



Posgrado en Economía

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO.

FACULTAD DE ECONOMÍA.

PROGRAMA ÚNICO DE ESPECIALIZACIÓN EN ECONOMÍA.

**CAUSAS ESTRUCTURALES DE LA MIGRACIÓN EN GUERRERO:
EN LOS MUNICIPIOS DE ACAPULCO DE JUÁREZ,
CHILPANCINGO DE LOS BRAVO, COYUCA DE CATALÁN,
PETATLÁN Y ZIHUATANEJO DE AZUETA.**

ENSAYO PARA OBTENER EL GRADO DE ESPECIALISTA EN DESARROLLO SOCIAL.

P R E S E N T A.

ELABORO: Iván Sánchez Ignacio.

TUTORA: Dra. Sandra C. Murillo López

México, D.F., Marzo 2012.



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

INDICE.

Introducción	4
Capítulo I. Causas estructurales de la migración.	6
1.1 Principales teorías y conceptos de migración.	7
	12
Capítulo II. El fenómeno de la migración en Guerrero.	
2.1. Características demográficas.	12
2.2. Evolución de la estructura por edades del estado de Guerrero.	13
2.3. Factores internas que causa la migración.	16
Capítulo III. El contexto de violencia que se vive actualmente en el estado de Guerrero y el riesgo social.	18
3.1. El impacto de la violencia en la sociedad del estado de Guerrero	18
3.2. Actividades económicas del estado Guerrero.	20
3.3. Marginación en el estado de Guerrero y los municipios.	23
Capítulo IV. Municipios que han sufrido los efectos de la violencia.	28
4.1. Características Sociodemográficas y laborales de los municipios analizados.	28
4.1.1. Contexto educativo municipal.	33
4.2. Índice de rezago social municipal.	34
4.3. Índice de desarrollo humano municipal.	35
4.3.1. Desarrollo humano local.	36
Conclusiones.	38
Bibliografía	43
Cuadros.	
Cuadro II.1. Estado de Guerrero: Población total, densidad poblacional, porcentaje que representa la población urbana y tasa media de crecimiento anual de la población (1970 – 2010).	12
Cuadro II.2. Población de habla indígena en el estado de Guerrero.	14

Cuadro II.3. Tasa neta migratoria a nivel nacional.	16
Cuadro II.4. Movimientos migratorios internos del estado de Guerrero, 2005 – 2010.	18
Cuadro III.5. Población económicamente activa y no activa del estado de Guerrero 2010.	21
Cuadro III.6. Municipios con menor índice de desarrollo humano del estado de Guerrero 2010.	24
Cuadro III.7. Rezago de la población de 15 años y más en educación básica en el estado de Guerrero.	26
Cuadro III.8. Población de 15 años y más según nivel de escolaridad del estado de Guerrero 2010	26
Cuadro IV.9. Censo poblacional, urbana y rural de los 5 municipios de estudio del estado de Guerrero, 2000 - 2010	31
Cuadro IV.10. Población de habla indígena en los municipios de estudios 2000 y 2010	32
Cuadro IV.11. Población económicamente activa y no activa de los municipios de Acapulco de Juárez, Chilpancingo de los Bravo, Coyuca de Catalán, Petatlán y Zihuatanejo de Azueta del estado de Guerrero.	33
Cuadro IV.12. Índice de rezago social municipal del estado de Guerrero, 2000,2005 y 2010	35
Cuadro IV.13. Índice de desarrollo humano por municipio 2000 – 2005, del estado de Guerrero.	37

Mapas.

Mapa III.1. Estado de Guerrero: Grado de rezago social 2010.	27
--	----

Gráficos.

Gráfico II.1. Pirámide poblacional 1970.	14
Gráfico II.2. Pirámide poblacional 2000.	15
Gráfico II.3. Pirámide poblacional 2010.	15
Gráfico III.4. Población ocupada por sectores de la economía del estado de Guerrero 2010.	23

Diagramas.

Diagrama 1.- Principales Factores que propician la expulsión y atracción de los municipios de estudios del estado de Guerrero.	41
--	----

Introducción.

Hoy en día el panorama internacional, está lleno de incertidumbre ante una posible recesión de la economía de Estados Unidos. Claro que el contexto es diferente al otoño del 2008, cuando tuvo lugar el derrumbe de las finanzas de Lehman Brothers y las consecuencias financieras que este evento tuvo en los mercados de la economía norteamericana.¹ Hoy las evidencias muestran claramente que la actividad económica muestra un bajo dinamismo pero, no un retroceso en la tasa de crecimiento.

Ante esta situación, el gobierno federal ha implementado estrategias para amortiguar el impacto de los desequilibrios financieros, tales como el blindaje económico, que puede no resistir porque nuestra economía es muy dependiente del sistema económico norteamericano. En el ámbito social se ha priorizado fortalecer a los principales instrumentos para el combate a la pobreza, como el Programa Oportunidades, al cual se le ha incrementado el presupuesto. Sin embargo, pareciera que esta inversión no genera los resultados propuestos. Recientemente se presentó el “Informe sobre los Resultados de la Medición de la Pobreza 2010” en México realizado por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL). Las cifras no son nada alentadoras, ya que entre 2008 y 2010, la población en situación de pobreza se incremento de 44.5% a 46.2% esto representa un incremento de 48.8 a 52 millones de personas.² Es claro que los programas sociales para el combate de la pobreza no están dando los resultados esperados.

Si consideramos que, actualmente el factor desaceleración de la economía norteamericana, está relacionado a la perdida de los ingresos, como sucedió en

¹ La crisis de crediticia norteamericana generó una serie de crisis en cadena. Durante un periodo relativamente largo comprendido entre agosto de 2007 y el principio del verano de 2008, la crisis estaba más bien contenida en Estados Unidos y Europa. En el otoño de 2008, a partir de la caída de Lehman Brothers, se extiende ya el conjunto de la economía mundial un aumento en la desconfianza en el sistema financiero internacional. Esto tiene repercusiones muy claras a través de la restricción del crédito en todas las economías. Ésta es una crisis, que surge como consecuencia de un aumento no transparente del endeudamiento de los agentes financieros internacionales

² Fuente: Dirección de Información y Comunicación Social de CONEVAL.- Comunicado de prensa No.007.

2008, cuando los sectores de construcción y la industria fueron los más afectados y que son justamente, donde se encuentran ocupados la mayor parte de los migrantes mexicanos, esto tuvo efectos en el envío de remesas. Si a esto le agregamos los cambios recientes a las leyes anti-inmigrantes aprobados en los Estados Unidos, la presencia de controles oficiales más estrictos por parte de las autoridades norteamericanas, en los lugares de trabajo y aun en zonas residenciales de ese país, así como una búsqueda más intensa de trabajadores indocumentados mexicanos, tendremos mayores niveles de desocupación porque esto los emigrantes mexicanos deben encarar mayores dificultades para encontrar trabajo y mayores problemas para migrar ante una mayor vigilancia fronteriza.

Otro sector vulnerable a los efectos de un caos financiero, es el sector servicios, ya que el turismo es la fuente principal de ingreso para varios estados del país, entre los que se encuentra el estado de Guerrero. Al respecto, de acuerdo a los resultados del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) en 2010, el 52.18% de la población ocupada de Guerrero se encontraba inserta en el sector terciario, el 30.97% en el sector primario y el 16.72% en el secundario.

Otro factor que afecta la economía de Guerrero, es el fenómeno social de la violencia, provocando efectos psicosociales, que afectan severamente a las familias guerrerenses provocando desplazamientos obligados, para proteger sus vidas.

La historia de México está ligada y lo ha estado desde siempre, a los procesos migratorios. Las migraciones implican continuamente la búsqueda de oportunidades relacionadas con las libertades y desarrollo personal, comunitario o económico. Para comprender mejor el fenómeno migratorio actual, en particular el que tiene lugar en el Estado de Guerrero, es importante plantearse las siguientes preguntas.

¿A qué tipo de actividad económica se incorporan los emigrantes guerrerenses?

¿Cómo son los migrantes de Guerrero en cuanto a su nivel de escolaridad, participación en el mercado laboral y condición socioeconómica?

¿Cuál es la relación entre la migración y las condiciones de marginalidad, pobreza y desigualdad social en que viven muchos de los habitantes de Guerrero?

¿Quiénes son los nuevos emigrantes y su relación con la serie de hechos de violencia, que han tenido lugar en diferentes puntos del estado, principalmente en los municipios de Acapulco de Juárez, Zihuatanejo de Azueta, Chilpancingo de los Bravo, y comunidades ubicada en la Sierra de Guerrero y de la región de Tierra Caliente?

Capítulo I.- Causas Estructurales de la Migración.

La migración humana es un fenómeno socioespacial por excelencia (Garrocho, 1995), causa y consecuencia de diversos cambios que ocurren en dos ámbitos dialécticamente interdependientes: las estructuras sociales y las relaciones espaciales (Gregory y Urry, 1985).

En los últimos 30 años las migraciones han emergido con mayor fuerza en todo el mundo. La mayoría de los países desarrollados del mundo se han transformado en sociedades multiétnicas, y aquellas que aún no han alcanzado tal carácter se mueven decididamente en esta dirección. El surgimiento de la migración internacional como un rasgo estructural básico de casi todos los países industrializados da testimonio de la solidez y coherencia de las fuerzas subyacentes.

Sin embargo, la base teórica para entender estas fuerzas es bastante débil. Actualmente no hay una teoría coherente única de migración sino sólo un conjunto de teorías fragmentadas que han sido desarrolladas de forma aislada entre sí y a veces, pero no siempre, segmentadas por los límites propios de cada disciplina.

Los modelos y tendencias migración, sin embargo, sugieren que una comprensión plena de los procesos migratorios no puede basarse sólo en las herramientas de una única disciplina, o en el enfoque en un solo nivel de análisis. Por el contrario, su naturaleza compleja y multifacética requiere de una sofisticada teoría que

incorpore una variedad de supuestos, niveles y perspectivas (Douglas et al., 2008).

1.1 Principales teorías y conceptos de migración

En esta parte se revisaran las diferentes estructuras conceptuales utilizadas en los estudios migratorios, que resultan particularmente importantes para los objetivos del presente trabajo. Esta revisión teórica tiene por objeto rescatar diversos conceptos y razonamientos para armar la plataforma conceptual que sostiene y de la que derivan, los diferentes enfoques referidos a la migración.

Teorías sociológicas

Las teorías sociológicas de la migración datan de 1940 cuando Stouffer presentó el concepto de oportunidades intervinientes. Este autor pensó en que la distancia no debía ser un factor tan importante como las oportunidades disponibles en el trayecto de un punto a otro del traslado migratorio y sugirió que “el número de eventos migratorios es proporcional al número de oportunidades de atracción (por ejemplo empleos) disponibles para los migrantes en el lugar de destino e inversamente proporcional al número de tales oportunidades existentes en un lugar más cercano al lugar de origen”. Esto quiere decir, que en su recorrido el migrante no irá más allá de dónde encuentre las condiciones para detenerse y asentarse.

Esta noción dio pie a la aproximación de Lee (1966), que concibe la migración como el producto de causas muy diversas, que pueden agruparse básicamente bajo dos clases: factores de expulsión (en el origen) y factores de atracción (en el destino) (push and pull factors).

En el caso de la migración interna estos factores se pueden dividirse a su vez en factores críticos (hard) que se refieren a circunstancias dramáticas: crisis humanitarias, conflictos armados, catástrofes ambientales, u otros.

Mientras que los factores cotidianos (soft) se refieren a problemas tales como pobreza, la exclusión social y el empleo. La dominancia de ciertos factores particulares determina las características de la población migrante.

Taylor (1986) hizo notar que un factor de atracción muy importante es la presencia de redes sociales en el país receptor. Las **redes de migración** se componen de lazos interpersonales que conectan a los migrantes, los migrantes anteriores, y los no migrantes en áreas de origen y destino a través de lazos de parentesco, de amistad, o por pertenencia a la misma comunidad de origen.

Las posibilidades del flujo internacional, aumentan por dos razones: disminuyen los costos (monetarios y no monetarios) y se aminoran los riesgos del desplazamiento. Los beneficios económicos de la migración se incrementan. Las conexiones en red constituyen una forma de capital social al que la gente puede recurrir para conseguir acceder a un empleo extranjero.

La expansión de las redes, reduce el costo y los riesgos del desplazamiento, lo que causa el aumento de la probabilidad de emigrar, provoca desplazamientos adicionales, y ulteriormente expande la red.

Más recientemente, la idea de redes ha sido generalizada en lo que se denomina **teoría de los espacios sociales transnacionales**. Estos espacios denotan procesos dinámicos. Esta aproximación está fundamentada en el concepto de capital social, inmerso en los vínculos sociales y simbólicos entre individuos y grupos tales como las normas de reciprocidad, solidaridad y obligación mutua.

Hay teorías cuya aproximación es interdisciplinaria. Por ejemplo la **teoría institucional**. Una vez comenzada la migración internacional, surgen instituciones privadas y organizaciones de voluntariado para satisfacer la demanda creada por el desequilibrio entre el gran número de personas que tratan de entrar en las capitales de los países ricos y el reducido número de visados de inmigración que el país ofrece. Este desequilibrio, y las barreras que los países erigen para mantener a la gente fuera del territorio, provocan espacios lucrativos para los empresarios y las instituciones dedicadas a promover los desplazamientos

internacionales por provecho propio, dando lugar al mercado negro de la inmigración.

Este mercado sumergido crea condiciones guiadas a la explotación y victimización, aunque también surgen organizaciones humanitarias en los países desarrollados para reforzar los derechos y mejorar el trato a los inmigrantes tanto legales como ilegales.

Además del crecimiento de las redes y del desarrollo de las instituciones de soporte de la migración, la inmigración internacional se auto sostiene por otras vías que hacen proliferar los desplazamientos adicionales a lo largo del tiempo, un proceso llamado **acumulación causal** (Massey, 1990).

Hasta el momento, la ciencia social ha discutido sobre seis factores socioeconómicos que se ven afectados potencialmente por la migración en el modelo acumulativo: la distribución de los ingresos, la distribución de la tierra, la organización de la agricultura, la cultura, la distribución regional del capital humano, y la significación social del trabajo.

Por ejemplo, la población puede motivarse para migrar no sólo en el incremento absoluto de los ingresos o en la diversificación de los riesgos, sino también para aumentar sus ingresos en relación a otras familias en su grupo de referencia.

Teorías económicas: macro y micro.

Las teorías económicas de la migración laboral, tienen como todas las teorías en general, una perspectiva a nivel micro o macro, y reflejan la diversidad de paradigmas de la teoría económica que han dominado o coexistido. En varios periodos.

Teorías Macroeconómicas.

El enfoque de la migración macroeconómico neoclásico (Lewis, 1954 y luego Massey et al. 1993), explica que dados los diferenciales salariales entre dos economías capitalistas, una caracterizada por un excedente de mano de obra

(desempleo) y el otro por un excedente de capital, tienen lugar movimientos migratorios y de capital. Los flujos de ambos factores de producción en direcciones opuestas y la convergencia relacionada de los niveles salariales, son una forma de retornar al equilibrio económico, donde el diferencial salarial refleja solo el costo de llevar a cabo la migración. Sin embargo esta aproximación está muy simplificada y no permite explicar el fenómeno de la migración de retorno o flujos de población en ausencia de diferenciales salariales.

Un marco teórico similar sustenta la teoría neoclásica macroeconómica de la migración de Harris y Todaro (1970). Estos autores formulan su modelo conceptual en términos del ingreso esperado.

Existe también un punto de vista Keynesiano alternativo (Jennissen, 2004) que hace referencia a los ajustes en el mercado laboral inducidos por la migración hacia el equilibrio económico, a partir de la eliminación de las diferencias en el desempleo, no en los salarios.

Otras dos teorías, la **teoría del mercado laboral dual** y la **teoría de los sistemas mundiales**, tampoco toman en consideración los procesos de decisión a nivel microeconómico, y están centradas en las fuerzas que operan a niveles mayores de agregación. La primera liga la inmigración a las necesidades estructurales de las economías industrializadas modernas, mientras que la segunda observa la inmigración como una consecuencia natural de la globalización económica y de la expansión del mercado más allá de los límites nacionales.

Teorías Microeconómicas

Las decisiones migratorias a nivel individual, son explicadas por teorías tales como la **teoría microeconómica neoclásica** (Sjaastad, 1962), que trata la migración como una inversión en capital humano y es el resultado de un análisis racional costo-beneficio. Esta teoría concibe los movimientos como decisiones individuales. Este enfoque es muy amplio y abarca diferentes aspectos de las decisiones humanas en el contexto de la migración, no sólo limitados a la esfera económica

(desempleo y salarios), sino también aspectos sociales y psicológicos que tratan de maximizar los ingresos personales.

Un marco teórico similar es explorado en el enfoque de la **nueva teoría económica de la migración**, que considera las condiciones de una diversidad de mercados, y no sólo aquellas del mercado de trabajo. Este enfoque considera la migración como una decisión de tipo familiar tomada para minimizar los riesgos sobre los ingresos familiares o para reducir las restricciones de capital en la actividad productiva familiar.

Teorías Geográficas

En la tradición geográfica, las teorías de la migración están enfocadas en el rol de la distancia para explicar los movimientos migratorios. La distancia es vista como el factor modelador de las interacciones espaciales entre regiones, que incluye los flujos de población. Por ejemplo la **teoría de la gravedad de la migración** (Stewart, 1941; Zipf, 1946; Isard, 1960/1965).

Otro enfoque inscrito entre las teorías geográficas, es la **teoría de la transición de la movilidad**, que intenta explicar los cambios en la movilidad espacial a partir del concepto de la transición demográfica. De acuerdo a este enfoque la modernización ha causado un incremento en la diversificación continua de los patrones de movilidad humana.

Además de las teorías específicas de cada disciplina, ha habido intentos para proponer una explicación unificada de los flujos poblacionales

Sin bien las aportaciones de los diferentes teóricos anteriormente mencionados son de mayor relevancia, es necesario recalcar el aporte teórico de Lee (1966), para el desarrollo de este documento, en base de éste se puede explicar el estudio de la migración interna que padece el Estado de Guerrero actualmente.

Capítulo II. El fenómeno de la migración en Guerrero.

2.1 Características demográficas.

El estado de Guerrero, se caracteriza por la concentración de la población en ciertos municipios y un escaso número de habitantes en numerosas localidades dispersas y pequeñas.

En la década de los 70, el estado de Guerrero se caracterizaba por tener una población eminentemente rural; en 1970 el 76.5% de la población del Estado era rural, en contraposición con el año 2010, en que la población rural disminuyó, mientras que la población urbana se incrementó hasta representar el 58% de la población total (ver cuadro II.1). De acuerdo al Censo de Población y Vivienda 2010, la población total de Guerrero ascendía a 3, 388,768 habitantes. La tasa de crecimiento de la población fue de 1.7% anual entre 2005 y 2010.

Cuadro II.1. Estado de Guerrero: Población total, densidad poblacional, porcentaje que representa la población urbana y tasa media de crecimiento anual de la población (1970 – 2010).

Año	Población total	Densidad	Porcentaje de Población urbana	Tasa media de crecimiento anual			
				1970-1990	1990-2000	2000-2005	2005 – 2010
1970	1,597,360	25.04	23.54	2.45%	1.65%	0.65%	1.7%
1990	2,592,386	40.64	40.8				
2000	3,054,917	47.89	38.9				
2005	3,156,297	49.48	57.5				
2010	3,388,768	53.12	58.0				

Fuente: Cálculos Propios, Datos obtenidos de los Censos Generales de INEGI 1970, 1990, 2000, 2005 y 2010.

La zona metropolitana de Acapulco de Juárez – Coyuca de Benítez es la más importante del Estado y de acuerdo a datos del Censo de Población y Vivienda 2005, la población residente en esta zona era 786,830 habitantes, (CONAPO, 2006)

2.2 Evolución de la estructura por edades del Estado de Guerrero.

En los últimos 40 años, la población guerrerense ha experimentado importantes cambios en términos demográficos. Para comparar los cambios experimentados en la estructura por edad y sexo de la población de Guerrero, se considera la información proveniente de los censos de población realizados en 1970, 2000 y 2010. Los cambios en la distribución porcentual por sexo y edad, representada en la pirámide poblacional, permite observar que entre 1970 y 2010 hubo un descenso importante de la fecundidad. Estos cambios son resultado de las políticas de población y campañas de salud que se implementaron para el control de la natalidad. También se pusieron en marcha programas de salud orientados a disminuir la mortalidad infantil y aumentar la esperanza de vida. La edad mediana era de 23 años para el año 2010, menor a la edad mediana de la población a nivel nacional que era de 26 años. Además se observa también para el año 2010, un incremento importante de la población de adultos mayores, con respecto a los años de 1970 y 2000; esto como resultado de una mejor calidad de vida. Para 1970 la esperanza de vida era de 60.9 años en promedio y para el 2010 se incrementó a 74.0 años, ligeramente por debajo del promedio nacional que es de 75.6 años en promedio.³

El porcentaje de la población que habla lengua indígena en el estado se ha incrementado durante estos 40 años; según información derivada del censo poblacional de 1970, ese año se registraron 160,182 habitantes de lengua indígena que representaban el 10% de la población total. Para el año 2010, se registraron 481,098 hablantes de lengua indígena, que representaban el 14.2% de

³ Fuente: <http://cuentame.inegi.org.mx/poblacion/esperanza.aspx?tema=P>.

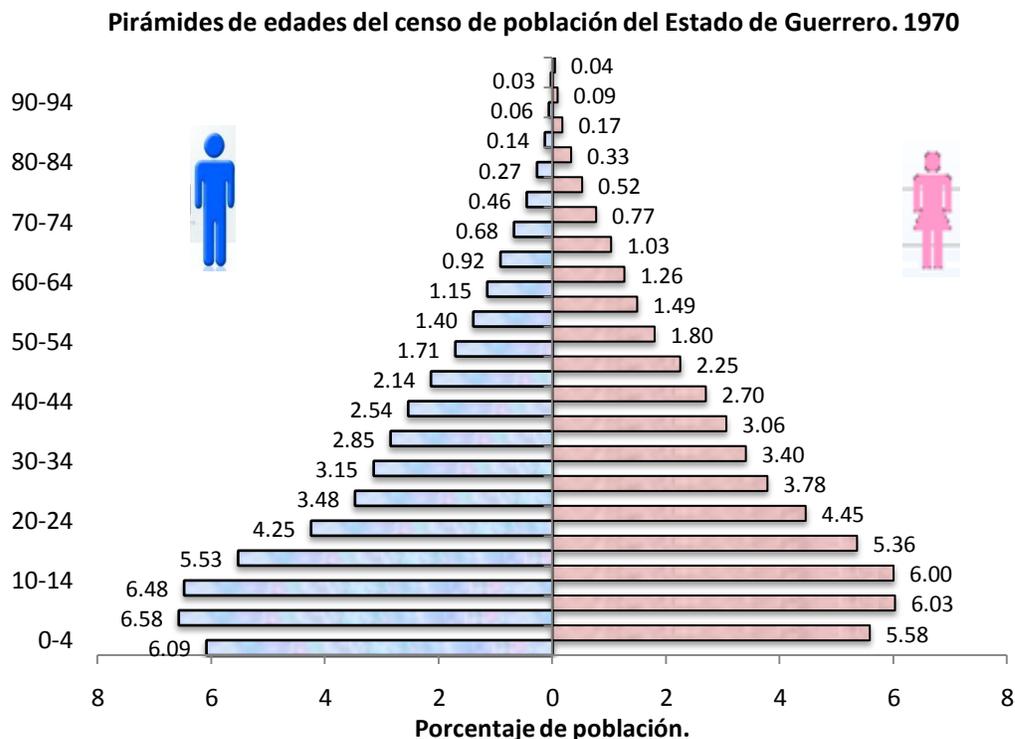
la población total, (ver cuadro II.2). El incremento en el número de hablantes de lengua indígena, está relacionado con los grandes núcleos de asentamientos indígenas ubicados principalmente en la región de la montaña y costa chica.

Cuadro II. 2. Población de habla indígena en el Estado de Guerrero.

Población de 5 años y mas, y total de hablantes de lengua indígena, 1970, 2000 y 2010			
Año	Población de 5 y mas años		
	Habla de lengua Indígena.		
	Total	Abs.	%
1970	1,597,360	160,182	10.0
2000	3,054,917	367,110	12.0
2010	3,388,768	481,098	14.2

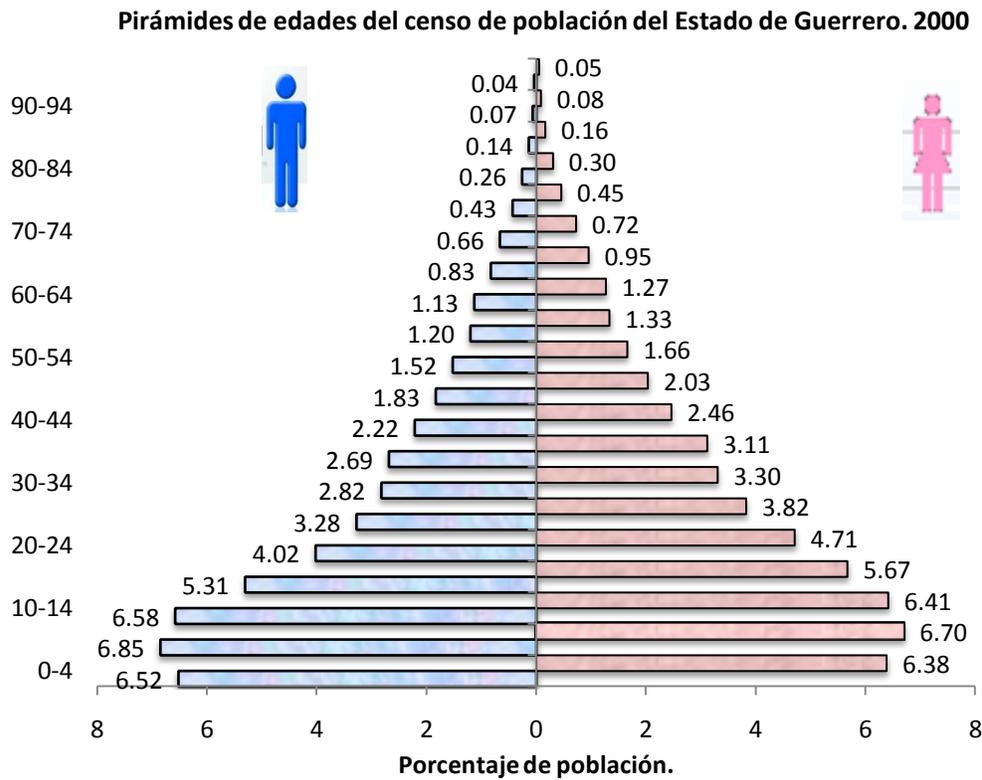
Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010, 2000 y 1970.

Gráfica II.1. Pirámide Poblacional 1970.



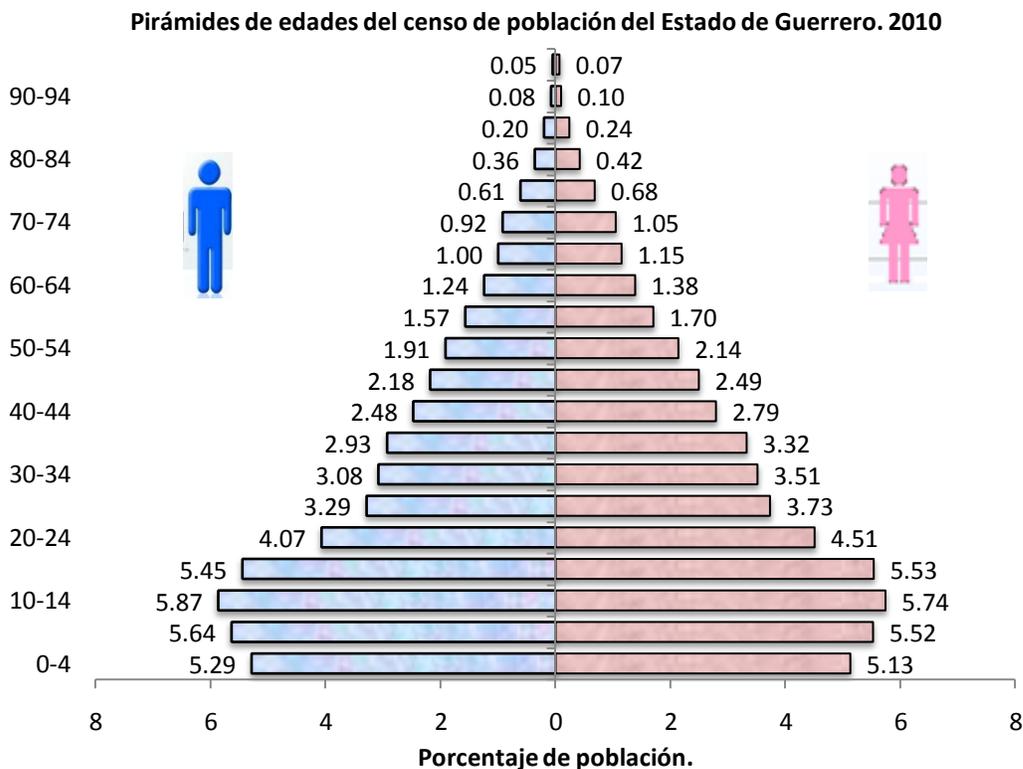
Fuente: INEGI; Censo de Población y Vivienda 1970: Tabulados del cuestionario básico.

Gráfica II.2. Pirámide Poblacional 2000.



Fuente: INEGI; Censo de Población y Vivienda 2000: Tabulados del cuestionario básico.

Gráfica II.3. Pirámide Poblacional 2010.



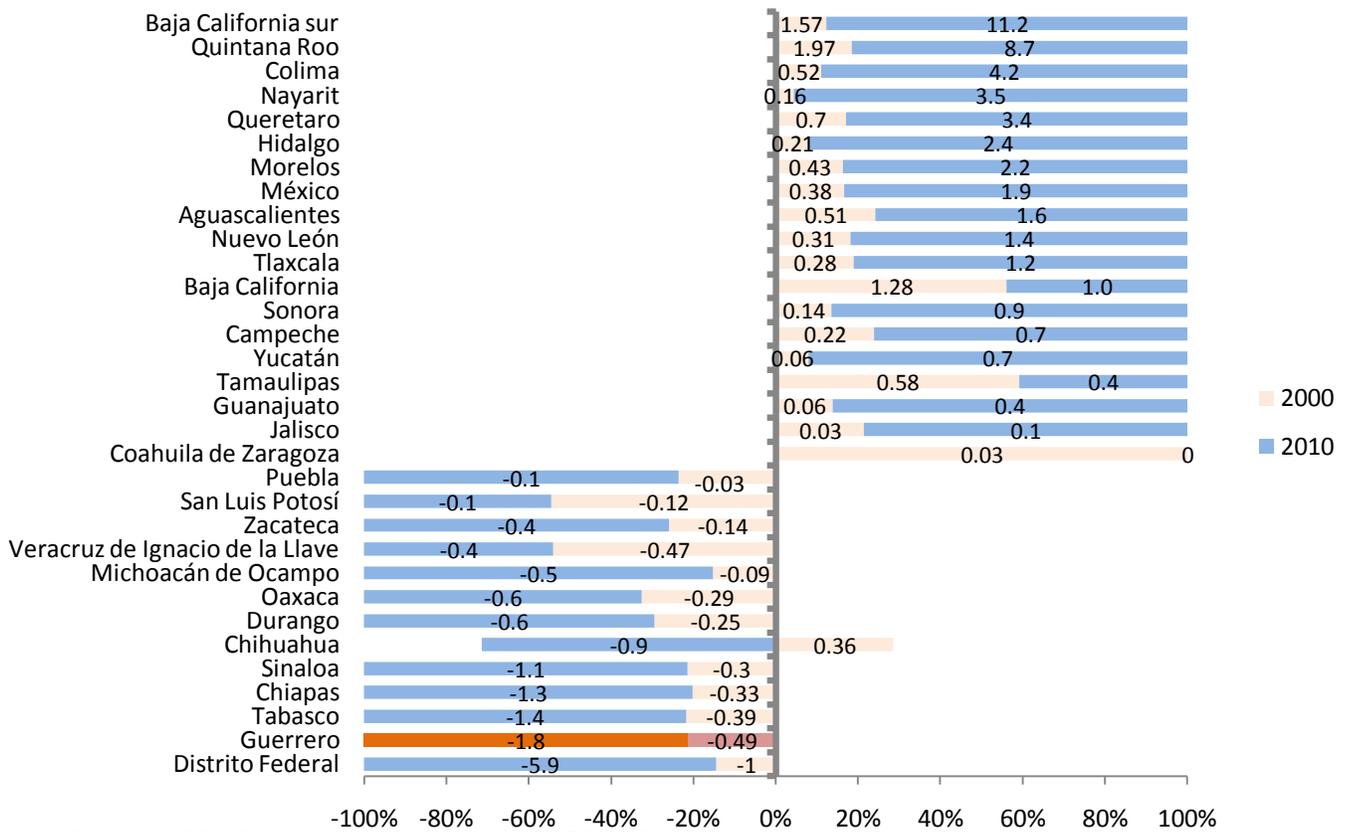
Fuente: INEGI; Censo de Población y Vivienda 2010: Tabulados del cuestionario básico.

2.3 Factores internos que causan la Migración.

La migración es uno de los fenómenos demográficos más importantes que experimenta Guerrero: el estado ocupa el segundo lugar a nivel nacional como expulsor de población después del Distrito Federal, según datos de Censo de Población y Vivienda 2010.

Como se puede observar en el cuadro II.3., entre 2000 y 2010, la tasa neta migratoria cambio de -0.49 a -1.80%. Este fenómeno esta asociado con el alto índice de marginación de Guerrero. Según el Instituto Nacional Indigenista, el 73.9% de los municipios con habitantes indígenas no tienen la capacidad de brindar alternativas de empleo a su población (sobre todo los pueblos náhuatl y mixteco).

Cuadro II. 3 Tasa neta migratoria a nivel Nacional.



El examen de los movimientos internos de la población de Guerrero en el quinquenio 2005 – 2010, permite observar un incremento de la intensidad migratoria interestatal, (véase cuadro II.4). Las principales entidades de destino de los emigrantes provenientes de Guerrero son: Estado de México, Morelos, Baja California D.F. y Michoacán. (INEGI: Censo de Población y Vivienda 2010).

Al comparar la diferencia entre emigrantes e inmigrantes en la entidad se observa que Guerrero ha dejado de ser atractivo para los habitantes del resto de la nación, esto es evidente porque salen más de los que llegan.

Uno de los elementos que podría explicar el saldo migratorio negativo es el alto índice de violencia que se ha estado generando en los diferentes municipios de Guerrero, como sucede en Acapulco de Juárez, Zihuatanejo de Azueta y Petatlán perteneciente a la región de Costa Grande, Chilpancingo de los Bravo, ubicado en la región centro, que incluye comunidades que colindan con la Sierra de Guerrero y Coyuca de Catalán que se encuentran en la Región de Tierra Caliente.

Según el informe denominado “Las 50 ciudades más violentas del mundo” presentado por el Consejo Ciudadano para la Seguridad Pública y la Justicia en el mes de Febrero del 2011, se establece por el número de homicidios ocurridos en el Continente Americano durante el año 2010, que Ciudad Juárez ocupada el primer lugar y la ciudad de Acapulco ocupa el lugar 23, donde se registraron 51.4 homicidios por 100 mil habitantes (en total ocurrieron 406 homicidios en el 2010) (Fuente: <http://www.seguridadjusticiaypaz.org.mx/>)

Cuadro II.4. Movimientos Migratorios Internos del Estado de Guerrero, 2005 – 2010.

Año	Movimientos Migratorios Interno 2005 – 2010		Índice de eficacia migratoria
	Emigración	Inmigración	
	Población total	Población total	
2005	77,828	32535	-0.41
2010	107,724	53193	-0.34

Fuente: INEGI II Censo Población y Vivienda 2005; Población de 5 años y más por entidad federativa de residencia actual y lugar de residencia en octubre de 2000.

Censo de Población y Vivienda 2010; Población de 5 años y más por entidad de residencia actual y lugar de residencia en junio de 2005.

Capítulo 3. El contexto de violencia que se vive actualmente en el estado de Guerrero y el riesgo social.

3.1 El impacto de la violencia en la sociedad del estado de Guerrero.

El desplazamiento forzoso de la población por razones de violencia en nuestro país constituye un problema con graves implicaciones sociales, que afecta a un porcentaje significativo de ciudadanos provenientes de zonas rurales, y se convierte así mismo en un factor de riesgo epidemiológico causante de problemas físicos y emocionales que deben ser abordados desde la perspectiva de la salud pública, constituyéndose en un desafío enorme para el actual Sistema de Seguridad Social de Salud.

La situación de desplazamiento produce efectos severos en la vida familiar y en cada uno de los miembros que la componen, atendiendo a su especificidad de género y edad, siendo los más afectados los niños y las mujeres. Los hogares se

ven obligados a experimentar un rápido proceso de organización - reorganización, que con frecuencia provoca el traslado abrupto de responsabilidades. En la búsqueda de supervivencia física y material, las necesidades emocionales y los efectos psicosociales producidos por el desarraigo, el miedo y el temor, así como el duelo por las pérdidas pasan a ser secundarios, sin recibir la atención adecuada.

Como problema de salud pública, la magnitud del impacto de la violencia y el desplazamiento solo puede comprenderse si se consideran varias dimensiones: En primer lugar en el ámbito individual, las repercusiones sobre la salud mental, el proyecto de vida, la presencia de dolor, inseguridad y sufrimiento emocional; en el ámbito familiar la asunción de nuevos roles, la elaboración de duelos y el ajuste de los miembros a situaciones generadoras de conflictos; en el ámbito social y comunitario, las dimensiones del tejido social del nuevo entorno, de desarraigo, la ausencia de sentido de pertenencia, la pérdida de grupos de referencia, el desempleo, las condiciones inhumanas de vivienda y la falta de oportunidad para la formación y capacitación que les permita la vinculación al medio económico productivo.⁴

Los aspectos anteriormente descritos definen las necesidades psicosociales de la población desplazada, las cuales para su atención requieren de la confluencia de acciones integrales que permitan el mejoramiento de la salud física, mental y del entorno social de la población objeto de intervención.

La perspectiva psicosocial de los proyectos de intervención debe lograr la estabilización emocional de los individuos elevando los niveles de autoestima, el autoreconocimiento como ser social, las potencialidades, las habilidades de comunicación, lo que permite desarrollar relaciones tolerantes y pacíficas con la familia, con el medio y con la comunidad, tanto a la que pertenece como la receptora. Estas relaciones deben proyectarse hacia la generación de espacios de

⁴ Fuente: Proyecto de medio plazo de Intervención Integral con la población desplazada y en alto grado de vulnerabilidad en los municipios de Tuluá, Sevilla, Buga y San Pedro; Colombia.

concertación de la comunidad con otras comunidades y entidades con el fin lograr mejores condiciones de vida y posibilidades de desarrollo.

Las comunidades receptoras son parte de la problemática, ya que comparten la desestabilización y el deterioro de su tejido social, generando diversas reacciones frente a la población que recibe y hacia ella misma. La comunidad receptora debe recibir apoyo en varios aspectos. Desde el conocimiento y cumplimiento de la ley por parte de los entes municipales administrativos y de prestación de servicios fundamentales, hasta la preparación colectiva para una convivencia pacífica, que permita a la comunidad desplazada adquirir las herramientas necesarias para su reubicación o retorno.

A consecuencia del clima de violencia provocada por grupos de la delincuencia organizada que buscan controlar la sierra, ya sea con la finalidad de explotación de los bosques o para la siembra y trasiego de drogas que tiene lugar en la sierra de Guerrero y que implica directamente a los municipios de Petatlán y Coyuca de Catalán, se ha originado el desplazamiento forzoso de 107 personas mayoritariamente niños y mujeres, de la comunidad de La Laguna hacia la comunidad serrana de Puerto Las Ollas del mismo municipio. Este es sólo un ejemplo de los procesos de desplazamiento que tiene lugar en el estado, a causa de la violencia.

3.2 Actividades económicas del estado de Guerrero.

La sociedad del estado de Guerrero se enfrenta un problema básico, “la enorme disparidad que existe entre sus miembros, respecto a la participación en la producción, el ingreso, el consumo y la decisiones económicas. Esta disparidad se manifiesta no sólo en una distribución de la propiedad y del ingreso muy sesgada hacia los estratos superiores, sino también en una marcada diferencia entre los que tienen empleo remunerado que le permite un acceso a un nivel de vida relativamente suficiente y los que, por el contrario, víctimas del desempleo y el

subempleo, no pueden integrarse en forma digna al mercado laboral y además, carecen de los recursos mínimos indispensables.⁵

Los datos que proporcionan los diferentes censos poblacionales realizados por INEGI, nos indican que el estado de Guerrero, en los años de 1970 se caracterizaba porque el 76.46% era población rural, y el 23.54%, residía en zonas urbanas, (ver cuadro II.1). Las zonas rurales, han experimentado una disminución poblacional muy importante en 2010; el 42%, de la población es rural, el 58% es población urbana. Las ciudades que han aumentado su población son: el puerto de Acapulco de Juárez, Chilpancingo de los Bravo, Iguala, Taxco y Zihuatanejo de Azueta, principalmente.

La población de 15 a 29 años disponible en Guerrero para desarrollar actividades productivas (PEA) ascendía a 1, 221,440, de personas, (INEGI: Censo de Población y Vivienda 2010).

La tasa de ocupación de los jóvenes entre 15–29 años es de 32.49%. (Véase cuadro III.5).

La Población Económicamente Inactiva (PEI) de 15 a 29 años agrupa 1, 242,498 personas. Esta cifra representa el 38.4% de los jóvenes en estas edades. De estos el 18.15% son estudiantes, el 18.91% se dedican a los quehaceres del hogar y el 1.66% se dedican a otras actividades, (véase cuadro III.5).

⁵ Carlos Bazdresh, “La política económica” en plural, núm. 22, México, julio de 1973, P. 18.

Cuadro III.5. Población económicamente activa y no activa del Estado de Guerrero 2010.

Edad	Población económicamente activa.				Tipo de actividad no económica			
	Total %	Ocupada %	no ocupada %	Población no económicamente activa %	Estudiantes	Personas dedicadas a los quehaceres del hogar	Personas con alguna limitación física o mental permanente que les impide trabajar	Personas en otras actividades no económicas
15-19 años	8.91	8.28	0.64	21.07	14.70	5.47	0.12	0.76
20-24 años	12.95	12.23	0.71	10.56	3.13	6.75	0.12	0.55
25-29 años	12.49	11.98	0.52	6.77	0.32	5.97	0.11	0.36
Población Total	1,221,440	1,174,712	46,728	1,242,498	431,902	678,673	32,567	65,227
Total	100.00	96.17	3.83	100.00	34.76	54.62	2.62	5.25

Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010: Tabulados del Cuestionario Básico, Población de 12 años y más por municipio, sexo y grupos quinquenales, de edad según condición de actividad económica y de ocupación.

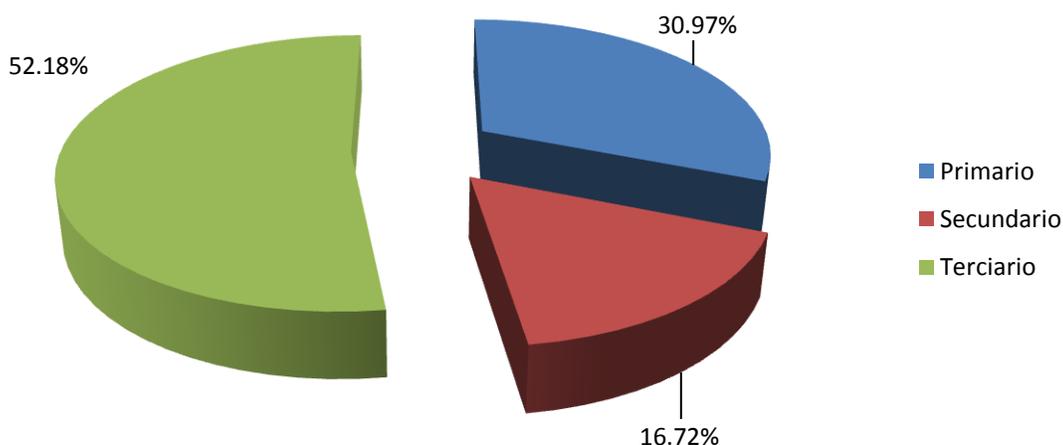
La economía del estado de Guerrero, se caracteriza por el desarrollo del sector de servicios, siendo Acapulco de Juárez uno de los principales destinos de turistas extranjeros y nacionales. También se destacan Taxco y Zihuatanejo de Azueta, lugares de gran atractivo que ofrecen opciones para el turismo alternativo.

La población ocupada se ha concentrado en el sector terciario o de servicios que representa el 52.2%. Tan solo el 30.9% de la población está ocupada en el sector primario, y el 16.7% restante en el sector secundario. Se observa un profundo estancamiento del sector agropecuario.

Uno de los principales fenómenos que podría explicar esta situación, es que la sociedad rural ha envejecido y se ha feminizado como producto sobre todo de la migración. La agricultura ha dejado de ser la fuente de ingreso principal para las familias. Se observa, una alta concentración de la pobreza en el sector rural, y existen amplias desigualdades sociales y regionales (Grafica III.4).

Grafica III.4. Población ocupada por sectores de la economía del Estado de Guerrero 2010.

Población Ocupada anual por sectores de la economía en el Estado de Guerrero. 2010.



Fuente: INEGI. Indicadores estratégicos de ocupación y empleo. 2010

Este proceso ha impuesto un reto a la economía en términos de su capacidad para crear el número y tipos de empleos que la población demanda. Hay alguna evidencia de que hasta ahora la economía estatal, ha sido incapaz de crear esos empleos, así como de que ésta ha sido una de las principales causas de la aguda concentración del ingreso que prevalece tanto en el estado de Guerrero como a nivel nacional.

3.3. Marginación en el estado de Guerrero y de los municipios.

De acuerdo a las estimaciones del Índice de Desarrollo Humano (IDH) realizado por la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), en el estado de Guerrero se encuentran, 21 municipios con los valores más bajos del IDH del país. Es importante mencionar que de acuerdo a los datos proporcionados por el Censo de Población 2010, en estos municipios, 104,036 personas forman parte de la Población Económicamente Activa y 161, 838 personas se clasifican como Población Económicamente Inactiva. (Véase Cuadro III.6).

Cuadro III.6. Municipios con menor Índice de Desarrollo Humano del estado de Guerrero 2010.

No.	Municipios	Población total*	Población económicamente.	
			activa	no activa
	Total	411,979	10,4036	16,1838
1	076 Acatepec	32,792	8,226	11,741
2	002 Ahuacuotzingo	25,027	4,822	11,873
3	004 Alcozauca de Guerrero	18,971	3,225	8,786
4	009 Atlamajalcingo del Monte	5,706	1,554	2,240
5	010 Atlixac	26,341	7,118	9,694
6	078 Cochoapa el Grande	18,778	3,943	6,982
7	019 Copalillo	14,456	3,527	6,379
8	020 Copanatoyac	18,855	4,083	7,869
9	032 General Heliodoro Castillo	36,586	9,357	14,364
10	081 Iliatenco	10,522	1,910	4,944
11	079 José Joaquín de Herrera	15,678	4,015	5,855
12	041 Malinaltepec	29,599	6,137	12,465
13	043 Metlatónoc	18,976	3,937	7,304
14	047 Pedro Ascencio Alquisiras	69,78	2,308	2,741
15	054 San Miguel Totolapan	28,009	6,977	12,216
16	062 Tlacoachistlahuaca	21,306	6,274	7,290
17	063 Tlacoapa	9,967	2,324	4,011
18	069 Xalpatláhuac	12,240	2,531	5,773
19	071 Xochistlahuaca	28,089	12,362	6,665
20	072 Zapotitlán Tablas	10,516	3,259	3,437
21	074 Zitlala	22587	6,147	9,209

Fuente: Secretaría de Desarrollo Social Catalogo del Índice de Desarrollo Humano, *Población Total, obtenida de INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

Escolaridad de la población.

En el contexto económico actual de baja generación de empleos la obtención de un grado más de escolaridad ya no representa una mejora en las condiciones laborales, ya que la disponibilidad de empleos refiere a empleos mal remunerados informales o por cuenta propia sin seguridad social. Esta situación laboral precaria en las localidades de origen propicia el truncamiento o el abandono escolar. Como estrategia familiar de sobrevivencia, muchos jóvenes optan por migrar.

En Guerrero quienes emigran en mayor porcentaje son analfabetas. Según datos de Censo de Población 2010, el estado ocupa el segundo lugar a nivel nacional con población analfabeta 16.7%, por arriba de la media nacional que es de 6.9%.

De acuerdo con los datos del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos (INEA) serie histórica de 1970 al 2010, (véase cuadro III.7) el rezago educativo ha decrecido en un 38%, demostrando que las políticas y programas de alfabetización ha tenido avances extraordinarios pero insuficientes para impulsar a los jóvenes. El rezago educativo sigue aun presente. Según el INEA, Guerrero está en el cuarto lugar a nivel nacional en términos de rezago educativo: el 52.2% de personas mayores de 15 años se encuentra en esta situación. El 14.6% no ha completado la primaria y el 20.9% no ha completado la secundaria. Esto ocurre como resultado de la falta de políticas que promuevan la igualdad de oportunidades y la baja inversión en capital humano. Otros motivos son la pobreza, la discriminación, la violencia y la exclusión social que sufren muchos de los habitantes de la entidad.

Estos jóvenes sin educación suficiente, son blanco fácil para la violación de sus derechos. Poco a poco, se van mermando sus oportunidades de trabajar. Muchos de sus integrantes, optan en trabajar en otros estados, ya sea como jornaleros agrícolas, en trabajos informales, o son reclutados por el grupo del crimen organizado.

Por otra parte, según datos del Censo de Población 2010, el 14.87% del grupo de la población joven de 25–29 años, ha terminado una licenciatura, esto es, 34,870 jóvenes (véase cuadro 8). Se puede inferir entonces que los programas de becas para los jóvenes estudiantes, ha evitado en muchos casos la deserción escolar y los ha impulsado a terminar una licenciatura.

A pesar que hay un número importante de jóvenes que han terminado la licenciatura, estos emigran a otros estados en busca de mejores oportunidades, como resultado del fenómeno de la violencia y la falta de oportunidades de trabajo en Guerrero.

Cuadro III.7. Rezago de la población de 15 años y más en educación básica en el Estado de Guerrero.

Año	Población de 15 años o más	Población de 15 años o más							
		Analfabetas	%	Sin primaria terminada	%	Sin Secundaria Terminada	%	Rezago Total	%
1970	830,269	399,596	48.1	285,807	34.4	63,808	7.7	749,211	90.2
1980	1,147,108	408,268	35.6	166,704	14.5	176,943	15.4	751,915	65.5
1990	1,470,387	394,310	26.8	311,910	21.2	268,518	18.3	974,738	66.3
2000	1,840,111	396,498	21.5	359,108	19.5	376,283	20.4	1,131,889	61.4
2010	2,244,576	374,327	16.7	326,905	14.6	468,948	20.9	1,170,180	52.2

Fuente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos, (INEA)

<http://www.inea.gob.mx/index.php/ineanumeros/rezago/rezago-educativo-guerrero.html>

Por otro lado según los Informes presentados por CONEVAL, para el año 2010, el estado de Guerrero, se ubicó en el primer lugar con mayor rezago social. El Índice de Rezago Social, es una medida resumen de cuatro carencias sociales de la medición de pobreza del CONEVAL: rezago educativo, acceso a los servicios de salud, acceso a los servicios básicos en la vivienda, y la calidad y espacios en la vivienda.

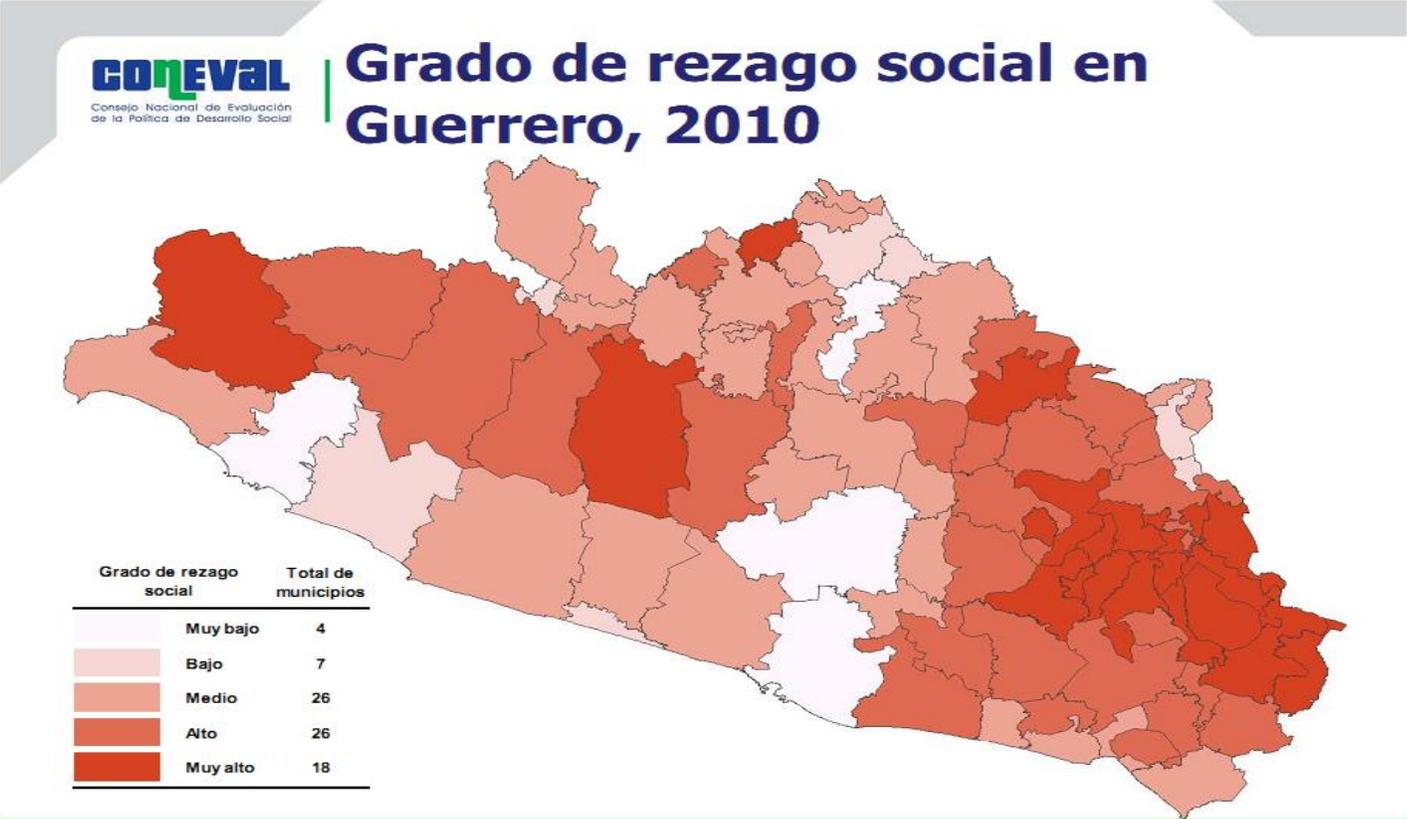
Cuadro III.8. Población de 15 años y más, según nivel de escolaridad del Estado de Guerrero 2010.

¿Cuál es el último año o grado que aprobó (NOMBRE) en la escuela? (Nivel)													
Edad	Ninguno	Preescolar	Primaria	Secundaria	Preparatoria o bachillerato	Estudios técnicos o comerciales con primaria terminada	Estudios técnicos o comerciales con secundaria terminada	Estudios técnicos o comerciales con preparatoria terminada	Normal de licenciatura	Licenciatura o profesional	Maestría	Doctorado	Total %
15 - 19	2.22	0.21	18.89	47.93	28.26	0.03	0.27	0.17	0.24	1.52	0.00	0.00	100.0
20 - 24	3.63	0.24	21.98	27.53	27.22	0.09	0.40	1.81	2.11	14.01	0.12	0.01	100.0
25 - 29	5.72	0.39	30.22	24.56	19.20	0.04	0.43	0.76	2.42	14.87	0.69	0.05	100.0
30 - 34	7.84	0.38	35.26	22.36	15.43	0.04	0.89	0.88	2.12	13.32	0.77	0.09	100.0
35 - 39	9.11	0.48	36.33	23.65	13.36	0.12	1.38	1.37	1.58	11.09	0.86	0.13	100.0

Fuente: Cálculos propios con base en datos de INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

Es importante resaltar que la migración de jóvenes y en algunos casos de familias completas, resulta en la pérdida de la población más dinámica y emprendedora de las comunidades de origen, lo cual reduce la fuerza de trabajo productivo. Por eso sería importante que el estado implementara programas y se propusieran acciones que permitan incrementar la inversión en capital humano. Es evidente que entre las políticas sociales del estado, no se ha priorizado fortalecer la educación y crear más empleos formales. Esto ha provocado que la población tenga limitadas oportunidades laborales y por tanto menores ingresos monetarios que no le permiten mejorar sus condiciones de vida y su bienestar. Estos factores condicionan a muchos habitantes de Guerrero a ser vulnerables a la pobreza y a la desigualdad, estando más expuestos a la violación de sus derechos sociales, económicos, culturales y humanos.

Mapa III.1. Estado de Guerrero: Grado de Rezago Social 2010.



Fuente: estimaciones de CONEVAL con base en el Censo de Población y Vivienda 2010 50

Capítulo IV. Municipios que han sufrido los efectos de la violencia.

Las ciudades son una construcción colectiva e histórica que resulta de las contradicciones y conflictos por la posesión, apropiación y propiedad del suelo urbano y de las edificaciones que en él se asientan, así como de la manera en que se relacionan quienes habitan ahí e interactúan con el espacio público.

Esta conflictividad deviene de la lucha constante entre dos lógicas: la visión mercantil del desarrollo urbano y la función social de la ciudad. De la manera en cómo se resuelve esta contradicción en el tiempo y el espacio depende la capacidad de las ciudades para generar procesos de inclusión o de exclusión social.

Existe amplia coincidencia entre los expertos en el tema, tanto nacionales como internacionales, de que la violencia, la inseguridad ciudadana y el deterioro de la calidad de vida en las ciudades tienen sus orígenes en problemas estructurales relacionados con la evolución de los mercados, la profundización de la desigualdad, la pobreza, la exclusión y el deterioro de la capacidad de gestión gubernamental.

4.1. Características sociodemográficas y laborales de los municipios analizados.

Para comprender mejor el fenómeno de la violencia y su impacto en la población del estado de Guerrero, se describirán de manera particular las características de los siguientes municipios: Acapulco de Juárez, Chilpancingo de los Bravo, Zihuatanejo de Azueta, Coyuca de Catalán (ubicado en la región de Tierra Caliente) y Petatlán (ubicado en la región de la Costa Grande), que son los que han sufrido los efectos de la violencia, a tal grado que en comunidades ubicadas en los dos últimos municipios, las familias han decidido abandonar sus comunidades de origen, para preservar la seguridad de sus integrantes. Es importante hacer notar que estos dos municipios se caracterizan por contar con importantes zonas forestales y por ser aprovechados por los grupos de la delincuencia organizada.

Municipio de Acapulco de Juárez.

El municipio de Acapulco de Juárez, se caracteriza, por ser uno de los destinos preferidos para el turismo nacional y extranjero.

En este Municipio se concentra un importante porcentaje de la población del estado (23.3% en 2010) de acuerdo con los datos del Censo Población y Vivienda 2010, Acapulco se caracterizaba porque el 89.17% de la población del municipio, era urbana y apenas el 10.82% de la población era rural. Entre 2000 y 2010 la población ha tenido una tasa de crecimiento media anual positiva pero relativamente baja. Las principales actividades económicas en el municipio se desarrollan en el sector servicios (ver cuadro IV.9).

Desde el año 2009, la percepción de la ciudadanía al tema de la inseguridad en el municipio ha crecido a tal grado que ha sido un factor importante para emigrar a otros municipios o estados de la república. Se ha considerado Acapulco como unas de las ciudades más violentas, según el informe “Las 50 ciudades más violentas del mundo”, esto ha provocado pérdidas económicas. Es como se puede explicar de porque la tasa de crecimiento poblacional ha sido baja.

Municipio de Chilpancingo de los Bravo.

El municipio de Chilpancingo de los Bravo forma parte de la región Centro y su cabecera es la ciudad de Chilpancingo de los Bravo, capital del estado.

Chilpancingo concentra el 7% de la población del estado. Se caracteriza por ser un municipio eminentemente urbano (87.68% de la población reside en localidad urbanas). La tasa de crecimiento media anual del municipio entre 2000 y 2010 fue positiva y relativamente alta (2.2%) (Ver cuadro IV.9).

Municipio de Zihuatanejo de Azueta.

El municipio de Zihuatanejo de Azueta, es parte de la región de la Costa Grande y su cabecera es la ciudad y puerto de Zihuatanejo. La principal actividad económica del municipio es el turismo. Se destaca por la belleza de sus playas y el desarrollo de infraestructura hotelera.

De acuerdo al Censo de Poblacional y Vivienda 2010, en este municipio residían 118,211 habitantes. El 81.09% de la población era urbana. Entre 2000 y 2010 ha tenido un incremento poblacional importante. La tasa de crecimiento media anual fue del 2.1%.

Municipio de Coyuca de Catalán.

El municipio de Coyuca de Catalán, pertenece a la región de Tierra Caliente. Entre 2000 - 2010, la tasa de crecimiento media anual fue negativa (-0.9%). Se caracteriza principalmente porque el 77.28% de la población reside en localidades rurales. Las comunidades están bastante dispersas. La actividad económica principal, es la agricultura y ganadería. El maíz y el sorgo son los granos que más se cultivan.

Municipio de Petatlán.

El municipio de Petatlán, está ubicado en la costa de Guerrero, colinda con la Sierra. La principal actividad económica es la agricultura. Su población representa el 1.3% de la población total del estado y una tercera parte reside en localidades rurales (cuadro IV.9). La actividad económica principal, es la agricultura y se produce principalmente maíz y pastizal para el ganado.

En el periodo comprendido entre 2000 y 2010, la población de Petatlán disminuyó. La tasa media de crecimiento fue negativa (-0.3%).

Los resultado negativos de la tasa de crecimiento promedio de la población en los municipios de Coyuca de Catalán y Petatlán, confirma, que el impacto de la violencia ha sido una de las razones de este resultado, generando un desplazamiento forzoso a otras comunidades o municipios.

Cuadro IV.9. Censo poblacional, Urbana y Rural de los 5 Municipios de estudio del Estado de Guerrero, 2000 – 2010.

Municipios	Población total				Población urbana	Población Rural	Tasa de Crecimiento
	%						
	2000	2010	2000	2010			
Acapulco de Juárez.	722,971	789,971	23.5	23.3	89.17	10.82	0.9
Chilpancingo de los Bravo.	192,947	241,717	6.19	7.13	87.68	12.32	2.2
Coyuca de Catalán.	46,172	42,069	1.48	1.24	22.72	77.28	-0.9
Zihuatanejo de Azueta.	95,548	118,211	3.06	3.48	81.09	18.91	2.1
Petatlán.	46,328	44,979	1.49	1.32	63.34	36.66	-0.3

Fuente: INEGI. XII Censo General de Población y Vivienda 2000, INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

En lo que se refiere a la presencia de población hablante de lengua indígena de 5 o más años en los municipios considerados en el análisis; el porcentaje que representan estos habitantes respecto a la población total es inferior al 3% (véase cuadro IV.10).

Cuadro IV.10. Población de habla indígena en los municipios de estudio del estado de Guerrero, 2000 y 2010.

Municipio.	Año.	Población de 5 años o más	
		Habla de lengua Indígena.	
		Abst.	%
Acapulco de Juárez.	2000	10,269	1.42
	2010	11,304	1.43
Chilpancingo de los Bravo.	2000	4,537	2.35
	2010	5,155	2.13
Zihuatanejo de Azueta.	2000	1,760	1.84
	2010	2,103	1.78
Coyuca de Catalán.	2000	227	0.49
	2010	53	0.13
Petatlán.	2000	300	0.65
	2010	191	0.42

Fuente: INEGI. XII Censo General de Población y Vivienda 2000 y Censo de Población y Vivienda 2010, Población de 5 años y más que habla alguna lengua indígena por municipio.

En el cuadro IV.11., se observa que en el municipio de Acapulco de Juárez, el porcentaje de la población no económicamente activa es de 43.45%, valor muy alto para un municipio donde se concentra la mayor parte de la población del estado de Guerrero. El municipio de Coyuca de Catalán (ubicado en la Región de Tierra Caliente) se caracteriza por tener un porcentaje superior del 50% de población no económicamente activa, esto se entiende a las condiciones geográficas que presenta el municipio y al desarrollo del capital humano.

Ante esta situación se es necesario desarrollar nuevas políticas educativas para impulsar el desarrollo del capital humano, generar nuevas políticas de desarrollo regional, que contribuyan a la generación de empleos y a la disminución de la emigración de los jóvenes a otros lugares.

Cuadro IV.11. Población económicamente activa y no activa de los municipios de Acapulco de Juárez, Chilpancingo de los Bravo, Coyuca de Catalán, Petatlán y Zihuatanejo de Azueta, del estado de Guerrero 2010.

Concepto	Acapulco de Juárez	Chilpancingo de los Bravo	Coyuca de Catalán	Petatlán	Zihuatanejo de Azueta
Población no Económicamente activa	43.45%	45.40%	53.33%	48.74%	41.41%
Población Económicamente activa	56.06%	53.96%	45.31%	50.25%	58.08%
Ocupados	53.51%	52.18%	43.24%	48.77%	55.81%
Desocupados.	2.55%	1.78%	2.07%	1.48%	2.27%

Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010: Tabulados del Cuestionario Básico

4.1.1 Contexto educativo municipal.

En el contexto educativo municipal, podemos encontrar una gran disparidad, las posibilidades de encontrar capital humano mejor preparado para un mayor acceso al mercado de trabajo, es realmente complicado. En el informe de 2010, presentado por el Instituto Nacional para la Educación de los Adultos (INEA), el rezago educativo entre población de 15 años para los municipios de Coyuca de Catalán es del orden del 64.6% mientras que para, Petatlán llega al 57.2%; el porcentaje de la población analfabeta en el municipio de Coyuca de Catalán alcanza al 21.6 % y al 13.5% en el municipio de Petatlán.

En contraste, están los municipios de Chilpancingo de los Bravo, Acapulco de Juárez, Zihuatanejo de Azueta, donde de acuerdo al Primer Informe presentado por INEA 2010, el rezago educativo entre la población de 15 años y más para el municipio de Chilpancingo de los Bravo, es de 33.7% y el 7.8% son analfabetas. En el caso del municipio de Zihuatanejo de Azueta el 41.3% de la población de 15 años y más presenta rezago educativo mientras que el 7.7% son analfabetas. Por

último, en el municipio de Acapulco de Juárez el rezago educativo entre de la población de 15 años y más es de 38.4%, mientras que el 8.0% es analfabeta.

Estas desventajas en el ámbito educativo, se encuentran asociadas a las condiciones económicas de las familias, que muchas veces no les permiten mandar a sus hijos a estudiar, así como el clima de la violencia, que ha generado el cierre de las escuelas rurales, ante las amenazas que reciben los maestros por parte del crimen organizado.

4.2 Índice de Rezago Social Municipal.

El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), ya tiene disponibles los resultados del Índice de Rezago social 2010. Las variables que se emplean para medir este índice son la educación, el acceso a servicios de salud, la calidad y espacios de la vivienda, los servicios básicos en la vivienda y activos en el hogar.

Acapulco de Juárez, Chilpancingo de los Bravo y José Azueta, para el 2010, presentaron valores del índice clasificados como de “muy bajo” grado de rezago social, ubicándose a nivel nacional en los lugares 1,736, 1,682 y 1,766 respectivamente. En contraste, con los municipios de Coyuca de Catalán y Petatlán, están clasificados como municipios con grados de rezago social “alto y “bajo” respectivamente. (Véase cuadro IV.12)

En los municipios que presentan muy bajo grado de rezago social (Acapulco de Juárez, Chilpancingo de los Bravo y José Azueta), se han focalizado las políticas sociales, debido a que en estos se encuentran localizadas ciudades importantes por las actividades económicas que se desarrollan, principalmente el turismo en el caso de Acapulco de Juárez y Zihuatanejo de Azueta, mientras que Chilpancingo de los Bravo es la capital del Estado.

Los municipios de Coyuca de Catalán y Petatlán, son municipios, que debido a dado a sus condiciones geográficas, han visto limitadas las posibilidades para

disminuir la desigualdad de acceso a la educación, salud, vivienda y sus principales servicios básicos.

Es necesario seguir procurando lograr una mayor igualdad en materia de acceso a la educación, la salud, la vivienda, los servicios básicos y la calidad ambiental.

Cuadro IV.12. Índice de Rezago Social Municipal, del Estado de Guerrero, 2000, 2005 y 2010

Municipio.	Grado de Rezago social.			Lugar que ocupa a nivel nacional.
	2000	2005	2010	2010
Acapulco de Juárez	Muy bajo	bajo	Muy Bajo	1736
Chilpancingo de los Bravo	Muy bajo	Bajo	Muy bajo	1682
Coyuca de Catalán	Alto	Alto	Alto	416
Petatlán.	Medio	Medio	Bajo	1196
Zihuatanejo de Azueta.	Muy bajo	Muy bajo	Muy bajo	1766

Fuente: Coneval, Indicadores, índice y grado de rezago social 2010.

<http://www.coneval.gob.mx/cmsconeval/rw/pages/medicion/cifras/rezago%20social%202010.es.do>

4.3 Índice de Desarrollo Humano Municipal

Los datos disponibles en el “Informe de Desarrollo Humano 2000 – 2005”. Del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) fueron realizados con el Censo de Población y Vivienda 2005.

Los resultados obtenidos, ubican al estado de Guerrero entre los estados con desarrollo medio. La posición de este estado en la clasificación por entidad federativa a nivel nacional, se ha mantenido en el lugar 30 en los años 2000 y en 2005.

En este informe se detalla el índice desarrollo humano de los municipios del Estado de Guerrero, nos ayudara a comprender mejor el comportamiento en el ámbito municipal.

4.3.1. Desarrollo Humano Local.

El Desarrollo Humano es la expansión equitativa de la libertad de las personas. Es generar más opciones de vida entre las cuales elegir, concentrándose en quienes menos oportunidades han tenido. No se trata de la mera acumulación de recursos sino de la reducción de restricciones para ser o actuar persiguiendo objetivos propios. La riqueza, el ingreso o el consumo de mercancías son sólo medios para un fin: elegir sin coacciones de entre formas de vida alternativas y con igualdad de oportunidades. Por esta razón, el desarrollo humano también es la capacidad de vivir la existencia que se desea.⁶

El índice de Desarrollo Humano municipal entre 2000 y 2005, muestra que en Guerrero, los municipios de Cochoapa el Grande y Metlatónoc tuvieron los niveles más bajos de desarrollo humano.

Si bien los municipios con menor Índice de Desarrollo Humano, no padecen los estragos de la violencia, generado por el control del territorio, si sufren la violencia de la pobreza y de la desigualdad social.

En contraparte los municipios de Acapulco de Juárez, Chilpancingo de los Bravo, Zihuatanejo de Azueta, Coyuca de Catalán y Petatlán, se encuentran clasificados entre los municipios con mayor Índice de Desarrollo Humano de la entidad tomando en cuenta la esperanza de vida, los conocimientos y acceso a los recursos como sus dimensiones básicas (véase cuadro IV.13). Sin embargo, el panorama actual que viven estos municipios esta ensombrecido por el clima de violencia provocada por grupos de la delincuencia organizada, que limitan las capacidades de un desarrollo humano con referente a la expansión de libertades y las capacidades de las personas para llevar una “buena vida”.

Esto obliga a la sociedad a emigrar, para proteger a sus familias.

⁶ Fuente: Índice de Desarrollo Humano Municipal en México, 2000 – 2005. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. (PNUD), México. D.F. 2008

Es importante realizar de forma integral una vinculación de sustentabilidad con elementos cruciales, para el desarrollo humano; como impulsar el apoyo a las capacidades humanas con equidad y sostenibilidad ambiental, para un mejor futuro para la población de estos municipios de esta forma se estaría generando oportunidades para todos, uno de los objetivos de Desarrollo Humano.

Cuadro IV.13. Índice de Desarrollo Humano por municipio 2000 – 2005, del Estado de Guerrero.

Municipio	2000		2005	
	IDH	Posición	IDH	Posición
Chilpancingo de los Bravo.	0.8152	1	0.8434	1
Zihuatanejo de Azueta.	0.7950	2	0.8252	3
Acapulco de Juárez.	0.7927	4	0.8199	4
Petatlán.	0.7415	9	0.7742	10
Coyuca de Catalán.	0.6717	38	0.7287	35
Metlatonoc	0.3915	76	0.5340	80
Cochoapa el Grande	NA	NA	0.4354	81

Fuente: Índice de Desarrollo Humano Municipal en México, 2000 – 2005. Programa Naciones Unidas para el Desarrollo. (PNUD).

Conclusiones.

¿A qué tipo de actividad económica se incorporan los migrantes guerrerenses?

La revisión de los indicadores de la situación de la población de 15 a 29 años del estado de Guerrero referidos a la escolaridad, la pobreza multidimensional y el desarrollo humano, permite realizar las siguientes conjeturas.

La mayoría de los migrantes son jóvenes analfabetas, e incluso muchos no han concluido la educación básica. Estos jóvenes originarios de las zonas rurales, se incorporan al mercado laboral como jornaleros agrícolas en otras entidades federativas o migran a los Estados Unidos, donde muchas veces son víctimas de la explotación laboral.

En el actual contexto económico de la baja generación de empleos, la obtención de un grado más de escolaridad ya no representa una mejora en las condiciones laborales. La disponibilidad de empleos está limitada a empleos mal remunerados, informales o por cuenta propia sin seguridad social. Esta precaria situación laboral precaria en los municipios de origen propicia el truncamiento o el abandono escolar y favorece la emigración.

Es importante destacar el gran potencial humano que existe en los municipios, puede ser aprovechado de manera positiva para el desarrollo de la entidad. El capital humano, que representan los jóvenes, que se puede potenciar aplicando estrategias familiares que permitan que los niños y jóvenes acumulen capital educativo y se generen empleos de calidad.

¿Cuál es la relación entre la migración y las condiciones de marginalidad, pobreza y desigualdad social en que viven muchos de los habitantes de Guerrero?

La migración es un fenómeno complejo y dinámico que en los últimos años han cobrado un papel cada vez más importante. La falta de seguridad social, para los migrantes, que están ocupados como trabajadores manuales, ya sea como carpinteros, herreros, pulidores de lapidas, como colocadores de alfombras, choferes, jardineros, meseros, mozos, cocineros y en el servicios doméstico es un problema muy latente para estos trabajadores.

Su rol como consumidores es limitado por su bajo nivel de ingresos, pero sobre todo por la inestabilidad de sus fuentes de ingreso.

Stavenhagen⁷ sugiere que los marginados se encuentran insertos en la economía urbana dominante a través de servicios prestados principalmente a la clase media (choferes, jardineros, meseros, mozos, cocineros, servicios domésticos) que han permitido a la clase media urbana gozar de un nivel de vida apreciablemente superior del que corresponde a sus ingresos reales, aprovechando la amplia disponibilidad y las bajas remuneraciones que perciben los marginados.

El Estado puede acabar con la miseria a través de un subsidio mínimo a todos los ciudadanos; puede incluso acabar con la cesantía mediante la institucionalización del subempleo; pero tales medidas no eliminan la marginalidad ya que subsisten importantes sectores que la economía no ha sido capaz de integrar funcionalmente a su esquema de producción. Estos sectores tienden a encontrarse al margen de los procesos económicos y políticos oficiales.

Tal como menciona Alejo (1973)⁸ “se genera un proceso de acumulación transgeneracional de la pobreza y del desempleo, en virtud de que las personas empleadas en actividades de muy baja productividad no pueden alimentar

⁷ Comunicación verbal, 1973

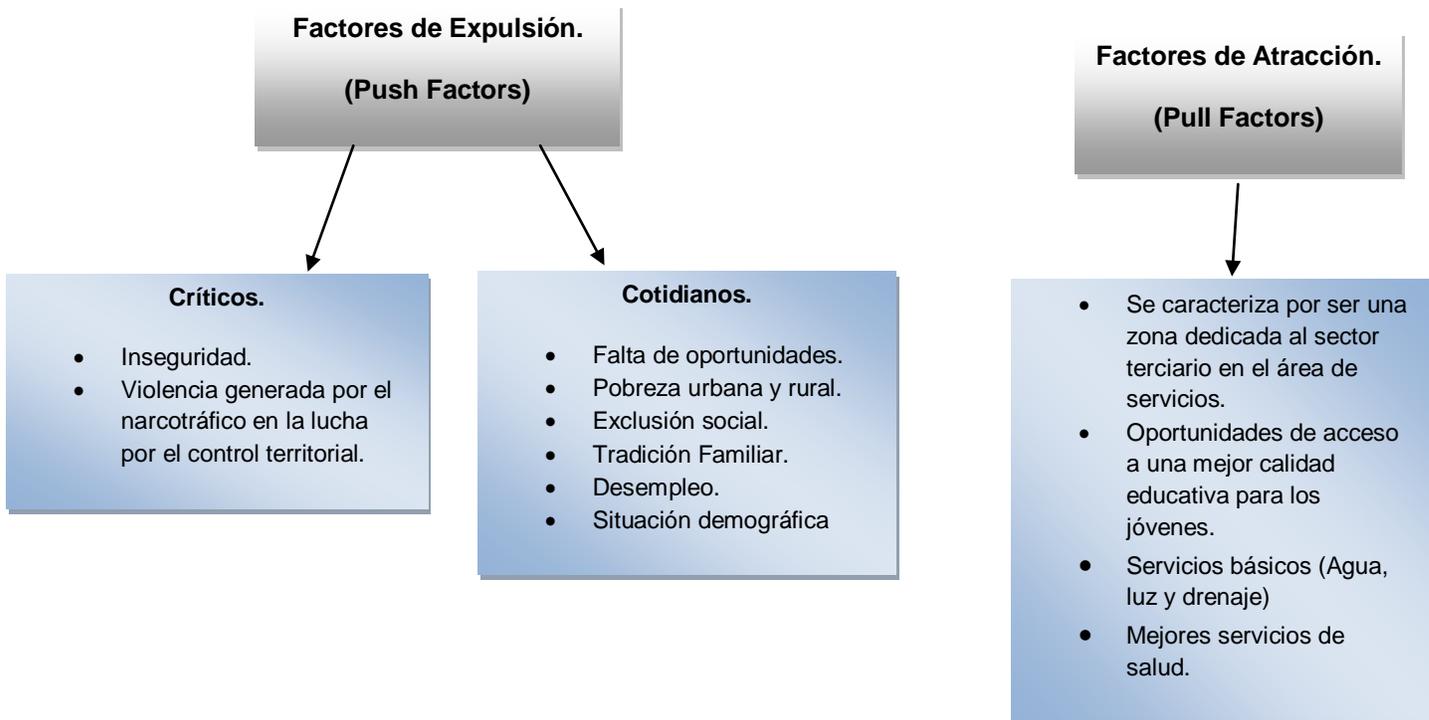
⁸ Francisco Javier Alejo, “Crecimiento demográfico y empleo en la economía mexicana”, ponencia presentada en el congreso “la ciencia y el hombre”, México, 1973.

apropiadamente a sus hijos ni darles la educación apropiada para que puedan incorporarse a actividades de más alta productividad que sus padres. La capilaridad social transgeneracional en este tipo de grupos es muy limitada y sólo logra transformarse en alguna medida con la migración a las grandes metrópolis.”

El incremento de los movimientos migratorios ha sido causado por una combinación de factores que incluyen el crecimiento de la población rural, el agotamiento de las tierras, el bajo rendimiento de las actividades agrícolas asociado a la escasa tecnología, la falta de nuevas inversiones en el campo así como la atracción que ejercen las ciudades. Los emigrantes surgen en gran parte del sector más pobre del campesinado, y son los que más carecen de la preparación necesaria para insertarse al sector urbano moderno de la economía.

La teoría de Lee (1966), referida a la migración, menciona que los factores críticos (hard), que se refieren a circunstancias dramáticas tales como conflictos armados u otros. Estos factores, como menciona dicha aproximación se aplican a la situación actual que se vive en Acapulco de Juárez, Coyuca de Catalán y Petatlán donde la gente están emigrando a otros municipios de Guerrero (Chilpancingo de los Bravo y Zihuatanejo de Azueta) o a otros estados de la república en busca de oportunidades; pero sobre todo para proteger a sus familias, de la violencia. Un caso particular es el de la comunidad de las Hoyitas, perteneciente al municipio de Coyuca de Catalán, en el que a consecuencia de la violencia, las familias tuvieron que abandonar sus hogares, para protegerse.

Diagrama 1.- Principales factores que propician la expulsión y atracción en los municipios de estudios del estado de Guerrero.



Fuente. Elaboración propia con base en el modelo de Lee (1966).

La aproximación teórica de Lee (1966), permite identificar los factores que influyen en la decisión de migrar en los municipios analizados en este estudio (Diagrama 1). Los municipios de Acapulco de Juárez, Coyuca de Catalán y Petatlán presentan una tasa promedio de crecimiento anual muy baja o negativa, predominan los factores de expulsión (Push factors). Esto determina que los municipios su incapacidad de entorno para satisfacer las necesidades de todos los miembros; los factores de atracción (Pull factors) se caracterizan en los municipios de Chilpancingo de los Bravo y Zihuatanejo de Azueta, ofrecen al potencial emigrante en el lugar de destino un mayor grado de satisfacción a sus necesidades insatisfechas o aspiraciones.

Sugerencias.

Creo que es necesario universalizar y mejorar la protección social, así como garantizar la seguridad de los ciudadanos. Este es un desafío que hoy está en el centro del debate político y académico, ocupa titulares de prensa y está presente en el pensamiento de los mexicanos. Son muchos y muchas quienes se sienten amenazados por la inseguridad y el impacto que tiene esta situación en el futuro laboral. También la salud mental de las familias está afectada por la violencia. Actualmente muchas familias del estado de Guerrero, están abandonando sus comunidades de origen, para buscar protección para sus integrantes.

Ante los focos rojos que señalan los factores que detonan la violencia social, generando un clima de inseguridad para los ciudadanos de las comunidades ubicadas en la parte de la sierra del estado de Guerrero, es necesario que los gobiernos municipales, realicen un diagnóstico serio sobre la realidad social y económica en que transcurre la vida de sus habitantes, que permita diseñar estrategias de desarrollo con una visión integral.

Bibliografía.

- 1.- Massey, Douglas et al. (2008) *Teorías de migración internacional. Una revisión y una aproximación*, REDCE No. 10, enero junio 2008.
2. - Bijak, Jakub (2006), *Forecasting International migration: selected theories, models and methods*, Central European Forum for Migration Research in Warsaw, Poland, CEFMR Working Paper 4/2006. Págs. 3 a 15
- 3.- Adler de Lomnitz Larissa, “cómo sobreviven los marginados” Editores siglo veintiuno, séptima edición, México 1984.
- 4.- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), “La hora de la Igualdad, Brechas por cerrar, caminos por abrir”, Santiago de Chile, 2010.
- 5.- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL). www.coneval.gob.mx
- 6.- Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) Censos poblacional 2000, 2010. <http://cuentame.inegi.org.mx/poblacion/esperanza.aspx?tema=P>.
- 7.- Instituto Nacional para la Educación de los Adultos (INEA).- Población de 15 años y más en Rezago Educativo del Estado de Guerrero. <http://www.inea.gob.mx/index.php/ineanumeros/rezago/rezago-educativo-querrero.html>
- 8.- Becker S. Gary, “El capital humano; un análisis teórico y empírico referido fundamental a la educación” Editorial Alianza, S. A. Madrid, 1983.
- 9.- Dirección de Información y Comunicación Social de CONEVAL Comunicado de prensa No. 007, México Distrito Federal, 29 de julio de 2011.
- 10.- Informe de Desarrollo Humano 2010. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. (PNUD), México, D.F. 2010.
- 11.- Índice de Desarrollo Humano Municipal en México, 2000 – 2005. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. (PNUD), México. D.F. 2008.

12.- Cordera Rolando, Ramírez Kuri Patricia, Ziccardi Alicia, “Pobreza, Desigualdad y Exclusión social en la ciudad del siglo XXI”, Siglo veintiuno editores, primera edición, México 2008.

13.- <http://www.disaster-info.net/desplazados/informes/cruzroja/Anexo11.htm>

Proyecto de medio plazo de Intervención Integral con la población desplazada y en alto grado de vulnerabilidad en los municipios de Tuluá, Sevilla, Buga y San Pedro; Colombia.