



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO**

---

FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES ARAGÓN

EL POSICIONAMIENTO DE BRASIL EN EL MERCOSUR Y SU  
REPERCUSIÓN EN LA INTEGRACIÓN DE AMÉRICA DEL SUR  
(2007-2012)

TESINA

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:

LICENCIADA EN RELACIONES INTERNACIONALES

PRESENTA:

CLAUDIA LUCERO CASTILLO AGUILAR

ASESORA:

MTRA. DANIELA LÓPEZ RUBÍ

2013





Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## **Agradecimientos**

A mis papás Francisco y Juanita, porque a pesar de todo siempre se preocuparon por estar cerca de mí, estoy segura que sin sus enseñanzas esta nueva etapa en mi vida no estaría por iniciar.

A mi hermano Javier, por entender lo que nadie más podría. Eres una de mis principales motivaciones, nunca te rindas.

Abuelitos Mateo, Josefina y Luz, siempre han inspirado sabiduría a cada uno de sus nietos.

A tío Franco por motivarme a continuar, recuerde que siempre lo tengo presente.

A la UNAM, por hacer de mí intercambio a Colombia un sueño hecho realidad.

Y en especial a la Mtra. Daniela López Rubí, por brindarme el tiempo necesario para presentar esta investigación.

Javi  
por todo tu amor y comprensión

# EL POSICIONAMIENTO DE BRASIL EN EL MERCOSUR Y SU REPERCUSIÓN EN LA INTEGRACIÓN DE AMÉRICA DEL SUR (2007-2012)

Introducción.....	1
Capítulo I: Restructuración de Brasil.....	9
1.1. Antecedentes: del fin de la dictadura militar al gobierno de Lula .....	10
1.2. Acciones del gobierno de Lula .....	14
1.2.1. Reformas políticas internas .....	15
1.2.1.1. Programa Hambre Cero.....	18
1.2.1.2. Bolsa Familia .....	19
1.2.2. Reformas económicas .....	20
1.2.3. Reformas de política exterior .....	24
1.3. Brasil como economía emergente.....	27
Capítulo II: El modelo de desarrollo brasileño en América del Sur.....	29
2.1. Características del modelo brasileño.....	30
2.1.1. Economía .....	32
2.1.2. Política.....	37
2.1.3. Cooperación Internacional .....	39
2.2. Objetivos.....	45
2.3. Política Exterior de Lula en Sudamérica .....	47

Capítulo III: El papel de Brasil en el MERCOSUR.....	52
3.1. Contexto económico y de integración en la región .....	53
3.2.1. ¿Qué es?.....	58
3.2.2. Fortalezas del MERCOSUR como modelo de integración regional .....	61
3.2.3. Adversidades que enfrenta el MERCOSUR .....	63
3.3. Brasil en el proceso de integración de América del Sur.....	64
3.4. Brasil y el MERCOSUR: alcances y perspectivas.....	68
Conclusiones .....	70
Anexos .....	75
1. Las acciones de Brasil para la Erradicación del Trabajo Análogo al de Esclavo .....	75
2. Carta de Brasilia 2010. ....	76
Fuentes de Consulta .....	77
Bibliografía.....	77
Hemerografía.....	78
Mesografía.....	81

## Introducción

Tras el fin de la Guerra Fría, el mundo atravesó una serie de transformaciones<sup>1</sup> que obligaron a replantear la gobernanza global en base a la democracia, la solidaridad y el respeto a los derechos humanos.

Años más tarde, las políticas neoliberales y las crisis económicas internacionales destacaron la emergencia de los países en desarrollo como actores capaces de configurar escenarios alternativos a los esquemas tradicionales al plantear interesantes propuestas que intentan dar respuesta a problemas que no pueden superarse de manera individual como: el cambio climático, la expansión del narcotráfico, el crimen organizado y la creciente apertura comercial.

En este contexto, dos polos fortalecieron los vínculos entre los Estados sudamericanos en búsqueda de una nueva relación más simétrica y con miras hacia el desarrollo. Por un lado, el multilateralismo que refuerza los procesos de cooperación e integración regionales, por el otro, la multipolaridad que configura un cambio en las relaciones de poder tanto económico como político.<sup>2</sup>

En esta transición del sistema internacional, el Mercado Común del Sur (MERCOSUR) surge como una herramienta de renovación y apertura económica que aglutina una serie de intereses compartidos en busca de nuevos mercados, acuerdos comerciales y oportunidades de negocio que promuevan la estabilidad y equilibrio regional.

El interés de Brasil por utilizar al bloque como una estrategia de inserción internacional lo llevó a emplear a la integración política y económica como un instrumento que maximice las ventajas de la participación y cooperación internacional, idea que se ha mantenido

---

<sup>1</sup> Desaparece la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS), Estados Unidos confirma el triunfo del capitalismo y se instaura como la única potencia hegemónica, en Europa se acentuaron los procesos de integración que posteriormente, darían pie a la firma del Tratado de Maastricht consolidando así la Unión Europea, África y América Latina conformaron un bloque de países denominados del Tercer Mundo, entre otros. Instituto Nacional Santa Lucía, "Transformaciones políticas mundiales y los retos del siglo XXI", <http://bvinsl.files.wordpress.com/2013/08/soc-10-u3.pdf>, (8 de diciembre de 2013).

<sup>2</sup> Sotillo Lorenzo, José Ángel, "La cooperación sur-sur como motor de cambio en la vida internacional" Ayllón, Bruno, Ojeda, Tahina (coords.), La cooperación Sur-Sur y triangular en América Latina: políticas afirmativas y prácticas transformadoras, España, Catarata, 2013.

presente en los principales ejes de la política exterior brasileña y que con el tiempo lo han colocado en un lugar central en la toma de decisiones que conduzcan adecuadamente el rumbo del MERCOSUR.

Sin embargo, para conseguir la posición de líder regional, el país se vio en la necesidad de dotarse de una economía competitiva basada en el conocimiento y la innovación. Por ello, el gobierno de Luiz Inácio Lula da Silva (2003-2010) adoptó un conjunto de reformas de reestructuración interna que consolidaron las bases de la producción industrial, potencializaron su capacidad tecnológica, desarrollaron proyectos de inclusión social, fomentaron la inversión, revitalizaron el mercado interno y destacaron su potencial tanto comercial como energético.

El hecho de que Brasil se vislumbre como una economía emergente capaz de asumir nuevos compromisos, le permite establecer estrategias concretas que garanticen la obtención de beneficios y mejoren su proyección a nivel internacional. Por su parte, la creación de foros, acuerdos y tratados internacionales ayudaron a reforzar el éxito de su modelo y por tanto, se convirtieron en espacios donde se garantizó la legitimación de sus iniciativas.

2

De esta forma, la participación brasileña en el MERCOSUR le concede mayor independencia, funcionalidad y dinamismo en temas como: educación, asistencia técnica, seguridad alimentaria y desarrollo energético.

A pesar de la preocupación sudamericana por revitalizar y profundizar un proceso de integración económica tan grande, es evidente que existen dificultades para alcanzar sus objetivos, entre los que destacan: la presencia de múltiples conflictos (territoriales, políticos e incluso militares), el sesgo ideológico de ciertos líderes latinoamericanos (ganancias económicas vs integración), una deficiente infraestructura regional, una importante asimetría entre sus economías y la carente complementariedad entre los diversos esquemas de integración.<sup>3</sup>

En este sentido, Brasil enfrenta dos grandes retos, a nivel regional; la falta de reconocimiento o aceptación por parte de algunos de sus vecinos limita sus compromisos

---

<sup>3</sup> Andrés Alpizar, Guillermo L., "Ocho desafíos para la integración latinoamericana y un nuevo rol para Asia", Agencia Latinoamericana de Información: América Latina en Movimiento, 24 de septiembre de 2012, <http://alainet.org/active/58183>, (10 de diciembre de 2013).

hacia la construcción de un mercado común. A nivel interno; persiste la desigualdad económica, la falta de cohesión social, la violencia y criminalidad que gradualmente obstaculizan su liderazgo, crecimiento, estabilidad y reconocimiento internacional.<sup>4</sup>

No obstante, el MERCOSUR destaca por sus antecedentes, alcances y resultados, como un espacio donde cada uno de sus miembros puede ver materializados sus objetivos, con miras hacia el desarrollo y la multilateralidad. Para ello, es de vital importancia construir una visión compartida que permita afrontar los cambios internacionales en un contexto mucho más actualizado, profundo y dinámico.

Brasil juega un papel importante para la región y consciente de que no puede enfrentar por sí mismo los desafíos de la nueva economía global, instauró un modelo de desarrollo con el que fortaleció sus lazos políticos y diplomáticos no sólo con América del Sur sino en lugares fuera de su zona natural de injerencia.

Debido a que las Relaciones Internacionales exigen la permanente actualización de la información, es evidente que el estudio del objetivo brasileño por consolidar una posición sudamericana bajo una política de Estado que busque cohesionar a la región bajo su liderazgo,<sup>5</sup> derive en una investigación crítica y profunda que pueda explicar su desarrollo y subsecuente posicionamiento en la integración a través del MERCOSUR.

El interés por presentar un estudio que aglomere los conocimientos necesarios para comprender este suceso, deriva de un previo estudio bibliográfico en los principales centros de investigación sobre Relaciones Internacionales del país (UNAM, Instituto Matías Romero, Facultad Latinoamérica de Ciencias Sociales, el Colegio de México, entre otros) donde desafortunadamente, no se encontró algún documento que aborde esquemáticamente esta problemática.

Dado lo anterior, el objetivo general de la presente investigación es consolidar y analizar los datos e información que permitan explicar el posicionamiento de Brasil en la

---

<sup>4</sup> Barrero Leonardo, Fleischer David, "Reformas políticas y democracia en Brasil", <http://www.bibliojuridica.org/libros/6/2527/9.pdf>, (14 de diciembre de 2013).

<sup>5</sup> Rojas Aravena Francisco, "Transformaciones globales y cambios en las relaciones de poder: Impactos en América Latina y el Caribe", *Nueva Sociedad*, No. 246, julio-agosto de 2013, [http://www.nuso.org/upload/articulos/3958\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3958_1.pdf), (16 de diciembre de 2013).

región sudamericana en los últimos años (2007-2012) a fin de conocer su incidencia en el proceso de integración de dicha zona, considerando reformas en la agenda regional, la cooperación tecnológica y la promoción de políticas de estabilización por medio del MERCOSUR.

Con el fin de guiar al lector en el desarrollo de cada uno de los capítulos, los objetivos específicos o particulares a cubrir son:

- Analizar el fortalecimiento de Brasil como economía emergente y su inserción en el proceso de integración internacional.
- Presentar la proyección de Brasil como líder regional.
- Identificar los factores que inciden negativamente para la integración de un plan de desarrollo entre Brasil-América del Sur.
- Presentar las características del modelo de expansión y crecimiento brasileño con el fin de hallar aproximaciones con la agenda de cooperación sudamericana.
- Puntualizar los objetivos de la política exterior brasileña por medio del MERCOSUR y sus relaciones con otros bloques regionales, economías en desarrollo y organismos internacionales.
- Estudiar la dirección de la política exterior de Lula.
- Analizar la intensificación de las relaciones políticas y económicas de Brasil con países en la región.
- Identificar la importancia de estrechar las relaciones Brasil-América del Sur y su impacto en el desarrollo económico de la región
- Identificar el o los modelos de integración en América del Sur.

La hipótesis plantea que la participación del modelo brasileño en el MERCOSUR tiene por objeto potencializar sus oportunidades económicas, sociales y de política exterior que le concedan el impulso necesario para posicionarse como una economía emergente tanto a nivel global como regional. Además, la reformulación de Brasil como actor multilateral capaz de vincularse con diferentes economías y organizaciones internacionales, podría incentivar a sus vecinos para construir una agenda sudamericana que fomente la integración, mejore el

crecimiento económico, la inclusión social, la cooperación sur-sur y en consecuencia, aumente la participación sudamericana en la escena internacional.

Para el desarrollo de la investigación se considera un fenómeno político que surgió desde la Segunda Guerra Mundial: la cooperación e integración entre los Estados de una región. Sin embargo, fue hasta el término de la bipolaridad que suponía la Guerra Fría cuando los Estados-nación entendieron la necesidad de inmiscuirse en este paradigma con todo y sus implicaciones, disyuntiva que ha llevado a que este proceso se amplíe de forma acelerada y contundente.

La teoría del neoliberalismo o institucionalismo neoliberal se desarrolla en los años setenta con dos obras representativas: *Transnational Relations and World Politics* (1972) y *Power and Interdependence: world politic in transition* (1977), publicadas Robert O. Keohane y Joseph S. Nye, respectivamente. Dichos autores proponen, más allá de negar y atacar al neorrealismo, adoptar las premisas de esta teoría para forjar un nuevo paradigma, que sea capaz de explicar el comportamiento cooperativo entre Estados desde un sistema internacional más descentralizado.

Si bien ambas teorías proceden de la importación de herramientas teóricas de la microeconomía, el neoliberalismo emplea estructuras más sofisticadas. Keohane utiliza la Teoría de Juegos, principalmente el Dilema del Prisionero<sup>6</sup> y la Teoría de Acción Colectiva,<sup>7</sup> junto con el concepto de “egoísmo racional”, para explicar cómo los actores (Estados) pueden alcanzar acuerdos mutuamente beneficiosos a través de instituciones que desean superar las deficiencias e incertidumbre que la comunicación e información sugieren.<sup>8</sup>

El neoliberalismo, se aparta de la Teoría de la Estabilidad Hegemónica que establece como condición necesaria para el surgimiento de la cooperación internacional la existencia de

---

<sup>6</sup> Es una herramienta para estudiar el comportamiento estratégico, es decir, aquel que toma en cuenta el comportamiento que se espera tendrán los demás y el reconocimiento de la interdependencia mutua. Parkin, Michael, *Microeconomía: versión para Latinoamérica*, México, Pearson Educación, 7ª edición, 2006.

<sup>7</sup> Se plantea si es posible encontrar alguna forma satisfactoria y democrática de reunir las preferencias y voluntades individuales con el fin de alcanzar una ordenación social de las alternativas y conocer los factores que inciden en las políticas que elige el Estado. Jiménez Ruíz, Francisco J., “Teoría de Juegos y Ciencia Política”, <http://ciid.politicas.unam.mx/semprospectiva/dinamicas/workingpapers/wp3.pdf>, (15 de abril de 2013).

<sup>8</sup> Sodupe, Kepa. *La teoría de las relaciones internacionales a comienzos del siglo XXI*. España, Universidad del País Vasco, 2003, p. 119.

un Estado dominante. Keohane cree que existen dos motivos por los que la continuidad de la cooperación no requiere de esta condición. Primero, la hegemonía no obliga la aparición de la cooperación. Segundo, los regímenes internacionales pueden mantenerse a través del tiempo pese a la transformación de los fenómenos de poder que los establecieron.<sup>9</sup>

Las condiciones sistémicas y los niveles de institucionalización alcanzados son los que permiten estudiar los regímenes internacionales. De esta forma, el sistema internacional puede proveerse de un entorno que le permita alcanzar la prosperidad a través de la cooperación internacional, facilitando la interdependencia económica y social a través del poder mediático que ofrecen las instituciones internacionales.

Dado lo anterior, se explicará el papel que representa para Brasil asegurar su liderazgo en América del Sur, ya que su modelo pretende integrar a la región, mejorando sus lazos de hermandad y estrechando sus vínculos económicos por medio del MERCOSUR, con base en los principios de voluntad, libre autodeterminación de los pueblos, justicia, cooperación, democracia y respeto al Estado de derecho.

6 Desde esta perspectiva, las relaciones de Brasil con los miembros del MERCOSUR y en general con la región sudamericana, también pueden ser explicadas por el enfoque de la interdependencia compleja. Considerando que, como afirma el neoliberalismo: aun cuando no exista una entidad hegemónica, la cooperación entre un número reducido de países es perfectamente aceptable, se hallan entonces en una situación de “interdependencia estratégica”.<sup>10</sup>

En su obra *Después de la hegemonía*, Keohane toma como base las teoría de Juegos de Motivación Mixta y del Fracaso del Mercado Político, para afirmar que en una situación de interdependencia los regímenes internacionales pueden verse reforzados en ausencia de una figura hegemónica, porque ayudan a resolver problemas sobre el comportamiento de los actores, asignando compromisos y sanciones, la cooperación incentiva la formación de beneficios que no se podrían obtener sin ella.<sup>11</sup>

---

<sup>9</sup> *Ibidem*, pp. 124-125.

<sup>10</sup> *Ibidem*, p. 127.

<sup>11</sup> *Ibidem*, pp. 119-129.

En este sentido, es importante crear instituciones internacionales porque éstas permiten una cooperación constante, reducen la motivación de los Estados a violentar sus principios, se reduce la incertidumbre y los costos de transacción y se construyen acuerdos más igualitarios, lo que permite percibir a la cooperación mucho más ventajosa.

La interdependencia estratégica, por su parte, conduce a los actores a seguir un marco de reciprocidad. Si alguno de sus actores se convierte en infractor será sancionado acorde a las represalias que cada uno de sus compañeros adopte, lo que dañará su reputación y le impedirá concretar futuros acuerdos. Por ello es que los regímenes internacionales gozan de una tendencia hacia la evolución, para cubrir otras necesidades y extenderse a otros ámbitos de la cooperación.<sup>12</sup>

La interdependencia ha sido utilizada por Brasil, para reforzar el papel del MERCOSUR como una efectiva organización internacional que permita la interacción de diversas estructuras de gobierno, facilitando la cooperación y reduciendo las relaciones conflictivas, con el fin de obtener beneficios como el establecimiento de una unión aduanera, la conformación de un arancel externo común, la creación de un espacio que permita el debate político, la promoción del desarrollo común y la competitividad de las economías.<sup>13</sup>

Las conexiones que articulan a los miembros del MERCOSUR se incrementan porque pueden proveerlos de una protección y justicia que no pueden alcanzar de forma independiente. Si hay ausencia del conflicto es porque los países son capaces de conciliar sus intereses egoístas con los colectivos, por medio de un proceso de integración que alimenta la institucionalidad.

Es en este punto donde Brasil surge como su principal representante y puede, además de perseguir sus propios intereses, ayudar a conseguir un espacio que se provea de mejores condiciones sociales y económicas para la región sudamericana.

La interdependencia y la gran cantidad de interconexiones que se dan entre los actores del Cono Sur son los elementos que sustentan un proceso de integración que se orienta a

---

<sup>12</sup> Rourke, John T., *International politics on the world stage*. Boston, McGraw-Hill, 3ª edición, 2005, pp. 17-19.

<sup>13</sup> Damian Ramírez, Mónica Janette, Centro de Estudios Latinoamericanos, "El MERCOSUR: ¿Relaciones de cooperación e interdependencia económica asimétrica?", <http://www.cesla.com/pdfs/cooperacion-interdependencia-economica-asimetricadf.pdf>, (19 de abril de 2013).

comprender por lo menos cuatro conceptos analíticamente distintos: el económico como aumento del intercambio de bienes, servicios y capital; el regulativo como progresiva armonización de procedimientos y reglas; el sociológico como creciente cohesión social y decreciente conflicto entre grupos sociales por último; el concepto político como creciente delegación de la autoridad y actividades que van desde las instituciones nacionales a un centro supranacional.<sup>14</sup>

Por lo tanto, la eliminación gradual de las barreras que limitan la ampliación del MERCOSUR, gravita como una prioridad básica que a través del tiempo posibilite su ampliación, reafirme la cooperación y garantice la estabilidad regional.

---

<sup>14</sup> Palestini Céspedes, Stefano, "Regímenes de integración regional: la construcción institucional de los mercados del sur global", *Revista de Sociología Universidad de Chile*, No. 27, 2012, p. 59, <http://www.facso.uchile.cl/publicaciones/sociologia/index.html>, (20 de diciembre de 2013).



## Capítulo I

### Reestructuración de Brasil

Brasil es el quinto país más grande y poblado del mundo, limita con la mayoría de los países de América del Sur, excepto Chile y Ecuador. Tiene una población de 186 millones de habitantes, igual al cincuenta por ciento de la población de América del Sur. Al contar con una esperanza de vida al nacer de 72.3 años, en las siguientes cuatro décadas la mayoría de la población oscilará de entre los 15 a 44 años, por lo que representará uno de los mercados de trabajo y consumo más grandes del mundo.<sup>15</sup>

Mapa 1

La posición geográfica de Brasil en la región



Fuente: Länder Amerikas: un viaje al nuevo mundo, “Mapa de Brasil”, <http://www.america.de/sabroso/BRASIL/landkarte-brasil/?lang=es>, (21 de agosto de 2013).

---

<sup>15</sup> Oficina Económica y Comercial de la Embajada de España en Brasilia, “Datos generales Brasil”, <http://www.icex.es/icex/cma/contentTypes/common/records/mostrarDocumento/?doc=4132317>, (5 de mayo de 2013).

Posee uno de los 10 mayores parques industriales del mundo; eficiente, innovador y diversificado en sus exportaciones, que en su mayoría son manufacturas y productos elaborados con tecnología de punta, que reemplazaron a los bienes de consumo primarios como el azúcar, el café y cacao.<sup>16</sup> Sumado a esto, Brasil ha sido capaz de aplicar una serie de reformas con las que impulsó su economía y con ello su presencia en el contexto regional, promoviendo el desarrollo de un espacio común en el Cono Sur, que le permita colocarse como potencia emergente.

El Mercado Común del Sur (MERCOSUR), como proceso de integración, es la opción que mejor se ajusta a las aspiraciones económicas de la región y en particular para Brasil, favorecido en un mercado donde su participación, más que activa, asciende a dos terceras parte del total comercial.<sup>17</sup>

Situados en este contexto, es importante que Brasil explote al máximo sus fortalezas, entre las que destacan su gran extensión territorial, su importante masa demográfica, su creciente volumen de PIB, su posición estratégica y estructura económica, que le permitan despegar económica y tecnológicamente, para re-direccionar el rumbo de una región desorientada pero comprometida a mitigar sus asimetrías.

### **1.1. Antecedentes: del fin de la dictadura militar al gobierno de Lula**

Después de haberse anunciado el fin del régimen militar en 1984, las manifestaciones en búsqueda de nuevas elecciones se extendieron a lo largo de Brasil. Para 1985, después de 21 años sin un presidente civil, Tancredo Neves fue elegido presidente. No obstante, un día antes de la toma de posesión ingresó al hospital y después de un mes de cuidados intensivos, murió el 21 de abril de 1985. José Sarney, quien había sido elegido vicepresidente, tomó la dirección del poder Ejecutivo.

---

<sup>16</sup> Moniz Bandeira, Luiz Alberto. "Brasil, Estados Unidos y los procesos de integración regional. La lógica de los pragmatismos", *Nueva Sociedad*, No. 186, pp. 150-151, [http://nuso.org/upload/articulos/3140\\_1.pdf](http://nuso.org/upload/articulos/3140_1.pdf), (14 de abril de 2013).

<sup>17</sup> *Ibidem*, pp. 152-153.

La dictadura militar dejó al gobierno desprovisto de una estructura económica y social adecuada, debido a la falta de preparación, el despilfarro y la corrupción de las administraciones anteriores que progresivamente, dirigieron al pueblo brasileño a la quiebra. Sarney se enfrentó a esta realidad, que empeoró después del incumplimiento de la deuda externa, acelerando la inflación y el déficit fiscal. El Fondo Monetario Internacional (FMI) intervino en 1988 y promovió un programa de austeridad con el objetivo de permitir la privatización de empresas estatales, la reforma administrativa del Estado, la reducción del número de funcionarios públicos y la apertura de la economía al capital extranjero.<sup>18</sup>

Era evidente que los problemas que aquejaban a la sociedad persistían y los efectos a largo plazo de la dictadura hacían que el país continuara en el atraso. El surgimiento de nuevos y activos frentes políticos ayudó a moldear a la sociedad civil, que se mostró cada vez más planificada y crítica.

En este contexto, Sarney lanzó en 1986 un plan de estabilización conocido como “Plan Cruzado”, con una serie de medidas que pretendían contener la inflación y estabilizar la economía a través de una nueva moneda conocida como *cruzado*.<sup>19</sup>

Después de tres años de arduo trabajo, en 1988 concluyó la redacción de una nueva constitución, en la que participaron la mayoría de las fuerzas políticas de Brasil. A través de ella, se estableció un periodo presidencial de cinco años, se fijó una elección por voto directo a dos vueltas, se fortaleció al poder legislativo y judicial, se promovió el respeto de los derechos humanos, se aseguraron las garantías de trabajo y seguridad social, la defensa de la paz, la cooperación y se añadió un párrafo que establecía la búsqueda de la integración económica, política, social y cultural de los pueblos de América Latina.<sup>20</sup>

Para las siguientes elecciones, en 1989, un amplio número de candidatos se disputaron la presidencia. El enfrentamiento principal se llevó a cabo entre Fernando Collor de Mello, del Partido de Reconstrucción Nacional (PRN), de tendencia conservadora y el candidato del

---

<sup>18</sup> Mota, Carlos Guilherme, Historia de Brasil: Una interpretación, España, Universidad de Salamanca, 2009, p. 639.

<sup>19</sup> *Ibidem*.

<sup>20</sup> Ayllón Pino, Bruno, Las relaciones hispano-brasileñas: de la mutua irrelevancia a la asociación estratégica (1945-2005), España, Universidad de Salamanca, 2007, p. 57.

Partido de los Trabajadores (PT), Luiz Inacio Lula da Silva, quien fue el líder de la oposición a favor del movimiento obrero que ayudó a derribar la dictadura.

Collor de Mello fue elegido presidente para ocupar el cargo en 1990, durante su mandato estuvo a favor de una política económica de *laissez-faire*,<sup>21</sup> su decisión sobre la libre apertura comercial, la desregulación de los mercados y la privatización de empresas del gobierno llevó a Brasil a la peor recesión de la década de los 90. Se convirtió en una prioridad la adopción de otro modelo de desarrollo que permitiese la inserción de Brasil en la economía internacional. En este escenario, se llevó a cabo la firma del Tratado de Asunción en 1991, que constituía al MERCOSUR, una oportunidad para iniciar la reestructuración del protagonismo brasileño en el ámbito multilateral.

Se promulgó un nuevo plan económico llamado Collor, destinado a contener la inflación que: confiscó los activos financieros de los ciudadanos, congeló los precios y salarios, adoptó una nueva moneda llamada *cruzado novo*, controló el déficit público y concedió la reforma administrativa del Estado. Sin embargo, el programa fracasó después de un breve periodo de aparente estabilidad.<sup>22</sup>

12

Los escándalos sobre la supuesta corrupción política y financiera comenzaron a mediados de 1992 cuando su hermano, Pedro Collor, declaró públicamente que Fernando Collor estuvo implicado junto con su colaborador Paulo César Farias, en la venta de favores políticos con grandes corporaciones a cambio de importantes depósitos bancarios.<sup>23</sup>

La Cámara de Diputados autorizó al Senado para presentar cargos contra Fernando Collor (acusado de corrupción y abuso de poder). En diciembre de 1992 y horas antes de ser declarado culpable, renunció a la presidencia de república. El vicepresidente, Itamar Franco, juró como su sucesor durante los dos años restantes del mandato.<sup>24</sup>

Cabe resaltar los aspectos significativos de la destitución de Collor; en primer lugar, el alto grado de estafa contra el pueblo brasileño y la audacia para llevarlas a cabo. En segundo

---

<sup>21</sup> Política neoliberal de libre mercado, según la cual el Estado debe dejar hacer al sector privado y no intentar regularlo o controlarlo; la competencia ilimitada es la mejor forma de perseguir los intereses de la sociedad. Stiglitz, Joseph E., La economía del sector público, España, Antoni Bosch, 2ª edición, 2000, p. 13.

<sup>22</sup> Mota, Carlos Guilherme, *op. cit.*, p. 647.

<sup>23</sup> Meade, Teresa A., A brief history of Brazil, New York, Facts on File, 2003, p. 186.

<sup>24</sup> Lee Kaid, Lynda. Holtz-Bacha, Christina, Encyclopedia of political communication, Vol. 1, Estados Unidos de América, publicaciones SAGE, 2002, p. 116.

lugar, los resultados de las investigaciones del Congreso dejaron abierta la participaran de los medios de comunicación, estrategia que le sirvió al gobierno para salir de la crisis política y mejorar su proyección internacional.<sup>25</sup>

En 1993, Fernando Henrique Cardoso (quien asumía el cargo de ministro de Relaciones Exteriores), fue transferido al ministerio de Hacienda y en 1994 promovió un plan para reestructurar y reducir la deuda externa de Brasil, conocido como “Plan Real”; programa que pretendía alcanzar la austeridad y estabilidad económica a través de una serie de medidas que iniciaron con la introducción de una nueva moneda llamada “real”, que se ajustaría al valor del dólar con el fin de reducir la dependencia de Brasil con respecto a esta moneda. Esta vez, el gobierno tomó la precaución de preparar a la población por medio de la aplicación gradual de dichas medidas.<sup>26</sup>

El éxito del plan se manifestó en un crecimiento del 4.2 por ciento en el PIB, los precios se estabilizaron y la inflación se redujo progresivamente. A éste impulso se sumó la reducción de la pobreza en 9 puntos porcentuales (del 42 al 33 por ciento), motivo que le hizo ganar popularidad y lo posicionó frente a Lula da Silva.<sup>27</sup>

Las elecciones presidenciales de 1995 fueron de las más debatidas en Brasil; Cardoso ganó por forjar una coalición entre el Partido Social Demócrata Brasileño (PSDB), el Partido del Frente Liberal (PFL) y otros de menor tamaño. Su proyecto reformador inició en 1995 y para 1997 una enmienda conocida como “enmienda reelección”, fue aprobada y se añadió a la constitución, lo que le permitió postularse como candidato a la presidencia en 1998, venciendo en la primera vuelta a Lula da Silva, con un amplio margen de votos a su favor.<sup>28</sup>

Para las elecciones de 2002, la situación política y económica de Brasil era catastrófica debido al escenario internacional de crisis: se devaluó el real, existía una elevada deuda pública, era cada vez más evidente la dependencia del capital exterior, el desempleo iba a la alza, los salarios eran bajos y el índice de pobreza era alarmante.

---

<sup>25</sup> Meade, Teresa A., *op. cit.*, p. 186.

<sup>26</sup> Ayllón Pino, Bruno, *op. cit.*, p. 65.

<sup>27</sup> G. Goertzel, Ted, Fernando Henrique Cardoso: Reinventing Democracy in Brazil, Estados Unidos de América, Lyne Rienner Publishers, Inc., 1999, pp. 115-116.

<sup>28</sup> Meade, Teresa A., *op. cit.*, p. 189.

Este contexto de profundización de la crisis en el mercado laboral, el aumento en las tasas de desempleo y la informalidad, junto con la disminución de los salarios reales, motivaron la insatisfacción de la sociedad y el programa presentado por Lula da Silva, quien se postuló por cuarta vez a la presidencia, fue el más votado, respaldándose desde los sectores más desprotegidos hasta los altos mandos empresariales. La victoria se consolidó en la segunda ronda electoral donde alcanzó la mayoría de votos.

Lula promovió un “Pacto Nacional” que pretendía cubrir las principales demandas de los sectores más desprotegidos de la sociedad por medio de: la lucha contra la inflación, el incremento de los salarios reales, la disminución del desempleo, la erradicación de la pobreza y la reducción de la deuda pública. Las medidas que se adoptaron para alcanzar dichos objetivos fueron la promoción del Programa Hambre Cero, la conclusión de las privatizaciones en Brasil, la creación de nuevos organismos institucionales y el Plan Nacional de Erradicación del Trabajo Esclavo.<sup>29</sup>

## 1.2. Acciones del gobierno de Lula

14

Lula fue el primer representante del mundo obrero que llegó a dirigir al Palacio de Planalto. La diferencia entre su gobierno y las anteriores administraciones se centró en la asertividad y promoción de los objetivos y prioridades que simbolizaron los deseos de cambio del pueblo brasileño y su disposición para actuar de una forma más comprometida en defensa de los intereses nacionales e incluso para emprenderlos en proyectos comunes sudamericanos.<sup>30</sup>

El contexto en el que Lula asciende al poder se encuentra lleno de incertidumbre e inestabilidad. Por un lado, en el contexto internacional, después de los atentados del 11 de septiembre de 2001, la agenda internacional tomó una nueva dirección y se centró en garantizar la seguridad y estabilidad económica del mundo, en una lucha contra el terrorismo y el narcotráfico, dirigido en su mayoría por la Organización de Estados Americanos (OEA).

---

<sup>29</sup> Fundación por la socialdemocracia de las Américas, A. C., “Luiz Inácio Lula da Silva”, <http://www.fusda.org/Luladasilva.pdf>, p. 4, (26 de abril de 2013).

<sup>30</sup> Costa Vaz, Alcides. “El gobierno de Lula ¿Una nueva política exterior?”, *Nueva Sociedad*. No. 143, pp.139-140, [http://www.nuso.org/upload/articulos/3147\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3147_1.pdf), (14 de febrero de 2013).

Poco tiempo después, estalló la crisis financiera mundial que resaltó la vulnerabilidad y dependencia comercial de Brasil.

Por otro lado, en el contexto nacional, la pobreza, la discriminación racial, el hambre y el bajo nivel educativo y cultural limitaban el proceso de desarrollo en Brasil. Fue por ello que Lula da Silva convencido que no sólo las políticas macroeconómicas podrían consolidar la estabilidad del país, centró su atención en promover la reducción de la desigualdad.<sup>31</sup> A pesar de ello, se enfrentó a un gran desafío que sólo venció gracias a una serie de reformas institucionales que garantizaron la eficiente distribución del gasto público, promovieron el ahorro nacional, abatieron la crisis externa y mejoraron la justicia social.

Al final de su administración, los indicadores sociales de Brasil experimentaron una considerable mejoría, direccionando a Brasil hacia el mantenimiento de la estabilidad económica y un indudable liderazgo no sólo en América Latina sino dentro de un conjunto de países en vías de desarrollo. Se incentivó un gobierno capaz de ampliar sus políticas hacia el exterior arrojando los beneficios de un Brasil más independiente y democrático.

### **1.2.1. Reformas políticas internas**

Las reformas y los programas estructurales adoptados durante el gobierno de Lula da Silva, responden al objetivo de posicionar a Brasil como una economía emergente en América Latina. Desde esta lógica, se convirtió en un tema prioritario transformar a Brasil en un Estado altamente competitivo desde su interior que se ajustara al escenario internacional que el país pretendía alcanzar.

La principal consecuencia de la mala distribución del ingreso la ha percibido la sociedad brasileña, a través de una profunda desigualdad económica y social, siendo esta la principal causa de pobreza en el país. Según datos del Instituto de Brasileño de Estadística y Geografía (IBGE, por sus siglas en portugués), el ingreso familiar del 1% más rico del país está 17 veces por encima del promedio nacional y tan sólo el 10% se apropia del 50% del ingreso total. En

---

<sup>31</sup> Urani, André, "El laberinto de lo social: el gobierno Lula en el contexto de la evolución política y económica de Brasil en los últimos años", pp. 168-170, <http://www.flacsoandes.org/biblio/catalog/resGet.php?resId=25482>, (2 de mayo de 2013).

cuanto al nivel de educación, el 60% de los adultos tiene menos de 8 años de estudios completos.<sup>32</sup>

Era evidente para el gobierno brasileño garantizar que la población satisficiera sus necesidades básicas y verificar que las ayudas llegaran a todos los rincones del país. Los temas más relevantes fueron un sistema de salud eficiente, el acceso a la alimentación y vivienda, promovidos en diferentes proyectos que en conjunto mejoraron el bienestar económico y calidad de vida de la población.

A éstos objetivos, se adicionan las condiciones para garantizar el ejercicio de la democracia y fomentar la participación de los sectores privilegiados con los más desprotegidos, una inclusión social que busca mejorar el ascenso a la clase media y brindar a la población la posibilidad de integrarse a una economía capitalista, en la que todos salen ganando.

El número de familias beneficiadas por los programas de transferencia con un ingreso inferior a la línea de pobreza pasaron de 5.6 a 11.6 millones. Sin embargo, el gobierno condicionó el programa al obligar a mantener a los hijos en la escuela o inclusive llevarlos a revisiones periódicas a los centros sanitarios, por lo que el programa se transformó en una contraprestación.<sup>33</sup>

Se incorporaron políticas destinadas a ampliar el acceso a la educación superior a los sectores de renta media baja con incentivos como el Programa Universidad para Todos (ProUni) que ofrece becas en instituciones privadas de nivel superior, el Fondo de Financiamiento de Educación Superior (FIES, por sus siglas en portugués) que ofrece financiamiento a estudiantes universitarios que no pueden pagar los gastos relacionados con su educación y el Programa de Apoyo a la Reestructuración y Expansión de Universidades Federales (ReUni) que busca incrementar el acceso y permanencia de los estudiantes en universidades públicas federales.<sup>34</sup>

Pese a todas las reformas y los beneficios que trajeron consigo, uno de los principales retos que debe enfrentar el gobierno brasileño, es el de superar la trampa de la pobreza al

---

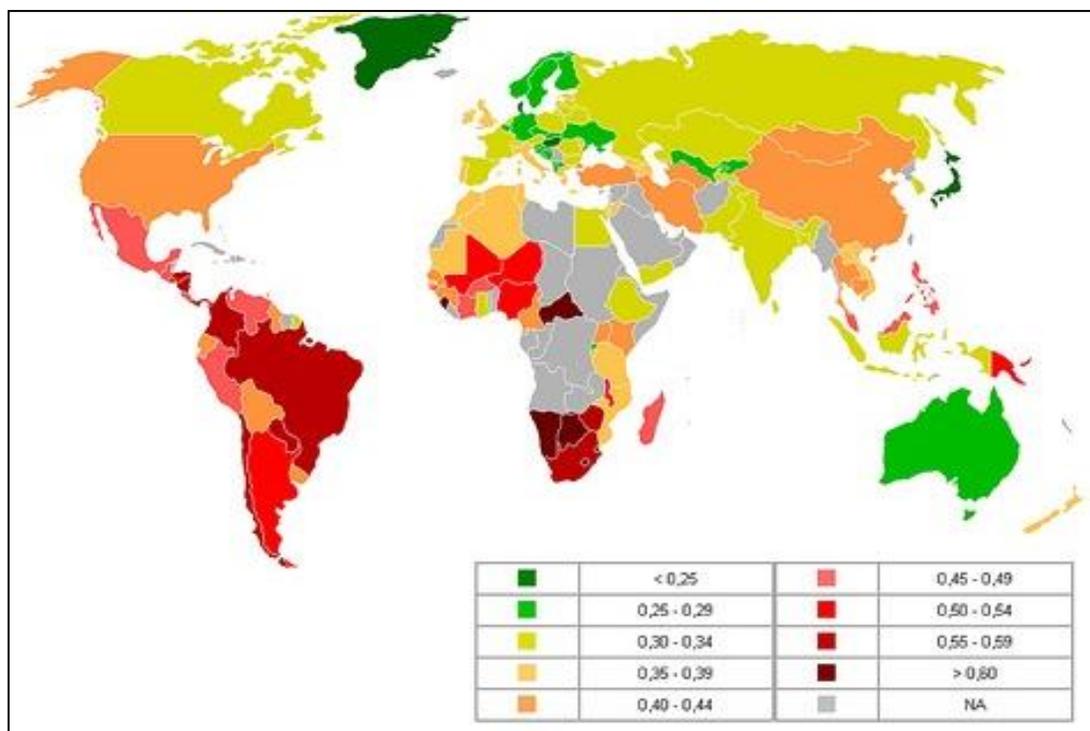
<sup>32</sup> Urani, André, *op. cit.*, pp. 165-166.

<sup>33</sup> Sallum Jr., Brasílio, *op. cit.*, pp. 164-165.

<sup>34</sup> *Ibidem*, pp. 165-166.

consolidar sus instituciones y garantizar la erradicación de la corrupción que genera un costo social muy alto, puesto que ocasiona distorsiones a la inversión e incluso en la toma de decisiones del Estado.<sup>35</sup> Hecho que se manifestó en la crisis política del 2005, que disminuyó la credibilidad del Partido de los Trabajadores y del gabinete.

Mapa 2  
Coeficiente de Gini en el mundo



Fuente: Conocimiento Abierto, “Un mundo desigual”, <http://conocimientoabierto.es/cronica-un-mundo-desigual-ii/17/>, (18 de noviembre de 2013).

Si bien el gobierno brasileño obtuvo avances significativos en la pobreza, las condiciones de desigualdad siguen siendo altas debido a la inequitativa distribución de la riqueza. Según cifras del Banco Mundial, para el 2009 el Coeficiente de Gini<sup>36</sup> del país se

<sup>35</sup> Alcaide Zugaza, Laura, “Corrupción: obstáculo al crecimiento y a la competitividad”, pp. 125-127, <http://www.transparencia.org.es/PUBLICACIONES SOBRE CORRUPCI%C3%93N/Laura%20Alcaide.pdf>, (8 de julio de 2013).

<sup>36</sup> Coeficiente que mide el grado de desigualdad de la distribución de la riqueza en una región para un determinado periodo de tiempo. Toma valores entre 0 y 1, donde 0 indica que todos los individuos tienen el mismo ingreso y 1 que todo el ingreso se concentra en una sólo persona. Universidad ICESI, “Coeficiente de Gini”, <http://www.icesi.edu.co/cienfi/images/stories/pdf/glosario/coeficiente-gini.pdf>, (21 de noviembre de 2013).

encontró en 0,574. Por lo que Brasil enfrenta el reto de mejorar la calidad y el acceso a la educación, garantizar el acceso a un servicio de salud digno y reforzar los programas de seguridad social.

Para configurarse como economía emergente de alto impacto en el escenario regional e internacional, es indispensable que Brasil reduzca la brecha de desigualdad económica y social, que concentra la apropiación de la riqueza en una pequeña élite y que a largo plazo puede ser una limitante importante para el desarrollo del país.

Las principales causas de esta disparidad radican en la falta de acceso a la educación, una política fiscal inadecuada (según la proporción de las capacidades económicas de la población), salarios con poder de compra bajos, la apropiación de beneficios económicos por parte de unas cuantas empresas y la dificultad para disponer de servicios básicos como salud, electricidad y transporte.

#### **1.2.1.1. Programa Hambre Cero**

18

En 2003, cuando el programa fue implementado por Lula da Silva a través del Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONSEA, por sus siglas en portugués), el número de pobres alcanzaba la cifra de 44 millones de personas, es decir, más de 9 millones de familias cuya renta era inferior a un dólar por día (80 mil reales al mes).<sup>37</sup> Más de 100 mil niños morían de desnutrición y de cada mil niños nacidos vivos, 29 morían antes de culminar el primer trimestre.<sup>38</sup>

De esta forma, el proyecto fue desarrollado como una estrategia que buscó combatir el hambre que aquejaba a millones de brasileños y aseguró la disponibilidad, accesibilidad y

---

<sup>37</sup> La mayoría de las familias muy pobres vive en las pequeñas y medianas ciudades (4.3 millones de familias, 20 millones de personas) y las regiones metropolitanas (2 millones de familias, 9 millones de personas). La región del sudeste, la más desarrollada del país, alberga a 2.6 millones de familias igual a 11.5 millones de personas. Graciano da Silva, *et al*, Fome Zero (Programa Hambre Cero): La experiencia brasileña, Brasil, FAO, 2012, p. 17.

<sup>38</sup> Conçalvez, Luisa, "El programa 'Hambre Cero' en Brasil: ¿Seguridad alimentaria para los más pobres?", Perspectivas Rurales, No. 10, 2011, p. 108, <http://www.revistas.una.ac.cr/index.php/perspectivasrurales/article/view/3573>, (5 de mayo de 2013).

aprovechamiento de los alimentos. Los principios en los que se basa el proyecto son los siguientes:<sup>39</sup>

- La alimentación digna debe ser concebida como un derecho social que debe ser garantizado por el Estado.
- Asegurar el acceso a alimentos de calidad, en cantidad suficiente y de forma permanente.
- El combate al hambre inevitablemente conduce al progreso y estabilidad socioeconómica, a través del desarrollo económico e inclusión social.

El proyecto cambió por completo la estructura social de Brasil; aseguró la alimentación como uno de los derechos humanos más fundamentales del hombre, fue capaz de mantener la equidad social y configuró a los pobres en una nueva clase social media capaz de acceder a los servicios de salud, alimentación y educación que ofrece el gobierno brasileño. Condiciones que asegurarán el desarrollo sostenible de Brasil.

#### **1.2.1.2. Bolsa Familia**

19

---

Es un programa constituido en octubre de 2003, gestionado por el Ministerio de Desarrollo Social y Combate al Hambre (MDS, por sus siglas en portugués) que consiste en una ayuda financiera mediante una transferencia directa y condicionada de ingresos, destinado a familias en situación de pobreza y pobreza extrema, con una renta mensual de hasta 120 reales (70 dólares).<sup>40</sup> Además, el proyecto asegura los servicios esenciales para vivir con dignidad tales como salud, alimentación, educación y asistencia social.

Bolsa Familia se basa en la vinculación de tres elementos básicos con el objeto de vencer el hambre y la pobreza: la mejoría inmediata de la pobreza por medio de la transferencia directa de renta a las familias beneficiadas, el fortalecimiento en el ejercicio de

---

<sup>39</sup> *Ibidem*, pp. 107-116.

<sup>40</sup> Ministerio de Desarrollo Social y Combate contra el Hambre, "Ciudadanía: El principal ingrediente del Hambre Cero", [http://www.bvsde.ops-oms.org/texcom/nutricion/Livreto\\_es.pdf](http://www.bvsde.ops-oms.org/texcom/nutricion/Livreto_es.pdf), (13 de julio de 2013).

los derechos sociales básicos con respecto a la salud y educación, y por último que las familias rompan, con los instrumentos que les son proporcionados, el ciclo de pobreza.<sup>41</sup>

Las cifras arrojan los siguientes resultados: la desnutrición infantil pasó de 12.5 a 4.8 por ciento de 2003 a 2008, se han beneficiado a 10.5 millones de familias, se redujo el número de partos prematuros, se ha beneficiado a cerca de 14 millones de estudiantes con un incremento en las tasas de asistencia escolar, 28 millones de personas salieron de la pobreza y 39.5 millones entraron a la clase media.<sup>42</sup>

Con el fin de asegurar la mejora económica y social de las familias en situación de pobreza, Brasil ha creado otros programas entre los que se encuentran: programa de leche, cisternas, comedores populares, bancos de alimentos, agricultura urbana, cocinas comunitarias, Programa de Adquisición de Alimentos de la Agricultura Familiar, distribución de canastas de alimentos, el Programa de Erradicación del Trabajo Infantil, entre otros.<sup>43</sup>

### 1.2.2. Reformas económicas

20

La desconfianza nacional e internacional tras la llegada de un gobierno de izquierda al poder desincentivó de múltiples formas la captación de capitales, que inmediatamente se evidenció en la depreciación de la moneda nacional y un incremento en las tasas de interés respecto a los préstamos internacionales (provenientes de Estados Unidos y FMI), pasando de 7.7 por ciento en 2002 a 12.6 en 2003.<sup>44</sup>

Por ello, uno de los aspectos más relevantes del gobierno de Lula fueron las reformas económicas, que promovieron los beneficios del comercio internacional y la inversión extranjera directa (IED) a la vez que se garantizó el pago de la deuda, para asegurar el acceso a los principales mercados y reducir los problemas de dependencia económica y financiera del

---

<sup>41</sup> Ministerio de Desarrollo Social y Combate contra el Hambre, "Brasil unido para superar el hambre, reducir la pobreza y las desigualdades sociales", <http://www.mds.gov.br/saladeimprensa/pecaspublicitarias/mds/folders-institucionais-mds/arquivos/mdsespnhol-08-05-08.pdf>, (15 de julio de 2013).

<sup>42</sup> Gobierno Federal de Brasil, "Programa Bolsa Familia y Brasil sin miseria", [http://www.unaforis.eu/actualites/echos/manifestations/cfads\\_conference\\_1012/cfads\\_support\\_documentaire\\_4.pdf](http://www.unaforis.eu/actualites/echos/manifestations/cfads_conference_1012/cfads_support_documentaire_4.pdf), (15 de julio de 2013).

<sup>43</sup> Ministerio de Desarrollo Social y Combate contra el Hambre, *op. cit.*

<sup>44</sup> Salama, Pierre, "Brasil, el legado económico de Lula: éxitos y límites", *Ciclos*, No. 37/38, 2010, pp. 5-6, <http://www.scielo.org.ar/pdf/ciclos/v19n37/v19n37a01.pdf>, (6 de mayo de 2013).

país. Para alcanzar dichos objetivos, la negociación comercial se estableció por medio de tres pilares internacionales:<sup>45</sup>

- a. La Organización Mundial de Comercio (OMC), refleja la prioridad al tratamiento multilateral de cuestiones comerciales.
- b. La Unión Europea (UE), fortalece el intercambio comercial con el MERCOSUR.
- c. El Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA), contenido para mantener la posición imperialista de los Estados Unidos con respecto a América Latina.

La política económica del gobierno de Lula fue escéptica con respecto a las políticas neoliberales promovidas por Estados Unidos y organismos internacionales como el FMI, puesto que aún quedaban las secuelas de la crisis económica de los 90, acentuadas con la crisis económica global del 2008. Los principales objetivos fueron: la estabilidad, competitividad, el control de la inflación, el equilibrio fiscal para financiar al gobierno, el mantener el superávit comercial, incentivar la capacitación de los trabajadores y desarrollar programas de emprendedores.<sup>46</sup>

Se le dio continuidad a las reformas promovidas en la administración precedente; sin embargo, la visión de un gobierno paternalista,<sup>47</sup> comprometido con la población y con los intereses de la nación cuyo objetivo principal radicó en mejorar la situación social del país hizo la diferencia.

Las necesidades de la población fueron socorridas mediante el aumento del salario mínimo, las transferencias o subsidios otorgados a partir de programas sociales (a la educación y familia principalmente), el aumento del gasto público a estos rubros y las facilidades otorgadas al crédito, que inmediatamente surtieron cambios al aumentar el consumo y la producción. En cuanto a las políticas del gobierno, se mantuvo vigente la eliminación de privilegios tanto a las empresas nacionales como extranjeras, se condenaron las privatizaciones, se hicieron más estrictos los regímenes a las concesiones, el sector fiscal

---

<sup>45</sup> Costa Vaz, Alcides, *op. cit.*, pp. 141-142.

<sup>46</sup> Mota, Carlos Guilherme, *op. cit.*, pp. 666-667.

<sup>47</sup> Idea de que el Estado debe intervenir porque sabe mejor que los ciudadanos lo que más les conviene. Joseph E. Stiglitz, *op. cit.*, p. 104.

obtuvo mayores beneficios de la recaudación y el Banco Central fue capaz de actuar con autonomía.<sup>48</sup>

Se utilizó el Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BNDES, por sus siglas en portugués) como un instrumento para crear 3 millones de empleos directos e indirectos que ayudaron a reducir la brecha de desigual social, resultado del aumento del salario mínimo del país (cerca del 75%) a la vez que garantizó la inversión por parte del gobierno en diversos programas sociales. Posicionando al PIB brasileño dentro de los primeros en el ranking internacional.<sup>49</sup>

Para abatir los efectos de la crisis económica mundial del 2008, la respuesta anti-cíclica brasileña se centró en aumentar la demanda interna a partir del consumo del gobierno y de las familias. Se incrementó el gasto del gobierno en un 16.5% en capital e inversión en proyectos de infraestructura y energía (principalmente hacia PETROBRAS),<sup>50</sup> programas de incentivos y subsidios para la construcción, reducción temporal de impuestos a productos industrializados y venta de automóviles, electrodomésticos e insumos y el financiamiento a las exportaciones.<sup>51</sup>

22

Los mercados internacionales quedaron sorprendidos de las medidas adoptadas en territorio brasileño, por lo que la confianza para invertir y el flujo de capitales en el país regresó y se fortaleció. Entre otras cosas se consiguió, crear nuevos puestos de trabajo, mantener la tasa de inflación por debajo del 6% anual y el saldo de la cuenta corriente supeditaria al igual que la balanza comercial, el real se apreció, la deuda pública disminuyó y las reservas internacionales se acrecentaron.

---

<sup>48</sup> Sallum Jr., Brasilio, "La especificidad del gobierno de Lula. Hegemonía liberal, desarrollismo y populismo", *Nueva Sociedad*, No. 217, septiembre-octubre 2008, pp. 161-162, [http://www.nuso.org/upload/articulos/3554\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3554_1.pdf), (13 de mayo de 2013).

<sup>49</sup> *Ibidem*.

<sup>50</sup> Empresa brasileña fundada en 1953, dedicada a la exploración y producción de petróleo principalmente en aguas profundas y ultra-profundas, refino, petroquímica, distribución de derivados, energía eléctrica, biocombustibles y otras fuentes de energía. Presente en 25 países, con más de 100 plataformas de producción, 16 refinerías, 30 mil kilómetros de ductos y más de 7 mil estaciones de servicio. En cifras, el Plan de Negocios 2012-2016 calcula 236 mil millones de dólares en inversiones para este periodo, posicionándola como la séptima empresa de energía del mundo, con un valor de mercado de 19.7 mil millones de dólares. Petróleo Brasileiro, "Quiénes somos", <http://www.petrobras.com/es/quiene-somos/perfil/>, (4 de junio de 2013).

<sup>51</sup> CEPAL, "Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2009. Brasil", pp. 84-86, <http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/2/38062/Brasil2.pdf>, (10 de junio de 2013).

Una de las subsiguientes iniciativas del gobierno federal en apoyo a la industria manufacturera fue el programa Brasil Mayor, encargado de promover la inversión e innovación, garantizar la seguridad social a empleadores en sectores intensivos y reducir los impuestos para impulsar la producción industrial.<sup>52</sup>

Las exportaciones de Brasil hacia el grupo de los BRIC<sup>53</sup> experimentaron cambios favorables. En el 2006 sólo representaban el 9% y para el 2009 aumentaron hasta el 17%.<sup>54</sup> El principal destino de exportaciones, principalmente de recursos primarios como el petróleo y productos especializados del sector aeronáutico, lo ocupó China con un 17.3% para el 2010, en contraste con el 8.3% del 2008.<sup>55</sup>

Poco después de que Lula abandonara la presidencia, el balance de la situación económica del 2011, en el comienzo de la administración de Dilma Rousseff, demostró los frutos de las reformas económicas, el salario mínimo alcanzó los 622 reales con un crecimiento nominal del 14%, el superávit comercial creció un 48%, la inversión extranjera directa (IED) alcanzó un crecimiento del 37.4% respecto del 2010, repartido de la siguiente manera: 14.8% del total a la agricultura, 10.4% a la metalurgia, 9.6% a telecomunicaciones, 8.6% al petróleo y 8.2% al comercio. De donde el 60% del monto provino de los siguientes inversionistas: 25.6% de los Países Bajos, 12.8% de EEUU, 12.4% de España y 10.8% de Japón.<sup>56</sup>

---

<sup>52</sup> CEPAL, "Informe Macroeconómico junio 2012. Brasil", p.2, <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/5/46985/Brasil-completo-web.pdf>, (18 de junio de 2013).

<sup>53</sup> La sigla BRIC surgió en 2001 por Jim O'Neill director del área de investigación económica de la banca de inversión y valores Goldman Sachs para hacer referencia a Brasil, Rusia, India y China, cuatro de las economías emergentes más importantes del mundo. En cifras del 2009 en conjunto representan el 95.5 por ciento del PIB de EEUU y entre el 15 y 20 por ciento del PIB mundial, contienen a 2,733 millones de personas lo que representa el 40% de la población mundial y poseen el 25 por ciento de la superficie del planeta. Además, su actuación en diferentes instancias internacionales los ha convertido en un grupo de importancia en la toma de decisiones en el escenario internacional. Santos Villareal, Gabriel Mario, "Grupo BRIC: Brasil, Rusia, India y China", Cámara de Diputados, Servicio de Administración y Análisis, Subdirección de Política Exterior, <http://www.diputados.gob.mx/cedia/sia/spe/SPE-ISS-09-10.pdf>, (10 de julio de 2013).

<sup>54</sup> Salazar, Rebeca, "México y Brasil: ¿Modelos de desarrollo e integración a la economía mundial?", p. 4, [http://mx.boell.org/downloads/mexico\\_und\\_brasil.pdf](http://mx.boell.org/downloads/mexico_und_brasil.pdf), (18 de junio de 2013).

<sup>55</sup> CEPAL, *op. cit.*, pp. 84-86.

<sup>56</sup> CEPAL, *op. cit.*, pp. 5-6.

### 1.2.3. Reformas de política exterior

Lula promovió una política exterior muy dinámica y su éxito se materializó en viajes, visitas, discursos y acciones diplomáticas por todo el mundo, que dieron a conocer a Brasil como un país competitivo y atractivo para las inversiones extranjeras, acciones coordinadas por Itamaraty (Ministerio de Relaciones Exteriores). Su principal prioridad siempre fue América del Sur, convencido de que el desarrollo de dicha zona promovería su proyección internacional.

Su segunda prioridad se definió en la construcción de una relación más estrecha en la cooperación sur-sur con países como India, China, Sudáfrica y Rusia, con la finalidad de establecer un escenario internacional más multipolar capaz de coaccionar el proceso de globalización<sup>57</sup> y contener la supremacía hegemónica de Estados Unidos. A su vez, garantizó la preservación de un espacio de independencia económica.

La definición de las prioridades y estrategias de la política exterior del nuevo gobierno tomó como puntos de partida:<sup>58</sup>

- a. La reafirmación de la soberanía y los intereses nacionales en el escenario internacional.
- b. El énfasis al comercio exterior como herramienta para promover el desarrollo económico y mitigar las vulnerabilidades del país.
- c. El impulso al multilateralismo por medio de la cooperación regional y global a favor del desarrollo económico y social.
- d. La promoción de un orden internacional más democrático, justo y equitativo.
- e. El paralelismo de la política interna y externa desde una configuración humanista.

Brasil intentó actuar como mediador en los principales problemas políticos de América del Sur; reinsertó a Cuba como un actor importante y partícipe en la construcción de una

---

<sup>57</sup> Creciente gravitación de los procesos de alcance mundial sobre los de carácter regional y local que genera consecuencias al sistema internacional como la liberalización y el aumento del comercio internacional, la inequidad, la apertura a espacios distantes y las tendencias de integración. Su carácter multidimensional demuestra que si bien, las dimensiones económicas son relevantes, están interconectada a procesos como el impulso a los medios de comunicación y el acelerado desarrollo de la tecnología. Está determinada por un carácter desigual entre sus actores y la pérdida de control del Estado para manejar acontecimientos internacionales. Martín, Juan. Ocampo, José Antonio, Globalización y desarrollo: Una reflexión desde América Latina y el Caribe, Colombia, Alfaomega Colombiana, 2003, pp. 8-13.

<sup>58</sup> Costa Vaz, Alcides, *op. cit.*, p. 146.

identidad latinoamericana, ofreció legitimidad para resolver los conflictos de Venezuela y Colombia de forma democrática, sentó el diálogo diplomático tras el intento frustrado de un golpe de Estado contra Hugo Chávez en 2002, obtuvo un rol decisivo durante el exilio del presidente ecuatoriano Lucio Gutiérrez en 2005, ejerció presión política cuando Rafael Correa fue secuestrado en 2010, promovió la firma de acuerdos comerciales y financieros con sus vecinos y logró estrechar los lazos del MERCOSUR con la Comunidad Andina (CAN)<sup>59</sup> y la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI).<sup>60</sup>

Brasil se dotó de liderazgo al brindar apoyo a dos acontecimientos latinoamericanos que definieron su autonomía respecto de EEUU, el primero tras el pronunciamiento del Plan Colombia que amenazó la geopolítica sudamericana, el segundo con el golpe de Estado contra el presidente de Honduras Manuel Zelaya el 28 de junio de 2009, al ofrecerle asilo político en la embajada brasileña.<sup>61</sup>

Al retomar el crecimiento económico a través del comercio internacional, su participación en las últimas rondas de la OMC permitió la formación del G-20 en la conferencia de Cancún (septiembre de 2003) y cumplió así la pretensión de Brasil por disminuir su vulnerabilidad frente al exterior y hacer frente, junto con otras potencias emergentes, al G-7.<sup>62</sup>

El antecedente político de Lula e incluso su personalidad carismática, fueron pilares que ayudaron a construir nuevas rutas de política exterior. Su imagen contribuyó a profundizar las relaciones multilaterales alrededor del mundo por medio de foros como: Davos, Porto Alegre, Evian (G-8), Organización de Naciones Unidas (ONU), Conferencia de Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD, por sus siglas en inglés), la Cumbre de Presidentes de Iberoamérica y el MERCOSUR, lo que permitió dar a conocer una imagen

---

<sup>59</sup> Proyecto que inició actividades con la suscripción del Acuerdo de Cartagena el 26 de mayo de 1969, con el fin de alcanzar un desarrollo integral equilibrado y autónomo, acelerar el crecimiento, formar un mercado común, disminuir la vulnerabilidad externa, reducir las diferencias de desarrollo y mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Los países miembros son: Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú, mientras que en los países asociados están: Chile, Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay. Comunidad Andina, “¿Qué es la CAN?”, <http://www.comunidadandina.org/ Quienes.aspx>, (26 de septiembre de 2013).

<sup>60</sup> Ayllón Pino, Bruno, *op. cit.*, pp. 70-73.

<sup>61</sup> Grabendorff, Wolf, “Brasil: de coloso regional a potencia global”, *Nueva Sociedad*, No. 226, marzo-abril 2010, pp. 165-166, [http://www.rincondemiguel.com/2-titulo proprio/Brasil\\_Wolf.pdf](http://www.rincondemiguel.com/2-titulo proprio/Brasil_Wolf.pdf), (4 de julio de 2013).

<sup>62</sup> Costa Vaz, Alcides, *op. cit.*, pp. 147-152.

mucho más activa y positiva de Brasil en el escenario internacional que entre otras cosas, ayudó a conseguir la confianza de los mercados e inversionistas internacionales y la estabilidad interna del país al configurar un ambiente de credibilidad política y económica.<sup>63</sup>

La similitud estratégica de Brasil con los países emergentes sirvió como despegue para fortalecer sus vínculos diplomáticos y para reafirmar su capacidad de actuación con autonomía. Se formó el G-3 (Brasil, Sudáfrica y la India), se creó el G-22, se intensificó la cooperación económica y tecnológica con China, Rusia y Ucrania, se incrementó el número de visitas presidenciales a África y Medio Oriente y se generalizó la condena contra la guerra de Irak.<sup>64</sup>

Las relaciones con Europa se concentraron en el sector empresarial, en las que Brasil aprovechó para dar a conocer las posibilidades de crecimiento económico a los inversionistas; con Alemania por la industria y el intercambio comercial, con España por la inversión en servicios y con Francia por la cooperación en el sector tecnológico y militar. En cuanto a Asia, las negociaciones se aglutinaron en los principales centros de poder económico como Japón, China (que se convirtió en uno de sus principales socios comerciales),<sup>65</sup> Rusia y la India.<sup>66</sup>

En su relación con América del Sur, Brasil trató de aprovechar la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA), para que junto con Venezuela firmaran un acuerdo que establecía el aumento del flujo comercial, inversiones y compra-venta de equipo en el sector petroquímico e intercambio de tecnología industrial.<sup>67</sup>

No obstante, el mayor reto se enfrentó con sus vecinos sudamericanos, tras una serie de conflictos; con Bolivia la nacionalización de los hidrocarburos en el primer semestre del

---

<sup>63</sup> Duarte Villa, Rafael, "La política exterior brasileña: cambios institucionales y nuevas relaciones con el sur", *Cuadernos sobre Relaciones Internacionales, Regionalismo y Desarrollo*, No. 11, enero-junio 2011, pp. 48-51, <http://www.saber.ula.ve/bitstream/123456789/34123/1/articulo2.pdf>, (2 de julio de 2013).

<sup>64</sup> Fernandes, Luis, "Brasil y el gobierno de Lula: oportunidades y desarrollo", *Centro de Estudios y Documentación Internacionales de Barcelona (CIDOB) d'affers internacionals*, No. 65, mayo-junio 2004, p. 90, <http://www.cidob.org/ca/content/download/3446/36626/file/65costas.pdf>, (6 de julio de 2013).

<sup>65</sup> Brasil se ha encargado de asegurar inversiones y cooperación tecnológica con China. Ejemplo de ello son la compañía de automóviles Marco Polo, la minera Vale do Rio Doce, la empresa de compresores en Brasil o la aeronáutica Embraer establecida en Harbin donde se construyen aviones regionales para la South China Airline. Ayllón Pino, Bruno, *op. cit.*, pp.71-72.

<sup>66</sup> Lechini, Gladys, Giaccaglia, Clarisa, "El ascenso de Brasil en tiempos de Lula: ¿Líder regional o jugador global?", *Problemas del Desarrollo*, No. 163, octubre-diciembre 2010, pp. 9-10, <http://www.revistas.unam.mx/index.php/pde/article/download/23504/22209>, (8 de julio de 2013).

<sup>67</sup> Duarte Villa, Rafael, *op. cit.*, pp. 13-14.

2006. Hasta entonces, PETROBRAS era el principal inversionista en yacimientos y era dueño de las dos únicas refinerías, con Paraguay por la hidroeléctrica de Itaipú de donde Brasil consumía el 20 por ciento de la energía producida sin atender oportunamente las demandas paraguayas de obtener una mayor remuneración y finalmente entre Argentina y Uruguay por la empresa finlandesa de celulosa Botnia, donde no sólo se ponía en juego la soberanía de estos países sino que se repercutía negativamente las condiciones climáticas y ambientales del Cono Sur.<sup>68</sup>

La estrategia de Brasil, busca asegurar un lugar en las discusiones de los principales temas de la agenda mundial, fortalecer la multipolaridad y reafirmar su papel como líder regional, prestando especial atención a América del Sur, su principal zona de injerencia y a aquellos países que atraviesan un proceso de expansión económica similar. Por medio de su política exterior intenta obtener prestigio y confianza internacional que le permita mantener su estabilidad interna.

### **1.3. Brasil como economía emergente**

Antes de abordar el caso específico de Brasil, debemos puntualizar que las economías emergentes tienen ciertas características que son clave en su desarrollo económico, político y social:<sup>69</sup>

- La producción se concentra en el sector primario y terciario.
- El desarrollo de la tecnología es un punto clave en el crecimiento económico.
- Descenso de las tasas de paro.
- Mejoran los índices que relacionados con la pobreza (salud, educación y alimentación).
- Se aseguran altas tasas de crecimiento del PIB.
- Baja la presión inflacionista.

---

<sup>68</sup> Vigevani, Tullo, Ramanzini Jr. Haroldo, "Brasil en el centro de la integración. Los cambios internacionales y su influencia en la concepción brasileña de integración", Nueva Sociedad, No. 219, p. 80, [http://www.nuso.org/upload/articulos/3584\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3584_1.pdf), (20 de abril de 2013).

<sup>69</sup> Universidad Interamericana para el Desarrollo, "Economías emergentes II: características e impacto", [http://moodle.unid.edu.mx/dts\\_cursos\\_mdI/AN/MX\(viejo\)/MXS08/ActDes/MXS08\\_Eco\\_Emer\\_II.pdf](http://moodle.unid.edu.mx/dts_cursos_mdI/AN/MX(viejo)/MXS08/ActDes/MXS08_Eco_Emer_II.pdf), (26 de julio de 2013).

- Alta integración en mercados regionales y mundiales.
- Perfeccionamiento de la justicia y del Estado de Derecho.
- Sistema político estable.
- Fortalecimiento de las instituciones económicas y políticas.
- Incremento del consumo en respuesta a la mejora de los ingresos salariales de la población.

En América Latina; Argentina, Brasil, Chile y México figuran en las clasificaciones internacionales de los llamados países emergentes, caracterizados por un fuerte crecimiento económico, la importancia de las inversiones extranjeras que alimentan esta dinámica, una población económicamente activa compuesta en su mayoría por jóvenes, saldo positivo en la tasa de crecimiento demográfica, abundancia de los recursos naturales, ventajas comparativas en los costos de producción y situación macroeconómica estable, configurándose de esta forma, como ejemplos para los Estados en vías de desarrollo.<sup>70</sup>

Cabe resaltar que estos países poseen una larga historia económica marcada tanto por éxitos impresionantes como por periodos de estrechez y es por ello que, a pesar de los logros alcanzados, la mayoría de estos países enfrenta retos y limitaciones de índole social.

La peculiaridad de Brasil para hacer frente a estos desafíos, es la que le permite influir directa e indirectamente en las decisiones políticas y económicas en América del Sur, flexibilizando las reglamentaciones del desarrollo económico, la participación del Estado y la apertura internacional. Al mismo tiempo, le brinda la oportunidad de justificar la entrada de su modelo a los países vecinos y con mayor avidez a consecuencia de la desaceleración económica de los países desarrollados.

El pertenecer a algunos grupos importantes como IBSA o BRIC, le conceden una imagen privilegiada, que en cierto sentido le ayuda a posicionarse en el escenario internacional al hacer uso de instrumentos como la cooperación internacional que además, le brindan la oportunidad de explorar una política exterior más dinámica y plural.

---

<sup>70</sup> Musset, Alain, *et. al.*, Las potencias emergentes de América Latina: Argentina, Brasil, Chile y México, Madrid, España, Editorial Síntesis, 2001, p. 11.

## Capítulo II

### El modelo de desarrollo brasileño en América del Sur

No obstante de que Brasil se ha fortalecido y su participación en la toma de decisiones de múltiples foros, congresos y convenios alrededor del mundo es importante, no ha conseguido la total aprobación en el escenario internacional. Todavía existen dudas sobre su estabilidad política y económica, que a su vez le impiden desenvolverse en un mundo globalizado cada vez más exigente.

En este contexto, Brasil encontró en Sudamérica un puente de entrada hacia el primer mundo al convertirla en una de las regiones con las que ha tenido más contacto, participación y dinamismo. Su liderazgo, asertividad e imagen internacional se denotan al conducir y fortalecer los procesos de integración regionales en una zona inestable, que ha enfrentado serias dificultades para mantener gobiernos democráticos, para solucionar de forma pacífica conflictos internacionales y asegurar el desarrollo de sus economías, pero comprometida a fortalecerse como región y superar sus diferencias.

La posición que actualmente ocupa Brasil con respecto de sus vecinos es resultado de un proceso de reestructuración político y económico que inició formalmente en el gobierno de Fernando Henrique Cardoso, seguido por Luiz Inacio Lula da Silva y dirigido por Dilma Rousseff desde enero de 2011, quien ha contribuido a mantener una visión más desarrollista, independiente y autónoma en cuanto a la integración en el Cono Sur.

A pesar de las similitudes, vale la pena destacar las diferencias entre el gobierno de Cardoso y los recientes gobiernos de izquierda, que radicaron en la ruptura del discurso neoliberal, la crisis del capitalismo, el declive del poder hegemónico de EEUU, los avances en la integración y el protagonismo de Brasil en la escena mundial.<sup>71</sup>

La disposición del gobierno brasileño por redirigir el comercio y priorizar su relación con los países sudamericanos, lo llevó a iniciar la consolidación de un modelo de desarrollo, que pronto causó la intriga y escepticismo en el escenario internacional, pero que manifestó los deseos y aspiraciones de un pueblo en busca de una agenda internacional más plural,

---

<sup>71</sup> Sader, Emir; García, Marco Aurelio, Brasil 2011-2014: Dos proyectos en conflicto, São Paulo, Ocean Sur, 2011, p.2.

cooperativa, participativa y universal capaz de integrar a otras naciones y de ampliar sus beneficios.

Brasil intenta promover su modelo en el Cono Sur y hacer más partícipes a sus vecinos al consolidar el MERCOSUR como una fuente de oportunidades regionales que motiva el uso de la cooperación y mejora la comunicación entre sus miembros.

## 2.1. Características del modelo

Para Celso Furtado, el concepto de desarrollo ha sido utilizado en dos sentidos diferentes: el primero hace referencia a un sistema social de producción que incrementa el nivel de renta nacional mediante el *stock* de capital y el progreso tecnológico; el segundo, se relaciona con el nivel de satisfacción de las necesidades humanas, constituyéndose como indicador el aumento en la esperanza de vida.<sup>72</sup>

En la búsqueda de estas características, el modelo brasileño se ha desempeñado como un estilo de desarrollo económico actual con pretensiones de crecimiento para las décadas siguientes, establecido en el gobierno de Lula da Silva y fundamentado en la crisis económica del 2008, después del pánico mundial producido por la desaparición de la compañía de servicios financieros *Lehman Brothers* y el rápido ascenso de China como economía emergente.

Sin duda, el compromiso del gobierno por dicho modelo coincide con la mejora de los índices socioeconómicos del país y cohesiona los efectos negativos de la globalización, en un clima económico favorable con respecto al resto de las economías sudamericanas: se aumentó el número de empleos y el consumo a la par de una reducción significativa en los índices de pobreza.

En este sentido, la necesidad de progreso constante, revela la dificultad para mantener las condiciones de estabilidad y una serie de puntos que cada modelo de desarrollo debe mantener en funcionamiento para conseguirlo, las condiciones requeridas son:<sup>73</sup>

- a. El aumento paralelo entre el salario y el crecimiento del PIB per cápita.

---

<sup>72</sup> Furtado, Celso, Teoría y política del desarrollo económico, México, Siglo XXI, 1991, pp. 26-27.

<sup>73</sup> Robinson, Joan, Teoría del desarrollo: aspectos críticos, Barcelona, España, Ed. Martínez Roca, 1973, pp. 118-119.

- b. Progreso técnico.
- c. El equilibrio entre la acumulación y el ritmo de expansión del stock de capital.
- d. El ahorro nacional debe representar una proporción constante de la renta.
- e. El sistema monetario debe permitir la expansión de la tasa de inversión.
- f. Debe superarse la limitación de los recursos naturales.

Por su parte, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), tomando como base las diferencias estructurales que se experimentan en América Latina, dio a conocer las principales características de los dos modelos que tienen mayor impacto sobre la región debido a su cobertura, apertura comercial con distintos mercados internacionales e impacto en la toma de decisiones, denominados “Clúster Brasil” y “Clúster México”.<sup>74</sup>

En lo que se refiere al primero, el clúster Brasil, el BID hace referencia a un bloque que incluye a los países de América del Sur: Argentina, Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela; más Trinidad y Tobago, liderado por Brasil. En conjunto, ofrecen una serie de características como las siguientes:

- Exportadores de mercancías.
- Disponen de un importante intercambio comercial de bienes y servicios con los mercados emergentes.
- Escasa dependencia de los mercados conformados por países desarrollados.
- Baja disposición a la obtención de remesas que impacten la economía interna.
- Importante proporción de la inversión en la economía.
- La Inversión Extranjera Directa se focaliza en los recursos naturales.

La dinámica del modelo garantiza su independencia y autonomía respecto de los países industrializados. Uno de sus pilares radica en la expansión de la política exterior en temas como la cooperación internacional con economías emergentes como China que tiene como finalidad funcionar como un instrumento que abra la oportunidad para impulsar el desarrollo de sus productos y promover el flujo de capitales.

La formación de alianzas y bloques, constituye parte de las políticas del modelo que permiten crear una permanente estabilidad regional y encontrar la legitimidad en sus

---

<sup>74</sup> Salazar, Rebeca, *op. cit.*

proyectos. Al reforzar los lazos económicos y marcar presencia internacional, garantiza su aceptación internacional, expansión del modelo y adopción del mismo en Sudamérica, al eliminar paulatinamente las deficiencias y problemas estructurales.

Brasil es consciente de que enfrenta un gran reto al ser el eje rector sobre el que se dirige el modelo, ya que puede incurrir en un alto costo social y daño ecológico, así como otros cargos impuestos por el propio escenario internacional como: el financiamiento de los proyectos regionales, la cesión de su soberanía y en caso de que fallaran los procesos de integración como el MERCOSUR, se pondría en duda el papel que juega Brasil como economía emergente.

### **2.1.1. Economía**

En las últimas dos décadas, Brasil cambió su estructura interna y su presencia en el ámbito internacional a una velocidad acelerada. El ritmo de crecimiento se basó en la capacidad para articular la transición a una sociedad económica más orientada hacia la ampliación de la integración regional y la diversificación de sus relaciones con el exterior, lo que le concedió un puesto importante en las relaciones sur-sur.

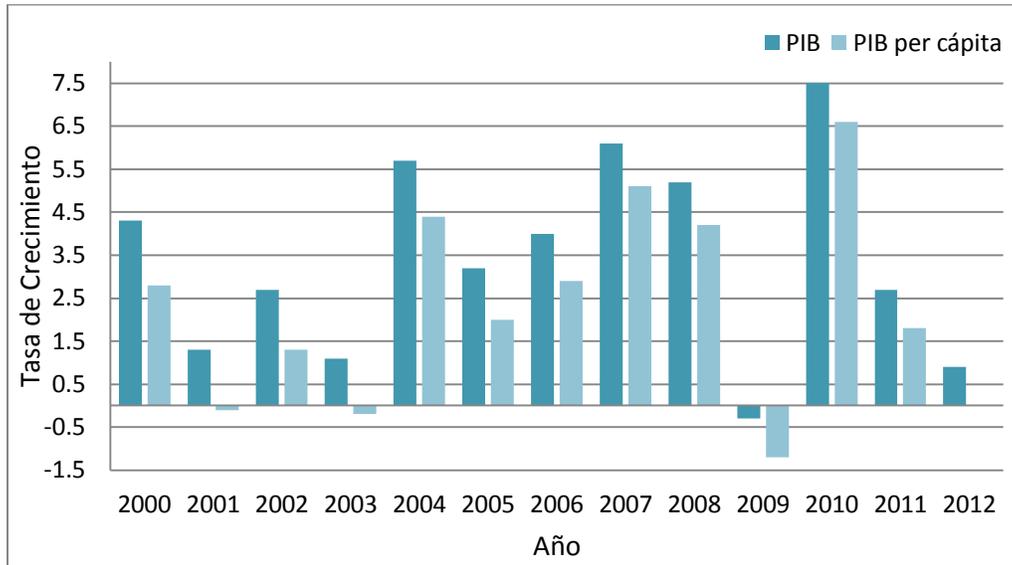
Este cambio de percepción del modelo, asimismo le permitió la transformación hacia una realidad económica más incluyente con la sociedad y acorde con el panorama internacional. Las sospechas por adoptar el neoliberalismo,<sup>75</sup> le concedieron una tardía pero ventajosa apertura comercial; de la misma forma, las crisis externas lo llevaron a enfocar su búsqueda en otras alternativas que le permitieran modernizarse y convertirse en un actor competitivo para la región latinoamericana y con el resto del mundo.

---

<sup>75</sup> Paradigma que busca renovar al capitalismo a partir de la desincorporación del “Estado benefactor”. Es un proceso que se desarrolla en un periodo de grandes transformaciones mundiales en lo político y bajo la crisis de las estructuras económicas y de los mercados. El modelo neoliberal busca es cumplir el supuesto de que sólo a partir de una plena liberalización del mercado se puede alcanzar la libertad de la vida social. López Castellanos, Nayar, Izquierda y neoliberalismo de México a Brasil, México, Plaza y Valdés, 2001, p. 29.

Gráfica 1

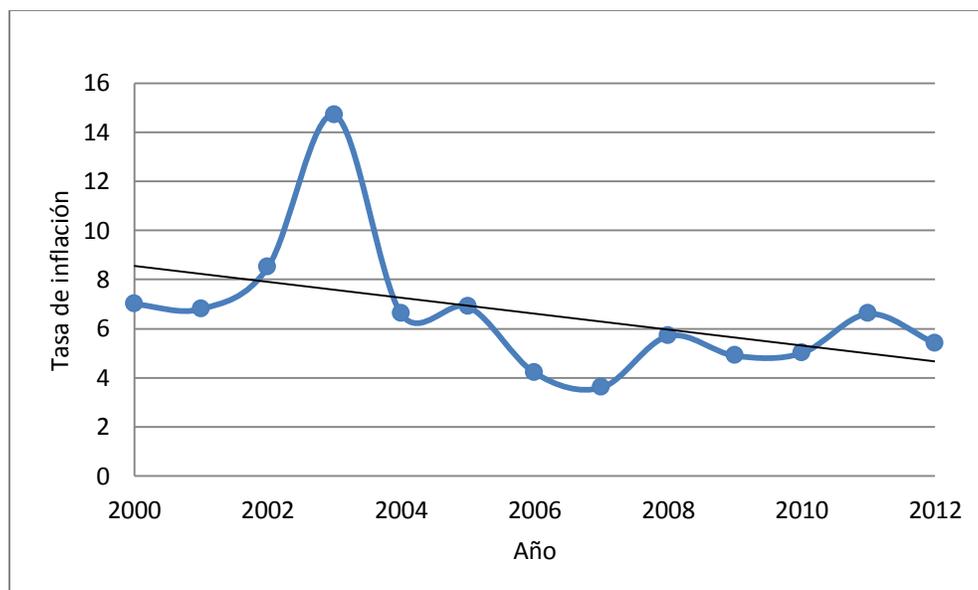
Crecimiento del PIB y PIB per cápita en Brasil (2000-2012)



Fuente: Elaboración propia con datos tomados del Banco Mundial (BM) "Crecimiento del PIB (% anual)", <http://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.KD.ZG> "Crecimiento del PIB per cápita (% anual)", <http://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.PCAP.KD.ZG>, (24 de julio de 2013).

Gráfica 2

Evolución de la tasa de inflación a precios del consumidor Brasil (2000-2012)



Fuente: Elaboración propia con datos tomados del Banco Mundial "Inflación, precios al consumidor (% anual)", <http://datos.bancomundial.org/indicador/FP.CPI.TOTL.ZG>, (25 de julio de 2013).

La opción la encontró al moldear la estructura económica del país, lo que a su vez se tradujo en la consolidación del mercado doméstico, la diversificación del sector productivo, la solidificación industrial, la inversión en infraestructura y la aplicación de nuevas tecnologías a la agricultura y al sector energético.

Algunas tasas de crecimiento rompieron récord: el crecimiento del PIB alcanzó el 7.5% en 2010, con un comportamiento similar del PIB per cápita. En cifras, cerca de 40 millones de habitantes se incorporaron a una nueva clase media<sup>76</sup> y 28 millones de brasileños abandonaron la línea de pobreza.<sup>77</sup>

El proceso de expansión del desarrollo fue complementado con el lanzamiento, en enero de 2007, del Programa de Aceleración del Crecimiento (PAC), coordinado por el BNDES. Dicho proyecto consiste en una serie de medidas destinadas a incentivar la inversión privada, incrementar la inversión pública en infraestructura, mejorar la calidad del gasto público y eliminar obstáculos al crecimiento de índole jurídico, burocrático, financiero o administrativo.<sup>78</sup>

Hasta el 2011, el PAC reunió 503 proyectos con una inversión total de 327 mil millones de reales y se distribuyen de la siguiente forma:<sup>79</sup>

- a. Energía: reúne el 77% de la cartera en inversión.
- b. Logística: 94 proyectos en autopistas, ferrocarriles y marina mercantil.
- c. Infraestructura social y urbana.
- d. Administración pública.

---

<sup>76</sup> En 2011, la clase media estaba representada por 105.5 millones de brasileños, con un ingreso de entre 1,200 y 5,174 reales mensuales, equivalentes a 588 y 2,540 dólares estadounidenses. Tible, Jean, "¿Una nueva clase media en Brasil?: El lulismo como fenómeno político-social", *Nueva Sociedad*, No. 243, enero-febrero 2013, p.6, [http://www.nuso.org/upload/articulos/3913\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3913_1.pdf), (25 de julio de 2013).

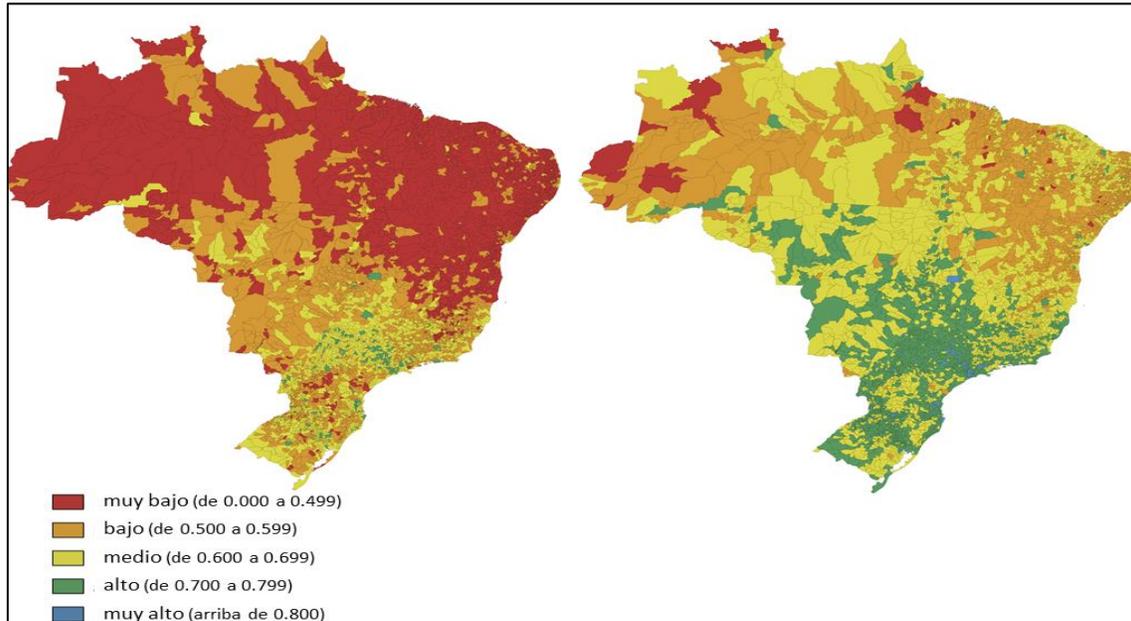
<sup>77</sup> Cabral, Alfredo, Shankar, Priya, "Brazil rising: The prospects of an emerging power", FORESIGHT, [http://www.policy-network.net/publications\\_detail.aspx?ID=4026](http://www.policy-network.net/publications_detail.aspx?ID=4026), (23 de julio de 2013).

<sup>78</sup> BNDES, "Programa de Aceleración del Crecimiento", [http://www.bndes.gov.br/SiteBNDES/bndes/bndes\\_es/Hotsites/Informe Anual 2011/Capitulos/actuacion institucional/o bndes politicas publicas/pac.html](http://www.bndes.gov.br/SiteBNDES/bndes/bndes_es/Hotsites/Informe%20Anual%202011/Capitulos/actuacion%20institucional/o%20bndes%20politicas%20publicas/pac.html), (25 de julio de 2013).

<sup>79</sup> *Ibidem*.

### Mapa 4

#### Evolución del Índice de Desarrollo Humano en Brasil (2000-2010)



Fuente: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo Brasil, “Atlas Brasil 2013: Mapas ilustrativos do desenvolvimento humano nos municípios”, <http://www.pnud.org.br/Noticia.aspx?id=3751>, (04 de agosto de 2013).

### Mapa 5

#### Principales países fuente de Inversión Extranjera Directa (2005-2012) OCDE



Fuente: El Universal (basado en cifras de la OCDE), “Mitos y realidades de la IED”, <http://www.economia.unam.mx/publicaciones/econunam/pdfs/11/03marcio.pdf>, (25 de julio de 2013).

También cabe resaltar otras acciones dirigidas a preservar el desarrollo económico: la inversión petrolera, el uso de nuevas tecnologías para aumentar la oferta de alimentos implementadas por la Empresa Brasileña de Investigación Agropecuaria (EMBRAPA, por sus siglas en portugués), la concesión de créditos del BNDES y la promoción de inversiones en un cálido clima de negocios.<sup>80</sup>

Aunque Brasil mantuvo un desfavorable historial inflacionista en su economía, su preocupación en este rubro comprometió al banco central brasileño a adoptar un régimen de metas de inflación,<sup>81</sup> que permite el fortalecimiento de la demanda interna respecto al consumo, la inversión y el gasto público, sumado a su potencial exportador e instrumentos de apoyo a la infraestructura.

La perspectiva que se manifiesta a partir de los indicadores económicos parece conformar un escenario favorable para los siguientes años, donde la reducción de la dependencia del financiamiento externo y su potencial de expansión a otros mercados extranjeros, le permite crecer de forma acelerada y sustentable.

A nivel mundial, la participación del Estado Brasileño se tornó favorable en cuanto a la circulación de flujos de capital. Por ejemplo, en datos sobre la Inversión Extranjera Directa, el país sudamericano se mostró como el más dinámico de la región, incluso al superar a México, uno de sus mayores contrincantes en el escenario latinoamericano.

A pesar de las dificultades que el mundo enfrenta por recuperarse de la crisis económica del 2008, la apuesta del modelo de desarrollo del país sudamericano le ha permitido mantener sus indicadores macroeconómicos estables (baja inflación, una moneda fuerte, crecimiento del PIB, entre otros) y actualmente posiciona una dinámica de apertura positiva.

---

<sup>80</sup> Sevares, Julio, "Argentina y Brasil: diferente macroeconomía, pero misma vulnerabilidad", Nueva Sociedad, No. 219, enero-febrero 2009, p. 43, [http://www.nuso.org/upload/articulos/3581\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3581_1.pdf), (25 de julio de 2013).

<sup>81</sup> García, Márcio, "El régimen de metas de inflación en Brasil: evaluación y lecciones de política para los países latinoamericanos", Economía UNAM, No. 11, 2007, <http://www.economia.unam.mx/publicaciones/econunam/pdfs/11/03marcio.pdf>, (25 de julio de 2013).

### 2.1.2. Política

Acorde con la recuperación económica de Brasil, las características políticas del modelo refuerzan sus resultados, incentivan la lucha contra la pobreza, mitigan la desigual social e incrementan la clase media.

El hábil desempeño de la diplomacia y el carisma de Lula da Silva, concedieron un efecto importante en las ambiciones y desafíos internacionales que a su vez, alentaron una política exterior particular, dotaron al país de identidad única, fortalecieron la integración regional y mejoraron el escenario mundial.

Una de las más altas aspiraciones del modelo, radica en la búsqueda de un sistema multipolar, en el que fortalezca su papel frente a los grupos de poder dominantes, logre establecer su independencia frente al mundo, mantenga activa su participación en organismos internacionales y mantenga el diálogo norte-sur. En búsqueda de dichos objetivos, Brasil es capaz de articular y alcanzar metas comunes para Sudamérica, al tiempo que destaca su participación y se configura como el líder de la región.

Para alcanzar dicha posición, la estrategia política del modelo posee tres ejes principales de acción:<sup>82</sup>

- a. La formación de un espacio regional de cooperación bajo el liderazgo brasileño.
- b. La formación de alianzas con países emergentes.
- c. Participación activa en organismos internacionales, liderando la periferia mundial y buscando cambiar la gobernanza mundial.

En lo que se refiere al primer eje, los retos que implica el mantener las relaciones de amistad en la región e incluso el mantener una zona de libre comercio como el MERCOSUR son grandes. Sin embargo, los deseos de Brasil por posicionarse como economía emergente, llevan al país a sacar provecho de las desventajas que la región le ofrece. Por ello, ha promovido la creación de objetivos que conduzcan a todas las naciones sudamericanas a compartir una misma ruta de actuación, con la finalidad de mantener la estabilidad política y económica de la región.

---

<sup>82</sup> Morales Castillo, Rodrigo, "Evaluación de la gran estrategia brasileña", *Revista mexicana de política exterior*, Secretaría de Relaciones Exteriores, No. 93, julio-octubre 2011, pp. 32-33, <http://www.sre.gob.mx/revistadigital/images/stories/numeros/n93/morales.pdf>, (27 de julio de 2013).

En cuanto al segundo eje, Brasil se convirtió en un partícipe importante en la formación y toma de decisiones de organismos internacionales, representados en su mayoría por economías en desarrollo, tales como el grupo de los BRICS, el G-4 (Alemania, Brasil, India y Japón), el G-20 y el grupo IBSA (India, Brasil y Sudáfrica), en busca del diálogo, de lograr la estabilidad económica mundial, habilitar nuevas formas de participación, promover las ventajas del comercio, involucrar a nuevos actores internacionales y de analizar las perspectivas de crecimiento.

Aunado a esto, el gobierno brasileño ha perseguido su propósito de promover un mundo más multipolar como un actor fuerte y con iniciativas propias que le permiten dinamizar los escenarios en los que es partícipe, cubriendo así el último de estos objetivos.

El uso de las denominadas *parcerias* estratégicas,<sup>83</sup> ha sido un recurso bien utilizado por Brasil para definir las regiones en las que mantendrá cierto posicionamiento estratégico, seccionar sus objetivos y estrechar sus lazos de amistad que le permitan obtener los recursos necesarios para impulsar su desarrollo económico y aumentar su influencia en la toma de decisiones en temas internacionales.

38

En lo que se refiere a la política interna del país, el modelo ha ayudado a fortalecer la democracia, lograr la coalición entre los principales representantes políticos; persigue la estabilización política y social, intenta obtener mayores recursos de la recaudación fiscal, promueve la disminución de la vulnerabilidad internacional, incrementa la inclusión social, combate la pobreza y la desigualdad, desarrolla el manejo adecuado de las políticas públicas y consolida la imagen internacional del país.<sup>84</sup>

La vinculación de Brasil con el exterior y su relación con los intereses nacionales, actúan como un instrumento político que tiene una doble finalidad. La primera es la de aprovechar los beneficios que la apertura de los mercados y el segundo como un escenario que promueve las ventajas de invertir y confiar en un Brasil próspero y estable.

---

<sup>83</sup> Relaciones políticas y económicas prioritarias y recíprocamente beneficiosas en la construcción de una herencia de relaciones bilaterales y multilaterales definidas universalmente en el escenario internacional. Ayllón Pino, Bruno, *op. cit.*, p. 34.

<sup>84</sup> Ayllón Pino, Bruno, "Contribuciones de Brasil al desarrollo internacional: coaliciones emergentes y cooperación sur-sur", *CIDOB d'afers internacionals*, No. 97-98, abril 2012, p. 190, [http://www.cidob.org/en/publicacions/articulos/revista\\_cidob\\_d\\_afers\\_internacionals/97\\_98/contribuciones\\_de\\_brasil\\_al\\_desarrollo\\_internacional\\_coaliciones\\_emergentes\\_y\\_cooperacion\\_sur\\_sur](http://www.cidob.org/en/publicacions/articulos/revista_cidob_d_afers_internacionals/97_98/contribuciones_de_brasil_al_desarrollo_internacional_coaliciones_emergentes_y_cooperacion_sur_sur), (28 de julio de 2013).

### 2.1.3. Cooperación Internacional

Otra de las estrategias implementadas en el modelo de desarrollo es la cooperación internacional y semejante a sus relaciones de política exterior, le ha dotado de un panorama favorable para conseguir la aceptación de su liderazgo en el plano internacional a la vez que su voz y decisión tienen mayor peso en diferentes organismos internacionales.

La cooperación ha permitido diversificar la agenda brasileña en temas no tan tradicionales como asistencia social, salud, educación, medio ambiente, seguridad y respeto a los derechos humanos. En su mayoría, las zonas receptoras de dicha ayuda han estado desprotegidas o son regiones que se encuentran más propicias a sufrir los estragos de la globalización y el denominado “capitalismo salvaje”.<sup>85</sup>

El compromiso de Lula da Silva por impulsar un tema tan importante para su desarrollo nacional y para estrechar relaciones con diferentes actores internacionales, se denota en el número de visitas que realizó al exterior. Lula viajó 4 veces como presidente electo y 263 como presidente, 88 fueron visitas multilaterales y 179 bilaterales, 34.6% a América del Sur, 21.7% a Europa, 15.6% a África, 10.6% a América Central, 6.1% a Asia, 5.5% a Medio Oriente, 5% a América del Norte y el 0.5% a la Antártida.<sup>86</sup>

Cada zona tuvo un significado diferente respecto a la atención que se le brindó, por ejemplo con Europa se exploraron nuevas oportunidades de paralelismo haciendo énfasis a su legado histórico, con África se formaron alianzas y frentes que abrieron la discusión en busca de la defensa de los países en desarrollo y con Asia, se incrementó la demanda de inversiones y tecnología de punta mediante la apertura de nuevos mercados y el uso de la cooperación tecnológica. En lo que respecta a América, Brasil consolidó un papel activo mediante la integración con el fin de evitar la posición unilateralista de EEUU.

El éxito de sus reformas internas, su postura en el exterior y lo favorable de sus indicadores, promovieron el interés de diversos países por estrechar sus relaciones con Brasil.

---

<sup>85</sup> Se caracteriza por el desmedido afán de ganancia y competencia feroz entre industriales y comerciales que deshumanizan las actividades laborales, sobrepasando la ética y moral. A su vez, genera trastornos sociales que aumentan la brecha de desigualdad social. Quijano Peñuela, Jorge Eliécer, Historia y doctrina de la cooperación, Bogotá, Colombia, Universidad Cooperativa de Colombia, 2004.

<sup>86</sup> Morales Castillo, Rodrigo, *op. cit.*

Diversos organismos internacionales impulsaron algunos de sus programas en el exterior, por ejemplo, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO, por sus siglas en inglés), en busca de erradicar el hambre en el mundo, difundió los principios del programa Hambre Cero.<sup>87</sup>

Brasil desempeña un doble papel en cuanto a la cooperación internacional, ya que actúa como emisor y receptor de la misma. Sin embargo, el éxito obtenido desde hace unos años le ha permitido reducir su dependencia y potencializar su papel como donante internacional.

El desarrollo de Brasil tuvo gran éxito en parte, a la transferencia de conocimientos obtenidos de la cooperación bilateral, haciendo posible con ello su transformación económico-social. Actualmente, es el principal destino de cooperación técnica proveniente de Estados Unidos en América Latina, es el segundo país latinoamericano en importancia para la cooperación japonesa, es el segundo puesto por volumen de recursos de Alemania, destinados principalmente a la protección del ecosistema, un vínculo que se mantiene a consecuencia de los lazos histórico-culturales que los conectan y Francia por su parte, es su tercer donante en materia de cooperación cultural, científica y técnica.<sup>88</sup>

40

La relación que conserva con países como el Reino Unido, Italia, Holanda y Canadá está enfocada a intercambiar experiencias para mejorar la inclusión social, preservar el medio ambiente (en especial el Amazonas), impulsar la formación educativa e incluso mantener el Estado de Derecho y la equidad social.

Respecto de los organismos internacionales, Brasil cuenta con una variedad de proyectos con diversos organismos, como el BM que financia 48 proyectos que constituyen el 12% de las inversiones públicas.<sup>89</sup>

---

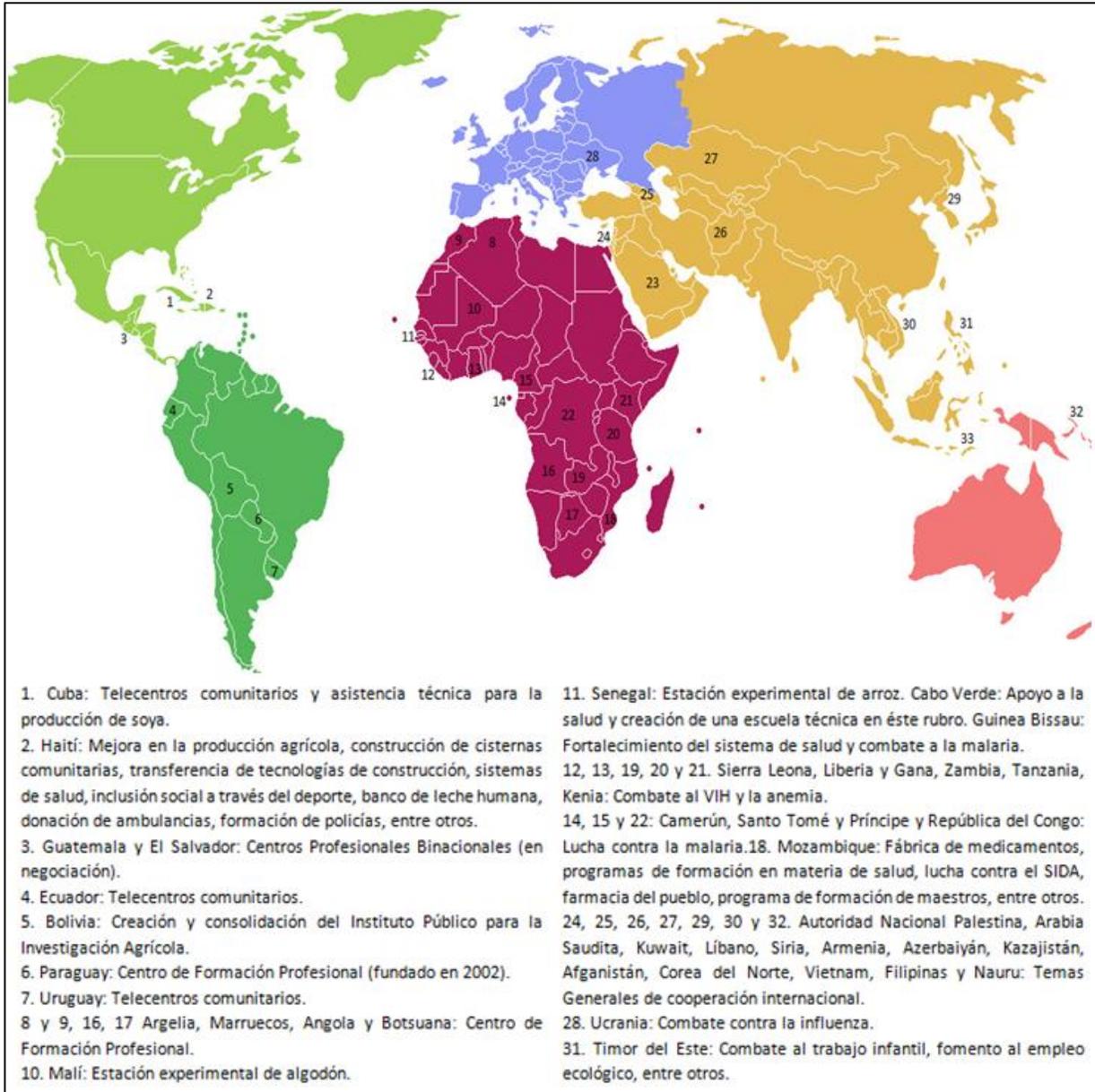
<sup>87</sup> En México dicho programa formuló los principios básicos para la creación de una estrategia de inclusión y bienestar social denominado Cruzada contra el Hambre. En abril de 2013 el expresidente de Brasil, Luiz Inacio Lula da Silva, realizó junto con el presidente de México, Enrique Peña Nieto una visita a Chiapas donde inició la primera etapa del programa, dirigido a 400 mil mexicanos y enfocado a los 400 municipios más marginados del país, con la finalidad de intercambiar experiencias y aumentar la efectividad del programa. Montalvo, Tania L., "Peña recibe a Lula da Silva para impulsar la Cruzada contra el Hambre", *CNN México*, 19 de abril de 2013, <http://mexico.cnn.com/nacional/2013/04/19/pena-recibe-a-lula-da-silva-para-impulsar-la-cruzada-contra-el-hambre>, (01 de agosto de 2013).

<sup>88</sup> Ayllón, Bruno, *et. al.*, "Asociados para el desarrollo: Propuestas para la cooperación Brasil-España", <http://www.fundacioncarolina.es/es-ES/publicaciones/documentostrabajo/Documents/DT12b.pdf>, pp. 9-25, (04 de agosto de 2013).

<sup>89</sup> *Ibidem*.

## Mapa 6

### Programas de Cooperación Internacional de Brasil en el mundo



Fuente: Instituto de Investigación Económica Aplicada (IPEA, por sus siglas en portugués), "Cooperação internacional-Ajudaaao próximo e ao distante", <http://www.ipea.gov.br/desafios/index.php?option=comcontent&view=article&id=2491:catid=28&Itemid=23>, (28 de julio de 2013).

El BID que tiene 6 prioridades estratégicas en Brasil para el periodo 2012-2014: estimular la inclusión social, mejorar la infraestructura, fomentar el desarrollo sostenible, mejorar la actividad de los funcionarios públicos, enfrentar de manera sostenible el cambio climático e impulsar el sector privado en el país<sup>90</sup> y la ONU a través del PNUD brinda asistencia técnica.

A pesar de ello, parte de los proyectos más ambiciosos (12 en total) y con mayor impacto social han sido los promovidos por la Organización Internacional del Trabajo (OIT), entre algunos de ellos se encuentran el Programa para el Combate a la Explotación Sexual con fines Comerciales, el Programa internacional para la Eliminación del Trabajo Infantil (IPEC, por sus siglas en inglés) que inició actividades en 1996, el Programa de Erradicación del Trabajo Infantil (PETI) y el Pacto Nacional por la Erradicación del Trabajo Esclavo (para conocer más sobre las medidas adoptadas por Brasil ver Anexo 1), que buscan garantizar condiciones para el desempeño de un trabajo digno y bien remunerado, reducir la vulnerabilidad de algunos sectores de la sociedad para desempeñarse en actividades de alto riesgo y alejar a los niños del trabajo en las calles.<sup>91</sup>

El entrenamiento, la capacitación, la resolución de problemas internos, el perfeccionamiento de habilidades técnicas, la implementación de tecnologías baratas pero eficaces, la mejora de las capacidades locales, el intercambio de conocimientos y experiencias nacionales, la ampliación del acceso a los servicios básicos y el desarrollo de la autonomía son la marca personal de Brasil en los diversos programas de cooperación articulados bajo la dirección de la Agencia Brasileña de Cooperación (ABC), que a su vez forma parte de la estructura del Ministerio de Relaciones Exteriores.<sup>92</sup>

Es importante mencionar que el apoyo que brinda Brasil no tiene fines lucrativos, no posee algún tipo de condicionante, no compromete a los receptores y está desvinculada de cualquier tipo de contraprestación; pero satisface las prioridades del país por expandir sus zonas de injerencia y por auxiliar las demandas de los países en desarrollo.

Cada uno de los programas que se llevan a cabo es analizado previamente para ajustarlo a las necesidades del grupo al que va destinado; este activismo es el que lleva a países en

---

<sup>90</sup> Banco Interamericano de Desarrollo Brasil, “Estrategia del BID con Brasil 2012-2014”, p. 3, <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=36849321>, (05 de agosto de 2013).

<sup>91</sup> Ayllón, Bruno, *et. al., op. cit.*, pp. 36-40.

<sup>92</sup> Biehler Mateos, Simone, “Ajudaao próximo e ao distante”, [http://www.ipea.gov.br/desafios/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2491:catid=28&Itemid=23](http://www.ipea.gov.br/desafios/index.php?option=com_content&view=article&id=2491:catid=28&Itemid=23), (01 de agosto de 2013).

crecimiento a desarrollar el interés y las habilidades para promover la investigación, la ciencia y la tecnología. De esta forma, se obtiene un doble beneficio: por un lado Brasil logra consolidarse como líder regional al obtener el reconocimiento internacional y, por el otro, su ideario le ayuda a construir un mundo más multilateral y equitativo.

Al igual que en otros temas de política exterior, Brasil se ha concentrado en estrechar sus relaciones en la cooperación sur-sur con especial atención a Sudamérica, al crear e implementar una serie de programas en temas relacionados con la lucha y ayuda contra el Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida (SIDA),<sup>93</sup> el combate a la malaria y la anemia, el desarrollo y distribución de fármacos, el mejoramiento de la producción agrícola y la adopción de bancos de leche humana (BLH).<sup>94</sup> En total, su participación llega a 70 países representados por más de 120 instituciones.<sup>95</sup>

Cabe señalar que el Programa Ibero-americano de Bancos de Leche Humana (IberBLH), reitera el compromiso de los gobiernos de Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, España, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela, a través de la Carta de Brasilia 2010, para intercambiar conocimientos y tecnología que permita mantener activos los bancos (Ver Anexo 2).

Debido a su cercanía geográfica y a su parentesco político-social, la región sudamericana se ha constituido como uno de los principales destinos de cooperación internacional para Brasil. En conjunto, han diseñado una amplia gama de proyectos de integración y programas de desarrollo bilaterales, que facilitan la solución de conflictos políticos y comerciales, la inclusión

---

<sup>93</sup> En 2008 Lula da Silva se comprometió a construir la primera fábrica pública de medicamentos contra el SIDA en África y fue en julio de 2012 cuando se inauguró en Maputo, capital de Mozambique, antigua colonia portuguesa, con una participación total de 23 millones de dólares del gobierno brasileño. El objetivo fue reducir la dependencia de la comunidad internacional del país que lo financiaba con el 80% de los medicamentos que necesitaba. Además de ser uno de los países más afectados del mundo con este virus que afecta al 12% de su población. Sin autor, "Abren en Mozambique planta pública de medicinas contra SIDA en África", *Milenio*, 21 de julio de 2012, <http://www.milenio.com/cdb/doc/noticias2011/903478c6cbb1936f2046a8c005e61861>, (04 de agosto de 2013).

<sup>94</sup> Brasil ha desarrollado la red más amplia y completa del mundo en cuanto a bancos de leche humana se refiere; cuenta con 109 puntos de colecta, 208 bancos y 114 mil donantes que alimentan a más de 100 mil recién nacidos cada año. Los métodos de recolección son bastante eficientes y el mantenerlos no genera un costo muy elevado, sin mencionar que el excelente control de calidad permite clasificar la leche según los nutrientes y así adecuarla al perfil del usuario. El programa redujo la mortalidad infantil en un 13% y el servicio ha funcionado como un modelo para la implantación de bancos en 24 países de América Latina, África y Europa alimentando a más de 85 mil recién nacidos por año. Biehler Mateos, Simone, *op. cit.*

<sup>95</sup> La distribución del total de los recursos está destinada por regiones de la siguiente forma: América Latina y el Caribe reciben el 40%, los países de lengua portuguesa el 27%, los miembros del MERCOSUR el 15% y el porcentaje restante se encuentra repartido en otras regiones del mundo. En cuanto a la cooperación técnica, las cifras se encuentran repartidas de la siguiente forma: África cerca del 50%, América Latina y el Caribe 40% y por último Asia y Medio Oriente con el 11%. *Ibidem*.

social, el desarrollo económico, el proceso de integración y la superación de las asimetrías entre sus miembros.

Además de los programas mencionados, también se encuentra el Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM), las líneas de crédito expedidas por el BNDES que impulsan la creación de obras de infraestructura, la ampliación de un espacio político-estratégico como la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR)<sup>96</sup> y los fondos destinados al BID. Cada uno de ellos defiende los intereses de los gobiernos de América del Sur por formar organismos que abran el diálogo, mejoren la participación de los países en vías de desarrollo y en conjunto les permita influenciar en la redefinición del orden internacional.

La participación de Brasil en la Misión de Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH, por sus siglas en francés)<sup>97</sup> establecida en 2004 y reforzada a causa del terremoto del 12 de enero de 2010, se presenta como una oportunidad histórica, en un contexto internacional unilateral, en el que EEUU demuestra su poderío militar al invadir Irak y Afganistán, descuidando de cierta forma, su actuación política en general para América Latina y el Caribe.

Por ello es que, el gobierno brasileño, utiliza la misión para justificar su proyecto de liderazgo regional en el Cono Sur y es visto como un instrumento más de cooperación internacional, que más allá de impulsar la solidaridad y apoyo al desarrollo económico y social, como lo fue con el Proyecto de Viva Río para combatir la violencia juvenil en los barrios pobres, Haití se presenta como un espacio que lo dota de un espacio demostrativo y afirmativo de su capacidad para resolver problemas regionales.<sup>98</sup>

El hecho de participar activamente en Operaciones para el Mantenimiento de Paz, especialmente cuando Haití está fuera de su zona natural de influencia, le concedió a Brasil una

---

<sup>96</sup> Organización internacional con personalidad jurídica creada en mayo de 2008, conformada por los 12 países sudamericanos: Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú, Surinam, Uruguay y Venezuela, con la finalidad de construir una integración regional mediante la cooperación política, económica, tecnológica, energética y de defensa, así como fomentar una cultura regional y participación ciudadana. UNASUR, "Tratado constitutivo de la Unión de Naciones Sudamericanas", <http://www.unasursg.org/uploads/f8/74/f874c8c194f76a8bbd9b2ca6f23a5af7/Tratado-constitutivo-UNASUR.pdf>, (22 de septiembre de 2013).

<sup>97</sup> El país ha participado en 26 misiones de paz desde 1957 en 13 países con un valor de 613.6 millones de reales. La importancia que cobra la participación en este tipo de acciones se refuerza con la creación en 2005 de un Centro de Entrenamiento de Operaciones de Mantenimiento de Paz en Río de Janeiro. Biehler Mateos, Simone, *op. cit.*, pp. 53-54.

<sup>98</sup> Jean Pierre, Nicolas, "La crítica al concepto de seguridad colectiva en el regionalismo latinoamericano desde la filosofía convencional: Brasil y MINUSTAH-Misión de las Naciones Unidas para la estabilización en Haití", pp. 104-113, <http://132.248.9.195/ptd2012/agosto/511452332/Index.html>, (06 de agosto de 2013).

posición internacional importante que entre otras cosas, lo reivindicó como líder en la región sudamericana.

MINUSTAH por su propia naturaleza, se desarrolla como un tema de gran debate y controversia internacional con puntos de vista encontrados. En este sentido, Brasil debe actuar con cautela en especial porque desde hace unos años<sup>99</sup> se pidió el retiro de las tropas, como un intento del pueblo haitiano por recuperar su soberanía y tras un balance de resultados nada alentador en el que se verificó: el aumento de la inseguridad, la introducción del cólera al país, la violación a los derechos humanos, entre otros.

A pesar de que no todos los proyectos de cooperación técnica se desarrollan en América del Sur, Brasil ha utilizado este recurso como un anclaje para atraer beneficios que lo acerquen a la región, ya sea en forma de inversiones, intercambio de experiencias, organización de foros y reuniones, abrir el diálogo para resolver los problemas globales, mejorar el intercambio tecnológico y comercial, entre otros.

## 2.2. Objetivos del modelo

Las reformas internas y externas del gobierno de Lula, actualmente coordinadas por Dilma Rousseff, permiten darle continuidad y concordancia a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) de la ONU,<sup>100</sup> acciones que a su vez comparten el compromiso brasileño por adoptarlos como metas a fomentar en su modelo y así disimilarlas por América Latina, pero con interés particular en América del Sur. Para alcanzarlas, es necesario mantener la coalición con diferentes países mediante la cooperación sur-sur.

---

<sup>99</sup> En realidad, la gestión de cooperación internacional fue pobre e insuficientemente coordinada con las autoridades locales, lo que mermó en la capacidad productiva del campesino, creándole una seria dependencia del sector externo. Incluso muchos gastos realizados no se adaptaron a las necesidades de la población por el contrario, sirvieron para controlar importantes sectores estratégicos del país (que aún sin contar con una base productiva óptima, el sector externo garantizó su apertura al libre comercio). Observatorio Latinoamericano de Geopolítica, "Por el retiro de MINUSTAH en Haití", <http://www.geopolitica.ws/article/por-el-retiro-de-la-minustah-de-haiti/>, (25 de noviembre de 2013).

<sup>100</sup> Son ocho ambiciosos objetivos que se intentan alcanzar para el 2015, basados en las actividades y metas discutidas en la Declaración del Milenio, aprobada por 189 países y firmada por 147 jefes de Estado, celebrada en el 2000 en la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas, los cuales son: 1) Erradicar la pobreza y el hambre; 2) Lograr la enseñanza primaria universal; 3) Promover la igualdad entre los sexos y el empoderamiento de la mujer; 4) Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años; 5) Mejorar la salud materna; 6) Combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades; 7) Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente; y 8) Fomentar una alianza mundial para el desarrollo. Organización de Naciones Unidas México, "Objetivos de desarrollo del milenio", [http://www.onu.org.mx/objetivos\\_de\\_desarrollo\\_del\\_milenio.html](http://www.onu.org.mx/objetivos_de_desarrollo_del_milenio.html), (26 de julio de 2013).

El expansionismo brasileño le permite favorecerse de las transformaciones globales y romper su fragilidad económica con respecto a los países desarrollados al: crear nuevos mercados, desarrollar diferentes habilidades técnicas e inclusive coordinarlas entre bloques regionales como el MERCOSUR o potencias comerciales como China.

Así es como se garantiza un entorno regional favorable para el desarrollo económico de sus miembros y se evita la dependencia de las grandes potencias mundiales, para edificar y nutrir una imagen de autodeterminación e independencia a través del MERCOSUR.

De esta forma, la CEPAL hizo una serie de recomendaciones que el modelo debe adoptar como metas:<sup>101</sup>

- a. Manejo prudente de la macroeconomía.
- b. Recortar el gasto del gobierno.
- c. Mantener la confianza de los inversionistas.
- d. Diversificar las exportaciones más allá de las materias primas como el cobre, petróleo y alimentos.
- e. Tener estable la demanda interna con la finalidad de no generar desequilibrios en los niveles de inflación.
- f. Controlar la entrada y salida de capitales.
- g. Mantenerse como un productor de manufacturas de calidad que permitan hacer frente a la competencia asiática.
- h. Incrementar la productividad.
- i. Incluir a las pequeñas y medianas empresas (PYMES) en la actividad económica y otorgarles facilidades para acceder a un crédito.
- j. Reducir el empleo informal.
- k. Cooperar en áreas como tecnologías verdes y responsabilidad social.
- l. Brindar legitimidad a los procesos de integración.
- m. Impulsar las políticas públicas que han promovido la inclusión social entre las naciones.

Otro objetivo para la región, que no debe pasar desapercibido, es el uso de los recursos naturales estratégicos como el petróleo, el desarrollo de hidrocarburos y la implantación de

---

<sup>101</sup> Salazar, Rebeca, *op. cit.*, pp. 7-8.

energías verdes, que pretenden garantizar el crecimiento económico, financiar proyectos, mantenerse a la vanguardia y sobre todo desenvolverse en un entorno que favorezca la preservación del medio ambiente.

Para dispersar la ideología del modelo, Brasil está organizando su política exterior y coordinando las acciones con organizaciones no gubernamentales e incluso con instituciones públicas nacionales a lo largo del Cono Sur, con la intención de estructurar una serie de posiciones en común que permitan negociar los conflictos, priorizar la agenda de integración, mantenerse en la misma sintonía política, mejorar las relaciones comerciales en cuanto al MERCOSUR y alcanzar el desafío más importante: lograr el crecimiento económico hacia el desarrollo.

Más allá de las ambiciones económicas por crear una zona de libre comercio e incluso ante la necesidad de fortalecer las organizaciones internacionales, el modelo pretende dar una imagen más positiva de Sudamérica hacia el exterior, orientada a ganar poder en un escenario globalizado que se encuentra en cambio constante y capaz de dotarlos con recursos necesarios para hacer frente a los problemas y crisis internacionales.

Al lanzar objetivos tan grandes como estos, Brasil intenta movilizar a sus vecinos para estrechar sus lazos de hermandad, que los lleven a reducir las asimetrías sociales como la pobreza, el hambre, enfermedades como el VIH/SIDA, aumentar el nivel de escolaridad de la población, garantizar el acceso a los servicios de salud básicos y asegurar el ofrecimiento de empleos dignos.

De los planes, acciones, programas y hasta de los grupos de poder como: el G-20, la Unión Europea y China, el modelo ha realizado diferentes investigaciones para sacar provecho de los factores positivos o incluso de las desventajas y de esta forma adoptar las medidas que mejor satisfagan sus aspiraciones.

### **2.3. Política Exterior de Lula en Sudamérica**

Desde su llegada a la presidencia, Lula mantuvo los ejes rectores de política exterior planteados por su antecesor, Fernando Henrique Cardoso, pero en lo referente a América del Sur se decidió

dar pasos más grandes que permitieran estrechar sus relaciones mediante una política con objetivos más claros y asertivos que consistieron en:<sup>102</sup>

- a. Definir un proyecto regional brasileño.
- b. Obtener mejores condiciones de acceso y apertura de nuevos mercados (principalmente mediante el MERCOSUR y la Unión Europea.
- c. Construir nuevas alianzas internacionales.

Cabe resaltar que estos ejes permitieron intensificar los lazos políticos y económicos con grandes países en desarrollo (India, China, Rusia y Sudáfrica), explorar nuevos mercados, obtener ganancias comerciales e incrementar los apoyos regionales por medio del multilateralismo.

Por ejemplo, en la segunda Cumbre Sudamericana de presidentes celebrada en junio de 2002 en Guayaquil Ecuador, se analizó la pertinencia de la creación de una agenda común que incluyera temas como: defensa a la democracia, sostenibilidad social, desarrollo institucional, ciencia y tecnología, comercio e infraestructura regional, lucha contra el narcotráfico y sustentabilidad ambiental.<sup>103</sup>

Brasil está convencido de que existen conflictos que lo unen con sus vecinos para la conformación de una agenda regional que busque dar soluciones óptimas, pero que a su vez se condicionada a los temas que EEUU considera relevantes como el narcotráfico, inseguridad y lavado de dinero. Los problemas más comunes que inciden en la conformación de una agenda sudamericana y que funcionan como pilares de la política exterior brasileña son:<sup>104</sup>

- La amenaza de una crisis económica generalizada.
- Concertación económica y política en el área: incluye la diplomacia de Cumbres, el acercamiento en agrupaciones subregionales y la dinamización de organismos como el MERCOSUR.
- Respeto a la soberanía, autodeterminación y no injerencia en los asuntos internos.
- Gobernabilidad y democracia: expresa la legitimidad de la acción de la sociedad civil y el respeto a los derechos humanos.

---

<sup>102</sup> Costa Vaz, *op. cit.*, pp. 140-141.

<sup>103</sup> Gudynas, Eduardo, "El camino de la integración sudamericana: una guía de las Cumbres Presidenciales y el proceso de la Comunidad Sudamericana de Naciones", *Centro Latinoamericano de Ecología Social, Desarrollo, Economía, Ecología y Equidad (CLAES-D3e)*, noviembre 2006, <http://www.fundesnap.org/files/cumbresudamericanaclaesceades.pdf>, (18 de septiembre de 2013).

<sup>104</sup> Millet, Paz V., *Miradas a una agenda latinoamericana*, Santiago de Chile, FLACSO, 1999, p. 37-46.

- Lucha contra la pobreza, la exclusión social y la equidad de género.
- Aspiración a un derecho sustentable.
- Defensa de la identidad cultural.
- Reafirmación de los valores éticos.
- Reconocimiento de los derechos de los pueblos indígenas.
- Temas de seguridad nacional: ataques militares, presión política o coerción económica.

En base a ellos y como resultado de su rápido crecimiento, gran estabilidad económica y dinamismo en su política exterior con 10 de los 12 países de América del Sur, Brasil se configuró como el principal mediador de los conflictos regionales que lo hicieron asumir nuevas responsabilidades y entre los que destacan:<sup>105</sup>

- La negociación pacífica a los golpes de Estado en Venezuela; el primero en diciembre de 2002 y el segundo en agosto de 2004, mediante el liderazgo otorgado al gobierno brasileño en el “Grupo de Amigos de Venezuela” conformado por la Secretaría General de la OEA, México, Chile, Colombia, España y Portugal, con la finalidad de abrir el diálogo entre el gobierno de Chávez y el grupo de oposición.
- La resolución pacífica de la “Guerra del Gas” de 2003 en Bolivia, coordinados por Brasil, Argentina y Venezuela, con el afán de evitar la guerra civil, la corrupción en las instituciones y la fragmentación social.
- El apoyo a la crisis del sistema político ecuatoriano entre abril y mayo de 2005 después de la “Rebelión de los Forajidos” que condujo inmediatamente al golpe de Estado contra el presidente Lucio Gutiérrez. La embajada de Brasil en Quito le brindó refugio durante cuatro días y posteriormente se trasladó a territorio brasileño donde se le ofreció asilo político.
- Brasil manifestó su interés por contribuir junto con Naciones Unidas a una solución pacífica entre el gobierno colombiano y el conflicto guerrillero representado por las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), que en marzo de 2008 superó sus

<sup>105</sup> Hirst, Monica, “Los desafíos de la política sudamericana de Brasil”, *Nueva Sociedad*, No. 205, septiembre-octubre 2006, pp. 132-134, [http://www.nuso.org/upload/articulos/3387\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3387_1.pdf), (18 de septiembre de 2013).

fronteras y se extendió a Ecuador y Venezuela después de la ejecución de la Operación Fénix.<sup>106</sup>

- Aproximación con los gobiernos de izquierda como Bolivia y Venezuela, representados por Evo Morales y Hugo Chávez.
- El gobierno brasileño evitó la ruptura de las relaciones diplomáticas entre Bolivia y Chile por la obtención de una salida al mar.

En todos los casos, el gobierno brasileño siempre intentó mantener alejado de los conflictos a Estados Unidos; por un lado, para demostrar su liderazgo y capacidad negociadora en la resolución pacífica de conflictos regionales y por otro, para evitar un enfrentamiento o intervención militar en la zona que entre otras cosas, tendría un efecto retroactivo en los avances obtenidos en los procesos de integración

En este sentido, las políticas de Estado del gobierno de Lula da Silva que se aplicaron a la región sudamericana obedecieron a 6 ejes rectores que se fortalecieron a lo largo de su mandato.<sup>107</sup>

- a. Reforzar los vínculos económicos y comerciales con Argentina mediante la firma del Consenso de Buenos Aires celebrado en octubre de 2003.
- b. La política exterior brasileña en su conjunto debe asegurar la estabilidad democrática en el Cono Sur.
- c. La participación de Brasil en foros y organismos internacionales, se constituye como una forma de asegurar sus aspiraciones globales, al mismo tiempo que le permite ejercer mayor protagonismo en la zona.
- d. La crisis de las instituciones en los países sudamericanos siempre debe solucionarse mediante una vía democrática.
- e. El poseer una amplia gama de conocimientos sobre las políticas neoliberales permite buscar soluciones críticas a las mismas.

---

<sup>106</sup> Consistió en el bombardeo a territorio ecuatoriano y la intercepción de helicópteros militares a Angostura, ubicada entre la frontera de Ecuador y Colombia el 1 de marzo de 2008 para terminar con el grupo de las FARC dirigidos por Raúl Reyes. Pastrana Buelvas, Eduardo, Trujillo Mendez, Liza, "La Operación Fénix de las Fuerzas Armadas Colombianas a la luz del derecho internacional", Diálogos de saberes: investigaciones y ciencias sociales, No. 34, enero-junio 2011, p.214, <http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3718287>, (20 de septiembre de 2013).

<sup>107</sup> *Ibidem*, pp. 134-136.

f. Evitar una visión “securitizada” de la región en especial, después de los atentados del 11-S.

Por otra parte, los programas brasileños que tenían contacto directo con la región y las más importantes empresas nacionales, obtuvieron el crédito del BNDES para su expansión en el Cono Sur, respaldados por una amplia red de cooperación internacional y con PETROBRAS como su principal artífice.<sup>108</sup> Esta dinámica le permitió: captar mayores recursos financieros, impulsar el desarrollo tecnológico, elevar la productividad y aumentar el comercio exterior.

En la quinta conferencia de la OMC realizada en Cancún el 14 de septiembre de 2003, Lula defendió los intereses comerciales de sus vecinos sudamericanos al inducir una nueva propuesta comercial que benefició a los productores agrícolas con respecto a los originarios de Estados Unidos y Europa, en donde perciben importantes subsidios por parte del gobierno, lo que les permite posicionar sus productos a precios inclusive más bajos que los ofrecidos por países en vías de desarrollo.<sup>109</sup>

Otro de sus propósitos radicó en mejorar las relaciones con los países más desprotegidos de la región. Sus objetivos se materializaron con la firma de acuerdos de cooperación de materia de salud y educación con la Guyana y con Surinam mediante la construcción de un puente sobre el río Tucutu que permitió unir sus fronteras con Brasil (proyecto que concluyó en abril 2009) y las acciones para fortalecer la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA) en apoyo al MERCOSUR y la Comunidad del Caribe (CARICOM, por sus siglas en inglés).<sup>110</sup>

Pese a sus esfuerzos por combatir el hambre, promover el uso de biocombustibles y mejorar los servicios de salud, Brasil no obtuvo el apoyo esperado para conseguir un lugar en el Consejo de Seguridad de la ONU ni para ocupar la presidencia del BID por parte del Cono Sur, efecto que se agudizó con la crisis democrática que vivía el país durante el segundo mandato de Lula y que resaltó la disputa con Venezuela por obtener el liderazgo regional.

---

<sup>108</sup> Se estrecharon alianzas con empresas locales como Petr6leos de Venezuela S.A. (PDVSA), se entablo el di6logo con Bolivia para solucionar el conflicto ocasionado tras la nacionalizaci6n de los hidrocarburos donde PETROBRAS sali6 perjudicado, aument6 la suma total de inversiones directas en Argentina, se adquirieron empresas locales en Uruguay y se sustituyeron varias distribuidoras nacionales de gasolina y petr6leo en Colombia. *Ibidem*.

<sup>109</sup> Lechini, Gladys, Giaccaglia, Clarisa, *op. cit.*, p. 62.

<sup>110</sup> Mar6n Carrera, Osiris Edith, “La integraci6n regional sudamericana es una v6a para enfrentar el neoliberalismo: Brasil es la pieza clave impulsora del proceso”, <http://132.248.9.195/pd2006/0607184/Index.html>, (24 de septiembre de 2013).

### Capítulo III

#### El papel de Brasil en el MERCOSUR

Después de un proceso de reestructuración interna, Brasil pudo instaurar una imagen más fuerte, dinámica y participativa en el escenario internacional. Sin embargo, la ambición del segundo mandato de Lula da Silva (2007-2010) pretendía ir más allá de los buenos usos por ello, intentó consolidar al MERCOSUR como el proceso de integración más importante para la región sudamericana.

Años anteriores, el contexto internacional obligó a replantear la forma en que América Latina enfrentaba los problemas derivados de la crisis de la deuda, el auge de las economías asiáticas y la consolidación de gobiernos democráticos. Acontecimientos que, acorde a la teoría de la interdependencia, sólo pueden superarse con la eliminación de las barreras coyunturales que impiden la cooperación.

A consecuencia de la fragmentación entre las relaciones norte-sur y de la influencia integradora del continente europeo, surgió una nueva prioridad para América del Sur: conformar un bloque de integración lo suficientemente grande y coordinado como para asimilar las características políticas, económicas y culturales que imperan en la zona.

Aunque EEUU siempre intentó inmiscuirse en los asuntos sudamericanos, problemas que derivaron de los atentados del 11 de septiembre permearon su actuación en la región y a partir de ese momento, los conflictos internos pudieron resolverse con un grado más alto de independencia.

Desde ese momento, el MERCOSUR prevalece como uno de los procesos integracionistas más importantes de América Latina, gracias a su amplitud y participación colectiva. Su importancia como factor determinante del crecimiento económico de Brasil es indiscutible, pero la crítica prevalece en cuanto a su estancamiento y bajo potencial para incorporar a todos los países del Cono Sur.

Otros problemas como la asimetría entre sus miembros e incluso la ineficiente coordinación entre los gobiernos y las instituciones han limitado su expansión. No obstante, es vital mantenerse informado de los alcances que este bloque es capaz de lograr.

La revisión y reintegración de un mercado común en la política exterior brasileña sólo reafirma su papel en la escena latinoamericana. En este sentido, su potencial como economía emergente le ayuda a enfrentar un reto tan importante como el de erradicar las diferencias estructurales que limitan su expansión.

Es necesario definir los compromisos y crear una agenda regional que permita en general, aprovechar al máximo el potencial económico que posee el Cono Sur en su conjunto. No sólo basta con definir estrategias, sino adoptarlas con compromiso firme y que a largo plazo permitan construir un MERCOSUR más social que aglutine otras esferas de actuación.

El proyectar una imagen mucho más positiva del bloque ayuda a recobrar la confianza internacional, otros países pueden verse interesados y a través de este proceso se podrían captar importantes afluencias de capital que junto con las políticas económicas adecuadas, se garantice la permanente derrama de beneficios.

### **3.1. Contexto económico y de integración en la región**

El inicio y desarrollo de la década de los 90 fue el escenario crucial para América del Sur, en este momento se configuraron una serie de eventos tanto a nivel regional como internacional que dirigieron la participación que Brasil tendría en la zona el cual, se presentó como un socio importante en el proceso de regionalización, con la prioridad de profundizar los lazos de hermandad en la zona e intensificar su presencia en el escenario mundial.

El panorama internacional se encontraba lleno de incertidumbre: la crisis de la década de los noventa se expandió a Asia, América y Europa, la deuda externa continuó siendo un problema principalmente para América Latina y se originó la transición de gobiernos militares a democracias civiles. A pesar de ello, los países de todo el mundo esperaban que el fin de la Guerra Fría y el inicio de la globalización económica trajeran consigo un nuevo orden

internacional más justo e igualitario. Anticipando esta condición, se dio un proceso de coexistencia y cooperación con los miembros de la sociedad internacional, que propició la formación de bloques e impulsó el multilateralismo comercial.

Brasil necesitaba darle un impulso a su economía y la adopción de un modelo de desarrollo modernizador que permitiera su inserción regional parecía la propuesta que adoptarían los países latinoamericanos para hacer frente a los retos que imponía el modelo neoliberal que favorecía directamente a la globalización.

Los países de la región se vieron en la necesidad de orientar su política en conjunto para extender su presencia en la escena mundial. La agenda regional en búsqueda de la integración económica, política, social y cultural se potencializó cuando los países sudamericanos se sintieron un tanto amenazados con el lanzamiento de la denominada Ronda de Uruguay<sup>111</sup> que entre otras cosas, pretendía conformar el Acuerdo General de Aranceles y Comercio (GATT, por sus siglas en inglés) y sobre todo por la Iniciativa para las Américas<sup>112</sup> dada a conocer por el presidente George H. W. Bush el 27 de junio de 1990.<sup>113</sup> Para alcanzar

---

<sup>111</sup> Serie de negociaciones comerciales derivadas de la insatisfacción de los países participantes en la de la Ronda de Tokio. Ésta declaración, afirma el peligro que corre el sistema multilateral de comercio a consecuencias de las presiones proteccionistas que desincentivaron los códigos y participación del GATT, acentuando las deficiencias del funcionamiento del sistema económico mundial que se manifestaron en restricciones a la importación. Reconocía que ningún país podría resolver sus problemas comerciales de forma aislada, sin que llevaran a la par esfuerzos financieros y monetarios. Inicia formalmente el 20 de septiembre de 1986 con la Declaración de Punta del Este; su principal objetivo fue reafirmar la confianza y consolidación del GATT en foros permanentes para la negociación y concluye el esquema con la firma de las actas de Ginebra (1993) y de Marraquech (abril 1994). Díaz Mier, Miguel Ángel, Del GATT a la Organización Mundial de Comercio, España, Síntesis, 1996, pp. 159-217.

<sup>112</sup> Propuesta de integración económica y comercial dirigida a los países de América Latina y el Caribe que redefine la proyección hegemónica de EEUU sobre un sustento económico que promueve la inversión y el intercambio comercial entre las naciones del continente, que ayude a reducir la deuda. Se basa en una serie de reformas al libre comercio que prometen impulsar el crecimiento y estabilidad en la región. Contiene tres pilares fundamentales:

- a. La conformación de una zona hemisférica de libre comercio y la paulatina liberalización de las economías por medio de tratados bilaterales de comercio con EEUU.
- b. Impulsar la inversión como pilar de las economías competitivas.
- c. Reducir la deuda externa por medio del establecimiento de un calendario de pagos.

Lozano, Lucrecia, "La Iniciativa para las Américas. El comercio hecho estrategia", Nueva Sociedad, No. 125, mayo-junio 1993, pp. 121-122, [http://www.nuso.org/upload/articulos/2241\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/2241_1.pdf), (5 de mayo de 2013).

<sup>113</sup> Moniz Bandeira, Luiz Alberto, *op. cit.*, pp. 148-149.

este objetivo, Bill Clinton instauró, a finales de 1994, el Área de Libre Comercio para las Américas (ALCA).<sup>114</sup>

El final de la Guerra Fría dejó, para la región Latinoamérica, un escenario que sería dirigido por la única potencia mundial, Estados Unidos, a través de un nuevo intervencionismo reaccionario que emplearía el ejercicio asimétrico de poder e influencia para defender y promover sus intereses en temas como la seguridad nacional, el narcotráfico y el retorno a la democracia.<sup>115</sup>

Ninguno de los países de la región sudamericana tenía la suficiente fuerza como para actuar por cuenta propia y hacer frente a los impactos del nuevo orden mundial, por lo que la tendencia se centró hacia la regionalización y a la formación de bloques económicos que pudieran compensar los cambios, en especial con la promoción de un Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) y hasta su puesta en marcha en 1994, perdiendo importancia la cooperación norte-sur.

En América Latina se vivía una reestructuración que se fortaleció con los siguientes acontecimientos: el restablecimiento de las relaciones con Cuba, la participación en Grupo Contadora, el Grupo de los Ocho y el Grupo Río, la invasión de Estados Unidos en Panamá, la promoción para una primera reunión de Países Amazónicos y la importancia de las visitas presidenciales.<sup>116</sup>

En cuanto al Cono Sur, la aproximación de Brasil con sus vecinos se estimuló con pequeños programas que incentivaron la estabilidad política y comercial, como los acuerdos Itaipú-Corpus con Argentina, la construcción de la hidrovía Paraguay-Paraná y el compromiso

---

<sup>114</sup> Se propuso en la I Cumbre de las Américas en Miami, Florida a fin de integrar las economías del continente americano; a excepción de Cuba, suspendido de la Organización de Estados Americanos (OEA). Busca eliminar las barreras al comercio de forma gradual y promover la inversión, fomentando así el crecimiento y desarrollo de la economía en el continente, por medio de la creación del bloque económico más grande del mundo. Brasil y Argentina no están convencidos de otorgar parte de su soberanía a Estados Unidos es por ello que el proceso de negociación está paralizado. Cámara de Diputados, Servicio de Administración y Análisis, Subdirección de Política Exterior, "Área de Libre Comercio de las Américas", <http://www.diputados.gob.mx/cedia/sia/spe/SPE-ISS-11-06.pdf>, (8 de mayo de 2013).

<sup>115</sup> Castañeda, Jorge G., La casa por la ventana: México y América Latina después de la Guerra Fría, México, Cal y Arena, 1993, p. 95.

<sup>116</sup> Ayllón Pino, Bruno, *op. cit.*, pp. 58-59.

en favor de la integración a través del Tratado de Cooperación Amazónica 1978, la Declaración de Iguazú en 1985 y en 1988 con el Programa de Integración y Cooperación Económica (PICE) y el Tratado General de Integración, Cooperación y Desarrollo, en el que Brasil y Argentina se comprometían a formar un espacio económico común en un plazo de 10 años.<sup>117</sup>

Los países de América del Sur que tenían mayor impacto económico en la región eran Argentina y Brasil, su necesidad de asegurarse como naciones se acrecentó y consolidó con el Pacto de Iguazú, posteriormente en 1988 con la firma de un tratado comercial. La participación conjunta de estas naciones se fortaleció en cuanto al desarrollo de armamento nuclear por lo que se formó la Agencia Brasileño-Argentina de Contabilidad y Control. En lo referente al ámbito comercial, poco a poco fueron integrando a Paraguay y Uruguay como principales socios de importación.<sup>118</sup>

Aún con la conformación del MERCOSUR, se siguieron desarrollando transformaciones en el sistema internacional que incentivaron el proceso de integración en la región sudamericana y que permitieron dar mayor dinamismo a la institución. Los acontecimientos que han tenido mayor incidencia en la percepción de sus países miembros, principalmente en Brasil son:<sup>119</sup>

- a. El creciente unilateralismo estadounidense de la posguerra fría.
- b. El ascenso de China como potencia emergente.
- c. La crisis financiera del 2008.
- d. El nuevo papel de países como la India, Rusia y Sudáfrica.
- e. El incremento de los flujos comerciales de Brasil hacia países que hasta hace unas décadas no eran relevantes.
- f. El incremento en el flujo de las negociaciones económicas multilaterales.

---

<sup>117</sup> *Ibidem.*

<sup>118</sup> De Macedo Soares, Luiz Felipe, "Los orígenes del MERCOSUR", <http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/2/749/17.pdf>, (24 de abril de 2013).

<sup>119</sup> Vigevani Tullo, Ramanzini Jr. Haroldo, *op. cit.*, p. 77.

### 3.2. EL MERCOSUR

El MERCOSUR es uno de los procesos de integración política y económica más avanzados y ambiciosos en América del Sur. Su presencia como región en el escenario internacional es cada vez más evidente y los datos nos ayudan a demostrar su potencial comercial. Tiene una extensión territorial de cerca de 12 millones de kilómetros cuadrados, abarca una población de 223 millones de personas con más 250 millones consumidores, el promedio del ingreso *per cápita* es de 3 mil dólares y su PIB regional es de más de 900 mil millones de dólares.<sup>120</sup>

Además de tener un escenario ideal para su desarrollo, es imprescindible que las naciones participantes guíen sus políticas en conjunto, que les permita configurar nuevas organizaciones estratégicas y lograr mayores ganancias en los acuerdos y tratados que establezcan.

Por medio del MERCOSUR, Brasil puede proyectarse como una potencia regional capaz de mantener su autonomía e impulsar el desarrollo de América del Sur. Para que su liderazgo se vea materializado, es necesario establecer una política exterior proactiva que permita la promoción de nuevas alternativas para la integración Sudamérica y a partir de ellas, construir un escenario que favorezca la inserción internacional de la región.

Por ejemplo, los productos manufacturados en Sudamérica, constituyen cerca del 80% de las exportaciones en la región, a excepción de Argentina que importa 50% de productos industrializados como autopartes y materiales de transporte. Brasil por su parte, refuerza su fortaleza comercial ya que al comprar granos, carnes y productos primarios a Uruguay y Paraguay, minerales a Chile, Perú, Bolivia y Colombia y petróleo a Venezuela y Ecuador, sus productos de exportación a éstos países se constituyen por maquinarias, manufacturas y equipos de transporte imprescindibles para fomentar su integración regional.<sup>121</sup>

---

<sup>120</sup> Senado de la República, Memoria del seminario informativo del MERCOSUR, México, Comisión de Relaciones Exteriores América Latina y Caribe, 2005, pp. 9-10.

<sup>121</sup> Moniz Bandeira, Luiz Alberto, *op. cit.*, p. 153.

Ante el contexto de inestabilidad después del 11-S, la vulnerabilidad de la economía brasileña, la desaceleración del crecimiento y el debilitamiento político de la región, es necesario que Brasil intente elevar la ampliación y profundización de la integración económica que plantea el MERCOSUR, incorporando al proyecto otras dimensiones en lo científico, cultural, social y tecnológico.

### 3.2.1. ¿Qué es?

El 26 marzo de 1991 se celebró la firma del Tratado de Asunción entre Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay con el que se constituía el MERCOSUR,<sup>122</sup> con él se maximizó y profundizó el proceso de integración en el Cono Sur. Éste organismo no pretende incorporar a todos los países latinoamericanos, pero sí incluye a los dos países de mayor peso relativo en la región, su finalidad es conformar un Estado supranacional como la Unión Europea.<sup>123</sup>

Los países asociados actualmente son: Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador y Perú. Su principal objetivo radica en su compromiso por ampliar la participación del comercio internacional en la zona a partir de la reducción de barreras arancelarias.

El programa de liberalización basado en una serie de reducciones arancelarias escalonadas de 1991 al 31 de diciembre de 1994 y la promoción de un Arancel Externo Común (AEC) destinadas a mejorar la competitividad comercial y promover las industrias a escala, fueron de las primeras acciones promovidas por el MERCOSUR con la intención de dar validez a la institución.

---

<sup>122</sup> El 29 de Junio de 2012 se incorpora formalmente Venezuela. En diciembre de 2012 Bolivia firma el protocolo de adhesión que permitirá su plena incorporación en un periodo de cuatro años. Paraguay se encuentra suspendido debido al golpe de Estado contra Fernando Lugo en 2012. Parlamento del MERCOSUR, "MERCOSUR en la prensa", [http://www.parlamentodelmercosur.org/innovaportal/v/51/1/secretaria/mercosur\\_en\\_la\\_prensa.html](http://www.parlamentodelmercosur.org/innovaportal/v/51/1/secretaria/mercosur_en_la_prensa.html), (08 de mayo de 2013).

<sup>123</sup> Rojas Aravena, Francisco, Globalización, América Latina y la diplomacia de cumbres, Chile, FLACSO, 1998, p. 142.

Mapa 3  
El MERCOSUR



Fuente: Francisco Robles Moreno, “Bienvenido Venezuela al MERCOSUR”, <http://www.franciscorobles.com.ar/?p=1710>, (21 de agosto de 2013).

En este sentido, para asegurar una ejecución y administración integral del esquema que ofrece el MERCOSUR, se crearon 3 instancias:<sup>124</sup>

- a. El Consejo del Mercado Común (CMC), es el órgano superior, sus principales funciones son la comisión política, la toma de decisiones, la vigilancia de los objetivos, la formulación de políticas, la negociación y firma de acuerdos. Conformado por los Ministros de Relaciones Exteriores y de Economía.

---

<sup>124</sup> De la Reza, Germán A., Integración económica en América Latina: Hacia una nueva comunidad regional en el siglo XXI, México, UAM Azcapotzalco, Plaza y Valdés, 2006, p. 166.

- b. El Grupo de Mercado Común (GMC), es el órgano ejecutivo, vela por el cumplimiento de los tratados y acuerdos, propone proyectos, fija programas de trabajo, crea o modifica órganos, aprueba el presupuesto, organiza reuniones y de negocia acuerdos con terceros en nombre del MERCOSUR. Integrado por Ministros de Relaciones Exteriores, de Economía y los Bancos Centrales.
- c. La Comisión de Comercio del MERCOSUR (CCM), apoya al GMC, dentro de sus funciones está la aplicación de instrumentos de política comercial con organismos internacionales, hacer funcionar la unión aduanera, aplica instrumentos de política comercial y analiza su evolución.

A los organismos establecidos se agregan seis: el Parlamento del MERCOSUR (PM), Foro Consultivo Económico-Social (FCES), Secretaría del MERSOCUR (SM), el Tribunal Permanente de Revisión (TPR) y el Tribunal Administrativo-Laboral (TAL).<sup>125</sup>

Para desplegar el proceso de integración económica y al mismo tiempo mantener lazos políticos que interrelacionen a las naciones, es necesario promover la libre circulación de bienes y servicios, coordinar las políticas macroeconómicas, adoptar de una política comercial externa común, otorgar prioridad a la competitividad y apertura de los mercados para establecer una zona de libre comercio.

Con el fin de alcanzar dichos objetivos y lograr su máximo desarrollo, el MERCOSUR debe atravesar tres etapas:<sup>126</sup>

- El establecimiento de una zona de libre comercio, con la que se asegure el libre tránsito de mercancías entre los países miembros.
- La consolidación de la Unión Aduanera a través del Acta de Ouro Preto y con el apoyo del AEC.
- La creación de un Mercado Común que permita la unificación de las transacciones de servicios y la libre circulación del factor trabajo.

---

<sup>125</sup> Senado de la República, *op. cit.*, pp. 17-29.

<sup>126</sup> De Macedo Soares, Luiz Filipe, *op. cit.*

### 3.2.2. Fortalezas del MERCOSUR como modelo de integración regional

La integración, el lema que justifica la conformación del MERCOSUR, es un elemento constitutivo del marco de cooperación internacional entre sus miembros que se justifica al incentivar el flujo de bienes, el comercio internacional, la atracción de inversiones extranjeras y el desarrollo económico de sus miembros. Capaz de respetar los principios de autodeterminación de los pueblos y la no intervención, comprometido a reducir los conflictos y crisis internas.

En consecuencia, es evidente la conveniencia de preservar un sistema multipolar, en el que se desarrolle su capacidad de interferencia en la resolución pacífica de los diversos conflictos internacionales, ya sean políticos o sociales.

La compatibilidad entre sus integrantes ya sea por el idioma, la cultura, la historia, sistema de gobierno e inclusive su similitud económica, facilitan la negociación y atraen consigo un triple beneficio:<sup>127</sup>

- a. Contribuyen a la construcción de un escenario internacional más multipolar.
- b. Reporta a los países del MERCOSUR múltiples privilegios económicos y políticos.
- c. Mejora la posición relativa de la subregión y de los países miembros respecto al dominio de EEUU.

La unión de los países en un mercado común responde a la nueva configuración del sistema mundial que busca actuar con libertad en las rondas de la OMC, disminuir la posición unilateralista de EEUU y desvincular la posición de liderazgo de la Unión Europea y del G-20. A partir de ello, se reformulan los intereses estratégicos con la adopción de una política exterior común, capaz de asimilar las ventajas que ofrece la competitividad internacional, lo que le permitirá reducir su vulnerabilidad y dependencia extranjera.

El MERCOSUR reporta un gran potencial agrícola, energético, minero, industrial y comercial, que ayuda a homogenizar las ganancias económicas entre sus miembros,

---

<sup>127</sup> Rojas Aravena, Francisco, *op. cit.*, pp. 146-147.

coordinándose por mantener su postura desarrollista al configurarse como sus principales compradores y proveedores. Asimismo, el bloque posee una serie de condiciones que permiten despegar su participación internacional:<sup>128</sup>

- a. El origen histórico regional de sus miembros.
- b. La congruencia del sistema democrático en el bloque.
- c. Respeto al Derecho Internacional.
- d. Alto potencial en la obtención de recursos productivos.
- e. Determinismo geográfico.
- f. Posibilidad de peso en el nuevo ordenamiento mundial.
- g. La visión de las fronteras hacia la cooperación.

El desarrollo de sus fortalezas se internaliza al construir una zona de libre comercio, con miras a la liberalización, apertura de mercados, arancel común y especial énfasis al sector exportador, que permita insertar al MERCOSUR en el proceso de globalización como un actor en la toma de decisiones de la agenda mundial.<sup>129</sup>

62

Además de asegurar su posición económica, la cooperación entre estos países ha abarcado temas como la educación, salud, empleo y la cultura. Reflejado a su vez en la aceptación de nuevos mercados, participación en foros multilaterales y creación estratégica de alianzas en diversas regiones del mundo con el fin de proyectar la asertividad del bloque sudamericano.

El MERCOSUR ha demostrado su capacidad para consolidar la democracia en los países sudamericanos, puesto que el liderazgo de sus miembros ha mediado satisfactoriamente los conflictos y al dar una serie de propuestas que han garantizado la estabilidad en momentos de

---

<sup>128</sup> Martínez Puñal, Antonio, El sistema institucional del MERCOSUR: de la intergubernamentalidad hacia la supranacionalidad, Santiago de Compostela, España, Tórculo, 2005, p. 24-26.

<sup>129</sup> Díaz Müller, Luis T., "El Mercado Común del Sur (MERCOSUR): del término de la Guerra Fría hacia nuevos esquemas de bloques económicos", <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/revdpriv/cont/23/dtr/dtr1.pdf>, (12 de julio de 2013).

crisis, materializado en relaciones de hermandad con Bolivia, Ecuador, Colombia, Perú y Venezuela.<sup>130</sup>

A diferencia de otros bloques de integración regional, la similitud que éste tiene con respecto a la solución de problemas de interés en el ámbito internacional, le permite posicionarse como el proceso ganador en Sudamérica. La idea es homogenizar la situación básica de los países de la región, para que esto les permita guiarse de manera efectiva en un escenario más simétrico y participativo.

### **3.2.3. Adversidades que enfrenta el MERCOSUR**

En la actualidad, el principal reto que debe enfrentar el MERCOSUR es la superación de las asimetrías entre los países que lo integran, dado que generan condiciones de competencia desiguales. El bloque presenta contrastes de tamaño y desarrollo: Brasil representa el 70% de la región, contiene al 80% de la población y genera cerca del 73% del PIB, en contraste con Paraguay y Uruguay que juntos apenas superan el 4% del territorio, el 5% de la población y el 3.5% del PIB regional. De la misma forma, si comparamos el PIB per cápita de las naciones el primer lugar lo ocupa Argentina, seguido de Uruguay, Brasil y Paraguay.<sup>131</sup>

No obstante, los estragos de la crisis del 2008, la inestabilidad política, la participación de nuevos actores internacionales, las exigencias económicas y el desarrollo tecnológico reformularon los intereses estratégicos de la región en una renovada geografía político-económica. Pero vez de resaltar las ventajas como modelo de integración, solo resaltó los continuos conflictos comerciales, el retroceso en la consolidación de una zona de libre comercio y la reorientación de los intereses del sector empresarial.

El arribo de nuevos gobiernos de izquierda al Cono Sur se visualizó en un inicio como una oportunidad para alcanzar los objetivos propuestos en el acta constitutiva del

---

<sup>130</sup> Grabendorff, Wolf, *op. cit.*, p. 168.

<sup>131</sup> Terra, María Inés, "Asimetrías en el MERCOSUR: ¿un obstáculo para el crecimiento?", *ECOS*, Departamento de Economía, Universidad de la República, No. 2, diciembre de 2008, p. 1, <http://decon.edu.uy/ecos/ecos%202.pdf>, (15 de julio de 2013).

MERCOSUR, en su lugar, sólo se obtuvieron frustrados intentos por mantener el papel dinamizador que la integración pretendía alcanzar.<sup>132</sup>

Otra amenaza latente es la propuesta a firmar de manera individual tratados de libre comercio principalmente con EEUU, lo que atentaría los principios de la organización, debilitaría la estructura regional, la proliferación de un arancel común y retrocedería las opciones para desarrollarse y vencer otras dificultades.<sup>133</sup>

Hasta la fecha no se ha logrado el consenso y no todos los países están dispuestos a ceder autonomía para alcanzar una unión supranacional, que armonice las políticas económicas, resuelva sus divergencias, genere nuevos compromisos y desarrolle una capacidad de negociación más amplia.

Tras los atentados del 11 de septiembre, los temas regionales y de integración fueron desviados por temas más relevantes para nuevo orden internacional, como el narcotráfico y el crimen organizado debido a la fragilidad de los Estados latinoamericanos y la debilidad en sus instituciones.

El MERCOSUR puede sacar provecho de estas desventajas al convertirlas en opciones para desarrollarse y vencer las dificultades que ofrece todo proceso de integración. Para ello se necesita la participación y compromiso, la descentralización del poder, vincularse con otros bloques, aumentar la participación de los países en desarrollo y promoverse con fortaleza en el escenario internacional.

### **3.3. Brasil en el proceso de integración de América del Sur**

La idea de Brasil por reforzar una “identidad sudamericana”, tiene sus inicios en la década de los 80 y 90 como consecuencia del proceso de democratización que se vivió en el país. Las relaciones con sus vecinos se ampliaron con facilidad debido al efecto de la reactivación de la

---

<sup>132</sup> Vigevani Tullo, Ramanzini Jr. Haroldo, *op. cit.*

<sup>133</sup> Sosa, Alberto J., AmerSur, pp. 14-15, “El MERCOSUR político: orígenes, evolución y perspectivas”, <http://www.amersur.org.ar/Integ/Sosa0803d.htm>, (18 de julio de 2013).

Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OCTA), la dinamización entre las agendas y la creación de la Comunidad Andina de Naciones (CAN) y el MERCOSUR.<sup>134</sup> Todas mantienen un objetivo en común: promover la integración regional en la zona al focalizar sus relaciones político-económicas y estratégicas para enfrentar los nuevos desafíos globales y atraer consigo beneficios de índole económico y social.

En este sentido, la integración se presenta como un proceso supranacional que supone algún nivel de asociación política con los miembros del bloque desde una visión común en un programa acorde a las exigencias de la inserción internacional. Su construcción sólo es posible mediante la conformación de organismos internacionales que la promuevan, mantengan y consoliden.<sup>135</sup>

A pesar de su participación en la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI)<sup>136</sup> y la CAN, Brasil rescata al MERCOSUR como el cimiento más importante encargado de dar continuidad a los procesos de integración sudamericana, capaz de brindar autonomía a cada uno de los gobiernos y de crear instituciones que profundicen en dos aspectos importantes: la construcción de una política económica en dirección al desarrollo y la conformación de una infraestructura institucional que garantice el cumplimiento de sus objetivos.

Las pretensiones de este país por consolidarse como una potencia emergente en el escenario internacional a través del uso de instrumentos integracionistas que permitan cumplir sus objetivos económicos y de política exterior, no deben interpretarse como intentos

---

<sup>134</sup> Marín Carrera, Osiris Edith, *op. cit.*

<sup>135</sup> Del Alcàzar, *et.al.*, Historia actual de América Latina 1959-2009, Valencia, España, Tirant Lo Blanch, 2001, p. 323.

<sup>136</sup> Creada el 12 de agosto de 1980 mediante la firma del Tratado de Montevideo y que da continuidad al proceso iniciado por la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC). Promueve la expansión regional con el fin de asegurar su desarrollo económico y social, su principal objetivo es el establecimiento de un mercado común latinoamericano. ALADI, "Preguntas frecuentes", <http://www.aladi.org/nsfaladi/preguntasfrecuentes.nsf/041375533fe033d7032574a3005a4dfd/5161abca64e84f4d032574be0043f17f?OpenDocument>, (26 de septiembre de 2013).

imperialistas y de intervención.<sup>137</sup> En la actualidad esta visión es la que ha generado un escenario de desconfianza y tensión para con sus vecinos.

De esta forma, el reto que enfrenta el gobierno brasileño ante la existencia de una gran diversidad de políticas y agendas que presentan diferentes metas y objetivos es su dificultad para homogenizarlas y conseguir acuerdos comunes que sean capaces de complementarse entre sí. Para cumplir con este cometido, el MERCOSUR necesita el desarrollo de la infraestructura en vías de comunicación, la promoción de intereses comerciales comunes, la apertura de un mecanismo financiero regional que apoye el desarrollo económico, la cooperación política que permita la solución pacífica de conflictos internacionales y una visión compartida entre los países, que permita una interacción activa y comprometida a reducir las asimetrías entre sus miembros.

Por ello, en junio de 2005 durante la XVI reunión de presidentes del MERCOSUR llevada a cabo en la ciudad de Asunción (Paraguay) se remarcó la importancia de fortalecer la integración mediante la conformación de una comunidad sudamericana, en particular después de la crisis del 2001 y en el que Brasil participó con la creación del Fondo de Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM) aportando el 70 por ciento de los ingresos destinados a reducir la vulnerabilidad de Paraguay y Uruguay, que a su vez permita la reestructuración del mercado común.<sup>138</sup>

Dicha acción se fortaleció al rescatar el Programa para la Consolidación de la Unión Aduanera y el Lanzamiento del Mercado Común: Objetivo 2006, lanzado en 2003 por el MERCOSUR y que pretende mejorar las condiciones políticas, sociales y culturales que

---

<sup>137</sup> Ituassu, Arthur, "Estados Unidos, la integración latinoamericana y el lugar de Brasil", *Nueva Sociedad*, No. 206, [http://www.nuso.org/upload/articulos/3397\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3397_1.pdf), (20 de septiembre de 2013).

<sup>138</sup> Gomes Saraiva, Miriam, "Procesos de integración de América del Sur y el papel de Brasil: los casos del MERCOSUR y la UNASUR", *CIDOB d'afers internacionals*, No. 97-98, abril 2012, [http://www.cidob.org/es/publicaciones/articulos/revista\\_cidob\\_d\\_afers\\_internacionals/97\\_98/procesos\\_de\\_integracion\\_de\\_america\\_del\\_sur\\_y\\_el\\_papel\\_de\\_brasil\\_los\\_casos\\_del\\_mercosur\\_y\\_la\\_unasur](http://www.cidob.org/es/publicaciones/articulos/revista_cidob_d_afers_internacionals/97_98/procesos_de_integracion_de_america_del_sur_y_el_papel_de_brasil_los_casos_del_mercosur_y_la_unasur), (26 de septiembre de 2013).

permitan sentar las bases para la activación del mercado común y que a su vez mejoren la integración regional.<sup>139</sup>

Dentro de esta línea, Brasil busca la integración económica como un mecanismo que le permita acceder a los mercados extranjeros y que asegure la expansión comercial de sus empresas nacionales al garantizar la defensa de una zona de libre comercio que lo posicione en las negociaciones económicas internacionales.

La entrada de Venezuela al MERCOSUR mejora la postura energética de la región respaldada por la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA)<sup>140</sup> que aboga por una proyección más autónoma y activa en la política internacional del bloque, pero al mismo tiempo genera conflictos políticos con Estados Unidos que a la fecha no acepta por completo el papel de liderazgo que Brasil intenta fungir en la región sudamericana. En respuesta, amenaza con la posibilidad de firmar acuerdos de libre comercio bilaterales que debiliten los lazos históricos y económicos que los unen.

Además de ello, el objetivo de Brasil es posicionar a la región en un entorno mucho más favorable que le permita formar alianzas con otros bloques o economías emergentes, por ejemplo la Unión Europea (UE) y China, que aseguren el intercambio de experiencias, una política más dinámica y la independencia económica de EEUU.

Otra dinámica que pretende dar solución a problemas que derivan de las posturas agresivas de los Estados es el UNASUR y aunque su propósito principal radica en garantizar el mantenimiento del orden regional, desvía su atención de temas que también son prioritarios para la zona como el comercio, la libre circulación de capital y trabajo, entre otros.

---

<sup>139</sup> Senado de la República, *op. cit.*, pp. 27-28.

<sup>140</sup> Es una propuesta inédita de integración subcontinental promovida por el gobierno del presidente venezolano Hugo Chávez Frías, cuyos principios se orientan a la reafirmación socioeconómica de los intereses de los pueblos latinoamericanos en contradicción con el ALCA. Se fundamenta en la creación de mecanismos que permitan la creación de ventajas competitivas entre las naciones que les permitan compensar sus asimetrías con respecto a los países desarrollados. Se crea en La Habana, Cuba el 14 de diciembre de 2004 con la firma del acuerdo entre Cuba y Venezuela. Los países miembros son: Venezuela, Cuba, Bolivia, Nicaragua, Dominica, Ecuador, San Vicente y Granaditas y Antigua y Barbuda. Morales Manzur, Juan Carlos, Morales García, Lucrecia, "Orígenes y naturaleza de la Alternativa Bolivariana para las Américas", *Polis*, Volumen 2, No. 1, <http://tesuami.uam.mx/revistasuam/polis/include/getdoc.php?id=367&article=365&mode=pdf>, (27 de septiembre de 20013).

Sin embargo, debe considerarse que en contraste con el MERCOSUR esta unión abarca un espectro mucho más amplio de países sudamericanos, construyó un espacio donde se reforzó la legitimidad de los gobiernos democráticos y logró algunos espacios de confianza durante la crisis interna de Bolivia del 2008, la postura defensiva entre el gobierno de Hugo Chávez y Lula da Silva y la intensificación del conflicto militar colombiano resultado del fracaso del Plan Colombia.

Es importante rescatar que, aunque el MERCOSUR se ha distinguido por un sin número de éxitos (principalmente en materia económica y comercial) sus desafíos para resolver temas más sensibles en la agenda regional motivaron al gobierno brasileño a no sólo participar en la cooperación para la defensa militar sino también para involucrarse en la construcción de este espacio.

De ninguna manera se afirma que algún bloque regional este por encima de otro, por el contrario es evidente que cada uno posee características propias e incluso ciertas similitudes como el diálogo y la búsqueda de consenso entre sus miembros. Pero es importante dejar claro que ambos se convirtieron en plataformas de desarrollo y proyección internacional para Brasil.

#### **3.4. Brasil y el MERCOSUR: alcances y perspectivas**

Brasil ha sido capaz de promover, dinamizar y reforzar los lazos de cooperación con Sudamérica al ejercer una política exterior multilateral enfocada a dar solución a problemas como la inestabilidad regional priorizando siempre las relaciones y alcances que se tienen con el MERCOSUR,

Este mercado capta el 10% del comercio en la región latinoamericana y Brasil participa con dos terceras partes. Compra granos, carne y otras materias primas de Uruguay y Paraguay, minerales de Chile, Perú, Bolivia y Colombia, petróleo de Venezuela y Ecuador, sin

mencionar que a la par les vende equipos de transporte, maquinaria y diversos tipos de manufacturas.<sup>141</sup>

A pesar de ser un proceso de integración multilateral que ha logrado abrirse paso entre los nuevos mercados internacionales, su enfoque plenamente económico demuestra que persisten factores que obstaculizan la integración el más representativo: la insuficiente diversidad en sus productos de exportación.

En los últimos años se produjeron cambios internacionales que abrieron la oportunidad para relanzar al MERCOSUR como una estrategia de inserción internacional: el estancamiento de la economía mundial derivado de la crisis del 2008, la reducción de la capacidad económica de EEUU y el crecimiento de las economías emergentes.<sup>142</sup>

Brasil supo aprovechar este contexto internacional y con el tiempo aprendió a reorientar sus intereses, alimentando las esperanzas de un proceso económico con miras hacia el regionalismo que aprovecha al máximo el potencial de cada uno de sus miembros ya sea energético, estratégico o comercial.

---

<sup>141</sup> Moniz Bandeira, Luiz Alberto, *op. cit.*, pp. 152-153.

<sup>142</sup> Vigevani Tullo, Ramanzini Jr. Haroldo, *op. cit.*, p.79.

## Conclusiones

La localización geográfica de Brasil y su cercanía con el Amazonas le permite compartir fronteras con 10 de los 12 países de Sudamérica. Esta posición le ayuda a captar un mercado bastante amplio del que sólo ha podido sacar beneficios gracias a la aplicación de diversas reformas sociales y económicas que le permitieron posicionarse en la región como una economía emergente con grandes aspiraciones.

La construcción de un Brasil más dinámico y comprometido a proyectarse en el escenario internacional que incluye como puente de entrada al Cono Sur, tiene sus orígenes con el fin de la dictadura militar en 1984 cuando se hicieron más evidentes los problemas que aquejaban a la sociedad brasileña que pronto exigió la reestructuración del sistema de gobierno y el respeto a sus derechos fundamentales.

En este contexto y después de una larga lucha para llegar al poder, Luiz Inacio Lula da Silva presentó el programa “Pacto Nacional” que trató cubrir las necesidades de los sectores más desprotegidos del país, acción que lo llevó a defender sus intereses más allá del escenario regional mejorando con ello los indicadores económicos y sociales de Brasil en un ambiente más independiente y democrático.

Por su parte, las reformas económicas mejoraron su participación en el comercio internacional y promovieron el flujo de capitales dentro del territorio brasileño, reduciendo su dependencia económica con respecto a EEUU.

La sociedad civil se benefició del aumento en el salario mínimo, las facilidades de créditos y de los subsidios otorgados por programas como: Hambre Cero y Bolsa Familia que mantuvieron la estabilidad económica a partir del consumo (cuidando siempre los niveles de inflación). Los principales instrumentos que aceleraron el crecimiento económico fueron el BNDES y PETROBRAS.

La principal prioridad de Brasil es asegurar el desarrollo íntegro de América del Sur y conseguir el liderazgo sudamericano al definir una relación más estrecha por medio de la cooperación sur-sur que garantice el multilateralismo global. Para conseguirlo, Brasil intentó actuar como mediador en los principales problemas regionales, participar activamente en

organismos internacionales e intensificar la cooperación económica y tecnológica con otras economías emergentes (confiriéndole prestigio y confianza internacional).

Lula aseguró la concordancia entre sus aspiraciones y la situación interna de Brasil, por ello se comprometió a reducir la brecha de desigualdad entre la clase alta y baja (originada por la mala distribución del ingreso) al menos para satisfacer las necesidades más elementales como la salud, alimentación y vivienda, pero condicionando los subsidios: las familias se vieron obligadas a llevar a sus hijos a la escuela y a asistir a revisiones periódicas de salud. Lo que cambió por completo la estructura de la sociedad civil: 28 millones de personas salieron de la pobreza y 39.5 millones entraron a la clase media.

Desde la década de los 90, se empezó a forjar un proceso de cooperación en el Cono Sur con el fin de hacer frente a la propuesta neoliberal de los países desarrollados como EEUU; primero amenazados por el GATT y después con el ALCA. Como ningún país contaba con el potencial para hacer frente a la globalización, la región se vio en la necesidad de formar un bloque económico a través del MERCOSUR (con la firma del Tratado de Asunción en 1991) que permitiera compensar los cambios en el nuevo orden mundial.

Las transformaciones continuaron y en cierta forma le restaron dinamismo a la organización entre las que destacan: la crisis del 2008, la posición unilateralista de EEUU y el ascenso de otras economías emergentes (principalmente asiáticas); que le restan participación en el contexto internacional. Ante esta situación, es necesario que los países miembros construyan un escenario que favorezca la inserción internacional de la región.

El Arancel Externo Común facilita el proceso de integración económica, pero a su vez deben mantenerse los lazos políticos y culturales que interrelacionan a las naciones con el fin de desarrollar por completo el mercado común, que le permitan reducir sus asimetrías, sacar ventajas de su gran potencial económico y garanticen su estabilidad en momentos de crisis, por ejemplo ante la firma de acuerdos de libre comercio bilaterales con EEUU.

Por ello, las desventajas deben ser vistas como oportunidades de desarrollo que permitan superar sus dificultades, siempre que los países estén comprometidos a fortalecerse y hacer a un lado sus diferencias.

La disposición de Brasil para redirigir y mejorar su relación con los países sudamericanos, lo llevó a iniciar la configuración de un modelo de desarrollo particular que busca consolidar el MERCOSUR como una fuente de oportunidades que motive la participación y cooperación. Dicho modelo surgió con la crisis económica del 2008 y en respuesta a la mejora socioeconómica del país, adaptándose a la situación de progreso tecnológico y la apertura de nuevos mercados.

El BID hace una distinción estructural entre los dos modelos que tienen mayor impacto en América Latina conocidos como “Clúster Brasil” y “Clúster México” y llega a la conclusión de que en el contexto internacional actual, el primero posee características que le garantizan independencia y autonomía, reflejado en ventajas competitivas que se desarrollan mediante la cooperación con otros bloques regionales.

Es así como Brasil busca crear sus propias políticas económicas con independencia respecto a las demandas del capital internacional y de las empresas transnacionales, que subordinan a las economías mediante la operación de tratados de libre comercio que aseguran el abasto de materias primas y que inundan el mercado de productos manufacturados (que son incapaces de producir).

Por otra parte, la experiencia económica del gobierno brasileño lo llevó a actuar con más cautela y pronto le concedió una amplia ventaja que le brindó la oportunidad de incluir a la sociedad en un nuevo proyecto modernizador que mejorara su competitividad productiva a través de la aplicación de nuevas tecnologías y proyectos de inversión. Proceso que se complementó con la ayuda del Programa de Aceleración del Crecimiento y que conformó un escenario favorable para los años venideros.

Aunado a esto, la política exterior fraccionó sus objetivos y ayudó a estrechar sus lazos con países que impulsaran su desarrollo económico. Además de fortalecer la democracia, reducir la vulnerabilidad internacional y reducir la brecha de pobreza y desigualdad social.

Otra de las estrategias se basó en el uso de la cooperación internacional tanto para brindarla como para recibirla. El compromiso de Lula en este rubro se denotó en el número de visitas de Estado que realizó al exterior y que además ayudó a la diversificación de la agenda

regional en temas como medio ambiente, educación y derechos humanos, que entre otras cosas, promovieron el interés del exterior por consolidar su relación en el gobierno brasileño.

Los proyectos de cooperación motivaron al pueblo brasileño para desarrollar habilidades que fomentaran la investigación, la innovación tecnológica y el desarrollo de la ciencia y tecnología. Su liderazgo se fortaleció por el simple hecho de participar activamente en organismos, foros y conferencias que están fuera de su zona natural de injerencia.

Para mejorar la integración sudamericana, Brasil participó como principal mediador en los conflictos regionales e intentó mantener alejado a EEUU, tanto para reafirmar su posición como para evitar un enfrentamiento militar. A pesar de ello, no obtuvo el apoyo esperado lo que pone en riesgo la visión proactiva del MERCOSUR.

A pesar de que las condiciones son favorables para conformar un escenario más dinámico y participativo, no todos los miembros están dispuestos a hacer a un lado sus diferencias, dado que su ideología política, económica o social no se los permite. Por ello es que muchas veces el panorama se torna turbio y desalentador, frenando, como en los últimos años, procesos sólidos de integración.

Puede lograrse un mejor diálogo que permita el despliegue de sus economías a través de la conformación de una agenda regional activa y dinámica que entre otras cosas incluya temas como el narcotráfico, migración, crimen organizado, violencia solución de conflictos y la consolidación de los procesos de paz que muchas veces suelen ser frenos más importantes que la condición económica de los países.

En este sentido, el bloque intenta romper las fronteras geográficas y con ello sacar provecho de un espectro económico y social más amplio en el que Brasil esté libre de la cercanía o influencia del poder hegemónico de EEUU. El resultado se traduce en la búsqueda de una identidad internacional con miras hacia la regionalización.

Aunque el MERCOSUR es uno de los esfuerzos integracionistas más grandes de la región sudamericana, sus logros no están a la altura de sus ambiciones. Por ello, Brasil utiliza la cooperación sur-sur como mecanismo de alianza y negociación que le permite posicionarse y estrechar sus lazos en otras regiones del mundo.

Las líneas de investigación que quedan abiertas incluirían recabar un estudio más amplio sobre el papel que Brasil desempeña en la cooperación sur-sur, el impulso económico de PETROBRAS, la contextualización de otros procesos de integración regionales, la aplicación de la política exterior de Lula en el escenario internacional y el efecto otras economías emergentes sobre la región sudamericana.

La presente investigación cumplió con los objetivos planteados, gracias a ellos fue posible la aplicación de la teoría de la interdependencia y neoliberalismo para conocer el papel que juega Brasil para la conformación del MERCOSUR por medio de la cooperación entre los países que conforman la región y la forma en que éstos persiguen sus cometidos.

En definitiva el marco explicativo fundamentó el trabajo y ayudó a estudiar la necesidad del diseño de una política exterior mucho más activa y estratégica que fomente la integración regional sudamericana que le permita a cada miembro insertarse de forma mucho más activa en un escenario cada vez más globalizado.

Brasil definió una política externa e interna más consistente, legítima y competitiva que le ayudó instaurar un modelo de desarrollo adoptado por varios de sus vecinos y que le ha servido como vía de acceso a una posición más dinámica en el mundo.

## Anexos

### 1. Las acciones de Brasil para la Erradicación del Trabajo Análogo al de Esclavo

- 1957: Ratificación por Brasil del Convenio no. 29 sobre el Trabajo Forzoso u Obligatorio (1930) de la OIT.
- 1965: Ratificación por Brasil del Convenio no. 105 sobre la Abolición del Trabajo Forzoso (1957) de la OIT.
- 1975: Creación de la Comisión Pastoral de la Tierra y con eso, la intensificación de las primeras denuncias sobre la existencia de trabajo esclavo en Brasil.
- 1995: El gobierno brasileño reconoce la existencia del trabajo esclavo en el país. Creación del Grupo Ejecutivo de Represión al Trabajo Forzoso (GERTRAF), en conjunto con el Grupo Especial de Fiscalización Móvil (GEFM)
- 2002: Inicio de la ejecución del Proyecto de Cooperación Técnica “Combate al Trabajo Forzoso en Brasil” de la OIT.
- 2003 (marzo-julio): Lanzamiento del Primer Plan Nacional para la Erradicación del Trabajo Esclavo, elaborado por la Comisión Especial del Consejo de Defensa de los Derechos de la Persona Humana (CDDPH). Creación de la Comisión Nacional de Erradicación del Trabajo Esclavo (CONATRAE).
- 2003 (septiembre-diciembre): Acuerdo de Solución Amistosa entre el Estado Brasileño (representado por la Secretaria Especial de Derechos Humanos de la Presidencia de la República) y las peticionarias (representadas por el Centro por la Justicia y Derecho Internacional, CEJIL-Brasil y la Comisión Pastoral de la Tierra). Modificación del artículo 149 del Código Penal Brasileño, que tipifica el crimen de reducir a los trabajadores en condición análoga a la de esclavo.
- 2004: Creación del Registro de Empleadores Infractores.
- 2005: Acuerdo de cooperación técnica firmado entre el Ministerio del Trabajo y Empleo y el Ministerio de Desarrollo Social y Combate al Hambre, con el objetivo de priorizar la inserción de trabajadores rescatados por el Programa Bolsa Familia.
- 2008: Segundo Plan Nacional para la Erradicación del Trabajo Esclavo, elaborado por la CONATRAE.

## 2. Carta de Brasilia 2010.

- Se reconoce que los Bancos de Leche Humana son una estrategia importante para el alcance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.
- Se ratifica la importancia de la creación de la Red de Bancos de Leche Humana en cumplimiento a la Carta de Brasilia del 2005, como estrategia para asegurar a los recién nacidos, lactantes o niños pequeños, el acceso equitativo a la leche humana en el ámbito de las políticas de salud y nutrición.
- Se reconocen los avances alcanzados por los países en los que se implementaron los Bancos de Leche Humana.

Se acordó:

- Establecer mecanismos que aseguren la expansión con consolidación de la Red de Bancos de Leche Humana en las regiones de los países signatarios.
- Promover condiciones que garanticen la actuación de la Red Bancos de Leche Humana como estrategia de fomento, promoción, protección y apoyo a la lactancia materna y mejorar la atención alimentaria y nutricional direccionada al cumplimiento de los objetivos del milenio.
- Impulsar la creación y el fortalecimiento de estrategias, iniciativas y programas que amplíen la cooperación internacional en éste ámbito.
- Configurar la Red de Bancos de Leche Humana como un espacio de conocimiento científico y tecnológico en el campo de la lactancia materna.
- Establecer mecanismos que cada país considere pertinentes para garantizar la sostenibilidad de la red, con el objetivo de asegurar el éxito ante los desafíos actuales y la continuidad de las acciones.
- Instituir el Comité de Monitorio del cumplimiento de los compromisos firmados, compuesto por representantes del sector salud y protección social de los gobiernos.

## Fuentes de Consulta

### Bibliografía

- Ayllón Pino, Bruno, Las relaciones hispano-brasileñas: de la mutua irrelevancia a la asociación estratégica (1945-2005), España, Universidad de Salamanca, 2007.
- Baylis, John, Smith, Steve, The globalization of world politics: an introduction to international relations, New York, Oxford, 3ª edición, 2005.
- Castañeda, Jorge G., La casa por la ventana: México y América Latina después de la Guerra Fría, México, Cal y Arena, 1993.
- David, Charles-Philippe, La guerra y la paz: enfoque contemporáneo sobre la seguridad y la estrategia, Barcelona, FRIDE Icaria-Antrazyt, 2008.
- De la Reza, Germán A., Integración económica en América Latina: Hacia una nueva comunidad regional en el siglo XXI, México, UAM Azcapotzalco, Plaza y Valdés, 2006.
- Del Alcàzar, *et al.*, Historia actual de América Latina 1959-2009, Valencia, España, Tirant Lo Blanch, 2001.
- Díaz Mier, Miguel Ángel, Del GATT a la Organización Mundial de Comercio, España, Síntesis, 1996.
- Dupas, Gilberto, *et al.*, América Latina a comienzos del siglo XXI: Perspectivas económicas, sociales y políticas, Argentina, Obreal Eulario, 2005.
- Furtado, Celso, Teoría y política del desarrollo económico, México, Siglo XXI, 1991.
- G. Goertzel, Ted, Fernando Henrique Cardoso: Reinventing Democracy in Brazil, Estados Unidos de América, Lyne Rienner Publishers, Inc., 1999.
- Graciano da Silva, *et al.*, Fome Zero (Programa Hambre Cero): La experiencia brasileña, Brasil, FAO, 2012.
- Gutiérrez Pantoja, Gabriel, Teoría de las relaciones internacionales, México, Harla, 1997
- Lee Kaid, Lynda. Holtz-Bacha, Christina, Encyclopedia of political communication, Vol. 1, Estados Unidos de América, publicaciones SAGE, 2002.
- Lemoine, Francois. La economía China, Madrid, España, Alianza, 2007.
- López Castellanos, Nayar, Izquierda y neoliberalismo de México a Brasil, México, Plaza y Valdés, 2001.
- Martín, Juan. Ocampo, José Antonio, Globalización y desarrollo: Una reflexión desde América Latina y el Caribe, Colombia, Alfaomega Colombiana, 2003.
- Martínez Puñal, Antonio, El sistema institucional del MERCOSUR: de la intergubernamentalidad hacia la supranacionalidad, Santiago de Compostela, España, Tórculo, 2005.
- Meade, Teresa A., A brief history of Brazil, New York, Facts on File, 2003
- Millet, Paz V., Miradas a una agenda latinoamericana, Santiago de Chile, FLACSO, 1999
- Mota, Carlos Guilherme, Historia de Brasil: Una interpretación, España, Universidad de Salamanca, 2009.

- Musset, Alain, *et. al.*, Las potencias emergentes de América Latina: Argentina, Brasil, Chile y México, Madrid, España, Editorial Síntesis, 2001.
- Parkin, Michael, Microeconomía: versión para Latinoamérica, México, Pearson Educación, 7ª edición, 2006.
- Quijano Peñuela, Jorge Eliécer, Historia y doctrina de la cooperación, Bogotá, Colombia, Universidad Cooperativa de Colombia, 2004.
- Robinson, Joan, Teoría del desarrollo: aspectos críticos, Barcelona, España, Ed. Martínez Roca, 1973.
- Rojas Aravena, Francisco, Globalización, América Latina y la diplomacia de cumbres, Chile, FLACSO, 1998.
- Rourke, John T., International politics on the world stage. Boston, McGraw-Hill, 3ª edición, 2005.
- Rouquié, Alain, Le Brésil au XXI siècle: naissance d'un nouveau grand, Paris, Fayard, 2006.
- Senado de la República, Memoria del seminario informativo del MERCOSUR, México, Comisión de Relaciones Exteriores América Latina y Caribe, 2005.
- Sodupe, Kepa. La teoría de las relaciones internacionales a comienzos del siglo XXI. España, Universidad del País Vasco, 2003.
- Stiglitz, Joseph E., La economía del sector público, España, Antoni Bosch, 2ª edición, 2000.

## Hemerografía

78

- Ayllón Pino, Bruno, "Contribuciones de Brasil al desarrollo internacional: coaliciones emergentes y cooperación sur-sur", CIDOB d'afers internacionals, No. 97-98, abril 2012, [http://www.cidob.org/en/publicacions/articulos/revista\\_cidob\\_d\\_afers\\_internacionals/97\\_98/contribuciones\\_de\\_brasil\\_al\\_desarrollo\\_internacional\\_coaliciones\\_emergentes\\_y\\_cooperacion\\_sur\\_sur](http://www.cidob.org/en/publicacions/articulos/revista_cidob_d_afers_internacionals/97_98/contribuciones_de_brasil_al_desarrollo_internacional_coaliciones_emergentes_y_cooperacion_sur_sur), (28 de julio de 2013).
- Conçalvez, Luisa, "El programa 'Hambre Cero' en Brasil: ¿Seguridad alimentaria para los más pobres?", Perspectivas Rurales, No. 10, 2011, <http://www.revistas.una.ac.cr/index.php/perspectivasrurales/article/view/3573>, (5 de mayo de 2013).
- Costa Vaz, Alcides. "El gobierno de Lula ¿Una nueva política exterior?", Nueva Sociedad. No. 143, [http://www.nuso.org/upload/articulos/3147\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3147_1.pdf), (14 de febrero de 2013).
- Duarte Villa, Rafael, "La política exterior brasileña: cambios institucionales y nuevas relaciones con el sur", Cuadernos sobre Relaciones Internacionales, Regionalismo y Desarrollo, No. 11, enero-junio 2011, <http://www.saber.ula.ve/bitstream/123456789/34123/1/articulo2.pdf>, (2 de julio de 2013).
- Fernandes, Luis, "Brasil y el gobierno de Lula: oportunidades y desarrollo", Centro de Estudios y Documentación Internacionales de Barcelona (CIDOB) d'afers internacionals, No. 65, mayo-junio 2004, <http://www.cidob.org/ca/content/download/3446/36626/file/65costas.pdf>, (6 de julio de 2013).

- García, Márcio, “El régimen de metas de inflación en Brasil: evaluación y lecciones de política para los países latinoamericanos”, Economía UNAM, No. 11, 2007, <http://www.economia.unam.mx/publicaciones/econunam/pdfs/11/03marcio.pdf>, (25 de julio de 2013).
- Gomes Saraiva, Miriam, “Procesos de integración de América del Sur y el papel de Brasil: los casos del MERCOSUR y la UNASUR”, CIDOB d’afers internacionals, No. 97-98, abril 2012, [http://www.cidob.org/es/publicaciones/articulos/revista\\_cidob\\_d\\_afers\\_internacionals/97\\_98/procesos\\_de\\_integracion\\_de\\_america\\_del\\_sur\\_y\\_el\\_papel\\_de\\_brasil\\_los\\_casos\\_del\\_mercosur\\_y\\_la\\_unasur](http://www.cidob.org/es/publicaciones/articulos/revista_cidob_d_afers_internacionals/97_98/procesos_de_integracion_de_america_del_sur_y_el_papel_de_brasil_los_casos_del_mercosur_y_la_unasur), (26 de septiembre de 2013).
- Grabendorff, Wolf, “Brasil: de coloso regional a potencia global”, Nueva Sociedad, No. 226, marzo-abril 2010, [http://www.rincondemiguel.com/2-titulo proprio/Brasil\\_Wolf.pdf](http://www.rincondemiguel.com/2-titulo proprio/Brasil_Wolf.pdf), (4 de julio de 2013).
- Gudynas, Eduardo, “El camino de la integración sudamericana: una guía de las Cumbres Presidenciales y el proceso de la Comunidad Sudamericana de Naciones”, Centro Latinoamericano de Ecología Social, Desarrollo, Economía, Ecología y Equidad (CLAES-D3e), noviembre 2006, [http://www.fundesnap.org/files/cumbresudamericana\\_claesceades.pdf](http://www.fundesnap.org/files/cumbresudamericana_claesceades.pdf), (18 de septiembre de 2013).
- Hirst, Monica, “Los desafíos de la política sudamericana de Brasil”, Nueva Sociedad, No. 205, septiembre-octubre 2006, [http://www.nuso.org/upload/articulos/3387\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3387_1.pdf), (18 de septiembre de 2013).
- Ituassu, Arthur, “Estados Unidos, la integración latinoamericana y el lugar de Brasil”, Nueva Sociedad, No. 206, [http://www.nuso.org/upload/articulos/3397\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3397_1.pdf), (20 de septiembre de 2013).
- Lechini, Gladys, Giaccaglia, Clarisa, “El ascenso de Brasil en tiempos de Lula: ¿Líder regional o jugador global?”, Problemas del Desarrollo, No. 163, octubre-diciembre 2010, <http://www.revistas.unam.mx/index.php/pde/article/download/23504/22209>, (8 de julio de 2013).
- Lozano, Lucrecia, “La Iniciativa para las Américas. El comercio hecho estrategia”, Nueva Sociedad, No. 125, mayo-junio 1993, [http://www.nuso.org/upload/articulos/2241\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/2241_1.pdf), (5 de mayo de 2013).
- Moniz Bandeira, Luiz Alberto. “Brasil, Estados Unidos y los procesos de integración regional. La lógica de los pragmatismos”, Nueva Sociedad, No. 186, [http://nuso.org/upload/articulos/3140\\_1.pdf](http://nuso.org/upload/articulos/3140_1.pdf), (14 de abril de 2013).
- Montalvo, Tania L., “Peña recibe a Lula da Silva para impulsar la Cruzada contra el Hambre”, CNN México, 19 de abril de 2013, <http://mexico.cnn.com/nacional/2013/04/19/pena-recibe-a-lula-da-silva-para-impulsar-la-cruzada-contra-el-hambre>, (01 de agosto de 2013).

- Morales Castillo, Rodrigo, "Evaluación de la gran estrategia brasileña", Revista mexicana de política exterior, Secretaría de Relaciones Exteriores, No. 93, julio-octubre 2011, pp. 32-33, <http://www.sre.gob.mx/revistadigital/images/stories/numeros/n93/morales.pdf>, (27 de julio de 2013).
- Morales Manzur, Juan Carlos, Morales García, Lucrecia, "Orígenes y naturaleza de la Alternativa Bolivariana para las Américas", Polis, Volumen 2, No. 1, <http://tesiuami.uam.mx/revistasuam/polis/include/getdoc.php?id=367&article=365&mode=pdf>, (27 de septiembre de 20013).
- Pastrana Buelvas, Eduardo, Trujillo Mendez, Liza, "La Operación Fénix de las Fuerzas Armadas Colombianas a la luz del derecho internacional", Diálogos de saberes: investigaciones y ciencias sociales, No. 34, enero-junio 2011, <http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3718287>, (20 de septiembre de 2013).
- Salama, Pierre, "Brasil, el legado económico de Lula: éxitos y límites", Ciclos, No. 37/38, 2010, <http://www.scielo.org.ar/pdf/ciclos/v19n37/v19n37a01.pdf>, (6 de mayo de 2013).
- Sallum Jr., Brasilio, "La especificidad del gobierno de Lula. Hegemonía liberal, desarrollismo y populismo", Nueva Sociedad, No. 217, septiembre-octubre 2008, [http://www.nuso.org/upload/articulos/3554\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3554_1.pdf), (13 de mayo de 2013).
- Sevares, Julio, "Argentina y Brasil: diferente macroeconomía, pero misma vulnerabilidad", Nueva Sociedad, No. 219, enero-febrero 2009, [http://www.nuso.org/upload/articulos/3581\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3581_1.pdf), (25 de julio de 2013).
- Sin autor, "Abren en Mozambique planta pública de medicinas contra SIDA en África", Milenio, 21 de julio de 2012, <http://www.milenio.com/cdb/doc/noticias2011/903478c6cbb1936f2046a8c005e61861>, (04 de agosto de 2013).
- Terra, María Inés, "Asimetrías en el MERCOSUR: ¿un obstáculo para el crecimiento?", ECOS, Departamento de Economía, Universidad de la República, No. 2, diciembre de 2008, <http://decon.edu.uy/ecos/ecos%202.pdf>, (15 de julio de 2013).
- Tible, Jean," ¿Una nueva clase media en Brasil?: El lulismo como fenómeno político-social", Nueva Sociedad, No. 243, enero-febrero 2013, [http://www.nuso.org/upload/articulos/3913\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3913_1.pdf), (25 de julio de 2013).
- Vigevani, Tullo, Ramanzini Jr. Haroldo, "Brasil en el centro de la integración. Los cambios internacionales y su influencia en la concepción brasileña de integración", Nueva Sociedad, No. 219, [http://www.nuso.org/upload/articulos/3584\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3584_1.pdf), (20 de abril de 2013).

## Mesografía

- Abreu, Sergio, Florencio, Lima, "Latinamerican development models: Parallel between Brazil and Mexico", [http://las.arts.ubc.ca/2011/sergio-florencio-latin-american-development/florencio\\_development/](http://las.arts.ubc.ca/2011/sergio-florencio-latin-american-development/florencio_development/), (23 de julio de 2013).
- ALADI, "Preguntas frecuentes", <http://www.aladi.org/nsfaladi/preguntasfrecuentes.nsf/041375533fe033d7032574a3005a4dfd/5161abca64e84f4d032574be0043f17f?OpenDocument>, (26 de septiembre de 2013).
- Alcaide Zugaza, Laura, "Corrupción: obstáculo al crecimiento y a la competitividad", <http://www.transparencia.org.es/PUBLICACIONES SOBRE CORRUPCI%C3%93N/Laura%20Alcaide.pdf>, (8 de julio de 2013).
- Ayllón, Bruno, *et. al.*, "Asociados para el desarrollo: Propuestas para la cooperación Brasil-España", <http://www.fundacioncarolina.es/es-ES/publicaciones/documentostrabajo/Documents/DT12b.pdf>, pp. 9-25, (04 de agosto de 2013).
- Banco Interamericano de Desarrollo Brasil, "Estrategia del BID con Brasil 2012-2014", <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=36849321>, (05 de agosto de 2013).
- Banco Mundial (BM) "Crecimiento del PIB (% anual)", [http://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.KD.ZG\\_y](http://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.KD.ZG_y) "Crecimiento del PIB per cápita (% anual)", <http://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.PCAP.KD.ZG>, (24 de julio de 2013).
- Banco Mundial "Inflación, precios al consumidor (% anual)", <http://datos.bancomundial.org/indicador/FP.CPI.TOTL.ZG>, (25 de julio de 2013).
- Biehler Mateos, Simone, "Ajudaao próximo e ao distante", [http://www.ipea.gov.br/desafios/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2491:catid=28&Itemid=23](http://www.ipea.gov.br/desafios/index.php?option=com_content&view=article&id=2491:catid=28&Itemid=23), (01 de agosto de 2013).
- BNDES, "Programa de Aceleración del Crecimiento", <http://www.bndes.gov.br/SiteBNDES/bndes/bndes es/Hotsites/Informe Anual 2011/Capitulos/actuacion institucional/o bndes politicas publicas/pac.html>, (25 de julio de 2013).
- Cabral, Alfredo, Shankar, Priya, "Brazil rising: The prospects of an emerging power", FORESIGHT, [http://www.policy-network.net/publications\\_detail.aspx?ID=4026](http://www.policy-network.net/publications_detail.aspx?ID=4026), (23 de julio de 2013).
- Cámara de Diputados, Servicio de Administración y Análisis, Subdirección de Política Exterior, "Área de Libre Comercio de las Américas", <http://www.diputados.gob.mx/cedia/sia/spe/SPE-ISS-11-06.pdf>, (8 de mayo de 2013).
- CEPAL, "Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2009. Brasil", <http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/2/38062/Brasil2.pdf>, (10 de junio de 2013).
- CEPAL, "Informe Macroeconómico junio 2012. Brasil", <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/5/46985/Brasil-completo-web.pdf>, (18 de junio de 2013).

- CEPAL, “La República Popular China y América Latina y el Caribe: Hacia una nueva fase en el vínculo económico y cultural”, [http://www.eclac.org/publicaciones/xml/6/43666/La Republica Popular China y America Latina yel Caribe trade.pdf](http://www.eclac.org/publicaciones/xml/6/43666/La_Republica_Popular_China_y_America_Latina_yel_Caribe_trade.pdf), (10 de febrero de 2013).
- CEPAL, “Panorama de Inserción Internacional de América Latina y el Caribe”, [http://www.eclac.org/publicaciones/xml/9/44349/La region en la decada de las economias emergentes PANINSAL 2011.pdf](http://www.eclac.org/publicaciones/xml/9/44349/La_region_en_la_decada_de_las_economias_emergentes_PANINSAL_2011.pdf), (10 de febrero de 2012).
- Comunidad Andina, “¿Qué es la CAN?”, <http://www.comunidadandina.org/Quienes.aspx>, (26 de septiembre de 2013).
- Damian Ramírez, Mónica Janette, Centro de Estudios Latinoamericanos, “El MERCOSUR: ¿Relaciones de cooperación e interdependencia económica asimétrica?”, <http://www.cesla.com/pdfs/cooperacion-interdependencia-economica-asimetricadf.pdf>, (19 de abril de 2013).
- De Macedo Soares, Luiz Felipe, “Los orígenes del MERCOSUR”, <http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/2/749/17.pdf>, (24 de abril de 2013).
- Díaz Müller, Luis T., “El Mercado Común del Sur (MERCOSUR): del término de la Guerra Fría hacia nuevos esquemas de bloques económicos”, <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/revdpriv/cont/23/dtr/dtr1.pdf>, (12 de julio de 2013).
- El Universal (basado en cifras de la OCDE), “Mitos y realidades de la IED”, <http://www.economia.unam.mx/publicaciones/econunam/pdfs/11/03marcio.pdf>, (25 de julio de 2013).
- Francisco Robles Moreno, “Bienvenido Venezuela al MERCOSUR”, <http://www.franciscorobles.com.ar/?p=1710>, (21 de agosto de 2013).
- Fundación por la socialdemocracia de las Américas, A. C., “Luiz Inácio Lula da Silva”, <http://www.fusda.org/Luladasilva.pdf>, (26 de abril de 2013).
- Gobierno Federal de Brasil, “Programa Bolsa Familia y Brasil sin miseria”, [http://www.unaforis.eu/actualites/echos/manifestations/cfads\\_conference\\_1012/cfads\\_support\\_documentaire\\_4.pdf](http://www.unaforis.eu/actualites/echos/manifestations/cfads_conference_1012/cfads_support_documentaire_4.pdf), (15 de julio de 2013).
- Instituto de Investigación Económica Aplicada (IPEA, por sus siglas en portugués), “Cooperação internacional-Ajudaa próximo e ao distante”, <http://www.ipea.gov.br/desafios/index.php?option=comcontent&view=article&id=2491:catid=28&Itemid=23>, (28 de julio de 2013).
- Jean Pierre, Nicolas, “La crítica al concepto de seguridad colectiva en el regionalismo latinoamericano desde la filosofía convencional: Brasil y MINUSTAH-Misión de las Naciones Unidas para la estabilización en Haití”, <http://132.248.9.195/ptd2012/agosto/511452332/Index.html>, (06 de agosto de 2013).

Jiménez Ruíz, Francisco J., “Teoría de Juegos y Ciencia Política”, <http://ciid.politicas.unam.mx/semprospectiva/dinamicas/workingpapers/wp3.pdf>, (15 de abril de 2013).

Länder Amerikas: un viaje al nuevo mundo, “Mapa de Brasil”, <http://www.america.de/sabroso/BRASIL/landkarte-brasil/?lang=es>, (21 de agosto de 2013).

Marín Carrera, Osiris Edith, “La integración regional sudamericana es una vía para enfrentar el neoliberalismo: Brasil es la pieza clave impulsora del proceso”, <http://132.248.9.195/pd2006/0607184/Index.html>, (24 de septiembre de 2013).

Ministerio de Desarrollo Social y Combate contra el Hambre, “Brasil unido para superar el hambre, reducir la pobreza y las desigualdades sociales”, [http://www.mds.gov.br/sala\\_deimprensa/pecaspublicitarias/mds/folders-institucionais-mds/arquivos/mdsespnhol-08-05-08.pdf](http://www.mds.gov.br/sala_deimprensa/pecaspublicitarias/mds/folders-institucionais-mds/arquivos/mdsespnhol-08-05-08.pdf), (15 de julio de 2013).

Ministerio de Desarrollo Social y Combate contra el Hambre, “Ciudadanía: El principal ingrediente del Hambre Cero”, [http://www.bvsde.opsoms.org/texcom/nutricion/Livreto\\_es.pdf](http://www.bvsde.opsoms.org/texcom/nutricion/Livreto_es.pdf), (13 de julio de 2013).

MERCOSUR, “Quiénes somos”, [http://www.mercosur.int/t\\_generic.jsp?contentid=3862](http://www.mercosur.int/t_generic.jsp?contentid=3862), (10 de enero de 2013).

Oficina Económica y Comercial de la Embajada de España en Brasilia, “Datos generales Brasil”, <http://www.icex.es/icex/cma/contentTypes/common/records/mostrarDocumento/?doc=4132317>, (5 de mayo de 2013).

Organización de Naciones Unidas México, “Objetivos de desarrollo del milenio”, [http://www.onu.org.mx/objetivos\\_de\\_desarrollo\\_del\\_milenio.html](http://www.onu.org.mx/objetivos_de_desarrollo_del_milenio.html), (26 de julio de 2013).

Parlamento del MERCOSUR, “MERCOSUR en la prensa”, [http://www.parlamentodelmercosur.org/innovaportal/v/51/1/secretaria/mercosur\\_en\\_la\\_prensa.html](http://www.parlamentodelmercosur.org/innovaportal/v/51/1/secretaria/mercosur_en_la_prensa.html), (08 de mayo de 2013).

Petróleo Brasileiro, “Quiénes somos”, <http://www.petrobras.com/es/quiene-somos/perfil/>, (4 de junio de 2013).

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo Brasil, “Atlas Brasil 2013: Mapas ilustrativos do desenvolvimento humano nos municípios”, <http://www.pnud.org.br/Noticia.aspx?id=3751>, (04 de agosto de 2013).

Salazar, Rebeca, “México y Brasil: ¿Modelos de desarrollo e integración a la economía mundial?”, [http://mx.boell.org/downloads/mexico\\_und\\_brasil.pdf](http://mx.boell.org/downloads/mexico_und_brasil.pdf), (18 de junio de 2013).

Santos Villareal, Gabriel Mario, “Grupo BRIC: Brasil, Rusia, India y China”, Cámara de Diputados, Servicio de Administración y Análisis, Subdirección de Política Exterior, <http://www.diputados.gob.mx/cedia/sia/spe/SPE-ISS-09-10.pdf>, (10 de julio de 2013).

Sosa, Alberto J., AmerSur, pp. 14-15, “El MERCOSUR político: orígenes, evolución y perspectivas”, <http://www.amersur.org.ar/Integ/Sosa0803d.htm>, (18 de julio de 2013).

UNASUR, “Tratado constitutivo de la Unión de Naciones Sudamericanas”, <http://www.unasursg.org/uploads/f8/74/f874c8c194f76a8bbd9b2ca6f23a5af7/Tratado-constitutivo-UNASUR.pdf>, (22 de septiembre de 2013).

Universidad Interamericana para el Desarrollo, “Economías emergentes II: características e impacto”, [http://moodle.unid.edu.mx/dts\\_cursos\\_mdI/AN/MX\(viejo\)/MXS08/ActDes/MXS08\\_Eco\\_Emer\\_II.pdf](http://moodle.unid.edu.mx/dts_cursos_mdI/AN/MX(viejo)/MXS08/ActDes/MXS08_Eco_Emer_II.pdf), (26 de julio de 2013).

Urani, André, “El laberinto de lo social: el gobierno Lula en el contexto de la evolución política y económica de Brasil en los últimos años”, <http://www.flacsoandes.org/biblio/catalog/resGet.php?resId=25482>, (2 de mayo de 2013).