



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

Características y tendencias de la cooperación internacional, el caso
China-Sudáfrica

T E S I S
QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:
LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES
P R E S E N T A
MARÍA FERNANDA CISNEROS DÍAZ



DIRECTOR DE TESIS: MTRO. FAUSTO QUINTANA SOLÓRZANO
MÉXICO, D.F. 2011



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Índice

	Página
Introducción	2
1. Caracterización de la cooperación internacional	3
1.1. Definición y breve semblanza histórica de la cooperación internacional	4
1.2. Contexto de la cooperación internacional	7
1.3. Actores de la cooperación internacional	10
1.4. El desarrollo humano y la cooperación internacional	13
1.5. Características y obstáculos de la cooperación internacional	16
2. China: pretensiones de líder mundial	23
2.1. La instauración del modelo chino	24
2.1.2. Apertura y Reforma, la China moderna de Deng Xiaoping	24
2.1.3. Tecnocracia y gobierno civil, Jiang Zemin	27
2.2. Caracterización del modelo chino	28
2.2.1. Las sutilezas de la política china	29
2.2.2. El modelo económico híbrido chino	33
2.2.3. Impactos de la implementación del modelo chino	37
2.2.4. El modelo chino en el ámbito internacional	43
3. Sudáfrica: de la reconciliación a la creación de un líder continental	48
3.1. Reconstrucción y consolidación de la nueva Sudáfrica	49
3.2. Sudáfrica, economía emergente africana	64
3.2.1. Revisión del estado del arte sobre la sociedad sudafricana	65
3.2.2. Economía y política sudafricanas	71
3.2.3. Sudáfrica y el contexto internacional	76
4. La Cooperación Internacional chino sudafricana	82
4.1. Introducción a la cooperación internacional chino sudafricana	82
4.1.1. Cambio de perfil: la primacía de las relaciones económicas	82
4.1.2. Rasgos generales, ámbitos, rubros e instrumentos de la cooperación internacional China-África	84
4.2. Desarrollo de la cooperación internacional chino sudafricana	92
4.2.1. Límites y alcances de la cooperación China-Sudáfrica	107
Conclusiones	111
Fuentes de consulta	115
Anexos	125

Introducción

La cooperación internacional se inserta y se desenvuelve en un sistema en el que operan las asimetrías, desde su surgimiento ha estado ligada a los intereses de los países, no obstante, busca que los objetivos perseguidos entre los involucrados converjan de alguna manera. La cooperación internacional del siglo XXI plantea que dicha convergencia encuentre su punto de equilibrio en un desarrollo mutuamente aceptado, el desarrollo humano. Sin embargo, las asimetrías del ámbito internacional se imponen permitiendo que sean los intereses de ciertos países los que se sobrepongan, dejando que la cooperación internacional se transforme en una condicionada y que por lo tanto, la consideración de desarrollo mutuamente aceptado se efectúe de manera unilateral. Mediante la aplicación de la cooperación condicionada transforman la concepción de la cooperación internacional; sus mecanismos se ven manipulados de tal manera que sirvan a las estrategias de estos países, lo que tiene implicaciones importantes en el desarrollo de los países receptores.

En la actualidad son fuentes sobresalientes de cooperación internacional nuevos actores que por su pujanza económica se incluyen en el grupo de las economías emergentes. China¹ está considerada dentro de dicho grupo al ser una de las dos primeras economías con mayor crecimiento mundial, con un Producto Interno Bruto que tiene una tasa de crecimiento de entre el 8 y el 9% anual². Este país se ha dado a la tarea de establecer redes con todo el planeta para asegurar insumos para que el crecimiento a ese mismo ritmo sea sostenible y apoyo político en los principales foros que conforman la arquitectura mundial. En esa estrategia el continente africano es crucial.

Sudáfrica³ es un caso interesante pues se erige como un actor destacado del continente africano al ser la mayor economía africana y contar con vocación de líder continental. Es un actor que tiene sus propios intereses, expectativas y capacidades para hacerlos llegar a la agenda de la cooperación chino sudafricana. Dicha capacidad se verá limitada debido a la que se considera la hipótesis principal de este trabajo; que la cooperación internacional está siendo utilizada por China de manera condicionada hacia los países receptores, en este caso, Sudáfrica, para impulsar los objetivos económicos y políticos chinos, manteniendo al margen los objetivos del receptor; Sudáfrica. Para comprobar lo anterior se contrastó la teoría sobre cooperación internacional con los rasgos, rubros e instrumentos utilizados en la cooperación internacional entre China y Sudáfrica, haciendo énfasis en el periodo presidencial de Hu Jintao en la República Popular de China, pues a este ámbito temporal se circunscribe el trabajo.

El estudio del tema en cuestión es relevante pues se concentra en actores que destacan debido a su crecimiento económico y a su vocación de líderes regionales y mundiales. Por lo mismo, la forma en que se despliega su relación cooperativa sin duda repercute en la organización del ámbito internacional, modifica las

¹ Indistintamente se referirá al país asiático como República Popular China (RPC) o simplemente, China.

² FMI

³ A la República de Sudáfrica se hará referencia como Sudáfrica.

relaciones establecidas entre estos y el resto del mundo y brinda nuevas perspectivas de organización de la arquitectura mundial.

La presente investigación se estructura en cuatro capítulos; el primer capítulo toma como premisa que la cooperación internacional del siglo XXI no puede entenderse sin el desarrollo humano, bajo esta lógica, el capítulo busca explicar los conceptos de cooperación internacional y desarrollo humano, presentar una breve semblanza histórica sobre la cooperación internacional, describir el contexto en que ésta actúa, a los actores participantes y dar a conocer sus características y principales obstáculos.

El segundo capítulo sugiere que China, a fin de establecerse como líder mundial, trata de incrementar su influencia internacional y su presencia en zonas con insumos estratégicos, como el continente africano, a través de la cooperación internacional. Dentro del capítulo se describen los factores internos y la proyección internacional de China para determinar su situación en el ámbito internacional.

El tercer capítulo parte de la idea de que Sudáfrica busca proyectarse como líder regional y que por lo tanto se inclina a cooperar con otros países que lo ayuden a conseguir sus metas. En éste se describen las principales características domésticas del país africano, así como aquellas que lo destacan a nivel internacional.

El cuarto y último capítulo se refiere propiamente a la cooperación internacional chino sudafricana. En dicho capítulo se establece que a pesar de las particularidades del caso chino sudafricano, esta forma de cooperación no se encuentra exenta de la subordinación de una de las partes. El objetivo es definir el perfil, los rasgos generales, ámbitos, rubros e instrumentos de la cooperación internacional chino sudafricana, dar a conocer la forma en que ésta se desenvuelve y elaborar un balance sobre los límites y alcances de la misma.

1. Caracterización de la cooperación internacional

El énfasis que se hará en este capítulo es que la cooperación internacional en el siglo XXI no puede entenderse sin el desarrollo humano. Debido a que se concentra en la suma de esfuerzos, el respeto y las consideración por los intereses y necesidades del otro, la cooperación internacional es una herramienta útil en un contexto de globalización económica que genera múltiples interconexiones que no se restringen al terreno económico y del que se derivan consecuencias positivas y negativas, pero sobre todo desiguales, como aquellas referentes al acceso a elementos básicos como los ingresos y fuentes de subsistencia, la educación y la salud -entre muchos otros-.

Sin embargo, en un mundo imperfecto las cosas no siempre funcionan como deberían y la cooperación internacional no ha estado exenta; si se hace un repaso sobre la evolución histórica de la cooperación internacional podrá observarse que ésta ha distado de estar cerca de la perfección. La primera parte del capítulo hace una breve semblanza histórica sobre la cooperación internacional, mostrando como ésta en sus orígenes estuvo ligada a fines bélicos o primordialmente económicos, pero siempre como herramienta de enfrentamiento de un bloque frente a otro, en el que generalmente primaban los intereses de un participante sobre los demás. Con la emergencia de nuevos Estados, así como con la aparición de organismos multilaterales enfocados en diversos modos de cooperación se pluralizaron sus fines.

La explicación de semejantes hechos está en menor grado en la naturaleza misma de la cooperación internacional y en mayor en su instrumentalización y en el contexto, por eso una segunda parte del capítulo se enfoca en la revisión del contexto en el que opera la cooperación internacional. Cualquier análisis sobre la cooperación internacional estaría incompleto si no tomara en cuenta a los actores que la llevan a cabo pues cada uno de estos actores transforman un poco la cooperación internacional de acuerdo a las funciones, medios y consideraciones que tienen en una época determinada. Es remarcable también el hecho de que a partir de la segunda posguerra toman fuerza actores distintos del Estado –que han crecido en importancia en nuestros días– lo que le da un nuevo cariz a la cooperación, además de variedad en la amplitud de actores que dan parte en los procesos cooperativos. Es por esto que una tercera parte del capítulo se enfoca en los actores de la cooperación internacional.

Algunos de los problemas que nos presenta el proceso globalizador se han vuelto temas prioritarios en la agenda internacional, esto es notorio en los planteamientos de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de Naciones Unidas (ODM). Los problemas planteados, afectan a todas las regiones del mundo-aunque no de manera uniforme- y su solución se asocia con el concepto de desarrollo humano. Esos problemas más que nunca dependen de una visión, coherente, coordinada y que sume esfuerzos, visión que la cooperación internacional puede aportar. ¿Qué mejor manera de aprovechar la suma de esfuerzos que para alcanzar las metas y objetivos que están directamente relacionados con la mejora del modo de vida de las personas en todo el mundo? La cuarta parte del capítulo ahondará en la relación entre el desarrollo humano y la cooperación internacional.

Gracias a la convergencia del contexto y los actores se pueden definir una serie de elementos que caracterizan a la cooperación internacional contemporánea, la quinta parte del capítulo se centra en esos elementos, los cuales se relacionan sobre todo con la interculturalidad y la gestión de las diferencias para lograr proyectos comunes, la priorización de los procesos y las temáticas estructurales y el delicado balance entre criterios políticos y técnicos. Cada elemento tiene su extremo negativo que se forja como obstáculo para una implementación adecuada, sin embargo, también se ofrecen propuestas para reducir las circunstancias negativas.

1.1. Definición y breve semblanza histórica de la cooperación

Para entender las relaciones entre los individuos y los grupos existen dos maneras básicas, diferentes, pero simultáneas y coexistentes; la confrontación y la cooperación. Mientras que la primera implica incompatibilidad de intereses y una percepción hostil del otro y tiene como resultado el enfrentamiento de uno con otro, la segunda; la cooperación, nos habla de compatibilidad de intereses.

La cooperación significa compartir o hacer un trabajo con otros, sumar esfuerzos de forma coordinada para alcanzar un objetivo que de manera individual no se podría, “[...] virtualmente todas las metas humanas y sus aspiraciones son sociales por naturaleza, y por lo tanto dependen de cierto grado de cooperación. Sin

cooperación, los humanos no podrían ser seres sociales”⁴. Ésta implica la búsqueda del beneficio mutuo y a sujetos que no necesariamente son iguales.

Según la definición del Centro Interuniversitario de Desarrollo (CID), la cooperación internacional es: “una relación que se establece entre dos países u organismos internacionales, o instituciones de ellos, y las actividades consiguientes, con el objeto de colaborar en la búsqueda de objetivos explícitos o implícitos de desarrollo mutuamente aceptados”⁵.

Sin embargo, el concepto de cooperación y los elementos que lo conforman no son algo estático; los actores que cooperan, el objetivo por el que se coopera, las formas en que se coopera y lo que es aceptado como beneficio mutuo son elementos siempre cambiantes, lo que sin duda afecta la naturaleza misma de la cooperación.

La cooperación internacional ha sufrido grandes cambios a lo largo del tiempo; en la época de las guerras mundiales ésta tenía tintes claramente militares a pesar de que también existían intereses comerciales –como el establecimiento de asociaciones para facilitar el comercio de algún insumo en particular-⁶.

Durante la Guerra Fría surgió como una medida asistencialista de transferencia de recursos con un especial énfasis económico y político, insertándose como uno más de los mecanismos de control de las superpotencias, especialmente de Estados Unidos. De lado capitalista, tanto el Plan Marshall para la reconstrucción de Europa como la Doctrina Truman, que apoyaba económicamente los proyectos capitalistas, y del lado socialista el Consejo de Ayuda Mutua Económica, pueden enmarcarse en esta lógica⁷.

Esta etapa coincide con la visión de la teoría realista, según la cual los Estados cooperan con otros como estrategia de política exterior a fin de satisfacer sus necesidades internas. Los países inmersos en el conflicto de los bloques capitalista y socialista veían en la cooperación una forma de ampliar sus áreas de influencia en zonas estratégicas.

Acontecimientos de índole social, político y económico que se dan a partir de la década de los años sesenta favorecen que se de una transformación gradual de esa concepción sobre la cooperación internacional. Dentro de esos acontecimientos merece una mención especial la emisión de la Resolución 1514 de las Organización de las Naciones Unidas (ONU), la cual fue adoptada por la Asamblea General de esta organización el 14 de diciembre de 1960, ya que favoreció la descolonización de los países de Asia y África. Gracias a ésta varios países que se encontraban bajo el yugo colonial comenzaron su vida independiente estableciendo una nueva dimensión a los temas y preocupaciones que podrían ser resueltos mediante la cooperación internacional. Además, no es sino en virtud de ésta que pueden entenderse las convenciones que vendrían posteriormente y que son de gran relevancia en la cooperación internacional, las Convenciones de

⁴ Markus Gottsbacher, Simone Lucatello,(coords.), *Reflexiones sobre la ética y la cooperación internacional para el desarrollo*, Instituto Mora, México, 2008, p. 69.

⁵Centro Interuniversitario de Desarrollo, *Manual de Gestión de Cooperación Internacional*, CID, Alfabeto Impresores, Chile, 1992, p. 11.

⁶ Por ejemplo, el Acuerdo Internacional del Estaño en 1931.

⁷ Para más información se puede revisar: Soledad Loeza, (coord.), *La Cooperación internacional en un mundo desigual*, El Colegio de México, México, 1994.

Yaoundé, Camerún y Lomé, Togo, por las que se establecieron acuerdos comerciales y de cooperación entre la ahora Unión Europea y los países de Asia, el Caribe y el Pacífico.

Algunos otros acontecimientos trascendentes que se dan a partir de esa década de gran agitación social, que permiten entender la evolución de la cooperación internacional son; la fundación del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), movimientos sociales diversos como los movimientos estudiantiles del 68, así como los que piden la reivindicación de minorías como los feministas o aquellos con una temática específica como los medioambientales. Institucionalmente hubo esfuerzos destacados como el Primer Informe del Club de Roma y el Informe Brundtland⁸ que delinean un mundo en el cual se muestra que los principales problemas mundiales –en estos casos con una importante dimensión medio ambiental- involucran a todos los países del planeta. Todos estos son una muestra de cómo se comienzan a introducir temáticas originales que cuestionan al mundo como se entiende en la Guerra Fría.

Conforme se acerca el final este conflicto, el desenvolvimiento de los acontecimientos permite que de manera gradual la antítesis Este-Oeste comience a dar cabida a otra polarización, conformando una polarización doble en la que; “la línea horizontal representaría la polarización Este-Oeste entre bloques política, militar y económicamente enfrentados, mientras que la vertical simbolizaría la polarización entre países desarrollados y países en desarrollo que constituía la llamada relación Norte-Sur”⁹.

Bajo esta lógica de pensamiento comienzan a tomar relevancia los problemas sociales del Sur como una amenaza para el Norte mismo, así como para el equilibrio mundial; existe una interconexión de los problemas y un consciencia de esta interdependencia, y por lo tanto, la búsqueda de soluciones conjuntas y mundiales, como puede verse, por ejemplo, en los trabajos planteados por la Comisión Independiente sobre Problemas Internacionales del Desarrollo de 1978 –o Comisión Brandt-¹⁰. De esta manera, durante dicha etapa puede verse a la cooperación dentro de la lógica de la teoría constructivista, la cual considera que las estructuras sociales no corresponden de manera exclusiva a intereses nacionales egoístas, sino también a consideraciones éticas basadas en valores compartidos.

Así como la descolonización lo fue, la desintegración del bloque socialista es otro momento –o más bien proceso- trascendente para la cooperación internacional. Supuso la transformación del orden mundial que imperaba hasta entonces, además de la entrada a la vida independiente de las repúblicas socialistas, que se volvieron Estados en transición.

La década de los años noventa supone el replanteamiento de conceptos básicos a partir de los cuales funciona la cooperación internacional, así, la aparición del concepto de desarrollo humano, presentado en el Primer Informe de Desarrollo Humano del PNUD, significó un gran avance, pues ayudó a comprender al desarrollo como un concepto mucho más integral-en comparación con la mera consideración de crecimiento

⁸ Tanto el Primer Informe de Club de Roma llamado; *Los Límites del Crecimiento*, como el Informe Brundtland o *Nuestro Futuro Común* se preocupaban porque el desarrollo se empatará con el respeto al medio ambiente.

⁹ Luis Cámara López, Manuel Gómez Galán, (coords.), *La Gestión de la cooperación al desarrollo, Instrumentos técnicas y herramientas*, CIDEAL, España, 2009, p.16.

¹⁰ Esta comisión fue precedida por Willy Brandt, ex canciller alemán y premio Nobel de la Paz en 1971, en ésta se buscaba analizar los principales problemas del orden mundial y hallar soluciones que implicaran igualdad de términos entre los países del Norte y del Sur. Buscó que estuviera libre de inferencias, que fuera independiente en financiamiento y postulados y con una mirada realista de los problemas.

económico- y en el cual la cooperación internacional tendría pertinencia como un instrumento para su consecución.

Un hecho más reciente que afectó el desenvolvimiento de las actividades cooperativas se relaciona con los ataques de Nueva York el 11 de septiembre del 2001, el ataque hizo que la seguridad se volviera un tema recurrente en la agenda de varios países, lo que al parecer dejó de lado los esfuerzos de desarrollo plasmados en los ODM de la ONU en el año 2000.

Sin embargo, es innegable que “la seguridad del planeta depende del desarrollo de todos, ya que la pobreza y la falta de igualdad de oportunidades de las mayorías afecta irremediamente la estabilidad del Norte, especialmente en el actual proceso de globalización e interdependencia”¹¹. Así, en el 2002 tuvo lugar la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo -o Consenso de Monterrey- que devolvió la atención a la cooperación internacional¹²:

[...] en esta conferencia se analizó, entre otras cosas, como enfrentar el reto de financiar el desarrollo en el mundo, en particular, cómo erradicar la pobreza, alcanzar un crecimiento económico sostenido y promover el desarrollo sostenido. En ese sentido, se puso fin a la tendencia decreciente de la asistencia oficial para el desarrollo y se asumió el compromiso de reducir la carga de la deuda, sobre todo de la correspondiente a los países menos adelantados¹³.

En la conferencia participaron Estados miembros de las Naciones Unidas, organizaciones internacionales y civiles, dicha participación –múltiple en actores- ayuda a resaltar un punto básico para entender a la cooperación internacional en el siglo XXI. Ésta se verá como un conjunto de procesos que acompañan al desarrollo de los países¹⁴, pero en los que intervienen actores múltiples que no sólo se restringen al Estado, pues, “desde hace algún tiempo y de forma reciente, los Estados han venido compartiendo ese protagonismo con otros actores que se han incorporado al escenario internacional y han consolidado progresivamente su presencia en el mismo”¹⁵:

El conjunto de procesos que significa la cooperación internacional es favorecido por la presencia de diversos actores que han acentuado su existencia y poderío, sobre todo desde las guerras mundiales. Es necesario hacer una revisión para conocer el contexto en que estos se desenvuelven pues de esta forma se podrá saber cuál es su papel específico en la cooperación internacional.

1.2. Contexto de la cooperación internacional

El marco dentro del cual se lleva a cabo la cooperación internacional, mismo que se hace evidente desde la desaparición de la polarización Este-Oeste –con el derrumbe del bloque socialista-, se encuentra caracterizado

¹¹ Luis Cámara López, Manuel Gómez Galán, (coords.), *op cit*, p. 69.

¹² Conferencia Internacional sobre financiación para el Desarrollo, disponible en: <http://www.un.org/spanish/conferences/ffd/>.

¹³ Comisión Económica para América Latina, División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, disponible en: <http://www.eclac.org/dmaah/>.

¹⁴ Markus Gottsbacher, Simone Lucatello, (coords.), *op cit*, p.11.

¹⁵ Luis Cámara López, Manuel Gómez Galán (coords.), *op. cit.*, p. 15.

por un “[...] proceso de creciente interconexión, influencia recíproca e interdependencia de las comunidades humanas que pueblan la tierra, así como las diferentes regiones y especies del planeta”¹⁶.

Si bien, este proceso no es original en la historia de la humanidad¹⁷ y se relaciona con el advenimiento y consolidación de la economía capitalista¹⁸, en la época actual la interconexión es representada y facilitada por los avances tecnológicos y de información “Parte integral de la globalización en curso son, sin duda, tecnologías de la información y la comunicación crecientemente sofisticadas [...]”¹⁹. Éstas permiten la enorme circulación de flujos financieros -capitales-, comerciales, migratorios y por supuesto también, tecnológicos e informáticos.

Esto da cuenta de un proceso complejo; asimétrico o no homogéneo –variante en su intensidad y extensión y en la creación de exclusiones e inclusiones individuales y colectivas- y contradictorio -crea simpatías y oposiciones y resistencias-. Es necesario aclarar que este fenómeno, sí en un primer inicio es económico tiene incidencia notable en otras áreas, por lo que es multidimensional en sus implicaciones -económicas, culturales, sociales, legales ecológicas y militares-.

Es asimétrico -o no homogéneo- debido a que tanto los flujos informáticos, comerciales, financieros – capitales e inversiones- como el acceso a la salud, educación e incluso a la vías de subsistencia-alimentos y empleos-, se encuentran concentrados en determinados países y sectores poblacionales dentro de ellos. La globalización no permea de la misma manera a las comunidades humanas, no se experimenta de manera uniforme a través de todas las regiones, países o incluso comunidades puesto que inevitablemente es un proceso altamente asimétrico”²⁰. Los Informes de Desarrollo Humano del PNUD, han sido muy importantes en la adaptación a este proceso pues, han estado a la vanguardia de los esfuerzos para lidiar con las complejidades de la globalización que define nuevos términos de desigualdad entre en y entre diferentes sociedades y sectores de la sociedad”²¹.

Entre sus críticas más rudas, pero también veraces, la globalización económica delinea una realidad tendiente a lo que Batta Fonseca denomina como *bipolaridad económica*; “[...] que enfrenta a los dueños y dirigentes de las gigantes corporaciones y a más de la mitad de la población mundial que vive en la pobreza”²². Algunos datos dan cuenta de esta situación, pues por ejemplo, mientras Wal-Mart tiene ganancias por 14.3 mil millones de dólares²³, el Producto Interno Bruto (PIB) de Haití es de 11.056 millones de dólares²⁴. Se puede decir entonces que de esta situación algunos resultan perdedores y otros ganadores, pues las consecuencias de

¹⁶ Kande Mutsaku Kamilamba, (coord.), *La globalización vista desde la periferia*, Tecnológico de Monterrey, México, 2002, p. 12.

¹⁷ Hay una frase que ejemplifica muy bien este idea: “[...] muchos creen que es sólo un nuevo nombre para una vieja característica” En: John Baylis, Steve Smith, *The Globalization of World Politics: An introduction to International Relations*, Oxford University Press, Estados Unidos, 2005, p. 9.

¹⁸ Una buena explicación sobre el surgimiento y consolidación de la economía capitalista se encuentra en; Karl Polanyi, *La Gran Transformación*, Fondo de Cultura Económica, México, 2003.

¹⁹ Kande Mutsaku Kamilamba(coord.), *op cit.*, p17.

²⁰ John Baylis, Steve Smith, *op cit.*, pp. 27-28.

²¹ Eleonore Kofman, Gillian Youngs, *Globalization: Theory and Practice*, Continuum, Estados Unidos, 2003, p. 6.

²²Victor Batta Fonseca, *Sociedad Civil Global y Estado Transnacional. Movimientos de resistencia contra el orden imperial*, Grupo Editorial Cenzontle, México, 2008, p. 45.

²³ Fortune, disponible en: <http://money.cnn.com/magazines/fortune/fortune500/2010/>

²⁴ Fondo Monetario Internacional, “World Economic Outlook Database”, octubre 2010, disponible en: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2010/02/weodata/index.aspx>.

tales dinámicas, sin embargo, no son las mismas para todas las partes implicadas en ellas, ni tiene tampoco cada participante la misma capacidad de decisión sobre tales repercusiones, ni los mismos recursos para aprovechar o evitar las implicaciones de esos procesos.

Este proceso globalizador tiende a actuar en un contexto limitado; en bloques de países o sectores de una comunidad. En los países que quedan dentro del proceso se tiende al reforzamiento y homologación de patrones de comportamiento, sin embargo, los excluidos de él refuerzan su sentido de pertenencia entre sus propias comunidades, resistiendo con fuerza –e incluso violencia- la pretendida homologación de un proyecto de cuyos beneficios ni siquiera gozan. Y esto porque la globalización tiene lo que se denomina por algunos autores, una dimensión prescriptiva, pues si bien la interconexión de ciertas esferas de la vida humana es innegable, no la forma en que se lidia con ellas; “[...] la globalización supone la liberalización de los mercados nacional y mundial bajo la creencia de que el doble flujo de comercio, capital e información producirá el mejor resultado para el crecimiento y el bienestar humano”²⁵.

Así se genera un proceso dual y contradictorio; integración-fragmentación, orden-desorden, inclusión-exclusión, cooperación-conflicto. La Globalización es un complejo proceso que incorpora tendencias contradictorias hacia la integración global y la fragmentación, cooperación y conflicto, orden y desorden”²⁶. En un contexto de este corte, la cooperación internacional puede fungir como un instrumento que ayude a disminuir las desigualdades generadas a partir del proceso globalizador, existen distintos ámbitos en que la cooperación puede enfocarse ya que la globalización tiene implicaciones en prácticamente todos los ámbitos de la vida humana –aunque no sólo de la especie humana-.

Algunas de las dimensiones²⁷ en las cuales este proceso tiene influencia son: la social, cuyo rasgo más notorio lo ofrecen las migraciones²⁸ sobretodo de los países del Sur a los del Norte; cultural, donde sobresale la homogeneización y resistencia a patrones de culturales y de consumo; legal, en la que sobresale la internacionalización de los derechos humanos y la creación de instituciones legales globales; ecológico, en los cuales se tiene conciencia de tener ciertas problemáticas medio ambientales comunes respecto a las que se crean regímenes; económica, en la cual se destacan los bloques económicos y las corporaciones; y militar, en el que se hacen notar el comercio de armas, las corporaciones militares transnacionales y el terrorismo²⁹.

“Estas transformaciones en el escenario global están implicando cambios en la distribución del poder y de la riqueza mundiales [...]”³⁰ pues en ellas intervienen actores de diversa índole tanto públicos, como privados, nacionales y supranacionales. Dicho proceso reconoce que el poder en el sistema global no se preserva

²⁵James Petras, Henry Veltmeyer, *La Globalización desenmascarada, el Imperialismo en el siglo XXI*, Miguel Ángel Porrúa, México, 2003, p.11.

²⁶ John Baylis y Steve Smith, *op cit*, pp. 28.

²⁷ Los patrones de la globalización son descritos en; *ibid*, p.27.

²⁸ Según la Organización Internacional para la Migración; “Actualmente, hay cerca de 192 millones de personas viviendo fuera de su país de origen, lo cual representa alrededor del 3% de la población mundial.” En: Organización Internacional para la Migración, disponible en: <http://www.iom.int/jahia/Jahia/lang/es/pid/1>

²⁹ En esta última dimensión debe tomarse en cuenta que “En los últimos años, y especialmente tras el 11 de septiembre de 2001, varios países han optado por imponer en la agenda global el fomento de su seguridad como prioridad” [...] En: Markus Gottsbacher , Simone Lucatello, (coords.), *op cit*, p.43.

³⁰ Luis Cámara y López, Manuel Gómez Galán, (coords.), *op cit*, p.16.

solamente en los Estados, sino que se encuentra distribuido irregularmente en un arsenal diverso de actores públicos y privados y redes -desde agencias internacionales a corporaciones y Organizaciones no gubernamentales (ONG's)- con consecuencias importantes para quién consigue qué, cómo, cuándo y dónde.³¹ Por lo mismo, los actores del sistema global no tienen un papel homogéneo dentro de la cooperación internacional, cuentan con funciones, medios y consideraciones muy variados para actuar en este ámbito.

1.3. Actores de la cooperación internacional

En lo que refiere a la cooperación internacional: “En términos generales, se habla de actores de la cooperación internacional para hacer referencia a los sujetos con personalidad jurídica que desarrollan actividades de beneficio colectivo.”³² Dentro de estos existen actores a los que tradicionalmente se les relaciona como responsables de las actividades de cooperación, el actor por excelencia desde el cual se dieron los primeros intentos de cooperación internacional es el Estado.

En el Estado se pactaron acuerdos que implicaban el establecimiento de mecanismos para el intercambio de mercancías y productos, así como asociaciones de cooperación bélica y económica para evitar la sujeción al bando opositor. Los temas a tratar por medio de la cooperación se diversificaron conforme fue avanzando el enfrentamiento Este- Oeste, muchos países del sur se enfrentaron a la descolonización y al mismo tiempo el papel del Estado comenzó a verse limitado y hasta cierto punto superado por el proceso de globalización gracias al cual “[...] todo lo que fluye en el escenario global incide cada vez con mayor fuerza en el interior de los Estados sin apenas mediación de estos”³³. Sin embargo, esto no quiere decir que el Estado esté en proceso de disolución, simplemente se reconoce que bajo las condiciones de la globalización, su significado es relativo, pues su importancia para constreñir la acción social y el ejercicio del poder, está declinando³⁴.

Ante el surgimiento de nuevos actores supranacionales como las organizaciones internacionales, la cooperación internacional dejó de ser monopolio exclusivo del Estado. Lo anterior, sin embargo, no pretende subestimar el papel del Estado en estas actividades; éste es un actor crucial de la cooperación pues en virtud de las instituciones públicas -de su gobierno federal, estatal o municipal-, sus secretarías, ministerios o sus organismos descentralizados, se dedica a apoyar proyectos de cooperación con otros países o localidades de éstos. Es también mediante la administración pública de los Estados que se canalizan fondos y se envían expertos destinados a los proyectos de cooperación, además, en virtud de estas instancias se preparan las legislaciones y se elaboran reglamentos para el establecimiento y la regulación de estas relaciones.

Las Agencias de Cooperación Internacional, son organismos estatales –algunas con autonomía-especializados en estas funciones:

Son entidades de gobiernos donantes, cuyo estatus varía según el país y cuya función primordial es la gestión de proyectos y programas de cooperación internacional para el desarrollo, ya sea de manera directa, con sus propios recursos, o bien mediante la colaboración con otras entidades nacionales e internacionales, gubernamentales y no

³¹ John Baylis y Steve Smith, *op cit*, p.34.

³² Observatorio Cooperación Internacional México, disponible en: <http://www.observacoop.org.mx/Actores.php>

³³ Luis Cámara López y Manuel Gómez Galán, (coords.), *op cit*, p.17

³⁴ John Baylis y Steve Smith, *op cit*, p.23.

gubernamentales [...] para contribuir al desarrollo social y económico de los países en los que se encuentran presentes³⁵.

Algunos ejemplos de las Agencias de Cooperación Internacional son la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA, por sus siglas en inglés), el Departamento para Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID, por sus siglas en inglés), la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos (USAID, por sus siglas en inglés).

Las organizaciones internacionales³⁶ son otros de los actores que tradicionalmente han sido relevantes en este tipo de procesos. Existen múltiples organizaciones en una variedad de tópicos extensos que van desde la aviación como la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI) hasta asuntos relacionados con la salud como es el caso de la Organización Mundial de la Salud (OMS), e incluso aquellas que engloban un espacio determinado como las organizaciones regionales, entre ellas la más destacada es la Unión Europea (UE) pero también existen otras como la Unión Africana (UA) y la Organización de Estados Americanos (OEA).

A pesar de que la creación de estas organizaciones es anterior al comienzo de la Primera Guerra Mundial, quizá el intento más importante para institucionalizar la cooperación internacional a través de una organización internacional se dio con la creación de la Sociedad de Naciones. Más tarde, su sustituta, la Organización de las Naciones Unidas encauzó de manera mucho más especializada estos procesos a través de las distintas comisiones, programas y fondos que forman parte del sistema de Naciones Unidas³⁷.

Existen muchos otros organismos internacionales que trabajan dentro del marco de la cooperación internacional, éste es el caso de los organismos económicos y financieros internacionales; entre aquellos podemos encontrar al Banco Mundial (BM) y al Fondo Monetario Internacional (FMI) que destinan parte de su presupuesto para proyectos de cooperación en rubros relacionados a su actividad, o a la Organización Mundial del Comercio (OMC)³⁸. Dentro de los organismos financieros internacionales un caso significativo lo representa la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) que reúne a las economías más grandes del mundo, y que por medio del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) se encarga de los asuntos relativos a la gestión de la asistencia que aportan los Estados miembros a los países en desarrollo.

El contexto de la globalización facilita que otros actores no gubernamentales, antes ceñidos a la lógica nacional expandan sus actividades más allá de las fronteras nacionales. Estos actores son englobados dentro de una denominación general; la sociedad civil, sin embargo, su perfil es múltiple.

³⁵ Observatorio Cooperación Internacional México, *op. cit.*

³⁶ Según el Observatorio de Cooperación Internacional México; las organizaciones internacionales son una: Asociación voluntaria de Estados establecidas por acuerdo internacional, dotadas de órganos permanentes, propios e independientes, encargados de gestionar intereses colectivos y que son capaces de expresar una voluntad jurídicamente distinta de la de sus miembros.

³⁷ A través de las comisiones regionales de Naciones Unidas se pretende lograr una cooperación internacional más efectiva enfocada a las necesidades particulares de cada región, por ejemplo la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) o a algún tema específico como el Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (FNUI), el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) o el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), entre muchos otros.

³⁸ Todas estas y sus acciones tienen implicaciones notorias en el modo de vida de las personas de todo el mundo, si no hace falta ver, por ejemplo, las repercusiones de la crisis económica de los países asiáticos en los años noventa, pues los ajustes estructurales que exigían estos organismos a dichos países despertaron fuertes malestares sociales. Véase: Joseph E. Stiglitz, *El malestar en la globalización*, Taurus, México, 2002, 314pp.

Las organizaciones no gubernamentales participan en las actividades de cooperación internacional organizándose a través de redes y movimientos sin fines de lucro y con personalidad jurídica para la solución de problemas diversos. Estas organizaciones obtienen fondos de sus miembros, pero también, a pesar de ser independientes del Estado, en ocasiones reciben donativos de los recursos públicos gubernamentales e intergubernamentales. Ejemplos de organizaciones no gubernamentales reconocidas son: Oxfam dedicada a combatir la pobreza y las injusticias mundiales con temas de trabajo tan amplios que van de asuntos relacionados a la agricultura, cambio climático, educación y derechos de las minorías, entre otros. También es reconocida la organización World Wild Fund (WWF) que se dedica a evitar la degradación del medio ambiente y en materia de derechos humanos un movimiento importante es representado por Amnistía Internacional. Todas estas tienen sedes en distintos países del mundo y son una pequeña pero representativa muestra de la participación de las organizaciones no gubernamentales en el contexto actual.

Las empresas se han convertido en actores notorios debido a que han logrado almacenar un gran poderío económico³⁹, trayendo consecuencias para la distribución de la riqueza mundial. Por lo mismo, sus decisiones tienen repercusiones en todos los ámbitos –no siempre con resultados afortunados⁴⁰- y la cooperación internacional y sus actividades pueden ayudar a encauzar positivamente esta situación. “La empresa es portadora de unas capacidades técnicas, productivas, comerciales y de gestión que deben ser aprovechadas en beneficio de una más consistente y transformadora acción de la ayuda internacional⁴¹.”

A pesar de que la lógica fundamental de estos actores es la búsqueda de ganancias, la empresa puede cumplir ciertas funciones básicas en la política de cooperación; proveedora de bienes y servicios para los proyectos de desarrollo -la empresa como instrumento de la ayuda-; como agente relevante en el fortalecimiento del sector privado -la empresa como un actor más de la ayuda-; como proveedor gratuito de fondos, recursos o capacidades -la empresa como donante-; y como agente motivador de nuevas áreas de inversión y desarrollo -la empresa como promotora de cambio⁴²-.”

Esto también recalca el hecho de que la empresa es parte de la estructura social y es capaz de tener un rol a favor del desarrollo de la sociedad que vaya más allá del aspecto económico. Muchas empresas crean fundaciones que se avocan a subsanar o ayudar a aminorar ciertas problemáticas sociales, dentro de éstas tienen cabida desde labores altruistas hasta proyectos de cooperación permanentes en distintos sectores. Ejemplos de fundaciones reconocidas son: la Fundación Ford que tiene iniciativas en educación y esfuerzos para cuidar el medio ambiente, entre otras; la Fundación Coca Cola que cuenta con programas de compromiso con el medio ambiente, educación para la salud, etc. Existen otras fundaciones establecidas a título personal por dueños de grandes empresas o figuras relevantes internacionalmente como es el caso de la Fundación Bill y Melinda Gates

³⁹ Una buena muestra es que el presupuesto de la ONU aprobado por la Asamblea General de las Naciones Unidas para el periodo 2010-2011 es de 5 160 mil millones mientras que las ganancias de Exxon Mobil en 2010 fueron de 19 280 mil millones de dólares.

⁴⁰ “Estas compañías ubican sus empresas en las así llamadas Zonas Económicas Especiales o Zonas de Producción Libre. Allí, las corporaciones disfrutaban subsidios, exención de impuestos, legislaciones laborales y ambientales laxas, etc.” En: Ariadna Estévez, *Migración, globalización y derechos humanos, Construyendo la ciudadanía universal*, Cuadernos de América del Norte n° 12, CISAN/UNAM, México, 30 diciembre de 2008, p. 22.

⁴¹ José Antonio Alonso, *Desarrollo y promoción de capacidades: luces y sombras de la cooperación técnica*, Cuadernos de Trabajo Hegoa, n°30, Hegoa, España, febrero 2001, p. 29.

⁴² José Antonio Alonso, *op cit*, p. 30.

–del dueño de Microsoft- que se enfoca en salud, educación y luchar contra el hambre y la pobreza; la Fundación Mac Arthur que se encarga de asuntos relacionados a los derechos humanos, la conservación global; la Fundación Rigoberta Menchú Tum –premio Nobel de la Paz en 1992- con proyectos en educación, derechos humanos, autodesarrollo, con una base de respeto en la diversidad étnica, política y cultural, entre muchas otras.

El sector académico a través de universidades y centros de investigación también tiene un papel activo en la cooperación internacional; ayudan al desarrollo de estos procesos porque sirven para formar y capacitar personas, generar conocimiento, promover el intercambio cultural y pueden donar y recibir fondos para proyectos de cooperación. Algunos ejemplos de universidades con proyectos de cooperación son: la Universidad de Sussex que fomenta el intercambio de estudiantes con otros países y tiene estrechos lazos con la Universidad de Beijing y con Harvard, entre otras; el Instituto Internacional de Estudios Sociales de Holanda y los Países Bajos que se encarga de la enseñanza, investigación y servicio en los campos de desarrollo y cooperación internacional; la Universidad de Indiana se enfoca en educación médica y tecnológica que ayuden a crear desarrollo económico, social y cultural. Estos son unos pocos ejemplos de los centros de investigación y universidades encargados de estas tareas.

La sociedad civil, como puede verse, tiene un papel nada desdeñable pues ayuda a subsanar algunas de las fallas gubernamentales y complementar la labor de organizaciones internacionales debido a que a través de sus redes e instancias expresa los intereses y valores de sus miembros, pone de relieve problemáticas sociales, exige la reivindicación social y colabora para la solución de estas problemáticas.

La interacción de estos actores en el contexto de la globalización tiene consecuencias negativas; pueden agudizar o fomentar problemáticas a tratar en la agenda mundial; pobreza, desigualdad en la distribución del ingreso, deterioro medioambiental, desigualdad entre hombres y mujeres, entre muchos otros, aunque estos son los más destacados. Ante todos esos problemas la cooperación internacional puede presentar soluciones, especialmente si se toma en cuenta que éstos no pueden ser enfrentados de manera unilateral, para resolverlos es necesario conjuntar esfuerzos de todos los actores.

Estos actores deben llenar a la cooperación internacional con un contenido determinado, una especie de brújula de acción para que esos problemas puedan ser resueltos, pues la cooperación no puede darse sin la existencia de un fin específico o una meta que haya impulsado a los actores a elegir cooperar en primer lugar ⁴³.” La brújula de acción es conocida como desarrollo, sin embargo, es necesaria una concepción integral de éste. El concepto más incluyente de desarrollo por el momento es el de desarrollo humano.

1.4. El desarrollo humano y la cooperación internacional

La discusión sobre el desarrollo tradicionalmente se ha visto vinculada al crecimiento económico y a los indicadores macroeconómicos en que éste se sustenta; “la dimensión clave en la que se dirimía el problema del subdesarrollo era de naturaleza predominantemente económica⁴⁴”. Según esta visión el crecimiento económico es

⁴³ *Ibid*, p.69.

⁴⁴ *Ibid*, p 7.

la meta primordial, que eventualmente permeará en las otras esferas de la vida humana. Ésta, es una visión que no hace consideraciones de las especificidades sociales y culturales, genera modelos a seguir e implica una transferencia de experiencias consideradas exitosas más que una iniciativa propia que se ajuste a los requerimientos peculiares de la sociedad.

Nuevas visiones mucho más multidisciplinarias permiten observar la complejidad del proceso de desarrollo, y por lo mismo se dan cuenta de que es imposible encasillarlo en consideraciones meramente económicas. Uno de los mayores esfuerzos que existen para lograr una visión más integral de desarrollo es la propuesta del concepto de desarrollo humano que se presenta en el seno de la ONU, a través del PNUD.

Ese concepto fue resultado de una visión más compleja y multidimensional sobre el desarrollo, se dio a conocer a través del Informe de Desarrollo Humano de 1990, y se definió como el proceso que se dirige a ampliar las oportunidades y las capacidades de opción de los seres humanos. En la génesis de esta nueva concepción participaron muchos economistas como Mahbub ul Haq economista pakistaní de la Universidad de Cambridge y amigo del también académico de esa universidad y premio Nobel de Economía de 1998, Amartya Sen⁴⁵, que estableció la idea del desarrollo como libertad.

A través de su enfoque se distinguen las funciones y las capacidades humanas. Las funciones son todo el conjunto de cosas que una persona valora ser y hacer, “pueden variar desde los más elementales, como el gozar de una buena alimentación, el poder evitar la enfermedad y la muerte prematura, etc., hasta logros más complejos y refinados como el poder respetarse a sí mismo, el poder tomar parte en la comunidad y así sucesivamente.⁴⁶” Por su parte, las capacidades son el conjunto de esas funciones, “la selección y ponderación de los distintos funcionamientos influye en la evaluación de la capacidad de conseguir distintos haces alternativos de funcionamientos.⁴⁷”

Las capacidades dependen de características individuales como el género, la clase, la edad, la disparidad del ambiente natural y social, entre otros rasgos sociales⁴⁸. Para resumir; las funciones hacen referencia a los logros efectivos de las personas y la capacidad a la libertad que gozan para poder obtenerlos.

Con el desarrollo humano entendido de esta manera, se convirtió al ser humano en el protagonista y destinatario último del proceso de desarrollo⁴⁹, y se rompió con la visión de los seres humanos como medios. Las características básicas de este nuevo concepto son: que es antropocéntrico, multidimensional y multisectorial, es indivisible y es contextualizado.

El desarrollo humano se mide a partir del Índice de Desarrollo Humano (IDH) y tiene tres variables fundamentales –aunque no únicas-; vida larga y saludable –medida en función a la esperanza de vida al nacer-, vida digna –medida por ingresos per cápita en paridad del poder adquisitivo- y conocimientos –que se miden en

⁴⁵ *Ibid*, p. 8.

⁴⁶ Amartya Sen, *Nuevo examen de la desigualdad*, Alianza Editorial, España, 2000, p.17.

⁴⁷ Amartya Sen, *op. cit*, p.17.

⁴⁸ “Cuarto Encuentro de Educación Financiera, Dilemas de Peso, Conferencia Magistral de Amartya Sen“, Amartya Sen, Banamex, México D.F., Hotel Camino Real Polanco, Col. Anzures, Mariano Escobedo 700, 3 de marzo de 2011, 10:00hrs.

⁴⁹ José Antonio Alonso, *op. cit*, p. 8.

relación a la tasa de alfabetización de adultos y de tasa de matriculación combinada-.⁵⁰ A pesar de sus indicadores básicos hay que aclarar que el concepto de desarrollo humano –como el desarrollo mismo- es perfectible y no es un proceso acabado, siempre se pueden incluir nuevos temas e indicadores.

Los indicadores básicos del IDH no fueron escogidos aleatoriamente, representan elementos fundamentales para los seres humanos, “Sen, por su parte, insiste en que hay que ocuparse más de la educación, de la salud y de la seguridad social, entre otras cosas, no sólo porque su mejoramiento incrementa la productividad, sino además, y más importante todavía, porque se traduce en mayor bienestar al aumentar las capacidades de la gente para actuar en sociedad⁵¹.”

Debido a su potencial para reivindicar el bienestar de la sociedad, los indicadores de desarrollo humano se convierten en temas prioritarios que demandan atención y solución inmediata. Los indicadores conforman la agenda internacional del desarrollo. Esta agenda es plural, dinámica y cambiante, tiene temas transversales y objetivos que van más allá de lo que tradicionalmente se había entendido por desarrollo y cooperación⁵².

Dentro de la agenda se encuentran temas como: la reducción de la pobreza; los aspectos de desigualdad, sobretodo aquella en función del género; los temas de protección medioambiental; de inversión social a través de políticas públicas en asuntos relacionados a la salud, educación, infraestructura e instituciones apropiadas para el desarrollo. Sin embargo, la agenda no ha terminado de enriquecerse y complementarse, se encuentra en constante transformación.

Los temas de la agenda internacional del desarrollo son fundamentales para la cooperación internacional ya que constituyen ejes transversales en todas las acciones de este tipo. Cuando un tema se vuelve transversal significa que las acciones serán diseñadas y construidas entorno al aspecto o tema prioritario. Esto también implica el diseño de indicadores sofisticados, un presupuesto específico y un sistema de seguimiento exigente para que así los aspectos fundamentales del desarrollo no sean olvidados⁵³.

En cuanto a la reducción de pobreza, este asunto se convierte en objetivo prioritario de la cooperación. Para luchar contra la existencia de la pobreza existen diversas estrategias, desde la condonación de la deuda a los países en desarrollo hasta los Objetivos de Desarrollo del Milenio de Naciones Unidas establecidos en el año 2000 o las políticas de crecimiento pro pobres –que buscan que se intensifiquen en sectores que contraten a personas pobres-.

Sobre la desigualdad, se espera que se tome conciencia de que se enraíza en razones distintas, económicas, políticas, históricas y culturales y que va más allá del ingreso, haciendo énfasis en que se da de manera generalizada en función del género. La mujer sufre de discriminación educativa, sanitaria, alimentaria,

⁵⁰ PNUD, “Informe sobre Desarrollo Humano 1990”, disponible en: <http://hdr.undp.org/es/informes/mundial/idh1990/capitulos/espanol/>

⁵¹ María Teresa Rodríguez y Rodríguez, *Tres economistas del siglo XX. Sus percepciones sobre la transformación del sistema económico*, Miguel Ángel Porrúa, México, 2006, p. 109.

⁵² Enara Echart, Luis Miguel Puerto, José Ángel Soltillo, (coords.), *Globalización, pobreza y desarrollo. Los retos de la cooperación internacional*, Los Libros de la Catarata, España, 2005, p. 276.

⁵³ Joaquín Tres Viladomat, “El nuevo perfil profesional de los cooperantes y sus necesidades de formación”, en *Revista CIDOB d’Afers Internacionals*, n° 72, p.129.

reproductiva y laboral, por lo que este último punto implica saber diferenciar el papel de las personas debido al género.

En la protección del medio ambiente, la cooperación debe atender al desarrollo humano sustentable,⁵⁴ que es aquel que satisface las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras de hacer lo propio.⁵⁵

El tema de las instituciones adecuadas para el desarrollo hace pensar en la importancia de las variables políticas en los temas de desarrollo, en el crecimiento económico. Además supone la existencia de un Estado capaz, que se tome en cuenta al Mercado como una institución central del desarrollo y la necesidad de la participación en cuestiones que conciernen al desarrollo.

Un aspecto no explícito de la agenda pero sumamente importante es la interculturalidad; comprender que existe una pluralidad de caminos para el desarrollo, de perspectivas. Además de traducir esta situación en un activo, en un asunto positivo para lograr una cooperación eficaz que se plantea no sólo el contacto y la interacción entre diversas culturas, si no también un intercambio e influencia mutua entre culturas.

Primero se debe aceptar lo distinto y después se debe buscar una agenda común que haga compatibles los puntos de vista y los ritmos distintos para hacer las cosas. “[...] la práctica de la interculturalidad real debe estar en la esencia de una cooperación eficaz y ser su eje vertebrador⁵⁶.”

Todos estos aspectos centralizan los esfuerzos de la cooperación internacional, establecen un marco de acción sobre el que debe actuar, son los ejes o vías que encauzan la naturaleza de la cooperación internacional hacia el desarrollo humano.

Si bien, la estructura, es decir; el contexto internacional en que se da la cooperación internacional-y el proceso de desarrollo-, determina a los actores de la cooperación internacional, también es cierto que las interacciones de estos mismos actores llevan a cambiar la estructura, generando un proceso recíproco⁵⁷. La cooperación internacional en el siglo XXI se entiende de un modo específico, sus características, al mismo tiempo que delineadas por el sistema y sus actores también transforman dicha estructura.

1.5. Características y obstáculos de la cooperación internacional

Se pueden esbozar siete características generales de la cooperación internacional contemporánea: el entendimiento de las diferencias; el diálogo; la atención a las necesidades del otro; un conjunto de conceptos básicos –complementariedad, coparticipación y corresponsabilidad-; la primacía de procesos sobre resultados tangibles; la primacía de temáticas estructurales sobre la coyuntura y la emergencia y el balance entre los criterios técnicos y políticos.

⁵⁴ Gonzalo Andrés López, *Introducción a la solidaridad internacional: Cooperación para el desarrollo*, Universidad de Valladolid, España, 2002, p. 23.

⁵⁵ Definición dada a conocer por primera vez en el Informe Brundtland.

⁵⁶ Joaquin Tres Viladomat, *op. cit.*, p.132.

⁵⁷ Idea coincidente con la teoría de la estructuración de Giddens; “Las condiciones estructurales de las propiedades del sistema social existen solamente en la medida en que las formas de la conducta social son reproducidas crónicamente en el tiempo y el espacio.”. En: Anthony Giddens, *The constitution of society: outline of the theory of structuration*, University of California Press, Estados Unidos, 1986, p. XXI.

La cooperación es una relación que debe combinar capacidades e incluso financiación para lograr esfuerzos comunes que superen el esfuerzo individual, por esto mismo, se enfrenta a las arduas tareas que significan combinar el interés de los participantes y lidiar con la complejidad de las interacciones sociales e institucionales.

En lo anterior existe un elemento subyacente fundamental; la necesidad de entender y asimilar las diferencias culturales. No obstante:

No basta con asumir de manera superficial que, para el otro, el mundo no significa lo mismo que para uno. Esa extrema simplificación puede conducir a una versión solipsista del ser humano, que, lejos de la creación de vínculos, conduzca a dar por inevitable la depredación de estos en el individualismo extremo, la indiferencia y el vacío, que ya amenaza la existencia de las sociedades contemporáneas⁵⁸.

El desafío de la cooperación es sobrepasar dicha versión, para hacer esto posible es necesario el diálogo a fin de encontrar horizontes comunes y proyectos compartidos. El ejercicio de la palabra y la escucha recíproca son actividades obligatorias en la cooperación, pues escuchar al otro implica que necesariamente se afectará la perspectiva de cada interlocutor, y aunque “[...] si bien no puede negarse que en toda interacción se juega el poder y cada discurso es siempre y ante todo estratégico, el poder y la resistencia, las contradicciones, las confrontaciones y las diferencias no excluyen los pactos, las negociaciones, las alianzas y los acuerdos⁵⁹.”

Los procesos de negociación y coordinación que existen en el diálogo pueden ser muy complejos y difíciles, estos procesos, aunados a los costos del ajuste y a la incertidumbre hacen desafiante a la cooperación. Por eso el diálogo es central; permite que cada parte de a conocer sus experiencias en las prácticas cooperativas, que exista una retroalimentación sobre las “[...] reflexiones sobre los proyectos, las coincidencias, las diferencias, las experiencias disímiles, la memoria de cada una de las partes, su modo de historizar su presencia en el campo social, sus horizontes de posibilidad y recreación de posibilidad y determinación de acción solidaria.⁶⁰” Éste es el verdadero sentido de la interculturalidad.

Además del entendimiento de las diferencias y la negociación mediante el diálogo, otra característica de la cooperación internacional en la que se debe hacer énfasis es en la atención de las necesidades del otro. Generalmente, los criterios con los que se coopera están definidos desde los donantes⁶¹; ellos son los que conciben, diseñan y aplican las acciones de cooperación. De igual forma, cuando llega el momento de realizar las evaluaciones pertinentes para decidir si se continúa o no apoyando a un grupo social determinado, éstas ocurren unilateralmente, desde los donantes, lo que amenaza, y presiona a ese grupo específico.

Los proyectos son la unidad básica del proceso de planificación de la cooperación; éstos, junto los programas se enmarcan en políticas generales de desarrollo que las organizaciones y los Estados ponen en marcha a fin de subsanar las carencias que identificaron. Si su diseño es débil, es decir, si no se toman en cuenta

⁵⁸ Markus Gottsbacher, Simone Lucatello, (coords.), *op. cit.*, p. 99.

⁵⁹ *Ibid*, p. 103.

⁶⁰ *Ibid*, p. 106.

⁶¹ Las palabras “donante” y “receptor” ayudan a explicar las relaciones de cooperación pero es necesario aclarar que responden a una visión en la cual la cooperación era vista como un sinónimo de ayuda o asistencia y reflejaba cierta pasividad por parte del receptor. La cooperación internacional contemporánea tiene una visión más recíproca en donde todas las partes involucradas tratan de participar de la misma manera dentro de sus posibilidades.

las necesidades reales y los problemas prioritarios de los grupos a quienes van dirigidos, y en general, si no se pone atención al contexto económico, político, social y cultural del país beneficiario y a sus capacidades locales - en tanto que sobre ellas se asienta el proceso de desarrollo-, sólo se malgastarán esfuerzos. Lo que se obtendrá de esta situación serán proyectos dispersos sin eficacia y sostenibilidad a largo plazo y que no tendrán verdadero arraigo y apropiación por parte de la sociedad seleccionada, quedando sin resolver los problemas que se pretendía remediar.

En ocasiones una limitada capacidad crítica por parte de los donantes acerca de la cooperación y sus contenidos puede resultar un gran problema, pues no se trata de adaptar, sino, sobre todo, de ver si ésta es pertinente y si no relega aspectos sociales básicos de la sociedad en que la cooperación se pretende. Si es así, más valdría rechazarla por los efectos adversos que pudieran presentarse.

Existen además, ciertas características sobre la cooperación internacional que se deben tener en mente para asegurar que ésta cumpla con sus objetivos: complementariedad, coparticipación y corresponsabilidad⁶². La cooperación internacional es complementaria a los esfuerzos locales porque no pretende suplantar, ni sustituir o imponer una determinada manera de hacer las cosas, a toda costa debe alejarse de la visión mesiánica, paternalista y asistencialista que busca encauzar a las organizaciones sociales a ciertas formas de acción o desarrollo establecidas por los donantes, como si éstas fueran la mejores opciones. Una parte importante para evitar caer en el asistencialismo es transformar la consideración -errónea- de referirse a los beneficiarios como los vulnerables y verlos como personas, -ya sean mujeres, niños u hombres- con derechos y capacidades propias.

La coparticipación hace énfasis en que la cooperación ayuda a generar procesos internos que desembocan en una participación compartida entorno a problemas claves. El desarrollo se da cuando las sociedades locales asumen y protagonizan la tarea propia de su desarrollo, por eso es necesario ver a las personas como capaces y como coparticipes de los procesos que los atañen. La corresponsabilidad está íntimamente relacionada a la idea de coparticipación, se refiere a que no sean sólo los donantes los encargados y responsables del proceso, sino también los beneficiarios. El alcance de la cooperación es mayor en resultados cuanto más elevada es la responsabilidad y la participación que se transfiere a los beneficiarios. Sin embargo, estas transferencias deben darse desde el proceso decisorio hasta el operativo, lo cual no sucede en todos los casos. Para que sea una cooperación eficaz, ésta debería basarse en una construcción colectiva de abajo hacia arriba; de lo local a nacional y de lo regional a internacional.

Se debe entender que la cooperación internacional lidia con procesos complejos que por lo tanto no tienen un plazo definido, pues existe un vicio en la cooperación internacional contemporánea que tiende a pensar más en resultados que en procesos. Esta situación se deriva de que en ocasiones los financiadores de los proyectos se encuentran a la expectativa de resultados y el cumplimiento de un plazo bien delimitado, entonces se busca a toda costa la obtención de resultados tangibles en el plazo marcado para poder justificarse ante ellos. El asunto

⁶² Aunque también son importantes: la coordinación, la coherencia, la equidad, la solidaridad, la asociación, el respeto mutuo y la igualdad entre las partes.

es que, la temporalidad de un proyecto no necesariamente coincide con la temporalidad que se requiere para alentar procesos profundos y sostenidos de cambio social, de desarrollo.

La cooperación busca la solución de problemas estructurales, sin embargo, puede llegar a privilegiar ciertos temas que aunque importantes, se ponen de moda en el desarrollo social y se tratan con ligereza, así lo que sucede es que se destinan importantes fondos a tareas relacionadas con estos sin reflexionar si son prioritarios para esa sociedad en particular. Lo que es peor, en ocasiones tampoco se entiende cabalmente o se tiene una dimensión clara del fenómeno a tratar. Ambas opciones pueden tener alcances negativos y contraproducentes en donde se dejen de lado los problemas reales de la sociedad en la que se actúa o se les de una solución inadecuada.

La atención y la asignación de los recursos cooperativos también han estado atadas a situaciones de emergencia y coyunturales. Sin demeritar la gravedad de aquellas situaciones, la realidad es que muchas veces las situaciones de emergencia se han usado para llamar la atención de las instancias mediáticas, para promocionar la labor y la eficacia de los cooperantes e incluso legitimar su labor frente a futuros financiadores.

De esa manera se otorgan recursos a situaciones de emergencia y coyunturales, que si bien son importantes, desvían atención y fondos a la solución de problemas estructurales que -paradójicamente-, si fueran resueltos ayudarían a que las crisis de emergencia fueran menores.

Dentro de la práctica de la cooperación se busca de manera creciente, que las consideraciones para actuar sean más técnicas y menos políticas, por considerar estas últimas peyorativamente como ideológicas, en este afán “[...] se busca objetividad en un ámbito que es enteramente subjetivo, es decir, poblado por los sujetos de la historia, cuyos equivalentes respecto al mundo de los objetos son nulas.”⁶³

A pesar de lo importante que resultan los criterios políticos para la gestión de las actividades de la cooperación y para el desenvolvimiento de sus procesos, la inclinación hacia la postura técnica es resultado de un intento por alejarse de justificaciones políticas pues las razones por las que los donantes cooperan muchas veces no son claras. Existe un importante debate sobre el predominio de las motivaciones políticas, económicas y geoestratégicas por encima de las motivaciones solidarias que están conscientes de la importancia de favorecer al desarrollo.

La postura política en su extremo negativo puede derivar en la condicionalidad, en la cual “[...] la transferencia se da en función de ciertas comunidades político-ideológicas que en nada atienden al criterio del país menos atrasado, que debería ser el centro orientador de asignación de recursos⁶⁴.” Es un criterio que más que favorecer las condiciones de desarrollo de las naciones pobres se vuelve una forma de promoción estratégica que se realiza por mecanismos menos costosos y desgastantes que las presiones político-diplomáticas y el uso de la fuerza. Así se permite al mismo tiempo lavar la imagen de quien la usa pues sus acciones responden a justificaciones aparentemente solidarias, aunque no sean tales.

⁶³Markus Gottsbacher, Simone Lucatello, (coords.), *op. cit.*, p. 105.

⁶⁴Javier Urbano Reyes, *Dimensión y características de las remesas en el movimiento migratorio internacional. Una propuesta de debate sobre su vínculo con el desarrollo de las comunidades de origen*, Cuadernos de Migración Internacional n°5, Universidad Iberoamericana, México, 2010, p. 18.

En esta vertiente la cooperación se vuelve una estrategia de subordinación hacia los Estados más atrasados, pues hay participaciones cuya intervención es de tal corte que incluso sirve para sostener a un régimen determinado, otras basadas en la antigua dominación colonial o en razones históricas y culturales. Por si fuera poco, la asistencia atada o condicionada exige el cumplimiento de requisitos que muchas veces se encuentran por encima de las capacidades de los países pobres, lo que establece situaciones disfuncionales de desarrollo, haciendo a las naciones más dependientes de la asistencia que de sus capacidades endógenas.

Se han establecido las principales características de la cooperación internacional contemporánea y sus vicios correspondientes, sin embargo, es necesario hacer énfasis en que estos últimos pueden ser remediados. Los problemas relacionados a la financiación, como aquellos que derivan de atar los proyectos a resultados tangibles y de la asignación de fondos por criterios de moda o mediáticos, por ejemplo, pueden ser resueltos a partir de una mayor transparencia y rendición de cuentas. Así se puede asegurar que los recursos otorgados en el marco de acciones de la cooperación sirvan para las causas consideradas prioritarias para los beneficiarios y evitar la corrupción o el desaprovechamiento de los recursos.

Otra solución relevante, si no fundamental, para resolver los vicios de la cooperación se encuentra en: la construcción de consensos políticos globales y reglas parejas para cooperantes y beneficiarios, “[...] el comportamiento cooperativo debe de estar definido de acuerdo a una serie de lineamientos implícitos o explícitos, reglas o leyes para saber con precisión como ajustar el comportamiento y las preferencias en el esfuerzo cooperativo⁶⁵ .”

Una última propuesta responde a la necesidad de profesionalización de los cooperantes;⁶⁶ es decir, que sean personas comprometidas con la labor de la cooperación internacional y sus objetivos. Su ejercicio como profesión responsable debe tener varios elementos, el primero de ellos; una profunda comprensión y conocimiento de los temas de la agenda internacional de desarrollo.

La comprensión de la agenda internacional de desarrollo requiere una consideración distinta de pobreza, que significa verla como una situación que va más allá de la carencia de ingresos, y que al igual que la desigualdad, se contextualiza debido a factores como el aislamiento geográfico, la cultura, la historia y las relaciones de poder. Debe considerarse que las personas pobres no son parte de un grupo homogéneo. También debe hacerse énfasis en otros temas transversales de la cooperación, como lo son; el género, el medio ambiente, las instituciones y la participación.

Para que el cooperante realice sus actividades de manera profesional, además de comprender los temas de la agenda internacional de desarrollo, también debe contar con cuatro pilares básicos; el primero se refiere a conocimientos básicos que debe mostrar en Ciencias Sociales o Humanidades –contar con una licenciatura y posgrados -, en gestión de proyectos y administración de empresas, además de entender dicha formación como un proceso de actualización permanentemente.

⁶⁵ Javier Urbano Reyes, *op. cit.*, pp. 71-72.

⁶⁶ Las ideas relacionadas a la profesionalización de los cooperantes pueden encontrarse en: Tres Villadomat, “El nuevo perfil profesional de los cooperantes y sus necesidades de formación”, en *Revista CIDOB d’Afers Internacionals*, CIDOB, España, n° 72, 1-142 pp.

El segundo pilar se refiere a destrezas administrativas y de gestión de proyectos, como: dominio del ciclo de proyecto, conocimiento de metodologías participativas, de gestión de recursos, de equipo y presupuesto, de liderazgo y gestión política.

El tercer pilar de un cooperante profesional se refiere a la experiencia y el cuarto a actitudes deseables como; adaptabilidad, saber escuchar, interculturalidad, saber gestionar y aceptar las diferencias.

Cuadro 1. Características, obstáculos y propuestas de solución de problemas de la cooperación internacional

CARACTERÍSTICAS	OBSTÁCULOS
1. Entendimiento de las diferencias	Se ignora las diferencias y se imponen modelos.
2. Uso del diálogo	Se reconocen las diferencias pero existe indiferencia o resistencia para establecer horizontes comunes y proyectos compartidos.
3. Atención de las necesidades del “otro”	Los proyectos se definen por el criterio de los financiadores o desde los donantes ignorando necesidades y problemas reales de los beneficiarios.
4. Conceptos básicos: Complementariedad, coparticipación y corresponsabilidad entre cooperantes.	Se resta importancia al papel y participación de los beneficiarios en su proceso de desarrollo.
5. Primacía de procesos sobre resultados tangibles a corto plazo.	La financiación o ayuda se condiciona la obtención de resultados a corto plazo sin importar su coincidencia con procesos sociales profundos.
6. Primacía de temáticas estructurales sobre situaciones mediáticas, coyunturales o de emergencia.	Dichas situaciones son proclives a la competencia entre cooperantes (por atención o fondos), banalizando la profesionalización de la actividad y restándole importancia a la solución de problemas estructurales bien entendidos de acuerdo al contexto social específico.
7. Balance entre los criterios técnicos y políticos.	En el extremo de la visión técnica se menosprecia la política en procesos sociales que requieren una adecuada gestión política. En la extrema visión política se selecciona a los receptores de la cooperación por criterios que atienden a intereses diversos y no a necesidades reales de problemas de desarrollo.
PROPUESTAS PARA COOPERACIÓN EFICAZ	
1. Transparencia y rendición de cuentas sobre los fondos asignados a la cooperación	
2. Reglas parejas para cooperantes y beneficiarios basadas en consensos globales	
3. Profesionalización de los cooperantes.	

Fuente: Elaboración propia a partir de los documentos citados en la bibliografía de: López Luis Cámara, Manuel Gómez Galán Manuel, Centro Interuniversitario de Desarrollo, Luis Miguel Echart Enara, Luis Miguel Puerto, José Ángel Soltillo, Markus Gottsbacher Markus, Simones Lucatello Andrés López Gonzalo, José Antonio Alonso y Joaquín Tres Villadomat.

Las propuestas mencionadas –la transparencia y rendición de cuentas, los consensos globales y la profesionalización de los cooperantes- pueden ayudar a corregir algunos de los vicios de la cooperación internacional y ayudan a reconocer que a pesar de las consideraciones que ligan a la cooperación internacional con sus extremos negativos, ésta también está relacionada con la construcción de un orden internacional más justo. Debido a eso la cooperación internacional es tan recurrida en la amplia gama de relaciones que establecen los actores en el contexto internacional; desde convenciones de organizaciones internacionales, vinculaciones entre la sociedad civil hasta relaciones bilaterales entre los Estados. Nuevas formas de relacionarse aparecen, entre ellas vale la pena destacar la tendencia creciente de la cooperación bilateral entre países en desarrollo.

Aunque el mundo en desarrollo tiende a englobar un extenso repertorio de países, existen ciertas características afines que facilitan la combinación de intereses, por lo tanto es un campo propicio para establecer vínculos cooperativos. Esto no quiere decir, sin embargo, que dichas relaciones se encuentren exentas de conflictos; entre algunos países sin duda privará una cooperación internacional condicionada y sujeta a los intereses de los donantes, sin embargo, gracias a un análisis de cada caso –que considere tanto las situaciones internas como la posición que ocupan los sujetos en el nivel internacional- se podrá entender con cabalidad que clase de relación existe en ese caso en particular.

En este sentido, no obstante que tanto China como Sudáfrica pertenecen al mundo en desarrollo, será necesario conocer las características específicas de cada uno, en primera instancia las características domésticas y en segunda, como es que éstas se traducen en el contexto internacional, para así poder analizar la forma en que éstos entablan relaciones por medio de la cooperación internacional.

2. China: pretensiones de una potencia mundial

China contemporánea no representa más que el episodio reciente de una larga evolución a través de la cual el Imperio Chino asumió su conversión a las dimensiones de un Estado-nación –al menos en la consideración formal- integrado a un contexto global. En muchos aspectos China no ha perdido su carácter original, lo que no ha obstaculizado que se haya transformado al contacto con ciertos elementos occidentales. De hecho la historia china reciente –de al menos los últimos 50 años- como la etapa de reformas de Deng Xiaoping y Jiang Zemin muestra como el particular estilo del socialismo chino –ya de por sí una recombinação de elementos externos- se combinó con reformas de mercado.

Gracias a estos periodos de reinención y asimilación China creó un modelo económico, político y social que ha causado revuelo internacional, debido a que rápidamente convirtió a la RPC, “no sólo en la mayor potencia en desarrollo de la historia mundial, sino en la más dinámica económicamente⁶⁷.” El modelo no sólo ha sido extensamente conocido por sus éxitos económicos si no en virtud de su perfil político autoritario y de sus desastrosas consecuencias sociales y ambientales, de alcances internacionales.

Para responder a sus retos internacionales, la política exterior de este país de cara al nuevo milenio se ha traducido en el aprovechamiento de los éxitos chinos para la búsqueda de liderazgo regional y continental pero también mundial, sobre todo en términos económicos. China, a fin de convertirse en una potencia busca el incremento de su influencia internacional y su presencia en países con insumos estratégicos para su crecimiento y presencia política -como Sudáfrica- a través de diversos instrumentos como la cooperación internacional.

El país asiático ha sabido convencer a los demás de que es una gran potencia en formación, con derecho más que concedido para opinar y decidir sobre el orden mundial, sin embargo, su potencial es aún vulnerable; tiene muchos asuntos que solucionar y carece de medios⁶⁸ para poder ser considerada una potencia completa. En realidad, China es un esbozo de la figura de gran potencia que desea para ella misma, pero con grandes posibilidades y potenciales en su futuro.

Para comprender esto es necesario hacer un análisis de los elementos que componen al gigante asiático, por lo mismo, el objetivo de este capítulo es analizar los factores internos y externos de China para así poder determinar la situación que ocupan en el ámbito internacional. El capítulo se estructura en dos partes; en la primera se dan a conocer los antecedentes sobre la instauración del modelo chino tomando en cuenta a dos importantes mandatarios chinos –Deng Xiaoping y Jiang Zemin-. La segunda parte del capítulo caracteriza al modelo chino en las esferas económica y política y sus principales impactos sociales, medioambientales y mundiales.

⁶⁷ Harry G. Gelber, *El dragón y los demonios extranjeros. China y el mundo a los largo de la historia*, RBA, España, 2008, p.389.

⁶⁸ Algunas de estas carencias pueden ilustrarse con que: la mayoría de la población china se encuentra en la línea de pobreza, el país adolece de un sistema financiero global, es más bien dependiente que líder en el sector tecnológico y su base de poder blando más allá de su inmediata periferia sigue siendo modesto, --aunque está intentando consolidarlo- y a pesar de estar trabajando en ello, todavía no tiene una fuerza militar y naval moderna con clara capacidad de proyección exterior.

2.1. La instauración del modelo chino

El modelo chino ha sido establecido mediante un complejo proceso de reformas que no es atribuible a un solo individuo, por el contrario, lo que debe destacarse es la continuidad de que ha sido objeto su implementación. Las reformas chinas son aplicadas de tal manera que se convierten en un proceso integral, que llega a afectar todas las esferas de la vida china.

Si bien, con Deng Xiaoping como mandatario de la RPC se intensifica el proceso de reforma externa y apertura con el exterior, Jiang Zemin viene a consolidar el modelo chino, asegurando y dando continuidad a los éxitos e iniciando una campaña de depuración de los elementos que juegan en su contra –por ejemplo, la corrupción-.

Sin la revisión de estas dos etapas sería imposible entender el modelo chino actual, encabezado por Hu Jintao, pues sientan las bases económicas, políticas, sociales –e incluso ambientales- sobre las que se estructura la RPC contemporánea.

2.1.2. Apertura y Reforma, la China moderna de Deng Xiaoping⁶⁹

Los sucesores de Mao enfrentaron severas hambrunas y el empobrecimiento generalizado de la población. China sufría las desastrosas consecuencia del Gran Salto Hacia Adelante⁷⁰, de la subsiguiente Revolución Cultural⁷¹ y de la diplomacia de Mao –quería que China fuera la bisagra entre las superpotencias de la Guerra Fría⁷²-.

China requería una industria ligera, moderna y de exportación a la altura –en maquinaria, fabricación y educación de personal- de la occidental, la importación de todo tipo insumos –materias primas, abastecimiento energético, capitales, tecnología, conocimientos técnicos, métodos de producción-, además de una moneda estable para facilitar el comercio, la reducción del papel de las empresas estatales, la modernización de la

⁶⁹ Deng Xiaoping 1978-1997 hombre de Sichuan que a los 15 años fue a estudiar a Francia donde trabajó como mecánico en talleres y fábricas. En 1924 fue reclutado por Zhou Enlai para afiliarse al Partido Comunista Chino. Estudió marxismo en la Universidad moscovita de Sun Yat-sen. En 1927, ya en China, se dedicó a organizar grupos comunistas. Durante la Larga Marcha (1934-1935) fue director del departamento político y comisario político del Primer Cuerpo del Ejército. En la guerra contra Japón 1939-1945 fue miembro del PCC y a fin a Mao. En 1956 fue nombrado secretario general del partido. Fue uno de los principales blancos de la Revolución Cultural 1966. En 1973 volvió a su cargo para dimitir de nuevo, pero en 1976 fue vicepresidente del PCC y en 1978 y hasta los últimos días de su vida -aunque desaparece del público en 1994- dirigente supremo de China. En: Harry G. Gelber, *op cit*, pp. 385-386.

⁷⁰ Se distingue dentro de la labor de Mao Zedong y consistió en la industrialización nacional, a partir de la movilización masiva de la fuerza de trabajo disponible para igualar y superar en poco tiempo los índices de producción capitalistas. En el sector agrícola se crearon comunas populares para lograr la colectivización de la agricultura. Con estas labores se intentó saltar etapas para llegar al socialismo, también fueron un intento de autonomía y diferenciación frente a la URSS. En: Salvador Ignacio Escobar Villanueva, *China, reformas estructurales*, Porrúa, México, 2009, p.66.

⁷¹ Esta política básicamente fue la forma en que Mao respondió a sus críticos, sobretodo luego del fracaso del Gran Salto Adelante, invistiéndolos por sus desviaciones ideológicas. En ésta se incitó a los jóvenes estudiantes, pero pronto el ataque de estos se salió de control; lo que en un principio se dirigió a ciertos intelectuales -en 1965-, rápidamente, -para 1966-, alcanzó al aparato gubernamental derivando en violentos enfrentamientos, que sin embargo, sirvieron para que Mao no perdiera el poder.

⁷²Jacques Gernet, *El Mundo Chino*, Crítica, España, 2005, p. 379.

agricultura y mantener a raya el paro y los problemas en la asistencia social, asegurando que la economía siguiera estando controlada por el Estado –del cual el Partido Comunista⁷³ seguía estando a la cabeza⁷⁴–.

En 1978 Deng Xiaoping se hace del poder y establece la reforma interna como base única del progreso y crecimiento económico, pero además habría otro elemento crucial; la apertura externa. Esto implicó un complejo pero necesario programa de modernización en cuatro rubros principales; agrícola, industrial, científico-tecnológico y defensa nacional.

Para Deng Xiaoping el crecimiento económico sería prioridad sobre la lucha de clases, sin embargo, ésta no desapareció pues se creó el concepto de economía socialista de mercado⁷⁵ que modificó el papel del Estado; “como primer paso se estableció el trabajo en paralelo en el Estado y el mercado; es decir, las actividades económicas regularían sus precios a través del mercado y el Estado sólo se encargaría en dirigir las relaciones entre los diversos actores⁷⁶.” El Estado sería el poseedor de los medios pero podría otorgar concesiones y permisos para la propiedad privada.

El primer sector que se enfrentó con el nuevo rol del Estado fue el agrícola, -el más importante en tanto que más de la mitad de la población era rural-. Hubo un retorno progresivo de la explotación familiar del campo autorizado por el Estado, como consecuencia, se propició el desmantelamiento de la figura comunal y de los servicios de bienestar colectivos⁷⁷.”

Las empresas se volvieron más autónomas y la inversión privada se convirtió en su impulsor pues se permitió la inversión privada extranjera, sobretodo en ciertas zonas geográficas que fueron denominadas Zonas Económicas Especiales (ZEE)⁷⁸. En las ZEE se promovieron con interés especial los productos de exportación, a los que se otorgaron incentivos fiscales atractivos.⁷⁹

Las reformas también iban encaminadas a la suspensión de una serie de beneficios existentes en las empresas públicas y la administración y al adelgazamiento de esta última. Aquellos que vieron amenazados sus puestos -como los obreros de empresas estatales y empleados pertenecientes a pequeños cuadros del Partido Comunista Chino-se volvieron reacios a los cambios. Deng Xiaoping, designó como democracia administrativa, el proceso mediante el cual la democratización de la administración sería transferida a las demás clases sociales⁸⁰.

⁷³ Cuando se haga referencia al Partido Comunista Chino indistintamente se le llamará PCC, Partido Comunista o simplemente el partido.

⁷⁴ Harry G. Gelber, *op cit*, pp. 386-387.

⁷⁵ Salvador Ignacio Escobar Villanueva, *op. cit.*, p.148.

⁷⁶ *Ibidem*

⁷⁷ *Ibidem*

⁷⁸ Estas zonas son cinco; los municipios de Shenzhen, Zhuhai y Shantou en la provincia de Guangdong -y en el corredor Hong Kong-Guangzhou-, el municipio de Xiamen en la provincia de Fujian y una isla, la provincia de Hainan. Se incluyen catorce ciudades: Shanghai, Dalian, Tianjin, Guangzhou, Qinhuangdao, Yantai, Qingdao, Lianyungang, Nantong, Ningbo, Wenzhou, Fuzhou, Zhanjiang y Beihai, aunque el concepto de las ciudades abiertas rebasa esas catorce e incluye otras como; Chongqing, Wuhan y Nanjing.

Estas zonas favorecieron el acercamiento de China con el comercio exterior y su inserción en mecanismos económicos foráneos y tuvieron otras consecuencias desafortunadas como el desequilibrio entre los territorios internos y dichas zonas, pues en los primeros no se perciben las ventajas de la modernización. Salvador Ignacio Escobar Villanueva, *op. cit*, p. 78.

⁷⁹ Bajos índices de impuestos sobre la renta y disponibilidad de mano de obra barata. En: *ibidem*.

⁸⁰ Esta democracia es lo que María Teresa Rodríguez ha designado como “pequeña democracia” y se refiere la supervisión del Partido por parte de la población, pero sólo a través de las organizaciones oficiales.

Las reformas emprendidas desde 1978 tienen importantes implicaciones sociales; se presta una mayor atención a la vivienda y al transporte, los ámbitos educativos, militares y demográficos también se ven modificados⁸¹. Las reformas acarrearán consigo efectos colaterales como, desigualdades económicas, inflación y corrupción, que generaron un gran malestar social. La corrupción fue favorecida porque la descentralización en las zonas industriales y agrícolas generó una gran desorganización y ante la falta de mecanismos para sustituir a la administración, este vacío fue aprovechado por prácticas corruptas que se extendieron a toda la economía.

La apertura implicó un acercamiento con el mundo exterior y el intercambio de ideas sobre los eventos nacionales e internacionales, cuyas consecuencias fueron subestimadas y lograron ir más allá del ámbito puramente material e instrumental pues fomentaron la creación de “[...] expectativas de un cambio político que iba más allá de lo que el liderazgo estaba o está dispuesto a conceder⁸².” La suma de esas tensiones encontró su cauce a través de movimientos como la Primavera de Beijing y su muro de la democracia en 1979 y el incidente en la plaza de la Ciudad Prohibida -Tiananmen- en 1989⁸³.

Al exterior, las acciones reformistas pretendían ayudar a preservar la integridad territorial y a establecer seguridad en el sistema político, es decir, a asegurar el predominio del Partido Comunista en un contexto internacional de cambio. Con Deng Xiaoping se crea el discurso para relacionar la modernización china con el mantenimiento de una relación pacífica con el mundo exterior; la política de paz y desarrollo. China debería ser un factor de estabilidad pues ésta le permitiría concentrarse en sus planes de modernización.

Deng Xiaoping y otros ex militantes reconocidos, dieron el nuevo rumbo de la política exterior, que se tradujo, en el largo plazo, en el afianzamiento diplomático con diversos sujetos de derecho internacional⁸⁴ y la incorporación china a instrumentos financieros internacionales. La política exterior se complejiza pues a las preocupaciones político-ideológicas se agregaron problemas comerciales, financieros, informativos, etc. Gracias a los reformistas, en 1985, se hace explícita la prioridad de la diplomacia económica dentro de la política china⁸⁵.

⁸¹ En el ámbito educativo el Estado designó mayores recursos, los beneficios de la apertura dieron cabida a programas establecidos por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y el Banco Mundial. Además, cerca de cincuenta mil estudiantes chinos entre 1977 y 1988 cursaron sus estudios en universidades extranjeras, dos terceras partes de ellos en universidades estadounidenses. En el área militar también existe un cambio pues se busca reducir el número de soldados y evitar su subordinación a los intereses políticos e ideológicos, hacerlo altamente capacitado y moderno y reforzar el poder del gobierno central. En cuanto al ámbito demográfico, en 1981 se creó la Comisión Estatal de Planificación Familiar y se estableció la norma de un solo hijo por familia para limitar la población. En: Jacques Gernet, *op cit*, p.389.

⁸² María Teresa Rodríguez y Rodríguez, “El movimiento de mayo de 1989 en China”, en *Estudios de Asia y África*, vol. XXV, n° 1, El Colegio de México, enero-abril 1990, pp. 13-14.

⁸³ Las manifestaciones se alzaron contra las desigualdades económicas y la corrupción. La protesta de Tiananmen tuvo auge en Beijing y otras ocho ciudades, a ésta se unieron estudiantes, trabajadores, intelectuales, policías y soldados.

⁸⁴ Asunto que ya se venía dando desde la década de los setenta; pues entre 1971 y 1976, Beijing formalizó relaciones con 53 naciones, entre ellas 22 de África, 10 de Asia y Pacífico; entre ellas Japón, Malasia, Filipinas y Tailandia, entre otras.

⁸⁵ Que también se explica por la tendencia al aumento del peso relativo en los altos niveles de formulación de políticas de individuos más preparados, conocedores del sistema internacional, de tendencia más cosmopolita, y por tanto menos frustrados con el statu quo internacional y menos ideologizados que sus antecesores. Actores de estas características ponen mucho más énfasis en objetivos diplomático-económicos de nuevo tipo, como el ingreso de China a la OMC, porque están conscientes de las grandes ventajas de tales pasos para el avance del proceso de reformas y, por ende, el desarrollo del país. En: Manfred Whilhelmy, “El Proceso de reformas en China y su política exterior”, en *Estudios Públicos*, n° 78, Centro de Estudios Públicos, Chile, 2000.

2.1.3. Tecnocracia y gobierno civil, Jiang Zemin⁸⁶

Una vez que Deng Xiaoping terminó su mandato, la política china entró en una nueva época en la que ascendieron a la pirámide más alta del poder político personajes de inclinación tecnocrática, caracterizados por contar con educación técnica y experiencia profesional, y por su pertenencia a la vida civil, pues a diferencia de sus antecesores, no habían sido partícipes directos en operaciones militares.

Sin duda, el papel de Jiang Zemin fue clave para concretar las reformas iniciadas por Deng Xiaoping; pues si bien, durante el gobierno del segundo todo en la perspectiva económica china parecía brillante, para cuando Jiang Zemin llegó al poder las fallas del modelo se hicieron evidentes y su solución no podía ser pospuesta porque amenazaban con dar fin a la prosperidad china. Su tarea en general consistió en la reestructuración económica y el combate a la corrupción. Se debía recuperar el crecimiento económico – desacelerado entre otras cosas, debido al desempleo y a la disminución de los capitales especulativos- y la estabilidad política perdida después de 1989.

Jiang Zemin enfatizaba la necesidad del país de ser competitivo, no solo económicamente si no en tecnología -sobre todo militar- pues la ciencia aplicada construiría una China fuerte. La ciencia y la tecnología serían la principal fuerza productiva, esenciales tanto en la educación y como en la vanguardia del desarrollo económico y social. Dos paradigmas marcarían la visión de China para el futuro; la ciencia y la educación.

Jiang Zemin y Zhu Rongji –Primer Ministro durante la presidencia de Zemin- continuaron con la implementación de varias reformas, muchas de las cuales se instituyeron gracias al Primer Ministro. Las reformas político-administrativas de Zhu fueron las más ambiciosas desde 1949 y buscaron modernizar la burocracia central mediante medidas como: la reducción de los ministerios y la conversión de los ministerios económicos sectoriales en empresas, además, consideró imprescindible atacar la corrupción a todo nivel.

El tema del ejército era otro de consideración necesaria pues el Ejército de Liberación Popular (ELP) se había desarrollado como un enorme conglomerado empresarial con múltiples actividades, -no todas lícitas ni restringidas al ámbito militar⁸⁷. El camino era liquidarlo como imperio económico y poder fáctico -contaba con enorme influencia frente a la autoridad civil y la población- y al mismo tiempo, asegurar asignaciones presupuestarias para su modernización en el aspecto militar para que se concentrara en sus actividades defensivas. Esto se logró sólo en parte, pues en realidad se vendieron las empresas menos lucrativas y algunas no fueron extinguidas, sólo transferidas de autoridad.

⁸⁶ Jiang Zemin nació en 1926, hijo de una familia de clase media, contó con formación en las materias tradicionales chinas y en textos europeos, su formación universitaria fue de ingeniero en maquinaria eléctrica. Es el primero de la llamada tercera generación de dirigentes que ascendieron a la cúpula del partido, hombres que ya no eran veteranos de la Larga Marcha, ni de la guerra contra los nacionalistas. No obstante, contaba con experiencia suficiente; en los años cincuenta tuvo entrenamiento en Moscú, desempeñó diversos cargos de la burocracia ministerial de Beijing, en 1985 se inició en el puesto de alcalde en Shangai, dos años después ingresó en el Politburó, luego fue presidente de la República Popular China de 1993 a 2003 y presidente de la Comisión de Asuntos Militares del PCC. Después de Mao, Jiang fue de los únicos en ocupar tres altos cargos de forma sucesiva.

⁸⁷Las operaciones comerciales del ELP en el exterior contribuyeron a convertir a la República Popular China en uno de los grandes actores internacionales del negocio de las armas, lo que ha relacionado a la RPC en diversas situaciones de tensión internacional generando una imagen de comportamiento irresponsable de su parte. Los clientes foráneos de las empresas proveedoras de armamento del ELP suelen ser países que, por tener serios problemas externos, especialmente con sus vecinos, enfrentan obstáculos para acceder a las armas de los principales proveedores tradicionales. Manfred Whilhelmy, *op. cit.*, p. 19

El Estado siguió manteniendo una fuerte intervención en el sector empresarial: tuteló los sectores económicos punteros como; energía, minería, telecomunicaciones, transportes y textiles y además las empresas chinas crecieron gracias a sus pedidos, al acceso a materias primas y energía a la penetración en la industria de alta tecnología y a la formación de sus propias delegaciones a escala mundial.

El sistema bancario siguió siendo muy ineficaz para la iniciativa empresarial; excesivamente burocrático, dependiente del Estado y muy concentrado.⁸⁸ El sistema regulador era arbitrario, imprevisible y dependiente de los funcionarios locales, los derechos de propiedad eran ambiguos y la actitud hacia las patentes indiferente. Por lo mismo, los inversores procuraban mantenerse al margen de la ley y en cambio, trataban de establecer buenas relaciones con el partido.

El establecimiento de relaciones fuera del marco legal fue algo característico del económico chino, por lo que de cierta manera puede decirse que éste estimuló la corrupción, el fraude, las malversaciones, las falsificaciones y la delincuencia de todo tipo⁸⁹. Así, puede decirse que de alguna forma, las propias reformas económicas necesarias para el crecimiento minaron la base del poder del partido. La corrupción y las barreras locales se perpetuaron, la mayoría de la población opinaba que los miembros del partido aprovechaban su poder para el lucro personal, sin embargo, el descontento y malestar no supuso una amenaza para el monopolio de poder del partido porque éste, pese a ser el primer gobierno civil desde la instauración de la República Popular China, no dudó en hacer uso de la policía y el ejército para aplacar las demandas.

En política exterior Jiang Zemin dio continuidad a la política de paz y desarrollo y la adaptó al nuevo entorno, y subrayó la relación necesaria entre el proyecto de modernización y la política exterior. La política exterior debería de ir en tal línea que creara un ambiente estable que permitiera obtener del exterior lo necesario –sobre todo tecnología y capitales- para dar continuidad al proyecto de modernización chino.

2.2. Caracterización del modelo chino

El modelo chino se divide en dos líneas estratégicas; política y económica, unidas en el concepto mencionado con anterioridad; el socialismo de mercado. Dicho concepto hace pensar en el modelo chino como un modelo singular y excepcional en el mundo, cuyos éxitos más vistosos han sido aquellos relacionados a la economía, pues lo hacen destacar en la economía internacional; la RPC impacta con las tasas del crecimiento de su producto interno bruto –de entre el 8 y el 9% anual⁹⁰-, con el papel que el Banco Mundial le ha otorgado como principal exportador mundial. Dichos éxitos se deben a una intensa planeación y preparación por parte del gobierno chino, lo que lleva a recordar que el modelo económico tiene como contraparte un modelo político que no es menos inquietante.

⁸⁸ Cuatro bancos que controlaban más del 70% del mercado financiero; el Banco de China, el Banco Agrícola de China, el Banco de la Construcción de China y el Banco Industrial y Comercial de China. En: Salvador Ignacio Escobar Villanueva, *op. cit.*, p. 146.

⁸⁹ El despotismo corrupto se ejercía en colaboración con bandas criminales que controlaban a ciudadanos y campesinos. La Triada, antigua organización criminal se extendió por toda China. China se convirtió en un país consumidor, productor y de tránsito de drogas para el tráfico internacional.

⁹⁰ FMI.

El modelo político chino es un modelo cerrado, autoritario, en el que los asuntos más relevantes para gobernar al Estado se encuentran concentrados en una élite tecnocrática cada vez más preparada, con un involucramiento no directo en los asuntos militares y con una visión internacional a largo plazo que considera la totalidad del globo para satisfacer sus necesidades y lograr sus fines.

El perfil del modelo político, sumado a las consecuencias del modelo económico han sido la fuente de inconvenientes que minan la sustentabilidad y la misma existencia del modelo a largo plazo; las desigualdades sociales, la represión de libertades básicas, la depredación medioambiental, las fricciones vecinales, el mantenimiento forzado de la integridad territorial, la lucha por los recursos naturales mundiales, por lo que éstos deben ser igualmente revisadas con gran atención.

2.2.1. Las sutilezas de la política china

La línea estratégica del modelo chino que se refiere a la política, no ha tenido una reforma ni remotamente paralela a la del terreno económico –muestra de ellos son las legislaciones; financiera, bancaria, fiscal, comercial y aduanal-. El Estado chino a través de una estructura alineada de gobierno, partido y milicia, mantiene un control centralista y autoritario.

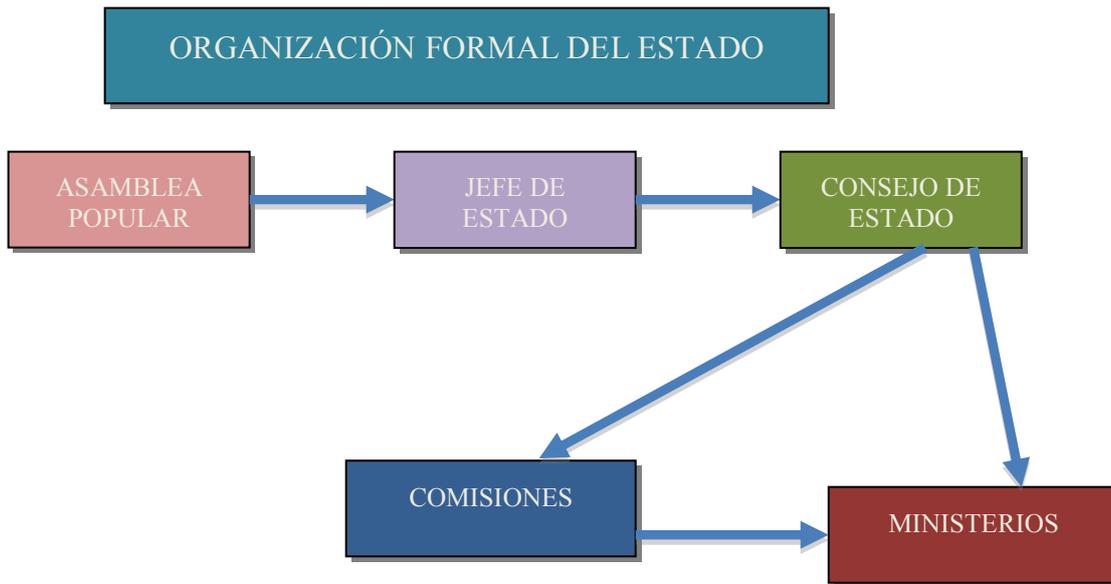
Son distintivos dos hechos; el primero es que existe una formalidad en cuanto a la organización del Estado y de sus órganos, y un desenvolvimiento muy distinto del poder en la práctica. El segundo hecho distintivo; es que a pesar de que cada uno de los tres ámbitos, gobierno, partido y milicia, que componen la estructura política tiene un puesto líder supremo –para el gobierno es la jefatura del Estado o el presidente, para el partido es el secretario general y para el ejército el presidente de la Comisión Militar Central-, en la actualidad todos los cargos se concentran en una sola persona.

En cuanto a la estructura formal de la organización del Estado, el órgano máximo es la Asamblea Popular Nacional (APN)⁹¹, -sobre todo su Comité Permanente, órgano más reducido que labora aún en el receso de la APN-, seguido del Jefe de Estado, esto es, el presidente la RPC, cargo que desde 2003 ocupa Hu Jintao.

A Hu Jintao le suceden el Consejo de Estado –integrado por el Primer Ministro, los Consejeros de Estado, Viceprimer ministros, ministros y comisiones estatales-, los ministerios -provincias, municipios especiales, regiones autónomas y administrativas especiales- y las comisiones –municipios, consejos y ciudades-.

⁹¹ Elabora, enmienda y revisa la Constitución, elige, decide y destituye a los dirigentes de los órganos supremos como Presidente, Vicepresidente, Primer Ministro del Consejo de Estado, Viceprimeres, Consejeros de Estado, Ministros, Presidente de la Comisión Militar Central, Presidente del Tribunal Popular Supremo, etc. Examina y ratifica el plan de desarrollo económico y social, el presupuesto estatal, ratifica la institución de provincias y regiones administrativas, decide sobre la guerra y la paz, etc, y además supervisar la implementación de la Constitución frente a otros órganos del Estado.

Esquema 1. Organización Formal del Estado chino

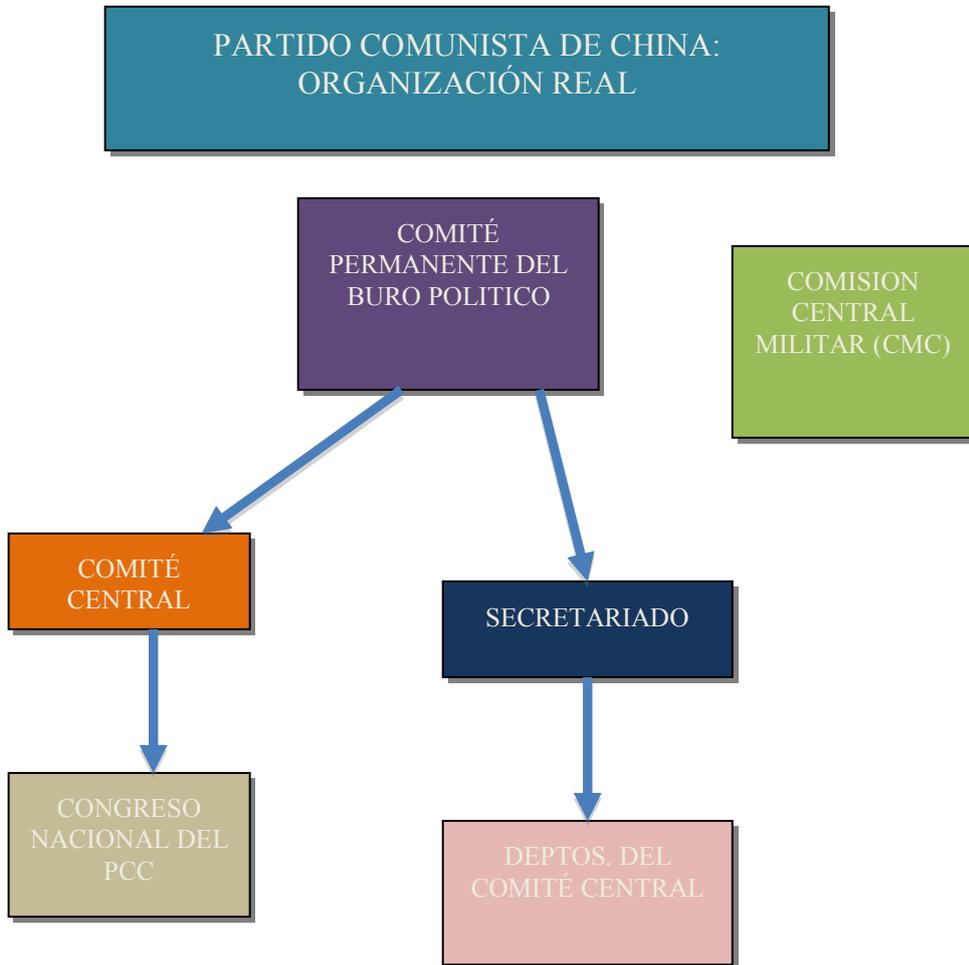


Fuente: CECHIMEX-FE-UNAM, 2008

Una mirada más realista permite constatar que en la práctica la estructura del Estado responde sin duda, en primera instancia al Partido Comunista Chino, dentro del cual se dan las luchas por el poder, las competencias entre distintas facciones y se nombra a los sucesores de los puestos de los grandes líderes. El PCC y sus órganos dirigentes, de la misma manera tienen una estructura formal y una real, en la segunda a todas luces el órgano más importante del PCC es el Comité Permanente del Politburó, seguido de cerca por la Comisión Militar Central, luego el Comité Central y el Secretariado del PCC⁹².

⁹² En la estructura formal se considera a el Comité Central, la Comisión Militar Central y la Comisión Central de Disciplina e Instrucción

Esquema 2. Organización real del Partido Comunista Chino



Fuente: CECHIMEX-FE-UNAM, 2008

A toda la estructura del PCC le suceden la APN, el Jefe de Estado, el Consejo de Estado y los ministerios y comisiones.

Esquema 3. Organización real del Estado chino



Fuente: CECHIMEX-FE-UNAM, 2008

Hu Jintao es el personaje bajo el cual se concentran los cargos más importantes de la estructura tripartita, además de la presidencia, ocupa los cargos de secretario general del Partido Comunista Chino desde el 2002 y desde el 2004 tiene el mando de las fuerzas armadas. El presidente Hu Jintao pertenece a la cuarta generación de líderes chinos, los cuales, desde la presidencia de Zemin, suplantaron a los veteranos de guerra. Progresivamente, los cuadros del partido se han llenado de economistas e ingenieros con una formación más tecnócrata. La perspectiva de Hu Jintao tiene muy presente la importancia de la cohesión y el bienestar interno para impedir la desestabilización social que amenaza al régimen, pero ésta sólo es posible sustentada en una continua expansión económica.

Un poder fáctico importante en virtud de su relevancia económica es el Ejército. Hu Jintao ha tratado de establecer su control sobre los militares acercándose a ellos y estableciendo –y dando seguimiento a- una serie de reformas que se encaminan a crear un ejército mejor educado, moderno y leal⁹³.

Las estructuras militares más altas se refieren a las Comisiones Militares Centrales del PCC y de la RPC junto con el Consejo de Estado. De estos se desprenden a su vez nuevas instituciones dependientes de ellos como el Ejército de Liberación Popular y el Ministerio de Defensa Nacional –en el caso del Consejo de

⁹³ Para efectos de su modernización –aunque también de amenaza frente a una separación taiwanesa-, desde 1989 el presupuesto militar chino se ha elevado e incluso se piensa que el presupuesto militar es mucho más alto de lo que en realidad se reporta, lo que pone nerviosos a los países vecinos.

Estado-, entre otros. A pesar de que el propio presidente sea considerado la cabeza de la milicia, en general, la jerarquía militar progresivamente se ha separado de las del gobierno y el partido. Ningún militar ha sido nombrado en el Comité del Politburó, lo que es de recalcar por el simbolismo que implica no estar presente en la cúpula más alta del gobierno, aunque el ejército sigue teniendo otras formas de expresar sus visiones al PCC y los líderes gubernamentales. En el futuro los militares podrían desarrollar intereses separados de aquellos del gobierno y el partido, lo que significaría una amenaza a la estabilidad política.

La legitimidad y la eficiencia en el PCC han estado sujetas a un proceso de descomposición pues si bien es cierto que el PCC ha tenido relación con la prosperidad china, también es una realidad innegable que la prosperidad se encuentra desigualmente distribuida, lo que ha llevado a la pérdida de confianza y a la atribución al partido de falta de capacidad para manejar el sistema político y económico. El poder del partido en las provincias se erosionó desde la disolución de las comunidades porque esto favoreció el incremento de los índices del crimen. Aunado a lo anterior, se alzó el descontento entorno a algunas políticas gubernamentales - como la planeación demográfica, la recolección de impuestos, etc.-, hasta el punto de que en algunas áreas se creó una especie de autogobierno, que fue permitido en aras de la estabilidad social.

No es de menospreciarse el hecho de que una parte de la población exige cambios más profundos, la satisfacción de sus demandas y la participación en asuntos que el gobierno ha reservado para sí, lo que ha traído tensiones y fuertes enfrentamientos del poder político con grupos que bajo muchas caras -exigencias de derechos humanos, mejora de las condiciones laborales, libertad de expresión, una real autonomía de sus regiones- demuestran la necesidad de reforma del modelo político.

Por si fuera poco, el gobierno ha estado ligado con severos problemas de corrupción; la desorganización, el relajamiento de los controles administrativos y la falta de supervisión han sido algunas de las causas de su florecimiento. La corrupción ha estado presente en todos los niveles de la vida china, según Transparency International en su reporte 2009 sobre corrupción, China está en el lugar 73 de 180 países.

Junto con la historia de los éxitos del modelo chino de manera paralela se ha dado una lucha permanente por reducir y acabar con el problema que supone la existencia de niveles altos de corrupción. Esta característica, -que parece endémica al modelo- ha puesto en alto riesgo su viabilidad; no sólo amenaza al régimen político sino que en términos económicos representa una de sus principales debilidades en términos de productividad, pues se estima que la corrupción cuesta alrededor del 15% del PIB⁹⁴.

2.2.2. El modelo económico híbrido chino

En el ámbito económico se ha llegado a un modelo híbrido que combina características propias de las economías planificadas centralmente con un uso creciente del mercado para la regulación de sus actividades, - sin dejar de lado ciertas restricciones por parte del Estado-. La introducción de la figura mercantil ha tenido un efecto positivo en el crecimiento chino, pero también es un hecho que la planeación sigue siendo esencial para la economía, por ejemplo, para la reestructuración económica, la competencia justa, la protección ambiental, la

⁹⁴JunesTeufel, Dreyer Pearson, *China's Political System Modernization and Tradition*, Education, Estados Unidos, 2008, p. 215.

equidad social, etc. Los éxitos económicos chinos no tienen nada de casuales, obedecen a estrategias a largo plazo –como los planes quinquenales- que se han diseñado y actualizado desde la muerte de Mao pues su implementación ha tenido continuidad gracias a cada generación de mandatarios chinos. Estos planes son acompañados de las políticas públicas correspondientes.

La exportación es el objetivo central alrededor del cual se ha integrado la estrategia permanente del Estado, expresada en los planes quinquenales y proyectos complementarios en los que el factor tecnológico⁹⁵ también es clave –sobre todo en los ámbitos de investigación y desarrollo-. La apertura externa se basa en un método gradualista que tuvo todo un periodo de preparación previo en el que se definieron perfectamente; las ventajas comparativas, la estrategia de salida -la maquila-, los sectores y sus productos, -manufactura barata, textiles, juguetes, artículos deportivos, sin descuidar, al sector agrícola-. Además se definieron y crearon zonas que captarían la inversión proveniente del exterior, las ZEE. Éstas comenzaron en la costa y paulatinamente han ido agregando zonas internas del territorio -como Mongolia y el Tíbet-.

Parte de la continuidad del éxito se basa en una actualización permanente de los productos y sectores conforme a la orientación del mercado y las posibilidades de su plataforma de exportación. Por ejemplo, mientras en la década de los ochenta se privilegiaba al campo y la maquila, en el VII Plan Quinquenal se agregaron sectores y productos con alto contenido tecnológico y en el IX Plan Quinquenal se adhirieron cinco ramas fundamentales; la industria automotriz, la electrónica, la maquinaria, la petroquímica y la construcción⁹⁶. El gradualismo, las regiones, los sectores y la inversión extranjera representan cuatro de los elementos más relevantes de la estrategia china para lograr su éxito en los mercados internacionales.

Gracias a esa fórmula las exportaciones chinas crecieron en grande, Según el World Factbook 2010 de la Central Intelligence Agency (CIA), China es el segundo país exportador por arriba de Estados Unidos y Alemania –sólo debajo de la Unión Europea-, los volúmenes alcanzados de exportación y comercio en tan corto tiempo y a este ritmo de crecimiento no han sido logrados en ningún momento por ningún otro país del mundo. El resultado de una balanza comercial favorable para China debe apreciarse a la luz de una política integral que aprovecha esfuerzos tanto públicos como privados para posicionarse en los mercados internacionales.

La RPC también se ha volcado en el mercado interno; de una primera etapa de inversión hacia el mercado externo se ha transitado hacia una nueva etapa de inversión hacia el mercado interno chino, a través de áreas internacionales reconocidas o compra de marcas ya posicionadas en el mercado chino.

Su gran mercado interno, al igual que su extensa mano de obra, le otorgan una ventaja competitiva de la que carecen muchos otros países, aunque también, debe reconocerse que ambas ventajas le infringen riesgosos retos –tratados más adelante-. Su proceso productivo también ha sido ventajoso, éste se encuentra sujeto una cadena de copia-asimilación-invencción que ha permitido a la RPC transitar de un país maquilador a uno de exportación de productos de alta tecnología.

⁹⁵ Desde 1978, la investigación, desarrollo, fabricación y exportación de bienes de alto contenido tecnológico, ha sido una de las mayores preocupaciones de su modelo. En el 2002 los bienes tecnológicos representaban el 24% de la manufactura exportadora. En: Elizondo Oropeza, *China, entre el reto y la oportunidad*, Instituto de Investigaciones Jurídicas, UNAM, México, 2006, p. 245.

⁹⁶ Elizondo Oropeza, *op. cit.*, p. 267.

En algunos de sus principales sectores económicos e industrias⁹⁷ también se observan modificaciones. La industria ha transitado de la rama ligera a una pesada que sigue la orientación mundial de las inversiones en carbón⁹⁸, petróleo y electricidad -térmica, hidráulica y nuclear-. La agricultura es un sector crucial para el desarrollo chino, desde el X Plan Quinquenal se coloca a ésta en primer plano de desarrollo de la economía nacional, sin embargo, el valor global indica que la agricultura frente a la ganadería, la silvicultura y la pesquería, ha declinado. Aunque la producción no ha variado en la mayoría de sus productos -el arroz sigue siendo el cereal fundamental, aunque también se plantan trigo, maíz, soya y tubérculos-, ésta también ha respondido a las necesidades de las empresas consumidoras de materias primas -y se han cultivado algodón, maní, sésamo, caña de azúcar, té, tabaco y frutas.- Los productos ganaderos han aumentado la producción y muchos de ellos han entrado al mercado internacional.

Las ramas aeronáutica y aeroespacial⁹⁹ han crecido por el impulso en investigación y desarrollo y tienen áreas de alta tecnología¹⁰⁰. La industria informática electrónica se ha convertido en uno de los pilares de la economía china y se encuentra entre las primeras del mundo, ésta incluye la creación de computadoras, software, la manufactura de equipos de telecomunicación y artículos electrónicos de consumo. La industria automotriz a partir de la apertura se orientó al mercado internacional. En cuanto a construcción, las mayores compañías de contratación de obras internacionales están trabajando en China.

El sector de los servicios ha tendido al aumento -ayudando a resolver en parte los problemas de desempleo chinos-. China es un importante vendedor de servicios de banda ancha, ha creado una red de transmisión básica de gran capacidad y alta velocidad que cubre todo el país, además ha participado en la construcción de varios cables de fibra óptica internacional terrestres y submarinos -sino-japonés, sino-surcoreano, euroasiático y sino-ruso-. El transporte se cataloga como un servicio de desarrollo prioritario que debe coordinarse para satisfacer las demandas de crecimiento económico y desarrollo social¹⁰¹. El rubro de la ciencia y la tecnología¹⁰² ha tenido un importante crecimiento en los últimos años y es en éste que se ha apoyado el crecimiento de la mayoría de las ramas distribuidas en los tres diferentes sectores.

Los bancos chinos han emprendido un proceso de transformación para adecuarse al modelo de empresas financieras modernas, sin embargo, los servicios financieros chinos han tenido múltiples problemas y pese a la reforma del sector financiero en los años noventa, su eficacia sigue siendo un tema controvertido en la economía china que causa opiniones divergentes pues muchos creen que la reforma financiera no ha tenido el

⁹⁷ La síntesis de los sectores se realizó a partir de: *ibid*, pp. 287-295.

⁹⁸ El carbón es el principal energético para China éste generaba en 2009 el 70% de la energía y el país asiático equivalía al 40% del consumo mundial, según: Transparency International, “Global Corruption Report 2010”, disponible en: <http://transparency.org/>

⁹⁹ La industria aeroespacial incluye el estudio, diseño, experimentación, fabricación experimental y producción de cohetes portadores y satélites terrestres.

¹⁰⁰ Existen cuatro bases productoras de aviones tanto militares como de pasajeros. La Corporación de Industria Aeronáutica de China, exporta motores y equipo a muchos países, además, fabrica aviones y piezas para compañías extranjeras.

¹⁰¹ Existen transportes de alta tecnología, como el tren bala inaugurado recientemente que servirá para conectar las ciudades de Beijing y Shanghai.

¹⁰² A partir de 1986 se aplicó el Primer Plan de Desarrollo de Investigaciones de Alta Tecnología de Largo y Mediano Plazo, que combina los sectores civil y militar con proyectos en campos como la tecnología biológica, navegación aeroespacial, informática, rayos láser, automatización, energéticos, nuevos materiales y oceanografía.

ritmo que han registrado los demás sectores de la economía y que no se han implementado los métodos de regulación adecuados.

Se buscaba que la banca pasara de un sistema monobancario a uno descentralizado y diversificado para lo cual se crearon bancos comerciales especializados en un determinado perfil de operación –Banco Agrícola de China, Banco de Construcción de China- que vieron crecer su capacidad para otorgar préstamos, el Estado además creó una nueva banca de desarrollo; Banco de Desarrollo, Banco de Desarrollo Agrario y Banco para la Exportación y la Importación. Surgieron otros intermediarios como compañías de seguro y fondos de pensiones, además de bancos comerciales que apoyaron a pequeñas y medianas empresas.

Algunos de los grandes predicamentos de las finanzas, que sin duda se comparten a nivel mundial hoy en día, son el creciente número de préstamos impagados –los créditos incobrables pertenecen a los bancos mayores –, la baja de capitalización del sistema bancario y el otorgamiento de préstamos sobre criterios políticos más que económicos. Los bancos deben apoyar al sector productivo del Estado por razones de estabilidad social y política.

La construcción de un mercado de valores a nivel internacional sigue siendo una de las mayores prioridades pues los instrumentos de los mercados de valores están limitados al no existir un mercado financiero desarrollado y maduro. El mercado interno de capitales y el financiamiento a través de títulos ha ido adquiriendo un peso mayor. En cuanto a los inversionistas extranjeros; se han ampliado el número de entidades financieras con capital extranjero en las ZEE y en las principales ciudades del interior, además, la presencia de empresas extranjeras en los mercados de valores chinos ha estimulado el incremento de su eficiencia y la calidad de sus servicios –aunque las operaciones bursátiles ilegales también han alcanzado un desarrollo significativo en el mercado de acciones-. En el crédito aunque ha habido algunos avances, persisten dificultades sobre las definiciones sobre derechos, la falta de garantías prácticas para las relaciones crediticias, la ausencia de castigos contra los que incumplen obligaciones y la debilidad de las instituciones de servicios.

La política monetaria también ha sufrido cambios, en los noventa China transitó por los extremos de la inflación y la deflación, no obstante, ahora hay una moneda más estable, pues el objetivo de la política cambiaria ha sido establecer un estricto control de las divisas para mantener la estabilidad de la moneda nacional. Después de muchas presiones por parte de sus socios comerciales principales, en 2005 China revaluó el yuan y la flotación controlada le dio una ventaja estratégica a su exportación. A pesar de esto, sigue siendo presionada –sobre todo por Estados Unidos (EE.UU.), Japón y la Unión Europea- para adoptar un ajuste más fuerte y un sistema de flotación totalmente libre pues se cree que el yuan sigue estando subvaluado.

Dentro de la política fiscal es necesario tomar el control -la política se encuentra descentralizada- y lograr una adecuada distribución entre las diferentes provincias del país. Los principales obstáculos a los que se enfrenta la política fiscal son la corrupción de los funcionarios, los altos niveles de burocracia, así como problemas relacionados a la desorganización y falta de eficiencia.

El gobierno central continúa ejerciendo un control efectivo sobre las operaciones de las empresas y las firmas chinas. Las firmas chinas ven cuestionada su viabilidad pues se enfrentan a la binflación causada por el aumento de los precios de las materias primas y por el declive de los precios de los productos terminados.

A pesar de los avances en el sector, no puede decirse que el sistema financiero chino sea moderno y eficiente y que se encuentre fuera de peligro ante una crisis, sigue en un proceso de transformación, por ejemplo, la reestructuración de la banca china es un tema que sigue abierto y continúa siendo una de las preocupaciones más importantes tanto de los funcionarios chinos como de los inversionistas extranjeros. Es destacable el hecho de que existe una insuficiente transparencia bancaria, problemas de ineficacia y corrupción –que se presenta principalmente en dos modalidades; la malversación y el desvío temporal de recursos-. Los espacios financieros como los mercados de divisas, valores, y futuros también han sido propicios para la corrupción y el lavado de dinero –a través de robo de fondos públicos o sobornos-.

El modelo económico a pesar de sus éxitos, -el crecimiento del PIB chino en 2011 según el FMI es de 9.5%¹⁰³-, ha sido incapaz de cumplir con los cambios que exige una sociedad que ha sido transformada con la apertura externa y la reforma económica. Sus implicaciones adversas se relacionan con el descontento, la desigualdad y la inequitativa distribución de la riqueza entre distintas regiones, grupos étnicos, clases sociales, la corrupción de las instituciones sociales y la depredación medioambiental. Todos esos son elementos que juegan en contra del modelo, pero a pesar de los cuales, debe decirse, el modelo ha logrado sobrevivir hasta ahora en una especie de coexistencia. Este reto social, al mismo tiempo que representa una de sus principales debilidades, es el mayor aliciente para el desenvolvimiento futuro de China.

2.2.3. Impactos de la implementación del modelo chino

El modelo chino ha incidido en todas las esferas de la vida humana, ya sea de manera intencional o como consecuencia indeseada del desenvolvimiento económico y político, creando limitantes estructurales que afectan el desenvolvimiento de la sociedad, -la desigualdad es una de ellas-. En consecuencia, la sociedad de la reforma se ve sujeta a nuevas condiciones educativas, de salud, de libertad de expresión, ambientales y demás, que no solo tienen repercusión en su forma de vida –llegando en algunos casos a amenazar la vida misma-, si no que tienen alcance mundial.

Las reformas han tenido como rasgo distintivo de sus consecuencias negativas la desigualdad. En primera instancia -y sin jerarquía alguna-, dicha desigualdad se observa entre las regiones; las de la costa oeste continúan estando a la cabeza dejando atrás a las zonas internas y del este. En segunda, entre las áreas urbanas y rurales; éstas últimas concentran la mayor proporción poblacional pero sólo el 17% de los ingresos del país¹⁰⁴. En tercer lugar, la desigualdad se expresa entre sectores; las tarifas se han incrementado más rápido en la producción y en los bienes inmuebles que en los sectores de agricultura, pesca y silvicultura. En cuarto lugar, entre los estratos sociales; los autoempleados y los dueños de empresas reciben más que los trabajadores, los pobladores de las urbes cuyas ciudades se ligan al comercio exterior reciben más que los pobladores rurales o

¹⁰³ International Monetary Fund, “World Economic Outlook. Slowing Growth. Rising Risks.”, IMF, septiembre de 2011, 241 pp., disponible en: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2011/02/pdf/text.pdf>

¹⁰⁴ Las áreas rurales comprenden dos tercios de China pero cuentan solo por un tercio de las ventas minoristas de los productos de consumo. Además los campesinos han sufrido desalojos de sus tierras debido a la alianza entre funcionarios corruptos y desarrolladores urbanos. JunesTeufel, Dreyer Pearson, *op. cit.*, p. 180.

urbanos cuyas ciudades no se ligan al comercio exterior –en general los ingresos permanecen bajos en aquellos sectores dedicados a la economía tradicional-. En quinto lugar, entre grupos étnicos; los han tienen más oportunidades frente a otros grupos étnicos minoritarios¹⁰⁵. Además existe desigualdad manifiesta entre comunidades pues cinturones de pobreza han aparecido alrededor de las grandes ciudades. Al punto de que un economista chino ha descrito Beijing como una ciudad europea rodeada por campos africanos¹⁰⁶.

Al inicio se creía que el aumento de la prosperidad china, llevaría por sí mismo a la creación de una clase media que sentaría, a medida que se expandiera, las bases para la democratización, la primera dificultad estriba en poder medir con seguridad el tamaño de la clase media, y si su existencia es realmente posible cuando la brecha que separa ricos y pobres parece incrementarse, algunas cifras muestran que en 2011 ha crecido más el número de millonarios en países como China –además de India y Rusia- que en zonas como Europa,¹⁰⁷ lo que le hace ostentar el cuarto lugar de millonarios –por debajo de Estados Unidos, Japón y Alemania¹⁰⁸.-

Sin embargo, el tema de la brecha entre ingresos no es el único de sus apuros en el aspecto demográfico; la declinación de la fuerza laboral se considera como un duro obstáculo a la competitividad económica china en el futuro. Una de las muchas razones del crecimiento chino –una ventaja comparativa- tiene que ver con una fuerza laboral que parecía interminable, dispuesta a mudarse de sus provincias de origen, de aceptar bajas tarifas e incluso vivir en las fábricas. Sin embargo, esta ventaja podría desaparecer consecuencia de las políticas demográficas; se espera que la población en edad laboral llegue a su máximo nivel en el 2015 y que a partir de ese año empiece a reducirse y a envejecer.

Según datos dados a conocer por el sexto censo nacional –los censos se hacen cada década, el último en 2010-, China cuenta actualmente con cerca 1.339 millones de personas, con una tasa de aumento poblacional del 1% y a la baja, la declinación del aumento de la juventud –representa el 16.6%, 6.29 puntos menos respecto al censo del 2000- y el aumento de personas mayores, –13.26% del total, 2.93 puntos más que en el año 2000-, China entrará en un predicamento, pues su sociedad joven quedará a merced de una enorme población que estará envejecida y no contará con atención médica y seguridades sociales adecuadas¹⁰⁹. La población también ha cambiado en su perfil de origen, y en el futuro será marcadamente urbana, pues la población rural ha ido a la baja, en el 2000 la población urbana equivalía al 36% y ahora es del 49.7%¹¹⁰.

¹⁰⁵ Aunque las etnias confirmada de la RPC son 56, los han representan más del 90% de la población china. La etnias minoritarias se concentran en las áreas occidentales del país como las provincias de Yunnan, Guizhou, Sichuan, Qinghai y Gansu y en las provincias autónomas; Zhaung , Guangxi, Uigur, Xinjiang, Mongolia Interior, Tibet, Hui y Ningxia. En: Wen Zhang, “Los grupos étnicos de China”, China hoy, disponible en: http://www.chinatoday.com.cn/ctspanish/se/txt/2010-01/13/content_239817.htm

¹⁰⁶ JunesTeufel, Dreyer Pearson, *op. cit.*, p. 162.

¹⁰⁷ Patrick French, “Poor little Rich country”, en *Foreign Policy*, 24 de junio de 2011, disponible en: http://www.foreignpolicy.com/articles/2011/06/24/poor_little_rich_country

¹⁰⁸ “Número de chinos millonarios creció un 12% hasta los 534 mil”, en *Vanguardia*, 24 junio 2011, disponible en: <http://www.vanguardia.com.mx/numerodechinosmillonarioscrecioun12hastalos534mil-1016480.html>

¹⁰⁹ Como los fondos de pensiones que demostraron ser inadecuados pues muchas fábricas defraudaban sus compromisos -ya fuera debido a la corrupción o porque los fondos simplemente no existían-. Las consecuentes protestas al respecto eran reprimidas mediante la fuerza -intimidación y el encarcelamiento- o pequeños alicientes como pagos en efectivo.

¹¹⁰ José Reinoso, “China envejece y se hace urbana”, en *El país*, 28 de abril de 2011, disponible en: http://www.elpais.com/articulo/internacional/China/envejece/hace/urbana/elpepuint/20110428elpepuint_6/Tes

La estabilización de la población se volvió un tema recurrente de las políticas públicas, Deng Xiaoping estableció la política del hijo único¹¹¹ que sigue vigente hoy en día, la cual se basa en un exigente sistema de incentivos y sanciones¹¹². La medida goza de cierta permeabilidad en las ciudades, aunque, en general, la medida es ampliamente impopular pues es contraria en muchos aspectos a las tradiciones de la cultura china.

El estricto control demográfico ha generado perturbaciones más profundas y efectos adversos: el desbalance demográfico entre hombres y mujeres a causa de la preferencia por hijos varones, -el censo demostró que los hombres equivalen a más del 51% de la población-, casos de aborto, feminicidios infantiles, la inducción prematura del parto, la esterilización forzada, el rehuso a registrar a todos los hijos de la familia y el pago de sobornos para que los funcionarios ignoren los nacimientos. Desde el 2001, la política se ha relajado y ha permitido a algunas provincias y grupos minoritarios hacer acuerdos -a reserva del cumplimiento de determinadas condiciones legales- para tener hijos adicionales.

Recientemente se ha pensado en abandonar la política del hijo único, pero ésta no podría ser una decisión tomada con ligereza pues significaría pensar por adelantado en la satisfacción de más necesidades de alimentación, vivienda y trabajo, así como la urgencia de lidiar con los deshechos de una mayor población. La realidad es que con todo y políticas para desincentivar el crecimiento demográfico, el tamaño de la población no se ha estabilizado lo que amenaza la estabilidad del modelo chino, al llevar a cabo una intensa explotación de los recursos y ejercer una enorme presión sobre el medio ambiente, al tiempo que las demandas para obtener mejores estándares de vida siguen presentes.

El sector educativo es un rubro que podría mejorar los estándares de vida de la población. Habitualmente, el sector educativo ha sido reflejo de los intereses políticos particulares del gobierno en turno, es por esto que en fechas recientes los estudios que son impulsados se relacionan con las especializaciones técnicas. En el rubro educativo la RPC también ha sobresalido por haber reducido el nivel de analfabetismo en los últimos años; en 1949 el 80% de la población era analfabeta mientras que para 2010 fue menos del 3.5%¹¹³. Sin embargo, no puede dejar de mencionarse que en los reportes de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO, por sus siglas en inglés), China aún se encuentra considerada dentro de los primero diez países con mayor número de analfabetas.

El acceso a la educación se enfrenta a la limitante estructural de la desigualdad: es más probable que los estudiantes urbanos tengan un grado mayor de educación y atiendan a escuelas secundarias; que las provincias ricas gasten mucho más en educación que aquellas con menores ingresos; que los hombres tengan mayor educación que las mujeres y los chinos han en comparación con otras minorías étnicas. Las reformas han producido un sistema elitista y urbano que solidifica la estratificación social y que cuenta con el potencial de

¹¹¹ Para facilitarla, la políticas adyacentes hicieron énfasis en retrasar la edad matrimonial, en el desarrollo y uso de contraceptivos y en el establecimiento de oficinas de planificación familiar.

¹¹² Los incentivos gubernamentales para aquellos que sigan obedientemente la política del hijo único, son; cupones de comida, mejores opciones de casas para la familia, educación gratuita para su proge, exención del servicio militar por parte del hijo, así como de ser mandado a trabajar en zonas rurales y permisos de maternidad extendida. A aquellos que en contraposición, tengan más de un hijo les son impuestas sanciones como el pago de multas -las cuales se han vuelto fuente de ingresos indispensable para la administración- o incluso la expulsión del trabajo.

¹¹³ Spanish.China.Org.Cn, disponible en: http://spanish.china.org.cn/china/txt/2011-03/02/content_22035614.htm,

agravar el malestar social, por lo que el tema educativo es uno de los muchos problemas sin resolver por el momento.

El tema de la libertad de expresión es uno controvertido y su manejo sigue siendo de preocupación permanente para la administración gubernamental, por lo que se han tomado medidas para facilitar su control; muchos libros han sido vetados por el PCC, se han cerrado periódicos -más del 10% de los periódicos existentes- y las publicaciones de investigación fueron agrupadas en conglomerados o sindicatos que limitan su función -sólo pueden dedicarse a la prensa impresa, no pueden tener canales de radio ni televisión ni cruzar las fronteras provinciales-. Las autoridades han guardado una relación ambivalente con la prensa; el PCC quiere ayudarse de los medios para alcanzar ciertas metas, -como la eliminación de la corrupción-, pero cuando se publican reportes sobre temas delicados para el gobierno o que amenazan con minar su legitimidad, y por lo tanto, en los que no acepta su intromisión, son acusados de revelar secretos de Estado.

Con Hu Jintao el control de la información ha ido más allá; pretextando la persecución del objetivo de lograr una sociedad armónica, el presidente chino decidió suprimir de la circulación cualquier información que pudiera comprometer el alcance de dicho cometido¹¹⁴. Esa clase de información, por supuesto, será juzgada bajo sus propios parámetros. No por casualidad China está considerado por Reporters Without Borders en el lugar 171 -de 178 países- con menor libertad de prensa y tiene el sistema de censores más consumado del mundo. La crítica por parte de las instancias informáticas y los activistas tiene un límite de tolerancia poco claro y quienes se atreven a probarlo muchas veces se encuentran con situaciones desafortunadas¹¹⁵.

Las tecnologías de la comunicación han sido parte crucial del control gubernamental, pues Internet ha sido uno de los medios que más ha sido usado para retarlo al ser un medio que permite una rápida propagación de la información a la mayor cantidad de personas posibles, por lo mismo, parece ser el favorito de los activistas chinos¹¹⁶. Las redes de computadoras deben registrarse con el gobierno, al igual que aquellos que deseen crear nuevos sitios, la búsqueda de determinadas palabras no ofrece resultados, el acceso a muchos sitios es bloqueado y los comentarios y opiniones vertidos en ellos son removidos. En febrero de 2011, en una reunión ante líderes del partido Hu Jintao mencionó que los problemas sociales del país se profundizaban y para contrarrestar los riesgos debían llevar más allá y mejorar el manejo de Internet, así como establecer mecanismos para guiar la opinión pública en línea¹¹⁷.

No obstante los intrusivos censores, los hackers chinos han encontrado formas de evadir los bloqueos, existe una industria de publicaciones secreta a la que las personas interesadas pueden comprar libros vetados o de publicaciones o vendedores sin licencia. Es decir que, a pesar de los esfuerzos gubernamentales por retener

¹¹⁴ Las autoridades han pedido a los medio no reportar los robos de tierra a los agricultores por parte de los funcionarios, se han cerrado galerías de arte, vetado periódicos y confiscados muchas publicaciones sin registrar.

¹¹⁵ Existen reportes por parte de organizaciones internacionales como Amnistía y Reporters Without Borders del encarcelamiento de activistas que son maltratados o la asistencia médica negada, desapariciones y represiones violentas de la disidencia. Estas situaciones son algunas por las que la RPC es un foco rojo a nivel internacional sobre el incumplimiento de derechos humanos.

¹¹⁶ A partir de la premiación del activista chino Liu Xiaobo al Premio Nobel de la Paz, las rebeliones que a principios del 2011 se extendieron por muchos países del mundo árabe -y que se temía incitaran la Revolución Jazmín en China-, se ha aumentado el control de Internet para evitar que se convierta en un arma de protesta.

¹¹⁷ Reuters, "Presidente de China pide más supervisión de Internet", en *Milenio*, 19 de febrero de 2011, disponible en: <http://www.milenio.com/cdb/doc/noticias2011/c9f7284947a4566849c43f30116b1b2b>

el control, el país ha alcanzado un cierto grado de pluralismo cultural que parece irreversible y en el que los activistas y periodistas se encuentran siempre probando los límites de tolerancia del gobierno.

Las reformas económicas disolvieron el sistema comunal y los sistemas de bienestar colectivos, con lo que el rubro de la salud se vio afectado. Gran parte de la responsabilidad del sistema de salud pasó a manos de privados –las empresas y la población misma- lo que ocasionó que el grueso de los habitantes, en especial los de las zonas rurales donde la población dependía de los planes colectivos de seguros médicos, prácticamente quedaran sin acceso a estos servicios al no poder pagar los gastos médicos, que aumentaron más rápido que sus ingresos. De acuerdo a datos del 2006, 80% de la población rural y casi 45% de los residentes ciudadanos no tienen acceso a servicio médico básico¹¹⁸.

El énfasis del sistema de salud cambió de uno de prevención, que destinaba gran parte de su presupuesto a aplicar medidas preventivas –como vacunas gratuitas para prevenir enfermedades-, a uno de tratamiento posterior a la enfermedad. Debido a lo anterior, reaparecieron enfermedades que ya no eran comunes en China como la sífilis, la plaga, la hepatitis, entre otras. Los hospitales se modernizaron, pero también se hicieron inaccesibles para la mayor parte de la población pues las tarifas se encarecieron.

El 2011 se plantea como el año en que se reformará el sistema de salud chino y se plantean reformas como; la mejora de la cobertura de los seguros de salud para los pobladores de áreas urbanas y rurales, la construcción de nuevos hospitales en ambas áreas, la separación de los servicios médicos de la venta de los medicamentos y la formación de profesionales de la salud¹¹⁹.

Nuevas enfermedades se presentan como reflejo del cambio de patrones de consumo –como el tipo de alimentación- y hábitos; la adicción a las drogas, la propagación del Virus de Inmunodeficiencia Humana, así como enfermedades asociadas a la depredación ambiental en aras del crecimiento económico.

El Partido Comunista Chino llegó al poder dedicado a la meta de una industrialización rápida pero mostró poco interés en los problemas ambientales -por décadas ni siquiera tuvo noción de la existencia de esos problemas-. Aunque en los años setenta se dan las primeras acciones para subsanar la falla¹²⁰ fue hasta finales de la década de los años ochenta que la degradación ambiental se volvió una preocupación pública, en gran medida debido a que la severidad de la degradación medioambiental se hizo visible en la vida cotidiana de los habitantes, llegando a amenazar su propia vida.

Los problemas medio ambientales más destacados tienen que ver con la contaminación del agua, del aire, la deforestación, la desertificación y erosión del suelo. En relación al agua preocupan sus altos niveles de contaminación, su escasez -lo que es muy común en las ciudades-, las sequías e inundaciones periódicas. El crecimiento económico ha traído consigo el aumento de los contaminantes ambientales, al grado que en algunos ríos ya no es posible pescar ni tomar agua. Emblemáticos e importantes ríos como el Amarillo y el Yangtze se

¹¹⁸ JunesTeufel, Dreyer Pearson, *op. cit.*, p. 240.

¹¹⁹ Xinhua, “China sostendrá la batalla más dura para reformar el sistema de salud”, Spanish.news.cn, 17 de febrero de 2011, disponible en: http://spanish.news.cn/salud/2011-02/17/c_13735658.htm

¹²⁰ Se establecieron oficinas de protección ambiental y se pasó la primera ley de protección ambiental.

encuentran en peligro de secarse, pues los científicos ambientales han advertido que los recursos acuíferos del país no pueden darse abasto con la demanda a la que son sometidos.

Según la Organización Mundial de la Salud, el panorama de la polución aérea tampoco es alentador pues nueve de las diez ciudades del mundo que sufren de los peores niveles de contaminación del aire están en China¹²¹. Muchas medidas han sido sugeridas para reducir la contaminación aérea -algunas relacionadas con el cambio a otras formas de energía-, sin embargo, se necesita dinero, tiempo y atención para implementarse, y la realidad es que éstas son dejadas en segundo plano ante el imperativo del desarrollo económico a toda costa.

La deforestación, la erosión del suelo y la desertificación también se enlistan dentro de los graves problemas medioambientales chinos. Aunque se tienen planes para contrarrestar los efectos de la deforestación, estas medidas se hacen de manera descuidada y no se les da una atención constante, por lo que los esfuerzos a menudo resultan en vano. La destrucción de los bosques, el uso indebido de la tierra para la agricultura y su explotación intensiva han contribuido a aumentar la erosión del suelo. La desertificación ha afectado un 28% de la masa continental del país y otro 18% está en proceso de desertificación. En total un 90% de las tierras chinas están en proceso de deterioro¹²², lo que lleva a una reducción en la fertilidad de la tierra y de la producción agrícola, asunto de extrema alerta para un país con tan alto número de habitantes por alimentar.

A nivel internacional China destaca como gran importador de desechos electrónicos desde otras partes del mundo. De la chatarra –sobre todo electrónica- son extraídos y reciclados los metales de los circuitos, no obstante, su extracción generalmente es hecha mediante prácticas peligrosas para la salud y altamente contaminantes para el ambiente¹²³.

La administración gubernamental ha intentado tomar cartas en el asunto: ha intentado ampliar el alcance de las oficinas ambientales y de aclarar la división de responsabilidades entre los ministerios y los niveles de gobierno involucrados, en 2002 China ratificó el protocolo de Kyoto, además de pasar otras leyes relacionadas con la conservación del agua, nuevas regulaciones sobre la contaminación, el uso de energía y el reciclaje, en 2007 se pidió que la Agencia Estatal de Protección Ambiental fuera elevada a nivel ministerial. Sin embargo, es importante destacar que la corrupción es una enfermedad que se infiltra en todos los sectores, y el ambiental no es excepción, lo que trae abajo los esfuerzos de protección ambiental y los vuelve contradictorios¹²⁴.

La estabilización de la situación ambiental china es fundamental para el resto del mundo debido a que China ocupa una gran proporción de éste, ejerce una enorme presión en el ambiente por ser el país más poblado

¹²¹ Esto se explica porque las necesidades energéticas chinas son satisfechas en un 75% con carbón altamente contaminante. La situación empeorará a medida que aumente el número de automóviles usados en el país, por si fuera poco, China concentra el mayor número de fumadores en el mundo, sin embargo, las compañías tabacaleras son propiedad del Estado, y el negocio es altamente rentable por lo que no existe un interés serio en el cumplimiento de las medidas que pretenden regular su consumo. En: William Wan, "China's antismoking activists try a new argument: that's bad for the economy", en *The Washington Post*, 26 de junio 2011, disponible en: http://www.washingtonpost.com/world/asia-pacific/chinas-anti-smoking-activists-try-a-new-argument-that-its-bad-for-the-economy/2011/06/22/AGROUgmH_story.html

¹²² JunesTeufel, Dreyer Pearson, *op. cit.*, p. 253

¹²³ En China se encuentra en Guiyu, en la provincia de Guangdong, éste es el mayor cementerio de desechos electrónicos, con niveles alarmantes de contaminantes cancerígenos en el aire y la tierra.

¹²⁴ Un claro ejemplo son aquellas fábricas que son cerradas por incumplir ciertas reglas –generalmente las fábricas más grandes son parte del Estado-, y al día siguiente abren sus puertas como si nada hubiese pasado. El cinismo ha llegado al grado de que algunas de estas fábricas consideran las multas por la emisión de contaminantes como parte de sus costos normales de producción o simplemente se otorgan sobornos para que ésta sea ignorada.

del mundo y por si fuera poco, es el país con mayor cantidad de emisiones de dióxido de carbono en el mundo. Para hacer frente a sus responsabilidades ambientales internacionales, durante la conferencia más importante para la lucha contra el cambio climático hasta el momento, la Conferencia de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático del 2010 (COP16), China hizo un compromiso voluntario de reducir sus emisiones de carbono de un 40 a un 45% para 2020 respecto a los niveles de 2005, además de decidir no recibir financiación para los asuntos climáticos y en cambio ofrecer ayuda financiera a los países en desarrollo, especialmente a los africanos y los pequeños Estados insulares.

China además cuenta con metas de reducción general de emisiones y eficiencia energética como; eliminación progresiva de energías antiguas, el cierre de plantas y fábricas que no logran reducir las emisiones, además de un fondo de energía verde para desarrollar fuentes de energía renovables, todo esto ha sido incorporado al Duodécimo Plan Quinquenal de 2011 al 2015.

Dentro de los esfuerzos de fuentes alternas de energía China se ha destacado mundialmente por la construcción de plantas de energía nuclear e hidroeléctricas. En cuanto a la primera, tiene el número más grande de instalaciones nucleares –con 13 en funcionamiento–, aunque el otorgamiento de las licitaciones ha estado ligado a casos de corrupción, lo que aunado a los recientes sucesos ocurridos en la central nuclear de Fukushima, en Japón, hacen pensar sobre los peligros del uso de este tipo de energía. China tiene la mayor capacidad de generación de energía hidroeléctrica del mundo, sin embargo, la construcción de este tipo de represas se concentra en las provincias del sureste, donde se amenaza las tierras de los pobladores de éstas zonas y la biodiversidad en aras de su construcción.

El tan ansiado crecimiento económico que bajo la visión gubernamental, logrará la estabilización social y la mejora en la calidad de vida de la población, paradójicamente, se realiza a costa del entorno vital de los seres humanos causando serios problemas que atentan no sólo contra una determinada calidad de vida, si no la vida misma de la población.

El gobierno, el partido y sus líderes están conscientes de la estrecha vinculación que existe entre la implementación del modelo chino y la salud, la demografía, el medio ambiente –en general los estándares del nivel de vida de la población–. La forma en que se abordan los problemas en cada uno de los rubros presenta decisiones difíciles, cuyo manejo debe recordar al más hábil malabarista, en que ninguno de los elementos debe ser relegado pues cada uno tiene consecuencias potencialmente explosivas. Aunque es poco factible su resolución en el corto plazo, si no se actúa, la viabilidad y sostenibilidad del modelo a largo plazo será cuestionable.

2.2.4.El modelo chino en el ámbito internacional

La RPC ha ganado influencia y notoriedad en varios niveles del ámbito internacional dadas la particularidad de su modelo económico que la colocan dentro de las primeras tres economías mundiales y en los primeros

lugares por su flujo comercial –el primero en exportaciones y el segundo en importaciones¹²⁵-, su orden político y social –el cual es notorio sobre todo por las críticas negativas a su autoritarismo-, su civilización milenaria, su enorme proporción poblacional y territorial.

Los resultados que todo ello trae para las temáticas que afectan al resto del mundo son tan considerables como de difícil enumeración, aún así pueden nombrarse algunas como; la concentración de la mayor parte de la actividad manufacturera en su territorio, el uso de grandes cantidades de recursos naturales provenientes de diversas zonas del mundo, la creación de reglas para regular el comercio internacional, las migraciones chinas por el globo, las disputas fronterizas y territoriales en Asia, el cumplimiento de derechos humanos, la pacificación nuclear, la reducción de la pobreza mundial, la lucha contra el cambio climático y así se podría seguir enumerando temáticas en los que la RPC tiene influencia considerable. Por lo mismo, la mayoría de los países reconoce a China como un participante necesario en los acuerdos globales.

China es en muchos sentidos beneficiaria de sus relaciones con el exterior; desde su apertura su participación en la economía internacional ha mejorado su posición internacional y le ha mostrado otras formas en que puede canalizar sus aspiraciones. Como consecuencia de sus relaciones con el exterior y los beneficios obtenidos, la RPC también se ha visto sujeta a una dependencia creciente con su entorno externo y para seguir contando con los beneficios que de este contacto se derivan, se ha vuelto indispensable un desenvolvimiento mucho más pensado con el exterior. Desde Jiang Zemin se inició el cambio de identidad por medio del cual la dirigencia optó por el ascenso de China como potencia más allá del ámbito regional, no obstante, su conversión en una potencia mundial, se plantea de tal manera que no cause inquietud en el ámbito internacional, por lo que un importante énfasis ha sido puesto en el ejercicio del poder blando.

Contrastante con el incremento del gasto militar de la RPC, el ejercicio del poder blando es representado en acciones como; dar a conocer los atractivos culturales chinos –mediante giras de grupos de deportistas y artistas, el auspicio de los Juegos Olímpicos 2008, la fundación de Institutos Confucio-, la condonación de deudas y el aumento de la ayuda externa, la ampliación de su red diplomática y el aumento de visitas de alto nivel en el extranjero para mayor visibilidad política, el uso del bilateralismo, las asociaciones estratégicas y el multilateralismo con otros países y la entrada de la RPC a las principales organizaciones internacionales.

La presencia de la RPC en los organismos internacionales ha crecido, así como su influencia, como puede constatarlo el hecho de que es parte de los organismos internacionales más importantes entre algunos de ellos; la ONU¹²⁶ –del cual es miembro permanente del Consejo de Seguridad-, en el ámbito económico; en 1980 se une al FMI y al BM, accede a la OMC en el 2001, y al Grupo de los 20 en 1999. En el rubro de organizaciones regionales; en 1991 entra al Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) y en 2004 a la Asociación de Naciones del Sureste Asiático (ASEAN), la Cumbre del Este de Asia (EAS) en 2005, el Banco de Desarrollo de Asia y desde 1985 en el Banco de Desarrollo Africano, -como miembro no regional-. La participación en estos organismos hace que China adquiera compromisos que condicionan y limitan hasta cierto punto su

¹²⁵ World Trade Organization, “International Trade Statics 2010” WTO, disponible en: http://www.wto.org/english/res_e/statis_e/its2010_e/its2010_e.pdf

¹²⁶ China es miembro fundador de la ONU. En 1971 el Consejo de Seguridad lo nombró representante legítimo, reemplazando a China nacionalista con 76 votos a favor.

margen de acción, pero también sirven como foros e instrumentos para hacer sentir la influencia china respecto a la toma de decisiones sobre importantes asuntos internacionales.

En consonancia con el interés por consolidar a la RPC como potencia sin causar inquietudes, la política del presidente Hu Jintao en el aspecto internacional, designada como la teoría de las tres armonías, ha supuesto la existencia de tres elementos importantes: la búsqueda de la paz mundial-bajo el concepto de mundo armonioso-, la reconciliación con Taiwán y la armonía en la sociedad china. Para la búsqueda de la paz mundial ha sido importante el mantenimiento de un bajo perfil sobre los ideales revolucionarios, es decir que aunque la retórica marxista-leninista es sostenida, cualquier aliento que de la idea de confrontación en los demás países ha sido erradicado. El estilo de Hu Jintao introduce elementos nuevos en la política exterior china; una mayor formalidad e institucionalidad en los procesos, la participación de nuevos actores en su formulación, la incorporación de ideologías tradicionales chinas como el confucianismo y un papel más activo en el ámbito internacional.

La teoría de las tres armonías también da muestra de ciertas continuidades de la política exterior china a lo largo de los años, primero, la modernización china sigue siendo relacionada a su socialización internacional. Segundo, la importancia que tiene para la política exterior china el mantenimiento de la integridad territorial, pues la reconciliación con Taiwán y las disputas sobre la posesión de este territorio bajo el lema “una China, dos sistemas” es un tema siempre presente y la causa de episodios incómodos y recelos en la relación de la RPC con países como Estados Unidos. Otro caso que reta la preservación de la integridad territorial lo presentan los grupos minoritarios¹²⁷ y sus demandas, los cuales se vuelven un caso digno de atención de la política exterior pues han logrado atraer el interés, en incluso la simpatía de algunos grupos a nivel mundial. Casos más actuales –como la disputa entre Vietnam y China por las islas del sur del mar de China- muestran la importancia de la integridad del territorio que la RPC declara como suyo. El elemento que se refiere a mantener la armonía en la sociedad china es prioridad pues significa asegurar la estabilidad del régimen y la consolidación del Estado. Esto exhibe una preocupación continúa de la política exterior de la RPC por el reconocimiento internacional de su gobierno como el único legítimo y el deseo de aumentar su prestigio internacional. Es necesario mencionar que en última instancia son las disrupciones de la armonía en la sociedad china, el enemigo principal para el despliegue internacional de la grandeza china. Es decir que lo que podría socavar el poder blando de China son sus retos políticos, socioeconómicos y ambientales domésticos.

¹²⁷ Con las reformas económicas las áreas ocupadas por los grupos minoritarios quedaron excluidas de la prosperidad económica pues el capital se concentró en otros enclaves, reforzando las inequidades sociales que sufrían estos frente al grupo dominante han. Las minorías de las fronteras fueron alentadas a desarrollar sus economías mediante el comercio con los pueblos vecinos. Esta porosidad fronteriza permitió el intercambio de información -sobre su modo de vida y sus inconformidades-, pero también, el intercambio de armas, explosivos e incluso drogas. A su vez, muchos de los grupos minoritarios quedaron impresionados por la forma de vida de los países de origen y emigraron o entraron ilegalmente. Muchos de los conflictos surgidos entre las minorías y el gobierno central se vieron complicados; por la creciente presencia extranjera, pues el modo de vida de algunos de estos grupos ganó simpatía a nivel mundial y sus exigencias se volvieron de dominio internacional -como lo es el caso de los budistas del Tíbet-; por la desintegración de la Unión Soviética y por el levantamiento del fundamentalismo islámico -lo cual explica el apoyo de China, aunque no sin recelo, de la guerra encabezada por Estados Unidos contra el terrorismo-. Las regiones autónomas sujetas a presiones separatistas por parte de los grupos minoritarios generalmente son fuentes de importantes recursos, un ejemplo es el caso de Xinjiang, zona de importantes recursos naturales -como gas, petróleo y algodón-, así como auspicio de instalaciones nucleares chinas y del proyecto de un oleoducto que planea transportar crudo a Kazajastán.

El desenvolvimiento externo de la RPC depende tanto de la evolución de sus reformas internas y la armonía social, de la estabilidad del régimen, como del entorno exterior y una correcta lectura de los acontecimientos internacionales. Las fuentes chinas¹²⁸ predijeron que a partir del colapso del bloque soviético habría un orden en el que el poder de Estados Unidos, aunque mayor que el de ninguno otro país, sería contrabalanceado por Japón, Europa integrada, India, Rusia y la misma China. Con esto en mente la diplomacia china alentó una mayor distancia entre Japón y Estados Unidos, destacó los asuntos en los cuales Estados Unidos y Europa no estaban de acuerdo y diversificó sus relaciones favoreciendo los buenos tratos con países de Oriente Medio, África, Latinoamérica y Asia Central.

Aunque han estado ganando gran importancia zonas mundiales que tradicionalmente no contaban con la incumbencia china, en su tabla de prioridades se encuentran en primer lugar, las relaciones con sus vecinos y Estados Unidos. China ha sostenido una visión pragmática y a largo plazo, tratando de seguir la política del buen vecino, asunto inteligente si se toma en cuenta que tiene frontera con 14 Estados distintos. Dentro de su política del buen vecino los países de mayor urgencia han sido sus vecinos poderosos; Rusia, India y Japón. Con el primero ha buscado establecer la paz fronteriza -en 2004 firmaron acuerdos-, juntos han tratado de estabilizar Asia Central, de contrabalancear el poder estadounidense y se han convertido en importantes socios comerciales -Rusia es un proveedor importante de armas avanzadas para China-.

Con India, aunque ambos son considerados rivales económicos y sus intereses llegan a encontrarse y por lo tanto, a verse como una mutua amenaza, India se ha resentido por el apoyo chino a Pakistán y China por el apoyo indio al Dalai Lama, ambos países se han dado cuenta de los beneficios de su asociación en campos como el tecnológico -aprovechando los hardware chinos y los software indios-. Junto con los últimos dos países la RPC forma parte de los BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica).

Las relaciones con Japón son complejas porque se presentan como rivales en el protagonismo regional y al mismo tiempo se encuentran íntimamente ligados como socios comerciales; Japón es uno de los principales inversores en China y depende de su ayuda al desarrollo y de su tecnología. Japón a su vez, se beneficia del mercado chino, de su fuente de importaciones y de la base industrial para las empresas japonesas. A pesar de los beneficios económicos generados por su comercio, todavía existen asuntos que causan fricciones entre ellos, como reclamos territoriales, heridas del pasado que siguen pesando en la relación como la conducta de Japón hacia China durante la Segunda Guerra Mundial y las preocupaciones japonesas por el aumento de los gastos militares chinos. Como respuesta al último punto, Japón se ha acercado a Estados Unidos para asegurar las

¹²⁸ Los órganos de información relacionados con la elaboración de la política exterior china son varios; el Comité Central del PCC a través de su oficina de asuntos internacionales da a conocer la información sobre partidos comunistas extranjeros. Gubernamentalmente el órgano más importante en estos temas es el Ministerio Exterior del Consejo de Estado que se divide en departamentos a partir de áreas geográficas, además de en otros de acuerdo a funciones especializadas como tratados, organizaciones internacionales, etc. Aunque ambos tienen un ámbito definido, en la práctica muchas de sus funciones se empalman. Además, el Consejo de Estado tiene muchas otras organizaciones a su dependencia -como el ministerio de defensa, de finanzas, etc.-, que también tienen que ver con asuntos externos. Los encargados de la política exterior también reciben información mediante agencias de noticias como Xinhua, que cuenta con estaciones en países extranjeros, los estudiantes chinos que estudian en el extranjero o mantienen contacto con fuentes extranjeras, además de institutos de investigación como la Academia China de Ciencias Sociales, los Insitutos Chinos de Relaciones Internacionales Contemporáneas y El Instituto Shangai de Estudios Internacionales.

relaciones de seguridad entre ambos y en consecuencia, China se preocupa por el aumento de la cooperación entre Estados Unidos y Japón.

Con Corea del Norte y Corea del Sur tiene fuertes vinculaciones, con el segundo principalmente económicas y con el primero es actor privilegiado en los esfuerzos de pacificación norcoreana como las Negociaciones a seis bandas junto con Japón, Estados Unidos, Corea del Sur y Rusia.

Estados vecinos como Kazajstán, Kirguistán, Tayikistán se preocupan por el flujo de emigrantes chinos, por lo que varios países de Asia Central intentan estrechar lazos con la RPC, para dicho cometido sirven organizaciones como la Organización de Cooperación de Shangai.

Con los países del sudeste asiático China mantiene lazos culturales y económicos, entre estos existen numerosos acuerdos comerciales y turísticos regionales, además China brinda ayuda financiera para el desarrollo de la región y participa activamente en organizaciones regionales como la ASEAN.

La relación con Estados Unidos no es fácil, por un lado el crecimiento económico chino y algunas de sus consecuencias como; el déficit comercial a favor de China, la posesión china de la mayor parte de los Bonos del Tesoro estadounidense, la internacionalización de las empresas chinas y la mayor participación de china en el marco regional y mundial, y por otro los compromisos estadounidenses; como el compromiso defensivo de EE.UU. con cruzadas mundiales como la guerra contra el terrorismo, el apoyo a Japón y Taiwán frente a un ataque chino y la firmeza del sistema de alianzas estadounidense en Asia, el énfasis puesto en la democracia y los derechos humanos, son situaciones que traen desavenencias dentro de la relación de estos dos países. No obstante, la RPC reconoce en Estados Unidos a una potencia mayor con la que unen importantes intereses de inversión y mercado y con la que sostiene una preocupación mutua en asuntos críticos en los que pueden trabajar juntos como la seguridad energética y ambiental. Por lo tanto reconoce en Estados Unidos a una potencia con la cual mantener una relación en buenos términos es una necesidad compartida.

En Europa la RPC ve un importante mercado y fuente de financiación, y mantiene lazos comerciales estratégicos con países como Alemania. Sin embargo, la búsqueda de combustible y materias primas para sostener su crecimiento económico llevaron a China más lejos de las áreas inmediatas y tradicionales, con ese propósito -la búsqueda de los recursos necesitados- se han realizado visitas de altos líderes chinos a Estados de Medio Oriente, América Latina y África .

El ímpetu chino de expandir y diversificar relaciones ha llevado a que se esgriman críticas contra la RPC similares a las que la misma RPC impuso a los países capitalistas décadas antes. China está jugando un papel cada vez más activo en los asuntos internacionales, a pesar de las incontables críticas respecto a sus acciones en el exterior, como sus compromisos con algunos de los Estados de más dudosa reputación del mundo como Sudán e Irán, se citan también acciones relacionadas al mantenimiento de la paz –como su participación en la Misiones de Mantenimiento de la Paz de Naciones Unidas o su participación en la pacificación norcoreana-. Sin importar sus intenciones, la realidad es que este país asiático se ha hecho notar en la opinión pública mundial y ha hecho sentir su influencia en todo el mundo. Un hombre de negocios sudafricano, Moelisi Mbeki, ha descrito

a China de un modo que se volvió popular para ejemplificar lo que representa este país en muchas partes del mundo: una tormentosa oportunidad y una amenaza aterradora¹²⁹.

China parece encontrarse en todo: desde América Latina hasta África y Medio Oriente está entrando en nuevos mercados, haciendo lucrativos negocios, devorando recursos naturales –más de la mitad de las necesidades energéticas que son satisfechas en el exterior se sacian en Medio Oriente-, llenando el vacío dejado por las potencias tradicionales –como es el caso en algunos países de América Latina-, condonando deudas y ofreciendo ayuda supuestamente libre de condicionamientos políticos –lo que ha encontrado eco especialmente en los Estados africanos- .

3.Sudáfrica: de la reconciliación a la creación de una potencia continental

La transición democrática sudafricana abrió la puerta a la transformación política, social y económica. El objetivo del tercer capítulo es analizar los factores internos y externos de Sudáfrica posteriores a la transición política para determinar la situación que ocupa en el ámbito internacional, esto tomando en cuenta que el nuevo gobierno se avocó a la construcción de nuevas instituciones, principios y condiciones que guían lo que gusta considerarse como la nueva Sudáfrica.

El gobierno debió llevar a cabo y consolidar una serie de reformas internas que representaron en gran medida las exigencias de los bloques que pactaron la transición, es decir que las reformas significaron un reconciliación de los bloques anteriormente en disputa. La Comisión de la Verdad Sudafricana, los principales programas de reformas económicas, las leyes en el rubro laboral, las reformas local y agraria y la consolidación de estos deben ser interpretadas a la luz de la construcción política post-apartheid.

La reconstrucción y su consolidación han sido posibles gracias a figuras clave al mando del país, como Nelson Mandela quien sería el iniciador del proceso de reconstrucción. Mandela sería sucedido más tarde por Thabo Mbeki en la presidencia, siendo dicho personaje el que consolidaría el trabajo iniciado por el primer presidente negro sudafricano. Jacob Zuma, el presidente sudafricano actual ha debido enfrentarse a problemas, - en parte heredados por el régimen anterior, en parte agravados bajo las condiciones recientes-, que hasta hoy sigue irresolutos; la enorme desigualdad socio económica, el desempleo, la ruptura del tejido social representado por crímenes violentos –como homicidios y violaciones- y la gravedad con que se presenta la pandemia del Virus de Inmuno Deficiencia Humana (VIH) causante del Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida (SIDA) en el país africano.

Sudáfrica representa al país africano aparentemente más estable políticamente hablando y a la economía más grande del continente. Sin embargo, en ambos casos tendrán que hacerse ciertas aclaraciones; como que la representación política es acaparada por un solo gran partido político que representa a la mayor comunidad racial del país. En el caso económico convendría hacer notar el hecho de que a pesar de que el crecimiento africano no es modesto, no ha sido suficiente para atacar la desigualdad y los problemas del desempleo.

¹²⁹ JunesTeufel, Dreyer Pearson, *op. cit.*, p. 325.

Al igual que en las reformas domésticas, la continuidad es un elemento que caracteriza a la política exterior de la transición; ésta ha estado centrada en el respeto a los derechos humanos, la democracia y ha pretendido hacer de Sudáfrica la voz de los países en desarrollo africanos. Sin embargo, a menudo la política exterior ha estado obstaculizada por un contexto regional conflictivo del que no puede desligarse. Sudáfrica ha centrado sus esfuerzos en lograr la paz y la estabilidad continental porque ha reconocido que su futuro está inextricablemente ligado al de África. Por lo mismo, la premisa principal de este capítulo es que Sudáfrica, a fin de convertirse en una potencia continental busca el incremento de su influencia internacional y su presencia en grandes economías de los países en desarrollo como lo es China a través de la cooperación internacional.

El capítulo se encuentra estructurado en dos partes; la primera de ellas se concentra en aquellas acciones y figuras clave que llevaron a la reconstrucción y a la consolidación de la nueva Sudáfrica. La segunda parte del capítulo revela las condiciones sociales, económicas, políticas e internacionales actuales de la que es considerada como la única potencia emergente africana.

3.1. Reconstrucción y consolidación de la nueva Sudáfrica

El proyecto que resultó de la negociación entre el gobierno del apartheid¹³⁰ representado por Frederik de Clerk y las organizaciones disidentes que en su mayoría se alinearon bajo el liderazgo del poderoso Congreso Nacional Africano (CNA)¹³¹, es decir la nueva Sudáfrica o la Sudáfrica postapartheid se basó –y aún se basa– en una compleja red “de concesiones, afirmaciones, tradiciones e innovaciones que en conjunto cultivan un sentimiento general -aunque incompleto- de intereses comunes y consentimiento¹³².”

La transición política sudafricana se construye sobre la base de un pacto entre partes entre las que no existe un claro ganador. La transición negociada implica un gran cambio en primera instancia simbólico; pues se logra que una minoría racial¹³³ que ha concentrado el poder lo traspase a una organización que logra absorber las exigencias de los grupos disidentes –a pesar de los contradictorios que puede ser entre ellos– y que representa a la mayoría poblacional. Sin embargo, los alcances de esta transición en diversos rubros y la construcción de una nueva Sudáfrica se vio limitada por las concesiones que el mismo pacto implicó.

La dirigencia se enfrentó –y lo sigue haciendo– a un equilibrio inestable en el que debe en buena parte servir a las demandas de las clases que participaron en las negociaciones de la transición y por otra, debe

¹³⁰ Sistema social, económico y político implantado en la Unión Sudafricana, institucionalizado oficialmente en 1948 por el Partido Nacional, que formaliza, integra, amplía, intensifica, precisa y regula diversas formas de segregación étnica que ya se venían practicando desde el siglo XVII con la llegada de los esclavos, rigiendo la vida de los sudafricanos con la pretensión de lograr el “desarrollo paralelo de las razas”, cuyo término fue declarado formalmente el 17 de marzo de 1992. En: Edmundo Hernández Vela-Salgado, *Diccionario de Política Internacional*, Tomo I, Porrúa, México, 2002, pp. 26-27.

¹³¹ Entre estas destacan las conformaron al movimiento de liberación, como el Partido Comunista Sudafricano, el Congreso de Sindicatos de Sudáfrica, el movimiento cívico y otros que formaron parte del Movimiento Democrático de Masas -que a su vez reunió a uniones sindicales, ciertas iglesias y a el Frente Democrático Unido- .

¹³² Heins Marais, *Sudáfrica, límites al cambio, la economía política de la transformación*, Siglo Veintiuno Editores, México, 2002, p. 326.

¹³³ Diversos científicos han negado la existencia de razas en la especie humana, sin embargo, ciertos investigadores usan el término en el caso sudafricano para referirse a una excesiva concentración del mando en ciertos sectores de la población, haciendo alusión a su color de piel.

responder a una enorme variedad de necesidades de las fuerzas subordinadas, sin cuyo apoyo, el pacto en las clases dirigentes no hubiese sido posible. Sólo así, a partir del equilibrio inestable puede explicarse la construcción de los cimientos bajo los cuales funciona la Sudáfrica actual –como el arreglo político y la constitución-.

Con el margen de acción que la transición pactada dejó al CNA, el partido político de Mandela, se pudieron obtener ciertos avances, por ejemplo, las cúpulas más altas de la política y la economía vivieron una desconcentración dando paso a una emergente burguesía y clase media negra. Sin embargo, también es destacable el hecho de que las élites preexistentes, debido a lo pactado, no vieron opacada –en lo esencial-, su forma de vida; que los principales crímenes de la etapa del apartheid–en los que todas las partes negociadoras se vieron involucradas-, aunque investigados y reconocidos, fueron sujetos a un proceso de amnistía delegado a la Comisión de la Verdad Sudafricana (CVS); que gran parte de la administración y puestos políticos claves fueron mantenidos u ocupados por personajes que participaron en dichos actos, todo en aras de la estabilidad y la reconciliación sudafricana.

Si bien es cierto que la población negra más pobre se benefició con la transición política –sobre todo con el acceso a servicios básicos-, a través de los principales programas de reformas económicas como el Programa de Reconstrucción y Desarrollo (RPD, por sus siglas en inglés), tanto éste como el programa de Crecimiento, Empleo y Redistribución (GEAR, por sus siglas en inglés) no lograron erradicar las desigualdades socioeconómicas.

Una característica notoria del sistema político sudafricano desde la etapa de la transición, es que éste encuentra centralizado en unos pocos partidos políticos: el Nuevo Partido Nacional (NNP) antes el Partido Nacional –partido al frente del régimen del apartheid-, el Partido de la Libertad Inkatah y el Partido Democrático (DP) y, sin embargo, el más destacado es el Congreso Nacional Africano, de las filas del cual han salido todos los presidentes sudafricanos desde 1994. Éste tiene una notable influencia sobre la mayoría de la población negra y alinea en una alianza política a otros importantes movimientos entre los que destacan el Partido Comunista Sudafricano (SACP, por sus siglas en inglés) y el Congreso de Sindicatos de Sudáfrica (COSATU, por sus siglas en inglés) y a otros movimientos que participaron en el movimiento de liberación nacional.

En la búsqueda de una necesaria estabilidad, partidos políticos, organizaciones empresariales y medios de comunicación destacaron supuestos intereses comunes y elementos compartidos, en los que la figura de Nelson Mandela, declarado primer presidente negro de Sudáfrica después de una victoria avasalladora –del 63%-¹³⁴ en las elecciones de 1994, tuvo un papel clave.

Una vez ganadas las elecciones por Nelson Mandela, éste junto con el CNA lograron ascender al mando gubernamental, lo que no significaba per se contar con el poder político, pues el movimiento político al gobierno debió representar intereses amorfos; empleados organizados, empresarios negros, una clase media emergente, pobres rurales, una élite intelectual multiracial formada por tradiciones contendientes y radicales.

¹³⁴ Rita Barnard, Grant Farred (ed.), “ After the thrill is gone: a decade of post-apartheid South Africa”, vol. 103, n° 4, en *The South Atlantic Quarterly*, Duke University, Estados Unidos, 2004, p. 634.

Ninguno de esos grupos es completamente dominante ni su ascendencia segura, por lo que pelean para obtener influencia en el país, aunque efectivamente, algunos de estos grupos obtuvieron beneficios.

En un contexto de transición incipiente y de búsqueda de estabilidad encontró espacio la formación de un ícono carismático y necesario como Mandela. Este líder supo conjuntar hábilmente ciertos elementos de la tradición africana, -al que el mismo pertenecía como nieto de un rey de la etnia xhosa- con la visión de un líder moderado y respetable para la comunidad internacional.

Su respeto por la tradición africana era mostrada en sus apariciones públicas mediante del uso de vestimentas tradicionales africanas, si habría de dirigirse a un grupo con fuertes raíces de dicho perfil, además de pedir respeto por las costumbres y tradiciones africanas y los líderes tradicionales africanos a los cuales se mantuvo en un estatus especial. Desde principios de los años noventa se crea el Congreso de Líderes Tradicionales Sudafricanos con el que se han negociado una serie de acuerdos y concesiones con los líderes tradicionales¹³⁵.

Si bien, una parte de la formación de Mandela descansa en sus raíces africanas tradicionales también es necesario realzar la parte de su perfil que lo aparta de este sitio y lo convierte en un personaje distinto; tanto él como sus compañeros de las ligas juveniles del CNA fueron los primeros africanos negros profesionales de clase media en hacer del activismo político su foco principal de vida. Su persona se volvió altamente mediática desde la Defiance Campaign de 1952, y después de 1964, como prisionero político, su fama internacional aumentó.

Reflejo de su contexto, Mandela a menudo mantuvo un papel de mediador en el complejo sistema de alianzas, y logró el respeto de gran parte de la población sudafricana que tiende a dividirse en gamas a las que Desmond Tutú -ganador del Premio Nobel de la Paz y activo participante en la CVR-, denominaría como “nación arco iris”¹³⁶. A pesar de la antipatía generalizada de la población blanca por el CNA, según encuestas, en 1998, el 59% de dicha población pensaba que Mandela estaba haciendo bien su trabajo¹³⁷.

Conciliar intereses fue la labor principal de Nelson Mandela en la construcción de la nueva Sudáfrica, lo que supuso desde asuntos simbólicos como el apoyo a los eventos deportivos mundiales en los que el país tuvo participación -como la Copa Mundial de Rugby y la Copa de las Naciones Africanas- y reuniones cordiales con figuras emblemáticas del apartheid -como la viuda de Hendrik Verwoerd, uno de los creadores del régimen segregacionista- hasta acciones más profundas como la creación de reformas, leyes e iniciativas. Éstas de ninguna manera son atribuibles exclusivamente a él e incluso sobrepasan su periodo gubernamental, pero contaron con su amplio respaldo como presidente de la República Sudafricana y son clara muestra del sistema

¹³⁵ Lo que ha creado algunos conflictos debido a que en el nuevo sistema político han adquirido mayor influencia y han reclamado más concesiones, lo que obstaculiza los esfuerzos por extender derechos y libertades en la población, como en el caso agrario que será tratado más adelante. En: Heins Marais, *op. cit.*, p. 420.

¹³⁶ Esto a partir de la apreciación física de los grupos étnicos que componen la población sudafricana: negros -población originaria que vivía en los territorios que ahora conforman Sudáfrica, así como esclavos traídos de otras regiones africanas-, blancos -descendientes de los primeros colonizadores; calvinistas holandeses, hugonotes franceses, alemanes y posteriormente británicos-, mestizos o personas de colores intermedios, así como población originaria de países asiáticos -en especial India-. A partir de: Edmundo Hernández Vela-Salgado, *op. cit.*, p. 27.

¹³⁷ Tom Lodge, *Politics in South Africa, from Mandela to Mbeki*, Indiana University Press, Estados Unidos, 2002, p. 17.

de concesiones; los programas RDP y GEAR, las leyes en el rubro laboral, las reformas local y agraria y la conformación de la Comisión de la Verdad Sudafricana.

En el ámbito político una de las medidas más importantes de la época fue la ley promulgada en 1995; la Ley de Promoción de la Unidad Nacional y la Reconciliación. Con esa ley, y a ejemplo de los países sudamericanos, se estableció la Comisión para la Verdad y la Reconciliación. La existencia de ésta se pactó en los últimos meses de negociaciones políticas en 1993 por las fuerzas políticas que pactaron la transición. Ésta tomó ciertos elementos tradicionales africanos como la noción de justicia restitutiva que en la jurisprudencia africana en vez del castigo enfatizaba la restitución de la víctima y el ofensor y la restitución de las relaciones rotas, más que la retribución, el papel de la autoridad sería el de facilitador de la restitución.¹³⁸

La CVR tendría básicamente cuatro objetivos: el descubrimiento de la causa, naturaleza y alcance de las violaciones masivas de derechos humanos entre 1960 y 1994 –durante el apartheid-; la extensión de la amnistía a aquellos que reconocieran su involucramiento en las violaciones de derechos humanos por motivaciones políticas; la identificación y localización de las víctimas de las violaciones y el diseño de reparaciones para ellos-para lo cual carecía de recursos, sólo debía recomendar acciones- y la creación de un reporte que contuviera recomendaciones para prevenir futuras violaciones de derechos humanos¹³⁹.

La Comisión fue única respecto a otras debido a que fue más ambiciosa; combinó la capacidad de investigación con la de ofrecer amnistías, fue la primera en contar con sesiones públicas, la que con más recursos contó –en personal, mandato y periodo de trabajo-. El presidente Mandela fue el encargado de escoger a los comisionados participantes en la CVR, sin embargo, lo sometió a un proceso de nominación pública que más tarde sería revisada por un comité del parlamento. El arzobispo Desmond Tutu fue nombrado presidente de la CVR y tuvo un papel destacado, se pretendía que los demás comisionados tuviera un perfil político bajo.

Los comisionados fueron designados en tres comités de los cuales el de Violaciones de Derechos Humanos fue el que mayor atención pública recibió; las sesiones eran televisadas causando un gran impacto en el público, lo que supuestamente pretendía educar a la población y prevenirla de cometer actos parecidos en el futuro. En cuanto a la amnistía, el comité encargado de dicha tarea recibió 4, 433 aplicaciones de las cuales sólo a 122 se les concedió la amnistía¹⁴⁰. Estas sesiones causaron irritación en el público, muchos de los miembros de grupos institucionales mostraron renuencia para solicitar amnistías, especialmente los grupos de inteligencia y los soldados, la policía sudafricana fue más participativa en este respecto.

En cuanto a las reparaciones, en 1998 el gobierno autorizó pagos urgentes por 2000 rands y cientos de personas recibieron subvenciones. Para el 2000 una proporción de 320 millones de rands fueron comprometidos por el gobierno para este propósito, sin embargo, se mostraron dificultades para localizar a los solicitantes y abrir cuentas de banco para ellos¹⁴¹.

Por si fuera poco, la CVR causó escozor al clarificar la participación de importantes organizaciones y figuras políticas de la nueva Sudáfrica –el partido político Inkatha, la policía sudafricana, el IFP, Frederik de

¹³⁸ Tom Lodge, *op. cit.*, p.179.

¹³⁹ *Ibid*, p. 177.

¹⁴⁰ *Ibid*, p. 182.

¹⁴¹ *Ibid*, p. 191.

Clerk y su administración, el CNA, entre otros- en los crímenes de Derechos Humanos. El CNA respondió a las acusaciones con hostilidad ante la calificación de algunos de sus actos como violación de derechos humanos, alegando que los actos de liberación no podrían ser calificados como tal. De cualquier manera el reporte de la CVR fue dado a conocer en los suplementos de los más importantes periódicos.

Dentro de las críticas a la CVR sudafricana se encuentran; que no tenía recursos para programas de asesoramiento, rehabilitación social o solución de conflictos y no supo coordinar estas labores con las organizaciones no gubernamentales enfocadas en estas tareas, e incluso les fue negado su patrocinio. El hecho de que en realidad no pudo encontrar información significativa como las causas de la violencia, que mucha de la evidencia para corroborar los casos fue destruida, escondida o las instituciones se mostraron renuentes a compartirla con la comisión, la comisión trabajó por lo tanto, con una base estadística incompleta, las víctimas siguen enfrentando el hecho de ver a sus antiguos torturadores en puestos de autoridad. La respuesta del público fue tan amplia que es difícil medir si ésta en efecto logró su cometido principal: la reconciliación, pero al menos se encargó de brindar amnistía con cierto grado de legitimidad. La reconciliación es un proceso complejo que definitivamente no puede ser logrado por una sola institución en tan breve periodo de tiempo –los 18 meses que la CVR fungió labores- y depende de una labor más constante, no sólo de la autoridad política si no de la sociedad entera.

Para atenuar los problemas políticos la reactivación económica debía ponerse en marcha, la economía heredada del régimen del apartheid nunca desarrolló una estrategia de industrialización basada en la diversificación, el gobierno prefirió poner atención en los objetivos macroeconómicos por lo que la estructura económica era sumamente dependiente del ambiente internacional; el sistema financiero estaba orientado hacia la especulación y adquisición más que a la provisión a largo plazo de inversión, las reservas extranjeras estaban bajas y los déficits presupuestales altos; el sector agrícola se encontraba en malas condiciones, la industria de bienes de consumo no era competitiva internacionalmente y tenía una limitada capacidad de producir bienes intermedios y de capital; las industrias de necesidades básicas estaban subdesarrolladas a propósito y el sector de manufacturas de lujo para la minoría blanca era improductivo y poco competitivo y además se sufría la carencia de una fuerza laboral capacitada; la administración pública era ineficiente y la infraestructura de educación, salud y bienestar eran extremadamente limitadas.

Por si fuera poco los patrones de desigualdad eran notorios ante una gran concentración del poder económico y del capital, la división política se expresaba mediante desconfianza y violencia, el gobierno estaba descoordinado y malgastaba los recursos. La desigualdad sudafricana había sido forjada intencional y sistemáticamente como la razón de estado de la supremacía blanca, el CNA debía lidiar con la situación heredada, mientras que la población esperaba que con la transición se elevar la posesión de bienes tangibles y sociales.

En el rubro laboral las clases trabajadoras organizadas tuvieron algunas conquistas que fueron posibles gracias a la movilización sindical, éstas se cuentan como uno de los mayores logros desde 1994¹⁴²; la Ley de Relaciones Laborales de 1995, que amplió la posibilidad de extender los acuerdos de negociación colectiva a través de los sectores industriales, la Ley de Equidad en el Empleo y la Ley sobre Condiciones Básicas de Empleo que impone obligaciones más largas de licencia en los patronos y más grandes premios por tiempo suplementario de trabajo. En estas leyes tomaron fuerza legal demandas históricas del movimiento sindical, además de que favorecieron la persistencia de la alianza del COSATU con el CNA, y por lo mismo, este último se vio legitimado. Es sobresaliente que a pesar del alto nivel de desempleo, en aquellos sectores con sindicatos más fuertemente organizados los niveles de empleo han sido estables. Las ganancias en este rubro generaron quejas ante los círculos empresariales, que sin embargo, se verían opacadas por los debates sobre el GEAR.

La infraestructura necesitaba desesperadamente una inyección de recursos pues en los asentamientos negros la vivienda, los caminos, las provisiones eléctricas y de agua, el drenaje, el alcantarillado y el transporte se encontraban seriamente deteriorados debido a la rápida urbanización, las áreas de asentamiento nuevos sufrían de grandes carencias de servicios, en particular de sanidad.

A partir de 1995 las municipalidades se vieron en la incapacidad de financiar grandes proyectos a través de los bancos, por lo que las municipalidades confiaron en la inversión de capital privado a través de políticas de privatización. En 1998 un Papel Blanco sobre el gobierno local perfilaba un programa comprehensivo de reforma institucional, éste destacaba las disparidades entre ciudades y municipios, que estos habían heredado formas autoritarias de toma de decisiones, su incapacidad para obtener recursos del sector privado y su inadecuada base tributaria. El papel pedía coordinar las operaciones de las agencias públicas con el sector privado, además de varias medidas para mejorar la base tributaria municipal y un nuevo sistema de financiamiento del gobierno central al local.

Se llevaron a cabo elecciones en el 2000 para elegir consejeros locales y distritales, dando oportunidad para probar el nuevo sistema, sin embargo, los líderes tradicionales temieron que dichos consejeros usurparan sus poderes y funciones, en especial aquella relacionada con la posesión de la tierra. En 1998 una ley limitó la representación de los líderes tradicionales a 10% de los socios de cualquier consejo, también perdieron poder económico pues el pago de dinero a la estructuras de gobierno locales pasó a estar administrados por las oficinas locales.

En el 2000 muchas ciudades se declararon en bancarrota como consecuencia del cambio en la administración que significó la incorporación de municipios sumamente endeudados a los consejos de mayoría blanca y a la declinación de los fondos disponibles del gobierno central para apoyar los servicios de los municipios. Debido a todas estas circunstancias para los líderes gubernamentales sudafricanos crear una administración municipal responsable sigue siendo uno de los mayores retos.

¹⁴² En algunos sectores –como la industria automovilística - las clases trabajadores venían organizándose y creando su propia base de poder incluso antes del fin del apartheid, ver: Chris Bolsmann, “La solidaridad y el internacionalismo sindical en la lucha contra el apartheid: el contacto sindical entre trabajadores y dirigentes en la industria automovilística” en *Estudios de Asia y África*, vol. 42, n° 1, enero-abril de 2007, 143-178 pp.

El esfuerzo más importante para reactivar la economía se dio a partir de los programas RDP y GEAR. La génesis, y los primeros borradores del Programa de Reconstrucción y Desarrollo provinieron de la negociación entre el liderazgo del ANC y el COSATU, posteriormente la discusión agregaría también a uniones sindicales, al SACP, a los afiliados al Movimiento Democrático de Masas (MDM) y a organizaciones no gubernamentales. El RDP hacía énfasis en dos objetivos interrelacionados; crecimiento económico balanceado que sería imposible sin una promoción simultánea de desarrollo. El crecimiento económico sin desarrollo fallaría en lograr una transformación estructural, por lo que se proponían cinco maneras de combinarlos; persiguiendo las necesidades básicas, mejorando los recursos humanos, fortaleciendo la economía, democratizando al Estado y a la sociedad y reorganizando el Estado y el sector público¹⁴³.

El diagnóstico que el RDP hacía de la economía sudafricana era a grandes rasgos que ésta sufría de una crisis estructural, caracterizada por; una manufactura improductiva y dependiente, de bajas salarios y maquinaria importada, una pobre contribución a las ganancias del intercambio externo, su fracaso en la creación de empleos, una agricultura comercial ineficiente y sobre subsidiada, un déficit gubernamental creciente, éxodo de capital privado, concentración de la propiedad industrial -lo que creaba tensión social y bloqueaba la competencia-, trabajo ineficiente que no permitía la acumulación de habilidades.

Los remedios ante la situación descrita eran múltiples: un papel estratégico del sector público que debería fortalecer la habilidad de la economía para responder a las inequidades; medidas de privatización para promover la eficiencia; la cooperación del gobierno, los sindicatos, los negocios y las organizaciones de la sociedad civil para redirigir la economía; políticas de trabajo que acentuaran la capacitación; educación; un salario base y negociación colectiva; programas de capacitación masiva; medidas antidiscriminatorias en la contratación y la promoción; importación de trabajadores externos; desracialización de la propiedad corporativa; remoción de subsidios para las empresas improductivas, en la agricultura; servicios de apoyo a los más necesitados; el abandono de la autosuficiencia alimentaria; el fomento de trabajo intensivo en la agricultura y de su sustentabilidad ambiental -reforma agraria y fiscal¹⁴⁴-.

El crecimiento económico sería impulsado mediante el incremento en la inversión nacional en manufactura, la creación de empleos y necesidades básicas, esto significó en la práctica: la expansión de la demanda del consumidor, la construcción de un gran número de casas baratas y la extensión de abastecimientos eléctricos y de agua entubada a las persona pobres y las comunidades. Las industrias competitivas internacionalmente deberían ser fortalecidas e integradas mejor con otros sectores económicos, la inversión extranjera debería de ser tratada como local, las políticas deberían asegurarse de que dicha inversión fomentara la creación de empleos y la transferencia de conocimientos, el gobierno debería de ayudar a las empresas pequeñas -especialmente a aquellas poseídas por negros-, los bancos deberían prestar más a las pequeñas firmas.¹⁴⁵

¹⁴³ Tom Lodge, *op. cit.*, p. 54.

¹⁴⁴ *Ibid*, p.55.

¹⁴⁵ *Ibidem*

El RDP no buscaba incrementar los gastos gubernamentales, si no más bien, su reasignación, las fuerzas del mercado también podrían ayudar a alcanzar ciertas metas. El RDP tenía entre sus dimensiones esenciales, la redistribución, la reconstrucción económica, el papel del Estado como coordinador del desarrollo y una visión del desarrollo como un proceso manejado por la gente.

La adopción del RDP fue acompañada de la creación de cientos de foros locales de desarrollo que debían de funcionar junto con agencias públicas para el desarrollo de proyectos. Algunos de estos sobrevivieron pero la implementación de los proyectos se realizó sobre todo de arriba hacia abajo, en parte debido a la dificultad de alcanzar consenso en comunidades divididas pero también por requerimientos de velocidad. A su vez, puede verse como la complejidad de las alianzas en el nuevo proyecto de construcción sudafricano se hicieron notar, pues el RDP fue interpretado por algunos agentes sociales según sus intereses, de ahí que Hein Marais le atribuyan un carácter unitario¹⁴⁶ por buscar distribuir las ganancias lo más ampliamente posible, pero sin atentar contra el capital. Por ejemplo, el sector empresarial tomó del plan ciertos elementos benéficos para él; como que el desarrollo dependía de una asociación entre el Estado y las empresas privadas, que era necesario un Estado más reducido, eficiente y menos costoso, una economía internacionalmente más competitiva y una fuerza laboral productiva.

La satisfacción de las expectativas del sector empresarial sobre el RDP se resume en reclamos como, que la competitividad económica sigue restringida por los bajos niveles de productividad laboral y por una legislación que promueve la inflexibilidad del mercado laboral, además que la posibilidad de una fuerza laboral más educada y productiva se ve como inalcanzable por el deterioro de los niveles de matriculación y la mala calidad de la educación pública.

Las expectativas populares del RDP se centraban más que nada en la creación de empleos, la provisión de agua sobre todo en áreas rurales, vivienda, paz y tierra, ésta era la manera en que la gente común entendía el programa, como una oportunidad de obtener beneficios y oportunidades y una mejor vida. Los resultados que el RDP obtuvo en la satisfacción de las necesidades populares son notorios; en 1998 2.5 millones de personas tuvieron acceso a agua fresca por primera vez, desde 1994 se acomodó a 5 millones de personas en viviendas, de 12.5 millones que no tenían una vivienda adecuada, desde 1994 1.75 millones de hogares habían sido conectadas al alumbrado público, entre 1994 y 1998 500 nuevas clínicas dieron acceso a servicios de salud básicos a 5 millones de personas adicionales, después de 1994 se crearon 240 mil empleos relacionados a la construcción de infraestructura por parte del gobierno, la reforma agraria antes de 1994 era considerada prácticamente inexistente¹⁴⁷. Los avances en salud básica que tuvo el programa, sin duda fueron eclipsados ante la expansión del VIH/SIDA y la malaria.

Aún así, la efectividad del RDP debe ser medida no sólo debido a la extensión de sus servicios sino a su profundidad; es decir, por la sostenibilidad de las mejoras y la calidad de los servicios ofrecidos, pues por su extensión los resultados apantallan pero su calidad y permanencia a largo plazo es clave para que se traduzcan en una mejora sustantiva en la calidad de vida de los sudafricanos, si no serán solamente medidas paliativas.

¹⁴⁶ Heins Marais, *op. cit.*, p. 323.

¹⁴⁷ Tom Lodge, *op. cit.*, pp. 57-59.

“El hecho de que no se haya logrado modificar patrones generales de desigualdad queda atenuado por el hecho de que millones de sudafricanos pueden ver a su alrededor evidencias de mejoras o, por lo menos, de esfuerzos por cumplir las promesas hechas¹⁴⁸.” Las estadísticas sobre el IDH colocan a Sudáfrica en una posición comparable a aquellos países de renta media, sin embargo, dentro de éste país se conciben niveles más grandes de desigualdad que en muchos países con estadísticas comparables.

La capacidad del Estado como coordinador ha sido débil, el desarrollo de proyectos se ha hecho en su mayoría a través de los gobiernos provinciales y debido a la complejidad política que enfrentan y los problemas burocráticos, su implementación ha resultado difícil. Las ONG's y su experiencia es ignorado y las políticas gubernamentales en los distintos niveles no se encuentran bien integradas, además el colapso de los foros de desarrollo ha hecho más difícil que los ciudadanos se comprometan en los proyectos. Aunado a lo anterior; el RDP no hacía grandes propuestas sobre la política monetaria, ignoraba el asunto de la deuda del apartheid, no integraba la política macroeconómica con la industrial, por lo que el campo económico se dejó en expertos de estas materias, pretendiendo despolitizar este terreno y dejándolo en sus manos.

En 1996 se cerró la oficina gubernamental encargada del RDP, y poco meses después se dio a conocer el programa de Crecimiento, Empleo y Redistribución, lo que de alguna manera alentó la sensación de que el RDP había sido traicionado en aras de el compromiso con el conservadurismo fiscal encarnado por el GEAR. La elaboración del GEAR comenzó en 1995 con el ministro de finanzas y algunos de los economistas que participaron en la elaboración del RDP, el propósito original era reconciliar las metas del RDP con las necesidades macroeconómicas de inversión y mercados financieros. La producción del borrador del GEAR – elaborado en secreto y presentado al Ejecutivo Nacional de CNA- fue un ejercicio eminentemente tecnocrático que recibió una influencia importante del vicepresidente Thabo Mbeki¹⁴⁹ y de dos de los ministerios en los que éste trabajó muy de cerca; el de Finanzas y el de Comercio e Industria, además de que hizo notorio el peso con el que Mbeki contaba en el gobierno de Mandela.

El GEAR fue dado a conocer en 1996, éste hacía énfasis en la reducción del déficit y de tarifas, en la privatización, en el establecimiento del salario ligado a la productividad, en la flexibilidad del marco reglamentario del mercado laboral, el libre mercado y la libre empresa, lo que supuestamente reduciría la presión del mercado de capitales, facilitaría el flujo de recursos domésticos en la inversión industrial y contribuiría a la estabilidad financiera. Se esperaba que bajó su egida, en el 2000 el déficit fiscal fuera de 3% del PIB, que el crecimiento del sector privado fuera de 1.4%, que el crecimiento de la inversión privada real fuera del 7.1%, que el crecimiento del PIB fuera del 3.3% y del empleo del 1.3%, pero ninguna de esas metas fue alcanzada¹⁵⁰.

El GEAR fue tachado por algunos como una estrategia económica neoliberal más acorde con los fundamentos usados por el FMI en el Consenso de Washington, la diferencia era que se establecían de buen grado el tipo de políticas que usualmente eran impuestas de mala gana por los gobiernos. Los líderes del CNA,

¹⁴⁸ Heins Marais, *op. cit.*, p. 343.

¹⁴⁹ *Ibidem*, p.345.

¹⁵⁰ Rita Barnard, Grant Farred (ed.), *op. cit.*, p.640.

especialmente Mandela, Mbeki y sus ministros económicos, aplicaron los principios de la economía liberal, favoreciendo la idea de que la pobreza se resolvería mediante el crecimiento, y dando incentivos al capital para invertir. Esto demostraba que si bien, la política de la negociación favoreció al CNA, la economía favoreció a los negocios. El gobierno, al mismo tiempo que implementaba el RDP y hablaba del crecimiento mediante la redistribución, iba asimilando ideas neoliberales a su pensamiento económico, por lo que puede decirse que el RDP fue aplicado dentro de un marco que trabajaba bajo los principios neoliberales¹⁵¹.

El Empoderamiento Económico Negro se dio a la par de estos dos programas; el gobierno mediante la aplicación de un conjunto de políticas¹⁵² buscó mejorar la situación de la población negra. Estas políticas de empoderamiento negro reorganizaron la relación entre raza y clase, formando una naciente burguesía negra, un reservado número al que le es permitido ascender. Así se mantuvo la estratificación social sin amenazar los derechos de propiedad, dio al gobierno la oportunidad de asociarse con una nueva clase empresarial y de legitimarse al dar la impresión a las clases populares negras de estar logrando un avance en el cumplimiento de sus demandas.

El Empoderamiento Económico Negro no hace nada por resolver la pobreza y las desigualdades económicas, mientras que para el RDP reducir la desigualdad económica era algo deseable, y en cambio, preservarla o agrandarla eran cosas inadecuadas, sin importar si los beneficiarios fuesen blancos o negros¹⁵³, el empoderamiento negro refuerza el racismo como una medida populista ante el coste de aplicar ciertas reformas económicas de corte neoliberal.

La reforma agraria, como puede verse fue central para el RDP. Sudáfrica tiene la distribución de tierra más desigual en África, en 1996 cerca de un tercio de la población estaba concentrada en 13% del país, además los antiguos bantustanes¹⁵⁴ equivalían al 25% de la tierra con potencial agrícola, el resto estaba poseído por 60 mil granjeros, la mayoría de ellos blancos¹⁵⁵. En Sudáfrica este hecho adquiere una dimensión trágica si se toma en cuenta que la inequidad se relaciona con una historia de desposeimiento, restablecimiento forzado, barreras raciales a la propiedad y sobrepoblamiento de los límites de los antiguos bantustanes.

Por si fuera poco, según la visión del CNA, la protección estatal había generado una innecesaria mecanización, daño ambiental por el uso agrícola y altos precios para los consumidores. Por eso, desde 1994, las ayudas que la administración ofrecía a la agricultura comercial, ya no estuvieron disponibles. El gobierno se comprometió con 3 clases de actividad en la reforma agraria: redistribución –que era sobretodo transferir la tierra con fines comerciales de propietarios blancos a propietarios negros-; restitución –responder a los reclamos sobre tierras perdidas durante el apartheid – y realizar una reforma sobre la tenencia de la tierra dentro y fuera de los territorios que antes fueran bantustanes.

¹⁵¹ *Ibid*, p. 641.

¹⁵² Como la recomendación a las compañías de promover a los empleados negros a más altos puestos, la exhortación a los conglomerados propiedad de blancos a que vendieran unidades a la población negra y que porcentajes específicos de las acciones de las compañías mineras fueran compradas por inversionistas negros. En: *Ibid*, p. 642.

¹⁵³ Heins Marais, *op. cit.*, p. 649.

¹⁵⁴ Estos eran territorios étnicos que fueron designados por el apartheid como territorios en los que debía asentarse la población negra. Aquellos negros que vivía en los distritos negros, fuera de los bantustanes requería de pases para acceder a las zonas designadas para la población blanca. Nelson Mandela disolvió los bantustanes y creó nueve provincias en las que se mezclaron los antiguos bantustanes y zonas de población blanca.

¹⁵⁵ Tom Lodge, *op. cit.*, p. 70.

En el aspecto de la distribución, el RDP tomó en cuenta recomendaciones hechas por el Banco Mundial, al poner como meta que el 30% de la tierra cultivable fuera redistribuida o transferida en 5 años.¹⁵⁶ Los autores del programa creían que parte de la tierra podía estar disponible de tierras estatales. Dos leyes institucionalizaron el programa pues ayudaron a designar las tierras y a dar apoyo financiero a las personas que la adquirieran; La Ley de Provisión de Cierta Tierra para Establecimiento de 1993 y la Ley de Facilitación de Desarrollo de 1995.

Dos grupos preocuparon particularmente a los encargados de la reforma agraria; los arrendatarios y los habitantes de áreas de tenencia comunal, la Ley de Reforma Agraria de 1996 instituyó un sistema de registro mediante el cual los arrendatarios en granjas comerciales podrían registrar derechos de propiedad para la tierra que usaran para asuntos personales. Para los segundos se alteró el estatus de la ley comunal y se dio a la gente derecho permanente para ocupar la tierra, los ocupantes recibirían un título individual pero la forma en la que se ocupara la tierra estaría sometida a un consenso de los poseedores de tierra a través de comités locales¹⁵⁷, esto fue considerado un ataque contra el rol de los líderes tradicionales. Debido a la dificultad de dar expresión legal a los derechos de propiedad comunal y a la oposición de las élites rurales de alterar los derechos de tenencia, el gobierno se vio en una posición difícil.

Según el Papel Verde sobre la política agraria sudafricana de 1996, las comunidades o grupos que aspiraran a las tierras tendrían que tomar la iniciativa identificando la tierra y aplicando para subvenciones. Las subvenciones se darían a través de la Subvención de Adquisición de Tierra de Establecimiento (SLAG, por sus siglas en inglés), lo cual establecía grandes problemas para el Departamento de Asuntos de Tierra que se encontraba de por sí falto de personal, por lo que tuvo que contratar consultores que eran caros y cuya planeación de proyectos era superficial.

En el 2000 el nuevo acercamiento del Departamento de Asuntos de Tierra puso menos énfasis en la extensión de derechos de tierra a los pobres, fue más orientado a la producción, a pesar de que se sabía que en 1990 la mitad de los pobres rurales dependía sobretodo de las tarifas agrícolas para su sustento¹⁵⁸. Muchos investigadores mantienen que la mayoría de la tierra transferida ha sido usado, al menos parcialmente para propósitos productivos, a pesar de la visión oficial que se centraba en los esquemas de establecimiento, además, los grupos que hacían petición de las subvenciones lo hacían solamente para poder adquirirla y no llevaban a cabo un producción colectiva o cooperativa como el gobierno hubiese esperado. Los beneficiarios de SLAG recibieron poca ayuda luego de la transferencia y aunque las autoridades locales debían proveer ciertos servicios, pocas podían costearlos.

El valor de mercado de la tierra continuó estando alto y la tierra sudafricana siguió estando inequitativamente distribuida. De todos los esfuerzos dirigidos a las necesidades básicas, aquellos dirigidos a la escasez de tierras han sido los que menos resultados han dado. Cualquier progreso sustancial que logre transferir la propiedad de la tierra y aliviar la pobreza requerirá mucho más dinero que los niveles de gasto

¹⁵⁶ *Ibid*, p. 74.

¹⁵⁷ *Ibid*, p. 83.

¹⁵⁸ *Ibid*, p. 81.

público avocados a la reforma agraria desde 1994. Los gobiernos sucesivos, discursivamente han asignado prioridad la reforma agraria, pero en realidad, ésta ha recibido relativamente poca atención pública en comparación con el problema central del desempleo. La reforma agraria, sin embargo, no es un asunto que deba dejarse de lado pues ante la ausencia de empleo, la restitución de la tierra puede convertirse en un atractivo y ganar muchos conversos.

Como puede verse, importantes acciones que implicaron la reconstrucción del país se llevaron a cabo durante la presidencia de Nelson Mandela. La figura de este mandatario fue tan importante que incluso después de que se retiró, en Sudáfrica se continuaba poniendo las esperanzas de reconstrucción en el estatus icónico de Mandela. En Sudáfrica, la política mesiánica fue usada para desmovilizar la insurrección popular, en el contexto de una de las sociedades más desiguales del mundo. Las elecciones presidenciales de 1999¹⁵⁹, que erigieron al sucesor de Mandela, representaron el inicio de la fase de consolidación de la transición sudafricana.

“En su primer periodo en el poder Thabo Mbeki -con Jacob Zuma como vicepresidente-, prometió una administración eficiente y un cambio acelerado para una sociedad que sufre las profundas secuelas de más de dos siglos de explotación racista y que se traducen en retos extraordinarios, vinculados con la seguridad y la estabilidad y que a su vez son requisitos indispensables para lograr objetivos concretos a corto y mediano plazo, como el crecimiento de la economía y la atracción de las inversiones extranjeras¹⁶⁰.”

A diferencia de su antecesor, no mucho era conocido sobre Thabo Mbeki en el momento en que llegó a la presidencia, salvo que pertenece a la etnia xhosa y que en 1990 regresó junto con el CNA al país, pues él fue uno de los más enérgicos defensores de la organización en el exilio. El grupo de exiliados logró retener la lealtad de Mandela, por lo que siguieron en los aparatos centrales del CNA. Incluso durante las pláticas del CNA con el gobierno de De Klerk, Mbeki mantuvo un perfil bajo, pero supo ganar su lugar ya que para las elecciones de dirigentes del CNA durante 1997 no tuvo rivales.

Como vicepresidente de Mandela, Mbeki se enfrentó a la administración rutinaria del gobierno y tuvo un rol decisivo en éste, la disolución de la oficina del RDP en 1996 y la transferencia de muchas de sus funciones a la vicepresidencia, así como la elaboración de los borradores tempranos del GEAR –en los que participó–son muestra de ello. Además, se encargó de establecer una política financiera coherente en la administración de Mandela, él fue responsable –para bien o para mal– de las políticas fiscales macroeconómicas conservadoras, también tuvo un rol conciliador en la provincia de KwaZulu Natal a partir de 1994. Como vicepresidente de Mandela contó con una percepción favorable del sector empresarial debido a su visión del triángulo dorado; empresa, empleo y gobierno. Ésto le granjeó algunas críticas pero inclusive entre la izquierda no era impopular, contaba con el apoyo de varios sindicalistas a pesar de su apoyo por la privatización de las corporaciones estatales¹⁶¹.

El ascenso de Mbeki a la presidencia coincide con una considerable extensión de los poderes y funciones presidenciales, así como un control centralizado del poder en detrimento de los gobiernos provinciales; a finales

¹⁵⁹ 10.6 de los 18.3 millones de electores registrados votaron por el CNA. En: Heins Marais, *op. cit.*, p.341.

¹⁶⁰ Hilda Varela, “Las elecciones generales de 2004: Sudáfrica y Malawi”, en *Estudios de Asia y África*, vol. 39, nº 2, El Colegio de México, México, p. 425.

¹⁶¹ Rita Barnard, Grant Farred, (ed.), *op. cit.*, p. 641.

de 1998 la oficina de Mbeki se unió con la de Mandela, después de las elecciones la oficina presidencial contó con un personal mayor, el número de ministerios se incrementó y reorganizó el gabinete. Gran parte de su personal cercano era relativamente joven y contaba con antecedentes de participar en la inteligencia del CNA, -sobre todo en la época del exilio- o al Frente Democrático Unido o al movimiento sindicalista. A partir de la reforma, la influencia de los ministerios se encontró mediada por la presidencia, a excepción del Ministerio de Finanzas, cuya función se considero más técnica que política¹⁶².

Las tendencias centralistas se refuerzan por el partido dominante, a comienzos del 2000 el CNA sufrió reformas como el recorte drástico de sus puestos principales y la reducción de sus ramas para que fuera más rápida la creación y aplicación de políticas. Los que apoyaron al CNA en el exilio –el mismo grupo al que Mbeki pertenecía- confirmaron su control del partido durante este periodo; se dieron métodos más centralizados de dirigencia en el partido con lo que el poder se distribuyó de los puestos más altos del CNA al presidente. El poder del parlamento se redujo, los líderes con bases de poder propias fueron removidos de posiciones influyentes. El poder se concentró en un partido que juega la carta racial para escudarse ante la competencia electoral.

En el sector educativo, la administración de Mbeki se dedicó a la implementación de directrices desde el gobierno central -como el Proyecto Tirisano del Departamento de Educación- y a la canalización efectiva de recursos en las áreas más necesitadas. También se consolidaron los esfuerzos de sus antecesores en la facilitación de viviendas de bajo costo y la extensión de los servicios de salud y de agua limpia, aunque el ritmo de expansión de dichos servicios no aumentó respecto al de Mandela¹⁶³.

El sector empresarial mantuvo sus beneficios, las grandes corporaciones sudafricanas que fueron creadas a partir de la industria minera y que de ahí extendieron sus redes a otros sectores económicos continuaron acaparando enormes ganancias; para el 2000 cinco de los más grandes conglomerados controlaba el 61% del mercado de capitalización de la bolsa Johannesburgo¹⁶⁴. En el sector agrario existieron proyectos más ambiciosos para cambiar los patrones raciales de propiedad de la tierra -como los programas agrarios que buscaban impulsar la agricultura comercial negra-. Existió una estricta aplicación de la disciplina fiscal, un freno a los gastos públicos, sobre todo en lo que respecta a los gobiernos provinciales. Además Mbeki concentró mayor atención en el problema de la corrupción burocrática, la existencia de agencias anticorrupción es señal de esto¹⁶⁵.

Durante sus periodos –es reelegido como presidente y abandona el cargo hasta el 2008-, se promovieron políticas de acción afirmativa como la legislación de equidad; las llamadas leyes de transformación se aprobaron en el 2000, la Ley de Promoción de Acceso a la Información y la Ley de Promoción de la Igualdad y Prevención de la Discriminación Injusta. También se hicieron regulaciones del sector público, contrataciones gubernamentales basadas en la acción afirmativa y se permitió la presión informal ejercida en estos campos

¹⁶² Tom Lodge, *op. cit.*, p.251.

¹⁶³ Tom Lodge, *op. cit.*, p.252.

¹⁶⁴ Rita Barnard, Grant Farred, (ed.), *op. cit.*, p.640.

¹⁶⁵ Tom Lodge, *op. cit.*, p.252.

mediante instituciones diversas como cuerpos deportivos y universidades¹⁶⁶. Esto llevó a erigir la idea de que su gobierno estaba comprometido con el cambio social.

En asuntos internacionales, las aspiraciones de expansión internacional y especialmente continental – como la primera entre iguales- se hicieron evidentes. La influencia de Sudáfrica como árbitro de los asuntos continentales aumentó significativamente, Mbeki prefirió centrarse en la diplomacia africana multilateral ya que el ejercicio de la diplomacia unilateral podría ser juzgado como de pretendida hegemonía y se temía una asociación con la política exterior del apartheid. El énfasis que durante el periodo anterior se hizo en la promoción de los derechos humanos fue disminuido –aunque no olvidado- en favor del énfasis por la construcción institucional continental, esperando obtener mejores términos de intercambio y la atracción de la inversión extranjera hacia el continente. Todas estas ideas se hicieron patentes a través del concepto de Renacimiento Africano.

El Renacimiento Africano, aunque no era una idea del todo nueva en la mente africana, desde la visión de Mbeki pretendía lograr el engrandecimiento continental mediante la modernización, lo que implicaba el uso creciente del mercado, el desarrollo tecnológico y de los medios de comunicación, el establecimiento de democracias estables, el respeto a los derechos humanos, el fin a los conflictos violentos, una mejor vida para los africanos¹⁶⁷ y la reconstrucción entorno a la herencia y al legado de las tradiciones africanas.

Un importante ingrediente sobre el Renacimiento Africano de Mbeki es su determinismo tecnológico. Otra de las premisas que animan el renacimiento continental es su convicción de que las ideas pueden mover a las personas a lograr su emancipación. En Sudáfrica, su discurso del Renacimiento Africano llega a ser inclusivo para los patriotas blancos; creía que para lograr la reconciliación entre blancos y negros era necesario transformar a la sociedad, por lo que fue una fuente de pertenencia y apoyo. Fuera de Sudáfrica el Renacimiento Africano es contrastante; por un lado ha servido para impulsar iniciativas como la Nueva Asociación para el Desarrollo de África (NEPAD, por sus siglas en inglés) que pretende lograr el desarrollo de los africanos y por otro, con la creciente xenofobia contra los africanos de otra parte del continente, a lo cuales se usa como chivos expiatorios de problemas socio económicos con la propagación de enfermedades y el desempleo. Este concepto sirve para dar ciertas bases de inclusión al mismo tiempo que da espacio para la diferencia.

Como de manera práctica y tangible –en flujos de inversiones por ejemplo- el discurso del Renacimiento Africano no tuvo la recepción esperada entre los poderes externos tradicionales, éste debió recurrir a la inversión nacional y a otros poderes –como China- para dar rienda suelta al cumplimiento de sus expectativas.

A nivel general, existieron, dos visiones radicalmente opuestas sobre el mandato de Thabo Mbeki; por un lado aquella visión que consideró a la administración como unificada, disciplinada y comprometida con la promoción de la reforma social doméstica y la restauración continental. La segunda visión se relaciona con la acusación de establecer un gobierno autoritario o con predisposiciones totalitarias.

¹⁶⁶ *Ibidem*

¹⁶⁷ *Ibid*, p. 227.

Como respuesta a la segunda visión y para acentuar la accesibilidad del ejecutivo, en el 2001 Mbeki llevó a cabo una serie de consultas públicas en las regiones rurales, para oír las quejas acerca de los funcionarios locales. La visión que atribuyó un tinte autoritario a la administración encontró pruebas a su favor en el hábito de Mbeki de responder a sus críticos –que incluso provinieron de los sindicalistas del CNA- con acusaciones de interferencia en la labor de gobierno. Sin embargo, dos de los asuntos que más dieron que hablar de manera negativa sobre su administración estuvieron relacionados con su respuesta ante la pandemia del VIH/SIDA y con las desavenencias con su vicepresidente Jacob Zuma.

En el primer asunto, Mbeki contaba con una participación previa en los temas relacionados al VIH/SIDA, pues había ayudado al gobierno predecesor a dar forma a las políticas encaminadas a dichos temas. Sin embargo, durante el 2000 Mbeki dio a conocer su escepticismo respecto a la explicación convencional de las causas del SIDA, y en correspondencias posteriores reiteró sus dudas sobre la gravedad de la pandemia.¹⁶⁸ El problema fue que gran parte de su gabinete respaldó sus declaraciones, mientras que organizaciones como el COSATU y el SACP se mostraron confrontativas con sus declaraciones. A pesar del revuelo, las políticas gubernamentales siguieron basándose en la tesis de que el VIH es la causa del SIDA. Más tarde, el ejecutivo empezó a difundir la idea de que los ataques esgrimidos en su contra eran parte de un gran esfuerzo para desacreditarlo por ser líder de los esfuerzos del mundo en desarrollo por obtener un mejor acuerdo en el sistema económico internacional y que los sudafricanos estaban siendo usados para experimentar con drogas para combatir la enfermedad. En 2001 se instaló un Panel Presidencial del SIDA que no encontró un consenso en las causas de la pandemia¹⁶⁹.

El caso también fue criticado por organizaciones no gubernamentales e iglesias, atribuyéndole a las dudas alzadas por el ejecutivo la resistencia del público para educarse sobre el SIDA. La disidencia de Mbeki con las visiones científicas también minó la confianza del sector de negocios en el liderazgo sudafricano. Ya fuera que Mbeki tratara, mediante el levantamiento de sospechas y la creación de un ambiente de escepticismo entorno al VIH/SIDA, lograr mejores términos de intercambio con las farmacéuticas, ante el peligro de que uno de los países en desarrollo con la mayor incidencia de la pandemia pudiera transmitir dichas sospechas al resto de los países con mercados potenciales, o que simplemente creyera en las tesis alternas, el asunto causó gran controversia y dañó su posición en ciertos sectores de la población sudafricana y extranjera.

Durante su segundo periodo presidencial las desavenencias de Thabo Mbeki con el vicepresidente Jacob Zuma fueron otro de los incidentes políticamente relevantes en tanto que lo llevaron a la ruina política. Zuma fue despedido por su aparente implicación en el caso de corrupción que incluía la venta de armas por 5 mil millones de dólares, los cargos fueron retirados en el 2009, pero el asunto resultó en una división del CNA¹⁷⁰.

En el 2007 Mbeki anunció que deseaba terminar el trabajo de la CVR por lo que anunció que había autorizado una dispensa especial para las solicitudes de amnistía para los delitos con móvil político sucedidos

¹⁶⁸ *Ibid*, p. 257.

¹⁶⁹ *Ibid*, p. 259.

¹⁷⁰ Alexandra Fuller, “Los hijos de Mandela”, en *National Geographic en español*, vol. 26, n° 6, Editorial Televisa, México, junio 2010, p. 26

entre 1994 y 1999¹⁷¹, este movimiento fue visto como un intento de recuperar la popularidad perdida ante las desavenencias con Zuma. Sin embargo, esa acción no fue suficiente; el CNA calificó a Thabo Mbeki como no apto para gobernar al país y le retiró su apoyo parlamentario, forzándolo a renunciar a la presidencia y haciendo que la asumiera provisionalmente Kgalema Motlanthe hasta las elecciones generales del 2009, en las que Jacob Zuma resucitaría políticamente con el triunfo de la presidencia.

El gobierno de Nelson Mandela supo identificar una de las necesidades esenciales para la vida en la nueva Sudáfrica; la creación de un sentido de unidad. Su logro fue el saber crear un espacio para la recuperación y la exaltación de las afinidades, lo que mucho tuvo que ver con sus atributos personales y con el mito que se creó alrededor de él.

Tanto Nelson Mandela como Thabo Mbeki explotaron la figura de un ejecutivo fuerte, aunque fue éste último el que brindó los elementos para concentración del poder bajo la figura del ejecutivo. El papel de Mbeki fue el de lograr la consolidación de la transición gubernamental para “llegar hacia lo que hemos descrito como un régimen de mutua coexistencia benéfica de los distintos intereses [...]”¹⁷².

Sudáfrica se construyó como un híbrido entre ideologías, entre el respeto de lo tradicional y la búsqueda de lo moderno, entre la inclusión y la exclusión como resultado de una compleja alianza. Sin duda;

[...] los logros más notables de la Sudáfrica postapartheid consisten en la desracialización del reino político-insitucional. Menos decisivo es el progreso en el fomento de una base nacional para el consentimiento o una conciencia política nacional en que se atenúe la potencia política de las identidades parroquiales. Y mucho menos decisivo es el progreso hecho hacia la desracialización del sistema económico, no sólo en términos de los grandes patrones de la propiedad, sino en la redistribución de las oportunidades de participar en él (como trabajadores y como empresarios) y de repartir de forma más equitativa los excedentes generados¹⁷³.

Tal parece ser el escenario dejado para la sociedad sudafricana post apartheid, con las consecuencias que eso implica para la sociedad; desigualdad en el acceso político y económico en la nueva Sudáfrica.

3.2. Sudáfrica, economía emergente africana

Sudáfrica es un país con elementos distintivos singulares; es un país con estándares de vida similares a los de los países más desarrollados del mundo, -o al menos una parte del país lo es-, una economía floreciente con vocación de liderazgo regional en un contexto regional conflictivo y un país con una aparentemente exitosa transición democrática. Esta es sólo una cara de la moneda sobre el país postulante a ser la primera potencia emergente de África; existen muchos otros elementos a considerar que podrían impedir la consecución de sus aspiraciones de líder regional con alcances globales.

¹⁷¹ Se formó un grupo formado por un representante de los 15 partidos políticos, quienes recomendaron a 120 prisioneros para recibir el perdón, sin embargo, a diferencia de la CVR, las víctimas no serían consultadas antes de conceder la amnistía. En: Alexandra Fuller, *op. cit.*, p. 18.

¹⁷² Rita Barnard y Grant Farred ed., *op. cit.*, p. 658.

¹⁷³ Heins Marais, *op. cit.*, p. 421.

La mayoría de la sociedad sudafricana se encuentra en un precario estado socioeconómico; el alcance de los servicios más básicos se ha extendido pero su calidad y el acceso son todavía insuficientes. Las bases del acceso a los servicios y a la participación de los beneficios de la transición política siguen encontrándose desigualmente distribuidos. La incidencia del VIH/SIDA y sus implicaciones socioeconómicas no han logrado minarse, la ruptura del tejido social se ejemplifica en cifras alarmantes sobre el número de homicidios y violaciones.

La economía prospera sin lograr deshacerse de sus elementos negativos como la distribución inequitativa del ingreso, la falta de la capacitación de la fuerza laboral, un crecimiento desfasado de la fuerza laboral respecto al de los empleos de la economía formal. La política del país, es estable pues un principal actor político centraliza las decisiones del país sin muestras de cambio en el corto plazo debido a que representa a la mayor comunidad étnica en un país con una historia de opresión y racismo.

Sudáfrica, el país con vocación de líder regional, que pretende ser el vocero de los intereses africanos en el mundo, ha tratado mediante el fortalecimiento de las instituciones regionales y subregionales africanas, el mantenimiento de la paz y la seguridad de la región, forjar un futuro exitoso para un continente con el que se encuentra irremediabilmente ligado. Sin embargo, esto no significará nada si el gigante regional no logra dar solución a los retos domésticos que lo aquejan.

3.2.1 Revisión del estado de arte: la sociedad sudafricana

El territorio sudafricano está dividido en nueve provincias; Oriental del Cabo, Estado Libre, Gauteng, KwaZulu-Natal, Limpopo, Mpumalanga, Occidental del Cabo, Septentrional del Cabo, Noroeste, 52 distritos y 46 municipalidades. En el territorio sudafricano se reconocen 11 idiomas oficiales. Las provincias tienen una amplia autonomía y pueden emitir leyes en una variedad de temas –como el turismo, el transporte público y la educación no universitaria, etc.-, dentro de ellas se encuentra repartida la población que según el Banco Mundial en 2010 equivalía 49.99 millones ¹⁷⁴. Como resultado del fin de los controles de movilidad, la población se ha hecho marcadamente urbana, del total de ésta, 62% es urbana ¹⁷⁵ y las ciudades principales son Johannesburgo, Ciudad del Cabo, Ekurhuleni, Durban y Pretoria.

En las zonas urbanas, a partir del termino del apartheid se ha creado una cultura interracial, en las zonas rurales la población tiende a reafirmar sus tradiciones, lo que es el caso con grupos étnicos de la población negra y la cultura afrikáner. Aunque también es importante aclarar que la influencia del apartheid y las leyes de segregación se mantiene en el sentido de que la mayoría de la población blanca se agrupa en el centro de las urbes más importantes, mientras que la población negra generalmente vive en las zonas periféricas a estas ciudades. En las zonas rurales, la población blanca sigue siendo propietaria de gran parte de la tierra y genera una parte importante de la producción agrícola del país.

¹⁷⁴ Department for International Development, disponible en: <http://www.dfid.gov.uk/Where-we-work/Africa-Eastern--Southern/South-Africa/Key-facts/>

¹⁷⁵ CIA, The World Factbook, Central Intelligence Agency, disponible en: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/sf.html>

Los grupos étnicos sudafricanos son variados, la población negra equivale a un 79% y se reparten en distintos grupos como bantú, zulú, xhosa, pedi, sotho, tswana, tsonga, swazi, nbelevenda. Un 9.6% equivale a la población blanca, 8.9% mestiza y un 2.5% a la población asiática¹⁷⁶. La diferencia económica entre estos sigue siendo marcada, y aunque Sudáfrica es considerado un gigante regional, su nivel de vida es desigual, mientras que gran parte de la población blanca goza un nivel de vida comparable al de los países más desarrollados del mundo, el nivel de vida de la población negra sudafricana que habita los antiguos bantustanes es comparable a los países más pobres, aunque la población negra es equivalente a más de la mitad de la población, sólo obtiene el 28% de los ingresos totales del país¹⁷⁷.

Las diferencias de ingreso se unen a las desigualdades en propiedad, habilidades y recursos que son en gran parte heredadas del régimen del apartheid. Dichas desigualdades se traducen en una inequitativa forma de vida de la población debido a un desigual acceso a los servicios básicos como agua potable o electricidad, vivienda, salud, educación, entre otros. Mientras que el avance universal del acceso a estos servicios es notorio –desde los periodos presidenciales de Mandela y Mbeki-, todavía son insuficientes y los niveles de calidad deben ser mejorados.

Para conocer el perfil de la sociedad sudafricana es útil hacer un análisis general de algunos de los indicadores básicos que componen al IDH, cuyo valor global que equivale a 0.597-el del resto de África Subsahariana es de 0.389-, ocupando el lugar 110 de 169 países clasificando como nivel medio en el IDH.¹⁷⁸

En el ámbito educativo ha habido un progreso en la desracialización de los fondos educativos y su prioridad dentro del presupuesto nacional, el porcentaje del PIB que se invierte en educación es de 5.1%¹⁷⁹, aunque la proporción del presupuesto provincial gastado en educación, en general –excepto en Cabo Libre y Noroeste- ha tendido a disminuirse. Como resultado de las medidas para promover el acceso a los servicios educativos el nivel de participación en la educación es alto, sobre todo a nivel primaria, pues muchos niños completan los grados obligatorios –de primero a noveno-; en 2010 el 99%¹⁸⁰ La tasa bruta de matriculación es de 76.8% y la tasa de alfabetización de adultos es de 89.3%¹⁸¹.

Todavía prevalece el racismo dentro de algunas escuelas, aunque la situación ha tendido a cambiar pues algunas escuelas que anteriormente eran predominantemente de población blanca ahora tienen un 40% de estudiantes negros¹⁸². La educación para la ciudadanía y para la construcción de una nueva Sudáfrica unida -que fue tan enfatizada durante la presidencia de Thabo Mbeki- todavía tiene gran relevancia. Las escuelas también se enfrentan a la imperante violencia, a inadecuadas facilidades educativas y a que muchos profesores no han dominado las habilidades educativas. El mayor reto es mejorar la calidad de la educación, éste elemento es tomado en cuenta por iniciativas como el “Plan de Acción a 2014: hacia la realización de la instrucción 2025 y

¹⁷⁶ CIA, World Factbook, *op. cit.*

¹⁷⁷ Centro de Recursos Africanistas, disponible en: <http://creafrica.org/conocefrica/paises/?pais=Rep%C3%BAblica%20Sudafricana&content=Politica>

¹⁷⁸ PNUD, Indicadores Nacionales de Desarrollo Humano, disponible en: <http://hdrstats.undp.org/es/paises/perfiles/ZAF.html>

¹⁷⁹ PNUD, *op. cit.*

¹⁸⁰ Department of Basic Education of the Republic of South Africa, “Action Plan to 2014: towards the realisation of schooling 2025”, vol. 2, 2 de agosto del 2010, p.25, disponible en: UNESCO, International Institute for Educational Planning, http://planipolis.iiep.unesco.org/upload/South%20Africa/SouthAfrica_ActionPlan2025.pdf

¹⁸¹ PNUD, *op. cit.*, p. 27.

¹⁸² Department of Basic Education of the Republic of South Africa, *op. cit.*

La Estrategia Nacional de Desarrollo de Habilidades III". El primero busca obtener mejores resultados educativos por parte de los estudiantes y lograr un mejor rol y una mayor calidad en la enseñanza de los profesores, el segundo busca aumentar el acceso a la educación de alta calidad y a las oportunidades de desarrollo de habilidades y capacitación, así como mejorar la efectividad y la eficiencia del sistema de desarrollo de habilidades para que las habilidades vayan de acuerdo a la carrera elegida.

Un deficiente desarrollo del sistema educativo significa un acceso bastante limitado de la población al mercado laboral, lo que reduce sus oportunidades de mejorar su calidad de vida. Entre menos oportunidades se ofrezcan a la población más se perpetuará el ciclo de marginalización y pobreza. De los tres indicadores básicos del IDH, el educativo es el más alto; equivale a 0.668¹⁸³.

En el sector de vivienda sigue constituyendo un gran obstáculo el hecho de que es difícil obtener tierra propiedad del estado disponible para el desarrollo de vivienda en las áreas urbanas. Muchos de los asentamientos de vivienda nuevos continúan estando localizados lejos de las oportunidades laborales, lo que sirve para perpetuar la mala coordinación entre la vivienda y la actividad económica. La deficiente distribución poblacional trae consigo costos adicionales para la provisión de infraestructura y trabajo.

En las zonas rurales el gobierno estableció el objetivo de transferir el 30% de la tierra agrícola poseída por la población blanca para 2014, un programa serio del programa es el débil apoyo después del establecimiento, muchos de los habitantes no pueden hacer un uso sostenible de la tierra, lo que necesariamente impacta en la capacidad productiva agrícola.

En el sector salud ha habido algunas mejoras como la construcción de clínicas y centros de salud lo que ha fomentado que 95% de los sudafricanos vivan a un radio de 5 kilómetros de las facilidades de salud y el aumento en el acceso a los servicios de salud básica pues las visitas se incrementaron de 67, 021, 961 en 1997 a 101, 644, 080 entre 2006 y 2007¹⁸⁴. No obstante la expansión de la infraestructura de salud y el acceso a éste, los progresos son inhibidos por enfermedades graves como el VIH/SIDA y la tuberculosis que es asociada a ésta -50% de la personas con VIH tienen tuberculosis¹⁸⁵-, el acceso a otros servicios que afectan la salud, por asuntos relacionados a la dirección de hospitales y clínicas y debido a la escasez de profesionales de la salud – los cuales se encuentran distribuidos de manera desigual entre las provincias-. Lo anterior tiene incidencia sobre los siguientes datos; la tasa de mortalidad de niños menores de 5 años que es de 67 por cada mil nacidos vivos y la esperanza de vida al nacer que es de 52 años¹⁸⁶.

Sin duda el mayor reto que enfrenta el sistema de salud es el cuidado de los habitantes con VIH/SIDA, pues alrededor de entre 5.6 a 5.9 millones de la población vive con VIH/SIDA¹⁸⁷, lo que a su vez tiene efectos sobre la esperanza de vida, la tasa de crecimiento de la población y la mortalidad materna e infantil pues el SIDA es la principal causa de mortalidad materna y equivale al 35% de las muertes de niños menores de 5

¹⁸³ PNUD, *op. cit.*

¹⁸⁴ Policy Coordination and Advisory Services, "South Africa Towards a Fifteen Year Review", Department for International Development, octubre 2003, p.25.

¹⁸⁵ Department for International Development, *op. cit.*

¹⁸⁶ PNUD, *op. cit.*

¹⁸⁷ UNAIDS, disponible en: <http://www.unaids.org/en/regionscountries/countries/southafrica/>

años¹⁸⁸. El gobierno se ha enfrentado a otro problema que subyace a la enfermedad; el número de niños seropositivos y de los huérfanos de entre 0 y 17 años como consecuencia de la enfermedad, lo cuales equivalen a alrededor de 1.9 millones¹⁸⁹

Algunas de las acciones para combatir la transmisión de la enfermedad se relacionan con la formación de docentes en la prevención del VIH/SIDA para la difusión de la información en las escuelas también se han creado campañas para reducir y erradicar la discriminación hacia las personas afectadas pues el estigma social continúa presente. Sin embargo, los activistas que luchan por la erradicación del problema se han enfrentado a grandes obstáculos gubernamentales, desde publicidad negativa proveniente de las figuras políticas más importantes del país; como la resistencia del ex presidente Thabo Mbeki de reconocer el origen científico convencional de la enfermedad hasta las declaraciones de Jacob Zuma durante el juicio por la supuesta violación a una reconocida activista seropositiva que sirvieron para reafirmar los mitos erróneos entorno al problema –como que el contagio mediante relaciones sexuales heterosexuales es mínima o que una ducha justo después del contacto sexual es suficiente para evitar el contagio-. Lo anterior es preocupante si se toma en cuenta que ambos personajes también estuvieron ligados con puestos que directamente se encargaban de las políticas del combate a la enfermedad –Zuma estuvo en el Consejo Nacional Sudafricano del SIDA y el caso de Mbeki fue antes mencionado-.

Esto ha causado un impacto negativo en la educación de la población sobre la pandemia y ha puesto en riesgo los esfuerzos informativos de costosas campañas para concientizar a la población-las declaraciones de Zuma causaron que en los centros de asesoramiento y líneas telefónicas se preguntara la eficacia del método usado por éste-, además sus acciones han tenido como consecuencia la demora o el no suministro de medicamentos antirretrovirales a la población afectada. Todo lo anterior toma un dimensión de gravedad en el contexto de uno de los países con las tasas de prevalencia y mortalidad -310 mil muertes-¹⁹⁰ más altas del mundo.

La mala planificación gubernamental y la falta de personal han hecho que los hospitales sufran la escasez de medicamentos antirretrovirales, sin embargo, en 2010 se aumentó la asignación presupuestaria para medicamentos contra el VIH, además de que se está buscando que el acceso a estos pueda ser más rápido para las mujeres embarazadas y para las personas infectadas con VIH y tuberculosis. El acceso al tratamiento ha sido mejor en las provincias en donde existe coparticipación entre el Departamento de Salud, las organizaciones no gubernamentales y los donantes, sin embargo, las mayores barreras para luchar contra la enfermedad siguen siendo la pobreza, una inadecuada dieta alimentaria, los costosos sistemas de transportes y la falta de trabajadores de la salud en las zonas rurales.

El apartheid constituyó un periodo sumamente dramático para la sociedad sudafricana, sus secuelas son difíciles de superar pues muchas de ellas tienen relevancia hoy en día y la transición democrática no ha podido resolverlas del todo, los beneficios de la democracia han aumentado desigualmente en los diferentes sectores de

¹⁸⁸UNAIDS, “Global Report, Fact Sheeet Sub-saharan Africa”, Joint United Nations Programme on HIV/AIDS, p.2, disponible en: http://www.unaids.org/documents/20101123_fs_ssa_em_en.pdf

¹⁸⁹UNAIDS, *op. cit*

¹⁹⁰*Ibid*

la sociedad, minando aún más el sentido de unidad, base para la cohesión social. Existe una ruptura del tejido social que se manifiesta en; los altos índices de violencia, la tasa de homicidios de 2010-2011 fue de 31.9 por 100 mil habitantes¹⁹¹, mientras que la tasa de homicidios para Estados Unidos en el 2009 fue de 5.0¹⁹²; la violencia contra las mujeres –en especial las violaciones-, la discriminación a grupos vulnerables como los homosexuales y personas con VIH, el uso de la tortura y medios violentos por parte de instituciones gubernamentales como la policía y la xenofobia hacia los migrantes que escapan de los problemas en sus países, entre otros.

Sudáfrica tiene todo un marco institucional sobre los derechos de las mujeres que coincide con el inicio del post apartheid -finales de la década de los noventa-, pues antes la lucha por la igualdad de género había estado subordinada a la lucha contra la opresión racial. Los principios que reivindican los derechos de la mujer se incluyen en la Constitución y también parecen incluirse dentro de las instituciones políticas y las convicciones partido al mando y de muchos de sus oponentes, muestra de lo anterior es que en el 2004 30% de los miembros del parlamento eran mujeres ocupando el octavo puesto mundial por equidad de género por participación parlamentaria, y en el 2006 el catorceavo lugar¹⁹³.

También es necesario aclarar que los partidos políticos movilizan a los votantes sobretudo con base en la identidad racial antes que por el género, que un gran obstáculo para llevar de manera efectiva políticas de género es la falta de recursos humanos y financieros, la incapacidad de las instituciones creadas para estas tareas de hacer cumplir su mandato y que el apoyo gubernamental no disfraza la realidad de una sociedad con altos índices de violencia contra la mujer. De acuerdo a datos recientes en Sudáfrica una mujer es asesinada cada 6 horas por un compañero íntimo¹⁹⁴, entre el 2009 y el 2010 las ofensas sexuales contra las mujeres mayores de 18 años aumentó un 19.8%, equivaliendo a 36, 093 casos, en el mismo periodo se presentaron 2, 457 casos de asesinato en este grupo¹⁹⁵.

A pesar de las nuevas instituciones –como el establecimiento de 17 centros integrales provistos para brindar apoyo contra la violencia de género- y del marco legal que establece ciertas obligaciones para evitar o atender los delitos sexuales y la violencia familiar. En la práctica sus mandatos o sus funciones no son cumplidos cabalmente, pues los encargados de instrumentalizar las leyes desconocen sus obligaciones o no se interesan en ellas, como dio cuenta la inspección que realizó la Dirección Independiente de Denuncias contra la Policía a 430 comisarías¹⁹⁶.

Existen muchas prácticas tradicionales que dañan los esfuerzos por mejorar las condiciones de vida de las mujeres, por ejemplo, las abducciones y los matrimonios forzados que parecieron aumentar en 2010,

¹⁹¹ South African Police Service, disponible en: <http://www.saps.gov.za/statistics/reports/crimestats/2011/categories/murder.pdf>

¹⁹² FBI, disponible en: http://www2.fbi.gov/ucr/cius2009/data/table_01.html

¹⁹³ Mónica I. Cejas,(coord.), *Igualdad de Género y Participación Política, Chile, Egipto, Liberia, México y Sudáfrica*, El Colegio de México, México, 2008, p. 122-123.

¹⁹⁴ UNIFEM, disponible en: http://www.unifem.org/gender_issues/violence_against_women/facts_figures.php

¹⁹⁵ South African Police Service, Crime Research and Statics, “The Crime Situation in South Africa2009/2010”, p.8, disponible en: http://www.saps.gov.za/saps_profile/strategic_framework/annual_report/2009_2010/3_crime_situation.pf

¹⁹⁶ Amnistía Internacional, “Sudáfrica-Informe 2010”, disponible en: <http://www.amnesty.org/es/region/south-africa/report-2010>

especialmente en algunas zonas rurales –como la provincia Oriental del Cabo- así en la región de África Subsahariana se cuentan 14.1 millones de 60 millones de las niñas casadas en el mundo¹⁹⁷. Otra práctica tradicional que ha causado controversia y la condena de organizaciones internacionales son las pruebas de virginidad auspiciadas por líderes tradicionales de la provincia de KwaZulu-Natal.

Estos datos sirven para levantar preocupación acerca de la violencia prevaleciente en la sociedad sudafricana y el papel relegado que posee la mujer en muchas de las estructura sociales pues a pesar de su destacada participación en altos puestos políticos, el grueso de la población femenina se encuentra en una posición difícil antes los grandes problemas que enfrenta Sudáfrica; la ruptura del tejido social que se manifiesta en violencia de la cual la mujer es una víctima asidua, la prevalencia de enfermedades pandémicas como el VIH/SIDA en tanto que las mujeres parecen ser el grupo de mayor riesgo en todo el país –en 2006 e éstas equivalían al 3.1 millones de los 5.5 millones de infectados, un 21% de las mujeres entre 20 y 24 años, en comparación con 7% de los hombres¹⁹⁸-, el desempleo, la pobreza –sobretudo rural-pues constituyen a los habitantes más pobres del país.

En el 2006 la Asamblea Nacional aprobó la Ley de Unión Civil de Parejas del Mismo Sexo, con lo que se convirtió en el primer país africano en adoptar una ley de este tipo. Sin embargo, existe discriminación latente pues organizaciones como Amnistía Internacional reportan incidentes de violencia contra la población homosexual, por lo que ésta, como varias organizaciones no gubernamentales han sugerido considerar la orientación sexual como parte de la ley que busca legislar sobre los crímenes de odio para que estas acciones no permanezcan impunes.

Amnistía en su reporte 2010 sobre Sudáfrica, informó 828 casos de tortura por parte de la policía a sospechosos de delitos según la información de la Dirección Independiente de denuncias contra la Policía. Con esta también han existido tensiones sobre la dirección de las políticas económicas, la pobreza, el desempleo que se manifestó con huelgas y protestas en las comunidades urbanas pobres. Durante el 2010 se cometieron episodios de violencia contra los refugiados y migrantes y sus propiedades. Estos actos y otro como su detención ilegal se dieron sobre todo hacia somalíes y zimbabuenses, debido en gran medida al aumento de sus flujos migratorios.

Ante la lentitud o la inadecuada respuesta policial con las víctimas, las organizaciones de la sociedad civil y humanitarias han intentado en ayudar a que exista una mejor respuesta policial ante acontecimientos de este corte, la cooperación en algunas zonas entre la policía, las agencias de Naciones Unidas y la sociedad civil ha detenido los actos violentos. Ha habido avances en la necesaria redacción de un plan nacional contra el racismo y la xenofobia pero en general ha sido difícil lidiar con la situación de algunos refugiados. La crisis zimbauense ha tenido como consecuencia el aumento del flujo de migrantes al país sudafricano, por lo que el gobierno ha tenido que flexibilizar el otorgamiento de permisos de inmigración, pero dicha flexibilización parece ser en muchos casos sólo nominal, por lo que el desenvolvimiento de este asunto seguirá siendo uno de los principales en la vida de la sociedad sudafricana.

¹⁹⁷ UNIFEM, *Op cit.*

¹⁹⁸ Mónica I. Cejas, *op. cit.*, p. 139.

Además de los migrantes y refugiados, otro punto de conexión con el contexto internacional es que país es punto de origen, tránsito y destino del tráfico de personas –en especial para explotación sexual y trabajo forzado-, lo cual es un problema de gravedad que ha sido atendido mediante la cooperación con algunos países –es el caso con China-.

La prensa tiene un papel sobresaliente en la promoción del compromiso ciudadano, la ley garantiza la libertad de expresión y prensa, un ejemplo es el Acta de Acceso a la Información, la cual provee de lo necesario para que la prensa pueda investigar los abusos de la autoridad pública. A pesar de los dos periódicos principales; el Sunday Times y el Sowetan, son de compañías propiedad de personajes importantes del CNA y del lenguaje represivo dirigido por los miembros del gobierno, la prensa y los servicios de transmisión –entre los cuales el radio es el más usado por la población- han retenido su asertividad. En el país se han reportado 54 mil organizaciones no gubernamentales y organizaciones comunales¹⁹⁹, la mayoría de ellas dependen de fondos externos, por lo que se encuentra con problemas de recursos. Debido a lo anterior muchas actividades y programas relevantes para la vida sudafricana como; cuerpos de caridad, periódicos alternativos, programas de educación para adultos, cuerpos de investigación, programas de educación sobre VIH han tenido que cancelarse o suspender parcialmente sus actividades. En general, la sociedad civil sigue estando bien organizada y ha logrado sortear algunos de estos obstáculos.

3.2.1. Economía y política sudafricanas

Sudáfrica posee muchos de las instituciones y mecanismos que normalmente constituyen a una democracia; sufragio universal por representación proporcional, legislaturas –locales, regionales y nacionales-, partidos políticos múltiples –alrededor de 10-, una Constitución –la actual data del 4 de diciembre de 1996- con libertades extensivas, comisiones que defienden tipos individuales de derechos –como electoral, de género, de derechos humanos etc- y medios de comunicación privados. A su vez, muchos elementos de Sudáfrica pueden distanciarlo del perfil que se considera típicamente para un país en desarrollo –su industria moderna, sus sofisticados sindicatos, sus clases comerciales y profesionales independientes, - sin embargo, todo eso puede ser insuficiente para hacer a un sistema efectivamente democrático.

Paralelamente y en cierto sentido opuesto a los elementos antes mencionados se debe destacar que un tercio de sus ciudadanos viven en los antiguos bantustanes donde el poder político se organiza sobretodo entorno a la tierra y la autoridad de los jefes tradicionales²⁰⁰.

Sudáfrica se encuentra además en una situación en que la política representativa es acaparada sobre todo por un gran partido político, el CNA, el cual consiguió en las últimas elecciones presidenciales el 65.9% de los

¹⁹⁹ Tom Lodge, *op. cit.*, p. 214.

²⁰⁰ Lo que se destaca con la existencia de la Cámara Nacional de los Jefes Tradicionales desde 1997, la cual, se encarga de asesorar al Gobierno sobre las leyes tradicionales y el papel que deben desempeñar los jefes tradicionales. Existen 6 casas provinciales -Cabo Oriental, Estado Libre, Kwazulu Natal, Limpopo, Mpumalanga, Noroeste-, cada una designa tres miembros para la Cámara Nacional. En: CIDOB, “Claves para Interpretar la Política Exterior Española y las Relaciones Internacionales 2004, Sistema Político y Estructura de Sudáfrica”, Anuario Internacional CIDOB, Centro de Estudios y Documentación Internacionales de Barcelona, España, 2004, p. 407.

votos y el control sobre 8 de las 9 provincias²⁰¹. Debe recordarse que éste es apoyado electoralmente por el SACP y el COSATU y que el prospecto de cualquier alternancia al mando del gobierno se ve como remota, en tanto que el CNA bajo su seno alinea a la mayoría de la población. Es decir que básicamente el partido hegemónico representa a la mayoría racial, en el contexto de una sociedad con serios problemas históricos de opresión y racismo.

El grueso constituyente de los partidos se conforma a partir de comunidades raciales, así un ejemplo es el Partido Democrático, que representa los intereses del núcleo más importante de población blanca ante el debilitamiento del Nuevo Partido Nacional. Aunque el DP hace un mayor énfasis en la ciudadanía individualista y el NNP en la noción de derechos y obligaciones centrados en la comunidad. Otro de los grandes partidos políticos de oposición sobresaliente es el Partido de Libertad Inkatah, el cual hasta el momento es el partido que representa la competencia más seria del CNA respecto a los votantes de población negra. Hasta que los partidos de oposición no comiencen a atraer constituyentes fuera de una comunidad racial, parece poco probable que el CNA pueda ser relevado del mando.

Fuera de los grandes partidos políticos de oposición, la mayoría de los partidos tienen un carácter predominantemente provincial, pero en general, no construyen alianzas sólidas y se encuentran difusos, lo que favorece el fortalecimiento del CNA en las urnas. El CNA también ha sufrido algunas transformaciones, principalmente debido a que una nueva generación de empresarios negros –favorecidos por las políticas del empoderamiento negro- ha descentralizado el poder, creando una fuente múltiple en la base del poder del partido. En general, los partidos políticos bien institucionalizados de Sudáfrica son un punto a favor del proceso de consolidación de la transición, así como el hecho de que el sistema judicial –formado por el Tribunal Constitucional, el Tribunal Supremo de Apelación y tribunales locales en todo el país- es independiente del ejecutivo.

El papel del Jefe de Estado y cabeza del gobierno sudafricano, sigue siendo relevante. Jacob Zuma, fue el candidato del CNA a la presidencia en las elecciones del 2009 que contaron con un alto nivel de participación ciudadana. De los líderes del CNA en el exilio, Zuma tenía la reputación de ser un hábil negociador, perteneciente a la etnia zúlu y de procedencia de KwaZulu Natal, fuera de la provincia no era particularmente conocido –hasta su cargo de vicepresidente durante la presidencia de Mbeki-, no contó con una formación académica y junto con Mandela, purgó una condena de 10 años en Robben Island por oponerse al apartheid.

Como vicepresidente de Mbeki, a pesar de no ser señalado por contar con principios ideológicos claros o grandes visiones de país e internacionales²⁰², se le destaca por ser hábil político y contar con el apoyo de la corriente más inclinada hacia la izquierda del CNA, así como con la simpatía del COSATU, el SACP y las ligas juveniles del CNA. Durante su periodo como vicepresidente se enfrentó a grandes retos en sus carrera pues fue acusado bajo los cargos de corrupción –cuyo caso fue mencionado anteriormente- y violación de una conocida activista contra el VIH, ambos cargos fueron descartados aunque causaron gran polarización política dentro del

²⁰¹ Amnistía Internacional, *op. cit.*

²⁰² CIDOB, disponible en: http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias_lideres_politicos/afrika/sudafrica/jacob_zuma

CNA –la prueba es la escisión de éste y la formación del Congreso del Pueblo- , revuelo mediático y de indignación entre las organizaciones encargadas de la educación sobre el VIH/SIDA.

La base de apoyo político de Jacob Zuma fue tan fuerte que hizo posible que una vez descartados los cargos, él fuera el único contendiente serio por la presidencia sudafricana. A pesar de sus inclinaciones izquierdistas, gran parte de las directrices de su política económica fueron definidas y constreñidas por las políticas adoptadas desde la presidencia de Mbeki, la mayor consistencia que existe en cuanto a las políticas gubernamentales a lo largo de los periodos presidenciales de la transición se manifiesta en el sector económico.

Como postulante a la presidencia, Zuma aseguró a empresarios e inversionistas afrikáner²⁰³, estadounidenses e ingleses que las acciones de redistribución social no harían peligrar las políticas a favor del mercado y aunque destituyó del cargo al Ministro de Finanzas de Mbeki; Trevor Manuel, lo ha mantenido en su administración coordinando las actividades de gobierno, en especial las relacionadas con la economía en la Comisión Nacional de Planeación. Durante el 2010 a dicha comisión le fue encargado producir un plan nacional de desarrollo de visión de largo plazo que pusiera atención especial en los altos niveles de pobreza y desigualdad del ingreso, racial y de género.

En términos económicos Sudáfrica es considerada la economía africana más grande; representa aproximadamente el 40% del PIB de África Subsahariana y casi el 70% del de África Austral, por lo que es crítica para la estabilidad y el desarrollo de la región²⁰⁴. En las principales instituciones económicas mundiales es considerada una economía de nivel de ingreso mediano alto cuyo tamaño la ubicó en la posición 24 de las economías con mayor PIB²⁰⁵ en 2010 -364 billones de dólares que equivalen al 0.59% de la economía mundial-, además es una fuente abundante de recursos naturales,-sobre todo minerales-.

La etapa del apartheid influyó profundamente en el sector económico pues la legislación y las antiguas instituciones políticas y sociales constreñían el movimiento de la gente y los recursos económicos, dislocando el sistema económico y creando desigualdades de enormes dimensiones, lo que contribuyó a la inestabilidad política y a un patrón inapropiado de desarrollo económico, lo que sigue teniendo repercusiones en el desempeño actual del sector económico.

Como se ha mencionado antes, Sudáfrica parece encontrarse en dos escalones, en cuanto a la economía esto significa, por un lado, una economía productiva e industrializada, similar a la de los países más desarrollados con un buen desarrollo financiero –cuya bolsa es la décima octava más grande del mundo y la más grande de África-, legal, de moderna infraestructura de comunicaciones y sectores de transporte, y por otro lado, una economía que sobrevive sólo con la infraestructura más básica.

Sus defectos más notables por sus consecuencias socioeconómicas se refieren a una excesiva concentración de los ingresos y a un alto nivel de desempleo, pero existen otros problemas adyacentes con implicaciones económicas como lo es la pandemia del VIH/SIDA. La estrategia de crecimiento de Sudáfrica

²⁰³ Población blanca de ascendencia holandesa, alemana y francesa.

²⁰⁴ Department for International Development, *op. cit.*

²⁰⁵ Banco Mundial, “World Development Indicators database”, 1 julio 2011, disponible en: http://siteresources.worldbank.org/DATASTATISTICS/Resources/GDP_PPP.pdf

contempla muchos de estos problemas y por lo mismo, tiene como objetivos acelerar el crecimiento al 6%, reducir el desempleo y el número de pobres a la mitad para 2014.

En cuanto a la concentración de ingresos pueden observarse inquietantes datos como que en el 2006 el 20% de la población con ingresos más bajos se llevaba el 2.5% de los ingresos, mientras que durante el mismo año el 20% de ingresos más altos se llevaba el 72.2%²⁰⁶. En la actualidad 43% vive con menos de 2 dólares al día, 26% viven debajo de la línea de pobreza internacional de 1.25 dólares al día y 13 millones de la población reciben subvenciones sociales²⁰⁷. La desigualdad en Sudáfrica sigue siendo de las mayores en el mundo y representa un bloque importante para reducir la pobreza crónica.

El mercado laboral sudafricano se destaca por su segmentación, su alto desempleo y un reducido empleo en el sector informal. El desarrollo del mercado laboral puede resolver o causar muchos problemas al país. Los altos niveles de desempleo que en el segundo cuarto del 2011 se ubicaron en 25.7%²⁰⁸, se explican en parte debido a que existe una divergencia entre las capacidades y habilidades con las que cuenta la fuerza laboral y la demanda de los empleadores y sus necesidades en cuanto a las habilidades y requisitos que deben cumplir los empleados, lo que es más acentuado debido al cambio tecnológico, pues éste favoreció una gran demanda de trabajadores capacitados para el sector de servicios, restando relevancia a los sectores con necesidad de poca capacitación por parte de la fuerza laboral como la minería y la manufactura, que han perdido trabajos. Aunque, debe tomarse en cuenta que una nueva modalidad del desempleo se presenta entre los estudiantes con diplomas universitarios, lo que habla de falta de coordinación entre las instituciones encargadas de la formación de profesionales y las demandas del mercado laboral.

Otro factor es que el crecimiento de la fuerza laboral se da de manera rápida –de 1995 al 2003 creció alrededor de 4% por año-, en comparación con la creación de nuevos empleos en la economía formal, por lo que ésta no está en capacidad de absorber a los nuevos trabajadores. El crecimiento de la fuerza laboral puede darse debido a la inmigración y al cambio de la estructura poblacional –más personas en edad laboral-.

El desempleo afecta sobre todo a la población negra que durante años sufrió por la política educativa del apartheid que de manera deliberada pretendía transmitir menos habilidades a este sector poblacional y dejarlos fuera de ciertos empleos, por lo que sigue siendo la que cuenta con mayor índice de desempleados. Un sector de la población con participación creciente en el sector laboral son las mujeres, las cuales parecen carecer del ingreso de los hombres debido al alto porcentaje de desempleo y a las muertes causadas por el VIH/SIDA.

El VIH/SIDA ha tenido efectos sobre la productividad laboral y ha minado la efectividad de algunos programas para mejorar las condiciones sociales. El gasto del gobierno para mitigar el impacto ha sido muy alto, e incluso las compañías han decidido intervenir debido a la baja en la productividad, el gran absentismo y el aumento en los gastos destinados a seguros de salud, con los que se enfrentan. Teniendo en cuenta la progresión de la enfermedad se espera que estos costes se agraven.

²⁰⁶ Banco Mundial, disponible en: <http://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.DDAY/countries/1W?display=default>

²⁰⁷ Department for International Development, *op. cit.*

²⁰⁸ Trading Economics, disponible en: <http://www.tradingeconomics.com/south-africa/unemployment-rate>

El gobierno ha atacado el desempleo mediante políticas que aseguren la sustentabilidad de los empleos a pesar de los bajos salarios y de políticas de capacitación y entrenamiento de los trabajadores. Se necesita desarrollar estadísticas cuyos datos sean apropiados para ser usados en políticas efectivas de reducción del desempleo, además el caso sudafricano presenta nuevos retos pues el crecimiento es básico para la creación de empleos, y aunque éste bajó del 5% en 2007 a alrededor del 3% debido a la recesión global y a la crisis eléctrica-que ha forzado al cierre de minas y otros negocios-, se ha mantenido estable durante los últimos dos años, pero se enfrenta a las vicisitudes de una fuerza laboral que crece más rápido que los empleos que la economía formal puede aportar.

Fiscalmente las políticas sudafricanas han pretendido atacar la inflación y lograr un presupuesto gubernamental favorable, éstas han sido exitosas a debido a la baja deuda pública, a un sistema financiero relativamente estable, al consenso político en la materia, a la rapidez de las reacciones para realizar ajustes a la política y al uso efectivo de comisiones de expertos y consejos externos para la construcción de instituciones capaces en la planeación de la administración y el gasto. Sin embargo, éstas han encontrado grandes presiones por parte de los grupos de interés para que las empresas públicas hagan llegar los servicios básicos a las áreas con bajos ingresos y para aumentar el crecimiento de los empleos.

La deuda gubernamental se ha incrementado a 35.7% del PIB, y se espera que aumente a 40% para el 2013²⁰⁹ debido a que el gobierno debe seguir invirtiendo en educación, en la entrega de servicios y en la lucha contra el crimen, además ha anunciado inversiones en infraestructura pública.

El sistema financiero sudafricano es bastante funcional, según el World Economic Forum, Sudáfrica tiene mercados financieros sofisticados, protección a los inversores, fortaleza en sus estándares de auditoría y reportes, eficacia en sus corporaciones, justicia en sus bancos y regulación de sus intercambios. Aunque también el país africano es criticado por la rigidez del mercado laboral, la falta de calidad en la educación en los rubros de ciencias y matemáticas, el costo que tiene el crimen para los negocios y la disponibilidad de ingenieros y científicos.

En general, la economía africana está abierta y es altamente dependiente de las fluctuaciones del sector primario de exportaciones, en especial de los minerales. Sudáfrica también es dependiente de la tecnología extranjera y de los bienes capitales de importación para la industria doméstica. Sectores económicos que siguen siendo importantes son la minería y la agricultura. La minería produce el 2.3% de los empleos y el 3% del PIB²¹⁰ y principalmente se encuentra orientada a la de extracción de carbón, minerales y metales preciosos, como los diamantes, el oro, el platino, entre otros. La agricultura produce el 5.1% de los empleos formales y sólo equivale al 2.2% del PIB²¹¹. Este país también cuenta con la industria más poderosa y diversificada del continente en bienes agropecuarios, minerales, automovilísticos, energéticos, entre otros, aunque es

²⁰⁹ “Jobless Growth”, en *The Economist*, 3 de junio de 2010, disponible en: http://www.economist.com/node/16248641?story_id=16248641&fsrc=rss

²¹⁰ *The Economist*, *op. cit.*

²¹¹ *Ibid*

relativamente pequeña pues provee sólo el 13.3% de los empleos y el 15% del PIB²¹². Los servicios son la parte más grande de la economía; aportan cerca de dos tercios del PIB, entre estos el gobierno espera promover el turismo pues ésta es una buena fuente de empleos que no requieren alta capacitación.

Algunas de las compañías sudafricanas destacadas a nivel mundial son De Beers, compañía de diamantes, las compañías mineras BHP y Anglo American -que se originaron en el país sureño-, la petroquímica Sasol, la cervecera SABMiller, la productora de azúcar Illovo Sugar, la tabaquera y grupo industrial Rembrandt, la fabricante más grande de paquetería Nampak, la consultora de riesgo Alexander Forbes, MTN de telefonía móvil e Investec, una firma de servicios financieros.

El que constituye otro problema de la economía sudafricana es el bajo nivel de ahorro doméstico e inversión, esto se debe en parte a las incertidumbres políticas. El ahorro nacional neto en porcentaje del producto nacional bruto es del 2%, por lo que es necesario captar flujos de inversión extranjera, aunque el país se caracteriza también por una baja atracción de ésta. En cuanto a flujo comercial, según datos del 2009, Sudáfrica se encontró en el lugar 38 en cuanto a exportaciones y en el 34 en importaciones²¹³. El país del sur de África importa sobretodo maquinaria, productos alimentarios, equipo, químicos y productos de petróleo, instrumentos científicos. En exportaciones destacan el oro, el platino, el carbón, los diamantes, el manganeso, el cromo y el vanadio.

Lamentablemente la moneda sudafricana, el rand, es volátil y disuade a los inversores o hace sus exportaciones menos competitivas. La infraestructura del país, aunque mejor que la del resto de África, sufre por la escasez de energía, asunto que se espera se solucione entre 2013-2014, cuando dos nuevas plantas de carbón comenzarán a funcionar, y además la infraestructura requiere mejoras urgentes. Los costos de la fuerza laboral son bajos, pero no tan bajos como en otros mercados emergentes, además de que el transporte es costoso y las comunicaciones y costo de vida es mucho más alto.

Sudáfrica depende de lo que pase en el resto del mundo, en particular en China pues éste pasó a ser el principal entre sus mayores socios comerciales, desplazando a Estados Unidos, Japón, Alemania e Inglaterra. El comercio bilateral entre China y Sudáfrica en 2010 alcanzó los 120 billones de rands²¹⁴. Entre otros de los mayores socios comerciales de Sudáfrica se encuentran los países de la Unión Europea no mencionados anteriormente como Italia y Bélgica, además de Arabia Saudita.

Sudáfrica espera ser la puerta de entrada para el mercado de la Comunidad de Desarrollo de África Austral, un grupo regional de quince países, donde existen un aproximado de 170 millones de consumidores.

3.2.3. Sudáfrica y el contexto internacional

Sudáfrica ha sido uno de los países más notorios de África en el ámbito internacional por ser la economía más grande de dicho continente, por el recuerdo del pasado oscuro encarnado en el apartheid y por la destacada y

²¹² *Ibid*

²¹³ La Organización Mundial de Comercio, disponible en: http://www.wto.org/english/res_e/statis_e/its2010_e/its2010_e.pdf

²¹⁴ The economist, *op. cit.*

carismática figura de Nelson Mandela que sirvió para ilustrar la llegada de la democracia al país del sur de África. Sudáfrica parece ser un país estable, democrático, un líder regional en vías de desarrollo, no obstante, sus grandes obstáculos por vencer como la desigualdad y los problemas de salud de su población.

El desenvolvimiento de algunas de las temáticas sudafricanas tiene consecuencias considerables en el resto del mundo pues se relacionan directamente con objetivos que la comunidad internacional ha integrado como parte de los ODM; la desigualdad en Sudáfrica sigue siendo una de las mayores en el mundo y la lucha para la reducción contra la pobreza mundial definitivamente hace de Sudáfrica uno de los lugares idóneos para su consecución; el país africano tiene la mayor carga de la pandemia de VIH/SIDA y gran mortalidad en madres y sus infantes por esta misma razón; a su vez, Sudáfrica, el único país de África con capacidad nuclear²¹⁵, se ha interesado en la participación en las discusiones sobre el desarme, la no proliferación y el control de armas convencionales, nucleares y biológicas; en la promoción de la cooperación norte-sur asegurando que la agenda de desarrollo siga siendo parte de las discusiones en los foros claves –como el G8, la OMC, la OCDE y la Organización Mundial de Propiedad Intelectual (OMPI)- y la cooperación sur-sur pensada como complementaria –y no sustituto- de la anterior.

Sudáfrica ha favorecido la participación en las instituciones multilaterales mundiales, usando estos instrumentos a su favor para diseminar los intereses africanos y la defensa del mundo en desarrollo. El país africano es parte de las organizaciones internacionales más importantes como la ONU. Dentro de dicha organización la promoción continua de una reforma del Consejo de Seguridad es una de las prioridades en la política exterior sudafricana, considerando dos puestos permanentes y cinco no permanentes para África. Es también miembro de la OMC, del Grupo de los 77(G77), del FMI, del BM, de la Mancomunidad de Naciones y del Movimiento de Países No Alineados (MPNA) al que formalmente se unió en 1994. En cuanto a organizaciones regionales pertenece a la Unión Africana (UA), al Banco de Desarrollo Africano, a la Comunidad de Desarrollo de África Austral (SADC), a la Unión Aduanera de África Austral (SANCU), entre otras.

Durante el apartheid Sudáfrica estuvo aislada debido a las sanciones internacionales a las que fue sometida para acabar con dicho régimen, además su política exterior dejó mucho que desear pues en aras de la construcción de su hegemonía en la región inició una política destructiva para sabotear a los estados vecinos. La transición política vendría a modificar la política exterior sudafricana, a crear ciertas expectativas sobre el papel que este país jugaría en el plano internacional y ha forjar ciertas características que se han presentado de manera constante en la política exterior sudafricana de los últimos 18 años.

Desde mediados de los noventa la política exterior estuvo basada en el prestigio mundial de Nelson Mandela y en el éxito de la transición política sudafricana por lo que se proyectó al país como un ejemplo a seguir. La política exterior construyó un discurso cuyos principios se encontraron en tensión con el pragmatismo con que debieron ser ejercidos. En el discurso, que todavía se mantiene en la actualidad, la

²¹⁵ En 1979 ocurrió el Incidente Vela, el cual se dio a partir de que un satélite de Estados Unidos registró que se llevó a cabo una prueba nuclear en las aguas entre el Atlántico Sur y el Océano Índico, no pudo determinarse al ejecutor pero se sospechó en gran medida de Sudáfrica e Israel.

política exterior sudafricana se avocó al respeto por la democracia y los derechos humanos, a la promoción de la paz y la seguridad en la solución de conflictos –en especial continentales-, al alivio de las desigualdades sociales mundiales, a la promoción de África en los asuntos mundiales y al desarrollo a través de la cooperación regional e internacional.

Sudáfrica desarrolló una visión continental que aspiraba a desempeñar un papel constructivo en África y terminar con los conflictos que aquejaban al continente, así como ser portavoz de las necesidades e intereses del mundo en desarrollo. Sin embargo, debieron reconocerse los límites de lo que podía lograr el gobierno en la escena internacional, es decir que se hizo manifiesta la tensión entre los principios y el pragmatismo, pues debido al conflictivo contexto la práctica no coincidía con los principios predicados y debían hacerse de la vista corta para que el país no fuera mantenido al margen de las discusiones continentales.

Durante la presidencia de Thabo Mbeki, se dio pie a una activa política exterior que fraguó -a partir de nociones anteriores de panafricanismo-, la idea de un Renacimiento Africano renovado que planteaba soluciones africanas a los problemas africanos y que también se encontró con obstáculos en el contexto regional-conflictos en Angola, el Congo y Zimbawe-. Una constante de la intervención sudafricana en el continente ha sido un uso sutil de sus principios y medios diplomáticos para crear un consenso multilateral para no dar muestras de una intervención violenta y una ambición hegemónica que recuerde a la época del apartheid. De alguna forma el liderazgo regional sudafricano es constreñido por la historia del apartheid.

La visión de Mbeki sirve para ejemplificar el creciente interés que cobran las relaciones regionales en la visión sudafricana de la política exterior posterior al apartheid. Lo anterior no sólo debido a la ubicación geográfica, sino también debido a la responsabilidad que guarda Sudáfrica con algunos países del continente por apoyarlo en su lucha de liberación nacional y a que se reconoce que su propio éxito depende en gran parte del destino del continente. Por lo mismo, se ha interesado por promover la recuperación continental y aumentar el peso de África en los foros globales, en contribuir en la erradicación y solución de conflictos y en el mantenimiento de la paz en la región.

El objetivo de mantener la paz y la seguridad en el continente se relaciona con la necesidad sudafricana de mantener estable la región –en especial África del Sur- para disminuir el flujo migratorio hacia el territorio sudafricano pues los conflictos en los países africanos aumentan el flujo de refugiados, buscadores de asilo e inmigrantes ilegales –en especial del Congo, Somalia, Burundi y Zimbawe-. Se calcula que el número de inmigrantes ilegales en el país es de aproximadamente de 8 a 9 millones -3 millones son zimbawenses-²¹⁶, lo que pone al gobierno en una situación difícil en la creación de empleos y en el reparto de servicios públicos, además de crear conflicto por el aumento en los niveles de criminalidad y en los ataques xenofóbicos. Sudáfrica ha comprometido importantes recursos financieros y humanos para ayudar al crecimiento continental y evitar estas situaciones.

Sudáfrica no es un país donante pero la cooperación para el desarrollo de los países africanos es una parte integral de su política exterior. Provee asistencia a muchos países africanos en temas como educación agrícola, conservación del medio ambiente, establece centros de capacitación, programas de intercambio tecnológico y

²¹⁶ Amnistía Internacional, *op. cit.*

asistencia médica, además provee de asistencia técnica y financiera, especialmente a los países de África Austral. El país africano discute la posibilidad de desarrollar una estrategia de ayuda adecuada para el continente y el establecimiento de una agencia para estas tareas.

El interés sudafricano de catapultar al continente africano establece múltiples responsabilidades y, aunque Sudáfrica es la economía más grande de África –su PIB representa el 25% de toda la economía africana²¹⁷- y el país africano más fuerte en términos militares –a pesar que su presupuesto de defensa ha estado a la baja-, éste se ve limitado en cuanto a recursos económicos y humanos. En parte por miedo a ser tachado de tener una ambición hegemónica, y de otro lado, por no poder responder de manera unilateral a estos retos, Sudáfrica se ha centrado en el fortalecimiento de las instituciones africanas como uno de sus pilares en la relación con el continente.

Sudáfrica ha promovido el fortalecimiento de la Unión Aduanera de África Austral, de la Comunidad de Desarrollo de África Austral y su iniciativa el Plan Indicativo de Desarrollo Estratégico Regional (RISDP), de la Unión Africana y de su iniciativa, la NEPAD.

En la UA Sudáfrica reconoce a la institución principal en la promoción del desarrollo económico, social y cultural del continente y en la NEPAD a una de las iniciativas de cuyo desarrollo ha estado a la cabeza y que pretende ser clave en la creación de las condiciones de desarrollo sostenible por lo que tiene como objetivo la erradicación de la pobreza y la marginalización del continente mediante la cooperación con el norte y con el sur en agricultura, infraestructura, ciencia y tecnología, medio ambiente, salud, educación, turismo. Tanto la NEPAD como el RISDP son un pilar crítico para contribuir a la consolidación de la agenda africana.

Otro de los pilares de su relación con África es el fortalecimiento de las relaciones bilaterales mediante el establecimiento de estructuras efectivas de diálogo y cooperación, -como algunos de estos ejemplos se encuentran Etiopía, Lesotho y Kenia-.

Sudáfrica guarda dinámicas relaciones con el resto del mundo, entre algunos de los países más destacadas²¹⁸ se encuentran en Asia; Japón con el que los intercambios en materia de ciencia y tecnología son un sector primordial, además entre estos existen iniciativas de crecimiento y de adquisición de habilidades. Mediante la Conferencia Internacional de Tokyo sobre el Desarrollo Africano, se encontraron puntos comunes con el NEPAD a los que se ofreció prioridad inmediata; infraestructura, agricultura y acceso a mercados.

Con China ha habido importantes intercambios de alto rango por medio de la Comisión Binacional que existe entre ambos países, además sus relaciones económicas han aumentado al punto de convertirse en su principal socio comercial en la región africana, pero esta relación merecerá mención aparte.

²¹⁷ Agencias, “La Cámara de Comercio lleva a 19 empresas madrileñas a Sudáfrica y Mozambique”, Libertad Digital Economía, disponible en: <http://www.libertaddigital.com/economia/la-camara-de-comercio-lleva-a-19-empresas-madrilenas-a-sudafrica-y-mozambique-1276354281/>

²¹⁸ En: Department of Foreign Affairs of South Africa, “SAY Yearbook 2008/09. Foreign Relations”, 242-278 pp. y Department of Foreign Affairs of South Africa, “SAY Yearbook 2009/10. International Relations and Cooperation”, 321-358 pp.

India es uno de los principales países inversores en Sudáfrica, existe un foro de negocios conjuntos para estimular la inversión entre ambos países. Se han identificado áreas de oportunidad para la cooperación en: equipo, productos agro procesados, autos y componentes, servicios y salud.

En América, Estados Unidos sigue fortaleciendo la cooperación con Sudáfrica en temas de interés y beneficio mutuo, existe una revisión anual de sus relaciones en el foro bilateral que abarca categorías como seguridad y construcción de la paz, expansión de la democracia y crecimiento económico. Sudáfrica es uno de los principales socios comerciales de EE.UU. en África y el país americano además es una fuente importante de turismo hacia Sudáfrica.

Brasil es un participante importante para afirmar los intereses del sur, por lo cual es un socio estratégico de Sudáfrica, además de contar con importantes lazos de herencia africana. Junto con India, los tres países participan en el Foro de Diálogo IBSA por India, Brasil y Sudáfrica que pretende impulsar la cooperación sur-sur para el desarrollo económico, social, científico y tecnológico, así como el liderazgo regional en sus respectivas áreas de influencia para lograr una nueva arquitectura internacional.

En Europa, Sudáfrica ha establecido cercanas relaciones con los países de la Unión Europea basados en pilares como: comercio, diálogo político y cooperación política, económica y en otras áreas. Además entre estos existe un Plan de Acción Conjunta para la Asociación Estratégica que pretende estimular la cooperación existente dando prioridad a los programas nacionales sudafricanos para erradicar la pobreza y el subdesarrollo.

Bélgica y Sudáfrica tienen importantes intereses en la región de África Austral y ambos se reúnen periódicamente para encontrar la solución a conflictos en estas zonas. Alemania guarda con el país africano una fuerte asociación política y económica, éste es uno de los 3 principales socios comerciales del país, además es una fuente importante de turismo e inversiones. Sus relaciones son facilitadas por la Comisión Binacional que existe entre ambos países.

Con el Reino Unido guarda una relación financiera destacada pues es fuente de uno de los principales flujos de inversión extranjera directa, además es el mercado de turismo más importante para Sudáfrica. A través de su Departamento de Desarrollo Internacional, el Reino Unido promueve el desarrollo y la reducción de la pobreza en África. Su cooperación con Sudáfrica se da en varias áreas como; política, comercio e inversión, seguridad, defensa, finanzas, turismo y sectores tecnológicos²¹⁹.

Italia y el país sureño han aceptado profundizar su relación en varios asuntos críticos para ambos países y para el desarrollo de África, especialmente la paz y la estabilidad del cuerno africano y la reconstrucción en el Congo y la región de los Grandes Lagos.

El futuro de la política exterior sudaricana es incierto, pues para conseguir sus objetivos depende la resolución de sus asuntos internos. La administración de Jacob Zuma se enfrenta a problemas internos como; altas tasas de desigualdad y pobreza, grandes problemas de salud y xenofobia, los cuales debe sortear si quiere posicionarse como un líder regional con influencia global. Además el papel de líder regional viene con ciertas responsabilidades ineludibles como la intervención en la solución de conflictos, lo que tiene altos costos políticos, humanitarios y monetarios. La retórica del discurso sudafricano ha servido para que éste se posicione

²¹⁹ Department for International Development, *op. cit.*

ante la comunidad internacional como un guía innato en el continente, sin embargo, ésta tiene que contar con un sustento material real para hacer esto creíble, lo que se relaciona directamente con la solución de la inestabilidad interna para mejorar su rol en el ámbito exterior.

4. La Cooperación Internacional chino sudafricana

La cooperación internacional chino sudafricana tiene un cariz particular que lo diferencia de la cooperación internacional entre otros actores, sin embargo, ésta forma de cooperación no difiere esencialmente de éstas pues no se encuentra exenta de la subordinación de una de las partes. Para poder destacar estos asuntos el objetivo del cuarto capítulo es definir la cooperación internacional chino sudafricana, sus rasgos, ámbitos, instrumentos y las consecuencias de estos para el desenvolvimiento africano y chino. De ésta manera se podrá determinar si esta cooperación se encuentra condicionada a los intereses de una de las partes.

El capítulo se encuentra estructurado en tres partes; la primera busca hacer una introducción a la cooperación chino sudafricana explicando el cambio de perfil en las relaciones entre China y África, así como dar a conocer los rasgos generales, ámbitos, rubros e instrumentos de la cooperación entre estas zonas. La segunda parte busca explicar el desenvolvimiento de la cooperación internacional entre China y Sudáfrica. En la última parte del capítulo se elabora un balance sobre los límites y alcances de la misma.

4.1. Introducción a la cooperación internacional chino sudafricana

La cooperación chino sudafricana es guiada por un proceso mayor que se refiere a la transformación de las relaciones entre China y el continente africano, por lo cual es necesario hacer una breve recapitulación sobre la transformación de las relaciones entre ambas regiones para poder comprender de una manera más precisa la interacción entre China y Sudáfrica.

África es el mayor continente en desarrollo y cuenta con ricos recursos naturales y humanos, China es el país en desarrollo más grande del mundo con grandes recursos económicos y la disposición de movilizarlos para conseguir sus objetivos, por lo tanto, el potencial para el establecimiento de relaciones fructíferas se encuentra latente. Dicho potencial de cooperación, como puede verse a lo largo de la historia entre estas dos zonas, no ha sido despreciado –muestra de ellos son los proyectos de cooperación militar, económico, de construcción de infraestructura, etc.- pero el acercamiento y la forma en que se conducen sus relaciones si se han visto trastocadas debido a las condiciones históricas particulares de ambas zonas.

4.1.1. Cambio de perfil de la cooperación internacional chino africana: la primacía de las relaciones económicas

Durante la época maoísta, que prácticamente coincidió con el periodo abarcado por la Guerra Fría, las relaciones de la República Popular China con el continente africano fueron de corte predominantemente político en un contexto en el cual el continente africano pasaba por un proceso de emancipación de sus metrópolis y de luchas de liberación y en el cual, el país asiático se alejaba de los soviéticos debido al diferendo surgido entre ellos -a partir de 1960- y debía lograr reconocimiento diplomático internacional en oposición a Taiwán. La década de los años sesenta fue un periodo especialmente fructífero en materia de emancipación

para los africanos, además de que fue durante éste que se establecieron y desarrollaron las relaciones sino-africanas.

Uno de los objetivos de la política exterior de Mao era que China fuera la bisagra entre las dos superpotencias, por lo que de 1960 a 1970 la RPC sostuvo activas relaciones con el continente africano. Muestra de lo anterior es que en 1960 Zhou Enlai realizó un tour para promover las relaciones sino-africanas a un nivel más alto, durante esta visita se propusieron ocho principios para gobernar la ayuda china a otros países²²⁰. Sin embargo, la RPC también se concentró en otro tipo de tareas, pues durante ese periodo apoyó a regímenes según sus intereses dando financiamiento, equipo y entrenamiento a rebeldes en algunos países africanos -como Rodesia, Angola, Algeria, Mozambique, Zimbawe, Namibia, Guinea, Camerún, Congo, Sudáfrica y Sudán-. Dicha política causó al país oriental algunos reveses como que algunos países africanos rompieran relaciones diplomáticas con éste, no obstante, en la década de los setenta hubo una recuperación pues China entabló relaciones diplomáticas con otros 25 Estados africanos, además de restablecerlas con otros 5. Estos le otorgaron un importante apoyo para que su puesto legal en Naciones Unidas le fuera devuelto en 1971²²¹.

Desde el establecimiento de la RPC el gobierno ha considerado la ayuda económica y tecnológica al exterior pero ésta se realizaba sobretodo con fines políticos y en un esquema asistencialista. Lo anterior sirve para aclarar que esta etapa no estuvo exenta de proyectos hacia el exterior, de hecho, “hasta finales de 1978, China había ofrecido asistencia a 66 países, ayudando a 38 de ellos a culminar la construcción de 880 proyectos completos²²².”

Sin embargo, en 1978 con Deng Xiaoping como mandatario de la RPC y la puesta en marcha del proceso de reformas, modernización y apertura externa, se dio el cambio del tradicional perfil político de la RPC en las relaciones con otros países a uno con énfasis en lo económico. Bajo la lógica de las reformas, la política exterior debería de ir en línea tal que creara un ambiente estable que le permitiera al país obtener lo necesario

²²⁰ Los ocho principios son; 1) que el gobierno chino persistentemente ha provisto asistencia a los países extranjeros de acuerdo al principio de equidad y mutuo beneficio y no como asistencia dada por un lado 2) que mientras provee ayuda extranjera el gobierno chino de manera estricta respeta la soberanía de los países receptores, sin condicionalidades ni privilegios requeridos 3) para aliviar la carga de los países receptores el gobierno chino provee ayuda económica en forma libre de intereses o en préstamos bajos y el tiempo límite de repago puede ser atrasado cuando sea necesario 4) el propósito de que el gobierno chino provea ayuda extranjera no es hacer a los países receptores dependientes de China pero si no ayudar a que los países receptores gradualmente su desarrollen economía de manera independiente 5) en los proyectos construidos mediante la ayuda china el gobierno chino hace su mejor esfuerzo porque existan efectos rápidos mediante una pequeña inversión, -aunque los gobiernos de los países receptores pudieran incrementar el ingreso y acumular dinero- 6) el gobierno chino provee equipo y materiales hechos en China con la mejor calidad y negocia el precio de acuerdo al precio del mercado internacional, si el equipo y los materiales provistos por el gobierno chino no corresponden con las especificaciones y cualidades negociadas el gobierno chino garantiza su reemplazo 7) mientras provee asistencia técnica el gobierno chino se asegura de enseñar a los receptores a dominar este tipo de tecnología 8) los expertos que son enviados por el gobierno chino para ayudar a los países receptores en labores de construcción deben de ser pagados igual que los propios expertos en los países receptores, sin contar con ninguna exigencia ni goce especial. En: Kong Minghui, “Sino-african relations and China’s policy towards Africa”, Chinese Academy of Social Sciences, 3 de mayo de 2003, disponible en: http://bic.cass.cn/english/infoShow/Arcitle_Show_Conference_Show.asp?ID=32&Title=&strNavigatio

²²¹ De 76 países que votaron a favor de que el puesto de la RPC en la ONU fuera reestablecido, 26 fueron países africanos. Samy Yiagadesen, “China Aid’s Policies in Africa. Opportunities and challenges”, en *The Round Table*, vol. 99, n° 406, Routledge, febrero 2010, p. 79.

²²² China.org.cn, disponible en: <http://lt.china.com.cn/spanish/230426.htm>

del exterior para dar continuidad al proyecto de modernización, por lo que después de 1978, China reajustó y reformó la ayuda al exterior para hacerla acorde con esta estrategia²²³.

Durante 1980 al continente africano –como a muchas zonas del mundo-, le fueron impuestos programas de reformas estructurales a través de las principales instituciones financieras internacionales como el BM y el FMI, que no lograron los resultados esperados. China siguió brindando asistencia internacional a África aunque se concentro en sus reformas internas y esta etapa no fue tan activa para sus relaciones como lo había sido la anterior. La RPC se avocó a la cooperación técnica y económica con los países africanos y en 1980 los líderes chinos propusieron durante sus visitas a África cuatro principios para regir la cooperación económica y tecnológica: equidad y mutuo beneficio, énfasis en resultados prácticos, diversidad de formas y logro del progreso común, principios que siguieron teniendo eco en los esquemas más modernos de cooperación entre ambas zonas.

A finales de la década de los años ochenta y a inicio de los años noventa existió un mayor acercamiento de la RPC hacia este continente, la explicación del acercamiento se encuentra en dos cuestiones fundamentales: por un lado, el crecimiento económico chino llegó a grandes proporciones y para satisfacer sus necesidades materiales debió darse a la búsqueda de abastecimientos de recursos naturales y energía. África podía asegurar una continua fuente de recursos de éste tipo -especialmente energéticos y minerales-, así como la posibilidad de importantes mercados de exportación. La ambición China y su crecimiento exportador coincidieron con la liberalización económica africana, por lo que la relación se hizo factible²²⁴.

Por otro lado, después de los acontecimientos de Tiananmen en 1989, el Estado chino se encontraba diplomáticamente aislado y buscaba apoyo diplomático en cualquier lugar que se encontrara, así se dio cuenta de que el continente africano podría ser un apoyo clave en los foros internacionales, pues en las Naciones Unidas África cuenta por más de un cuarto de las membresías, una movilización diplomática notable. China renovó su discurso sobre el antiimperialismo y favoreció el multilateralismo en oposición a éste.

En el caso africano, los recién liberados Estados requerían entablar el mayor número de relaciones posibles para lograr sus proyectos, además de que muchos líderes africanos, al igual que el gobierno chino, no eran inmunes a las acusaciones de abusos a los derechos humanos y que China luchaba por ganar apoyo de estos países en el trasfondo de una creciente hegemonía estadounidense, mientras que el apoyo a éste continente por las potencias tradicionales declinaba.

Con el final de la Guerra Fría, China amplió y fortaleció su política de cooperación hacia otros campos – el político-diplomático, el cultural, entre otros-, aunque esto no quiere decir que la cooperación en dichos

²²³ El proceso fue llevado a cabo en dos etapas: En la primera de 1979 a 1994, se dio prioridad a que en los países receptores se buscara el desarrollo de medianos y pequeños proyectos que fueran necesarios y contaran con recursos en la propia localidad. La ayuda se combinó con la de Naciones Unidas, organizaciones financieras internacionales y los fondos recolectados por los receptores o terceros países. En la segunda, que se dio a partir de 1995, se avocó al otorgamiento de préstamos preferenciales por parte del gobierno chino, se promovió la cooperación con capital mixto, la cooperación empresarial y se impulsó la exportación de equipos, materiales y tecnología del país receptor. En: China.org.cn, *op. cit.*

²²⁴ Kieran E. Uchehara, “China-Africa cooperation in the 21st century: analysis of the obstacles and challenges to good cooperation”, en *Journal of Global Strategic Management*, n° 6, diciembre 2009, p. 6.

campos no existiera. Para fines de 1997 el gigante asiático había ayudado a 53 países africanos en una amplia gama de materias como agricultura, cría de animales, pesca, textiles, industrias ligeras, energía, transporte, comunicaciones, conservación hídrica, procesamiento de comida, electricidad, maquinaria, construcción, cultura, educación, salud y artes.²²⁵

El año de 1996 fue un momento clave para la cooperación entre ambas zonas pues Jiang Zemin presentó la Propuesta de los Cinco Puntos que buscó el establecimiento de relaciones estables, a largo plazo y orientadas al siglo veintiuno con los países africanos. Esta propuesta recogió muchos de los principios que venían rigiendo la relación entre estos, y por lo tanto, su fuente es variada; algunos se remontan a la época maoísta y tienen gran influencia de la Conferencia de Bandung.²²⁶ Los principios ahí propuestos siguen siendo utilizados hasta la fecha para regir la cooperación internacional sino africana.

Los cambios en la situación internacional y nacional tanto de China como de los países africanos en el nuevo siglo han hecho que China haga una revisión sobre la forma de llevar a cabo la cooperación, en este sentido, se transitó de un esquema que promovía ayuda gratuita al establecimiento de proyectos productivos que favorecen el uso de recursos locales y promueven la coparticipación, el establecimiento del Foro de Cooperación China-África (FOCAC) –instrumento revisado más adelante- ha abierto un nuevo periodo en la cooperación internacional pues favorece la cercanía y constancia de la cooperación internacional entre ambas zonas.

El crecimiento africano, sin duda, debe una parte al involucramiento chino y lo seguirá haciendo debido a que; algunos países siguen siendo afectados por conflictos regionales, aquellos que se enfrentan a la etapa posterior a los conflictos se encuentran frágiles, el progreso de los ODM ha sido lento y la pobreza sigue siendo uno de los problemas principales y las soluciones propuestas por las potencias occidentales no han cumplido con las promesas enunciadas. La RPC es vista como un actor atractivo y una respuesta para lograr un crecimiento sostenible. Tal situación enmarca la cooperación sino-africana desde la entrada de Hu Jintao a la presidencia de la RPC.

²²⁵ Kong Minghui, *op. cit.*

²²⁶ Los principios derivados de Bandung son: respeto mutuo por la soberanía y la integridad territorial, no agresión mutua, no interferencia en los asuntos internos, equidad y mutuo beneficio y coexistencia pacífica. Los principios derivados de la Conferencia de Bandung han sido importantes pues han servido para delinear la manera en que se rigen las relaciones externas y regionales de la mayoría de los países africanos, así como de China. El principio de igualdad soberana y no interferencia ha favorecido a los nuevos Estados y el de mutuo beneficio ha servido para romper con el tradicional esquema de desarrollo de donante y receptor. En: He Wenping, “China-Africa Relations Facing the 21st Century”, Chinese Academy of Social Sciences, 27 de mayo de 2003, disponible en: http://bic.cass.cn/english/InfoShow/Arcitle_Show_Conference_Show.asp?ID=364&Title=Africa%20Beyond%202000&strNavigation=Home-%3EForum&BigClassID=4&SmallClassID=11

4.1.2. Rasgos generales, ámbitos y rubros de la cooperación internacional entre China y África

Los rasgos generales de la cooperación internacional chino sudafricana en gran parte están dados por el discurso que le da forma, en la sección anterior se hizo mención a la Propuesta de los Cinco Puntos que el ex presidente chino, Jiang Zemin, elaboró para regir la cooperación entre su país y África. Los principios recogidos por su propuesta siguen teniendo eco en la manera en que se dirige la cooperación internacional de la RPC bajo el mandato de Hu Jintao. Esos principios han sido abrazados y recibidos con simpatía y se han hecho populares entre algunos gobiernos africanos, además de que han sido fuente de controversia y crítica a nivel internacional, pero fuera de esas circunstancias, su trascendencia recae en que establecen un perfil particular de cooperación sino-africana.

Los principios propuestos por Jiang Zemin son: interacción basada en la equidad, respeto a la soberanía y no interferencia en los asuntos internos, desarrollo común basado en el mutuo beneficio, consulta y cooperación en asuntos globales y la creación a largo plazo de un mundo basado en un orden económico y político justo. La implementación de dichos principios es compleja debido a que la diversidad de terrenos socioeconómicos y políticos del continente africano retan su aplicación.

Los principios de no interferencia y respeto a la soberanía han sido cruciales en la política exterior china con África, pues así como el Estado chino resiste cualquier intervención en sus asuntos internos, -sobretudo tratándose del tema de derechos humanos-, exige lo mismo para los países con los que hace negocios, que debe decirse, en muchas ocasiones -como sucede con el caso africano-, cuentan con una inestabilidad interna apreciable. Por lo mismo, estos principios le han traído duras críticas a nivel internacional; primero por la tensión que se expresa entre el principio y su aplicación en el terreno africano y segundo cuando los esgrime en foros internacionales para evitar la intervención en países socios a pesar de su actuar dudoso²²⁷.

El principio de no interferencia y el aseguramiento de los intereses chinos parece enfrentar un dilema, en el cual no es claro hasta donde es posible llegar para la defensa de sus intereses. Mientras que los enfoques de las potencias tradicionales proponen de manera más abierta -al menos en comparación con China- la consecución de sus intereses políticos y comerciales a cualquier costo, el país asiático ha debido matizarlos y justificarlos de alguna forma para mantener ante todo la fachada de la no interferencia.

Lo anterior por supuesto no quiere decir que esa interferencia y defensa de los intereses no exista²²⁸, claro que lo hace pero con un cambio de forma más que de fondo respecto a otras importantes potencias en la zona. Los chinos saben que sus intereses a largo plazo no están asegurados por declaraciones formales que reiteren dichos principios y han actuado en consecuencia y saben -aunque no sea enunciado abiertamente- que para

²²⁷ Lo cual ha sido el caso con países como Zimbabwe, Angola (al que China le brindó un préstamo cuando el FMI se lo negó por no cumplir con las condicionalidades impuestas) y Sudán, (con el que usó su poder de veto en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas en contra de las sanciones internacionales). En: Maxi Schoeman, "China in Africa: the rise of hegemony?", en *Strategic Review for Southern Africa*, Institute for Strategic Studies, University of Pretoria, Sudáfrica, noviembre 2007, p. 6.

²²⁸ Ejemplos pueden encontrarse en el apoyo que China ha dado a la fuerza de mantenimiento de la paz conjunta de la ONU y la Unión Africana en Darfur y a la venta de armas que China hizo a favor del régimen sudanés de Omar Al-Bashir, (armas que más tardes serían usadas contra la población rebelde y para salvaguardar intereses petroleros chinos) y del gobierno nigeriano para contener la insurgencia en la región del Delta del río Níger, (zona rica en oro). En: Maxi Schoeman, *op. cit.*, pp. 6-7

defender sus intereses a largo plazo el principio de no interferencia es un elemento que puede ser relativizado. El punto a discutir es el potencial de dicho principio, como es aplicado por China, para obstaculizar o favorecer que la cooperación lleve al desarrollo humano de los involucrados.

En cuanto al respeto a la soberanía, el principio necesariamente depende de las asimetrías de poder que presentan China y los países africanos, esto puede ejemplificarse en la forma en la que el ex presidente de Tanzania; Julius Nyerere, caracterizó esta relación como la “más desigual de las relaciones igualitarias”²²⁹. Pues las asimetrías entre estos necesariamente significarán que el país asiático puede llegar a tener un peso mayor en los procesos de negociación y decisión sobre el establecimiento de la cooperación internacional en los países africanos, teniendo influencia mayúscula en las decisiones soberanas de cada país.

Un principio sobresaliente y no enumerado con anterioridad en la propuesta de Jiang Zemin es el de la incondicionalidad. Tanto los principios de no interferencia y respeto a la soberanía como el de incondicionalidad son usados para diferenciarse de occidente. En el caso de la incondicionalidad esta diferenciación se realiza al alegar que en el caso chino no existe la exigencia de transparencia, ajustes estructurales, buen gobierno, respeto a los derechos humanos, a los estándares laborales y ambientales para ser sujeto de entablar relaciones cooperativas.

Contra esto se podría alegar que de hecho si existe un condición política conocida impuesta por China; el reconocimiento de su gobierno como único legítimo, en especial frente a Taiwán o lo que es lo mismo, el respeto por la política de “Una sola China, dos sistemas” para acceder a los beneficios que de su relación se desprenden. El principio de incondicionalidad levanta sospechas debido a la falta de transparencia que existe en cuanto a la concesión de algunos préstamos; no se sabe si las condiciones para ser sujeto de ellos no existen o simplemente no son dados a conocer de manera pública, entonces la falta de transparencia sobre las condiciones de los proyectos podría estar encubriendo las condicionalidades.

Sin embargo, en los proyectos de construcción de infraestructura si existe un elemento que puede ser considerado como condicionalidad; el hecho de que los proyectos de infraestructura estén sujetos a que los contratistas sean firmas estatales chinas - que generalmente llevan su propia fuerza laboral y necesitan muy poco apoyo de los locales-. Es muy probable que bajo la visión china esto se explique o justifique como parte del beneficio mutuo en los proyectos –en donde los dos ganan, su *win-win approach*²³⁰ - y no una condicionalidad en la cooperación. A pesar de que dicho elemento de la cooperación chino puede tener el beneficio de la duda debido a una interpretación ambigua, el proyecto sino-africano parece estar tan planeado por el gobierno chino que es muy difícil que existan las coincidencias en este caso.

Lo que se puede resumir sobre el discurso del involucramiento entre China y África es que aunque éste ha sido consistente en el tiempo ha sabido adaptarse a los cambios en el entorno nacional e internacional, por lo que actualmente se relaciona con la ofensiva contra la hegemonía mundial, el favorecimiento del

²²⁹ Chris Alden, Dan Large, “China’s Exceptionalism in Africa: from Rhetorical to Substantive Difference?”, South African Institute of International Affairs, disponible en: <http://www.saiia.org.za/diplomatic-pouch/china-s-exceptionalism-in-africa-from-rhetorical-to-substantive-difference.html>

²³⁰ Chris Alden, Dan Large, *op. cit.*

multilateralismo y la construcción de un orden internacional más benéfico para los países en desarrollo. Muchos de los principios son usados por China para crear su imagen de marca, esto quiere decir que son usados para diferenciarse respecto a otros poderes externos con relaciones cercanas y profundas en el continente. Por si fuera poco, los principios, permiten un gran margen de maniobra, su aplicación está sujeta al criterio chino para adaptarse a la realidad del país africano en el que se encuentre.

Se alega que la RPC es un actor diferente de otros poderes externos relacionados con África, para justificarlo se enumeran los principios que ha establecido para regir esta relación, así como otras características. Todos estos elementos componen el excepcionalismo chino²³¹, que no es más que aquellas características distintivas y particularidades del involucramiento chino en el continente africano. La primera de las particularidades viene dada por el uso que el país asiático hace de los principios de Bandung y los que ha desarrollado posteriormente -que ya han sido revisados- en sus relaciones históricas con África, pues su involucramiento supuestamente ha demostrado constancia con los propósitos africanos lo que provee la base moral para continuar con éste y para diferenciarse de occidente, pues bajo esta visión, su involucramiento si es guiado por principios y no es una relación de explotación²³².

Otra particularidad es que China, pese a su espectacular crecimiento económico, pertenece a los países en desarrollo. Esta característica le otorga importantes oportunidades a la hora de negociar con otros países en desarrollo pues significa que comparte una situación análoga de desarrollo, así como intereses compartidos y una historia similar en la lucha anticolonial que tiende a explotar y exagerar. Sin embargo, de sobra se sabe que la diferencias entre ambas zonas es notable; tanto en desempeño económico como en patrones sociales.

China se coloca a sí misma como un ejemplo a seguir por ser el más grande de los países en desarrollo, con un modelo de crecimiento propio²³³ -economía socialista de mercado-, diferenciado respecto a occidente y a pesar de que respeta la elección de los países africanos de seguir el modelo de crecimiento de su preferencia, su modelo es colocado como un ejemplo implícito por contar con la autoridad de visibles éxitos económicos para ilustrar el camino a seguir por los países africanos y al que es posible que estos accedan mediante la cooperación, aunque si algo nos han enseñado las teorías de desarrollo es que el contexto importa. Aunque los actores son reconocidos como asimétricos económicamente, el discurso los considera iguales en términos de ganancias económicas y políticas, esta idea pretende ser reafirmada a través de las frecuentes visitas de alto rango.

China no cuenta con peso colonial en África, lo que le gusta enfatizar como otro distintivo, en especial frente a las relaciones entre Europa y África. De alguna forma los países occidentales tienen una ventaja sobre China debido a sus sólidas bases en ciencia y tecnología y al ser las ex metrópolis de las colonias ya que esto significa lazos estrechos en cuanto a lenguaje y cultura, por eso el país asiático debe aprovechar e incluso

²³¹ Término usado por especialistas de la relación sino-africana como Chris Alden, aunque las características que se le atribuirán fueron una construcción personal, distinta de la de dicho autor.

²³² *Ibid.*

²³³ He Wenping, *op. cit.*

exagerar y apropiarse de aquellos rasgos que le parezcan distintos y mejores que los de los demás países con intereses africanos.

Una consideración que no puede dejarse de lado es que en la cooperación internacional de China siempre debe tenerse en mente el papel del Estado. Si bien, con el surgimiento de nuevos actores supranacionales -como las organizaciones internacionales- la cooperación internacional dejó de ser monopolio exclusivo del Estado, en el caso chino todos los esfuerzos cooperativos pasan a través de éste debido a que su sistema político es sumamente cerrado. A pesar de que con el presidente Hu Jintao se ha tendido a una mayor institucionalización de los procesos políticos y a un aumento en la participación de actores -más profesionales y preparados- para la elaboración de la política exterior china²³⁴ y se ha dado un relativo y creciente relajamiento sobre la participación de actores sub estatales -como firmas y negocios provincialmente apoyadas-²³⁵ para ampliar la capacidad de la instrumentación de la política exterior, ésta sigue estando concentrada en una élite muy reducida. No debe dejarse de observar la evolución que seguirán las relaciones cooperativas de los actores sub estatales ya que al actuar de manera más independiente y menos controlada por el Estado podrían generar importantes cambios futuros en el perfil de la relación chino sudafricana. Por el momento, incluso la cooperación de las empresas chinas, -tan importantes en el caso africano-, se da con la mediación del Estado chino, a partir de sus estímulos y facilidades de inversión, aunque también debe decirse que la mayor parte de dichas empresas son de propiedad estatal.

Un último punto a aclarar sobre el excepcionalismo chino es que en el caso de la RPC es difícil separar lo que propiamente se considera ayuda al desarrollo y otras formas de cooperación, pues no se hace una distinción clara entre ésta y sus fondos y aquellos esfuerzos que se encuentran destinados a las políticas comerciales o de intercambio, por lo que es difícil seguir el registro del dinero destinado para estas actividades. La RPC es receptora de fondos de cooperación pero también es donante y cooperante y a diferencia de otros importantes países donantes y cooperantes, en la RPC no existe una agencia de cooperación que centralice estas actividades y sus fondos; éstas son instrumentadas y los fondos distribuidos a través de distintos ministerios y departamentos -como el Ministerio de Asuntos Exteriores, el Ministerio de Comercio, el Banco de Exportaciones e Importaciones de China y el Banco de Desarrollo Chino-, aunque el Consejo de Estado sirve para dar cierta guía y establecer prioridades sobre el presupuesto.

El excepcionalismo chino sirve para entender bajo que condiciones se lleva a cabo la cooperación de ambas zonas y que la hace diferente de la establecida entre otros actores y tan llamativa a nivel internacional, pero también ayuda a analizar cuáles pueden ser las diversas situaciones que se desprenden de una cooperación internacional supeditada a dichas características.

Los líderes africanos reconocen la necesidad de lazos más cercanos con el país asiático y su creciente economía para aprovechar las oportunidades económicas y políticas que el país presenta, sin embargo, al

²³⁴ Manuel de Jesús Rocha Pino, "La Política Exterior como un mecanismo para el proyecto de modernización en la República Popular China: Desarrollos discursivos durante los periodos de Deng Xiaoping, Jiang Zemin y Hu Jintao", en *Observatorio de la Economía y la Sociedad China*, n° 10, marzo 2009.

²³⁵ Desde 1980 el gobierno chino autorizó a las provincias y a las tres municipalidades más grandes para conducir políticas de intercambio a través de las oficinas locales.

mismo tiempo, existe escepticismo por parte de algunos sectores de la sociedad africana que se preocupan por el impacto socioeconómico y ambiental del involucramiento chino en el continente y destacan la complejidad que acompaña la profundización de los lazos con ese país. Ya que su impacto no es homogéneo se deberá hacer una lista de los ámbitos de cooperación sino-africana y las acciones reservadas para cada uno de ellos para poder definir la forma en que dichos ámbitos funcionan en el terreno sudafricano y analizar su impacto.

Los ámbitos en que se ha identificado se divide la cooperación internacional sino-africana son cinco²³⁶: económico-comercial, político-diplomático, cultural, cooperación técnica y asistencia social y seguridad. Todos ellos tienen consecuencias sobre el tejido social africano y nos son aplicados de manera uniforme sobre el territorio africano, en tanto que las condiciones históricas, económicas, políticas y sociales son diferentes en cada país.

En el ámbito económico-comercial ha habido un avance notorio, pues el volumen comercial entre China y África ha aumentado de tal forma que China se ha convertido en el principal socio comercial del continente y una de las fuentes principales de inversión extranjera y de ayuda para el continente, dejando atrás a los países europeos y a Estados Unidos. China ha establecido relaciones comerciales con la mayoría de países y regiones africanas, entre los que destacan como algunos de los mayores socios comerciales; Sudáfrica, Egipto y Nigeria. Sin embargo, parece ser que las exportaciones chinas crecen mucho más rápido que las importaciones de productos africanos por lo que muchos países han experimentado déficits comerciales a favor de China.

Entre ambas zonas se alega la complementariedad de sus economías en varios aspectos, lo que hace sostenible las relaciones bilaterales de intercambio. Uno de esos aspectos es que África cuenta con abundantes recursos minerales, agrícolas y forestales, que el país asiático requiere en grandes cantidades. China tiene muchos recursos humanos que ofrecer al continente africano pero carece del tipo de recursos con los que África cuenta, al menos en la cantidad que su enorme población exige. Productos textiles, electrónicos e industriales chinos, son importantes para los africanos pues son más baratos que los producidos localmente.

El segundo de los aspectos en el que se resalta la complementariedad es en las manufacturas. Muchos países africanos centran su economía en limitados productos pues su industria tiene una capacidad limitada, en comparación, China se encuentra más adelantada en este aspecto. La tecnificación china puede servir para cubrir algunas de las necesidades africanas y a su vez, algunas de las técnicas más avanzadas de África –como es el caso de la metalurgia y minería sudafricana-, pueden ser introducidas en China. La población de ambas zonas también sirve para crear una potencialidad de mercados en que pueden saciarse las necesidades de intercambio de recursos naturales africanos y productos textiles y electrónicos chinos.

Por los potenciales beneficios económicos que ofrece –sobre todo a corto plazo-, el ámbito económico-comercial es de los más importantes aspectos de la relación entre ambas zonas. Debido a que ocupa una de las principales posiciones en la economía internacional por el tamaño de su economía, China ha tomado la cabeza en las iniciativas con África en este ámbito y ha emprendido varias acciones, entre las que destacan: el otorgamiento de préstamos y ayuda -incluso en circunstancias en las que los organismos mundiales se niegan a hacerlo-; la motivación de la inversión pública y de sus empresas mediante préstamos subsidiados por el

²³⁶ Esta es una división personal de los ámbitos de cooperación internacional sino-africana.

gobierno y otras facilidades –exenciones de impuestos y el establecimiento de filiales de bancos chinos en países africanos para facilitar las transacciones-; el fomento de la cooperación y proyectos conjuntos entre empresas de ambos países; la baja de tarifas de sus productos y la condonación de deudas²³⁷. Ambos se han avocado a la firma de acuerdos bilaterales; a la creación de centros de negocios; al establecimiento de grupos especializados en el comercio y la inversión –como la Asociación de Negocios Sudáfrica-China y el Consejo Chino para la Promoción del Comercio Internacional-.

Los resultados que estas acciones ofrecen a las economías de ambos países son mixtos y es necesario analizar cada caso en particular, pero en general África ha recibido importantes inversiones de fuentes extranjeras entre las que China sobresale, además de que se ha favorecido el crecimiento africano y productos más baratos han llegado a los mercados africanos. A pesar de lo anterior, no se han modificado los patrones de intercambio de los países africanos –centrados en materias primas- y la industria local se ha visto dañada por la competencia china causando la pérdida de empleos, agravando el desempleo de la sociedad africana.

En el ámbito político-diplomático su cooperación se relaciona con la construcción de un mundo más justo para los países en desarrollo, por lo tanto, se pretende que su relación sirva para empoderarlos a nivel internacional, para lo cual también es necesario apoyar los esfuerzos africanos a nivel regional. Las acciones en este ámbito a nivel mundial se relacionan con: el apoyo a la cooperación sur-sur, sumarse a las causas e intereses comunes en foros y organizaciones internacionales²³⁸; la defensa de las necesidades del mundo en desarrollo y las pretensiones chinas y africanas en los mismos -como la condonación de la deuda africana o la sugerencia de la reforma al Consejo de Seguridad de la ONU en donde los países africanos tuvieran más representatividad- y el fomento de la coordinación de políticas y esfuerzos diplomáticos.

En el aspecto regional las acciones se avocan a: fortalecer el diálogo intergubernamental mediante giras y visitas de funcionarios de alto nivel, al establecimiento y fortalecimiento de foros afro-asiáticos -como el Foro de Cooperación China-África-. China, por su lado, se encarga de mantener el diálogo, consultas y apoyar la labor de organizaciones regionales –como la Unión Africana -sobre todo sus esfuerzos para encontrar soluciones pacíficas a los problemas regionales²³⁹ y brindar ayuda y recursos a las operaciones para el mantenimiento de la paz en el continente -como en el caso de la República Democrática del Congo y Liberia-.

En el ámbito cultural existe una interacción más fluida y menos controvertida que las anteriores; se otorgan becas a estudiantes y existen programas de intercambio; se fomentan las visitas de grupos deportivos, artísticos y conferencistas, se organizan festivales –de cine, música, danza y exposiciones gastronómicas- y días

²³⁷ Síntesis hecha a partir de varias fuentes bibliográficas, como por ejemplo; Accenture Policy and Corporate Affairs group, “China spreads its wings- Chinese companies go global”, Accenture, 2005, 1-12 pp., disponible en: http://www.accenture.com/SiteCollectionDocuments/PDF/6341_chn_spreads_wings_final8.pdf

²³⁸ Los países africanos han apoyado a China en las discusiones entre China y otros países respecto al tema de derechos humanos en el Comité de Derechos Humanos de las Naciones Unidas en aras de la no interferencia en los asuntos internos, aunque eso por supuesto, no se relaciona con la construcción de un mundo más justo, pues como se verá aunque muchas de las acciones parecen exclusivamente positivas cuando son enunciadas de esta forma, todas ellas tienen algo más complejo que puede ser revelado.

²³⁹ Un caso en el que el apoyo, por un lado a las organizaciones regionales y a la solución pacífica de conflictos y por el otro su apoyo sin interferencias ni condicionalidades se encontró en una encrucijada, fue el sudanés, donde el fuerte apoyo que el gobierno chino brindaba al gobierno sudanés desanimó a los gobiernos africanos que trataban de alentar a ese gobierno africano a aceptar una solución dada por la UA.

de la cultura de África y China que promueven la cultura de ambas zonas. Como parte de su estrategia de expansión internacional China ha fundado Institutos Confucio para difundir el chino mandarín y la cultura, existen 25 sedes en 18 países africanos²⁴⁰. Por si fuera poco, la RPC ha firmado acuerdos de cooperación en educación y cultura con casi todos los países africanos.

En relación a la cooperación técnica y la asistencia social debe decirse que China tiene un papel más activo: se encarga de dar capacitación a los recursos humanos; a la construcción de infraestructura -viviendas de bajo costo, escuelas, hospitales, caminos, puentes, ferrocarriles, estadios, edificios gubernamentales, entre otros-, aunque algunos países africanos también se enfocan en la construcción en el país asiático –como Sudáfrica-; a la provisión de medicamentos, vacunas y tecnología –médica, agrícola, material deportivo, etc.- y al envío de técnicos, expertos agrícolas, entrenadores físicos, profesores y médicos chinos al continente africano. China también ha estado contribuyendo a la ayuda en alimentación y aunque gran parte de esta ayuda se destina al Este de Asia, países africanos -como Liberia y Guinea Bissau- son receptores regulares.

El último ámbito se refiere al de seguridad, éste es amplio pues entran actividades de cooperación policial que abarcan una gran diversidad de temas, -se han firmado acuerdos para evitar el tráfico de armas, de personas y para combatir el narcotráfico, entre otros- y una esfera no tan publicitada pero que tiene gran incidencia en el perfil de sus relaciones, la militar. China ha extendido su apoyo a las operaciones militares en África ofreciendo cursos de entrenamiento a funcionarios militares africanos, ha realizado venta de armas a un gran número de países como Mozambique, Zimbawe, Sudán -donde China construyó tres fábricas de municiones y provee de otros equipos militares-. Países africanos que experimentan altos niveles de inestabilidad interna y guardan una cercana cooperación militar con China -Nigeria, Congo, Senegal, la República Centro Africana, Chad y Liberia-, encuentran en éste un aliado que no intervendrá en sus asuntos domésticos, lo que frustra a las potencias occidentales y a las organizaciones no gubernamentales que sujetan su relación con esos países a condicionalidades económicas y políticas.

El desarrollo de las regiones africanas es desigual debido a múltiples factores; algunos países se han mantenido más estables políticamente y su economía se ha desenvuelto sin estancamientos, mientras que otros siguen sujetos a una situación inestable en ambas esferas, por eso, a pesar de las líneas generales que existen en la relación sino-africana, China hará un uso distinto de la cooperación de acuerdo al perfil del país; con los países más desarrolladas favorecerá cooperación de alta tecnología industrial como forma dominante, con otros se centrará en la complementariedad comercial o la asistencia gratuita. Es decir que, a pesar de que existe un sentido general sobre como dirigir la cooperación, la forma precisa de llevarla a cabo variará según el caso.

A continuación se mostrará como los principios y los ámbitos de la cooperación internacional sino-africana antes mencionados se traducirán en el caso de la cooperación entre China y Sudáfrica. Mientras que China se destaca por ser el mayor de los países en desarrollo y una de las mayores economías a nivel internacional, Sudáfrica se destaca a nivel internacional por ser la economía africana con mayor crecimiento, un país rico en recursos minerales y el que mejor ha sabido proyectarse como protagonista a nivel continental.

²⁴⁰ “El mandarín triunfa en África”, Anjitem, 9 de julio de 2011, disponible en: <http://portal.ajintem.com/noticiasinternacionales/africa/57897-el-mandarin-triunfa-en-africa.html>

Ambos actores han apoyado con entusiasmo el papel de la cooperación entre los países en desarrollo para la construcción de un orden internacional más justo, por lo que es significativo para el análisis del ámbito internacional conocer sobre la cooperación entre estos dos países.

4.2. El desenvolvimiento de la cooperación internacional China-Sudáfrica

Las relaciones diplomáticas entre Sudáfrica y China fueron establecidas formalmente el 1 de enero de 1998, gracias a una extensa preparación pues desde 1997, el ministro del exterior chino; Qian Qichen, fue invitado a Sudáfrica y firmó, junto con el ministro del exterior sudafricano; Alfred Nzo, el Comunicado Conjunto para el Establecimiento de las Relaciones Diplomáticas entre los dos países²⁴¹.

Dicha acción debe considerarse a la luz de las situaciones vividas por cada uno de los actores, ya que éstas acentuaron la necesidad de nuevos vínculos para ambos países. El caso chino se ha mencionado con anterioridad; la RPC buscaba nuevas fuentes de abastecimiento para soportar su proceso de modernización a la vez que apoyo diplomático en fuentes renovadas. Sudáfrica debía reactivar su economía pues se enfrentó a la desaceleración de su crecimiento, en parte por los defectos heredados del sistema económico del apartheid y de otro lado, por las consecuencias de los bloqueos económicos que la comunidad internacional le aplicó para que abandonasen dicho régimen. El país del Sur de África finalmente se estaba integrando al mundo de los países democráticos y deseaba anunciarlo; la figura del carismático Nelson Mandela, recién electo presidente le permitió explotarlo, esto explica la creciente presencia diplomática sudafricana en el ámbito internacional.

Desde el establecimiento de las relaciones formales existió un continuo intercambio de visitas del más alto rango; en 1998 Thabo Mbeki en calidad de vicepresidente viajó a China para discutir el potencial de la cooperación económica, al siguiente año fue el turno de Hu Jintao para visitar Sudáfrica con motivo de la apertura de consulados chinos en Ciudad del Cabo, Johannesburgo y Durban. Finalmente Mandela, en calidad de presidente, viajó a China para promover el comercio bilateral²⁴². El intercambio de visitas de alto rango se ha mantenido como una constante entre ambos países, éstas no se restringen a los presidentes, asimismo, han sido partícipes el primer ministro chino, ministros del exterior, del ámbito militar, financiero, energético –entre otros-, así como líderes parlamentarios y dirigentes de los principales partidos políticos de ambos países.

Una conexión que no debe menospreciarse, debido a la construcción política de ambos países, es la que se forjó entre el Partido Comunista Chino y el Partido Comunista Sudafricano, cuando en 1998 ambos países ambos partidos decidieron crear un mecanismo de consultas mutuas, el primero de ese tipo entre el PCC y un partido extranjero²⁴³ El PCC, el principal órgano político chino, mediante la oficina de asuntos internacionales

²⁴¹ Embassy of the Republic of South Africa in the People's Republic of China, disponible en: http://www.saembassy.org.cn/sa_china_b.html

²⁴² Embassy of the Republic of South Africa in the People's Republic of China, *op.cit.*

²⁴³ Atilio Boron, Gladys Lechin, Política y movimientos sociales en un mundo hegemónico. Lecciones desde África, Asia y América Latina, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, Argentina, 2006, p. 366.

del Comité Central se encarga de dar a conocer información sobre los partidos comunistas extranjeros, influyendo en la creación de política exterior hacia estos. El SACP se alinea bajo el liderazgo del CNA en una alianza tripartita entre estos y el COSATU. El CNA es el partido que encabeza la transición sudafricana, por lo que debe considerarse que el SACP tiene una gran influencia en su país. El PCC también ha establecido relaciones de cooperación y visitas de alto rango con el CNA, en las cuales se han planteado intercambiar experiencias para mejorar la administración de sus respectivos países²⁴⁴.

En el ámbito económico-comercial, desde el establecimiento de los lazos formales entre estos dos actores el flujo comercial comenzó a aumentar al punto de que en 2009 el comercio entre estos dos países alcanzó un aumento histórico de 16 billones de dólares²⁴⁵ que hizo de Sudáfrica el principal socio comercial de China en África, -de hecho en 2007 sumó el 20.8% del volumen total del comercio sino-africano-²⁴⁶ y de China el principal destino de las exportaciones sudafricanas -en especial minerales, metales y productos agrícolas- y principal fuente de importaciones. La inversión es un rubro que también está sujeto a un movimiento interesante; la inversión entre estos países a fines del 2010 alcanzó los 7 mil millones de dólares, y el comercio bilateral ascendió a 25, 600 millones de dólares²⁴⁷.

Puesto que China y Sudáfrica son los principales inversores en el continente africano, la manera en que evolucionen sus relaciones comerciales necesariamente repercutirá en el desenvolvimiento continental. Aunque las cifras muestran prosperidad en este aspecto de las relaciones cooperativas, es necesario analizar lo que existe detrás de ellas para tener un perfil preciso de las relaciones económico-comerciales.

Las exportaciones sudafricanas al país asiático se centran en materias primas, principalmente minerales -como aluminio, cobalto, níquel, manganeso, vanadio, oro, granito, entre otros-, mientras tanto, el grueso de las exportaciones chinas al país africano son productos manufacturados -aparatos eléctricos, productos plásticos, textiles, calzado, etcétera-²⁴⁸. Por eso existe un déficit comercial a favor de la RPC que perjudica a algunos sectores productivos sudafricanos de importancia como a las industrias del calzado y textil.

El último sector es el más marcadamente perjudicado, por lo que existen quejas de las organizaciones laborales que datan desde 2004, cuando la poderosa COSATU amenazó con boicotear a los vendedores de productos chinos haciéndolos responsables del desempleo. Otros sindicatos también han exigido restricciones sobre los productos chinos que al ser más baratas acaban con la competencia local. Se alega que entre el 2003 y el 2006 -años que coinciden con el periodo de crecimiento del comercio entre ambos países- 62 mil trabajos fueron perdidos por la industria textil²⁴⁹.

A continuación se presenta una breve revisión de algunos de los sectores e industrias más destacados en la cooperación económica-comercial; la industria minera, agrícola, turística y automotriz. La minería es el sector

²⁴⁴ British Broadcasting Corporation, "Chinese party official urges cooperation with South Africa", en *BBC Monitoring International Report*, BBC, Reino Unido, 21 de noviembre de 2005.

²⁴⁵ British Broadcasting Corporation, "China, South Africa agree to boost ties, climate change cooperation", en *BBC Monitoring International Reports*, BBC, Reino Unido, 31 de marzo de 2010.

²⁴⁶ Atilio Boron, Gladys Lechini, *op. cit.*, p. 367.

²⁴⁷ Spanish.China.Org.Cn, disponible en:
http://spanish.china.org.cn/china/txt/2011-03/02/content_22035614.htm

²⁴⁸ Atilio Boron, Gladys Lechini, *op. cit.*, p. 370-371.

²⁴⁹ Maxi Schoeman, *op. cit.*, p. 4.

industrial más grande de la economía sudafricana ya que cuenta con gran diversidad y abundancia de recursos mineros; exporta sus productos minerales a alrededor de 87 países, cuenta con las mayores reservas de cromo en el mundo y es el primer productor de los productos ferrosos.²⁵⁰ Los productos de exportación minera que dominan y generan las mayores ganancias para la economía sudafricana son; el oro, algunos elementos del grupo del platino, el carbón y los diamantes. China ve en el continente africano una oportunidad para invertir en el sector minero; las reservas minerales de África equivalen al 30% de los recursos minerales mundiales.²⁵¹ Sudáfrica tiene un gran potencial minero; es el cuarto exportador de acero a China y a través de sus exportaciones de ferrocromo hizo de China el mayor productor de acero inoxidable en Asia por un año²⁵².

Los dos países han firmado diversos acuerdos para impulsar la cooperación minera y geológica entre ellos. A raíz de estos se han formado empresas conjuntas que se enfocan en la minería; este año el presidente de la compañía china; Dadi Engineering Development Group, anunció la fusión con la compañía sudafricana Promet Engineers Africa, al adquirir 20% de la compañía sudafricana, formándose la Promet Dadi Africa que tomará parte en la explotación minera y proyectos de infraestructura²⁵³. ASA Metals fue otra compañía que se creó a partir de la fusión entre la Corporación de Desarrollo Sudafricana de la Provincia de Limpopo y Sino-Steel.

La empresa sudafricana Sasol Synfuels International cuenta con la tecnología más avanzada de licuado de carbón y fue la primera empresa en el mundo capaz de manufacturar productos a partir del combustible proveniente del carbón, lo que la ha convertido en uno de los principales abastecedores de materias primas en el mundo. China se enfrenta a una carencia de combustible pero tiene abundantes suministros de carbón, por lo que la cooperación con esta empresa podría ser una solución factible a la crisis energética china.

A través de la empresa china Shenhua Ningxia Coal Industry Group Ltd. y de Sasol se invertirá para la construcción de una planta de licuado de carbón en el país asiático, originalmente eran dos, pero uno de los proyectos fue suspendido. El proyecto de construcción que queda en pie pretende construir la más grande planta de licuado de carbón en China, a ubicarse en la región autónoma de Ningxia Hui, aunque su construcción está pendiente pues todavía requiere de la aprobación del gobierno chino. El ejemplo de Sasol demuestra que alguna de la tecnología más avanzada de Sudáfrica en el rubro de la minería es del interés chino pues puede ser clave para su crecimiento futuro. Como ambos tienen algo que ganar de la cooperación en el sector, -ganancia que parece ser mayor en el caso chino-, Sudáfrica cuenta con un potencial de negociación sobre los términos de intercambio de otros productos minerales.

A pesar de que Sudáfrica trata de hacer de sus minerales productos más refinados para tener un valor agregado –que genere más ganancias que los minerales crudos-, la mayoría de las veces la generación de los productos con valor agregado ocurre fuera del país, beneficiando a otros países, como lo fue en el caso del

²⁵⁰ April Yazini Funeka, “South Africa’s governance challenges: assesing the South Africa-China mineral case”, en *Contemporary Politics*, vol. 15, n° 4, Africa Institute of Sotuh Africa, South Africa, december 2009, p. 465.

²⁵¹ April Yazini Funeka, *op cit.*, p. 462.

²⁵² *Ibid*, p. 465.

²⁵³ Mark Allix, “China’s Dadi takes 20% stake in SA’s Promet”, 18 de noviembre de 2011, disponible en: <http://www.businessday.co.za/articles/Content.aspx?id=159098>

acero inoxidable con la RPC. Aunque la legislación sudafricana y la industria minera es avanzada y comparable a la de muchos países industrializados, el país parece encontrarse sujeto al patrón del resto de África; exportación de minerales con bajo valor agregado.

Sudáfrica tiene grandes potenciales en sus manos, como uno de los más grandes productores de minerales sus industrias extractivas deberían servir como catalizadores del desarrollo. Mientras no exista una adecuada reflexión al respecto y se creen planes estratégicos para asegurarse los beneficios de la cooperación minera y la protección medio ambiental en sus proyectos, la sociedad sudafricana no se verá favorecida por los acuerdos y empresas conjuntas con China. No sólo las malas prácticas administrativas –de políticas sin coherencia, transparencia y corruptas-y la falta de programas de desarrollo o la implementación de estos, sino también la falta de infraestructura adecuada obstaculizan los beneficios de la cooperación minera.

Los acuerdos firmados en materia energética definitivamente están relacionados con la necesidad china de asegurar materias primas, pero también del lado sudafricano existen apremios: la producción energética sudafricana se encuentra constreñida, entre otras cosas, por falta de infraestructura y tecnología adecuadas para poder hacer útiles sus recursos energéticos, lo que se ha traducido en serios cortes de luz con consecuencias nefastas en los sectores minero y manufacturero. Para este país asegurar una fuente eléctrica sin interrupciones es indispensable, por lo que los acuerdos de construcción de infraestructura energética y de transferencia tecnológica son prioridad.

Se ha intentado establecer un diálogo cercano para mejorar el desempeño del comercio agrícola bilateral, además se trata de identificar productos que puedan tener acceso al mercado de ambos países. Las exportaciones agrícolas sudafricanas hacia China aumentaron en 2008 y fueron equivalentes a 1, 484 billones de rands²⁵⁴.

El turismo es una fuente importante de la cooperación económica debido a que el país del sur de África cuenta con el mayor número de turistas chinos. Esto, en parte debido a que Sudáfrica se convirtió en el primer país de África subsahariana en contar con el Estatus de Destino Aprobado por el gobierno chino, además ambos gobiernos firmaron un Memorándum de Entendimiento sobre la Implementación de Planes Turísticos y desde 2009 algunas firmas comenzaron a ofrecer paquetes a los turistas chinos para viajar a Cabo Verde. Además, a finales de ese mismo año, China firmó acuerdos de aviación civil con Sudáfrica, lo que facilitó los viajes entre sus países. Del lado sudafricano, en julio del 2011 el Departamento de Turismo estableció una oficina en Beijing.

La industria automotriz presenta perspectivas interesantes; económicos automóviles chinos han entrado al territorio africano, generando un creciente mercado para más productos de este tipo. Empresas chinas como Jangling Motors Co. Ltd. y Polarsun se han visto beneficiados porque sus precios son más bajos que los de otros autos con calidad similar. La compañía china Brilliance Autos se asoció con Bang Group, empresa egipcia para ensamblar ciertos tipos de automóviles chinos que se venden bien en el mercado sudafricano.

El papel de las empresas es indispensable en la relación chino sudafricana; para 2003 las compañías chinas habían invertido 160 millones de dólares en proyectos relacionados a la agricultura, textiles, electrónica,

²⁵⁴ Embassy of the Republic of South Africa in the People's Republic of China, *op.cit.*

minería, bancos, transportes y comunicaciones²⁵⁵. Es necesario aclarar que existe una estrecha relación entre el Estado chino y las empresas chinas, -el 90% de las compañías que hacen negocios en África son estatales-, por lo que el Estado busca favorecer su entrada a los mercados africanos mediante fondos de inversión, exención de impuestos y facilidades de préstamo. Por su parte, Sudáfrica ha invertido en más de 200 proyectos en China, por un valor de más de 300 millones desde mediados de la década del noventa²⁵⁶. La participación de las empresas sudafricanas se concentra sobre todo en la construcción de puertos, la manufactura de bebidas, los textiles y materiales de construcción.

Muchas empresas sudafricanas se han mudado a China para beneficiarse de su creciente mercado: SABMiller, a través de una empresa conjunta con China Resources Enterprises estableció la China Resources Breweries, el cual es uno de los negocios cerveceros más grandes y rentables de China. El MIH Group, provee servicios -de entretenimiento, interactivos y electrónicos- a 15 clientes chinos como Macao Cable, Shanghai Cable y TVB Hong Kong. LANDPAC es otra empresa sudafricana que ha participado en proyectos de construcción de infraestructura en toda China. En minería, la corporación Anglo American se ha asociado con compañías chinas como la China's Shaanxi Coalfield en proyectos, así como Anglo Gold, la más grande compañía de extracción de oro que también ha invertido en proyectos de exploración en China y Sasol, importante empresa de energéticos y químicos. Richemont una de las grandes compañías globales en bienes de lujo como joyería, relojes y plumas también tiene una presencia sobresaliente en el país asiático. El periódico más grande de China, Beijing Youth Daily, es propiedad en parte de Naspers, una compañía de Internet sudafricana.

En 2010, cuando el presidente Zuma visitó la RPC, compañías y organizaciones chinas y sudafricanas firmaron docenas de documentos de cooperación en el foro sobre negocios. Los documentos involucraban proyectos en áreas como energía solar, minería, telecomunicaciones, seguros y finanzas. De aquí se desprende la existencia de un acuerdo de préstamo entre la operadora de teléfonos móviles sudafricana, Cell C y el Banco de Desarrollo chino, además del anuncio de que la compañía sudafricana Discovery Health adquiriría acciones de Ping An Health Insurance, una subsidiaria de la segunda más grande compañía de seguros china.

Financieramente, la cooperación en el ámbito económico-comercial, se ve sustentada en instituciones bancarias como: el Banco Chino de Desarrollo, el Banco Chino de Importación y Exportación (EXIM), el Banco Comercial e Industrial de China, el Banco Chino y El Banco Chino de Construcción. Estos han establecido filiales, subramas u oficinas representativas en todo el continente africano y en Sudáfrica en particular, para facilitar las transacciones financieras y apoyar a sus empresas con préstamos para invertir en industrias locales. De hecho, una de las mayores inversiones extranjeras directas realizadas por China en el continente ha sido la que en 2007 realizó el Banco Industrial y Comercial de China por una cantidad de 5 500 millones de dólares y con un 20% en el capital del banco sudafricano Standard Bank.²⁵⁷ Las instituciones

²⁵⁵ Atilio Boron, Gladys Lechini, *op. cit.*, p. 371.

²⁵⁶ *Ibid*, p. 372.

²⁵⁷ Javier Santiso, "Los BRIC miran hacia África", en *El país*, 14 de marzo de 2010, disponible en: http://www.elpais.com/articulo/primer/plano/BRIC/miran/Africa/elpepueconeg/20100314elpneglse_5/Tes

financieras africanas también buscan hacer negocios en China, para finales de 2009, seis bancos, uno de los cuales era sudafricano habían establecido oficinas representativas en China.

Existen instancias para identificar oportunidades comerciales como la Asociación de Negocios Sudáfrica-China, el Departamento de Asuntos Exteriores sudafricano, el Ministerio de Asunto Exteriores y el Ministerio de Comercio chino.

El ámbito político-diplomático de la cooperación chino sudafricana se ha distinguido por su dinamismo, en el rubro internacional ha habido algunos avances. Contribuyendo a consolidar las instituciones de cooperación de los países en desarrollo, Sudáfrica se convirtió en miembro completo de la coalición del BRIC -Brasil, Rusia, India y China-, ahora conocidos como BRICS con la inclusión sudafricana. Dicha invitación se dio gracias a que en 2010 el ministro del exterior chino, en calidad del puesto dirigente del grupo –puesto rotativo-, alcanzó un acuerdo con los otros miembros del BRIC para invitar a Sudáfrica como miembro pleno del grupo. Así, Hu Jintao invitó al presidente sudafricano a participar en la tercera reunión de la coalición de las economías emergentes que se realizó en abril del 2011.

Este grupo es uno de los más fuertes e influyentes de los países en desarrollo, su misión en poner en la agenda internacional temas que competen a éstos de cerca -desarrollo, comercio, finanzas, cambio climático, etc.- con un énfasis especial en la economía internacional. El grupo de los BRICS tienen un peso notable al agrupar a algunas de las economías con mayor crecimiento del mundo, concentrando porcentajes del 20% y 40% del PIB y de la población mundial respectivamente²⁵⁸. La pertenencia formal de Sudáfrica al grupo le otorga una nueva plataforma de negociación sobre temas de economía y política internacional. El grupo también puede ayudar a alcanzar algunas metas domésticas; el presidente sudafricano, Jacob Zuma declaró que la membresía de su país a este grupo puede ayudar a crear 5 millones de empleos para 2020²⁵⁹ a través del comercio y las oportunidades de mercado que ofrecen los BRIC. Aunado a lo anterior, la coalición ofrece oportunidades de cooperación en campos financieros, científicos, tecnológicos y agrícolas entre otros.

Es destacable que todos los integrantes de los BRICS forman parte del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas; Rusia y China en calidad de miembros permanentes, los demás en calidad de miembros no permanentes²⁶⁰. Todos ellos, pero en especial los miembros no permanentes, se han inclinado por una reforma del Consejo de Seguridad. Sudáfrica espera que la cooperación política-diplomática con China le ayude a promover los intereses africanos en lo foros multilaterales globales y precisamente uno de los asuntos políticos claves para Sudáfrica en las Naciones Unidas es la reforma del Consejo de Seguridad, en donde busca que exista una representación africana permanente en la cual se encuentre a la cabeza.

A pesar de que durante la última reunión de los BRICS China dio su beneplácito a las aspiraciones de los miembros no permanentes del Consejo, las actuaciones anteriores muestran al país asiático reacio a cualquier

²⁵⁸ Kashani Sarwar, “BRICS seeks revamp in global monetary system”, South asia news.com , 4 de abril de 2011, disponible en: <http://www.southasianews.com/648967/BRICS-seeks-revamp-in-global-monetary-system.htm>

²⁵⁹ “BRICS will offer huge opportunities for South Africa, says president”, en *People’s Daily*, 12 de abril de 2011, disponible en: <http://english.peopledaily.com.cn/90001/90778/98506/7347464.html>

²⁶⁰ Brasil es miembro no permanente del Consejo de Seguridad de 2010 a 2011, India será parte del Consejo hasta 2012, al igual que Sudáfrica. Ver: Consejo de Seguridad de la ONU, disponible en: <http://www.un.org/spanish/sc/members.asp>

intento de reforma; en especial debido a que las principales iniciativas de reforma planteaba la entrada de miembros que podría hacer peligrar los intereses chinos. Este es el caso de la iniciativa del G4, que es apoyada por India, Brasil, Alemania, Japón -con opción de una representación africana como Nigeria, Egipto o Sudáfrica-, ya que ésta llevaría a una representación permanente de Japón en el Consejo, China ha vetado dicha moción. Aunque es mucho más factible que la RPC admita la entrada de un miembro africano, la realidad es que dichas negociaciones no se realizan de manera individual y la aceptación de Sudáfrica no sería individualizada, lo que probablemente traería consigo la entrada de miembros ajenos a los intereses chinos, por lo que cualquier propuesta de esta naturaleza sería vetada por la RPC. La reforma al Consejo de Seguridad, aunque discursivamente urgente para todos, en la práctica es apoyado solamente por algunos –generalmente los países que se encuentran sin representación permanente en él-, pues supondría una transformación de la estructura de poder de la política internacional a la que la RPC no se arriesgaría,-al menos no todavía-, por Sudáfrica.

Su apoyo en temas de interés común se extiende a instancias económicas como la OMC y el G77, al que incluso se hace mención como una instancia fundamental para la transformación del entorno mundial, pero al que se claudica ante el más exclusivo Grupo de los 20 (G20). En esas y otras instituciones económicas ambos buscan discutir asuntos claves de la economía global y mejorar el acceso de los países en desarrollo al mercado de las economías desarrolladas. El caso del G20 es interesante debido a que a pesar de ser un foro más incluyente que el cerrado círculo del G8, la membresía de este se extiende a contados países en desarrollo -a las grandes economías con algunos de los países más industrializados-, lo que sigue haciendo del grupo una concentración selecta. Las decisiones del grupo descrito tienen un peso notorio en el mundo al concentrar el 90% del PIB mundial y a las dos terceras partes de la población²⁶¹.

Los dos países destacan en el grupo, China por ser el país en desarrollo más grande y Sudáfrica por ser el único representante africano en el grupo. Su capacidad de negociación dentro del G20 y otras instancias similares, aumentará en la medida en que logren coordinar políticas, pudiendo posicionarlos como claros líderes del mundo en desarrollo. Este potencial ha logrado ser magnificado a través de coaliciones de países más pequeñas como los BRICS. A través de éste grupo es que se han hecho los llamamientos más importantes para lograr estabilidad financiera; los BRICS han exigido a los países europeos del G20 resolver su crisis financiera debido a que la estabilidad financiera es condición necesaria para lograr crecimiento y desarrollo. Esto demuestra que su cooperación tiene potencial de liderar las peticiones e intereses de los demás países en desarrollo pues al acercarlos a los países más industrializados pueden influenciar políticas claves sobre la economía global -como la posible reforma al FMI que fue discutida por el G20 en la reunión en Seúl, Corea en 2010- y convertirlos en portavoces del mundo en desarrollo.

China espera una movilización sudafricana a favor de sus causas, un ejemplo de la utilidad que la cooperación con el país africano le ofrece lo representan las discusiones sobre el cambio climático. Luego de la

²⁶¹“Seminario. El G20 y el nuevo orden internacional, Las potencias emergentes y el G20 ¿partes interesadas o actores anti statu-quo?”, Jorge Eduardo Navarrete, Cátedra Guillermo y Alejandro de Humboldt, México DF, Auditorio Alfonso Reyes, El Colegio de México, Camino al Ajusco N° 20, Col. Pedregal de Sta. Teresa, 26 de octubre de 2011, 10:15 hrs.

COP15 en Dinamarca y en vísperas de la cumbre de cambio climático COP16 en México²⁶², la RPC a través del alto funcionario Jia Qinglin se acercó a Jacob Zuma para pedir la coordinación de políticas de cambio climático y apoyar lo imperativos de desarrollo del sur en l misma. La RPC es uno de los principales emisores de dióxido de carbono y Sudáfrica la más grande economía africana y responsable aparente de casi la mitad de las emisiones en África, uno de los continentes que más afectaciones sufrirá debido al cambio climático, por lo que su posición en estos temas es fundamental para una solución convincente para la reducción de emisiones.

Las dos Cumbres sobre el Cambio Climático llegaron a su fin sin grandes resultados –ningún compromiso vinculante- y a pesar de su responsabilidad en las emisiones, tanto China como Sudáfrica se alinearon bajo el mismo argumento, defendiendo por encima de todo el derecho de los países en desarrollo de crecer para erradicar la pobreza y favoreciendo los compromisos en financiamiento para la adaptación y transferencia de tecnologías. Las posiciones de ambos, aunque acordes con las expectativas del mundo en desarrollo, no esconden las ambiciones de ambos por el desarrollo de industrias que por su misma naturaleza son contaminantes. Sus posiciones deberán ser moderadas y más comprometidas con el objetivo de las Cumbres, para la RPC porque la atención se centra en ese país como uno de los dos principales emisores, por lo que es crucial para el éxito de las negociaciones que el país asiático ceda un poco, para Sudáfrica porque será anfitrión de la siguiente cumbre de cambio climático y porque es copresidente del Fondo Verde –junto con Noruega y México-, por lo que necesitará demostrar una posición equilibrada entre sus necesidades de desarrollo y la reducción de emisiones. Ambos tienen un gran potencial para seguir coordinando sus políticas en el tema.

Otros temas en los que la RPC necesita ganar adeptos y que secunden sus propuestas son la economía internacional y el apoyo de no intervención en los asuntos internos -en especial frente a las críticas de derechos humanos que se erigen contra la RPC-, por lo que existe un potencial para armonizar las políticas con el país del sur de África que en su historia también ha sido víctima de boicots por parte de la comunidad internacionales.

En el rubro bilateral regional de la cooperación político-diplomática entre China y Sudáfrica se observa una gran participación por medio del intercambio de visitas de alto nivel desde el establecimiento de sus relaciones formales. Esto cobra especial importancia en un escenario en el cual el continente se ha popularizado en varios medios de los países occidentales por sus problemas. Bajo la visión de una gran corriente de esos medios, el continente africano es considerado como un ente pasivo necesitado de ayuda humanitaria, -ayuda que por si fuera poco, es decreciente-, un caso insalvable que es olvidado debido a la atención prestada a otras zonas geoestratégicamente destacadas como Medio Oriente.

En oposición a esta visión, las economías emergentes como China se han concentrado en las posibilidades y oportunidades que puede presentar en el largo plazo un continente cuyas reservas equivalen al 30% de los recursos minerales mundiales y han decidido procurar la relación²⁶³. El presidente de la RPC, Hu Jintao, ha visitado el continente en por lo menos cuatro ocasiones cubriendo una amplia gama de países, de hecho entre 2006 y 2007 visitó alrededor de 17 países africanos, lo que ningún otro mandatario había hecho en un tiempo

²⁶² COP16, disponible en: <http://cc2010.mx/>

²⁶³ April Yazini Funeka, *op cit.*, p. 462.

tan corto²⁶⁴, siendo Sudáfrica uno de los más visitados. Mientras tanto, cuando el presidente de los Estados Unidos, Barack Obama, realizó su primera visita al continente pasó menos de un día en un solo país; Ghana. Aunque descartables si no tienen resultados apreciables –como firmas de acuerdos y la implementación de estos-, las visitas de alto rango son un instrumento sutil que sirve para enviar un mensaje de cuán importante resulta ese país para el visitante.

En cuanto a representaciones formales estables, China ha establecido embajadas en 39 de los 53 países africanos, siendo Sudáfrica uno de estos países. En el país del sur de África también existen tres consulados generales en; Ciudad del Cabo, Johannesburgo y Durban²⁶⁵. Sudáfrica es el único país africano que cuenta con una representación semejante por parte de China.

El establecimiento de foros afro-asiáticos da cuenta en principio, del compromiso en la cooperación político-diplomática, aunque estos sin duda tienen efectos en otros ámbitos cooperativos. En el año 2000 se crearon dos instituciones, una a nivel continental y otra a nivel bilateral que garantizan un diálogo próximo y una cooperación constante entre China y Sudáfrica; el Foro de Cooperación China-África y la Comisión Binacional (CBN).

El FOCAC es un foro indispensable no sólo para las relaciones diplomáticas sino- sudafricanas si no para todo el continente, éste es un ejemplo de cómo China está construyendo sus propias instituciones en África para hacer tangible la cooperación entre países en desarrollo y servir a las necesidades de política exterior de ambas zonas. El FOCAC fue establecido en el 2000, aunque su planeación comenzó un año antes a partir del llamado de Jiang Zemin a los países africanos. El foro cuenta con 49 miembros africanos y desde su fundación las reuniones se han presentado cada tercer año. En Beijing, China en el 2000, En Addis Abeba, Etiopía en el 2003, nuevamente en Beijing en el 2006 y en Sharm el Sheikh, Egipto en el 2009.

A raíz de la primera reunión del FOCAC las propuestas chinas se han conocido popularmente como Consenso de Beijing –en oposición al Consenso de Washington-, estas son recogidas en los documentos generados en cada reunión del foro, siendo los más importante los generados en el 2000; la Declaración Beijing y El Programa para la Cooperación de China y África en el Desarrollo Económico y Social. Los documentos emitidos en las reuniones posteriores son; el Plan de Acción de Addis Abeba, el Plan de Acción de Beijing y el Plan de Acción de Sharm el Sheikh. Esos documentos guardan la misma línea que la Declaración que dio vida al FOCAC en el 2000, son marcos que rigen la cooperación internacional sino-africana en diversas esferas como: inversión, comercio, finanzas, ingeniería, salud, cancelación de la deuda, turismo, migración, explotación y utilización de recursos naturales, ciencia y tecnología, cultura, salud pública, educación y capacitación de recursos humanos y control de armas.

²⁶⁴ “Africa Trading with China: A positive focus”, Africa the good news, 11 de marzo de 2011, disponible en: <http://www.africagoodnews.com/africa/newsletters/item/2129-africa-trading-with-china-a-positive-focus.html>

²⁶⁵ Ministry of Foreign Affairs of the People’s Republic of China, disponible en: <http://www.fmprc.gov.cn/eng/wjbj/zwjg/2490/>

Cuadro 2. Reuniones del FOCAC y principales compromisos

<p>Beijing, China 2000</p>	<p>Durante la primera reunión del FOCAC se estableció que: se incrementaría la ayuda para el desarrollo de África promoviendo sus industrias, haciendo uso de materiales locales y creando empleos, se formaría el Consejo de Negocios China-África, un Centro de Exhibición de productos africanos en China y un Fondo para el Desarrollo de los Recursos Humanos Africanos, se proveería asistencia al continente a través de la promoción del desarrollo económico, social y la cooperación sur-sur, se fomentaría la inversión para el desarrollo en infraestructura turística, se proveerían fondos especiales para alianzas entre corporaciones sino-africanas en proyectos específicos y se impulsaría a las corporaciones chinas en la construcción de infraestructura africana.</p>
<p>Addis Abeba, Etiopía 2003</p>	<p>Los compromisos en la reunión de Addis Abeba fueron: que China aumentaría los recursos de asistencia en el FOCAC en los siguientes 3 años, fortalecería la cooperación para la formación de recursos humanos –hasta 10 mil en diferentes campos-, abriría el mercado y daría acceso libre de aranceles a algunos productos de los países africanos menos adelantados, ampliaría la cooperación turística y daría estatus de destino aprobado para los turistas chinos a Etiopía, Kenia, Tanzania, Zambia, Mauricio, Seychelles, Zimbawe y Túnez, patrocinaría un festival de arte internacional centrado en las artes africanas y el Viaje de la Cultura China a África, incrementaría los intercambios de personas y organizaría el Festival de la Juventud China-África.</p>
<p>Beijing, China 2006</p>	<p>Los compromisos de la tercera reunión del FOCAC en Beijing se centraron en: incrementar las visitas de alto nivel, aumentar la confianza política mutua, profundizar y ampliar la cooperación, el comercio bilateral, las inversiones y nuevas formas de cooperación privilegiando el rubro agrícola, de infraestructura, industria, pesca, informática, salud pública y capacitación personal, aumentar el diálogo entre culturas mediante intercambios e interacción entre jóvenes, impulsar la cooperación en cultura, ciencia, tecnología, educación, deporte, medio ambiente, turismo y asuntos de la mujer, para hacer frente a las amenazas globales de seguridad y desafíos no tradicionales a ésta.</p> <p>Se lanza la Nueva Alianza para el Desarrollo de África que trata de impulsar la participación de empresas chinas en África, se concentra en determinados países africanos que por sus recursos naturales, su crecimiento económico o sus fuertes lazos diplomáticos con China son una oportunidad de negocios; se contemplan préstamos y créditos preferentes, un fondo de 5 mil millones para impulsar a las empresas chinas, se cancelan 10 mil millones de dólares de la deuda de los países africanos más pobres.</p> <p>El gobierno chino se comprometió además a duplicar los fondos asistenciales entre 2006 y 2009, a la apertura del mercado chino a 190 de 440 productos de importación con tasa preferencial en el pago de aranceles a los países menos desarrollados con vínculos, a establecer entre 3 y 5 zonas de comercio y cooperación económica en África en los siguientes 3 años, a capacitar a 15 mil profesionistas africanos, enviar 100 técnicos expertos en agricultura, a la construcción de 30 hospitales y 100 escuelas rurales, a un fondo de 300 millones de yuanes para la prevención de malaria y al otorgamiento de 4 mil becas para estudiantes en el 2009.</p>
<p>Sharm el Sheikh, Egipto 2009</p>	<p>De la reunión del Sharm el Sheikh se obtuvo que el gobierno chino asumiera ocho compromisos; combatir al cambio climático, facilitar la cooperación para el monitoreo satelital del clima, fortalecer la utilización de nuevas fuentes energéticas, prevenir y controlar la desertificación e impulsar la protección ambiental de las ciudades, la RPC garantizó la construcción de 100 proyectos energéticos en energía solar, biogases y micro hidroeléctricas. Además asumió la profundización de la cooperación científica y tecnológica, la aportación de 10 mil millones de dólares para fortalecer la capacidad financiera africana, continuar con tarifas preferenciales para la importación de productos africanos, incrementar el número de centros de investigación y desarrollo en agricultura, la profundización de cooperación en medicina y salud donando equipo médico, construyendo 30 hospitales y 30 centros de prevención y tratamiento de la malaria, en educación y formación de recursos humanos capacitando a 1 500 directores y profesores, la construcción de 50 escuelas y 5 500 becas y multiplicar los intercambios culturales</p>

Fuente: Diversos documentos derivados de las reuniones del Foro de Cooperación China-África, 2000, 2003, 2006, 2009, disponibles en: <http://www.focac.org/eng/>

A grandes rasgos, el FOCAC trata de apoyar grandes proyectos de infraestructura, de aumentar el comercio bilateral, de promover las empresas privadas chinas en el continente y la inversión, de favorecer la apertura de mercados, de cancelar deudas e incrementar la asistencia monetaria al desarrollo humano mediante el establecimiento de un fondo de desarrollo -el Fondo de Desarrollo China-África fue establecido en 2007 -, la creación de nuevas zonas de desarrollo en África que sigan la línea de las Zonas Económicas Especiales chinas y el entrenamiento y capacitación de profesionales africanos.

Descrito de ésta manera el FOCAC pareciera ser la panacea de los problemas africanos. No debe olvidarse que esta institución, por supuesto, es inseparable de los intereses y necesidades de la política exterior china, pero tratándose de un instrumento que favorece la cooperación entre las dos zonas esto no debe sorprender a nadie. Ni siquiera ese punto es contrario a la naturaleza y aspiraciones de la cooperación internacional, pues esta significa poder encontrar un punto medio entre los intereses de los involucrados de tal manera que converjan y los dos se vean beneficiados. El problema comienza cuando las relaciones entre los involucrados son tan asimétricas que una de las partes se impone o cuando los líderes de los actores participantes responden exclusivamente al interés de un reducido grupo de la sociedad que coopta los beneficios de la cooperación.

El FOCAC de alguna manera puso las cartas sobre la mesa, como se juegue la mano depende de los participantes; el que los instrumentos de cooperación no logren su efectividad ésta más relacionado con los participantes que con la naturaleza de los mismos, por esto, de nueva cuenta se hace énfasis en que debe hablarse de casos y actores particulares.

La cooperación chino sudafricana se ve facilitada por la existencia de éste foro y muchas de sus propuestas particulares se alinean con lo definido a través del FOCAC. Sin embargo, Sudáfrica y China parecen tener una alianza muchos más sólida de la que la RPC guarda con otros países africanos porque su relación no se limita al FOCAC, la institución bilateral entre China y Sudáfrica, la Comisión Binacional, demuestra que existe un interés especial por dar seguimiento a los intereses mutuos.

La CBN se creó cuando los entonces presidentes, Jiang Zemin y Thabo Mbeki firmaron un acuerdo llamado la Declaración de Pretoria sobre la Asociación entre la República Popular China y la República de Sudáfrica. En el documento destacan el apoyo a la política de una sola China, -al reconocer que Taiwán es parte de China- y a los ideales del renacimiento africano, piedra angular de la diplomacia sudafricana. También se expresa la idea de que las economías de los dos países pueden complementarse en muchas áreas y que su coordinación política podría ayudar a la formación de un orden económico y político mundial nuevo en el que se respeten los principios de igualdad soberana y no interferencia en los asuntos internos. La consideración de la Declaración es que el estrechamiento de lazos es un imperativo moral para los países en desarrollo, así como el fortalecimiento de su capacidad de cooperación y su apoyo mutuo en el entorno económico mundial²⁶⁶.

²⁶⁶ Pretoria Declaration on the Partnership Between the People's Republic of China and the Republic of South Africa, Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China, 25 de abril de 2000, disponible en: <http://www.fmprc.gov.cn/eng/gjhdq/dqzzywt/2633/2639/t15595.htm>

Se hace énfasis en que China y Sudáfrica comparten objetivos en asuntos multilaterales claves, especialmente la necesidad urgente de la reforma a la arquitectura política, económica y financiera multilateral internacional para que refleje la nueva realidad mundial. Por eso la Comisión ofrece un espacio de consulta en temas de interés mutuo en las esferas multilaterales y mundiales. La CBN no comenzó desde cero, buscó incorporar y salvaguardar los acuerdos y arreglos anteriores, pero se destacaron más asuntos como la participación necesaria de las empresas en la cooperación para desarrollar los recursos naturales, en especial en las áreas minera y manufacturera. Una parte esencial del documento tiene que ver con el apoyo al continente africano en la búsqueda de paz, estabilidad y desarrollo y para la promoción de los intereses africanos en los foros multilaterales como el G77 y la estructura de las Naciones Unidas.

La CBN fue presentada de manera oficial en el 2001 durante la visita del presidente Mbeki a China. En la reunión inicial de ésta se establecieron cuatro comités: economía y comercio, ciencia y tecnología, asuntos exteriores y defensa nacional. Aunado a esto muchos de los departamentos del gobierno establecieron canales para mantener comunicación regular. Junto con la creación de la CBN se firmaron seis acuerdos de cooperación: policial, de arte y cultura, de anulación de impuestos dobles, de transportes marítimos, de salud animal y cuarentena y de prevención de la diseminación de patógenos mortales²⁶⁷.

La firma de acuerdos en materias específicas es parte de la forma en la que opera la Comisión, éstos han llegado a abarcar una gran diversidad de temas, entre los que se puede destacar la firma en el 2006 de 13 acuerdos de cooperación en campos de política, economía, comercio, defensa nacional, agricultura, tecnología y ciencia. En el 2011 Jacob Zuma visitó China y firmó varios tratados de cooperación en recursos minerales, inversión en transportes, construcción y transmisión de energía, minería y energía nuclear. Con dichos tratados sobre cooperación energética y comercial China busca asegurar el suministro de recursos minerales. En el mismo 2011 también se firmaron acuerdos cooperación en seguridad.

La CBN lleva cuatro sesiones oficiales –aunque hay un intercambio constante de funcionarios, de puntos de vista y coordinación de políticas –, la última de ellas se llevó a cabo el 16 de noviembre de 2010, tiempo antes de que se firmara la Asociación Comprehensiva Estratégica que llevó al estrechamiento de lazos de diálogo político, comercio, inversión, exploración minera y agricultura y llevó a inversiones en varias áreas sudafricanas como finanzas, minería y biotecnología. La reunión pretendía encontrar apoyo para posiciones comunes en el FOCAC y en las Naciones Unidas y discutir asuntos comerciales pues el balance del comercio aún favorece a China –aunque esta diferencia se ha hecho menor–, por lo que el país asiático se comprometió a impulsar la inversión de sus empresas en la industria manufacturera sudafricana y a promover las actividades que le den valor agregado a la materias primas sudafricanas.

En la agenda político-diplomática de esta cooperación encuentra cabida uno de los pilares de las relaciones regionales de Sudáfrica; el fortalecimiento de las instituciones africanas. Sudáfrica espera un fuerte apoyo político y financiero de China a la más importante institución regional; la Unión Africana. Tanto en sus esfuerzos para la solución pacífica de conflictos como en sus iniciativas para la reducción de la pobreza,

²⁶⁷ Garth Shelton, *op cit*, p. 367.

Sudáfrica es protagonista. En cuanto a la solución pacífica de conflictos y su interacción con China podemos tomar como ejemplo el caso libio, en el cual a través de llamadas telefónicas y comunicados reportados por el Ministerio de Asuntos Exteriores de la RPC, se reafirma el compromiso con los esfuerzos realizados por el gobierno sudafricano y la Unión Africana para buscar una solución pacífica a los conflictos, aunque claro está, todo a un nivel oficial y público. En cuanto a la reducción de pobreza en el continente, Sudáfrica espera la participación china –mediante fondos y la armonización de políticas del FOCAC- en la Nueva Sociedad para el Desarrollo Africano (NEPAD), iniciativa de la que se encuentra a la cabeza y que se considera clave para hacer frente a algunos de los problemas continentales más demandantes -pobreza, desarrollo y la marginalización internacional-.

El ámbito cultural es una parte fundamental de la interacción, este ámbito parece levantar menos sospechas en el ámbito internacional pues parece inofensivo con respecto al aumento de los flujos financieros. Sin embargo, éste es el sector del que depende la sostenibilidad a largo plazo de la cooperación pues una parte fundamental de ésta tiene que ver con la comprensión del otro y la interculturalidad. Por si fuera poco, si los lazos culturales logran permear en el grueso de la sociedad se vuelven permanentes y difíciles de borrar. Precisamente por este motivo la RPC se considera en desventaja frente a los poderes europeos, por los antiguos lazos culturales consecuencia del ex vínculo colonial. Aunque ahora la cultura china parezca no estar arraigada en la conciencia sudafricana, estos no son procesos de un día, requieren una interacción constante y China está tratando de crear los medios para que ésta se posible.

Ha habido un progreso notorio en los intercambios de la cooperación cultural entre los dos países en aspectos como el arte, los medios de noticias y otros campos que implican la relación de persona a persona. De los países africanos, Sudáfrica cuenta con el mayor número de estudiantes chinos, además los estudiantes sudafricanos se benefician mediante los programas de becas que el gobierno chino promueve para especializarse en sectores cruciales para el crecimiento del país. Este es el caso de 15 estudiantes sudafricanos que en agosto de 2011 fueron becados para un programa de maestrías y doctorados de dos años para ampliar sus estudios en los sectores agrícola, forestal y de la industria pesquera. Esto se dio gracias a un acuerdo de cooperación existente entre el Departamento Agricultura, Silvicultura e Industrias Pesqueras sudafricano y el gobierno chino. Un grupo técnico creado por el ministerio sudafricano que se encargó de visitar las universidades y negociar la entrada de los estudiantes sudafricanos.

El Instituto Confucio también ha extendido sus redes en el país; la sede sudafricana del instituto fue fundada en el 2007 y actualmente su sede se encuentra en la Universidad Stellenbosch, en Ciudad del Cabo. En mayo del 2011, durante el Puente Chino en Pretoria, se llevó a cabo la Competencia de Habilidad sobre el idioma chino para los estudiantes extranjeros de educación secundaria. El gobierno chino también ha anunciado que planea establecer un Centro Cultural Chino en Sudáfrica que sirva como plataforma para el intercambio cultural, además el viceministro de cultura chino, Zha Saohua prometió 300 mil yuanes para desarrollar

actividades culturales en Sudáfrica, aunque no mencionó cuando se tendría esa cantidad²⁶⁸. El mismo día, el viceministro chino mencionó que debido a un acuerdo existente entre los dos países hay la posibilidad de extender los intercambios artísticos y cinematográficos y de realizar traducciones de libros chinos a lenguajes sudafricanos.

En materia editorial ha habido un movimiento constante, en julio el Director Adjunto de la Administración General de Prensa y Publicación china visitó Sudáfrica debido a una invitación que el Departamento de Artes y Cultura de Sudáfrica le extendió, a su vez, el Grupo de Publicaciones de China y la Compañía Internacional China de Importación y Exportación de Libros formaron una delegación para asistir a la feria del libro de Ciudad del Cabo. Exhibiciones artísticas; de arte, fotografía y danza han sido organizadas en Pretoria. Además en China también existen presentaciones de este tipo, en 2010 el grupo cultural sudafricano se presentó en la Exposición Mundial de Shanghai.

El ámbito de asistencia social y cooperación técnica es una parte imprescindible de la cooperación chino sudafricana, la formación de recursos humanos es indispensable para la población sudafricana pues ésta se enfrenta a una seria falta de capacitación de la población en habilidades que podrían impulsar el crecimiento económico del país, esto es ocasionado en parte por el rezago de las políticas del apartheid que deliberadamente buscaban que una parte de la población no se desempeñara en trabajos muy especializados. La RPC ha dado recursos a las instancias africanas para la formación de recursos humanos, esto incluye a una de las piezas principales de la diplomacia sudafricana, la NEPAD, a la que China ha prometido 1.5 millones de dólares para el programa de capacitación de recursos humanos.

Aunque se asegura que Sudáfrica es uno de los países con mejor infraestructura del continente, esto tampoco quiere decir que su infraestructura sea suficiente o adecuada para su desenvolvimiento. El sector minero, uno de los más importantes de la economía sudafricana se ve constreñido por la falta de una infraestructura adecuada. Ésta deja mucho que desear como un apoyo confiable para el desarrollo de la energía del país, la mayor parte de la energía sudafricana se enfoca en fuentes de carbón aunque el país cuenta con las condiciones idóneas para desarrollar energía solar y eólica. Las plantas de carbón, a pesar de la tecnología utilizada, son contaminantes, lo cual es contrario a un país que es anfitrión en los foros climáticos globales que pugnan por la reducir las emisiones contaminantes.

La RPC representa una gran oportunidad para que Sudáfrica pueda desarrollar sus sectores energéticos mediante la construcción de infraestructura adecuada, especialmente la de energías alternativas, por lo mismo, ambos han negociado la construcción de plantas nucleares, solares e hidroeléctricas. Durante la cuarta sesión de la Comisión Binacional ambos países estuvieron de acuerdo en apoyarse técnicamente en tecnologías verdes; tanto en el desarrollo de habilidades, como en el financiamiento para que las compañías relacionadas a la generación de energía puedan explorar sus oportunidades en proyectos de infraestructura de generación energética.

²⁶⁸Forum on China-Africa Cooperation, “South Africa:Nation, China, Strengthen Cultural Ties”, FOCAC, 3 de agosto de 2011, disponible en: <http://www.focac.org/eng/zfgx/rwjl/t845365.htm>

En la RPC, compañías sudafricanas como Sasol y LANDPAC han contribuido a mejorar la infraestructura china mediante el trabajo realizado en proyectos chinos. Las empresas no son la única fuente de fondos o involucrados en la construcción de infraestructura, el Fondo de Desarrollo China-África financia proyectos de infraestructura y en lo que respecta a Sudáfrica existen dos construcciones en proceso; una planta de cemento con capacidad anual de una tonelada de cemento, construida en cooperación con una firma sudafricana y una planta de montaje de camiones resistentes con capacidad anual de 2 mil camiones comerciales con inversión y operación en cooperación con una firma sudafricana²⁶⁹. Las instituciones bancarias de los dos países también han participado; desde 2008 el Banco Industrial y Comercial de China y el Standard Bank de Sudáfrica han llevado a cabo una serie de proyectos cooperativos, entre los que se incluye la construcción de infraestructura.

Cuando Jacob Zuma estuvo de visita por los BRIC, al llegar a China, firmó un acuerdo para mejorar la cooperación en el mantenimiento de la infraestructura, el desarrollo y la financiación de los proyectos, la transferencia tecnológica y la formación de recursos humanos. El Departamento de Agricultura, Silvicultura e Industrias Pesqueras sudafricano ha intentado hacer posible dicha cooperación pues cuenta con una representación permanente en la embajada sudafricana de Beijing, que además de fortalecer las relaciones comerciales agrícolas bilaterales busca aumentar la cooperación para el desarrollo de habilidades –la formación de técnicos agrícolas- y transferencia tecnológica. China ha establecido un Centro de Demostración de Tecnología Agrícola en Sudáfrica que se centra en investigación, demostración tecnológica y capacitación en acuicultura.

En el ámbito de seguridad también existen interesantes dinámicas, en el rubro policial el año 2010 presentó nuevos avances pues los ministros de la policía de ambos países firmaron un acuerdo de cooperación policial que entre otras cosas, pretendía facilitar el intercambio de información de la inteligencia de ambos países sobre el tráfico de drogas, la migración ilegal, el lavado de dinero y el tráfico de armas, mujeres y niños. Este tipo de acuerdos busca el intercambio de experiencias sobre la administración, por lo que se plantea la asistencia legal en la solución de casos, en materia criminal y extradición. Un año después, los dos gobiernos firmaron un acuerdo de cooperación más extensivo en materia de seguridad para enfrentar el crimen, las actividades terroristas, el ciber crimen, el tráfico de drogas, la migración ilegal, el lavado de dinero, el tráfico de armas y de personas.

La cooperación en el ámbito de seguridad que se relaciona con la milicia se presta para la controversia pues la naturaleza militar parece contraria a los fines de la cooperación internacional; al invertir en la milicia ese presupuesto se resta a otros sectores del presupuesto gubernamental relacionados directamente con el bienestar de la población como educación y salud. Sin embargo, también es importante hacer notar que las ganancias derivadas de la venta de equipo y tecnología militar pueden ser invertidas en sectores cruciales para que la sociedad incremente su desarrollo humano.

²⁶⁹Forum on China-Africa Cooperation, “China-Africa Trade and Economic Relationship Annual Report 2010”, FOCAC, 22 de junio de 2011, disponible en: <http://www.focac.org/eng/zxxx/t832788.htm>

En el caso de Sudáfrica, debido a que su ejército es el mejor de la región –en activos y equipamiento-, éste ha llegado a participar en operaciones encabezadas por la Unión Africana para resolver los conflictos regionales de manera pacífica. En este caso, contar con un ejército con la suficiente presencia para imponerse en la región puede ser vital para evitar la extensión de los conflictos, aunque también es cierto que Sudáfrica teme convertirse en un gigante ante el cual los países de la región se sientan amenazados –lo cual fue el caso durante el régimen del apartheid-. La RPC desarrolla armas y tecnología militar más accesible que las grandes potencias productoras de armas por lo que las perspectivas de intercambio en el mercado sudafricano tienen potencial. De nueva cuenta, la forma en que se distribuyan al interior del país los beneficios extraídos de la cooperación militar estará relacionada con la responsabilidad de las instituciones políticas que dirigen a estos dos países.

Los militares de Sudáfrica y la RPC siempre han tenido una relación cercana caracterizada por visitas de altos mandos de la jerarquía militar -ministros de defensa, secretarios de defensa, jefes de las fuerzas armadas - de cada país. Estas relaciones, al igual que otros aspectos de la cooperación chino sudafricana, también se han profundizado. Una muestra es que la embajada sudafricana en China tiene un Agregado de la Oficina de Defensa que busca aumentar las relaciones bilaterales entre la Fuerza de Defensa Nacional de Sudáfrica y el Ejército de Liberación Popular de la RPC. Esto facilitará el cumplimiento del Memorándum de Entendimiento que existe entre ellos y lo acuerdos subsecuentes entre las dos fuerzas y la industria armamentística.²⁷⁰

La cooperación internacional chino sudafricana tiene grandes potenciales políticos, económicos y sociales que pueden ser desarrollados de manera favorable para la sociedad china y africana respectivamente incidiendo positivamente en el desarrollo humano de estas sociedades, sin duda hará falta que cada gobierno se responsabilice de sus actos para que esto sea posible. El desenvolvimiento de la cooperación internacional en este caso en particular no se restringe a estos dos países, tiene implicaciones para el desarrollo de la región, en especial porque ambos lo han considerado como parte fundamental de su cooperación. Esta cooperación incluso va más allá del nivel regional, las repercusiones mundiales se conectan directamente con una reconfiguración de la arquitectura económica y política internacional.

4.2.1. Límites y alcances de la cooperación China-Sudáfrica

La cooperación internacional chino sudafricana tiene considerables alcances para la política internacional pues el fortalecimiento de su cooperación puede ayudar a promover su posición mundial, convirtiéndolos en un fuerte bloque que debido a su importancia económica se vuelva indispensable en la toma de decisiones sobre el diseño y transformación de las instituciones mundiales. Tal vez ninguno de ellos tenga lo que se requiere para considerarse una potencia completa, pero la emergencia de sus economías definitivamente está causando inquietud y ambos actores han debido ser considerados para reorganizar la toma de decisiones. Su asociación a través de las relaciones cooperativas está teniendo eco en la multipolarización mundial.

²⁷⁰ Embassy of the Republic of South Africa in the People's Republic of China, *op.cit.*

China y Sudáfrica son prominentes representantes del mundo; China es una de las mayores economías mundiales y se encuentra activo y dispuesto a aumentar su desenvolvimiento en muchos campos, la cooperación internacional para éste país es un instrumento que sirve de extensión a sus intereses. Sudáfrica es el más sobresaliente representante de África, reconoce que su destino está ligado al de África y en realidad, el del resto del mundo también lo está, en tanto que los países africanos representan una gran extensión global. Debido a su inseparabilidad del continente africano, Sudáfrica usa la cooperación internacional para aumentar los prospectos de la región, nombrándose su representante.

Paradójicamente, el mayor obstáculo para su potenciación en el ámbito internacional se encuentra en el terreno doméstico y esto tiene directa influencia sobre su cooperación. En los aspectos económicos, a pesar de que la RPC resuelve una parte importante de las necesidades de inversión sudafricanas y que éste recibe lucrativos ingresos como país rico en recursos naturales, mientras no exista una adecuada distribución en las ganancias -no todas ellas materiales- que se desprenden de la cooperación chino sudafricana, ni el grueso de la población china ni sudafricana recibirán los beneficios.

Este es un asunto que invita a la reflexión en tanto que el modelo chino; tanto en sus éxitos de crecimiento económico como en lo centralizado de su modelo político, no ha tenido conseguido hacer frente de manera cabal, a sus problemas sociales que se relacionan con el descontento, la desigualdad y la inequitativa distribución de la riqueza entre distintas regiones, grupos étnicos, clases sociales, la corrupción de las instituciones sociales y la depredación medioambiental.

Por su parte, Sudáfrica es un país que se encuentra en medio del proceso de consolidación de una transición que inició a finales de la década de los noventa y que a algunos les gusta llamar democrática, pero que sin embargo, su logro más rescatable es la desracialización del sistema político. Esto se ha visto acompañado de una redistribución del poder económico entre élites que si antes eran predominantemente blancas, ahora son multirraciales, pero excluyendo a la mayor parte de la población, por lo que Sudáfrica sigue considerándose unos de los países más desiguales del mundo.

El elemento central de la cooperación internacional es su sostenibilidad a largo plazo, su meta más que las ganancias inmediatas es la durabilidad de los beneficios en el tiempo. Los ganancias que en el corto plazo reciben los sudafricanos debido al acceso a productos más baratos, podría a largo plazo, traer más inconvenientes al estar minando las bases de un desarrollo económico futuro debido a que la competencia china podría acabar con la industria local de sectores como el textil. Esto de alguna forma limitaría a Sudáfrica, encasillándolo y forzándolo a mantener la preeminencia de las exportaciones de bienes primarios frente a los bienes manufacturados que recibe de manera masiva desde China.

Por otro lado, la pérdida de empleos en el sector manufacturero e industrial socavaba uno de los elementos que la cooperación debería fomentar; la creación de empleos, agravando uno de los de por sí más notables problemas sudafricanos; el desempleo. Sudáfrica sufre porque la creación de su oferta laboral, aunque no es nula, es modesta respecto a la oferta de trabajadores, que requieren de nuevos empleos creados en el sector de la economía formal. Otra de las grandes carencias sudafricanas es la falta de capacitación de su fuerza

laboral, tema crucial en el que China es bienvenido a participar mediante la capacitación de profesionales y técnicos. El problema es que existen dudas razonables sobre la preferencia china por la fuerza laboral de su país y sobre mal trato laboral de la fuerza africana, así como la concentración de los puestos de toma de decisión -en áreas como finanzas, desarrollo humano, producción y operaciones- en manos chinas. Una cooperación de este corte no logra el objetivo de capacitar a la fuerza laboral africana y viola los principios de la cooperación que establecen a la corresponsabilidad como principio central de los proyectos conjuntos.

Sobre los proyectos también existen varios tintes de escepticismo; como que en realidad respeten el medio ambiente africano, una parte indispensable de la cooperación tiene que ver con el respeto al medio ambiente y el seguimiento de las pautas que lo respeten al implementar y hacer funcionar los proyectos. La protección medioambiental es indispensable en un proceso que pretende el desarrollo sustentable de las poblaciones involucradas.

Tal vez los proyectos muchas veces no tengan la calidad aspirada, pero es una forma en que África puede asegurar que el trabajo será hecho, más rápido y más barato de lo que podría obtenerse de otros países, -en especial en los que respecta a la construcción de infraestructura- sobre todo cuando los otros países ni se interesan en los proyectos. China al menos ha brindado al continente la sensación de invertir en sectores económicos que habían sido ignorados por occidente, como la construcción de infraestructura. China los ayuda a aumentar sus prospectos internacionales, a acelerar su crecimiento económico y desarrollo. Esto es altamente apreciado en África y al menos entre el liderazgo político africano hay un cierto grado de admiración y apreciación hacia China, pues las relaciones con occidente habían sido decepcionantes en este aspecto, con China al menos parece haber esperanza sobre una nueva oportunidad para que África logre estabilidad.

China ha tenido intervenciones dudosas en el continente africano, pero también es necesario aclarar que sus intervenciones y sus relaciones con los gobiernos autoritarios de las naciones ricas en recursos han sido especialmente señaladas de forma hipócrita, cuando la naturaleza de estas relaciones tiene más que ver con el tipo de Estado que se ha formado en África -en el que occidente tuvo incumbencia mayúscula- que con la forma china de relacionarse con los países africanos, cuya cooperación en realidad no es muy diferente, en lo esencial de la occidental.

La RPC ha desarrollado una política bien planeada hacia África que sirve para impulsar los objetivos económicos y políticos chinos, esto a través de acercamientos regionales y vínculos bilaterales y la creación de instituciones propias como el FOCAC y la CBN. África, al contrario, no parece tener una política propia como un todo hacia el gigante asiático y a pesar de contar con instancias como la Unión Africana que podrían facilitar la creación de una visión conjunta, los países africanos continúan negociando con China de manera individual. Esto ha llevado a respuestas poco coordinadas en su interacción con China a un nivel regional y a que sus actos sean vistos más como una respuesta que como una propuesta ante el país asiático. Por supuesto que esto los pone en desventaja, los líderes africanos deben desarrollar políticas claras en sus relaciones con China si es que desean aprovechar al máximo los beneficios de esta interacción.

Es cierto que el interés de China en África se encuentra política y económicamente motivado pero esto produce una gran magnitud de posibilidades y desarrollos, el caso chino sudafricano presenta una cooperación

subordinada del país africano con China, que no sólo se explica a partir de la acción china, si no por las condiciones propias del país del sur de África. Esas condiciones se relacionan con la estabilidad política del régimen post apartheid y el crecimiento sostenido de la economía africana –a pesar de la disminución de su tasa de crecimiento-; ambas condiciones la estabilidad política y el crecimiento económico sostenido han permitido que la subordinación sudafricana sea menor que la de otros actores africanos, pues debido a éstas el gobierno tiene cierta capacidad de negociación sobre los términos de cooperación, a pesar de la fuerza avasalladora china. En Sudáfrica las inversiones chinas y la cooperación son producto de continuas, largas y detalladas negociaciones que se ven facilitadas por la existencia de la CBN, además de la creación de un marco legal pertinente.

El gobierno sudafricano debe enfrentarse a que la RPC es uno de los mayores interesados en el continente y que su influencia aumenta mientras que otros poderes tradicionales se repliegan, por esto, ahora más que nunca, Sudáfrica debe encargarse de diseñar el plan de interacción y asignarle un rol específico a China basado en una agenda común a nivel continental, es en esta empresa que puede apropiarse del papel de líder regional.

Conclusiones

La realidad internacional está conformada por países asimétricamente posicionados, en una realidad de este corte la cooperación internacional se presenta como un mecanismo capaz de corregir y borrar las desigualdades debido a que su naturaleza busca el equilibrio entre los intereses de los participantes. Sin embargo, el mismo contexto y las características propias de los actores participantes harán que el papel de la cooperación como correctora de desigualdades no siempre sea posible. El objetivo general de este trabajo consistió en realizar un análisis de las principales tendencias y características de la cooperación internacional en el siglo XXI – haciendo referencia al contexto en que se desenvuelve y crea y a los actores que la llevan a cabo- para contrastarlas con la instrumentalización de la cooperación chino sudafricana. El objetivo se cumplió cabalmente y sirvió para revelar las implicaciones que esta forma de cooperación tiene para los actores involucrados.

En efecto, la premisa principal en que se basó la investigación resultó acertada; la cooperación internacional está siendo usada por China de manera condicionada hacia los países receptores, en este caso, Sudáfrica, para impulsar los objetivos económicos y políticos chinos, manteniendo al margen -en mayor o menor medida-, los objetivos del receptor; Sudáfrica. Un hallazgo importante es que la capacidad de Sudáfrica para poner sobre la mesa los temas que le interesan en la cooperación con China está respaldada en dos cuestiones fundamentales -que no hubieran sido apreciables de no haberse realizado un análisis previo sobre los factores domésticos sudafricanos-; el crecimiento económico sostenido y la estabilidad política del régimen de la transición post apartheid.

La cooperación internacional chino sudafricana se encuentra en un estado de subordinación menos profunda que en otros casos debido a que Sudáfrica es un actor con cierta capacidad internacional dada por los factores antes mencionados y su papel de líder regional.

Los resultados de esta cooperación son mixtos y vale la pena hacer algunos comentarios. La cooperación de mayor fortaleza entre estos dos actores es aquella que se realiza en términos económicos; Sudáfrica es el principal socio comercial africano de China, aunque cabe aclarar que el balance comercial aún se inclina favorablemente hacia China, que la cooperación entre ambos actores no ha logrado que Sudáfrica rompa con el patrón de exportador de bienes primarios y que los productos baratos chinos, aunque benéficos para el bolsillo de los consumidores africanos a corto plazo, dañan fundamentales industrias locales como la industria textil y sus de por sí escasas fuentes de empleo en la economía formal.

China es una de las principales fuentes de inversión para Sudáfrica, sin embargo, dicha inversión se concentra mayoritariamente en sectores limitados –manufacturas, minería y finanzas-. Las empresas sudafricanas más importantes tienen presencia creciente en China pero, debido a la inadecuada distribución de los beneficios económicos en el país africano, las ganancias de dichas compañías son acaparadas por un sector poblacional muy reducido que, gracias a la transición política sudafricana está constituido por elites multirraciales. Por el lado chino es necesario recordar que las empresas chinas beneficiadas de la cooperación económica son en su mayoría empresas estatales, es decir, que sus éxitos sirven para alimentar la permanencia de un Estado altamente represivo con cualquier expresión de disidencia de la población.

En términos político-diplomáticos Sudáfrica parece tener ganancias importantes que se derivan de su asociación con la RPC; en fechas recientes ha sido admitido formalmente en el poderoso grupo de los BRICS, una plataforma de negociación de capacidad apreciable que Sudáfrica debe de aprovechar. Otros grupos importantes destacados por la cooperación chino sudafricana como el G20 y el G77 de igual manera son plataformas importantes, pero son grupos amplios cuya efectividad se encuentra subordinada a una acción coordinada de los países en desarrollo para que sus propuestas sean tomadas en cuenta como opciones válidas por los países más industrializados. China y Sudáfrica, por lo tanto, tratan de sumar esfuerzos en los temas en que sus intereses converjan pero su actuar en estos foros se ve limitado por la participación de los demás actores participantes en ellos.

A pesar de los adelantos para Sudáfrica en el aspecto político, un tema clave para este actor, como lo es la reforma al Consejo de Seguridad, seguirá a la espera pues China, a pesar de las declaraciones formales, no irá más allá por los riesgos que significaría remover el cimiento de la principal institución de la política internacional. Por otro lado, Sudáfrica sí puede esperar apoyo para algunas iniciativas regionales como la NEPAD y la creación de fondos chinos destinados a asuntos de interés africano. El FOCAC es el principal instrumento entre China y el continente africano, éste ha institucionalizado la relación mediante la emisión de documentos clave en diversos aspectos de cooperación internacional dando pie a la existencia de proyectos de cooperación en diversos campos en una gran parte del continente africano, pero cuyos resultados son realmente apreciables si se hace un análisis detallado de cada caso.

La RPC se asocia con Sudáfrica en temas en los que existen intereses similares, sin embargo, debe decirse que estos no siempre se relacionan con la construcción de un mundo más justo, en especial si se toman en cuenta temáticas medio ambientales, en las cuales han unido esfuerzos en soluciones que no han implicado acciones determinantes para disminuir la emisión de contaminantes; asunto de máxima relevancia para lograr un desarrollo sustentable mundial. Aunque su posición es respetable como países en desarrollo y su exigencia del derecho al desarrollo, como actores mundiales líderes en aspectos económicos y principales emisores – China en el mundo y Sudáfrica a nivel continental- su cooperación en estos temas deja espacio para una acción más decidida en la reducción de emisiones y por lo tanto, su desempeño actual deja mucho que desear.

En el aspecto cultural la cooperación es fluida y se presta a la originalidad de cada parte para la organización de eventos y la creación de instituciones que ayuden a estrechar sus lazos. Aparentemente la cooperación cultural chino sudafricana tiene un bajo perfil, en tanto que causa menos controversia que la cooperación en otros campos, sin embargo, su desenvolvimiento es fundamental para mejorar el desempeño de la cooperación en otros campos pues permite la creación de diálogos interculturales y el entendimiento de la otra cultura. Este campo tiene todavía un gran potencial para ser desarrollado.

En términos de cooperación técnica y asistencia social existe una gran presencia, aunque limitada en actividades muy específicas –envío de técnicos y médicos, construcción de infraestructura-, sin embargo, muchos aspectos deben aún ser corregidos. Se requiere una capacitación más comprometida de los recursos humanos a través de los proyectos conjuntos, que haga partícipe a la población sudafricana en las operaciones

más importantes de estos –en los puestos de mando-. Los proyectos de infraestructura fallan en tener mecanismos de control sobre el respeto a las normas medioambientales. Por lo anterior, se requiere un esfuerzo gubernamental para ser más estricto en cuanto a dichos requerimientos y tener un órgano de revisión competente. Un aspecto destacado de esta forma de cooperación lo representa el intercambio de profesionistas y médicos, dicho intercambio beneficiará a la sociedad sudafricana en la medida en que ayude a capacitar a la población para un mejor desempeño en éstas profesiones por su cuenta, una vez que la cooperación para la capacitación haya llegado a su fin.

En cuanto a la seguridad existe una cooperación que está en sintonía con los temas emergentes de la agenda de seguridad mundial; narcotráfico, terrorismo, tráfico de armas y personas, etc. Además es destacable el hecho de que las fuerzas armadas de ambos países guardan una relación cercana entre los funcionarios más altos de la jerarquía militar y que el potencial de intercambio de productos de la industria armamentista es apreciable, sobretodo de China hacia el país africano.

La perspectiva que esta relación presenta a largo plazo puede determinarse a partir de los campos cooperativos analizados. En el aspecto económico es muy probable que China incrementara su demanda de recursos por lo que el continente africano continuará siendo una vía viable de obtenerlos. El papel de Sudáfrica será de intermediario ya que la RPC usará a Sudáfrica como una plataforma para profundizar sus lazos con otros países africanos, que no por casualidad serán países ricos en recursos naturales. Estos países serán objeto de los negocios más lucrativos. El horizonte político entre China y Sudáfrica deja entrever que el país asiático otorgará su apoyo político al país del sur de África en esferas que no comprometan intereses esenciales, seguramente esto se traducirá en el apoyo a las iniciativas regionales sobre temas de mayor envergadura –como la tan sonada reforma al Consejo de Seguridad-.

El futuro de la cooperación técnica y la asistencia social se vinculará más que nunca al aspecto cultural pues el estrechamiento entre ambos ofrecerá a la RPC una ventaja comparativa frente a otros inversores del mundo en desarrollo –como Brasil-. Se tratará de generar y explotar afinidades culturales favoreciendo cada vez más intercambios educativos y el desenvolvimiento de la vida profesional de esos estudiantes en el otro territorio para que sean verdaderos conocedores del terreno los encargados de llevar a cabo la cooperación. La asistencia y capacitación seguirán siendo las fuentes más importantes de cooperación en este ramo, aunque no se prevé una transición rápida del esquema que predomina el cual tiene un fuerte tinte asistencialista pues debe recordarse que África actúa como una válvula de escape para los profesionales chinos.

El ámbito cultural seguirá siendo impulsado mediante la organización de festivales, exposiciones y demostraciones culturales y deportivas. Una parte nodal será la apertura de nuevos Institutos Confucio, no sólo en Sudáfrica sino en todo el continente, aquí será apreciable un mayor esfuerzo de la parte china que de la parte sudafricana para difundir la lengua.

El ámbito militar seguirá conservándose en un círculo íntimo, es decir, que seguirá implicando un alto contacto de las más altas jerarquías militares. Los temas de la agenda no estarán, en general, muy distanciados de las consideraciones mundiales, se buscarán evitar el narcotráfico, el terrorismo y el tráfico de personas.

Existe otro nivel de complejidad en la evolución de la relación pues la forma en que se distribuyen los beneficios de la cooperación internacional chino sudafricana revela que el futuro de la relación entre China y Sudáfrica estará marcado en gran parte por el desenvolvimiento de los actores internos de cada país. La población de estos dos países se encuentra a merced de sus gobiernos y líderes políticos para que les sean distribuidas las ganancias que se desprenden de todos los campos de la cooperación chino sudafricana. En este caso, una de las maneras en que la cooperación internacional puede ser encauzada hacia su tendencia correctora de las asimetrías y desigualdades que imperan en el ámbito internacional se relaciona directamente con un reacomodo de los factores internos de cada país.

Lo anterior supone modificaciones en el modelo de crecimiento chino; una mejor distribución de los éxitos económicos y una apertura gradual del sistema político. En Sudáfrica también queda mucho camino por recorrer en cuanto a la redistribución de los beneficios económicos y el acceso a los servicios, así como de la participación de toda la sociedad en la transición política. Evidentemente no todos estos cambios pueden y muy seguramente tampoco buscarán provenir del sector gubernamental, la sociedad de cada país tiene que jugar un papel fundamental para favorecer el reacomodo de los factores domésticos. Por su lado, Sudáfrica puede encontrar un gran campo para maniobrar en el terreno regional pues puede usar su influencia para coordinar la acción de los países africanos hacia el gigante asiático como una iniciativa y no como una respuesta a sus actos, a través de instituciones regionales como la Unión Africana. Una política africana coherente podría ayudar a encauzar la cooperación internacional de manera benéfica para los intereses africanos, rompiendo con el ciclo de la cooperación condicionada.

Fuentes de Consulta

Fuentes bibliográficas

1. Alonso Pérez, Matilde, *Desarrollo y cooperación*, Tirant Lou Blanch, España, 1999, 256 pp.
2. Batta Fonseca, Víctor, *Sociedad Civil Global y Estado Transnacional. Movimientos de resistencia contra el orden imperial*, Grupo Editorial Cenzontle, México, 2008, 229 pp.
3. Baylis, John, Smith, Steve, *The Globalization of World Politics: An introduction to International Relations*, Oxford University Press, Estados Unidos, 2005, 811pp.
4. Boron, Atilio, Lechini, Gladys, *Política y movimientos sociales en un mundo hegemónico. Lecciones desde África, Asia y América Latina*, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, Argentina, 2006, 405 pp.
5. Cámara, López Luis, Gómez Galán, Manuel, (coords.), *La Gestión de la cooperación al desarrollo, Instrumentos técnicos y herramientas*, CIDEAL, España, 2009, 318pp.
6. Cejas, Mónica I., (coord.), *Igualdad de Género y Participación Política, Chile, Egipto, Liberia, México y Sudáfrica*, El Colegio de México, México, 2008, 141pp.
7. Centro Interuniversitario de Desarrollo, *Manual de Gestión de Cooperación Internacional*, CID, Alfabeto Impresores, Chile, 1992.
8. Echart, Enara, Puerto, Luis Miguel, Soltillo José Ángel, (coords.), *Globalización, pobreza y desarrollo. Los retos de la cooperación internacional*, Los Libros de la Catarata, España, 2005, 132 pp.
9. Elbadawi, Ibrahim A., Hatzenberg, Trudi, *Development issues in South Africa*, St. Martin's Press, Estados Unidos, 2000, 277pp.
10. Escobar, Arturo, *La invención del Tercer Mundo: construcción y deconstrucción del desarrollo*, Norma, Colombia, 1998, 475 pp.
11. Escobar Villanueva, Salvador Ignacio, *China, reformas estructurales*, Porrúa, México, 2009, 189 pp.
12. Garza Elizondo, Alberto, *China y el tercer mundo*, El Colegio de México, México, 1975, 268 pp.
13. Gelber, Harry G., *El dragón y los demonios extranjeros. China y el mundo a los largo de la historia*, RBA, España, 2008, 505 pp.
14. Gernet, Jacques, *El Mundo Chino*, Crítica, España, 2005, 724 pp.
15. Giddens, Anthony, *The constitution of society: outline of the theory of structuration*, University of California Press, Estados Unidos, 1986, 402 pp.
16. Giraud, Pierre-Noël, *La desigualdad del mundo. Economía del mundo contemporáneo*, Fondo de Cultura Económica, México, 2001, 259 pp.
17. Gómez Galán Manuel, Sanahuja José Antonio, (coords.), *El sistema internacional de cooperación al desarrollo*, CEDEL, España, 2001, 375pp.
18. Gottsbacher Markus, Lucatello Simone, (coords.), *Reflexiones sobre la ética y la cooperación internacional para el desarrollo*, Instituto Mora, México, 2008, 107pp.

19. Hernández-Vela Salgado, Edmundo, *Diccionario de Política Internacional*, Tomos I y II, Porrúa, México, 2002, 1287 pp.
20. Mónica I., Cejas, *Igualdad de Género y Participación Política, Chile, Egipto, Liberia, México y Sudáfrica*, Colegio de México, México, 2008, 141pp.
21. Kofman, Eleonore, Youngs, Gillian, *Globalization: Theory and Practice*, Continuum, Estados Unidos, 2003, 313 pp.
22. Loeza, Soledad, (coord.), *La Cooperación internacional en un mundo desigual*, El Colegio de México, México, 1994, 477pp.
23. Lodge, Tom, *Politics in South Africa, from Mandela to Mbeki*, Indiana University Press, Estados Unidos, 2002, 314 pp.
24. López Gonzalo, Andrés, *Introducción a la solidaridad internacional: Cooperación para el desarrollo*, Universidad de Valladolid, España, 2002, 163pp.
25. Manji, Firoze, Marks, Stephen, (ed.), *African Perspectives on China in Africa*, Oxford Fahamu, 2007, 174 pp.
26. Marais, Heins, *Sudáfrica, límites al cambio, la economía política de la transformación*, Siglo Veintiuno Editores, México, 2002, 450 pp.
27. Mutsaku Kamilamba, Kande (coord.), *La globalización vista desde la periferia*, Tecnológico de Monterrey, México, 2002, 310 pp.
28. Nowak, Michael, Ricci, Luca Antonio, (ed.), *Post-apartheid South Africa: the first ten years*, Fondo Monetario Internacional, Estados Unidos, 2005, 229 pp.
29. Oropeza, Elizondo, *China, entre el reto y la oportunidad*, Instituto de Investigaciones Jurídicas, UNAM, México, 2006, 371 pp.
30. Petras James, Veltmeyer Henry, *La Globalización desenmascarada, el Imperialismo en el siglo XXI*, Miguel Ángel Porrúa, México, 2003, 237 pp.
31. Preston, P.W., *Una introducción a la teoría del desarrollo*, Siglo XXI, México, 1999, 440 pp.
32. Rodríguez y Rodríguez, María Teresa, *Tres economistas del siglo XX. Sus percepciones sobre la transformación del sistema económico*, Miguel Ángel Porrúa, México, 2006, 127pp.
33. Saxe, Fernández John (coord.), *Globalización: Crítica a un paradigma*, Plaza & Janés, España, 1999, 365 pp.
34. Sen, Amartya, *Nuevo examen de la desigualdad*, Alianza Editorial, España, 2000, 217pp.
35. Stiglitz, Joseph E., *El malestar en la globalización*, Taurus, México, 2002, 314pp.
36. Tardy, Finn, Brixen Peter, *The South African Economy. Macroeconomic Prospects for the Medium Term*, Routledge, Estados Unidos, 1996, 219 pp.
37. Teufel, June, Pearson, Dreyer, *China's Political System Modernization and Tradition*, Education, Estados Unidos, 2008, 338 pp.

Fuentes hemerográficas

1. Alonso, José Antonio, “Desarrollo y promoción de capacidades: luces y sombras de la cooperación técnica”, en *Cuadernos de Trabajo Hegoa*, nº 30, Hegoa, España, febrero 2001, 1-40pp.
2. Barnard, Rita, Farred, Grant, (ed.), “After the thrill is gone: a decade of post-apartheid South Africa”, en *The South Atlantic Quarterly*, vol. 103, nº 4, Duke University, Estados Unidos, 2004, 590-879 pp.
3. Bello, Walden, “China Eyes Africa”, en *Multinational Monitor*, vol. 28, Issue 1, Essential Information, enero/febrero 2007, 23-26 pp.
4. Boisier, Sergio, “¿Y si el desarrollo fuera una emergencia sistémica?”, en *Revista del CLAD Reforma y Democracia*, nº 27, CLAD, Venezuela, octubre 2003, 1-24 pp.
5. Bolsmann, Chris, “La solidaridad y el internacionalismo sindical en la lucha contra el apartheid: el contacto sindical entre trabajadores y dirigentes en la industria automovilística” en *Estudios de Asia y África*, vol. 42, nº 1, El Colegio de México, México, enero-abril de 2007, 143-178 pp.
6. British Broadcasting Corporation, “China, South Africa agree to boost ties, climate change cooperation”, en *BBC Monitoring International Reports*, BBC, Reino Unido, 31 de marzo de 2010.
7. British Broadcasting Corporation, “Chinese party official urges cooperation with South Africa”, en *BBC Monitoring International Report*, BBC, Reino Unido, 21 de noviembre de 2005.
8. Centro de Estudios y Documentación Internacionales de Barcelona, “Claves para Interpretar la Política Exterior Española y las Relaciones Internacionales 2004, Sistema Político y Estructura de Sudáfrica”, en *Anuario Internacional CIDOB*, Centro de Estudios y Documentación Internacionales de Barcelona, 2004, España, 481-488 pp.
9. “China-Africa Beijing courts commerce, cooperation and controversy”, en *Africa Confidential*, vol. 47, issue 22, Asempa Limited, Reino Unido, 11 de marzo de 2006, 6-8pp.
10. CIDOB, “Claves para Interpretar la Política Exterior Española y las Relaciones Internacionales 2004, Sistema Político y Estructura de Sudáfrica”, *Anuario Internacional CIDOB*, Centro de Estudios y Documentación Internacionales de Barcelona, España, 2004, 406-409 pp.
11. Cook, Sarah, Gu, Jing, “The Global Financial Crisis: Implications for China's South-South Cooperation”, en *IDS Bulletin*, vol. 40, issue 5, Institute of Development Studies, Blackweel Publishing, Reino Unido, septiembre de 2009, 38-46pp.
12. Delgae, Fernando, “La política exterior china en la era de la globalización”, en *Revista CIDOB d’Afers Internacionals*, nº 63, CIDOB, 2003, España, 67-81 pp.
13. Desta, Asayehgn, “China's south-south cooperative investments and co-development modalities in Africa”, en *International Journal of Business Research*, vol. 9, issue 6, AIBE, 2009, 19-33 pp.
14. Ding, Ginger, “China Mining Congress: China-South Africa eyes to promote geology and mining tie”, en *Metal Bulletin Daily*, issue 238, Metal Bulletin Group, 11 de diciembre de 2010, 200-200 pp.

15. Estévez, Ariadna, “Migración, globalización y derechos humanos, Construyendo la ciudadanía universal”, en *Cuadernos de América del Norte*, n° 12, CISAN, UNAM, México, 30 diciembre de 2008, 1-50 pp.
16. Fuller, Alexandra, “Los hijos de Mandela”, en *National Geographic en español*, vol. 26, n° 6, Editorial Televisa, México, junio 2010, 2-31 pp.
17. Haroon, Bhorat, “Labour Market Challenges in the Post-Apartheid South Africa”, en *South African Journal of Economics*, vol. 72, issue 5, Economic Society of South Africa, diciembre de 2004, 940-977 pp.
18. Kingdon, Greeta, Knight John, “Unemployment in South Africa, 1995–2003: Causes, Problems and Policies”, en *Journal of African Economies*, vol. 16, n° 5, Department of Economics, University of Oxford, Reino Unido, 3 de agosto de 2007, 813-848 pp.
19. Mills, Greg, “La política exterior sudafricana después de Mandela”, en *Revista Ciencia Política*, vol. XX, n° 2, 2000, 154-161 pp.
20. Rocha Pino, Manuel de Jesús, “La Política Exterior como una mecanismo para el proyecto de modernización en la República Popular China: Desarrollos discursivos durante los periodos de Deng Xiaoping, Jiang Zemin y Hu Jintao”, en *Observatorio de la Economía y la Sociedad China*, n° 10, marzo 2009.
21. Rodríguez y Rodríguez María Teresa, “El movimiento de mayo de 1989 en China”, en *Estudios de Asia y África*, vol. XXV, n° 1, El Colegio de México, enero-abril 1990, 134-152 pp.
22. Romanutti, Raúl Ignacio, “¿Qué se espera de Sudáfrica?”, Grupo de Estudios Internacionales Contemporáneos, Argentina, 1-7 pp.
23. Schoeman, Maxi, “China in Africa: the rise of hegemony?”, en *Strategic Review for Southern Africa*, Institute for Strategic Studies, University of Pretoria, Sudáfrica, noviembre 2007, 25 pp.
24. Shaw, Timothy M., Cooper, Andrew F., Chin, Gregory T., “Emerging Powers and Africa: Implications for/from Global Governance?”, en *Politikon: South African Journal of Political Studies*, vol. 36, issue 1, South African Association of Political Studies, Routledge, Sudáfrica, abril 2009, 27-44 pp.
25. Sidiropoulos, Elizabeth, “South Africa’s regional engagement for peace and security”, Fundación para la Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior, octubre 2007, 1-11 pp.
26. Sutcliff, Bob, “Desarrollo Humano: una valoración crítica del concepto y del índice”, en *Cuadernos de Trabajo Hegoa*, n°11, Hegoa, España, junio 1993, 1-50pp.
27. Tres Villadomat, Joaquín, “El nuevo perfil profesional de los cooperantes y sus necesidades de formación”, en *Revista CIDOB d’Afers Internacionals*, CIDOB, España, n° 72, 1-142 pp.
28. Urbano Reyes, Javier, “Dimensión y características de las remesas en el movimiento migratorio internacional. Una propuesta de debate sobre su vínculo con el desarrollo de las comunidades de origen”, en *Cuadernos de Migración Internacional*, n°5, Universidad Iberoamericana, México, 2010, 1-38 pp.

29. Varela, Hilda, "Las elecciones generales de 2004: Sudáfrica y Malawi", en *Estudios de Asia y África*, vol. 39, n° 2, El Colegio de México, México, 421-444 pp.
30. Varela, Hilda, "Sudáfrica a inicios del siglo XX: las posguerra sudafricana", en *Estudios de Asia y África*, vol.44, n° 3, El Colegio de México, México, septiembre-diciembre 2009, 439-466 pp.
31. Uchehara, Kieran E., "China-Africa cooperation in the 21st century: analysis of the obstacles and challenges to good cooperation", en *Journal of Global Strategic Management*, n° 6, diciembre 2009, 5-15 pp.
32. Whilhelmy, Manfred, "El Proceso de reformas en China y su política exterior", en *Estudios Públicos*, n° 78, Centro de Estudios Públicos, Chile, 2000.
33. Xing, Li, "Chinese and African Enterprises in Cooperation", en *China Today*, vol. 55, issue 12, diciembre 2006, 32-33 pp.
34. Yagadeesen, Samy, "China Aid's Policies in Africa. Opportunities and challenges", en *The Round Table*, vol. 99, n° 406, Routledge, febrero 2010, 75-90 pp.
35. Yazini Funeka, April, "South Africa's governance challenges: assesing the South Africa-China mineral case", en *Contemporary Politics*, vol. 15, n° 4, Africa Institute of South Africa, Sudáfrica, diciembre 2009, 461-477 pp.

Fuentes electrónicas

1. Accenture Policy and Corporate Affairs group, "China spreads its wings- Chinese companies go global", Accenture, 2005, 1-12 pp, disponible en: http://www.accenture.com/SiteCollectionDocuments/PDF/6341_chn_spreads_wings_final8.pdf
2. "Actores en la Cooperación Internacional para el desarrollo", Observatorio para la Cooperación Internacional en México, México, disponible en: <http://www.observacoop.org.mx/Actores.php>.
3. "Africa Trading with China: A positive focus", Africa the good news, 11 de marzo de 2011, disponible en: <http://www.africagoodnews.com/africa/newsletters/item/2129-africa-trading-with-china-a-positive-focus.html>
4. Agencias, "La Cámara de Comercio lleva a 19 empresas madrileñas a Sudáfrica y Mozambique", Libertad Digital Economía, 23 de marzo de 2009, disponible en: <http://www.libertaddigital.com/economia/la-camara-de-comercio-lleva-a-19-empresas-madrilenas-a-sudafrica-y-mozambique-1276354281>
5. Alden, Chris, Large, Dan, "China's Exceptionalism in Africa: from Rhetorical to Substantive Difference?", South African Institute of International Affairs, 25 de agosto del 2010, disponible en: <http://www.saiia.org.za/diplomatic-pouch/china-s-exceptionalism-in-africa-from-rhetorical-to-substantive-difference.html>
6. Allix, Mark, "China's Dadi takes 20% stake in SA's Promet", en *Business Day*, 18 de noviembre de 2011, disponible en: <http://www.businessday.co.za/articles/Content.aspx?id=159098>

7. “BRICS will offer huge opportunities for S Africa, presiden says,”, en *People’s Dially*, 12 de abril de 2011, disponible en: <http://english.peopledaily.com.cn/90001/90778/98506/7347464.html>
8. Brookes, Peter, Shin, Ji Hye, “China’s Influence in Africa: implications for the United States”, The Heritage Foundation, Estados Unidos, 2006, 9 pp., disponible en: <http://www.heritage.org/Research/AsiaandthePacific/bg1916.cfm>
9. Chenn, Roxana, Guerrero, Dorothy Grace, “La nueva diplomacia China en la COP16 sobre el clima”, en *Agencia Latinoamericana de Información*, disponible en: <http://alainet.org/active/45533&lang=es>
10. CIA, The World Factbook, Central Intelligence Agency, disponible en: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/sf.html>
11. “China: Modelo de comercio e inversiones (IV)”, China hoy, disponible en: <http://www.chinatoday.com.cn/hoy/2004/0401/p14.htm>
12. De la Cuesta, González Marta, “La responsabilidad social corporativa o responsabilidad social de la empresa”, Hegoa, España, octubre 2005, 48pp., disponible en: <http://www.hegoa.ehu.es/congreso/bilbo/doku/bat/responsabilidadsocialcorporativa.pdf>.
13. “El mandarín triunfa en África”, Anjitem, 9 de julio de 2011, disponible en: <http://portal.ajintem.com/noticiasinternacionales/africa/57897-el-mandarin-triunfa-en-africa.html>
14. Forum on China-Africa Cooperation, “South Africa:Nation, China, Strengthen Cultural Ties”, FOCAC, 3 de agosto de 2011, disponible en: <http://www.focac.org/eng/zfgx/rwjl/t845365.htm>
15. French Patrick “Poor little Rich country”, en *Foreign Policy*, 24 de junio de 2011, disponible en: http://www.foreignpolicy.com/articles/2011/06/24/poor_little_rich_country
16. Harriague, Agustín Ignacio, “La Comisión Brandt y América Latina”, Scribd, agosto 2009, 14pp., disponible en: <http://es.scribd.com/doc/19128591/La-Comision-Brandt-y-America-Latinaago09>
17. Minghui, Kong, “Sino-African relations and China’s policy towards Africa”, Chinese Academy of Social Sciences, 13 mayo de 2003, disponible en: http://bic.cass.cn/english/infoShow/Arcitle_Show_Conference_Show.asp?ID=32&Title=&strNavigatio
18. “Número de chinos millonarios creció un 12% hasta los 534 mil”, en *Vanguardia*, 24 junio 2011, disponible en: <http://www.vanguardia.com.mx/numerodechinosmillonarioscrecioun12hastalos534mil-1016480.html>
19. Petras, James, “La Centralidad del Estado en el mundo contemporáneo”, en CSCAweb, España, 2001, 15 pp., disponible en: www.nodo50.org/csca
20. PNUD, Indicadores Nacionales de Desarrollo Humano, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, disponible en: <http://hdrstats.undp.org/es/paises/perfiles/ZAF.html>
21. Reinoso, José, “China envejece y se hace urbana”, en *El país*, 28 de abril de 2011, disponible en: http://www.elpais.com/articulo/internacional/China/envejece/hace/urbana/elpepuint/20110428elpepuint_6/Tes

22. Reuters, “Presidente de China pide más supervisión de Internet”, en *Milenio*, 19 de febrero de 2011, disponible en: <http://www.milenio.com/cdb/doc/noticias2011/c9f7284947a4566849c43f30116b1b2b>
23. Rocha Pino, Manuel de Jesús, “La Política Exterior como una mecanismo para el proyecto de modernización en la República Popular China: Desarrollos discursivos durante los periodos de Deng Xiaoping, Jiang Zemin y Hu Jintao”, n° 10, en *Observatorio de la Economía y la Sociedad China*, marzo 2009, disponible en: <http://www.eumed.net/rev/china/10/mjrp.htm>
24. Santiso, Javier, “Los BRIC miran hacia África”, en *El país*, 14 de marzo de 2010, disponible en: http://www.elpais.com/articulo/primer/plano/BRIC/miran/Africa/elpepueconeg/20100314elpneglse_5/Tes
25. Sarwar, Kashani, “BRICS seeks revamp in global monetary system”, South asia news.com, 4 de abril de 2011, disponible en: <http://www.southasianews.com/648967/BRICS-seeks-revampinglobalmonetary-system.htm>
26. Tjonneland, Elling N., Brandtzaeg, Bjorn, Kolas, Ashild, le Pere, Garth, “China in Africa, Implications for Norwegian Foreign and Development Policies”, Chr. Michelsen Institute, 2006, 84 pp., disponible en: <http://www.cmi.no/publications/file/?2438=china-in-africa-implications-for-norwegian>
27. Wan William, “China’s antismoking activists try a new argument: that’s bad for the economy”, en *The Washington Post*, 26 de junio 2011, disponible en: http://www.washingtonpost.com/world/asia-pacific/chinas-antismokingactivists-try-a-new-argument-that-its-bad-for-the-economy/2011/06/22/AGR0UgmH_story.html
28. Wenping, He, “China-Africa Relations Facing the 21st Century”, Chinese Academy of Social Sciences, 27 de mayo de 2003, disponible en: http://bic.cass.cn/english/InfoShow/Arcitle_Show_Conference_Show.asp?ID=364&Title=Africa%20Beyond%202000&strNavigation=Home%3EForum&BigClassID=4&SmallClassID=11
29. Xinhua, “China sostendrá la batalla más dura para reformar el sistema de salud”, Spanish.news.cn, 17 de febrero de 2011, disponible en: http://spanish.news.cn/salud/2011-02/17/c_13735658.htm
30. Zhang, Wen, “Los grupos étnicos de China”, China hoy, disponible en: http://www.chinatoday.com.cn/ctspanish/se/txt/2010-01/13/content_239817.htm

Documentos oficiales

1. Amnistía Internacional, “Sudáfrica-Informe 2010”, disponible en: <http://www.amnesty.org/es/region/south-africa/report-2010>
2. Banco Mundial, “World Development Indicators database”, 1 julio 2011, disponible en: http://siteresources.worldbank.org/DATASTATISTICS/Resources/GDP_PPP.pdf
3. Conferencia Internacional sobre Financiación para el Desarrollo,”Informe de la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo”, Organización de las Naciones Unidas,

- Monterrey, México, 18 a 22 de marzo de 2002, 108pp., disponible en: <http://www.un.org/spanish/conferences/ffd/>
4. Department for Higher Education and Training of the Republic of South Africa, “National Skills Development Strategy, 2011”, 29 pp., disponible en: UNESCO, International Institute for Educational Planning, http://planipolis.iiep.unesco.org/upload/South%20Africa/South_Africa_National_Skills_Development_StrategyIII.pdf
 5. Department of Basic Education of the Republic of South Africa, “Action Plan to 2014: towards the realisation of schooling 2025”, vol. 2, 2 de agosto del 2010, 8-61 pp., disponible en: UNESCO, International Institute for Educational Planning, http://planipolis.iiep.unesco.org/upload/South%20Africa/SouthAfrica_ActionPlan2025.pdf
 6. Department of Foreign Affairs of South Africa, “SAY Yearbook 2008/09. Foreign Relations”, 242-278 pp.
 7. Department of Foreign Affairs of South Africa, “SAY Yearbook 2009/10. International Relations and Cooperation”, 321-358 pp.
 8. Policy Coordination and Advisory Services, “South Africa Towards a Fifteen Year Review”, Department for International Development, octubre 2003, 1-144p.
 9. International Monetary Fund, “World Economic Outlook. Slowing Growth. Rising Risks.”, IMF, septiembre de 2011, 241 pp., disponible en: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2011/02/pdf/text.pdf>
 10. Forum on China-Africa Cooperation, “China-Africa Trade and Economic Relationship Annual Report 2010”, FOCAC, 22 de junio de 2011, disponible en: <http://www.focac.org/eng/zxxx/t832788.htm>
 11. Funabashi, Yoichi, Oksenberg, Michel, Weiss, Heinrich, “China una potencia emergente en un mundo de interdependencia. (Informe para la Comisión Trilateral)”, Instituto de Cuestiones Internacionales y Política Exterior, España, octubre de 1994, 122pp, disponible en: <http://www.casaasia.es/pdf/605041702321083855752986.pdf>
 12. International Monetary Fund, “World Economic Outlook”, octubre 2010 y septiembre de 2010, IMF, disponibles en: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2010/02/weodata/index.aspx>
 13. Pretoria Declaration on the Partnership Between the People’s Republic of China and the Republic of South Africa, Ministry of Foreign Affairs of the People’s Republic of China, 25 de abril de 2000, disponible en: <http://www.fmprc.gov.cn/eng/gjhdq/dqzzywt/2633/2639/t15595.htm>
 14. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, “Indicadores Nacionales sobre Desarrollo Humano”, disponible en: <http://hdrstats.undp.org/es/paises/perfiles/ZAF.html>
 15. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, “Informe sobre Desarrollo Humano 1990”, disponible en: <http://hdr.undp.org/es/informes/mundial/idh1990/capitulos/espanol/>

16. South African Police Service, Crime Research and Statics, “The Crime Situation in South Africa 2009/2010”, 1-35pp., disponible en: http://www.saps.gov.za/saps_profile/strategic_framework/annual_report/2009_2010/3_crime_situation.pdf
17. Transparency International, “Global Corruption Report 2010”, disponible en: <http://transparency.org/>
18. ONUSIDA, “Global Report, Fact Sheet Sub-saharan Africa”, Joint United Nations Programme on HIV/AIDS, 1-3pp., disponible en: http://www.unaids.org/documents/20101123_fs_ssa_em_en.pdf
19. World Trade Organization, “International Trade Statics 2010” WTO, disponible en: http://www.wto.org/english/res_e/statis_e/its2010_e/its2010_e.pdf

Páginas de Internet

1. Amnistía Internacional: <http://www.amnesty.org>
2. Anjitem: <http://portal.anjitem.com>
3. Banco Mundial: <http://www.worldbank.org>
4. Bill & Melinda Gates Foundation: <http://www.gatesfoundation.org/Pages/home.aspx>
5. Centro de Estudios China-México: <http://www.economia.unam.mx/cechimex>
6. Centro de Recursos Africanistas: <http://creaafrica.org/>
7. China.org.cn: <http://lt.china.com.cn/spanish>
8. Chinese Academy of Social Sciences, Bureau of International Cooperation, Bureau of International Cooperation: <http://bic.cass.cn/english>
9. CIDOB: <http://www.cidob.org>
10. Confucius Institute, Stellenbosch University: <http://www0.sun.ac.za/cisu/about.html>
11. Comisión Económica para América Latina, División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos: <http://www.eclac.org/dmaah/>
12. Consejo de Seguridad de la ONU: <http://www.un.org/spanish/docs/sc/>
13. CONTRALESA: <http://contralesa.org>
14. COP16: <http://www.cop16.mx/>
15. Department for International Development: <http://www.dfid.gov.uk>
16. El país: <http://www.elpais.com>
17. El Universal: <http://www.eluniversal.com.mx/notas/746357.html>
18. Embassy of the Republic of South Africa in the People’s Republic of China: <http://www.saembassy.org.cn>
19. FBI: <http://www2.fbi.gov>
20. FOCAC: <http://www.focac.org>
21. Fondo Monetario Internacional: <http://www.imf.org/external/>
22. Foreign Policy: <http://www.foreignpolicy.com>

23. Fortune: <http://money.cnn.com/magazines/fortune>
24. Fundación Rigoberta Menchú Tum: <http://www.frmt.org/en/>
25. India, Brasil y Sudáfrica: <http://www.ibsa-trilateral.org/>
26. Indiana University: <http://www.indiana.edu/>
27. Informador: <http://www.informador.com.mx/>
28. International Institute of Social Studies: <http://www.iss.nl/>
29. Japan International Cooperation Agency: <http://www.jica.go.jp/english/>
30. Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China: <http://www.fmprc.gov.cn>
31. Ministry of Commerce of People's Republic of China: <http://english.mofcom.gov.cn>
32. ONU: <http://www.un.org/es/>
33. ONUSIDA: <http://www.unaids.org/es/>
34. Organización Internacional para la Migración: <http://www.iom.int/jahia/Jahia/lang/es/pid/1>
35. Organización Mundial de Comercio: http://www.wto.org/spanish/thewto_s/whatis_s/whatis_s.htm
36. Oxfam: <http://www.oxfam.org>
37. People'sDaily: <http://english.peopledaily.com.cn/90001/90778/98506/7347464.html>
38. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo: <http://www.undp.org.mx/>
39. Reporters Without Borders: <http://en.rsf.org/>
40. Spanish.China.Org.Cn: http://spanish.china.org.cn/china/txt/2011-03/02/content_22035614.htm
41. South African Institute of International Affairs: <http://www.saiia.org.za/>
42. South African Police Service: <http://www.saps.gov.za>
43. South asia news.com: <http://www.southasianews.com>
44. The John D. and Catherine MacArthur Foundation:
http://www.macfound.org/site/c.lkLXJ8MQKrH/b.3599935/k.1648/John_D__Catherine_T_MacArthur_Foundation.htm
45. The Presidency of the Republic of South Africa: <http://www.thepresidency.gov.za>
46. Trading Economics: <http://www.tradingeconomics.com>
47. UKAID: Department for International Development: <http://www.dfid.gov.uk>
48. UNIFEM: <http://www.unifem.org>
49. University of Sussex: <http://www.sussex.ac.uk/international/>
50. U.S. Agency for International Development: <http://www.usaid.gov/>
51. Washington Post: <http://www.washingtonpost.com>
52. World Wild Fund: <http://www.wwf.org/>
53. Xinhuanews: <http://news.xinhuanet.com>

Otras

1. “Cuarto Encuentro de Educación Financiera, Dilemas de Peso, Conferencia Magistral de Amartya Sen”, Amartya Sen, Banamex, México D.F., Hotel Camino Real Polanco, Col. Anzures, Mariano Escobedo 700, 3 de marzo de 2011, 10:00hrs.
2. “Seminario. El G20 y el nuevo orden internacional, Las potencias emergentes y el G20 ¿partes interesadas o actores anti statu-quo?”, Jorge Eduardo Navarrete, Cátedra Guillermo y Alejandro de Humboldt, México DF, Auditorio Alfonso Reyes, El Colegio de México, Camino al Ajusco n° 20, Col. Pedregal de Sta. Teresa, 26 de octubre de 2011, 10:15 hrs.

Anexos

Índice de Cuadros

Cuadro 1. Características, obstáculos y propuestas de solución de problemas de la cooperación internacional.

Cuadro 2: Reuniones del FOCAC y principales compromisos.

Índice de Esquemas

Esquema 1: Organización formal del Estado chino.

Esquema 2: Organización real del Partido Comunista Chino.

Esquema 3: Organización real del Estado chino

Índice de Abreviaturas

APEC Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico

ASEAN Asociación de Naciones del Sureste Asiático

BM Banco Mundial

BRIC Brasil, Rusia, India y China

BRICS Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica

CAD Comité de Ayuda al Desarrollo

CBN Comisión Binacional

CEPAL Comisión Económica para América Latina

CIA Central Intelligence Agency

CID Centro Interuniversitario de Desarrollo

CNA Congreso Nacional Africano

COP Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático

COSATU Congreso de Sindicatos de Sudáfrica

CVS Comisión de la Verdad Sudafricana

DFID Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido

DP Partido Democrático

EAS Cumbre del Este de Asia
ELP Ejército de Liberación Popular
EXIM Banco Chino de Importación y Exportación
FMI Fondo Monetario Internacional
FNUI Fondo de Naciones Unidas para la Infancia
FOCAC Foro de Cooperación China-África
GEAR Programa de Crecimiento, Empleo y Redistribución
G20 Grupo de los veinte
G77 Grupo de los setenta y siete.
IBSA Foro de Diálogo India, Brasil y Sudáfrica
IDH Índice de Desarrollo Humano
IFP Partido de Libertad Inkatha
JICA Agencia de Cooperación Internacional de Japón
MDM Movimiento Democrático de Masas
MPNA Movimiento de Países No Alineados
NEPAD Nueva Sociedad para el Desarrollo Africano
NNP Nuevo Partido Nacional
OACI Organización de Aviación Civil Internacional
OCDE Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OEA Organización de Estados Americanos
ODM Objetivos de Desarrollo del Milenio
OMC Organización Mundial del Comercio
OMPI Organización Mundial de Propiedad Intelectual
OMS Organización Mundial de la Salud
ONGs Organizaciones no Gubernamentales
ONU Organización de las Naciones Unidas
PCC Partido Comunista Chino
PNUD Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente
RDP Programa de Reconstrucción y Desarrollo
RISDP Plan Indicativo de Desarrollo Estratégico Regional
RPC República Popular China
SANCU Unión Aduanera de África Austral
SADC Comunidad de Desarrollo de África Austral
SIDA Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida
SLAG Subvención de Adquisición de Tierra de Establecimiento

UA Unión Africana

UE Unión Europea

UNESCO Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

USAID Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos

VIH Virus de Inmunodeficiencia Humana

WWF World Wild Fund

ZEE Zonas Económicas Especiales