



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

FACULTAD DE ESTUDIOS

SUPERIORES CAMPUS ARAGÓN

“LA PROLIFERACIÓN DE LA DELINCUENCIA ORGANIZADA TRANSNACIONAL COMO UN PROBLEMA DE DESARROLLO EN EL SALVADOR

(2000-2012)”

T E S I S A

PARA OBTENER EL TÍTULO DE :

**LIC. EN RELACIONES
INTERNACIONALES**

P R E S E N T A A :

PAOLA GONZÁLEZ GUERRERO.

ASESOR:

MTRO. DAVID GARCIA CONTRERAS.

MÉXICO

2014



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Agradecimientos

“Sólo se puede decir que estamos vivos en esos momentos cuando nuestros corazones están conscientes de nuestros tesoros”

Thornton Wilder

A dios

Por la vida; por ser mi guía, protector, compañero, inspiración y maestro; por todas las bendiciones recibidas, también por los desafíos que me hacen ser más fuerte, por la esperanza, y mostrarme a cada paso el camino a seguir.

A mis padres, Guillermo y Silvia

Por todo su apoyo, cariño y comprensión a lo largo de mi vida, por enseñarme a seguir adelante y no detenerme, a ser mejor persona y esforzarme por lo que quiero, sin ustedes no sería lo que soy, su esfuerzo es mi crecimiento, los amo.

A mis hermanos, Guillermo y Silvia

Por su apoyo, el aprendizaje vivido juntos, por compartir conmigo los momentos buenos y malos, ser mi aliento y ejemplo, los quiero.

A mi tía Ene

Siempre serás mi ángel de la guarda, mi corazón está contigo.

A Gerardo

Por ser mi compañero en este proyecto, asesor, impulsor de mi crecimiento personal y mi amor.

Al Maestro David García

Gracias por todo su apoyo y ayuda, sin usted no podría haber concluido este proyecto de vida.

A mis sinodales y maestr@s

Gracias por el aprendizaje adquirido y forjarme profesionalmente.

A Diana

Gracias por tu amistad incondicional, te quiero mucho.

A mis abuel@s, tí@s y prim@s

Gracias por todo su cariño, confianza y aliento.

A mis amig@s.

Gracias por los momentos vividos, las experiencias, las alegrías, por ser compañeros, psicólogos, maestros, asesores y parte de mi crecimiento, siempre llevo algo de cada uno de ustedes en mi corazón.

A mi equipo de MACH1

Por su apoyo, amistad y facilidades para poder concluir este proyecto.

A Julia ◉

Por ser mi guía y consejera.

INDICE

	PAG.
INTRODUCCION.....	1
CAPÍTULO 1.	
Aspectos generales de la República de El Salvador.....	6
1.1- Antecedentes desde los ochenta.....	9
1.2 Situación Económica del Salvador a partir de los ochentas.....	10
1.3Índice de Desarrollo Social.....	17
1.3.1 Pobreza.....	18
1.3.2 Mercado laboral, desempleo y subempleo.....	21
1.3.3 Educación.....	23
1.3.4 Salud.....	26
1.3.5 Vivienda.....	28
1.4 Migración.....	30
1.5 Acceso a bienes culturales, deportivos y recreativos.....	35
CAPÍTULO 2.	
Desarrollo del crimen organizado	
2.1 Redes trasnacionales de la delincuencia organizada en Centroamérica.....	45
2.2 Orígenes y evolución de la delincuencia organizada en El Salvador.....	52
2.3 Apoyo Internacional contra la delincuencia organizada.....	60
2.4 Organismos Internacionales que contribuyen al desarrollo de El Salvador.....	68
2.5 Impacto de la delincuencia organizada en el desarrollo de El Salvador.....	73
2.6 Propuestas para promover el desarrollo en El Salvador.....	77
Conclusiones.....	82
ANEXOS.....	87
FUENTE DE CONSULTA.....	93

INTRODUCCIÓN

La proliferación desmedida y relativamente silenciosa de la delincuencia organizada ha cobrado gran importancia en su estudio a nivel internacional a causa del constante crecimiento y dinamismo de los procesos migratorios como resultado del fenómeno de la globalización. La delincuencia organizada ha modificado los sistemas político-económico y social de cada uno de los territorios, para ser considerado por algunos países como una amenaza a la seguridad y estabilidad de cada gobierno, considerándola como principal fuente de las causas del incremento de la inseguridad, robos, violencia, asesinatos y secuestro, cuestionando así la capacidad de control y ejercicio de poder.

El Salvador es un Estado que ha transitado históricamente por distintos tipos de gobierno: desde el feudalismo hasta la aspiración de un gobierno democrático, bajo parámetros actuales; mostrando un desgaste social, político y económico que se ha visto reflejado desde los setentas y finales de los ochentas por las fricciones de los movimientos sociales y la guerrilla; marcado por el fuerte flujo migratorio que retornaba a su país de origen, trayendo consigo nuevas experiencias y aprendizajes del país receptor, causando inestabilidad en su país.

Los migrantes salvadoreños salieron de su país en un inicio por la inestabilidad económica y política hacia los países cercanos de Centroamérica, para después buscar el sueño americano y poderles ofrecer a sus familias una mejor calidad de vida y contrarrestar el rezago marcado por la falta de los recursos básicos de salud, vivienda, sanidad, educación, empleo y desintegración familiar; aunque estos factores han sido una causa principal para la formación de grupos criminales y pandillas formadas por compartir la misma situación social, no se puede generalizar, que quien posea estas condiciones será parte de una pandilla. Los mareros al llegar a Estados Unidos se tuvieron que enfrentar a un proceso de adaptación y nuevamente rezago por los grupos nacionales y migrantes latinos que ya estaban asentados en el área de Los Ángeles, principalmente; sin embargo fueron aprendiendo de ellos nuevos modismos, estilos, un mayor nivel de violencia y desafío a la autoridad; encontrándose en un país que no les ofrecía tampoco oportunidades necesarias, por no compartir la misma lengua y relegándoles los trabajos más denigrantes.

Con el endurecimiento de las políticas de seguridad norteamericanas y la finalización de la guerra de los ochentas en El Salvador, muchos migrantes retornaron al país, causando inestabilidad y modificando la cultura, conformando las pandillas locales para adherirlas a las 2 que hoy conocemos como la Mara Salvatrucha y la Padilla 18 o Calle 18; ambas pandillas comparten actualmente gran rivalidad por el dominio de las calles y la venta de droga.

Aunque en un principio la llegada de los grupos de deportados no cobro gran importancia por los gobiernos en turno, quienes minimizaron la situación, poco a poco estos grupos fueron adquiriendo dominio en las calles, duplicando su número cada año e insertando entre sus filas a adolescentes con edades cada vez menores; brindándoles poder, hermandad y los recursos necesarios; ayudándoles a satisfacer las necesidades que el gobierno no les podía proporcionar en su momento, al igual que la capacidad de poder interactuar con otros grupos organizados a nivel regional e internacional; hasta relacionárseles incluso con los grupos terroristas de Al Queda.

Cabe mencionar que el fenómeno de las pandillas juveniles o maras no solo se presenta exclusivamente en países de América Latina o Centroamérica, las pandillas existen a nivel mundial, manifestándose y desarrollándose de diferente manera según el contexto social, cultural, político, económico que posea cada país; produciendo impactos reversibles, controlados o no por el nivel de acción, poder y gobernabilidad que tiene el país para poder responder a las demandas de su sociedad.

Bajo el escenario antes mencionado, se tiene como objetivo el análisis de la situación de El Salvador que propicia la delincuencia organizada en el país con miras a desarrollarse a nivel regional y transnacional, y como los objetivos secundarios que tiene este trabajo es:

- Analizar del contexto que ha tenido El Salvador a partir de los ochentas, época que ha sido determinante en su desarrollo, siendo un parte aguas social que ha traído consigo un cambio político, económico y social; mostrando la ineficacia y capacidad que tiene el estado para poder abastecer a su población de las necesidades básicas de salud, empleo, educación, sanidad, vivienda, cultura, etc., y derivado a estas insatisfacciones sociales, la población ha buscado nuevas válvulas de salida, detonando en nuevos escenarios y actores capaces de frenar el crecimiento del país y el desempeño de las políticas públicas salvadoreñas.
- Entender y desarrollar que las maras han surgido como resultado de la pobreza, desempleo y subempleo, violencia en las calles marcado por los procesos sociales, desintegración familiar, narcotráfico, corrupción, falta de vivienda digna, bajo crecimiento económico, lo que les ha provocado un sentimiento de rezago.
- Por otra parte se busca hacer una investigación del origen y desarrollo de las pandillas salvadoreñas, los grupos principales en la región, así como el impacto que producen ante las autoridades, quienes los consideran como una amenaza.
- Es necesario conocer las políticas empleadas por El Salvador para evaluar la forma de acción y participación del gobierno ante la ayuda y cooperación regional e internacional en apoyo a la lucha contra la delincuencia organizada transnacional.

- Mediante la investigación se buscará aportar elementos que propongan nuevos mecanismos de acción que podrían mitigar los efectos que ha causado las pandillas salvadoreñas en el país, sus alcances así como la forma que desestabilizar al país.

Los problemas sociales en los países en vías de desarrollo o con un desarrollo medio como lo es El Salvador, con factores sociopolíticos y económicos como antecedente, son frágiles ante la inserción de nuevos factores tanto externos como internos que desestabilizan sus políticas y crecimiento, es por lo cual este trabajo tiene como base la siguiente hipótesis:

A mayor desarrollo económico y social en el Salvador, menores posibilidades de proliferación de las condiciones que generan el crimen organizado en el país y sus vínculos a nivel transnacional.

Por tal motivo la hipótesis central anterior ha generado otros supuestos ligados al desarrollo en El Salvador, en los cuales se pueden encontrar que:

- La recesión y la liberación económica provocaron en el país un efecto rebote en el cual el gobierno se vio incapacitado para abastecer a su población los recursos básico y una vida digna, situación que condujo a la salida masiva de migrantes a los EE.UU., quienes dieron inicio a las primeras maras.
- Los pandilleros con el endurecimiento de las leyes norteamericanas y los programas de *mano dura* y *mano súper dura* han huido y establecido en otros territorios donde las medidas sean menos restringidas, ocultando sus tatuajes e identidad para evitar ser reconocidos; vinculándose con otros grupos dedicados del crimen organizado.
- Las organizaciones delictivas y los Carteles han ocupado a los grupos de jóvenes, como las maras para dedicarse a fines delictivos, venta de drogas y tráfico de objetos ilegales, armas, personas lavado de dinero, prostitución etc., a nivel nacional e internacional.
- Las legislaciones y acciones en los diferentes estados de la zona se han tomado de forma unilateral, caracterizadas por la falta de comunicación e información relacionada a los integrantes y el número de los grupos de la delincuencia organizada, beneficiando a estos y permitiéndoles su relación y fortalecimiento en la zona.

El desarrollo de la delincuencia organizada es un fenómeno complejo, que para su desarrollo, necesita la presencia de diversos factores sociales, económicos, políticos y culturales, sin embargo no en todos los países se presenta de la misma manera y con las mismas condiciones; por ejemplo, un país que cuenta con un equilibrio en sus órganos sociales y de poder, es más probable que pueda evitar la propagación y sufrir los impactos

en el crecimiento de estas pandillas, por el contrario, en países con bajo nivel de crecimiento económico las condiciones son propicias para que más jóvenes se adhieran a sus filas y pueda crecer este fenómeno de manera desmedida con un mayor número de violencia e impunidad.

Los factores antes mencionados, aportan elementos claves para el estudio de este tema y poderlo sustentar bajo el planteamiento de la Teoría de General de Sistemas la cual esta encamina al análisis integral de las problemáticas y los factores que se han presentado en el Salvador, destacando que los sistemas consisten en módulos ordenados de piezas que se encuentran interrelacionadas y que a su vez interactúan entre sí. Por lo que se aplica en este trabajo mediante el estudio de los factores sociales de forma particular, pero que el conjunto de ellos al interactuar forman un todo, estableciendo las condiciones y el desarrollo del país.

La Teoría General de Sistemas tuvo sus primeros inicios en 1969, siendo su creador David Easton, biólogo de profesión, más adelante esta fue adaptada en el ámbito de las ciencias sociales por el sociólogo *Niklas Luhmann*, ambos explicaban que esta teoría posee un carácter multidisciplinario (factores sociales, políticos, económicos y culturales) , integral y dinámico (mediante la interacción con otros países y contextos), con tendencia hacia la evolución, presentando un orden estructural.

Al adaptar esta teoría, podemos deducir que El Salvador es un sistema abierto, en la cual el comportamiento y cambio de cada una de las células que componen el sistema trae repercusiones, afectando al resto; y aunque el sistema haya sido concebido de forma disfuncional, siempre tiende a tener como objetivo su supervivencia y la lucha continua por no desintegrarse, aunque este elemento afecte al resto que lo integra. El sistema abierto por otra parte se caracteriza por ser influenciado por otros sistemas que lo rodean en un ambiente total, perdiendo poder por parte del gobierno, en donde gran parte de la sociedad no lo respeta.

Por lo que podemos deducir que los factores sociales, políticos, culturales y económicos son subsistemas que forman parte del Estado, viéndolo como un todo; al verse este afectado y debilitado, genera nuevos escenarios, permitiendo la proliferación de la delincuencia organizada, que aunque ha sido un fenómeno adverso, sigue presente en la sociedad al insertarse como parte de la cultura, desgastando al poder y generando desorden y un modesto crecimiento.

Por último, la Teoría de Sistemas afirma que los sistemas no son siempre equilibrados, ni sinónimo de estabilidad; pero si son dinámicos, al adaptarse a los diferentes tipos de

respuesta, con el fin de garantizar su permanencia a pesar de las complicaciones internas y medidas de represión que posean.

Para la realización de este trabajo, así como el desarrollo de este tema es importante conocer los factores, históricos, sociales y políticos que han permitido el desarrollo y proliferación de redes y grupos transnacionales con presencia en El Salvador, así como las acciones que ha tomado tanto el gobierno salvadoreño como los organismos internacionales en apoyo en la lucha por el crecimiento de este país y aportarle a su población un mejor nivel de vida.

Es por ello que esta investigación está dividida en dos capítulos. El primero hace un análisis a partir de los ochentas, referente a la historia de El Salvador, aportando elementos clave que permitan tener una perspectiva en general del país, expresando los factores que han desestabilizado al Estado y su población; y así entender los antecedentes, características, causas y consecuencias que propiciaron la creciente proliferación de la delincuencia organizada.

En el segundo capítulo se busca conocer las particulares y desarrollo de los primeros grupos o maras que dieron inicio a las pandillas y con el tiempo fueron asegurando su permanencia y poder en el país, hasta añadirse como parte de la delincuencia organizada. Asimismo se estudiará sus motivaciones sociales, culturales y económicas y su desarrollo en la zona; por lo anterior, algunos factores han permitido añadir como parte de su cultura a estos grupos de jóvenes. De igual manera se pretende analizar la cooperación y acciones gubernamentales para frenar este fenómeno y conocer su viabilidad.

CAPÍTULO 1. ASPECTOS GENERALES DE LA REPÚBLICA DE EL SALVADOR

El Salvador es una república libre, democrática y laica, ubicada en América Central; posee una extensión territorial de 21.041 kilómetros cuadrados; limita al oeste y noroeste con Guatemala, al norte y noroeste con Honduras y al sureste con el Océano Pacífico. Tiene una población estimada, para 2013, de 6 288,899 habitantes, convirtiéndose en el país con mayor densidad poblacional de toda Centroamérica; según las estadísticas elaboradas en 2010 por la DIGESTYC (Dirección General de Estadísticas y Censos) tiene una población económicamente activa de 2 551 667 mil habitantes, mientras que el 7.33% es la tasa de desocupación en éste país, añadiendo que del total poblacional, el 11.99% se encuentra en situación de pobreza extrema¹.

Las condiciones por las cuales en El Salvador se presenta miseria, desempleo y una enorme desigualdad en la distribución de los ingresos, tanto en el campo como en los centros urbanos, aunado a la alta densidad poblacional, han propiciado importantes flujos migratorios hacia países como: Guatemala, Honduras, y principalmente al norte hacia los Estados Unidos de América.

Entre el siglo XIX y XX, el café fue considerado una de los más importantes productos de exportación en el país, siendo uno de los indicadores principales para el establecimiento del sistema económico, seguido por el algodón y en menor medida otros productos agrícolas como la caña de azúcar, plátanos, ajonjolí, piña, cacahuate, trigo y tabaco; siendo su mayor comprador los Estados Unidos. De tal forma que las vertientes que giran en torno a la producción cafetalera marcaron las disparidades económicas en El Salvador.

En 1932 se efectuó un levantamiento campesino, impulsado principalmente por la necesidad de poseer tierras de cultivo, en contra del sistema semi feudal y semi colonial que aún detentaban; la oligarquía terrateniente perdió capacidad hegemónica en el sistema político, porque tan sólo el 4.10% de los propietarios de las tierras poseían el 67.28% de la tierra, mientras que el 95.90% de propietarios poseían apenas el 32.72% del total de las tierras salvadoreñas². Una Reforma Agraria fue impulsada por el presidente Arturo Araujo, quien a la postre fue derrocado por el Gral. Maximiliano Hernández Martínez en 1931, para permanecer en el gobierno hasta 1944, impulsando así la participación política de los militares.

El prolongado gobierno del presidente Hernández Martínez se conoció como “el martinato”, y en 1944 fue derrocado por las tendencias nacionalsocialista y fascistas de su

¹ CEPAL, UN, El Salvador. Evolución Económica durante 2010, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) Sede Subregional en México, México, 2011, p. 15

² Roque, Dalton, El Salvador, Colección Nuestros Países, Cuaderno de Información sobre América Latina, El Salvador, 1963, p. 13.

gobierno que no concordaban con las ideologías estadounidenses, y el nuevo proyecto económico de éste país ante el reordenamiento capitalista de la posguerra.³

En 1950, grupos jóvenes de las fuerzas armadas junto con sectores profesionistas de clase media encabezaron un proyecto de industrialización con lo cual el Estado creó un vínculo de las empresas con un sentido social, que quedó plasmado en la constitución política de ese año. Durante ese mismo período, las fuerzas armadas crearon su propio partido, para garantizar su permanencia política, creando el partido PRUD (Partido Revolucionario de Unificación Democrática) que terminó su segundo gobierno en 1960; a partir de 1962 hasta la fecha, este partido cambió su nombre por Partido de Conciliación Nacional (PCN). Con la ausencia de una sólida alianza política, condujo a que en 1961 se diera un golpe de Estado, estableciéndose la seguridad nacional salvadoreña con una visión *kennediana*.⁴

Con la firma del Tratado de Managua o Tratado General de Integración Económica Centroamericana, en diciembre de 1960, por Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua y Costa Rica; se logró en El Salvador la rearticulación del partido oficial (PRUD) en el PCN como consecuencia, se reacomodaron las fuerzas armadas y los grupos industriales logrando una buena participación para un desarrollo económico bajo la influencia norteamericana, pero a su vez ambos sectores, fueron considerados como un “muro de contención” ante un eventual contagio revolucionario a la cubana.⁵

Con la entrada de El Mercado Común Centroamericano (MCCA), se favoreció una apertura política nacional, sin embargo se determinó por ser una democracia restringida, caracterizándose por la apertura a nuevos partidos de oposición, con ex miembros de los anteriores sólo que socialmente redefinidos, como son el Partido Demócrata Cristiano (PDC) y el Partido de Acción Renovadora Nueva Línea (PAR), con lo cual se crearon en el país contrapesos políticos en el gobierno mediante el triunfo de oposiciones en la alcaldía de San Salvador.

En 1967 la relación del El Salvador con Honduras se percibió un tanto tensa por un límite fronterizo mal definido y por el fuerte flujo migratorio hacia Honduras, lo cual debilitó la relación entre ambos países.

El esquema integracionista se vio fracturado en 1969 con la guerra honduro-salvadoreña llamada también como la “guerra del futbol” o “de las 100 horas”, ocasionada por los problemas al interior del área centroamericana; manifestando Honduras desde la creación del Tratado General de Integración Económica Centroamericana, una gran debilidad económica hacia los productos de El Salvador y Guatemala, asentándose el conflicto entre ambas economías; se endurecieron las políticas migratorias por parte de Honduras,

³ Centro de Estudios Internacionales del Colegio de México, *Centroamérica en crisis*, COLMEX, primera reimpresión 1984, México, p. 71.

⁴ *Ídem*.

⁵ *Ídem*.

repatriando a un gran número de salvadoreños que desde antes de 1960 habían salido del país por la gran cantidad de desempleo.

El quiebre del MCCA ha repercutido en gran medida a las crisis políticas de El Salvador, derivado por la inversión de capital detenido en los sectores industriales, las escasas reformas estructurales internas que modificaron el capitalismo agrario, y se proyectaban para el crecimiento industrial, así como la disminución del capital privado hacia el país, los efectos sociales que paralizaron las industrias, añadiendo el retorno de migrantes procedentes de Honduras.

A pesar de la crisis se creó paralelamente un proceso de integración militar, Consejo de Defensa Centroamericano (CONDECA) impulsado por el gobierno norteamericano, para la formación de una alianza entre los cuerpos militares de la región, con la facultad de intervenir ante algún acto comunista.

Para 1972 con las elecciones presidenciales, los tres partidos de oposición, uno con tendencia social cristiana (PDC), otro con perfil socialdemócrata (MNR, Movimiento Nacional Revolucionario) y el tercero con orientación marxista (UDN, Unión Democrática Nacionalista)⁶, se unificaron formando una alianza política llamada Unión Nacional Opositora (UNO) que seguía la estrategia de la Unidad Popular Chilena, esta alianza se formó con la finalidad de hacerle frente al Partido de Conciliación Nacional (PCN).

La alianza ganó las elecciones, sin embargo el fraude electoral se efectuó nombrando al coronel Arturo Armando Molina, candidato del PCN; para marzo de ese año se intentó dar un golpe de estado contra el presidente para evitar así que tomara el gobierno Molina, dando como resultado que los sectores de izquierda consideraran la vía electoral inadecuada para hacer cambios sociopolíticos y socioeconómicos, retomando los medios violentos como forma de cambio, de esta manera se dan los inicios de los movimientos guerrilleros en El Salvador.

En las elecciones de 1977 nuevamente la Unión Opositora (UNO) obtiene el triunfo, pero por segunda ocasión se les he arrebatado, siendo presidente el Gral. Carlos Humberto Romero Mena; situación que aumentó la lucha guerrillera, disminuyó la participación de los grupos políticos, dividiendo más los grupos de izquierda y neutralizando el movimiento obrero.

⁶ *Ibid.*, p. 77.

1.1- Antecedentes desde los ochenta

Bajo el ánimo de la represión social que se vivía en El Salvador, causada por las constantes imposiciones políticas y de gobierno desde la década de los setentas, la guerra civil se venía figurando bajo el hartazgo social derivado por la inestabilidad vivida y falta de derechos para la población.

Aunque diversos grupos intentaron mantener negociaciones con el gobierno, los constantes derrocamientos de poder y abuso político fueron mermando la posibilidad de que la democracia se diera bajo un escenario pacífico; creándose así diversos grupos civiles pequeños como sindicatos, asociaciones profesionales, grupos de campesinos, congregaciones religiosas y de centros educativos de nivel medio y superior.

Durante casi los diez años subsecuentes, la población salvadoreña vivió un sistema autoritario que excluía a la población de la toma de decisiones, la institucionalidad estaba desgastada por la falta de credibilidad, provocando así marginación social por el incumplimiento de los derechos humanos; la falta de los servicios básicos de educación y salud.

Por ello, 1980 fue un año decisivo y violento en El Salvador por el hartazgo que había por parte de la población hacia el Estado y las organizaciones paramilitares, que frenaban por medio actos violentos a las organizaciones guerrilleras y de resistencia.

Desde los primeros meses de 1980 se suscitaron diversos acontecimientos que debilitaron al gobierno, como la muerte del procurador Mario Zamora en febrero; mientras que para el mes de marzo se puso en práctica un nuevo programa gubernamental, impulsado y diseñado por investigadores estadounidenses, mediante el cual se implementaría la reforma agraria, nacionalización de la banca, del comercio exterior y el procesamiento del café y la azúcar⁷. La puesta en marcha del programa fue uno de los detonantes importantes, junto con el asesinato en el mismo mes del Arzobispo de El Salvador, Monseñor Oscar Arnulfo Romero, quien luchó contra la represión, pobreza y violación de los derechos humanos; su muerte no sólo causó la crítica internacional, sino que atrajo el levantamiento de las pequeñas agrupaciones sociales que se fueron articulando hasta formar el Frente Democrático Revolucionario (FEDR) siendo asesinado el líder meses después por fuerzas paramilitares. Para el mes de abril en la frontera con Honduras se dio una masacre de 600 personas, con el fin de reprimir y amedrentar a los grupos de campesinos y obreros que se estaban manifestando.

La guerra civil trajo consigo acciones violentas por parte de las fuerzas especiales, como la represión, actos de abuso de poder, enfrentamientos armados, secuestro, extorsión, asesinatos, propagación del vandalismo, entre otros. Durante los tres años subsecuentes

⁷ http://es.wikipedia.org/wiki/Historia_de_El_Salvador (Consultada el 10 de Octubre de 2012)

esto desencadenó una fuerte contracción económica, social y política que años más tarde no ha sido fácil recuperar.

Para 1983 la lucha armada dio como resultado que la Asamblea desarrollara la redacción de la nueva Constitución de la República, promulgada en diciembre de ese año⁸; la Constitución ayudó para que en 1984 se realizaran las elecciones en las cuales Duarte ganó la presidencia, y aunque fueron múltiples acercamientos hacia los grupos de choque, fue hasta tres años más tarde cuando se logró establecer 18 puntos para establecer la paz.

1.2 Situación Económica de El Salvador a partir de los ochentas

A partir de los años setentas, la economía salvadoreña tenía un promedio de 3.8% al año⁹, debido a la desaceleración causada por los problemas políticos antes descritos, formando un modelo económico con un gran agotamiento, presentando una tasa de desigualdad considerada como la más alta de Centroamérica y una de las 5 más altas del mundo.

Las condiciones en esa época no eran las adecuadas para los trabajadores agrícolas, debido a que los salarios no alcanzaban los estándares mínimos que en algún otro país de tercer mundo, al igual, las industrias agroexportadoras sólo efectuaban contratos por época estacional, provocando así una gran tasa de desempleo, aunado a la carencia de tierras dio como resultado que muchos campesinos emigraran a Honduras.

En el año 1979 se vislumbró en El Salvador una notable recesión del Producto Interno Bruto (PIB), provocada por caídas sucesivas de 4.3%, 12.5%, 11% y finalmente 6.5% que fue asentada durante los próximos cuatro años.¹⁰

En la década de 1980 el modesto desempeño en la economía de El Salvador se vio afectado por el caos socioeconómico y político, éste último reflejado por el impacto del conflicto bélico interno; como resultado de las tensiones sociales suscitadas años atrás, impulsado en enero de 1981 por el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN); fue decreciendo la economía a una tasa promedio de 2.1% por año.

El Salvador en los años ochenta refleja claramente la manera en que los conflictos sociales internos afectan las tasas de crecimiento; cuando las divisiones sociales son agudas y las instituciones de manejo de conflicto social son débiles, los costos económicos de choques externos adversos como un deterioro de los términos de intercambio son amplificadas por los conflictos distribucionales asociados.¹¹

⁸ *Ídem.*

⁹ Agosín, Manuel, Machado, Roberto, Nazal, Paulina, Pequeñas Economías, grandes desafíos, Políticas económicas para el desarrollo de Centroamérica, Banco Interamericano de Desarrollo, Buenos Aires, Argentina, Enero, 2004, página 54.

¹⁰ *Ibid.*, p. 235.

¹¹ *Ibid.*, p. 236.

Durante éste periodo es importante destacar que la política comercial sufrió fuertes desajustes por las restricciones arancelarias y no arancelarias, aplicadas principalmente a los productos agrícolas, en especial, el caso del café que como ya se ha mencionado anteriormente, es uno de los principales productos agrícolas de producción y exportación en El Salvador.

Un factor importante que se puede destacar es que el modesto desempeño económico en el Salvador durante la época de los ochentas, es también como parte de un lento desempeño a nivel Internacional, afectando a las finanzas, que impactaron a América Latina, aunado a la baja competitividad descrita por parte de El Salvador, comparada con los estándares internacionales.

Sin embargo podemos mencionar que a principios de los ochentas es cuando se vio más afectada la economía, derivada de los procesos bélicos que sufrió el país, sin embargo antes de finalizar este periodo, podemos encontrar que a partir de 1989 la actividad económica empezó a acelerarse, atribuido por algunos autores por la liberación económica, así como la implementación de reformas estructurales, aplicadas por el gobierno de Alianza Republicana Nacionalista (ARENA¹²), en un momento donde la tensión sociopolítica había alcanzado un punto de mayor tranquilidad, dándole avance a los procesos de paz.

Con la firma de los acuerdos de paz el 16 de enero de 1992, impulsado principalmente por Estados Unidos, se logra implementar la estructura económica e institucional del país a través de tres vías:

- 1) la privatización de gran parte de las empresas estatales, a excepción de las facultadas para el manejo de servicios como el agua, el sistema de salud, la lotería y el acceso a redes viales;
- 2) las reformas tributarias, con la eliminación del impuesto al patrimonio, el impuesto sobre la renta, así como la eliminación del IVA;
- 3) la liberación de la economía fue basada en la desregularización de la industria agrícola y el petróleo, la liberación del tipo de cambio, así como la eliminación abrupta de aranceles.

Éstas medidas de desregularización económica estatal permitieron la firma del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos, vislumbrando una negociación con la Unión Europea, ambos caracterizados como acuerdos de economías asimétricas.

¹² El Partido Alianza Republicana Nacionalista (ARENA) ha sido un partido que se creó en 1981 por el mayor Roberto d'Aubiusson, como oposición al partido Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN). Este partido conservador en lo político, de ideología anticomunista, inspirado en el gobierno Cubano y de Nicaragua; siendo neoliberal en lo económico, con influencia en este sentido por los Estados Unidos.

El modelo económico de El Salvador a partir de la liberación económica se ha caracterizado por la insuficiencia de reformas estructurales que no sólo tuvo enfoque en la apertura económica de sus industrias a grandes niveles de exportación, sin embargo, no contó con políticas proteccionistas necesarias para fortalecer su mercado interno contra la competitividad de los productos internacionales, por lo que la dinámica económica desigual se vio afectada provocando un bajo crecimiento económico.

Durante el periodo de 1991-1995, El Salvador empezó a notar un aceleramiento en la economía, con una tasa de crecimiento del 6.5% anual, a causa del “efecto rebote” post conflicto¹³, impulsado principalmente por las remesas familiares provenientes de Estados Unidos, y de representar el 6.6% del PIB pasó al 13.3% del PIB para el 2000; éstas entradas de capital procedentes del exterior incentivaron el consumo interno; algunos capitales que habían emigrado por el conflicto bélico, retornaron; hubo más apertura a créditos bancarios domésticos, así como a los mercados internacionales de capitales, por lo que se puede mencionar que el inicio de los noventas caracterizaron con dinamismo a la economía salvadoreña.

Durante el periodo 1990-2001, El Salvador se consideró uno de los cinco primeros países de Latinoamérica con mayor libertad económica, superando a Chile, representándose en la siguiente tabla que a menor protección económica, mayor son las libertades que ofrece.

GRAFICO 1: Índice de Libertades Económicas en El Salvador (1980-2007)

		EL SALVADOR							
		1980	1985	1990	1995	2000	2005	2006	2007
Área 1	➤	6.59	6.41	6.89	8.59	8.67	9.08	8.96	9.15
Área 2	➤	2.54	1.99	1.95	5.37	4.51	5.32	4.83	4.55
Área 3	➤	5.63	5.48	5.25	8.88	9.42	9.63	9.37	9.35
Área 4	➤	3.66	3.69	4.81	6.69	7.53	6.72	7.18	7.28
Área 5	➤		5.38	5.15	5.68	6.37	6.97	7.25	7.06
Área 5a	➤	9.85	8.66	8.65	9.74	7.85	9.59	9.64	9.63
Área 5b	➤					4.84	4.98	5.43	5.01
Área 5c	➤					6.40	6.34	6.67	6.56
Puntuación global		4.61	4.59	4.81	7.04	7.30	7.54	7.52	7.48

Fuente: Reporte de libertad Económica para América Latina (2009-2910) http://www.freetheworld.com/2010/Reporte_de_Libertad_Economica_para_America_Latina.pdf (consultada el día 23 de Marzo de 2014).

¹³ El efecto rebote o paradoja de Jevons, explica la respuesta de un sistema al introducir una mejora o aparente bienestar, dando como consecuencia que los resultados sean menores a los esperados.

El liberalismo económico¹⁴ se implementó en El Salvador con la finalidad de agilizar la economía, atrayendo a nuevos mercados de capitales que le permitieran al país poder crecer, produciendo un mayor dinamismo hacia el exterior mediante la atracción de mercados internacionales, principales en materia comercial.

Un instrumento que incentivó el flujo de remesas¹⁵ de forma considerable durante ese periodo, fue la eliminación de barreras institucionales que en años anteriores habían sido un obstáculo para el flujo de capitales y remesas.

GRAFICO 2: Flujo de remesas, 1970-2000 (Millones de dólares)

AÑO	REMASAS	%EXPORTACIONES	% IIMPORTACIONES	% PIB
1970	5	2.1	..	0.4
1975	22	4.1	3.7	1.2
1980	71	5.9	6.6	2
1985	219	26.8	20.8	4.1
1990	350	55.7	26.5	7.3
1995	1,063	64.4	31.9	11.2
1998	1,338	54.8	33.7	11.1
1999	1,374	54.7	33.6	11
2000	1,751	59.3	35.4	13.3

Fuente: CEPAL en <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=230980> (consultada el día 20 de octubre de 2012).

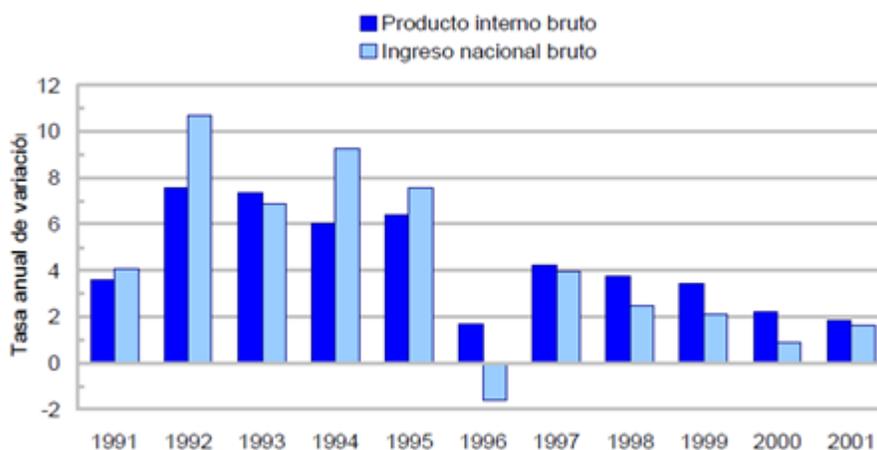
La economía salvadoreña se puede considerar inestable, debido a que factores internos como externos afectan su estabilidad, como se manifestó en el periodo de 1999-2001 dándose así una contracción económica derivada del entorno externo desfavorable,

¹⁴ El liberalismo económico es el más difundido ya que es defendido por las grandes corporaciones y los grupos económicos más fuertes. Se basa en limitar la intromisión estatal en las relaciones comerciales, promulgando la reducción de los impuestos y eliminando las regulaciones. El liberalismo económico cree que a l no intervenir el Estado, se garantiza la igualdad de condiciones y se establece un mercado de competencia perfecta. La falta de intervención de el Estado, sin embargo no permite la ayuda social, (se cancelan los subsidios, por ejemplo)

¹⁵ Las remesas son la cantidad en moneda nacional o extranjera proveniente del exterior, transferida a través de empresas, originada por un remitente (persona física residente en el exterior que transfiere recursos económicos a sus familiares) para ser entregada en territorio nacional a un beneficiario (persona física residente en el país de origen que recibe los recursos que transfiere el remitente).

producido por el “efecto tequila;”¹⁶ como consecuencia hubo baja demanda doméstica, trajo como consecuencia que el crecimiento en El Salvador pasara de 6.2% en 1995 a 1.7% en 1996¹⁷. Resultando así una tasa de crecimiento que como ya se ha mencionado anteriormente, que era de 6.5% anual, hasta caer durante el periodo de 2000-2001 al 1.8% anual. Con ello ha demostrado la economía salvadoreña su dependencia económica hacia los mercados internacionales y las remesas.

GRAFICO 3: El Salvador, principales indicadores económicos



Fuente: CEPAL en, http://www.eclac.org/publicaciones/xml/2/10722/lcg2179_els.pdf (Consultada el día 21 de Octubre de 2012).

Al finalizar el año 2000 con la aprobación de la Ley de Integración Monetaria (LIM), aun sin haber consultado fiscal y monetariamente tanto a sus socios de Centroamérica ni al gobierno de los Estados Unidos, se estableció que el Banco Central dejara de emitir progresivamente su moneda local: el colón; se buscó la dolarización de la economía al permitir el libre flujo de la divisa al interior del país para la realización de transacciones comerciales, financieras y contables. La finalidad última sería fortalecer a largo plazo la economía local y que a su vez pudiera alcanzar una tasa de crecimiento comparada con la de los Estados Unidos.

A partir del 2001 la economía salvadoreña sufrió por un proceso de adaptación a la política económica implementada por el proceso de dolarización; con el impacto de los daños causados por los terremotos, se produjo un relevante aumento en el gasto público; por lo cual se puede considerar que ambos procesos produjeron un considerable impacto económico, que se puede apreciar en la gráfica anterior.

¹⁶ El Efecto Tequila o Error de Diciembre, fue llamado así a nivel internacional, para denominar a la crisis económica mexicana de 1994 que tuvo repercusiones a nivel mundial, ocasionada por la falta de reservas internacionales, causando la devaluación del peso durante los primeros días del Presidente Ernesto Zedillo.

¹⁷ Ibídem página 238.

Durante ese periodo se crearon reformas que fortalecieran la inversión y desarrollo; de las más destacadas se ubicó el proceso de privatización de empresas estatales: de energía eléctrica y telecomunicaciones, además de que se creó la Superintendencia de Valores.

Para 2003 El Salvador tuvo un estancado crecimiento económico, producido por la lenta recuperación por los daños de los terremotos¹⁸, aunado a la baja inversión privada, que se reflejó negativamente en el pobre crecimiento del 2.5%. Para diciembre la inflación fue de 2.6%, la menor de Centroamérica.¹⁹

En el 2004-2005, la economía salvadoreña tuvo un crecimiento del 1.5% del PIB²⁰, de esta manera fue considerado un año con baja producción de la maquila y un notorio descenso en la inversión pública. Sin embargo para finales del 2004 el país ratificó el Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y Estados Unidos, con el fin de dinamizar las exportaciones y las inversiones de forma permanente, y así evitar las especulaciones económicas que se habían dado en años anteriores.

Para el año 2006 el PIB tuvo un crecimiento del 4.2%, incrementándose en 2007 al 4.7%, el mayor producido durante los 9 años anteriores; se bajó la tasa de desempleo al 6.6%, sin embargo estos porcentajes fueron inferiores al promedio en América Latina, según datos de la CEPAL.²¹

A finales del 2006, principios del 2007 la integración del sistema financiero se dinamizó mediante la compra de diversas instituciones bancarias con mayor presencia en el país, de tal manera que se consolidó la presencia de bancos extranjeros en El Salvador.

¹⁸ En la madrugada del 10 de Octubre del 2003, ocurrieron una serie de sismos al noroeste de la capital (falda del volcán San Salvador) provocando estragos en el Área Metropolitana de San Salvador, estando ubicada a tan solo 2 kilómetros del epicentro.

¹⁹ <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/7/15397/ElSalvador.pdf> (Consultada el día 21 de Octubre de 2012).

²⁰ CEPAL en: <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/7/22107/El%20Salvador.pdf>

²¹ CEPAL en: http://www.eclac.org/publicaciones/xml/3/29293/El_Salvador.pdf

GRAFICO 4: Las históricas ventas	
•	Octubre de 1997: Scotiabank formaliza una alianza estratégica entre The Bank of Nova Scotia, un banco internacional con más de 170 años de experiencia y presencia en más de 50 países alrededor del mundo, y Ahorros Metropolitanos S.A. (Ahorromet), que llevaba más de 25 años en el mercado local.
•	Enero de 2005: Banco de Comercio de El Salvador y Scotiabank El Salvador se fusionan.
•	Mayo de 2005: el Banco América Central vende a General Electric el 49.99% de sus acciones.
•	Octubre de 2005: el Grupo Banistmo, S.A. e Inversiones Financieras Bancosal, S.A. llegan al acuerdo de compra-venta. Banistmo, con sede en Panamá, se compromete a adquirir entre el 51% y el 60% de Bancosal, propietario del Banco Salvadoreño.
•	Julio de 2006: el londinense Hong Kong and Shanghai Banking Corporation (HSBC), considerado en ese momento el tercer banco más grande del mundo, compra el Grupo Banistmo y sus 178 sucursales en Colombia, Costa Rica, Honduras, Nicaragua, El Salvador y Bahamas. En la venta se incluye Bancosal.
•	Octubre de 2006: Citigroup compra el Grupo Financiero Uno (GFU), que opera a escala centroamericana y maneja la mayor cartera de tarjetas de crédito de la región.
•	Diciembre de 2006: Bancolombia anuncia la compra total de las acciones de Banagrícola, conglomerado financiero que maneja más del 52% del Banco Agrícola y tiene en su poder la AFP Crecer.
•	Marzo de 2007: Citigroup sumó una nueva compra en la región: la del Grupo Cuscatlán.

Fuente: El Faro en, http://archivo.elfaro.net/secciones/Noticias/20070326/noticias2_20070326.asp (Consultada el día 21 de Octubre de 2012).

A partir del 2008 se empieza a ver una notable recesión en el crecimiento del país, inferior al año anterior, tan sólo tuvo un crecimiento del 2.5%, pero que para el 2009 cayó hasta el 2%, derivado de la disminución de exportaciones, remesas, consumo y la inversión. Un factor que es importante mencionar es que el crecimiento se vio afectado por la crisis financiera internacional en 2009.

El Salvador ha tenido considerables problemas económicos, derivados de la afectación de los mercados extranjeros, la incertidumbre causada por las elecciones presidenciales durante el mes de marzo del 2009, así como los daños causados durante las inundaciones al final de año; muestra de ello fueron las medidas de austeridad que tomó el gobierno en curso, disminuyendo el 15% del presupuesto general, con lo que se provocó un aumento del desempleo y disminución de los proyectos de inversión, aunado a que hubo un considerable aumento en la deuda externa que dio como resultado que la tasa real de crecimiento en el país fuera de -3.5%.²²

²² CEPAL en, http://www.eclac.org/publicaciones/xml/3/40253/LCG2458_El_Salvador_final.pdf

Durante el año 2010 hubo una considerable mejoría económica derivada por el flujo de remesas y un mayor acceso al crédito; sin embargo no fue muy significativa, derivado a la inflación durante los primeros meses y el impacto ocasionado por la tormenta Agatha a mitad de año.

Para el año 2011 se notó una mejoría en la economía salvadoreña, derivada del aumento en las remesas familiares, un mayor dinamismo en el comercio exterior así como el aumento en las actividades del sector de servicios y agropecuario; manteniendo a Estados Unidos y Centroamérica como sus mercados de las exportaciones salvadoreñas. Es importante mencionar que durante este año se recuperó más la tasa de empleo a comparación con la gran caída que tuvo durante el 2009; sin embargo la deuda externa siguió teniendo una tendencia a la alza sin poderse recuperar, a la fecha.

Es importante señalar que la economía salvadoreña ha experimentado tres modelos económicos productivos: a) la agroexportación; b) la industrialización por sustitución de importaciones; c) la liberación económica de forma desmedida. Este último modelo permanece en la actualidad, sustentado bajo la aseveración del mercado como regulador principal de la economía, paradigma que ha traído como consecuencia un bajo crecimiento, y una alta dependencia de los mercados internacionales, principalmente el estadounidense.

1.3 Índice de Desarrollo Social

Mediante la elaboración de éste estudio, se pretende analizar la conducta en torno al desarrollo que ha tenido El Salvador a partir del siglo XXI, considerándolo como un país con muchos riesgos, donde existe una gran probabilidad que ocurran desastres como consecuencia de diversas amenazas y de su alta vulnerabilidad, creando grandes complicaciones a las posibilidades de avanzar hacia mayores niveles de desarrollo humano²³, reflejado por la debilidad de sus instituciones, que se manifiesta en las fallas obtenidas por la carencia de información básica, ineficacia de las organizaciones, interferencias políticas o de grupos de interés que dan como resultado una disminución en el desarrollo y una mayor incapacidad de acción ante percances ocurridos.

Es importante mencionar para términos de estudio, el Banco Mundial para 1980 empezó a emplear el término de “desarrollo humano”, que para 1990 lo definió como: el proceso de mejorar las opciones de la población; y determinaron tres ejes: 1) llevar una vida larga y sana, 2) tener conocimientos y destrezas que le permitan a una persona participar creativamente en la vida 3) tener acceso a bienes, al empleo y al ingreso necesarios para un

²³ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, [Informe sobre Desarrollo Humano en El Salvador](http://www.pnud.org.sv/2007/idh/content/blogcategory/0/95/), 2001, p. 19, en <http://www.pnud.org.sv/2007/idh/content/blogcategory/0/95/>

nivel de vida decentes²⁴. Factores que actualmente son medidos por el Índice de Desarrollo Humano.

Dentro de nuestro estudio analizaremos el acceso a la educación, la salud, vivienda, servicios de atención a grupos vulnerables y seguridad ciudadana. Estos factores serán examinados a lo largo de éste apartado, y así ver el desempeño y los esfuerzos realizados para alcanzar mejores condiciones de vida en la población salvadoreña. Es importante señalar que el crecimiento de un país se ve afectado por su inestabilidad política dando así como resultado que los ingresos sean desigualmente distribuidos entre la población.

El Salvador ha sido durante muchos años considerado con altos niveles de desigualdad, según promedios mundiales, y uno de los más altos de América Latina. Según algunas estadísticas de Gini, el promedio para los países del mundo era de 0.4, mientras que para El Salvador de 1990-1999 se mantuvo en 0.52.²⁵

Entre 1994-1999 el gasto destinado al desarrollo social pasó de ser del 24% del gasto total al 36%, siendo el 17.2% destinado a la educación y para el sector salud fue el 9.6%.

GRAFICO 5: Índice de Desarrollo Social (1990-2010).

Año	PIB por habitante (en dolares de 2000)	Ingreso por habitante en dolares de 2000)	Desempleo en (%)	Variación anual del indice de precios al consumidor	Periodo	PIB por habitante	ingreso por habitante	Salario medio real	Salario mínimo urbano real
1990	1821,6	1 754.7	10	19.3					
1999	2 521.7	2 476.3	6.9	-1	1990-1999	3.7	3.9	...	0.1
2002	2 642.4	2 605.9	6.2	2.8	2002	1.9	1.5	-0.7	-1.9
2008	3 045.7	2 955.5	5.5	5.5	2008	0.8	0.6	-3.1	0.2
2009	2 936.4	2 846.4	7.1	-0.2	2009	-3.6	-3.7	3.5	9.7
2010	2 963.9	2 871.0	...	2.1	2010	0.9	0.9	1	-1

FUENTE: Panorama social de América Latina 2011, Naciones Unidas, CEPAL, Santiago de Chile, Febrero del 2012.

1.3.1 Pobreza

El Banco Mundial define a la pobreza extrema como la situación en la que se encuentra aquella población con ingresos inferiores al costo de su canasta básica de alimentos (CBA); y pobreza relativa, como la situación de aquella con ingresos suficientes para adquirir una o dos canastas de alimentos, y suficiente para financiar la satisfacción de otras necesidades básicas como la vivienda, salud, educación, etc.²⁶, llamada también como canasta básica ampliada (CA). La pobreza es una de las situaciones más predominantes en la población

²⁴ *Ibid.*, p. 21.

²⁵ *Ibid.*, p. 166.

²⁶ *Ibid.*, p. 160.

salvadoreña, y se presenta en el 55.4% en el área rural y en un 32.8% en el área urbana para el año 2001.

Podemos decir que la pobreza en El Salvador se acentúa más, en hogares en donde su jefe de familia es de la tercera edad, familias numerosas donde sólo una persona tiene empleo, su trabajo es temporal o se dedica al sector informal; y va en descenso a mayor nivel educativo; en los noventa un factor clave para la disminución de la pobreza fueron las remesas familiares y la inserción de las mujeres en el mercado laboral.

Durante el año 2000 se eliminó la exención del IVA que era aplicado a los granos básicos, verduras, frutas, leche y medicinas dando como resultado un considerable incremento en los precios de la canasta básica y de esta manera hubo un incremento de la pobreza.

Es importante mencionar que la tasa de desnutrición ha ido a la baja para los niños menores de cinco años, en 1988 era del 16.1% y para el 2003 bajó al 10.3%, siendo los niños de las áreas rurales los más afectados. Para ello se han implementado dos programas destinados para combatir la desnutrición, los que dirigen a fortificar los alimentos mediante la azúcar, sal y harina; y los que proveen alimento a las escuelas rurales. Debido a estas medidas ha disminuido la tasa de desnutrición.

GRAFICO 6: Necesidades de inversión para eliminar la desnutrición global en la población menor de 5 años.

Año	Niños menores de 5 años con desnutrición		Cobertura de programa (%)	Costo anual por niño (\$)		Inversión necesaria	
	Urbano	Rural		Urbano	Rural	Millones \$	% PIB
2003	29,655	49,841	10	385	240	2.3	0.02
2004	29,991	49,191	20	395	246	4.8	0.03
2005	30,367	48,305	30	404	252	7.3	0.04
2006	30,692	47,660	40	415	258	10.0	0.06
2007	30,903	47,014	50	425	265	12.8	0.07
2008	30,999	46,399	60	436	272	15.7	0.08
2009	30,990	45,819	70	446	278	18.6	0.09
2010	30,916	45,237	80	458	285	21.6	0.10
2011	31,149	44,546	90	469	292	24.9	0.10
2012	31,384	43,851	100	481	300	28.2	0.11
2013	31,621	43,154	100	493	307	28.8	0.11
2014	31,859	42,454	100	505	315	29.5	0.10
2015	32,099	41,751	100	518	323	30.1	0.10

Fuente: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Informe sobre Desarrollo Humano 2003, en <http://www.pnud.org.sv/2007/idh/content/blogcategory/0/95/> (Consultada el 25 de Octubre del 2012)

Los retos para El Salvador son muy grandes, sin embargo, es importante invertir en este ámbito para superar la pobreza en el país y así disminuir gradualmente la desnutrición que se ha concentrado en las áreas de más difícil acceso, como las rurales. Cabe resaltar que el

bienestar de una población no depende del nivel de pobreza sino también de la concentración de los ingresos o sueldos y la distribución de la riqueza de un país.

Para el 2004, el 12.6% de los hogares en el salvador se encuentran en situación de extrema pobreza, mientras que el 22% de familias sobrevive en situación de pobreza relativa²⁷, y como se ha mencionado anteriormente, las condiciones más severas de pobreza se encuentran en las zonas rurales.

El deterioro de la participación y oportunidades en los segmentos de la población en la vida social, económica, política y cultural; derivado a sus carencias de derechos, recursos y capacidades básicas junto con la falta de acceso a empleos de calidad han aumentado la pobreza y ampliado las desigualdades, dando como resultado que la pobreza no sólo se da por la insuficiencia de los ingresos económicos para un mejor bienestar; sino también por la carencia de los servicios necesarios para tener una vida digna.

A pesar de los esfuerzos hechos, para el 2005 la tasa de hogares en situación de pobreza todavía seguía muy alta, cuatro de cada diez familias rurales y un tercio de las familias urbanas se encontraban en situación de pobreza relativa.

Durante el periodo de 2009 y 2010 se ha estimado que los precios de los alimentos se incrementaron más que el salario mínimo y el salario medio, por lo que los trabajadores han tenido que destinar un porcentaje mayor de su salario para la compra de éstos que hace 20 años.

GRAFICO 7: Índice en porcentajes de la pobreza e indigencia en El Salvador (1995-2010)

País	Año	Población bajo la línea de pobreza ^a					Población bajo la línea de indigencia				
		Total país	Zonas urbanas			Zonas rurales	Total país	Zonas urbanas			Zonas rurales
			Total	Área metropolitana	Resto urbano			Total	Área metropolitana	Resto urbano	
El Salvador	1995	54,2	45,8	34,7	55,1	64,4	21,7	14,9	8,8	20,1	29,9
	1999	49,8	38,7	29,8	48,7	65,1	21,9	13,0	7,7	19,0	34,3
	2004	47,5	41,2	33,2	48,6	56,8	19,0	13,8	8,4	18,8	26,6
	2009	47,9	42,3	32,6	49,5	57,6	17,3	12,8	7,3	16,8	25,2
	2010	46,6	41,1	29,7	49,3	55,8	16,7	12,7	6,4	17,2	23,5

FUENTE: Panorama social de América Latina 2011, Naciones Unidas, CEPAL, Santiago de Chile, Febrero del 2012.

Aunque se ha mostrado en la tabla anterior que los índices de pobreza salvadoreña han disminuido a partir del periodo de posguerra, hace falta mitigar los impactos del deterioro económico, por medio de la ayuda y cooperación tanto de los organismos internacionales como del gobierno con el fin de evitar una futura crisis alimentaria.

²⁷ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Informe sobre Desarrollo Humano 2005, p. 79, en <http://www.pnud.org.sv/2007/idh/content/blogcategory/0/95/>

Los índices de pobreza y desigualdad distributiva en un país se encuentran representados bajo la capacidad de consumo doméstico, acceso a los servicios básicos y de protección social que proporcionen un mayor bienestar a la población.

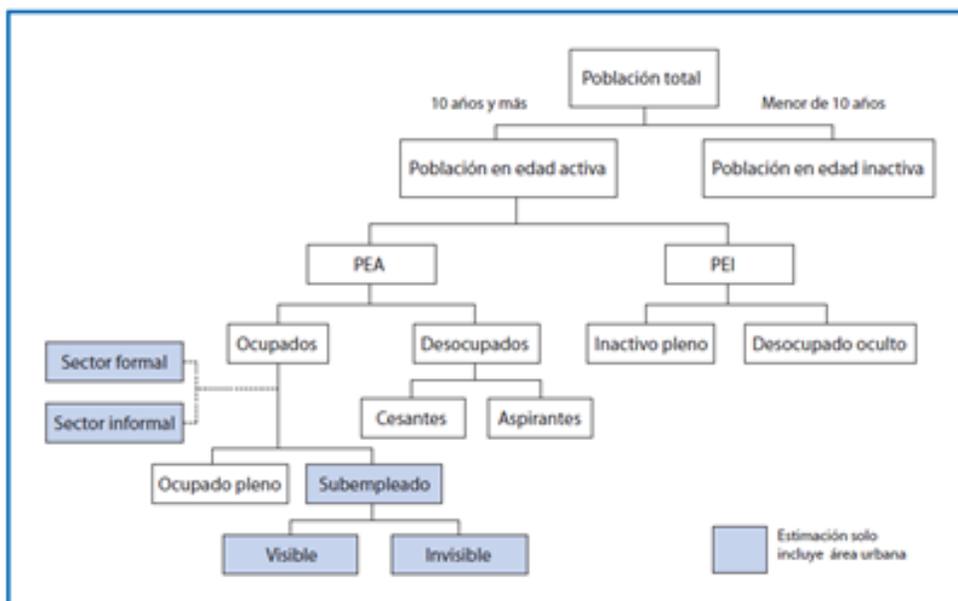
El bienestar humano es un indicador en los niveles de pobreza, esto se entiende como, una persona tendrá menos posibilidades de ser pobre en la medida en que sea más educada, tenga acceso a mejores servicios de salud, vivienda y posea un mejor trabajo; por lo que se puede decir que en El Salvador, el estar desempleado o subempleado es un sinónimo a estar en una situación de pobreza, mientras que acceder a un trabajo decente o bien remunerado y con protección social, asegura un mejor nivel de vida.

1.3.2 Mercado laboral, desempleo y subempleo

El mercado laboral en El Salvador es regulado por la Constitución de la República, el Código de Trabajo y la Ley de Servicio Civil. Se establece que el trabajador tiene derecho a un salario mínimo por una jornada de 5 a 8 horas diarias, en jornadas mayores el pago del 100% extra, en jornada nocturna un 25% adicional²⁸, así como seguridad social obligatoria; sin embargo, gran parte de la población trabaja por menos del salario mínimo y en condiciones de trabajo inferiores a las establecidas en la ley, siendo que tan sólo el 28% de la Población Económicamente Activa (PEA) cuenta con seguridad social.

El subempleo en el área urbana es un indicador que también se puede considerar en El Salvador, distinguiéndose en dos tipos: a) el visible, donde las personas trabajan de manera involuntaria 40 o menos horas a la semana; b) el invisible, caracterizado por quienes trabajan 40 horas o más a la semana, pero teniendo un sueldo menor al salario mínimo.

²⁸ *Ibíd.*, p. 182.

GRAFICO 8: Clasificación del mercado de trabajo según estándares nacionales

Fuente: Informe sobre Desarrollo Humano 2007-2008 “El empleo en uno de los pueblos más trabajadores” <http://www.pnud.org/sv/2007/idh/content/blogcategory/0/95/> (Consultada el 27 de Octubre del 2012)

Para 1999 se presentó una tasa mayor de subocupación²⁹, que según datos de DIGESTYC menciona que la PEA³⁰ era de 2.4 millones de personas; 1.5 millones en áreas urbanas y 0.9 en el área rural, siendo así el 60% hombres y el 40% mujeres³¹, un índice mayor que en años anteriores. Sin embargo un punto que es importante mencionar es que hubo un incremento en el trabajo asalariado temporal de la población de entre 15 y 19 años.

Para ese mismo año la tasa de desempleo fue del 7%, menor que la de años anteriores, sin embargo afectó al 12% de los jóvenes de hasta 24 años, resultando visiblemente más afectada por la carencia de oportunidades a sus demandas laborales.

Los salarios durante ese periodo de tiempo fueron más bajos para las mujeres que para los hombres, sin embargo el salario en las ramas de producción oscilaba entre 1,700 y 2,000 colones al mes; y en el sector agrícola fue menos de la mitad.

²⁹ Para el INDEC (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos), considera subocupados: son los individuos ocupados por causas involuntarias durante un lapso reducido. Este concepto de subocupación es muy relevante para definir la calidad de los puestos de trabajo. Los subocupados son aquellas personas que trabajan menos de 35 horas semanales y están dispuestos a trabajar más horas. Los subocupados pueden clasificarse a su vez, en subocupados demandantes o no demandantes cuando buscan activamente otro trabajo o cuando no lo hacen, respectivamente.

³⁰ Población Económicamente Activa.

³¹ *Ibid.*, p. 171.

El empleo de maquila se multiplicó de 1999 al 2000 y alcanzó 90,000 puestos de trabajo, sin embargo se puede ver una baja en el sector agropecuario generando 95,000 empleos, una tasa menor que en 1978. Pero para el 2002 el empleo nacional tuvo un incremento del 80%, mayor que en 1980; mientras que el empleo rural tuvo un incremento del 33%.

El Salvador ha sido un país principalmente habitado por jóvenes, a pesar que aumentó la población de edad mediana, de 18.6 a 22.2 años para el 2005, se ha incrementado la población económicamente activa, en el área urbana al 54.3% y en el área rural al 49.3%. La tasa de desempleo alcanzó el 7.2%, mientras que la tasa de subempleo fue del 32.1%; Por lo que es importante hacer hincapié que las escasas condiciones de empleo junto los bajos índices salariales estancan el crecimiento.

Para el año 2007 la tasa de desempleo de las mujeres era del 3.7% mientras que para los hombres fue del 8.5%³², esto se debe a que las mujeres se emplean principalmente en el sector informal, generando subempleos, como el empleo doméstico, la agricultura etc; y de esta manera es importante tomar en cuenta que las menores tasas de desempleo corresponden a las personas con menor grado de estudio y aumenta el desempleo con las personas que tienen un mayor grado de estudio. Y tan sólo para éste año el 16% de las personas económicamente activas contaron con un trabajo decente.

De 2009 a 2011 la evolución del empleo se vislumbró a la alza, contando con un crecimiento anual de 9,223 empleos de trabajo formal, principalmente relacionados a la industria manufacturera, el comercio, transporte, almacenaje y comunicaciones; manteniéndose de esta manera la tasa de desempleo y subempleo a la alza.

1.3.3 Educación

La Constitución de la República de 1983 establece en el artículo 56 que todos los salvadoreños tienen derecho a recibir gratuitamente por parte del Estado la educación básica, lo cual se encuentra regulado organizacional y funcionalmente, por la Ley General de Educación aprobada en 1996.

A lo largo de los años El Salvador ha tenido un aumento en el gasto público a la educación, muestra de ello fue que en el 2000 ascendió al 3% del PIB; sin embargo es necesario que se invierta por lo menos el 4% para ir eliminando el analfabetismo y la tasa de deserción escolar, que afecta flagrantemente las áreas rurales.

En la Constitución se establece que la educación básica es obligatoria sin embargo el Ministerio de Educación (MINED) tenía bajo acceso a algunas zonas rurales, de esa manera se descentralizó mediante dos vías; la EDUCO (Educación con Participación de la Comunidad), administrada por la ACE (Asociación Comunal para la Educación) quien

³² Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Octavo Cuaderno sobre Desarrollo Humano, Género y Empleo, 2009, p. 15, en <http://www.pnud.org.sv/2007/idh/content/blogcategory/0/95/>

entrega los recursos a los padres de familia para los servicios educativos; y la CDE (Consejos Directivos Escolares) que realizan una gestión entre padres, alumnos y maestros para el mejoramiento educativo.

En 2002 la población de 15 años tenía una tasa de alfabetización de 81.7%, con una brecha de diferencia de 19 puntos porcentuales entre las áreas urbanas y rurales, y que con respecto a género, es mayor en la población masculina por 5.5 puntos. Colocando así a El Salvador en el promedio de los países con Desarrollo Humano Medio, pero con diferencia de diez puntos por debajo de la tasa promedio de los países de Latinoamérica y el Caribe.³³

Para el 2003 el nivel neto de educación básica fue del 87%, de educación media del 25% y para la educación superior ascendió a 110 mil alumnos de los cuales el 62% corresponden a estudios de licenciatura, muy pocos a ingeniería y el 6% a carreras técnicas³⁴. Es importante mencionar que desde los niveles básicos la tasa de deserción es muy alta. Y para ello, el gobierno destinó tan sólo el 3.2% a la educación, menor comparado con el promedio de los países en América Latina que destinaron el 4%.

Cabe resaltar que las remesas han contribuido a reducir la pobreza de los ingresos de manera inmediata, pero sin embargo no han tenido efectos importantes homogéneos sobre variables estructurales a largo plazo, como son las educacionales. Por ello se ha vislumbrado que en las zonas donde se percibe mayor entrada de remesas, son los que cuentan con mayor número de analfabetas, esto ha sido efecto, como ya se ha mencionado, causado por la fuga de las personas con mayor índice de escolaridad hacia el extranjero.

Para el año 2006 en el país, cerca del 10% de niñas y niños entre 5 y 17 años se vieron forzados a trabajar, por lo cual sus niveles educativos disminuyeron a un promedio de dos años de estudio, contando a partir de los 6 años, cuando ingresan a las escuelas; de esta manera se amplía la brecha de las oportunidades. En éste mismo año se consideró que las personas subempleadas habían cursado por lo menos 6 años y medio de estudios aprobados, a comparación con quienes no se vieron forzados a trabajar a temprana edad, que obtuvieron en promedio 8.3 años de estudios aprobados.

Durante el año 2007 el gobierno invirtió en educación el 6.7% del PIB, de los cuales el 50.9% fue financiado con recursos de los hogares y privados; el 46% con recursos del gobierno central, y el 2.6% con donaciones internacionales³⁵; concentrándose la mayor parte en la educación primaria, habiendo una gran brecha por falta de oportunidades en la educación media y superior; sin embargo para 2008 la matrícula neta en educación

³³ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Índice de Desarrollo Económico 2003, 2003, p. 97, en <http://www.pnud.org.sv/2007/idh/content/blogcategory/0/95/>

³⁴ *Ibíd.*, p. 110.

³⁵ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Informe sobre Desarrollo Humano, El Salvador, 2010, p. 130, en <http://www.pnud.org.sv/2007/idh/content/view/35/109/>

primaria aumentó al 97%, aunque en los demás niveles educativos la matrícula sigue siendo baja.

En 2009, el gasto por educación en 38% de los hogares aumentó a US\$411 por el pago de cuotas en las escuelas, gastos de transporte, útiles escolares y refrigerio, a pesar del Plan Anticrisis implementado, con la finalidad de entregar uniformes gratuitos.

Los niños en edades escolares, principalmente en áreas rurales no cuentan con las oportunidades necesarias para poder hacerlo; debido a que los niños entre 7 y 18 años que no acuden a la escuela, el 16% no lo hace porque necesita trabajar para aportar dinero a su hogar, mientras que el 6% se encuentra realizando labores domésticas; en contraste, la tasa de escolaridad para el área urbana fue de 7.2 años y para el área rural 4.1 años, siendo éstos los lugares con más inasistencia escolar.

Es importante tomar en cuenta que la diferencia en la calidad de la educación se ha visto marcada, derivado a que los mejores promedios de los centros educativos han sido para las instituciones privadas, por lo que se puede decir que los estudiantes de menores ingresos cuentan con una cobertura y calidad inferior, razón por la cual se amplía la brecha de desigualdad y oportunidades. En comparación con otros países, El Salvador ha sido de los países con menor nivel educativo en matemáticas y ciencias en las estadísticas elaboradas por la Asociación Internacional del Logro Educativo (IEA, por sus siglas en inglés).

La educación es un factor determinante en la vida del ser humano al marcar las condiciones de vida futura que tendrá, marcando su desarrollo y bienestar social

GRAFICO 9: Gasto Público del PIB en (%) destinados a la Educación (1992-2010)

País	Período										
	1990-1991	1992-1993	1994-1995	1996-1997	1998-1999	2000-2001	2002-2003	2004-2005	2006-2007	2008-2009	2010 ^a
El Salvador ⁹	...	1,8	2,0	2,5	3,0	3,4	3,5	3,2	3,1	3,5	...

FUENTE: Panorama social de América Latina 2011, Naciones Unidas, CEPAL, Santiago de Chile, Febrero del 2012.

En la gráfica anterior podemos ver plasmado un mayor avance en materia educativa, en donde el gobierno salvadoreño ha destinado un mayor presupuesto del PIB para éste sector, sin embargo hace falta impulsar una mayor cobertura educativa, que evite la deserción de los jóvenes desde niveles básicos hasta superior, garantizando la calidad del sistema escolar.

El presupuesto destinado a educación debe de mantenerse estable, proyectando un aumento significativo destinado a fortalecer la escasa o deteriorada infraestructura, la poca capacitación de los docentes y las condiciones de salud y nutrición de los estudiantes; éstos son grandes retos que tiene que enfrentar el gobierno salvadoreño para otorgarle a su población un mayor desarrollo.

1.3.4 Salud

En 1946 la Organización Mundial de la Salud (OMS) conceptualizó a la salud como un completo estado de bienestar físico, mental y social y no meramente a la ausencia de enfermedad o incapacidad.³⁶

El sector público de salubridad está a cargo del Sistema Nacional de Salud (SNS), compuesto por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS), por el Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS) e instituciones para algunos sectores específicos como Bienestar Magisterial, Sanidad Militar y el Fondo Solidario para la Salud (FOSALUD)³⁷. Sin embargo en las comunidades están las Parteras Empíricas Capacitadas que realizan las labores de parto en las zonas rurales.

El Sistema de protección social está compuesto por tres tipos de prestaciones, correspondientes a las que están directamente subsidiadas por el sector público para atender a los más pobres, las pagadas por instituciones privadas y las que se financian con las contribuciones de los trabajadores para su protección y la de sus familias, incluyendo el sistema de pensiones.

Para que pueda existir un desarrollo integral en un país, es necesario ampliar la cobertura en los servicios de salud; durante algunos años la población salvadoreña moría por enfermedades controlables como la poliomielitis, el sarampión y el paludismo, contrastando con lo que en los últimos años se ha logrado controlar o erradicar gracias a la aplicación de políticas públicas en este sentido. Sin embargo la trascendencia en la continuidad de estas medidas resulta necesaria, permitiendo que más población salvadoreña tenga acceso a servicios de primer nivel y atención médica, medicina especializada así como a servicios básicos de agua potable y saneamiento que eviten enfermedades futuras de la población, ya que la primera causa de muerte en menores de un año está relacionada a la deficiente cuantitativa supervisión médica durante el periodo prenatal.

La segunda y tercera causa de mortalidad es derivada por las infecciones intestinales y la neumonía, causadas por lo que ya se había mencionado, la falta de saneamiento y contaminación del aire, este conteniendo grandes niveles de plomo.

Aunque ya se han reducido los niveles, las madres adolescentes de entre 15 y 19 años representan una tasa mayor que Costa Rica. Y cuentan con acceso limitado a los servicios de planificación familiar y anticonceptivos, principalmente en las zonas rurales.

Durante los últimos años, El Salvador ha enfrentado cambios demográficos y sociales, que han sido acompañados de algunas enfermedades, como el SIDA que en 2002 ocupó el

³⁶ *Ibíd.*, p. 196.

³⁷ *Ibíd.*, p. 195.

décimo lugar como causa de muerte hospitalaria, y la segunda como causa de muerte en hombre y mujeres de 20 a 59 años. Es importante no descartar el aumento en las enfermedades no transmisibles, representadas por accidentes de tránsito, laborales y las relacionadas con violencia que necesitan su erradicación mediante el uso de otros medios. Sin embargo es importante resaltar que la sociedad salvadoreña presenta grandes retos relacionados a la propagación de enfermedades infecciosas, epidémicas causantes del dengue, y las relacionadas a la nutrición, reproducción; así como enfermedades cardiovasculares, padecimientos mentales y adicciones.

Es necesario unir los esfuerzos para satisfacer las necesidades de la población salvadoreña, debido a que para el año 2008 la proporción de personas no afiliadas ni beneficiarias del Sistema de Seguridad Social, ascendieron al 65% para el total del país, y se incrementó a 83% en el área rural.

Durante el año 2009-2010 se estimó que el ISSS era responsable de atender al 17% de la población, mientras que el sector privado y las ONG cerca del 20% y el resto son atendidos por el MSPAS; sin embargo se consideró que en ese lapso el 39.4% de la población que tuvo algún problema de salud no acudió al sistema de salud, derivado de un déficit de atención.

Se puede considerar que El Salvador es uno de los pocos países de América Latina en el que el gasto privado en el sector salud, tiene un porcentaje mayor al 4% del PIB, lo que supera al gasto público en la inversión hacia el mismo sector, lo cual se podría considerar incongruente, debido a que de esta forma no se ha logrado garantizar el derecho a la salud para toda la población.

GRAFICO 10: Uso del sistema de salud de la población enferma (2009)

CATEGORÍAS	URBANO	RURAL	NACIONAL
1. Porcentaje de la población enferma que recibe servicios de salud	64.8%	54.8%	60.6%
a) Dependencias del MSPAS	61.6%	83.3%	69.8%
b) ISSS	18.6%	2.8%	12.6%
c) Sector privado	15.6%	9.3%	13.2%
d) Otros (IPSFA, ONG, farmacias)	2.8%	2.2%	2.7%
2. Porcentaje de la población enferma que no recibe servicios de salud	35.2%	45.2%	39.4%

Fuente: Informe sobre Desarrollo Humano, El Salvador 2010, p. 123
<http://www.pnud.org.sv/2007/idh/content/view/35/109/> (Consultada el 28 de Octubre del 2012).

Derivado de los altos costos de las medicinas, se han logrado insertar en el mercado los medicamentos genéricos de marca y los genéricos DCI (Denominación Común

Internacional), pero a pesar de los esfuerzos, tanto las medicinas de marcas originales como los genéricos, son de un 20% a un 50% más caro, que en algún otro país de Centroamérica, siendo El Salvador el segundo país que tiene tan elevados los costos, después de Guatemala.

1.3.5 Vivienda

En la Constitución de El Salvador se encuentra estipulado en el artículo 119, que la vivienda es una actividad de interés social, de esta manera el Estado está obligado a procurar y satisfacer las necesidades de la población salvadoreña, para que obtengan una vivienda digna.

La vivienda constituye un bien primario contra los rigores climáticos, de intercambio social, de uso y desarrollo familiar, de mejoramiento de los estándares sociales, de inversión durable y transable.³⁸

Las instituciones que regulan el desarrollo a la vivienda son: el Fondo Nacional de Vivienda Popular (FONAVIPO) y el Fondo Social para la Vivienda. Que mediante programas proporcionan créditos y facilitan el acceso a una vivienda digna.

Para 1999-2000 en El Salvador existían 1,383,145 hogares de los cuales el 62% pertenece a las áreas urbanas, el 37.8% a las áreas rurales, sin embargo se presentaba una necesidad de viviendas nuevas de 44,377; existiendo un déficit mayor habitacional en el área rural.

Las deficiencias en los servicios todavía son grandes, principalmente para el área rural, porque de 1999-2000 el 30% de viviendas en áreas urbanas y más del 70% en áreas rurales no contaban con servicios de agua por cañería. Mientras que el 7% de viviendas en áreas urbanas y el 43% de viviendas rurales no contaban con energía eléctrica.

Hasta 2002 el país creció a 1,491,588 viviendas, de las cuales el 63% estaban en el área urbana y el resto en la rural, con un déficit de viviendas que ascendían al 499,965; esto representa una reducción del 1.7% comparado con el año 2000. En la siguiente tabla se muestran los esfuerzos necesarios para alcanzar un avance con respecto a este tema.

³⁸ *Ibíd.*, p. 202.

GRAFICO 11: Proyecciones del costo de eliminar el déficit habitacional cuantitativo en el Salvador durante 2004-2015

Año	Déficit remanente (N° viviendas)	Incremento marginal del déficit (N° viviendas)	Déficit atendido (N° viviendas)	Costo unitario (US\$)	Costo total subsidiado (Mill. US\$)	Costo total subsidiado como % del PIB
2004	28,572	22,334	24,931	6,544	83.4	0.52
2005	25,974	21,978	24,576	6,707	84.3	0.50
2006	23,377	21,590	24,187	6,875	85.1	0.47
2007	20,779	21,430	24,027	7,047	86.6	0.45
2008	18,182	21,117	23,714	7,223	87.7	0.43
2009	15,585	20,913	23,510	7,403	89.1	0.41
2010	12,987	20,689	23,287	7,589	90.5	0.40
2011	10,390	21,002	23,599	7,778	94.0	0.39
2012	7,792	21,319	23,916	7,973	97.6	0.38
2013	5,195	21,641	24,238	8,172	101.3	0.37
2014	2,597	21,967	24,565	8,376	105.2	0.37
2015	0	22,299	24,896	8,586	109.3	0.36

Fuente: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Índice de Desarrollo Humano 2003, El Salvador, en <http://www.pnud.org/sv/2007/idh/content/blogcategory/0/95/> (Consultada el 31 de Octubre del 2012)

Para el 2002 el 53% de las viviendas en el área rural no contaban con servicios de agua por cañería; mientras que el 41% de los hogares en áreas rurales beben el agua de fuentes no confiables y sin purificarla. Y 186,590 viviendas no cuentan con servicio eléctrico. Durante el año 2004 se construyeron 27,947 viviendas, que para el 2005 disminuyó el desarrollo y escasamente se construyeron 19,547, que para el año 2006 hubo un incremento, dando como número final 61,954 viviendas construidas; el esfuerzo ha sido grande sin embargo no cubre las necesidades de la población.

En la región metropolitana, para el 2006, el 73% contaba con agua a través de conexión de la cañería, en cuanto al acceso a la electricidad, contaron con el 94% de la cobertura. El gasto en la vivienda es una de las prioridades en la economía salvadoreña ya que para 2008 y 2009 representaba en promedio el 15.3% del gasto familiar, que puede aumentar incluso al 20% para las familias con menores recursos; tomando en cuenta que el promedio que gana una familia es de \$505 US, y si llegasen a tener un préstamo hipotecario, la tasa es del 8% para pagarse en 20 años.

A finales del 2009 de los 1,548,108 hogares que existen en el país, el 54.7% dijo ser propietario de su vivienda, el 6.9% estar pagando a plazo su casa, el 12.3% ser inquilino, mientras que el 18.6% ser ocupante gratuito³⁹, sin embargo a pesar de que gran parte de la población cuenta con una vivienda, es importante hacer hincapié que no todas pueden ser dignas, ya que algunas carecen de componentes estructurales adecuados como son el

³⁹ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Informe sobre Desarrollo Humano 2010, El Salvador, p. 144, en <http://www.pnud.org/sv/2007/idh/content/blogcategory/0/95/>

techo, pared, piso, o incluso de los servicios básicos como se han mencionado anteriormente, de agua, sanitario y electricidad.

Durante 2009 también se creó el plan Casa para Todos, en el cual se otorga un subsidio a las familias con ingresos entre uno y cuatro salarios mínimos, sin importar si tienen o no un empleo permanente; el subsidio es correspondiente por el valor del terreno para la construcción de la vivienda. Es importante mencionar que a pesar de que el gobierno ha hecho grandes esfuerzos para aumentar el nivel de vida de su población, se necesitan mayores contribuciones para satisfacer la magnitud de las necesidades poblacionales; para el 2010 el gobierno invertía menos del 1% del PIB en este sector.

El agua es uno de los recursos que representa grandes desigualdades en el país, debido a que su cobertura no ha podido abastecer a gran parte de la población; sin embargo los hogares salvadoreños son suministrados por tres grupos: las familias atendidas por la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA); quienes pagan precios menores a los que son provistos por proveedores distintos de ANDA pero que pagan tarifas no reguladas; y por último el grupo que abastece a gran parte de los hogares salvadoreños, en su mayoría pobres que recurren del servicio a domicilio, pero a su vez gastan más por la falta de acceso de éste líquido vital.

Esto ha sido un factor determinante para que en 2010 y principios del 2011 el Salvador sea considerado como uno de los países en América Latina, que menos número de hogares cuentan con una conexión domiciliaria y acceso a saneamiento. Aunque también es necesario que los servicios de abastecimiento del agua sean más eficaces y con tarifas más justas, de ésta manera se podría ampliar su mayor cobertura.

1.4 Migración

La migración de la población salvadoreña ha sido muy diversa debido a que ha experimentado diferentes fases, tanto hacia los países cercanos como son Guatemala y Honduras, pero en mayor número ha sido hacia Estados Unidos, registrando una mayor presencia de inmigrantes salvadoreños en San Francisco desde 1900 y 1920. Sin embargo no sólo las personas adineradas emigraban a ese país, sino también la población perteneciente a la clase media, que sólo viajaban con el dinero necesario para su pasaje necesario para su traslado, por lo que se puede considerar que entre los años 1950 y 1970 los flujos de migración internacional no se daban de forma tan considerable como ocurrió hasta 1980.

A partir de 1980 durante la guerra civil es cuando los flujos migratorios empezaron a cobrar mayor importancia, pero con la firma del tratado de paz o de Chapultepec en el año 1992 se esperaba que buena parte de los migrantes retornaran, sin embargo sólo volvieron los refugiados políticos, personas de altos recursos económicos que huyeron por la guerra, combatientes y simpatizantes de la guerrilla que se incorporaron a la sociedad; por el

contrario, las redes sociales e internet empezaron a facilitar la salida de mayores flujos migratorios.

Pasando el proceso de paz, reaparecieron viejos problemas como la escasez de empleos atractivos, la falta de desarrollo en las actividades productivas; éste efecto junto con la gran asimetría vivida por la población salvadoreña, debido al deterioro de oportunidades de crecimiento, marcó una pérdida aproximada de más de 10 mil personas por año.

Anterior a la década de los ochentas, la migración era realizada en su mayoría por mujeres, sin embargo, a partir de esa fecha se consideró que los hombres ocuparon una mayor cantidad del flujo migratorio, siendo en su mayoría provenientes de las áreas urbanas, relativamente jóvenes y con un mayor nivel de escolaridad, comparado con la población que no había migrado.

Hasta la fecha no se conoce a ciencia cierta el número de salvadoreños que reside en el exterior, debido a que no se ha podido incluir a los hijos de padres salvadoreños que nacieron en otro país, sin embargo se estima que para 2002 eran 2.5 millones, de los cuales 2 millones vivían en Estados Unidos.⁴⁰

El transnacionalismo es un término que abarca a las actividades y ocupaciones que requieren contactos sociales regulares y sostenidos durante tiempo y sobre fronteras nacionales para implementarse⁴¹, y que vinculan a sus sociedades de origen con las de llegada; se divide en diferentes tipos como son: en el ámbito social, económico, político y sociocultural. Y llamamos transmigrante a las personas que mantienen y desarrollan estas relaciones.

La emigración masiva ha sido un factor importante por el cual se ha detenido el crecimiento de la población en el área rural, aunado a la migración interna que se ha dado de las áreas rurales a las urbanas; pero como ya se ha mencionado, el 72% decide hacerlo hacia Estados Unidos o Canadá y tan sólo el 24% lo hace al resto de Centroamérica y otros países.

Como se ha mencionado con anterioridad, las remesas familiares han cobrado gran importancia no sólo para el crecimiento de El Salvador, sino en los ingresos familiares, porque aproximadamente una quinta parte de la población recibe las remesas, equivalentes a una contribución promedio de \$1,452 US anual para el 2002.⁴²

Morazán, Cabañas y La Unión son los tres estados en donde hay más flujo de remesas, sin embargo son los que tienen menor IDH, lo cual es explicado porque fueron los más afectados por los conflictos armados y porque a pesar que sus ingresos han mejorado, han

⁴⁰ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Informe sobre Desarrollo Humano 2003, El Salvador, p. 43, en <http://www.pnud.org.sv/2007/idh/content/blogcategory/0/95/>

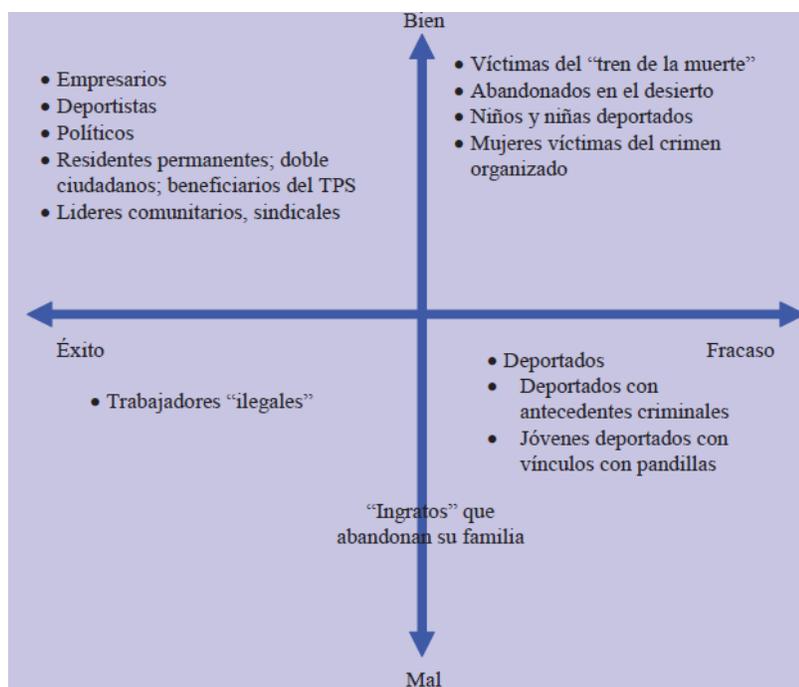
⁴¹ *Ibíd.*, p. 43.

⁴² *Ibíd.*, p. 205.

perdido a su población con mayor nivel educativo, de esta manera va en aumento las personas con menor escolaridad o incluso analfabetas; razón por lo cual se ha visto que la educación puede ser un mecanismo para una futura migración.

A continuación se muestra un recuadro que indica los retos que enfrentan los migrantes salvadoreños al salir del país.

GRÁFICO 12: Factores sociales que influyen en la vida de los migrantes



Fuente: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Informe sobre Desarrollo Humano 2005, El Salvador, p. 55, en <http://www.pnud.org.sv/2007/idh/content/blogcategory/0/95> (Consultada el 02 de Noviembre del 2012)

Las estadísticas han señalado que durante el 2005 que un promedio de 1mil 70 personas emigran por día de El Salvador, y que 146 de ellos son deportados⁴³, esta migración se ha intensificado después de la caída abrupta de los precios del café, los estragos del huracán Mitch en 1998, los dos terremotos del 2001 y por la ola delincencial que se ha desatado en años recientes, así como las historia de éxito de personas que decidieron migrar en años anteriores.

El mercado laboral de las mujeres salvadoreñas en Estados Unidos, ha sido relativamente reducido, derivado a su rezago lingüístico, factor que ha afectado sus ingresos en el mercado laboral, ya que la mayoría de ellas trabajan en el sector doméstico bajo

⁴³ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Informe sobre Desarrollo Humano 2005, El Salvador, p. 35, en <http://www.pnud.org.sv/2007/idh/content/blogcategory/0/95>

condiciones semiformales o informales, por lo que no se tiene del todo estadísticas reales de ellas; tienen pocas posibilidades de lograr incrementos salariales, seguro médico, vacaciones pagadas etc. Mientras que el mercado laboral para los hombres salvadoreño ha sido más amplio, ellos se han desarrollado en la manufactura, agricultura y el 90% en el sector privado.

GRÁFICO 13: Las primeras 10 ocupaciones de los migrantes según sexo (18+)

Rango	Mujeres	Porcentaje	Hombres	Porcentaje
1	Camareras	16.6	Ayudantes y obreros de construcción y otros oficios	6.4
2	Cuidadoras de niños	5.1	Conductores de vehículo automotor	6.1
3	Cajeras	4.6	Cocineros	5.5
4	Limpiadoras y porteras	4.4	Jardineros	4.9
5	Cocineras	3.5	Limpiadores y porteros	4.5
6	Operarias de máquinas de coser	2.9	Carpinteros	3.8
7	Empacadoras a mano	2.7	Pintores, construcción y mantenimiento	2.7
8	Enfermeras y auxiliares en servicios de la salud	2.6	Obreros de fabricación y procesamiento	2.2
9	Secretarias y asistentes administrativas	2.4	Mecánicos	2.2
10	Representantes de ventas, comercio al por menor	2.4	Otros ensambladores y ocupaciones relacionadas	2
	Total	47.1	Total	40.2

Fuente: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Informe sobre Desarrollo Humano 2005, El Salvador, p. 55, en <http://www.pnud.org.sv/2007/idh/content/blogcategory/0/95> (Consultada el 02 de Noviembre del 2012)

Al comparar los hogares estadounidenses con los salvadoreños, resalta que los hogares estadounidenses tienen mayores ingresos con una mayor diversificación de fuentes de ingresos, al igual cuentan con prestaciones como el seguro social, pensiones e inversiones como una fuente significativa de sus ingresos, comparados con los hogares salvadoreños⁴⁴. La mayoría de los salvadoreños que llegan a Estados Unidos forman parejas nuevas o se reúnen con sus conyugues, la proporción que se encuentran en pareja corresponde al 57%, porcentaje que ha ido a la baja, dicho efecto se explica porque ya ha migrado un mayor número de población de personas solteras.

El impacto de las remesas para 2004 ha sido significativo, debido a que de 1 millón 626 mil 36 hogares del país, el 22% (362 mil 189 hogares) recibieron remesas durante ese año⁴⁵, y el promedio fue de \$103 US por persona, lo que significó que hubo una contribución del 8.6% al ingreso de los hogares, que se concentró más en las zonas urbanas. A continuación se muestra ésta información más detallada en la siguiente tabla.

⁴⁴ *Ibíd.*, p. 70

⁴⁵ *Ibíd.*, p. 76.

GRÁFICO 14: El Salvador 2004, recepción de remesas, desarrollo humano, pobreza por departamentos y área rural y urbana

DEPARTAMENTO	% HOGARES CON REMESAS			REMESAS ANUALES PER CAPITA (\$)			REMESAS COMO% DE INGRESO FAMILIAR		
	TOTAL	URBANO	RURAL	TOTAL	URBANO	RURAL	TOTAL	URBANO	RURAL
AHUACHAPAN	14.3	21.4	10.5	69	123	46	8.5	8.9	8
CABAÑAS	37.2	35.7	38.3	146	181	126	19.1	13.8	27.4
CHOLATENANGO	28.5	31.3	26	146	214	103	15.2	16.5	13.8
CUSCATLÁN	14.1	18.3	10.9	51	74	34	6	6.5	5.4
LA LIBEVRTAD	17.4	22.7	11.1	78	114	38	6	6.6	4.7
LA PAZ	14.7	15.7	14.1	55	68	47	6.3	5.9	6.8
LA UNIÓN	47.5	40.1	50.6	240	202	255	26.6	17.8	31.5
MORAZÁN	34.2	43	29.6	141	222	103	19.5	17.7	21.9
SAN MIGUEL	30.6	31.4	29.7	142	162	123	13.4	10.7	20
SAN SALVADOR	19.8	19.9	18.5	101	103	70	6	6	6.5
SAN VICENTE	16.1	16.7	15.6	62	75	52	8	6.7	10.3
SANTA ANA	22.9	24.8	20.9	96	116	77	9.9	8.6	12.7
SONSONATE	17.5	20.4	14.6	71	92	54	6.7	6.4	7
USULUTÁN	27.9	31.5	24.5	124	163	94	14.1	12.9	16.2
NACIONAL	22.3	22.7	21.6	103	116	85	8.6	7.4	12.5
	% HOGARES EN POBREZA EXTREMA			% HOGARES EN SITUACION DE POBREZA			INDICE DE DESARROLLO HUMANO		
AHUACHAPAN	21.1	12.3	25.8	45	29.7	53.2	0.682	0.762	0.627
CABAÑAS	26	13	34.8	53	35.1	65.2	0.656	0.726	0.594
CHOLATENANGO	16.9	16.2	17.5	41.9	40.8	42.8	0.68	0.731	0.636
CUSCATLÁN	21.4	18	24	46.9	44.2	49	0.714	0.757	0.669
LA LIBEVRTAD	10	8.1	12.2	28.8	26.5	31.5	0.741	0.789	0.677
LA PAZ	17	16.5	17.3	40.9	40.9	40.8	0.701	0.743	0.662
LA UNIÓN	14.7	16	14.1	35	38.9	33.4	0.673	0.714	0.642
MORAZÁN	26.4	17.5	31.1	55.3	47.2	59.6	0.624	0.693	0.57
SAN MIGUEL	14.3	8.9	20.2	38.7	31.1	46.9	0.709	0.776	0.623
SAN SALVADOR	5.5	5.5	5.6	24	24	23.7	0.788	0.803	0.72
SAN VICENTE	24.2	17.9	30.7	55	49.4	60.8	0.683	0.739	0.621
SANTA ANA	15.5	10.6	21	38.7	33	45.1	0.707	0.771	0.629
SONSONATE	12.4	9.3	15.5	39.1	35.9	42.2	0.716	0.772	0.658
USULUTÁN	19.4	15.8	22.7	44.3	38.1	50.1	0.697	0.751	0.639
NACIONAL	12.6	8.6	19.3	34.5	29.2	43.6	0.732	0.781	0.649

Fuente: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Informe sobre Desarrollo Humano 2005, El Salvador, p. 77, en <http://www.pnud.org.sv/2007/idh/content/blogcategory/0/95> (Consultada el 03 de Noviembre del 2012)

Para 2007, los migrantes salvadoreños asentados en los EEUU eran aproximadamente 1,473,482⁴⁶, siendo Texas, New York, Washington, San Francisco y Los Ángeles California, los estados con más concentración de grupos salvadoreños. De esta manera se constituyen como el cuarto grupo poblacional más grande de origen latino en los Estados Unidos, después de los cubanos, mexicanos y dominicanos.

⁴⁶ *Ibid.*, p. 90

Para el 2008, había en El Salvador 373,739 familias que recibían remesas de algún familiar en los Estados Unidos, lo que equivale al 24.44% del total de hogares salvadoreños⁴⁷, sin embargo las entradas de remesas al país se han detenido, porque principalmente son enviadas sólo a la primera generación, es decir a padres o hijos, y aunque el flujo de migrantes ha ido en aumento, las contracciones económicas en los Estados Unidos han influido en el envío de éste capital.

Para 2010, las remesas percibidas por El Salvador, fueron de \$909.7 millones de dólares, que para el 2011 aumentó a \$947.7 millones de dólares, lo cual se puede considerar que tuvo un aumento no muy significativo en números reales, pero que podría disminuir en caso de existir una recesión en el país receptor.

El Salvador ha presentado una de las tasas más elevadas de homicidios en Latinoamérica, en los últimos años, con un índice que aumentó de 39 a 65 homicidios por cada 100,000 habitantes⁴⁸, por lo que confirma que el país se encuentra muy afectado por la violencia, inseguridad, la débil institucionalidad que facilita la corrupción, y la falta de control de las pandillas juveniles; razón por la cual acelera los flujos migratorios. Es importante mencionar que actualmente muchos jóvenes pobres, especialmente de zonas urbanas, continúan saliendo del país por el temor a ser reclutados por las maras o pandillas, como son la del Barrio 18 y la MS-13, principalmente.

1.5 Acceso a bienes culturales, deportivos y recreativos

Según la definición de *Eduard Taylor* la cultura es: aquel todo complejo que incluye el conocimiento, las creencias, el arte, la moral, el derecho, las costumbres, y cuales quiera otros hábitos y capacidades adquiridas por el hombre.⁴⁹

El término cultura se ha utilizado desde el siglo XIX, y no solamente está limitada a las bellas artes, expuestas en los museos, academias, teatros etc., sino que también se encuentra vinculado con los medios de comunicación, los espacios públicos, las nuevas tecnologías así como la industria cultural, en donde se expone lo diferente e innovador y que a su vez puede ser audible y tocable. Por lo que podemos entender que la cultura tiene como objetivo representar las voces y el sentir de la sociedad, con el fin de lograr un mejor desarrollo humano.

En cada país la cultura se encuentra manifestada como parte de su historia, a su vez es plasmada en los cuentos, leyendas, danzas populares, tradiciones y mitos, los refranes y

⁴⁷ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, El Salvador 1989-2009 Migraciones y salvadoreños en Estados Unidos desde las categorías de Segundo Montes, El Salvador, p. 17, en <http://www.pnud.org.sv/2007/content/view/1098/167?Itemid=154>

⁴⁸ *Ibíd.*, p. 27.

⁴⁹ Kahn, J.S., El concepto de cultura: textos fundamentales, Editorial Anagrama, Barcelona, España, 1975, p.129.

chistes, los juegos, la artesanía, las supersticiones y las festividades populares; estas expresiones son auténticas de cada población.

En El Salvador, el desarrollo de la cultura se encuentra a partir de 1870, cuando se crea la Biblioteca Nacional, que ofrecía un importante número de bibliografía europea; para 1873 se crea la Academia Salvadoreña de la Lengua, siendo una rama de la Real Academia de la Lengua de Madrid; y para 1883 el Museo Nacional, que tuvo acceso al público hasta 1903, con sus colecciones numismática, arqueológica, artística e histórica.⁵⁰

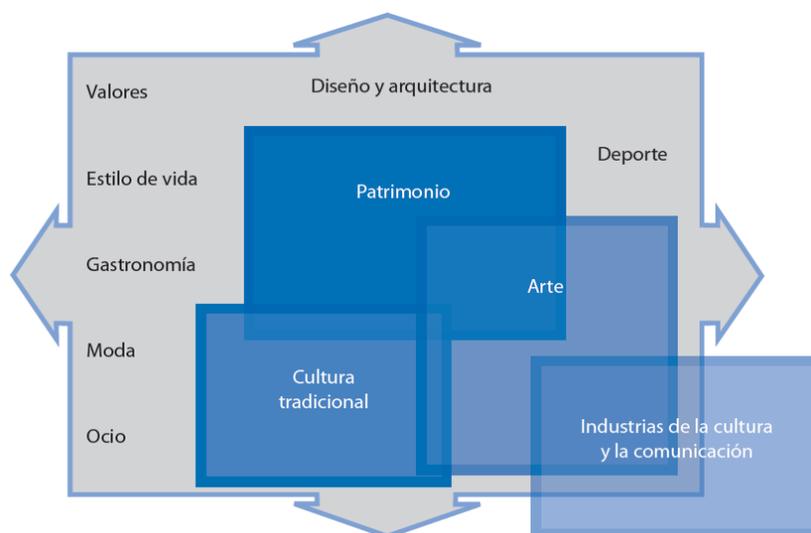
A mitades del siglo XX se da el auge de la radio y la televisión, siendo las clases populares las más beneficiadas porque de tal manera tuvieron mayor acceso a la música, el melodrama, el humor, así como a la información nacional e internacional. De ésta forma, en la segunda mitad del siglo se establecieron en América Latina los organismos gubernamentales dedicados a la cultura.

En 1950 se creó en el país, el Departamento Editorial, la Dirección de Artes y la Revista Cultura; para 1970 se inaugura la red de Casas de la Cultura, el Centro Nacional de Artes y la Televisión Educativa por los movimientos que pedían el acceso a las expresiones culturales.

Sin embargo es importante mencionar que debido al conflicto armado antes expuesto, que se generó durante 1980, la cultura tuvo un rezago, y es de ésta manera que se crea el Consejo Nacional para la Cultura y el Arte (CONCULTURA) en 1991, antes de la firma de los acuerdos de paz, y que para 2009 es disuelto por el gobierno de Mauricio Funes, y es cambiado por la Secretaría de Cultura; que promueve principalmente las Bellas Artes, expresadas en la música, el ballet, el teatro, la pintura y la escultura; sin embargo también se puede ver plasmada en las calles, escuelas, centros sociales así como en la vida cotidiana de cada individuo.

Es de resaltar que los medios de comunicación salvadoreños han sido principalmente usados para guiar el comportamiento de su población, ya que aproximadamente seis de cada diez personas admite ser influido por éstos, y van forjando incluso parte de su personalidad. En la siguiente gráfica se muestra como se encuentra conformada la cultura en El Salvador.

⁵⁰ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Desarrollo Humano y dinámicas económicas locales. Contribución de la economía de la cultura, Cuaderno sobre Desarrollo Humano, número 9, p. 23, en <http://www.pnud.org.sv/2007/content/view/1098/167?Itemid=154>

GRÁFICO 15: Contribución de la economía a la cultura

Fuente: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Desarrollo Humano y dinámicas económicas locales. Contribución de la economía de la cultura, Cuaderno sobre Desarrollo Humano, número 9, p. 26, en <http://www.pnud.org.sv/2007/content/view/1098/167?Itemid=154> (Consultada el 05 de Noviembre del 2012)

Gran parte del desarrollo de una persona, se encuentra inmerso en el bienestar que esta posea dentro de su sociedad; teniendo de esta manera mayor acceso a espacios públicos y tecnológicos en donde poder convivir, esparcirse, comunicarse, expresarse; asistiendo a obras de teatro, conciertos, así como a talleres, para que de ésta manera pueda elevar su nivel de vida.

La cultura no es sólo un valor trascendente o una manifestación de la creatividad popular, sino un medio para promover una opinión pública de aceptación de la diversidad; para apoyar la resolución de conflictos sociales, para borrar todo lo posible la exclusión, y para promover el reconocimiento de los otros como sujetos de deberes y derechos.⁵¹

⁵¹ *Ibíd.*, p. 28.

GRÁFICO 16: Organización del sistema de Cultura en El Salvador

RAMA	SUBRAMA
1. Libros y publicaciones	1. Libros
	2. Publicaciones periódicas
	3. Otros productos editoriales (partituras, tarjetas postales, carteles, afiches y calendarios)
2. Diseño, publicidad, artes plásticas y visuales	4. Publicidad
	5. Diseño arquitectónico, gráfico, de modas, industrial, interactivo, etc
	6. Fotografía
	7. Pintura
	8. Escultura
	9. Arte industrial
	10. Grabado, artes gráficas, ilustración
3. Radio, televisión, cine, video y multimedia	11. Cine y video
	12. Radio
	13. Televisión
	14. Multimedia
	15. Videojuegos
4. Artes de la representación	16. Teatro
	17. Danza
	18. Música en vivo
	19. Presentaciones que articulen danza, teatro y música
	20. Otras formas de las artes escénicas (circo, pantoma, narración, declamación, etc)
	21. Interpretaciones con medios alternativos (audiovisuales, plásticos)
5. Música	22. Edición de música
	23. Producción fonográfica
6. Patrimonio material	24. Inmueble (centros históricos, monumentos históricos, patrimonio arqueológico)
	25. Mueble (antigüedades, cuadros históricos, etc.)
	26. Bibliotecas
	27. Museos y objetos de colección pública o privada
	28. Archivos (fílmicos, documentales y otros repositorios)
7. Patrimonio inmaterial y gastronomía	29. Fiestas (tradicionales y patrias)
	30. Gastronomía y tradiciones culinarias locales
	31. Tradiciones vernáculas
	32. Artesanía indígena, tradicional y contemporánea
	33. Otras tradiciones y expresiones orales
	34. Lenguas y dialectos

	35. Juegos y juguetería
8. Formación cultural	36. Formación artística dentro del programa educativo general
	37. Formación artística especializada
	38. Formación en mantenimiento del patrimonio, museología, etc.

Fuente: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Desarrollo Humano y dinámicas económicas locales. Contribución de la economía de la cultura, Cuaderno sobre Desarrollo Humano, número 9, p. 50, en <http://www.pnud.org.sv/2007/content/view/1098/167?Itemid=154>

En la gráfica anterior se muestra la amplitud de la cultura, pues abarca desde tradiciones, hasta quehaceres de la vida cotidiana; sin embargo es importante resaltar que cada una de estas ramas debe de ser tomada en cuenta para el crecimiento de El Salvador en éste ámbito, ya que es considerado uno de los países que invierte menos en éste sector.

En gran parte de Latinoamérica se vislumbra a la cultura con un buen crecimiento, sin embargo como se ha mencionado, las oportunidades de empleo y distribución de las riquezas han producido un rezago; limitando a la mayor parte de la población a tener un mejor acceso educativo, a nuevas tecnologías, conocimiento e información, así como el aprendizaje de otras lenguas; por lo que esto se puede expresar que parte de la cultura se encuentra reservada para las élites.

La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) establece cinco puntos que abarcan a la cultura como son: patrimonio cultural y natural; presentaciones artísticas y celebraciones; artes visuales, artesanías y diseño; libros y prensa; y medios audiovisuales y digitales.⁵²

Durante el 2005-2006 El Salvador invirtió en la cultura el 1.4% del PIB, y generando con ello el 1% de empleos; debiendo ser considerado dentro de las políticas públicas, que promuevan la creatividad y el talento; por su contribución para alcanzar un mayor desarrollo en la población salvadoreña, y de ésta manera genere un mayor número de trabajos y bienestar.

La televisión es el medio más desarrollado en El Salvador, el cual cuenta con mayor inversión; seguido por el resto de los medios de comunicación, los impresos y las agencias de publicidad, siendo éstas las industrias culturales que aportan el valor agregado educativo al país.

En éste sentido cabe señalar que ocho de cada diez hogares en El Salvador tiene un televisor y aunque la mayoría visualiza los canales abiertos, la televisión por cable ha

⁵² *Ibíd.*, p. 37.

tenido una mayor cobertura geográfica a partir de 1986, aunque sólo la tengan el 15% de los hogares en el país.

La televisión educativa surgió en 1969 con dos canales estatales, el 8 y el 10 que más adelante se fueron ampliando con la entrada del cable. Y después de los Acuerdos de Paz en 1992 surgió TELEPRENSA de El Salvador en el canal 33, actualmente TECNOVISIÓN y el grupo MEGAVISIÓN con los canales 15,19 y 21.

La industria del cine y el video se encuentran dominados por la industria estadounidense, y las filmaciones nacionales son mínimas, por lo cual se estima que en este sector sólo ocho de cada cien personas lo percibe como una fuente de trabajo.

Por otra parte las editoriales salvadoreñas se especializan principalmente en la impresión de publicaciones escolares y de autores locales, por lo que la mayor parte de los textos universitarios y especializados son impresos por editoriales extranjeras, lo que va mermando la industria nacional y no permite un mayor avance en éste ámbito; por lo cual es considerado como el país en América Latina con menor desarrollo en su industria editorial.

Hay que tomar en cuenta que la lectura es necesaria en una población, porque de ésta manera hombres y mujeres adquieren un mayor nivel educativo, en el caso salvadoreño, aunque tres de cada cuatro personas en el país tiene la costumbre de leer, en países con mayor desarrollo la gente lo hace por gusto ó placer; un factor que es importante tomar en cuenta es que aunque seis de cada diez salvadoreños cuentan con libros en su casa, lo que equivale al 50%; el 36% no posee ninguno; el Estado debería de tomar medidas necesarias para fomentar la lectura y el aprendizaje.

En el caso de los medios impresos, los periódicos con mayor difusión en el país son: La Prensa Gráfica, El Grupo Dutriz y El Diario de Hoy, y por mencionar El Mundo, Colatino, El Gráfico, Más y El Independiente con menor difusión; pero que son leídos por tres cuartas partes de la población salvadoreña.

El acceso a las oportunidades y el desarrollo en El Salvador ha sido desigual debido a que en la capital, San Salvador o las ciudades aledañas, como La Libertad; la población tiene mayor acceso a empleo, infraestructura, recursos financieros, culturales y recreativos. El bienestar de una población, también está relacionado con la disposición de espacios públicos limpios y seguros, en donde la gente pueda comunicar, colaborar, relacionarse y disfrutar; así como realizar actividades recreativas que les permitan expresarse libremente para así lograr un mejor desarrollo social.

La gran brecha social se sigue vislumbrando entre la población salvadoreña debido a que no todos los hogares tienen el mismo acceso a los servicios culturales y recreativos debido a que del total de los hogares urbanos, el 60% invierte en recreación, mientras que de ésta

cifra el 10% de los hogares con mayor ingreso, gastan en promedio de \$116 US, contra \$8.25 US de los hogares más pobres.⁵³

En junio de 1980 la Junta Revolucionaria de Gobierno promulgó la Ley de los Deportes, con lo cual se dio la creación del Instituto Nacional de los Deportes INDES, con la finalidad de impartir entre la población actividades como: Ajedrez, Atletismo, Artes Marciales, Automovilismo, Baloncesto, Béisbol, Boliche, Boxeo, Ciclismo, Ecuestre, Esgrima, Físico Culturismo, Fútbol, Gimnasia, Judo, Levantamiento de Pesas, Lucha Olímpica, Montañismo, Motociclismo, Natación, Sóftbol, Tenis, Tenis de Mesa, Tiro, Tiro con Arco y Voleibol; y durante ese mismo año se creó la Clínica Médica Deportiva.

Para 1986 y 1987 se realizan los Juegos Deportivos Rurales y se dan los inicios de los Juegos Laborales para las empresas públicas y privadas⁵⁴. Durante 1986 El Salvador participa en los XV Juegos Deportivos Centroamericanos y del Caribe en República Dominicana, sin obtener medallas; y que para 1990 obtiene una de plata y tres de bronce en los juegos. De ésta manera el país ha tenido una participación más activa en los juegos Centroamericanos, impulsados principalmente por el INDES, obteniendo así cada vez más medallas.

El fútbol es el deporte más popular en El Salvador y se juega en todo el país, ha tenido jugadores de renombre internacional como Jorge “El mágico”, quien se ha considerado como uno de los futbolistas más destacados en Centroamérica; y Jaime “La Chelona” quien junto con Jorge dirigieron al equipo a la Copa del Mundo de 1982. En 1998 se crea la primera Liga Estudiantil de Fútbol, Sub-17 con la participación de 16 equipos, que han tenido participaciones importantes en juegos internacionales, hasta años recientes.

Otros deportes, principalmente de aventura han sido muy populares entre los salvadoreños, como el senderismo, surf, pesca y paseos en kayak, pero como se ha mencionado anteriormente, son de difícil acceso para gran parte de la población.

Durante los últimos años el esfuerzo ha sido grande sin embargo no con el suficiente alcance, a pesar de que se ha construido el gimnasio multifuncional “la cuna del mágico”, la cancha de balonmano, mejoramiento de algunos parques y albercas hace falta mucho para que puedan tener acceso las personas con menores ingresos y en zonas rurales.

También se creó el programa “Rehabilitando para la vida a través del deporte” para beneficiar principalmente a personas del Hogar de Niños Abandonados Padre “Vitto Guarato”, Hogar de Parálisis Dr. “Callejas Montalvo”, Centro de Ciegos “Eugenia de Dueñas” y la Escuela de Educación Especial; este programa imparte atletismo y natación a los niños, jóvenes y adultos con discapacidades físicas e intelectuales.

⁵³ Informe Anual PNUD, El Salvador 2010 pág 275 en <http://www.pnud.org.sv/2007/content/view/1098/167?Itemid=154>

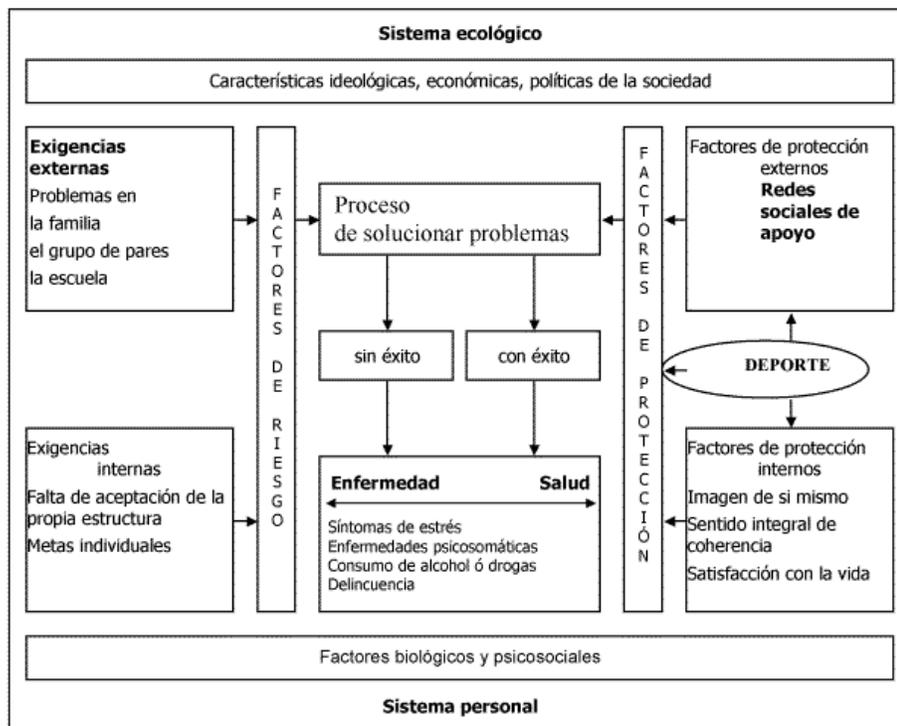
⁵⁴ Instituto Nacional de los Deportes de El Salvador, en http://www.indes.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=49&Itemid=84

Otro programa que se implementó es el de Aeróbicas con la finalidad de ofrecerles a las mujeres una opción para el mejoramiento de su salud y estado físico; de igual manera se creó el programa para las personas de escasos recursos, teniendo éste cuatro vertientes, la cultura física y salud, escuelas de iniciación deportiva (actualmente existen 78), formación de voluntarios deportivos, capacitaciones y deporte para todos. Es importante mencionar que San Salvador cuenta con 115 clubes deportivos y 45 en los demás departamentos o Estados.

Los programas antes mencionados han sido creados con el propósito de promover a través del deporte una mejor calidad de vida entre la población, para rescatar a los niños y jóvenes de los problemas sociales por los cuales ha pasado el país y hemos mencionado anteriormente, para que de esta forma se pueda frenar en las nuevas generaciones la inserción al crimen organizado y otras prácticas de violencia

En el siguiente esquema se muestra que la personalidad de un adolescente se desarrolla en dependencia al sistema ecológico, llámese familia, compañeros y la escuela; y el sistema social, depende de los factores de su entorno; esto determina un desarrollo normal, cuando tienen los medios y capacidades para satisfacer las exigencias sociales, de la familia, escuela y recreación; o de manera contraria cuando no cuenta con aquellas necesidades, propicia una situación preocupante o crítica que es expresada en el siguiente esquema.

GRÁFICO 17: Factores sociales que intervienen en el desarrollo de los adolescentes en El Salvador



Fuente: Ulmer, Jutta, Deporte y socialización: estudio en adolescentes salvadoreños, en <http://www.efdeportes.com/efd65/salvador.htm> (Consultada el 07 de Noviembre del 2012)

Por otra parte, también se han incorporado en algunas escuelas públicas, principalmente en los departamentos cercanos a la capital, el programa Escuela Tiempo Pleno, mediante el cual se imparten actividades culturales, deportivas y artísticas.

La cooperación internacional ha sido pieza fundamental para que se pueda dar el desarrollo en el área deportiva dentro del país; y los países con los cuales El Salvador tiene convenios de colaboración en éste ámbito son: España, Canadá, Uruguay, México, Japón, Chile, Colombia, Paraguay, Cuba, China (Taiwán) y Corea.

Una de las principales áreas de apoyo internacional, ha sido mediante la capacitación y actualización de los profesores por parte de especialistas de otros países con respecto a nuevos métodos de acondicionamiento físico y de competencia, para ser transmitidas hacia los atletas, principalmente de alto rendimiento.

Se puede establecer que se necesitan hacer mayores esfuerzos por parte del gobierno para poder alcanzar una mayor cobertura en el acceso al deporte y recreación entre la población, porque sólo el 34% de los varones y el 21% de las mujeres practican algún deporte de manera formal; y aunque el resto desearía practicar o practica alguna actividad

de manera informal, se puede ver que influyen los problemas económicos, sociales o por falta de acceso a los servicios de salud en la realización de las actividades, sin embargo el practicar alguna actividad es utilizada por la mayoría de los jóvenes para relajarse o calmarse.

Capítulo 2. Desarrollo del crimen organizado

2.1 Redes transnacionales de la delincuencia organizada en Centroamérica

Para explicar a la delincuencia organizada en Centroamérica es importante empezar a definir sus orígenes. El término crimen organizado fue empleado por primera vez en 1919 por instituciones de seguridad en los Estados Unidos, las cuales concebían a la delincuencia de una manera profesional, entre ellos, la Comisión de Crimen de Chicago, creada en ese mismo año por banqueros y abogados con la finalidad de definir a la clase criminal dedicada a las actividades ilícitas, y que después considerarían como organizaciones criminales. A principios de los sesentas, el Buró Federal de Narcóticos o Federal Bureau of Narcotics (FBN) estableció a la Comisión *Kefauver*,⁵⁵ los cuales consideraron como sinónimos al crimen organizado y la mafia Italiana.⁵⁶

Con el término de la Guerra Fría surgió el concepto de crimen organizado transnacional, buscando así estudiar a los grupos o pandillas locales, quienes pueden formar estructuras delictivas fuertes y con capacidad de establecer vínculos para realizar actividades ilegales en otros países.

Es importante mencionar que aunque se ha definido al crimen organizado desde la concepción estadounidense, cabe resaltar que en la gran mayoría de las leyes de Latinoamérica, se establece al crimen como la consecuencia de un delito atroz que va más allá del acto delictivo, mientras que el delito sólo es la consecuencia de una conducta ilícita, mientras que otros juristas mencionan que el delito sanciona derechos celebrados entre los particulares⁵⁷, razón por la cual en México como en el resto de América Latina es más usado el término de delincuencia organizada, pero los dos se pueden emplear para referirse a la definición de crimen organizado hecha por la Organización Internacional de Policía Criminal (INTERPOL)⁵⁸ en 1988: *toda asociación o grupo de personas que se dedican a una actividad ilícita permanente, cuyo primer objetivo es sacar provechamiento sin tomar en cuenta las fronteras nacionales*⁵⁹.

⁵⁵ La comisión *Kefauver* fue creada en Estados Unidos entre los años 1950-1951, impulsada por el senador con el mismo apellido, quien presentó una resolución ante la Comisión del Senado, con la finalidad de investigar el papel de la delincuencia organizada en el comercio interestatal e internacional y sus efectos; y en mayo de 1950 fue aprobada, para establecerse por un grupo especial de 5 senadores, cuyos miembros serían elegidos por el poder Judicial.

⁵⁶ Flores, Carlos Antonio El Estado en crisis: Crimen organizado y política, Desafíos para la consolidación democrática, Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social, México 2009, p.358.

⁵⁷ Brucet, Luis Alonso, El Crimen Organizado: origen, evolución, situación y configuración de la delincuencia organizada en México, Porrúa. México, 2001, p.55.

⁵⁸ La INTERPOL es la mayor organización de policía internacional con 190 países miembros, siendo la 2da organización internacional más grande del mundo, por detrás de las Naciones Unidas. Fue creada con la finalidad de prevenir o combatir la delincuencia internacional.

⁵⁹ *Ibíd.*, p.62.

Centroamérica está compuesto principalmente por siete países: Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica, así como Belice y Panamá⁶⁰. Los cuatro primeros, durante los siglos XIX y XX, intentaron unificarse debido a que compartían similitudes en ámbitos históricos, sociales, políticos, culturales e inclusive comerciales.

Una similitud importante que poseen Guatemala, El Salvador y Nicaragua es que han pasado por gobiernos autoritarios y militares, inestabilidad política, guerras civiles, golpes de estado, situaciones que no les han permitido sostener un crecimiento sino por el contrario, este se ha visto mermado, provocando un resentimiento social contra los gobiernos en turno, que a su vez ha derivado infaliblemente en los levantamientos y protestas populares que inequívocamente permiten el establecimiento de pandillas que mediante sus costumbres expresan ese rechazo sociocultural plasmándolos en su comportamiento, provocación a las autoridades, dibujos, etc.

Es de resaltar que los países de Centroamérica, aún y cuando cada uno posee su propia cultura, forma de gobierno, historia, situación social, económica, etc., mantienen varios factores que los hacen ser igualmente vulnerables, sus políticas públicas que no siempre son equitativas, ni tienen acceso a ellas gran parte de la población: la falta de oportunidades para tener un empleo digno, servicios de salud, mantienen una tasa alta de natalidad; la pobreza permanece en gran parte de la población, sin dejar de lado que las guerras civiles han producido gran fragilidad para que se pueda incrementar la delincuencia organizada. Los factores antes mencionados, han debilitado en distintos grados a éstos países, lo cual se ha vislumbrado como una zona de subdesarrollo que es propicia a la proliferación de drogas, armas, violencia entre las pandillas, secuestros, extorsiones, etc.; esto conlleva a que puedan ser efectuados diversos actos criminales y de corrupción, produciendo desequilibrio e inestabilidad en la zona.

El desgaste y debilitamiento de las instituciones gubernamentales en el combate a la delincuencia organizada han desencadenado que los centroamericanos no confíen en sus sistemas de gobierno, situación que ha propiciado que más número de personas se integren a las filas criminales, mientras que otra parte de la población han tomado medidas más drásticas, haciendo “justicia por su propia mano” para protegerse o incrementando el número de compañías de seguridad privada.

Las familias pueden formar la cabeza del grupo, conformado principalmente por los padres e hijos, utilizando los lazos de confianza. La otra parte de la estructura debe estar conformada por, soldados de a pie, informantes, y los distribuidores. En donde, la lealtad y la fidelidad son primordiales, y la deslealtad es castigada con la muerte⁶¹.

⁶⁰ Aunque en algunas ocasiones se puede considerar que Belice y Panamá forman parte de Centroamérica, ambos países tienen diferencias que los separan en características del resto. Por ejemplo, Belice tiene como lengua oficial el idioma inglés, mientras que Panamá debido a su gran nivel comercial posee una economía más estable que los otros países.

⁶¹ UNUDC en <http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Central-america-study-es.pdf>

En América Central y el Caribe, hay dos tipos de grupos del crimen organizado:

- a) los territoriales, centrados en el control de la región y que monitorean las actividades de los otros grupos, así como de la policía, y
- b) los de traficantes, que forman redes de proveedores, transportistas y receptores. En la región, son referidos comúnmente como "transportistas".

Gran parte de la violencia en la región se suscita principalmente por los grupos criminales para mantener un mayor control de los territorios y de esta forma expandirse hacia otras zonas o incluso países. Esto ha producido grandes conflictos entre grupos territoriales y transportistas, desencadenando de ésta manera conflictos territoriales entre los grupos.

Dentro de los dos grupos antes mencionados, podemos encontrar distintas variantes. Por ejemplo, algunos grupos territoriales se centran en el tráfico de cocaína, y se les conoce como *tumbadores de la región*⁶². Mientras que otros grupos territoriales o pandillas de la calle, se dedican más al comercio ilícito, las del norte son conocidas como maras.

La lucha territorial entre los grupos, actualmente enfrenta grandes pérdidas humanas, incluso para el 2011 cerca de 79,000 personas fueron asesinadas en Centroamérica, derivado de los conflictos armados entre los diversos grupos, estimándose que alrededor del 70% de estas muertes, fueron causadas por armas de fuego.⁶³

Se calculó que para el año 2011, existen alrededor de 2,826.000 armas de fuego en territorio centroamericano, de las cuales 2 de cada 3 son de procedencia ilegal, robadas o perdidas por civiles, policías, empresas de seguridad privada, etc., mientras que otra parte de este armamento es traído ilegalmente de los Estados Unidos para traficarse fácilmente en las calles.⁶⁴

⁶² *Ibid.*, p. 70

⁶³ Programa CASAC en,

<http://www.sica.int/busqueda/secciones.aspx?IdItem=66888&IdCat=48&IdEnt=330&Idm=1&IdmStyle=1>

⁶⁴ *Idem.*

GRÁFICO 18: Las armas ilícitas en Centroamérica

	Armas Legales	Armas Ilegales	Total
Belice	ND	ND	ND
Costa Rica	148.001	97.000	245.001
El Salvador	149.719	280.000	429.719
Guatemala	235.514	800.000	1.035.514
Honduras	151.003	650.000	801.003
Nicaragua	90.133	160.000	250.133
Panamá	65.436	130.000*	195.436
Total	839.806	1.987.000	2.826.806

Fuente: Estrategia de Seguridad de Centroamérica, Programa CASAC en: <http://www.aecid.org/sv/que-hacemos-2/reforma-de-la-administracion/programa-de-cooperacion-regional-con-centroamerica/estrategia-de-seguridad-centroamericana/> (Consultada el 03 de Diciembre del 2012)

Centroamérica actualmente es considerada como una zona de riesgo, por el gran nivel de inseguridad, robos y violencia que existe entre los grupos armados, por el bajo control que tienen las autoridades en cuanto a la circulación del flujo de armamento ilegal, lo que propicia un mayor número de homicidios, siendo 4 veces mayor la tasa de mortalidad por esta razón que en el resto del mundo.

Los grupos consolidados pueden exigir tributo (extorsión), dar crédito, y dictan las condiciones locales de empleo (chantaje laboral) en sus zonas de influencia. Con su dinero y la posición de la comunidad, incluso pueden modificar los resultados electorales y ejercer considerable influencia política. Incluso pueden participar en la delincuencia adquisitiva a voluntad, mediante la venta de bienes robados y de contrabando.⁶⁵

Muchos grupos tienen que luchar con los equipos rivales dentro o fuera de su comunidad para mantener su dominio. Con la finalidad principal de ganar el respeto y poder así "trabajar" libremente. Esto significa que gastan una cantidad excesiva de tiempo para enviar mensajes sobre quién mantiene el control.

En la frontera de México y Estados Unidos, los puntos de cruce entre ambos países son conocidos como "plazas", las cuales han sido discutidas por varios grupos criminales territoriales, y que para América Central y el Caribe son altamente potenciales, como son: el Cártel del Pacífico (una alianza entre la Federación de Sinaloa⁶⁶ y el Cártel del Golfo) y los

⁶⁵ UNODOC, Op. cit., p. 50

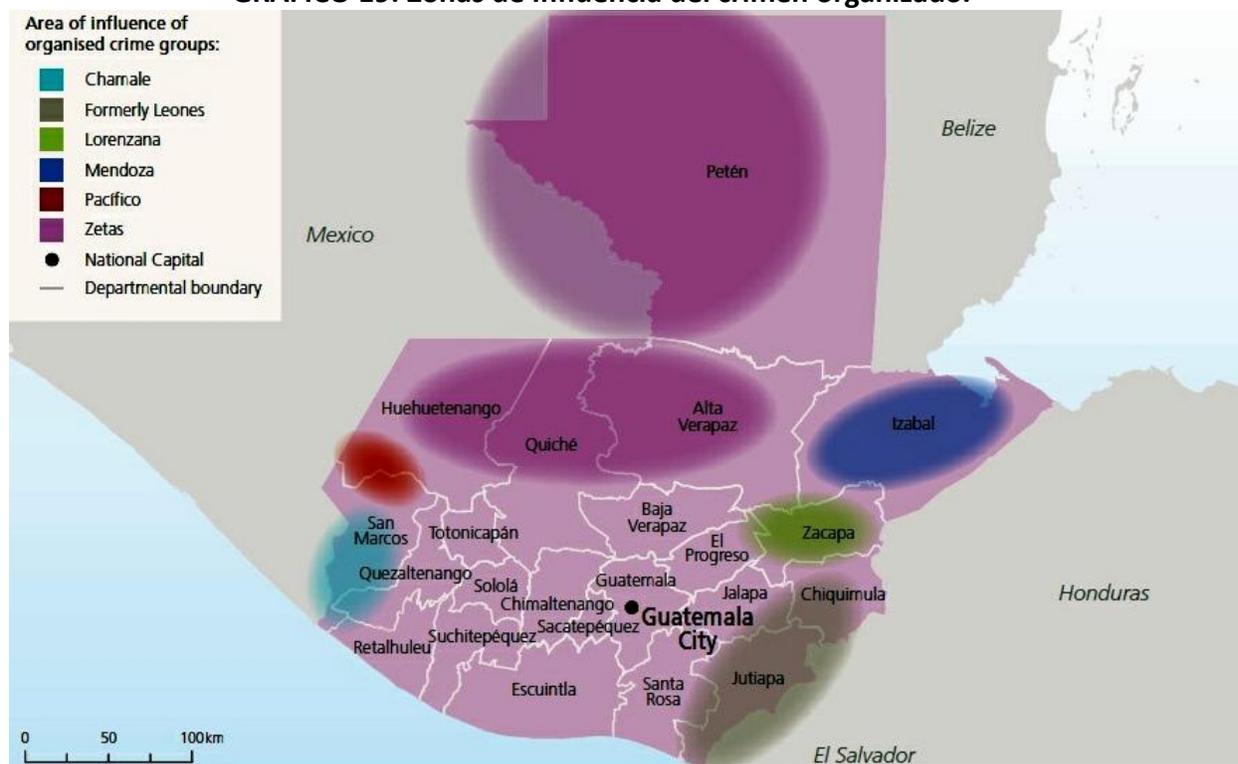
⁶⁶ El "Cartel de Sinaloa" se origina en 1969, en el estado mexicano de Sinaloa, asociado con la producción de drogas como cannabis y la cocaína, e inclusive con la heroína, metanfetamina y anfetamina. Sinaloa no es un estado fronterizo, por lo que el grupo ha tenido que hacer alianzas a lo largo de la frontera para permitir el contrabando hacia Estados Unidos. Por ello, el grupo pasó de ser llamado el "Cártel de Sinaloa" a la que se llama la "Federación" 21 (2006 - 2010) su necesidad de aliados o grupos subordinados, le ha dado una cualidad expansiva; lo que le ha dado un enfoque más empresarial, y que también la ha llevado a un conflicto.

Zetas⁶⁷. Estos dos grupos rivales se han establecido en América Central a través de aliados locales.

Los Zetas se expandieron en Guatemala en 2008, reclutando soldados de las fuerzas especiales de Guatemala (kaibiles), destacando violencia en el país, principalmente en las provincias del norte de Petén y Alta Verapaz.

Sin embargo es importante resaltar que Centroamérica tiene sus propios grupos territoriales, siendo más activos en Guatemala, por sus características geográficas, en donde tiene cuatro fronteras que facilitan el tránsito de grupos del crimen organizado, y que han incrementado su presencia en Honduras desde el golpe de Estado en 2009.

GRÁFICO 19: Zonas de Influencia del crimen organizado.



Fuente: Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el delito, UNODC en: <http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Central-america-study-es.pdf> (Consultada el 05 de Diciembre del 2012)

Más recientemente, la "Federación" unió fuerzas con el cártel del Golfo para crear el llamado Cártel del Pacífico, con el fin de combatir a los Zetas.

⁶⁷ Los Zetas no comenzaron como un grupo territorial, sino como parte del Cártel del Golfo. Son un grupo armado ilegal y tienen la capacidad de conquistar y mantener las áreas de tráfico. Estas áreas, a cargo de células, que facilitan la trata transnacional, y garantizan su seguridad. En las zonas en las que operan, los Zetas no sólo se dedican al tráfico y dirección de drogas, la extorsión, el secuestro, el tráfico ilícito de migrantes y trata de personas. Son los criminales en el mundo criminal.

En el noreste de Guatemala, la familia Mendoza tuvo sus orígenes en Morales, sin embargo opera en la provincia de Izabal, siendo este un lugar estratégico debido a que se encuentra la frontera con Honduras, teniendo conexión con la costa de éste país, entrando por Petén. En 1980 se dedicaron al comercio, y para 1990 diversificaron sus actividades, siendo la más poderosa organización dedicada al narcotráfico, secuestro, fraude a comerciantes y robo de tierras para cultivo de drogas en el país; estableciendo alianzas con el cartel del Golfo para transportar cocaína hacia México, y actualmente mantienen alianzas con el Cártel del Pacífico; con el rompimiento de los Zetas con el cartel del Golfo, los Mendoza se convirtieron también en sus enemigos, marcando claras enemistades con los Lorenzas, por esta misma alianza.

El grupo de Los Mendoza ha crecido considerablemente en el país, de tal forma que hasta la fecha no se ha podido establecer el número exacto de miembros en el país, pero han hecho presencia en diversas localidades como Petén, Izabal y algunas de la costa del Caribe, como son: Livingston, Río Dulce y el centro de Morales.⁶⁸

Después de la muerte del padre, sus hijos se quedaron a cargo del grupo, centrando sus actividades desde su ciudad natal, Morales hasta la frontera norte con Honduras; en su zona mantienen el control de la agroindustria y el tráfico de drogas, inmiscuyéndose en la política, debido a que uno de los hermanos es a la vez el portavoz de la Comisión Ejecutiva de la Federación Nacional de Fútbol y presidente del club de fútbol Heredia⁶⁹.

Otro grupo en la región, son los Lorenzas con aproximadamente 100 miembros hasta la fecha, siendo éstos transportistas, dedicados al contrabando y tráfico de cocaína desde 1990, mantienen alianzas con los Zetas, los que les han enseñado una forma violenta de actuar, y aunque se estima que realizan de 20 a 30 homicidios por año, muchos de ellos no son contabilizados debido a que son ocultados en zonas aledañas.

Los Lorenzas se concentran en Zacapa, Izabal, Petén, así como en la frontera con Honduras y Guatemala. Al igual que los Mendoza, han tenido una organización familiar, lo que les ha permitido a ambos grupos su supervivencia y crecimiento; y con la pérdida de su patriarca, Waldemar Lorenzana Lima, sus hijos y familiares siguen operando en la zona.

Los Leones, grupo encabezado en un inicio por Juan José "Juancho" León Ardón, hasta su muerte en 2008, luego tomó el mando su hermano hasta el 2011, con su muerte los Zetas tomaron el control de la zona. Su principal actividad fue el tráfico de drogas, llamados también "tumbadores" porque se dedicaban al robo de cargamentos de cocaína a otros grupos en la frontera con El Salvador, aliados del Cártel del Golfo.

⁶⁸UNODC en <http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Central-america-study-es.pdf>

⁶⁹ *Ídem.*

Otro grupo establecido en la región, son los Chamales, iniciaron sus operaciones en 1990 en el departamento de San Marcos (Malacán, Tecún y Umán)⁷⁰, y se les llama con este nombre por ser originarios del pueblo al que pertenecen, llamado igual; trabajan con el Cártel de Sinaloa y del Pacífico como los “transportistas”, dedicados al tráfico de cocaína, opio, amapola y producción de cannabis, la corrupción (a nivel local en las zonas bajo su control) y el lavado de dinero mediante las compañías ficticias; son aproximadamente 200 miembros distribuidos en el país, así como en la frontera con México y la Costa del Pacífico; y como esta región fronteriza carece de presencia policiaca, y la escasa vigilancia que existe, está integrada por los militares y policías que se encuentran en sus filas, lo que propicia la permanencia de la organización en la zona. Están dirigidos por un pastor de la comunidad dedicado al contrabando en la región, llamado Juan Ortiz, su hermano Rony y Mauro Salomón Ramírez.⁷¹

Dentro del crimen organizado, es importante enfatizar que las redes transnacionales son grupos que mantienen relaciones con proveedores, agentes de transporte, los compradores conocidos y los nuevos, con dependencia, pero siempre buscando su satisfacción económica.

Los transportistas, conocidos localmente de esta manera, funcionan igual que cualquier compañía de transporte lícito, no intentan controlar los territorios por lo cual no tienen competencia directa, sin embargo su objetivo primordial es llegar con la mercancía segura del punto de partida hasta el de llegada; pero durante el trayecto es común que tengan que pasar por territorios de otros grupos rivales quienes intentarán robarles la mercancía, por lo que siempre aseguran pasar desapercibidos o con custodia.

Los transportistas que circulan en la región de Centroamérica, están liderados por tres principales grupos: el Cártel de Taxis, los Perrones y los Tumbadores, quienes mantienen el vínculo comercial entre los países conformados por el Triángulo Norte.

El Cártel de Taxis inició sus labores en el 2000 con agentes de transporte, en los municipios de Metepán y Texistepeque, en la parte noroeste de El Salvador, en donde ellos se encargan del contrabando de drogas (principalmente cocaína) y el lavado de dinero de Honduras a Guatemala a través de El Salvador, por la ruta de “El Caminito”⁷²; valiéndose de vínculos políticos, con autoridades de seguridad, jueces y fiscales para poder mantener el libre tránsito en la zona mediante el soborno y la corrupción para así controlar sus actividades.

Los Perrones surgieron como una empresa de transporte, propiedad de Reynerio de Jesús Flores Lazo, y comenzaron sus actividades de contrabando de todo tipo de mercancías, como: alimentos, ropa, queso, etc., a finales de 1990 en Santa Rosa de Lima, un municipio

⁷⁰ *Ídem.*

⁷¹ *Ídem.*

⁷² *Ídem.*

de La Unión, en la zona oriental de El Salvador, cercano a la frontera con Nicaragua, lugar estratégico que les facilitó las rutas más adecuadas de El Salvador a Honduras y Guatemala. Al poco tiempo se dedicaron al tráfico de cocaína, trata de personas y ampliaron sus actividades a Nicaragua, Honduras y Costa Rica, convirtiéndose en uno de los grupos más famosos de Transportista en la región, a pesar de que son una organización pequeña y han capturado a la mayoría de sus cabecillas.

Los Perrones mantienen fuertes alianzas locales con políticos, empresarios y con las maras para ciertas actividades; poseen el respaldo de organizaciones criminales mexicanas, principalmente con el Cartel del Pacífico encabezado por Joaquín “el Chapo” Guzmán, con quien realizan el contrabando de cocaína a Guatemala y transportan dinero a Panamá, según datos de UNODC.

Otro grupo son los Tumbadores, fundado por antiguos transportistas, pero la mayoría son grupos territoriales; por lo que se dedican al robo de cocaína, estableciendo una amenaza en donde se encuentran derivado de las extorciones incluso a otros traficantes, sin dejar de lado la delincuencia que ejercen en la calle, impulsada por un mayor número de miembros del grupo.

Las pandillas callejeras como se conocen actualmente, están derivadas de los grupos territoriales, los cuales se han mencionado anteriormente, sólo que estos grupos se distinguen por estar compuestos por jóvenes, que poseen carencias económicas, de servicios, falta de oportunidades y una marcada exclusión social. Este tema se ampliará en el siguiente subtema.

2.2 Orígenes y evolución de la delincuencia organizada en El Salvador

El Salvador ha sufrido a lo largo de los años distintas formas de violencia derivada de los movimientos sociales y circunstancias descritas en el capítulo anterior. Es importante mencionar que tanto en 1832 como en 1932 el país fue escenario de masacres indígenas, quienes exigían el respeto a las tierras y la organización social. Más adelante, en la década de los 40, los salvadoreños vivieron en represión por los gobiernos de dictadura y presencia militar; para los años 1970 y 1980 debido a la guerra civil, que aunque fue de carácter político, aumentaron el número de homicidios y hubo una gran migración de niños y jóvenes hacia barrios estadounidenses; en 1992, con la firma de los Acuerdos de Paz tuvo la finalidad de ponerle fin a los ataques bélicos; sin embargo se desencadenaron nuevas formas de inseguridad en el país porque en éste contexto, ya no es una amenaza el oponente político sino los integrantes de grupos sociales llamados “mareros”.

Los miembros de las primeras maras o pandillas juveniles en El Salvador durante los ochentas, eran jóvenes de sectores excluidos, con carencias sociales, económicas, de salud, vivienda digna, de espacios de esparcimiento, entre otros; desarrollándose principalmente sólo en ciertas partes de la ciudad, como en los sectores populares y en los barrios pobres;

estaban integrados por menos de 50 personas y las más populares eran Pandillas como la Mara Chancleta, Mara AC/DC, Mara Nosedice, Mara Gallo y Morazán⁷³. Pero cabe resaltar que las primeras expresiones, conocidas actualmente como maras, surgieron casi simultáneamente en Los Ángeles, El Salvador, en la ciudad de Guatemala y en Tegucigalpa por los procesos de migración.

GRÁFICO 20: Los factores asociados a las maras centroamericanas en el modelo ecológico

Nivel Relacional	Categoría de Casualidad	Factores
Social	Proceso de exclusión social	Precariedad socioeconómica
		Comunidades carecen de servicios básicos o son de mala calidad
		Falta de oportunidades para la formación técnica o profesional
		Expulsión y deserción escolar
		Desempleo o subempleo
	Cultura de violencia	Modelos culturales de relaciones personales
		Patrones de enseñanza-aprendizaje del uso de la violencia
		Permisividad cultural hacia el uso de armas
	Crecimiento urbano rápido y desordenado	Aglomeración urbanística y estrechez de espacios personales
		Falta de espacios de esparcimiento
		Servicios sociales comunitarios precarios o inexistentes
	Migración	Jóvenes que adoptan la cultura pandilleril en el Exterior
Retorno de jóvenes al país sin grupo de referencia		
Criminales deportados		
Comunitario	Desorganización comunitaria	Poca confianza entre los miembros de la comunidad
		Falta de participación ciudadana en los asuntos comunitarios
	Presencia de drogas	Consumo de drogas
		Redes de tráfico de drogas
Relacional	Familias problemáticas	Familias disfuncionales
		Abandono y negligencia por parte de los padres y/o encargados
		Historia familiar de violencia
	Amigos o compañeros miembros de pandillas	Pandilleros en la comunidad
		Pandilleros en la escuela
	Dinámica de la violencia	Ciclo reproductor de la violencia
Violencia en función de identidades		
Individual	Las dificultades de construcción de identidad personal	Búsqueda de identidad a través de la violencia
		Ausencia de modelos positivos

Fuente: Win, Savenije, Beltrán, María, editores; Temas de actualidad N. 3, “Exclusión social, jóvenes y pandillas en Centroamérica” 1ra Edición, San Salvador, El Salvador: FUNDANGO, 2007, 65 p.

⁷³ Valenzuela Arce José Manuel, Nateras Domínguez Alfredo, Reguillo Cruz Rossana coordinadores, “Las Maras, Identidades juveniles al límite” Colección de Estudios Transnacionales, Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Iztapalapa, México 2007, Primera Edición, 382 p.

La violencia intrafamiliar, el desinterés o indiferencia de los adultos, la soledad en casa propician que los jóvenes busquen refugio entre ellos mismos y adopten a las pandillas como parte de su familia, por lo que del 69.2% pasó al 83% de los jóvenes estudiantes que viven en comunidades donde hay chicos involucrados en pandillas⁷⁴. Y aunque tan sólo el 23% de los estudiantes de educación media se involucra en rivalidades violentas⁷⁵, es importante mencionar que los jóvenes que se involucran en éstas, tienden a abandonar sus estudios y a cambiar su estilo de vida, que a la larga les propicia un mayor rezago social y la falta de oportunidades para obtener un empleo digno.

Como se ha mencionado, los integrantes de las pandillas se unen a ellas en un principio como una forma de relacionarse y encontrar vínculos necesarios que muchas veces no encuentran en sus hogares o escuelas, no con la finalidad principal de delinquir; sin embargo con el paso del tiempo las pandillas han remplazado su propio funcionamiento, se reorganizan en estructuras más violentas y rígidas que les han permitido comunicaciones formales con miembros de otras pandillas y del crimen organizado incluso de otros países. Este fenómeno, por la falta de atención necesaria, terminó creciendo de una forma relativamente lenta y silenciosa.

Con el constante flujo de migración durante los ochentas entre los países centroamericanos y hacia los EE.UU. En el caso de los grupos salvadoreños, migraron hacia el país del norte y se asentaron principalmente en Los Ángeles, al igual que otros grupos étnicos y nacionales del país receptor; principalmente estaban compuestos por mexicanos y chicanos⁷⁶, en los barrios de cholos⁷⁷ y *homies* o *home boys*⁷⁸, quienes durante décadas tenían la cultura del *gang*.⁷⁹

Los orígenes de las dos pandillas importantes en El Salvador se producen, cuando en la escuela secundaria Belmont de Los Ángeles muchos jóvenes salvadoreños heavy metaleros se integraron al Barrio 18; por otra parte la Mara Salvatrucha (MS) también se formó por las pandillas salvadoreñas que aludieron a Mara como una forma tradicional y coloquial salvadoreña que refiere a un grupo de personas o amigos; ésta palabra proviene de “marabunta”, que describe la violencia y voracidad característica de determinadas especies

⁷⁴ Win, Savenije, Beltrán, María, Cruz, José, editores, Temas de actualidad N. 3, “Exclusión social, jóvenes y pandillas en Centroamérica”; 1ra Edición, San Salvador, El Salvador, Ed. FUNDANGO, 2007. 65 p.

⁷⁵ *Ibid.* p. 13

⁷⁶ Los chicanos son personas de padres mexicanos, pero nacidas en Estados Unidos.

⁷⁷ Cholo es el nombre que se le asigna en América Latina, y que hace alusión al gentilicio de las personas mestizas o con rasgos indígenas, en los años sesentas se adoptó el término. Éstos jóvenes son pertenecientes a los barrios o pandillas chicano/mexicanas, herederos del pachuco que se caracterizan por un slang particular, un vestuario parecido al del pachuco así como sus marcas en la piel.

⁷⁸ Los *Homies*, conocidos también como *home boys* o *home girls*, tuvieron su origen en Los Ángeles, y les fue asignado éste nombre por los Mexican-Americanos para referirse al amigo o camarada.

⁷⁹ Valenzuela, José, Nateras, Alfredo, Reguillo, Rossana, coordinadores, “Las Maras, Identidades juveniles al límite” Colección de Estudios Transnacionales, Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Iztapalapa, México 2007, Primera Edición, 382 p.

de hormigas. Y Salvatrucha, de la unión de salvadoreño y trucha, una expresión de inteligencia o precaución⁸⁰.

Es importante mencionar que las maras, desde sus inicios han adoptado formas y modos de las pandillas o clicas⁸¹ establecidas en el país receptor; sus influencias principales fueron los pachucos y los cholos, quienes tenían un estilo chicano, fronterizo, con emblemas culturales mexicanos; siendo movimientos juveniles, populares, transnacionales y transfronterizos⁸². Ambos grupos tienen características adoptadas por los mareros, como son, los tatuajes, el apropiamiento de los barrios, la pinta de las fachadas, la lealtad a los líderes y los integrantes de la banda, como un valor principal; la violencia como un medio ante la represión social y de defensa ante grupos rivales.

A mediados de 1990 se aceleró la entrada de los migrantes deportados que habían violado las leyes de los Estados Unidos y que estaban nuevamente en sus países de origen, pero que ahora habían adquirido nuevas formas, como vestimentas flojas, tatuajes, modismos, lenguaje y señas con las manos; con el paso del tiempo fueron integrando a las pandillas locales, en las dos principales que existen hasta la actualidad, la Mara Salvatrucha y la Pandilla o Calle 18, adoptando los modelos culturales de Los Ángeles. Ambos grupos, con el tiempo han creado grandes rivalidades por la lucha de los barrios y el tráfico de droga, principalmente.

Los pandilleros tienen como principal característica que no pueden salir fácilmente de la colonia en donde viven, pasan gran parte del tiempo juntos y poseen pocos espacios públicos para divertirse, por temor a que si llegasen a traspasar algún otro territorio de un grupo rival, éstos puedan atacarlo e incluso matarlo. Por lo que se puede mencionar que, la mayor agresión que puede hacer una pandilla hacia algún grupo opositor es entrar a su territorio, lastimar o matar a algún miembro del grupo, incluso borrar sus símbolos y *graffitis*. Es incluso un reto, que cuando un grupo o algún integrante gana la pelea, tome alguna prenda, símbolo representativo del grupo o persona y los muestre como insignia de poder, de esta forma adquieren respeto y fama ante la pandilla, así como con los grupos rivales. Su misión es dañar la reputación, estatus y honor de las otras clicas y demostrarle a las pandillas contrarias que son más débiles y vulnerables.

Las pandillas son consideradas por sus miembros, como su otra familia, incluso la quieren más que a la biológica, y sólo se termina la hermandad cuando el integrante muere; pero si por el contrario algún integrante de la clicka quiere abandonarla, es castigado severamente por traición. Por lo que la única forma que podría ser ejercida por algún miembro que desee retirarse o dedicarse a su propia familia o trabajo, después de varios años ejerciendo activamente el pandillerismo, sería dejar de participar activamente en el grupo pero sin dejar ser parte de él.

⁸⁰ *Ibid.*, p. 15.

⁸¹ Las clicas o *clikas* en Centroamérica, es una palabra usada usualmente para hacer alusión a un círculo de gente, compadrazgo o pandilla.

⁸² Valenzuela, José, op. Cit, p. 13.

Dentro de las rivalidades entre los grupos, los miembros de las pandillas utilizan la violencia para obtener ganancias materiales por medio de ejercer actos delictivos como asaltar, robar, secuestrar, cobrar el “impuesto de guerra”⁸³ y en especial, el tráfico de drogas; que con el paso del tiempo esto les ha dado las capacidades necesarias para obtener capital financiero, social y así poderse involucrar en actividades como el crimen organizado transnacional.

Como se ha mencionado con anterioridad, la Mara Salvatrucha o MS-13 fue integrada principalmente por los migrantes deportados provenientes de Estados Unidos, trayendo de éste país las costumbres de las pandillas de los Ángeles, como son los tatuajes, graffitis, señales con las manos y modismos, que más adelante fueron abandonadas varias de ellas para evitar ser reconocidos por las autoridades; se unieron con las pandillas de las comunidades étnicas salvadoreñas y otros migrantes centroamericanos, principalmente de Guatemala y Honduras.

Actualmente la Mara Salvatrucha se presenta principalmente en El Salvador, en las zonas urbanas de San Salvador, Santa Ana, Sonsonate, La Libertad y San Miguel con 12,000 miembros hasta el 2012; en Guatemala se encuentran en la ciudad de Guatemala, Chimaltenango, San José Pinula, Mixco y Villanueva, con 5,000 miembros; y en Honduras con 7,000 miembros dispersos a lo largo del país.⁸⁴

Están organizados por “camarillas” o clicas que controlan territorios pequeños o barrios. Sus líderes locales o más bien llamados *cabecillas*, *palabrereros* o *ranfleros*, se dedican a la organización del grupo en su localidad, a menudos son los integrantes con más experiencia y tiempo dentro de la banda; mientras que los novatos y simpatizantes, son los integrantes con menor experiencia, potencial y hazañas realizadas dentro del grupo. Dentro de ésta organización también se encuentran los sicarios o gatilleros, encargados de los homicidios a paga o para infundir pánico dentro del barrio, incluso son los comisionados de realizar trabajos especiales, encomendados por algunos grupos aliados.

Los nueve líderes de las clicas más poderosas, se reúnen cada cierto tiempo para formar la llamada “Comisión”, que se encarga de tomar las determinaciones más fuertes dentro de las maras, incluso ellos pueden activar la luz verde, la cual condena a muerte a algún miembro del grupo declarado culpable de insubordinación o incluso traición. Es importante mencionar que con las políticas implementadas por los gobiernos, éstas han contribuido en gran medida al encarcelamiento masivo de los mareros, que da como resultado que los integrantes que se encuentran dentro de las prisiones, organizan sus operaciones desde ahí, ampliando sus conocimientos criminales, continúan con el tráfico de drogas como la cocaína y mariguana; armas, extorsiones a compañías de autobuses, negocios locales,

⁸³ El Impuesto de guerra, es utilizado particularmente por las pandillas o maras; en materia jurídica se le llama extorsión. Cada año les genera a estos grupos cantidades millonarias de dinero por ejercer la intimidación a comerciantes, transportistas y empresarios.

⁸⁴ UNODC en: <http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Central-america-study-es.pdf>

individuos dentro de los penales; manteniéndose comunicados a través de teléfonos celulares hacia el exterior.

Dentro de los centros penitenciarios, las maras mantienen sus rivalidades con los grupos opositores, principalmente con la Mara, Pandilla o Calle 18, con quienes incluso han llegado a las pelias masivas que dan como resultado la muerte de varios de sus integrantes.

Aunque la Mara Salvatrucha desde sus comienzos en Centroamérica siempre se ha caracterizado por ser un grupo violento, que se ha impuesto ante las autoridades y la sociedad, hasta la fecha no se ha tenido el número exacto de homicidios atribuidos a éste grupo. Sin embargo ésta agrupación provoca la adscripción de miles de jóvenes a través de una imagen de poder y prestigio.

La Pandilla de la Calle 18, a diferencia de las Maras Salvatruchas, fue conformada en un principio por los inmigrantes mexicanos en 1959, en el Los Ángeles, California; con la finalidad de protegerse de otras bandas, incorporándose a ella poco a poco otros latinos y principalmente centroamericanos. Para 1990, con la deportación de ilegales a sus países de origen, esto contribuyó que se establecieran de nuevo, especialmente en el Triángulo Norte⁸⁵.

Los miembros de la Pandilla 18, tienen de igual manera símbolos característicos, similares a la Mara Salvatrucha, como son, los tatuajes, *graffittis*, señas con las manos entre otros modismos, que a lo largo del tiempo se han modificado también por las políticas implementadas para controlar sus actividades ilícitas, las cuales son la extorsión a compañías de autobuses, empresas locales y particulares, tráfico de drogas como la marihuana, cocaína y algunos otros; robo, y asesinato a sueldo.

Éste grupo se ha establecido principalmente en la Ciudad de Guatemala, San Marcos, Xela, Antigua con 14,000-17,000 miembros; En las zonas urbanas de El Salvador, como son San Salvador, Santa Ana, Sonsonate, La Libertad y San Miguel con 8,000-10,000 integrantes; en Ciudades de Honduras como son Tegucigalpa y San Pedro Sula; Así como en los países de México, Estados Unidos, y han tenido presencia en Panamá y Costa Rica⁸⁶.

Ellos también cuentan con una forma de organización, que se encuentra dividida localmente por las clicas, que aunque tienen cierta independencia, mantienen un nivel jerárquico dentro del grupo, su líder es llamado también *ranflero*, después de él se encuentran los “llaveros” que son sus integrantes más allegados, luego están los “soldados”, encargados de obedecer a los líderes anteriores, y finalmente encontramos a los “chequeos” que son los miembros que se acaban de integrar a la clica. Dentro de ésta

⁸⁵ El Triángulo Norte está compuesto por los países de Guatemala, Honduras y El Salvador.

⁸⁶ UNODC <http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Central-america-study-es.pdf>

organización, ellos también tienen una estructura nacional o “rueda de barrios” compuesta por los líderes de las 15 clicas más poderosas del país.⁸⁷

A partir de los ochentas, el fenómeno de violencia también se extendió hasta los centros educativos, que hasta la fecha han marcado un cambio importante, en el cual los estudiantes son los ejecutores de las riñas. Las barras estudiantiles o maras estudiantiles, se ejercen principalmente en el área Metropolitana de San Salvador, en donde las rivalidades se han dado entre los centros educativos tanto públicos como privados, dirigidos hacia los estratos sociales con menores recursos.

Los estudiantes se identifican con las instituciones en donde estudian, se autodenominan como “los técnicos” y los “nacionales”; que forman grupos que defienden el nombre de la institución, contra los ataques e insultos de los rivales, aunque muchas veces no se conozcan personalmente, los uniformes e insignias marcan a los aliados o rivales.

En las peleas, se roban las insignias, las mochilas y los cinturones, como su trofeo; incluso ser estudiante de otro centro educativo o pasar por el camino de salida de otra escuela, significa ser presa fácil para los ataques violentos de otros jóvenes.

El futuro de los jóvenes pertenecientes a las barras estudiantiles difiere al de un pandillero, porque muchos de éstos jóvenes obtendrán un título académico el cual les dará la oportunidad de poder seguir desarrollándose, para poder conseguir un trabajo formal y remunerado; que en comparación con los pandilleros o maras, éstos debido a sus actividades delictivas, los tatuajes de sus cuerpos, refuerzan su exclusión dentro de la sociedad, lo que les impide conseguir un trabajo formal y poder tener acceso a bienes que los alejen de la precariedad sin tener que recurrir a prácticas criminales.

Las pandillas locales se han convertido en una gran preocupación, desencadenando así un proyecto político regional, por los gobiernos de la región centroamericana, México y Estados Unidos que buscan erradicarlas porque se han transnacionalizado e incrementado notoriamente su número en las fronteras, hasta considerarlos como una amenaza nacional, por su gran crecimiento en las últimas dos décadas.

Los planes para combatir a las maras, han sido implementados en los tres países del norte de Centroamérica, en Guatemala con el Plan Escoba, en Honduras como Libertad Azul o Cero Tolerancia y en El Salvador con el Plan Mano Dura.

En julio del 2003 del Presidente de El Salvador, Francisco Flores, anunció el inicio del Plan Mano Dura, en el cual tuvo como finalidad principal el combate a los mareros, considerándolos como un problema nacional, y que debido a la expansión de ellos, superaban en fuerza y número a los efectivos de la policía y militares, ya que se considera que para 2012 superan los 64 mil 420 miembros de las pandillas, contra los casi 20 mil

⁸⁷ *Ídem.*

elementos que tiene la Policía Nacional Civil (PNC)⁸⁸. Esta misma idea fue retomada en la campaña presidencial y gobierno del Presidente Antonio Saca de ARENA, en el periodo del 2004-2009, en el cual se daba continuidad a la lucha contra las maras, implementando el Plan Súper Mano Dura, con penas de 2 a 6 años de prisión al pandillero que se encuentre armado, ya sea con armas de fuego, navaja, paloma explosiva o alguna botella de gasolina. Estos planes empezaron por ir combatiendo la identidad de las pandillas, borrando sus *grafittis*, censurando su música como el hip-hop y el grupo Molotov, entre otros y haciendo redadas para encarcelar a los miembros de éstas, incluso menores de 18 años; sin embargo los jueces dejaban libres a más del 90% de ellos por falta de pruebas, por lo que ha sido un tema controversial; como consecuencia de no haber tomado medidas pertinentes en su momento, se ha difundido tanto el fenómeno en el país que se han expandido en todas las zonas y en diversos países.

Es importante considerar que, el Estado se ha debilitado por la presencia de diversos grupos criminales que se han extendido en el territorio Latinoamericano, los países centroamericanos necesitan mayor desarrollo, que sea incentivado por un dinamismo de inversión extranjera; cooperación entre los gobiernos, crecimiento económico y social; así como el fortalecimiento de su sistema judicial para restaurar la confianza de la población, y de ésta manera se reduzca la corrupción, se den buenos gobiernos y mayor seguridad; disminuyendo así la inserción de un mayor número de jóvenes y adolescentes en pandillas delictivas.

En Europa, principalmente en España, en las comunidades autónomas de Madrid, Barcelona, Valencia y Murcia⁸⁹, el gobierno local ha hecho alusión a la presencia de pandillas juveniles de origen latino que poseen rituales, símbolos y costumbre de las maras salvadoreñas y los cholos, destacando entre ellas los grupos: Latino Kings, los Ñetas o los Latino Queens⁹⁰, considerándolos como una amenaza nacional, con el temor de que se puedan expandir a otros países.

Estados Unidos de América (EEUU), después de los ataques terroristas del 11 de septiembre, ha vinculado a los maras con *Al Qaeda* por las relaciones que pudieran tener en el narcotráfico Internacional y las actividades criminales; y los ha considerado como sospechosos o terroristas, tanto en los aeropuertos como en los espacios públicos. En Los Ángeles se les ha prohibido reunirse en la calle, viajar en el mismo vehículo así como comunicarse entre ellos dentro de la misma zona⁹¹. Incluso han modificado sus medidas judiciales y legales para que con esto, un mayor número de menores de edad sean

⁸⁸ Diario Digital de Noticias de El Salvador, La Página en: <http://www.lapagina.com.sv/nacionales/63975/2012/03/17/Autoridades-contabilizan-mas-de-64-mil-mareros-en-El-Salvador>

⁸⁹ http://es.wikipedia.org/wiki/Comunidad_aut%C3%B3noma (Consultada el 15 de Diciembre de 2012)

⁹⁰ Justice Police Institute, en: www.justicepolicy.org www.justicepolicy.org (Consultada el 15 de Diciembre del 2012)

⁹¹ Valenzuela, José, op. Cit., p. 51

juzgados, derivado a que éstos grupos criminales están reclutando a nivel mundial, dentro de sus miembros a estudiantes de primaria que oscilan entre 7 y 8 años; sin embargo, es importante resaltar que son un problema de seguridad pública que debe verse como un fenómeno social y no sólo como un asunto de índole militar o policial. Este tema será explicado con mayor claridad en el siguiente subtema.

2.3 Apoyo Internacional contra la delincuencia organizada

Actualmente el mundo tiene una profunda transformación, derivada de los procesos de globalización, caracterizados por la desregularización de los mercados, la privatización de las empresas locales, importación de mercancías, flujo de capitales, así como el intercambio de bienes y servicios; acelerándose con el fin de la guerra fría y la liberación de la economía mundial, dando como consecuencia que se magnifiquen también el tránsito ilícito de drogas, migrantes y armas, no sólo en los países con grandes economías, sino también en los países en vías de desarrollo, afectando en mayor medida sus impactos.

A mediados de 1980, se dio una expansión en la producción, tráfico y abuso del consumo de droga, lo que generó y acrecentó el poder económico por parte de los narcotraficantes, con ello, delincuencia, mayor corrupción, que involucra a políticos, policías, militares, miembros de justicia y autoridades aduaneras.

Estas circunstancias dieron pie a que los países vislumbraran la manera de reforzar los mecanismos de cooperación en materia de asistencia jurídica mutua y la creación de redes internacionales para hacer frente de manera conjunta al narcotráfico y las mafias⁹² de la delincuencia organizada (DO)⁹³. Para ello es importante resaltar que el Estado-nación necesita enfrentarse a uno de los desafíos más alarmantes, como es la delincuencia organizada transnacional (DOT)⁹⁴, que no se debe de resolver con los métodos tradicionales, empleados por la mayoría de los países, de prevención, control y seguridad, sino con nuevos mecanismos de cooperación regional e internacional.

Cabe señalar que los escenarios en los cuales se ha desarrollado la delincuencia organizada varían de acuerdo a cada continente y país, al igual que los impactos producidos en cada uno de ellos, por ejemplo, en el caso de Italia, las organizaciones de mafiosos surgieron a la

⁹² La mafia es un término empleado para referirse a una clase especial de organización criminal; nació el término en la región de Sicilia, Italia para referirse a la protección y ejercicio autónomo de la ley, pero que más adelante el término fue utilizado para el crimen organizado; y a los miembros de la organización, llamados mafiosos, tiene como significado “hombres de honor”, y a sus códigos de honor o ley de silencio, les son conocidas como “omertá”.

⁹³ Se considera al crimen organizado como un sistema de relaciones sociopolíticas perdurables, caracterizadas por el establecimiento de redes clientelares de cooperación entre criminales profesionales y funcionarios públicos; y que persigue el propósito de obtener ganancias económicas mediante el desarrollo de diversas actividades ilícitas, apoyadas por el uso de la violencia.

⁹⁴ La DOT se emplea para referirse a la delincuencia organizada transnacional o al crimen organizado, que como se ha explicado con anterioridad, ambas son válidas en su uso.

par que la construcción del estado Italiano, lo cual produjo grandes disputas entre ambos organismos para ejercer control sobre determinado territorio, siendo éste una parte principal para la mafia italiana.

En el caso Latinoamericano, las organizaciones armadas, guerrillas o el pandillerismo, son caracterizados por el uso de la violencia y secuestro, derivado por los problemas internos sufridos en cada país. Las organizaciones delictivas son manifestadas desde los comercios ambulantes, o los cuidadores de autos en la vía pública; mientras que las organizaciones delictivas poderosas son dirigidas por narcotraficantes, quienes ejercen el control sobre cierta área geográfica, disputada entre distintos grupos y sus distintas características organizativas.

Por las dimensiones que ha alcanzado la delincuencia organizada a nivel mundial, las Naciones Unidas a través del Consejo Económico y Social, menciona que el crimen organizado ha surgido como “uno de los mayores desafíos por su capacidad para extender sus actividades y apuntar a la seguridad y las economías de los países, en particular de los que están en vías de desarrollo o en transición, lo cual representa una de las mayores amenazas que tienen que enfrentar los gobiernos para asegurar su estabilidad, la seguridad de su pueblo, la conservación de su sociedad, la viabilidad y desarrollo de sus economías”⁹⁵. Por ello también las Naciones Unidas considera que las actividades que el crimen organizado transnacional desarrolla son, el tráfico de drogas ilegales, mercancías (bebidas alcohólicas, alimentos, cigarros, etc.), el tráfico de personas, órganos, armas y municiones, lavado de dinero, fraudes bancarios, corrupción de funcionarios públicos, actividades terroristas, secuestro, crímenes contra el ambiente, robo de la propiedad intelectual, vehículos, piezas arqueológicas; y actualmente el uso de la cibernética para la realización de actividades ilícitas, entre otros.⁹⁶

Cabe señalar que para el análisis del crimen organizado, es necesario hablar del tráfico de drogas, por la estrecha relación que tienen, por su efecto y uso, que se ha vuelto un problema de seguridad nacional y salud pública; con esto, podemos mencionar que éstas organizaciones cuentan con cadenas o redes globales que van desde el lugar de cultivo, procesamiento, producción, entrega a los traficantes intermediarios, transporte a través del territorio de otros países, cruce de fronteras internacionales en diversos continentes, y la venta a los distribuidores y consumidores finales. A su vez es importante distinguir que hay tanto drogas lícitas como el alcohol y tabaco, como las ilícitas o drogas psicoactivas, que son las que alteran la mente del individuo, causando distintos efectos, y se pueden encontrar las estimulantes, depresivas, alucinógenas, narcóticas, estupefacientes, etc⁹⁷, que pueden ser adictivas o no.

⁹⁵ Borjón, José, Cooperación Internacional contra la delincuencia organizada transnacional, Instituto Nacional de Ciencias Penales, México, 2005, p.70.

⁹⁶ *Ídem.*

⁹⁷ *Ídem.*

La delincuencia organizada ha traspasado las capacidades del estado, por ello se han firmado numerosos acuerdos para hacer un contrapeso a las redes de la delincuencia organizada transnacional (DOT), formando canales de información a través de organismos encargados del análisis, control y efectos surgidos, a través de la Interpol, Europol, La Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD), el Comité Interamericano contra el terrorismo, centros nacionales de investigación, acuerdos bilaterales, regionales y multilaterales.

A nivel mundial, los grupos de la delincuencia organizada se encuentran dispersos en casi todos los países, formando redes importantes con una constante reorganización; como se ha mencionado; Italia cuenta con 3 de éstos grupos de la delincuencia organizada como son la Mafia Siciliana, la Camorra napolitana y la N'drangheta de Calabria; en España hay 300 grupos del crimen organizado; la Federación Rusa cuenta con más de 8 mil 59 grupos llamados Vury Zakone; en la región euroasiática con 30 organizaciones que operan en el ámbito internacional; en Hong Kong operan 40 o 50 triadas chinas⁹⁸; y en Japón operan cerca de 3 mil grupos y subgrupos de *Yakuza* o de *Boruokadán*.⁹⁹

En el caso estadounidense, existe una relación en la distribución de los narcóticos, siendo además el principal consumidor de drogas. Los primeros grupos delictivos, fueron los sicilianos, que llegaron a éste país entre 1908 y 1909, estando presentes en negocios con empresas, almacenes, fábricas, casinos, blanqueo de capital, contrabando de bebida alcohólicas, prostíbulos, etc.; y derivado a la gran migración existente hacia éste país, las mafias se fueron ampliando con la repatriación de los migrantes a sus países de origen.

En EEUU, como en los países de América Latina, las políticas para el combate de las drogas, han tenido un enfoque prohibicionista, policiaco y militar, que ha provocado que como consecuencia se modifiquen considerablemente la ley de la oferta y demanda; con ello da como efecto que a menor sea la cantidad de droga, mayor serán los costos de ésta en el mercado, que para un adicto hará lo posible para conseguirla, incluso mediante el robo, extorsión y uso de la violencia. A diferencia de la Unión Europea, en donde han adoptado una política más flexible mediante los *coffee shops* y los programas de *reducción del daño*, en los Países Bajos, Gran Bretaña, España, Canadá y Jamaica.

EEUU ha influenciado y creado los más importantes programas de cooperación en éste ámbito, como son la convención de Naciones Unidas sobre las drogas (1961, 1971 y 1988), así como la de Palermo de 2000, predominando los aspectos más represivos, que los preventivos; mediante la destrucción de sembradíos y pistas de aterrizaje, el

⁹⁸ Las triadas chinas son las sociedades secretas que datan del siglo XVII pero que empiezan sus actividades mafiosas e ilegales a finales del siglo XIX, consolidándose en el s. XX, y se les llama de esta manera a las agrupaciones criminales de origen chino pero con sede en Hong Kong, Taiwán, Japón y China Continental; sus principales grupos son los Yakuzas, Sumiyoshi Rengo-Kai, Inagama-Kai y Yamaguchi Gumi entre otros. Sus principales centros de actividades son las zonas urbanas, logrando tener el control de la protección territorial, la prostitución, apuestas, contrabando, lavado de dinero, tráfico de drogas y armas, entre otros.

⁹⁹ Borjón, José, Op. cit., p. 39

desmantelamiento de laboratorios, apresar consumidores y traficantes, confiscar sus bienes y cargamentos; sin embargo, éstas políticas han sido prácticamente impuestas sobre el continente americano, bajo la amenaza de suspenderles créditos y ayuda financiera en caso de no ser ejecutadas en sus países; siendo 15 veces mayor el costo anual para el combate que el del tratamiento según la *Rand Corporation*¹⁰⁰. Es controversial mencionar que de la ayuda otorgada, tan sólo el 30% es asignado a políticas enfocadas a disminuir el consumo en la población de América Latina.

A nivel Internacional, el crimen organizado ha cobrado gran preocupación entre los países, por ello organismos como la Organización de las Naciones Unidas han impulsado diversos acuerdos como la Convención contra la Delincuencia Organizada Transnacional (CDOT) realizada en Palermo (Italia), en diciembre del 2000, estableciendo que los grupos del crimen organizado se dedican a actividades criminales pero con un enfoque de empresa y cuentan con una estructura jerárquica durable; mientras que los grupos criminales están enfocados a las actividades delictivas predatorias¹⁰¹.

Los principios del acuerdo han sido preservar la cooperación internacional contra la DOT, preservando la soberanía de los Estados firmantes y adherentes, y se pretende alcanzar sus objetivos por medio de 3 Protocolos que entraron en vigor en 2009:

- 1) Protocolo de las Naciones Unidas para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños;
- 2) Protocolo de las Naciones Unidas contra el contrabando de migrantes por tierra, mar y aire;
- 3) Protocolo de las Naciones Unidas contra la fabricación y el tráfico ilícito de armas de fuego¹⁰².

Es importante mencionar que ésta Convención de Palermo desarrolla puntos importantes, como en su artículo 2 y 4, refiriéndose al respeto mutuo y la no injerencia en los asuntos internos y externos de otros Estados, siendo exclusivamente facultad de las autoridades. Mientras que en el art. 3 señala que los Estados deberán tipificar los delitos que se cometan intencionalmente con 1 o más personas de la DOT como graves.

Para el 2003 las Naciones Unidas creó la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción (CNUC), aprobada en Mérida Yucatán en diciembre de ese año, con la finalidad de complementar e impulsar la lucha contra el narcotráfico y la DOT, mediante la creación de redes de información, cooperación policiaca y judicial más eficaces así como medidas penales más duras que sancionen los actos criminales.

¹⁰⁰ *Ibid.*, p. 67

¹⁰¹ Flores Pérez Carlos Antonio, El Estado en Crisis: Crimen Organizado y Política, desafíos para la consolidación democrática, México: Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social, 2009.

¹⁰² *Ídem.*

Como se ha mencionado, EEUU como principal impulsor de las políticas de cooperación internacional, ha creado legislaciones como la *Public Law 99-570*, que establece sanciones crediticias, arancelarias y comerciales, a los países que no logren alguna disminución en la producción y distribución de drogas¹⁰³; condiciones que se han implementado para otorgar la ayuda a los países latinoamericanos principalmente. Y como se ha mencionado con anterioridad, en el caso salvadoreño, el gobierno se ha visto obligado a modificar e implementar nuevos mecanismos que controlen el tráfico de drogas, hacia Centroamérica y el Caribe, las rutas principales de distribución de narcóticos hacia los Estados Unidos, siendo el principal consumidor.

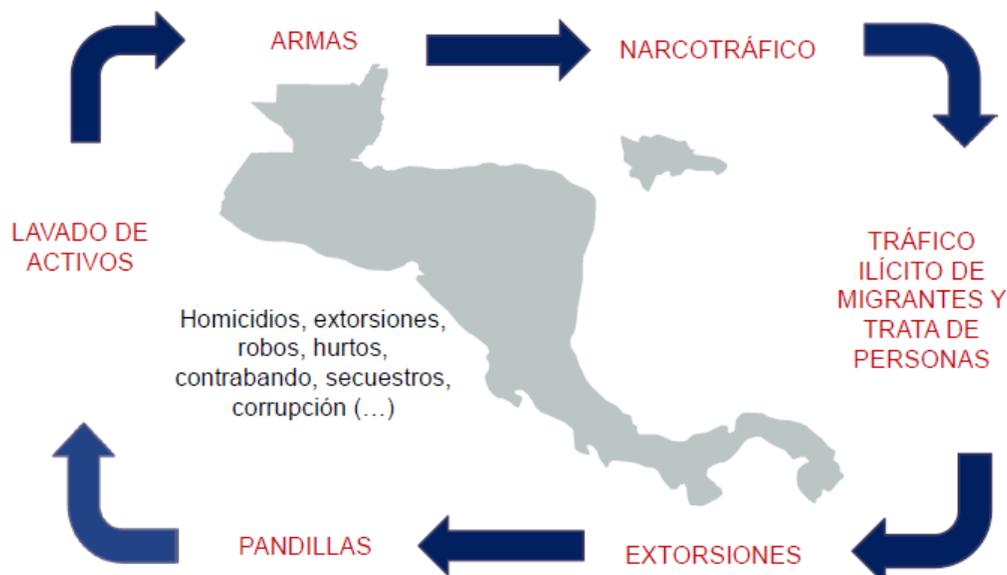
Para poder establecer mecanismos adecuados en el combate al crimen organizado transnacional, podemos encontrar que en los acuerdos multilaterales, bilaterales y regionales, así como en éste trabajo, destaca los temas relacionados al narcotráfico y abuso de las drogas, no sólo este último por poseer consecuencias irreversibles para la salud y calidad de vida de las personas, sino que se puede ejemplificar como un efecto domino; los consumidores delinquen para satisfacer su adicción por algún narcótico, se ejerce la prostitución por su consumo o son creadas redes de trata de personas por los grandes narcotraficantes, quienes a su vez controlan la economía regional, incitan procesos sociales, políticos, que disminuyen el control de los gobiernos; quienes al poseer mecanismos frágiles, permiten el debilitamiento de sus leyes y sistemas judiciales.

En el caso Latinoamérica, es importante darle un trato especial a cada país, de acuerdo a su condición social, política y gubernamental; para poder establecer la forma de combate contra la delincuencia organizada, sin dejar de lado que podemos encontrar países que son abastecedores, consumidores y de tránsito; que de acuerdo a su condición geográfica serán los productores de ciertos tipos de narcóticos, actualmente se ha incrementado el volumen de las drogas sintéticas.

Cabe resaltar que las condiciones geopolíticas junto con las carencias económicas y sociales de la región centroamericana han sido propicias para el desarrollo de la delincuencia organizada, utilizando a ésta zona como una ruta estratégica para el paso de armas, personas y drogas principalmente, de la región andina hacia Centroamérica, para llegar a México, con destino final a los Estados Unidos. Por estas condiciones podemos agregar que la vulnerabilidad de la zona asociada a las alianzas con el pandillerismo local, han propiciado redes transnacionales de la de delincuencia.

¹⁰³ *Ídem.*

GRÁFICO 21: Vulnerabilidad Geográfica. Ciclo vicioso del Crimen Organizado Transnacional.



Fuente: Informe de la situación de la estrategia de Seguridad Centroamericana, Secretaría General del Sistema de la Integración Centroamericana (SGSICA) en: http://www.cocatram.org.ni/conference/files/6_Erich%20Vilchez_Presentacion%20Estrategia%20de%20Seguridad.pdf (Consultada el 05 de Enero del 2013)

Es importante mencionar que la necesidad de una cooperación internacional en Centroamérica surgió después de la segunda guerra mundial, cuando se había disuelto la presencia de la Unión Soviética en la región, situación que fue aprovechada por los Estados Unidos principalmente, y en menor medida la Unión Europea para impulsar una mayor cooperación en la zona; que había pasado por un periodo de crisis nacionales en los países de la región.

La necesidad de establecer paz en los países centroamericanos dio como resultado la creación de un organismo de seguridad en la zona, mediante la Junta Interamericana de Defensa, quien a su vez impulsó un Tratado de Defensa Centroamericana, creado por los EE.UU., país que relegó a Cuba por mantener un gobierno totalitario y a Costa Rica que no poseía ejército. Sin embargo, para 1963 se creó el Consejo de Defensa Centroamericano (CONDECA) impulsado por Guatemala, que fue más bien autoritario, dependiendo los gobiernos del orden establecido, perdiendo así su propia autonomía; y que para 1969, se fue disolviendo la alianza entre los países miembros, quedando finalmente integrado por Guatemala, El Salvador y Honduras. No obstante en ese mismo año se vieron afectadas las relaciones entre Honduras y El Salvador por la guerra suscitada entre ambos países, lo que paralizó el Tratado General de Integración Económica que beneficiaría a los países de la región.

Con el fin de ponerle fin a las disputas entre los países vecinos de El Salvador y Honduras, y consolidar un entorno internacional sólido entre los países centroamericanos, se creó en 1987 el Plan de Paz que tenía cuatro ejes principales:

- 1) estabilidad social;
- 2) legitimidad política;
- 3) crecimiento económico y
- 4) respeto a la autodeterminación de los pueblos¹⁰⁴

Estos dieron como resultado que durante los siete años siguientes hubiera cese del fuego, elecciones libres y limpias, disminución de los ejércitos, un mayor crecimiento en la inversión extranjera, que produjo mayor empleo entre la población.

Con los nuevos reordenamientos internos, y democratización de los gobiernos, el contexto regional se fue modificando a la par que sus necesidades de poder alcanzar nuevos acuerdos de integración, creando así el Sistema de Integración Centroamericana (SICA)¹⁰⁵ con el registro del Protocolo de Tegucigalpa en diciembre 1991, que para finales de 1996 con los acuerdos de paz en Guatemala, había dado como resultado una normalización política en la región. Este acuerdo fue creado con la finalidad de no sólo establecer lazos comerciales, políticos y de bienestar sus pobladores mediante la reducción de la pobreza; si no que combatir las nuevas amenazas a la soberanía nacional en Centroamérica, vinculadas al crecimiento de las redes del narcotráfico y el uso del territorio centroamericano para el tránsito de drogas ilícitas hacia los mercados de consumo.

Teniendo como antecedente al Protocolo de Tegucigalpa, fue creado en 1995 mediante la Unión Centroamericana, el Tratado Marco de Seguridad Democrática en Centroamérica, que entró en vigor en 1997¹⁰⁶, con la finalidad de fortalecer acuerdos democráticos de cooperación mutua en materia de seguridad regional, teniendo cuatro ejes fundamentales elaborados bajo la preocupación de solucionar los problemas de seguridad pública, como lo es la delincuencia organizada transnacional (DOT); con el tratado se han encargado de crear legislaciones y estructuras regionales en combate a la DOT y cooperación en materia militar, que controlen la narcoactividad, el secuestro, robo, tráfico de armas, que afectan la soberanía de los países y vulneran sus espacios aéreos, terrestres y marítimos, a saber:

- 1) el Estado de Derecho,
- 2) la seguridad de las personas y de sus bienes,
- 3) la seguridad regional y
- 4) la institucionalidad¹⁰⁷

¹⁰⁴ Rojas, Francisco, Goucha, Moufida editores, Seguridad Humana, Prevención de Conflictos y Paz, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, FLACSO, Chile, 2002.

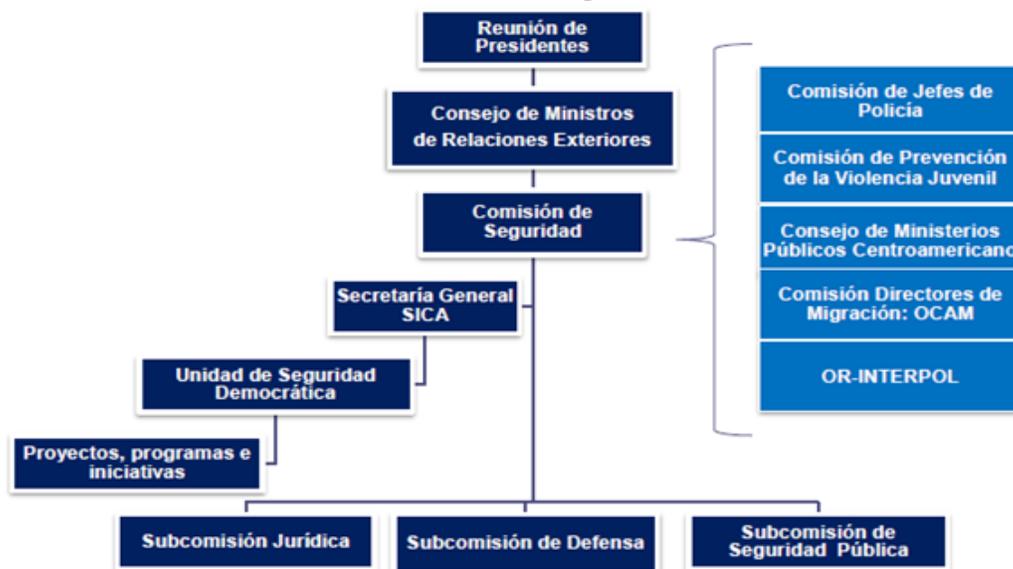
¹⁰⁵ La SICA fue creada por los países centroamericanos, los cuales son: Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua y Costa Rica; pero sin rechazar a Panamá por su cercanía geográfica. Denominados "Las Partes"

¹⁰⁶ Rojas, Francisco, Cooperación y Seguridad Internacional en las Américas, Editorial Nueva Sociedad, Caracas, Venezuela, 1999.

¹⁰⁷ Rojas, Francisco, Arévalo, Bernardo, Sojo, Carlos, coordinadores, Sociedad, Estado y fuerzas Armadas: La nueva agenda de seguridad en Centroamérica, FLACSO Guatemala y Chile; P&SA Programa Paz y Seguridad en las Américas, 1998, p. 30.

La seguridad Centroamericana es un tema que ha cobrado mayor relevancia, por el incremento en los riesgos y vulnerabilidades en el ámbito de seguridad, derivados de las nuevas amenazas, que obligan a los gobernantes a establecer una mayor cooperación, siendo la voluntad política un elemento clave para lograr mejores acuerdos. En el siguiente esquema se puede mostrar que para que se pueda efectuar mejores alianzas, es necesaria la participación de diversos organismos encargados de preservar la seguridad y su gobernabilidad¹⁰⁸ en el territorio centroamericano.

GRÁFICO 22: Subsistema de Seguridad Democrática



Fuente: Sistema de la Integración Centroamericana, Comisión de Seguridad de Centroamérica, Iniciativa de Seguridad Regional, en: <http://www.fesamericacentral.org/uploaded/content/article/1363806878.pdf> (Consultada el 10 de Enero del 2013)

Como parte de la evolución de la seguridad democrática en el territorio centroamericano, es necesario superar los problemas del pasado entre los países de la región para poder alcanzar objetivos en común, forjando nuevas relaciones de cooperación regional, que permitan mitigar los impactos causados por la delincuencia organizada.

Con el fin de darle continuidad al regionalismo, los acuerdos multilaterales se encuentran en constante renovación, dando pie a nuevos mecanismos impulsados por los acelerados cambios a nivel mundial que han promovido los procesos de globalización. Por lo que en

¹⁰⁸ La gobernabilidad ha sido definida por el Banco Mundial como un estilo de gobierno caracterizado por un mayor grado de cooperación e interacción entre el estado y actores no estatales en el interior de redes de decisiones mixtas públicas y privadas; también es definida como una forma de coordinación social. Pero se refiere también como la capacidad del estado que posee para cumplir con las demandas de los ciudadanos.

octubre de 2006 los países que conforman la SICA se reunieron en la Cumbre de Bosques de Zambrano Declaración sobre Seguridad, para retomar de acuerdo al Protocolo de Tegucigalpa, que los gobiernos toquen los temas de interés estratégico nacional y regional enfocados a la seguridad; sin embargo esta reunión no tuvo el impacto deseado a nivel internacional o regional, hasta 2011 con la Estrategia de Seguridad Centroamericana, cuando se aprueba el Plan de Acción, que revisaría los acuerdos anteriores para actualizarlos, destinando \$333 millones para su realización¹⁰⁹, provenientes del apoyo internacional de diversos países como Australia, España, Canadá, La Unión Europea, Alemania, El Banco Mundial, Corea, Italia y organismos como el PNUD y BID, quienes no sólo han aportado recursos económicos, sino también tecnológicos y de investigación. Mientras que países como Colombia, Chile, México, Israel, Rusia, Georgia y organismos como Organización Internacional para las Migraciones (OIM); Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC); Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE); han contribuido con recursos técnicos, para prevenir y disminuir los impactos del crimen organizado transnacional, que se manifiesta en diferentes formas de violencia, representando un alto costo humano, social, político y económico para la región.

Es importante que con las estrategias de seguridad realizadas, tanto por los gobiernos locales como el apoyo otorgado por la comunidad internacional, se puedan fortalecer las instituciones, para detener un mayor avance de la DOT, de lo contrario este problema podría propiciar graves consecuencias irreversibles por la fuerza que va adquiriendo las redes del crimen organizado.

La DOT ha sido un tema que ha cobrado gran relevancia hasta la actualidad, incluso se han efectuado diversas reuniones de jefes de Estado durante el 2012 convocadas por el Sistema de Integración Centroamericana (SICA), con la finalidad de establecer mayores alianzas entre los gobiernos centroamericanos para fortalecer los mecanismos que mitiguen la fuerza y poderío del crimen organizado; discutan la legalización de las drogas, como un tema controversial que podría disminuir el nivel de violencia e inseguridad, pero que debería ser evaluado a nivel regional.

2.4 Organismos Internacionales que contribuyen al desarrollo de El Salvador

Después de los Acuerdos de Paz, El gobierno salvadoreño presentó más énfasis en el desarrollo del país, impulsado por el apoyo de diversos países, organismos gubernamentales y no en la búsqueda de fomentar y fortalecer el progreso del estado mediante el establecimiento de programas que restauraran los daños causados por la guerra.

¹⁰⁹Informe de Situación de la Estrategia de Seguridad de Centroamérica, Managua abril del 2012, en: http://www.cocatram.org.ni/conference/files/6_Erich%20Vilchez_Presentacion%20Estrategia%20de%20Seguridad.pdf (Consultada el 06 de Enero del 2013)

Sin embargo, la ayuda a un país es otorgada en base al desarrollo que presenta, el trabajo y cooperación gubernamental que presenta éste en la lucha contra los factores que limitan su desarrollo. En el caso salvadoreño, la posguerra dejó un bajo y lento crecimiento económico que se ha visto reflejado hasta la fecha, situación que ha catalogado a El Salvador a nivel internacional como un PRM¹¹⁰, esto lo puede llegar a limitar para ser un destinatario de cooperación en general que si tuviera algún retroceso importante lo podría llevar a volverse incluso un país de renta baja, que traería como consecuencia menores fuentes de financiamiento y estimulación para el crecimiento, bajo esta razón es importante el trabajo en conjunto en la creación de nuevos mecanismos que eviten el deterioro del sistema, buscando nuevas alternativas de progreso sin depender del capital proveniente de las remesas.

Bajo este sentido es necesaria la creación de nuevos procesos de desarrollo y políticas de cooperación entre el gobierno, los organismos de ayuda y cooperación, que garanticen la seguridad social, el crecimiento del país y la efectiva gobernabilidad del sistema. Mediante la búsqueda de protección a la gente más desfavorecida ante futuras crisis; creación de mayores y mejores fuentes de empleo y mejores condiciones laborales; ayuda y orientación a los jóvenes para evitar que caigan en las drogas y el crimen organizado; mejor manejo de las finanzas públicas y protección ante prácticas de corrupción y prácticas desleales.

A partir del 2009 en El Salvador se creó el Plan Anti-crisis 2009-2014, propuesto por el presidente Mauricio Funes, con la finalidad de que se ampliaran los servicios públicos y de infraestructura social, mediante la creación de viviendas y techos a los hogares que no los tenían, agua, electricidad, pensión a adultos mayores, alimentación escolar, prevención de violencia juvenil y seguridad.

La violencia juvenil y el crimen organizado han sido temas principales en la agenda para la concreción de los acuerdos y cooperación, que pretende aminorar los altos índices de violencia e inseguridad en el país.

El plan Anticrisis por otra parte, a partir de su creación tiene el objetivo de otorgar la mayor parte de los recursos financieros por parte del gobierno para su ejecución, sin embargo, cerca del 40% fuera costeadado por el apoyo internacional y organismos en favor del desarrollo del país; para ello se estimó que para que se pudiera efectuar el plan era necesario US\$66.24 millones por año, de los cuales US\$29.35 millones fueran provenientes de la ayuda bilateral y US\$36.89 millones de la cooperación multilateral.¹¹¹

El gobierno de Mauricio Funes comenzó a promover la gradual erradicación de las carencias sociales y el rezago que ostenta la población salvadoreña; aun así en necesario

¹¹⁰ Un PRM es un parámetro establecido a nivel internacional, refiriéndose así, a los países de renta media; y es establecido conforme al crecimiento y oportunidades que le ofrece el gobierno a su población para satisfacer sus necesidades.

¹¹¹ Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe, Pág. 10 en: http://www.sela.org/DB/ric sela/EDOCS/SRed/2009/09/T023600003746-0-La_cooperacion_internacional_para_el_desarrollo_de_El_Salvador.pdf (Consultado el 12 de Marzo del 2013)

continuar con la creación de iniciativas con mayor contundencia que garanticen el bienestar de la vida de los pobladores. Desgraciadamente algunos proyectos aún no han sido concretados y no se puede hablar de un desarrollo del Estado, ya que para poder asegurar esto, el país debe sostener un crecimiento económico del 5% por año, cifra que sigue alejada de la realidad salvadoreña.

El trabajo que ha realizado el gobierno salvadoreño junto con diversas ONGs, se ha atraído el apoyo y la asistencia de diversos países que han brindado su ayuda tanto económica, social y en especie, como lo muestra a continuación.

GRÁFICO 23: Cooperación Internacional para el Desarrollo de El Salvador (2009-2016)

<i>PAIS(ES)</i>	<i>MONTO (\$)millones de dólares</i>	<i>CAMPO DE ACCIÓN</i>
La India	\$15,000.00	Garantías estatales, acceso a créditos productivos
Argentina, Colombia, Chile, Costa Rica, Panamá y Perú	\$5,500.00	Asistencia técnica en el Campo (Donación de trigo para el periodo 2010-2011)
Marruecos		Acuerdo para la Pesca Marítima y Acuicultura
Argentina y Colombia		Tienen 3 planes en negociación
India e Israel		Negociación para la exportación de coco y hierbas aromáticas
Egipto		Negociación de proyectos en materia de turismo, cultura y medio ambiente
India, Israel y Jordania		Proyectos en materia educativa
Perú, Chile y Argentina		Proyectos de infraestructura básica
Japón	\$1,500.00	Construcción del Hospital Rosales
Jordania		Negociación de 4 proyectos
PNUD y OEA		Ejecución de 2 proyectos contra el VIH/SIDA y salud

FUENTE: Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe, Pág. 22 en: http://www.sela.org/DB/ric sela/EDOCS/SRed/2009/09/T023600003746-0-La_cooperacion_internacional_para_el_desarrollo_de_El_Salvador.pdf (Consultado el 12 de Marzo del 2013)

Uno de los países que ha puesto especial énfasis en la estrecha cooperación con El Salvador, es España que desde hace más de 20 años firmó el Convenio Básico de Cooperación¹¹², mediante este acuerdo, promovieron el establecimiento de a más de 50 ONG en el país, que impulsaran el desarrollo, mediante varias líneas de acción como es la reconstrucción posbélica, ayuda contra catástrofes naturales, lucha contra la pobreza y

¹¹² Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) en <http://www.camaco.es.com/sv/pages/viewfull.asp?CodArt=38> (Consultada el día 26 de Febrero del 2013)

defensa de los derechos humanos, poniendo más énfasis en los asuntos de desarrollo social y seguridad.

Por otra parte, España junto con Japón, Alemania, Estados Unidos, Corea, la ONU y algunas ONGs han impulsado el crecimiento del país, aumentado su ayuda económica para evitar algún retroceso en las demandas sociales que exigen mayor interés, de tal forma que, los cerca de US\$300 millones que otorgaron estos países para el 2010, fue canalizado el presupuesto para ejercer las necesidades planteadas en el Plan Quinquenal.

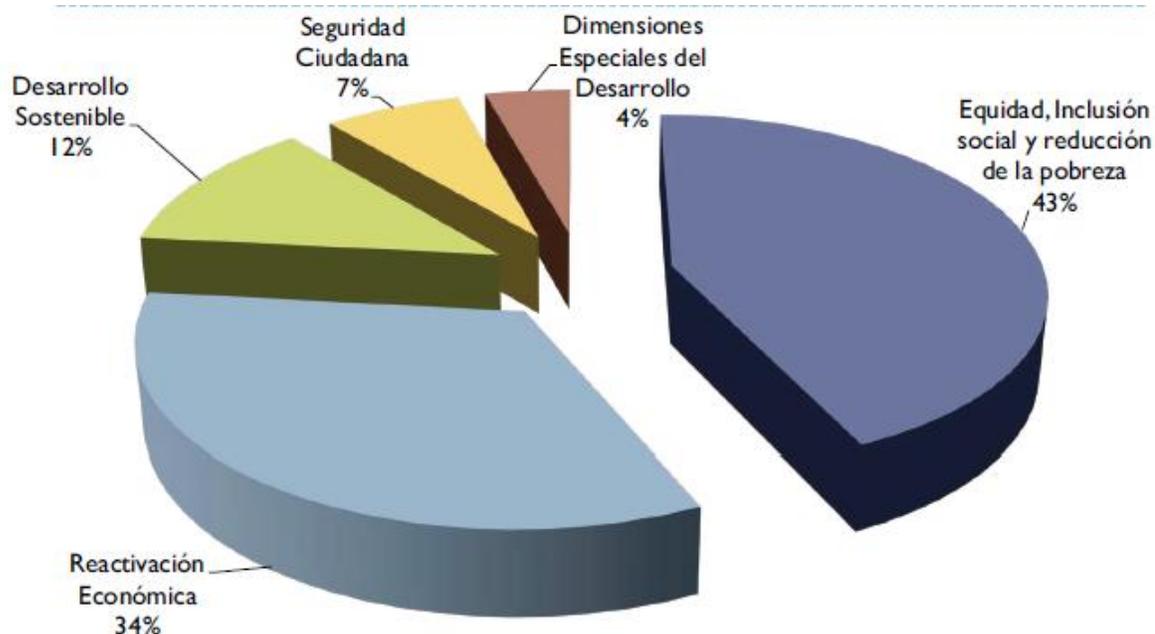
El Plan Quinquenal de desarrollo fue diseñado para ejecutarse durante el periodo 2010-2014, mediante el cual se pretende llevar a cabo una estrategia nacional para el desarrollo del país, mediante la estipulación de metas encaminadas a contrarrestar los daños de la crisis existente, brindando a la población servicios de calidad que les permitan satisfacer sus necesidades y desenvolverse al tener un mejor nivel de vida. Las áreas prioritarias del plan son:

- Reducción de la pobreza, desigualdad económica y exclusión social.
- Combate a la delincuencia, criminalidad y violencia social y de género.
- Reactivación económica mediante la modernización del sector agropecuario e industrial, generación de empleos y reconstrucción del sistema productivo.
- Integración geo-estratégica, económica, social y cultural en Centroamérica.
- Mejorar en el país el sistema de protección civil, alerta temprana y prevención en caso de fenómenos naturales.¹¹³

El presupuesto derivado de la cooperación ha sido contemplado en los proyectos de desarrollo, que el gobierno salvadoreño ha incluido en el plan Quinquenal, encontrándose la distribución de la siguiente manera:

¹¹³ Plan Quinquenal de Desarrollo, El Salvador, p. 18 en: http://www.uca.edu.sv/deptos/economia/media/archivo/be567c_planquinquenaldedesarrolloelsalvador20102014.pdf (Consultada el día 26 de Febrero del 2013)

GRÁFICO 24: Porcentaje del presupuesto asignado según el área estratégica en El Salvador



FUENTE: Plan Quinquenal de Desarrollo, El Salvador, p. 40 en: http://www.uca.edu.sv/deptos/economia/media/archivo/be567c_planquinquenaldedesarrolloelsalvador20102014.pdf (Consultada el día 26 de Febrero del 2013)

Sin embargo, la ayuda ha decrecido por parte de algunos países a lo largo de los años, mientras que las cumbres y proyectos han tratado de atraer la atención de la comunidad internacional, proyectando a El Salvador como un país que está creciendo junto con la región centroamericana, superando los obstáculos de las crisis por las cuales ha pasado, por lo que, para el año 2010 el país recibió una estimulación financiera reflejada en los US \$300 millones¹¹⁴ recibidos en apoyo al Plan Quinquenal.

La Federación de Rusia durante el año 2012 ha mantenido un convenio con el gobierno salvadoreño, de cooperación en combate al narcotráfico, en el cual suministrarían armas ligeras, equipos para la Policía Nacional Civil salvadoreña (PNC) y capacitación para sus elementos policíacos.

Por otra parte, la Unión Europea ha concentrado su ayuda a pocos países emergentes y con dificultades de crecimiento económico, viendo en la región Latinoamericana la zona

¹¹⁴ La Prensa Gráfica en: <http://www.laprensagrafica.com/el-salvador/politica/159645-el-salvador-recibio-300-mill-de-cooperacion-internacional-en-2010> (Consultada el 15 de Febrero del 2013)

adecuada para mantener lazos de cooperación con sólo algunos países de Centroamérica, entre ellos El Salvador y sólo dos de Suramérica (Bolivia y Paraguay)¹¹⁵

El apoyo otorgado por la Unión Europea está dividido en diversos programas que actúan en conjunto con el Plan Quinquenal del gobierno salvadoreño, como lo son:

- a) Pro-jóvenes, apoyo para prevenir la violencia juvenil;
- b) b)Pro-educa, enfocado a la educación salvadoreña, principalmente la secundaria;
- c) c)Pacses, contribuye con los programas gubernamentales en la lucha contra la pobreza; d)Pare-es, programa que ayuda a la recuperación económica del país;
- d) e)Pro-calidad, que apoya al Ministerio de Economía

En los últimos años, el gobierno salvadoreño ha mostrado una mayor actividad en la atracción de recursos provenientes de la ayuda internacional, mostrando mayor liderazgo para definir las acciones y prioridades que se deben de ejecutar para reactivar su desarrollo, minimizar el impacto de la crisis social y los factores relacionados a la violencia en el país.

El Salvador ha sabido ocupar adecuadamente los programas derivados de la cooperación internacional, sin embargo tiene un gran compromiso con el país, su gobierno y los ciudadanos; para ejercer y administrar adecuadamente el presupuesto, con el fin primordial de fortalecer su estructura social, para poder lograr un equilibrio dentro del país y un crecimiento económico estable. Para mayor información consultar el anexo 2.

2.5 Impacto de la delincuencia organizada en el desarrollo de El Salvador

Durante cuatro décadas El Salvador ha sufrido diversos procesos como se ha expresado con anterioridad, destacándose principalmente la guerra civil, contexto histórico que dejó claro ante los salvadoreños y la población internacional, su baja capacidad política, económica, social, y la alta vulnerabilidad ante la influencia de diversos factores que restan poder al Estado.

Por lo cual para 1999, el 50% de los jóvenes de entre 15 y 24 años que morían, lo era por causas externas, ligadas al homicidio, siendo así El Salvador el tercer país de América Latina (después de Brasil y Colombia)¹¹⁶ que tiene un fenómeno que creció de forma desmesurada entre la sociedad salvadoreña, como lo ha sido el crimen organizado.

La violencia o delincuencia juvenil ha evolucionado rápidamente en sus formas, complejidad, gravedad y efectos dentro del país, así como en los alcances que tiene, pasando las fronteras, adquiriendo matices y vínculos transnacionales con otros grupos,

¹¹⁵ El Faro, en: <http://www.elfaro.net/es/201202/opinion/7596/> (Consultada el 15 de Febrero del 2013)

¹¹⁶Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO, El Salvador en: http://www.flacso.org.sv/files/Mapa_de_Pobreza_Urbana_y_Exclusi%C3%B3n_Social_El_Salvador.pdf (Consultada el 20 de Febrero del 2013)

que han superado el control del Estado; que a su vez forman procesos y mecanismos fuertes que fomentan su permanencia en las futuras generaciones de jóvenes que ven a la violencia, el pandillerismo y el crimen organizado en sus diversas formas, como una manera de vida.

La delincuencia organizada no puede tomarse a la ligera porque no sólo es un tema de importancia para la población, gobiernos, académicos y organismos internacionales encargados de su estudio, sino que es importante no dejar de lado que la construcción mediática que han hecho tanto los grupos de la delincuencia, aunado a la difusión de los medios de comunicación han provocado en la población que dé como resultado miedo e inseguridad, siendo un tema rentable políticamente, utilizado para campañas presidenciales, cumbres y otros intereses; que provocan manipulaciones entre los individuos, esto a su vez se ve reflejado en el comportamiento de su sociedad.

Las maras forman parte de un proceso de identidad juvenil entre los adolescentes, con formas y características particulares que los jóvenes van adquiriendo, derivado de las movilizaciones o procesos migratorios entre los países, hacia los estados primumundistas, dándose así un choque de culturas. Sin embargo esta situación debe de ser considerada tanto por los gobiernos de origen como los receptores, porque como ya se ha mencionado, tanto el gobierno salvadoreño, como algunos otros, ejercen medidas de represión cultural hacia la identidad juvenil, sin orientar adecuadamente a los jóvenes, canalizándolos por medio de mecanismos adecuados a concientizarse de las ejercicios criminales para evitar así futuras acciones delictivas.

Las políticas represivas ejercidas por el país deben de modificarse, es necesario proporcionarles un nuevo enfoque, más cercano a la población, trabajar en conjunto a las comunidades, barrios o localidades en donde existen grandes carencias sociales por falta de los servicios básicos de salud, vivienda, sanidad, educación, etc., lugar en donde hay mayor presencia de maras y pandillerismo. Es necesario realizar algunos cambios estructurales dentro de su órgano policiaco que podrían ser no sólo correctivos, sino preventivos, que modifiquen pero a su vez fortalezcan la confianza en las autoridades locales, con el fin de combatir el miedo e inseguridad transmitidos por las acciones del crimen organizado, que desestabilizan a la población.

Los mecanismos opresores impuestos por el gobierno, amenazando con encarcelar a los pandilleros, han desencadenado que las clickas con el fin de mantener su supervivencia, adopten estructuras clandestinas, insertándose más fácilmente en prácticas criminales ó incluso muchos de ellos han decidido abandonar al país para emigrar a zonas con menor control como es el sur de México.¹¹⁷

¹¹⁷Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO el Salvador en: <http://redalyc.uaemex.mx/src/inicio/ArtPdfRed.jsp?iCve=11503004> (consultada el 20 de Febrero del 2013)

El encarcelamiento masivo de los 2 grupos con mayor presencia en el Triángulo Norte: la Mara Salvatrucha y la MS 18, es un tema que se debe de tratar con cautela, porque a pesar de que el gobierno salvadoreño creó el Plan Mano Dura y Súper Mano Dura, este no sólo causó un mayor número de muertes y ajustes de cuentas dentro de las cárceles, lo que hizo crear centros exclusivos para miembros de la misma organización, sino que contribuyó a que se fortalecieran e incrementaran sus niveles de organización y coordinación nacional e internacional.

Por lo que se puede decir que el fenómeno asociado a las pandillas juveniles, es un efecto que se ha dado como resultado de varias décadas de abandono social por parte del Estado y sus instituciones hacia la población, principalmente la más desfavorecida; estando impulsado por los efectos de la globalización, que expande con más rapidez la mezcla de culturas hacia gran parte del mundo.

Las actividades culturales y recreativas son un pilar fundamental en la formación y reestructuración del sistema social, porque derivado a una vida sana, menor es el número de jóvenes que tienden a consumir algún narcótico, lo cual da como efecto una disminución en la demanda de la droga dentro del país, que se ve reflejado en la baja del número de robos, violencia e inseguridad.

La educación es también un elemento primordial en el desarrollo de un país, que permita desarrollar en los jóvenes actividades intelectuales, que deben de ir de la mano con la creación de empleos mejor remunerados, con el fin de alcanzar un mejor nivel de vida dentro de su sociedad y que a su vez le permita a los jóvenes alejarse de las prácticas criminales.

La delincuencia organizada no sólo ha llegado a propagarse en El Salvador por las debilidades que posee, demostradas mediante las corrientes migratorias, pobreza, falta de oportunidades y vivienda en el país, tocadas en subtemas anteriores; sino que el contexto por el cual han pasado los países de Centroamérica, ha influido en el libre tránsito del crimen organizado de Sudamérica hacia los EE UU principalmente y el mundo; siendo Centroamérica una zona geopolíticamente estratégica de tránsito y producción de drogas. Por ello es necesario hacer esfuerzos tanto unilaterales como regionales para poder hacer contrapeso ante el poderío que ha adquirido la delincuencia organizada no sólo en el país sino a nivel transnacional.

Múltiples han sido los estudios realizados, tratando de explicar los movimientos sociales, las debilidades de los sistemas que establecen un ambiente cómodo para que se establezcan los grupos del crimen organizado, bajo esta disyuntiva es necesario analizar los escenarios, con la finalidad de entender de manera más científica, que sustente la viabilidad de esta investigación.

Es importante mencionar que los individuos que incurren en prácticas criminales lo hacen de manera racional, tras evaluar los beneficios, consecuencias y riesgos de la misma,

tomando en cuenta las posibilidades de triunfo contra las bajas probabilidades de ser aprendidos¹¹⁸, de tal manera que se puede expresar que lo plantean como un sistema de mercado, en donde la riqueza, poder e influencia se maximiza, minimizando los costos.

Esto puede ser plasmado en la teoría del comportamiento aprendido, que en el caso salvadoreño lo podemos ver reflejado claramente mediante las prácticas, costumbres habilidades y valores que un individuo aprende dentro de su entorno para desarrollar su carrera criminal, a través de su relación con agrupaciones dedicadas a ciertas actividades delictivas. Estas relaciones se dan mediante el contacto con compañeros de la escuela, colonia, grupo social e ideológico; caracterizado por mantener condiciones sociales escasas en común.

El comportamiento adquirido no sólo se da entre individuos de una misma sociedad o país, sino que con los movimientos migratorios, siendo éste un claro ejemplo, se va obteniendo el comportamiento de los distintos grupos residentes, algunos identificados entre si por pertenecer a una misma región, y por poseer carencias sociales e inequidad entre la distribución de los recursos, en sus países de origen. Esta teoría de alguna manera podría ser expuesta como un choque de culturas que se van transnacionalizando con la deportación de algunos migrantes o el regreso de éstos a sus países de origen.

Ésta teoría va de la mano de la teoría de la carencia relativa, desarrollada por *Peter Blau* y su esposa *Judith Blau*, en la cual ellos consideraban que las grandes desigualdades sociales y la represión en una sociedad, son un factor determinante que contribuye a la generación de criminalidad violenta, derivado del resentimiento social vivido por los individuos ante la falta de oportunidades¹¹⁹. En su investigación ambos consideraron que la desigualdad económica, más que la pobreza en si misma provee un suelo fértil para el desarrollo de crímenes violentos¹²⁰. Conforme a ello, podemos comprobar que en el caso salvadoreño es importante replantear las políticas sociales, debido a que son base del buen desarrollo del individuo dentro de su sociedad, en el compartimiento de un entorno saludable.

También en los años setentas, *Samuel Huntington* opinó que hay diversos efectos que desestabilizan a un país, y se pueden ver plasmados con el incremento de las expectativas incumplidas por parte del Estado en sociedades que se encuentran en constantes cambios de modernización, generando así aspiraciones y necesidades en contextos sociopolíticos incapaces de satisfacerlas, que generan umbrales de frustración social que conducen a condiciones de inestabilidad política.¹²¹

De esta manera se puede decir que la inequidad económica y social, son elementos que han sido favorables para el desarrollo del crimen organizado en países como El Salvador,

¹¹⁸ Gary Potter, Theoretical Perspectives on Organized Crime, en <http://www.policestudies.eku.edu/POTTER> (consultada el 20 de Febrero del 2013)

¹¹⁹ *Ídem*.

¹²⁰ Rojas, Francisco, Óp., cit, p. 120

¹²¹ Flores, Carlos, op cit. p. 80.

adquieren una dimensión importante en el desarrollo del Estado, porque las desigualdades han causado una importancia grave en el auge y crecimiento desmedido del crimen en gran parte de los países en desarrollo.

Por lo cual Huntington consideró que la economía que ejercen las pequeñas oligarquías y los inversores extranjeros, alienta poco a la actividad económica de la sociedad en general, principalmente en los grupos menos privilegiados, lo que favorece la sobre politización de todas sus demandas, propiciando así que los individuos se encuentren constantemente en la búsqueda de mecanismos alternos que satisfagan sus necesidades personales, aunque ello implique que las alternativas sean mediante el desarrollo de actividades ilegales.

Es importante no dejar de lado que un país que tiene salarios bajos, pocas oportunidades de crecimiento en su población, es un país en el cual crece un mayor índice de corrupción, plasmada entre las autoridades estatales y los grupos criminales, siendo común las prácticas de abuso del poder e impunidad en países subdesarrollados, desarrollándose así los intereses personales sobre los estatales; de esta forma podemos decir que las alianzas también son favorecidas con la creación de leyes que persiguen actividades difundidas entre las sociedades.

En éste sentido, es importante que las instituciones gubernamentales salvadoreñas, no sólo combatan en las calles al pandillerismo y la violencia, que son parte del contexto actual, sino que deben de reestructurar a fondo las instituciones, para que sean más transparentes, funcionales y eficaces para evitar de ésta forma que existan prácticas desleales asociadas a los intereses de algunos grupos de poder, que se encuentran fortalecidos por los intereses personales de algunos funcionarios públicos.

Los mecanismos en combate al crimen organizado deben de estar especialmente articulados para evitar que repercuta de manera considerable en el crecimiento del país, siendo propositivos pero a la vez firmes en la aplicación de leyes correctas que aseguren la seguridad de los salvadoreños, preservando su identidad.

2.6 Propuestas para promover el desarrollo en El Salvador

Con los cambios internos ocurridos a partir de los ochentas, los factores socioeconómicos se combinaron con la inmigración a los EE.UU, dando como resultado un contexto violento y la búsqueda de identidad por parte de los jóvenes salvadoreños, quienes vivían un rezago social y económico derivado por la falta de oportunidades, buscando válvulas de escape, para refugiarse en grupos que les dieran valor, identidad y poder.

Establecidos en el país de receptor, los migrantes con el fin de obtener una mejor calidad de vida, formaron parte de la nueva estructura económica, compuesta por un alto número de mano de obra barata, siendo Los Ángeles uno de los estados con mayor migración; sin embargo las condiciones sociales para un inmigrante son precarias por la discriminación,

falta de identidad, el no compartir el mismo idioma, irregularidad laboral y problemas legales.

La marginalidad económica y cultural, por no contar con redes de contención sólidas ha sido un factor importante y determinante en la vida de los salvadoreños, porque derivado de ello, buscaron una respuesta a sus necesidades mediante la formación de grupos, en los cuáles encontrarán identidad, apoyo y respeto.

La reinserción de los salvadoreños deportados a su país de origen en un primer momento les causó desorientación porque no se encontraban preparados para repatriarse en un territorio que se volvió desconocido para ellos. Sumado a esto, y debido a que la economía salvadoreña ha pasado por crisis económicas y sociales, no tuvo la oportunidad de idear e implementar programas específicos que buscaran la inclusión de estos ciudadanos de reingreso, quienes sufrieron la discriminación por sus tatuajes, modismos, cultura y apariencia física; no hubo otra opción, para ellos, que retomar las actividades aprendidas del pandillerismo, que se adecuaría a su nuevo entorno. Las pandillas locales eran pequeñas, pero con la nueva incursión de los deportados, estas se fueron reorganizando, creciendo en número, adoptando nuevas formas y estilos.

Con ello no pretendo justificar los actos de vandalismo desmedido, o el por qué se han desarrollado y crecido en número, aumentado el grado de violencia o incluso filtración entre los gobiernos estatales mediante la corrupción que les permite realizar sus actividades criminales; inclusive también la interconexión de estos grupos con otros grupos en diversas partes del mundo, con fines de comercio ilegal y narcotráfico.

El objetivo principal de esta investigación es demostrar que el contexto que caracteriza a El Salvador: inestabilidad política y económica, la falta de reformas estructurales, programas sociales adecuados, calidad de vida entre sus habitantes, etc., ha sido cunero para el crecimiento desmedido del crimen organizado en la región, que a su vez inhibe y limita el desarrollo del país. Identificar una suerte de círculo vicioso

Sin embargo no todos los esfuerzos han sido en vano, algunos han sido eficaces, mientras otros con el afán de erradicar los impactos del crimen organizado, han sido prohibicionistas como el “Plan mano dura y mano súper dura”, que ha traído como consecuencia el expansionismo de las pandillas de forma discrecional, silenciosa, pero con altos impactos para la sociedad, derivado de un aumento en el tráfico de estupefacientes, personas y delitos relacionados al homicidio. Estos planes han estimulado a los jóvenes pertenecientes a alguna pandilla a limitar sus identidades, cubriendo sus tatuajes y señas, con el fin de pasar desapercibidos.

Considero importante la necesidad para El Salvador de reestructurar los programas sociales que fortalezcan su cultura e identidad, mediante el fomento de las actividades formativas y recreativas que inciten a los jóvenes a realizarse y tener un sano desarrollo, pero a su vez eviten el uso de narcóticos, porque como ya hemos hablado de ello, a mayor demanda de

éste, mayor será como consecuencia la violencia, delincuencia y robo por parte de los adictos que harán cualquier cosa para conseguirla.

Asimismo impulsar programas que promuevan el involucramiento de la sociedad en la vida comunitaria, al desarrollo de actividades recreativas, y de un mejoramiento físico y emocional que tiendan a reorganizar el tejido social tan lastimado en territorio salvadoreño.

Es obligación del Estado proveer a su población de los recursos básicos que ayuden a tener una mejor calidad de vida entre sus habitantes, y aunque el gobierno salvadoreño ha logrado una disminución de la pobreza extrema, todavía existe un déficit en la dotación de servicios básicos, como agua potable, sanidad, salud, alimentación y educación básica, por lo cual es necesario adecuar las leyes existentes, para proteger a la población en estado de vulnerabilidad, ya que lamentablemente es en esas zonas en donde el rezago social y las carencias de lo básico fortalecen al pandillerismo y a los grupos del crimen organizado.

Los hogares son parte fundamental en la vida de las personas, como primer núcleo social que fomenta y fortalece el desarrollo, las habilidades, hábitos culturales, sociales y educativos; en cada hogar se transmiten sensaciones de seguridad y calma, en donde el ambiente vivido es determinante en la vida del individuo ante la sociedad¹²²; por ello es una parte aguda que determina el desenvolvimiento del sujeto ante la sociedad.

El sector juvenil es el que habría de recibir la mayor atención del Estado salvadoreño. Es importante infundir entre los jóvenes una nueva cultura de no violencia, impartida desde sus hogares hasta la creación de nuevas técnicas, planes de estudios y materias que fortalezcan los valores sociales entre los alumnos, con la finalidad de evitar deserciones escolares y contrarrestar las barras estudiantiles, que como se ha mencionado, han sido el primer contacto de los jóvenes en la integración al pandillerismo, delincuencia y prácticas de violencia, que aunque ha sido justificado por ellos las batallas que se dan entre colegios con la finalidad de defender sus insignias, mascotas escolares y caminos a sus hogares, esto ha ocasionado un deterioro social que merma el crecimiento del país.

Por ello podemos decir que debido a la desintegración familiar, falta de atención, y violencia vivida en numerosos hogares, muchos jóvenes deciden integrar como parte de su familia a otros jóvenes excluidos, con las mismas carencias emocionales identificándose entre sí, lo que permite la formación de fuertes alianzas de hermandad y lealtad que se romperá incluso hasta la muerte; encontrando en los grupos no sólo identificación, sino un respeto social, poder, jerarquía y dinero, situación que los vuelve admirables y modelo de muchos otros jóvenes que ven al pandillerismo como una forma de vida.

¹²² Hopenhayn, Martín, Panorama Social de América Latina 2012, División de Estadística y Proyecciones Económicas, Naciones Unidas, CEPAL, Santiago, Chile, 2012.

Es importante mencionar que a corta edad muchos jóvenes salvadoreños han dejado sus estudios por las carencias económicas que viven, para buscar nuevas oportunidades de desarrollo, situación que los ha encaminado a la realización de diversas actividades, tanto delictivas como a la búsqueda de mejores sueldos, encontrándolos mediante la migración; por ello considero que el gobierno junto con la iniciativa privada, deben de crear más y mejores empleos, que les permita trabajar y terminar sus estudios, tanto en las zonas urbanas como en las rurales, comenzando primordialmente por el suministro de servicios básicos.

La migración por otra parte ha sido la forma mediante la cual la población busca obtener una mejor calidad de vida para su familia, así como una manera de escape y transnacionalización de las pandillas y grupos del crimen organizado hacia zonas en donde puedan realizar sus actividades delictivas sin ser aprehendidos; algunas de éstas zonas les han permitido hacer enlaces comerciales con integrantes de otras pandillas locales, extendiendo sus redes incluso hacia otros continentes.

Por ello es necesaria la cooperación regional e internacional, con el fin de encontrar mecanismos que en conjunto les permita poder enfrentar a los grupos de la delincuencia organizada, que ha crecido en volumen, fuerza y presencia en todas partes del mundo. Retomando temas importantes como es la legalización de ciertas drogas, que aunque es un tema controversial y de discusión por los efectos que podrían tener, ha sido eficaz bajo ciertas restricciones en países de Europa. Con ello no quiero decir que en el continente americano o en la región de América Central en específico, pudiera tener los mismos resultados por poseer diferente aplicabilidad, poseyendo diversas variantes sociales, políticas, económicas, etc. Sin embargo considero que es un tema que no puede aplicarse ni tomarse a la ligera ni de forma individual, sino de manera regional.

A pesar de que el crimen organizado creció de forma silenciosa y minimizada por el gobierno salvadoreño, quien no vislumbró el alcance que pudiera obtener, es necesario que el presidente actual Mauricio Funes, busque conseguir mayores resultados que beneficien a la población, y que a su vez mitiguen el impacto causado por estos grupos, que evitan el desarrollo del país en general; estos esfuerzos no sólo se deben realizar por la presión que pudiera tener por Estados Unidos, quien ha condicionado su ayuda económica e inversión directa, sólo si son controlados los impactos de la delincuencia organizada en el país y la distribución de droga, impulsando políticas más prohibicionistas que preventivas o de ayuda.

Los dos grupos más importantes que controlan el pandillerismo y las actividades ilícitas en el país, por su contexto histórico antes mencionado, las disputas entre ambas han acarreado en los últimos años grandes niveles de violencia, homicidio, robo, tráfico ilícito y narcotráfico, etc., esto no sólo ha atraído la atención de investigadores, gobierno y organismos internacionales encargados del estudio y control del crimen organizado, sin embargo, incluso religiosos han hecho esfuerzos de cooperación para mitigar los impactos

en El Salvador, con esto, no pretendo entrar en un tema de religión, sino que mencionar la tregua impulsada, con el fin de mitigar los impactos sociales causados por el exceso de violencia entre ambos grupos que desestabiliza al país, causando pánico, inseguridad y desconfianza entre la población hacia sus autoridades.

En mayo del 2012 se concretó después de meses la negociación con ambas pandillas y peticiones de ambos grupos; el diseño del plan que fue elaborado por el exguerrillero y exdiputado Raúl Mijango, Monseñor Fabio Colindres y el propio Ministro de Seguridad y Justicia, David Munguía Payés, autorizado por el presidente Mauricio Funes, con el fin de hacer una tregua entre la Mara Salvatrucha y la MS18, pandillas que, como se ha visto en este trabajo, debido a sus conflictos históricos les han atraído cientos de muertes a lo largo de los últimos años como resultado de una lucha de poder, prestigio y territorio. Pero tenía que ser mediante una estrategia que evitara la represión para que cedieran, porque informes confirman que el 75% de los homicidios, son efectuados por miembros de alguna pandilla.¹²³

Sin embargo fue una situación con vertientes encontradas debido a que con la finalidad que accedieran los integrantes de las pandillas más temidas de El Salvador, fueron sacados temporalmente de aislamiento los 30 integrantes de ambos grupos para que se reunieran con sus grupos que se encontraban en diversas cárceles y les transmitieran el mensaje de alto al homicidio, pero por otro lado utilizaron a representantes de la iglesia como una imagen mediadora, con prestigio y credibilidad, algunos de alta jerarquía no accedieron, sin embargo el monseñor Fabio Colondres, vinculado al ejército y policía se sumó al proyecto.

Aunque fueron arduas las negociaciones que tuvieron ambos grupos, cediendo el gobierno para que se prestaran a la negociación; el ambiente y estrategia implantados dio la sincronía adecuada para que los integrantes de ambos grupos se sintieran con la seguridad de poder firmar el pacto primero por 3 meses mediante el cual se redujo de 13.6 asesinatos diarios a dos y cinco por día¹²⁴, situación que plasma la fortaleza que poseen los líderes sobre los gatilleros e integrantes de sus pandillas.

A pesar de que el gobierno salvadoreño ha trabajado para mitigar los impactos causados por el vandalismo, delincuencia organizada y narcotráfico, aún hace falta seguir creando nuevas estrategias que contemplen mecanismos de acción contra el pandillerismo, y como se ha señalado, las negociaciones que se efectuaron por parte del gobierno y las 2 más importantes *clikas* aunque fueron permisivas, descartando protocolos dentro de la cárcel; fue una estrategia minuciosamente planeada por el uso de la religión como un medio que les permitiera evitar conflictos entre sí, sin cuestionar algunas estrategias del pacto, y hacerlo de forma más rápida y confiada.

¹²³ Telesur TV en <http://www.telesurtv.net/articulos/2012/09/18/la-verdad-sobre-la-tregua-entre-el-gobierno-de-el-salvador-y-las-maras-1562.html> (consultada el 25 de Febrero del 2013)

¹²⁴ *Ídem.*

Por ello es preciso implementar estrategias preventivas que permitan mitigar los impactos causados por el pandillerismo, evitando que nuevas generaciones se sumen al crimen organizado y violencia vivida en El Salvador, por otra parte es necesario reorientar algunos planes ya existentes, con el fin de lograr mayor eficacia en éstos, para beneficio de la sociedad.

Conclusiones

El Salvador, en concordancia con Estados de la región de Centroamérica, ha transitado por periodos de inestabilidad social, política y económica, traduciéndose esto en un incesante cambio de fondo y forma en sus estructuras gubernamentales, hasta asentarse en un novel modelo de república democrática.

El proceso fue largo e históricamente difícil para su población, quienes vivieron el proceso de independencia salvadoreña, pasando por una época y modo de producción feudalista, que basaba su economía en la producción cafetalera y otros productos agrícolas en menor medida; los gobiernos militares y autoritarios, quienes controlaron durante muchos años la economía del país, por medio del apoyo y financiamiento extranjero, provocando inestabilidad social, derivada de los constantes fraudes electorales e imposiciones de gobierno, creando hartazgo y descontento entre la sociedad, razón por la que se crearon las condiciones para el estallido de una guerra civil que duró casi 12 años, y que finalizó mediante el apoyo internacional, condicionado a la implementación de una forma de gobierno democrática.

El crimen organizado es un fenómeno que no surgió de manera espontánea, es el resultado de un proceso en el convergen factores sociales, políticos, culturales pero sobre todo económicos para que un gran número de personas encuentren una respuesta satisfactoria a sus necesidades.

Debido al asentamiento del crimen organizado como una forma de vida de un gran número de habitantes de El Salvador, la única oportunidad que el gobierno tiene de menguar los efectos de este fenómeno es entender la problemática desde una arista integral, en la cual exista la cooperación y ayuda de diferentes especialistas y organismos encargados del análisis y contexto actual del país. Fortaleza del estado

El Salvador es un país que se ha recuperado de numerosos sucesos históricos que lo desestabilizaron, sin embargo esto ha traído el descuido y rezago social marcado por carencias y falta de servicios básicos de salud, vivienda, sanidad, educación y oportunidades, principalmente en las zonas rurales, que se han visto en la necesidad de migrar a zonas urbanas del país, y a países como EEUU, principalmente, así como a Centroamérica.

Aún y cuando existen cientos de razones que fomentan el fenómeno de la migración intrarregional, en El Salvador, la económica sigue predominando ampliamente; quienes encuentran en la migración una necesidad, lo hacen para mejorar un nivel de vida, para ellos y sus familias, que en su país parecen no hallar.

La inestabilidad económica derivada de los movimientos sociales ha traído consigo graves consecuencias y estancamiento en el crecimiento de El Salvador, porque limita la entrada de capital e inversión extranjera directa por la incertidumbre que vive la sociedad salvadoreña; actualmente el pandillerismo, el aumento de la corrupción, prostitución, tráfico de personas, órganos, el secuestro y el crecimiento desmedido del crimen organizado han desalentado las intenciones de inversión directa, tanto extranjera como nacional, y para quienes ya lo han hecho, se ven orillados a la necesidad de contratar servicios de seguridad privada para contrarrestar los efectos causados por el crimen organizado.

La dolarización ha sido un parte aguas en la reconstrucción económica durante el periodo de posguerra que no cubrió las perspectivas esperadas por el gobierno, sino que denotó la fragilidad económica que se ve perturbada ante algún cambio en el ámbito regional e internacional, mostrado en su dependencia comercial que repercute en el desarrollo económico del país.

Resulta sumamente necesario el incentivo y seguridad gubernamental a la inversión de capital privado tanto nacional como extranjero, buscando que este contribuya fielmente al crecimiento y desarrollo del país, mediante la generación de mayor número de empleos y mejor pagados. Un aspecto importante a considerar en este apartado es la implementación y concientización de políticas de no discriminación, con el fin de incluir en el ámbito formal a un mayor número de jóvenes que desean abandonar el pandillerismo y las prácticas delictivas, pero que les es difícil reintegrarse por sus modismos y tatuajes corporales que los distingue fácilmente.

Gran parte de la situación que propicia a la delincuencia organizada, es la búsqueda de los jóvenes por sentirse identificados en su sociedad, haciéndolo mediante los grupos o pandillas que les ofrecen hermandad, protección y poder. Este sentimiento lo encuentran como escaparate ante la desintegración familiar que viven, que al no encontrarse alguno de los padres en el hogar, por el deseo de encontrar nuevas oportunidades de trabajo, la violencia intrafamiliar, falta de atención, desintegración o quizás son padres adolescentes; los hogares se encuentran desprotegidos por la falta de una figura de autoridad y desarrollo en un entorno saludable, provocando un sentimiento de soledad entre los adolescentes que los orilla a refugiarse entre jóvenes que se encuentran en situaciones similares.

En esta investigación ha sido enfática en el tema del resquebrajamiento familiar, como primer vínculo del joven con el pandillerismo, pues al no existir figura de autoridad, estos buscan la formación natural en otros lados, por tanto, es necesario considerar ampliar las

asesorías gratuita y talleres impartidos por personal especializado que otorgue orientación a los padres de familia para evitar prácticas de violencia, desintegración familiar, natalidad entre los adolescentes y consumo de narcóticos desde los hogares.

El alto consumo de sustancias tóxicas y narcóticos, fomenta en los países el crecimiento y desarrollo del crimen organizado, insertando entre sus filas a jóvenes con edades que oscilan de los 12 a los 20 años de edad, por la fácil manipulación sobre ellos, movilidad de droga, y menor o casi nula sanción que castiga a los adolescentes infractores. Y a pesar de que el gobierno salvadoreño ha intentado castigarlos, los organismos internacionales han condenado estas propuestas, tachándolas como ilegal y violatorias de los derechos humanos. Sin embargo es necesario impulsar programas alternos de readaptación, desintoxicación y fomentar a que adquieran una profesión que les permita alejarse de las prácticas ilegales.

En El Salvador, como en casi todos los países latinoamericanos, la corrupción e impunidad han subrayado la escasa denuncia de delitos ante la autoridad; la reafirmación estatal de impartición de justicia es necesaria para buscar lograr mayor empatía y confianza ciudadana. Las autoridades se deben fortalecer y limpiar progresivamente de las prácticas de corrupción, impunidad, extorsión y nepotismo, mediante la necesaria implementación de nuevas estrategias que controlen, concienticen, evalúen y capaciten continuamente a los trabajadores del Estado, que a su vez les brinden apoyo y orientación en caso de amenazas por parte de la delincuencia para evitar el miedo de denunciar.

La proliferación del crimen organizado se ha dado conforme al crecimiento de la oferta y demanda de los consumidores, que sienten la necesidad de obtener su droga, provocando un mayor número de robos, violencia y corrupción debido a que harán cualquier cosa por obtenerla; sin embargo las políticas autoritarias y prohibicionistas no son la vía que evite los impactos causados por estos grupos a nivel nacional, es un tema a nivel regional que necesita la cooperación de los organismos internacionales encargados de este tema.

Por otra parte los grupos del crimen organizado por ser una organización dedicada a la distribución y prevalencia de su empresa, permanecen en constante lucha con otros grupos por las zonas, puntos de venta, rutas de distribución y tránsito de mercancía; esta cadena no sólo implica la lucha entre grupos y pandillas, sino acarrea un mayor número de homicidios, violencia y temor; causando incertidumbre, miedo e inestabilidad en la población, situación que se ve reflejada en el bajo crecimiento de su país y sociedad.

Los grupos conocidos como la Mara Salvatrucha y la pandilla 18, se han vuelto parte de una cultura dominante en El Salvador que ha adoptado diversas formas y estilos de los grupos migrantes asentados en la periferia de EEUU como son los *pachucos*, *cholos* y *homeboy*, principalmente, formando un estilo propio; al ser deportados, llegaron a sus país con nuevas ideologías y modismos, desafiando a la autoridad y transmitiendo esta nueva forma a las pandillas locales.

La educación es un eje primordial en el desarrollo y fortalecimiento de los valores del individuo, por lo que es importante ampliar su cobertura e implementar las *escuelas de calidad* para que más jóvenes tengan acceso a ella y eviten desertar desde niveles básicos; implementando becas para jóvenes de escasos recursos y con buen desempeño académico, garantizando su alimentación y apoyo en la compra de útiles escolares.

A pesar de que el nivel medio y superior ha ido a la alza, necesita incrementarse el número de matrícula estudiantil, siendo esta aun baja a comparación con los países de desarrollados, mediante el mejoramiento de la enseñanza, creando más planteles en las zonas urbanas y rurales; proporcionando mayor acceso a las universidades públicas salvadoreñas.

Uno de los pilares esenciales sigue siendo el acceso a un sistema de salud universal de calidad que busque la detención, prevención y tratamiento de enfermedades curables; este sistema podría ampliar su cobertura mediante el apoyo de la iniciativa privada y los organismos no gubernamentales que inviertan en la investigación y mejoramiento de los hospitales, proporcionando a los usuarios un servicio oportuno y de calidad para toda la población.

A partir de los noventa la tasa de natalidad en El Salvador ha disminuido, sin embargo es necesario implementar programas y campañas en pro de la revisión y prevención de enfermedades de transmisión sexual, supervisión durante el embarazo, métodos de anticoncepción, así como otros servicios de salud que fortalezcan y aumenten la calidad de vida entre sus pobladores.

El sector religioso sigue siendo estratégico, por lograr influir en las acciones del individuo ante su sociedad, creando un ambiente de paz y respeto; bajo este sentido en El Salvador, la tregua que se dio por la rivalidad entre las dos pandillas más importantes, fue mediada por el sector religioso, quienes lograron mitigar la creciente lucha que causaba incertidumbre y exceso de violencia en el país, que acaecía dando como resultado que El Salvador se encontrara entre los países con mayor tasa de homicidio.

La asistencia de la religión debe de ser tomada como un método alternativo y de acción social, pues esta puede ayudar como enlace y medio de comunicación entre ambas organizaciones criminales, permitiendo sí lograr una mayor paz social, disminuyendo las prácticas delincuenciales y criminales así como los niveles de consumo de drogas entre los jóvenes.

Mediante foros, convenciones y mesas de trabajo impulsadas por los organismos especializados y analistas sociales, se podría contemplar temas como el de la legalización de ciertas drogas, su consumo, distribución y aplicabilidad a nivel regional como una forma de hacer contrapeso al negocio de los grupos de la delincuencia organizada.

El Salvador actualmente enfrenta grandes retos, acaecidos por el crecimiento del crimen organizado dentro del país de manera relativamente silenciosa pero que genera grandes cantidades de dinero, limitando su crecimiento, por el control de los grupos y pandillas juveniles que han ampliado sus actividades criminales e ilícitas incluso hacia otros países, mediante la extorsión, soborno, robo, lavado de dinero, secuestro, tráfico de armas, personas, órganos, prostitución, drogas, objetos arqueológicos, etc., utilizando los procesos de globalización y de los medios tecnológicos para su realización, considerándose así una seria amenaza para la seguridad nacional e internacional.

Es necesaria la formación cuantitativa, pero sobre todo cualitativa de mecanismos y planes sociales entre los órganos gubernamentales y los no gubernamentales, que coadyuven a retirar y controlar, de manera gradual, el gran número de armas ilegales y drogas que existen en las calles salvadoreñas, lo que permitirá frenar la proliferación de la delincuencia organizada y aumentar el nivel de gobernabilidad, control del estado y la eficacia de sus leyes, todo esto con miras a un proceso de mediano y largo plazo.

El Salvador enfrenta un gran reto en la creación y modificación de sus programas de asistencia judicial, policial y penal que permitan controlar el fenómeno de la delincuencia organizada, pero también se necesita hacerlo de manera integral, incluyendo a los gobiernos locales, federales, gubernamentales, no gubernamentales, nacionales e internacionales, para trabajar en conjunto y mejorar las estrategias que permitan eliminar los, problemas de raíz y de forma gradual.

ANEXO 1
El Salvador



Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, en:
<http://cooperacion.rree.gob.sv/portal/ssc/SSCRcevedList.php> (Consultada el 02 de Octubre del 2012)

ANEXO 2 INFORMACION GENERAL

Capital (y ciudad más poblada)	San Salvador  13°40' N 89°10' 
Idioma oficial	Español ¹
Gentilicio	salvadoreño, -a
Forma de gobierno	República presidencialista
Presidente	Mauricio Funes
Vicepresidente	Salvador Sánchez Cerén
Independencia	del Imperio español
• Firma del acta	15 de septiembre de 1821
• Primera constitución	12 de junio de 1824
Superficie	Puesto 152.º
• Total	20 742 km²
• % agua	1,5
Fronteras	545 km
Población total	Puesto 97.º
• Estimación	6 279 783 ¹ hab. (2014)
• Densidad (est.)	290 hab./km²
PIB (PPA)	Puesto 94.º
• Total (2012)	US\$46,050 millones ²
PIB (nominal)	Puesto 94.º
• Total	\$ 23,820 mill. ³
• PIB per cápita	\$ 3,831 ⁴
IDH (2013)	▲ 0,680 ⁵ (107.º) – Medio
Moneda	Dólar estadounidense (\$, USD) ²
Huso horario	UTC -6
• en verano	No aplica
Código ISO	222 / SLV / SV
Dominio Internet	.sv
Prefijo telefónico	+503
Prefijo radiofónico	ys
Siglas país para aviones	YS
Siglas país para automóviles	ES
Miembro de:	OEA, ONU, OEI, Grupo de Río, AEC

Fuente: Wikipedia en: http://es.wikipedia.org/wiki/El_Salvador (Consultada el 02 de Octubre del 2012)

ANEXO 2
Balance general de cooperación para el desarrollo en El Salvador

Montos recibidos (Enero 2000 - Diciembre 2012)

Tipo	Subtipo	Cooperante	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012		
Ayuda oficial al desarrollo	Bilateral	Alemania	N/A	10,322,983	N/A	627,253	N/A	N/A	N/A	29,769,791	N/A	14,000,000	7,113,060	N/A	N/A		
		Argentina	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	C/T	N/A	C/T	N/A	
		Brasil	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	1,396,274	1,110,713	520,008	
		Chile	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	323,500	4,140,100	N/A	
		Colombia	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	C/T	4,950	57,513	71,460	C/T	
		Corea del Sur	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	1,000,000	4,300,000	4,350,000	3,200,000	
		Costa Rica	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	14,803	15,459	
		Cuba	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	C/T	N/A	N/A
		Ecuador	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	30,153	45,365
		España	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	6,584,703	44,491,903	29,650,476	24,950,508
		Estados Unidos	N/A	411,429	N/A	N/A	148,626,167	90,899,611	N/A	N/A	694,710	559,790	31,075,000	68,991,264	3,047,104		
		India	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	C/T	N/A	N/A	N/A	N/A
		Irlanda	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	94,455	2,241,427	275,505	N/A
		Italia	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	17,400,000	6,723,732	N/A
Japón	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	1,500,000	22,167,752	4,718,524	7,920,000		

	Luxemburgo	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	24,000,000	N/A	N/A	N/A	N/A
	Marruecos	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	200,000	N/A	50,000	N/A	N/A
	México	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	70,626	C/T	50,000
	Noruega	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	845,493
	Perú	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	2,900	C/T	N/A	N/A
	Qatar	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	500,000
	República de China (Taiwán)	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	2,523,879	695,319	N/A	4,110,000	2,416,667	8,650,733	7,323,848
	Uruguay	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	6,990	16,450
	Venezuela	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	C/T	N/A
	Bilateral Total	N/A	10,734,412	N/A	627,253	148,626,167	90,899,611	2,523,879	30,465,110	24,894,710	27,856,798	133,103,722	128,734,453	48,434,235
Descentralizada	Fondo Catalán de Cooperación al Desarrollo	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	44,372	87,903	N/A	N/A
	Descentralizada Total	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	44,372	87,903	N/A	N/A
	Banco Centroamericano de Integración Económica	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	500,000	1,000,000	1,000,000	N/A	350,000	275,000	N/A
	Banco Interamericano de Desarrollo	N/A	N/A	2,000,000	N/A	N/A	N/A	110,000	1,570,800	3,086,125	3,358,200	1,353,380	60,000	N/A
	Banco Mundial	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	5,000,000	401,800	N/A	1,212,780	3,127,424	N/A
	Entidad de la ONU para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	6,525	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	6,370,442	826,101	369,956	78,064	N/A	N/A
Multilateral	Fondo de Población de las Naciones	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	1,305,141	N/A	735,225	20,000	N/A	N/A

		Unidas													
		Gobierno de España	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	21,315,103	N/A
		Instituto Italo-Latinoamericano	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	111,350	652,000	N/A	N/A	N/A
		Organismo Internacional de Energía Atómica	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	573,201	N/A	649,915	N/A	N/A	N/A	N/A
		Organización de Estados Americanos	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	88,856	266,896	N/A	N/A	N/A
		Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	3,221,927	3,702,210	19,959	846,551	15,000	N/A	N/A	N/A
		Organización Internacional del Trabajo	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	1,125,850	N/A	N/A	363,592	10,275,086	186,200	N/A	N/A
		Organización Panamericana de la Salud - Organización Mundial de la Salud	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	3,016,076	N/A	N/A	N/A
		Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	791,831	N/A	14,634,264	13,461,836	29,767,535	N/A	N/A
		Programa Mundial de Alimentos	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	3,250,000	514,206	N/A	N/A
		Unión Europea	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	380,126	2,761,652	18,278,297	59,919,760	40,102,000	N/A	N/A
		Multilateral Total	N/A	N/A	2,000,000	N/A	N/A	4,957,777	20,700,276	8,206,987	39,976,856	93,218,878	95,347,468	N/A	N/A
		Ayuda oficial al desarrollo Total	N/A	10,734,412	2,000,000	627,253	148,626,167	90,899,611	7,481,656	51,165,386	33,101,697	67,878,026	226,410,503	224,081,921	48,434,235
No oficial	De organizaciones no gubernamenta-	ACSUR Las Segovias	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	1,250,000	219,702	2,067,128	403,947	N/A	N/A
		Ayuda en Acción El Salvador	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	404,910	738,902	4,546,935	N/A	N/A

C/T:

les	Educación Sin Fronteras	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	1,766,000	188,538	714,062	N/A	N/A			
	Fundación Jóvenes y Desarrollo/C.A.	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	943,227	401,062	N/A	N/A	N/A	N/A			
	Fundación para la Cooperación APY Solidaridad en Acción	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	380,941	755,570	384,271	N/A	N/A			
	Geólogos del Mundo	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	1,113,875	848,431	283,799	N/A	N/A			
	Ingeniería sin Fronteras	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	4,515,625	N/A	N/A	N/A	N/A			
	Movimiento África-70	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	192,473	N/A	N/A	N/A			
	Oxfam Bélgica	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	531,900	353,291	542,604	N/A	N/A			
	Save The Children	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	14,463	277,000	N/A	N/A	N/A			
	Soletterre - Strategie di Pace	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	81,250	N/A	142,365	N/A	N/A			
	Trias Centro América	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	374,894	N/A	N/A	N/A	N/A			
	Trocaire	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	744,810	527,952	54,500	N/A			
	De organizaciones no gubernamentales Total	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	2,193,227	9,804,622	6,166,143	7,545,935	54,500	N/A		
No oficial Total	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	2,193,227	9,804,622	6,166,143	7,545,935	54,500	N/A			
Total	N/A	10,734,412	2,000,000	627,253	148,626,16	7	90,899,611	7,481,65	6	53,358,613	42,906,319	74,044,169	233,956,43	224,136,42	8	1	48,434,235

Cooperación Técnica N/A: No Aplica.

FUENTE: Sistema de Información sobre Cooperación para el Desarrollo de El Salvador, SICDES, en <http://cooperacion.rree.gov.sv/portal/generalbalance/AmountsReceivedList.php> (Consultada el 15 de Marzo del 2013)

FUENTES DE CONSULTA

BIBLIOGRAFIA

1. A. YOUNGERS, Coletta, ROSIN, Elileen, Drogas y Democracia en América Latina, El Impacto de la Política de EE.UU., 1era edición, Biblos, Buenos Aires, 2005, p 22-44.
2. BELTRÁN, María Antonieta, CRUZ, José Miguel, SAVENIJE, Win, Exclusión social, jóvenes y Pandillas en Centroamérica, 1era Edición, San Salvador, Fundango, El Salvador, 2007, p 5-61.
3. BORJÓN-NIETO, José, Jesús, Cooperación Internacional contra la Delincuencia Organizada Transnacional, Instituto Nacional de Ciencias Penales, México, 2005, 356 pp.
4. BUSCAGLIA, Edgardo, GONZÁLEZ, Samuel, coordinadores, Reflexiones en torno a la Delincuencia Organizada, Instituto Nacional de Ciencias Penales, México, 2009, 394 pp.
5. BRUCET-ANAYA, Luis, Alonso, El Crimen Organizado, 2da Edición, Porrúa, México, 2007, 992 pp.
6. CEPAL, UN, El Salvador. Evolución Económica durante 2010, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) Sede Subregional en México, México, 2011, 35pp.
7. CÓRDOVA-MACÍAS, Ricardo, A. SELIGSON, Mitchell, El Salvador De la Guerra a la Paz. Una Cultura Política en Transición, Departamento de Ciencias Políticas de la Universidad de Pittsburgh, El Salvador, 1995, p 16-33
8. CÓRDOVA- MACÍAS, Ricardo, CRUZ, José Miguel, Cultura Política de la Democracia en El Salvador. USAID del Pueblo de los Estados Unidos de América, Editorial Fundango, El Salvador, 2007, p 4-52.
9. DALTON, Roque, El Salvador, Colección Nuestros Países, Cuaderno de Información sobre los países de América Latina, El Salvador, 1963, p 5-35.
10. H-SMITH, Peter, El Combate a las drogas en América, 1ra Edición, Fondo de Cultura Económica, México, 1993, 456 pp.
11. IÑIGUEZ-RAMOS, José Martín, Los Maras, Un problema Sobredimensionado, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, México, 2009, p 20-40.

12. Pereira, Juan Carlos, Diccionario de Relaciones Internacionales y Política Exterior, Editorial Ariel, España, 2008, 1408 pp.
13. K-BOYCE, James, ACEVEDO, Carlos, BARRY, Deborah, coordinadores, Ajuste hacia La paz. La Política Económica y la reconstrucción de Postguerra en El Salvador, Editado en México por el programa de las Naciones Unidas para el desarrollo, México, 1999, 409 pp.
14. MENJINAR-OCHOA, Rafael, Tiempos de Locura, El Salvador 1979-1981, Flacso El Salvador, 2005, 405 pp.
15. MONTOBIO, Manuel, La Metamorfosis de Pulgarcito: Transición Política y proceso de paz en El Salvador, Editorial Icara, El Salvador, 2000, 384 pp.
16. PINO-HIDALGO, Enrique, The Economic Impact of Violence in México, (CISAN-UNAM), México, 2012, p 10-15.
17. R. AGUSIN, Manuel, MACHADO, Roberto, NAZAL, Paulina, Pequeñas Economías, grandes desafíos. Políticas Económicas para el desarrollo de Centroamérica, Banco Interamericano de Desarrollo, Buenos Aires, Argentina, enero 2004, p 227-258.
18. ROJAS-ARAVENA, Francisco, Cooperación y Seguridad Internacional en las Américas, Editorial Nueva Sociedad, Venezuela, 1999, p 3-16.
19. ROJAS-ARAVENA, Francisco, ARÁVALO DE LEÓN, Bernardo Sojo, Carlos, Sociedad, Estado y Fuerzas Armadas: La nueva agenda de seguridad en Centroamérica, FLACSO Guatemala y Chile, P & SA Programa. Paz y Seguridad en Las Américas, Universidad de Texas, 1998, p 100-120.
20. ROJAS-ARAVENA, Francisco, GOUCHA, Moufida, Seguridad humana, Prevención de Conflictos y Paz, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, Chile, 2002, 395 pp.
21. SEGOVIA, Alexander, Transformación Estructural y Reforma Económica en El Salvador, 1era Edición, Guatemala, 2002, 320 pp.
22. TERRA, María Inés, DURÁN-LIMA, José, Los impactos de la crisis Internacional en América Latina: ¿Hay margen para el diseño de Políticas Regionales?, Uruguay, 2010, 268 pp.
23. TORRES-RIVAS, Edelberto. Centroamérica en Crisis. Centro de Estudios Internacionales, COLMEX, 1era Reimpresión, México, 1984, 226 pp.

24. VALENZUELA, José Manuel, NATERAS, Alfredo, REGUILLO, Rossana, coordinadores, Los Maras. Identidades juveniles al límite, Edición 1era, México, Colección Estudios Transnacionales y Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Iztapalapa, México, 2007, 382 pp.

DOCUMENTOS DE TRABAJO

1. Acevedo, Carlos, La experiencia de crecimiento económico en El Salvador durante el siglo XX, Series de Estudios Económicos y Sociales, Banco Interamericano de Desarrollo, Washington, Agosto del 2003.
2. Hopenhayn, Martín, Beccaria, Luis, Panorama Social de América Latina 2012, División de Estadística y Proyecciones Económicas, Naciones Unidas, Cepal, Santiago de Chile, 2012.
3. Schwab, Klaus, World Economic Forum's, The Global Competitiveness Reports 2012-2013, Columbia University, Estados Unidos, 2013.

TESIS

1. FLORES RAMOS, Ofelia, El fenómeno delictivo transnacional: análisis de las pandillas centroamericanas y sus repercusiones en la seguridad pública de México (2003-2006), Tesina para obtener el grado de Licenciada en Relaciones Internacionales, Facultad de Estudios Superiores Aragón Universidad Nacional Autónoma de México, México, 2008, 79 p.
2. TOVAR NOCHEBUENA, María del Carmen, Causas y efectos de la presencia de las maras (bandas transnacionales) en la región de la frontera sur en el Estado de Chiapas, Tesis para obtener el grado de Licenciada en Relaciones Internacionales, Facultad de Estudios Superiores Aragón Universidad Nacional Autónoma de México, México, 2006, 108 p.

FUENTES DE INTERNET

1. http://es.wikipedia.org/wiki/Historia_de_El_Salvador (Consultada el 10 de Octubre de 2012)
2. <http://www.pnud.org/sv/2007/idh/content/blogcategory/0/95/> (consultada el día 20 de Octubre de 2012).
3. <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=230980> (consultada el día 20 de octubre de 2012).

4. http://www.eclac.org/publicaciones/xml/2/10722/lcg2179_els.pdf (Consultada el día 21 de Octubre de 2012).
5. <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/7/15397/ElSalvador.pdf> (Consultada el día 21 de Octubre de 2012).
6. <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/7/22107/El%20Salvador.pdf> (Consultada el día 21 de Octubre de 2012).
7. http://www.eclac.org/publicaciones/xml/3/29293/El_Salvador.pdf (Consultada el día 21 de Octubre de 2012).
8. http://archivo.elfaro.net/secciones/Noticias/20070326/noticias2_20070326.asp (Consultada el día 21 de Octubre de 2012).
9. http://www.eclac.org/publicaciones/xml/3/40253/LCG2458_El_Salvador_final.pdf (Consultada el día 22 de Octubre de 2012).
10. <http://www.pnud.org/sv/2007/idh/content/blogcategory/0/95/> (Consultada el 25 de Octubre del 2012)
11. <http://www.pnud.org/sv/2007/idh/content/view/35/109/> (Consultada el 25 de Octubre del 2012)
12. <http://www.pnud.org/sv/2007/content/view/1098/167?Itemid=154/> (Consultada el 15 de Noviembre del 2012)
13. http://www.indes.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=49&Itemid=84 (Consultada el 24 de Noviembre del 2012)
14. <http://www.efdeportes.com/efd65/salvador.htm> (Consultada el 07 de Noviembre del 2012)
15. <http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Central-america-study-es.pdf> (Consultada el 25 de Noviembre del 2012)
16. <http://www.sica.int/busqueda/secciones.aspx?IdItem=66888&IdCat=48&IdEnt=330&Idm=1&IdmStyle=1> (Consultada el 25 de Noviembre del 2012)
17. <http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Central-america-study-es.pdf> (Consultada el 05 de Diciembre del 2012)
18. <http://www.lapagina.com.sv/nacionales/63975/2012/03/17/Autoridades-contabilizan-mas-de-64-mil-mareros-en-El-Salvador> (Consultada el 05 de Diciembre del 2012)
19. www.justicepolicy.org (Consultada el 15 de Diciembre del 2012)

20. http://www.cocatram.org.ni/conference/files/6_Erich%20Vilchez_Presentacion%20Estrategia%20de%20Seguridad.pdf (Consultada el 05 de Enero del 2013)
21. <http://www.fesamericacentral.org/uploaded/content/article/1363806878.pdf> (Consultada el 10 de Enero del 2013)
22. http://www.sela.org/DB/ricsela/EDOCS/SRed/2009/09/T023600003746-0-La_cooperacion_internacional_para_el_desarrollo_de_El_Salvador.pdf (Consultado el 12 de Marzo del 2013)
23. <http://www.camaco.es.com.sv/pages/viewfull.asp?CodArt=38> (Consultada el día 26 de Febrero del 2013)
24. http://www.uca.edu.sv/deptos/economia/media/archivo/be567c_planquinquenaldedesarrolloelsalvador20102014.pdf (Consultada el día 26 de Febrero del 2013)
25. <http://www.laprensagrafica.com/el-salvador/politica/159645-el-salvador-recibio-300-mill-de-cooperacion-internacional-en-2010> (Consultada el 15 de Febrero del 2013)
26. <http://www.elfaro.net/es/201202/opinion/7596/> (Consultada el 15 de Febrero del 2013)
27. http://www.flacso.org.sv/files/Mapa_de_Pobreza_Urbana_y_Exclusi%C3%B3n_Social_El_Salvador.pdf (Consultada el 20 de Febrero del 2013)
28. <http://redalyc.uaemex.mx/src/inicio/ArtPdfRed.jsp?iCve=11503004> (consultada el 20 de Febrero del 2013)
29. <http://www.policestudies.eku.edu/POTTER> (consultada el 20 de Febrero del 2013)
30. <http://www.telesurtv.net/articulos/2012/09/18/la-verdad-sobre-la-tregua-entre-el-gobierno-de-el-salvador-y-las-maras-1562.html> (consultada el 25 de Febrero del 2013)
31. <http://cooperacion.rree.gob.sv/portal/generalbalance/AmountsReceivedList.php> (Consultada el 15 de Marzo del 2013)
32. <http://www.fundaungo.org.sv/pdf/2012/ATLASResumen.pdf> (Consultada el 10 de Diciembre del 2012)
33. <http://www.fundaungo.org.sv/images/stories/2013/pdf/Caminos%20hacia%20la%20prevenci%C3%B3n%20b.pdf> (Consultada el 10 de Diciembre del 2012)
34. <http://www.uca.edu.sv/filosofia/admin/files/1276101513.pdf> (Consultada el 10 de Diciembre del 2012)
35. http://www.estadonacion.or.cr/files/biblioteca_virtual/centroamerica/002/Informe_Vela.pdf (Consultada el 10 de Diciembre del 2012)