



Universidad Nacional Autónoma de México

Facultad de Ciencias Políticas y Sociales

Relaciones Internacionales

Las dimensiones de la seguridad alimentaria mundial: un diagnóstico sobre la situación en México

TESIS

que para obtener el grado de Licenciada en Relaciones Internacionales

Presenta:

Yazmín Esmeralda Sánchez García

Asesora:

Dra. Sandra Kanety Zavaleta Hernández

2013





Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Dedicatorias

A Dios.
Por su amor y compañía siempre.

A mis abuelos.
Graciela y Salvador.
Por sus enseñanzas, palabras de aliento y amor.

A mis padres.
Rocio y Jorge.
Por mi vida y su amor.

A mis hermanos.
Rubi y Jorge.
Por su compañía y amor.

A mis sobrinas.
María Fernanda y Samantha Sophia.
Por sus sonrisas inspiradoras.

A mi familia.
Por su presencia, ánimos y compañía.

A mis amigos.
Por su amor, compañía, confianza, calidez y amor.

A mi asesora y mis sinodales.
Por su paciencia, ayuda y orientación.

A mi persona.
Por confiar en mí.

ÍNDICE

Introducción	9
1. La seguridad alimentaria, categorías básicas y conceptos	13
1.1. La multidimensionalidad de la seguridad alimentaria	19
1.2. Diagnóstico sobre la seguridad y el riesgo alimentario en el mundo	29
1.2.1. Regiones con riesgo	33
1.2.2. Regiones sin riesgo	37
1.2.3. Regiones en vías de caer en riesgo	43
2. Las normas internacionales en materia de seguridad alimentaria	51
2.1. La posición de las organizaciones internacionales	59
2.2. La alimentación como derecho en los instrumentos internacionales	65
2.3. Los objetivos del Milenio y el papel de la seguridad alimentaria	69
3. Características y dimensiones de la seguridad alimentaria en México	75
3.1. Evaluación de la seguridad alimentaria en México	79
3.2. Un diagnóstico general de las políticas públicas de promoción de la seguridad alimentaria en México	99
3.3. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Convergencias entre objetivos y políticas públicas, una evaluación general	107
3.4. Algunas propuestas de fortalecimiento de las políticas públicas en materia de seguridad alimentaria	111
Conclusiones	123

Índice de diagramas, gráficas, cuadros y mapas

Diagrama 1	Elementos que contribuyen a la permanencia de la inseguridad alimentaria	18
Gráfica 1	Principales causas de la inseguridad alimentaria	20
Gráfica 2	Relación entre subnutrición y conflictos	22
Gráfica 3	Crecimiento poblacional entre países en desarrollo y desarrollados	24
Gráfica 4	Frecuencia de las catástrofes 1975-2001	28

Gráfica 5	Personas subnutridas en el mundo 2010	31
Diagrama 2	Países en riesgo alimentario (Asia-Pacífico)	33
Diagrama 3	Países en riesgo alimentario (África Subsahariana)	35
Diagrama 4	Índices de hambre en Europa y Asia Central	38
Cuadro 1	Crecimiento demográfico	39
Cuadro 2	Situación de las tierras en el mundo	40
Gráfica 6	Precio de los alimentos y combustibles	44
Gráfica 7	Personas subnutridas en América Latina y el Caribe en 2010	45
Cuadro 3	Vulnerabilidad de los países en América Latina a la inseguridad alimentaria	46
Gráfica 8	Peso corporal de los niños en el mundo (por región)	47
Gráfica 9	Personas con inseguridad alimentaria	51
Gráfica 10	Personas con inseguridad alimentaria (zona rural)	52
Gráfica 11	Incremento del consumo de carne en China	70
Gráfica 12	Incremento del consumo de carne en India	71
Mapa 1	Desnutrición infantil en México (2010)	77
Gráfica 13	Precio internacional de los alimentos	80
Cuadro 4	Encuestas naciones de salud y nutrición	83
Gráfica 14	Porcentaje de encuestas de salud y nutrición nacional	86
Gráfica 15	Porcentaje de baja talla en zonas rurales y urbanas	86
Gráfica 16	Inflación de la canasta básica y salario mínimo	87
Cuadro 5	Principales productos básicos de alimentos	89
Cuadro 6	Índice de pobreza alimentaria	90
Cuadro 7	Número y porcentajes de hogares y personas urbanas y rurales	92
Gráfica 17	Porcentaje de personas en pobreza alimentaria por entidad federativa 2000-2005	93
Mapa 2	Porcentaje de población en pobreza alimentaria a nivel municipal (2005)	95
Mapa 3	Poder adquisitivo por Estado (2012)	95
Cuadro 8	Pobreza alimentaria en Municipios de México (2007-2012)	96
Mapa 4	Inseguridad alimentaria en México (2008)	96
Cuadro 9	Políticas públicas	97
Cuadro 10	Plan Nacional de Desarrollo (2007-2012)	102
Cuadro 11	Programas de apoyo alimentario	103
Cuadro 12	Objetivos de Desarrollo del Milenio y su relación con el hambre	108
Cuadro 13	Evaluación de las políticas públicas en seguridad alimentaria	111

Gráfica 18	¿Sabe qué es la seguridad alimentaria?	114
Gráfica 19	¿Sabe que la alimentación es un derecho?	114
Gráfica 20	¿Sabe que existen políticas públicas dedicadas a alimentar a la población?	114
Gráfica 21	¿Cuenta con acceso físico a suficientes alimentos?	115
Gráfica 22	¿Cuenta con acceso económico suficiente para adquirir alimentos de su elección?	115
Gráfica 23	¿Sabe que México tiene acuerdos internacionales para asegurar la nutrición en el país?	115
Gráfica 24	¿Se siente sano?	116
Gráfica 25	Ciclo de Proyecto?	118
Gráfica 26	Preguntas para el Ciclo de Proyecto	119

Fuentes consultadas

Libros	127
Periódicos	128
Revistas	128
Revistas Electrónicas	129
Tesis	129
Programas	129

Introducción

En el ámbito de las Relaciones Internacionales y debido a la diversidad de temas que existen en la carrera, los relacionados con la seguridad son vistos de una forma general y limitada, dejando de lado todos aquellos derivados que van de la mano con ella; específicamente en el tema de seguridad alimentaria, no existe un espacio considerable en la carrera para tratar los temas multidimensionales que se necesitan para su cumplimiento y a la vez que son de gran importancia para los internacionalistas.

El tema de seguridad generalmente se ha dirigido hacia el conflicto y a la lucha por el poder, así como al uso de armas para su control; sin embargo, el tema encierra en sí mismo una serie de factores diferentes a los mencionados anteriormente y que se vinculan a concepciones más generales al ser humano, por ejemplo la salud, la cultura, la alimentación, el medioambiente o la pobreza.

Para lograr tener seguridad en todos los aspectos (alimentaria, en la salud, etc.) se necesita de un trabajo conjunto entre la población, las instituciones y entre los actores públicos y privados; con el cumplimiento de cada una de las partes se tendrá un buen funcionamiento del proceso para lograr la seguridad en los seres humanos.

Haciendo referencia específica al tema de la seguridad alimentaria, además del cumplimiento adecuado de los actores, es necesario no perder de vista todos aquellos factores que intervienen en el tema, estos son el conocimiento de las zonas en riesgo alimentario, las zonas con vías de caer en riesgo, las zonas libres de riesgo, los asuntos políticos y sociales de casa zona, los temas medioambientales, los asuntos económicos, etc.; a ello se le suma todos aquellos elementos clave (como instrumentos de investigación, estudio y proposiciones de proyectos, políticas y programas) para su cumplimiento.

La seguridad alimentaria, entonces, se debe analizar y estudiar desde sus diferentes aristas o dimensiones, siendo 4 elementos representativos de todo lo

que conlleva, estos son la disponibilidad, el acceso, la utilización y la estabilidad o permanencia; en estos elementos se incluyen estrategias, políticas y medidas para que la población tenga acceso permanente a alimentos en variedad, cantidad, calidad y precio adecuado para que los seres humanos tengan salud y bienestar y así logren un desarrollo individual y social y lleven una vida sana y activa.

A través de un análisis y estudio de la situación mundial contemporánea, se pretende con esta investigación contribuir al conocimiento de la seguridad alimentaria, identificar y diagnosticar las características de la seguridad alimentaria mundial, evaluar los alcances y limitaciones de las normativas internacionales relativas a la seguridad alimentaria, analizar las dimensiones, alcances y deficiencias de las políticas públicas relacionadas con la seguridad alimentaria en México y al mismo tiempo contribuir al diseño y aplicación de políticas.

Con los objetivos anteriormente planteados, la investigación titulada “Las dimensiones de la seguridad alimentaria mundial: un diagnóstico sobre la situación en México” está estructurada en tres capítulos de la siguiente forma.

El primer capítulo titulado “La seguridad alimentaria, categorías básicas y conceptos”, y de acuerdo con el perfil de la investigación, se analiza la situación alimentaria mundial, en razón de que se necesita un diagnóstico claro sobre las deficiencias y limitaciones de las estrategias mundiales de reducción de acceso a la alimentación.

El segundo capítulo titulado “Las normas internacionales en materia de seguridad alimentaria”, y respecto a la profesionalización de los alumnos de Relaciones Internacionales, se evalúan las normativas internacionales vinculadas a la seguridad alimentaria, ya que se requiere de un conocimiento de la situación para el uso y aplicación adecuado de los instrumentos en la materia.

En el tercer y último capítulo titulado “Características y dimensiones de la seguridad alimentaria en México” se mencionan, analizan y evalúan, en razón de sus alcances, las políticas públicas de acceso a la alimentación en México para la

posibilidad de un rediseño para hacer eficiente el acceso de la población a la alimentación.

En esta línea, la deficiencia de las políticas públicas de acceso a la alimentación provoca una serie de problemas en cadena que se multiplican en las poblaciones más vulnerables generando la aparición, la persistencia y el agravamiento de la pobreza, entendida desde el punto de vista de su multidimensionalidad.

Para promover la seguridad alimentaria se necesita de la constancia, la permanencia y la seguridad en el acceso a los alimentos. El Estado, como el principal responsable de asegurar las condiciones idóneas de acceso a la alimentación, es el que debería generar y asegurar este derecho.

La alimentación es un derecho consagrado a nivel internacional. Se interpreta que con él, hay mayor posibilidad de alcanzar el desarrollo de las personas; la equidad, la organización y la sana convivencia de las comunidades. Por ello en el mundo se ha establecido un consenso en el sentido de que, sin excepción, el ser humano tiene derecho a la alimentación y que el Estado es el encargado de generar las condiciones propicias para su acceso.

Si bien actualmente existe un avance significativo en las nuevas tecnologías, el mayor y mejor acceso a los beneficios de la salud, etc. también existe un agravamiento de las condiciones de exclusión, lo que se verifica con mayor claridad en zonas vulnerables del mundo; sin embargo, son los problemas de acceso a los alimentos los que aumentan los niveles de desnutrición, configurados en el concepto de inseguridad alimentaria.

Como respuesta a los problemas de inseguridad alimentaria en el mundo, se han creado numerosas iniciativas enfocadas al diseño de normas y estrategias cuyo objetivo es enfrentar el problema y contribuir a que el mayor número de personas tenga acceso en cualquier momento y de una forma variada a los alimentos.

En este contexto, México no escapa a los problemas derivados de las deficiencias de acceso a la alimentación, en gran medida por la imperfección de políticas públicas en la producción, distribución y acceso a los alimentos.

Al respecto, nuestro país puede constituirse en un marco de referencia no sólo de las problemáticas de la inseguridad alimentaria, sino de las alternativas para su mejor gestión tomando en cuenta su ubicación como país en desarrollo.

1. La seguridad alimentaria, categorías básicas y conceptos.

“El hambre perpetúa la pobreza al impedir que las personas desarrollen sus potencialidades y contribuyan al progreso de sus sociedades”

Kofi Annan, ONU, 2002

La seguridad alimentaria puede entenderse como el “Conjunto de estrategias, políticas, normas, medidas y acciones tendientes a garantizar a la población el abasto y acceso permanente, incluso en previsión de contingencias ambientales o de cualquier otra índole, en cantidad, variedad, composición, combinación, calidad y precio suficiente, adecuados y satisfactorios, de los alimentos y complementos requeridos para su cabal salud y bienestar y su pleno desarrollo y evolución, tanto individual como social”¹. El concepto en sí mismo refiere un aspecto positivo en el sentido de que engloba los elementos precisos para el diseño de programas y políticas públicas para que las personas se desarrollen a nivel individual y social.

El primer acercamiento para el diseño del concepto de seguridad alimentaria se registra en 1974 en la Conferencia Mundial de la Alimentación “bajo los auspicios del Fondo de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (ONUAA) y de la Organización de las Naciones Unidas”² señalando que la seguridad alimentaria se tiene cuando existe “disponibilidad en todo momento de suficientes suministros mundiales de alimentos básicos para mantener una expansión permanente del consumo alimentario... para contrarrestar las fluctuaciones en la producción y los precios”³. Esta definición se dio en el marco de la crisis alimentaria mundial de 1972 a 1974 caracterizada por una serie de

¹ Edmundo Hernández Vela Salgado, *Diccionario de Política Internacional*, Editorial Porrúa, sexta edición, México, 2002, p.1086.

² ONUAA/ FAO, *Estado Mundial de la agricultura y la Alimentación* consultado en: <http://bit.ly/11cHUeH>, el día 22 de octubre de 2011.

³ United Nations, Report of the World Food Conference, Roma, 5-16 noviembre de 1974, Nueva York, 1975, consultado en: <http://bit.ly/VcTFgX>, el 22 de octubre de 2011.

catástrofes climáticas, sequías e inundaciones que provocó el aumento del hambre en la población mundial.

Los fines de la Conferencia fueron “conseguir un consenso internacional sobre las políticas y programas para aumentar la producción y la productividad alimentaria, especialmente en los países en desarrollo; mejorar el consumo y distribución de los alimentos, poner en marcha un sistema más eficaz de seguridad alimentaria mundial, en particular un sistema de alerta temprana, políticas eficaces de constitución de existencias y socorro alimentario de emergencia y conseguir un sistema más ordenado de comercio y ajuste en el sector agrícola”⁴.

Ante esta situación se reforma la ley PL 480 iniciada en 1954⁵ la cual menciona que “los países del sur recibirían cereales a precios bajos, pagaderos en moneda nacional no convertible y que debía ser gastada en el mismo país”⁶; con esta reforma de ley en Estados Unidos de Norteamérica el concepto de seguridad alimentaria comienza a ser sustancial al negocio de las “...exportaciones agrícolas con beneficios duraderos para (EE.UU.) y los pueblos de otros países”⁷. Durante los años 70 a pesar de que los países en vías de desarrollo aun registraban excedentes comerciales en los alimentos, la expansión se concentró en los países desarrollados debido al desmoronamiento paulatino de las naciones en vías de desarrollo, siendo las grandes empresas transnacionales las beneficiadas.

De acuerdo con la ONUAA en el documento: *Estado Mundial de la agricultura y la alimentación 2011* “el decenio de 1970 se caracterizó por una serie de retrocesos en la agricultura mundial. La producción alimentaria mundial descendió en 1972 y de nuevo en 1974, debido en ambos casos a las malas

⁴ ONUAA, *Estado Mundial de la agricultura y la Alimentación*, consultado en: <http://bit.ly/11cHUeH>, el día 22 de octubre de 2011.

⁵ Eric Holt-Giménez, “Hambre, crisis y negocio: La tormenta perfecta de la ayuda alimentaria” en la Revista *América Latina en Movimiento. Transfondos de la crisis alimentaria*, ALAI, Agencia Latinoamericana de Información, Ecuador, 24 de julio 2008, año XXXII, II época, p.4.

⁶ “La Alimentación como arma de control Político” en *La cosecha perversa. El debilitamiento de la soberanía alimentaria del Ecuador por las políticas de mercado*, Acción Ecológica, Instituto de Estudios Ecológicos del Tercer Mundo, Ecuador, 2007, p. 20.

⁷ USAID, *The history of America`s food aid*, [en línea], en <http://1.usa.gov/YzaJlY>, consulta 08 de diciembre de 2011.

condiciones atmosféricas en las grandes zonas productoras de alimentos”⁸ lo que provocó que grandes extensiones de tierras en los países en vías de desarrollo, dedicadas al cultivo de cereales, agotaran sus reservas y existencias y con ello el aumento de los precios a los alimentos a nivel mundial creando un mayor número de personas con problemas de desnutrición; a lo anterior se sumaron “efectos de la crisis energética, la inflación, la inestabilidad monetaria, la desaceleración del crecimiento en los países industrializados y una atmósfera general de incertidumbre”⁹.

En general la década de los años 70 respecto al concepto, tuvo un enfoque de investigación al interior de cada nación, situación que cambia en los años 80. Durante estos años la preocupación es protagonizada por el hambre en África y el aumento progresivo de los problemas de desnutrición entre la población infantil, principalmente. La atención de los gobiernos encaminada al acceso al alimento combinado con los problemas anteriormente detectada en los 70, hace del conocimiento de todos los elementos a considerar para reestructurar el concepto.

Sin embargo, la persistencia de la crisis alimentaria mundial durante los 80 fue protagonizada por el “incremento de los precios del petróleo, el aumento en la capacidad de compra de la población de China e India, el uso de los alimentos para la producción de agrocombustibles, (y una vez más los problemas ambientales como) las heladas en China y la sequía en Australia”¹⁰. Por lo anterior, la ayuda alimentaria protagonizada por EE.UU. a través de los “*alimentos para el progreso* se orientaron a estimular a los países receptores de alimentos para desarrollar sistemas económicos más abiertos... promoviendo reformas de mercado en la agricultura”¹¹; para tal motivo se hizo pública el Acta de Seguridad Alimentaria en 1985 en donde “EE.UU. vincula la ayuda alimentaria con la

⁸ ONUAA, *Estado Mundial de la agricultura y la alimentación* consultado en: <http://bit.ly/11cHUEH>, el día 22 de octubre de 2011.

⁹ *Idem*.

¹⁰ Blanca Rubio. “De la Crisis Hegemónica y Financiera a la crisis alimentaria: Impacto sobre el campo mexicano”, en *Revista Argumentos: Crisis alimentaria: abundancia y hambre*, No. 57, Nueva época/año 21, mayo-agosto 2008, UAM-X, México, p. 36.

¹¹ “La Alimentación como arma de control Político” en *La cosecha perversa. El debilitamiento de la soberanía alimentaria del Ecuador por las políticas de mercado*, Acción Ecológica, Instituto de Estudios Ecológicos del Tercer Mundo, Ecuador, 2007, p. 24.

aplicación de las reformas de libre mercado en el sector agrícola de los países receptores de dicha ayuda”¹². Con ello EE.UU. generó una fuerte producción mundial orientada hacia las exportaciones y “compensaba a una reducida élite de productores con elevados subsidios”¹³ como lo son las empresas transnacionales.

Por lo anterior, el concepto de seguridad alimentaria en 1983 abarca tres características fundamentales: “disponibilidad, estabilidad y acceso, haciendo hincapié en la oferta-disponibilidad de alimentos y estabilidad de los suministros”¹⁴ siendo el concepto “...asegurar que todas las personas tengan en todo momento acceso físico y económico a los alimentos básicos que necesitan”¹⁵.

Para 1986 el Banco Mundial emitió un informe sobre la relación entre la pobreza y el hambre, titulado “Informe del Banco Mundial sobre la pobreza y el hambre” con el propósito de identificar las particularidades principales que caracterizaban la persistencia y la relación entre el hambre y la pobreza. En este estudio, la institución hizo la diferencia entre la inseguridad alimentaria crónica y la inseguridad alimentaria transitoria; la primera se debe a los problemas de pobreza estructural dando una continuidad en ella, y la segunda no es permanente pues depende de situaciones ajenas como los desastres naturales, las crisis económicas o conflictos; sumando a ello lo emitido por ONUAA en 1983 destaca que los derechos del individuo se involucran en el acceso a los alimentos, ya sea en la producción, trabajo o comercio.

En 1996 la Cumbre Mundial sobre la alimentación da una definición de seguridad alimentaria general en la que se le dota de un carácter multidimensional incluyendo el acceso a los alimentos, la disponibilidad, el uso y la estabilidad del suministro: “Existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y

¹² *Idem.*

¹³ Blanca, Rubio. “De la Crisis Hegemónica y Financiera a la crisis alimentaria: Impacto sobre el campo mexicano” , en Revista Argumentos: *Crisis alimentaria: abundancia y hambre*, No. 57, Nueva época/año 21, mayo-agosto 2008, UAM-X, México, p. 37.

¹⁴ ONUAA, Estado Mundial de la agricultura y la Alimentación consultado en: <http://bit.ly/11cHUeH>, el día 9 de diciembre de 2011.

¹⁵ ONUAA; *Informe de políticas: Seguridad Alimentaria*. Publicación de la Dirección de Economía Agricultura y de Desarrollo FAO, número 2, junio 2006.

nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana”¹⁶.

El Instituto de Nutrición para Centroamérica y Panamá (INCAP), define a la seguridad alimentaria como “un estado en el cual todas las personas gozan, en forma oportuna y permanente, de acceso físico, económico y social a los alimentos que necesitan, en cantidad y calidad para su adecuado consumo y utilización biológica, garantizándoles un estado de bienestar general que coadyuve al logro de su desarrollo”¹⁷.

Entendiendo el desarrollo como el “proceso global económico, social, cultural y político, que tiende al mejoramiento constante del bienestar de toda la población y de todos los individuos sobre la base de su participación activa, libre y significativa en el desarrollo y en la distribución justa de los beneficios que de él se deriven”¹⁸.

En ambas definiciones se hace alarde a las características de la seguridad alimentaria y de los elementos que requiere para garantizar una vida sana y activa del individuo.

Los diversos esfuerzos que se han hecho a nivel internacional para erradicar el hambre o disminuir el número de personas con hambre no han tenido los resultados que se esperaban, por el contrario, se ha tenido la necesidad de clasificar los tipos de inseguridad alimentaria existentes para tener clara la situación mundial y priorizar orden de ejecución.

El siguiente diagrama muestra los elementos que contribuyen a la permanencia de inseguridad alimentaria en el mundo; con esta agrupación de elementos, las instituciones a nivel internacional competentes en el tema, toman a

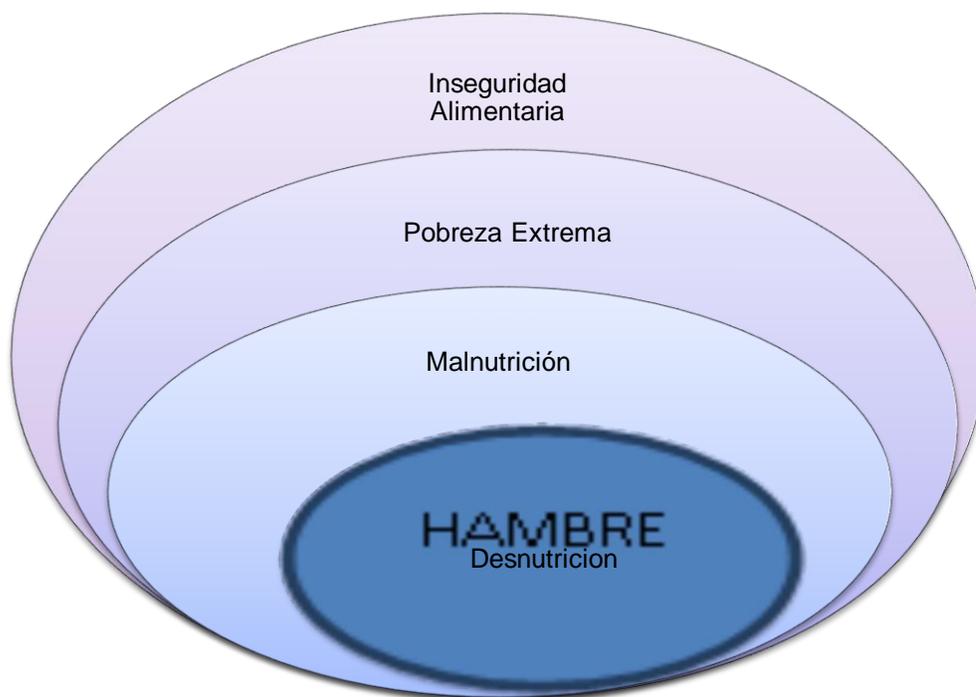
¹⁶ ONUAA. *Plan de Acción de la Cumbre Mundial de la Alimentación*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, noviembre de 1996, p. 33.

¹⁷ INCAP, *Políticas de seguridad alimentaria y nutricional*, Instituto de Nutrición para Centroamérica y Panamá, El Salvador, junio, 2003, p.7.

¹⁸ Edmundo Hernández Vela Salgado, *Diccionario de Política Internacional*, Editorial Porrúa, sexta edición, México, 2002, p. 355.

éstos como referencia para identificar los diferentes tipos de inseguridad alimentaria que existen. Cuando hay hambre en los individuos, en la mayoría de los casos se tiene un diagnóstico con desnutrición, potencializándose en zonas con altos índices de pobreza y por tal motivo existe un foco de inseguridad alimentaria.

Diagrama 1
Elementos que contribuyen a la permanencia de la inseguridad alimentaria.



Elaboración propia

1.1. La multidimensionalidad de la Seguridad Alimentaria.

El concepto de seguridad alimentaria lleva consigo una serie de características que a pesar de no estar señaladas puntualmente es necesario explicarlas, siendo cuatro las grandes características del concepto: la disponibilidad, acceso, utilización y estabilidad¹⁹.

Disponibilidad: Antes de tener acceso a los alimentos es de vital importancia reconocer que existe una cantidad necesaria y suficiente de alimentos de calidad, obtenidos a través de la producción propia o de las importaciones que aseguran la existencia de alimentos, además de los niveles de reserva, la ayuda alimentaria que se ofrezca y que brinde y la capacidad de almacenamiento y movilización en caso de alguna necesidad; en conjunto todas éstas características integradas a la disponibilidad le dan entendimiento y explicación a la seguridad alimentaria.

Acceso: Es la primera idea del concepto de seguridad alimentaria, una vez que se tiene asegurada la disponibilidad de suficientes alimentos se llega a la idea de acceso por parte de las personas; para ello, y como parte de un derecho colectivo, se debe de contar con todos aquellos medios que tengan por fin tener físicamente el alimento por medio de lugares de almacenamiento suficientes y mercados accesibles para el público; además de contar con la capacidad económica suficiente y necesaria para acceder a ellos y lo anterior se garantiza con el ingreso pertinente para tener alimentos suficientes y que el precio de éstos no exceda de los ingresos de los individuos.

Utilización: Esta idea se refiere meramente al estado nutricional de los individuos para aprovechar los nutrientes; es decir el aprovechamiento de todos los nutrientes para asegurar una vida sana y activa. Para llegar a ello se necesita de una balanceada ingesta de alimentos que incluya proteínas, hidratos de carbono, grasas, vitaminas, minerales y agua potable; a ello se le suma la atención médica que toma el papel de la guía de referencia básica para llevar una

¹⁹ ONUAA, *Informe de políticas*, consultado en: <http://bit.ly/VuDPSJ>, el día 10 de diciembre de 2011.

dieta balanceada. Otro elemento necesario en la característica de utilización es el aprovechamiento biológico de cada individuo.

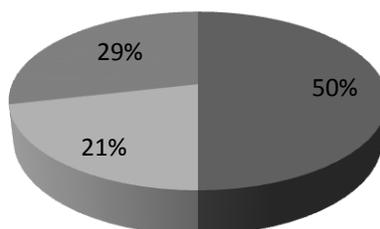
Estabilidad: una vez que se tiene asegurada la disponibilidad, el acceso y la utilización de la alimentación el paso a seguir es la estabilidad; ésta se refiere al acceso permanente de los alimentos de una forma adecuada y en todo momento, es decir, esta dimensión regresa al punto de inicio del concepto, cerrando con ello un círculo completo de la seguridad alimentaria. En esta idea se contemplan los mecanismos de acción en caso de riesgos económicos, políticos, sociales, climáticos o de crisis estacional de alimentos.

Para que las dimensiones anteriormente señaladas tengan un efectivo cumplimiento es indispensable conocer todas aquellas causas que provocan inseguridad alimentaria y dificultan el cumplimiento del concepto; estas causas pueden ser de índole político, económico, social, cultural y climatológico.

Políticamente, todos los Estados tienen el derecho y el deber de fijar libremente el tipo de políticas que consideren idóneas para el desarrollo de la población y garanticen los derechos básicos de su población, es vital no perder de vista la situación económica del país y la estabilidad política que tenga tanto al interior como su situación en el exterior.

Gráfica 1
Principales causas de la inseguridad alimentaria

■ Conflictos ■ Asuntos Económicos ■ Sequías



Elaboración propia con datos de ONUAA, *Evaluación de la situación de la seguridad alimentaria mundial*, Roma, 2005.

Una de las causas de inseguridad alimentaria en el ámbito político son los conflictos, y uno de los efectos más directos es el desplazamiento de personas; tan sólo a inicios de este siglo la ONUAA registró “12 millones de refugiados, 25 millones de personas internamente desplazadas y un gran número de personas atrapadas en zonas de combate”²⁰. Ante estas cifras el número de personas que asciende aproximadamente a 37 millones requieren de asistencia alimentaria temporal hasta que su situación se tranquilice, provocando la persistencia de inseguridad alimentaria.

A esta situación se agrega que ante los conflictos internos los niveles de producción agrícola disminuyen y dificultan el acceso de transporte, comercio y mercados, elevando el número de personas subnutridas hasta los niveles alimentarios mínimos requeridos.

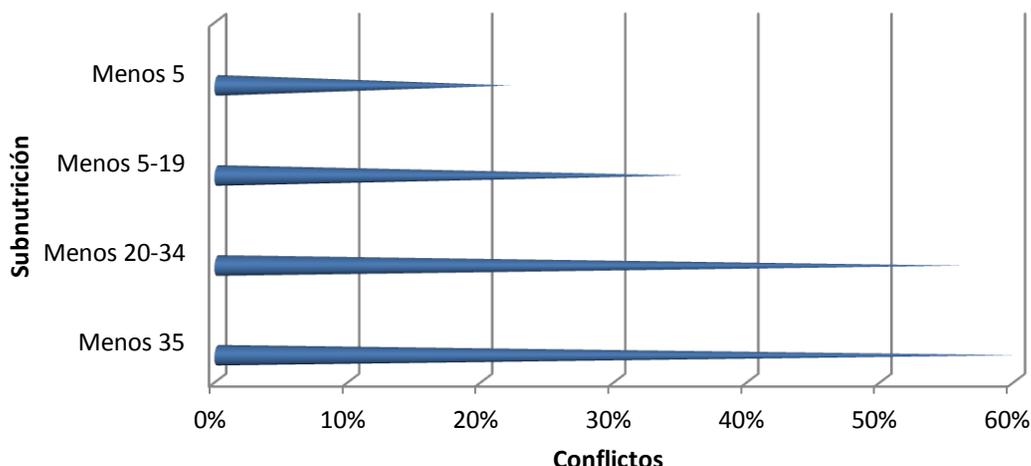
La situación se agrava si las situaciones medioambientales son desfavorables dificultando aún más el acceso de transporte con ayuda alimentaria a la población que lo requiere.

Durante la última década los conflictos han sido la causa más común de la inseguridad alimentaria. La magnitud de ella aumenta a medida que lo hacen los conflictos en el mundo, superando las crisis naturales como el clima o las sequías; “los conflictos y los problemas económicos fueron la principal causa de más del 35% de las emergencias alimentarias entre 1992 y 2003, frente a cerca del 15% durante el periodo de 1986 a 1991”²¹, y de éste 35% más de la mitad de los conflictos se registraron en países donde la subnutrición está más extendida.

²⁰ ONUAA, Depósito de documentos, *El estado de la seguridad alimentaria mundial*, consultado en <http://bit.ly/RplZ2i>, el 23 de octubre de 2011.

²¹ ONUAA, *Evaluación de la situación de la Seguridad Alimentaria Mundial*, 31º período de sesiones, Roma, 2005. Consultado en <http://bit.ly/QTHgB3>, el día 30 de noviembre de 2011.

Gráfica 2
Relación entre subnutrición y conflictos



Elaboración propia con datos de ONUAA, *Evaluación de la situación de la Seguridad Alimentaria Mundial*, 31º período de sesiones, Roma, 2005. Consultado en <http://bit.ly/QTHgB3>, el 30 de noviembre de 2011.

La gráfica anterior dada a conocer en 2005 durante la evaluación de la seguridad alimentaria mundial, señala la relación existente entre los índices de subnutrición y el índice de conflictos en países. Como bien se apunta, a mayor porcentaje de conflictos corresponde mayor índice de subnutrición, afirmando con ello que “el hambre es la madre de la guerra”²².

Si a lo anterior se le agrega el asunto medio ambiental y agotamiento de los recursos naturales, así como la competencia de los agricultores en explotar las tierras por medio de métodos ajenos a los naturales, se da lugar al aumento de la pobreza y por ende a la agudización de la inseguridad alimentaria volviéndose cada vez más difícil reducir la magnitud del problema.

Los recientes conflictos económicos y financieros mundiales han provocado que millones de personas cambien sus hábitos alimenticios de acuerdo a su disposición económica, provocando con ello un desequilibrio en la ingesta de porciones, variedad de los alimentos y constancia de éstos, provocando la disminución de la nutrición y aumentando las enfermedades y deficiencias de

²² Andrea Ricardi, *Reconocen rezago en cambio climático*, sección “Global”, periódico “Excelsior”, México sábado 8 de marzo del 2012.

labores diarias. Se dice que “los mil millones de la gente más pobre en el mundo, destina la mitad de sus ingresos a la compra de alimentos, y el precio se ha incrementado más del doble en la última década”²³, provocando que con “el aumento de los precios de los alimentos se incremente drásticamente la pobreza en todo el mundo”²⁴.

El hecho de que las personas no tengan un acceso íntegro a la alimentación por cuestiones económicas se traduce en la presencia de cierto grado de pobreza. En este sentido “la pobreza tiene muchos rostros y abarca más que un bajo ingreso. Refleja también mala salud y educación, la privación de conocimientos y comunicaciones, la incapacidad para ejercer derechos humanos y políticos, y la falta de dignidad, confianza y respeto por sí mismo. Hay también un empobrecimiento ambiental y el empobrecimiento de países enteros, donde esencialmente todos viven en la pobreza. Detrás de estos rostros de la pobreza se oculta la sombría realidad de vidas desesperadas, sin salida y, con frecuencia, gobiernos que carecen de la capacidad para enfrentar la situación”²⁵.

Esta pobreza se asienta en las mujeres y en los niños principalmente, reduciendo en más del 50% sus capacidades diarias de recreación y educación. Tan sólo la crisis económica mundial de 2009, según datos de la Organización de las Naciones Unidas²⁶ provocó que 50 millones de personas se sumieran en la pobreza extrema.

La cuestión económica en el concepto de seguridad alimentaria gira en torno de la disponibilidad, el acceso y la estabilidad; es decir, tres de las dimensiones de seguridad alimentaria. La disponibilidad de los alimentos incluye los niveles de suministro, producción y acceso al mercado, para ello se requiere de elementos económicos para tener acceso a estos. La estabilidad lleva consigo

²³ Ivonne Melgar, *La seguridad alimentaria, tema en el G20: Calderón*, sección “Dinero”, periódico “Excelsior”, México, martes 21 de febrero del 2012.

²⁴ *Idem.*

²⁵ Edmundo Hernández Vela Salgado, *Diccionario de Política Internacional*, Editorial Porrúa, sexta edición, México, 2002, p. 924.

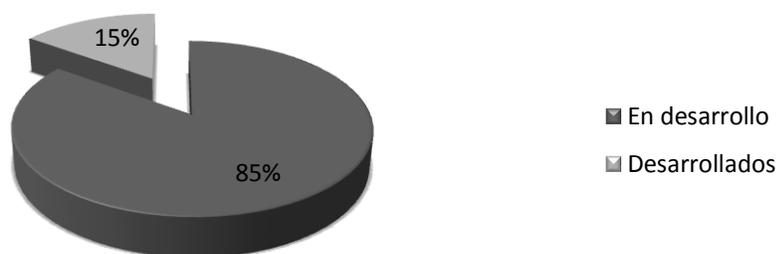
²⁶ ONU, *Objetivos de Desarrollo del Milenio*, informe 2010.

la variación de los alimentos, el desarrollo de la producción y la medición de riesgos necesarios para evitar déficit en los mercados y productos.

Para hacer referencia al aspecto social como causa de inseguridad alimentaria es necesario aludir al crecimiento de la población mundial pues representa el reto más importante de atender ante el aumento día a día y ante los desafíos que trae consigo; tales como el empleo o desempleo, la disposición de alimentos y de los múltiples servicios sociales como el de la salud, educación, etc.

En mayo del 2011 Naciones Unidas dio a conocer que para el año “2012 el número de personas rebasaría los 7 mil millones y proyecta que para 2025 crecerá la población a 8 mil millones de habitantes”²⁷. A pesar de que el estudio proyectivo asegura que la tasa media de crecimiento anual disminuirá el “0.8% en el periodo de 2010-2050”²⁸ los retos a atender serán sumamente importantes pues a pesar de que todos los países experimentarán una reducción poblacional los países más pobres serán los que tendrán una tasa de crecimiento anual más elevada en comparación con países que tienen índices menores de pobreza. Lo anterior proyecta que no existirá una gran variación entre los problemas ya existentes en países con altos índices de pobreza.

Gráfica 3
Crecimiento poblacional entre países en desarrollo y desarrollados (2010)



Elaboración propia con información extraída de David Márquez Ayala, *La población mundial*, ONU, mayo 2011, periódico La Jornada, sección “opinión”, México, lunes 9 de mayo de 2011.

²⁷ David Márquez Ayala, *La población mundial*. ONU, mayo 2011, periódico La Jornada, sección “opinión”, México, lunes 9 de mayo de 2011.

²⁸ *Idem*.

En los países con índices altos de pobreza los niveles de seguridad alimentaria son muy bajos, incluso se puede afirmar la persistencia de inseguridad alimentaria debido a que no cuentan con las cuatro características del concepto; es decir, no existe la disponibilidad, el acceso, utilización ni estabilidad de alimentos en la población.

El factor sociocultural de la seguridad alimentaria recae en la forma de preparación de los alimentos, la cultura de cómo preparar los platillos, los ingredientes y la combinación de ellos para su preparación; en estas características se encuentra el aprovechamiento biológico, la alimentación celular y la suma de micronutrientes al organismo.

Con el paso del tiempo las prácticas culturales, los hábitos alimenticios, el orden de consumo de los alimentos y el consumo de productos procesados se han incrementado sobre todo en las generaciones jóvenes, provocando con ello que la absorción de los alimentos sea deficiente, e incluso nula, generando mala absorción de micronutrientes y desequilibrio en el sistema inmunológico y enfermedades como la obesidad o la anemia.

De acuerdo con ONUAA la “población más vulnerable en la carencia de micronutrientes son los niños y las mujeres”²⁹, sector clave de la población mundial para enfocar el problema de inseguridad alimentaria y crear programas dirigidos a las necesidades más inmediatas; la acción clave en mujeres y niños a edades tempranas reduciría los niveles de inseguridad alimentaria.

La falta de micronutrientes en el ser humano es uno de los problemas más urgentes a resolver en la población mundial pues, por dar un ejemplo, la carencia de yodo “provoca la reducción de la capacidad mental del individuo”³⁰; ONUAA informa que “20 millones de personas en el mundo tienen alguna forma de discapacidad mental como consecuencia de la carencia de yodo, entre ellos

²⁹ ONUAA, *El estado de la seguridad alimentaria mundial*, (SOFI) 2002, consultado en: <http://bit.ly/TNisq2> el 12 de julio del 2011.

³⁰ ONU/UNICEF, *Alerta de la carencia de yodo en madres y niños*, 2008, consultado en: <http://bit.ly/VuEwwf> el 14 de julio del 2011.

100,000 niños nacidos cada año con daños cerebrales irreversibles porque sus madres carecían de yodo antes y durante el embarazo”³¹ y en consecuencia muchas veces la muerte del ser humano.

La anemia, otra consecuencia de la carencia de micronutrientes, provoca fatiga, mareos y falta de energía en general provocando que el rendimiento de los individuos se vea afectado severamente; sin embargo, la presencia de anemia en los niños es aún más grave debido a que no sólo crea las características ya mencionadas sino que se le suma un estado físico de anti convivencia debido a la falta de energía, además de problemas de aprendizaje, problemas mentales y psicológicos. En ambos casos, tanto en los niños como en los adultos, si es persistente la anemia el paso siguiente en la enfermedad es la leucemia (cáncer en la sangre) enfermedad que es costosa tratar y extremadamente desgastante para la persona que la padece.

Un factor importante de estudio para entender el aumento de inseguridad alimentaria se enfoca en el crecimiento de las poblaciones urbanas, provocando que el consumo de alimentos procesados, refrigerados, de cereales no naturales, bebidas alcohólicas, azúcares, conservadores etc. se incrementen entre la población dando como consecuencia una mala nutrición; contrariamente, la ingesta de los alimentos naturales como el pescado, frutas, verduras, huevo, leche etc. es cada vez menor, trayendo como consecuencia la carencia de una vida sana y activa, aspectos esenciales en el concepto de seguridad alimentaria.

El último tema que se abordará causante de inseguridad alimentaria es el tema climático-ecológico; en la última década los temas de salud ambiental han acaparado gran tiempo de discusión en los grandes foros mundiales de diversas índoles, también las universidades, gobiernos y sociedad civil discuten y se preocupan por estos temas que si bien siempre han existido debido a un proceso

³¹ ONUAA, *Combatir las causas de la malnutrición: el desafío oculto de la carencia de micronutrientes, El estado de la seguridad alimentaria mundial*, (SOFI) 2002, en <http://bit.ly/Uqf8Ew> el 10 de julio del 2011.

natural de la Tierra, hoy se ven fuertemente acelerados por las acciones humanas que incrementan al doble las consecuencias.

Naciones Unidas define al cambio climático como “un cambio de clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana que altera la composición de la atmósfera mundial y que se suma a la variabilidad natural del clima observada durante períodos de tiempo comparables”³².

Los factores naturales ambientales y los provocados por el ser humano afectan de forma importante la persistencia de la inseguridad alimentaria principalmente en la erosión de los suelos, su improductividad y las acciones humanas como el desgaste de éstos debido a las pruebas nucleares o químicas que provoca la disminución de tierras para cultivar. Así, mientras menos tierras para cultivar se tengan, un país puede disminuir su producción de alimentos incrementando la escasez y la persistencia de inseguridad alimentaria.

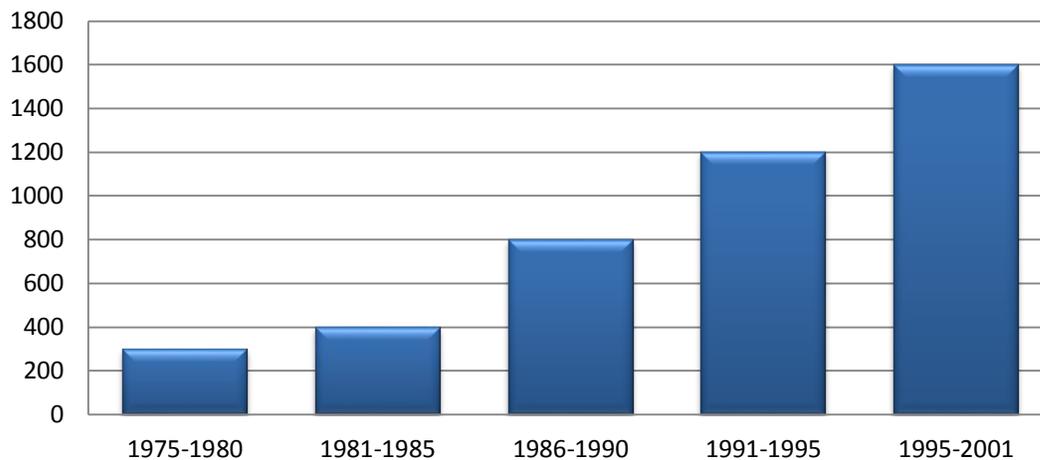
A pesar de que las catástrofes naturales no son un tema nuevo, en los últimos años se han ido incrementando debido a su capacidad de destrucción, frecuencia y costo de recuperación por parte de los gobiernos, estas características se acentúan en países pobres debido a que no tienen los suficientes recursos ni la ayuda necesaria para su recuperación.

Una causa de inseguridad alimentaria provocada por la acción del ser humano es el desgaste y empobrecimiento de los suelos. Normalmente en una zona donde la tierra es fértil para el cultivo y las condiciones climáticas son las necesarias, se incrementa la presencia de personas y por ende una mayor demanda de alimentos, provocando que los suelos se desgasten y que la inseguridad alimentaria sea persistente y se agrave conforme a la disminución de tierras.

³² ONU, *Convención marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático*, 2002, art. 1º.

La gráfica siguiente muestra que, al paso de los años, las catástrofes naturales han ido en aumento y con mayor frecuencia dejando daños económicos, y personales severos, trayendo consigo que tanto gobiernos como personas inviertan en los costos de recuperación que la mayoría de las veces sobrepasa los costos destinados para las catástrofes.

Gráfica 4
Frecuencia de las catástrofes 1975-2001



Elaboración propia con datos de ONUAA, *Comité de seguridad alimentaria mundial*, 2005, en <http://bit.ly/RA8OLZ>.

Una vez hecho el análisis de las dimensiones y causas de la inseguridad alimentaria se hará un diagnóstico sobre la seguridad y el riesgo alimentario en el mundo.

1.2. Diagnóstico sobre la seguridad y el riesgo alimentario en el mundo.

De acuerdo con el primer Objetivo de Desarrollo del Milenio de la Organización de Naciones Unidas, el desafío más importante que hoy en día se ha planteado la humanidad es erradicar el hambre y la pobreza extrema; de acuerdo con estudios de la propia Organización, hasta 2007 se han visto logros significativos en poblaciones donde la pobreza es extrema reduciendo a la mitad el número de personas con hambre; sin embargo, debido a diversos fenómenos como la crisis económica, la crisis de los alimentos, los problemas ambientales, entre otros, han retrasado y muchas veces detenido el flujo de la ayuda y de las estadísticas demostrando que las acciones que se han hecho han sido una importante aportación al problema, pero aun éste es importante pues para 2007 la Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación “Pone de manifiesto que, tan solo en 2007, debido principalmente al aumento de los precios, el número de personas hambrientas en el mundo ha aumentado en 75 millones en lugar de disminuir en 43 millones como habría debido suceder de acuerdo con el compromiso contraído en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación (CMA) de 1996”³³ siendo las zonas más pobres las más afectadas.

A pesar de que los esfuerzos han sido significativos, en los últimos cinco años la situación mundial demuestra un panorama de agravamiento en la seguridad alimentaria protagonizada por el incremento al precio de los alimentos y la más reciente crisis económica mundial; ante ello un gran número de regiones en el mundo y países se han visto afectados en diferente proporción.

Durante 2008, y ante la crisis económica mundial, un gran número de países hicieron el compromiso de aumentar el financiamiento destinado a contrarrestar los problemas alimentarios derivados de la crisis; sin embargo,

³³ ONUAA, *Conferencia 35º periodo extraordinario de sesiones*, Roma 2008, consultado en <http://bit.ly/VuFnw4>, el 15 de junio de 2011.

solamente se recibió “el 10% de los 22,000 millones de dólares EE.UU”³⁴. Por tal motivo ese dinero fue destinado para la ayuda alimentaria de emergencia.

A pesar de que esta contribución fue significativa, actualmente la situación es preocupante y exige mayor compromiso y acción. Es imprescindible señalar que más allá de ser un tema que conlleva cuestiones éticas, de equidad, de solidaridad y lo más importante de ser un aspecto de derecho universal para todos los seres humanos, también se refiere a la estabilidad política, económica y social. La situación hoy es preocupante pues aun mueren muchas personas por causas de enfermedades que son curables; ésto demuestra el fracaso de las políticas existentes para erradicar el problema y la falta de compromiso a nivel internacional, estatal y local.

Localmente, en la mayoría de los países con índices de seguridad alimentaria bajos, la principal actividad económica recae en la agricultura a un “75%”³⁵ y es justamente el sector con menos prioridad, inversión y desarrollo y el sector más importante en la recolección de semillas. Por ello, y como lo sugiere la Conferencia Mundial de la Alimentación, es necesario aprovechar los programas ya establecidos por los gobiernos locales y organizaciones internacionales y corregir así el sistema actual de la inseguridad alimentaria pues para mejorar estos índices la prioridad es comenzar a trabajar a nivel local y con las políticas públicas establecidas pues, el incumplimiento y la falta de coordinación es lo que crea la persistencia de la inseguridad alimentaria; no la falta de alimentos a nivel mundial.

Debido a esta falta de atención y de acción, en el sector primario durante la crisis económica, se incrementó en 2009 la inseguridad alimentaria mundial y se hizo más grave la situación en aquellas regiones y países donde ya existían problemas de hambre; el mayor problema de este estancamiento y agravamiento

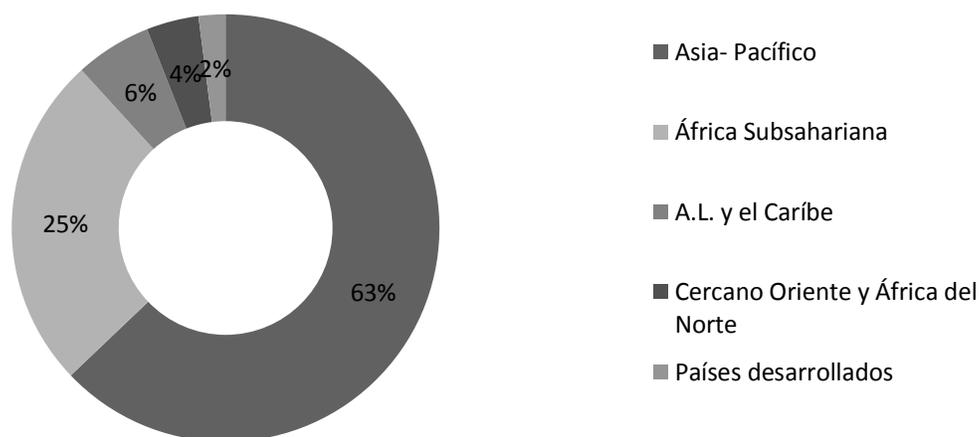
³⁴ *Idem.*

³⁵ Miguel Ángel Moratinos, *Compromisos y Realidades en la Seguridad Alimentaria, Miradas al Exterior*, Revista de información diplomática del ministerio de asuntos exteriores y de cooperación. N 9, Publicación editada por la Directora General de Comunicaciones Exteriores del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Madrid, enero-marzo2009, p 8.

se debe a la falta de políticas agrícolas claras que tras el paso de los años han fracasado; tan sólo “en 1980 se destinaba el 20% de la Ayuda Oficial al Desarrollo al sector agrícola, en 2005 sólo el 7% se ha destinado a políticas públicas agrarias”³⁶.

Retomando lo expresado por el Director General de la ONUAA respecto a la existencia suficiente de alimentos para alimentar a la población mundial y a la inexistencia de escasez de alimentos, además de todos aquellos recursos tecnológicos y humanos para trabajar en el tema, surge el cuestionamiento de por qué en el mundo aún existen más de “923 millones de personas hambrientas”³⁷, es decir, “una de cada seis personas en el mundo tiene desnutrición y cada día mueren aproximadamente 24,000 personas por hambre”³⁸. Para resolver este cuestionamiento es importante primero conocer cómo se encuentra la situación de inseguridad alimentaria en cada región.

Gráfica 5
Personas subnutridas en el mundo (2010)



Elaboración propia con datos de ONUAA, *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo*, 2010-2012, Consultado en: <http://bit.ly/ZtbpKW>, el día 20 de junio del 2011.

³⁶ *Ibid*, p. 9.

³⁷ ONUAA; *Conferencia 35º periodo extraordinario de sesiones*, Roma, 2008, consultado en <http://bit.ly/VuFnw4>, el 15 de junio de 2011.

³⁸ ONU, *Perspectiva ciudadana*, consultado en: <http://bit.ly/VuFnw4>, el día 26 de junio 2011.

Se ultimarán las medidas y niveles de subnutrición por región para medir los índices de inseguridad alimentaria, tomando como referencia la estimación de ONUAA en la que se asegura que la subnutrición está medida de acuerdo al acceso de los alimentos a los que tiene la población (característica importante para medir los niveles de inseguridad alimentaria); mismo que se determina por el ingreso y el precio de los alimentos.

La gráfica anterior muestra los porcentajes por región que tienen el mayor número de personas subnutridas en el mundo durante el 2010; desglosando los países en cada una de las regiones, los datos indican que los mayores índices de inseguridad alimentaria se encuentran en los países en vías de desarrollo; haciendo una comparación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio y el Objetivo 1 se dice que “de los 827 millones de personas subnutridas en 1990-92 se pasó a 906 millones en 2010”³⁹, el número de personas con índice de inseguridad alimentaria equivale a la población total de EE.UU., Canadá y la Unión Europea juntos.

³⁹ *Idem.*

1.2.1. Regiones con riesgo.

Las regiones con mayor riesgo y que están sumergidas en índices altos de inseguridad alimentaria son los países en desarrollo. La gráfica anterior demuestra que el 63% de personas subnutridas en el mundo se encuentran en Asia-Pacífico y el 25% se encuentra en África Subsahariana “dos terceras partes viven en tan solo siete países (Bangladesh, China, República Democrática del Congo, Etiopía, India, Indonesia y Pakistán) y solo en China y la India vive más del 40%”⁴⁰.

Diagrama 2
Países en riesgo alimentario (Asia-Pacífico)



Elaboración propia con datos de ONUAA, *Nutrition Country Profiles*, 2010 en <http://bit.ly/TxB519> el 1o de julio del 2011.

El diagrama anterior muestra a los países de Asia-Pacífico con mayor riesgo alimentario; el Informe de nutrición del 2010⁴¹ donde se desglosa la situación global de estos países, muestra los siguientes datos: en Bangladesh el 54% de los niños sufre algún desequilibrio alimentario que lo posiciona en situación de inseguridad alimentaria; fuera del porcentaje anterior, el 50% de las

⁴⁰ *Idem.*

⁴¹ ONUAA, Informe de Nutrición 2010, consulta en <http://bit.ly/TxB519> el 1o de julio del 2011.

mujeres está en riesgo alimentario, siendo la anemia la causa de ello. En Bután la situación más grave es la de los niños pues el 39% de ellos están en situación de riesgo. En Camboya 56% de los niños están en situación de riesgo y el 28.8% de las mujeres también lo están. En China la situación es preocupante pues 60% de la población total es vulnerable. En Laos 40% de los niños y 56% de mujeres son vulnerables destacando la anemia en ambos casos. En Nueva Guinea la situación es alarmante en las mujeres con un 12%. Filipinas registró en riesgo a 50.7% de las mujeres y 56.6% de los niños. Sri Lanka el 45% de los niños y 45% de las mujeres. Vanuatu sólo tiene registro de las mujeres con 52%. En Vietnam el 53% de las mujeres están en el rubro de riesgo alimentario y los niños con un 40%.

Según el informe de ONUAA 2010, la región Asia-Pacífico es la región con mayor riesgo alimentario en el mundo, y dentro de ella Bangladesh y China son los países con mayor índice de inseguridad alimentaria.

En Bangladesh el 54% de los niños con inseguridad alimentaria tiene su causa en la carencia de micronutrientes como el yodo, hierro, zinc y más importante, la vitamina A; en las mujeres la anemia es el factor principal de inseguridad, afectando aún más a las embarazadas. La situación en China se debe a dos factores principales; uno es la situación socio económica y la segunda la dieta, basada en su mayoría en vegetales, por su cultura, dejando otros nutrientes de lado que el cuerpo necesita; del 60% de la población que está en riesgo alimentario, el 23% se debe a la anemia. Es importante señalar que las infecciones gastrointestinales, respiratorias y la hepatitis son la consecuencia de la falta de absorción de nutrientes en el cuerpo, mismos que son proporcionados en el yodo, hierro, zinc y vitaminas.

Diagrama 3
Países en riesgo alimentario (África Subsahariana)



Elaboración propia, con información extraída de ONUAA, *Nutrition Country Profiles*, 2010, en <http://bit.ly/TxB519> el 15 de julio del 2011

El diagrama anterior desglosa a los países que tienen los porcentajes más altos de inseguridad alimentaria de África-Subsahariana. Según los datos y de forma general, la inseguridad alimentaria prevalece en estos países acentuándose en niños y mujeres y sobresaliendo la anemia como la razón principal de inseguridad alimentaria; es importante señalar que por causa de la debilidad del sistema inmunológico en los niños se registra un elevado porcentaje de muertes en la población.

En el informe de ONUAA respecto a inseguridad alimentaria se señaló que la región de África es la segunda con mayor riesgo y dentro de ésta los países con mayor número de riesgo son la República Democrática del Congo y Etiopía. En la República Democrática del Congo la población es la más afectada debido a la falta de atención médica; la mayoría de los habitantes tienen deficiencia de vitamina A, principal absorbente de nutrientes, provocando inmediatamente debilidad, enfermedad e inseguridad alimentaria. Por tal motivo, la situación está en deterioro en todos los géneros y en todas las edades.

Etiopía simplemente no cuenta con acceso de servicios ni de comida, esto quiere decir que no hay disponibilidad, no hay alimentos. “Esta situación se debe a la falta de políticas agrarias que inyecten recursos a la estabilidad de la tierra, la producción y el mercado, por tal motivo prácticamente la actividad es nula provocando preocupación alimentaria severa”⁴². Las mujeres y los niños, al igual que en la República Democrática del Congo, son la población más vulnerable debido a sus condiciones físico-biológicas propias del género y de la edad.

⁴² *Idem.*

1.2.2. Regiones sin riesgo.

A pesar de que actualmente el hambre afecta “a menos del cinco por ciento de la población en Europa”⁴³ hay zonas que tienen problemas importantes de hambre. De acuerdo con el Centro de Prensa de la ONUAA en la región de Europa y Asia Central la desnutrición es un problema poco importante, pues se estima que para “2030 la desnutrición será tan solo un problema menor”⁴⁴.

Específicamente, Europa ha logrado en la última década que los niveles de inseguridad alimentaria disminuyeran significativamente. En la región de Asia Central “el número de personas hambrientas disminuyó desde los 9.3 millones de 2000-2002 a los 5.8 millones de 2004-2006, lo que supone una reducción del 38%”⁴⁵ y según estimaciones de ONUAA para el 2030 el hambre en la región de Europa y Asia Central experimentará una disminución del “9 al 2%”⁴⁶ y para el 2050 será menos del 1%. Pese a que las estimaciones son positivas, los estudios están basados en el consumo calórico dejando de lado la carencia de micronutrientes, elemento importante para medir los niveles de salud en la población.

A pesar de que los niveles de hambre disminuirán con el tiempo, el informe regional demuestra que en la mayoría de las subregiones se producirá un cambio significativo en la alimentación provocado por la disminución progresiva del consumo de cereales y el aumento de consumo de productos cárnicos y lácteos provocando que con el tiempo los niveles de sobrepeso y obesidad se eleven creando mayor presión sobre los centros de salud en los países más pobres de

⁴³ ONUAA, 38ª Conferencia Regional de FAO para Europa, *Políticas de Seguridad Alimentaria en la Región: Desafíos y perspectivas alimentarias hasta 2050*, Bakú, consultado en: <http://bit.ly/YyOJaD> el 20 de abril del 2012.

⁴⁴ Centro de prensa, *El hambre disminuye en Europa y Asia central pero aparecen otras amenazas para la salud*, Bakú Azerbaiyán, consultado en <http://bit.ly/QvPwFX> el 18 de abril del 2012

⁴⁵ ONUAA, *27ª Conferencia regional de la FAO para Europa*, 2010.

⁴⁶ Centro de prensa, *El hambre disminuye en Europa y Asia central pero aparecen otras amenazas para la salud*, Bakú Azerbaiyán, consultado en <http://bit.ly/QvPwFX> el 18 de abril del 2012

Europa y Asia Central y con ello se dificulte el acceso y la atención de las enfermedades en la región.

El diagrama siguiente indica los países de la región con mayores índices de hambre:

Diagrama 4
Índices de hambre en Europa y Asia Central



Elaboración propia con datos de ONUAA, 38ª Conferencia Regional de FAO para Europa, *Políticas de Seguridad Alimentaria en la Región: Desafíos y perspectivas alimentarias hasta 2050*, Bakú, pág. 7, consultado en: <http://bit.ly/YyOJaD> el 20 de abril del 2012

A pesar de que ambas regiones comparten la característica del hambre, existen entre ellas diferencias importantes; por ejemplo, mientras que Europa tiene índices de esperanza de vida al nacer y longevidad más elevada que Asia Central, Europa tiene índices altos en hábitos alimenticios aunados a un mejor estilo de vida.

Un aspecto interesante que tratar relacionado con el lento crecimiento demográfico de la población y el aprovechamiento de las tierras cultivables es analizar la posibilidad de satisfacer parte de las demandas alimentarias de regiones cercanas y con índices inferiores de seguridad alimentaria como alternativa para aprovechar las tierras disponibles para cultivar y disminuir los niveles mundiales de hambre en el mundo.

En el siguiente cuadro se muestran las estimaciones de crecimiento demográfico en el mundo y las de Europa y Asia Central como región para comprobar que efectivamente existe una reducción importante en los índices de nacimientos.

Cuadro 1
Crecimiento demográfico

	Millones de personas				Crecimiento anual		
	1961- 1963	2005- 2007	2030	2050	2005- 2050	2005- 2010	2024- 2050
Unión Europea	411	492	506	494	0,00	0.31	-0.17
Europa Oriental	66	73	65	57	-0,57	-0.52	-0.67
Cáucaso y Asia central	37	75	91	96	0.58	0.93	0.12
Total Europa y Asia central	678	874	904	886	0.03	0.27	-0.16
Países desarrollados	337	539	613	641	0.39	0.73	0.16
Países en desarrollo	2,127	5,179	6,792	7,623	0.89	1.39	0.41
Mundo	3,141	6,592	8,309	9,150	0.75	1.19	0.34

Elaboración propia con datos de ONUAA, 38ª Conferencia Regional de FAO para Europa, *Políticas de Seguridad Alimentaria en la Región: Desafíos y perspectivas alimentarias hasta 2050*, Bakú, pág. 9, consultado en: <http://bit.ly/YyOJaD>, el 20 de abril del 2012.

De acuerdo con los datos anteriores existe un crecimiento poblacional del total de Europa y Asia Central de -0.16 para el año 2024-2050; a pesar de que de 2005 a 2010 en la misma región creció en un 0.27 no fue un crecimiento determinante para la demanda de alimentos. En el siguiente cuadro se muestran las tierras aptas para la agricultura, las que están en uso, las utilizables y las que no.

Cuadro 2
Situación de las tierras en el mundo

	Tierras aptas para la agricultura %	En uso %	No utilizables %	Disponibles pero sin utilizar. Proporción de tierras (%)
Unión Europea	181	101	47	18
Europa	91	47	22	23
Oriental				
Cáucaso y Asia central	103	32	7	63
Total de Europa y Asia central	816	318	287	26
Países desarrollados	810	257	306	30
Países en desarrollo	2,834	680	1,208	33
Resto del mundo	35	4	23	23
Mundo	4,495	1,260	1,824	31

Elaboración propia con datos de ONUAA, 38ª Conferencia Regional de FAO para Europa, *Políticas de Seguridad Alimentaria en la Región: Desafíos y perspectivas alimentarias hasta 2050*, Bakú, pág. 10, consultado en: <http://bit.ly/YyOJaD> el 20 de abril del 2012.

En pesar de que en el mundo solamente se utilizan 1,260 millones de hectáreas de las 4,495 disponibles para la agricultura tan sólo en la región total de Europa y Asia Central se utilizan menos de la mitad, de las 816 aptas se utilizan sólo 318.

Con la información anterior se ha demostrado que se cultivan y se seguirán cultivando a niveles inferiores de la capacidad total de las tierras, a ello se le suma la disminución de nacimientos de personas en la región, por lo que no se requerirá de espacios nuevos para habitar ni de mayor demanda de alimentos inocuos y nutritivos; por ello, con la tecnología necesaria, la infraestructura requerida, los medios de comunicación aptos, el cuidado necesario para las tierras de cultivo y el uso apropiado de ellos, además de políticas que comprometan a los países involucrados y el interés y la voluntad política requerida, se puede articular un sistema alimentario mundial para aumentar los niveles de seguridad alimentaria en regiones cercanas a Europa y Asia Central con índices altos de inseguridad a partir de la utilización de las tierras aptas para la agricultura.

1.2.3. Regiones en vías de caer en riesgo.

América Latina y el Caribe, Cercano Oriente y África del Norte son las regiones en vías de caer en riesgo, según el informe de ONUAA del 2010 y de acuerdo con los índices de subnutrición; América Latina con un porcentaje del 6% y Cercano Oriente y África del Norte con un 4% de subnutrición. De acuerdo a las características de inseguridad alimentaria globales estas regiones no se pueden considerar ni en riesgo ni libres de riesgo, por tal motivo se les da la clasificación de en vías de caer en riesgo.

Dentro de los más de mil millones de personas con hambre en el mundo “265 millones se encuentran en América Latina y el Caribe y 42 millones en Medio Oriente y África septentrional”⁴⁷ a pesar de que las cifras no se comparan con las de Asia o África Subsahariana el número de personas en situación de hambre es lamentable y preocupante.

Tomando como referencia el concepto de seguridad alimentaria y sus dimensiones como instrumentos clave para medir los niveles de inseguridad se afirma que América Latina y el Caribe, Cercano Oriente y África del Norte son regiones en vías de caer en riesgo; es decir, las situaciones de disponibilidad, acceso, de utilización alimentaria y de estabilidad de alimentos no están totalmente garantizadas, existen deficiencias que atender por parte de las instancias internacionales encargadas del tema y de los gobiernos locales. A ello se le suman problemas ajenos a las acciones locales, me refiero a los eventos naturales como las inundaciones, sequías y terremotos y a los eventos económicos como las crisis económicas, recesiones y aumento al precio de los alimentos.

A partir de la crisis económica en 2008 y las recesiones subsecuentes, el porcentaje de personas con hambre y desnutrición han aumentado significativamente, a ello se suman los fenómenos naturales como el terremoto en

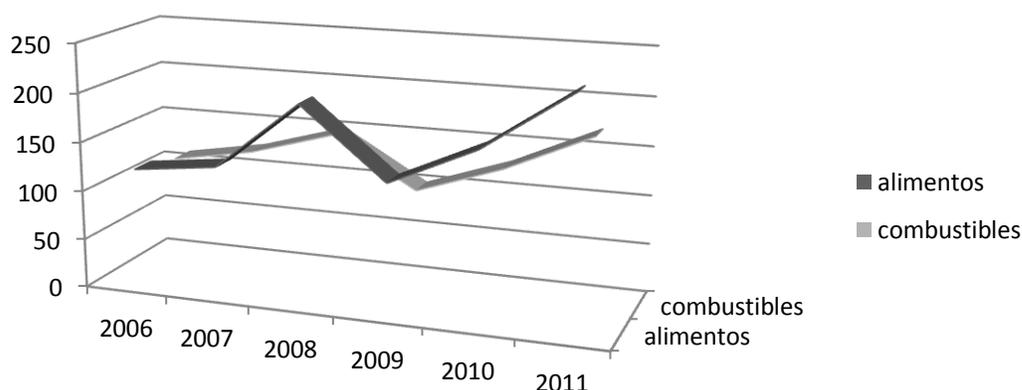
⁴⁷ Redacción, *La crisis económica mundial agrava problemas de hambre y desnutrición*, periódico La Jornada, sección “sociedad u justicia”, México, lunes 19 de octubre del 2009.

Chile y en Haití en 2010 y que a dos años de la tragedia miles de haitianos aún “viven en campamentos para desplazados”⁴⁸; particularmente en Haití no se cumple con el concepto que garantiza la seguridad alimentaria pues las personas no tienen en todo momento acceso físico ni económico a alimentos inocuos.

Regionalmente se suman los efectos del fenómeno de “la niña” durante 2010 y 2011 que trajo inundaciones severas en Venezuela, Bolivia, Colombia, Brasil, Panamá y demás países andinos y sequías en el Cono Sur en países como Uruguay, Argentina y Chile. Estos fenómenos provocaron afectaciones a la ganadería y a la agricultura, a la sociedad y a la infraestructura de cada país.

Las sequías y las inundaciones durante el 2010 y el 2011 también registradas en diferentes partes del mundo provocaron una mayor demanda de alimentos a nivel mundial debido también a la recuperación económica global lo que causó que se dispararan los precios de los alimentos, a lo anterior se suma el aumento al precio del petróleo y de los combustibles en general creando mayor presión y alza al precio real de los alimentos y por consiguiente un efecto significativo sobre la seguridad alimentaria.

Gráfica 6
Precio de los alimentos y combustibles

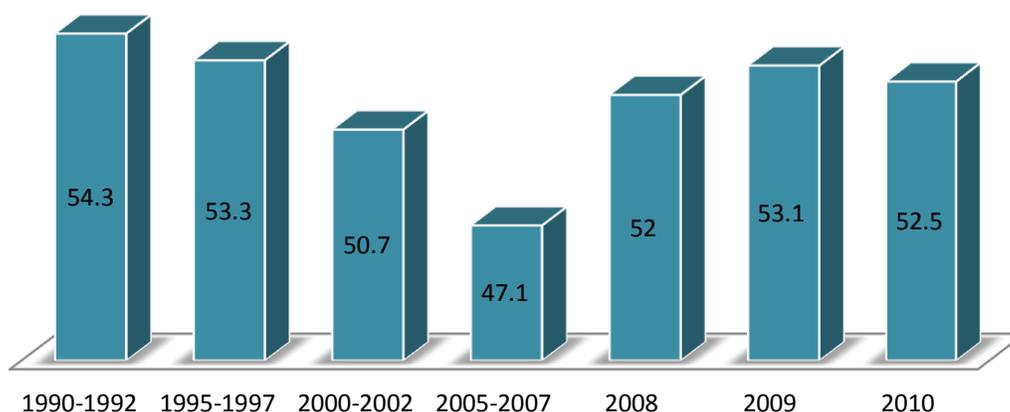


⁴⁸ Latino América, *Dos años después del terremoto de Haití 400.000 personas viven en campamentos*, Terra Networks Chile S.A., Chile, 26 de junio del 2012, consultado en: <http://bit.ly/NDBg91> el 29 de junio del 2012

Elaboración propia con datos de ONUAA, *Análisis del Estado de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en América Latina y el Caribe*, 2011, pág. 2 consultado en <http://bit.ly/NlboQK> el 20 de junio del 2012

La tabla anterior demuestra el incremento de precios a los alimentos y a los combustibles, con este dato se sustenta que a partir del 2009 el desarrollo de la economía regional dificulta el acceso de los alimentos a las familias.

Gráfica 7
Personas subnutridas en América Latina y el Caribe en 2010



Elaboración propia con datos de ONUAA, *Panorama de la situación alimentaria y nutricional en América Latina y el Caribe*, 2010.

Como se muestra en la gráfica anterior, en los años que van de 2008 a 2010, en la región se incrementó visiblemente el porcentaje de personas subnutridas. En gran medida esto se debió a la crisis económica mundial del 2008, que entre sus consecuencias se alista el incremento de precios a los alimentos, a los combustibles y a los productos de la canasta básica; el crecimiento del desempleo es otra de las consecuencias que más influyeron y que hasta hoy en día lo sigue haciendo con la persistencia e incremento de la pobreza y, por lo tanto, de la inseguridad alimentaria.

En el siguiente cuadro se muestra la situación por país según su vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria, mostrándose que son más los países que están en riesgo alto de ser vulnerables a la inseguridad alimentaria por los factores que anteriormente se señalaron y que son propios en toda la región pero en diferente medida.

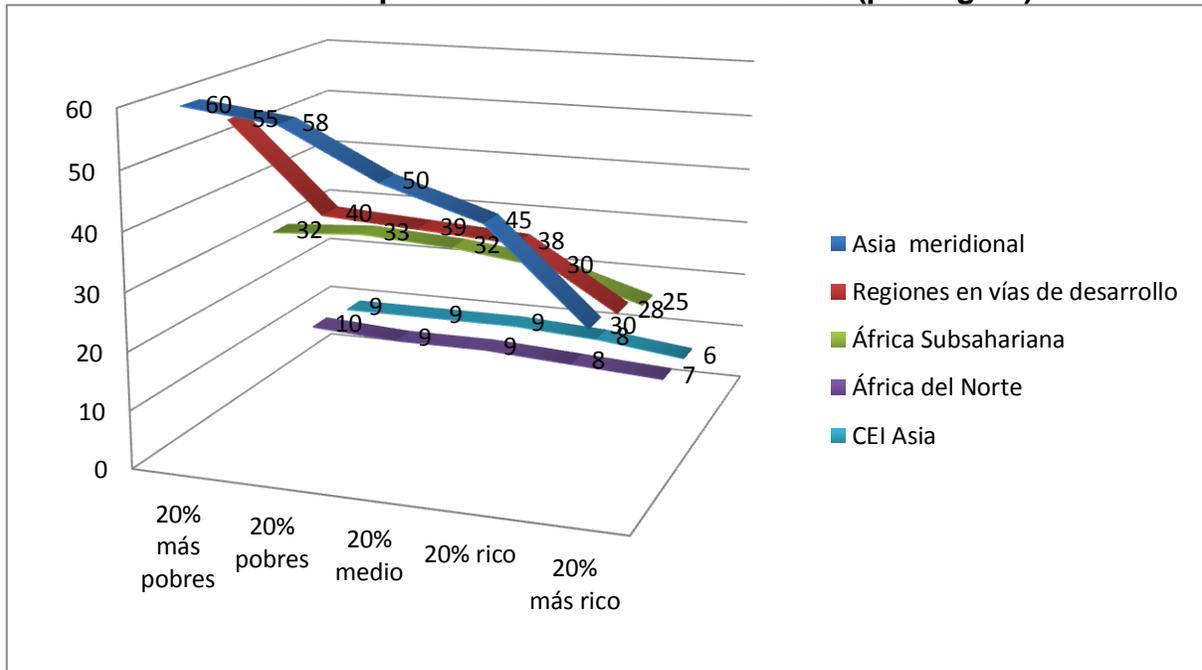
Cuadro 3
Vulnerabilidad de los países en América Latina a la inseguridad alimentaria

Vulnerabilidad	países
Baja	Costa Rica, Argentina, Brasil y Uruguay
Media	México, Panamá, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela.
Alta	El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Bolivia y Paraguay.

Elaboración propia con datos de ONUAA, *Panorama de la situación alimentaria y nutricional en América Latina y el Caribe, 2010*.

La crisis financiera y económica del 2008 afectó de forma significativa a todas las regiones del mundo; más, la situación en África del Norte no fue tan preocupante como lo fueron otras regiones, pero si es necesario mencionar que los niveles de inseguridad alimentaria aumentaron. Como sucedió en todo el mundo, la región registró un aumento en el precio de los alimentos provocando que el ingreso de los hogares disminuyera bruscamente y el acceso de los alimentos se viera afectado por la situación; a pesar de ello, la recuperación y la estabilidad de la población respecto al riesgo de caer en inseguridad alimentaria prácticamente es baja, para demostrarlo en la siguiente gráfica se muestra la situación de los niños que pesa menos de los índices normales.

Gráfica 8
Peso corporal de los niños en el mundo (por región)



Elaboración propia con datos de ONUAA, *Informe 2010*, desarrollo de los Objetivos del Milenio.

La gráfica muestra que África del Norte ha mantenido la situación de los niños de forma estándar y sin movimientos significativos como pasa en Asia Meridional o en las regiones en vías de desarrollo. Por lo anterior, la situación en África del Norte respecto a la seguridad alimentaria tiene una estabilidad a pesar de los factores internacionales de crisis desarrollados a partir del 2008.

De acuerdo con el Informe del Departamento Económico y Social de la ONUAA titulado “Disminuye el hambre mundial, pero sigue inaceptablemente alta”⁴⁹ el 4% de las personas subnutridas en el mundo le corresponde en conjunto a la región del cercano oriente y África del Norte, lo que equivale a “37 millones de personas”⁵⁰ por tal motivo se le ha dado la denominación de región en vía de caer en riesgo alimentario. Es importante señalar que es “la más árida y con mayor

⁴⁹ ONUAA, *Disminuye el hambre mundial, pero sigue inaceptablemente alta*, consultado en el departamento Económico y Social 2010 de la ONUAA en <http://bit.ly/TrASg6> el 5 de noviembre del 2011.

⁵⁰ *Idem.*

déficit hídrico en el mundo”⁵¹. Debido a ello la región se ha convertido en un gran importador de alimentos.

Sin embargo, las características físicas de los países de la región hacen que el déficit hídrico sea distribuido adecuadamente respecto a las necesidades propias de cada país, no por ello la situación deja de ser grave; actualmente el aumento de las ciudades urbanas provoca reducción de agua en la región provocando que la destinada para la agricultura se reduzca y con ello el aprovechamiento total de la cosecha, trayendo como consecuencia final índices de inseguridad alimentaria; sin embargo, Arabia Saudita y Siria son importantes exportadores de trigo, pero los niveles se han mantenido debido a que la producción agrícola sigue siendo sobresaliente.

Una de las principales causas de inestabilidad en el mundo se debe a los cerca de “6,540 millones de habitantes del planeta con entre 200 y 300 kilocalorías más mínimo necesario (establecido en 2,200 kilocalorías por persona adulta de acuerdo a la Organización Mundial de la Salud)”⁵² sufre hambre debido a la pobreza extrema. Paradójicamente hoy el planeta cuenta con los alimentos, tecnología y avances científicos para que ninguna persona sufra de inseguridad alimentaria; por tal motivo es de suma importancia el compromiso y la acción de los representantes de cada país para hacer políticas eficaces y que vayan de acuerdo a las necesidades de cada región y de cada país. No es posible que hoy se hable de tanta desigualdad en el tema cuando es un derecho básico de todo ser humano, y aun es más increíble que las autoridades encargadas del tema se muestren incapaces de dar solución.

Como se señaló, hay muchos factores como los conflictos internos, el clima, las crisis mundiales, suelos desgastados, etc. que contribuyen a que persista la inseguridad alimentaria. Más, justamente también existen acciones como mapas

⁵¹ ONUAA, sala de prensa, 2008, en <http://bit.ly/Qw1TSv> el 5 de noviembre del 2011.

⁵² Sándra Kanety Zavaleta Hernández; *Más allá de la visión tradicional de la seguridad y del desarrollo. Hacia la consecución de la seguridad humana y el desarrollo humano en las relaciones internacionales contemporáneas*, tesis doctoral, México, 2012, p. 136 y 137.

de riesgo, protocolos de acción, instituciones nacionales e internacionales en cada país que aplican las leyes de acuerdo a las necesidades.

Organizaciones internacionales han trabajado seriamente en el tema de la seguridad alimentaria, han aportado recursos, conocimiento, tiempo y esfuerzo para lograr el propósito de llevar a toda la población alimento y han luchado por proporcionar un escenario sano para el desarrollo y estabilidad en los alimentos para que en todo momento la gente esté bien alimentada y por lo tanto pueda ser más productiva en todas las actividades de la vida diaria y lograr con ello un óptimo desarrollo y contribuyan al progreso de sus sociedades.

2. Las normas internacionales en materia de seguridad alimentaria.

El escenario actual de la seguridad alimentaria se encuentra en un momento de transición; por ello los gobiernos locales y nacionales no tienen un eje de acción claro de cómo superar los problemas que enfrenta su población. Ante esta situación, diversas organizaciones, comités, instituciones y normatividades deben reestructurar su participación con el aumento de miembros como la sociedad civil o movimientos sociales que viven y observan de cerca la realidad sobre la situación.

Los problemas de seguridad alimentaria mundial no se deben a la escasez de alimentos; el problema es aún más complejo que una simple ausencia de ello; el problema radica en los resultados de las políticas nacionales e internacionales que, debido al panorama actual, dependen de los mercados financieros que lejos de asegurar la seguridad alimentaria provocan que la población no acceda a los recursos naturales ni económicos para asegurarla.

Como ya se señaló en el capítulo anterior, la mayoría de las personas que sufren de hambre se encuentran en poblaciones rurales, dividiéndose de la siguiente manera:

Gráfica 9
Personas con inseguridad alimentaria (2010)



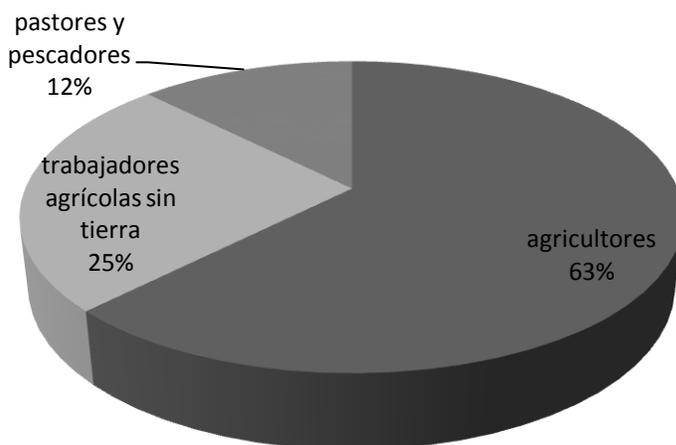
Elaboración propia con información de: *Observatorio del Derecho a la Alimentación y la Nutrición, El acercamiento de tierras y la nutrición 2010*, FIAN Internacional, octubre 2010, pp.10.

En la gráfica anterior se muestra que efectivamente el 80% de la inseguridad alimentaria se encuentra en zonas rurales y sólo el 20% se encuentra en zonas urbanas.

A pesar de que hay mayor riesgo en zonas rurales también en zonas urbanas las personas con índices de algún tipo de pobreza son las que sufren de mayor riesgo de padecer o que padecen de anomalías derivado de la ausencia de seguridad alimentaria.

De acuerdo con la gráfica siguiente, de un 100% de los trabajadores en las zonas rurales el 63% de ellos son agricultores, el 25% son trabajadores agrícolas sin tierra y el 12% son pastores y pescadores con índices de inseguridad alimentaria persistente⁵³.

Gráfica 10
Personas con inseguridad alimentaria (zona rural)



Elaboración propia con información de: *Observatorio del Derecho a la Alimentación y la Nutrición, El acercamiento de tierras y la nutrición 2010*, FIAN Internacional, octubre 2010, pp.10.

De esta forma, los únicos responsables de cumplir la obligación de proteger y brindar seguridad alimentaria y una adecuada nutrición por medio de la

⁵³ *Idem.*

regulación de las iniciativas privadas y empresariales en ciertos sectores son los gobiernos locales y nacionales de cada país. Como lo menciona Olivier De Schutter: “Las políticas públicas deben guiar las inversiones en la agricultura de tal modo que generen desarrollo e ingresos para las personas pobres de las zonas rurales; la inversión agrícola debe formar parte de las estrategias globales para reducir la pobreza y lograr la realización del derecho a la alimentación”⁵⁴ y la seguridad alimentaria.

Como respuesta a la inseguridad alimentaria mundial se han formado una serie de organizaciones, alianzas, comités y observatorios a nivel internacional con el fin de dar solución y disminuir el número de personas con este problema; entre ellas se encuentran:

- Acuerdo de Asociación Económica (AAE). “Los AAE son, al mismo tiempo, acuerdos comerciales regionales y tratados de libre comercio. Los objetivos y principios de los AAE se establecieron en el Acuerdo de Cotonou entre la UE y los Estados ACP (Unión Europea y los Estados de África, del Caribe y del Pacífico). En dicho acuerdo se conviene la negociación de estos nuevos tratados de liberalización comercial como medios para alcanzar el desarrollo más que como un fin en sí mismos. Los AAE tienen por objeto complementar la cooperación para el desarrollo entre la UE y los Estados ACP”⁵⁵. En el ámbito de la seguridad alimentaria estos acuerdos por medio de los tratados emanados ayudan a que la comercialización de mercancías y productos se haga de forma constante y segura.
- Brot Für die Welt (Pan para el Mundo). “Brot für die Welt” (Pan para el mundo) es un programa de ayuda iniciado por iglesias protestantes de Alemania. Se estableció en Berlín en 1959, y desde entonces, ha sido responsabilidad de “Diakonische Werk”, la agencia de seguridad social de la Iglesia Protestante de Alemania. “Brot für die Welt” trabaja en conjunto con iglesias locales y organizaciones sociales en África, Asia, América

⁵⁴ *Idem.*

⁵⁵ South Centre, An Intergovernment Policy Think Tank ok Developing Countries, consultado en: <http://bit.ly/TGgRCO> el 23 de noviembre del 2012.

Latina y Europa del este en más de 1.000 proyectos, todos ellos destinados a ayudar a que las personas puedan ayudarse a sí mismas”⁵⁶. En el ámbito de la seguridad alimentaria este programa ayuda a la realización de proyectos alrededor de todo el mundo destinados a llevar alimentos y servicios a los más necesitados.

- Conferencia Internacional sobre Reforma Agraria y Desarrollo Rural (CIRADR). “El Comité de Agricultura de la FAO, en su 19° período de sesiones, aprobó unánimemente la propuesta para que se convoque en 2006 una Conferencia Internacional sobre Reforma Agraria y Desarrollo Rural como elemento crítico del programa de la FAO en el cumplimiento de los compromisos de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de 1996, la Cumbre Mundial de la Alimentación: cinco años después, la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible y los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). El Comité consideró que dicha conferencia serviría para contribuir a que los gobiernos nacionales y la comunidad internacional apoyen los procesos de reforma agraria y de desarrollo rurales en curso, y asegurar los derechos de tenencia, el acceso a la tierra y otros recursos naturales para los pobres. El Comité acogió la propuesta del Gobierno de Brasil para celebrar la Conferencia, y recomendó que la Secretaría, en consulta con Brasil y los grupos regionales, elaborase una propuesta para la organización de este importante acontecimiento que incluyese en detalle sus implicaciones financieras y administrativas para su presentación al Consejo de la FAO en su 128° período de sesiones en junio de 2005”⁵⁷. En el ámbito de la seguridad alimentaria el apoyo de la Conferencia en diferentes programas y acciones de la ONU es fundamental y de suma importancia, pues la tierra y el desarrollo de esta es clave para asegurar alimento sano y abundante para las naciones y para las personas.
- Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) “El Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CFS) se creó en 1974 como órgano intergubernamental destinado a servir de foro para revisar las políticas de seguridad alimentaria y realizar el seguimiento de estas. En 2009, el Comité experimentó un proceso de reforma con vistas a lograr que las opiniones de

⁵⁶ Observatorio del Derecho a la Alimentación y Nutrición, consultado en: <http://bit.ly/Su8g7e> el 23 de noviembre del 2012.

⁵⁷ Departamento de ordenación de Recursos Naturales y Medio Ambiente, Conferencia Internacional sobre Reforma Agraria y Desarrollo Rural, consultado en: <http://bit.ly/11vC1bB> el 23 de noviembre del 2012.

otras partes interesadas se tuvieran en cuenta en el debate mundial sobre la seguridad alimentaria y la nutrición. El objetivo último del CFS reformado es constituir la principal plataforma internacional e intergubernamental inclusiva para que todas las partes interesadas trabajen de forma coordinada con miras a garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición para todos. El CFS fue reformado a fin de hacer frente a las crisis a corto plazo pero también a cuestiones estructurales a largo plazo. El Comité proporciona informes anuales al Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas⁵⁸. Este comité es uno de los pilares más importantes a nivel mundial para sobre guardar la seguridad alimentaria de las personas y estar en constante actualización del tema.

- Fondo Monetario Internacional (FMI). “El Fondo Monetario Internacional (FMI) se creó, junto con el Banco Mundial, en la conferencia de Bretton Woods en los EUA en 1944. El objetivo de esa conferencia fue establecer nuevos reglamentos para la economía global. Los 43 países reunidos en Bretton Woods formaron el FMI con el objetivo principal de promover la estabilidad monetaria y el comercio internacional. Para cumplir con este objetivo, se le otorgaron dos estrategias, uno regulador y el otro crediticio.”⁵⁹. En el ámbito de la seguridad alimentaria el FMI ha jugado un papel significativo en el aspecto de que ha financiado proyectos con miras al tema de la seguridad alimentaria y otros que han ayudado al mejor desarrollo de las personas.
- Instituto internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (International Food Policy Research Institute) (IFPRI). “El International Food Policy Research Institute (IFPRI) fue fundado en 1975. Su misión es brindar soluciones de políticas que reduzcan la pobreza en los países en vías de desarrollo, logren seguridad alimentaria sostenible, mejoren la salud y la nutrición y promuevan un crecimiento agrícola amigable con el medio ambiente. Para alcanzar estas metas, el Instituto se concentra en la investigación, así como en el fortalecimiento de capacidades y la comunicación de políticas. Colabora estrechamente con instituciones nacionales y redes regionales de nutrición e investigación agrícola de países en vías de desarrollo. El Instituto también se dedica a celebrar diálogos de amplio alcance, de modo que las nuevas percepciones

⁵⁸ Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, consultado en: <http://bit.ly/TERdAP> el 23 de noviembre del 2012.

⁵⁹ El Fondo Monetario Internacional, consultado en: <http://bit.ly/TzcxFi> el 23 de noviembre del 2012.

científicas generadas por los resultados de sus investigaciones puedan integrarse a las políticas agrícolas y alimentarias y puedan crear conciencia pública respecto a la seguridad alimentaria, la pobreza y la protección del medio ambiente. El IFPRI es financiado por gobiernos, organizaciones internacionales y regionales y fundaciones privadas, muchas de las cuales son miembros del Consultative Group on International Agricultural Research (www.cgiar.org). Esta asociación consiste en 15 centros internacionales de investigación agrícola que trabajan en estrecha colaboración con sistemas nacionales de investigación agrícola, gobiernos, organizaciones no gubernamentales y el sector privado”⁶⁰. Las investigaciones hechas por el Instituto ayudan a que el tema de la seguridad alimentaria y sus dimensiones estén en constante actualización, la colaboración que tiene con redes regionales y otros institutos ayudan a que el conocimiento del tema este fresco, latente y en constante reajuste.

- Organización Mundial del Comercio (OMC). “La Organización Mundial del Comercio (OMC) se ocupa de las normas mundiales por las que se rige el comercio entre las naciones. Su principal función es velar por que el comercio se realice de la manera más fluida, previsible y libre posible”⁶¹. En el ámbito de la seguridad alimentaria la fluidez de las mercancías en el comercio, la previsión, organización y el libre tránsito de estas es importante para asegurar que en todas partes del mundo llegue los productos y servicios alimentarios en todo momento.
- Organización Mundial de la Salud (OMS). “Es la responsable de desempeñar una función de liderazgo en los asuntos sanitarios mundiales, configurar la agenda de las investigaciones en salud, establecer normas, articular opciones de política basadas en la evidencia, prestar apoyo técnico a los países y vigilar las tendencias sanitarias mundiales. En el siglo XXI, la salud es una responsabilidad compartida, que exige el acceso equitativo a la atención sanitaria y la defensa colectiva frente a amenazas transnacionales”⁶². Uno de los pilares esenciales en el tema de la seguridad alimentaria es la salud de las personas, la atención y la prevención, si se

⁶⁰ Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias, consultado en: <http://bit.ly/RyoTle> el 23 de noviembre del 2012.

⁶¹ Organización Mundial del Comercio, consultado en: <http://bit.ly/VsMsgM> el 23 de noviembre del 2012.

⁶² Organización Mundial de la Salud, consultado en: <http://bit.ly/11vJQix> el 23 de noviembre del 2012.

tiene asegurada ésta y la disponibilidad de los servicios en todo momento se incrementa el número de personas con seguridad alimentaria.

- Plataforma Interamericana de Derechos Humanos Democracia y Desarrollo (PIDHDD). “Sus objetivos expresan la voluntad de: Promover nuevos estilos de desarrollo fundados en la democracia y la ética de los derechos humanos; contribuir a desarrollar una cultura de derechos y de paz con justicia en la sociedad, y un amplio consenso social en torno a la integralidad de los derechos humanos, la democracia y el desarrollo; apoyar los procesos de construcción de ciudadanía, desarrollando estrategias de exigibilidad y vigilancia social, destinadas a lograr que los Estados cumplan sus obligaciones y compromisos respecto de los derechos humanos en general, y de los derechos económicos, sociales y culturales, el derecho al desarrollo social y el derecho a un medio ambiente sano y protegido”⁶³. En el ámbito de la seguridad alimentaria esta plataforma de derechos humanos y como ella misma lo plantea asegura y defiende a las personas en el aspecto de que todos sin excepción tenemos el derecho a una sana alimentación.
- Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF, por sus siglas en inglés). “UNICEF es la fuerza impulsora que contribuye a la creación de un mundo donde se respeten los derechos de todos y cada uno de los niños y niñas. La comunidad internacional nos ha dotado de la autoridad necesaria para influir sobre las personas encargadas de tomar decisiones y sobre diversos aliados de las comunidades de base, a fin de plasmar en la realidad las ideas más innovadoras. Por consiguiente, somos una organización mundial sin par y también una organización sin par entre las que trabajan con los jóvenes”⁶⁴. Para asegurar una vida sana y feliz es fundamental que desde la infancia se proporcionen los derechos alimentarios necesarios y adecuados para el peso y edad de cada niño, asegurando a futuro una vida equilibrada e informada.

⁶³ Plataforma Interamericana de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo, consultado en: <http://bit.ly/QDNDav> el 23 de noviembre del 2012.

⁶⁴ Fondo de Naciones Unidas para la Infancia, consultado en: <http://uni.cf/TKiJdb> el 23 de noviembre del 2012.

2.1. La posición de las organizaciones internacionales.

Las organizaciones internacionales que tratan el tema de la seguridad alimentaria a fondo y con fundamentos apegados a la realidad internacional y a las necesidades de las diferentes regiones en el mundo, es decir las organizaciones que tienen un buen estudio de la situación mundial del tema, son muy pocas y sus políticas encaminadas al tema en concreto muchas veces están llenas de irregularidades debido a la desviación del objetivo inicial: asegurar que todos los individuos tengan en todo momento alimento sano y balanceado así como los recursos necesarios para lograr el acceso a éste.

Entre las organizaciones que tienen un plan en concreto del tema y que por sus objetivos se ven en la necesidad (como propósito ético o bien como estrategia política) de incluir en sí mismas el tema son:

El Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, la Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, la Organización Mundial del Comercio y la Organización Mundial de la Salud, principalmente.

Cada uno de los organismos mencionados anteriormente cuentan con políticas de acción diferentes para el cumplimiento de su objetivo; es decir algunas, como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y la Organización Mundial del Comercio tienen un enfoque direccionado a términos políticos y económicos, enfocándose en todo momento en las políticas de libre mercado; por otro lado, la Organización Mundial de la Salud, la Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación tienen un enfoque dirigido a los temas de cooperación, gestión, evaluación y aplicación de proyectos, estudio de los alimentos, salud y estudios de calidad de los mismos; es decir cada organismo, de acuerdo a su misión y visión, actúa respecto a la seguridad alimentaria; sin embargo, muchos de ellos en su aplicación se desvían de la dinámica de actuación al perder de vista los temas clave, que son, la distribución y el control del proceso productivo para asegurar un flujo seguro, rápido y eficiente.

La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación tiene como misión “alcanzar la seguridad alimentaria para todos, y asegurar que las personas tengan acceso regular a alimentos de buena calidad que les permitan llevar una vida activa y saludable”⁶⁵; para lograrlo las actividades de ONUAA están divididas en 4 esferas.

La primera está dirigida al ofrecimiento de información; es decir, el organismo cuenta con una gran cantidad de expertos como agrónomos, ingenieros forestales, expertos en pesca, ganaderos, nutriólogos y analistas que, desde su conocimiento y desde su campo de experiencia, aportan para el conocimiento de la seguridad alimentaria.

La segunda esfera se refiere a la generación y divulgación de “conocimiento especializado en materia de políticas”⁶⁶ agrícolas, estratégicas y eficaces para reducir la pobreza y desarrollar las zonas rurales.

La tercera esfera se refiere a la actuación como institución y foro neutral en el que se discuten y formulan políticas para el desarrollo de sus miembros.

La última esfera se refiere a la conducción del conocimiento al campo en donde ONUAA moviliza y administra los recursos para garantizar que los proyectos cumplan su propósito.

Todo el componente de lo que es ONUAA abarca estudios y actuación en la agricultura, pesca, acuicultura, campo, economía, políticas, asuntos forestales, recursos naturales, etc. con el fin de asegurar una nueva nutrición para toda la humanidad y analizar y afrontar los desafíos para aumentar la producción de alimentos sin destruir el medio ambiente.

La Organización Mundial de la Salud en el sistema de las Naciones Unidas “es la autoridad directa y coordinadora de la acción sanitaria”⁶⁷, que es la

⁶⁵ ONUAA, consultado en: <http://bit.ly/159SSmd>, el día 19 de julio del 2011.

⁶⁶ *Idem*.

⁶⁷ Organización Mundial de la Salud, consultado en: <http://www.who.int/about/es/>, el día 20 de julio del 2011.

responsable de liderar los asuntos sanitarios mundiales; esto va desde la planeación, la articulación y formación de normas, opciones de política, emitir recomendaciones, prestación de apoyo técnico y vigila las tendencias sanitarias mundiales. Entre sus múltiples proyectos, el de nutrición es el indicado como representante de la seguridad alimentaria en la investigación pues ésta es uno de los pilares esenciales de la salud y por lo tanto del desarrollo; como lo menciona la OMS, “la conservación de la nutrición es indispensable en todas las edades para mantener sano al sistema inmunológico y contraer menos enfermedades y gozar de una mejor salud”⁶⁸; para ello el suministro de nutrientes suficientes e indicados son necesarios para cumplir con la cadena completa de la seguridad alimentaria.

Al gozar de seguridad alimentaria la gente es más fuerte y productiva para desarrollar al máximo su potencial y reducir las condiciones de pobreza tan marcadas actualmente en el mundo; sin embargo, la reciente alza de los precios en los alimentos y el descuido de la actividad agrícola impide que familias tengan acceso a índices de seguridad alimentaria idónea, por ello la persistencia de índices de desnutrición son preocupantes, debido principalmente a la falta de ingesta de nutrientes básicos.

La actuación de la Organización Mundial de la Salud en la seguridad alimentaria está presente en toda la cadena productiva que va desde el productor hasta en consumidor; en ella trata de minimizar los riesgos para la salud. La investigación es la clave en la que se enfoca la organización, pues a través de sus cifras y estadísticas hace recomendaciones para equilibrar la situación y disminuir los riesgos que conducen a la inseguridad alimentaria⁶⁹.

Por otra parte, el Banco Mundial es una institución encargada de promover acciones que conduzcan a la reducción de la pobreza por medio del suministro de recursos, conocimiento, creando capacidades y dando asesorías en varios temas; esta institución cuenta con mecanismos de préstamos,

⁶⁸ *Idem.*

⁶⁹ OMS, Datos y Estadísticas, consultado en: <http://www.who.int/research/es/> el 20 de agosto del 2011.

financiamiento, créditos y donaciones a diversos sectores, entre ellos se encuentran los referentes a la salud, la agricultura y los recursos naturales; instrumentos necesarios para proporcionar seguridad alimentaria a la población⁷⁰.

Al igual que muchas instituciones, el Banco Mundial hace investigaciones⁷¹, inicia y conduce proyectos, emite recomendaciones y crea programas encaminados a disminuir la pobreza existe en los países; los proyectos que ha emitido respecto al tema de seguridad alimentaria están enfocados en el mejoramiento de las condiciones nutricionales, la salud de los diferentes sectores de la población contribuyendo al desarrollo de cosechas, financiamiento a productores y, en general, al fortalecimiento de políticas para la apertura de fronteras comerciales y con ello contribuir a la promoción del libre mercado.

Los tres principales organismos promotores del libre mercado; Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial y la Organización Mundial de Comercio han encaminado políticas para resolver los problemas de seguridad alimentaria en el mundo; para ello se han enfocado en incrementar alimentos producidos, por medio del fortalecimiento de políticas de apertura en fronteras comerciales; es decir, las políticas planteadas por estos organismos están muy lejos de resolver el problema de seguridad alimentaria al perder el concepto de integridad, diversidad del proceso productivo y del propio concepto de seguridad alimentaria.

Lo que se necesita es una apertura al tema de la distribución de alimentos y el apoyo, control y monitoreo que va desde las acciones del campesino-productor hasta el consumo de los alimentos por parte de los individuos.

Por otro lado, la Alianza Global para la Agricultura, la Seguridad Alimentaria y la Nutrición en 2008 junto con el G-8⁷² y el G-20⁷³ y con observación

⁷⁰ Grupo de Banco Mundial, consultado en: <http://bit.ly/TAlchp> el 20 de agosto del 2011

⁷¹ Grupo de Banco Mundial, Datos e investigación, consultado en: <http://bit.ly/VzeSly> el 20 de agosto del 2011

⁷² Grupo de las naciones más industrializadas que tienen poder en cuanto al sistema económico internacional, estas naciones son: Alemania, Canadá, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón, Reino Unido y Rusia.

del FMI y BM formaron una plataforma multisectorial para facilitar la gobernanza mundial de temas de seguridad alimentaria; con ello lejos de proporcionar una solución al problema se está creando el enfrasamiento del tema a unas cuantas instituciones y por lo tanto el manejo y conducción de directrices económicas para atender la situación.

En 2009 en el marco de la reforma de la ONUAA se propuso que el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial se convirtiera en la plataforma intergubernamental multilateral más importante en el ámbito de la seguridad alimentaria y la nutrición. Esta propuesta fue aprobada por los Estados miembros de ONUAA⁷⁴ y ratificada por la Cumbre Mundial sobre Seguridad Alimentaria⁷⁵.

De acuerdo con los objetivos de ONUAA en materia de seguridad alimentaria, se encuentra el impulso de los modelos agrícolas dominantes, promoviendo el alto insumo de fertilizantes químicos como “plaguicidas, herbicidas, represas para riego intensivo, etc. con el objetivo de mejorar la producción de los cultivos y consecuentemente de los agricultores”⁷⁶.

Este alto rendimiento de ONUAA focaliza por un lado el impulso de la seguridad alimentaria desde la cosecha y producción de los alimentos⁷⁷, es decir; crea toda una serie de acciones encaminadas a la salud de las tierras para obtener buenas cosechas. Estas acciones provocan cambios en los modelos agrícolas de los campesinos transformando economías de auto suficiencia generando dependencia del mercado externo.

⁷³ Foro más importante de cooperación en las áreas más relevantes de la agenda económica y financiera internacional. Reúne a las economías avanzadas y emergentes más importantes del mundo. Conformado por 19 países que son Alemania, Arabia Saudita, Argentina, Australia, Brasil, Canadá, China, República de Corea, Estados Unidos, Francia, India, Indonesia, Italia, México, Reino Unido, Rusia, Japón, Sudáfrica, Turquía y la Unión Europea.

⁷⁴ ONUAA, Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, *Reforma del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial*, Documento de la ONU, CSA, octubre del 2009, consultado en: <http://bit.ly/WHSWU6> el día 17 de julio 2011.

⁷⁵ ONUAA, Cumbre Mundial sobre la Seguridad Alimentaria, *Declaración de la Cumbre Mundial sobre la Seguridad Alimentaria*, WSFS, noviembre de 2009, consultado en: <http://bit.ly/YCMTSS>, el día 18 de julio del 2011.

⁷⁶ ONUAA, *Asociación de la industria de los fertilizantes*, Roma, 2002, pp.87.

⁷⁷ *Idem.*

Por otro lado, estas acciones provocan riesgos ecológicos contribuyendo al incremento del efecto invernadero, la destrucción natural del fertilizante del suelo por los químicos principalmente, las tierras experimentan una serie de “perdida de micronutrientes, toxicidad del suelo, erosión genética y como consecuencia contaminación del suelo, agua, animales y vida humana en general”⁷⁸.

Ante los problemas de dependencia externa, ONUAA ha favorecido la consolidación de políticas agrícolas dirigidas a la exportación con normalidades de derecho de propiedad intelectual por medio de la firma de varios acuerdos, controlando el suministro de alimentos, creando políticas de subsidios y fortaleciendo los estudios de la ingeniería genética y de la agro ingeniería.

⁷⁸ *Idem.*

2.2. La alimentación como derecho en los instrumentos internacionales.

El tema de la alimentación ha estado presente en diversos instrumentos internacionales como un derecho universal de los seres humanos, a continuación se muestra aquellos documentos donde se menciona la alimentación como un derecho fundamental.

La primera normatividad que habla de la alimentación es la Declaración Universal de los Derechos Humanos en 1948 en el Artículo 25.1, “Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios;...”⁷⁹. Esta declaración dicta en su contenido las características esenciales para asegurar el respeto, la libertad y el derecho fundamental del ser humano en sus necesidades más básicas para llevar una vida plena y segura en el mundo.

En el II Convenio de Ginebra de 1949 en el Título 2 llamado Trato Humano en el Artículo 5 apartado b llamado personas privadas de su libertad se menciona que ...“las personas a que se refiere el presente párrafo recibirán, en la misma medida que la población local, alimentos y agua potable y disfrutarán de garantías de salubridad e higiene y de protección contra los rigores del clima y los peligros del conflicto armado;...”⁸⁰ El III Convenio de Ginebra en el Artículo 18 menciona que “...Quedarán también en su poder los efectos y objetos que sirvan para vestirse y alimentarse, aunque tales efectos y objetos pertenezcan al equipo militar oficial...”⁸¹. En sí los Convenios de Ginebra mencionan el derecho a la alimentación de cualquier persona en cualquier situación, en este caso en una situación de desastre natural o humano.

⁷⁹ Artículo 25.1 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos; consultado en: <http://bit.ly/15tZl6a> el día 16 de julio del 2011.

⁸⁰ Artículo 5 apartado b del II Convenio de Ginebra de 1949 consultado en: <http://bit.ly/105XOtm> el día 16 de julio del 2011.

⁸¹ *Idem.*

La Convención sobre el Estatuto de los refugiados del 28 de julio de 1951 en su preámbulo, menciona implícitamente que, en concordancia con la Declaración Universal de los Derechos Humanos, las personas refugiadas en “..el ejercicio más amplio posible de los derechos y libertades fundamentales”⁸², tienen derecho de contar con una sana alimentación para su protección y seguridad.

Posteriormente, y tomando como antecedente la Carta de Naciones Unidas, el Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales suscrito el 16 de diciembre de 1966 en su Artículo 11.1 menciona que “Los Estados parte en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado para sí y su familia, incluso alimentación, vestido y vivienda adecuados, y a una mejora continua de las condiciones de existencia...”⁸³. En su contenido sobresale el derecho de todo individuo a gozar de lo económico, social, cultural, cívico y político e implícitamente hace referencia al derecho a la alimentación suficiente y sana.

En 1977 se integraron dos protocolos adicionales al convenio en los que también se hace referencia al derecho de alimentación; en el primer protocolo adicional en el Artículo 11 titulado “Protección a la persona”⁸⁴ y el segundo protocolo en los títulos dos “Trato Humano”, tres “Heridos, Enfermos y Náufragos” y cuatro “población civil”⁸⁵.

La Convención sobre los Derechos del Niño de 1989 hace mención en todo momento sobre la necesidad y la obligación de proporcionar al menor su integro desarrollo físico y su derecho a la salud, por lo tanto proporcionar

⁸² Convención sobre el Estatuto de los Refugiados, consultado en: <http://bit.ly/Xmt7gk> el día 16 de julio del 2011.

⁸³ Artículo 11.1 del Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales; consultado en: <http://bit.ly/WY3P8s> el día 16 de julio del 2011.

⁸⁴ Protocolo adicional a los Convenios de Ginebra del 12 de agosto de 1949 relativo a la protección de las víctimas de los conflictos armados internacionales (Protocolo I), 8 de junio de 1977, consultado en: <http://bit.ly/YHTV7x> el día 16 de julio del 2011.

⁸⁵ Protocolo Adicional a los Convenios de Ginebra del 12 de agosto de 1949 relativo a la protección de las víctimas de los conflictos armados sin carácter internacional (Protocolo II), consultado en: <http://bit.ly/13jUU0v> el día 16 de julio del 2011.

seguridad alimentaria; los Artículos que mencionan ésta idea son: el “6, 13, 14, 17, 18, 23, 24, 27, 29 y 32”⁸⁶ principalmente.

En sí mismos, existen protocolos, convenciones y estatutos que mencionan en sus artículos la seguridad de hombres y mujeres para tener derecho a un sano desarrollo y alimentación.

Otros protocolos que hacen mención al tema son: la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951; el Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados de 1967, la Convención sobre la Tortura y otros Tratos o Penas Cruelles, Inhumanos o Degradantes de 1984, la Convención para la Prevención y la Sanción del Delito de Genocidio en 1948, la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer de 1979 y Los Principios Rectores de los Desplazamientos Internos de 1998.

La Carta de las Naciones Unidas, la Declaración de los Derechos Humanos y el Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales son las normatividades internacionales que le dedican en algún artículo el tema de alimentación, pero sólo como un derecho y necesidad básica del individuo, a ellos se les necesita agregar propuestas de acción en zonas vulnerables y con índices de pobreza.

⁸⁶ Convención sobre los Derechos del Niño del 20 de noviembre de 1989, consultado en: <http://bit.ly/XmaNV5> el día 16 de julio del 2011.

2.3. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio y el papel de la seguridad alimentaria.

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio son metas planteadas por la ONU para realizarse en cierto periodo de tiempo. Para ello se realizan acciones en los países miembros para cumplir con su realización y contribuir al desarrollo mundial. Son 8 las finalidades a alcanzar, siendo las siguientes: “erradicar la pobreza extrema y el hambre, educación universal, igualdad entre los géneros, reducir la mortalidad de los niños, mejorar la salud materna, combatir el VIH/SIDA, sostenibilidad del medio ambiente y fomentar una asociación mundial”⁸⁷; ordenado de acuerdo a las prioridades mas urgentes en que trabajar.

El primer objetivo: “erradicar la pobreza extrema y el hambre”⁸⁸, sólo afirma que el hambre tiene una relación directa con la pobreza, sino también que el hambre es uno de los problemas mas urgentes en que se necesita trabajar para el bien de los seres humanos; para ello las acciones encaminadas a dar respuesta a la creciente crisis de inseguridad alimentaria en el mundo revelan que existe un amplio estudio y acuerdo entre diversas organizaciones respecto a la necesidad de ejercer nuevos mecanismos y así lograr los propósitos establecidos por Naciones Unidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Es indispensable señalar cuales son las causas, las consecuencias y las acciones que se están realizando a nivel internacional para hacer frente al problema de inseguridad alimentaria; y en este último punto compararlo con el objetivo planteado: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre.

La única causa de la persistencia de inseguridad alimentaria mundial no se debe a la escasez de los alimentos, sino al aumento de precio a éstos, que provoca que menos personas tengan un acceso físico y económico ocasionando

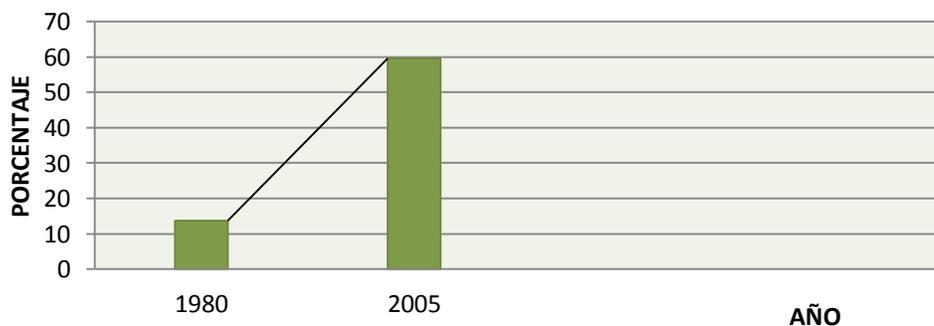
⁸⁷ ONU, Objetivos de Desarrollo del Milenio, consultado en: <http://bit.ly/Ztdiak> el 1º de agosto del 2011

⁸⁸ *Idem.*

el agravamiento del hambre y de la pobreza creando una sociedad más vulnerable en múltiples factores. Para comprobar que efectivamente el aumento de los precios en alimentos es el factor clave a atender basta con señalar que según el informe de la ONUAA respecto al estado de inseguridad alimentaria en el mundo señala que “2008 fue el año en que las cosechas tuvieron un máximo record en diversas agroindustrias a nivel mundial, más de 854 millones de personas pobres sufrieron hambre en el mundo, esta cifra actualmente supera los mil millones”⁸⁹.

La estrategia proteccionista impuesta en diversas partes del mundo, en especial Europa y EE.UU. se ha caracterizado por otorgar una serie de subsidios importantes a sus respectivas industrias agroalimentarias; a ello se le suma el aumento de la clase media en India y China, se mencionan estas ciudades por la grandeza de su territorio y de su población, pues ha dado lugar a un cambio importante en las dietas de estas poblaciones, incrementando a nivel mundial el consumo de carne principalmente, dando lugar a un cambio significativo en la dieta.

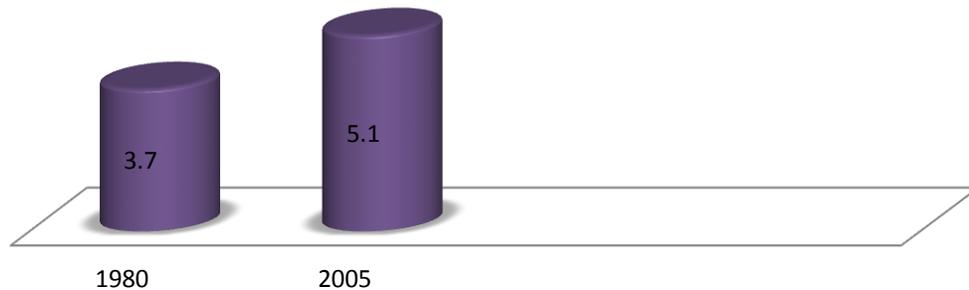
Gráfica 11
Incremento del consumo de carne en China



Elaboración propia con información de ONUAA, *Estado Mundial de Agricultura y la Alimentación 2009*, encontrado en: <http://bit.ly/SEGiQs>, el día 22 de julio del 2011.

⁸⁹ FAO, *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo; crisis económica: repercusiones y enseñanzas extraídas*, Roma, 2009, consultado en <http://bit.ly/UdzD35> el 20 de julio del 2011.

Gráfica 12
Incremento del consumo de carne en India



Elaboración propia con Información extraída de: ONUAA, *Estado Mundial de Agricultura y la Alimentación 2009*, encontrado en: <http://bit.ly/SEGiQs>, el día 22 de julio del 2011.

A lo anterior se le suma el incremento de los precios del petróleo, que afecta a los consumidores y a los productores, a la inseguridad alimentaria se le suma la escasez de agua, la pérdida de tierras de cultivo y por último la especulación de los precios de los alimentos en mercados mundiales.

Las causas anteriores han traído diversas consecuencias en cadena: en primer lugar, y el aspecto más grave, es la situación de las familias en un hogar, esto se debe a que a menor ingreso en la familia se produce una reasignación de gastos al hogar en general, trayendo como consecuencia que los niños, mujeres y las minorías se vean afectados en el acceso de alimentos, servicios de salud y a la educación; un problema aunado a esta idea es la falta de micronutrientes en el cuerpo que provoca consecuencias irreversibles a mayor edad.

Otra consecuencia de importancia significativa es el deterioro del tejido familiar, en donde, sobresale el aumento de la violencia y en particular en los niños, pues los padres al no tener suficientes ingresos para los pequeños o los descuidan en el proceso de su crecimiento y desarrollo o los abandonan.

Los países en vías de desarrollo son los que importan más cereales para cubrir las necesidades de consumo interno; por consiguiente si los precios de importación son elevados el gobierno se ve en la necesidad de destinar mayores recursos a esta actividad disminuyendo, como consecuencia, recursos a programas o servicios que están dirigidos a la población, afectando principalmente a la salud pública.

Ante este panorama y ante la idea de que “los gobiernos tienen la obligación de proteger, brindar, asegurar y respetar la nutrición de sus ciudadanos”⁹⁰ se necesita contar con un mecanismo de rendición de cuentas para asegurar a la población esta obligación del gobierno.

En términos locales es importante señalar que los gobiernos deben de desempeñar un papel más activo y central en el proceso. También es necesario que los gobiernos dediquen más ingresos, programas y estudios a los sistemas alimentarios con el fin de incrementar la productividad agrícola con la creación de proyectos de desarrollo encaminados a mejorar la infraestructura de diversas áreas rurales, principalmente, para el acceso a mercados de los pequeños agricultores, campesinos, pescadores, etc.

El punto central de esta idea es que se evite en lo posible la intervención de ayuda internacional fortaleciendo las instituciones y las políticas dedicadas a la seguridad alimentaria, nutrición y alimentación con el fin de evitar los créditos y subsidios internacionales para ayuda ante el problema.

A nivel internacional los Objetivos de Desarrollo del Milenio han servido como la fuente más importante y de forma genérica sobre los principales problemas al que se enfrenta la humanidad y que todos y cada uno de ellos incluye un deterioro importante a los derechos humanos fundamentales del ser humano. Por ello el diagnóstico y las metas que se propone este mecanismo sirven de pauta inicial para entender la situación en la que se encuentra la

⁹⁰ Señalado en la Convención sobre los Derechos del Niño, Asamblea General de las Naciones Unidas, Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, y en el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de las Naciones Unidas.

población mundial. Con el cumplimiento de ellos se evitan consecuencias en cadena como el deterioro medioambiental, enfermedades epidémicas, o conflictos civiles todo con el fin de tener un mundo más seguro, justo y estable.

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio están estructurados de acuerdo al orden de importancia y en orden de atención que se necesita; el primero objetivo es: “Erradicar la pobreza extrema y el hambre”⁹¹ y señalando como tercer meta del objetivo “reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre”⁹². Ante ello se hace un diagnóstico de la situación mundial del hambre, el diagnóstico incluye en porcentajes globales la situación y el posicionamiento del hambre en el mundo, el recorrido que hace el estudio por regiones del mundo, zonas y grupos de población hace que se tenga una idea en general del problema y los puntos focales en donde se necesita el posicionamiento y las acciones para su erradicación y así cumplir con la meta planteada.

Sin embargo, y a pesar de que el estudio es apropiado para entender el entorno en el que se desarrolla la población mundial, carece de estrategias y forma de actuación ante el problema, los objetivos sólo se mantienen en eso, en plantear mecanismos posibles de acción pero sin ninguna dirección.

Más, el compromiso que los países miembros adquieren al pertenecer a la Organización de Naciones Unidas es un mecanismo importante para atender en conjunto las problemáticas que afectan a todas las naciones de forma directa e indirecta.

Basta con ver las estadísticas proporcionadas por el propio informe de los Objetivos de Desarrollo del Milenio para entender que las acciones han sido insuficientes para atender el problema y los resultados aún más preocupantes pues lejos de disminuir progresivamente se mantienen presentes y en muchos regiones aumenta el número de personas con índices de inseguridad alimentaria.

⁹¹ ONU, Objetivos de Desarrollo del Milenio, *informe 2010*, consultado en: <http://bit.ly/RAbyZD> el día 25 de julio del 2011.

⁹² *Idem.*

Es importante considerar la necesidad de la eficiencia en las acciones que contribuyen al cumplimiento o al avance de la erradicación del hambre en el mundo pues aun actualmente niños mueren por causas tan fáciles de prevenir que es difícil de entender que no se esté trabajando de forma adecuada en superar estas dificultades tan básicas. Es interesante señalar que las causas de pobreza se deben a la falta de seguridad alimentaria y viceversa, la falta de seguridad alimentaria provoca pobreza. Por tal motivo el trabajo en proporcionar a las personas en todo momento los medios fundamentales para alimentarse de una manera sana, proporcionada y suficiente es tan básico y necesario que se necesita toda la atención y seriedad para hacer frente a esta cuestión ya que si se agudiza el problema las consecuencias provocan efectos multiplicadores que a la larga provocara problemas irreversibles en las personas y en el medio ambiente.

La mejor forma de enfrentar la persistencia de inseguridad alimentaria en el mundo es por medio de la eficiencia de acciones locales por medio de proyectos de desarrollo encaminados a resolver las diferencias que existen en el mundo actual, para ello se necesita del compromiso de los gobiernos y de la sociedad civil en general para que cada uno ejerza su obligación y el otro su derecho.

El enfoque en dedicarse al cumplimiento de responsabilidades no hace a un lado las normatividades y los trabajos realizados por instancias internacionales, al contrario complementa las acciones para lograr los objetivos planteados por la ONU; sin embargo las acciones locales serán las más efectivas, para ello primero se debe conocer en detalle las causas, acciones, necesidades, consecuencias y líneas de acción de acuerdo con las características de cada país.

En el capítulo siguiente se abordará la situación de México en características y dimensiones de la seguridad alimentaria con el fin de diagnosticar la situación del país, las debilidades, las fortalezas y con ello proponer una línea de acción para que se disminuyan los índices de inseguridad en el país y en el mundo lo más posible.

3. Características y dimensiones de la seguridad alimentaria en México.

En este capítulo se presentan indicadores que respaldan las características y dimensiones de la seguridad alimentaria en México, teniendo como finalidad el panorama y análisis de los alcances y deficiencias de las políticas públicas con las que cuenta la población para acceder a suficientes, inocuos y nutritivos alimentos.

Desde 1920 el gobierno mexicano ha impulsado la investigación a gran escala de los índices de alimentación y nutrición en todo el país, enfocándose en zonas con altos índices de pobreza extrema, zonas donde la población es vulnerable a un sinnúmero de problemáticas como la falta de acceso a bienes básicos, a la falta de infraestructura, de tecnología y de políticas públicas ideales y adecuadas a las necesidades de la población; por otra parte, el país se ha enfrentado a crisis económicas, políticas, sociales y medioambientales que han repercutido en sequías, hambrunas y epidemias que se ven reflejadas inmediatamente en el aumento de la inseguridad alimentaria y en la desnutrición. Por ello en los planes de desarrollo y en las políticas públicas, económicas, políticas y ambientales se le da un espacio al tema de la seguridad alimentaria, la producción de granos, la distribución de éstos y el consumo adecuado de ellos para la población.

A pesar del trabajo en políticas y programas destinados a reducir los índices de inseguridad alimentaria y de desnutrición, las cifras muestran todo lo contrario pues aun de todos los esfuerzos realizados, los altos niveles persisten y en algunas ocasiones se agravan, sobre todo en zonas con altos índices de pobreza; incluso han surgido enfermedades, antes no conocidas, relacionadas con la falta de micronutrientes, la desnutrición, la falta de alguna vitamina esencial o incluso el problema de obesidad que muy recientemente se ha convertido en un serio problema de seguridad pública tanto en niños como en personas adultas.

Por lo anterior se evidencia que las políticas públicas existentes no están siendo lo suficientemente flexibles para la población mexicana, siendo el problema

más complejo en zonas vulnerables de bajos recursos, contando con que la principal causa de ello es la falta de información propicia que involucre todas las dimensiones de la seguridad alimentaria para tener una vida sana y activa.

Antes de analizar la situación de políticas públicas relacionadas con la seguridad alimentaria en México es fundamental tener un panorama que respalde la existencia suficiente de alimentos para que las personas tengan en todo momento acceso físico.

Por ello, y de acuerdo con estudios de la Oficina Regional de la ONUAA para América Latina y el Caribe, en términos de producción y exportación de los alimentos, y en especial de la agricultura, la región desempeña un papel central y de potencialidad a nivel mundial pues, entre otras cosas posee características importantes respecto a la biodiversidad. México geográficamente se encuentra en una zona con altos índices de productividad en la tierra debido a su clima y a una reserva fructífera de recursos naturales como el petróleo, gas natural, cobre, carbón, plata, etc.

Los países de América Latina disponen de un “25% de la tierra potencialmente arable del planeta, más del 40% de los bosques tropicales, 23% del inventario ganadero y alrededor del 30% de las reservas de agua dulce”⁹³; por lo anterior en la región no existe peligro de desabasto, el riesgo verdadero es el acceso económico a los alimentos debido a la gran desigualdad económica y social a la que se enfrenta la sociedad; aunado a la especulación de la oferta y la demanda a nivel mundial.

En México, de acuerdo con el Instituto Nacional de Estadísticas, Geografía e Información, “19 millones de personas viven en pobreza alimentaria”⁹⁴ lo que significa que el acceso de los productos básicos de la canasta básica apenas se logra.

⁹³ Oficina Regional de la ONUAA para América Latina y El Caribe, *Las Buenas Prácticas Agrícolas, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación*, enero 2004, pp. 11.

⁹⁴ Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Información, *Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares*, 2005, México, 2006.

En el mapa siguiente se muestra por regiones el tipo de desnutrición infantil que existe en el país, en él se destaca la persistencia de desnutrición en las poblaciones rurales que se encuentran en la zona sur del país, particularmente entre la población indígena y con altos índices de pobreza.

Mapa 1
Desnutrición infantil en México (2010)



Mapa extraído de: <http://bit.ly/ZybOfo>, el día 1 de agosto del 2011.

En contraste, y según estudios de la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición (Ensanut), México ocupa el primer lugar de obesidad infantil en el mundo y el segundo en obesidad de adultos; siendo los más afectados los estados del norte y centro. “280 mil niños entre siete y 15 años con obesidad de los cuales 40% ya son diabéticos, 18% hipertensos y 65% tienen alteraciones en el metabolismo de las grasas”⁹⁵. Con este dato se deduce que el problema de obesidad tanto en niños como en adultos dificulta el desarrollo de la seguridad alimentaria pues las personas no cuentan con una vida sana y activa.

A lo anterior se le suma que en el país las políticas públicas relacionadas con la seguridad alimentaria aun no reconocen en sí a la alimentación como un

⁹⁵ Nacional, *La obesidad devora la salud de niños*, periódico Excelsior, México, lunes 27 de febrero del 2012.

derecho humano, lo que agrava la situación de inseguridad alimentaria. Las políticas existentes la ven desde el punto de vista nutricional enfocadas en el combate a la pobreza; y a pesar de que la pobreza es un factor importante para la seguridad alimentaria no se está tomando en cuenta factores importantes como la producción y el acceso a los alimentos tanto económicos como físicos; es decir, se necesita una visión integral del problema de inseguridad alimentaria en el país teniendo en cuenta que el problema persiste mas en unas regiones que en otras.

La principal focalización para asegurar la alimentación es por medio de la acción en las actividades agrícolas y del campo, ya que por circunstancias actuales del país, como el crimen organizado y el narcotráfico, los sectores vulnerables, como los campesinos, son amenazados y por ende la producción de sus alimentos.

Otro impedimento al libre desarrollo agrícola se debe al papel de las transnacionales en el país, las cuales amenazan el trabajo agrícola tradicional de miles de campesinos que están siendo remplazadas por la siembra de organismos genéticamente modificados poniendo en peligro las tierras y semillas originarias del país provocando y profundizando las desigualdades económicas y sociales y, por lo tanto, agudizando los problemas de alimentación.

Frente a lo anterior, el Estado mexicano está obligado a respetar, proteger y garantizar el acceso a una alimentación sana, equilibrada y constante. El Estado debe adoptar medidas para velar que las empresas no sean un impedimento para que las personas puedan tener acceso a la alimentación, también es el encargado de resguardar la calidad de los alimentos que se ofrece a la población para no perjudicar a la nutrición ni a la salud del individuo. Por último, el Estado tiene la obligación de llevar a cabo actividades que provean los mecanismos idóneos para la defensa y el fortalecimiento del acceso y la utilización de los alimentos por parte de la población, siendo la realización y la aplicación de las políticas publicar el medio idóneo para lograrlo.

3.1. Evaluación de la seguridad alimentaria en México.

La evaluación de la seguridad alimentaria debe abordarse desde características propias del país, para ello es necesaria la inclusión de otros elementos que influyan en la seguridad alimentaria; en el caso de México se necesita del conocimiento de los tres factores más representativos en el concepto; es decir, se necesita conocer la suficiencia de alimentos a escala nacional y a escala regional; es decir la disponibilidad. Posteriormente, la capacidad de adquisición tomando elementos de estabilidad de los precios y la producción en el país, y el último elemento central se refiere al acceso económico y físico. Para tales efectos también es indispensable conocer el porcentaje de la población en pobreza alimentaria, el gasto de los hogares en la compra de los alimentos, consumo de alimentos, hábitos alimentarios, situación de transferencias de remesas y sobrepeso y obesidad.

El primer elemento del concepto de seguridad alimentaria es el de disponibilidad de alimentos en cantidad y en calidad; en 2008 el mundo pasó por una crisis alimentaria, el gobierno mexicano impulsó un programa para enfrentar la situación en el país; en él se permitía “la apertura total del mercado nacional a las importaciones de maíz, arroz, sorgo y pasta de soya (solo por mencionar algunos) de cualquier parte del mundo, se reducían a la mitad los impuestos de compra externa de la leche en polvo y de la adquisición de frijoles libres de aranceles, financiamiento a los productores, modernización de los sistemas de irrigación, apoyo a las cadenas productoras de maíz y de tortilla y el aumento de 535 pesos por familia inscrita al programa oportunidades”⁹⁶.

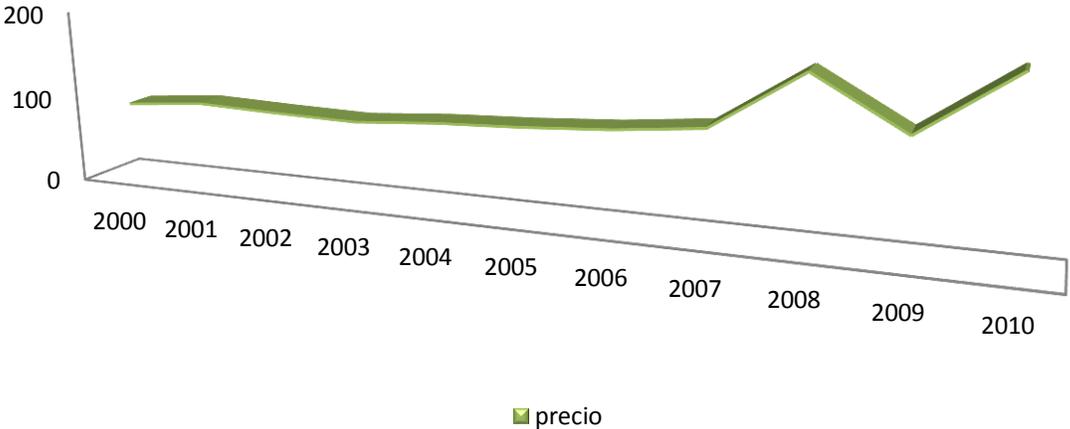
Ante el panorama de crisis que se deslumbraba en ese momento, el implemento del programa por parte del gobierno es una salida fácil y poco propositiva ante el problema; éste es un ejemplo claro de la imperfección en políticas públicas que se diseñan, en este caso se da a entender la escasez de las reservas nacionales de granos y el temor de que EE.UU. bajo el Tratado de Libre

⁹⁶ Consultado en el periódico La Jornada el 26 de mayo del 2008 en: <http://bit.ly/TAXPh0> el 5 de septiembre del 2011.

Comercio de América del Norte, suspendiera en cualquier momento sus exportaciones al país.

En ese mismo año, y al contrario de la política expuesta por el gobierno mexicano, países como Rusia, Ucrania y Argentina⁹⁷ suspendieron la exportación de trigo a fin de asegurar el abastecimiento local. Lo mismo realizaron China, Vietnam, Egipto, India y Camboya⁹⁸ pero con el arroz. Basta ver en la siguiente gráfica cómo es que durante el 2008 los precios a nivel internacional se elevaron radicalmente para así entender las medidas tomadas por estos países y las medidas tan débiles aplicadas por México.

Gráfica 13
Precio internacional de los alimentos en dólares (2010)



Elaboración propia con información de ONUAA en: <http://bit.ly/SEO97D> el 5 de septiembre del 2011.

A pesar del incremento de los precios a los alimentos a nivel internacional, las repercusiones a nivel nacional no se notaron tan drásticas como

⁹⁷ Consultado en Agro información en: <http://bit.ly/Vzmy7l> el 5 de septiembre del 2011.

⁹⁸ Consultado en el periódico La Jornada 27 de mayo del 2008 en: <http://bit.ly/TI3YIF> el 5 de septiembre del 2011.

en otros países. Esto se debió a que empresas como “Cargill, Maseca y Minsa controlaron en su fase comercializadora el alza interna de los precios”⁹⁹.

Un antecedente importante de la desigualdad de producción en los campos mexicanos se protagoniza con la firma del Tratado de Libre Comercio de América del Norte; Esta disparidad en la producción del campo mexicano recalca la falta de interés del gobierno en desarrollar al campo y ser autosuficiente en la producción de alimentos. Lo anterior está provocando que México se vuelva un país importador de granos y cereales, como sucedió en 2008 con la crisis, y con un déficit interno difícil de recuperar.

Las repercusiones de lo anterior se agudizan en el comprador final; es decir, en las familias mexicanas que adquieren a altos costos los productos de la canasta básica.

A pesar de que estándares internacionales y estudios nacionales no registran situación de desabasto de cosechas en el país, las repercusiones del incremento al precio de los alimentos se está convirtiendo en un problema que conlleva diversas dificultades; a ello se le suma la falta de interés del gobierno mexicano en impulsar políticas públicas diseñadas y enfocadas a las necesidades del país en tiempo y espacio creando con ello una dependencia importante de otros países.

La calidad de los alimentos está estrechamente vinculada con los niveles de salud de la población potencializando o limitando las capacidades físicas o mentales de los individuos. La infancia es la etapa de desarrollo más importante donde se maximizan o minimizan estos problemas; según datos de la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición 2006¹⁰⁰, ésta es la etapa del desarrollo humano en donde se focalizan y comienzan los problemas de desnutrición, anemia, obesidad y sobrepeso. En este mismo documento se menciona que durante la gestación y

⁹⁹ *Idem.*

¹⁰⁰ Encuesta Nacional de Salud y Nutrición 2006; consultado en: <http://bit.ly/TNrCTj>, el 20 de agosto del 2011.

en los primeros dos y tres años de vida es donde existen más riesgos de desnutrición y como resultado el riesgo de mortalidad y morbilidad por enfermedades infecciosas siendo la consecuencia más importante el desarrollo mental y de crecimiento.

La obesidad, por otro lado, se debe a la ausencia de equilibrio en los alimentos que se consumen y al gasto de calorías mínimas; existen muchos productos con altos niveles calóricos y una baja porción de fibra; a ello se le suma la baja actividad física que existe en la población mexicana, la falta de espacios dedicados a la recreación, la poca cultura del deporte que se tiene en el país y los estilos de vida poco saludables.

Sin embargo, la mecánica de encuestas nacionales realizadas desde 1986, ha tenido variaciones interesantes; durante varios años consecutivos no se hizo ninguna encuesta nacional de salud y nutrición, por lo tanto la falta de constancia en la evaluación de la situación del país respecto a la alimentación dificulta la claridad y credibilidad de la información para la aplicación de políticas públicas que contribuyan a resolver el problema de inicio.

Cuadro 4
Encuestas Naciones de Salud y Nutrición

AÑO	ENCUESTAS
1986	*Encuesta Nacional de Salud. *Encuesta para Evaluar la Terapia de Rehidratación Oral.
1988	*Encuesta Nacional de Adicciones. *Encuesta Nacional de Nutrición. *Encuesta Nacional Seroepidemiológica.
1989	
1990	
1991	*Encuesta sobre el manejo efectivo de casos de diarrea del hogar en la infancia. *Encuesta Nacional de Cobertura de Vacunación
1992	
1993	*Encuesta Nacional de Adicciones. *Encuesta Nacional de Enfermedades Crónicas. *Encuesta sobre el manejo efectivo de casos de diarrea del hogar en la infancia. *Encuesta Nacional de Déficit de yodo.
1994	Encuesta Nacional de Salud.
1995	
1996	
1997	
1998	
1999	*Encuesta Nacional de Adicciones. *Encuesta Nacional

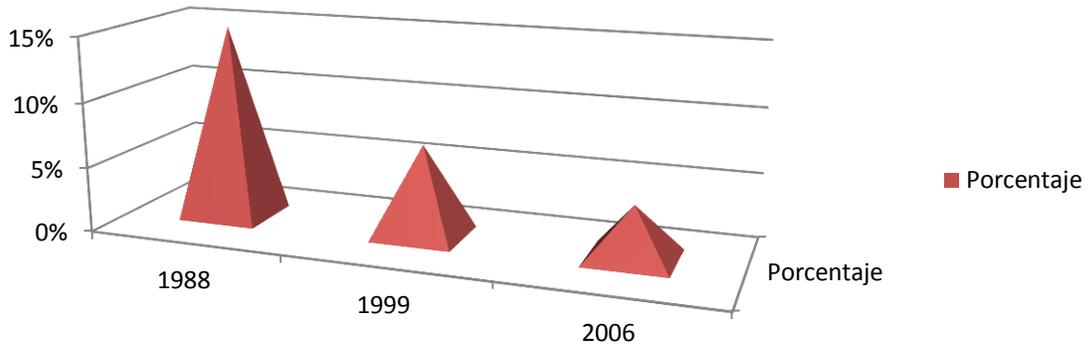
	de Nutrición.
2000	*Encuesta Nacional de Salud. *Encuesta Nacional de Enfermedades crónicas. *Encuesta Nacional Seroepidemiológica.
2001	*Encuesta realizada por la OMS. *Encuesta Nacional de Gasto y Aseguramiento en Servicios de Salud.
2002	*Encuesta Nacional de Evaluación del Desempeño. *Encuesta Nacional de Violencia contra la Mujer.
2003	*Evaluación Seguro Popular.

Elaboración propia con información extraída del Instituto Nacional de Salud Pública, SSA, *Encuesta Nacional de Salud y Nutrición 2006*, consultado en: <http://bit.ly/SL61w5>, el 20 de agosto del 2011.

Las encuestas nacionales referentes a la nutrición, alimentación y salud que el gobierno realiza periódicamente se hacen con la finalidad de evaluar desde una perspectiva más cercana la situación de las personas y familias encuestadas; con ella se logra tener información certera en tiempo y espacio; es decir, las encuestas ayudan a focalizar las regiones y la magnitud de prevalencia, disminución o aumento de los temas anteriormente señalados. La tabla anterior muestra el tipo y el número de encuestas realizadas desde 1986 hasta 2003. En 1993 se inicia la “Encuesta Nacional de Déficit de yodo” marcando el primer acercamiento formal del déficit micro nutricional de nutrientes esenciales en el ser humano; sin embargo, de 1994 a 1998 no se realiza ninguna encuesta de seguimiento a este déficit ni a los temas de nutrición. Lo anterior demuestra que el país no tiene una política de evaluación periódica de la situación alimentaria ni de salud en los individuos, experimentando una falta de información respecto a la tema y en una fragilidad de propuestas idóneas para la implementación de políticas públicas.

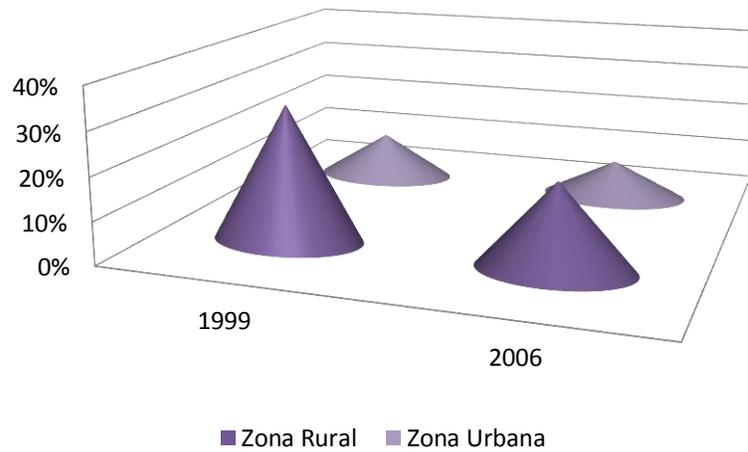
De acuerdo con las Encuestas Nacionales de nutrición y con las Encuestas Nacionales de Salud y Nutrición que se han realizado, y que se plasman en la siguiente gráfica, la disminución progresiva del bajo peso de las personas en el país es sólo un indicador que muestra porcentualmente como ha disminuido el número de personas con bajo peso, lo cual no significa en absoluto la situación de seguridad o inseguridad alimentaria de la población. Esta información se utiliza para dar a conocer el enfoque y la preocupación de las instancias interesadas en el tema salud, nutrición y alimentación. Un ejemplo más lo demuestra la gráfica posterior que evidencia la concentración de talla baja en la zona rural y urbana; más allá de las cifras, el ejemplo demuestra que las desigualdades en el país se concentran mayoritariamente en las zonas rurales.

Gráfica 14
Porcentaje de encuestas de salud y nutrición nacional



Elaboración propia con información extraída de Encuesta Nacional de Salud y Nutrición 2006, p. 90, consultado en: <http://bit.ly/TNrCTj> el 20 de agosto de 2012.

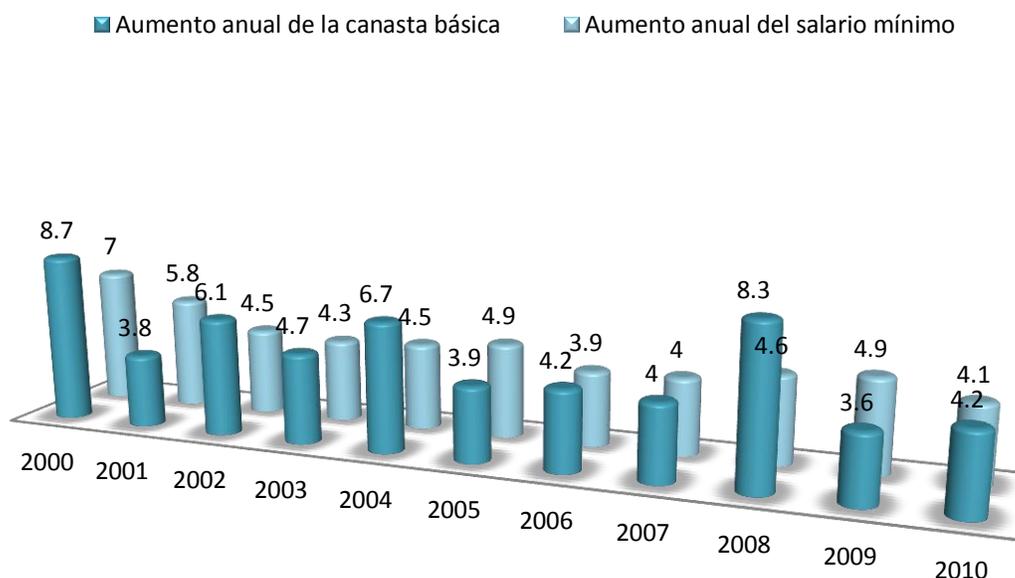
Gráfica 15
Porcentaje de baja talla en zonas rurales y urbanas



Elaboración propia con información extraída de *Encuesta Nacional de Salud y Nutrición 2006*, p90, consultado en <http://bit.ly/TNrCTj> el 20 de agosto del 2012.

Haciendo referencia a una característica del concepto de seguridad alimentaria, es indispensable conocer el alza y disminución por año de los productos que integran la canasta básica, al mismo tiempo es importante conocer la adquisición económica de las familias para tener un conocimiento global entre la movilidad de los precios en la canasta básica y el ingreso económico de las familias para adquirir productos básicos.

Gráfica 16
Inflación de la canasta básica y salario mínimo



Elaboración propia con información extraída de datos del Banco Mundial y la Comisión Nacional de Salario mínimo.

La gráfica anterior refleja los movimientos que tanto la canasta básica como el salario mínimo han tenido año tras año a partir del 2000 hasta el 2010. En la mayoría de los años el aumento de precios en la canasta básica ha sido mayor que el aumento del salario mínimo. “Las frutas frescas, hortalizas, café y carne de cerdo han sido los productos que han aumentado su precio durante el último año

en 21.4%, 16.4%, 8.7% y 8.5% respectivamente”¹⁰¹, aunado a este aumento a finales del 2011 y principios del 2012 el azúcar, la tortilla y el huevo han casi triplicado su precio. Del 2000 al 2010 fueron los productos alimentarios los que más incremento tuvieron durante la última década sobresaliendo: “la tortilla de maíz en 124.6%, el pan de caja en 110.7%, el pan dulce en 112.7%, la fruta fresca en 113.1% y el azúcar en 147.8%”¹⁰²

Los datos anteriores demuestran que no existe estabilidad entre la dinámica de los precios de los productos y el salario mínimo durante un año; de hecho se tienen registros de que cada mes varía el precio de ciertos alimentos de la canasta básica; lo mismo sucede con los productos, en donde su variación en precio está determinado por factores internacionales y nacionales respecto a la producción. Por lo anterior, no se cumple con la estabilidad en los precios y por lo tanto existen tendencias peligrosas que ponen en riesgo la situación de seguridad alimentaria pues si los productos básicos en la población mexicana como el maíz o el pan sufren elevaciones importantes en poco tiempo, el acceso de las personas a ellos se limita y muchas veces deja de ser básico.

ONUAA maneja un registro estadístico donde señala la importancia de producción año tras año; es decir, señala los 20 productos más producidos durante un año; a continuación se hace la comparación entre 2000 y 2005 de los productos más producidos en México.

¹⁰¹ Opinión, *Reporte Económico, Inflación, salario, y tipo de cambio 2010*, periódico “La Jornada”, México, 17 de enero del 2011 consultado en <http://bit.ly/SEOCXC> el 10 de septiembre del 2012.

¹⁰² *Idem.*

Cuadro 5
Principales productos básicos de alimentos

2000	2005
Carne vacuna indígena	Carne vacuna indígena
Leche de vaca entera fresca	Leche de vaca entera fresca
Carne de pollo indígena	Carne de pollo indígena
Maíz	Maíz
Huevo de gallina	Huevo de gallina
Carne de cerdo indígena	Carne de cerdo indígena
Caña de azúcar	Caña de azúcar
Sorgo	Sorgo
Naranjas	Naranjas
Pimiento fresco	Aguacate
Aguacates	Pimiento fresco
Trigo	Frijoles secos
jitomates	Jitomates
Limonos y limas	Limonos y limas
Frijoles secos	Trigo
Mangos	Mangos
Café verde	Plátanos
plátanos	Cebolla
Patatas	Café verde
Cebollas	Patatas

Elaboración propia con información extraída de ONUAA consultada en <http://bit.ly/VzpmRO> el 10 de septiembre del 2012.

Tanto en el año 2000 como en el año 2005 los primeros nueve productos mantuvieron su estabilidad en producción; sin embargo, los demás no mantuvieron el mismo nivel de producción. En este caso las cifras no indican diferencias tan marcadas como las que se señalan en la variación de los precios de los productos de la canasta básica.

El tercer elemento fundamental que cumple con la seguridad alimentaria es la accesibilidad tanto física como económica para contar con suficientes alimentos sanos en todo momento. Como primer acercamiento a la accesibilidad de los alimentos en el país es indispensable hablar de la pobreza alimentaria; el

Plan Nacional de Desarrollo hace mención a la metodología del gobierno para medir la pobreza en México, “es la población que cuenta con un ingreso per cápita insuficiente como para adquirir una alimentación mínima-mente aceptable”¹⁰³. Esta aproximación da a entender que las personas ni gastando todo su ingreso en alimentos logran tener acceso a una canasta básica; la falta del factor económico determina esta afirmación ya que el ingreso en las familias no sólo se dirige al alimento, también se necesita destinar gasto a vivienda, ropa o calzado y a servicios de salud o transporte.

A continuación se presenta una tabla con los índices de pobreza alimentaria en los hogares y personas a nivel nacional a partir del 2000 y hasta el 2008.

Cuadro 6
Índice de pobreza alimentaria

AÑO	HOGARES	PERSONAS
2000	4,384,487 18.5%	23,722,151 24.1%
2002	3,825,260 15.6%	20,139,753 20.0%
2004	3,535,944 13.8%	17,914,516 17.4%
2005	3,614,648 14.1%	18,954,241 18.2%
2006	2,813,874 10.6%	14,428,436 13.8%
2008	3,824,615 14.3%	19,459,204 18.2%

Elaboración propia con información extraída del Coneval

La tabla anterior muestra que a inicios de este siglo los índices de pobreza alimentaria eran preocupantes; sin embargo, la tendencia con el paso del tiempo demuestra que a pesar de que disminuyó significativamente en el 2004 para 2008 volvió a tener un ascenso importante de personas y de hogares con

¹⁰³ Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012.

pobreza alimentaria. De acuerdo con los datos en 2008 el “14% de los hogares no contaba con la posibilidad económica para adquirir una canasta básica de productos alimenticios y el 18% de los mexicanos se encontraba en la misma situación”¹⁰⁴; es decir cerca de 4 millones de hogares y 19.5 millones de personas estaban en situación de inseguridad alimentaria en el país.

Para efectos de la investigación y del diagnóstico de la situación en el país es indispensable conocer la situación de inseguridad por ámbitos rurales y urbanos; para ello se necesitan indicadores de tasas de mortalidad, cobertura de servicios básicos, etc., para comprobar que las desigualdades en regiones están significativamente marcadas.

En las tablas siguientes se señalan los porcentajes en hogares y en personas sobre la situación de pobreza alimentaria y por lo tanto de la incapacidad de éstos a adquirir una canasta básica. Como se podrá observar, las diferencias son muy marcadas en las zonas rurales y urbanas pues, enfocándose en el año 2008 mientras en la zona urbana una de cada 10 personas se encuentran en incapacidad de adquirir una canasta básica, en las zonas rurales son 3 de cada 10; es decir el problema de inseguridad alimentaria es tres veces mayor en lo rural que en lo urbano.

La siguiente información desglosada y armada en cuadros demuestra que una proporción importante de los habitantes en México no tiene el ingreso suficiente para satisfacer sus necesidades respecto a la alimentación. Esta situación se agudiza en zonas rurales y persiste en zonas urbanas sin desaparecer.

¹⁰⁴ *Idem*

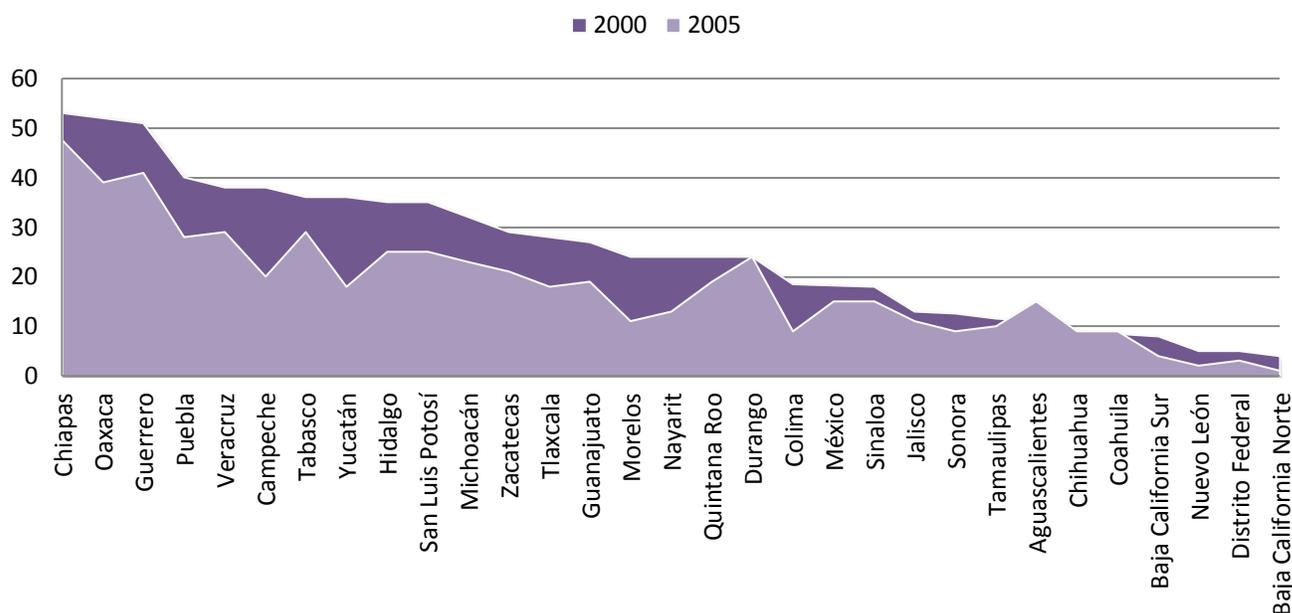
Cuadro 7
Número y porcentajes de hogares y personas urbanas y rurales.

AÑO	HOGARES URBANOS	PERSONAS URBANAS	AÑO	HOGARES RURALES	PERSONAS RURALES
2000	1,468,158 9.7%	7,498,833 12.5%	2000	2,916,329 34.1%	16,223,318 42.4%
2002	1,310,509 8.5%	7,062,099 11.3%	2002	2,514,751 27.8%	13,077,654 34.%
2004	1,422,868 8.7%	7,091,168 11.0%	2004	2,113,076 22.9%	10,823,348 28.0%
2005	1,291,052 7.7%	6,499,518 9.9%	2005	2,323,596 26.1%	12,454,723 32.3%
2006	1,029,640 5.9%	4,994,866 7.5%	2006	1,784,234 19.5%	9,433,570 24.5%
2008	1,451,518 8.2%	7,228,650 10.6%	2008	2,373,097 26.3%	12,230,554 %

Elaboración propia con información extraída del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012

Para este análisis se presentarán únicamente los años 2000 y 2005 debido a que son los únicos años que presentan información de las 32 entidades federativas.

Gráfica 17
Porcentaje de personas en pobreza alimentaria por entidad federativa 2000-2005



Elaboración propia con información consultada en Coneval, *Pobreza por ingreso y errores estándares 2000-2005*, consultado en <http://bit.ly/XORfUQ> el 15 de julio 2011.

En la gráfica anterior se puede observar que la variación de pobreza alimentaria es muy diferente entre las entidades federativas del norte y del sur; en el sur los niveles de pobreza son casi 3 veces mayores que las entidades del norte. Mientras en las entidades como Chiapas el nivel llega cerca del 50% de las personas en los estados de Nuevo León, Baja California Norte, Baja California Sur y en el Distrito Federal no pasan del 10% de la población.

También se visualiza que la pobreza disminuyó en el 2005 respecto al 2000; es interesante señalar que las entidades rurales son las precarias, mientras que en las grandes urbes como Nuevo León o Jalisco los índices son menores. Lo anterior señala la gran desigualdad que caracteriza al país internamente.

Los estados más desiguales son Puebla y Oaxaca; en donde la directriz de desigualdad entre sus municipios alcanza cerca del 80%; “la desigualdad en

menor medida se concentra en estados como Veracruz, San Luis Potosí, Hidalgo y Chiapas; le continúan los estados de Aguascalientes, Colima, Baja California Norte y Baja California Sur las cuales no alcanzan un nivel porcentual mayor que los 20”¹⁰⁵.

En el mapa siguiente se observa el porcentaje de población en pobreza alimentaria a nivel municipal durante el 2005; en ella, así como en la gráfica anterior, se ejemplifica que los estados del sur tienen más índice de pobreza alimentaria que los estados del norte. “Son 9 las entidades federativas con índices mínimos de inseguridad (de entre 1.3 a 10.4% de población), 11 entidades le siguen contando de 10.4 a 19.6% de la población; 9 entidades federativas tienen de 19.6 a 28.7% de habitantes y tres entidades con 37.9 a 47,0% de habitantes con inseguridad alimentaria”¹⁰⁶.

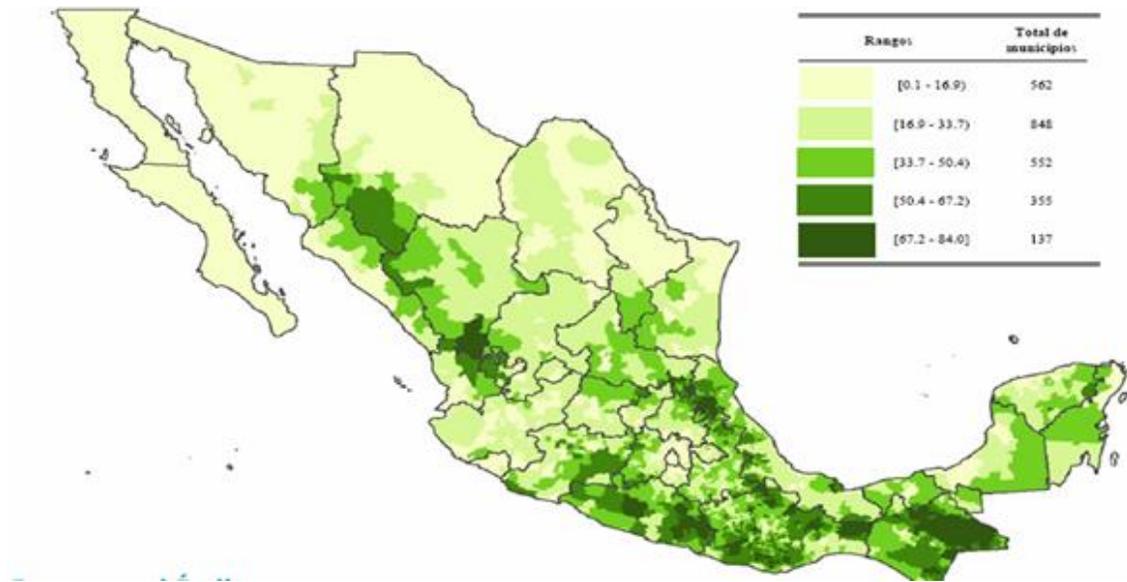
El mapa 3 se plasma con la intención de comparar la relación que hay entre el nivel de pobreza alimentaria y el poder adquisitivo en los Estados; el él, se ve que Estados como Chiapas, Tlaxcala, Puebla, Guerrero o San Luis Potosí, por citar solo algunos, corresponden con índices de pobreza alimentaria más altos y con menos poder adquisitivo entre la población; lo mismo sucede en la relación entre los Estados con menor pobreza alimentaria y mayor poder adquisitivo. Lo anterior comprueba que mientras mayor poder adquisitivo tenga la población menos porcentaje de pobreza alimentaria existirá, mientras que a menor poder adquisitivo mayor pobreza alimentaria padece la población.

¹⁰⁵ *Idem.*

¹⁰⁶ CONEVAL, consultado en <http://bit.ly/Swfbgm> el 3 de agosto del 2011.

Mapa 2

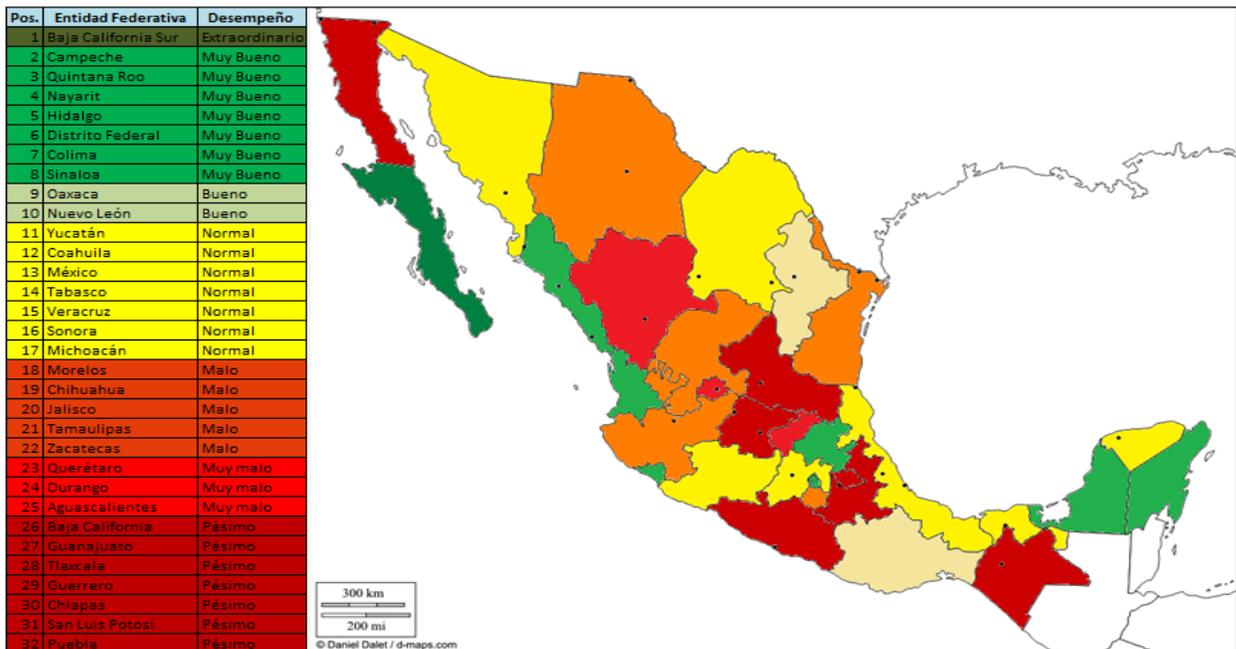
Porcentaje de población en pobreza alimentaria a nivel municipal (2005)



Mapa extraído de SEDESOL, Programa sectorial de Desarrollo Social 2007-2012, p. 12, consultado en <http://bit.ly/137QM7S> el 8 de noviembre del 2012.

Mapa 3

Poder adquisitivo por Estado (2012)



Mapa extraído del periódico Los Ángeles press, *Poder adquisitivo reducido en 14 estados mexicanos*, en <http://bit.ly/UN35D2> el 8 de noviembre del 2012.

Cuadro 8
Pobreza alimentaria en Municipios de México (2007-2012)

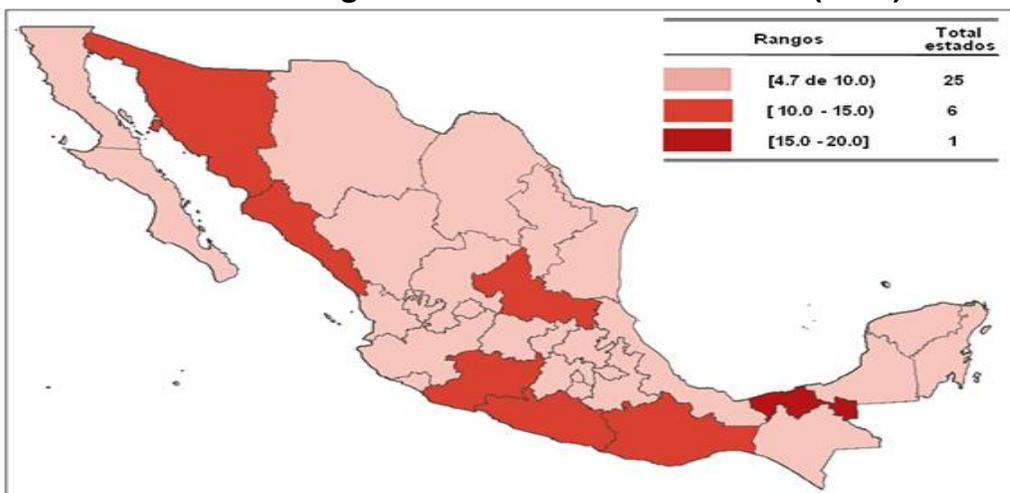
Rango por porcentaje	Total de municipios.
0.1 a 16.9	562
16.9 a 33.7	848
33.7 a 50.4	552
50.4 a 67.2	355
67.2 a 84.0	137

Información extraída de SEDESOL, Programa sectorial de Desarrollo Social 2007-2012, en <http://bit.ly/137QM7S> el 8 de noviembre del 2012.

El mapa refleja que en casi todas las entidades federativas existe una brecha interesante entre sus municipios. Los más desiguales son los estados de Puebla y Oaxaca y los menos desiguales son Baja California Norte, Baja California Sur y el Distrito Federal.

A continuación se presenta un mapa con las entidades federativas que son inseguras alimentariamente.

Mapa 4
Inseguridad Alimentaria en México (2008)



Información extraída de Coneval, *Dimensiones de la seguridad alimentaria: Evaluación Estratégica de Nutrición y Abasto*, consultado en: <http://bit.ly/QFTsE5> el 8 de noviembre del 2012.

La entidad que más preocupa es Tabasco pues es la más insegura alimentariamente, siguiéndole Sonora, Nayarit, Michoacán, Guerrero y Oaxaca.

Una variable importante a analizar para la seguridad alimentaria es el porcentaje que se gasta por hogar hacia los alimentos. Lo anterior está determinado por los hábitos de consumo de ciertos productos y la cantidad de dinero que disponen para gastar. Según informes del Instituto Nacional de Estadística y Geografía en el año 2010 “se destinó al gasto en alimentos, bebidas y tabaco 48.8 % del total de consumo en familias mexicanas”¹⁰⁷; disminuyendo .1% respecto al año anterior.

Con estas perspectivas se deduce que el país presenta graves problemas respecto a la alimentación; por un lado existen familias y personas con restricciones económicas para acceder al alimento mientras que por otro lado la persistencia de la obesidad daña a gran porcentaje de la población especialmente en los niños. Por ello es indispensable analizar las acciones que el Estado mexicano realiza para proteger, respetar y satisfacer la alimentación entre la población. Sin embargo, la falta de reconocimiento al tema por parte de las autoridades es uno de los problemas más graves; la falta de políticas y programas dedicados a la alimentación es uno de los retos más importantes a realizar en donde se contenga desde la producción, las importaciones, el acopio, el almacenamiento, la distribución, la industrialización y el consumo.

¹⁰⁷ Alberto Verdusco, *Sacrificaron familias mexicanas sus gastos en alimentos y salud*, periódico La Jornada, Negocios , México D.F. , 15 julio 2011.

3.2. Un diagnóstico general de las políticas públicas de promoción de la seguridad alimentaria en México.

México tiene una larga historia de creación e implementación de políticas públicas alimentarias; cada una de ellas ha tenido características y objetivos propios dependientes de la época en que fueron creadas. Su evolución corresponde con las necesidades del momento y con una dinámica que integra progresivamente elementos de acuerdo con las necesidades de la época.

Cuadro 9
Políticas Públicas

Años	Política	Características Generales
1920	Asistencial	<ul style="list-style-type: none"> • Subsidio a la producción • Subsidios a la agricultura • Subsidio a la ganadería.
1930	Regulación del mercado	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyo para el abasto de productos básicos. • Garantía de precios. • Control en el precio de los granos.
1940	Ya con objetivos nutricionales	<ul style="list-style-type: none"> • Reducción de precios a alimentos. • Apoyo para el abasto. • Fomento a la producción. • Créditos para el transporte. • Regulación de precios.
1950-1960	Garantizar precios a productores	<ul style="list-style-type: none"> • Enfoque en la salud de los niños. • Subsidio para consumir productos del campo. • Subsidio para producir productos del campo. • Consolidación de la estabilidad de precios.
1970-1980	Subsidios para reactivar el sector agrícola	<ul style="list-style-type: none"> • Acciones para mejorar los hábitos de salud y alimentación. • Impulsar la producción y comercialización de semillas. • Control de precios. • Acciones para mejorar el estado nutricional.

1900-2000	Focalización de poblaciones pobres	<ul style="list-style-type: none"> • Suplementos de vitamina A. • Mejoramiento de nutrición a la población. • Apoyo en producción, distribución y consumo de alimentos. • Contener el aumento de precios.
-----------	------------------------------------	---

Elaboración propia con información extraída de Simón Barquera, Juan Rivera-Dommarco, Alejandra Gasca-García, Políticas y programas de alimentación y nutrición en México, 2002.

El cuadro anterior muestra las características de las políticas públicas implantadas desde la década de 1920. Desde esta fecha México inicio una serie de políticas alimentarias que, como se ve en el cuadro, se caracterizó por contar con una línea asistencial creando subsidios a la producción ganadera y agrícola.

Esta ayuda por parte del gobierno a sectores rurales dio un cambio importante a partir de 1970 donde la focalización se centra en las zonas urbanas y en la integración de diversos sectores. Las crisis económicas, políticas, sociales y medioambientales que emergieron durante este periodo provocaron epidemias, hambrunas, sequias y movilizaciones sociales que provocaron la focalización de las políticas públicas hacia otros intereses a tratar en ese tiempo y así brindar la seguridad alimentaria que se necesitaba en el momento.

Como puede observarse, es indispensable conocer la situación multidimensional del país, tomando en cuenta la solides del mercado interno y externo, la productividad de las tierras del país o la cobertura y accesibilidad social a servicios educativos o de salud para direccionar las políticas públicas alimentarias.

México en diversos momentos de su historia ha experimentado acontecimientos trascendentales¹⁰⁸ que han repercutido en el diseño o rediseño

¹⁰⁸ En 1987 México experimento una devaluación de la moneda que dio como resultado el aumento de los precios a los alimentos y otros bienes básicos como las medicinas, la respuesta del gobierno

de políticas que lejos de asegurar la alimentación en la población ha provocado déficits alimentarios. Esta situación se repite al inicio de cada sexenio que en vez de continuar con los programas ya diseñados y en funcionamiento reinician políticas que desaparecen al término del periodo presidencial.

La lógica de las políticas alimentarias en el país corresponde a las relacionadas con la producción de alimentos y a las relacionadas con el consumo. El punto estratégico en las relacionadas con el consumo se focaliza en el mejoramiento del estado nutricional de la población y de sus patrones de consumo; por otra parte las políticas encaminadas a la producción parten de la promoción y otorgamiento de subsidios y créditos dirigidos a la producción, la comercialización y al desarrollo de las tecnologías.

Con estos dos puntos de vista se observa que la intervención del gobierno mexicano en la promoción de seguridad alimentaria ha sido de intermediario entre el mercado y la producción, olvidándose del acceso físico y económico de la población a alimentos para satisfacer sus necesidades alimentarias; aquí se incluyen aspectos de calidad y cantidad suficiente para cada individuo, sin embargo lo anterior puede agravarse si el gobierno continúa reduciendo los gastos en subsidio y siendo menos partícipe en la promoción de estas medidas.

Las políticas alimentarias actuales en México están dirigidas hacia el aumento de los niveles nutricionales en la población y más fuertemente en los niños; por otro lado, las vertientes ligadas a la autosuficiencia y a la seguridad alimentaria están totalmente fuera de las prioridades del gobierno mexicano.

federal fue la convocatoria a un pacto de solidaridad económica, por ello las políticas anteriores fueron, a diferentes grados, reestructuradas creando el programa "solidaridad" en donde uno de los temas centrales era elevar el nivel de salud de las poblaciones urbanas y rurales incluyendo a la población indígena. En él se incluyen temas de alimentación y nutrición de la población, para 1994 México vuelve a experimentar una crisis económica que vuelve a reestructurar de tal forma que se disminuya el gasto público, de esta forma surge Progresá (Programa de Educación, Salud y Alimentación) reestructurando la situación y empezando de nuevo sin concretar el programa anterior.

El tema de la alimentación como objetivo nacional, está plasmado en el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 de la siguiente forma:

**Cuadro 10
Plan Nacional de Desarrollo (2007-2012)**

EJE	TEMA	OBJETIVO	ESTRATEGIA
3.- Igualdad de oportunidades	3.1 Superación de la pobreza	Objetivo 1 Reducir significativamente el número de mexicanos en condiciones de pobreza con políticas públicas que superen un enfoque asistencialista, de modo que las personas puedan adquirir capacidades y generar oportunidades de trabajo.	ESTRATEGIA 1.3 Asegurar que los mexicanos en situación de pobreza resuelvan sus necesidades de alimentación y vivienda digna, con pleno acceso a servicios básicos y a una educación y salud de calidad.
	3.6 Grupos vulnerables	Objetivo 17 Abatir la marginación y el rezago que enfrentan los grupos sociales vulnerables para proveer igualdad en las oportunidades que les permitan desarrollarse con independencia y plenitud.	ESTRATEGIA 17.9 Dar prioridad a las vertientes de apoyo alimentario y nutricional de los programas del gobierno con responsabilidades en esta materia
	3.7 Familia, niños y jóvenes	Objetivo 18 Desarrollar una política pública dirigida a la familia, entendida en su diversidad y complejidad, con el fin de reducir la vulnerabilidad social mediante la promoción y fortalecimiento como ámbito natural de prevención y	ESTRATEGIA 18.2 Mejorar la condición nutricional de los sujetos de asistencia social que requieran apoyo alimentario, para propiciar el desarrollo integral de la familia y contribuir a superar de manera sostenible su condición de vulnerabilidad.

desarrollo.		
Objetivo	20	ESTRATEGIA 20.1
Promover el desarrollo sano e integral de la niñez mexicana garantizando el pleno respeto a sus derechos, la atención a sus necesidades de salud, alimentación, educación y vivienda, y promoviendo el desarrollo pleno de sus capacidades.		Incrementar el alcance de los programas de mejoramiento en el estado de nutrición en menores de 5 años con desnutrición o en riesgo, a través del otorgamiento de apoyos alimentarios pertinentes, incorporando acciones dirigidas a los padres de familia que permitan un cambio de hábitos de alimentación y salud.

Elaboración propia con información extraída del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012, consultado en: <http://bit.ly/TB0kzX>, el día 29 de agosto del 2011 a las 11:43 am.

El cuadro anterior muestra la línea de acción del gobierno mexicano para actuar en pro de la alimentación. En él se muestra que no está contemplado como tema prioritario utilizándolo solamente como estrategia para lograr la igualdad de oportunidades. En el siguiente cuadro se muestran algunos programas de apoyo alimentario.

Cuadro 11
Programas de apoyo alimentario

Programa	Objetivo	Estrategia
Programa Sectorial de Desarrollo Social 2007-2012	Desarrollar las capacidades básicas de las personas en condición de pobreza.	Llevar a cabo una política alimentaria integral que permita mejorar la nutrición de las personas en situación de pobreza.
Programa de suplementación con mega dosis de Vitamina A.	Proteger contra la deficiencia de Vitamina A.	Suplementación durante las campañas de vacunación.

Programa de Apoyo Alimentario	Garantizar una atención integral incrementando la calidad de vida de los beneficiarios a través de acciones que promuevan el mejoramiento del Estado nutricional, salud y bienestar social para el desarrollo infantil.	Integración de DICONSA con los gobiernos estatales para el fortalecimiento y obtención de mejores resultados
Programa de Abasto Social de Leche	Mejorar los niveles de nutrición de millones de mexicanos, contribuyendo así a su incorporación al desarrollo social.	Mediante el apoyo a la alimentación de familias en condiciones de pobreza patrimonial, con leche de excelente calidad, a precio subsidiado fundamentalmente para niños de hasta 12 años.
Estrategia Integral de Asistencia Social Alimentaria.	Implementar programas alimentarios con esquemas de calidad nutricional, acciones de orientación alimentaria y de desarrollo comunitario, para promover una alimentación correcta entre la población atendida.	Entrega periódica y temporal, por un máximo de un año, de una dotación de insumos (despensa) conformada por 4 o más alimentos básicos agregados a la dieta familiar y de grupos.
Programa de Abasto Rural	Contribuir a la superación de la pobreza alimentaria, garantizando el abasto de productos básicos y complementarios en beneficio de la población rural localizada en zonas de alta y muy alta marginación. El abasto de dichos productos	Se basa en la demanda y el mercado potencial de cada localidad. Además distribuye, almacena, vende y entrega los productos elaborados por LICONSA utilizando la infraestructura existente, sin incurrir en costos adicionales
Programa de Desarrollo Humano Oportunidades	Proporcionar los apoyos alimentario y nutricional a las familias beneficiarias para mejorar la alimentación y nutrición de todos sus integrantes, con énfasis en la población más vulnerable como son los niños y niñas, así como las mujeres embarazadas y en periodo de lactancia	A través de la entrega de complementos alimentarios y de la vigencia y monitoreo de la nutrición. Apoyo bimestral a familias beneficiarias, a fin de mejorar su cantidad, calidad y diversidad de su alimentación, con el fin de elevar su estado de nutrición. Otorgamiento de apoyo monetario llamado "Apoyo alimentario vivir mejor".

Entrega de apoyo bimestral a las familias beneficiarias del programa por el momento de 55 pesos cada mes.

Elaboración propia con información extraída del Programa Sectorial de Desarrollo Social 2007-2012 (<http://bit.ly/11Qmvaw>), Programa de Apoyo Alimentario (<http://bit.ly/TEqTra>), Programa de Abasto Social de Leche (<http://bit.ly/YMK1Gm>) (<http://bit.ly/TNwU1b>), Programa de Abasto Rural a cargo de liconsa (<http://bit.ly/UdIVMu>), Programa de Desarrollo Humano Oportunidades (<http://bit.ly/RAgFci>) el 10 de noviembre del 2012.

Metodológicamente, analizando algunas de las habilidades referentes a la alimentación y su relación con el propósito y las estrategias se nota en primer lugar que los objetivos planteados no tienen una estructura lógica; es decir, no cuentan con un punto de partida, una ejecución ni una terminación, a ello se le suma que no hace referencia exacta (en la mayoría de ellas) a la población focal, no cuentan con un sistema de medición que garantice la cobertura del objetivo y en la mayoría de los casos no está dirigido a reducir la inseguridad alimentaria ni a su objetivo que es lograr que todas las personas lleven una vida activa y sana.

En segundo lugar las estrategias no corresponden como línea de acción para llegar a los objetivos, pues en la mayoría de las veces las estrategias necesitan más instrumentos de acción para lograrlas que los propios objetivos. El Programa Sectorial de Desarrollo Social tienen como objetivo: “Desarrollar las capacidades básicas de las personas en condición de pobreza”; con un primer acercamiento el objetivo no focaliza la población geográfica¹⁰⁹; solamente habla de pobres, sin tener en cuenta que la pobreza; como ya se vio anteriormente, está distribuida de forma desigual en todos los estados de la República.

Respecto a la estrategia planeada “llevar a cabo una política alimentaria integral que permita mejorar la nutrición de las personas en situación de pobreza” no corresponde a un plan de acción coordinado, sino a una repetición de objetivos,

¹⁰⁹ En este punto es necesario señalar que el objetivo debe de incluir en forma resumida tres elementos que respondan a las preguntas: ¿Qué? ¿Cómo? Y ¿Para qué?

además de que se necesita tener en cuenta que tal política alimentaria integral (como estrategia) no existe como tal. Si se siguiera el plan aquí propuesto primero se necesitaría crear una política alimentaria integral para desarrollar las capacidades básicas de las personas en condiciones de pobreza. Es decir, primero se necesitaría crear una serie de acciones que ayuden a llevar a cabo la estrategia para lograr llegar al objetivo planteado.

Respecto al contenido de los programas alimentarios no existe una iniciativa coordinada y planeada que atienda al tema de la seguridad alimentaria; el enfoque, los objetivos y las estrategias planeadas corresponden solamente a asistir al problema de alimentación y no de propuestas concretas y serias que se comprometan al cumplimiento de lograr que las personas tengan una vida sana y activa.

Un aspecto fundamental es el tema de la focalización en la que se centran los programas, pues se concentran en un 75% en las zonas urbanas, dejando de lado las zonas rurales y la aplicación de políticas públicas y programas las cuales deben ser orientadas a la inversión y al incremento de los ingresos en la zona y por supuesto a la contribución del desarrollo rural.

Realizando un balance del contenido de los programas y las políticas no existe alguno que esté específicamente direccionado a proporcionar a la población alimento, nutrición ni seguridad alimentaria; el tema lo incluyen como secundario en los objetivos direccionados a combatir la pobreza o proporcionar salud a la población; por lo tanto, México no cuenta con una estrategia nacional relacionada a la seguridad alimentaria para la población.

3.3. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Convergencias entre objetivos y políticas públicas, una evaluación general.

La comunidad internacional ha creado una serie de mecanismos que tienen por objeto comprometer a los Estados a crear mecanismos que logren erradicar los problemas de alimentación y nutrición en el mundo. Esta inquietud, por parte de la comunidad mundial, comenzó muy fuertemente por la crisis alimentaria mundial en 2007 donde se encontró que las causas que la provocaron fueron la falta de interés y de políticas públicas tanto nacionales como internacionales que den prioridad a recursos básicos, como lo son los naturales y económicos que garanticen alimentación adecuada y digna para todas las personas.

A nivel internacional se ha hablado sobre acciones que contribuyen a revertir los problemas de alimentación y nutrición, y así lograr minimizar los propósitos fijados por el primer Objetivo de Desarrollo del Milenio, aunque aún hoy no exista un acuerdo general y aprobado por todos los Estados sobre cómo hacerlo o cuales deberían ser los objetivos centrales y finales.

Específicamente en este siglo se ha planteado focalizar a la infancia como sector central para erradicar este problema en el mundo. De ahí el énfasis en el aumento de peso y talla como indicadores centrales del estado nutricional de los niños; Sin embargo el hecho de que los niños cuenten con un peso y talla propicios a su edad y su genética no garantiza su nutrición ni su calidad en la alimentación para su vida.

En este sentido uno de los mecanismos internacionales dedicado a los tema de desarrollo y que incluye el tema de la alimentación como punto central, son los Objetivos De Desarrollo del Milenio. El primer objetivo “Erradicar la pobreza extrema y el hambre” es el que contiene el tema de la alimentación y con la meta 1.C. “Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre” es el objetivo a lograr.

A pesar de que el tema del hambre y su erradicación esta especificada en la meta 1, es un problema que se incluye en los demás objetivos del milenio, su inclusión es determinante ya que si no se logra erradicar el problema, al menos a la mitad como bien se plantea, es casi imposible erradicar los demás problemas planteados; Esto se debe a que el hambre es un tema central de discusión ya que si un individuo no logra tener una alimentación propia para su condición y actividad diaria difícilmente desarrollará al máximo su potencial para su propia vida y para ser productivo en la sociedad; a continuación se hará una breve reflexión de lo dicho anteriormente y su relación con los demás objetivos del milenio planteados por la Organización de Naciones Unidas.

Cuadro 12
Objetivos de Desarrollo del Milenio y su relación con el hambre

Objetivo	Meta	Hambre	Consecuencia 1	Consecuencia 2
1er	Erradicar la pobreza extrema y el hambre	Persistencia del hambre	Genera mayor pobreza	Genera menos productividad
2º	Educación Universal	Persistencia del hambre	Genera menos asistencia escolar	Genera menos ingresos a largo plazo y persistencia del hambre
3ro	Igualdad entre los géneros	Persistencia del hambre	Concentración del hambre en las mujeres	Generación de niños con problemas de salud por falta de una alimentación adecuada de la madre
4º	Reducir la mortalidad entre los niños	Persistencia del hambre	Mayor número de muertes por problemas de alimentación	Perdida del Coeficiente de Intelectual, precario desarrollo, pérdida de años escolares
5º	Mejorar la salud materna	Persistencia del hambre	Niños con problemas de salud derivados de la mala alimentación de la madre	Mayores costos en el seno familiar, agravamiento y persistencia de la pobreza
6º	Combatir el VIH/SIDA	Persistencia del hambre	Agravamiento del problema por la falta de anticuerpos derivada de la falta de alimentos.	Mayor incidencia de personas con VIH/SIDA
7º	Sostenibilidad del medio	Persistencia del hambre	Uso insostenible de los recursos	Problemas por el adecuado cuidado

	ambiente			de los recursos
8º	Fomentar una asociación mundial	Persistencia del hambre	No se lograra la asociación mundial si no se atienden los problemas de desigualdad en la población mundial.	Surgimiento de nuevos problemas consecuencia de la permanencia del hambre

Elaboración propia con información extraída de ONU, Objetivos de Desarrollo del Milenio 2015; consultado en: <http://bit.ly/TGxCzW>, el día 19 de agosto del 2011.

La tabla anterior muestra y relaciona el tema del hambre con los demás objetivos del milenio, en esta relación se percibe que de no solucionarse los problemas de pobreza y de hambre en el mundo el resultado de los objetivos subsecuentes tendrán un retraso importante en la cobertura de la meta; de ahí la importancia de dar una mayor atención en la cobertura de sectores claves de la población, mujeres, niños y población rural, para comenzar de una forma inteligente a solucionar el problema. También es esencial la aplicación de políticas públicas focalizadas que correspondan con la región, la población y la atención de los problemas más urgentes a resolverse para que la población pueda acceder apropiadamente a una alimentación sana para su sano desarrollo y desempeño en las labores diarias.

México, como miembro de la Organización de las Naciones Unidas y en pro del cumplimiento de los Objetivos del Milenio, planteó en 2010 junto con la junta de Gobierno del Instituto Nacional de Estadística y Geografía el Comité técnico Especializado del Sistema de Información de los Objetivos de Desarrollo del Milenio¹¹⁰ integrar y actualizar la información correspondiente a los indicadores de seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en México.

A pesar de que la creación de este comité es importante como medición y seguimiento de indicadores de lo que pasa en el país, no es un instrumento que presione a las autoridades encargadas de llevar a cabo un plan que garantice el cumplimiento o avance en el cumplimiento de los ODM.

¹¹⁰ Acciones Iniciales para la Elaboración del Reporte País 2010 consultado en <http://bit.ly/VkWmuH>; el día 19 de agosto del 2011.

Por lo tanto no se tiene un mecanismo viable que comprometa a las partes correspondientes a tener una continuidad en los temas; mucho menos exigir su cumplimiento; Por lo tanto, las repercusiones se notan claramente en los indicadores internos del país y en el lento avance e incluso, en algunos casos, del estancamiento y retroceso de los mecanismos que garantizan el avance de los ODM.

La falta de políticas públicas en el país que se dediquen específicamente a la atención de la seguridad alimentaria y a los problemas de autosuficiencia se le suma la fragilidad y disfuncionalidad de las políticas de promoción que gestionan y asisten. Ante ello es necesario un replanteamiento de las variables de constancia, acceso, seguridad y focalización para asegurar la alimentación y el sano acceso de los alimentos.

La atención inmediata a los temas clave que intervienen en la estabilidad de la seguridad alimentaria (carencia de zinc, carencia de hierro, carencia de vitamina C, carencia de vitamina A, agua insalubre, mal saneamiento y falta de higiene) reduce los costos de intervención, que hoy son preocupantes en temas de fondo; se estima que en promedio “se pierde un año escolar por persona, se pierde 10% del Coeficiente Intelectual, se registra una disminución en el ingreso, menos estatura de la población afectada y un costo total de las naciones del equivalente de 5 y 10% del PIB de las naciones”¹¹¹.

¹¹¹ Esmeralda Sánchez García, Cooperación Internacional, Cuaderno de apuntes 8o semestre, 2011

3.4. Algunas propuestas de fortalecimiento de las políticas públicas en materia de seguridad alimentaria.

El cuadro siguiente resume las suficiencias y vulnerabilidades técnicas de las características con que México cuenta para evaluar los puntos débiles de la estructura existente para dar una propuesta inteligente de fortalecimiento a las políticas públicas en materia de seguridad alimentaria.

Cuadro 13
Evaluación de las políticas públicas en seguridad alimentaria

TEMA	ESTADO	NIVEL
Capacidad institucional	SUFICIENTE	Nacional Provincial Local
Legitimación sobre emergencias	FALTA DISTRIBUCION DE REponsabilidades	Nacional Provincial Local
Mapas de vulnerabilidad	SUFICIENTE	Económico Político Social
Sistema de alerta temprana	VULNERABLE	Económico Político Social
Planes de contingencia	NULO	Nacional Provincial Local
Infraestructura	SUFICIENTE	Nacional Provincial Local
Identificación de artículos y servicios	FUERTE	Alimentos Agua

Formación personal	del VULNERABLE	Técnicos Funcionarios Académicos Administración pública ONG's humano
Educación de la población	VULNERABLE	Conciencia Familiar Trabajo/ escuela.
Políticas Públicas	VULNERABLES	Urbano Rural Local Nacional

Elaboración propia con información extraída de Esmeralda Sánchez García, Cooperación Internacional, Cuaderno de apuntes 8o semestre, 2011.

En el cuadro anterior se muestran los puntos focales para fortalecer las políticas públicas que tratan el tema; haciendo un diagnóstico de los puntos con el fin de diagnosticar las vulnerabilidades y las fortalezas.

En primer lugar la capacidad institucional y la infraestructura a nivel nacional, provincial, local e internacional es suficiente para crear políticas, entrenar al personal, y contener el conocimiento de la forma de operación; sin embargo, en el rubro del cuadro denominado legitimidad sobre emergencias muestra una falta de distribución de responsabilidades en todos los niveles; es decir, varias instituciones tienen la responsabilidad y el deber de poner en práctica un punto determinado de la estrategia; sin embargo, existe debilidad en la distribución de las tareas a realizarse.

Como ya se demostró en los capítulos anteriores, existe suficiente información respecto al tema de seguridad alimentaria y las zonas en riesgo nacionales, las libres de riesgo y las vulnerables a caer en inseguridad alimentaria; a estos mapas de vulnerabilidad se integran estudios económicos, políticos y sociales de la situación para focalizar el origen de la inseguridad alimentaria en

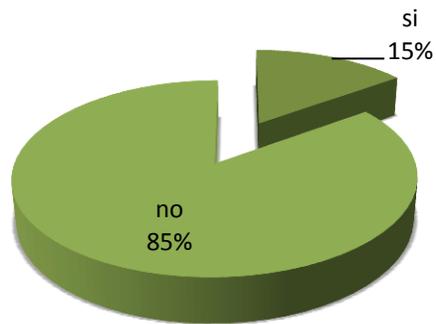
cierta zona del país; por lo tanto, México cuenta con suficiente información respecto a la situación y las consecuencias que lo provocan.

El conocimiento de la situación sin duda es significativo; mas, no sirve de mucho conocerlo si no se tiene un plan de contingencia o un sistema de alerta; esta situación se agrava pues no existe ninguno a nivel nacional, provincial ni local; aún más preocupante se vuelve al conocer que no hay una división de acciones preventivas por rubros económicos, políticos o sociales; es decir, son nulos los planes de contingencia y de alerta. Como ya se hizo mención anteriormente la producción alimentaria en el país es suficiente para la población mexicana, por tanto el cuadro demuestra que tanto los servicios como la existencia de alimentos es la adecuada y variada para la elección libre del individuo respecto al alimentos que prefiera para su salud; de esta forma se cumple uno de los puntos que integran el concepto de seguridad alimentaria.

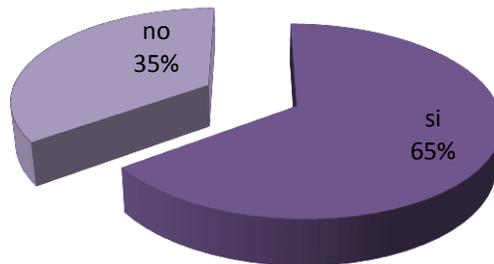
Ya se demostró que el problema persiste en la operación y aplicación de las políticas públicas principalmente, lo que conlleva a dos actores determinantes; el primero es el que aplica las políticas y estrategias y el segundo el consumidor o individuo; en el primer caso México cuenta con especialistas, técnicos, funcionarios, académicos y administrativos poco preparados para el puesto que tienen en las diferentes instituciones dedicadas a tratar el tema de alimentación; a ello se le suma la población desinformada en su totalidad del tema, pues no exige la operacionalidad adecuada para su propio desarrollo y salud.

A continuación se muestra el resultado de una encuesta realizada a 100 personas de entre 30 a 70 años en la delegación Iztapalapa colonia Sector Popular, con ello se ejemplifica la ignorancia de las personas respecto a preguntas básicas de lo que es la alimentación.

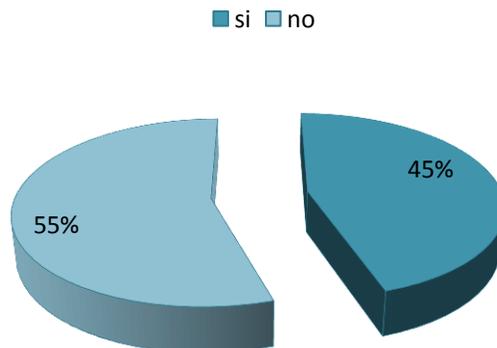
Gráfica 18
¿Sabe qué es la seguridad alimentaria?



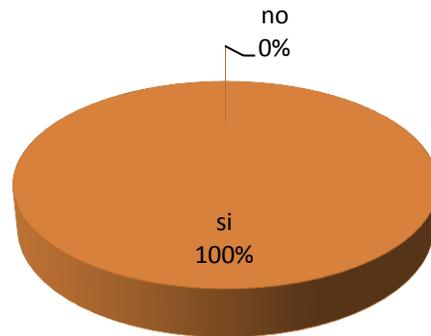
Gráfica 19
¿Sabe que la alimentación es un derecho?



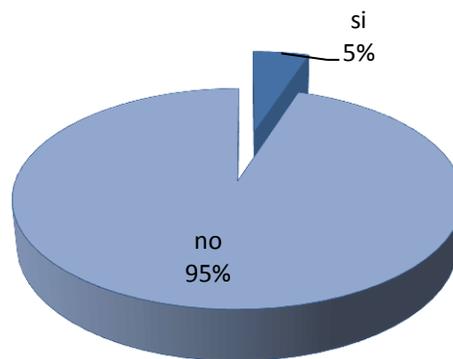
Gráfica 20
¿Sabe que existen políticas públicas dedicadas a alimentar a la población?



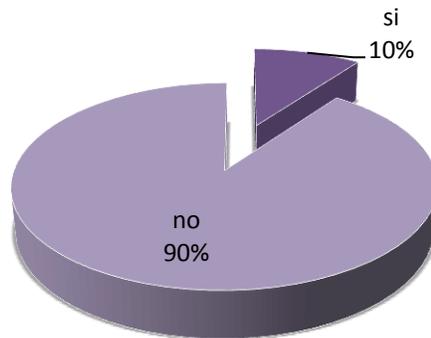
Gráfica 21
¿Cuenta con acceso físico a suficientes alimentos?



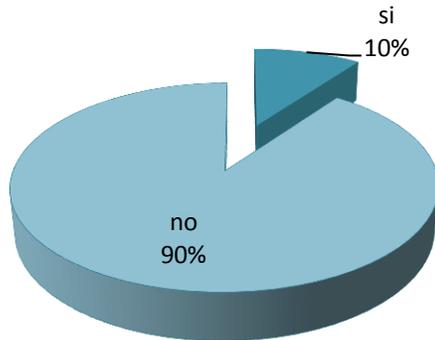
Gráfica 22
¿Cuenta con acceso económico suficiente para adquirir alimentos de su elección?



Gráfica 23
¿Sabe que México tiene acuerdos internacionales para asegurar la nutrición en el país?



Gráfica 24
¿Se siente sano/a?



Preguntas realizadas por la autora en el Distrito Federal en la Delegación Iztapalapa Colonia Sector Popular; el rango de edades a las que se realizó el estudio va de los 30 a los 70 años de edad. Se utilizó este criterio de edad debido a que es la población jefe del hogar o la/el encargado de sostener a una familia.

Los resultados de la encuesta muestran que más del 50% de la población encuestada tiene un gran desconocimiento de lo que es la seguridad alimentaria y de su derecho a la alimentación; este desconocimiento genera un gran problema pues sin este apoyo de la sociedad de exigir a las autoridades de gobierno competentes su derecho y seguridad no se podrá crear un fortalecimiento de redes entre la sociedad civil y el gobierno para la toma de decisiones conjuntas ni la participación en los procesos. Respecto al acceso físico de los alimentos la encuesta señala que la cobertura es al 100%, con ello se respalda la afirmación de que México cuenta con los recursos suficientes; siendo el acceso económico para la adquisición de los alimentos la causa principal de la inseguridad alimentaria y de los graves problemas de desnutrición y de salud.

El desconocimiento de que México cuenta con políticas públicas dedicadas a satisfacer las necesidades alimenticias propias de un ser humano para una sana alimentación y de los convenios que el país tiene suscritos con organizaciones no gubernamentales a nivel internacional también es un problema para crear políticas idóneas para la población y para el cumplimiento de las

obligaciones (aun siendo de carácter voluntario); sin embargo, el dato que relaciona directamente la concepción del individuo respecto a su propia salud es un aspecto focal a considerar para la realización y rediseño de las políticas públicas ya existentes.

A continuación se aborda una serie de cuestiones básicas a considerar para proponer el fortalecimiento de las políticas públicas ya existentes en materia de seguridad alimentaria.

Hacer referencia al tema de seguridad alimentaria en una Nación se alude de inmediato al tema de desarrollo como medio para asegurarla; de hecho el Estado como actor principal tiene la obligación de direccionar el bienestar equilibrado del desarrollo, y para ello utiliza todas las instancias del Estado para lograrlo. De esta forma se afirma que a partir de las instituciones a su cargo y por medio de políticas públicas asegura el bienestar de la población, restándole con ello estatus y reconocimiento a organizaciones no gubernamentales y organismos privados como órganos interventores de la estabilidad en materia de seguridad alimentaria.

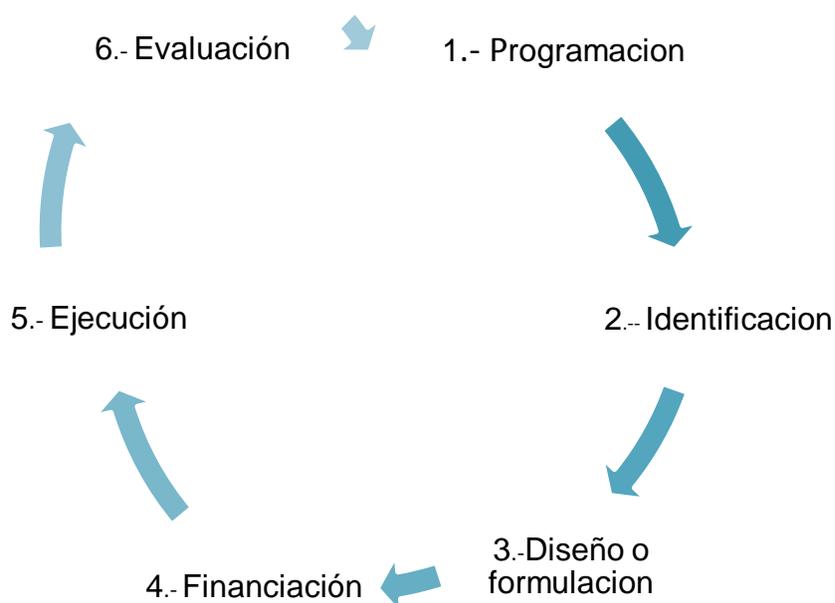
Para que se pueda lograr seguridad alimentaria es de vital importancia el conocimiento tanto analítico como profundo de la situación alimentaria interna y externa del país; a ella se le suma el conocimiento histórico, cultural, de tradiciones, el estatus económico, político, social, geográfico y medioambiental; con este conocimiento se está identificando a profundidad la proyección del momento para atender las cuestiones más débiles que pongan en riesgo la salud y nutrición de la población.

Para proponer un fortalecimiento de las políticas públicas se hace alusión a una serie de características comunes a cualquier tipo de proyecto dirigido a la sociedad; tanto los proyectos como las políticas, a parte de dirigirse a la sociedad, tienen un sentido de finalidad equivalente; de esta forma, si bien los alcances y la

composición de ambos pueden diferir mucho en la forma, no es así en el fondo¹¹² la propuesta de fortalecimiento gira en torno a cuestiones de fondo de los proyectos dirigidos a la sociedad.

A continuación se presenta la metodología de un ciclo de proyecto con el fin de tener una base teórica que explique la lógica de elaboración; en el primer caso el ciclo de proyecto explica los 6 pasos básicos del diseño; en el segundo caso se formulan preguntas con el fin de tener claridad al momento de formular una propuesta de proyecto para la sociedad; con estas preguntas se resume y se aclara el propósito logrando con ello una propuesta de formulación de una política pública idónea para la República Mexicana y para los Estados.

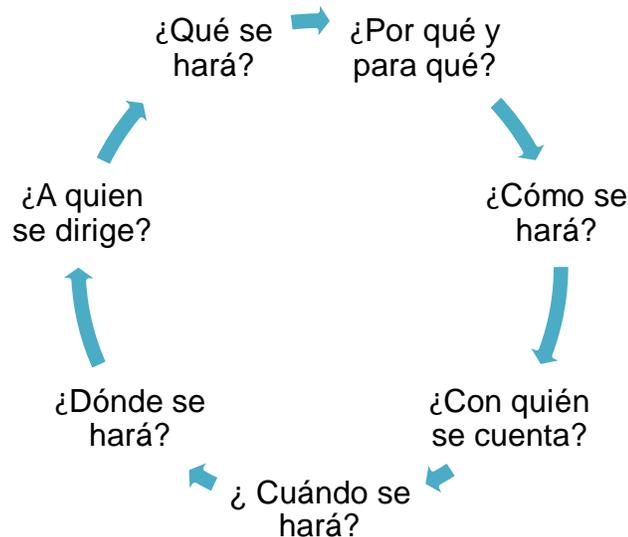
Gráfica 25
Ciclo de Proyecto



Información extraída de Comisión Europea, manual, 2001, en: Jorge A. Pérez Pineda, *Nociones básicas para la elaboración de proyectos sociales y de cooperación internacional*, Editado por el Instituto Mora y la Universidad Iberoamericana de la Ciudad de México, México D.F. 2010, p. 22.

¹¹² Jorge A. Pérez Pineda, *Nociones básicas para la elaboración de proyectos sociales y de cooperación internacional*, Editado por el Instituto Mora y la Universidad Iberoamericana de la Ciudad de México, México D.F. 2010, p. 18.

Gráfica 26
Preguntas para el Ciclo de Proyecto



Información extraída de Cembranos *et al.*, citado en Gómez y Sáinz, *Ciclo*, 2003. En: Jorge A. Pérez Pineda, *Nociones básicas para la elaboración de proyectos sociales y de cooperación internacional*, Editado por el Instituto Mora y la Universidad Iberoamericana de la Ciudad de México, México D.F. 2010, p. 18.

El primer paso del ciclo de proyectos es la programación; éste se refiere a toda la información preliminar del proyecto; es decir, se “parte de una detección de las necesidades o de los problemas observados y las posibilidades de su resolución”¹¹³; para ello se requiere recaudar información de los mapas de vulnerabilidad en la primera tabla del apartado, en él se toman en cuenta cuestiones estadísticas de la situación del tema de inseguridad alimentaria; por ejemplo, las zonas de riesgo en el país y los problemas económicos, políticos y sociales causantes de la inseguridad. Con esa información se formula el perfil de la política pública, la visión y la misión que lleva a cabo, con esta claridad y respondiendo a la primera pregunta del contenido del documento de proyecto se tienen un inicio propositivo y con una metodología idónea. De acuerdo con las políticas públicas existentes en el tema hasta hoy no tienen una programación

¹¹³ Jorge A. Pérez Pineda, *Nociones básicas para la elaboración de proyectos sociales y de cooperación internacional*, Editado por el Instituto Mora y la Universidad Iberoamericana de la Ciudad de México, México D.F. 2010, p. 25.

clara del tema; esto se demuestra al identificar los propósitos y las metas, las cuales no tienen concordancia ni sentido una de la otra.

La segunda fase del proyecto se llama identificación. Como su nombre lo indica y correspondiendo a las preguntas ¿cómo se hará? y ¿con quién se cuenta? se integran aspectos de localización y la población a la que se dirige la política; en este aspecto se encuentra la falla de las políticas existentes hasta hoy, en su gran mayoría las políticas hacen referencia a la meta a lograr sin identificar en qué lugar determinado se aplicará; esto refiere a que se necesita focalizar la política de acuerdo al lugar (que cuenta con características propias de la región como clima, aspectos políticos, aspectos sociales, culturales o económicos) y a cierto grupo de población. Por ejemplo un anciano y un adulto en edad productiva con actividad física intensa requieren de un distinto aporte mineral y vitamínico. Este punto es sumamente importante al aplicar las políticas públicas pues de ello depende, en gran medida, la efectividad y rapidez de los resultados.

La tercera fase se denomina diseño o formulación. En ésta se planifican las actividades a realizar en la política pública, y se reparten responsabilidades tanto a instituciones gubernamentales como personales (a técnicos, administrativos, profesionistas, etc.). El diseño inteligente de esta fase es clave para tener una organización con razones e hipótesis. De acuerdo con el cuadro, al inicio del apartado se menciona que el reparto de responsabilidades a nivel institucional como personal se encuentra en un nivel vulnerable por lo que en este punto se debe de hacer un énfasis importante para fortalecer las políticas ya existentes.

La cuarta fase denominada financiación, responde la pregunta ¿cuánto es que las partes invertirán para la aplicación de las políticas públicas?; es importante esta etapa para tener un aproximado del capital que se necesita destinar al proyecto, y evitar acciones de corrupción, robo y especulación de recursos financieros y económicos como los que hoy sobresalen en diversos proyectos del gobierno nacional y a nivel internacional.

La quinta fase se denomina ejecución y corresponde con la pregunta ¿dónde se hará? Se refiere al proceso; es decir, se focalizan procesos de acuerdo a la persona encargada de llevarlo a cabo. Esta es una fase donde se evalúa el funcionamiento de las instituciones y personal encargado de su ejecución y por supuesto de su evaluación. Ante esta evaluación se califica la función de las instituciones y del personal encargado del proyecto, se reflexiona, evalúa y retroalimenta la aplicación del proyecto.

Si se continúa el ciclo de proyecto anteriormente propuesto las políticas públicas obtendrán un fortalecimiento importante, haciéndolas menos inflexibles y más eficaces y fuertes, con el fin de asegurar a la población un sano desarrollo del individuo y de la sociedad.

Conclusiones

En gran medida la persistencia de la inseguridad alimentaria mundial no depende de un solo factor, Las causas son variadas en tiempo y espacio, de ahí que los acuerdos internacionales de diferentes instancias no funcionen en la misma proporción en todos los países. Pero, es importante señalar que los problemas mundiales como las recesiones económicas, los conflictos sociales y políticos, las sequías, inundaciones y la utilización de semillas para otros fines que no son el consumo humano afectan a la salud y estabilidad del ser humano.

Mas allá de que el cumplimiento de las normas internacionales son de carácter voluntario, el acervo de promoción de la seguridad alimentaria no atiende al compromiso de un rediseño de las políticas públicas focalizadas ni a los mecanismos de promoción; por lo tanto, esta situación permite identificar que las normas internacionales son disfuncionales para la promoción del acceso a los alimentos, por lo que es necesario una adecuación a propósito de las variables de constancia, acceso y seguridad.

El problema de la inseguridad alimentaria no se vera revertido hasta que los gobiernos de cada país apoyándose de la ayuda internacional con recursos propios creen mapas de riesgo, estudien el problema, diseñen protocolos de acción e instancias especializadas para aplicar las leyes ya existentes pero que estén dirigidas correctamente a las necesidades propias de cada población.

A pesar de que las instituciones internacionales han apoyado en gran medida al conocimiento y a las acciones de la seguridad alimentaria en muchas partes del mundo, la mayor ayuda radica en las acciones locales por medio de proyectos y políticas publicas focalizadas, además de un serio compromiso de los gobiernos y de las sociedades.

Ante los problemas de autosuficiencia de las políticas públicas de acceso a la alimentación, en México se ha generado una situación de mayor número de

problemas de nutrición en las poblaciones más vulnerables del país. Ante ello se necesita una reorientación del principio de acción focalizado y de las políticas de reducción de la pobreza que integren variables de la seguridad alimentaria.

México ha creado programas sumamente importantes para apoyar a personas de bajos recursos para revertir los problemas de inseguridad alimentaria y disminuir los porcentajes existentes; sin embargo, su falta de solides radica en la ausencia de un estudio focalizado del problema; si se re estructuran las políticas públicas ya existentes relacionadas con el tema, los índices de inseguridad alimentaria descenderían paulatinamente logrando que la población lleve una vida sana y activa.

Con el fin de crear una barrera, para que menos personas caigan en problemas de desnutrición y se fortalezca el estado de las personas sanas, los gobiernos deben de tener una política de prevención; esta idea de largo plazo incluiría acciones por grupos de edades.

Sin duda alguna, uno de los grupos más importantes es el de las mujeres embarazadas. La distribución de suplementos alimenticios durante el último trimestre es focal para evitar problemas de nutrición en lactantes y en la madre posterior al parto; la promoción de la información sobre la importancia de la lactancia en los primeros meses así como la ingesta de alimentos complementarios, asegura que por un lado en las familias se eviten problemas degenerativos; y por otro lado, se evitan problemas sociales de salud irreversibles en la población de los gobiernos mundiales.

La promoción en las escuelas de educación básica sobre la higiene de los alimentos, el cuidado en el consumo, el consumo moderado de comida chatarra así como la importancia de ingerir diariamente cantidades adecuadas de yodo, hierro, vitamina A y zinc entre otras, son indispensables para prevenir en el futuro enfermedades y por lo tanto recursos de las familias dedicados a la recuperación de enfermedades por ausencia de vitaminas o malos hábitos de alimentación.

Las acciones por parte de los gobiernos para trabajar en problemas de inseguridad alimentaria incluyen mayores subsidios a los servicios de salud pública en donde mayor número de personas tenga acceso a programas de prevención, atención y seguimiento de su estado de salud para así tener un control poblacional y atención por grupo de edad.

Otra acción indispensable es poner énfasis en las políticas locales y nacionales para proteger los sistemas tradicionales de las tierras, es decir, mantener las prácticas de producción agrícola tradicional, el acceso de diversas poblaciones a los campos y no tener ningún tipo de discriminación ya sea de género y/o edad.

Una política que sin duda es clave para trabajar en el problema de la inseguridad alimentaria es la participación de la población civil en la creación de políticas encaminadas a su propio beneficio y disfrute, para ello se necesita de la participación de las propias comunidades quienes pueden identificar más fácilmente las necesidades y los grupos más vulnerables.

Es indispensable también contar con un proceso constante de monitoreo local de la situación y evolución de la seguridad alimentaria para identificar irregularidades y deterioros en la materia.

A pesar de que existen toda una serie de acciones internacionales y nacionales, también la participación individual de los ciudadanos de exigir sus derechos de alimentación, nutrición y seguridad alimentaria son focales para asegurar que los gobiernos cumplan con su responsabilidad.

Como se ha explicado a lo largo de la investigación, las políticas, estrategias y proyectos para atender los problemas de inseguridad alimentaria en la población tienen deficiencias importantes. Una de ellas, y de la cual es importante poner atención, es la actualizar la base de encuestas y estados de salud y nutrición de la población, creando con ello proyectos y programas idóneos y adecuados para todos los sectores poblacionales.

La falta de compromiso por parte de la población y por parte de las instituciones y del gobierno en general, retrasa y muchas veces frena las acciones planteadas, afectando principalmente a personas con altos índices de pobreza.

Por lo anterior es sumamente importante el replanteamiento de políticas y proyectos viables a los ya existentes para así reducir los índices de inseguridad alimentario tomando en cuenta todos aquellos factores ya mencionados que son de suma importancia para cumplir con los objetivos planteados y lograr una población sana y activa.

Fuentes consultadas

Libros

- Adelman Irma y J.E. Taylor, *Changing Comparative Advantage in food and agricultura: lessson from México. OCDE, París, 1990.*
- Avendaño Ruiz Belem D., Rindermann Rita S., Lugo Morones Sonia Y., Mungaray Lagarda Alejandro, “*La inocuidad alimentaria en México. Las hortalizas frescas de exportación*”, Ed. Porrúa, Universidad Autónoma de Baja California, México, 2006, pp188
- Barkin, David y Suárez, Blanca; *El fin de la autosuficiencia alimentaria.* Centro de desarrollo, Nueva Imagen, México, 1982.
- Bengoa y Lecanda, José María, *Tras la ruta del hambre nutrición y salud pública en el siglo XX.* Alicante, Universidad de Alicante, España, 2005.
- Berg, Alan, *Malnutrición, ¿Qué hacer?enseñanza de la experiencia del Banco Mundial.* Banco Mundial, Washington, 1987.
- Basis, Sophie, *El hambre en el Mundo.* Ed. Talasa, Madrid, 1992.
- De Castro, Josue, *Geopolítica del hambre.* Ed. Guadarrama, Madrid, 1972.
- Francisco, Polledo, Juan, José, *Gestión de la seguridad alimentaria.* Ed. Aedos, España. 2002.
- Hauenstein, Swan Samuel y Vaitla, Bapu, *El hambre injust.* Ed. Icaria, Madrid, 2007.
- Hernández-Vela Salgado Edmundo, *Diccionario de Política Internacional,* Editorial Porrúa, sexta edición, México, 2002.
- Holt-Giménez, Eric, *Rebeliones alimentarias: crisis y hambre de justicia.* Ediciones de Intervención Cultural: El viejo topo, Barcelona, 2010.
- Lalanne, Raymond, *La Alimentación Humana.* Ed, Oikos-Tau Colección, Barcelona, 1971.
- Machado, Cartagena, Absalón, *Ensayos sobre seguridad alimentaria,* publicado por la Universidad Nacional de Colombia, Colombia, 2003.
- Madeley, John, *El comercio del hambre.* Ed. Intermón Oxfam, 2003.
- Moore, Frances, Collins, Joseph, Rosset, Peter y Esparza, Luis, *Doce mitos sobre el hambre.* Ed. Icaria, Barcelona, 2005.
- Manual de Educación y promoción, *ABC de los DESCA Derechos económicos, sociales, culturales y ambientales,* Comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal, SEDESOL, INDESOL, Gobierno Federal, 2003, pp. 93
- Mares David R. *La irrupción del mercado internacional en México.* Consideraciones teóricas y un estudio de caso, EL Colegio de México, 1991, pp.321.

- Pérez y Pérez, Félix, *Hambre, pobreza y marginación: problemas sin resolver, vergüenza del mundo civilizado*. Casa Regional Mesa de Burgos, 2008.
- Pérez Pineda Jorge A., *Nociones básicas para la elaboración de proyectos sociales y de cooperación internacional*, Editado por el Instituto Mora y la Universidad Iberoamericana de la Ciudad de México, México D.F. 2010.
- Sachs, J., *El fin de la pobreza: como conseguirlo en nuestro tiempo*. Ed. Debate, Madrid, 2005.
- Scheider, William, *Nutrición: Conceptos Básicos y Aplicaciones*. Ed. Mc Graw-Hill, Madrid, 2000.
- Sutcliffe, Bob, *El incendio frío*. Ed. Icaria, Barcelona, 1996.
- Timmer, Peter, Walter, P. Falcon y Scott, R. Pearson, *Análisis de Políticas Alimentarias*. Ed. Tecnos, Banco Mundial, Madrid, 1985.
- Torres Torres Felipe, *Seguridad alimentaria: seguridad nacional*, Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de Investigación Económicas, Escuela Nacional de Trabajo Social, México, 2003, pp279.
- Torres, Torres Felipe, *Seguridad alimentaria: seguridad nacional*. Editada por la Universidad Autónoma de México, 2003.
- Valente Flavio Luiz Schieck, *Es hora de elaborar un marco estratégico mundial para la seguridad alimentaria y la nutrición basada en los derechos*”, FIAN Internacional, octubre, 2010.

Periódicos

- Excélsior
- La Jornada
- Terra Networks

Revistas

- Revista Argumentos: Crisis alimentaria: abundancia y hambre, No. 57, Nueva época/año 21, mayo-agosto 2008, UAM-X, México, pp. 460
- Revista América Latina en Movimiento. ALADI, Agencia Latinoamericana de Información, Ecuador, 24 de junio del 2008, Año XXXII, II época.
- Revista Argumentos: *“Crisis alimentaria: abundancia y hambre”*. No. 57, Nueva época/año 21, mayo-agosto 2008, UNAM-X México, p-35-52.

- Revista de información diplomática del ministerio de asuntos exteriores y de cooperación. N 9, Publicación editada por la Directora General de Comunicaciones Exteriores del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Madrid, enero-marzo2009.

Revistas Electrónicas

- Annual Reviews a nonprofit scientific publisher, <http://bit.ly/NqxM8H>
- Avances en Seguridad Alimentaria y nutricional, <http://bit.ly/NTNXvB>
- EyPASA, Ediciones y publicaciones alimentarias, <http://bit.ly/NdQCVn>
- Revista virtual sobre seguridad alimentaria, <http://bit.ly/QcahRu>
- Revista Española de Salud Pública, <http://bit.ly/TkY57r>
- Revista virtual Salud Pública y Nutricion, <http://bit.ly/NTOmy9>
- Seguridad Alimentaria en colectividades, <http://bit.ly/NTOptR>
- The American journal of clinical of clinical nutrition, <http://bit.ly/OoBXnl>

Tesis

- Zavaleta Hernández Sandra Kanety; *Más allá de la visión tradicional de la seguridad y del desarrollo. Hacia la consecución de la seguridad humana y el desarrollo humano en las relaciones internacionales contemporáneas*, tesis doctoral, México, 2012.

Programas/ organizaciones

- Banco Mundial, *La pobreza y el hambre; temas y opiniones sobre la seguridad alimentaria en los países en desarrollo*. Banco Mundial, Washington, 1986.
- Convención sobre el Estatuto de los Refugiados.
- Convención sobre los Derechos del Niño.
- Declaración Universal de los Derechos Humanos.
- Encuesta Nacional de Salud y Nutrición 2006.
- FAO y OMS, *Conferencia Mundial sobre la Nutrición; Elementos principales de estrategia Nutricionales*. FAO y OMS, Roma, 1992.
- FAO, Declaración de Roma sobre la seguridad alimentaria mundial, Italia, 1996.
- FAO, Informe sobre el hambre 2010.

- FAO, 38ª Conferencia Regional de FAO para Europa, “Políticas de Seguridad Alimentaria en la Región: Desafíos y perspectivas alimentarias hasta 2050”, Bakú, 2012.
- FAO para América Latina y el Caribe, Análisis del estado de la seguridad alimentaria y nutricional en América Latina y el Caribe, 2011.
- FAO, *Nutrición y Desarrollo; Una evaluación Mundial (Conferencia Internacional sobre Nutrición)*. FAO y OMS, Roma 1992.
- FAO, Evaluación de la situación de la seguridad alimentaria mundial, mayo 2005.
- FAO, informe: Situación Alimentaria en América Latina y el Caribe, 2008.
- FAO Implicaciones de las políticas económicas en la seguridad alimentaria: Manual de capacitación.
- FAO, Estado Mundial de la agricultura y la Alimentación, 2009.
- FAO, Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, Reforma del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, 2011.
- FAO, Cumbre Mundial sobre la Seguridad Alimentaria, Declaración de la Cumbre Mundial sobre la Seguridad Alimentaria, 2009.
- FAO; *Informe de políticas: Seguridad Alimentaria*. Publicación de la Dirección de Economía Agricultura y de Desarrollo, 2006.
- FAO. *Plan de Acción de la Cumbre Mundial de la Alimentación, Roma 1996*.
- FIAN, Información extraída de: Observatorio del Derecho a la Alimentación y la Nutrición, 2010, FIAN Internacional, 2010.
- Informes del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas.
- INCAP, Políticas de seguridad alimentaria y nutricional, Instituto de Nutrición para Centroamérica y Panamá, El Salvador, 2003.
- Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, *Factores determinantes del éxito de los programas de alimentación y nutrición comunitarios*. editado por FAO, Madrid, 2005.
- Organización Mundial de la Salud. *Programa Mundial de alimentos, comité permanente de nutrición del sistema de las Naciones Unidas, fondo de Naciones Unidas para la infancia*.
- Organización de las Naciones Unidas para la agricultura y la Alimentación.
- Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2002.
- OMS, *Manual sobre las necesidades nutricionales del hombre*. OMS, Ginebra, 1975.
- ONU, Informe 2010. Objetivos de Desarrollo del Milenio.
- OMS, 59ª Asamblea Mundial de la Salud, 2006.
- ONU/UNICEF alerta de la carencia de yodo en madres y niños, 2008.

- ONU, Convención marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, 2002.
- Programa Mundial de Alimentos, *El hambre y los mercados*. publicado por earthscan, EE.UU. 2009.
- Programa Sectorial de Desarrollo Social 2007-2012.
- Programa Mundial de Alimentos, *El hambre y la salud*. publicado por earthscan, EE.UU. 2008.
- Proyecto del milenio de las Naciones Unidas, *grupo de trabajo sobre el hambre*. 2005.
- PNUD/UNFPA, el UNICEF y el PMA, Reunión conjunta de las Juntas Ejecutivas, 2010
- Programa Mundial de Alimentos, *la ayuda alimentaria*.
- Protocolo adicional a los Convenios de Ginebra.
- Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012.
- United Nations, Report of the World Food Conference, Roma, 5-16 noviembre de 1974, Nueva York, 1975.
- USAID, *The history of America`s food aid*.