



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES
RELACIONES INTERNACIONALES



“Migración hacia Alemania a raíz de la crisis en la Eurozona: ¿un problema o una oportunidad para el gobierno de Angela Merkel?”

TESIS

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:
LICENCIADA EN RELACIONES INTERNACIONALES

PRESENTA

Gisely González Peña

Asesor: Dr. Alejandro Chanona Burguete

México, Marzo 2014.



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Agradecimientos

“Confía en Jehová, y haz el bien; Y habitarás en la tierra, y te apacentarás de la verdad. Deléitate asimismo en Jehová, Y él te concederá las peticiones de tu corazón. Encomienda a Jehová tu camino, Y confía en él; y él hará.” Salmos 37:3-5

Todo cuanto tengo, todos mis triunfos y victorias te las debo a ti. Sin ti nada es posible y nada tendría sentido. A ti, que entregaste tu vida para que yo viviera eternamente; que creíste en mí cuando nadie más lo hizo; a ti, que me fortaleces durante las pruebas y que me llevas de victoria en victoria. A mi mejor amigo, quién nunca me ha dejado sola. A mi amado Jesucristo quien ha cumplido sus promesas y me ha colmado de bendiciones.

A mi mejor amiga y cómplice durante todo este trayecto. A mi mamá María Elena quien ha sido el mejor ejemplo de fe y perseverancia. Gracias por llenarme de lecciones y consejos y nunca rendirte en los momentos más difíciles. Por no ser una mamá común y haber ido más allá en mi educación, rompiendo las barreras y estereotipos, siempre alentándome a dar lo mejor de mí.

Gracias a mi papá Trino quien plantó en una pequeña niña de cuatro años grandes sueños y anhelos. Gracias por haber roto esquemas y por siempre exigirme más; por esforzarte por cubrir más que mis necesidades básicas y darme una familia. Gracias por haber decidido invertir gran parte de tu vida en mí y por todos los sacrificios que hiciste a lo largo de tu vida, agradezco cada uno de ellos.

A mi abuela Elena: gracias por mostrarme la felicidad que yace en el ayudar a los demás. Sé que pasaste por muchas dificultades durante tu vida, pero mira a dónde Dios nos ha permitido llegar. Vivo orgullosa de ser tu nieta, pues has sido gran ejemplo de altruismo y de bondad. Agradezco también a mi gran amigo, a mi abuelo Everardo: mientras que para unos, eras figura de firmeza y autoridad; para mí eras un abuelo tierno y con corazón de oro.

Gracias a mi abuela Lidia, a quien mis ojos no llegaron a ver, pero mi corazón sí llegó a sentir. Abuela: tu vida no ha sido en vano, tu amor ha trascendido en las generaciones, siendo éste la herencia más preciada que nos pudiste dejar.

A mi hermana Su por creer en mí y por desafiarme a dar lo mejor de mí en cada prueba. Gracias por siempre defenderme y por animarme a levantarme en los tiempos difíciles. Agradezco también a mi hermana Ahtziri quien ha sido pieza fundamental para acabar este trabajo en tiempo y forma; gracias por cada llamada de atención; he aquí el resultado.

A mi hermano Edson por su cariño y amor incondicional; gracias por tus dosis de humildad y concientización. A mi hermano Aldo quien no ha borrado la sonrisa de niño a pesar de los momentos difíciles; gracias también por las risas que has traído a mi vida. Gracias a mis primos: Diana, Nora, Miriam, Liliana, Ada, Nestor, Erwin, Carlos, Ale, Eliab y Nat, gracias por motivarme a dar lo mejor de mí.

Quiero extender un especial agradecimiento a Adriana Peña, por medio de la cual Dios me bendijo en gran manera. Muchas gracias por tu apoyo y cariño que sobrepasan al de una tía. También a Nemis, Evaristo y Ernesto, quienes han sido parte de mis éxitos. A mi tío Ale agradezco por motivarme a salir y ampliar mi panorama.

A mi abuela Ofe por su paciencia y cariño. Agradezco a mis tías: Arcelia, Adela, Amelia, Leticia y Mireya, por sus consejos y afecto.

Gracias a mi asesor de tesis, el Dr. Alejandro Chanona, por creer en mi proyecto, por guiarme constantemente en este proceso y por compartir sus conocimientos conmigo. A mi sínodo compuesto por el Dr. Roberto Peña Guerrero, la Mtra. Consuelo Dávila Pérez, el Mtro. Dámaso Morales Ramírez y a la Mtra. Yadira Gálvez Salvador por todo su apoyo y por su valiosa instrucción. A cada uno de ustedes admiro y tengo en gran estima.

A la Lic. Patricia Martínez por todo el apoyo incondicional. Paty: no existen las palabras para agradecer todo lo que has hecho por mí y continúas haciendo por la comunidad estudiantil. Tu trabajo es invaluable y parteaguas en nuestro desarrollo.

Gracias a mi familia y amigos en Alemania. Danke an die Familie Gumprecht, die eine grosse Eingebung war. Vielen Dank für das Liebe und Geduld. Danke an meine liebe Ina und die Familie Hermann, für die gute Zeit und Freundschaft.

Finalmente quiero agradecer a mi amada Universidad Nacional Autónoma de México, por la oportunidad que esta casa de estudios nos otorga para mejorar la situación de nuestro país. Por alentarme a ser agente de cambio y a servir a la sociedad. Es un gran orgullo y privilegio ser puma.

Introducción	1
1.El fenómeno de la migración internacional en la era de la globalización	5
1.1.¿Qué es la migración internacional?	5
1.2.Tipos de migración	8
1.3.La migración internacional a través de la historia	12
1.4.Teorías de la migración internacional	16
1.4.1.Causas de los movimientos migratorios	16
1.4.2.Enfoques teóricos acerca de los flujos migratorios durante las crisis económicas..	19
1.5.La migración internacional y la economía.....	22
1.5.1.El impacto de la migración internacional en la economía	22
1.5.2.El impacto de la economía en la migración internacional	28
1.5.3.La migración internacional en la era de la globalización: las crisis económicas en la migración	29
1.6.Una revisión de las crisis económicas del siglo XX y su impacto en la migración internacional	30
1.7.La crisis económica de la Eurozona y la migración internacional	36
2.La migración hacia Alemania y las crisis económicas del siglo XX.....	47
2.1.Movimientos migratorios en Alemania durante la Gran Depresión y su impacto en la economía alemana	52
2.2.El milagro económico alemán y la migración hacia Alemania: el programa Gastarbeit.....	55
2.3.Los movimientos migratorios hacia Alemania durante la crisis energética	62
2.4.La crisis de los noventa y los movimientos migratorios en Alemania: el programa “Green card”	68
3.El aumento de las olas migratorias hacia Alemania a raíz de la crisis económica en la Eurozona.....	76
3.1.Migración hacia Alemania ¿un problema o una oportunidad para la economía alemana?.....	82
3.2.El mercado laboral alemán y el caso de los trabajadores capacitados y altamente capacitados.....	86

3.3.Estrategias del gobierno de Angela Merkel para el reclutamiento de trabajadores extranjeros altamente capacitados	93
3.3.1.El acto de inmigración del 2005: una herencia de la política del excanciller Gerahrd Schröder	94
3.3.2.Nuevas políticas para los trabajadores extranjeros altamente capacitados.....	96
4.Conclusiones	115
5.Fuentes	123

Introducción

Cada minuto un promedio de 13 personas cruzan alguna frontera alrededor del mundo convirtiéndose en parte de la migración internacional¹. Este dato provee una idea de la complejidad del estudio del fenómeno migratorio, el cual ha traído diferentes desafíos a las relaciones internacionales, convirtiéndose en tema fundamental en las agendas de distintos gobiernos, organizaciones internacionales y de organizaciones no gubernamentales.

La migración internacional ha sido compleja y constante en la historia de la humanidad y es un fenómeno que es influenciado por factores de diversa índole como económicos, políticos, sociales, culturales y climáticos.

Este fenómeno se vuelve aún más complejo debido a la globalización, la cual a su vez ha traído diferentes desafíos a los países, algunos de los cuales han formado integraciones regionales con el objetivo de fortalecer sus economías para así hacer frente a éstos. Bajo este contexto surge la Zona Euro, es decir, la Unión Monetaria Europea.

La creación de esta unión incrementó la interdependencia entre sus miembros, de tal forma que lo que ocurre en un país tiene la capacidad de afectar a otro. Esta interdependencia se manifiesta en diferentes dimensiones: económica, política, social y cultural. En este sentido fenómenos como las crisis económicas que son sufridos en la región desencadenan consecuencias para los países miembros.

Un ejemplo de lo anterior fue la crisis que se presentó a partir de 2008, la cual afectó a la Eurozona, misma que desencadenó una serie de impactos que rebasaban al aspecto económico. Pero el impacto de esta crisis fue diferente para cada país miembro de la Eurozona, ya que los países con una mayor deuda pública y con una economía más débil, fueron los más afectados.

¹Organización Internacional para las Migraciones. *The global economic crisis and migration: where do we go from here?*, IOM Publications, Suiza, 2011, p. 14

Algunas de las consecuencias para muchos de estos países se vieron reflejadas en los recortes al gasto público, la reducción de la planta laboral de muchas empresas, así como el cierre de otras empresas. En consecuencia las tasas de desempleo incrementaron severamente, particularmente en: Grecia, España y Portugal, en donde para el año 2011, se llegó a registrar hasta un 17.7%, 21.7% y 12.9% respectivamente.²

Paralelamente al aumento en el índice de desempleo entre estos países, se presentó un incremento en el número de salidas migratorias. Estas salidas migratorias conformaron lo que los medios de comunicación y organizaciones internacionales denominaron como: la nueva ola migratoria.

Esta ola migratoria ha tenido como destino países con economías más fuertes sobretodo los pertenecientes a la Zona Euro como Alemania, el país con mayor número de entradas migratorias a raíz de la crisis. Este país ha registrado un aumento histórico de entradas migratorias, haciendo nuevamente de la migración internacional un tema relevante para la política alemana.

La inmigración plantea distintos retos al gobierno de Angela Merkel uno de estos es si ¿tiene la economía alemana la capacidad de absorber la nueva ola migratoria e integrarla al mercado laboral? también genera preguntas como: ¿Cuáles son las estrategias del gobierno de Angela Merkel para lidiar con la situación?

En caso de haber una integración al mercado laboral alemán ¿generaría ésta una alta tasa de desempleo entre los propios alemanes? ¿Sería esta inserción al mercado laboral sostenible para la economía alemana en un futuro?

Y no menos importante ¿cómo afectan las decisiones del gobierno de Angela respecto al tema de la migración laboral a los países emisores de migrantes? ¿Les benefician las decisiones o no?

² Unemployment rate, 2000-2011 (%).png" - Statistics Explained (2013/3/1) , 2 de Mayo del 2012, Dirección
URL:[http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics_explained/index.php?title=File:Unemployment_rate,_2000-2011_\(%25\).png&filetimestamp=20120502100338#file](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics_explained/index.php?title=File:Unemployment_rate,_2000-2011_(%25).png&filetimestamp=20120502100338#file), [consulta: 4 de marzo de 2013].

En esta investigación se busca la respuesta a estos planteamientos y también se busca conocer el papel que ciertos actores internacionales juegan en el desarrollo de la problemática tales como la figura del Estado, el Gobierno y otros actores políticos fundamentales.

Principalmente esta tesis plantea como hipótesis que la nueva ola migratoria es la oportunidad para el país germano, de abastecerse de personal altamente calificado para asegurar el bienestar de su economía. Para demostrarlo esta tesis se compone de 3 capítulos y una sección de conclusiones.

En el primer capítulo se abordan cuestiones teóricas y conceptuales acerca de la migración internacional con el objetivo de entender más este fenómeno, así como establecer y clarificar conceptos utilizados a lo largo de esta tesis.

Más adelante en este capítulo se expone una breve reseña histórica de la migración internacional para así conocer los movimientos migratorios más importantes y su desarrollo. La última sección de este capítulo analiza la relación entre la economía y el fenómeno migratorio y el cómo han influido el uno sobre el otro para finalmente abordar la relación que guarda este fenómeno con las crisis económicas y particularmente con la crisis en la Eurozona.

En el segundo capítulo se presenta un estudio de la migración internacional en la historia de Alemania. El objetivo de este capítulo es el de conocer el cómo el país germano ha lidiado con este fenómeno y cuál es la relación que guarda con la economía de dicho país.

En el mismo capítulo se exponen los antecedentes de la política migratoria alemana y las líneas de acción que se han seguido durante previas crisis económicas en materia migratoria. Lo anterior permite establecer los antecedentes para poder comprender con más precisión el siguiente capítulo.

En el capítulo 3 se analiza la temática a raíz de la crisis económica en la Eurozona, así como las repercusiones en el mercado laboral alemán y las

decisiones del gobierno de Angela Merkel para tratar la cuestión. En este mismo capítulo también se analiza el caso de la migración altamente capacitada y el cómo se puede ésta o no integrarse al mercado alemán. Para poder respaldar lo anterior se muestran distintas gráficas y datos obtenidas de organizaciones internacionales, gobiernos y distintos medios impresos.

Capítulo I

1. El fenómeno de la migración internacional en la era de la globalización

1.1. ¿Qué es la migración internacional?

En la actualidad la migración internacional es un asunto prioritario en las agendas de los gobiernos y las organizaciones a nivel mundial. Este fenómeno trasciende del aspecto social, pues en el siglo XXI es más obvia su relación con la economía y la política mundial. Pero ¿qué entendemos por migración y por migración internacional? ¿Existe una definición clara de estos conceptos? ¿Cómo definen las Organizaciones Internacionales a la migración internacional?

Para entender qué es la migración internacional, es importante identificar el concepto de migración. Según Nadia Rodríguez y Bettina Schnell, expertas en migración internacional, la migración es un “movimiento de población consistente en el desplazamiento geográfico de individuos o grupos para fijar un nuevo lugar de residencia”³. Y la migración internacional es descrita por estas autoras como un “movimiento migratorio a través de las fronteras internacionales con el fin de establecer una nueva residencia permanente en otro país”⁴. Sin embargo esta segunda definición es muy similar a la primera y no logra aclarar la diferencia entre migración y migración internacional.

De acuerdo con el Instituto Nacional de Migración del Estado Mexicano, la migración es la “acción y efecto de pasar de un país a otro para residir en él. Desde el punto de vista del país de origen, supone una emigración, y desde el punto de vista del país de llegada una inmigración.”⁵ Este mismo instituto nos

³ Rodríguez, Nadia y Schnell, Bettina. *Diccionario de las migraciones del concepto a la palabra*, Adeine Publicaciones, España, 2007, p.97.

⁴ *Ibíd.*, Op. cit., p.99.

⁵ Instituto Nacional de Migración. *Guía de términos migratorios y temas afines*, Centro de Estudios Migratorios, México, 2003, p. 51.

proporciona una definición de migración internacional: “Fenómeno global de desplazamientos poblacionales entre países.”⁶ Sin embargo esta definición es muy general y poco específica y excluye otros criterios que deben de ser considerados para que un movimiento poblacional se considere parte de la migración internacional o no.

La Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) define a la migración internacional en el siguiente párrafo “la emigración se refiere a personas que abandonan un país por un periodo largo de tiempo o de manera permanente; la inmigración se refiere a las personas que entran; la migración internacional o, a veces, solo la migración son términos que abarcan ambos fenómenos.”⁷

Si entendemos, como la OCDE lo señala, que la “migración internacional” y el termino “migración” son sinónimos entonces podemos entender porque la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) en su portal web, en su glosario, únicamente describe al segundo término (migración) al cual se le define como: “Término genérico que se utiliza para describir un movimiento de personas en el que se observa la coacción, incluyendo la amenaza a la vida y su subsistencia, bien sea por causas naturales o humanas. (Por ejemplo, movimientos de refugiados y de desplazados internos, así como personas desplazadas por desastres naturales o ambientales, desastres nucleares o químicos, hambruna o proyectos de desarrollo).”⁸ Sin embargo esta definición sigue excluyendo a otros tipos de migración que nada tienen que ver con la coacción y cuyas motivaciones por salir de sus países son otras.

Para poder acercarnos más al término de migración internacional es necesario considerar más elementos como lo señalan la Comisión de Estadística de Naciones Unidas junto con la Oficina de Estadística de Naciones Unidas de la

⁶ *Ibíd.*, Op. cit.

⁷ Keeley, Brian. *International Migration. The human face of globalization*, OECD Publishing, Francia, 2009, p. 22 (traducción propia)

⁸ Organización Internacional para las Migraciones, [en línea]. Dirección URL: <http://www.iom.int/cms/es/sites/iom/home/about-migration/key-migration-terms-1.html#Migraci%C3%B3n> , [consulta: 16 de marzo de 2013 a las 13:00 horas] (traducción propia).

Comisión Económica para Europa y la Oficina Europea de Estadística (EUROSTAT) en su informe "Is the measurement of international migration flows improving in Europe" en la Conferencia de Estadistas Europeos en Suiza en el año 2001.

Durante esta conferencia se dice de la migración internacional lo siguiente: "El concepto de migración implica tanto el espacio y el tiempo. En concreto, en cuanto al espacio se refiere dos veces, una vez en el lugar de partida y una segunda vez en el de llegada. Lo mismo es también cierto para el tiempo cuando la duración de la estancia tiene que ser definida en cada uno de estos lugares. Muy en general, entre todos los movimientos humanos, podemos definir los de la migración como uno o más movimientos que resultan en el cambio de lugar de residencia de una persona..."⁹

De esta manera, y de acuerdo a los organismos participantes de la conferencia, para efectos estadísticos, se considera a la migración internacional como "un cambio de país de residencia habitual. Si por alguna razón el individuo no puede o no declara su nuevo lugar de residencia habitual en el país de destino, no habrá registro de este cambio de país de residencia administrativa y el individuo no se incluirá en la población de derecho del país de destino."¹⁰

Gracias a las definiciones anteriores podemos entender que la migración internacional es un fenómeno multidimensional presente en muchos lugares del planeta en el cual influyen distintos elementos, y aunque no es un tema novedoso, es de gran relevancia. Este fenómeno ha tenido una gran influencia en la historia de la humanidad y de las relaciones internacionales, pues debido a la migración fue posible el poblamiento de múltiples lugares del planeta y el comienzo de la conformación de muchos países. Es tal la importancia de este

⁹ Comisión de Estadística de Naciones Unidas, la Oficina de Estadística de Naciones Unidas de la Comisión Económica para Europa y la Oficina Europea de Estadística (EUROSTAT), *Is the measurement of international migration flows improving in Europe*, Conference of European Statisticians: Joint ECE-EUROSTAT Work Session on Migration Statistics organised in cooperation with the UN Statistics Division, Suiza, 21-23 mayo de 2001, p.1, [en línea]. Dirección URL: <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/2001/05/migration/12.e.pdf>, [consulta: 16 de marzo de 2013 a las 12:0 horas](traducción propia).

¹⁰ *Ibíd.*

tema que organizaciones internacionales y sus países miembros, lo contemplan dentro de sus agendas.

Una vez entendido este término, es importante conocer sus causas para poder determinar la razón de su existencia y su relevancia en el mundo, así como su impacto en la sociedad, la política y la economía.

1.2. Tipos de migración

La migración suele clasificarse de diferentes maneras y encontramos algunas de las más comunes a continuación. La primera de ellas es por su estatus legal: migración documentada, indocumentada e irregular. Otra es por las razones que dan origen a esta: migración económica, laboral, forzada, espontánea y en cadena; otra clasificación se da en función de la temporalidad: migración temporal, pendular y definitiva; y una de las más importantes se da de acuerdo a la calificación profesional: migración poco calificada, migración calificada, migración altamente calificada.

Para explicar la primera clasificación, por el estatus legal del migrante, la OIM define al migrante documentado como la persona “quien ha entrado legalmente a un país y permanece en éste de acuerdo con el criterio de admisión.”¹¹ Así que un migrante indocumentado sería aquél que no cumple con el criterio de admisión y aún así ingresa al país.

En este criterio también entraría la migración irregular; el migrante irregular es aquel que “debido a la entrada no autorizada, incumplimiento de una condición de entrada, o de la expiración de su visa, carece de estatus legal en un país de tránsito o receptor. La definición abarca, entre otras cosas, a las personas que han entrado en un país receptor o de tránsito legalmente pero han permanecido durante un período más largo que el autorizado o posteriormente tomado un empleo sin autorización (también llamado clandestino / migrante indocumentado

¹¹ Organización Internacional para las Migraciones, página oficial, [en línea]. Dirección URL: <http://www.iom.int/cms/en/sites/iom/home/about-migration/key-migration-terms-1.html#Migrant> [consulta: 25 de marzo de 2013 a las 10:00 horas] (traducción propia).

o migrante en situación irregular). El término "irregular" es preferible a "ilegal" porque este último tiene una connotación penal y es visto como una negación de la calidad como seres humanos a los inmigrantes."¹²

Como hemos visto la migración internacional es resultado de diferentes factores, existe la migración económica, laboral, en cadena, espontánea y forzada. En relación con la primera (migración económica) podemos entender que esta es "un movimiento migratorio originado por la diferencia de bienestar entre países e impulsado por los factores de atracción de los países receptores debido a que las personas se inclinan hacia donde perciben mejores condiciones económicas, desencadenando de este modo el flujo migratorio."¹³

Muy similarmente la OIM define al migrante económico como "una persona que deja su lugar habitual de residencia para establecerse fuera de su país de origen para mejorar su calidad de vida. Este término se utiliza libremente para distinguirlos de los refugiados que huyen de una persecución y es igualmente usado para referirse a personas que intentan entrar a un país sin permiso legal y/o mediante el uso de procedimientos de asilo sin causa buena fe. Igualmente se puede aplicar a las personas que abandonan su país de origen por razones de trabajo."¹⁴

Este tipo de migración puede confundirse con la migración laboral, sin embargo la migración económica es un término más general.

La migración laboral puede definirse como un "movimiento migratorio originado por las diferencias en las oportunidades que ofrecen los mercados laborales en diferentes territorios, puede tener carácter interno o internacional y su finalidad reside en la obtención de un empleo"¹⁵. En la historia de la migración internacional, la migración laboral suele ser controlada por los Estados a través de programas de reclutamiento en los países emisores, de esta forma se

¹² *Ibíd.* [consulta: 25 de marzo de 2013] (traducción propia).

¹³ Rodríguez, Nadia y Schnell, Bettina. *Op. cit.*, p.98.

¹⁴ Organización Internacional para las Migraciones, página oficial, [en línea]. Dirección URL: <http://www.iom.int/cms/en/sites/iom/home/about-migration/key-migration-terms-1.html#Migrant> [consulta: 25 de marzo de 2013 a las 12:00 horas] (traducción propia).

¹⁵ Rodríguez, Nadia y Schnell, Bettina. *Op. cit.*, p. 99.

garantiza una entrada controlada de migrantes y su exitosa inserción en el mercado laboral del país receptor.

A la migración laboral se le suele relacionar con la migración en cadena, la cual hace referencia al “movimiento migratorio recurrente que se renueva en el tiempo en el cual el individuo, una vez asentado en el país receptor, invita a su familia inmediata o a sus allegados o conocidos a seguir su ejemplo.”¹⁶ Este tipo de migración se presenta entre los familiares del trabajador inmigrante y su impacto es evidente en distintos países como Estados Unidos, Francia y Alemania, en donde gracias a este tipo de migración se han conformado grandes comunidades de inmigrantes, quienes en la actualidad representan una importante parte de la población.

Por el contrario de la migración laboral, existe la migración espontánea la cual es un “movimiento migratorio originado por los factores de expulsión y atracción en el que los migrantes inicia y efectúan la migración sin ayuda externa por parte de gobiernos u organizaciones internacionales.” Este tipo de migración enfrenta problemas de diversa índole a su llegada al país receptor; uno de estos problemas es el idioma y la inserción al mercado laboral, estos problemas son un gran obstáculo a la integración del inmigrante.

Dentro de la clasificación de migración por sus causas se encuentra la migración forzada, la cual es “un movimiento migratorio en el cual existe un elemento de coerción, incluyendo amenazas a la vida o al sustento, provenientes de causas naturales o provocadas por el hombre (por ejemplo movimientos de refugiados y personas desplazadas al interior, así como gente desplazada por un desastre natural, químico o nuclear, hambruna o proyectos de desarrollo)”.¹⁷ Este tipo de migración se da comúnmente en periodos de guerra, en los cuales la gente se ve obligada a abandonar sus países por cuestiones de seguridad.

¹⁶ Rodríguez, Nadia y Schnell, Bettina. Op. cit., p. 98.

¹⁷ Organización Internacional para las Migraciones, página oficial, [en línea]. Dirección URL: <http://www.iom.int/cms/en/sites/iom/home/about-migration/key-migration-terms-1.html#Migrant> [consulta: 11 de abril de 2013 a las 15:00 horas] (traducción propia).

Otra de las clasificaciones de la migración se da en función del tiempo. Un ejemplo es la migración temporal, la cual se refiere a las personas que entran a un país por determinados periodos de tiempo (los trabajadores migrantes por contrato también entran en esta clasificación de acuerdo con la OIM). Mientras que la migración definitiva hace referencia a las personas que han entrado a un país para quedarse de por vida.

De acuerdo a la temporalidad de la migración también encontramos la migración pendular la cual es un “movimiento migratorio temporal referido normalmente a aquellas profesiones que implican un desplazamiento periódico a un mismo punto, que puede ser a diario, por semana o por mes.”¹⁸ Este tipo de migración se suele encontrar en las fronteras entre los países que han permitido la movilidad laboral.

Otra clasificación se da de acuerdo al nivel de capacitación profesional de los migrantes, así la OIM define a un migrante capacitado como “un migrante trabajador quién, debido a sus habilidades o a la experiencia laboral adquirida, tiene usualmente trato preferencial en lo que respecta con su admisión hacia un país huésped (por lo que es sujeto de menos restricciones en cuanto a la duración de su estadía, cambio de empleo y reunificación familiar)”¹⁹.

Por el contrario la migración poco capacitada hace referencia a los migrantes cuya formación profesional es baja, usualmente este tipo de migración se suele desempeñar en trabajos donde la exigencia de habilidades es igualmente baja.

Finalmente en esta clasificación tenemos a la migración altamente capacitada, la cual se distingue por poseer un título universitario e incluso estudios de posgrado²⁰. Este tipo de migración suele ser impulsada por las empresas multinacionales, las cuales buscan la transferencia de recursos

¹⁸ Rodríguez, Nadia y Schnell, Bettina. Op. cit., p.99.

¹⁹ Organización Internacional para las Migraciones, página oficial, [en línea] Dirección URL: <http://www.iom.int/cms/en/sites/iom/home/about-migration/key-migration-terms-1.html#Migrant> [consulta: 11 de abril de 2013 a las 21:08 horas] (traducción propia).

²⁰ Chaloff, J. y Lemaître, G. *Managing Highly-Skilled Labour Migration: A Comparative Analysis of Migration Policies and Challenges in OECD Countries*, OECD Social, Employment and Migration Working Papers, No.79, OECD Publishing, Francia, 2009, p.10.

humanos altamente capacitados en búsqueda de la innovación y mejoramiento de su capacidad productiva.

La clasificación de la migración ha sido posible gracias a la observación y detección del comportamiento de este fenómeno a lo largo de la historia. Así se han podido identificar patrones de comportamiento a través del tiempo para un mejor estudio del fenómeno. En la siguiente sección se exponen algunos de los sucesos que han sido claves en el desarrollo de la migración internacional.

1.3. La migración internacional a través de la historia

En la historia de la humanidad, el fenómeno migratorio ha estado activamente presente. Algunos de los movimientos más importantes de los cuales se tiene registro son: las migraciones de los griegos hacia el mediterráneo, de los romanos hacia Inglaterra y Turquía y de los mongoles hacia China. Otro suceso relevante fue el período de “la migración de las naciones” en Europa en los siglos 6 y 7, la cual influyó al desarrollo y composición de los países.

El continente europeo fue el centro de emigración durante otro período de grandes flujos migratorios cerca del siglo 15. A partir de este siglo, el colonialismo ocasionó una gran emigración de origen europeo sobre todo de exploradores, militares y misioneros con destino a al “nuevo mundo”. Lo cual provocó más flujos migratorios, muchos de ellos forzados, de otros continentes como el africano, del cual millones de personas fueron forzadas a emigrar en calidad de esclavos.²¹

De manera que entre los siglos XVII y XIX ya sumaban 15 millones de esclavos quienes trabajaban en la industria minera y agrícola del nuevo mundo²², los nuevos esclavos serían los antecesores de las futuras nuevas naciones, que posteriormente buscarían su libertad.

²¹ Keeley, Brian.Op. cit., p.21.

²² Martínez, Jorge.Op. cit., p.30.

Fue la industrialización en Europa Occidental otro proceso que tuvo grandes repercusiones en la migración, pues esta provocó malestar económico entre la población, la cual vivía condiciones de explotación laboral y pobreza, lo cual llevó a una gran parte de la población europea a emigrar a territorios en el nuevo continente como Estados Unidos.

El evento que estimuló una gran ola migratoria a territorio estadounidense se dio en el siglo 19, debido a las difíciles condiciones rurales que enfrentaban los escandinavos, las cuales los orillaron a dos opciones: emigrar a las ciudades europeas o aventurarse a los territorios de ultramar. La migración escandinava fue una de las migraciones más extensas durante este siglo, la cual tuvo como destino el actual territorio estadounidense.²³ Esta migración se uniría a las anteriores provenientes del viejo continente, para conformar a la nación estadounidense como hoy se conoce.

Otro hecho histórico que contribuyó al aumento de flujos migratorios, fue la abolición de la esclavitud en Europa y en América, la cual alentó la salida y entrada de migrantes a nuevos y diferentes campos de trabajo en búsqueda de mejores condiciones de vida. Principalmente esta abolición marcaría una nueva dirección a la migración internacional con la salida no sólo de europeos, sino de asiáticos, latinoamericanos y caribeños hacia nuevos mercados laborales.²⁴

La abolición de la esclavitud permitió la liberalización de la mano de obra y abasteció de esta a muchos países con industrias crecientes, sobretodo en el sector agrícola y en general en las industrias que solicitaban una mano de obra poco capacitada. Otro factor importante para la libertad de movilidad eran las pocas restricciones para salir y entrar a otro país, la emigración era en gran medida determinada por la facilidad de adquirir un boleto de ida hacia el nuevo destino, y en algunos casos se requería de una revisión médica antes del ingreso al nuevo país.

Las visas y los permisos de residencia no eran muy comunes. El único país que había implementado medidas para el control de la entrada de migrantes

²³ Keeley, Brian; Op. cit., p. 24.

²⁴ *Ibidem*, p.23.

había sido Australia desde comienzos de la década de 1850, con el objetivo de evitar la inmigración de asiáticos. Así gradualmente otros países como Canadá y Estados Unidos seguirían este modelo migratorio para restringir la entrada de asiáticos²⁵. Décadas más tarde las restricciones a la migración fueron drásticamente reducidas debido a la gran demanda de mano de obra en las diferentes industrias durante los años de guerra, en los cuales la mano de obra nacional había sido enviada a los frentes de combate abandonando las fábricas y los campos.

Así la migración durante el siglo XX, estaría en gran parte motivada hacia nuevos mercados laborales, entrando en una dinámica de oferta-demanda. Sin embargo durante este siglo, Europa continuó siendo el centro principal de los flujos migratorios, debido a las guerras mundiales que presenció.

Estas guerras fueron eventos sumamente importantes que afectaron de manera directa a la migración. Las invasiones, las expulsiones y las condiciones hostiles para muchos grupos étnicos provocaron numerosos desplazamientos dentro y fuera del continente. Las migraciones de personas que habitaban las zonas de conflicto atestiguaron enormes flujos migratorios dentro y fuera de sus fronteras al término de los conflictos.

En el periodo entre guerras en la década de los treinta, los movimientos migratorios fueron mayoritariamente forzados. Esto debido a la depresión económica y a la percepción de que la inmigración era una carga económica más que provocaba grandes tasas de desempleo entre los nacionales. Por lo que distintos gobiernos europeos decidieron restringir la migración y no solo esto, sino que revertirla mediante deportaciones masivas.

Y así como la emigración se hizo forzosa en algunos países, la inmigración hacia la Alemania nazi fue forzada, ya que este país carecía de mano de obra debido al alto reclutamiento militar de sus nacionales.²⁶

Al final de la Segunda Guerra Mundial la migración internacional aumentó, pues la devastación en los países que habían sido escenarios de dos conflictos

²⁵ *Ibidem*, p.24.

²⁶ Catles, Stephen. *Op. cit.*, p22.

mundiales requeriría de mucho trabajo y en consecuencia de mano de obra. De esta forma, países que durante las guerras habían sido grandes emisores de personas, ahora se convertían en grandes receptores de inmigrantes de diferentes nacionalidades que tuviera la disposición y aptitudes que la tarea de reconstrucción requería.

Durante las décadas de la posguerra, países como Suiza, Bélgica, Francia y Holanda se dedicaron a reclutar trabajadores de países africanos y de Medio Oriente, la gran mayoría de los trabajadores capacitados por los países europeos eran o habían sido colonias de los antiguos imperios europeos.²⁷ Por otra parte, muchos de los programas de reclutamiento tenían planes a corto plazo o por temporada, de esta forma se garantizaba que los “trabajadores invitados” se establecieran de forma temporal en el país europeo para retornar a sus países de origen cuando las temporadas de trabajo terminaran.

Aunque los programas de “trabajadores invitados” se diseñaron con la idea de atraer inmigrantes temporales, muchos de éstos pasaron a ser inmigrantes permanentes. Algunos lograron no sólo establecerse de manera permanente en el nuevo país, sino también traer a sus familias consigo y obtener su nacionalidad. Otros casos prefirieron continuar sus vidas en los países europeos conservando un bajo perfil al no poder obtener un status legal que legitimara su residencia permanente.

Tras años de éxito y demanda de migrantes en la industria en reconstrucción en Europa, en la década de los setenta se presenta un evento que terminó esta etapa de la migración internacional: la crisis energética. Los programas de reclutamiento fueron detenidos y la estrategia principal de los gobiernos europeos fue el retorno de los migrantes, ya que se tenía la percepción de que éstos provocarían altas tasas de desempleo entre los nacionales y afectarían a la economía local.

Sin embargo, el éxito de la nueva estrategia de los gobiernos europeos fue poco. Y a pesar del período de crisis económica mundial durante los setenta y

²⁷ Keeley, Brian. Op. cit., p.27.

ochenta, para la década de los noventa la gente que residía fuera de su país ya conformaba al 2% ²⁸ de la población mundial.

De tal forma que el número de migrantes creció a nivel mundial en un 62%²⁹, duplicándose en países desarrollados. Esta etapa (de considerable aumento en los flujos migratorios hacia los países desarrollados), marcaba la tendencia migratoria actual, en la cual la mayoría de los flujos migratorios tienen como origen países no desarrollados o en vías de desarrollo con destino a países desarrollados de renta media alta o alta.

Este período de la historia evidencia una vez más que la economía es un factor determinante para la migración internacional. Y que es capaz de definir el rol de receptor o emisor de cada país que es afectado por este fenómeno, incluso en la actualidad. Y si bien existen otros factores que pueden determinar el papel de un país en la dinámica de la migración internacional, la economía sigue siendo uno de los más importantes. Es por esto que en la próxima sección se explicará desde un enfoque teórico al fenómeno migratorio y su relación con la economía.

1.4. Teorías de la migración internacional

1.4.1. Causas de los movimientos migratorios

Para conocer las causas de la migración internacional es necesario plantearnos la siguiente pregunta: ¿qué motiva a las personas a abandonar su país de forma temporal o permanente? La respuesta a esta pregunta es amplia, ya que existen factores sociales, culturales, políticos, económicos y climáticos, los cuales son determinantes para que una persona renuncie a su estatus de ciudadano y adquiera uno de inmigrante. Sin embargo nos enfocaremos en los factores que más inciden en el medio de las personas que se convierten en

²⁸ Catles, Stephen. Op. cit., p.24.

²⁹ Keeley, Brian. Op. cit., p. 29.

migrantes de acuerdo con estudios realizados por diferentes organizaciones internacionales.

De acuerdo con el enfoque *tradicional económico neoclásico*, la migración se da en función de dos agentes: los agentes de atracción en el país receptor y los agentes de expulsión del país de origen.

Los agentes o factores de atracción serían: libertades políticas, demanda de mano de obra, disponibilidad de las tierras, mejores oportunidades económicas y en general la oportunidad de aspirar a un mejor nivel de vida. Por el contrario, los agentes o factores de expulsión serían: un bajo nivel de vida, represión política y en general la falta de oportunidades de desarrollo.³⁰

Este enfoque presenta una explicación clara de los motivos de muchos movimientos migratorios en la actualidad; para complementar a este enfoque tenemos a la *nueva economía de la migración de mano de obra*, en la cual se considera de mayor importancia las condiciones económicas que influyen para que un país puede o no recibir migrantes como: “las oportunidades de conseguir un empleo seguro, la disponibilidad de capital para la actividad empresarial y la necesidad de gestionar los riesgos durante largos períodos de tiempo”³¹. Sin embargo los enfoques económicos no responden a todas las causas de la migración, dejan a tras a las migraciones en cadena³² y a otro tipo de migraciones.

Así que un enfoque para poder explicar este tipo de migración es la *teoría de los sistemas de migración*; esta teoría señala que “un sistema de migración está formado por dos o más países que intercambian migrantes, los unos con los otros”³³ y postula que “los movimientos migratorios surgen de la existencia entre los países de origen y los de acogida de unos lazos anteriores que pueden tener que ver con la colonización, la influencia política, el comercio, la inversión o las

³⁰ Martínez, Jorge. *América Latina y el Caribe: migración internacional, derechos humanos y desarrollo*, CEPAL, Chile, 2008, p.30.

³¹ Catles, Stephen. “Migración Internacional a comienzos del siglo XXI: tendencias y problemas mundiales” en *Revista Internacional de Ciencias Sociales*, vol. 165, UNESCO, Francia, 2000, p, 20.

³² La migración en cadena se define en el punto 1.1.2 Tipos de migración

³³ Catles, Stephen. Op. cit., p.21.

relaciones culturales”.³⁴ Este planteamiento nos permitiría explicar la constante migración hindúes a Inglaterra y de marroquíes a Francia.

En este enfoque se contempla la existencia de las “cadenas de migración”, las cuales comienzan con un individuo o un pequeño grupo de individuos que abandonan su país y emigran a otro, siendo éstos los pioneros en el movimiento migratorio. Posteriormente esos pioneros ayudan a sus familias y/o a otros individuos de su país de origen a emigrar; al mismo tiempo los recién llegados ayudarán a otros individuos, pertenecientes a sus redes sociales, a emigrar. De esta forma se logra la cadena.³⁵

Las “cadenas de migración” son evidentes en la integración de comunidades latinas en ciudades como Chicago o los Ángeles en Estados Unidos. Pero no lo son en otras partes del mundo en donde los movimientos migratorios han sido impulsados por otros elementos más allá de las redes sociales.

Así que para dar una explicación más acertada a la migración internacional, el enfoque *histórico-estructural marxista* exponía la distribución desigual del poder económico en la economía mundial y “concebía la migración como un mecanismo para movilizar mano de obra barata a cambio de capital, que contribuiría a incrementar las diferencias entre ricos y pobres. La divergencia sustancial entre ambas percepciones es que en las interpretaciones neoclásicas es el individuo quien toma voluntariamente la decisión migratoria, mientras que la aproximación histórica estructural plantea que la propia lógica del sistema capitalista induce, si no obliga, a las personas a moverse hacia los sectores de mayor concentración de capital.”³⁶

Sin embargo estos enfoques no logran explicar el resto de las migraciones que no tienen una motivación económica y deja de lado a otros factores que

³⁴ *Ibíd.*

³⁵ Una explicación más detallada de este enfoque se encuentra en el artículo de Catles, Stephen. “Migración Internacional a comienzos del siglo XXI: tendencias y problemas mundiales”. *Revista Internacional de Ciencias Sociales*, vol. 165, UNESCO, Francia, 2000, p. 21.

³⁶ Martínez, Jorge. *América Latina y el Caribe: migración internacional, derechos humanos y desarrollo*, CEPAL, Chile, 2008, p. 30.

juegan un papel importante en el desarrollo de la migración internacional. Por ello existe una aproximación más acertada a los motivos que llevan a la migración, en la que se describe la existencia de dos fuerzas “el empuje” (push) y “el jala” (pull). El “empuje” se refiere a los factores internos de diferente naturaleza que provocan el deseo de salir del país, y por el otro lado el “jala” se refiere a los beneficios que la persona puede encontrar en el nuevo país. Ambos, el “empuje” y el “jala” se encuentran en constante cambio³⁷.

Con este nuevo esquema se pueden explicar el porqué de las tendencias migratorias y sus irregularidades, así como la razón para los diferentes tipos de migración lo cual se abordará en el próximo apartado. Sin embargo al estudiar los enfoques teóricos podemos percatarnos de que cada uno trata de explicar la migración internacional de acuerdo a la circunstancias de la época en que fueron planteados, así que es muy difícil que una teoría pueda explicar las nuevas tendencias migratorias, aunque su estudio continua siendo relevante pues plantean explicaciones que si bien no se adaptan en un 100% a las tendencias actuales, pueden servir de referentes para explicar algunos aspectos de las nuevas olas migratorias.

1.4.2. Enfoques teóricos acerca de los flujos migratorios durante las crisis económicas

Con el fin de tener más herramientas de análisis en la presente tesis es importante profundizar en la relación entre el fenómeno migratorio y la economía. Así que es preciso tomar en cuenta los enfoques teóricos como el del “push-pull”, la cual se ha abordado previamente en este capítulo. Esta teoría señala que existen motivaciones para que una persona decida emigrar (push) o quedarse en

³⁷ Keeley, Brian; International Migration. The human face of globalization. *OECD Publishing*, Francia, 2009, p. 45.

su país (pull), y cuando las motivaciones que corresponden al “push” son mayores eventualmente la persona emigrará.

Así que una crisis económica y la imposibilidad de encontrar un trabajo en el país receptor reducen la probabilidad de emigrar. Esto impacta sobre todo a los emigrantes poco calificados, pues los sectores que tienden a ser más afectados por la recesión son el de la construcción y el de servicios, sectores que emplean a la mayoría de los migrantes poco calificados. La migración poco calificada tiende a disminuir al menos que exista certidumbre entre los migrantes de encontrar un trabajo.³⁸

Cuando hay seguridad de encontrar un trabajo, los bajos salarios no serán una razón que impida la migración, siempre y cuando éstos sean relativamente más altos que los salarios en su país de origen.

Otras teorías que tratan de explicar el comportamiento de la migración durante una crisis económica son las teorías de nivel macro. Éstas se centran en los sistemas de migración, grupos de países y comunidades conectadas por la migración, por ejemplo el sistema de migración Euro-mediterráneo; este sistema incluye a las comunidades de origen, destino y tránsito.³⁹

También en este sistema: los migrantes “generan flujos de dinero, bienes, servicios, información, ideas, etc. influyen no solamente a la migración futura, sino al comercio y a los flujos de inversión entre los países emisores y receptores...durante la recesión económica, el sistema de migración establecido y la presencia de las transnacionales puede ser usada para promover las actividades económicas, siempre que la recesión no golpee a los países de origen ni a los de destino de igual forma”⁴⁰

³⁸Beets, Gijs y Willekens, Frans. *The Global Economic Crisis and International Migration: An Uncertain Outlook*, Netherlands Interdisciplinary Demographic Institute y la Comisión Europea Directorate-General “Employment, Social Affairs and Equal Opportunities”, Países Bajos, 2009, p.3.

³⁹Ibíd.

⁴⁰Ibíd.

Existe otra teoría de nivel macro para conocer el impacto de la recesión en la migración internacional: la teoría buffer. Esta teoría concibe a la migración como un mecanismo de ajuste del mercado laboral y a los migrantes como los reguladores de este ajuste. De acuerdo con la teoría de buffer, durante la época de crecimiento económico del país receptor, los migrantes llegan a llenar vacantes laborales y regresan cuando pierden sus empleos durante una crisis económica⁴¹. Esta teoría sirvió en la década de los cincuenta y sesenta para dar una explicación al fenómeno “guest-worker” que países como Alemania y Holanda vivieron. Sin embargo este planteamiento consideraba al trabajo extranjero como un elemento flexible y sin posibilidad de establecerse permanentemente en el país, lo cual ocurriría años más tarde con los inmigrantes que entraron a Europa a través de los programas “guest-worker”.

Las teorías micro, meso y macro señalan que el impacto de la crisis económica en la migración dependerá de la capacidad de los países para absorberla o no. Así que podemos inferir que si el país receptor es capaz de absorber la crisis y el país emisor no lo es, los emigrantes tendrán motivaciones para desplazarse de su país de origen en busca de bienestar económico en el país que ha podido lidiar con la recesión.

En este mismo sentido se puede encontrar el enfoque neo-clásico, el cual se plantea optimista al sugerir que estos desplazamientos más allá de tener un efecto negativo, tienen un efecto positivo que beneficia a todos los involucrados directamente, tanto a los emisores como a los receptores.

⁴¹Ibíd.

1.5. La migración internacional y la economía

Entender la relación que existe entre la migración internacional y la economía es de suma importancia, pues como ya se ha mencionado, el factor económico es un elemento constante en la historia de la migración. No existe otro factor que influya las olas migratorias con tanta frecuencia como la economía. Si bien otros factores influyen por momentos en la migración, el factor económico es un agente permanente que impacta en menor o mayor medida a este fenómeno.

1.5.1. El impacto de la migración internacional en la economía

La migración tiene un impacto directo en la economía internacional, de tal modo que este fenómeno puede afectar tanto las economías locales como las nacionales, tanto del país emisor como del país receptor e indirectamente a otras economías.

Así en este apartado se explicará la importancia e influencia de la migración sobre la economía y posteriormente se explicará el impacto de la economía en el comportamiento de la migración internacional, de esta forma se podrá entender la relación y dinámica entre ambos.

Existe un gran debate a nivel mundial entre las diferentes disciplinas que estudian a la migración; algunas opiniones señalan a la migración internacional como la causante de grandes desequilibrios económicos y como un agente negativo a las economías receptoras.

Otras opiniones argumentan lo contrario; éstas señalan que la migración debe ser vista como un motor que auxilia a las economías tanto receptoras como emisoras. Sin embargo es necesario matizar los efectos de la migración en la

economía, considerando las diferencias de cada país y las condiciones bajo las cuales el país recibe flujos migratorios.

Cada país ha vivido una particular experiencia con el fenómeno migratorio, de tal suerte que la experiencia del país receptor no es la misma que la que vive el país emisor. Incluso la experiencia entre los países emisores no es la misma, esto aplica también a los países receptores.

Si consideramos que los casos de cada país son diferentes, así como las condiciones en las que experimentan el fenómeno migratorio, entonces podemos entender que el impacto varía de una economía a la otra. Aunque es importante señalar que existen casos similares o que comparten experiencias en común y que es gracias a éstos que diferentes organizaciones internacionales pueden lograr recomendaciones en materia migratoria a los países.

Debido al tema a tratar en esta tesis, el caso en el cual se ahondará es el de los países emisores y su relación con la economía, ya que explicar el caso de los países receptores no serviría a los fines de este estudio.

La migración hacia muchos países, sobre todo hacia países del norte, se da en gran medida por motivaciones económicas, de tal forma que un gran número de personas que llegan a uno de estos países se convierten en mano de obra que se integra a las diferentes industrias. Dicha mano de obra suele ser empleada para aumentar la productividad de las industrias del país, lo cual se traduce en un incremento de la actividad económica.

Pero ¿cómo podemos medir el impacto real de la migración en las economías receptoras? ¿Debe de ser medido de acuerdo al crecimiento económico? ¿De acuerdo al aumento de los ingresos de la población? O de acuerdo ¿al aumento de los ingresos de los nacionales? Según estudios realizados en el Reino Unido y en Estados Unidos, el impacto económico medido en relación al ingreso per cápita de la población de nacionales no era sustancial, por lo que se concluía que la migración no tenía gran influencia en la mejora económica de los residentes⁴². Sin embargo, este estudio dejó a un lado otros

⁴²Ibídem, p. 93.

elementos a ser tomados en cuenta como el grado de capacitación de los inmigrantes (los poco o altamente capacitados) y cómo esto podría influir a la economía.

Que el impacto económico de la migración sea positivo o negativo, depende en gran medida de las necesidades o deficiencias económicas del país receptor. De esta forma si el país receptor enfrenta problemas de desempleo, la migración puede incrementar la tasa y afectar a la economía en caso de que esta pertenezca a un país con una amplia cobertura social para el migrante. Por el contrario si el país receptor enfrenta un déficit de mano de obra, la migración puede cubrir este déficit y beneficiar a la economía. Para dar una mejor explicación de lo anterior podemos recurrir a las previamente mencionadas (Cap. 1.3) teorías neo-clásicas.

De acuerdo con las teorías neo-clásicas, la migración tiene un efecto positivo que beneficia a todos los involucrados directamente. Así que si se asume que el país presenta un déficit laboral (es decir falta de mano de obra) la inmigración se presentará como una ganancia que cubrirá la carencia de mano de obra, reduciendo la sobredemanda y en consecuencia previniendo una inflación salarial. Esta nueva mano de obra llevará al país receptor a aumentar su capacidad productiva y sus exportaciones, lo cual se traduce en crecimiento económico.

Bajo estas condiciones los países emisores también ganan, pues las tasas de desempleo se reducen, ya que normalmente los nacionales que abandonan su país pertenecen a esta tasa. Otro beneficio para el país emisor son las remesas enviadas por parte de sus nacionales, lo cual permite el crecimiento económico.

Y en caso de que los migrantes decidan regresar al país de origen, esto sigue representando un beneficio, pues éstos regresarán a su país ya capacitados, lo cual generará mayor productividad e incremento salarial en el país de origen. Finalmente esta teoría también señala que gracias a este incremento salarial en el país de origen y la posible reducción del mismo en el

país receptor, los costos se balancearan en ambas partes y la migración entre estas cesará.⁴³

Estas teorías tratan de dar una explicación a fenómenos migratorios que ocurrieron en Estados Unidos, durante la época de las olas migratorias europeas. Sin embargo estas teorías no aplican a todos los casos, pues los países receptores no siempre presentan déficits de mano de obra, ni facilitan la migración. Por el contrario muchas de estas olas migratorias en la actualidad son ilegales y no siempre existe libertad de circulación laboral o bien pasan a ser parte de la tasa de desempleo del país receptor.

Otro modelo teórico, diseñado por Hamilton y Whalley⁴⁴ en 1984, indica que si la movilidad de mano de obra se ampliara, eliminando las barreras entre los países, los ingresos mundiales se duplicarían, lo cual tendría un gran impacto en la economía mundial.

A este modelo se le suman algunos expertos que señalan que las ganancias de una apertura a la movilidad laboral se traducirían en 25 veces las ganancias de la liberalización de la movilidad del capital y los bienes.⁴⁵ Sin embargo estos modelos no consideran a todos los factores que influyen para que exista una derrama de beneficios hacia los locales y extranjeros. Por ejemplo que las oportunidades laborales en los países receptores no son las mismas para los inmigrantes que para los nacionales.

En la actualidad aún existe una gran discriminación en la asignación de los empleos, y en muchos casos, los inmigrantes tienen que pasar por rigurosos exámenes para asegurar al gobierno del país receptor, que cuentan con las habilidades para desempeñar el trabajo. Al mismo tiempo el empleador tiene que justificar la contratación de un extranjero sobre un nacional, teniendo los nacionales la preferencia.

A pesar de que en la realidad el modelo teórico neo-clásico no encaje al 100%, la evidencia demuestra que generalmente el fenómeno migratorio trae

⁴³International Organization for Migration. Op cit., p.163.

⁴⁴Destacados economistas ingleses estudiosos de la Migración y otros temas.

⁴⁵International Organization for Migration; Op. cit., p.164.

beneficios tanto al país emisor como al receptor. De acuerdo con la OIM, los beneficios de este fenómeno son extendidos a los trabajadores, a los empresarios y a los consumidores de cada país.

Para poder entender el impacto de la migración en la economía, es importante reconocer que cada caso es distinto y que el impacto puede variar de acuerdo a diferentes factores como: las condiciones del mercado laboral y sus tendencias, el perfil demográfico del grupo que emigra, el tiempo que se quedara este grupo, así como la tasa de crecimiento económico del país receptor. También es importante considerar “la capacidad sociocultural para aceptar e integrar nuevos inmigrantes, la capacidad del país emisor para responder a nuevos estímulos económicos como las remesas y la nueva y capacitada mano de obra que podría regresar”⁴⁶

Otro aspecto que influye en el impacto económico de los migrantes es la competencia con los nacionales para conseguir un empleo. De existir condiciones iguales, en donde tanto el migrante como el nacional tengan el mismo grado de capacitación, será el segundo quien tenga la desventaja al estar más propenso a competir con un migrante que aceptará una baja en el salario. De esta forma el empleador también ganaría, y aunque el migrante fuera poco capacitado también habría ganancia pues sería complementario a un trabajador capacitado.

Un ejemplo de esto es un estudio realizado en Alemania, en el cual se descubrió que los inmigrantes poco capacitados influían en el aumento del 0.2% del salario de los trabajadores de “cuello azul” y en el aumento del 1.3% de los salarios de los trabajadores de “cuello blanco”.⁴⁷ Por otro lado una migración laboral poco capacitada influye en el aumento de la productividad y expansión de las empresas, ya que los salarios disminuyen y esto provoca que los empresarios tengan más posibilidad de invertir y crecer.

El nivel de capacitación de los migrantes se convierte entonces en una variable de suma importancia para determinar si el impacto económico es

⁴⁶Ibíd, p.166(traducción propia).

⁴⁷Ibíd.

positivo o negativo. No solo la migración poco capacitada puede repercutir en la producción, sino la migración capacitada y altamente capacitada puede tener mayores alcances. Este tipo de migración es un estímulo a la creación de empleos, la innovación y en consecuencia a la producción.

Respecto al impacto en el empleo del país receptor, es decir si la migración laboral afecta a la contratación y pérdida de empleos de los nacionales, estudios en Europa occidental señalan que éste es muy bajo.⁴⁸ Raramente los empleos desempeñados por los migrantes (de los cuales la mayoría pertenecen al sector servicios) exigen tareas que los nacionales no se encuentran dispuestos a desempeñar, ya sea porque esta sobre calificados para este trabajo o por otras razones. E incluso si existe competencia entre un migrante y un nacional por un puesto de trabajo, las leyes de los países receptores suelen favorecer la contratación del segundo.

El mito de la relación entre migración y desempleo, y que si el primero aumenta el segundo lo hará simultáneamente, debe de ser dejado atrás. La OCDE ha realizado estudios que evidencian que la migración no tiene necesariamente repercusiones en la tasa de desempleo; los estudios se han realizado en los países con mayores flujos migratorios.⁴⁹ Cuando existe un déficit laboral, la migración ayudará a sanear este problema. Sin embargo es lógico pensar que cuando la oferta laboral de migrantes supera a la demanda, esto afectará a la tasa de desempleo.

⁴⁸Ibídem, p. 167.

⁴⁹Ibídem, p. 168.

1.5.2. El impacto de la economía en la migración internacional

Previamente se ha estudiado como la migración internacional es capaz de repercutir en la economía. Sin embargo es importante analizar cómo los cambios en la economía mundial afectan a este fenómeno.

Como ya se ha analizado, el factor económico es clave para determinar si un país se convierte en receptor o emisor de migrantes, de tal forma que los países de renta alta, como Estados Unidos, Canadá y países de la Unión Europea, son los principales receptores de inmigrantes. Por otro lado países con una renta media o baja (como México, Turquía y Marruecos) son de los principales emisores de migrantes.

Así que el estudio de la influencia de la economía sobre la migración internacional resulta determinante para poder dar aproximaciones del futuro comportamiento de este fenómeno. De tal modo que analizando el comportamiento de la economía mundial, se puede dar un análisis de los patrones de conducta de la migración internacional.

En la actualidad, gracias a la globalización, el impacto de la economía mundial sobre el fenómeno migratorio es más evidente. Es por esto que en el siguiente punto se hará un estudio más detallado de la estrecha relación entre la globalización y la migración internacional.

1.5.3. La migración internacional en la era de la globalización: las crisis económicas en la migración

Es importante distinguir los diferentes procesos internacionales contemporáneos a la evolución de la migración para poder entender el comportamiento de este fenómeno internacional. Y para poder acercarnos más al caso de estudio de esta tesis es necesario contextualizar el proceso en el cual se desarrolla: la globalización.

De acuerdo con diversas Organizaciones Internacionales, se puede definir a la globalización como “la internacionalización en aumento de los mercados de bienes y servicios, de los medios de producción, sistemas financieros, competencia, corporaciones, tecnología e industrias. Entre otras cosas, esto da lugar a una mayor movilidad del capital, la propagación más rápida de las innovaciones tecnológicas y de una interdependencia cada vez mayor y la uniformidad de los mercados nacionales”⁵⁰

Esta definición nos aporta una clara idea de la interdependencia entre las economías de los países y su estrecha relación. De tal forma que los problemas económicos de un país se internacionalizan y la crisis económica que es iniciada en un país afecta a otros países. Esta crisis económica trae consigo otros problemas y afecta en el aspecto social y político a los países y sin duda afecta al fenómeno migratorio.

Para una mejor comprensión de la relación entre las crisis económicas y la migración existen algunos ejemplos a lo largo del siglo pasado como se muestra a continuación.

⁵⁰La definición se deriva de las normas estadísticas elaboradas por organismos internacionales como el Fondo Monetario Internacional, la OCDE, Eurostat, y la Organización Internacional del Trabajo. cf. Glosario de términos estadísticos de la OCDE, [en línea] Dirección URL: <http://stats.oecd.org/glossary/detail.asp?ID=1121>, [consulta: 25 de abril de 2013 a las 20:00 horas] (traducción propia).

1.6. Una revisión de las crisis económicas del siglo XX y su impacto en la migración internacional

En el siglo XX la economía mundial enfrentó cinco severas crisis financieras; la primera de ellas sucedió en 1929 y terminó entre 1930 y 1940. Esta crisis se originó debido a un colapso en el mercado de valores causado en parte por la decisión de Gran Bretaña de regresar a patrón oro, un sobreendeudamiento e inflación.⁵¹

El sector primario fue seriamente afectado y el comercio internacional sufrió una reducción de entre dos tercios y la mitad. Esta reducción afectó la tasa de desempleo en muchos países, la cual se incrementó casi en un 25% en muchos países. Esta crisis ocasionó una serie de repatriaciones de migrantes y fue el parteaguas de la entrada de políticas migratorias restrictivas en los países receptores.⁵²

El hecho de que el sector primario fuera afectado repercutió en el desempleo de la población más vulnerable: los inmigrantes. Esto aunado a la serie de políticas restrictivas en materia de migración generó un descenso en la migración laboral. Durante los años de la crisis países como Canadá vieron una importante reducción en las entradas migratorias de 166, 783 en el año 1928 a 14,382 en 1933⁵³.

Otro caso relevante es el de Estados Unidos, el cual registraba antes de la depresión, 1.5 millones de latinos, de los cuales fueron repatriados 450, 000 mexicanos aproximadamente junto con miles de decenas de puertorriqueños⁵⁴. A

⁵¹Organización Internacional para las Migraciones. *The Impact of Financial Crises on International Migration: Lessons Learned*, IOM Publications, Suiza, 2009, p.7.

⁵²Ibíd.

⁵³Ibíd.

⁵⁴Ibíd.

pesar de las medidas restrictivas estadounidenses para disminuir la inmigración⁵⁵ implantadas casi 10 años antes, los flujos migratorios se mantenían relativamente altos. Es por ello que el impacto en la migración que tuvo la crisis económica fue aún mayor que cualquier política previa restrictiva.

Diversos casos de repatriaciones y deportaciones masivas se presentaron en Francia y en Europa Occidental, así que gran parte de la migración fue provocada por los gobiernos de los países receptores quienes veían a los inmigrantes como una carga económica.

La segunda gran crisis económica mundial durante el siglo XX se vivió durante la década de los setenta el 15 de Octubre del 1973 debido al embargo petrolero ocasionado por los miembros de la Organización de Países Árabes Exportadores de Petróleo. Esta acción surgió como una respuesta al apoyo militar estadounidense otorgado al Estado Israelí en la guerra de Yom Kippur⁵⁶.

Los primeros años de la crisis el Medio Oriente vivió su propia etapa de programas “guest-worker”. Gracias a la gran acumulación de capital en esta zona, los gobiernos locales comenzaron a construir la infraestructura adecuada para modernizar sus países y expandir sus economías. Durante estos programas se reclutaron trabajadores de Jordania, Líbano, Sudán y Egipto⁵⁷ pero estos programas en Medio Oriente estuvieron vigentes solo en la década de los setenta debido a los problemas económicos que esta región enfrentaría a principios de los ochenta.

Por otra parte, el embargo causó un severo incremento en los precios de petróleo, lo cual se tradujo en una gran “acumulación de riqueza en los países

⁵⁵Una de las medidas más relevantes estadounidenses para detener la inmigración aconteció en 1917 a través del “Inmigration Act”; esta ley impedía el ingreso a Estados Unidos de asiáticos analfabetas. Organización para la Cooperación y Desarrollo económicos. *International Migration Outlook 2009*, OECD Publications, Francia, 2009, p. 29.

⁵⁶ *Ibíd*em, p.8.

⁵⁷ *Ibíd*em, p. 12.

exportadores de petróleo, pero una gran inflación en los países importadores; una recesión global; y un crash bursátil mundial”⁵⁸

La crisis incrementó la tasa de desempleo y disminuyó progresivamente la demanda de mano de obra extranjera en los países del norte. Existía también la noción de que la migración ocasionaba un alto costo social y económico, de tal forma que del año 1973 a 1974 los programas de “guest-workers”, que habían sido instrumentados con entusiasmo por los gobiernos europeos, llegaba a su fin y la admisión de inmigrantes en Europa Occidental enfrentaba más restricciones que nunca en la historia⁵⁹.

A diferencia de la Gran Depresión, esta vez la deportación y la repatriación no ocurrieron de manera masiva, pues la crisis energética había afectado también a los países emisores de migrantes y las condiciones económicas seguían siendo mejor en los países receptores a pesar del crash en sus economías. Durante la siguiente década (los ochenta) y parte de los noventa hubo un aumento en las solicitudes de asilo y en la migración ilegal⁶⁰, dichas solicitudes buscaba oportunidades de trabajo en Europa Occidental ya que la inflación y el desempleo habían afectado más a los países emisores.

Si antes los gobiernos de los países tradicionalmente receptores había optado por la deportación y repatriación masiva, ahora la estrategia consistía no en revertir sino en evitar la inmigración, así que los gobiernos de los Estados tomaron diferentes medidas para impedir la migración hacia Europa Occidental, una de estas fue la “nueva división del trabajo en materia comercial” bajo el slogan “comercio en vez de migración”, mediante la cual se creaban fuentes de

⁵⁸ *Ibidem*, p. 8 (traducción propia).

⁵⁹ Organización Internacional para las Migraciones. *World Migration. Costs and benefits of international migration*, International Organization for Migration, Suiza, 2005, p. 167.

⁶⁰ Organización Internacional para las Migraciones. *The Impact of Financial Crises on International Migration: Lessons Learned*, IOM Publications, Suiza, 2009, p. 12.

trabajo en los países emisores de migrantes y al mismo tiempo que se reducían los costos de producción⁶¹.

Esta medida promovía el crecimiento y bienestar tanto en los países emisores como en los receptores. Lo anterior evidenciaba la interdependencia entre los países; ahora los problemas y las soluciones afectaban e incluían a más actores y era más visible como las decisiones internas podían repercutir en la vida de otros países.

Sin embargo en la siguiente década fue notable que la estrategia “comercio en vez de migración” no había funcionado, pues la actividad comercial sufrió un déficit debido a la anterior crisis⁶² y los flujos migratorios hacia el norte continuaban. Es por esto que algunos países como Francia decidieron apostar nuevamente a programas de repatriación, pero esta vez no tan agresivos.

Estos programas consistían en incentivos económicos y apoyos a la educación de los inmigrantes desempleados que desearan regresar a su país de origen. La población de inmigrantes desempleados Argelinos era prioridad para el gobierno francés, así que muchos de sus programas se concentraron en la comunidad argelina.⁶³

La siguiente crisis mundial que tuvo gran impacto en la migración internacional sucedió en Julio de 1997 en Tailandia. La crisis afectó primeramente a Japón y al sudeste asiático; dichas economías sufrieron devaluaciones en sus mercados de valores y en sus monedas, reducción en los precios de sus activos y un gran aumento de su deuda pública⁶⁴.

⁶¹Organización Internacional para las Migraciones. *World Migration. Costs and benefits of international migration*, International Organization for Migration, Suiza, 2005, p. 167.

⁶²Ibíd.

⁶³Organización para la Cooperación y Desarrollo económicos. *International Migration Outlook 2009*, OECD Publications, Francia, 2009, p. 47.

⁶⁴Organización Internacional para las Migraciones. *The Impact of Financial Crises on International Migration: Lessons Learned*, IOM Publications, Suiza, 2009, p.8.

Se considera que los efectos de la crisis en la migración internacional fueron pocos debido a la corta duración de ésta. Aunque a pesar de ello algunos gobiernos implementaron medidas severas en pro de la contratación de nacionales y de la deportación de migrantes.

La crisis económica que había comenzado en Tailandia y posteriormente se expandió al sureste asiático afectando a otras economías como las latinoamericanas, específicamente la argentina y la brasileña. Los salarios en el primer país cayeron en un 67% y la tasa de desempleo incrementó de un 12% a un 18%.⁶⁵ La situación era similar para otros países de la región, los bajos salarios y las altas tasas de desempleo provocaron que latinoamericanos comenzaran a emigrar hacia Estados Unidos, Canadá y Europa Occidental en busca de mejores salarios o simplemente un empleo.

En los países donde había comenzado la crisis, la tasa de desempleo tuvo un considerable incremento; en Corea y Tailandia la tasa se duplicó y en Malasia aumentó a más del 50%. Otros países asiáticos no presentaron tasas de desempleo tan altas, sin embargo el impacto de la crisis se manifestó en un decremento en los salarios⁶⁶. En estos países la migración laboral había incrementado durante la década de los ochenta y principios de los noventa, sin embargo en 1997 y los años posteriores a la crisis, los gobiernos optaron por medidas para detener la migración laboral y reducir la migración ilegal.

Así que países como Singapur, Corea, Malasia y Tailandia, los principales receptores de migrantes comenzaron a deportar cohortes de trabajadores extranjeros de países como Indonesia y Filipinas. Pero a pesar de los esfuerzos de los gobiernos por detener la migración laboral e ilegal, éstos no fueron fructíferos.

⁶⁵ *Ibidem*, p.8.

⁶⁶ Organización para la Cooperación y Desarrollo económicos. *International Migration Outlook 2009*, OECD Publications, Francia, 2009, p. 50.

Debido a la gran presión económica que había causado la crisis y la recesión en la región, la migración no se redujo ni se logró que los inmigrantes retornaran a sus países de origen, pues la crisis no afectó el sector del mercado laboral donde se desempeñaban los migrantes. Un ejemplo de ello es el caso de Malasia en donde los inmigrantes indonesios trabajaban en el sector agrícola, así que debido a la depreciación de la moneda local las exportaciones agrícolas se hicieron más competitivas lo cual generó una gran demanda de mano de obra indonesia en medio de la recesión. A pesar del déficit de mano de obra extranjera, el gobierno malayo continuó implementando medidas restrictivas a la migración.⁶⁷

Aunque la crisis tuvo una corta duración, algunos de sus efectos no. Uno de estos efectos fue la reducción en los precios del petróleo, lo cual repercutió en la economía rusa en 1998. En este año Rusia presencié una crisis financiera que causó una importante inflación de un 84%, lo cual activó los flujos de emigración y la “fuga de cerebros”⁶⁸ que buscaban salir de Rusia hacia países con mejores condiciones de vida.

Para dar una aproximación a la gravedad del caso de Rusia, se estima que de 1992 a 1998, Rusia había recibido 5.5 millones de inmigrantes legales y durante el mismo período 2.5 millones de personas habían emigrado. Incluso el porcentaje de las personas que abandonaron Rusia aumentó un 18% durante los últimos meses del año 1998⁶⁹.

Entonces se puede observar diferentes patrones de comportamiento de la migración internacional durante esta crisis, pues mientras que en Rusia ésta se redujo, en el Sureste asiático no. De igual forma podemos observar que los patrones de la migración internacional durante las diferentes crisis del siglo XX han ido cambiando, si bien existen tendencias migratorias esto no es siempre así.

⁶⁷ Ibíd.

⁶⁸ Ibídem, p.8

⁶⁹ Ibídem, p.11.

Para entender los patrones de la migración internacional, la OCDE ha hecho estudios acerca de la relación entre éstos y el ciclo económico. Estos estudios demuestran que en muchos países los flujos migratorios tienden a disminuir durante crisis económicas, y por el contrario, tienden a aumentar durante periodos de bonanza y demanda laboral en los países receptores. Aunque esta tendencia no es universal, ya que la OCDE también señala que existen casos en los que el comportamiento no está tan relacionado con el ciclo económico.⁷⁰

1.7. La crisis económica de la Eurozona y la migración internacional

Como ya se ha visto, la globalización implica una internacionalización en aumento de las economías, de tal forma que las relaciones entre las economías son cada vez más estrechas. Las integraciones económicas son más comunes e intensifican los intercambios económicos entre sus países y también con otras regiones. La dinámica económica actual ha cambiado “con una compleja red de producción y oferta del sector de manufacturas y servicios, ayudado por un rápido progreso tecnológico.”⁷¹

La integración de los mercados financieros es cada vez más profunda, así que una falla en éstos, trae consecuencias al sistema financiero mundial. Por ende a las economías de los países que participan de este. De tal forma que cada crisis económica tiene un mayor alcance en las economías locales y esto es evidente en las crisis y recesiones del siglo XX. Así como la crisis de los años noventa tuvo repercusiones en más países que la crisis de los años veinte, la

⁷⁰Ibídem, p. 30

⁷¹Organización Internacional para las Migraciones. *The global economic crisis and migration. Where do we go from here?*, OIM Publications, Suiza, 2001, p. 14 (traducción propia)

crisis del 2008 ha repercutido en más economías y de manera más veloz a través de un efecto contagioso derivado de la “fase actual de la globalización”⁷².

Así que era de esperarse que una crisis en el mercado interno estadounidense impactara a otros mercados. Y debido a las interconexiones entre éstos, la crisis se convirtió en una de las recesiones globales más graves. Algunos expertos comparan la severidad de esta crisis con la de crisis de 1929; el comercio mundial, la producción industrial global y la bolsa de valores sufrieron pérdidas comparables con la Gran Depresión, pero esta vez las afectaciones se manifestaron en más países.⁷³

A comienzos de octubre del 2008 el Fondo Monetario Internacional calculó un decrecimiento del 3% de la economía global; el siguiente año el FMI anunció el decrecimiento de un 1.3% de la economía global y un 3.8% en las economías desarrolladas. Una de las economías más afectadas fue la de los países que conformaban la Zona Euro; las proyecciones del FMI estimaban que el crecimiento de esta zona se reduciría al 0.6% en 2009. El crecimiento de la economía alemana, una de las economías más estables y fuertes de la Eurozona, descendió a un 4% en el primer cuatrimestre del 2009 y se temía que al final de ese año esta economía se redujera en una quinta parte.⁷⁴

A pesar de las negativas proyecciones del FMI, en el año 2009 la situación económica permitió que las nuevas proyecciones fueran más positivas para el 2010. En este año se estimaba que la situación de la economía global se revertiría y el crecimiento sería positivo en un 3.1%, este crecimiento sería mayor en las economías desarrolladas. En el caso de Alemania se reportó un crecimiento del 0.3% en el segundo cuatrimestre del 2009. Gracias a este

⁷²Ibídem, p.13.

⁷³Ibídem, p.15.

⁷⁴Ibídem, p.21.

crecimiento y el de otros como el caso de Francia, la Comisión Europea reportó un crecimiento del 0.7% dentro de la Unión Europea.⁷⁵

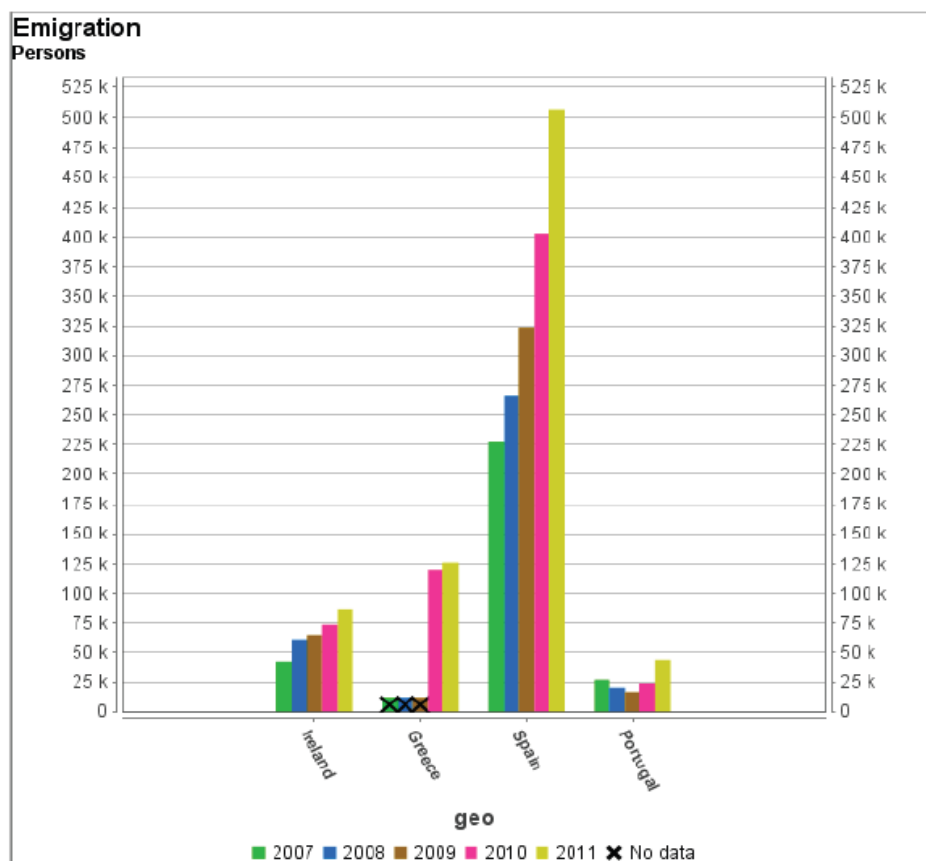
Tal como las crisis económicas del siglo XX tuvieron repercusiones en la migración internacional, la crisis económica de 2008 tuvo diferentes implicaciones para este mismo fenómeno. De acuerdo con la OCDE algunos países miembro mostraron decremento en las entradas de inmigrantes, mientras que otros mostraron un aumento. El caso estadounidense es un ejemplo de lo primero; durante el primer año de la crisis el número de visas laborales declinó en un 16%, esto se suma a la baja en los flujos migratorios que pasó de 800,000 por año a 500, 000.⁷⁶

El mismo año, España experimentó una situación similar. Las entradas migratorias, bajo el esquema del sistema “nominado por el empleador”, se redujeron de 200, 000 a 137, 000. Lo mismo aconteció con los permisos de trabajo para extranjeros y reunificaciones familiares en provincias como Cataluña. El caso fue muy parecido para países como Italia, Irlanda y Reino Unido. En este último país hubo una reducción en la aceptación de la entrada de trabajadores extranjeros de un 3%. Uno de los casos más severos es el de Islandia, el cual no sólo vio reducir su número de entradas, sino también el aumento de la emigración de aproximadamente un tercio de sus trabajadores extranjeros hacia sus países de origen⁷⁷.

⁷⁵Ibidem, p.23.

⁷⁶Ibidem, p.31.

⁷⁷Ibid.

Gráfica 1. Emigración de los países más afectados por la crisis.⁷⁸

Los flujos migratorios hacia la Unión Europea antes de la crisis habían aumentado de 4.5% a 6.2% de 2001 a 2008. Del total de los inmigrantes residiendo en la UE, el 37%⁷⁹ pertenecían a uno de los 27 Estados miembros. España e Irlanda, antes de la crisis, se posicionaban entre los principales países receptores de migrantes, sin embargo durante la crisis los flujos migratorios hacia estos países se redujeron y ambos países pasaron de ser de los principales

⁷⁸ Gráfica obtenida de Eurostat [en línea]. Dirección URL: <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/graph.do?pcode=tps00177&language=en> [consultada el 5 de marzo del 2013 a las 14:09 horas].

⁷⁹ Koehler, Jobst y Laczko, et al. *La migración y la crisis económica en la Unión Europea: implicaciones para la política*, Organización Internacional para las migraciones, Bélgica, 2010, p. 12

receptores a ser de los principales emisores de migrantes dentro de la Eurozona, junto con Portugal y Grecia⁸⁰. Así la emigración entre los miembros de la UE aumentó a un 30.6% tan sólo en 2008.

Una de las principales causas de esta emigración fueron las altas tasas de desempleo que se presentaron en estos países, las cuales fueron de las más altas entre los países miembros de la UE como se muestra en la siguiente gráfica (gráfica 2). Los países con las mayores altas de desempleo fueron Grecia y España, ambos pertenecientes a la Zona Euro, así como Portugal e Irlanda, los cuales también manifestaron altas tasas de desempleo a raíz de la crisis.

Con la información dada en la Gráfica 2 podemos entender el aumento de la emigración en los países con las más altas tasas de desempleo. Así que el desempleo fue un factor determinante para las personas que decidieron emigrar y no sólo fueron los extranjeros los que decidieron emigrar a otros países o regresar a su país de origen; como lo muestra un reporte del año 2012, en el caso de España el 7% de los emigrantes eran de origen español, es decir que los nacionales también abandonaron el país durante la recesión. Este caso también se presentó en países como Irlanda, Grecia y Portugal, en los cuales la emigración de nacionales fue alta.⁸¹

La situación para cada miembro de la UE fue diferente, en algunos casos la inmigración aumentó y en otros la emigración fue la que aumentó. De acuerdo con la OIM en los países reclutadores de trabajadores extranjeros de la UE, la inmigración no se detuvo, sino que continuó a un nivel menor durante la crisis y la recesión⁸². Como se muestra en la Gráfica 3, en los principales receptores de

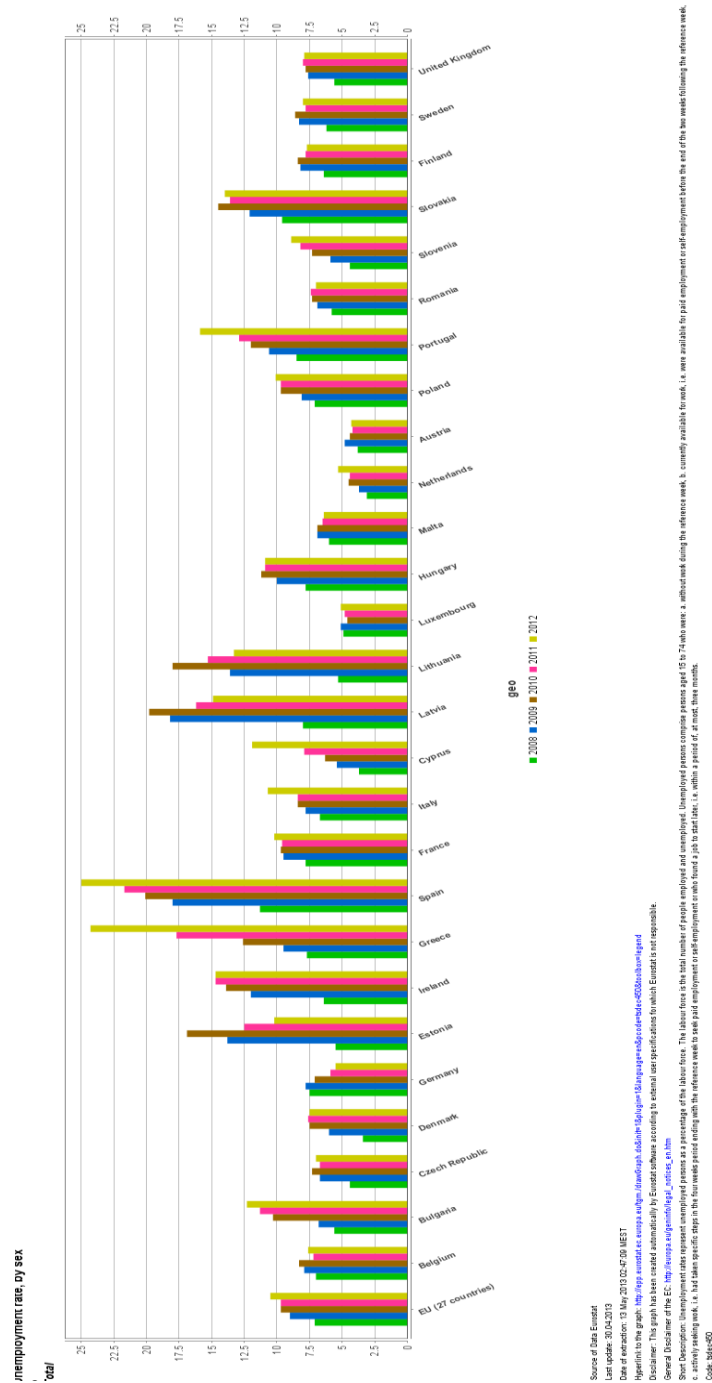
⁸⁰En la gráfica 1 se puede observar el aumento de los flujos de emigración del año 2007 al 2011 entre los países de la UE más afectados por la crisis.

⁸¹ Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. *International Migration Outlook 2012*, OECD Publications, Francia, 2012, p.43.

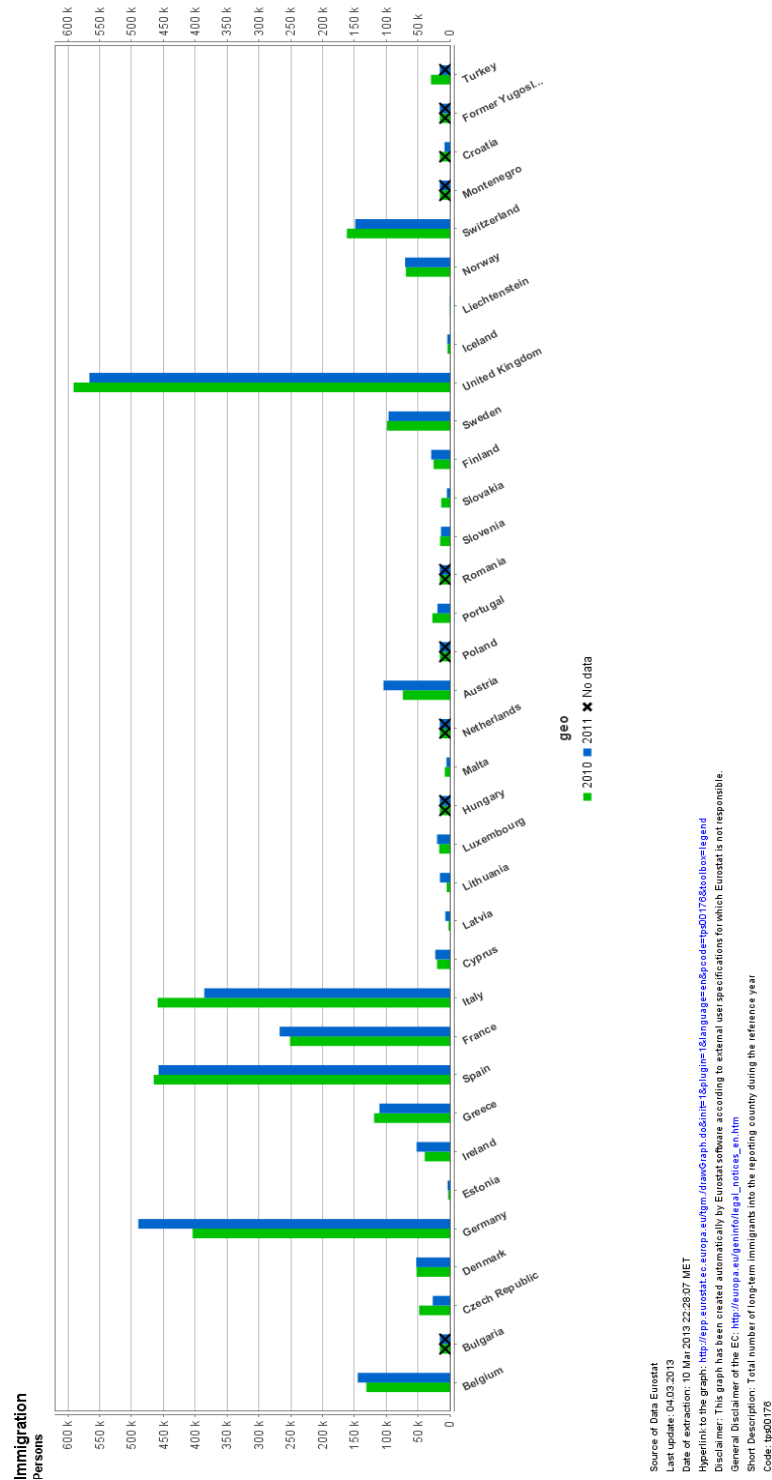
⁸²Koehler, Jobst y Laczko, et al. La migración y la crisis económica en la Unión Europea: implicaciones para la política, Organización Internacional para las migraciones, Bélgica, 2010, p. 12.

inmigrantes como Reino Unido, Italia y España se redujeron las entradas migratorias del 2010 al 2011.

Por otra parte puede observarse que en países receptores como Austria, Francia y Alemania no sólo se mantuvo el número de entradas migratorias sino que éste aumentó. De acuerdo con datos de la OCDE, el incremento en los flujos de inmigrantes en estos países está relacionado con la libertad de movimiento que tienen éstos en algunos de los países miembros de la Unión Europea pertenecientes al espacio Schengen.

Gráfica 2. Tasa de desempleo (%) en la Unión Europea y sus países miembro⁸³

⁸³ Gráfica “Unemployment rate by sex” obtenida de Eurostat [en línea]. Dirección URL: <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/graph.do?pcode=tps00177&language=en> [consultada el 13 de mayo del 2013 a las 02:47 horas].

Gráfica 3. Inmigración hacia Europa y otros países.⁸⁴

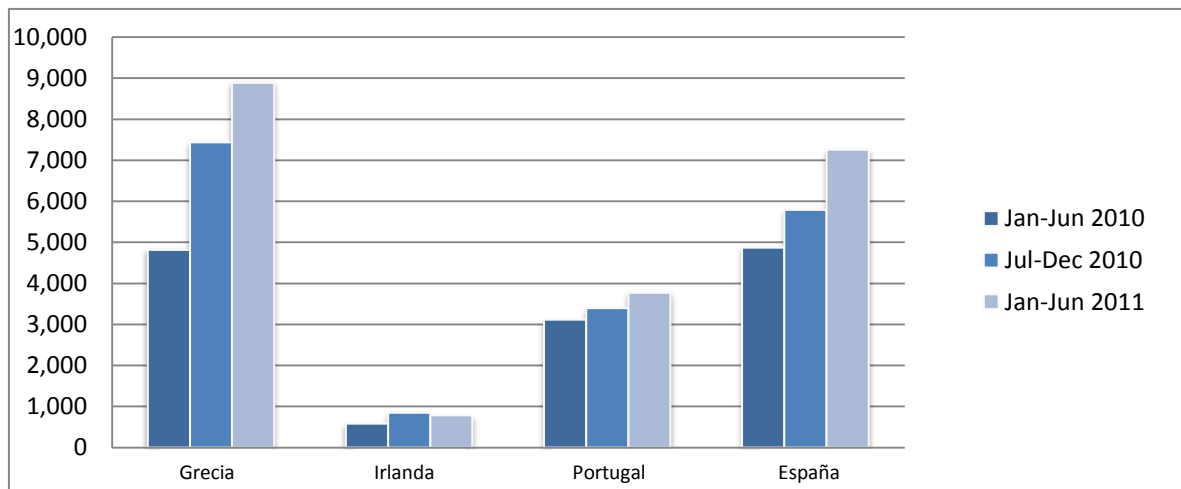
⁸⁴ Gráfica “Inmigración de personas” obtenida de Eurostat [en línea]. Dirección URL: <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/drawGraph.do&init=1&plugin=1&language=en&pcode=tps00176&toolbox=legend> [consultada el 10 de marzo del 2013 a las 22:28 horas].

En especial Alemania ha sido un foco de inmigración de los países más afectados por la crisis y que presentan las tasas de desempleo más altas como es el caso de los países ya mencionados (Grecia, Irlanda, Portugal y Alemania).

Tabla1. Entradas migratorias en Alemania de los países de la UE más afectados por la crisis.⁸⁵

	Jan-Jun 2010	Jul-Dec 2010	Jan-Jun 2011
Grecia	4 819	7 437	8 890
Irlanda	579	847	787
Portugal	3 114	3 399	3 772
España	4 868	5 789	7 257

Gráfica 4. Comparación de las entradas migratorias en Alemania de los países de la UE más afectados por la crisis.⁸⁶



Tan sólo tres años después de la crisis se registró la llegada de 24, 000 griegos a Alemania, es decir 50% más griegos que el año pasado (2010), así mismo el aumento total en la entrada de inmigrantes fue de un 90% más al año

⁸⁵ Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. *International Migration Outlook 2012*, OECD Publications, France, 2012, p. 44.

⁸⁶Ibíd.

anterior. El flujo migratorio desde España creció en un 50% durante el mismo año, este incremento en la inmigración convirtió al 2011 en el año de mayores flujos migratorios hacia Alemania (cerca de 1 millón de entradas).⁸⁷

Durante la primera mitad del año 2012 la inmigración proveniente de los países más afectados por la crisis sumó un 15%, considerando el flujo migratorio que desde el 2011 existía. De enero a junio de ese año, Alemania registró 500,000 nuevas entradas; cerca de 306,000 inmigrantes llegaron de otro país miembro de la UE. Esto representa un incremento del 24% en la migración proveniente de otros países miembros de la UE; en este mismo período la migración griega volvió a incrementar en un 78%, con 6,900 nuevas llegadas, a este porcentaje se le suman las nuevas entradas de españoles y portugueses con un incremento de 53% en ambos casos⁸⁸.

La incidencia entre las tasas de desempleo de estos países y el aumento de la emigración de los nacionales hacia Alemania nos muestra que la motivación principal de estos flujos migratorios es económica o laboral. Esta afirmación la comparte la OCDE, quien argumenta que cerca del 40% de las entradas migratorias han llegado con interés de laborar en el país⁸⁹. Como evidencia de lo anterior, el país germano ha registrado un alto incremento en la asistencia a los “Goethe Institut”⁹⁰ centros oficiales de enseñanza del idioma alemán en algunos países de la UE, sobre todo en los países mediterráneos ya mencionados.

⁸⁷ Martin, Nicolas. *Nearly a million new immigrants in Germany*. 20 de mayo de 2012. *Deutsche Welle*, [en línea]. Dirección URL: <http://www.dw.de/nearly-a-million-new-immigrants-in-germany/a-15964384>, [consulta: 1 de marzo de 2012 a las 8:00 horas].

⁸⁸ s/a. *Immigration to Germany rose by 15 percent in the first half of the year, thanks to an influx of people from European countries hit hard by the eurozone crisis, official figures showed on Thursday*. 15 de Noviembre de 2012. *The Local*, [en línea]. Dirección URL: <http://www.thelocal.de/national/20121115-46197.html#.USuhc6N62Sp>, [consulta: 1 de marzo de 2012 a las 9:00 horas].

⁸⁹ Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos, *Recruiting Immigrant Workers: Germany*, Francia, OECD Publishing, 2013, p. 48.

⁹⁰ *Ibíd.*

Aunado al creciente interés en el aprendizaje del idioma alemán, lo cual ayudaría a una rápida integración al mercado laboral, existe una creciente oferta de mano de obra migrante en las agencias federales de empleo de la República Alemana. Un ejemplo de esto es el caso de las más de 10,000 peticiones de portugueses, quienes buscan empleo en la ciudad alemana de Schwäbisch⁹¹, estas peticiones se unen a otras miles provenientes de los países mediterráneos más afectados por la recesión y con las más altas tasas de desempleo de la Zona Euro.

El aumento de los flujos migratorios laborales de los países de la Eurozona más afectados por la crisis hacia Alemania conlleva a un gran desafío para esta nación. Este desafío requiere de un análisis multidisciplinar, pero particularmente de uno económico y político. De esta forma se puede conocer y entender las estrategias del gobierno de Angela Merkel para lidiar con esta nueva ola migratoria, la cual presenta sus particularidades. A pesar de que esta nueva ola sea diferente, existen similitudes con otras previas que la República Alemana ha vivido.

Por lo que para profundizar en el estudio del caso alemán es necesario ubicar estas similitudes a través de la historia de la migración laboral en Alemania, así como las diferencias y conocer cómo esta nación ha lidiado anteriormente con este tipo de migración.

⁹¹s/a. *Pueblo alemán recibe más de cien mil peticiones de trabajo desde Portugal*. 10 de marzo de 2012. Deutsche Welle [en línea]. Dirección URL: <http://www.dw.de/pueblo-alemán-recibe-más-de-cien-mil-peticiones-de-trabajo-desde-portugal/a-15802105> [consulta: 1 de marzo de 2013 a las 13:09 horas].

Capítulo 2

2. La migración hacia Alemania y las crisis económicas del siglo XX

En los últimos siglos, Alemania ha sido un país con una larga tradición migratoria; así como Gran Bretaña e Italia, desde el siglo XIX hasta la década de los cuarenta en el siglo XX, Alemania fue uno de los países con más altas tasas de emigración en Europa Occidental.⁹² Sin embargo el status migratorio de este país cambió con el paso de los años y dejó de ser un país de emigración para consolidarse como un país de inmigración a finales del siglo XX.

La industrialización y la migración están íntimamente relacionadas en la historia de la nación germana. Con la fundación del Imperio Alemán en 1871 comenzó un periodo de intensa industrialización y nueve años más tarde, en 1880, la demanda de mano de obra incrementó, sobretodo en la industria pesada y en la minería. A mediados de 1890, otras industrias incrementaron su demanda laboral así como el sector comercial.⁹³

Durante el auge industrial del Imperio Alemán, las grandes urbes comenzaron a desarrollarse y a expandirse y con ello la inmigración creció considerablemente. Esta etapa marcaba definitivamente el final de las emigraciones en masa del territorio germano hacia Estados Unidos, e incluso en algunos casos revertía la situación con la repatriación de alemanes, quienes a su llegada se empleaban en la nueva industria en ascenso del Imperio Alemán.

La demanda de mano de obra era tan alta que la contratación de trabajadores locales no era suficiente, así que el Imperio Alemán se planteó una solución a este déficit en el mercado laboral, la cual encontró en los trabajadores extranjeros. En consecuencia la inmigración de mano de obra extranjera llegó a

⁹²Birsl, Úrsula y Solé, Carlota. *Migración e interculturalidad en G.B., España y Alemania*, Anthipos, España, 2004, p. 45.

⁹³Oltmer, Jochen. *Deutsche Migrationsgeschichte seit 1871*. 15 de marzo del 2005. Bundeszentrale für politische Bildung, [en línea]. Dirección URL: <http://www.bpb.de/gesellschaft/migration/dossier-migration/56355/migration-1871-1950> [consulta: 22 de junio de 2013 a las 11:00 horas].

niveles históricos, alcanzando en 1913, antes de la Primera Guerra Mundial, su punto más alto con la contratación de cerca de 1.2 millones de trabajadores extranjeros.⁹⁴

Las contrataciones de obra extranjera atrajeron principalmente a polacos provenientes del Imperio Austro-Húngaro y de Rusia. La gran respuesta polaca a la demanda de mano de obra alertó al Imperio Prusiano-Alemán del rápido aumento de los inmigrantes polacos en el territorio prusiano, por lo que rápidamente instauró un sistema de control a la inmigración.

Una de las políticas del sistema de control era la “deportación forzada”, la cual exigía a los inmigrantes polacos regresar a sus países durante el invierno o “período de espera”. A diferencia de este grupo de inmigrantes, a otros grupos migratorios como los holandeses e italianos, se les permitía quedarse en el invierno otorgándoseles el “período de gracia”.⁹⁵

La restricción a la inmigración polaca se debió a que a Polonia se le consideraba “enemiga del Reich”, es decir del Imperio Prusiano, y se temía que los polacos llegarán a constituir un grupo numeroso que pusiera en peligro la estabilidad del imperio, pues de cada 10 habitantes del Imperio, uno era polaco.⁹⁶

No obstante, años más tarde la Primera Guerra Mundial cambió esta política de restricción. Con Alemania participando en la guerra, la mano de obra antes disponible para la industria en asenso se mantenía ocupada en los frentes de combate lo cual originó un déficit de mano de obra en el sector agrícola, minero y de armas.⁹⁷ Dadas las circunstancias, el Imperio Alemán dispuso de una serie de medidas para atraer trabajadores de los países vecinos; el Imperio flexibilizó las leyes y permitió la libre entrada de trabajadores.

A pesar de las medidas implantadas para atraer a la mano de obra a los diferentes sectores de la economía, la demanda de mano de obra no lograba

⁹⁴Ibíd.

⁹⁵Ibíd. [consulta: 22 de junio de 2013 a las 12:00 horas].

⁹⁶Ibíd. [consulta: 22 de junio de 2013 a las 12:00 horas].

⁹⁷Ibíd. [consulta: 22 de junio de 2013 a las 12:00 horas].

satisfacerse, así que el gobierno alemán recurrió a medidas drásticas para el reclutamiento forzoso de mano de obra extranjera.

A través de este reclutamiento forzado se había logrado la inmigración de 2.5 millones de personas al final de la guerra, es decir, casi una décima parte de cantidad total de trabajadores que laboraban antes de la guerra y cerca de una séptima parte del total del empleo en el último año de la guerra. La mayoría de estos trabajadores extranjeros habían sido reclutados de “países enemigos” en calidad de prisioneros de guerra.⁹⁸

Durante el desarrollo de la Primera Guerra Mundial, Alemania invadió Polonia y Bélgica, esto permitió que Polonia continuara siendo el principal centro de reclutamiento de trabajadores y Bélgica se convirtió también en un centro importante para el reclutamiento forzado de trabajadores. La inmigración forzada fue clave para la economía alemana durante la guerra y fue en parte gracias a ésta que Alemania pudo continuar participando en la guerra.⁹⁹

Al término de la Primera Guerra Mundial, y con el establecimiento de la República de Weimar el número de inmigrantes se redujo significativamente, debido a los tratados de paz que obligaron a muchas personas a emigrar involuntariamente. La guerra y las masivas migraciones en el territorio alemán de polacos y rusos, concientizaron al gobierno de la importancia de la implementación de una política exterior migratoria orientada hacia el mercado laboral.

El extenuante proceso de reasentamiento posterior a la Primera Guerra Mundial fue resultado de los cambios políticos y los diferentes acuerdos para restablecer la paz. Con el tratado de Versalles, el cual había puesto paz al conflicto, Alemania perdía territorios como Alsacia y Lorena, y con esta pérdida cerca de 150,000¹⁰⁰ personas se vieron obligadas a emigrar.

En total cerca de un millón de personas fueron expulsadas de los territorios perdidos que habían pertenecido al Imperio Alemán y reubicadas en

⁹⁸Ibíd., [consulta: 22 de junio de 2013 a las 13:20 horas].

⁹⁹Ibíd., [consulta: 22 de junio de 2013 a las 13:20 horas].

¹⁰⁰Ibíd., [consulta: 22 de junio de 2013 a las 13:20 horas].

los nuevos límites de la República de Weimar. Durante esta época Alemania se convierte también en un destino para muchos refugiados rusos que huían de la Revolución Rusa; entre 1922 y 1923 aproximadamente 600,000¹⁰¹ rusos buscaron refugio en ciudades como Berlín.

Junto con las solicitudes de refugio rusas, llegaron también las solicitudes de judíos provenientes de Europa Central y Oriental. A pesar de los sentimientos antisemitas y las diferentes restricciones a esta migración, Alemania recibió a 70,000 refugiados judíos en 1921¹⁰². Con el establecimiento de la República de Weimar, el aumento de restricciones en contra de la migración aumentó debido a la difícil situación económica, sin embargo se hizo una excepción a la inmigración judía, a la cual se le dio la libre entrada a pesar de las difíciles condiciones económicas.

En la década posterior a la Primera Guerra Mundial, la situación económica había empeorado en Europa, esto motivó la inmigración masiva hacia Alemania de personas cuyas economías en sus países de origen eran aún más precarias; en esta década “el número de trabajadores extranjeros fluctuó de 200,000 a 300,000”¹⁰³

Con el paso de los años Alemania tuvo períodos de altas tasas de entradas migratorias. Un ejemplo de esto es la época de la posguerra: durante el “milagro económico alemán” Alemania recibió más de un millón de trabajadores huéspedes (Gastarbeiter). Posteriormente en la época postsoviética, este país recibió cerca de 3 millones de inmigrantes, incluidos 2 millones de alemanes del bloque socialista (Spätaussiedler)¹⁰⁴. Así que como podemos observar, este país no sólo experimentó flujos migratorios del exterior al interior de sus fronteras, sino también dentro de sus límites territoriales.

Pero sería un error pensar que la historia de la migración en Alemania comienza en el siglo XX, pues existen antecedentes de migraciones de

¹⁰¹Ibíd., [consulta: 22 de junio de 2013 a las 13:20 horas].

¹⁰²Ibíd., [consulta: 22 de junio de 2013 a las 13:30 horas].

¹⁰³Ibíd., [consulta: 22 de junio de 2013 a las 13:40 horas][traducción propia].

¹⁰⁴Organización Internacional para las Migraciones, *Eastern and Central Europe. Migration and the economic crisis in the European union: implications for policy*, OIM Publications, Bélgica, 2010, p.82

holandeses, hugonotes, gente de las comarcas de Salzburgo y Waldenser que se remontan a siglos anteriores. También existió un flujo migratorio en el espacio germano, muy importante de sajones provenientes de Siebenbürger (actualmente Rumania). Siglos posteriores, los “suabos de Banat” y los “suabos de Sathmar” se unirían a estos flujos migratorios que tenían como objetivo el asentamiento en el actual territorio alemán.¹⁰⁵

Es importante señalar que la historia de la migración de Alemania no sólo se compone de grandes inmigraciones sino también de grandes emigraciones. Una de éstas es el éxodo alemán con destino a Estados Unidos, motivado por la precaria situación económica en el siglo XIX.

La situación llevó a 5 millones de alemanes a abandonar sus tierras en búsqueda de mejora económica en Estados Unidos, sin embargo este éxodo tuvo fin a inicios de la década de 1910, cuando la industria alemana comenzó a prosperar y con ello la oferta de empleos y las condiciones de vida en la nación germana. Lo cual no sólo puso fin al éxodo, sino que provocó el retorno de muchos alemanes a su país de origen.¹⁰⁶

En la actualidad se puede observar un panorama multicultural en la Republica Federal Alemana, resultado de una serie de flujos migratorios sucedidos en las últimas décadas. De entre los grupos migratorios más numerosos destacan los migrantes polacos y turcos y recientemente aquellos provenientes de los países mediterráneos (Portugal, España y Grecia).

El comportamiento de la migración en Alemania ha presentado diferentes patrones, esto es consecuencia de factores políticos, sociales y culturales. Uno de los factores que ha sido más constante en la historia de la migración en este país ha sido el económico. De tal forma que se puede observar una relación estrecha entre la economía y los flujos migratorios. Así que este capítulo explicará dicha relación para así poder entender la relación entre el fenómeno migratorio en Alemania y la crisis económica del siglo XXI.

¹⁰⁵Bade, Klaus J. *Alemania, puerta giratoria: migraciones ayer y hoy*, Societäts-Verlag, Alemania, 2000, p.39

¹⁰⁶Ibídem, p.39.

2.1. Movimientos migratorios en Alemania durante la Gran Depresión y su impacto en la economía alemana

Como ya se ha explicado en el capítulo anterior la “Gran Depresión” fue la crisis económica más severa del siglo XX; aunque esta crisis tuvo inicio en 1929, es importante recordar que tuvo fin en cada país en diferentes años entre las décadas de 1930 y 1940. Durante la crisis, el comercio internacional se redujo entre la mitad y dos tercios, el sector de la construcción fue severamente afectado y lo fue más el sector primario. El desempleo alcanzó más del 25% en países como Canadá, Estados Unidos, Australia y Alemania.¹⁰⁷

Esta crisis provocó la repatriación de inmigrantes en algunos países y motivó la decisión de los países más industrializados de implementar medidas restrictivas para la migración. La situación económica llevó al declive de la migración laboral a nivel mundial en países como Canadá, el cual redujo el número de entradas migratorias de 166,783 en 1928 a 14,382 en 1933. Esto explica el porqué Canadá admitió solamente 5000 judíos refugiados provenientes de Alemania durante la década de 1930.¹⁰⁸

La crisis tuvo un impacto más complejo en Alemania; la situación económica junto con las medidas austeras impuestas por el gobierno, contribuyeron al rápido ascenso del Partido Nacionalsocialista¹⁰⁹, el cual provocó, en esa misma década, la emigración de diferentes grupos étnicos. Se estima que el número de trabajadores extranjeros para el año de 1930 disminuyó a 100,000, es decir 200,000 inmigrantes menos que la década anterior, en parte gracias a las medidas que restringían la migración. Sin embargo las necesidades de rearme de la Alemania nazi (en 1933) y esta escasez de mano de obra, llevaron al reclutamiento en 1938 de 375,000 trabajadores extranjeros.¹¹⁰

¹⁰⁷ Organización Internacional para las Migraciones. *The Impact of Financial Crises on International Migration: Lessons Learned*, OIM Publications, Suiza, 2009, p.7

¹⁰⁸ *Ibidem*, p. 11.

¹⁰⁹ *Ibidem*, p. 125.

¹¹⁰ Oltmer, Jochen. Op. cit. [consulta: 22 de junio de 2013].

A pesar del reclutamiento de este número de trabajadores extranjeros, la demanda de la industria armamentista y del sector agrícola seguía en aumento y sin satisfacerse. Contradictoriamente, las políticas nazis continuaron siendo restrictivas a la migración, ya que la ideología nazi era prioritaria antes que las necesidades económicas del país. La ideología nazi creía en la “Blutreinheit” o pureza de la sangre alemana y que la contratación de trabajadores extranjeros pondría en riesgo a ésta.¹¹¹

Sin embargo la urgencia por impulsar la economía de guerra alemana provocó que la Alemania nazi reconsiderara el reclutamiento de trabajadores extranjeros y se posicionara como el centro de las migraciones forzadas durante la Segunda Guerra Mundial; cerca de 12 millones de trabajadores extranjeros¹¹² fueron obligados a laborar para la economía de guerra alemana.

El caso de Alemania junto con el de otros países europeos contribuyó a que los desplazamientos de migrantes en este período se consideraran como la migración más grande del siglo XX. Desafortunadamente, como ya se ha mencionado, gran parte de esta migración no ocurrió de forma voluntaria, sino que la mayoría de estos movimientos migratorios ocurrieron en forma de escapes, deportaciones y de masivas expulsiones de personas por parte de regímenes totalitarios.

Finalmente en este período, Alemania se posicionó como el centro de las migraciones forzadas gracias a las invasiones a otros países que le permitían obtener la mano de obra extranjera que necesitaba y así cerca de 12 millones de trabajadores extranjeros fueron obligados a laborar para la economía de guerra alemana.¹¹³

En octubre de 1944 se logró contar hasta 26 nacionalidades entre los trabajadores extranjeros, predominando aquellos provenientes de la URSS (un

¹¹¹ *Ibid.*

¹¹² Oltmer, Jochen. “Flucht- und Zwangswanderungen in der Zwischenkriegszeit”, Bundeszentrale für politische Bildung, Alemania, 15.3.2005, dirección URL: <http://www.bpb.de/gesellschaft/migration/dossier-migration/56355/migration-1871-1950> [consulta: 22 de junio de 2013 a las 19:03 horas].

¹¹² *Ibid.*, [consulta: 22 de junio de 2013 a las 19:05 horas].

¹¹³ *Ibid.*, [consulta: 22 de junio de 2013 a las 19:40 horas].

tercio del total de los trabajadores), seguidos por inmigrantes de origen polaco y francés. Otros grupos migratorios provenían de Italia, Holanda, Bélgica, Checoslovaquia y Yugoslavia principalmente.¹¹⁴

En este mismo año, los trabajadores extranjeros se encontraban distribuidos en los diferentes sectores de la economía y constituían un cuarto de los trabajadores en Alemania, el 46% de los trabajadores dedicados a la agricultura pertenecían a este grupo, así como el 34% de los empleados dedicados a la minería. La mayoría de estos trabajadores eran gente joven de 20 a 24 años y un tercio eran mujeres.

La importancia económica de los trabajadores extranjeros era de suma importancia para la economía de guerra alemana. Precisamente esta mano de obra no solo había impulsado a la economía alemana, sino que le había permitido sobrevivir a la Gran Depresión de 1929, ya que los trabajadores cumplían con cuotas de trabajo superiores a las de un trabajador alemán y muchos de éstos se encontraban en calidad de presos de guerra o eran forzados a trabajar, como el caso de los judíos, sin aspirar a un salario. Para el año de 1940 la economía alemana funcionaba bajo un sistema de mano de obra extranjera¹¹⁵.

Al final de la guerra y tras la derrota alemana, el sistema económico alemán basado en la explotación de mano de obra extranjera llegaba a su fin. La cantidad de judíos y prisioneros de guerra de otros países que el régimen de Hitler había traído a Alemania se convertía en un gran reto para los países aliados. Los países vencedores de la Segunda Guerra Mundial, asumieron este reto y comenzaron la repatriación de trabajadores extranjeros que habían sido privados de su libertad durante la época nazi.

¹¹⁴Oltmer, Jochen. Op. cit., [consulta: 22 de junio de 2013 a las 20 horas].

¹¹⁵Ibíd., [consulta: 22 de junio de 2013 a las 20:10 horas].

2.2. El milagro económico alemán y la migración hacia Alemania: el programa Gastarbeit

En la década posterior a la Segunda Guerra Mundial, Alemania tuvo que lidiar con diferentes problemas heredados del conflicto. La guerra había traído gran destrucción en el territorio alemán y más de 4 millones de casas quedaron inhabitables o destruidas dejando a una quinta parte de la población sin hogar. La destrucción provocada por los constantes bombardeos a las zonas rurales de cultivo dañó más a la afectada economía alemana y con esta destrucción de zonas rurales sobrevino un déficit en la producción de alimentos.

El malestar económico afectó más al oeste de Alemania y a éste se le sumaba el problema migratorio: en 1950 el censo señalaba que cerca de 12.5 millones de personas se encontraban en calidad de refugiados o desplazados entre Alemania occidental y oriental. De las 4 zonas de ocupación, la zona soviética era la que más desplazados y refugiados tenía (24.3% del total), seguida por la zona estadounidense con un 17.7% y la zona británica con un 14.5%.¹¹⁶

El panorama económico no era muy prometedor para Alemania; en tan sólo medio siglo este país había vivido dos cambios radicales de sistema de gobierno, había sido el escenario principal de dos Guerras Mundiales y había sido derrotado en ambas. En esta década el país vivía la intervención de 4 países y la división de su territorio. Aunado a todo lo anterior se encontraba la situación precaria económica heredada de la Segunda Guerra Mundial y el problema de los “desplazados”.

Al final de la guerra Alemania estaba en gran desventaja económica pero aun contaba con un recurso muy importante: la mano de obra extranjera calificada. Esta mano de obra calificada fue una fortaleza que el país utilizó para

¹¹⁶Ibíd., [consulta: 22 de junio de 2013 a las 22:00 horas].

su propia reconstrucción junto con las recomendaciones y directrices de la Organización para la Cooperación Económica Europea (actualmente la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos) y de la Comisión Europea, quienes intentaban estimular el crecimiento de Alemania basado en la especialización de la mano de obra.¹¹⁷

También se hizo necesario el reclutamiento de una gran cantidad de mano de obra extranjera, pues existía un enorme déficit de ésta, el cual era un gran obstáculo para impulsar a la industria alemana. Este déficit era progresivo y se le atribuía al “baby boom”¹¹⁸ el cual había provocado la disminución de la participación de mano de obra femenina.¹¹⁹

Otras causas del déficit de mano de obra están relacionadas con el mejoramiento de la protección social del gobierno; los gobiernos habían implementado medidas para mejorar la educación a nivel nacional, así que los jóvenes, al tener más oportunidades educativas, optaban por pasar más años en las escuelas lo cual retrasaba su inserción al mercado laboral. El mejoramiento de las condiciones para el retiro y las pensiones, llevaron a la jubilación temprana de la población alemana, este hecho también repercutía en el déficit de mano de obra.¹²⁰

Aunado a la reestructuración de la economía mediante el Plan Marshall, Alemania occidental logró superar los problemas económicos y controlar la inflación reestabilizando su moneda.¹²¹ En 1951 Alemania occidental se unió al

¹¹⁷Hansen, Jørgen Drud y Skak, Morten. *The German Growth Miracle: A Lesson for Poland?*, Eastern European Economics, Vol. 42, No. 3, 2004, p.82

¹¹⁸ Término para hacer referencia a la explosión demográfica

¹¹⁹Martin, Philip. *Managing labour migration: temporary worker programmes for the 21st century* International Symposium on International Migration and Development, Population Division, Department of Economic and Social Affairs, United Nations Secretariat Turin, Italy, 28-30 June 2006 [en línea].
Dirección URL:

http://www.un.org/esa/population/migration/turin/Symposium_Turin_files/P07_Martin.pdf p. 12[consulta: 27 de junio de 2013 a las 15:00 horas].

¹²⁰íbidem., p.12

¹²¹En este período, Alemania abandona el uso de su moneda Reichmark y comienza la utilización del deutsche Mark

Acuerdo General sobre Comercio y Aranceles (GATT)¹²² lo cual le permite ampliar su comercio con otros países y echar a andar su industria nuevamente utilizando la mano de obra extranjera especializada con la que contaba.

Si bien la mano de obra extranjera había impulsado a la economía alemana durante la década de los cincuenta, el fenómeno de la estratificación que imperaba entonces consistía en que los inmigrantes recibían puestos de trabajo y salarios inferiores al valor de sus calificaciones profesionales. Sin embargo y en contraste con esta década, en los años sesenta, la mejora económica llevó a lo que se denominó como el “Wirtschaftswunder” o “milagro económico alemán” y permitió que las oportunidades de empleo y los salarios mejoraran para la población alemana en general, incluyendo a los inmigrantes.¹²³

Existieron ciertos factores que facilitaron la inserción de extranjeros al mercado laboral alemán. Uno fue el apoyo de los sindicatos nacionales, quienes acordaron con el gobierno, que el trato a los trabajadores extranjeros no tendría beneficios extra y que su entrada al mercado no pondría en peligro el empleo de los nacionales.¹²⁴

El Segundo factor era el acuerdo de temporalidad de los trabajadores extranjeros¹²⁵, pues se pretendía que éstos no se establecieran de forma permanente, de esta forma se aseguraba que los trabajadores extranjeros no pondrían en peligro el empleo de los trabajadores alemanes y que una vez que la economía alemana se recuperara éstos regresarían a sus países.

¹²² Organización Mundial del Comercio. [en línea]. Dirección URL: http://www.wto.org/english/thewto_e/gattmem_e.htm [consulta: 26 de junio de 2013 a las 13:00 horas].

¹²³ Butterwegge, Carolin. *Migration in Ost- und Westdeutschland von 1955 bis 2004*, Bundeszentrale für politische Bildung, Alemania, 15 de marzo del 2005. [en línea]. Dirección URL: <http://www.bpb.de/gesellschaft/migration/dossier-migration/56367/migration-1955-2004> [consulta: 27 de junio de 2013 a las 18:00 horas].

¹²⁴ Martin, Philip. Op. cit., p. 13 [consulta: 27 de junio de 2013 a las 18:30 horas].

¹²⁵ Ibíd.

El tercer factor y uno de los más importantes fue la devaluación de la moneda alemana¹²⁶, lo cual atrajo a nuevos inversionistas extranjeros a crear nuevas empresas de bienes de exportación y así impulsar el desarrollo de la industria alemana. Este hecho se sumó a una de las causas que originaron el ya mencionado “Wirtschaftswunder” en el cual Alemania logró recuperarse económicamente.

Precisamente el “milagro económico alemán” contribuyó al diseño e implantación de los exitosos programas de reclutamiento de trabajadores extranjeros “Gastarbeiter” en la década de los sesenta. Y debido a que existía un gran déficit de mano de obra¹²⁷, sobretodo en la industria manufacturera¹²⁸, fue necesaria la creación de estos programas fomentados por las agencias gubernamentales de Alemania Occidental y dirigidos primordialmente a los trabajadores de países del Mediterráneo.

Los acuerdos bilaterales de reclutamiento con otros países se convirtieron en herramienta fundamental para el desarrollo de la industria alemana. El primer país en firmar un acuerdo de reclutamiento había sido Italia en 1955, pero al aumentar drásticamente la demanda de mano de obra a finales de los cincuenta, la presión ejercida por las empresas alemanas para satisfacer la demanda llevó al país germano a firmar en la década de los sesenta una serie de acuerdos bilaterales con países como España y Grecia en 1960, con Turquía en 1961, con Portugal en 1964, con Túnez en 1965 y con la ex Yugoslavia en 1968. Siendo Yugoslavia y Turquía los principales países emisores.¹²⁹

La construcción del muro de Berlín en 1961, impulsó la firma de estos acuerdos en la República Federal Alemana, pues frenó la contratación de

¹²⁶Ibíd.

¹²⁷Organización Internacional para las Migraciones. Dirección URL: <http://www.iom.int/cms/en/sites/iom/home/where-we-work/europa/european-economic-area/germany.html> [consulta: 27 de junio de 2013 a las 17:09 horas].

¹²⁸Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. *Recruiting immigrant workers Germany*, OECD Publications, France, 2013, p. 63

¹²⁹Ibídem, p.63

alemanes de Alemania del Este.¹³⁰ En los acuerdos bilaterales se establecía que la residencia para los trabajadores sería temporal y que aquéllos que decidieran regresar a su país de origen serían reemplazados por un nuevo trabajador de acuerdo al “Principio de rotación” (“Rotationsprinzip”).¹³¹

El acuerdo entre los empleadores, las uniones y los gobiernos había establecido que los trabajadores extranjeros se quedarían en Alemania solamente por un período de dos a tres años y después de este período regresarían a sus países de origen ya capacitados y con nuevos ahorros, pero si la demanda de trabajadores era aún alta y los empleadores querían sustituir a los empleados que había regresado a sus países de origen esto era posible.¹³²

A pesar de lo establecido, las empresas no respetaban este principio pues no les era remunerable capacitar a los recién llegados y dejarlos ir de regreso a sus países para capacitar a otros. Así que hubo muy pocos casos de donde se aplicara el “Principio de rotación”, por el contrario los casos de inmigrantes que se establecían de forma permanente en territorio alemán fueron en aumento.¹³³

Los nuevos inmigrantes se conglomeraron en las zonas industriales del oeste y sur de Alemania Occidental sobre todo en regiones como Renania del Norte-Westfalia, Baden-Württemberg, Baviera y Hesse.¹³⁴ El programa de

¹³⁰ Bundesministerium des Innern. *Migration und Integration. Aufenthaltsrecht, Migrations- und Integrationspolitik in Deutschland*, Ministerio Federal de asuntos interiores de Alemania. Dirección URL: <http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Publikationen/Broschueren/jahresbericht-forschungsgruppe-2012.html> [consulta: 28 de junio de 2013 a las 14:00 horas].

¹³¹ Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. *Recruiting immigrant workers Germany*, OECD Publications, France, 2013, p. 62

¹³² Martin, Philip. *Managing labour migration: temporary worker programmes for the 21st century* International Symposium on International Migration and Development, Population Division, Department of Economic and Social Affairs, United Nations Secretariat Turin, Italy, 28-30 June 2006 [en línea].

Dirección URL: http://www.un.org/esa/population/migration/turin/Symposium_Turin_files/P07_Martin.pdf p. 12 [consulta: 27 de junio de 2013 a las 16:00 horas]

¹³³ Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. *Recruiting immigrant workers Germany*, OECD Publications, France, 2013, p. 62

¹³⁴ *Ibidem*, p.63

reclutamiento de trabajadores extranjeros logró casi triplicarse durante los cuatro primeros años, de 329,000 trabajadores en 1960 a cerca de un millón en 1964.¹³⁵

Muchos de los trabajadores reclutados habían sido campesinos, mineros y profesores y pudieron comenzar a trabajar en Alemania a partir de que el Servicio Alemán de Empleo hizo válidas las solicitudes de empleo de extranjeros. La flexibilidad y disposición del gobierno alemán para reclutar migrantes alentó a trabajadores de diferentes países a encontrar un trabajo en Alemania.¹³⁶

Aunque muchos de los trabajadores reclutados durante la época de los programas “Gastarbeiter” regresaron a sus países de origen, otros decidieron pasar el resto de sus vidas en Alemania con sus familias y constituyen actualmente el grupo con antecedentes migratorios más grande en Alemania.¹³⁷

El éxito de los primeros programas de “Gastarbeit” fue notable, pues de 1960 a 1973 el empleo extranjero se incrementó de 1.3% a 11.9%¹³⁸ y con este incremento la población en general también aumentó debido a las reunificaciones familiares. Este país se convirtió en “el único país de Europa Occidental en experimentar flujos de inmigración masiva después de 1945. En el sentido amplio de la palabra, es el segundo país más importante de inmigración en la OCDE,

¹³⁵ Martin, Philip. *Managing labour migration: temporary worker programmes for the 21st century* International Symposium on International Migration and Development, Population Division, Department of Economic and Social Affairs, United Nations Secretariat Turin, Italy, 28-30 June 2006 [en línea].

Dirección URL:

http://www.un.org/esa/population/migration/turin/Symposium_Turin_files/P07_Martin.pdf p.

12[consulta: 27 de junio de 2013 a las 16:00 horas]

¹³⁶ *Ibidem*, p.13.

¹³⁷ Butterwegge, Carolin. *Migration in Ost- und Westdeutschland von 1955 bis 2004*, Bundeszentrale für politische Bildung, Alemania, 15 de marzo del 2005. [en línea]. Dirección URL:

<http://www.bpb.de/gesellschaft/migration/dossier-migration/56367/migration-1955-2004> [consulta: 27 de junio de 2013 a las 20:00 horas].

¹³⁸ Bundesministerium des Innern. *Migration und Integration. Aufenthaltsrecht, Migrations- und Integrationspolitik in Deutschland*. Ministerio Federal de asuntos interiores de Alemania. p. 15. Dirección URL:

http://www.bmi.bund.de/SharedDocs/Downloads/DE/Broschueren/2011/Migration_und_Integration.pdf?__blob=publicationFile [consulta: 28 de junio de 2013 a las 22:00 horas].

después de Estados Unidos, aunque la misma Alemania no se define a sí misma como un país de migración sino hasta el año 2000.”¹³⁹

Sin duda Alemania fue el país más familiarizado con los programas de reclutamiento de trabajadores extranjeros; el número de inmigrantes aumentó considerablemente de 95,000 a 2.6 millones en un período de tan solo 17 años (de 1956 a 1973). El gobierno alemán fomentó la expansión de estos programas, creyendo que podría seguir obteniendo mano de obra joven y capacitada, la cual no exigía derechos ni ciudadanía y con la que no tenía mucha responsabilidad.¹⁴⁰

Pero años más tarde Alemania se enfrentaría con la cuestión de las reunificaciones familiares¹⁴¹, las demandas de ciudadanía y derechos laborales. Así que debido a la presión de los trabajadores y de las empresas, el país germano debió flexibilizar sus políticas migratorias.

En la República Democrática Alemana (Deutsche Demokratische Republik), ocupada por la URSS, la situación era similar a la República Federal Alemana en el lado occidental de Alemania. En la época posterior a la Segunda Guerra Mundial, la DDR¹⁴² presentó un severo déficit de mano de obra provocado por la emigración masiva de alemanes de oriente a occidente que para 1961 ya sumaba 2.7 millones de personas¹⁴³, por lo que se recurrió a la contratación de trabajadores extranjeros.

Con los programas “Gastarbeiter”, la DDR reclutó aproximadamente a 500,000 trabajadores extranjeros provenientes de Vietnam, Polonia, Mozambique y de otros países. Las condiciones laborales eran difíciles para estos

¹³⁹Liebing, Thomas. *Recruitment of foreign labour in Germany and Switzerland*, OECD Publishing, Francia, 2005, p. 158.

¹⁴⁰Keeley, Brian. *International Migration. The human face of globalization*, OECD Publishing, Francia, 2009, 26-27p.

¹⁴¹Ibídem, p.26.

¹⁴² Por sus siglas en alemán

¹⁴³Butterwegge, Carolin. *Migration in Ost- und Westdeutschland von 1955 bis 2004*, Bundeszentrale für politische Bildung, Alemania, 15 de marzo del 2005. [en línea]. Dirección URL: <http://www.bpb.de/gesellschaft/migration/dossier-migration/56367/migration-1955-2004> [consulta: 27 de junio de 2013 a las 21:00 horas].

inmigrantes, quienes vivían apartados de la población alemana. A éstos inmigrantes se les unieron inmigrantes a quienes se les concedió asilo provenientes de España, Chile y Grecia.

En ambas partes de Alemania, los programas de reclutamiento en la década de los sesenta habían fracasado al igual que en otras partes de Europa occidental “en el sentido de que la necesidad o la demanda de migrantes persistió más de lo esperado, y algunos de los migrantes se establecieron en los países de destino, llevando al aforismo de que no hay nada más permanente que los trabajadores temporales.”¹⁴⁴ Sin embargo habían tenido gran éxito en el sentido de que habían saneado los déficits en el mercado laboral de Europa Occidental.

2.3. Los movimientos migratorios hacia Alemania durante la crisis energética

A principio de la década de los setenta era claro que el “principio de rotación” había fracasado y que los trabajadores extranjeros no regresarían pronto a sus países de origen. Durante esta época algunos políticos comenzaron a agitar a los trabajadores alemanes en contra de la contratación de más extranjeros bajo el lema: “¡Afuera los extranjeros, Alemania es para los alemanes!”¹⁴⁵. Esta postura más las huelgas y manifestaciones violentas que le prosiguieron en el año de 1973 en contra de trabajadores extranjeros crearon en algunos un sentimiento de que la migración estaba fuera de control.¹⁴⁶

El aumento de los precios del petróleo de 1973 inició una nueva crisis en el ciclo económico en el siglo XX. Esta crisis era equiparable con la vivida en la década de los años treinta en el sentido del alcance global que tuvo, aunque no

¹⁴⁴Martin, Philip. Op. cit., p. 4[consulta: 27 de junio de 2013 a las 21:54 horas].

¹⁴⁵Ibídem, p. 14 [traducción propia].

¹⁴⁶Ibíd.

fue tan severa como la “Gran Depresión”. Los sectores más afectados por la crisis del petróleo fueron el de la construcción y las manufacturas, los cuales empleaban a un gran número de inmigrantes.¹⁴⁷

Justo en este año el panorama político y social para los trabajadores huéspedes no era muy favorable, por el contrario, se presentó un panorama hostil en el cual la migración comenzó a ser vista de forma negativa entre algunos partidos políticos y sectores sociales. Así que el 23 de Noviembre de 1973 la entrada de trabajadores extranjeros con contratos de más de 90 días se detuvo.¹⁴⁸

Tras el auge de los programas “Gastarbeiter” en la década de los sesenta y los primeros tres años de la década de los setenta, éste llegó a su fin. La inmigración hacia Alemania tuvo un abrupto freno a partir de 1973 gracias a suspensión de los programas de trabajadores extranjeros por más de 90 días. Alemania fue el primer país de Europa occidental en poner fin a los programas de trabajadores huéspedes seguida por Francia y Bélgica en 1974.¹⁴⁹

El shock de los precios del petróleo repercutió severamente en los flujos migratorios alrededor del mundo, pero en países conocidos por ser grandes receptores como Alemania el impacto fue más notorio y “la suspensión de la contratación de mano de obra extranjera tuvo tres consecuencias:

1) Se le cerró la puerta de entrada a la migración laboral, 2) a los trabajadores extranjeros que habían perdido sus puestos de trabajo se les retiró simultáneamente el permiso de trabajo y de estadía, por lo que tuvieron que retornar a sus países de origen. Solamente aquéllos que tenían un puesto de trabajo o ya estaban retirados no tuvieron que emigrar. 3) La República Federal de Alemania se convirtió definitivamente en un país de inmigración, ya que la

¹⁴⁷ Organización Internacional para las Migraciones. *The Impact of Financial Crises on International Migration: Lessons Learned*, OIM Publications, Suiza, 2009, p.23

¹⁴⁸ Martin, Philip. Op. cit., p. 14[consulta: 27 de junio de 2013 a las 23:00 horas].

¹⁴⁹ Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. *International migration outlook 2009*, OECD Publications, Francia, 2009, p. 27

mayoría de los trabajadores extranjeros y sus familias tenían que decidirse entre retornar a sus países de origen, o quedarse en Alemania para siempre.”¹⁵⁰

Como se observa en la gráfica 5, hay un importante decrecimiento en la migración neta durante los años de la crisis petrolera. Paralelamente se puede observar una baja en la tasa de empleo. Existe una estrecha relación entre ambos decrecimientos (migración neta y desempleo), en primer lugar se debe recordar que normalmente el grupo más vulnerable al desempleo durante una crisis o recesión económica es el de los inmigrantes. En parte este fenómeno se presentó también debido a las políticas de protección del trabajo de la población local.

Así que, durante la crisis petrolera, los porcentajes más altos de desempleo se presentaron entre la población inmigrante y con la alta tasa de desempleo entre los inmigrantes, una gran parte se dispuso a regresar a sus países de origen y por otra parte el gobierno alemán frenó los programas de reclutamiento y restringió severamente la inmigración laboral. Sin embargo a pesar de los esfuerzos por restringir las entradas migratorias, había un acontecimiento que el gobierno alemán no podía impedir: las reunificaciones familiares.

Con las nuevas restricciones a la inmigración y la suspensión del reclutamiento de mano de obra extranjera, los inmigrantes se encontraban en un dilema: regresar a sus países de origen o quedarse para siempre en Alemania. Pero este dilema sólo aplicaba a aquellos trabajadores provenientes de países no pertenecientes a la Comunidad Económica Europea¹⁵¹, ya que una vez que salieran del territorio alemán nunca más podrían regresar. Esta condición de no retorno llevó a muchos inmigrantes a tomar la decisión de quedarse permanentemente en el país huésped y traer a sus familias.

En consecuencia las reunificaciones tuvieron un gran impacto en el número de entradas migratorias incrementando la migración neta en la década de los ochenta como lo muestra la gráfica 5. Por el contrario el número de

¹⁵⁰Birsl, Ursula y Solé, Carlota. Op. cit., p. 47-48.

¹⁵¹Ibódem, p. 48.

trabajadores extranjeros disminuyó en 1.5 millones¹⁵² para mediados de los ochenta.

Estos hechos daban más sustento a la postura política anti migratoria, la cual señalaba que existía una gran brecha entre el número de trabajadores extranjeros y residentes extranjeros, ya que el último grupo era mucho más numeroso. Es decir que la migración no estaba necesariamente relacionada con el empleo y que la mayoría de la población inmigrante a mediados de los ochenta no era económicamente activa¹⁵³ y se convertía más bien en una carga económica para el país.

Las presiones políticas y sociales llevaron al gobierno alemán a reforzar la política restrictiva a los programas de trabajadores huéspedes y a instaurar un sistema de estímulos económicos que motivara a los trabajadores extranjeros, que aún laboraban en Alemania a mitad de la década de los setenta, a regresar a sus países de origen. Sin embargo estos estímulos no tuvieron gran impacto. Como en el caso de Francia, los pocos inmigrantes que decidieron regresar a sus países de origen, lo hicieron no por los incentivos económicos sino porque las condiciones habían mejorado en sus países.¹⁵⁴

Con la recesión económica de la crisis energética la política migratoria alemana durante la década de los ochenta se centró en el retorno de los inmigrantes más que en la atracción de éstos al mercado laboral. Las medidas restrictivas estaban principalmente dirigidas a los trabajadores turcos y otros grupos de trabajadores extranjeros quienes no pertenecían a la Comunidad Económica Europea (CEE), en contraste la entrada hacia Alemania para trabajadores de países de la CEE quedaba abierta.¹⁵⁵

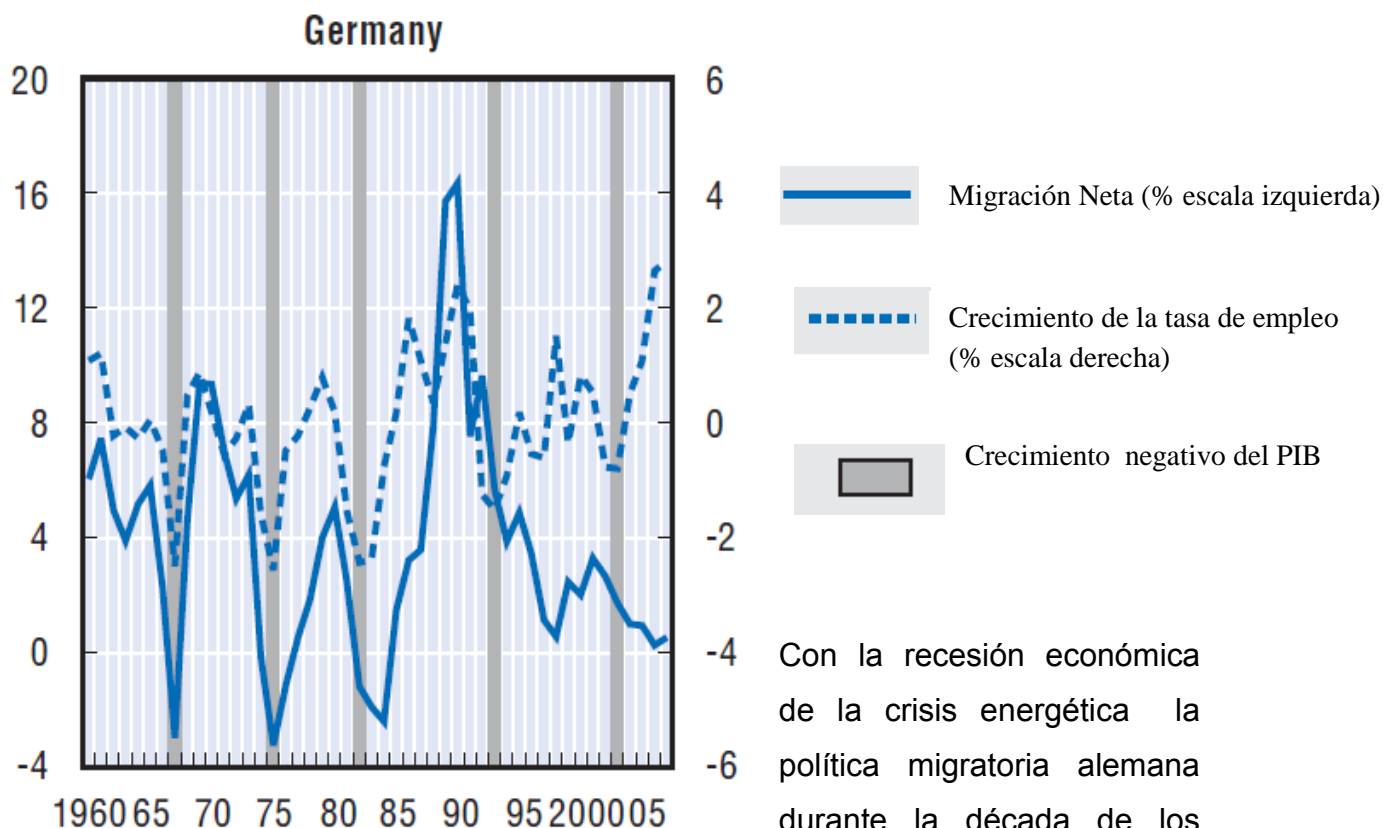
¹⁵² Martin, Philip. Op. cit., p. 14[consulta: 27 de junio de 2013 a las 12:50 horas].

¹⁵³ Ibídem, p.5.

¹⁵⁴ Bimal, Ghosh. *The crisis and its impact on the pattern of migration*, OIM Publications, Suiza, 2010, p. 67

¹⁵⁵ Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. *Recruiting Immigrant Workers: Germany*, OECD Publications, Francia, 2013, p. 62.

Gráfica 5. Migración neta y el ciclo económico en algunos países de la OCDE, 1960-2007: Alemania¹⁵⁶



ochenta se centró en el retorno de los inmigrantes más que en la atracción de éstos al mercado laboral. Las medidas restrictivas estaban principalmente dirigidas a los trabajadores turcos y otros grupos de trabajadores extranjeros quienes no pertenecían a la Comunidad Económica Europea (CEE), en contraste la entrada hacia Alemania para trabajadores de países de la CEE quedaba abierta.¹⁵⁷

El panorama internacional no favoreció a los esfuerzos del gobierno germano por disminuir la inmigración, ya que a partir de la caída del muro de Berlín y de la implosión de la Unión Soviética, Alemania se convirtió en el nuevo

¹⁵⁶Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos *International migration outlook 2009*, OECD Publications, Francia, 2009, p. 28.

¹⁵⁷Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. *Recruiting Immigrant Workers: Germany*, OECD Publications, Francia, 2013, p. 62

corredor migratorio “enfrentando olas masivas migratorias de buscadores de asilo- aproximadamente más que todos los países de la OCDE- paralelamente con grandes entradas de alemanes¹⁵⁸- inicialmente provenientes de la CEE y posteriormente de los países sucesores de la Unión Soviética. Esta forma de migración estaba prevista en la constitución alemana, y los flujos eran muy grandes: cerca de 3 millones a mediados de 1980 y parte de la década de los noventa.”¹⁵⁹

Otros acontecimientos internacionales que tuvieron gran impacto en la inmigración hacia Alemania fueron las guerras civiles en Croacia, Bosnia y Herzegovina y en la región de Kosovo en la década de los noventa. La República Federal Alemana hizo un esfuerzo por recibir refugiados de forma temporal provenientes de las zonas en conflicto, de esta forma logró participar en las tropas pacificadoras de la ONU y en una intervención militar en Kosovo.¹⁶⁰

Pero el status de temporalidad de muchos refugiados se convirtió en permanente, debido a la duración de los conflictos, así que el proceso de repatriación tuvo que ser pospuesto durante mucho tiempo por parte del gobierno alemán. Por otra parte las solicitudes de asilo seguían aumentando, sobretodo de la población kurda proveniente de Turquía.¹⁶¹

Con los grandes flujos migratorios en Alemania, los ataques de xenofobia¹⁶² aumentaron infundiéndolo pánico, sin embargo ni los ataques ni las restricciones pudieron frenar la inmigración en la década de los ochenta.

De tal forma que, como se muestra en la gráfica 5, a mediados de la década de los ochenta se observa un considerable ascenso de la inmigración. Y de 1986 a 1996 el número de extranjeros en Alemania pasó de 2.8 millones a

¹⁵⁸Provenientes de la DDR

¹⁵⁹Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. *Recruiting Immigrant Workers: Germany*, OECD Publications, Francia, 2013, p. 62

¹⁶⁰Birsl, Ursula y Solé, Carlota, Op. cit., p. 50.

¹⁶¹Ibíd.

¹⁶²Ibídem, p.62.

7.3 millones, esto debido a las reunificaciones familiares y a la alta tasa de nacimientos de hijos de extranjeros en Alemania (cerca de un millón)¹⁶³

A pesar de la extensa población extranjera conformada para la década de los noventa el gobierno alemán sostenía que el país no era un país de inmigración. La crisis del petróleo había causado una reacción negativa hacia la inmigración, en consecuencia durante esta época se concebía a la inmigración como una amenaza para los trabajadores alemanes que podía establecerse de forma permanente así que la política alemana de restricción a la migración continuó hasta 20 años después.¹⁶⁴

2.4. La crisis de los noventa y los movimientos migratorios en Alemania: el programa “Green card”

La década de los noventa se distinguió por no atraer migración laboral como en décadas pasadas; aunque las entradas migratorias entre 1991 y 1999 sumaron cerca de 10 millones de personas, la mayoría de éstas habían llegado al país en calidad de refugiados o buscadores de asilo.

A pesar de esta cifra, las entradas migratorias no fueron constantes en toda la década de manera tal que se puede observar una importante disminución en éstas como lo muestra la gráfica 5. En la cual también se muestra un descenso en la tasa de empleo, aproximadamente un aumento del 10% en la tasa de desempleo como consecuencia de la crisis asiática. Irónicamente existía una gran preocupación entre el 10% las empresas alemanas por el déficit de empleados capacitados lo cual, según las empresas, afectaba su desarrollo.¹⁶⁵

Las empresas de las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) fueron el más afectado por este déficit y se estimaba que éste era de 70,000 trabajadores. Debido a las demandas de personal calificado de las

¹⁶³Bundesministerium des Innern. Op. cit., p.15.

¹⁶⁴Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. *Recruiting Immigrant Workers: Germany*, OECD Publications, Francia, 2013, p. 63

¹⁶⁵Ibídem, p.64.

empresas TIC, el gobierno alemán decidió implementar el programa “Green Card” y en febrero del 2000 el entonces canciller Gerhard Schröder presentó este nuevo programa para potenciales trabajadores extranjeros del sector de las TICs durante la feria tecnológica CeBIT.¹⁶⁶

La diferencia entre los programas de reclutamiento de la década de los sesenta y de los noventa era que los últimos respondían específicamente a los déficits en el mercado laboral, mientras que los primeros programas habían sido parte esencial para impulsar el desarrollo económico del país germano y producir el “milagro económico alemán”.

Mediante el programa 20,000 especialistas del sector TIC con educación universitaria o que ganaran al menos 51,000 euros por año podrían trabajar en Alemania por un máximo de 5 años.¹⁶⁷ Este programa pretendía atraer principalmente especialistas hindúes, debido a que el sector de TIC en India estaba ampliamente desarrollado y este país contaba con el personal altamente capacitado que las empresas alemanas necesitaban.

Los únicos que podían aspirar a un permiso permanente de residencia eran los considerados “los más altamente calificados”, quienes regularmente eran científicos y empresarios.¹⁶⁸

Los resultados de los primeros años de la “Green card” parecían contradictorios; por una parte los estudios realizados por el Ministerio Federal del trabajo y de asuntos sociales indicaban que el reclutamiento de especialistas había traído una importante derrama económica al país y por el contrario el programa había fracasado en el sentido del bajo número de aplicantes¹⁶⁹, el cual era inferior de lo esperado.

El programa “Green card” sólo aprobó la entrada de 17,931 trabajadores calificados desde su inicio hasta su término, y únicamente uno de cada cuatro de

¹⁶⁶ Liebig, Thomas. “Recruitment of Foreign Labour in Germany and Switzerland”, OECD Publishing, Francia, 2005, p. 159.

¹⁶⁷ Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. “Recruiting Immigrant Workers: Germany”, OECD Publications, Francia, 2013, p. 64.

¹⁶⁸ Liebig, Thomas. Op.cit., p. 160.

¹⁶⁹ *Ibíd.*

éstos eran hindúes, mientras que el 42% provenían de Europa central y Europa del este. Muchas de las “Green cards” fueron otorgadas a estudiantes internacionales que ya vivían en Alemania¹⁷⁰.

Los resultados de este programa no había satisfecho la demanda ni las expectativas de las empresas en parte debido a las dificultades e inflexibilidad de los requisitos para obtener la green card; debido al fracaso de este programa el gobierno alemán suspendió la expedición de las green cards en 2005.¹⁷¹

Si bien el programa “Green card” había fracasado, también había provocado un nuevo debate a nivel político en el país. Es importante destacar que durante este periodo el país había atravesado por una crisis económica mundial que repercutió en la tasa de desempleo. Esto fue un fuerte argumento para no flexibilizar la política migratoria, pero al mismo tiempo el país vivía un enorme déficit de trabajadores capacitados y alentar el reclutamiento de empleados extranjeros tal vez podría haber sido la respuesta a los problemas económicos.

En este contexto se planteó en el gobierno nuevamente la cuestión del estatus del país como país de inmigración, además se promulgó la creación de la Comisión Independiente de Asuntos Migratorios por parte del Ministerio de Asuntos Interiores.¹⁷²

Con estas acciones el gobierno alemán abrió una puerta a la flexibilización de las políticas migratorias y gracias a la experiencia del programa “Green card”, algunos partidos políticos presentaron propuestas para reformar la política migratoria.¹⁷³

Junto con el programa anterior también se implementaron micro programas para trabajadores del sector industrial y de la construcción. El propósito de los microprogramas no sólo fue revertir el déficit en el mercado

¹⁷⁰ Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. *Recruiting Immigrant Workers: Germany*, OECD Publications, Francia, 2013, p. 64

¹⁷¹ *Ibíd.*

¹⁷² Liebig, Thomas. *Op. cit.*, p. 160

¹⁷³ *Ibíd.*

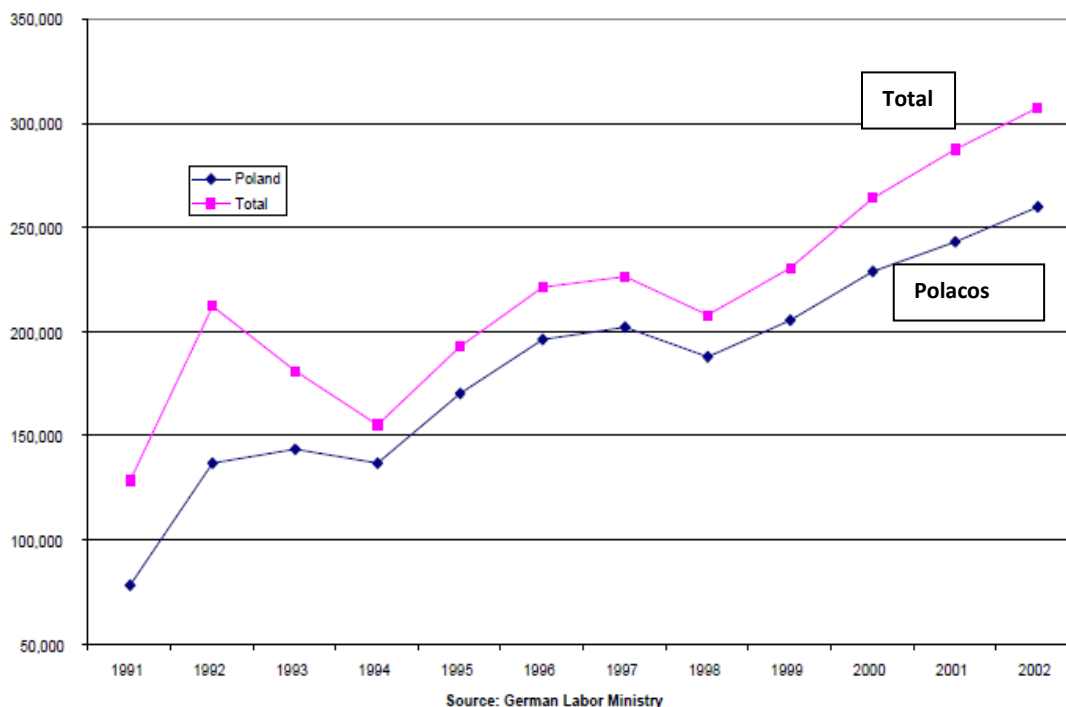
laboral como en el caso del programa “Green card”, sino convertir la migración ilegal en migración legal.

Algunas empresas alemanas se dedicaron a la subcontratación de personal extranjero a través de empresas extranjeras; así sus trabajadores podían permanecer en el país hasta dos años, sin embargo esta condición cambiaría con el tiempo debido a violaciones a los contratos y la cuota de trabajadores extranjeros con permiso para entrar al país se redujo de 95, 000 a 56,000 por año.¹⁷⁴

A este programa se le unió el “Programa de trabajadores estacionales” en el cual se reclutaban trabajadores extranjeros solo por temporadas de noventa días en el sector agrícola, forestal y hotelero. En este programa se admitieron 293, 000 trabajadores estacionales, de los cuales el 90% eran polacos dedicados a la agricultura.

¹⁷⁴Martin, Philip. Op. cit., p. 18 [consulta: 27 de junio de 2013].

Gráfica 6. Trabajadores polacos estacionales y trabajadores estacionales en general sin contar a los de nacionalidad polaca.¹⁷⁵



La gráfica 6 muestra el incremento de trabajadores estacionales durante los años posteriores a la crisis asiática, en los cuales se echaron a andar los programas de reclutamiento.

El aumento de la inmigración en el periodo posterior a la crisis de los noventa y la nueva flexibilidad en las políticas alemanas en materia migratoria volvieron a abrir el debate entre los partidos políticos conservadores Christlich-Demokratische Union Deutschlands (CDU) y Christlich-Soziale Union en Bavaria (CSU). El debate y la campaña de oposición a la apertura en materia de política migratoria habían facilitado el triunfo en las elecciones en Hesse en 1999 a la coalición formada entre ambos partidos conservadores.¹⁷⁶

¹⁷⁵ Ibídem, p. 19

¹⁷⁶ Ibídem, p. 21

El ala política conservadora de Alemania sostenía que la inmigración traía más daños a la economía alemana que beneficios y se oponía al reclutamiento masivo de profesionales de TICs hindúes bajo la consigna “Kinder statt Inder”¹⁷⁷ (niños en vez de hindúes). Esta consigna hacía un llamado a la población alemana a incrementar el número de hijos para que en el futuro pudieran ser reclutados y llenar los déficits del mercado laboral.

A pesar de los intentos de los conservadores por frenar la inmigración, el canciller en turno Gerhard Schröder, perteneciente al ala de izquierda, creó algunos programas de reclutamiento de extranjeros, enfocándose sobre todo en atraer estudiantes internacionales. Y no solamente se logró la instauración de nuevos programas, sino que durante su período como canciller en el 2000 la ley de nacionalidad se reformó.

A partir de ese año el derecho a la nacionalidad no solo estaría otorgado con base en el principio “ius sanguinis”, también se basaría en el principio “ius soli”¹⁷⁸. Lo cual les daría el derecho a los hijos de inmigrantes a adquirir la nacionalidad alemana. Esto fue un gran avance para la política migratoria alemana que comenzó finalmente a flexibilizarse.

Esta flexibilización fue resultado de la amplia experiencia migratoria del país germano. Para el siglo XXI era obvia la importancia de este fenómeno en el país, así como la íntima relación de éste con los diferentes aspectos de la vida como la economía.

Como ya se ha expuesto, los ciclos económicos y la migración están íntimamente relacionados, aunque ésta no siempre es la regla, como lo demuestra el caso de Alemania durante la recesión producto de la crisis del petróleo, en la cual el factor político influyó más que el económico acelerando el aumento migratorio.

El caso alemán es de gran utilidad para poder entender el comportamiento del fenómeno migratorio, debido a los cambios dinámicos tanto en la economía

¹⁷⁷ Ibíd.

¹⁷⁸ Chamie, Joseph. *International Migration Review*, Vol. 43, Center for Migration Studies, Wiley Periodicals Inc., Estados Unidos, 2009, p. 264

como en la política. El fenómeno migratorio ha traído diferentes desafíos a la política migratoria alemana, la cual ha ido adaptándose a los diferentes escenarios mundiales, sin embargo estas adaptaciones han marcado más la línea divisora en la política interna entre conservadores y liberales.

Sin embargo no cabe duda de que este fenómeno no sólo ha provocado conflictos políticos sino que ha traído beneficios económicos como durante los programas “Gastarbeiter” del siglo XX, los cuales permitieron a las empresas alemanas obtener la mano de obra extranjera que necesitaban al mismo tiempo que permitieron a los trabajadores tener acceso a un mejor salario y un mejor nivel de vida que en sus países de origen.

Para una mejor comprensión de este fenómeno el enfoque *histórico-estructural marxista*, abordado en el primer capítulo, sugiere que existe una distribución desigual del poder económico en el mundo y que la migración se presenta como “un mecanismo para movilizar la mano de obra...la propia lógica del sistema capitalista induce, si no obliga, a las personas a moverse hacia los sectores de mayor concentración de capital.”¹⁷⁹

Entonces bajo esta lógica, en el siglo XX encontramos una distribución desigual entre Alemania y los países emisores de migrantes, es decir los países que firmaron acuerdos bilaterales en materia de migración laboral con Alemania. Esta distribución desigual que se agravó durante las crisis mundiales, llevó a los trabajadores a emigrar a través de los programas de reclutamiento, los cuales encontraron condiciones mejores económicas en el país huésped que en sus países de origen.

Las crisis económicas si bien afectaron tanto a Alemania como a los países receptores, debido a su naturaleza mundial, no tuvieron el mismo impacto en sus economías y tampoco tuvieron el mismo impacto en el fenómeno migratorio. Además del factor económico, el fenómeno migratorio en Alemania fue influenciado por otros factores como el político; como lo explica la teoría del “empuje” (factores internos que provocan el deseo de salir del país) y “el jala”

¹⁷⁹Martínez, Jorge. Op. cit., p. 30.

(beneficios que la persona puede encontrar en el nuevo país)¹⁸⁰, la cual se expuso en el capítulo 1.

Tanto el factor político como el económico siempre jugaron un papel importante en la creación y diseño de la política migratoria alemana, sin embargo podemos observar una constante interacción entre ambos factores y periodos en los que uno dominaba sobre otro ejerciendo mayor influencia en las políticas migratorias alemanas del siglo XX.

Cada crisis económica ha tenido diferente impacto en el fenómeno migratorio en Alemania, así como en las decisiones tomadas en materia migratoria. La reciente crisis mundial del 2008 también ha causado un particular impacto en el fenómeno migratorio en el país germano. Y dadas las circunstancias actuales en la economía de la Eurozona y del espacio Schengen, Alemania se perfila como uno de los países más vulnerables a los flujos migratorios.

En el siguiente capítulo se analizará el comportamiento de la migración en Alemania a raíz de la crisis y su relación con ésta. Así como las estrategias del actual gobierno de corte conservador encabezado por Angela Merkel para lidiar con la inmigración y la crisis económica al mismo tiempo.

¹⁸⁰Keeley, Brian. Op. cit., p. 45.

Capítulo 3

3. El aumento de las olas migratorias hacia Alemania a raíz de la crisis económica en la Eurozona

Sin duda, como se ha expuesto en los capítulos anteriores, la migración internacional está íntimamente relacionada con la economía global y con cada aspecto de ésta, como las crisis económicas, el desempleo, las desigualdades económicas, la segmentación de los mercados laborales, el desarrollo de los transportes y las comunicaciones.¹⁸¹ Así que los patrones del comportamiento del fenómeno migratorio pueden variar de acuerdo con los cambios económicos.

Un claro ejemplo de esto se presentó entre el año 2008 y 2009 cuando la crisis mundial detonó el declive de los flujos migratorios en algunas regiones: “El Banco Mundial reportó una baja en las remesas a nivel global, aunque con importantes variaciones regionales.”¹⁸² Con esta aseveración se puede deducir que la migración laboral fue seriamente afectada por el desempleo producto de la crisis y tal como lo señala la Organización Internacional del Trabajo (OIT) “en tiempos de recesión económica los trabajadores migrantes se encuentran entre los más vulnerables”¹⁸³

Pero la crisis económica del año 2008 provocó un impacto diferente en las economías regionales y nacionales y en consecuencia el impacto fue diferente en el fenómeno migratorio de cada país; siendo los miembros de la Unión Europea algunos de los países más afectados. El factor más importante que detonó los cambios en los flujos migratorios fue el desempleo, cuya tasa incremento en un 0.4% en los países de la UE entre el año 2007 y 2008.¹⁸⁴

¹⁸¹Organización Internacional para las Migraciones. *The impact of the financial crisis on international migration: lessons learned*, IMO Publications, Suiza, 2009, p. 5

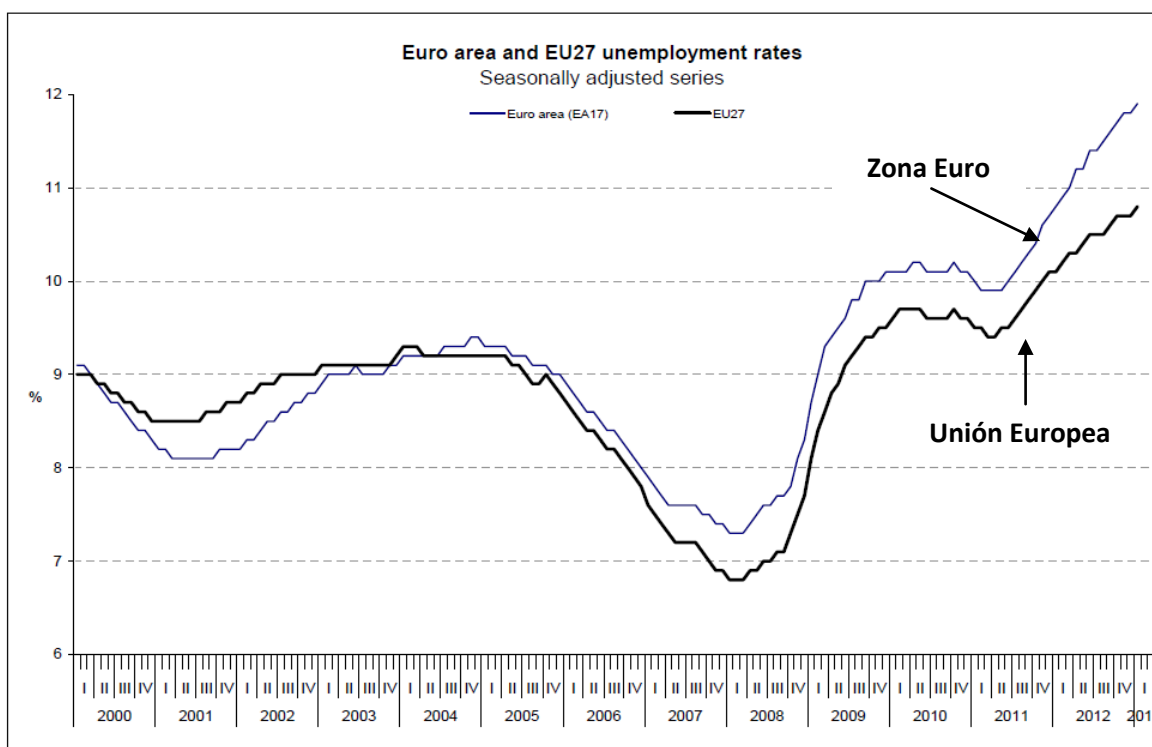
¹⁸²Ibídem, p. 5 [traducción propia]

¹⁸³Awad, Ibrahim. *The global economic crisis and migrant workers: Impact and response*, International Labour Organization Publications, Suiza, 2009, p. 5

¹⁸⁴Ibídem, p.6

De acuerdo con datos de la Eurostat, la tasa de desempleo entre los países pertenecientes a la Zona Euro era del 11.9% y en la UE del 10.8% para enero del 2013 como se muestra en la gráfica 7, es decir 0.1% más que un mes anterior para ambos casos¹⁸⁵, es decir que esta tasa continua incrementando mensualmente. Sin embargo la tasa de desempleo a nivel nacional es distinta para cada país, siendo Austria y Alemania los menos afectados con 4.9% y 5.3% respectivamente, según datos del 2013.

Gráfica 7. Comparación entre los porcentajes de desempleo de los países miembros de la Eurozona y los países miembros de la Unión europea.¹⁸⁶



¹⁸⁵ Oficina de Estadística de la Unión Europea Eurostat. *Euro area unemployment rate at 11.9% EU27 at 10.8%*, Eurostat newrelease euroindicators, enero 2013, p. 1. Dirección URL: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/3-01032013-BP/EN/3-01032013-BP-EN.PDF [consulta: 10 de julio de 2013].

¹⁸⁶ *Ibíd.*

En contraste las tasas de desempleo más altas, como ya se ha planteado en el primer capítulo, han sido la griega, la española y la portuguesa con un 27%, un 26.2% y un 17.6% respectivamente¹⁸⁷. Uno de los incrementos más drásticos en estos países se registro de noviembre del 2011 a noviembre del 2012: Grecia incrementó su tasa del 20.8% al 27.0%, España del 23.6% al 26.2% y Portugal del 14.7% al 17.6%. Particularmente el grupo más afectado fue el de los jóvenes con tasas de desempleo de más del 50% en Grecia y España.¹⁸⁸

Del año 2008 al 2009 los flujos migratorios permanentes en la mayoría de los países pertenecientes a la UE disminuyeron drásticamente. Aquellos países más afectados por la crisis como España y Portugal fueron los que mostraron un mayor declive en el número de entradas de inmigrantes permanentes como lo muestra la tabla 2.

Ambos países, en conjunto con los países de la UE más vulnerables a la crisis como Grecia, comparten dos características esencialmente:

1. Han sido países con altos niveles de emigración en el período de la posguerra
2. Desde hace quince años fueron convertidos en países de inmigración y alojaron a trabajadores extranjeros¹⁸⁹

Los flujos migratorios de estos países incrementaron en un 45% tan solo en un período de dos años (del 2009 al 2011).¹⁹⁰

Pero las economías más débiles de la UE no fueron las únicas en sufrir un declive migratorio, sino que incluso las economías más fuertes como la alemana y la francesa también registraron un declive, aunque de menos impacto, en el mismo periodo. Sin embargo los siguientes dos años estas mismas economías se convirtieron en la excepción a la regla, registrando no sólo un declive del 0%,

¹⁸⁷ Ibíd.

¹⁸⁸ Ibíd.

¹⁸⁹ Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. *International Migration Outlook 2012*, OECD Publications, Francia, 2011, p.43

¹⁹⁰ Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. *International Migration Outlook 2013*, OECD Publications, Francia, 2012, p.11

sino incluso un aumento gradual de entradas permanentes como lo muestra la tabla 2.

Así que como se puede observar las tendencias migratorias han variado de un año a otro a partir de la crisis. Una tendencia notoria es el aumento de la inmigración hacia Alemania y la preferencia de los grupos migratorios pertenecientes a las economías mediterráneas por emigrar hacia el país germano.

Ya durante los últimos meses del año 2010 se observa un incremento de inmigración proveniente de los países mediterráneos, específicamente de España, Portugal y Grecia.¹⁹¹ El siguiente año se observa un incremento del 20% de la inmigración portuguesa, un 50% de la española y más de un 80% en el caso de la griega.¹⁹²

¹⁹¹Ver la gráfica 4

¹⁹²Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. *International Migration Outlook 2012*, OECD Publications, Francia, 2013, p.44

Tabla 2. Entradas de inmigrantes permanentes en los países miembros de la OCDE y no miembros, 2007-11.¹⁹³

	2007	2008	2009	2010	2011	Variation (%)		% of population
						2011/10	2011/07	2011
Standardised statistics								
United States	1 052 400	1 107 100	1 130 200	1 041 900	1 061 400	2	1	0.34
Spain (España)	691 900	409 600	334 100	300 000	349 300	16	-50	0.76
United Kingdom	343 300	317 300	352 700	388 000	321 200	-17	-6	0.52
Italy	559 200	482 600	384 200	349 900	312 200	-11	-44	0.52
Germany (Alemania)	232 800	228 300	201 500	222 500	290 800	31	25	0.36
Canada	236 800	247 200	252 200	280 700	248 700	-11	5	0.72
Australia	191 900	205 900	221 000	208 500	219 500	5	14	0.97
France	184 500	192 200	182 100	196 300	211 300	8	15	0.33
Switzerland	122 200	139 100	114 800	115 000	124 300	8	2	1.57
Netherlands	80 600	90 600	89 500	95 600	105 600	10	31	0.63
Belgium	50 300	51 200	64 200	64 100	76 500	19	52	0.69
Sweden	74 400	71 000	71 500	65 600	71 700	9	-4	0.76
Norway	43 700	48 900	48 500	55 900	60 300	8	38	1.22
Japan	108 500	97 700	65 500	55 700	59 100	6	-46	0.05
Austria	47 100	49 500	45 700	45 900	58 400	27	24	0.69
Korea	44 200	39 000	36 700	51 100	56 900	11	29	0.11
New Zealand	51 700	51 200	47 500	48 500	44 500	-8	-14	1.01
Denmark	30 300	45 600	38 400	42 400	41 300	-3	36	0.74
Portugal (Portugal)	42 800	71 000	57 300	43 800	36 900	-16	-14	0.35
Ireland	120 400	89 700	50 700	23 900	33 700	41	-72	0.75
Czech Republic	98 800	71 800	39 000	30 500	22 600	-26	-77	0.22
Mexico	6 800	15 100	23 900	26 400	21 700	-18	219	0.02
Finland	17 500	19 900	18 100	18 200	20 400	12	17	0.38

En la tabla 3, se puede observar que los países mediterráneos se encuentran entre los países con mayor número de flujos de emigrantes nacionales cuyo destino, en muchos casos, es la nación germana, la cual se posiciona como el país destino de estos emigrantes mediterráneos.

Tras la crisis económica y el declive de la economía de la Eurozona en 2009, las condiciones macroeconómicas mejoraron en varios países pertenecientes a la OCDE¹⁹⁴, como Alemania, del año 2010 al 2011, exceptuando a los países del sur de Europa en la recuperación ha sido frágil¹⁹⁵ y cuyas tasas de desempleo aún son muy elevadas, este es un factor que influye en la emigración de las personas.

¹⁹³ Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. *International Migration Outlook 2013*, OECD Publications, Francia, 2012, p.20.

¹⁹⁴ Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. *International Migration Outlook 2012*, OECD Publications, Francia, 2012, p.28.

¹⁹⁵ *Ibíd.*

Para septiembre del siguiente año (2012) las emigraciones en estos últimos países siguieron acelerándose, sobretodo en Grecia en donde se registraron 34, 000 salidas y en España en dónde se registraron hasta 28,000. Estas emigraciones se tradujeron en un aumento de cerca de 40,000 inmigrantes tan solo de enero a septiembre del 2012.¹⁹⁶

Tabla 3. Flujos de nacionales de países miembros de la OCDE hacia los principales países destino europeos y miembros de la OCDE.¹⁹⁷

	Index					Number (thousands)
	2007	2008	2009	2010	2011	2011
Country of origin						
Greece	100	106	102	143	236	39
Iceland	100	111	163	165	135	4
Ireland	100	104	174	210	181	21
Italy	100	116	111	132	142	85
Portugal	100	120	98	103	125	55
Spain	100	114	123	173	224	72
Country of destination						
Germany (Alemania)	100	105	116	133	188	78
United Kingdom	100	120	113	174	195	88
Switzerland	100	116	96	102	121	33
Belgium	100	142	146	169	193	15
Netherlands	100	138	144	157	184	12
All other OECD countries	100	109	116	124	129	50
Total	100	115	114	140	165	275

Por otra parte la Oficina Federal de Migración y Refugiados (Bundesamt für Migration und Flüchtlinge) en 2012 se registró un total de 738, 735 ciudadanos extranjeros en Alemania, es decir un 19% más que el año anterior. De estos ciudadanos 433, 140 pertenecían a países miembros de la Unión Europea, es decir casi el 60% del total.¹⁹⁸ Siendo los migrantes de países

¹⁹⁶ Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. *International Migration Outlook 2013*, OECD Publications, Francia, 2013, p.23

¹⁹⁷ *Ibíd.*

¹⁹⁸ Bundesamt für Migration und Flüchtlinge. *Wanderungsmonitoring: Migration nach Deutschland.*

Jahresbericht 2012, Alemania, 2012, p. 5. Dirección URL:

http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Publikationen/Broschueren/wanderungsmonitoring.pdf?__blob=publicationFile [consultado el 10 de Julio de 2013]

miembros de la UE como Grecia, España y Portugal los que han incrementado sus entradas.¹⁹⁹

3.1. Migración hacia Alemania ¿un problema o una oportunidad para la economía alemana?

La experiencia alemana con el fenómeno migratorio ha sido amplia y las políticas del gobierno han sido diseñadas considerando al factor político y económico, predominando a veces uno más que el otro.

En tiempos de prosperidad económica la tendencia de Alemania, y en general de los países huéspedes, es la de apertura a los grupos migratorios e incluso de promoción y propaganda para atraer a la migración laboral con el fin de que esta migración satisfaga la demanda laboral, frene la inflación salarial, aumente el consumo y en consecuencia estimule la economía. Durante este tiempo de prosperidad los países emisores ven una oportunidad para satisfacer el desempleo dentro de sus fronteras y facilitan la salida de sus nacionales, en consecuencia las remesas incrementan.²⁰⁰

En contraste, durante las crisis económicas mundiales de los últimos cien años en la nación germana, ha existido una tendencia por restringir la migración temiendo que ésta sea un peligro para el empleo de los nacionales y empeore la situación económica del país en tiempo de recesión. Esta tendencia ha sido sobretodo apoyada por los partidos conservadores quienes incluso se han respaldado del sentimiento anti migrante para vencer en las campañas políticas a los partidos de oposición.

En el siglo XX, esta tendencia restrictiva y en conjunto con el aumento de la tasa de desempleo entre los inmigrantes durante las crisis económicas, detonaron el declive de los flujos migratorios hacia Alemania, así como la

¹⁹⁹Para más información véase la tabla 1.

²⁰⁰Organización Internacional para las Migraciones. *The global economic crisis and migration. Where do we go from here?*, IOM Publications, Suiza, 2011, p. 20

migración de retorno a los países de origen, en dónde las crisis no habían afectado de manera importante a la economía nacional.

No obstante la primera crisis económica del siglo XXI trajo consigo sus propios retos. Esta crisis se caracterizó por ser la primera en tener repercusiones severas tanto en economías de países huéspedes como en economías de países emisores e incluso revirtió el status migratorio de algunos países como el caso de España.

En este último país no sólo se ha disminuido considerablemente la entrada de migrantes, sino que la situación se ha revertido de manera tal que la emigración se ha duplicado como lo muestra la tabla 3. Y es de esperarse que al pertenecer a la Eurozona, sea Alemania un país potencial de destino no solo para España, sino para Grecia y Portugal también.

Así que el aumento de los inmigrantes en Alemania provenientes de los países mediterráneos pertenecientes a la Eurozona ha generado un gran debate entre los partidos políticos. Algunos de éstos afirman que la nueva ola migratoria es un gran problema y una carga para la economía alemana en recesión.

Estos argumentos se respaldan en distintas evidencias que señalan que la economía alemana aún enfrenta severos problemas económicos. De acuerdo con la Organización Mundial de Comercio para marzo del 2009 se presentó una baja del 9% del comercio mundial, es decir “la contracción más grande desde la Segunda Guerra Mundial”²⁰¹, en consecuencia la producción también sufrió una baja. Según el Financial Times, en 2009 las exportaciones de las economías desarrolladas se redujeron en un 12%, siendo las exportaciones alemanas las más afectadas de la Zona Euro. Estas exportaciones sufrieron una caída del 20% en febrero del 2009.²⁰²

Para el año 2012, las cosas no mejoraron y se registró una baja del 0.4% de enero a diciembre en la Eurozona, el mismo porcentaje que se registró al interior de Alemania. Así mismo en marzo del 2013, el presidente del Bundesbank (Banco Federal de Alemania) Jens Weidmann, aseguró que la

²⁰¹Ibíd, p. 22

²⁰²Ibíd.

situación económica para la unión monetaria continuaba siendo desfavorable y que los gobiernos "no estaban dando una clara dirección"²⁰³.

También es importante remarcar que la economía alemana juega un papel crucial en el sostenimiento de la Eurozona y que parte de la recuperación de esta zona depende de la propia recuperación de Alemania, como se mostró en el segundo cuarto del año 2010²⁰⁴, y que las decisiones al interior tienen gran impacto en la región.

Es por esto que la presión política aumenta en Alemania, y no sólo la política sino la social también. Pues un estudio del Centro de Investigación Pew reveló que ya desde 2007 existía una percepción negativa del impacto de los inmigrantes en países como Alemania²⁰⁵. Dicha percepción se profundizó con la recesión y el mismo centro realizó un nuevo estudio durante el otoño del 2009, en el cual cerca del 75% de los nacionales estaban a favor de la implementación de restricciones a la migración²⁰⁶.

La percepción negativa hacia los migrantes se explica en parte por el incremento en el desempleo y por el miedo de los locales de perder sus empleos. Ya que en Alemania se han implementado algunos esquemas de reducción de salario por cortos periodos con el fin de asegurar el empleo de más trabajadores a pesar de la recesión.²⁰⁷

Anteriormente en el siglo XX, la presión económica y social fueron factores muy influyentes en el diseño de las políticas alemanas migratorias, las cuales respondieron ante estas presiones con severidad. Sin embargo en el siglo XXI, la realidad es indudablemente otra para Alemania y las condiciones han cambiado respecto al siglo pasado, de manera tal que la economía alemana se ha posicionado como una de las más fuertes a nivel regional e internacional.

²⁰³Fontanella-Khan, James. *Eurozone industrial output declines*. Periódico Financial Times. 13 de marzo de 2013. Dirección URL: <http://www.ft.com/cms/s/0/f1c041c0-8bd1-11e2-b001-00144feabdc0.html#axzz2Ylghjm4E> [consulta: 11 de julio de 2013].

²⁰⁴Organización Internacional par alas Migraciones, *The crisis and its impact on the pattern of Migration. Where do we go from here?*, IOM Publications, Suiza, 2011, p. 168.

²⁰⁵Ibídem, p. 95

²⁰⁶Ibíd.

²⁰⁷Ibídem, p. 87

Y si las condiciones para Alemania han cambiado ¿es posible replantearse la política migratoria? Sin duda ahora más que antes, existen economías que dependen del país germano y gracias a la libertad de movilidad, la política restrictiva no tiene los mismos efectos que en décadas pasadas y si bien se puede controlar la entrada de nacionales de terceros países, no se puede hacer lo mismo con los nacionales de países miembros de la UE. En consecuencia es necesario buscar una nueva estrategia en materia migratoria, ya que el aumento de inmigrantes pertenecientes a la Zona euro es inevitable.

Pero aún en medio de la recesión ¿está la economía alemana preparada para recibir a esta nueva ola migratoria proveniente de la Eurozona? ¿Existe la posibilidad de integrar esta ola al mercado laboral? ¿De qué forma se puede darse esta inserción sin dañar el empleo de los nacionales? De acuerdo con el periódico Financial Times, las empresas alemanas de ingeniería enfrentan un severo déficit de personal capacitado, lo cual, a largo plazo, pone en peligro la recuperación de este sector. Incluso en 2009 durante la crisis, cuando este sector redujo sus ventas en un cuarto, existía un déficit de 34,000 ingenieros, según la Asociación Alemana de Ingeniería (Verein Deutscher Ingenieure).²⁰⁸

Por otro lado, para el año 2015, el instituto de investigaciones Prognos calculó que Alemania enfrentará una escasez de cerca de 3 millones de profesionales²⁰⁹. Las cifras anteriores indican que a pesar de la crisis económica, Alemania sigue enfrentando un importante déficit laboral que necesita ser suplido urgentemente por mano de obra calificada.

Este déficit laboral no solo es un reto para el gobierno alemán sino que puede representar una oportunidad para la migración y viceversa puede ser la nueva ola migratoria, proveniente de los países más afectados por el desempleo en la zona Euro, una oportunidad para atacar el déficit laboral. En consecuencia podría ser la respuesta a los futuros problemas económicos de la nación

²⁰⁸ Organización Internacional para las Migraciones, *The crisis and its impact on the pattern of Migration. Where do we go from here?*, IOM Publications, Suiza, 2011, p. 85

²⁰⁹ *Ibidem*, p. 85

germana. En el siguiente punto se abordarán las características del mercado laboral alemán que permiten o no aseverar lo anterior.

3.2. El mercado laboral alemán y el caso de los trabajadores capacitados y altamente capacitados

Se estima que anualmente la migración laboral contribuye con cientos de miles de millones de dólares²¹⁰ a la economía mundial y que la competencia por la mano de obra capacitada y altamente capacitada²¹¹ va en aumento entre las economías más desarrolladas como es el caso de la alemana. Se entiende por mano de obra capacitada a aquellos trabajadores con una educación terciaria, es decir con un título universitario esta definición es un poco diferente a la de “mano de obra altamente capacitada” pues generalmente ésta se define como aquellos trabajadores que poseen un estudio pos universitario.

Particularmente en Alemania la definición de trabajadores capacitados incluye, no solo aquellos con grados universitarios, sino también a aquéllos con estudios técnicos y la definición de trabajadores altamente capacitados incluye a aquéllos que poseen estudios de posgrado, expertos, científicos con conocimientos técnicos especiales y directivos.²¹²

Precisamente esta economía depende en gran parte de la mano de obra altamente capacitada debido a que la exportación de manufacturas con alto valor agregado, resultado de la innovación tecnológica de trabajadores altamente capacitados, es esencial para su estabilidad económica.

En el 2013, las proyecciones del mercado laboral alemán preocuparon a expertos y empresarios, además de ser un poco contradictorias, ya que por una

²¹⁰Organización Internacional para las Migraciones, *The impact of the financial crisis on international migration: lessons learned*, IMO Publications, Suiza, 2009, p. 5

²¹¹Ibíd.

²¹²Bundesamt für Migration und Flüchtlinge. *Migrationsbericht 2011*, Bundesministerium des Innern, Alemania, 2011, p. 79

parte existe una población de desempleados de 5 millones de alemanes²¹³ y por otra esta la preocupación de la escasez de trabajadores altamente capacitados que se vive en el 2013 y de no resolverse esta cuestión puede agravarse en un futuro.

La escasez de trabajadores altamente capacitados, la cual ha afectado más al sector de sanidad e ingeniería, es un peligro para el crecimiento, la productividad y el suministro de servicios sociales²¹⁴. Ésta se puede agravar debido al gradual envejecimiento de la población y la tasa de natalidad en descenso. Se estima que en un futuro cercano no habrá una población económicamente activa capaz de sostener el sistema de pensiones, así que la población jubilada superará en número a la económicamente activa.

Incluso la nación germana figura entre los países miembros de la OCDE con la tasa de envejecimiento más acelerada, así mismo su población ha sufrido un rápido descenso desde el año 2004. Una cifra más alarmante indica que ya en 2010 el 26% de la población total se constituía de personas de más de 65 años de edad en contraste la población joven de 0 a 14 años comprendía sólo un 14% de la población.²¹⁵

Las proyecciones de la OCDE señalan que se espera un decrecimiento en la tasa de fuerza laboral de 2010 a 2020, contrario al crecimiento reportado la década anterior. Dicho decrecimiento alcanzó el 4% de la fuerza laboral en 2013. Otras proyecciones hechas por la Organización de las Naciones Unidas señalan que para 2020 habrá 60% más personas jubilándose que integrándose al mercado laboral, esta proyección es la más preocupante entre los países de la OCDE.²¹⁶

²¹³Bundeszentrale für politische Bildung. Braucht Deutschland die Zuwanderung von Arbeitskräften aus dem Ausland?, Bundeszentrale für politische Bildung, Alemania, kurzdossier n. 2, abril, 2005, p. 1
Dirección URL: <http://www.bpb.de/gesellschaft/migration/dossier-migration/57450/braucht-deutschland-zuwanderung> [consultada el 23 de Julio del 2013 a las 12:15 pm]

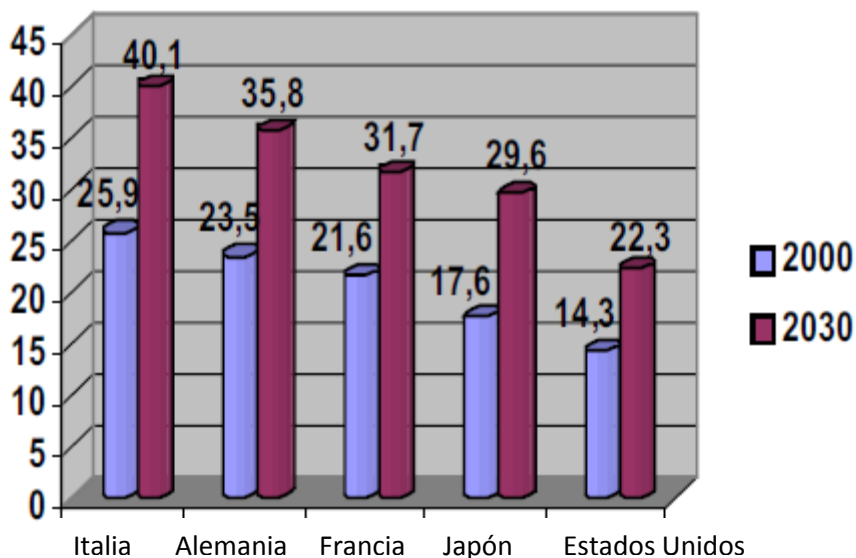
²¹⁴Ibídem, p. 1

²¹⁵Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. *Recruiting Immigrant Workers: Germany*, OECD publications, Francia, 2013, p. 35

²¹⁶Ibídem, p. 35

A estas proyecciones se les suma otra hecha por el Instituto de Investigaciones Económicas de Alemania (Gráfica 8), en la cual se calcula que para 2030 más del 35% de la población en Alemania estará jubilada. Esta cifra posiciona al país como el segundo en la UE con la población de jubilados más extensa como lo muestra la gráfica 8.

Gráfica 8. Población jubilada (porcentaje)²¹⁷



El envejecimiento de la población en Alemania reduce la capacidad productiva, lo cual afecta a la economía reduciendo el PIB; la OCDE calcula que para el año 2025 de presentarse esta tendencia, el decrecimiento del PIB en Alemania alcanzará un -0.9%.²¹⁸ Otro efecto negativo del envejecimiento de la población es el aumento de los salarios y la pérdida progresiva de competitividad, pues naturalmente los salarios aumentarán debido al déficit en la oferta de mano de obra y las empresas competirán entre sí por los trabajadores atrayéndolos con mejores salarios.

El aumento en los salarios y la reducción en la capacidad productiva generarían una inflación de los precios, lo cual tendría un impacto directo en el

²¹⁷Bundeszentrale für politische Bildung. Op. cit., p. 3

²¹⁸Hüfner, Felix y Klein, Caroline. *The German Labour Market: Preparing for the Future*, OECD Economics Department Working Papers, No. 983, OECD Publishing, Francia, 2012, p. 17

consumo. También la necesidad de mano de obra llevaría a retrasar la edad para la jubilación y a reducir las pensiones, lo cual impactaría nuevamente al consumo y a la producción interna de bienes y servicios.

Debido a la urgencia por satisfacer la demanda de mano de obra, el gobierno alemán ha echado a andar diferentes reformas laborales a partir del gobierno de Gerard Schröder durante el año 2002. Entre éstas destacan la reforma “Job-AQTIV”, en la cual se implementaron políticas más eficientes de buscadores de trabajo; con esta reforma la búsqueda de trabajo se hizo eficiente tanto para trabajadores como empleados. Otra reforma se llevó a cabo el siguiente año y se conoció como la reforma Hartz 1, ésta abrió las puertas a las empresas de reclutamiento privadas para que facilitaran el empleo a posibles candidatos.

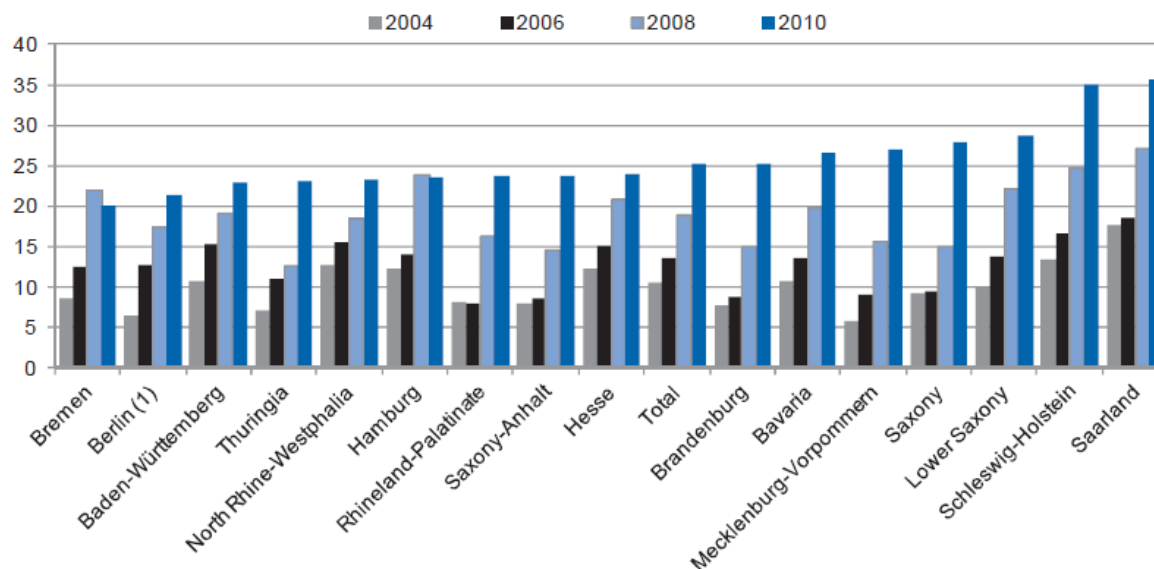
Meses después de esta reforma se presentó otra llamada Hartz 2, mediante la cual los trabajadores con ingresos mínimos tendrían acceso a la seguridad social con una pequeña contribución. Finalmente en 2004, hubo una tercera reforma Hartz, a través de la cual se reestructuró a la Agencia Federal de Empleo con el fin de hacer más eficaz la búsqueda de empleo para las empresas y trabajadores con una dirección basada en la demanda del mercado²¹⁹.

Durante la crisis del 2008, Alemania recurrió a esquemas de aumento de horas y reducción de salario, lo cual en parte le permitió mantener su tasa de desempleo relativamente baja en comparación con otros países de la UE. Pero a pesar de esta serie de esquemas de reformas, el envejecimiento sigue siendo un problema grave para la economía alemana y la escasez de trabajadores entre las empresas continúa.

Las condiciones demográficas ponen en desventaja a Alemania frente a otras economías y son muchas las empresas en este país que han reportado un déficit en aumento de trabajadores como lo muestra la gráfica 9, principalmente de trabajadores altamente capacitados.

²¹⁹Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. *OECD Economic Surveys. Germany*, OECD Publishing, Francia, 2012, p. 43

Gráfica 9. Total de empresas proyectando problemas relacionados con déficits de personal cada dos años, por estado y año del reporte.²²⁰



El reporte de la OCDE también indica que en 2010 una de cada cuatro empresas reportó un déficit de personal subalterno, al mismo tiempo que la competencia entre estas empresas por reclutar este tipo de personal ha aumentado. Sin embargo el reclutamiento de personal subalterno no ha tenido el éxito deseado, pues el número de vacantes ha aumentado llegando a más de 100,000 a finales de agosto del 2012²²¹.

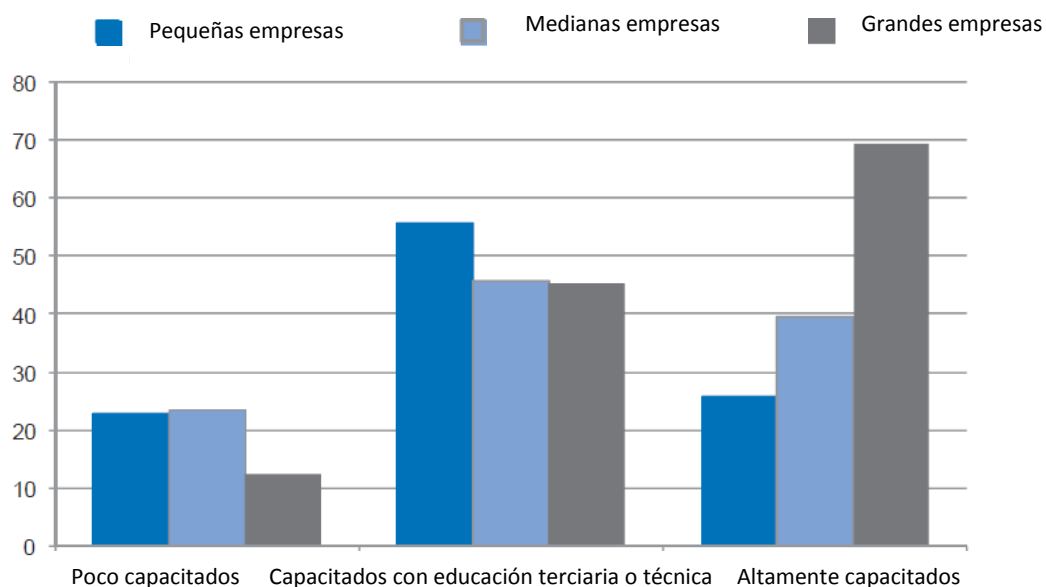
Las vacantes no sólo de personal subalterno, sino en otros niveles van en aumento como lo muestra la gráfica 10. Pues ya para el 2011 se estima que había 466, 000 de éstas por mes, 43,000 vacantes más que el promedio en 2007. Las vacantes más difíciles de llenar han sido las del sector salud y las que requieren de trabajadores altamente capacitados. Debido a la escasez de personal, las empresas a lo largo del país han recurrido a prácticas de

²²⁰ Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. *Recruiting Immigrant Workers: Germany*, OECD publications, Francia, 2013, p. 37

²²¹ *Ibíd.*, p. 37

reclutamiento y más del 40% de estas empresas declararon su compromiso en la contratación de ingenieros.²²²

Gráfica 10. Porcentaje de las empresas que han reportado déficits, según el tamaño de la empresa y el nivel de capacitación de los trabajadores.²²³



En la gráfica 10 se puede observar una relación entre las grandes empresas y el déficit de trabajadores altamente capacitados, en contraste se observa que entre más pequeña es la empresa, el déficit de trabajadores capacitados y altamente capacitados disminuye. Otro punto a destacar es que si bien se presenta un déficit en el caso de los trabajadores poco capacitados, éste no es importante pues se espera que la demanda por este tipo de trabajadores baje y que sea suplida por el personal poco capacitado con el que el país ya cuenta.²²⁴

Así que el problema real se centra en el déficit de los trabajadores altamente capacitados; no obstante, esta cuestión no debe verse solo desde un punto de vista reducido, pues existe la posibilidad de transformar esta debilidad

²²²Ibídem, p. 38

²²³Ibídem, p. 40

²²⁴Ibídem, p. 39

demográfica en una oportunidad económica. Basta con mirar a la nueva ola de migrantes para reconocer que en ellos y en su deseo por emigrar existe una gran oportunidad para la economía alemana.

Pero también es importante distinguir que el tipo de migración que le es útil a la economía alemana no es la migración en general sino la migración altamente capacitada. Así mismo, la OCDE estima que gran parte del PIB de Alemania depende de sus recursos humanos altamente capacitados y que en un futuro estos recursos obtendrán más valor en la economía, ya que la industria manufacturera se reducirá debido a la competencia con las manufacturas asiáticas.

Así que es vital para la economía alemana el sanear tanto el déficit actual de mano de obra altamente calificada como el comenzar a plantearse estrategias para evitar otro déficit en el futuro, el cual podría desestabilizar a la economía nacional. Y el reclutamiento de trabajadores extranjeros parece ser la opción ideal para sanear este déficit, pero ¿es suficiente esta opción? ¿Puede ser el reclutamiento de mano de obra calificada la respuesta a los problemas económicos de Alemania?

De acuerdo con la División de Población de Naciones Unidas, Alemania necesitará 3.6 millones de inmigrantes anualmente entre 2000 y 2050²²⁵ para compensar la tasa demográfica en descenso y poder mantener el estado de bienestar actual y particularmente es necesaria la entrada de trabajadores altamente capacitados. Y si existe una gran necesidad de reclutar trabajadores altamente capacitados ¿ha hecho ya algo Alemania para atraer trabajadores extranjeros? O las empresas y el gobierno ¿han aprovechado las grandes tasas de desempleo en los países mediterráneos para reclutar trabajadores?

En el siguiente punto conoceremos las acciones que el gobierno, y las empresas a través del gobierno, han llevado a cabo para el reclutamiento de trabajadores altamente capacitados y sus resultados hasta el 2013 y si estas acciones han tenido éxito o no.

²²⁵Bundeszentrale für politische Bildung. Op. cit., p. 4

3.3. Estrategias del gobierno de Angela Merkel para el reclutamiento de trabajadores extranjeros altamente capacitados

Angela Merkel tomó posesión del puesto de canciller de la República Federal de Alemania en mayo del 2005, tan sólo unos meses después de que el previo canciller, Gerhard Schröder, firmara el “Acto de inmigración” y anunciara el nuevo status de Alemania como un país de inmigración. Ambas acciones tuvieron repercusiones en la toma de decisiones en materia migratoria en el gobierno de Angela Merkel, pero no sólo estas acciones han influenciado a la política migratoria alemana, sino también existe un trasfondo ideológico, político y económico que ha tenido impacto en el diseño de las estrategias para el reclutamiento de trabajadores extranjeros altamente capacitados.

Para conocer y entender las estrategias del gobierno de Angela Merkel en el reclutamiento de trabajadores altamente capacitados, es necesario destacar la ideología política de la canciller. Así mismo es importante conocer algunos antecedentes que influyeron en la creación de políticas migratorias justo unos años antes de que Merkel llegara al poder. De esta forma se podrá analizar más acertadamente las estrategias en materia de migración que se han llevado a cabo durante el periodo de la canciller.

Por otra parte, para medir el impacto y eficacia de estas estrategias, es necesario hacer una comparación entre los objetivos de cada programa de reclutamiento y los números reales, es decir el verdadero número de trabajadores que se ha logrado reclutar. Así podremos saber en esta sección si estos programas han cumplido sus objetivos.

3.3.1. El acto de inmigración del 2005: una herencia de la política del excanciller Gerhard Schröder

El “Acto de Inmigración” surge a principios del 2005, con el canciller Gerhard Schröder perteneciente al Partido Socialdemócrata de Alemania (Sozialdemokratische Partei Deutschlands). Este acto incluía una nueva ley de asilo y de ciudadanía, así mismo mediante este acto se decretó una ley a nivel federal que regulaba la migración de terceros países, el empleo a extranjeros y su integración.

Esta nueva ley pretendía hacer de los trámites migratorios procedimientos más sencillos, así que los cuatro títulos de residencia que la ley pasada establecía fueron sustituidos por dos: el permiso de establecimiento irrestringido (Niederlassungserlaubnis) y el permiso de residencia limitada (Aufenthaltserlaubnis)²²⁶.

Los permisos expedidos anteriormente al “Acto de Migración”, complicaban la estancia de los inmigrantes, pues eran independientes y si bien se podía poseer un permiso de trabajo esto no implicaba que automáticamente se obtuviera uno de residencia. Esto podía provocar serios problemas a los migrantes y era motivo para que los candidatos a un puesto con un nivel de capacitación alto, optaran por escoger otro país de destino en lugar de Alemania.

Un punto muy importante que se incluyó en el “Acto de Migración” fueron las reformas al examen de mercado laboral. Mediante éste, el gobierno se daba a la tarea de hacer una revisión exhaustiva del mercado laboral interno y de conocer si existían candidatos nacionales que fueran capaces de llenar el puesto de trabajo para el cual el migrante había aplicado, y de encontrarse a un candidato alemán dispuesto a ocupar ese puesto, se otorgaba la preferencia al trabajador nacional ofreciéndosele el puesto. Pero a raíz del acto, se excluyen a ciertos grupos migratorios del procedimiento del examen.

²²⁶Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos, *Recruiting Immigrant Workers: Germany*, OECD Publishing, Francia, 2013, p. 60

Una reforma que fue de suma relevancia en el tema de los trabajadores altamente capacitados fue la del otorgamiento del permiso permanente de residencia a trabajadores muy altamente capacitados²²⁷. Aunque esta reforma no beneficio a todos los trabajadores altamente capacitados, fue una clara evidencia de la nueva postura de apertura en el tema migratorio para la política alemana. Esta reforma también reafirmaba la postura del ala política de izquierda-centro, a la cual Gerhard Schröder representaba, que comenzaba a ver a la inmigración como un elemento fundamental en Alemania

Finalmente una de las reformas más novedosas fue la que les otorgaba permiso a los estudiantes extranjeros de terceros países de las universidades alemanas para permanecer un año en territorio alemán en búsqueda de trabajo de alta calificación.

El “Acto de Migración” a principios de 2005 fue un parteaguas en la política migratoria alemana, dicho acto había sido apoyado por el ala izquierda a la cual pertenecía el canciller en turno, sin embargo meses más tarde llegaría al poder la canciller Angela Merkel, perteneciente al partido político de oposición Partido Unión Demócrata Cristiana de Alemania (Christlich-Demokratische Union Deutschlands, CDU). Este acontecimiento trajo gran incertidumbre respecto a la política migratoria, ya que el CDU era un partido conservador cuya preferencia no era precisamente la apertura hacia la migración.

Entonces la pregunta era ¿seguiría Angela Merkel la política de apertura migratoria heredada por el ex canciller Gerhard Schröder o se dejaría guiar por la conocida tendencia del CDU? Es decir el proceso de apertura y fomento a la migración de personal calificado ¿sería frenado o continuaría?

²²⁷Ibídem, p. 67

3.3.2. Nuevas políticas para los trabajadores extranjeros altamente capacitados

El primer año de Angela Merkel al frente de la Budesrepublik alemana aclaró las dudas acerca de su postura en el tema migratorio. Si bien la canciller provenía de un partido de derecha, su política respecto a la migración no coincidía mucho con lo que se esperaba entre los conservadores. Pues ya desde el primer año de su periodo como canciller convocó a una “Cumbre de Integración”, la cual desde 2006²²⁸ se lleva de forma anual, para discutir temas, no solo referentes a la integración de los migrantes en territorio alemán, sino también el tema de la inmigración misma.

A través de esta cumbre, Merkel abrió un canal de comunicación entre la sociedad civil y el gobierno respecto a los temas ya mencionados. Dicha cumbre reafirmaba, un año después, la postura de apertura al tema migratorio que había comenzado con el canciller Schröder.

Ese mismo año los déficits de trabajadores en el sector metalúrgico y electrónico se intensificaron, así que el gobierno alemán convocó a una reunión de gabinete en el castillo de Meseberg²²⁹ en agosto para estudiar y diseñar estrategias para reactivar la fuerza laboral en el país. Algunas de las estrategias eran el entrenamiento y capacitación de los nacionales, sin embargo las estrategias también incluían la eliminación del déficit laboral que no podía ser cubierto por los nacionales a través del reclutamiento de trabajadores extranjeros altamente capacitados.

Durante los siguientes años la política migratoria continuó teniendo una apertura gradual en el tema de la migración altamente capacitada. Un ejemplo de esto fue la implementación del sistema de las “listas de déficit”, las cuales habían

²²⁸Página oficial del Gobierno de la República Federal de Alemania. Dirección URL: <https://www.deutschland.de/en/topic/life/society-integration/an-open-society> [consultada el 14 de agosto del 2013 a las 19:45 pm]

²²⁹Chaloff, J.y Lemaître, G. *Managing Highly-Skilled Labour Migration: A Comparative Analysis of Migration Policies and Challenges in OECD Countries* ,OECD Social, Employment and Migration Working Papers, No. 79, OECD Publishing,2009, p. 29

sido aprobadas desde el 2005, pero no fue sino hasta el año 2011²³⁰ en el que se hizo uso de éstas.

Las listas de déficit permitieron por primera vez hacer de conocimiento público las necesidades de mano de obra altamente capacitada del mercado laboral alemán. Éstas no sólo permitían captar personal altamente capacitado, sino que también facilitaban la búsqueda de talento del empleador. Otra estrategia para la captación de mano de obra altamente calificada fue la creación de la “blue card” el primero de agosto del 2012, la cual pretendió hacer de Alemania un país con una oferta más atractiva para los migrantes altamente capacitados, acerca de ésta se hablará más adelante.

Otra estrategia muy importante en el gobierno de Angela Merkel tiene que ver con el tema de los estudiantes internacionales, pues desde noviembre del 2007 aquellos graduados de universidades alemanas son beneficiados con permiso de residir un año extra con el fin de encontrar empleo en Alemania y también están exentos de los exámenes de mercado laboral siempre y cuando comprueben que han obtenido un trabajo relacionado con su carrera.

En la actualidad la demanda del mercado laboral se centra en los ingenieros mecánicos, ingenieros expertos en la fabricación de autos e ingenieros eléctricos. Esta demanda busca sanearse con personal proveniente de los países miembros de la UE con derecho a libre tránsito y residencia, exceptuando países como Bulgaria, Rumania y Croacia, quienes podrían tener estos derechos para el año 2015.²³¹

Las reformas a la política migratoria y el aumento de estrategias para la captación de personal altamente capacitado muestran sin duda que existe una urgencia en Alemania por sanear los déficits laborales en un ambiente de crisis económica en la Eurozona, y si bien es cierto que Angela Merkel ha abandonado

²³⁰ Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. *Recruiting Immigrant Workers: Germany*, OECD Publishing, Francia, p. 68

²³¹ Página oficial de la Oficina de Asuntos Exteriores. Dirección URL: <http://www.auswaertiges-amt.de/EN/Infoservice/FAQ/ArbeitenLebenDeutschland/03-EUBuergerArbeitsmoeglichkeiten.html?nn=479790> [consultada el 22 de agosto del 2013 a las 20:35 pm]

un poco la postura tradicional de su partido de derecha en el tema migratorio, es necesario plantearse una serie de preguntas alrededor del tema para saber si ¿están realmente funcionando las reformas para atraer personal altamente capacitado? ¿Por qué sí o por qué no?

Y si la implementación de estas reformas coincide con la crisis económica en la Eurozona: ¿es parte del plan de Merkel la atracción de personal altamente capacitado de los países más afectados por la crisis pertenecientes a dicha zona? ya que las estadísticas, como se ha visto, reportan un importante aumento de inmigrantes provenientes de estos países. Y si lo es ¿qué estrategias se han llevado a cabo para su captación?

En la siguiente sección se analizarán las estrategias en el reclutamiento de personal altamente capacitado de la canciller para poder responder a estas preguntas.

3.3.2.1 El programa “Blue card”: análisis sobre eficacia en el reclutamiento de trabajadores extranjeros altamente capacitados

El programa “blue card” surgió en 2007 como una iniciativa de la Comisión Europea a cargo del político portugués José Manuel Durão Barroso y Franco Frattini, al frente de la Comisión de Justicia y fue presentada en la ciudad de Estrasburgo. El objetivo principal fue atraer a personal extranjero altamente capacitado a la UE para combatir los déficits en el mercado laboral europeo y hacer de la industria europea una industria más competitiva²³².

La idea para la creación de esta tarjeta surgió del programa “green card” existente en Estados Unidos. Sin embargo la tarjeta europea fue diseñada bajo un esquema muy distinto al estadounidense, primero porque éste va dirigido únicamente a los trabajadores altamente capacitados a diferencia de la “green card”, segundo porque el salario establecido para la obtención de esta supera al

²³²Rieger, Berndt. *Unión Europea permitirá entrada a expertos de fuera de Europa*. Deutsche Welle online. 19 julio 2007. [en línea]. Dirección URL: <http://www.dw.de/uni%C3%B3n-europea-permitir%C3%A1-entrada-a-expertos-de-fuera-de-europa/a-2781874> [consultada el 25 de agosto del 2013 a las 21:04 pm]

salario mínimo establecido para la obtención de la “green card” y tercero porque el permiso de residencia en el caso de la tarjeta azul se extiende hasta por dos años, comparado con el de la tarjeta estadounidense, en la cual no se establece un límite²³³.

Sin embargo es importante destacar que aunque la tarjeta europea limita la residencia de los migrantes, también es cierto que facilita su entrada. Así que si bien ambas tarjetas fueron creadas para la atracción de migrantes, las condiciones y términos son muy distintos.

Tras dar a conocer esta iniciativa para el reclutamiento de personal extranjero altamente capacitado a nivel UE, surgió la cuestión de la aprobación de este esquema. Ya que antes de su implementación, era necesario que todos los países miembros de la UE dieran su aprobación para convertir este programa en una ley.

Uno de los países donde se encontró resistencia a la implementación de esta ley fue Alemania, pues los algunos políticos pertenecientes al partido conservador CDU, como la ministra de Educación e Investigación Annette Schavan²³⁴, argumentaron que las leyes sobre inmigración y trabajo deberían ser un asunto de cada país miembro y no un asunto de la Unión Europea. Sin embargo algunos líderes empresariales respondieron a estos argumentos señalando la urgencia en Alemania del reclutamiento de personal altamente capacitado para el bienestar de la economía

Meses más tarde y a pesar de la controversia en Alemania alrededor de la implementación de la “blue card”, ésta se aprobó. Pero para que el gobierno alemán diera su total aprobación, antes fue necesaria la inclusión de una cláusula por medio de la cual Alemania pudo elevar el salario mínimo establecido

²³³s/a. *EU “Blue Card” to target skilled*. BBC news. 23 de Octubre del 2007. [en línea]. Dirección URL: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/7057575.stm> [consultada el 26 de agosto del 2013 a las 17:17 pm]

²³⁴s/a. *Blue Card Blues: Germans Reject EU Fast-Track Immigration Scheme*<http://www.spiegel.de/international/europe/blue-card-blues-germans-reject-eu-fast-track-immigration-scheme-a-513241.html> [consultada el 25 de agosto del 2013 a las 21:31 pm]

para que un trabajador extranjero altamente capacitado tuviera acceso al mercado laboral alemán.

Así que las condiciones para la obtención de la “blue card” fueron las siguientes:

- tener “un contrato de trabajo o una oferta en firme de empleo con un salario equivalente al menos a 1,5 veces el salario bruto anual medio que se paga en el Estado miembro en cuestión (los Estados miembros podrán rebajar el umbral salarial a 1,2 para determinadas profesiones en las que exista una necesidad particular de trabajadores de terceros países);

- un documento de viaje válido y un permiso de residencia o un visado nacional de larga duración válido;

- la prueba de que dispone de un seguro enfermedad;

- en el caso de las profesiones reguladas, los documentos que acrediten que la persona cumple los requisitos legales, y, en el caso de profesiones no reguladas, los documentos que acrediten la cualificación profesional pertinente.

Asimismo, el solicitante deberá no ser considerado como una amenaza para el orden público por el Estado miembro. También se le podrá exigir que facilite su dirección en dicho Estado miembro. Corresponderá, además, a los Estados miembros decidir cuántos nacionales de terceros países pueden admitir.”²³⁵

En Alemania el programa “blue card” se implementó durante el segundo semestre del 2012. Este programa tuvo como objetivo principal la captación de personal altamente capacitado, así que a través de éste se establecieron una serie de medidas que pretendía facilitar la inmigración y establecimiento de aquellos que cumplieran con las características para ser un trabajador altamente capacitado y desearan emigrar y residir en Alemania.

²³⁵s/a. Síntesis de la legislación europea: Entrada y residencia de trabajadores altamente cualificados (tarjeta azul europea) [en línea]. Dirección
 URL:[http://europa.eu/legislation_summaries/internal_market/living_and_working_in_the_internal_marke
 t/l14573_es.htm](http://europa.eu/legislation_summaries/internal_market/living_and_working_in_the_internal_market/l14573_es.htm) [consultada el 25 de agosto del 2013 a las 21:55 pm]

Con la “blue card” el gobierno alemán estableció que aquellos trabajadores altamente capacitados con salario mínimo anual de 46, 400 euros podrían conseguir el título de residencia alemana. Y para aquellos que calificaban para los puestos de trabajo considerados dentro del déficit en el mercado laboral alemán, el salario mínimo anual descendía a 36, 192 euros²³⁶.

Por otro lado el programa “blue card” permitía a más profesionistas ser excluidos del examen de mercado laboral alemán, en el cual se hacía un estudio de mercado interno laboral para conocer la existencia de candidatos nacionales altamente capacitados disponibles para ocupar el puesto en lugar del candidato extranjero. Así que gracias a este programa, profesionistas del campo de la ingeniería, la informática y la medicina podían aplicar a puestos en empresas alemanas sin pasar por este examen, lo cual abría más las posibilidades de conseguir un empleo en el país receptor.

Pero en la realidad ¿ha funcionado este programa? Si bien éste representó un gran paso para la política alemana hacia una apertura migratoria, en la realidad este programa no tuvo el éxito esperado. De acuerdo con la ministra del trabajo, durante el primer año del programa se expidieron sólo 10,000 tarjetas azules.

Sin embargo esto es una mera estimación, ya que el número real desciende a 8,879 y de estas tarjetas el 70% se otorgaron a trabajadores que ya trabajaban en Alemania. Entonces el número real de trabajadores extranjeros que se logró a traer con este programa desciende a únicamente 2,536 personas, de las cuales en su mayoría provienen de la India, de China y de Rusia.²³⁷

Pero ni 2,536 ni 10,000 trabajadores fueron suficientes para compensar el déficit, ya que el Instituto de Investigación del Futuro del Trabajo (IZA) estima

²³⁶ Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. *Recruiting Immigrant Workers: Germany*, OECD Publishing, Francia, 2013, p. 68

²³⁷ s/a. *Zuwanderung von Fachkräften. Regierung redet die Blue Card schön*. Deutsche Welle. 31 de Julio del 2007. [en línea]. Dirección URL: <http://www.spiegel.de/karriere/berufsleben/fachkraefte-zuwanderung-regierung-redet-die-blue-card-schoen-a-914100.html> [consultada el 26 de agosto del 2013 a las 06:33 pm]

que para poder sanear el déficit anualmente deberían entrar hasta 300,000 trabajadores.²³⁸

A pesar del establecimiento del programa “blue card”, el servicio alemán de empleo aún es quién toma la decisión de otorgar el permiso de trabajo o no y muchas veces se sigue aplicando el examen de mercado. Las únicas excepciones al examen son aquéllas estipuladas por la Regulación de Empleo, sin embargo los trabajadores altamente capacitados que no son considerados por esta regulación dependen de la decisión del servicio alemán de empleo.

En la siguiente tabla se muestran las excepciones y las áreas del mercado laboral que dependen de la decisión del servicio alemán de empleo a partir de agosto del 2012

Tabla 3. Áreas del mercado laboral alemán en dónde los trabajadores extranjeros requieren aprobación del servicio alemán de empleo y/o examen de mercado a agosto del 2012²³⁹

Área	Aprobación del servicio alemán de empleo	Examen de mercado laboral
Educación y capacitación	no	no
Graduados de universidades alemanas que deseen un entrenamiento vocacional	no	no
Estudiantes que deseen realizar una práctica profesional o quieran adquirir experiencia laboral	no	no

²³⁸Von Borstel, Stefan. *Blue Card Willkommenskultur sieht anders aus*. Der Welt. 30 de Julio del 2013 [en línea]. Dirección URL: <http://www.welt.de/politik/deutschland/article118528791/Blue-Card-Willkommenskultur-sieht-anders-aus.html> [consultada el 27 de agosto del 2013 a las 06:27 pm]

²³⁹Tabla obtenida de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos en *Recruiting Immigrant Workers: Germany*, OECD Publishing, 2013, p. 70(traducción propia)

Trabajadores muy altamente capacitados	no	no
Aquéllos que cubran los requisitos para adquirir la bluecard	no	no
Trabajadores capacitados con un título profesional alemán que respondan a la oferta laboral	no	no
Executive Managers	no	no
Académicos e investigadores(profesionistas especializados en la enseñanza)	no	no
Profesionistas en negocios y en comercio (máximo tres meses)	no	no
Artistas(máx. 3 meses), modelos de moda, deportistas profesionales	no	no
Periodistas, corresponsales	no	no
Voluntarios	no	no
Estudiantes que quieran trabajar en temporada vacacional	no	no
Workers posted for set-up, maintenance or auditing (max. three months)	no	no
Coordinadores acreditados	no	no

de eventos deportivos internacionales		
Drivers in cross-border rail and road traffic	no	no
Crew members in navigation and air traffic	no	no
Posted foreign employees of EU/EEA service providers	no	no
Profesores de idioma y chefs de especialidades	sí	sí
Trabajadores con un título universitario reconocido	sí	sí
Trabajadores especialistas en informática	sí	sí
Trabajadores graduados de universidades alemanas con educación terciaria	sí	no
Trabajadores con un grado vocacional alemán	sí	no
Personal ejecutivo	sí	no
Trabajadores sociales	sí	sí
Care worker	sí	sí
Transferencias intracompañía	sí	no
Ciudadanos de países privilegiados (Australia, Canadá, Israel, Japón, Nueva Zelanda y Estados Unidos)	sí	sí

Los problemas que enfrenta el programa “blue card” han traído las críticas de diferentes expertos, uno de ellos es el director para el Instituto de Investigación del Futuro del Trabajo, Klaus Zimmermann, quien respecto al programa asegura que éste está muy alejado "de hacer una contribución significativa a la solución de la demanda de trabajo en Alemania...las normas actuales mantienen firmemente a una variedad de regulaciones detalladas en pequeña escala, los plazos y restricciones...el virtual fracaso de este concepto por lo tanto, no es muy sorprendente...era demasiado burocrático."²⁴⁰

Ante semejante fracaso el gobierno alemán se ha propuesto hacer más publicidad del programa y ha creado portales en internet para informar a los trabajadores extranjeros acerca de la vida en Alemania y las oportunidades de empleo. Entre algunos portales se encuentran Make it in Germany y bq portal, en los cuales se encuentran los requisitos para emigrar hacia el país germano, así como información acerca de las empresas. Estas iniciativas han permitido que las empresas alemanas puedan tener contacto directo con los candidatos extranjeros.

Sin embargo el fracaso del programa no se puede atribuir solamente a un problema de mala difusión, sino que existen diferentes causas por las cuales éste no ha funcionado. Tal como lo expresa la directora del Consejo de Fundaciones para la Integración y la Inmigración de la República Federal Alemana, Gunilla Fincke, “Alemania ha construido por décadas una imagen de país complicado para la inmigración, reputación que no se cambiará tan rápido”²⁴¹.

Este problema de imagen comenzó a raíz de las restrictivas políticas migratorias que surgieron al término del periodo de bonanza económica o “milagro económico alemán”. Esta política restrictiva se intensificó debido a las

²⁴⁰Von Borstel, Stefan. *Blue Card Willkommenskultur sieht anders aus. Der Welt* . 30 de Julio del 2013 [en línea]. Dirección URL: <http://www.welt.de/politik/deutschland/article118528791/Blue-Card-Willkommenskultur-sieht-anders-aus.html> [consultada el 26 de agosto del 2013 a las 22:29 pm]

²⁴¹Lohmüller, Monika. *Escaso interés por la Blue Card*. Deutsche Welle. 21 de noviembre del 2012. [en línea]. Dirección URL: <http://www.dw.de/escaso-inter%C3%A9s-por-la-blue-card/a-16397691> [consultada el 26 de agosto del 2013 a las 19:04 pm]

posteriores crisis económicas mundiales que se estudiaron en el capítulo anterior. Por lo que se requerirán de mayores esfuerzos para publicitar a este país como un país abierto hacia la migración.

Ni el problema de la imagen restrictiva ni la mala difusión son los únicos problemas que enfrenta este programa, también existe un problema en el diseño del programa mismo. Ya que en comparación con el esquema estadounidense “green card”, la tarjeta azul no es más atractiva y como se ha explicado, la tarjeta estadounidense ofrece ventajas que la azul no.

Una de las mayores ventajas es la residencia permanente del inmigrante y la posibilidad de nacionalizarse después de cinco años, en comparación con la tarjeta alemana que solo no garantiza la residencia permanente²⁴² y no facilita la obtención de la nacionalidad. Las ventajas que ofrece la tarjeta estadounidense sobre la alemana han provocado que muchos migrantes altamente calificados, sobretodo provenientes de Asia y África, se sientan atraídos hacia EEUU, siendo este fenómeno una tendencia²⁴³.

Dicha tendencia hace más competitivo al mercado laboral estadounidense frente al europeo, esto se convierte en un problema para Alemania, pues estar en competencia constante con un mercado laboral tan atractivo como el estadounidense, reduce las posibilidades de atraer personal extranjero altamente capacitado al país germano y en consecuencia la posibilidad de sanear su déficit laboral.

Entonces si el programa no ha tenido el éxito deseado, ¿existe un plan b? o ¿hay alguna otra estrategia para reclutar al personal altamente calificado que tanto necesita la economía alemana? Si bien no se piensa desechar al programa “blue card”, es decir que no existe un plan “b” en lugar del plan “a”, si existen

²⁴²Existen algunos casos en los cuales se ha otorgado permiso inmediato permanente de residencia, pero esto sólo ha aplicado para personal muy altamente capacitado. Para más información: Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. *Recruiting Immigrant Workers: Germany*, OECD Publishing, Francia, p. 70

²⁴³s/a. *EU 'Blue Card' to target skilled*, BBC news. 23 de Octubre del 2007. [en línea]. Dirección URL: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/7057575.stm> [consultada el 26 de agosto del 2013 a las 17:48 pm]

otras estrategias. Una de las más importantes es la del reclutamiento de jóvenes estudiantes extranjeros, dicha estrategia se expondrá en el siguiente punto.

3.3.2.2 El caso de los estudiantes internacionales en Alemania: estrategias para su captación

Si bien el gobierno alemán ha hecho algunos esfuerzos para atraer personal altamente capacitado, también ha hecho esfuerzos para mantener a estudiantes extranjeros de universidades alemanas. Un ejemplo de lo anterior son las nuevas reformas, a partir de los primeros años del gobierno de Angela Merkel, mediante las cuales se les concedió a los estudiantes extranjeros de terceros países (no pertenecientes a la UE) el permiso de residencia de un año, una vez finalizados sus estudios, para encontrar trabajo.

La urgencia del gobierno alemán por reclutar jóvenes extranjeros de universidades alemanas los llevó a la creación de una reforma que exentara a dichos estudiantes del examen de mercado laboral a partir de noviembre del 2007 sobretodo en áreas como ingeniería.²⁴⁴

Otros beneficiados de las reformas pertenecientes a la comunidad académica fueron los especialistas altamente capacitados, es decir investigadores y profesores de universidades. Sin embargo durante el primer año y tras los esfuerzos del gobierno por atraer a los extranjeros de las universidades alemanas, solamente se les otorgó permiso de residencia a 1,100 extranjeros²⁴⁵, de los cuales muchos ya vivían en territorio alemán con otros permisos de residencia. Es decir que el principal objetivo de atraer personal calificado de países extranjeros no se había cumplido en su totalidad.

Los fracasos en el reclutamiento de estudiantes extranjeros llevan a la pregunta ¿cuáles son las razones por las cuales los programas de captación han fallado? Para contestar esta pregunta se debe de tomar en cuenta no solo a los factores internos sino también a los factores externos.

²⁴⁴Chaloff, J. y Lemaître, G. Op. cit., p. 25

²⁴⁵Ibídem, p. 29

Pues si bien los factores internos para la captación de estudiantes extranjeros son los más favorables que han existido en el país; considerando que a partir del 2005 el Estado alemán comenzó por primera vez en su historia a reconocerse a sí mismo como un país de inmigración. También debe tomarse en cuenta a un factor externo de suma importancia que complica la labor de Alemania en esta captación: la competencia internacional con otros países caza talentos.

Algunos de estos países caza talentos son Australia, Canadá y Nueva Zelanda, en los cuales los estudiantes extranjeros han sido vistos como una oportunidad para cubrir la demanda del mercado laboral. Un ejemplo de esto es el caso de Australia, en dónde entre 2005 y 2006 se logró la captación de 17,000 estudiantes extranjeros. En contraste, Alemania registró durante el mismo año únicamente 2,000²⁴⁶ casos de estudiantes extranjeros que permanecieron en el país para integrarse al mercado laboral a pesar de haber sido ya desde 2005 aprobada la ley para que los estudiantes extranjeros pudieran quedarse un año tras terminar sus estudios con el objetivo de encontrar trabajo.

Es por esto que en agosto del 2012, tras la crisis económica de la Eurozona y frente a la urgencia de reclutar personal altamente capacitado, se decide alargar de 12 a 18 meses la prórroga a los estudiantes extranjeros egresados de universidades alemanas para encontrar un trabajo de su calificación. También se les concedió el derecho a trabajar 120 días de tiempo completo o 240 de medio tiempo, es decir 30 días más de trabajo de tiempo completo al año o 60 días más de jornadas de medio tiempo por año²⁴⁷.

Otra de las medidas que el gobierno alemán llevó a cabo estaba dirigida a solucionar otro problema al cual se enfrentaba en la atracción de estudiantes extranjeros: el idioma. Ya que muchas universidades sólo contaban con programas de estudio en el idioma alemán, esto hacía más difícil la captación de

²⁴⁶Ibídem, p. 25

²⁴⁷Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos. *Recruiting Immigrant Workers: Germany*, OECD Publishing, 2013, p. 67

estudiantes internacionales, pues el idioma extranjero más enseñado era el inglés, lo cual beneficiaba sólo a los países cuyas universidades ofrecían programas en este idioma.

Es por esta razón que nuevos programas en inglés en las universidades alemanas fueron impulsados por el gobierno alemán, además algunas universidades instauraron programas con duración de un año para aquellos estudiantes extranjeros que aún desearan estudiar en el idioma alemán y necesitaran mejorar sus habilidades lingüísticas²⁴⁸.

Los nuevos programas pretenden facilitar el reclutamiento de estudiantes extranjeros y además es importante mencionar que las bajas colegiaturas establecidas para estudiantes extranjeros otorgaban aún más ventaja a Alemania sobre otros países en la captación de estudiantes de otros países.

El reclutamiento de estudiantes extranjeros es solo una de las estrategias del gobierno de Angela Merkel, existen también otras estrategias para la captación de personal altamente capacitado proveniente de otros países. Especialmente a partir de la crisis surgieron programas de reclutamiento para trabajadores provenientes de España, Grecia y Portugal; en el siguiente punto se exponen las acciones que se llevaron a cabo para hacer efectivo este reclutamiento.

3.3.2.3 Programas para reclutamiento de trabajadores altamente capacitados provenientes de los países mediterráneos más afectados por la crisis

Mientras que el país germano enfrenta problemas de escasez de trabajadores altamente calificados en plena crisis en la Eurozona, irónicamente la situación es contraria para otros países pertenecientes a la unión económica quienes enfrentan grandes tasas de desempleo entre este sector de la población. Los países que encabezan la lista son España, Portugal, Irlanda y Grecia; en

²⁴⁸Chaloff, J. y Lemaître, G. Op. cit., p. 38

dichos países el desempleo ha afectado a distintos sectores del mercado laboral, incluyendo a los trabajadores altamente capacitados.

Sabiendo que tanto Alemania como estos países enfrentan estos problemas ¿puede ayudar el desempleo de los países mediterráneos más afectados por la crisis a sanear el déficit de trabajadores altamente capacitados del mercado alemán? Es decir ¿puede ser el problema de un país la solución de otro? Y si lo es ¿ha hecho algo el gobierno de Angela Merkel para reclutar trabajadores provenientes de estos países miembro? ¿Ha funcionado? ¿A cuántos se ha logrado captar?

Para la canciller alemana la respuesta a las primeras dos preguntas es positiva. En junio del 2013 declaró que una solución al desempleo vivido en países como España, Portugal y Grecia se encuentra en uno de los principios bajo los cuales se fundó la Unión Europea: la libertad de movilidad. Y que es necesario hacer uso de ésta para resolver el problema del desempleo, al mismo tiempo que Alemania hace uso de la mano de obra calificada proveniente de estos países que tanto necesita.²⁴⁹

Bajo este argumento Alemania ha invertido mil millones de euros de 2012 a 2013 en programas de prácticas profesionales para que jóvenes graduados provenientes de España y Portugal puedan encontrar un trabajo en el país germano²⁵⁰. Este programa no solo pretende captar ingenieros, doctores y enfermeras, considerados personal altamente capacitado, sino también pretende otorgarles otro tipo de habilidades, especialmente lingüísticas, para una rápida adaptación en el mercado laboral alemán.

Existen también otras iniciativas del gobierno Alemania para resolver el problema del déficit al interior y el desempleo en los países ya mencionados. Así en mayo del 2013 las ministras de empleo de España y Alemania, Fátima Báñez y Ursula von der Leyen, firmaron un acuerdo con el objetivo de “promover el

²⁴⁹Hewitt, Gavin. Jobs crisis: Europe's great migration. BBC news. 26 de junio del 2013 [en línea]. Dirección URL: <http://www.bbc.co.uk/news/world-europe-23047678> [consultada el 11 de septiembre del 2013 a las 11:15 pm]

²⁵⁰Ibíd.

empleo juvenil y la movilidad profesional de los jóvenes, permitiendo el acceso al empleo a entorno a 5.000 jóvenes al año a través de la formación profesional dual alemana o del acceso a un puesto de trabajo para personal cualificado en Alemania”²⁵¹

Otra estrategia del gobierno alemán se centra en resolver el problema de la frontera lingüística, ya que la posesión de la lengua alemana es necesaria para ocupar puestos que requieren alta calificación. Por esta razón el Instituto Goethe (institución gubernamental encargada de difundir la lengua y la cultura alemana en otros países) ha implementado nuevos programas en los cuales los potenciales trabajadores extranjeros aprendan vocabulario especializado en áreas como medicina y ciencias exactas.

Historias de inmigración son cada vez más comunes, sobre todo entre personas de origen español que inmigran a la región de Hesse, la cual alberga a la ciudad de Frankfurt am Main. Esto gracias a un acuerdo firmado entre los gobiernos de Hesse y de Madrid²⁵², el cual incluye no solo la búsqueda de un trabajo para los candidatos españoles, sino también una serie de cursos del idioma alemán especializados en vocabulario técnico y financiero, dependiendo de las necesidades del trabajador español en el campo laboral alemán.

El acuerdo también pretende llevar a empresas alemanas aprendices españoles y crear un portal en línea que auxilie a los candidatos a completar trámites administrativos y que los ayude en su búsqueda por alojamiento en la región de Hesse²⁵³.

También los gobiernos locales de ciudades como Stuttgart o de estados como Bavaria y Baden-Wuerttemberg han llevado a cabo iniciativas para la captación de personal altamente capacitado en los países mediterráneos a través de campañas de promoción, ferias de empleo o visitas guiadas para

²⁵¹Mars, Amanda. *Alemania se ofrece a dar puestos de trabajo a miles de jóvenes españoles*, El país, 21 de mayo del 2013. [en línea]. Dirección URL: http://economia.elpais.com/economia/2013/05/21/empleo/1369137267_885312.html [consultada el 4 de septiembre del 2013 a las 13:51 pm]

²⁵²Ibíd.

²⁵³Ibíd.

trabajadores potenciales a empresas en Alemania organizadas por agencias regionales de empleo.²⁵⁴

No sólo los gobiernos han emprendido estrategias en la captación de la población desempleada de países miembros de la Eurozona, sino también algunos líderes empresariales alemanes han iniciado estrategias que les permitan reclutar personal altamente capacitado originario de esta unión económica. Una de éstas, está relacionada con Invenio²⁵⁵, una iniciativa privada alemana que se especializa en la canalización de ingenieros hacia empresas grandes en el país germano. Debido a la escasez de ingenieros alemanes, Invenio ha recurrido al reclutamiento de ingenieros españoles y pretende seguir reclutando más.

Así muchos españoles, portugueses y griegos han abandonado sus países en busca de una oportunidad laboral en el país germano, como Paschalis Lampridis de 25 años²⁵⁶, quien dejó Grecia tras el aumento del desempleo provocado por la recesión económica y llegó a Frankfurt am Main en busca de un empleo. El inmigrante griego pronto encontró en el mercado laboral alemán una vacante como programador de computadoras para la empresa Continental.

Casos como este de migración altamente capacitada entre los trabajadores provenientes de los países mediterráneos más afectados por la crisis son cada vez más comunes en Alemania; tanto el gobierno como algunas empresas ya han emprendido acciones para poder captar la mayor cantidad de personal. Así mismo es importante destacar que estas acciones han aumentado a raíz de dos sucesos: la firma del “Acto de inmigración del 2005” y la crisis económica de la Eurozona.

²⁵⁴Squires, Nick et al. *Southern Europe's brain drain over the Alps to Germany*. The telegraph. 14 de abril del 2013. [en línea]. Dirección URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/italy/9993171/Southern-Europes-brain-drain-over-the-Alps-to-Germany.html> [consultada el 11 de septiembre del 2013 a las 05:41 pm]

²⁵⁵De Verges, Marie. *Germany welcomes southern Europe's best and brightest into its workforce*. The Guardian. 9 de abril. [en línea]. Dirección URL: <http://www.theguardian.com/world/2013/apr/09/greek-migrants-germany-frankfurt-jobs> [consultada el 4 de septiembre del 2013 a las 12:18 pm]

²⁵⁶Ibíd. [consultada el 4 de septiembre del 2013 a las 12:18 pm]

También es importante hacer énfasis en este último suceso, el cual provocó tasas históricas de desempleo en algunos países de la UE y con estas tasas llegó una nueva ola migratoria proveniente de España, Grecia y Portugal con destino hacia Alemania, cuyo objetivo fue el encontrar un lugar en el mercado laboral. En respuesta a las tasas de desempleo y a la nueva ola migratoria, y en gran parte motivados por el déficit laboral interno, el gobierno alemán y los líderes empresariales diseñaron diferentes estrategias para el reclutamiento de personal extranjero.

Son estos fenómenos económicos y sociales, los que permitieron al país germano abrir nuevamente su política migratoria más de treinta años después de haber finalizado los primeros programas de reclutamiento de trabajadores extranjeros que iniciaron en la década de los cincuenta. Pero ¿podemos concluir que es esta apertura migratoria suficiente para abastecer de trabajadores al mercado laboral? y que ¿es esta ola suficiente para sanear el déficit y sostener a la economía alemana en un futuro? ¿Es esta inmigración indispensable para la economía alemana?

La evidencia alrededor del mundo muestra que en muchos casos los inmigrantes son parte fundamental de la economía. Un ejemplo de lo anterior es un estudio llevado a cabo por el departamento ministerial inglés Home Office encargado de la inmigración hacia Reino Unido. En dicho estudio se calculó que entre 1999 y el 2000 los inmigrantes contribuyeron con más de 2.5 mil millones de libras en impuestos, esta cifra es mayor a los beneficios económicos que recibieron durante este mismo periodo. Otro estudio, realizado en 2004 por la Organización Internacional del Trabajo, reveló que la población nacida en el extranjero contribuyó con cerca del 10% más a los ingresos del gobierno que los que se tomaron de éste.²⁵⁷

En Alemania entre 1988 y 1991 el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados reveló ,a través de un estudio, que las contribuciones

²⁵⁷Organización Internacional para las Migraciones. *World Migration. Costs and benefits of international migration*, International Organization for Migration, Suiza, 2005, p. 170

fiscales de los inmigrantes habían evitado que el sistema de bienestar social colapsara²⁵⁸.

En el siglo XXI los inmigrantes generan cada año cerca de 20 millones de euros, la población étnica turca tiene un poder adquisitivo de 17 millones de euros al año y ya son cerca de 600,000 extranjeros los que han fundado su propia empresa en este país, con casi un total de 2 millones de personas laborando en dichas. Estas empresas también contribuyen de manera importante a los ingresos fiscales y a la seguridad social²⁵⁹.

Finalmente con todos los datos y la evidencia expuestos en esta tesis es posible llegar a diferentes conclusiones no solo acerca de la importancia de la nueva ola migratoria, sino también acerca de la importancia misma de la inmigración en la historia de Alemania y particularmente en su desarrollo económico como se verá en el siguiente punto.

²⁵⁸ *Ibíd.*

²⁵⁹ Gobierno de la República Federal Alemana. *Zuwanderung als Wirtschaftsfaktor*. [en línea]. Dirección URL: http://www.bundesregierung.de/Webs/Breg/DE/Bundesregierung/BeauftragtefuerIntegration/geschichte/zuwanderungWirtschaft/_node.html;jsessionid=490DC3FA45D054D9B69DDF55F50793FF.s3t2, [consultada el 17 de septiembre del 2013 a las 15:50 pm]

Capítulo 4. Conclusiones

Con los datos vertidos en este trabajo se puede concluir que aunque la migración internacional es un fenómeno que se ha manifestado a lo largo de la historia de la humanidad, su comportamiento ha ido variando de acuerdo a las condiciones sociales, políticas, económicas y climáticas. Y por lo tanto, no es posible predecir en un cien por ciento su desarrollo a futuro, sin embargo sí es posible encontrar algunos patrones, los cuales permiten hacer un análisis más preciso de este fenómeno.

Así que organismos internacionales, académicos y gobiernos alrededor del mundo han hecho esfuerzos por entender a la migración y conocer soluciones a los diferentes retos que presenta este fenómeno y particularmente cada ola migratoria. Por lo que es preciso estudiar los motivos y las consecuencias de cada caso de forma particular y también es importante estudiar las similitudes.

A poco más de un año para llegar al plazo acordado (2015) de los Objetivos del Milenio y en plena recesión económica, los esfuerzos de los gobiernos alrededor del mundo se centran en resolver ambas situaciones. Esto puede restarle prioridad a temas tan importantes como la migración internacional. Y específicamente en los países receptores por excelencia en los cuales, durante los períodos de crisis económica, los gobiernos han sido presionados a lo largo de la historia por los ciudadanos para restringir la inmigración con la idea de proteger el trabajo de los nacionales.

Así como el caso de Alemania durante el régimen nazi, estudiado en esta tesis en el capítulo 2, en el cual la política migratoria se restringió bajo el argumento de dar protección al trabajo de los nacionales. En este mismo país sucedió otro caso similar en la crisis energética, durante la cual el gobierno canceló sus acuerdos bilaterales de reclutamiento de trabajadores extranjeros, restringiendo severamente sus fronteras.

Sin embargo en este trabajo se puede concluir que el señalar a la inmigración como responsable o causante del desempleo entre los nacionales es erróneo, pues la inmigración ha sido para Alemania un factor determinante a lo largo de su historia y particularmente para su economía. Y es en gran parte gracias a esta que se logra el milagro económico a mitad del siglo XX.

Con esta evidencia y con la evidencia expuesta en el capítulo 2 podemos concluir que para Alemania la inmigración no daña ni ha dañado su economía, contrario a lo que algunos partidos conservadores pueden argumentar.

En contraste, ésta ha sido una oportunidad para alcanzar ingresos históricos (durante el milagro económico alemán), para mantener su sistema de protección social (en la década de los noventa). Y es ahora durante la recesión, la nueva ola migratoria proveniente de países mediterráneos, una oportunidad para sanear el déficit del mercado laboral y asegurar una economía saludable que pueda sostener el sistema de pensiones en el futuro.

Y ¿cómo podemos concluir lo anterior? De acuerdo con los datos obtenidos en esta tesis, expuestos en el capítulo 3, la Organización Internacional para las Migraciones estima que Alemania respondió medianamente a la crisis, al igual que su tasa de desempleo, esto debido al déficit en el mercado laboral que ya existía antes de la crisis²⁶⁰. Este déficit fue provocado principalmente por dos factores: el envejecimiento de la población económicamente y la disminución de la tasa de natalidad.

Por otra parte la Oficina Federal Alemana de Estadística estima que para 2060 la población de entre 20 y 65 años se reducirá en un tercio y que la población de 80 años o más representará más del doble de la población total²⁶¹. Entonces, de acuerdo con esta información, las condiciones son apropiadas para la recepción de la nueva ola migratoria, la cual se compone principalmente de trabajadores altamente capacitados. Ya que, como se ha expuesto en este trabajo, la demanda para la contratación de estos ha ido en aumento.

²⁶⁰ Organización Internacional para las Migraciones. *Improving Access to labour market information for migrants and employers*, OIM, Suiza, 2013, p.58 - 59

²⁶¹ *Ibíd.*

Este problema de escasez de trabajadores altamente capacitados también ha alcanzado a otros países como europeos particularmente en el sector de las tecnologías de la información, como lo declaró el ex presidente de la Comisión Europea, Romano Prodi, durante la reunión en Estocolmo del Consejo Europeo en 2001²⁶²

Así que frente a la reciente crisis de la Eurozona la nueva ola migratoria no será una excepción y así como sus predecesoras lo han hecho, ésta también puede contribuir a la economía.

Pero podemos concluir que esta ola ¿será capaz de terminar con el problema de déficit en el mercado laboral alemán? Si comparamos el número de entradas de migrantes altamente calificados con el déficit del mercado laboral, entonces podemos observar que el número de entradas de inmigrantes de los países mediterráneos, aunque es alto a diferencia de otros años, no es suficiente para satisfacer la demanda.

Recapitulando las cifras oficiales expuestas en esta tesis, a finales del año 2012 Alemania registró la entrada de aproximadamente 75, 781 inmigrantes provenientes de los países mediterráneos (en su mayoría personal calificado compuesto por 29,910 españoles, 34,109 griegos y 11, 762 portugueses)²⁶³ y partiendo de que estos se hayan integrado en su totalidad al mercado laboral alemán, esta cifra no alcanzaría a llenar la cuota anual de los 300, 000 trabajadores que el país germano necesita anualmente de acuerdo con estimaciones de la IZA²⁶⁴.

Pero si bien la nueva ola migratoria no resuelve totalmente el problema de déficit del mercado laboral, ésta sí puede ser parte de la solución o puede acercarnos a ella. Y si las cifras indican un aumento histórico de inmigrantes provenientes de Grecia, España y Portugal, es también preciso ampliar el

²⁶²International Organization for Migration. *World Migration. Costs and benefits of international migration*, International Organization for Migration, Suiza, 2005, p. 169

²⁶³Von Borstel, Stefan. *Blue Card Willkommenskultur sieht anders aus*. Der Welt. 30 de Julio del 2013. [en línea]. Dirección URL: <http://www.welt.de/politik/deutschland/article118528791/Blue-Card-Willkommenskultur-sieht-anders-aus.html> [consultada el 18 de septiembre del 2013 a las 07:26 pm]

²⁶⁴Ibíd. [consultada el 27 de agosto del 2013 a las 06:27 pm]

panorama y prestar atención no solo a estos países sino a otros países europeos que pueden ser proveedores de la mano de obra capacitada que Alemania necesita.

Algunos de los países emisores pueden ser Italia, Eslovaquia, Rumania y Bulgaria, los cuales presentan algunas de las tasas de desempleo más altas de la UE y figuran entre los principales emisores de migrantes con destino hacia Alemania.²⁶⁵

Por otra parte también podemos concluir que las políticas y programas implementados por el gobierno de Angela Merkel con el objetivo, no solo de aprovechar la ola migratoria en su mayoría compuesta por trabajadores altamente capacitados, sino de estimular el flujo de este tipo de migración, no han dado los resultados deseados, ya que desde 2005 al 2011 se recibieron solamente 800,000 migrantes altamente capacitados²⁶⁶.

En este mismo sentido y de acuerdo con estudios de la OCDE, del total de las entradas migratorias sólo el 13%²⁶⁷ entran con un permiso laboral. Y para sumarse a este desalentador panorama, aunque existe un considerable aumento en la inmigración altamente capacitada, también existe un incremento en el número de salidas de trabajadores altamente capacitados.²⁶⁸

Y si el gobierno alemán ha fallado en aprovechar las condiciones económicas de la eurozona para dar una solución a su problema de déficit laboral interno ¿qué es lo que puede hacer para captar la mano de obra disponible de la Eurozona? ¿Cómo puede captar la mano de obra de terceros países para asegurar su economía en un futuro? ¿Cuáles son las recomendaciones que se sugieren para incrementar el tipo de migración altamente capacitada hacia Alemania?

²⁶⁵Gómez, Juan. *La emigración española a Alemania se dispara al nivel de hace 40 años*. El país. 7 de mayo del 2013. [en línea]Dirección Url: http://economia.elpais.com/economia/2013/05/07/actualidad/1367920585_302120.html, [consultada el 15 de septiembre del 2013 a las 06:14 pm]

²⁶⁶Hüfner, F. y Klein, C. Op. cit., p. 30

²⁶⁷Ibídem, p. 27

²⁶⁸Ibíd.

De acuerdo con expertos de la OCDE, la política migratoria alemana debe cumplir con características como: “ayudar a resolver la escasez de mano de obra actual y la que se presentará en el futuro”²⁶⁹. Para poder hacer esto se debe tener un claro conocimiento de la oferta y la demanda para así poder dirigir la política migratoria hacia las necesidades del mercado laboral.

Los expertos también sugieren que esta política debe “estar coordinada con otras políticas con las que hay una relación como en temas de educación, mercado laboral y sistema de pensiones”²⁷⁰. La coordinación entre éstas permite que la política migratoria sea más congruente y responda con mayor eficacia a las necesidades de la economía alemana.

Se considera que la creación de instituciones gubernamentales que se encarguen del diseño y evaluación de políticas de migración laborales es necesaria y paralelamente es necesaria la creación de una agencia privada de empleo especializada en el reclutamiento de trabajadores extranjeros financiada por empleadores y por el gobierno²⁷¹.

Por otra parte se puede concluir que existen dos aspectos de clave para la captación de trabajadores extranjeros altamente capacitados: el salario con el cual se permite a los trabajadores extranjeros altamente capacitados trabajar en Alemania y la captación de estudiantes extranjeros.

Respecto al salario cabe mencionar que éste es relativamente alto en comparación con el salario promedio al que normalmente aspira un joven profesional altamente capacitado. Si bien no se debe bajar drásticamente este salario, ya que esto generaría un dumping, sí se debe reducir de forma que se facilite la entrada de trabajadores jóvenes altamente capacitados.

En relación al tema de la captación de estudiantes extranjeros, el cual se abordó en el capítulo 3, Alemania debe poner atención a sus graduados extranjeros provenientes de terceros países y retenerlos. El porcentaje de los estudiantes que no renuevan su permiso de residencia después de terminar sus

²⁶⁹Ibíd.

²⁷⁰Ibíd. (traducción propia)

²⁷¹Ibíd. (traducción propia)

estudios universitarios en este país es uno de los más altos en la UE (aprox. 30%)²⁷².

Por lo que es necesario hacer una revisión de los aspectos que podrían hacer más atractivo para éstos el permanecer en Alemania como la duración del permiso de residencia una vez que los estudiantes concluyen sus estudios o la agilidad de los trámites burocráticos para alargar la residencia, entre otros.

También es primordial hacer énfasis en la cooperación entre los diferentes actores: el gobierno alemán, los gobiernos de los países emisores, las empresas y las universidades. Por medio de la cooperación entre estos actores se pueden construir acuerdos y diseñar programas que sirvan para la captación de personal altamente capacitado. La cooperación ayudará a Alemania, respecto de otros países, a ser un país más competitivo en el campo de reclutamiento de personal altamente capacitado.

Como hemos abordado en este trabajo, los beneficios de reclutar personal altamente capacitado de otros países, prioritariamente de los que presentan altas tasas de desempleo en la Eurozona, son amplios. No sólo para Alemania sino también para los países emisores como España, Portugal y Grecia, cuyas tasas de desempleo son las más altas en dicha zona.

La emigración de sus nacionales reduce las tasas de desempleo, en consecuencia las remesas tienden a aumentar, generando entradas económicas al país emisor. Esto bien puede ser a corto plazo útil y beneficioso para ambos casos, tanto para el país receptor como el país o los países emisores. Pero ¿lo es a largo plazo? Para Alemania lo es, pues necesita a corto y largo plazo mano de obra altamente capacitada para sostener su economía.

Pero ¿qué pasa en el caso de los países emisores? su caso es distinto, pues sólo se benefician de las remesas, mientras que pierden a un sector de la población clave para el desarrollo económico.

La pérdida de trabajadores altamente capacitados o fuga de cerebros también representa una pérdida de inversión como lo afirmó César Castel, el

²⁷² Hüfner, F. y Klein, C. Op. cit., p. 30

director de operaciones en España de la empresa de reclutamiento suiza Adecco “la generación de gente joven que se está yendo son los más calificados que hemos tenido...es una gran pérdida financiera para España. En promedio cuesta 60, 000 euros capacitar a cada ingeniero, y se están yendo”²⁷³.

Sin embargo se debe hacer énfasis en que si bien una fuga de cerebros permanente puede representar una amenaza para la economía y el desarrollo de los países emisores, el panorama es totalmente opuesto cuando se trata de una fuga de cerebros temporal o de retorno. Bajo estas condiciones la fuga puede representar una ganancia de trabajadores con nuevas y mejoradas habilidades lo cual puede resultar en la transferencia de conocimiento al país de origen²⁷⁴. Es decir que nueva la ola de trabajadores altamente capacitados con destino hacia Alemania puede ser una oportunidad o una amenaza para los países emisores.

Pero de ¿qué depende esta ola para ser permanente o temporal? De acuerdo con el enfoque histórico-estructural marxista se puede concluir que esto depende de la distribución del sistema económico y de los ciclos económicos. Es decir que la ola permanecerá en Alemania mientras que las condiciones económicas en este país sean mejores que las de los países receptores o mientras que la crisis siga afectando las tasas de desempleo de los países emisores, de esta forma la mano de obra extranjera capacitada se verá obligada a permanecer en Alemania.

En este trabajo también se puede concluir que la experiencia alemana muestra que es necesario flexibilizar la política migratoria antes de seguir una ideología política, para así poder diseñar una solución eficaz que responda a los desafíos que trae consigo un fenómeno tan dinámico como la migración internacional. Y aunque el gobierno aún no logra solucionar el problema, es importante reconocer la apertura que ha tenido en los últimos años respecto al tema.

²⁷³Daley, Suzanne. Brain Drain Feared as German Jobs Lure Southern Europeans. The New York Times. 28 de abril del 2012. [en línea]. Dirección URL: http://www.nytimes.com/2012/04/29/world/europe/germany-looks-to-southern-europe-to-fill-jobs.html?pagewanted=all&_r=1&, [consultada el 15 de septiembre del 2013 a las 06:19 pm]

²⁷⁴Keeley, Brian. Op. cit., p.118

El fenómeno migratorio que vive Alemania enseña que en un mundo globalizado, los acontecimientos que ocurren en un país afectan a otros. Y que las decisiones que un país toma pueden afectar a otros. Así que en una región en donde las economías están interconectadas y en donde se otorga libertad de movilidad, el fenómeno migratorio se vuelve más complejo y se convierte en un asunto regional.

Finalmente el estudio de la migración internacional seguirá siendo un reto para las relaciones internacionales, pues entre más se profundicen las desigualdades económicas en el mundo, más serán las personas que decidan ser parte de la migración internacional y particularmente durante las crisis económicas. Por lo que es importante hacer énfasis en el tema migratorio durante estas crisis y no restarle importancia en tiempos de recesión, pues en éste podría encontrarse una solución o bien una oportunidad.

Capítulo 5. Fuentes

- Awad, Ibrahim. *The global economic crisis and migrant workers: Impact and response*, International Labour Organization Publications, Suiza, 2009, 64pp.
- Bimal, Ghosh. *The global economic crisis and migration. Where do we go from here?*, OIM Publications, Suiza, 2010, 180pp.
- Birsl, Úrsula y Solé, Carlota. *Migración e interculturalidad en G.B., España y Alemania*, Anthipos, España, 2004, 379pp.
- Bundesamt für Migration und Flüchtlinge. *Migrationsbericht 2011*, Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, Alemania, 2011, 264pp.
 - *Minas*, Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, Alemania, 2010, 104pp.
- Bundesministerium des Innern. *Migration und Integration*, Bundesministerium des Innern, Alemania 2011, 219pp.
- Cooper, Duncan. *Immigration and Identity in the Federal Republic of Germany from 1945 to 2006*, Lit Verlag, Alemania, 2012, 518pp.
- Delgado, Raúl; Knerr, Beatrice. *Contribuciones al análisis de la migración internacional y el desarrollo regional en México*, Porrúa, México, 2005, 332pp.
- Fugolo, Joseph. *In defense of the alien*. Center for Migration Studies, Estados Unidos, 2002, 151pp.
- Instituto Nacional de Migración. *Guía de términos migratorios y temas afines*, Centro de Estudios Migratorios, México, 2003, 91pp.
- Keeley, Brian. *International Migration. The human face of globalization*, OECD Publishing, Francia, 2009, 167pp.

- Koehler, Jobst y Laczko, et al. *Migration and the economic crisis in the european union: implications for policy*, Organización Internacional para las migraciones, Bélgica, 2010, 202pp.
- Liebing, Thomas. *Recruitment of foreign labour in Germany and Switzerland*, OECD Publishing, Francia, 2005, 247pp.
- Markus, Frederic. *Zuwanderung von Hochqualifizierten nach Deutschland und in die USA*. Peter Lang, Alemania, 2011, 123pp.
- Martínez, Jorge. *América Latina y el Caribe: migración internacional, derechos humanos y desarrollo*, CEPAL, Chile, 2008, 82pp.
- Miller, Mark J; Denemark, Robert A. *Migration and world Politics: a critical case for theory and policy*, Center for Migration Studies, Estados Unidos, 1993, 48pp.
- Organización Internacional para las Migraciones, *World Migration. Costs and benefits of international migration*, International Organization for Migration, Suiza, 2005, 494p.
 - *The Impact of Financial Crises on International Migration: Lessons Learned*, IOM Publications, Suiza, 2009, 43pp.
 - *Labour shortages and migration policy*, OIM Publications, Bélgica, 2012, 197pp.
 - *Improving Access to labour market information for migrants and employers*, OIM, Suiza, 2013, 283pp.
- Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos, *Partnerships in the New Economic Forum 2000*, Francia, OECD Publishing, 122pp.

- *International Migration Outlook 2009*, OECD Publishing, Francia, 2009, 226pp.
 - *International Migration Outlook 2012*, OECD Publishing, Francia, 2011, 395pp.
 - OCDE Regions at a glance 2011, OECD Publishing, Francia, 2011, 159pp.
 - *International Migration Outlook 2013*, OECD Publishing, Francia, 2012, 419pp.
 - *OECD Economic Surveys: Germany*, OECD Publishing, Francia, 2012, 119pp.
 - *OECD Economic Surveys: European Union*, OECD Publishing, Francia, 2012, 87pp.
 - *Recruiting Immigrant Workers: Germany*, Francia, OECD Publishing, 2013, 178pp.
- Rodríguez, Nadia y Schnell, Bettina. *Diccionario de las migraciones del concepto a la palabra*, Adeine Publicaciones, España, 2007, 339pp.
 - Roll, David; Gómez, Diana. *Migraciones Internacionales. Crisis Mundial, nuevas realidades, nuevas perspectivas*, Universidad Nacional de Colombia, Colombia, 2010, 302pp.
 - Vertovec, Steven. *Migración vol. 2*, Routledge, Estados Unidos y Canadá, 2010, 374pp.

Revistas

- Bade, Klaus J. "Alemania, puerta giratoria" en *Migraciones ayer y hoy*, Societäts-Verlag, Alemania, 2000, pp.38-43.
- Castles, Stephen. "Migración Internacional a comienzos del siglo XXI: tendencias y problemas mundiales". *Revista Internacional de Ciencias Sociales*, vol. 165, UNESCO, Francia, 2000, pp. 17-40.

- Hansen, Jørgen Drud y Skak, Morten. *The German Growth Miracle: A Lesson for Poland?*, Eastern European Economics, Vol. 42, No. 3, 2004, p.82
- Chamie, Joseph. *International Migration Review*, Vol. 43, Center for Migration Studies, Wiley Periodicals Inc., Estados Unidos, 2009, p. 264
- Timur, Serim. “Cambios de tendencia y problemas fundamentales de la migración internacional: una perspectiva general de los programas de la UNESCO”. *Revista Internacional de Ciencias Sociales*, vol. 165, UNESCO, Francia, 2000, pp. 2-9.

Artículos

- Beets, Gijs y Willekens, Frans. *The Global Economic Crisis and International Migration: An Uncertain Outlook*, Netherlands Interdisciplinary Demographic Institute y la Comisión Europea Directorate-General “Employment, Social Affairs and Equal Opportunities”, Países Bajos, 2009, 14pp.
- Bijak, Jakub; Kupiszewska, Dorota, et al. “Population and Labour Force Projections for 27 European Countries, 2002-2052: Impact of International Migration on Population Ageing” en *European Journal of Population*, Vol. 23, No. 1, 2007, pp. 1-31, [en línea]. Dirección URL: <http://www.jstor.org/stable/27694346>
- Bijwaard, Govert E. *Labour Market Status and Migration Dynamics*, IZA DP No. 4530, Discussion Paper Series, Alemania, octubre, 2009, 49pp.
- Büchel, Felix; Frick, Joachim R. “Immigrants in the UK and in West Germany: Relative Income Position, Income Portfolio and Redistribution” en *Journal of Population Economics*, Vol. 17, No. 3, 2004, pp. 553-581 [en línea]. Dirección URL: <http://www.jstor.org/stable/20007925>

- Bundesamt für Migration und Flüchtlinge. *Wanderungsmonitoring: Migration nach Deutschland. Jahresbericht 2012*, Alemania, 2012, 22pp. [en línea]. Dirección URL: http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Publikationen/Broschueren/wanderungsmonitoring-I-Quartal-2013.pdf?__blob=publicationFile
- Bundesministerium des Innern. *Migration und Integration. Aufenthaltsrecht, Migrations- und Integrationspolitik in Deutschland*. Ministerio Federal de asuntos interiores de Alemania. [en línea]. Dirección URL: http://www.bmi.bund.de/SharedDocs/Downloads/DE/Broschueren/2011/Migration_und_Integration.pdf?__blob=publicationFile
 - Easier migration for highly skilled workers starting 1 august 2012, Alemania, 1 agosto 2012, [en línea]. Dirección URL: http://www.bmi.bund.de/SharedDocs/Pressemittellungen/EN/2012/07/blue_card.html
- Bundeszentrale für politische Bildung. *Braucht Deutschland die Zuwanderung von Arbeitskräften aus dem Ausland?*, Bundeszentrale für politische Bildung, Alemania, kurzdossier n. 2, 2005, 6pp. [en línea] Dirección URL: <http://www.bpb.de/gesellschaft/migration/dossier-migration/57450/braucht-deutschland-zuwanderung>
- Butterwegge, Carolin. *Migration in Ost- und Westdeutschland von 1955 bis 2004*, Bundeszentrale für politische Bildung, Alemania, 15 de marzo del 2005. [en línea]. Dirección URL: <http://www.bpb.de/gesellschaft/migration/dossier-migration/56367/migration-1955-2004> [consulta: 27 de junio de 2013].
- Chaloff, J. y Lemaître, G. *Managing Highly-Skilled Labour Migration: A Comparative Analysis of Migration Policies and Challenges in OECD Countries*, OECD Social, Employment and Migration Working Papers, No.79, OECD Publishing, Francia, 2009, 55pp.

- Comisión de Estadística de Naciones Unidas, la Oficina de Estadística de Naciones Unidas de la Comisión Económica para Europa y la Oficina Europea de Estadística (EUROSTAT), *Is the measurement of international migration flows improving in Europe*, Conference of European Statisticians: Joint ECE-EUROSTAT *Work Session on Migration Statistics* organised in cooperation with the UN Statistics Division, Suiza, 21-23 mayo de 2001, [en línea]. Dirección URL: <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/2001/05/migration/12.e.pdf>
- Deutsche Bundesbank. “Outlook for the German Economy-macroeconomic projections for 2013 and 2014”, Deutsche Bundesbank, Alemania, 2012, [en línea]. Dirección URL: http://www.bundesbank.de/Redaktion/EN/Downloads/Publications/Monthly_Report_Articles/2012/2012_12_outlook.pdf?__blob=publicationFile
- Federal Employment Agency. “BA Expands Employment Campaign – More Placement Agents for more Employment”, 21 de enero 2013, Alemania, [en línea]. Dirección URL: http://www.arbeitsagentur.de/nr_426140/EN/zentraler-Content/Presse/Presse-13-006-EN-755010.html
- Geide-Stevenson, Doris; Ho, Mun S. “International Labor Migration and Social Security: Analysis of the Transition” en *Journal of Population Economics*, Vol. 17, No. 3, 2004, pp. 535-551 [en línea]. Dirección URL: <http://www.jstor.org/stable/20007924>
- Gobierno de la República Federal Alemana. *Zuwanderung als Wirtschaftsfaktor*. [en línea]. Dirección URL: http://www.bundesregierung.de/Webs/Breg/DE/Bundesregierung/BeauftragtefuerIntegration/geschichte/zuwanderungWirtschaft/_node.html;jsessionid=490DC3FA45D054D9B69DDF55F50793FF.s3t2

- Hüfner, Felix y Klein, Caroline. *The German Labour Market: Preparing for the Future*, OECD Economics Department Working Papers, No. 983, OECD Publishing, Francia, 2012, 47pp.
- Kahn, Lawrence M. "Immigration, Skills and the Labor Market: International Evidence" en *Journal of Population Economics*, Vol. 17, No. 3, 2004, pp. 501-534 , [en línea]. Dirección URL: <http://www.jstor.org/stable/20007923>
- Kim, Anna Myunghee. *Foreign Labour Migration and the Economic Crisis in the EU: Ongoing and Remaining Issues of the Migrant Workforce in Germany*, IZA DP No. 5134, Alemania, agosto, 2010, 38pp.
- Oltmer, Jochen. *Deutsche Migrationsgeschichte seit 1871*. 15 de marzo del 2005. Bundeszentrale für politische Bildung, [en línea]. Dirección URL: <http://www.bpb.de/gesellschaft/migration/dossier-migration/56355/migration-1871-1950>
- Oficina de Estadística de la Unión Europea Eurostat. *Euro area unemployment rate at 11.9% EU27 at 10.8%*, Eurostat newrelease euroindicators, enero 2013, p. 1. [en línea]. Dirección URL: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/3-01032013-BP/EN/3-01032013-BP-EN.PDF
- Rinne, Ulf; Zimmermann, Klaus. "Another economic miracle? The German labor market and the Great Recession" en *IZA Journal of Labor Policy* 2012, pp. 2-21 [en línea]. Dirección URL: <http://www.izajolp.com/content/1/1/3>
- Ministerio Federal Alemán de Migración y Asilo. *Migrationsbericht 2011*, Bundesministerium des Innern, Alemania, 2011, p. 79

Periódicos

- Banchón, Mirra; "Pacto de Asilo e Inmigración: ¡bienvenidos profesionales!", *Deutsche Welle Alemania*, 17 de Octubre de 2008.

Consultado en <http://www.dw.de/pacto-de-asilo-e-inmigración-bienvenidos-profesionales/a-3721828>

- Banchón, Mirra; Wasserrab, Jutta ; “¿Cómo va el plan alemán de buscar personal cualificado en el extranjero?”, *Deutsche Welle Alemania*, 27 de Julio de 2011. Consultado en <http://www.dw.de/cómo-va-el-plan-alemán-de-buscar-personal-cualificado-en-el-extranjero/a-15273046>
- Daley, Suzanne. Brain Drain Feared as German Jobs Lure Southern Europeans. The New York Times. 28 de abril del 2012. [en línea]. Dirección URL: http://www.nytimes.com/2012/04/29/world/europe/germany-looks-to-southern-europe-to-fill-jobs.html?pagewanted=all&_r=1&
- De Verges, Marie. *Germany welcomes southern Europe's best and brightest into its workforce*. The Guardian. 9 de abril. [en línea]. Dirección URL: <http://www.theguardian.com/world/2013/apr/09/greek-migrants-germany-frankfurt-jobs>
- Dahmann, Klaus; “Turning brain drain into brain gain”, *Deutsche Welle Alemania* , 4 de Mayo de 2012. Consultado en <http://www.dw.de/turning-brain-drain-into-brain-gain/a-15908172>
- Del Rey Bernsen Loewy, Fragomen; “Germany Expands Immigration Options for Highly Skilled Workers, Entrepreneurs and Students”, *Martindale Nueva York*, 15 de mayo de 2012. Consultado en http://www.martindale.com/immigration-law/article_Fragomen-Del-Rey-Bernsen-Loewy-LLP_1511480.htm
- Deutsche Welle; “Pueblo alemán recibe más de cien mil peticiones de trabajo desde Portugal”, *DW Alemania*, 10 de marzo de 2012. Consultado en <http://www.dw.de/pueblo-alemán-recibe-más-de-cien-mil-peticiones-de-trabajo-desde-portugal/a-15802105>
- DW-World; “¿Cómo va el plan alemán de buscar personal cualificado en el extranjero?”, *Deutsche Welle Alemania*, 27 de Julio de 2012. Consultado

en <http://www.dw.de/cómo-va-el-plan-alemán-de-buscar-personal-cualificado-en-el-extranjero/a-15273046>

- DW-Wolrd; “UE: Tarjeta azul para especialistas”, *Deutsche Welle Alemania*, 24 de Octubre de 2007. Consultado en <http://www.dw.de/ue-tarjeta-azul-para-especialistas/a-2845005>
- Dick , Wolfgang; Papaleo , Cristina; “Alemania mejora condiciones para atraer a especialistas extranjeros”, *Deutsche Welle Alemania*, 28 de marzo de 2012. Consultado en <http://www.dw.de/alemania-mejora-condiciones-para-atraer-a-especialistas-extranjeros/a-15843327>
- Domínguez, Gabriel; Kinkartz , Sabine; “¿Cómo va el plan alemán de buscar personal cualificado en el extranjero?”, *Deutsche Welle Alemania*, 2 de marzo de de 2012. Consultado en <http://www.dw.de/cómo-va-el-plan-alemán-de-buscar-personal-cualificado-en-el-extranjero/a-15273046>
- Eurostat; “Newsrelease euro indicators”, *Eurostat*, 2013. Consultado en http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/3-01032013-BP/EN/3-01032013-BP-EN.PDF
- Eurostat; “Unemployment rate, 2000-2011 (%).png”, *Eurostat*, 2 de Mayo del 2012. Consultado en [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics_explained/index.php?title=File:Unemployment_rate,_2000-2011_\(%25\).png&filetimestamp=20120502100338#file](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics_explained/index.php?title=File:Unemployment_rate,_2000-2011_(%25).png&filetimestamp=20120502100338#file)
- Federal Employment Agency; “Current BA Analysis Shows: Shortages of Skilled Workers Increase”, Federal Employment Agency , 2 de enero del 2013. Consultado en http://www.arbeitsagentur.de/nn_426140/EN/zentraler-Content/Presse/Presse-13-003-EN-752570.html
- Fontanella-Khan , James. *Eurozone industrial output declines*. Periódico Financial Times. 13 de marzo de 2013. Dirección URL:

<http://www.ft.com/cms/s/0/f1c041c0-8bd1-11e2-b001-00144feabdc0.html#axzz2Ylghjm4E>

- Gessat, Michael; Mendoza Weber, Cristina; “Crece número de extranjeros en Alemania”, *Deutsche Welle Alemania*, 6 de abril de 2012. Consultado en <http://www.dw.de/crece-número-de-extranjeros-en-alemania/a-15864222>
- Gómez, Juan. *La emigración española a Alemania se dispara al nivel de hace 40 años*. El país. 7 de mayo del 2013. [en línea] Dirección Url: http://economia.elpais.com/economia/2013/05/07/actualidad/1367920585_302120.html
- Hewitt, Gavin. Jobs crisis: Europe's great migration. BBC news. 26 de junio del 2013 [en línea]. Dirección URL: <http://www.bbc.co.uk/news/world-europe-23047678>
- Kinkartz, Sabine; “Germany's skilled worker shortage is growing”, *Deutsche Welle Alemania*, 4 de junio de 2012. Consultado en <http://www.dw.de/germanys-skilled-worker-shortage-is-growing/a-15996135>
- Küstner, Kai; “Blue Card: bait for skilled foreign workers?”, *Deutsche Welle Alemania*, 1 de Agosto de 2012. Consultado en <http://www.dw.de/blue-card-bait-for-skilled-foreign-workers/a-16136043>
- Lohmüller, Monika. *Escaso interés por la Blue Card*. Deutsche Welle. 21 de noviembre del 2012. [en línea]. Dirección URL: <http://www.dw.de/escaso-inter%C3%A9s-por-la-blue-card/a-16397691>
- Lohmüller, Monika; “Blue Card labor scheme convinces few”, *Deutsche Welle Alemania*, 22 de noviembre de 2012. Consultado en <http://www.dw.de/blue-card-labor-scheme-convinces-few/a-16398743>
- López Magallón, Enrique; “Españoles en Alemania, inmigrantes ejemplares”, *Deutsche Welle Alemania*, 16 de octubre de 2008.

Consultado en <http://www.dw.de/espa%C3%B1oles-en-alemania-inmigrantes-ejemplares/a-3718602>

- Martin, Nicolas. *Nearly a million new immigrants in Germany*. 20 de mayo de 2012. *Deutsche Welle*, [en línea]. Dirección URL: <http://www.dw.de/nearly-a-million-new-immigrants-in-germany/a-15964384>
- Mars, Amanda. *Alemania se ofrece a dar puestos de trabajo a miles de jóvenes españoles*, *El país*, 21 de mayo del 2013. [en línea]. Dirección URL: http://economia.elpais.com/economia/2013/05/21/empleo/1369137267_885312.html
- Pauly, Christoph; "Hunt for Skilled Labor: Germany Woos Portugal's Lost Generation", *Der Spiegel Alemania*, 28 de Marzo de 2012. Consultado en <http://www.spiegel.de/international/europe/analysis-of-germany-s-search-for-skilled-labor-in-portugal-a-824089.html>
- Rieger, Berndt. *Unión Europea permitirá entrada a expertos de fuera de Europa*. *Deutsche Welle online*. 19 julio 2007. [en línea]. Dirección URL: <http://www.dw.de/uni%C3%B3n-europea-permitir%C3%A1-entrada-a-expertos-de-fuera-de-europa/a-2781874>
- Scherle, Dana; "Is Germany growing more open to immigrants?". *Deutsche Welle Alemania*, 16 de septiembre de 2012. Consultado en <http://www.dw.de/is-germany-growing-more-open-to-immigrants/a-16306087>
- s/a. Immigration to Germany rose by 15 percent in the first half of the year, thanks to an influx of people from European countries hit hard by the eurozone crisis, official figures showed on Thursday. 15 de Noviembre de 2012. *The Local*, [en línea]. Dirección URL: <http://www.thelocal.de/national/20121115-46197.html#.USuhc6N62Sp>
- s/a. *Blue Card Blues: Germans Reject EU Fast-Track Immigration Scheme*[http](http://www.spiegel.de). *Der Spiegel*. 24 de octubre del 2007. [en línea]. Dirección URL: <http://www.spiegel.de>

URL://www.spiegel.de/international/europe/blue-card-blues-germans-reject-eu-fast-track-immigration-scheme-a-513241.html

- s/a. *EU "Blue Card" to target skilled*. BBC news. 23 de Octubre del 2007. [en línea]. Dirección URL: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/7057575.stm> [consultada el 26 de agosto del 2013 a las 17:17 pm]
- s/a. *Pueblo alemán recibe más de cien mil peticiones de trabajo desde Portugal*. 10 de marzo de 2012. Deutsche Welle [en línea]. Dirección URL: <http://www.dw.de/pueblo-alemán-recibe-más-de-cien-mil-peticiones-de-trabajo-desde-portugal/a-15802105>
- s/a. Síntesis de la legislación europea: Entrada y residencia de trabajadores altamente cualificados (tarjeta azul europea) [en línea]. Dirección URL:http://europa.eu/legislation_summaries/internal_market/living_and_working_in_the_internal_market/l14573_es.htm
- s/a. *Zuwanderung von Fachkräften. Regierung redet die Blue Card schön*. Der Spiegel. 31 de Julio del 2007. [en línea]. Dirección URL:<http://www.spiegel.de/karriere/berufsleben/fachkraefte-zuwanderung-regierung-redet-die-blue-card-schoen-a-914100.html>
- Squires, Nick et al. *Southern Europe's brain drain over the Alps to Germany*. The telegraph. 14 de abril del 2013. [en línea]. Dirección URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/italy/9993171/Southern-Europes-brain-drain-over-the-Alps-to-Germany.html>
- Taube, Friedel; "Germany needs its inmigrants", *Deutsche Welle Alemania*, 16 de septiembre de 2012. Consultado en <http://www.dw.de/germany-needs-its-immigrants/a-16307109>
- The Local; "Immigration to Germany rose by 15 percent in the first half of the year, thanks to an influx of people from European countries hit hard by the eurozone crisis, official figures showed on Thursday.", *TL Alemania*, 15 de Noviembre de 2012. Consultado en <http://www.thelocal.de/national/20121115-46197.html#.USuhc6N62Sp>

- Von Borstel, Stefan. *Blue Card Willkommenskultur sieht anders aus*. Der Welt. 30 de Julio del 2013 [en línea]. Dirección URL: <http://www.welt.de/politik/deutschland/article118528791/Blue-Card-Willkommenskultur-sieht-anders-aus.html>

Páginas electrónicas

- Página oficial del Gobierno de la República Federal de Alemania. Dirección URL: <https://www.deutschland.de/en/topic/life/society-integration/an-open-society>
- Página oficial de la Oficina de Asuntos Exteriores, dirección URL: <http://www.auswaertiges-amt.de/EN/Infoservice/FAQ/ArbeitenLebenDeutschland/03-EUBuergerArbeitsmoeglichkeiten.html?nn=479790>
- Organización Internacional para las Migraciones, [en línea]. Dirección URL: <http://www.iom.int/cms/es/sites/iom/home/about-migration/key-migration-terms-1.html#Migraci%C3%B3n>
- Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos, Glosario de términos estadísticos de la OCDE, [en línea]. Dirección URL: <http://stats.oecd.org/glossary/detail.asp?ID=1121>,
- Eurostat Comisión Europea de Estadística <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/eurostat/home/>
- Oficina de Estadística de la Unión Europea Eurostat. *Euro area unemployment rate at 11.9% EU27 at 10.8%*, Eurostat newrelease euroindicators, enero 2013, p. 1. Dirección URL: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/3-01032013-BP/EN/3-01032013-BP-EN.PDF

- Organización Mundial del Comercio. [en línea]. Dirección URL: http://www.wto.org/english/thewto_e/gattmem_e.htm

Documentos Oficiales

- Bundes Agentur für Arbeit. *Auswirkungen der Arbeitnehmerfreizügigkeit und der EU-Schuldenkrise auf den deutschen Arbeitsmarkt*, Alemania, 2013, [en línea]. Dirección URL: <http://statistik.arbeitsagentur.de/Statischer-Content/Statistische-Analysen/Auswirkungen-der-Arbeitnehmerfreizuegigkeit-und-der-EU-Schuldenkrise-auf-den-Arbeitsmarkt.pdf>
- Martin, Philip. *Managing labour migration: temporary worker programmes for the 21st century* International Symposium on International Migration and Development, Population Division, Department of Economic and Social Affairs, United Nations Secretariat Turin, Italy, 28-30 June 2006, 44pp. [en línea]. Dirección URL: http://www.un.org/esa/population/migration/turin/Symposium_Turin_files/P07_Martin.pdf
- Organización Internacional para las Migraciones. *Migration in a globalized world*, noviembre 2013, 8pp. [en línea]. Dirección URL: http://www.iom.int/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/about_iom/en/council/86/MCINF_268.pdf
- Secretaría General Iberoamericana. *II Ibero-American Forum on Migration and Development*. Organización Internacional para las Migraciones, Secretaría General Iberoamerica, CEPAL, El Salvador, 2010, 62pp.
- The Federal Government. *Inmigration to be made easier for highly- skilled migrants*, The Federal Government, Alemania, 2012, [en línea]. Dirección URL: <http://www.bundesregierung.de/Content/EN/Artikel/2012/05/2012-04-27%20Blue-Card-Zuwanderung-Hochqualifizierter.html>

- UN Statistical Commission; EUROSTAT. Conferencia de Estadistas europeos en ECE-EUROSTAT Sesión de Trabajo en Estadísticas de Migración organizado en cooperación con la Comisión de Estadística de la ONU, working paper 12, 21-23 de mayo, Ginebra, Suiza, [en línea].
Dirección URL:
<http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/2001/05/migration/12.e.pdf>