crecía económicamente, era sinónimo de que por ende se estaba desarrollando. Actualmente gracias a las aportaciones de diversas instituciones y organismos como la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) que han contribuido a una nueva conceptualización, el crecimiento económico se constituye como una condición necesaria pero no suficiente para expresar el grado de avance de un Estado.⁸⁴

El concepto de desarrollo que maneja el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) lo percibe como “un proceso de ampliación de las opciones de las personas que habitan un país, aumentando las funciones y

⁸⁴ Bilbao Ubillos, Javier; Longas García, Juan Carlos (Coord.); *Temas de economía mundial*; edit. Delta; Madrid; 2009; pág. 3.

capacidades humanas, de modo que el nivel de desarrollo se mida en función de las libertades reales que la gente disfruta”⁸⁵.

De igual forma, el desarrollo económico involucra cambios cualitativos además de los cuantitativos; esto es, que no se trata solamente de un proceso de acumulación de capital, productividad laboral y de progreso tecnológico, sino también de la creación de una estructura productiva de la relación e interacción de las partes antes mencionadas para el mejoramiento de las capacidades y habilidades de la población en general.⁸⁶

El desarrollo económico debe conlleva un proceso adecuado de distribución del capital dado que no se basa en el simple hecho de la acumulación del mismo, el cual radicaría principalmente en el crecimiento, si no que busca los medios para la distribución de esta riqueza en términos de mayor aportación a la ciencia, tecnología, cultura, educación, etc.; para con esto, crear un ambiente autosustentable y el mejoramiento de las capacidades, habilidades y capacitación de la sociedad.⁸⁷

Una medida para el desarrollo humano es el Índice de Desarrollo Humano (IDH), que comprende las tres dimensiones o componentes básicos de desarrollo y que mide los avances de un país en tres aspectos esenciales. En primer lugar, la longevidad, que refleja el disfrute de una vida larga y saludable por los habitantes de un país; en segundo, el nivel de acceso al conocimiento mediante dos indicadores: la tasa de alfabetización de adultos y la tasa bruta de matriculación en educación básica; por ultimo en tercer lugar, el bienestar económico que refleje el nivel de vida de un país medido por la renta per cápita expresada en la paridad del poder adquisitivo y en dólares.⁸⁸

⁸⁵ *Ídem*.

⁸⁶ Guillén R., Arturo; *La teoría latinoamericana del desarrollo. Reflexiones para una estrategia alternativa frente al neoliberalismo*; disponible en: http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/edicion/vidal_guillen/28Guillen.pdf. (fecha de consulta: 12 de marzo de 2014).

⁸⁷ Guillén, Arturo; *Op. Cit.*

⁸⁸ Bilbao Ubillos, Javier; Longas García, Juan Carlos; *Op. cit.*; pág. 4.

A modo de simplificación, el desarrollo se encarga de reproducir el capital en una forma de mejorar y satisfacer las necesidades en el entorno económico, social y cultural de la sociedad a través de la óptima redistribución de los ingresos y sobre todo, que esta satisfacción sea estable y duradera.

1.3.2 Concepto de crecimiento económico.

El crecimiento económico sigue siendo hoy día uno de los objetivos básicos de la política económica de todo Estado, pues en términos generales, el crecimiento económico puede definirse como el aumento de las reservas de bienes y servicios producidos por una economía en cierto tiempo determinado⁸⁹ y que se expresa mediante el incremento del ingreso por habitante.⁹⁰

Habitualmente, el crecimiento económico se mide en diversos parámetros, un ejemplo es cuando se realiza a través de la medición del aumento del Producto Interno Bruto (PIB) mediante un determinado periodo de tiempo. Cabe recalcar que el crecimiento no garantiza el desarrollo, pues un Estado puede tener un ingreso notable y por ende obtener un crecimiento económico sólido, pero éste no necesariamente puede ser reflejado en un desarrollo económico y en la mejora de la calidad de vida en materia de educación, cultura y demás servicios.

El crecimiento económico de igual forma, hace referencia al incremento de ciertos indicadores como lo son la producción de bienes y servicios, el mayor consumo de energía, la inversión, una balanza comercial favorable, fomento al ahorro, entre otros⁹¹; teóricamente, el mejoramiento de estos indicadores debe conllevar al mejoramiento en los estándares de vida de la población.

Al hacer referencia solo a variables económicas como el PIB o la renta nacional, el crecimiento económico deja fuera ciertas variables sociales, dado que hace referencia a un aumento de la renta y la riqueza pero no al modo en

⁸⁹ Galindo Martìn, Miguel Angel; *Crecimiento económico*; disponible en: http://www.revistasice.Com/CachePDF/ICE_858_39-56__8C514DA83EDE4E6BB9EA8213B6E44EBE.pdf. (Fecha de consulta: 22 de octubre de 2013).

⁹⁰ Guillén, Arturo; *Op. cit.*

⁹¹ *Ídem.*

que este se distribuye y por ende generando situaciones injustas como que un determinado sector se atribuya la mayor fracción de la renta dejando a otro sector con la porción mínima y en ciertas circunstancias, hay una tercera parte que se queda al margen de esta distribución ya que no le corresponde ninguna participación del ingreso;⁹² aumentando las diferencias entre los individuos propiciando grupos excluidos.

1.4 La nueva imagen del populismo: Neopopulismo

Para poder entender al Neopopulismo en su sentido estricto, se debe recurrir inminentemente a su antecesor y base de su esencia: el populismo clásico, el cual consiste básicamente en la empatía de las diversas clases sociales, principalmente la clase obrera y trabajadora, con un líder carismático que se vislumbra como el defensor de sus causas y propone el mejoramiento de las condiciones políticas, económicas y sociales como la base de acción y ejercicio de su política, lo que otorga el voto de confianza por parte de las masas y refuerza el vínculo entre el líder y sus seguidores.

En el caso latinoamericano, la crisis económica mundial de 1929 afectó seriamente a la región pues las importaciones que realizaba hacia Estados Unidos y Europa se vieron seriamente mermadas por lo cual se recurrió a buscar un nuevo modelo de desarrollo que pudiera frenar esta situación y por ende se dio el surgimiento de un nuevo sistema político denominado posteriormente como populista.⁹³

Dentro de este escenario, se comienza a dar la participación de ciertos sectores de la sociedad tales como el sector urbano, industrial y comercial dentro del sistema político ayudando a consolidar la formación de un Estado de Compromiso⁹⁴ cuya principal característica fue la aparición de diversos líderes cuya personalidad es carismática y con liderazgo. El populismo de esta etapa en América Latina representa una fase de transición en la sociedad de lo

⁹² Álvarez Gómez, Julio; Alonso González, Ángel; *Nociones de crecimiento y desarrollo económico*; disponible en: http://www.usc.es/econo/RGE/Vol15_2/castelan/nb1c.pdf. (Fecha de consulta: 1 de abril de 2014).

⁹³Frei, Raymundo; Rovira Kaltwasser, Cristóbal; *“El populismo como experimento político: historia y teoría política de una ambivalencia”*; disponible en: <http://www.facso.uchile.cl/publicaciones/sociologia/articulos/22/2206-FreiyRovira.pdf>. (Fecha de consulta: 4 de noviembre de 2013).

⁹⁴ *Ídem*.

tradicional a la modernidad, en donde el principal motor de cambio es el movimiento nacional popular.⁹⁵

Para finales de los ochenta y ya más de lleno en la década de los noventa, aparecen nuevos líderes políticos, quienes en esencia comparten las características dignas de todo líder populista, es decir, son carismáticos, manejan cierto desapego a las formas institucionalizadas de la política, en la retórica hacen énfasis a la lealtad con las clases populares, entre otras; pero en cuanto a lo económico se refiere, manejan abiertamente políticas que se insertan perfectamente al proyecto neoliberal,⁹⁶ lo que marca la diferencia con los anteriores líderes y es lo que se conoce como el nuevo populismo o neopopulismo.

1.4.1 Neopopulismo presente en América Latina

El populismo que se ejerció durante gran parte del siglo XX en Latinoamérica en gobiernos como el de Juan Domingo Perón en Argentina y Getulio Vargas en Brasil, puso de manifiesto el vínculo emocional y directo entre el líder y las masas, con la tendencia a recaer en aspectos de gobiernos paternalistas; pero la crisis de la deuda externa de finales de los ochenta conllevó a un fracaso de lo hasta entonces prometido orillando a la replanteación de una nueva estrategia dentro de las políticas neoliberales que fueron necesarias de aplicar en esos momentos.

Entre las estrategias que se desarrollaron, fue revitalizar los 10 puntos clave del neoliberalismo a nivel mundial, es decir, el Consenso de Washington comenzó a implementarse con más rigor que en las décadas pasadas; de igual forma, los acontecimientos internacionales que se dieron a comienzos de la década de los 70's en donde Estados Unidos –líder capitalista y estandarte del neoliberalismo a nivel mundial- padecía de grandes cambios como fue la derrota en la Guerra de Vietnam y el hecho de que su economía sufría presiones inflacionarias rumbo a una nueva recesión.

⁹⁵ *Ídem.*

⁹⁶ Santamaría Vergara; Orlando; “¿Neopopulismo o neoliberalismo?”; Universidad Distrital Francisco José de Caldas; Bogotá; 2007; p. 21.

Con Richard Nixon al frente de la presidencia, se desarrolló una de las acciones más significativas del gobierno estadounidense: la suspensión de la obligación que éste tenía de convertir los dólares en oro. Esta decisión fue un golpe definitivo al sistema económico acordado al fin de la Segunda Guerra Mundial durante la Conferencia de Bretton Woods, donde se había establecido el dólar como moneda de referencia y se había acordado una equivalencia de 35 dólares por onza de oro además de fijarse tasas de cambio para las demás monedas; esta acción por parte del gobierno de Nixon terminó con ese sistema.⁹⁷

Desde entonces, el valor de casi todas las monedas de occidente depende de la oferta y la demanda y es así como el principal instrumento de política monetaria que se había usado hasta entonces después de la Segunda Guerra Mundial dejó de existir para dar paso al mundo que conocemos hoy día en materia económica.⁹⁸

Con el panorama de una crisis de representación democrática y el desgaste de la política de Estado-benefactor, la década de los noventa del siglo pasado es el escenario perfecto para el resurgimiento de nuevos líderes que brinden una esperanza a este desorden y ejerzan las medidas correspondientes para la incorporación de estos Estados en la dinámica internacional, tal es caso de los neopopulistas Carlos Saúl Menem en Argentina, Alberto Fujimori en Perú y Fernando Collor de Melo en Brasil, quienes se encargaron de la inserción de sus países a la economía de libre mercado y se consolidaron como políticos “profesionales” y presidentes fuertes.⁹⁹

⁹⁷ El País; *Historia reciente. Richard Nixon: entre Mao y Watergate*; disponible en: <http://medios.elpais.com.uy/downloads/2007/HistoriaReciente/12.pdf>. (fecha de consulta: 1 de julio de 2014).

⁹⁸ *Ídem*.

⁹⁹ Ugalde, Luis; “*Neopopulismo en América Latina*”; disponible en: http://www.sp.upcomillas.es/sites/corporativo/Biblioteca%20de%20documentos41/Trabajos/Ra%C3%BAI%20Gonz%C3%A1lez%20Fabre/L%20Ugalde%20y%20R%20Gonz%C3%A1lez%20F_Neopopulismo%20en%20Am%C3%A9rica%20Latina.pdf. (Fecha de consulta: 26 de octubre de 2013).

1.4.2 Aplicación del neopopulismo en Brasil durante la gestión de Lula 2003-2011

Desde que Luiz Inácio Lula da Silva asumió la presidencia de Brasil en 2003, su gobierno dejó en claro que la línea que seguiría consistiría básicamente en mantener la política económica ortodoxa;¹⁰⁰ es decir, en mantener la agenda neoliberal hasta entonces implementada pero con el viraje hacia el acompañamiento de políticas de corte asistencialista destinadas principalmente a la población más afectada por este proceso.

Estas políticas asistenciales, dentro del marco neoliberal, están planteadas como transitorias, pues dicho ajuste en la economía propiciará a largo plazo el crecimiento económico necesario para la generación de fuentes de empleo justas para que el asistencialismo sea innecesario. Bajo este precepto, el gobierno brasileño ha implementado este tipo de política social.¹⁰¹

Para poder entender la línea neopopulista de Lula y por ende de sus políticas, es necesario hacer un paréntesis en su formación política dentro del sindicalismo y como en este medio comenzó a formarse como un líder nato capaz de entender y hacer escuchar las demandas de sus compañeros metalúrgicos.

Lula inicia su carrera sindical para el final de los años sesenta del siglo XX cuando se incorpora como miembro suplente a la Dirección del Sindicato de los Trabajadores de las Industrias Metalúrgicas y de Material Eléctrico de San Bernardo do Campo y Diadema¹⁰² por sugerencia de su hermano, quien al no aceptar la sugerencia se la transfiere a él. Para el año de 1972, Luiz Inácio pasa a formar parte del cuerpo directivo de este sindicato en el Departamento Jurídico como responsable de la previsión social y en los años posteriores, Lula se iría consolidando como un líder carismático que atendía las demandas de los trabajadores y que junto con otros sindicalistas dieron origen al llamado

¹⁰⁰ Valero, Perla; *“El “gobierno Lula”: macroeconomía ortodoxa y políticas de bienestar social”*; disponible en: <http://www.yumpu.com/es/document/view/14155776/descargar-pdf-revista-sures-y-nortes>. (Fecha de consulta: 3 de noviembre de 2013).

¹⁰¹ *Ídem*.

¹⁰² García, Anahí; *“La política económica durante la administración de Luiz Inácio Lula da Silva (2003-2008)”*; disponible en: <http://www.revcienciapolitica.com.ar/num8art3.php>. (Fecha de consulta: 3 de noviembre de 2013).

“*nuevo sindicalismo*” que se basaba prácticamente en la remuneración salarial digna, empleo garantizado y mejores condiciones laborales.¹⁰³

Este escenario, y la búsqueda para encontrar las mejoras en los derechos de los trabajadores y su representación política, dieron como resultado que junto con otro líderes sindicales, intelectuales de izquierda, teólogos y otros grupos populares, Lula fundara el *Partido do Trabalhadores (PT)*.¹⁰⁴ La base del PT fue y sigue siendo la defensa de los intereses de las clases trabajadoras y de aquellos que se encontraban marginados de la participación política.¹⁰⁵

Bajo estas directrices, el gobierno de Lula estableció al comenzar su mandato en 2002 la aplicación de diversos programas sociales destinados principalmente a la erradicación de dos grandes problemáticas en el país: el hambre y la pobreza; un ejemplo de ellos es el programa *Bolsa Familia*, el cual consiste en brindar apoyo económico (alrededor de 40 dólares aproximadamente) a cada miembro de una familia en condiciones de miseria.¹⁰⁶

La protección social durante su mandato se extendió a toda la población ubicada por debajo del umbral de pobreza, razón por la cual, las familias beneficiadas con estas políticas sociales pasaron de 5.6 a 11.2 millones; se permitió que los asalariados en blanco y jubilados del sector privado accedieran a préstamos con costos menores a los establecidos; la educación se amplió a sectores de clase media como obreros calificados, comerciantes, etc.; distribución de becas para jóvenes con buen desempeño académico para ingresar en escuelas de educación superior privadas y financiamiento de largo plazo para estudiantes de nivel superior;¹⁰⁷ entre otras. Se tratan de políticas de inclusión social para sectores específicos de la sociedad.

¹⁰³ *Ídem.*

¹⁰⁴ *Ídem.*

¹⁰⁵ *Ídem.*

¹⁰⁶ Valero, Perla; *óp. Cit.*

¹⁰⁷ Sallum, Brasílio; *op. Cit.*

Otra consideración importante a la forma de gobierno de Lula, y específicamente de la conformación de su gabinete, es que se incorporó a un número importante de personal representante de asociaciones sindicales y otros movimientos populares, esto quiere decir que la mayor parte de los funcionarios públicos provienen de la clase media baja.

El populismo, o más bien neopopulismo del gobierno de Lula, consistió básicamente en la implementación de políticas económicas de carácter neoliberal junto con políticas distributivas en el ámbito social con protección a los sectores más pobres.

ANÁLISIS EN CUADRO

Cuadro 1. Neoliberalismo, Populismo y Neopopulismo en Brasil

	NEOLIBERALISMO	POPULISMO	NEOPOPULISMO
P R E M I S A S	<p>El mercado y no el Estado debe ser el único distribuidor del salario y capital.</p> <p>Defiende la desregulación y eliminación de todas las barreras al flujo de capital.</p> <p>Favorece la autorregulación del mercado.</p> <p>Disminución de toda participación del Estado en las decisiones económicas para un libre mercado.</p> <p>Promoción del <i>laissez-faire</i> y el libre cambio.</p>	<p>Doctrina que se basa en la movilización de las masas que se encuentran por debajo de la clase media: obreros, campesinos, empleados; con ideales nacionalistas y antiimperialistas que aspiran a cambios significativos en la sociedad y que solo se conseguirán por vías revolucionarias.</p>	<p>Mantenimiento de la agenda neoliberal en materia económica junto con políticas de corte asistencialista en materia social.</p>
C A R A C T E R I S T I C A S	<p>Privatización de los medios de producción así como de las empresas paraestatales.</p> <p>Apertura de los flujos comerciales internacionales.</p> <p>Restricción del gasto público.</p> <p>Liberalización de las tasas de interés al igual que la inversión extranjera directa.</p> <p>Desregulación de la actividad productiva.</p>	<p>Empatía principalmente de la clase obrera con un líder carismático que se ejemplifica como el defensor de su causa por lo que propone el mejoramiento de las condiciones políticas, económicas y sociales como la base de su gobierno.</p> <p>Existe un vínculo emocional y directo entre el líder y las masas con la tendencia a recaer en aspectos de gobiernos paternalistas.</p>	<p>Resurgimiento de nuevos líderes que ejercen las medidas correspondientes para la incorporación de los sectores más necesitados en la dinámica económica neoliberal.</p> <p>Implementación de políticas económicas responsables junto con políticas distributivas y de inclusión social para sectores específicos de la sociedad.</p>
R E S U L T A D O S	<p>Durante la década de 1970 a 1980, se comienza a aplicar la ideología neoliberal en América Latina con el fin de renovar al capitalismo a partir de la disgregación del Estado benefactor.</p> <p>En el mandato de Fernando Enrique Cardoso, el gobierno brasileño sufrió una transformación tras el fracaso del Plan Real, pues</p>	<p>Durante la gestión de Getulio Vargas en el país – etapa en la cual Brasil atravesó por su primer periodo populista- se estimuló el desarrollo industrial implantando una política proteccionista a la industria nacional y al modelo de industrialización y sustitución de</p>	<p>Protección social extendida a la población por debajo del umbral de pobreza mediante el acceso a préstamos, ampliación de la educación a la clase media y distribución de becas a jóvenes para la educación superior entre otras medidas.</p>

	<p>este no cumplió con las expectativas que se esperaban para restarle poder al dólar. Cuando Lula da Silva llega al poder en Brasil en 2003, el país atravesaba por un periodo de crisis como resultado de las políticas neoliberales implementadas desde sus antecesores.</p>	<p>importaciones. De igual forma, en el segundo periodo presidencial de Vargas, como ejemplo de su política de activación de la industria nacional, se crean Petróleos Brasileños (Petrobras).</p>	
<p>E J E M P L O S</p>	<p>Aplicación de las Políticas de Ajuste Estructural (PAE) cuyo objetivo principal consistía en la reducción del poder estatal en la regulación del mercado con el fin de lograr la optimización de la economía a través de diversas acciones como la devaluación de la moneda nacional, reducción del presupuesto, despidos masivos de la clase trabajadora, aumento en las tasas de interés y restricción de créditos entre otras. Durante la década de los 90's del siglo pasado, la aplicación de las medidas de carácter neoliberal se caracterizaron por tres aspectos esenciales: dominación del Estado, generalización de las privatizaciones y desregulación de bienes y servicios.</p>	<p>De 1930 a 1945 se extendió por el país la época denominada como "Vargismo" periodo en el cual gobernó Getulio Vargas, considerado como un pionero del populismo en América Latina. Implementación del Estado Novo, política social nacionalista con la cual se da el comienzo del populismo mediante la continuidad a la restructuración del estado brasileño orientándose cada vez más en la intervención estatal dentro de la vida nacional.</p>	<p>Durante el gobierno de Luiz Inácio Lula da Silva, se implementó una política economía ortodoxa, es decir, la agenda neoliberal con el acompañamiento de políticas de corte asistencialista.</p>

Fuente: Elaboración propia.

CAPITULO 2

EL NEOLIBERALISMO COMO LA BASE POLÍTICA Y EL CRECIMIENTO ECONÓMICO EN LA PRESIDENCIA DE LUIZ INÁCIO LULA DA SILVA

El fin de la dictadura militar en Brasil significaría un hecho de suma importancia en la vida política de la nación sudamericana, ya que con ello se dio paso a la formación y consolidación de diversos partidos políticos y con esto, una mayor interacción en la dinámica democrática del país. El Partido de los Trabajadores se ha consolidado hasta nuestros días, como el partido de izquierda más importante en Brasil y uno de los más sobresalientes en América Latina; fundado por Luiz Inácio Lula da Silva –hombre de clase humilde nacido en una de las regiones más pobres del país y de formación obrera, que luego de tres intentos fallidos por la presidencia de su país al frente de esta institución llegara al poder en 2002- el Partido de los Trabajadores representó las demandas y necesidades de uno de los sectores más significativos dentro del ciclo económico del país: la clase obrera y sindicalizada.

Al llegar a la presidencia, Lula dirigió su gobierno por el camino del continuismo iniciado por sus antecesores dentro de la senda de los gobiernos neoliberales, pero su carisma e historia de vida con la cual se identificaría la población popular, marcarían la pequeña gran diferencia en su gobierno: el retorno del populismo en Brasil a través del neopopulismo. Con Luiz Inácio al frente, Brasil sufriría cambios significativos con respecto a su crecimiento económico, cambios que han perdura hasta la actualidad ahora frente al mando de la presidente Dilma Rousseff, ex guerrillera de juventud que ingreso a la filas del PT y que de la mano del presidente Lula llego a ser la primera mujer presidenta.

2.1 El ascenso al poder del *Partido do Trabalhadores* (PT)

La historia del *Partido do Trabalhadores*¹⁰⁸ (PT) tiene su inicio junto con los inicios mismos de la democracia en Brasil y el fin de la dictadura militar a principios de los años 80`s del siglo pasado.

| 49

Durante la revolución de 1930 que llevó al poder al líder populista Getulio Vargas, se da inicio con lo que sería el movimiento popular brasileño, el cual estaba centrado en el nacionalismo como ideología en donde se concentraba la divergencia de distintos bloques de fuerzas tales como fueron el empresariado, el movimiento sindical urbano y las clases medias.¹⁰⁹

Posteriormente en el golpe militar que tuvo lugar en el año de 1964 -y con el cual empieza la dictadura que perduraría cerca de dos décadas-, se da la ruptura de los cimientos cimbrados hasta entonces por parte del movimiento popular, pues este acontecimiento tiene un carácter claramente recesivo en la vida democrática del país, ya que se dio pie a represiones en cualquier forma de organización.¹¹⁰



Imagen 1. Luiz Inácio Lula da Silva como dirigente del movimiento sindicalista del ABC paulista. Fuente: *Lula chama sindicalistas de 'oportunistas'*; disponible en: <http://www.corneliodigital.com/index.php?s=noticia&&cat=bbb11&&id=10775#axzz384Ff5ZTQ>

¹⁰⁸ En español: "Partido de los Trabajadores".

¹⁰⁹ Sader, Emir; *Brasil, de Getulio a Lula* en: Sader, Emir; García, Marco Aurelio; *Brasil entre el pasado y el futuro*; 1ª ed.; edit. Capital Intelectual; Buenos Aires; 2010; p. 22.

¹¹⁰ *Ibidem*; p. 26-27.

El proceso de resistencia frente a la dictadura por parte del movimiento popular progresista se dividió en dos etapas; la primera de ellas consistió básicamente que valiéndose del factor sorpresa, se asestaron golpes severos a la dictadura por medio de secuestros de civiles y aviones, pero al concluir el factor sorpresa y sufrir los ataques de la dictadura, esta etapa llegó a su fin; la segunda etapa residió en atacar por un frente legal a través del inicio del sindicalismo metalúrgico en la región más importante del estado en este ramo: la región del ABC paulista.¹¹¹

El ABC paulista fue la zona industrial de San Pablo en donde se concentraron las grandes industrias metalúrgicas del país y que abarcaba las ciudades de Santo André, São Bernardo do Campo y São Caetano do Sul;¹¹² convirtiéndose en la región que tenía el mayor PIB y una joven y numerosa clase obrera que surgió con el proceso de aceleración industrial iniciado a finales de los años 50's del siglo pasado¹¹³.

Es en esta zona donde se originan movilizaciones por parte de miles de trabajadores en busca de mejoras salariales y se comienzan a gestar nuevos liderazgos populares, es donde la figura de Lula comienza a sobresalir como la de un dirigente identificado con las problemáticas de los trabajadores siendo presidente del sindicato metalúrgico de San Bernardo.

El mes de enero de 1979 marcaría el comienzo del nacimiento del PT, ya que se lleva a cabo el IX Congreso de los Metalúrgicos del estado de San Pablo¹¹⁴ lo que significó un hecho sin precedentes dentro del movimiento obrero brasileño, pues una de las mociones, que fue presentada por José María de Almeida quien formaba parte del sindicato metalúrgico de San André, proponía la creación de un partido de y para los trabajadores de Brasil.

¹¹¹ *Ibidem*; p. 27-28

¹¹² *Ídem*.

¹¹³ Toledo, Cecilia; *Breve historia del PT brasileño*; disponible en: phl.Biblioteca.leontrotsky.org/archivo/ciesp/ciesp63-16T.pdf. (Fecha de consulta: 16 de noviembre de 2013).

¹¹⁴ *Ibidem*.

El texto original de la moción decía lo siguiente:

“Que se lance un manifiesto llamando a todos los trabajadores brasileños a unirse en la construcción de su partido, el Partido de los Trabajadores. Que ese partido sea de todos los trabajadores de la ciudad y el campo, sin patrones. Que sea un partido que funcione del primero al último día del año, que organice y movilice a los trabajadores en su lucha por las reivindicaciones y por la construcción de una sociedad justa, sin explotados ni explotadores.¹¹⁵”

| 51

Esta moción fue aprobada casi por unanimidad y finalmente el 10 de febrero de 1980, Luiz Inácio Lula da Silva, junto a otros sindicalistas, intelectuales, militantes de grupos de izquierda y de diversos movimientos populares, fundan el Partido de los Trabajadores.¹¹⁶ Es necesario remarcar que el PT nace en un momento determinante dentro de la historia democrática brasileña, pues es el momento de transición de la dictadura militar hacia la democracia.

El PT se definió claramente como un partido ligado a la defensa de los intereses de la clase trabajadora y de aquellos quienes no eran considerados dentro de la política nacional; parte importante de su ideología se basa en la creencia de que la transformación social del país solo es posible si es precedente de la base de toda sociedad: el pueblo.¹¹⁷ Otro de los principios del partido es el derecho a la libre manifestación pública sobre cuestiones doctrinarias y políticas.¹¹⁸

Es en esta etapa de transición democrática en la cual el movimiento social se va fortaleciendo y con ello las movilizaciones populares con sus diversas demandas para el mejoramiento del país, entre las que destacaba la de elecciones directas para presidente de la República. Con este escenario, el PT

¹¹⁵ *Ídem.*

¹¹⁶ Paraná, Denise; *Lula, el hijo de Brasil*; 1ª ed.; edit. El Ateneo; Buenos Aires; 2003; p. 30.

¹¹⁷ *Ídem.*

¹¹⁸ Aagaard Jakobsen, Kjeld; *El PT en el gobierno o el desafío de mantener las convicciones*; disponible en: www.nuso.org/upload/articulos/3786_1.pdf. (Fecha de consulta: 1 de diciembre de 2013).

comienza a hacer acto de presencia para las elecciones en un clima donde el lema en todo el país era el de “*Diretas já!*”¹¹⁹ aumentando así el número de ciudadanos que se congregaban en las calles de diversas ciudades como San Pablo y Rio de Janeiro.¹²⁰

Consolidándose el fin de la dictadura y con José Sarney en el poder, el PT fue adquiriendo la experiencia necesaria para convertirse en un partido que se prepararía para presentarse en las elecciones que se aproximaban. En 1989 se realizó la primera elección directa para presidente y el partido se enfrentaría a su principal prueba en este proceso de transición democrática; de esa elección saldría fortalecido como partido político, ya que al postular como su candidato presidencial por primera ocasión a Luiz Inácio que aún con la derrota frente a Fernando Collor de Mello, obtuvo un importante número de votos.¹²¹



Imagen 2. Lula durante su campaña por la presidencia del pt en el año de 1989. Fuente: *Lula da Silva: patriarcal com os movimentos sociais*; disponible en: <http://ateaysublevada.overblog.es/article-lula-da-silva-patriarcal-con-los-movimientos-sociales-76205418.html>

Es así como el PT junto a la tenacidad de Lula, compitieron en cuatro ocasiones por la presidencia, siendo la última la oportunidad efectiva para que en 2002 el Partido de los Trabajadores llegara al poder a través de la elección de Luiz Inácio Lula da Silva como presidente y reforzar este posicionamiento con su posterior reelección.

¹¹⁹ En español: “Directas ya!”

¹²⁰ Toledo, Cecilia; *Op. cit.*

¹²¹ *Ídem.*

De este modo, a lo largo de toda su formación como partido y su consolidación en el gobierno, el PT ha crecido electoralmente desde diversos aspectos, posee la mayor bancada parlamentaria en la cámara federal, ha aumentado el número de afiliados, es el partido más popular de Brasil desde el año 2000¹²² siendo el más conocido por la población convirtiéndolo en una de las organizaciones partidarias más importante del país.

2.1.1 Lula: el obrero que se convirtió en presidente.

Luiz Inácio *Lula* da Silva es sin lugar a dudas uno de los personajes más emblemáticos no solo del Brasil de principios de milenio, sino de todo el contexto internacional del siglo XXI.

La historia del obrero que se convirtió en presidente de la mayor nación sudamericana comenzó el 6 de octubre de 1954 cuando nace Luiz Inácio da Silva en Vargem Grande, actual municipio de Caetés, distrito de Garanhuns en la región nordeste de Pernambuco –una de las regiones más áridas del Estado y por lo tanto, con la mayor cantidad de población marginada y que vive en pobreza extrema- pero sería hasta el 27 de octubre del mismo año, fecha en que el niño sería registrado y por lo tanto, es la fecha que aparece en su acta de nacimiento.¹²³

Lula fue el séptimo hijo del matrimonio conformado entre Arístides Inácio da Silva y Eurídice Ferreira de Mello, quien era más conocida como “Doña Lindú”; fue bautizado con el nombre de Luiz, y posteriormente recibió el sobrenombre de *Lula*, un apodo bastante popular en la región nordeste.¹²⁴

La región nordeste del país y de la cual es originario Lula, al ser una zona árida por naturaleza, orilló a que entre la década de 1940 y 1950 se iniciará con el éxodo de migrantes procedentes de esta zona del país y principalmente de Pernambuco, hacia el estado de Sao Paulo¹²⁵ en busca de mejores condiciones de vida.

¹²² Aagaard Jakobsen, Kjeld; *óp. cit.*

¹²³ Alves, Brito; *La historia de Lula: de obrero a presidente*; 1ª ed.; edit. La Oveja Negra; Bogotá; 2004; p. 16.

¹²⁴ Paraná, Denise; *Op. Cit.*; p. 27.

¹²⁵ Alves; Brito; *Op. cit.*; p. 17.

Estas migraciones masivas tuvieron como resultado la repentina urbanización de las pequeñas y grandes ciudades, razón por la cual, el gobierno se vio incapacitado para atender la demanda de empleo y con ello absorber la gran cantidad de mano de obra que se iba acumulando en las ciudades.¹²⁶

A su llegada a San Pablo, Lula tuvo la oportunidad de terminar la escuela primaria y ser alfabetizado, posteriormente comenzó con su formación como obrero y terminó el curso de tornero mecánico del SENAI (Servicio Nacional de Aprendizaje Industrial) en el año de 1963.¹²⁷ Años después, ya como obrero de profesión, Luiz Inácio es invitado a participar en la dirección del sindicato de los trabajadores de las Industrias Metalúrgicas y de Material Eléctrico de Sao Bernardo do Campo y Diadema¹²⁸ en una etapa de su vida en la cual carecía de conocimiento alguno en el campo de las prácticas sindicales.

Conforme pasa el tiempo, va dejando atrás el desconocimiento político y por consiguiente, adquiere la experiencia necesaria dentro del ámbito sindical, modificando su percepción y con ello el modo de ver su entorno y realidad política. Es así, como a lo largo de su trayectoria y con la convicción de que la clase obrera debía tener sus propios representantes en el ámbito político, Lula funda, junto con otros sindicalistas, el Partido de los Trabajadores (PT), y posteriormente, la Central Única de Trabajadores (CUT).

Alcanzar el cargo como presidente de Brasil no le fue fácil, pues tuvo que esperar cerca de 14 años y asumir tres derrotas consecutivas previas a convertirse en el mandatario de la nación. Su camino comienza en 1989 y después de 29 años sin elecciones directas para la presidencia, Luiz Inácio llega, de forma inédita y para sorpresa de muchos, a la segunda vuelta electoral con 16 millones de votos, pero pierde por una diferencia mínima de cerca del 6% de los votos frente a su adversario Fernando Collor de Mello.¹²⁹

¹²⁶ *Ídem.*

¹²⁷ *Ibidem.*; p. 32

¹²⁸ Paraná, Denise; *Op. cit.*; p. 28.

¹²⁹ *Ibidem*; págs. 31-32.

En su segundo intento como candidato a la Presidencia en el año de 1994 y a pesar de liderar las encuestas de opinión y perfilarse como favorito a ganar las elecciones, Lula es derrotado en primera vuelta por Fernando Henrique Cardoso, quien obtiene cerca del 44% de la votación, mientras que Luiz Inácio alcanza el 22% de los sufragios.¹³⁰ El triunfo de Cardoso también es de gran relevancia porque con su triunfo acontecen dos aspectos fundamentales en la historia brasileña: por una parte, se cierra el proceso de transición democrática y por otra, es el inicio de la hegemonía neoliberal en el país.¹³¹

En la elección presidencial de 1998 –ya en su tercer intento- Lula no llega a la segunda vuelta presidencial, pues Cardoso es reelecto presidente en la primera vuelta. En esta ocasión, los resultados fueron contundentes a favor de Fernando Henrique con cerca del 44% de los sufragios contra apenas un 25% de los votos válidos para Lula.¹³²

Finalmente el año 2002 sería decisivo en la carrera política de Luiz Inácio Lula da Silva, dado que se presenta por cuarta ocasión a las elecciones para elegir al presidente de la República y es así como logra la victoria tan ansiada con un record de votos para elecciones presidenciales en Brasil con 115 millones de electores. Lula vence a José Serra con un resultado de 61% contra 39% de la votación.¹³³

¹³⁰ *Ibidem*; p. 33.

¹³¹ Sader, Emir; *Op. cit.*; págs. 30-31.

¹³² Paraná, Denise; *Op. cit.*; p. 33.

¹³³ *Ídem*.



Imagen 3. Fotografía oficial de Luiz Inácio Lula da Silva como presidente de Brasil. Fuente: Mejía, Sonia; *El equilibrio de poderes en Iberoamérica. ¿Asumirá Brasil el liderazgo regional junto con sus costes?*; disponible en: <http://www.onemagazine.es/noticia/1399/Sin-Especificar/El-equilibrio-de-poderes-en-Iberoamerica.html>

2.1.2 Lula el Neopopulista.

Para poder hablar de Luiz Inácio Lula da Silva como líder de masas y por ende como un líder populista no solo en Brasil sino también en América Latina, es necesario remontarse a sus orígenes humildes que son el factor clave para esa conexión con la población popular que se sentía identificada con el mandatario. De igual modo, abordar sus inicios como líder sindicalista de la industria metalúrgica que sin lugar a dudas fue un elemento clave para forjar el carácter de líder que escuchaba las demandas de sus compañeros y con ello poder entablar relaciones tan estrechas con sus allegados.

Durante su etapa como obrero metalúrgico y su incursión en el sindicalismo junto con la elección de 1975 que lo coloca en la presidencia nacional del sindicato, se va consolidando en Brasil el llamado “nuevo sindicalismo”, el cual era una forma distinta de llevar a cabo las prácticas sindicales de aquellas que

hasta ese momento se habían conducido, y que estaban caracterizadas por el clientelismo y asistencialismo dentro del régimen militar antidemocrático.¹³⁴

El ya mencionado “nuevo sindicalismo” se constituyó entre finales de 1970 y principios de 1980, periodo donde surgen grandes movilizaciones por parte de los trabajadores y organizaciones sindicales en el país; estas movilizaciones se realizaron en un contexto donde se produjo una reorganización por parte de la sociedad civil posterior a la dictadura militar.¹³⁵

Entre las demandas de esta reorganización se encontraban, por el ámbito económico, la recomposición del salario como la más importante; y en cuestiones políticas, demandaban la convocatoria a una Asamblea Constituyente. Es durante esta etapa que se conforman las principales vertientes del sindicalismo actual, ya que se crean importantes centrales sindicales: la Central Única de Trabajadores (CUT) –fundada por el mismo Lula-; la Confederación General de los Trabajadores (CGT), y posteriormente, Fuerza Sindical (FS).¹³⁶

En este periodo, en donde el movimiento popular obrero se hacía presente a través de las huelgas metalúrgicas del ABC paulista, Lula retomó su antigua lucha por el bienestar y defensa de los intereses de los trabajadores, la cual se vio reflejada en sus reivindicaciones para la remuneración salarial digna, el empleo garantizado, mejores condiciones laborales, entre otras; consignas claves de este nuevo sindicalismo. Estas demandas conllevaron a que Luiz Inácio se convirtiera en un perseguido político¹³⁷ y posteriormente fundará el Partido de los Trabajadores.

Otro aspecto de suma importancia dentro de la vida de Lula da Silva y que sería uno de sus motores más importantes en su lucha por una mayor justicia e inclusión social, es la muerte de su primera esposa, María de Lourdes da Silva, compañera obrera y quien murió junto al hijo que esperaba por falta de

¹³⁴ *Ibidem*; p. 28.

¹³⁵ Radermancher, Reiner, Melleiro, Waldeli; *El sindicalismo bajo el gobierno de Lula*; disponible en: http://www.nuso.org/upload/articulos/3461_1.pdf. (Fecha de consulta: 2 de julio de 2014).

¹³⁶ *Idem*.

¹³⁷ Aagaard Jakobsen, Kjeld; *óp. cit.*

asistencia hospitalaria durante el parto y por complicaciones de hepatitis no diagnosticada en el embarazo. Al quedar viudo, Lula comprendió que situaciones como la suya la vivían otras familias de obreros que no podían acceder a mejores condiciones de asistencia social por la mala distribución de los ingresos.¹³⁸

En 1992, durante el gobierno de Fernando Collor de Mello y a su vez durante la presidencia de Lula en el PT, se da comienzo a una lucha contra la corrupción en el gobierno a partir de denuncias de distintos legisladores del Partido de los Trabajadores que derivaría en la creación de una Comisión Parlamentaria de Investigación, la cual verificaría la existencia de corrupción en el gobierno federal. Todo este proceso terminó con el *impeachment*¹³⁹ del presidente Collor.¹⁴⁰ Esta campaña que derivó en diversas movilizaciones populares se llevó a cabo con el único fin de que el ejercicio de la política y funciones públicas se hicieran de una forma más transparente y digna.

Siguiendo en su compromiso por la lucha de las mejoras para la ciudadanía, antes de las elecciones presidenciales de 1994, Lula inició con la campaña nacional de lucha contra el hambre, pues el hecho de que él mismo la padeció en su niñez, lo motivó a trabajar en este aspecto que aqueja a gran parte de la población brasileña. De este modo, arrancó con las llamadas Caravanas de la Ciudadanía¹⁴¹ donde recorrió gran parte de las principales regiones más castigadas del país por el hambre.

En estos recorridos, Lula pudo acercarse a la población y observar sus diversas problemáticas en sectores como vivienda, salud, economía, seguridad, agricultura, entre otras¹⁴²; lo que contribuyó a la elaboración de propuestas que tuvieron su implementación cuando accedió al poder, pues

¹³⁸ Alves, Brito; *Op. cit.*; págs. 28-29.

¹³⁹ El *impeachment* es una herramienta del derecho anglosajón mediante el cual se puede procesar a un alto cargo popular y es el parlamento o congreso nacional quien debe aprobar el proceso y hacerse cargo del juicio. Una de sus consecuencias puede ser la destitución o inhabilitación del funcionario público. Fuente: Rodrigo, Cintia; *El impeachment en América Latina: un desafío abierto al análisis político*; disponible en: http://www.derecho.uba.ar/revistagioja/articulos/R000E01A005_0013_p-d-constitucional.pdf. (Fecha de consulta: 3 de julio de 2014).

¹⁴⁰ Paraná, Denise; *op. cit.*; p. 32.

¹⁴¹ *Ibidem*; p. 33

¹⁴² Aagaard Jakobsen, Kjeld; *óp. cit.*

durante sus ocho años de mandato, se estimuló al desarrollo mediante sus políticas sociales y la búsqueda constante de la justicia social.

Las políticas sociales del gobierno de Lula, tales como la lucha contra la pobreza, el aumento al salario mínimo, protección social y créditos para los sectores de menores ingresos; generaron un dinamismo en la economía por lo que se puso en marcha la actividad del mercado interno, garantizando así el sostén de uno de los sectores más vulnerables de la población.¹⁴³ Esta fue una de las razones por las que hasta el final de sus dos mandatos, Lula contó con altos índices de apoyo.

2.2 El crecimiento económico durante la gestión de Luiz Inácio Lula da Silva (2003-2010)

Durante el gobierno de Fernando Henrique Cardoso, específicamente en su segundo mandato, Brasil comenzó a utilizar políticas que permitieron que el país comenzará a experimentar cierta estabilidad y por ende un crecimiento económico.

Dichas políticas consistieron en tres aspectos esenciales: 1) la no tolerancia a la inflación; 2) la responsabilidad fiscal y 3) la flexibilidad cambiaria.¹⁴⁴ Este modelo fue adoptado, como ya se mencionó, durante el segundo mandato de Cardoso y fue continuado durante los dos mandatos de Lula da Silva.

Para finales de la década de los ochenta y principios de los noventa del siglo pasado, Brasil atravesaba por una crisis tanto económica como política, dado que se encontraba en un proceso de transición hacia la democracia después de atravesar por un régimen militar; lo que como consecuencia originó un impacto en la economía nacional ya que se había alcanzado altos índices de inflación y la deuda externa era aún mayor, por lo que el crecimiento

¹⁴³ Tible, Jean; *¿Una nueva clase media en Brasil? El lulismo como fenómeno político social*; disponible en: www.nuso.org/upload/articulos/3913_1.pdf. (Fecha de consulta: 5 de diciembre de 2013).

¹⁴⁴ Dos Santos, Enestor; *Estabilidad y crecimiento en Brasil*; disponible en: www.cidob.org/en/content/.../55-66_ENESTOR+DOS+SANTOS.pdf. (Fecha de consulta: 6 de noviembre de 2013).

económico fue casi inexistente.¹⁴⁵ Con la implementación del Plan Real¹⁴⁶ y la estabilidad político-social, el país retomó su crecimiento económico.

Siguiendo esta línea, el gobierno brasileño identificó que la causa de su atraso y del fracaso en su débil crecimiento se basaba radicalmente en la inflación; es por ello que en la *Carta ao povo brasileiro*¹⁴⁷ Lula hace referencia a que esta situación es un problema económico frente al cual no se puede transigir.¹⁴⁸

Al llegar a la presidencia, Lula dio seguimiento a los pilares económicos del gobierno anterior reduciendo con esto aún más la inflación; la estabilidad que trajo consigo esta medida junto con el panorama global óptimo en referencia a la estabilidad de precios de las materias primas dieron como resultado un crecimiento económico del 1.9% en el periodo de 1981-1994; del 2.3% entre 1995-2002; para alcanzar alrededor del 4% durante los ocho años de su mandato.¹⁴⁹ Cabe resaltar el hecho de que en este periodo, Brasil cambió su posición de país deudor a la de acreedor, además de que la capitalización en la Bolsa de Valores de São Paulo aumentó aproximadamente 12 veces desde el 2002.¹⁵⁰

Con estas políticas destinadas a la contención y disminución de la inflación, junto con los diversos programas de subsidios y políticas sociales de transferencias condicionadas, se ha reducido de una forma muy paulatina la pobreza y la desigualdad. Estimados demuestran que en Brasil han salido de la

¹⁴⁵ *Ibidem*.

¹⁴⁶ El Plan Real fue una política económica que consistió básicamente en frenar la hiperinflación por la cual atravesaba el país de manera crónica desde los años treinta por la crisis económica de 1929 la cual afectó seriamente el modelo de sustitución de importaciones que era el principal eje del desarrollo económico de la región. Fuente: Sainz, Pedro; Calcagno, Alfredo; *La economía brasileña ante el Plan Real y su crisis*; disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/4307/lcl1232e.pdf>. (Fecha de consulta: 18 de noviembre de 2013).

¹⁴⁷ La *Carta ao povo brasileiro* fue un documento a nombre del presidente Lula dirigido a la nación brasileña con motivo de su campaña presidencial en el año 2002. En este documento, Lula explica en términos generales la intención de abrir aún más el mercado interno y agilizar la movilidad de capital: así como agilizar el proceso de diversas reformas tales como la fiscal, agraria y laboral, esto con el fin democratizar y modernizar al país con el objetivo de hacerlo más competitivo a nivel internacional. Fuente: Da Silva, Luiz Inácio; *Carta ao povo brasileiro*; disponible en: <http://www.fpabramo.org.br/uploads/cartaaopovobrasileiro.pdf>. (Fecha de consulta: 20 de noviembre de 2013).

¹⁴⁸ Ruiz, José Juan; Op. Cit.; p.139.

¹⁴⁹ Dos Santos, Enestor; Op. Cit.

¹⁵⁰ Ídem.

pobreza cerca de 12 millones de personas, las cuales se han incorporado a lo que se denomina “*las clases medias emergentes*”, una clase en la que los ciudadanos no están dentro del umbral de pobreza, pero se encuentran al borde de estarlo.

En términos generales, el gobierno de Lula da Silva en Brasil –en sus dos mandatos- se caracterizó por una combinación de desarrollo económico y social, es decir, se combinan el crecimiento económico con la reducción de las desigualdades sociales.¹⁵¹

2.2.1 Primer periodo presidencial (2003-2007)

La elección presidencial de 2002 que dio la victoria a Luiz Inácio Lula da Silva -y que significó el inicio de su primer periodo presidencial-, marcó el comienzo de una política claramente dirigida por el balance entre las medidas de carácter social y una política económica marcada por la agenda neoliberal.

Puede atribuirse de igual forma que la victoria de Lula fue el resultado del fracaso del gobierno de Fernando Henrique Cardoso, su antecesor inmediato, y del rechazo que generó su figura principalmente en su segundo mandato, donde las políticas neoliberales provocaron una gran desestabilidad económica.

De este modo, durante el gobierno de Lula se dio seguimiento a ciertas políticas de la administración anterior, y ejemplo de ello fue que sostuvo un rígido ajuste fiscal que permitió los superávits primarios y la independencia de hecho del Banco Central.¹⁵² El fin de este ajuste consistió en retomar el control de la situación monetaria, fiscal y cambiaria del país.¹⁵³

Estas políticas económicas restrictivas dieron como resultado que en el año 2003 -durante los primeros meses del nuevo gobierno- hubiera una desaceleración en el crecimiento económico que se reflejó en una “recesión técnica” por la caída del PIB; es a partir del segundo semestre de ese año que

¹⁵¹ Barbosa, Nelson; Pereira de Souza, José Antonio; *La inflexión del gobierno de Lula: política económica, crecimiento y distribución*; en: Sader, Emir; García, Marco Aurelio; *Brasil entre el pasado y el futuro*; 1ª ed.; edit. Capital Intelectual; Buenos Aires; 2010; p. 71.

¹⁵² Sader, Emir; Op. cit.; p. 35.

¹⁵³ Barbosa, Nelson; Pereira de Souza, José Antonio; Op. cit.; p. 74.

la economía volvió a crecer por el aumento de las exportaciones y a su vez, la caída de las importaciones, lo que contribuyó al crecimiento económico de los años posteriores.¹⁵⁴

Otros acontecimientos importantes que se desarrollaron durante el primer gobierno de Lula fueron las distintas reformas políticas que se llevaron a cabo, siendo la reforma de la jubilación la que puede considerarse que fue su primera prueba importante, ya que fue la primera iniciativa del gobierno que chocó directamente con los intereses del movimiento sindical entre otros rubros de la sociedad¹⁵⁵; por su parte, la reforma tributaria afectó los intereses de todos los estados, dado que el PT no tenía poder sobre los estados económica y políticamente más fuertes como Sao Paulo y Minas Gerais, razón por la cual la reforma sufrió problemas para poder satisfacer a estos actores.¹⁵⁶

El Movimiento de los Sin Tierra (MST) fue otra situación de suma importancia en el gobierno, pues a pesar de que en un principio éste estuvo muy ligado con el PT, el MST que es el mayor y legítimo movimiento social en Brasil en su lucha por la reivindicación de sus peticiones, ha acentuado las ocupaciones en el campo a fin de presionar para que se ampliaran los repartos de tierras y la creación de nuevos asentamientos.¹⁵⁷ De igual forma se creó el Consejo del Desarrollo Económico y Social (CDES), que fue una agencia de consulta de la presidencia a la sociedad civil y que fungía como una forma de negociación de los pactos establecidos entre diversos agentes de la sociedad civil con el gobierno en referencia a las reformas económicas, políticas y sociales.¹⁵⁸

En cuanto a las políticas sociales que comenzaron a implementarse –y que tuvieron su seguimiento en el segundo mandato de Lula y se continúan en el gobierno de Dilma Rousseff- y han contribuido a disminuir de manera paulatina

¹⁵⁴ Ibídem; p. 75.

¹⁵⁵ Sader, Emir; Op. cit.; p. 36.

¹⁵⁶ Knoop, Joachim; *El Brasil con Lula. ¿más de lo mismo?*; disponible en: http://www.nuso.org/upload/articulos/3146_1.pdf. (Fecha de consulta: 5 de diciembre de 2013).

¹⁵⁷ Ídem.

¹⁵⁸ Fleury, Sonia; *Concentración y eficacia de la acción política: el consejo del consejo del desarrollo económico y social del gobierno de Lula*; disponible en: <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/rap/cont/110/art/art11.pdf>. (Fecha de consulta: 7 de diciembre de 2013).

la desigualdad en el país, se encuentra el programa *Bolsa Família*, *Bolsa Escola*¹⁵⁹, *Bolsa alimentação*¹⁶⁰ y *Auxílio Gas* entre otros.¹⁶¹ Es importante mencionar que en este aspecto, estas políticas sociales si bien ha disminuido en poco la brecha de pobreza en el país, no han logrado erradicar por completo la desigualdad que hay en Brasil.

2.2.2 Segundo periodo presidencial (2007-2011)

La continuidad del gobierno de Luiz Inácio Lula da Silva se vería consolidada en las elecciones presidenciales del año 2006 con la coalición *A força do povo*¹⁶², victoria que contó con gran apoyo del sector popular, pero también con altos sectores de la clase media y alta.¹⁶³

Los factores predominantes de la reelección de Lula fueron, sin lugar a dudas, su carisma y el sentimiento de cercanía con la población popular que se siente identificada con él por su historia de vida y por el hecho de que Lula se ha nombrado como “*el candidato de los pobres*”; en su primer mandato, la población se benefició por la reducción de los precios de la canasta básica de alimentos, en los precios de los materiales para la construcción y con el aumento del salario mínimo.¹⁶⁴

Los programas de asistencia social que abarcan un número considerable de la población también jugaron un papel primordial, al igual que la fragmentación de la oposición y el bajo perfil de su candidato. De igual forma se reforzó el seguimiento al incremento del PIB mediante el mercado de las

¹⁵⁹ En español: Bolsa Escuela.

¹⁶⁰ En español: Bolsa Alimentación.

¹⁶¹ Amann, Edmund; Baer, Werner; *Las causas de la desigualdad en Brasil y los intentos por superarla*; disponible en: <http://departamento.pucp.edu.pe/economia/images/documentos/LDE-2010-01-05.pdf>. (Fecha de consulta: 8 de diciembre de 2013).

¹⁶² En español: la fuerza del pueblo.

¹⁶³ Ayllón, Bruno; *El segundo mandato de Lula: obstáculos políticos y planes de crecimiento económico para un Brasil sub-emergente*; disponible en: http://www.realinstitutoelcano.org/analisis/ARI2007/ARI96-2007_Ayllon_Lula_Brasil.pdf. (Fecha de consulta: 6 de diciembre de 2013).

¹⁶⁴ Ídem.

exportaciones al igual que el de la industria de la construcción y de servicios mediante el Programa de Aceleración de Crecimiento (PAC).¹⁶⁵

Al término de su segundo periodo presidencial, y al no buscar una enmienda constitucional que lo habilite para un tercer mandato, Lula fue el mayor promotor en la candidatura de Dilma Rousseff, pues en ella confió la continuidad de su gobierno y dejar en sus manos que el PT enfrentará su primera elección con un candidato que no fuera él.¹⁶⁶

2.3 El gobierno de Dilma Rousseff.



Imagen 4. Dilma Rousseff recibe la banda presidencial del ex presidente Luiz Inácio Lula da Silva. Fuente: Petrich, Blanche; *Absurdo plantear la disolución del Estado*; disponible en: http://www.jornada.unam.mx/2011/01/03/ind_ex.php?section=politica&article=002n1pol. (Fecha de consulta: 9 julio de 2014).

Al ser la primera mujer en asumir la presidencia de Brasil, Dilma Rousseff se enfrentó a las altas expectativas que conllevó ser la sucesora de Luiz Inácio Lula da Silva, pues lo hasta entonces realizado por el ahora ex presidente generó aceptación en gran parte de la sociedad brasileña.

¹⁶⁵ López Blanch; *Brasil, el despertar del gigante latinoamericano*; disponible en: <http://www.rebelion.org/noticias/2010/8/111402.pdf>. (Fecha de consulta: 1 de diciembre de 2013).

¹⁶⁶ Aagaard Jakobsen, Kjeld; Op. cit.

Es así como dentro de los primeros 100 días del gobierno de la presidenta Rousseff, el índice de aceptación por parte de la sociedad ascendía a cerca del 75% y esto se reforzó con uno de los grandes logros del inicio de su gestión, el cual fue un aumento del salario mínimo en 545 reales.¹⁶⁷

En materia internacional, reforzó el interés por que las relaciones de Brasil con el resto del mundo se intensificarán y para ello, el primer viaje que realizó la mandataria fue a Estados Unidos; de igual forma, realizó giras de Estado a diversos países del mundo.

La presidenta ha hecho hincapié de forma constante en que el objetivo primordial de su gobierno es transformar al Brasil de clase media, punto claramente reflejado durante su campaña donde su estandarte era terminar con la miseria y el lema de su gobierno “un país rico es un país sin pobreza”.¹⁶⁸

2.3.1 Dilma: “la mujer de Lula”

El 1 de enero de 2011, Dilma Rousseff se convirtió en la primera presidenta de Brasil, y a diferencia de su antecesor, la ganadora de la elección presidencial es una mujer con una vida no tan marcada por la miseria pero sí por un pasado en la subversión contra la dictadura militar.

Nació en Belo Horizonte, capital de estado de Minas Gerais el 14 de diciembre de 1947; sus padres fueron Pedro Rousseff, inmigrante búlgaro establecido en el país que forjó una trayectoria como abogado y Dilma Jane da Silva quien era maestra de escuela¹⁶⁹.

¹⁶⁷ Informe especial, 100 días de gobierno de Dilma Rousseff; disponible en: www.cidob.org/ca/content/.../file/100diasgobiernoDilma_Informe.pdf. (Fecha de consulta: 12 de noviembre de 2013).

¹⁶⁸ Tible, Jean; Op. cit.

¹⁶⁹ CIDOB Barcelona Centre for International Affairs; *Biografías líderes políticos*; disponible en: http://www.cidob.org/es/documentation/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/brasil/dilma_rousseff. (Fecha de consulta: 2 de diciembre de 2013).

Dilma tuvo acceso a la educación y por influencia de los padres, tuvo una formación especial en el ámbito de las humanidades. Su ingreso en el Colegio Estatal Central en el año de 1964, coincidió plenamente con la caída de la democracia en el marco del golpe militar que derrocaría al gobierno Trabalhista.¹⁷⁰



Imagen 5. Dilma al ser detenida en 1970. Fuente: La Tercera; *Desclasifican archivo militar sobre los años de Dilma Rousseff en la guerrilla*; disponible en: <http://diario.la-tercera.com/2010/11/20/01/contenido/mundo/8-45392-9-desclasifican-archivo-militar-sobre-los-anos-de-dilma-rousseff-en-la-guerrilla.shtml>. (Fecha de consulta: 5 de julio de 2014).

Con tan solo 16 años de edad, inició lo que se sería su vida guerrillera, ya que se introdujo en Política Operaria (POLOP), que era una organización de extrema izquierda conformada por disidencias juveniles de los diversos partidos comunistas que buscaban terminar con la dictadura. Años después, se alinea con los radicales y forma parte del Comando de Liberación Nacional (COLINA), grupo subversivo que iniciaría con campañas de asaltos a bancos en Minas Gerais. Su participación dentro de esta organización estuvo enfocada más en

¹⁷⁰ Ídem.

el área logística, pues era la encargada de los enlaces con los sindicatos además de que se convirtió en editora del periódico clandestino “O Piquete”.¹⁷¹

En sus años como guerrillera, Dilma mostró una ideología abiertamente marxista y prosoviética, posiblemente heredada por su padre, quien estuvo afiliado al Partido Comunista en su natal Bulgaria. Paralelo a estas actividades, Rousseff inició la carrera de Economía en la Universidad Federal de Minas Gerais.¹⁷²

En enero de 1970, es detenida y encarcelada en los calabozos de la *Operação Bandeirante* (OBAN), centro de información e interrogatorios de la inteligencia militar con el fin de combatir a la guerrilla; en este lugar, Dilma fue sometida a intensas sesiones de tortura. Puesta a disposición de la jurisdicción del Departamento de Orden Político y Social (DOPS) fue hallada culpable por el delito de subversión por lo cual recibió una condena de seis años de prisión, a lo que el Superior Tribunal Militar le redujo la condena a 2 años, cumpliendo su pena para finales de 1972.¹⁷³

Al salir de prisión, se instaló definitivamente en Porto Alegre, donde retomo los estudios de economía en la Universidad Federal do Río Grande do Sul en 1977. Tras ser despedida del Instituto de Estudios Políticos y Sociales (IEPES), el cual era una casa de debate intelectual que estaba vinculada al único partido opositor autorizado por la dictadura, el Movimiento Democrático Brasileño (MDB),¹⁷⁴ cuando su pasado subversivo salió a la luz, Dilma regreso al activismo de izquierda, formando parte importante de las campañas a favor de la ley de amnistía, “Juana de Arco”¹⁷⁵, para todos aquellos que habían perdido sus derechos políticos y civiles a causa de la dictadura.

¹⁷¹ Moura Helena; *Dilma Rousseff: de guerrillera a primer mujer presidenta de Brasil*; disponible en: <http://mexico.cnn.com/mundo/2010/11/01/dilma-rousseff-de-guerrillera-a-primera-mujer-presidenta-de-brasil>. (Fecha de consulta: 4 de julio de 2014).

¹⁷² Ídem.

¹⁷³ Ídem.

¹⁷⁴ Presidência da Republica; *Biografia da Presidenta Dilma Rousseff*; disponible en: <http://www2.planalto.gov.br/presidencia/presidenta/biografia>. (Fecha de consulta: 5 de julio de 2014).

¹⁷⁵ La razón; *Dilma Rousseff: la adusta guerrillera que cambio por amor a Lula*; disponible en: http://www.larazon.es/detalle_hemeroteca/noticias/LA_RAZON_328997/8487-dilma-rousseff-la-adusta-guerrillera-que-cambio-por-amor-a-lula#.UqV1a9Jly9d. (Fecha de consulta: 8 de diciembre de 2013).

Dentro de su activismo político, participo en los trabajos que condujeron a la fundación del Partido Demócrata Trabalhista (PDT), involucrándose de fondo en el movimiento nacional de las “*Diretas Já*” (directas ya!) que exigía la recuperación de la elección presidencial directa en la Constitución,¹⁷⁶ hecho sin el cual, no se consolidaría la transición democrática en el país.

De lleno en su carrera política, ocupó el cargo de secretaria de Energía de Rio Grande do Sul, y al llegar el fin de la alianza PT-PDT, Dilma decide afiliarse al Partido de los Trabajadores. Ya en el gobierno de Lula, es nombrada ministra de Energía y posteriormente escala hasta convertirse en la primera mujer en ser jefa de Gabinete.¹⁷⁷

Al llegar las candidaturas para la presidencia en el año 2010 y ser presentada como candidata, la figura de Dilma Rousseff era desconocida para la mayoría de los brasileños. A pesar de ocupar un cargo público dentro del gabinete del presidente Lula como Ministra de Minas y Energía de 2003 a 2005, y posteriormente asumir el liderazgo de la Casa Civil, fue sólo con el Programa de Aceleración del Crecimiento (PAC), que Dilma se dio a conocer.¹⁷⁸

Ya en las campañas; Dilma contó con todo el apoyo del presidente Lula, quien la eligió para que fuera la continuación de su gobierno, y cuyo apoyo fue trascendental para su éxito. Toda su campaña presidencial se concentró en transmitir a los electores la necesidad de dar continuidad al crecimiento económico que Brasil estaba experimentando a partir del gobierno de Luiz Inácio ocho años atrás, con lo cual se recurrió a comparar el gobierno de Lula con el de Fernando Henrique Cardoso.¹⁷⁹

¹⁷⁶ CIDOB Barcelona Centre for International Affairs; Op. cit.

¹⁷⁷ La Razón; Op. cit.

¹⁷⁸ Gómez Castañeda, Eugenia Cecilia; Fernández Veiga Luciana; *La construcción de la imagen de Cristina Kirchner y de Dilma Rousseff en las elecciones presidenciales*; disponible en: http://opiniaopublica.ufmg.br/emdebate/Artigo_EugeniaLucianaOrg12.pdf. (Fecha de consulta: 4 de diciembre de 2013).

¹⁷⁹ Ayllón Pino, Bruno; *Resaca electoral en Brasil: claves de la victoria de Dilma Rousseff*; disponible en: http://opiniaopublica.ufmg.br/emdebate/Artigo_EugeniaLucianaOrg12.pdf. (Fecha de consulta: 3 de diciembre de 2013).



Imagen 6. Dilma Rousseff flanqueada por Lula y su esposa durante un acto de campaña en la ciudad de Diadema, Sao Paulo. Fuente: Tejero, Luis; *Guerra de “bolinhas” de papel en la campaña presidencial*; disponible en: <http://www.elmundo.es/america/2010/10/23/brasil/1287864396.html>. (Fecha de consulta: 5 de julio de 2014).

Algunas de las comparaciones fueron las siguientes: al final del mandato de Cardoso, el PIB creció al 2.7% y al final del gobierno de Lula se situó al 7%; la inflación paso del 13 al 5% y la cotización del dólar fue devaluándose hasta llegar a 1.70 reales, entre otras. Otros datos utilizados para convencer al electorado de la continuidad fueron la cancelación de la deuda con el Fondo Monetario Internacional y con ello la adquisición como acreedor de Brasil, mayor apertura a la inversión, reducción de la pobreza, ampliación de programas sociales, etc.¹⁸⁰ Con estas propuestas, Dilma pudo convencer al electorado brasileño de que ella era la mejor opción para dar continuidad a las políticas económicas, políticas y sociales del Brasil como potencia emergente.

¹⁸⁰ Ídem.

2.3.2 El crecimiento económico en la presidencia de Dilma Rousseff.

Al asumir el cargo como la primera mujer en ser presidenta de Brasil, Dilma Rousseff se enfrentó a un escenario económico más complejo que su antecesor Lula, pues en este aspecto durante los dos primeros años de su gobierno, las expectativas sobre el crecimiento en el país se fueron a la baja dado que los índices de crecimiento en el Producto Interno Bruto solo alcanzó el 1% en el año 2011 y 0.9% para 2012; además de que los índices de inflación alcanzaron porcentajes de cerca del 6.5%;¹⁸¹ esto en gran medida como consecuencia de la crisis económica que aún tenía consecuencias a nivel mundial.



Imagen 7. Foto oficial de Dilma Rousseff como presidenta de Brasil. Fuente: Prêsidencia da Republica; *Biografia da presidenta Dilma Rousseff*; disponible en: <http://www2.planalto.gov.br/presidencia/presidenta/biografia>. (Fecha de consulta: 5 de julio de 2014).

¹⁸¹ Ranulfo Melo, Carlos; *Y la nave va: Brasil bajo Dilma Rousseff*; disponible en: <http://www.scielo.cl/pdf/revcipol/v33n1/art03.pdf>. (fecha de consulta: 15 de enero de 2014).

Durante el primer año de su mandato, la administración de Rousseff se enfocó en dar seguimiento a lo establecido por el gobierno de su predecesor Lula da Silva más que en comenzar a implementar diversas medidas, esto en parte fue fruto de la delicada situación económica, que como se ha mencionado anteriormente, fue el resultado de la crisis mundial; y por otro lado, por diversas discrepancias dentro de las diversas elites conformantes del PT.

El actual crecimiento económico que ha manifestado Brasil tiene sus bases en dos aspectos fundamentales: en primer lugar, por el aumento en los precios de las materias primas que se inició a partir del primer mandato de Lula da Silva; y en segundo lugar, por la gran apertura en materia de inversión tanto nacional como extranjera en sectores claves como la construcción, el turismo y la maquinaria.¹⁸²

De igual forma, parte importante del crecimiento económico de Brasil recae en una diversificación de sus relaciones exteriores, pues en el campo comercial, tiene diversificación en el ámbito de las exportaciones, principalmente de los productos agrícolas, así como de bienes industriales.¹⁸³

Después de haber experimentado un crecimiento económico considerable en los últimos años, la economía brasilera parece mostrar signos de agotamiento, lo que se relaciona con el estancamiento de los precios de las materias primas de exportación así como del consumo interno, dando como consecuencia el endeudamiento de los hogares y la baja de las inversiones. Durante los últimos años, el crecimiento ha sido muy constante pues en 2012 fue débil, volvió a repuntar en 2013 con alrededor del 2,5% con lo que la inflación llegó al 6%. Con esto se espera que durante el último año de la administración de Dilma, se mantenga esta tendencia.¹⁸⁴

¹⁸² Sala-I-Martin, Xavier; *Brasil: el porqué del malestar social*; disponible en: <http://www.usergioarboleda.edu.co/economia/Aniversario/LecturasRecomendadas/lecturarecomendada-Martin7.pdf>. (Fecha de consulta: 17 de enero de 2014).

¹⁸³ Sennes, Ricardo; *La inserción económica internacional de Brasil: desafíos del gobierno de Dilma Rousseff*; disponible en: www.cidob.org/en/content/.../file/151-174_RICARDO+SEN+NES.pdf. (Fecha de consulta: 20 de enero de 2014).

¹⁸⁴ Santander trade; *Brasil: política y economía*; disponible en: https://es.santandertrade.com/analizar-mercados/brasil/politica-y-economia?&actualiser_id_banque=oui&id_banque=35&memoriser_choix=memoriser. (Fecha de consulta: 2 de abril de 2014).

A diferencia de otros países emergentes cuyo crecimiento económico es impulsado por la alta tasa de inversión, en Brasil la alta demanda por bienes de consumo, duraderos y no duraderos, es el elemento clave para el fomento a su crecimiento. El gobierno de la presidenta Rousseff, se basa en dos aspectos prioritarios para mantener el actual ciclo de crecimiento: por una parte, el mercado interno y la expansión de la demanda a partir del consumo básico de las familias, del fomento del sector de la vivienda y bienes de consumo duraderos; y, por el otro, las industrias básicas y de infraestructura.¹⁸⁵

Otro aspecto fundamentalmente importante dentro del crecimiento económico del país es la participación de las inversiones públicas con respecto a las inversiones privadas, pues entre el aumento de éstas se encuentra la creciente inversión a uno de los sectores más importantes de Brasil: el petróleo a través de Petrobras (Petróleos brasileños).¹⁸⁶ De este modo, una de las prioridades de la administración actual ha sido relanzar la economía y estimular las inversiones.

Medidas adicionales fueron llevadas a cabo han sido el control de la inflación y la reducción de la deuda pública además de diversas reformas estructurales como la modernización del sistema fiscal, gravamen del 58% al salario así como los impuestos al salario. Por último, en cuanto a reformas sociales se refiere, el sistema de jubilación está en crisis al igual que muchos más.¹⁸⁷

A mediados de 2013, estalló un vasto movimiento de protesta popular, que criticaba el lamentable estado de las infraestructuras de transporte y los servicios públicos, el mal estado del sistema educativo, el costo de la vida y los gastos para el Mundial de Fútbol 2014. Este tipo de situaciones de crisis internas, son las que alteran y ponen en jaque a las inversiones extranjeras y los demás factores propicios para el crecimiento.

¹⁸⁵ Sennes, Ricardo; Op. cit.

¹⁸⁶ Ídem.

¹⁸⁷ Santander Trade; Op. cit.

Proyecciones del Banco Nacional de Desarrollo (BNDES) señalan que la inversión en Brasil en los próximos cinco años será impulsada por grandes grupos estratégicos en la economía como lo son el petróleo y el gas, la energía eléctrica, la logística, la construcción de viviendas, así como la agroindustria. En términos de volumen de inversión, destacan los sectores de petróleo, gas y electricidad; en términos de tasas de crecimiento de la inversión, los sectores de petróleo, gas, ferrocarriles y puertos.¹⁸⁸

Pero pese a estos buenos indicadores económicos, los problemas sociales son importantes y siguen vigentes, ya que Brasil sigue siendo uno de los países más desiguales del mundo, existen fuertes disparidades regionales y registra un aumento de la delincuencia y la violencia criminal. Pero a pesar de los resultados desiguales, en los últimos años millones de personas lograron salir de la extrema pobreza.

¹⁸⁸ Ídem.

CAPÍTULO 3

PRINCIPALES IMPACTOS DE LOS PROGRAMAS ASISTENCIALISTAS-NEOPOPULISTAS

Durante el gobierno de Luiz Inácio Lula da Silva, las políticas sociales comenzaron a adquirir un papel más importante e influyente dentro del gobierno, pues la prioridad de la administración Lula fue, y permea hasta hoy día en el gobierno de Dilma Rousseff, la de cambiar la situación de pobreza de miles de ciudadanos brasileños y poder ofrecerles una mejor calidad de vida. Las problemáticas así como los programas que los combaten son muy diversos; entre ellos se encuentran el programa Hambre Cero, que está destinado a cubrir la necesidad de una mejor alimentación para las poblaciones más vulnerables del país y poder con ello asegurar el derecho humano a la alimentación. Bolsa Familia es de igual forma otro de los programas más importantes ya que engloba distintas políticas sociales tales como la erradicación del trabajo infantil y bolsa escuela, encargados de garantizar la asistencia de menores a la educación básica.

Estas políticas sociales siguen siendo, en el gobierno de Dilma Rousseff, parte de la agenda de trabajo; pero de igual forma, se ha dado prioridad a otros sectores y aspectos igualmente importantes como son las inversiones, el turismo y darle seguimiento a la promoción y diversificación de sus relaciones exteriores. Pero estas políticas sociales no han sido suficientes para atender las problemáticas de la sociedad, pues en las pasadas manifestaciones y revueltas sociales que se suscitaron en junio y julio de 2013, se mostró la inconformidad de la población con respecto a los servicios ofrecidos así como el desacuerdo a los recursos destinados para la organización de la Copa mundial de fútbol FIFA Brasil 2014 y los Juegos Olímpicos de Rio en 2016.

3.1 Programas de asistencia social establecidos durante el mandato de Luiz Inácio Lula da Silva y su seguimiento en el gobierno de Dilma Rousseff

Durante los dos mandatos de Luiz Inácio Lula da Silva en Brasil, se dio mayor relevancia y cobertura a la implementación de políticas sociales que atendieran las necesidades de la población más vulnerable en situación de extrema pobreza y otras exigencias de suma importancia, razón por la cual se aplicaron diversos programas sociales entre los que destacan *Bolsa Familia* y *Hambre Cero*; de igual forma, tales proyectos han tenido continuidad en el gobierno actual de la presidenta Dilma Rousseff.

| 75

Los diversos programas de transferencia condicionada que se llevan a cabo como parte de las políticas sociales de los gobiernos, hoy día constituyen una de las principales herramientas para la protección social tanto en América Latina como a nivel mundial, en donde surgieron a finales de la década de los 90's del siglo pasado y principios de este nuevo milenio cuando el contexto imperante era el de las constantes crisis económicas a nivel mundial.¹⁸⁹

Todo sistema de previsión social es un fenómeno político-social con consecuencias ideológicas, económicas, legales, etc.; que nacen como resultado del actuar del Estado frente a las problemáticas sociales derivadas de las diferentes acciones del mercado; en este aspecto, los trabajadores buscan moderar la vulnerabilidad a la cual se enfrentan cuando no cuentan con la cobertura necesaria para garantizar su acceso, y el de sus familias, a los servicios básicos que les genere cierta seguridad.¹⁹⁰

Antes de analizar en específico de las políticas de asistencia social en Brasil, es necesario comenzar por explicar que es y en que se consiste una política social, la cual fundamentalmente es "...el conjunto más o menos coherente de principios y acciones gestionadas por el Estado, que determinan

¹⁸⁹ Peixoto Ávila; Milene; *El Programa Bolsa Familia y la pobreza en Brasil: mucho más que números a considerar*; disponible en: <http://www.sye.uchile.cl/index.php/RSE/article/view/File/26318/27846>. (Fecha de consulta: 14 de enero de 2014).

¹⁹⁰ Abrantes Pego, Raquel; *Seguridad social en Brasil: una política social capaz de incorporar a los más pobres del mercado formal*; disponible en: <http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/7/3142/4.pdf>. (Fecha de consulta: 16 de enero de 2014).

la distribución y control social del bienestar de una población por vía política”.¹⁹¹ Entre sus objetivos se encuentran: brindar protección al trabajador y a su familia a través de mecanismos que hagan frente a situaciones que amenacen la sobrevivencia humana; actuar como proveedora del bienestar y distribuidora de las oportunidades; así como velar por la realización de los derechos sociales de la ciudadanía.¹⁹²

De igual forma, es necesario hacer hincapié en la diferencia entre protección y bienestar social; ya que por una parte, la primera se refiere a la labor que lleva a cabo el estado para apoyar a quienes tienen dificultades de integración social y esto es, mediante la transferencia no contributiva (es decir, que las personas no tuvieron que financiarlo previamente) de los servicios sociales; en cuanto a la segunda, hace énfasis a las políticas que se caracterizan por garantizar los derechos sociales a través de servicios y beneficios públicos tanto universales como selectivos y que se distribuyen con base en criterios de equidad de oportunidades.¹⁹³ Es así como se puede decir que en el caso brasileño, las políticas asistencialistas implementadas por el gobierno son del tipo de protección social.

De este modo, para algunos de los beneficiarios de los programas sociales que comienzan a recibir la ayuda, este hecho es sinónimo de “la buena voluntad” de los gobernantes, es una noción de justicia social basada en recibir un apoyo en razón del gobierno en turno, que tiende a personalizarse y a atribuirse a la empatía y “bondad” de dicha administración para con los ciudadanos y que terminará cuando dicho gobierno llegue a su fin,¹⁹⁴ no se le da el atributo de un derecho social universal.

La experiencia brasileña en materia de cobertura social ha sido reconocida a nivel internacional; estas políticas fueron reformuladas después de la promulgación de la Constitución de 1988 -con el fin de la dictadura militar y el comienzo de gobiernos democráticos- en donde el régimen de protección social

¹⁹¹ Serrano, Claudia; *La política social en la globalización*; disponible en: <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/4/22374/lcl2364e.pdf>. (Fecha de consulta: 13 de enero de 2014).

¹⁹² *Ídem.*

¹⁹³ *Ídem.*

¹⁹⁴ Peixoto Ávila; Milene; *Op. cit.*

del país fue reorganizado en su totalidad y las situaciones en donde se requeriría de ésta seguridad fueron extendidas¹⁹⁵ para alcanzar una sociedad más justa y menos desigual.

La asistencia social pasó a formar parte de la seguridad social como un derecho de la ciudadanía pero ahora con otras características de las que hasta entonces habían prevalecido en el medio, pues se quebrantó la regla de oro que establecía que el seguro social debía tener como base el contrato de trabajo y que el modelo asistencial estaría al alcance de la población independiente de las contribuciones previas que se tuvieran que hacer.

Asimismo, se instituye el Sistema de Seguridad Social, que ofrece básicamente tres tipos de servicios: el seguro social mediante beneficios de previsión para los contribuyentes basados en reglas uniformes; asistencia social para los necesitados reflejado en el derecho a una asistencia mínima social derivado de la comprobación del déficit de recursos y salud para toda la población, financiada a partir de tributos indirectos que inciden en el consumo.¹⁹⁶ De esta forma, se garantizó la protección a la familia, a la maternidad, a los niños y adolescente al igual que a los adultos mayores; se aseguró el beneficio de un salario mínimo para las personas de la tercera edad que no pudieran valerse por sí mismas y/o que presentaran problemas de salud graves.¹⁹⁷

Como parte de la nueva Constitución, en el año de 1993, fue aprobada la Ley Organizadora de la Asistencia Social (LOAS), que permitiría la aplicación de un nuevo modelo de asistencia social que se basaba en el principio de universalidad; es decir, de un mayor acceso y participación en la gestión pública, así como diversidad de las bases de financiamiento del valor de los beneficios. En 1995, se crearon el Consejo Nacional de Previsión Social y el

¹⁹⁵ Jaccoud, Luciana; Rochet Chaibub, Juliana; *“La Consolidación de la Política de Asistencia Social en Brasil”*; disponible en: <http://www.ipc-undp.org/pub/esp/IPCOnePager122.pdf>. (Fecha de consulta: 13 de enero de 2014).

¹⁹⁶ Lavinás, Lena; *“Brasil, de la reducción de la pobreza al compromiso de erradicar la miseria”*; disponible en: http://www.cidob.org/es/publicaciones/articulos/revista_cidob_d_afers_internacionales/97_98/Brasil_de_la_reduccion_de_la_pobreza_al_compromiso_de_erradicar_la_miseria. (Fecha de consulta: 16 de enero de 2014).

¹⁹⁷ Abrantes Pego, Raquel; *Óp. cit.*

Consejo Nacional de Asistencia Social además del Fondo Nacional de Asistencia Social; así como fondos estatales y municipales.¹⁹⁸

En el año 2000 se aprueba el Fondo de Combate a la Pobreza, como resultado de los movimientos financieros, con un incremento de 5% del impuesto sobre productos industriales y donaciones, con lo recaudado, el gobierno de Fernando Henrique Cardoso dio inicio a un conjunto de programas de transferencia en efectivo a las familias pobres. Al finalizar su mandato, estos programas se reformularon agregados en un solo programa, el cual fue llamado Bolsa Familia, y constituyeron el eje principal de la política de lucha por la erradicación de la pobreza y la eliminación del hambre del gobierno del presidente Luiz Inácio Lula da Silva.¹⁹⁹

Actualmente en Brasil, la seguridad social constituye el núcleo y una de las prioridades de la política en el país así como la obligación de incluir a quienes estén fuera de este sistema para brindarles esta protección. Dentro de este contexto, la asistencia social debe ser la encargada de garantizar la seguridad en materia de ingreso, vivienda, salud, alimentación o cualquier otra situación que represente un riesgo circunstancial. Los alcances de las políticas sociales en Brasil se han desarrollado en un entorno de responsabilidad compartida por parte de los tres niveles de gobierno: el federal, estatal y municipal.²⁰⁰

Al asumir la presidencia de Brasil en enero de 2011, Dilma Rousseff reafirmó como una prioridad de su gobierno lo que fuera el lema de su campaña presidencial: erradicar la miseria en el país; con esta premisa sobre la mesa, se formuló y replanteo la estrategia a seguir para afrontar el problema, siendo el primer paso el reconocimiento sobre el excedente que se tenía considerado en el número personas que aún viven en la miseria extrema pues el gobierno identifico a cerca de 16.3 millones de brasileños en este umbral, considerando que miseria no se reduce a la falta de ingresos económicos, de

¹⁹⁸ *Ídem.*

¹⁹⁹ *Ídem.*

²⁰⁰ Jaccoud, Luciana; Rochet Chaibub, Juliana; *Op. cit.*

igual forma abarca aspectos tales como la exclusión social o falta de acceso a servicios básicos.²⁰¹

Como lo expresará la presidenta Rousseff en su mensaje durante el 34 Periodo de Sesiones de la CEPAL en El Salvador -país sede y presidente de la Comisión para el periodo 2012-2014- "...El compromiso político de Brasil para con la región, es el de implementar políticas de desarrollo para la gran mayoría de la población. Mi gobierno continúa prosiguiendo esa meta. Brasil, como otros países de la región, realizó una gran transformación económica y social en los últimos años. Consolidó un modelo de desarrollo donde el enfrentamiento a la desigualdad se convirtió en la cuestión central..."²⁰²

Para alcanzar el objetivo, se creó la Secretaria Extraordinaria de Erradicación de la Pobreza Extrema, la cual estaría dedicada exclusivamente a la gestión del programa Brasil Sin Miseria y cuyos objetivos consisten en la implementación de mecanismos más eficaces de rescate para los grupos vulnerables en pobreza extrema y con ello garantizarlos a un estatus de estabilidad. Como resultado, se localizaron a casi 400,000 familias candidatas a recibir la ayuda pero que en su momento no fueron contempladas.²⁰³

De este modo, se incluyó a 117,000 nuevas familias beneficiarias, se consideró a embarazadas y se les otorgó un beneficio mensual de R\$3200 y el beneficio adicional por personas dependientes de hasta 15 años de edad fue ampliado a cinco hijos por familia en lugar de tres. También se estableció *Bolsa Verde*, con alrededor de R\$300 mensuales para incentivar la explotación de manera sostenible y responsable del medio ambiente por parte de las familias en zonas ambientales.²⁰⁴

Es así como el gobierno de Dilma Rousseff se comprometió a seguir la línea de los programas establecidos desde un enfoque total a la eliminación de la pobreza en el país mediante la estrategia de integración de estos sectores a la

²⁰¹ Lavinás, Lena; *óp. cit.*

²⁰² Mensaje de la Presidenta Dilma Rousseff en el 34 periodo de sesiones de la CEPAL. Disponible en: <http://www.eclac.cl/prensa/noticias/comunicados/1/47911/mensaje-dilma-rousseff-pses34-es.pdf>. (fecha de consulta: 17 de enero de 2014).

²⁰³ Lavinás, Lena; *óp. cit.*

²⁰⁴ *Ídem.*

sociedad a través de la ampliación del espectro y del alcance que hasta entonces han implementado los diversos proyectos.

3.2 Principal programa para la seguridad alimentaria. *Hambre Cero*

| 80

La seguridad alimentaria es un derecho que todo ciudadano en cualquier Estado debe tener, y por lo tanto, es una obligación gubernamental proporcionársela, erradicar el hambre debe convertirse en una prioridad no solo a nivel estatal, sino que debe convertirse en una prioridad a nivel mundial. Por esta razón, el Estado debe garantizar que todo ciudadano tenga acceso, tanto de calidad como de cantidad, a los alimentos necesarios que puedan satisfacer las necesidades básicas de nutrición y por ende, conllevarlo a un estado de salud óptima para poder desempeñar su rol en la sociedad. En la mayoría de los casos, el hambre está relacionada no solo con la falta de alimentos, sino con la falta de recursos específicamente económicos para poder adquirirlos.

La seguridad alimentaria debe garantizarse mediante una revolución que vaya más allá de aspectos meramente económicos y sociales, debe implicar cambios profundos y sustanciales en toda la estructura política.²⁰⁵ Parte de la problemática sobre las condiciones de pobreza extrema en Brasil se debe a que esta situación facilita la perpetuación en el poder de elites conservadoras.

El programa *Hambre Cero* implementado en Brasil a comienzos del primer periodo presidencial de Luiz Inácio Lula da Silva, constituyó una estratégica política pública cuyo fin era el de garantizar la seguridad alimentaria de la población brasileña en condiciones de pobreza extrema y con dificultades para acceder a los alimentos,²⁰⁶ consiste en el balance entra las políticas estructurales como la redistribución de la renta, el aumento al salario,

²⁰⁵ Graziano da Silva, José; Del Grossi, Mauro Eduardo; Galvao de Franca, Caio (coords.); *Fome Zero (Hambre Cero) La experiencia brasileña*; disponible en: <http://www.fao.org/docrep/016/i3023s/i3023s.pdf>. (Fecha de consulta: 17 de diciembre de 2013)

²⁰⁶ Carvalho Lopes, Marcia Helena; *Políticas sociales para las familias en Brasil y el programa Hambre Cero*; disponible en: http://www.cepal.org/dds/noticias/paginas/2/21682/MarciaH_Carvalho_es.pdf. (fecha de consulta: 17 de diciembre de 2013).

crecimiento de la producción, entre otras; con las intervenciones de emergencia o políticas compensatorias.²⁰⁷

¿Cómo se forja Hambre Cero? El programa se va planificando en los cimientos de una política nacional de seguridad alimentaria durante el gobierno de Itamar Franco como una propuesta del Partido de los Trabajadores en el año de 1991; posteriormente en 1993, nace un movimiento social denominado Acción de la Ciudadanía contra el Hambre y la Miseria y por la Vida, que originó la formación de diversos comités contra el hambre.

De igual forma, a través del Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE), se focalizó la existencia de 44 millones de personas por debajo del umbral de pobreza, es decir, familias muy pobres, las cuales fueron consideradas como el público potencial para ser beneficiario del proyecto, ya que se les consideró con un alto índice de vulnerabilidad al hambre. Es la región Nordeste²⁰⁸ la que concentraba el mayor número de esta población pobre seguida de la región Sudeste.²⁰⁹

El problema del hambre en Brasil, y en muchas otras regiones, depende básicamente de tres factores que se convierten en una clase de círculo vicioso: por una parte se encuentra la insuficiente demanda por los bajos salarios que da como resultado la caída del poder adquisitivo que a su vez se ve reflejado en la inhibición de la producción de alimentos pues no se cuenta con los recursos necesarios para la activación de este ciclo productivo.

Otra problemática es la mala distribución del ingreso, pues a pesar de que Brasil se sitúa dentro de los 5 primeros países productores de alimentos a nivel

²⁰⁷ Graziano da Silva, José; *Op. cit.*

²⁰⁸ El presidente Lula da Silva es originario de esta región, lo cual podría entenderse como un factor clave para la implementación del programa, ya que el hambre fue una situación que el presidente experimentó en propia piel durante su niñez.

²⁰⁹ Takagi, Maya; Del Grossi, Mauro Eduardo; Graziano da Silva, José; *El programa Hambre Cero dos años después*; disponible en <http://www.rlc.fao.org/es/prioridades/seguridad/ingreso/pdf/zero-es.pdf>. (Fecha de consulta: 17 de diciembre de 2013)

mundial, la desigualdad social sigue presente generando grandes brechas entre ricos y pobres y acentuando así los índices de miseria.²¹⁰

El programa Hambre Cero fue presentado a finales del mes de enero de 2003 -recién iniciada la gestión de Lula- y posteriormente en el mes de septiembre del mismo año, durante la apertura de la Asamblea General de Naciones Unidas, Luiz Inácio Lula da Silva con apoyo del entonces Secretario General Kofi Annan y otros mandatarios, propuso la Campaña Mundial Contra el Hambre²¹¹ con el claro compromiso de poner el problema del hambre en el centro de la agenda política no solo brasileña, sino también internacional.²¹²

Una de las acciones principales desde el comienzo de Hambre Cero fue el establecimiento del Consejo de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONSEA), que entre sus principales atribuciones tiene la de hacer propuestas sobre las directrices de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional; además de movilizar a la ciudadanía para la creación de consejos municipales y estatales para recibir y proporcionar la información necesaria en materia de alimentación.²¹³ De igual forma se creó el Ministerio Extraordinario de Seguridad Alimentaria y Lucha contra el Hambre (MESA), bajo la dirección de la Presidencia para la formulación e implantación también, de políticas de seguridad alimentaria.²¹⁴

El programa está estructurado de manera tal que no solo se base en soluciones asistencialistas, es decir, en medidas que satisfagan las necesidades alimentarias momentáneamente, más bien, se centra en políticas públicas estructurales y específicas en donde los beneficiarios puedan ser incorporados al proceso de desarrollo económico y social²¹⁵. Las políticas estructurales están destinadas a disminuir las deficiencias alimentarias de las familias mediante la mejor distribución de los ingresos, mejora en las

²¹⁰ Betto, Frei; *El programa Hambre Cero en Brasil*; disponible en: <http://es.scribd.com/doc/113124120/Programa-Hambre-Cero-Del-Brasil-Frei-Betto>. (Fecha de consulta: 17 de diciembre de 2013)

²¹¹ *Ídem*.

²¹² Takagi, Maya; Del Grossi, Mauro Eduardo; Graziano da Silva, José; *Op. cit.*

²¹³ *Ídem*.

²¹⁴ Graziano da Silva, José; Del Grossi, Mauro Eduardo; Galvao de Franca, Caio (coords.); *Op. cit.*

²¹⁵ Takagi, Maya; Del Grossi, Mauro Eduardo; Graziano da Silva, José; *Op. cit.*

condiciones de los salarios y la recuperación del poder adquisitivo; además de hacer frente a los altos índices de desempleo.²¹⁶

De igual forma, estas políticas están enfocadas en fortalecer los créditos para las inversiones y mejorar la calidad educativa en la población infantil y juvenil. Parte importante de esta educación debe estar enfocada en el cuidado e información de lo que se consume, es decir, en hacer elecciones adecuadas de los alimentos y tener conciencia de lo que se come en cuanto a su origen y su calidad nutricional.

Por su parte, las políticas específicas –como su nombre lo indica- consisten en atacar directamente el problema del hambre y la desnutrición a través de programas y acciones concretas y especializadas. Un ejemplo de estos programas es Tarjeta Alimentación, cuyo objetivo es el de la conexión entre los consumidores sin poder adquisitivo con los pequeños productores de alimentos locales, lo que estimula la producción. Cuatro son las características esenciales de Tarjeta Alimentación:

1. Canalizar la situación de las familias en calidad de miseria, a una posición igual al de la línea de pobreza;
2. Exigir a los beneficiarios una retribución al beneficio otorgado, como puede ser cursos de alfabetización o realización de servicios comunitarios;
3. Los cupones otorgados a las familias beneficiarias para canjearlos por los productos alimenticios en un periodo no mayor a un año, el cual puede ser prorrogable y;
4. Y dichos cupones solo podrán ser canjeados con los pequeños productores o establecimientos registrados en el programa para dicho fin; además de que no será permitido el canje en lugares no registrados o para cualquier otro producto que no sea alimenticio.²¹⁷

²¹⁶ Graziano da Silva, José; Del Grossi, Mauro Eduardo; Galvao de Franca, Caio (coords.); Op. cit.

²¹⁷ Ídem.

Tarjeta Alimentación está dirigida a familias registradas y beneficiarias de otros programas, familias en cuyo seno se encuentren niños y adultos mayores con riesgo de desnutrición y que no se encuentren inscritos en ningún otro programa de seguridad social.²¹⁸

Otra de las acciones de las políticas específicas es la de donaciones de cestas básicas de emergencia, las cuales están encaminadas a proveer a personas que sufren de hambre y que no tienen la capacidad para conseguir alimento por cuenta propia así como a las poblaciones afectadas por catástrofes naturales.²¹⁹ Un foco de atención dentro de estas políticas se encuentra en los recién nacidos y niños menores de 5 años y en la lucha por combatir la desnutrición y mortalidad infantil.²²⁰

Las familias beneficiadas de Hambre Cero deben cumplir con tres requisitos fundamentales: en primer lugar, no debe haber analfabetos en la familia, en caso de ser así, deben asistir a cursos de alfabetización que se ejerce dentro de programa mediante la campaña nacional de alfabetización; en segundo lugar, todos los niños y adolescentes beneficiados deben estar inscritos y asistir con regularidad a la escuela; y por último, todos los miembros de la familia deben estar inscritos en un programa de salud.²²¹

3.3 Estrategia del Programa *Bolsa Família*.

El programa Bolsa Família se encuentra ubicado dentro del eje de trabajo destinado a la ampliación del acceso a la alimentación implementado por el gobierno y el cual se inicia en el año 2003 con el propósito de unificar todos los programas de transferencia de renta: *Erradicação do Trabalho Infantil*, *Benefício de proteção continuada*, *Bolsa Escola*, *Bolsa Alimentação* y *Auxílio-Gás*²²² que se habían formulado a partir del gobierno de Fernando Henrique Cardoso.

²¹⁸ Ídem.

²¹⁹ Ídem.

²²⁰ Betto, Frei; óp. cit.

²²¹ Ídem.

²²² En español: erradicación del trabajo infantil, Beneficio de protección continuada o también llamado de protección a adultos mayores, Bolsa Escuela, Bolsa Alimentación y Auxilio Gas.

Bolsa familia está definido como un programa de transferencia directa de auxilio financiero para las familias pobres y de extrema pobreza, con la condicionante del cumplimiento de los compromisos en las áreas de educación y salud;²²³ es decir, los niños beneficiarios deben estar inscritos y acudir regularmente a la escuela, además de que los miembros de la familia deberán estar inscritos en programas de salud que monitoreen el estado nutricional de los menores. A diferencia de *Hambre Cero*, Bolsa Familia abarca otros rubros de protección social y no solo lo referente a la seguridad alimentaria.

El programa tiene 5 objetivos primordiales:

- 1) Promover el acceso a los servicios públicos principalmente los referentes a salud, educación y asistencia social;
- 2) Combatir el hambre y promover la seguridad alimenticia;
- 3) Estimular la autonomía sustentada de las familias en condiciones de extrema pobreza;
- 4) Combatir como tal el problema de la pobreza, y;
- 5) Promover la sinergia de las acciones sociales del poder público.²²⁴

Este programa tiene sus inicios durante el segundo periodo presidencial de Fernando Henrique Cardoso en donde se implementa una estrategia de combate a la pobreza empleando como punto de partida a la familia y bajo la premisa de que la pobreza tiende a reproducirse dentro del núcleo familiar afectando así las posibilidades de desarrollo individual.²²⁵

Bolsa Familia es una política focalizada, como se ha mencionada anteriormente, en los sectores más vulnerables de la sociedad por lo cual no tienen acceso a él la mayoría de los brasileños y cuenta con criterios de elegibilidad; estos criterios están definidos por parte del gobierno brasileño y tienen como base el ingreso per cápita mensual de las familias, lo que significa que los beneficiarios del programa tienen un ingreso al mes de R\$140,00 (alrededor de \$85 dls.) en el caso de las familias pobres, y de R\$70,00 (cerca

²²³ Peixoto Ávila; Milene; op. cit.

²²⁴ Ídem.

²²⁵ Serrano, Claudia; Op. cit.

de \$45 dls.) para las familias de extrema pobreza.²²⁶ La mayor concentración de beneficiarios se encuentra en el noreste, la región con mayor pobreza del país y por la cual se inició la implementación del programa.²²⁷

Quien responde por lo que se hace con y dentro de Bolsa Familia es el Sistema Único de Saúde²²⁸ (SUS) que es el sistema de asistencia social que ofrece un ingreso básico mensual universal de duración vitalicia dirigido a personas de la tercera edad, discapacitados, con una orientación al ámbito rural y el cual, está subordinado al Ministerio de Desarrollo Social.²²⁹

El gran reto al cual se ha enfrentado este programa ha sido el de poder conjugar todos los programas básicos y universales de educación y salud que son necesarios para superar la pobreza en un todo como una política social, pues la principal característica de Bolsa Familia es precisamente que no es solo un programa de transferencia de recursos monetarios, sino que articula muchas otras cuestiones directamente relacionadas con la salud y la educación de los beneficiarios, que a largo plazo, contribuirán como las bases necesarias que soporten el combate y erradicación de las desigualdades sociales.

3.4 Principales ejes de acción en el gobierno de Dilma Rousseff.

Desde su elección como la primera mujer en llegar a la presidencia de Brasil, el gobierno de Dilma Rousseff ha establecido diversos ejes de acción para dirigir su gestión, acciones que abarcan cuestiones políticas, democráticas, sociales, económicas, tecnológicas y en materia de proyección internacional. El primer eje, el fortalecimiento de la democracia, se ha consolidado por medio de la continuidad de la reforma del Estado, la preservación de la autonomía de los poderes instituidos, mayor libertad de expresión, respeto a los derechos humanos y sobre todo, incentivando la participación ciudadana en los diversos procesos electorales.²³⁰

²²⁶ Peixoto Ávila; Milene; Op. cit.

²²⁷ Lavina, Lena; Op. cit.

²²⁸ En español: Sistema Único de Salud.

²²⁹ Abrantes Pego, Raquel; Op. cit.

²³⁰ Presidência da Republica; *Diretrizes de governo*; disponible en: <http://www2.planalto.gov.br/presidencia/diretrizes-de-governo>. (Fecha de consulta: 18 de marzo de 2014).

Otro de los principales objetivos que se busca se sigan manteniendo en el gobierno actual, es el referente al crecimiento económico del país utilizando como herramientas la expansión del empleo así como mantener un equilibrio macroeconómico sin vulnerabilidades o desigualdades externas que pongan en riesgo esta estabilidad.

Las políticas que mantienen y expanden los niveles de crecimiento alcanzados en los últimos años persisten por el aumento de la inversión, el ahorro y las políticas sociales. La política macroeconómica ha sido consistente con el equilibrio fiscal, con actividades de control de la inflación y de apoyo al crecimiento de los ingresos de los sectores más pobres de la población.²³¹

La industria, la agricultura, la energía y la infraestructura son herramientas básicas y de suma importancia para la transformación productiva de la política industrial del país que junto con el desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresas que son responsables de generar el mayor número de puestos de trabajo en Brasil y de la expansión de los mercados internos e internacionales.

Otra directriz importante para el gobierno de Dilma Rousseff es lo concerniente a la eliminación de las barreras que limitan el crecimiento económico, especialmente en transporte ferroviario y de carreteras, puertos, aeropuertos y las condiciones de almacenamiento; el transporte y la vivienda también son objeto de especial atención junto con aspectos en materia energética, que hacen hincapié en la producción de fuentes de energía renovables y limpias para de este modo, poder proceder a la internacionalización de su política energética.²³²

Un aspecto de suma importancia sigue siendo lo referente a las políticas sociales mediante la erradicación de la pobreza absoluta y la reducción de las desigualdades con la promoción de la igualdad mediante iniciativas legales y administrativas de igualdad de derechos y oportunidades para mujeres,

²³¹ Ídem.

²³² Ídem.

indígenas, afroamericanos y otros sectores que sufran de discriminación.²³³ Las políticas sociales han sido complementadas con una ampliación en la generación de empleos, el fortalecimiento de la economía y de programas de capacitación al crédito que favorezca el emprendimiento.

Un eje de acción más del gobierno de Dilma Rousseff, ha sido el fomento de acciones que faciliten el acceso al empleo formal, especialmente para los jóvenes y los sectores discriminados. El Gobierno ha ofrecido alternativas para la inserción laboral de los beneficiarios del programa Bolsa Familia así como la protección del empleo y los ingresos de los trabajadores además de combatir todas las formas de trabajo infantil, pobres o trabajos degradantes.²³⁴

Además de fomentar las relaciones y condiciones de trabajo saludables de acuerdo a los parámetros de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) el gobierno ha buscado intensificar el diálogo con los sindicatos con el objetivo de definir las grandes líneas de la política laboral. Para mejorar la calidad de vida de los trabajadores, se busca proporcionar las iniciativas que cubren la vivienda, el saneamiento, el transporte, la educación y la salud.²³⁵

El acceso a educación de calidad especialmente a jóvenes y niños es de gran importancia para el gobierno, es por ello que ha estimulado fondos para fortalecer la educación desde preescolar hasta el nivel superior mediante el programa ProUni, que ha permitido que más estudiantes de bajos ingresos a entrar a la universidad. El proyecto de construcción de las Instituciones Federales de Enseñanza Técnica (IFET) fue ampliado y las ciudades polo con más de 50.000 habitantes tienen por lo menos una escuela técnica.²³⁶

De igual forma, la mejora del Sistema Único de Salud (SUS) y sus mecanismos de gestión, inspección y control de calidad de los servicios son una prioridad en el Gobierno Federal. Hasta el momento, se han mantenido las políticas públicas para ampliar el Programa Brasil Sonriente, las Farmacias Populares, equipos de expansión del Programa Salud de la Familia y la

²³³ Informe Especial; *100 días de gobierno de Dilma Rouseff*; disponible en: www.cidob.org/es/content/.../ile/100diasgobiernoDilma_Informe.pdf. (Fecha de consulta: 9 de julio de 2014).

²³⁴ Ídem.

²³⁵ Ídem.

²³⁶ Ídem.

implementación de las Unidades de Atención de Emergencia (APU) y policlínicos; todas estas acciones se complementan con una política de reestructuración de la atención hospitalaria.²³⁷

Hay especial atención a los programas de salud mental, tratamiento de alcoholismo, adicción a la cocaína y otras drogas que afectan a la juventud; también esta atención se ha extendido al suministro gratuito de medicamentos contra la hipertensión y la diabetes, el desarrollo de programas nacionales de prevención del cáncer, la rehabilitación de las personas con discapacidad y el cuidado de los ancianos.

Otro factor que abarca gran parte de la agenda en los temas de acción del gobierno federal de Brasil es sin duda el tema de la seguridad para sus ciudadanos y la lucha contra el crimen organizado. Se realizan diversos proyectos de urbanización de las zonas de mayor conflicto procurando que el alcance de los programas sociales y de salud llegue a ellos para atender a los jóvenes y demás población que los necesiten; además, de que la Policía Federal y las Fuerzas Armadas intensifican el control y la defensa de las fronteras territoriales para impedir el tráfico de drogas y armas.²³⁸

Por último, en cuanto a temas de política exterior se refiere, el gobierno de Dilma Rousseff sigue en el marco de darle mayor énfasis a los procesos de integración de América del Sur y América Latina, la cooperación Sur -Sur a través de los BRIC`s y la iniciativa IBSA además de la solidaridad con los países pobres y en desarrollo. El gobierno brasileño es firme en su principio de no intervención, la defensa de los derechos humanos, la lucha por la paz y el desarme mundial.

²³⁷ Ayuso Anna; *El Brasil de Dilma Rousseff. Balance del primer año de gobierno*; disponible en: http://www.researchgate.net/publication/233391596_El_Brasil_de_Dilma_Rousseff._Balance_d_el_primer_ao_de_Gobierno. (Fecha de consulta: 9 de julio de 2014).

²³⁸ Ídem.

3.5 El descontento de la sociedad brasileña: protestas y manifestaciones sociales.

La chispa detonante de las manifestaciones en Brasil en los meses de junio y julio de 2013 fue el alza a la tarifa del transporte público en la ciudad de Sao Paulo,²³⁹ y a pesar de que el costo del transporte fue revocado y reajustado, este hecho fue solo el comienzo para que las protestas continuaran y se manifestara el descontento de la población contra otras inquietudes e inconformidades procedentes de la mala distribución o la falta de mejoramiento en los servicios públicos.

Estas manifestaciones dieron pie al cuestionamiento acerca de si el modelo político-económico en Brasil -implementado a partir del ascenso al poder de Lula da Silva y en continuación por la actual presidenta Dilma Rousseff, y el cual se basa en la compaginación de una política económica neoliberal con medidas de carácter asistencialistas;- ha sido efectivo durante los 10 años del PT en el poder y será sostenible, o si por el contrario, está en miras de un fracaso inminente.

Las protestas también trajeron consigo la disminución de la popularidad de la presidenta Rousseff, acontecimiento que ha puesto en duda su reelección en las elecciones presidenciales de octubre próximo; con lo cual la derecha brasileña aspira a regresar al poder bajo el argumento de que los gobiernos petistas de la última década, se han presentado como populistas de izquierda bajo una estrategia de política económica con claros elementos neoliberales a la cual se agregó la cuestión de las políticas sociales.²⁴⁰

A pesar de que los avances referentes al mejoramiento en cuestiones tales como el aumento a los salarios como estrategia del combate a la pobreza y con

²³⁹ Medina, Makieze; *Brasil: protestas y movimientos sociales que continúan*; disponible en: www.sinpermiso.info/articulos/ficheros/bradossier.pdf. (Fecha de consulta: 12 de diciembre de 2013).

²⁴⁰ Nadal, Alejandro; *¿Fracasó el modelo neoliberal-asistencialista en Brasil?*; disponible en: www.jornada.unam.mx/2013/07/03/opinion/024a1eco. (Fecha de consulta: 11 de diciembre de 2013).

lo cual la clase media brasileña ha crecido del 25 al 50%²⁴¹ esto no ha sido suficiente para satisfacer las demandas de la población, pues si bien se ha llevado a cabo una mayor cobertura de servicios públicos y sociales, éstos no han tenido una mejora en su calidad y menos en la calidad de vida de la población, además de mantener las desigualdades en la distribución del ingreso,²⁴² siendo este factor, uno de los predominantes en las protestas que se desarrollaron. Otros viejos conocidos que se han hecho presentes en las protestas son: el hartazgo por la corrupción, falta de representación política, inflación de precios, inseguridad, etc.²⁴³

Acontecimientos como la organización del Mundial de fútbol 2014 y los Juegos Olímpicos de Rio de Janeiro en 2016, son los principales reclamos de la sociedad, pues la inversión para cubrir los gastos de las construcciones de las sedes oscilan, hasta el momento, en alrededor de los 15,000 millones de reales, (alrededor de 7,000 millones de dólares)²⁴⁴ cifras realmente excesivas; mientras que la calidad en servicios de educación, salud, transporte, entre otros, es precaria e insuficiente.

Ejemplos del descontento se observaron en las consignas presentes en las manifestaciones,²⁴⁵ entre las cuales se encuentra la de “mais escolas, não mais estádios”²⁴⁶ exigencia en su mayoría por jóvenes, quienes son los que se enfrentan a las mayores dificultades para acceder a la educación media superior y superior en el país, pues solo el 14% de los jóvenes de entre 18 y 24 años logra realizar estudios universitarios.²⁴⁷

²⁴¹ El Nuevo Día; “¿Por qué protestan en Brasil?; disponible en: <http://www.elnuevodia.com.co/nuevodia/opinion/columnistas/186186-por-que-protestan-en-brasil>. (Fecha de consulta: 9 de diciembre de 2013).

²⁴² Ídem.

²⁴³ Medina, Makieze; óp. cit.

²⁴⁴ Ídem.

²⁴⁵ Ídem.

²⁴⁶ Traducción al español: “más escuelas, no más estadios”.

²⁴⁷ Datos del Instituto Brasileño de Geografía y Estadística. Disponible en: <http://www.ibge.gov.br>. (Fecha de consulta: 7 de enero de 2014).

ANALISIS EN CUADRO

Cuadro 2. Resultados de los programas asistencialista en Brasil.

“HAMBRE CERO”			
PERIODO	OBJETIVOS CARACTERISTICOS	LOGROS	FRACASOS
Se comienza a desarrollar con el inicio del primer periodo presidencial de Lula da Silva en 2003.	Es un a estratégica política pública; su objetivo es garantizar la seguridad alimentaria de la población en condiciones de pobreza extrema y sin acceso a alimentos. Busca un balance entre las políticas estructurales mediante la redistribución de la renta, el aumento al salario y crecimiento de la producción. Atacar directamente el problema del hambre y la desnutrición a través de programas y acciones concretas y especializadas.	Establecimiento del Consejo de Seguridad Alimentaria y Nutricional y del Ministerio Extraordinario de Seguridad Alimentaria y Lucha contra el Hambre en los cuales se da la formulación de políticas de seguridad alimentarias. Las familias beneficiadas deben cumplir con 3 requisitos: Ningún miembro de la familia debe ser analfabeto, todos los niños y adolescentes deben ir a la escuela y todos los miembros de la familia deben estar inscritos en un programa de salud.	El principal reto al que se ha enfrentado este programa ha sido a poder hacer de estas políticas sociales, acciones autosustentables y no solo políticas condicionadas de transferencia de recursos; que los criterios de elegibilidad sean precisos para las familias de extrema pobreza y que se cubran los aspectos esenciales de acceso a sistemas de salud y educación de calidad para los inscritos en estos programas.

“BOLSA FAMILIA”			
PERIODO	OBJETIVOS CARACTERISTICOS	LOGROS	FRACASOS
Se comienza a desarrollar con el inicio del primer periodo presidencial de Lula da Silva en 2003.	Es un programa de transferencia directa de auxilio financiero para familias de extrema pobreza con la condicionante del cumplimiento de los compromisos adquiridos en las áreas de educación. Abarca otros rubros de protección social. Promueve el acceso a servicios públicos. Combate el hambre y la seguridad alimentaria. Estimula la autonomía sustentada de las	Promueve el acceso a servicios públicos de salud, educación y asistencia social. Combate el hambre y ha intensificado la promoción de la seguridad alimenticia Estimula la autonomía sustentada de las familias en condiciones de extrema pobreza.	Más que un fracaso, el principal reto al que se ha enfrentado Bolsa Familia ha sido la unificación de las diversas políticas sociales, así como crear conciencia en la población para llevar una mejor educación alimenticia y transmitir los programas sociales a la mayor cantidad de personas posibles. De igual forma, ha sido difícil sustentar estas políticas fuera

Brasil y su proyección internacional en el marco del neoliberalismo y las políticas asistencialistas neopopulistas (2003-2013)

	familias en extrema pobreza. Cuenta con criterios de elegibilidad.		del esquema populista del PT ya que ha sido su sello característico durante los 10 años de gobierno en el país y el principal reto es evitar caer en políticas de carácter paternalista.
--	-----------------------------------------------------------------------	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Fuente: Elaboración propia.

CAPÍTULO 4

EL PAPEL DE BRASIL COMO POTENCIA EMERGENTE

Brasil se ha convertido en los últimos años en un actor referente tanto en el continente americano como en el mundo en general pues ha mostrado una presencia activa en diversos foros y mecanismos multilaterales de carácter político y económico como es el caso de Mercosur y Unasur, además organismos de cooperación internacional como los BRIC`S y el dialogo trilateral IBSA mediante la cooperación sur-sur.

Ejemplo de la búsqueda de un mayor reconocimiento internacional, Brasil ha buscado alzar la voz a través de la consiga por un asiento permanente en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas y su participación en misiones de paz y en foros de representación de los países en desarrollo para hacer escuchar sus demandas en el comercio desigual como fue el caso del Grupo de los20 o G-20.

Sin lugar a dudas, ha sido sumamente convincente la imagen de un Brasil como potencia emergente con altos índices de crecimiento que ha logrado acaparar la atención de grandes organizaciones como ha sido la Fédération Internationale de Football Association²⁴⁸ (FIFA) y el International Olympic Comitee²⁴⁹ (IOC) para otorgarle sedes de los eventos deportivos más importantes como el Mundial de Futbol 2014 y los Juegos Olímpicos de Rio 2016.

4.1 Lucha por el liderazgo en América Latina.

En la última década, Brasil se ha posicionado como un país referente de estabilidad tanto política como económicamente que ha logrado obtener un reconocimiento importante en la política mundial contemporánea, ha logrado posicionarse en Sudamérica como un *global player*²⁵⁰ además de que es

²⁴⁸ Federación Internacional de Futbol.

²⁴⁹ Comité Olímpico Internacional.

²⁵⁰ Término utilizado para los Estados que aspiran a lograr una inserción global mediante una política exterior enfocada en una diversificación de sus relaciones exteriores por todo el mundo.

considerado como uno de los países emergentes más importantes de este siglo.

Sin embargo, pese a estos avances en materia de posicionamiento internacional, Brasil y la búsqueda por su liderazgo en la región latinoamericana no ha sido del todo aceptada por todos los demás países miembros de la zona, y como ejemplo de ello, podría mencionarse la falta de apoyo por parte de otros Estados sudamericanos en su búsqueda de un asiento permanente en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas o la pérdida de sus candidatos para puestos como la presidencia del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Dirección General de la Organización Mundial del Comercio (OMC).²⁵¹

¿Pero cuál es el motivo de este comportamiento? Puede atribuirse al uso mismo del término liderazgo, porque generalmente este concepto se confunde principalmente con el de dominación²⁵² que indiscutiblemente detona un escenario de fricción en donde se utiliza. La diferencia entre dominación y liderazgo recae en que la primera describe una situación donde una entidad es afectada considerablemente por las acciones de una segunda entidad que fungiría como la parte dominante mientras que las acciones de la primera no tienen ningún efecto significativo para la segunda entidad; el liderazgo por su parte, se define como el persuadir a otros a seguir un camino particular de acción y para ello, el líder se vale de diversos medios como el uso de la fuerza y otros métodos de coerción, así como de la negociación.²⁵³

Siguiendo esta línea, existen 5 criterios base con los cuales se puede describir la existencia de un Estado líder; en primer lugar tiene que demostrar abiertamente su pretensión de ser líder; como segundo punto, debe ser posible observar un nivel de iniciativa y de la búsqueda de dicho liderazgo en las actividades y acciones en las que se desarrolla en materia política tanto regional como internacional; en tercer lugar, su pretensión de liderazgo debe

²⁵¹ Albarracín, Juan; *Buscando el liderazgo en la región. La política exterior brasileña hacia Sudamérica*; disponible en: <http://www.redintercol.org/Albarracin-Juan-Buscando-liderazgo-region.pdf>. (Fecha de consulta: 26 de enero de 2014).

²⁵² Ídem.

²⁵³ Ídem.

gozar de la aceptación por parte de otros Estados y debe ser reconocida por otros Estados líderes; el cuarto punto hace referencia a que el Estado que busque el papel de líder tiene que tener la capacidad de ejercer su rol, esto debe verse reflejado en la posesión de recursos militares, económicos, políticos, ideológicos que le permitan persuadir a otros estados; por último, el quinto punto menciona que el líder debe poder influir efectivamente sobre el comportamiento de sus seguidores.²⁵⁴

Tomando en cuenta dichas características, Brasil no cumple con la mayoría de estos criterios, pues hasta el gobierno de Lula da Silva no se habían manifestado abiertamente sus ideales de convertirse en líder regional; y en cuanto a recursos se refiere, si aún bien en materia económica siguen siendo estables, en los demás sigue presentando ciertas deficiencias, cuestión que se vería ejemplificada en el aspecto militar, ya que posee un ejército pequeño y defensivo,²⁵⁵ estos podrían ser motivos para alimentar la reticencia de las naciones vecinas para aceptar los ideales de liderazgo por parte de Brasil en la región.

Los esfuerzos brasileños por consolidarse como líder regional se sustentan en la premisa ideológica de su política exterior, la cual se entiende por dos conceptos que la definirían: universalismo y la autonomía,²⁵⁶ que se encaminan en las directrices de una política activa tanto regional como internacional bajo los paradigmas americanistas y globalistas.²⁵⁷ El universalismo dentro de la política exterior brasileña se entiende como el factor que acompaña la transformación de Brasil como actor que pasa de ser de un *global trader*²⁵⁸ a un

²⁵⁴ Ídem.

²⁵⁵ Hakim, Peter; *El próspero Brasil: las opciones que se le presentan*; en: Fausto, Boris (comp.); *Brasil: ¿una potencia latina?*; fundación Marcelino Botín; Santander; 2010; pág. 181.

²⁵⁶ Lechini, Gladys; Giaccaglia, Clarisa; *El ascenso de Brasil en tiempos de Lula: ¿líder regional o jugador global?*; disponible en: www.revistas.unam.mx/index.php/pdf/article/view/23504. (Fecha de consulta: 1 de febrero de 2014).

²⁵⁷ Gomes Saraiva, Miriam; Valenca M., Marcelo; *Brasil: potencia regional con intereses globales*; disponible en: kas.org.ar/DialogoPolitico/pdfs/Saraiva_Valenca.pdf. (Fecha de consulta: 26 enero de 2014).

²⁵⁸ Término utilizado para definir a un país que lleva a cabo un intercambio comercial con muchos países.

global player; por su parte, la autonomía hace referencia al incremento de los márgenes de maniobra en escenarios regionales y globales.²⁵⁹

El americanismo que surgió a finales del siglo XIX, se caracterizó por el acercamiento a Estados Unidos como un medio para dotar a Brasil del poder político en el continente. Esta alianza resultaría benéfica para ambas naciones, pues al otorgarle cierto poderío a Brasil en la región, Estados Unidos ganaba un aliado más en América del Sur además de que afianzaba los preceptos de la Doctrina Monroe para con el continente. El paradigma americanista sería el predominante en la política exterior brasileña durante las primeras cinco décadas del siglo XX.²⁶⁰

Este acercamiento a la potencia estadounidense le trajo ciertos beneficios a Brasil que se vieron reflejados en la participación del país en la Conferencia de Paz de París, al final de la Segunda Guerra Mundial, y que fuera miembro no permanente en el Consejo de la Sociedad de las Naciones; de este modo, entre mayor fuese la proximidad a la potencia líder Estados Unidos, más se destacaría a Brasil en las relaciones internacionales, motivo por el cual el americanismo fue la receta de la política exterior en ese momento con el propósito de potenciar las aspiraciones brasileñas de una mayor relevancia en el plan internacional.²⁶¹

Por su parte, el paradigma globalista surgió como alternativa a la coyuntura internacional del ascenso del Tercer Mundo como actor de la política internacional; bajo este contexto, Brasil debía tratar de satisfacer sus propios intereses sin encontrar un aliado permanente, razón por la cual la diversificación de sus relaciones internacionales permitió que aumentara el poder de negociación política y económica del país frente a los demás Estados, incluido Estados Unidos, con un conjunto de estrategias que serían conocidas como Política Exterior Independiente.²⁶²

²⁵⁹ Lechini, Gladys; Giaccaglia, Clarisa; Op. cit.

²⁶⁰ Gomes Saraiva, Miriam; Valenca M., Marcelo; Op. cit.

²⁶¹ Ídem.

²⁶² Ídem.

Con la llegada de Fernando Collor de Melo a la presidencia a principios de 1990, la diplomacia brasileña que se había regido por estos paradigmas, entró en crisis como consecuencia de elecciones poco asertivas como lo fue la política de apertura económica; razones como esta provocaron cambios en la orientación de la política exterior.

Por su parte, la administración de Fernando Henrique Cardoso, en sus dos periodos, se desarrolló bajo el paradigma institucionalista pragmático, el cual dirigiría la diplomacia brasileña en dos esferas de acción: por una parte, la búsqueda de una mayor proyección internacional; y por la otra, la construcción del liderazgo regional en América del Sur. Con estas bases, el gobierno de Lula da Silva se enfocaría en darle seguimiento a estos enfoques, pero sobre todo, en reavivar la política exterior autonomista y en posicionar a Brasil entre los jugadores más importantes dentro de las Relaciones Internacionales.²⁶³

Un rasgo distintivo de esta política exterior autonomista es hasta la fecha, la búsqueda de un liderazgo regional desarrollado en dos categorías; la primera involucra a América Latina en especial a Sudamérica, y la segunda, a los países del hemisferio sur, específicamente al continente africano en general.²⁶⁴ Desde el principio de su gestión, el presidente Lula da Silva dio prioridad a la construcción del liderazgo brasileño en América del Sur mediante la seguridad en la región a través de la estabilidad democrática.²⁶⁵

Otro de los puntos sobresalientes dentro de la política exterior brasileña consistió en mantener la estabilidad de la región y conservar una mayor integración de las economías de los Estados vecinos; de igual forma, la política brasileña hacia Sudamérica se conforma de dos componentes básicos: por una parte, se encuentran los mecanismos de integración regional iniciados por Brasil como son Unasur y Mercosur, con quienes pretende afianzar ese liderazgo regional que tanto busca; y por la otra, la intermediación en los

²⁶³ Ídem.

²⁶⁴ Ídem.

²⁶⁵ Gomes Saraiva, Miriam; *Brasil y Argentina: política externa para América Latina en tiempos recientes*; disponible en: <http://www.redalyc.org/pdf/308/30804507.pdf>. (Fecha de consulta: 2 de febrero de 2014).

conflictos entre países sudamericanos es parte importante de dichos principios de su política exterior.²⁶⁶

De este modo, la estrategia brasileña de liderazgo en América del Sur debe ser considerada dentro de los fundamentos del *soft power*²⁶⁷ pues ampliar la zona de influencia a través de toda la región latinoamericana se convierte en la mejor estrategia de la diplomacia brasileña para obtener un mayor protagonismo a nivel internacional.

4.1.1 Brasil y el Mercosur

El contexto internacional en el que hoy día se desarrollan las actividades productivas, comerciales y financieras de los diversos países, ha sufrido algunas modificaciones en los últimos tiempos: de un lado, estos cambios han sido por las decisiones adoptadas por las principales organizaciones económicas internacionales, (FMI, OMC); por el otro, como parte de los procesos de integración económica regional que se llevan a cabo en distintas partes del mundo y que dan lugar a bloques comerciales.²⁶⁸

La posición de Brasil frente a la integración se refleja en un gran interés, pues busca consolidar su proyección internacional mediante una intensa participación en diversos foros políticos y económicos tanto regionales como multilaterales con el objetivo de disminuir su vulnerabilidad y por ende, aumentar su poder propio.²⁶⁹

Algunas otras de las modificaciones ocurridas en el sistema internacional, y que ha influido en la percepción brasileña de integración se encuentran el proceso de intensificación del unilateralismo norteamericano en la primera parte del siglo XXI; el ascenso de China como potencia emergente además de la India, Rusia y Sudáfrica; la crisis económica de 2008 que tuvo, entre todas

²⁶⁶ Albarracín, Juan; Op. cit.

²⁶⁷ Gomes Saraiva, Miriam; Valença M., Marcelo; Op. cit.

²⁶⁸ Bilbao Ubillas, Javier; *Los procesos de integración económica regional*; en: Bilbao Ubillas, Javier; Longas García, Juan Carlos (coord.); *Temas de economía mundial*; edit. Delta; Madrid; 2009; pág. 168.

²⁶⁹ Vigevani, Tullo; Ramanzini, Haroldo; *Brasil en el centro de la integración. Los cambios internacionales y su influencia en la percepción brasileña de integración*; disponible en: http://www.nuso.org/upload/articulos/3584_1.pdf. (Fecha de consulta: 2 de febrero de 2014).

sus consecuencias el incremento de los flujos comerciales de Brasil con otros países que no eran considerados como relevantes.²⁷⁰

En este contexto, la estrategia que llevo a cabo Brasil fue la de redireccionar su política exterior como un método para fortalecer su posición frente a los nuevos retos, específicamente en aquellos que se definían por la tendencia a formar bloques regionales. Es así como desde su consideración, el Mercado Común del Sur (Mercosur) ha sido considerado por la diplomacia brasileña como la base de su estrategia de inserción internacional.²⁷¹

En sus orígenes, el Mercosur fue una iniciativa que pretendía estrechar los vínculos entre Brasil y Argentina y ordenar así, las relaciones en función de un patrón cooperativo en las economías de ambos países y el fortalecimiento de la democracia.²⁷² La década de los 80's del siglo pasado marcaría el inicio de la aproximación entre Brasil y Argentina en sintonía con la idea de integración regional; esta alianza significaría para el Estado brasileño la preservación de los valores de universalismo y autonomía.²⁷³ De igual forma, la creación del Mercosur representó el intento de reformular los intereses estratégicos de los países del Cono Sur en un contexto internacional en transformación posterior al fin de la Guerra Fría.

A partir de la llegada al poder de Fernando Collor de Mello y Carlos Menem a los gobiernos de Brasil y Argentina respectivamente, ambos países se insertaron en un movimiento internacional de reformas liberalizadoras en materia económica; esto significaría un cambio en el perfil de la integración regional que comenzó a virar cada vez más en la apertura de los mercados.²⁷⁴

En este ámbito, el comercio exterior brasileño se desarrolla, desde entonces, en dos vertientes: la internacional y la regional. En el terreno internacional, los intereses brasileños están orientados a reforzar los regímenes que aseguren prácticas no discriminatorias en los Estados; en el

²⁷⁰ Ídem.

²⁷¹ Ídem.

²⁷² Gomes Saraiva, Miriam; Valenca M., Marcelo; Op. cit.

²⁷³ Vigevani, Tullo; Ramanzini, Haroldo; Op. cit.

²⁷⁴ Ídem.

entorno regional, los esfuerzos de asociación regional por el país serán más valorizados cuanto mayor sea su funcionalidad.²⁷⁵

Los inicios de Mercosur y sus antecedentes más inmediatos se encuentran en la Declaración de Iguazú firmada en noviembre de 1985 por los presidentes Raúl Alfonsín de Argentina y José Sarney de Brasil. La firma de esta declaración significaría el inicio de la superación de la rivalidad en la relación política bilateral entre ambas naciones. Posteriormente, en julio de 1986, los dos mandatarios firmaron el Acta para la Integración Argentino-brasileña la cual establecía un programa de Integración y Cooperación Económica de carácter gradual, flexible y equilibrado entre estos Estados.²⁷⁶

Para noviembre de 1998, se firmaría el Tratado de Integración Cooperación y Desarrollo, con el objetivo de consolidar el proceso de integración y cooperación económica bilateral, así como conformar un espacio económico común. Para ello se acordó la conformación de una Zona de Libre Comercio en un plazo de 10 años, para que posteriormente en una segunda etapa, se estableciera un Mercado Común con la respectiva armonización de políticas aduaneras comerciales y sectoriales.²⁷⁷

Con Carlos Menem y Fernando Collor de Mello, se suscribió en julio de 1990 el Acta de Buenos Aires en donde se acelerarían los plazos a fin de poner en marcha el mercado común como tal a partir del 1 de enero de 1995 y de igual forma, se despertaría en interés de Paraguay y Uruguay por incorporarse.²⁷⁸ Las negociaciones del Acta de Buenos Aires estimularían el diálogo argentino-brasileño por dos elementos claves: en primer lugar, se da la identificación percibida de las líneas de acción a seguir en materia de la economía interna de ambos países; y en segundo, por la decisión de

²⁷⁵ Hirst, Mónica; *Brasil en el Mercosur: costos y beneficios*; disponible en: http://www.iadb.org/intal/intalcdi/integracion_latinoamericana/documentos/186-Estudios_1.pdf. (Fecha de consulta: 3 de febrero de 2014).

²⁷⁶ Palomares Lerma, Gustavo; *Relaciones Internacionales en el siglo XXI*; 2ª ed.; edit. Tecnos; Madrid; 2006; pág. 199.

²⁷⁷ Ídem.

²⁷⁸ *Ibidem*; pág. 200.

desarrollar una estrategia defensiva conjunta frente a las distintas tendencias de regionalización del comercio que se desarrollaban a nivel mundial.²⁷⁹

Dado el interés por pertenecer al grupo, el presidente de Paraguay Andrés Rodríguez y el de Uruguay Luis Alberto Lacalle Herrera, junto con Carlos Menem y Fernando Collor de Mello, firman en marzo de 1991 en la ciudad uruguaya de Asunción el tratado para la constitución de un mercado común que sería nombrado como Tratado de Asunción.

El Tratado de Asunción estableció los siguientes órganos para la formación del Mercosur: el Consejo del Mercado Común, el Grupo del Mercado Común, la Comisión Parlamentaria Conjunta, y la Secretaría Administrativa.²⁸⁰ Conjuntamente, en diciembre de 1994 se consolida un protocolo adicional a este tratado, el Protocolo de Ouro Preto en donde se dota de una estructura institucional y de personalidad jurídica al Mercosur y se crean la Comisión de Comercio y el Foro Consultivo Económico Social.²⁸¹ Finalmente, a partir de 1995, el Mercosur se constituyó como unión aduanera.²⁸²

Es así como el Mercosur constituye la principal experiencia en América del Sur de la llamada “segunda ola de integración regional”²⁸³ pues en este proceso ha construido su identidad política y económica pero se ha avanzado más en trabajar sobre su conformación en el contexto económico que sobre su identidad e institucionalización misma.

De igual forma, el Mercosur se ha caracterizado como un proceso intergubernamental, que es influenciado por factores tanto exógenos como endógenos por los países que lo conforman. Los factores exógenos comprenden la política exterior así como las políticas internas de los Estados miembros, los factores endógenos hacen referencia a los aspectos

²⁷⁹ Hirst, Mónica; Op. cit.

²⁸⁰ Sanguinetti, Ignacio; *Historia del Mercosur desde una perspectiva comparada con la Unión Europea*; disponible en: http://perio.unlp.edu.ar/relaciones_internacionales/mercosur-ue6.pdf. (Fecha de consulta: 4 de febrero de 2014).

²⁸¹ Ídem.

²⁸² Palomares Lerma, Gustavo; Op. cit.; pág. 200.

²⁸³ Sanguinetti, Ignacio; op. cit.

institucionales, burocráticos, socioeconómicos y político-ideológicos vinculados con el proceso.²⁸⁴

Desde la perspectiva brasileña, el Mercosur se presenta como un instrumento para sus intereses de posicionarse como líder de la región latinoamericana, pero solo es eso, un instrumento de suma importancia dentro de su política exterior; la integración completa como tal del bloque no representa un fin en sí mismo para el gobierno brasileño; la prioridad para la diplomacia brasileña se concentra en más allá de un crecimiento económico, se centra en el desarrollo de la región en donde Brasil lleve el mando y pueda fungir como el puente de proyección a sus intereses globales.

4.1.2 Presencia brasileña en la Unasur

En el desarrollo de una nueva configuración en materia de seguridad mediante la unidad regional bajo una visión multidimensional en América del Sur, se ha consolidado en los últimos años un mecanismo de integración que involucra a todos los Estados del subcontinente en los preceptos de la integración energética y en el desarrollo de la infraestructura en la región. La Unión de Naciones Sudamericanas (UNASUR) es una estructura política con prioridades en la seguridad, dentro de ciertos márgenes de autonomía e independencia, pero sobre todo, ejerce un poder de disuasión ante posibles amenazas tanto externas como internas.²⁸⁵

La seguridad, dentro de la estructura anárquica del Sistema Internacional, se entiende como el fin más alto y si se alcanza esta condición, el Estado -que es el actor competente en niveles geográficos, jurídicos y materiales para la protección ante amenazas externas e internas que afecten su desarrollo- garantiza su estabilidad y logra alcanzar otros fines como la tranquilidad y el poder.²⁸⁶

²⁸⁴ Ídem.

²⁸⁵ Forero Garzon, Manuel Ernesto; *Unasur, un instrumento de seguridad para Brasil*; que para obtener el grado de Magister en Relaciones Internacionales; Bogotá; Pontificia Universidad Javeriana; Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales; 2011; pág. 19; consultada en: <http://repository.javeriana.edu.co/bitstream/10554/1623/1/ForeroGarzonManuelErnesto2011.pdf>. (Fecha de consulta: 6 de febrero de 2014).

²⁸⁶ *Ibidem*; pág. 29-30.

En otros aspectos, la seguridad de un Estado no se restringe solo a cuestiones o aspectos que atañe directamente a su integridad física, de igual forma, debe producir y prever los medios necesarios para el desarrollo y estabilidad de su sociedad;²⁸⁷ en este proceso, Brasil ha manifestado una pronunciación hacia la multipolaridad con cierto énfasis en la asociación, cooperación, adquisición y transferencia de tecnología para alcanzar este fin.

Brasil, con su amplio territorio continental y marítimo que le suministra todos los recursos necesarios para su desarrollo, necesita la seguridad indispensable para preservar su identidad y con ello, consolidar su papel de líder regional y lograr su proyección geopolítica e internacional.²⁸⁸ En este sentido, la Unasur es un ejemplo de como la diplomacia brasileña procura edificar posiciones comunes con los demás países sudamericanos ante posibles situaciones de crisis.

En el año 2000, el presidente de Brasil Fernando Henrique Cardoso, convocó a diversos gobernantes de la región a una primera reunión en Brasilia con el objeto de entablar las bases para la formación de una comunidad suramericana y que en ese momento se denominaría Comunidad Suramericana de Naciones (CASA). Los temas tratados en esta reunión versaron en la integración económica y de infraestructura, el fortalecimiento de los regímenes democráticos, y el planteamiento de la iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA), como referente para las inversiones que en temas de infraestructura se desarrollaran en la región.²⁸⁹

Con Luiz Inácio Lula da Silva como presidente, se concentraron esfuerzos en la institucionalidad de la organización y se establecieron temas como lo fueron el dialogo político, la integración física, medio ambiente, integración

²⁸⁷ Ídem.

²⁸⁸ Ibídem; pág. 39.

²⁸⁹ Gomes Saraiva, Miriam; "*Procesos de integración de América del Sur y el papel de Brasil: los casos de Mercosur y Unasur*"; disponible en: http://www.cidob.org/es/publicaciones/articulos/revista_cidob_d_afers_internacionales/97_98/procesos_de_integracion_de_america_del_sur_y_el_papel_de_brasil_los_casos_del_mercosur_y_la_unasur. (Fecha de consulta: 5 de enero de 2014).

energética, mecanismos financieros, temas sociales, etc.; formando con esto, un perfil de cooperación en la comunidad.²⁹⁰

Para el 23 de mayo de 2008,²⁹¹ CASA se convertiría formalmente en Unasur. Doce países sudamericanos firmaron el Tratado Constitutivo, el cual en su artículo 2 establece:

La Unasur tiene como objetivo construir, de manera participativa y consensuada, un espacio de integración y unión en lo cultural, social, económico y político entre sus pueblos, otorgando prioridad al dialogo político, las políticas sociales, la educación, la energía, la infraestructura y el medio ambiente, entre otras con miras a eliminar la desigualdad socioeconómica, lograr la inclusión social y la participación ciudadana, fortalecer la democracia y reducir las asimetrías en el marco del fortalecimiento de la soberanía e independencia de los Estados.²⁹²

Cuenta con un diseño institucional compuesto por el Consejo de Jefes de Estado y de Gobierno, el Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores, Consejo de Delegados y una secretaría general, así como con consejos sectoriales.²⁹³

De igual forma, por iniciativa del gobierno brasileño, se creó el Consejo Suramericano de Defensa (CSD), con el objetivo de coordinar políticas de defensa en la región así como la producción de armamentos.²⁹⁴ El CSD se crea en el marco de 3 situaciones críticas en el continente: en primer lugar, la crisis política Boliviana²⁹⁵ que amenazaba la estabilidad nacional; en segundo lugar,

²⁹⁰ Ídem.

²⁹¹ Menezes Teixeira, Augusto Wagner; *Regionalismo y seguridad sudamericana: ¿Son relevantes el Mercosur y la Unasur?*; disponible en: <http://www.flacso.org.ec/docs/i38menezes.pdf>. (Fecha de consulta: 6 de febrero de 2014).

²⁹² Artículo 2 del Tratado Constitutivo de la Unión de Naciones Suramericanas; disponible en: <http://www.unasur.org/uploads/f8/74/f874c8c194f76a8bbd9b2ca6f23a5af7/Tratado-constitutivo-UNASUR.pdf>. (Fecha de consulta: 6 de febrero de 2014).

²⁹³ Gomes Saraiva, Miriam; óp. cit.

²⁹⁴ Ídem.

²⁹⁵ La crisis política en Bolivia en el año 2008 fue iniciada cuando el 9 de septiembre de ese año, el gobierno del presidente Evo Morales anuncio el recorte al ingreso proveniente del petróleo y gas para destinarse a políticas sociales dirigidas a una pensión para los adultos mayores del país. Este hecho solo sería el detonante de la crisis, pues el conflicto ya tenía antecedentes en la tensión entre los movimientos autonomistas y el gobierno central, pues los primeros querían más autonomía y se oponían al proyecto de nueva constitución que Morales

la agresión efectuada por el gobierno de Colombia contra agentes de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), en territorio ecuatoriano; y por último, al desacuerdo que suscito la alianza entre Colombia y Estados Unidos sobre la utilización de territorio colombiano para bases militares estadounidenses en la lucha contra el narcotráfico.²⁹⁶

De esta forma, la creación del CSD, en complemento y fortalecimiento de la Unasur, marcaría el reflejo de la unidad regional al tener como objetivo un área libre de desestabilización con poca posibilidad de conflictos armados resultado de la política de seguridad y defensa tanto de Brasil como de los demás Estados sudamericanos siendo para el primero, la oportunidad para comenzar los intentos de liderazgo regional en un área libre de la influencia de Estados Unidos.²⁹⁷

De igual modo, los propósitos por los que vela este organismo son los de un desarrollo sostenible y mayor igualdad soberana para todos sus integrantes; respeto a los derechos humanos, solución pacífica de controversias y la construcción de una zona de cooperación con el único fin de preservar una convivencia armoniosa en la región sudamericana.

Es así como la Unasur representa la iniciativa brasileña para hacer de Sudamérica su área de influencia en materia geopolítica y de seguridad, pues su principal objetivo se refleja en mantener a la región libre de conflictos tanto internos como externos y preservar con ello la estabilidad no solo política, pues de igual modo se considera como un mecanismo que sirva para unificar políticas en materia de seguridad para todos los Estados miembros dentro de la agenda regional.

Otro objetivo primordial de la Unión de Naciones Sudamericanas es presentar a América del Sur como un polo sobresaliente a nivel internacional en donde Brasil, como principal promotor, ha jugado un papel clave en su desarrollo, fortalecimiento e institucionalización como una herramienta en

pretendía establecer. Disponible en: <http://www.rtve.es/noticias/20080913/cronologia-tesis-bolivia/155965.shtml>. (Fecha de consulta: 6 de febrero de 2014).

²⁹⁶ Menezes Teixeira, Augusto Wagner; Op. cit.

²⁹⁷ Forero Garzon, Manuel Ernesto; Op. cit.; pág. 52.

materia geopolítica y de seguridad regional para convertirse en un referente a nivel global a través de su fortalecimiento regional.

4.2 El papel de Brasil en la conformación de coaliciones internacionales

| 107

Para Brasil, las coaliciones internacionales son sinónimo de balance de poder mediante la consolidación de instituciones multilaterales además de que son el medio óptimo para atender y buscar soluciones a las demandas de los países en vías de desarrollo.²⁹⁸ En la medida que el contexto internacional ha cambiado, de igual forma lo han hecho estas coaliciones, esto con el fin de adaptarse a las nuevas exigencias que el mundo y los países necesitan.

En este aspecto, se han desarrollado dos generaciones de coaliciones en la política internacional; la primera de ellas involucraba a países en vías de desarrollo que compartían intereses en términos de demandar mayores oportunidades económicas, una mayor equidad y cooperación internacional, ejemplo de ellos fueron las coaliciones de los Países No Alineados y el G-77; por su parte, la segunda generación de estas alianzas dio pie a una agenda más selecta y se representa por las economías emergentes que están en busca de un nuevo status que sea reconocido en la sociedad internacional, tal es el caso de los BRIC'S e IBSA.²⁹⁹

4.2.1 Consolidación de los BRIC'S

¿De qué manera impacta a la comunidad internacional el surgimiento de nuevos actores que juegan un papel cada vez mayor en el contexto internacional? Desde hace años, por cuestiones de seguridad, aspectos comerciales, ideología política o simplemente por cuestiones geográficas, los países han adoptado formas de organizaciones internacionales para satisfacer sus necesidades, de este modo, un grupo de cuatro países denominados “emergentes” dado su crecimiento económico, han detonado cierta incidencia a

²⁹⁸ Costa Vaz, Alcides; “*Coaliciones internacionales en la política exterior brasileña: seguridad y reforma de la gobernanza*”; disponible en: http://www.cidob.org/es/publicaciones/articulos/revista_cidob_dafers_internacionales/97_98/coaliciones_internacionales_en_la_politica_exterior_brasilena_seguridad_y_reforma_de_la_gobernanza. (Fecha de consulta: 8 de enero de 2014).

²⁹⁹ Ídem.

en la economía mundial a través del comercio mundial con los distintos países desarrollados.³⁰⁰

Estas cuatro economías emergentes que se han convertido en importantes polos de poder a nivel global son Brasil, Rusia, India y China mejor conocidos por la denominación BRIC, acrónimo que sería utilizado para referirse a estos Estados y que apareció por primera vez en noviembre de 2001 en un documento elaborado por el Jefe de Investigación Económica Global, Jim O'Neill, especialista de la institución financiera Goldman Sasch,³⁰¹ en donde se resaltaba la dinámica de crecimiento de estos países y se comparaba con otras agrupaciones semejantes de naciones que incluía a los más industrializados y del impacto que esta dinámica tendría en la economía mundial.³⁰²

Hoy día, los BRIC'S representan cerca del 25% de la superficie territorial a nivel mundial, alrededor del 45% de la población mundial y son un importante contribuyente al PIB mundial con el 15% aproximadamente,³⁰³ aunque algunas otras fuentes mencionan un porcentaje mayormente considerable al acercarse al 30% de la aportación al Producto Interno Bruto mundial.

La primera reunión oficial de los BRIC se da en mayo de 2008 en la ciudad rusa de Ekaterimburgo, en donde se estableció que este grupo de poderes emergentes no pretendía imponer en las regiones subdesarrolladas sus políticas; por el contrario, sus relaciones se estructurarían sobre la base de una cooperación de provecho mutuo para lograr con ello un mayor protagonismo a nivel mundial.³⁰⁴

³⁰⁰ Corvalán, Diego Horacio; Del Barco, María de los Ángeles; *BRIC'S y su relación con América Latina*; disponible en: [http://www.uncu.edu.ar/relacionesinternacionales/upload/redilaeje 21.pdf](http://www.uncu.edu.ar/relacionesinternacionales/upload/redilaeje%2021.pdf). (Fecha de consulta: 7 de febrero de 2014).

³⁰¹ Turzi, Mariano; *¿Qué importancia tiene el BRIC?*; disponible en: <http://www.revistaei.uchile.cl/index.php/REI/article/viewFile/14339/14653>. (Fecha de consulta: 7 de febrero de 2014).

³⁰² Peña Castellanos, Lázaro; *Los BRIC y el desafío de identidad*; disponible en: <http://www.uh.cu/centros/ciei/biblioteca/publicaciones/2011/10-LosBRICS.pdf>. (Fecha de consulta: 7 de febrero de 2014).

³⁰³ Corvalán, Diego Horacio; Op. cit.

³⁰⁴ Ídem.

Para abril de 2010, se llevó a cabo una segunda cumbre en la capital brasilera Brasilia, en donde los temas más relevantes estuvieron centrados en temas económico-financieros y se reiteró la idea de reformar a los principales organismos internacionales en esa materia.³⁰⁵

Dos años después de la primera reunión y posterior a la segunda cumbre, el gobierno de Sudáfrica manifestó sus intenciones de adherirse al grupo en agosto de 2010; en respuesta a esto, en noviembre de ese mismo año el presidente ruso, Dimitri Medvedev declaró que junto a los demás miembros del grupo, no se oponía a la incorporación de Sudáfrica.³⁰⁶ Para la tercera Cumbre de los BRIC`S celebrada el 24 de diciembre de 2010 en la isla china de Hainan,³⁰⁷ Sudáfrica fue invitada a participar como nuevo miembro del grupo con lo cual el grupo quedaría denominado oficialmente como BRIC`S.

La integración fue de suma importancia para el país africano y para el bloque en general, pues la incorporación de Sudáfrica significaría para los BRIC el acceso a África y con ello a las materias primas que el continente posee y que estos países necesitan para poder continuar con su proceso de crecimiento económico; para Sudáfrica es el medio para posicionarse como la potencia regional que ejerce una mayor influencia política y económica en toda la parte este, central y sur del continente.³⁰⁸

De esta forma, Brasil, Rusia, India y China reconocieron la importancia del ingreso de Sudáfrica de una forma estratégica, pues éste fungiría como trampolín para el comercio y las inversiones para el resto de África además de que el acercamiento con el continente reforzaría uno de los objetivos principales del grupo: la consolidación de un papel más influyente en las relaciones internacionales, pues se ampliaría su campo de acción y de representatividad.³⁰⁹

³⁰⁵ Nardi, Valentina; *El ingreso de Sudáfrica abre las puertas de África a los BRIC*; disponible en: [http:// www.catedrarii.com.ar/docs/Sudafrica%20BRICS.pdf](http://www.catedrarii.com.ar/docs/Sudafrica%20BRICS.pdf). (Fecha de consulta: 7 de febrero de 2014).

³⁰⁶ Corvalán, Diego Horacio; Op. cit.

³⁰⁷ Nardi, Valentina; Op. cit.

³⁰⁸ Ídem.

³⁰⁹ Ídem.

Ya con Sudáfrica como un miembro más del grupo, uno de los temas principales de los BRIC'S hasta hoy día, es la reforma de las instituciones financieras de carácter internacional, esto con el objetivo de propiciar un mayor equilibrio y un escenario de mayor cooperación entre las naciones a nivel mundial. De igual manera, la primer Cumbre de los BRIC'S como conjunto, permitió realizar las aspiraciones desarrollistas al propiciar el intercambio tecnológico, el aumento del comercio y el ordenamiento de flujos de capitales entre sus miembros.³¹⁰

La característica de este grupo de países radica en que no poseen un denominador común para asociarse, y se puede ver reflejado de la siguiente forma: geográficamente no comparte un espacio común salvo Rusia y China que comparte una cercanía regional ; los BRIC`S no comparten una tradición cultural e ideológica y tampoco poseen un régimen político uniforme para todos los integrantes; su apertura comercial es muy variable entre todos así como lo son los productos con los que comercial, ya que mientras China se inclina a proveer manufacturas a nivel mundial, India por su parte ha optado por el sector servicios³¹¹ y Rusia y Brasil se han especializado en la exportación de hidrocarburos para el primero y de productos agrícolas para el segundo.³¹² De este modo, el punto esencial que hace de Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica la conformación BRIC'S consta principalmente en cómo hacen uso de los distintos factores que poseen para traducirlo en un potencial económico.

Se prevé que de seguir con esa dinámica de crecimiento en sus economías, para 2020 los BRIC'S representaran un tercio de la economía mundial³¹³ y para el 2040, su PIB en conjunto superara en un 25% al del G-6 (Estados Unidos, Alemania, Japón, Francia, Reino Unido e Italia). En la década de los 90's, el aporte a la economía mundial por parte del G6 oscilaba en alrededor del 60% mientras que el del BRIC alcanzaba alrededor de 16%; para

³¹⁰ Gomes Saraiva, Miriam; Valenca, Marcelo; Op. cit.

³¹¹ Turzi, Mariano; Op. cit.

³¹² Corvalan, Diego Horacio; Op. cit.

³¹³ Ídem.

la primera década del nuevo milenio, la contribución de los BRIC'S alcanzo cerca del 45%.³¹⁴

El papel de Brasil en estas coaliciones internacionales se basa, como en las demás estrategias, en el precepto de su política exterior autonomista, cuyo principal fundamento es diversificar y priorizar sus relaciones con la mayor cantidad de socios posibles a nivel mundial, pero principalmente tener un acercamiento con países subdesarrollados especialmente de África y Asia, mediante la cooperación sur-sur. A través de los BRIC'S, la política brasileña se ha desarrollado en el eje de promover una igualdad entre todas las naciones, ya sean potencias, emergente y subdesarrolladas mediante la cooperación.

4.2.2 Integración del Foro Trilateral IBSA

La idea de una cooperación Sur-Sur por diversos países sureños en áreas como la democracia, el desarrollo, la justicia social, el comercio, inversiones y hasta en materia de medio ambiente ha ido adquiriendo cierta importancia e interés en los últimos años, razón por la cual, estos Estados han buscado consolidar alianzas a niveles bilaterales y multilaterales basadas en objetivos específicos que conlleven un mayor diálogo y entendimiento entre sus participantes.³¹⁵

La cooperación Sur-Sur –tema que se desarrollara a detalle más adelante– fue un movimiento que surgió en la década de los 60's y 70's, y cuyo objetivo fue el de dar mayor protagonismo y presencia así como de aumentar los márgenes de negociación de los países en vías de desarrollo, siendo los ejemplos más claros de esta corriente fue el Movimiento de Países No Alineados y el G-77 o Grupo de los 77.³¹⁶

³¹⁴ Peña Castellanos, Lázaro; Op. cit.

³¹⁵ Lechini, Gladys; *IBSA: Una opción de cooperación Sur-Sur*; disponible en: http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/sursur/giron_correa/25Lechini.pdf. (Fecha de consulta: 8 de febrero de 2014).

³¹⁶ Giaccaglia, Clarisa; *El foro de dialogo trilateral IBSA: India, Brasil y Sudáfrica*; disponible en: http://www.catedrarii.com.ar/docs/otro%20sur/Otro_Sur_1.pdf. (Fecha de consulta: 9 de febrero de 2014).

Posteriormente, estas inquietudes se desarrollaron, al igual que en otras regiones del mundo, con especial inclinación en países de Asia, África y América Latina como una alternativa a las grandes potencias.³¹⁷ En años recientes, el papel de Brasil, India y Sudáfrica ha cambiado tanto en el rol que ejercen a nivel regional como en el ejercido en el ámbito global,³¹⁸ pues los tres países han ganado terreno e influencia en las relaciones internacionales del siglo XXI.

Para las potencias emergentes como Brasil, India y Sudáfrica, la asociación en diversos foros multilaterales es una plataforma muy importante de proyección internacional pues es el medio para aumentar su visibilidad y su peso en el sistema internacional en la búsqueda de un mundo más justo; estas serían las bases para la consolidación de una alianza entre estas tres naciones que buscando consolidar un “multilateralismo del sur”, dieron origen a la iniciativa IBSA.³¹⁹

IBSA representa a las potencias emergentes que representan un rol importante en cada una de sus regiones. De igual forma, es catalogado como un grupo de presión internacional, los cuales son definidos como...”aquellos grupos organizados de personas, asociaciones civiles o Estados que, a partir de intereses comunes, realizan una acción de *lobby* o cabildeo destinada a influir en las instituciones de un Estado o de una determinada organización internacional para producir decisiones favorables a sus fines”.³²⁰ En este contexto, IBSA se desenvuelve como un grupo de presión internacional cuyo ámbito de actuación han sido diversos organismos internacionales como la Organización de Naciones Unidas (ONU) y la Organización Mundial del Comercio (OMC), entre otros.

En cuanto al alcance que tiene esta iniciativa, IBSA representa a lo que se denomina como una coalición de tipo global, pues abarca una multiplicidad de temas; pero de igual forma, el organismo representa otro tipo de coaliciones,

³¹⁷ Lechini, Gladys; op. cit.

³¹⁸ John de Sousa, Sara-Lea; *India, Brasil, Sudáfrica (IBSA) ¿Un nuevo tipo de multilateralismo interregional del sur?*; disponible en: http://fride.org/descarga/COM_IBSA_ESP_abr07.pdf. (Fecha de consulta: 8 de febrero de 2014).

³¹⁹ Ídem.

³²⁰ Giaccaglia, Clarisa; op. cit.

como serían las sectoriales y de bloque. Por parte de las coaliciones sectoriales, IBSA desarrolla una diplomacia que, de acorde al ámbito en el que se encuentre, se focaliza en dicha área temática.³²¹

Los orígenes de IBSA se encuentran cuando en enero de 2003, el presidente sudafricano, Thabo Mbeki, propuso una alianza con Brasil e India para fomentar el impacto de estos países emergentes y fomentar así la cooperación trilateral. Después de diversas reuniones informales, en junio de 2003 los ministros de asuntos exteriores de India, Brasil y Sudáfrica formalizaron el Foro de Dialogo IBSA a través de la Declaración de Brasilia.³²² La conformación del grupo como tal, fue lanzada formalmente en la 58ª Asamblea General de Naciones Unidas por los presidentes Thabo Mbeki de Sudáfrica, Luiz Inácio Lula da Silva de Brasil y el primer ministro de la India Atal Bihari Vajpayee.³²³

En la reunión con motivo de la Declaración de Brasilia, los temas que se abordaron fueron diversos, siendo uno de los más importantes el referente a la Reforma en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas con la incorporación de países en desarrollo como miembros permanentes; de igual forma, se subrayó el fortalecimiento de las nuevas amenazas a la seguridad tanto internacional como interna de los Estados como lo son el terrorismo, el crimen organizado transnacional, propagación de enfermedades como el SIDA o aspectos de otro índole como sería lo referente a los desastres naturales.³²⁴

En marzo de 2004, se llevó a cabo en Nueva Delhi, India, la Primera Reunión Ministerial, donde los gobiernos de Brasil, India y Sudáfrica conformaron la creación de la Comisión Trilateral³²⁵ que se encargaría de darle seguimiento a los objetivos antes mencionados y que se establecieron durante la Declaración de Brasilia además de reforzar los lazos de cooperación entre las naciones. En la Segunda Reunión Ministerial realizada un año después en Cape Town, se reiteró, por parte de los Ministros de Relaciones Exteriores, que

³²¹ Ídem.

³²² John de Sousa, Sara-Lea; op. cit.

³²³ Lechini, Gladys; op. cit.

³²⁴ Giaccaglia, Clarisa; op. cit.

³²⁵ Ídem.

el papel que juega IBSA en el escenario internacional es el de un mecanismo de consulta política y de coordinación que ayuda a reforzar la cooperación sectorial entre los tres países.³²⁶

Para la Tercera Reunión Ministerial, celebrada en marzo de 2006 en Rio de Janeiro Brasil, se hizo hincapié en que la cooperación Sur-Sur es un factor fundamental para el desarrollo a nivel internacional además de que se reafirmaron los compromisos en la lucha contra la inequidad social.³²⁷ Estas tres Reuniones Ministeriales marcaron el punto de partida para el futuro de IBSA como mecanismo para la coordinación de la cooperación de estos Estados.

Es así como en septiembre de 2006, los mandatarios de Brasil y Sudáfrica, Lula da Silva y Mbeki respectivamente, así como el primer ministro indio Manmohan Sing, participaron en la Primera Cumbre IBSA con motivo de coordinar posiciones respecto a la elección de Sudáfrica –por primera vez en su historia- como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas durante la 61ª Asamblea General.³²⁸

En este mismo periodo, los gobiernos de estos Estados firmaron acuerdos para promover la cooperación trilateral en sectores estratégicos como el comercio, energía y sector social.³²⁹ De este modo, buscan consolidar el diálogo, la cooperación, la búsqueda de posiciones comunes en asuntos de suma importancia en el contexto internacional así como promover el desarrollo de las regiones a las cuales pertenecen.³³⁰

A pesar de que cada uno de los miembros de esta integración se enfrenta a ciertos problemas internos, el foro lleva a cabo una actividad grupal de acorde a sus intereses comunes como lo son: que son democracias del Sur, y poseen entre su población, un pluralismo de culturas, religión, raza e idiomas.³³¹ Por esta y otras razones, tanto Brasil como India y Sudáfrica comparten objetivos

³²⁶ Ídem.

³²⁷ Ídem.

³²⁸ John de Sousa, Sara-Lea; Op. cit.

³²⁹ Ídem.

³³⁰ Lechini, Gladys; op. cit.

³³¹ Ídem.

en el entorno internacional y mediante IBSA, estas tres potencias emergentes pretenden fomentar la cooperación internacional trilateral, pues los objetivos que comparten a nivel internacional son, en cierta medida, la satisfacción a sus demandas internas.

Retomando la cooperación trilateral en sectores estratégicos India, Brasil y Sudáfrica buscan fomentar el comercio trilateral mediante la promoción de acuerdos bilaterales y trilaterales, ejemplo de ello fue que durante la Primera Cumbre IBSA los tres gobiernos acordaron implementar el *Action Plan on Trade Facilitation for Standards, Technical Regulations and Conformity Assessment*³³² como el primer paso para fomentar el comercio trilateral y sentar las bases de lo que podría llegar a consolidarse como un Tratado de Libre Comercio entre los tres países.

En lo referente al sector energético, es importante señalar que es de suma importancia para los tres países, pero de manera individual, quien lleva cierto avance en este sector es Brasil, pues al descubrir yacimientos petroleros la nación Sudamérica se volvió autosustentable en petróleo en 2006. La cooperación sectorial energética es un punto clave principalmente en lo referente a las energías renovables donde el principal producto energético para IBSA es la producción de etanol; donde Brasil es líder mundial en su uso como energía alternativa al petróleo y poco más del 50% de la producción de caña en el país se transforma en este combustible, lo que hace que la nación sudamericana aporte un tercio de la producción de etanol al mundo.³³³ Brasil posee en *know how* en lo referente a la producción de etanol, pues cuenta con una amplia experiencia en el cultivo de caña de azúcar además de que la producción de este biocombustible es mucho más económica en esta región que en cualquier otra parte del mundo por cuestiones como las buenas condiciones naturales.

³³² En español: Plan de Acción para la Facilitación del Comercio de Normas, Reglamentos técnicos y Evaluación de la Conformidad.

³³³ John de Sousa, Sara-Lea; op. cit.

En las cuestiones sociales, India, Brasil y Sudáfrica se comprometieron a erradicar el hambre y la pobreza como los principales problemas que afectan a sus sociedades, razón por la cual en 2004, se creó el fondo *IBSA Facility for Poverty and Hunger Reduction*³³⁴ cuyo principal objetivo es el de aportar proyectos concretos para la reducción del hambre y la pobreza en el mundo. Esta iniciativa surgió en el marco del programa de cooperación Sur-Sur del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). El directorio del fondo IBSA, el cual está conformado por representantes de India, Brasil y Sudáfrica, además de un representante del PNUD, son los encargados de seleccionar, administrar y controlar la puesta en marcha de los proyectos que van dirigidos a países pobres o en vías de desarrollo.³³⁵

Como ejemplos de la ejecución de dichos proyectos, puede citarse el caso de Guinea Bissau, país agrícola muy pobre en donde el foro IBSA procura fomentar el desarrollo de la agricultura autosustentable; de igual forma, en Haití el proyecto que se desarrollo estuvo enfocado en la recogida de basura en la zona de Port au Prince para promover el desarrollo del país en situaciones de post conflicto. Estos proyectos le valieron a IBSA, el reconocimiento de la ONU para el fortalecimiento de la cooperación Sur-Sur.³³⁶ A pesar de la innovación que representan estas y demás iniciativas de la integración trilateral IBSA, ésta cuenta con recursos muy limitados que le impiden poner en movimiento aun otros proyectos.

De esta forma, IBSA representa la formalización de las relaciones trilaterales entre India, Brasil y Sudáfrica, cada uno de ellos con papeles muy importantes en sus respectivas regiones con miras a un potencial internacional. Dentro del mecanismo, los tres gobiernos se enfocan en la cooperación Sur-Sur y en la promoción del dialogo entre todos para alcanzar posiciones comunes en lo referente a cuestiones internacionales de suma importancia.

³³⁴ En español: IBSA Mecanismo para la Reducción de la Pobreza y el Hambre

³³⁵ John de Sousa, Sara-Lea; Op. cit.

³³⁶ Ídem.

El desarrollo de los sectores estratégicos que los tres gobiernos han planteado es fundamental así como la complementación de los mismos mediante las fortalezas que cada Estado tiene que ofrecer al otro mediante una colectividad. El objetivo de IBSA es promover los lazos de trabajo mutuo así como fomentar esfuerzos para hacerse notar tanto en organismos internacionales como en el contexto internacional en general.

El papel que juega IBSA dentro de la política exterior brasileña es el de fortalecer la presencia de Brasil como un global player en el escenario internacional que corresponde a sus principios diplomáticos, especialmente al referente al concepto de autonomía, ejemplificado en la diversificación de sus relaciones con la mayor cantidad de países posibles y la cooperación Sur-Sur ha significado una estrategia muy acorde para lograr estos objetivos. Es así como IBSA representa el espacio donde Brasil puede exponer sus intereses y objetivos de conseguir una multipolaridad en las relaciones internacionales donde pueda ejercer un rol más protagónico con presencia internacional.

4.3 Brasil como actor global.

La República Federativa del Brasil ha adquirido en los últimos años mayor presencia y envergadura en el terreno internacional. Actualmente es considerada como una potencia emergente a nivel mundial y es un polo de poder regional en Latinoamérica y especialmente en América del Sur; lucha junto con Alemania, Japón y la India por un asiento permanente dentro del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas y dirigió la Misión de Paz de este organismo en Haití, además de que participa activamente en acuerdos multilaterales con diversos países del mundo.³³⁷

Es la quinta nación más extensa del mundo en cuanto a territorio se refiere y la sexta más poblada con alrededor de 200 millones de habitantes, su PIB oscila entre los 1.8 billones de dólares³³⁸ y es uno de los diez principales productores y exportadores de alimentos y materias primas a nivel mundial; su

³³⁷ Hakim, Peter; *“El próspero Brasil: las opciones que se le presentan”*; en: Fausto, Boris (y otros); *Brasil: ¿una gran potencia latina?*; fundación Marcelino Botín; Santander; 2010; p. 177-178.

³³⁸ PIB reflejado hasta el año 2011.

economía se ha estabilizado y es autosuficiente productor energético; estos son algunos de los datos que califican el ascenso de Brasil como potencia emergente, y a pesar de ello, sigue siendo un país polarizado, azotado por la pobreza, corrupción y delincuencia.³³⁹

Pero el actual compromiso por parte de Brasil por convertirse en un actor con presencia internacional, a pesar de que se ha manifestado más en los últimos años, no es reciente, es un interés que ha estado presente en el pensamiento brasileño desde hace ya varios años. El antecedente más inmediato fue durante la Sociedad de Naciones en 1929 donde se realizó el pedido para ser incorporado como miembro permanente del Consejo de Seguridad; el argumento brasileño para esta solicitud se justificó básicamente en que siendo la segunda mayor potencia americana, podía fungir como líder de los países latinoamericanos.³⁴⁰

Con el transcurso de la Guerra Fría Brasil experimento diversos cambios en su forma de hacer política, pues por una parte adoptó una postura de bajo perfil en temas relacionados con la paz y seguridad internacional; y por otra, desarrolló destacadas negociaciones económicas en la coordinación de los países del llamado Tercer Mundo.

Posteriormente, con el fin de la Guerra Fría, Brasil se consolidó como un Estado industrializado con crecimiento económico como consecuencia de su transición de lo rural a lo industrial y con ello aumentaron sus posibilidades en términos de soft power.³⁴¹

En los inicios de los años 90's, en el contexto del fin de la Guerra Fría y del orden bipolar, los dirigentes de la Política Exterior brasileña comenzaron a reformular sus prioridades para la seguridad nacional del país desde entonces Brasil ha procurado consolidar su proyección internacional mediante una mayor participación en los distintos foros políticos y económicos tanto regionales como multilaterales para aumentar con ello su presencia en el concierto

³³⁹ *Ibidem*; p. 179.

³⁴⁰ Lechini, Gladys; Giaccaglia, Clarisa; *“El ascenso de Brasil en tiempos de Lula ¿Líder regional o jugador global?”*; disponible en: www.revistas.unam.mx/index.php/pdf/article/view/23504. (Fecha de consulta: 8 de diciembre de 2013).

³⁴¹ *Ídem*.

internacional. Es así como a partir del gobierno de Fernando Collor de Mello, el gobierno brasileño reafirmo su postura y compromiso para promover una mayor cooperación internacional y un multilateralismo más dinámico bajo dos objetivos paralelos: el primero de ellos articulado con el desarrollo y progreso tecnológico del país; y el segundo; más relacionado con la integración regional.³⁴²

Posteriormente durante el fin del siglo XX y lo que va del siglo XXI, esta consolidación ha estado reforzada por los últimos gobiernos en Brasil: Fernando Henrique Cardoso (1995-2002), Luiz Inácio Lula da Silva (2003-2010) y actualmente, el mandato de la primera mujer presidenta Dilma Rousseff (2011); que si bien, estos dos últimos son gobiernos de izquierda, han implementado la política económica ortodoxa y le han dado seguimiento a los pilares de la economía neoliberal establecidos por Cardoso, con lo cual el país ha experimentado un crecimiento económico importante. De igual forma, con estos gobiernos se ha afianzado los conceptos de democracia, inclusión social y las políticas de combate a la pobreza, lo que ha fortalecido la imagen de Brasil en el exterior.³⁴³

Tres son los conceptos que pueden ayudar a entender el actual comportamiento de Brasil en el escenario internacional, estos conceptos son: universalismo, autonomía y pragmatismo. El universalismo corresponde a los ideales brasileños por su inserción en el contexto mundial; por su parte, la autonomía hace referencia al incremento de los márgenes de maniobra tanto a nivel regional como internacional; por último, el pragmatismo es la capacidad de adaptación y de practicidad en el momento de tomar decisiones

³⁴² Da Silva Guevara, Gisela; *Brasil, opciones estratégicas de una potencia emergente para afirmar su liderazgo mundial*; disponible en: http://www.redalyc.org/pdf/531/5312904_7002.pdf. (fecha de consulta: 12 de febrero de 2014).

³⁴³ Ayllón Pino, Bruno; *Contribuciones de Brasil al desarrollo internacional: coaliciones emergentes y cooperación sur-sur*; disponible en: http://www.cidob.org/en/publications/articulos/revista_cidob_d_afers_internacionals/97_98/contribuciones_de_brasil_al_desarrollo_internacional_coaliciones_emergentes_y_cooperacion_sur_sur. (Fecha de consulta: 16 de diciembre de 2013).

internacionales importantes por parte de la autoridad brasileña así como de su habilidad para gestionar diversas alianzas.³⁴⁴

4.3.1 Búsqueda de un asiento permanente en el Consejo de Seguridad de la ONU.

Como resultado de la estrategia para obtener una mayor presencia en el ámbito internacional, el gobierno brasileño planteo como meta principal la Reforma de Naciones Unidas especialmente del Consejo de Seguridad para lograr con ello, su aceptación como miembro permanente de dicho Consejo.

Las tácticas implementadas por la diplomacia brasileña para alcanzar este objetivo prácticamente se han trabajado por años, especialmente con mayor auge en la última década, pues los esfuerzos multilaterales que Brasil ha promovido, además de la búsqueda de apoyo entre los miembros permanentes, se ha extendido para acercarse a otros países que también buscan una posición como miembros permanentes en el Consejo de Seguridad, tal es el caso de India, Sudáfrica, Alemania y Japón.³⁴⁵

Desde la fundación de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) después de la Segunda Guerra Mundial, Brasil se hizo escuchar contra el modelo de fomentar un reparto inamovible de poder en el sistema internacional;³⁴⁶ esto mediante la conformación del Consejo de Seguridad, el cual quedo integrado por los vencedores del conflicto bélico: China, Francia, La Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) ahora Federación de Rusia, el Reino Unido de la Gran Bretaña e Irlanda del Norte y los Estados Unidos de América, quienes serían los miembros permanentes de este organismo.

Dentro de los objetivos del surgimiento de la ONU en 1945 se encuentra el promover la paz en el mundo y evitar el azote de una nueva guerra en el escenario internacional; La Carta de Naciones Unidas estableció seis órganos

³⁴⁴ Lechini, Gladys; *Las paradojas de Brasil en el siglo XXI ¿Líder regional o jugador global?*; disponible en: <http://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/3448/1/09-OT-Lechini.pdf>. (Fecha de consulta: 12 de febrero de 2014).

³⁴⁵ Gomes Saraiva, Miriam; Valenca, Marcelo; óp. cit.

³⁴⁶ Grabendorff, Wolf; Op. cit.

principales, entre ellos el Consejo de Seguridad, cuya principal responsabilidad es el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales.³⁴⁷ Está compuesto de 15 miembros: 5 permanentes que son quienes se han mencionado anteriormente y 10 miembros no permanentes los cuales son elegidos por la Asamblea General por periodos de 2 años; todos los miembros se comprometen a acatar y cumplir con las resoluciones que emanen de este organismo.

Desde el fin de la Guerra Fría y el derrumbe del socialismo, el rol de la ONU y por ende el de su Consejo de Seguridad se revitalizan, pues surgen nuevos problemas internacionales como consecuencia de los constantes cambios que se iban suscitando en el medio debido a esta nueva configuración del escenario internacional; dentro de estas nuevas amenazas se encontraban las armas de destrucción masiva, la violación de los derechos humanos así como la aparición o mejor dicho, la intensificación del terrorismo transnacional.³⁴⁸

Haciendo referencia al terrorismo internacional, el escenario internacional se vio sacudido por los atentados del 11 de septiembre de 2001 con lo cual la seguridad comenzó a formar parte de la política de muchos países y se estableció como parte de la agenda de seguridad internacional. En este contexto de cambios en el ámbito internacional, es cuando surge la necesidad de avanzar en una reforma a la ONU, quien no ha sufrido mayores cambios más allá del aumento del número de miembros de 10 a 15 y que se hizo efectiva en 1965.³⁴⁹

La Reforma al Consejo de Seguridad apunta a incrementar su eficacia, transparencia, responsabilidad y capacidad de tomar decisiones democráticas para enfrentar así los nuevos desafíos de la comunidad internacional; estos objetivos se podrán alcanzar, según lo estipulado en esta Reforma, con una representación más equitativa, el aumento de los miembros del Consejo que

³⁴⁷ <http://www.un.org/es/sc/about/>. (Fecha de consulta: 16 de febrero de 2014).

³⁴⁸ Sepúlveda, Juan Pedro; Riquelme Rivera, Jorge; *La Reforma del Consejo de Seguridad: una mirada desde América Latina*; disponible en: http://www.nuso.org/upload/articulos/3738_1.pdf. (Fecha de consulta: 12 de febrero de 2014).

³⁴⁹ Ídem.

favorezca a los países en desarrollo y la adopción de métodos de trabajo más transparentes y participativos.³⁵⁰

En esta dinámica, la posición que han mostrado ciertos países emergentes, entre ellos Brasil, es la de presionar para entrar como miembros permanentes en el Consejo que se considera como una estructura caracterizada como oligárquica.³⁵¹ Brasil ha impulsado la idea de construir un orden mundial más equitativo con una mayor participación de los países del sur; y por ello promovió la Iniciativa G-4 que es un grupo conformado por Alemania, Brasil, India y Japón³⁵² quienes pugnan en conjunto para lograr que la Reforma del Consejo de Seguridad los incluya como miembros permanentes, y en el caso específico de Brasil, para ser representante de América Latina.

En marzo de 2005, el entonces Secretario General de Naciones Unidas Kofi Annan, presentó un informe llamado “En mayor libertad: desarrollo, seguridad y derechos humanos para todos” en donde se traza el plan de Reforma de la ONU para hacer frente a las nuevas amenazas y desafíos que han surgido en nuestro siglo. Alrededor de 4 meses después, el 11 de julio, Brasil presentó formalmente un proyecto de resolución sobre la ampliación del consejo a través del G-4.³⁵³

La propuesta del G-4 consiste en incrementar en 6 a los miembros permanentes; esto mediante la incorporación del Grupo de los cuatro más 2 estados caribeños así como la suma de 4 miembros más para los miembros no permanentes, dando como resultado un total de 25 miembros: 11 permanentes y 14 no permanentes.³⁵⁴ Esta propuesta se enfrentó a una fuerte oposición destacando la de miembros permanentes como China, Rusia y Estados Unidos; pues para que pudiera proceder necesitaba 128 votos para su

³⁵⁰ Ídem.

³⁵¹ Ídem.

³⁵² Grabendorff, Wolf; Op. cit.

³⁵³ Kern, Soeren; *Cambios en el Consejo de Seguridad que podrían impedir una reforma más amplia*; disponible en: <http://www.realinstitutoelcano.org/analisis/803/Kern803.pdf>. (Fecha de consulta: 12 de febrero de 2014).

³⁵⁴ Sepúlveda, Juan Pedro; Op. cit.

adopción y tan solo 23 países la apoyaron como fue el caso de Gran Bretaña y Francia.³⁵⁵

Pero esta no fue la única propuesta que se emanó, pues diversos grupos presentaron sus proyectos para la reforma de Naciones Unidas, entre los que se encuentra el presentado por la Unión Africana, que radica en conferir el derecho de veto a los nuevos miembros, propone la creación de otro asiento no permanente para África y el aumento a 11 para los miembros permanentes y 15 para los no permanente dando como resultado 26 miembros. Por su parte, el grupo de los *Small Five* compuesto por Costa Rica, Jordania, Liechtenstein, Singapur y Suiza presentaron una propuesta más enfocada a los métodos de trabajo del Consejo de Seguridad y no tanto en su ampliación.³⁵⁶

Otro proyecto importante que derivó para la Reforma y que tuvo un peso importante pero cuyo detalle es que no fue presentado, radica en la asociación llamada *Unidos por el Consenso* donde un grupo de 20 países, encabezados por Italia, México y Pakistán; el cual consiste en añadir 10 escaños no permanentes y ninguno permanente donde los periodos rotativos sean de 2 a 3 años.³⁵⁷ El objetivo de este proyecto es echar para abajo la candidatura del G-4, pues a diversos integrantes de esta alianza no les conviene que integrantes del Grupo de los 4 se instalen en el Consejo de Seguridad y por ello optan por la disminución de su status internacional; como es el caso de Italia con respecto a Alemania, Argentina y México para con Brasil, China y Corea del Sur frente a Japón y Pakistán en contra de la India.³⁵⁸

Pero frente a esta oposición, otros Estados más pequeños, que de igual forma desean una reforma para el Consejo, han otorgado su apoyo y respaldo para los miembros del G-4, y en el caso específico de Brasil, lo han manifestado Chile, Uruguay y Perú en América Latina.³⁵⁹ Estos hechos demuestran que aún persisten aires divisorios dentro de la Organización y pone de manifiesto las diversas rivalidades regionales que todavía existen.

³⁵⁵ Kern, Soeren; op. cit.

³⁵⁶ Sepúlveda, Juan Pedro; Op. cit.

³⁵⁷ Kern, Soeren; Op. cit.

³⁵⁸ Sepúlveda, Juan Pedro; Op. cit.

³⁵⁹ Ídem.

Es así como en la búsqueda por una autonomía en su diplomacia, Brasil aspira a ocupar un asiento permanente en el Consejo de seguridad de la Organización de las Naciones Unidas mediante una reforma en este organismo con la cual pretende, reforzar su capacidad de influencia en las decisiones de alcance mundial, esto basado en sus principios de política exterior con el objetivo prevenir el uso unilateral de la fuerza y alcanzar una representación internacional más equilibrada por parte de los demás países en desarrollo.

4.3.2 Cooperación Sur-Sur

Siguiendo en la línea de los principios de la política exterior brasileña universalismo y autonomía, el país sudamericano en la última década ha puesto todo su esfuerzo y dedicación a la implementación, mantenimiento y continuidad del multilateralismo con diversos países del sur, como herramienta básica y sumamente importante de su estrategia para alcanzar un rol más protagónico en el escenario internacional.

Aunque el poder brasileño en indicadores tanto económicos como geográficos y demográficos no es tan alto como los de otras potencias emergentes tal es el caso de la China e India, Brasil es una importante potencia emergente del sur, activa y participativa en la arena global y un actor con una presencia clave en Sudamérica.³⁶⁰

Desde el gobierno del presidente Fernando Henrique Cardoso y continuando en la administración de Luiz Inácio Lula da Silva, en este ámbito de cooperación la política exterior brasileña se ha caracterizado por 3 pilares esenciales: en primer lugar, la promoción de la integración regional con la intención de alcanzar un desarrollo económico y social; en segundo, fomentar mayor apoyo y promoción del multilateralismo en el ámbito global a través de una intervención activa en diversos organismos internacionales; y por último, la promoción de la Cooperación Sur-Sur mediante diversas acciones y medios como lo son el Foro Brasil-África, reuniones constantes con representantes de

³⁶⁰ John de Sousa, Sara-Lea; *Brasil como nuevo actor del desarrollo internacional, la cooperación Sur-Sur y la iniciativa IBSA*; disponible en: http://www.fride.org/download/COM_BrazilDevCoop_ESP_JULIO08_SJ.pdf. (Fecha de consulta: 15 de febrero de 2014).

países árabes, apertura de alrededor de 36 embajadas brasileñas en territorio africano así como la implementación del Foro Trilateral IBSA.³⁶¹

La Cooperación Sur-Sur (CSS) es el resultado del éxito de algunos países del sur que han logrado alcanzar cierto aumento en sus niveles de crecimiento y desarrollo, que adquirieron nuevas tecnologías y competencias en áreas de suma importancia como la ingeniería, electrónica, energía, agricultura entre otras. La CSS nace como parte de la llamada “conciencia sur” resultado de la Conferencia de Bandung³⁶² donde la solidaridad entre los países en desarrollo se convierte en una herramienta del llamado *Tercer Mundo*.³⁶³

La delimitación conceptual de la CSS podría definirse como “... el proceso por el cual 2 o más países en desarrollo adquieren capacidades individuales o colectivas a través de intercambios cooperativos en conocimiento, recursos y *know-how* tecnológico.” “Es un proceso consiente sistemático y políticamente motivado, elaborado con el objeto de crear una estructura de vínculos múltiples entre países en desarrollo”.³⁶⁴

Entre los principales objetivos de la CSS se encuentra el de llevar a cabo una reforma del orden internacional así como del sistema económico mundial, pues este tipo de cooperación es considerado como una modalidad orientada al reforzamiento de las relaciones bilaterales y a la formación de coaliciones en

³⁶¹ Ídem.

³⁶² La Conferencia de Bandung se llevó a cabo del 18 al 25 de abril de 1955 y fue el resultado de la convocatoria lanzada por Indonesia, India, Pakistán y Birmania, países que reciente habían adquirido su independencia de la tutela colonial, donde se reunieron representantes de 29 estados de Asia y África con el fin de elaborar una estrategia común para hacer frente al mundo bipolar. La conferencia de Bandung marco un hecho histórico pues significó la búsqueda de alternativas económicas, políticas y sociales por parte de las potencias emergentes y marcó el inicio del surgimiento del “Tercermundismo” y del Movimiento de los Países No Alineados, con el fin de encontrar una vía de desarrollo que se diferenciara de las dos corrientes imperantes en el momento: el capitalismo y el socialismo soviético. Disponible en: http://www.cefna.galeon.com/historia/la_guerra_fria/bandung.htm. (Fecha de consulta: 19 de febrero de 2014). Zuluaga Nieto, Jaime; *Una Tricontinental del conocimiento: un espacio para la cooperación Sur-Sur*; disponible en: http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/sursur/politica/PIVC_cuatro.pdf. (Fecha de consulta: 19 de febrero de 2014).

³⁶³ Ayllón Pino, Bruno; *Cooperación Sur-Sur: innovación y transformación en la cooperación internacional*; disponible en: http://www.fundacioncarolina.es/es-ES/nombrespropios/Documentos/NPBAyll%C3%B3n_0912.pdf. (Fecha de consulta: 18 de febrero de 2014).

³⁶⁴ Ídem.

foros multilaterales entre los países del sur con el fin de incrementar su poder de negociación en conjunto.³⁶⁵

Entre las principales características de la CSS se encuentran: la no interferencia en los asuntos internos, igualdad entre los países socios, respeto a su independencia y soberanía nacional, preservación de la diversidad e identidad cultural, ausencia de condicionalidades y de igual forma, la promoción de la autosuficiencia y la diversificación de ideas y métodos de cooperación. Haciendo énfasis en esta última característica, la CSS sirve como un proceso temporal de aprendizaje mutuo donde el proceso cooperativo debe estar orientado a la garantía de que las instituciones del país beneficiario, con menor grado de desarrollo, pueda una vez terminada la acción de la cooperación, generar de manera propia tanto las técnicas como los conocimientos transferidos.³⁶⁶

Dentro de la Cooperación Sur-Sur concebida como una asociación horizontal entre países que comparten problemas y desafíos similares para el desarrollo, la política exterior brasileña también se ha enfocado en establecer relaciones no solo con Estados como India, China y Sudáfrica; pues su proyección ha ido más allá y ha hecho cierto hincapié precisamente en este último, o mejor dicho en la región del África Subsahariana, en donde los proyectos de cooperación técnica brasileña se concentran en áreas como el desarrollo agrario, la seguridad alimenticia y el combate al hambre, derechos humanos, salud, educación, etc.³⁶⁷

En términos generales, la cooperación Brasileña para el Desarrollo Internacional se puede definir de la siguiente manera:

“Es la totalidad de recursos invertidos a fondo perdido por el gobierno federal brasileño en el gobierno de otros países, en nacionales de otros países en territorio brasileño o en organizaciones internacionales con el

³⁶⁵ Ídem.

³⁶⁶ Ídem.

³⁶⁷ Santos Pinho, Carlos Eduardo; *Cooperación Sur-Sur para el desarrollo: las relaciones Brasil-África en la promoción de las políticas públicas (2003-2012)*; disponible en: <http://www.redalyc.org/pdf/308/30826986006.pdf>. (Fecha de consulta: 13 de febrero de 2014).

propósito de contribuir para el desarrollo internacional, entendido como el fortalecimiento de las capacidades de organizaciones internacionales y de grupos o poblaciones de otros grupos³⁶⁸.

En las políticas de cooperación brasileña para el desarrollo, por ser a fondo perdido, no se cobran valores monetarios de los países receptores y hay donaciones sin contrapartidas en el ámbito de imposiciones económicas o condicionalidades políticas.³⁶⁹

En el cuadro siguiente, se explican los principios generales de la cooperación brasileña para el desarrollo internacional:

Cuadro 3. Principios generales de la actuación de Brasil en cooperación para el desarrollo global³⁷⁰

Diplomacia Solidaria	En sus relaciones internacionales, Brasil debe seguir el principio de «cooperación entre los pueblos para el progreso de la humanidad», previsto en la Constitución Federal de 1988 (artículo 4, IX).
Atención a las demandas de los países en desarrollo	Este principio es fundamental para la diplomacia brasileña y refleja otros principios orientadores previstos en la Constitución, como independencia nacional, autodeterminación de los pueblos e igualdad entre los Estados (artículo 4: I, III, y V). En el enfoque de Brasil hacia la CSS, esos principios se reflejan en el hecho de que las demandas y necesidades son identificadas en conjunto con los socios nacionales.
Evitar condicionalidades directas	Se adopta la regla de no imponer condiciones para las actividades previstas o ejecutadas por el gobierno brasileño.
Evitar transferencias directas de dinero	Por un lado, este principio enfatiza el intercambio de conocimiento y la transferencia de tecnología, evitando de esa forma la pérdida de recursos por medio de la corrupción, desvíos, etc. Conforme explica el Embajador de

³⁶⁸ Ídem.

³⁶⁹ Ayllón Pino, Bruno; Op. cit.

³⁷⁰ Santos Pinho, Carlos Eduardo; *Cooperación Sur-Sur para el desarrollo: las relaciones Brasil-África en la promoción de las políticas públicas (2003-2012)*; disponible en: <http://www.redalyc.org/pdf/308/30826986006.pdf>. (Fecha de consulta: 13 de febrero de 2014).

	<p>Camerún en Brasil, Martin Mbarga Nguele «lo que Brasil tiene para ofrecer no es dinero, es conocimiento». Por otro lado, la legislación brasileña vigente, por regla general, no permite la transferencia directa de dinero público para otros gobiernos, salvo cuando se realiza por medio de organizaciones multilaterales, como ocurre en el ámbito del sistema de la ONU. El mejor ejemplo actual en ese sentido son los convenios existentes entre la Agencia Brasileña de Cooperación (ABC) y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).</p>
<p>Enfoque abarcador y participación amplia (uso de redes de contacto, involucramiento de la sociedad civil y apoyo y participación del país en foros multilaterales)</p>	<p>Un enfoque común es el uso de redes de contacto para el tratamiento de temas intersectoriales. Se utilizan foros consultivos a nivel internacional y nacional, como el Consejo Nacional de Seguridad Alimenticia, formado por representantes de 19 ministerios y 36 organizaciones de la sociedad civil. El multilateralismo es un aspecto fundamental de la política exterior de Brasil y consecuentemente de la cooperación del país al desarrollo internacional.</p>

En un momento de revitalización de la política exterior de Brasil, haciendo uso de las soluciones aplicadas internamente en áreas como la salud, educación, desarrollo agrícola y protección social, llevo a cabo la implementación de ayuda a países con dificultades similares a sus problemáticas, especialmente a naciones africanas para ayudarlas a superar estos obstáculos forjando con ello un modelo más horizontal y solidario de relaciones y de CSS.³⁷¹ Este hecho se relaciona directamente con la importancia que tiene África para Brasil en cuestiones tales como que gran parte de su población es de ascendencia africana así como que representa un punto importante para la expansión de las alianzas comerciales y políticas del país sudamericano.

³⁷¹ Ídem.

De este modo, a partir del gobierno de Lula da Silva, África se convirtió en la prioridad del Estado Brasileño en proyectos de índole internacional, pues el apoyo que se brinda a éstos está dirigido en 3 ejes: incentivación a la participación de las empresas brasileñas, financiamiento y concesión de créditos así como la cooperación técnica bilateral. De igual forma, desde 2009 más del 50% de los proyectos de desarrollo internacional de Brasil administrados por la Agencia Brasileña de cooperación (ABC) han sido destinados a países africanos; el gobierno brasileño condono la deudas de naciones como Congo, Angola y Mozambique; se han donado cerca de \$300 mdd en alimentos a Estados como Somalia, Sudan, Nigeria, Sahara Occidental así como a otras naciones de habla portuguesa y Brasil ha proporcionado su contribución al Fondo Africano de Desarrollo (FAD) y al Banco Africano de Desarrollo (BAD) para el financiamiento de los proyectos de los países más pobres del continente.³⁷²

Es así como Brasil hace uso de su *soft power* en territorio africano a través de la cooperación Sur-Sur, ya que ejerce de manera muy sutil su influencia mediante los recursos técnico-económicos que implementa a través de los diversos programas de asistencia en estos Estados. La imagen que intenta proyectar Brasil en su intervención en África es la de una potencia emergente que más que ejercer dominio y poder sobre los más débiles, se preocupa por ellos, pues para el país sudamericano, el apoyo de las naciones africanas es de suma importancia en su intento por convertirse en un participante global de considerable envergadura.

4.3.3 Colaboración en la Operación para el Mantenimiento de la Paz de Naciones Unidas en Haití

Las Operaciones para el Mantenimiento de la Paz (OMP) representan una forma de acción colectiva que la ONU ha utilizado para garantizar el mantenimiento de la paz y seguridad internacionales desde su creación posterior a la Segunda Guerra Mundial, donde su uso poco a poco fue alcanzando reconocimiento como un instrumento eficaz para poder alcanzar el

³⁷² Ayllón Pino, Bruno; op. cit.

tan anhelado deseo de alcanzar y preservar la paz y tranquilidad a nivel internacional.³⁷³

Posteriormente, durante la etapa en la cual se desarrolló la Guerra Fría, América Latina fue territorio de diversos conflictos tanto interestatales como intraestatales a través de guerras civiles o crisis de ingobernabilidad lo que provocó que organismos como Naciones Unidas y la Organización de Estados Americanos (OEA) o superpotencias como es el caso de Estados Unidos, buscaran influir para mediar estos conflictos o por el contrario, en su forma más extrema, hacer uso de la fuerza militar directa para poder remediar estas situaciones.³⁷⁴

Pero no solo América Latina atravesaba por crisis y conflictos internos, pues con el fin de la Guerra Fría y la era bipolar, se da el surgimiento de numerosas disputas a nivel mundial y en diversas partes del globo, problemáticas motivadas por temas étnicos, religiosos y territoriales entre otros; con este panorama, la ONU comenzó a patrocinar diversas misiones con la utilización de tropas con el fin de poner fin a estas discrepancias.³⁷⁵

La participación de diversos Estados latinoamericanos a estas misiones se da en un contexto en donde algunas naciones de América Latina se encuentran en procesos de transición democrática, principalmente durante la década de los 80's y principios de los noventa del siglo pasado, tal es el caso del país objeto de este estudio: Brasil. Con la transición a la democracia, las fuerzas armadas, por necesidad de reorientar drásticamente sus misiones, dieron un viraje muy profundo en sus misiones.³⁷⁶

³⁷³ Cavalante, José R.; *La participación de Brasil en Operaciones de Paz como factor de articulación de su política exterior y de defensa*; disponible en: http://www.mdn.gub.uy/public/2276/14_la_participacion_brasilena_en_operaciones_de_p_4f98e77abe.pdf. (Fecha de consulta: 20 de febrero de 2014).

³⁷⁴ Benítez, Raúl; *América Latina: operaciones de paz y acciones militares internacionales de las fuerzas armadas*; disponible en: http://biblio-codex.colmex.mx/exlibris/aleph/a21_1/apache_media/l632D6T_GBLJ93EK6AEKEQTK5GCRSC1.pdf. (Fecha de consulta: 18 de febrero de 2014).

³⁷⁵ Cavalante, José R.; op. cit.

³⁷⁶ Benítez, Raúl; *América Latina y la seguridad internacional: el caso de Haití y las misiones de paz*; disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=96060802>. (Fecha de consulta: 18 de febrero de 2014).

La internacionalización de las fuerzas armadas mediante las OMP representan un factor fundamental dentro de las estrategias de la “diplomacia de la seguridad” de todos los Estados y las naciones sudamericanas no son la excepción a la implementación de esta herramienta y que la utilizan para colocarse como actores geopolíticos en el sistema internacional de seguridad.³⁷⁷

Siguiendo con su tradición diplomática, el gobierno brasileño ha estado dispuesto a colaborar con las Naciones Unidas en las diversas iniciativas de promoción de la paz y seguridad del sistema internacional.³⁷⁸ Brasil ha participado en los últimos 60 años en 34 Misiones de Paz de la ONU, con diferentes objetivos e intereses en cada una de ellas; tuvo su primera misión importante al participar en UNEF I³⁷⁹ entre los años de 1957 y 1967 durante la crisis del Canal de Suez en Egipto.³⁸⁰ En 1956, Francia e Inglaterra, propietarias del Canal, atacaron a las tropas egipcias, así como Israel invadió la Franja de Gaza, que estaba bajo la administración de El Cairo. Con este escenario, Brasil contribuyó con 6.300 militares (600 cada 6 meses) con la tarea de garantizar el cese al fuego entre los beligerantes.³⁸¹

En este periodo, los presidentes de Brasil: Juscelino Kubitschek (1956-1960); Jânio Quadros (enero-agosto de 1961) y João Goulart (1961-1964), buscaron el involucramiento de Brasil en las grandes cuestiones de la agenda internacional y se desarrolló la llamada “Política Externa Independiente”, cuya posición se diferenciaba bastante de las directrices determinadas por Washington.³⁸²

³⁷⁷ Ídem.

³⁷⁸ Leone Pepe, Leandro; Kalil Mathias, Suzeley; *Operaciones de Paz de las Naciones Unidas: la perspectiva brasileña*; disponible en: <http://www.fasoc.cl/files/articulo/ART43622017b4909.pdf>. (Fecha de consulta: 17 de febrero de 2014).

³⁷⁹ Fuerza de Emergencia de Naciones Unidas.

³⁸⁰ Llenderozas, Elsa E; *Argentina, Brasil y Chile en la reconstrucción de Haití: intereses y motivaciones de la participación conjunta*; disponible en: <http://www.resdal.org/producciones/miembros/art-llenderozas-lasamar06.pdf>. (Fecha de consulta: 17 de febrero de 2014).

³⁸¹ Leone Pepe, Leandro; Kalil Mathias, Suzeley; Op. cit.

³⁸² Ídem.

Durante la Política Externa Independiente, el Estado Brasileño se involucró en dos operaciones de paz como estrategia de su búsqueda de nuevos socios a nivel internacional; dichas misiones fueron la ONUC (Operación de las Naciones Unidas en el Congo) y la UNSF (Fuerza de Seguridad de las Naciones Unidas en la Nueva Guinea Occidental) hoy provincia de Irian Jaya, en Indonesia. En ambas operaciones, el número de militares enviados fue pequeño pero suficiente para marcar la disposición brasileña de estar presente en el escenario internacional.³⁸³

Posterior a estos hechos y con la implementación de la dictadura militar en el país, Brasil minimizó notoriamente su participación en misiones de la paz de la ONU, pero con el retorno de la democracia, el gobierno brasileño desarrolló una diplomacia más proactiva y multilateral con el objetivo de aumentar su presencia en la ONU y específicamente en su Consejo de Seguridad. De igual forma, el país se comprometió a participar activamente en las diversas misiones de paz que se dieron a partir de 1988, de manera que su rol dentro de éstas no se limitó solo al envío de observadores, sino también al de contingentes con efectivos militares.³⁸⁴

Es así como durante el gobierno de Fernando Henrique Cardoso se establecieron 2 medidas para la unificación de las estrategias internacionales del país en cuanto al marco normativo de su participación en las misiones de paz; por una parte se da la creación del Ministerio de Defensa y por otra, la formulación de la Política de Defensa Nacional.³⁸⁵

La administración de Luiz Inacio Lula da Silva marcaría la adquisición de una orientación más afirmativa por parte de la política exterior brasileña que se centró en la reforma del Consejo de Seguridad de la ONU y en el posicionamiento como mediador en temas de seguridad colectiva; de igual forma, tomó mayor relevancia la participación en Misiones de la Paz basadas en el Capítulo VII de la Carta de la ONU asumiendo así el cargo de la que ha

³⁸³ Ídem.

³⁸⁴ Llenderozas, Elsa E; Op. cit.

³⁸⁵ Cavalante, José R.; Op. cit.

sido hasta entonces su mayor y más importante misión: la Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití MINUSTAH.³⁸⁶

La política brasileña para operaciones de paz está pautada por 2 líneas o principios generales: el primero de ellos hace referencia a que las operaciones de paz son instrumentos útiles para solucionar conflictos y ayudan a promover negociaciones político-diplomáticas, pero no pueden sustituirlas porque la solución definitiva siempre dependerá de la voluntad política de las partes; y el segundo, a que la operación de paz debe estar regida por los principios de imparcialidad, aplicación del mínimo de fuerza necesaria, negociación con todas las partes involucradas e intermediación en la búsqueda de soluciones.³⁸⁷

Para Brasil la participación en misiones de paz es parte de sus objetivos para estrechar relaciones con países que son de particular interés para su política exterior así como para proyectar una imagen favorable a fin de ratificar su posición como potencia emergente y de actor importante en el escenario internacional. De igual forma, la colaboración en estas misiones le ha brindado cierto prestigio a las fuerzas armadas brasileñas, quienes también han aumentado su proyección tanto a nivel nacional como internacional.

¿Por qué Haití y la Misión de Paz en este territorio se volvió la más importante para Brasil? Diversas pueden ser las respuestas, encontrando entre ellas en primer lugar, que se trata de un país caribeño parte de Latinoamérica y por ende, de la zona de alcance de Brasil; en segundo, porque países importantes del continente como Estados Unidos y de América Latina como México, no participaron en la instauración de la paz en la isla derivada de la crisis política dejando amplio margen de acción a los Estados del Cono Sur especialmente a Brasil.

La inestabilidad política de Haití se originó en el año 2000, cuando Jean Bertrand Aristide llegó al poder como presidente electo del país con resultados electorales fuertemente cuestionados por la oposición. Hacia el final de 2003,

³⁸⁶ Ídem.

³⁸⁷ Llenderozas, Elsa E; Op. cit.

las protestas aumentaron y la crisis irrumpió definitivamente en febrero de 2004. Los opositores del presidente Aristides tomaron el control de varias regiones hasta llegar a la capital, Puerto Príncipe, deponiendo finalmente al presidente. Jean Bertrand Aristides buscó asilo en Sudáfrica y abandonó la isla en un profundo caos.³⁸⁸

La ONU se involucró en el conflicto mediante el Consejo de Seguridad cuando la OEA la dejó al mando al no involucrarse por las limitaciones de la Carta, de este modo, a través de la Resolución 1.542, del 30 de abril de 2004, fue creada la Misión de las Naciones Unidas para Estabilización de Haití (MINUSTAH), cuyo liderazgo quedó a cargo de Brasil.³⁸⁹ Es así como MINUSTAH se implementa como una forma de intervención “estabilizadora” del orden público y político, de des-militarización (para desarmar a los ejércitos privados que surgieron con ayuda y financiamiento del crimen organizado), y de reconstrucción de las instituciones.³⁹⁰

De esta forma, en el discurso de la política exterior brasileña, la presencia en Haití significó la sustitución de la política de “no intervención” por la de “no indiferencia”, destacando en el ámbito de acción latinoamericano por su amplitud y visibilidad.³⁹¹

4.3.4 Participación en el Grupo de los 20 (G-20)

El G20 o grupo de los 20 es el principal foro de coordinación macroeconómica y financiera internacional que reúne a las 20 principales economías desarrolladas y emergentes del mundo. En conjunto, los miembros del G20 representan el 85% del PIB global, el 80% de los flujos comerciales y las dos terceras partes de la población mundial.³⁹²

³⁸⁸ Leone Pepe, Leandro; Kalil Mathias, Suzeley; op. cit.

³⁸⁹ Ídem.

³⁹⁰ Benítez, Raúl; *América Latina y la seguridad internacional: el caso de Haití y las misiones de paz*; disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=96060802>. (Fecha de consulta: 18 de febrero de 2014).

³⁹¹ Hirst, Monica; *La intervencion Sudamericana en Haiti*; disponible en: http://fride.org/download/COM_IntHait_ESP_abr07.pdf. (Fecha de consulta: 17 de febrero de 2014).

³⁹² Gobi, Hugo; *El G-20 y los resultados de la reunión Cumbre de los Cabos*; disponible en: <http://www.cei.gov.ar/userfiles/G20.pdf>. (Fecha de consulta: 14 de enero de 2014).

El ámbito de acción del G20 también se amplió para trascender cuestiones meramente financieras e incluir otras áreas igualmente estratégicas e interconectadas que requieren de un foro para su debate y coordinación política, entre las que se destacan temas como energía, medio ambiente, seguridad alimentaria, desarrollo, comercio internacional, empleo y la agenda social.³⁹³

Durante las negociaciones de 2003 en Cancún, con el respaldo de China y otros países del Sur, Brasil fue el portavoz para mostrar el rechazo total a las decisiones tomadas hasta ese momento por los países del bloque de Estados desarrollados en el marco de la Organización Mundial del Comercio.³⁹⁴

De este modo, Brasil consiguió un significativo instrumento para consolidar sus aspiraciones siendo representativa la actuación brasileña en la vinculación de la Ronda de Doha a las negociaciones agrícolas que no solo subordinó los avances en la discusión a los intereses del sur, sino que colocó a Brasil como el interlocutor directo del grupo.³⁹⁵

³⁹³ Ídem.

³⁹⁴ Grabendorff, Wolf; Op. cit.

³⁹⁵ Gomes Saraiva, Miriam; Op. cit.

ANALISIS EN CUADRO

Cuadro 4. Multilateralismo brasileño 2003-2013.

MERCOSUR	
ACCIONES	<p>Incremento de los flujos comerciales de Brasil con otros países que no eran conocidos como “relevantes”.</p> <p>Considerado por la diplomacia brasileña como la base de su estrategia de inserción internacional.</p> <p>Representa la reformulación de los intereses estratégicos de los intereses de los países del cono sur.</p> <p>El comercio exterior brasileño se desarrolla en 2 vertientes: la nacional e internacional; en la nacional su interés se expresa en la asociación regional, y en la internacional, busca asegurar prácticas comerciales no discriminatorias.</p>
ACTORES	Brasil, Argentina, Uruguay y Paraguay
RESULTADOS	<p>Constituye la principal experiencia de asociación comercial en América del Sur.</p> <p>Su logro más específico ha consistido en la conformación económica que en la constitución de su identidad e institucionalización.</p> <p>Es un instrumento del gobierno brasileño para posicionarse como líder de la región latinoamericana.</p>
UNASUR	
ACCIONES	<p>Mecanismo de integración que involucra a todos los estados de Sudamérica bajo los preceptos de integración energética y de infraestructura.</p> <p>Tiene prioridades en las políticas de seguridad dentro de los márgenes de autonomía e independencia.</p> <p>Es una iniciativa brasileña para hacer de Sudamérica su área de influencia geopolíticamente y en materia de seguridad.</p> <p>Mantener a la región lejos de conflictos tanto internos como externos preservando tanto la estabilidad política como la unificación en materia de seguridad para toda la región.</p>
ACTORES	Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú, Surinam, Uruguay y Venezuela.
RESULTADOS	<p>Ejemplo de como la diplomacia brasileña procura construir posiciones comunes entre los países sudamericanos ante posibles situaciones de crisis.</p> <p>Establecimiento de temas como el dialogo político, la integración física, temas en materia energética, medio ambiente y en la sociedad; todo con un perfil de cooperación.</p> <p>Creación del Consejo Sudamericano de Defensa (CSD) con el fin de coordinar políticas de defensa en la región así como de producción de armamento.</p>
BRIC'S	
ACCIONES	<p>Pretenden llevar a cabo la reforma de las instituciones financieras de carácter internacional para fomentar una mayor cooperación entre las naciones a nivel mundial.</p> <p>Aspiraciones desarrollistas para propiciar el intercambio tecnológico, el aumento del comercio y el ordenamiento de flujos de capitales entre sus miembros.</p> <p>Diversificación de sus relaciones con el mayor número de socios posibles a nivel mundial con un acercamiento a los países subdesarrollados de África y Asia mediante la cooperación sur-sur.</p>

	Promover la igualdad mediante la cooperación.
ACTORES	Brasil, Rusia, China, India y Sudáfrica
RESULTADOS	Representan cerca del 25% de la superficie territorial a nivel mundial, 45% de la población total mundial y cerca del 30% del PIB mundial.
IBSA	
ACCIONES	Búsqueda de la consolidación del “multilateralismo del Sur”. Proyección internacional para aumentar su visibilidad y su peso en el sistema internacional en la búsqueda de un mundo más justo. Desarrolla una diplomacia que de acorde al ámbito en el que se encuentra, se focaliza en dicha área temática. Promueve el dialogo y la cooperación trilateral. Fomenta el compromiso de erradicar el hambre y la pobreza. Fortalecimiento de la política brasileña como un global player.
ACTORES	Brasil, India y Sudáfrica
RESULTADOS	Es catalogado como un grupo de presión internacional cuyo ámbito de acción han sido organismos como la ONU y la OMC. Firma de acuerdos para promover la cooperación trilateral en sectores estratégicos como el comercio, la energía y la sociedad. Implementación del Plan de Acción para la Facilitación del Comercio y con ello, sentar las bases para consolidar un TLC trilateral. Creación del fondo IBSA para la reducción de la pobreza y el hambre mediante la aportación de proyectos concretos para la reducción de la pobreza y el hambre en el mundo.
CONSEJO DE SEGURIDAD DE LAS NACIONES UNIDAS	
ACCIONES	Estrategia de una mayor presencia internacional cuya meta principal es la reforma de las Naciones Unidas principalmente en el Consejo de Seguridad para obtener un asiento como miembro permanente en dicho consejo. Ejercer presión para ser un miembro permanente del Consejo de Seguridad y construir así un orden mundial más equitativo con una mayor participación de los países del sur. Refuerzo de la capacidad del Estado brasileño para ejercer influencia en las decisiones de alcance mundial.
ACTORES	India, Japón, Sudáfrica y Alemania.
RESULTADOS	<u>Iniciativa del G-4</u> : grupo conformado por Alemania, Brasil, India y Japón en donde impugnan que la Reforma del Consejo de Seguridad los incluya como miembros permanentes en donde Brasil jugaría el papel de representante de América Latina.
COOPERACION SUR-SUR	
ACCIONES	Implementación, mantenimiento y continuidad del multilateralismo con diversos países del sur. Promoción de la integración regional con la intención de alcanzar un desarrollo económico y social. Fomentar mayor apoyo y promoción del multilateralismo en el ámbito global. Implementación de cooperación técnica brasileña en áreas como el desarrollo agrario, seguridad alimenticia y combate al hambre; derechos humanos, salud, educación, etc. Convertir a África en la prioridad de Brasil mediante el soft power a través de la cooperación sur-sur mediante los recursos técnico-económicos.
ACTORES	Continente africano, India, Sudáfrica, China
RESULTADOS	Creación del foro Brasil-África como un medio para incrementar la

	<p>presencia brasileña en el continente; de igual forma, se dio la apertura de cerca de 36 embajadas en dicho territorio. Diversas reuniones con representantes de países árabes.</p>
OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ	
ACCIONES	<p>Participación en misiones de paz con el objetivo de estrechar relaciones con países que son de suma importancia para la política exterior brasileña. Proyección de una imagen favorable a fin de ratificar su posición como potencia emergente. Otorgamiento de cierto prestigio a las fuerzas armadas brasileñas. Haití forma parte del territorio que funge como zona de influencia para Brasil.</p>
ACTORES	Brasil y Haití
RESULTADOS	<p>Participación de Brasil en los últimos 60 años en 34 misiones de paz de la ONU. Liderar la Operación para el Mantenimiento de la paz en Haití.</p>
G-20	
ACCIONES	El gobierno Brasileño fue portavoz del rechazo generalizado de los Estados subdesarrollados en el marco de la Ronda de Doha a las decisiones tomadas hasta ese momento por los países en desarrollo en materia de comercio exterior.
ACTORES	Alemania, Arabia Saudita, Argentina, Australia, Brasil, Canadá, China, Corea del Sur, Estados Unidos, Francia, India, Indonesia, Italia, Japón, México, Reino Unido, Rusia, Sudáfrica, Turquía y la Unión Europea.
RESULTADOS	Dirigencia por parte del gobierno brasileño en la Ronda de Doha en las negociaciones agrícolas como interlocutor directo de los intereses del sur.

Fuente: Elaboración propia.

CONCLUSIONES

Derivado de la presente investigación, se obtienen las siguientes conclusiones:

- El liberalismo económico estipulaba como eje fundamental la libertad del individuo en la sociedad, esta libertad, en el carácter económico, lo sitúa con una mayor presencia en la toma de decisiones en el plano económico restando con ello peso al papel del Estado.
- El resurgimiento del liberalismo, ahora neoliberalismo, se ubica en el periodo de postguerras, donde el contexto internacional imperante en el momento era el de crisis, debido al desastre de las economías de los países beligerantes y sobre todo, al caos que ocasiono la caída de Wall Street en 1929.
- La esencia del neoliberalismo recae en la disminución de la participación estatal en todas las decisiones y acciones de carácter económico, permitiendo con ello, una mayor participación de agentes externos en la interacción de la economía nacional con el único fin de obtener beneficios individuales.
- Fuertes impulsores de estas políticas han sido los diversos organismos financieros internacionales, lo cuales estipulan ciertas “recomendaciones” a seguir como medida de ofrecimiento a los Estados para “ayudarlos” por sus diversas problemáticas económicas, estas recomendaciones suscriben como prioritarios hechos tales como las privatizaciones de empresas paraestatales, reducción de presupuesto a sectores estratégicos como lo son la educación, aumento de intereses, entro otras, bajo el precepto de medidas provisorias en estos momentos de crisis.
- Como característica primordial del neoliberalismo se encuentra la globalización, que fomenta el intercambio a nivel internacional de las economías de los diversos países, creando así necesidades de consumo de las grandes compañías y empresas para con la sociedad,

estas necesidades se basan en la premisa de que a mayor consumo, el individuo obtiene una mayor satisfacción y por ende, el papel del Estado en la economía no es tan necesario.

- Como resultado de este consumismo dependiente, se generan grandes brechas de desigualdad, que reflejan estancamiento en el desarrollo del país donde se desarrollan, que regularmente son los Estados periféricos de las grandes potencias, donde las empresas privadas aprovechan la apertura comercial característica del neoliberalismo para hacerse de los recursos, tanto naturales, materiales y de personal que se encuentran en estas zonas maximizando sus ganancias y disminuyendo los beneficios que aportan en pro de estas sociedades.
- Los diversos modelos económicos que se desarrollaron en la región latinoamericana después de la Segunda Guerra Mundial y preponderaron hasta finales de la década de los 70's y principios de los 80's del siglo pasado -como fue el caso del modelo de sustitución de importaciones- significaron un antecedente de gran importancia en los proyectos para desarrollar en la región prototipos que fortalecieran la economía de los diversos Estados en América Latina.
- Con la llegada al poder de gobiernos militares en la región, el Estado Benefactor queda obsoleto y se comienza con la inserción a los antecedentes inmediatos de lo que sería el modelo neoliberal, auspiciado y altamente aceptado por estos gobiernos militares que lo usarían como medida de control y mantenimiento de sus regímenes con apoyo de grandes empresas y detrás de ellas del mismo Estados Unidos dejando a un lado todo rastro de democracia en esa parte del continente americano.
- El Consenso de Washington significaría el decálogo ideal del neoliberalismo, pues en él se plasman los objetivos e instrucciones de los grandes organismos internacionales como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial para con los Estados latinoamericanos

en pro del rescate de sus economías por la crisis de la deuda externa y con ello “atarlos” a estas condicionalidades para así poder controlar su mercado interno mediante la apertura comercial que estas políticas conllevarían.

- Con la implementación del neoliberalismo en el continente americano, Brasil se ajustó a este modelo en un periodo de transición democrática, donde la dictadura militar había llegado a su fin y las diversas instituciones políticas atravesaban por una etapa de reestructuración en donde se establecían las bases donde la democracia jugaba un papel preponderante y sumado a esto, los representantes de la clase política de la época, estaban altamente afinados y en concordancia con los preceptos ideológicos neoliberales.
- El arribo de gobiernos civiles al país se desarrolló de la mano con la implementación de lleno de estas políticas neoliberales que se llevaron a cabo de una manera necesaria para la estabilidad del país en materia económica, rubro que se vio seriamente afectado por la transición democrática que atravesó el país a principios de la década de los años 80's del siglo XX.
- Bajo el argumento de modernización económica con el fin de reducir los altos niveles de crisis, es como la inversión extranjera y el sector empresarial hacen presencia en el mercado brasileño y con ello en la toma de decisiones de carácter económico lo que en consecuencia con el paso del tiempo repercute en aspectos de suma importancia como los índices de empleo, falta de poder adquisitivo y una disminución en la efectividad de las políticas sociales.
- Con el arribo al poder de un gobierno de izquierda, no se da marcha atrás en la aplicación del neoliberalismo en Brasil, por el contrario, se hace un reajustamiento de la política para mantener un equilibrio entre las políticas económicas heterodoxas y la nueva visión en la

administración lulista de darla mayor peso y claridad a las políticas sociales.

- El primer mandato de Luiz Inácio Lula da Silva sería clave para afianzar esta dualidad pragmática al momento de gobernar, pues se vio reflejado un alto crecimiento económico en el país lo que ayuda al fortalecimiento, fomento y distribución de los programas sociales para la población más vulnerable.
- El crecimiento económico indica en términos numéricos el aumento del poder adquisitivo de bienes y servicios en una economía por un periodo de tiempo, mientras que el desarrollo económico muestra como es la distribución en áreas de suma importancia que ayuden a mejorar las condiciones de vida de los habitantes de dicha acumulación de capital.
- Una consecuencia más de la crisis económica de 1929, fue que el proceso de exportaciones en América Latina sufrió cambios debido a las complicaciones que el panorama mundial presentaba en esos momentos, por lo cual diversos países latinoamericanos comenzaron a desarrollar alternativas para la protección de su mercado interno; Brasil emprendería su camino para la evolución de un estado que basaba sus exportaciones en las materias primas a uno que se desarrolló en el ámbito industrial dando pie a la conformación de gobiernos paternalistas.
- El gobierno de Getulio Vargas –de corte populista- representó para la clase media industrial el camino para fomentar y proteger su industria y brindarle mayor peso en un momento de suma importancia dadas las condiciones de economía en crisis que habían imperado hasta entonces.
- La causa del populismo radica esencialmente en la empatía entre un líder carismático identificado con las masas más vulnerables de la población como lo es la clase trabajadora, la cual encuentra en este líder a quien los ayudara a mejorar sus condiciones de vida pues es el reflejo que superación a las adversidades ya que la mayoría de estos líderes

populistas cuentan con historias de vida muy similares a las de la mayoría de la población.

- Tras el desgaste de políticas intervencionistas por parte del Estado en la vida tanto política pero con mayor repercusión en la económica, se da el surgimiento de nuevos líderes que se ajustan a la dinámica en donde el neoliberalismo es ya parte fundamental del estado pero siguen buscando el apoyo de la clase popular y crean lazos de fraternidad con este sector, estos son los líderes denominados neopopulistas.
- El ascenso al poder de Luiz Inácio Lula da Silva significó para Brasil el retorno del populismo pues el carisma que emanaba le ayudó a estrechar fuertes lazos emocionales con la población lo que facilitó que en su gobierno se pudieran desarrollar las políticas económicas neoliberales necesarias siempre y cuando el sector social siguiera apoyando al sector más necesitado de la población.
- La búsqueda por mejores condiciones laborales y salariales por parte de los trabajadores principalmente del sector industrial originó la formación de medios que representaran sus demandas y con lo cual pudieran hacerse escuchar llevando así a la formación del partido de izquierda más importante de Brasil: el Partido de los Trabajadores.
- Los dos mandatos presidenciales dirigidos por Luiz Inácio Lula da Silva fueron claramente exitosos por dos aspectos: el primero de ellos es que se brindó un seguimiento a las políticas marcadas por sus antecesores; y el segundo, fue que este seguimiento estuvo acompañado por la implementación de asistencia social para disminuir la desigualdad.
- Si bien los diversos programas de ayuda asistencialista han ayudado a disminuir la brecha de pobreza, definitivamente están lejos de erradicarla.
- Actualmente en el gobierno de Dilma Rousseff, las políticas sociales tienen un peso importante y constituyen una de las herramientas más

importantes de protección social no solo en Brasil, sino que ya son un referente tanto a nivel regional como mundial.

- Toda política social es consecuencia de la falta de acción por parte del gobierno en uno o varios aspectos en concreto, y es el medio por el cual el ciudadano puede acceder a cubrir esa necesidad.
- Factores como la mala distribución de los recursos en la cadena de suministros, así como la baja demanda resultante del poco poder adquisitivo resultante de malas condiciones económicas tiene como consecuencia que no sea posible el acceso a servicios básicos de todo ser humano como es la alimentación.
- Todo programa social debe estar enfocado no solamente en satisfacer las necesidades de manera momentánea, sino que además, debe procurar generar un ciclo de inserción al desarrollo y activación del poder adquisitivo.
- La búsqueda de un mayor reconocimiento internacional por parte de Brasil tiene sus bases en sus ideales de política exterior y una especie de destino manifiesto para con América Latina para ser la nación que debido a sus factores territoriales puede hacer frente a las diversas amenazas en el continente.
- Otro medio por el cual Brasil busca consolidar su actuación en el contexto internacional es mediante una participación activa en diversos foros multilaterales de carácter tanto políticos como económicos y ejercer en algunos su soft power.
- Al contar con un amplio territorio en el continente, Brasil necesita preservar su seguridad y con ello, consolidar su papel de líder regional y lograr su proyección geopolítica e internacional.
- Mediante la acción de formar coaliciones en el continente, el gobierno brasileño asegura de este modo su influencia en términos políticos,

económicos, geopolíticos y de seguridad con el fin de preservar una zona estable en donde pueda tener mayor campo de acción.

- La búsqueda de socios, principalmente países subdesarrollados permite reflejar la imagen de un Brasil comprometido por el bienestar de las naciones que no tienen ningún medio de representación con el fin de alcanzar posiciones comunes que permitan ser vislumbradas en por las grandes potencias.

FUENTES DE CONSULTA

BIBLIOGRAFIA

- Alves, Brito; *La historia de Lula: de obrero a presidente*; 1ª ed.; edit. La Oveja Negra; Bogotá; 2004; 251 p.
- Barbosa, Nelson; Pereira de Souza, José Antonio; *La inflexión del gobierno de Lula: política económica, crecimiento y distribución*; en: Sader, Emir; García, Marco Aurelio; *Brasil entre el pasado y el futuro*; 1ª ed.; edit. Capital Intelectual; Buenos Aires; 2010; 251 p.
- Bilbao Ubillas, Javier; *Los procesos de integración económica regional*; en: Bilbao Ubillas, Javier; Longas García, Juan Carlos (coord.); *Temas de economía mundial*; edit. Delta; Madrid; 2009; 313 p.
- Chomsky, Noam; *“El beneficio es lo que cuenta: neoliberalismo y orden global”*; 2º ed.; edit. Crítica; Barcelona; 2002; 194 p.
- Curzio, Leonardo; *El liberalismo*; edit. Nostra; México, D.F.; 2007; 52 p.
- Hakim, Peter; *“El próspero Brasil: las opciones que se le presentan”*; en: Fausto, Boris (y otros); *Brasil: ¿una gran potencia latina?*; fundación Marcelino Botín; Santander; 2010; 277p.
- Hijar Serrano, Alberto; *Introducción al neoliberalismo*; 2ª ed.; edit. Ítaca; México; 2001; 198 p.
- López Castellano, Nayar; *Izquierda y neoliberalismo de México a Brasil*; edit. Plaza y Valdes; México, D.F.; 2001; 132 p.
- Martínez Escamilla, Ramón; *Crisis económica: ¿fin del intervencionismo estatal?*; Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM; México; 1996; 160 p.
- Palomares Lerma, Gustavo; *Relaciones Internacionales en el siglo XXI*; 2ª ed.; edit. Tecnos; Madrid; 2006; 298 p.
- Paraná, Denise; *Lula, el hijo de Brasil*; 1ª ed.; edit. El Ateneo; Buenos Aires; 2003; 464 p.
- Petras, James; *“Neoliberalismo en América Latina. La izquierda devuelve el golpe”*; serie de Estudios Sociales; edit. Homo Sapiens; Rosario, Argentina; 1997; 250 p.
- Ramonet, Ignacio; *“La catástrofe perfecta. Crisis del siglo y refundación del porvenir”*; 1ª ed.; edit. Icaria; Barcelona; 2009; 128 p.

Sader, Emir; *Brasil, de Getulio a Lula* en: Sader, Emir; García, Marco Aurelio; *Brasil entre el pasado y el futuro*; 1ª ed.; edit. Capital Intelectual; Buenos Aires; 2010; 251 p.

Tavares, Ma. Da Conceicao; *De la sustitución de importaciones al capitalismo financiero: Ensayos sobre economía brasileña*; edit. Fondo de Cultura Económica; México; 1980; 250 p.

| 147

Wallerstein, Immanuel; *¿Después del liberalismo?*; 2ª ed.; edit. Siglo XXI; México, D.F.; 1998; 268 p.

MESOGRAFIA

Aagaard Jakobsen, Kjeld; *El PT en el gobierno o el desafío de mantener las convicciones*; disponible en: www.nuso.org/upload/articulos/3786_1.pdf.

Abrantes Pego, Raquel; *Seguridad social en Brasil: una política social capaz de incorporar a los más pobres del mercado formal*; disponible en: <http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/7/3142/4.pdf>.

Albarracín, Juan; *Buscando el liderazgo en la región. La política exterior brasileña hacia Sudamérica*; disponible en: <http://www.redintercol.org/Albarracin-Juan-Buscando-liderazgo-region.pdf>.

Álvarez Gómez, Julio; Alonso González, Ángel; *Nociones de crecimiento y desarrollo económico*; disponible en: http://www.usc.es/econo/RGE/Vol15_2/castelan/nb1c.pdf.

Amann, Edmund; Baer, Werner; *Las causas de la desigualdad en Brasil y los intentos por superarla*; disponible en: <http://departamento.pucp.edu.pe/economia/images/documentos/LDE-2010-01-05.pdf>

Anderson, Perry; *¿Ha fracasado el Neoliberalismo? Una breve historia*; disponible en: http://demo.dokeos.com/courses/UNAMCCH/document/HUMyCII%20Unidad%20Cuatro/CuadernilloNeoliberalismoGlobalizacio_769nyResistencia.pdf?cidReq=UNAMCCH.

Artículo 2 del Tratado Constitutivo de la Unión de Naciones Suramericanas; disponible en: <http://www.unasursg.org/uploads/f8/74/f874c8c194f76a8bbd9b2ca6f23a5af7/Tratado-constitutivo-UNASUR.pdf>.

Axt, Gunter; *Getulio Vargas: a gênese de un mito*; disponible en: <http://www.memorial.rs.gov.br/cadernos/getuliovargas.pdf>.

Ayllòn Pino, Bruno; *Contribuciones de Brasil al desarrollo internacional: coaliciones emergentes y cooperación sur-sur*; disponible en: http://www.cidob.org/en/publications/articulos/revista_cidob_d_afers_internacionals/97_98/contribuciones_de_brasil_al_desarrollo_internacional_coaliciones_emergentes_y_cooperacion_sur_sur.

Ayllòn Pino, Bruno; *Cooperación Sur-Sur: innovación y transformación en la cooperación internacional*; disponible en: http://www.fundacioncarolina.es/es-ES/nombrespropios/Documents/NP_BAyll%C3%B3n_0912.pdf.

Ayllòn Pino, Bruno; *Resaca electoral en Brasil: claves de la victoria de Dilma Rousseff*; disponible en: http://opiniaopublica.ufmg.br/emdebate/Artigo_EugeniaLucianaOrg12.pdf.

Ayllòn, Bruno; *El segundo mandato de Lula: obstáculos políticos y planes de crecimiento económico para un Brasil sub-emergente*; disponible en: http://www.realinstitutoelcano.org/analisis/ARI2007/ARI96-2007_Ayllon_Lula_Brasil.pdf.

Bautista, Oscar Diego; *Ideología neoliberal y políticas de globalización. Medidas implementadas por los países globalizadores y cambios generados en los países globalizados*; disponible en: eprints.ucm.es/8249/1/oscardiego3.pdf.

Benítez, Raúl; *América Latina y la seguridad internacional: el caso de Haití y las misiones de paz*; disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=96060802>.

Benítez, Raúl; *América Latina y la seguridad internacional: el caso de Haití y las misiones de paz*; disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=96060802>.

Benítez, Raúl; *América Latina: operaciones de paz y acciones militares internacionales de las fuerzas armadas*; disponible en: http://bibliocodex.colmex.mx/exlibris/aleph/a21_1/apache_media/l632D6TGBLJ93EK6AEKEQTK5GCRSC1.pdf.

Betto, Frei; *El programa Hambre Cero en Brasil*; disponible en: <http://es.scribd.com/doc/113124120/Programa-Hambre-Cero-Del-Brasil-Frei-Betto>.

Biblioteca Digital da Câmara dos Deputados; *Getulio Vargas*; disponible en: <http://bd.camara.gov.br>.

Boito, Armando; *As relações de classe na nova fase do neoliberalismo no Brasil*; disponible en: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/grupos/caeta/PIICdos.pdf>.

Carinhato, Pedro Henrique; *Neoliberalismo, Reforma do Estado e políticas sociais nas últimas décadas do século XX no Brasil*; disponible en: [http://www.marilia.unesp.br/Home/Revistas Eletronicas/Aurora/aurora_n3_misclanea_01.pdf](http://www.marilia.unesp.br/Home/Revistas_Eletronicas/Aurora/aurora_n3_misclanea_01.pdf).

Carvalho Lopes, Marcia Helena; *Políticas sociales para las familias en Brasil y el programa Hambre Cero*; disponible en: http://www.cepal.org/dds/noticias/paginas/2/21682/MarciaH_Carvalho_es.pdf.

| 149

Cavalante, José R.; *La participación de Brasil en Operaciones de Paz como factor de articulación de su política exterior y de defensa*; disponible en: http://www.mdn.gub.uy/public/2276/14__la_participaci_n_brasilena_en_operaciones_de_p_4f98e77abe.pdf.

CIDOB Barcelona Centre for International Affairs; *Biografías líderes políticos*; disponible en: http://www.cidob.org/es/documentation/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/brasil/dilma_rousseff.

Corvalán, Diego Horacio; Del Barco, María de los Ángeles; *BRIC'S y su relación con América Latina*; disponible en: <http://www.uncu.edu.ar/relacionesinternacionales/upload/redilajeje21.pdf>.

Costa Vaz, Alcides; *“Coaliciones internacionales en la política exterior brasileña: seguridad y reforma de la gobernanza*; disponible en: http://www.cidob.org/es/publicaciones/articulos/revista_cidob_d_afers_internacionals/97_98/coaliciones_internacionales_en_la_politica_exterior_brasilena.pdf.

Da Silva Guevara, Gisela; *Brasil, opciones estratégicas de una potencia emergente para afirmar su liderazgo mundial*; disponible en: <http://www.redalyc.org/pdf/531/53129047002.pdf>.

Dos Santos, Enestor; *Estabilidad y crecimiento en Brasil*; disponible en: www.cidob.org/en/content/.../55-66_ENESTOR+DOS+SANTOS.pdf.

El Nuevo Día; *“¿Por qué protestan en Brasil?”*; disponible en: <http://www.elnuevodia.com.co/nuevodia/opinion/columnistas/186186-por-que-protestan-en-brasil>.

Fleury, Sonia; *Concentración y eficacia de la acción política: el consejo del consejo del desarrollo económico y social del gobierno de Lula*; disponible en: <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/rap/cont/110/art/art11.pdf>.

galde, Luis; *“Neopopulismo en América Latina”*; disponible en: <http://www.sp.upcomillas.es/sites/corporativo/Biblioteca%20de%20documentos41/Trabajos/Ra%C3%BAI%2>

0Gonz%C3%A1lez%20Fabre/L%20Ugalde%20y%20R%20Gonz%C3%A1lez%20F_Neopopulismo%20en%20Am%C3%A9rica%20Latina.pdf

Galindo Martín, Miguel Ángel; *Crecimiento económico*; disponible en: http://www.revistasice.com/CachePDF/ICE_858_39-56__8C514DA83EDE4E6BB9E A8213B6E44EBE.pdf.

García, Anahí; *“La política económica durante la administración de Luiz Inácio Lula da Silva (2003-2008)”*; disponible en: <http://www.revcienciapolitica.com.ar/num8art3.php>.

Giaccaglia, Clarisa; *El foro de dialogo trilateral IBSA: India, Brasil y Sudáfrica*; disponible en: http://www.catedrarii.com.ar/docs/otro%20sur/Otro_Sur_1.pdf.

Gobi, Hugo; *El G-20 y los resultados de la reunión Cumbre de los Cabos*; disponible en: <http://www.cei.gov.ar/userfiles/G20.pdf>.

Gomes Saraiva, Miriam; *“Procesos de integración de América del Sur y el papel de Brasil: los casos de Mercosur y Unasur”*; disponible en: <http://www.cidob.org/es/publicaciones/articulos/>

Gomes Saraiva, Miriam; *Brasil y Argentina: política externa para América Latina en tiempos recientes*; disponible en: <http://www.redalyc.org/pdf/308/30804507.pdf>.

Gomes Saraiva, Miriam; Valença M., Marcelo; *Brasil: potencia regional con intereses globales*; disponible en: kas.org.ar/DialogoPolitico/pdfs/Saraiva_Valenca.pdf.

Gómez Castañeda, Eugenia Cecilia; Fernández Veiga Luciana; *La construcción de la imagen de Cristina Kirchner y de Dilma Rousseff en las elecciones presidenciales*; disponible en: http://opiniaopublica.ufmg.br/emdebate/Artigo_EugeniaLucianaOrg12.pdf.

Graziano da Silva, José; Del Grossi, Mauro Eduardo; Galvao de Franca, Caio (coords.); *Fome Zero (Hambre Cero) La experiencia brasileña*; disponible en: <http://www.fao.org/docrep/016/i3023s/i3023s.pdf>.

Guillen R, Arturo; *Modelos de desarrollo y estrategias alternativas en América Latina*; disponible en: http://www.centrocelsofurtado.org.br/arquivos/image/201108311505340.A_GUI LLEN3.pdf.

Guillén R., Arturo; *La teoría latinoamericana del desarrollo. Reflexiones para una estrategia alternativa frente al neoliberalismo*; disponible en: http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/edicion/vidal_guillen/28Guillen.pdf.

Guillen, Arturo; *América Latina: Neoliberalismo, políticas macroeconómicas y proyectos nacionales de desarrollo*; disponible en: <http://www.centrocelsofurtado.org.br/arquivos/image/201305061749070.ponencia%20ecuador%202013.pdf>.

Hirst, Monica; “*La época de Vargas 1930-1945*”; disponible en: [http://biblioteca virtual.clacso.org.ar/ar/libros/critica/nro5/Hirst.pdf](http://biblioteca.virtual.clacso.org.ar/ar/libros/critica/nro5/Hirst.pdf).

| 151

Hirst, Mónica; *Brasil en el Mercosur: costos y beneficios*; disponible en: http://www.iadb.org/intal/intalcdi/integracion_latinoamericana/documentos/186-Estudios_1.pdf.

Hirst, Monica; *La intervencion Sudamericana en Haiti*; disponible en: http://fride.org/descarga/COM_IntHait_ESP_abr07.pdf.

Informe especial, 100 días de gobierno de Dilma Rousseff; disponible en: www.cidob.org/ca/content/.../file/100diasgobiernoDilma_Informe.pdf.

Instituto Brasileño de Geografía y Estadística. Disponible en: <http://www.ibge.gov.br>.

Jaccoud, Luciana; Rochet Chaibub, Juliana; “*La Consolidación de la Política de Asistencia Social en Brasil*”; disponible en: <http://www.ipc-undp.org/pub/esp/IPCOnePager122.pdf>.

Jimenez Cabrera, Edgar; *El modelo neoliberal en América Latina*; disponible en: <http://www.revistasociologica.com.mx/pdf/1904.pdf>.

John de Sousa, Sara-Lea; *Brasil como nuevo actor del desarrollo internacional, la cooperación Sur-Sur y la iniciativa IBSA*; disponible en: http://www.fride.org/descarga/COM_BrazilDevCoop_ESP_JULIO08_SJ.pdf.

John de Sousa, Sara-Lea; *India, Brasil, Sudáfrica (IBSA) ¿Un nuevo tipo de multilateralismo interregional del sur?*; disponible en: http://fride.org/descarga/COM_IBSA_ESP_abr07.pdf.

Kern, Soeren; *Cambios en el Consejo de Seguridad que podrían impedir una reforma más amplia*; disponible en: <http://www.realinstitutoelcano.org/analisis/803/Kern803.pdf>.

Knoop, Joachim; *El Brasil con Lula. ¿Más de lo mismo?*; disponible en: http://www.nuso.org/upload/articulos/3146_1.pdf.

La razón; *Dilma Rousseff: la adusta guerrillera que cambio por amor a Lula*; disponible en: http://www.larazon.es/detalle_hemeroteca/noticias/LA_RAZON_328997/8487-dilma-rousseff-la-adusta-guerrillera-que-cambio-por-amor-a-lula#.UqV1a9Jly9d.

Lavinias, Lena; *“Brasil, de la reducción de la pobreza al compromiso de erradicar la miseria;”* disponible en: http://www.cidob.org/es/publicaciones/articulos/revista_cidob_d_afers_internacionals/97_98/

Brasil de la reducción de la pobreza al compromiso de erradicar la miseria.

Lechini, Gladys; Giaccaglia, Clarisa; *“El ascenso de Brasil en tiempos de Lula ¿Líder regional o jugador global?”;* disponible en: www.revistas.unam.mx/index.php/pdf/article/view/23504.

Lechini, Gladys; Giaccaglia, Clarisa; *El ascenso de Brasil en tiempos de Lula: ¿líder regional o jugador global;* disponible en: www.revistas.unam.mx/index.php/pdf/article/view/23504.

Lechini, Gladys; *IBSA: Una opción de cooperación Sur-Sur;* disponible en: http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/sursur/giron_correa/25Lechini.pdf.

Lechini, Gladys; *Las paradojas de Brasil en el siglo XXI ¿Líder regional o jugador global?;* disponible en: <http://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/3448/1/09-OT-Lechini.pdf>.

Leone Pepe, Leandro; Kalil Mathias, Suzeley; *Operaciones de Paz de las Naciones Unidas: la perspectiva brasileña;* disponible en: <http://www.fasoc.cl/files/articulo/ART43622017b4909.pdf>.

Llenderozas, Elsa E; *Argentina, Brasil y Chile en la reconstrucción de Haití: intereses y motivaciones*

López Blanch; *Brasil, el despertar del gigante latinoamericano;* disponible en: <http://www.rebellion.org/noticias/2010/8/111402.pdf>.

Lula Presidente Informe de Gobierno 2007-2010; disponible en: <http://www.pt.org.br/site/assets/programagobierno.pdf>.

Marini, Ruy Mauro; *El experimento neoliberal en Brasil;* disponible en: http://www.marini-escritos.unam.mx/025_experimento_neoliberal_es.htm.

Medina, Makieze; *Brasil: protestas y movimientos sociales que continúan;* disponible en: www.sinpermiso.info/articulos/ficheros/bradossier.pdf.

Mendible Zurita, Alejandro; *“La era de Vargas, la cara del populismo en Brasil”;* disponible en: <http://es.scribd.com/doc/54210868/La-Era-de-Vargas-La-Cara-Del-Populismo-en-Brasil>

Menezes Teixeira, Augusto Wagner; *Regionalismo y seguridad sudamericana: ¿Son relevantes el Mercosur y la Unasur?;* disponible en: <http://www.flacso.org.ec/docs/i38menezes.pdf>.

Mensaje de la Presidenta Dilma Rousseff en el 34 periodo de sesiones de la CEPAL. Disponible en: <http://www.eclac.cl/prensa/noticias/comunicados/1/47911/mensaje-dilma-rousseff-ps34-es.pdf>.

Nadal, Alejandro; *¿Fracasó el modelo neoliberal-asistencialista en Brasil?*; disponible en: www.jornada.unam.mx/2013/07/03/opinion/024a1eco.

Nardi, Valentina; *El ingreso de Sudáfrica abre las puertas de África a los BRIC*; disponible en: <http://www.catedrarii.com.ar/docs/Sudafrica%20BRICS.pdf>.

Peixoto Ávila; Milene; *El Programa Bolsa Familia y la pobreza en Brasil: mucho más que números a considerar*; disponible en: <http://www.sye.uchile.cl/index.php/RSE/article/viewFile/26318/27846>.

Peña Castellanos, Lázaro; *Los BRIC y el desafío de identidad*; disponible en: <http://www.uh.cu/centros/ciei/biblioteca/publicaciones/2011/10-LosBRICS.pdf>.

Presidência da Republica; *Diretrizes de governo*; disponible en: <http://www2.planalto.gov.br/presidencia/diretrizes-de-governo>.

Ranulfo Melo, Carlos; *Y la nave va: Brasil bajo Dilma Rousseff*; disponible en: <http://www.scielo.cl/pdf/revcipol/v33n1/art03.pdf>.

Rapoport, Mario; Brenta, Noemí; *La crisis económica mundial: ¿el desenlace de cuarenta años de inestabilidad?*; disponible en: http://biblioteca.hegoa.ehu.es/system/ebooks/19492/original/Crisis_economica_mundial_desenlace_40_a_os_inestabilidad.pdf?1369392243.

Sader, Emir; *América Latina: ¿El eslabón más débil? El neoliberalismo en América Latina*; disponible en: http://newleftreview.es/article/download_pdf?language=es&id=2730.

Sala-I-Martin, Xavier; *Brasil: el porqué del malestar social*; disponible en: http://www.usergioarboleda.edu.co/economia/Aniversario/LecturasRecomendadas/lecturar_ecomendada-Martin7.pdf.

Sallum, Brasilio; *Brasil bajo Cardoso: Neoliberalismo y desarrollismo*; disponible en: http://codex.colmex.mx:8991/exlibris/aleph/a18_1/apache_media/S8TIKJIDD34P12V338S4YDF64UJIPD.pdf.

Sallum, Brasilio; *La especificidad del gobierno de Lula. Hegemonía liberal, desarrollismo y populismo*; disponible en: http://www.nuso.org/upload/articulos/3554_1.pdf.

Sanguinetti, Ignacio; *Historia del Mercosur desde una perspectiva comparada con la Unión Europea*; disponible en: http://perio.unlp.edu.ar/relaciones_internacionales/mercosur-ue6.pdf.

Santander trade; *Brasil: política y economía*; disponible en: https://es.santandertrade.com/analizar-mercados/brasil/politica-y-economia?&actualiser_id_banque=oui&id_banque=35&memoriser_choix=memoriser.

Santos Pinho, Carlos Eduardo; *Cooperación Sur-Sur para el desarrollo: las relaciones Brasil-África en la promoción de las políticas públicas (2003-2012)*; disponible en: <http://www.redalyc.org/pdf/308/30826986006.pdf>.

Sennes, Ricardo; *La inserción económica internacional de Brasil: desafíos del gobierno de Dilma Rousseff*; disponible en: www.cidob.org/en/content/.../file/151-174_RICARDO+SENES.pdf.

Sepúlveda, Juan Pedro; Riquelme Rivera, Jorge; *La Reforma del Consejo de Seguridad: una mirada desde América Latina*; disponible en: http://www.nuso.org/upload/articulos/3738_1.pdf.

Serrano, Claudia; *La política social en la globalización*; disponible en: <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/4/22374/lcl2364e.pdf>.

Sosa de León, Mireya; *Populismo y "Getulismo" en el Brasil de Getulio Vargas, 1930-1945/1950-1954*; disponible en: http://www2.scielo.org.ve/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0798-29682004000400005&lng=es&nrm=i.

Sotelo Valencia, Adrián; *La certificación neoliberal del gobierno de Lula*; disponible en: <http://www.rebellion.org/noticia.php?id=10630>.

Takagi, Maya; Del Grossi, Mauro Eduardo; Graziano da Silva, José; *El programa Hambre Cero dos años después*; disponible en: <http://www.rlc.fao.org/es/prioridades/seguridad/ingreso/pdf/zero-es.pdf>

Tible, Jean; *¿Una nueva clase media en Brasil? El lulismo como fenómeno político social*; disponible en: www.nuso.org/upload/articulos/3913_1.pdf.

Toledo, Cecilia; *Breve historia del PT brasileño*; disponible en: phl.biblioteca.leontrotsky.org/archivo/ciesp/ciesp63-16T.pdf.

Turzi, Mariano; *¿Qué importancia tiene el BRIC?*; disponible en: <http://www.revistaei.uchile.cl/index.php/REI/article/viewFile/14339/14653>.

Valero, Perla; *"El "gobierno Lula": macroeconomía ortodoxa y políticas de bienestar social"*; disponible en:

<http://www.yumpu.com/es/document/view/14155776/descargar-pdf-revista-sures-y-nortes>.

Vargas Hernández, José Guadalupe; *Liberalismo, Neoliberalismo, Postneoliberalismo*; disponible en: http://www2.facso.uchile.cl/publicaciones/mad/17/vargas_04.pdf

Vigevani, Tullo; Ramanzini, Haroldo; *Brasil en el centro de la integración. Los cambios internacionales y su influencia en la percepción brasileña de integración*; disponible en: http://www.nuso.org/upload/articulos/3584_1.pdf.