



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE
MÉXICO**



FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

**La agenda de seguridad humana en África: el caso de las
minas terrestres antipersonal en Angola**

TESIS

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE LICENCIADO EN

RELACIONES INTERNACIONALES

PRESENTA:

MARÍA JOSÉ ILLESCAS ÀLVAREZ

Directora: Dra. María Cristina Rosas González

México, D.F.

Agosto de 2012



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Agradecimientos

Dedico este trabajo a

- Mi madre por el gran esfuerzo que realizó para sacar adelante a sus hijas, para ella mi profundo amor, respeto y admiración.
- A mi Alma Mater, la UNAM, institución que me ha permitido realizar una carrera profesional y que además de formar profesionistas contribuye a insertar a personas comprometidas con la mejora de nuestro entorno.
- A mi tutora, la doctora María Cristina por el tiempo dedicado a la revisión de éste trabajo y a sus valiosas aportaciones.
- A cada uno de los sinodales que dedicaron su valioso tiempo a revisar cada línea aquí escrita y a sus comentarios para mejorarlo.
- A mi familia que me apoyó a lo largo de este gran camino que inició desde mis 6 años y en la cual encontré la fuerza para salir adelante a pesar de las dificultades enfrentadas.

ÍNDICE

Introducción

Capítulo 1: Conceptos básicos y panorama general

1.1 ¿Qué es la seguridad humana?	
1.1 Seguridad humana y desarrollo endógeno.....	12
1.2La teoría de los complejos de seguridad regional.....	17
1.2.1 La seguridad humana en el marco subregional africano.....	18
1.2.2Las minas terrestres antipersonales.....	23
1.3 Panorama general de las minas terrestres antipersonales a nivel mundial.....	24
1.3.1 Convención de Ottawa.....	27
1.3.2 Papel de la Red de Seguridad Humana y del Grupo de Amigos de la Seguridad Humana en la Convención de Ottawa.....	31

Capítulo 2: Efectos de las MAP en la seguridad humana en Angola 1990-2010

2.1Contexto histórico: Independencia y Formación de los movimientos de liberación nacional	38
2.1.1Guerra Civil Angoleña.....	39
2.2Esferas primordiales de la seguridad humana trastocadas por las MAP.....	46
2.2.1 Seguridad personal.....	46
2.2.2 Seguridad alimentaria.....	47
2.2.3 Seguridad ambiental.....	48
2.2.4 Seguridad comunitaria.....	48
2.2.5 Seguridad política	49
2.2.6 Seguridad económica.....	50
2.2.7 Seguridad en materia de salud.....	51
2.3 Papel del Estado angoleño en la problemática de las MAP.....	53

Capítulo 3: Contexto regional de las MAP en la subregión de África Meridional y a nivel continental

3.1 Relevancia de las MAP en las relaciones intrarregionales en el marco de la SADC.....	59
3.2 Papel de Sudáfrica en la adopción de la agenda de seguridad humana a nivel regional.....	63

3.3 Impulso de la sociedad civil al desminado: Handicap International e ICBL en Angola.....	66
3.3.1 Papel de ICBL a través de Handicap International en Angola.....	67

Conclusiones

Fuentes de consulta

Índice de cuadros y tablas

Cuadro 1 Distribución de MAP en el mundo.....	25
Cuadro 2 Seguridad Humana.....	26
Cuadro 3 Países con posible aumento en la capacidad nuclear.....	33
Cuadro 4 Provincias de Angola y grado de afectación por la MAP.....	46
Cuadro 5 División Política de Angola.....	47
Cuadro 6 Distribución Geográfica de víctimas recientes de MAP.....	48
Cuadro 7 Ocupación post-incidente de los sobrevivientes de MAP.....	54
Cuadro 8 Porcentaje de ayuda humanitaria recibida por Angola.....	59
Cuadro 9 Detalles de proyecto sobre minas elaborado por OSC`s.....	69

Introducción

El Estado, como actor principal de las relaciones internacionales, siempre ha velado por su soberanía y la preservación de sus fronteras contra las diversas amenazas presentes en el entorno internacional. Con el objetivo de mantener dicha soberanía por medios militares, a lo largo de la historia se han desarrollado todo tipo de armas, desde los más sencillos y posibles de elaborar de una manera artesanal hasta armamentos sofisticados que tienen la capacidad de destruir a la humanidad en cualquier momento pero que hasta ahora sólo han servido como instrumento de contención entre los Estados más poderosos.

El saldo de la utilización de las armas tanto pequeñas y ligeras como de armas de destrucción en masa por parte de los Estados y otros actores, ha sido la destrucción del medio ambiente, pérdidas humanas y daños a la infraestructura, como sucedió tras la detonación de dos bombas nucleares durante la Segunda Guerra Mundial, pues dejaron secuelas presentes hoy en día; pero también es visible que alrededor del mundo mueren personas diariamente como víctimas de la utilización de artefactos pequeños como armas de pequeño calibre y minas terrestres.

De esta forma las interrogantes son ¿es más importante preservar la seguridad del Estado o la seguridad de las personas?, ¿Cuál debe ser la prioridad en la agenda de seguridad humana a nivel internacional? En la presente tesis se abordará la problemática que representan las Minas Terrestres Antipersonal (MAP), específicamente el caso de Angola en el contexto de un complejo de seguridad regional que se está consolidando, tomando en cuenta que se conformó como tal en 1992, la Comunidad de Estados del África Austral (SADC por sus siglas en inglés).

La importancia de estudiar la agenda de seguridad humana en el sur de África radica en la necesidad de eliminar el viejo paradigma de la seguridad tradicional y centrarse en las nuevas amenazas que afectan directamente la vida cotidiana de las personas, ya que los seres humanos son el principal capital con el que cuenta un Estado y dan sentido a la existencia del mismo. En éste caso consiste también en considerar que la subregión del sur de África

tiene problemáticas propias que deben tomarse en cuenta para el desarrollo de la agenda internacional.

La hipótesis central del presente escrito es que la seguridad humana, en su acepción amplia, según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), consta de siete esferas (personal, política, de salud, económica, ambiental, alimentaria y comunitaria) y para que pueda existir es necesario garantizar todas las esferas; en el sur de África no se garantiza la seguridad humana pues las minas terrestres antipersonal afectan la esfera de salud, ambiental y alimentaria, eliminando la existencia de seguridad y desarrollo humano plenos, demostrando con ello que ésta categoría de armas es más peligrosa para la seguridad y el desarrollo humanos que las Armas de Destrucción Masiva (ADM).

Las hipótesis secundarias son que 1) la Guerra Civil en Angola fue una de las causas por las cuales este país es de los más afectados por MAP en África, por lo tanto la seguridad humana en este país debe ser prioridad del Estado y 2) Sudáfrica, país que se ha erigido como potencia regional, ha velado solo por sus intereses y no por la cooperación para la adopción de una agenda común que pretenda resolver las problemáticas que aquejan a la región.

El objetivo principal que se pretende lograr con la presente tesis es analizar la relación entre el desminado y la seguridad humana, así como demostrar que las armas pequeñas y ligeras son más peligrosas que las ADM y afectan directamente la seguridad humana en el sur de África. Para ello la categoría de armas a considerar son las MAP. Los objetivos específicos son 1) Analizar el contexto histórico en el que se desarrollan las MAP en Angola, así como las características principales de la seguridad humana, 2) Analizar los efectos que tiene la existencia de MAP para la seguridad humana en Angola y las esferas primordiales que afecta y 3) Evaluar la manera en que influyen la existencia de MAP en la subregión del sur de África y las acciones de organizaciones de la sociedad civil para atacar éste problema, en el caso de Angola.

La teoría de los Complejos de Seguridad Regional será el enfoque que se utilizará, pues a pesar de que el segundo capítulo se centrará particularmente el caso de Angola, es importante mencionar que dicho país se

inserta en una región compuesta por países relativamente jóvenes recién independizados y en la cual el complejo de seguridad se encuentra en una etapa naciente pues las relaciones comerciales y diplomáticas se han fortalecido poco a poco, logrando un mayor desarrollo institucional a través de diferentes espacios, por ejemplo, el Mercado Común del Este y Sur de África (COMESA).

De ésta forma, la tesis se ha dividido en tres capítulos, que partirán del panorama general hasta el caso particular. La primera parte brindará los conceptos básicos que se manejarán a lo largo del trabajo así como también la ubicación espacial y las principales amenazas a la seguridad humana entre las que se encuentran las MAP. Asimismo, partiendo de la premisa de que es imposible imponer conceptos en las Relaciones Internacionales, se hará un análisis que permite equiparar la seguridad humana con el desarrollo endógeno.

Considerando que éste escrito se auxilia de un método deductivo, en el primer capítulo también se abordará el importante papel que juega México como promotor del desarme, de la paz y la seguridad internacionales. Debido a ello, el tema aquí desarrollado reviste una importancia sustancial para nuestro país, toda vez que ha sido uno de los actores más destacados en materia de desarme en todos sus aspectos.

El segundo capítulo se centrará en Angola, Estado elegido para analizar la manera en que se inserta en la región y su desempeño ante las amenazas a la seguridad humana de sus ciudadanos. Finalmente, en la última parte se analizará la manera en que se ha estructurado el complejo de seguridad regional en el sur de África y qué importancia ha otorgado a la problemática de las MAP.

Ésta tesis permitirá reafirmar el hecho de que la SADC (Southern Africa Development Community) ha llevado a cabo acciones importantes en materia de seguridad humana y de atención a las víctimas de MAP, pero que la agenda de seguridad aún es incipiente y es necesario que se fortalezca la cooperación para establecer prioridades a nivel regional, pero sobre todo posicionar las amenazas a la seguridad humana en el sur de África a nivel internacional y lograr mayor apoyo de la comunidad internacional para su resolución, pues los actores que han sido más eficientes en la materia son las organizaciones de la

sociedad civil, después de que los Estados no han resuelto satisfactoriamente muchas de las problemáticas que enfrentan las personas.

Capítulo 1: Conceptos básicos y panorama general

La precisión terminológica de la palabra seguridad deriva del latín *securitas/securus* que se refiere a tranquilidad y libre de preocupaciones¹. Originalmente, el ser humano siempre ha buscado la estabilidad y la tranquilidad en la vida cotidiana, sin embargo en el campo de las relaciones internacionales y específicamente “en la tradición del pensamiento occidental, el concepto de seguridad aparece en la filosofía política a partir de la obra de Thomas Hobbes”², quien parte de la premisa de la anarquía como estado natural del ser humano y por ende de la sociedad internacional, ante ello el Estado debe buscar la preservación de sus fronteras.

La seguridad en su visión tradicional apareció con la creación del Estado-Nación en 1648, en ese momento la noción de seguridad se fundamentó solamente en la protección de sus fronteras y en la defensa de la integridad territorial, definida como seguridad nacional; desde entonces la seguridad se había fincado en el uso de la fuerza en defensa de la soberanía nacional por medios puramente militares, de hecho el objetivo principal del Estado era asegurar su propia supervivencia.

No fue sino hasta la caída de la Unión Soviética y con la aparición de nuevos temas en la agenda internacional³ que se requirió otro enfoque para hacer frente a las amenazas a la paz y seguridad internacionales, todo ello, debido a las graves consecuencias resultantes de los conflictos entre Estados. “A finales del siglo XX, cada vez más voces se pronunciaron con preocupación en torno a los altos costos de los conflictos violentos”.⁴

¹ Alejandro Chanona Burguete, *La comunidad de seguridad en América del Norte: una perspectiva comparada con la Unión Europea*, Editorial Porrúa, México, 2010, pp. 144

² Martha Barcena Coqui, *La reconceptualización de la seguridad: el debate contemporáneo*, en Revista Mexicana de Política Exterior, IMR, SRE, México, Núm. 59, 2000, pp. 9-31

³ La caída de la Unión de Repúblicas Soviéticas Socialistas (URSS) y el final del enfrentamiento capitalismo-comunismo, así como la devastación que generaban los desastres naturales, la extrema pobreza, etc., fueron los antecedentes para que la sociedad analizara la seguridad desde otro ángulo diferente al basado en la seguridad puramente militar. *Ibíd.*, Pág. 13.

⁴ María Cristina Rosas, “La seguridad humana: ¿nuevo paradigma para la seguridad nacional de México en el siglo XXI?”, en *La seguridad por otros medios. Evolución de la agenda de seguridad internacional en el siglo XXI: lecciones para México*, Centro de Análisis e Investigación sobre Paz, Seguridad y Desarrollo Olof Palme A.C., 2011, Pp. 329

Así, en 1999, los denominados ampliacionistas⁵ de la escuela de Copenhague, hacían referencia a la necesidad de considerar la seguridad en su visión amplia, una visión que coloca al hombre como el fin último de las políticas de seguridad.

“Los ‘ampliacionistas’ (...) mantienen que las nuevas políticas deben incluir, además de lo militar y lo político, lo social, lo económico, lo medio ambiental y que no deben restringirse al nivel estatal”⁶.

En contraparte con los ampliacionistas, los tradicionalistas consideran que el hecho de otorgarle a la seguridad este carácter multidimensional genera en el mismo una falta de coherencia pues cualquier tema puede ser securitizado⁷ en la agenda internacional y temas que deberían insertarse dentro del marco de la “baja política”⁸, adquieren dimensiones de seguridad internacional. Sin embargo, precisamente el hecho de otorgarle una dimensión humana a la seguridad genera en la sociedad internacional una toma de conciencia sobre la necesidad de considerar las nuevas amenazas que ponen en riesgo (si bien indirectamente) la seguridad nacional de los Estados tomando en cuenta que su principal capital, los seres humanos, ven afectada su seguridad.

Uno de los principales académicos, con visión ampliacionista de la seguridad es Amartya Sen⁹, quien “concibe la seguridad humana a partir de un enfoque comprensivo y amplio, que incluye las amenazas a la supervivencia,

⁵“La Escuela de Copenhague se refiere a una serie de investigadores que trabajaban en el Instituto de Investigaciones para la Paz de Copenhague y que en 1985 elaboraron una investigación pionera sobre la seguridad europea”, consultado en Orozco Restrepo Gabriel Antonio, El aporte de la escuela de Copenhague a los estudios de seguridad, en Revista Fuerzas Armadas y sociedad, Año 20 No. 1, pp 141, 162, consultado en línea <http://www.fasoc.cl/files/articulo/ART45a4f63179c45.pdf>

⁶*Op. Cit.* Pág. 15

⁷ La seguridad se construye con base en percepciones, y un tema que para algunos actores se considera vital para la seguridad (como el terrorismo), puede no serlo para otros (como países en desarrollo para los cuales, desastres naturales debe ser un tema primordial en la agenda. El tema que logra colocarse como primordial en la agenda se habrá securitizado. Barry Buzan, et. Al.; Security: A new Framework for análisis. Boulder: Lynny Rienner Publishers, 1998, pp. 170

⁸Existe una categoría de los temas en la agenda internacional, los temas de alta política se relaciona con la seguridad (entiéndase desarme de ADM, terrorismo) y que generalmente son promovidos por los Estados desarrollados y potencias regionales, los temas de baja política son aquellos que pertenecen a la agenda de desarrollo y medio ambiente

⁹AmartyaSen, (2000), Why human security?, Presentación en International Symposiumon Human Security Tokio, en *La seguridad humana: una apuesta por la dignidad*, consultado en línea http://www.dhr.go.cr/descargas/informe08_09/doc/5.reflexioninicial.pdf

los medios de vida y la dignidad de los seres humanos”¹⁰, Amartya Sen, como se mencionará más adelante, promoverá una clasificación de las nuevas amenazas a la seguridad, donde el ser humano tiene un papel central.

En el marco de la visión amplia de la seguridad, en la cual se inserta la seguridad humana, el debate teórico se ha dividido en tres grandes grupos:

*Los que encuentran a la seguridad humana como una idea atractiva pero que carece de rigor analítico: Los integrantes de este grupo consideran que la seguridad humana genera confusión por la gran cantidad de temas que se insertan en ella.

*Los que, aceptando la seguridad humana, buscan limitar el concepto significativamente, o también llamados minimalistas: Este grupo se centra en los factores que generan violencia.

*Los que postulan que el concepto amplio de seguridad humana es una herramienta esencial para entender las crisis contemporáneas (maximalistas): Este grupo considera que es necesario incluir aspectos de derechos humanos y de desarrollo.¹¹

De estas vertientes, dos son las que han permanecido en el estudio de la seguridad humana en el marco de las relaciones internacionales:

- a) Minimalista: Es un enfoque más estrecho, se centra en la libertad del miedo, el ser humano debe desarrollarse en un entorno sano, libre de amenazas, daño o violencia física. Hace hincapié en actores estatales como no estatales, aspecto que resultara fundamental en el caso a tratar posteriormente.

Dentro del enfoque minimalista se encuentra el *Informe sobre seguridad humana 2005* que destaca principalmente el alto costo de los conflictos armados internos, pues a pesar de que existen otras amenazas a la seguridad humana como desastres naturales, los conflictos internos derivan en otras amenazas como desplazados, “la violencia sexual y otros abusos asociados a

¹⁰Es economista de origen indio que ha hecho hincapié en el estado de bienestar de las personas, elaboro el primer índice para medir la pobreza, parte de la premisa de la igualdad de oportunidades para el desarrollo humano optimo. (Consultado en <http://www.ecobachillerato.com/economistas/amartya.htm> el 4 de septiembre de 2011.

¹¹ María Cristina Rosas, Op. Cit., pág. 42

la guerra, los decesos por actos terroristas, el incremento de las pandemias en un contexto bélico, la trata de personas, el incremento de personas desplazadas y las condiciones de pobreza que se generan como consecuencia directa de dichos conflictos.”¹²

- b) Maximalista: Este enfoque considera que las personas deben estar libres de las necesidades, así como del conflicto y del temor. También se le conoce como enfoque humanitario.

El Informe *Seguridad Humana ahora* se inserta dentro de este enfoque, pues considera una cantidad mayor de amenazas a la seguridad humana, no sólo aquellas derivadas de los conflictos armados; entre dichas amenazas se encuentran la pobreza, las enfermedades, el analfabetismo, etc.

Establece un vínculo más amplio entre la seguridad humana y los objetivos de desarrollo del milenio a través de seis esferas:

- 1) Protección de las personas en los conflictos violentos: En el Informe se considera que hay vacíos críticos en el modo en que se defienden los derechos humanos, es necesaria la asistencia humanitaria y la protección de mujeres y niños, impedir proliferación de armas, entre otras acciones.
- 2) Protección y potenciación de las personas que se trasladan: Se debe establecer un marco que regule la migración, refugiados y desplazados.
- 3) Protección y potenciación de las personas en situaciones posteriores a los conflictos: Debe implementarse una estrategia de reconstrucción, pues en muchos países, los ex combatientes son relegados de la actividad económica y social del país.
- 4) Inseguridad económica: Debe fortalecerse el poder de elegir entre distintas oportunidades, eliminarse la pobreza extrema, crear mecanismos de protección social y promover trabajo garantizado.
- 5) La salud como elemento de la seguridad humana: Es primordial el acceso a medicamentos asequibles y a atención médica oportuna.

¹²Analítica Internacional, *Primer Informe sobre Seguridad Humana*, Grupo Coppan S.C., Agosto 3, 2007, Dirección en línea http://scerp.org/bi/bi_ix/papers/Segurida%20Humana%20GC%20Ago%202007%20_2.pdf

- 6) Conocimientos, preparación para la vida y valores como elementos de la seguridad humana¹³

1.1. Seguridad humana y desarrollo endógeno

En el plano internacional, fue la ONU el organismo que a través del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), impulsó el concepto de seguridad humana en la agenda internacional.

La seguridad humana según el Informe sobre Desarrollo Humano de PNUD es aquella que “implica que las personas de todo el planeta estén libres de amenazas o inseguridades alimenticias, de salud, de medio ambiente, etc.”¹⁴ La seguridad humana consta de siete esferas que serán enunciadas brevemente:

- 1) Personal: Se manifiesta mediante el respeto a los derechos humanos, significa que las personas deben estar libres de cualquier daño físico como tortura o cualquier acto o hecho perpetrado contra su integridad física. “En otras palabras, que la gente viva en un régimen de democracia participativa en donde se le proteja mediante el respeto de sus garantías individuales”.¹⁵ Esta esfera incluye las amenazas a la integridad humana, provenientes del Estado como de entes no estatales.
- 2) Alimentaria: Esta esfera tiene dos vertientes, por un lado se encuentra la desnutrición, pues es claro que si una persona no tiene acceso a una alimentación de calidad y a las herramientas que le permitan un sano desarrollo, no podrá desempeñar sus actividades diarias de manera óptima. Por el otro lado está el problema de la obesidad, que “es un

¹³ Esbozo del informe de la Comisión de Seguridad Humana, La seguridad humana ahora, Dirección en línea http://ochaonline.un.org/humansecurity/CHS/finalreport/Outlines/outline_spanish.pdf

¹⁴ Sandra Kanety Zavaleta Hernández, Tesis “La pobreza como amenaza a la seguridad humana”, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales-UNAM, México, 2004.

¹⁵ Godofredo González Ortiz; *Seguridad Nacional y Seguridad Humana en el marco del siglo XXI*, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales-UNAM, México, 2006.

asunto en donde el Estado debe poner atención mediante la regulación de ciertos tipos de alimento y mediante campañas informativas dirigidas hacia la gente que los compra, con la finalidad de reducir el consumo o por lo menos hacer que este sea responsable.”¹⁶

- 3) Ambiental o ecológica: Pone especial énfasis en la necesidad de velar por la preservación y utilización consciente de los recursos naturales, pues son recursos finitos. El deterioro ecológico no había resultado un tema importante o que revistiera un área de preocupación para el desarrollo óptimo de las personas, pero debido a la mala utilización de los recursos y de la contaminación derivada del crecimiento industrial, actualmente representa una amenaza para los seres humanos debido a que los recursos son cada vez más escasos, a que el planeta está sufriendo graves cambios como consecuencia de la actividad humana, desembocando en contaminación visual, auditiva, en desastres naturales que afectan la vida cotidiana de las personas.
- 4) Comunitaria: La comunidad es el contexto de identidad, de esta forma se asume que debe existir la paz, tranquilidad y cooperación, pues se comparten valores y creencias comunes. Sin embargo, muchas de las amenazas existentes en la sociedad internacional derivan de conflictos armados no internacionales¹⁷, afectando directamente esta esfera pues rompe el esquema de paz en el nivel interno y local. En el continente africano, la seguridad comunitaria ha sido prácticamente inexistente, ya que los grupos étnicos se han enfrentado como resultado de la repartición arbitraria del continente que se generó en el Tratado de Berlín.
- 5) Política: “Se refiere al respeto de derechos humanos, a inseguridades en las personas ocasionadas por represión del Estado, por regímenes democráticos, exclusión, persecuciones, etc.”¹⁸, las personas deben ejercer libremente sus derechos políticos.

¹⁶ *Ibid.*, Pág. 41

¹⁷ Existen dos categorías de conflictos, conflictos armados internacionales los cuales ya son regidos por la ley internacional, y conflictos armados no internacionales, que aun se encuentran fuera del alcance de la legislación y de la corte penal internacional.

¹⁸ Sandra Zavaleta Hernández, *Op. cit.*, Pág. 55

- 6) Salud: Es claro que si una persona no cuenta con salud, su seguridad humana será casi inexistente, pues es un elemento básico para que pueda desarrollar sus actividades y ejercer sus derechos. En el continente africano la mortalidad infantil y enfermedades infecciosas como la malaria, afectan directamente esta esfera.
- 7) Económica: Consiste en “asegurar a las personas un ingreso seguro, mediante un empleo digno y estabilidad laboral”¹⁹, actualmente son muchas las personas que no cuentan con empleos adecuados, o son discriminados debido a que enfrentan limitaciones físicas, esta esfera será sumamente importante en el caso a analizar posteriormente.

Asimismo, la seguridad humana es considerada una preocupación universal, está centrada en el ser humano y se percibe más en su ausencia que en su presencia.²⁰ Se puede decir que la seguridad humana tiene dos aspectos principales. En primer lugar, significa seguridad contra amenazas crónicas como el hambre, la enfermedad y la represión. Y en segundo lugar, significa protección contra alteraciones súbitas y dolorosas de la vida cotidiana, ya sea en el hogar, en el empleo o en la comunidad²¹.

La utilización de la seguridad humana como concepto principal para el estudio de las relaciones internacionales ha sido seriamente cuestionado, pues, en primer lugar es un concepto acuñado por la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en su Informe sobre Desarrollo Humano de 1994 que posteriormente adoptaron Estados como Canadá²² como enfoque de política exterior; así que, tomando en cuenta la diversidad y multiculturalidad de la sociedad internacional, éste concepto puede verse como una imposición de

¹⁹ *Ibid.*, Pág. 18

²⁰ *Capítulo 2: Nuevas dimensiones de la seguridad humana*, en Informe sobre Desarrollo Humano, 1994, consultado en línea http://hdr.undp.org/en/media/hdr_1994_es_cap3.pdf

²¹ *Capítulo 2: Nuevas dimensiones de la seguridad humana*, en Informe sobre Desarrollo Humano, 1994, consultado en línea http://hdr.undp.org/en/media/hdr_1994_es_cap3.pdf

²² A partir de 1999 Canadá ejecutó una política exterior que promovía la seguridad humana en la agenda internacional, partiendo de la resignificación de las amenazas una vez terminada la Guerra Fría, la seguridad debe enfocarse en el ser humano y las amenazas para el mismo (entiéndase conflictos armados y la utilización de armas ligeras y pequeñas), asimismo, Canadá, mediante el Ministro de Asuntos Exteriores en aquel momento, Lloyd Axworthy abogaba por la reconceptualización de la seguridad donde el individuo sea el centro de las prioridades internacionales. (Richard M. Begin, Canada *World View Special Edition Human Security*, Canadá Post-Agreement No. 1453017, 1999)

Occidente²³ hacia países e incluso regiones de una cosmovisión completamente diferente, tal es el caso de muchos países del continente africano.

El término seguridad humana descansa fundamentalmente en el individuo, y, en países no occidentales, ésta concepción es contrapuesta a la de ellos, pues la cosmovisión africana descansa principalmente en la comunidad, por lo que resulta erróneo pretender universalizar un concepto que no respeta la multiculturalidad y la diversidad.

Para el caso del sur de África, las sociedades parten de una cosmovisión²⁴ que siempre se ha visto como la contraparte del modelo occidental promovido por los países más desarrollados y ello se reflejó en la colonización europea en este continente, pues hubo una imposición de creencias y modelos de países de Europa Occidental que no cuadraban con dichas sociedades. Sin embargo existe un concepto que puede ser equiparado con la seguridad humana y puede equipararse a la misma respetando la cosmovisión africana: el desarrollo endógeno.

En primer lugar, “el enfoque endógeno del desarrollo exige tener en cuenta el contexto sociocultural en el marco del cual el desarrollo debe realizarse , así como las condiciones específicas vinculadas a una determinada cultura: conceptos, imágenes simbólicas, modos y estilos de vida, sistemas de valores, formas de organización social, entre otros.”²⁵

El desarrollo endógeno busca siempre satisfacer las necesidades y aspiraciones de la población, partiendo de la aplicación de conocimientos y saberes propios, no impuestos por actores ajenos que desconocen las realidades socioculturales.

²³Occidente es el conjunto de países que como su nombre lo indica son del hemisferio occidental (Europa, y América principalmente aunque solo es Estado Unidos y ahora Brasil los países dominantes en la región) que tienen en común la laicidad, el respeto a los derechos humanos, la individualidad, el libre mercado y la democracia.

²⁴La cosmovisión es entendida como el conjunto de creencias y visiones sobre el mundo que nos rodea, para los africanos consiste en una historia que descansa en fuentes orales, la tradición oral son las narraciones y testimonios de todas las personas mayores, la palabra es sagrada, el futuro no importa, sino el pasado, pues es el “único tiempo humanizado”. Existe un profundo respeto por los antepasados. El honor siempre debe acompañar al ser humano. (²⁴Denise Espinosa Martínez; *El desarrollo del África Negra: una visión endógena*, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales-UNAM, México, 2006)

²⁵Denise Espinosa Martínez; *El desarrollo del África Negra: una visión endógena*, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales-UNAM, México, 2006

Para el desarrollo endógeno “una sociedad se considera desarrollada en la medida en que sus miembros puedan satisfacer sus necesidades, expresar sus aspiraciones y ejercitar su genio creativo”²⁶, es en este punto que el desarrollo endógeno no está desasociado de la seguridad humana, pues ambos consideran el bienestar de las personas como eje nodal del adecuado funcionamiento de la comunidad.

Por otro lado, el ser humano, siendo dueño de su destino es el centro del desarrollo endógeno, pues no hay cabida para la imposición de modelos que atenten contra la capacidad de las personas a reinventarse y a dirigirse de acuerdo a sus creencias, intereses y convicciones.

Para el desarrollo endógeno “el tiempo es el lugar donde el hombre puede luchar incesantemente por el incremento de su energía vital. En este sentido, el tiempo es el espacio en el que combaten o se armonizan las fuerzas existentes en el mundo. Por lo tanto, el ideal personal y colectivo consiste en la defensa contra toda disminución, mejorar la salud y el estado físico, aumentar el tamaño de las tierras, la importancia del ganado, el número de hijos, de mujeres, de aldeas, etc.”²⁷ En esta aseveración se demuestra claramente que las esferas de la seguridad humana reflejan los ideales del desarrollo endógeno pues la salud, la integridad personal y el mejoramiento de la calidad de vida son características que comparten ambos conceptos.

El objetivo del desarrollo endógeno es magnificar la existencia del ser humano²⁸ y ello se logra a través de la libertad plena y ampliación de todas las capacidades y oportunidades, este principio también es considerado por la seguridad humana pues las esferas que la componen deben estar presentes en el día a día del ser humano.

Si bien el desarrollo endógeno no es el concepto principal del presente escrito, hacer mención del mismo y considerar los puntos en lo que converge con la seguridad humana, permite aplicar el segundo al estudio de

²⁶Denise Espinosa Martínez, Fabien Adonon Djogbenou; *El desarrollo de África Negra: Elementos endógenos para su comprensión*, FCPyS-UNAM, 2008, PP. 58

²⁷ *Ibíd.*, Pág. 47

²⁸Amadou-Mahtar, M’Bow, “La dimensión humana”, citado en Denise Espinosa Martínez, Fabien Adonon Djogbenou; *El desarrollo de África Negra: Elementos endógenos para su comprensión*, FCPyS-UNAM, 2008, PP. 58

África del Sur, sin imponer un concepto que no permita comprender e interpretar la agenda de seguridad humana en Angola.

La seguridad humana es un concepto que debe ser prioridad sin importar el área geográfica, pues la proyección de un Estado depende de la seguridad de sus habitantes, debe reposicionarse por encima de la seguridad nacional y ser el medio por el cual se conduzcan las relaciones internacionales, desafortunadamente aún existen aseveraciones que restan importancia al concepto y consideran que “para algunas regiones geográficas, principalmente para África, un mayor centro de gravitación puede estar ubicado en la seguridad internacional”²⁹, es importante hacer hincapié en la necesidad de hacer de la seguridad humana un concepto de igual importancia a la seguridad internacional, la seguridad internacional debe girar en torno a la seguridad humana.

Conuerdo con Antonio Orozco Restrepo³⁰, quién argumenta que “si se cayera en la ilusión reduccionista de empaquetar a la seguridad humana, únicamente, como subsidiaria de la seguridad nacional o internacional-considerando que una extensión de esos ámbitos traería la garantía de protección de los bienes individuales humanos-se perdería el concepto del sujeto como el referente central de la seguridad”.³¹

Partiendo de la premisa de que la seguridad humana es un concepto que debe ser primordial en la agenda internacional, las diversas regiones deben ajustar las agendas locales para incluir la visión de la dimensión humana de la seguridad. El continente africano no es la excepción.

1.2. La teoría de los complejos de seguridad regional

Para el análisis de la seguridad humana en el sur de África, la teoría de los complejos de seguridad regional será un requisito fundamental para el estudio de las minas terrestres como parte de la agenda subregional de seguridad.

²⁹MoufidaGoucha, Francisco Rojas Aravena; Las nuevas perspectivas de la seguridad humana en America Latina y El Caribe, en *Seguridad humana, prevención de conflictos y paz*, UNESCO-FLACSO, 2002, Pp.414

³⁰Gabriel Antonio Orozco Ortiz Restrepo, *El aporte de la escuela de Copenhague a los estudios de seguridad*, en Revista Fuerzas Armadas y sociedad, Año 20 No. 1, pp 141, 162, consultado en línea <http://www.fasoc.cl/files/articulo/ART45a4f63179c45.pdf>

³¹Ibid.

Las políticas de seguridad a nivel internacional se han establecido en torno a las percepciones de los actores, pues así es como se construye la seguridad³², pero el aspecto central es que la invocación de la seguridad ha sido utilizada para legitimar el uso de la fuerza por parte del Estado³³, es decir, en su visión tradicional, la seguridad era el medio para la preservación del Estado, sin importar a costa de que se obtuviera dicha preservación. Con el aumento de las amenazas transnacionales y la imposibilidad de mantener la soberanía intacta, fue necesaria la cooperación y la creación de bloques regionales para la resolución de problemas comunes, estos bloques deben ser entendidos como una estructura en la que convergen los intereses y defensa mutua de sus integrantes.

El fin último es crear una comunidad de seguridad, entendida como “una estructura social diferente, sustentada en el mutuo conocimiento, en la que los Estados confían en los otros para resolver sus diferencias por vías pacíficas. Para los constructivistas la comunidad debe forjarse a partir de identidades y valores compartidos, debatiendo de esta manera la concepción del institucionalismo liberal sobre la existencia de una serie de intereses predeterminados de los Estados que los invitan a cooperar y participar en las instituciones internacionales”³⁴.

De ésta forma existen cuatro niveles para en análisis de la seguridad regional:

- 1.- El nivel nacional que implica el estudio de las vulnerabilidades internas de los Estados, mismas que definen el tipo de amenazas a la seguridad que enfrenta.
- 2.-Las relaciones interestatales de los miembros de la región
- 3.-La interacción de la región con las regiones vecinas
- 4.-El rol de las potencias (poderes globales) en la región.³⁵

³² La seguridad se construirá en torno a las amenazas que enfrentan los actores, en la medida que determinado tema sea considerado como una amenaza existencial, ocupara un lugar central en la agenda. En este tenor, actores con gran poder en la agenda internacional (como organismos financieros internacionales o Estados hegemones como los pertenecientes al Consejo de Seguridad) pueden influir en el resto de los actores en cuanto a la percepción de la amenazas, aunque realmente no representen un problema existencial.

³³ Barry Buzan, et. Al, *Security, A new framework for analysis*, Lynne Rienner Publishers, Londres, Reino Unido, 1998.

³⁴ Chanona Burguete Alejandro, Op. Cit., pág. 10

³⁵ Alejandro Chanona, op. Cit., pág. 35

1.2.1 La seguridad humana en el marco subregional africano

El continente africano consta de cuatro principales regiones: 1) África Central y los Grandes Lagos, 2) África Oriental y cuerno de África, 3) África del Oeste y 4) Sur de África.³⁶ Cada subregión, al ser distinta, enfrenta amenazas de diversa índole.

Para el presente escrito, el Sur de África será la región de estudio. Se enmarca en la Comunidad de Desarrollo del África Austral (SADC por sus siglas en inglés) compuesta por Angola, Botswana, República Democrática del Congo, Madagascar, Lesotho, Malawi, Mauritania, Mozambique, Namibia, Sudáfrica, Suazilandia, Tanzania, Zambia, Zimbabwe³⁷.

Si bien cada país tiene su particularidad, todos enfrentan amenazas comunes a la seguridad humana que deben ser atendidas por la agenda subregional.

La seguridad humana en la SADC es un concepto que se remonta a 1993 cuando la Comunidad adoptó el nuevo enfoque de la seguridad, el cual hace énfasis en la seguridad de las personas y en los aspectos no militares de la misma.

La comunidad considera que “la seguridad es un fenómeno holístico que no restringe la materia militar, pero si incorpora temas políticos, económicos, medioambientales y sociales”³⁸. El marco conceptual adoptado por la SADC también enfatiza que la política de seguridad de cada Estado debe poner atención a cuestiones de inestabilidad social como el problema de la violencia contra las mujeres y los niños.

Desde que en 1994 el concepto de seguridad humana fuera universalizado mediante el PNUD; a nivel regional, las instituciones y organismos deben desarrollar sus actividades en el plano que les corresponde

³⁶ Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), Dirección en línea <http://www.acnur.org/t3/donde-trabaja/africa/>

³⁷ SADC, Draft Report SADC Directors of agricultural research and extension consultation meeting, 2007, pp. 136, Dirección en línea <http://www.sadc.int/fanr/agricresearch/icart/meetings/DraftReportDirectorsMeetingMarch2007.pdf>

³⁸ John Dzimba, A Common Subregional Agenda for Peace, Human Security and Conflict Prevention: A View Mr John Dzimba Head of Research, en *The Conference on Security, stability, development and cooperation in Africa framework and the role of the regional*, UNESCO, Julio 2001

(entiéndase organismos de carácter económico o eminentemente político) con una visión que tome en cuenta la seguridad humana y el fortalecimiento de la misma.

Así, tanto América Latina como África Subsahariana³⁹ se han dado a la tarea de reafirmar el concepto de seguridad humana para la resolución de conflictos y encaminarse al pleno desarrollo humano⁴⁰ y con ello a relaciones internacionales más pacíficas, es por ello que en el año 2000 con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la ciencia y la cultura (UNESCO por sus siglas en inglés United Nations for Education, Science and Culture Organization) como principal promotor se llevó a cabo la Reunión Mundial de los Directores de las Instituciones de Investigación y formación sobre Paz, donde se consideraron las principales amenazas a la seguridad humana y la manera de hacerles frente.

Posteriormente, en 2001, en Pretoria, Sudáfrica, se llevó a cabo la reunión de expertos sobre paz, seguridad humana y la prevención de conflictos a nivel regional. De ambas reuniones emanaron dos tomos que reúnen las principales temáticas de la seguridad humana, los conflictos que afectan la misma y la manera en que debe incluirse la seguridad humana en la agenda de los organismos de integración regional.

Con el Instituto de Estudios sobre seguridad de Sudáfrica⁴¹ como sede principal, dicha reunión dejó ver que el continente africano tiene un activo papel en temas de seguridad humana, diversos investigadores expusieron las principales temáticas entre las que destacan los conflictos étnicos, los expertos coincidieron en que “cuando se producen crisis y conflictos interestatales, estos afectan la seguridad humana y a la estabilidad internacional”⁴². Si bien la reunión dejó en claro que la seguridad humana no sólo se ve afectada cuando

³⁹ Son las dos regiones donde la seguridad humana se ha visto trastocada no solo por los conflictos internos e interestatales, sino por las condiciones de extrema pobreza a las que se enfrenta la población y otras amenazas que urgen de soluciones globales.

⁴⁰ Es necesario destacar la diferencia entre seguridad humana y desarrollo humano, el desarrollo humano es un concepto amplio que se relaciona con el aumento de las libertades de las personas, mientras que la seguridad humana, al formar parte del desarrollo humano, se encarga de proteger dichas libertades contra las diversas amenazas (Consultado en el *Relatorio de Desenvolvimento Humano 2010 Averdadeira riqueza das noções: vias para o desenvolvimento humano*, Pagina oficial del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo en Angola http://mirror.undp.org/angola/LinkRtf/HDR_2010_PT.pdf, consultado el 8 de septiembre de 2011 a las 12:15

⁴¹ Moufida Goucha, Francisco Rojas Aravena, Op. Cit., pág. 1

⁴² *Ibíd.*, pág. 36

existen crisis y conflictos, para la región del sur de África, si ha sido un factor decisivo en la ausencia de seguridad humana.

En éste caso, el nivel de análisis de la seguridad regional, según la teoría de los complejos de seguridad regional, se centra en las relaciones interestatales de los miembros de la región del sur de África, pues para constituir una comunidad de seguridad en el marco de la SADC es necesario que exista una tendencia a relaciones cooperativas.

De ésta forma, para que la seguridad humana en el sur de África pueda existir, es necesario llevar a cabo prácticas democráticas y de buen gobierno, así como acuerdos de cooperación. En el marco de programas para fortalecer el desarrollo del sur de África desde una perspectiva propia se crearon programas, planes e iniciativas para promover el desarrollo económico, la integración y la seguridad humana.

El papel de los organismos regionales es muy importante, tanto Unión Africana como las diversas organizaciones intrarregionales⁴³ consideran que es sumamente relevante apoyar programas de reconstrucción y rehabilitación en países que han sufrido los estragos de la guerra civil y los conflictos internos.

Es claro que para la seguridad humana cualquier alteración negativa que sufra alguna de las esferas, estará representando una amenaza para el resto de las mismas. Así, ciertos hechos que afecte súbitamente el estilo de vida de las personas ponen en riesgo su seguridad humana y el pleno desarrollo humano.

Según el Informe de 1994 sobre Desarrollo Humano del PNUD, actualmente se han sumado amenazas a la seguridad humana:

- Crecimiento descontrolado de la población
- Disparidad de oportunidades económicas
- Migración internacional excesiva
- Deterioro del medio ambiente
- Producción y tráfico de estupefacientes

⁴³De acuerdo a la zona geográfica se han creado organismos como la COMESA (Mercado Común del Este y Sur de África), en el cual la visión humana de la seguridad debe ser tomada en cuenta en el desempeño de las diversas actividades del organismo. Es una visión similar al esquema de la Unión Europea, donde además de una integración económica se busca una integración política y la identificación de las amenazas a la seguridad regional.

- Terrorismo internacional⁴⁴

Debido a la existencia de un amplio número de amenazas a la seguridad humana, ha existido preeminencia de unas sobre otras, esto con base en las percepciones de los actores, para algunos Estados la migración internacional no representa necesariamente una amenaza, lo mismo sucede con el terrorismo internacional⁴⁵, es por ello que algunos especialistas han aportado listas de amenazas a la seguridad humana más realistas e incluyentes, de acuerdo con Amartya Sen, las principales amenazas son:

- 1) La droga y los delitos conexos
- 2) El tráfico ilícito de armas
- 3) La falta de tratamiento oportuno a las causas de las migraciones forzadas
- 4) El aumento de la violencia interna y las nuevas formas de delincuencia y de delitos contra las personas y los bienes
- 5) La proliferación de nuevas enfermedades o enfermedades que se consideraban casi erradicadas
- 6) El problema del VIH/SIDA
- 7) Minas antipersonales
- 8) Las grandes desigualdades y la falta de reglas claras dentro del comercio mundial
- 9) Falta de democratización
- 10) Deterioro del medio ambiente y ausencia de desarrollo sostenible
- 11) Falta de desarrollo humano⁴⁶

⁴⁴Sagaren Naidoo, A theoretical conceptualization of human security, en *The conference on Security, stability, development and cooperation in Africa Framework and the role of the regional*, UNESCO, Julio, 2001.

⁴⁵La definición de terrorismo es “cualquier acto (...) destinado a causar la muerte o lesiones corporales graves a un civil o a un no combatiente, cuando el propósito de dicho acto, por su naturaleza o contexto, sea Intimidar a una población u obligar a un gobierno o a una organización internacional a realizar un acto o a abstenerse de hacerlo” (Dana Borojovich, El Grupo de Anto Nivel de la ONU define al terrorismo, en Agenda Internacional No. 3, <http://www.agendainternacional.com/numerosAnteriores/n3/0308.pdf>, el 22 de septiembre de 2011 a las 12:00 a.m.

⁴⁶SenAmartya, “Why human security”, el Discurso como parte del discurso en el International Symposium on Human Security, Tokio, 28 de Junio del 2000, en Capitulo 1 Definiciones y alcances del concepto de seguridad, consultado en http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/nobile_g_m/capitulo1.pdf consultado el 18 de agosto de 2011 a las 3:43 P.m.

Precisamente la clasificación brindada por Amartya Sen otorga preeminencia a amenazas que ponen en riesgo la seguridad humana y con ello la paz y seguridad internacionales, destacan las armas ligeras y pequeñas, que por el grado de utilización que tienen⁴⁷ representan mayor riesgo que las armas de destrucción masiva que son sólo símbolo del poderío de los Estados y tienen un objetivo disuasorio.

Existen gran variedad de armas pequeñas (armas de fuego, punzo cortantes, etc.) que generan un sin fin de consecuencias para el desarrollo, entre las que destacan asesinatos, costos médicos y de rehabilitación, rupturas familiares, infraestructura dañada, migración forzada, efectos psicológicos a corto y largo plazo⁴⁸, etc.; pero es una categoría de armas el objeto de estudio de este escrito: las minas terrestres antipersonales.

1.2.2 Las minas terrestres antipersonales

⁴⁷El tráfico ilícito de armas ligeras ha llevado a la muerte de al menos 740 mil personas al año alrededor del mundo, situación que pone en riesgo la seguridad personal. Consultado en “Tráfico de armas ocasiona 740 mil muertes al año: ONU”, Informador, Guadalajara Jalisco, Consultado el 31 de Agosto de 2011. Pagina Oficial

<http://www.informador.com.mx/mexico/2010/190916/6/trafico-de-armas-ocasiona-740-mil-muertes-al-ano-onu.htm>

⁴⁸ Colin Archer y David Hay-Edie(2010), *Warfare or welfare? Disarmament for development in the 21st century. A human security approach*, Zurich, International Peace Bureau, disponible en http://ipb.org/i/pdf-files/Warfare_or_welfare_Complete-versionEng.pdf

Las minas terrestres son armas ligeras y pequeñas⁴⁹ que fueron usadas ampliamente durante la Primera Guerra Mundial y en guerras civiles. Las minas fueron inicialmente desarrolladas para proteger las minas antitanque, proteger las áreas estratégicas como fronteras, campos o puentes importantes y restringir los movimientos de las fuerzas contrarias, posteriormente el objetivo fue herir e incapacitar al enemigo, más que matarlo.⁵⁰

Debido a que están catalogadas como armas inhumanas pues provocan un sufrimiento innecesario, en 1997 se llevó a cabo la *Convención de la prohibición del empleo, almacenamiento, producción y transferencia de minas antipersonal y sobre su destrucción*, de la cual deriva el tratado con el mismo nombre y en el cual se entiende por mina terrestre antipersonal “toda mina concebida para que explote por la presencia, la proximidad o el contacto de una persona, y que incapacite, hiera o mate a una o más personas.

Las minas diseñadas para detonar por la presencia, la proximidad, el contacto de un vehículo y no de una persona, que estén provistas de un dispositivo de antimanipulación, no son consideradas minas antipersonal por estar así equipadas⁵¹. De igual forma la convención designa mina como “un artefacto explosivo diseñado para ser colocado debajo o cerca de la superficie del terreno u otra superficie cualquiera y concebido para explotar por la presencia, la proximidad o el contacto de una persona o vehículo”⁵².

Las minas terrestres se clasifican en antitanque y antipersonal. Según el método para causar heridas, las minas se clasifican en mina de onda explosiva, mina de fragmentación, mina proyectable y mina de fragmentación de efecto dirigido⁵³.

⁴⁹ De acuerdo con el Departamento de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarme (UNIDIR), las armas se clasifican en pequeñas y ligeras pues pueden ser cargadas por una o dos personas máximo y las armas de destrucción en masa que son misiles, armas de destrucción masiva nuclear, química y biológica.

⁵⁰ *History of landmines*, consultado en Pagina Oficial de la Campaña Internacional Contra las minas antipersonales <http://www.icbl.org/index.php/icbl/Problem/Landmines/History-of-Landmines>

⁵¹ *Convención de la prohibición del empleo, almacenamiento, producción y transferencia de minas antipersonal y sobre su destrucción*, consultado en http://www.un.org/es/disarmament/instruments/convention_landmines.shtml

⁵² *Convención de la prohibición del empleo, almacenamiento, producción y transferencia de minas antipersonal y sobre su destrucción*, consultado en http://www.un.org/es/disarmament/instruments/convention_landmines.shtml

⁵³ *Convención de la prohibición del empleo, almacenamiento, producción y transferencia de minas antipersonal y sobre su destrucción*, consultado en http://www.un.org/es/disarmament/instruments/convention_landmines.html

Las minas terrestres antipersonales son armas letales puesto que no distinguen entre litigantes y civiles, además pueden permanecer enterradas y herir o matar a varias personas. La existencia de minas terrestres alrededor del mundo, principalmente en la mayoría de los países del continente africano (África del Norte y África Oriental) y en Medio Oriente representan una catástrofe humanitaria para los países que padecen el tenerlas sembradas en su territorio. Actualmente “un tercio de las naciones del mundo están afectadas por minas y municiones explosivas sin detonar”⁵⁴, y la mayoría de estos países no tienen los recursos para retirarlas, debido a ello se ha visto limitado el desarrollo económico y en la misma forma, la seguridad humana de sus habitantes.

1.3 Panorama general de las minas terrestres antipersonales a nivel mundial

Actualmente existen en el mundo más de 112.240.000 minas terrestres antipersonales sembradas; como se observa en el mapa, Europa Oriental, el sudeste asiático y el sur de África concentran el mayor número de países contaminados con este tipo de armas, sin embargo el sudeste asiático (como es el caso de Vietnam y Camboya) y el sur de África (Angola, Sudán, etc.) cuentan también con la mayor concentración de pobreza mundial así como con los últimos lugares en el Índice de Desarrollo Humano, situación que dificulta las tareas de desminado considerando que sembrar una mina cuesta 1000 pesetas mientras que extraerlas puede costar 100 veces más.⁵⁵

“Hoy quedan más de 100 millones de minas enterradas en más de 60 países la mayoría de los cuales se encuentran en una situación de dependencia tecnológica”.⁵⁶

El siguiente cuadro muestra la distribución de MAP alrededor del mundo, es observable a simple vista que los países más afectados se encuentra en el oriente de África y en el sur de Asia (países en color naranja)

⁵⁴ Consultado en el Centro de Información de Naciones Unidas, <http://www.cinu.org.mx/DESARME%20JM%20actualizada2010.pdf>

⁵⁵ Raúl Romeva Rueda, *Desarme y desarrollo Claves para armar conciencias*, Intermon, Barcelona, 2000. Pág. 53

⁵⁶ *Ibid.*, Pág. 52

Cuadro 1 Distribución de MAP en el mundo



A continuación se presenta una tabla incluida en el resumen de desarrollo humano 2010, publicado por el gobierno de Angola, en dicha tabla se presentan los indicadores de la seguridad humana en cuanto a libertad del miedo y libertad de carencia, esto solamente en los países de bajo desarrollo, de los cuales la mayoría pertenecen al rango arriba mencionado.

Segurança humana

Cuadro 2 Seguridad humana

Posição no IDH	LIMITAÇÕES À LIBERTAÇÃO DO MEDO						LIMITAÇÕES À LIBERTAÇÃO DA CARÊNCIA				
	Transferências de armas convencionais* (milhões de USD de 1990)		Refugiados por país de origem (milhares)	Deslocados internos* (milhares)	Guerra civil		Prevalência de subnutrição (% da população total)	Intensidade da privação de alimento (% média de carência relativamente às necessidades energéticas mínimas de nutrição)			
	Exportações	Importações			Baixas (média por ano de conflito por milhão de habitantes)	Intensidade Pontuação (0-7)†					
DESENVOLVIMENTO HUMANO BAIXO											
128	Quênia	-	-	9,7	400 [¶]	-	0	33	30	15	13
129	Bangladesh	-	12	10,1	60-500	0,2	0	36	26	18	17
130	Gana	-	-	13,2	-	-	0	34	8	15	9
131	Camarões	-	1	13,9	-	-	0	34	23	15	9
132	Mianmar	-	-	184,4	470 [¶]	42,1	1	44	17	17	17
133	Iémen	-	45	1,8	250	257,3	0	30	32	15	16
134	Benim	-	-	0,3	-	-	0	28	19	15	12
135	Madagáscar	-	-	0,3	-	-	0	32	35	16	15
136	Mauritânia	-	-	45,6	-	-	0	10	8	12	7
137	Papua-Nova Guiné	-	-	0,0	-	10,7	0	-	-	-	-
138	Nepal	-	-	4,2	50-70	45,1	0	21	16	14	11
139	Togo	-	-	16,8	<2	44,1	0	45	37	18	16
140	Comores	-	5	0,4	-	101,4	0	40	51	16	19
141	Lesoto	-	-	0,0	-	60,4	0	15	15	13	6
142	Nigéria	-	17	14,2	- ^r	1,0	0	15	8	13	11
143	Uganda	-	3	7,5	437 [¶]	25,1	0	19	15	14	11
144	Senegal	-	1	16,0	24-40	14,3	0	28	25	14	10
145	Haiti	-	-	23,1	-	52,9	0	63	58	24	23
146	Angola	-	20	171,4	20	313,7	0	66	44	24	17

Fuente: Relatório de Desenvolvimento Humano 2010 A verdadeira riqueza das nações: vias para o desenvolvimento humano, Página oficial del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo en Angola http://mirror.undp.org/angola/LinkRtf/HDR_2010_PT.pdf

1.3.1 Convención de Ottawa

Existen serios esfuerzos por parte de la comunidad internacional en materia de desarme tanto en la categoría de armas de destrucción masiva como de armas pequeñas y ligeras. Las convenciones en materia de desarme biológico (Convención de armas biológicas), químico (Convención sobre armas químicas), de armas convencionales, etcétera. Reflejan la intención de la sociedad internacional de llegar a acuerdos para restar vulnerabilidad ante esta amenaza y el mejor marco de dialogo ha sido Naciones Unidas. Sin embargo, existen otros actores que ha sido activos participantes en materia de desarme, derechos humanos, medio ambiente, entre otros: la sociedad civil organizada.

La sociedad civil⁵⁷ ha sido uno de los principales promotores de la legislación sobre minas terrestres antipersonales pues, apoyada de la opinión pública mundial, ha presionado a la comunidad internacional para eliminar o por lo menos regular esta categoría de armas.

Antecedentes

A continuación se presentan los tratados que fungen como antecedentes del tratado en materia exclusiva de minas terrestres.

Convención sobre prohibiciones o restricciones del empleo de ciertas armas convencionales que puedan considerarse excesivamente nocivas o de efectos indiscriminados

⁵⁷“El término sociedad civil se refiere a una amplia gama de organizaciones no gubernamentales y sin fines de lucro que están presentes en la vida pública, expresan los intereses y valores de sus miembros y de otros, según consideraciones éticas, culturales, políticas, científicas, religiosas o filantrópicas. Por lo tanto, el término organizaciones de la sociedad civil abarca una gran variedad de instancias: grupos comunitarios, organizaciones no gubernamentales, sindicatos, grupos indígenas, instituciones de caridad, organizaciones religiosas, asociaciones profesionales y fundaciones”. Consultado en la Pagina Oficial del Grupo del Banco Mundial <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/EXTTEMAS/EXTCSOSPANISH/0,,contentMDK:20621524~menuPK:1613473~pagePK:220503~piPK:220476~theSitePK:1490924,00.html> el 23 de septiembre de 2011.

En esta Convención llevada a cabo en 1980, que entró en vigor el 2 de diciembre de 1983 se manejó la prohibición de armas convencionales entre las que destacan las minas terrestres antipersonales. El protocolo II “regula el empleo de todos los tipos de minas y artefactos análogos, incluidas las minas cuyo fin es destruir tanques y otros vehículos”.⁵⁸

Sin embargo el problema que representaban estos artefactos (por su existencia, siembra y distribución) necesitaba de un elemento jurídicamente vinculante para los actores de la sociedad internacional (principalmente Estados) en lo que respecta exclusivamente a la fabricación, reproducción y destrucción de las mismas.

La Convención sobre ciertas armas convencionales fue un primer antecedente, define lo que es una mina terrestre y en sus artículos 7 y 9 respectivamente hace referencia a la localización de campos minados así como a la destrucción de minas localizadas para evitar daño a los civiles.

Es importante destacar que los Estados como principales actores de las relaciones internacionales, al firmar el protocolo se comprometen a cooperar internacionalmente para destruirlas, sin embargo hay actores que no están insertos en este marco de legalidad como son grupos guerrilleros y grupos armados que participan en conflictos no internacionales. Este factor será decisivo en el caso a analizar posteriormente, pues una vez terminadas las hostilidades en el conflicto angoleño, grandes extensiones de campos minados quedaron fuera del marco de esta convención y hoy sus estragos afectan a los civiles de dicho país.

Por otro lado la política exterior de Canadá fue uno de los móviles principales que llevaron a la comunidad internacional el tema de las minas terrestres antipersonales, debido a que representan una grave amenaza para la seguridad humana⁵⁹.

⁵⁸Comité Internacional de la Cruz Roja, Convención de 1997 sobre la prohibición de las minas antipersonal y sobre su destrucción, 2000, documento en línea www.icrc.org/spa/assets/files/other/1997_minas.pdf

⁵⁹Tomando en cuenta que después de los múltiples conflictos alrededor del mundo, gran cantidad de minas quedaron sembradas en territorios que ahora se destinan a actividades de orden civil y que afectan día con día a las personas en sus labores cotidianas.

Lloyd Axworthy estuvo en el cargo de Ministro de Relaciones Exteriores de Canadá en el período 1996-2000, y desde el inicio de su gestión se ocupó en dotar a Canadá de una política exterior propia y que se distinguiera de la política exterior estadounidense⁶⁰.

Aunque la política de la seguridad humana trata claramente de ir más allá del alivio humanitario inmediato en los momentos de crisis internacional, el ex ministro Axworthy tuvo que enfrentarse al creciente rechazo de varios estados, los cuales no estaban muy seguros del impacto final que tendría la implementación global de dicha política. Estos estados temían que la política de seguridad humana pudiera ser empleada fácilmente como una suerte de excusa para infringir su soberanía⁶¹.

En Octubre de 1996, Lloyd Axworthy, lanzó una iniciativa orientada a prohibir el uso, producción y transferencia de minas terrestres y a eliminar la existencia de las mismas.⁶² Esta iniciativa llevó al inicio del esfuerzo por parte de la comunidad internacional mediante la Declaración de Ottawa del 5 de Octubre de 1996.

Declaración de Ottawa del 5 de octubre de 1996

Se derivó de la *Conferencia Internacional sobre Estrategia Hacia una prohibición mundial de las minas terrestres antipersonal* que se efectuó en dicha ciudad del 3 a l 5 de octubre de 1996. Fue el primer esfuerzo formal por parte de la comunidad internacional para prohibir el uso, la producción y la transferencia de minas terrestres antipersonales. A pesar de que el grado de

⁶⁰ Juan Manuel Gutiérrez Bugarín, *La política exterior canadiense: una identidad propia que se consolida*, Dirección en línea <http://148.202.18.157/sitios/publicacionesite/ppperiod/pacifico/Revista19/3Juan.pdf>

⁶¹ Jonathan Ortiz Navarrete, *La doctrina de la seguridad humana en la política exterior canadiense La contribución de Lloyd Axworthy al estudio de la política mundial*, en *Revista CIDOB d' Afers Internacionals*, núm. 16, , p. 43-60, dirección en línea <http://www.raco.cat/index.php/revistacidob/article/viewFile/28289/28123>

⁶² “*Hacia una prohibición global de minas terrestres antipersonales*”, Declaración de Bruselas de 1997 1997, Instituto Nacional de Estudios Estratégicos de Londres, “Strategic Comments”, Vol. 3, No. 6, de Julio de 1997, Consultado en línea <http://www.javeriana.edu.co/pensar/sitio/juridico-minas/Declaracion%20Bruselas%2027%20de%20junio%20de%201997.pdf>

convocatoria de esta declaración no fue alto, si impulsó la coalición de redes (como la Red de Seguridad Humana) así como la participación de organizaciones no gubernamentales.

Es importante destacar que en materia de desarme los organismos de la sociedad civil han sido un actor destacado.

Declaración de Bruselas del 27 de junio de 1997

Participaron 155 países, más del 75% de la Asamblea General y fue firmada por 97 Estados, fue el estadio final del preámbulo a la Convención de Oslo que fue abierto a la firma en Ottawa. Varios Estados criticaron la lentitud de la Conferencia de desarme en temas sobre la pronta creación de un tratado que prohibiera la producción y transferencia de minas terrestres antipersonales. Los argumentos eran que la Conferencia de desarme estaba supeditada a los intereses de las potencias como China y Rusia.⁶³

Por otro lado existían desavenencias entre los Estados, pues algunos consideraban que los términos empleados en el vocabulario del tratado eran poco estrictos para el lenguaje de un tratado de desarme.

A pesar de los baches que enfrentó el proceso para la creación de un tratado, la mayor parte de la comunidad internacional se mostró en toda la disposición de crear un tratado que pusiera fin al sufrimiento de la población civil que padecía cotidianamente esta severa amenaza a su seguridad humana.

Convención de Ottawa de 1997

La Convención de Ottawa sobre minas terrestres antipersonales es fruto de una incesante lucha por parte de la sociedad civil para reconocer la importancia de erradicar las armas ligeras y pequeñas de la faz de la Tierra. El documento emanado cuyo nombre es “Convención sobre la prohibición del uso, del almacenamiento, de la producción y de la transferencia de minas antipersonal y sobre su destrucción” fue firmado en diciembre de 1997⁶⁴ y entró en vigor en

⁶³Op. Cit.

⁶⁴Raúl Romeva Rueda, *op. Cit.*, pág. 14

1998. Este instrumento obliga a los Estados a destruir sus reservas de minas antipersonal para garantizar que nunca ninguna de esas armas será sembrada para matar o mutilar indiscriminadamente.⁶⁵

Características de la Convención

Consta de 22 artículos, en materia de desarme y de seguridad humana, la convención es un gran avance por parte de la comunidad internacional pues más del 80% de países han firmado el documento.⁶⁶

Por otro lado “la tasa de cumplimiento de la obligación estipulada en la Convención de destruir las minas antipersonal almacenadas ha sido excepcional: todos los Estados Partes que declararon que tenían minas antipersonal en su posesión y para los cuales ha vencido el plazo han declarado haber cumplido este requisito.”⁶⁷

Es importante señalar que la eficacia del tratado no recae solamente en las fechas límite para la remoción de minas estipuladas en el tratado, pues en este caso se consideraría inservible, más bien radica en la obligación urgente de los Estados de señalar las zonas minadas.

La Convención fue el parte aguas en la reformulación de la visión de la seguridad, considerando ahora su multidimensionalidad, asimismo “el tema de la seguridad humana adquirió prestigio y se convirtió en un tema dominante en Canadá”⁶⁸ y en la sociedad internacional.

Además de Canadá, existen grandes esfuerzos por parte de bloques de la comunidad internacional que promueven un mundo sostenible y libre de armas, tal es el caso de la Red de Seguridad Humana creada por Canadá y Noruega en 1998, que busca la “universalización de la Convención de Ottawa sobre Minas Antipersonales, el establecimiento de la Corte Penal Internacional, la protección de los niños durante los conflictos armados, el control de las armas pequeñas y ligeras, la lucha en contra del crimen organizado

⁶⁵ Comité Internacional de la Cruz Roja, *Para poner fin a la era de las minas antipersonal: Destrucción de la existencias*, 1 de Diciembre de 2006. Consultado en <http://www.icrc.org/web/spa/sitespa0.nsf/htmlall/mines-destruction-factsheet-010906?opendocument> el 20 de septiembre de 2010 a las 10:23 a.m.

⁶⁶ *Ibíd.*

⁶⁷ *Ibidem*

⁶⁸ Verónica Martínez Zavala, *El principio de seguridad humana: nuevo elemento de la política exterior de Canadá 1996-2000*, FCPyS-UNAM, 2006

transnacional, los derechos humanos educativos, la lucha vs el VIH/SIDA, la correcta implementación del derecho internacional humanitario y de los derechos humanos y la prevención de los conflictos”⁶⁹.

1.3.2 Papel de la Red de Seguridad Humana y del Grupo de Amigos de la Seguridad Humana en la Convención de Ottawa

Se han creado diferentes bloques con el fin de impulsar el tema de la seguridad humana y las diversas amenazas a la misma, son varios los países que han establecido coaliciones para promover el respeto de los derechos humanos, el desarme y ampliar la visión de la seguridad.

La Red de Seguridad Humana

Desde su creación por Canadá y Noruega en 1999, la Red de Seguridad Humana se ha reunido un total de cuatro ocasiones, la primera en Lysoen, después Lucerna, Jordania y por último Santiago de Chile. La Red siempre ha manejado en su agenda el gran vínculo que existente entre la estabilidad y la paz, con la seguridad humana.

“Tres temas han adquirido mayor relevancia y han estado presentes en cada una de las reuniones ministeriales: la prohibición del empleo y la extracción de minas antipersonales de los terrenos minados; el control de la multiplicación de armas pequeñas y livianas; y niños en conflictos armados.”⁷⁰

Asimismo la Red ha promovido la firma y ratificación de los Estados de la Convención sobre la prohibición y el empleo de minas terrestres antipersonales.

Grupo de Amigos de la Seguridad Humana

⁶⁹MoufidaGoucha, Francisco Rojas Aravena; Las nuevas perspectivas de la seguridad humana en América Latina y El Caribe, en *Seguridad humana, prevención de conflictos y paz*, UNESCO-FLACSO, 2002, Pp.414

⁷⁰Ibid.,Pág. 104

Si bien la temática abordada será el caso de las MAP en el subcontinente africano, es necesario mencionar y desarrollar el papel que ha desempeñado México en la escena internacional en materia de desarme.

En primera instancia, México apoya el enfoque minimalista de la seguridad (que tiene estrecha relación con los conflictos armados), en este sentido, uno de los ejes que ha articulado su política exterior es la promoción del desarme, la destacada participación de nuestro país en la materia requiere de importantes análisis, sin embargo para el caso que nos ocupa, es menester puntualizar cuáles han sido sus contribuciones al desarme internacional, sobre todo en materia de armas ligeras y pequeñas.

Los foros internacionales han sido los principales escenarios donde las aportaciones de México han tenido eco. En materia de ADM se ha pronunciado por lograr el mayor número de zonas libres de armas nucleares, para ello fue el principal impulsor del Tratado de Tlatelolco que declara América Latina como Zona Libre de Armas Nucleares. Asimismo ha promovido medidas de verificación en tratados concernientes a esta categoría de armas y ha exigido a los Estados que las poseen, se comprometan a destruirlas para fomentar la paz y la seguridad internacionales. El tema principal que ha abordado México es el hecho de que se continúen realizando ensayos nucleares.

En cuanto a Armas Nucleares, México se encuentra entre los Estados que teniendo la capacidad de producir energía nuclear, detuvo la creación de una planta⁷¹, firmó y ratificó la Convención sobre Armas Químicas, Convención sobre Armas Biológicas y el Tratado de No Proliferación Nuclear. La tabla de la izquierda muestra los Estados con capacidad nuclear que efectivamente se han dado a la tarea de construir por lo menos un reactor.

Entre otras de las actividades que ha llevado a cabo México para evitar la proliferación de armamentos destacan que como Miembro No Permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas en el periodo 2009-2010 promovió la visión multidimensional de la seguridad e instó a países de África a reformar el sector de seguridad como parte de las actividades de reconstrucción post-conflicto. Asimismo ha reiterado la necesidad de apoyar y reintegrar a los niños víctimas en los conflictos armados.

⁷¹Trevor Findlay, *The future of Nuclear Energy to 2030 and its implications for safety, security and non-proliferation*, Canadian Centre for Treaty Compliance, 2010, pp. 108

Cuadro 3
Países con
aumento en la
nuclear

Country	Predicted capacity		Actual capacity	No. of reactors ⁷⁰
	Low	High		
Argentina	6,000	6,000	600	1
Bangladesh	0	600	0	0
Chile	1,200	1,200	0	0
Egypt	4,200	4,200	0	0
Greece	4,200	4,200	0	0
Jamaica	0	300	0	0
Republic of Korea	8,800	8,800	6,977	7
Mexico	14,800	14,800	650	1

Predicted Versus Actual Additions to Nuclear Generation Capacity, 1980-1989				
Turkey	1,200	3,200	0	0
Yugoslavia	4,800	9,200	666	1
Total	52,200	62,100	8,893	10

posible
capacidad

Fuente: Trevor Findlay, *The future of nuclear energy to 2030 and its implications for safety, security and non-proliferation*, CIGI, 2010

Nuestro país, consciente de que las armas pequeñas y ligeras son más peligrosas para la seguridad humana que las ADM⁷², ha llevado a cabo una

⁷²Camila Aviña Zavala, *México Miembro no permanente del Consejo de Seguridad de la ONU en el bienio 2009-2010: posibles implicaciones*, Documento de Trabajo 309 Fundación Rafael Preciado Hernández, México, D.F. Junio 2008, Dirección en línea <http://www.fundacionpreciado.org.mx/biencomun/bc169/Camila.pdf>

serie de actividades entre las que destacan firma y ratificación de diversos tratados como la Convención de Ottawa, de la cual también fue impulsor, así como prevenir, combatir y erradicar el tráfico ilícito de armas pequeñas y ligeras en todos sus aspectos.⁷³

También ha llevado a cabo acciones conjuntas y/o de índole bilateral y multilateral, como es el caso del Grupo de Amigos de la Seguridad Humana. Este bloque fue formado por México y Japón, además de integrar organizaciones de la sociedad civil. El Grupo de Amigos de la Seguridad Humana es un foro informal de países y organizaciones internacionales que tiene entre sus objetivos profundizar el análisis de la seguridad basada en la persona, alcanzar un entendimiento común y traducir su contenido en medidas concretas.⁷⁴

Entre los objetivos de este grupo se encuentra lograr la universalización de la visión multidimensional de la seguridad y considerar las nuevas amenazas a la seguridad humana, hace hincapié en la necesidad de que la ONU y la comunidad internacional en general ejerzan un papel más activo para proteger a los niños en conflictos armados.

Actualmente, el impulso de la sociedad civil, los tratados en materia de prohibición de armas ligeras y la iniciativa de algunos Estados como los arriba citados han llevado a que el 4 de abril sea conmemorado como el Día internacional de información sobre el peligro de las minas y de asistencia para las actividades relativas a las minas, esta fecha tiene especial relevancia en Colombia, uno de los principales países afectados por minas terrestres.

Es importante reflexionar sobre la temática de las minas terrestres sobre todo en países que carecen de presupuesto para erradicarlas o por lo menos señalar las zonas minadas, actualmente los esfuerzos por parte de los Estados para apoyar a los países a lograr un desarrollo óptimo consisten en actividades de agencias de cooperación internacional que apoyan con expertos

⁷³Leonides Ortiz, *La posición de México frente al desarme internacional*, Convergencia, 2010, Dirección en línea http://www.convergencia.org.mx/images/stories/act_especificas/tareas_2tri/2_desarme_internacional.pdf

⁷⁴México en la construcción del orden mundial, en *Cuarto Informe de Ejecución del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012*, Dirección en línea http://pnd.calderon.presidencia.gob.mx/pdf/PrimerInformeEjecucion/5_7.pdf

y capacitación en diversas materias, sin embargo, son muy pocas las agencias que actúan en capacitación de desminado⁷⁵, Estados Unidos no figura entre ellas a pesar de ser uno de los principales fabricantes. En torno a ello es necesario crear conciencia en los Estados sobre una cooperación internacional integral para el desarrollo, en África el desarme es parte de la agenda de desarrollo.

Como conclusión a este primer capítulo, es necesario destacar:

*Que la seguridad humana consta de siete esferas que deben ser homogéneamente atendidas y que para el caso de África Subsahariana existe una estrecha relación entre desarme, rehabilitación y seguridad humana.

*Que las armas pequeñas y ligeras son una constante amenaza para la seguridad humana pues todos los días mueren aproximadamente 2000 personas a causa de un arma de fuego, en comparación con las armas de destrucción masiva, pues las segundas sólo son un instrumento disuasorio por parte de los Estados que las poseen.⁷⁶

*Que en materia de Relaciones Internacionales es posible equiparar conceptos para los estudios regionales e incluso buscar la convergencia de los mismos en la práctica, en éste caso los conceptos son seguridad humana y desarrollo endógeno, pues es posible adaptar la primera al estudio de las sociedades africanas sin pretender imponer conceptos y prácticas ajenas a su cosmovisión.

⁷⁵Entre ellas se encuentran la Agencia Japonesa de Cooperación Internacional (JICA por sus siglas en ingles) que entre otras actividades, promueve becas en diversos países para que sus nacionales participen para obtener un curso en Japón sobre conocimientos de desminado humanitario, es importante destacar este tema, pues Japón es otro país cuya política exterior se ha regido por la promoción de la seguridad humana, la cual incluye acciones de desarme y reintegración de las víctimas. Más información en Programa Presidencial para la Acción Integral contra minas antipersonal <http://www.accioncontraminas.gov.co/Accion/Paginas/DesminadoHumanitario.aspx>

⁷⁶ Las armas de destrucción masiva, sin bien han causado consecuencias catastróficas para la humanidad (considerando que ya hubo utilización de armas nucleares) como es mal formación, daño ecológico, etc.; la misma sociedad internacional busca siempre contener el uso de las mismas y evitar que los *stocks* de los Estados sean mal utilizados.

*Que el continente africano tiene una agenda que contempla la seguridad humana⁷⁷ y en el marco del mismo es necesario considerar que el desarme forma parte de la agenda de seguridad.

*Que las minas terrestres son un arma pequeña pero letal que todos los días mata o mutila a cientos de personas y afecta el óptimo desarrollo de las mismas y con ello su seguridad humana.

*México ha sido uno de los países más activos en la agenda de seguridad humana y desarme, ha promovido la paz y seguridad internacionales y se ha pronunciado por el respeto de la normatividad internacional. Asimismo, reconociendo la necesidad de apoyar a los niños que son víctimas de los conflictos armados, especialmente en el continente africano, impulsó en el seno de la ONU el tema para llevar a cabo las medidas necesarias, este papel se vio reafirmado por la labor que desarrollo para que la Convención de Ottawa fuera firmada y ratificada por la gran mayoría de los Estados.

El siguiente capítulo analizará la relación desarme-seguridad humana centrándose en los efectos de las minas terrestres antipersonal (a las cuales me referiré de ahora en adelante como MAP) tomado como ejemplo a Angola, un país que recientemente salió de una catastrófica guerra civil.

⁷⁷El énfasis en la necesidad de una agenda en común lo menciona Olayiwola Abegunrin al decir “la interdependencia de las naciones africanas y la relación entre la paz, la seguridad, la estabilidad y el desarrollo, demanda una agenda africana en común”, consultado en Olayiwola Abegunrin, Chapter 6: Peace, Security and Human Survival in Africa, in *Africa in global politics in the twenty-first century A pan-African perspective*, Palgrave MacMillan, Nueva York, 2009, pp. 265

Capítulo 2: Efectos de las MAP en la seguridad humana en Angola 1990-2010

2.1 Contexto histórico: Independencia y formación de los Movimientos de Liberación Nacional

Angola se sitúa en la región occidental del África Austral, para 2011 ya contaba con una población de 18.021.000 habitantes¹. Es rico en petróleo y otros recursos naturales que, sumados a su posición estratégica, definiría la interferencia de las grandes potencias² en el momento de iniciarse la lucha por la independencia de Portugal (pues al igual que Cabo Verde, Guinea Bissau, Mozambique y Santo Tomé y Príncipe, Angola es un país que fue colonia portuguesa en el continente africano).

El territorio que actualmente abarca Angola estuvo en manos de los colonizadores desde el siglo XV y para 1930 Portugal se adueñó totalmente de él. Sin embargo, en el período que va de 1945 a 1958 comenzaron a gestarse movimientos de liberación en todo el continente Africano y se desencadenó la lucha por la independencia de los territorios que eran saqueados por los colonizadores europeos.

Angola, de una manera tardía logró su independencia hasta 1975, al ser África una zona rica en recursos, y por demás estratégica, tanto Estados Unidos como la Unión Soviética, jugarían un rol central en un movimiento que alcanzó magnitudes internacionales.

De ésta forma, entre 1956 y 1966 surgieron tres movimientos, que tenían como estandarte de lucha conseguir la independencia de Portugal, el MPLA, el FNLA y la UNITA.

El Movimiento Nacional para la Liberación de Angola (MPLA) surgió el 10 de Diciembre de 1956 y era respaldado por la etnia Mbundu, la burguesía racial de Benguela y Luanda, cuyo status derivaba del comercio de esclavos³, el líder del Movimiento era Agostinho Neto.

¹ Gobierno de Angola, Dirección en línea <http://www.governo.gov.ao/opais.aspx>

² Para 1960 Estados Unidos ya se comenzaba a asumir como la gran potencia económica y militar, no obstante, la Unión Soviética y países como Francia e Inglaterra, aun jugaban un rol central en las disputas territoriales durante la Guerra Fría.

³ Anthony Pereira, *The neglected tragedy: the return to war in Angola 1992-3*, Cambridge University Press, Dirección en línea <http://www.jstor.org/stable/161078>

El Frente Nacional Para la Liberación de Angola (FNLA), fue fundado en 1962, representaba principalmente a la etnia bakongo, agrarios del norte del país⁴, Holden Roberto estaba al frente de dicho movimiento.

La Unidad Nacional para la Independencia Total de Angola (UNITA) surgió el 13 de marzo de 1966, era un movimiento que representaba las aspiraciones de una sola etnia, los ovimbundu y Jonas Savimbi era el portavoz de dicho grupo.

Como sucedió de manera generalizada en África subsahariana, y no sólo en el Sur de África, el Frente Nacional para la Liberación de Angola (FNLA) fue una milicia irregular, al margen de una convicción política o ideológica que protagonizó una guerra de guerrillas donde la población civil fue el principal objetivo de la violencia⁵.

En 1974 se gestó en Portugal un golpe de Estado, que aunado a la ola de movimientos nacionalistas y panafricanistas, crearon las condiciones propicias para que Angola lograra su independencia. De ésta forma, se reunieron los tres movimientos con el Estado portugués del 10 al 15 de Enero de 1975 en un hotel de Alvor, Algarve y se fijó la fecha de la independencia para el 11 de noviembre de ese mismo año⁶.

2.1.1 Guerra Civil Angoleña

La Guerra Civil de Angola comprende el período entre el 11 de noviembre de 1975, y el 4 de abril de 2002, cuando se firmó el acuerdo de paz. Se le denomina Guerra Civil, pues una vez que Portugal hubo firmado los Acuerdos de Alvor con los tres movimientos, éstos se enfrascaron en una lucha encarnizada por dominar el territorio y destruir a su oponente más que lograr país soberano, libre e independiente.

La Guerra Civil Angoleña fue un acontecimiento que alcanzó magnitudes internacionales, pues se vió influenciada por el clima de la Guerra Fría, y tanto Estados Unidos como la URSS veían en el continente Africano en general y en

⁴ Ibid, pàg. 8

⁵ Hilda Varela, *La complejidad de la seguridad regional en África Subsahariana en la posguerra fría*, Estudios de Asia y África, vol. XXXVII, núm. 3, septiembre-diciembre, pp. 559-571, El Colegio de México, 2002

⁶ Pedro Ascorve Casanova, *La cuestión angoleña*, FCPyS-UNAM, Ciudad de México, 1991, pp. 202

Angola en particular el área de influencia ideal pues además era un país rico en recursos naturales. Gerald Bender describe la manera en que se verían inmiscuidos los contendientes:

On one side, the United States, China, Zaire, North Korea, Rumania, and India supported a very tenuous alliance between Savimbi's National Union for the Total Independence of Angola (UNITA) and the National Front for the Liberation of Angola (FNLA)(...).The USSR had abandoned the third group, the Popular Movement for the Liberation of Angola (MPLA), prior to the war. Once the war began, Moscow returned to its assistance with Cuba, Yugoslavia, Sweden, Denmark, and Nigeria, the MPLA was labeled pro soviet.⁷

En 1986 el adiestramiento y equipamiento de armas por parte de Estados Unidos se concretó y “la CIA proporciono a la Unita misiles antiaéreos TOW y Stinger, misiles contracarro, rifles de 106 mm si retroceso, munición y combustible. (...) La estrategia de la Unita, Sudáfrica y Estados Unidos perseguía la desestabilización del MPLA y alcanzo un nivel de éxito tremendamente elevado, con la muerte de 435.000 personas-331.000 de ellas niños- entre 1981 y 1998. A final de ese período, las minas antipersonales habían matado ya a 40.000 angoleños.”⁸

El 18 de abril de 1991, y tras un período de incesantes enfrentamientos entre los movimientos e intervenciones extranjeras (como Sudáfrica, que retiró sus tropas en 1988 al igual que Cuba), el MPLA anunció que estaba listo para las elecciones, fue así que en 1992 se firmó el Acuerdo de Bicesse, que promovía el desarme de la UNITA y del MPLA, asimismo UNITA cedía el territorio al MPLA y establecía un gobierno de transición para efectuar elecciones. Fue en éste marco que la ONU intervino mediante el UNAVEM (Unated Nations Angolan Verification Mission) que consistía en 7,000 tropas

⁷ Gerald Bender, Angola left, right & wrong, Washington post Newsweek Interactive, LLC, Dirección en línea <http://www.jstor.org/stable/1148249>

“Por un lado, Estados Unidos, China, Zaire, Corea del Norte, Rumania y la India apoyaban una tenue alianza entre la Unión Nacional Para la Independencia Total de Angola (UNITA) de Savimbi y el Frente Nacional para la Liberación de Angola (FNLA). En la media americana, la alianza UNITA-FNLA era considerada pro-occidental, China y otros consideraban la alianza como Maoísta.. La URSS había abandonado el tercer grupo, el Movimiento Popular para la Liberación de Angola (MPLA), previo a la guerra. Una vez que la guerra inició, Moscú regresó a su asistencia con Cuba, Yugoslavia, Suecia, Dinamarca y Nigeria, el MPLA era considerado pro soviético.

⁸Mark Huband; El cráneo bajo la piel: Angola y la Guerra Fría”, en *África después de la Guerra Fría*, la promesa rota de un continente, Paidós, 2001, pp. 63-95

armadas y 226 observadores que incluían policías, civiles y defensores de derechos humanos, para garantizar elecciones libres.⁹

La intervención de ONU en éste momento del conflicto era decisiva, sin embargo, la organización internacional restó importancia a la cuestión angoleña, pues no destinó el suficiente dinero, equipo y tropas, eran necesarios insumos para vigilar correctamente las elecciones, como aeronaves que sobrevolaran las zonas aisladas y permitieran una mayor participación de la población.¹⁰

El MPLA resultó vencedor en las elecciones con un porcentaje de 49.57%, 40.07% para la UNITA y el restante 10% fue obtenido por facciones pequeñas entre las que se encontraba el FNLA¹¹. La UNITA no estuvo de acuerdo con los resultados y reinició la lucha armada. En éste período la colocación de minas por el MPLA y la UNITA se intensificó, ello para impedir el paso por carreteras y puentes en torno a las ciudades sitiadas. Había “cinturones” de minas de hasta 3 km de anchura¹².

A partir de éste momento tanto en Angola como a nivel internacional se cuestionó la efectividad del acuerdo de Bicesse, pues a pesar de que entre las cláusulas se encontraba el desarme de la UNITA, con la reanudación del conflicto demostró la ineffectividad del mismo.

En 1993 ONU, después de terminada la Guerra Fría, se erigió como árbitro internacional y promovió los Acuerdos de Lusaka, que vinieron acompañados de un embargo de armas a la UNITA, derivados de las sanciones impuestas por el Consejo de Seguridad¹³.

El protocolo de Lusaka firmado el 20 de noviembre de 1994, permitiría el reparto del poder, el desarme de la Unita, y su incorporación a las Fuerzas Armadas Angoleñas (FAA), según las líneas previstas en el Acuerdo de Bicesse de 1991.¹⁴ El 9 de abril de 1997 se constituyó el Gobierno de Unidad y Reconciliación Nacional (GURN), pero Savimbi no estuvo de acuerdo con la

⁹ Margaret Anstee, *Angola a tragedy not to be forgotten*, Royal Institute of International Affairs, 1996, Dirección en línea <http://www.jstor.org/stable/40475861>

¹⁰ *Ibidem*

¹¹ Christopher Pycroft, *Angola-The forgotten tragedy*, Journal of Southern African Studies, Vol. 20, No. 2 (Jun., 1994), pp. 241-262, Dirección en línea L: <http://www.jstor.org/stable/2637389>

¹² Las minas terrestres en Angola, en *Los conflictos, la agricultura y la seguridad alimentaria*, Dirección en línea <http://www.fao.org/docrep/x4400s/x4400s07.htm>, consultado el 6 de enero de 2012

¹³ Mark Huband, *Op. Cit.*, pág. 93

¹⁴ *Ibid.*, pág. 94

repartición del poder y reinició la lucha hasta el año 2002, cuando que finalmente se firmaron los acuerdos de Paz.

Entre los factores que determinaron las características y duración de la lucha se encuentran, como ya se mencionó anteriormente, la falta de atención por parte de la ONU ante los disturbios provocados por la UNITA en 1992 y otorgar al conflicto de Angola importancia secundaria para la agenda internacional. Otro factor fue la diversidad étnica de Angola, donde existen aproximadamente diez grupos étnicos¹⁵, que vieron afectada su seguridad humana durante el conflicto y posterior al mismo, pues fueron víctimas de la lucha encarnizada entre la guerrilla irregular y las facciones que pretendían adueñarse del territorio.

De la misma forma, la participación de Estados Unidos, China, la URSS, China y Cuba, principalmente, afectó de manera trascendental el curso y el recrudecimiento de la guerra, pues brindaron armamento letal a los contendientes que terminó por arrasarse con tierras fértiles y dañar a la población civil de una manera irreversible.

Continuando con el resultado de 27 años de conflicto, la Guerra Civil dejó pérdidas económicas y humanas, la proliferación de armas es una constante que no se ha podido eliminar, las enfermedades endémicas son otro factor que mina el desarrollo económico pero sobre todo humano del país. “Si se utiliza el Índice de Desarrollo Humano (IDH) como medidor del grado de desarrollo de Angola, se comprueba que es uno de los más bajos del mundo (inferior a 0,5). Pese a tener una de las rentas per cápita más altas de África (500\$), los indicadores de desarrollo humano muestran una situación humanitaria inferior a la ya de por sí muy lamentable media africana.”¹⁶

Notablemente la seguridad humana ha estado ausente en Angola¹⁷, pues las condiciones bélicas han afectado directamente a su población, ha erosionado la economía, pero sobre todo la salud y la seguridad personal de sus habitantes, el conflicto armado interno fue el principal detonante de inseguridad humana, la proliferación de armas y el sembrado intensivo de

¹⁵ Ovimbundu, Bakongo, Mbundu, Ovambo, Xindonga, Ganguela, Herero, Tchokwe, Nhaneka Humbe

¹⁶ David Carnero, *El desarrollo tras una guerra civil: Perspectivas de futuro de Angola, 2003*, pág. 8

¹⁷ En el sur de África, la seguridad humana ha sido casi inexistente, pues las condiciones económicas d en la región y la indebida administración gubernamental de los Estados han sido un factor decisivo, ello aunado a las condiciones bélicas crearon un clima que propicie la completa inseguridad humana

minas son las principales variables que hoy en día imposibilitan la salud, la estabilidad económica y el desarrollo humano en Angola.

Precisamente el siguiente apartado se ocupará de analizar la manera en que las MAP afectan la seguridad humana en Angola derivadas de la catastrófica guerra civil, para ello se muestra a continuación una tabla que muestra todas las provincias de Angola y el nivel de impacto que tienen, así como cuales son las provincias más afectadas:

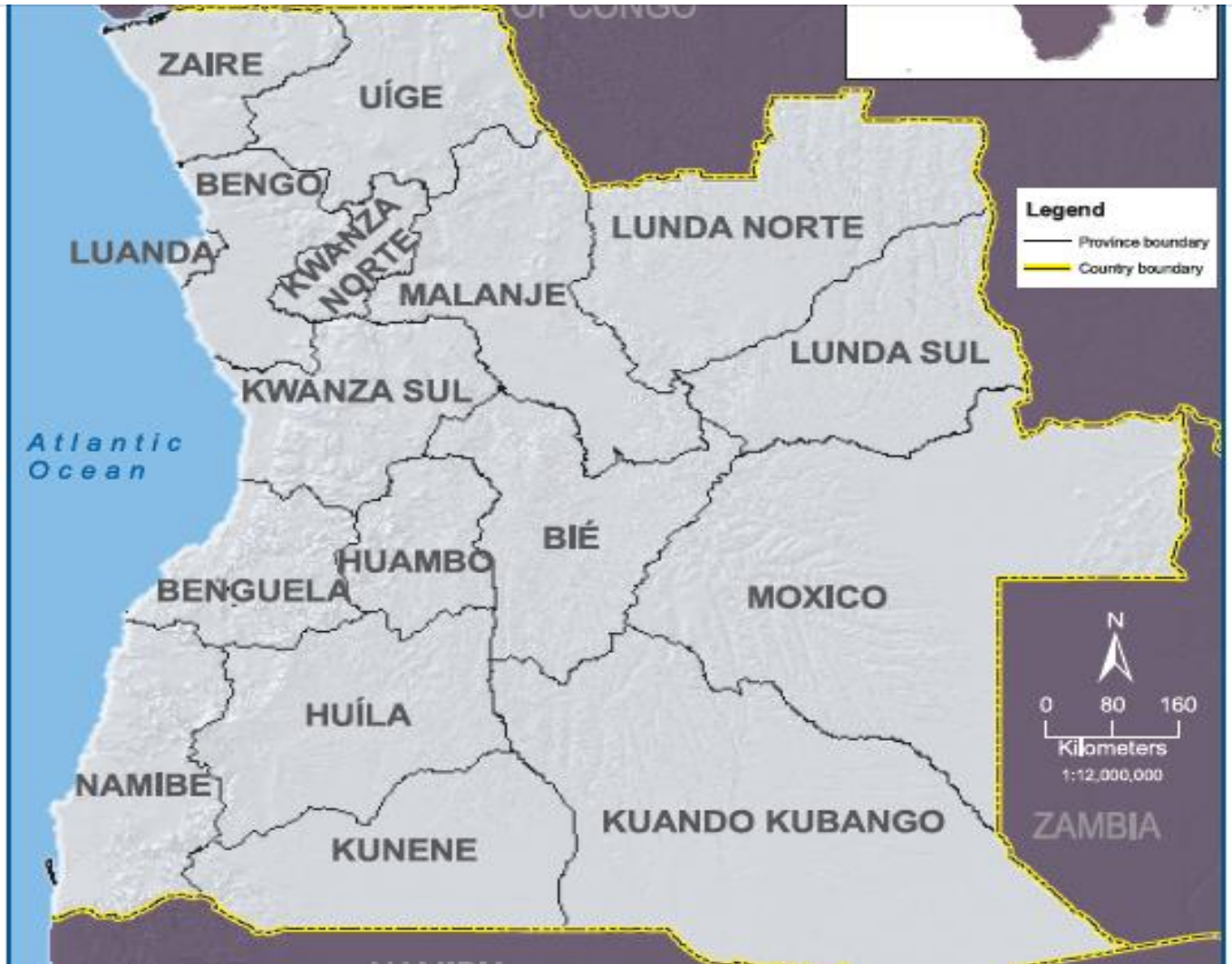
Cuadro 4 Provincias de Angola y grado de afectación por las MAP

Province	Comuna				Communities		
	Total number	Impacted	Impact-free	Impacted	Total number	Impacted	Percentage of Comm. impacted
Bié	39	37	2	0	2,825	282	10%
Uíge	48	37	13	1	2,208	171	8%
Malanje	55	32	12	8	1,868	88	5%
Benguela	36	30	6	0	1,807	127	7%
Huambo	37	29	8	0	2,938	153	5%
Kwanza Sul	36	29	7	0	1,997	169	8%
Kuando Kubango	31	28	3	1	886	171	19%
Moxico	30	26	3	1	1,676	290	17%
Kwanza Norte	31	21	10	0	815	64	8%
Bengo	33	20	13	1	540	74	14%
Huíla	37	19	18	0	1,863	72	4%
Kunene	20	19	1	0	426	126	30%
Zaire	24	19	5	0	741	66	9%
Lunda Norte	26	17	6	6	1,059	30	3%
Lunda Sul	14	12	2	0	735	73	10%
Cabinda	12	8	4	0	394	27	15%
Namibe	14	3	11	1	420	3	1%
Luanda	33	2	31	0	291	2	1%
Total	556	388	155	13	23,489	1,988	8%

Fuente: National Intersectoral Commission of Demining and Humanitarian Assistance, *Landmine Impact Survey Republic of Angola*, 2007, pp. 194

Para situar la división política de Angola e identificar cada provincia así como el impacto por minas, se muestra a continuación un mapa del país.

Cuadro 5 División Política de Angola



Fuente: Map 3 Overview of Angola, en National Intersectoral Comisión de Demining and Humanitarian Assistance, *Landmine Impact Survey Republic of Angola*, 2007, pp. 194

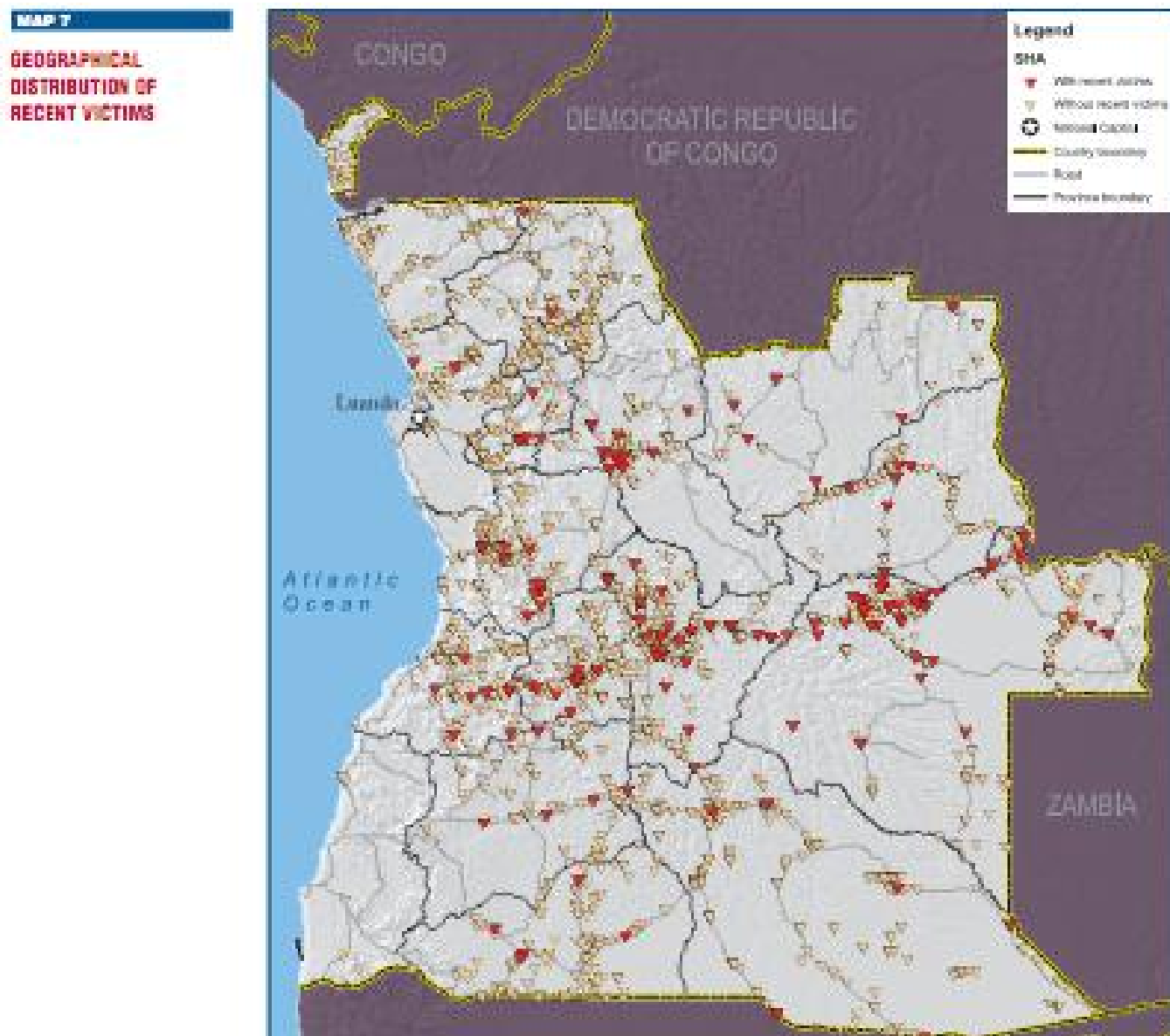
Este gráfico ilustra la división política de Angola, mientras que el siguiente muestra las provincias más afectadas según el documento *Landmine Impact Survey* de la Comisión Nacional Intersectorial de Desminado¹⁸. En su mayoría, las provincias más afectadas se encuentran en el centro del país, donde la agricultura era una actividad económica primordial.

Como se observa, las MAP que ahora invaden el territorio angoleño como resultado de la guerra civil, han afectado seriamente la economía, el libre tránsito, pero sobre todo las actividades y la vida cotidiana de la población, es por ello que el siguiente apartado se ocupará de analizar las consecuencias

¹⁸ Comisión Nacional Intersectorial de Desminado, *Landmine Impact Survey Republic of Angola*, 2007, pp. 194

que ha tenido la existencia de MAP para la seguridad humana en Angola a través de un análisis de cada esfera que compone el concepto.

Cuadro 6 Distribución geográfica de víctimas recientes de MAP



Fuente Mapa 7 Distribución Geográfica de las Víctimas Recientes, en National Intersectoral Commission of Demining and Humanitarian Assistance, *Landmine Impact Survey Republic of Angola*, 2007, pp. 194

2.2 Esferas primordiales de la seguridad humana trastocadas por las MAP

Atendiendo a la hipótesis central del presente escrito, es necesario que las siete esferas de la seguridad humana (personal, alimentaria, ambiental o ecológica, comunitaria, política, salud y económica) estén garantizadas, pues si alguna no es atendida correctamente por el Estado (que es el principal responsable de garantizarla), afectará directamente al resto pues las esferas están interrelacionadas, condición necesaria para que la seguridad humana pueda existir.

2.2.1 Seguridad personal

Reconsiderado que la seguridad personal se ve amenazada por tortura (perpetrada por parte del Estado u otros entes), guerras y conflictos étnicos, por considerar algunas; la existencia de MAP derivada de la guerra civil en Angola, afecta directamente la seguridad personal, en éste caso fueron los grupos armados los principales actores que violentaron ésta esfera. Las MAP sembradas en territorio angoleño ha dado lugar a una epidemia de lesiones graves, sufrimiento y muerte¹⁹.

Uno de los principales problemas a los que se enfrentan los países que tienen MAP sembradas en su territorio es que no existen señalizaciones sobre las zonas minadas para evitar que las personas transiten por las mismas, y, en caso de que existan, se encuentran en un idioma que los indígenas no entienden, afectando así la libertad de tránsito y poniendo en peligro la vida de las personas pues al pisar una MAP las heridas resultantes son inconcebibles y de las más difíciles de tratar, las mas de las veces los heridos requieren prótesis, además de un costoso y doloroso tratamiento.

La mayoría de las víctimas son niños que al jugar no se percatan de que entran en zonas minadas, o bien toman las MAP que estallan al contacto, en estos casos los niños no logran sobrevivir. El daño psicológico,

¹⁹Página Oficial del Comité Internacional de Cruz Roja, <http://www.icrc.org/web/spa/sitespa0.nsf/htmlall/mines-destruction-factsheet-010906?opendocument> el 20 de septiembre de 2010 a las 10:23 p.m.

y social ocasionado a las víctimas y a sus familiares afecta de la misma forma esta esfera de la seguridad humana.

2.2.2 Seguridad alimentaria

La seguridad alimentaria es primordial para un país cuya población es mayoritariamente rural y ha dependido en gran medida de la agricultura como medio de subsistencia y de alimento. El hecho de que vastas extensiones de tierra cultivable y fértil pasaran a ser campos minados, han afectado esta esfera, pues la producción de cacao, café, maíz y algodón ha estado sujeta a las condiciones que permite la existencia de estos Restos Explosivos de Guerra²⁰.

En 2001, las provincias mayormente afectadas eran Huambo, Biè y Moxico, donde el gran número de desplazados estaba siendo atendido, pero la situación en Malanje, Kwanza-Sul, Kwanza-Norte, Huila, Cuando Kubango y Uije también causó preocupación.²¹

En zonas agrícolas de Angola aún son frecuentes las detonaciones de explosivos, activados por personas o animales, situación que preocupa a las autoridades. Muchas de esas áreas minadas son abandonadas por sus pobladores, lo que afecta la producción alimentaria.²²

Se estima que las minas terrestres han reducido la producción alimentaria en un 25% alrededor de algunas ciudades asediadas durante los enfrentamientos entre la UNITA y el gobierno angoleño.²³ A esta problemática, se añade que el gobierno angoleño ha prohibido la utilización de organismos

²⁰ Así se le denomina a las municiones sin estallar que permanecen después de los conflictos y que continúan ocasionado daño.

²¹ David Simon, *The bitter harvest of war: continuing social & humanitarian dislocation in Angola*, Review of African Political Economy, Vol. 28, No. 90, Patrimonialism & Petro Diamond Capitalism: Peace, Geopolitics & the Economics of War in Angola (Dec., 2001), pp.503-520, Dirección en línea <http://www.jstor.org/stable/4006833>.

²² PL, *Identifican en Angola más de un centenar de zonas minadas*, en Prensa Latina 31 de Marzo, consultado en línea http://www.prensa-latina.cu/index.php?option=com_content&task=view&id=276704&Itemid=1 el 6 de junio de 2011.

²³ Eva Quintana, *Las minas antipersona enemigas de la vida*, Intermon (Fundación para el Tercer Mundo), Barcelona, 2000, Pp. 69

genéticamente modificados²⁴, que se conjugan con la dificultad en el acceso a poblaciones afectada por minas.

2.2.3 Seguridad ambiental

La seguridad ambiental en Angola fue trastocada pues las MAP imposibilitan en primer lugar el desarrollo de la vida silvestre, provocan la erosión de la tierra tornándose inservible para la agricultura, principal actividad económica de las comunidades locales.

El ser humano tiene derecho a un medio ambiente sano, al libre tránsito, y ahora acciones tan sencillas como caminar, representan una seria amenaza pues el peligro de pisar una mina es demasiado alto, principalmente en las provincias más minadas de Angola, entre las que se encuentran Bié, Kuando Kubango, Kwanza Sul, Malanje, Moxico y Uige.²⁵

“Moxico (solía ser) una región de tierra fértil donde se mezclan las tierras agrícolas con los pastos ganaderos y abundante cantidad de animales de caza”²⁶, y ahora es una de las provincias más dañadas y donde la agricultura y ganadería se han convertido en un verdadero riesgo para la vida.

Además, otro problema serio radica en que las minas bloquean el acceso al agua, necesaria principalmente para uso doméstico y servicios públicos.

2.2.4 Seguridad Comunitaria

El hecho de que una persona haya sufrido amputación de alguna extremidad, es en ocasiones motivo de exclusión por parte de la comunidad, suele suceder que las personas amputadas son abandonadas por su propia familia o consideradas como un lastre. Si bien la seguridad comunitaria consiste en

²⁴ El régimen arancelario de Angola ha sido muy estricto, debido a ello los cereales y semillas modificados genéticamente o transgénicos, son productos de importación prohibidos, sin embargo solamente se permite su ingreso si se destinan a programas de ayuda alimentaria Consultado en Oscar Mateos Martín, Angola, *¿Dónde quedo el dividendo de la paz? Retos y perspectivas tras dos años sin guerra*, Escola de cultura de pau, 2004, pp. 13

²⁵Departamento de Operaciones para el Mantenimiento de la Paz –ONU, *LandmineImpactSurvey. Republic of Angola*, 2007, Dirección en línea http://www.mineaction.org/downloads/1/Landmine%20Impact%20Survey%20Angola_Eng.pdf

²⁶ Otto Vilches, *Op. Cit.*, Pág. 17

relaciones adecuadas en el vecindario, entre comunidades étnicas²⁷, en el caso de Angola, la comunidad suele vivir en un clima hostil derivado de la inseguridad y el deterioro de las condiciones de vida debido a las MAP.

“Las minas antipersonales están diseñadas para herir a los soldados del ejército enemigo, con el fin de que se conviertan en una carga y desmoralicen a sus compañeros”²⁸. Partiendo de esta premisa, el daño derivado de pisar una MAP no sólo afecta a la persona mutilada sino a sus relaciones con la comunidad, tomado en cuenta el hecho de que en una comunidad como Malanje, donde de un total de 55 comunas, 8 están en calidad de inaccesibles²⁹.

Cualquier guerra civil genera un éxodo de poblaciones enteras y desplazados en las provincias mayormente afectadas provocando hacinamiento en las principales ciudades. Angola no es la excepción pues Luanda se ha convertido en una ciudad densamente poblada como consecuencia de la guerra civil y de la inmigración de otros Estados. De esta manera, las MAP han sido una de las causas por la cuales Luanda es una ciudad sobrepoblada, desembocando en inseguridad, desempleo, etc. que afectan directamente la seguridad humana.

2.2.5 Seguridad Política

En el marco general de la seguridad humana, la esfera de la seguridad política consiste en la libertad del individuo a desarrollarse en un sistema democrático que respete los derechos humanos y las libertades fundamentales. En el caso de Angola, retomando que las amenazas a la seguridad humana pueden provenir del Estado, de otros Estados, de otros grupos de población, etc., existen dos aspectos por los que se vulnera:

²⁷ Las etnias que habitan en Angola son los mbundu, ovimbundu y bakongo, si bien cada grupo étnico se identificó con uno u otro movimiento de liberación nacional, el conflicto interno no tuvo las consecuencias que se vislumbran por ejemplo en Ruanda y Burundi, así que en este caso las tensiones étnicas no llegaron a representar amenaza para la seguridad comunitaria.

²⁸ Eva Quintana, *op. Cit.*, pág. 15

²⁹ ONU-Comisión Intersectorial para desminado y asistencia humanitaria, *Landmine Impact Survey Republic Of Angola, 2007, Documento en línea* <http://www.mineaction.org/downloads/1/Landmine%20Impact%20Survey%20Angola%20Final.pdf>

- 1) En primer lugar el hecho de que la tortura que se deriva de pisar una mina es consecuencia de la acción de otros grupos (en este caso las guerrillas que participaron en la guerra civil y que sembraron los artefactos).
- 2) En segundo lugar, cuando una persona se ve imposibilitada (esfera de la salud), no tiene las capacidades para hacer valer sus derechos y participar activamente en la defensa de los mismos.

2.2.6 Seguridad económica

La actividad económica es una esfera primordial para un país, pues del dinamismo de ésta, depende el ingreso de las personas. A nivel macroeconómico las MAP han devastado Angola, pues la infraestructura se vio severamente dañada.

“El Banco Nacional de Angola considera (...) que el libre movimiento de personas y bienes a través de todo el país (si bien condicionado por las minas antipersona y por el mal estado o inexistencia de las infraestructuras de transporte) contribuirán a la estabilización y al resurgir de la actividad económica.”³⁰

Como se desarrolló en el capítulo primero, la seguridad económica consiste en que las personas gocen de un empleo digno que les permita solventar sus gastos y necesidades más apremiantes. A nivel mundial el desempleo es una constante en países en desarrollo, y en los países desarrollados la ocupación y el salario recibido muchas veces no satisfacen los gastos necesarios para una vida digna.

En el caso del sur de África, existen varios factores que impiden la seguridad económica, tales como la interminable deuda externa de los Estados³¹, la indebida distribución de los recursos, los persistentes conflictos en la región, etc., sin embargo al ligar la inseguridad humana con las MAP el caso de la seguridad económica es sumamente importante pues gran parte de las personas que desempeñaban determinada ocupación reductible, pasó a ser

³⁰ David Carnero, *Op. Cit.*, Pág.

³¹En el caso de Angola, la deuda externa ascendía a 9248 millones de dólares. Sin embargo en el año 2001, el servicio de la deuda consumía tres veces más que en 1991 (1043 millones de dólares versus 336 millones de dólares en 1991), (David Carnero, *Op. Cit.*, Pág. 6)

trabajador doméstico debido a la amputación y/o lesiones sufridas tras el incidente con una MAP .

El siguiente cuadro muestra que la mayoría de las víctimas dejaron de dedicarse a la actividad que desarrollaban antes del incidente.

Cuadro 7 Ocupación post-incidente de los sobrevivientes de MAP

Occupation Before the Incident	Occupation After the Incident												Total
	Artisan	Farmer	Fisherman	Herder	House Worker	Hunter	Soldier	Office Worker	Student	Trader	Other	Unknown	
Artisan		2											2
Farmer	2	14	1		4			1	1		1	13	37
Fisherman			1										1
Herder				1									1
House Worker		5			4							2	11
Hunter		2				2	1						5
Soldier		3					11			1		3	18
Office Worker								1	1			1	3
Student		1			1				12		1	4	19
Trader		1								1		1	3
Other		2									4	1	7
Unknown		2			2							14	18
TOTAL	2	32	2	1	11	2	12	2	14	2	6	39	125

Fuente: Tabla 16 Ocupación post-incidente de los sobrevivientes de minas en National Intersectoral Commission of Demining and Humanitarian Assistance, *Landmine Impact Survey Republic of Angola*, 2007, pp. 194

El daño psicológico que puede sufrir una persona al dejar de realizar la actividad que desempeñaba antes de pisar una MAP es muy severo, afectando directamente la esfera de salud.

2.2.7 Seguridad en materia de salud

En Angola, la seguridad en materia de salud se ve constantemente vulnerada debido a la existencia de enfermedades endémicas como el Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida (SIDA), el paludismo, etc., además de la desnutrición a la que se enfrenta la mayoría de la población. Si a estas

condiciones se les suma el tráfico de armas y las MAP en gran parte de territorio, la salud es una de las esferas cuyas repercusiones son inmediatas.

Después de la Guerra Civil, las poblaciones que se vieron mayormente afectadas, tal es el caso de Moxico, Huambo, Kwanza Sul y Benguela, presentan también severos casos de enfermedades como lepra, sarampión, tuberculosis, polio y malaria, para las cuales se han llevado a cabo esfuerzos de control que van desde la prevención (a través de inmunización y nutrición), tratamiento y captura de los vectores de las enfermedades.³²

Como se desarrolló, si bien ciertas esferas de la seguridad humana se ven mayormente afectadas por las MAP que otras, el hecho de que sean interdependientes genera una seria amenaza a la seguridad humana, la existencia de minas terrestres niega la posibilidad de que la seguridad humana pueda existir en Angola.

Una persona que se ha visto afectada por una mina, que principalmente se refleja mediante la amputación de la extremidad necesita atención médica adecuada, desafortunadamente “muchas víctimas de minas terrestres no tienen la posibilidad de obtener tratamiento médico a tiempo, dado que el acceso a los cuidados apropiados es limitado en áreas remotas e improvisadas”.³³

³² David Simon, *op. Cit.*, pág. 11

³³ *Acción de minas: Impacto humanitario, aspectos técnicos e iniciativas mundiales*, pp. 19, Dirección en línea <http://www.peaceopstraining.org/es/e-learning/course-descriptions/62/accion-de-minas/>, Consultado el 5 de enero de 2012.

2.3 Papel del Estado angoleño ante la problemática de las MAP

La agenda de seguridad humana en Angola se enmarca en la agenda regional de la Comunidad de Desarrollo del África Austral (SADC por sus siglas en inglés), y las políticas que emanen de la agenda de seguridad regional repercutirán de manera directa en la agenda de seguridad interna. En la SADC la agenda toma en cuenta acciones necesarias de desarme de armas que aun circulan como resultado de los conflictos armados.

Como ya se desarrolló anteriormente, las armas ligeras y pequeñas son mucho más letales que las Armas de Destrucción Masiva pues todos los días son principalmente los civiles quienes sufren las consecuencias del uso indiscriminado de las mismas.

Las MAP son sólo una categoría de armas ligeras y pequeñas que vulneran la seguridad humana. Angola, siendo un país que recién salió de una Guerra Civil, debe llevar a cabo una serie de acciones en las que participen organizaciones no gubernamentales, la sociedad civil y organismos internacionales para promover el desarme, la desmovilización y la reintegración.³⁴

Para efectos de avanzar en la implementación de políticas que garanticen la seguridad humana, se estableció, por decreto presidencial, la Comisión Nacional para el Desarme de la Población Civil, en 2008, con el fin de recolectar, almacenar y mantener seguras las arma ligeras y pequeñas que estaban en posesión de civiles.³⁵

Entrando en materia de MAP, Angola es parte del Tratado de las Minas Antipersonal desde el 1 de enero de 2003, sin embargo ya desde 1995 las Naciones Unidas apoyaron el establecimiento de la Oficina Central para la Acción contra las Minas y el Centro de Entrenamiento en Desminado.

³⁴ El proceso de Desarme, desmovilización y reintegración (DDR), consiste en un conjunto de acciones entre las que se encuentran la sensibilización y la entrega voluntaria de armas, la reintegración de personas pertenecientes a uno u otro movimiento. El coste de este proceso se ha estimado en 246,3 millones de dólares, de los cuales 38,8 han sido proporcionados por el gobierno (Caramés, A., “Angola (PGDR, 2003–2009)”, en A. Caramés y E. Sanz, DDR 2009. *Análisis de los programas de DDR existentes en el mundo durante 2008*. Bellaterra: Ecola de Cultura de Pau, 2009, pp. 22-29.)

³⁵ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo-Angola, *Crisis Prevention and Recovery*, December, 2009, Dirección en Línea http://mirror.undp.org/angola/LinkRtf/HDR_2010_PT.pdf, consultado el 8 de septiembre de 2011 a las 12:15

Posteriormente se creó el Instituto Nacional para Remoción de Restos Explosivos que para 2003 se convertiría en el Instituto Nacional de Desminado.

Por otro lado existen esfuerzos conjuntos con el PNUD mediante la estrategia “Reconstrucción y prevención de crisis” que pretende alcanzar la plena seguridad humana y el desarrollo económico de una manera extensa, adecuada y sostenible.³⁶

Asimismo en 2004 se llevó a cabo la elaboración del Documento Estratégico de Reducción de la Pobreza por el Ministerio de Planificación, que a consideración de la sociedad civil no fue lo suficientemente inclusivo, éste documento toma en cuenta las políticas que emanan de SADC, incluye la reinserción de desmovilizados y desplazados internos, esto, acompañado del desminado del territorio.³⁷

A pesar de los programas y actividades dedicadas al desarme y específicamente al desminado, Angola deberá acelerar el paso en sus programas de desminado si quiere cumplir con los estatutos del Tratado y que el país esté libre de la amenaza de las minas para finales 2013,³⁸ según lo estipulado en el Tratado.

Es importante hacer hincapié en las obligaciones que debe cumplir un Estado, como ente soberano que debe velar por la población, su función es asegurar el acceso a educación, servicios sanitarios y de salud, así como crear fuentes de empleo dignas e infraestructura que dinamice la economía. En el caso de Angola, el conflicto interno y la reciente guerra civil son una limitante para que el Estado pueda garantizar estos servicios y con ello fortalecer la seguridad humana en un nivel adecuado, sin embargo el papel que juegue el aparato administrativo y gubernamental con el apoyo de organizaciones internacionales y la sociedad civil es fundamental.

Si bien en los objetivos de desarrollo del milenio³⁹ no se consideran tareas de desminado, si resulta fundamental la concientización tanto de la

³⁶ Ibid.

³⁷ Ministerio de Asuntos Exteriores-Secretaría de Estado de Cooperación Internacional, *Evaluación de la Cooperación Española con Angola 2002-2007*, Dirección en línea [http://www.maec.es/es/MenuPpal/CooperacionInternacional/Novedadesyactividades/Documents/27%20Evaluaci%C3%B3n%20de%20la%20Cooperaci%C3%B3n%20Espa%C3%B1ola%20con%20Angola%20\(2002-2007\).pdf](http://www.maec.es/es/MenuPpal/CooperacionInternacional/Novedadesyactividades/Documents/27%20Evaluaci%C3%B3n%20de%20la%20Cooperaci%C3%B3n%20Espa%C3%B1ola%20con%20Angola%20(2002-2007).pdf)

³⁸ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo-Angola, *op. Cit.*

³⁹ Los Objetivos de Desarrollo del Milenio son 1) Erradicar la pobreza extrema y el hambre, 2) Educación Primaria Universal, 3) Promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, 4) Reducir

sociedad civil como del aparato gubernamental para llevarlas a cabo pues es vital para alcanzar el resto de los objetivos con mayor seguridad, en esta tarea la capacitación y participación de las organizaciones de la sociedad civil así como de agencias de cooperación internacional resulta imprescindible, pues “Angola se encuentra lejos de cumplir las metas previstas en el ámbito de la salud, medio ambiente y lucha contra el hambre, con moderadas probabilidades de cumplimiento para 2015.”⁴⁰

En África en general y en Angola en particular, las organizaciones de la sociedad civil, principalmente de carácter humanitario han jugado un rol de suma importancia en los procesos de desminado humanitario. Destacan informes que fungen como “informes sombra” a aquellos emitidos por los Estados. En el caso de Angola, si bien la Comisión Nacional Intersectorial de Desminado y Asistencia Humanitaria (CNIDAH) es un organismo encargado de la asistencia integral a víctimas de minas terrestres, su labor ha dejado mucho que desear, de acuerdo con análisis como el emanado de Landmine Monitor⁴¹.

Existen varios cuestionamientos a la labor del Estado angoleño en materia de desarme, sobre todo de armas ligeras y pequeñas como las minas terrestres (que son la categoría de armas que afectan directamente al país):

- 1) En primer lugar, se encuentra el hecho de que en las encuestas realizadas a las víctimas en torno a sus necesidades, solo una ONG ha sido consultada en la recogida de datos (para el caso de la provincia de Huila).
- 2) Para 2010 se había planeado una reunión nacional para evaluar el progreso en la aplicación del Plan de Acción de Asistencia a las

la mortalidad infantil, 5) Mejorar la salud materno-infantil, 6) combatir el VIH/SIDA y la malaria, 7) sostenibilidad medioambiental y 8) participar en la asociación global para el desarrollo

⁴⁰Ministerio de Asuntos Exteriores-Secretaría de Estado de Cooperación Internacional, *Evaluación de la Cooperación Española con Angola 2002-2007, Dirección en línea* [http://www.maec.es/es/MenuPpal/CooperacionInternacional/Novedadesyactividades/Documents/27%20Evaluaci%C3%B3n%20de%20la%20Cooperaci%C3%B3n%20Espa%C3%B1ola%20con%20Angola%20\(2002-2007\).pdf](http://www.maec.es/es/MenuPpal/CooperacionInternacional/Novedadesyactividades/Documents/27%20Evaluaci%C3%B3n%20de%20la%20Cooperaci%C3%B3n%20Espa%C3%B1ola%20con%20Angola%20(2002-2007).pdf)

⁴¹Landmine y ClusterMunition es una iniciativa que suministra información para la Campaña Internacional contra las Minas Antipersonales (ICBL) y la Coalición contra las Municiones de Racimo (CMC), y se encarga de monitorear el cumplimiento de la Convención contra las minas terrestres y la Convención contra las municiones de Racimo. Para mayor información consulte la Página <http://www.the-monitor.org/>

Victimas, en dicha reunión serian las victimas el actor central, sin embargo fue cancelada por falta de fondos.

- 3) En dos de cinco reuniones Angola proporcionó información sobre el progreso en la asistencia a las víctimas, en dos no lo hizo y en una quinta reunión la información proporcionada fue limitada⁴².
- 4) La CNIDAH no incluyó en la toma de decisiones a víctimas y organizaciones de personas con discapacidad.
- 5) Durante 2010 no hubo mejoras en la calidad y accesibilidad a los servicios de asistencia a las victimas debido a la falta de financiamiento por parte del gobierno. Las instalaciones de los centros de atención y rehabilitación se encuentran en mal estado.
- 6) Sólo el 1% de las víctimas encuestadas habían recibido algún tipo de apoyo financiero, a pesar de que en la legislación se establece este apoyo como obligatorio a todas las personas con discapacidad.⁴³

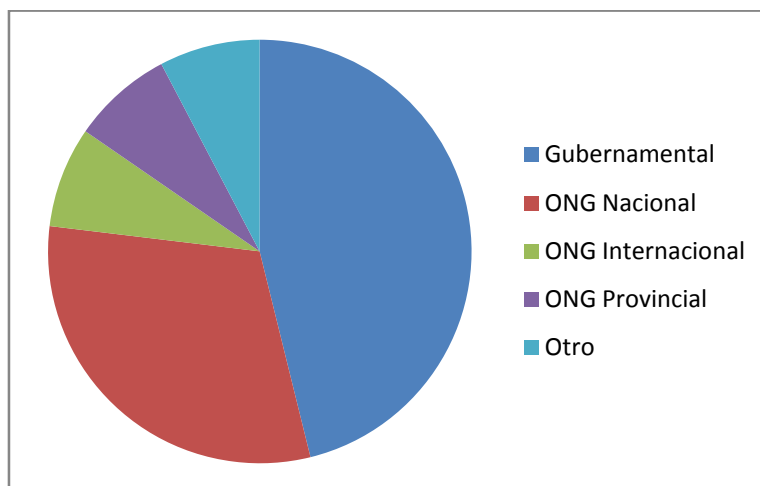
Como se describió, el papel de Angola no ha sido muy activo en materia de desminado como medio para lograr la seguridad humana, siendo que el Estado debe ser el principal actor que responda a las necesidades de su población.

A continuación se muestra una gráfica de elaboración propia con base en información obtenida de Landmine Monitor, donde se muestra que el gobierno angoleño ha aportado menos de la mitad de los recursos tanto humanos como materiales en prevención, asistencia y apoyo a las víctimas de MAP.

⁴² 1) Decima Reunión de Estados Parte en el Tratado de Prohibición de Minas (información actualizada)
2) Convención sobre municiones de Racimo en junio de 2011 (información actualizada)
3) Primera Reunión de los Estados Partes en la Convención sobre Municiones en Racimo en Vientiane,,República Democrática Popular Lao, noviembre de 2010 (no proporciono información)
4) Reuniones entre períodos de sesiones del Tratado de Prohibición de Minas en Ginebra en junio de 2011 (no proporciono información)
5) Informe Formulario J del Tratado para la Prohibición de minas (información limitada)

⁴³ Consultado en Pagina Oficial Landmine Monitor, Dirección en Línea http://www.the-monitor.org/index.php/cp/display/region_profiles/theme/775

Cuadro 8 Porcentaje de ayuda recibida por Angola



Grafica Propia elaborada con base en los datos obtenidos en Landmine Monitor, Dirección en línea http://www.the-monitor.org/index.php/cp/display/region_profiles/theme/775

Es así que cada vez es más necesario que el Estado coopere con otros actores como organizaciones de la sociedad civil para responder a las necesidades de la población angoleña, y la gran mayoría de ellas recae en temas relacionados con la reconstrucción después de la guerra civil, donde el desminado es central.

Según el informe 2010 publicado por Landmine Monitor, Angola se encuentra entre los principales Estados receptores de la mayoría de las contribuciones para actividades relativas a minas, aunque la contribución por parte de Angola para sus programas de actividades relativas a las minas sufrieron una reducción en 2010.⁴⁴

Aún se requieren mayores esfuerzos por parte del Estado angoleño para garantizar las condiciones mínimas de seguridad humana, que en éste caso consiste en la libertad del miedo. Según el Informe de Desarrollo Humano del PNUD de 1994, Angola era uno de los principales países cuyos indicadores (violación de derechos humanos, desempleo, inseguridad alimentaria, etc.) resultan alarmantes, al analizar la situación de la seguridad humana.⁴⁵

⁴⁴ Los seis principales Estados son Afganistán, Angola, Iraq, Sudán, Sri Lanka, y Camboya, que recibieron el 55% de todas las contribuciones internacionales para actividades relativas a las minas en 2010.

⁴⁵ PNUD, *Reporte de Desarrollo Humano 1994*, Consultado en la página Oficial del PNUD <http://hdr.undp.org/es/informes/mundial/idh1994/capitulos/espanol>

Entre las actividades que debe llevar a cabo el Estado angoleño se encuentra crear una legislación adecuada en la materia para considerar atención y reinserción de víctimas:

* “O governo reconhece que as atividades estão longe de atingirem as necessidades por inúmeras razões, incluindo a falta de uma estratégia nacional para reintegração sócio-econômica, o alto número de sobreviventes de minas em áreas urbanas, e o alto desemprego do país”.⁴⁶

*La mayoría de los centros de entrenamiento en el país son de carácter privado, existen 4 centros gubernamentales por 10 privados⁴⁷, de estos últimos sólo la población que tiene los recursos económicos puede acceder a ellas, así que el gobierno debe prestar más atención a éste rubro.

El siguiente capítulo será dedicado a desarrollar el lugar que ocupan las MAP en la agenda de seguridad regional. Este aspecto es central, pues los organismos de integración regional son un espacio que permite a los Estados como Angola hacer valer el interés nacional. Asimismo se analizara el papel que ha jugado Sudáfrica, país que al erigirse como potencia regional, ha sido blanco de críticas pero también se ha reconocido la manera en que ha evolucionado en su concepción de la seguridad. Asimismo hará hincapié en la importancia de las OSC's para la reconstrucción del país y para la promoción de la seguridad humana y los derechos humanos.

⁴⁶ *Angola: principais desenvolvimentos desde maio de 2004*, en <http://www.themonitor.org/index.php/publications/display?url=lm/2005/angola.pt.html>

“El gobierno reconoce que las actividades están lejos de atender las necesidades por innumerables razones, incluyendo la falta de una estrategia nacional para la reintegración socioeconómica, el alto número de sobreviventes de minas en áreas urbanas y el alto desempleo del país.” (Traducción propia)

⁴⁷ *Angola: principais desenvolvimentos desde maio de 2004*, en <http://www.themonitor.org/index.php/publications/display?url=lm/2005/angola.pt.html>

Capítulo 3. Contexto regional de las MAP en la subregión de África Meridional y a nivel continental

3.1 Relevancia de las MAP en las relaciones intrarregionales en el marco de la SADC

A pesar de que la seguridad humana es un concepto que permite unir la agenda de seguridad y la agenda de desarrollo, en el continente africano ésta unión aún no se ha fortalecido, pues persiste una visión tradicional de la seguridad, centrada en una política puramente militar y de defensa, situación que no permite prestar más atención a la temática de las MAP y las consecuencias que generan para la seguridad humana.

Con una población de 270 millones de habitantes, la región de la SADC (por sus siglas en inglés Southern African Development Community) tiene un PIB superior al 50% de toda África Subsahariana, y más del doble de la CEDEAO (2009)¹, lo que refleja la importancia de la región y la necesidad de establecer una agenda de seguridad común que vele por la seguridad humana y promueva el desarrollo humano, y con ello la prosperidad de la región, pues el ser humano es el principal capital con el que cuenta un Estado.

La SADC si bien ha tenido logros importantes y es encomiable la manera en que se ha fortalecido como organismo regional promotor de la cooperación para la seguridad regional, aún se enfrenta a la visión tradicional de la seguridad. A pesar de que la agenda de seguridad humana es incipiente, en el área económica es observable una agenda común, de ésta forma la convergencia que ha tenido la región en el ámbito económico podría ser fácilmente adaptable a la agenda de paz y seguridad.²

A pesar que desde 1993 en la SADC se propuso un Programa de Acción para adoptar un 'nuevo enfoque de la seguridad', el cual hiciera énfasis en la seguridad de las personas y en las dimensiones no militares de la

¹ Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo-Ministerio De Asuntos Internacionales y de Cooperación, *Plan África 2009-2012*, PP. 135, Dirección en línea <http://www.casaffrica.es/casaffrica/Inicio/PlanAfrica2009-2012.pdf>

²Stephen Karangizi, Subregional Agenda for Peace and Security: The case of, en *Peace, human security and conflict prevention in Africa*, UNESCO, 2001, pág. 87

seguridad³, actualmente ésta visión amplia de la seguridad donde el ser humano es el centro, no se ha afianzado.

Es de suma importancia que se considere un nivel regional de la seguridad, pues es entendida como el simple derrame de las dinámicas domésticas, particularmente flujos de refugiados, expulsión de extranjeros, y guerras civiles⁴, no existe cooperación para hacer frente a una agenda de seguridad compartida. Por otro lado, al considerar la agenda de seguridad separada de la agenda de desarrollo (que justamente la seguridad humana reafirma la unión entre ambas agendas), la SADC aún no establece un marco adecuado que inserte las armas ligeras y pequeñas (sobre todo la MAP) en la agenda del desarrollo.

En el informe *SADC Major Achievements and challenges*⁵, que es relativamente reciente (2005) es plenamente observable que la agenda de seguridad está sumamente relacionada con la defensa del Estado y que incluso las tareas de desminado se insertan en éste marco. Por otra parte los temas de desarrollo social y humano⁶ únicamente se refieren a la agenda restringida, que si bien considera aspectos cruciales como educación, empleo, cultura, VIH-SIDA y malaria, acceso a medicinas, utilización de capacidades humanas y acceso a información, etc., no inserta tareas de desarme, desmovilización y reintegración.

Aunque las tareas de desarme, desminado y reintegración de excombatientes forman parte de la agenda de seguridad humana, principalmente debido a la intervención de la sociedad civil y de organizaciones internacionales, las prioridades de seguridad en la región se han avocado a otras amenazas que no forman parte de la problemática local y se derivan de la influencia de los intereses de otros actores (como Estados Unidos y países de Europa Occidental).

³ Ayodele Aderiwale, The conference of security, stability, development and cooperation in Africa Framework and the Role of the Regional, en *Peace, human security and conflict prevention in Africa*, UNESCO, 2001, pág. 87

⁴ Barry Buzan and Ole Waever, Sub-Saharan Africa: security dynamics in a setting of weak and failed states, en , *Regions and Powers The structure of the International Security*, Cambridge University Press, UK, 2003

⁵ SADC, *SADC Major achievements and challenges 25 years of Regional Cooperation and Integration*, 2005, pp. 91

⁶ Recordemos que el desarrollo humano es ampliar las libertades de las personas mientras que la seguridad humana se encarga de proteger dichas libertades

El hecho de que actualmente el terrorismo se haya situado como tema principal en la agenda internacional tras los atentados terroristas del 11 de septiembre del 2001, provoca que las organizaciones subregionales como la SADC centren la agenda en temas relacionados con el terrorismo⁷, situación que resta importancia a la agenda de seguridad humana y la importancia del desarme y el desminado humanitario, colocándolo en último plano en el orden de prioridades de la región.

De ésta forma, los programas de desminado humanitario tienen que ser atendidos por organizaciones de la sociedad civil pues los organismos intrarregionales e internacionales dirigen su atención a otros temas, que si bien tienen una importancia sustancial, relegan temas de desarme que es crucial para una zona que está saliendo de una etapa de conflictos internos.

A continuación se muestran una serie de medidas llevadas a cabo en determinadas áreas en el marco de la SADC para hacer frente al problema de las MAP en la región, comenzando con la concepción amplia de seguridad hasta las políticas regionales y locales.

Los esfuerzos que se realizaron en primera instancia por parte de la SADC y organismos subregionales para la agenda de seguridad humana, fue unificar el concepto de seguridad humana en todos los organismos⁸, precisamente cuando en 1994 se hacía de conocimiento mundial la importancia de la seguridad humana, a nivel subregional el sur de África ya incorporaba el tema en la agenda local. Todos los organismos locales deben considerar el concepto amplio de seguridad para llevar a cabo acciones que consideren la importancia del desarme, especialmente de MAP, para el desarrollo óptimo de todas las actividades, sean de índole económica, cultural, etc.

Asimismo, entre las principales actividades promovidas por la SADC se encuentran la promoción para la participación de los Estados en la

⁷Southern African Development Community, *Strategic Indicative Plan for the Organ on Politics, Defense and Security Cooperation*, 2004, Pp. 85, Dirección en línea [http://www.sadc.int/cms/uploads/SADC%20Major%20Achievements%20Handbook%20-%20English\(1\).pdf](http://www.sadc.int/cms/uploads/SADC%20Major%20Achievements%20Handbook%20-%20English(1).pdf)

⁸ Partiendo de la SADC, COMESA (Mercado Común del Este y sur de África) e IGAD (Autoridad Intergubernamental en Desarrollo), es necesario que dichos organismos consideren en la agenda de los tópicos que manejan, la inclusión del enfoque de la seguridad humana, es decir, considerar que cualquier política en materia económica, de desarrollo, etc. Debe orientarse a promover la seguridad humana en la región desde la esfera que les corresponde.

implementación de convenciones y tratados en materia de desarme, puesto que es vital para la agenda de seguridad humana, sobre todo el desarme de armas ligeras y pequeñas. De ésta forma en 1997 se firmó el Protocolo de Desminado y entró en vigor en el año 2000, el organismo también cuenta con el Protocolo de control de armas de fuego, municiones y otros materiales relacionados, cuya fecha de firma fue en 2001 y su entrada en vigor en 2004.

Para el caso que nos ocupa (minas terrestres antipersonal), la Convención de Ottawa fue firmada por 10 de los 14 países⁹ que conforman la SADC, éste es un paso fundamental en la agenda local de seguridad humana pues la mayoría de los Estados han ratificado el tratado, fomentando así las actividades en Educación sobre el Riesgo de las Minas. Asimismo en el marco de la SADC, la cooperación militar se ha extendido a tareas de operaciones de apoyo a la paz, asistencia humanitaria y apoyo a la autoridad civil.¹⁰

La gran mayoría de la población que integra los países de la SADC requieren de tierras fértiles para la agricultura de subsistencia, desafortunadamente la existencia de MAP ha limitado demasiado el desempeño de ésta actividad económica, es por ello que entre las prioridades de la agenda se exige reunir esfuerzos para limpiar la tierra fértil de la existencia de minas terrestres, pues pone en riesgo la seguridad alimentaria.¹¹

La pobreza, el combate al VIH-SIDA y otras enfermedades son las problemáticas que ocupan el primer lugar en la agenda de seguridad humana en el África Austral, sin embargo son muchas las amenazas presentes, aunque resultara difícil colocar a la seguridad humana como la prioridad cuando aún existe una visión cerrada de la seguridad.

En el camino hacia una agenda de seguridad en el sur de África, centrada en los seres humanos, el desminado es vital y las políticas públicas en la materia deben ser prioritarias, pues todos los días las MAP amenazan la seguridad humana en Angola, sobre todo en las provincias mayormente

9 Angola, ,Botswana, Leshoto, Madagascar, Mauricio, Mozambique, Suazilandia, Sudáfrica, Zambia y Zimbabwe; están fuera del tratado Comoras, Mayote, Isla Reunión y Santa Helena.

¹⁰ SADC, *SADC Major Achievements and challenges 25 Years of Regional Cooperation and integration*, 2005, Dirección en línea [http://www.sadc.int/cms/uploads/SADC%20Major%20Achievements%20Handbook%20-%20English\(1\).pdf](http://www.sadc.int/cms/uploads/SADC%20Major%20Achievements%20Handbook%20-%20English(1).pdf)

¹¹ SADC Directors of Agricultural Research and extension consultation meeting, *Draft Report*, Sudáfrica, 2007, Dirección En línea <http://www.sadc.int/fanr/agricresearch/icart/meetings/DraftReportDirectorsMeetingMarch2007.pdf>

pobladas y afectadas. Es por ello que la asistencia a las víctimas de minas debe ser tratada como una parte integral de la salud pública nacional y de los sistemas de servicios sociales.¹²

En general la agenda de seguridad humana en la SADC aún es demasiado incipiente, si bien existe un complejo de seguridad regional donde comienza a tomarse en cuenta las necesidades de cada uno de los actores involucrados y a considerar amenazas comunes, la seguridad es entendida simplemente como problemáticas que sólo atañen a conflictos interestatales y actores como el crimen organizado transnacional. La región todavía no implementa una agenda que responda completamente a las necesidades locales.

En la última década, Angola ha presidido la SADC dos veces, en 2002 y en 2011 respectivamente, en ambas etapas, el país se ha pronunciado por la cooperación para el desarrollo, la estabilidad económica y la resolución pacífica de los conflictos. Asimismo ha recalcado la necesidad de integrar la violencia armada en la estrategia de desarrollo¹³, éste es un aspecto fundamental pues es un paso importante para considerar el desminado humanitario como parte integral de la agenda de desarrollo y destinar recursos para la integración de las personas y promover el desarrollo humano.

Ahora bien, es importante destacar que para que exista un complejo de seguridad regional, los Estados pertenecientes al mismo deben compartir ciertas características como historia, valores y aspiraciones, en el Sur de África dichas características son plenamente observables, lo que permite a los Estados de la región promover el bienestar económico regional y una integración en igualdad y compañerismo.¹⁴

3.2 Papel de Sudáfrica en la adopción de la agenda de seguridad humana a nivel subregional

¹² CICR, *The mine ban convention Progress and challenges in the second decade*, 2011, pp. 32

¹³ Angola assume a presidencia da SADC, en Imbondeiro Magazine Oficial da Embaixada de Angola nos EUA, Otono-Inverno, 2011, pp. 56

¹⁴ John Dzimba, A Common Subregional Agenda for Peace, Human Security and Conflict Prevention: A view, en *Peace, human security and conflict prevention in Africa*, UNESCO, 2001, pág. 34

El término 'Estados colchón' se refiere al rol estratégico que juega un país cuando se sitúa entre dos potencias hostiles. En el caso de África Austral, Sudáfrica es el Estado que busca reafirmar su área de influencia, frente a los Estados que colindan con el Mediterráneo (los estados Árabes del Norte de África) y que son económica y políticamente mucho más activos en la escena regional e internacional. Los Estados del sur del continente representan la zona 'colchón' para Sudáfrica¹⁵.

Angola se encuentra inmerso en una región donde las dinámicas de seguridad se habían manejado en torno a los intereses de una potencia subregional: Sudáfrica, país que jugó un rol central en la lucha armada que enfrentó tanto Angola como Mozambique.

Sudáfrica es el principal exportador de armas en el sur de África y su papel como actor desestabilizador en la región se vió remarcado por su apoyo a la UNITA en la guerra civil angoleña. Sudáfrica atravesó por un periodo de discriminación racial fuertemente criticado por la comunidad internacional, denominado *apartheid*.¹⁶ Al mismo tiempo que se desarrollaban las guerras civiles intestinas al interior de Estados como Angola y Mozambique, la potencia regional comenzaba a salir del período del apartheid.

Fue en 1994 cuando en Sudáfrica se estableció el primer gobierno elegido democráticamente y a cuya cabeza estaba Nelson Mandela, quien estableció el respeto y la promoción de los derechos humanos como la línea que dirigiría la política exterior sudafricana¹⁷. Éste fue el primer paso que permitiría la convergencia en materia de seguridad humana y su inserción en la agenda subregional que encabeza la SADC.

Sin embargo, en 1997 las constantes intervenciones en la política interna de los Estados de la comunidad paralizaron el régimen de seguridad que se había alcanzado. Ésta actitud intervencionista provocó que se formara un bloque (inicialmente de índole económico) entre los Estados de la región para hacer contrapeso a la hegemonía sudafricana.

¹⁵ Tal es el caso de Mozambique, Namibia, y Angola

¹⁶ El apartheid fue un largo período caracterizado por el rol dominante de los blancos y el odio y la discriminación hacia el resto de la población (mayoritariamente negra). La comunidad internacional reaccionó contra las afectaciones directas a la seguridad humana y a las condiciones mínimas de vida y libertad de las personas en Sudáfrica. México fue uno de los principales países que se pronunciaron por rechazar esta práctica en Sudáfrica..

¹⁷ Elizabeth Sidiropoulos, South Africa's Regional engagement for peace and security, FRIDE, 2007, pp.

Actualmente, Sudáfrica se encuentra dividido entre los defensores del status quo y los partidarios del cambio¹⁸, aspecto que influye para la adopción de una agenda de seguridad tanto interna como regional que involucre a la población y considere la visión amplia de seguridad y por ende, la seguridad humana. Asimismo, la temática de las armas ligeras y pequeñas es fundamental para la seguridad humana en la región, por lo que debe reconsiderarse su papel como exportador de armas.

Sudáfrica se encuentra en una disyuntiva debido a su eficiente industria armamentística (cuyo auge se obtuvo desde 1994), pues se dice cada vez más que la región es un importante mercado para la industria de armas sudafricana.¹⁹ La economía nacional se ve sumamente beneficiada de la fabricación y el comercio de armas, pues los recursos obtenidos de ésta actividad favorecen la creación de programas sociales, pero la postura del país resulta paradójica, pues no puede depender del comercio de un producto que genera violencia, elimina la estabilidad y afecta directamente la seguridad humana en los Estados vecinos.

Para Elizabeth Sidiropoulos²⁰, ha sido Sudáfrica el país líder en materia de cooperación y diálogo para la resolución de conflictos y la promoción de la paz y la seguridad humana, mientras que Zimbabwe y Angola se refieren a la seguridad y la resolución de conflictos en términos militares más tradicionales y estatocéntricos, y justamente ésta postura tradicional ha permeado la SADC y la agenda que en ella se maneja.²¹ De ésta manera Sudáfrica ha adquirido un papel paradójico en la escena regional que solamente se modificará en la medida que el país actué como unificador y en cooperación con los Estados de la región.

África Subsahariana tiene la desventaja de estar conformada por Estados que recién alcanzaron su independencia, que salieron de regímenes autoritarios, o que enfrentaron períodos de segregación racial (como el apartheid), además de que los jefes de Estado no participan activamente en los temas de la agenda internacional para incluir a nivel local conceptos tanto

¹⁸Ken Booth, Peter Vale, *Seguridad en África del Sur: más allá del realismo, tras el apartheid* (2007), pp.28

¹⁹*Ibid.*, pág. 6

²⁰ Es Directora del Instituto de Sudáfrica para Asuntos Internacionales.

²¹Elizabeth Sidiropoulos, *Op. cit.*, pàg. 7

complementarios como trascendentales (como el concepto de seguridad humana), más bien ha sido este hecho el motivo de una agenda de seguridad restringida, y no precisamente la preponderancia de Sudáfrica como hegemon local.

Mientras que existen Estados y regiones a nivel mundial donde el Estado es el principal actor (como en Medio Oriente), y otras donde existen Estados cuyo sistema político ha influido para que la sociedad civil tenga un papel activo e influyente en la toma de decisiones, en el sur del continente africano se vislumbra que la sociedad civil se empodera y fortalece poco a poco, para ser fuente de soluciones a los problemas que le aquejan, entre ellos las MAP.

Actualmente las organizaciones de la sociedad civil son un actor protagónico en materia de seguridad humana, Angola y Mozambique cuentan con organizaciones de este tipo que pueden contribuir a que se inserten de manera más activa en la agenda y logren la cooperación para la resolución de problemas como la existencia de MAP y otros derivados. Esto viene a colación porque en el contexto actual, ya no es posible que un Estado actúe como hegemon local debido a que las nuevas amenazas a la seguridad requieren de estructuras de cooperación con otros Estados y actores de la sociedad civil organizada.

3.3 Impulso de la sociedad civil al desminado: Handicap International e ICBL en Angola

El tratado de Ottawa abierto a la firma en 1997 fue producto de una incesante lucha de las organizaciones de la sociedad civil por situar la temática de las minas terrestres en la agenda internacional. Son un centenar de organizaciones de la sociedad civil organizada las que actualmente pugnan por la defensa de los derechos humanos, la seguridad humana y la no proliferación tanto de armas ligeras como de armas en masa.

En África, en general, y particularmente en Angola, existe participación de actores tanto locales como internacionales que pretenden resolver problemáticas que afectan los derechos humanos y la democracia, asimismo OSC's que brindan asistencia humanitaria.

Al ser Angola un país en reconstrucción, recién salido de una guerra civil, tiene recursos escasos, los servicios básicos aún son demasiado precarios, y las instituciones locales se ven permeadas por estructuras conservadoras y renuentes a la participación de organizaciones internacionales, así como a la acción de la sociedad civil. Pese a ello, se han erigido OSC's principalmente derivadas de las agencias internacionales.

Actualmente existen casi 300 OSC's locales registradas en Angola y más de 120 están activas, implementando proyectos²². Entre las principales OSC's destacan la Cruz Roja Angolana y Caritas Angolana. Las OSC's locales no cuentan con recursos, de hecho, la mayoría están inactivas, es por ello que su principal capital humano está conformado por voluntarios.

A continuación se muestra un proyecto en el que participa un organismo internacional, y justamente está relacionado con la educación sobre el riesgo de las minas:

Cuadro 9 Detalles de proyecto sobre minas de OSC'S

Nome do projecto	Campo de intervenção	Duração do projecto	Área geográfica	Custos em USD	Associados	Objectivos	Resultados	Impactos	Componente do voluntariado
Advocacia e educação sobre os riscos das minas	Campanha de conhecimento sobre as minas	1 ano	Municípios de Cazenga e Lucala	63000	Governo provincial de Kwanza-Norte UNICEF	Redução dos acidentes nas minas do município	Criação de 5 Comissões de riscos mineiros Realização de 120 sessões de advocacia Criação de um registo de áreas suspeitas	A população está menos exposta aos riscos mineiros	Actos de Advocacia

Fuente: Voluntariado em Angola, Direcção en línea <http://mirror.undp.org/angola/.../volunteerism-angola>

El nombre del proyecto de la tabla arriba citada, se titula "Abogacía y educación sobre el riesgo de las minas", que tiene duración por un año y tuvo un costo de 63000 dólares, cuyo resultado fue la creación de 5 comisiones sobre riesgos mineros y la realización de 20 sesiones de abogacía, así como la creación de un registro de áreas riesgosas.

Con relación al tema de la participación de las OSC's, de acuerdo con el cuadro 8 mostrado en el capítulo segundo, a pesar de que las

²² Voluntariado em Angola , Direcção en línea <http://mirror.undp.org/angola/.../volunteerism-angola>

organizaciones de la sociedad civil son la segunda fuente de asistencia humanitaria en Angola en el caso de las minas terrestres, dichas organizaciones no cuentan con el equipo y los materiales necesarios, situación que impide brindar la ayuda necesaria a las víctimas de MAP en el país.

3.3.1 Papel de ICBL a través de Handicap International en Angola

En 1992 se unieron Handicap International, Human Rights Watch, Medico International, Mines Advisory Group, Physicians for Human Rights y Vietnam Veterans of America Foundation para constituir la Campaña Internacional para Erradicar las Minas (ICBL)²³. Las actividades iniciadas por esta campaña darían los primeros frutos en 1997 cuando se creó y firmó el Tratado para la *prohibición del empleo, almacenamiento, producción y transferencia de minas antipersonal y sobre su destrucción*.

La Campaña Internacional de Erradicación de las Minas es una coalición de más de 1.000 grupos de derechos humanos, asistencia humanitaria, niños, paz, médicos, desarrollo, remoción de minas, control de armas, así como organizaciones religiosas, ecológicas y de mujeres que actúan en 60 campañas nacionales y que se han comprometido a lograr el objetivo de acabar totalmente con las minas terrestres antipersonal.²⁴

La ICBL no sólo brinda asistencia humanitaria y rehabilitación a las víctimas de MAP, sino que a través de la campaña Landmine Monitor tiene registro de los Estados que realizan acciones eficaces en materia de atención a las víctimas, así como educación sobre el riesgo de esta arma, pequeña pero sumamente letal.

A continuación se desarrollará el activo e importante papel que juega Handicap International como representante de la Campaña Internacional contra las Minas en Angola, ello tomando en cuenta que cada vez se hace más

²³Página Oficial de la Campaña Internacional contra las Minas Terrestres, Dirección en línea <http://www.wcc-coe.org/wcc/what/international/landmines/mines-s.html>

²⁴ *Ibíd.*

necesario que los Estados establezcan lazos de cooperación con las organizaciones de la sociedad civil y con las organizaciones internacionales, pues hoy en día, las OSC's cumplen muchas de las funciones que deberían ser exclusivas del Estado, como es brindar asistencia médica, apoyo y reinserción de las víctimas de MAP.

En primera instancia, en 2002 la ICBL apoyo la protesta de varios Estados parte de la Convención de Ottawa acerca de que en Angola los grupos armados aun continuaran utilizando MAP en la Guerra Civil:

“No período entre dezembro de 1997, quando Angola assinou o Tratado de Erradicação das Minas Terrestres, e abril de 2002, quando a guerra acabou, a ICBL e alguns Estados-Partes protestaram pelo contínuo uso de minas antipessoal por Angola, considerando que o uso de minas por um signatário pode ser julgado como o descumprimento de suas obrigações internacionais.”²⁵

Handicap International es una organización de la sociedad civil de origen francés, creada en 1982, en 1997 recibió el premio Nobel de la Paz por su activa participación en la Campaña Internacional contra las Minas Antipersonales²⁶. Tiene presencia en 63 países a través de 310 proyectos²⁷ que pretenden apoyar a las víctimas de minas terrestres por medio de la implementación de proyectos educativos, educación profesional, desminando humanitario, servicios ortopédicos, reinserción de las víctimas en la sociedad, etc.

De acuerdo a las consultas realizadas en la página de la ICBL, donde es posible acceder a archivos que destacan la manera en que actúan las OSC's internacionales en Angola, cada OSC's trabaja con determinados proyectos en ciertas provincias, Handicap International tiene proyectos en

²⁵*Ibidem*

“En el período entre diciembre de 1997, cuando Angola firmó el Tratado de Erradicación de Minas Terrestres, el abril de 2002, cuando la guerra terminó, la ICBL y algunos Estados parte, protestaron por el continuo uso de minas antipersonal por Angola, considerando que el uso de las minas por un signatario, puede ser juzgado como incumplimiento de sus obligaciones internacionales” (traducción propia)

²⁶ Handicap International, *Rapport'Activite Suisse 2010*, pp. 24

²⁷ Handicap International, *Annual Report*, Canada, 2010, pp. 9

Lubango, Benguela e Negage, mientras que el Comité Internacional de la Cruz Roja en Angola dedica esfuerzos en Huambo, Kuito y Luanda.

Moxico, al ser una de las provincias mayormente afectadas, registra gran actividad tanto de OSC's internacionales como de activistas locales, a nivel nacional existen proyectos de remoción de minas, capacitación en técnicos de desminado (apoyándose en Agencias de Cooperación Internacional), y educación sobre el riesgo de las minas.

Handicap International ha desarrollado proyectos en materia de remoción de minas, y principalmente en materia de reinserción de las víctimas de MAP. Es importante hacer hincapié en este último punto, pues la mayoría de las víctimas son personas que han llevado una vida activa (ya sea personas que trabajan en el campo, o niños acostumbrados a asistir a la escuela, correr y jugar) y, tras pisar una mina, viendo afectada su seguridad humana por completo, necesitan de nuevos medios de subsistencia, la mayoría de las veces es necesario brindar atención psicológica, apoyar a las víctimas a obtener un nuevo empleo, otorgar prótesis, etc.

Em agosto de 2004, a HI entregou uma pequena instalação para treinamento vocacional, oferecendo cursos como corte e costura, fabricação de calçados e eletrônicos para sobreviventes de minas e outras pessoas portadoras de necessidades especiais, para a cidade de Luanda. Em julho de 2005, a HI iniciou um novo projeto de reintegração sócio-econômica em Huambo, que inclui treinamentos vocacionais e ajuda no emprego depois do treino.²⁸

Entre los proyectos que Handicap International desarrolló en Angola se encuentra uno con duración de 2 años (de 2008 a 2010), que tenía como objetivo integrar 300 personas (principalmente mujeres jóvenes) con

²⁸Página Oficial Landmine Monitor, *Angola*, Dirección en línea <http://www.the-monitor.org/index.php/publications/display?url=lm/2005/angola.pt.html>

“En agosto de 2004, HI entregó una pequeña instalación para entrenamiento vocacional, ofreciendo cursos como corte y costura, fabricación de calçados y electrónicos para sobrevivientes de minas y otras personas portadoras de necesidades especiales, para la ciudad de Luanda. En julio de 2005, HI inició un nuevo proyecto de reintegración socioeconómica en Huambo, que incluye entrenamientos vocacionales y ayuda en el empleo después del entrenamiento” (Traducción propia)

discapacidades en la fuerza laboral activa en la provincia de Huambo²⁹. Notablemente ésta organización contó con el apoyo del gobierno francés y otros organismos locales, demostrando la interdependencia de los actores internacionales para la resolución de problemas que aquejan a una región e incluso a la comunidad internacional.

El papel de Handicap International es bastante encomiable no sólo en Angola sino en Mozambique, pues sus actividades atienden directamente las consecuencias de las MAP para la seguridad humana de las personas de la región. Además es un organismo que propone y cuestiona las acciones de los Estados en la materia, demostrando así cual es el avance en las tareas de desminado.

Éste apartado mostró como la acción de las organizaciones de la sociedad civil ha sido fundamental para centrar la temática de las MAP en la agenda internacional, son un actor que día a día abre espacios para su participación en las diversas temáticas que se manejan en la agenda internacional. Asimismo es posible vislumbrar que la sociedad civil juega un activo papel para la resolución de problemas que diariamente afectan la seguridad humana no sólo en Angola sino en toda la región.

²⁹http://en.handicap-international.ca/Angola_a78.html

Conclusiones

La seguridad humana es un nuevo paradigma de las relaciones internacionales que debe insertarse en todos los ámbitos de la sociedad internacional. El presente trabajo de investigación mostro que a pesar de que la seguridad debe ser multidimensional y considerar el bienestar de las personas como el fin último de la seguridad internacional, aun persiste la visión tradicional donde la seguridad desde la vía militar es primordial. El año de 1994 represento un gran avance en la agenda de seguridad humana, pero en septiembre del 2001 los logros alcanzados en materia de seguridad humana y en su inserción en la agenda internacional se vinieron abajo.

Si bien los atentados terroristas en Estados Unidos mostraron cuan vulnerable puede ser un Estado y que los ciudadanos son el blanco principal que vulnera su soberanía, no se compara con la cantidad de personas que diariamente son víctimas de enfermedades fácilmente detectables y tratables, o de aquellas que mueren como resultado de la violencia y de las armas pequeñas y ligeras.

En el continente africano, los complejos regionales de seguridad que se han formado aun son jóvenes, sobre todo al sur del Sahara donde los Estados recién adquirieron su soberanía. De esta forma, al ser complejos recién formados (hablando en el caso de SADC) en una región donde las amenazas a la seguridad son de variada índole, es necesario lograr la convergencia y la cooperación.

Todo complejo de seguridad atraviesa por varias etapas hasta consolidarse en todos los planos. El complejo de seguridad del sur de África que se está formando a partir de la SADC, reúne Estados homogéneos que comparten una cosmovisión y problemáticas comunes, este es un aspecto central para que los Estados de la región evolucionen a un complejo de seguridad que haga frente a las amenazas que aquejan a la región.

Los objetivos y las hipótesis planteados al inicio se cumplieron de manera satisfactoria. En primer lugar la hipótesis central se comprobó, pues más de medio millón de personas mueren al año como consecuencia de la utilización de las armas ligeras y pequeñas, afectando directamente su seguridad humana, demostrando con ello que las ADM representan

principalmente métodos de disuasión por parte de los Estados que las poseen, más que una amenaza real para la seguridad humana.

Las minas terrestres antipersonales, consideradas armas ligeras y pequeñas, afectan principalmente 5 de las siete esferas de la seguridad humana (personal, salud, económica, alimentaria y ambiental). Sin embargo, debido a la interrelación de las esferas que conforman la seguridad humana, aun falta mucho para que exista en África, pues las minas afectan diariamente la seguridad humana.

La agenda de seguridad humana en el sur de África es incipiente. Son varios los problemas que aquejan a la región (enfermedades endémicas, el VIH-SIDA, el tráfico de armas ligeras, etc.), por lo que es necesaria mayor coordinación y cooperación de Estados, organizaciones internacionales y de la sociedad civil para establecer prioridades y considerar el desarme (de armas ligeras y pequeñas) como la prioridad.

El papel que juega una potencia regional como Sudáfrica en la adopción de la agenda de seguridad humana es bastante relevante, sin embargo, en este caso ha sido más bien la integración incipiente del complejo de seguridad el aspecto que ha afectado la agenda de seguridad humana y la inclusión de las MAP, y no el desempeño de la potencia regional. Sudáfrica si viene s una potencia regional, a un no tiene la estabilidad interna necesaria para poder ejercer una hegemonía en la región que se inserta.

Los países que han atravesado por guerra civil o algún conflicto armado son aquellos cuyo territorio se ve afectado por la existencia de MAP. En el caso de Angola, mediante las políticas públicas y la legislación se consideran las tareas de desminado, sin embargo los recursos destinados por parte del Estado aún son pocos, además de que no existen políticas de inclusión de las víctimas en la toma de decisiones y los centros de rehabilitación son demasiado precarios.

Si bien las tareas de desminado se consideran fundamentales para reactivar la economía y el resto de las actividades en la región, han sido descuidadas por el Estado, en respuesta a ello, ha sido la sociedad civil el actor más activo en la materia. Este escrito también permitió reafirmar la hipótesis de que las OSC's han sido un actor fundamental para que la temática de las MAP sea colocada en el centro de la agenda de seguridad humana en la subregión.

Handicap International ha sido la principal organización de la sociedad civil que ha velado por la seguridad humana en Angola (pues es el caso que se estudio) y los proyectos que ha desarrollado pretenden apoyar a las víctimas de MAP desde otorgar prótesis hasta contribuir en la creación de nuevos empleos y reinserterlas en la sociedad. Éste caso fue solo una muestra de la realidad, pues actualmente una gran cantidad de OSC's alrededor del mundo están brindando soluciones a muchas de las problemáticas que los Estados no resuelven por si solos.

El papel de las OSC's es el más importante en la temática que se maneja a lo largo del trabajo de investigación, pues fue justamente este actor el encargado de situar la temática de las MAP en la agenda internacional y de promover la creación de un instrumento internacional (el Tratado de Ottawa) para prohibir el uso de esta categoría de armamento. México es uno de los principales países que ha reconocido el papel de la sociedad civil, tanto en materia de desarme como en otras esferas, nuestro país ha sido pionero en los temas manejados en el presente escrito, por lo que mereció un espacio reconociendo su labor tanto en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas como mediante bloques bilaterales que promuevan la visión amplia de la seguridad y el desarme.

México, sin duda ha sido uno de los países promotores y defensores de la seguridad humana, ello lo ha demostrado a través de su respaldo completo a tratados y convenios en materia de desarme, derechos humanos y seguridad humana. Fue uno de los países que rechazo el apartheid en Sudáfrica y que insto a los Estados de la comunidad internacional a integrarse al marco del derecho internacional uniéndose y respetando los diversos tratados en el seno de la ONU.

Hoy en día nuestro país atraviesa por una etapa de suma violencia frente al narcotráfico. Los principios de seguridad humana que ha promovido en foros internacionales debe insertarlos en el marco nacional. En el caso de Estados como Angola, debe ser a la inversa, es decir, apropiarse de las premisas en pro de la seguridad humana, desarme y derechos humanos, para mejorar el bienestar de los ciudadanos mediante un sistema de salud más completo, mayor educación, acceso a un empleo digno, etc., para que cuente con una

población con un coeficiente adecuado y que le permita al Estado mejorar su capacidad de negociación.

Actualmente parece que la sociedad internacional ha llevado a cabo todas las medidas y acciones posibles para erradicar la existencia de MAP o por lo menos prohibir y regular su uso y transferencia. Sin embargo, los grupos armados no estatales escapan a la legislación internacional y son actores que recurren al uso de armas como las MAP por la facilidad para fabricarlas y el bajo costo de las mismas.

Es lamentable que hoy en día, a pesar de que el uso de las MAP está prohibido por la legislación internacional, los grupos armados sigan recurriendo a su uso de forma generalizada en las zonas donde actualmente existen conflictos, pues el hecho de retirar las existentes reviste un costo bastante alto, continuar sembrando MAP afecta gravemente las expectativas de erradicar estas peligrosas armas de la faz de la tierra.

Por otro lado, es cada vez más necesario que los Estados que enfrentan este grave problema tomen las medidas necesarias para que sus ciudadanos sean conscientes de la existencia de dichos artefactos. No pueden existir más víctimas por la negligencia de Estados que no colocan señalamientos o los colocan en un idioma que muchas comunidades indígenas desconocen.

El camino por recorrer aun es largo pero el aspecto nodal consiste en no descuidar los logros alcanzados hasta ahora y promover que la mayor cantidad posible de Estados ratifiquen el Tratado de Ottawa.

Las MAP (y las armas ligeras y pequeñas en general) son una de las principales amenazas a la seguridad humana, la agenda a nivel internacional es muy vasta y el hecho de que la seguridad se construya en torno a las percepciones de los actores limita el orden de prioridad de las amenazas a nivel internacional.

El primer paso para reestructurar la agenda de seguridad a nivel internacional debe ser colocar a la seguridad humana como el centro de la seguridad internacional, la seguridad de las personas debe ser el móvil de las políticas públicas, de las reuniones interestatales, es decir, el centro de las relaciones internacionales, porque las personas son el principal capital con el que cuenta un Estado.

En la medida que los Estados tengan soberanía territorial y una población con coeficiente intelectual desarrollado, con acceso a alimentos de calidad, viviendo en un entorno saludable, con acceso a medicamentos y servicios de salud oportunos, tendrán mayor capacidad de negociación y relaciones económicas, políticas, culturales más estables.

Fuentes de consulta

Bibliografía:

Barcena Coqui Martha, *La reconceptualización de la seguridad: el debate contemporáneo*, en Revista Mexicana de Política Exterior, IMR, SER, México, Num. 59, 2000, pp. 9-31

Buzan Barry , et. Al.; *Security: A new Framework for análisis*. Boulder: LynnyRienner Publishers, 1998, pp. 170

Buzan Barry and Ole Waever, Sub-Saharan Africa: security dynamics in a setting of weak and failed states, en, *Regions and Powers The structure of the International Security*, Cambridge University Press, UK, 2003

Chanona Burguete Alejandro, *La comunidad de seguridad en America del Norte: una perspectiva comparada con la Unión Europea*, Editorial Porrúa, México, 2010, pp. 144

Espinosa Martínez Denise, FabienAdononDjogbenou; *El desarrollo de África Negra: Elementos endógenos para su comprensión*, FCPyS-UNAM, 2008, PP. 58

Huband Mark; El cráneo bajo la piel: Angola y la Guerra Fría”, en *África después de la Guerra Fría*, la promesa rota de un continente, Paidós, 2001, pp. 63-95

MoufidaGoucha, Francisco Rojas Aravena; Las nuevas perspectivas de la seguridad humana en America Latina y El Caribe, en *Seguridad humana, prevención de conflictos y paz*, UNESCO-FLACSO, 2002, Pp.414

OlayiwolaAbegunrin, Chapter 6: Peace, Security and Human Survival in Africa, in *Africa in global politics in the twenty-first century A pan-African perspective*, Palgrave McMillan, Nueva York, 2009, pp. 265

Quintana Eva, *Las minas antipersona enemigas de la vida*, Intermon (Fundación para el Tercer Mundo), Barcelona, 2000, Pp. 69

Richard M. Begin, Canada *World View Special Edition Human Security*, Canadá Post-Agreement No. 1453017, 1999

Romeva Rueda Raul, *Desarme y desarrollo Claves para armar conciencias*, Intermón, Barcelona, 2000.

Rosas Maria Cristina, “La seguridad humana: ¿nuevo paradigma para la seguridad nacional de México en el siglo XXI?, en *La seguridad por otros medios. Evolución de la agenda de seguridad internacional en el siglo XXI: lecciones para México*”, Centro de Análisis e Investigación sobre Paz, Seguridad y Desarrollo Olof Palme A.C., 2011, Pp. 329

Warren Singer Peter, *Corporate Warriors. The rise on the Privatized Military Industry*, Cornell, University Press, Estados Unidos, 2003, pp. 272

Cyberografia

A. Caramés y E. Sanz, DDR 2009. *Análisis de los programas de DDR existentes en el mundo durante 2008*. Bellaterra: Ecola de Cultura de Pau, 2009, pp. 22-29

Acción de minas: Impacto humanitario, aspectos técnicos e iniciativas mundiales, pp. 19, Dirección en línea <http://www.peaceopstraining.org/es/e-learning/course-descriptions/62/accion-de-minas/>

Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo-Ministerio De Asuntos Internacionales y de Cooperación, *Plan África 2009-2012*, PP. 135, Dirección en línea <http://www.casafrica.es/casafrica/Inicio/PlanAfrica2009-2012.pdf>

Analítica Internacional, *Primer Informe sobre Seguridad Humana*, Grupo Coppan S.C., Agosto 3, 2007, Dirección en línea http://scerp.org/bi/bi_ix/papers/Segurida%20Humana%20GC%20Ago%202007%20_2.pdf

Angola assume a presidencia da SADC, en *Imbondeiro Magazine Oficial da Embaixada de Angola nos EUA*, Otono-Inverno, 2011, pp. 56

Angola: principais desenvolvimentos desde maio de 2004, en <http://www.themonitor.org/index.php/publications/display?url=lm/2005/angola.pt.html>

Anstee Margaret, *Angola a tragedy not to be forgotten*, Royal Institute of International Affairs, 1996, Dirección en línea <http://www.jstor.org/stable/40475861>

Aviña Zavala Camila, *México Miembro no permanente del Consejo de Seguridad de la ONU en el bienio 2009-2010: posibles implicaciones*, Documento de Trabajo 309 Fundación Rafael Preciado Hernández, México, D.F. Junio 2008, Dirección en línea <http://www.fundacionpreciado.org.mx/biencomun/bc169/Camila.pdf>

BBC Mundo, *Piden a Estados Unidos firma de tratado que prohíbe minas*, 4 de abril de 2010, consultado en http://www.bbc.co.uk/mundo/internacional/2010/04/100404_minas_dia_internacional_onu_prohibicion_jp.shtml el 31 de agosto de 2011.

Borojovich Dana, *El Grupo de Anto Nivel de la ONU define al terrorismo*, en *Agenda Internacional* No. 3, <http://www.agendainternacional.com/numerosAnteriores/n3/0308.pdf>

Booth Ken, Peter Vale, *Seguridad en África del Sur: más allá del realismo, tras el apartheid* (2007), pp.28

Campaña Internacional contra las Minas Terrestres, Pagina Oficial Dirección en línea <http://www.wcc-coe.org/wcc/what/international/landmines/mines-s.html>

Campaña Internacional Contra las minas antipersonales, *History of landmines*, <http://www.icbl.org/index.php/icbl/Problem/Landmines/History-of-Landmines>

Carnero Ros, David; *El desarrollo tras una guerra civil: Perspectivas de futuro de Angola*, 2003, pp.13

Centro de Información de Naciones Unidas, <http://www.cinu.org.mx/DESARME%20JM%20actualizada2010.pdf>

Comité Internacional de la Cruz Roja, Convención de 1997 sobre la prohibición de las minas antipersonal y sobre su destrucción, 2000, documento en línea www.icrc.org/spa/assets/files/other/1997_minas.pdf

CICR, *The mine ban convention Progress and challenges in the second decade*, 2011, pp. 32

Colin Archer y David Hay-Edie(2010), *Warfare or welfare? Disarmament for development in the 21st century. A human security approach*, Zurich, International Peace Bureau, disponible en http://ipb.org/i/pdf-files/Warfare_or_welfare_Complete-versionEng.pdf

Comisión Nacional Intersectorial de Desminado, *Landmine Impact Survey Republic of Angola*, 2007, pp. 194

Comité Internacional de Cruz Roja, Pagina Oficial <http://www.icrc.org/web/spa/sitespa0.nsf/htmlall/mines-destruction-factsheet-010906?opendocument>

Comité Internacional de la Cruz Roja, *Para poner fin a la era de las minas antipersonal: Destrucción de la existencias*, 1 de Diciembre de 2006. Consultado en <http://www.icrc.org/web/spa/sitespa0.nsf/htmlall/mines-destruction-factsheet-010906?opendocument> el 20 de septiembre de 2010 a las 10:23 a.m.

Convención de la prohibición del empleo, almacenamiento, producción y transferencia de minas antipersonal y sobre su destrucción, consultado en http://www.un.org/es/disarmament/instruments/convention_landmines.html

Departamento de Operaciones para el Mantenimiento de la Paz –ONU, *LandmineImpactSurvey. Republic of Angola*, 2007, Dirección en línea http://www.mineaction.org/downloads/1/Landmine%20Impact%20Survey%20Angola_Eng.pdf

DzimbaJonh, A Common Subregional Agenda for Peace, Human Security and Conflict Prevention: A View Mr John Dzimba Head of Research, en *The Conference on Security, stability, development and cooperation in Africa framework and the role of the regional*, UNESCO, Julio 2001

EFE, *Gubernamental MPL aumenta su ventaja en las legislativas celebradas en Angola*, 7 de septiembre de 2008, Consultado el 8 de abril de 2012, Dirección en línea http://www.soitu.es/soitu/2008/09/07/info/1220806532_555819.html

Esbozo del informe de la Comisión de Seguridad Humana, *La seguridad humana ahora*, Dirección en línea http://ochaonline.un.org/humansecurity/CHS/finalreport/Outlines/outline_spanish.pdf

FAO, *Las minas terrestres en Angola*, en *Los conflictos, la agricultura y la seguridad alimentaria*, Dirección en línea <http://www.fao.org/docrep/x4400s/x4400s07.htm>

Findlay Trevor, *The future of Nuclear Energy to 2030 and its implications for safety, security and non-proliferation*, Canadian Centre for Treaty Compliance, 2010, pp. 108

Grupo del Banco Mundial
<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/EXTTEMAS/EXTCSOSPANISH/0,,contentMDK:20621524~menuPK:1613473~pagePK:220503~piPK:220476~theSitePK:1490924,00.html>

Gutiérrez Bugarín Juan Manuel, *La política exterior canadiense: una identidad propia que se consolida*, Dirección en línea <http://148.202.18.157/sitios/publicacionesite/pperiod/pacifico/Revista19/3Juan.pdf>

Handicap International, http://en.handicap-international.ca/Angola_a78.html

Handicap International, *Rapport'Activite Suisse 2010*, pp. 24

Handicap International, *Annual Report*, Canada, 2010, pp. 9

Instituto Nacional de Estudios Estratégicos de Londres, "Hacia una prohibición global de minas terrestres antipersonales" ,Declaración de Bruselas de 1997 1997, , "StrategicComments", Vol. 3, No. 6, de Julio de 1997, Consultado en línea <http://www.javeriana.edu.co/pensar/sitio/juridico-minas/Declaracion%20Bruselas%2027%20de%20junio%20de%201997.pdf>

Karangizi Stephen, *Subregional Agenda for Peace and Security: The case of, en Peace, human security and conflict prevention in Africa*, UNESCO, 2001, pág. 87

Landmine Monitor, Dirección en línea <http://www.the-monitor.org/>

Marques de MoraisRafael ,*Esperando que la democracia caiga del cielo. Las elecciones angoleñas*, en *Rebelión*, 26 de diciembre de 2008, Consultado el 8 de abril de 2012, Dirección en línea <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=78020>

Mateos Martín Oscar , Angola, *¿Dónde quedo el dividendo de la paz? Retos y perspectivas tras dos años sin guerra*, Escola de cultura de pau, 2004, pp. 13

México en la construcción del orden mundial, en *Cuarto Informe de Ejecución del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012*, Dirección en línea http://pnd.calderon.presidencia.gob.mx/pdf/PrimerInformeEjecucion/5_7.pdf

Ministerio de Asuntos Exteriores-Secretaría de Estado de Cooperación Internacional, *Evaluación de la Cooperación Española con Angola 2002-2007*, Dirección en línea [http://www.maec.es/es/MenuPpal/CooperacionInternacional/Novedadesyactividades/Documents/27%20Evaluaci%C3%B3n%20de%20la%20Cooperaci%C3%B3n%20Espa%C3%B1ola%20con%20Angola%20\(2002-2007\).pdf](http://www.maec.es/es/MenuPpal/CooperacionInternacional/Novedadesyactividades/Documents/27%20Evaluaci%C3%B3n%20de%20la%20Cooperaci%C3%B3n%20Espa%C3%B1ola%20con%20Angola%20(2002-2007).pdf)

ONU-Comision Intersectorial para desminado y asistencia humanitaria, *LandmineImpactSurveyRepublic Of Angola, 2007*, Documento en línea http://www.mineaction.org/downloads/1/Landmine%20Impact%20Survey%20Angola_Eng.pdf

Orozco Restrepo Gabriel Antonio, El aporte de la escuela de Copenhague a los estudios de seguridad, en *Revista Fuerzas Armadas y sociedad*, Año 20 No. 1, pp. 141, 162, consultado en línea <http://www.fasoc.cl/files/articulo/ART45a4f63179c45.pdf>

Ortiz Leonides, *La posición de México frente al desarme internacional*, Convergencia, 2010, Dirección en línea http://www.convergencia.org.mx/images/stories/act_especificas/tareas_2tri/2_desarme_internacional.pdf

Ortiz Navarrete Jonathan, *La doctrina de la seguridad humana en la política exterior canadiense La contribución de Lloyd Axworthy al estudio de la política mundial*, en *Revista CIDOB d' Afers Internacionals*, núm. 16, p. 43-60, dirección en línea <http://www.raco.cat/index.php/revistacidob/article/viewFile/28289/28123>

Página Oficial de la Embajada de Angola en Brasil el 9 de marzo de 2011, Dirección en línea http://www.embaixadadeangola.com.br/v3/index.php?option=com_content&view=article&id=56&Itemid=30

Peace, human security and conflict prevention in Africa, UNESCO, 2001, pág. 34

PL, *Identifican en Angola más de un centenar de zonas minadas*, en *Prensa Latina* 31 de Marzo, consultado en línea http://www.prensa-latina.cu/index.php?option=com_content&task=view&id=276704&Itemid=1

Pereira Athony, *The neglected tragedy: the return to war in Angola 1992-3*, Cambridge University Press, Dirección en línea <http://www.jstor.org/stable/161078>

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Reporte de Desarrollo Humano 1994, Dirección en línea <http://hdr.undp.org/es/informes/mundial/idh1994/capitulos/espanol/>

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, *Capítulo 2: Nuevas dimensiones de la seguridad humana*, en Informe sobre Desarrollo Humano, 1994, consultado en línea http://hdr.undp.org/en/media/hdr_1994_es_cap3.pdf

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo-Angola, *Crisis Prevention and Recovery*, December, 2009, Dirección en Línea http://mirror.undp.org/angola/LinkRtf/HDR_2010_PT.pdf

Programa Presidencial para la Acción Integral contra minas antipersonal, Dirección en línea: <http://www.accioncontraminas.gov.co/Accion/Paginas/DesminadoHumanitario.aspx>

Pycroft Christopher, *Angola-The forgotten tragedy*, Journal of Southern African Studies, Vol. 20, No. 2 (Jun., 1994), pp. 241-262, Dirección en línea <http://www.jstor.org/stable/2637389>

Relatorio de Desenvolvimento Humano 2010 A Verdadeira riqueza das noções: vias para o desenvolvimento humano, Pagina oficial del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo en Angola http://mirror.undp.org/angola/LinkRtf/HDR_2010_PT.pdf

SADC Directors of Agricultural Research and extension consultation meeting, *Draft Report*, Sudáfrica, 2007, Dirección En línea <http://www.sadc.int/fanr/agricresearch/icart/meetings/DraftReportDirectorsMeetingMarch2007.pdf>

SADC, *SADC Major achievements and challenges 25 years of Regional Cooperation and Integration*, 2005, pp. 91

Sen Amartya, (2000), *Why humansecurity?*, Presentacion en International Symposium on Human Security Tokio, en *La seguridad humana: una apuesta por la dignidad*, consultado en línea http://www.dhr.go.cr/descargas/informe08_09/doc/5.reflexioninicial.pdf

Sen Amartya, "Why human security", el Discurso como parte del discurso en el International Symposium on Human Security, Tokio, 28 de Junio del 2000, en Capítulo 1 Definiciones y alcances del concepto de seguridad, consultado en http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/nobile_g_m/capitulo1.pdf

Sidiropoulos Elizabeth, South Africa's Regional engagement for peace and security, FRIDE, 2007, pp. 11

Southern African Development Community, *Strategic Indicative Plan for the Organ on Politics, Defense and Security Cooperation*, 2004, Pp. 85, Dirección en

línea [http://www.sadc.int/cms/uploads/SADC%20Major%20Achievements%20Handbook%20-%20English\(1\).pdf](http://www.sadc.int/cms/uploads/SADC%20Major%20Achievements%20Handbook%20-%20English(1).pdf)

Tráfico de armas ocasiona 740 mil muertes al año: ONU”, Informador, Guadalajara Jalisco, Consultado el 31 de Agosto de 2011. Pagina Oficial <http://www.informador.com.mx/mexico/2010/190916/6/trafico-de-armas-ocasiona-740-mil-muertes-al-ano-onu.htm>

Varela Barraza Hilda, *La complejidad de la seguridad regional en África Subsahariana en la posguerra fría*, Estudios de Asia y África, vol. XXXVII, núm. 3, septiembre-diciembre, pp. 559-571, El Colegio de México, 2002

Voluntariado en Angola, Dirección en línea <http://mirror.undp.org/angola/.../volunteerism-angola>

<http://www.ecobachillerato.com/economistas/amartya.htm>

IMÁGENES

Map 3 Overview of Angola, en National Intersectoral Commission of Demining and Humanitarian Assistance, *Landmine Impact Survey Republic of Angola*, 2007, pp. 194

Mapa 7 Distribución Geográfica de las Víctimas Recientes, en National Intersectoral Commission of Demining and Humanitarian Assistance, *Landmine Impact Survey Republic of Angola*, 2007, pp. 194

TABLAS

Tabla 16 Ocupación post-incidente de los sobrevivientes de minas en National Intersectoral Commission of Demining and Humanitarian Assistance, *Landmine Impact Survey Republic of Angola*, 2007, pp. 194

TESIS

Ascorve Casanova Pedro, *La cuestión angoleña*, FCPyS-UNAM, Ciudad de México, 1981, pp.393

Espinosa Martínez Denise; *El desarrollo del África Negra: una visión endógena*, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales-UNAM, México, 2006
González Ortiz Godofredo; *Seguridad Nacional y Seguridad Humana en el marco del siglo XXI*, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales-UNAM, México, 2006.

Hernández Zabaleta Sandra Kanety, Tesis *“La pobreza como amenaza a la seguridad humana”*, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales-UNAM, México, 2004.

Martínez Zavala Veronica, *El principio de seguridad humana: nuevo elemento de la política exterior de Canadá 1996-2000*, FCPyS-UNAM, 2006