



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA  
DE MÉXICO**

---

---

**FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES  
ARAGÓN**

**LAS IMPLICACIONES DE LA AMAZONIA  
EN LA SEGURIDAD NACIONAL DE  
BRASIL EN EL SIGLO XXI.**

**TESINA**

**QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE  
LICENCIADA EN  
RELACIONES INTERNACIONALES**

**P R E S E N T A:**

**GUERRERO VALENCIA ANTONIA**

**ASESORA:  
DRA. MARÍA DEL PILAR OSTOS CETINA**

**MÉXICO 2012.**





Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## **Agradecimientos.**

Hace siete años ingresé a la Universidad Nacional Autónoma de México llena de ilusiones y sueños, con muchas ganas de aprender y crecer como persona. Terminé la preparatoria y cumplí con una de las metas de mi vida, después tomé la decisión de estudiar Relaciones Internacionales cosa que actualmente me llena de muchas satisfacciones porque a lo largo de mi formación he conocido profesores que han sido más que guías y grandes amigos que me han llenado de gratas experiencias.

Ahora que concluyo satisfactoriamente la elaboración de la presente Tesina me siento emocionada pues conté con un gran equipo de trabajo, el cual me permitió llegar a este momento y cumplir un sueño más, por ello hoy quiero agradecer a todas y cada una de las personas que han estado a mi lado a lo largo de mi desarrollo tanto profesional como personal.

Primeramente a mis padres por darme no solamente la vida sino porque de igual manera he contado con su apoyo incondicional, por su confianza, por el cariño y paciencia, por todo el esfuerzo que han hecho en darme lo mejor, por su comprensión y amor, mi eterno agradecimiento a ustedes que son mi fortaleza.

A mi hija Victoria por darme la oportunidad de ser mamá, mi bendición y mi motor, aquella que me impulsó en lograr esto; eres la fuerza para seguir adelante. Gracias por hacerme madurar y enseñarme las cosas más bonitas, te miro y digo: valió la pena.

Gerardo, gracias por ser esa alegría que me ha recordado siempre sonreír a pesar de las circunstancias, mi amigo, mi colega y mi compañero de vida.

Agradezco a la Dra. Pilar Ostos por ser parte de esta etapa de mi vida, por su paciencia ante mi inconsistencia, por el apoyo en la dirección de este trabajo y sobre todo por creer en mí.

A mis grandes amigas y amigos que hicieron inolvidable mi paso por la FES Aragón, a todos los profesores que siempre han dedicado su tiempo para mejorar el nivel de la educación superior y por hacer de nosotros los jóvenes el futuro de nuestro país.

Gracias a todos ustedes hoy me siento feliz de concluir una meta tan importante, ser Licenciada en Relaciones Internacionales, orgullosamente UNAM.

## Índice.

Introducción.....	4
Capítulo 1. Consideraciones teórico-conceptuales.	
1.1 Principios del realismo político.....	9
1.2 Una mirada a través de la geopolítica.....	16
1.2.1 Principales teóricos brasileños.....	17
1.2.2 La geopolítica crítica.....	22
Capítulo 2. ¿Qué es la Amazonía?	
2.1 Perspectiva histórica de la región.....	25
2.1.1 Características principales.....	27
2.1.2 Proyectos para el desarrollo de la Amazonía Brasileña...	30
2.2 Una mirada de la Amazonía desde los países vecinos.....	33
Capítulo 3. Antecedentes en materia de seguridad nacional del Brasil aplicados a la región amazónica.	
3.1 El Tratado de Cooperación Amazónica (1978).....	37
3.2 El Programa Calha Norte.....	41
3.4 El Plan Estratégico de Defensa Nacional de Brasil (2008).....	44
3.5 Mecanismos de defensa del Brasil en la Amazonía: SIVAM y SIPAM.....	48
Capítulo 4. Situación actual en la Amazonía.	
4.1 Vecinos y fronteras amazónicas: Colombia y Perú.....	54
4.2 Los intereses estratégicos de Estados Unidos en la Amazonía..	57
4.3 Las Empresas Transnacionales dentro de la Amazonía.....	60
4.3.1 El papel de las farmacéuticas en el entorno amazónico...	63
Conclusiones.....	66
Bibliografía.....	70

Introducción.

La era de la posguerra fría, desarrolló un nuevo contexto dónde el sistema internacional se encuentra con diversas dificultades en materia de seguridad, sobre todo tras los acontecimientos del 11 de septiembre de 2001 en Nueva York y Washington; se dio pie a la transición entre la bipolaridad y la multipolaridad, a la gestión de los procesos de globalización en todas sus manifestaciones y al surgimiento de “nuevas amenazas” cada vez menos previsibles, que ponen en riesgo la paz y la seguridad, provocando mayores desafíos en medio de la incertidumbre internacional.

La situación entonces es que se requiere incentivar la protección de los Estados y el establecimiento de democracias a través de una definición precisa del concepto de seguridad, basada en los elementos políticos de cada gobierno y apoyados en las fuerzas armadas que garanticen la defensa del territorio. Éstos hechos toman mayor fuerza en el siglo XXI, especialmente en aquellos países cuyos recursos naturales y estratégicos son atractivos para ciertos Estados y sus transnacionales, debido al valor del territorio desde el punto de vista geopolítico; lo mismo que de la defensa y la seguridad nacional<sup>1</sup>.

Esta situación, abre paso a la multidimensionalidad de la seguridad, dónde los países se enfrentan a nuevos retos para establecer estrategias sobre cómo enfrentar las amenazas de la nueva era, y de qué manera trabajar coordinadamente en la búsqueda de su neutralización.

Por tanto, el objeto de estudio de esta investigación será Brasil, una República Federal presidencial, actualmente dirigida por Dilma Vana Rousseff<sup>2</sup>; hoy en

---

<sup>1</sup> La seguridad nacional se conceptualiza como la condición en la que un país está relativamente a salvo de ataques, ya sean internos o externos, teniendo los medios necesarios para defenderse y proteger a la población. Este concepto supone que las verdaderas amenazas internas e internacionales seguirán existiendo y que será necesario prepararse para rechazarlas y contrarrestarlas. En: Quezada Aguayo Sergio, Bagley Bruce Michael, *En busca de la seguridad perdida: aproximaciones a la seguridad nacional mexicana*, Buenos Aires, Siglo XXI, 2002, pp. 91-97.

<sup>2</sup> Primera mujer en convertirse en Presidente de la República Federativa de Brasil, en las elecciones celebradas el 31 de octubre de 2010, a los 63 años de edad y con casi 56 millones de votos; nació el 14 de diciembre de 1947 en la Cd. De Belo Horizonte, a los 16 años inicia su vida política, integrándose a organizaciones que luchan contra el régimen militar; ha

día es el quinto país del mundo en términos de población y extensión territorial, ocupa el 47% de la superficie de América Latina de acuerdo al Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE)<sup>3</sup> de 2010. Actualmente es la mayor economía de Latinoamérica, la segunda de toda América y la octava a nivel mundial de acuerdo con el Banco Mundial<sup>4</sup>; lo cual nos pone frente a una nación que después de una lucha constante a través del seguimiento de un proyecto de nación, ha logrado posicionarse en el escenario internacional por medio de una política exterior pro-activa, centrada en la defensa de su soberanía<sup>5</sup>.

Después de más de dos décadas de regímenes dictatoriales y tras el establecimiento de una democracia en 1985, periodo denominado “la nueva república”, así como la aprobación de una nueva constitución en 1988 que instituyó el Estado democrático y la república presidencial<sup>6</sup>, en Brasil se propició un cambio fuerte en materia de política tanto interna como exterior ya que requirió necesariamente una reestructuración de la agenda política con especial atención en materia de seguridad nacional, debido a que dentro de su territorio se encuentra comprendida una zona estratégica: la región amazónica con sólo 23.6 millones de habitantes, 12.1% del total en Brasil, con un área de 5.2 millones de km<sup>2</sup> <sup>7</sup>, de los cuales posee 3.579.991 Km<sup>2</sup>, es decir el 60% está comprendido dentro del territorio brasileño<sup>8</sup>, la cuenca hidrográfica más grande del mundo, la mayor reserva forestal del planeta. Con gran potencial energético y mineral, además de la existencia de yacimientos de petróleo, gas natural y demás recursos minerales ha ejercido una poderosa atracción sobre países de

---

desempeñado diversos cargos públicos, entre ellos Ministro de Minas y Energía. Más información en: <http://www.presidencia.gov.br/presidenta/view> 2 de agosto 2011.

<sup>3</sup> Ver en: <http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/populacao/censo2010/default.shtm> 4 de julio 2011.

<sup>4</sup> Ver en: (5 de septiembre 2010).

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/LACEXT/BRAZILEXTN/0,,contentMDK:21753167~menuPK:5412752~pagePK:1497618~piPK:217854~theSitePK:322341,00.html>

<sup>5</sup> Pretensión de autoridad que reclaman los Estados a partir del Tratado de Westfalia (1648); sin embargo no es sinónimo de independencia completa, ya que en el mundo actual todos los países dependen de otros en alguna manera.

Bealey Frank, *Diccionario de Ciencia Política*, Madrid, Istmo, 2003, p. 412.

<sup>6</sup> Ver en: <http://www.brasil.gov.br/sobre/historia-1/periodos-historicos> 12 de julio 2011.

<sup>7</sup> Farias Ochoa Wendy Carolina (Tesis), *Amazonia, de la protección a la extracción: la disyuntiva de Brasil: entre los intereses geopolíticos y económicos*, Bogotá, Universidad Militar Nueva Granada, 2010, pp. 25 y 36.

<sup>8</sup> Ver en: [http://www.nodo50.org/pazamazon/ppa\\_region\\_amazonica.htm](http://www.nodo50.org/pazamazon/ppa_region_amazonica.htm) 30 de marzo 2011.

otros continentes e instituciones privadas, quienes agrupan intereses económicos sobre su gran biodiversidad; prueba de ello se encuentra en los intentos por parte de éstos actores por internacionalizar la zona, que lejos de pretender la preservación de la región tienen claros intereses en saquear los recursos y obtener grandes beneficios.

Lo anterior ha despertado en lo personal un gran interés por investigar las acciones que esta nación ha llevado a cabo actualmente, en torno a la defensa de una zona estratégica como es la Amazonía, área de importante relevancia en los estudios internacionales, no sólo por los diversos y abundantes recursos que posee, sino porque actualmente cobra un sentido de alerta al constituirse en una región estratégica, dada su vulnerabilidad, riquezas y su ubicación geográfica, además por el alto grado de atracción que ejerce sobre diferentes actores internacionales, como es el caso de Estados Unidos que tiene intereses particulares sobre dicha región sudamericana.

Cabe mencionar que sobre la región amazónica se están presentando conflictos que favorecen el desarrollo de actividades ilícitas como el narcotráfico, el contrabando, la deforestación agresiva, así como la biopiratería que tienen consecuencias en la soberanía, constituyente fundamental del Estado brasileño, lo que implica en lo interno la autoridad completa y exclusiva que permite el establecimiento de su propio régimen social, político, jurídico, económico, etc., y en lo externo la independencia y autonomía en sus relaciones con lo demás Estados, lo cual le dará el impulso para desarrollar la protección de su biodiversidad y la elaboración de planes para frenar el tráfico de drogas proveniente de países vecinos como lo es Colombia.

A partir de esto, dar un espacio al estudio de la Amazonía, región escasamente investigada desde México, caracteriza a esta investigación por ser innovadora ya que pretende aportar dentro del campo de las Relaciones Internacionales una perspectiva de análisis acerca de las implicaciones que tiene la Amazonía respecto a la seguridad nacional brasileña. Así como dar a conocer todos aquellos factores externos que intervienen en la problemática, los intereses

específicos por explorar la zona a través de organizaciones no gubernamentales<sup>9</sup> y empresas privadas como las farmacéuticas, que juegan un papel importante dentro de la región para ejercer cierta presión al control político brasileño; de esta manera, se busca innovar dentro de la misma disciplina en cuanto a temas de investigación, por lo que el trabajo tiene la intención de abrir el camino y generar posteriores estudios sobre el potencial de esta región sudamericana.

Ante el prestigio que ha tenido Brasil en la última década como un Estado líder en Sudamérica y con todos los logros alcanzados, hoy se enfrenta al reto de salvaguardar sus fronteras, proporcionar defensa y seguridad en la región del Amazonas, ya que en la última década se ha convertido en núcleo de vital interés de múltiples actores del sistema internacional. Por tales razones, resulta prioritario para el gobierno de Brasil fomentar una proyección sólida de su liderazgo en la configuración de políticas de seguridad, para hacer frente a las necesidades nacionales, sobre todo en la Amazonía.

Siendo el objetivo principal de la investigación, encaminar el análisis de las implicaciones que tiene la Amazonía en materia de defensa y seguridad del Brasil, con base en los factores que presentan el contexto regional y global; así como estudiar los antecedentes de las políticas y los planes de defensa que ha realizado Brasil como el Plan Estratégico de Defensa Nacional<sup>10</sup> creado en 2008, para que a través de ello, se logren encontrar las debilidades y fortalezas que enfrenta, además de los factores internacionales que forman parte de la naturaleza misma del problema.

En ese sentido y a manera de hipótesis la Amazonía caracterizada no sólo por la gran diversidad de recursos naturales que posee sino por constituirse como una zona clave de acceso al territorio brasileño, en poco tiempo ha adquirido

---

<sup>9</sup> Organización internacional privada mediante la cual se lleva a cabo la cooperación internacional económica, social, cultural, humanitaria y técnica entre grupos nacionales particulares. Ver en: García Robles, *Terminología usual en las Relaciones Internacionales*, México, Acervo histórico diplomático SRE, 2007, p. 62.

<sup>10</sup> Ver en Ministerio de Defensa de Brasil: [http://www.defesa.gov.br/eventos\\_temporarios/2009/estrategia/arquivos/estrategia\\_defesa\\_nacional\\_portugues.pdf](http://www.defesa.gov.br/eventos_temporarios/2009/estrategia/arquivos/estrategia_defesa_nacional_portugues.pdf) 23 de agosto de 2010.



gran importancia estratégica que la está convirtiendo en el principal foco de conflictos para Brasil; por lo que la continuación en el Plan de Defensa Nacional de Brasil creado como mecanismo de protección para la misma así como incentivar los acuerdos de cooperación como son la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica y la UNASUR servirán para darle seguimiento a la política de defensa creada durante el gobierno de Lula da Silva; además de continuar con la implementación de los sistemas de vigilancia amazónica: SIPAM-SIVAM seguirán proporcionando una barrera a la intromisión de intereses externos, esto primeramente dejará en claro que la Amazonía forma parte del territorio brasileño y de los demás países amazónicos, cuyo fin es reducir la atracción que ejerce la región sobre otras naciones e instituciones privadas para así evitar una invasión no del todo descartada y sobre todo para anular tajantemente la idea de internacionalizar la región.

Para dar una mejor entendimiento a este estudio, en el primer capítulo se definirán los principales conceptos a tratar durante la investigación, haciendo énfasis en el Realismo Político y los aportes de la geopolítica en la historia misma del Brasil, ya que con base en ella ha forjado sus principios de política exterior e intereses nacionales, y en consecuencia ha logrado su proyección de líder latinoamericano.

Posteriormente, en el segundo capítulo, se dará un repaso a las características físicas que le dan esa peculiaridad de territorio estratégico a la Amazonía; en el tercer capítulo se trabajará con los antecedentes de las políticas aplicadas en materia de seguridad y defensa nacional, así como aquellas que en materia de cooperación con los países vecinos han contribuido a la protección de la misma; para finalmente en el capítulo cuarto analizar el funcionamiento de las políticas del gobierno en la actualidad, evidentemente sin dejar de lado el impacto que tiene la presencia de Estados Unidos y los nuevos actores como las farmacéuticas en los intentos por internacionalizar la zona y sus recursos, así como el papel que tienen Colombia y Perú como países vecinos, para así posteriormente verter las conclusiones respecto al tema.

## Capítulo 1. Consideraciones teórico-conceptuales.

A continuación se presentarán los postulados de la escuela del Realismo Político que darán un soporte a la temática planteada anteriormente. Cabe considerar que dicha corriente de pensamiento presenta bases filosóficas tan antiguas como Tucídides, Maquiavelo y Hobbes, quienes comenzaron a dar forma teórica a los hechos de la política internacional, abordando así la realidad desde un esquema racional.

### 1.1 Principios del Realismo Político.

Esta investigación retoma el realismo que puntualiza: la unidad de análisis es el Estado, actor racional, que en función a su actuación maximiza el poder<sup>11</sup>, partícipe dominante y coherente en la política mundial. Por lo tanto, encuadramos a la República Federativa del Brasil como objeto de estudio de esta investigación, ante la problemática que se ha suscitado en la región amazónica en materia de seguridad nacional ejerciendo especial atención por la susceptibilidad de la misma, ante las amenazas del nuevo milenio.

La perspectiva realista de la posguerra, con Hans J. Morgenthau <sup>12</sup> como principal exponente, otorga al Estado el papel protagónico de defensa y protección ante las acciones de cualquier enemigo, y es el principal componente de las relaciones internacionales frente a otros actores de menor importancia como las organizaciones no gubernamentales o las empresas transnacionales, etc. Esto sin olvidar que los elementos constitutivos del Estado moderno son: territorio, población y gobierno, cuyo rasgo característico: la

---

<sup>11</sup> Barbé Esther, *Relaciones Internacionales*, Madrid, Tecnos, 2007, p. 62.

<sup>12</sup> Nacido en Baviera, Alemania, en 1904 en el seno de una familia judía, tuvo que abandonar dicho país en 1937 para huir de la persecución nazi. Es así como se instaló en los Estados Unidos a la edad de 33 años. Allí inició una nueva vida que lo condujo a los más altos niveles tanto académicos como gubernamentales. Convulsionó el mundo de las Relaciones Internacionales con *Politics among nations: The struggle for power and peace* (Política entre Naciones: La lucha por el poder y la paz). Dicha obra convirtió a Morgenthau en el padre del realismo en las Relaciones Internacionales y logró modificar la tradicional política exterior norteamericana monopolizada, por aquel entonces, por la tradición idealista. Su gran mérito fue presentar de una manera clara la esencia del realismo en las Relaciones Internacionales. En 1974 fundó el National Committee on Foreign Policy, uno de los think tanks de mayor influencia en los EEUU. Ver en: [http://nortecity.com.ar/reinter/numero5\\_pagina5.html](http://nortecity.com.ar/reinter/numero5_pagina5.html) 3 de julio 2011

soberanía, supone la capacidad y la habilidad para ejercer un efectivo control sobre su territorio con base en sus objetivos nacionales<sup>13</sup>.

Cabe mencionar además que para la tradición hobbesiana, el Estado es libre de actuar internacionalmente para perseguir sus objetivos sin tener restricciones morales de ningún tipo, siendo los únicos principios: la prudencia y la conveniencia los que rijan la conducta de las naciones<sup>14</sup>, es decir, en la política hay que tener en cuenta el cálculo de las acciones en el momento de emprenderlas, reduciendo al mínimo los riesgos y llevando al máximo los beneficios.

Dentro de la formación de todo Estado-nación, un elemento clave de acuerdo al enfoque realista es el interés nacional, que se muestra como el reflejo de sus valores, de su ideología y sus propósitos, proyectados a nivel nacional e internacional mediante la política exterior. Tenemos entonces que el núcleo del interés nacional hace referencia a la entidad física/territorial, la política/soberanía nacional y la cultural esenciales para la supervivencia de una nación<sup>15</sup>, por lo que cada Estado está obligado a proteger dichas identidades frente a los demás; de esta manera tenemos que la relación entre Estado, interés y acción política es una conexión permanente e histórica.

Hans Morgenthau, argumentó que los intereses de una nación pacífica solo pueden ser definidos en términos de seguridad nacional, y la seguridad nacional debe ser definida como la integridad del territorio nacional y sus instituciones<sup>16</sup>; los cuales de acuerdo al realismo se definen en términos de poder, ya que son el motor que impulsa el actuar de las naciones y se ajustan a la medida de los recursos de los cuales se dispone. De acuerdo a Javier A. Elguea, “sólo aquellos intereses nacionales prioritarios que presentan una amenaza para la sobrevivencia de la nación y en los que el recurso a la fuerza

---

<sup>13</sup> E. Barbé, *op. cit.*, pp.165-167.

<sup>14</sup> E. Barbé, *op. cit.*, p.111.

<sup>15</sup> Vázquez John, *El poder de la política del poder*, México, Gernika, 1992, pp. 78-79.

<sup>16</sup> Morgenthau Hans, *Política entre las naciones: la lucha por el poder y la paz*, Buenos Aires, Editor Latinoamericano, 1986, p. 553.

armada y a la violencia están comprometidos, son verdaderos intereses de seguridad nacional.”<sup>17</sup>

Un componente más es el poder nacional, resultado de la aglutinación de todos los medios que dispone una nación: políticos, económicos, sociales y militares, orientados a conquistar y preservar los objetivos nacionales<sup>18</sup>, a través de la consistencia entre esos mismos medios y los fines, siendo ambos fuentes de poder político frente a posibles adversarios.

Respecto a éstas motivaciones del realismo, Brasil ha puesto en práctica su “razón de Estado”, al trabajar por medio de las instituciones respectivas y con base en intereses bien definidos, en el desarrollo de estrategias de defensa que le permitan conseguir un desarrollo militar y en consecuencia ejercer control sobre su propio territorio, cuyo fin principal es la defensa de la soberanía; para ello se da un giro en la política de defensa brasileña centrando su importancia en la vasta región amazónica.

Es importante dentro de esta investigación situar a la Amazonía como ese “espacio vacío” o como una frontera para ser ocupada, ya que continuamente se advierte de las amenazas y peligros sobre una intervención o injerencia internacional sobre el territorio y las riquezas de la misma; bajo este contexto nos encontramos ante una disputa sobre el futuro de la región dónde el gobierno brasileño tiene un papel importante no sólo para protegerla, sino de igual manera para salvaguardar los intereses de seguridad nacional que se han planteado a lo largo de la historia del país.

Una de las principales premisas del realismo es la seguridad nacional en términos militares, ya que cada Estado intenta defender su territorio y sus intereses de factores tanto internos como externos, de acuerdo a esto, una nación está segura cuando su gobierno tiene el suficiente poder y la capacidad militar para impedir el ataque de otros Estados a sus legítimos intereses y, en

---

<sup>17</sup> Elguea Javier A., *Seguridad internacional y desarrollo nacional*, en: Aguayo Q. Sergio, *En busca de la seguridad nacional perdida*, México, Siglo XXI, 1990, p. 82.

<sup>18</sup> J. Vásquez *op. cit.*, p. 87.

caso de ser atacada, para defenderlos en medio de la guerra.<sup>19</sup> Así la fuerza militar es siempre un componente central del poder nacional, para Brasil la capacidad de poder a través de las Fuerzas Armadas, ayudará a reducir la amenaza de una intervención norteamericana, abierta o encubierta.

Como consecuencia de este pensamiento, los Estados pueden contar con la certeza de que con sus propios recursos y con una combinación estratégica para mejorar la capacidad de utilizarlos, aumentará la magnitud y habilidad de maniobra respecto a éstos, con lo cual pueden garantizar su supervivencia como entidades políticas soberanas; de acuerdo a la característica de actor decisivo el gobierno brasileño ha iniciado el diseño de una agenda política activa que le permita sobrevivir en el nuevo ambiente de amenazas que trae consigo el mismo sistema internacional; constituyéndose así el tema de seguridad como uno de los ejes centrales de su política exterior, lo anterior ha sido de acuerdo a las condiciones del país y a los recursos con que dispone (económicos, ideológicos, administrativos, militares, entre otros), que de acuerdo al realismo son fuente de poder político.

Puede decirse entonces que la seguridad nacional es la condición que un país considera vital e indispensable conseguir, para lograr mantener un adecuado poder nacional que le permita desenvolverse racionalmente tanto interna como externamente<sup>20</sup>. Bajo este tenor las responsabilidades del Estado son las de preservar la legitimidad de los poderes, proteger los intereses nacionales en el sistema internacional, hacer efectiva la soberanía territorial, reducir adecuadamente la dependencia con el extranjero, preservar los valores y asegurar el desarrollo nacional.<sup>21</sup> Es decir, la seguridad nacional se sustenta en una visión integral que tiene un carácter eminentemente estratégico para la continuidad y desarrollo de cualquier país. Por lo tanto, la seguridad de la

---

<sup>19</sup> H. Morgenthau, *op. cit.*, p. 24.

<sup>20</sup> Carrasco Daniel, "Intereses nacionales y objetivos nacionales", ver en: [http://www.cesim.cl/p3\\_otras\\_publicaciones/site/pags/20030909124005/.html](http://www.cesim.cl/p3_otras_publicaciones/site/pags/20030909124005/.html) 12 de septiembre 2010.

<sup>21</sup> Iturria Toro Horacio, *La seguridad nacional: una visión para América Latina*, Chile, Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile, 1980, p. 31.

nación es sinónimo de vigencia y fortalecimiento del proyecto de nación frente a cualquier amenaza, ya sea interna o externa.

A raíz de los ataques terroristas del 11 de septiembre de 2001 en Nueva York, se dio inicio a un proceso de transformación en materia de seguridad, ya que se puso en evidencia la urgente necesidad de establecer estrategias firmes a través del desarrollo de políticas que contemplen las reales debilidades y vulnerabilidades de cada país; el objetivo es la búsqueda de resoluciones que respondan al nuevo perfil de conflictos mundiales que afectan a nivel regional, nacional y local. Por la dimensión del conflicto, desde entonces el mundo ha vivido en situación de alerta constante, no debemos olvidar lo sucedido en Bali, en Estambul y en Madrid<sup>22</sup>, sucesos que consolidan la percepción de las nuevas amenazas y la multidimensionalidad de las mismas.

Para esta investigación se adoptarán los conceptos incluidos en el Plan de Defensa Nacional de Brasil<sup>23</sup> del año 2005:

I - Seguridad es la condición que permite al País la preservación de la soberanía y de la integridad territorial, la realización de sus intereses nacionales, libre de presiones y amenazas de cualquier naturaleza, y la garantía a los ciudadanos del ejercicio de los derechos y deberes constitucionales;

II - Defensa Nacional es el conjunto de medidas y acciones del Estado, con énfasis en la expresión militar, para la defensa del territorio, de la soberanía y de los intereses nacionales contra amenazas preponderantemente externas, potenciales o manifiestas.

Las amenazas son parte fundamental dentro de la seguridad nacional de cualquier país, ya que se originan de acciones y políticas de otros Estados e

---

<sup>22</sup> Ver en:

[http://www.elpais.com/articulo/internacional/11S/atormenta/EE/UU/anos/despues/elpepiint/20040908elpepiint\\_8/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/11S/atormenta/EE/UU/anos/despues/elpepiint/20040908elpepiint_8/Tes) 8 de septiembre 2004.

<sup>23</sup> Ver en: <http://www.oas.org/csh/spanish/doclibrdef.asp> 15 de agosto 2011.

impiden la plena ejecución de los objetivos nacionales aún cuando estén actuando para proteger sus propios intereses legítimos; es importante tomar esta definición: los obstáculos de todo orden, de origen tanto interno como externo, que pueden dificultar o impedir la conquista y el mantenimiento de los intereses de una nación, afectando su seguridad nacional <sup>24</sup>.

Consciente de esto y para el mantenimiento de la soberanía sobre la Amazonia, Brasil retomó una posición afirmativa del Estado en defensa de la misma, percibiendo, previniendo y atacando las amenazas que ponen en peligro la estabilidad interna, esto vinculado sobre todo al desarrollo de la nueva agenda de seguridad (narcotráfico, contrabando, actuación de guerrillas en países vecinos), en torno de la cual fue pensado el primer complejo operacional de seguridad de la Amazonia, el Sistema de Vigilancia de la Amazonia (SIVAM), cuyo fin principal es el de sostener y fortalecer al país, hoy incorporado al Sistema de Protección de la Amazonia (SIPAM), ambos se estudiarán más adelante.

Actualmente, la “nueva agenda” de seguridad que se ha establecido aborda todas aquellas amenazas que han acelerado la necesidad, por parte de los gobernantes, de identificar cuáles son los riesgos que pudiesen afectar los objetivos nacionales, ya que cualquier territorio puede ser objeto de una agresión o de un uso indebido por parte de actores no estatales que concreten situaciones de riesgo dentro de las denominadas áreas de interés o lugares sensibles, ya sea por su ubicación geográfica o por ser fuente de recursos estratégicos. Es decir, nos encontramos ante amenazas que surgen de poderosas fuerzas transnacionales que rebasan la capacidad de control de cualquier Estado. <sup>25</sup>

El enfoque realista explica la realidad de la política internacional, la cual implica una constante contradicción de voluntades e intereses, pues son los Estados

---

<sup>24</sup> Vega G. Gerardo, *Seguridad nacional, concepto, organización y método*, México, Biblioteca Daniel Cosío Villegas, 1988, p. 15.

<sup>25</sup> Moloeznick Gruer, “Aspectos estratégicos de la seguridad nacional y del aparato de inteligencia”, en *Seguridad, nuevos actores y valores democráticos*, Centro Universitario de Ciencias Sociales y Humanidades, Universidad de Guadalajara, 2004, p. 101.

soberanos los que buscan determinarse libremente y aumentar su poder por el deseo inherente de hacerlo, provocando un choque entre sus relaciones. En éstas condiciones, las relaciones entre Estados se rigen por una distribución del poder para reducir así la vulnerabilidad relativa<sup>26</sup>, es decir, se busca un mecanismo de regulación entre las naciones a través del equilibrio de poder que inhibe la agresión unilateral, proporcionando estabilidad en las relaciones internacionales.

El Estado brasileño, por lo tanto, considera esencial el surgimiento de acuerdos, siendo una de las principales tácticas diplomáticas con el fin de fomentar la seguridad regional; respecto a la región amazónica se tiene el antecedente con el Tratado de Cooperación Amazónica<sup>27</sup> en 1978, mediante el cual los países amazónicos, poseedores de una parte de la zona contribuyen a la defensa y seguridad de la misma, para Morgenthau dicho sistema colectivo debe poseer la fuerza suficiente para intimidar a cualquier agresor y hacer que éste no se atreva a desafiar el orden; además de que los países miembros deben mantener un mismo ideal de seguridad, y por último, las naciones deben estar dispuestas a sacrificar sus intereses y estar inspiradas por el auto sacrificio <sup>28</sup>. Esto nos refiere a la importancia de desarrollar mecanismos que den confianza a los aliados y al establecimiento de instituciones que hagan frente a las amenazas y a los problemas comunes, con ello queda demostrado que toda nación requiere de la capacidad de atraer a los demás, convertirse en ejemplo, lo cual constituye una vía fundamental para legitimar su poder a nivel internacional.

Actualmente es difícil construir un concepto de seguridad nacional que sea universalmente aceptado o reconocido, en virtud de que ésta es determinada por el poder que cada Estado posee; de ahí que existan diferentes percepciones sobre ella condicionadas por un sinnúmero de elementos que caracterizan tanto la situación interna de los países como la posición que tienen o pretenden alcanzar en el ámbito internacional.

---

<sup>26</sup> H. Morgenthau, *op. cit.*, p. 211.

<sup>27</sup> Ver en: <http://www.prodiversitas.bioetica.org/doc11.htm> 25 de febrero 2011.

<sup>28</sup> H. Morgenthau, *op. cit.*, p. 493.



La seguridad nacional nace con el Estado y se desarrolla con él en un proceso que va involucrando gradualmente a todos sus sectores mientras, al mismo tiempo y en interacción constante, se proyecta al exterior siguiendo el mismo patrón<sup>29</sup>. Es por ello que definir un asunto de seguridad nacional significa elevar su importancia relativa en la agenda de un país, incrementar la asignación de recursos y aumentar tanto los riesgos como los costos que se está dispuesto a asumir para garantizar su permanencia, sin perder la coherencia intelectual de la que la escuela realista hace referencia, es decir, no hay que ignorar que existen leyes básicas de la naturaleza que guían el comportamiento humano.

## 1.2 Una mirada a través de la geopolítica.

Rudolf Kjellen (Suecia 1864-1922) de nacionalidad sueca, es el creador del vocablo Geopolítica, en cuya obra el Estado como forma de vida establece, “que el estado es una entidad fundamental al igual que el hombre, el cual de acuerdo a su raciocinio como organismo vivo nace, crece, se desarrolla, y muere o en algunos casos se transforma”<sup>30</sup>. Es así como se constituye un elemento del Estado que resultó esencial para la acción política: el territorio, indicando que la Geopolítica es la ciencia que estudia tal componente, agregando además los aspectos de estudio que le corresponde analizar: pueblo, sociedad, economía y gobierno.

Es importante mencionar algunas definiciones de los grandes pensadores geopolíticos modernos del siglo XIX y XX como Friedrich Ratzel (Alemania 1844-1904), que dice la Geopolítica es la ciencia que establece que las características y condiciones geográficas y, muy especialmente, los grandes espacios, desempeñan un papel decisivo en la vida de los Estados, y que el individuo y la sociedad humana dependen del suelo en que viven, estando su destino determinado por las leyes de la Geografía. Proporcionando al conductor político el sentido geográfico necesario para gobernar.<sup>31</sup>

---

<sup>29</sup> Hernández-Vela Salgado Edmundo, Diccionario de Política Internacional, México, Porrúa, 1996, pp. 505-506.

<sup>30</sup> Rosales Ariza Gustavo, Geopolítica y geoestrategia, liderazgo y poder -ensayos-, Bogotá, Universidad Militar de Nueva Granada, 2005, pp. 17, 22 y 23.

<sup>31</sup> Ibid. p.p. 28

Por otra parte, para Sir Halford J. Mackinder (Inglaterra 1861-1947), la geopolítica estudia los hechos políticos considerando al mundo como una unidad cerrada, en la que tienen repercusión según la importancia de los Estados. En este sentido, los factores geográficos -principalmente, la situación, extensión, población, recursos y comunicaciones de los Estados-, si bien no son determinantes, tienen gran importancia, y deben ser tenidos en cuenta para orientar la política exterior.<sup>32</sup>

La geopolítica de Karl Haushofer (Alemania 1869-1946), está en referencia a la política del suelo, demostrando que todos los procesos políticos dependen de la realidad permanente del suelo, es una doctrina del poder del Estado sobre la tierra. De acuerdo a lo anterior, el espacio supone y contiene poder por lo que cada país tiene su propia Geopolítica, y la lleva a cabo de acuerdo a su espacio, forma y posición, aspectos que se ven reflejados en los planteamientos geopolíticos de los teóricos brasileños.

#### 1.2.1 Principales teóricos brasileños.

Ahora bien, en Brasil desde el enfoque geopolítico que ha tenido gran desarrollo con aportes propios principalmente por parte de las Fuerzas Armadas, se presentan planes definidos de consolidación y expansión territorial diseñados por el Barón de Rio Branco, quien fijó los objetivos a largo plazo, los cuales no han sido modificados y se han constituido en la meta máxima del Estado Brasileño en la actualidad.

Por esto mismo, la presente buscará tener una variable a la hora de estudiar las características propias de la Amazonía que justifica la visión geopolítica de Brasil y su importancia dentro de la agenda de su seguridad nacional. De este modo, Brasil ha logrado desarrollar una dinámica de expansión a través de la creación de polos artificiales de atracción, como fue el caso de Manaus en el Siglo XX y de Brasilia, ambos implementados a través de un gigantesco sistema de comunicación vial a través del cual se ha estimulado una

---

<sup>32</sup> Ídem.

sistemática colonización misma que ha generado una dinámica territorial hacia el occidente, basado en el carácter centrípeto del Amazonas.

La colonización en el Amazonas ha sido consolidada allí no sólo a través de la agricultura y la ganadería, sino con la minería y la industria, sectores que se constituyen en la actualidad en el factor migratorio de mayor envergadura. Es así como el Brasil del pasado y del presente, configura sus espacios amazónicos con una gran claridad geopolítica, desarmando las tesis ecologistas que lo condenaban como destructor del patrimonio de la humanidad, siendo el único Estado que presenta claras aspiraciones territoriales en la cuenca amazónica, el único que entiende que su grandeza depende de la conquista y desarrollo del Amazonas; lo anterior, claramente expuesto por el General Mario Travassos, advierte que: tócale al Brasil adquirir conciencia de esa formidable realidad geográfica. En sus manos está el curso del río Amazonas y el majestuoso desenlace a través del potencial económico y político que tiene.<sup>33</sup>

Por lo tanto, las contribuciones más importantes se destacan por parte del Gral. Golbery Do Couto e Silva, en su libro "Geopolítica de Brasil"<sup>34</sup>, el cual planteaba uno de los grandes dilemas brasileños: la incorporación del Amazonas como una zona estratégica de defensa, enmarcando a la vez dentro de los objetivos nacionales permanentes la incorporación efectiva de todo el territorio. Por su parte el Gral. Mario Travassos en su obra "Proyección Continental de Brasil" expuso los fundamentos básicos de la geopolítica brasileña, destinada a conducirse hacia la posición de mayor potencia sudamericana; teniendo en cuenta tanto los intereses internos como los continentales sugiere trazar una política de comunicaciones recurriendo a todos los medios de transporte posibles para reflejar la inmensa proyección coordinadora que tiene el Brasil tanto en el escenario político como económico continental, que sin duda alguna la concierne. Además de acelerar el surgimiento de la región Mato Grosso, que por su situación geográfica debe

---

<sup>33</sup> Travassos Mario, *Proyección continental del Brasil*, Cap. VII Aspectos decisivos del Brasil de la cuenca del Plata y del Brasil amazónico.

<sup>34</sup> Do Couto e Silva Golbery, *La geopolítica de Brasil*, México, El Cid Editor, 1978.

constituir un capítulo esencial en la política del Estado brasileño y contribuir al logro de la proyección continental.

Como introducción a la visión geopolítica acerca de la Amazonía, es pertinente identificar que presenta una serie de factores relacionados al territorio, los cuales generan una percepción de poder y de potencial desarrollo para el Estado brasileño, sintetizado en los siguientes aspectos:

- Poseer superficie territorial más grande que 5 millones de kilómetros cuadrados,
- Poseer continuidad territorial,
- Poseer acceso directo y amplio al alto-mar,
- Poseer recursos naturales estratégicos y esenciales.<sup>35</sup>

En muchas ocasiones el espacio es un factor de riqueza y un factor de poder sin embargo, para que sea un elemento determinante de cualquier Estado, el control del territorio está asociado a una serie de factores, entre los cuales se hallan la población, la capacidad tecnológica, la acumulación de capitales y la habilidad política, de lo cual dependerá que sea soporte de riqueza.<sup>36</sup> Bajo esta idea en Brasil la conciencia de la presencia amazónica se ha manifestado históricamente bajo dos formas: a) la de una región que se constituye en un gran vacío y b) la de una región bajo permanente codicia internacional.

Una debilidad del control de la Amazonía estaba en la continuidad del territorio y su dificultad de interconexión con los grandes centros económicos del país, para lograr esto, el gobierno brasileño desarrolló una maniobra Geopolítica de Integración mediante tres fases: 1) la construcción de ferrocarriles y carreteras en la década de 1950 que conectarán al noroeste y al sur con el núcleo central: ubicado en el triángulo (Río de Janeiro, Sao Paulo y Belo Horizonte), conformando el poder político y económico del país; 2) el traslado de la capital

---

<sup>35</sup> Castro Therezinha de, *El Brasil y el Nuevo Orden Mundial*, Rio de Janeiro, Escuela Superior de Guerra, 1995.

<sup>36</sup> Merle Marcel, *Sociología de las Relaciones Internacionales*, Madrid, Alianza, 2000, pp. 164-176.

a Brasilia como nuevo centro político, proporcionó un acercamiento al oeste que le dio al gobierno brasileño mayor control sobre el territorio y por último 3) se da la culminación de la integración de la Amazonía mediante la construcción de más carreteras y con el mejoramiento de las instalaciones portuarias de los ríos.<sup>37</sup>

Todo este proceso de unión de la región amazónica al territorio nacional, permite a Brasil implementar acciones no sólo en el plano nacional sino de carácter regional y en conjunto con países vecinos para el desarrollo sostenido y armónico de la cuenca, reflejadas en su Política de Defensa Nacional. Lo anterior ha sido planteado a partir del concepto de frontera, concebida como elemento base de todo Estado-nación para el ejercicio de su soberanía y aquella que protege de las agresiones externas<sup>38</sup>; para Brasil el establecimiento de la misma implicó la unidad y la identidad nacional, reflejo de lo que actualmente posee sobre la Amazonía 3.579.991 Km<sup>2</sup> de los 5.2 millones de Km<sup>2</sup> que la conforman, quedando el 60% dentro del territorio brasileño<sup>39</sup>.

En correspondencia con la lógica del control de la región amazónica y mirando en conjunto la totalidad de los recursos naturales, la infraestructura de comunicación y la presencia militar, vemos que tanto el agua, el petróleo, la madera y los minerales así como la biodiversidad constituyen las riquezas estratégicas codiciadas a nivel mundial por los grandes capitales internacionales, aspecto que posee gran trascendencia en la gestión regional, por la amenaza siempre presente de la pérdida de control geopolítico por parte del gobierno brasileño; razones que nos llevan a pensar que la geografía se impone frecuentemente al trazo de las acciones políticas.

La distribución de recursos y de medios de poder entre los Estados que constituyen la sociedad internacional crea situaciones de desigualdad que son

---

<sup>37</sup> Skora Rosty Edson, *Visión geopolítica de Brasil en relación a la Amazonía y Antártica*, ver en: Documentos e investigaciones académicas, N° 14, Academia de Guerra, Santiago de Chile, 2005.

<sup>38</sup> J.C. Pereira, *op. cit.*, pp. 414-417.

<sup>39</sup> Ver en: [http://www.nodo50.org/pazamazon/ppa\\_region\\_amazonica.htm](http://www.nodo50.org/pazamazon/ppa_region_amazonica.htm) 22 de julio 2011.

la fuerza permanente de rivalidades y de conflictos <sup>40</sup> , muestra de ello está relacionado a los intereses de Estados Unidos en los recursos amazónicos para lo cual el arco andino-amazónico es de vital importancia para la hegemonía norteamericana ya que dentro de esta área se encuentran comprendidos cuatro recursos estratégicos: hidrocarburos, minerales, biodiversidad y agua dulce, además de ser una gran oportunidad para introducirse al territorio, quedando prácticamente en su totalidad fuera del control e influencia del Estado brasileño, el cual en contraparte ve cercadas sus fronteras por la presencia militar norteamericana, así como por grupos armados de diversas índoles que no dejan de inquietar a su esfera de seguridad nacional.

Para concluir, respecto de la geopolítica para la Amazonía, es importante resaltar las directivas que establece la Política de Defensa Nacional de Brasil a partir de 1996 con el entonces Presidente Fernando Henrique Cardoso hasta las trazadas en 2005 por parte de Luis Inácio da Silva respecto a la zona:

- ✓ Proteger la Amazonía brasileña con el apoyo de toda la sociedad y con la valorización de la presencia militar;
- ✓ Apurar la vigilancia, el control y la defensa de las fronteras, de las aguas jurisdiccionales y del espacio aéreo de Brasil;
- ✓ Aumentar la presencia militar en las áreas estratégicas del Atlántico Sur y de la Amazonía brasileña;
- ✓ Implementar acciones para desarrollar e integrar la región amazónica, con apoyo de la sociedad, visando, en especial, al desarrollo y a la vivificación de la faja de frontera;
- ✓ Actuar para el mantenimiento del clima de paz y cooperación en las áreas de frontera; entre otras<sup>41</sup>.

---

<sup>40</sup> M. Merle, *op. cit.*, p.165.

<sup>41</sup> Ministerio de la Defensa, *Política de Defensa Nacional*, ver en: Revista Fuerzas Armadas y Sociedad (FASOC), N° 4, Brasilia, 1996, pp. 32-36. Consultar PDN 2005 en: <http://www.oas.org/csh/spanish/doclibrdef.asp> 15 de agosto 2011.

Como consecuencia de su situación geopolítica, es importante que Brasil se profundice en el proceso de desarrollo integrado y armónico de América del Sur que se extiende desde luego, a la defensa y seguridad regionales.

### 1.2.2 La geopolítica crítica.

Como se mencionó anteriormente, el eje del análisis geopolítico está centrado en el territorio y el espacio de acuerdo a los pensamientos clásicos del Siglo XIX y comienzos del Siglo XX, cuya base esencialmente era la geografía política y la condición humana determinada por la naturaleza, dónde las relaciones de poder estaban influidas por la geografía.

Ahora bien, hablando del término de geopolítica crítica, acuñado por O'Tuathail y por Dalby<sup>42</sup> constituyéndose como una visión renovada de pensamiento, no centrada en el Estado, sino en la aceptación de la diversidad de agentes que han aparecido en el panorama mundial, como son los organismos no gubernamentales, las organizaciones internacionales y las diversas empresas transnacionales, entre otros actores<sup>43</sup>. Esto como una clara demostración del cambio de rol del Estado, que a pesar de las circunstancias actuales, no desaparecerá y continuará siendo el principal agente internacional.

Hoy, por efectos de la globalización no se puede asumir que los gobiernos nacionales sean el único actor de poder político efectivo, puesto que es compartido por diversos actores, fuerzas y agencias nacionales tanto regionales como internacionales, muchas de la cuales están fuera del alcance de los Estados, quienes ven afectada su soberanía por la intervención de terceros en asuntos nacionales.

Por ello es importante ver que la seguridad está experimentando profundos cambios, en principio fue concebida como una noción ligada a la integridad

---

<sup>42</sup>Ver en: <http://www.mpia.vt.edu/faculty.php?page=toal> y <http://carleton.ca.academia.edu/SimonDalby> 22 de agosto 2011.

<sup>43</sup> Le Dantec Gallardo Francisco, *Contribución de la geopolítica crítica a la comprensión de la actual concepción de seguridad*, ver en: Revista Política y Estrategia, N° 108, Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos, Santiago de Chile, 2007, p.73.

territorial de la nación garantizada principalmente a través del empleo de las Fuerzas Armadas, sin embargo el concepto se ha hecho más complejo tras el fin de la Guerra Fría, pues se tomó mayor conciencia de que las amenazas no sólo eran de carácter militar, sino que se presentaban otro tipo de niveles: internacional, regional, nacional y local.

De acuerdo a la geopolítica crítica estos cambios son porque se ha entendido que brindar seguridad no sólo por parte del propio Estado, sino en cooperación con otros países<sup>44</sup>, lo que ofrece mayores beneficios. Actualmente se incluyen en el concepto de seguridad amenazas como los riesgos medioambientales, la delincuencia internacional, el narcotráfico, el terrorismo y la presión migratoria, entre otras. Es por esto que actualmente los acuerdos internacionales, la apertura con los países vecinos, el incremento de la interdependencia y hasta la conciencia de la vulnerabilidad mutua son formas de incrementar la seguridad de una nación.

De esta manera, la seguridad debe entenderse en forma multidimensional porque las amenazas a los aparatos estatales son de diversa naturaleza, no provienen necesariamente de otros Estados y se dan en diferentes planos.

Como resultado, los Estados se han dado cuenta que su seguridad ya no depende sólo de sus propias fuerzas, viendo a través de la cooperación con sus vecinos un mecanismo de defensa para enfrentar las amenazas comunes y como una herramienta para disminuir las vulnerabilidades mutuas. Por lo tanto un aspecto interesante de esta corriente es la valorización que se está produciendo a la cooperación como la vía de resolución de conflictos, dejando de lado la guerra como condición necesaria, que si bien no significa que haya terminado su existencia, debe ser evitada, no considerándola ya como una condición normal de las relaciones internacionales, lo que ahora es la situación de paz<sup>45</sup>. El reforzar la cooperación a su vez reafirma las estrategias de gestión de los recursos y por tanto mejora la confianza entre Estados, esto sumado a la revaloración del medio ambiente para la adecuada distribución y uso de los

---

<sup>44</sup> *Ibíd.*, p. 76.

<sup>45</sup> *Ibíd.*, p. 74.



recursos naturales hace que los países tengan la capacidad de gestionarlos así como mantener cierto equilibrio en la intersección entre los recursos y los conflictos por los mismos.

El Estado seguirá siendo el actor principal en el ámbito internacional, pero su rol ya no es exclusivo debido al reconocimiento internacional de los derechos humanos, distinguidos como norma básica de paz y estabilidad, donde lo realmente relevante es la persona. Lo cual no es contradictorio, porque la seguridad del Estado es un derecho de la persona y se puede afirmar que la seguridad es un derecho humano fundamental<sup>46</sup>.

Esto es uno de los fundamentos principales que busca la geopolítica crítica: la seguridad humana en torno al hombre, llevando a cabo acciones preventivas para satisfacer las necesidades de las personas, la cual se interrelaciona con la seguridad nacional y la internacional, formando un todo, que podríamos denominar “la tríada de la seguridad”<sup>47</sup>, estos tres conceptos: seguridad humana, seguridad nacional y seguridad internacional, se centran en la búsqueda de la seguridad global dimensión que debe ser tomada en cuenta porque se presenta como forma de satisfacer las necesidades humanas, como prevención y solución de conflictos asociada a la cooperación.

Finalmente, se puede considerar que la seguridad en cualquiera de sus acepciones está evolucionando rápidamente debido a los cambios del contexto tanto políticos, económicos como militares, produciéndose una transformación en la percepción de las amenazas, que afectan a las personas, al Estado y a la comunidad internacional.

---

<sup>46</sup> *Ibíd.*, p. 77.

<sup>47</sup> *Ibíd.*, p. 78.

## Capítulo 2. ¿Qué es la Amazonía?

Actualmente resulta importante conocer el origen, desarrollo y evolución de la región amazónica, que si bien es cierto ha permanecido aislada de los estudios internacionales, ayudan a tener una idea más clara de lo que representa en la arena internacional así como aquellas implicaciones dentro de la seguridad nacional brasileña que le dan ese carácter estratégico. Por lo tanto se darán a conocer las características más importantes de la misma, los proyectos que han permitido su desarrollo y la situación que se vive en los países amazónicos.

### 2.1 Perspectiva histórica de la región.

Hay que considerar que desde sus orígenes la Amazonía luso- brasileña fue pensada como un territorio diferente al interior de Brasil, es por eso que en un principio existía cierto desinterés por la misma pues se constituía como una unidad administrativa separada, era el Estado do Maranhao e Pará, que hasta 1615 logró consolidar la presencia portuguesa de manera continua y cuya creación se remonta en 1621 con la construcción de la ciudad de Belém como el núcleo de expansión para la dominación de toda la región.

Debemos tomar en cuenta que la ocupación de este vasto territorio fue pensada principalmente desde el punto de vista militar, ya que los primeros conflictos que se presentaron se dieron por la posesión del territorio, por lo que hubo que librar a la región desde ese entonces de la ambición de los extranjeros y defenderla de potencias europeas con grandes intereses por el dominio de la misma.

Fue en el siglo XIX que el descubrimiento y la abundancia del caucho en la región, impulsaron el nacimiento de la identidad política y geográfica de la Amazonía; en ese momento la demarcación de sus fronteras se volvió prioritaria para los países de la cuenca amazónica.

Las fronteras actuales de la Amazonía son, sobre todo, el resultado de la expansión territorial portuguesa y de las alianzas entre los dos países de la península ibérica: España y Portugal; siendo un elemento fundamental para fijar los límites del territorio brasileño: el Tratado de Tordensillas en 1494.

Varios factores han impulsado a los gobiernos de principios de la segunda mitad del Siglo XX a alentar la colonización de la Amazonía, principalmente existen razones de seguridad nacional que han sido fundamentadas por la mayor parte de los países amazónicos, específicamente en el caso del gobierno militar brasileño que en su voluntad de controlar mejor el territorio, su política de colonización de la Amazonía ha sido determinante. Con la llegada al poder de Getulio Vargas en 1930, la expansión de la región amazónica hacia parte integrante del proceso de desarrollismo y del nacionalismo de un Brasil moderno.

A partir de 1950 se creó la SPVEA <sup>48</sup> (Superintendencia del Plan de Valorización del Amazonas), bajo el cual se planeó la construcción de Brasilia, como la nueva capital del país en 1960, va en el sentido de acercamiento de la región con el resto del territorio y un mejor control por parte del gobierno, pues se sitúa en el centro del país, al lado de la cuenca amazónica, en la intersección de nuevas vías que atraviesan el país de Oriente a Occidente, y reemplaza a Rio de Janeiro, antigua capital situada en la costa y lejana a la totalidad del territorio. Los gobiernos que le sucedieron, populistas o militares, han animado la colonización campesina, la implantación de industrias, la migración de mano de obra del nororiente y del sur, la creación de polos regionales de desarrollo tales como Manaus y la construcción de grandes vías como la tras-amazónica.

Es así como vemos que, a través de la historia la Amazonía las autoridades han ejercido preocupaciones tanto de corte militar con el resguardo de sus fronteras como de carácter económico tras el vínculo entre la explotación de sus recursos naturales y el progreso de la población, por lo que proporcionarle

---

<sup>48</sup> Luis Fernando Urrego, *La Amazonía: historia, economía, movimientos sociales y leyes*, Foro Social Mundial: Amazonía, Departamento de América Latina y el Caribe, Pará, Brasil, 2009.

protección y defensa son cuestiones básicas dentro de la seguridad nacional de Brasil que actualmente están teniendo un peso mayor.

### 2.1.1 Características principales.

Es importante primeramente discernir entre lo que se entiende por Amazonía, concepto amplio del espacio ubicado en la porción norte de América del Sur, con una superficie cerca de 7.165.281 Km<sup>2</sup> <sup>49</sup>, ocupando parte de Bolivia, Perú, Ecuador, Colombia, Venezuela, Guyana, Surinam, Guyana Francesa y Brasil.

Ubicación geográfica de Brasil en el continente Sudamericano.



CIDOB

Fuente. [http://www.cidob.org/es/mapas/mapa\\_de\\_brasil](http://www.cidob.org/es/mapas/mapa_de_brasil)

Así como lo que constituye la demarcación oficial del gobierno brasileño denominada *Amazonía Legal*<sup>50</sup>, área de 5.029.232 Km<sup>2</sup> que representa cerca del 60% del territorio de Brasil (8.511.965 km<sup>2</sup>), con 10.948km de fronteras internacionales. Están incluidos todos los estados de la Región Norte: Amapá, Pará, Amazonas, Roraima, Acre, Rondônia y Tocantins; la región occidental del estado de Maranhao (Región Nordeste) y el estado de Mato Grosso (Región Centro-Oeste).

<sup>49</sup> Ver en: <http://www.siamazonia.org.pe/Archivos/Publicaciones/SPT-TCA-PER-23.pdf> 14 de julio de 2011.

<sup>50</sup> Santos Pérez José Manuel, *La Amazonía brasileña en perspectiva histórica*, Universidad de Salamanca, 2006, p. 131.

Estados que conforman la Amazonía Legal Brasileña.



Fuente. <http://infoener.iee.usp.br/cenbio/brasil/amlegal/amlegal.htm>

Ahora bien, una de sus características es que posee la más grande cuenca hidrográfica del mundo, siendo su principal río: el Amazonas, el cual le proporciona la red fluvial más extensa y caudalosa del mundo, posibilitando una enorme capacidad de navegación, además de disponer de una enorme cantidad de agua dulce: cerca del 20% del suministro total de la Tierra, excluyendo los hielos polares<sup>51</sup>, recurso estratégico cuya escasez se proyecta en el futuro. En términos económicos, la Amazonía cuenta con un gran potencial energético y mineral, derivado de la posibilidad de aprovechamiento de los ríos para generar energía y de la existencia de yacimientos de petróleo, gas natural y otros recursos minerales como por ejemplo: oro, estaño, hierro, aluminio y diamante.

Dentro de la región amazónica existen cerca de 379 grupos étnicos, convertidos en pueblos indígenas con una tradición milenaria de adaptación a las condiciones heterogéneas de la misma y depositarios de un incalculable bagaje de conocimientos y tecnologías, sin embargo, están limitados a los núcleos de desarrollo y viven la sensibilidad ambiental ante los avances de la tecnología.

---

<sup>51</sup> Ver en: <http://www.siamazonia.org.pe/Archivos/Publicaciones/SPT-TCA-PER-23.pdf> 14 de julio de 2011.

Los pobladores modernos viven de la floresta, dedicándose a actividades extractivas de recursos hidrobiológicos, caucho, nuez del Brasil, gomas, resinas, fauna y pesca, entre otras, tanto para el autoabastecimiento como para los mercados locales, regionales y mundiales. El aumento de la población amazónica trae consigo el desarrollo de actividades económicas, la construcción de nuevas ciudades y la consolidación de otras sin embargo, éstas padecen la falta de infraestructuras, de medios de comunicación, acceso a energía y como problema central el acceso al agua potable. Actualmente son las ciudades de Belem y Manaus las que cuentan con el mayor número de habitantes.

Este fenómeno es tan paradójico, pues son poblaciones que viven en las orillas del río más grande del mundo con el quinto lugar del potencial hídrico del planeta, la respuesta es que mientras una élite, extremadamente minoritaria, saca provecho de los beneficios causados por las actividades económicas y por lo tanto la mayor parte de la población amazónica rural sufre las consecuencias.

La Amazonia, por ser la masa de bosques tropicales más extensa del planeta es objeto de alto interés mundial y de opiniones encontradas sobre su futuro. Para muchos es un espacio que debería permanecer casi intocado para asegurar el equilibrio ambiental a nivel global, gravemente amenazado por un modelo de desarrollo con alto consumo de energía fósil y alta producción de desechos peligrosos. Por otra parte, diversas organizaciones internacionales consideran que no debe ser intervenida en mayor grado del actual y que debe permanecer como una especie de "reserva mundial" para conservar la biodiversidad y los bosques tropicales así como garantizar servicios ambientales globales: la producción de oxígeno; la captura del CO<sup>2</sup> excedente y el flujo de agua en la atmósfera.

Para los países de la región, la Amazonia es depositaria de importantes recursos naturales cuya utilización constituye una esperanza para el desarrollo

de los mismos y así poder salir de la pobreza en la que se debaten sus pueblos.

Sin lugar a dudas, la región amazónica hoy se constituye como un territorio estratégico que atraviesa por el desafío para conciliar el crecimiento económico con la conservación del medio ambiente en busca de la sustentabilidad para garantizar la generación y distribución equitativa de la riqueza, mejorar los niveles de vida y conservar el entorno humano a nivel local, regional y global.

### 2.1.2 Proyectos para el desarrollo de la Amazonía brasileña.

A partir de la década de 1950 y hasta la actualidad el gobierno brasileño ha dado gran relevancia al desarrollo tanto económico como geopolítico de la Amazonía, por lo que se han adoptado importantes decisiones al respecto:

- La creación en 1952 del Instituto Nacional de Investigación Amazónica (INPA), para el desarrollo de investigaciones científicas de alto nivel;
- Un año después en 1953, la creación de la Superintendencia del Plan de Valorización Económica de la Amazonía (SPVEA), transformada después en Superintendencia del Desarrollo Económico de la Amazonía (SUDAM);
- La creación de la Zona Franca de Manaus, en 1957, con incentivos fiscales para la implantación de un polo industrial, comercial y agropecuario;
- Creación del Banco de la Amazonía S/A (BASA) en 1966, en sustitución del Banco de Crédito de la Amazonía;
- En la década de los 70 se activa el Proyecto Radar de la Amazonía (RADAM), con el objetivo de inventariar, en términos científicos, la superficie y el subsuelo de la zona;

- La creación en 1985 del Proyecto Calha Norte, para establecer un arco de presencia y seguridad en la faja de la frontera norte, por medio de la instalación de agencias de distintos órganos públicos federales;
- La creación en 1990 del Sistema de Protección de la Amazonía (SIPAM) y su componente de vigilancia (SIVAM) establecido en 1997, con una red capaz de obtener y procesar información, con el objetivo de analizar e integrar todas las informaciones generadas en cada órgano gubernamental presente en la Amazonía;
- Ampliación en 2002, del área de actuación del Proyecto Calha Norte, incluyendo la porción Sudoeste de la Amazonía, pasando a corresponder a un total de 2,5 millones de km<sup>2</sup>, es decir , el 25,6% del territorio nacional.<sup>52</sup>

Con estos planes de desarrollo aplicados en la Amazonía, podemos ver que han surgido importantes cambios sociales, culturales, de seguridad y económicos influidos en gran medida por la intensificación de las acciones del gobierno federal en la región y por la preocupación en alcanzar buena parte de las metas geopolíticas y socioeconómicas definidas desde los gobiernos militares durante el régimen autoritario-militar en el periodo 1964-1985, las cuales han traído consigo cierto desarrollo para la región.

Sin embargo, uno de los efectos de la intervención en la Amazonía Legal de las instituciones y empresas públicas controladas por el gobierno federal, fue la disminución de la capacidad de acción de los gobiernos estatales y ayuntamientos de la región, estimulada por las preocupaciones geopolíticas y los objetivos de política económica de las Fuerzas Armadas.

Por lo tanto, los objetivos de los gobiernos militares pueden ser divididos en tres momentos diferentes, los cuales han sido alimentados por la idea de la Amazonía como un territorio vacío que debería ser ocupado y utilizado para el desarrollo nacional, estos son: 1) el cambio en 1966 de la ampliación de la

---

<sup>52</sup> J. M. Santos Pérez, *op. cit.*, pp. 127-151.



política de sustitución de importaciones para incrementar las actividades agrícolas destinadas al mercado nacional e internacional, con ello se dio la integración de la región con el resto del territorio y con el mercado nacional; 2) entre 1970-1974 se da prioridad de colonizar las áreas junto a la carretera transamazónica, a los proyectos energéticos y a la ampliación de la red nacional de carreteras con el fin de vincular los diferentes estados de la región, facilitando el comercio y el movimiento de personas y 3) a partir de 1975 se orientaron las acciones en función de las ventajas comparativas que dispone la Amazonía para contribuir al desarrollo económico nacional, dándose prioridad a las inversiones destinadas a crear infraestructura de los proyectos minero-metalúrgicos, a través del Plan Nacional de Desarrollo (PND). Actualmente se plantea la idea de crear nuevos estados en la vasta región de la Amazonia Legal, con el fin de ejercer un mayor control en todo el territorio y terminar con la creciente preocupación especialmente de las Fuerzas Armadas sobre los riesgos de internacionalización de la Amazonía, así como estabilidad en las fronteras.

La gran extensión territorial de la región amazónica, junto con el potencial y la diversidad de sus recursos naturales han favorecido al doloroso proceso de expropiación de las riquezas y simultáneamente a la desordenada ocupación de su espacio, dicho proceso se ha consolidado por el interés por parte de grupos económicos internacionales que priorizan sus objetivos y metas, sin que los lucros sirvan para mejorar la situación de la zona y de sus habitantes.

Estudiando la trayectoria de la Amazonia es posible analizar muchos de los enfrentamientos, luchas políticas y sociales y relaciones comerciales dentro y fuera del actual Estado brasileño que representan aquellas contradicciones y fisuras que podemos ver en la situación actual de la región, al ser tanto tierra de inmensas posibilidades y riquezas como una zona de extrema pobreza para los habitantes nativos. Lo cual quiere decir que el gobierno junto a sus instituciones están frente a la oportunidad de demostrar que el Brasil de ayer y hoy a pesar de los muchos encuentros y desencuentros, está volviendo relevante la importancia de la defensa de una región estratégica gracias a las

diversas amenazas y peligros que se presentan como el de una intervención o injerencia internacional sobre el territorio y las riquezas cuyo impacto directo está en la soberanía nacional.

## 2.2 Una mirada a través de los países vecinos.

Algunos países de la región Bolivia, Brasil, Ecuador y Perú especialmente, tienen en la Amazonia sus mayores reservas de petróleo, gas natural, oro y varios minerales, es por ello que no pueden ni quieren renunciar a la extracción de estos recursos ya que dependen del petróleo como fuente principal de energía y divisas.

En este sentido, destacaremos la situación general que se vive en cada uno de los países amazónicos para tener una idea más clara de la región:

- Brasil. Encontramos algunos avances con respecto al reconocimiento de los derechos indígenas, existen tierras reconocidas para ellos otorgándoles el usufructo aunque el subsuelo sigue siendo propiedad del Estado, lo cual deja el campo libre a la extracción del petróleo en el interior de las reservas, ya sea por parte del Estado o por empresas extranjeras.

Siguiendo los tres imperativos estatales: aumentar las exportaciones de materias primas, proteger los lugares naturales y desarrollar la infraestructura del país se han desarrollado programas de infraestructuras implementadas durante el período del presidente Henrique Cardoso (1994-2002) “Brasil en acción” y “Brasil Avanza”, dejando completamente de lado el aspecto del medio ambiente.

Por su parte el presidente Lula da Silva (2002-2010) puso en marcha programas en la región amazónica, la continuación de “Brasil Avanza” y “Plan durable para la Amazonía” que pone en el centro de las preocupaciones del Estado a la población amazónica. Un avance positivo pero que no impide los

nuevos establecimientos de firmas internacionales y el desarrollo del monocultivo, es la creación del Fondo Amazónico, anunciado el 1 de Agosto de 2008, cuyo objetivo es luchar contra la deforestación y financiar proyectos de protección y conservación de la selva amazónica elaborado por el Ministerio del Medio Ambiente brasileño, quien subraya que: le pertenece a Brasil el asegurar la soberanía sobre su territorio.

- Bolivia. El área amazónica, representa casi dos tercios de su territorio, es la menos desarrollada del país, sin embargo existen proyectos de vías de comunicación terrestre hacia dicha región que han sido realizados, en parte para permitir la migración a esas zonas y mantener un mayor control del territorio.
- Colombia. Su área amazónica, en relación con su territorio representa el 35% y la densidad de su población llega a los límites de 0.2 habitantes por km<sup>2</sup>. A pesar de ser un área rica en petróleo, maderas y plantas medicinales, su sistema de transportes y comunicaciones es precario y está afectado por las condiciones climatológicas que igualmente perturban a las áreas amazónicas vecinas. No ha desarrollado una política agresiva en la Cuenca Amazónica ni fomentado la navegación fluvial, por lo que la Amazonía está aislada con respecto al resto del país, lo que implica que los territorios amazónicos tengan muy poco control estatal favoreciendo así a la propagación de cultivos ilícitos de cocaína y otras drogas, circunstancia por la cual se justifica el objetivo primordial de la erradicación del narcotráfico impulsada por los Estados Unidos.
- Ecuador. La Amazonía ocupa la mitad del territorio sin embargo, tiene solamente el 5% de su población; el descubrimiento del petróleo en cantidades apreciables ha creado condiciones favorables al desarrollo de su área amazónica y a la complementación comercial por lo que los recursos naturales han tomado una dimensión bastante importante. Es por ello que los gobiernos han estimulado la entrada de las empresas

privadas para la exploración de reservas petroleras y para la construcción de oleoductos con el fin de incrementar su economía sin embargo, las compañías no han respetado los territorios indígenas y los parques naturales que han sido oficialmente reconocidos y por su parte el Estado no sanciona a las empresas sino que por el contrario impulsa su presencia con regalías fiscales.

- Guyana Francesa. Varios de los parques naturales fueron demarcados oficialmente sin embargo, Francia se niega a firmar por razones de soberanía nacional, la Convención 169<sup>o</sup> de la Organización Internacional del Trabajo sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes <sup>53</sup>, la cual es condición esencial para la supervivencia de los pueblos autóctonos y la conservación de la selva amazónica.
- Perú. Las reservas naturales e indígenas han sido reconocidas, se ha estimulado la migración hacia la región con el objetivo de crear infraestructuras, por lo que se ha suscitado una situación particularmente conflictiva entre las organizaciones indígenas y de protección al medio ambiente y entre las compañías privadas como las petroleras, por obtener el dominio de los recursos naturales de la región amazónica peruana, lo cual nos lleva a la clara situación de que hoy por hoy la búsqueda y codicia de riquezas puede desatar cualquier tipo de conflicto para tener acceso a ellas.
- Venezuela. La Amazonía ahí es prácticamente un territorio deshabitado cuya densidad de población gira alrededor de 0.07 habitantes por km<sup>2</sup>; cuenta con una cantidad apreciable de hierro, oro, manganeso, tungsteno, aunque los diamantes constituyen la mayor riqueza del área. Tiene varios territorios protegidos aunque éstos son el escenario de muchos conflictos por la ocupación de los mismos y la extracción de recursos; los ganaderos han sido apoyados para instalarse a través de antiguas políticas de colonización de la Amazonía y por razones de

---

<sup>53</sup> Ver en: [http://www.oit.org.pe/WDMS/bib/publ/libros/convenio\\_169\\_07.pdf](http://www.oit.org.pe/WDMS/bib/publ/libros/convenio_169_07.pdf) 4 de Agosto 2011.

seguridad nacional para evitar que sean ocupados por empresas extranjeras.

En la mayor parte de países de la cuenca amazónica existe una contradicción entre las actividades económicas desempeñadas y la protección del medioambiente, ya que no se está conciliando ambos temas, puesto que se están atribuyendo funciones diferentes a un mismo territorio. Aunque es cierto que el discurso sobre la Amazonía ha evolucionado y ciertas políticas públicas están siendo puestas en marcha; la persistencia en la construcción de grandes infraestructuras favorece la implantación de megaproyectos que cambian de manera irreversible el panorama y la utilización de la región.

### Capítulo 3. Antecedentes en materia de seguridad nacional del Brasil aplicados a la región amazónica.

La seguridad nacional es parte fundamental en la composición del Estado brasileño, que toma aún mayor fuerza en la última década por la presencia de nuevas amenazas en el sistema internacional específicamente en lugares con alta vulnerabilidad como es la Amazonía; es por ello que el gobierno de Brasil presenta en su política de seguridad tanto instrumentos, planes, programas y sistemas que en dicha materia le han proporcionado cierto control en la región no sólo a nivel nacional sino que además permiten estrechar los lazos con los países amazónicos para así buscar una seguridad colectiva que defienda los intereses comunes dentro de la región Sudamericana.

#### 3.1 El Tratado de Cooperación Amazónica (1978).

Debido a las nuevas amenazas que se están presentando en el sistema internacional, podemos decir que ningún país es perfectamente capaz de satisfacer completamente sus necesidades en términos de seguridad nacional, por lo que se ha dado prioridad al término seguridad colectiva, concebida como el intento de mayor alcance que se tenga conocimiento en el sentido de superar las deficiencias de un sistema de ejecución legal completamente descentralizado<sup>54</sup>. Este mecanismo permite que el problema de seguridad de una sola nación ya no sea sólo cuestión de un país, sino algo que le incumbe a todos los Estados, quienes se preocupan de la misma manera que si se tratara de su propia seguridad pues convergen intereses comunes.

Respecto a esto, Brasil ha buscado fundar una alianza estratégica con sus vecinos amazónicos a través del Tratado de Cooperación Amazónica<sup>55</sup> (TCA), iniciado a finales de 1976 y firmado en Brasilia el 3 de Julio de 1978 por los cancilleres de los ocho países cuyos territorios conforman la Cuenca Amazónica: Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y

---

<sup>54</sup> H. Morgenthau, *op. cit.*, p. 347.

<sup>55</sup> Ver en: <http://www.otca.info/portal/>

Venezuela, con miras a promover fundamentalmente el desarrollo armónico e integrado de la infraestructura física de la región.

Es importante destacar que dicha unión a pesar de la gran diversidad de enfoques políticos y económicos se basó en la existencia de valores comunes y en un compromiso de preservación y defensa de la Amazonía mediante intereses afines; la cual busca consensos para afrontar los problemas más urgentes y el desarrollo sustentable de la región con una visión integral a través de principios generales referidos a la incorporación de los territorios amazónicos en sus respectivas economías nacionales, al equilibrio entre crecimiento económico y preservación del medio ambiente, a la reafirmación de la soberanía nacional y a consagrar el interés regional frente a las pretensiones de internacionalización de la Amazonia. Además de que dicho acuerdo ha sentado las bases de las acciones en materia de seguridad nacional que el gobierno brasileño ha puesto en marcha para la defensa de su territorio.

El acuerdo comenzó a tomar forma a través de la idea de institucionalizar las relaciones de cooperación entre los países que comparten soberanía sobre la región amazónica y fue en una reunión entre los presidentes de ese entonces de Brasil y Perú que se planteó la idea de un pacto amazónico e inició el anteproyecto confidencial formulado por las autoridades brasileñas y enviado a las de los países restantes involucrados; a pesar de que en un principio la iniciativa tuvo algunos obstáculos, originados por el recelo hacia Brasil pues era sin duda el más poderoso de los futuros países firmantes, se logró consolidar de forma exitosa después de cambiar el principio de “integración física” de la región planteado por el gobierno brasileño, y reemplazado por el de “desarrollo armónico” para eliminar obstáculos y seguir adelante con el acuerdo<sup>56</sup>.

El Tratado de Cooperación Amazónica, continúa con el espíritu del Tratado de la Cuenca del Plata de 1966 entre Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y Bolivia; desarrollándose en torno a aspectos de interrelación fluvial, el uso y aprovechamiento de recursos hídricos, libertad de navegación, protección de

---

<sup>56</sup> Ver en: <http://www.oas.org/dsd/publications/Unit/oea08b/ch04.htm> 30 de marzo 2011.

flora y fauna, promoción de investigaciones científicas, infraestructura de comunicación, entre otros, constituyéndose así como marco para lograr nuevas alianzas en torno a dichas cuestiones y posibilitar una colaboración mutua.

Durante los primeros años de vigencia del tratado, se vivió una virtual inactividad, en parte por el contexto de debilidad institucional vivido en los países integrantes sin embargo, a partir del año 1989 se inicia un proceso de revitalización y fortalecimiento político del TCA, con la primera reunión de Presidentes en la ciudad de Manaus, Brasil; se dio en una coyuntura más favorable con diversos países encarando etapas de redemocratización.

Resultado de este nuevo periodo es la posición conjunta elaborada a raíz de la Conferencia de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y el Desarrollo<sup>57</sup> realizada en el año 1992 en Rio de Janeiro; así como la maduración institucional del TCA, que con la creación de una Secretaría Permanente en 1995 se lleva a cabo la transición hacia la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica<sup>58</sup> (OTCA), un organismo internacional que los gobiernos reconocen como instrumento privilegiado para fortalecer la cooperación y concertación política entre sus miembros, se aprobó en 1998 la enmienda necesaria al tratado y en el año 2002 se estableció la Secretaría Permanente en Brasilia.

La importancia creciente de la región en la geopolítica mundial, los avances en el paradigma del “desarrollo sostenible”, el papel significativo de los países amazónicos en el proceso de integración regional y su vinculación a la economía internacional así como la responsabilidad soberana de los países amazónicos por el futuro de la región, reiteran la voluntad política y el apoyo entre las partes para realizar acciones adicionales que contribuyan al alcance de resultados de mayor proyección; es por eso que en el año 2004 se lanzó el

---

<sup>57</sup> Ver en: <http://www.prodiversitas.bioetica.org/doc11.htm> 7 de mayo 2011

<sup>58</sup> Organización del Tratado Cooperación Amazónica, ver en: <http://www.otca.org.br/ep/organizacion/index.php?id=104> 6 de abril 2011



Plan Estratégico 2004-2012<sup>59</sup>, destinado a plantear los principales ejes estratégicos para la Amazonía de cara a los nuevos desafíos.

Es un hecho que la riqueza y las características únicas de la Amazonía la hacen propicia para la existencia de nuevas amenazas que afectan y además comprometen la seguridad de los Estados amazónicos pues usan la región como espacio de operaciones y de tránsito para el tráfico de drogas ilícitas, el tráfico ilegal de armas y explosivos, el tráfico de químicos, el comercio ilícito de especies en vías de extinción y otras formas de depredación social, económica y ambiental, que nos obligan a pensar en una visión de seguridad integral para este sensible territorio. Por lo que el Tratado de Cooperación Amazónica es un instrumento multilateral que en función de los objetivos de preservación y explotación racional de la región y por medio de la cooperación, como principal herramienta para contener dichas amenazas y a través de reforzar las acciones coordinadas de Fuerzas Armadas y Policía en las fronteras, podrá cumplir con la protección de la Amazonía de intereses extranjeros.

Un motivo de preocupación es, sin lugar a dudas, el papel que desempeñarán las transnacionales aún cuando el pacto no las toma en consideración, porque podría ser un instrumento que permita su intervención; por ello comienza a despertarse un sentido nacionalista de la política económica en los países miembros que hace conciencia de que dichas empresas, si no son debidamente normadas, ejercen un dominio perjudicial. Resulta imperativo que del pacto, fluya el ejercicio de una protección contra la penetración de intereses encubiertos extra-amazónicos.

El espíritu del Tratado puede ser interpretado por algunos como un convenio que beneficiaría preferentemente a Brasil, por la fuerza de su población, territorio y por el empuje de su política internacional orientada históricamente hacia el oeste del continente; para otros analistas como una "legalización del expansionismo"<sup>60</sup> destinado por la naturaleza. Sin embargo, debe tenerse

---

<sup>59</sup> Ver en: [http://www.otca.org.br/PDF/Plan\\_Estrategico.pdf](http://www.otca.org.br/PDF/Plan_Estrategico.pdf) 8 de abril 2011

<sup>60</sup> Mercado-Jarrín Edgardo, Pacto amazónico: ¿Dominación o integración?, ver en: Nueva Sociedad, N° 37, pp. 20. Y en: [http://www.nuso.org/upload/articulos/445\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/445_1.pdf)

presente que Brasil mantiene una política de respeto por el fiel cumplimiento de los tratados internacionales y de la no intervención, tomando en consideración el sentido integracionista para afrontar los problemas comunes, corresponde pues admitir que el documento suscrito en Itamaraty, es un avance en el proceso de autoafirmación de la región, y un paso más dentro de los movimientos de integración económica, representados a su vez, por otros acuerdos.

Si bien es cierto, Brasil constituye un poder emergente en la coyuntura mundial, la verdad es que a pesar de su diferencia de dimensión, su progreso está unido, por la misma naturaleza, vecindad geográfica y cultura similar a la del resto de los países latinoamericanos. El tiempo amazónico ha llegado, la ocupación del vacío regional se inscribe en la agenda sudamericana; el siglo XXI ya tiene un nombre para América del Sur: el Siglo de la Amazonia.

### 3.2 El Programa Calha Norte.

La Amazonia es un área sedienta de información cuya realidad básica se desconocía o se apartaba en la agenda de responsabilidades u oportunidades del gobierno Federal; es una zona inmensa, todavía en gran parte inexplorada en todos los países que integran su cuenca. Como consecuencia de ello se tiene la falta de servicios e infraestructura básica: transportes, vías de comunicación, baja densidad poblacional; pues habitan alrededor de 2, 300 000 personas (sólo el 1,2% de la población brasileña, 25% de la población indígena del país)<sup>61</sup> además problemas con el tráfico de drogas, contrabando y de prospección ilegal. Por ello Brasil creó en 1985 un programa llamado Calha Norte, con el objetivo principal de aumentar el poder público en la frontera norte que colinda con los ocho países amazónicos y fomentar un mayor desarrollo en la región; al mismo tiempo que contribuir con el mantenimiento de la soberanía sobre este vasto territorio.

---

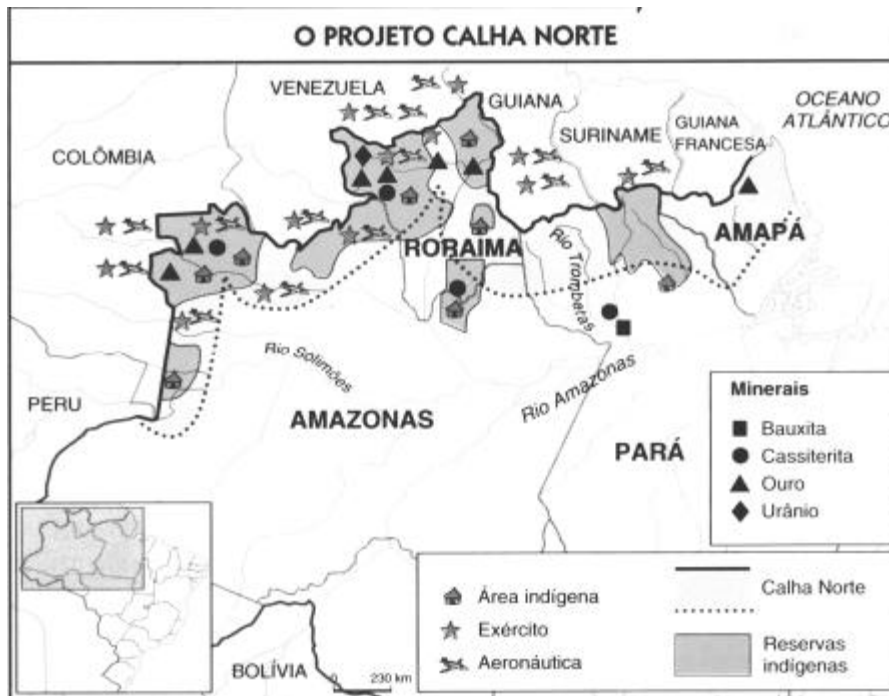
<sup>61</sup> Ver en: [http://www.amazonialegal.com.br/textos/Calha\\_Norte.htm](http://www.amazonialegal.com.br/textos/Calha_Norte.htm) 9 de abril de 2011.

Este plan fue coordinado por la Secretaría General del Consejo de Seguridad Nacional y actualmente está bajo la tutela del Ministerio de Defensa, quién implementa los siguientes lineamientos para facilitar y lograr tanto la ocupación como el desarrollo buscado en esta inmensa región:

1. Aumentar la presencia brasileña en el área, con el fortalecimiento de las estructuras gubernamentales de prestación de servicios, a fin de crear incentivos para el desarrollo sostenible de la región;
2. Ampliar las relaciones entre países vecinos, especialmente con el apoyo de la red consular, encaminadas al fortalecimiento de los mecanismos de cooperación, de los factores de producción y el comercio;
3. Fortalecer la infraestructura de telecomunicaciones y energía, insumos básicos para el desarrollo de la región;
4. Ampliar la infraestructura carretera, a fin de complementar la vocación natural de la Amazonía, que tiene en el transporte fluvial, el factor más importante de la integración regional;
5. Fortalecer la acción de los órganos gubernamentales de Justicia, Policía Federal, ingresos federales y Seguridad Social en la región, como factores que inhiben la práctica ilícita, derivadas de la insuficiente presencia del Estado;
6. Intensificar sus actividades encaminadas a la demarcación de la frontera; y
7. Promover la asistencia y protección a los pueblos indígenas, la delimitación y demarcación de sus tierras y estimular su desarrollo.<sup>62</sup>

---

<sup>62</sup> Ver en: [http://www.amazonialegal.com.br/textos/Calha\\_Norte.htm](http://www.amazonialegal.com.br/textos/Calha_Norte.htm) 9 de abril de 2011.



Fuente. <http://repository.urosario.edu.co/bitstream/10336/2435/17/52996192-2011.pdf>

Originalmente se previó que su área de aplicación fuese el sector norte, pero el agravamiento de algunos factores, como las actividades ilegales vinculadas al narcotráfico, llevó a ampliar el radio de cobertura para vigilar las fronteras y asistir a las demás poblaciones, por lo tanto actualmente abarca un 32% del territorio brasileño<sup>63</sup> y es una herramienta de suma importancia política-estratégica para el gobierno pues además de ser elemento clave de política social y económica para la región en cuestión, sentó las bases como antecedente al Plan Estratégico de Defensa Nacional en 2008 establecido por Luiz Inácio “Lula” da Silva y como se mencionó antes es un trampolín para preservar tanto la soberanía como la integridad territorial sobre la Amazonía, al igual que promover el trabajo conjunto con los países amazónicos para el desarrollo regional.

Las estrategias del programa son llevadas a cabo por medio de las tres fuerzas: El Ejército, La Aérea y La Marina para poder cubrir las áreas vulnerables de la región a través de bases de avanzada y comandos fronterizos

<sup>63</sup> Ver en: 7 de septiembre 2011.

[http://www.abrasil.gov.br/avalppa/RelAvalPPA2002/content/av\\_prog/342/prog342.htm](http://www.abrasil.gov.br/avalppa/RelAvalPPA2002/content/av_prog/342/prog342.htm)

que proporcionen un desarrollo local y mejoren las condiciones de vida de las comunidades; por otra parte se encargan del mantenimiento de la infraestructura para continuar operando con seguridad y eficacia: carreteras, aeropuertos, bases militares y buques de inspección.

Cabe señalar que durante su desarrollo el programa Calha Norte ha presentado ciertas debilidades pues aún existe cierto desconocimiento en los recursos asignados ya que esto no se realiza de forma directa sino a través del Ministerio de Defensa, el cual no le da la prioridad necesaria respecto a otros planes implementados; lo anterior aunado al contexto de restricciones presupuestarias por parte del Congreso que durante ciertos periodos redujo los fondos aprobados, el plan ha tenido que pasar por diferentes fases de remodelación institucional y de financiación que contrarresten los vacíos y objetivos pendientes. Por lo que se ha convertido en factor esencial la búsqueda de alianzas con entidades de distintos ámbitos ya sean públicas o privadas para darle continuidad a las actividades planteadas.

### 3.3 El Plan Estratégico de Defensa Nacional del Brasil 2008 (PEDNB).

Partiendo de la reconfiguración de los paradigmas políticos y económicos que dictaron las relaciones políticas durante gran parte del siglo XX, en este contexto, Brasil consolida su posición en el mundo, apoyado en la estabilidad política y económica que conquistó en tiempos recientes. Las circunstancias actuales, así como las políticas adoptadas para aprovecharlas, le dieron al país una mejor proyección internacional. Este proceso implica tanto nuevos desafíos como nuevas responsabilidades, que tiene que asumir puesto que implica también la necesidad de una planeación estratégica y flexible para su adaptación a escenarios en permanente cambio.

El reposicionamiento de Brasil en el mundo determina también nuevas posturas en el campo de la Defensa, en dónde los nuevos patrones de inserción internacional dependen necesariamente de contemplar nuevamente en la agenda nacional dichos temas. En las últimas décadas, las cuestiones de

autoprotección y seguridad quedaron relegados exclusivamente al sector militar; se ha comprobado que las Fuerzas Armadas del Brasil tras la consolidación democrática y económica han quedado obsoletas, al mismo tiempo que buena parte de la sociedad civil se mantiene al margen del mundo militar, desprestigiado durante los años de la dictadura sin embargo, con el objetivo de ponerle fin a tales sucesos y tener un pensamiento estratégico en el campo de la Defensa, se creó por decreto del presidente Luiz Inácio da Silva, el 6 de Septiembre de 2007, un Comité para la Formulación de un Plan Estratégico Nacional de Defensa, que con fundamento en la Constitución estuvo presidido por el entonces Ministro de Defensa, Nelson Jobim y coordinado por el Ministro Extraordinario de Asuntos Estratégicos, Roberto Mangabeira; integrado también por los Comandantes del Ejército, Gral. Enzo Martins; la Marina, Almirante Julio de Moura Neto y la Aeronáutica, Brigadier Gral. Juniti Saito así como demás Ministros.

La directiva presidencial contiene los ejes básicos para el fortalecimiento de la paz y seguridad de Brasil, así como el perfeccionamiento de la estructura nacional de la Defensa y del sistema de vigilancia que preservarán la soberanía del Estado.

El trabajo se divide en tres grandes áreas:

1. La reorganización de las Fuerzas Armadas, incluyendo su apropiado equipamiento,
2. La reorganización de la industria nacional de la Defensa, con énfasis en la capacitación nacional, la autonomía tecnológica y la sustentabilidad; y
3. El futuro del Servicio Militar obligatorio y del sistema de Movilización Nacional.<sup>64</sup>

Dicho esquema de trabajo nos muestra que aunque las Fuerzas Armadas y la Defensa Nacional nunca hayan sido de gran interés para los gobiernos civiles, en la actualidad son factor de mayor relevancia en el sentido de adaptación de éstos con los proyectos de integración económica, política y estratégica de

---

<sup>64</sup> Plan Estratégico de Defensa Nacional, Ministerio de Defensa, ver en: 3 de enero 2011. <http://desarrolloydefensa.blogspot.com/2010/01/el-plan-estrategico-de-defensa-del.html>

América del Sur. Lo más importante en ese proceso, es que se consiga colocar las cuestiones de Defensa nuevamente en la agenda nacional, no sólo movilizándolo al gobierno sino de reinsertar también el tema en la sociedad.

La elaboración del mismo se basa en medidas adoptadas durante los últimos años: la publicación de la Política de Defensa Nacional de 1996 y 2005, además de la creación del Ministerio de Defensa han permitido que la estructura militar adquiera credibilidad y que la brecha entre militares y civiles tras la dictadura (1964-1985) se reduzca, que en conjunto mejoran las capacidades de disuasión y defensa de los intereses nacionales; representando un salto de la política sectorial, exclusivamente militar, a otra de carácter nacional, que involucra al sector civil y políticas ejecutadas por los órganos de gobiernos, incluyendo las actividades militares.

De acuerdo al entonces Ministro de Defensa Nelson Jobim, el PEDNB tiene un horizonte de cincuenta años que le permite a Brasil aprovechar los cambios en el panorama mundial para lograr una mayor proyección internacional, siendo un proceso que exige un nuevo planeamiento estratégico y nuevas actitudes para adaptarse a unos escenarios “en permanente mudanza”<sup>65</sup>.

Dicho proyecto toma como principios la idea de que Brasil es un país sin enemigos, comprometido con la no intervención en asuntos internos de otras naciones y con la resolución pacífica de conflictos, que goza de una posición destacada a nivel internacional, situación que exige una nueva postura en torno a las políticas de defensa.

Un país que se quiere proyectar internacionalmente debe contar con una fuerza coherente para hacerlo, siendo su "zona de riesgo" la región del Amazonas, el PEDNB no solo contempla cuestiones militares, sino también de temas como el desarrollo de la misma, con lo cual el desenvolvimiento sustancial de la región pasa a ser un instrumento más al servicio de la defensa y el desarrollo

---

<sup>65</sup> Conferencia del Ministro de Defensa de Brasil, Nelson Jobim, 11 Mayo 2009, ver en: [https://www.defesa.gov.br/eventos\\_temporarios/2009/estrategia/mostra\\_materia.php?ID\\_MATERIA=32998](https://www.defesa.gov.br/eventos_temporarios/2009/estrategia/mostra_materia.php?ID_MATERIA=32998)

nacional, cuestiones que han ido siempre de la mano en la política de defensa brasileña, ya que solo así se logran las condiciones para obtener un afianzamiento de la soberanía nacional sobre dicho territorio.

Específicamente respecto a dicha región que hasta hace unos años había pasado a segundo plano, se establece un mayor reacercamiento pues representa uno de los mayores focos de interés para la seguridad del país, que se dará reafirmando incondicionalmente la soberanía de Brasil sobre este territorio de importancia estratégica; sin olvidar lo que representa la Amazonía Azul y la protección de las reservas energéticas del subsuelo marino.

La llamada Amazonía Azul<sup>66</sup> es una porción de mar de casi cuatro millones de kilómetros cuadrados en cuyo subsuelo, existe un inmenso yacimiento de petróleo que se calcula hay entre superarían los 50.000 millones de barriles, equivalentes al 50% de las reservas nacionales actuales, lo cual le dará a Brasil para el año 2017 una proyección de país exportador de crudo.

Las acciones se llevarán a cabo a través de la Marina, el Ejército y la Fuerza Aérea que reforzarán su presencia en el curso del Amazonas, estableciendo directrices de monitoreo, control y movilidad acordes a la naturaleza del ambiente de operaciones. Por lo tanto, el despliegue rápido en el mejoramiento de tecnologías de monitoreo, los medios logísticos para apoyo en las unidades de frontera y la formación de un personal cualificado son las ideas centrales presentes.

Como se menciona desde el Plan Estratégico de Defensa Nacional de 1996<sup>67</sup>, en el ámbito regional, persisten todavía zonas de inestabilidad que pueden ser contrarias a los intereses brasileños; como lo es la acción de bandas armadas que actúan en países vecinos, en los límites de la Amazonía brasileña y el

---

<sup>66</sup> Ver en:

[http://www.ateneadigital.es/RevistaAtenea/REVISTA/PDF/Hemeroteca/DocumentoHtcaRev\\_18\\_8.pdf](http://www.ateneadigital.es/RevistaAtenea/REVISTA/PDF/Hemeroteca/DocumentoHtcaRev_18_8.pdf) 6 de abril de 2011.

<sup>67</sup> Ver en: <http://www.fasoc.cl/files/articulo/ART4117e1c9f1960.pdf> 8 de abril de 2011.



crimen organizado internacional son algunos de los puntos que provocan preocupación.

Brasil, el país con la economía más grande de Latinoamérica, estaría incrementando su gasto militar para consolidar la seguridad en sus territorios de la Amazonía y proteger las reservas de petróleo recientemente descubiertas en su costa Atlántica, además de buscar que las Fuerzas Armadas no queden rezagadas, respecto a otros países.

En cuanto a la reorganización de la industria de la Defensa, el gobierno brasileño deberá desempeñar un papel activo en el proceso de consolidación pues es uno de los ejes principales que debe satisfacer las necesidades de equipamiento de las Fuerzas Armadas; la meta es alcanzar una independencia en el avance tecnológico, de acuerdo a lo que necesite el país para el mantenimiento de la capacidad disuasoria. Es así como tiene sentido la idea de luchar para establecer la causa de la defensa como inseparable del desarrollo.

En términos generales, el Gobierno brasileño desde su Ministerio de Defensa afirma que su estrategia militar tiene un carácter meramente "disuasivo", es decir, busca alertar sobre la potencial capacidad de respuesta ante un ataque, pero no está diseñado para agredir a otros países. Además de que parece decidido en elevar la defensa nacional al perfil estratégico y económico del país, tratándose en verdad de una necesidad vital, que de cierta manera le proporciona mayor credibilidad internacional, ya que se observa la importancia de los intereses político-estratégicos del Brasil en cuanto a la protección del área amazónica, logrando así una mayor capacidad operativa que reafirme los principios de soberanía territorial sobre la región.

#### 3.4 Mecanismos de defensa del Brasil en la Amazonía: SIVAM y SIPAM.

El Estado brasileño, introdujo en la frontera más rica de todo el planeta, la Amazonía Legal uno de los programas en curso más significativos en materia de seguridad y defensa: el Sistema de Protección de la Amazonía (SIPAM),

que tiene por finalidad la actuación integrada y coordinada de sus miembros para la búsqueda y promoción e un desarrollo sostenible, protección del ambiente y seguridad en la región.

Fue concebido como un organismo que debía ser capaz de analizar, sistematizar, procesar y difundir información completa y actualizada sobre los acontecimientos que suceden en la Amazonía; dicha información debidamente tratada es transformada en conocimiento de interés y sirve también para diseñar políticas que deben implementarse en la región.

Para que en la práctica alcanzara sus objetivos, fue necesario que trabaje bajo la herramienta denominada: Sistema de Vigilancia de Amazonía (SIVAM), una red tecnológica que colecta y procesa información con diversos sensores que en conjunto con datos adquiridos por agencias gubernamentales, instituciones y empresas aeroespaciales tanto brasileñas como internacionales registra información de alto interés para la seguridad de la región.

El proyecto es inspirado a raíz de que en los años ochenta se descubre la utilización de rutas por el narcotráfico, la ocupación desordenada de tierras, el contrabando, la extracción de minería ilegal y la depredación de maderas; lo anterior por la ausencia de un control real en la zona, por lo que en el año 1994 se da inicio al sistema con el entonces Presidente Fernando Henrique Cardoso, cuando la cuarta mayor empresa de defensa Raytheon de Estados Unidos ganó la licitación a lado de EMBRAER, sin embargo la implementación completa del programa inició el 25 de julio de 2002 con un costo estimado de 1.400 millones de dólares<sup>68</sup>. Existen especulaciones por parte de medios de comunicación brasileños como el Diario Folha, acerca de que el Ministerio de Aeronáutica favoreció a la empresa estadounidense, además de haber aceptado un compromiso con relación al destino de la información obtenida que sería compartida con Estados Unidos. Lo anterior podría tomar sentido ya que es bien sabido que el único país del mundo con capital suficiente para financiar las acciones militares en el ambiente amazónico sería EE.UU., tan es así que

---

<sup>68</sup> Ver en: 22 de marzo 2011

[http://www.usergioarboleda.edu.co/politica/laotrabancada/4\\_amazonas\\_seguridad.htm](http://www.usergioarboleda.edu.co/politica/laotrabancada/4_amazonas_seguridad.htm)

el Eximbank, banco de fomento del mismo país, es el principal inversionista del SIVAM, responsable por 1000 millones de dólares, casi la totalidad de las inversiones previstas. Lo cual explica que para Raytheon el negocio se convirtió en una excelente oportunidad para satisfacer sus intereses en las áreas de monitoreo ambiental, seguridad del tráfico aéreo y el combate al narcotráfico dentro de la Amazonía.

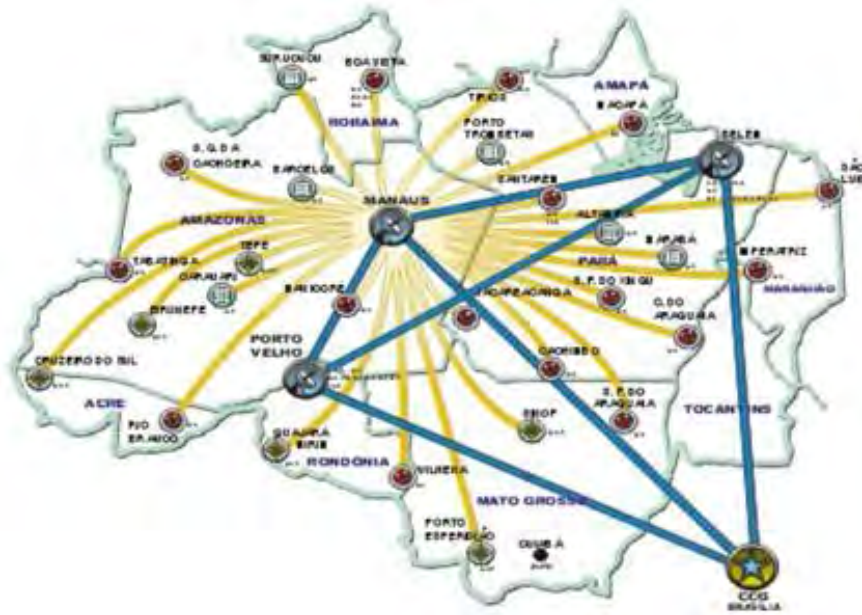
Cabe señalar que fue un trabajo de más de seis años realizado por la Comisión para la Coordinación del Proyecto SIVAM (CCSIVAM), mediante la cual se recolectó la información necesaria sobre la región, cumpliendo con el objetivo de esta estrategia, que consiste en brindar datos en tiempo real a las tres fuerzas de seguridad sobre movimientos y operaciones ligadas al narcotráfico, como son los vuelos ilegales que ocurren en la zona fronteriza del Amazonas. El SIPAM-SIVAM cuenta con una sede administrativa en la ciudad de Brasilia denominada: Centro Gestor y Operacional del SIPAM (CENSIPAM), encargada de establecer lineamientos y políticas para la protección de la Amazonía; además de tres sedes operativas llamados Centros Regionales (CR) ubicados en las ciudades de Manaus, Belem y Porto Velho<sup>69</sup>, en los cuales se encuentra instalado el equipamiento que permite procesar, integrar y difundir la información recibida del SIVAM.

El sistema funciona a partir de una red primaria que conecta a los Centros Regionales de Vigilancia (CRV's) con el Centro de Coordinación General (CCG), asimismo cuenta con una red secundaria conformada por estaciones de radares y satélites que conectan a su vez con estaciones menores; lo cual permite realizar acciones capaces de transformar en resultados prácticos las directivas políticas en materia de protección y defensa respetando las competencias institucionales.

---

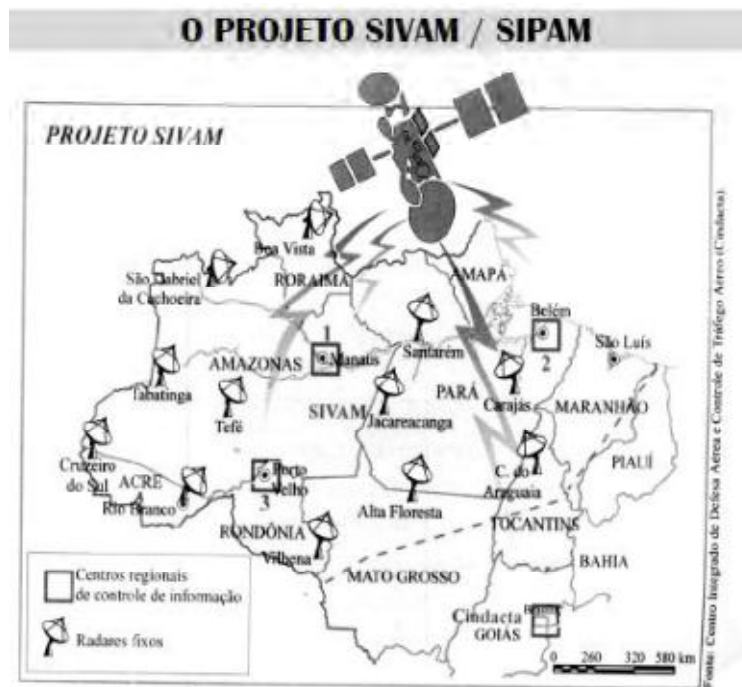
<sup>69</sup> Ver en: [www.sipam.gov.br](http://www.sipam.gov.br) 4 de agosto 2011.

Red operacional del Sistema de Vigilancia de la Amazonía (SIVAM).



Fuente. <http://desarrolloydefensa.blogspot.com/2009/07/el-sivam-vigilancia-amazonica.html>

Los radares utilizados promueven el control del movimiento aéreo en la región, a fin de identificar aviones encubiertos y actividades de madereras clandestinas o determinar si un área está siendo usada para el cultivo de marihuana.



Fuente. <http://repository.urosario.edu.co/bitstream/10336/2435/17/52996192-2011.pdf>

Como se puede apreciar, estamos ante un sistema de vigilancia electrónica que se constituye como una infraestructura técnica y operacional cuyo objetivo, además de la protección territorial y patrimonial de la Amazonía es la defensa de la soberanía nacional, así como optimizar las acciones gubernamentales en la región sobre la visión en la que el crecimiento económico y la protección ambiental convergen.

Creado en un contexto dónde las amenazas se expanden rápidamente y afectan con más fuerza a los Estados con intereses comunes en dicha región, el sistema SIVAM-SIPAM hace parte fundamental de la política de seguridad brasileña; con lo cual se observa que el Brasil de hoy continúa dándole empuje a su política de Defensa, la cual refuerza su capacidad para constituirse como un país con fuerte presencia internacional, al mismo tiempo que logra un acercamiento con los países Sudamericanos para fortalecer los lazos regionales.

De la misma manera se plantea la tendencia de que estos sistemas sean impartidos en los demás países amazónicos, con el fin de buscar a través de la cooperación un mejor control de la zona que permita impedir o reducir las problemáticas de seguridad, que resaltan a la Amazonía como zona gris, es decir, aquella en la que la presencia estatal es precaria o nula, lo cual favorece que en las fronteras compartidas se crean espacios propicios para el desarrollo de actividades ilícitas.

La alternativa es entonces crear una agenda de seguridad conjunta entre los países amazónicos, que disminuya la preocupación por mantener la protección de fronteras territoriales y que trabaje de la mano con este ambicioso proyecto, en el caso del Perú y Brasil existe una alianza estratégica entre los Ministros de Relaciones Exteriores y Defensa a través de un memorándum de Entendimiento sobre Cooperación en Materia de Vigilancia y Protección de la Amazonía a partir del 25 de agosto de 2003; además de que ya se implementó

un sistema peruano (SIPAN-SIVAN)<sup>70</sup> que contribuye al intercambio de información para combatir eficazmente los actos ilícitos. Sin embargo, con el resto de países no existen acuerdos concretos por cuestiones de políticas públicas nacionales y porque sigue predominando ya sea una mirada unilateral o un enfoque de políticas bilateral teniendo siempre como contraparte cada país a los Estados Unidos como es el caso Colombiano.

---

<sup>70</sup> Ver en: <http://luisgutierrezgambetta.obolog.com/sistema-vigilancia-proteccion-amazonica-peru-sivan-sipan-845784> 3 de julio 2011.

## Capítulo 4. Situación actual en la Amazonía.

Debido a la gran influencia que ejercen otros actores además de los Estados, como lo plantea la geopolítica crítica, hoy por hoy tanto las empresas transnacionales como las farmacéuticas respaldadas por sus países de origen están dominando la toma de decisiones en la arena internacional, parte de esto se ha generado en la Amazonía porque encuentran en ella la posibilidad de alcanzar sus intereses económicos a través del acceso a los recursos naturales. Ante esta realidad, la cooperación se convierte en un mecanismo que busca la seguridad humana a través de la protección de la cultura, los conocimientos tradicionales y los derechos humanos de los pobladores.

### 4.1 Vecinos y fronteras amazónicas: Colombia y Perú.

Brasil en un momento determinado se mantuvo aislado de América del Sur, hasta que cambió la estrategia del Itamaraty en cuanto a su política externa y se da un giro que incluye el reacercamiento hacia los países Latinoamericanos a través de una intensa serie de contactos bilaterales que se distinguieron por sus resultados finales ya que se supo explorar cada punto de acercamiento en cada país de la región.

Como se ha dicho en capítulos anteriores, el espacio supone poder y mayormente cuando tiene la condición de ser o estar ocupado, es por ello que los gobernantes brasileños han tenido en mente establecer acuerdos que permitan ejercer un mejor control y desarrollo de la Amazonía Legal y en general en toda la frontera que une a los ocho países amazónicos, siendo el mecanismo de cooperación un medio útil para que los intereses comunes converjan en la búsqueda de soluciones conjuntas como organismos regionales que permitan el progreso en materia de seguridad en América Latina.

Existen dos naciones claves para lo anterior: Colombia y Perú que a pesar de contar con gran parte de la Amazonía dentro de su territorio aún desconocen o

han olvidado la ocupación y evolución de la misma para el propio desarrollo del país, teniendo como consecuencia continuos conflictos por la falta de control.

La relación con el Perú se abrió concretamente a partir de 1975 con la caída del régimen militar de Juan Velasco Alvarado, creándose un acercamiento fundamental dedicado a la cuestión de la Amazonía, que tres años más tarde se definiría con el Tratado de Cooperación Amazónica y alcanzaría su más alto nivel en 2003 con el Memorándum de Entendimiento para la Cooperación en Materia de Vigilancia y Protección de la Amazonía, es decir, el intercambio de información entre los sistemas de defensa de cada país SIVAM-SIVAN.

La ubicación política peruana en el continente es indudablemente favorable pues se encuentra en la parte central del Pacífico Sur, aspecto que también ha considerado el Itamaraty en la relación bilateral ya que constituye la posibilidad de acercamiento al Oeste planteado así en su política exterior como un objetivo nacional, cuestión que se concretó a través de la construcción de la Transamazónica y de la Perimetral, ambas obras de comunicación que reiteran la importancia de la iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana (IIRSA)<sup>71</sup>, resaltando no solo la interconexión física sino gubernamental dándole mayor estimulación al comercio.

Para la diplomacia peruana, Brasil ocupa un lugar destacado no sólo por su peso político en la región y la magnitud de su economía, sino porque existen vínculos al compartir la mayor extensión de la cuenca amazónica y por diversas coincidencias en la política de integración que ambos siguen además de la voluntad de profundizar la cooperación en el espacio amazónico que comparten. El Perú enfrenta ahora el reto de incorporar a plenitud su Amazonia al patrimonio nacional y a su soberanía, para alcanzar ese objetivo, deberá precisar una estrategia de ocupación que impulse la conexión del territorio, así como cambiar el erróneo concepto geopolítico que hoy prevalece: frontera aislada, frontera segura. Con la apertura de un nuevo marco

---

<sup>71</sup> Ver en:

<http://www.rree.gob.pe/portal%5CPbilateral.nsf/0/094F560CE087134705256BF3007AF203?op=endocument> 26 de octubre 2011.



multilateral, las relaciones con el Brasil se verán fortalecidas, de manera que surjan nuevas formas de entendimiento y se establezcan otros lazos de cooperación.

La relación Brasil-Colombia se ha caracterizado por un trato amistoso, pero con una intensidad baja: países vecinos cordiales pero distantes; situación que se está tratando de revertir mediante iniciativas de cooperación más dinámicas. Ambos están unidos por grandes espacios amazónicos, constituyéndose como una frontera estratégica, sin embargo los dos países miran actualmente en direcciones opuestas: Colombia hacia el norte y Brasil hacia el sur.

En Colombia el tema de la Amazonía no encabeza sus prioridades ni por parte de la sociedad civil ni por los militares, es por ello que se tiene un impacto negativo en la frontera del mismo territorio reflejado en el tráfico ilícito de drogas y armas que es bastante considerable tanto por el conflicto interno con las FARC como en la seguridad nacional brasileña, ya que el 40% de drogas que entra a Colombia ingresan vía río Amazonas e igualmente un gran volumen de drogas entran a Brasil no sólo para el creciente consumo interno, sino también al utilizar al país como ruta para proveer el mercado en Europa.

Respecto a la cooperación amazónica tenemos que se concreta a partir de los ejercicios conjuntos en defensa llamados COBRA en el año 2005, mediante los cuales se pretende blindar el espacio aéreo en la frontera común conformada por 1645 km contra el tráfico de aeronaves ilegales, siendo uno de los objetivos básicos el lograr tanto una mayor y mejor cooperación como coordinación en el control del espacio aéreo sobre este vasto territorio<sup>72</sup>. Estos ejercicios han hecho más eficaz la comunicación entre los entes de comando y control de cada país y han aumentado la capacidad de cooperación en seguridad fronteriza. También existe la posibilidad de acercamiento mediante el proyecto SIVAM-SIPAM para controlar el espacio aéreo amazónico que comparten, se ha buscado trabajar conjuntamente puesto que además se

---

<sup>72</sup> Ver en: <http://www.partidodelau.com/files/informeEspecial23-1.pdf> 13 de junio 2011.

reforzaría el encuentro tripartita entre Brasil-Perú-Colombia que se llevó a cabo el 20 de julio de 2008, en dicha oportunidad, se revisaron asuntos de interés común y abordaron temas relacionados con la seguridad, la infraestructura para la integración y el desarrollo de la zona fronteriza común.

Entre los temas que encabezan la agenda internacional estadounidense sobre seguridad y defensa, lo que más preocupa a Brasil es Colombia, porque si bien es cierto el gobierno brasileño no posee recursos para proponer una alternativa al Plan Colombia; también se encuentra en una posición muy compleja, puesto que por un lado acepta el uso de la fuerza para combatir al narcotráfico, por el otro la presencia militar estadounidense en territorio colombiano es vista como una amenaza a su integridad territorial.

Resulta importante entonces mencionar que la vigilancia de la región amazónica es de alto interés nacional como parte de la estrategia de seguridad para luchar contra las amenazas actuales: tráfico ilícito de drogas, armas, personas, contrabando, delitos ecológicos, entre otros. Incrementar planes binacionales o multinacionales que aumenten la presencia del Estado en la región garantizarán una especie de blindaje fronterizo que resguarde la soberanía y los recursos naturales de la Amazonía.

#### 4.2 Los intereses estratégicos de Estados Unidos en la Amazonía.

La esencia de la política norteamericana se ha justificado en la necesidad de identificar amenazas que afectan la existencia del sistema internacional, para así ocupar e influir espacios geoestratégicos que contribuyan a sus intereses nacionales en términos de poder: económico, político y militar<sup>73</sup>. Esto se ha acentuado a raíz de los acontecimientos del 11 de septiembre de 2001 y se puede ver reflejado en las aspiraciones geopolíticas sobre el territorio amazónico, ya que se clasifica como una de las regiones con mayores riquezas naturales del mundo y que encaja a la perfección con los verdaderos intereses del imperio estadounidense sediento de materias primas, energía y todo tipo de

---

<sup>73</sup> H. Morgenthau, *op. cit.*, p.p 36-42.

recursos naturales para satisfacer su creciente demanda es por ello que la Amazonía ejerce una irresistible atracción.

Hoy Estados Unidos ve en la región amazónica no sólo el alcance de sus aspiraciones hegemónicas sino también la posibilidad de enriquecerse a través de la exploración y explotación por parte de sus empresas transnacionales, con lo que demuestra una vez más las intenciones de internacionalizar el territorio.

La influencia norteamericana en América Latina ha disminuido por el surgimiento de nuevos gobiernos antiestadounidenses, pues éstos desean crear sus propias estrategias de seguridad sin su participación; a raíz de dicho declive Estados Unidos ha tenido que lograr acuerdos bilaterales con cada país para conservar la seguridad en la región y ejercer así su influencia, como es el caso colombiano que despertó gran polémica por el gobierno brasileño además de diversos roces a nivel regional tras el reforzamiento del Plan Colombia en el 2008 a través de la instalación de bases militares y radares cuyo objetivo es combatir el terrorismo y el narcotráfico.

Por lo que los cuestionamientos del Brasil no se hicieron esperar ante la necesidad estadounidense por consolidar su presencia y de inmediato causaron un rechazo en toda la región, no obstante Luis Ignacio da Silva manifestó su desacuerdo por las bases militares y resaltó el hecho de que se trataba de una decisión de soberanía colombiana que debía respetarse<sup>74</sup>. Concretamente el verdadero objetivo encubierto es el de rodear a la Amazonía, controlar sus recursos y vigilar de cerca a los países latinoamericanos, así como ampliar las plataformas de inteligencia estratégica de la Fuerza Aérea estadounidense.

A este hecho debe sumarse la reactivación de la IV Flota de la Marina estadounidense en el Atlántico Sur, cuya importancia radica en que dentro del área se encuentran las principales reservas brasileñas de petróleo y demás

---

<sup>74</sup> Ver en: Diario O Globo, 30 de Julio de 2009  
<http://oglobo.globo.com/pais/mat/2009/07/30/lula-contrario-maior-presenca-militar-dos-euana-colombia-757044980.asp>

hidrocarburos, creando no sólo sensación de incertidumbre frente al poder potencial desplegado por parte de EE.UU. sino que además constituye la principal preocupación que motivó al entonces Presidente da Silva en acelerar su estrategia de defensa y seguridad nacional con incursión en la Amazonía, dándole al Ministerio de Defensa una nueva doctrina.

Para EE.UU. es inaceptable un Brasil que además de contar con un gran territorio y una riquísima dotación de recursos naturales pudiera también convertirse en una potencia petrolera que contrarreste su predominio en América Latina, es por ello que busca contener su crecimiento de líder regional.

Siendo coherentes con esta realidad, sería más viable para Brasil que no apueste del todo su equipamiento y tecnología militar a las empresas norteamericanas, pues lo colocaría en una situación de subordinación y desventaja, además se vería seriamente perjudicada su voluntad de reafirmar su efectiva soberanía sobre la Amazonía, lo que significaría abandonar una política histórica de preservación y reafirmación de los derechos soberanos. Entre otras cosas porque de cierta manera Washington ya ejerce cierto control sobre la misma, a partir de su enorme superioridad en materia de comunicación satelital que con el antecedente del SIVAM montado por la empresa Raytheon está asegurando una ventaja informativa hemisférica.

Ante estos hechos, es importante que la estrategia del Itamaraty permanezca generando una política exterior activa que le permita al Brasil resguardar la soberanía sobre todo su territorio y lo que dentro de él se encuentra, de la misma manera reforzar el mecanismo de cooperación con los demás países amazónicos, ya que ambas acciones lo han llevado a su posicionamiento regional y mundial. Al constituirse como un ente poderoso el Brasil de hoy ejerce fuerte presión en los proyectos imperialistas de EE.UU. al pretender avanzar en el control de la Amazonía, aspecto que ha cubierto bajo el discurso de la conservación y administración de los recursos naturales cuyo fin real es satisfacer sus intereses nacionales, podemos ver entonces que la internacionalización de la región amazónica se efectúa silenciosamente.

### 4.3 Las Empresas Transnacionales dentro de la Amazonía.

Tradicionalmente el Estado era considerado el principal actor de las Relaciones Internacionales sin embargo, a raíz de la aparición y el desarrollo de nuevos actores se ha cuestionado dicha primacía, de acuerdo a la geopolítica crítica actualmente son muchos los grupos, instituciones, organizaciones, empresas e incluso individuos que cuentan con la posibilidad de movilizar recursos y ejercer influencia de manera autónoma en el sistema internacional, de ahí que sea de gran importancia analizar el funcionamiento de las empresas transnacionales en la región sudamericana.

Dentro de la Amazonia existen amplios espacios para diversificar las actividades de Empresas Transnacionales que amparadas por su país de origen, han acelerado considerablemente la explotación de la región en las últimas décadas sin respetan los acuerdos ambientales tales como la Convención de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático, la Convención sobre Diversidad Biológica y el Protocolo de Kyoto<sup>75</sup>, que como es el caso de Estados Unidos y Rusia se niegan a firmar.

Las causas de lo anterior son primeramente gracias a las políticas nacionales de los Estados amazónicos y en segundo lugar, por el crecimiento de los intereses económicos internacionales en la extracción de los recursos naturales, los cuales son ejecutados a través de las dichas compañías. La realidad entonces es que el interés económico por la región crece a diario, así como las ambiciones de dichas empresas que han encontrado un nuevo nicho de mercado en los bosques amazónicos, por las riquezas del subsuelo: petróleo, minerales y su extraordinaria biodiversidad. Por ello es necesario que los Estados Amazónicos consideren prioritario reforzar sus relaciones a través de la colaboración y la búsqueda de acuerdos que contribuyan en la seguridad colectiva de la región, de manera que sea protegida de las actividades ilegales cada vez más presentes dentro de la misma.

---

<sup>75</sup> Ver en: [http://unfccc.int/portal\\_espanol/items/3093.php](http://unfccc.int/portal_espanol/items/3093.php) y <http://www.cbd.int/doc/legal/cbd-es.pdf> 18 de septiembre 2011.

Las Empresas Transnacionales ven en la Amazonia una fuente fácil de ingresos a bajo costo; concretamente con la explotación de madera y la ganadería es que atentan contra el “pulmón del planeta” a lo que se le suma el monocultivo, que desde hace decenios nadie ha podido frenar; talas ilegales, extorsiones, apropiaciones ilegales y la esclavitud son la realidad en la región natural más rica de todo el mundo. Son tres los gigantes estadounidenses: Archer Daniels Midland (ADM), Bunge y Cargill quienes controlan el 60% de las exportaciones de soya procedente de Brasil, que en conjunto manejan más de tres cuartas partes de la soya en Europa<sup>76</sup>. Cabe señalar que la Amazonía es un tesoro en términos de recursos naturales por lo que despierta interés entre las empresas en una época en la que la escasez recursos naturales y de fuentes de combustibles fósiles es tan aparente.

Las fuertes presiones que ejercen las compañías transnacionales de agroquímicos y semillas para que se incentive la siembra de especies genéticamente modificadas (transgénicos) en el entorno amazónico como soya, maíz y algodón, se ha incrementado, ejemplo de ello es el gigante agroalimentario Cargill, la mayor firma de Estados Unidos, con ingresos cercanos a los 63.000 millones de dólares en 2003<sup>77</sup>; es el rey indiscutible del comercio mundial de grano quién: compra, vende, transporta, mezcla, muele, refina y distribuye por todo el planeta.

La soya es uno de los principales productos del Brasil, presentándose principalmente en Mato Grosso a través de la mayor empresa productora del mundo, el grupo Maggi cuyo propietario Blairo Maggi es el gobernador del mismo estado, ha aumentado su producción por la creciente demanda de Europa y Asia; le llaman el rey de la selva pues recauda 600 millones de dólares al año sin embargo a pesar de llevar el desarrollo a la región con nuevas carreteras e infraestructuras, ha traído también deforestación e

---

<sup>76</sup> Ver en: <http://www.taringa.net/posts/info/2781195/Amazonas-en-peligro.html> 5 octubre 2011.

<sup>77</sup> Ver en: 8 de octubre 2011

[http://www.ecoportel.net/Temas\\_Especiales/Biodiversidad/Arrasando\\_la\\_Amazonia\\_en\\_nombre\\_del\\_progreso\\_de\\_las\\_multinacionales](http://www.ecoportel.net/Temas_Especiales/Biodiversidad/Arrasando_la_Amazonia_en_nombre_del_progreso_de_las_multinacionales)

irresponsabilidad; cabe señalar que desde que es gobernador la tala indiscriminada ha aumentado un 40%<sup>78</sup>.

Como se mencionaba anteriormente, las fronteras amazónicas se consideran zonas grises, donde la precaria presencia de los Estados facilita la proliferación de diferentes actividades ilegales, por lo que las firmas transnacionales han ganado posiciones increíbles, sin mayores restricciones y sosteniendo las actividades económicas en detrimento de la protección del medio ambiente, en la conquista de la Amazonia brasileña y de todas sus riquezas; en tan solo poco tiempo podrían convertirse en un modelo moderno, sustituto de las viejas ideas de internacionalización, poniendo en evidencia la vulnerabilidad de la legislación brasileña y la falta de un adecuado control a la penetración de intereses económicos extranjeros. He aquí la importancia de las ideas planteadas por la geopolítica crítica, donde la cooperación entre países se convierte en un mecanismo de defensa y protección no sólo para los recursos naturales de la Amazonía sino también para los pobladores que la habitan ya que están siendo afectados en cuanto a su cultura y tradiciones; de esta forma se estarán velando los derechos humanos fundamentales que no deben pasarse por alto, así no solamente se estará buscando la seguridad nacional del Brasil sino también la seguridad humana y colectiva de toda la región. Esta gran reserva ecológica del mundo debe ser explotada en la forma que más convenga a los países amazónicos quienes deberán vigilar la penetración incontrolada de las corporaciones multinacionales.

La presencia de actores extranjeros es percibida por Brasil como una intrusión en la agenda de defensa de la Amazonía, existiendo una imposición internacional que limita el actuar en cuanto a seguridad y soberanía nacional se refiere, por el potencial económico que sus recursos representan. Ante esto el gobierno ha incentivado el fortalecimiento de los diversos programas, acuerdos o sistemas que tiene con cada país amazónico con el fin de hacer crecer los lazos de cooperación que se unen por medio de intereses comunes

---

<sup>78</sup> Ver en: <http://www.taringa.net/posts/info/2781195/Amazonas-en-peligro.html> 5 octubre 2011.

que permiten contrarrestar el trabajo e injerencia de las empresas transnacionales dentro de la región.

Lo cierto es que la Amazonia al iniciar el siglo XXI, está llamada a abastecer de materias primas estratégicas a la actual fase de acumulación capitalista, bajo el modelo de globalización neoliberal; siendo la verdadera intencionalidad la de generar condiciones necesarias para la libre circulación de los capitales financiero, comercial y productivo; llevando a la culminación de incorporar a la región en una economía globalizada.

#### 4.3.1 El papel de las farmacéuticas en el entorno amazónico.

La importancia que tiene la Amazonía en la escala mundial, se refuerza gracias a que posee una gran cantidad de especies únicas de flora y fauna; su riqueza es inmensa, ya que muchas plantas tienen propiedades medicinales conocidas por los pueblos indígenas. En últimos años las industrias farmacéuticas occidentales están obsesionadas en apropiarse de los recursos, valiéndose de la generosidad y buena fe de los indígenas se han estado quedando con conocimientos antiquísimos relacionados con las propiedades medicinales de muchas plantas que, posteriormente, patentan como descubrimientos propios; sin dar ningún beneficio financiero a las comunidades que les transmitieron dichas nociones.

Dichas compañías han monopolizado importantes especies de plantas para usarlas como materia prima en sus laboratorios, sin importarles la deforestación causada, buscan únicamente satisfacer las demandas de sus industrias; son recursos cuyo aprovechamiento podría ser tan importante para los pueblos sudamericanos sin embargo están siendo afectados por la biopiratería estadounidense y europea.

Para el Consejo Nacional de Medio Ambiente<sup>79</sup> (CONAMA) del Brasil, la biopiratería se refiere al acto de acceder y de transferir los recursos genéticos de carácter animal, vegetal y los conocimientos tradicionales asociados a la

---

<sup>79</sup>Ver en: <http://homolog-w.mma.gov.br/index.php?ido=ascom.exibe&idLink=3404> 17 de noviembre 2011.



biodiversidad sin una expresa autorización del Estado; comportamientos que infringen las disposiciones de la Convención de la Organización de la Naciones Unidas sobre Biodiversidad Biológica.

La biopiratería se da entonces porque las regulaciones para acceder a los componentes de la biodiversidad conllevan un proceso de permisos, trámites y documentación con altos costos en tiempo y dinero, que no todas las personas e industrias están dispuestas a cumplir; principalmente se da en recursos de difícil acceso o que por su rareza tienen un alto precio y están altamente protegidos, es por ello que las farmacéuticas prefieren adquirir tanto la materia prima como los conocimientos de manera ágil, es decir, pasando por encima de las regulaciones existentes.

Si bien es cierto, no es un problema nuevo, en los últimos años gracias a los avances de la biotecnología y la facilidad que se ha dado para registrar tanto marcas como patentes a nivel internacional, así como los Acuerdos de Propiedad Intelectual ADPIC<sup>80</sup>, han multiplicado las posibilidades de explotación de la Amazonía, es por ello que el gobierno brasileño a tratado de contrarrestar lo anterior mediante mecanismos legales que controlen el acceso y uso justo de las bastas riquezas amazónicas, garantizando la seguridad de los conocimientos medicinales y reforzando la soberanía sobre los mismos.

Sin embargo, la nueva connotación de la biodiversidad como un bien global, es una forma de distracción y bio-imperialismo hacia los Estados del Sur, quienes poseen riquezas naturales y conocimientos tradicionales. En nombre de lo global, pretende apropiarse por parte de unos pocos de lo que ofrece la biodiversidad local, fundamental para el desarrollo integral de los países amazónicos.

El potencial de los mercados extranjeros es muy grande para la inmensa biodiversidad amazónica, por ello se pretenden legitimar dichas actividades

---

<sup>80</sup> Ver en: [http://www.amazonlink.org/biopirataria/biopirataria\\_faq.htm#trips](http://www.amazonlink.org/biopirataria/biopirataria_faq.htm#trips) y [http://www.wto.org/spanish/tratop\\_s/trips\\_s/trips\\_s.htm](http://www.wto.org/spanish/tratop_s/trips_s/trips_s.htm) 13 de junio 2011.

fuera del control estatal incorporando los recursos naturales a los flujos comerciales además de utilizar el argumento: para “beneficio a la humanidad” o como “patrimonio de la humanidad”, es por ello que la Amazonía correspondiente al 41% del territorio Sudamericano adquiere una connotación geoestratégica, con grandes posibilidades de inversión por parte de las transnacionales para incorporarla dentro del proceso de globalización económica neoliberal.

A pesar de que no hay una clara definición de biopiratería, se puede llegar a crear mecanismos de protección efectivos que den solución a este grave conflicto y que fomenten la responsabilidad por la conservación y uso sostenible de los recursos naturales, en el caso del Brasil no se trata solamente de un tema de carácter ambiental sino simplemente de darle fuerza a la cohesión nacional que han reforzado a través de la Política Estratégica de Defensa, ya que los tráficós transnacionales, en general, afectan el equilibrio y el desarrollo tanto ambiental como social, comprometiendo la seguridad y estabilidad de una región tan sensible como es la Amazonía.

## Conclusiones.

A través de esta investigación se puede apreciar que Brasil en la primera década del Siglo XXI ha presentado un desarrollo en términos generales, así como una idea clara de lo que desea proyectar en los distintos niveles: nacional, regional y mundial, basándose primeramente en una geopolítica propia ha formulado líneas claras de acción que responden al actual dinamismo del sistema internacional. Quedando por tanto demostrado la proyección de un Brasil con base en una Política de Estado continua y con coherencia tanto en la política interna como en la externa.

Tras poseer la mayor parte de la Amazonía, área con la mayor biodiversidad del mundo, Brasil adquiere las principales responsabilidades tanto de protección como de defensa, por lo que ha respondido a la altura de las circunstancias desplegando una barrera de contención mediante sistemas inteligentes de seguridad vistos en el capítulo tercero: SIPAM-SIVAM, los cuales son guiados con base en principios geopolíticos, y objetivo es defender la autonomía y soberanía sobre la región sudamericana respondiendo realmente a las necesidades de vigilancia y protección de la misma.

Sin duda alguna existen compromisos palpables del gobierno brasileño con la región, aunque de la misma manera siguen presentándose ciertos desafíos como la disputa por los recursos naturales, creándose un ambiente de conflicto y violencia entre latifundistas, madereros y pequeños campesinos así como empresas transnacionales que manifiestan explícitamente sus intereses en la lucha por la tierra. Actualmente en la Amazonía se vive una situación de inseguridad absoluta e impunidad por parte de las autoridades locales en cuanto al reparto justo y equitativo de las tierras mediante la Reforma Agraria, lo cual permite ampliar las posibilidades de incrementar zonas susceptibles a la deforestación, con ello queda claro que es todavía un área que requiere de orden y leyes para un uso racional de todo lo que dentro de ella se encuentra.

El peso territorial, demográfico y productivo del Brasil son elementos que le permiten posicionarse internacionalmente como un país fuerte, que aprovecha todas las coyunturas posibles, en este caso considero que extender el multilateralismo ha sido pieza clave en la protección de la Amazonía Legal, permitiéndole crear políticas conjuntas a través de la coordinación y cooperación constante entre los países amazónicos, tenemos así un elemento de peso estratégico e imprescindible para el cumplimiento de los objetivos geopolíticos brasileños como es la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica y la UNASUR que han funcionado como una forma de acercamiento a Sudamérica y de obtención de resultados óptimos para la seguridad nacional y colectiva.

Dada la creciente necesidad de defensa del territorio que aumenta de forma considerable Brasil debe continuar sus lineamientos geopolíticos para buscar un mayor control de su espacio geográfico y de los polos de desarrollo que presenta: la Amazonía Verde y la Amazonía Azul; además será fundamental continuar implementando contactos y mecanismos de cooperación como posible solución ante la nueva tendencia de protección a los intereses extranjeros y los nuevos desafíos transnacionales, esto le permitirá crear políticas de conservación, desarrollo y defensa de la Amazonía; buscar la convergencia en temas de seguridad nacional, seguridad humana y seguridad colectiva como lo plantea la geopolítica crítica, que deben ser prioridad en un mundo caracterizado por el expansionismo, las amenazas sin frontera y el uso de la fuerza para tener acceso a los recursos naturales, para no dejar la puerta abierta a posibles intervenciones extranjeras dentro de la región.

A través de esta Tesina queda demostrada la congruencia de la política de seguridad nacional de Brasil frente a los desafíos internos y externos, así como el poder disuasivo que desarrolla y pretende utilizar, basado en su poder y de acuerdo a sus intereses nacionales; cuyo fin es fortalecer una soberanía respecto a la Amazonía coherente con su historia y realidad; además de que acerquen a la misma en las prioridades del gobierno en cuanto a la toma de decisiones dentro de la Política de Estado.

El presente trabajo por lo tanto permite observar que la nueva era de amenazas reestructuran tanto la política como la agenda de seguridad nacional del Brasil, cuyo impacto directo está en la región amazónica, lo cual nos pone frente a fenómenos cuya esencia está en la búsqueda del acceso a los recursos naturales, muestra clara de que la política mundial está entrando en una nueva fase dónde las acciones políticas de las naciones se trazan a partir de los sucesos que afectan la soberanía y seguridad nacional.

De acuerdo a todo lo anterior, considero que la hipótesis de esta Tesina planteada se cumple, pues queda claro que Brasil ha sido capaz de crear y mantener de forma coherente una política de seguridad basada en el resguardo de la soberanía no solamente de su vasto territorio sino de un área tan vulnerable como es la Región Amazónica, a través de su ya estudiado Plan Estratégico de Defensa Nacional mediante el cual se establecen estrategias, acuerdos y programas que buscan las mejores condiciones para dar la adecuada protección a dicha región, así como dejar en claro que la misma le pertenece a Brasil y a los demás países amazónicos.

Si bien es cierto la temática planteada es poco estudiada por las Relaciones Internacionales desde México, sin embargo es una investigación que busca la apertura de nuevos temas, así como reducir la brecha que desde nuestro país se tiene hacia Sudamérica en cuanto a la realización de investigaciones concernientes a situaciones o conflictos específicos, por lo tanto lo que pretende aportar es una perspectiva de qué papel juega un área tan vulnerable como la Amazonía respecto a la seguridad nacional brasileña así como el impacto directo que ejercen diversos actores en la toma de decisiones del gobierno y en la ejecución de sus políticas, lo cual puede afectar la imagen de Brasil hacia el exterior e internamente sugiere la posible pérdida de un control político hasta entonces ganado.

Para finalizar considero que una muestra del rol que Brasil juega y jugará en un futuro dentro del escenario mundial, la región amazónica para la Política Exterior brasileña, es la plataforma de desarrollo económico, político, científico

y militar a través de un manejo integral y adecuado de sus riquezas; un espacio geopolítico de integración o de aislacionismo que depende de la voluntad política de los países pertenecientes a ésta. Una oportunidad de desarrollo e integración de América latina como bloque político, económico y de seguridad sin embargo, también puede ser una causa de olvido, pues mientras los Estados miembros de la Amazonía no tengan la visión geopolítica que tiene Brasil, seguirá siendo escenario de saqueos ilegales de recursos estratégicos.

## Bibliografía.

- Barbé Esther. Relaciones Internacionales, Madrid, Tecnos, 2007.
- Bealey Frank. Diccionario de Ciencia Política, Istmo, Madrid, 2003.
- Castro Therezinha de. El Brasil y el Nuevo Orden Mundial, Rio de Janeiro, Escuela Superior de Guerra, 1995.
- Do Couto e Silva Golbery. La geopolítica de Brasil, El Cid Editor, 1978.
- Farias Ochoa Wendy Carolina (Tesis). Amazonia, de la protección a la extracción: la disyuntiva de Brasil: entre los intereses geopolíticos y económicos, Bogotá, Universidad Militar Nueva Granada, 2010.
- García Jordán Pilar. La nacionalización del Amazonía, Barcelona, Universidad de Barcelona, 1998.
- García Robles Alfonso; Marín Bosch Miguel. Terminología usual en las Relaciones Internacionales: Organizaciones Internacionales, Acervo Histórico Diplomático SRE, México, 2007.
- Hernández-Vela Salgado Edmundo. Diccionario de Política Internacional, Porrúa, México, 1996.
- Iturria Toro Horacio. La seguridad nacional: una visión para América Latina, Chile, Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile, 1980.
- Le Dantec Gallardo Francisco. Contribución de la geopolítica crítica a la comprensión de la actual concepción de seguridad, ver en: Revista Política y Estrategia, N° 108, Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos, Santiago de Chile, 2007.
- Mejía Moysen Ana Elvia. Condiciones y fundamentos de la Política Exterior de Brasil, México, UNAM, 1990.
- Merle Marcel. Sociología de las Relaciones Internacionales, Madrid, Alianza, 2000.
- Moloeznick Gruer. "Aspectos estratégicos de la seguridad nacional y del aparato de inteligencia", en Seguridad, nuevos actores y valores democráticos, Centro Universitario de Ciencias Sociales y Humanidades, Universidad de Guadalajara, 2004.
- Morgenthau Hans. Política entre las naciones: la lucha por el poder y la paz, Buenos Aires, Editor Latinoamericano, 1986.

- Pereira Juan Carlos. Diccionario de Relaciones Internacionales y Política Exterior, Ariel, Barcelona, 2008.
- Quezada Aguayo Sergio, Bagley Bruce Michael. En busca de la seguridad perdida: aproximaciones de la seguridad nacional mexicana, Siglo XXI, Buenos Aires, 2002.
- Rosales Ariza Gustavo. Geopolítica y geoestrategia, liderazgo y poder - ensayos-, Bogotá, Universidad Militar de Nueva Granada, 2005.
- Vásquez John. El poder de la política del poder, México, Gernika, 1992.
- Vega G. Gerardo. Seguridad nacional, concepto, organización y método, México, Biblioteca Daniel Cosío Villegas, 1988.
- Santos Pérez José Manuel. La Amazonía brasileña en perspectiva histórica, Universidad de Salamanca, 2006.
- Skora Rosty Edson. Visión geopolítica de Brasil en relación a la Amazonía y Antártica, ver en: Documentos e investigaciones académicas, Nº 14, Academia de Guerra, Santiago de Chile, 2005.
- Travassos Mario. Proyección continental del Brasil.
- Urrego Luis Fernando. La Amazonía: historia, economía, movimientos sociales y leyes, Foro Social Mundial: Amazonía, Departamento de América Latina y el Caribe, Pará, Brasil, 2009.

#### Mesografía.

- Ministerio de Defensa de Brasil:  
[http://www.defesa.gov.br/eventos\\_temporarios/2009/estrategia/arquivos/estrategia\\_defesa\\_nacional\\_portugues.pdf](http://www.defesa.gov.br/eventos_temporarios/2009/estrategia/arquivos/estrategia_defesa_nacional_portugues.pdf) (FECHA CONSULTA)
- Carrasco Daniel, "Intereses nacionales y objetivos nacionales":  
[http://www.cesim.cl/p3\\_otras\\_publicaciones/site/pags/20030909124005/.html](http://www.cesim.cl/p3_otras_publicaciones/site/pags/20030909124005/.html)
- Revista Fuerzas Armadas y Sociedad (FASOC), Nº 4, Brasilia, 1996:  
<http://www.oas.org/csh/spanish/doclibrdef.asp>
- Mercado-Jarrín Edgardo, Pacto amazónico: ¿Dominación o integración?, en: Nueva Sociedad, Nº 37.  
[http://www.nuso.org/upload/articulos/445\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/445_1.pdf) (12 de Abril 2011).
- Gobierno de Brasil:  
<http://www.brasil.gov.br/sobre/historia-1/periodos-historicos> (12 de Julio de 2011).



- Instituto Brasileño de Geografía y Estadística:  
<http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/populacao/censo2010/default.shtm> (4 de Julio de 2011).
- Ministerio de Ciencia y Tecnología de Brasil:  
<http://www.obt.inpe.br/prodes/index.html> (12 de Julio de 2011).
- Organización Internacional del Trabajo, Convenio N° 169.  
[http://www.oit.org.pe/WDMS/bib/publ/libros/convenio\\_169\\_07.pdf](http://www.oit.org.pe/WDMS/bib/publ/libros/convenio_169_07.pdf) (4 de Agosto de 2011).
- Organización del Tratado de Cooperación Amazónica:  
[http://www.otca.org.br/PDF/Plan\\_Estrategico.pdf](http://www.otca.org.br/PDF/Plan_Estrategico.pdf) (6 de Abril de 2011).
- Amazonía Legal de Brasil:  
[http://www.amazonialegal.com.br/textos/Calha\\_Norte.htm](http://www.amazonialegal.com.br/textos/Calha_Norte.htm) (9 de Abril 2011).
- Ministerio de Defensa, Programa Calha Norte:  
[http://www.abrasil.gov.br/avalppa/RelAvalPPA2002/content/av\\_prog/342/prog342.htm](http://www.abrasil.gov.br/avalppa/RelAvalPPA2002/content/av_prog/342/prog342.htm)
- Plan Estratégico de Defensa Nacional:  
<http://desarrolloydefensa.blogspot.com/2010/01/el-plan-estrategico-de-defensa-del.html> (3 de Enero de 2011).
- FASOC, Revista de Fuerzas Armadas y Sociedad:  
<http://www.fasoc.cl/files/articulo/ART4117e1c9f1960.pdf>(8 de Abril 2011).
- Sistema de Protección de la Amazonía:  
[www.sipam.gov.br](http://www.sipam.gov.br) (4 de Agosto de 2011).
- Ministerio de Relaciones Exteriores de Perú:  
<http://www.rree.gob.pe/portal%5CPbilateral.nsf/0/094F560CE087134705256BF3007AF203?opendocument> (26 de Octubre de 2011).
- ONU, La Conferencia de Durban:  
[http://unfccc.int/portal\\_espanol/items/3093.php](http://unfccc.int/portal_espanol/items/3093.php) (18 de septiembre de 2011).
- Convenio sobre la Diversidad Biológica:  
<http://www.cbd.int/doc/legal/cbd-es.pdf> (18 de Septiembre de 2011).
- Biopiratería en la Amazonía:  
[http://www.amazonlink.org/biopirataria/biopirataria\\_faq.htm#trips](http://www.amazonlink.org/biopirataria/biopirataria_faq.htm#trips) (13 de Junio de 2011).
- El País, Amazonia “Far West” (7 de junio de 2011).  
[http://elpais.com/diario/2009/06/07/eps/1244356017\\_850215.html](http://elpais.com/diario/2009/06/07/eps/1244356017_850215.html)

