



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES ARAGÓN

**“CARICOM; CAUSAS Y CONSECUENCIAS DE LA FUGA
DE CEREBROS HACIA ESTADOS UNIDOS (1990-2010)”**

T E S I S

Para obtener el título de

LICENCIADA EN RELACIONES INTERNACIONALES

P R E S E N T A

Cristina López Gutiérrez

Asesor: Dr. Arturo Ponce Urquiza



México, abril de 2013.



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

AGRADECIMIENTOS

Pensé que nunca terminaría, pero hoy que pueden tener esta tesis en sus manos les doy las gracias por darme una formación excepcional y su amor infinito, sin duda la mezcla perfecta que ha hecho de mí un ser humano dispuesto a superarse y no fallarles nunca; el reconocimiento de tanto esfuerzo es para ustedes que día a día han sido y siguen siendo mis mejores maestros de distintas maneras, ya sea corrigiéndome a gritos o con su silencio, impulsándome a crecer con su ejemplo y sobre todo brindándome su apoyo en todo momento. Tal vez no lo sepan, pero uno de mis más grandes orgullos es que sean mis papás, que sean mis amigos y que sean mis verdugos; Dios y la vida me han premiado al ser ustedes mis guías. Y no importa cuánto nos enojemos yo los quiero de aquí a la luna (muchas vueltas) y de regreso y así será siempre. Gracias Nany por ser la mejor mamá del mundo, y gracias Chulis por ser el mejor y más divertido papá de todos.

Yo no sabía que crecer y madurar duele, sin embargo cada sonrisa y carcajada que tenemos, cada blasfemia que decimos y cada tontería que hacemos me reafirma que tengo las hermanas más locas del mundo, quienes han hecho de la vida una sonrisa eterna. Este trabajo también se lo dedico a Peke, Fa y Marianis, unas hermanas con mucha paciencia, y a Danna, Dayra y Zoé, para quienes espero poder ser siempre un buen ejemplo. Las quiero a montones.

A ti te agradezco ser una persona que ha estado ahí desinteresadamente y que nunca ha dudado de mí, gracias por cada día de estos 10 años, por toda tu ayuda, todo tu apoyo y tu gran tolerancia; sin duda fuiste fundamental para que pudiera concretar esto. Gracias por ser hasta hoy mi compañero de vida, por caminar a mi lado y por hacerme infinitamente feliz; gracias por ser lo que no soy y estar conmigo para conformar un todo, para soñar juntos y materializar juntos esos sueños. Ya seas mi viejo, mi pollis, mi menso, mi mod, mi smooth o simplemente Alan, los años y las condiciones no cambian el hecho de que Te Amo y de que quiero estar contigo siempre (En caso de divorcio: omitir este párrafo).

La vida de cada persona depende en cierta medida de los seres que se crucen en su camino, y los amigos son parte vital, al menos en la mía. Afortunadamente sé que muchos de ellos no solo han cruzado por mi vida, sino que se han quedado en ella; gracias a todos ya sean compañeros o profesores pues cada consejo me ha ayudado a aprender. No hace falta escribir nombres, ustedes saben quiénes son y cuanto los quiero y aprecio.

Una dedicatoria especial es para Catalina y Thalía quienes me enseñaron a ver la vida desde otra perspectiva sin decir una sola palabra.

Por último le agradezco a la Universidad Nacional Autónoma de México por darme conocimientos, experiencias, y un sin número de personas invaluable. Gracias UNAM por ser la mejor casa de estudios.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN.....	7
I. La CARICOM; una mirada panorámica.....	19
1.1 Situación política.....	20
1.2 Situación económica.....	34
1.3 Situación Social.....	48
II. Características generales de la migración intracaribeña.....	65
2.1 La construcción del canal panameño, una fuente segura de empleo.....	67
2.2 EL oro negro llega a Venezuela... y los obreros también.....	77
2.3 Migración intracaribeña.....	92
III. La fuga de cerebros hacia EE.UU.....	112
3.1 La mano de obra barata del Caribe y el sueño americano.....	114
3.2 Estados Unidos y el robo de cerebros; un mal que aqueja a la CARICOM.	130
3.3 Consecuencias de la carencia de capital humano en sectores específicos de la CARICOM.....	148
CONCLUSIONES.....	167
BIBLIOGRAFÍA.....	172

ÍNDICE DE TABLAS

TABLA 01. "Ocurrencia en impactos de desastres naturales"	32
TABLA 02. "Países de la CARICOM. Indicadores seleccionados"	35
TABLA 03. "CARICOM. Tasa anuales medias de variacion de las exportaciones de bienes y servicios"	42
TABLA 04. "Tasa de desempleo"	51
TABLA 05. "Actividades ilícitas y criminales en el Caribe"	56
TABLA 06. "Matrícula en el tercer nivel de enseñanza"	60
TABLA 07. "Trabajadores traídos del exterior, contratados por la Isthmian Canal Company, 1904-1913"	70
TABLA 08. "Organización general de los departamentos de trabajo durante la construcción del Canal de Panamá"	72
TABLA 09. "Obreros por departamento, nacionalidad y salarios"	72
TABLA 10. "Producción total de petróleo crudo en barriles diarios. Venezuela 1920-1975"	81
TABLA 11. "Población en Venezuela de 1873 hasta 1971"	82
TABLA 12. "Población extranjera de Venezuela de 1881 hasta 1971"	82
TABLA 13. "Saldos migratorios desde 1950 hasta 1989"	95
TABLA 14. "Indicadores de sostenibilidad de destinos turísticos caribeños seleccionados 1990-2000"	99
TABLA 15. "Remesas de los países de CARICOM. (Porcentaje total de CARICOM)"	108
TABLA 16. "Remesas de los países de la CARICOM como porcentaje del PIB"	109
TABLA 17. " Remesas, compras y gastos 1980-81"	121
TABLA 18. "Estados Unidos. personas nacidas en América Latina y el Caribe, naturalizadas como ciudadanos estadounidenses, 1990 Y 2000"	125
TABLA 19. "Porcentaje de fuerza laboral que ha migrado a países miembros de la OCDE, 1965-2000 (Por nivel de escolaridad)"	136
TABLA 20. "Remesas y otros flujos de capital hacia el Caribe, 1996-2001"	157

TABLA 21. "Pérdida total debido a la emigración de personal calificado vs remesas"	159
---	------------

ÍNDICE DE GRÁFICAS

GRÁFICA 1. "Variación anual en la exportación de bienes"	43
GRÁFICA 2. "Secuestros por cada 100,000 habitantes en Trinidad y Tobago"....	54
GRÁFICA 3. "Nivel educativo en migración indocumentada"	91
GRÁFICA 4. "Comunidad del Caribe. Porcentaje de inmigrantes del Caribe y otras regiones respecto de la población total, alrededor de 1990"	97
GRÁFICA 5. "Porcentaje de fuerza laboral que ha migrado a países miembros de la OCDE. El Caribe vs el resto del mundo, 1965-2000"	114
GRÁFICA 6. "Porcentaje del numero total de migrantes de los países del Caribe hacia EU, 1965-2000"	119
GRÁFICA 7. "Estados Unidos. Porcentaje de inmigrantes por país de nacimiento, 2005"	125
GRÁFICA 8. "Porcentaje de población nacida en algun país de la CARICOM que vive en algun país de la OCDE, 2008"	139
GRÁFICA 9. "Principales países de emigración de médicos, 2000"	145
GRÁFICA 10. "Promedio total de remesas 1980-2002"	157

INTRODUCCIÓN.

En el siglo XV durante la llegada de los europeos al *Nuevo Mundo*, el término *Caribe* por sí solo: “se originó en la intención de los soldados españoles por descalificar a los aborígenes que se resistían. Los caribes fueron acusados de caníbales y, por tanto, indignos de compasión”,¹ es así que el término eurocéntrico de *West Indies* (o Indias Occidentales) se hizo más común para referirse a la zona insular, colonizada por Gran Bretaña, Francia, España y Holanda; de tal forma que: “el nombre de *Caribe*, aplicado geográficamente, proviene de las invenciones de los imperialistas y no de una connotación histórica que caracterice a las naciones de esa región”².

Es preciso mencionar también que: “la invención del Caribe como región resultó de la irrupción de Estados Unidos (EU) en ella como potencia dominante pero no fue una acción consciente o consistente de su parte”.³ La guerra Cubano-Hispano-Estadounidense-Filipina, la ocupación en Cuba, además de la anexión de Puerto Rico, Filipinas y Guam, así como la de Hawái y la toma del Canal de Panamá, demuestran que el expansionismo estadounidense en la zona lo llevó a redefinirlo. Sin embargo, y de acuerdo con Norman Girvan: “una posición apropiada es sostener que no hay una definición precisa o consumada [del Caribe, ya que] la definición (...) podría fundamentarse en el idioma y la identidad, en la geografía, en la historia y en la cultura, en la geopolítica, en la geoeconomía o incluso en la pertenencia a un organismo regional”.⁴

Esta región caracterizada por un legado de esclavitud y la plantación, principalmente de caña de azúcar, también ha contado con una transición organizativa en la cual podemos ubicar desde: “la fallida West Indies Federation, impulsada en la década de 1950 [y] remplazada por la Asociación de Comercio del Caribe (CARIFTA) en la década de 1960, [y esta, a su vez,] por el Banco de Desarrollo del Caribe”⁵ hasta llegar a la

¹Norman Girvan, *Reinterpretar al Caribe*, Revista Mexicana del Caribe, Año IV, núm.7, 1999, pág. 7.

²*Ídem*.

³Antonio Gaztambide-Geigel, *La invención del Caribe a partir de 1898 (las definiciones del Caribe, revisitadas)* [en línea], Tierra Firme, Caracas, Año 21, Vol. XXI, núm. 82, Abril-Junio, 2003, Dirección URL: http://www2.scielo.org.ve/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S079829682003000200004&lng=es&nrm=iso, [Consulta: 18 de marzo de 2010].

⁴Norman Girvan, *Op.cit.*, pág.7.

⁵*Ibidem*, pág. 6.

Comunidad del Caribe (CARICOM, por sus siglas en inglés) establecida en 1973.⁶ Por su parte, Antonio Gaztambide-Geigel señala la existencia de varios *Caribes* que corresponden a ciertas características comunes⁷. Por tanto, es preciso señalar que conceptualizar a la región depende de la perspectiva y el contexto en el cual se manejará.

Para esta investigación y luego de haber hecho las acotaciones anteriores, concentraremos el estudio que nos refiere acerca del fenómeno del robo de cerebros hacia EU desde los países que forman la Comunidad del Caribe en la que, por cierto, confluyen sociedades de habla inglesa, francesa y holandesa. De tal manera, la CARICOM, como se sabe, está conformada por los siguientes 14 países independientes y un territorio no independiente: Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Dominica, Granada, Guyana, Haití, Jamaica, Montserrat (es un territorio de ultramar dependiente del Reino Unido), Santa Lucía, San Cristóbal y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Surinam y Trinidad y Tobago.

Es preciso ubicar geográficamente a cada uno de los miembros antes mencionados puesto que el desconocimiento de estas naciones es mayor de lo que se cree; así también, es necesario tener una visión de la proximidad que existe entre los países caribeños y la nación norteamericana ya que de esta manera resulta más fácil comprender porque los estadounidenses han puesto sus ojos en dicha región, convirtiéndola en una de sus principales fuentes de abastecimiento de personal

⁶ La firma del Tratado constitutivo de la Comunidad del Caribe, Chaguaramas, el 4 de julio de 1973, fue un momento decisivo en la historia de la Comunidad del Caribe. Aunque un área de libre comercio se había establecido, CARIFTA, no proveía la libre circulación de mano de obra y capital, o la coordinación de las políticas agrícolas, industriales y extranjeros. Los objetivos de la Comunidad, definidos en el artículo 6 de la versión revisada del Tratado, son: mejorar los niveles de vida y el trabajo, el pleno empleo de mano de obra y otros factores de producción, acelerado, coordinado y sostenido desarrollo económico y la convergencia, la ampliación del comercio y las relaciones económicas con terceros Estados, de mejores niveles de competitividad internacional, organización para aumentar la producción y la productividad, el logro de un mayor grado de influencia económica y eficacia de los Estados Miembros en relación con terceros Estados, grupos de Estados y entidades de todo tipo ya la cooperación reforzada de la coordinación de los Estados miembros de las políticas económicas extranjeras y extranjeros y la cooperación funcional reforzada. Caribbean Community [en línea], Dirección URL: http://www.caricom.org/jsp/community/community_index.jsp?menu=community [Consultado el 23 de septiembre de 2009].

⁷ Caribe insular o etno-histórico, Caribe geopolítico, el Gran Caribe o Cuenca del Caribe, y el Caribe cultural o Afro-América Central. Antonio Gaztambide-Geigel, Dirección URL: http://www2.scielo.org.ve/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S079829682003000200004&lng=es&nrm=iso, [Consulta: 18 de marzo de 2010].

calificado. En el siguiente mapa se puede localizar a todos los integrantes de la Comunidad del Caribe:



Fuente: *CARICOM-RD Busca avances para reactivar el comercio*, [en línea], Panorama Diario, Dirección URL: http://www.panoramadiario.com/finanzas/articulo/articulo/2/caricom-rd-busca-avances-para-reactivar-el-comercio/?no_cache=1 [Consultada el 13 de octubre de 2012].

- | | | | | |
|----------------------|-------------|------------|-----------------|-------------|
| 1) Antigua y Barbuda | 4) Belice | 7) Guyana | 10) Montserrat | 13) Surinam |
| 2) Bahamas | 5) Dominica | 8) Haití | 11) SC y N | 14) SV y G |
| 3) Barbados | 6) Granada | 9) Jamaica | 12) Santa Lucía | 15) T y T |

Una segunda variante a la que se refiere esta investigación y que es preciso destacar con miras a dejar en claro la problemática a la que nos enfrentamos, es el debate que existe sobre el concepto de migración. Al respecto, retomaremos la definición de Omar Argüello para quien: “las migraciones deben ser vistas como un proceso social de redistribución de la población dentro del contexto de una sociedad global, caracterizada por una determinada estructura productiva, propia del tipo y grado de desarrollo alcanzado”⁸. Es así como se plantean las causas que producen la movilidad espacial de la fuerza de trabajo y el grado de desarrollo de un país, ya que éste determina la demanda de mano de obra (Estados Unidos en el caso que nos ocupa) y, por otra parte, la oferta de la misma, que se registra en otros países en vías de desarrollo (Caribe); ya que en el

⁸Adalberto Santana, *Proyección Global de la Migración Latinoamericana*, CIALC, UNAM, México, 2008, pág 37.

contexto de un sistema económico de centro periferia, una economía que se sitúa en la periferia difícilmente podrá cambiar su estadio a una economía desarrollada sin pasar forzosamente de su condición exportadora de materias primas y de mano de obra a una economía esencialmente industrial generadora de riqueza.

Dentro del fenómeno migratorio caribeño, es importante profundizar en las causas que generan dicho movimiento, es por eso que partiremos de hacer una diferenciación en los factores, que algunos autores establecen como determinantes en dicho proceso. Por una parte, algunos consideran que la toma de decisión de migrar o no está condicionada en primer lugar por causas ajenas a la individualidad del sujeto, tales como los de índole económica, política y laboral, o bien por otro lado, están los que sostienen que pese a la existencia de tales condiciones el sujeto es el que tiene la última palabra y la capacidad de decisión. Es en este punto donde surge la importancia del estudio de la motivación como eje fundamental del entendimiento de las causas principales de la migración. Desde una perspectiva histórico-estructural las motivaciones para migrar están condicionadas a la magnitud de las peculiaridades históricas en que el individuo se ha formado y desarrollado, es decir, la dinámica social. Retomar a Roberto Herrera Carassou es importante en este punto, debido a que de acuerdo con él: "...tanto la estructura socio-política peculiar en la que se desarrolla el individuo, así como él mismo, y la combinación de ambos, son elementos fundamentales en la motivación de los procesos migratorios"⁹.

Basta con hacer una retrospectiva breve para darnos cuenta de que los países de la CARICOM han sido sede dinámica de grandes y variados movimientos poblacionales a lo largo de su historia. El Caribe acogió a colonizadores (europeos) y esclavos (africanos): "(...) así como a asiáticos y árabes, los cuales serían la base de la conformación de sus entidades nacionales."¹⁰ Con la independencia de los países caribeños, en los años sesenta y setenta del siglo XX, se vivió una nueva etapa donde la migración respondió al auge petrolero en el Caribe mismo y en algunos otros países de América Latina (particularmente en Venezuela), lo que provocó una gran oleada de nuevas migraciones en la región:

⁹*Ibidem*, pág.46.

¹⁰María Elena Álvarez Acosta, *El Caribe insular: apuntes sobre las migraciones económicas y el tráfico de personas*, [en línea] ISRI, La Habana, Cuba, pág. 3, Dirección URL: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/cuba/isri/acosta.rtf>[Consultada el 5 de octubre de 2009].

“Los factores económicos constituyeron la fuerza principal para que los migrantes de Trinidad y Tobago, Jamaica, Barbados y las Antillas Menores viajaran a Venezuela, República Dominicana, Panamá y Costa Rica en pos de una mejora material rápida y de un nivel superior. Los yacimientos petrolíferos de Maracaibo, la cuenca aurífera de El Callao, la construcción del Canal de Panamá, los ingenios de la República Dominicana y la construcción ferroviaria en Costa Rica, fueron los polos de succión centrales.”¹¹

Si la década del 1980 fue conocida en América Latina y el Caribe como la "década perdida", la de 1990 bien puede definirse como la década de la "exclusión social"¹². La dependencia de un país radica en que su desarrollo está condicionado por el entorno externo, comprometido con los factores reales de poder interesados en conservar el orden internacional actual. Pero a la vez: “(...)existe en los países pobres un sistema socioeconómico supeditado a las condiciones externas, a los designios de los centros de poder, financieros, comerciales y políticos del mundo desarrollado”¹³. En este contexto resulta lógico entender que, luego de la caída del muro de Berlín en 1989, el mundo inició una serie de transformaciones: la bipolaridad quedó remplazada por la multipolaridad que comenzaba a definirse con los avances de la integración de la Comunidad Europea (actualmente Unión Europea); el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) incorporó a EU, Canadá y México; mientras tanto, Japón y sus socios competidores de Asia Oriental y suroriental viraron a la Cuenca del Pacífico, y la CARICOM negociaba más como bloque, en otras palabras: “la mundialización de la economía y la aplicación sin contemplaciones de las recetas del llamado Consenso de Washington (liberalización, privatización y desregularización) llegaron a tener efectos dramáticos para millones de seres humanos que han sido excluidos del empleo, la tierra, la vivienda, la educación, la comunicación, la salud y la justicia”¹⁴.

Por tanto, los años noventa del siglo XX, hicieron más profundo el abismo entre los países industrializados y las economías en vías de desarrollo, las que aún contaban con sistemas de producción agrícolas y consagraban deudas con las grandes instituciones financieras; en este contexto internacional: “los países del Caribe comenzaron a

¹¹Lancelot Cowie, Conferencia Magistral: *Aspectos socioculturales de la migración intra-caribeña*. Programa de Posgrado, UNAM, Torre II de Humanidades, Piso 5, 28 de octubre, 2009.

¹²Para mayor información consultar: Eduardo Tamayo, *De la década perdida a la década de exclusión social, el grito de los excluidos*, [en línea], Ginebra, 22 de junio de 2000, Dirección URL:<http://www.terra.es/personal/gaviles/grito003.htm> [Consultada el 27 de marzo de 2010].

¹³Manuel Aguilera, *Globalización y Subdesarrollo*, UNAM, México, 2009, pág. 139.

¹⁴Eduardo Tamayo, Dirección URL:<http://www.terra.es/personal/gaviles/grito003.htm> [Consultada el 27 de marzo de 2010].

profundizar reformas económicas y sociales orientadas a abrir la economía para aprovechar las oportunidades del comercio internacional y hacer frente a los problemas derivados de la creciente liberalización de la economía mundial. En este sentido, el régimen comercial en la región del Caribe insular registró modificaciones de acuerdo con la voluntad de remplazar las políticas de orientación *hacia adentro* por otras de *regionalismo abierto*,¹⁵ el crecimiento económico de los países de la CARICOM fue impulsado principalmente por los servicios bancarios *off-shore*, la manufactura, la exportación de plátano, la industria energética y el sector turístico.

Cabe mencionar que: “el pujante sector turístico en el Caribe elevó la demanda de trabajadores en el sector de servicios, la cual en muchos casos no podía abastecerse con la mano de obra interna de las islas caribeñas más pequeñas”¹⁶, de esta manera, la rama de servicios comenzaba a consolidarse y debido a la insuficiencia de personal capacitado para cubrir el mercado laboral interno, la experiencia de los extranjeros fue requerida para el desarrollo del sector, de tal manera que la llegada de trabajadores de islas aledañas y países vecinos de América Latina, como Colombia y Venezuela, no era solo inevitable, sino precisa; de hecho puede decirse que: “la historia cultural y nacional de los pueblos caribeños está impregnada de flujos y reflujos de los movimientos (colonización, esclavitud, capitalismo, globalización) que hacen del fenómeno migratorio un modo de vida...”¹⁷ una tradición en la sociedad del Caribe. Dado lo anterior nos damos cuenta de que, tanto la falta de capacitación técnico-educativa y científica como los problemas socioeconómicos en las naciones caribeñas han generado que la zona se distinga por tener un gran número de migrantes, tomando como referencia el número de población de cada isla. Dicho de otro modo: la inconformidad, la desigualdad social y económica, y las pocas oportunidades educativas y profesionales en dichos países, se ubican como algunas de las posibles causas que orillan a su población a salir en busca de mejores condiciones de vida en los países desarrollados, particularmente hacia Estados Unidos.

¹⁵Karla E. Ponce Rodea, *Esfuerzos gubernamentales para la integración del económica de la Comunidad del Caribe (1973-2008)*, México, Junio de 2008, (Tesis de Licenciatura, Facultad de Estudios Superiores Aragón, UNAM), pág. 34.

¹⁶Karoline Schmid, *Migración en el Caribe: ¿Qué tanto sabemos al respecto? Panorama general sobre datos, políticas y programas en los niveles internacional y regional para encarar cuestiones críticas*, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2005.

¹⁷ María Elena Álvarez Acosta, *Op. cit.*, pág. 3

La migración constituye uno de los fenómenos de mayor relevancia a nivel mundial, debido a que los desplazamientos masivos de personas generan diversas consecuencias que afectan desde el ámbito económico-político hasta el familiar y cultural, tanto en los países de expulsión como en los de recepción. Como resultado de lo anterior, encontramos el cambio cultural que experimenta la gente que se desplaza, ya que al emigrar necesariamente se enfrentan a procesos de asimilación de valores, hasta entonces, ajenos a su entramado cultural debido a la inserción a otra sociedad, cultura y costumbres que los obliga a reestructurar sus formas de relacionarse con su entorno; por otra parte, la sociedad receptora también pasa por un proceso similar, ya que debe digerir la nueva carga cultural que los migrantes traen consigo.

Otro de los fenómenos que generan los movimientos migratorios son los de la despoblación en las zonas expulsoras, el creciente déficit de mano de obra y el ensanchamiento de las posibilidades de desarrollo para las comunidades, zonas o países que se caracterizan por su éxodo de mano de obra. Incluso, la migración de personas calificadas, es decir; con alguna instrucción educativa, técnica o científica, es uno de los elementos que irremediablemente mantienen el subdesarrollo en los países llamados *en vías de desarrollo*. La migración de mano de obra desde países en vías de desarrollo hacia otros con economías desarrolladas genera una estrecha interrelación entre lo global y lo local, así el desplazamiento e incorporación de la fuerza laboral foránea en la economía del país receptor generará al interior del mismo (debido a los bajos salarios con los que son remunerados los migrantes), acumulación de capital, mientras que en el país de expulsión (y en el caso de la migración calificada y en particular de la salida del personal médico calificado), trae consigo una imperante situación de vulnerabilidad en el sector salud, así como la falta de personal que en algún momento debiera contribuir a la formación de la próximas generaciones; no obstante, los efectos negativos en el país emisor, la migración, reduce la presión sobre los mercados laborales¹⁸.

De esta manera, se podría afirmar que la exportación de mano de obra y en especial de personas con un grado educativo alto, atraído por las ventajas económicas ofrecidas en las naciones desarrolladas (el robo de cerebros), responde a los cambios estructurales de la división internacional del trabajo, así como a la acumulación y concentración de capital a escala global, lo cual beneficia en mayor medida a los países

¹⁸Adalberto Santana, *Op. cit.*, pág.102.

más desarrollados, dejando como consecuencia directa un subdesarrollo crónico en los países económicamente más frágiles, como lo son los miembros de la CARICOM. En la problemática que abordamos, el robo de cerebros, es decir, la salida de técnicos y profesionistas, responde al reclutamiento de personal capacitado para desempeñarse en mercados multinacionales en donde, a su vez, es percibido como deseable, ya que el grado de capacitación poseído lo dispone a trabajar por un salario menor al que exigiría percibir un nacional. La situación actual del problema migratorio calificado en los países de la CARICOM encuentra sus causas en la historia misma de la región y en las consecuencias de la circunstancia internacional. Así pues, el traslado de la sociedad cualificada de las áreas periféricas se ha convertido no sólo en un fenómeno constante en el siglo XXI sino que representa un elemento de especial importancia para las pequeñas economías del Caribe.

A pesar de que generalmente la movilidad poblacional intrarregional puede afectar las relaciones entre países, según las políticas migratorias de cada uno, el caso del Caribe es particular, y aunque existentes fricciones entre los Estados por esta problemática persistente (por ejemplo, entre Guyana y Surinam, por la poca vigilancia en la frontera), lo cierto es que, el hecho de ser parte de la CARICOM y de sus esfuerzos por lograr la integración cambia el contexto de sus migrantes. Uno de los principales pilares del Mercado y Economía Únicos de la CARICOM (MEUC)¹⁹ fue el compromiso de liberalizar el movimiento de mano de obra y de abolir la necesidad de permisos de trabajo para los ciudadanos de países que forman parte de la CARICOM. La organización ha optado por el uso de un pasaporte intrarregional conocido como *Caripass* y con el cual se planea que la población consiga circular libremente dentro de los países miembros; es preciso mencionar que este pasaporte común se lanzó en julio de 2010: “como parte del proyecto de integración regional [debido a que] la iniciativa fue aprobada mediante un

¹⁹El establecimiento de la Economía y Mercado Únicos del Caribe (MEUC) ha sido uno de los objetivos más ambiciosos de esta región, pues la integración de la CARICOM ha estado caracterizada por el funcionamiento de una unión aduanera con una política comercial común a la que ha incorporado algunos aspectos de una comunidad de naciones. En este sentido, la Organización ha evolucionado conforme a las necesidades particulares y la evidente interdependencia entre sus miembros. Entre otros, los propósitos de la MEUC incluyen: “el libre movimiento de bienes, servicios, capital y personas, la coordinación más estrecha entre políticas macroeconómicas y relaciones económicas y la armonización de las leyes sobre comercio y demás actividades económicas dentro del área del mercado común. También prevé la plena aplicación del arancel externo común, lo que exige una simplificación de su estructura y la reducción de su nivel, con el objeto de darle un carácter menos proteccionista...”. Karla Ponce Rodea, *Op. cit.*, pág. 60.

tratado firmado por líderes caribeños presentes en la XXI Reunión Intersesional de la CARICOM²⁰ llevada a cabo en Roseau, Dominica, el 12 de marzo de 2010.

En otro orden de ideas es necesario recordar que desde el fin de la Segunda Guerra Mundial, la fuerza de trabajo calificada se convirtió en una de las más solicitadas en las economías desarrolladas: "...así pues las políticas migratorias de países receptores del grueso de los emigrados caribeños durante la posguerra, se definieron básicamente en razón de factores económicos"²¹ a favor de las superestructuras de los países más desarrollados como lo son Estados Unidos, Canadá y Gran Bretaña, principales metrópolis de los miembros de la Comunidad del Caribe, actualmente:

Los trabajadores más calificados, especialmente del Tercer Mundo, son los principales candidatos potenciales para emigrar. En este punto surge en el debate sobre la emigración internacional el fenómeno denominado "fuga de cerebros", [y donde debemos resaltar que]... la carencia de trabajadores calificados a nivel técnico y profesional, se revierte en ciertos problemas para la productividad [de las naciones emisoras], especialmente en el sector público.²²

En 1967 se realizó una reunión en Lausana, Suiza sobre "brain drain" (drenaje de cerebros) a fin de arrojar luz sobre la relevancia del fenómeno de la emigración de cerebros. De esta reunión es debido rescatar el enfoque interno y el externo, es decir: "Los internacionalistas" sostenían la tesis de que de la misma manera que el capital físico, el capital humano tiende a dirigirse a las regiones donde su productividad es más elevada (...). Mientras el capital humano goce de libertad tenderá a fluir hacia las regiones donde preste la mayor contribución y reciba los mayores beneficios. El modelo "nacionalista" consideraba al capital humano como un elemento indispensable para el desarrollo de cada país. Así, la emigración de recursos calificados (...) será un factor negativo para elevar la productividad marginal del capital humano y se convertirá en una pérdida neta

²⁰ CARIPASS, *pasaporte común de CARICOM, operará desde julio*, Radio Habana Cuba. Una voz de amistad que recorre el mundo, [en línea], La Habana, 5 de abril de 2010, Dirección URL: http://www.radiohc.cu/espanol/a_noticiasdelmundo/2010/mar/14/kcaricompass.htm [Consultada el 5 de abril de 2010].

²¹ Gerald Pierre-Charles (compilador), *Capital transnacional y trabajo en el Caribe*, Colección Folios Universitarios, Instituto de Investigaciones Sociales, Editorial Plaza y Valdez, México, 1988, pág 125.

²² *Idem*.

para los países de origen”²³. Dado lo anterior, esta investigación adoptará el enfoque Nacionalista del fenómeno migratorio “fuga de cerebros o robo de cerebros”, debido a que predomina en nuestra concepción una realidad histórico-estructural de saqueo y dominación por parte de las naciones desarrolladas sobre las subdesarrolladas.

Ambas corrientes, tanto la Internacionalista como la Nacionalista, han empleado desde entonces diversos términos para referirse a la migración calificada. La corriente Nacionalista la ha definido como “fuga de cerebros” o “robo de cerebros”, términos usados principalmente por autores críticos de este fenómeno quienes lo vislumbran desde orientaciones marxistas y de la Teoría de la Dependencia, así, como bajo la concepción de un mundo dividido por el antagonismo centro-periferia. Por su parte, los Internacionalistas utilizan el término “migración calificada” y adoptaron, en el seno propio de la Organización de las Naciones Unidas en 1972: la denominación de “Trasferencia Inversa de Tecnología” que buscaba evitar el contenido emotivo que implicaba el término “fuga de cerebros” considerando que los países expulsores de migrantes experimentan pérdidas en términos de transferencia de conocimiento hacia los países desarrollados constituyendo así, la transferencia inversa de tecnología”²⁴ sin embargo, pese a la pérdida de capital humano, los países expulsores se beneficiarían de las remesas enviadas por los migrantes y experimentarían alivio al interior de sus mercados laborales debido a la salida de personal calificado.

El presente trabajo tiene como objetivos identificar las principales causas de la emigración del personal calificado caribeño hacia Estados Unidos. Deducir las consecuencias que acarrea al interior de la Comunidad del Caribe la salida del personal profesional e identificar qué sectores de la población son los que emigran mayormente hacia el país del norte, puesto que el fenómeno migratorio caribeño entraña un problema fundamental tanto para esa zona en particular, como para América Latina en general, debido a que da cuenta del rezago permanente al que está condicionada más de la mitad de la población del continente²⁵; asimismo, el poco estudio y difusión que se hace del

²³ Adela Pellegrino, *¿drenaje o éxodo? Reflexiones sobre la migración calificada*, [en línea], Uruguay, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de la República, 2001, pág. 14-15, Dirección URL: http://www.rau.edu.uy/sui/publicaciones/algunosTemas/doc_tr12.pdf [Consultado el 5 de abril de 2010].

²⁴ *Ibidem*, pág. 16.

²⁵ “En el año 2005, el 39,8 por ciento de la población de América Latina se encontraba en situación de pobreza, unos 209 millones de personas. Por su parte, el número de indigentes o en pobreza extrema superó los 80 millones de habitantes”. *Sigue disminuyendo la pobreza en América Latina, dice la CEPAL*, [en

Caribe en nuestro país, así como de sus problemáticas plantea una amplia gama de oportunidades de disertación.

La hipótesis de esta investigación sugiere que, el fenómeno migratorio calificado de los países de la CARICOM obedece a la búsqueda de mejores condiciones de vida, así como a la falta de oportunidades que predominan en los países emisores. Asimismo, la carencia de personal calificado es uno de los factores que impide impulsar el desarrollo científico y tecnológico en la zona caribeña, lo que provoca la permanencia del subdesarrollo de la región. Cabe agregar que la importancia que tiene estudiar la intensidad del flujo, las causas y consecuencias del éxodo de personas también recae en el intercambio socio-cultural e histórico que se genera entre los factores protagonistas del fenómeno, pues esto propicia una reconfiguración de las culturas.

Por otra parte, mientras que la configuración de los mercados mundiales pareciera avanzar a la creación de zonas de libre comercio y mercados comunes, somos testigos de la puesta en práctica de un doble discurso por parte de los países industrializados, puesto que, por un lado, las barreras arancelarias y legalización del tránsito de personas se modifican a conveniencia de las potencias económicas, y por otra parte levantan muros para impedir el libre tránsito de personas en una zona en la que existe un tratado de libre comercio, además mediante el otorgamiento de incentivos a las remesas practican el “robo de cerebros” y de profesional técnico de los países en vías de desarrollo. No cabe duda que: “(...) la frustración de expectativas de amplios grupos de la sociedad latinoamericana que advierten la abismal distancia que separa sus expectativas de las posibles realizaciones: estiman que son inasequibles las condiciones de vida que juzgan merecen. Las convulsiones no son obra del descontento entre lo que se quiere y lo que se posee, sino entre lo que se aspira y lo que se puede alcanzar²⁶.”

Vale la pena recordar las palabras de Eduardo Galeano, ya que: “el atraso y la miseria de América Latina se deben a que “perdimos”. Pero ocurre que quienes ganaron, ganaron gracias a que nosotros perdimos: la historia del subdesarrollo de América Latina integra, como se ha dicho, la historia del desarrollo del capitalismo mundial. Nuestra derrota

línea] Centro de noticias ONU, 4 de diciembre de 2006, Dirección URL: <http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=8324&criteria1> [Consultado el 5 de abril de 2010].

²⁶Manuel Aguilera Gómez, *Op. cit.*, pág. 11.

estuvo siempre implícita en la victoria ajena: nuestra riqueza ha generado siempre nuestra pobreza para alimentar la prosperidad de otros. En la alquimia colonial y neocolonial, el oro se transforma en chatarra y los alimentos en veneno”²⁷.

La investigación se ha estructurado de la siguiente manera: en el Capítulo 1 es revisada brevemente la situación política, económica y social de los países que conforman la CARICOM no solo de manera individual, sino también como Comunidad, de tal forma que puede darse un panorama general de la situación que se vive en dicha zona. En el Capítulo 2 se toman en cuenta los aspectos más representativos que ha tenido la migración caribeña a través del tiempo, para esto resultan importantes dos eventos: la construcción del Canal de Panamá y el *boom* o auge petrolero en Venezuela; asimismo se habla de la migración intracaribeña sin dejar del lado las problemáticas y soluciones que de ello han derivado. Finalmente el Capítulo 3 se enfoca en la migración de los caribeños dentro de los Estados Unidos; se parte de los movimientos del personal no calificado y/o mano de obra barata que se desempeña en la nación del norte, la cual aun existe, posteriormente se centra en el robo de cerebros desde el Caribe hacia EU, para concluir en las secuelas que ha traído a los países expulsores la salida del personal mejor capacitado.

²⁷Eduardo Galeano, *Las venas abiertas de América Latina*, Siglo XXI, México, 1980, pág. 6.

I. La CARICOM; una mirada panorámica.

El tipo de desarrollo nacional que era el objetivo aceptado en la era de la descolonización ha sido remplazado por la consigna de la integración de la economía mundial, y la nueva dependencia se presenta como interdependencia, en un intento por ocultar las asimetrías del orden mundial vigente.²⁸

Es demasiado arriesgado afirmar que para todos, la integración es la solución a problemas nacionales tales como la pobreza, el desempleo, la delincuencia o migración, pues no debemos perder de vista antecedentes como la conquista y colonización, hechos que nos demuestran que los países que se dirigen a la misma meta (desarrollo), no partieron de la misma línea. Sin embargo, la unión de naciones y la conformación de bloques económicos es una opción más dentro de la globalización, en la cual la política y diplomacia han perdido el protagonismo, mientras que el comercio y la economía en sí, abren paso a las empresas transnacionales para diseñar y dirigir las reglas del mercado internacional: “que al propio tiempo que integra y concentra capitales, produce un efecto marginalizador y excluyente a hombres, pueblos y regiones que no le resulten funcionales, pretendiendo de hecho acercarse a una nueva dimensión del concepto *espacio económico* que cuestiona al Estado-Nación y las nociones de soberanía e independencia a él asociados”²⁹.

Pese a lo anterior y a su gran heterogeneidad en aspectos ya revisados: “la Cuenca del Caribe (recordemos que la presente investigación solo tomará en cuenta los países miembros de la CARICOM) tiene una trayectoria discursiva integracionista de larga data, sin embargo existe una interrelación económica que, aunque muestra una relación

²⁸ Norman Girvan, *Pensamiento de la dependencia en el Caribe Anglófono*, [en línea], Instituto de Estudios de Posgrado de Relaciones Internacionales, Universidad de West Indies, Trinidad y Tobago, 21 de septiembre de 2005, pág.37, Dirección URL: <http://www.normangirvan.info/category/spanish> [Consultada el 8 de marzo de 2010].

²⁹ Tanía García Lorenzo, *La integración en la Cuenca del Caribe: Institucionalidad y Realidad*, [en línea], 1996, Dirección URL: <http://luisdallanegra.bravehost.com/integra/cuencari.htm> , [Consultada el 3 de febrero de 2010].

comercial, poco responde a la magnitud de la voluntad institucional expresada³⁰, ya que el camino transcurrido no ha sido fácil, y nombres como Eric Williams o Cyril Lionel Robert James de Trinidad y Tobago, Maurice Bishop de Granada y Walter Adolphe Roberts en Jamaica merecen ser mencionados y considerados como la semilla *pancaribeña* que dio origen a: “influyentes trabajos..., [siendo] los pioneros en la visión de un Caribe que trascendiera el idioma y los lazos coloniales”³¹ en una región que: “constituye un microcosmos de la problemática de los países en vías de desarrollo”³².

1.1 Situación política.

Existieron posiciones a favor y en contra de la integración del Caribe, en este caso es debido señalar a aquellos que no creían en la posibilidad de trabajar en conjunto para sacar a flote el barco que les daría mayor proyección internacional en torno a países más desarrollados. Al respecto, y teniendo siempre presente la historia que definió su futuro, el barbadense George Lamming escribió: “históricamente, la sociedad caribeña nunca estuvo concebida como la unión de personas con propósito alguno de convivencia social (...) Es una sociedad, a la cual fueron traídos hombres y mujeres de todos los rincones del mundo con un solo propósito: trabajo, para ser transformados de personas en instrumentos de producción”³³. Pese a un fracaso augurado, en 1958 el Caribe ve nacer a la Federación de las Indias Occidentales (FWI, por sus siglas en inglés), traducido como los primeros pasos hacia una integración sólida llegando a su fin en 1962 debido a las diferencias conceptuales existentes entre los Estados (muchos aún sin independizarse) quienes debían decidir entre apoyar a un Gobierno Federal y la autoridad que éste representaría, o bien, enfocarse en conseguir la independencia³⁴ y el bienestar interno; aunado a esto y complicando aún más el escenario de la política nacional: “los esfuerzos integracionistas estuvieron caracterizados por la falta de entusiasmo o interés de la

³⁰ *Ídem.*

³¹ Norman Girvan, *El Gran Caribe: Conferencia en memoria de Jonh Clifford Sealy*, [en línea], Puerto España, Trinidad, 5 de abril de 2001, pág.2, Dirección URL: <http://www.normangirvan.info/category/spanish> , [Consultada el 8 de marzo de 2010].

³² Luis Mariñas Otero, *El CARIFTA y el CARICOM, La integración económica reside en el Caribe británico*, [En línea], Revista Política Internacional, No. 134, 1974, pág. 169, Dirección URL: <http://dialnet.uniroja.es/servlet/articulo?codigo=2495735> , [Consultada el 4 de abril de 2010].

³³ Citado en Christoph Müllerleile, *El CARICOM en la integración de los Estados caribeños, progresos y obstáculos*, traducido por Susana Hernández Rodríguez, Mozartstrasse, Oberusel, Alemania, abril 1995, pág. 29.

³⁴ Como era el caso de Jamaica quien obtuvo su independencia hasta agosto de 1962.

población por la nueva creación; el desconocimiento cedió lugar a la demagogia y la desinformación”³⁵ dejando para los impulsores un apoyo nulo.

Empero, Eric Williams no se rindió y convocó en 1963 a lo que sería la primera de muchas conferencias entre Jefes de Estado del Caribe, siendo hasta diciembre de 1965 cuando se cristalizó la idea mediante el Acuerdo de Dickenson Bay, Antigua, para establecer la Asociación de Libre Comercio del Caribe³⁶ (CARIFTA) basándose en el modelo europeo y, sentando las bases para la creación de un Mercado Común que, luego de una serie de etapas, concluiría en una Comunidad Económica de la región. Siguiendo este esquema pero con una crisis administrativa e institucional, la CARICOM se presenta como sugerencia de una visión más ambiciosa en la VIII conferencia de CARIFTA, transformándose *de iure* el 4 de julio de 1973 gracias al Tratado de Chaguaramas; cabe mencionar que ninguno de estos acuerdos hacía mención a una unidad política, ya que quizá: “se hubiera dificultado considerablemente la ratificación por los diferentes Estados”³⁷.

Contando ya con un breve preámbulo, podemos ir desmembrando las actividades más importantes que reflejan el progreso en la coordinación de la política regional tanto hacia el exterior como al interior de la integración, llevada a cabo por acuerdos entre los miembros plenos y la organización de diversas actividades realizadas por los diferentes órganos que componen a la Comunidad. Durante los primeros años de vida de la CARICOM la visión enfrentada siguió latente, al igual que la incredulidad ante el bloque, de manera que era urgente enfrentar dicha situación, ya que el proyecto había dejado de serlo y necesitaba el apoyo de todos los involucrados; la mejor opción se tradujo en iniciar un cambio referente al pensamiento político, cosa nada sencilla sí tomamos en cuenta que:

“(…)en los años 80 [del siglo XX] los Jefes de Gobierno del CARICOM se mostraron dispuestos a perfeccionar los instrumentos de la integración económica y funcional..., la euforia de los años 70 había cedido ante una forma más bien sensata de analizar las posibilidades y limitaciones de la integración. La autosustentación, la independencia, la soberanía (*self-reliance, Independence,*

³⁵Christoph Müllerleile, *Op cit.*, pág. 38.

³⁶“El 1 de mayo de 1968 Barbados, Guyana, Antigua y Trinidad-Tobago firmaron el Tratado creando la Asociación de Libre Comercio..., tres meses más tarde Dominica, Santa Lucía, San Vicente, Granada y San Cristóbal y Nevis se adhieren a la Asociación; y en agosto lo harían Jamaica y Montserrat y posteriormente, en mayo de 1971, Belice”, Luis Mariñas Otero, *Op cit.*, pág. 162.

³⁷Christoph Müllerleile, *Op cit.*, pág. 44.

sovereignty) desaparecieron del vocabulario gubernamental o se interpretaron de otra forma. El comercio intrarregional disminuyó considerablemente, ya que Trinidad y Tobago, casi había desaparecido como principal importador de los productos del CARICOM, debido a sus propias dificultades económicas. Las inversiones extranjeras, el aumento de la exportación de productos no tradicionales, el fomento del turismo y la ampliación de las relaciones comerciales bilaterales con Estados industrializados se consideraban como salida al deterioro económico que provocó el creciente desempleo, el miedo al futuro y la sangría de fuerzas capacitadas. Bajo el lema de ajuste estructural (*structural adjustment*) los gobiernos se esforzaron por compensar el presupuesto, crear industrias con numerosos puestos de trabajo, eliminar las deudas e ingresar las divisas necesarias. El ajuste no se orientó hacia las necesidades del mercado intrarregional, sino a las del mercado de los principales exportadores: Estados Unidos, Canadá y Europa...³⁸.

La economía de las nuevas naciones se mostraba cada vez más débil debido a los cambios en este sector a nivel mundial³⁹, particularmente, la Comunidad se tenía que enfrentar al aumento en los precios de la energía, la disminución en la venta de la bauxita y del petróleo de Trinidad y Tobago, así como de los pocos productos agrícolas de la región. En medio de este caos, fue poca la atención prestada a la cooperación regional y de igual manera fueron pocos los resultados arrojados; lo cual estimuló las inconformidades de los Estados más pequeños⁴⁰, quienes, en vez de dejar la Comunidad, optaron por crear la Organización de Estados del Caribe Oriental (OECS) el 18 de junio de 1981: “como reacción al hecho de que los mayores beneficios derivados de la integración en el área CARICOM se polarizaban en los mayores miembros, especialmente en Jamaica y Trinidad-Tobago a expensas de los menores”⁴¹. Cabe mencionar que esta Organización es una unidad subregional de la CARICOM, por medio de la cual sus Estados miembro buscaron protección y defensa de sus intereses, respetando siempre el Tratado de Chaguaramas. En el mismo orden de ideas, se hace presente el primer intento de crear una unidad política para darle mayor fuerza a la integración bajo el liderazgo de

³⁸ *Ibidem*, pág. 53.

³⁹ “Esta realidad también [provocó] que en subdesarrollo económico, los países participantes de un mismo esquema integracionista [presentarán y presenten] importantes divergencias y asincronías en el comportamiento de sus ciclos económicos... [creando] desencuentros entre las políticas concretas y que resultan [en] diferencias relevantes para la relación costos/beneficios de los procesos de integración”, como en el caso de la Organización de Estados del Caribe Oriental. Tania García Lorenzo, Dirección URL: <http://luisdallanegra.bravehost.com/integra/cuencari.htm>, [Consultada el 3 de febrero de 2010].

⁴⁰ De acuerdo a la división entre los países más desarrollados (More Development Countries-MDC) y los menos desarrollados (Less Development Countries-LDC); el Tratado de Chaguaramas establece en sus art. 51-62 los “Regímenes especiales” para los LDCs.

⁴¹ Armando López Coll, *La Comunidad del Caribe (CARICOM) en la encrucijada*, [en línea], Centro de Investigaciones de Economía Internacional, Universidad de la Habana, enero 2000, pág. 6, Dirección URL: http://www.nodo50.org/cubasigloXXI/economia/coll1_310503.pdf [Consultada el 13 de noviembre de 2010].

James Mitchell, quién luego de un discurso⁴² sugirió comenzar con este proyecto en los Estados de la OECO, creyendo que los demás se unirían después para proyectar una federación “fuerte” y más “unida”; sin embargo, esto no se valoró, ni siquiera porque Mitchell elaboró todo un esquema acerca de cómo se combinarían las fuerzas federales y estatales en pro de los caribeños.

De acuerdo con el Dr. Armando López Coll, la primera etapa definida de la CARICOM la podemos localizar entre 1973 y 1989, ya que está caracterizada por un “Modelo Estadista”, donde el Estado como institución, pretendía dar soluciones viables a problemas no solo políticos y sociales, sino también económicos. Desgraciadamente fue en este período cuando las elites en las naciones asumían el control y la toma de decisiones: “dejando la participación efectiva de la población... en su [solo] desempeño electoral”⁴³. La década de 1980 fue difícil tanto para América Latina como para el Caribe, el mundo se estaba redefiniendo y las contradicciones en los Estados de la CARICOM seguían surgiendo, pues a pesar de no existir una unidad política regidora de la cooperación, la responsabilidad con la organización bifurcaba los objetivos nacionales y los compromisos regionales.

La vida política en los Estados nacientes se caracterizaba por ser estable, no obstante, las decisiones de algunos mandatarios tuvieron secuelas que marcaron la política caribeña, y es que en plena Guerra Fría, las posiciones políticas se manifestaron de distintos modos convirtiendo al Caribe en un foco de atención dentro de la comunidad internacional, especialmente, por parte de Estados Unidos (EU). La Cuba Socialista de Fidel era toda una amenaza en la zona y el golpe de Estado para derrocar a Eric Gairy en Granada (en 1979) se convirtió en un: “movimiento revolucionario de carácter popular, encabezado por Maurice Bishop y la organización del New Jewel (Nueva Joya). Tanto por su liderazgo y su apoyo de masas como por el alcance de las medidas que adoptó en el

⁴² “(...) yo viajo a todas partes representando al país de San Vicente y las Granadinas. Y cuando estoy a nivel internacional o en un cocktail, me encuentro con gente, ya sea de bloque oriental o del bloque occidental. -¿Quién es usted? -Yos soy el Primer Ministro de San Vicente y las granadinas. -Entonces te hacen dos preguntas: -¿Dónde se encuentra eso? Y entonces te quedas turbado. -¿Cuántos habitantes tienen ustedes? Y cuando ustedes y los de las Islas Vírgenes contestan que 12 000, aunque tengan derecho al voto en las Naciones Unidas, nadie les vuelve a hablar (...) ¡La Comunidad Internacional es un circo poderoso(...) Cuando tu vas y te paras en el Banco Mundial para hablar ante la Reunión Anual, la sala está vacía. Cuando entra el presidente Reagan, la sala está llena (...) Cuando alguno de nosotros habla en las Naciones Unidas o en el Banco Mundial, es el momento en el que los otros tienen reuniones o van al baño”. Christoph Müllerleite, *Op cit.*, pág. 60.

⁴³ Armando López Coll, *Op cit.*, pág. 6

plano interno, [fue considerado] por Fidel Castro como una gran revolución en un pequeño país”⁴⁴. La política injerencista de EU llevo a la potencia norteamericana a invadir Granada hasta 1983. Este hecho causó preocupaciones no solo en los países de la CARICOM, sino en toda la región del Caribe y Centroamérica, sin embargo, también fue causal para consolidar ideas dentro de la Comunidad, quienes mediante la Declaración de Ocho Ríos⁴⁵ dieron luz verde al pluralismo ideológico, dando así un paso importante sobre la tolerancia dentro del bloque.

Durante esta primera etapa, también podemos destacar el establecimiento de la Corporación de Navegación del Caribe en 1975, la cual adquiere importancia por ser parte del sector de transportes, un área clave pero al mismo tiempo ineficaz; otro avance lo podemos hallar en las: “cumbres de CARICOM de 1987 y 1988, [cuando] el entonces Primer Ministro de Barbados, Erskine Sandiford, estimuló la creación de la Asamblea Parlamentaria de la Comunidad del Caribe”⁴⁶, propuesta que fue aprobada de manera unánime un año después, pero efectiva hasta 1994 cuando fue ratificada por todos los miembros, siendo hasta mayo de 1996 la reunión inaugural de la misma. En general: “la coordinación de políticas externas entre los miembros para finales de la década de 1980... había alcanzado resultados importantes, fortaleciendo la posición negociadora de la región con otras agrupaciones, organizaciones internacionales y otros países”⁴⁷, principalmente con la Unión Europea (UE), EU y Canadá⁴⁸.

Luego de que la Guerra Fría formó parte de la historia mundial, el socialismo perdió poder, y al mismo tiempo, el protagonismo de los Estados caribeños disminuyó de modo considerable afectando el interés de terceros actores a negociar con la Comunidad, o bien, de manera bilateral; esta etapa: “transcurrió a través de crisis, fracasos y logros parciales que señalaban -en medio de un sentimiento creciente de inseguridad con relación al futuro y a la viabilidad de la Comunidad- la necesidad de una revisión a fondo

⁴⁴ Pierre-Charles Gérard. , *El Caribe contemporáneo*, Siglo XXI, México, 1998, pág. 397.

⁴⁵“El *pluralismo ideológico* no se entendió aquí como pluralismo en la política interna de los respectivos países. Más bien se dejó a los Estados del CARICOM decidir su respectiva doctrina estatal”. Christoph Müllerleite, *Op cit.*, pág. 77.

⁴⁶ *Ibidem*, pág. 70.

⁴⁷ Armando López Coll, *Op cit.*, pág. 12-13.

⁴⁸Con la UE se llevan a cabo las tres primeras Convenciones de Lomé, que dieron libre acceso a las mercancías caribeñas a la Unión; la Iniciativa de la Cuenca del Caribe implementada por EU desde 1983 permite de igual forma el libre acceso a ciertos productos caribeños, sin embargo es más complejo que esto; y por último, la entrada al libre mercado canadiense desde 1986 por medio del CARIBCAN ha facilitado, principalmente, el comercio e inversión en la CARICOM.

de los estilos de desarrollo hasta entonces prevalecientes...⁴⁹, así como de los ajustes necesarios para poder enfrentar los nuevos desafíos e insertarse a la economía mundial, tarea nada fácil para estas naciones, ya que el modificar la estructura de sus sistemas significaría grandes pérdidas económicas.

A partir de 1989 podemos denotar el inicio de la segunda etapa de la integración⁵⁰, claramente marcada por la X Conferencia de los Jefes de Gobierno llevada a cabo el 7 de julio en Grand Anse, Granada, donde se creó la Comisión de Expertos de las Indias Occidentales destinada a determinar cómo podrían salvarse las ideas unificadoras que, hasta ese momento, seguían en pie a través de la CARICOM; pero la acción de mayor relevancia durante esta reunión fue la emisión de la Declaración Grand Anse, puesto que su contenido gira en torno a la búsqueda de acciones pertinentes para perfeccionar el Mercado y Economía Común, necesarios para fortalecer la unificación de manera que ésta estuviera preparada para afrontar lo que conllevaba su ingreso al nuevo sistema mundial. La Declaración hacía énfasis a la necesidad de establecer cuatro libertades básicas: el libre tránsito de personas, servicios, productos y capitales. Esto implicaba que el Estado tendría menor participación en el sector económico dejando al mercado como nuevo repartidor de recursos donde, evidentemente, las políticas comerciales debían ser más abiertas, y en este aspecto se tomó en cuenta la implementación de un Arancel Externo Común⁵¹ (CET, por sus siglas en inglés) ya propuesto desde CARIFTA. Es preciso señalar que “a la vez que se reconocía, la necesidad de elevar la competitividad internacional de sus economías, [los Estados] daban a conocer su inquietud por el negativo impacto que la liberación podría tener sobre los ingresos del Estado y el

⁴⁹ Armando López Coll, *Op cit.*, pág. 14

⁵⁰ De acuerdo con la división de Armando López Coll.

⁵¹ “Es un sistema para la estructura de un arancel aduanero común que fue introducido en enero de 1991 y que proporciona un sistema de codificación y armonizado y una estructura constante de tarifas para la importación de mercancías fuera de la región de la Comunidad del Caribe. El CET fija los derechos arancelarios mínimos y máximos para todos los países miembros, siendo así que las mercancías de naciones no pertenecientes a la Comunidad tienen una estructura tarifaria de entre 0 y 20% aplicable a ellos, y de igual forma debido a la naturaleza sensible del sector agrícola, se asigna un índice de 40%... Sin embargo, el arancel externo común se puede alterar o suspender en cualquiera de las siguientes circunstancias: (a) un producto no se está produciendo dentro de la CARICOM; (b) la cantidad producida no satisface la demanda de la región insular; y (c) la calidad se encuentra por debajo del estándar de la Comunidad”. Para mayor información puede consultar Karla E. Ponce Rodea, *Esfuerzos gubernamentales para la integración de la economía de la Comunidad del Caribe (1973-2008)*, México, Junio de 2008, Pp.131, Tesis de Licenciatura, Facultad de Estudios Superiores Aragón, UNAM.

empleo”⁵². Los ajustes estructurales, se hicieron de acuerdo a las necesidades de los países externos y no de las necesidades intrarregionales.

La actividad relacionada con el proceso de integración económica durante los primeros años de la década de 1990, yace en la implementación del *regionalismo abierto* mediante la reducción arancelaria. Si bien, esto corresponde al siguiente apartado, no debemos dejar de mencionarlo ya que las consecuencias de tener economías muy abiertas y dependientes de los países industrializados, hicieron que la recesión internacional afectara directamente en las economías de la Comunidad, ubicándolas por debajo de sus expectativas años atrás; sin embargo, la CARICOM dio: “muestras del renovado propósito por fomentar la cooperación regional”, pues en este período se ubican las acciones reportadas por la Comisión Independiente de las Indias Occidentales que abarca: “la formación del CARIFORUM y la creación de la Asociación de Estados del Caribe(AEC).”⁵³

Luego de estos acontecimientos, los Jefes de Estado acordaron(por medio de la Fuerza Inter-Gubernamental de Tareas <IGTF>), a partir de 1993 y hasta el año 2000 los protocolos correspondientes a la modificación del Tratado de Chaguaramas fueron pactándose poco a poco, con el propósito de agilizar los avances dentro de la Comunidad, pero principalmente de la integración del Mercado y Economía Común del Caribe (The CARICOM Single Market and Economy, CSME). Nueve en total son los protocolos requeridos para dicho proceso:

- Protocolo I: Reestructura los órganos e instituciones de la Comunidad, redefine sus relaciones funcionales y establece el sistema de votación por simple mayoría de votos;
- Protocolo II: Corresponde al derecho de establecimiento, a proveer servicios y a mover capital por cualquier nación en el área de la comunidad;
- Protocolo III: Política industrial. La meta de esta política está guiada por las reglas del mercado, pretendiendo ser competitiva a nivel internacional con una producción de bienes y servicios que promueva el desarrollo económico y social en la región;

⁵² *Ibidem*, pág. 15.

⁵³ Norman Girvan, *Reinterpretar...Op. cit.*, pág. 8

- Protocolo IV: Política comercial. Regulaciones referentes al libre movimiento de bienes, CET, régimen de origen, cláusulas de salvaguarda y disposiciones aduaneras;
- Protocolo V: Política agrícola. Procura la diversificación de productos primarios tradicionales y no tradicionales;
- Protocolo VI: Política de transporte. Respecto a la regulación y eficacia de transporte aéreo y marítimo;
- Protocolo VII: La prioridad es mejorar la situación de los países, regiones y sectores menos ventajosos;
- Protocolo VIII: Políticas de competencia; y
- Protocolo IX: Solución de controversias.

El 4 de julio de 1997, se llevó a cabo la XVIII Conferencia de Jefes de Gobierno donde fueron aprobados los protocolos I y II; un año después, el 4 de julio de 1998 son celebrados los 25 años de CARICOM y es aprobado el protocolo III y V, además de esto, queda formalizada la entrada de Haití a la Comunidad, pero no al Mercado Común; con esta última admisión quedan finalmente conformados los 15 miembros plenos que actualmente forman la CARICOM. A partir de esta reunión las siguientes conferencias estarían caracterizadas por la aprobación de los protocolos restantes sobre los temas de mayor prioridad. Cabe aclarar que el proceso ha transcurrido de manera paulatina debido a los cambios internos que debe completar cada nación, a favor de dicho fin común.

La era del nuevo siglo trae a la CARICOM la posibilidad de manifestar nuevas necesidades con soluciones que luego de ser analizadas se volverían palpables; así, el 5 de julio del 2000, los Jefes de Gobierno analizaron por primera vez la posibilidad de implementar, provisionalmente, la Corte de Justicia del Caribe (CCJ, por sus siglas en inglés). Este acuerdo se firmó el 14 de febrero del 2001 en la XII Conferencia Extraordinaria de los Jefes Gobierno, siendo hasta el 23 de julio del 2002 que el acuerdo entraría en vigor formalmente. “Dicha Corte tiene asignada, por un lado, la jurisdicción originaria en los procedimientos contenciosos entre las Partes Contratantes, entre una o más de ellas y la Comunidad del Caribe y entre una Parte Contratante y un particular bajo determinadas condiciones. Por otro lado, la misma corte es el órgano judicial de última

instancia respecto de los pronunciamientos de tribunales de apelación de las Partes Contratantes”⁵⁴.

Se han considerado solo ciertos acuerdos que han formado parte de lo que es y significa la CARICOM, y han sido elegidos con base en la influencia que éstos han aportado a la unión de las naciones caribeñas teniendo los cimientos firmes para su coalición, pero cambiando o renovando ciertos aspectos de acuerdo a las nuevas normas de la vida internacional, es así que el Tratado de Chaguaramas ha tenido que sufrir igualmente modificaciones (como los protocolos antes mencionados) acorde a las necesidades de sus firmantes, además de ello, la nueva versión del Tratado, llamado formalmente como: “Tratado Revisado de Chaguaramas que Establece la Comunidad del Caribe incluyendo la Economía y Mercado Únicos del Caribe” circunscribe otros documentos oficiales de gran importancia, como:

- *La Carta de la Sociedad Civil* (1997). Con la cual pretenden incrementar la confianza de la comunidad en la administración pública, de tal forma que aumente la participación en el ámbito político.
- *El Acuerdo para el Establecimiento de la Asamblea de Parlamentarios de la Comunidad*. Surge en 1987, pero entra en vigor hasta 1994 buscando involucrar a los pueblos del Caribe en debates y consultas.
- *El Acuerdo sobre Seguridad Social* (1996). Protección de los derechos de sus nacionales respecto a sus prestaciones.

Tras la transformación del acuerdo base de la integración, la Conferencia inmediata más relevante es la efectuada en Montego Bay, en julio del 2003, donde los Jefes de Gobierno designaron un Grupo de Expertos para elaborar propuestas enfocadas al: “establecimiento de una Comisión u otro mecanismo ejecutivo cuya misión consiste en

⁵⁴ “Según el informe de la Secretaría de la CARICOM dado en el mes de septiembre de 2003, el Acuerdo que establece la Corte de Justicia había sido firmado por doce Estados miembros (a excepción de Bahamas y Montserrat), y ratificado por diez de dichos Estados (a excepción de Antigua y Barbuda y San Cristóbal y Nevis). En su carácter de tribunal regional, la Corte fue finalmente instalada el 16 de abril de 2005 en Puerto España, Trinidad y Tobago, aunque mantiene una modalidad itinerante. Y en su condición de Tribunal jurisdiccional de apelaciones de última instancia para los Estados Miembros de la Comunidad, hasta agosto de 2007 sólo había sido aceptado por Belice, Guyana y Barbados”. *CARICOM*, [en línea], INTAL, Instituto para la Integración de América Latina y el Caribe, Banco Interamericano de Desarrollo, 26 de octubre de 2010, Dirección URL: http://www.iabd.org/inatl/detalle_introduccion.asp?eid=411&cid411&aid=821&CatOrig=237 , [Consultado el 11 de enero de 2011].

facilitar la profundización de la integración regional; la adopción del principio de transferencia automática de recursos gubernamentales destinados al financiamiento de las instituciones comunitarias; la reforma de la Secretaría, con vistas a incrementar su eficacia; y el fortalecimiento del papel de la Asamblea de Parlamentarios”⁵⁵.

Todas las acciones hasta este momento realizadas tuvieron mayor significación hasta el 9 de noviembre de 2004, cuando en medio de la X Reunión Especial de los Jefes de Gobierno de la CARICOM se presentó el Acta que describe como objetivo primordial establecer el Mercado y Economía Únicos del Caribe (MEUC), un nuevo y decisivo camino para los miembros de la integración (este paso se consideró la plataforma predecesora a la Unión Económica). De acuerdo con las acciones pendientes y las necesarias para ver levantado el MEUC, los Jefes de Estado coincidieron que era de importancia crucial complementar el protocolo IV, ya que de esta manera la integración sería realmente profunda trascendiendo rivalidades entre algunas naciones y fortaleciendo a la CARICOM frente a los países o bloques con los cuales tuviera que negociar. Cabe destacar que con base en la Declaración de los Jefes de Gobierno marcando el camino dentro del inicio del Mercado Único, y en la Declaración posterior referente a la Participación de los Países de la CARICOM, los representantes de gobierno resaltan la intención por proveer a los nacionales con servicios del sector salud, educación y los servicios sociales necesarios para no frenar el desarrollo de las capacidades ciudadanas que integrarán el MEUC. El 1° de enero de 2006 inició explícitamente el camino del Mercado y Economía Únicos, este hecho marcó una nueva etapa en la historia reciente de la CARICOM, sin embargo, al tratarse éste de la economía de la región, será revisado con mayor especificidad en el siguiente apartado.

La organización dentro de la Comunidad y el seguimiento de varias iniciativas está reflejada en las Declaraciones⁵⁶ surgidas de cada reunión por parte de los mandatarios. La atención a los ciudadanos de la CARICOM fue acordada en varios documentos, no obstante el documento *Una Comunidad para Todos: Declaración sobre Cooperación*

⁵⁵ *Ibidem*, pág.2.

⁵⁶ “Una Declaración no es un tratado, pues carece de fuerza ejecutoria para los Estados que la suscriben. Sin embargo, el contenido de una declaración muestra las aspiraciones que persiguen sus firmantes y sirve de guía en las materias sobre las cuales se pronuncia”. Rafael F. Albuquerque, *La dimensión social en el CARICOM*, [en línea], San José, Costa Rica, Sala Segunda, Revista No. 3, Artículo 7, Dirección URL: <http://poder-judicial.go.cr/salasegunda/revistasalasegunda/articulo7rev-3.html> , [Consultado el 11 de enero de 2011].

*Funciona*⁵⁷ que tuvo lugar del 1 al 4 de julio del 2007 describe las áreas en las que se debe trabajar para brindar mayor apoyo dentro de las que se destacan: salud, seguridad social, cultura, educación, trabajo, juventud y desarrollo, transportación, telecomunicaciones, crimen y seguridad, medio ambiente, energía y agricultura. La integración ha tratado de dar respuesta a este tipo de contrariedades en casi todos los sectores; un ejemplo claro es el que ha llamado la atención en años recientes y que está encabezado por Guyana a través de la Iniciativa Jagdeo que pretende incrementar la participación de los agronegocios en los mercados domésticos e internacionales.

No está de más mencionar que esta iniciativa ha tenido gran aceptación por parte de los guyaneses, y es que su Presidente, Bharrat Jagdeo, quién lidera la iniciativa: “*Fortaleciendo la agricultura para un crecimiento y desarrollo sostenible: propuesta de intervenciones para aliviar los principales obstáculos del sector agropecuario en los países del CARICOM*”⁵⁸ propone un marco de trabajo, que visualiza un sector que a más tardar en 2015: 1) haya progresado sustancialmente en la contribución al desarrollo nacional y regional, y en la sostenibilidad económica, social y ambiental; 2) tenga un marco de trabajo transparente en el ámbito nacional y regional que promueva y facilite la inversión y atraiga (directa e indirectamente) flujos de capital; 3) haya transformado significativamente sus procesos y productos y estimule la capacidad de innovación empresarial de las comunidades rurales y agropecuarias del Caribe; y 4) tenga las condiciones (como un todo) para obtener un nivel aceptable de seguridad alimentaria, que no resulte fácilmente amenazado por desastres naturales o causados por el hombre.

No todo se ha dado tan fácil en la CARICOM, el tamaño de sus países, así como las economías y la ubicación geográfica han dificultado el proceso de esta unión, siendo Estados con una reducida diversificación económica deben importar la mayoría de sus bienes de consumo teniendo consecuencias directas en la vida de sus ciudadanos; esta problemática fue expuesta por los mandatarios en la Declaración sobre Pobreza y los

⁵⁷ *A community for all: declaration on functional cooperation, issued by the heads of Government of the Caribbean Community on the occasion of the twenty-eighth meeting of the conference, 1-4 July 2007, Needham's Point, Barbados*, [en línea], Dirección URL: http://www.caricom.org/jsp/communications/communications_index.jsp?menu=communications, [Consultado el 25 de noviembre de 2010].

⁵⁸ *IICA apoya nuevas iniciativas para la agricultura del Caribe*, [en línea], IICA Conexión, Boletín electrónico, 21 de febrero de 2005-al 7 de marzo del 2005, Año 3, 2005, No.2., Dirección URL: <http://webiica.iica.ac.cr/prensa/iicaconexion/2005/n2/n2-2005.html#b2>, [Consultado el 28 de febrero de 2011].

Altos Costos de Vida en los Estados Miembros⁵⁹, el 7 de diciembre de 2007, donde también se expusieron factores incisivos como el cambio climático que afecta la producción agrícola debido a su gran recepción con los desastres naturales, los altos costos del petróleo y el incremento en la demanda de productos a consecuencia de la masiva industrialización en esas naciones. El Arancel Externo Común (CET) constituye aquí una posible solución, ya que se pretende aplicar a las naciones para promover el intercambio y comercio de bienes de manera intrarregional antes que con países externos a la CARICOM; otro punto clave recae en el establecimiento del Equipo de Expertos de la CARICOM sobre Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (SPS, por sus siglas en inglés) con el que se procurará mejorar la calidad de los productos a exportar.

El 2009 estuvo lleno de matices y altibajos, no sólo para los miembros de la Comunidad sino para todo el mundo, la crisis que azotó a EU se vio reflejada en varias economías a través del mundo; las malas condiciones de las naciones pobres se agudizó al igual que los problemas en varios miembros de la Comunidad, que mantienen un alto nivel de endeudamiento con instituciones como el Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI). Los desastres naturales también se hicieron presentes, azotando varios países de la región caribeña, así pues, los cambios que el mundo está sufriendo debido a los excesos del hombre también han repercutido seriamente en la vida de los mismos, no obstante son los países menos desarrollados los que menos contaminan pero los que más carecen de posibilidades para sobrevivir a tantas catástrofes. La voz de los caribeños se ha hecho escuchar en los foros internacionales⁶⁰ exigiendo soluciones reales, ya que la insularidad (característica de la mayoría de las naciones de la integración) las vuelve totalmente vulnerables. Respecto a este tema, durante la XXX Reunión de Jefes de Gobierno, celebrada en julio de 2009, la CARICOM acordó reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, disminuir la deforestación, así como difundir y promocionar el uso de energías renovables. La siguiente tabla muestra en cifras las catástrofes por las que ha pasado el Caribe en poco más de dos décadas:

⁵⁹ *Statement by CARICOM heads of government on the poverty and the rising cost of living in member states, issued on the occasion of the twelfth special meeting of the conference of heads of government of the Caribbean Community*, [en línea], 7 December 2007, Georgetown, Guyana, Dirección URL: http://www.caricom.org/jsp/communications/communications_index.jsp?menu=communications, [Consultado el 25 de noviembre de 2010].

⁶⁰ Como lo fue en el último Foro Internacional sobre Cambio Climático, llevado a cabo en Copenhague, Dinamarca en septiembre de 2009.

TABLA 1.

OCURRENCIA EN IMPACTOS DE DESASTRES NATURALES						
	1990-1994	1995-1999	2000-2004	2005-2009	2010	2011
TERREMOTOS						
Número de eventos	1	1	2	1	1	0
Personas afectadas	5869	17	2115	1	3700000	0
Pérdidas humanas	0	0	3	0	222570	0
TORMENTAS						
Número de eventos	13	29	19	16	4	3
Personas Afectadas	1851783	1786088	7243435	3952084	107248	57284
Pérdidas humanas	1141	664	2906	119	52	10
INUNDACIONES						
Número de eventos	14	10	15	24	5	3
Personas afectadas	1211649	118336	376783	678117	59287	15913
Pérdidas humanas	147	37	3512	174	51	40
SEQUIAS						
Número de eventos	3	2	4	0	1	0
Personas afectadas	1000000	1427200	35000	0	0	0
Pérdidas humanas	0	0	0	0	0	0

Elaboración propia a partir de: *Anuario estadístico de América Latina y el Caribe 2012*, [en línea] CEPAL, diciembre 2012, 224 págs., Dirección URL: http://websie.eclac.cl/anuario_estadistico/anuario_2012/es/contents_es.asp [Consultada el 10 de enero de 2013].

La CARICOM pretende llevar a cabo programas educacionales para invitar a todos los ciudadanos a formar parte de la solución al cambio climático por medio de un mejor entendimiento del tema, esto a través de tres pasos: 1) Impactos, 2) Adaptación y 3) Mitigación, no obstante, el resultado depende en mayor magnitud de la posición de los mandatarios de gobiernos centrales y poderosos, dueños de las industrias más contaminadoras del planeta tierra, y no de las naciones periféricas.

A penas ese año (2009), el Primer Ministro de Trinidad y Tobago, Patrick Manning, elogiaba la madurez con la que sus colegas afrontan los problemas llegando a conclusiones siempre en beneficio de la integración, esto se pondría a prueba meses después cuando el 12 de enero de 2010, Haití fue víctima del terremoto más devastador

en la historia de la isla⁶¹, luego del dramático suceso, varias organizaciones, países y de más sujetos internacionales prometieron brindar su ayuda a los haitianos estimada en \$150 millones de dólares⁶²; por su parte, el Gobierno de Jamaica ofreció sus instalaciones portuarias a fin de dirigir el apoyo inmediato (con personal capacitado, alimentos, productos sanitarios y algunos medicamentos). Pese a la crisis, en julio del mismo año tuvo lugar la XXXI Reunión de Jefes de Gobierno en Montego Bay, donde una de las prioridades fue la reconstrucción para lo cual se expuso que solo la mitad de la ayuda prometida había sido entregada, siendo necesario formular medios de influencia o presión a través de ONG's, pues los disturbios sociales que acontecían en Haití fueron el reflejo de un profundo bache en la difícil historia de su sociedad carente de productos y servicios básicos. Es preciso destacar que es la primera Reunión en toda la vida de la CARICOM en la cual asisten representantes de la Organización de Naciones Unidas (ONU) y de la Organización de Estados Americanos (OEA), quienes destacaron la urgencia de reconstruir al país afectado pues las próximas elecciones se programaron para el siguiente 28 de noviembre; pero las condiciones no estaban dadas para efectuar los comicios.

A pesar de este tipo de cooperación es preciso mencionar que, a través de los años, los integrantes de la CARICOM han tenido diferencias por diversos motivos (muchas veces por migración), reflejando los polos de poder existentes en ciertas islas, principalmente en Trinidad y Tobago; este país es el único que cuenta con producción de petróleo en el Caribe lo cual le ha brindado fortaleza, prestigio y liderazgo en la región. La diplomacia como medio de negociación e instrumento de poder dentro de la CARICOM es muy importante, el respeto a los tratados los ha llevado más allá de las expectativas, cosa

⁶¹ Dicho terremoto tuvo una magnitud de 7,3 en la escala de Richter con epicentro muy cerca de la capital Puerto Príncipe; este suceso marca una vez más las grandes distancias existentes entre los países desarrollados y los menos afortunados. Al respecto, y de acuerdo con Alberto D. Prieto es debido describir el acontecimiento denotando que: "las catástrofes siempre son más graves para los miserables. Y Haití es el país más pobre de todo el hemisferio occidental. Si más del 80% de la población vive por debajo del umbral de la pobreza, en un país cuyo inestabilísimo Gobierno gestiona un Estado casi fallido y dependiente de los dólares que vienen del exterior, las débiles infraestructuras no ayudarán a la supervivencia de los poco más de nueve millones de habitantes. A quien le haya sorprendido el enorme seísmo, si no le ha afectado el derrumbe de un edificio, le afectará la terrible falta de capacidad de respuesta de un Gobierno del que no se tuvieron noticias gran parte de la noche". Alberto D. Prieto, *Un Estado débil y un país miserable*, [en línea], El mundo, 13 de enero de 2010, <http://www.elmundo.es/america/2010/01/13/noticias/1263353645.html> , [Consultado el 15 de diciembre de 2010].

⁶² Naomi Klein, *Haití. Los números de un país-tragedia*, Dirección URL: <http://www.jornada.unam.mx/2005/07/24/mas-klein.html> , [Consultada el 20 de febrero de 2011].

distinta en los casos de la Federación y el CARIFTA; así pues, los discursos dentro de la Comunidad demuestran como la situación no es fácil para ninguna nación, pero los pensamientos unificadores siguen inyectando vida al proyecto. Ciertamente, aún quedan ajustes por realizar y nuevas problemáticas en el entorno internacional por enfrentarse, para lo cual las naciones deben dar pasos firmes y unísonos.

1.2 Situación económica.

¿Cómo trabaja la CARICOM la parte económica? Siendo el principal objetivo de la integración caribeña no sería difícil decirlo, sin embargo el camino está lleno de aciertos y errores que han llevado a sus países a trabajar como hasta el día de hoy. Tratar el tema de la integración económica de la CARICOM resulta interesante debido a que el objetivo principal de la organización, a lo largo de su historia, ha sido la conformación de una Unidad Económica que les proporcione mayor poder de negociación a nivel internacional, desarrollar las industrias y diversos sectores de los países miembros, pero sobre todo llegar a conformar un desarrollo pleno al interior de la región, que se vea reflejado en la vida diaria de los ciudadanos caribeños. A pesar de la dimensión territorial que estos países insulares (a excepción de Belice, Surinam y Guyana) representan, la Comunidad del Caribe es considerada la integración más avanzada dentro de América Latina y el Caribe, respecto a las etapas y acciones que se han llevado a cabo en la región, no obstante, los resultados no han sido tan favorables como sus líderes quisieran.

Así mismo resaltamos en este capítulo las debilidades internas y amenazas externas vigentes que CARICOM debe enfrentar en el actual contexto económico internacional, siempre conscientes de que la integración económica: “no debe ser asumida como un fin en sí misma, sino como una pieza más de las estrategias de crecimiento y desarrollo nacionales”⁶³. Antes de seguir debemos insistir en la importancia intrínseca que radica en el hecho de tratar con:

“(…) un conjunto de Estados que de forma unilateral carecen de un alto nivel de inserción-económica- en las corrientes del comercio internacional debido a que, en general, representan pequeñas economías ligadas altamente al sector externo para su desempeño, poseen dimensiones

⁶³Laneydi Martínez Alfonso, *CARICOM: Los retos de una política económica para la integración*, [en línea], Coordinación Regional de Investigaciones Económicas y Sociales, Anuario CRIES 2007, Glocalhoy, No.14-15, 20 de diciembre de 2007, Dirección ULR: <http://www.cries.org/contenidos/anuario-integración-2007.pdf> , [Consultado el 7 de marzo de 2011].

mínimas de sus mercados internos e insuficientes recursos naturales y humanos, por lo que, para elevar y mantener cierto grado de poder de negociación en tal esquema global, resulta pertinente construir ambientes institucionales que se deriven de la coordinación de expectativas al igual que de intereses en común.”⁶⁴

Es preciso puntualizar que los países miembros, son en realidad heterogéneos empezando por la población de cada uno que sin duda afecta, en cierto grado, hasta el nivel de deuda externa de cada uno de ellos; de ahí el reconocimiento que se le da a la integración, ya que las dificultades que a estos países se les presentan no han sido menores. La siguiente tabla contiene aspectos geográficos y económicos claves que permiten percibir los rangos de diferencia entre todos los miembros de la CARICOM:

TABLA 2. PAÍSES DE LA CARICOM: INDICADORES SELECCIONADOS

País	Superficie (Km2)	Población (en miles de personas)	Ingreso Per Cápita 2008(en dólares)	Balanza de Comercio Intrasubregional 2008 (en millones de dólares)	Impuestos del Comercio Internacional como porcentajes del Gobierno 2009	Deuda como Porcentaje del PIB 2009.
Antigua y Barbuda	442	88	14 048	-45,4	36,5	90,2
Bahamas	13 878	342	21 683 a	...	...	43,6
Barbados	430	256	14 425	23,8	...	101,7
Belice	22 966	333	4 218	3,8	...	86,8
Dominica	751	74	4 882	-39,6	20,0	72,3
Granada	344	104	6 161	-107,3	49,2	95,8
Guyana	214 969	762	1 513	-142,7	...	115,2
Haití	27 750	10 033	729	...	...	...
Jamaica	10 911	2 700	5 438	-1 143,7	26,5	118,5
Montserrat	102	4,5 b	...	-10,5	35,4	6,4
San Cristóbal y Nevis	261	50	11 045	-42,2	31,7	105,2
Santa Lucía	539	172	5 854	-140,3	51,2	63,2
San Vicente y las Granadinas	388	109	5 479	-74,2	18,5	57,8
Surinam	163 820	520	5 888	...	...	25,7
Trinidad y Tobago	5 130	1 339	18 108	1 559,5	8,3	19,0

a) Datos de 2007 b) Datos de 2004.

Fuente: *World Development Indicators (WDI)* [base de datos en línea], Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco Mundial, <http://data.worldbank.org/>, Banco Central del Caribe Oriental (ECCB), *Economic and Financial Review*, 2009, CEPAL, *Estudio económico de América Latina y el Caribe 2009-2010* (LC/G.2458-P), Santiago de Chile, 2010, y Naciones Unidas, *Demographic Yearbook 2004. Fifty-sixth issue* (ST/ESA/STAT/SER.R/35), Nueva York, 2007.

Ahora bien, para entender el proceso de casi 40 años que lleva a cabo la CARICOM, y que aún les falta camino para llegar a la meta deseada, debemos definir que es una integración regional para lo cual nos valdremos de la definición citada por la

⁶⁴ Karla E. Ponce Rodea, *Op cit.*, pág. 12.

internacionalista Karla Edith Ponce, donde, de acuerdo con el Licenciado en Derecho Juan Tugores para el año de 1994:

“La integración económica, vista desde el ámbito comercial, supone el proceso por el cual los países se comprometen a ir eliminando características o mecanismos propios que los hacen diferentes de otros, estos pueden ser, por mencionar algunos, barreras comerciales o arancelarias, ciertas limitaciones de factores productivos de un país a otro, como bien podrían ser el trabajo y el capital, políticas macroeconómicas de corte tecnológico, industrial, etc., que tengan repercusiones allende las fronteras nacionales, distintos regímenes cambiarios o la adopción de políticas monetarias o fiscales con efectos tanto al interior como al exterior del mismo Estado.[Y en esta misma línea se refiere a que] la eliminación de estas diferencias, teóricamente, daría paso a una economía integrada a nivel mundial, no obstante, habrá que tomar en cuenta que por diversas razones políticas, económicas, o bien geográficas, dicho proceso de integración solo tiene lugar de forma parcial, lo que contendría en sí un número reducido de países, por lo que sería apropiado denominar a esto como un proceso de regionalización, especialmente cuando la geografía es un elemento clave en dicho proceso”⁶⁵.

Sin embargo, dicho autor también hace referencia a una integración más avanzada donde: “se afrontan aspectos tanto financieros, monetarios, cambiarios, fiscales y presupuestales, siendo temas que políticamente se ven entrelazados con la cesión de soberanía”⁶⁶, contemplando a futuro una Unidad Económica y Monetaria que abra paso y sirva de plataforma a la creación de una verdadera Unión Política, la parte más compleja de todo el proyecto, y razón por la cual los países miembros nunca trataron el tema de la integración política en acuerdos, pues como ya se mencionó, de haber sido así probablemente los fracasos y las caídas hubiesen sido más duras, resultando en una pérdida de credibilidad para la Comunidad.

La trayectoria es larga para completar un proceso de integración, no solo en el área caribeña, sino en cualquier proceso de esta índole que supone el paso por 4 etapas o grados: una Zona o Área de Libre Comercio (comúnmente conocidos como Tratados de Libre Comercio- TLC), la Unión Aduanera, el Mercado Común y finalmente, la Unión Económica y Monetaria; a pesar de ello, no es necesario u obligatorio el paso por cada una de ellas pues no se trata de fases complementariamente secuenciales o consecutivas. En el caso de la CARICOM podemos observar que luego de haber pasado por una etapa de proteccionismo⁶⁷, la vida económica internacional orilló a varias

⁶⁵ *Ibidem*, pág. 22

⁶⁶ *Ibidem*, pág. 23

⁶⁷ Es la política económica destinada a "proteger" a las empresas y los trabajadores dentro de un país y restringir o regular el comercio con las naciones extranjeras. Para mayor información consultar Kervin Vergara, *Sistema económico: Proteccionismo/Concepto, Características*, [en línea], 30 de abril de 2010,

naciones (entre ellas a los miembros de la Comunidad) del continente americano a profundizar reformas en los esquemas económicos y sociales en busca del aprovechamiento de las supuestas oportunidades que les brindaría el nuevo panorama internacional... la globalización; así pues, CARICOM se inclinó por el *Regionalismo Abierto*⁶⁸ sin saber que al aplicarlo, los resultados carecerían de forma y precisión, pues el esquema propuesto por la Comisión Económica Para América Latina (CEPAL) en 1994, exigía que los países se comprometieran a contribuir con la:

“(...) reducción gradual de la discriminación intrarregional, al establecimiento de mecanismos adecuados de pago y facilitación del comercio, a la construcción de infraestructura y a la armonización o aplicación no discriminatoria de normas comerciales, regulaciones internas y estándares. Además, la reducción de costos de transacción y la discriminación al interior de la región podría reforzarse con arreglos políticos que aprovecharan, a su vez, los efectos sinérgicos de la integración.”⁶⁹

En cuanto a las etapas antes mencionadas (respecto a la integración) podemos decir que el Caribe se ha valido de su experiencia con organizaciones preliminares, que si bien han perecido en el camino, también han contribuido al avance de lo que hoy es la Comunidad y Mercado Común del Caribe. La Federación de las Indias Occidentales no es la organización más antigua en cuanto al ámbito económico en el Caribe⁷⁰, pero sí fue la primera en tener como principal objetivo establecer una Unión Aduanera, una de las etapas para la integración; la Federación ayudó a que los líderes más ambiciosos, prospectivos y menos pesimistas lograrán levantar a su sucesora, la conocida CARIFTA, donde se planteaba la creación de un Área de Libre Comercio con arancel común, políticas incentivadoras y tratos especiales a nuevas industrias. Los errores cometidos en estas dos organizaciones por los mandatarios de las naciones caribeñas coadyuvaron a

Dirección URL: <http://www.tueconomia.net/sistemas-economicos/proteccionismo.php> , [Consultado el 7 de marzo de 2011].

⁶⁸ “Proceso que surge al conciliar (...) la interdependencia nacida de acuerdos especiales de carácter preferencial y aquella impulsada básicamente por las señales del mercado resultante de la liberación comercial en general. Lo que se persigue con el regionalismo abierto es que las políticas explícitas de integración sean compatibles con las políticas tendientes a elevar la competitividad internacional, y que las complementen”, definición de CEPAL, citada en Karla E. Ponce Rodea, *Op cit.*, pág. 35.

⁶⁹ *Ibidem*, págs. 36-37.

⁷⁰ En 1942 con el propósito de fortalecer la cooperación económica en sus posesiones territoriales y colonias, EE.UU y Gran Bretaña acordaron establecer la Anglo-American Caribbean Comision (AACC); en el periodo que va de 1945 a 1961 la “Comisión de los Cuatro Poderes” es creada para seguir protegiendo las colonias caribeñas, pero además impulso la creación de industrias y atrajo la inversión extranjera; no obstante, era necesario una reconfiguración y un nuevo nombre, propuesta estadounidense desde 1956 para suceder a la Comisión de cuatro poderes con la Organización del Caribe, la cual fue formalmente inaugurada en 1961, es importante mencionar que en esta organización aun participaban representantes de EE.UU., Gran Bretaña y también de Francia.

vislumbrar una vereda más amplia en el Caribe, donde se tomarán en cuenta factores y sectores antes olvidados, pero siempre con ideas persistentes en cuanto a la integración de las pequeñas y grandes naciones de esta región. Puede decirse entonces que la CARICOM fue un enmarañado de ideas que poco a poco comenzó a tomar forma, que resultó de los aciertos y caídas de los padres fundadores pancaribeños.

En el apartado anterior acerca de la situación política trabajamos la historia de la CARICOM con base en dos líneas: primera y segunda etapa, divididas a partir de 1989, teniendo como referencia la Declaración de Grand Anse; si bien ya se dijo que la primera fase fue caracterizada por un modelo estatista y por ende, una alta participación del Estado, valdría la pena hacer referencia acerca de las diferencias existentes en primer instancia, entre la CARIFTA y su sucesora; esta última a diferencia de la primera:

“(…) establece un arancel externo común; un régimen común hacia terceros países; una política protectora única; la armonización de los sistemas y tasas impositivas así como leyes que rigen actividades económicas; la racionalización de la agricultura; el propiciar una política de cambio financiero común y una política monetaria unificada; la coordinación de políticas económicas de planificación; acción conjunta en los programas de fomento industrial; coordinación en servicios, turismo, salud y servicios meteorológicos, educación y adiestramiento, sistemas de comunicación; armonización de leyes y sistemas legales, administración laboral y relaciones industriales; investigaciones científicas y tecnológicas; transporte regional; un régimen especial de tratamiento preferencial para los países menos desarrollados y el libre movimiento migratorio en la región.”⁷¹

Y a pesar de las grandes diferencias entre estas dos organizaciones, la CARICOM ha enfrentado desplomes y objetivos fallidos, como el de alcanzar beneficios provenientes de los recursos humanos y naturales del área, así como el poco aprovechamiento de las economías de escala en las cuales se tenían muchas esperanzas. De igual manera la inversión extranjera no resultó lo esperado, al contrario, se convirtió en ese momento en un “elemento desintegrador” por la falta de coordinación en cuanto a la formulación de políticas sobre esta índole.

Anteriormente mencionamos 3 relaciones (quizás las más importantes a nivel internacional) entre la CARICOM y los países desarrollados de la Unión Europea, Estados Unidos y Canadá; muchos autores argumentan que los tratados suscritos con estas entidades internacionales solo se pueden traducir en la repetición o renovación del sistema colonial, teniendo a la dependencia como una constante, pero ¿Podrá la

⁷¹*Ibidem*, pág 49.

CARICOM hacerlo de otro modo si nos hemos percatado de la situación tan desventajosa que ha tenido el Caribe desde el descubrimiento de América por Cristóbal Colón?. Ahora bien, la existencia de la dependencia es innegable, sin embargo, las oportunidades (si así podemos llamarlas) también son una realidad; pues de lo contrario, el comercio exterior de esta organización podría verse envuelto en el fracaso absoluto⁷².

La Convención de Lomé⁷³ es el primer acuerdo con el cual Europa cobija a sus ex colonias, pues no solo incluye al Caribe, sino también a países en África y el Pacífico; las condiciones a mencionar, más favorables, que les brindan los países céntricos a sus periferias son: “el libre acceso a los mercados de la Unión Europea y a cierto financiamiento por caídas de exportaciones, otros fondos y ayuda financiera para el desarrollo”⁷⁴. Por su parte, el CARIBCAN⁷⁵ surge en 1985 alentando el incremento de relaciones comerciales entre la región y Canadá, principiando por la entrada de productos

⁷² Existen posturas en contra como la Emilio Robles, quien afirma que: “en una época, los países en desarrollo eran considerados víctimas del subdesarrollo y el colonialismo, pero ahora suele decirse que sus problemas se originan en sus propias políticas mal orientadas y elites corruptas. En cierto modo esto lo dice todo. Aunado a las modificaciones en el entorno político y económico en que los países tienen que transformarse y desarrollarse, tenemos un cambio pronunciado en las actitudes de las naciones en desarrollo. Los pobres dignos es un concepto que quedó atrás, la era de la posguerra ya pasó y hoy en día los defensores del multilateralismo en el comercio y las finanzas tienen otras preocupaciones.” Andrés Serbin, *et al.*, *El Caribe hacia el 2000: Desafíos y opciones*, Nueva Sociedad, UNITAR/INVESP, Caracas, Venezuela, 1991, pág. 331.

⁷³ La Convención de Lomé es un Acuerdo entre la UE y la ACP (África, Caribe y Pacífico) nacida en 1975 en Lomé, Togo, que reemplazó a la Convención de Yaoundé, contando con cuatro versiones de negociación. Fue un acuerdo no-recíproco de cooperación para el desarrollo, financiera y técnica, ayuda de emergencia, un sistema preferencial de comercio que permitiría la libre entrada de los productos originarios de los ACP sin restricciones cuantitativas, un esquema para la estabilización de las ganancias de las exportaciones de productos agrícolas contra fluctuaciones en los precios internacionales o caídas drásticas en su producción, un programa de cooperación para promover el procesamiento industrial de productos agrícolas y un programa de ayuda financiera en términos concesionarios, teniendo como objetivo el desarrollo de las antiguas colonias por medio de la ayuda unilateral en condiciones comerciales preferentes. La última Convención de Lomé expiró el 29 de febrero de 2000 y el 23 de junio del mismo año se firmó un nuevo acuerdo de asociación en Cotonou, Benin, el cual entró en vigor el 1 de abril del 2003 teniendo una duración de 20 años y cuyo objetivo es reforzar la dimensión política de la asociación, garantizar una nueva flexibilidad y conceder mayores responsabilidades a los Estados ACP. Así, este nuevo acuerdo unifica las estrategias de desarrollo y cooperación bajo tres pilares independientes: el político, las estrategias de desarrollo y la cooperación económico-comercial. Citado en Karla E. Ponce Rodea, *Op cit.*, pág. 56.

⁷⁴ *Idem.*

⁷⁵ Las relaciones entre el Caribe y Canadá se dan dentro del marco de CARIBCAN, un programa de asistencia económica y de desarrollo comercial que se estableció en un encuentro que los Jefes de Gobierno de los países involucrados firmaron en Nassau, Bahamas en octubre de 1985. La característica principal ... de la extensión del acceso libre de gravámenes al mercado canadiense para la mayoría de los productos originarios de los países de la CARICOM; mejorar el desempeño de las exportaciones de la comunidad insular caribeña; promover el desarrollo y crecimiento económicos al igual que las inversiones en la región; y alentar la cooperación e integración regionales. Citado en Karla E. Ponce Rodea, *Op cit.*, pág. 57.

caribeños libre de gravámenes en el país norteamericano. Finalmente, la Iniciativa para la Cuenca del Caribe (ICC)⁷⁶ que data de 1983 da a las naciones caribeñas la calidad de estar exentas de pagos de impuestos arancelarios en territorios estadounidenses, cabe destacar que, si bien este acuerdo tenía dentro de sus beneficiarios a las 15 naciones de CARICOM,(actualmente –marzo 2013- Surinam no es país beneficiario) su creación no fue enfocada al Caribe solamente, sino también a Centroamérica. Cabe mencionar que los avances en las islas caribeñas fueron modestos en comparación a países como Panamá, Nicaragua o el Salvador, no es un secreto que: “la ICC fue irrelevante para las pequeñas islas y territorios carentes de una infraestructura adecuada a las necesidades de los inversionistas industriales, [y que] el grueso de los fondos de la asistencia económica estaba dirigido a los países centroamericanos, a República Dominicana, Haití y a Jamaica”⁷⁷.

El liderazgo de los caribeños y su persistencia les ha brindado, sin duda, la posibilidad de fortalecer con hechos las ideas unificadoras, tal es el caso de la OECO, suborganismo de la Comunidad, que a diferencia de la CARICOM, cuenta con: “grandes logros [como] poseer el Banco Central del Caribe Oriental (Eastern Caribbean Central Bank) y una moneda -el dólar del Caribe Oriental- comunes, que es administrada por una autoridad supranacional, a decir, la Autoridad Monetaria del Caribe Oriental (Eastern Caribbean Currency Authority), al igual que también cuentan con programas conjuntos e integrados de promoción de inversiones y exportaciones desde 1987 y 1989 respectivamente...[cabe mencionar que] ...la Unión Económica de la OECO fue establecida en 2001 con el propósito de fomentar la coordinación económica, el libre comercio y la libre circulación de capital y mano de obra, para impulsar las capacidades productivas y la competitividad de la subregión, fomentando la colaboración entre los Estados miembros y promoviendo un enfoque coordinado de desarrollo”⁷⁸.

La teoría no resultó tan eficaz en la práctica pues las diferencias entre las economías tuvo impactos en el actuar de los líderes nacionales para con las condiciones en diversos

⁷⁶ La ICC es un programa del Gobierno de los EU que nació mediante la Ley para la Recuperación Económica de la Cuenca del Caribe en el año de 1983;entró en vigor en enero de 1984, previendo durar 12 años, sin embargo esto fue modificado en ICC II, convirtiéndose en un acuerdo permanente desde 1990. Karla E. Pone Rodea, *Op cit.*, pág. 57.

⁷⁷ Andrés Serbin, *El Caribe ¿Zona de paz? Geopolítica, integración y seguridad*, Comisión Sudamericana de Paz, Nueva Sociedad, Caracas, Venezuela, 1989, Pp.189,pág. 63

⁷⁸ *Ibidem*, pág 58.

acuerdos establecidos; tal fue el caso de Trinidad y Tobago, quien a principios de 1985 aumentó las limitaciones en las importaciones con respecto a la CARICOM, a pesar de que el Tratado del Mercado Común prohibía tajantemente esta acción y lo cual le valió el cierre de sus exportaciones hacia Barbados tan solo un año después. El entonces Primer Ministro barbadense Tom Adams ya había considerado, en 1983, al: “proteccionismo que se propagaba dentro de la Comunidad como la mayor amenaza a la continuación de CARICOM”⁷⁹. Trinidad y Tobago siempre considerado como el país más fuerte y estable económicamente, sufre en 1986 una devaluación del 33% en su moneda nacional, acto tendiente a incrementar las inversiones y a activar la industria nacional, al mismo tiempo y nivelando la balanza es anunciada su participación plena en el Acuerdo de Nassau⁸⁰, para con ello poder dar inicio a un mercado abierto que pese a los pronósticos: “trajo consigo, por primera vez a partir de 1981, un crecimiento del comercio intrarregional”⁸¹ seguido de avances y crecimientos que iban desde un 7% hasta un 14.6% entre 1986 y 1988; esta nueva etapa de transformaciones se intensificó y profundizó al año siguiente, pues la Declaración de Grand Anse reflejaba en los miembros de CARICOM la necesidad de ser tomados en cuenta en el sistema mundial.

A pesar de que era necesaria la entrada de nuevos inversionistas en la región, y de la problemática que implica la gran importación de bienes de consumo en la Comunidad, otro aspecto fundamental y necesario para su crecimiento son las exportaciones. Para promoverlas tanto con actores públicos como privados, los líderes de la Comunidad acordaron crear un conjunto de grupos y acciones tendientes a mejorar dicho sector, de ahí nace la razón existencial del: “Consejo de Desarrollo de Exportaciones de la CARICOM (CEDC) en calidad de grupo asesor del Consejo de Ministros del Mercado Común... el CEDC inició su labor definitivamente en 1989, y el Proyecto de Desarrollo de las Exportaciones de la CARICOM (CEDP), controlado por el primero, debía contribuir a eliminar toda una serie de obstáculos que se oponía al libre comercio dentro de la región... La economía privada también participó en ello. Entre estas medidas esta la creación de un cúmulo de información y de un directorio de los exportadores de la región. Las ferias regionales, igualmente, deben contribuir a fomentar las ventas. El Consejo de Normas del Mercado Común de la CARICOM (CCMSC) ha establecido normas de calidad... [Mientras que para] el intercambio computarizado de información sobre el

⁷⁹ Christoph Müllerleile, *Op cit.*, pág. 83.

⁸⁰ *Idem.*

⁸¹ *Idem.*

comercio internacional se creó un Sistema Caribeño de Información Comercial (CARTIS)⁸² con la finalidad de ayudar tanto a comerciantes como productores.

En los últimos años y luego de algunas crisis económicas y financieras globales que han puesto en evidencia nuevamente la fragilidad de la Comunidad ante estas dificultades externas, reflejándose también en el vaivén de sus estadísticas correspondientes a las exportaciones de los principales bienes y servicios:

TABLA 3.

CARICOM: TASAS ANUALES MEDIAS DE VARIACIÓN DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS, 2003 A 2008, 2009 Y 2010					
<i>(En porcentajes)</i>					
	<i>Bienes</i>			<i>Servicios</i>	
	<i>2003-2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010 a</i>	<i>2003-2008</i>	<i>2009</i>
CARICOM	23.5	-43.4	4.4	6.5	-10.4
Bahamas	17.5	-30.3	-23.9	4.4	-10.7
Barbados	12.5	-17.9	4.8	8.6	-9.9
Jamaica	12.5	-49.8	-13	5.5	-1.5
Surinam	28.5	-17.8	-0.7	37	0.7
Trinidad y Tobago	29.1	-50.9	10.8	6.2	...
OECD	7.8	-2.4	2.7	4.3	-7.3
Otros (b)	8.7	-2.6	-5.5	13.3	...

a) Se refiere al período enero-febrero de 2009 a enero-febrero de 2010.

b) Incluye a Belice, Guyana y Haití.

Fuente: *Balance of payments statistics and direction of trade statistics*, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Fondo Monetario Internacional (FMI), [en línea], <http://www.imf.org/external/data.htm> [Consultado el 25 de marzo de 2011].

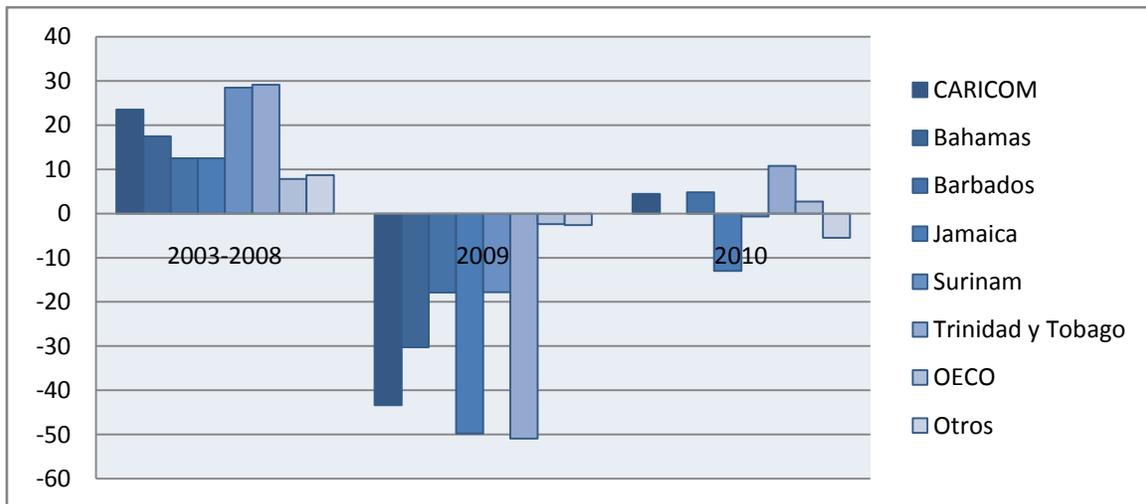
Es importante aclarar que la crisis económica que golpeó fuertemente en 2009, no fue a causa de una baja en la venta de bienes o servicios, sino más bien a la caída de precios en materias primas y alimentos; este hecho vino a romper con una racha de crecimiento record desde 2005 y hasta 2008, donde nuevamente destacó la participación de Trinidad y Tobago, particularmente en las “exportaciones intrasubregionales [representando 80 %] en 2008, en comparación con 55% en 1990”⁸³. A continuación solo

⁸² *Ibidem*, pág. 84.

⁸³ *Comercio e integración en el Caribe: tendencias y perspectivas*, [en línea], Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe 2009-2010, CEPAL, pág. 124, Dirección URL: http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/5/40695/Comercio_integración_Caribe_tendencias_capitulo_IV_vf.pdf, [Consultado el 26 de marzo de 2011].

se presenta una gráfica que refleja la situación en cuanto a la exportación de bienes, ya que aparentemente la exportación de servicios sufrió menos que ésta por el hecho de ser: “menos dependiente del financiamiento comercial, menos fragmentado internacionalmente y menos sujeto a las variaciones de la demanda”⁸⁴:

GRÁFICA 1. Variación anual en la exportación de Bienes



Fuente: Elaboración propia en base a los datos CARICOM: Tasas anuales medias de variación de las exportaciones de bienes y servicios, 2003 a 2008, 2009 y 2010

Dentro de las exportaciones de servicios (que conforman la principal fuente de divisas para financiar las importaciones), el sector turístico es uno de los principales afectados al dejar de recibir la afluencia turística de Europa y EU en 2009, solo: “repuntando ligeramente en el primer trimestre de 201 [con un] incremento anual del 4.5%. Las cifras fueron particularmente alentadoras para Jamaica”⁸⁵. Otro aspecto sumamente relevante, es la poca diversidad de servicios que hace a la región del Caribe poco competitiva en telecomunicaciones, informática (servicios actualmente necesarios y explotados, que se actualizan constantemente) y finanzas (indispensable para la atracción de Inversión Extranjera Directa)⁸⁶ con una escasa o nula participación de los países miembros en el mercado. Por su parte, la OECO ha basado, por muchos años su comercio en la venta de

⁸⁴ *Ibidem.* Pág. 125.

⁸⁵ *Ibidem.*

⁸⁶ En materia financiera, los miembros de la CARICOM firmaron la Declaración de Liliendaal en 2009 para limitar los efectos de la crisis financiera global y reformar el sector financiero en la subregión. En la Declaración se introducen nuevos lineamientos y estándares reguladores para el sector y se alienta la colaboración subregional. También se exhorta a lograr una mayor transparencia y a aplicar sistemas de alerta temprana y pruebas de estrés. *Ibidem.*, pág. 135.

banano, lo cual se ha visto tambalearse continuamente estos últimos años por los cambios preferenciales que de vez en cuando pueden y tienen los países europeos.

Por otra parte, es preciso mencionar la importancia que el sector agrícola (considerada como el pilar de la economía caribeña) tiene dentro de la CARICOM, pues esta herencia colonial también diseñó la vida futura de los habitantes, quienes al pretender una integración de producción⁸⁷ con el objetivo de lograr el abastecimiento intrarregional, se dieron cuenta de que la transferencia de soberanía era indispensable, pese a que contaran con factores tales como una poca pero vasta gama de recursos naturales, áreas agrícolas y pastizales fértiles, bosques, minerales, petróleo, gas natural y una gran diversidad pesquera, que pudiese haberlos beneficiado en tal integración. No obstante, se sigue trabajando con la Compañía de Comercio Agrícola del Caribe (CATCO), con el Régimen Empresarial del CARICOM (CER) y con la Cooperación de Alimentos del Caribe (CFC) para acortar el tiempo y aumentar los hechos en pro de una reestructuración que abarque los aspectos y ajustes adecuados para lograr la transformación completa y, por ende, la entrada en vigor del MEUC, prevista para 2015.

De acuerdo con esto y al nuevo Tratado de Chaguaramas, algunos países han tratado de diversificar no sólo la producción de bienes y servicios, sino también los destinos⁸⁸. Las variaciones más sobresalientes en los últimos años las podemos ubicar en

⁸⁷ La integración de la producción “significa que varios países o empresas se someten a un mando común para la fabricación de determinados productos. Cada entidad elabora un producto o comparte con las demás la producción completa de determinados bienes. Christoph Müllerleile, *Op cit.*, pág. 86.

⁸⁸ En Barbados se busca la diversificación mediante la producción de algodón de las Indias Occidentales y la actividad de las industrias alimenticias con valor agregado, así como el uso diversificado de la caña de azúcar. Guyana lanzó un programa de diversificación de las exportaciones agrícolas en 2008 para promover los conglomerados agrícolas de producción de frutas y vegetales, producción ganadera y agricultura. En Santa Lucía, las políticas más recientes se centraron en la provisión de infraestructura, incluido un laboratorio de cultivo de tejidos, una instalación para la producción de orquídeas, una planta procesadora de carne, una instalación para acuicultura y otra para actividades pesqueras. En San Vicente y las Granadinas las nuevas exportaciones agrícolas incluyen el mango, la palta, el plátano, el camote, el taro y los chiles. Las políticas que se emplean para alentar la diversificación incluyen los incentivos para la inversión, la modernización de la infraestructura física, como los camiones y puertos, y los programas de microcrédito para pequeñas y medianas empresas. También hay varios ejemplos en los sectores manufacturero y de energía. En Trinidad y Tobago, el petróleo y el gas natural se han empleado para desarrollar nuevos tipos de productos petroquímicos, incluidos el metanol, el amoníaco y la urea... Para beneficiarse de los bajos costos de energía, se construyó una fundición de aluminio (ALUTRINT) y se promovieron otras varias industrias manufactureras, incluidas la de plásticos, embalaje, impresión, alimentos y bebidas. Granada ha desarrollado una industria de agua mineral y gaseosa y ha creado nichos de mercado para productos como mermeladas, jaleas, siropes, licores y un calmante basado en nuez moscada. Guyana busca el desarrollo de fuentes alternativas de energía hidroeléctrica y los biocombustibles. La mayoría de miembros de la

Jamaica, Bahamas, Barbados, y la OECO: “Jamaica vende principalmente materias primas, como metales, a la Unión Europea y Asia, y sobre todo productos alimenticios y manufacturas basadas en recursos naturales a otros países de la CARICOM y Estados Unidos. Las Bahamas y Barbados tienen una estructura exportadora opuesta... [siendo] los alimentos los que predominan en las dirigidas a la Unión Europea y manufacturas a Estados Unidos. En el caso de las islas de la OECO, en las exportaciones a los Estados Unidos predominan... partes y piezas eléctricas, mientras que los combustibles y materias primas son las principales exportaciones a la Unión Europea.”⁸⁹

Así como las exportaciones son importantes para hacer posibles las importaciones en la CARICOM, debemos resaltar el papel de la ayuda externa que hace posible un comercio dentro de la Comunidad; y es que la asistencia que actores internacionales dan a la organización es primordial para contrarrestar las limitaciones ligadas a su situación periférica y menos desarrollada. Este tipo de ayuda sirve, entre otras cosas, para la implementación de acuerdos; la mejora de infraestructura (transporte, comunicaciones, situaciones, aduaneras, etc.); ayuda para alcanzar ciertos estándares internacionales, de manera que la producción se torne competitiva; conforman causas, objetivos y/o metas planteadas dentro de la CARICOM respaldadas por: “la UE [quien apoya] ...el programa de desarrollo comercial y del sector privado del Caribe, que implementa el Organismo de Desarrollo de las Exportaciones del Caribe. [Reino Unido también se suma a la lista brindando subsidios] para el Fondo Fiduciario Caribeño de Ayuda para el Comercio y la Integración Regional, que administra el Banco de Desarrollo del Caribe; [a su vez también se implementa]... un proyecto alemán de cooperación técnica... [Finalmente]... el BID, el Departamento de Desarrollo Internacional del Gobierno de Reino Unido (DFID) y el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional (CIDA) financian un programa para mejorar la competitividad del Caribe”⁹⁰.

CARICOM están diversificando su sector turístico. Granada ha creado un nicho de mercado relativo al deporte de la vela a partir de la inversión en infraestructura de veleros. Guyana también apunta al... deporte de vela, la observación de aves y ecoturismo. Trinidad y Tobago están aumentando la cantidad de instalaciones para conferencias y habitaciones de hotel..., así como el transporte aéreo para atraer más turismo empresarial. La isla de Tobago se promoverá en mercado como destino de buceo y ecoturismo. Otro nicho de mercado que se está promoviendo son los servicios de tecnología de la información o basados en estas tecnologías, en particular en Guyana y Jamaica... Varios miembros también desarrollan servicios financieros. En Santa Lucía se está fortaleciendo el marco regulador del centro financiero internacional para cumplir con los estándares internacionales y mejorar las perspectivas para la expansión de las exportaciones de servicios financieros. *Ibidem*, pág. 144.

⁸⁹*Ibidem*, pág.131.

⁹⁰*Ibidem*., pág.147.

Es preciso señalar que todas las actividades antes mencionadas representan parte de los hechos que la CARICOM ha llevado y debe llevar a cabo para poder enfrentar tanto los retos internos como externos, de tal manera que la transición a la Economía Única no represente una desestabilización grave en los países miembros; sin embargo, es necesario ubicar las diferencias existentes entre lo que implica un Mercado Común y una Economía Única, de modo que podamos identificar el grado de integración que pretende la CARICOM y los avances que hasta 2010 se han edificado, teniendo siempre presente que la Economía Única aún no es una realidad. De acuerdo con la internacionalista Karla E. Rodea Ponce podemos decir entonces que:

“El concepto de Mercado Único [o Común] se refiere a la conformación de un mercado regional, a través del cual se opta por el libre movimiento de bienes, servicios, capital y cierto tipo de personal capacitado a partir de políticas e instrumentos comunes. En este caso el objetivo... es crear oportunidades y condiciones para elevar la competitividad productiva y liberar el flujo de bienes y servicios de las naciones participantes. Por ahora, el Mercado Único es operacional. La Economía Única de CARICOM, la cual no es aún una realidad, deberá incluir la coordinación de políticas macroeconómicas y monetarias, la armonización de políticas fiscales y un tipo de cambio común. Estos han sido elementos que han estado bajo discusión desde el tiempo de la Federación de Indias Occidentales y son metas a largo plazo, pero en distintos momentos no han sido completadas activamente o han sido abandonadas. La existencia de una Economía Única no es una condición necesaria para generar posiciones comunes en cuanto a los propósitos de negociaciones comerciales externas. De cualquier forma, el Mercado Común puede proveer las bases para posiciones comunes en negociaciones internacionales. La Economía Única estará construida bajo la base establecida por el Mercado Único y se tenía previsto que entrara en funciones en 2008, ya que la primera fase, desde mediados de 2005 a mediados de 2008, preveía consolidar el Mercado Único e iniciar la Economía Única. La segunda fase, de 2009 a 2015, consolidaría y completaría la Economía Única.”⁹¹

Estas 14 economías (ya que Bahamas no pertenece al MEUC) se convierten de manera indirecta en complementarias, no por haber alcanzado la meta de satisfacer las necesidades básicas y disminuir la importación de bienes y servicios, sino por el hecho de que complementan la economía de un organismo que al exterior les ha brindado el medio más eficaz para llevar a cabo mayores actividades económicas con éxito, en comparación de lo que hubiese logrado cada una de manera individual. Sencillamente, podemos argumentar que: “la mayor facilidad para viajar, incremento de empleo, mejoras en las condiciones de vida, así como en la calidad y precios de productos en incremento del

⁹¹ Karla E. Ponce Rodea, *Op cit.*, pág 84-85.

comercio, son varios cambios positivos que proporciona el MUEC⁹², no obstante, la CEPAL ha señalado que persisten varios obstáculos:

- 1) La falta de coordinación y armonización de la política fiscal y monetaria;
- 2) El amplio uso de suspensiones y reducciones arancelarias y excepciones nacionales al arancel externo común;
- 3) Las trabas a la libre circulación de capitales y de mano de obra calificada;
- 4) El carácter vinculante de las decisiones adoptadas por los distintos órganos de la CARICOM;
- 5) La falta de definición y aplicación de políticas sectoriales comunes;
- 6) El lento avance en la armonización de las políticas de competencia y las regulaciones para la protección del consumidor, y
- 7) La escasa capacidad técnica y administrativa de los gobiernos miembros⁹³.

Por último, queda claro que a pesar de los pocos avances que ha tenido la Comunidad, podemos verlos como saltos agigantados si tomamos en cuenta todas las trabas que a ellos se les han presentado, así mismo y de una manera optimista la perspectiva hacia el MEUC en su segunda fase caducará hasta dentro de 4 años más, donde seguramente, sí no se completa el proyecto, como lo dijo, durante la XXXI Cumbre Anual, Roosevelt Skerrit, Primer Ministro de Dominica, es porque no debemos dejar del lado que: “la crisis económica ha debilitado el bloque regional para avanzar en su proceso de integración y algunos de los países miembros están en modalidad de supervivencia. El hecho es que este momento ha demostrado ser muy difícil para avanzar en los procesos de la apertura y en la creación del Mercado Común de la Comunidad del Caribe, como inicialmente fue conceptualizado⁹⁴, ya que mientras existen líderes sumamente

⁹² Sinay Céspedes Moreno, *Impulsa CARICOM adhesión de zonas rurales a Mercado Común*, [en línea], Prensa Latina, 28 de octubre de 2010, Dirección URL: www.prensa-latina.cu/index.php?option=com_content&task=view&id=232841&Itemid=1, [Consultada el 3 de noviembre de 2010].

⁹³ *Comercio e integración en el Caribe: tendencias y perspectiva*, Hoja informativa, [en línea], Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe 2009-2010, CEPAL, Dirección URL: http://www.eclac.org/search/?q=caricom&client=UNWebsite+English&site=org=ECLAC&output=xml+no+td&lr=lang_es&base=%2Fmexicoo%2Ftpl%2Ftop-bottom.xslt&idioma=ES&ie=UFT-8&sort=date%3AD%3A%3Adl&entqr=3, [Consultada el 2 de febrero de 2011].

⁹⁴ *Crisis económica internacional obstaculiza la integración de CARICOM*, [en línea], Informador.com.mx, 4 de julio de 2010, Dirección URL: <http://informador.com.mx/economia/2010/215353/crisis-economica-internacional-obstaculiza-la-integracion-de-caricom-htm>, [Consultada 4 de marzo de 2011].

comprometidos con el proyecto, también hay quienes consideran difícil actuar mientras no se superen los estragos y la actual situación económica.

1.3 Situación Social.

Tratar de integrar a toda una gama de diferencias sociales y culturales consecuentes de una situación económica vulnerable que comienza a virar su camino hacia un nuevo estadio de integración resulta bastante interesante por el proceso de asimilación que la sociedad, en este caso caribeña, lleva a cabo; de acuerdo o no a formar nuevos lazos (muchas veces impuestos, como en las Cruzadas) la población de la CARICOM debe enfrentar los resultados tanto de emigración como de inmigración en sus territorios, aunado a esto se encuentran una serie de problemáticas que han caracterizado a la zona a lo largo de su historia, pero que también están fuertemente ligadas a la condición de subdesarrollo que vive la comunidad, casi siempre con la interferencia de sus ex metrópolis y EU.

Para poder identificar la raíz de las condiciones que conforman las trabas a nivel social de la Comunidad del Caribe, debemos remontarnos al inicio de su historia, o al menos al inicio que comenzó luego de haber sido conquistadas en el siglo XV, pues ahí queda marcada una ideología de dependencia que hasta hoy sigue vigente en algunas partes de la región caribeña; además de ser este el punto cronológico de la historia mundial, cuando las diferentes culturas, idiomas, costumbres y creencias religiosas europeas dejaron un sello en cada isla y territorio continental de quienes, actualmente, conocemos como miembros de la CARICOM (asimismo de sus territorios adyacentes) materializando una *periferización* del nuevo mundo, al cual indicarían las líneas a seguir dentro de un *eurocentrismo* que “realizó *cinco aboliciones* en el sistema de las sociedades periféricas; abolió el contexto, la cultura, la evolución, el dinamismo social interno y la historia”⁹⁵. Autores como Gerard Pierre-Charles describen esta situación social resaltando que:

“Desde el vacío creado por el geno-etnocidio de la conquista, el fenómeno cultural se gestó por una parte, con la imposición de la raza negra trasplantada y oprimida. El conglomerado cultural antillano no solo se volvió, como escribe Lloyd Best, “una casa con personalidad africana” sino la presencia africana se manifestó en todos los rincones y niveles de la vida caribeña. Sin embargo, la

⁹⁵ Norman Girvan, *El pensamiento...*, *Op cit.*, pág. 40.

memoria social de la opresión y del antagonismo racial marcó tanto la evolución de la región, que la aleación resultante de la dominación impregnó todas las manifestaciones culturales antillanas con las marcas de una cultura oprimida: idioma y religiones prohibidas, valores estéticos alterados, complejo de inferioridad racial, “bovarismo” y daltonismo cultural. Mientras tanto, el vigor de la etnia negra sujeta desbordaba el cuadro opresivo. Una conciencia embrutecida se iba alzando. El encuentro entre estos elementos tan disímiles y la lenta aculturación de los trasplantados produjo una fecunda génesis. Esta creación sincrética dio lugar a una cultura nueva, en constante enriquecimiento, a nivel de la vida social y productiva, de valores religiosos, lingüísticos, estéticos y artísticos; esta riqueza cultural constituye uno de los rasgos característicos del mundo antillano.”⁹⁶

El Caribe pasó por una colonización que en poco tiempo se convirtió en la plena ejecución del esclavismo en la zona donde reinaba el azúcar, de manera que la producción esclavista caribeña fue la base y plataforma de la producción capitalista europea que exacerbaba el contraste racial entre opresores y oprimidos... y, si tomamos en cuenta que fueron entidades distintas las que fungieron durante mucho tiempo como matriz⁹⁷ en las diversas entidades caribeñas, podemos comprender como éstas se hicieron pertenecientes a una zona geográfica pero ajenas entre sí, en medio de un mar que pone distancia entre ellas donde el inglés, francés y holandés (como herramientas de comunicación) solo acrecentaron la fragmentación, no de una sociedad caribeña, sino de una identidad (que solo se identificaba, en ese entonces, con el tipo de producción y la conexión con sus dominantes occidentales), así mismo, podemos visualizar entonces la complejidad de lo que implica la conjunción de 15 sociedades desiguales dentro de un organismo como la CARICOM.

A pesar que de los años han trascurrido desde aquellos acontecimientos, las secuelas persisten por el saqueamiento de recursos naturales, que hoy, siguen formando parte de la materia prima para las empresas trasnacionales que además de eso, también aprovechan la mano de obra barata en el área, ya que de alguna manera el Caribe tenía que hacer su entrada en la economía mundial como naciones independientes, ahora bien: “en el pasado, el pensamiento crítico identificó la forma en que el Caribe había sido integrado a la economía mundial como la principal explicación de la pobreza y el subdesarrollo[...] El reto actual es monitorear y evaluar el impacto de los cambios constantes en la economía internacional sobre las posibilidades de desarrollo de la región”⁹⁸, pero sobre todo el impacto social negativo de los desajustes económicos.

⁹⁶ Gérard Pierre-Charles, *Op cit.*, pág. 19.

⁹⁷ De acuerdo a la relación Metrópoli-Colonia.

⁹⁸ Norman Girvan, *Op cit.*, pág. 41.

No ha sido fácil acoplarse a nuevas personas o líderes nacionales caribeños que tienen distintas ideas acerca de los mismos problemas, y a pesar de todas las discrepancias u oposiciones que pudiesen surgir en otros ámbitos, están unidos bajo el mismo ideal y mismo objetivo “*la Unión en pro del desarrollo*” dentro de un organismo regional. Hay que resaltar que aun los baches existentes, en la comunicación y transporte entre la comunidad intrarregional, han sido un factor en contra para desarrollar un conglomerado social, que independientemente de esto, nunca se ha visto abandonado u olvidados dentro de los regímenes de sus respectivos gobernantes, no obstante la pobreza en cada país de la CARICOM responde a este desarrollo tardío que no se ha podido sobrepasar desde el siglo XV, constituyendo el mayor problema en toda la región, y del cual se desprenden situaciones tales como el desempleo, delincuencia, migración, narcotráfico, corrupción, prostitución, violencia, subversión, discriminación social y deterioro del medio ambiente, erosionando la estabilidad de la Comunidad al interior.

En este orden de ideas, podemos mencionar algunos otros factores que contribuyen a elevar los niveles del problema fundamental de pobreza, entre ellos Pablo Caimares⁹⁹ menciona:

- La carencia de instituciones sociales modernas y eficaces.
- Pocos recursos humanos bien formados en el diseño de políticas y programas sociales, así como en su administración y evaluación.
- Desintegración social.
- Deficiencia en los niveles de educación, de cobertura y limitaciones para el acceso a este beneficio.
- Bajos niveles de asistencia sanitaria.
- Servicios básicos deficientes o en algunos países, inexistentes.
- Desempleo.
- Superpoblación en áreas urbanas y abandono de las áreas rurales.

Estos factores reflejan la historia cíclica que se vive dentro de la CARICOM, es decir, la pobreza ha sido identificada como el principal mal que acongoja a la sociedad y que de éste se desarrollan otras cuestiones como la falta de educación, empleo y salud,

⁹⁹ Pablo Peña Caimares, *Valor Estratégico de la Región del Caribe en la Seguridad Hemisférica*, [en línea], Colegio Interamericano de Defensa-Departamento de Estudios Clase XXXVIII, Washington, D.C., 1999, Dirección URL: <http://library.jid.org/en/mono38/pena.htm> [Consultado el 20 de marzo de 2010].

provocando una mayor intensificación de los bajos niveles de vida y desarrollo. Es por ello que en este apartado nos basamos en los conflictos más trascendentales para la sociedad caribeña y para la sociedad internacional.

Caso importante resulta la falta de empleo, que con la entrada en vigor del CARIPASS ha tensionado a la población, ya que: “africanos, hindúes, mestizos, blancos y otros, constituyen una completa matriz que afecta las actitudes, oportunidades de trabajo y otros aspectos (...), el desempleo del típico país caribeño hoy, (...) se da especialmente entre los sectores jóvenes menores de 25 años, entre los trabajadores de la construcción y entre los trabajadores con un nivel mediano de educación”¹⁰⁰, provocando que las vacantes ofertadas sean reñidas por los nacionales que compiten con extranjeros mejor capacitados o que exigen un menor salario, dejando de lado que la iniciativa gubernamental pretende reunir a los recursos humanos mejor calificados para poder proyectar así un desarrollo nacional y, posteriormente, regional. La siguiente tabla muestra cómo en la última década las tasas de desempleo, en la mayoría de los países, se han elevado (a excepción de Jamaica, Surinam y Trinidad y Tobago):

TABLA 4.

TASA DE DESEMPLEO													
PAÍS	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Bahamas*	...	6.9	9.1	10.8	10.2	10.2	7.6	7.9	8.7	14.2	...	13.7	...
Barbados*	9.2	9.9	10.3	11.0	9.8	9.1	8.7	7.4	8.1	10.0	10.8	11.2	12.2
Belice*	11.1	9.1	10.0	12.9	11.6	11.0	9.4	8.5	8.2	13.1	...	...	...
Jamaica*	15.5	15.0	14.2	11.4	11.7	11.3	10.3	9.8	10.6	11.4	12.4	12.6	13.7
Surinam^a	14.0	14.0	10.0	7.0	8.4	11.2	12.1	...	...	...	...	...	...
Trinidad y Tobago*	12.2	10.8	10.4	10.5	8.4	8.0	6.2	5.6	4.6	5.3	5.9	5.1	...

*Total nacional. Incluye desempleo oculto.

a) Total nacional

Elaboración propia a partir de: *Anuario estadístico de América Latina y el Caribe 2012*, [En línea] CEPAL, diciembre 2012, 224 págs., Dirección URL: http://websie.eclac.cl/anuario_estadistico/anuario_2012/es/contents_es.asp [Consultada el 10 de enero de 2013].

¹⁰⁰ Gérard Pierre-Charles, *et al.*, *Relaciones internacionales y estructuras sociopolíticas en el Caribe*, UNAM, México, 1980, pág. 180.

Complementado este cuadro con la indiferencia de los desempleados, una vida costosa (ya que los caribeños consumen lo que no producen y producen lo que no consumen) y acontecimientos violentos, la población de esta región refleja solo su participación intrínseca en un: “(...) largo proceso de adoctrinamientos dentro del mito de la insuficiencia de recursos”¹⁰¹ que desacredita a las instituciones frente a su población.

Vectores directos como la delincuencia y violencia se han desatado en busca de mejores oportunidades a través del negocio de las drogas y la delincuencia organizada, evidenciando la inseguridad de los países de la CARICOM a nivel internacional; y es que “en estos escenarios, el crimen callejero y la violencia intracomunitaria se complementan con la violencia organizada e institucional, no solo ejercida por pandillas callejeras sino también la que imponen actores articulados a la burocracia estatal (oficiales, policías, jueces y fiscales), quienes por medio de una simbiótica relación entre violencia represiva y violencia protectora de los delincuentes, hacen uso de los recursos de poder...”¹⁰² desarticulando la estabilidad y seguridad de la comunidad nacional. Entretanto, la comunidad internacional ha dejado de tomar en cuenta a las naciones caribeñas como destinos turísticos temiendo ser víctimas de algún altercado violento; por otra parte, algunos empresarios han dejado de interesarse en la región logrando disminuir el número de inversionistas; pero ¿Cómo no titubear acerca de pisar o no los países de la Comunidad? Más aún, sabiendo que: “las cifras hablan por sí solas: países como Trinidad y Tobago, han visto más que duplicar sus tasas de muertes violentas, pasando de 123 homicidios reportados en junio de 2007, a 204 en el año 2008, es decir, un incremento del 66%. También el número de víctimas de la violencia generada por las pandillas aumentó en ese país de 52 muertes en 2007 a 121 en el 2008. Por su parte, Jamaica y Haití alcanzaron en el 2007 las tasas anuales más altas de muertes violentas en la región: 33 homicidios por cada 100,000 habitantes”¹⁰³.

No se puede pasar desapercibido el impacto que tienen las deportaciones de caribeños recluidos en países como EU, ya que al regresar a su país de origen se ven fácilmente involucrados en actividades delictivas por la sobrepoblación y la falta de

¹⁰¹ *Ibidem*, pág 182.

¹⁰² Lilian Boboe, *Criminalidad organizada: los piratas modernos del Caribe*, [en línea], Organización de Estados Americanos, pág. 1, Dirección URL: <http://www.oas.org/dsp/documentos/Lecturas%20Sugeridas/CrimenOrganizadoElCaribeLilianBoboea.%20Revisado%20para%20publicacion.pdf>, [Consultado el 16 de febrero de 2011].

¹⁰³ *Ibidem*, pág. 3.

oportunidades que, muchas veces, aunadas a los antecedentes de conducta de este tipo de personas y la falta de lazos familiares, solo sirven para engrosar las filas de redes de traficantes. Tomando en cuenta que los datos duros o estadísticas sobre ciertos temas como la pobreza, delincuencia o migración no están totalmente disponibles o actualizados, hemos hecho uso de los más recientes utilizados por Lilian Bobea donde se detalla este fenómeno (deportación de ex prisioneros) a nivel intrarregional: “en Barbados, en el año 2003 fueron deportados 118 personas, principalmente guyaneses, involucrados en prostitución, comercialización de drogas y otras actividades ilícitas. Asimismo desde Bahamas... fueron repatriados en el año 2001 6,298 haitianos y 954 jamaicanos. En el año 2002 la cantidad de indocumentados interceptados y repatriados fue de 5, 462 haitianos y 551 jamaicanos. Ya para el año 2003 3,512 nacionales haitianos y 606 jamaicanos fueron devueltos a sus países por las mismas razones que los repatriados el año anterior”¹⁰⁴.

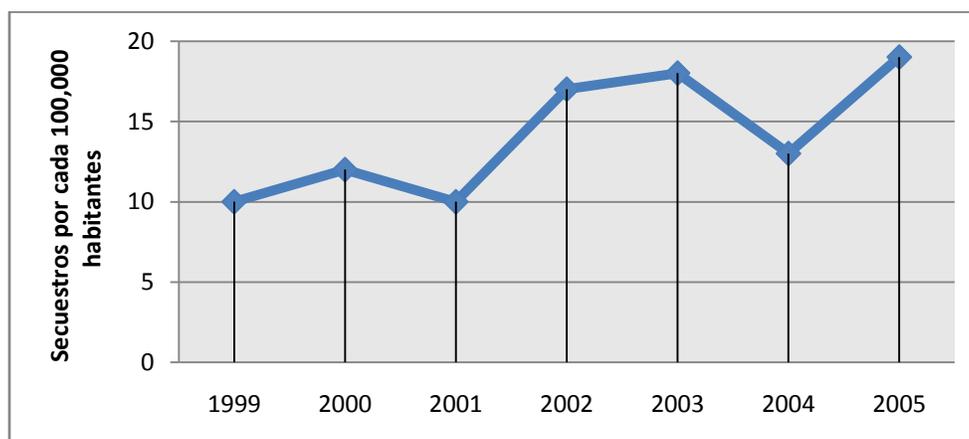
El crimen organizado¹⁰⁵ ha resultado toda una empresa que ha puesto a prueba la capacidad de respuesta de los gobernantes caribeños, además de su papel como líderes nacionales frente la comunidad internacional. Los secuestros también forman parte de estas redes criminales, que aprovechan las oportunidades estructurales y sistemáticas de cada gobierno, tales como ubicación geográfica que ayuda a desarrollar esta y otras actividades que conlleven algún tipo de tráfico; la fragilidad y corrupción dentro de los servidores públicos y sobre todo, la vulnerabilidad de las personas reflejada mediante la extrema pobreza, la previa exposición a la explotación sexual, hogares inestables o simplemente la ausencia de ellos. Esta situación no es un hecho aislado que solo se presente en el Caribe, sin embargo, su nula discriminación es más notoria en una región llena de carencias. Así pues, dentro de la CARICOM podemos ubicar tanto a su país líder en desarrollo, Trinidad y Tobago, donde: “la tasa de secuestros se duplicó en un período de seis años (1999-2005). [Y a su país más pobre] (...) Haití [que] en el breve período de tres meses, (entre septiembre y diciembre del año 2005), la cantidad de secuestros

¹⁰⁴ *Ibidem*, pág.19.

¹⁰⁵ El crimen organizado ha sido definido por la Comunidad del Caribe en el año 2002, refiriéndose a éste como: “actos individuales, grupos y organizaciones que constituyen una brecha en la ejecución de las reglas, involucrando por tanto la subversión a la justicia y el quiebre de las leyes y regularizaciones en las áreas políticas, judiciales, económicas y sociales”. El informe indica los principales factores asociados al auge de la criminalidad compleja en la región: 1) Las drogas ilegales; 2) Armas ilegales; 3) Corrupción; 4) Lavado de dinero; 5) Potencialización del crimen contra las personas y la propiedad; 6) Expansión de áreas grises fuera del control de la ley y 7) Fomento al terrorismo. Para más información consultar Lilian Boboe, *Op cit.*

aumentó de 56 incidentes reportados a 241 secuestros¹⁰⁶. La importancia de estas cifras va de la mano tanto del número total de la población en sus respectivos países, como del tamaño del territorio donde se localizan y por lo cual resultan ser índices delictivos muy altos.

GRÁFICA 2. Secuestros por cada 100,000 habitantes en Trinidad y Tobago



Fuente: Oficina Nacional de Estadísticas de Trinidad y Tobago. Citado por Lilian Boboe, *Op cit.*

En esta misma línea de ideas los delitos se van dando, transformando y relacionando. Así como el narcotráfico y la lucha antidrogas de Estados Unidos fuera de este país ha tenido un efecto efervescente con los narco líderes, quienes responden de una manera aún más agresiva, las naciones de la Comunidad han sido señaladas por estar directamente relacionadas con el cultivo de drogas, como la marihuana, y el financiamiento de partidos políticos proveniente de dinero lavado en estos mismos países, como Bahamas quién: “reiteradamente [fue] denunciado como un centro de lavado de dólares provenientes del narcotráfico”¹⁰⁷. La situación de la producción en el Caribe no era mal vista hace alguna décadas, al contrario, por muchos años el cultivo y comercio de estas hierbas ilícitas era un producto más de exportación que elevaba las ganancias de estas naciones periféricas, acallándolas y evitando una reacción en su política interna, acorde a tal: “seducción del *dinero grande* en una situación económica, por lo demás, desesperada, en la que apenas se consigue empleo y las perspectivas de una vida holgada son escasas...”¹⁰⁸.

¹⁰⁶ *Ibidem*, pág. 15.

¹⁰⁷ Andrés Serbin, *et. al.*, *El Caribe hacia... Op.cit.*, pág. 139.

¹⁰⁸ Christoph Müllerleile, *Op cit.*, pág. 97.

No obstante, llegó el momento en el que resultó ser un problema para los estadounidenses, quienes mientras manejan un discurso de lucha antidrogas, son catalogados como el principal país distribuidor de armas en América Latina y el Caribe¹⁰⁹, armas que garantizan la llegada de los narcóticos a su principal destino de consumo... EU. El paso por el Caribe es casi obligatorio por situarse en medio de los productores residentes en los países del cono sur y los compradores no solo norteamericanos, también europeos: “Jamaica, Dominica, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Guyana y Trinidad y Tobago cultivan y exportan marihuana”¹¹⁰, droga que en algunos países de CARICOM han insistido en descriminalizar y enfocar sus ganancias a sectores que urgen por ayuda. Sin embargo, la injerencia del *Tío Sam* respecto al narco y delincuencia organizada implica: “un fortalecimiento de la subordinación, bajo una nueva forma de legitimación, de los mecanismos de seguridad caribeños a las instituciones militares y civiles estadounidenses (fuerzas armadas y la Drug Enforcement Agency-DES) a cargo de la nueva guerra...”¹¹¹ iniciada desde la década de 1980¹¹².

Difícilmente a este negocio le llegará su fin. Las organizaciones se vuelven cada vez más extensas pues aquí también existe una división del trabajo que incluye productores, transportistas, intermediarios, encargados de la protección del producto y quienes financian todo el proceso; las conexiones en puntos estratégicos, como lo es el Caribe, se han desarrollado gracias a la globalización y la tecnología dándole a los cárteles del mundo mayor accesibilidad para las drogas, armas y personas dentro de los “mercados clandestinos” a pesar de las acciones nacionales, regionales e internacionales que pretenden frenar estas actividades. Como hemos visto, el abanico de actividades delictivas es amplio, sencillamente el tema del narcotráfico se puede extender tanto que los caminos de una investigación sobre el tópico tendrían que salir forzosamente de las latitudes y altitudes correspondientes a esta región, a pesar de ello, en esta ocasión no nos compete indagar más, por lo cual, nos limitamos a describir de manera general y no exhaustiva, la situación perjudicial que acontece en las calles e instituciones del Caribe. El

¹⁰⁹ América Latina y el Caribe reciben el 59 % de armas de Estados Unidos, mientras que proveniente de Francia y Rusia solo se detectó un 7 % de cada país. Lilian Boboe, *Op cit.*, pág. 10.

¹¹⁰ *Ibidem*, pág. 9.

¹¹¹ Andrés Serbin, *Op cit.*, pág. 135.

¹¹² “El fin de la Guerra Fría trajo consigo una redefinición de los intereses militares y seguridad de Estados Unidos en el Caribe, pues identificaron dos amenazas internacionales primordiales no militares: el tráfico de drogas, asociado al lavado de dinero y otros crímenes, y la inmigración ilegal”. Humberto García Muñiz, *Estados Unidos y el Caribe a fin de siglo: Transiciones Económicas y Militares Encontradas*, en *El Caribe: región, frontera y relaciones internacionales*, Instituto Mora, México, 2000, pág. 129.

siguiente cuadro da un panorama más concreto de qué países tienen con mayor frecuencia ciertos delitos:

TABLA 5.

Actividades Ilícitas y Criminales en el Caribe			
ACTIVIDAD	FRACUENCIA		
	Alta/Establecida	Media	Baja/Ascendente
Secuestros	Haití / T&T*/		R.D.
Narcotráfico/Narcomenudeo	Jamaica / R.D. ** / Antillas Holandesas ***		Cuba
Tráfico de personas	Haití / R.D.	Cuba	
Tráfico de armas	Haití / R.D. / Jamaica		
Crímenes financieros	R.D.		
Contrabando (fronterizo)	R.D. / Haití / P.R. ****		
Tráfico de autos y partes	P.R.	R.D.	
Lavado de dinero	R.D. / Jamaica		
Ajustes de cuenta	Jamaica	R.D.	
Criminalidad armada			Antigua y Barbuda / R.D./Barbado s/ San Cristóbal y Nevis / San Vicente y las Granadinas / Santa Lucía

Nota. * Trinidad y Tobago. **República Dominicana. *** Curazao y Bonaire. ****Puerto Rico.

Fuente: Lilian Boboe, *Op cit.*

Tomando en cuenta todo el escenario anterior no podemos dejar de mencionar las acciones que se han llevado a cabo dentro de la CARICOM para responder a las quejas poblacionales, pero aún más al llamado internacional por parte de la nueva metrópoli (EU). El primer paso fue reconocer la existencia del problema dentro de sus fronteras y el impacto de éste sobre: “la integridad de los servicios públicos a causa de la corrupción y las amenazas; perjudican la agricultura, porque el cultivo de las drogas es más lucrativo que el de los productos agrícolas tradicionales; afectan la economía de las pequeñas islas, porque el sistema bancario y el desarrollo económico los hace depender del dinero procedente de las drogas y por último, afecta también la integración, ya que impide la adaptación estructural de la economía y su orientación hacia la producción y el comercio de la región”¹¹³.

¹¹³ Cabe mencionar que “ante la presión del Gobierno de los Estados Unidos, se celebró en Belice en abril de 1987 la Primera Conferencia sobre la Reducción del Consumo de Drogas (*First Drug Demand Reduction Conference*), en la cual especialistas de la mayoría de los Estados caribeños debatieron medidas concretas para disminuir el consumo nacional, ante todo, de cocaína y marihuana. En 1988 y 1989 se realizaron en Barbados y Jamaica otras conferencias contra la importación y el tráfico ilegal de drogas con la participación de países caribeños, Gran Bretaña, Estados Unidos, Canadá, Francia y otras organizaciones internacionales...

Además de ello, se ha trabajado por medio de la Agencia de Implementación de la CARICOM para el Crimen y la Seguridad (IMPACS), establecida en 2006, respondiendo así a los esfuerzos hemisféricos en pro de la seguridad regional. En 2010, la CARICOM dio a conocer el informe correspondiente a las medidas y acciones realizadas, así como las que se piensan llevar a cabo dentro de la Comunidad, a través de:

Actividad	Por medio del Grupo
Prevención del Delito	Sistema Regional de Gestión de Investigaciones (SRGI), para respaldar investigaciones complejas y prolongadas; Red Regional Integrada de Información sobre Balística (RRIIB), identificación de la balística e intercambio de información entre organismos, así como combatir el tráfico de armas; Capacidad Forense Regional, reunión de Directores de Laboratorios Forenses para analizar la racionalización de sus operaciones; La Armas Pequeñas y Livianas (APYL), implementación del Programa de Acción de las Naciones Unidas (PdA);
Programa de Protección Judicial de la CARICOM	Centros Nacionales de Coordinación Conjunta (CNCC), modelo de instrumento de examen y equipos de examen, y presupuesto indicativo.
Seguridad Cibernética	Comité Interamericano contra el Terrorismo (CICTE), en asociación con...
Medidas contra los Secuestros	Unidades Especializadas
Acuerdo de Cooperación sobre Seguridad Marítima y Aeroespacial y Tratado de la CARICOM sobre Órdenes de Arresto	La Estrategia regional de desarrollo de Recursos Humanos Iniciativas Referentes a deportación de delincuentes Acuerdos de Cooperación, con entidades regionales e internacionales Sistema de Información Anticipada de Pasajeros (SIAP) Sistema Integrado de Fronteras de la CARICOM (CARIBSECS), encargado de la separación de listas en diversos remas como Inmigrantes, Delincuentes, deportados (internacionales), documentos de viaje robados/extraviados (DVRE) Sistema de Información Anticipado sobre Carga (SIAC)

Fuente: Elaboración propia con base en los datos de: s/autor, *Informe sobre medidas acciones relacionadas con la implementación de la Declaración sobre Seguridad en las Américas*, [en línea], Presentado por la Agencia de Implementación de la CARICOM para el Crimen y la Seguridad-IMPACS, Consejo Permanente de la OEA, 21 de enero de 2010, Dirección ULR: <http://go.worldbank.org/44U0ED9470> , [Consultada el 13 de noviembre de 2010].

El Programa Regional para la Reducción y el Control del Abuso de las Drogas (*Regional Programme for Drug Abuse Abatement and Control*) de la Comunidad Caribeña, tiene como objetivo reducir el consumo de drogas". Christoph Müllerleile, *Op cit.*

Como se mencionó anteriormente, la Comunidad ha tratado de responder a las necesidades de la población por medio de acuerdos y compromisos que deben llevarse a cabo para su mejor desarrollo integral; ya tomamos en cuenta una cara de la moneda que demuestra parte de la situación que acontece en los países de la CARICOM, pero hace falta mostrar la parte que compete a los progresos. Quizás el lazo integrador más fuerte que tiene la CARICOM en la actualidad es la cultura y la educación, logrando compenetrarse de una manera más que satisfactoria para dar vida a uno de los medios más influyentes en la sociedad dentro de la Organización, que pese a las dificultades y *satelización* de los territorios ha salido adelante, demostrando que la cultura caribeña es y sigue siendo característicamente, acústica y visual; de tal manera se convierte así en: “la espina dorsal de la sociedad, no solo por su papel en el funcionamiento de la vida social, sino más bien por su capacidad de pervivir a través de las generaciones mediante las estructuras que ella misma define”¹¹⁴. Cabe mencionar que la cultura caribeña respeta las identidades nacionales de cada país no pretendiendo fundirlas en una sola, pero sí haciéndolas del conocimiento de las demás sociedades vecinas. En cuanto a la educación, en el Caribe como en el resto del mundo, ha respondido a un: “carácter elitista y exclusivista (...) [que] ensanchó las divergencias, puesto que en ella prevalecía el rol de transmisor de la respectiva cultura colonial dominante y, consecuentemente contribuía a la conservación y el mantenimiento de la disparidad”¹¹⁵.

No obstante, los avances que se han dado desde el inicio de la Organización son pequeños pero constantes y significativos de acuerdo con su situación económica. Un elemento fundamental en el desarrollo del sector educativo es, sin duda, la Universidad de las Indias Occidentales¹¹⁶ (UWI, por sus siglas en inglés), fundada en 1962, en medio de una época de posguerra y expansión educativa mundial; la importancia de esta casa de

¹¹⁴ Andrés Serbin, *et al.*, *¿Vecinos indiferentes? El Caribe de habla inglesa y América Latina*, Instituto Venezolano de Estudios Sociales y Políticos (INVESEP), Nueva Sociedad, Venezuela, 1990, pág. 31-32.

¹¹⁵ *Ibidem*, págs. 37-38.

¹¹⁶ Numerosos institutos universitarios y departamentos de investigaciones especiales velan por que los recintos universitarios funcionen durante todo el año. El Instituto de Relaciones Internacionales de St. Augustine forma diplomáticos; el Instituto de Educación Sindical de Mona forma sindicalistas; el Instituto de Medios de Comunicación del Caribe (CARIMAC) de Mona forma periodistas y especialistas en medios de difusión masiva; el Instituto de Investigación y Desarrollo agrícolas del Caribe (CARDI) y el Servicio de desarrollo y Prácticas agrícolas y Rurales del Caribe (CARDATS) de St. Augustine forman expertos agrícolas, ambos dentro y fuera de planes científicos de estudios y el Instituto de alimentación y Nutrición del Caribe (CFNI) de St. Augustine forma expertos en alimentación. Desde 1984 se ofrece un programa de graduados de Ciencias Sociales en forma de una Escuela de Consorcio de Graduados que forma estudiantes con talento como sociólogos investigadores. La Universidad de Guyana coopera estrechamente con la UWI. Christoph Müllerleile, *Op cit.*, pág.94.

estudios reside en la autonomía y el modelo caribeño elegido, en busca de la superación de las mismas trabas caribeñas antes existentes por la adopción de un modelo británico. Nombres como Sir Alister McIntyre, Clive Y. Thomas, Norman Girvan, Sir Arthur Lewis y Loyd D. Best, además de Anthony Gonzales, Neville Duncan, Dwight Vener, Vaughan Lewis y Patrick Emmanuel son algunas personalidades destacadas y expertos caribeños de la integración que han surgido de esta universidad, gracias a los cuales podemos conocer una autentica visión interna del Caribe y sus sucesos más relevantes.

En apoyo al conocimiento de los demás miembros de la Comunidad, la UWI implementó: “la asignatura *Estudios del Caribe* [con carácter]... obligatorio para todos los estudiantes de la UWI (Excepto los de Medicina), como respuesta a la *fenomenal ignorancia* sobre la región...”¹¹⁷, siendo evaluados por exámenes caribeños diseñados por el Consejo Examinador del Caribe (*Caribbean Examinator Council <CXC>*), a fin de elevar y estabilizar el nivel educativo e instructivo conforme a las necesidades regionales; es preciso mencionar que: “los exámenes contienen la introducción y modificación de diferentes asignaturas como Historia del Caribe, Ciencia Integrada y Sociología”¹¹⁸. La Universidad también ha buscado que sus alumnos tengan la oportunidad de realizar estudios en otras partes del mundo, por ello, cuenta con becas¹¹⁹ para instruirse en países como Chile, España, México, EU, Canadá y Centroamérica, mientras que los acuerdos para llevar a cabo intercambios escolares solo están establecidos entre Jamaica y Colombia . Si bien la educación a nivel universitario está mejorando, también es una realidad el hecho de que cada día hay más estudiantes que presentan dificultades para sustentar los gastos de alimentación, transporte, alojamiento, libros y papelería (entre otros aspectos), creando una leve deserción.

A pesar de que la CEPAL no cuenta con información referente al tercer nivel de educación en los 15 países de la Comunidad del Caribe, la siguiente tabla brinda un panorama más claro de esta situación en algunas de estas naciones desde el año 2000 hasta el 2011:

¹¹⁷ *Ídem.*

¹¹⁸ *Ibidem*, pág.96.

¹¹⁹ Autores como Gérard Pierre-Charles consideran que este tipo de asistencia por parte de países extranjeros contribuyen a: “reforzar la subordinación de los estados *beneficiarios* hacia el polo dispensador, y servir a los fines de la contrainsurgencia y el control ideológico a todos los niveles... A menudo la acción va en el sentido de promover programas de educación y de *desarrollo de la comunidad*, ofrecer becas a estudiantes y realizar investigaciones sociológicas con el fin de modernizar la situación dependiente”. Gérard Pierre Charles, *Relaciones Internacionales...Op cit.*, pág. 197.

TABLA 6.

MATRICULA EN EL TERCER NIVEL DE ENSEÑANZA												
PAÍS	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Antigua y Barbuda	...	...	...	...	...	...	...	...	...	1037	1170	1068
Barbados	8074	7979	...	...	...	...	...	11405	...	14324	13232	12421
Belice	...	3760	4394	4341	4319	4571	4931	5362	5775	6972	7008	7223
Guyana	...	...	...	4848	6933	7278	7370	7532	7306	7124	7939	8367
Jamaica	35995	42502	45394	51355	52260	47583	47427	...	61139	61509	64101	...
Montserrat	...	...	...	...	...	...	...	...	51	56	61	...
Santa Lucía	...	...	...	...	2285	2197	1628	1438	2577	2796	1973	2621
Trinidad y Tobago	7737	8614	12036	12316	16751	16920*	...	...	...	...	...	...

*Estimación nacional.

Elaboración propia a partir de: Anuario estadístico de América Latina y el Caribe 2012, [En línea] CEPAL, diciembre 2012, 224 págs., Dirección URL: http://websie.eclac.cl/anuario_estadistico/anuario_2012/es/contents_es.asp [Consultada el 10 de enero de 2013].

Entretanto el aumento de asistencia en los primeros niveles educativo se ha elevado, en comparación: “(...) con otras regiones del Tercer Mundo(...) Casi el 100% de los niños de 5 a 14 años de edad asiste a escuelas”¹²⁰; y buscando siempre la renovación de su sistema educativo, pero no solo en el último escalafón, países como Trinidad y Tobago buscan implementar y desarrollar el español como segunda lengua desde *nivel infantil*, lo que equivale a preescolar en nuestro país (actualmente se imparte desde nivel secundaria); esto con la finalidad de mejorar el dominio del lenguaje y a su vez, diversificar las relaciones en Latinoamérica en un futuro próximo. Respecto a la coordinación de campañas de analfabetismo en la población adulta¹²¹, con la cual también trabaja el Centro de Educación de Adultos del Caribe (*Caribbean Centre for Adults Education <CACAE>*), se han registrado mejorías en los miembros de la CARICOM.

¹²⁰ Gérard Pierre Charles, *Relaciones Internacionales...Op cit.*, pág. 95.

¹²¹ Revisar estadísticas sobre población analfabeta en: Anuario estadístico de América Latina y el Caribe 2012, [En línea] CEPAL, diciembre 2012, 224 págs., Dirección URL: http://websie.eclac.cl/anuario_estadistico/anuario_2012/es/contents_es.asp [Consultada el 10 de enero de 2013].

A causa de las inconformidades sociales, la población de la Comunidad ha tornado su relación en una más unida y organizada para lograr formar puentes de conexión entre las demandas hacia los Gobiernos y la respuesta de los mismos, por esta razón: “a través de la educación popular, la movilización política, difusión en cooperativas, sindicatos, grupos de base y trabajo eclesial, estas ONG’s han comenzado a fomentar acciones reivindicativas dirigidas al mejoramiento de las condiciones de vida de los sectores populares”¹²². La conciencia de las personas está cada vez más abierta y reconoce el poder popular que tiene en sus manos la sociedad. Las alternativas económicas, sociales y políticas se han hecho presentes en los territorios de la Organización a través de los esfuerzos de su población, quienes a partir de consensos de ideas y su respectiva coordinación, han llevado proyectos respectivos a la: “generación de ingresos, cooperativas de producción y mercado, campañas educativas sobre salud, nutrición y medio ambiente, y el diseño de programas de educación popular”¹²³.

Estas Organizaciones han puesto su grano de arena en la integración caribeña, contando con un: “auge y éxito relativo de gestión no gubernamental que tiene que ver tanto con su habilidad para responder a las necesidades básicas e inmediatas de las poblaciones marginadas, como con la posibilidad de manejar recursos humanos y financieros”¹²⁴. Algunas de estas ONG’s son:

- ✓ Society the Promotion of Education and Research (SPEAR). Belice. Formación de Educación Popular.
- ✓ Association of Development Agencies (ADA). Jamaica. Actividades de producción, apoyo a sindicatos, cooperativas, grupos de jóvenes y mujeres.
- ✓ Centro Ecuménico para Derechos Humanos. Haití. Desarrollo local de la población marginada, campesinos y trabajadores locales.
- ✓ Groupes des Religious Inmerse en Milieu Poppulaire (GRIMPO). Haití. Desarrollo local de la población marginada, campesinos y trabajadores locales.
- ✓ Small Projects Assitance Team (SPAT). Dominica.
- ✓ Project Promotion. San Vicente. Necesidades básicas de campesinos.
- ✓ Caribbean People’s Development Agency (CARIPEDA). San Vicente. Puente entre ONG’s caribeñas e internacionales.

¹²² Andrés Serbin, *El Caribe hacia... Op cit.*, pág 232.

¹²³ *Idem.*

¹²⁴ *Ibidem*, pág.233.

El sistema de salud se ha visto afectado por la emigración de gran parte de su personal, hacia países desarrollados que les brindan mejores oportunidades, sin embargo, la población de los países miembros (excepto Haití) se encuentran dentro de los parámetros de una sociedad saludable¹²⁵ y es que, aunque este aspecto ha sido tratado de manera individual, con un mayor énfasis en las políticas internas y no bajo los lineamientos de la integración, la protección de las personas, es un tema de magna relevancia, relacionada ésta con el creciente tránsito entre las islas y los países continentales de la Comunidad; por ello se vuelve en un: “(...) interés propio [el] evitar las enfermedades transmisibles como la fiebre amarilla y el cólera”¹²⁶, aunque siguen presentes las actividades relacionadas al combate y prevención de enfermedades tan características de la Zona, como lo es VIH-SIDA.

El Tratado de Chaguaramas también contiene entre sus páginas las metas referentes al sector social (ya lo mencionamos anteriormente), puesto que: “el hecho de que la Comunidad tenga entre sus objetivos el impulsar niveles dignos de vida y de trabajo, así como estimular el pleno empleo y que una de sus instituciones sea el Comité Permanente de Ministros de Trabajo, muestran claramente una preocupación social de sus Estados miembros, que no solo se circunscriben a crear, desarrollar y sostener un mercado común, sino también a impulsar políticas sociales en beneficio de sus trabajadores y de su población en general”¹²⁷; el Acuerdo sobre Seguridad Social es un ejemplo claro de cómo la CARICOM se compromete a brindar a su población los derechos básicos e innegables sin importar su lugar de residencia, siempre y cuando, el país sea miembro pleno de la Organización: “El Acuerdo se aplica a las personas, a los miembros de sus familias y a los sobrevivientes que estén protegidos por la legislación de seguridad social de uno o de cualquiera de los Estados miembros, ofreciendo las siguientes prestaciones: a) pensiones de invalidez; b) pensiones de incapacidad; c) pensiones de jubilación por edad de retiro; d) pensiones de sobrevivientes; y e) pensiones originadas por la muerte del asegurado”¹²⁸.

¹²⁵Revisar Indicadores seleccionados de salud y gasto público destinado a este sector en: *Anuario estadístico de América Latina y el Caribe 2012*, [En línea]CEPAL, diciembre 2012, 224 págs., Dirección URL: http://websie.eclac.cl/anuario_estadistico/anuario_2012/es/contents_es.asp [Consultada el 10 de enero de 2013].

¹²⁶Christoph Müllerleile, *Op cit.*, pág 97.

¹²⁷ Rafael F. Albuquerque, *Op. cit.*, pág. 2.

¹²⁸*Ibidem*, pág. 6.

Por su parte, la Carta de los Derechos Civiles compromete a los países de la CARICOM a: “respetar los derechos humanos y las libertades fundamentales, lo que incluye: el derecho a la vida; la libertad y la seguridad de las personas; la protección a la intimidad del hogar y cualquier otra propiedad de los individuos; la salvaguarda contra expropiaciones de la propiedad sin el debido proceso y justa compensación en tiempo razonable; la libertad de conciencia, expresión reunión y asociación; y la libertad de movimiento dentro de la Comunidad”¹²⁹. Esta carta también contiene un apartado especial referente al ámbito del trabajador asalariado y sus derechos. Así mismo, y con base en la Carta de los Derechos Civiles de la Comunidad, la declaración de Filadelfia, la declaración de los DD.HH. de las Naciones Unidas y las Convenciones y recomendaciones de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), se emitió en 1995 la Declaración sobre los Principios de las Relaciones Laborales e Industriales, entendida como: “una importante guía política sobre la materia laboral por los interlocutores sociales y puede contribuir al desarrollo de un clima sano en las relaciones industriales...; suministra las bases para que las legislaciones nacionales de cada Estado miembro de la Comunidad pueda adoptar normas comunes en consonancia con los principios y derechos fundamentales reconocidos internacionalmente”¹³⁰, entre ellos: la libertad de asociación; el derecho a los empleadores y trabajadores de negociar las condiciones laborales; los Estados miembros promoverán las condiciones de igualdad y oportunidad del empleo por medio de políticas públicas; el trabajo forzado queda estrictamente prohibido al igual que en los menores de quince años, entre otras cuestiones.

Como en la mayoría de países en desarrollo, el Caribe no escapa a situaciones sociales complicadas que son exacerbadas por su condición de pobreza, la cual ha interferido directamente en cuestiones de desempleo y sus consecuencias, sin embargo, no ha sido capaz de frenar la cooperación no solo de los líderes, sino también de la población hambrienta de soluciones para sus necesidades. Hoy el Caribe tiene un futuro menos empañado que se fortalece cada vez más con la participación de sus ciudadanos, con el desarrollo y crecimiento del sector educativo, acompañado de la protección de los derechos fundamentales; todos estos aspectos en busca de una zona de paz y seguridad apta para la convivencia de niños, niñas, mujeres y hombres de cualquier edad, nacionales y/o extranjeros. De tal manera que no debemos olvidar que aun siendo colonizados y no colonizadores: “el pensamiento social se nutrió constantemente en

¹²⁹*Ibidem*, pág. 3.

¹³⁰*Ibidem*, pág. 4.

Europa, [pero] su desarrollo no puede ser considerado simplemente como externo al Caribe, porque aún bajo dominio colonial el desarrollo es un proceso interno por definición, ya que en los procesos sociales lo “externo” no puede ser opuesto mecánicamente a lo “interno”, debido a un proceso dialéctico a raíz del cual el impacto de influencias externas se convierte en un factor del desarrollo mismo.”¹³¹

¹³¹ Andrés Serbin, *et al.*, *¿Vecinos indiferentes... Op. cit.*, pág. 44.

II. Características generales de la migración intracaribeña.

*Durante el último milenio la migración cambió y seguirá cambiando al mundo. La globalización, los medios de comunicación modernos y el transporte rápido fomentarán el hecho de que cada vez más gente se traslade. Además las brechas entre ricos y pobres impulsarán los flujos migratorios a través de las fronteras...*¹³²

Mientras que para muchos el cambio de residencia o trabajo sea una práctica normal y común que depende de factores externos al individuo, otros pueden interpretarlo como el resultado de una motivación del sujeto, quien emprende una búsqueda de cambios que satisfagan sus necesidades. A pesar de ello, y de la transición del nomadismo al sedentarismo¹³³, estos movimientos poblacionales siguen vigentes, aunque cada vez con mayores complicaciones y consecuencias a nivel local, regional e internacional, y es que este fenómeno va más allá de traspasar los límites fronterizos al coexistir situaciones que inmiscuyen la mezcla de diversas culturas, idiomas, religiones, creencias e ideologías.

Si bien la visión de la migración depende de la ciencia a partir de la cual se estudie, la presente investigación tomó la definición de Omar Argüello como referencia, resaltando que dentro de este proceso social la decisión del individuo es más bien un factor secundario, ya que al no elegir su lugar de nacimiento debe, por ende, adaptarse y adecuarse a las condiciones de vida ya dadas en dicho territorio; entendemos entonces que, la migración responde a un proceso social dependiente de factores histórico-estructurales¹³⁴ que hacen del fenómeno mismo un círculo vicioso donde siempre será posible localizar un sujeto viciado por el subdesarrollo y la dependencia, dando al mismo

¹³² Karoline Schmid, *Op. cit.*, pág. 80.

¹³³ Hecho que posibilitó el surgimiento, principalmente, de la agricultura, delineando así las bases de las sociedades actuales.

¹³⁴ "Ambos niveles, el histórico y el estructural, se encuentran conectados: digamos que el primero es la evidencia observable en los hechos sociales y políticos bajo los cuales subyacen los hechos económicos. El segundo constituye el por qué se han producido tales hechos, cuya respuesta está en la historia de las relaciones de producción nacidas de la dependencia estructural y cultural tanto a un centro metropolitano en el exterior, como a los polos de desarrollo dentro de un país o una región." Adalberto Santana, *Op. cit.*, pág. 47.

tiempo, la fortaleza al sujeto inmerso en el desarrollo que se proyecta como el modelo a seguir para sus dependientes. Ahora bien y siguiendo la misma línea, sí se trata de migraciones internas, Argüello las describe: “como un proceso social de redistribución de la población dentro del contexto de una sociedad global, caracterizada por una determinada estructura productiva, propia del tipo y grado de desarrollo alcanzado dentro de un proceso histórico..., dentro de este contexto... los cambios que ocurren en esta redistribución de la población son consecuencias de cambios que tienen lugar al nivel de la estructura productiva y de la estructura de dominación”¹³⁵. Transportándolo a la realidad caribeña, podemos ver como a través de los años los nacionales de estos Estados insulares han emigrado siempre a islas un poco más desarrolladas dentro de la misma región y/o, a polos de desarrollo ubicados desde el norte hasta el sur de América:

“El incremento del flujo de capitales hacia diversos lugares del Nuevo Mundo entre 1860 y el final de la primera guerra mundial, particularmente hacia Estados Unidos, Centroamérica, Venezuela, Cuba y, en menor grado, la República Dominicana, creó una demanda de fuerza de trabajo. Ésta se desplazó hacia Panamá, Costa Rica, Venezuela y Estados Unidos. El cultivo de plantaciones, la construcción de ferrocarriles y canales, la expansión de la industria azucarera en Cuba y República Dominicana, la producción petrolera en Venezuela y Trinidad, así como el acelerado crecimiento industrial en los Estados Unidos, fueron las principales formas de expansión del capital que absorbieron fuerza de trabajo proveniente del Caribe. Ésta fue repatriada al disminuir o finalizar la expansión del capital y algunos gobiernos (Venezuela y Costa Rica) adoptaron medidas legales para frenar la importación de “negros extranjeros”.¹³⁶

Esta investigación ha tomado en cuenta el proceso migratorio en distintas áreas geográficas de América Latina y el Caribe, teniendo como nuestra constante a los migrantes (originarios de los territorios que hoy conforman la CARICOM) que se trasladan o trasladaron dentro de la misma Comunidad; hacia Panamá y Venezuela, estos dos últimos especificando un periodo de tiempo marcado en la historia por la construcción del Canal y el boom petrolero respectivamente, lo cual, como ya se ha mencionado, atrajo una numerosa mano de obra caribeña. En cuanto a la migración intracaribeña, y tomando siempre en cuenta la limitada información acerca del tópico, partiremos de la Segunda Guerra Mundial hasta la actualidad, resaltando los efectos inmediatos que se han dado en las islas, individualmente y como integrantes de la CARICOM.

¹³⁵*Ibidem*, pág. 48. Cfr. “La migración al interior de las regiones en desarrollo ha tenido características distintas, enraizadas en afinidades culturales, los vínculos comerciales y la permeabilidad de las zonas fronterizas, que la han tornado casi invisible en los Estados emergentes”. Jorge Martínez Pizarro (Coordinador), *América Latina y el Caribe: migración internacional, derechos humanos y desarrollo*, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Santiago de Chile, 2008, pág.30.

¹³⁶ Gérard Pierre-Charles, *Capital trasnacional...*, *Op. cit.*, pág.121.

2.1 La construcción del canal panameño, una fuente segura de empleo.

La expansión de los centros capitalistas se ha dado a través de los años y las fronteras, para ello se hizo, hace y hará uso de una mano de obra dedicada al trabajo sucio y pesado, donde las mejores aptitudes y actitudes requeridas en dichas construcciones nacen en la falta de recursos propios, es decir, para poder cimentar las bases de este modo de producción se tuvo que: “expropiar a los productores rurales de sus tierras, de todo medio de vida, porque de otra manera [preferirían] trabajar para ellos mismos y disfrutar de sus esfuerzos, antes que enriquecer al capitalista”¹³⁷; Panamá, al igual que muchas otras naciones nuevas en Latinoamérica, vivió el maltrato y saqueo de sus tierras, sin embargo, a diferencia de los demás, los panameños cuentan con un istmo¹³⁸ tan estratégico, que lo hace un país centroamericano de importancia vital en América, no solo para los americanos mismos, sino para todos aquellos que prefirieron evitar los largos viajes hasta Cabo de Hornos, ubicado en la punta del cono sur.

La búsqueda de nuevas y mejores rutas por parte de los extranjeros ya había volcado la vista hacia este país, y hasta mediados del siglo XIX, el transporte a través de Panamá se daba solo en mulas, siendo el ferrocarril¹³⁹, un buen sustituto de estos animales de carga; no obstante, la ruta necesitaba mejoras que beneficiaran tanto a los usuarios como a los habitantes de la zona, ya que los productos ahí realizados no daban el abasto suficiente a la población; de esta manera es como la burguesía panameña apoya la construcción de un canal en dicha zona, donde seguramente el alquiler de los inmuebles y el almacenamiento de productos darían una mayor ganancia pudiendo convertir a Panamá en un emporio, o al menos eso es lo que se soñaba.

¹³⁷ Luis Nava, *El movimiento obrero en Panamá (1880-1904)*, [en línea], Biblioteca de la Nacionalidad, Tomo XXIX, Autoridad del Canal, Panamá, 1964, pág. 22, Dirección URL: <http://www.binal.ac.pa/buscar/clnac.htm>, [Consultado el 11 de febrero de 2011].

¹³⁸ Es importante subrayar que este estrecho de tierra había sido considerado como una excelente vía interoceánica desde el siglo XIV. “A partir del descubrimiento del Océano Pacífico por Vasco Núñez de Balboa en 1513, se le impone al Istmo de Panamá el papel de intermediario o de puente para la rápida circulación de hombres y mercancías, acrecentada entre España y sus colonias, con el descubrimiento, primero, y la conquista, después, del Imperio Inca...” *Ibidem*, pág. 14.

¹³⁹ “El Contrato Stephens-Paredes en 1850 da inicio a la construcción del camino de hierro interoceánico y condiciona, entre otras cosas, el que los ingleses, a fin de no ceder su puesto y sus pretensiones sobre Latinoamérica, obligasen a Estados Unidos a firmar el Tratado Clayton-Bulwer que proscribe la neutralidad de un posible canal por Panamá o Nicaragua”. *Ibidem*, pág. 37.

Mientras tanto, en las islas caribeñas se daba un fenómeno de sobrepoblación en medio de condiciones precarias, que al mismo tiempo que aumentaba, motivaba a los campesinos, y también a la clase media, a salir de sus fronteras; muchos de estos grupos migrantes se dirigieron a Panamá, país prometedor que se embarcaba en la construcción de un monstruo arquitectónico capaz de unir dos océanos y proveer un sin número de empleos. Cabe mencionar que una gran cifra de inmigrantes jamaicanos arribó desde la construcción del ferrocarril, empero fue hasta la década de 1870 que la demanda de obreros se hizo mayor, pues el proyecto de un Canal yacía en manos del francés Ferdinand de Lesseps, constructor del Canal de Suez; y aunque tal obra fracasó, llegaron a tener en 1884 aproximadamente 18,000 obreros: “muchos de estos vinieron de Barbados, Santa Lucía, Martinica, y gran parte provenía de Jamaica”¹⁴⁰. El hecho de que el canal no se completara significó desempleo y pobreza para los migrantes caribeños, la suerte de estas personas fue diversa, mientras algunos regresaban a sus hogares, otros cuantos decidieron quedarse, trabajar la tierra y hacer familia.

En 1903 se da la separación total entre el territorio panameño y Colombia, el canal seguía en espera, hasta un año después, cuando los estadounidenses deciden aprovechar la oportunidad que se les presentaba con la construcción interoceánica; el primer paso ya lo habían dado, ahora era indispensable una nueva búsqueda de trabajadores principalmente en las islas caribeñas, ya que eran los más resistentes al trabajo y, sobre todo, al clima, aspecto fundamental que acabó con muchos trabajadores europeos. Así pues, entre 1904 y 1912: “...los principales obreros reclutados eran barbadenses. De los 45.107 obreros empleados, durante este intervalo de tiempo, el 44.1% vino de Barbados... y el 3.7% de Trinidad”¹⁴¹; las condiciones de vida en las islas (aun colonizadas) no habían mejorado, sin embargo, además del trabajo hubo otra serie de ofrecimientos por parte de la compañía estadounidense que hicieron, de cierta manera, más atractiva la emigración desde Barbados:

¹⁴⁰ Erick Wolfschoon, *et.al.*, *Panamá, sus etnias y el canal*, [en línea], Biblioteca de la Nacionalidad, Tomo XXX, Autoridad del Canal, Panamá, 1999, pág. 20. Dirección URL: <http://www.binal.ac.pa/buscar/clnac.htm> , [Consultado el 11 de febrero de 2011]. La primera compañía francesa que llegó a Panamá fue la Compagnie Universelle du Canal Interoceanique, quien entre 1882 y 1889 llegó a juntar aproximadamente 19 000 obreros; llegado el fracaso de ésta, la Compagnie Nouvelle du Canal de Panamá quien retomará el proyecto en 1889, sin embargo “contrataron solamente 700 obreros y el 1897 la cifra solo se elevó a 4 mil hombres”. Luis Nava, *Op. cit.*, pág. 44.

¹⁴¹ Gerardo Maloney, *El canal de Panamá y los trabajadores antillanos. Panamá 1920: Cronología de una lucha*, [en línea], Biblioteca de la Nacionalidad, Tomo XXIX, Autoridad del Canal, Panamá, 1964, pág.325, Dirección URL: <http://www.binal.ac.pa/buscar/clnac.htm> , [Consultado el 11 de febrero de 2011].

1. El período de trabajo sería de 500 días.
2. El salario sería de 75c por día, moneda de EE.UU. o el equivalente en moneda panameña.
3. Se proveerá atención médica y viviendas no amuebladas.
4. El día será de 10 horas laborables, y la semana de seis días.
5. Se pagará tiempo y medio por sobre tiempo y los domingos.
6. El transporte desde Barbados hacia Colón se pagará por la Comisión Istmeña del Canal, el total del costo del cual se deducirá del sueldo del trabajador a razón de un dólar (\$1) por mes.
7. Se presentará al trabajador un informe del total de días trabajados al fin de cada período de pago.¹⁴²

Es preciso subrayar que al heredar el proyecto del Canal, EU solo pudo encontrar un pequeño grupo de no más de 1000 trabajadores, la mayoría de obreros eran caribeños y algunos técnicos franceses, esto motivó el reclutamiento masivo de trabajadores no calificados para poner nuevamente en marcha las excavaciones. Alejado de los deseos capitalistas, el inicio de esta tarea fue lento, ya que el gasto de repatriación en las islas, hizo a sus autoridades un poco más renuentes a aceptar la nueva emigración de su gente¹⁴³, esto aunado al miedo de los dueños de las plantaciones caribeñas, quienes no estaban dispuestos a perder a sus trabajadores. Aun así, todos los migrantes de las islas se las arreglaron para poder viajar al istmo, ya sea llegando a otra isla como Barbados o, navegando por su propia cuenta; de tal forma que entre 1905 y 1907 se da el mayor auge de inmigrantes.

La siguiente tabla da un panorama más detallado de lo anterior y de la importancia que tuvieron los caribeños o antillanos en la construcción del Canal panameño, en especial de los trabajadores barbadenses, quienes constituyeron el 44 % de la fuerza laboral en casi una década:

¹⁴²Erick Wolfschoon, *Op. cit.*, pág. 24.

¹⁴³“(…) el gobierno de Jamaica, basado en la experiencia del Canal Francés, donde muchos jamaicanos permanecieron a la deriva después de la quiebra de la compañía y de la paralización de los trabajos, exigía a los reclutadores de la Compañía Norteamericana del Canal, un fondo de repatriación para garantizar que su gente pudiese retornar una vez concluida la obra. El fondo de repatriación era de 300 dólares...Esto explica por qué llegaron para las obras de construcción solamente 47 trabajadores de Jamaica...”. Gerardo Maloney, *Op. cit.*, pág. 327.

TABLA 7.

Trabajadores traídos del exterior, contratados por la Isthmian Canal Commission, 1904-1913.												
País	Años											
	1904	1905	1906	1907	1908	1909	1910	1911	1912	1913	Total	%
Barbados	404	3019	5510	3242	5592	3605	-	-	-	528	19900	44,1
España	-	-	1174	5293	1831	-	-	-	-	-	8298	18,4
Martinica	-	-	1079	-	-	-	-	-	-	-	5542	12,3
Guadalupe	-	-	-	2039	-	-	-	-	14	-	2053	4,6
Italia	-	-	909	1037	-	-	-	-	-	-	1441	4,3
Colombia	-	1079	416	-	-	-	-	-	-	-	1493	3,3
Trinidad	-	-	1079	-	-	-	205	-	143	-	1427	3,2
Grecia	-	-	-	1101	-	-	-	-	-	-	1101	2,4
San Cristóbal	-	-	933	-	-	-	-	-	9	-	942	2,1
Cuba	-	-	500	-	-	-	-	-	-	-	500	1,1
Islas Fortuna	-	-	361	-	-	-	-	-	-	-	361	0,8
Panamá	-	344	10	13	-	-	-	-	-	-	357	0,8
Guyana B.	-	-	-	-	-	-	-	-	332	-	332	0,7
San Vicente	-	-	-	-	-	-	-	-	296	-	296	0,7
Costa Rica	-	244	-	-	-	-	-	-	-	-	244	0,5
Otras Antillas	-	47	23	-	-	-	-	-	148	-	218	0,5
No Clasificados	-	-	69	-	-	-	-	-	-	-	69	0,1
Otros Europa	-	-	35	-	-	-	-	-	-	-	35	0,1
Total	404	7454	12602	14944	4423	3605	205	-	942	528	45107	100

Fuente: Giselle Marín Araya, *Movimientos sociales y migraciones en América Latina. La inmigración internacional en el Caribe panameño vista a través de los censos de población de 1911 a 1950*, [en línea], Revista Estudios, V Sección, No. 22, 2009, Publicado el 20 de noviembre de 2009, Dirección URL: <http://www.estudiosgenerales.ucr.ac.cr/estudios/no22/paper/visec3.html> , [Consultado el 1 de abril de 2011].

Más allá de lo pactado, los miles de inmigrantes caribeños se encontraron con una realidad donde su sudor y esfuerzo fue menospreciado y podría decirse, que hasta castigado, debido a que la explotación extrema fue una constante durante toda la construcción del canal, y la segregación se mantuvo presente en todos los aspectos de su vida; el Dr. Lancelot Cowie menciona acertadamente como: “diametralmente opuesto al sueño afroantillano, el contexto general lo enfrentaban con la explotación, el empobrecimiento, la segregación racial, el abuso físico, la diezma masiva por enfermedades, y el aislamiento social.”¹⁴⁴ Podríamos tratar de imaginar ciertas vivencias de estos semi esclavos (como las condiciones infrahumanas descritas durante la construcción del canal), pero poco podremos saber de las consecuencias psicológicas y anímicas que estas acciones pudiesen causar en una persona; Austin Harrigan, obrero caribeño en Panamá desde 1905, habla de su suerte y experiencia en un compendio de

¹⁴⁴ Lancelot Cowie, Conferencia Magistral: “Aspectos socioculturales de la migración intra-caribeña”. Programa de Posgrado, UNAM, Torre II de Humanidades, Piso 5, 28 de octubre, 2009.

entrevistas titulado “*El canal de Panamá y los trabajadores antillanos. Panamá 1920: Cronología de una lucha*”. Es importante tomar en cuenta que, al narrar su historia también relata la de muchos obreros más:

“Durante esos días llovía torrencialmente, y regularmente, nos obligaban a trabajar bajo la lluvia para poder cumplir con las 8 horas reglamentarias de trabajo.

En realidad, nuestra situación era una especie de semiesclavitud y no había a quien recurrir. Teníamos que aceptar nuestra situación, porque si no, corríamos el riesgo de perderlo todo.

En la mayoría de los casos la comida estaba mal preparada, casi cruda, y muchos nos vimos obligados a resolver de manera propia nuestra alimentación.

La ropa representaba otro problema ya que no había ni lavanderías ni mujeres. Teníamos que hacerlo nosotros mismos. Teníamos que bañarnos, lavar nuestras ropas y beber el agua del mismo río. Agua que también utilizábamos para cocinar. Los caballos y el ganado, todos usábamos la misma agua.

Tuvimos que confrontar el problema de la malaria. Con médicos y enfermeras poco entrenados, muchos obreros murieron desde temprano. Otros se volvían sordos, por el uso de la quinina, que era lo que nos daban de beber en caso de tener la enfermedad. Tanto fue el problema que, al quedar sordos, los obreros entonces dejaban de escuchar el ruido y el silbido del tren, y terminaron muertos arrollados en la vía. Había muchos que les tenían tanto temor a esos doctores, que al enfermarse, preferían ocultarse y buscar sus propios remedios. A veces eran descubiertos, golpeados salvajemente, e incluso llevados a prisión, ya que la regla era estar en el trabajo o en el hospital. No había lugar para la vagancia, nadie podría ser sorprendido deambulando en horas de trabajo. Y después de las 9 de la noche, no podía existir ninguna vela encendida en los campamentos de trabajo.”¹⁴⁵

Si bien es cierto que la compañía estadounidense proporcionó miles de empleos, también es verdad que éstos, al igual que los capataces sureños contratados, se convirtieron en verdugos de los antillanos; la nacionalidad y el color de la piel caribeña eran los principales aspectos discriminatorios, pues sin importar que tanto blancos como negros fueran obreros, los sueldos se regían por el color y no por la labor hecha. Al respecto, podemos mencionar como, independientemente de que los caribeños eran asignados a las excavaciones, zonas de derrumbe y áreas dinamitadas por su peligrosidad, el sistema de trabajo basado en el *Patrón oro (Golden Roll)* y el *Patrón plata (Silver Roll)*, ubicó a los antillanos en el segundo patrón, es decir, mientras los blancos cobraban en monedas de oro, los trabajadores de color lo hacían en monedas de plata; al respecto solo se mencionó que éstos últimos preferían así su paga porque el tamaño de la moneda era más grande. Sin embargo, todos los obreros: “(...) se mantenían separados en materia laboral, servicios, salarios, ocupación, vivienda y

¹⁴⁵ Gerardo Maloney, *Op. cit.*, pág. 328.

educación (...)”¹⁴⁶, las monedas solo eran un aspecto de toda la segregación. Las siguientes tablas muestran en que actividades se concentraba el mayor número de obreros, y además como era su paga de acuerdo a su departamento y nacionalidad:

TABLA 8.

ORGANIZACIÓN GENERAL DE LOS DEPARTAMENTOS DE TRABAJO DURANTE LA CONSTRUCCIÓN DEL CANAL DE PANAMÁ	
DEPARTAMENTOS	HOMBRES (Obreros)
Excavación y Drenaje	12,359
Compuertas y Represas	9,340
Maquinarias y Edificio	2,164
Trabajo. Subsistencia y Vivienda	2,048
Material y Suministro	1,220
Sanidad	2,449
Administración Civil	451
Ferrocarril	6,619

Fuente: Luis Nava, *Op. cit.*, pág. 91.

TABLA 9. OBREROS: POR DEPARTAMENTOS, NACIONALIDAD Y SALARIO

DEPARTAMENTOS	MENSUAL	OBREROS CALIFICADOS (EE.UU.) (centavos)					OBREROS EUROPEOS (centavos)		OBREROS ANTILLANOS (centavos)					TOTAL "SILVER"	TOTAL "GOLD"	GRAN TOTAL
		44	32	25	20	16	20	16	20	16	13	10	7			
Construcción e Ingeniería	4,141	18	36	308	712	2,347	3,443	1,570	112	760	3,162	3,147	306	20,332*	3,358	23,690
Administración Civil	183	-	-	2	4	18	-	-	-	-	-	4	-	211	335	546
Sanidad	640	-	-	4	4	7	2	2	-	1	2	291	6	959	371	1,330
Vivienda	1,085	4	2	61	167	170	207	24	13	-	4	850	-	2,587	243	2,830
Subsistencia	620	-	-	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	622	64	686
Pagos	8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	8	21	29
Auditoría	7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7	93	100
Total	6,684	22	38	376	888	2,542	3,652	1,596	125	761	3,168	4,562*	312	24,726	4,485	29,211

(*) Las cifras son exactamente iguales a las mostradas en la fuente proporcionada, los errores de suma numérica no son propios.

Fuente: *Ibidem*, pág. 96.

¹⁴⁶“En el patrón oro estaban incluidos norteamericanos y europeos aunque tuviesen ocupaciones similares al trabajador negro.” *Ibidem*, pág. 329. Cfr. Luis Nava, *Op. cit.* Existe una diferencia entre los autores Gerardo Maloney, quien sostiene que el Patrón oro estaba integrado por norteamericanos y europeos, y Luis Nava, quien afirma que el Patrón oro estaba solo asignado a los norteamericanos.

Aunque los inmigrantes caribeños pululaban, la Compañía siempre aclaró que ellos solo respondían por aquellos contratados por sus agentes, los cuales dejaron de enviar grandes cantidades de trabajadores a partir de 1910, pues los migrantes arribaban al istmo por cuenta propia; la respuesta de los gobernantes panameños no fue muy diferente, puesto que al no contar Panamá con una política migratoria, el Gobierno del país centroamericano se deslindó de toda responsabilidad acerca de los habitantes antillanos y sus quejas; en ese momento: “(...)trata de elevar al obrero local al mismo nivel que el del norteamericano(...) se hacía cómplice de los Estados Unidos para introducir la nacionalidad como elemento discriminador...”¹⁴⁷. Las condiciones eran en verdad malas para los isleños; respecto a los comedores, los norteamericanos gozaban de restaurantes bien establecidos; los europeos contaban con 25 “salones comedores”; mientras que los caribeños tenían que reunirse en los llamados “ranchos” donde debían hacer largas filas, buscar vasijas para comer, pagar 30 centavos y, además, debían preparar los alimentos ellos mismos. Cabe mencionar que la mala alimentación y poca sanidad en los “ranchos”, los hacía propensos a enfermedades como la malaria y pulmonía, resultando esta última, más peligrosa por la falta de medicamentos.

La situación correspondiente a la vivienda era algo similar, en este caso los antillanos fueron designados a las zonas más degradantes, teniendo que construir ellos mismos sus propias casas, pero optando por algunas barrancas distintas a las asignadas por la administración de la Zona, aunado a esto, la falta de espacio ante el gran número de obreros en el Patrón Plata también significó un problema mayor, pues: “(...)la propia Comisión reconoció, en 1908, su incapacidad para albergar a todos los obreros”¹⁴⁸. Con la inmigración de algunas familias caribeñas completas, la edificación en estas áreas fue rápida, dando nacimiento a “(...) barrios insalubres [como] el Chorrito, Calidonia, Marañón, San Miguel, Granillo y Malambo, en la ciudad capital. En la ciudad de Colón, las viviendas eran y son de madera”¹⁴⁹. Ya establecidos, una de las pocas libertades que les proporcionaba paz a estos trabajadores era la práctica religiosa, tanto así, que años después los barbadenses constituyeron la Iglesia Anglicana, convirtiéndola en la más influyente para los antillanos (donde posteriormente nacerían las organizaciones de trabajadores por la facilidad de convocación), sin embargo, cabe mencionar que al principio:

¹⁴⁷ Luis Nava, *Op. cit.*, pág. 97.

¹⁴⁸ *Ibidem*, pág. 100.

¹⁴⁹ *Ídem*.

“A fin de amansar y proporcionar una válvula de escape a este numeroso grupo étnico, la Comisión del Canal estimuló la presencia de varias sectas religiosas. Regentadas y dirigidas por los blancos, -al igual que los colonizadores europeos en América, en el siglo XVI, éstas inculcaban, frente a los atropellos de los racistas, la pasividad y la “resignación jobiana”. Estos pastores blancos, quebrantando la natural rebeldía en el Viejo Testamento hicieron que los negros antillanos guardasen todas sus querellas para dirimir las en el mundo “celestial del futuro” y no buscasen la solución terrenal confiando en sus propias fuerzas.”¹⁵⁰

La aceptación de estas condiciones, era proporcional a la esperanza de los caribeños por llevar un poco de sustento a sus hogares, a la seguridad de un contrato y a recordar la compleja situación que habrían de enfrentar si regresaban a su lugar de origen; además de ello, queda claro que ningún obrero fue indispensable... hablar de los cuantiosos números de emigrantes que llegaron a Panamá para ofrecer sus servicios, brindó a la compañía istmeña la seguridad para poder explotar a sus trabajadores; en el momento en que un obrero dejaba su trabajo por inconformidad, salud o muerte, había más de 10 queriendo ocupar su vacante por menos salario. Durante el período de construcción del Canal se vieron pasar miles de obreros, no obstante, el término de la obra significó el desempleo de muchos: “entre mayo de 1913 hasta 1916 fueron despedidos cerca de 30,000 obreros, la mayoría antillanos, quedando unos 15,000 isleños como fuerza laboral permanente del Canal. [Es preciso mencionar que] aunque oficialmente las autoridades del Canal dijeron que trajeron 31,000 antillanos, en realidad migraron cerca de 150,000 por su propia cuenta(...) Apenas unos 14,000 fueron repatriados entre 1914 y 1923, pero muchos regresaron después de algún tiempo.”¹⁵¹

Mientras muchos desempleados eran absorbidos como mano de obra por otras empresas¹⁵², los demás, aquellos llamados *chombos*¹⁵³, habitantes periféricos del

¹⁵⁰ *Ibidem*, pág. 107.

¹⁵¹ Federico José Guillermo Tejada, *Los pueblos afrodescendientes en Panamá*, [en línea], Colectivo Sociedad, Publicado 11 de abril de 2011 Dirección URL: <http://www.suite101.net/los-pueblos-afrodescendientes-en-panama-a48169#ixzz1JZKRp209>, [Consultado el 13 de abril de 2011].

¹⁵² Algunas de ellas fueron la norteamericana Madeira Mamore Railway, ubicada en Brasil; la United Fruit Company en Nicaragua, Costa Rica, Guatemala y algunas zonas panameñas como Boca el Toro; finalmente, otros tantos fueron requeridos para los trabajos del ferrocarril con la ruta Quito-Guayaquil.

¹⁵³ Término despectivo asignado por los panameños a los antillanos negros: “es necesario comentar que para el panameño, si alguien es medio o todo negro, no importa si ha nacido en el Caribe, Rusia, o en los Estados Unidos, es jamaicano.” Luis Pulido Ritter, *Modernidad en movimiento: transitismo, cosmopolitismo y transnacionalidad en la ciudad letrada panameña*, [en línea], Europa-Universität, Frankfurt/Oder, Alemania, Centro de Estudios Latinoamericanos Justo Arosamena, Panamá, pág. 22 Dirección URL: http://istmo.denison.edu/n21/articulos/4-pulido_ritter_luis_modernidad_form.pdf [Consultado el 11 de abril de 2011].

capitalismo, aceptaron estas condiciones de trabajo, más no siempre se quedaron callados; tal es así, que los caribeños representan una parte importante y significativa de las huelgas que se dieron después de la inauguración del canal, en 1914: “serían principalmente estos antillanos que permanecieron en Panamá los que habrían de realizar una lucha sistémica en contra de la explotación y segregación en la Zona, como resultado de un descontento acumulado por toda la experiencia vivida”¹⁵⁴. En 1916 surge el primer movimiento huelguista de importancia en la Zona, consecuencia natural de las inconformidades, sumadas a la experiencia y conocimientos que obreros europeos transmitían en otros trabajadores, ideas llevadas a cabo en el viejo mundo y de fortaleza para los explotados en América; sin embargo, la inspiración también llegó de Jamaica con el nombre de Marcus Garvey¹⁵⁵, líder y creador de la Asociación Universal para la Mejora del Hombre Negro (UNIA, por sus siglas en inglés), fundada en Panamá.

Si bien, la huelga de 1916 se vio frustrada por los arrestos, encarcelamientos y deportaciones por parte del gobierno panameño, sirvió de base para lo que sería la trascendental huelga en febrero de 1920, asumiendo el liderazgo los caribeños William Preston Stoute y Samuel Inniss¹⁵⁶; esta huelga es considerada la más grande y extensa durante la construcción y administración del Canal, debido a que el movimiento es iniciado por los obreros del *Patrón plata*, y para ese entonces: “(...) la fuerza laboral total en la zona fue de 20,673 empleados de los cuales el 77% eran negros y 23% blancos,”¹⁵⁷ se consiguió el respaldo de 14,000 trabajadores aproximadamente, y el repudio del, en ese entonces, Presidente Ernesto T. Lefevre, quien prohíbe todo tipo de reuniones públicas, logrando así el fin de la huelga el 4 de marzo del mismo año. Las luchas continuaron posteriormente¹⁵⁸, destacando el liderazgo antillano, quienes entre otras cosas lograron

¹⁵⁴ Gerardo Maloney, *Op. cit.*, pág. 330.

¹⁵⁵ Funda en 1914 una de las más importantes organizaciones en mejora de los hombres negros, Garvey anhelaba la reunión de toda la sociedad africana y afrodescendientes en el continente negro, a fin de lograr establecer un país absolutamente propio de la raza. Murió en 1940, lejos de Jamaica, actualmente es considerado héroe nacional de su país.

¹⁵⁶ Ambos miembros de la UNIA.

¹⁵⁷ Gerardo Maloney, *Op. cit.*, pág. 341.

¹⁵⁸ “...en 1924 Samuel White (jamaicano) crea la Asociación de Empleados de Ascendencia Antillana en la Zona del Canal. Esta organización luchó durante 25 años...por mejores condiciones laborales y en contra de la discriminación racial. En 1946 los obreros antillanos fundan el Local 913... [logrando]: 1. La eliminación de los letreros “humillantes” de *Golden Roll* y *Silver Roll*. 2. Aumentos salariales entre 0.12 centavos y 25 centavos para muchos empleados del *Silver Roll*. 3. Semanas laborales de 40 horas. 4. Licencia de maternidad. 5. Sistema de quejas para resolver demandas y disputas. 6. Mejoras en el sistema de jubilación.” *Ibidem*, págs. 332-333. Respecto al primer punto, los trabajadores tendrían que luchar después

obtener algunos de sus pedimentos, pero sobre todo recuperaron un poco de su vida mediante estas luchas poco reconocidas, donde: “su resistencia ha sido también parte importante de las paginas históricas, que los sectores populares de América Latina y el Caribe han realizado frente a la dominación norteamericana”¹⁵⁹.

En los años posteriores (luego de 1920), muchos antillanos radicados en Panamá buscaron trabajo como mozos, sirvientas en hoteles o casas, ayudantes generales en hospitales, aprendices de mecánicos, etc., para aquellos que los contrataban resultó bastante benéfico ya que se encontraron con la sorpresa de que estos trabajadores: “(...)eran callados, generalmente honestos, de hablar suave y respetuosos como regla general mostrando aptitud para aprender los rudimentos de varias ramas del trabajo para los que los contrataban(...)”¹⁶⁰; muchas cosas siguieron igual, las viviendas, la discriminación y los salarios, pues aunque en 1950 se establece una especie de salario único, fueron pocos los antillanos que aun aparecían en las planillas del Gobierno de la Zona. Las iglesias seguían siendo importantes, aunque no principalmente por la situación espiritual, sino por la falta de instituciones que ejercieran el papel de centros sociales o clubes; factores de esta índole fueron de primordial importancia para los obreros caribeños, pues, a decir verdad, a través de los años: “las prácticas religiosas tradicionales, las logias, los movimientos sindicales junto con una sólida educación colonial, reforzaron los pilares de su resistencia y de su supervivencia”¹⁶¹.

Esta inmigración a Panamá logró edificar el gran Canal, y a pesar de ello, la administración de la Zona (aún con jurisdicción estadounidense), los seguía catalogando como extranjeros; sus viviendas ubicadas en las áreas más alejadas del centro eran humildes; aportaron el idioma inglés como segunda lengua dentro de sus barrios; llenaron esta parte de Panamá con danzas populares, música y tradiciones propias de sus respectivas sociedades de origen, dando así una riqueza multicultural importante: “no obstante, a pesar de que los inmigrantes- con sus hijos nacidos en Panamá-, impregnaban el paisaje urbano y popular, y de que había profesores, intelectuales, artistas y deportistas de origen antillano, esto no borraba el punto de que: “el aspecto que

en contra del nuevo sistema que los catalogaba como Rata Local o Rata Norteamericana, con base en la nacionalidad estadounidense y las demás.

¹⁵⁹ *Ibidem*, pág. 333.

¹⁶⁰ Erik Wolfschoon, *Op. cit.*, pág.30.

¹⁶¹ Lancelot Cowie, *Aspectos socioculturales de la migración intra-caribeña*, Conferencia magistral, Programa de posgrado, UNAM, Torre II de Humanidades, Piso 5, 28 de octubre de 2009.

más se destacaba de la realidad social panameña(...) es el hecho de que el negro [era] un elemento marginal”¹⁶².

Es preciso mencionar que la Comisión del Canal nunca reconoció el trabajo aportado por los antillanos, ni por otros trabajadores que no fueran norteamericanos:

“La ley establecía “...en reconocimiento a los valiosos servicios en relación con los trabajos de la construcción, mantenimiento, operación, saneamiento y administración del Canal de Panamá y la Zona del Canal durante el periodo de construcción, del 4 de mayo de 1909 hasta el 31 de marzo de 1914 inclusive, brindados por los funcionarios civiles y empleados ciudadanos de los Estados Unidos, el Congreso le daba las gracias a todos y cada uno de ellos, ya fueran contratados o empleados.”¹⁶³

Sin embargo, ellos demostraron grandes capacidades tanto para la construcción como para el mantenimiento del Canal, y son “no sólo los Gobernadores sino todos los funcionarios del Canal y otras personas que han supervisado las actividades inherentes al trabajo de la construcción del Istmo, [quienes] han reconocido y son testigos de la eficacia, inteligencia, confiabilidad y tesón de los elementos antillanos”¹⁶⁴. Es preciso subrayar que este sector, antes totalmente discriminado y olvidado de la sociedad panameña, es reconocido un día al año (30 de mayo), empero, más que celebrar el día de la *etnia negra en Panamá*, debería servir a las nuevas generaciones descendientes para no olvidar sus raíces y lo que costaron; y para los demás, pudiese considerarse como un testimonio de la fortaleza, supervivencia y perseverancia a costa de sudor, sangre y dolor.

2.2 El oro negro llega a Venezuela... y los obreros también.

El inicio del siglo XX fue bastante difícil en toda el área de América Latina, los territorios ricos en naturaleza y cultura ya habían sido saqueados siglos antes, sin embargo, la explotación no pararía ahí; las siguientes generaciones latinoamericanas y caribeñas fueron testigos y parte del proceso mismo de una segunda explotación, la disparidad remunerativa y de poder entre campesinos, hacendados y/o gobernantes (muchos de ellos corrompidos por la mano extranjera al estar distantes de un sentimiento nacionalista, cavaron las primeras zanjas dentro de su propia sociedad), era solo una manera de diferenciar a las nuevas clases sociales. La llegada de empresas europeas o

¹⁶² Luis Pulido Ritter, *Op. cit.*, pág. 23.

¹⁶³ Erik Wolfschoon, *Op. cit.*, pág. 39.

¹⁶⁴ *Ibidem*, pág. 91.

norteamericanas y sus proyectos explotadores dieron entrada a nuevas tecnologías para la producción, pero también consolidó una era de semiesclavitud donde la necesidad de los obreros hizo aceptarles condiciones pésimas de trabajo, lo cual, al final de cada día, le brindaba una mayor plusvalía a las empresas contratantes.

Venezuela no fue la excepción, éste país se caracterizó por su actividad monoprodutora¹⁶⁵ desde 1830, esta actividad económica fue tan remunerativa que un gran número de migrantes procedentes de España y de las Islas Canarias arribaron a suelo venezolano bajo nuevas normas de inmigración promovida bajo el argumento de que: “(...) la pequeña población de la República, no [era] proporcionada a la vasta extensión de su suelo”¹⁶⁶; la conocida “primera etapa de migración” en Venezuela requirió de estos extranjeros para poder laborar en diversas plantaciones. Es importante señalar que los trabajadores dedicados al cultivo y recolección de cacao y café, representaban una parte vital dentro del sector, gracias al cual se sostenía la economía del país: “las exportaciones de estos productos de creciente demanda en el mercado mundial representaban el pilar del capital venezolano, alcanzando un 92% para 1920”¹⁶⁷, no obstante, la repartición de riquezas carecía de equidad de tal manera, que la vida rural de los venezolanos se tornó difícil, no solo por la mala distribución, sino también por las malas condiciones surgidas por diversos levantamientos¹⁶⁸, los cuales elevaban los índices de mortandad. Las condiciones irían cambiando poco a poco con el transcurso de los años, debido a que el suelo de Venezuela no tardaría en mostrar su verdadera riqueza con el hallazgo de grandes cantidades del conocido “oro negro”... petróleo.

¹⁶⁵ “Hasta finales del siglo XVIII, el cacao representaba el 92% del volumen total de las exportaciones, siendo desplazado por el café a principios del siglo XIX...”. Raquel Álvarez de Flores, *Evolución histórica de las migraciones en Venezuela. Breve recuento*, [en línea], Aldea Mundo, Noviembre-Abril, Año-Vol. 11, Número 022, Universidad de los Andes, Venezuela, 2006-2007, pág. 89, Dirección ULR: <http://redalyc.uaemex.mx>, [Consultado el 23 de junio de 2011].

¹⁶⁶ *Ibidem*, pág. 90. Cabe mencionar que, la necesidad de poblar el territorio venezolano llevó a sus autoridades a dictaminar: “...veintitrés instrumentos legales para regular la inmigración, doce leyes, cinco reglamentos, cinco decretos y una resolución...” entre 1831 y 1936. Santiago-Gerardo Suárez, *Inmigración y naturalización*, Italgráfica, S.R.L., Caracas, Venezuela, 1975, pág. 8.

¹⁶⁷ *Ibidem*.

¹⁶⁸ La inconformidad ante el gobierno unipersonal y centralizado del General Cipriano Castro, iniciado en 1899 por un golpe de Estado, motivó un levantamiento en armas por parte del pueblo de Venezuela: “En 1902, estalló la revolución bautizada con el nombre de “la libertadora”. El pueblo y la juventud inconforme acudieron, atropelladamente, a empuñar las armas que distribuía el *Ban-Righ*. No sabían con cual dinero se compraron, sólo que eran para derrocar a un déspota que humillaba y deshonoraba al país.” Rómulo Betancourt, *Venezuela: Política y petróleo*, Fondo de Cultura Económica, México, 1956, pág. 15.

No está de más mencionar que el primer pozo perforado se localizó en Zulia y data de 1814, más la verdadera búsqueda exhaustiva comienza en 1911, ya con la administración del General Juan Vicente Gómez¹⁶⁹, dictador venezolano que marcaría la historia del país y del comienzo de su economía petrolera. La importancia del petróleo tardó algunos años en consolidarse pues: “en 1912(...) la producción diaria apenas alcanzaba a unos 60 barriles”¹⁷⁰, lo cual aún no era suficiente como para considerar a Venezuela una nación próspera, pero sí para atraer flujos financieros de los centros colonizadores, de tal forma que: “en Venezuela, como en otros países de la América nuestra, los agentes de la Royal Dutch Shell se apresuraron a tomar posiciones, antes de que hiciera acto de presencia el concurrente norteamericano”¹⁷¹; ayudados por el Gobierno, la Shell adquiere varios ejidos, terrenos particulares y baldíos, pero no conformes, solicitaron nuevamente la ayuda de las autoridades para hacer de lado baches legales que les obligaban a compartir el producto de los pozos hallados con los dueños u ocupantes anteriores. Cabe mencionar que: “durante el régimen gomecista las relaciones políticas y sociales con los diversos sectores de la nación se caracterizaron por una discreta amplitud liberal que abrió la participación de los representantes de la iglesia, el ejército, la prensa, los terratenientes, los inversionistas nacionales y extranjeros y la dirigencia local y regional”¹⁷².

El país sudamericano no podía pasar desapercibido ante los ojos ingleses: la estratégica posición geográfica y la cercanía al reciente canal interoceánico llevó a la corona a querer formar parte de los nuevos hallazgos, enviando para dicho objetivo a la *British Controlled Oilfield*; y es que, en el contexto internacional, debemos subrayar que durante esta época el mundo estaba viviendo un acontecimiento desastroso... la Primera Guerra Mundial; tal contienda entre los Aliados y los Imperios Centrales hizo del petróleo un recurso de primera necesidad, donde la búsqueda y distribución del combustible fueron factores decisivos. Gracias a este suceso y a la tardía llegada de la norteamericana

¹⁶⁹ Juan Vicente Gómez arribó al poder gracias a un Golpe de Estado contra Cipriano Castro en 1908, su gobierno duró 27 años, dentro de los cuales mantuvo un férreo control sobre sus opositores, pero también sobre sus colaboradores. Gómez fue considerado el Porfirio Díaz venezolano, por haber instaurado una larga y cruel dictadura, a través del poder político y militar.

¹⁷⁰ Romulo Betancourt, *Op. cit.*, pág. 14.

¹⁷¹ *Ibidem*, pág. 28.

¹⁷² Marisol Rodríguez Arrieta, *Capitales nacionales y caribeños en el Zulia: Establecimiento de la primera industria azucarera venezolana (1900-1920)*, [en línea], Memorias. Revista Digital de Historia y Arqueología desde el Caribe, Vol. 2, Número 4, Universidad del Norte, Colombia, 2005, Dirección URL: <http://redalyc.uaemex.mx>, [Consultado el 23 de junio].

Standard Oil es como: “en los años transcurridos entre 1912 y 1918, el imperialismo británico clavó sólidamente sus taladros y se reservó zonas estratégicamente utilizables, a lo largo y a lo ancho de Venezuela”¹⁷³. Solo unos años después, ya en la década de los 20’s del siglo XX, se comenzarían a realizar, con mayor énfasis y sin prisas, las actividades propias del sector energético: “(...) lo que generó un cambio en el comportamiento demográfico de la población tanto interna como externa”¹⁷⁴.

Luego de que el mundo conociera el potencial energético de los venezolanos, este país no volvería a ser igual; la economía basada en la agricultura y ganadería cederían su lugar a los ingresos provenientes del petróleo; el éxodo rural en busca de trabajo fue el inicio de la transformación del modelo de sociedad rural a uno de sociedad urbana; se fortaleció a las fuerzas armadas del país; aumenta el número de empleos en los campos petroleros de tal manera, que las empresas extranjeras impulsaron la inmigración desde el exterior¹⁷⁵, este último punto resulta interesante, ya que este país no era considerado como un foco atrayente de migrantes, hasta antes de tener yacimientos petroleros verdaderamente productivos:

“Esta Venezuela agrícola no resultaba atractiva para el fomento de la migración por los altos índices de pobreza, desempleo e insalubridad. Así, para 1920, mientras el producto nacional de las economías industrializadas se ubicaba por encima de los 1,000 dólares por habitante, y el de un grupo de países latinoamericanos era de 330 dólares por habitante, el de este país apenas llegaba a 252 dólares por persona.”¹⁷⁶

Si bien es cierto que ya existían migrantes en Venezuela, (tanto europeos como caribeños) también es verdad que su impulso se debía a razones distintas a las del *boom* petrolero: los primeros viajaron principalmente por la situación bélica existente en sus países de origen, mientras que la mayoría de los antillanos emigraron desde otros puntos centroamericanos, donde ya habían sido requeridos como mano de obra, tal caso lo ejemplifica la construcción del Canal de Panamá; por dicho motivo, en un principio solo se destacó la presencia de: “...comerciantes extranjeros de origen francés,... corsos, italianos, turcos y caribeños, [donde al final solo los] inmigrantes caribeños y turcos se

¹⁷³Romulo Betancourt, *Op. cit.*, pág. 32.

¹⁷⁴Raquel Álvarez, *Op. cit.*, pág. 90.

¹⁷⁵ Este último punto va de la mano con la consecuente marginalización que se da, posteriormente, en los sectores poblacionales donde residían obreros antillanos, centroamericanos y algunos suramericanos.

¹⁷⁶Adalberto Santana (Coordinador), *Venezuela: política y migración*, Colección: Política, economía y sociedad en América Latina y el Caribe, Vol. 7, CIALC, UNAM, México, 2008, pág.128.

dedicaban a oficios humildes”¹⁷⁷. Así pues, la fuerza de trabajo realmente requerida en los campos y pozos de hidrocarburos comenzó a partir de 1922, cuando el reventón de pozos como el Barroso 2 en el campo La Rosa, cerca de Cabimas (ahora Zulia), hizo aumentar las ganancias a gran velocidad; la producción petrolera aumenta velozmente, elevando las cifras de 6,000 a 373,000 barriles diarios en el período de 1922 a 1929, y se da, además, el descubrimiento de: “(...)importantes campos petrolíferos en la orilla del lago Maracaibo, [y] como resultado de este *boom* petrolero, Venezuela pasa a ser, en 1928, el segundo país productor de petróleo en el mundo y el primer exportador”¹⁷⁸. A continuación se presentan las cantidades de petróleo (en barriles) extraídas desde 1920 y hasta 1975 en Venezuela:

TABLA 10.

Producción total de petróleo crudo en barriles diarios, Venezuela 1920-1975			
Año	Barriles	Año	Barriles
1920	1.261	1950	1.497.988
1925	54.611	1955	2.157.216
1930	370.538	1960	2.846.109
1935	406.894	1965	3.472.882
1940	502.270	1970	3.708.00*
1945	886.039	1975	2.346.202

Fuente: Eduardo Novoa Monreal, *Nacionalización del petróleo en Venezuela (Sus aspectos jurídicos)*, Instituto de Investigaciones Jurídicas, Serie 1, Estudios de Derecho Económico, núm. 4, UNAM, México, 1979, pág. 21.

La mezcla de dos culturas e ideologías distintas en un territorio determinado, tiene consecuencias directas en el pensamiento de las siguientes generaciones de dicho lugar, la retroalimentación generada se refleja en las personas... en la sociedad; Venezuela es una nación más, donde la llegada de los inmigrantes también repercutió en la formación de su pueblo: “el campo petrolero, y las ciudades que se formaron en su entorno, constituyeron el principal núcleo de interacción entre venezolanos y extranjeros empleados en la industria petrolera”¹⁷⁹. En los siguientes cuadros podemos observar como

¹⁷⁷ *Ibidem*, pág. 129.

¹⁷⁸ *Ibidem*, pág. 132.

¹⁷⁹ Miguel Tinker Salas, *Cultura, poder y petróleo: Campos petroleros y la construcción de ciudadanía en Venezuela*, [en línea], Espacio abierto, julio-septiembre, año/vol. 12, no. 3, Asociación Venezolana de

el aumento de la población fue paulatino, es importante mencionar que la poca especificidad del censo, en cuanto a las distintas nacionalidades de los extranjeros, se debe a que los censos poblacionales iniciaron al final del siglo XIX cuando la administración y conteo de la población aún no eran realmente exactos, sin embargo, no debemos perder de vista que, el poco control migratorio de Venezuela debido al deseo de poblar más rápidamente estas tierras, repercutió en los censos; por una parte, al contabilizar como nacionales a algunos inmigrantes ya radicados en el país, y por otra, al tener altas cifras de emigrantes debido a la falta de oportunidades y malas condiciones económicas ya expuestas anteriormente. Es decir, mientras Venezuela contaba con un grupo de 100 inmigrantes, había, al mismo tiempo, 150 nacionales que salían del país:

TABLA 11.

Población en Venezuela de 1873 hasta 1971		
Año	Censo	Habitantes
1873	Primero	1.784.194
1881	Segundo	2.075.245
1891	Tercero	2.323.527
1920	Cuarto	2.411.952
1926	Quinto	2.890.731
1936	Sexto	3.364.347
1941	Séptimo	3.850.771
1950	Octavo	5.034.838
1961	Noveno	7.523.999
1971	Décimo	10.721.522

Fuente: Santiago-Gerardo Suárez, *Op.cit.*, pág.12.

TABLA 12.

Población extranjera de Venezuela de 1881 hasta 1971	
Año	Total
1881	39.416
1891	42.897
1920	28.425
1926	34.053
1936	45.484
1941	47.704
1950	208.731
1961	541.563
1971	598.654

Fuente: Santiago-Gerardo Suárez, *Op.cit.*, pág.18.

Ahora bien, aunque las condiciones de vida en las islas caribeñas no eran favorables y la búsqueda de mejoras impulsaba a sus ciudadanos a emigrar, podemos observar cómo una vez más se lleva a cabo, gracias a esta bonanza venezolana, el fenómeno migratorio caribeño, materializando: "...un mecanismo de óptima racionalización en el uso y movilización espacial de la fuerza de trabajo que se da a nivel del *sistema capitalista mundial*...[donde]... se entenderá que las regiones dominadas, de menor desarrollo, sirven como proveedoras de múltiples elementos necesarios al funcionamiento del

Sociología, Maracaibo, Venezuela, 2003, pág. 325, Dirección URL: <http://www.redalyc.com> , [Consultado el 23 de junio de 2011].

sistema, entre ellos la fuerza de trabajo barata¹⁸⁰. En este caso, además de lo económico que resultaba contratar caribeños, la facilidad para reclutarlos por su necesidad y cercanía a territorio venezolano resultó perfecto para las compañías extranjeras, muchas de ellas, expertas en la contratación y explotación de estos trabajadores dentro y fuera de su lugar de origen.

El crecimiento de Venezuela era innegable, así como el aumento de inmigrantes que buscaban en aquel país mayores opciones de trabajo para poder sostener a sus familias, aún en tierras lejanas; como recordaremos, en esta ocasión los grandes contingentes de migrantes no provenían solo del Caribe, y los perfiles laborales buscados por las empresas iban desde profesionales especializados hasta obreros analfabetas, quienes tenían que desempeñarse en: "... labores que implican escasa retribución, pobres condiciones laborales y discriminación, actividades de trabajo que los trabajadores nacionales rechazan y se niegan a realizar."¹⁸¹Otras ventajas que las empresas extranjeras veían en los trabajadores antillanos, además de las antes mencionadas, fue su poca información legal acerca de sus derechos, lo cual, los hacía aún más vulnerables frente a otros trabajadores. La competencia por un empleo entre antillanos y venezolanos era considerable (y tomando en cuenta que al mismo tiempo que llegaban más empresas, las vacantes aumentaban), los desempleados con deseos de dejar de serlo se dirigían a los principales pozos en busca de oportunidades, por ejemplo: "la posibilidad de conseguir nuevos empleos en Maracaibo aumentó su población de 39.000 personas en 1899 a más de 100.000 en 1926."¹⁸²

A pesar del aumento de trabajo, las condiciones tanto para los obreros venezolanos como para los extranjeros no mejoraron del todo, pues mientras que el Gobierno anunciaba, ya desde 1910, sus programas para promocionar las oportunidades de inversión con los extranjeros, no les importó la pérdida de los beneficios que su propio suelo les brindaba, y es que: "se dice que por razones de preservación del poder no era de su interés el desarrollo de centros económicos alejados de la zona de acción

¹⁸⁰ Gerard Pierre-Charles, *Capital trasnacional...*, *Op. cit.*, págs.158-159.

¹⁸¹Yamile Delgado de Smith y Mónica R. Abellana Chaybub, *Venezuela y migración: el trabajo como agente de cambio*, [en línea], Anuario del Instituto de Derecho Comparado, Anuario 32°, Venezuela, 2009, Pp. 227-244, pág. 229, Dirección URL: <http://servicio.bc.uc.edu.ve/derecho/revista/idc32/art8.pdf>, [Consultado el 30 de enero de 2011].

¹⁸² William M. Sullivan, *et. al.*, *Política y economía en Venezuela: 1810-1976*, Fundación John Boulton, Italgráfica, Caracas, Venezuela, 1976, pág. 259.

rápida”¹⁸³, sin embargo, al no estar las empresas obligadas a refinar en el mismo país, la Shell decide construir una refinería en Curazao¹⁸⁴ para llevar a cabo las actividades correspondientes luego de la extracción del hidrocarburo; tales movimientos requerían más obreros antillanos y no venezolanos, por la resistencia al clima, conocimiento de las zonas y, por supuesto, por el idioma; muchos de ellos fueron llevados hasta la isla por la misma compañía, los que se quedaron, no solo en la Shell sino en diversas empresas sumaban en 1926: “(...)3.000 negros trinitarios; siendo éstos más hábiles en los trabajos mecánicos que los venezolanos, [sin embargo, los nacionales] recibían mejores sueldos y a menudo trataban a los nativos con alta insolencia, lo cual hizo que el gobierno de Venezuela adoptase medidas de discriminación contra ellos”¹⁸⁵. Ahora bien, el Gobierno, por su parte, pretendía atraer inmigrantes europeos para el nuevo mercado de trabajo, y así promover la atracción de estos obreros, pero: “esta nunca llega a ser verdaderamente importante desde el punto de vista cualitativo y así es como se importa hasta 1929 mano de obra del Caribe para muchas de las tareas ligadas a esta explotación”¹⁸⁶

Si bien ya hemos expuesto el panorama general de Venezuela antes y después de la aparición del petróleo, señalando la llegada de obreros europeos, centroamericanos y caribeños, es momento entonces, de examinar con detalle el papel de estos obreros antillanos y su trascendencia como inmigrantes en aquel país; antes de comenzar a desarrollar este punto es preciso aclarar que la información referente al tema es escasa y la importancia dada a los inmigrantes caribeños durante esta época también, debido a que el mayor contingente de trabajadores extranjeros provenían del país vecino, Colombia; empero, no debe ser menospreciado el número de isleños llegados a Venezuela, pues sin importar que: “las relaciones [son] asimétricas entre [estos] miembros de distintos subsistemas lingüístico-culturales”¹⁸⁷ la interrelación de una parte de sus poblaciones se llevó a cabo, logrando caracterizar a ciertas zonas como Sucre.

¹⁸³ Andrés Serbin (Compilador), *Venezuela y las relaciones internas en la Cuenca del Caribe*, pág. 233.

¹⁸⁴ En 1923 esta refinería proceso hasta un 80% del petróleo extraído de Venezuela. Debemos tomar en cuenta que: “la refinación es una etapa del negocio petrolero que no arranca ganancias extraordinarias, y en ocasiones hasta incluso pérdidas, al menos si la consideramos aisladamente. Sin embargo... es el eslabón principal entre la producción y la distribución”, Andrés Serbin, *Venezuela y las relaciones...*, *Op.cit.*, pág. 235.

¹⁸⁵ William M. Sullivan, *Op. cit.*, pág. 259.

¹⁸⁶ *Las migraciones laborales en Venezuela: Diagnóstico demográfico*, Sector Ejecutivo para Asuntos Económicos y Sociales, Organización de Estados Americanos, Washington, D.C., 1985, pág. 69.

¹⁸⁷ Andrés Serbin, *Venezuela y las relaciones...*, *Op.cit.*, pág. 256.

La relevancia acerca del legado generado por la diversidad de pueblos que arribaron a tierras venezolanas ha sido de importancia mínima, a pesar de que se trata de un: “proceso [que] transformó su perspectiva sobre conceptos de cultura, raza, género y, sobre todo, de la construcción de ciudadanía que surge en Venezuela durante la segunda mitad del siglo XX”¹⁸⁸; tanto el petróleo como aquellos que llegaron por él, conformaron la entrada de una nueva clase social distinta a la de los agricultores y trabajadores del campo, donde: “cada grupo regional trató de recrear sus normas sociales y tradiciones, bajo la sombra de una cultura empresarial que, paulatinamente iba, tomando forma”¹⁸⁹. Así, el petróleo no solo transformó el sector económico, sino también el social, creando todo un estilo nuevo de vida, reflejando como en los campos petroleros se: “(...) creó un nuevo ámbito de interacción social para personas de distintos estratos sociales y que antes existían en diferentes regiones del país”¹⁹⁰.

Es debido puntualizar que, a pesar de la insistencia sobre la insuficiente mano de obra nacional para abastecer a las empresas extranjeras, poco se ha investigado sobre el tipo de labores designadas a los obreros, donde dichos trabajos también dependían de la raza o nacionalidad para ser otorgados; empresas como la Caribbean o la Lago Petroleum recurrieron a gran número de trabajadores para: “arrasar la maleza tropical, construir puertos marítimos, establecer nuevas vías de comunicación, iniciar las labores de perforación y almacenaje y, a su vez, erigir nuevos poblados o campos petroleros para albergar a los trabajadores”¹⁹¹, más la poca experiencia de los nacionales los ponía en desventaja frente a los caribeños y/o centroamericanos, esto constituyó una de las principales razones que desató fricciones entre los venezolanos y los inmigrantes.

“En su fase inicial, las empresas extranjeras reclutaron un número importante de sus empleados de confianza, entre los antillanos de Trinidad y Curazao; islas caribeñas estas que continuaban bajo el dominio del imperio británico u holandés, y donde las empresas habían montado, centros de operaciones. Esta práctica, se basaba en el deseo de conseguir empleados que hablaran inglés, y que a su vez, dadas las diferencias sociales y culturales, no establecieran lazos solidarios con los trabajadores venezolanos. Por supuesto, las petroleras insistían que esta práctica era necesaria, ya que no existían empleados adiestrados en Venezuela.”¹⁹²

¹⁸⁸ Miguel Tinker Salas, *Op. cit.*, pág.324.

¹⁸⁹ *Ibidem*, pág. 327.

¹⁹⁰ *Ibidem*, pág. 346.

¹⁹¹ *Ibidem*, pág. 326.

¹⁹² *Ibidem*, págs. 336-337.

La producción petrolera abrió una gama de opciones nuevas de empleo en la nación, sin embargo, fueron las empresas extranjeras las que, con base en su experiencia y la de otros países, se dieron a la tarea de no solo contar con mano de obra barata, sino de asegurarse de que sus obreros no crearían situaciones problemáticas respecto a las condiciones de trabajo; al respecto, se buscó fortalecer lazos entre los obreros designándoles zonas específicas para sus viviendas, pero al mismo tiempo siempre manteniendo las distinciones sociales y raciales. A causa del limitado espacio de las casas de los obreros, y tomando en cuenta que las familias, normalmente, eran muy grandes, muchos de ellos decidieron mudarse a las comunidades aledañas a los campos petroleros; estas “pequeñas” casas estaban conformadas por: “dos pequeñas habitaciones, una cocina, y una sala, [lo cual] desfavorecía a la familia tradicional, que solía incorporar múltiples niveles de parentesco”¹⁹³. Al percatarse de la mudanza de algunos trabajadores, y conscientes de las tensiones entre venezolanos e inmigrantes, las empresas optaron por crear dentro del círculo de los obreros y empleados, una especie de participación activa con base en fechas importantes para los trabajadores, que fomentara la creación no sólo de un sector laboral, sino de toda una comunidad:

“(…) las publicaciones de las empresas, tanto al nivel del campo como a escala nacional, incluían una sección sobre noticias sociales que anunciaban nacimientos, cumpleaños, matrimonios, veladas artísticas, conmemoraciones patrióticas, graduaciones y otros eventos de carácter social. El objetivo de esta actividad publicitaria no sólo implicaba la promulgación de valores y normas consideradas positivas por las petroleras, sino también la creación de un sentido amplio de comunidad compartida por todos los empleados de la empresa petrolera. El hecho de que el personal de la empresa estaba sujeto a cambios imprevistos, donde se le podía trasladar de un campo a otro, también acentuaba la necesidad de establecer lazos amplios de solidaridad, compartidos por todos los empleados de las empresas”¹⁹⁴.

A diferencia de la situación de los obreros en el Canal de Panamá (quienes no eran tomados en cuenta para nada, y el único interés por parte de sus patrones era el de estar trabajando), en Venezuela algunas empresas buscaron evitar la ociosidad en sus obreros, aun en sus días de descanso, sin embargo, esta decisión fue tomada pensando en el bienestar directo de las compañías, ya que la asistencia de los empleados a las casas de juegos o cantinas: “(…)solía perturbar las relaciones laborales, y, ocasionar múltiples conflictos personales.”¹⁹⁵ Este escenario sería contrarrestado por medio de: “actividades deportivas, diversas funciones sociales, clases nocturnas de adiestramiento, sanidad y

¹⁹³ *Ibidem*, pág. 328.

¹⁹⁴ *Ibidem*, pág. 329.

¹⁹⁵ *Ibidem*, pág. 330.

hasta la instrucción religiosa”¹⁹⁶. A pesar de la práctica discriminatoria hacia los obreros antillanos, éstos también eran incluidos en tales actividades, representando una parte de la clase obrera trasnacional o inmigrante; los caribeños se destacaron muy bien en las actividades deportivas, específicamente en el críquet, donde, formando el equipo del Campo Rojo lograron derrotar: “a sus rivales del Zulia y fueron coronados como los campeones de la región del Lago de Maracaibo”¹⁹⁷. Esta pantalla de interés por los empleados, pretendía generar en ellos lealtad hacia su empresa o compañía, aunque, debemos subrayar que estas prácticas distaban mucho de ser opcionales; esto caracterizaría la vida en los campos petroleros, donde su participación en actividades “sanas” se convierte en un requisito social para seguir estando dentro de las empresas.

No pasó mucho tiempo después del *boom petrolero* para que Venezuela, y el mundo en general, se enfrentará a una de las crisis económicas más difíciles, así como la de 1929, la crisis de 1935 también desembocó en mucha pobreza (para la mayoría); esta situación afectó a los pocos campos cafetaleros venezolanos que sobrevivían, lo cual: “(...)trajo como consecuencia un alto grado de desempleo y un aumento en las migraciones hacia las poblaciones industriales, comerciales o portuarias del país”¹⁹⁸, consecuentemente, el Gobierno del General Gómez se mostró firme con la decisión de reducir la entrada de migrantes y, por ende, dar fin a la política de puertas abiertas, pues los altos índices de desempleo en la nación, exhibían la poca eficacia de su *Régimen de Rehabilitación*: “En efecto, el dictador no solo trató de frenar la migración hacia las ciudades en expansión estableciendo el requisito de obtener permisos especiales para viajar e imponiendo castigos a aquellos que lo hacían de forma ilegal, sino que trató severamente a los vagos y a los desempleados crónicos de las zonas urbanas”¹⁹⁹.

Gómez no solo redujo la entrada a los trabajadores extranjeros, el dictador también tuvo una serie de roces, yacientes en sus decisiones, con las empresas petroleras, logrando que estas últimas fueran erradicando el hecho de la poca contratación de venezolanos; los nacionales podían aspirar a dos tipos de trabajos dentro de las compañías: los *office boys* y los *juniors staff*: “cabe mencionar, que los términos utilizados para describir las áreas de trabajo de los venezolanos, también tenían un significado

¹⁹⁶ *Ídem*.

¹⁹⁷ *Ibidem*, pág. 331.

¹⁹⁸ *Ibidem*, pág. 253.

¹⁹⁹ *Ibidem*, pág. 265.

despectivo”²⁰⁰. El profesor venezolano Miguel Tinker describe esta situación de la siguiente manera:

“En las primeras décadas de la industria, el empleo de extranjeros, en puestos que podían cumplir los venezolanos, agravó tensiones entre las compañías extranjeras, la clase media, e incluso, el gobierno de Juan Vicente Gómez. Ante una creciente ola de denuncias, y la presencia de un movimiento obrero que exigía mejoras salariales, las trasnacionales se vieron obligados a modificar su política y comenzaron paulatinamente a emplear venezolanos en diversos puestos de su administración.”²⁰¹

Juan Vicente Gómez deja el poder en Venezuela no por decisión propia, sino por causa natural, el dictador muere en 1935 sin saber que su recrudescimiento legal hacia los inmigrantes se fortalece el 3 de agosto de 1937, con una ley para extranjeros que cierra un ciclo en las afluencias a tierras venezolanas: “la Ley de Extranjeros(...) no excluye el ingreso de ningún país, salvo las limitaciones y restricciones a que hubiere lugar”²⁰², además de dicho instrumento legal, los obreros ven suspendidas algunas Garantías Constitucionales como el derecho de reunión y las propagandas de tipo comunista, esto por el hecho de que, a la muerte de Gómez: “los trabajadores petroleros habían revelado(...) su combatividad(...) expresándola en formas brutales: varios policías y guachimanes fueron quemados vivos con fuego de los mechurríos(...)”²⁰³. Como podemos darnos cuenta, el inicio de la década de 1930 significó en la Venezuela obrera una entrada a la politización, a la mayor participación dentro de los sindicatos, quienes durante la búsqueda de igualdad, derechos y mejorías laborales comienzan a convocar a demás obreros inconformes, lo cual, nada tenía que ver con aspectos raciales o nacionales entre los trabajadores.

“Los obreros petroleros comienzan igualmente a difundir por los medios de comunicación las condiciones de vida y trabajo, pero los empresarios y algunos aliados de la prensa quisieron desprestigiar al movimiento obrero con campañas racistas, tales como que los negros antillanos habían desplazado a los obreros venezolanos dejándolos sin empleo en la industria petrolera, así como, que si los negros antillanos eran nacionalizados representaban una amenaza para la nación. Parte de la campaña de desprestigio hacia los conciudadanos antillanos obedecían a que ellos habían contribuido con la creación de los sindicatos.”²⁰⁴

²⁰⁰ *Ibidem*, pág. 337.

²⁰¹ *Ibidem*.

²⁰² Raquel Álvarez de las Flores, *Op. cit.*, pág. 90.

²⁰³ *Historia del movimiento obrero II*, [en línea], Inpsasel, Dirección URL: [http://www.bvsst.org.ve/documentos/pnf/historia del movimiento obrero en venezuela 2.pdf](http://www.bvsst.org.ve/documentos/pnf/historia%20del%20movimiento%20obrero%20en%20venezuela%202.pdf), [Consultado el 23 de junio de 2011].

²⁰⁴ *Ibidem*.

No es de sorprender que los caribeños se relacionaran con los movimientos de aquel país sí tomamos en cuenta varios factores: Marcus Garvey era una de las principales figuras e influencias para los obreros antillanos; nuevamente se da un intercambio de ideologías exportadas de Europa, y distribuidas por los obreros originarios del viejo continente; construcciones como el ferrocarril y el Canal en Panamá habían pasado por varias huelgas basadas en la inconformidad de los trabajadores, muchos de ellos procedentes del Caribe; y, por último, debemos recordar que estos grupos antillanos han sido marginados y explotados a lo largo de su historia, viviendo o no en su país de origen; de acuerdo con esto, el investigador Antonio Gaztambide señala acertadamente como: “todas las culturas caribeñas fueron creadas por grupos humanos en conflicto permanente con el sistema dominante. Por su creatividad y su talento, estos grupos mantenían un desafío constante contra el sistema que, pese a todo, prevalecían como punto de referencia”²⁰⁵.

La situación laboral para los obreros no mejoró después de la muerte de Gómez, los salarios seguían siendo bajos, la atención médica deficiente, al igual que la educación, vivienda y seguridad; Venezuela se encontraba sumergida en toda una movilización ciudadana en contra de las medidas represivas, ésta desembocó en la huelga del 14 de febrero de 1936; los trabajadores de los campos petroleros ya habían expuesto sus quejas con anterioridad, dentro de su pliego petitorio se encontraban algunos puntos como: “jornada de ocho (08) horas, descanso remunerado los feriados,(...) tareas específicas para cada trabajador, hospitalización y cirugía,(...) transporte con techo y asientos, [y] agua potable con hielo(...)”²⁰⁶, de todas las peticiones, las empresas extranjeras solo estaban dispuestas a proveer el agua. Esta vez, las diferencias raciales no importaron entre los trabajadores y el respaldo entre ellos se traducía en solidaridad, pues: “ante los atropellos, los obreros no guardaron silencio publicando un artículo donde se denunciaban que las medidas adoptadas por las petroleras trasnacionales solo eran aplicadas a los extranjeros antillanos, pero no a los extranjeros norteamericanos que seguían ganando más de 1500 dólares, más los beneficios de comida sana, casa y

²⁰⁵ Antonio Gaztambide, *La invención del Caribe a partir de 1898 (las definiciones del Caribe revisitadas)*, [en línea], Tierra Firme, Caracas, Año 21, Vol. XXI, No. 82, Abril-Junio, 2003, Dirección URL: http://www.2.scielo.org.ve/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S079829682003000200004&I [Consultada el 18 de marzo de 2010].

²⁰⁶ *Historia del movimiento obrero II*, [en línea], Inpsasel, Dirección URL: [http://www,bvsst.org.ve/documentos/pnf/historia del movimiento obrero en venezuela 2.pdf](http://www,bvsst.org.ve/documentos/pnf/historia%20del%20movimiento%20obrero%20en%20venezuela%202.pdf) [Consultada el 23 de junio de 2011].

club”²⁰⁷. Ante las advertencias de los obreros y su nula consideración por parte de las compañías, la huelga estalla el 12 de diciembre del mismo año:

“Lo más significativo de la Huelga del 36 que se extendió hasta enero del 37, es que fue respaldada por todos los sectores de la vida nacional, lográndose así, uno de los mayores triunfos de los Obreros en la vida Nacional y Movimiento Revolucionario, ya que la huelga no fue solo por las reivindicaciones sociolaborales (no conquistadas en la huelga), sino por la dignificación del país, la consolidación de un Movimiento Nacionalista y le propició una derrota al imperialismo norteamericano.”²⁰⁸

Venezuela es un país de inmigración, y centrarnos sólo en el período que inicia con el primer *boom* petrolero podría limitar la visión de lo que los inmigrantes caribeños significan en esta nación; hasta este momento la investigación se enfocó en una época importante que habla de las luchas de los primeros obreros, sin embargo, las cifras expuestas en los censos anteriores demuestran que los grandes movimientos migratorios hacia este país vienen a partir de la segunda mitad del siglo XX. Con la llegada de la democracia a Venezuela²⁰⁹ surge una nueva estrategia en el desarrollo y una estabilidad en el país, la creación de empleos siguió aumentando: “la bonanza económica que se estaba gestando en el país, suscitó la creación de puestos de trabajo y la absorción de la creciente oferta de mano de obra a nivel nacional [de igual manera] incentivó la presencia de trabajadores indocumentados”²¹⁰.

La década de 1970 es de importancia vital para el país, el manejo de los hidrocarburos ya no estaría en manos de las empresas extranjeras y, además, los precios del *oro negro* aumentan sustancialmente, no solo en Venezuela, sino en todo el mundo; a finales de 1973 los miembros de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP)²¹¹ asumen la facultad soberana para fijar los niveles de producción y precio, de esta manera, los venezolanos nacionalizan su petróleo en 1975. Esta nueva etapa de

²⁰⁷ *Ídem.*

²⁰⁸ *Ídem.*

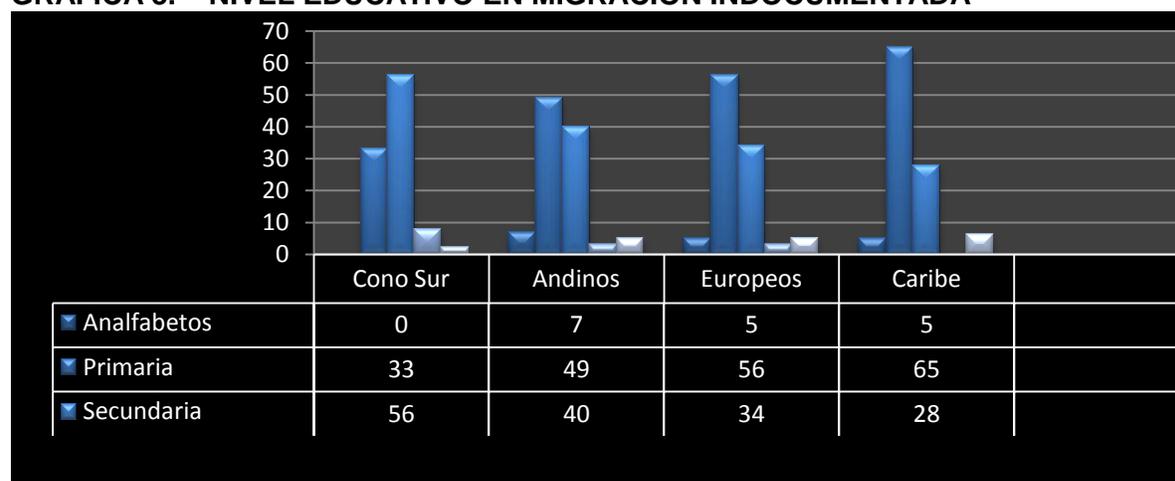
²⁰⁹ Con el derrocamiento del General Marcos Pérez Jiménez en 1958, se conforma una nueva estrategia: “fundamentada en el modelo de sustitución de importaciones que se basaría en el crecimiento del sector industrial como el eje central de la economía...”. Adalberto Santana, *Venezuela: Política y migración, Op.cit.*, pág. 134.

²¹⁰ *Ídem.*

²¹¹ La OPEP es una organización intergubernamental, fue creada para contrarrestar los bajos precios del petróleo que fijaban las empresas que lo distribuían en 1960; sus objetivos principales son la coordinación y creación de políticas petroleras entre sus miembros con la finalidad de defenderse como naciones productoras. La creación de esta organización se llevó a cabo el 14 de septiembre de 1960, los países fundadores son: Arabia Saudí, Irak, Irán, Kuwait y Venezuela.

mayor prosperidad en el país andino, hace más atractiva la llegada de extranjeros latinos y caribeños, pues el aumento de empleos ya no solo está en el sector energético, sino en varias ramas más, requiriendo desde personas calificadas y semi calificadas, hasta fuerza de trabajo no calificada; de esta segunda afluencia de inmigrantes, proviene una muy importante de países caribeños como Trinidad y Tobago, Granada y Haití. El grado de instrucción de los extranjeros ya no es considerado como una barrera para encontrar trabajo, esta vez: “la inmigración internacional [es] de carácter claramente no competitivo sino de satisfacción de la demanda de fuerza de trabajo no cubierta (...)”²¹². La siguiente tabla representa el nivel educativo de los caribeños en aquella época, la comparación con otras regiones claramente muestra como *la media* se ubica a nivel primaria-secundaria, situación que no impedía, fueran requeridos para trabajar en Venezuela:

GRÁFICA 3. NIVEL EDUCATIVO EN MIGRACIÓN INDOCUMENTADA



Fuente: *Las migraciones laborales, Op.cit.*, pág. 55.

Unos años más tarde, se crean programas para atraer mano de obra para el sector agrícola, lo cual, se traducía como la necesidad de trabajadores temporales, según el tipo de cultivo de acuerdo a la temporada, durante 1978 y 1979 la cañicultura requirió este tipo de trabajadores: “esto lleva al país 98 braceros jamaiquinos”²¹³; esta situación se iría descontrolando poco a poco con la crisis de 1980, lo cual significó el recibimiento de una cantidad enorme de migrantes, especialmente de caribeños, donde la situación política, social y economía se agravaba. El aumento realmente fue significativo entre guyaneses, trinitarios y haitianos: “en 1981, más de 63.000 inmigrantes caribeños vivían en el

²¹² *Las migraciones laborales..., Op.cit.*, pág. 56.

²¹³ *Ibidem*, pág. 65.

país...”²¹⁴; el gobierno se enfrentó a una situación no prevista, la cual debía ser contrarrestada con estrategias efectivas donde no se perdiera mano de obra valiosa, pero al mismo tiempo, se mantuviera el control sobre la entrada de extranjeros. Con el inicio de esta década comienza a darse, nuevamente, una restricción a los migrantes en Venezuela, lo que provocó una mayor migración intrarregional:

“A partir de 1980 se observa una real preocupación por proteger la mano de obra nacional en los sectores económicos urbanos e incluso canalizarla hacia demandas que antes se proponían llenar con personal extranjero y, al mismo tiempo, hacer frente a la creciente necesidad de fuerza de trabajo en las zonas agropecuarias mediante algunos programas de canalización de trabajadores migrantes temporales.”²¹⁵

Lo señalado y expuesto en este apartado nos hace preguntarnos ahora, qué tan cierta o falsa es aquella frase según la cual “los venezolanos nacimos para liberar a otros pueblos y no para esclavizarlos”, considerando que la bonanza venezolana hizo necesaria la mano de obra caribeña, donde, en esta ocasión, los antillanos provenientes de naciones periféricas optaron por un país que, además de vecino, se convertía en un centro de atracción viable; pero por otro lado, no debemos olvidar que durante el primer *boom* fueron las empresas inglesas y norteamericanas las que controlaron el nuevo pilar de la economía, y que con ayuda del gobierno, promovieron una práctica discriminatoria y racista hacia los obreros antillanos.

2.3 Migración intracaribeña.

Las transformaciones sociales que se han dado dentro del área de las naciones de la Comunidad del Caribe muestran el gran dinamismo existente entre su población, expresión nata de su característica forma de vida donde los: “factores estructurales y coyunturales han convertido al Caribe insular, por las características de sus sociedades, los desniveles socioeconómicos y su posición geográfica en el *centro del trasiego de personas*, donde los diversos países actúan como emisores, receptores o países de tránsito, de acuerdo a sus peculiaridades”²¹⁶. Al inicio de su historia, las naciones

²¹⁴ Adalberto Santana, *Op.cit.*, pág. 138.

²¹⁵ *Las migraciones laborales, Op.cit.*, pág. 66.

²¹⁶ María Elena Álvarez Acosta, *El Caribe insular: apuntes sobre las migraciones económicas y el tráfico de personas*, [En línea] ISRI, La Habana, Cuba, Dirección URL: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/cuba/isri/acosta.rtf>, [Consulta: 5 de octubre de 2009].

fungieron como receptores de población proveniente de sus metrópolis, sin embargo, conforme fueron obteniendo su independencia, estos nuevos Estados se iniciaron en la exportación de mano de obra barata que abastecían el trabajo de empresas extranjeras, ya que: “la agricultura nacional y de subsistencia se encuentran [en ese momento] sin apoyo técnico e infraestructura adecuada; la modernización de la agricultura tiene lugar fundamentalmente en el subsector exportador más altamente capitalizado, y las oportunidades de empleo también siguen declinando(...) aunque el rendimiento y los ingresos tienden a aumentar.”²¹⁷

Es preciso recordar que luego del fin de la Segunda Guerra Mundial, el capitalismo tuvo que cambiar a sus protagonistas, siendo EU el nuevo icono en busca del liderazgo; durante este período se hizo palpable el inicio de una nueva etapa de acumulación²¹⁸ donde tendrían cabida el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial (quienes más tarde harían de los países pobres, países aún más vulnerables), en dicha época de Bretton Woods: “el proletariado agrícola sin tierra y otros pequeños propietarios [se vieron] forzados a depender de empleos temporales en plantaciones, una realidad que se ve reforzada por los sistemas de tenencia y propiedad de la tierra”²¹⁹, este tipo de situaciones revelan como: “un elevado coeficiente de participación de la agricultura en el PIB está relacionado con tasas de migración más elevadas”²²⁰.

No cabe duda de que: “el tema migratorio [es] uno de los más sensibles en(...) el Caribe, por tratarse de un área donde la migración no sólo fluye hacia un polo más desarrollado, donde por supuesto se ha concentrado y desde donde se implementan legislaciones cada vez más excluyentes, sino por el volumen de migración

²¹⁷ Gerard Pierre-Charles, *Capital trasnacional...*, *Op. cit.* pág., 108.

²¹⁸ “Los programas de trabajadores temporales han surgido también como un mecanismo para manejar la migración irregular, y al mismo tiempo resolver necesidades de mano de obra en países desarrollados. Estos programas se habían desarrollado tras la Segunda Guerra Mundial pero se habían abandonado, considerando que habían generado distorsiones en el mercado laboral en cuanto dependencia de mano de obra de bajo costo, pero en especial porque habían abierto las puertas para migración de carácter permanente”. Cecilia Imaz B., *¿Invisibles? Migrantes internacionales en la escena política*, FCPyS, UNAM-SITESA, México, 2007, pág. 18.

²¹⁹ Gérard Pierre-Charles, *Op. cit.*, pág. 108.

²²⁰ Samuel Wendell, *Migración y remesas: un estudio de caso del Caribe (Ponencia); Simposio sobre migración internacional en las Américas: La migración internacional y el desarrollo en las Américas*, [en línea], Eastern Caribbean Central Bank, CEPAL, CELADE, División de población de la OIM, BID, FNUAP, Santiago, Chile, 2000, pág. 201, Dirección URL: http://www.eclac.org/publicaciones/xml/2/8852/lcg2124P_6.pdf, [Consultado el 29 de mayo de 2009].

intrarregional”²²¹. Sin embargo, la magnitud de este fenómeno en la zona caribeña se vuelve minúscula en comparación con el movimiento que se da fuera de la región; no por ello debe pasar de largo la situación misma y sus consecuencias... conjugación de la existencia de un problema grave, donde entre 1950 y 1990 la emigración osciló en 5.6 millones de personas:

“Naturalmente que la pérdida absoluta de población más elevada ocurrió entre los países con más población. Jamaica y Haití que encabezaron la lista registraron pérdidas de población de aproximadamente un millón de habitantes cada uno... Guyana y Trinidad y Tobago [perdieron] 300 000 cada uno...Sin embargo, las pérdidas relativas de población fueron mayores en algunos de los Estados más pequeños del Caribe. Dominica, Granada, San Cristóbal y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas experimentaron pérdidas netas por migración equivalentes a más del 80% de sus poblaciones en 1950.”²²²

Los países de la CARICOM se convirtieron en fuentes de recursos humanos con limitadas ofertas de trabajo en sus países de origen, especialmente los ciudadanos de las islas más pequeñas, quienes fueron los primeros en buscar nuevos destinos donde poder emplearse, de tal manera que viran su destino hacia las islas más grandes como Trinidad y Tobago donde el arribo de nuevas empresas petroleras proveyeron empleo a algunos de estos trabajadores, al menos hasta antes de la década de 1980 cuando el sector petrolero entró en crisis. Las cifras correspondientes al período 1970-1989 señalaron que: “la inmigración desde Haití fue más del doble durante la década de 1980, además de otras seis fuentes, todas islas anglosajonas (Antigua y Barbuda, Barbados, Granada, San Cristóbal y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Trinidad y Tobago)”²²³.

Se estima que para 1980 los migrantes intrarregionales en el Caribe sumaban 307,000²²⁴, y en este orden de ideas resulta pertinente la revisión de la tabla 12, ya que su contenido permite analizar los saldos migratorios de casi treinta años a partir de 1950, así también resulta interesante observar la relación existente entre el aumento de saldos negativos y el avance de los años, es decir, que a partir de esa línea se podría pensar que la situación no ha mejorado:

²²¹ Pablo Peña Caimares, *Valor Estratégico de la Región del Caribe en la Seguridad Hemisférica*, [En línea], Colegio Interamericano de Defensa-Departamento de Estudios Clase XXXVIII, Washington, D.C., 1999, Dirección URL: <http://library.jid.org/en/mono38/pena.htm> [Consultada el 20 de marzo de 2010].

²²² Samuel Wendell, *Op.cit.*, págs. 203-204.

²²³ Alvar W. Carlson, *Caribbean immigration to the US 1965-1989*, [en línea], Caribbean Affairs, Vol. 7:1, 1994, Dirección URL: <http://gtuwi.tripod.com/alvar.htm>, [Consultado el 3 de noviembre 2010]. Traducción propia

²²⁴ Cifras de Simmons y Guengant, *Apud* Samuel, Wendell, *Op. cit.*, pág.204.

TABLA 13. Saldos Migratorios desde 1950 hasta 1989

Saldos Migratorios en Miles					
País	Años				Total
	1950-1959	1960-1969	1970-1979	1980-1989	1950-1989
Haití	-70.0	-220.0	-350.0	-400.0	-1040.0
Jamaica	-165.1	-289.5	-270.8	-246.5	-971.9
Trinidad y Tobago	-0.4	-110.1	-94.7	-75.0	-280.2
Barbados	-20.2	-38.2	-14.7	-10.7	-83.8
Guyana	-4.3	-53.1	-129.5	-121.6	-308.5
Granada	-12.4	-18.5	-21.4	-19.5	-71.8
San Vicente y Granadinas	-9.3	-20.0	-15.1	-13.1	-57.5
Santa Lucía	-13.4	-17.8	-18.5	-13.0	-62.7
Dominica	-5.5	-9.7	-12.5	-15.8	-43.5
Antigua y Barbuda	-2.7	-5.0	-7.1	-7.1	-21.9
San Cristóbal y Nevis	-6.1	-16.9	-8.0	-7.4	-38.4
Montserrat	-4.5	-2.6	-0.8	-1.6	-9.5
Belice	-0.8	-7.1	-19.5	-14.7	-42.1
Bahamas	13.6	23.9	3.9	7.4	48.8
Surinam	-4.4	-27.8	-97.6	-33.5	-163.3

Fuente: Elaboración propia basado en el cuadro: *Saldos migratorios en los países del Caribe, 1950-1989* en Wendell Samuel, *Op. cit.* pág.203.

De igual manera se identificaron tres características importantes que fueron desarrolladas a partir de, o por la circulación de estos migrantes intrarregionales:

- A) El grueso de los migrantes intrarregionales se origina en sólo algunos pocos países. En algunos de estos países de origen, como Haití, con poblaciones de base muy numerosas, la emigración ha repercutido relativamente poco en el propio país pero sí considerablemente en las naciones receptoras. En otros, como las pequeñas islas del Caribe oriental, con poblaciones de base muy reducida, la emigración ha tenido un gran impacto; algo similar puede decirse de los efectos de la inmigración en los países receptores de la región, varios de los cuales tienen pequeñas dimensiones geográficas.

- B) Los flujos migrantes tienden a dirigirse principalmente a unos pocos países de destino. El grueso de los migrantes intrarregionales en torno a 1980 se encontraban... [dentro de los países de CARICOM] en Trinidad y Tobago y Bahamas.
- C) Los propios migrantes tienen perfiles de educación, ingreso y ocupación, lo que sugiere que desempeñan papeles singulares en las economías de los países de destino.²²⁵

El cambio y aumento vivido en las migraciones hasta finales de la década de los 80's del siglo XX (como se muestra en la tabla anterior) pasó una nueva transformación gracias a los avances tecnológicos; el mundo se reconfiguraba para entrar en la era de los bloques económicos donde la interacción en las relaciones internacionales se haría cada vez más cercana haciendo del concepto de globalización algo, progresivamente, más común. Este hecho tuvo efectos sobre los movimientos migratorios, no sólo en el Caribe, sino el mundo entero; de acuerdo con Ruben Silié, ex Secretario de la Asociación de Estados Americanos del Caribe: "la tendencia a hacer más complejos los circuitos migratorios a escala regional y el tránsito hacia un nuevo modelo económico-social de desarrollo en América Latina [redimensionó] la temática de las migraciones en un conjunto de países emisores de la región. El colapso de modelo de industrialización sustitutiva, la crisis de la deuda y las reestructuraciones emprendidas a partir de los ajustes estructurales de los años ochenta, generaron un vasto proceso emigratorio en la región; y los procesos subsecuentes de liberalización comercial y atracción de capitales transnacionales contribuyeron a intensificar dichos movimientos"²²⁶.

Luego de la situación que se vivía en el Caribe por falta de trabajo, los inversionistas extranjeros hicieron su entrada triunfal ya habiendo estudiado los beneficios que el turismo como mercado próspero y viable, en las islas de la región, les podría traer; la

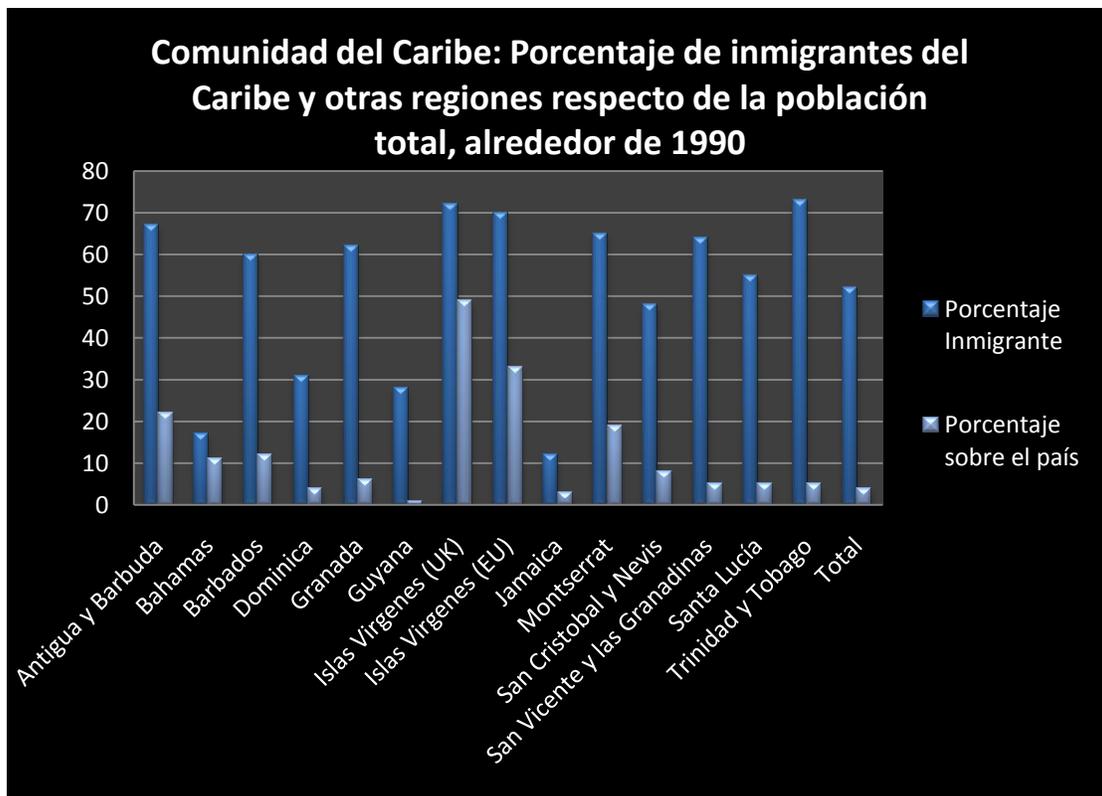
²²⁵ *Ibidem*, pág. 206.

²²⁶ Rubén Silié (Discurso), *La nueva era de las migraciones*, Presentación del libro "Migraciones internacionales y conflictos", [en línea], Embajada de Venezuela, Puerto España, Trinidad y Tobago, 2006, Dirección URL: http://docs.google.com/viewer?a=v&q=cache:0k6_kgaaBIEJ:www.acs-aec.org/Documents/SG/Sille/2006/12.07.06%2520speech%2520IMO%2520Book%2520Launch%2520sp.doc+en+las+%C3%BAltimas+dos+d%C3%A9cadas+se+han+producido+transformaciones+notables+en+las&hl=es&gl=mx&pid=bl&srcid=ADGEEsVD5tUOWgNcYqG4-vjhtm9Y67JEFuopB_sWt2ckwMAJVOMgd-vpMgFzkzD1Z3Cn9cFEDaJsi35VYKJe1BdvILEESPmTwret5sVxPd05x08gi427XqzA7ldfrfVldk2x1bswxmf&sig=AHIEtbTOegNZygFjOCRJFvU8Tfyj1mMctw [Consultado el 9 de abril de 2011].

expansión del sector mejoró los niveles de vida y elevó: “la demanda de mano de obra [estimulando] la migración desde las economías menos dinámicas- de preferencia las del Caribe oriental. Como resultado de ello, en 1990 poco más de la mitad de los inmigrantes intrarregionales provenían de esa subregión; si bien ellos representaban una pequeña proporción de la población total de la Comunidad del Caribe- casi el 4% de la población comunitaria- su incidencia en los territorios es variable”²²⁷.

La siguiente gráfica muestra la variable existente entre el total de población y el número de inmigrantes de una manera tal, que podemos analizar más fácilmente la información censal y darnos cuenta de la gran dinámica existente en los traslados de la población caribeña; asimismo, no es tan descabellado conjeturar las grandes repercusiones que esto ha traído a los países receptores:

GRÁFICA 4.



Fuente: Jorge Martínez Pizarro, *Op.cit.* .pág. 114.

²²⁷ Jorge Martínez Pizarro, *Op. cit.* págs. 113-114.

Es preciso mencionar que desde inicios de 1980, pero con un mayor énfasis en la siguiente década, se comienza a dar el predominio del género femenino dentro de la migración²²⁸, gracias a que la oferta laboral demandaba más mujeres por tratarse de ocupaciones propias del área de servicios, donde las féminas pudiesen realizar mejor que los hombres, la labor asignada. Sin duda el impacto de esta nueva variante del fenómeno no se hizo esperar, sin embargo,: “la migración de las mujeres tiene sus propias especificidades, ya que entre las motivaciones(...) se encuentran desde las estrictamente laborales, pasando por las de carácter familiar, hasta las de origen personal”²²⁹; es por ello que en esta ocasión hacemos una mención solo superficial y no profundizaremos en tales especificidades, ya que éstas deberían ser investigadas con la particularidad que requiere un tópico delimitado.

Por otro lado, es importante subrayar que la circulación migrante del área que compete a la Comunidad del Caribe se ha visto favorecida por las condiciones geográficas de cada isla y la facilidad que el turismo brindó, dando al migrante la oportunidad de decidir entre un cambio de residencia o no, la recurrencia entre sus traslados y la duración de los mismos, tomando en cuenta entre otras cuestiones: la situación laboral y, principalmente, la distancia entre el país de origen y el de destino; por su parte, las economías en los Estados isleños del Caribe se han beneficiado de las entradas monetarias que el sector terciario les deja, que si bien no son tantas como para solucionar la cantidad de carencias existentes, sí se ha visto reflejada una leve mejoría en sus niveles de vida.

Sin duda el turismo es y sigue siendo una actividad económica importante en varias islas del Caribe, de este sector y sus entradas monetarias dependen un sin número de familias; la siguiente tabla reúne datos importantes acerca de lo anterior:

²²⁸ “Se acentúan los cambios en el rol femenino que ya se estaban dando como consecuencia de las nuevas características de la sociedad posindustrial (...) La visión femenina reveló cómo la división sexual del trabajo también modela la experiencia migratoria: tanto las condiciones de permanencia en los países destinatarios como la relación que las mujeres mantienen con sus países de origen. [Así pues,] surgen como consecuencia de estas realidades migratorias nuevos conceptos: las familias transnacionales, la industria y el comercio nostálgico.” Patricia Gainza, *Tendencias migratorias en América Latina*, [en línea], Recursos e información sobre globalización, desarrollo y sociedad civil en América Latina, Dirección URL: <http://www.globalizacion.org/analisis/GainzaMigracionAmericaLatina.htm> , [Consultado el 9 de abril de 2010).

²²⁹ Jorge Martínez Pizarro, *Op. cit.* Pág. 115.

TABLA 14.

Indicadores de sostenibilidad de destinos turísticos caribeños seleccionados 1990-2000								
País	Densidad Poblacional	Turistas por habitante	Turistas por Km2	Turistas por Km de Costa	Turistas por Habitación	Ingresos Turísticos por Habitante (Dólares)	Ingresos Turísticos como parte del PIB (%)	PIB Per Cápita (Dólares)
Anguila	133,5	4,4	593,4	885,2	52,1	5.102,88	55,4	9218.11
Antigua y Barbuda	151,6	3,7	554,3	1601,3	79,4	4.492,54	40,1	11194.03
Aruba	363,0	10,4	3772,0	10550,7	103,4	12.162,74	43,9	27694.50
Bahamas	29,6	5,2	155,0	440,7	103,1	5.981,87	33,7	17774.42
Barbados	640,4	2,0	1283,7	5690,7	81,9	2.752,76	16,6	16592.82
Bermuda	1,089,8	4,2	4610,2	2640,8	83,7	5.754,28	15,9	36236.39
Islas Caimán	137,5	7,3	1003,9	1625,0	49,6	17.050,56	43,6	39073.03
Cuba	102,3	0,2	18,4	540,0	48,9	188,02	5,1	3653.03
Dominica	94,0	0,9	89,0	453,4	78,3	719,83	13,3	5419.90
República Dominicana	176,3	0,4	70,8	2678,6	60,3	370,20	5,7	6481.96
Granada	264,7	1,5	394,1	1107,4	76,0	1.155,56	23,6	4888.89
Jamaica	245,7	0,5	128,8	1384,5	67,9	501.85	12,2	4122.22
Montserrat	91,7	1,1	98,0	250,0	41,2	748,66	24,1	3101.60
Martinica	393,5	1,1	428,2	1345,7	69,6	570,57	4,0	14130.28
Islas Vírgenes (R.U.)	139,0	15,9	2213,3	4150,0	188,1	16.402,88	13,7	119808.15
Islas Vírgenes (EE.UU.)	347,3	4,4	1545,5	2893,6	107,9	10.396,73	50,8	20449.90
Puerto Rico	439,5	0,9	388,9	7067,9	276,9	669,08	3,9	17233.19
San Vicente y las Granadinas	302,1	0,7	223,7	1035,7	51,8	723,19	24,9	2909.80
Santa Lucía	258,1	1,9	480,6	1886,1	79,5	531,25	9,8	5412.50
Trinidad y Tobago	228,2	0,4	86,4	1223,8	82,4	206,84	2,1	9811.97

Fuente: José L. Perelló Cabrera, *Compendio de indicadores económicos y turísticos del Caribe 1990-2004. Segunda parte: Indicadores del Caribe y principales destinos competidores*, [en línea], Universidad de la Habana, Centro de Estudios Turísticos, Cuba, 2005, pág. 26, Dirección URL: <http://varaix.mit.tur.cu/tcsc/LibroWeb/Webturismo/Capit%20Ent%20Compet/Anexos%20Ent%20Comp/Compendio%20Indicadores%20del%20Caribe.pdf>, [Consultado el 17 de julio de 2011].

Anteriormente la importancia dada a la cantidad de migrantes en los países de Comunidad del Caribe era poca, y es que tan solo en el período de 1996-2000 cuatro países de la Comunidad: Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados y Surinam: “informaron que percibían la inmigración como muy alta, [y] 6 países reportaron que deseaban disminuir la afluencia de los extranjeros. Como se aprecia, [solo] afectaba a algunos países caribeños, pero la mayoría no estaba alarmado con la situación”²³⁰. Pero ¿Cuáles son aquellos países que se caracterizan por tener un elevado número de emigrantes,

²³⁰ María Elena Álvarez Acosta, *El Caribe insular: apuntes sobre las migraciones económicas y el tráfico de personas*, [En línea] ISRI, La Habana, Cuba, Dirección URL: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/cuba/isri/acosta.rtf>, [Consulta: 5 de octubre de 2009].

inmigrantes o ser simple y llanamente un país de tránsito?, estos últimos cuentan con grandes flujos de migrantes, no obstante, la duración de su estancia es poca, ya que solo es utilizado como trampolín para llegar a islas más grandes o a Estados más desarrollados como Estados Unidos.

Desde 1990 hasta la entrada del nuevo milenio, los principales países receptores en la CARICOM fueron Trinidad y Tobago²³¹, además de Barbados, donde una gran cantidad de inmigrantes procedentes de Guyana engrosan el porcentaje de extranjeros legales o ilegales en este país²³². Ahora bien, estas dos naciones suelen ser atractivas no solo por la oportunidad de empleo, puesto que la situación educativa suele ser de primordial utilidad para algunos migrantes, y, el hecho de que estos países cuenten con Instituciones universitarias regionales aumenta su nivel de atracción. Refiriéndonos a los países territorialmente más pequeños, debemos subrayar que Estados como: “Granada, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas han experimentado una migración neta significativa, entre un 25 % y un 45% ocurrió dentro del Caribe (...) Un patrón similar se observa en otros países de la OECD, salvo Montserrat”²³³.

De acuerdo con datos del Banco Mundial, para el año 2005 Jamaica y Haití se encontraron dentro de los 10 primeros países con mayor número de emigrantes en América Latina y el Caribe, donde: “la globalización de las esferas monetarias y financieras del nuevo capitalismo, le [dio] un carácter de veracidad al mero crecimiento económico, como nuevo fundamento de bienestar, creando un nuevo reino: el paraíso del sector terciario de la economía, bajo el comando de las multinacionales”²³⁴, esto sigue vigente, Bahamas es un ejemplo donde podemos hallar datos que indican que la isla se

²³¹ “Es probablemente el único país del Caribe que ha experimentado una gran pérdida global neta de población a la vez que absorbe un gran número de inmigrantes de otros países caribeños”. Samuel Wendell, *Op. cit.* pág. 206.

²³² “El número de trabajadores inmigrantes documentados o legales, procedentes de Guyana, ha incrementado con los últimos años, el patrón de los vínculos, asociados con el trabajo, cambió. A principios de la década de 1990 la tendencia de los inmigrantes guyaneses era trasladarse a Barbados, para enviar dinero a sus familiares a cargo y/o demás dependientes. Al transcurso de los años esto cambió, ahora los trabajadores documentados buscan, ya sea legal o ilegalmente, que sus cónyuges e hijos también viajen Barbados”. Lindsay Holder, *Immigrant blues in CARICOM*, [en línea], Barbados Advocate Newspaper, 2 de junio de 2009, pág. 3, Dirección URL: <http://bajan.files.wordpress.com/2009/06/immigration-blues.pdf> , [Consultado el 13 de noviembre de 2010]. Traducción propia.

²³³ Samuel Wendell, *Op. cit.* pág.207.

²³⁴ Pablo Peña Caimares, *Valor Estratégico de la Región del Caribe en la Seguridad Hemisférica*, [En línea], Colegio Interamericano de Defensa-Departamento de Estudios Clase XXXVIII, Washington, D.C., 1999, Dirección URL: <http://library.iid.org/en/mono38/pena.htm> [Consultada el 20 de marzo de 2010].

ha sostenido con una economía basada en el turismo y la industria bancaria y financiera; en tan solo 30 años su ingreso *per cápita* se elevó de \$1943 en el año de 1973 a \$16 400 en el 2003, así pues, en busca de este tipo de mejoras migran cada año miles de caribeños: “(...)se estima que $\frac{1}{4}$ de la población en Bahamas es haitiana, dentro de estos, existen [hasta 2005] entre 20 000 y 50 000 migrantes indocumentados”²³⁵, aunque cabe mencionar que también los jamaicanos han encontrado seductor a este país receptor.

La situación en los Estados receptores comenzó a salir del control de sus gobernantes, la cantidad de inmigrantes aumenta cada día y con ello sus repercusiones para la población local; entre 2008 y 2009 se estimó que el movimiento de personas en la región fue de aproximadamente de: “(...)70 000 inmigrantes—en su mayoría haitianos, guyaneses y jamaicanos-(...)”²³⁶, razón por la cual, aunado a la crisis económica, la región redujo la tolerancia hacia nuevos flujos. El Primer Ministro de Antigua y Barbuda, Baldwin Spencer: “ha dicho también que el país no puede sostener una extensa política de inmigración abierta y liberal, debido a la crisis financiera y la creciente preocupación por la delincuencia”²³⁷; este tipo de declaraciones creó visiones encontradas dentro de la CARICOM no solo entre sus miembros, sino con el proyecto mismo de libre tránsito de personas.

Mientras había quienes trataban de promover la unión de la Comunidad, otros como: “los líderes de San Vicente y las Granadinas y Guyana han criticado como extremas, ciertas acciones y políticas migratorias por parte de otras naciones miembro”²³⁸; el desconocimiento (actualmente en menor medida) de una cultura a otra dentro de la misma región se sigue considerando como una traba a los esfuerzos por crear un Mercado y Comunidad Únicos, que sin objetar, resulta una respuesta congruente a la situación, ya que los migrantes cuestan dinero a los Gobiernos que los reciben y al mismo tiempo crean competencia laboral con los oriundos del lugar receptor; en otras palabras: “(...) los países caribeños parecen, por lo general, renuentes a integrar a los migrantes

²³⁵ M. Elena Álvarez Acosta, *El Caribe insular: apuntes sobre las migraciones económicas y el tráfico de personas*, [En línea] ISRI, La Habana, Cuba, Dirección URL: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/cuba/isri/acosta.rtf>, [Consulta: 5 de octubre de 2009].

²³⁶ *Caribbean wrestles with migration*, [en línea], BBC Caribbean, Publicado el 6 de noviembre de 2009, Dirección URL: http://www.bbc.co.uk/caribbean/news/story/2009/11/printable/091106_immigration.shtml, [Consultado el 9 de noviembre de 2009]. Traducción propia.

²³⁷ *Idem.*

²³⁸ *Idem.*

extranjeros en sus sociedades. Solo 3(Dominica, Jamaica y Trinidad y Tobago) de diez países realizaron intentos por fomentar la integración de los extranjeros”²³⁹.

La vida en el Caribe no ha sido fácil para sus habitantes, y la búsqueda de las escasas oportunidades dentro de la región han sido un factor decisivo en la movilidad de las personas, sin embargo la tolerancia poco a poco ha ido disminuyendo y la necesidad por reducir el número de inmigrantes ilegales en los países con mayor recepción ha sido motivo de agrado para sus habitantes, pero de crítica y descontento para otros Estados de la CARICOM. Belice optó desde hace ya varios años (1999) por el *Programa de Amnistía* con el cual favorecían a varios indocumentados que contaban con muchos años de residir en el país centroamericano; las quejas por una mayor afluencia de trabajadores irregulares aumentaron al mismo tiempo que los desafíos²⁴⁰, relacionados a la inmigración, para el Estado. Para las Bahamas, no cambian muchos las consecuencias de la inmigración, aún antes de la década de 2000, esta isla intentó: “controlar el flujo de migrantes haitianos indocumentados, [por ello] iniciaron un dialogo con el gobierno de Haití para acordar un número limitado de trabajadores de este país que ocupen espacios específicos de su mercado laboral”²⁴¹, a pesar de que, fueron acusados en 2009 (por parte del Gobierno jamaicano y haitiano) de tener a los indocumentados en Centros de Detención, en condiciones deplorables antes de deportarlos; al respecto, Branville McCartney, Ministro de Estado de Turismo y Aviación, invitó a un comité investigador para validar la acusación²⁴².

²³⁹ Karoline Schmid, *Op. cit.* pág. 66.

²⁴⁰ Los principales cambios e impactos tuvieron que ser revisados por el Gobierno, ya que era prescindible dar solución a: “A) La afluencia de migrantes a zonas rurales causó un incremento en los desperdicios sólidos y líquidos que ocasionaron un impacto negativo en el medio ambiente; B) Competencia por el acceso a infraestructuras básicas, como agua. Educación, salud y servicios sanitarios; C) Aumento de prácticas agrícolas no sustentables por parte de los inmigrantes; D) Crecimiento del nivel de pobreza como consecuencia de la degradación ambiental; E) Particularmente en las zonas rurales, los inmigrantes que trabajaron en la agricultura presionan a los nativos al aceptar trabajos bajo condiciones menos favorables y, por consiguiente, se los ve como competidores desiguales, culpables de la reducción salarial y de los esquemas de beneficios en términos generales; y F) Sentimiento anti-inmigrante expresado por parte de la población nativa.” *Ibidem*, págs.74-75.

²⁴¹ *Ibidem*, pág. 68.

²⁴² Y es que, de acuerdo con el Ministro, estos Centro de Detención se encuentran en excelentes condiciones al contar con: “(...) televisión de paga, aéreas de recreación, agua caliente, camas limpias, lavandería, acceso a tratamientos médicos y servicio telefónico...”. Lindsay Thompson, *Bahamas immigration waiting on detention centre report*, [en línea], Tropiktv Network, Bahamas, 22 Octubre 2009, Dirección URL: http://www.tropiktv.tv/play/index.php?option=com_content&view=article&id=6032:nassau-bahamas-immigration-waiting-on-detention-centre-report-&catid=47:caribbean-caraibes&Itemid=74 , [Consultado el 29 de octubre de 2009]. Traducción propia.

Así podemos hallar varios casos en los diferentes miembros de la CARICOM²⁴³, sin embargo, debemos mantener presente que las repercusiones de este fenómeno tienen distintas magnitudes según las características de los Estados, por ejemplo Haití, que gracias a las estadísticas podemos asegurar que es de los países donde se expulsa un mayor número de migrantes, y donde la situación de pobreza que se vive es alarmante, y a pesar de que los migrantes haitianos se encuentran por toda la región creando inconformidades con la población natal de cada Estado, los países miembros cambiaron su actitud luego de que esta isla fuera azotada por un terremoto en enero de 2010. El éxodo de la población era de esperarse y para ello países como: “Bahamas y Jamaica [prepararon] condiciones en los puntos más cercanos a Haití. [Mientras que la CARICOM manifestó] su intención de flexibilizar las disposiciones migratorias con el objetivo de amparar a los sobrevivientes de la tragedia (...)”²⁴⁴.

Hemos expuesto solo ciertos casos que se desprenden de la problemática migratoria, pero los más alarmantes son los de Trinidad y Tobago y Barbados; el primero de ellos por la gran emigración de personal calificado en diversas áreas (y el cual será visto con mayor detenimiento en el próximo capítulo) y su consecuente necesidad de personal extranjero para llenar este vacío donde la merma en su desarrollo y sector salud han costado mucho al Gobierno; por su parte, Barbados ha tenido toda la atención de las naciones de la CARICOM debido a las políticas migratorias extremas, siendo criticado en innumerables ocasiones por Jamaica, Guyana y Haití. El inicio de esta amnistía inició el 5 de mayo de 2009 cuando el Primer Ministro y Ministro de Seguridad Nacional, Excmo. David Thompson anunció que esta nueva política fue el resultado de: “una serie de recomendaciones de un subcomité del gabinete en materia de inmigración, que se reunió en junio de 2008 y llegó a la conclusión de que el número actual de inmigrantes era

²⁴³ El pasado mes de mayo, Antigua y Barbuda declaró que dentro de sus inmigrantes se encuentran menores no acompañados, víctimas de trata y solicitantes de asilo entre otros, puntualizando que: “al menos un tercio de las 74.324 personas que componen la población de Antigua y Barbuda son migrantes llegados principalmente por aire de(...) Jamaica y Guyana”. *Presentación de los resultados preliminares sobre los mecanismos empleados por Antigua y Barbuda para regular los flujos migratorios*, [en línea], OIM, Comunicados de prensa, publicado el 13 de mayo de 2011, Dirección URL: <http://www.iom.int/jahia/Jahia/media/press-briefing-notes/pbnAM/cache/offonce/lang/es;jsessionid=1EDE934D594FD53072C19DA0A121BB36.worker01/cache/offonce?entryId=29652> [Consultado el 3 de junio de 2011].

²⁴⁴ Manuel Elías Sánchez Guerrero, *CARICOM analizará migración haitiana en cumbre regional de juventud*, [en línea], Prensa Latina, Fecha de publicación: 26 de enero de 2010, Dirección URL: <http://feedburner.google.com/fb/a/mailverify?uri=elnuevoempresario> [Consultado el 13 de noviembre de 2010]. Cabe mencionar que el tema de la migración haitiana, luego de este trágico suceso, fue debatido en lo que sería la Primera Cumbre Social sobre Desarrollo de la Juventud, en Paramaribo, Surinam.

inaceptablemente alto, difícil de controlar y planteó un reto importante para el desarrollo socioeconómico de Barbados²⁴⁵. Esta ley migratoria solo dio 6 meses a los inmigrantes para regularizar su situación, empero no todos se quedarían, aquellos que no reunieran los requisitos²⁴⁶ establecidos en dicha ley, y que aún permanecieran después del 1° de diciembre de 2009, serían automáticamente deportados.

Esta norma fue expuesta por el gobierno barbadense como algo positivo para sus ciudadanos, manejándose que:

“La gestión de la migración tiene tres ventajas principales. Primero, permite al país anfitrión controlar el flujo de inmigrantes a mediano y largo plazo, para que esta pueda ser absorbida sin dificultad, y al mismo tiempo se pueda absorber la mano de obra requerida. Segundo, si las políticas son bien aplicadas y vigiladas, se garantiza que los términos y condiciones para que los migrantes trabajen no intervengan con la integración de los trabajadores nacionales. Por el contrario, se tendría un gran número de nacionales compitiendo por trabajo y vivienda, utilizando fuentes o métodos ilegales para obtener servicios sociales a los que no tienen derecho, aumentando los niveles de delincuencia, tráfico de personas, corrupción y todo tipo de antagonismos sociales que pueden ocurrir cuando los ciudadanos se sienten amenazados.”²⁴⁷

También se habló de introducir una especie de visa verde (*Green Paper*) para poder limitar las categorías de los trabajadores aptos para entrar a laborar en el país, Thompson aclaró que el único propósito de esta ley era la regulación de la migración laboral por medio de un régimen moderno que facilitara: “...el crecimiento económico sostenido y sostenible, mientras se protege la integridad de las fronteras nacionales, contribuyendo así, a la seguridad nacional.”²⁴⁸ Pese a que, varios miembros de la CARICOM calificaron a Barbados como un país intolerante que actuaba en contra de los pilares del MEUC. El Dr. Ralph Gonsalves, Primer Ministro de San Vicente y las Granadinas, declaró lo siguiente: “Es triste observar que en pleno siglo XXI, algunas personas responsables, incluyendo

²⁴⁵ *Barbados anuncia una amnistía para inmigrantes ilegales*, [en línea], OP-Ed, Asuntos de la CARICOM, Publicado el 5 de mayo de 2009, Dirección URL: <http://landofsixpeoples.com/news02/ns20420.htm> [Consultado el 13 de noviembre de 2011].

²⁴⁶ Los solicitantes debían haber residido en Barbados desde antes del 1° de enero de 1998 (cabe mencionar que la administración anterior llevo a cabo una amnistía donde solo se requerían 5 años o más de residencia); haber sido empleados formales y comprobar dicha situación laboral; y aprobar un fondo de seguridad y chequeo de antecedentes.

²⁴⁷ Lindsay Holder, *Immigrant blues in CARICOM*, [en línea], Barbados Advocate Newspaper, 2 de junio de 2009, Dirección URL: <http://bajan.files.wordpress.com/2009/06/immigration-blues.pdf> , [Consultado el 13 de noviembre de 2010]. Traducción propia.

²⁴⁸ *Caribbean wrestles with migration*, [en línea], BBC Caribbean, Publicado el 6 de noviembre de 2009, Dirección URL: http://www.bbc.co.uk/caribbean/news/story/2009/11/printable/091106_immigration.shtml [Consultado el 9 de noviembre de 2011].

alos líderes políticos, están avivando los fuegos chovinistas, que siguen latentes en las sociedades caribeñas. Esto ha servido para que más xenofobia sea esparcida, particularmente, en contra de guyaneses, jamaicanos, sanvicentinos, santalucenses y granadinos.”²⁴⁹

Si bien el problema radica en el ostentoso número de guyaneses que vive y *labora* en Barbados, debemos recordar que esta problemática entre los dos países inició hace ya muchas décadas, y es que mientras los barbadenses acusan a los guyaneses de ser quienes roban sus vacantes laborales, los inmigrantes replican que la economía de Barbados se ha levantado gracias a la importación de mano de obra extranjera, esencialmente para la agricultura, construcción, cuidado de ancianos y servicios, empleos donde: “la generación actual de nativos barbadenses no es altamente atractiva para el esfuerzo físico y el trabajo repetitivo(...) sus padres y abuelos estaban preparados para hacerlo”²⁵⁰; estos inmigrantes solo llegan a cubrir esas plazas despreciadas por los barbadenses, es decir, llenan los eslabones faltantes en la cadena laboral, la cual responde a la división internacional de trabajo. La actitud de los demás líderes de la Comunidad se alinea al respeto de la soberanía nacional y a su facultad para promulgar leyes dentro del respectivo territorio, pero prestando mucha atención para evitar maltratos o violación de los derechos humanos, pues de lo contrario se vería afectada: “(...) la calidad de las relaciones sociales y humanas entre los miembros del Caribe que es de "familia", y el impacto de la integración donde esto se mantiene a nivel del ciudadano común.”²⁵¹

Al tocar el tema de violación de derechos humanos, nos encontramos con una de las consecuencias más comunes y más antiguas para los inmigrantes intracaribeños: la segregación, racismo o xenofobia. La discriminación y actitudes xenófobas que sufren en los Estados receptores, aumentan sí la inmigración se hace acompañar directa o indirectamente de situaciones económicas y laborales complicadas, resultando,

²⁴⁹ Lindsay Holder, *Immigrant blues in CARICOM*, [en línea], Barbados Advocate Newspaper, 2 de junio de 2009, Pp. 16, Dirección URL: <http://bajan.files.wordpress.com/2009/06/immigration-blues.pdf> , [Consultado el 13 de noviembre de 2010]. Traducción propia.

²⁵⁰ *The real immigration problem in Barbados*, [en línea], Coalition for Humane Amnesty, Clement Payne Centre, Barbados, Dirección URL: <http://mail.live.com/default.aspx?wa=wsignin1.0> , [Consultado el 9 de noviembre de 2011] . Traducción propia.

²⁵¹ Norman Girvan, *Caribbean Xenophobia: Where will it end?*, [en línea], Caribbean Political Economy, 26 de mayo de 2009, Dirección URL: <http://www.normangirvan.info/caribbean-xenophobia-where-will-it-end-norman-girvan/> , [Consultado el 27 de noviembre de 2009]. Traducción propia.

finalmente, en climas de inseguridad para la población en general; estas actitudes racistas: “no solo se expresan mediante la conducta de grupos o personas, sino que comprenden incluso las políticas públicas en que se utiliza a los migrantes como chivo expiatorio y objeto de discriminación”²⁵². Probablemente el error radica en que no se han percatado que: “las políticas orientadas a un mayor control de las fronteras se basan en la creencia de que están ejerciendo su autoridad sobre una comunidad homogénea que vive dentro de los límites del territorio, sin considerar que la inmigración genera más diversidad y multiculturalismo que asimilación.”²⁵³

Hasta hace poco (antes de la entrada en vigor de Caripass en septiembre de 2010) solo algunas personas tenían derecho a viajar dentro de las fronteras de la CARICOM, por ejemplo, deportistas, artistas, profesionistas o universitarios egresados, entre otros, pero no por ello eran bien vistos como visitantes temporales o permanentes, pues en muchas ocasiones éstos se dirigían en busca de nuevas oportunidades; ante esta situación la Comunidad estableció, para beneficio de este tipo de migrantes legales, el Protocolo II ²⁵⁴ y la entrada en 1997 del Acuerdo de Seguridad Social, que significó un apoyo al desplazamiento dentro de la región.

Quizás, las medidas tomadas individualmente por los países cambiarían su perspectiva hacia el fenómeno, sin embargo, ya sea en conjunto o por separado, la Comunidad ve dificultado su actuar debido a la falta de información o la disparidad de la misma; es fundamental contar con un seguimiento adecuado para poder atender: “las principales causas de emigración, así como solucionar las necesidades de los inmigrantes en los países receptores [de ahí la importancia de] contar con la información oportuna, tanto en términos cuantitativos como cualitativos, acerca de las corrientes migratorias.”²⁵⁵ Al respecto, y tomando nota de la escasez de datos intra y extrarregional

²⁵² Jorge Martínez Pizarro, *Op. cit.* pág. 62. Sin embargo el poco conocimiento de estas acciones y actitudes ha sido un factor importante para que: “la cooperación en este plano [tenga] menos adhesión, tal como lo muestra la lentitud del proceso de ratificación de la Comunidad internacional sobre protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares y los informes de la Comisión Mundial sobre las Migraciones Internacionales en 2004”. *Ibidem*, pág. 55.

²⁵³ *Ibidem*, pág. 41-42.

²⁵⁴ Trata el tema de los trabajadores no asalariados, revisar Primer capítulo: *Situación política*.

²⁵⁵ Karoline Schmid, *Op. cit.* pág. 56. Es imprescindible mencionar que: “la información procedente de distintas fuentes generalmente no es compatible, dado que algunas aplican diferentes definiciones y conceptos sobre qué se considera un migrante y a menudo cubren diferentes períodos... Mientras que la información sobre los flujos es aún más difícil de obtener, es posible contar con los datos de stock (saldo de inmigración y emigración) publicados por la División de Población de la Organización de las Naciones Unidas

que responde a la irregularidad del fenómeno, además de la incompatibilidad de conceptos y censos, “(...) el Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) ha destacado, desde hace algunas décadas y en múltiples instancias, que la falta de información apropiada, oportuna y relevante atenta contra la posibilidad de formular políticas y acuerdos encaminados a la gobernabilidad migratoria.”²⁵⁶

Otro aspecto relacionado con la migración (pero afectado, hasta la actualidad, por la misma falta de datos) es el de las remesas, aquellos que tratan de analizar el impacto que estas entradas monetarias tienen en los países de la CARICOM, deben conformarse con los datos existentes, debiendo utilizarlos solo como indicadores o referentes aproximados, ya que si bien la migración irregular no revela cifras exactas, tampoco es seguro que tal número de personas remesen a sus países de origen. No obstante: “dada la importancia de las remesas para algunos países del Caribe y la importancia potencial para todos los países como consecuencia de los niveles de migración neta indicados anteriormente y los flujos potenciales que representan, los países deberían esforzarse por mejorar la medición de esos flujos.”²⁵⁷

De acuerdo con el Doctor en economía por parte de la Universidad de las Indias Occidentales, Wendell Samuel, algunas medidas para mejorar el flujo de las divisas y así poder dirigir las al bienestar económico del país, son entre otros:

- Mejorar la eficiencia de los mecanismos de transferencia (tipo Western Union).
- Un régimen de control cambiario más liberal para lograr mayor circulación por conductos oficiales.
- Mayores tasas de interés por parte de las Instituciones financieras para atraer un mayor volumen de remesas ahorradas.
- Un trato tributario favorable del Gobierno hacia aquel migrante inversionista.
- Sucursales de las instituciones financieras en los países receptores para movilizar más las remesas.

para la mayoría de los países que llevan a cabo censos de población con regularidad. No obstante, en los países con recopilación de datos y capacidad de análisis limitadas, como es el caso de muchos países caribeños, la información disponible pocas veces se encuentra actualizada y no refleja de forma adecuada la situación presente” *Ídem*.

²⁵⁶ Jorge Martínez Pizarro, *Op. cit.* pág. 94.

²⁵⁷ Wendell Samuel, *Op. cit.*, pág. 208.

- Emisión de valores denominados en dólares para evitar riesgos cambiarios.²⁵⁸

Aparentemente se esperaría que las remesas fueran directamente proporcionales al número de emigrantes, sin embargo no tiene que ser así, la siguiente tabla muestra el porcentaje de remesas que tiene cada país a partir del año 2000 y hasta el 2009. Es importante mencionar que a pesar de que en Jamaica y Haití cuentan con un gran porcentaje tanto de remesas como de emigrantes, en Trinidad y Tobago podemos ver claramente como esta teoría no puede ser aplicada pues, a pesar de tener más emigrados que Granada, el total de entrada de sus remesas es similar:

TABLA15. Remesas de los países de CARICOM (Porcentaje total de CARICOM)

País	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	Promedio 2000-2009
OEEO											
Antigua y Barbuda	1.13	1.30	0.73	0.72	0.66	0.64	0.62	0.57	0.59	0.61	1.13
Dominica	0.89	0.83	0.73	0.65	0.73	0.73	0.68	0.60	0.60	0.57	0.89
Granada	2.52	2.25	1.99	1.77	2.28	1.50	1.45	1.27	1.28	1.33	2.52
San Cristóbal y Nevis	1.47	1.34	1.19	1.09	0.99	0.98	0.98	0.93	1.02	1.00	1.47
Santa Lucía	1.44	1.29	1.12	1.00	0.90	0.86	0.81	0.72	0.73	0.68	1.44
San Vicente y las Granadinas	1.22	1.09	0.97	0.86	0.80	0.77	0.80	0.77	0.72	0.74	1.22
Total OEEO	8.68	8.11	6.72	6.07	6.36	5.47	5.34	4.85	4.95	4.94	8.68
CARICOM (Otros)											
Barbados	6.26	6.32	5.22	4.75	4.12	3.92	3.72	3.27	2.34	2.81	6.26
Belice	1.44	1.47	1.19	1.23	1.10	1.34	1.76	1.73	1.81	1.99	1.44
Guyana	1.49	1.07	2.13	3.61	4.83	5.86	5.86	6.54	6.45	6.27	1.49
Haití	31.46	30.05	28.20	29.49	29.38	28.70	28.54	28.27	31.72	34.07	31.46
Jamaica	48.54	51.00	52.61	50.85	51.19	51.91	52.27	48.58	50.49	47.35	48.54
Surinam	0.07	0.01	0.63	0.85	0.29	0.11	0.06	3.24	0.05	0.12	0.07
Trinidad y Tobago	2.07	1.97	3.30	3.16	2.74	2.69	2.45	2.53	2.19	2.46	2.07
Total CARICOM (Otros)	91.32	91.89	93.28	93.93	93.64	94.53	94.66	95.15	95.05	95.06	91.32
Total	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

Fuente: Claremont Kirton, *Migration and remittances trends: the Caribbean experience*, [en línea], Forum: "Enhancing the efficiency and integrity of remittance transfers through effective regulatory and supervisory systems in the Caribbean", University of the West Indies, Department of economics, Jamaica, March, 2011, Dirección URL: http://siteresources.worldbank.org/FINANCIALSECTOR/Resources/282044-1302620831996/Claremont_Kirton_Session_1.pdf, [Consultado el 23 de Julio de 2011].

Los migrantes suelen remesar más cuando tienen lazos familiares muy fuertes en su país de origen y/o cuando éste ha pasado por algún tipo de desastre, y tomando en

²⁵⁸ *Ibidem*, págs. 216-217.

cuenta que en el Caribe las condiciones ambientales constantemente suelen presentar huracanes, terremotos o inundaciones, los Gobiernos de los países insulares (así como en Guyana, Belice y Surinam) se han preocupado por fortalecer los vínculos con la comunidad emigrante. Mucho se ha comparado a la migración con una “válvula de escape” utilizada por los Estados que no pueden brindar a sus ciudadanos las condiciones y servicios básicos para tener una vida digna, al mismo tiempo que se ven beneficiados por la entrada de divisas que favorece en cierto grado las fallas en la balanza de pagos; la veracidad de este argumento se ha nublado con la tesis de que no todos los que migran viven en condiciones desfavorables (aunque no son mayoría), sin embargo al final del camino no podemos negar que: “ considerando la razón de remesas netas con respecto a las exportaciones, las remesas desempeñan un papel muy importante en el nivel de actividad económica...”²⁵⁹, por ello es pertinente considerar la tabla siguiente:

TABLA 16. Remesas de los Países de la CARICOM como porcentaje del PIB

País	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
OECD										
Antigua y Barbuda	-	-	-	2.7	2.6	2.5	2.3	2.1	2.2	2.1
Dominica	1.1	1.5	1.6	6.8	8.1	8.4	8	8.2	7	6.1
Granada	5.1	5.2	5.3	10.2	15.3	9.4	9.6	9	8.1	8.6
San Cristóbal y Nevis	1.2	1.2	0.85	8.3	7.8	7.7	7.4	7.8	7.7	7.5
Santa Lucía	0.42	0.44	0.28	3.7	3.6	3.4	3.2	3.2	3.1	3
San Vicente y las Granadinas	0.9	0.9	1.1	6.2	6.2	5.8	6	6	5.3	5.1
CARICOM (Otros)										
Barbados	4	4.6	4.4	4.9	4.6	4.5	4.4	4.1	4.6	4.1
Belice	2.6	3.4	3.1	3.4	3.3	4.1	5.4	5.9	5.7	5.9
Guyana	3.8	3.2	7.1	13.3	19.5	24.4	23.8	26.3	24	17.3
Haití	15.8	17.8	21	28.7	25.5	23.7	21.8	20.5	21.4	21.2
Jamaica	9.9	11.6	13	14.9	16	16	16.2	16.6	15.3	15.9
Surinam	-	-	1.4	1.9	0.6	0.2	0.1	0.1	0.1	-
Trinidad y Tobago	0.5	0.5	0.9	0.8	0.7	0.6	0.5	0.5	0.4	0.5

Fuente: Claremont Kirton, *Migration and remittances trends: the Caribbean experience*, [en línea], Forum: “Enhancing the efficiency and integrity of remittance transfers through effective regulatory and supervisory systems in the Caribbean”, University of the West Indies, Department of economics, Jamaica, March, 2011, Dirección URL: http://siteresources.worldbank.org/FINANCIALSECTOR/Resources/282044-1302620831996/Claremont_Kirton_Session_1.pdf, [Consultado el 23 de Julio de 2011].

²⁵⁹ Wendell Samuel, *Op. cit.* pág. 218.

Contrariamente a los beneficios que puedan generarse a partir de las remesas, la pérdida de capital humano resulta más perjudicial a los países expulsores; en un núcleo familiar muchas veces no solo migra una persona, ya sea padre o madre (principalmente), sino también el resto de los integrantes al poco tiempo; o se crean lazos tan fuertes que al cruzar las fronteras, la acción se convierte en una tradición familiar, una herencia migratoria de la cual, al menos un descendiente, adoptará. Por otro lado, también existe el grupo de migrantes que pese a los beneficios que les pueda traer el cambiar de país, siempre añoran el retorno a la nación donde nacieron; la diáspora normalmente busca tener un retiro laboral tranquilo, sin embargo como retroalimentación de su regreso, la población local puede nutrirse con: “ (...) el capital intelectual; su reserva de talento, imaginación y creatividad; su ingenuidad y capacidad para imaginar al Caribe como la comunidad preferida para hacer negocios, viajes y comunicación en un pueblo global.”²⁶⁰

Los desencantos migratorios son varios, un sueño por dejar de pertenecer al subdesarrollo puede terminar en: prostitución de mujeres y niños, explotación laboral, menores de edad perdidos²⁶¹, tráfico de órganos, violencia xenofóbica y demás atropellos, que se dan gracias a los altos niveles de corrupción, a la vulnerabilidad de estos viajeros indocumentados y, sobre todo, a la falta de coordinación en políticas migratorias benéficas tanto para los Estados, como para los migrantes. A través de los años ha ido transformándose la concepción de los migrantes, de ser bienvenidos han pasado a ser el blanco de críticas y desconfianza. La incorporación del tema en las agendas nacionales, regionales e internacionales ha sido paulatina, no obstante, los resultados no han sido los esperados; dentro de la CARICOM se ha tratado de avanzar en éste aspecto, más las contrariedades entre los miembros aún no consensan una línea de trabajo común: “para

²⁶⁰ *The two Caribbeans: establishing a symbiotic relationship*, [en línea], Caribbean Community (CARICOM) Secretariat, Georgetown, Guyana, 2009, Dirección URL: <http://www.caricom.org> [Consultado el 27 de marzo de 2010]. Traducción propia.

²⁶¹ Respecto a la migración de los niños se ha intentado llegar sino a soluciones, si a acciones en beneficio de los pequeños migrantes. “En junio y septiembre de 2009, en asociación con la Secretaria de la Comunidad del Caribe, y el Fondo de las Naciones Unidas para la infancia (UNICEF), [la OIM] organizó dos sesiones del grupo de trabajo en el que participaron nuevos Estados Miembros de la CARICOM para debatir sobre migración infantil en el Caribe, e intercambiar experiencias prácticas, identificar fortalezas y debilidades, a nivel nacional, y desarrollar un marco exhaustivo y una serie de recomendaciones concretas relativas a varias categorías de niños migrantes, incluidos los niños que han migrado no acompañados a un país de la CARICOM”. *Migración irregular y flujos migratorios mixtos: enfoque de la OIM*, [en línea], Nonagésima Octava Reunión, MC/INF/297, Publicado el 19 de octubre de 2009, Pp.9, pág.6, Dirección URL: http://www.iom.int/jahia/webdav/site/myjahiasite/shared/shared/mainsite/policy_and_research/policy_documents/MC-INF-297-Flujos-Migratorios-Mixtos_ES.pdf [Consultado el 27 de noviembre de 2009].

resolver los problemas particulares y regionales [que contribuyan] a satisfacer sus necesidades y realidades”²⁶².

El pasaporte caribeño (CariPass) fue diseñado como una medida para mejorar el turismo en la zona, facilitar el traslado de los trabajadores legales y poder contar con un mejor control sobre los movimientos poblacionales de la zona; si bien esto ayudará a tener una mejor contabilidad de los migrantes legales, el problema con los indocumentados seguirá latente. Hay quienes afirman que: “más allá del control y manejo de la migración, no podemos pasar por alto que la presión migratoria se mantendrá mientras no se resuelvan los problemas socioeconómicos. De ahí la necesidad de estrategias de desarrollo”²⁶³; pero en el Caribe ¿Es posible eliminar las causas que generan los movimientos migratorios? El hecho es que, de seguir con este argumento utópico, caeríamos en contradicciones, ya que los *centros* difícilmente dejarán que sus *periferias* se levanten.

²⁶² M. Elena Álvarez Acosta, *El Caribe insular: apuntes sobre las migraciones económicas y el tráfico de personas*, [En línea] ISRI, La Habana, Cuba, Dirección URL: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/cuba/isri/acosta.rtf>, [Consulta: 5 de octubre de 2009].

²⁶³ *Ídem*.

III. La fuga de cerebros hacia EE.UU.

“...El argumento presentado en este trabajo es que en algunos casos la causa principal de la tragedia es exactamente lo contrario de lo que normalmente se supone. Lo que crea las condiciones para la tragedia no es la interrupción, que es generalmente visto como el aspecto negativo de la migración, sino más bien... la continuidad.”²⁶⁴

Si bien los migrantes existen a lo largo y ancho del mundo, podría decirse que la historia de los movimientos migratorios es tan antigua como la existencia del propio ser humano, sin embargo la evolución no solo del hombre, sino de los contextos y escenarios mundiales han ido moldeando y transformando el papel que desempeñan estos viajeros, y por supuesto también se han conformado factores importantes y situaciones constantes que hacen más propensa la continuidad de dicho fenómeno, tales circunstancias pueden ser la pobreza, falta de oportunidades laborales o educativas, tradición familiar, inseguridad y demás factores de empuje que sin duda, depende cada uno de una situación diferente; en cuanto a la presente investigación, la falta de oportunidades ha sido un elemento fundamental para que los caribeños decidan migrar, pero no el único. Panamá y Venezuela ya nos brindaron un leve panorama de lo que es el éxodo de mano de obra barata, en este apartado del capítulo se manejará dicha situación, pero teniendo como país de destino a los Estados Unidos de América, un país donde los migrantes han sido piedra angular de su crecimiento, y donde nos encontramos explícitamente con un Estado que se vale de la doble moral, pues mientras propone o aplica leyes anti inmigrantes, deja la puerta trasera de sus fronteras abiertas para aquellos que buscan una realidad alterna a la visión que tienen de sus propias naciones. La importancia del llamado “sueño americano” inicia con la creación de ilusiones y la destrucción de personas y países desde su interior.

²⁶⁴ Daniel Miller, *Migration, material cultura and tragedy: four moments in Caribbean migration*, Department of Antropology, University College London, UK, Routledge. Taylor, Francis Group, *Mobilities*, Vol. 3, No.3, November 2008, pág. 397.

No está por demás mencionar que hoy por hoy la situación económica de los países en desarrollo es muy desfavorable para sus ciudadanos, lo cual colinda con aspectos (que se irán desmembrando más adelante) de la vida diaria que van poco a poco llevando a los migrantes o futuros migrantes a querer desplazarse; estas causas también han impactado en otro sector de la población de la CARICOM que ha optado desde hace algunos años por el sueño americano: los estudiantes y profesionales. Este sector que en su esfuerzo por prepararse académicamente y desarrollarse en el ámbito laboral están optando por viajar a Estados Unidos, a un mundo nuevo de oportunidades en el país desarrollado, donde los trabajadores calificados o semicalificados no son del todo indeseables.

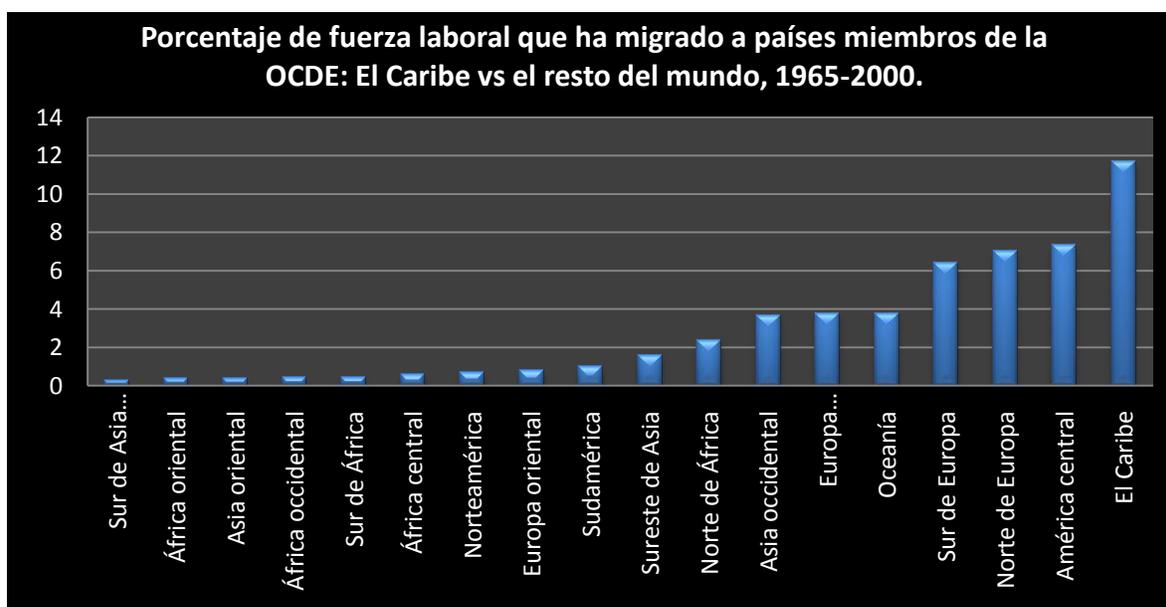
Hoy los migrantes caribeños que gozan de una educación terciaria o técnica, conocidos como trabajadores calificados o semicalificados, son tan útiles en Estados Unidos como alguna vez lo fue la mano de obra barata; es muy importante mencionar que la Comunidad del Caribe cuenta con excelentes estudiantes y profesionistas deseados en el extranjero tanto por su instrucción como por el gran *valor agregado* que representa su idioma o lengua natal: el inglés. Asimismo es prioritario subrayar como enfermeras y doctores son los más solicitados por los norteamericanos, teniendo como consecuencia un personal insuficiente en el sector salud de cada Estado caribeño; además de ello, estas naciones tienen una pérdida tanto de población como de inversión en quienes, se pretende, sean los próximos maestros, doctores, investigadores, técnicos, etc., en otras palabras, son los países desarrollados como Estados Unidos los que se llevan a los mejores profesionistas sin invertir dinero y, en muchas ocasiones, violentando sus derechos laborales donde el hecho de ser extranjeros es excusa para devaluar su trabajo.

Por último se tratará la problemática desde el enfoque de los países miembros de la CARICOM, donde se expondrán muchas de las consecuencias que aquejan a estas naciones de manera individual y en conjunto, así como las medidas tomadas, sí es que las hay, para frenar este denominado *robo de cerebros*, pues lejos de ser un simple problema de migración, la pérdida de esta gente representa un detrimento en las oportunidades de crecimiento y de desarrollo de sus países.

3.1 La mano de obra barata del Caribe y el sueño americano.

Hablar del tema migratorio como fenómeno mundial, y que además tiene como destino los EU, suele ser algo común y muy tratado, empero cada énfasis y cada país de éxodo es distinto, por lo cual debiera de darse a cada uno la debida importancia; al tratar el tópico ligado a los países insulares de la Comunidad (además de Belice, Guyana y Surinam) dejamos entrever que, países asiáticos pudieran tener el mayor número de migrantes a nivel internacional, o que México y Centroamérica pudieran ser países con un gran número de connacionales en la nación norteamericana, sin embargo, los países del Caribe no dejan de ser importantes solo por poseer una menor extensión territorial, y es que no podemos dejar del lado que: “en términos de números absolutos de migrantes, la emigración desde India o China, por ejemplo, es mucho más grande, pero su fuerza laboral es tan grande que los migrantes constituyen una pequeña porción de la fuerza laboral”²⁶⁵, y es por eso que la pérdida de trabajadores en la CARICOM resulta más compleja; la siguiente gráfica nos revela (en porcentajes) lo anterior:

GRÁFICA 5.



Fuente: Prachi Mishra, *Emigration and brain drain: evidence from the Caribbean*, [en línea], IMF, Western Hemisphere Department, Enero, 2006, EU, pág. 14, Dirección URL: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2006/wp0625.pdf> [Consultada el 20 de junio de 2012].

²⁶⁵ Prachi Mishra, *Emigration and brain drain: evidence from the Caribbean*, [en línea], IMF, Western Hemisphere Department, Enero, 2006, EU, pág. 4, Dirección URL: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2006/wp0625.pdf> [Consultada el 20 de junio de 2012].

Ahora bien, para poder explicar el papel que juegan los caribeños como mano de obra barata dentro de EU es pertinente recordar la transformación que vivió el mundo luego de la IIGM, momento en el cual muchas cosas se definieron, se redefinieron o expandieron como en el caso de: “los circuitos industriales, financieros y mercantiles del capital(...), la implementación de una nueva división internacional de trabajo; la revolución científica y tecnológica en el proceso de acumulación y sus consecuencias en la absorción y expulsión del trabajo desde el Caribe hacia Estados Unidos, así como la internacionalización de la mercancía- fuerza de trabajo”²⁶⁶. Estas cuestiones hicieron necesaria y posible la producción en masa y la necesidad de lo que Gerard Pierre-Charles define como el *ejército industrial de reserva* de mano de obra, en donde siempre estará alguien disponible y dispuesto a trabajar a bajo costo.

Es entonces fácil entender como el país de destino número uno²⁶⁷ ha contribuido de manera directa e indirecta a acrecentar: “esta necesidad continua de una fuerza de trabajo con bajo salario [la cual] se convirtió en un incentivo para el tráfico ilegal de personas, el empleo ilegal y no regulado, así como... la explotación en el lugar de trabajo”²⁶⁸; pero antes de adentrarnos más al tema, es oportuno aclarar cuándo se da este *boom* migratorio por parte de los caribeños con destino a EU, pues de acuerdo con Keith Nurse: “se desarrolló en dos oleadas: la primera durante el auge económico de Occidente posterior a la Segunda Guerra Mundial en los años 50 y 60 del siglo pasado(...); [y] la segunda se produjo desde finales de los 70(...) como consecuencia de la reestructuración económica global y el deterioro económico y social en las naciones caribeñas. [No obstante] entre 1820 y 1950, aproximadamente 500 000 antillanos emigraron a Estados Unidos (...), entre 1921 y 1943, unos 26 000 regresaron a las Antillas”²⁶⁹.

²⁶⁶ Gerard Pierre-Charles, *Capital trasnacional...*, Op.cit., pág.106.

²⁶⁷ El cual: “(...) se calcula alberga hasta un 75% de los caribeños de nacimiento y de primera generación”. Keith Nurse, *Diáspora, migración y desarrollo en el Caribe*, [en línea], Revista Futuros, No. 8, Vol.2, Año 2004, Dirección URL: http://www.revistafuturos.info/futuros_8/diaspora_nurse1.htm [Consultada el 13 de mayo de 2010]

²⁶⁸ Karoline Schmid, *Migración en el Caribe...*, Op. cit., pág. 48.

²⁶⁹ Keith Nurse, *Diáspora, migración y desarrollo en el Caribe*, [en línea], Revista Futuros, No. 8, Vol.2, Año 2004, Dirección URL: http://www.revistafuturos.info/futuros_8/diaspora_nurse1.htm [Consultada el 13 de mayo de 2010] Cabe destacar que: “Entre la emancipación de los esclavos en el Caribe y la Segunda Guerra Mundial- época en la cual las técnicas de producción capitalista fueron orientadas a la producción de la plusvalía absoluta,- y en el período de posguerra- durante el cual el proceso de capitalización fue racionalizado para producir plusvalía relativa-, los territorios caribeños, especialmente los angloparlantes, participaron en forma decisiva en la migración regional e internacional”. *Ídem*.

La nueva era que avizoraba una mejor economía que vendía fácilmente la imagen de la vida norteamericana como la más próspera y próxima dominante, no solo para los ciudadanos estadounidenses, sino también para los extranjeros a quienes se les garantizaba un trabajo; y en este mar de oportunidades entran a jugar, como un engrane, las políticas migratorias²⁷⁰ con las cuales EU decidió abrir sus fronteras y dar la bienvenida, una bienvenida donde era y es primordial la selección del nuevo personal con el que contarán, ejemplo de ello es que mientras permitían el libre acceso a los europeos²⁷¹, se les negaba a los caribeños; prueba de ello es que, después de la IIGM: “(...) EU comenzó a aceptar un gran número de refugiados y personas desplazadas por la guerra bajo una política que se extendió dentro de la década de 1950. Sin embargo, el Acta de Nacionalidad e Inmigración de 1952 (Acta McCarrn-Walter) impuso restricciones a la inmigración procedente de las Indias Británicas Occidentales [o Antillas]”²⁷².

No es que no necesitarán trabajadores caribeños, sino más bien que el Gobierno estadounidense decidiría el cómo, cuándo y dónde se establecerían dentro de su país, esto gracias al nacimiento de programas especiales que colocarían a la emigración de *negros* primordialmente en el sector agrícola; uno de éstos fue el Programa de Braceros en 1964, donde: “(...) los trabajadores agrícolas [fueron] reclutados para trabajar en las plantaciones de caña de azúcar de la Florida o en granjas productoras de verduras y hortalizas de diversas partes de Estados Unidos”²⁷³.

Por consiguiente, es evidente que el país desarrollado siempre se moverá por sus intereses valiéndose de sus naciones periféricas dependientes de él, o en otras palabras: “(...) las políticas migratorias de los países receptores del grueso de los emigrantes caribeños durante los años de posguerra se han definido básicamente en razón de factores económicos. El número total de inmigrantes admitidos dentro de la línea trazada

²⁷⁰ “Las políticas migratorias estadounidenses... han sido el factor más importante en la reciente admisión de un gran número de inmigrantes, no solo de las islas del Caribe, sino de todo el mundo”. Alvar W. Carlson, *Caribbean immigration to the US 1965-1989*, [en línea], CaribbeanAffairs, Vol. 7:1, 1994, Dirección URL: <http://gtuwi.tripod.com/alvar.htm>, [Consultado el 3 de noviembre 2010].

²⁷¹ “Muchos de estos inmigrantes europeos quienes llegaron eran trabajadores campesinos o de clases campesinas, a pesar de existir un apéndice pequeño de profesionales, intelectuales y artistas entre ellos. Venían de países económicamente devastados, pero que, a pesar de estar distantes y alejados de los Estados Unidos, eran países independientes y tenían vínculos positivos, y lazos con este país”. Roy Simón Bryce-Laporte, *Op. cit.*, pág.224.

²⁷² *Idem.*

²⁷³ Gérard Pierre-Charles, *Capital trasnacional... Op. cit.*, pág. 122.

depende considerablemente de procedimientos administrativos y de las necesidades del mercado laboral en el país receptor²⁷⁴; mientras tanto los extranjeros, ajenos a estos razonamientos y con el sueño de mejorar siguen llegando al país norteamericano con la idea de establecerse: “en uno de los seis [principales] estados: California, Nueva York, Florida, Texas, Nueva Jersey, e Illinois”²⁷⁵. Dejando de lado el estado o ciudad al que arriben, el sector azucarero fue uno de los mayormente beneficiados, pues tan solo en Florida “(...) entre 1960 y 1976(...) 218 709 trabajadores agrícolas ingresaron a Estados Unidos, de los cuales 163 920, aproximadamente el 75%, se emplearon como cortadores de caña (...) donde la producción anual [ascendió] a 10 millones de toneladas”²⁷⁶.

La figura de la dependencia ha estado fijada en el Caribe por siglos, esa idea vive arraigada indirectamente en las naciones en desarrollo, ya que el migrante al salir en busca de su sueño americano refleja como los patrones de consumo y bienestar han marcado ciertas tendencias en países ajenos a este modo de vida; quien lo consigue será considerado por algunos como perseverante y exitoso (en un plano individual) y por otros como un grano más sumado a la dependencia de su nación (en un plano general):

“Los valores metropolitanos impuestos de manera sistemática, pese al secular proceso de resistencia cultural han logrado profundamente algunas instancias de la conciencia antillana, en particular los estilos de vida, patrones de consumo y elementos de valorización estética. La influencia de estos factores ha llegado desde el foco generador y su red de transmisión - constituida por elites locales-, repercutiendo en todas las clases y capas sociales, hasta la pirámide social. Así la relación colonial ha condenado al colonizado a mirar hacia la metrópoli.”²⁷⁷

Sin embargo para el migrante soñador, el *american dream* no muestra la parte de la desigualdad, explotación y discriminación, fomentadas por la nueva competencia de oportunidades entre nacionales y extranjeros: “esta es la arena en la cual ellos son experimentados y están luchando con el tipo de vida americana; esto es el infierno, esto

²⁷⁴ *Ibidem*, pág. 125.

²⁷⁵ James A. Dunlevy, *On the settlement patterns of recent Caribbean and latin immigrants to the Unites States*, [en línea], International Journal of Refugee Law, Oxford University, pág. 54, Dirección URL: <http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/12283816> [Consultado el 23 de noviembre de 2011]. Y a pesar de que se considera a Miami como la puerta grande de los caribeños, se han encontrado ciertas estadísticas donde los emigrantes isleños reflejaron una nacionalidades mayoritarias en ciertos estados, por ejemplo: “(...) los haitianos en Chicago y Boston; trinitarios en Washington, DC y Boston o bahamanenses en Florida”. Roy Simón Bryce-Laporte, *Op. cit.* Pág. 215.

²⁷⁶ Gérard Pierre-Charles, *Capital trasnacional...Op. cit.* págs. 122-123.

²⁷⁷ *Ibidem*, pág. 150.

es el cielo”²⁷⁸. Y parte de esta vida llena de dualidades se manifestó en gran medida con los cortadores de caña:

“Los trabajadores migrantes pertenecientes a esta categoría de mano de obra temporal se emplean con un salario fijado por hora o por destajo; no participan en la determinación de los términos de su contrato, y es frecuente que los agricultores fijen las tarifas salariales, determinen cuales trabajadores están calificados para ingresar a Estados Unidos y ejerzan un riguroso control sobre los mismos durante su permanencia en dicho país. Los salarios son bajos para trabajadores por contrato, su sindicalización está prohibida y la intensidad del trabajo es extremadamente alta... Los patrones eligen la forma de salario más baja, ya que en ocasiones estos obreros han producido más valor trabajando a destajo que por hora. Hay otros casos en los que los patrones alteran el número de horas trabajadas para pagar menos. Se descubrió que por lo general durante la cosecha de 1973-1974, los trabajadores que por su parte se abatían físicamente por hacer valer cada minuto, habían sido estafados al menos en una hora y media diaria o en un 20% de sus salarios.”²⁷⁹

Ya iniciada la segunda oleada de migración en la década de 1970, se estimó que los isleños del Caribe sumaban 600 000: “(...) la mayoría de Barbados, Haití, Jamaica y Trinidad y Tobago(...)”²⁸⁰; quienes se quedaron como cortadores de caña, tenían la ventaja de ser requeridos en Florida²⁸¹, estado con el mayor número de cortadores provenientes del Caribe, debido a que su procedencia los caracterizaba como obreros más resistentes a las largas jornadas de trabajo, siendo más viable la importación de caribeños que el uso de maquinaria, la cual, tendría costos más elevados que los salarios mismos de todo el personal. Si bien, durante esta época (1970) los países de origen líder fueron los ya mencionados, a través de los años los porcentajes fueron variando, y la siguiente gráfica muestra dichos cambios en las tendencias donde un gran porcentaje de los trabajadores inmigrantes caribeños ingresaron a un mercado laboral con bajos salarios, poco prestigio y pocas oportunidades de progresar:

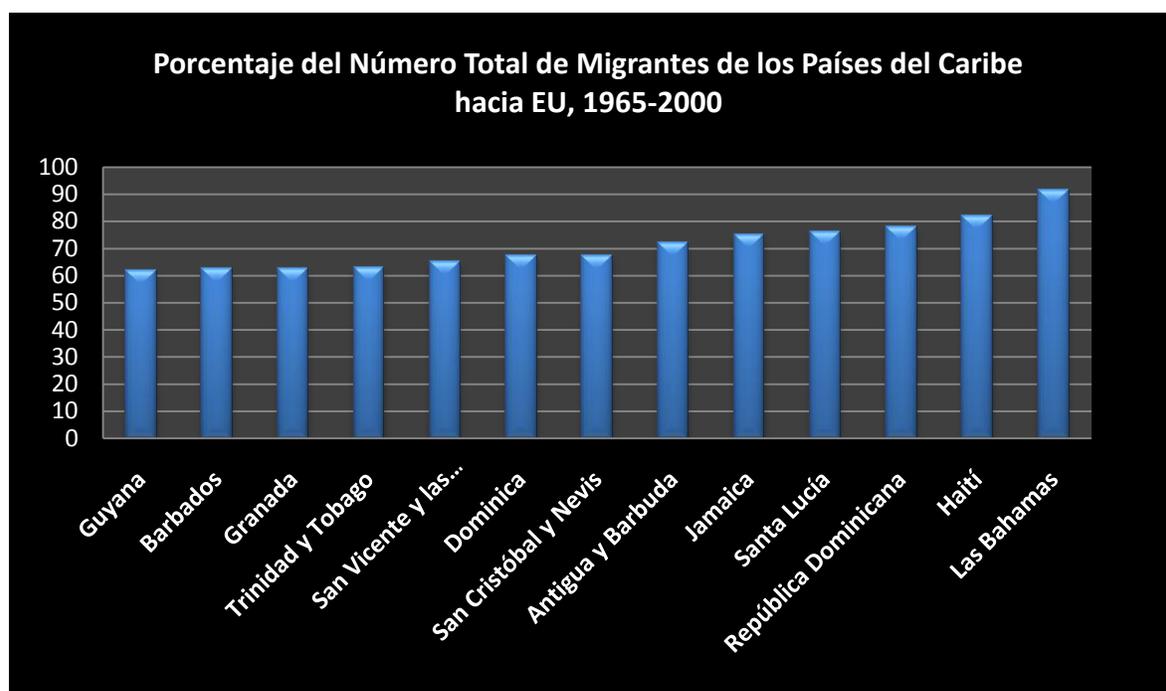
²⁷⁸ Roy Simon Bryce-Laporte, *Op cit.*, pág. 215.

²⁷⁹ Gérard Pierre-Charles, *Op. cit.*, pág.123.

²⁸⁰ Alvar W. Carlson, *Caribbean immigration to the US 1965-1989*, [en línea], CaribbeanAffairs, Vol. 7:1, 1994, Dirección URL: <http://gtuwi.tripod.com/alvar.htm> , [Consultado el 3 de noviembre 2010].

²⁸¹ Los agricultores azucareros del sur de Florida reclutaron anualmente 8 a 10 mil cortadores de caña de la población de pequeñas granjas de cinco islas caribeñas angloparlantes. El resultado de una inspección de 302 trabajadores en 1981 mostró que los cortadores de caña ganan alrededor de \$ 4000 dólares por temporada. Charles H. Wood y Terry L. McCoy, *Migration, remittance and development: A study of Caribbean cane cutters in Florida*, [en línea], Department of Sociology and Center for Latin American Studies, University of Florida, International Migrations Review, Vol. 19, No. 2, Center of Migration Studies of NY, Inc., USA, 1985, pág.252 Dirección URL: <http://www.jstore.org/stable/254277> , [Consultada el 3 de octubre de 2011]

GRÁFICA 6.



Fuente: Prachi Mishra, *Op. cit.*, pág. 15.

Y así, en una situación donde a los trabajadores nunca les falta faena (pero sí sueldo justo), aumentó la migración mayormente dirigida al sector agrícola, por lo cual no se podía seguir contratando cortadores extranjeros sin que el Gobierno norteamericano y los mismos nacionales se consideraran afectados por esta práctica; debía ser disimulada la preferencia por los caribeños ante una fuerza laboral nacional, por ello y para ello nacieron los programas de trabajadores temporales, así se podía obtener la visa *H-2*, con la cual: “un agricultor azucarero debía demostrar al Departamento de Trabajo (DOL por sus siglas en inglés) que ahí hay suministro de trabajadores locales insuficientes para la cosecha de caña, y que el uso de trabajadores extranjeros no podía afectar adversamente a los empleados norteamericanos en actividades similares”²⁸²; sin embargo, el programa de agricultores estacionales entre EU y las islas caribeñas sirvió para que la explotación hacia los isleños se siguiera dando, no solo por los bajos salarios y malas condiciones, sino también por medio de amenazas y represiones, un medio de coacción constante era la deportación y la *lista negra*²⁸³.

²⁸² *Ibidem* pág. 255.

²⁸³ “Un cortador de caña extranjero que falla en el cumplimiento de su cuota de productividad, o quien presente alguna queja o quien desagrade a su empleador por cualquier razón, no solo será despedido y

Año con año, durante la temporada de cosecha o siembra²⁸⁴ gran número de caribeños salieron de su país, de su isla, todo con el ideal de poder llegar y trabajar en Estados Unidos, de poder remesar dinero suficiente para los familiares que permanecieron a la espera; esta causa y la presión de sus jefes llevaban a los obreros isleños a laborar por \$3.10 dólares la hora, siendo \$4.09 lo indicado, además de esto, solo se les permitían jornadas de 40 horas a la semana (donde, como ya se expuso, se les robaba tiempo); por su parte los trabajadores por destajo²⁸⁵ debían cortar un mínimo de 8 toneladas al día de caña, no obstante el pago seguía dependiendo del tipo y diámetro de la caña. Por si fuera poco, las clasificaciones de salarios ya dadas entre nacionales y extranjeros, eran nuevamente designadas según el país de procedencia, por ejemplo: “los trabajadores de Barbados, con un sueldo de \$463 dólares, [ganaban] más que algunos provenientes de Jamaica (\$419) y las islas pequeñas (405)”²⁸⁶.

Y ante toda esta serie de sucesos que trascienden fuera de sus fronteras, está la otra parte del sueño americano: la familia, esposas, hijos, padres, etc., personas que indirectamente también son parte de este movimiento migratorio, pues muchos se ven beneficiados por el envío de dinero; a pesar de la dificultad existente para cuantificar las remesas²⁸⁷, se calcula que un cortador de caña de azúcar: “empleado por 9.5 períodos de pago, acumuló cerca de \$918 por un plan de ahorro por una temporada. [Por lo cual], generalizando a la fuerza laboral H-2, concluimos que la cantidad remesada a las islas vía ahorros fue aproximadamente de \$7,764 000 dólares”²⁸⁸. En la siguiente tabla podemos observar las cantidades correspondientes a las remesas, y el porcentaje del sueldo que esto representaba, tan solo de 1980 a 1981:

deportado de regreso a las islas, sino también estará en la “lista negra” de los productores permanentemente”. *Ídem*.

²⁸⁴ Los extranjeros duraban legalmente en Estados Unidos de 5 a 6 meses, según la temporada.

²⁸⁵ “(...) se calcula el pago de los obreros por destajo, de acuerdo con una tarifa establecida por un empleado llamado el *ticket writer*, quien determinaba el valor de un surco con base en su estimado rendimiento en toneladas de caña. Luego, con base en este estimado se calcula el pago de cada obrero.” David Griffith, *El avance del capital y los procesos laborales que no dependen del mercado*, [en línea], Universidad de Carolina del Este, Revista Relaciones, Colegio de Michoacán, Primavera, Vol.23, Núm. 90, Zamora, México, 2002, págs. 22-23, Dirección URL: <http://redalyc.uaemex.mx/pdf/137/13709002.pdf> [consultada el 3 de octubre de 2011].

²⁸⁶ Charles H. Wood, *Op. cit.*, pág. 258.

²⁸⁷ La dificultad radica en que además de los envíos por bancos, existen transferencia en efectivo por parte del mismo migrante u otro conocido, al regresar a su país; además del dinero, los bienes materiales son otro de tipo de remesas no cuantificables que obstaculizan su cuantificación.

²⁸⁸ Charles H. Wood, *Op. cit.*, pág. 260.

TABLA 17.

Remesas, Compras y Gastos, 1980-81			
		%Total de Remesas	%del Total de pagos
a) Plan de ahorro	\$7,764,000	40.9	23.0
b) Orden de dinero	\$4,774,000	25.1	14.1
c) Compras	\$4,551,000	24.0	13.5
d) Dinero en mano	\$1,895,000	10.1	5.6
e) TOTAL DE REMESAS	\$18,989,000	100	(56.2)
f) Deducciones	\$7,679,000		22.8
g) Otras	\$7,092,000		21.0
h) TOTAL DE PAGO	\$33,755,000		100

NOTAS:
a) 23% planes de ahorro obligatorios.
b) Remesas voluntarias
c) Valuado en EUA
f) Incluye 2% BWICLO evaluación; cambios y comida diarias
g) Se estima como residual: h-(e+f)

Fuente: Charles H. Wood y Terry L. McCoy, *Migration, remittance and development: A study of Caribbean cane cutters in Florida*, [en línea], Department of Sociology and Center for Latin American Studies, University of Florida, International Migrations Review, Vol. 19, No. 2, Center of Migration Studies of NY, Inc., USA, 1985, pág.264, Dirección URL: <http://www.jstore.org/stable/254277> , [Consultada el 3 de octubre de 2011].

Si bien es cierto que el trabajo no hizo falta a los cortadores, la experiencia jugó un papel importante en cuanto a los sueldos²⁸⁹ concierne, y obviamente, el tema de los salarios mal pagados no era exclusivo de este sector: “aproximadamente un cuarto de la inmigración fue puesta en segundo clase de categoría ocupacional: operadores, fabricantes, y trabajadores (12%) y servicios domésticos (11%)”²⁹⁰. La vida de los caribeños duró así varios años, con la diferencia de que su inconformidad poco a poco dejó de ser ignorada y así, luego de cinco décadas de inmigración isleña, la mano de obra del Caribe fue paulatinamente eliminada (al menos en el sector azucarero), sin que esto significara que EU dejara de importar extranjeros; estas purgas laborales comenzaron por el gran número de demandas de los obreros hacia las empresas, además de varios cuestionamientos legales hacia dicho programa, como por ejemplo:

²⁸⁹ Los cortadores de caña también dependían de su experiencia pues: “... los trabajadores que no contaban con experiencia ganan mucho menos (-\$47.00) que la media general (\$247.80). Hombres con siete o más temporadas, por otro lado, ganan \$48.90 por encima de la media global. La diferencia entre el menos (\$200.80) y el más experimentado (\$296.70) cortador de caña es de alrededor de \$97.00”. *Ídem*, pág. 273.

²⁹⁰ Alvar W. Carlson, *Caribbean immigration to the US 1965-1989*, [en línea], Caribbean Affairs, Vol. 7:1, 1994, Dirección URL: <http://gtuwi.tripod.com/alvar.htm> , [Consultado el 3 de noviembre 2010].

- 1) Uso del Programa en períodos de altos índices de desempleo doméstico.
- 2) Tendencias a crear relaciones de servidumbre.
- 3) Posibilidad del Programa para bajar los salarios y socavar las condiciones laborales.²⁹¹

Además de lo anterior, los programas se vieron amenazados por las reformas migratorias que tuvieron lugar durante los últimos años de 1980 y principios de 1990 en el Congreso de los Estados Unidos, así pues: “varias olas de reforma migratoria crearon condiciones político-económicas que ayudaron a los abogados de servicios legales a desafiar con éxito la industria azucarera”²⁹² pero poniendo en peligro la permanencia de los caribeños (sobre todo los jamaicanos), quienes se sugería, podrían ser sustituidos por mexicanos o chinos. Dados estos nuevos enfrentamientos obrero-empresa, las azucareras poco a poco dejaron de apoyar la entrada legal de los isleños, no obstante, en 1986 se abrió una nueva oportunidad con la Ley Simpson-Rodino²⁹³ [IRCA, por sus siglas en inglés], la cual permitía a los extranjeros indocumentados, poder permanecer en la nación norteamericana comprobando, por medio de su jefe, una estabilidad mínima de 90 días en el sector agrario; sin embargo: “las compañías azucareras usaron su influencia para que los obreros caribeños quedaran fuera del status SAW [Trabajadores Agrícolas Especiales]²⁹⁴”, y es que las demandas a éste eran ya muy numerosas²⁹⁵.

²⁹¹ David Griffith, *Op. cit.*, pág.22.

²⁹² *Ibidem* pág. 27. Cabe mencionar que: “Poco después, los esfuerzos de los abogados de la FLRS dieron frutos cuando las cortes de Estados Unidos obligaron a las compañías a pagar millones de dólares a los trabajadores caribeños por sueldos caídos. Dentro de cinco años de la aprobación de la ley IRCA [Ley de Control y Reforma Inmigratoria], al tiempo que el programa H-2 se extendía en otras zonas del país, las compañías empezaron a reemplazar a sus trabajadores caribeños con máquinas”. *Ibidem*, pág. 29.

²⁹³ Dicha ley se basó en dos mecanismos para regular la inmigración ilegal: a) la primera cláusula prohíbe a los empleadores contratar trabajadores indocumentados, b) la segunda impone sanciones civiles y criminales a los empleadores que no cumplan con estas provisiones. Las principales metas que se fijaron conseguir por medio de esta ley fueron legalizar temporalmente, y otorgar posteriormente la residencia a los inmigrantes indocumentados que hayan residido en EU desde 1982; otro objetivo fue evitar la discriminación laboral y beneficiar a los productores del sector agrícola con la legalización temporal de trabajadores extranjeros (en el aspecto de la agricultura, los trabajadores solo tenían que demostrar cartas laborales para constatar una estancia mínima de 90 días en el sector). Para más información revisar el Servicio de Ciudadanía e Inmigración de los Estados Unidos www.usci.gov/portal/site/uscis

²⁹⁴ David Griffith, *Op. cit.*, pág. 27.

²⁹⁵ “Los abogados indicaron que las nuevas reformas podrían brindarles la oportunidad de obtener el estatus de residencia legal. Aunque las empresas azucareras estaban en contra de estas provisiones: *Queremos informarles acerca de la nueva ley de inmigración de los Estados Unidos. Esta ley fue aprobada en noviembre y quizá otorgue micas (green cards del estatus de residencia legal) a los trabajadores agrícolas que hayan laborado por contrato en Estados Unidos en los últimos años. A los trabajadores que tienen la mica se les*

Para muchos la posibilidad de ganar sueldos caídos y la residencia fue una situación muy atractiva y provechosa, no solo para dejar el sector azucarero sino para vivir el *american dream* y poder laborar en cualquier otro lugar; pero para muchos otros esto no fue tan ventajoso, debido a que varios caribeños aun: "... seguían anhelando empleos en el programa del azúcar, y este deseo de trabajar en EU es reflejado en la popularidad de los programas H-2 para trabajadores del Caribe que sigue en pie [con] el programa de la manzana en el noreste, y el creciente uso de jamaquinos (hombres y mujeres) en la industria del turismo, como recamareras y meseros"²⁹⁶.

Conforme los años pasaron el sexo femenino comenzó a tener mayor presencia en Estados Unidos, en donde las mujeres norteamericanas no quisieron trabajar y donde muy posiblemente las obreras extranjeras: "que sufren sevicias y violencia tal vez no tengan idea de cuáles son sus derechos y tal vez teman repercusiones si recurren a la policía o a servicios de apoyo"²⁹⁷. La industria del cangrejo azul²⁹⁸ fue un sector donde las mujeres procedentes del Caribe tuvieron mucha cabida hasta que, al igual que en el sector agrario, llegaron las mexicanas; y es que ya no importaron las condiciones en las cuales se laboraban, pues por muy indignas, la gente de México siempre estuvo para cubrir a la gente inconforme: "los dueños empezaron a usar la presencia de las mexicanas como una amenaza para que continuara el trabajo en los mismos términos de antes, y para insistir en más altos estándares de desempeño y en una mayor confiabilidad entre las obreras"²⁹⁹.

Fueron diversos lugares de trabajo en donde se llevaron a cabo prácticas injustas con las trabajadoras, y por consiguiente, las demandas hacia las empresas aumentaban y poco a poco la gente del Caribe optó por el sector de servicios; durante la década de

permite vivir legalmente en Estados Unidos con sus familias y trabajar en cualquier empleo. El gobierno de Estados Unidos aun no ha determinado cuales trabajadores podrán solicitar la mica (...) Las compañías azucareras están planeando muy fuerte poder evitar que los trabajadores contratados la obtengan, pero tenemos esperanza de que todos los trabajadores contratados calificarán (Carta del Legal Aid Bureau a los trabajadores H-2, verano de 1987)." *Ibidem*, pág. 28.

²⁹⁶ *Ibidem*, pág. 30.

²⁹⁷ *Hacia la esperanza. Las mujeres y la migración internacional*, [en línea] UNFPA, Estado de la población mundial 2006, Nueva York, Estados Unidos, 2006, pág. 32, Dirección URL: http://www.unfpa.org/swp/2006/pdf/sp_sowp06.pdf [Consultado el 6 de noviembre de 2009].

²⁹⁸ "Hay varias características del procesamiento del cangrejo que inhiben a esta industria atraer y retener obreros confiables: el cangrejo es tedioso, repetitivo, peligroso e impredecible; el pago es muy variable; y los sitios de trabajo suelen oler muy mal y son incómodos". David Griffith, *Op. cit.*, pág. 31.

²⁹⁹ *Ibidem*, pág. 43.

1990: “algunas trabajadoras jóvenes reevaluaron el trabajo con el cangrejo como ocupación (y menos como una “carrera”, como quizás sus madres lo consideraban), y caminaron hacia otros sectores económicos”³⁰⁰.

La migración ilegal viene de periferias a centro, viene de los países económicamente menos favorecidos hacia estas naciones que son pilares de la economía mundial, naciones como la del Tío Sam donde lejos del discurso diplomático, las reformas migratorias buscan ser más cautelosos en la selección de su futura fuerza laboral, siempre y cuando ésta sea necesitada, ya que: “el hecho de que la mayoría de los migrantes haya entrado al país como migrante indocumentado y aun así tenga oportunidades de obtener la ciudadanía, puede ser indicador de la apremiante necesidad de mano de obra extranjera”³⁰¹. Cabe mencionar que es la década del 1990, un punto coyuntural donde se conjuga la, ya constante, necesidad de trabajo en el Caribe y una economía depresiva con sed de trabajadores o empleados baratos:

“Con la selección y reclutamiento de gente que reúne ciertos perfiles predeterminados, las posibilidades de emigrar legalmente aumentaron para unos pocos mientras que para muchos trabajadores semi-calificados o no calificados cada vez es más difícil ingresar de manera legal a los mercados laborales del mundo desarrollado. La crisis económica global que comenzó a finales de la década de 1990, junto con una demanda creciente de seguridad nacional, que condujo a regulaciones migratorias muy restrictivas en la mayoría de países de destino. Sin embargo, a pesar de los controles fronterizos cada vez más rigurosos, la demanda permanente y creciente de mano de obra barata en los sectores formal e informal de América del Norte y partes de Europa siguió atrayendo a grandes números de migrantes provenientes de los países más pobres. Los deteriorados ingresos del sector empresarial aumentaron la presión para reducir costos de producción y mano de obra, por lo que contratar una fuerza de trabajo barata constituye para muchos el primer paso para mantener e incluso incrementar las ganancias.”³⁰²

Entre 1990 y el año 2000 la población de caribeños en EU se duplicó, y el número de inmigrantes naturalizados también aumentó en gran medida por la reforma migratoria antes mencionada, y porcentualmente expuesta en el siguiente cuadro. Además es preciso subrayar que si bien el Caribe ocupa el segundo lugar, México es el país número uno en exportación de migrantes hacia su vecino del norte, y aunque la siguiente gráfica abarca hasta el año 2005, actualmente la tendencia no ha variado:

³⁰⁰ *Ibidem*, pág. 36.

³⁰¹ Karoline Schmid, *Op. cit*, pág.71.

³⁰² *Ibidem*, pág. 48.

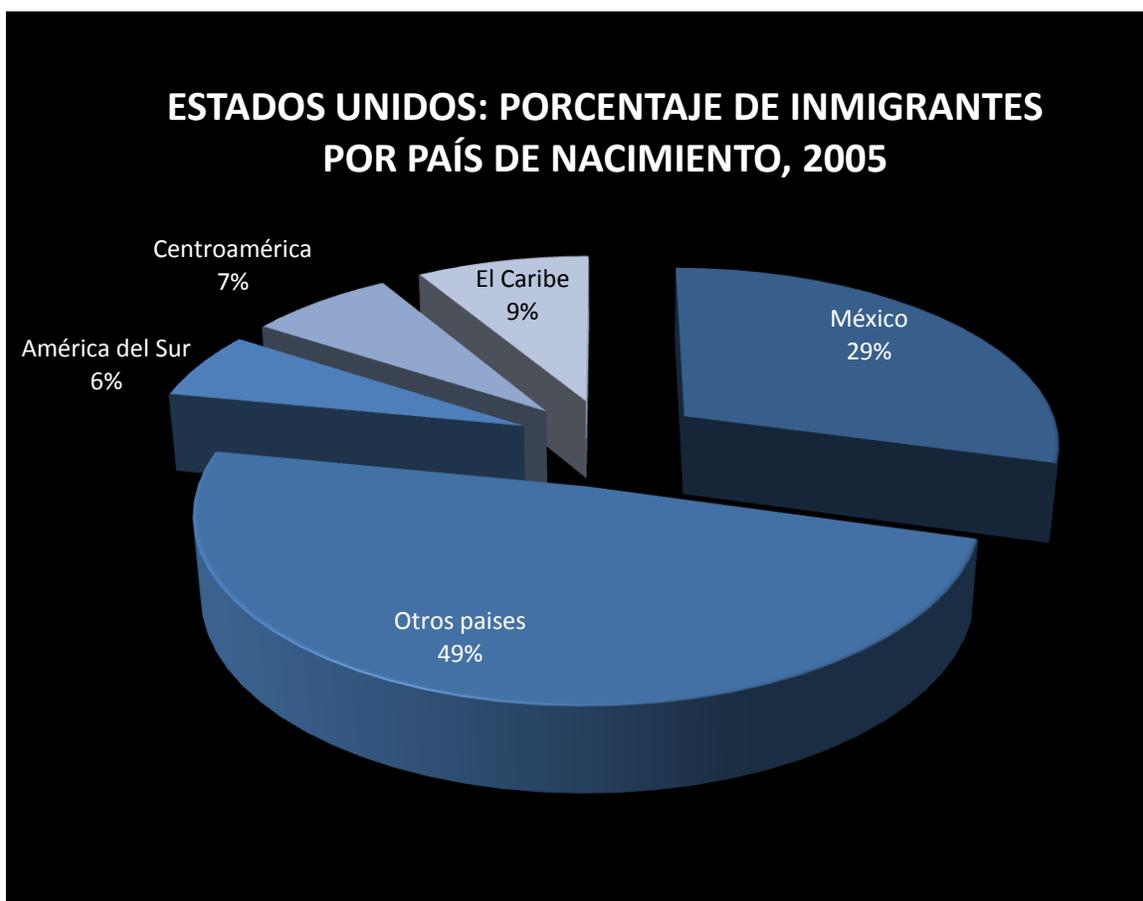
TABLA 18.

ESTADOS UNIDOS: PERSONAS NACIDAS EN AMERICA LATINA Y EL CARIBE NATURALIZADAS COMO CIUDADANOS ESTADOUNIDENSES, 1990 Y 2000 (En porcentajes)		
Región de nacimiento	1990	2000
América Latina	26,2	30,2
Caribe	39,7	50,3
Centroamérica	18,5	38,9
México	22,4	22,5
América del Sur	28,3	35,9

Nota: en el censo de 1990, Centroamérica no incluye a Belice y América del Sur a Brasil; en el censo de 2000, América del Sur no incluye a Paraguay ni Uruguay.

Fuente: Jorge Martínez Pizarro, *Op. cit*, pág. 136.

GRÁFICA 7.



FUENTE: Adalberto Santana, *Venezuela: Política...Op. cit*, pág. 124.

Aunque se debe subrayar que: “en el marco interpretativo de los movimientos migratorios de inicios del siglo XXI, se abandonaron los enfoques que hacían hincapié en la separación entre lugar de salida y de llegada como dos espacios aislados e

independientes, conectados exclusivamente por el traslado del inmigrante³⁰³, la realidad es que las diferencias entre los que arriban a la nueva nación y los que deben aceptar su llegada son muy marcadas, al menos, antes de concebir una asimilación nacional-extranjero. Y mientras esto sucede a nivel sociedad, los gobiernos tanto de los países de la CARICOM como de Estados Unidos se enfocan en los documentos, el papeleo oficial que debe llevarse a cabo para mantener *sus movimientos migratorios* en orden: “algunos gobiernos del área han firmado acuerdos bilaterales con países receptores del norte para por una parte, garantizar la migración y las exigencias de los receptores y, por la otra, hacerlo de forma ordenada³⁰⁴. Cabe destacar que: “Jamaica fue el primer país [del Caribe] en participar, y en 1967 el programa se amplió para incluir a Barbados y Trinidad y Tobago, y posteriormente en 1976 se incluyeron las islas del Caribe Oriental. [Solo] en 2001 y 2002 participaron 7,919 y 7,580 ciudadanos caribeños respectivamente³⁰⁵

La presencia de migrantes provenientes de CARICOM aumentó en suelo norteamericano al mismo tiempo que la seguridad del país: “la imagen que se tenía sobre los inmigrantes en los principales lugares de destino experimentó una lenta y profunda transformación: de ser bienvenidos, pasaron a ser blanco de críticas, recelo y desconfianza entre los nativos³⁰⁶, todo esto contrajo para los ilegales un mayor número de consecuencias negativas a cambio de conseguir su objetivo, es decir, el racismo, la xenofobia y la violación de sus derechos ha hecho a esta gente más vulnerable sin importar su profesión u ocupación, más aun, a aquellos que no cuentan con educación secundaria o terciaria y que deben empezar con empleos poco formales y tendientes a la explotación. Anteriormente: “los migrantes caribeños confrontaron un estado de adversidad como minorías étnicas y raciales; (...) redefiniendo su identidad en el contexto de la marginalidad. En resumen, [fue] necesario repensar cómo la identidad cultural se estructuró a partir de la pobreza extrema de la mayoría de los migrantes caribes³⁰⁷; sin embargo, poco a poco se fue creando un grupo o sector muy grande de población negra

³⁰³ Jorge Martínez Pizarro, *Op. cit.*, pág. 41.

³⁰⁴ María Elena Álvarez Acosta, *El Caribe insular: apuntes sobre las migraciones económicas y el tráfico de personas*, [En línea] ISRI, La Habana, Cuba, Dirección URL: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/cuba/isri/acosta.rtf>, [Consulta: 5 de octubre de 2009].

³⁰⁵ Keith Nurse, *Díspora, migración y desarrollo en el Caribe*, [En línea], Revista Futuros, No. 8, Vol.2, Año 2004, Dirección URL: http://www.revistafuturos.info/futuros_8/diaspora_nurse1.htm [Consultada el 13 de mayo de 2010]

³⁰⁶ Jorge Martínez Pizarro, *Op. cit.*, pág. 43.

³⁰⁷ Pablo Peña Caimares, *Valor Estratégico de la Región del Caribe en la Seguridad Hemisférica*, [En línea], Colegio Interamericano de Defensa-Departamento de Estudios Clase XXXVIII, Washington, D.C., 1999, Dirección URL: <http://library.jid.org/en/mono38/pena.htm> [Consultada el 20 de marzo de 2010].

extranjera, del cual, según James A. Dunlevy: “(...) los inmigrantes caribeños negros se benefician de verse a sí mismos dentro del contexto de negros de Estados Unidos”³⁰⁸.

No podemos dejar de mencionar que los acontecimientos terroristas del 11 de septiembre de 2001 han sido coyunturales en la vida de los migrantes pues: “Estados Unidos ha hecho cada vez más restrictiva y selectiva su legislación migratoria y mecanismos administrativos de admisión y permanencia, proceso que se ha ido acentuando”³⁰⁹ y que es percibido de diversas maneras por los extranjeros indocumentados; el siguiente testimonio es de un caribeño de 27 años que vivió ese estrés psicológico luego de los ataques:

“Me siento insolado y consternado por la deportación, no recibo beneficios médicos o de salud; en una época América fue un lugar donde se podía ganar dinero, vivir bien y regresar al Caribe sintiéndose seguro... esto ha cambiado desde el 9/11; tengo miedo de perder mi trabajo y no ser elegido para compensaciones; por qué estamos envueltos en una lucha con el gobierno de EU donde nosotros nada tenemos que hacer con él; tengo miedo de ser llamado un no-Americano y tratado por americanos como un extranjero de poco fiar; miedo de ser confundido con árabes, algunos caribeños parecen árabes; más discriminación contra el acento de inmigrantes(...)”³¹⁰

En este orden de ideas se hace visible y palpable el tipo de tolerancia³¹¹ manejada dentro de la nación estadounidense, es decir, por un lado permiten la entrada y

³⁰⁸ James A. Dunlevy, *Op. cit*, pág. 58. Cabe señalar que: “...existía también la imagen de la ciudad como un medio relativamente menos hostil para los negros y otra gente de color, y su reputación como un centro de la cultura popular, el estilo de vida moderno y emoción social, y atracción independiente generadora de una presencia cada vez mayor de la comunidad de las Indias Occidentales donde muchas personas en el territorio nacional tenía algunas conexiones de parentesco...”. Roy Simon Bryce-Laporte, *Op. cit*, pág. 221.

³⁰⁹ Rubén Sillió, *Op. cit*, pág.2. “Las medidas restrictivas adoptadas por el gobierno norteamericano es materia migratoria, como la elaboración de leyes que pretenden convertir a los inmigrantes ilegales en criminales y que además, impone severas sanciones a quienes los emplee, cercena, entre otros derechos, las oportunidades de un gran número de indocumentados para legalizar su situación... Asimismo, la Ley de Protección de Fronteras, Antiterrorismo y Control de la Inmigración Ilegal, con las siglas (HR4437), penaliza y castiga severamente a migrantes en condición de indocumentados.” Jorge Martínez Pizarro, *Op. cit*, pág. 124-125.

³¹⁰ Lear Matthews, *Working with Caribbean immigrants after the world trade center tragedy: A challenge for social work practice*, Universidad de Arizona, Journal of Immigrants & Refugee Service, The Haworth Press, Inc., 2004, Pp. 69-82, pág.75 Cabe señalar que la Revista *Los Inmigrantes* (2001) reportó que cerca de un 40% de vidas perdidas fueron de otros países y no de Estados Unidos: “más de sesenta familias de naciones caribeñas angloparlantes como Jamaica, Barbados, Guyana, Trinidad y Tobago, Antigua, Granada, Dominica, Las Bahamas y Santa Lucía lloraron la muerte de sus familiares”. *Ibidem*, pág. 70.

³¹¹ Un hecho que dejo ver la poca tolerancia de Estados Unidos se presentó después de que el Presidente electo (Diciembre de 1990) de Haití Jean-Bertrand Aristide, fuese derrocado en septiembre de 1991, lo cual trajo una ola de violencia en la isla, y por ende... el éxodo de cientos de haitianos en busca del refugio extranjero; Estados Unidos fue una de las primeras opciones para salvaguardarse, sin embargo, el país comenzó a interceptar a los buques provenientes de Haití, aparentemente, no para repatriarles, sino para

nacionalización a unos cuantos extranjeros, y por el otro segregan a la población foránea³¹², siendo la misma población norteamericana todo una mezcla de personas. La dualidad de la vida estadounidense para los migrantes converge en una misma realidad, y esta visión, o una de ellas, fue descrita por Kay Williams, una mujer de Trinidad y Tobago con apenas tres meses de residencia en EU: “Sin duda, la vida americana es interesante (...) Hay tantas partes y estructuras. Lo que predomina en un sector medio se observa al fondo de otra realidad... Es imposible estar expuesto a todo, ver todas las realidades, sentir cada latido. Como sean sus circunstancias tú existes en un mundo dentro de otro”³¹³.

Lo que es cierto, es un escenario en el cual los flujos de migrantes siguen teniendo una dirección Sur-Norte, la dependencia periférica persiste y la discriminación a las personas *extrañas* o *diferentes* también, y sin importar la nación de salida, aun en este siglo podemos darnos cuenta de que en los Estados *centro* no todo es abundancia, o más bien, que la abundancia no está disponible para todos. Y en esta realidad internacional, los inmigrantes tienen más de una traba; al menos en el caso de los caribeños en EU puede decirse que no solo se trata de los abusos y la marginalidad³¹⁴ a los cuales son sometidos en el área laboral.

verificar las respectivas solicitudes de refugio a bordo del mismo; empero, la Guardia Costera de los EU inició el desvío de los navíos hacia su Base Militar ubicada en la isla de Guantamo, Cuba. Una vez instalados, y conforme fue realizándose el procedimiento de revisión, el Gobierno cambió repentinamente de parecer: el entonces Presidente George H. W. Bush emitió la Orden Ejecutiva 12807, declarando que su obligación acerca de la no expulsión (en base al Protocolo de Naciones Unidas sobre el Estatus de Refugiados de 1967), no podía extenderse fuera de sus límites territoriales, por tanto, todos los haitianos serían devueltos a su isla. El presidente Clinton mantuvo esta postura también; y tan solo unos años más tarde, una situación similar con Haití vuelve reiterar la decisión tomada por Bush padre: “En febrero de 2004, la violencia rompe otra vez en Haití. Un nuevo bote de éxodos resultó de esto. El 25 de febrero de 2005 el Presidente George W. Bush responde con un dramático anuncio: “He dejado muy en claro a la Guardia Costera que daremos marcha atrás a cualquier *refugiado* que intente llegar a nuestras costas” (énfasis añadido)- ...”. Stephen H. Legomsky, *The USA and the Caribbean interdiction program*, Oxford University, *International Journal of Refugee Law*, Vol. 18, No. 3-4, September, 2006, Estados Unidos, pág. 682.

³¹² “De acuerdo con varios estudios realizados en Estados Unidos, la pobreza se concentra en enclaves geográficos donde reside la mayoría de los inmigrantes, particularmente las minorías étnicas y raciales”. Pablo Peña Caimares, *Valor Estratégico de la Región del Caribe en la Seguridad Hemisférica*, [En línea], Colegio Interamericano de Defensa-Departamento de Estudios Clase XXXVIII, Washington, D.C., 1999, Dirección URL: <http://library.jid.org/en/mono38/pena.htm> [Consultada el 20 de marzo de 2010].

³¹³Roy Simon Bryce-Laporte, *Op. cit.*, pág. 229.

³¹⁴“Tratar sobre este tema debe traer diversos sentimientos a todo caribeño, como lo es el suscrito [marginalidad], que se precie de conocer los sufrimientos y sinsabores que tienen que soportar nuestros conciudadanos [caribeños] que en la búsqueda de mejores horizontes emigran a playas extranjeras principalmente hacia Estados Unidos”. Pablo Peña Caimares, *Valor Estratégico de la Región del Caribe en la Seguridad Hemisférica*, [En línea], Colegio Interamericano de Defensa-Departamento de Estudios Clase

Otro aspecto fundamental es el bienestar físico y mental de las personas, no obstante, el derecho universal a la salud, no siempre es considerado dentro del tema migratorio. El hecho de que existan los Derechos Humanos, como lo es la salud, no significa que realmente la atención sea dada a todos; debiese ser tomada en cuenta la importancia vital que tiene dicho derecho para los inmigrantes indocumentados recién llegados y ya establecidos, ya que en su gran mayoría, los obreros deben soportar largas jornadas laborales, así como la intensidad y riesgos del mismo, lo cual los hace más propensos a sufrir accidentes de trabajo o desgaste físico, psicológico y mental, convirtiéndose en factores suficientes como para brindarles la atención médica necesaria, sin embargo: “ un gran número de personas de los países del Caribe sugieren que los programas sociales americanos, de salud, educativos y servicios humanos deben considerar un desarrollo inmediato de la capacidad de los programas para las necesidades de estos grupos emigrantes”³¹⁵, empero reconociendo que en muchos otros casos son los mismos indocumentados los que no acuden o solicitan la ayuda por miedo a la deportación.

Si bien es cierto que el número de oportunidades que tienen los isleños, comparado con las de su país de origen, son más en Norteamérica, también es verdad que las políticas y reformas han negado servicios que debiesen proporcionar por el simple hecho de ser seres humanos³¹⁶; así pues: “un número significativo de estos inmigrantes se enfrentan a un empeoramiento de la situación de salud que se debe en parte a factores socio-estructurales que afectan el acceso y uso de servicios de salud”³¹⁷, entonces este grupo de personas ajenas recurren a tratamientos alternativos y remedios caseros³¹⁸, todo por estar bien y no perder oportunidades. Finalmente, es preciso subrayar que las campañas en cuanto a la salud mental refieren, están poco conectadas con el sector

XXXVIII, Washington, D.C., 1999, Dirección URL: <http://library.jid.org/en/mono38/pena.htm> [Consultada el 20 de marzo de 2010].

³¹⁵ Darrell P. Wheeler y Anette M. Mahoney, *Caribbean immigrants in the United States-Health care: The need for social agenda*, National Health Line, National Association of Social Workers, Hunter College School of Social Work, City University of New York, 2008, pág.238.

³¹⁶ Tal es el caso de todos los inmigrantes que llegaron a EU a mediados de la década de 1990, y además aquellos quienes su trabajo no les proporciono asistencia médica: “Sobre la reforma a la ley de bienestar de 1996, los inmigrantes que arribaban a los Estados Unidos después de agosto de 1996 era denegado el cuidado médico por cinco años”. Darrell P. Wheeler, *Op. cit.*, pág. 239.

³¹⁷ *Ibidem*, págs. 238-239.

³¹⁸ “Un substancial segmento de población caribeña continua creyendo, en grados variables, en estas terapias alternativas, las cuales pueden incluir tratamientos alternativos y hierbas, curanderismo tradicional, y el uso de baños herbales. Sobre la migración, algunos inmigrantes adoptan las prácticas de salud de sus nuevos países, mientras otros retienen los valores y prácticas de su tierra natal.” *Ibidem*, pág. 239

migrante y sus diversas culturas, de tal manera que este tipo de asistencia muchas veces es desconocida.

Migrantes hay muchos, no solo en Estados Unidos, sino alrededor de todo el mundo, pero son un gran número de ciudadanos caribeños los que eligen EU como su destino, y sin embargo la premisa de su futuro puede no radicar en su lugar de llegada, sino más bien en sus conocimientos y habilidades:

“La formación, presencia y consolidación de comunidades étnicas en las ciudades que han recibido inmigrantes de distintos lugares del mundo impone una realidad traumática cuando involucra altos índices de pobreza, participación desigual en el mercado laboral, bajo nivel de escolaridad, agudos problemas de vivienda y, en general, una situación de exclusión reforzada por la estigmatización y la discriminación en el ámbito de la sociedad receptora que no es común a todos los inmigrantes. Sin duda, hay múltiples casos de inserción exitosos, pero lo que interesa saber es cuáles son los factores que inciden en la asimilación de alguno y la exclusión de otros.”³¹⁹

3.2 Estados Unidos y el robo de cerebros; un mal que aqueja a la CARICOM.

El ex presidente Ronald Reagan definió al Caribe como una *arteria vital, estratégica y comercial* de los Estados Unidos³²⁰, y así es que los países que conforman la Comunidad del Caribe han sido más que una arteria para la nación norteamericana, los suministros procedentes del Caribe (sean productos, recursos naturales o personas) han traspasado las fronteras y han enriquecido y fortalecido a esta potencia internacional. Anteriormente se habló del saqueo de recursos naturales y la mano de obra barata importada desde la zona del Caribe. Este apartado corresponde al *robo* disfrazado de *oportunidad* que sufren las naciones en vías de desarrollo cuando pierden al poco, pero valioso personal calificado.

Antes de continuar es preciso aclarar que, al igual que en el caso del Caribe, definir el *robo de cerebros* resulta un ejercicio complejo debido a las diversas concepciones, enfoques y puntos de vista con el cual se quiera abordar el tema; debido a esto es posible encontrar autores que utilizan otras concepciones referentes al fenómeno, tales como:

³¹⁹Jorge Martínez Pizarro, *Op. cit.*, pág. 40-41.

³²⁰Gérard Pierre-Charles, *Capital trasnacional... Op. cit.*, pág. 73.

- Migración calificada
- Circulación de cerebros
- Ganancias de cerebros
- Intercambio de cerebros

Cada una de las anteriores conlleva una especificación distinta³²¹, así mismo puede creerse que el término de *robo o fuga de cerebros* es obsoleto³²², como obsoleto se dijo fue que el Presidente de Venezuela Hugo Chávez regalara al Presidente estadounidense Barack Obama el libro *Las venas abiertas de América Latina* en abril del 2009³²³; pero por otra parte y en el mismo orden de ideas a la vez, ¿cómo no reconocer que la transferencia del personal calificado de un país en vías de desarrollo a un país desarrollado no merma el crecimiento del primero?³²⁴, incluso concibiendo la idea de que: “el problema del “robo de cerebros” es que su sentido político solo resulta coherente en el marco de la concepción heroica. Es decir, ya que no te puedes robar la estructura institucional, el robo es realmente dañino sí te robas el individuo que, según el concepto heroico, y no el otro [moral], es quien sostiene y hace –determina- la ciencia”³²⁵, y es que realmente es eso a

³²¹ Migración calificada: Personal calificado emigra por su propia voluntad a un lugar distinto a su nación; Circulación de cerebros: Migrantes de alto nivel de capacitación son transitorios y retornan a su país; Ganancia de cerebros: Aquellos que retornan a su país de origen, con nuevas capacidades importadas, generan empleos y siguen capacitando gente para asegurar la continuidad de oferta de mano de obra competente para las empresas; y por último, el Intercambio de cerebros: Ofrecen el contacto profesional y desarrollo profesional sin la necesidad de desplazarse a otro lugar, esto con la ayuda de la tecnología virtual. Ivonne Acevedo, *Preocupante fuga de cerebros*, [en línea], Fundación Internacional para el Desafío (FIDEG), Economía global, Managua, Nicaragua, Fecha de publicación: 24 de abril de 2007, Dirección URL: <http://www.elobservadoreconomico.com/articulo/699> [Consultada el 14 de abril de 2010].

³²² “La Comisión Mundial para las Migraciones Internacionales sostuvo que *la noción de fuga de cerebros* es algo anticuada, puesto que implica que el migrante que abandona su país nunca regresará. En la actualidad, hay una necesidad de aprovechar el crecimiento de la movilidad humana promoviendo la noción de *circulación de cerebros*, conforme a la cual los migrantes regresarán a su país regular u ocasionalmente y compartirán los beneficios de las competencias y de los recursos que han adquirido en el exterior”. Jorge Martínez Pizarro, *Op. cit.*, pág. 276.

³²³ Emilio Ichikawa, *Las neuronas abiertas de América Latina*, [en línea], Emilioichikawa, Fecha de publicación 27 de marzo de 2010, Dirección URL: <http://emilioichikawa.com/2010/03/las-neuronas-abiertas-de-america-latina.html> [consultada el 14 de abril de 2010].

³²⁴ Cfr. “El robo de cerebros es una noción demasiado cargada valorativamente. Sabe a mal. Es parte del arsenal de justificaciones de aquellos que buscan el origen de la pobreza de las naciones; que suelen llamar subdesarrollo en una mirada defensiva, opuesta a aquella de Adam Smith en su conocida obra. Hoy pocos hablan de robo de cerebros; incluso quienes lo hacen, como el mismo Galeano, preferirían ser “robados” por las universidades Occidentales a permanecer indiferentes en su *locus* originario. Así de hipócrita es el discurso redentor.” *Ídem*.

³²⁵ Emilio Ichikawa, *El robo de cerebros y dos visiones de la ciencia*, [en línea], Emilioichikawa, Fecha de publicación 27 de julio de 2007, Dirección URL: <http://emilioichikawa.com/2007/07/el-robo-de-cerebros-y-dos-visiones-de-la-ciencia.html> [Consultada el 14 de abril de 2010].

lo que la presente investigación se refiere: la salida de personal semi calificado y calificado: “con talentos y habilidades clave para el desarrollo, la innovación, la investigación y la tecnología”³²⁶, quienes en busca de mejores oportunidades profesionales y personales se desplazan al extranjero, donde es aprovechado su valor cualitativo, y por ende, no retribuyen a su patria lo que ésta ha invertido en su educación o formación académica.

Este fenómeno no es nuevo, data desde la década de 1950 y 1960, ya que luego de la guerra fue necesario reconstruir la estructura de los países devastados, al igual que el inicio del poderío estadounidense, todo de la mano del mejor personal sin importar de donde proviniera,³²⁷ la entrada de este nuevo tipo de migración al escenario internacional de aquella época no tuvo más relevancia que el movimiento de gente mejor preparada y la apertura de fronteras a un nuevo sector, no obstante: “la captación de personal especializado(...) cobra actualidad en nuestros días cuando se refuerzan las medidas de restricción a nivel mundial para la emigración de bajo nivel educacional”³²⁸.

En la actualidad: “la globalización es el marco de análisis obligado de los movimientos migratorios internacionales contemporáneos, ya que por una parte contribuyen a su desarrollo y, por la otra, son una respuesta a las tensiones, desigualdades y conflictos vinculados a ese proceso”³²⁹, que en el caso de la inmigración cualitativa implica diversas maneras de coadyuvar a la continuidad de la dependencia *centro-periferia*. Por medio de políticas atractivas es que los Estados económicamente más fuertes comenzaron la extracción del personal, ayudados indirectamente por la realidad *histórico-estructural*, o dependencia, en la que se encuentran naciones como las de la CARICOM, ya que la mayoría de naciones desarrolladas: “prefieren aplicar instrumentos de política a corto plazo, tales como aumentar la dependencia de la inmigración, en detrimento de los países

³²⁶ Jorge Martínez Pizarro, *Op. cit.*, pág. 277

³²⁷ “Durante y después de la Segunda Guerra Mundial, trabajadores técnicos calificados y semicalificados fueron contratados para llenar las deficiencias de la fuerza laborar en los Estados Unidos y en las metrópolis de las colonias en el Este de Europa. Después de la guerra personal hospitalario y enfermeras así como trabajadores transportistas e industriales no calificados fueron adheridos.”Elizabeth M. Thomas-Hope, *Caribbean skilled international migration and the trasnational household*, Geoforum, Vol. 19, No.4, Liverpool, U.K., 1988, pág.424.

³²⁸ Mariela Pérez Valenzuela, *Robo de cerebros: un mal antiguo de gran actualidad*, [en línea], Granma Diario, Año 11, Número 186, fecha de publicación 5 de julio de 2007,Cuba, Dirección URL: <http://www.granma.cubaweb.cu/2007/07/05/interna/artic02.html> [Consultado el 21 de diciembre de 2009.

³²⁹Jorge Martínez Pizarro, *Op. cit.*, pág. 40.

en desarrollo³³⁰; algunas de estas políticas transformadas en beneficios para los migrantes son:

- ✓ Pagas y beneficios atractivos.
- ✓ Administración moderna de los recursos humanos
- ✓ Ambiente de trabajo profesional
- ✓ Posibilidad de obtener la residencia permanente en el país receptor (green card, en los Estados Unidos)
- ✓ Apoyo financiero para el registro y los procedimientos de inmigración proporcionados por empleadores extranjeros
- ✓ Red de apoyo de familiares y amigos
- ✓ Oportunidades de desarrollo profesional y ascenso laboral
- ✓ Reconocimiento profesional
- ✓ Mejor nivel de vida para sí y para su familia³³¹.

Otro elemento que se ha vuelto decisivo y seductor para quienes divisan en EU un lugar de desarrollo profesional, es la política de visado que ha abierto las puertas a los mejores preparados, acercándolos más al añorado *sueño americano*; esta estrategia merece especial énfasis, puesto que cada año miles de solicitudes de visa son rechazadas a muchos extranjeros, no obstante las visas de trabajo dependerán de la necesidad del Estado y de las capacidades y habilidades de los solicitantes. No está por demás reiterar que esta política migratoria pretende (y ha logrado): “atraer mano de obra cualificada y especializada en determinados sectores”³³². La visa H-1³³³ estaba dirigida específicamente a especialistas de alguna materia en particular, permitiéndole además residir en EU durante seis años, y la posibilidad de prorrogar dicho tiempo. Ahora bien, el programa denominado *tarjeta verde* está abierto a estudiantes universitarios de los últimos años, profesionales con títulos principalmente de: “ingeniería, telecomunicaciones, medicina, física [y] matemáticas [...] Como es de suponer, los mensajes se dirigen a los

³³⁰ Lisa Little, James Buchan, *Autosuficiencia de la enfermería en el contexto mundial*, [en línea], Centro Internacional sobre la Migración de Enfermeras, Philadelphia, EU, 2007, pág. 7, Dirección URL: http://74.125.47.132/search?q=cache:PJbaYGzgWx4J:www.icn.ch/SelfSufficiency_SP1... [Consultada el 3 de noviembre de 2009].

³³¹ Karoline Schmid, *Op. cit.*, pág. 77.

³³² *La fuga de cerebros*, [en línea], Información Comercial Española, Subdirección general de estudios del sector exterior, Boletín económico ICE, No.2775, Fecha de publicación del 21 de julio a 31 de agosto de 2003, pág. 4, Dirección URL: <http://www.revistasICE.com> [Consultada el 14 de abril de 2010].

³³³ Este tipo de visas apareció a finales de la década de 1980.

que en el mundo subdesarrollado poseen computadora y acceso a internet, lo cual significa que disponen de buena posición cultural suficiente para emigrar a Washington.”³³⁴ Por medio de esta dinámica migratoria de conocimientos, la realidad de los países puede evolucionar (Estados Unidos) o simplemente hacer de su dependencia una llana metamorfosis de la misma (CARICOM):

“Cabe agregar que los inmigrantes han contribuido a los procesos de flexibilización laboral del mercado de trabajo estadounidense mediante los cuales se fortaleció la atracción migratoria. Esta condujo a su vez a una tensión evidente y no resuelta entre la adopción de normas restrictivas a la migración y la demanda de mano de obra barata o especializada dispuesta a realizar trabajos que los nacionales rechazan o, por el contrario, a movilizar capital humano altamente calificado -y apreciado en los países de origen- para insertarlo en sectores estratégicos de la economía, contribuyendo así a la prosperidad y competitividad de Estados Unidos.”³³⁵

Los legisladores estadounidenses tienen muy claro a quiénes y cómo quieren reclutarlos, los sistemas de preferencia y los cambios constantes de las leyes migratorias develan la inclinación del Gobierno norteamericano; otro ejemplo de este tipo de visas es la denominada Petición de Inmigración con Primera Preferencia o EB-1³³⁶, otra es la EB-2³³⁷ y una más la hallamos con la EB-3³³⁸; este tipo de tarjetas de residencia siguen vigentes y en busca de aquellos que logren cumplir con los requerimientos necesarios, los

³³⁴ Hedelberto López Blanch, *Sobre la captación de cerebros de los países del Norte: ¿Robo en verde o en azul?*, [en línea], Rebelión, fecha de publicación 7 de noviembre de 2008, Dirección URL: <http://www.rebelion.org/noticias.php?id=75533> [consultada el 21 de diciembre de 2009].

³³⁵ Jorge Martínez Pizarro, *Op. cit.*, pág. 149.

³³⁶ Este tipo de visas las obtienen aquellas personas que: “(...) posean una “extraordinaria habilidad” en ciencias, artes, educación, negocios o atletismo. Esta habilidad extraordinaria debe ser demostrada y acreditada fehacientemente con el reconocimiento nacional o internacional de la personas, así como por su destacado aporte en su área de desempeño, acompañando sólidas pruebas documentadas que lo acrediten. La concesión de este visado requiere, que la persona que lo solicita haya alcanzado el máximo nivel de desempeño en su actividad profesional; es decir que forme parte del selecto grupo de los que han llevado su disciplina a niveles superiores. El ingreso y desempeño profesional de este tipo de extranjeros con habilidades superiores a los Estados Unidos debe entregar un “*beneficio superior en cuanto a su aporte*”. *Petición de Inmigración con Primera Preferencia - Visa EB-1*, [en línea], Colombo/Hurd, Immigration and business lawyers, Tarjetas de residencia. Dirección URL: <http://www.colombohurd.com/Espanol/Tarjeta-de-Residencia.aspx> [consultada el 07 de marzo de 2012].

³³⁷ “La categoría de Visa EB-2 clasifica a los extranjeros solicitantes en dos categorías: (1) Extranjeros que ejercen profesiones en las que poseen posgrados o su equivalente y, (2) Extranjeros que, debido a su extraordinaria habilidad en las ciencias, artes o negocios generarán un importante beneficio a la economía nacional, intereses culturales o nacionales o en general, al bienestar de los Estados Unidos”. *Ídem*.

³³⁸ Esta categoría de visas está basada en el empleo, es decir: “Para poder acceder a esta categoría, habitualmente los profesionales deben demostrar estar en posesión de un grado académico de Bachiller en los Estados Unidos o de una titulación extranjera equivalente. En esta categoría la experiencia y/o educación no se reconocen en sustitución de la titulación requerida para el ejercicio de la profesión. Como requisito indispensable para ser considerado en esta categoría, todas las solicitudes deben incluir una oferta de empleo a tiempo completo, así como una certificación laboral”. *Ídem*.

cuales garantizan al país una ganancia intrínseca al hecho de aceptar a estos migrantes. Y aun teniendo todas estas categorías para poderse adecuar a todo profesional o personal cualificado, este tipo de incentivos va en aumento:

“El “Acta para la Competitividad Americana en el Siglo 21”-aprobada por el Congreso de Estados Unidos en el 2000- incrementó las visas para trabajo temporal, conocidas como H-B1, de 65 mil a 115 mil en el año fiscal 2000, y después hasta 195 mil para los años 2001,2002 y 2003. El objetivo de este incremento fue promover el ingreso a Estados Unidos de inmigrantes altamente calificados que pudieran cubrir puestos en el sector de alta tecnología. Aunque esta cifra se redujo a 65 mil en el año fiscal 2005, el río de profesionales hacia ese país se ha mantenido inalterable.”³³⁹

Con este doble discurso la frontera de EU deja de lado los muros y da la bienvenida a ciertos grupos de extranjeros, incluidos los caribeños, sin importar el nivel de preparación educativo; y a pesar de que la información es escasa y poco actualizada, la realidad de las naciones exportadoras no es solo la disminución en número de su personal laboral sino también de la pérdida de los mayormente cualificados, convirtiendo a este fenómeno en una lucha por la retención de su capital humano: “se puede sostener que la competencia por la captación de este tipo de inmigrantes constituirá uno de los fenómenos más relevantes del siglo que comienza. La disputa por los “mejores y más brillantes” no solo tendrá lugar entre los países pobres y ricos, sino que también formará parte de la competencia de los países desarrollados entre sí y las corporaciones transnacionales”³⁴⁰.

Estados Unidos cuenta con grandes cantidades de extranjeros, ya sean migrantes documentados o indocumentados, no obstante, en el caso de la población calificada: “cuanto más alto es el diploma obtenido, más elevada es la proporción de extranjeros; [donde] el 23% de las personas con doctorado son extranjeras, porcentaje que llega al 40% en las ingenierías y ciencias de la computación”³⁴¹. Por otro lado, ya entrando en la especificidad de los emigrantes cualificados de las 15 naciones de la Comunidad, se

³³⁹ Fidel Castro, *El robo de Cerebros*, [En línea], Reflexiones del Comandante en Jefe, 17 de julio del 2007. Dirección URL: <http://www.granma.cubaweb.cu/secciones/reflexiones/esp-033.html> , [Consultado el 5 de abril de 2010].

³⁴⁰ Adela Pellegrino, *Reflexiones sobre la migración calificada*, [en línea], Programa de Población, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de la República de Uruguay, pág. 3. Dirección URL: http://www.sela.org/public_html [Consultado el 10 de diciembre de 2009].

³⁴¹ Ángela Casaña Mata, *Emigración de profesionales: Robo de Cerebros en el siglo XXI*, [en línea], [Universidad de la Habana, Centro de Estudios de Migraciones Internacionales (CEMI), Cuba, 2011, pág. 96. Dirección URL: <http://www.uh.cu/centros/cemi/wp-content/uploads/2011/11/5ProfesionalesMundo.pdf> [Consultada el 21 de diciembre de 2011].

encuentra el siguiente cuadro donde se puede observar como de acuerdo a la educación alcanzada, aumenta el número de emigrantes en casi todas las naciones³⁴²; si bien el país de destino no es necesariamente EU, el análisis de las cantidades sí nos permite visualizar el panorama de los Estados expulsores y la realidad en la que se encuentran: “Guyana, Haití, Jamaica, y Granada tienen los rangos más altos de emigración en la región, seguido de San Vicente y las Granadinas, Trinidad y Tobago, y San Cristóbal y Nevis. La fuerza laboral altamente educada en la región ha reducido hasta un 58% debido a la emigración hacia Estados Unidos”³⁴³.

TABLA 19.

Porcentaje de Fuerza Laboral que ha Migrado a países miembros de la OCDE, 1965-2000, (Por nivel de escolaridad)			
País	Primaria	Secundaria	Terciaria
Antigua y Barbuda	9	64	67
Bahamas, Las	3	10	61
Barbados	18	28	63
Belice	7	58	65
Dominica	19	67	64
Dominicana Republica	6	33	22
Granada	25	71	85
Guyana	18	43	89
Haití	3	30	84
Jamaica	16	35	85
San Cristóbal y Nevis	32	42	78
Santa Lucía	12	21	71
San Vicente y las Granadinas	18	33	85
Surinam	39	74	48
Trinidad y Tobago	8	22	79
Promedio	15	42	70

Nota: República Dominicana no es miembro plenipotenciario de la Comunidad del Caribe.

Fuente: Prachi Mishra, *Op. cit.*, pág.16.

El crecimiento económico ha sido durante muchos años la carta de presentación de los Estados ante el resto del mundo, y el discurso de una era globalizada e interdependencia entre las naciones realmente solo sirve para continuar la importación de materia prima, dentro de ella, también está el personal capacitado: “las modernas teorías de crecimiento endógeno han puesto el acento en la importancia de contar con un

³⁴² Montserrat no está incluido en el cuadro.

³⁴³ Prachi Mishra, *Op. cit.*, pág.18.

elevado *stock* de capital humano como elemento clave para el crecimiento económico, con lo que la mano de obra cualificada ha pasado a ser un elemento estratégico de cara a la formación del valor añadido bruto de cualquier economía³⁴⁴; sin embargo existen posturas como la de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, donde se afirma que esta idea acerca de que los países reclutan el mejor personal, no tiene mayor fundamento, llamando *excepciones* a aquellas naciones: “donde entre el 40 y el 80 por ciento de las personas con estudios terciarios dejan sus países [por ser] economías pequeñas o generalmente naciones isleñas(...)”³⁴⁵.

La era de la ciencia y la tecnología necesita de insumos, y las naciones de su desarrollo y posteriores resultados, por ende es apropiado considerar la manera en que sectores están distribuidos a nivel (al menos) continente, ya que: “mientras el conjunto de América Latina y el Caribe tienen menos de 150000 investigadores, esto es 3,5% del total de científicos del planeta, un solo país (EU) se aproxima al millón, casi un cuarto del total mundial. Otros datos revelan que de los 150 millones de personas que en el mundo participan en actividades científicas y tecnológicas, el 90% se concentran en los países de las siete naciones más industrializadas”³⁴⁶.

Toda la perspectiva del fenómeno recae indirectamente en aquellos que atraen a los estudiantes o profesionales a sus países, por esta línea de dependencia que ha desencadenado hace ya varios años una realidad poco optimista en las naciones subdesarrolladas como las de la CARICOM, donde en su escenario diario de vida se pueden hallar varios factores que son determinantes para decidir emigrar: “las diferencias en la estructura mundial de salarios y compensaciones, la incapacidad de muchos mercados laborales nacionales (excedente de oferta, bajas retribuciones), factores políticos”³⁴⁷, además de toda una serie de elementos en el rubro profesional que desmotiva a los estudiantes y profesionales respecto a su desarrollo:

- Remuneración y beneficios inadecuados;

³⁴⁴ *La fuga de cerebros, Op.cit.*, pág.3.

³⁴⁵ *Fuga de cerebros desde países pobres no es tan grande: OCDE*, [en línea], El economista, París, Francia, Fecha de publicación 20 de febrero de 2008, Dirección URL: <http://www.eleconomista.es/noticias/369450/02/08/Fuga-de-cerebros-desde-paises-pobres-no-es-tan-grande...> [Consultada el 29 de octubre de 2009].

³⁴⁶ Ángela Casaña Mata, *Op. cit.*, pág. 95.

³⁴⁷ Cecilia Imaz Bayona, *Op. cit.*, pág.20.

- Condiciones laborales desfavorables;
- Falta de administración y liderazgo;
- Desarrollo profesional y capacitación insuficientes;
- Insuficientes perspectivas profesionales;
- Subutilización de las habilidades adquiridas;
- Agotamiento debido al incremento de la carga de trabajo como consecuencia del número de renunciadas; y
- Falta de reconocimiento profesional.³⁴⁸

Es toda una serie de aspectos particulares los que se encuentran dentro del fenómeno de la *fuga o robo de cerebros*, entre factores de expulsión como los antes mencionados, las políticas de atracción e incentivos de los captadores de talentos, y por si fuese poco a esto se le suma la intervención indirecta de los medios, es decir: “la internacionalización de los medios de comunicación, que no solo permite un mayor acceso a la información, sino que contribuye a la difusión de los estilos de vida y de las pautas de consumo de los países desarrollados”³⁴⁹; y entonces el anhelo de los migrantes poco calificados por su *sueño americano*, se convierte para los más preparados en la “globalización de las aspiraciones”³⁵⁰ siempre tendientes a mejorar el estilo de vida.

Pese a la disyuntiva que existe entre si el Caribe pierde o no un gran número de personas cada año, es debido reiterar que la cuantificación debe realizarse a nivel porcentaje, es decir, es indispensable tomar en cuenta el número total de la población del país del emigrante con educación terciaria, de ahí resulta la importancia del tópico; entonces, de acuerdo con la Dra. Ángela Casaña y con información dura: “el Caribe insular posee *la fuga de cerebros más alta del mundo*. Gran parte de los emigrantes caribeños posee un nivel educacional más elevado que el promedio de la población de

³⁴⁸ Karoline Schmid, *Op. cit.*, pág. 76.

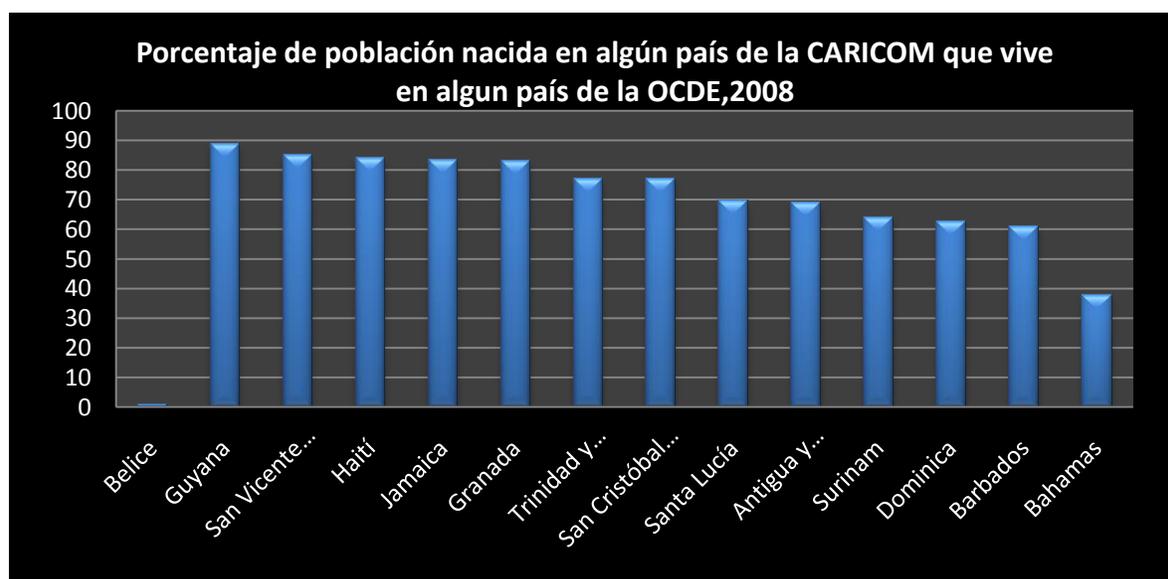
³⁴⁹ Adela Pellegrino, *Op. cit.*, pág. 8.

³⁵⁰ *Ídem*. Al respecto, Manuel E. Yepe coincide con esta visión al decir que: “La globalización de los medios de comunicación conduce a la homogenización de aspiraciones y valores porque crea en los países pobres expectativas de estilos de vida y pautas de consumo propias de sociedades desarrolladas, lo que propicia las decisiones migratorias”. Manuel E. Yepe, *Se compra talento*, [en línea], Cuba periodística, El sitio de la unión de periodistas de Cuba, Publicado el 2 de julio de 2007. Dirección URL: http://www.cubaperiodistica.cu/columnistas/manuel_yepe/15.htm [Consultada el 21 de diciembre de 2009].

sus países de origen. También se estima que las tasas más altas de emigración se encuentran entre los que tienen educación terciaria³⁵¹.

La desigualdad entre las naciones del Caribe también se ve reflejada en la cantidad de personas que llegan a tener la posibilidad de realizar estudios universitarios, esta premisa va de la mano de los resultados porcentuales de personal cualificado perdido, es decir, entre más probabilidades tengan para estudiar, será más probable que decidan salir de su país: Trinidad y Tobago, Jamaica y Guyana son islas donde tienen el mayor índice de población educada, comparado con las demás naciones de CARICOM, no obstante, la tasa de emigración en el año 2000 rebasó el 50% en la mayoría de los casos: Surinam 89,9%, Guyana 85,9%, Jamaica 82,5%, Haití 81,6%, Trinidad y Tobago 78,4%, San Cristóbal y Nevis 71,8 %, Granada 66,7%, Barbados 61,4%, Dominica 58,9% y San Vicente y las Granadinas 56,8%³⁵². Para el 2008 las cifras ya eran las siguientes:

Gráfica 8.



Fuente: Gráfica hecha por autora a partir de: Fernando Lozano Ascencio y Luciana Gandini, *Migración calificada y desarrollo humano en América Latina y el Caribe*, [en línea], Revista Mexicana de Sociología, Vol. 73, no.4, Octubre- Diciembre, Publicado el 1 de septiembre de 2011, Dirección URL: www.revistas.unam.mx/index.php [Consultada el 12 de enero de 2012].

³⁵¹ Ángela Casaña Mata, *Op. cit.*, pág.99.

³⁵² Dilip Ratha, et. al., *Outlook for Remittance Flows 2008-2010: Growth expected to moderate significantly, but flows to remain resilient*, [en línea], Migration and Development Brief, No. 8, Publicado el 11 de noviembre de 2008, Migrations and remittances team, World Bank, Development Prospects Group, Washington, EU, 2008, Pp.14, Dirección URL: http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1110315015165/MD_Brief8.pdf [Consultado el 13 de octubre de 2011].

A pesar de haber casi diez años de diferencia entre las cifras anteriores y las gráficas, la divergencia solo radica en el aumento de las mismas, por ende y pese a la poca actualización de los datos... este fenómeno sigue teniendo vigencia y sigue siendo preocupante para los Estados del Caribe, en especial en ciertas áreas estratégicas y necesarias para el buen desarrollo de la población, dentro de ellas el sector salud y el de educación:

“Jamaica posee una de las situaciones más críticas dentro de la región con la pérdida de enfermeras y maestros. Pierde anualmente alrededor del 8% de sus enfermeras graduadas y más del 20% de sus enfermeras especializadas. La mayoría se van para los Estados Unidos y el Reino Unido. Los EE.UU., a pesar de contar con 97.2 enfermeras por cada 10 000 habitantes, capta activamente las enfermeras de un país que solo cuenta con 11.3 enfermeras por cada 10 000 habitantes. Asimismo, mediante un programa de trabajo para maestros los EE.UU. y el R.U. reclutan a maestros jamaicanos para trabajar en escuelas de las zonas más deprimidas de Nueva York y Londres. Solo en el 2001, el 3 % de los maestros jamaicanos (casi 500 educadores) abandonaron la isla para realizar trabajos temporales en el exterior. El Ministerio de Educación de Jamaica calcula que el país perdió 2 000 maestros entre 2000 y 2002.”³⁵³

Otro caso de pérdida considerable de profesores y enfermeros se vive en Guyana³⁵⁴, si bien la cantidad no es tan grande como la de Jamaica el fenómeno sigue siendo igual de preocupante... al menos para los gobiernos que deben enfrentar la carencia del personal de diversas áreas, lo cual, al mismo tiempo, merma la calidad de sus servicios y el desarrollo de la educación misma en estas naciones, en otras palabras: “sufren restricciones enormes en su capacidad para proveer servicios sociales igualitarios, de calidad y asequibles para sus poblaciones(...) Dado que los profesionales calificados desempeñan un papel primordial para el desarrollo sostenible, esta continua pérdida amenaza con paralizar el progreso de los sectores sociales y económicos de la región”.³⁵⁵ Los casos de Jamaica, Guyana y Haití son casos donde: “(...) la rápida emigración de profesionales ha afectado adversamente el desarrollo de estos países”³⁵⁶. Es preciso destacar que las estadísticas de migración suelen estar clasificadas por áreas

³⁵³ Ángela Casaña Mata, *Op. cit.*, pág. 100. Además: “Desde 2001, tanto en Reino Unido como en Estados Unidos han estado contratando maestras caribeñas directamente al egresar de la escuela secundaria y de la universidad y esto ha afectado negativamente la calidad de la educación en las escuelas jamaicanas”. *Hacia la esperanza...Op. cit.*, pág. 9.

³⁵⁴ *Un momento para decidir: desarrollo del Caribe en el siglo XXI*, [en línea], Grupo del Banco Mundial, América Latina y el Caribe, Dirección URL: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/EXTSPPAISES/LACINSPANISHEXT/0,,contentMDK:20469426~pagePK:146736~piPK:146830~theSitePK:489669,00.html> [Consultado el 30 de mayo de 2010].

³⁵⁵ Karoline Schmid, *Op. cit.*, pág. 61.

³⁵⁶ Robert Pastor, *Op. cit.*, pág. 148.

territoriales, por lo que Belice, a pesar de formar parte de la CARICOM, no figura dentro del Caribe, no obstante, este país tuvo hasta el año 2000, una emigración de personas con educación terciaria de 65,5%³⁵⁷.

En cuanto a los problemas específicamente en el sector salud, derivados de la *fuga de cerebros*, la OCDE aclaró que: “era difícil encontrar datos concluyentes al respecto”³⁵⁸, sin embargo los casos más fuertes de migración del sector sanitario están dentro de los países caribeños de habla inglesa, la mayoría de ellos... naciones de CARICOM: “Haití [es un ejemplo] donde hay una migración por arriba del 30 y 40 por ciento de profesionales de enfermería”³⁵⁹. Ahora bien, respecto a las políticas de atracción de este tipo de personal calificado la misma OCDE indicó que este tipo de políticas referentes a *importar el conocimiento y la habilidad* dentro de sus países miembro, responde a tres objetivos que lejos de favorecer la dependencia entre países, estimulan el desarrollo, la pregunta obligada sería ¿el desarrollo de quién?. Dichos objetivos se dieron a conocer durante el seminario “Movilidad Internacional de los altamente especializados” en el año 2001 y se refieren a:

- Enfrentar las carencias cíclicas de los mercados de trabajo,
- Aumentar el “stock” del capital humano y alentar la circulación del conocimiento, y
- Promover la innovación³⁶⁰.

La afirmación sarcástica: “el dinero no hace el talento: ¿lo compra hecho?”³⁶¹ refleja una realidad que es hoy un problema de primera instancia para las naciones de la Comunidad del Caribe, pero que también inmiscuye a los países económicamente más

³⁵⁷ *Datos sobre migración y remesas 2010*, [en línea], Banco Mundial, Unidad de migración y remesas, pág. 83. Dirección URL: <http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1110315015165/Factbook2011Spanish.pdf>, [Consultada el 23 julio de 2012].

³⁵⁸ *Fuga de cerebros desde países pobres no es tan grande: OCDE*, [en línea], El economista, Paris, Francia, Fecha de publicación 20 de febrero de 2008, Dirección URL: <http://www.eleconomista.es/noticias/369450/02/08/Fuga-de-cerebros-desde-paises-pobres-no-es-tan-grande...> [Consultada el 29 de octubre de 2009].

³⁵⁹ Esteban Salazar, *Enfermeras salen en busca de mejores oportunidades*, [en línea], Globedia, publicado el 10 de julio de 2009, Dirección URL: <http://mx.globedia.com/enfermeras-salen-busca-oportunidades> [Consultada el 20 de octubre de 2009].

³⁶⁰ Adelina Pellegrino, *Op. cit.*, pág.8.

³⁶¹ Manuel E. Yepe, *Se compra talento*, [en línea], Cuba periodística, El sitio de la unión de periodistas de Cuba, Publicado el 2 de julio de 2007. Dirección URL: http://www.cubaperiodistica.cu/columnistas/manuel_yepe/15.htm [Consultada el 21 de diciembre de 2009].

poderosos y su nula visión e irresponsabilidad ante el *robo y saqueo* que le hacen a estas naciones, los profesionales no están de más: “no hay muros ni devoluciones forzosas, por el contrario, hay planes y programas para captarlos”³⁶²; Estados Unidos ha estado obteniendo médicos, informáticos, maestros, enfermeras, físicos, matemáticos, ingenieros y demás profesionales y técnicos. Algunas de estas personas han dado al país del norte *conocimiento digerido y materializado*, es decir: “esta indiscriminada emigración profesional ha permitido en parte que del millón de patentes que se registran anualmente en el mundo, el 80% corresponde a países industrializados [como EU] pese a que los premios fueron entregados a personas o entidades no residentes(...) los descubrimientos, conocimientos científicos y autorización de comercialización quedaron en manos del país receptor del migrante”.³⁶³

El hecho de que la población calificada llegue a serlo depende en gran medida de la importancia que le dé el Gobierno a la educación, las naciones caribeñas han dado especial énfasis en esta materia³⁶⁴, el gasto público destinado a la educación universitaria es aún mayor que el de educación básica: “gobiernos de países como Barbados, Trinidad y Tobago y Jamaica gastan mucho más *per capita* en educación terciaria que en la educación primaria y secundaria”³⁶⁵, sin embargo el gasto de los contribuyentes no se ve manifestado, ya que en el momento en el que los estudiantes o profesionistas emigran se pierde la posible prestación de servicios al país, dejando de corresponder o retribuir a los costos de su formación académica. A pesar de no saber con exactitud el precio que puede llegar a costar una carrera universitaria en los países miembros de la CARICOM: “la formación de un profesional universitario, según sea la carrera o el país de Latinoamérica donde curse los estudios tiene un costo que estriba entre los 50 000 y 90 000 dólares”³⁶⁶.

No solo existe pérdida en el dinero que se invierte en los estudiantes universitarios, se frena el crecimiento y eso, también es una pérdida; la salida de *materia gris* ha sido

³⁶²Hedelberto López Blanch, *Rebelión*, [en línea], Mombu the cultura fórum, Dirección URL: www.mombu.com/culture/peru/t-robo-de-cerebrocom-4656826.html [Consultada el 14 de abril de 2010].

³⁶³*Idem*.

³⁶⁴ Revisar Capítulo 1.3

³⁶⁵ Prachi Mishra, *Op. cit.*, pág. 5.

³⁶⁶ Hedelberto López Blanch, *Sobre la captación de cerebros de los países del Norte: ¿Robo en verde o en azul?*, [en línea], *Rebelión*, fecha de publicación 7 de noviembre de 2008, Dirección URL: <http://www.rebelion.org/noticias.php?id=75533> [Consultada el 21 de diciembre de 2009].

catalogada asertivamente como: “(...) una herida abierta que infecta [una] nación”³⁶⁷. En particular, los caribeños calificados tienen, además de sus estudios profesionales, una ventaja intrínseca: su idioma; el idioma inglés agiliza los trámites de su aceptación en Estado Unidos; y a su vez, los Estados Unidos agilizan la entrada de los caribeños pues éstos están destinados a laborar en las zonas o barrios poco seguros, atendiendo a indigentes o personas de la tercera edad o enseñando a gente de color³⁶⁸, es decir, realizando actividades de acuerdo a sus conocimientos pero que los mismos estadounidenses no están dispuestos a realizar; por otro lado, los sueldos ofrecidos llegan a ser atractivos en comparación con la oferta nacional, no obstante, en la mayoría de los casos suelen estar por debajo de los sueldos que ganan los norteamericanos³⁶⁹.

La fuerza laborar proveniente del Caribe hacia EU es muy variable, existen trabajadores no calificados, semi calificados y calificados y aunque todas las variantes tienen cabida en el país industrializado, la cantidad de migrantes permitidos no es la misma para los tres tipos; la disminución de exigencia académica³⁷⁰ ha llegado a tal nivel que aquellos que migran no siempre son contratados de acuerdo a sus conocimientos o grados escolares: “en muchos casos las personas calificadas han tenido que tomar empleos del sector no calificado como un medio para obtener trabajo y algunas veces como medio para obtener un permiso labor o visado necesario”³⁷¹.

³⁶⁷ Katie Nguyen, *La fuga de cerebros africanos deja al continente sin personal cualificado y obstaculiza su desarrollo*, [en línea], Noticias el mundo, fecha de publicación 3 de mayo de 2006, Dirección URL: <http://www.elmundo.es/elmundo/2006/04/30/solidaridad/1146413933.html> [Consultada el 9 de septiembre de 2009].

³⁶⁸ “En su mayoría, los emigrados caribeños forman parte de los sectores demográficos y marginalizados mencionados anteriormente. La fragilidad de los migrantes caribeños se pone en relieve cuando observamos que el 46% de los inmigrantes con diagnóstico de SIDA en la ciudad de Nueva York provienen del Caribe”. Keith Nurse, *Diáspora, migración y desarrollo en el Caribe*, [En línea], Revista Futuros, No. 8, Vol.2, Año 2004, Dirección URL: http://www.revistafuturos.info/futuros_8/diaspora_nurse1.htm [Consultada el 13 de mayo de 2010]. Es decir, se cree que el gobierno de los EU importa, por ejemplo, enfermeras caribeñas para que ellas mismas se encarguen de los inmigrantes caribeños legales o ilegales, que soliciten atención médica.

³⁶⁹ Algunos autores sostienen que, en el caso de los Estados Unidos, la oferta abundante de estudiantes inmigrantes permite mantener salarios reducidos en los sectores de Investigación y Desarrollo, desestimulando la orientación de los estudiantes nativos hacia estas vocaciones”. Adela Pellegrino, *Op. cit.*, pág.8.

³⁷⁰ Anteriormente eran prioridad las personas que contaban con algún doctorado, posteriormente el rango exigido fue el de maestría (el doctorado podían realizarlo ya dentro de la nación estadounidense), y actualmente los estudiantes con posgrado o aún los recién graduados cuentan ya con ofertas laborales seguras antes de salir de su país.

³⁷¹ Elizabeth M. Thomas-Hope, *Op. cit.*, pág. 423.

Es preciso mencionar y, destacar, que también aquellos que entraron como obreros tuvieron posibilidad de estudiar carreras técnicas, esto ocurrió con mayor frecuencia después de que los mexicanos comenzaron a llegar a las fábricas y aceptaron sueldos aún menores que los de los caribeños: “otro factor [para que las mujeres abandonaran] las plantas fue que las escuelas politécnicas iniciaron programas de extensión dirigidos a mujeres, minorías y estudiantes no tradicionales en más o menos la misma época en que las obreras mexicanas empezaron a trabajar en las plantas,”³⁷² en estas escuelas se podía estudiar: “formación en enfermería, en cuidado de niños, en la docencia, en la administración de negocios, o en tapicería, mecánica, informática y cosmetología.”³⁷³

En otro orden de ideas, es debido resaltar que el rápido envejecimiento de la población en varios países desarrollados, dentro de ellos EU, afecta indirectamente el fenómeno de *robo de cerebros*: “en los países desarrollados hay una transformación demográfica con población envejeciendo, una carencia de provisión en los servicios sociales del cuidado”³⁷⁴. Ahora bien, el éxodo del personal más cualificado de la CARICOM es diverso y joven, profesiones como medicina o enfermería son las más solicitadas debido a los cuidados y atenciones que la población requiere cada vez con mayor frecuencia: “la enorme demanda de enfermeras está alentando a cantidades crecientes de mujeres a migrar. Pero a medida que los países más ricos se esfuerzan por satisfacer sus necesidades, otros están experimentando un inquietante déficit.

Más de una de cada cuatro enfermeras o asistentes de enfermería que trabajan en las grandes ciudades de los Estados Unidos ha nacido en el extranjero”³⁷⁵. Asimismo, los médicos no se quedan atrás, en la siguiente gráfica podemos observar como el porcentaje de médicos que migran, respecto a los formados en su país de origen, es muy alto; estadísticas como esta son preocupantes, y mucho más si se trata de países en vías de desarrollo o islas de tan escasos recursos como las del Caribe. Si bien solo están presentes seis de las quince naciones de la Comunidad del Caribe, son suficientes para poder vislumbrar el escenario que se vive:

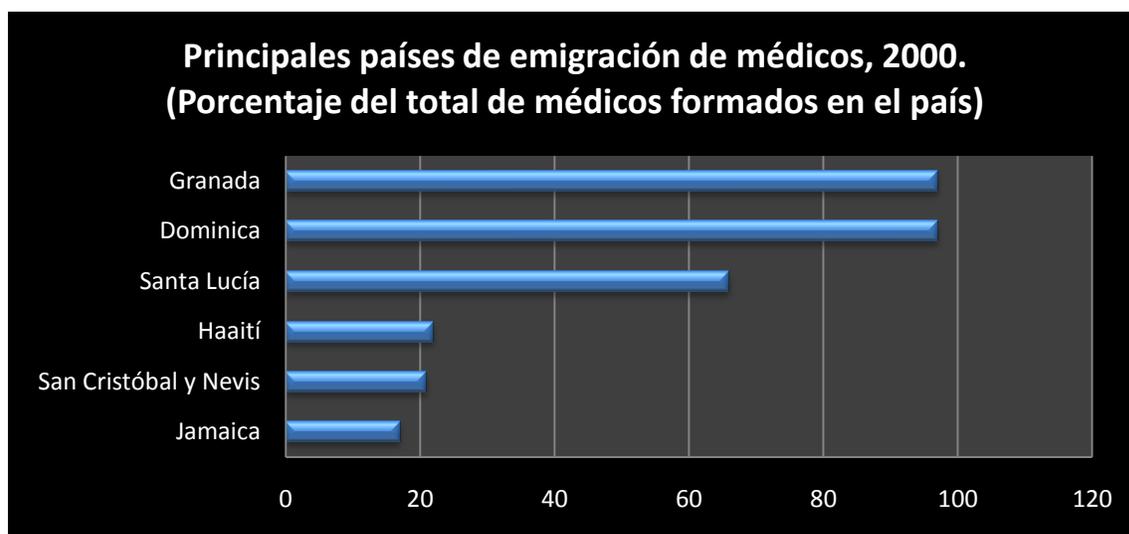
³⁷² David Griffith, *Op. cit.*, pág. 40.

³⁷³ *Ibidem*, pág. 41.

³⁷⁴ *La dualidad de la migración de mujeres caribeñas*, Instraw, Naciones Unidas, Dirección URL: <http://www.un-instraw.org/es/media-centre/e-news/la-dualidad-de-la-migración-de-mujeres-cariben-2.html> [Consultada el 30 de septiembre de 2009].

³⁷⁵ *Hacia la esperanza...Op. cit.*, pág. 10.

GRÁFICA 9.



Nota: Granada, Dominica y Santa Lucía se encuentran entre los diez primeros países con el mayor número de médicos emigrados, a nivel internacional.

Elaboración propia con base en: *Datos sobre migración y remesas 2010*, [en línea], Banco Mundial, Unidad de migración y remesas, pág. 24 Dirección URL: <http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1110315015165/Factbook2011Spanish.pdf>, [Consultada el 23 julio de 2012].

Dentro de la Comunidad del Caribe la migración de enfermeras y enfermeras especializadas es demasiada, especialmente quienes: “están capacitados en traumatología y cuidados intensivos”³⁷⁶; se calcula que en el sector salud: “la pérdida [es] de un mínimo de 400 enfermeras por año”³⁷⁷, cifras alarmantes tomando en cuenta que no solo las naciones desarrolladas necesitan atención médica. Otros factores que favorecen la demanda de enfermeras, además del envejecimiento de la población son: “la creciente carga de las enfermedades crónicas y no transmisibles; las estancias hospitalarias, más breves, que precisan de una mayor intensidad de los cuidados; y la expansión del mercado de trabajo”³⁷⁸. Las filas de enfermeras que pretenden migrar están creciendo rápidamente: “...aproximadamente el 35% de puestos de enfermeras están vacantes”³⁷⁹,

³⁷⁶ Sandra Massiah y Ann-Marie Lorde, *La migración en el Caribe*, [en línea], Public Service International, Dirección URL: www.world-psi.org [Consultado el 10 de octubre de 2009].

³⁷⁷ *Idem*.

³⁷⁸ *Retención y migración de las enfermeras*, [en línea], Declaración de posición 2008, International Council Nurses, Suiza, Dirección URL: <http://www.icn.ch/psretentionsp.html> [Consultada el 4 de diciembre de 2009].

³⁷⁹ Sandra Massiah y Ann-Marie Lorde, *La migración en el Caribe*, [en línea], Public Service International, Dirección URL: www.world-psi.org [Consultado el 10 de octubre de 2009].

tan solo en Barbados renunciaron más de 200 enfermeras entre 1999 y el año 2004, no obstante, las siguientes naciones tienen vacantes superiores al 20%:

- Barbados con un 20,6%
- Jamaica con un 58,4 %
- San Cristóbal y Nevis con 26%
- Trinidad y Tobago con un 53,3%³⁸⁰

El impacto del *robo de cerebros*, especialmente en el área de enfermería, conlleva un impacto social y económico importante, ya que la necesidad de trabajadores sanitarios es indispensable: “el resultado: los gobiernos de Barbados y Trinidad y Tobago están reclutando activamente a las enfermeras, farmacéuticos y médicos de Filipinas, Cuba, Jamaica, Nigeria y Guyana con el fin de satisfacer la grave escasez de personal”³⁸¹; así pues el movimiento migratorio refleja su característica cíclica. Los gobiernos caribeños están perdiendo personal en gran medida por las oportunidades ofrecidas por Estados Unidos, éstas, están presentes desde los anuncios para el reclutamiento de personal, los cuales van desde anuncios en periódicos nacionales, en páginas virtuales, o bien, son buscadas por los hospitales norteamericanos desde antes de graduarse. Otra manera de contacto con las enfermeras o estudiantes de enfermería es a través de agencias de empleo donde: “los encargados de conseguirlas(...) viajan al Caribe. A la enfermera que consiga otra para contratarla, las instituciones extranjeras le ofrecen como incentivo, por ejemplo, el pago de USD 2.000-3.000”³⁸². Es importante mencionar que muchas enfermeras llegan a tener contrato laboral antes de viajar a los Estados Unidos, mientras que las agencias se llevan como ganancia una parte proporcional de los que debería ser su sueldo. Estados Unidos, al contrario de las naciones de origen, aseguró que sus políticas de atracción de enfermería responden a una visión *revitalizada* de dicha profesión, la cual:

- a) Promueve el uso justo y adecuado de la enfermera internacional.
- b) Permite una compensación adecuada-económica o de otro tipo- al país de origen.

³⁸⁰ *Ídem.*

³⁸¹ *Ídem.*

³⁸² *Ídem.*

- c) Reconoce la dinámica cambiante de la fuerza de trabajo de la enfermería nacional.³⁸³

Hasta mediados del año 2005, las enfermeras podían solicitar su entrada a EU por medio de una visa especial para este sector, la visa H-1C³⁸⁴; el hecho de que las enfermeras tuvieran su propio tipo de visa se entiende por *la escasez* de estas profesionistas en la nación norteamericana en la década de 1990, lo que: “llevó al gobierno a tomar la decisión de reactivar una visa especial para profesionales graduadas en el extranjero, la H-1C [les permitía trabajar un periodo] máximo de tres años”³⁸⁵. Gracias a esta visa, tanto las clínicas u hospitales fungieron como patrocinadores e introdujeron la petición de cada trabajador que ellos necesitaban, en el Buró de Ciudadanía y Servicios de Inmigración (USCIS, por sus siglas en inglés), de tal forma que muchas enfermeras provenientes del Caribe lograron conseguir un empleo.

El robo de *cerebros con bata blanca*, ha sido considerado por la Organización Mundial de la Salud (OMS) como: “un *subsidio perverso* a las economías más fuertes”³⁸⁶, y se prevé que la cifra siga en aumento: “la proyección de la Oficina de Estadísticas Laborales de Estados Unidos(...) calcula que la demanda en los Estados Unidos para 2020 será de 800 000 enfermeras colegiadas”³⁸⁷; pese a los efectos que el éxodo de enfermeras provoca, las mejoras ofrecidas en salario, lugar de trabajo y desarrollo siguen siendo más competitivas que muchas de las políticas de retención por parte de los países

³⁸³ Cheryl A. Peterson, *Nurses on the move: Migration and the global health care economy*, Policy Politics Nursing, Vol. 7, No. 3, Agosto 2006, pág. 82S.

³⁸⁴ “La clasificación de la visa de los Estados Unidos para enfermeras ha cambiado varias veces en los últimos 20 años. La clasificación del avisa H-1^a fue habilitada a través de la Ley de Asistencia de Enfermeras (Nursing Relief Act) de 1989 pero fue eliminada el 1° de septiembre de 1995. Luego, en 1999, los Estados Unidos experimentó una escasez de enfermeras y creó la clasificación de la visa H-1C. El programa fue autorizado por el Congreso de los Estados Unidos a través de la Ley de Asistencia para Áreas Marginales (Nursing Relief for Disvantaged Area Act) de 1999. No obstante, la clasificación de la visa H-1C expiró el 13 de junio de 2005. Actualmente no existe una visa especial para enfermeras en Estados Unidos. Sin embargo, hay dos formas en que las extranjeras que deseen trabajar como enfermeras registradas en los Estados Unidos pueden hacer solicitud [de] la Visa de Trabajo H-1B disponible para profesionales universitarios”. *Visa de trabajo de EE.UU. para enfermeras*, [en línea], United States Immigration Support, Dirección URL: <http://www.usimmigrationsupport.org/visa-enfermera.html> [Consultado el 26 de octubre de 2009].

³⁸⁵ *Visas H-1C o green card para enfermeras*, [en línea], El paracaidista, Dirección URL: <http://www.elparacaidista.com/immi/immi40.cfm> [Consultada el 3 de noviembre de 2009].

³⁸⁶ *Tienen bata blanca cerebros migrantes*, [en línea], Milenio, publicado el 8 de abril de 2009, Dirección URL: <http://impreso.milenio.com/print/8619001> [Consultado el 2 a de diciembre de 2009].

³⁸⁷ Tony Deyal, *Hasta la vista, PARAÍSO!*, [en línea], Perspectivas de Salud, Organización Panamericana de Salud, Vol. 8, no. 2, 2003, Dirección URL: http://www.paho.org/spanish/dd/pin/Numero17_articulo5_a.html [Consultado el 23 de octubre de 2009].

de origen, sin embargo: “es el momento de dar un paso atrás y mirar en su totalidad este complejo tema, tratar el problema subyacente de la escasez de enfermeras, y desarrollar una respuesta sistemática para la atención de calidad al paciente, [y, al menos] un mejor ambiente de trabajo para las enfermeras y sistemas de salud sostenibles”³⁸⁸.

Existen versiones donde refieren que los países caribeños han optado por alentar la migración calificada con el objetivo de recabar una gran cantidad de remesas, las cuales han servido para contrarrestar el déficit de algunas naciones, sin embargo, las políticas para frenar la emigración de profesionales han sido planteadas y se han tratado de renovar con el fin de retener a este sector de la población; es apropiado retomar las declaraciones de la ex ministra de Salud de San Cristóbal y Nevis, ya que, desde su punto de vista: “la contratación [de personal de salud por entidades extranjeras] es una verdadera amenaza a la supervivencia de nuestro sistema de salud, [y la región] no puede subestimar las graves consecuencias en caso de que continúe al ritmo actual la emigración masiva de enfermeras”³⁸⁹; esta premisa aplica para todo tipo de profesionales y técnicos que siguen saliendo de la CARICOM, dejando huecos en sectores tan importantes como el de salud, educación, ciencia, investigación y tecnología.

3.3 Consecuencias de la carencia de capital humano en sectores específicos de la CARICOM.

La migración es un tema tan tratado que en muchas ocasiones no se concientiza el verdadero efecto que puede llegar a tener, ya sea a nivel local como internacional; obviamente el enfoque con el que se mire será el que dimensione de manera diversa dichas secuelas. Es por ello que preguntas como las siguientes se tornan estratégicas en el análisis de este tópico:

“¿Es posible que en este contexto los beneficios de las migraciones como las remesas, las exportaciones dirigidas a las comunidades en el exterior y la salida de población excedente puedan compensar la pérdida de mano de obra activa (como la fuga de cerebros) y los nuevos riesgos de

³⁸⁸ Cheryl A. Peterson, *Op. cit.*, pág. 82S.

³⁸⁹ Sandra Massiah y Ann-Marie Lorde, *La migración en el Caribe*, [en línea], Public Service International, Dirección URL: www.world-psi.org [Consultado el 10 de octubre de 2009].

salud y seguridad? ¿Es posible que la migración además de proveer un mayor bienestar a algunos emigrantes, sus familias y comunidades, contribuya también al desarrollo nacional y regional?”³⁹⁰

Las naciones de la CARICOM deben abocarse a frenar la emigración por medio de políticas y/o programas, pero también lidiar con las consecuencias que de ésta han surgido: “ello ha llevado a que algunos autores sostengan que la migración es la “llave” que acogota la soberanía”³⁹¹, y es que este fenómeno no posee una solución absoluta que deba provenir de los países emisores; esto también depende en gran medida de las naciones receptoras (en este caso EU) y de su decisión por frenar la salida, o mejor dicho, no promoverla. En términos más puntuales, la *fuga de cerebros* es la migración que más ha contribuido en el cese del desarrollo nacional, el cual es inevitablemente *dependiente* de las antiguas y nuevas metrópolis.

Alrededor del *robo de cerebros* giran posiciones encontradas, la mayoría de éstas, relacionadas con una posible solución consecuente de los movimientos poblacionales, o al contrario, la decadencia que puede ir engendrándose por las grandes cantidades de vacantes en sectores específicos y estratégicos para la población. Si bien es cierto que se reconoce la existencia de ambos elementos, la realidad ha demostrado la gran desventaja existente entre *costo-ganancia*. La Organización de Naciones Unidas se ha inclinado por declaraciones que apoyan una migración de beneficio para ambas partes involucradas, es decir, según la ONU ciertas políticas dirigidas a los migrantes también han favorecido a las naciones expulsoras: “visas de ingresos múltiples que permitan un mejor y más fluido acceso regulado [...], apoyos a los migrantes emprendedores y programas de capacitación por parte de los países anfitriones, cooperación internacional para incrementar la capacitación de trabajadores preparados [...] para aliviar la fuga de cerebros, y un mayor contacto de los países de origen con sus diásporas [...]. La migración no es un asunto de ganancia cero”³⁹². Otros argumentos que también sostienen

³⁹⁰ Keith Nurse, *Diáspora, migración y desarrollo en el Caribe*, [En línea], Revista Futuros, No. 8, Vol.2, Año 2004, Dirección URL: http://www.revistafuturos.info/futuros_8/diaspora_nurse1.htm [Consultada el 13 de mayo de 2010]

³⁹¹ Miguel Villa y Jorge Martínez Pizarro, *Rasgos sociodemográficos y económicos de la migración internacional en ALC*, [en línea], 65División de Población de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Las migraciones internacionales en América Latina y el Caribe, Edición no. 65, mayo-agosto, 2002,pág.1,DirecciónURL:http://www.migracion-remesas.hn/document/rasgos_sociodemograficos_economicos.pdf [Consultada el 19 de agosto de 2011].

³⁹² *Se presenta en la ONU informe sobre Migración y Desarrollo*, [en línea], Boletín ONU, Naciones Unidas Centro de Información para México, Cuba y República Dominicana, No. 06/050, Publicado el 6 de junio de 2006, División de Población del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la ONU, Dirección URL:

que el *robo o fuga de cerebros* tiene efectos positivos en la nación emisora son los siguientes:

- **Primero.** La salida de algunos trabajadores motiva al resto a aumentar sus incentivos para recibir una mayor educación, aumentando así el *stock* de capital humano.
- **Segundo.** Los emigrantes realizan transferencias monetarias como de conocimientos.
- **Tercero.** La emigración fomenta y mejora los flujos de información y conocimientos.
- **Cuarto.** La naturaleza de la movilidad ha cambiado, con lo que se debe estar sobrestimando los costes asociados a la pérdida de capital humano.³⁹³

Un gran número de caribeños cualificados han viajado a los Estados Unidos para hacer una diferencia no solo en la calidad de vida propia y familiar, ellos, también han marcado el desarrollo del mismo país norteamericano, y a su vez, han frenado indirectamente el desarrollo de su país natal:

“También el stock de inmigrantes caribeños en los Estados Unidos se distingue por una participación de profesionales superior a la que se registra en los países de origen; ello es interpretado como un rasgo de selectividad que puede ocasionar un impacto negativo en las frágiles economías de estos países, puesto que la emigración los despoja de muchos de sus trabajadores más calificados. Tal efecto se ve acrecentado por el hecho de que los emigrantes son, en general, adultos jóvenes, parte de los cuales retornan a sus naciones de origen cuando tienen más de 50 años de edad.”³⁹⁴

Hoy el ingreso potencial que tienen los estadounidenses gracias a los estudiantes, profesores, científicos, investigadores y demás profesionales extranjeros está siendo

<http://www.cinu.org.mx/prensa/comunicados/2006/06050kofimigraciondesarrollo.htm> [Consultada el 9 de abril de 2010]. Cfr. “Con respecto a los diferentes tipos de migración, la emigración temporal, especialmente cuando se parte de un programa estructurado H-2, y la inmigración permanente parecen beneficiar a la mayoría de los países del Caribe. El impacto permanente de la emigración de trabajadores calificados o profesionales y la migración de retorno es más difícil de evaluar y a que ésta depende de sí el emigrante se pueden reemplazar fácilmente en el lugar de trabajo y sí afectaría a la productividad de un gran número de trabajadores asociados”. Robert Pastor, *Migration... Op. cit.*, pág. 147.

³⁹³ s/autor, *La fuga de cerebros...Op. cit.*, pág.5.

³⁹⁴ Miguel Villa y Jorge Martínez Pizarro, *Rasgos sociodemográficos y económicos de la migración internacional en ALC*, [en línea], 65 División de Población de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Las migraciones internacionales en América Latina y el Caribe, Edición no. 65, mayo-agosto, 2002, Dirección URL: http://www.migracion-remesas.hn/document/rasgos_sociodemograficos_economicos.pdf [Consultada el 19 de agosto de 2011].

reclamado por quienes los educaron, por los gobiernos que subsidiaron esos conocimientos que, ajenos a los EU, les ceden el fruto de dicha inversión; se pone en tela de juicio entonces, la efectividad que tenga la migración como promotor del desarrollo, pues lejos de promover el aumento de la economía por medio de remesas, el éxodo de personal calificado solo llega a mejorar la economía familiar de éstos. Por consiguiente, las palabras de Fidel Castro no están fuera del lugar al declarar que: “ese continuo saqueo en los países del Sur desarticula y debilita los programas de formación de capital humano, un recurso necesario para salir a flote del subdesarrollo”³⁹⁵, aun a pesar del bienestar que los migrantes puedan proporcionar individualmente.

Las consecuencias no solo se encajonan en la salida de personal educativamente más preparado, debe de ser considerado también la variante de la salida femenina de esta categoría y el impacto interno y cultural al cual se puede llegar, ya que muchas de las profesionistas que dejan su trabajo en las islas caribeñas también llegan a dejar a sus familias, incluyendo a sus hijos; la importancia de la feminización en la migración no debería ser subestimada, puesto que: “(...) las mujeres sobrepasan el número de hombres que emigran de países como Jamaica, Trinidad y Tobago y República Dominicana. Esta transformación está teniendo un impacto en las estructuras y redes familiares ya que muchos niños quedan al cuidado de sus abuelos, hermanos mayores o amigos hasta que los padres logran asentarse o regresar a su lugar de origen”³⁹⁶. Las ramificaciones de dicho fenómeno migratorio son numerosas, de igual manera los efectos secundarios a nivel personal antes, durante y después de migrar: desunión familiar, trata de personas, discriminación, explotación y demás violaciones de derechos humanos.

³⁹⁵ Fidel Castro, *El robo de Cerebros*, [En línea], Reflexiones del Comandante en Jefe, 17 de julio del 2007. Dirección URL: <http://www.granma.cubaweb.cu/secciones/reflexiones/esp-033.html> , [Consultado el 5 de abril de 2010].

³⁹⁶ Keith Nurse, *Díaspóra, migración y desarrollo en el Caribe*, [En línea], Revista Futuros, No. 8, Vol.2, Año 2004, Dirección URL: http://www.revistafuturos.info/futuros_8/diaspora_nurse1.htm [Consultada el 13 de mayo de 2010]. Respecto a este tema, pero desde una perspectiva regional (la cual no es ajena a la internacional), Edward Greene, Secretario General Adjunto para el Desarrollo Humano y Social de CARICOM declaró que: “Los niños que se trasladan a diferentes países de la CARICOM porque sus padres emigran en busca de trabajo e inversiones pueden quedar desprotegidos, y eso tendría un impacto negativo en su crecimiento, educación y desarrollo”. *CARICOM, preocupada por el impacto que la inmigración de las familias puede tener en los niños*, [en línea], Soitu, Publicado el 17 de marzo de 2008, Dirección URL: http://www.soitu.es/soitu/2008/03/17/info/1205787973_501556.html [Consultado el 13 de octubre de 2009].

Es preciso señalar que ni siquiera aquellos que viajan a Estados Unidos ya contratados pueden estar exentos de algún tipo de abuso, ya que son reclutados por agencias, empresas, hospitales y otras dependencias, incluso gubernamentales, pero ello no significa que la bienvenida y aceptación de los jefes, compañeros laborales o la misma sociedad estadounidense sea la más calurosa, debido a que: “en ocasiones ciudadanos de los países receptores de los inmigrantes no comprenden la realidad socio-económica que los impulsa a abandonar sus lugares de origen y establecerse en otro donde tienen mejores condiciones de vida”³⁹⁷. Los prejuicios, las humillaciones y xenofobia no son particulares de la migración indocumentada o de personal no calificado, cuestiones que aunadas al nuevo contexto de seguridad que se vive en EU se tornan perjudiciales para los caribeños que laboran en aquel país, por tal motivo: “para los migrantes que son residentes legales, una integración efectiva es doblemente necesaria, para proteger al migrante contra reacciones anti-extranjeras y para evitar que sea susceptible de simpatías por grupos terroristas”³⁹⁸.

La migración es difícil de cuantificar, y aún más la proveniente de las naciones de la CARICOM y del Caribe en general, puesto que los servicios de registro de población son muy escasos y poco accesibles, sin embargo esto no impide visualizar el efecto que la emigración está teniendo y que puede alcanzar en el futuro. Ahora bien, retomando el aspecto del desarrollo de cualquier nación, donde lamentablemente el personal capacitado no es el suficiente: “la CEPAL indica que, aparte de ser una salida al desempleo y la falta de oportunidades, la migración internacional acarrea crecientes riesgos y vulnerabilidades”³⁹⁹. Y es que el cuadro en el cual convergen aspectos

³⁹⁷ *Expertos de Caribe piden corregir desigualdades para detener inmigración ilegal*, [en línea], El Nuevo Diario, Nacionales, Publicada el 23 de mayo de 2008, Dirección URL: <http://www2.elnuevodiario.com.do/app/article.aspx?id=104134> [Consultada el 15 de agosto de 2009].

³⁹⁸ Cecilia Imaz, *Op. cit.*, pág. 25. No está demás subrayar que “Algunas nuevas políticas migratorias introducen condiciones más restrictivas para la integración del migrante, por ejemplo en materia de requisitos para residencia, adquisición de la nacionalidad o acceso a servicios”. *Ídem*. Además, luego del 11 de septiembre, la vida para el migrante en Estados Unidos ha dado un giro de 180°: “Muchas de los encuestados están conscientes de las múltiples restricciones en el nombre de la Seguridad Nacional, las cuales potencialmente no solo erosionar las libertades civiles, sino también el sistema de oportunidades para los migrantes. Las consecuencias a largo plazo de las nuevas leyes y no el terrorismo en sí, parece ser una fuente importante de ansiedad y depresión entre estos inmigrantes. En este sentido Hassan advierte que la detención por sospecha de terrorismo podría llevar a la deportación para inmigrantes y otros estados violatorios, cosa que hasta ahora no estaban relacionados con la seguridad nacional”. Lear Matthews, *Op. cit.*, pág. 78.

³⁹⁹ *Remesas crecen, pero a un alto costo*, [en línea], El nuevo diario, Publicado el 23 de marzo de 2006, Dirección URL: <http://impreso.elnuevodiario.com.ni/imprimir/2006-03-23/15576> [Consultada el 21 de diciembre de 2009].

nacionales (que faciliten la decisión de emigrar) e internacionales (como importantes focos de atracción) es toda una telaraña de situaciones que complican las, ya difíciles, secuelas del *robo de cerebros*:

“Desde el punto de vista migratorio, en el Caribe existen nexos muy importantes con Estado Unidos que encuentran su asidero en la cercanía geográfica y del idioma, lo que favorece la demanda, contratación e inserción laboral de los migrantes, sobre todo en el caso de países como Jamaica y Trinidad y Tobago. El histórico rasgo migratorio del Caribe representa una pérdida significativa de recursos humanos en los sectores de la salud y la educación, a lo cual cabe agregar las consecuencias de las remesas, el retorno y las deportaciones, que se hacen muy visibles en las economías de menor tamaño. La comunidad ha realizado grandes esfuerzos por enfrentar la pérdida de profesionales, tal como lo muestra una iniciativa internacional orientada a promover la retención de enfermeras y estimular el regreso.”⁴⁰⁰

Si bien, la existencia del desempleo y falta de oferta laboral en los países de la CARICOM es un parte aguas para el buen desarrollo de sectores que fungen como eslabones de la sociedad y su crecimiento, la salida de profesionales, especialmente de médicos, enfermeras y profesores ha cimbrado el bienestar de la población, ya que dichas áreas debieran garantizar la salud del individuo y una educación competitiva, no obstante, la realidad es todo lo contrario: “el resultado son los altos índices de analfabetismo e insalubridad persistente por generaciones en el Caribe”⁴⁰¹. Tan solo de 1998 a 2002: “(...)más del 10% de todos los puestos de personal de enfermería quedó vacante a causa de las renuncias del personal”⁴⁰² creando solo el inicio de una: “hemorragia [que] enfrentan las instituciones públicas”⁴⁰³ y la población que depende de éstas, puesto que la calidad de atención ofrecida en hospitales o clínicas se ha visto mermada. Las remesas no pueden cubrir toda la pérdida tanto de la inversión en los universitarios como del desarrollo que éstos pudiesen haber aportado a sus naciones: “refiriéndose a los resultados de investigación por la CARICOM en 2006, el Dr. Greene explicó que los últimos 10 años, aproximadamente 50 000 enfermeras emigraron, dejando una pérdida

⁴⁰⁰ Jorge Martínez Pizarro, *Op. cit.*, pág. 148.

⁴⁰¹ Mariela Pérez Valenzuela, *Robo de cerebros: un mal antiguo de gran actualidad*, [en línea], Granma Diario, Año 11, Número 186, fecha de publicación 5 de julio de 2007, Cuba, Dirección URL: <http://www.granma.cubaweb.cu/2007/07/05/interna/artic02.html> [Consultado el 21 de diciembre de 2009].

⁴⁰² Sandra Massiah y Ann-Marie Lorde, *La migración en el Caribe*, [en línea], Public Service International, Dirección URL: www.world-psi.org [Consultado el 10 de octubre de 2009].

⁴⁰³ *Idem*.

estimada de 2.2 millones de dólares de la inversión en formación [proveniente] del gasto público⁴⁰⁴.

Las cifras representan una situación social compleja, no solo en números, estadísticas como las siguientes no dejan de ser sorprendentes y preocupantes, primordialmente para los países del Caribe, pues EU parece no querer bajar la demanda de personal sanitario, específicamente de enfermeras, por ello resulta difícil comprender que: "...un país como Estados Unidos, que posee la proporción de enfermeras por habitante más alta, 97.2 por 10 000 personas, siga contratando enfermeras de Jamaica donde la proporción es de 11.3 por 10 000 y en Guyana donde es de 8.6 por 10 000"⁴⁰⁵. Y así, una vez más, se manifiesta como el desarrollo y subdesarrollo son elementos de un mismo proceso, el cual no pretende lograr un avance equitativo, muy por el contrario, solo refuerzan las pautas (impuestas por la nación *centro*) a seguir para las naciones *periféricas*.

La correlación entre los emigrantes y quienes se quedan cambia al regresar los primeros (sí es que retornan), estas personas que conforman lo que conocemos como diáspora deben ser tomadas en cuenta en este proceso dinámico, sí, como un sector de la población que vuelve para readaptarse a su nación, pero también como: "(...)un flujo constante, ya que no son "estáticos" pues abarcan una realidad social, política y económica. La influencia y carácter de "comunidades-diásporas" deben ser continuamente reevaluadas en términos de poder adquisitivo y en términos políticos y culturales"⁴⁰⁶, ya que son vistas como elementos que *promueven el desarrollo y conocimiento*. Lejos de visualizar a la diáspora como personas que solo vuelven para jubilarse, el impacto que ha tenido, dentro y fuera de las fronteras caribeñas, ha sido positivo, pues se habla de ella como: "(...)oportunidades que sin lugar a dudas [la migración] ofrece"⁴⁰⁷. Algunos migrantes optan por aprovechar su *status* de diáspora para

⁴⁰⁴ *Migración masiva de profesionales del Caribe: Causa de preocupación*, [en línea], Comunicado de prensa 110/2007, CARICOM, Publicado el 16 de mayo de 2007, Dirección URL: http://www.caricom.org/jps/pressreleases/pres110_07.jsp [Consultado el 3 de noviembre de 2011].

⁴⁰⁵ Tony Deyal... *Op. cit.*, pág. 2

⁴⁰⁶ *Diásporas y el desarrollo en las Américas: Más allá de las remesas en las comunidades transnacionales*, [en línea], Reunión del Civil Society Task Force, Sistema de información de la Cumbre de las Américas, Dirección URL: <http://www.summit-americas.org/Quebec-CivilSociety/Old%20Files/civilsoc-archives-span.htm> [Consultada el 16 de octubre de 2009].

⁴⁰⁷ Tony Deyal...*Op. cit.*, pág.4.

ejercer, de cierta manera, presión política por medio de grupos y programas transnacionales:

“Los migrantes se han visto a sí mismos convertidos en agentes internacionales y nacionales con relaciones familiares, culturales, sociales, comunitarias y, a veces, políticas. Sus intereses abarcan las cuestiones internacionales, principalmente las que se refieren a sus países de origen, y pueden resumirse de la siguiente manera: lograr reconocimiento de parte de sus países de origen y, llegado el caso, hacer presión en los sistemas políticos de sus países de origen y de los países donde residen para conseguir una política exterior favorable.”⁴⁰⁸

Es innegable que la diáspora ha contribuido al desarrollo de ciertos aspectos económicos dentro de la CARICOM, por ejemplo: “ha estimulado un crecimiento de los productos y servicios de telecomunicaciones (...) han creado oportunidades de ampliación de negocios y de las inversiones en los sectores de telefonía celular, Internet y correo electrónico”⁴⁰⁹. Ahora bien, ciertamente el Caribe se ha visto beneficiado, en ocasiones, por: “grupos de médicos de Jamaica en la diáspora [que] periódicamente visitan el país para realizar operaciones o donar los equipos y suministros necesarios para apoyar el sistema de salud”⁴¹⁰, y sin embargo esto no suple la falta del personal. Es preciso aclarar que, aunque se planea incorporar la Diáspora como un sector clave para el Establecimiento del Mercado y Economía Únicos, programado para el 2015, la economía proveniente de esta ramificación migratoria: “no altera la estructura fundamental ni el funcionamiento de las economías *periféricas*. En este sentido, es probable que este fenómeno margine aún más a la región del Caribe”⁴¹¹, puesto que la diáspora retribuye una parte proporcional, más no soluciona o minimiza la *fuga de cerebros per se*.

La diáspora finalmente promueve un estilo de vida, comienza la educación en el extranjero, siembra oportunidades poco viables en su país, desestimula la inversión

⁴⁰⁸ Manuel Orozco, *Dialogue with the diapora*, [en línea], BBC, Publicado el 19 de noviembre de 2009, Dirección URL: http://www.bbc.uk/caribbean/news/story/2009/11/printable/091117_caribbeandiapora... [Consultado el 19 de noviembre de 2009].

⁴⁰⁹ Manuel Orozco, *Impacto de la emigración en la región del Caribe y de América Central*, [en línea], FOCAL, Revista Futuros, No.8, Vol.III, 2004, Dirección URL: <http://www.revistafuturos.info> [Consultada el 09 de abril de 2010]. Además, “El impulso a las políticas de revinculación y al establecimiento de “diásporas científicas” es otra estrategia que ha sido impulsada. La identificación de los integrantes de la diáspora con los proyectos de su país de origen permitiría estimular el desarrollo científico o económico mediante la cooperación a distancia o de traslados periódicos”. Adela Pellegrino, *Op. cit.*, pág. 25.

⁴¹⁰ Karoline Schmid, *Op. cit.*, pág. 62.

⁴¹¹ Keith Nurse, *Diáspora, migración y desarrollo en el Caribe*, [En línea], Revista Futuros, No. 8, Vol.2, Año 2004, Dirección URL: http://www.revistafuturos.info/futuros_8/diaspora_nurse1.htm [Consultada el 13 de mayo de 2010]

nacional y la formación de capital humano, en pocas palabras, la diáspora caribeña también promueve el robo de cerebros y la migración en general; caribeños que han pasado muchos años fuera de su país, que viven con gran carga cultural extranjera y al mismo tiempo, la ajustan a su propia cultura, pero que finalmente: “se acostumbran al *american way of life*”. Se habitúan al consumo de productos americanos y estudian con el apoyo de aparatos, “hardware” y “software” producidos por firmas americanas como IMB o Microsoft. Luego de sus carreras y futuro se convierten en promotores del estilo de vida americano y aun cuando partan de los Estados Unidos lo mantendrán”⁴¹².

Es poco prudente hablar de migración y no hacer escala en las remesas, ya que éstas son parte inherente a dicho fenómeno y sin lugar a dudas, van más allá de ser un *subsidio extra* para la economía y el desarrollo; las remesas o el dinero y bienes enviados a las comunidades de origen no están dirigidas a coadyuvar al país en sí, en realidad esto es un efecto secundario de una intención personal por mejorar la calidad de vida: “en algunos países, la magnitud de estos envíos de dinero supera con creces las otras fuentes de divisas, lo cual indica que la estrategia individual de los trabajadores migrantes constituye un sustrato material de apoyo a la economía nacional que desafía las políticas públicas”⁴¹³. Por su parte, el Banco Mundial ha dejado del lado este argumento, centrándose principalmente en los beneficios que las remesas pudiesen tener, por tal motivo ha sugerido que estas transferencias: “alivian la pobreza y ayudan a elevar los niveles de salud infantil, asistencia escolar e inversiones en sus países de procedencia”⁴¹⁴; argumento que, por lo menos en la Comunidad del Caribe no aplica.

Es un hecho que el envío de remesas aligera ciertos aspectos económicos, pero la diferencia entre aligera y aliviar es tal que no se puede afirmar que la remisión de dinero solucionará la pobreza; en todo caso, las remesas pueden ser: “una fortaleza del país emisor si tiene tales recursos ubicados en lugares estratégicos y [se lograra] vincularlos de modo que trabajen también por desarrollar sus países de origen”⁴¹⁵. Tomando en cuenta lo anterior, es pertinente revisar también la siguiente gráfica, la cual representa el promedio de remesas recibidas, pero como porcentaje del Producto Interno Bruto, es decir no es la cantidad en sí, sino el porcentaje que representa en cada una de las

⁴¹² Adela Pellegrino, *Op. cit.*, pág. 12.

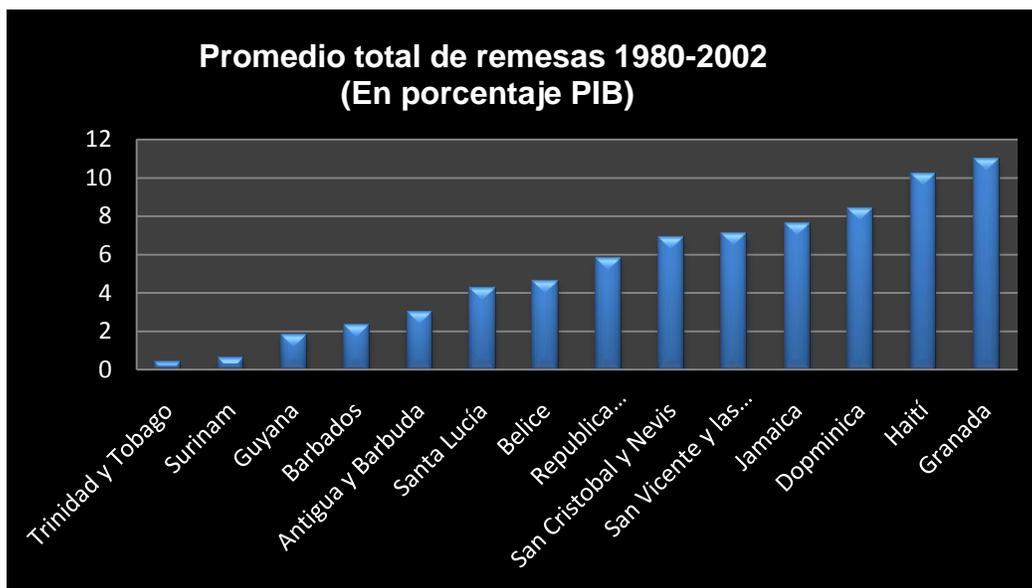
⁴¹³ Jorge Martínez Pizarro, *Op.cit.*, pág. 91.

⁴¹⁴ *Fuga masiva de cerebros de algunos países más pobres en el mundo*, [en línea], Banco Mundial, Dirección URL: <http://go.worldbank.org/52UWQDHHJ0> [Consultado el 25 de septiembre de 2011].

⁴¹⁵ Ángela Casaña Mata. *Op. cit.*, pág. 110.

economías de la CARICOM, asimismo la tabla posterior permite vislumbrar la importancia de las remesas respecto a otras entradas de dinero y su crecimiento después de cinco años:

GRÁFICA 10.



*Es preciso recordar que República Dominicana no es Miembro de la CARICOM.
Fuente: Prachi Mishra, *Op. cit.*, pág. 21.

TABLA 20..

Remesas y Otros Flujos de Capital hacia el Caribe, 1996-2001
(Miles de millones \$US)

Año	Remesas	Inversiones Directas Externas	Ayuda Internacional para el Desarrollo
1996	2.4	0.7	0.7
2001	4.5	2.7	0.5

Fuente: Keith Nurse, *Diáspora, migración y desarrollo en el Caribe*, [En línea], Revista Futuros, No. 8, Vol.2, Año 2004, Dirección URL: http://www.revistafuturos.info/futuros_8/diaspora_nurse1.htm [Consultada el 13 de mayo de 2010]

En otro orden de ideas, es importante recordar que son las familias, los lazos sanguíneos los que promueven que un migrante remese, de hecho existen muchos núcleos familiares que: “dependen de regulares transferencias de dinero de aquellos que

viven en países más desarrollados, y que ayudan con los gastos diarios”⁴¹⁶. Las necesidades de cada persona y de cada familia son diferentes, sin embargo, algunos caribeños establecidos en Estados Unidos, dieron un panorama más claro al contar, específicamente: “¿cuál es el destino de este dinero? De acuerdo con las personas entrevistadas, los salarios enviados a las islas se utilizan principalmente para apoyar a la familia del trabajador, el cual incluye un promedio de 6,2 personas. Tres cuartas partes de los encuestados (76%) dijo que el objetivo principal de enviar dinero a casa era para cubrir los gastos de la vida diaria. Los demás dijeron que era para apoyar a sus hijos (6,6) y la escolarización de los niños (6,1)”⁴¹⁷. Así pues la dependencia no solo se aplica de país a país, la dependencia sigue creando subestructuras a nivel interno, justo en la sociedad de una nación periférica.

Se calcula que un emigrante envía aproximadamente del 10% al 15 % de sus ingresos, y aunque las cifras no siempre son exactas, los flujos monetarios han sido constantes y tendientes al aumento, tan solo en el año 2002 Barbados recibió \$84,150 millones, Guyana \$120 millones, Haití \$800 millones, Jamaica \$1,2 mil millones y Trinidad y Tobago \$50 millones⁴¹⁸, cantidades que solo cuatro años después aumentaron considerablemente, al grado de ser consideradas (3 de ellas) por el Banco Mundial para formar parte de la lista de los diez principales destinos de remesas en Centroamérica y el Caribe⁴¹⁹. Jamaica llegó a la cantidad de \$1,7 mil millones, Haití sumó \$1.65 mil millones, Surinam contabilizó \$102 millones, Trinidad y Tobago contó con \$110 millones y finalmente Guyana tuvo \$270 millones⁴²⁰.

⁴¹⁶ Manuel Orozco, *Dialogue with the diaphora*, [en línea], BBC, Publicado el 19 de noviembre de 2009, Dirección URL: http://www.bbc.uk/caribbean/news/story/2009/11/printable/091117_caribbeandiapora... [Consultado el 19 de noviembre de 2009].

⁴¹⁷ Charles H. Wood, *Op. cit*, pág. 260.

⁴¹⁸ Cantidades de los bancos centrales de cada país citado en Manuel Orozco, *Impacto de la emigración en la región del Caribe y de América Central*, [en línea], FOCAL, Revista Futuros, No.8, Vol.III, 2004, Dirección URL: <http://www.revistafuturos.info> [Consultada el 09 de abril de 2010].

⁴¹⁹ En el año 2006, Guyana ocupó el segundo lugar con 24,3 %, Haití el tercero con 21,6% y Jamaica en tercero con 18.5%. Dilip Ratha, *et. al.*, *Outlook for Remittance Flows 2008-2010: Growth expected to moderate significantly, but flows to remain resilient*, [en línea], Migration and Development Brief, No. 8, Publicado el 11 de noviembre de 2008, Migrations and remittances team, World Bank, Development Prospects Group, Washington, EU, 2008, Dirección URL: http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1110315015165/MD_Brief8.pdf [Consultado el 13 de octubre de 2011].

⁴²⁰ Julia Mercedes Carrasco Herrera, Maylin Cabrera Agudo, *Conferencia CARICOM-EEUU: Un análisis crítico*, [en línea], Centro de Estudios sobre América, 3 de julio de 2007, Dirección URL: <http://www.cea.co.cu/Art%C3%ADculos/2007/CARICOM-US.html>, [Consultada el 3 de noviembre de 2010].

Es vital tener en cuenta que el hecho de percibir remesas no significa que el *robo de cerebros* sea benéfico para la población de origen, muy por el contrario, la salida de personal calificado deja vacíos que no son precisamente recompensados por los más calificados; reiteradamente se ha dicho que la cuantificación de remesas es una tarea complicada y aún más tratar de saber de quién provienen. De acuerdo con el artículo *Diáspora, migración y desarrollo en el Caribe*: “los profesionales que emigran no son tan grandes remitentes de remesas, pero sí ayudan de otras maneras como en el establecimiento de vínculos empresariales, comerciales, profesionales y diplomáticos”⁴²¹. Cada nación percibe una cantidad diferente de remesas, sin embargo el balance real entre estas transferencias y la salida de profesionales, estudiantes y demás personal calificado es muy poco equitativo, en el siguiente cuadro se puede observar, con números, como el tema de las remesas puede ser engañoso sí no se analiza todo el fenómeno migratorio, gracias al cual, éstas tienen lugar:

TABLA 21.

Pérdida total debido a la Emigración de Personal Calificado vs Remesas		
País	Pérdida de Emigración + Estimación de Gastos en Educación	Remesas (Como porcentaje de PIB) Promedio 1980-2002
Antigua y Barbuda	13.2	3.0
Las Bahamas	4.4	
Barbados	18.5	20.3
Belice	6.8	4.7
Dominica	11.5	8.4
Granada	11.0	11.0
Guyana	9.5	1.9
Haití	9.0	10.1
Jamaica	20.4	7.4
San Cristóbal y Nevis	9.7	6.9
Santa Lucía	3.8	4.0
San Vicente y las Granadinas	10.7	7.2
Surinam	7.8	0.5
Trinidad y Tobago	16.8	0.3

Fuente: Elaboración propia en base al cuadro Pérdida total debido a la Emigración de Personal Calificado vs Remesas en Prachi Mishra, *Op. cit.*, pág. 27.

⁴²¹ Keith Nurse, *Diáspora, migración y desarrollo en el Caribe*, [En línea], Revista Futuros, No. 8, Vol.2, Año 2004, Dirección URL: http://www.revistafuturos.info/futuros_8/diaspora_nurse1.htm [Consultada el 13 de mayo de 2010].

Las remesas han sido consideradas como la otra cara de la moneda de la migración⁴²², sin embargo es un simple y vano reflejo del mismo mal, un mismo mal donde Estados Unidos sigue explotando a sus *periferias*, y al igual que otras naciones desarrolladas o industrializadas solo les: “permiten recoger las migajas del succulento pastel que a diario se engullen”⁴²³. Es preocupante que muchas naciones, no solo de la CARICOM, sino del mundo vean a las remesas como una consecuencia benéfica de la migración, pero: “que una nación tenga que vivir de remesas es una humillación”⁴²⁴. Es importante recordar que las transferencias monetarias o de otro tipo de bienes no recompensan la pérdida de personal, al menos respecto al *robo de cerebros*, las remesas solo sirven para quitarle importancia al hecho de que; “ el conocimiento adquiere un lugar fundamental en la sociedad, al tiempo que se relaciona de manera directa con la producción y se impone la evidencia de que aumentar en número y en calidad la disponibilidad de personas con altas calificaciones constituirá un factor fundamental de “la riqueza de las naciones”⁴²⁵.

En apariencia, la migración ha ayudado a contrarrestar la presión de varios gobiernos en la CARICOM, concretamente en: “(...)el impacto de las tensiones entre las tendencias demográficas y la generación de empleo, de las originadas en conflictos sociopolíticos, étnicos y religiosos, y de las asociadas con formas agudas de degradación ambiental...”⁴²⁶; no está demás puntualizar que, a nivel internacional: “(...)rara vez se ha tomado en serio la migración de los gobiernos insulares ya que la pérdida de mano de obra es siempre considerada más como una ventaja que como un problema”⁴²⁷; pero esta tesis acerca de que la migración sirve a los Estados como “válvulas de escape” ha sido confrontada a lo largo de la presente investigación, denotando que son más las consecuencias adversas que este fenómeno va dejando, razón por la cual es

⁴²² Ronald Sanders, *Migration: A dirty Word or a global opportunity?*, [en línea], Publicado el 6 de noviembre de 2009, Dirección URL: <http://www.sirronaldsanders.com/viewarticle.aspx?ID=126> [Consultada el 10 de noviembre de 2009].

⁴²³ Hedelberto López Blanch, , *Rebelión*, [en línea], Mombu the cultura fórum, Dirección URL: www.mombu.com/culture/peru/t-robo-de-cerebrocom-4656826.html [Consultada el 14 de abril de 2010].

⁴²⁴ *Idem*.

⁴²⁵ Adela Pellegrino, *Op. cit.*, pág. 23.

⁴²⁶ Miguel Villa y Jorge Martínez Pizarro, *Rasgos sociodemográficos y económicos de la migración internacional en ALC*, [en línea], 65División de Población de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Las migraciones internacionales en América Latina y el Caribe, Edición no. 65, mayo-agosto, 2002, Dirección URL: http://www.migracion-remesas.hn/document/rasgos_sociodemograficos_economicos.pdf [Consultada el 19 de agosto de 2011]

⁴²⁷ Elizabeth M. Thomas-Hope, *Op. cit.*, pág.424.

indispensable el diseño de políticas que contrarresten el éxodo, primordialmente, de personal calificado.

Las estrategias que pretenden hacer frente al *robo de cerebros* han optado por tendencias que no son específicamente el detener la salida del personal, de igual manera han ido cambiando a través del tiempo pues la efectividad no siempre ha resultado la esperada: “estas acciones se han movido desde la implantación de medidas que tiendan a desestimular la salida del país de tales recursos, otras que pretenden hacerlos regresar, una vez que han emigrado; hasta el desarrollo de las estrategias actuales, (...)se proponen lograr que retorne el conocimiento, en lugar de las personas”⁴²⁸. Anteriormente se sugirió que, aunque las naciones de la CARICOM deben tomar cartas al respecto, la responsabilidad no es netamente de ellas; si bien el hecho de conformar una Comunidad puede facilitar el desarrollo de políticas en conjunto dirigidas a la misma problemática⁴²⁹, es necesario poner en marcha acuerdos bilaterales entre la CARICOM y los países desarrollados que captan a sus profesionales, en este caso, Estados Unidos, en decir: “(...) tal tarea exige la cooperación y el esfuerzo mancomunado de los países”⁴³⁰.

Teniendo en cuenta que la zona donde se ubican geográficamente los Estados de la CARICOM, ha sufrido un sin número de desastres naturales que no permiten tener una estabilidad económica constante, no es de sorprender sí algunos gobiernos optarán, como medida a corto plazo, por el aprovechamiento de las remesas como fuente de ingresos⁴³¹, sin embargo, algunos investigadores como Keith Nurse sugieren otro tipo de caminos como: “el establecimiento de acuerdos bilaterales o multilaterales que incorporen

⁴²⁸ Ángela Casaña Mata, *Op. cit.*, pág. 92.

⁴²⁹ “Los proyectos de integración regional son una oportunidad importante para realizar programas en conjunto entre los países participantes. El tamaño de las inversiones cambia sustantivamente cuando se unifican esfuerzos, de esa manera se puede aumentar las masas críticas y generar un número mayor de espacios de trabajo, que permiten la diversidad de enfoques y especialidades, que en algunas áreas del saber son una precondition para llegar a la frontera competitiva”. Adela Pellegrino, *Op. cit.*, pág. 27.

⁴³⁰ Miguel Villa y Jorge Martínez Pizarro, *Rasgos sociodemográficos y económicos de la migración internacional en ALC*, [en línea], 65 División de Población de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Las migraciones internacionales en América Latina y el Caribe, Edición no. 65, mayo-agosto, 2002, Pp.29, Dirección URL: http://www.migracion-remesas.hn/document/rasgos_sociodemograficos_economicos.pdf [Consultada el 19 de agosto de 2011]

⁴³¹ “Para que sean eficaces, estas políticas deberían tener un efecto directo en las cuestiones relativas de reducción de costos de las transacciones, al impulso del potencial capital del envío de remesas a través de los servicios bancarios y financieros”. Manuel Orozco, *Dialogue with the diaphora*, [en línea], BBC, Publicado el 19 de noviembre de 2009, Dirección URL: http://www.bbc.uk/caribbean/news/story/2009/11/printable/091117_caribbeandiapora... [Consultado el 19 de noviembre de 2009].

algún tipo de inversión por parte de las naciones receptoras(...) y una capacidad negociadora a los emigrantes caribeños en ciertas áreas”⁴³². Una visión más radical (no precisamente propia de los caribeños) sugiere que si naciones como Estados Unidos se roban un profesional, entonces ayuden a capacitar a cuatro, de tal manera que se pueda recompensar la pérdida⁴³³, y a pesar de que suena lógico, la viabilidad y la disponibilidad de Estados Unidos para acceder es poco probable.

Respecto a la cooperación internacional entre EU y la CARICOM en materia migratoria, puede decirse que se trata más de un discurso que de acciones reales, ya que al tocar el tópico, pocas veces se hace énfasis en lo que respecta al *robo de cerebros*. La migración que han tratado tiene que ver con el respeto a los derechos humanos de los inmigrantes, o las reformas hechas a la ley migratoria norteamericana, que pudiesen afectar la emigración caribeña; y es que el tema de seguridad (prioridad para el gobierno estadounidense) ha perturbado en mayor medida a la migración no calificada. Reuniones entre los mandatarios como la “Visión 20/20” tanto del 2007 y del 2010 solo se han prestado para hacer alguna acotación sobre el éxodo de materia gris y reavivar temas olvidados; las manifestaciones de preocupación por parte de los Presidentes y Primeros Ministros de la Comunidad del Caribe son respondidas con discursos y “buenas intenciones” como las manifestadas por el Presidente Barack Obama, durante la Cumbre de las Américas del 2009⁴³⁴.

Por otra lado, sabiendo que el Caribe representa una de las tasas más elevadas de emigración, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) decidió colaborar con la CARICOM para unificar esfuerzos en esta materia desde julio de 2010, fecha en la que se firma un memorando de entendimiento entre William Lacy Swing, Director General de la OIM y Edwin Carrington, entonces Secretario General de la Comunidad (cabe

⁴³² Keith Nurse, *Díspora, migración y desarrollo en el Caribe*, [en línea], Revista Futuros, No. 8, Vol.2, Año 2004, Dirección URL: http://www.revistafuturos.info/futuros_8/diaspora_nurse1.htm [Consultada el 13 de mayo de 2010].

⁴³³ Esta idea fue sugerida por Simon Miti, funcionario del Ministerio de Salud de Zambia, lugar donde también se enfrenta la problemática de robo de cerebros, especialmente doctores y enfermeras. Katie Nguyen, *La fuga de cerebros africanos deja al continente sin personal cualificado y obstaculiza su desarrollo*, [en línea], Noticias el mundo, fecha de publicación 3 de mayo de 2006, Dirección URL: <http://www.elmundo.es/elmundo/2006/04/30/solidaridad/1146413933.html> [Consultada el 9 de septiembre de 2009].

⁴³⁴ *Presidentes de CARICOM se reunieron con Obama*, [en línea], Telesur, YVKE Mundial Radio, 18 de abril de 2009, Dirección URL: <http://www.radiomundial.com.ve/yvke/noticia.php?23112>, [Consultada el 9 de abril de 2010].

mencionar que en esta ocasión tampoco se le da especial atención al *robo de cerebros*); dicho memorando establece actividades en conjunto tales como:

- Cooperación técnica y fortalecimiento de capacidades en materia de migración;
- Asistencia mutua en actividades relacionadas con mejores prácticas para la gestión de la migración, migración y desarrollo y derechos humanos de los migrantes;
- Intercambio de publicaciones y estudios en asuntos de interés común;
- Difusión de información, incluido la provisión de enlaces a sitios web; y
- Participación conjunta en programas de interés para la OIM y CARICOM.⁴³⁵

Pero lejos de las recomendaciones y de los acuerdos que pudieran existir con otras entidades internacionales ¿Qué han hecho los países miembros de la CARICOM para contrarrestar el *robo de cerebros*?; en lo que respecta a San Vicente y las Granadinas se han puesto en marcha políticas públicas encaminadas a contrarrestar el impacto de la emigración calificada promoviendo: “(...)la inversión y la diversificación de la economía basada en servicios y conocimientos(...)El Gobierno también está introduciendo mecanismos para crear empleos para trabajadores calificados”⁴³⁶. Naciones como Barbados, Belice, Granada y la misma Jamaica han optado por programas donde: “las amnistías fiscales y las oportunidades de inversión, junto con los programas económicos de ciudadanía, se utilizan como incentivos para atraer inversión extranjera, ya sea mediante personas retiradas que regresan o gente de negocios de la región(...)”⁴³⁷.

Jamaica emprendió varias iniciativas que dan a los jubilados una variedad de oportunidades con el fin de que regresen a su tierra natal, y así, de cierta manera promover el regreso de sus ciudadanos más calificados, incluso ha puesto en marcha: “su integración por medio de un programa financiado por la OIM, en el que el número de especialistas disponibles en la Diáspora se conecta con las vacantes del país”⁴³⁸. La

⁴³⁵ Niurka Piñero, *La OIM y laCARICOM firman memorando de entendimiento*, [en línea], OIM, Washington DC, Publicado el 13 de julio de 2010, Dirección URL: <http://www.iom.int/jahia/media/press-briefing-notes/pbnAM/cache/offonce/lang/es?entryId=27982> [Consultada el 3 de noviembre de 2010].

⁴³⁶ *Fuga de cerebros: Consideraciones generales*, [en línea], Síntesis de la reunión del 13 de enero de 2009, Consejo Permanente de la OEA, Comisión Especial de Asuntos Migratorios, pág.2. Dirección URL: <http://www.oas.org/consejo/sp/comisionesespeciales/Comision%20Especial%20Asusntos%20Migratorios.as> p [Consultada el 12 de marzo de 2010].

⁴³⁷ Karoline Schmid, *Op. cit.*, pág. 66-67.

⁴³⁸ *Ibidem*, pág.67.

ausencia de personal y sus consecuencias han motivado y obligado a que iniciativas como las anteriores tengan lugar en la administración de cada uno de los conocidos Micro-Estados (además de Belice, Guyana y Surinam), no obstante, la importancia que tiene el capital humano dentro del desarrollo de una nación es tal, que el conseguirlo resulta ciertamente difícil, pero lo es más el conservarlos; así pues: “las políticas deberían estar enfocadas más bien a no perder dicho capital humano porque es mucho más difícil recuperarlo”⁴³⁹.

La situación de médicos y enfermeras, donde la emigración ha sido dramáticamente más elevada, merece especial atención debido a que forma parte del sector salud, y por tanto, conforma una de las áreas básicas para el desarrollo de un país. El contar con un mayor número de instituciones de formación ha sido una de varias políticas pensadas para reducir tanto vacantes, como la necesidad de mejorar los servicios de salud; de igual manera: “ha sido formulada una nueva política de migración administrativa, definida como una estrategia regional para mantener un número adecuado de personal de enfermería con competencias para ofrecer programas y servicios de salud del más alto nivel de calidad a los ciudadanos del Caribe”⁴⁴⁰, dicha estrategia abarca “contratación, la retención, el despliegue y la planificación de personal de relevo, inherentes al éxodo de enfermeras del Caribe”⁴⁴¹.

Existen posturas que apoyan la salida de las enfermeras, sin embargo esta visión se hace a partir del porvenir individual, y de los países que captan a este personal⁴⁴², muy por el contrario, en Barbados: “se diseñó un Marco Preliminar de Acción para estudiar las formas en que debe manejarse la migración de enfermería con mayor eficiencia”⁴⁴³; si bien es una tarea complicada, San Cristóbal y Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Guyana y Trinidad y Tobago creen en la eficacia de: “las iniciativas y programas que se enfocan en crear y promover oportunidades atractivas para los jóvenes profesionales de este sector”⁴⁴⁴.

⁴³⁹ *Fuga de cerebros: Consideraciones generales, Op. cit.*, pág. 3.

⁴⁴⁰ Tony Deyal, *Op. cit.*, pág.4.

⁴⁴¹ *Ídem.*

⁴⁴² Estas han sido mencionadas en el Capítulo 3.2.

⁴⁴³ Karoline Schmid, *Op. cit.*, pág. 67.

⁴⁴⁴ *Ídem.*

Mientras tanto, Trinidad y Tobago y Barbados han analizado la viabilidad de hacer más atractiva la oferta de trabajo a las enfermeras por medio de la privatización de algunos hospitales, esto con la finalidad de mejorar las instalaciones y servicios o, en otras palabras, el lugar y ambiente de trabajo⁴⁴⁵, no obstante, esto podría resultar contraproducente para la sociedad que no tiene los recursos para acudir a un nosocomio privado; cabe señalar que esta iniciativa es apoyada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), de tal manera que éste ha financiado parte de los estudios que determinarán si el proyecto es viable o no. Los “hospitales modelos”⁴⁴⁶ son otra opción con la cual se pretende dar al personal un mejor desarrollo laboral y profesional, con generalidades como calidad de servicio hasta puntos específicos como la rotación y flexibilización de horarios, sin embargo, para que los hospitales del Caribe puedan llegar a ser “hospitales modelos” es necesaria una gran inyección de capital.

Otra organización que se ha puesto a trabajar en conjunto con la Comunidad del Caribe es la Organización Panamericana de la Salud (OPS), esto con la finalidad de: “estimular a los enfermeros para que permanezcan en sus países y fomentar el regreso de los enfermeros caribeños que en la Diáspora constituye un ejemplo por excelencia”⁴⁴⁷; es preciso mencionar que además del BID y la OPS, la Comunidad del Caribe también ha contado con el respaldo de instituciones regionales y mundiales tales como El Cuerpo Regional de Enfermeras (RNM, por sus siglas en inglés) y la Secretaria de la Comunidad Británica de Naciones, todas estas han contribuido en la búsqueda de soluciones factibles y efectivas que, mediante los Estados miembro de la Comunidad se puedan transformar en políticas exitosas, ya que :” en el ámbito de la enfermería, deben destacarse las loables iniciativas para alentar el ejercicio de la profesión, retener a los profesionales calificados y promover el regreso de quienes ya residen en el extranjero⁴⁴⁸.

⁴⁴⁵ Tanto médicos, pacientes, enfermeras y otros usuarios se han quejado en repetidas ocasiones del: “deterioro de las instalaciones y edificios, la escases de suministros, condiciones de trabajo deficientes, malas prácticas de gestión, falta de movilidad y bajos salarios”, al punto de ser muchas de éstas, razones suficientes para médicos y enfermeras en su decisión de viajar y ejercer en el extranjero. Sandra Massiah y Ann-Marie Lorde, *La migración en el Caribe*, [en línea], Public Service International, Dirección URL: www.world-psi.org [Consultado el 10 de octubre de 2009].

⁴⁴⁶ “El termino de hospitales modelo se emplea a menudo para referirse a instituciones capaces de atraer y retener a un personal de enfermería bien cualificadas y que dispensan de manera constante unos cuidados de calidad. Las enfermeras de los entornos de los hospitales modelo tienen índices más bajos de agotamiento profesional, experimentan más satisfacción en el trabajo y consiguen mejor resultados en los pacientes”. *Retención y migración de las enfermeras*, *Op. cit.*, pág.4.

⁴⁴⁷ Karoline Schmid, *Op. cit.*, pág. 67.

⁴⁴⁸ *Ibidem*, pág. 79.

Las estrategias son muchas, todas con la misma finalidad: recuperar o retener el personal calificado. Mientras que las enfermeras pueden ser muchas e insuficientes para EU, en el Caribe son pocas y necesarias, y tomando en cuenta que difícilmente la nación del Tío Sam dejará de robarlas, algunos países de CARICOM han actuado según su contexto, es decir, mientras San Vicente establece acuerdos bilaterales con instituciones de salud norteamericanas, en Jamaica se puso en marcha un programa de temporada, donde las enfermeras trabajan dos semanas en Florida y regresan a laborar el mismo tiempo en la isla; en el caso de Antigua y Granada, prefieren mandarlos a estudiar enfermería en alguna nación del Caribe y al cabo de tres años, estos estudiantes están obligados a regresar y trabajar en su país; no cabe duda que las naciones están intentando solucionar o minimizar los efectos que deja *el robo de cerebros*, independientemente de seguir políticas individualmente o como el conjunto regional que son.

Las causas del éxodo pueden ser varias y diversas, tanto las enfermeras como otros estudiantes, técnicos y profesionistas buscarán las mejores opciones para su bienestar y, si no las hay en su país, saldrán a buscarlas; una solución utópica es la llamada “autosuficiencia” de los Estados, es decir, que cada nación debiera ser capaz de generar sus propios profesionales, sin embargo, la dependencia inherente a la situación internacional y la necesidad de resultados rápidos, hacen que el robo de conocimientos y de quienes los poseen sea una opción más atractiva. Puede ser que la estrategia más prometedora para conseguir una proporción equitativa de mano de obra o recursos humanos, también sea la más utópica, es decir, el hecho de que cada nación cuente con una fuente adecuada y sostenible de profesionales, significa una búsqueda para los países desarrollados en la cual puedan satisfacer sus necesidades sin desproteger el futuro de las naciones menos favorecidas. Más las reglas a seguir no están a consenso; así que antes de pensar en políticas que favorezcan el avance y desarrollo de la nación, los países del Caribe deben pensar en soluciones diferentes a las actuales pues, aparentemente, EU no pretende dejar de robar los profesionales de sus *periferias*.

CONCLUSIONES.

Desde su colonización, la región caribeña ha estado bajo el yugo de las metrópolis, quienes decidieron el rumbo, desarrollo y futuro de las islas conquistadas y repartidas entre Gran Bretaña, Francia y Holanda; la esclavitud y el saqueo al que fueron sometidas, las entonces colonias, ha marcado indiscutiblemente la historia y la estructura de su población dejando para ellos un futuro dependiente. La herencia británica, francesa y holandesa en cada territorio ha quedado ya como las bases de sus sociedades e instituciones, sin embargo en el plano económico la situación, si bien no ha cambiado del todo, se ha transformado, ya que actualmente la ideología estadounidense es la que impera en el hemisferio occidental, por tanto las intervenciones a través de instituciones como el Banco Mundial lograron que el Caribe se hundiera más en un subdesarrollo, donde los estadounidenses fungen ahora, como la nueva metrópoli.

Cabe destacar que ante esta situación, existieron y existen intenciones por cambiar el camino, el principal paso a lograr es unir todo un complejo de ideas y culturas que coexisten en una misma región pero que son diversas entre sí; el regionalismo ha sido la carta con la que han decidido jugar los países caribeños en el escenario internacional; tratando que corregir los errores en su objetivo han pasado por diversas organizaciones, desde la Federación de las Indias Occidentales hasta la Comunidad del Caribe con vistas a conformar el MEUC. Esta tarea no ha sido fácil, debido a que las diferencias también se encuentran en el nivel de desarrollo, catalogando a algunas naciones como MDC o LDC según sea el caso, por ejemplo: naciones como Trinidad y Tobago o Jamaica siendo económicamente más estables (MDC) suelen tener mayor poder de convocatoria en algunos consensos, cosa contraria con Montserrat o Haití (LDC). Cabe señalar que la OECO representa una opción para los miembros de la CARICOM que consideran los beneficios de la segunda como inequitativos.

La raza, la lengua, historias y las creencias religiosas han hecho del Caribe todo un mosaico de entidades que, si bien ya se han podido conjuntar, esto no ha dado el mismo resultado a nivel continente, pues son estos mismos factores los que han hecho un contraste evidente entre el Caribe y América Latina, y al mismo tiempo entre el Caribe y América del Norte, circunstancia que dificultan la relación entre estas regiones, y la participación conjunta en problemáticas dentro del hemisferio. Las estructuras de dependencia no son específicamente de país a país, asimismo sus subestructuras siguen

teniendo cabida y efecto, puesto que la dependencia que los caribes tienen para con Estados Unidos, es toda una cadena que se sigue reflejando entre los países de la región y, a su vez, esto también pasa a su población, donde la desigualdad entre ricos y pobres representa una de las escalas más pequeñas de esta superestructura de dependencia; esto viene a colación puesto que, además de las diferencias lingüísticas o raciales, el nivel de industrialización y de desarrollo económico ha marcado grandes diferencias entre estas tres regiones, situación similar a la antes mencionada entre OECO-CARICOM, solo que en una escala mayor. Este panorama ha contribuido erróneamente a que algunas naciones, especialmente Estados Unidos, vean al Caribe como un apéndice de lo que sabemos es el hemisferio occidental.

Si bien es cierto que la extensión territorial y el número de población de estos países caribeños es muy pequeño comparado con las demás naciones del continente americano, la situación que viven respecto al *robo de cerebros* no debe ser tomada como una problemática de la misma dimensión, y es que a pesar de que los números puedan ser menores a otras naciones que viven el mismo problema (como por ejemplo la India o México), el valor porcentual de las cifras representa la verdadera gravedad, así pues, los números permiten aseverar que el Caribe es, actualmente y desde hace varios años, la región con mayor éxodo de personal cualificado a nivel internacional. El debate acerca de los beneficios o lo perjudicial que puede resultar la salida de estudiantes y profesionales, originarios de las naciones de la CARICOM, puede seguir abierto, sin embargo, hasta el momento las estadísticas respaldan el hecho de que la salida del conocimiento resulta, para los países emisores, un gasto altísimo, que no se repara con la entrada de remesas.

Pero, ¿qué promueve la salida del personal cualificado?, en realidad es una suma de factores, muchos de ellos intrínsecos a la realidad del Caribe, sin embargo en el plano laboral, los elementos identificados son: malas condiciones del lugar de trabajo; oferta profesional escasa o, no apta para personal cualificado; bajos salarios; oportunidad de crecimiento nula; falta de material para trabajar (en el caso de elementos sanitarios) y horarios poco flexibles, entre otros. Empero los más seductores y decisivos para salir del país resultan ser aquellos que son contrastantes con las oportunidades nacionales, es decir, estos elementos se rigen por la posibilidad de desarrollo académico y profesional, que no surgen de las naciones atrayentes por una intención declarada de contribuir en el avance científico y tecnológico de estas naciones en desarrollo, por el contrario, los elementos clave que promueven el éxodo parten de la necesidad que tiene Estados Unidos por contar con el personal más cualificado mundialmente.

La fortaleza de Estados Unidos proviene, en parte, del avance científico y tecnológico, de políticas migratorias favorecedoras al interior, pero sobre todo de los lineamientos que como metrópoli o *centro* traza a sus colonias dependientes o naciones *periféricas*; en otras palabras, se trata de un imperialismo renovado en que se presenta a la globalización como el escenario internacional donde la transnacionalidad es primordial, incluso la transnacionalidad de las personas (aunque en realidad la migración sea un fenómeno antiquísimo), un escenario donde el Estado como institución ha sido desplazado por la economía. Y dentro de estos lineamientos la migración persiste, ya que el sector laboral debe aumentar su *stock* y sus resultados, sin que esto signifique un gran gasto; hoy en día el concepto de *ejército de reserva* también es aplicado a estudiantes, técnicos y profesionales, trayendo como consecuencia un aumento de personal, pero al mismo tiempo una disminución de salarios y beneficios para el trabajador extranjero.

El *robo de cerebros* es una cuestión de seguridad social en el Caribe, el hecho de que cada año las vacantes aumenten habla de una inversión educativa que no está siendo productiva para el país. Las consecuencias de este fenómeno son cuantiosas e insostenibles, el éxodo de matemáticos, informáticos, ingenieros, científicos, pero sobre todo de maestros, médicos y enfermeras conlleva a empeorar la situación sanitaria y académica, teniendo que importar profesionales de naciones como Cuba, Venezuela o incluso de Filipinas para suplir la falta de personal; un círculo vicioso de migración internacional es el resultado de dichas acciones. Por otro lado, en cuanto a la educación respecta, la lucha contra el analfabetismo se ha visto frenada por la falta de educadores a nivel primario, secundario y terciario; en cuanto al área de salud, tanto hospitales como clínicas trabajan a marchas forzadas, mientras que el personal debe doblar turnos para poder atender la mayor cantidad de pacientes posibles; esto aunado a las consecuencias de desastres ambientales en el Caribe como inundaciones o terremotos (los cuales dejan un gran número de enfermedades físicas y psicológicas) resulta en un estancamiento social y económico. Durante el pasado terremoto de Haití en 2010, se puso de manifiesto las consecuencias que se pueden acarrear por falta de médicos y enfermeras, aunque esta situación no es nueva, de igual manera la ausencia de instituciones educativas ha mermado el estudio de los jóvenes en aquel país.

Abandonar su territorio y su gente por una meta; los emigrantes cualificados de la CARICOM viajan en espera de un estilo de vida ajeno o fuera de sus fronteras, donde su bienestar, calidad de vida y esparcimiento laboral sean más benéficos, y al mismo tiempo también mejoren la situación familiar de quienes los esperan, por medio de bienes

remesados. La mejora que puede darse a partir de la salida es incierta, más no la repercusión que hace a la sociedad que deja; y es que mientras el sueño americano vende una visión donde ciertamente las reformas migratorias y la variedad de visas norteamericanas para con los originarios de las islas caribeñas (además de Belice, Guyana y Surinam), tienen que ver con un discurso de apertura prudente. El otro lado de la moneda es una visión en la cual el mismo *robo de cerebros* se relaciona con la falta de personal en áreas específicas, aquellas donde los nacionales no están dispuestos a laborar, es decir, en cuestión de educación o salud, Estados Unidos debe atraer extranjeros para cubrir mayormente los servicios destinados a indigentes, ancianos, reclusos y a los mismos extranjeros o sus generaciones.

No se debe perder de vista la discriminación y xenofobia que pueden sufrir los migrantes en general, sean calificados o no, la educación no los exenta de este tipo de reacciones y violaciones a las que están expuestos; la aceptación que se da entre nacional-extranjero y la transformación cultural que ésta desencadena se ven reflejados en los nuevos modos de vida, en las costumbres y los valores de cada sociedad que, sin duda, modifican parte de la vida política, económica, social y cultural de ambas partes. Las diásporas que de Estados Unidos regresan, aportan conocimiento empírico y teórico absorbido en la nación norteamericana, además, el papel que éstas tienen dentro del *robo de cerebros* es significativo, ya que es debido reconocer la aportación que han hecho para la formación de grupos y programas en busca de ayuda a otros migrantes, de apoyo a sectores e instituciones nacionales como hospitales y universidades; empero el total de ayuda y aportación no son suficientes para minimizar los efectos que deja el éxodo.

Ahora bien, las remesas suelen ser un espejismo de lo que realmente significan para la economía de un país, por lo menos en los de la Comunidad del Caribe, pues en primera instancia solo se puede cuantificar aquellas remesas que llegan por envío, utilizando compañías como *Western Union*, y son solo estas remesas las que aportan cierta cantidad al Estado por medio de impuestos, cabe señalar que se estima que el dinero y bienes remesados personalmente o por medio de conocidos aumentaría considerablemente las estadísticas de las remesas. La inyección monetaria que viene de las remesas es un flujo que beneficia directamente a los familiares, quienes al utilizar el dinero generan una ayuda indirecta a la economía nacional. Entonces, la diáspora y las remesas contribuyen en cierta medida con el déficit que tienen las economías del Caribe, sin embargo no deben ligarse con la idea de que éstas promueven el desarrollo de una nación como una fórmula mágica, y mucho menos la migración.

Es necesaria la creación de nuevos programas y políticas públicas que fomenten el regreso de los profesionales, académicos y personal cualificado en sí, sin embargo más imprescindible sería formularlas para evitar el éxodo, pues cierta parte de los que emigran buscan, dentro de su mejora de calidad de vida, la residencia y nacionalidad norteamericana, así pues, no todos los que se van regresan. La efectividad de las políticas referentes al *robo de cerebros* que hoy imperan en la agenda nacional de cada miembro de la CARICOM, dependerán del impulso y sostén que el gobierno impregne.

La solución, sí es que la hay, va más allá de acuerdos bilaterales no cumplidos; las naciones isleñas deben poner atención en áreas estratégicas como comercio y desarrollo (independientemente de que el *robo de cerebros* merme éste último), pues de lo contrario la cadena que conecta un mayor desarrollo con un mayor dinamismo de la migración solo se reforzará. Los profesionales, técnicos o estudiantes tienen el derecho de tomar la decisión de migrar o no, ellos no están robando la educación que el gobierno les ha proporcionado, muy por el contrario, son víctimas que tuvieron la fortuna de prepararse académicamente sin que eso significara el bienestar o porvenir en su ciudad natal; mientras tanto, son las naciones desarrolladas las que actuado a partir de estas realidades desarmando más a los ya necesitados.

La globalización como escenario internacional, no debe ser excusa para dejar de ver que la migración representa un círculo vicioso donde las asimetrías entre las naciones están fuertemente relacionadas con la salida de todo tipo de migrantes: sean calificados, semi calificados o no calificados; de tal manera que, la migración como tradición en el Caribe, es un claro ejemplo de la dependencia a la cual estos países han estado sujetos. Por último cabe agregar que es necesario que la brecha de desarrollo entre países se atenué con el objetivo de que la intensidad de los movimientos migratorios, incluido el *robo de cerebros*, pueda disminuir.

BIBLIOGRAFÍA.

- *Aguilera, Manuel, *Globalización y Subdesarrollo*, UNAM, México, 2009, 351 Pp.
- *Beltrán, Luis *et al.*, *El Caribe entre Europa y América: evolución y perspectivas*, Instituto Venezolano de Estudios Sociales y Políticos (INVESP), Universidad de Alcalá de Henares, Madrid, Nueva Sociedad, Venezuela, 1992, 134 Pp.
- *Betancourt, Romulo *Venezuela: Política y petróleo*, Fondo de Cultura Económica, México, 1956, 887 Pp.
- *Di Filippo, Armando y Rolando Franco, *Integración regional, desarrollo y equidad*, Siglo XXI, México, 2000, 152 Pp.
- *Galeano, Eduardo, *Las venas abiertas de América Latina*, Siglo XXI, México, 1980, 379Pp.
- *García Muñiz, Humberto, *Estados Unidos y el Caribe a fin de siglo: Transiciones Económicas y Militares Encontradas*, en *El Caribe: región, frontera y relaciones internacionales*, Instituto Mora, México, 2000, 118-147 Pp.
- *Girvan, Norman, *Reinterpretar al Caribe*, Revista Mexicana del Caribe, Año IV, núm.7, 1999, 7-32 Pp.
- *Herrera, Roberto, *Causas de las Migraciones en América Latina: tradición teórica y retos actuales*, en *Proyección Global de la Migración Latinoamericana*, CIALC, UNAM, México, 2008, 35-60Pp.
- * Hosten-Craig, Jennifer, *The effect of a North America Free Trade Agreement on the Commonwealth Caribbean*, E. Mellen Press, Lewiston, Nueva York, 1992, 142 Pp.
- *Imaz B., Cecilia, *¿Invisibles? Migrantes internacionales en la escena política*, FCPyS, UNAM-SITESA, México, 2007, 343 Pp.

*Martínez Pizarro, Jorge (Coordinador), *América Latina y el Caribe: migración internacional, derechos humanos y desarrollo*, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Santiago de Chile, 2008, 369 Pp.

*Müllerleile, Christoph, *El CARICOM en la integración de los Estados caribeños, progresos y obstáculos*, traducido por Susana Hernández Rodríguez, Mozartstrasse, Oberusel, Alemania, abril 1995, 392 Pp.

*Paez Montalban, Rodrigo, *et al.*, *Integración latinoamericana, organismos y acuerdos (1948-2008)*, Eón, CIALC-UNAM, México, 2008, 249Pp.

*Pierre-Charles, Gérard (compilador), *Capital trasnacional y trabajo en el Caribe*, Colección Folios Universitarios, Instituto de Investigaciones Sociales, Plaza y Valdez, México, 1988, 281 Pp.

*Pierre-Charles, Gérard, *El Caribe contemporáneo, Siglo XXI*, México, 1998, 413 Pp.

*Pierre-Charles, Gérard, *et al.*, *Relaciones internacionales y estructuras sociopolíticas en el Caribe*, UNAM, México, 1980, 222 Pp.

*Rodríguez, Miriam, *La Migración Internacional: desafíos para América Latina y el Caribe*, En Proyección Global de la Migración Latinoamericana, México, UNAM, 2008. 91-122 Pp.

*Santana, Adalberto, *et al.*, *Proyección global de la migración latinoamericana*, CIALC, UNAM, México, 2008, 345 Pp.

*Santana, Adalberto (Coordinador), *Venezuela: política y migración*, Colección: Política, economía y sociedad en América Latina y el Caribe, Vol. 7, CIALC, UNAM, México, 2008, 175 Pp.

*Serbin, Andrés, *et al.*, *El Caribe hacia el 2000: Desafíos y opciones*, Nueva Sociedad, UNITAR/INVEP, Caracas, Venezuela, 1991, 355 Pp.

*Serbin, Andrés, *El Caribe ¿Zona de paz? Geopolítica, integración y seguridad*, Comisión Sudamericana de Paz, Nueva Sociedad, Caracas, Venezuela, 1989, 189 Pp.

*Serbin, Andrés, *et al., ¿Vecinos indiferentes? El Caribe de habla inglesa y América Latina*, Instituto Venezolano de Estudios Sociales y Políticos (INVESP), Nueva Sociedad, Venezuela, 1990, 249 Pp.

*Serbin, Andres, (Compilador), *Venezuela y las relaciones internas en la Cuenca del Caribe*, 280 Pp.

*Suárez, Santiago-Gerardo, *Inmigración y naturalización*, Italgráfica, S.R.L., Caracas, Venezuela, 1975, 39 Pp.

*Sullivan, William M., *et. al., Política y economía en Venezuela: 1810-1976*, Fundación John Boulton, Italgráfica, Caracas, Venezuela, 1976, 292 Pp.

*Wheeler, Darrel P., y Anette M. Mahoney, *Caribbean immigrants in the United States-Health care: The need for social agenda*, National Health Line, National Association of Social Workers, Hunter College School of Social Work, City University of New York, 2008, 238-240 Pp.

**Las migraciones laborales en Venezuela: Diagnóstico demográfico*, Sector Ejecutivo para Asuntos Económicos y Sociales, Organización de Estados Americanos, Washington, D.C., 1985, 87 Pp.

HEMEROGRAFÍA

*Girvan, Norman, *Reinterpretar al Caribe*, Revista Mexicana del Caribe, Año IV, No.7, 1999, 7-32 Pp.

*Legomsky, Stephen H., *The USA and the Caribbean interdiction program*, Oxford University, *International Journal of Refugee Law*, Vol. 18, No. 3-4, September, 2006, Estados Unidos, 677-695 Pp.

*Matthews, Lear, *Working with Caribbean immigrants after the world trade center tragedy: A challenge for Social work practice*, Universidad de Arizona, Journal of Immigrants & Refugee Service, The Haworth Press, Inc., 2004, 69-82 Pp.

* Nova Monreal, Eduardo, *Nacionalización del petróleo en Venezuela (Sus aspectos jurídicos)*, Instituto de Investigaciones Jurídicas, Serie 1, Estudios de Derecho Económico, núm. 4, UNAM, México, 1979, 125 Pp.

*Peterson, Cheryl A., *Nurses on the move: Migration and the global health care economy*, Policy Politics Nursing, Vol. 7, No. 3, Agosto 2006, 81S-82S Pp.

*Thomas-Hope, Elizabeth M., *Caribbean skilled international migration and the transnational household*, Geoforum, Vol. 19, No.4, Liverpool, U.K., 1988, 423-432 Pp.

MESOGRAFÍA

*Acevedo, Ivonne, *Preocupante fuga de cerebros*, [en línea], Fundación Internacional para el Desafío (FIDEG), Economía global, Managua, Nicaragua, Fecha de publicación: 24 de abril de 2007, Dirección URL: <http://www.elobservadoreconomico.com/articulo/699> [Consultada el 14 de abril de 2010].

*Albuquerque, Rafael F., *La dimensión social en el CARICOM*, [En línea], San José, Costa Rica, Sala Segunda, Revista No. 3, Artículo 7, Dirección URL: <http://poder-judicial.go.cr/salasegunda/revistasalasegunda/articulo7rev-3.html> , [Consultada el 11 de enero de 2011].

*Álvarez Acosta, María Elena. *El Caribe insular: apuntes sobre las migraciones económicas y el tráfico de personas*, [En línea] ISRI, La Habana, Cuba, 11 Pp, Dirección URL: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/cuba/isri/acosta.rtf> , [Consulta: 5 de octubre de 2009].

*Álvarez de Flores, Raquel, *Evolución histórica de las migraciones en Venezuela. Breve recuento*, [en línea], Aldea Mundo, Noviembre-Abril, Año-Vol. 11, Número 022, Universidad de los Andes, Venezuela, 2006-2007, 89-93 Pp., Dirección ULR: <http://redalyc.uaemex.mx> , [Consultado el 23 de junio de 2011].

*Boboe, Lilian, *Criminalidad organizada: los piratas modernos del Caribe*, [En línea], Organización de Estados Americanos, Dirección URL: <http://www.oas.org/dsp/documentos/Lecturas%20Sugeridas/CrimenOrganizadoElCaribeLilianBoboe.%20Revisado%20para%20publicacion.pdf> , [consultado el 16 de febrero de 2011].

*Brock, Colin, *Perspectivas de la educación superior en el Caribe Anglófono*, [En línea], Avaliação, Campinas, Sorocaba, SP, v. 13, n. 2, Julio de 2008, 369-389 Pp., Dirección URL: www.scielo.br/pdf/aval/v13n2/07.pdf , [Consultado el 8 de marzo de 2010].

*Carrasco Herrera, Julia Mercedes y Maylin Cabrera Agudo, *Conferencia CARICOM-EE.UU.: un análisis crítico*, [En línea], Centro de Estudios sobre América, 3 de julio de 2007, Dirección URL: <http://www.cea.co.cu/Art%C3%ADculos/2007/CARICOM-US.html> , [Consultada el 3 de noviembre de 2010].

*Caribbean Community, [En línea], Official page, Dirección URL: <http://www.caricom.org> [Consultado el 23 de septiembre de 2009].

*Carlson, Alvar W. *Caribbean immigration to the US 1965-1989*, [en línea], CaribbeanAffairs, Vol. 7:1, 1994, Dirección URL: <http://qtuwi.tripod.com/alvar.htm> , [Consultado el 3 de noviembre 2010).

*Casaña Mata, Angela, *Emigración de profesionales: Robo de Cerebros en el siglo XXI*, [en línea], [Universidad de la Habana, Centro de Estudios de Migraciones Internacionales (CEMI), Cuba, 2011, 91-119 Pp., Dirección URL: <http://www.uh.cu/centros/cemi/wp-content/uploads/2011/11/5ProfesionalesMundo.pdf> [Consultada el 21 de diciembre de 2011].

*Castro, Fidel, *El robo de Cerebros*, [en línea], Reflexiones del Comandante en Jefe, 17 de julio del 2007. Dirección URL: <http://www.granma.cubaweb.cu/secciones/reflexiones/esp-033.html> , [Consultado el 5 de abril de 2010].

*Céspedes Moreno, Sinay, *Impulsa CARICOM adhesión de zonas rurales a Mercado Común*, [en línea], Prensa Latina, 28 de octubre de 2010, Dirección URL: www.prensa-latina.cu/index.php?option=com_content&task=view&id=232841&Itemid=1 , [Consultada el 3 de noviembre de 2010].

*Delgado de Smith, Yamile, y Mónica R. Abellana Chaybub, *Venezuela y migración: el trabajo como agente de cambio*, [en línea], Anuario del Instituto de Derecho Comparado, Anuario 32°, Venezuela, 2009, 227-244 Pp., Dirección URL: <http://servicio.bc.uc.edu.ve/derecho/revista/idc32/art8.pdf> , [Consultado el 30 de enero de 2011].

*Deyal, Tony, *Hasta la vista, PARÁ/SO!*, [en línea], Perspectivas de Salud, Organización Panamericana de Salud, Vol. 8, no. 2, 2003, Dirección URL: http://www.paho.org/spanish/dd/pin/Numero17_articulo5_a.html [Consultado el 23 de octubre de 2009].

*D. Prieto, Alberto, *Un Estado débil y un país miserable*, [en línea], El mundo, 13 de enero de 2010, <http://www.elmundo.es/america/2010/01/13/noticias/1263353645.html> , [Consultado el 15 de diciembre de 2010].

*Dunlevy, James A., *On the settlement patterns of recent Caribbean and latin immigrants to the Unites States*, [en línea], International Journal of Refugee Law, Oxford University, 54-67 Pp., Dirección URL: <http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/12283816> [Consultado el 23 de noviembre de 2011].

*Gainza, Patricia, *Tendencias migratorias en América Latina*, [en línea], Recursos e información sobre globalización, desarrollo y sociedad civil en América Latina, Dirección URL: <http://www.globalizacion.org/analisis/GainzaMigracionAmericaLatina.htm> , [Consultado el 9 de abril de 2010].

*García Lorenzo, Tania, *La integración en la Cuenca del Caribe: institucionalidad y realidad*, [en línea], 1996, Dirección URL: <http://luisdallanegra.bravehost.com/integra/cuencari.htm> , [Consultada el 3 de febrero de 2010].

*Gaztambide-Geigel, Antonio, *La invención del Caribe a partir de 1898 (las definiciones del Caribe, revisitadas)* [en línea], Tierra Firme, Caracas, Año 21, Vol. XXI, No. 82, Abril-Junio, 2003, Dirección URL: http://www2.scielo.org.ve/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S079829682003000200004&lng=es&nrm=iso, [Consulta: 18 de marzo de 2010].

*Girvan, Norman, *Caribbean Xenophobia: Where will it end?*, [en línea], Caribbean Political Economy, 26 de mayo de 2009, Dirección URL: <http://www.normangirvan.info/caribbean-xenophobia-where-will-it-end-norman-girvan/>, [Consultado el 27 de noviembre de 2009].

*Girvan, Norman, *El Gran Caribe: Conferencia en memoria de Jonh Clifford Sealy*, [En línea], Puerto España, Trinidad, 5 de abril de 2001, 16 Pp., Dirección URL: <http://www.normangirvan.info/category/spanish>, [Consultada el 8 de marzo de 2010].

*Girvan, Norman, *Pensamiento de la dependencia en el Caribe Anglófono*, [En línea], Instituto de Estudios de Posgrado de Relaciones Internacionales, Universidad de West Indies, recinto de St. Augustine, Trinidad y Tobago, 21 de septiembre de 2005, 7-55 Pp., Dirección URL: <http://www.normangirvan.info/category/spanish>, [Consultada el 8 de marzo de 2010].

*Griffith, David, *El avance del capital y los procesos laborales que no dependen del mercado*, [en línea], Universidad de Carolina del Este, Revista Relaciones, Colegio de Michoacán, Primavera, Vol.23, Núm. 90, Zamora, México, 2002, 17-54 Pp., Dirección URL: <http://redalyc.uaemex.mx/pdf/137/13709002.pdf> [consultada el 3 de octubre de 2011].

*Guillermo Tejada, Federico José, *Los pueblos afrodescendientes en Panamá*, [en línea], Colectivo Sociedad, Publicado 11 de abril de 2011 Dirección URL: <http://ww.suite101.net/los-pueblos-afrodescendientes-en-panama-a48169#ixzz1JZKRp209>, [Consultado el 13 de abril de 2011].

*Holder, Lindsay, *Immigrant blues in CARICOM*, [en línea], Barbados Advocate Newspaper, 2 de junio de 2009, 16 Pp., Dirección URL:

<http://bajan.files.wordpress.com/2009/06/immigration-blues.pdf> , [Consultado el 13 de noviembre de 2010].

*Ichikawa, Emilio, *Las neuronas abiertas de América Latina*, [en línea], 27 de marzo de 2010, Dirección URL: <http://eichikawa.com/2010/03/las-neuronas-abiertas-de-america-latina.html>, [Consultada el 14 de abril de 2010].

*Ichikawa, Emilio *El robo de cerebros y dos visiones de la ciencia*, [en línea], Emilioichikawa, Fecha de publicación 27 de julio de 2007, Dirección URL:<http://emilioichikawa.com/2007/07/el-robo-de-cerebros-y-dos-visiones-de-la-ciencia.html> [Consultada el 14 de abril de 2010].

*Jaspers-Faijjer, Dirk, *Informe detallado de actividades del Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE)- División de Población de la CEPAL durante el período 2008-2009*, [en línea], Comité Especial de la CEPAL sobre Población y Desarrollo, Santiago , 12-14 de mayo de 2010, Dirección URL: http://www.eclac.org/celade/noticias/paginas/1/39271/DS1_CEP2010.pdf , [Consultado el 13 de noviembre de 2010].

*Kirton, Claremont, *Migration and remittances trends: the Caribbean experience*, [en línea], Forum: “Enhancing the efficiency and integrity of remittance transfers through effective regulatory and supervisory systems in the Caribbean”, University of the West Indies, Department of economics, Jamaica, March, 2011, Dirección URL: http://siteresources.worldbank.org/FINANCIALSECTOR/Resources/282044-1302620831996/Claremont_Kirton_Session_1.pdf, [Consultado el 23 de Julio de 2011].

* Klein, Naomi, *Haití. Los números de un país-tragedia*, Dirección URL: <http://www.jornada.unam.mx/2005/07/24/mas-klein.html> , [Consultada el 20 de febrero de 2011].

*Little, Lisa, y James Buchan, *Autosuficiencia de la enfermería en el contexto mundial*, [en línea], Centro Internacional sobre la Migración de Enfermeras, Philadelphia, EU, 2007, 42 Pp., Dirección URL: http://74.125.47.132/search?q=cache:PJbaYGzgWx4J:www.icn.ch/SelfSufficiency_SP1.... [Consultada el 3 de noviembre de 2009].

*López Blanch, Hedelberto, *Rebelión*, [en línea], Mombu the cultura fórum, Dirección URL: www.mombu.com/culture/peru/t-robo-de-cerebrocom-4656826.html [Consultada el 14 de abril de 2010].

*López Blanch, Hedelberto, *Sobre la captación de cerebros de los países del Norte: ¿Robo en verde o en azul?*, [en línea], Rebelión, fecha de publicación 7 de noviembre de 2008, Dirección URL: <http://www.rebelion.org/noticias.php?id=75533> [Consultada el 21 de diciembre de 2009].

*López Coll, Armando, *La Comunidad del Caribe (CARICOM) en la encrucijada*, [En línea], Centro de Investigaciones de Economía Internacional, Universidad de la Habana, enero 2000, Dirección URL: http://www.nodo50.org/cubasiqloXXI/economia/coll1_310503.pdf [Consultada el 13 de noviembre de 2010].

* Lozano Ascencio, Fernando, y Luciana Gandini, *Migración calificada y desarrollo humano en América Latina y el Caribe*, [en línea], Revista Mexicana de Sociología, Vol. 73, no.4, Octubre- Diciembre, Publicado el 1 de septiembre de 2011, 675-713 Pp.. Dirección URL: www.revistas.unam.mx/index.php [Consultada el 12 de enero de 2012].

*Maloney, Gerardo, *El canal de Panamá y los trabajadores antillanos. Panamá 1920: Cronología de una lucha*, [en línea], Biblioteca de la Nacionalidad, Tomo XXIX, Autoridad del Canal, Panamá, 1964, 320-369Pp., Dirección URL: <http://www.binal.ac.pa/buscar/clnac.htm> , [Consultado el 11 de febrero de 2011).

*Mariñas Otero, El CARIFTA y el CARICOM, La integración económica reside en el Caribe británico, [en línea], Revista Política Internacional, No. 134, 1974, 150 Pp., Dirección URL: <http://dialnet.uniroja.es/servlet/articulo?codigo=2495735> , [Consultada el 4 de abril de 2010].

*Martínez Alfonso, Laneydi, *CARICOM: Los retos de una política económica para la integración*, [en línea], Coordinación Regional de Investigaciones Económicas y Sociales, Anuario CRIES 2007, Glocalhoy, No.14-15, 20 de diciembre de 2007, Dirección URL: <http://www.cries.org/contenidos/anuario-integración-2007.pdf> , [Consultada el 7 de marzo de 2011].

*Maryn Aralla, Giselle, *Movimientos sociales y migraciones en América Latina. La inmigración internacional en el Caribe panameño vista a través de los censos de población de 1911 a 1950*, [en línea], Revista Estudios, V Sección, No. 22, 2009, Publicado el 20 de noviembre de 2009, Dirección URL: <http://www.estudiosgenerales.ucr.ac.cr/estudios/no22/paper/visec3.html> , [Consultado el 1 de abril de 2011].

*Massiah, Sandra, y Ann-Marie Lorde, *La migración en el Caribe*, [en línea], Public Service International, Dirección URL: www.world-psi.org [Consultado el 10 de octubre de 2009].

*Miller, Daniel *Migration, material cultura and tragedy: four moments in Caribbean migration*, Department of Antropology, University College London, UK, Routledge. Taylor, Francis Group, Mobilities, Vol. 3, No.3, November 2008, 397-413 Pp..

*Mishra, Prachi, *Emigration and brain drain: evidence from the Caribbean*, [en línea],IMF, Western Hemisphere Department, Enero, 2006, EU, 37 Pp., Dirección URL: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2006/wp0625.pdf> [Consultada el 20 de junio de 2012].

* Mishra, Prachi, *Emigration and brain drain: evidence from the Caribbean*, [en línea], IMF, Western Hemisphere Department, Enero, 2006, EU, 37Pp., Dirección URL: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2006/wp0625.pdf> [Consultada el 20 de junio de 2012]

*Nava, Luis, *El movimiento obrero en Panamá (1880-1904)*, [en línea], Biblioteca de la Nacionalidad, Tomo XXIX, Autoridad del Canal, Panamá, 1964, 142 Pp., Dirección URL: <http://www.binal.ac.pa/buscar/clnac.htm> , [Consultado el 11 de febrero de 2011).

*Nguyen, Katie, *La fuga de cerebros africanos deja al continente sin personal cualificado y obstaculiza su desarrollo*, [en línea], Noticias el mundo, fecha de publicación 3 de mayo de 2006, Dirección URL: <http://www.elmundo.es/elmundo/2006/04/30/solidaridad/1146413933.html> [Consultada el 9 de septiembre de 2009].

*Nurse, Keith, *Diáspora, migración y desarrollo en el Caribe*, [en línea], Revista Futuros, No. 8, Vol.2, Año 2004, Dirección URL: http://www.revistafuturos.info/futuros_8/diaspora_nurse1.htm [Consultada el 13 de mayo de 2010].

*Orozco, Manuel, *Dialogue with the diapora*, [en línea], BBC, Publicado el 19 de noviembre de 2009, Dirección URL: http://wwwbbc.uk/caribbean/news/story/2009/11/printable/091117_caribbeandiapora... [Consultado el 19 de noviembre de 2009].

*Orozco, Manuel *Impacto de la emigración en la región del Caribe y de América Central*, [en línea], FOCAL, Revista Futuros, No.8, Vol.III, 2004, Dirección URL: <http://www.revistafuturos.info> [Consultada el 09 de abril de 2010].

*Pellegrino, Adela, *¿drenaje o éxodo? Reflexiones sobre la migración calificada*, [en línea], Uruguay, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de la República, 2001, 63 Pp., Dirección URL: http://www.rau.edu.uy/sui/publicaciones/algunosTopicos/doc_tr12.pdf [Consultado el 5 de abril de 2010].

*Pellegrino, Adela, *Reflexiones sobre la migración calificada*, [en línea], Programa de Población, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de la República de Uruguay, 24 Pp., Dirección URL: http://www.sela.org/public_html [Consultado el 10 de diciembre de 2009].

*Peña Caimares, Pablo, *Valor Estratégico de la Región del Caribe en la Seguridad Hemisférica*, [En línea], Colegio Interamericano de Defensa-Departamento de Estudios Clase XXXVIII, Washington, D.C., 1999, Dirección URL: <http://library.jid.org/en/mono38/pena.htm> [Consultada el 20 de marzo de 2010].

*Perelló Cabrera, José L., *Compendio de indicadores económicos y turísticos del Caribe 1990-2004. Segunda parte: Indicadores del Caribe y principales destinos competidores*, [en línea], Universidad de la Habana, Centro de Estudios Turísticos, Cuba, 2005, 20-37Pp., Dirección URL: <http://varaix.mit.tur.cu/tcsc/LibroWeb/Webturismo/Capit%20Ent%20Compet/Anexos>

[%20Ent%20Compet/Compendio%20Indicadores%20del%20Caribe.pdf](#) , [Consultado el 17 de julio de 2011].

*Pérez Valenzuela, Meriela, *Robo de cerebros: un mal antiguo de gran actualidad*, [en línea], Granma Diario, Año 11, Número 186, fecha de publicación 5 de julio de 2007, Cuba, Dirección URL: <http://www.granma.cubaweb.cu/2007/07/05/interna/artic02.html> [Consultado el 21 de diciembre de 2009].

*Piedra Rencurrell, *Cumbre EE.UU./CARICOM: una breve visión desde la historia más reciente*, [En línea], Centro de Estudios Sobre América, 1 de julio de 2007, Dirección URL: <http://www.cea.co.cu/Art%C3%ADculos/2007/Piedra.htm> , [Consultada el 13 de noviembre de 2010].

*Piñero, Niurka, *La OIM y laCARICOM firman memorando de entendimiento*, [en línea], OIM, Washington DC, Publicado el 13 de julio de 2010, Dirección URL: <http://www.iom.int/jahia/media/press-briefing-notes/pbnAM/cache/offonce/lang/es?entryId=27982> [Consultada el 3 de noviembre de 2010].

*Pulido Ritter, Luis, *Modernidad en movimiento: transitismo, cosmopolitismo y trasnacionalidad en la ciudad letrada panameña*, [en línea], Europa-Universität, Frankfurt/Oder, Alemania, Centro de Estudios Latinoamericanos Justo Arosamena, Panamá, 31 Pp., Dirección URL: http://istmo.denison.edu/n21/articulos/4-pulido_ritter_luis_modernidad_form.pdf [Consultado el 11 de abril de 2011].

*Ratha, Dilip, *et. al.*, *Outlook for Remittance Flows 2008-2010: Growth expected to moderate significantly, but flows to remain resilient*, [en línea], Migration and Development Brief, No. 8, Publicado el 11 de noviembre de 2008, Migrations and remittances team, World Bank, Development Prospects Group, Washington, EU, 2008, 14 Pp., Dirección URL: http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1110315015165/MD_Brief8.pdf [Consultado el 13 de octubre de 2011].

*Ratha, Dilip y Zhimei Xu (Compiladoras) *Datos sobre migración y remesas*, [en línea], Equipo sobre migración y remesas del Grupo de análisis y perspectivas de desarrollo del Banco Mundial, Dirección URL:

<http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1199807908806/4549025-1214334216239/LAC.pdf> , [Consultada el 3 de abril de 2010].

*Rodríguez Arrieta, Marisol, *Capitales nacionales y caribeños en el Zulia: Establecimiento de la primera industria azucarera venezolana (1900-1920)*, [en línea], Memorias. Revista Digital de Historia y Arqueología desde el Caribe, Vol. 2, Número 4, Universidad del Norte, Colombia, 2005, Dirección URL: <http://redalyc.uaemex.mx> , [Consultado el 23 de junio].

*Salazar, Esteban, *Enfermeras salen en busca de mejores oportunidades*, [en línea], Globedia, publicado el 10 de julio de 2009, Dirección URL: <http://mx.globedia.com/enfermeras-salen-busca-oportunidades> [Consultada el 20 de octubre de 2009].

*Sánchez Guerrero, Manuel Elías, *CARICOM analizará migración haitiana en cumbre regional de juventud*, [en línea], Prensa Latina, Fecha de publicación: 26 de enero de 2010, Dirección URL: <http://feedburner.google.com/fb/a/mailverify?uri=elnuevoempresario> [Consultado el 13 de noviembre de 2010].

*Sanders, Ronald, *Migration: A dirty Word or a global opportunity?*, [en línea], Publicado el 6 de noviembre de 2009, Dirección URL: <http://www.sirronaldsanders.com/viewarticle.aspx?ID=126> [Consultada el 10 de noviembre de 2009].

*Silié, Ruben, (Discurso), *La nueva era de las migraciones*, Presentación del libro "Migraciones internacionales y conflictos, [en línea], Embajada de Venezuela, Puerto España, Trinidad y Tobago, 2006, Dirección URL: http://docs.google.com/viewer?a=v&q=cache:0k6_kqaaBIEJ:www.acs-aec.org/Documents/SG/Sille/2006/12.07.06%2520Speech%2520IMO%2520Book%2520Launch%2520sp.doc+en+las+%C3%BAltimas+dos+d%C3%A9cadas+se+han+producido+transformaciones+notables+en+las&hl=es&gl=mx&pid=bl&srcid=ADGEEsQVD5tU0WgNcYgG4-vjhtm9Y67JEfuopB_sWt2ckwMAJVOMgd-vpMqFzkzD1Z3Cn9cFEDaJsi35VYKJe1BdvILEESPmTwret5sVxPd05x08gi427XqzA7ldfRfVldk2x1bswxmf&sig=AHIEtbT0eqNZygFiOCRJFvU8Tfyj1mMctw [Consultado el 9 de abril de 2011].

*Solano Uscanga, Jorge Luis, *Las culturas afroamericanas en el Caribe no-hispano*, [En línea], En La palabra y el Hombre, Octubre- Diciembre 1990, No. 76, Universidad Veracruzana, México, 165-178 Pp.. Dirección URL: <http://hdl.handle.net/123456789/1880> , [Consultado el 8 de marzo de 2010].

*Schmid, Karoline, *Migración en el Caribe: ¿Qué tanto sabemos al respecto? Panorama general sobre datos, políticas y programas en los niveles internacional y regional para encarar cuestiones críticas*, [En línea], Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2005, Dirección URL: http://www.conapo.gob.mx/publicaciones/migracion/migint_desarrollo/03.pdf , [Consultada el 24 de septiembre de 2009].

*Tamayo, Eduardo, *De la década pérdida a la década de exclusión social, el grito de los excluidos*, [En línea], Ginebra, 22 de junio de 2000, Dirección URL: <http://www.terra.es/personal/gaviles/grito003.htm> , [consultada 27 de marzo de 2010].

*Tinker Salas, Miguel, *Cultura, poder y petróleo: Campos petroleros y la construcción de ciudadanía en Venezuela*, [en línea], Espacio abierto, julio-septiembre, año/vol. 12, no. 3, Asociación Venezolana de Sociología, Maracaibo, Venezuela, 2003, 323-348 Pp., Dirección URL: <http://www.redalyc.com> , [Consultado el 23 de junio de 2011].

*Thompson, Lindsay, *Bahamas immigration waiting on detention centre report*, [en línea], Tropiktv Network, Bahamas, 22 Octubre 2009, Dirección URL: http://www.tropiktv.tv/play/index.php?option=com_content&view=article&id=6032:nassau-bahamas-immigration-waiting-on-detention-centre-report-&catid=47:caribbean-caraibes&Itemid=74 , [Consultado el 29 de octubre de 2009].

*Vergara, Kervin, *Sistema económico: Proteccionismo/Concepto, Características*, [en línea], 30 de abril de 2010, Dirección URL: <http://www.tueconomia.net/sistemas-economicos/proteccionismo.php> , [Consultado el 7 de marzo de 2011].

*Villa, Miguel y Jorge Martínez Pizarro, *Rasgos sociodemográficos y económicos de la migración internacional en ALC*, [en línea], 65División de Población de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Las migraciones internacionales en

América Latina y el Caribe, Edición no. 65, mayo-agosto, 2002,29 Pp.,DirecciónURL:http://www.migracion-remesas.hn/document/rasgos_sociodemograficos_economicos.pdf [Consultada el 19 de agosto de 2011].

*Wallerstein, Immanuel, *La reestructuración capitalista y el sistema-mundo*, [En línea], Conferencia magistral en el XX Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología, México, 2-6 de octubre de 1995, Dirección URL: <http://fbc.binghamton.edu/iwlameri.htm> [Consultada el 19 de abril de 2010].

*Wendell, Samuel, *Migración y remesas: un estudio de caso del Caribe (Ponencia); Simposio sobre migración internacional en las Américas: La migración internacional y el desarrollo en las Américas* , [en línea], Eastern Caribbean Central Bank, CEPAL, CELADE, División de población de la OIM, BID, FNUAP, Santiago, Chile, 2000, 219 Pp., Dirección URL: http://www.eclac.org/publicaciones/xml/2/8852/lcg2124P_6.pdf , [Consultado el 29 de mayo de 2009].

*Wood, Terry H., y Terry L. McCoy, *Migration, remittance and development: A study of Caribbean cane cutters in Florida*, [en línea], Department os Sociology and Center for Latin American Studies, University of Florida, International Migrations Review, Vol. 19, No. 2, Center of Migration Studies of NY,Inc., USA, 1985, 251-277 Pp., Dirección URL: <http://www.jstore.org/stable/254277> , [Consultada el 3 de octubre de 2011]

*Wolfschoon, Erick, *et.al., Panamá, sus etnias y el canal*, [en línea], Biblioteca de la Nacionalidad, Tomo XXX, Autoridad del Canal, Panamá, 1999, 370 Pp., Dirección URL: <http://www.binal.ac.pa/buscar/clnac.htm> , [Consultado el 11 de febrero de 2011].

* Yepe, Manuel E., *Se compra talento*, [en línea], Cuba periodística, El sitio de la unión de periodistas de Cuba, Publicado el 2 de julio de 2007. Dirección URL: http://www.cubaperiodistica.cu/columnistas/manuel_yepe/15.htm [Consultada el 21 de diciembre de 2009].

**A community for all: declaration on functional cooperation, issued by the heads of Government of the Caribbean Community on the occasion of the twenty-eighth meeting of the conference, 1-4 July 2007, Needham's Point, Barbados*, [en línea], Dirección URL:

http://www.caricom.org/jsp/communications/communications_index.jsp?menu=communications , [Consultada el 25 de noviembre de 2010].

* *Anuario estadístico de América Latina y el Caribe 2010*, [en línea], CEPAL, Dirección URL: http://websic.eclac.cl/anuario_estadistico/anuario_2010/esp/index.asp [Consultada el 23 de marzo de 2011].

* *Anuario estadístico de América Latina y el Caribe 2012*, [en línea] CEPAL, diciembre 2012, 224Pp., Dirección URL: http://websie.eclac.cl/anuario_estadistico/anuario_2012/es/contents_es.asp [Consultado el 10 de enero de 2013].

* *Balance of Payments Statistics y Direction of Trade Statistics*, [en línea], Fondo Monetario Internacional, Dirección URL: <http://www.imf.org/external/data.htm> , [Consultado el 26 de marzo de 2010].

* *Barbados anuncia una amnistía para inmigrantes ilegales*, [en línea], OP-Ed, Asuntos de la CARICOM, Publicado el 5 de mayo de 2009, Dirección URL: <http://landofsixpeoples.com/news02/ns20420.htm> [Consultado el 13 de noviembre de 2011].

* *Caribbean island table of contents*, [en línea], Caribbean Islands, Economy, Dirección URL: <http://www.country-data.com/cgi-bin/query/r-3359.html> ,[Consultada el 8 de noviembre de 2010].

* *Caribbean wrestles with migration*, [en línea], BBC Caribbean, Publicado el 6 de noviembre de 2009, Dirección URL: http://www.bbc.co.uk/caribbean/news/story/2009/11/printable/091106_immigration.shtml , [Consultado el 9 de noviembre de 2009].

* *CARICOM*, [en línea], INTAL, Instituto para la Integración de América Latina y el Caribe, Banco Interamericano de Desarrollo, 26 de octubre de 2010, Dirección URL: http://www.iabd.org/inatl/detalle_introduccion.asp?eid=411&cid411&aid=821&CatOrig=237 [Consultada el 11 de enero de 2011].

* *La CARICOM asegura que su integración es sólida, pese a las diferencias*, [en línea], Terra Noticias, 3 de julio de 2009, Dirección URL: <http://noticias.terra.es/economia/2009/0703/actualidad/la-caricom-asegura-que-su-integracion-es-solida-pese-a-las-diferencias.aspx>, [Consultada el 11 de enero de 2011].

* *CARICOM, preocupada por el impacto que la inmigración de las familias puede tener en los niños*, [en línea], Soitu, Publicado el 17 de marzo de 2008, Dirección URL: http://www.soitu.es/soitu/2008/03/17/info/1205787973_501556.html [Consultado el 13 de octubre de 2009].

* *CARICOM-RD Busca avances para reactivar el comercio*, [en línea], Panorama Diario, Dirección URL: http://www.panoramadiario.com/finanzas/articulo/articulo/2/caricom-rd-busca-avances-para-reactivar-el-comercio/?no_cache=1 [Consultada el 13 de octubre de 2012].

* *CARIPASS, pasaporte común de CARICOM, operará desde julio*, [en línea], Radio Habana Cuba. Una voz de amistad que recorre el mundo, La Habana, 5 de abril de 2010, Dirección URL: http://www.radiohc.cu/espanol/a_noticiasdelmundo/2010/mar/14/kcaricompass.htm, [Consultada el 5 de abril de 2010].

* *Comercio e integración en el Caribe: tendencias y perspectivas*, [en línea], Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe 2009-2010, CEPAL, Dirección URL: http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/5/40695/Comercio_integración_Caribe_tendencias_capiyulo_IV_vf.pdf, [Consultado el 26 de marzo de 2011].

* *Comercio e integración en el Caribe: tendencias y perspectivas, Hoja informativa*, [en línea], Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe 2009-2010, CEPAL, Dirección URL: http://www.eclac.org/search/?q=caricom&client=UNWebsite_English&site=org=ECLAC&output=xslt_no_dtd&lr=lang_es&base=%2Fmexicoo%2Ftpl%2Ftop-bottom.xslt&idioma=ES&ie=UFT-8&sort=date%3AD%3AL%3Adl&entqr=3, [Consultada el 2 de febrero de 2011].

* *Crisis económica internacional obstaculiza la integración de CARICOM*, [en línea], Informador.com.mx, 4 de julio de 2010, Dirección URL: <http://informador.com.mx/economia/2010/215353/crisis-economica-internacional-obstaculiza-la-integracion-de-caricom-htm> , [Consultada 4 de marzo de 2011].

* *Datos sobre migración y remesas 2010*, [en línea], Banco Mundial, Unidad de migración y remesas, Pp.275, Dirección URL: <http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1110315015165/Factbook2011Spanish.pdf> , [Consultada el 23 julio de 2012].

* *Declaration of Dickenson Bay issued by the twenty-ninth meeting of the conference of heads of Government of the Caribbean Community (CARICOM), 1-4 July 2008, Bolans, Antigua and Barbuda*, [en línea], Dirección URL: http://www.caricom.org/jsp/communications/communications_index.jsp?menu=communications , [Consultada el 25 de noviembre de 2010].

* *Declaration by heads of government of the Caribbean Community marking the coming into being of the CARICOM Single Market*, [en línea], Dirección URL: http://www.caricom.org/jsp/communications/communications_index.jsp?menu=communications , [Consultada el 25 de noviembre de 2010].

* *Declaration by heads of government of the Caribbean Community on the participation of their countries in the CARICOM Single Marke*, [en línea], Dirección URL: http://www.caricom.org/jsp/communications/communications_index.jsp?menu=communications , [Consultada el 25 de noviembre de 2010].

* *Declaraciones de la Secretaria Clinton en reunión con CARICOM*, [en línea], Amercia.gov ,4 de junio de 2009, Dirección URL: <http://www.america.gov/st/peacesec-spanish/2009/June/20090604151628s0.7956201.html> , [Consultada el 13 de noviembre de 2010].

* *Diásporas y el desarrollo en las Américas: Más allá de las remesas en las comunidades trasnacionales*, [en línea], Reunión del Civil Society Task Force, Sistema de información de la Cumbre de las Américas, Dirección URL: <http://www.summit-americas.org/Quebec->

CivilSociety/Old%20Files/civilsoc-achives-span.htm [Consultada el 16 de octubre de 2009].

* *La dualidad de la migración de mujeres caribeñas*, Instraw, Naciones Unidas, Dirección URL: <http://www.un-instraw.org/es/media-centre/e-news/la-dualidad-de-la-migración-de-mujeres-caribenas-2.html> [Consultada el 30 de septiembre de 2009].

* *Expertos de Caribe piden corregir desigualdades para detener inmigración ilegal*, [en línea], El Nuevo Diario, Nacionales, Publicada el 23 de mayo de 2008, Dirección URL: <http://www2.elnuevodiario.com.do/app/article.aspx?id=104134> [Consultada el 15 de agosto de 2009].

* *La fuga de cerebros*, [en línea], Información Comercial Española, Subdirección general de estudios del sector exterior, Boletín económico ICE, No.2775, Fecha de publicación del 21 de julio a 31 de agosto de 2003, Pp. 7, Dirección URL: <http://www.revistasICE.com> [Consultada el 14 de abril de 2010].

* *Fuga de cerebros: Consideraciones generales*, [en línea], Síntesis de la reunión del 13 de enero de 2009, Consejo Permanente de la OEA, Comisión Especial de Asuntos Migratorios, 4Pp., Dirección URL: <http://www.oas.org/consejo/sp/comisionesespeciales/Comision%20Especial%20Asusntos%20Migratorios.asp> [Consultada el 12 de marzo de 2010].

* *Fuga de cerebros desde países pobres no es tan grande: OCDE*, [en línea], El economista, Paris, Francia, Fecha de publicación 20 de febrero de 2008, Dirección URL: <http://www.eleconomista.es/noticias/369450/02/08/Fuga-de-cerebros-desde-paises-pobres-no-es-tan-grande...> [Consultada el 29 de octubre de 2009].

* *Fuga masiva de cerebros de algunos países más pobres en el mundo*, [en línea], Banco Mundial, Dirección URL: <http://go.worldbank.org/52UWQDHHJ0> [Consultado el 25 de septiembre de 2011].

* *Hacia la esperanza. Las mujeres y la migración internacional*, [en línea] UNFPA, Estado de la población mundial 2006, Nueva York, Estados Unidos, 2006, 116Pp., Dirección URL:

http://www.unfpa.org/swp/2006/pdf/sp_sowp06.pdf [Consultado el 6 de noviembre de 2009].

* *Historia del movimiento obrero II*, [en línea], Inpsasel, Dirección URL: [http://www.bvsst.org.ve/documentos/pnf/historia del movimiento obrero en venezuela 2 .pdf](http://www.bvsst.org.ve/documentos/pnf/historia%20del%20movimiento%20obrero%20en%20venezuela%20.pdf) , [Consultado el 23 de junio de 2011].

* *Hoy como ayer...los dilemas pendientes frente al siglo XXI*, [en línea], Global.net, Dirección URL: <http://www.global.net/iepala/global/fichas/ficha.oho?entidad=Textos&id=7455&opcion=documento> , [Consultada el 3 de noviembre de 2010].

* *IICA apoya nuevas iniciativas para la agricultura del Caribe*, [en línea], IICA Conexión, Boletín electrónico, 21 de febrero de 2005-al 7 de marzo del 2005, Año 3, 2005, No.2., Dirección URL: <http://webiica.iica.ac.cr/prensa/iicaconexion/2005/n2/n2-2005.html#b2> , [Consultada el 28 de febrero de 2011].

* *Informe sobre medidas acciones relacionadas con la implementación de la Declaración sobre Seguridad en las Américas*, [en línea], Presentado por la Agencia de Implementación de la CARICOM para el Crimen y la Seguridad-IMPACS, Consejo Permanente de la OEA, 21 de enero de 2010, Dirección URL: <http://go.worldbank.org/44U0ED9470> , [Consultada el 13 de noviembre de 2010].

* *Los líderes del CARICOM reclaman el éxito*, [en línea], BBC News, 6 de julio de 2009, Dirección URL: http://wwwbbc.co.uk/caribbean/news/story/2099/07/090706_caricomlead.shtml , [Consultada el 13 de noviembre de 2010].

* *Líderes del Caribe desarrollan visión 20/20*, [en línea], Grupo del Banco Mundial, 26 de junio de 2007, Dirección URL: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/EXTSPPAISES/LACINSPANISHEXT/0,,contentMDK:21390152~pagePK:146736~piPK:226340~theSitePK:489669,00.html>, [Consultada el 9 de abril de 2010].

* *Llendaal declaration on the climate change and development issued by the thirtieth meeting of the conference of heads of government of the Caribbean Community, 2-5 July 2009, Georgetown, Guyana*, [en línea], Dirección URL: http://www.caricom.org/jsp/communications/communications_index.jsp?menu=communications , [Consultada el 25 de noviembre de 2010].

* *Llendaal declaration on the financial sector*, [en línea], Dirección URL: http://www.caricom.org/jsp/communications/communications_index.jsp?menu=communications , [Consultada el 25 de noviembre de 2010].

* *Migración irregular y flujos migratorios mixtos: enfoque de la OIM*, [en línea], Nonagésima Octava Reunión, MC/INF/297, Publicado el 19 de octubre de 2009, 9 Pp., Dirección URL: http://www.iom.int/jahia/webdav/site/myjahiasite/shared/shared/mainsite/policy_and_research/policy_documents/MC-INF-297-Flujos-Migratorios-Mixtos_ES.pdf [Consultado el 27 de noviembre de 2009].

* *Migración masiva de profesionales del Caribe: Causa de preocupación*, [en línea], Comunicado de prensa 110/2007, CARICOM, Publicado el 16 de mayo de 2007, Dirección URL: http://www.caricom.org/jps/pressreleases/pres110_07.jsp [Consultado el 3 de noviembre de 2011].

* *Un momento para decidir: desarrollo del Caribe en el siglo XXI*, [en línea], Grupo del Banco Mundial, América Latina y el Caribe, Dirección URL: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/EXTSPPAISES/LACINS PANISHEXT/0,,contentMDK:20469426~pagePK:146736~piPK:146830~theSitePK:489669,00.html> [Consultado el 30 de mayo de 2010].

* *La OIM y la CARICOM firman un memorándum de entendimiento*, [en línea], La Guyana Esequiba.com, 27 de julio de 2010, Dirección URL: http://laguyanaesequiba.bolgsport.com/2010/07/guyana-la-oim-y-la-caricom-firman-un_27.html , [Consultada el 13 de noviembre de 2010].

* *Palabras de su Exelencia Edwin W. Carrington Secretario General de la Comunidad del Caribe (CARICOM) con motivo de la apertura de la reunión de ALC_UE para coordinación*

de los sistemas de seguridad social, [en línea], CARICOM.org, 13 de mayo de 2010, Dirección URL: http://www.caricom.org/jsp/speeches/ue_lac_security_systems_coordination_carrington.isp, [Consultada el 13 de noviembre de 2010].

* *Petición de Inmigración con Primera Preferencia - Visa EB-1*, [en línea], Colombo/Hurd, Immigration and business lawyers, Tarjetas de residencia. Dirección URL: <http://www.colombohurd.com/Espanol/Tarjeta-de-Residencia.aspx> [Consultada el 07 de marzo de 2012].

* *Presentación de los resultados preliminares sobre los mecanismos empleados por Antigua y Barbuda para regular los flujos migratorios*, [en línea], OIM, Comunicados de prensa, publicado el 13 de mayo de 2011, Dirección URL: <http://www.iom.int/jahia/Jahia/media/press-briefing-notes/pbnAM/cache/offonce/lang/es;jsessionid=1EDE934D594FD53072C19DA0A121BB36.worker01/cache/offonce?entryId=29652> [Consultado el 3 de junio de 2011].

* *Presidentes de CARICOM se reúnen con Obama*, [en línea], Telesur, YVKE Mundial Radio, 18 de abril de 2009, Dirección URL: <http://www.radiomundial.com.ve/yvke/noticia.php?23112>, [Consultada el 9 de abril de 2010].

* *Pobreza, Foro regional sobre desarrollo sostenible. Cambios regionales en comunidades locales*, [en línea], 2004, Dirección URL: <http://gisweb.ciat.cgiar.org/Foro/pobreza.html>, [Consultada el 9 de abril de 2010].

* *The real immigration problem in Barbados*, [en línea], Coalition for Humane Amnesty, Clement Payne Centre, Barbados, Dirección URL: <http://mail.live.com/default.aspx?wa=wsignin1.0>, [Consultado el 9 de noviembre de 2011]

* *Remesas crecen, pero a un alto costo*, [en línea], El nuevo diario, Publicado el 23 de marzo de 2006, Dirección URL: <http://impreso.elnuevodiario.com.ni/imprimir/2006-03-23/15576> [Consultada el 21 de diciembre de 2009].

* *Retención y migración de las enfermeras*, [en línea], Declaración de posición 2008, International Council Nurses, Suiza, Dirección URL: <http://www.icn.ch/psretentionsp.html> [Consultada el 4 de diciembre de 2009].

* *Se presenta en la ONU informe sobre Migración y Desarrollo*, [en línea], Boletín ONU, Naciones Unidas Centro de Información para México, Cuba y República Dominicana, No. 06/050, Publicado el 6 de junio de 2006, División de Población del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la ONU, Dirección URL: <http://www.cinu.org.mx/prensa/comunicados/2006/06050kofimigraciondesarrollo.htm> [Consultada el 9 de abril de 2010]

* *Sigue disminuyendo la pobreza en América Latina, dice la CEPAL*, [en línea], Centro de noticias ONU, 4 de diciembre de 2006, Dirección URL: <http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=8324&criteria1> [Consultado el 5 de abril de 2010].

* *Statement by CARICOM heads of government on the poverty and the rising cost of living in member states, issued on the occasion of the twelfth special meeting of the conference of heads of government of the Caribbean Community, 7 December 2007, Georgetown, Guyana*, [en línea], Dirección URL: http://www.caricom.org/jsp/communications/communications_index.jsp?menu=communications , [Consultada el 25 de noviembre de 2010].

* *Statement issued at the conclusion of the twenty-fourth meeting of the Council for Trade and Economic Development (COTED) and fourth meeting of the CARIFORUM council of the minister meeting-external negotiations, 15 November 2007, Georgetown, Guyana*, [en línea], Dirección URL: http://www.caricom.org/jsp/communications/communications_index.jsp?menu=communications , [Consultada el 25 de noviembre de 2010].

* *Statement on the non-compliance of the USA with the 2007 ruling of the WTO dispute settlement body as it relates to the provision of remote (INTERNET) gaming services issued by the thirty-first regular meeting of the conference of heads of government of the Caribbean Community, 4-7 July 2010, Montego Bay, Jamaica*, [en línea], Dirección URL:

http://www.caricom.org/jsp/communications/communications_index.jsp?menu=communications , [Consultada el 25 de noviembre de 2010].

* *Statement on the situation in Turks and Caicos Islands issued by the thirtieth regular meeting of the conference of heads of government of the Caribbean Community, 2-5 July 2009, Georgetown, Guyana*, [en línea], Dirección URL: http://www.caricom.org/jsp/communications/communications_index.jsp?menu=communications , [Consultada el 25 de noviembre de 2010].

* *Statement on the traffic in persons issued by the thirty-first regular meeting of the conference of heads of government of the Caribbean Community, 4-7 July 2010, Montego Bay, Jamaica*, [en línea], Dirección URL: http://www.caricom.org/jsp/communications/communications_index.jsp?menu=communications , [Consultada el 25 de noviembre de 2010].

* *Thirty-first regular meeting of the conference of heads of government of the Caribbean Community, 4-7 July 2010, Montego Bay, Jamaica. Statement of CARICOM heads of government on the situation of Haiti*, [en línea], Dirección URL: http://www.caricom.org/jsp/communications/communications_index.jsp?menu=communications , [Consultada el 25 de noviembre de 2010].

* *Tienen bata blanca cerebros migrantes*, [en línea], Milenio, publicado el 8 de abril de 2009, Dirección URL: <http://impreso.milenio.com/print/8619001> [Consultado el 2 de diciembre de 2009].

* *Tratados regionales de comercio*, [en línea], Organización Internacional de Migración, Dirección URL: <http://www.iom.int/jahia/Jahia/about-migration/developing-migration-policy/migration-trade/regional-trade-agreements/cache/offonce/lang/es;jsessionid=07C1049E34255816055D82FD36CAA676.worker01/cache/offonce/> , [Consultada el 19 de abril de 2010].

* *The two Caribbeans: establishing a symbiotic relationship*, [en línea], Caribbean Community (CARICOM) Secretariat, Georgetown, Guyana, 2009, Dirección URL: <http://www.caricom.org> [Consultado el 27 de marzo de 2010].

* *Visa de trabajo de EE.UU. para enfermeras*, [en línea], United States Immigration Support, Dirección URL: <http://www.usimmigrationsupport.org/visa-enfermera.html> [Consultado el 26 de octubre de 2009].

* *Visas H-1C o green card para enfermeras*, [en línea], El paracaidista, Dirección URL: <http://www.elparacaidista.com/immi/immi40.cfm> [Consultada el 3 de noviembre de 2009].

* *XXI Reunión intersesional de CARICOM, Nace agencia caribeña para seguridad alimentaria y salud agrícola*, [en línea], Abrecha.com, 9 de abril de 2010, Dirección URL: http://www.abrebrecha.com/58391_Nace-agencia-caribe%C3%B1a-para-seguridad-alimentaria-y-salud-agr%C3%ADcola.html , [Consultada el 18 de marzo de 2010].

* *World Development Indicators (WDI)*, [en línea], Banco Central del Caribe Oriental (ECCB), Economic and Financial Review, 2009, CEPAL, Estudio económico de América Latina y el Caribe 2009-2010 (LC/G.2458-P), Santiago de Chile, 2010, y Naciones Unidas, *Demographic Yearbook 2004. Fifty-sixth issue* (ST/ESA/STAT/SER.R/35), Nueva York, 2007, Dirección URL: <http://data.worldbank.org/> , [Consultado 26 de marzo de 2011].

TESIS.

*Correa Peñalosa, Laura Lina, *Importancia del Caribe anglófono para la conformación del nuevo mapa geopolítico venezolano 1999-2010*, México, Agosto de 2012, 115 Pp., (Tesis de Licenciatura, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, UNAM).

*Díaz García, Lizet, *Fuga de cerebros en México: década de los noventa a la fecha*, México, Marzo de 2009, 115 Pp., (Tesis de Maestría, Facultad de Economía, UNAM).

*Méndez Benítez, Arturo, *La migración de trabajadores calificados en los procesos de regionalización: México-EE.UU. en el marco del TLCAN*, México, Abril de 2006, 210Pp., (Tesis de Maestría, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, UNAM).

*Ponce Rodea, Karla E., *Esfuerzos gubernamentales para la integración del económica de la Comunidad del Caribe (1973-2008)*, México, Junio de 2008, 131 Pp., (Tesis de Licenciatura, Facultad de Estudios Superiores Aragón, UNAM).

*Rodríguez Noguera, Verónica Enid, *Emigración de recursos humanos calificados de México y Puerto Rico hacia los EE.UU.*, México, Febrero 2007, 131 Pp., (Tesis de Maestría, Facultad de Contaduría y Administración, UNAM).

CONFERENCIAS

*Cowie, Lancelot. Conferencia Magistral: *Aspectos socioculturales de la migración intra-caribeña*, Programa de Posgrado, UNAM, Torre II de Humanidades, Piso 5, 28 de octubre, 2009.