

**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES  
CIENCIA POLÍTICA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**LA CLASE POLÍTICA EN EL MUNICIPIO DE VALLE DE CHALCO  
SOLIDARIDAD, ESTADO DE MÉXICO, 2009-2012.**

**TESIS  
QUE PARA OBTENER EL GRADO DE LICENCIADO EN CIENCIA POLÍTICA  
Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA (ESPECIALIDAD EN CIENCIA POLÍTICA)  
PRESENTA:**

**MARTÍNEZ HERNÁNDEZ LUIS ALBERTO**

**ASESOR: MTRA. MARTHA SINGER SOCHET**

**CIUDAD UNIVERSITARIA, MÉXICO D. F.**

**OCTUBRE DEL 2011**



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## AGRADECIMIENTOS

A mis padres, por su paciencia, educación y amor. Por que desde el principio apostaron a mi educación y a la de mis hermanos tanto dentro de las aulas como afuera, sin importar los sacrificios que ello implicara.

A mis herman@s, por su comprensión y apoyo, por las alegrías compartidas y porqué no, también por los momentos difíciles. Por la maravillosa familia en que he crecido a lado de ustedes, junto con mis sobrinos y mis padres, por quien doy gracias a Dios por cada momento que he pasado al lado de ustedes.

A mis amigos, a los de la prepa 5, quienes llevamos ya 10 largos años intentándonos conocer. Porque al lado de ustedes he aprendido a ser mayor y querer volver a ser pequeño, por los planes cumplidos y los pospuestos. Pero en especial a mi amigo Efrén que se nos adelantó y que estará gustoso de algún día recibirnos.

A mis amigos de la fac: los disidentes, inconformes, los resentidos sociales, pero sobre todo a los contestatarios y soñadores con quienes compartí la idea de cambiar (nos), y también por los momentos más triviales a lo largo de la carrera: a Noé, Daniel, Erika, Robert, Ariel, Jano, sobre a todo a mi gran amiga Mariana con quien conté no uno, ni diez, sino que conté con ella.

A mis amigos de la Asociación Por el Bien Ciudadano, por enseñarme que la otra política es posible, pero sobre todo a Alejandro Cruz Islas quien me brindó su apoyo desde el momento que lo conocí.

A quienes me proporcionaron información valiosa para llevar a cabo mi tesis, a Doña Graciela de la Biblioteca Xico por su inmenso interés en mis dudas; a Bertha Albores, a Felipe Medina Santos y a miembros de la clase política local que me brindaron atenciones desmedidas.

A la Universidad por ser una buena madrina, por brindarme las credenciales necesarias, y a la que orgullosamente le debo lo que se. A mis profesores que me despertaron la conciencia, que me enseñaron a usar el sentido común y un nuevo entendimiento sobre mí alrededor. En especial a la maestra Martha Singer por su apoyo, por sus prontas respuestas y la motivación para continuar este trabajo. A mis sinodales: los profesores José Luis Hoyo Arana, Pablo Trejo, Fernando Ayala y Salvador Mora, por sus atinadas observaciones y la paciencia por leerme.

Junto con todos ustedes cierro una etapa de mi vida que me permitirá abrirme paso a otras más. Esperando que quien lea el presente trabajo tenga ánimos para terminarla.

*Delirante y decadente, pero con esperanza.*

Disco *Flamingos* de Enrique Bunbury.

## INDICE

	PÁG.
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	1
<b>CAPÍTULO I. MARCO TEÓRICO</b> .....	11
A. LA CLASE POLÍTICA.....	12
1. DEFINICIÓN DE LA CLASE POLÍTICA POR LOS GRANDES TEÓRICOS.....	12
2. CLASE POLÍTICA Y ÉLITE POLÍTICA EN MÉXICO.....	16
3. MECANISMOS DE ACCESO A LA CLASE POLÍTICA.....	21
B. GRUPOS POLÍTICOS.....	27
C. REDES DE PODER.....	28
1. LAS REDES SOCIALES Y SU APLICACIÓN EN LA POLÍTICA.....	28
2. DEFICIENCIAS DE LAS REDES.....	36
D. CONCLUSIÓN.....	38
<b>CAPÍTULO II. LA CONSTRUCCIÓN DE LA CLASE POLÍTICA DE VALLE DE CHALCO SOLIDARIDAD</b> .....	41
A. LOS PRIMEROS ASENTAMIENTOS Y LIDERAZGOS: 1970-1994.....	42
1. ¿EL VALLE, DE QUIÉN? COLONIZACIÓN Y LOS PRIMEROS ASENTAMIENTOS HUMANOS.....	42
2. LAS PRIMERAS ORGANIZACIONES POLÍTICO-SOCIALES EN LOS EJIDOS.....	53
3. LA LLEGADA DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD AL MUNICIPIO Y LA CREACIÓN DE NUEVOS LIDERAZGOS.....	55
B. LA CREACIÓN DEL MUNICIPIO Y EL NACIMIENTO Y CONSOLIDACIÓN DE UNA CLASE POLÍTICA LOCAL: 1994-2009.....	59
1. LA CREACIÓN DEL MUNICIPIO Y DE LA CLASE POLÍTICA LOCAL. LA PRIMERA ADMINISTRACIÓN (1994-1996).....	59
a. La conformación de la primera administración municipal.....	59

b. Organizaciones políticas y sociales una vez constituido el municipio.....	66
c. El PRI de Valle de Chalco.....	68
d. Mecanismos formales de acceso al poder.....	69
2. LA CLASE POLÍTICA MUNICIPAL A TRAVÉS DE LAS ADMINISTRACIONES MUNICIPALES: CONSOLIDACIÓN Y MADUREZ.....	70
a. La clase política para el período 1996-2000.....	70
b. La clase política para el período 2000-2003.....	74
c. La clase política para el período 2003-2006.....	77
d. La clase política para el período 2006-2009.....	82
C. CONCLUSIÓN.....	84
<b>CAPÍTULO III. LA CLASE POLÍTICA VALLECHALQUENSE PARA EL PERÍODO 2009-2012.....</b>	<b>87</b>
A. CARACTERÍSTICAS DE LOS MIEMBROS DE LA CLASE POLÍTICA PARA EL PERÍODO 2009-2012.....	87
B. RENOVACIÓN Y CONTINUIDAD DE LA CLASE POLÍTICA VALLECHALQUENSE: LA ÉLITE POLÍTICA VALLECHALQUENSE.....	104
C. LOS GRUPOS POLÍTICOS VALLECHALQUENSES Y SUS REDES.....	106
D. CONCLUSIÓN.....	115
<b>COMENTARIOS FINALES.....</b>	<b>116</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>122</b>

## INTRODUCCIÓN

El estudio de la clase política y de las élites ha sido uno de los temas centrales en la ciencia política, sin embargo, las definiciones han causado polémica en lo referente a qué personajes considerárseles como tales, así como sus campos de acción, el método de identificación, pero sobre todo qué término es más apropiado para definir a la minoría gobernante. El propósito de este trabajo no intenta adentrarse a fondo en el estudio de las teorías de las élites, sino que recoge elementos a considerar para armar un cuerpo teórico propio que permita estudiar nuestro estudio de caso.

Como apunta Klaus von Beyme, el concepto de clase política acuñado por Gaetano Mosca y el de élite de Vilfredo Pareto, eran funcionales en su época donde la diferenciación entre dominadores y dominados era clara, era un concepto con perspectiva dicotómica, entre élites y no élites<sup>1</sup>. Actualmente la diferenciación entre ambas se ha vuelto mínima por que su acercamiento se ha estrechado como consecuencia de la representación, paradójicamente y siguiendo a Klaus von Beyme, el mundo complejo del día de hoy también ha traído una diferenciación entre las élites y las no élites porque a su vez se han creado elementos que abren la brecha entre ellas, como son la especialización de las élites, su profesionalización y la diversificación.<sup>2</sup> Siendo así, ¿cómo identificamos a las minorías gobernantes y qué concepto es el más apropiado?

Existen métodos que se han empleado para la identificación de la minoría gobernante: el reputacional, donde expertos identifican a los actores que son los más influyentes en una sociedad; el decisional, identificando a los actores que deciden las cuestiones más importantes en una sociedad y el cómo deciden; el análisis de redes, que se centra en las relaciones entre los que deciden; el no-decisional, que se centra en las "no-decisiones", en lo que no hace la élite o que deja de hacer, en sus intereses, estrategias y sus omisiones; el posicional, enfocado a las personas que ocupan posiciones formales de poder, analizando los procesos de reclutamiento político, socialización y profesionalización.<sup>3</sup> Cada uno de los métodos tiene sus pros y contras pero la combinación de dos o más hace más certero el estudio.

Ahora bien, el problema radica en la diferenciación entre el concepto de clase política y élite política porque se identifican erróneamente como lo mismo. Una

---

<sup>1</sup> Klaus von Beyme, *La clase política en el Estado de partidos*, Madrid, Alianza Editorial, 1995, p. 18

<sup>2</sup> *Ibid.* pp. 24-26

<sup>3</sup> *Ibid.*, pp. 35-39; Javier Duque Daza, "La circulación de la clase política en Colombia: El congreso de la república durante el frente nacional", [en línea] en: *Revista sociedad y Economía*, núm. 8, pp. 29-60, Colombia, Universidad del Valle, abril del 2005, <http://redalyc.uaemex.mx/redalyc/pdf/996/99616178002.pdf>, [consulta: 25 de septiembre del 2011], p. 31.

solución sería retomar los aportes que han hecho los teóricos al respecto, lo que nos proponemos en el capítulo primero de nuestro estudio, empezando por Gaetano Mosca y Wright Mills, para posteriormente retomar los estudios que se han hecho sobre la minoría gobernante emanada de la Revolución Mexicana, por mencionar los trabajos de Roderic Ai Camp, Peter Smith, Rendón Corona, Rogelio Hernández Rodríguez, Samuel Schmidt, Jorge Gil Mendieta, entre otros, para concluir con Klaus von Beyme quien hace una diferenciación entre clase política y élite política.

Los análisis sobre el grupo gobernante han empleado diversos términos como el de élite de poder, clase dirigente, burocracia política, grupo político dominante, grupos de poder, grupos de interés, entre otros, siendo el común denominador el estudio de quien nos gobierna, el estudio de los dirigentes políticos que constituidos como grupo ejercen el poder político a través de las instituciones del gobierno o por encima de estas, es decir, que “el ejercicio de poder político es el resultado de la competencia entre distintos grupos.”<sup>4</sup>

Al hablar de grupos, sin embargo, no quiere decir que nuestro trabajo se estructure a partir de la teoría de grupos, aunque es necesario definir algunos términos para ir delimitando qué entendemos como clase política y élite política.

Así pues, un grupo de interés es una asociación de personas o instituciones cuyas acciones van encaminadas a beneficiarse como grupo, a satisfacer sus intereses, aún si estos van en contra de otras agrupaciones o de la sociedad. Más que decidir, su acción va encaminada a influir en las instituciones del poder público.<sup>5</sup> Pueden ser agrupaciones políticas, económicas, profesionales, de clase, religiosas, entre otras, las cuales se movilizan para defender sus intereses, como ejemplo se tienen a los sindicatos, cámaras de comercio, ONG's, etc.

Los dirigentes de los grupos de interés median entre sus representados y los dirigentes políticos encargados de la toma de decisiones, negocian a favor de los intereses de su grupo y para tener mayor eficacia se adhieren a un partido político o a varios. Su acción se enmarca en la legalidad pero cuando no tiene el efecto esperado recurren a medios informales para presionar, aunque desemboque en la ilegalidad, convirtiéndose así en grupos de presión.<sup>6</sup>

Un grupo de poder a diferencia de los grupos de interés, participa directamente en la toma de decisiones importantes de la sociedad. Se les designa así a las élites que dominan e influyen en las distintas esferas de la sociedad, identificando a las élites económicas, políticas, religiosas, militares y culturales que velan por sus propios

---

<sup>4</sup> Fernando Ayala Blanco y Salvador Mora Velázquez, *Grupos de poder. La toma de decisiones en un modelo democrático*, México, FCPyS/UNAM, 2010, p. 11

<sup>5</sup> *Ibíd.*, p. 10

<sup>6</sup> *Ibíd.*, pp. 13 y 14.

intereses. Cada élite puede incluir a diversos grupos de intereses en su seno y que coyunturalmente se pueden transformar en un grupo de presión.<sup>7</sup>

Los grupos de presión buscan el control indirecto del poder, son grupos que presionan e intimidan en la defensa de sus intereses, que influyen en la toma de decisiones y en los ámbitos de gobierno, opinión pública, partidos políticos y los demás grupos a través de la persuasión, corrupción e intimidación básicamente.<sup>8</sup>

Dicho lo anterior, una primera aproximación nos dice que la clase política es una minoría integrada por los gobernantes que ocupan puestos de dirección dentro de las instituciones de gobierno, y los grupos dirigentes de los grupos de interés de la sociedad quienes están en estrecha relación, su función es el poder político, la dirección y mando sobre la organización estatal y la sociedad.<sup>9</sup> Mientras que la élite política es un concepto mas limitado, se compone por los que integran la parte más elevada de esos grupos, son los políticos que intervienen en las decisiones más importantes de la sociedad y forman a su vez parte de los grupos de poder.<sup>10</sup>

En lo que se pone énfasis es en la parte institucionalizada de la clase política, la que está vinculada al ámbito gubernamental y al anclaje institucional por los altos cargos que ocupan sus miembros dentro del gobierno y que se accede por medio de designación ya sea por parte del ejecutivo o legislativo o mediante procesos electorales y su pertenencia a partidos políticos.<sup>11</sup> La importancia radica en tomar al cargo que ocupen los políticos dentro de las instituciones como unidad de análisis, porque entre más alto sea el cargo mayor autoridad tienen, porque desde ahí se benefician de los privilegios del gobierno, se toman decisiones que afectan a la sociedad y porque quienes acceden a ellos lo son porque han ganado algo.

La identificación de esa minoría se da básicamente a través del método posicional aunque puede ser reforzado por otros métodos como el reputacional, el de redes y el decisional. En el presente trabajo se ha tomado el modelo de redes para explicar las relaciones que existen entre los que toman decisiones al interior del municipio vallechalquense para entender cómo una minoría de políticos se ha enquistado en las cimas institucionales locales, así como analizar el proceso de reclutamiento, socialización y la formación de grupos políticos al interior de las instituciones.

---

<sup>7</sup> *Ibíd.*, p. 11.

<sup>8</sup> *Ibíd.*, p. 14

<sup>9</sup> Armando Rendón Corona, *La renovación de la clase política en México, 1940-1977*, México, UAM, 1990, pp. 12-14

<sup>10</sup> Cabe aclarar que en el capítulo primero de la tesis se irán delimitando más los conceptos de clase política y élite política los cuales servirán como marco teórico para el estudio de la Clase Política de Valle de Chalco Solidaridad.

<sup>11</sup> Javier Duque Daza, *op. cit.*, p. 30.



Tanto los aportes de los grandes teóricos como los estudios sobre la clase política mexicana emanada de la Revolución, permiten en su conjunto analizar el día de hoy un estudio de caso como es el de Valle de Chalco Solidaridad, Estado de México, y que nos ayudará a entender diversos cuestionamientos que nos planteamos sobre la clase política municipal, a saber, su génesis, su élite, el perfil de sus miembros, canales de acceso, movilidad política y reclutamiento.

El municipio de Valle de Chalco Solidaridad es relativamente joven, se crea en 1994, y en los 17 años de su existencia se ha consolidado una clase política local que ha monopolizado el acceso al poder y se ha enquistado en los puestos de jerarquía de las instituciones locales.

Anteriormente el municipio era una tierra inhabitable pero a partir de los años 70 del siglo pasado y por la crisis del Estado Interventor es que empieza a poblarse de manera exponencial constituyéndose como el asentamiento irregular más grande de América Latina. Los liderazgos al interior eran dispersos, frágiles e informales y las redes sociales que se tejieron sirvieron como una forma de subsistencia. Cuando se crea el municipio nace una clase política local sin experiencia en la cosa pública, sujeta al grupo político de Chalco y con múltiples problemas máxime con la finalización del PRONASOL.

Pero en el transcurso de sus administraciones se fueron configurando grupos políticos al interior y una élite política que se enquistó en los cargos, monopolizó las vías de acceso al poder y decidió los mecanismos de acceso y reclutamiento político. La clase política el día de hoy se ha independizado de Chalco, tiene identidad propia pero por otro lado se ha cerrado a nuevos elementos, pareciese que los cargos de jerarquía se intercambian entre integrantes en cada administración, y son pocos los que deciden quién entra y quién no, que por lo general son amigos, parientes y compañeros de los reclutadores. En consecuencia, se ha creado una red de poder cerrada, exclusiva en su cima, sus miembros se han adueñado de las instituciones sin importar las preferencias partidistas, donde las relaciones con los líderes de los grupos políticos se han vuelto condiciones necesarias para acceder al poder y el espacio de Valle de Chalco lo han asumido como patrimonio propio, sintetizado en su reclamo: el cambio de nombre a Valle *de* Xico, no *de* Chalco.

Así pues, la clase política vallechalquense, pero en especial su élite, se ha asumido como la única con el legítimo derecho a gobernar el municipio y repartirse los cargos negándole la posibilidad de acceder a quien no comparta los mismos procesos de socialización, por lo tanto no es de extrañarse que la vida política del municipio dependa de unas cuantas personas y que la visión de su problemática se vea reducida por su propio grupo de referencia.

El día de hoy el presidente municipal es de nueva cuenta Luis Enrique Martínez Ventura, nativo del ejido Xico y de las familias fundadoras del municipio, viejo líder que se ha mantenido en la clase política desde que se fundó el municipio y quien realmente maneja la política local, al igual que él muchos de los que gobiernan el municipio actualmente lo han sido por varios períodos lo que ha propiciado una clase política cerrada limitando la inclusión de nuevos elementos. Las actuales formas de hacer política no distan mucho de aquellos viejos “líderes” que condicionaban los escasos servicios a los colonos a cambio de su adhesión política, solo que ahora lo hacen con ayuda de las instituciones locales las que han asumido como propias.

Sobre esa problemática cimentamos nuestro trabajo: el indagar el proceso de creación del municipio y de sus instituciones y del enquistamiento en sus cimas por unas cuantas personas que comparten los mismos procesos de socialización, teniendo en sus manos la selección de nuevos miembros donde la población del municipio no tiene que ver, el proceso de decisión de quiénes gobiernan a Valle de Chalco recae en unas cuantas personas que se han apropiado de las instituciones locales prácticamente desde que se fundó el municipio.

La tesis se justifica en la abundancia de estudios que se han hecho sobre la clase política y las élites, desde los teóricos hasta los estudios sobre la minoría gobernante emanada de la Revolución Mexicana, cuyos temas incluyen su composición, estructura, canales de ingreso, reclutamiento político, movilidad política, redes de poder, grupos de poder, solo por mencionar algunos.

Sin embargo, los estudios sobre el espacio de Valle de Chalco son escasos, al menos en el sentido que aquí se propone. Por ejemplo, en la búsqueda hecha en la base de datos de las tesis de la UNAM, se encontraron un total de 105 tesis que abordan temas sobre el Valle de Chalco Solidaridad, la gran mayoría enfocada a estudios sobre urbanismo, arquitectura y medicina, siendo solo 8 de ellas del campo de las ciencias sociales, en específico de la ciencia política, seis de las cuales se enfocaban al estudio del PRONASOL en el municipio<sup>12</sup>. El objetivo de nuestra tesis difiere en el hecho de abordar la política a través del estudio de la clase política municipal, explicar sobre el cómo se origina, qué la permitió, sus características, su estructura, sus grupos políticos, los medios y canales de reclutamiento político, su élite

---

<sup>12</sup> Dirección URL: <http://ciid.politicas.unam.mx/archivos/tesis.php> [consulta: 13 de enero del 2011]. Solo una tesis aborda la política actual del municipio de Valle de Chalco, enfocada a los procesos electorales para elección a presidente municipal, entendiendo que los medios para acceder al poder es a través de procesos electorales: María Inés Tamayo Rosa, *La Zona de Valle de Chalco, durante y después del PRONASOL: influencia de las características socioeconómicas en la competencia electoral*, Tesis de Licenciatura, México, FCPyS/UNAM, 2007, 82 p.

política, así como tratarla de delimitarla en espacio, tiempo y campos de acción, sobre todo durante la presente administración municipal para el período 2009-2012.

Cabe destacar que los principales estudios y libros que se han hecho sobre el municipio de Valle de Chalco Solidaridad también están enfocados la mayoría al proceso de conformación del asentamiento irregular hasta 1994, desde un punto de vista urbano, sociológico, medioambiental, de salud y geográfico los cuales abordan temas políticos de manera indirecta y sin adentrarse a fondo, asimismo, de estudios sobre la aplicación del Programa Nacional de Solidaridad en el municipio durante el sexenio de Carlos Salinas.<sup>13</sup> Son escasos los libros que tratan sobre temas políticos del municipio una vez que se crea en 1994, quizá el único autor sea el arqueólogo Jaime Noyola Rocha quien fungió como Director de Cultura en el municipio y actualmente es cronista municipal, describiendo los acontecimientos políticos en las primeras administraciones.<sup>14</sup>

El Valle de Chalco Solidaridad a pesar de ser un municipio relativamente joven, tiene una importancia simbólica al ser un bastión priísta del salinismo; y por otro lado, el número inmenso de habitantes en condiciones de pobreza que pueden ser fácilmente capitalizados por la clase política local, más aún en procesos de coyunturas electorales que en años recientes han catapultado al municipio a una importancia política comparada con el municipio de Nezahualcóyotl en cuanto al liderazgo político de la Zona Oriente del Estado de México.<sup>15</sup> Ante tales circunstancias es imprescindible el estudio de la clase política del Valle de Chalco, entender cómo se ha creado, consolidado y extendido hasta la presente administración municipal y cuáles son los requisitos para acceder a ella.

La tesis tiene como objetivo principal demostrar que el concepto de clase política aplica al estudio del grupo gobernante de Valle de Chalco Solidaridad y que se crea con el nacimiento del municipio y del partido político oficial. Al respecto cabría preguntarse, ¿Quiénes gobiernan localmente a Valle de Chalco? ¿Cómo y cuándo se creó la clase política de Valle de Chalco, qué la propició?

Un segundo objetivo es definir y delimitar a la clase política de Valle de Chalco Solidaridad en espacio y tiempo. Las preguntas de investigación relacionadas serían, ¿Cómo logramos identificar a los miembros de la clase política de Valle de Chalco?

---

<sup>13</sup> El investigador Daniel Hiernaux auspiciado por la UAM ha sido quien ha elaborado más estudios y quien ha encabezado proyectos multidisciplinarios sobre el Valle de Chalco Solidaridad centrándose en la conformación del municipio desde una perspectiva geográfica y sociológica.

<sup>14</sup> Jaime Noyola Rocha, "Del Páramo a la esperanza (de la aplicación del PRONASOL a la consolidación de la vida municipal 1988-1999)", en: Daniel Hiernaux, (comp.), *La construcción social de un territorio emergente. El Valle de Chalco*, México, El Colegio Mexiquense A.C. / H. Ayuntamiento de Valle de Chalco Solidaridad, 2000. pp. 397-436, y; *Valle de Chalco Solidaridad. Monografía municipal*, México, Instituto Mexiquense de Cultura, 1999, 105 p.

<sup>15</sup> 342, 982 habitantes según el Plan de Desarrollo Municipal 2009-2012.

¿Cuáles son los puestos de poder dentro de las instituciones de gobierno que son objeto de análisis para nuestro estudio?

Asimismo, demostraré que dentro de la clase política local existe una élite política cuyas características la sitúan por encima de esta.

Otro objetivo girará en explicar las consecuencias de los procesos de movilidad y continuidad de la clase política de Valle de Chalco a través de la burocracia municipal y partidista, responderemos a las preguntas de ¿Cómo explicarnos que en la presente administración continúen en los puestos de dirección políticos que lo han sido por varios períodos? ¿Cómo medir la continuidad y cambio dentro de la clase política del municipio y cuáles son las consecuencias del grado de continuidad de la misma?

Identificaré a los grupos políticos y sus líderes que seleccionan y patrocinan la carrera de los miembros que llegan a los altos cargos de las instituciones locales, así como de las características o criterios que usan para tal selección, a lo cual vendría preguntarse, ¿Cómo se da el proceso de reclutamiento político en Valle de Chalco Solidaridad y que consecuencias tiene en la composición de la clase política local? ¿Cuáles son los canales y medios que permiten su ingreso?

Por último, demostraré que con el análisis de la currícula de cada uno de los miembros de la actual clase política podemos entender el perfil predominante al interior, el reclutamiento político y los procesos de socialización de sus miembros.

La hipótesis de ésta tesis es que en Valle de Chalco Solidaridad existe una clase política. Anteriormente en los ejidos existían liderazgos informales, frágiles y dispersos pero con la creación de instituciones como lo fue el municipio y el PRI local es que surge una clase política local que se enquistó en ellas. Fue la institucionalización de los primeros líderes vía inserción a los cargos de dirección de la burocracia municipal y partidista lo que permitió el nacimiento de la clase política local.

De lo anterior se plantea una segunda hipótesis en el hecho de que la continuidad del grupo gobernante ha limitado el acceso de nuevos miembros a la clase política. Desde que se dieron los primeros asentamientos de los colonos en los ejidos existieron liderazgos que una vez creado el municipio se enquistaron en las jerarquías institucionales aunque en diferentes cargos derivando en una larga longevidad política.

Se parte del supuesto de que el reclutamiento y acceso a la clase política local se da más fácilmente en instituciones donde hicieron carrera los líderes de los grupos políticos, lo que propicia que compartan los mismos procesos de socialización. Esto se explica porque los reclutadores escogen a candidatos con actitudes, ideas, antecedentes y características similares a las suyas.

Paradójicamente y derivando una última hipótesis, el hecho de que los miembros de la clase política compartan los mismos procesos de socialización y la

continuidad de una élite política en su seno deriva en la estabilidad y cohesión de la red de poder local.

Las instituciones del gobierno municipal a estudiar y que son origen de la clase política local incluyen a la burocracia municipal como al PRI local, y a ello sumamos la diputación federal Distrito XXXII que le concierne exclusivamente a Valle de Chalco y la diputación local Distrito XXVII cuya cabecera es Chalco y que muestra la correlación de fuerzas regionalmente en cada proceso electoral. En este sentido enfocaremos nuestro estudio sobre el conjunto de actores políticos que ocupan puestos de dirección dentro de la burocracia municipal como lo son el presidente municipal, regidores, directores de área y directores de Zona de Gobierno, así como el presidente del PRI local, diputado local y federal.

Considerando que el concepto de clase política es demasiado generoso y que incluye a actores con diversos grados de poder, retomamos el concepto de élite política para señalar a quienes están por encima de la clase política y que poseen características propias.

Para dicha selección de actores que serán centro de estudio nos basamos en el método posicional para identificar a quienes ocupan posiciones formales de poder: se retoma a Rendón Corona quien sostiene que el grado de autoridad esta asociado al cargo, por lo que tomamos a este como la unidad de análisis<sup>16</sup>, y a Peter Smith quien no incluye los liderazgos informales en su estudio no tanto porque sean menos importantes, sino porque los cargos públicos en México (sobre todo en Valle de Chalco) son considerados como trofeos o recompensa por parte de los políticos que han “ganado”, y en esta medida constituyen una élite<sup>17</sup>.

La investigación se basa en los datos biográficos de los actores políticos obtenidos por medio de la entrevista, la revisión de periódicos, archivos, sitios web, observaciones y cualquier otra fuente que aportó datos sobre la vida de los actores políticos a estudiar, así como de la solicitud de curriculums a la Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Valle de Chalco Solidaridad de la presente administración. De las administraciones anteriores no se contó con la suficiente información sobre los titulares de las Unidades Administrativas por que cada administración saliente tiene la práctica de desaparecer información lo que hubiera aportado para hacer un análisis más detallado y de los posibles cambios en los perfiles de los miembros de la clase política a través de las administraciones.

---

<sup>16</sup> Armando Rendón Corona, *op. cit.*, p. 27.

<sup>17</sup> Peter H. Smith, *Los Laberintos del poder. El reclutamiento de las élites políticas en México, 1990-1971*, México, El Colegio de México, 1981, p. 371.

Se tomó en cuenta para el presente trabajo los estudios sobre la clase política que parten del análisis estadístico de las características, cualidades y atributos de los actores políticos, complementándolo con los estudios sobre las relaciones de poder de los actores políticos. Tanto uno como el otro se complementan ya que la red de poder no explica por sí misma el perfil de cada actor sino solo su articulación social, por eso es muy limitativa su explicación, por lo que es necesario complementar su estudio con las aportaciones de autores como Roderic Ai Camp que hace sobre los actores, en cuanto sus habilidades, su actuación en momentos difíciles, trayectoria política, méritos y conocimientos, etc. Por otra parte, el análisis de redes parte de la premisa de que la minoría gobernante es el resultado de los grupos que la define como tal, donde sus miembros son dependientes de los demás, poniendo énfasis a las relaciones entre ellos para acceder, conservar y aumentar el poder para lograr constituirse como clase política: “los estudios que se realizan sobre individuos, sobre su perfil académico, económico y social ofrecen una información nada desdeñable, aunque no del todo válida si no se acompaña de un estudio de *las relaciones sociales estructuradas que constituyen una fuente más poderosa de explicación sociológica que los atributos personales de los miembros del sistema...*”<sup>18</sup>

El trabajo se divide en tres capítulos. En el capítulo primero, “**Marco Teórico**”, se profundiza en la diferenciación entre el concepto de clase política y élite política tomando como referencia a los teóricos Gaetano Mosca y Wright Mills, así como los estudios sobre la minoría gobernante emanada de la Revolución Mexicana.

Para un análisis de la dinámica al interior de la clase política me enfocaré en los procesos de movilidad política y reclutamiento político. En cuanto a la primera resaltan los procesos de renovación y continuidad de la clase política, mientras que en el proceso de reclutamiento político se destacan las condicionantes sociales de los políticos y su pertenencia a grupos políticos. Para estudiar su composición se basa en el uso de las redes sociales y de su aplicación al ámbito político con el modelo de la red de poder, complementándolo con los estudios estadísticos de las características sociales y atributos de los miembros de la clase política.

En el capítulo segundo “**La construcción de la clase política del Valle de Chalco Solidaridad**” se hace un breve recorrido sobre la historia de la conformación del asentamiento del municipio y el nacimiento y consolidación de la clase política local contextualizándola en la región Oriente del Estado de México en contraste con el Valle de Toluca.

---

<sup>18</sup> Susana Corzo Fernández, *Elite política y formación de redes en Latinoamérica*, Universidad de Granada España, VII Congreso Internacional de CLAD sobre reforma del Estado y de la Administración Pública, Lisboa, Portugal, 8-11 de Oct. del 2002. p. 8.

Describiré los procesos de lucha e identidad de los colonos y la creación de redes sociales entre ellos y con los líderes. Al no existir autoridad constituida formalmente en los ejidos los liderazgos recaen en los ejidatarios, líderes sociales, fraccionadores y funcionarios del partido a nivel local (también llamados “líderes viejos”), caracterizados por ser liderazgos frágiles y dispersos cuyo poder se sustentaba en la apropiación de escasos recursos. Explicaré la dinámica que tienen con sus bases y las autoridades de gobierno, así como su reclutamiento y socialización en las primeras organizaciones sociales. Describiré que más adelante y con la implementación de los Comités de Solidaridad del PRONASOL durante el sexenio de Carlos Salinas, surgirán nuevos liderazgos denominados “líderes nuevos”.

La clase política entendida como la minoría gobernante que ocupa las posiciones de mando y dirección dentro de las jerarquías institucionales del gobierno solo es posible en tanto existan dichas instituciones, en este sentido se describe el nacimiento de la clase política local en el momento del nacimiento del municipio de Valle de Chalco Solidaridad y la creación del PRI local.

A partir de la creación del municipio se analiza cada una de las administraciones municipales, en cada una de ellas se define quién integra la clase política, qué puestos ocupan cada uno de sus miembros, cuál es el grupo político más importante que por lo general gira alrededor del presidente en turno y su representación visual con el uso de las redes. También describiré quién integra a la élite política caracterizada como los que ocupan los puestos de más alta importancia, por tener longevidad política y ser líderes de sus grupos políticos.

En el tercer capítulo, **“La clase política vallechalquense para el período 2009-2012”**, se analiza la actual clase política local a través de su currícula, para identificar el perfil predominante al interior, el reclutamiento político y los procesos de socialización.

En el tema de la movilidad política se analizan los procesos de continuidad y renovación de la clase política desde que se fundó el municipio, relacionándolo con la creación de la élite política en su seno, la estabilidad política y los grupos políticos. Se detalla la red de poder de Valle de Chalco con base en los líderes de los grupos políticos porque ellos son los reclutadores que han dado forma a la actual clase política.

Por último, concluiré con el capítulo de “Comentarios finales” donde expondremos las ideas finales y la verificación de las hipótesis.

## CAPÍTULO I. MARCO TEÓRICO

En este capítulo definiré el marco teórico que servirá a lo largo del estudio, responderé a las preguntas de ¿Qué entendemos por clase política? ¿Cómo conceptualizar al grupo gobernante? ¿Qué se necesita para ingresar a la clase política? En el primer apartado “La clase política” retomaré las aportaciones que han hecho los teóricos sobre el grupo gobernante resaltando la importancia de Gaetano Mosca con el concepto de clase política y el de Wright Mills con el de élite política. Siendo conceptualizado de diferente manera el grupo gobernante compartirán ambas conceptualizaciones características comunes, pero para tener un mejor referente retomaré los estudios que se han hecho sobre la minoría gobernante emanada de la Revolución Mexicana para poder hacernos de una conceptualización propia, en este sentido retomaré los estudios de Peter Smith, Roderic Ai Camp, Armando Rendón Corona, Gilberto Ramírez y Emilio Salim Cabrera. Por último, retomaré a Klaus von Beyme quien hace una diferenciación entre clase política y élite política.

Una vez definido qué se entiende por clase política y su élite política me enfocaré a identificar qué se necesita para poder acceder a ella, proceso conocido como reclutamiento político. Por una parte están las condicionantes sociales de los políticos que facilitan su acceso a la clase política y bajo esta premisa se indaga sobre el proceso de socialización como es la familia, los amigos y las organizaciones. Una vertiente del estudio se orienta a las capacidades y características de los individuos, la otra es su pertenencia a grupos políticos y sus relaciones que le permitirá integrarse a la clase política: tanto una como la otra se complementan. Para un análisis de la dinámica al interior de la clase política me basaré en los procesos de continuidad y renovación de la misma y de las consecuencias que produce en su seno el grado de movilidad política de sus integrantes.

Continuaré más adelante en el apartado “Grupos políticos” con dicho concepto porque es una condición necesaria de todo aspirante a la clase política adherirse a uno de ellos si quiere aumentar sus posibilidades de ingresar. El concepto de grupo político resalta los elementos de amistad, lealtad, confianza, experiencia, profesionalismo e interés común entre sus integrantes.

Una herramienta que nos permite estudiar la composición de los grupos políticos es el uso de las redes sociales, por lo que se analiza en el apartado “Redes de poder”. Nos basaremos en las preguntas de ¿Cuál es la importancia de estudiar a la clase política y las élites políticas a través del análisis de las redes de poder? ¿Qué aporta? ¿Cómo se articulan y quiénes la componen? El uso de las redes complementa el estudio de la clase política en tanto que analiza la articulación social de sus



miembros. En un primer momento analizaré el concepto de redes sociales y de su aplicación al ámbito político con el modelo de la red de poder. Posteriormente y conciente de sus alcances explicativos, describiré las deficiencias del uso de la red y de su complementación con los estudios estadísticos de las características sociales y atributos de los miembros de la clase política.

Para concluir se presentan las observaciones finales en el apartado de “Conclusiones” retomando los aportes anteriores.

## A. LA CLASE POLÍTICA

### 1. DEFINICIÓN DE LA CLASE POLÍTICA POR LOS GRANDES TEÓRICOS

Gaetano Mosca hizo uso del concepto de clase política para referirse al grupo gobernante; partía de la premisa de que en toda sociedad siempre van a existir los gobernantes y los gobernados, siendo que los primeros se constituyen en una minoría y que por ese hecho les facilita su organización y con ello la monopolización del poder y del ejercicio del gobierno. Esta clase dirigente es una *minoría de personas influyentes en la dirección de la cosa pública*<sup>19</sup>, que maneja los hilos de la maquinaria del Estado. La clase política tiene en sus manos la dirección política a la cual Mosca englobaba tanto a lo administrativo, militar, religioso, económico y moral<sup>20</sup>.

Reconocida es su tesis que sintetiza la división en una sociedad entre gobernantes y gobernados y el papel de cada uno en la sociedad:

En todas las sociedades, empezando por las medianamente desarrolladas, que apenas han llegado a los preámbulos de la civilización, hasta las más cultas y fuertes, existen dos clases de personas: la de los gobernantes y la de los gobernados. La primera, que es siempre la menos numerosa desempeña todas las funciones políticas, monopoliza el poder y disfruta de las ventajas que van unidas a él. En tanto, la segunda, más numerosa, es dirigida y regulada por la primera de una manera mas o menos legal, o bien de modo más o menos arbitrario y violento, y a ella le suministra, cuando menos aparentemente, los medios materiales de subsistencia y los indispensables para la vitalidad del organismo político.<sup>21</sup>

---

<sup>19</sup>Gaetano Mosca, *La Clase política*, México, FCE, 2004, p. 91.

<sup>20</sup>*Ibíd.*, p. 189.

<sup>21</sup>*Ibíd.*, p. 91

Dentro de la misma clase política existen jerarquías, no es un cuerpo donde sus elementos tienen el mismo peso, unos tienen más poder y están en la parte más elevada de la jerarquía, son *la fracción más elevada de la clase política*, a la que Mosca les atribuye una larga trayectoria en la dirección de la sociedad que les permite profesionalizarse y especializarse en las cuestiones del gobierno<sup>22</sup>. A su vez, pone de manifiesto que en toda sociedad existe una persona que esta por encima de la jerarquía de la clase política, reconocida legalmente o no.

Una de las conclusiones a la que llegó Mosca es que las clases políticas tienen la tendencia a volverse hereditarias, hecho que denominó  *fuerza de inercia*, con lo cual tienden a mantener el status quo. Así se tiene que dentro del seno de las familias que pertenecen a la clase política se crean las condiciones necesarias para que sus miembros puedan acceder a la misma, ya que tienen ventajas sobre los que no las tienen aún cuando estos tengan los conocimientos necesarios para ingresar a los puestos jerárquicos de la cosa pública, además, les provee a sus futuros miembros medios necesarios para acceder a la clase política porque les crea actitudes, los conocimientos necesarios y las relaciones para ingresar a la misma:

Aún cuando los grados académicos, la cultura científica, las aptitudes especiales probadas por medio de exámenes y concursos abren las puertas a los cargos públicos, no desaparecen las ventajas especiales a favor de algunos, que los franceses definen como las ventajas de posiciones adquiridas. Y en realidad, por más que los exámenes y concursos estén abiertos teóricamente a todos, a la mayoría les falta siempre los medios necesarios para cubrir los gastos de una larga preparación, y otros carecen de *relaciones y parentelas* mediante la cuales un individuo se sitúa rápidamente en el buen camino...<sup>23</sup>.

Mosca señalaba que en todo régimen político un grupo de docenas de hombres o hasta de centenas monopoliza el poder del Estado, ocupando los puestos mas importantes de poder, de dirección, intercambiándose los cargos entre sí, y lo único que cambiaba eran los criterios de selección de nuevos elementos a la clase política. Reconocía que para ser miembro de ella era necesaria de la aprobación de los que ya estaban adentro, de su consenso.<sup>24</sup>

Por otra parte, Wright Mills emplea el concepto de élite para referirse a la minoría de personas que tienen lo máximo que pueda tenerse, como el poder, dinero y

---

<sup>22</sup> *Ibíd.*, p. 102

<sup>23</sup> *Ibíd.*, p. 103.

<sup>24</sup> *Ibíd.*, p. 266

fama, que les proporciona su posición de mando dentro de las jerarquías de las instituciones.<sup>25</sup> Contextualizando a Mills, aseguraba que la élite se componía de políticos, militares y económicos, y que dependiendo del tiempo en que se viva unos van a estar por encima de los otros dos, por ejemplo en tiempos de guerra los militares estarán encima de los económicos y de los políticos.

El concepto de clase dirigente no lo maneja Mills porque no lo consideraba idóneo para conceptualizar a su objeto de estudio. El autor señalaba que el término *clase* se refería a la cuestión económica, mientras *dirigente* al ámbito político, asumiendo por ello que la *clase dirigente* significaba que “la clase económica dirige políticamente”. El concepto de clase dirigente por lo tanto es limitativo al objeto de estudio que hace Mills de la sociedad norteamericana ya que dicho concepto refiere al campo económico y político, pero el militar no entra, por ello el uso del concepto de élite que permite englobar a dichos sectores centrándose en los altos círculos de cada uno<sup>26</sup>.

Si bien para Mills la élite engloba al ámbito económico, militar y político, lo que nos interesa es este último, al cual denomina directorio político a los altos círculos de la élite política, integrado por altos funcionarios y políticos del gobierno diferenciándolos en dos tipos: el político de partido cuya trayectoria se basa dentro del mismo y; el profesional político con trayectoria dentro del aparato administrativo del gobierno en tanto penetra en los altos círculos donde se hace la política<sup>27</sup>.

En la élite política se distinguen dos grandes grupos: el primero y que se encuentra por encima del otro lo componen miembros del poder ejecutivo y son el presidente y miembros de su gabinete, jefes de departamentos, oficinas, dependencias, entre otros, que se encuentran en la cúspide y se les denomina círculo íntimo. El segundo grupo, “un pequeño gabinete”, sostiene al primero y está por debajo de él, lo componen políticos que desempeñan todas las funciones administrativas del gobierno, llamado círculo externo.

El concepto de élite de poder se refiere a la minoría de personas que ocupan los puestos de mando dentro de las jerarquías institucionales, que toman decisiones que afectan al mayor número de personas, es decir, que la élite la componen aquellas personas que deciden sobre el colectivo. Se valen de las instituciones que son fuentes y medios de poder para ejercerlo y conservarlo, y por que permiten que ahí se den las relaciones entre los actores. La posición de mando y jerarquía dentro de las

---

<sup>25</sup> Wright Mills C., *La élite del poder*, México, FCE, 1963, p. 17.

<sup>26</sup> *Ibid.*, p. 260

<sup>27</sup> *Ibid.*, p. 216.

instituciones que ocupan los actores van a permitir su acceso al poder, así como conservarlo, ejercerlo y aumentarlo.

Existe la coincidencia de intereses por parte de sus miembros, de afinidades y similitudes tanto sociales como psicológicas, así como las relaciones de cada uno de ellos con los demás miembros de la élite, además poseen conciencia de sí mismos.

A pesar de que Mills toma en cuenta las afinidades sociales de los miembros de la élite de poder como son el origen, la educación, modo de vida, sostiene que es más importante centrarse en las normas de acceso a la élite, las que permiten su permanencia y promoción, así como sus valores dentro del grupo, porque permiten cierta similitud entre sus miembros: “La co-optación de los tipos sociales hacia los cuales conducen estos valores comunes son con frecuencia de mayor importancia que cualquier estadística referente a orígenes y carreras que podamos utilizar”.<sup>28</sup> Para más adelante señalar la importancia de los reclutadores y del papel del reclutamiento político: “la *élite* es una serie de altos círculos cuyos miembros son seleccionados, preparados y certificados, y a quienes se permite el acceso íntimo a los que mandan las jerarquías institucionales impersonales de la sociedad moderna.”<sup>29</sup>

En la misma línea argumentativa William Domhoff que también hace un estudio sobre los que gobiernan a los Estados Unidos, menciona que la clase social superior norteamericana es en mayor o menor medida una clase gobernante en tanto posea una parte de riqueza desproporcionada del país, por el ingreso que recibe y el número de dirigentes que proporciona a las instituciones.<sup>30</sup>

Rebatiendo la idea de Mills sobre sí es idóneo utilizar el concepto de Clase por su connotación económica, Domhoff sostiene que la clase superior norteamericana se le relaciona con una clase económica en tanto se compone de hombres ricos y acaudalados unidos por instituciones en común, cohesionados aún sus diferencias en su seno. La clase superior tiene sus propios métodos de reclutamiento y selección, ligados a la movilidad social de sus integrantes por métodos de cooptación.<sup>31</sup>

La clase gobernante no gobierna sola, algunos directivos provienen de estratos inferiores y ascienden en tanto logren los objetivos de la clase superior, de lo que se deriva el término de élite de poder. El autor sostiene que a la élite de poder pertenecen (al igual que Mills) quienes ocupan los cargos de jerarquía dentro de las instituciones controladas por la clase superior, y pueden ser o no miembros de dicha clase. A su vez, los miembros de la clase superior pueden o no pertenecer a la élite de poder, es

---

<sup>28</sup> *Ibíd.*, p. 263.

<sup>29</sup> *Ibíd.*, p. 22.

<sup>30</sup> G. William Domhoff, *¿Quién gobierna Estados Unidos?*, México, Siglo XXI editores, 2003, p. 11.

<sup>31</sup> *Ibíd.*, pp. 9 y 10.

decir, puede que se dediquen sólo a actividades de esparcimiento propias de su clase.<sup>32</sup>

Hasta aquí la conceptualización del grupo gobernante ha sido por parte de Gaetano Mosca con el término de clase política y Wright Mills con el de élite política, si bien con las características comunes como son el ejercicio de gobierno, mando y dirección sobre la sociedad y la posición de los actores políticos en los puestos de jerarquía en las instituciones. Para una mayor aclaración entre ambos términos y que nos permitirá hacernos de una definición propia analizaremos los aportes de los estudiosos sobre el grupo gobernante emanado de la Revolución Mexicana.

## 2. CLASE POLÍTICA Y ÉLITE POLÍTICA EN MÉXICO

En cuanto a los estudios que se han hecho sobre los grupos gobernantes de México cobran especial atención los que se centran en el grupo emanado de la Revolución Mexicana. Un primer exponente es Peter Smith quien estudia la transformación de las élites políticas mexicanas, sus mecanismos de selección y reclutamiento de sus miembros. El período que analiza es de 1900 a 1976, estudiando a los individuos que han ocupado cargos públicos de importancia a nivel nacional, a saber: presidentes, miembros del gabinete, gabinete ampliado, de agencias descentralizadas y empresas estatales, dirigentes del partido gubernamental, gobernadores, senadores, diputados federales y embajadores. Utiliza el concepto de élite gobernante para hacer referencia a las personas que poseen el poder político en mayor proporción en una sociedad, es decir, que ostentan la proporción decisiva del poder político representado por el grupo de personas que han ocupado un cargo público de importancia a nivel nacional, considerando el hecho de que las personas lo poseen de manera inequitativa.<sup>33</sup> Su estudio no incluye los liderazgos informales, no tanto porque sean menos importantes, sino porque los cargos públicos en México son considerados como trofeos o recompensa por parte de los políticos que han “ganado”, y en esta medida constituyen una élite<sup>34</sup>.

Por su parte, Roderic Ai Camp emplea el concepto de élite de poder para referirse a un reducido grupo de personas encargadas de mantener la estructura de la sociedad, de tomar de decisiones, de establecer políticas, debido a su calidad de

---

<sup>32</sup> *Ibíd.*, pp. 15-17.

<sup>33</sup> Peter H. Smith, *op. cit.*, p. 8.

<sup>34</sup> *Ibíd.*, p. 371.

líderes, su posición en cargos y el ejercicio de su papel en organizaciones<sup>35</sup>. La élite de poder se integra por la élite política, la económica, la militar, la religiosa y la cultural, cada una de ellas influyentes en su propio grupo. Las élites establecen redes entre sí, están estrechamente conectadas, sin embargo, es poco común que un miembro de una élite lo sea de otra élite<sup>36</sup>. Las redes entre élites no solo se dan en el ámbito institucional sino que imperan las relaciones informales.

En cuanto al término de élite política, Camp señala que comprende a políticos de acuerdo a los cargos que ocupan dentro de las instituciones, ya que “los individuos que ocupan posiciones políticas formales tienen poder político en ese país”<sup>37</sup>, en específico sobre los que definen las políticas gubernamentales y deciden el manejo de los recursos del Estado. Metodológicamente Camp diferencia entre la elite política gubernamental y la élite política general, siendo que la primera la definen el conjunto de individuos que han ocupado los cargos de más alto nivel dentro del gobierno mexicano, controlado por el partido político oficial, a decir, por el PRI<sup>38</sup>. Mientras que la elite política general la componen la elite política gubernamental más los miembros de oposición que han alcanzado los puestos más altos dentro del gobierno y de su partido.<sup>39</sup>

A ellos se suma Rendón Corona, el período que analiza es de 1940 a 1977, que abarca siete períodos sexenales, centrándose en el estudio de las instituciones del Estado mexicano y de su burocracia política, para ser exactos a funcionarios del Poder Ejecutivo Federal, gobernadores de las entidades federativas, senadores y diputados federales. El objeto de estudio son los gobernantes que forman un agrupamiento o categoría social, que se ubican dentro de las instituciones del Estado, por que en el gobierno son los funcionarios quienes toman las decisiones y las ejecutan a nombre del Estado y, que por lo tanto, su papel y actividad consiste en el ejercicio del poder del mismo, que con el paso del tiempo llegan a profesionalizarse por el hecho de continuar con dicha actividad y por seguir los mismos fines del Estado, poseen identidad propia que se manifiesta por el mismo proceso de profesionalización y por los procesos de selección de nuevos miembros<sup>40</sup>.

Los gobernantes ejercen la autoridad política dentro de la estructura del Estado, a quien el autor denomina *funcionarios*, haciendo una clara diferencia del grupo de empleados del Estado que se encuentran en niveles inferiores y que se

---

<sup>35</sup> Roderic Ai Camp, *Las élites de poder en México*, México, Siglo XXI, 2006, p. 50.

<sup>36</sup> *Ibíd.*, p. 25.

<sup>37</sup> Roderic Ai Camp, *Líderes políticos en México*, México, FCE, 1983, p. 12.

<sup>38</sup> *Ibíd.*, p. 277

<sup>39</sup> *Ibíd.*, p. 279

<sup>40</sup> Armando Rendón Corona, *op. cit.*, p. 9

encargan de ejecutar las actividades estatales y de sostener a los primeros: la llamada burocracia o empleados y la tecnocracia<sup>41</sup>.

Los gobernantes se encargan de tomar las decisiones, ocupan los puestos de dirección dentro de las instituciones, son funcionarios profesionales porque su actividad principal es la dirección del aparato estatal y porque su autoridad se basa en el poder que les da su posición dentro de las instituciones del Estado, entre mayor sea el cargo mayor es el poder que concentra debido a la cantidad de recursos materiales con los que dispone, y una masa asalariada de empleados del gobierno de niveles inferiores, a ellos también les llama *burocracia política*.<sup>42</sup> Pero dentro de la misma burocracia política existen *élites o núcleos dirigentes* que deben su nombre a la posición que ocupan dentro de las instituciones, ocupando las partes más altas, las posiciones cimeras del Estado<sup>43</sup>.

La clase política la componen la burocracia política así como las burocracias dirigentes de las organizaciones de la sociedad civil, quienes comparten los mismos procesos de socialización, en comunicación y relación constante para la toma de decisiones. Las dirigencias de las organizaciones de la sociedad civil actúan como intermediarios entre la sociedad (o sus bases) y el poder político: son representantes de intereses.

La clase política es una categoría social, que la componen individuos que provienen de distintas clases sociales, cuya función es el ejercicio del poder político, la dirección y mando sobre la organización estatal y la sociedad, cuyos miembros están en constante cooperación, competencia y conflicto<sup>44</sup>. El poder político emana de las instituciones y quienes lo poseen y ejercen son los que ocupan los puestos de jerarquía dentro de las instituciones desde donde se toman las decisiones.

El autor también retoma el concepto de élite al señalar que dentro de la burocracia política y las burocracias de las dirigencias de las organizaciones de la sociedad civil, estas lo son por el hecho de ocupar las posiciones más elevadas de decisión dentro de las mismas organizaciones, por ocupar el mayor número de cargos institucionales en su carrera y por ser los más longevos en la función dirigente.

Por su parte Gilberto Ramírez y Emilio Salim Cabrera definen a la clase política como una minoría gobernante cuya actividad principal se relaciona con el funcionamiento de los aparatos del Estado. Dentro de la burocracia política se le denomina clase política al grupo de personas que ocupan la parte más decisiva del poder, sustentado a través de medios formales que les asignan los reglamentos y

---

<sup>41</sup> *Ibíd.*, p. 10.

<sup>42</sup> *Ibidem*.

<sup>43</sup> *Ibíd.*, p. 13

<sup>44</sup> *Ibíd.*, pp. 12-14.

marcos jurídicos del aparato estatal: “minoría netamente política que deriva su poder de la monopolización de la gestión gubernamental y del manejo de los recursos públicos, es decir, de la monopolización de los medios administrativos públicos y de la gestión política”<sup>45</sup>.

Aunque todos los actores sociales o la gran mayoría pueden ejercer la política, solo una minoría gobernante la ejerce directamente y es la que toma decisiones y administra los recursos públicos, es decir, ejerce el poder político y por lo tanto pertenece a la clase política, es por ello que no todos los políticos pertenecen a la misma en tanto no cumplan con las funciones antes mencionadas. Sus miembros tienen interés por acceder, mantener e incrementar su poder y ocupan puestos clave en el gobierno.

La clase política ejerce el poder a través de las organizaciones político-administrativas gubernamentales y del partido a través de la estructura formal y relaciones informales. En cuanto a la primera, se da a través de reglamentos, normas y marcos jurídicos que sustentan el poder y toma de decisiones, cabe decir que dicha estructura se da por la posición de los actores dentro de las instituciones que a su vez también les proporciona medios informales de poder a través de la discrecionalidad, al margen de la estructura formal para negociar, presionar, competir, así como de la cooptación de políticos que ingresan a la clase política o que empiezan a ascender a la pirámide de poder<sup>46</sup>.

Por último, retomamos a Klaus von Beyme que a pesar de que no estudia a la minoría gobernante emanada de la Revolución Mexicana, parte de la premisa de la diferenciación entre clase política y élite política. Sostiene que el concepto de élite se relaciona a los individuos que se ubican en las más altas esferas de la sociedad y su acción en los procesos decisionales, su poder está institucionalizado y a dicha minoría de poder también se le denomina clase dirigente o círculo interno<sup>47</sup>. Entre las diversas élites de las diferentes esferas de la sociedad, la élite política (un concepto más limitado que el de clase política) “puede comprender representantes de otros sectores (por ejemplo, la economía o los grupos de interés)...solo abarca aquellos políticos que participan de las decisiones importantes del sistema.”<sup>48</sup>

Del otro lado, la clase política o círculo externo, la integran los que participan de los privilegios del gobierno, el parlamento y la cima política de la administración, añade: “todos los políticos en la medida en que participan en la estructura de

---

<sup>45</sup> Jácome Gilberto Ramírez y Emilio Salim Cabrera, *La clase política mexicana*, México, Edamex, 1987, pp. 114-115.

<sup>46</sup> *Ibid.*, p. 116

<sup>47</sup> Klaus von, *op. cit.*, p. 189.

<sup>48</sup> *Ibidem.*



privilegios, incluso aunque no alcancen una gran importancia en la jerarquía decisoria de la élite. En la clase política frecuentemente se incluyen también los actores que influyen en las decisiones políticas, las élites administrativas, las élites económicas y los grupos dirigentes de grupos de interés importantes<sup>49</sup>, sea que participen del gobierno o sean de oposición.

No necesariamente todos los políticos de la clase política pertenecen a la élite política en el sentido de que su participación en la toma de decisiones es marginal, aunque si participan del sistema de privilegios del gobierno, a ellos el autor les denomina *políticos de segunda fila*.<sup>50</sup>

Dentro de la clase política existen segmentos vinculados al ámbito gubernamental y al anclaje institucional. A los primeros se les ubica dentro de los altos cargos del gobierno y se accede por medio de designación ya sea por parte del ejecutivo o legislativo. Mientras que los que tienen anclaje institucional lo son por formar parte de las instituciones en sus tres niveles de gobierno, y se accede mediante procesos electorales y su pertenencia a partidos políticos.<sup>51</sup>

Concientes de los distintos términos que se utilizan para definir a la minoría gobernante, se resalta que ambas definiciones (clase política y élite política) tienen elementos en común, asimismo, que a pesar de que hay consenso en cuáles actores y organizaciones político sociales estudiar, difieren en su aplicación. Para éste estudio se retoman estas y otras consideraciones para elaborar una conceptualización propia que guiará a lo largo de la investigación.

La clase política se entiende como la minoría gobernante que ocupa las posiciones de mando y dirección dentro de las jerarquías institucionales del Estado, en este sentido, para ser miembro de la clase política dependerá del cargo que ocupen los políticos dentro de las instituciones de gobierno, siendo éstas sus medios y fuentes de poder para ejercerlo y conservarlo y por que permiten que ahí se den las relaciones entre los actores políticos (para el caso estudiado la organización municipal forma parte de las instituciones del Estado, siendo la más pequeña y cercana a la ciudadanía).

La clase política está vinculada al ámbito gubernamental y al anclaje institucional por los altos cargos que ocupan sus miembros dentro del gobierno y se accede por medio de designación ya sea por parte del ejecutivo o legislativo o mediante procesos electorales y su pertenencia a partidos políticos.

---

<sup>49</sup> *Ibíd.*, p. 30

<sup>50</sup> *Ibíd.*, p. 33.

<sup>51</sup> Javier Duque Daza, *op. cit.*, p. 30.

Su función es el ejercicio del poder político, la dirección y mando sobre la organización estatal y la sociedad cuyos miembros están en continua cooperación, competencia y conflicto. Sus miembros monopolizan los puestos más importantes de gobierno, poseen características sociales comunes, los mismos procesos de socialización y la coincidencia de intereses, poseen conciencia de si mismos manifestado por el proceso de profesionalización y por los procesos de selección de nuevos miembros. Ejercen el poder a través de la estructura formal (posiciones políticas formales) y de relaciones informales. Aunque todos los actores sociales o la gran mayoría pueden ejercer la política solo una minoría gobernante la ejerce directamente, es por eso que no todos los políticos pertenecen a la clase política.

Dentro de la clase política existen jerarquías, no todos sus miembros tienen el mismo peso, y aquí se retoma el concepto de élite política para diferenciar a los políticos que dentro de la clase política participan directamente en la toma de decisiones, ocupan las posiciones más altas, ocupan el mayor número de cargos institucionales en su carrera, porque son los mas longevos en su carrera dirigente y son líderes de su grupo político. Todos los miembros de la élite política son miembros de la clase política.

### 3. MECANISMOS DE ACCESO A LA CLASE POLÍTICA

Peter Smith sostiene que el acceso al poder esta en alguna manera determinado por las condicionantes sociales, que existe una correlación que entre más prerequisites sociales se tengan para acceder a los puestos de dirección, mayor será el cargo público que ostenten.<sup>52</sup>

En el reclutamiento a la clase política se observan patrones sociales que determinan la pertenencia o no a las altas esferas del poder, rastreando en el perfil de cada uno de los actores que conforman a la clase política se encuentran similitudes en el plano familiar, cultural, educativo, laboral, que en conjunto imprimen valores y conductas compartidas por sus miembros. Dicho proceso de “socialización” en la esfera política tiene consecuencias que se expresan en la composición de gabinetes, de cuadros políticos, instauración de proyectos de nación, hasta la inclusión de reglas y prácticas al interior de la clase política<sup>53</sup>.

---

<sup>52</sup> Peter Smith, *op. cit.*, p. 123.

<sup>53</sup> Pia Calzá y María Fernanda López Portillo, *¿Quién nos gobierna? El grupo político en el poder en México y su proyecto de Nación*, México, Universidad Iberoamericana, 2000, p. 91.

De ello la importancia del estudio de los agentes de socialización política como son la familia, las organizaciones y los amigos. Por ejemplo, se tiene que las familias políticas son un factor determinante en la carrera de los futuros miembros de la clase política, el hecho de que se críen en un ambiente politizado les imprime valores e ideas en sus miembros y eso les da una ventaja sobre los demás en un sistema donde los puestos de poder se heredan.

Roderic Ai Camp define el reclutamiento político como un proceso colectivo mediante el cual los individuos acceden a cargos públicos de dirigencia.<sup>54</sup> La vía de acceso se da mediante reglas formales e informales. Las reglas formales están reguladas por las leyes y la Constitución, y en teoría se aplican, aunque en el caso de México el acceso a los altos cargos públicos durante el régimen emanado de la Revolución se vio limitado por la preeminencia del Ejecutivo sobre los otros dos poderes, la hegemonía del PRI y a lo cerrado del grupo gobernante. Se habla de una selección *obligada o dirigida* por que los votantes no deciden quien los gobierna realmente porque la selección de los candidatos recae en una minoría gobernante condicionada por los criterios y valores que ha establecido a lo largo del ejercicio de su poder.<sup>55</sup>

Hoy en día, el hecho de que los votantes no decidan realmente quien los gobierna se puede ver claramente en los Estados donde el ejecutivo estatal decide la conformación de planillas de su partido en las votaciones; se presentan candidatos que previamente han tenido el aval de las jerarquías superiores y los candidatos que emergen de las bases son rápidamente cooptados, como se comprobará en el caso de Valle de Chalco.

Las reglas informales para acceder a puestos públicos están mas sujetas a la realidad del sistema, no contenidas en la Constitución. La estructura informal incluye a las redes que establecen los actores con otros miembros de la clase política que le permiten al recluta acceder al poder, conservarlo y moverse a través de los puestos de mando –también pueden limitar su movilidad-, así las instituciones como el partido político, la escuela, organizaciones sociales y políticas, entre otras, son puntos de encuentro donde las relaciones se pueden cultivar; son relaciones que construye a lo largo de su vida con la gente “adecuada” (relaciones familiares, laborales, de amistad); los recursos que tenga el actor como puede ser su capital político, por ejemplo la cantidad de seguidores que tenga, si es líder de una organización que tenga peso; su formación para ejercer el liderazgo; su capacidad para enfrentar problemas; su afinidad al grupo gobernante, entre otras.

---

<sup>54</sup> Roderic Ai Camp, *La política en México*, México, Siglo XXI Editores, 1999, p. 126

<sup>55</sup> *Ibíd.*, pp. 128 y 129

El reclutamiento político abarca los siguientes aspectos:

- a) Identificación de canales o trayectorias de los líderes políticos hacia los puestos de jerarquía en las instituciones.
- b) Identificación de líderes que seleccionan y patrocinan la carrera de políticos que llegan a los altos cargos de las instituciones, así como de las características o criterios que usan para tal selección (vínculos políticos).
- c) Requisitos y cualidades formales de los políticos que aspiran a ser miembros de la clase política<sup>56</sup>.

Identificar a las personas que hacen la selección de nuevos reclutas permite entender el proceso de reclutamiento partiendo de la idea de que los reclutadores escogen a candidatos con actitudes, ideas, antecedentes y características similares a las suyas. Los reclutas, en tanto, responden a quienes los promovieron por que su carrera política depende de ellos así como su permanencia en su cargo. En México el reclutamiento y acceso a la clase política se da más fácilmente en instituciones donde el presidente ha hecho carrera, al igual que en instituciones donde se toman las principales decisiones que afectan al país por ser estratégicas, concentrar la toma de decisiones y por ser importantes en determinada coyuntura.

El presidente de la República tiene la facultad de designar y remover a los miembros de su gabinete y a la mayoría de los miembros de la burocracia política, ante lo cual ni el Congreso ni la población tienen injerencia.

El proceso de reclutamiento político está determinado por prácticas como el compadrazgo, nepotismo, el clientelismo, las camarillas, que ocasiona que una pequeña élite tenga continuidad y se mantenga cerrada a nuevos elementos, a no ser que estos cumplan con los requerimientos necesarios para ascender, pero siempre tutelados y patrocinados.

En un sistema político lleno de desconfianza, los reclutadores van a patrocinar carreras de sus más allegados, es decir, de sus familiares, compadres, viejos amigos para que ocupen posiciones de confianza en un sistema que permite el nepotismo, la cooptación, personalismo, lealtades hacia las personas más que a instituciones, por encima de las ideologías, por eso en la clase política mexicana existen pocas familias que controlan los altos puestos jerárquicos, entre ellos se rolan los cargos y por ello es muy difícil la entrada de nuevos elementos, conduciendo al continuismo de familias y de individuos.

Actualmente, con la alternancia democrática se repiten los mismos procesos, el grupo gobernante a pesar de ser de distinto partido se integra por políticos que tienen

---

<sup>56</sup> Roderic Ai Camp, *Líderes políticos...*, p. 15

los mismos procesos de socialización y vínculos cercanos, aunque se están implementando mecanismos de profesionalización y servicio civil de carrera por ejemplo, lo que ha permitido la entrada de nuevos elementos ajenos a la tradicional clase política. Sin embargo, a nivel local, el proceso de democratización pareciera que se ha estancado y la continuidad de familias y de individuos ha sido una constante.

Entre los requisitos que debe de tener el político para poder pertenecer a la clase política y tener aceptación por los reclutadores esta el de la persuasión y la capacidad organizativa, entendida en un nivel exterior como la capacidad de movilizar a multitudes y a un nivel interior como la capacidad de maniobrar a través de grupos de colegas. Otro aspecto a considerar es la lealtad y el grado de confianza entre el reclutador y el reclutado que en mayor medida se logra a través de la realización de los objetivos que el reclutador encomienda al reclutado.<sup>57</sup>

Susana Corzo Fernández<sup>58</sup> sostiene en referencia a las capacidades de los individuos para acceder al poder y ocupar un puesto de mando en las instituciones del Estado, dos tipos de movilidad de la clase política; la “movilidad competitiva” que se refiere a las capacidades de los actores que le permiten acceder a la clase política, de sus habilidades, méritos, cualidades, carisma, popularidad, profesionalización; y “la movilidad patrocinada” donde se resalta que el patrocinio de un miembro de la clase política es necesario para quien quiera acceder a formar parte de la misma, las relaciones familiares, personales y de amistad entre el miembro de la clase política y el aspirante son necesarias para acceder al poder, mantenerlo y acrecentarlo. De ahí la necesidad de rastrear la trayectoria de un actor político para ver las relaciones que ha construido a los largo de su carrera y también ver la experiencia que ha logrado.

Otro tema a tratar en nuestro estudio es el proceso de renovación de la clase política, donde el grupo gobernante lo componen viejos elementos como nuevos. Armando Rendón Corona sostiene que la renovación se produce mediante dos mecanismos:<sup>59</sup>

- 1) *Rotación*: los elementos se mantienen dentro de la jerarquía de la autoridad desplazándose en diferentes direcciones dentro de esta, entendiéndose como *movilidad política* en sus tres vertientes: movilidad vertical ascendente y descendente y movilidad horizontal.

Movilidad vertical ascendente: el actor político se mueve de una posición inferior en la escala jerárquica a una superior, ya sea dentro de la misma institución o en otra.

---

<sup>57</sup> *Ibíd.*, pp. 22-26

<sup>58</sup> Susana Corzo Fernández, *op. cit.*

<sup>59</sup> Armando Rendón Corona, *op. cit.*, p. 19

Movilidad vertical descendente: el actor político pasa de una categoría superior a una inferior dentro de la escala jerárquica ya sea dentro de la misma institución o en otra.

Movilidad horizontal: el actor político retiene su cargo en la misma institución u ocupa otra similar en otra institución.

2) *Exclusión:* los actores políticos egresan de la escala de jerarquía institucional por diversos motivos: por muerte, edad avanzada, por competencia entre grupos políticos, nuevas funciones de la institución que requieren un nuevo tipo de funcionarios, entre otros.

El estudio de la movilidad política de los funcionarios que integran la clase política, permite entender cómo se reproducen dentro de las instituciones del Estado, el grado de continuidad, de renovación y cohesión.<sup>60</sup> Así se tiene que en México se da la “movilidad patrocinada” la cual consiste en que las élites políticas instituidas o sus miembros seleccionan a sus futuros integrantes. Los aspirantes son miembros de un grupo político de algún político importante, un líder en ascenso, de un político aferrado a su puesto o de alguien retirado y que desea volver a la política.<sup>61</sup>

Los procesos de continuidad y renovación de la clase política son complementarios. Por una parte la renovación se da con mayor frecuencia en los estratos inferiores de la burocracia política, así se garantiza la incorporación de nuevos elementos que podrían poner en peligro al sistema, pero estos casi nunca llegan a ocupar las partes cimeras de las jerarquías institucionales. La renovación de cuadros inferiores permite que la élite política se siga manteniendo, mostrando continuidad que en la mayoría de los casos es por más de tres períodos<sup>62</sup>. La élite restringe el acceso de los políticos de estratos inferiores y tiene en sus manos el proceso de selección de nuevos miembros donde sus familiares y amigos tienen preferencia.

Al analizar la tasa de continuidad y de cambio de la clase política, una mayor continuidad mostraría que en realidad un pequeño grupo de individuos (élite política) se ha adueñado de los puestos de jerarquía dentro del sistema burocrático estatal, mientras que una tasa alta de cambios mostraría lo flexible que es la clase política al incorporar nuevos elementos permitiendo una mayor movilidad política<sup>63</sup>.

Cabe mencionar que el autor sostiene que todos los ingresos y egresos a la burocracia política son de carácter político porque son portadores de intereses, de los

---

<sup>60</sup> *Ibíd.*, p. 277. Uno de los primeros trabajos sobre el estudio de la movilidad política en el país se puede ver en: Gustavo Abel Hernández Enríquez, *La movilidad política en México: 1876-1970*, México, UNAM, 1968, 483 p.

<sup>61</sup> Roderic Ai Camp, *Líderes políticos...*, p. 21

<sup>62</sup> Armando Rendón Corona, *op. cit.*, pp. 266 y 267.

<sup>63</sup> Peter Smith, *op. cit.*, p. 188.

anteriores o los que tienen una vez que ingresan a las instituciones, así también son agentes de poder.

La *estabilidad* del sistema institucional se manifiesta por la continuidad del grupo gobernante y su ininterrumpida función, ya que la misma minoría de políticos concentra la mayoría de cargos en las posiciones de poder dentro de las instituciones del Estado por períodos relativamente largos, a lo que se llamaría *longevidad política* (medida en años de funciones).<sup>64</sup> La estabilidad también se manifiesta por la cohesión del grupo gobernante, ya que poseen identidad propia, conciencia de sí mismos, fines y características sociales comunes, disciplina y obediencia a las jerarquías, comparten valores y fijan reglas no escritas que regulan su interior, así como el establecimiento de criterios para la selección de nuevos miembros.

En cuanto a la selección de nuevos miembros a la clase política se da por dos vías: la externa que lo vincula a un tipo de carrera democrática ya que en ella intervienen los ciudadanos a través de elecciones para elegir a sus representantes que ayuda a entender qué tanto el sistema representativo influye en la clase política; y la interna, originada de una carrera burocrática mediante la cooptación por parte de una autoridad superior y nos dice qué tan monopolizado están los cargos y los canales de acceso a la clase política por parte de una minoría donde la población no tiene nada que ver.<sup>65</sup> Está última referida a la carrera burocrática de un individuo que accede a las altas jerarquías ya sea por su preparación, antigüedad, ascenso escalafonario, o por la designación de una autoridad superior, propio de la burocracia.

Más que acceder a la clase política por vía de acceso electoral el medio idóneo es la cooptación y designación por autoridades superiores.

El autor coincide al igual que otros autores que el acceso y la permanencia en la clase política no sólo obedece a los atributos que un individuo pueda tener (experiencia, habilidades, inteligencia, competencia) sino por sus relaciones de parentesco y su incorporación a grupos políticos dentro del aparato estatal<sup>66</sup>.

El que los individuos ingresen a las posiciones de jerarquía dentro de las instituciones de gobierno, permanezcan o se excluyan de éstas, también se debe a su pertenencia a grupos políticos, que lo son por el hecho de compartir intereses comunes, lealtades, programas, posturas ideológicas, compromisos, alianzas, aunque en constante recomposición. Identificar a cada grupo político es difícil ante las constantes recomposiciones y el oportunismo de los políticos.<sup>67</sup> Los grupos se

---

<sup>64</sup> Armando Rendón Corona, *op. cit.*, p. 20.

<sup>65</sup> *Ibíd.*, p. 66.

<sup>66</sup> *Ibíd.*, p. 53.

<sup>67</sup> *Ibíd.*, p. 105.

constituyen muchas de las veces de manera informal, es decir, no regulados jurídicamente, giran alrededor de un líder y de intereses comunes.

## B. GRUPOS POLÍTICOS

Retomamos el concepto de grupos políticos de Rogelio Hernández Rodríguez, quien lo define como:

Un reducido conjunto de personas cuya cooperación y comunicación es estrecha, personal y directa, es decir, donde la individualidad es reconocida por todos los miembros. Si llegan a reunirse es porque existen objetivos comunes por conseguir, y su búsqueda concertada es lo que fortalece la unidad y cohesión de los participantes. Lo único formal en el grupo es la meta en común, pues su funcionamiento, regulación y estructura interna son del todo informales.<sup>68</sup>

Al grupo político lo componen individuos que establecen relaciones directas y cercanas, encabezados por un líder que los ha conocido a lo largo de su carrera política y han trabajado directamente con él, cuya habilidad y experiencia ha sido comprobada. Existe un alto grado de confianza, de **lealtad**, amistad y común interés. El líder lo es porque permite que los demás crezcan y asciendan, alienta las carreras políticas de los demás, reconociendo el talento y las capacidades de sus miembros.<sup>69</sup>

En fin, los grupos políticos “son mucho más que el clientelismo, el interés y el tradicionalismo.”<sup>70</sup> Aunque se pueden presentar estos elementos ello no impide que se creen lazos afectivos entre sus miembros y que persigan objetivos y metas en común a través de la profesionalización y la experiencia.

En un medio donde la permanencia en los cargos es insegura y el relevo se da cada nueva administración, los miembros de la clase política alcanzan cierta eficiencia, aunque no todos, sólo los más aptos pueden perdurar más de una administración, aunque también existen los que se enquistan en sus puestos con poca o nula capacidad. Por ello los líderes de los grupos políticos se rodean de gente capaz en sus funciones asignadas, sean o no acordes con su puesto, como es el hecho de desempeñar con eficiencia sus funciones administrativas, trabajar garantizando resultados a los ojos de la población, pero por otro lado tienen que garantizar votos,

---

<sup>68</sup> Rogelio Hernández Rodríguez, “Los Grupos Políticos en México. Una revisión teórica” en: *Estudios Sociológicos*, México, Vol. XV, No. 45, 1997, p. 713.

<sup>69</sup> *Ibíd.*, p. 715.

<sup>70</sup> *Ibíd.*, p. 735.



desmovilizar a sectores de la población, ocultar acciones ilegales de los miembros, entre otras acciones.

Los allegados del líder son gente de confianza a quienes se les puede delegar tareas complejas y delicadas que el puesto requiere, porque en tiempos pasados las han sabido cumplir sea en el campo administrativo, político o al que se les encomendó, en resumidas cuentas son gente que ha mostrado su capacidad al líder.

Ello no imposibilita la entrada al grupo de personas que no cuenten con sufriente experiencia, que sólo busquen interés y no tenga lazos afectivos con los demás miembros.

Un elemento que consolida la relación entre actores políticos es la amistad, y de ahí deriva la lealtad personal producto del común interés, valores y coincidencias personales, y la cercanía entre actores, condiciones que son fácilmente reproducibles en las instituciones, por ser puntos de encuentro: “Son las instituciones en general, y en un sentido más preciso las organizaciones, los medios que permiten tanto la proximidad espacial como la convergencia de características sociales.”<sup>71</sup>

No necesariamente todas las relaciones son producto de amistad y coincidencias sociales, también existen las instrumentales que son coyunturales y buscan sólo el interés, aunque más inestables y débiles, en comparación de las primeras que son duraderas y sólidas<sup>72</sup>.

## C. REDES DE PODER

### 1. LAS REDES SOCIALES Y SU APLICACIÓN EN LA POLÍTICA

Una herramienta que nos permite estudiar la composición de los grupos políticos en México, el cómo se integran y su nacimiento, es el uso de las redes, porque muestran y describen las relaciones directas y cercanas entre actores de poder, relaciones establecidas en diversos roles de cada individuo como pueden ser la de la amistad, las familiares, las políticas, las profesionales, entre otras, una red es entonces “el conjunto de vínculos que ha generado un individuo en todos sus roles”<sup>73</sup>. El uso de la redes supone que los individuos comparten espacios de interacción común que permite que

---

<sup>71</sup> *Ibíd.*, p. 711.

<sup>72</sup> *Ibíd.*, p. 713.

<sup>73</sup> *Ibíd.*, p. 708.

interactúen de manera cercana estableciendo relaciones duraderas, sólidas, por el hecho de compartir experiencias sociales e intereses comunes.<sup>74</sup> (Figura 1).

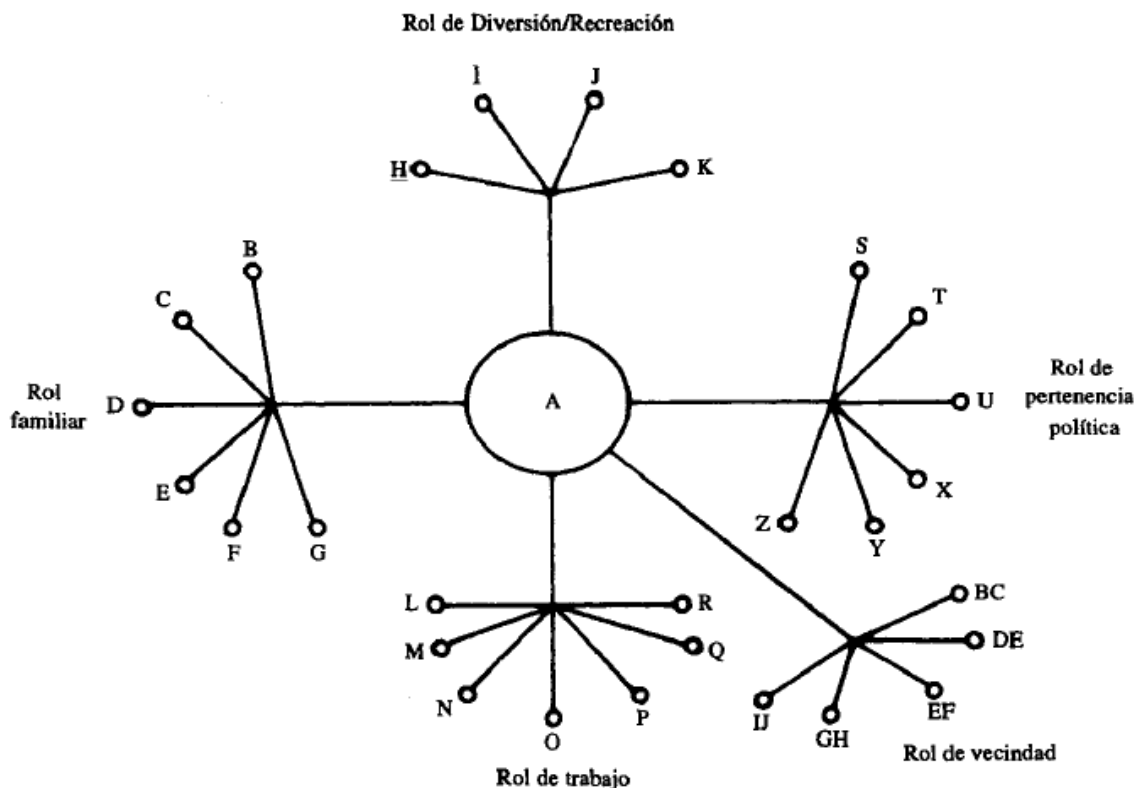


Figura 1. El actor A establece relaciones en cada rol de su vida (de diversión, político, de vecindad, trabajo, familiar). FUENTE: Rogelio Hernández Rodríguez, *op. cit.*, p. 709

También se tiene que un concepto emparejado al estudio de las redes es el de las élites, dado que los individuos que la integran establecen relaciones entre sí y con otras élites influyendo en el ejercicio del poder y en la configuración de las instituciones: “En el caso del ejercicio y transmisión de poder éste se norma por élites que crean redes de poder, a partir de las cuales se pueden establecer instituciones de gobierno.”<sup>75</sup>

Pero, ¿Cuál es la importancia de estudiar a la clase política y las élites políticas a través del análisis de las redes de poder? ¿Qué aporta? Muchos estudios se han centrado en las características de los actores de las élites, en su educación, su comportamiento, su formación, sus cualidades, en describir las características propias de ellos, “como una unidad no relacionada con el resto”, sin embargo, el análisis de redes parte de la premisa de que las élites son el resultado del grupo que las define como tales, donde sus miembros son dependientes de los demás, poniendo énfasis en

<sup>74</sup> *Ibíd.*, p. 692.

<sup>75</sup> Jorge Gil, Samuel Schmidt y Jorge Castro, “La red de poder mexicana. El caso de Miguel Alemán”, en: *Revista Mexicana de Sociología*, no. 3, Vol. 55, México, UNAM, Jul.–Sep., 1993, p. 103.

las relaciones entre ellos para acceder, conservar y aumentar su poder para lograr constituirse como elites: “los estudios que se realizan sobre individuos, sobre su perfil académico, económico y social ofrecen una información nada desdeñable, aunque no del todo válida si no se acompaña de un estudio de *las relaciones sociales estructuradas que constituyen una fuente más poderosa de explicación sociológica que los atributos personales de los miembros del sistema...*”<sup>76</sup>. Por lo tanto, la red de poder aporta a los estudios sobre las élites en México la **articulación social** ente los actores políticos, añadiendo que “la deficiencia de los análisis sobre la élite política mexicana se encuentra en que muestra la existencia de una estructura de poder, si bien fuera de los acercamientos estadísticos, al estilo Camp, es difícil explicar la articulación social de los miembros de la élite.”<sup>77</sup>

Antes de continuar y llegar a darnos una idea de qué entendemos por *red de poder* primero debemos de partir del término de *Red social*, porque de ahí parte el primero.

A las preguntas de ¿qué es una red social? ¿Cómo se articula? ¿Quiénes la componen? Decimos que las redes sociales describen las conexiones entre entes sociales, basándose en la premisa de que no son independientes, por lo que se centran en su interdependencia, y las causas y consecuencias que conlleva. Los actores sociales se vinculan, puede ser individuos u organizaciones más complejas como una institución o un país. En el caso de los individuos, éstos, al vivir en sociedad, se hacen dependientes de otros individuos, el ser social implica que se relacione, que establezca conexiones con otros entes, en la escuela, el trabajo, en la calle, con sus representantes, con líderes, con su familia, amigos, parientes, en fin, con un sinnúmero de individuos, y en los cuales se intercambian distintos recursos, como amistad, lealtad, compromiso, asistencia, etc. Pues bien, dichas relaciones pueden ser representadas a través del **modelo** de las redes o un sistema de conexiones, donde la conexión básica es aquella que hace un ente con otro: (figura 2)

La imagen de una red social comienza con la evocación de actores sociales (personas u otras entidades) que están vinculadas con otros de diversas maneras. Las personas se relacionan con amigos, familiares, vecinos, colegas y otros individuos; hablan, socializan, y pasan tiempo juntos. La gente proporciona información, afecto, asistencia, recursos o consejos y, a cambio, demanda respeto, retribución o lealtad...los lazos vinculan a entidades sociales

---

<sup>76</sup> Susana Corzo Fernández, *op. cit.*, p. 8.

<sup>77</sup> Jorge Gil y Samuel Schmidt, *Estudios sobre la red política de México*, México, UNAM/IIMAS, 2005, p. 26.

interdependientes que pueden ser representadas en una red o sistema de conexiones.<sup>78</sup>

#### Red social

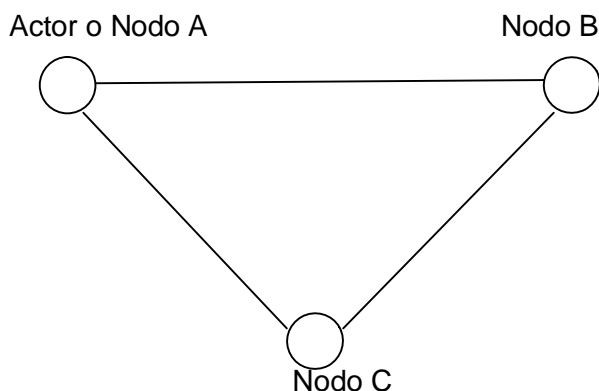


Figura 2. Composición básica de una red social: los nodos son los actores o entes sociales y la relación entre un nodo y otro compone una red social.

La clave para hacer uso de las redes sociales aplicadas a un tema específico consiste en conceptualizar la relación entre tales entes sociales, es decir, explicar qué tipo de relación se da entre entes<sup>79</sup>. Para una mejor comprensión diferenciamos el tipo de relación que nos convenga, siendo las relaciones de tipo militar, familiar, de amistad, políticas, laborales, o cualquier conceptualización que le demos y que sirva a nuestro estudio: “los campos o redes son construcciones abstractas que el investigador define de acuerdo al criterio que le interese; es decir, estas relaciones se determinan por algún criterio subyacente, lo que permite identificar estructuras sociales que generalmente no están formalmente definidas por la sociedad y que de otra forma no serían identificables.”<sup>80</sup> El modelo de la red debe mostrar los nexos existentes entre entidades sociales.

En las relaciones entre actores políticos fluyen recursos materiales y no materiales como son el dinero, poder, lealtad, bienes, servicios, información y ayuda entre actores, que los vinculan de manera directa o indirecta o a través de intermediarios. En la red un actor puede hacer uso de los recursos dependiendo en qué lugar se encuentre dentro de la misma, puede encontrarse en un lugar estratégico que le permitirá tener “el potencial de interrumpir, controlar o distorsionar el flujo de

<sup>78</sup> Katherine Faust, “Las redes sociales en las ciencias sociales y del comportamiento”, en: Jorge Gil Mendieta y Samuel Schmidt, *Análisis de redes. Aplicaciones en ciencias sociales*, México, UNAM/IIMAS, 2002, p. 2

<sup>79</sup> *Ibidem*.

<sup>80</sup> Larissa Adler Lomnitz, “El fondo de la forma: La campaña presidencial del PRI en 1988”, en: *Redes sociales, cultura y poder. Ensayos de antropología latinoamericana*, México, FLACSO/M. A. Porrúa, 1994, p. 343.

recursos entre los demás actores”<sup>81</sup>, encontrarse entre la intersección de varios grupos que le permitirá movilizar más recursos, tener mucho más conexiones con los actores adecuados incidiendo en su centralidad, en caso contrario, se encontrará en desventaja si tiene pocas conexiones y si estas no son idóneas para la movilización de recursos, o si se encuentra aislado.

Aplicadas a la política, las redes sociales han permitido construir un modelo de red de poder en México, también se puede aplicar a casos específicos como centrarse en la red de un político clave en una región o incluso en a un nivel espacial más reducido como es el municipio. Interesa saber cuáles fueron sus enlaces que le permitieron acceder al poder (conocer sus reclutadores), qué méritos obtuvo para tenerlo, con quiénes entabló relaciones una vez que accedió al poder y en cuáles actores sigue teniendo influencia una vez que deja su cargo.

Samuel Schmidt y Jorge Gil Mendieta aplican las redes sociales a la política, en su trabajo sostienen que la red de poder en México del siglo pasado se origina a partir de la institucionalización de la Revolución Mexicana, parten de la premisa de que los diferentes niveles de relaciones que se dan entre los individuos de poder y a su vez con las instituciones tienen implicaciones en la forma de ejercer el poder, o dicho de otra manera, que los fenómenos sociales pueden ser explicados a través de las diferentes relaciones que se establecen entre los actores políticos, afirman: “Si bien no cabe menospreciar la existencia de ciertas instituciones con gran peso en la formación, reclutamiento y circulación de las élites, nosotros hemos asumido que en el caso mexicano es determinante la existencia de una red de poder cohesionada por intereses comunes y conexiones creadas y fortalecidas a lo largo de los años para darle estabilidad al sistema.”<sup>82</sup>

Los autores explican el origen, la evolución y la dinámica de la red de poder mexicana basándose en los datos recabados en entrevistas, en el banco de datos de la clase política mexicana hecha por otros politólogos como Roderic Ai Camp, Rogelio Hernández Rodríguez, Peter Smith, de los propios autores, de las biografías y autobiografías de los políticos mexicanos, entre otros. Dichos registros contienen información personal y laboral, como lo es lugar de nacimiento, ocupación, relaciones familiares y con otros actores políticos, su pertenencia a otras instituciones y organizaciones, trayectorias educativas, laborales y políticas.<sup>83</sup> Para la obtención de

---

<sup>81</sup> Katherine Faust, *op. cit.*, p. 8. El actor político que se encuentre en lugares estratégicos le redundará en mayor poder, por ejemplo, tendrá decisión en la designación de puestos en la administración pública, dará recursos a las distintas áreas bajo su control, empleará recursos para cooptación, movilización, clientelismo, sobornos y mucho más.

<sup>82</sup> Jorge Gil, *Estudios sobre la red...*, p. 120

<sup>83</sup> *Ibíd.*, pp. 19 y 20.

información se hace uso de diversas técnicas como lo son el cuestionario, la entrevista, la revisión de periódicos, archivos, sitios Web, observaciones y cualquier otra fuente que aporte datos sobre la vida de los actores políticos a estudiar.

Las relaciones se pueden dar en diversos niveles, entre los actores, entre ellos y las instituciones y unidades de afiliación o reclutamiento, llámese partido, gobierno, escuela, organización, etcétera; relacionados mediante una serie de valores y de objetivos en común, y cuya grado de cohesión o de interdependencia depende del número de relaciones que tenga cada actor y del tipo de relación que se dé. Los autores lo explican así:

Las redes están formadas por sujetos que poseen un objetivo en común...y su creación se logra con el establecimiento de relaciones multidimensionales, que incluye la pertenencia a instituciones políticas, asociaciones, relaciones familiares, amistades. Una red social, en general, se integra por nodos que representan a personas o actores y cuya vinculación se efectúa mediante la interconexión de parejas de nodo; estas aristas se refieren a las relaciones establecidas con una o más personas. Podemos decir, en este caso, que las redes políticas varían en grado considerable y dependen, en esencia, del número de actores y las relaciones entre ellos.<sup>84</sup>

En la red de poder se dan los procesos de movilidad política donde los actores políticos tienen la posibilidad de ascender pero para ello tienen que obedecer las reglas y ser leales a la red, solo así se recompensa porque si no se les castiga. La posibilidad de moverse a través de las instituciones les da la capacidad a los actores de movilizar recursos materiales y no materiales, y con ello el de establecer controles y sumisión a los subordinados a través de un sistema de recompensas y castigos, pero sobre todo, les garantiza a los actores establecer más conexiones y la posibilidad de aumentar su centralidad, todo bajo la ecuación de que a mayores conexiones con otros actores de poder es igual a mayores posibilidades de manejar recursos, de moverse políticamente y de tener mayor poder.<sup>85</sup> Aunque también hay que aclarar que la condición para que un candidato acceda a las jerarquías institucionales o que tenga más posibilidades de acceder no solo es quién tenga mayores conexiones con otros actores políticos, sino con qué actores establece sus conexiones y la coyuntura que hace posible su designación.

---

<sup>84</sup> *Ibíd.*, p. 18

<sup>85</sup> Samuel Schmidt y Jorge Gil Mendieta, "Los grupos de poder en México: recomposiciones y alianzas", [en línea] en: *REDES. Revista Hispana para el análisis de redes sociales*, Vol. 1, no. 7, 19 p., España, Universidad Autónoma de Barcelona, s/f, [http://revista-redes.rediris.es/pdf-vol1/vol1\\_7.pdf](http://revista-redes.rediris.es/pdf-vol1/vol1_7.pdf), [consulta: 10 de enero del 2011]

El desarrollo de la red no es homogéneo porque se presentan los procesos de inclusión y supresión de sus miembros. La supresión de actores se da básicamente por la muerte de alguno de ellos, por el retiro a la vida privada o por el destierro bajo la figura de “embajadores” a un país lejano o a un puesto en el gobierno de baja importancia. La inclusión de nuevos actores se da por su aparición en la escena política, ello también implica que se tomen en cuenta a los actores que vienen con él, es decir, un nuevo actor a la red puede traer consigo la inclusión de una nueva subred.

La inclusión/desaparición modifican la estructura de la red de poder, con lo que los grupos al interior se recomponen, puede disminuir su poder o ampliarse, el actor central se desplaza, asimismo, las fuerzas exteriores modifican la red, los nuevos tiempos hacen que surjan nuevas características en los actores políticos, como sus estudios, sus capacidades técnicas, sus nuevas relaciones a un nivel más alto (corporativas, mundiales), pero también hay constantes, como seguir siendo parientes de miembros de la red, como los líderes revolucionarios, de ex secretarios de Estado, de ex gobernadores. Por lo general, en cada administración presidencial se configuran los grupos o redes de poder. En conjunto, se dice que es un análisis dinámico de la red de poder, es decir, lo cambiante de la red de poder a través del tiempo.<sup>86</sup>

El estudio de las redes se hace desde diversos niveles de relación, teniendo a:

- Las relaciones entre actores y sus unidades de afiliación,
- las relaciones de actor-actor de acuerdo a un contexto específico (espacio-tiempo) y,
- las relaciones de actor- filiación, o actor-grupo<sup>87</sup>.

Para representar la información de una red se hace uso de gráficas para visualizar las conexiones entre los actores. La exposición gráfica de las redes puede ser visualizada como una estrella, en la que el actor A es el centro y sus contactos directos y cercanos (B, C, D, E, F, G) en sus distintos roles de vida giran alrededor de A, también llamada estrella primaria. (Figura 3)

---

<sup>86</sup> Jorge Gil, *Estudios sobre la red...*, p. 62.

<sup>87</sup> *Ibíd.*, pp. 149 y 150.

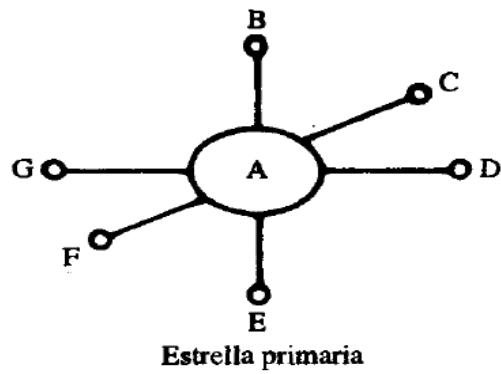


Figura 3. Estrella primaria. FUENTE: Rogelio Hernández Rodríguez, *op. cit.*, p. 710.

Si sus contactos mantienen relaciones entre sí, entonces se denomina zona de primer orden. En el ejemplo C - G y D - E mantienen algún tipo de relación. (Figura 4)

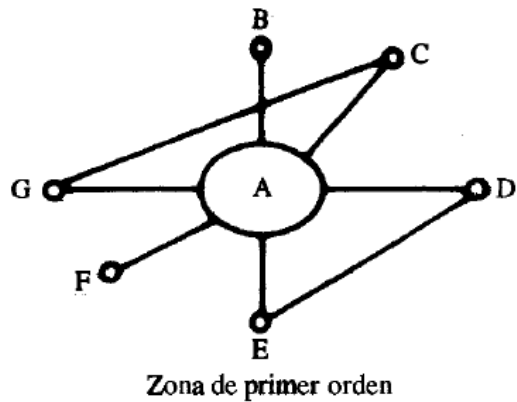


Figura 4. Zona de primer orden FUENTE: Rogelio Hernández Rodríguez, *op. cit.*, p. 710.

Pero si extendemos la estrella más allá de la estrella primaria, con los cuales A no tiene relación, entonces se le llamará estrella de segundo orden (figura 5)<sup>88</sup>. Lo que interesa es conocer los contactos directos y cercanos que tenga el actor A, de la estrella primaria, las demás extensiones son significativas para A en la medida en que sus contactos indirectos puedan movilizar sus propias subredes en beneficio de A. En el ejemplo los contactos más importantes están representados por D y E en tanto pueden movilizar a sus subredes en beneficio de A.

<sup>88</sup> Rogelio Hernández, *op. cit.*, pp. 708-710.



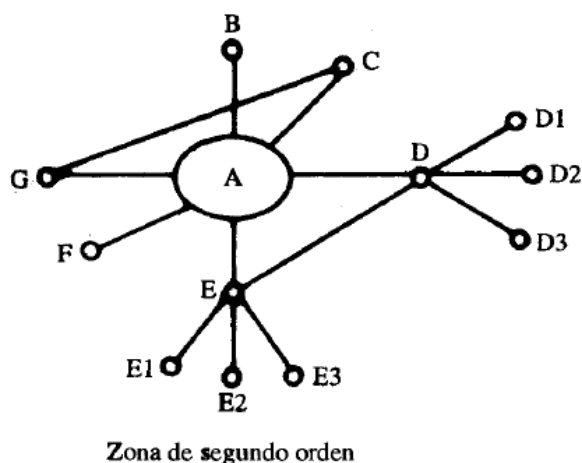


Figura 5. Zona de segundo orden. FUENTE: Rogelio Hernández Rodríguez, *op. cit.*, p. 710.

Para el estudio de las redes se atiende lo siguiente:

- 1) Determinar qué roles del individuo se van a estudiar, sobre todo los más significativos y a los cuales el actor le conceda más importancia y sobre los cuales base su poder.
- 2) Determinar los contactos directos y cercanos del actor central, es decir, describir la estrella primaria.
- 3) Determinar qué tipo de relación se da (profesional, política, de negocios, etc.) y los motivos de dichas relaciones (por amistad, interés, familiar, etc.)<sup>89</sup>

## 2. DEFICIENCIAS DE LAS REDES

Ahora bien, el uso de las redes presenta sus inconvenientes, uno de ellos es la amplitud de la red, ya que pueden ser infinitas y abarcar toda la sociedad, de ahí que sea necesario establecer qué actor político será el centro de la red de poder y quiénes serán sus contactos directos y cercanos, porque son ellos los que interesan en nuestro estudio y los que influyen de manera significativa en el actor central por diversos motivos, mientras que los contactos indirectos pueden abarcar gran cantidad de actores –incluso toda la sociedad- y no por ello ser importantes.

Así, cada persona puede ser el centro de una red y a la vez ser parte de otras, aunque con los debidos inconvenientes de determinar quién será el centro de la red y hasta qué punto se habrá de estudiar. Rogelio Hernández detalla los inconvenientes:

Naturalmente, el problema se ha tratado de resolver dejando al investigador la libertad de definir su personaje central (es decir, prescindir de otras relaciones)

---

<sup>89</sup> *Ibíd.*, p. 709.

y elaborar un complicado sistema de mediciones estadísticas que pretenden mostrar la densidad, el tamaño, la elasticidad, la centralidad, el rango, la intensidad, la frecuencia, etc. Se ha intentado darle capacidad para explicar contenidos, es decir, que después de haber mostrado cómo se constituye la red de una persona, se explique cómo opera. El resultado, sin embargo, es siempre discutible porque los cálculos estadísticos sólo muestran, si acaso, con quiénes mantiene alguien una relación más cercana (lo cual, por lo demás, no requiere de un método estadístico sino una sencilla gráfica), pero no revelan si el personaje central puede movilizarlos a su antojo ni las razones para establecer la relación.<sup>90</sup>

A ello se suman otros inconvenientes del uso de las redes, como son los valores que se le asignan a las variables a medir y determinar cuáles se van a usar, ya que quedan a reserva del investigador porque no existe un “criterio objetivo comúnmente aceptado”, aumentando el grado de arbitrariedad y discrecionalidad.<sup>91</sup>

Además, el estudio de las redes es como una fotografía, porque concibe a las redes como estáticas, ya que se construyen por la coincidencia entre actores en un tiempo y espacio dado, asumiendo que las relaciones se mantienen sin cambios, que no evolucionan o se rompen. Por ejemplo, si el actor X establece relación con el actor Y en la escuela, el investigador asume que la relación se ha mantenido como tal hasta el momento del estudio o que al menos ha sido factor suficiente para que se establezcan redes sólidas en un futuro.

En la construcción de una red política se tiene el obstáculo de no encontrar la suficiente información que ligue a un actor con otro y que sea verificable. Aún después de encontrada la información genera suspicacia porque los actores políticos son muy delicados en mostrar abiertamente todas sus conexiones, más aún cuando el prestigio de alguno de ellos se ve amenazado, se tienen los casos por ejemplo, que cuando algún actor político se le vincula con algún acto ilícito, los actores políticos con quienes se les vincula se deslindan y niegan todo vínculo con el acusado, también se dan los casos en donde los actores políticos niegan las conexiones que tuvieron en el pasado por motivos de diversa índole, que huyendo de su pasado reniegan del mismo. Por eso hay que saber discernir la información que se obtiene, algunas fuentes pueden establecer relaciones entre actores con el simple hecho de haberse tomado una foto

---

<sup>90</sup> *Ibíd.*, p. 706.

<sup>91</sup> *Ibíd.*, p. 707.

juntos, o en ánimos de descalificar al adversario político inventar conexiones con actores de dudosa reputación<sup>92</sup>.

Por último, señalar que las redes dan por sentado que el hecho de que un actor político mantenga una relación con otro actor político es condición suficiente para que en el futuro la relación sea determinante para conseguir algo. Un actor puede tener un sinnúmero de conexiones a lo largo de toda su vida (personal, laboral, académica, política) y no por ello todas sus relaciones que tenga van a incidir en su carrera política o que él mismo incida en todas las demás<sup>93</sup>.

Los autores Jorge Gil y Samuel Schmidt al intentar explicar la totalidad de los fenómenos políticos del siglo pasado con el uso de la red de poder fuerzan demasiado el modelo al grado de contradecirse en sus premisas y con ello le restan su valor, por eso en nuestro estudio solo tomamos a la red de poder como una herramienta para explicar la conformación de los grupos políticos concientes de sus limitantes.

La red no explica por si misma el perfil de cada actor sino solo su articulación social, por eso es muy limitativa su explicación, ya que centran su análisis en las relaciones que se dan entre los actores por lo que es necesario complementar su estudio con las aportaciones de autores como Roderic Ai Camp que hace sobre los actores, en cuanto sus habilidades, su actuación en momentos difíciles, trayectoria política, méritos y conocimientos, etc.

#### D. CONCLUSIÓN

La definición del grupo gobernante ha sido conceptualizada mediante diversos términos, algunos de ellos son el de la clase política y el de la élite política. En el presente trabajo se define al concepto de clase política como la minoría de gobernantes que ocupan las jerarquías institucionales del Estado, en este sentido, para ser miembro de la clase política dependerá del cargo que ocupen los políticos dentro de las instituciones de gobierno. Su función es el ejercicio del poder político, la

---

<sup>92</sup> También sumamos otras limitaciones para un estudio más a fondo y detallado de una red, limitaciones metodológicas y tecnológicas que incluyen el manejo de programas de software como el UNICET IV que los autores utilizan para el análisis de las redes, y los programas KRACKPLOT 3.02 y Pajek para el uso de los algoritmos de la teoría de gráficas y para representar visualmente las redes.

<sup>93</sup> Incluso los autores más adelante cuestionan su premisa de que las relaciones directas entre actores de poder son condición necesaria para acceder al poder, al hacer un análisis de la composición del gabinete original de Carlos Salinas y ver que los miembros no eran del grupo cercano del presidente, los autores reconocen: “este análisis nos lleva a cuestionar el principio de que las conexiones a distancia uno son las más relevantes en una red porque puede haberlas formalmente (alguien es recomendado), pero no constituyen verdaderas conexiones”, para más adelante reconocer tímidamente, “Podemos dejar planteado que un contacto no es una conexión, pero esto merece una consideración muy detenida antes de convertirse en una posición generalizante”. Ambas citas en: Jorge Gil, *Estudios sobre la red...*, p. 102.

dirección y mando sobre la organización estatal y la sociedad cuyos miembros están en continua cooperación, competencia y conflicto. Monopolizan los puestos más importantes de gobierno, poseen características sociales comunes, los mismos procesos de socialización y coincidencia de intereses, poseen conciencia de si mismos manifestado por el proceso de profesionalización y por los procesos de selección de nuevos miembros.

La clase política está vinculada al ámbito gubernamental y al anclaje institucional por los altos cargos que ocupan sus miembros dentro del gobierno y se accede por medio de designación ya sea por parte del ejecutivo o legislativo o mediante procesos electorales y su pertenencia a partidos políticos. De ahí que ejerza el poder a través de las organizaciones político-administrativas gubernamentales y del partido a través de la estructura formal y relaciones informales.

Dentro de la clase política existen jerarquías, no todos sus miembros tienen el mismo peso, unos tienen más poder y son la parte más elevada de la clase política, a la que se denomina élite política para diferenciar a los políticos que dentro de la clase política ocupan las posiciones más altas y tienen mayor poder de decisión, ocupan el mayor número de cargos institucionales en su carrera y son los más longevos en su carrera dirigente. Aunque todos los actores sociales o la gran mayoría pueden ejercer la política solo una minoría gobernante la ejerce directamente y tiene mayor poder de decisión por lo que no todos los políticos pertenecen a la clase política.

Para acceder a la clase política existen dos condiciones que facilitan su acceso y que a la vez se complementan, proceso conocido como reclutamiento político:

1) Las condicionantes sociales de los políticos. Al rastrear el perfil de los actores que conforman a la clase política se encuentran similitudes en el plano familiar, educativo, laboral, que determinan la pertenencia o no a las altas esferas del poder. Esta vertiente se orienta en las capacidades y características de los actores políticos que le brindan oportunidades sobre los que no las tienen para poder acceder a la clase política.

2) La otra es su pertenencia a grupos políticos y sus relaciones con miembros de la clase política que le permitirá integrarse a la misma, donde las organizaciones político-sociales son puntos de encuentro y lugares de reclutamiento donde se cultivan las relaciones y se forman grupos políticos. Se tiene así que el concepto de grupo político resalta los elementos de amistad, lealtad, confianza, experiencia y profesionalismo entre sus integrantes.

Para un análisis de la dinámica al interior de la clase política se basa en los procesos de continuidad y renovación de la misma y de las consecuencias que produce en su seno el grado de movilidad política de sus integrantes.

Una herramienta que nos permite estudiar la composición de los grupos políticos es el uso de las redes sociales, que a su vez complementa el estudio de la clase política, en tanto que analiza la articulación social de sus miembros. Se define a la red de poder como el conjunto de vínculos que un político ha generado a lo largo de su vida en todos sus roles, sea familiar, laboral, de amistad, políticas, profesionales.

La red por sí sola no explica el perfil de cada actor, sino solo su articulación social, por eso es muy limitativa su explicación, ya que centran su análisis en las relaciones que se dan entre los actores, por lo que es necesario complementarlas con los estudios estadísticos de las características sociales y atributos de los miembros de la clase política en cuanto sus habilidades, su actuación en momentos difíciles, trayectoria política, méritos y conocimientos, etc.

## **CAPÍTULO II. LA CONSTRUCCIÓN DE LA CLASE POLÍTICA DE VALLE DE CHALCO SOLIDARIDAD**

En el siguiente capítulo se hace un breve recorrido sobre la historia de la conformación del asentamiento de Valle de Chalco Solidaridad y el nacimiento y consolidación de una clase política local. En el apartado “Los primeros asentamientos y liderazgos: 1970-1994”, se parte de los primeros asentamientos humanos en lo que sería el Valle de Chalco, a principios de los años 70 del siglo pasado y ubicándolo en un espacio regional porque el municipio se crea a partir del desmembramiento de varios municipios aledaños. Es a partir de esta década cuando comienzan las migraciones masivas lo que sería el Valle de Chalco, contextualizándolo en el proceso de introducción del modelo neoliberal. Se indaga sobre qué fue lo que permitió que naciera el asentamiento irregular más grande de América Latina para más adelante describir los procesos de lucha y de identidad de los colonos por mejorar sus condiciones de subsistencia a través de su reconocimiento legal y político como municipio.

Analizaré los liderazgos que hay en los ejidos, a saber, los líderes sociales, ejidatarios, fraccionadores y funcionarios del partido a nivel local, denominados *líderes viejos*. Estudiaré cuál es su función, su relación con los colonos, el PRI y el gobierno, sobre todo su movilidad hacia puestos de poder dentro de la burocracia local y partidista; sus medios y fuentes de poder; y sus redes, sobre todo al interior de las primeras organizaciones político-sociales en lo que eran los ejidos.

En un apartado siguiente y considerado como una segunda etapa en la creación del municipio, me centraré en las consecuencias de la implementación del Programa Nacional de Solidaridad emprendido por el presidente Carlos Salinas de Gortari, en la conformación de nuevos liderazgos, producto de los Comités de Solidaridad cuyo poder se sustentaba en el manejo de recursos del programa social, también llamados *líderes nuevos* en contraposición con los líderes viejos que demandaban el manejo de los recursos para seguir sustentando su liderazgo.

En el apartado “La creación del municipio y el nacimiento y consolidación de una clase política local: 1994-2009” contextualizaré al municipio de Valle de Chalco en la región Oriente del Estado de México, en contraste con el Valle de Toluca. Describiré el proceso de lucha por el reconocimiento como el municipio 122, el papel de los liderazgos, el de las autoridades y del nacimiento de la clase política local producto de la creación de la burocracia municipal y partidista, entendida como aquellos políticos que ocupan los espacios de jerarquía dentro de las instituciones del gobierno.

Centraré el análisis en las administraciones municipales en el apartado “La clase política municipal a través de las administraciones municipales. Consolidación y

madurez”, siendo la primera la de Felipe Medina Santos (1994-1996) quien se encarga de conformar a la clase política local, es decir, la designación de los titulares de las unidades administrativas y la conformación del PRI municipal. Posteriormente, analizaré la clase política de la administración 1996-2000 caracterizada como el primer gobierno emanado de las urnas, para seguir con la administración del 2000-2003, 2003-2006, 2006-2009. En cada una de ellas describiré quién la integra, qué puestos ocupan cada uno de los miembros de la clase política, cuál es el grupo político más importante que por lo general gira alrededor del presidente en turno y su representación visual con el uso de las redes, así como las características sociales de los miembros en cuanto a su sexo y educación profesional. También describiré quién integra a la élite política caracterizada como los que ocupan los puestos de más alta importancia, ser líderes de su grupo político y por tener longevidad política.

Por último, en el apartado de “Conclusión” expondré las ideas finales sobre el surgimiento y consolidación de la clase política vallechalquense.

#### A. LOS PRIMEROS ASENTAMIENTOS Y LIDERAZGOS: 1970-1994.

##### 1. ¿EL VALLE, DE QUIÉN? COLONIZACIÓN Y LOS PRIMEROS ASENTAMIENTOS HUMANOS.

Los ejidos de la región se constituyeron por los terrenos lacustres de la zona y por la dotación de tierras que se les hizo durante la Revolución, es así como se crearon los ejidos de Ayotla, Chalco, Ixtapaluca, Santa Catarina, Tlalpizahuac, Tlapacoya y Xico<sup>94</sup>.

Hasta los años 70 del siglo pasado la principal actividad económica de la zona se basó en la agricultura, cuyo principal producto fue la remolacha que era resistente a la salinidad del suelo, y la ganadería, en especial el ganado vacuno. Es también que por estos años la cuenca Lechera de Chalco empieza a decaer, motivado por la infertilidad de las tierras y a la urbanización de las regiones próximas que minó el mercado ganadero que dependía de los cultivos de la cuenca lechera de Chalco.

Las tierras cultivables de los ejidos se empiezan a echar a perder debido por una parte a que el suelo donde se cultivaba la remolacha presenta elevados índices de salinidad o salitre, provocados por la desecación del lago que hace insostenible su

---

<sup>94</sup> Jaime Noyola Rocha, *La ciudad emergida de las aguas. (coloquios sobre la fundación del Valle de Chalco Solidaridad. Los primeros años)*, México, H. Ayuntamiento de Valle de Chalco Solidaridad, 1998, p. 10.

cultivo extensivo y por otra parte debido a la contaminación de las tierras cultivables de los ejidos por el desagüe del río la Compañía.

Por el año de 1978 el gobierno al tener parte de responsabilidad por la pérdida de las tierras aptas para el cultivo de esta zona y, como ayuda a los ejidatarios, permite a través de la Secretaria de la Reforma Agraria la venta de los ejidos a través de la figura jurídica de “cesión” —o de “arrendamiento-préstamo”— a contingentes de colonos que provenían de distintas partes del país, pero solo fue al principio cuando la migración a lo que sería el municipio no era tan considerable<sup>95</sup>.

Pero ¿cuál es el contexto en que se da el poblamiento de Valle de Chalco? En los años 70 del siglo pasado el modelo del Estado Interventor empieza a mostrar su agotamiento, las ciudades que crecieron bajo su amparo especialmente la Ciudad de México ya no pueden incorporar a las masas de migrantes de otros estados que buscan trabajo y vivienda y que por la crisis económica se incrementan de manera sustancial, incluso las ciudades empiezan a expulsar a trabajadores de bajos ingresos y a masas de desempleados a las periferias que por esos años estaban ya consolidándose como Nezahualcóyotl, Estado de México, a la par de que se empiezan a crear otras con mucho mayores carencias, las periferias entonces no solo son asentamientos irregulares sino formas de subsistencia<sup>96</sup>. Pronto, los colonos empiezan luchas por la dotación de los servicios básicos y de mejoramiento de condiciones de subsistencia, ante un Estado cada vez más incapaz de solucionar las demandas en un contexto de crisis económica y que tenderá a agudizarse.

Hay varios factores que permiten entender porqué se da un asentamiento irregular de grandes proporciones en la periferia de la ciudad, compuesto en su mayoría por gentes en extrema pobreza, entre ellos se menciona a la crisis de 1982 y la consecuente disminución de salarios de los trabajadores que imposibilitan a que paguen una vivienda formal y rentas en el centro de la ciudad, la crisis económica al igual aumenta el costo de los servicios y de vida en la ciudad orillando a la gente pobre a migrar a las periferias —a Valle de Chalco en específico, ya que las viejas periferias como ciudad Nezahualcóyotl también estuvieron limitadas a la gente pobre que no

---

<sup>95</sup> Al respecto de la venta de los ejidos cuando no estaba legalmente permitido y de la acción del gobierno por regular la venta, José Juárez menciona que “el proceso de privatización del ejido, concluido con las reformas constitucionales de 1992, se inició en el valle mucho antes, con la práctica de vender terrenos no productivos o poco rentables por parte de los ejidatarios y/o comuneros, por lo que la reforma al artículo 27 constitucional no hizo más que legalizar una situación de facto, bajo el esquema neoliberal implantado por el gobierno en turno.” José Manuel Juárez Núñez, “Territorio e identidad social en Valle de Chalco”, en: Daniel Hiernaux, et. al., *La construcción social de un territorio emergente. El Valle de Chalco*, México, El Colegio Mexiquense A.C. / H. Ayuntamiento de Valle de Chalco Solidaridad, 2000, p. 257.

<sup>96</sup> Daniel Hiernaux, “Servicios urbanos, grupos populares y medio ambiente en Chalco, México”, en: Scheingart, Martha et. al., *Servicios públicos, gestión local y medio ambiente*, México, El Colegio de México, 1990, p. 286.



podía costear una vivienda en esos lugares- y la informalidad a la que se ven sujetos sectores desfavorecidos de la población que no se benefician del modelo neoliberal. Por otro lado, en Valle de Chalco los terrenos estaban al alcance de la gente pobre ya que su bajo valor se debía a que era un espacio fangoso, sin servicios, propenso a las inundaciones, sin infraestructura, alejado de los centros de poder y de abastecimiento de bienes.<sup>97</sup>

Otras causas que explican el porqué la gente empezó a migrar a lo que sería Valle de Chalco son la existencia de vivienda barata, “cercanía” a las fuentes de empleo que se encontraban en el centro de la ciudad, migración de la zona rural a la urbana a través de Valle de Chalco en busca de trabajo en la ciudad, las redes familiares constituidas por individuos que migraban a Valle y una vez instalados empezaban a traer a más familiares a la zona y a conocidos de su mismo lugar de origen, que a su vez configuran redes verticales de alianzas con líderes sociales, fraccionadores, ejidatarios y funcionarios a nivel local ligados al partido oficial, y redes horizontales de confianza mutua entre los colonos que les permiten subsistir en condiciones de extrema pobreza.

Se tiene entonces que entre 1978 y 1982 existe una migración masiva a lo que sería el municipio, donde cerca de 200 mil personas viven en condiciones de precariedad. Los primeros colonos sufren las carencias más apremiantes como la falta de agua, luz, drenaje, escuelas, mercados, pavimentación, fuentes de empleo, transporte, incluso de locales de abastecimiento de alimentos como es el caso de tortillerías.

La ocupación a lo que sería el Valle de Chalco se da en dos puntos principalmente: los primeros ejidos en ocuparse - se empieza por los ejidos de Ayotla, Tlalpizahuac, Tlapacoya, Santa Catarina y tiempo después los ejidos de Chalco y de Xico<sup>98</sup>- son los que se ubicaban en la lateral de la autopista de México – Puebla por ser la vía de comunicación de fácil acceso que permitió el poblamiento de colonos a lo largo de la autopista, provenientes principalmente de Nezahualcóyotl y del Distrito Federal; el otro punto se dio desde el Cerro del Xico, cuyos habitantes han tenido mucho más tiempo viviendo en el municipio, se dicen ser los habitantes nativos ya que ellos se establecieron desde inicios del siglo pasado, dedicados en un principio al

---

<sup>97</sup> Daniel Hiernaux Nicolás y Alicia Lindón Villora, “Una aproximación a la construcción social del lugar en la periferia de la ciudad de México (a modo de introducción)”, en: Daniel Hiernaux, et. al., *La construcción social de un territorio emergente. El Valle de Chalco*, México, El Colegio Mexiquense A.C. / H. Ayuntamiento de Valle de Chalco Solidaridad, 2000, p. 12

<sup>98</sup> Jaime Noyola Rocha, *op. cit.*, p. 11.

campo en lo que antes eran las tierras ejidales, con un modo de vida muy diferente al de los nuevos colonos y cuya identidad a estas tierras esta mucho mas marcada.<sup>99</sup>

En el proceso de poblamiento del Valle de Chalco con la llegada masiva de migrantes por los años 70 los actores principales fueron los ejidatarios y fraccionadores. Hasta 1984 se caracterizada por la desincorporación de ejidos por fraccionadores clandestinos a través de la compra de grandes extensiones de tierra a los ejidatarios con la anuencia de las autoridades ejidales, práctica que se llevó a cabo hasta que los fraccionadores fueron reprimidos por el gobierno. Son ellos los primeros líderes del asentamiento y por ello mantuvieron relación estrecha con las autoridades locales y líderes del partido oficial a nivel local, son fraccionadores con experiencia probada en los municipios del Oriente del Estado de México, como Nezahualcóyotl, Chimalhuacán y el norte de Ecatepec<sup>100</sup>. Entre los líderes fraccionadores se encontraba Miguel Campos, Gilberto González Garrido, Ricardo Luna Licea, Brigido Salas, entre otros.

Una vez que los fraccionadores clandestinos son reprimidos, los mismos ejidatarios empiezan a vender sus tierras al ver lo rentables que eran, haciendo promociones de venta de terrenos a bajo costo y en pagos, dirigido a las clases populares provenientes del D. F. y de varios estados del país como Oaxaca, Michoacán, Puebla, Guerrero, entre otros, que migraban en busca de un espacio donde asentarse. Cabe destacar que tanto los ejidatarios como los fraccionadores estuvieron ligados a la estructura clientelista del PRI y a la ocupación de cargos en la burocracia local de los municipios aledaños, como lo apunta Daniel Hiernaux: “los fraccionadores parecen haber estado estrechamente ligados a la estructura clientelista del partido oficial, es decir, la identificación con el mismo y la ocupación de cargos en las administraciones locales.”<sup>101</sup>

La figura máxima en el ejido era el Comisario Ejidal, quien tenía la atribución de “vender” los ejidos a través de su fraccionamiento, quien a su vez dependía de las autoridades estatales y de los ejidatarios quienes eran los que lo elegían. En ese entonces el Comisario Ejidal era Alberto Albizuri quien permitió la “venta” de las tierras ejidales a los nuevos colonos. Después de pleitos por la conformación del Comisariado Ejidal y del consecuente manejo de recursos, es que surge a la par otro Comisario Ejidal, Miguel Campos, ambos reconocidos por la Reforma Agraria y facultados para la

---

<sup>99</sup> Daniel Hiernaux, *Metrópolis y etnicidad: los indígenas en el Valle de Chalco*, México, Fondo Nacional para la Cultura y las Artes/El Colegio Mexiquense/H. Ayuntamiento de Valle de Chalco Solidaridad, 2000, pp. 36 y 37.

<sup>100</sup> Daniel Hiernaux Nicolás, *Nueva periferia, vieja metrópoli: El caso de Valle de Chalco*, México, UAM, 1995, p. 196.

<sup>101</sup> *Ibid.*, p. 129.

“venta” de terrenos, lo que derivó en la duplicidad de venta de los mismos por ambas partes.<sup>102</sup>

La venta o cesión de terrenos ejidales nunca fue prohibida totalmente por las autoridades de todos los niveles a pesar de que era ilegal, incluso las autoridades municipales de los municipios de Chalco e Ixtapaluca permitieron y fueron ellos mismos quienes vendieron terrenos ejidales, así se tiene que Cliserio Hernández Ponce presidente municipal de Chalco (1982-1984), y Liborio Lazcano presidente de Ixtapaluca (1982-1984), permitieron la venta de lo que sería el corredor industrial del Valle de Chalco de los cuales obtuvieron participación de las ganancias<sup>103</sup>. Se permitió hasta el grado de que el asentamiento humano fue descomunal y ante la demanda de servicios por los colonos que tomó cauces extrainstitucionales.

Ante la molestia y movilización de los colonos hacia los ejidatarios, estos últimos empiezan a cooptar a sus líderes a manera de apaciguar el descontento social. Otra medida de cooptación de los ejidatarios fue la complicidad con los policías que permitían la venta ilegal de terrenos, por último, los ejidatarios ejercieron presión sobre el gobernador del estado en ese entonces, Alfredo del Mazo (1981-1986), para que les negara el reconocimiento político y el acceso a servicios públicos a los colonos. Es así como los ejidatarios tenían control sobre la comunidad que se estaba constituyendo, ejerciendo el poder informalmente, actuando como intermediarios entre el gobierno y los colonos, comprando a las autoridades o en abierta complicidad con las mismas.

No solamente los colonos se enfrentaron al poder de los ejidatarios sino también al de los primeros pobladores, a los originarios del municipio del ejido de Xico, cuyos habitantes datan de los años treinta del siglo pasado dedicados a la agricultura y ganadería, y que se sentían amenazados por los nuevos colonos, incluso llegaron a actos de violencia en contra de ellos, la entrevista hecha por Noyola a un migrante nos da un panorama de aquel entorno, “...los que empezamos a llegar a poblar, nos discriminaban porque no querían que fuéramos de su raza. Ellos tenían su raza de cuatro o cinco familias, que eran los Orduña, los Martínez, los Aboites, los Ventura y los Palma y otras más, pero muy pocas. Entre ellos nada más, las familias se casaban con primos, hermanos, tíos”<sup>104</sup>. Este ejido en un principio y posteriormente dividido en colonias con el mismo nombre, tiene su singularidad basada en su dominio por unas cuantas familias y por que de ahí es el grupo político que ha gobernado desde que se fundó el municipio.

---

<sup>102</sup> Jaime Noyola Rocha, *op. cit.*, p. 18.

<sup>103</sup> Estela García Gutiérrez, *Grupos de presión y poder en torno a las políticas urbanas en el Valle de Chalco, Estado de México 1980-1990*, Tesis de Licenciatura, México, FCPyS/UNAM, 1992, p. 104.

<sup>104</sup> Jaime Noyola Rocha, *op. cit.*, p. 22.

Por esos años surgen los movimientos sociales urbanos en las periferias luchando por la dotación de servicios básicos, movimientos caracterizados por ser más proclives hacia partidos de izquierda y no tanto con el partido oficial, de base popular, de confrontación contra el Estado y de nuevos métodos de lucha. Sin embargo, el Estado ha empleado tácticas con el fin de desmovilizar a la sociedad y sumarse a los contingentes de pobres expulsados de la ciudad, a partir de “la compra o cooptación de líderes, la destrucción del movimiento por agresión física o por el simple hecho de desmovilizar a los colonos por una introducción selectiva de los servicios o su manejo por líderes fieles...”<sup>105</sup>

En Valle de Chalco se tuvo un proceso diferente, los colonos desde el principio buscaron ser reconocidos por el Estado, lo demandaron en los distintos niveles de gobierno, a través de la legalización de la compra de sus terrenos y finalmente, a través de la creación del municipio. La legalización del asentamiento llevaba a la introducción de los servicios básicos, a la intervención del Estado para mejorar las condiciones de subsistencia de los colonos, donde el partido oficial abanderó muchas de sus causas e integró a la mayoría de los líderes sociales y ejidatarios de la época ya que la afiliación al partido oficial garantizaba a los colonos la introducción de servicios y puestos de poder dentro del mismo. La intervención del Estado en el municipio se dio básicamente para cooptar a los colonos que tiempo después servirían para justificar las políticas económicas del gobierno salinista:

Esta población replegada en su hogar, dedicada al mejoramiento material de su vivienda, está atada en una relación clientelista con el Estado. El pragmatismo, que fundamenta esta relación clientelista (el 10% de los propietarios afirman que fueron directamente ayudados por el PRI para la compra de su terreno o para la construcción de su casa) subraya la importancia del papel de esta forma de urbanización dentro del marco de pacificación de las relaciones sociales...<sup>106</sup>

En esta primera etapa de poblamiento a lo que sería el Valle de Chalco surgen líderes sociales que se movilizan por la dotación de servicios públicos o al menos para mitigar el terrible estado en que se encontraba la población, así que recurren a las instituciones que pueden darle solución a sus demandas o en algunos casos ellos se apropian de los escasos recursos como es el agua y la energía eléctrica creando relaciones clientelares con los colonos. Los líderes son gente en iguales condiciones

---

<sup>105</sup> Daniel Hiernaux, *Servicios urbanos*,... p. 290.

<sup>106</sup> Bernard Lacombe, Rogelio Martínez y José Manuel Juárez, *Polvo y lodo. Chalco*, México, CCE/ORSTOM, 1992, p. 73

que los colonos, muchos de ellos migrantes cuyos métodos de lucha a veces tomaba cauces extrainstitucionales.

El gran asentamiento humano todavía no tiene límites precisos, se concentra en ejidos que formaban parte de los municipios cercanos, de Ixtapaluca, Chalco, Chimalhuacán, Los Reyes la Paz, Santa Catarina e incluso de la delegación de Tlahúac y ese fue el argumento que usaron los gobiernos municipales para desatenderse de los problemas de los colonos alegando que pertenecían a otro municipio y que no se les contemplaba en el presupuesto del mismo porque todavía eran ejidos. Ante la nula respuesta de las autoridades es que los colonos recurren a otras formas de expresar sus demandas, como es el cierre de la autopista, toma de puentes, movilizaciones e incluso de la autosatisfacción de los servicios públicos.

Si se toma en cuenta la falta de servicios y las mínimas condiciones que garantizaran un desarrollo de los colonos, así como la falta de atención de las autoridades de todos los niveles, esta tierra de nadie fue fácilmente explotada por los líderes que hacían de los escasos servicios su fuente de poder: la energía eléctrica y el agua potable eran los recursos mas preciados por los habitantes y que por escasos los líderes lograban movilizar a la gente, cooptarlas, cobrar por ellos en diversa especie o incluso aplicar la violencia.

Ante el nulo o escaso servicio de energía eléctrica los colonos luchan por el precario servicio. Los servicios siendo escasos servían como medio de coacción por parte de los líderes que los utilizaban para movilizar a los colonos, la dinámica consistía en que se dejaba conectar a los tableros de energía eléctrica o en caso de que ya estuvieran conectados se les garantizaba su permanencia, siempre y cuando formaran parte de las convocatorias que los líderes hicieran. También su conexión estuvo sujeta a cuotas y cooperaciones monetarias que los líderes y electricistas pedían.

También los colonos se movilaron por la dotación de agua a través de pipas mucho antes de la aplicación del Programa Solidaridad. Cuando estuvo como presidente de Chalco Cliserio Hernández Ponce (1982-1984), introdujo el servicio de pipas de Los Reyes la Paz, municipio cercano a lo que sería Valle de Chalco, para complementar el servicio que brindaban las pipas de Ayotla por insuficiente, aunque ambos grupos estaban en conflicto. Los grupos que dotaban agua a través de pipas se les denominó Sección municipal de “piperos” afiliados a la CTM de Chalco, cuyo secretario municipal era primo de Fidel Velazquez<sup>107</sup>.

---

<sup>107</sup> Estela García Gutiérrez, *op. cit.*, p 109.

A las pipas de Los Reyes la Paz se les dio una concesión para prestar el servicio, sin embargo, a las pipas de Ayotla se les negó la concesión y con ello se les prohibió la venta del agua lo que desembocó en una huelga por parte de estos últimos por un período de 15 días. En este lapso de tiempo el precio del agua subió considerablemente y los que no tenían para pagarla empezaron a sustraerla con mala calidad de los pozos, lo que ocasionó una epidemia de diarrea, sarampión y viruela, por lo que los líderes se organizan y movilizan por el agua, pero ante la nula respuesta de las autoridades los colonos optan por el último recurso que les queda: apropiarse del agua a través de la toma del principal pozo que abastece a la zona.<sup>108</sup>

Para 1988 se perforan 2 pozos de agua en el Valle de Chalco pero su supervisión queda a cargo de líderes impuestos por Javier Téllez Sanz presidente de Chalco (1988-1991) que crea una mafia que supervisa la dotación del agua en complicidad con los piperos de la CTM. Los líderes piperos empiezan a ocupar puestos políticos dentro de las regidurías en el municipio de Chalco y algunos escalan a diputaciones, básicamente se debe al control que tienen del agua y que se condiciona a los colonos vallechalquenses a cambio de su asistencia a las convocatorias que los líderes hacían, como mítines, campañas, plantones, cuotas, a favor del PRI.<sup>109</sup>

Otro problema fue la falta de transporte y vías de comunicación que ocasionó que los productos y bienes que se vendían en el Valle llegaran a ser costosos y excesivos debido a los intermediarios y al coyotaje. A los transportistas se les agrupó en un sindicato que monopolizaba el dominio de las rutas y que impedía la entrada de nuevas, entre sus líderes más identificables se encontraban Antonio Aboytes, Javier Mondragón Varela y “la Profesora” quienes pertenecían al grupo de Javier Téllez Sanz, presidente municipal de Chalco (1988-1990) y diputado local por el mismo (1990-1993)<sup>110</sup>.

Al problema de la falta de transporte orilló a los colonos a movilizarse por su solución, así que toman el Puente Rojo, el Puente Blanco y la Caseta de cobro de la autopista México-Puebla, lo que ocasionó que sus líderes fueran detenidos por considerarse un delito federal. Entre ellos estaban José Inés Rodríguez, Lauro Ayala, Ricardo Zapata Moreno, Ricardo Zapata Delgado, Cirilo Sánchez, entre otros líderes<sup>111</sup>.

Hay una cultura de la participación por parte de las mujeres que fundaron el municipio, ellas son el sustento de la familia y de la casa, las que se quedan en el

---

<sup>108</sup> Noyola Rocha, *La ciudad emergida...*, pp. 43-47.

<sup>109</sup> Estela García Gutiérrez, *op. cit.*, pp. 111 y 112.

<sup>110</sup> *Ibíd.*, p. 110.

<sup>111</sup> Jaime Noyola Rocha, *La ciudad emergida...*, p. 32

hogar mientras los hombres salen del municipio a trabajar y traer el sustento hasta altas horas de la noche. Las mujeres formaron parte importante de las movilizaciones y la lucha por los servicios en el municipio, incluso varias fueron líderes, como Arsenia Cruz, Doña Celia, María Ernestina Escalante, Antonia Soriano, por mencionar algunas. La movilización por el servicio de escuelas es un ejemplo, las pocas que se tenían ya estaban saturadas, es por eso que las amas de casa se empiezan a movilizar para darle a sus hijos educación.

Los líderes también se empiezan a movilizar por la cesión de terrenos por parte de los ejidatarios para la construcción de escuelas, hospitales, mercados, iglesias, áreas verdes, en fin, de áreas para equipamiento, infraestructura y servicios. Debido al crecimiento acelerado del asentamiento humano y ante la falta de espacios para construcción de nuevas viviendas y por ende del alza de la cotización de los terrenos, los ejidatarios empiezan a negar la cesión de nuevos terrenos para la construcción de equipamientos. Se establecía que los ejidatarios deberían que dejar un 6% de la tierra que vendían para equipamiento y dicho argumento fue la base de la movilización de los colonos que demandaban áreas para servicios e infraestructura<sup>112</sup>. El logro de la movilización y la presión de los colonos se materializó en la cesión del Agostadero, una gran área que cedieron los ejidatarios conjuntamente para equipamiento, sin embargo, la lucha por esta área se dio por varios años más en contra de los ejidatarios y de nuevos invasores.

Así se tiene que el 5 y 6 de noviembre de 1980 llegan 5 mil paracaidistas al Agostadero, de la religión conocida como Testigos de Jehová liderados por el diputado federal Othón Madariaga Cruz, donde construyen de la noche a la mañana casas improvisadas. Los colonos descontentos por la ocupación del área destinada para la infraestructura y servicios y ante la negativa de los invasores por abandonar el Agostadero, son incitados por los líderes para marchar e ir a dialogar con los invasores para que abandonasen las tierras. Es así que el 19 de noviembre de ese mismo año, sale una marcha encabezada por el líder Cirilo Sánchez pero una vez que llegan al Agostadero son recibidos a balazos y hay numerosos heridos y varios muertos, entre ellos el líder Cirilo Sánchez.<sup>113</sup>

En 1983 surge otro enfrentamiento por la lucha por el Agostadero, ahora quienes pelean por las tierras son los hijos de los ejidatarios encabezados por Anselmo Aguilar, bajo el argumento de que a ellos les correspondían esas tierras como herencia de sus padres. Nuevamente hay violencia e incluso balazos. Se

---

<sup>112</sup> *Ibíd.* p. 33.

<sup>113</sup> *Ibíd.*, pp. 33-38

mencionan otros líderes de los colonos como Francisco Estrada, Arsenia, Maximino Cruz, entre otros.

La lucha por el Agostadero marca un antes y un después en la historia del Valle de Chalco, los colonos se empiezan a movilizar y a luchar por mejorar sus condiciones de vida, recurren a sus redes sociales para sobrevivir, también a las instancias correspondientes, las agotan y ante su nula respuesta toman medidas extremas, sus líderes encabezan las luchas y el espacio en que llegan a vivir les da un sentido de identidad por el cual luchar, y los pocos logros obtenidos como la cesión de terrenos para equipamiento los motiva a preservarlo y a seguirse organizando:

El Agostadero puede ser visto como un espacio que definió políticamente el rumbo del asentamiento. A partir de las batallas de estos momentos, quedó claro que los colonos ya no podían ser vistos sólo como a clientes inermes de un negocio millonario, a los cuales se les podía arrebatarse sus bienes o manipular políticamente. Después del enfrentamiento, el núcleo social de los colonos se perfiló como una comunidad capaz de organizarse y dar pelea.<sup>114</sup>

El patrón de poblamiento y regularización de los asentamientos de la periferia es similar. Después de los asentamientos masivos en las nuevas tierras (comúnmente tierras de ejidos), propiciado muchas veces por el mismo Estado, los colonos empiezan a demandar servicios públicos y atención a sus demandas más apremiantes, así las negociaciones entre el Estado y los colonos se dan a través de intermediarios que pueden ser líderes sociales, ejidatarios, caciques urbanos, vendedores de tierras, políticos locales, que rápidamente son cooptados por el Estado incluso creados por él para sus fines, como son el clientelismo político, como base de legitimación de determinadas políticas, entre otras. Los intermediarios a su vez son los representantes de la autoridad formal, controlan y representan las demandas de los colonos sobre todo las de los inmigrantes rurales, y son la autoridad en la “tierra sin ley”, muchos de ellos son líderes naturales.<sup>115</sup> Del papel que desempeñen los intermediarios se les retribuirá con puestos de poder en el nuevo asentamiento reconocido legalmente por el Estado, a los intermediarios que no se sujeten a las reglas se les margina y entran en conflicto con el mismo.

La regularización del asentamiento viene tutelada por el Estado con la activa participación de los colonos que a la larga se lo retribuirán con lealtad y adhesión

---

<sup>114</sup> *Ibíd.*, p. 40.

<sup>115</sup> Laila Ben Amor y Dominique Mathieu, “Trayectorias sociales y acceso a la vivienda en el Valle de Chalco,” en: *Revista Mexicana de Sociología*, Año LIII/núm. 1, enero-marzo de 1991, México, UNAM/IIS, pp. 225 y 226.



política al gobierno que ayudó a regularizarlos.<sup>116</sup> Daniel Hiernaux sostiene que la intervención del Estado se da después, cuando legaliza la posesión de tierras y la introducción de servicios. Nosotros asumimos que el Estado interviene desde antes, al permitir la creación de las periferias, cooptar a liderazgos de los colonos y permitir el de los informales.

En una encuesta hecha a los colonos de Valle de Chalco en los años 90, se sacaron conclusiones valiosas acerca de las redes sociales de los habitantes. Una de ellas fue el fuerte lazo que existe entre los habitantes que vienen del medio rural con sus vecinos con igual origen, “el origen estatal de los jefes de familia por zonas...confirma la existencia y el buen funcionamiento de las redes familiares, de amistad y de compadrazgo, que prevalecen pese a la emigración”<sup>117</sup>. Si bien es cierto que existieron redes clientelares entre líderes y colonos basadas en el interés, la cooptación y la desigualdad de recursos, también es cierto que se dieron redes basadas en la confianza, lealtad, solidaridad, el bien común, la amistad, el parentesco entre colonos en igual condición que buscaban mejorar sus condiciones de subsistencia.

En síntesis, se tiene que en esta primera etapa del asentamiento de los colonos surgen liderazgos sociales que se movilizan por la dotación de servicios públicos, por el mejoramiento de su calidad de vida, en confrontación con las autoridades que se negaban a reconocer el asentamiento, no tanto en oposición abierta contra el Estado, sino el de su intervención para la dotación de servicios. La legitimidad se da a partir de la gestión por parte de los líderes sociales, por la apropiación de recursos para movilizar a la gente y resolverle sus demandas, mientras los recursos los tengan otros su liderazgo se ve en peligro, son ellos quienes deciden la forma de organización y movilización. Estos líderes también incluían a los ejidatarios y fraccionadores que tenían los recursos que les proporcionaba la venta de terrenos para controlar a los colonos, pero también se encontraban los líderes que manejaban recursos como la energía eléctrica, el agua potable y transporte público para el mismo fin, y por último, a los líderes de los tianguis y mercados que eran los que más recursos aportaban a las organizaciones y que hasta la actualidad manejan un gran contingente de afiliados.

En los terrenos ejidales no hay autoridades constituidas formalmente, mucho menos instituciones a nivel local, los que tienen poder son los liderazgos informales representados en los ejidatarios, fraccionadores, líderes sociales, caciques locales, miembros del PRI y funcionarios menores de los municipios colindantes, y su poder

---

<sup>116</sup> *Ibid.*, pp. 226 y 227.

<sup>117</sup> *Ibid.*, p. 256

básicamente radica en la apropiación de los escasos recursos, actuando como intermediarios entre el gobierno y los colonos, comprando a las autoridades o en abierta complicidad con las mismas, ejerciendo control sobre la comunidad que se estaba constituyendo. Los líderes sociales por lo general son gente en iguales condiciones que los colonos, muchos de ellos migrantes cuyos métodos de lucha a veces tomaba cauces extrainstitucionales, y con una alta participación. A todos ellos se les llama los “líderes viejos”.

Una vez que se empiezan a introducir los servicios urbanos e infraestructura como el agua potable, energía eléctrica, escuelas, caminos, transporte, salud, entre otros, surgen nuevos actores políticos que quieren mucho mayor participación política y los medios y canales necesarios para la toma de decisiones y acceso al poder, liderazgos sustentados entre otros factores al hecho de movilizar recursos que les proporcionan el manejo de los servicios, así surgen líderes del transporte, de los tianguis, de diversas áreas como educación, salud, etc.

En Valle de Chalco en un principio se lucha por la posesión de los terrenos y su escrituración; inmediatamente después se lucha por la vivienda que garantiza cierta seguridad por el terreno adquirido; una vez asentados los colonos empiezan a demandar servicios y la creación y reconocimiento como municipio que no solo significa el proceso de consolidación y regulación del asentamiento irregular sino su reconocimiento político que le redundará en la dotación de recursos para la creación y reforzamiento de liderazgos locales y con ello la creación de una clase política local. Una vez constituidos como tal, los colonos pero en especial los líderes lucharán entre ellos por los puestos de poder dentro de la estructura administrativa municipal y partidista.

## 2. LAS PRIMERAS ORGANIZACIONES POLÍTICO-SOCIALES EN LOS EJIDOS.

En lo que sería el Valle de Chalco en la década de 1980-1990 surgieron diversas organizaciones de carácter político-social que luchaban por mejorar las condiciones de subsistencia en que se encontraban los colonos, gestionando demandas sociales, creando identidad con el municipio, luchando por espacios en la burocracia local de los municipios aledaños, así también funcionaron como fuentes de reclutamiento de futuros liderazgos y establecimiento de redes, entre otras. Algunas organizaciones que se mencionan son: “Veteranos de Valle de Chalco AC; Consejo Nacional Cardenista; Organización de Defensa Popular AC; Consejo Mexicano de Pobladores de Oriente

(CEMPO); Unión Popular de Valle de Chalco; Confederación Agrarista Mexicana; Asociación Cívica Nacional Revolucionaria (ACNR); Agrupación Popular del Valle y Movimiento Popular Independiente,<sup>118</sup> algunas cuya presencia datan de 1979.

Aunque también podemos incluir a:

- La Coalición de Organizaciones de Valle de Ayotla, cuyos líderes eran los comisarios Ejidales Alberto Albizuri y Miguel Campos;
- El Consejo Unificador de Delegaciones y Organizaciones de Valle de Chalco (CUDOC) que fue una organización importante en su tiempo, que logró reunir a los 23 delegados del municipio y organizaciones importantes, del cual salieron los primeros políticos locales y que lucharon por la electrificación del municipio, escrituración de lotes, agua potable, entre otras demandas;
- La Asociación Nacional Femenil (ANFER) liderada por Martha Patricia Rivera Pérez, miembro del Grupo Chalco y presidenta de ese mismo municipio (1997-2000);
- La Coalición Cirilo Sánchez que ha venido trabajando en Valle de Chalco desde 1979, en un primer momento se denominaba Coalición de Colonos Unidos del Valle de Ayotla (CCUVA), cuya presencia empieza a despuntar y a tener mayor presencia organizativa en el municipio a partir de 1985, posteriormente, se cambia el nombre en 1991 por Coalición de Organizaciones y Colonos del Valle de Chalco "Cirilo Sánchez AC"<sup>119</sup>. La Organización sirve como intermediario entre las autoridades y la población para la solución de diversas demandas de los colonos como son la introducción de servicios públicos, legalización de la tierra, demanda de vivienda, entre otras; como espacio de reclutamiento de nuevos liderazgos; aunque también han invadido terrenos como el Agostadero en 1995 y lucrado con la venta de tierras. Entre sus miembros que han logrado puestos en la administración pública municipal y en los partidos políticos locales se encuentran Francisco Estrada Reyes, los hermanos Marcelino Guzmán León y Gabriel Guzmán León y Miguel Ángel Luna Munguía (presidente de Valle de Chalco, 2003-2006).
- Posteriormente, con la introducción del Programa Nacional de Solidaridad, los viejos líderes crean en 1989 la Coalición de Organizaciones y Colonos del Valle de Chalco, que aglutinaba a 28 organizaciones como una forma de defenderse del Pronasol y por la apropiación de sus recursos.

---

<sup>118</sup> Estela García Gutiérrez, *op. cit.*, p. 183.

<sup>119</sup> Manuel Ramírez Mercado, *Identidad y organización política; un estudio en el municipio Valle de Chalco Solidaridad*, Tesis de Licenciatura, México, ENEP Aragón/UNAM, 1997, p. 97.

Estas organizaciones y sus líderes están sujetas al gobierno y al partido en el poder muchas de las veces, actuando como intermediarios entre los colonos y el gobierno, reconocidos como tal por las autoridades locales (incluso alentadas por ellas), y su actuar y el cumplimiento de determinados fines para el PRI y el gobierno posibilitan su acceso a los puestos de poder dentro de las instituciones locales, son en fin, organizaciones que “coexisten a la par de las autoridades locales y actúan con el pleno reconocimiento y autorización de las mismas, creando una especie de gobierno informal, semi-institucionalizado, que muy lejos de cumplir un papel de transmisión de demandas políticas reales entre la sociedad y el gobierno, de participación política y de integración social, cumplen fundamentalmente en papel de reclutamiento político para el partido en el poder (PRI), sin importar los medios para lograrlo”.<sup>120</sup>

Dichas organizaciones y grupos se circunscriben en el proceso de urbanización y creación del municipio de Valle de Chalco en un primer momento, manteniendo cierto control sobre el asentamiento irregular, garantizando votos al PRI y más tarde legitimando la política económica de Salinas de Gortari, a cambio ellos obtienen puestos en el gobierno municipal que acaba de nacer y en el partido político oficial, concesiones que solo aplican a los líderes de dichas organizaciones, sus bases por otro lado, obtienen ciertos servicios o mejoramiento en las condiciones de subsistencia

121 .

### 3. LA LLEGADA DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD AL MUNICIPIO Y LA CREACIÓN DE NUEVOS LIDERAZGOS.

Podemos distinguir una segunda etapa en la consolidación del municipio de Valle de Chalco Solidaridad, caracterizada por la implementación del programa social que marca el sexenio de Carlos Salinas de Gortari, el PRONASOL, contribuyendo a la creación del municipio que se materializa en el año de 1994 por decreto del gobernador del Estado, Emilio Chuayffet, trayendo consigo la primera administración municipal conformada por los liderazgos que surgen amparados por los recursos del Pronasol, de líderes de organizaciones sociales y políticas, junto con los viejos líderes quienes dan forma a la incipiente clase política local.

Como contexto se tienen las elecciones presidenciales de 1988, donde en la zona de Chalco el candidato presidencial de oposición Cuauhtemoc Cárdenas obtuvo más votos, cerca de 60 mil, mientras que el PRI de la mano de Carlos Salinas de

---

<sup>120</sup> Estela García Gutiérrez, *op. cit.*, p. 199.

<sup>121</sup> *Ibíd.*, pp. 201 y 202.

Gortari obtuvo 28,529 votos, mostrando el descontento de los habitantes hacia el partido en el gobierno<sup>122</sup>. La aplicación del PRONASOL en el municipio –al igual que en las zonas donde el PRI retrocedió sustancialmente en votaciones- se debió principalmente a objetivos electorales<sup>123</sup>.

En 1989 el programa Solidaridad se implementa en lo que sería el Valle de Chalco.<sup>124</sup> Con el Pronasol se crearon nuevos liderazgos gracias a los recursos del programa, emanados de los Comités de Solidaridad cuya función fue organizar a los pobladores para la introducción del agua potable, escuelas, guarniciones y banquetas, alcantarillado, pavimentación y becas a estudiantes, contabilizando alrededor de 300 Comités solo en Valle de Chalco, con cerca de 480 obras y proyectos<sup>125</sup>.

El Comité de Solidaridad fue la organización base para la implementación del Programa. Los comités fungieron como órganos de representación y participación social encargados de darle viabilidad al Pronasol mediante la implementación de los proyectos enfocados a fines específicos, organización de la gente, recolecta de aportaciones de beneficiados, manejo de recursos, supervisión y cumplimiento de metas y obras. Su existencia dependía del proyecto en el cual se enfocaba y una vez concluido el comité se deshacía, los liderazgos en consecuencia eran de corto plazo. A pesar de la efímera existencia del comité, había algunos que siguieron aún después de que el proyecto por el cual se había creado había finalizado y algunos otros donde sus líderes se mantuvieron en distintos comités.

La estructura del Comité de Solidaridad estaba integrada por<sup>126</sup>:

- presidente
- secretario

---

<sup>122</sup> María Inés Tamayo Rosa, *La Zona de Valle de Chalco, durante y después del PRONASOL: influencia de las características socioeconómicas en la competencia electoral*, Tesis de Licenciatura, México, FCPyS-UNAM, 2007, p. 56.

<sup>123</sup> Julián F. Bertanou, “Programa Nacional de Solidaridad ¿un nuevo o un viejo modelo de política pública?”, en: *Revista Mexicana de Sociología*, Año LV, núm. 3, México, IIS/UNAM, julio-septiembre de 1993, p. 234.

<sup>124</sup> Un grupo de especialistas del gobierno federal concluyó que el principal problema de los colonos del Valle eran la falta de servicios públicos y de equipamiento, por lo que el Pronasol se enfocó en atender dichos problemas y dejó de lado el combate a la pobreza como su principal problema argumentando que el índice de pobreza era similar al resto del Estado de México, al respecto Jaime Sobrino escribe: “El mayor problema que enfrentaba Chalco en 1990 era necesidades de satisfactores colectivos y no tanto de satisfactores privados, ya que los niveles de pobreza estaban más o menos sobre el promedio estatal y regional, pero el déficit en servicios públicos y equipamiento social era el más grave de la ZMCM”, Luis Jaime Sobrino, “Solidaridad en Chalco”, en: Rosaura Hernández R. (comp.), *Valle de Chalco Solidaridad*, Toluca, Colegio Mexiquense / H. Ayuntamiento de Valle de Chalco Solidaridad, Cuadernos Municipales, núm. 4, 1996, pp. 77-78.

<sup>125</sup> *Ibíd.*, p. 78.

<sup>126</sup> Verónica Hernández Rafael, *Reportaje del Programa Nacional de Solidaridad durante el Sexenio de Carlos Salinas de Gortari en el municipio de Valle de Chalco*, Tesis de Licenciatura, México, ENEP Aragón-UNAM, 2000, p. 81

- tesorero
- vocal de control y vigilancia y
- 2 vocales o más elegidos por los colonos

Del total de directivos de los Comités de Solidaridad en Valle de Chalco, se tiene que 49% eran hombres y 51% mujeres, siendo que un 47% de ellos eran presididos por una mujer, con lo que se concluye que preponderó la participación femenina. Otras observaciones que se sacaron fue que existió mayor cantidad de integrantes (5.8 personas por comité), mayor frecuencia en reuniones y organización de asambleas y mucha mayor participación: “más de la mitad de los comités tenían una reunión semanal con su mesa directiva, mientras que en las asambleas asistían en promedio 75% de las familias beneficiarias. Con ello, los comités de Solidaridad lograron *un alto poder de convocatoria*.”<sup>127</sup>

La creación de Comités de Solidaridad creó nuevos liderazgos desplazando a los llamados “viejos” que sustentaban su poder en la apropiación de los escasos recursos como fue agua en pipas o la energía eléctrica. Creados por el gobierno se legitimaban a partir del uso de recursos del programa Solidaridad, son ellos los intermediarios entre la sociedad y el Estado, con un gran poder político respaldados por el gobierno federal y el partido oficial, en especial con el presidente de la República, el programa pues, “trata una política de corte clientelista, generándose nuevas lealtades, nuevos compromisos y por ende la renovación de los métodos del partido oficial.”<sup>128</sup>

La implementación del programa Solidaridad en el municipio encontró resistencia de diversos sectores de la población, uno de ellos fueron los líderes viejos ya que mermaba el poder de las viejas organizaciones y por ende la de los líderes que habían construido su poder a través del manejo de los escasos recursos condicionados a los colonos, aunado a que el gobierno federal les impidió el manejo de los recursos del programa, dándoselos a los jefes de los comités de Solidaridad lo que derivó en la constitución de nuevos líderes. Los líderes viejos no estaban dispuestos a ceder su poder que habían constituido mucho menos a compartirlo con los nuevos liderazgos emanados del Pronasol, por los que en 1989 crean la Coalición de Organizaciones y Colonos del Valle de Chalco, que aglutinaba a 28 organizaciones para defenderse del programa social, en la misma situación se encontraban

---

<sup>127</sup> Luis Jaime Sobrino, *op. cit.*, pp. 88-89

<sup>128</sup> Daniel Hiernaux, *Nueva periferia...*, p. 243.

organizaciones como la Coalición Cirilo Sánchez, los Tianguistas de Puente Rojo, y el CUDOC<sup>129</sup>.

Otro sector inconforme con el Pronasol fueron los habitantes de Xico, originarios del municipio y considerados como los primeros pobladores, que desde el comienzo de la llegada de los colonos a los ejidos en la década de 1970 se mostraron inconformes. Su nivel de vida desde el principio fue diferente al resto de los colonos ya que tenían servicios mínimos que aunque insuficientes no los padecían como los recién llegados, por lo que no se vieron en la necesidad de integrarse a un líder social o una asociación para demandar servicios ante las autoridades, tenían escaso nivel de participación que llegó a manifestarse incluso con la llegada del Pronasol al municipio.

En Valle de Chalco nació el Programa de Solidaridad, se llegaron aplicar cuantiosos recursos económicos, quizá más que cualquier otro municipio a nivel estatal y federal tanto así que entre los años de 1989-1993, sumaron alrededor de 407.6 millones de nuevos pesos, lo que representó el 15.3% del gasto total estatal del programa y el 0.8% del gasto nacional<sup>130</sup>. Los efectos en el ámbito electoral fueron evidentes, en 1991 el PRI no solo se recuperó en el municipio sino que aumentó su votación de manera sustancial y la población se reconcilió con el partido en el gobierno, pero sobre todo con la imagen de Carlos Salinas como su protector y mesías, “la intervención en Valle de Chalco se presentó entonces como un vasto ensayo de normalización de cierto patrón de urbanización popular, pero también como un ejercicio de ‘normalización política’ en la relación entre pobres urbanos periféricos y el sistema político, particularmente con el partido oficial”<sup>131</sup>.

Algunos de los liderazgos de los miembros de los comités de Solidaridad entablaron relación con autoridades federales que les permiten extender sus redes. En Valle de Chalco fueron Carlos Rojas y Carlos Flores Rico los coordinadores del PRONASOL a nivel federal quienes una vez finalizado el programa seguirán ejerciendo una gran influencia en el municipio y actuando como intermediarios entre Salinas de Gortari y las autoridades municipales. Son varios los liderazgos de los comités que seguirán perdurando aún cuando el programa finalice quien a su vez se insertarán en la clase política local que acaba de constituirse, como Bertha Albores Ramírez, Tomás Martínez Hernández, Mario Fernando Silva Salas, entre otros.

Recapitulando, se describió que no existe una autoridad constituida formalmente dentro de lo que sería el municipio, los liderazgos son informales, frágiles, dispersos, basados en relaciones clientelares y en la apropiación de escasos recursos,

---

<sup>129</sup> María Inés Tamayo Rosa, *op. cit.*, p. 25

<sup>130</sup> Luis Jaime Sobrino, *op. cit.*, pp. 73-78.

<sup>131</sup> Daniel Hiernaux, *Metrópoli y etnicidad...*, p. 43.

distinguiéndolos entre “líderes viejos” y “líderes nuevos”. No existe el PRI local aunque si liderazgos priistas de Chalco. Aparecen diversas organizaciones sociales y políticas que sirven como aglutinadoras de futuros liderazgos y como unidades de reclutamiento político, que empiezan a tener importancia en el asentamiento por ser grupos organizados representantes de demandas. Todavía no se constituye una clase política como tal ya que el asentamiento todavía no tiene reconocimiento legal y político, y por lo tanto no hay instituciones de gobierno de donde emane la misma. Existen lealtades a líderes sustentadas básicamente en el interés, clientelismo, cooptación, incluso uso de la violencia, lo que hace inviable hablar de grupos políticos, aunque si de redes sociales entre líderes informales y colonos y entre colonos y sus pares, basadas en relaciones de amistad, familiares, partidistas, de origen, de interés, intercambiando recursos materiales y no materiales para lograr sobrevivir en condiciones de precariedad.

## B. LA CREACIÓN DEL MUNICIPIO Y EL NACIMIENTO Y CONSOLIDACIÓN DE UNA CLASE POLÍTICA LOCAL: 1994-2009

### 1. LA CREACIÓN DEL MUNICIPIO Y DE LA CLASE POLÍTICA LOCAL. LA PRIMERA ADMINISTRACIÓN (1994-1996).

#### a. La conformación de la primera administración municipal.

El Valle de Chalco surge al igual que otros municipios de la zona Sur-Oriente del Estado de México apartados del centro de poder que representa el Valle de Toluca. Los municipios como Nezahualcoyotl, los Reyes la Paz, Amecameca, Chalco, Ixtapaluca, entre otros del Oriente y que son reconocidos como los municipios del Valle de México, tienen características comunes que los diferencian de los municipios industrializados del norte del Estado, como lo apunta Daniel Hiernaux, “la forma específica que resultó del desmembramiento progresivo del gran Estado de México por la separación de otras entidades federativas, apuntó a una pérdida del control del Valle de Toluca sobre el Sur- Oriente. Esta situación ha otorgado a los habitantes de esta región, una mayor autonomía, (...) bien integrada con el Valle de México y con menores relaciones con el Valle de Toluca<sup>132</sup>”

Existe una clara diferencia entre los municipios del Valle de Toluca y los del Valle de México. Los primeros se encuentran cerca de la capital del Estado y por ende

---

<sup>132</sup> Daniel Hiernaux, *Nueva periferia...* p. 88.



del centro del poder político, tienen mayor urbanización, es la zona donde se concentra el mayor número de industrias y por lo tanto la que más recursos aporta al Estado, sus habitantes tienen mayor identidad y arraigo con el Estado y son más renuentes a la injerencia del gobierno federal y del Distrito Federal. Por otra parte, los municipios del Valle de México presentan elevados índices de pobreza y de industrialización, algunos de reciente creación, más apegados al liderazgo político del Distrito Federal y renuentes a las imposiciones desde Toluca, como lo veremos con Valle de Chalco Solidaridad.

La lucha por el reconocimiento del municipio es porque una vez que el asentamiento irregular se vuelve más grande e insostenible, la carencia de servicios de por sí escasos se agrava y las instituciones encargadas de darle solución a las demandas –municipios cuyos ejidos fueron poblados-, hacen caso omiso justificándolo en el hecho de que la figura jurídica del “Ejido” no estaba contemplado en el presupuesto de egresos y de la confusión de límites de la mancha urbana que abarcaba dichos municipios y la delegación del D. F. Tampoco los gobernadores del estado de ese período les dan solución a sus demandas, por lo que los colonos se empiezan a organizar para solucionarlas a través del reconocimiento del municipio, para la dotación de los servicios básicos e indirectamente de instituciones que serán su fuente y medio de poder de los liderazgos.

Para ese entonces los habitantes han reforzado la identidad que tienen con el territorio y pugnan por que a través del reconocimiento le sean entregados recursos a través de la conformación de una administración pública municipal donde se reflejarán las diversas negociaciones y conflictos entre los líderes políticos locales.

Uno de los grandes impulsores de la creación del municipio fue Ángel Martínez Barrios líder de la organización Unión de Colonos de Valle de Chalco “Emiliano Zapata” durante el sexenio de Miguel de la Madrid, causa retomada posteriormente por el Frente Ciudadano del Valle de Chalco Pro-Municipio 122, creada en 1991 que aglutinaba a organizaciones y ciudadanos independientes<sup>133</sup>. Esta organización fue el aglutinante de las demandas por la creación de un nuevo municipio la cual albergaba a importantes líderes. La movilización de las personas por la creación del municipio contó con la experiencia de colonos emigrados de Nezahualcóyotl que años atrás se había separado de Chimalhuacán<sup>134</sup>.

Las autoridades estatales ya habían planeado desde tiempo atrás la creación del Valle de Chalco, dado que el asentamiento para el año de 1989 ya alcanzaba una

---

<sup>133</sup> Jaime Noyola Rocha, *La ciudad emergida...*, p. 52.

<sup>134</sup> En un estudio que hizo el autor a finales de los años 80 y principios de los 90, encontró que el 26% de los colonos del Valle de Chalco provenían de Nezahualcóyotl. Daniel Hiernaux, *Servicios urbanos...*, p. 292.

cifra de alrededor de 400 mil habitantes en más de 22 colonias, considerado como el asentamiento irregular más grande de América Latina<sup>135</sup> y era la base social necesaria para legitimar las políticas de Carlos Salinas. En 1980 la tasa de crecimiento anual era de 14%, para los años de 1995-1997 fue de 11.12%, y aunque han ido disminuyendo las tasas de crecimiento considerablemente, el INEGI coloca al Valle de Chalco en el séptimo lugar de entre los 20 municipios más densamente poblados del país.<sup>136</sup>

Emilio Chuayffet en su campaña para gobernador del Estado en 1993, había propuesto la creación del municipio 122, Valle de Chalco Solidaridad, y no fue hasta finales de 1994 cuando se crea el municipio aprobándose en los últimos días de la Legislatura Local LII y nombrando al presidente municipal de Chalco, Felipe Medina Santos (FMS)<sup>137</sup> como presidente municipal del nuevo municipio y la designación de un Ayuntamiento provisional.

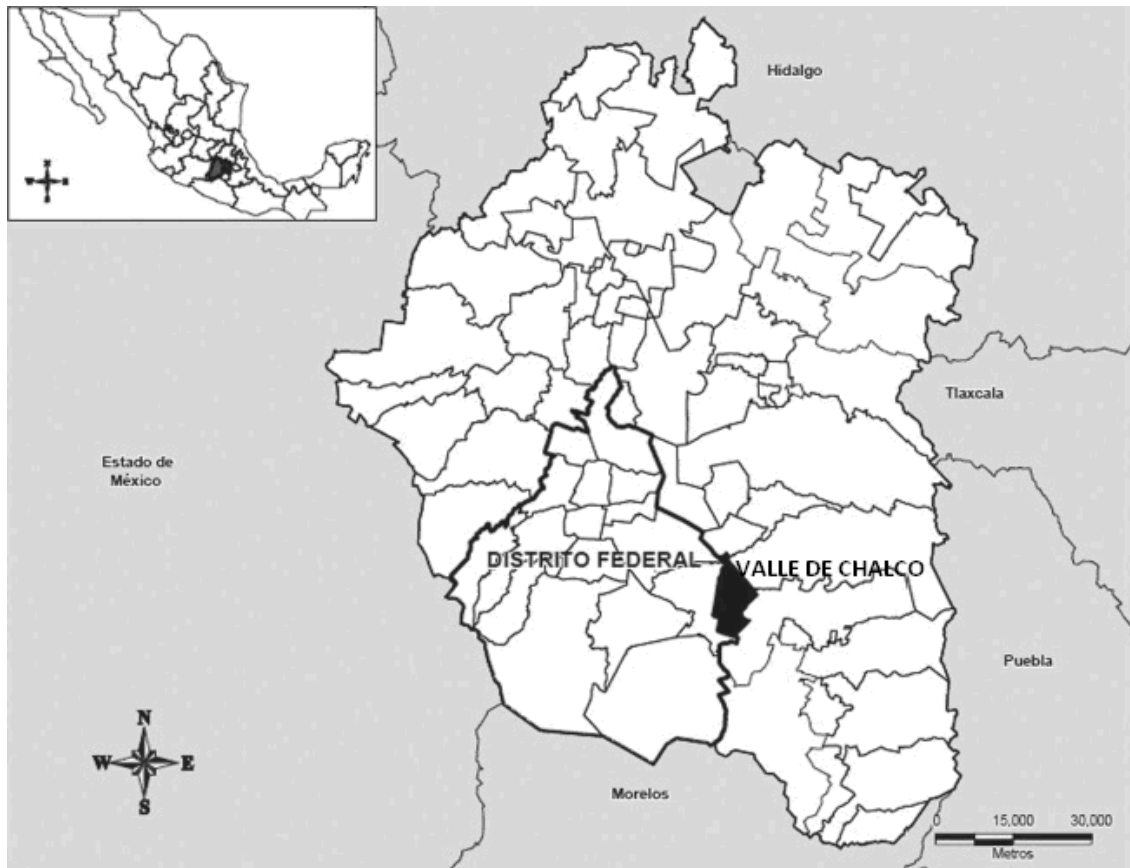
Así pues, se asentó que el municipio de Valle de Chalco se localiza en el Oriente del Estado de México, siendo sus coordenadas geográficas: al Norte 19°21´, al Sur 19°13´, al Este 98°54´, al Oeste 98°59´. Colinda al norte con los municipios de Ixtapaluca, San Vicente Chicolopan y los Reyes La Paz; al este con Chalco, al sur y oeste con la delegación Tlahúac, Distrito Federal, con una superficie de 44.57 Km<sup>2</sup>. Su superficie territorial está representada por el 0.22% de la superficie del Estado de México (Mapa 1).

---

<sup>135</sup> Jaime Noyola Rocha, *Valle de Chalco Solidaridad. Monografía municipal*, México, Instituto Mexiquense de Cultura, 1999, pág. 85.

<sup>136</sup> Patricia Molinar Palma, *El Valle de Chalco Solidaridad: reflexiones sobre nuevas formas de asentamientos urbanos*, Vol. 2, núm. 29, s/lugar de edición, Clío, 2003, Nueva Época, pp. 115 y 116.

<sup>137</sup> Felipe Medina Santos es ingeniero civil por el Politécnico (1968-72). Activista social y cultural, comenzó su carrera política a los 19 años en el Centro Cultural del Seguro Social de la clínica 71 de Chalco, Edo. de México, es ahí donde organiza y funge como líder del grupo “José Antonio Alzate” (1970). En 1971 es dirigente juvenil del PRI de Chalco y segundo al mando en el organismo juvenil del “Frente de la Juventud Revolucionaria” del PRI, dicho cargo le permite conocer el Estado de México y ampliar sus conexiones. Presidente del Comité Municipal del PRI en Chalco (1977-1978); presidente municipal de Chalco por el PRI para el período 1979-1981, cuando tenía 27 años de edad; Diputado federal; Coordinador de zona del Programa Solidaridad en Chalco y Nezahualcóyotl; en 1994 es nuevamente presidente municipal de Chalco cargo en el que dura solo 11 meses ya que es designado por el Congreso estatal para ser presidente municipal del nuevo municipio, Valle de Chalco Solidaridad; Presidente de la Fundación Colosio y Oriente Mexiquense. Su mentor político al inicio de su carrera fue **Héctor Ximénez Cantú**, político con gran peso en el Oriente del Estado, los unía una relación de amistad pero luego hay conflicto entre ellos. Posteriormente sus mentores son **Carlos Rojas y Carlos Flores Rico** coordinadores del PRONASOL a nivel federal. Para ser presidente municipal de Chalco, Valle de Chalco y diputado federal tuvo la aprobación de **Carlos Salinas de Gortari**, no directamente sino a través de intermediarios. Compañero de **Arturo Montiel** en la Cámara de Diputados, los une una relación de amistad, de trabajo y relación política, lo mismo que con **Emilio Chuayffet**. Con **Carlos Hank González** hay una relación de respeto, fue su maestro en la política, de él aprendió mucho, FMS le reconoce: “a quien le aprendimos que fue un maestro de la política es a Carlos Hank, fue una gente sobresaliente, un liderazgo natural”. Entrevista realizada a Felipe Medina Santos el 8 de julio del 2010.



Mapa 1. Ubicación de Valle de Chalco Solidaridad, Estado de México. FUENTE: Patricia Potros Rivera, *El papel de la migración intrametropolitana en la conformación de zonas periféricas marginadas en la Ciudad de México y su repercusión en la calidad de vida, el caso de Valle de Chalco, 2000-2005*, Tesis de Maestría, México, IIS/UNAM, 2010, p. 49.

Una vez que el Pronasol acaba (finaliza en 1995) y que un nuevo sexenio empieza, los recursos destinados al municipio disminuyen drásticamente. La administración de Felipe Medina Santos más que darle prioridad a la obra pública se encarga de constituir a la clase política local, de conformar a la primera administración municipal, de crear la estructura del PRI en el municipio y de entablar negociaciones con los actores políticos que pudieran representar un riesgo a la estabilidad.

La clase política entendida como la minoría gobernante que ocupa las posiciones de mando y dirección solo es posible en tanto existan instituciones de gobierno, porque las instituciones son sus medios y fuentes de poder para ejercerlo y conservarlo, en este sentido la clase política local nace cuando se crea el municipio en 1994, y la definen los miembros que ocupan las posiciones de jerarquía y mando dentro de la administración pública municipal y del partido oficial, el PRI, que también se crea ese mismo año en Valle de Chalco.

Felipe Medina tuvo total libertad para nombrar a los titulares de las direcciones de la administración pública municipal, con anuencia de Carlos Flores Rico coordinador del Programa Solidaridad a nivel federal, quedando integrada por lo que

entonces eran los máximos líderes sociales que representaban varias corrientes dentro del municipio, muchos de ellos ligados a Chalco, cabe mencionar que FMS era líder del grupo Chalco. Para la integración del aparato burocrático del naciente municipio Medina Santos condicionó a los aspirantes a que no tuvieran antecedentes penales y que el 95% de los servidores públicos tuvieran residencia en Valle de Chalco.<sup>138</sup> Los líderes vallechalquenses al sentirse relegados de la nueva administración y desplazados por gente de Chalco, empiezan a demandar espacios en la administración pública municipal, objetivo que se consigue a través de varias negociaciones, entre ellos estaban:

- \*Alejandro Tapia González, con quien tuvo problemas graves por ser el líder del grupo opositor a FMS en un principio
- \*Miguel Ángel Martínez Ventura
- \*Luis Enrique Martínez Ventura
- \*Marcelino Guzmán León: quería vender el Agostadero, tuvo grandes conflictos con FMS pero al final terminan siendo grandes amigos.
- Domitilio Guzmán Villegas
- Miguel Ángel Luna Murguía
- María Ernestina Escalante Espinoza quien no sabía leer ni escribir, líder vecinal de la colonia Xico.

Asimismo, tiene cuidado en escoger a los titulares de Tesorería (a los contadores Isabel Rojas y José Luis Concepción Ariza) y al de Desarrollo Económico (Georgina Contreras Landgrave), quienes tenían formación profesional de sus respectivas áreas.

Con estos primeros políticos FMS se reunía una vez al mes y les decía “pórtense bien, hagan amigos, entre ustedes saldrá el próximo presidente”<sup>139</sup>

En la designación del diputado local distrito XXVII con cabecera en Chalco (y del que Valle de Chalco forma parte), los liderazgos del municipio no son tomados en cuenta, es una decisión que recae en la clase política de Chalco. Para este trienio se designa como candidata a diputada local a Martha Patricia Rivera Pérez, integrante del grupo Chalco y como suplente a María Soledad García Galván líder social de Valle de Chalco.

Felipe Medina también se encarga de darle estructura al PRI en el municipio nombrando como su presidente a Francisco Mora García quien era líder de los

---

<sup>138</sup> Verónica Hernández Rafael, *op. cit.*, p. 172.

<sup>139</sup> Entrevista realizada a Felipe Medina Santos el 8 de julio del 2010.

\* Son integrantes del grupo opositor a Felipe Medina S. cuando asume la presidencia.

mercados en el municipio y su compadre, y como secretario general a Isaías Soriano quien es líder de los tianguistas.

La naciente clase política local estaba integrada por: el Ayuntamiento conformado por el presidente municipal, un síndico procurador y 10 regidores; el secretario del Ayuntamiento; titulares de las 16 unidades administrativas, el diputado local del distrito XXVII con cabecera en Chalco (todavía no se contaba con diputado federal, sino hasta 1996); y Presidente del PRI municipal, que eran los siguientes:

Cuadro 1. LA CLASE POLÍTICA 1994-1996

CARGO/PERÍODO	1994-1996
<b>AYUNTAMIENTO</b>	
PRESIDENTE MUNICIPAL	Ing. Felipe Medina Santos (PRI)
SÍNDICO PROCURADOR	María Ernestina Escalante Espinoza
SECRETARIO DEL AYUNTAMIENTO	Tomás Martínez Hernández
PRIMER REGIDOR	Marcelino Guzmán León
SEGUNDO REGIDOR	María Soledad García Galván
TERCER REGIDOR	José Raúl Ramírez Salazar
CUARTO REGIDOR	José Luis Pérez Torres
QUINTO REGIDOR	José Encarnación Anaya Calderón
SEXTO REGIDOR	Oscar Zavala Sánchez
SÉPTIMO REGIDOR	Catarino Mata Marreno
OCTAVO REGIDOR	Melnardo Escalante Almonte
NOVENO REGIDOR	Damián Flores Pérez
DÉCIMO REGIDOR	Domitilo Guzmán Villegas
<b>UNIDADES ADMINISTRATIVAS</b>	
DIRECCIÓN DE FINANZAS	Lic. Isabel Rojas Ramírez/c. p. José Concepción Ariza Escalante
CONTRALORÍA MUNICIPAL	Humberto Novoa/Lorenzo González Silverio/ c. p. José Concepción Ariza Escalante.
ODAPAS	Salvador Castañeda Salcedo
COORDINACIÓN MUNICIPAL DE DERECHOS HUMANOS	Dr. Albino Moreno
DIRECCIÓN DE ADMINISTRACIÓN	Prof. Blanca Estela Muñoz
DIRECCIÓN DE JURÍDICO Y CONSULTIVA	Lic. Angelina Rivas Martínez
DIRECCIÓN DE COMUNICACIÓN SOCIAL	Lic. Ricardo Espejel Arellano
DIRECCIÓN DE DESARROLLO SOCIAL	Agustín Rivera Zapata
DIRECCIÓN DE DESARROLLO URBANO	Ing. Felipe de Jesús Sanabria Nieves
DIRECCIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	Antonia Soriano Tapia
DIRECCIÓN DE OBRAS PÚBLICAS	Luis Enrique Martínez Ventura
DIRECCIÓN DE DESARROLLO ECONÓMICO	Dr. Georgina Contreras Landgrave
DIRECCIÓN DE ECOLOGÍA	Ing. Rubén Díaz Valdez

DIRECCIÓN DE PROTECCIÓN CIVIL Y BOMBEROS	Vicente Corona Arzabet
DIRECCIÓN DE SEGURIDAD PÚBLICA	Roberto Bello Corona
DIF	Lic. Carlos Macías Lazcano
DIPUTADO LOCAL distrito XXVII	Lic. Martha Patricia Rivera Pérez
PRESIDENTE DEL PRI	Francisco Mora García

FUENTE: Elaboración propia

En esta primera administración el número de puestos jerárquicos que integran a la clase política es de 31 toda vez que con el paso del tiempo fueron ocupados por 34 políticos, 26 de los cuales eran hombres y 8 mujeres, representado por el 76.4% y el 23.5% respectivamente. Solo 12 miembros de la clase política eran profesionistas, representando el 35.2%.

Se empiezan a configurar los grupos políticos, siendo Felipe Medina Santos el líder que en un primer momento aglutina a los liderazgos sociales de Valle de Chalco e integrando a políticos que previamente habían trabajado con él, como Salvador Castañeda Salcedo quien es recomendado por Bonifacio Netro Nájera, quien era presidente municipal de Amecameca (1988-1990). Salvador Castañeda en ese entonces era supervisor de preparatorias y Felipe Medina lo nombra coordinador de campaña para diputado federal, con el paso del tiempo se volvieron grandes amigos, tan es así que cuando FMS es presidente en Chalco nombra a Salvador Castañeda como director de Desarrollo Social. Otros miembros del grupo de Felipe Medina Santos son Isaías Soriano López, Secretario General del PRI; Leticia Calderón; su compadre Francisco Mora García, presidente del PRI, lic. María Eugenia Andrade, su esposa y titular del DIF; Felipe de Jesús Sanabria Nieves, Director de Desarrollo Urbano; Martha Patricia Rivera Pérez, Diputada local y miembro del grupo Chalco; Isabel Rojas Ramírez, Directora de Finanzas; José Concepción Ariza Escalante, Contralor Municipal; Georgina Contreras Landgrave, Directora de Desarrollo Económico; Tomás Martínez Hernández, Secretario del Ayuntamiento. (Fig. 6)

En un futuro inmediato se convertirán en políticos profesionales, crearán sus propios grupos políticos, se enquistaran en las cimas de la burocracia municipal y partidista, tendrán a monopolizar el acceso a la clase política local y algunos se constituirán en élite política.

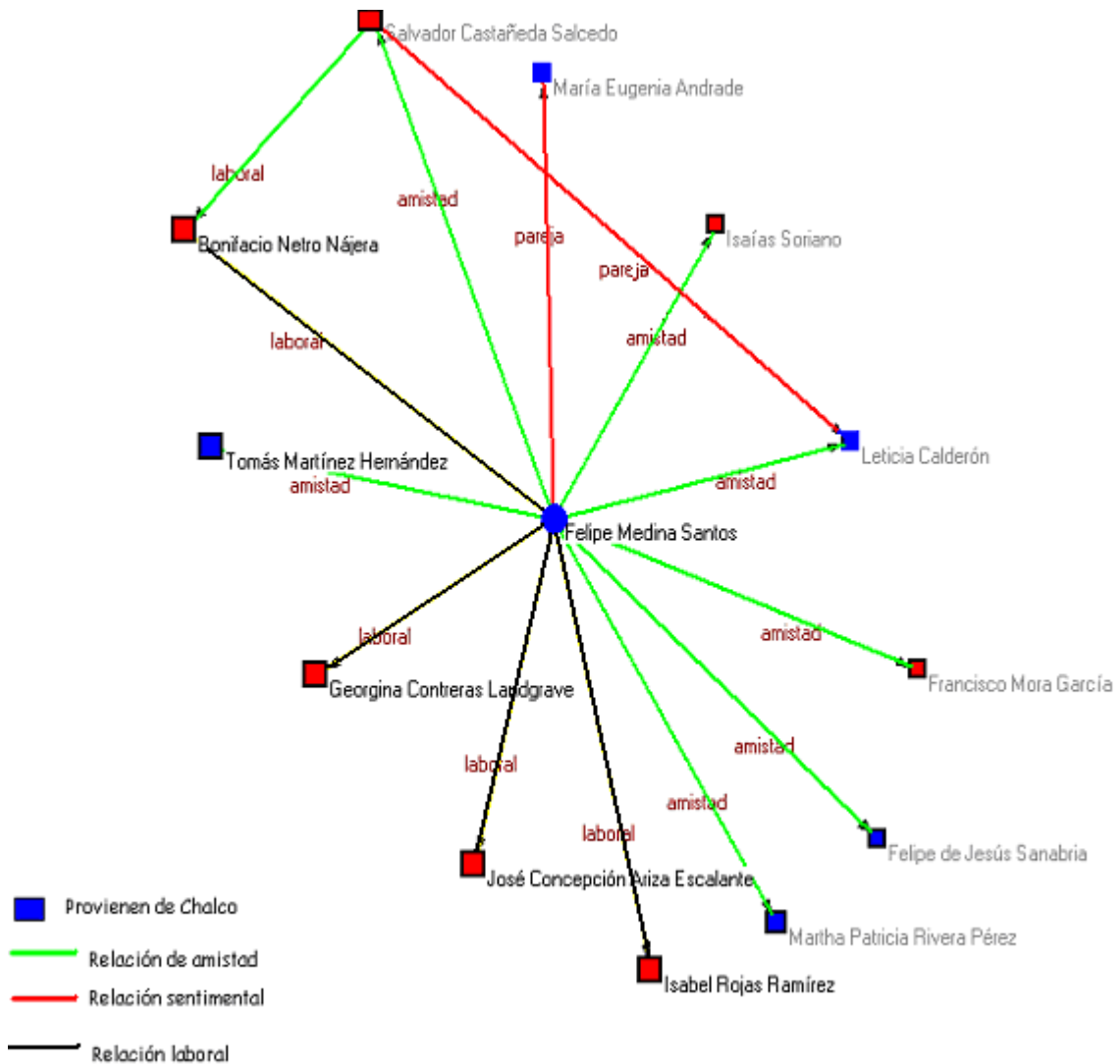


Figura 6. Red de poder de Felipe Medina Santos

b. Organizaciones políticas y sociales una vez constituido el municipio.

En la primera administración municipal se crean las instituciones de donde surgirá la clase política local, tanto de la administración pública municipal como el partido oficial, así también de partidos de oposición aunque su papel sea marginal en tanto estén representados en el Ayuntamiento y de nuevas organizaciones sociales y políticas que lucharán por espacios dentro de la burocracia y por la obtención del poder. Las organizaciones son puntos de encuentro entre líderes políticos y espacios de reclutamiento donde pueden entablar nuevas relaciones y por ende extender sus redes.

Rosa Mirina Lara Castillo hace un estudio detallado sobre las organizaciones sociales y políticas que se dieron durante la primera administración en el municipio,

contabilizando un total de 106 organizaciones, los fines que perseguían eran de diversa índole, desde atención a las demandas de servicios públicos y mejoramiento de su calidad de vida, hasta posiciones políticas y puestos en la burocracia municipal, entre otras, algunas organizaciones que hasta el día de hoy siguen en activo.<sup>140</sup>

Las organizaciones las clasifica de acuerdo a su filiación partidistas de la siguiente manera:

Cuadro 2. ORGANIZACIONES SOCIALES Y POLÍTICAS EN VALLE DE CHALCO Y SU AFILIACIÓN PARTIDISTA, 1994-1996.

Partido Político	PRI	PRD	PAN	PT	SIN FILIACIÓN PARTIDISTA	TOTAL
No. de Organizaciones afiliadas	61	10	3	3	29	106

Las organizaciones con presencia importante en el municipio fueron la Antorcha Popular creada en 1994, dirigida por el Prof. Juan Moreno Cervantes, afiliada al PRI, con cerca de 500 militantes; el Frente Unido de Lucha creado en 1990, dirigido por Federico Vázquez Hernández, afiliados al PAN, con base de 300 militantes; la Alianza Ciudadana Revolucionaria, Unión Popular Revolucionaria Emiliano Zapata (UPREZ), creada en 1991, dirigida por el Prof. Ignacio Martínez Romero, afiliado al PRD, con cerca de 200 militantes; la Federación de Mercados y Comerciantes del Estado de México (FEMECOEM), dirigida por Francisco Mora García, afiliada al PRI; el Movimiento Proletario Independiente (MPI) creado en 1986, dirigido por Eraclio Hernández Hernández, afiliado al PRD, que contaba con alrededor de 2000 militantes. Aunque no podemos dejar de lado las organizaciones CUDOC, Tanguistas de Puente Rojo, la Organización Cirilo Sánchez, etc.

Los partidos políticos empiezan a crearse en esta etapa, resaltando el papel del PRI como partido mayoritario y de mayor antigüedad dentro del municipio, sin dejar de lado a los partidos de oposición con un papel marginal en la vida política municipal, los cuales son:

- **PVEM** que tenía poca presencia y su dirigente era María Guadalupe Benítez Santos.
- **Partido Frente Cardenista de Reconstrucción Nacional (PFCRN)**, encabezado por Domitilio Guzmán Villegas, décimo regidor en la primera administración.
- **Partido Popular Socialista (PPS)**, dirigido por Levi Santiago Cruz.
- **PT**: su dirigente era María Hernández Estrada.<sup>141</sup>

<sup>140</sup> Rosa Mirina Lara Castillo, *Experiencia de vinculación institucional con las organizaciones sociales en el municipio de Valle de Chalco Solidaridad (1994-1996)*, Tesis de Licenciatura, México, UAEM Amecameca, 2004, p. 88.

<sup>141</sup> *Ibíd.*, pp. 98-110.



- **PRD**: a diferencia del PRI, el PRD no contaba con bases sólidas en el municipio y sus objetivos y sus acciones no difieren de los del PRI. Creado en 1994 en el municipio y dirigido por Blanca Lilia Vázquez López.
- **PAN**, en Valle de Chalco su participación ha sido muy marginal, en 1994 su dirigente era Felipe Fernández Salamanca.

### c. El PRI de Valle de Chalco.

El PRI como partido constituido y estructurado no existe en el asentamiento de los ejidos, no fue sino hasta que se crea el municipio en 1994 que se crea el PRI municipal. Anteriormente, cuando todavía era un asentamiento irregular, los priístas de Valle de Chalco dependían del PRI de Chalco de donde siempre estuvieron marginados, ahí se gestionaban las demandas de los colonos y se decidía todas las cuestiones concernientes al ámbito político de los vallechalquenses. Pocos fueron los cargos que se les dieron a los vallechalquenses en el PRI de Chalco, los únicos fueron el cargo de Secretario General del Partido a José Encarnación Anaya Calderón; y el otro fue para Soledad García Galván quien fue suplente de la diputada local Martha Patricia Rivera Pérez, miembro del grupo Chalco.

El PRI de Chalco interviene en el municipio desde 1979 al inicio del asentamiento ilegal. Su función era gestionar demandas de los colonos, reclutar a líderes, desmovilizar (y movilizar) a la sociedad vallechalquense, servir como intermediario entre los colonos y el gobierno, y su afiliación era condición necesaria para acceder a los puestos de poder locales.

Es a mediados de Noviembre de 1994 cuando se estructura el partido a petición de Felipe Medina Santos, siendo la primera administración la que abarca el período de 1994-1996, sus principales dirigencias y titulares son los siguientes:

Cuadro 3. Estructura del PRI de Valle de Chalco Solidaridad en su primera administración, 1994-1996.

<b>CARGOS</b>	<b>TITULAR</b>	<b>ORGANIZACION A LA QUE PERTENECE</b>
<b>PRESIDENTE DEL CÓMITE MUNICIPAL</b>	Francisco Mora García	Presidente del FEMECOEM
<b>SECRETARIO GENERAL</b>	Isaías Soriano López	Unión de Comerciantes y Tianguistas de Puente Rojo
<b>SECRETARIO DE ORGANIZACIÓN</b>	Francisco Juárez García / Gilberto Ramos Pimentel	
<b>SUBSECRETARIO</b>	Esperanza Marcos Nieto	FEMECOEM
<b>ACCION ELECTORAL</b>	Porfirio Agustín Cadena	
<b>CIM- MUJERES</b>	Marisela Ramírez Arellano	
<b>SRIO. DE ACCIÓN POLÍTICA</b>	Artemio Molina	
<b>SRIO. DE FINANZAS</b>	Rogelio Tizcareño	
<b>SRIO. ACCIÓN Y GESTIÓN SOCIAL</b>	Lic. María Luisa Ruiz Pantoja/Manuel Mora Cano	

<b>CNC</b>	Silvestre Ventura Gómez	
<b>CTM</b>	Cristóbal Vázquez Navarro	
<b>CNOP</b>	Raúl Ramírez Salazar	
<b>FRENTE JUVENIL REVOLUCIONARIO</b>	Miguel Ángel Luna Munguía	Cirilo Sánchez
<b>JUVENTUD POPULAR REVOLUCIONARIA</b>	Gilberto López López	
<b>Fundación Cambio XXI Luis Donaldo Colosio A. C., de Valle de Chalco</b>	Salvador Castañeda Salcedo	

FUENTE: Elaboración propia

#### d. Mecanismos formales de acceso al poder.

Una vez que se crea el municipio se crean los reglamentos y leyes que regirán al interior, de donde se establecen los lineamientos para el acceso al poder. De acuerdo con el Bando Municipal de Policía y buen Gobierno de Valle de Chalco Solidaridad, se establece que el gobierno y la administración del Municipio se deposita en el Ayuntamiento, un cuerpo colegiado y deliberante, integrado por:

- el presidente municipal,
- un síndico y
- trece regidores.

Siendo electos cada 3 años mediante mayoría representativa y representación proporcional sin posibilidad de reelección. A las autoridades antes mencionadas añadimos a los titulares de las Dependencias y Unidades Administrativas.

El presidente municipal tiene la facultad de proponer los nombramientos y remociones de los servidores públicos de jerarquía con aprobación del Ayuntamiento, los cuales son:

- I. El Secretario del Ayuntamiento
- II. El Tesorero Municipal
- III. El Contralor del Municipio
- IV. Titulares de las Dependencias administrativas y organismos auxiliares de la Administración Pública Municipal.

Por eso es fundamental el control del Ayuntamiento por parte del presidente municipal para que apruebe los nombramientos. La función de presidente municipal es más política que administrativa, tiene la facultad de proponer remociones y nombramientos, además es el jefe del Ayuntamiento y responsable y titular de la Administración Pública Municipal. El presidente trabaja en estrecha colaboración con su partido a nivel municipal y los jefes políticos locales y es una práctica extendida que intervenga en la selección de los miembros del Comité Municipal del PRI.<sup>142</sup>

<sup>142</sup> Victoria E. Rodríguez, *La descentralización en México. De la reforma municipal a Solidaridad y el nuevo federalismo*, México, FCE, 1999, p. 75.

Para la elección del diputado local y federal se elige mediante votación mayoritaria cada 3 años. A Valle de Chalco le corresponde la diputación federal distrito XXXII con cabecera en Xico y la diputación local distrito XXVII con cabecera en Chalco.

## 2. LA CLASE POLÍTICA MUNICIPAL A TRAVÉS DE LAS ADMINISTRACIONES MUNICIPALES. CONSOLIDACIÓN Y MADUREZ.

### a. La clase política para el período 1996-2000.

En 1996 se celebran las primeras elecciones para elegir presidente municipal para el período 1996-2000, siendo electo Salvador Castañeda Salcedo<sup>143</sup> candidato del PRI. Dentro del partido se designa como candidato a presidente municipal a Salvador Castañeda (SCS) por ser más inteligente que los otros precandidatos (Francisco Mora, Tomás Martínez, Isaías Soriano, Luis Enrique Martínez Ventura) y por su estrecha relación con Felipe Medina Santos<sup>144</sup>. A los inconformes con su nombramiento y también precandidatos se les dan posiciones en la administración municipal, así a Francisco Mora se le da la sindicatura, a Tomás Martínez Hernández (él no es presidente porque los líderes de Valle no lo querían por ser del grupo político de Chalco) como Secretario del Ayuntamiento, Isaías Soriano se queda como primer regidor y Luis Enrique Martínez Ventura como presidente del partido.

El PRI sirve como centro de reclutamiento político, sus integrantes de acuerdo con su desempeño suben de puesto ocupando cargos de jerarquía dentro de la administración pública municipal (movilidad política ascendente), así por ejemplo el presidente de partido, Francisco Mora García, es candidato a síndico municipal, Manuel Mora Cano y Silvestre Ventura son candidatos a regidores, y Marisela Ramírez Arellano y Porfirio Agustín Cadena como suplentes de regidor.

El número de regidurías aumenta a 13, por ley son 7 para el partido ganador y seis por representación proporcional a los partidos de oposición<sup>145</sup>. El número de unidades administrativas aumenta a 20 y se crea el distrito electoral federal XXXII con

---

<sup>143</sup> Pasante de la Maestría en Pedagogía de la Facultad de Filosofía y Letras, UNAM. Director de Escuelas Normales del Estado de México, 1987-1989; Supervisor escolar de educación técnica media superior en el Estado de México, 1989-1995; miembro activo del PRI desde 1979; Miembro del sector popular; Delegado del Comité Directivo Estatal del P.R.I. (1990-1993); Director de Solidaridad Municipal, en el municipio de Chalco, Estado de México, 1994; Director de ODAPAS de Valle de Chalco, Estado de México, 1994-1997; Presidente de la Fundación Colosio en Valle de Chalco Solidaridad, Estado de México, 1994-1996, Miembro de la XVIII Asamblea Nacional del P.R.I. 2001; Consejero del Consejo Político Nacional del P.R.I. (2002).

<sup>144</sup> Entrevista realizada a Felipe Medina Santos el 8 de julio del 2010.

<sup>145</sup> Artículos 23 y 24 del Código Electoral del Estado de México.

cabecera en Xico, Valle de Chalco. La clase política queda integrada de la siguiente manera:

Cuadro 4. LA CLASE POLÍTICA 1996-2000

CARGO/PERÍODO	1996-2000
<b>AYUNTAMIENTO</b>	
PRESIDENTE MUNICIPAL	Prof. Salvador Castañeda Salcedo (PRI)
SÍNDICO PROCURADOR	Francisco Mora García
SECRETARIO DEL AYUNTAMIENTO	Tomas Martínez Hernández
PRIMER REGIDOR	Isaías Soriano López
SEGUNDO REGIDOR	Alfonso Martínez Galván
TERCER REGIDOR	Gloria Guzmán Olarte
CUARTO REGIDOR	Arcenia Salvador Trinidad
QUINTO REGIDOR	Silvestre Ventura Gómez
SEXTO REGIDOR	Manuel Mora Cano
SÉPTIMO REGIDOR	Francisco Balderas Tristán
OCTAVO REGIDOR	Ing. Silvio Gómez Leyva
NOVENO REGIDOR	Ing. Elpidio Rivera García
DÉCIMO REGIDOR	Regino Solís Games
DÉCIMO PRIMER REGIDOR	Gregorio Velasco Cruz
DÉCIMO SEGUNDO REGIDOR	Antonio Martínez Quezada
DÉCIMO TERCER REGIDOR	Adolfo Benítez Santos
<b>UNIDADES ADMINISTRATIVAS</b>	
TESORERÍA MUNICIPAL	Leticia Calderón Ramírez
CONTRALORÍA MUNICIPAL	Javier Pérez Rivera
ODAPAS	Francisco López Lira
COORDINACIÓN MUNICIPAL DE DERECHOS HUMANOS	Dr. Juan Meza Bonilla
DIRECCIÓN DE ADMINISTRACIÓN	Ing. Lucio Rivera Zapata
DIRECCIÓN DE JURÍDICO Y CONSULTIVA	Lic. Otoniel Camacho Barrera
DIRECCIÓN DE COMUNICACIÓN SOCIAL	Josefina Nava Salazar
DIRECCIÓN DE DESARROLLO SOCIAL	Arq. Patricia Martínez Meza
DIRECCIÓN DE DESARROLLO URBANO	Ing. Felipe de J. Sanabria Nieves
DIRECCIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	Marisela Ramírez Arellano
DIRECCIÓN DE OBRAS PÚBLICAS	Porfirio Rodríguez Ponce
DIRECCIÓN DE CULTURA	Arq. Jaime Noyola Rocha
DIRECCIÓN DE DESARROLLO ECONÓMICO	Miguel Ángel Luna Munguía
DIRECCIÓN DE ECOLOGÍA	Porfirio Agustín Cadena
DIRECCIÓN DE PROTECCIÓN CIVIL Y BOMBEROS	José Luis Pérez Torres
DIRECCIÓN DE SEGURIDAD PÚBLICA	Roberto Méndez Rodríguez
DIRECCIÓN DE INTEGRACIÓN SOCIAL	Juan Salgado Bautista
DIRECCIÓN DE GOBIERNO	Lic. Daniel Alcaraz Morales
DIF	Agustín Rivera Zapata
DIRIGENTE DE ORGANIZACIONES SOCIALES	Ing. Raúl Ramírez Salazar
DIPUTADO FEDERAL	Medina Serrano Olga (PRD)
DIPUTADO LOCAL distrito XXVII	Lic. De la Riva Piñal José Gerardo (PRI)
PRESIDENTE DEL PRI	Luis Enrique Martínez Ventura

FUENTE: *Gaceta Municipal. Valle de Chalco Solidaridad 1997-2000*, Año 1, 5 de febrero de 1997, 50 p.

El número de puestos jerárquicos que integran la clase política para esta administración es de 39 con igual número de integrantes, de los cuales 7 eran mujeres (17.9%) y 32 hombres (82%). Solo 12 (30.7%) integrantes de la clase política poseían título profesional. Los que repiten en esta administración son 7 políticos empezando a configurarse como la élite política.

A Salvador Castañeda Salcedo se le reconoce como el primer gobierno legítimo ganado en las urnas. Desde que los colonos se asentaron en los ejidos quedaron sujetos al grupo político de Chalco, de donde se les relegó de los cargos partidistas hasta el grado de sufrir discriminación. Una vez que se crea el municipio en 1994, se impone desde el Ejecutivo Estatal a Felipe Medina Santos, líder del Grupo Chalco, como presidente municipal, pero las primeras elecciones en el municipio en 1996 le dan la posibilidad de una independencia real a los vallechalquenses con respecto del Grupo Chalco. Si bien SCS pertenecía a ese grupo político, tenía residencia en Valle de Chalco, en el ejido Xico en específico.

A partir de las primeras elecciones en el municipio, la clase política de Valle de Chalco empezará a despuntar en la Zona Oriente (Mapa 2) al grado de disputarle la preeminencia a su vecino Chalco.



Mapa 2. Zona Oriente del Estado de México. Fuente:  
<http://www.imss.gob.mx/Delegaciones/EdoMexOte/Servicios/>

Durante el gobierno de SCS se empiezan a configurar los grupos políticos que por lo general se constituyen alrededor del presidente municipal en turno, el PRI municipal se consolida y se constituye como la principal vía de acceso a la clase política y de reclutamiento político.

Una vez que Felipe Medina Santos regresa a Chalco, Salvador Castañeda asume el liderazgo de su red de poder y constituye uno de los grupos políticos que perdurará a lo largo de las siguientes administraciones. Entre sus integrantes esta Gilberto Nicolás Ramos Pimentel, Secretario de Organización del PRI; Gilberto López López, líder del Frente Juvenil Revolucionario; Isaías Soriano López, primer regidor; Leticia Calderón, Tesorera Municipal y su pareja sentimental; el ing. Felipe de Jesús Sanabria Nieves, Director de Desarrollo Urbano; Francisco Mora García, Síndico Procurador y Tomás Martínez Hernández, Secretario del Ayuntamiento. (Figura 7)

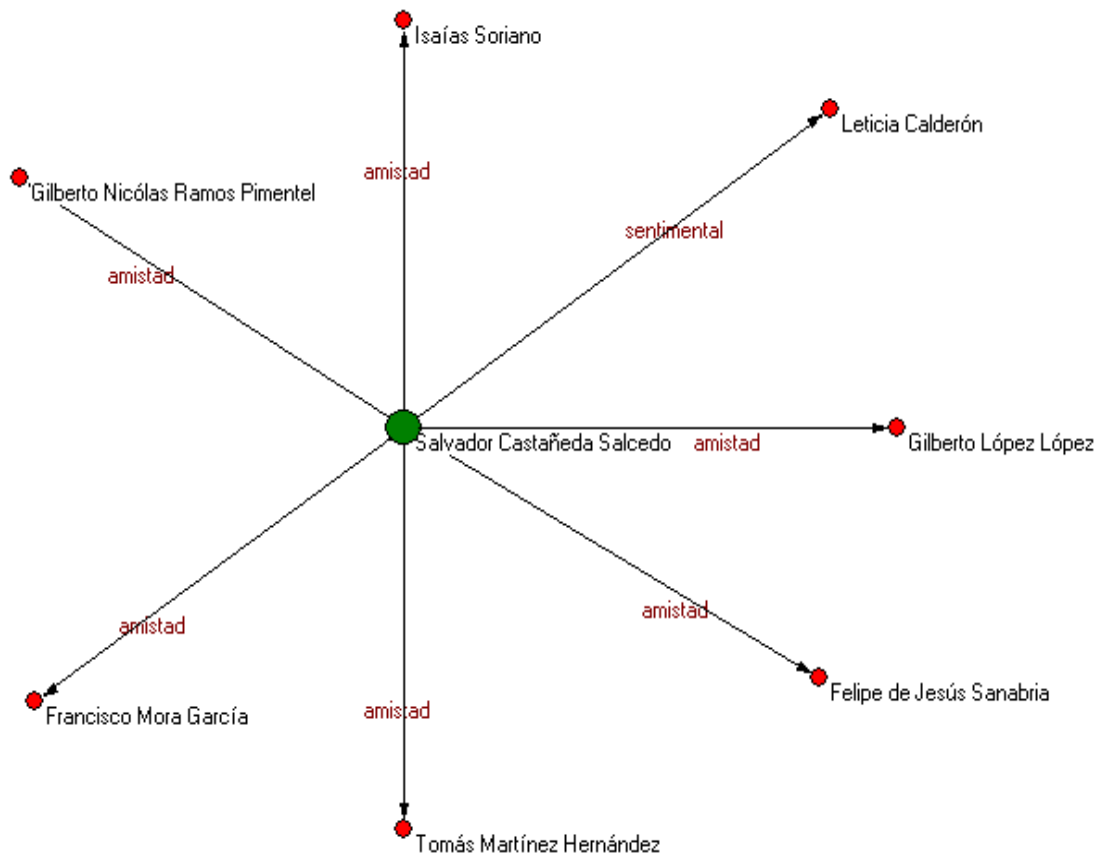


Figura 7. Red de poder de Salvador Castañeda Salcedo.

## b. La clase política para el período 2000-2003

Para la administración del 2000-2003 queda como presidente municipal Luis Enrique Martínez Ventura (LEMV)<sup>146</sup> candidato del PRI, cuyo cargo anterior fue ser presidente del partido, miembro activo de la organización CUDOC. LEMV comienza a crear su grupo político con líderes sociales, del Pronasol, pero sobre todo con nativos de Xico. Trae un discurso legitimador en cuanto al cambio de nombre del municipio de Valle de Chalco Solidaridad por el de Valle de Xico, en el sentido de que los únicos con derecho a gobernar son los nativos de Xico, descalificando así a los líderes sociales de los colonos, los liderazgos emanados de Solidaridad y del grupo político de Chalco. Se le reconocen sus cualidades de líder, mentor de futuros liderazgos y el que maneja la política en el municipio.

LEMV tiene una trayectoria política ascendente: empieza en la política en la organización CUDOC a través de su tío Nicolás Ventura Gómez, posteriormente es Director de Obras Públicas y presidente del PRI municipal que le permite extender sus relaciones y mover recursos para posicionar su imagen, con lo que logrará crear un grupo político sólido de donde saldrán los futuros liderazgos y que actualmente gobiernan el municipio.

El caso de Salvador Castañeda marcará una pauta que seguirán los futuros presidentes municipales que escalarán a un puesto jerárquico superior: el de su candidatura a diputado federal. La madurez y consolidación de la clase política local se refleja en el hecho de la designación como candidato a diputado local a Isaías Soriano López, por vez primera la designación no recaía en un liderazgo de Chalco demostrando así su repunte en la Zona Oriente del Estado de México.

En el PRI local por negociaciones queda en primera instancia Gilberto Ramos Pimentel como presidente del partido pero no tiene suficiente liderazgo, con la coyuntura que se atraviesa (el PRI pierde la elección a presidente de la República) se pretende mantener la estructura del partido, se ajustan algunos espacios, pero Gilberto

---

<sup>146</sup> Nace el 19 de agosto de 1963. Pasante de la carrera de Arquitecto en la ENEP Aragón-UNAM. Cargos de elección popular: Presidente Municipal Suplente de Valle de Chalco Solidaridad, período 1997-2000, Presidente Municipal Constitucional de Valle de Chalco Solidaridad período 2000-2003; Presidente Municipal Constitucional de Valle de Chalco Solidaridad, período 2009-2012. Cargos administrativos: Director de Obras Públicas Municipales en Valle de Chalco Solidaridad, período 1994-1996; Subsecretario de Gobierno Región Amecameca (13 municipios), período 2004. Cargos partidistas: Coordinador General de Campaña del Candidato a Presidente Municipal de Valle de Chalco, período 1996; Secretario de Acción Política del Comité Municipal Campesino de Valle de Chalco Solidaridad, período 1995-1997; Presidente del Comité Municipal de Valle de Chalco Solidaridad, período 1998-2000; Delegado especial en funciones de Presidente del Comité Municipal de Valle de Chalco Solidaridad (2004-2006); Delegado Municipal del CDE en Nezahualcóyotl, 2006; Vocal Estatal de la "Federación Nacional de Municipios de México, A. C.", FENAMM, 2009; Delegado Distrital 33 Federal; Delegado Distrital 26 del CDE; Coordinador de campaña del C. Ramiro Rendón, candidato a diputado federal por el Distrito 33.

Ramos no termina el periodo que abarcaba del 2000 al 2003, con lo que se nombra de sustituto a Miguel Ángel Luna Munguía<sup>147</sup>. La clase política local queda de la siguiente manera:

Cuadro 5. LA CLASE POLÍTICA 2000-2003

<b>CARGO/PERÍODO</b>	<b>2000-2003</b>
<b>AYUNTAMIENTO</b>	
PRESIDENTE MUNICIPAL	Luis Enrique Martínez Ventura (PRI)
SÍNDICO PROCURADOR	Tomás Martínez Hernández
SECRETARIO DEL AYUNTAMIENTO	Miguel Ángel Luna Munguía
PRIMER REGIDOR	Eliseo Gómez López
SEGUNDO REGIDOR	Juan Salgado Bautista
TERCER REGIDOR	Antonia Soriano Tapia
CUARTO REGIDOR	Erasmo Orduña Torres
QUINTO REGIDOR	Mario Fernando Silva Salas
SEXTO REGIDOR	Matilde Rubio Román
SÉPTIMO REGIDOR	César Ponciano Hernández
OCTAVO REGIDOR	Eduardo Muciño Coleote / Luis Mario Nájera Moreno
NOVENO REGIDOR	Leodegario González Dénova
DÉCIMO REGIDOR	Lic. Adela Juárez Flores
DÉCIMO PRIMER REGIDOR	José Leonel Menes Fuentes
DÉCIMO SEGUNDO REGIDOR	Bartolomé Fiacro Cortés Santos
DÉCIMO TERCER REGIDOR	María Magdalena Martínez Escobedo
<b>UNIDADES ADMINISTRATIVAS</b>	
TESORERÍA MUNICIPAL	C. P. José Concepción Ariza Escalante
CONTRALORÍA MUNICIPAL	Silvia Flores Pérez
ODAPAS	Dr. Oscar Zavala Sánchez
COORDINACIÓN MUNICIPAL DE DERECHOS HUMANOS	Luis Alberto Castillejos de los Santos
DIRECCIÓN DE ADMINISTRACIÓN	Martín Aboytes Almanza
DIRECCIÓN DE JURÍDICO Y CONSULTIVA	Lic. Otoniel Camacho Barrera
DIRECCIÓN DE COMUNICACIÓN SOCIAL	Bertha Angélica Albores Ramírez
DIRECCIÓN DE DESARROLLO SOCIAL	Jaime Vargas Álvarez
DIRECCIÓN DE DESARROLLO URBANO	Ing. José Raúl Ramírez Salazar
DIRECCIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	Daniel Romero Sánchez
DIRECCIÓN DE OBRAS PÚBLICAS	C. P. Salvador Hernández Sánchez
DIRECCIÓN DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES	Porfirio Agustín Cadena
DIRECCIÓN DE EDUCACIÓN	Bertín Benítez Gama
DIRECCIÓN DE DEPORTE	Maximiliano Ruiz Jiménez
DIRECCIÓN DE CULTURA	Arq. Jaime Noyola Rocha
DIRECCIÓN DE DESARROLLO ECONÓMICO	José Encarnación Anaya Calderón
DIRECCIÓN DE INDUSTRIA, COMERCIO Y NORMATIVIDAD	Clemente García Mendoza
DIRECCIÓN DE PROTECCIÓN AL MEDIO AMBIENTE	Arnulfo Rodríguez Amaro
DIRECCIÓN DE PROTECCIÓN CIVIL Y	María Soledad García Galván

<sup>147</sup> Entrevista a Gilberto López López, 18 agosto del 2010.



BOMBEROS	
DIRECCIÓN DE SEGURIDAD PÚBLICA	Tomás Lagunes Muñoz
DIRECCIÓN DE GOBIERNO	José Luis Pérez Torres
DIRECCIÓN DE ATENCIÓN A LA POBLACIÓN INDÍGENA	Constantino Espinoza González
DIRECCIÓN DE SALUD	Humberto Escobar Escobar
DIF	Dr. Juan Meza Bonilla
DIPUTADO FEDERAL	Prof. Salvador Castañeda Salcedo (PRI)
DIPUTADO LOCAL distrito XXVII	Isaías Soriano López (PRI)
PRESIDENTE DEL PRI	Gilberto Ramos Pimentel / Miguel Ángel Luna Munguía

FUENTE: *Gaceta Municipal. H. Ayuntamiento de Valle de Chalco Solidaridad. Administración 2000-2003. Identidad y Arraigo, Año 1, No. 1, Diciembre del 2000, 28 p.*

Para esta administración el número de puestos jerárquicos aumenta a 43, siendo que a lo largo del trienio es ocupada por 45 políticos, de los cuales 38 son hombres (84.4%) y 7 mujeres (15.5%), y solo 9 tienen título universitario (20%). Los que repiten en esta administración son 11 integrantes, destacando que LEMV, SCS, Tomás Martínez Hernández y José Luis Pérez Torres se han mantenido durante las tres administraciones conformando la élite política del municipio.

El grupo político de LEMV queda integrado por: Tomás Martínez Hernández, Síndico Procurador; Miguel Ángel Luna Munguía, Secretario del Ayuntamiento; Antonia Soriano Tapia, Tercer Regidor; José Luis Pérez Torres, Director de Gobierno; José Concepción Ariza Escalante, Tesorero Municipal y encargado del aspecto legal de las acciones de LEMV; Silvia Flores López, Contralor Municipal; Oscar Zavala Sánchez, director de ODAPAS; Otoniel Camacho Barrera, Dirección de Jurídico Consultiva; Bertha Angélica Albores Ramírez, Directora de Comunicación Social; Daniel Romero Sánchez, Director de Servicios Públicos; Maximiliano Ruiz Jiménez, Director de Deportes; Jaime Vargas Álvarez, director de Desarrollo Social; su tío Nicolás Ventura Gómez Secretario de la CTM; Su tío Margarito Ventura Gómez, secretario de la CNC; Constantino Espinoza González, Director de Atención a la Población Indígena; Tomás Lagunes Muñoz, Director de Seguridad Pública; Martín Aboytes Almanza, Director de Administración y su pariente; Juan Meza Bonilla, Director del DIF.

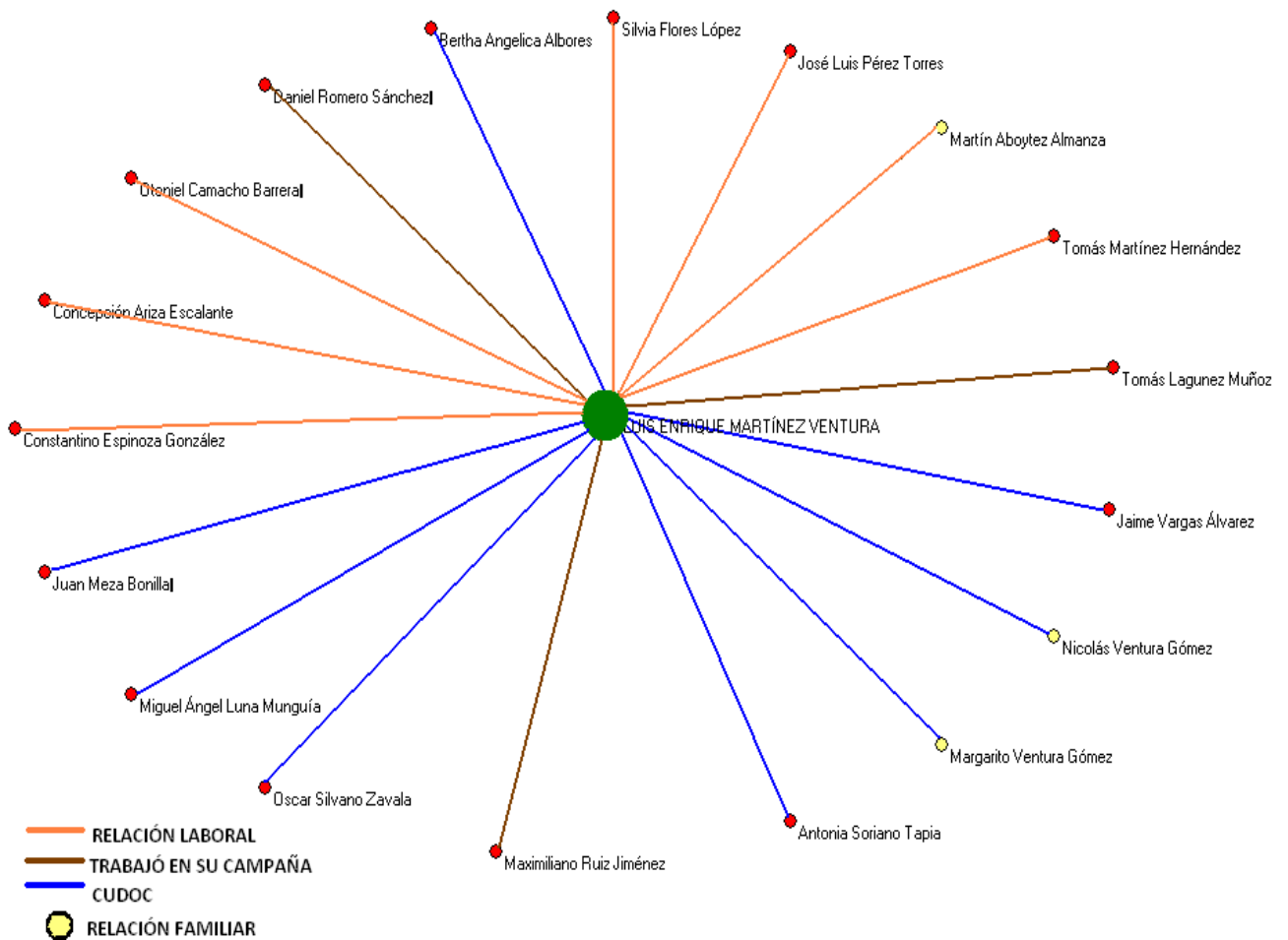


Figura 8. Red de poder de Luis Enrique Martínez Ventura.

c. La clase política para el período 2003-2006.

En las elecciones internas para seleccionar al candidato del PRI para gobernar el municipio de Valle de Chalco para el período 2003-2006 salió victorioso Miguel Ángel Luna Munguía (MALM)<sup>148</sup>, sin embargo, por decisión directa del entonces gobernador del Estado de México, Arturo Montiel Rojas, se impone al candidato Salvador Castañeda quien había sido presidente municipal en el período 1996-2000. Ante esta imposición y ante la negativa del presidente estatal del PRI, Isidro Pastor Medrano, por reconocer su victoria, es que la estructura priísta que simpatizaba con Miguel Ángel Luna se sale del PRI (cerca del 70%). Luis Enrique Martínez Ventura le aconseja a MALM que se postule por el PRD y cabildea para que así fuera, postulándose por ese

<sup>148</sup> Licenciado en Derecho 1989-1993 por la UNAM; Miembro de la Agrupación Cirilo Sánchez, 1995; Director de Desarrollo Económico, V. de Ch., 1997-2000; Secretario del Ayuntamiento, V. de Ch., 2000-2003; Presidente del Comité Municipal del PRI, 2003; Presidente Municipal de V. de Ch., 2003-2006; diputado federal, 2009-2011.

partido quien en ese momento no tenía una estructura fuerte ni organización estable en el municipio<sup>149</sup>.

Por su parte, Luis Enrique Martínez Ventura es designado candidato a diputado local por el PRI, pero surge el problema de que la gente que promovía el voto por LEMV también lo hacía por MALM del PRD. Ante este panorama Salvador Castañeda se vio en la necesidad de conformar una nueva estructura del PRI de donde nacen nuevos liderazgos emanados del partido.

Entonces se tienen 2 estructuras del PRI, por un lado la que atendía de manera provisional la gente de MALM, con Mario Fernando Silva Salas como presidente del partido y por el otro, el PRI de Salvador Castañeda con Leticia Calderón como presidenta del partido, siendo esta última la que tenía reconocimiento oficial por parte del Directivo Estatal. En el 2003 se dio una intensa coyuntura y partir de ahí el partido sufrió un desgaste, a la par de que el PRD se fortalecía con los liderazgos priístas y se convertía como centro de reclutamiento de futuros liderazgos, quitándole el monopolio al PRI como la principal vía de acceso al poder.

Una vez que gana MALM la presidencia viene un intento de reintegración de priístas que se habían ido al PRD y MALM se reincorpora al PRI ya como presidente municipal pero solo es por un periodo de 4 meses, y en este lapso se hace una reestructuración del PRI donde se elige a Porfirio Agustín Cadena como presidente del partido para el periodo 2003-2006.

El caso ilustra la apropiación que los líderes políticos hacen de las instituciones como sus medios y fuentes de poder. En un principio, en la lucha por la creación del municipio, la afiliación al PRI garantizaba la satisfacción de ciertas demandas, y a los líderes sociales puestos políticos en la burocracia municipal y partidista. Pero en el 2003, cuando a los líderes políticos los incentivos selectivos ya no le son suficientes y el PRI ya no garantiza la continuidad en el poder, es que emigran a otro partido que se los garantice, en este caso el PRD. Es así que el grupo político de MALM gobierna bajo las siglas del PRD, le da un impulso al partido lográndolo posicionar, a la par de que al interior del PRI local los conflictos lo dividen, perdiendo importantes liderazgos.

Inicialmente Porfirio Agustín Cadena (PAC) había sido electo candidato a diputado federal por el PRD en el 2003, respaldado por MALM y priístas que se pasaron al PRD. PAC al regresar al PRI tiene que renunciar a la candidatura a diputado federal por el PRD a cambio de la presidencia del PRI, pero dura poco tiempo como presidente del partido ya que MALM decide regresar al PRD y con ello su gente.

---

<sup>149</sup> Entrevista a Gilberto López López, 18 agosto del 2010.

El PRI queda sin presidente y casi sin estructura para el período 2003-2006, como no se tenía un presidente de partido en funciones el Directivo Estatal tiene la función de mandar a un delegado (el Delegado Municipal del Comité Directivo Estatal del PRI) que queda en funciones, recayendo en Antonio Espinal Velazco la responsabilidad.<sup>150</sup>

Ya en las elecciones para elegir al candidato a gobernador estatal en el 2005 donde resulta electo Enrique Peña Nieto, se da una serie de recomposiciones al interior del partido y LEMV siendo Subsecretario Regional de Gobierno del Estado deja el cargo y se incorpora al partido como Delegado Especial en funciones de Presidente del Comité Municipal, es decir, “surge la figura de presidente de partido aunque no de manera estatutaria”<sup>151</sup>, ya que es designado por el presidente del PRI estatal.

La clase política queda entonces integrada de la siguiente manera:

Cuadro 6. LA CLASE POLÍTICA 2003-2006

CARGO/PERÍODO	2003-2006
<b>AYUNTAMIENTO</b>	
PRESIDENTE MUNICIPAL	Miguel Ángel Luna Munguía
SÍNDICO PROCURADOR	Margarito Ventura Gómez
SECRETARIO DEL AYUNTAMIENTO	Porfirio Agustín Cadena
PRIMER REGIDOR	Francisco Tenorio Contreras
SEGUNDO REGIDOR	Levi Santiago Cruz
TERCER REGIDOR	Lic. Alejandro Tapia González
CUARTO REGIDOR	Jesús Fernández Arragán
QUINTO REGIDOR	Clemente García Mendoza
SEXTO REGIDOR	Esperanza Mora Esquivel
SÉPTIMO REGIDOR	Domitilio Guzmán Villegas
OCTAVO REGIDOR	Daniel Romero Sánchez
NOVENO REGIDOR	María Maldonado Medellín
DÉCIMO REGIDOR	Arturo Cruz Ramírez
DÉCIMO PRIMER REGIDOR	Noé Tello Cruz
DÉCIMO SEGUNDO REGIDOR	Rogelio Tiscareño Martínez
DÉCIMO TERCER REGIDOR	Constantino López Benitez
<b>UNIDADES ADMINISTRATIVAS</b>	
OFICIALIA MAYOR	Ing. Orlando Llera Vargas
TESORERÍA MUNICIPAL	Asunción Martínez Ramos/Salvador Hernández Sánchez
CONTRALORÍA MUNICIPAL	Lic. José A. Lira Colchado
ODAPAS	José Luis Rodríguez Gascón
COORDINACIÓN MUNICIPAL DE DERECHOS HUMANOS	Silvia Reyes Marroquín
DIRECCIÓN DE ADMINISTRACIÓN	Luz Barón Alcántara
DIRECCIÓN DE JURÍDICO Y CONSULTIVA	Lic. July Araceli Bailón Flores / Jaime Vargas Álvarez
DIRECCIÓN DE COMUNICACIÓN SOCIAL	Lic. Astrid F. Muñoz Juárez/
DIRECCIÓN DE DESARROLLO SOCIAL	Lic. Israel Uraga Peña

<sup>150</sup> *Ibidem.*

<sup>151</sup> *Ibidem.*

DIRECCIÓN DE DESARROLLO URBANO	Lic. Miguel Ángel Martínez V.
DIRECCIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	Sergio Miranda Yañez
DIRECCIÓN DE OBRAS PÚBLICAS	Arq. Ramón Montalvo Hernández
DIRECCIÓN DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES	Rafael Rolando Ángel Varillas
DIRECCIÓN DE EDUCACIÓN	Javier Lazcano Belmont
DIRECCIÓN DE DEPORTE	Santiago Alvarado Lemus
DIRECCIÓN DE CULTURA	Arq. Jaime Noyola Rocha
DIRECCIÓN DE DESARROLLO ECONÓMICO	Marcela Martínez Mendoza/Miguel Maceda Rodríguez
DIRECCIÓN DE INDUSTRIA, COMERCIO Y NORMATIVIDAD	Pablo Landeros Soto /Prof. Pedro Gutiérrez González
DIRECCIÓN DE ECOLOGÍA	Ricardo Trejo Escalante
DIRECCIÓN DE PROTECCIÓN CIVIL Y BOMBEROS	Enrique Alberto Bustillos Castillo
DIRECCIÓN DE SEGURIDAD PÚBLICA	Leopoldo Calderón Muñoz
DIRECCIÓN DE INTEGRACIÓN SOCIAL	Lic. Oscar Castro Manrez
DIRECCIÓN DE GOBIERNO	Francisco Juárez García
DIRECCIÓN DE ATENCIÓN A LA POBLACIÓN ÍNDIGENA	Alejo Juárez Cabrera
DIRECCIÓN DE JUVENTUD	Javier Ramírez Burgos
DIRECCIÓN DE SALUD	Dr. Georgina Contreras Landgrave
DIRECCIÓN DE ATENCIÓN CIUDADANA	Miguel Medel Villagómez
DIRECCIÓN DE PLANEACIÓN, INFORMÁTICA Y DESARROLLO ADMINISTRATIVO	Lic. Daniel Alcaraz Morales
DIF	Lic. Gustavo Juárez Juárez
DIRECTOR DE CONVENIO DE DESARROLLO SOCIAL	Miguel Ramírez Eliseo
DIRECCIÓN DE MUJER Y ASISTENCIA SOCIAL	Esther Cruz Vázquez
DIPUTADO FEDERAL	Isaías Soriano López (PRI)
DIPUTADO LOCAL	Conrado Hernández Rodríguez (PRD)
PRESIDENTE DEL PRI	Leticia Calderón Ramírez/Mario Fernando Silva Salas/ Porfirio Agustín Cadena/ Luis Enrique Martínez Ventura

FUENTE: *Gaceta Municipal. H. Ayuntamiento de Valle de Chalco Solidaridad. Administración 2003-2006., s/fecha.*

Para esta administración el número de puestos jerárquicos que integran la clase política aumenta a 50, toda vez que a lo largo del trienio son ocupados por 57 miembros, siendo que 46 son hombres (80.7%) y 12 (21.05%) son mujeres. Los que tienen título universitario son 13 (22.8%). Los integrantes de la élite que han permanecido por 3 administraciones son Isaías Soriano, Miguel Ángel Luna Munguía y Porfirio Agustín Cadena (Tomás Martínez Hernández y José Luis Pérez Torres ya no se toman en consideración porque dejan de ocupar puestos de jerarquía en las instituciones de gobierno); y el único con 4 es Luis Enrique Martínez Ventura. De los liderazgos anteriores solo el de PAC sufre un desgaste que mermará su liderazgo, los otros se irán consolidando y conformando sus respectivos grupos políticos.

LEMV deja que MALM crezca políticamente al grado de formar su propio grupo político integrado en su mayor parte por priístas que se cambiaron al PRD, regresaron al PRI y por último otra vez al PRD. Su grupo político en esta administración fueron Porfirio Agustín Cadena, Primer Regidor; Levi Santiago Cruz, Segundo Regidor; Clemente García Mendoza, Quinto Regidor; Esperanza Mora Esquivel, Sexto Regidor; Domitilio Guzmán Villegas, Séptimo Regidor; Orlando Llera Vargas, Oficial Mayor; Ramón Montalvo Hernández, Director de Obras Públicas; Urbano Israel Uruga Peña, Director de Desarrollo Social; Francisco Juárez García, Director de Gobierno; Pedro Gutiérrez González, Director de Industria, Comercio y Normatividad; Marcela Martínez Mendoza y Miguel Maceda Rodríguez, Directores de Desarrollo Económico.

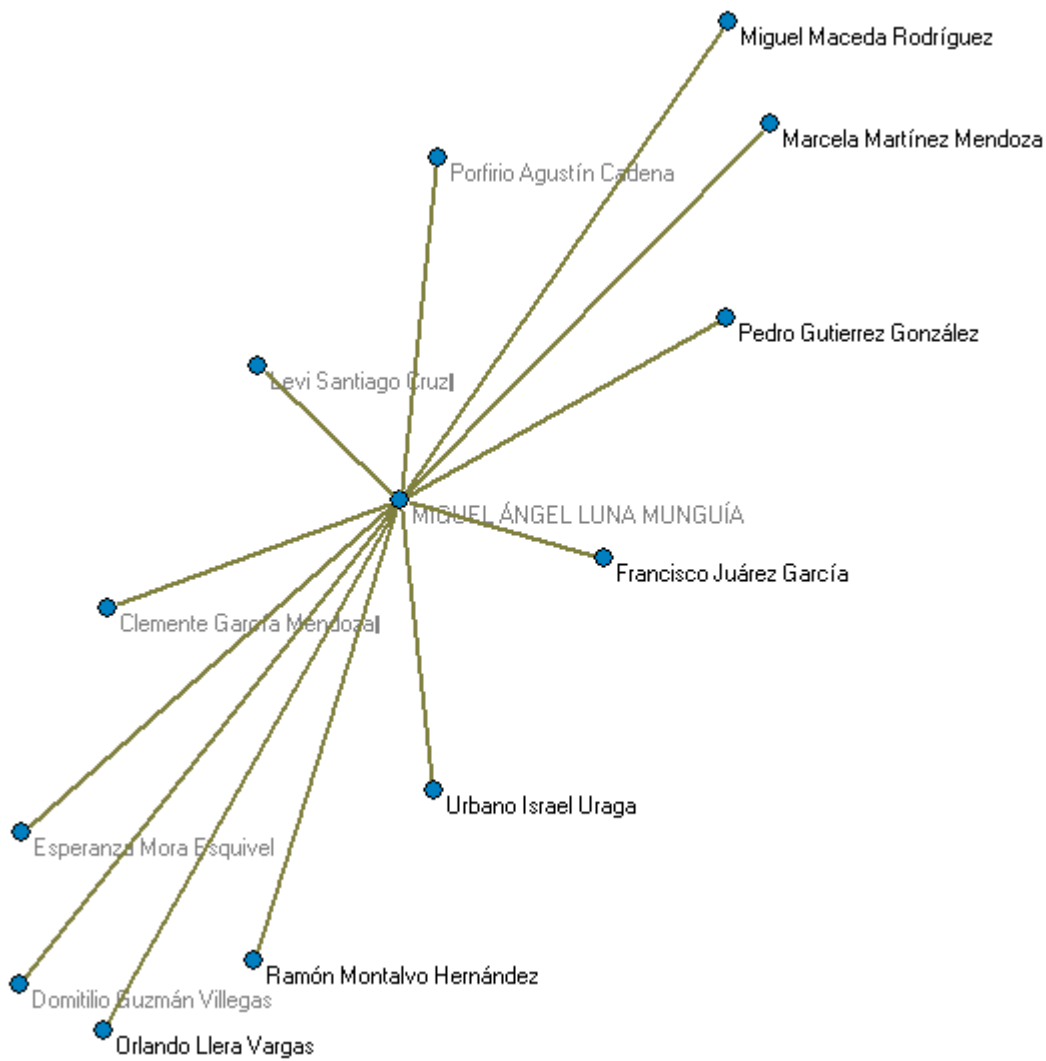


Figura 9. Red de poder de Miguel Ángel Luna Munguía.

#### d. La clase política para el período 2006-2009.

En el 2005 se hacen unas encuestas electorales en el municipio a propósito de la elección a gobernador del Estado de México y se concluye que en Valle de Chalco el PRD ganaba con amplia ventaja, situación que aprovecha Miguel Ángel Luna Munguía y en un cálculo político regresa al PRD con su estructura, imponiendo como su candidato a presidente municipal para el período 2006-2009 a Ramón Montalvo Hernández,<sup>152</sup> que era su pupilo y compadre, quien también prestó servicio social bajo las ordenes de LEMV cuando fue Director de Obras Públicas Municipales, además de estar casado con su sobrina.<sup>153</sup>

En las elecciones para elegir a presidente municipal para el período 2006-2009, el candidato por el PRI es Isaías Soriano pero pierde ante Ramón Montalvo del PRD debido a dos factores principalmente: la estructura priísta que se había pasado con Miguel Ángel Luna Munguía al PRD y el efecto López Obrador por la influencia política del DF sobre Valle de Chalco.

En la composición del Ayuntamiento sólo dos regidores son de extracción netamente perredista (Sergio Tenorio Contreras y Arturo Valdominos Suárez) los otros regidores perredistas de representación proporcional son exmilitantes del PRI que se salieron junto con MALM.

Históricamente ha existido una lucha entre LEMV y SCS, pero en el 2007 para reestructurar al PRI para el período del 2007-2010 los dos se alían y queda SCS como presidente del PRI y Antonia Soriano Tapia como Secretaria General del partido perteneciente del grupo de LEMV. En el 2008 en el partido se hecha andar una estrategia para recuperar a todos los líderes viejos y de volver a integrar a los que se habían ido al PRD, se empiezan a conformar nuevas estructuras de líderes e invitan a otros sin importar sus tendencias partidistas o corrientes con miras al próximo proceso electoral<sup>154</sup>.

La clase política entonces queda integrada de la siguiente manera:

---

<sup>152</sup> Nació en ciudad Nezahualcóyotl el 29 de julio de 1974. Estudió en la UAM Xochimilco donde obtuvo el grado de Licenciatura en Arquitectura, 1991-1996. En el sector privado colaboró con las empresas “Constructora Miramón S. A. de C. V. y “Diseños y proyectos, Arquitecta Verónica Moreno”, de 1988 a 1992. En el sector público participó en la Contraloría Municipal de Valle de Chalco de 1997 a 2003 desempeñándose como Jefe de Departamento; Director de Obras Públicas en el municipio del año 2003 al 2006, su mentor político fue Miguel Ángel Luna Munguía.

<sup>153</sup> Entrevista a Irma Tenorio Contreras el 4 de mayo del 2011.

<sup>154</sup> Entrevista a Gilberto López el 18 de agosto del 2010.

Cuadro 7. LA CLASE POLÍTICA 2006-2009

CARGO/PERÍODO	2006-2009
<b>AYUNTAMIENTO</b>	
PRESIDENTE MUNICIPAL	Arq. Ramón Montalvo Hernández (PRD)
SÍNDICO PROCURADOR	Orlando Llera Vargas
SECRETARIO DEL AYUNTAMIENTO	Arturo Cruz Ramírez
PRIMER REGIDOR	Francisco Juárez García
SEGUNDO REGIDOR	Sergio Tenorio Contreras
TERCER REGIDOR	Enrique Alberto Bustillos Castillo
CUARTO REGIDOR	José Luis Hernández Bautista
QUINTO REGIDOR	Arnulfo Rodríguez Amaro
SEXTO REGIDOR	Sara López Ortiz
SÉPTIMO REGIDOR	Arturo Valdominos Suárez
OCTAVO REGIDOR	Ing. Miguel Ángel Martínez Ventura
NOVENO REGIDOR	Paulina Amada Román Cortés
DÉCIMO REGIDOR	Rosalina González Barahona
DÉCIMO PRIMER REGIDOR	Clemente Arellano Guzmán
DÉCIMO SEGUNDO REGIDOR	Benito Gómez Leyva
DÉCIMO TERCER REGIDOR	Lic. Mayolo Manuel Colula Ortiz
<b>UNIDADES ADMINISTRATIVAS</b>	
TESORERÍA MUNICIPAL	Javier Pérez Rivera
CONTRALORÍA MUNICIPAL	Arq. Jorge Luis Núñez Sobrino
ODAPAS	Arq. Juan Manuel Arellano Carreón
COORDINACIÓN MUNICIPAL DE DERECHOS HUMANOS	Francisco Balderas Tristán
DIRECCIÓN DE ADMINISTRACIÓN	Eliseo Gómez López/ Salvador Hernández Sánchez
DIRECCIÓN DE JURÍDICO Y CONSULTIVA	Lic. Verónica Estrada Flores
DIRECCIÓN DE COMUNICACIÓN SOCIAL	Fabiola Mireya Islas Morales
DIRECCIÓN DE DESARROLLO SOCIAL	Prof. Pedro Gutiérrez González
DIRECCIÓN DE DESARROLLO URBANO	Miguel Maceda Rodríguez
DIRECCIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	José Luis Galván Ramírez
DIRECCIÓN DE OBRAS PÚBLICAS	Arq. Genaro Casimiro Guzmán
DIRECCIÓN DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES	Esteban Valencia Estrada
DIRECCIÓN DE EDUCACIÓN	Pablo Antonio Cruz León
DIRECCIÓN DE DEPORTE	Jorge Consuelos Olivares
DIRECCIÓN DE CULTURA	Graciela García Acosta
DIRECCIÓN DE DESARROLLO ECONÓMICO	Ángela Rubio Ruiz/Marcela Martínez Mendoza
DIRECCIÓN DE INDUSTRIA, COMERCIO Y NORMATIVIDAD	José Alberto Reyes Aguilar
DIRECCIÓN DE PROTECCIÓN AL MEDIO AMBIENTE	Mario Servín Castillo
DIRECCIÓN DE PROTECCIÓN CIVIL Y BOMBEROS	Socorro Acevedo Ruiz
DIRECCIÓN DE SEGURIDAD PÚBLICA	Fernando Ruiz Razo
DIRECCIÓN DE INTEGRACIÓN SOCIAL	Manuel Mora Cano
DIRECCIÓN DE GOBIERNO	Marcelino Guzmán León
DIRECCIÓN DE ATENCIÓN A LA POBLACIÓN ÍNDIGENA	Crescencio Gómez Vázquez
DIRECCIÓN DE JUVENTUD	Ismael Espejel Luengas



DIRECCIÓN DE SALUD	Lucia Beristain Enríquez
DIRECCIÓN DE ATENCIÓN CIUDADANA	Juan Acatitlán Reyes
DIRECCIÓN DE PLANEACIÓN, INFORMÁTICA Y DESARROLLO ADMINISTRATIVO	Ing. Raúl Ramírez Salazar
DIF	Manuel Jiménez Reyes
DIRECCIÓN DE MUJER Y ASISTENCIA SOCIAL	Nieves Ubalde
DIPUTADO FEDERAL	Alma Lilia Luna Mungía (PRD)
DIPUTADO LOCAL distrito XXVII	Ángel Aburto Monjardín (PRD)
PRESIDENTE DEL PRI	Prof. Salvador Castañeda Salcedo

FUENTE: *Gaceta Municipal. H. Ayuntamiento de Valle de Chalco Solidaridad 2006-2009, Integración de la Administración Pública Municipal 2006-2009, Año 1, núm. 1, enero del 2007, 30 p.*

El número de puestos jerárquicos que integran la clase política es de 48, siendo ocupados por 50 políticos a lo largo de la administración, de los cuales 38 eran hombres (76%) y 12 mujeres (24%). Los que poseen título universitario solo son 10 miembros (20%). La élite política la conforman con 4 administraciones LEMV y Salvador Castañeda; y con 3 administraciones MALM, Isaías Soriano López, Salvador Hernández Sánchez, como los más representativos y que han creado sus propios grupos políticos (a excepción del último). Prácticamente se renueva la clase política local ya que solo 10 integrantes de la clase política anterior (20%) continúan en esta.

Ramón Montalvo es un personaje sin experiencia política impuesto por MALM quien fue el poder detrás de la presidencia, además, no creó un grupo político fuerte ni cohesionado, la mayoría de los directores de la administración eran gente de MALM (su hermana Alma Lilia Luna Munguía es diputada federal), por lo que una vez finalizada su administración y con la victoria del PRI, la gente de Ramón Montalvo es expulsada del Palacio Municipal.

### C. CONCLUSIÓN

El municipio es relativamente joven, se crea en 1994, pero las primeras oleadas de migrantes se dan a finales de la década de los años 70 del siglo pasado. En este espacio concurren diversas identidades de diferentes espacios, muchas de ellas expulsadas de su lugar de origen por los efectos sociales de la crisis del Estado Interventor y de la pobreza. Ya establecidos emprendieron una lucha por su reconocimiento legal y político, ya fuera mediante la integración a un municipio aledaño o como reconocimiento en un nuevo municipio. Las luchas fueron continuas: por servicios públicos, mejoramiento por su calidad de vida, reconocimiento legal y el establecimiento de instituciones.

Los líderes, colonos y nativos empezaron a reconocerse, con identidad propia, asentadas en un espacio inhabitable y cohesionados por la indiferencia de sus vecinos y autoridades. Pronto, el espacio de interacción de lo que sería Valle de Chalco fortaleció las redes sociales como una forma de sobrevivencia, así lo muestran el historial de luchas sociales, el número e importancia de organizaciones sociales y políticas, y así también lo demuestra el Pronasol que precisamente se sustentó en las redes locales.

Describí que no existe una autoridad constituida formalmente dentro de lo que sería el municipio, los liderazgos eran informales, frágiles, dispersos, basados en relaciones clientelares y en la apropiación de escasos recursos, distinguiéndolos entre “líderes viejos” y “líderes nuevos”. No existe el PRI local aunque si liderazgos priístas de Chalco. Aparecen diversas organizaciones sociales y políticas que sirven como aglutinadoras de futuros liderazgos y como unidades de reclutamiento político. Todavía no se constituye una clase política como tal ya que el asentamiento todavía no tiene reconocimiento legal y político y por lo tanto no hay instituciones de gobierno de donde emane la misma. Existen lealtades a líderes sustentadas básicamente en el interés, clientelismo, cooptación, incluso uso de la violencia, lo que hace inviable hablar de grupos políticos, aunque si de redes sociales entre líderes y colonos y entre colonos y sus pares.

La clase política entendida como la minoría gobernante que ocupa las posiciones de mando y dirección dentro de las jerarquías institucionales del Estado solo es posible en tanto existan instituciones de gobierno. Para el caso estudiado la organización municipal forma parte de las instituciones del Estado, siendo la más pequeña y cercana a la ciudadanía.

Las instituciones son sus medios y fuentes de poder para ejercerlo y conservarlo y para crear nuevas redes, en este sentido la clase política local se crea cuando se funda el municipio en 1994, y la definen los miembros que ocupan las posiciones de jerarquía y mando dentro de la administración pública municipal y del partido oficial, el PRI, que también se crea ese mismo año en Valle de Chalco, sin dejar de mencionar al diputado federal y local.

Ya establecidos como municipio los miembros de la clase política se profesionalizaron a través de sus nacientes instituciones, primero bajo la tutela del grupo Chalco y posteriormente y a través de sus administraciones como la Clase Política de Valle de Chalco, independiente y con una gran importancia en la Zona Oriente del Estado de México.

A través de las administraciones se fueron configurando los grupos políticos, algunos de sus miembros permanecieron y se enquistaron en sus puestos derivando

en una profesionalización a costa de la inclusión de nuevos elementos. Los líderes de cada grupo político monopolizaron las vías de acceso al poder, establecieron los mecanismos de acceso, se convirtieron en reclutadores de nuevos miembros a los que conocían en sus diferentes roles de su vida, de espacios de reclutamiento y negociaron en cada administración los puestos de poder.

Por otra parte, solo se analizaron variables sociales de la clase política como su sexo y total de miembros con título profesional (debido a la insuficiencia de fuentes que permitieran un estudio más detallado sobre la currícula de los miembros de la clase política). A pesar de una predominante composición masculina que va desde el 76 al 84% del total de miembros, las mujeres han ocupado espacios importantes variando entre cada administración en intervalos que van del 15 al 24%, mostrando que las cimas nos son exclusivas de los hombres, situación que se explica por la cultura de participación de las mujeres que fundaron el municipio. En cuanto a miembros que poseen título profesional los porcentajes son menores, incluso se ha tenido un decremento desde la primera administración hasta la última, partiendo de un 35% en la administración 1994-1996, para tener en la administración 2006-2009 solo un 20% del total con título profesional (de estos sin embargo, por falta de fuentes e información, no tomamos en cuenta a los que tuvieran carrera trunca, cursando actualmente o como pasantes, que hubieran incrementando sustancialmente los porcentajes). Varios líderes sociales que lucharon por la creación del municipio y que posteriormente ingresaron a la clase política local eran gentes pobres que no tenían estudios o solo educación básica, por lo que poseer un título profesional era una característica altamente apreciada en las primeras administraciones, aunque eso no invalidaba la entrada de miembros con menor nivel educativo.

En cada administración definí quién integra a la clase política local, qué puestos ocupan cada uno de sus miembros, cuál es el grupo político más importante que por lo general gira alrededor del presidente en turno, así como su representación visual con el uso de las redes. También describí quién integra a la élite política caracterizada como los que ocupan los puestos de más alta importancia y por tener alta longevidad política, en este sentido encontramos una correlación entre los miembros de la élite política y que a su vez han conformado sus propios grupos políticos, como lo demuestra el caso de Luis Enrique Martínez Ventura, Miguel Ángel Luna Munguía y Salvador Castañeda Salcedo.

### **CAPÍTULO III. LA CLASE POLÍTICA VALLECHALQUENSE PARA EL PERÍODO 2009-2012**

En este capítulo se analiza la actual clase política vallechalquense que engloba a los titulares del Ayuntamiento, a los titulares de las áreas administrativas, diputado local y federal, así como al presidente del PRI local. En el primer apartado “Características de los miembros de la clase política para el período 2009-2011” analizaré la currícula de cada uno de los miembros, las variables que fueron análisis de estudio son su sexo, filiación partidista, nivel escolar, organización que ha impulsado su carrera política, su vínculo político, experiencia en el sector privado y su experiencia en la clase política local, con el fin de entender el perfil predominante al interior, el reclutamiento a la clase política y los procesos de socialización de sus miembros.

En el apartado “Renovación y continuidad de la Clase Política Vallechalquense” contabilizaré el total de miembros de la clase política local desde que se fundó el municipio en 1994 hasta la actualidad, para más adelante identificar a los miembros que repiten más de una administración y determinar así la tasa de continuidad y cambio de la clase política, siendo los más longevos los que denominó élite política e identificando quiénes lo han sido, y por último, analizó las consecuencias del grado de continuidad de la clase política en relación a la estabilidad política y a los grupos políticos.

Continuaré con el apartado de “Los grupos políticos vallechalquenses y sus redes”, identificando a cada uno de los miembros de la actual administración con sus respectivos vínculos y representándolos visualmente a través del modelo de las redes. Se hará un somero análisis de los grupos políticos que se han configurado desde el nacimiento del municipio y se rastreará la carrera política de cada líder de su grupo bajo la premisa de que el reclutamiento y acceso a la clase política se da más fácilmente en instituciones donde hicieron carrera.

Por último, concluiré con el apartado de “Conclusiones” donde expondré las ideas finales y la relación existente entre las características de los líderes de los grupos políticos en relación con sus miembros y de las consecuencias de su continuidad o exclusión de la clase política.

#### **A. CARACTERÍSTICAS DE LOS MIEMBROS DE LA CLASE POLÍTICA PARA EL PERÍODO 2009-2012**

El municipio de Valle de Chalco Solidaridad ha tenido un incremento notable de su población en estos 17 años de su existencia (342,982 habitantes según el Plan de

Desarrollo Municipal 2009-2012) y que se refleja por el número de colonias que lo integra, que de ser 22 en su fundación pasó a tener actualmente 34 colonias (Mapa 3).



Mapa 3. Valle de Chalco Solidaridad, Estado de México. Fuente: Patricia Potros Rivera, *op. cit.*, p. 66.

Como contexto para las elecciones municipales del 2009 se tiene el efecto Peña Nieto cuya imagen en el municipio se vio fortalecida por la debacle del PRD en la Zona Oriente del Estado de México y en el municipio a la mala gestión de Ramón Montalvo, aunado a las negociaciones que los dirigentes del PRI hicieron con líderes del PRD para que no formaran alianza con Convergencia, lo que podría haberle costado la derrota a los priístas en las urnas.

Para la elección del candidato del PRI para presidente municipal se hacen una serie de evaluaciones desde Toluca, donde califican las capacidades de los candidatos, su entorno, sus redes, qué tantos votos pueden representar, entre otros elementos:

Más que decidir algunas personas, es todo un proceso, nos evalúan aunque nosotros no vemos este tipo de evaluaciones, a nuestra persona, a nuestra familia, a qué nos dedicamos, cómo nos hemos desarrollado, qué corrientes tenemos, quiénes son tus amigos, es todo, y de ahí determinan y hacen también encuestas de evaluación qué candidato da mayores votos... Por que sí te evalúan tu comportamiento, tu familia, las actividades y todo.<sup>155</sup>

Se concluye que el mejor candidato para presidente municipal por el PRI para el período 2009-2012 es LEMV, y por instrucciones del gobierno estatal Salvador Castañeda Salcedo se mantiene al margen de las elecciones y se retira del partido, por lo que la dirección del PRI recae en Alejandro Cruz Islas quien el 25 de marzo del 2010 toma protesta formal en calidad de presidente sustituto, junto con la Secretaria General del partido, Ermeralda Ramos Rojas, esposa de Isaías Soriano López, destacando el empuje que tiene el partido durante este período, su alza en las votaciones y su crecimiento<sup>156</sup>. Ya en el 2011 Jaime Vargas Álvarez quien hasta entonces fungía como titular de la Dirección del Gobierno asume la presidencia del PRI por instrucciones de LEMV para hacer frente a las elecciones para gobernador del Estado y para asegurar la presidencia municipal en el 2012 a su grupo político.

Diversos líderes políticos se molestan por la designación nuevamente de LEMV como presidente municipal pero le reconocen sus cualidades de liderazgo, conciliación, negociación, por haber estructurado un grupo político fuerte que ha mantenido el dominio político del municipio y porque permite crecer a los demás: "LEMV si se deja guiar, sí confía en la gente y eso es de gente inteligente. Primero ves que el perfil te de para el área y medio ves, medio checas, medio acuerdas y lo haces

---

<sup>155</sup> Entrevista realizada a María Eugenia Andrade, 23 de abril del 2010.

<sup>156</sup> Entrevista realizada a Gilberto López López, 18 agosto del 2010.

y después te suelta...tiene capacidad de delegar y de decirte 'está es tu área'...te invita a crecer, te presiona para crecer"<sup>157</sup>.

En la elección del 2009 liderazgos importantes del PRD (algunos de ellos eran anteriormente priístas) y de Convergencia se pasan al PRI, entre ellos estaban varios integrantes de la pasada administración como Alma Lilia Luna Munguía, quien fuera diputada federal, hermana de Miguel Ángel Luna Munguía; Miguel Maceda Rodríguez, ex Director de Desarrollo Urbano y ex coordinador de campaña de los candidatos del PRD en Valle de Chalco; Eliseo Gómez López, ex Director de Administración; Salvador Hernández Sánchez, ex Director de Planeación, Informática y Desarrollo Administrativo y coordinador de campaña del candidato a diputado local por el PRD; Pedro Gutiérrez González, ex Director de Educación; Javier Ramírez Burgos, quien fue primer regidor suplente, Director de Atención a la Juventud 2003-2006 y coordinador de la estructura electoral del PRD; Francisco Juárez García, quien fuera primer regidor; Enrique Bustillos Castillo, también tercer Regidor: Domitilio Guzmán Villegas, Séptimo Regidor y Subdirector de Gobierno del Ayuntamiento; Francisco Mora García, subdirector de Recursos Materiales; Raymundo Trejo Escalante, subdirector de Desarrollo Urbano; Soledad García Galván, Jefa de Registro de Catastro; Mario Nájera Moreno, Presidente de Convergencia en Valle de Chalco; entre otros.<sup>158</sup>

Para esta administración el número de puestos jerárquicos aumenta de manera considerable, el municipio en número de habitantes ha crecido de manera notable y sus problemas se han vuelto más complejos, surgen de esta manera nuevas áreas dentro de la administración pública de acuerdo a los tiempos actuales como la Dirección de Vinculación, Reglamentación y Formación Profesional; la Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública; y la Dirección de Desarrollo Metropolitano, pero también surgen otras cuya función es netamente política como son las Direcciones de Gobierno creadas para controlar políticamente al municipio y copiadas del modelo regional del Estado de México, encargadas de manejar programas sociales, tarea que recaía anteriormente en las Unidades Administrativas, integradas por los viejos líderes y miembros del grupo político de LEMV. La clase política queda integrada de la siguiente manera:

---

<sup>157</sup> Entrevista realizada a Bertha Angélica Albores, 8 de abril del 2011.

<sup>158</sup> s/a "Se suma la izquierda de Valle de Chalco al proyecto del PRI" [en línea], México, *Poder Edomex*, viernes 15 de mayo del 2009, Dirección URL: [http://poderedomex.com/notas.asp?nota\\_id=44150](http://poderedomex.com/notas.asp?nota_id=44150), [consulta 24 de mayo del 2011].

CARGO  PERÍODO	2009-2012	SEXO	FILIACIÓN PARTIDISTA	NIVEL DE ESTUDIOS					ORGANIZACIÓN QUE HA IMPULSADO SU CARRERA POLÍTICA	VINCULO POLÍTICO	EXPERIENCIA EN EL SECTOR PRIVADO	EXPERIENCIA PREVIA EN LA CLASE POLÍTICA
				P	S	PR	L	M				
PRESIDENTE MUNICIPAL	Luis Enrique Martínez Ventura	M	PRI						- CUDOC - Federación Nacional de Municipios de México, A. C., FENAMM, 2009			*Director de Obras Públicas Municipales en Valle de Chalco Solidaridad, período 1994- 1996. *Subsecretario de Gobierno Región Amecameca, Edo. de México, (13 municipios), período 2004. *Presidente Municipal Constitucional de Valle de Chalco Solidaridad, período 2000-2003.
SÍNDICO PROCURADOR	Elíseo Gómez López	M	PRI						- NUEVO ORIENTE - FEMECCOEM - ALIANZA CIUDADANA	MALM		*Primer Regidor en V. de Ch., 2000-2003. *Director de Administración en V. de Ch., 2006- 2009.
SECRETARIO DEL AYUNTAMIENTO	Alma Lilia Luna Munguía	F	PRI							Hermana de MALM		*Diputada federal por el distrito 32, Valle de Chalco 2006-2009
PRIMER REGIDOR	Fany Soriano Ramos	F	PRI						*Presidenta de la Organización "Puente Rojo", 2003- a la fecha. *Presidenta de la Organización Frente de Unidad y Voces Oaxaqueñas,	Hija de ISL		
SEGUNDO REGIDOR	Andrés Andrade Jiménez	M	PANAL						Sindicato de Maestros al Servicio del Estado de México			
TERCER REGIDOR	Santa Ramírez Lucero	F	PRI						*Presidenta del Organismo de Mujeres Priistas de V. de Ch., 2006-a la fecha.			
CUARTO REGIDOR	Lic. María Eugenia Andrade Gómez	F	PRI						*Presidenta de la organización Oriente Mexiquense AC, filial V. de Ch., 2005-2011 *Presidenta de la Fundación Colosio, filial V. de Ch.	Esposa de FMS		*Presidenta del DIF Municipal de Chalco, 1980- 1981. *Presidenta del DIF Municipal de Chalco, 1994. *Presidenta del DIF Municipal de Valle de Chalco, 1995-1997.
QUINTO REGIDOR	Gilberto Nicolás Ramos Pimentel	M	PRI						*Presidente de la Unión de Colonos y Comerciantes de Valle de Chalco, 1994-1996. *Presidente de la Organización Alianza Revolucionaria de Ciudadanos y Organizaciones Políticas del Estado de México, 2001-2009	SCS		
SEXTO REGIDOR	Esmeralda Miranda Yáñez	F	PRI							MALM		
SEPTIMO REGIDOR	Ing. Leopoldo Gamboa Ramírez	M	PRI						Presidente de Proyecto Político Mexiquense	Leticia Calderón		



OCTAVO REGIDOR	Lic. Urbano Israel Uraga Peña	M	PRD								MALM		*Director de Desarrollo Social en V. de Ch., 2003-2006
NOVENO REGIDOR	Lic. Hans Hernández Delgado	M	PRD							MOVIDICK			
DÉCIMO REGIDOR	Irma Tenorio Contreras	F	PRD							*Presidenta de la organización "Podemos Vivir Mejor AC, 2006-2009	Hermana de Francisco y Sergio Tenorio Contreras		
DÉCIMO PRIMER REGIDOR	José Guadalupe Soto Ibarra	M	CONVERGENCIA										
DÉCIMO SEGUNDO REGIDOR	María Emma Guzmán Pérez	F	CONVERGENCIA							*Integrante de la "Unión de Tianguistas Cirilo Sánchez" de V. de Ch. *Integrante de la Fundación Carlos A. Madrazo	Es hija de Marcelino Guzmán León		
DÉCIMO TERCER REGIDOR	Ing. Ricardo Flores Castillo	M	PAN								Hijo de Damián Flores López		
UNIDADES ADMINISTRATIVAS													
TESORERÍA MUNICIPAL	C. P. Concepción Ariza Escalante	M	PRI								LEMV		*Contralor Municipal, V. de Ch., 1994-1996. *Tesorero Municipal V. de Ch., 2000-2003.
CONTRALORIA MUNICIPAL	Lorenzo González Silverio	M	PRI								LEMV		*Director de la Contraloría Municipal, V. de Ch. 1995-1996.
ODAPAS	Orlando Llera Vargas	M	PRI								MALM		*Director de ODAPAS, V. de Ch., 2003-2006 *Síndico Procurador, 2006-2009
COORDINACIÓN MUNICIPAL DE DERECHOS HUMANOS	Ramón Oropeza García	M	PRI							*Proyecto Político Mexiquense	LETICIA CALDERÓN		
DIRECCIÓN DE ADMINISTRACIÓN	C. P. Luis Mario Quiroz Ramírez	M	PRI							*Presidente del Frente Juvenil Revolucionario en Juchitepec, 1999-2001	LEMV		
DIRECCIÓN DE JURÍDICO Y CONSULTIVA	Lic. Elizabeth Lucas Martínez	F	PRI							*Titular de Despacho en la Unión de Comerciantes y Tianguistas Puente Rojo AC, 2006 a la fecha.	ISAIAS SORIANO LÓPEZ		
DIRECCIÓN DE COMUNICACIÓN SOCIAL	Bertha Angélica Albores Ramírez	F	PRI							*Secretaria General de la Sección 79 del Sindicato Nacional de Redactores de la Prensa, 1993-1996. *PROGRAMA DE SOLIDARIDAD *Tercer Consejero fundador del Consejo de Periodistas de Valle de Chalco Solidaridad, 1996-1997. *Directora del Centro de Atención y Desarrollo Integral para la Mujer y su Familia AC, 2007-2009. *Presidenta del CUDOC, 2001- a la fecha.	LEMV		*Directora de Comunicación Social del H. Ayuntamiento de V. de Ch., 2000-2003

									*Presidenta de la Junta Directiva y Representante legal de "Mujeres es...Solidaridad con tu familia AC, 2007-a la fecha.			
DIRECCIÓN DE DESARROLLO SOCIAL	Francisco Juárez García	M	PRI						*Presidente y Fundador de la Unidad Estudiantil de Nezahualcóyotl, 1988. *Presidente de la Federación de Estudiantes de los Colegios de Bachilleres, FECOBA, 1989. *Secretario de Organización de la Federación de Estudiantes del Distrito Federal, FEDF, 1990. *Presidente de Vanguardia Juvenil Mexicana de Nezahualcóyotl, 1990-1993. *Integrante de Oriente Mexiquense AC. 1997. *Visores Ciudadanos 2011	MALM		*Director de Gobierno, V. de Ch., 2003-2006. *Primer Regidor del A. de V. de Ch., 2006-2009.
DIRECCIÓN DE DESARROLLO URBANO	Arq. Juan Paz Meza López	M	PRI						CUDOC	Hijo de Juan Meza Bonilla. Su vínculo es LEMV		
DIRECCIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	Noel Altamerino Hernández	M	PRI							MALM		
DIRECCIÓN DE OBRAS PÚBLICAS	Eliseo Miguel Ramírez	M	PRI						PROGRAMA DE SOLIDARIDAD	MALM		*Director de Convenio de Desarrollo Social, V. de Ch., 2003-2006.
DIRECCIÓN DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES	Carlos Ramón Reyes Salazar	M	PRI						CNC y CTM de Valle de Chalco.	LEMV		
DIRECCIÓN DE EDUCACIÓN	Prof. Pedro Gutiérrez González	M	PRI						Sindicato de Maestros al Servicio del Estado de México	MALM		*Director de Industria, Comercio y Normatividad en V. de Ch.(2004-2006) *Director de Desarrollo Social, V. de Ch., (2006-2009)
DIRECCIÓN DE DEPORTE	José Luis Rosales González	M	PRI						NUEVO ORIENTE	MALM		
DIRECCIÓN DE CULTURA	Norma Cecilia Reyes Guerrero	F	PRI							MALM		
DIRECCIÓN DE DESARROLLO ECONÓMICO	Judith Elsa Martínez Montiel	F	PRI							MALM Y prima lejana de LEMV		
DIRECCIÓN DE INDUSTRIA, COMERCIO Y NORMATIVIDAD	Mario Fernando Silva Salas	M	PRI						*PROGRAMA DE SOLIDARIDAD *Presidente de la Mesa Directiva de Sitios Unidos y Rutas del Distrito del Valle de Xico, ruta 63, 1995-1998; secretario general, 2000-2003. . *Secretario de Acción Política de la Federación Regional de Obreros y Campesinos CTM, Ixtapaluca, Edo. Méx., 1998-2000; Subsecretario General A,	LEMV		*Quinto Regidor Municipal, V. de Ch., 2000-2003.

									2000-2004. *Miembro del CUDOC, V. de Ch., 1997-2000.			
DIRECCIÓN DE PROTECCIÓN AL MEDIO AMBIENTE	Armando Reyes Regalado	M	PVEM									
DIRECCIÓN DE PROTECCIÓN CIVIL Y BOMBEROS	Manuel Rojas Salas	M	PRI						CUDOC	LEMV		
DIRECCIÓN DE SEGURIDAD PÚBLICA	Tómas Lagunez Muñoz	M	PRI							LEMV		*Director de Seguridad Pública Municipal, V. de Ch. (2000-2003)
DIRECCIÓN DE GOBIERNO	David Román Román.	M	PRI						*LÍDER DEL FRENTE JUVENIL REVOLUCIONARIO *CUDOC	LEMV. Hijo de Paulina Amada Román		
DIRECCIÓN DE ATENCIÓN A LA POBLACIÓN ÍNDIGENA	Alejo Juárez Cabrera	M	PRI							LEMV		*Director de Atención a la Población Indígena, V. de Ch., 2003-2006.
DIRECCIÓN DE JUVENTUD	Mauricio Gómez Hernández	M	PRI						*Presidente de la organización "México Nuevo" del PRI, en V. de Ch. 2005	LEMV		
DIRECCIÓN DE SALUD	Antonia Soriano Tapia	F	PRI						CUDOC	LEMV		*Directora de Servicios Públicos, V. de Ch., 1994-1996. *Tercer Regidor, V. de Ch., 2000-2003. *Directora de Zona IV de la Dirección General de Gobierno, V. de Ch., 2009-2010.
DIRECCIÓN DE ATENCIÓN CIUDADANA	Luis Mario Nájera Moreno	M	CONVERGENCIA						*Miembro Honorario del Cuerpo Colegiado de la Coalición Cirilo Sánchez (1992-1997) *Presidente de la Organización Convenio 2000	LEMV		* Octavo Regidor en V. de Ch, 2000-2003.
DIRECCIÓN DE PLANEACIÓN, INFORMÁTICA Y DESARROLLO ADMINISTRATIVO	C. P. Salvador Hernández Sánchez	M	PRI						*Secretario General de la Vanguardia Juvenil Agrarista, V. de Ch., 1994-1996. *Presidente de la Organización ARCODESU 1998-2002. *CNOP, PRI			*Director de Obras Públicas en V de Ch. 2000-2003. *Tesorero Municipal del Ayuntamiento de V. de Ch. 2003-2005. *Director de Administración, V. de Ch., 2006-2009
DIF	Lic. Dulce María Tobón Lucero	F	PRI							Tiene lazos familiares con LEMV		
DIRECCIÓN DE VINCULACIÓN, REGLAMENTACIÓN, Y FORMACIÓN PROFESIONAL	Lic. Alejandro Tapia González	M	PRI						*Frente Mexicano Pro Derechos Humanos, 1991-1996. *Organizaciones Populares y Colonos, CNOP, PRI DF, 1987. *Coordinador Distrital de la Central Campesina del PRI DF, 1989. *Coordinador de la CC del PRI en el EDOMEX, 1990-	LEMV Y FMS		*Tercer Regidor Propietario del A. de V. de Ch., 2003-2006.

									1992. *Asesor y representante legal de Coalición de Organizaciones y Colonos del Valle de Chalco, Cirilo Sánchez AC, 1991-1996; *Secretario de Acción Política en el Comité Ejecutivo Nacional del Movimiento Nacional de Organización Ciudadana, 1992-1993. *Frente Ciudadano Pro Municipio Libre 122, Edomex, 1993-1994. *Coordinador de la Agrupación de Abogados al Servicio del Estado de México (ANASEM), Zona Oriente del Estado de México, 1992-1993. *Presidente de Movimiento Crítico Nacional por la Democracia, 1994 *Asesor Jurídico-Político "Comisión Pro-Municipio Libre San Martín Cuautlalpan", 2006-2008. *Presidente del Frente para la creación de Municipios Estado de México, (FCMEM); 2008-a la fecha.			
UNIDAD DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA	Lic. Flor Aída Zavala Rosas	F	PRI							LEMV		
DIRECCIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO	Maribel López Mérida	F	PRI						*Secretaria General de Por el Bien Ciudadano AC. *Secretaria y colaboradora de FEMECCOEM Chalco y Valle de Chalco. 1995-1997	FRANCISCO OSARNO SOBERÓN		
DIRECCIÓN DE MUJER Y ASISTENCIA SOCIAL	Marcela Martínez Mendoza	F	PRI						*Iglesia de los Mormones	MALM		*Directora de Desarrollo Económico, V. de Ch. 2003-2006, 2006-2009.
DIRECCIÓN DE GOBIERNO ZONA I	Maximiliano Ruiz Jiménez	M	PRI						*Presidente de la Liga de Organizaciones Deportivas de Valle de Chalco. *Coordinador Regional del Sector Aficionado de la Asociación de Fútbol del Estado de Méx., 2000-2011.	LEMV		*Director del Deporte, V. de Ch., 2000-2003.
DIRECCIÓN DE GOBIERNO ZONA II	Daniel Romero Sánchez	M	PRI						ORIENTE MEXIQUENSE	LEMV		*Director de Dirección de Servicios Públicos en V. de Ch., 2000-2003. *Octavo Regidor en V. de Ch. 2003-2006
DIRECCIÓN DE GOBIERNO ZONA III	Lorenzo Martínez Dimas	M	PRI							ISAÍAS SORIANO LÓPEZ Y LEMV		
DIRECCIÓN DE GOBIERNO ZONA IV	Gilberto López López	M	PRI						-Líder del Frente Juvenil Revolucionario, PRI	SCS		
DIRECCIÓN DE GOBIERNO ZONA V	María Catalina Valencia Ramírez	F	PRI							LEMV		

DIRECCIÓN DE GOBIERNO ZONA VI	Dr. Oscar Silvano Zavala Sánchez	M	PRI						*Presidente fundador de la Sociedad Médica de Valle AC. *Integrante del Frente Ciudadano Organizado Pro-Municipio Libre 122. *Secretario de Actas y Acuerdos de la CNOP, PRI. *CUDOC	LEMV		*Sexto regidor, V. de Ch., 1994-1997 *Director de ODAPAS, V. de Ch., 2000-2003
DIRECCIÓN DE GOBIERNO ZONA VII	María del Rocío Hernández Avilés	F	PRI							SCS		
DIRECCIÓN DE GOBIERNO ZONA XIII	Humberto Escobar Escobar	M	PRI						*Presidente de la Agrupación de Trabajadores No Asalariados y Prestadores de Servicios en el Estado de México, Siglo XXI. *Secretario General de la CTM, sección 124, 2007 a la fecha.	LEMV		*Director de Salud, V. de Ch., 2000-2003
DIRECCIÓN DE GOBIERNO ZONA IX	Juan Meza Bonilla	M	PRI						*Miembro activo de la Organización CUDOC, así como Tesorero de la Organización. *Secretario de Organización del Sector Popular, PRI	LEMV		*Coordinador de Derechos Humanos en el A. de V. de Ch. 1997-2000. *Director del DIF, V. de Ch., 2000-2003.
DIRECCIÓN DE GOBIERNO ZONA X	Olivia del Carmen Ramírez Pérez	F	PRI						*Secretaria General del Organismo Municipal de Mujeres Priistas en Chalco. *Secretaria General de la Delegación 02 de la CTM Sección 10 del Municipio de Chalco, Edoméx.	LEMV		*Noveno Regidor Propietario para el período 2006-2009 en el Municipio de Chalco.
DIRECCIÓN DE GOBIERNO ZONA XI	Martín Aboytes Almanza	M	PRI						*CNC, PRI *Presidente de Unión de Ciudadanos y Campesinos, ligada al PRI (UNICCA), 1994-96.	PRIMO DE LEMV		*Director de Administración, V de Ch., 2000-2003
DIRECCIÓN DE GOBIERNO ZONA XII	Rosalina González Barahona	F	PRI							LEMV		*Décima Regidora en V. de Ch., 2006-2009.
DIPUTADO FEDERAL	Miguel Ángel Luna Munguía (PRI)	M	PRI						*Miembro de la Agrupación Cirilo Sánchez, 1995. *Presidente del FJR, Valle de Chalco * CUDOC	Compadre de LEMV		*Director de Desarrollo Económico, V. de Ch., 1997-2000. *Secretario del Ayuntamiento, V. de Ch., 2000-2003. *Presidente del PRI municipal, 2000-2003 *Presidente Municipal de V. de Ch., 2003-2006.
DIPUTADO LOCAL distrito XXVII	Francisco Osorno Soberón (PRI)	M	PRI						Presidente de la Asociación de Industriales de Chalco	Compadre de LEMV		*Director de Fomento Económico del Ayuntamiento de Chalco, 2000-2002. *Director de Transporte Terrestre de la Zona 4, Edo. de Méx.
PRESIDENTE DEL PRI	Alejandro Cruz Islas	M							Presidente de la Asociación Por el Bien ciudadano	Leticia Calderón		
	Jaime Vargas Álvarez	M							PROGRAMA DE SOLIDARIDAD CUDOC	LEMV		*Director de Desarrollo Social, V. de Ch., 2000-2003. *Director de Jurídico y Consultiva, V. de Ch., 2003-2006.

Fuente: Elaboración propia

ABREVIATURAS:

SEXO

M- MASCULINO

F – FEMENINO

NIVEL DE ESTUDIOS

P – PRIMARIA

S – SECUNDARIA

PR- PREPARATORIA

L – LICENCIATURA

M – MAESTRIA

VINCULO POLÍTICO

MALM – MIGUEL ANGEL LUNA MUNGUÍA

LEMV – LUIS ENRIQUE MARTÍNEZ VENTURA

ISL – ISAÍAS SORIANO LÓPEZ

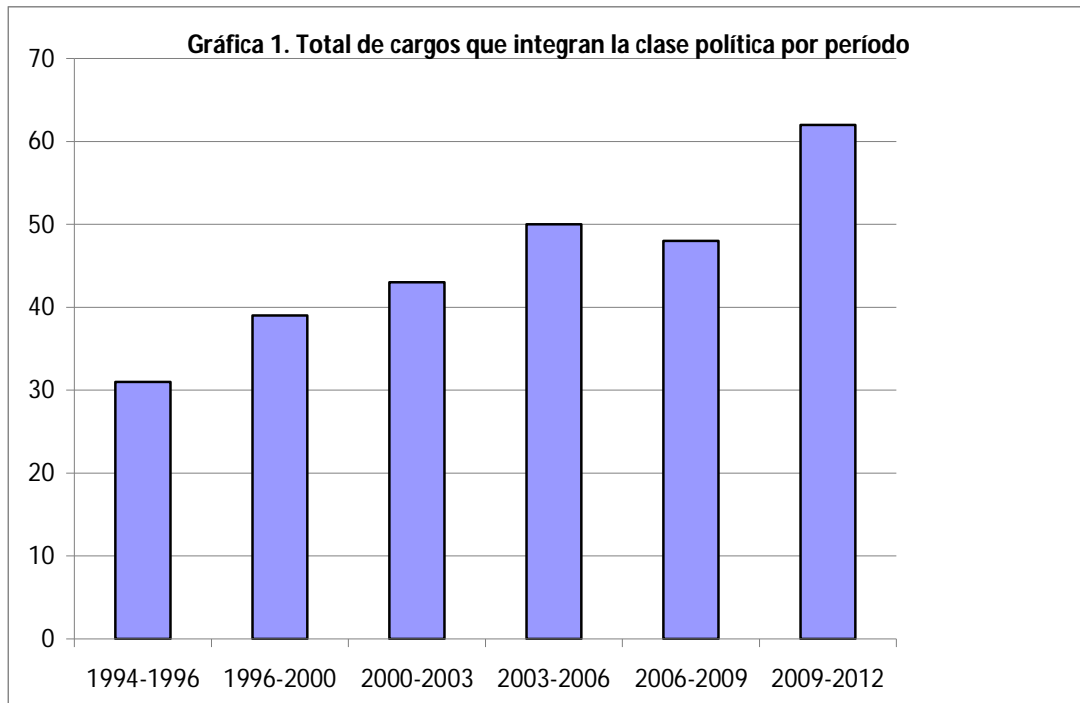
SCS – SALVADOR CASTAÑEDA SALCEDO

FMS – FELIPE MEDINA SANTOS

ORGANIZACIONES:

CUDOC: Consejo Unificador de Delegaciones y Organizaciones de Valle de Chalco

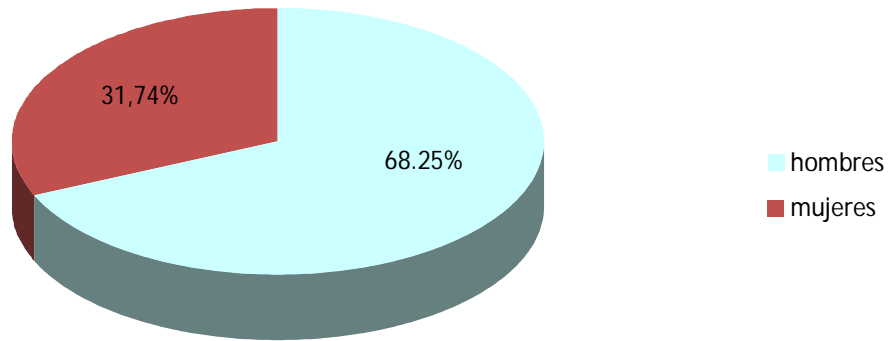
El número de puestos jerárquicos que integran la clase política ha crecido considerablemente sumando un total de 62. En los anteriores períodos fueron: de 1994-1996 con 31 puestos; de 1996-2000 con 39 cargos; 2000-2003 con 43 cargos; 2003-2006 con 50 cargos; y del 2006-2009 con 48 cargos. Entre el primer período y el último el número de cargos ha crecido al doble producto del crecimiento del municipio y de la complejización de sus problemas. (Gráfica 1)



FUENTE: Elaboración propia.

Los 62 cargos que integran la clase política actual han sido ocupados por 63 miembros en lo que va de la presente administración, de los cuales 20 son mujeres (31.74%) y 43 son hombres (68.25%), siendo esta administración la que mayor porcentaje de mujeres ha tenido con respecto a las anteriores. La participación de la mujer es de casi un tercio y se debe a la cultura de participación que han tenido las mujeres en el municipio, porque formaron parte importante de las movilizaciones y la lucha por satisfacer las necesidades de subsistencia, incluso varias fueron líderes. (Gráfica 2)

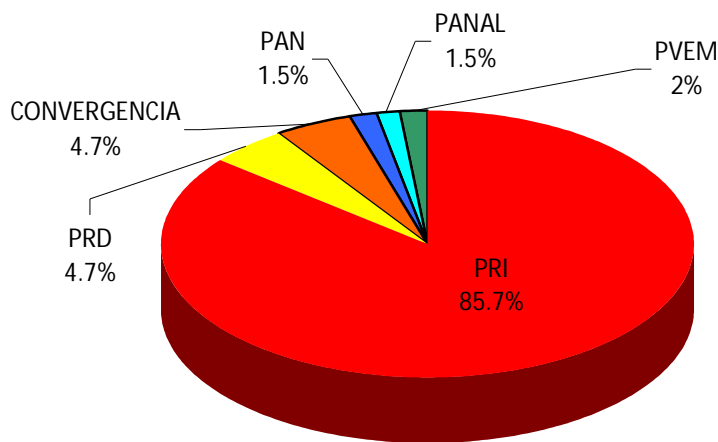
**gráfica 2. Miembros de la clase política por sexo**



FUENTE: Elaboración propia.

Por filiación partidista hay una abrumadora composición priísta con 54 miembros representando el 85.7%, el PRD y Convergencia con solo 3 miembros cada uno (4.7% cada uno), en tanto el PVEM, PAN, PANAL con solo un miembro (1.5% cada uno). El PRI se ha mantenido como la principal vía de acceso al poder y de reclutamiento político aunque no el único, siendo que los partidos de oposición como el PRD han ido creando una estructura partidista sólida y cuadros militantes ajenos a las filas priístas y que coyunturalmente se pueden convertir en la principal vía de acceso al poder como fue en las elecciones del 2003 y 2006. (Gráfica 3)

**gráfica 3. Miembros de la clase política por afiliación partidista**

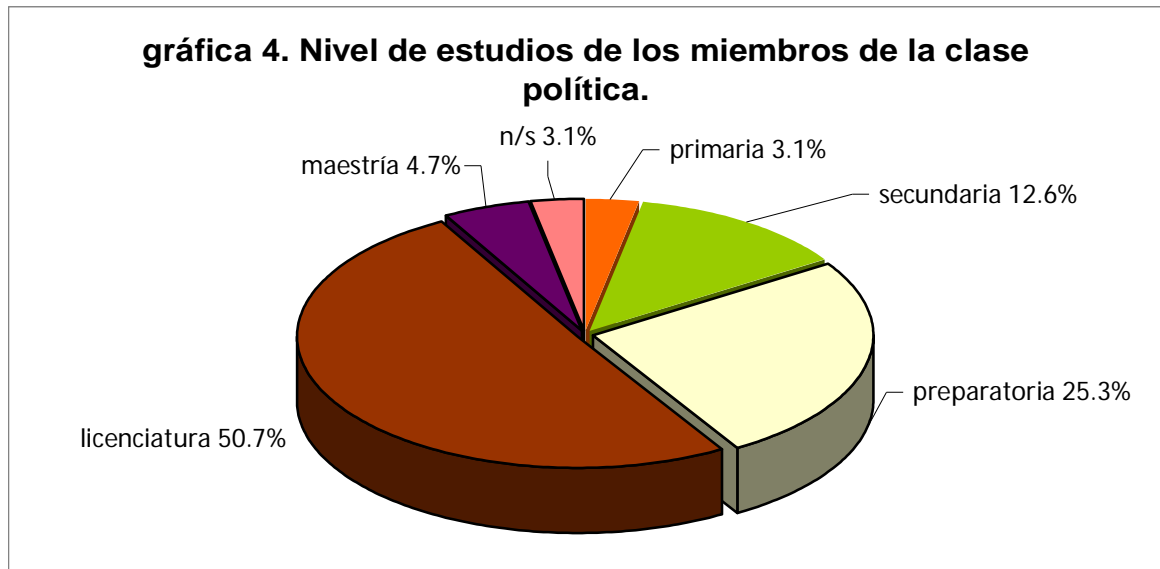


FUENTE: Elaboración propia.

En cuanto a nivel educativo solo 2 miembros de la clase política actual tienen educación primaria (3.1%), 8 de secundaria (12.6%), 16 de preparatoria (25.3%), 32



con estudios de licenciatura en la modalidad de carrera trunca, pasante, titulado o actualmente cursando (50.7%), 3 de maestría (4.7%), y solo 2 (3.1%) de los cuales no tenemos datos. Es de notar que a pesar de que la mitad tiene estudios de nivel licenciatura, la otra mitad tiene estudios de nivel medio superior y educación básica lo que nos habla de la falta de preparación científica y académica para hacer frente a los problemas que requieren soluciones complejas. (Gráfica 4)



FUENTE: Elaboración propia.

La mayoría proviene de organizaciones políticas y sociales que en un momento de su vida han impulsado su carrera política, ya sea como miembros de ellas, presidentes o fundadores de las mismas. Las organizaciones sirven como centros de reclutamiento político, de establecimiento de redes y por ende de la conformación de grupos políticos, les crean identidad y afinidades a sus miembros, y a través de ellas los políticos del municipio acrecientan su capital político en tanto su capacidad de convocatoria y movilización de la población vallechalquense. Muchas de las organizaciones políticas del municipio están afiliadas al PRI y otras son parte de la estructura partidista como la CTM, la CNC, el FJR, de donde han hecho carrera política algunos de los miembros de la clase política.

Después del partido destaca la organización CUDOC fundada antes de la creación del municipio y que fue en su momento la que aglutinó a los liderazgos que en el futuro ocuparían los cargos de jerarquía dentro de las instituciones municipales. Afiliada al PRI, nace en 1989 y sirvió como centro de reclutamiento político y establecimiento de redes, así por ejemplo, LEMV comienza aquí su carrera política a través de su tío Nicolás Ventura, dirigente de la CTM municipal, al igual que MALM. La organización empieza a decaer cuando LEMV es presidente municipal en el 2000

porque sus miembros empiezan a darle mayor preeminencia al partido que a la organización. Sus integrantes han compartido los mismos procesos de socialización, su identidad se forjó a través de la lucha por satisfacer sus necesidades de subsistencia y posteriormente por la lucha por el reconocimiento del municipio. Entre los políticos que incursionaron en sus filas y que actualmente forman parte de la clase política se encuentran: LEMV, MALM, Bertha Angélica Albores Ramírez, Juan Meza Bonilla y su hijo Juan Paz Meza López, Mario Fernando Silva Salas, Manuel Rojas Salas, David Román Román, Antonia Soriano Tapia y Jaime Vargas Álvarez, conocidos también como los “viejos líderes” y que en algunos casos han repetido varias veces en las administraciones municipales constituyéndose como élite política.

Otra organización importante en el municipio ha sido la “Coalición Cirilo Sánchez” que ha venido trabajando en Valle de Chalco desde 1979. En un primer momento se denominaba Coalición de Colonos Unidos del Valle de Ayotla (CCUVA), que lucharon por la solución de diversas demandas de los colonos como eran la introducción de servicios públicos, legalización de la tierra, demanda de vivienda, entre otras, aunque también han invadido terrenos como el Agostadero en 1995 y lucrado con la venta de tierras; también sirvió como espacio de reclutamiento de nuevos liderazgos. Entre sus miembros que actualmente ocupan puestos de jerarquía en la administración pública municipal se encuentran María Emma Guzmán Pérez, hija del fundador y expresidente de Convergencia, Marcelino Guzmán León, Luis Mario Nájera Moreno, Alejandro Tapia González y MALM, y sus miembros han formado parte del PRI, del PRD y de Convergencia.

Un grupo importante en el municipio han sido los tianguistas y pequeños comerciantes agrupados en la organización “Tianguistas de Puente Rojo”, con gran poder de convocatoria y movilización de recursos económicos. Su líder es Isaías Soriano López que se ha caracterizado por una política de golpeteo y amedrentación hacía sus miembros y que en un intento por deslindarse de su historial ha fundado una nueva organización denominada “Organización de Frente de Unidad y Voces Oaxaqueñas”, cuya presidenta es su hija y Primer Regidor, Fany Soriano López.

El grupo político de Felipe Medina Santos ha creado la organización denominada Oriente Mexiquense que hasta hace poco presidía su esposa María Eugenia Andrade, Cuarta Regidora, para posteriormente cambiarse el nombre a Proyecto Político Mexiquense afiliada al PRI con presencia en 32 municipios del Estado de México y presidida en la región por Leticia Calderón, Leopoldo Gamboa Ramírez y Ramón Oropeza García.

Otras organizaciones de importancia por ser centros de reclutamiento y puntos de encuentro entre líderes políticos son Nuevo Oriente, presidida por el Síndico

Procurador, Elíseo Gómez López, junto con Francisco Juárez García, José Luis Rosales González y Daniel Romero Sánchez.

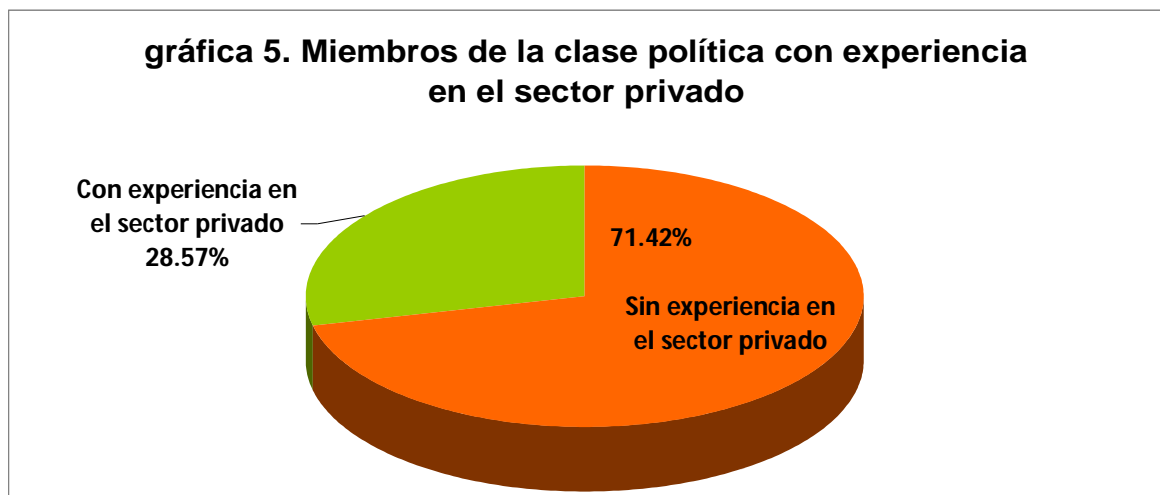
Destacamos la importancia de viejas organizaciones que en su momento fueron cruciales en la vida política del municipio como la Organización Frente Ciudadano Pro Municipio 122 creada en 1991, que aglutinó a los viejos líderes que buscaban el reconocimiento del municipio y la creación de las instituciones locales, de donde salieron líderes que posteriormente ingresaron a la clase política local. Así también del PRONASOL que en su momento formó a importantes liderazgos, algunos de ellos siguen en las jerarquías institucionales.

El PRI se constituyó desde el inicio del asentamiento irregular como la principal vía de acceso al poder, su afiliación era condición necesaria para los líderes sociales si querían ocupar cargos en las administraciones de los municipios colindantes. Ya con la creación del municipio y del PRI vallechalquense, los políticos locales se movilizaron por los puestos de jerarquía partidista y algunos lograron hacer carrera política mediante sus organizaciones, siendo las más notables la CTM, la CNC, el FJR, el Organismo de Mujeres Priístas y la CNOP. Ocupar la secretaría de alguno de estos organismos aumentaba las posibilidades de inserción en la clase política local, por ejemplo Santa Ramírez Lucero y Olivia del Carmen Ramírez Pérez salieron del Organismo de Mujeres Priístas; Luis Mario Quiroz Martínez, Gilberto López López, David Román Román y MALM, del FJR; Carlos Ramón Reyes Salazar y Martín Aboytes Almanza de la CNC; Salvador Hernández Sánchez y Juan Meza Bonilla de la CNOP; y Humberto Escobar Escobar de la CTM.

Otros miembros de la clase política actual han sido fundadores y presidentes de organizaciones con un gran capital político como lo son la Organización Por el bien Ciudadano de Alejandro Cruz Islas; la organización Podemos Vivir Mejor de la regidora Irma Tenorio Contreras; Alejandro Tapia González con el Frente para la creación de Municipios del Estado de México (FCMEM); Maximiliano Ruiz Jiménez presidente de la liga de Organizaciones Deportivas de Valle de Chalco; Oscar Silvano Zavala Sánchez presidente fundador de la Sociedad Médica de Valle, entre otras.

Pero también existen organizaciones que se han convertido en grupos de presión al interior de Valle de Chalco y de sus filas han salido miembros de la clase política como es el Sindicato de Maestros al Servicio del Estado de México de la que son miembros Pedro Gutiérrez González y Andrés Andrade Jiménez; Mario Fernando Silva Salas de Sitios Unidos y Rutas del Distrito del Valle de Xico, ruta 63; Marcela Martínez Mendoza apoyada por la Iglesia de los Mormones; y Francisco Osorno Soberón presidente de la Asociación de Industriales de Chalco.

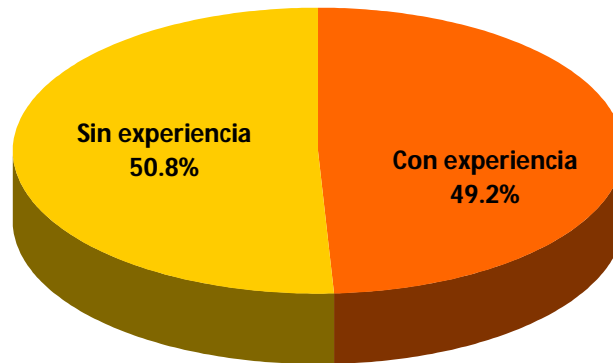
En otro tema, de los 63 miembros de la clase política 18 (28.57%) han trabajado en el sector privado. Sólo se contó a los actores políticos que han tenido alguna participación en el sector privado en los últimos diez años ya sea como empleados, como microempresarios, medianos empresarios o inversionistas, tal es el caso de Alejandro Cruz Islas quien tiene diversos negocios en el municipio y en Nezahualcóyotl, así también de microempresarios como Carlos Ramón Reyes Salazar y Luis Mario Nájera Moreno; de los que han sido empleados del sector privado se encuentran Irma Tenorio Contreras, Ricardo Flores Castillo, Juan Paz Meza López, Eliseo Miguel Ramírez, Tomás Lagunez Muñoz, Alejandro Tapia González, Gilberto López López; los que han ejercido su profesión en el sector privado son los contadores Concepción Ariza Escalante, Luis Mario Quiroz Ramírez, y la lic. en Derecho Elizabeth Lucas Martínez; como inversionistas se tiene el caso de LEMV y MALM en una empresa constructora. Mientras que 45 miembros (71.42%) no poseen experiencia en el sector privado lo que nos habla de su dependencia a su carrera política y por lo tanto de su enquistamiento en las altas esferas de poder, son políticos que viven de la política. (Gráfica 5)



FUENTE: Elaboración propia.

La mitad de ellos tiene experiencia política y administrativa por el hecho de haber ocupado anteriormente puestos de jerarquía dentro de las instituciones de gobierno local, teniendo un total de 31 miembros (49.2%) con experiencia probada, algunos con hasta 3 puestos o incluso 4 cargos dentro de la clase política en anteriores administraciones, lo que nos habla por un lado de la profesionalización de los cuadros pero a costa de su enquistamiento en las cimas y lo poco flexible de la clase política al incorporar nuevos elementos. (Gráfica 6)

**gráfica 6. Experiencia previa en la clase política.**



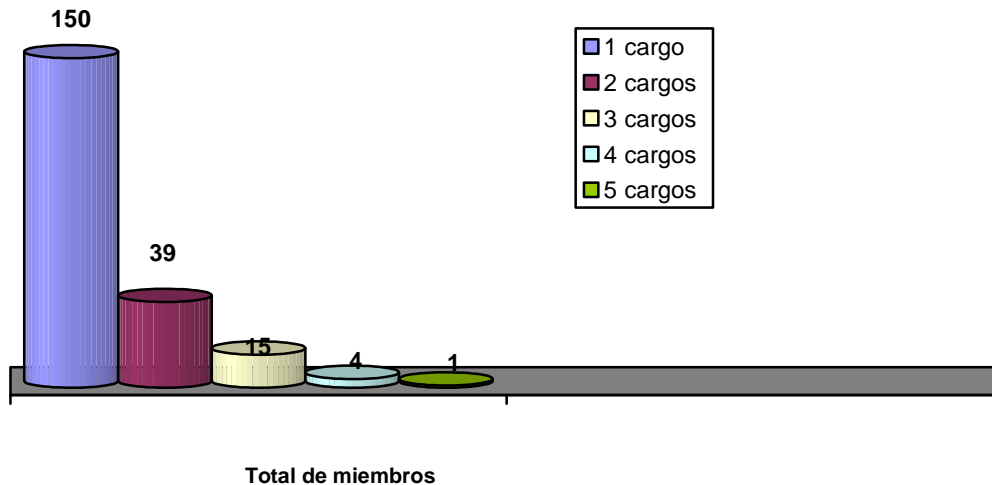
FUENTE: Elaboración propia.

Como conclusión tenemos que el perfil de un miembro de la clase política actual de Valle de Chalco es preferentemente de sexo masculino, de filiación priísta, preferentemente con estudios de licenciatura, con trayectoria en una organización política-social que respalde su capital político, perteneciente a algún grupo político de preferencia al de LEMV o al de MALM, sin experiencia en el sector privado y dependientes de su carrera política y que previamente ocuparon algún cargo de jerarquía dentro de las instituciones de gobierno. Es el PRI local y las organizaciones políticas-sociales los centros de reclutamiento de la clase política vallechalquense, que a su vez les imprimieron los valores e identidad a través del proceso de lucha por la conformación del municipio.

#### B. RENOVACIÓN Y CONTINUIDAD DE LA CLASE POLÍTICA VALLECHALQUENSE: LA ÉLITE POLÍTICA VALLECHALQUENSE.

Desde que se creó el municipio vallechalquense en 1994 hasta la actualidad el número de integrantes de la clase política ha sido de 209, de ellos un total de 150 (71.77%) han ocupado un solo cargo de jerarquía dentro de las instituciones locales a lo largo de su carrera política; 39 miembros han ocupado cargos de jerarquía en dos administraciones (18.66%); 15 miembros por 3 administraciones (7.17%); 4 miembros por 4 administraciones (1.91%); y solo 1 por 5 administraciones (0.47%). (Gráfica 7)

Gráfica 7. LA CLASE POLÍTICA Y SU ÉLITE POLÍTICA.



Fuente: Elaboración propia.

Dentro de la clase política existen jerarquías, no todos sus miembros tienen el mismo peso y unos están por encima de otros, existen minorías que ocupan las posiciones más altas, ocupan el mayor número de cargos institucionales en su carrera, son los más longevos en la función dirigente, tienen mayor poder de decisión y son líderes de su grupo político, a esa minoría la denominamos **élite política**.

Dentro de la élite política destaca por su longevidad política Luis Enrique Martínez Ventura, dos veces presidente municipal, quien se ha mantenido por 5 administraciones y quien ha creado su grupo político; posteriormente destacan con cuatro administraciones Miguel Ángel Luna Munguía expresidente municipal y diputado federal; Salvador Castañeda Salcedo expresidente municipal y ex diputado federal; Elíseo López Gómez y Salvador Hernández. Cabe destacar que de los 5 mencionados anteriormente 3 políticos han logrado conformar sus respectivos grupos políticos: LEMV, MALM y SCS, siendo los más representativos actualmente los dos primeros. Con tres administraciones y que actualmente tienen capital político considerable se encuentran:

- Isaías Soriano López, quien ha formado su grupo político, líder de la organización Tianguistas de Puente Rojo y ex diputado federal.
- Jaime Gonzalo Vargas, del grupo político de LEMV, presidente del PRI.
- Antonia Soriano Tapia, José Concepción Ariza Escalante, Juan Meza Bonilla, miembros del grupo político de LEMV, por mencionar a los más importantes.

Al analizar la tasa de continuidad y cambio de la clase política, encontramos que los integrantes con más de una administración suman un 28.23% del total, casi

una tercera parte, es decir, que una mayor continuidad muestra que en realidad un pequeño grupo de individuos (élite política) se ha adueñado de los puestos de jerarquía dentro de las instituciones de gobierno intercambiándose los cargos entre sí y decidiendo quien entra y quien no.

La clase política vallechalquense muestra una alta estabilidad manifestada por la continuidad del grupo gobernante y su ininterrumpida función, donde una minoría de políticos concentra la mayoría de cargos en las posiciones de poder dentro de las instituciones por períodos relativamente largos, a lo que llamamos *longevidad política* (medida en años de funciones). La estabilidad también se manifiesta por la cohesión del grupo gobernante ya que poseen identidad propia cimentada en la lucha por la conformación del municipio, conciencia de sí mismos, fines y características sociales comunes, comparten valores y fijan reglas no escritas que regulan su interior, así como el establecimiento de criterios para la selección de nuevos miembros, y que con el paso del tiempo se han llegado a profesionalizar por el hecho de continuar con dicha actividad a costa de la inclusión de nuevos miembros.

### C. LOS GRUPOS POLÍTICOS VALLECHALQUENSES Y SUS REDES.

El grupo político lo componen individuos que establecen relaciones directas y cercanas, encabezados por un líder que los ha conocido a lo largo de su carrera y han trabajado directamente con él, cuya habilidad, profesionalización y experiencia de los subordinados ha sido comprobada. Un elemento que consolida la relación entre actores políticos es la amistad, y de ahí deriva la lealtad personal, producto del común interés, valores, objetivos, metas y coincidencias personales, y la cercanía entre actores, condiciones que son fácilmente reproducibles en las instituciones por ser puntos de encuentro

El líder lo es porque permite que los demás crezcan y asciendan, alienta las carreras políticas de los demás, reconociendo el talento y las capacidades de sus miembros que a su vez son gente capaz en sus funciones asignadas, sean o no acordes con su puesto, como es el hecho de desempeñar con eficiencia sus funciones administrativas, trabajar garantizando resultados a los ojos de la población, pero por otro lado tienen que garantizar votos, desmovilizar a sectores de la población, ocultar acciones ilegales de sus compañeros, entre otras acciones. Sus allegados del líder son gente de confianza a quienes se les puede delegar tareas complejas y delicadas que el puesto requiere, porque en tiempos pasados las han sabido cumplir sea en el

campo administrativo, político o al que se les encomendó, en resumidas cuentas son gente que ha demostrado su capacidad al líder.

Para representar visualmente al grupo político se hace uso de las redes que muestran la articulación social entre sus miembros, describiendo las relaciones directas y cercanas entre actores de poder, relaciones establecidas en diversos roles de cada individuo como pueden ser la de la amistad, las familiares, las políticas, las profesionales, entre otras.

Históricamente desde la creación del municipio han existido tres grandes grupos políticos que se han ido configurando mediante la inclusión/exclusión de sus miembros. El primero fue el de Felipe Medina Santos del cual surgieron los grupos de Salvador Castañeda Salcedo, Leticia Calderón y el de Isaías Soriano López, aunque hoy en día la importancia de los dos primeros ha disminuido. El segundo es el de Luis Enrique Martínez Ventura que actualmente gobierna el municipio y quien ha logrado consolidar un grupo político que ha permeado en casi todos los puestos de jerarquía dentro de las instituciones locales; y por último el de Miguel Ángel Luna Munguía emanado del de LEMV, y que junto con este controla políticamente el municipio.

Bajo la premisa de que reclutamiento y acceso a la clase política se da más fácilmente en instituciones donde los reclutadores han hecho carrera, se indaga la trayectoria de los presidentes municipales, analizando en primer lugar a LEMV cuyo grupo político es el más consolidado y el que mayor número de miembros tiene, sus diferentes roles son los siguientes:

- En su paso por la Organización CUDOC donde incursionó en la política por medio de su tío Nicolás Ventura, ahí conoció a sus mentores y a sus compañeros, como MALM, Bertha Angélica Albores, Juan Paz Meza López y su hijo Juan Meza Bonilla, Mario Fernando Silva Salas, Manuel Rojas Salas (quien trabajó también para la esposa de LEMV, Luz Barrón Alcántara), David Román Román quien entró por medio de su mamá Paulina Amada Román Cortes, Antonia Soriano Tapia, Oscar Zavala Sánchez, la mayoría de ellos viejos líderes que se establecieron al inicio del asentamiento en calidad de nativos o colonos y que lucharon por la creación del municipio.
- Cuando fue presidente de Comité Municipal del PRI tanto en su primer período (1997-2000) como en el segundo (2005-2006) entabló relación con Santa Ramírez Lucero, Secretaria del CIM-Mujeres; Mario Fernando Silva Salas, Secretario General; Alejo Juárez Cabrera, Secretario de Acción Indígena; David Román Román, Secretario del FJR; Maximiliano Ruiz Jiménez, Secretario de Comunicación y Propaganda; Humberto Escobar Escobar, Secretario de Acción y Gestión Social; Juan Meza Bonilla, Secretario de Salud;



su primo Martín Aboytes Almanza, Secretario de la CNC; MALM, Secretario del FJR.

- En la administración 2000-2003 en la que fue presidente municipal se relacionó con Concepción Ariza Escalante, Tesorero Municipal; Lorenzo González Silverio, Director de Contraloría y su Asesor; Bertha Angélica Albores, Directora de Comunicación Social; Mario Fernando Silva Salas, Quinto Regidor; Tomás Lagunez Muñoz, Director de Seguridad Pública; Antonia Soriano Tapia, Tercer Regidor; Luis Mario Nájera Moreno, Octavo Regidor; Maximiliano Ruiz Jiménez, Director de Deporte; Daniel Romero Sánchez, Director de Servicios Públicos; Oscar Silvano Zavala Sánchez, Director de ODAPAS; Humberto Escobar Escobar, Director de Salud; Juan Meza Bonilla, Director del DIF; Martín Aboytes Almanza, Director de Administración; MALM, Secretario del Ayuntamiento.
- Como Subsecretario de Gobierno Región Amecameca buscando tener presencia en la zona Oriente del Estado de México integró a políticos de los municipios aledaños como Chalco y Amecameca siendo: Luis Mario Quiroz Martínez, María Catalina Valencia Ramírez y Olivia del Carmen Ramírez.
- Otros miembros de su grupo incluyen a Carlos Ramón Reyes Salazar por recomendación de sus tíos Nicolás Ventura Gómez, ex secretario de la CTM y de Margarito Ventura Gómez, ex Secretario de la CNC; Flor Aida Zavala quien es sobrina de Oscar Zavala Sánchez; Dulce María Tobón Lucero quien tiene lazos familiares con LEMV y; Mauricio Gómez Hernández, por recomendación de su papá; (Cuadro 8)

Cuadro 8. GRUPO POLÍTICO DE LUIS ENRIQUE MARTÍNEZ VENTURA

	CUDOC	COMITÉ MUNICIPAL DEL PRI	ADMINISTRACIÓN 2000-2003	SUBSECRETARIO DE GOBIERNO REGIÓN AMECAMECA
Santa Ramírez Lucero				
Concepción Ariza Escalante				
Lorenzo González Silverio				
Luis Mario Quiroz Ramírez				
Bertha Angélica Albores Ramírez				
Arq. Juan Paz Meza López				
Mario Fernando Silva Salas				
Manuel Rojas Salas				

Tomás Lagunez Muñoz				
David Román Román.				
Alejo Juárez Cabrera				
Antonia Soriano Tapia				
Luis Mario Nájera Moreno				
Maximiliano Ruiz Jiménez				
Daniel Romero Sánchez				
María Catalina Valencia Ramírez				
Dr. Oscar Silvano Zavala Sánchez				
Humberto Escobar Escobar				
Juan Meza Bonilla				
Olivia del Carmen Ramírez Pérez				
Martín Aboytes Almanza				
Miguel Ángel Luna Munguía (PRI)				

FUENTE: Elaboración propia.

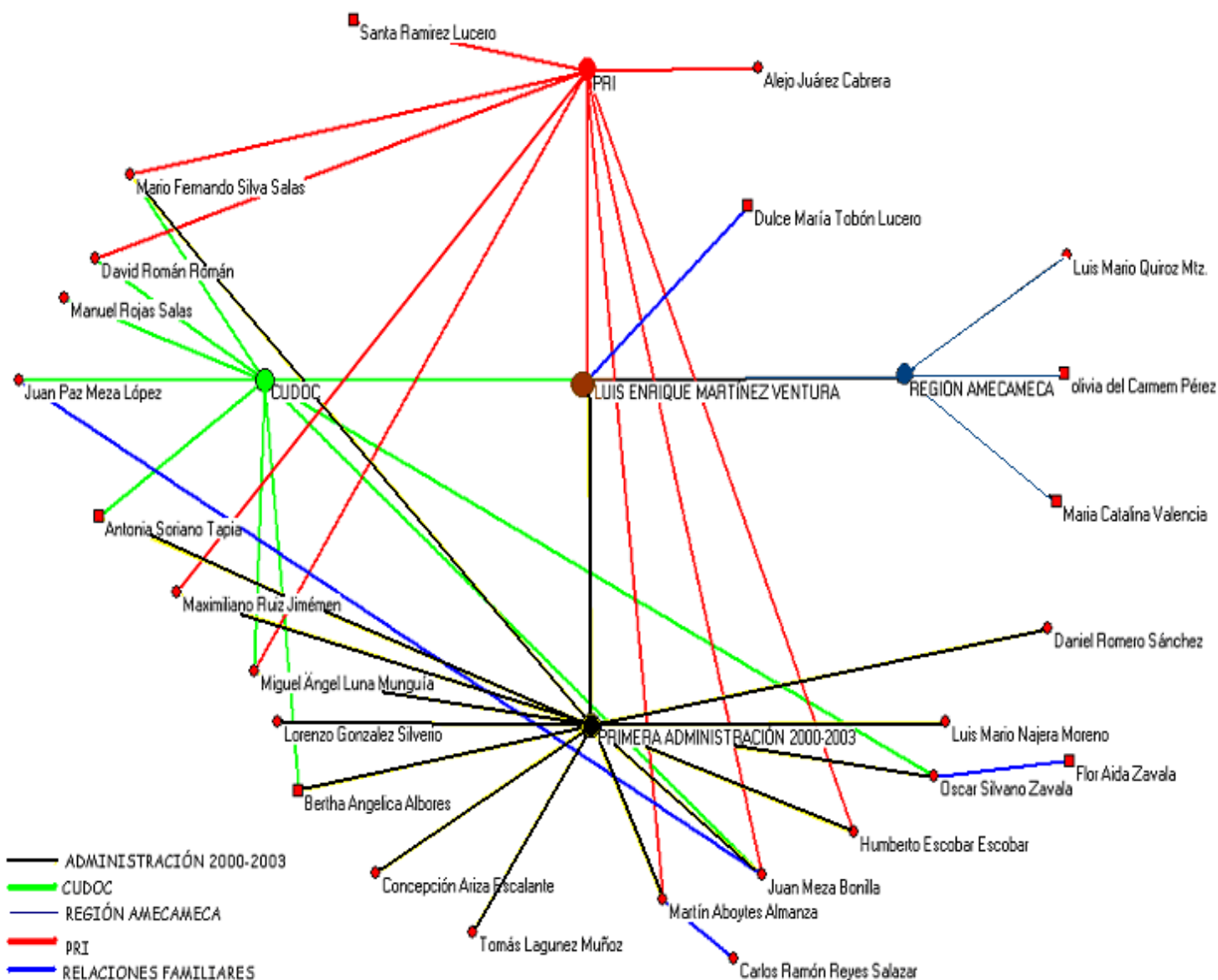


Figura 10. Red de poder de Luis Enrique Martínez Ventura.

Otro grupo político es el de Miguel Ángel Luna Munguía ex presidente municipal (2003-2006) y actualmente diputado federal. Postulado por el PRD para ser presidente municipal luego de que LEMV cabildeara a su favor ante la imposición del Directivo Estatal del PRI por postular a Salvador Castañeda Salcedo. Es a partir de su administración que empieza a configurar a su grupo político y que el día de hoy se caracteriza por que sus miembros formaron parte de esa administración en puestos de jerarquía y por haber militado en el PRI y en el PRD. (Cuadro 9)

Cuadro 9. GRUPO POLÍTICO DE MIGUEL ÁNGEL LUNA MUNGUÍA

	<b>FILIACIÓN PARTIDISTA</b>	<b>CARGO ADMINISTRATIVO 2003-2006</b>
Eliseo Gómez López	PRD / PRI	Director de Administración
Alma Lilia Luna Munguía	PRD / PRI	
Esmeralda Miranda Yáñez	PRI	Subdirección de Vía Pública, Comercio y Normatividad
Urbano Israel Uruga Peña	PRD	Director de Desarrollo Social
Orlando Llera Vargas	PRD / PRI	Director de ODAPAS
Francisco Juárez García	PRD/PRI	Director de Gobierno
Noel Altamerino Hernández	PRI	Coordinador General de Regionalización Director de Regionalización
Eliseo Miguel Ramírez	PRI	Director de Convenio de Desarrollo Social
Prof. Pedro Gutiérrez González	PRD / PRI	Director de Industria, Comercio y Normatividad
Norma Cecilia Reyes Guerrero	PRD / PRI	
Marcela Martínez Mendoza	PRI	Directora de Desarrollo Económico
Salvador Hernández Sánchez	PRD / PRI	Tesorero Municipal del Ayuntamiento Secretario Particular de MALM

FUENTE: Elaboración propia.

Por último, el grupo político que formó Felipe Medina Santos pero que una vez que terminó su administración (1994-1996) quedó a cargo de Salvador Castañeda Salcedo para posteriormente dividirse en el de Isaías Soriano López y Leticia Calderón. (Cuadro 10). Para esta administración Salvador Castañeda Salcedo se retira y su grupo empieza a desintegrarse, son pocos los miembros de su grupo que están dentro de la clase política actual, lo mismo sucede con Leticia Calderón que a pesar de tener presencia en la región con su organización Proyecto Político Mexiquense no la tiene de manera importante en el municipio, quizá el único con pretensiones al próximo proceso electoral sea Isaías Soriano López a través de su nueva organización "Frente de Unidad y Voces Oaxaqueñas" y su organización Tianguistas de Puente Rojo. Algunos de los miembros provienen de Chalco y han trabajado en organizaciones como Oriente Mexiquense posteriormente llamado Proyecto Político Mexiquense, Tianguistas de Puente Rojo y Fundación Colosio de Valle de Chalco.

Cuadro 10. GRUPO POLÍTICO DE FELIPE MEDINA SANTOS

	<b>ORGANIZACIÓN QUE HA IMPULSADO SU CARRERA POLÍTICA</b>	<b>PROVIENE DE LA CLASE POLÍTICA DE CHALCO</b>	<b>VINCULO POLÍTICO</b>
Fany Soriano Ramos	*TIANGUISTAS DE PUENTE ROJO *ORGANIZACIÓN FRENTE DE UNIDAD Y VOCES OAXAQUEÑAS		Hija de ISL
Lic. María Eugenia Andrade Gómez	*PROYECTO POLÍTICO MEXIQUENSE (ANTES "ORIENTE		Esposa de FMS

	MEXIQUENSE *) *FUNDACIÓN COLOSIO VALLE DE CHALCO		
Gilberto Nicolás Ramos Pimentel	PRESIDENTE DEL COMITÉ MUNICIPAL DEL PRI.		SCS
Ing. Leopoldo Gamboa Ramírez	PROYECTO POLÍTICO MEXIQUENSE		Leticia Calderón
Ramón Oropeza García	PROYECTO POLÍTICO MEXIQUENSE		Leticia Calderón
Lic. Elizabeth Lucas Martínez	TIANGUISTAS DE PUENTE ROJO		Isaías Soriano López
Lorenzo Martínez Dimas			Isaías Soriano López
Gilberto López López	*FJR-PRI *FUNDACIÓN COLOSIO VALLE DE CHALCO		SCS
María del Rocío Hernández Avilés			SCS
SALVADOR CASTAÑEDA SALCEDO	*PRESIDENTE DEL COMITÉ MUNICIPAL PRI *FUNDACIÓN COLOSIO, VALLE DE CHALCO		
ISAIAS SORIANO LÓPEZ	*TIANGUISTAS DE PUENTE ROJO *ORGANIZACIÓN FRENTE DE UNIDAD Y VOCES OAXAQUEÑAS,		
LETICIA CALDERÓN	PROYECTO POLÍTICO MEXIQUENSE		

FUENTE: Elaboración propia.

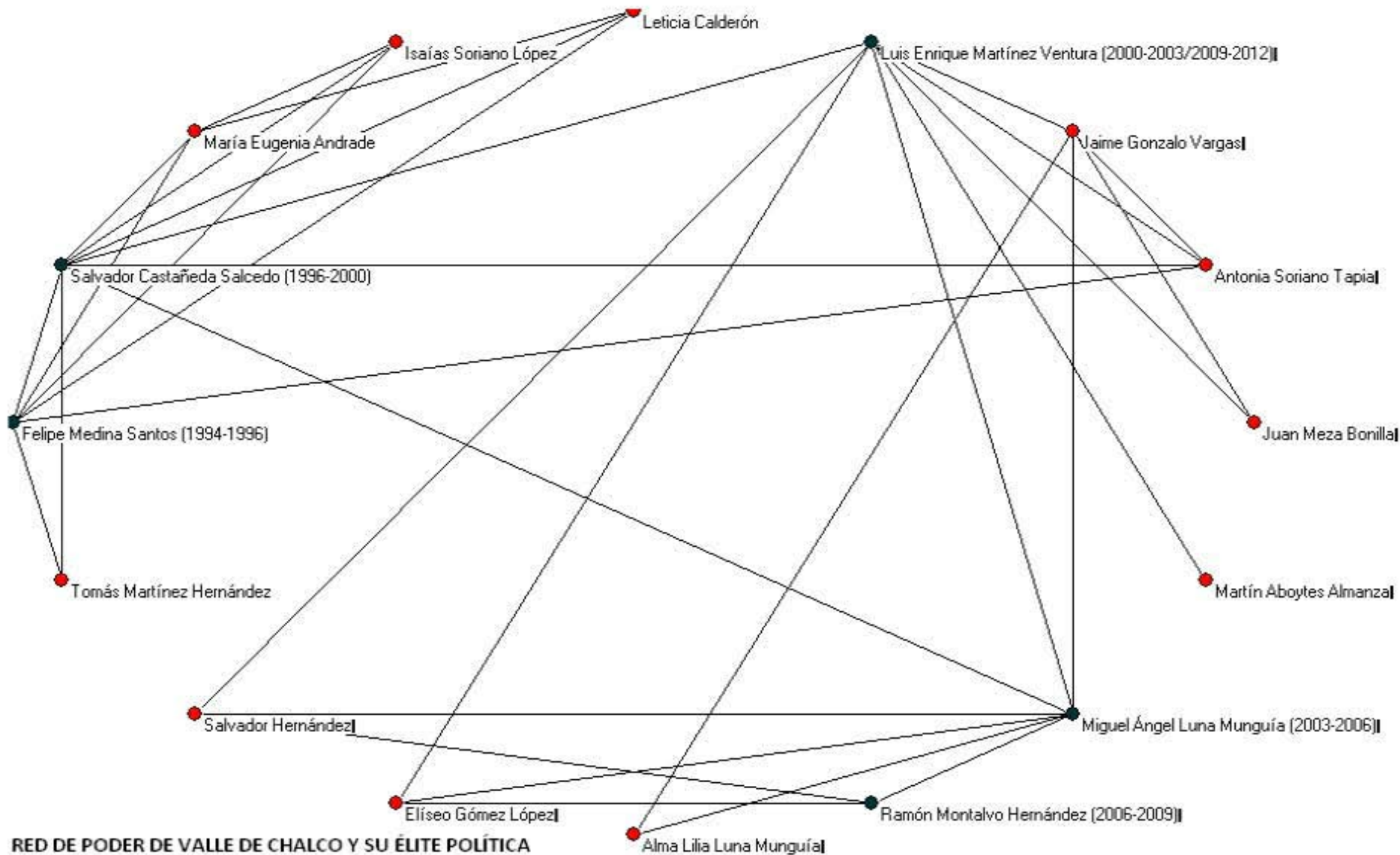
Durante el proceso de poblamiento de los ejidos se construyeron redes sociales de ayuda mutua entre colonos y políticos locales, posteriormente con la creación del municipio se empieza a consolidar una red de poder estable constituida por diversos grupos políticos cuyos líderes han sido por lo general presidentes municipales rodeándose de gente con características similares a la suya y a los que conoció en sus diferentes roles de vida. Dicha red representa a una clase política local estable sin rupturas que la hayan puesto en peligro, incluso las administraciones perredistas del 2003-2006 y 2006-2009 no representaron quiebres en la red ya que vimos que eran los mismos políticos de antaño quienes las constituían. El ejemplo de continuidad y estabilidad de la red de poder lo podemos ver al analizar la currícula de los presidentes municipales quienes han compartido los mismos procesos de socialización y la red de poder del municipio desde que se fundó. (Cuadro 11)

Cuadro 11. PRESIDENTES MUNICIPALES DE VALLE DE CHALCO SOLIDARIDAD Y SUS CARACTERISTICAS SOCIALES COMUNES.

PRESIDENTE MUNICIPAL	FILIACIÓN PARTIDISTA	LUGAR DE RESIDENCIA	CARRERA PROFESIONAL	ORGANIZACIÓN	SECTOR PRIVADO	OTROS VÍNCULOS
Felipe Medina Santos	PRESIDENTE DEL PRI DE CHALCO	CHALCO	INGENIERO IPN	FUNDACIÓN COLOSIO		COMPADRE DE SCS
Salvador Castañeda Salcedo	PRESIDENTE DEL PRI DE VALLE DE CHALCO	XICO	PEDAGOGO UNAM	FUNDACIÓN COLOSIO		COMPADRE DE FMS
Luis Enrique Martínez Ventura	PRESIDENTE DEL PRI DE VALLE DE CHALCO	XICO	ARQUITECTO UNAM	CUDOC	CONSTRUCTORA	COMPADRE DE MALM
Miguel Ángel Luna Munguía	*PRESIDENTE DEL PRI DE VALLE DE CHALCO *PRD	XICO	DERECHO UNAM	CUDOC	CONSTRUCTORA	SU EX ESPOSA ES SOBRINA DE LEMV
Ramón Montalvo Hernández	PRESIDENTE DEL PRD DE VALLE DE CHALCO	XICO	ARQUITECTO UAM	FAAP	CONSTRUCTORA	SU ESPOSA ES SOBRINA DE LEMV

FUENTE: Elaboración propia.

Al analizar los grupos políticos se observan las coincidencias sociales de sus miembros, comprobando que los líderes seleccionan a candidatos con actitudes, ideas, antecedentes y características similares a las suyas. Dicha similitud en el plano social de los miembros de la clase política, así como sus relaciones y sus capacidades, refuerzan su continuidad en los cargos de jerarquía institucionales y la formación de una élite en su seno, lo que conlleva a la profesionalización a costa de la inclusión de nuevos elementos. De otra parte, los candidatos que no compartan los mismos procesos de socialización y que no tengan lazos con los reclutadores, son marginados y se les impide la entrada a las esferas de dirección institucionales.



## D. CONCLUSIÓN

En este capítulo se analizó la currícula de los miembros de la clase política actual identificando el perfil predominante caracterizado por ser de sexo preferentemente masculino, de filiación priísta, preferentemente con estudios de licenciatura, con trayectoria en una organización política-social que respalde su capital político, perteneciente a algún grupo político de preferencia al de LEMV o al de MALM, sin experiencia en el sector privado y dependientes de su carrera política y que previamente ocuparon algún cargo de jerarquía dentro de las instituciones locales. Las similitudes en el plano familiar, educativo, laboral tiene consecuencias que precisamente se expresan en la composición de los cargos de jerarquía institucionales, composición de grupos políticos, proyectos políticos y la inclusión de reglas y prácticas al interior de la clase política.

Se Identificó a los miembros que se han mantenido por más de un período constituyendo así a la élite política, resaltando la figura de LEMV quien se ha mantenido por 5 períodos, mientras que SCS y MALM por 4 períodos quien a su vez han constituido sus propios grupos políticos. El establecimiento de la élite política conlleva a la profesionalización de sus miembros a costa de la inclusión de nuevos elementos, donde su interrumpida función sin rupturas que la pusieran en peligro ha logrado una estabilidad política y continuidad hasta nuestros días. Paradójicamente, la estabilidad de la red de poder ha traído consigo el enquistamiento de una minoría en las cimas institucionales, donde sus miembros se intercambian los cargos entre sí y que ha limitado la entrada de nuevos miembros que no compartan los mismos procesos de socialización.

La red de poder de Valle de Chalco esta constituida por grupos políticos cuyos líderes han sido por lo general presidentes municipales quienes se han rodeado de gente capaz que han conocido a lo largo de su carrera y que poseen características similares a la suya, imprimiéndole a la red valores e identidad propia. En la red de poder vallechalquense podemos distinguir tres grandes grupos políticos, el de SCS, LEMV y MALM, siendo los dos últimos los más importantes el día de hoy y que controlan políticamente el municipio, son ellos quienes deciden quien entra en la clase política y quien no y las relaciones con ellos son condición necesaria para acceder al poder.



## COMENTARIOS FINALES

El estudio de la minoría gobernante en las sociedades ha intrigado a investigadores a lo largo del tiempo, constituyéndose como uno de los temas torales de la ciencia política. Los temas que versan sobre ella han sido abundantes con metodologías y enfoques distintos aplicados a diversos espacios y tiempos, siendo el estudio de la clase política mexicana emanada de la Revolución uno de ellos y de la cual retomamos algunas ideas para el estudio de nuestro caso: la Clase Política de Valle de Chalco Solidaridad.

El concepto de clase política se entendió como:

- La minoría de gobernantes que ocupan las jerarquías institucionales del Estado y que monopolizan los puestos más importantes de gobierno.
- Para el caso estudiado la organización municipal forma parte de las instituciones del Estado, siendo la más pequeña y cercana a la ciudadanía.
- La clase política está vinculada al ámbito gubernamental y al anclaje institucional por los altos cargos que ocupan sus miembros dentro del gobierno y se accede por medio de designación ya sea por parte del ejecutivo o legislativo o mediante procesos electorales y su pertenencia a partidos políticos.
- Su función es el ejercicio del poder político, la dirección y mando sobre la organización estatal y la sociedad cuyos miembros están en continua cooperación, competencia y conflicto.
- Poseen características sociales comunes, los mismos procesos de socialización y coincidencia de intereses que deriva en la conciencia de sí mismos manifestado por el proceso de profesionalización (debido al enquistamiento en las cimas) y por los procesos de selección de nuevos miembros (reclutamiento político).
- La clase política se vale de las instituciones de gobierno porque son sus medios y fuentes de poder para ejercerlo y conservarlo, además de que permiten que ahí se den las relaciones entre los actores políticos.
- Dentro de la clase política existen jerarquías, no todos sus miembros tienen el mismo peso, unos tienen más poder y son la parte más elevada de la clase política, a la que denominados élite política para diferenciar a los políticos que dentro de la clase política ocupan las posiciones más altas, ocupan el mayor número de cargos institucionales en su carrera, son los mas longevos en su carrera dirigente, los que tienen mayor poder de decisión y son líderes de su grupo político.

Describí que dentro de la clase política existen grupos políticos cuyos miembros establecen relaciones directas y cercanas encabezados por un líder (que pertenece a la élite política) que los ha conocido a lo largo de su carrera política. Para

representar visualmente la composición de los grupos políticos nos basamos en las redes sociales que analizan la articulación social de sus miembros. Se definió a la red de poder como el conjunto de vínculos que un político ha generado a lo largo de su vida en todos sus roles, sea familiar, laboral, de amistad, políticas, profesionales.

Para entender el proceso de reclutamiento político se basó en los estudios que se enfocan en los procesos de socialización y las características de los actores políticos que le brindan oportunidades sobre los que no las tienen para poder acceder a la clase política. La otra vertiente es su pertenencia a grupos políticos y sus relaciones con miembros de la clase política que le permitirán integrarse a la misma: tanto la una como la otra se complementan. Con base en las aportaciones teorías y metodológicas mencionadas es que se emprendió el estudio de la clase política vallechalquense con la corroboración de hipótesis y objetivos propuestos.

El municipio de Valle de Chalco Solidaridad tiene 17 años de existencia pero los primeros asentamientos de los colonos datan de la década de los 70 del siglo pasado, en este espacio concurren diversas identidades de diferentes espacios, muchas de ellas expulsadas de su lugar de origen por los efectos sociales del neoliberalismo y de la pobreza. Ya establecidos emprendieron una lucha por su reconocimiento ya fuera mediante la integración a un municipio aledaño o como nuevo municipio. Las luchas fueron continuas: por tierras, por servicios públicos, mejoramiento de su calidad de vida, reconocimiento legal y el establecimiento de instituciones locales.

Los líderes sociales, colonos, nativos y políticos locales empezaron a reconocerse, asentados en un espacio inhabitable y cohesionados por la indiferencia de sus vecinos y autoridades lo que reforzó su identidad. Pronto, el espacio de interacción de lo que sería el Valle de Chalco Solidaridad fortaleció las redes sociales como una forma de sobrevivencia, así lo muestran el historial de luchas sociales, el Pronasol que precisamente se sustentó en las redes locales y el número e importancia de organizaciones sociales y políticas que se establecieron desde el principio del asentamiento y que sirvieron como unidades de reclutamiento político y como aglutinadoras de futuros liderazgos, además de que les imprimieron valores e identidad a sus miembros a través del proceso de lucha por la conformación del municipio.

La clase política entendida como la minoría gobernante que ocupa las posiciones de mando y dirección dentro de las jerarquías institucionales del Estado solo es posible en tanto existan instituciones de gobierno, en este sentido la clase política local surge cuando se crea el municipio en 1994, y la definen los miembros que ocupan las posiciones de jerarquía y mando dentro de la administración pública

municipal y del partido oficial, el PRI, que también se crea ese mismo año en Valle de Chalco, sin dejar de mencionar al diputado local y la diputación federal.

La clase política local nace bajo la tutela del grupo Chalco, integrada por los primeros líderes de los ejidos y que con el paso del tiempo y a través de sus administraciones logró constituirse como la Clase Política de Valle de Chalco Solidaridad, independiente, con identidad propia y con una gran importancia en la Zona Oriente del Estado de México.

Me di a la tarea de identificar a los liderazgos en los ejidos para después identificar a quienes integran la clase política local en cada administración, qué puestos ocupan cada uno de sus miembros, cuál es el grupo político más importante que por lo general gira alrededor del presidente en turno, así como su representación visual con el uso de las redes.

Concluí que a través de las administraciones se fueron configurando los grupos políticos cuyos líderes (presidentes municipales y miembros de la élite política) seleccionan y patrocinan la carrera de políticos que llegan a los altos cargos de las instituciones locales, asimismo, en la red de poder vallechalquense pudimos distinguir tres grandes grupos políticos desde que se fundó el municipio hasta el día de hoy, el de Salvador Castañeda Salcedo, el de Luis Enrique Martínez Ventura y el de Miguel Ángel Luna Munguía, siendo los dos últimos los más importantes actualmente porque controlan políticamente al municipio a través de los miembros de sus respectivos grupos políticos en las jerarquías institucionales locales.

Son ellos quienes deciden quien accede a la clase política y quien no, las relaciones con ellos son condición necesaria para acceder a las jerarquías institucionales locales, han monopolizado las vías de acceso al poder, establecieron los mecanismos de acceso, reclutaron a nuevos miembros a los que conocían en sus diferentes roles de su vida, en diferentes espacios de reclutamiento, llegando en la actualidad a conformar una red de poder local cuyos miembros tienen experiencias, características, actitudes, ideas y antecedentes similares a las suyas con consecuencias que precisamente se expresan en la composición de los cargos de jerarquía institucionales, en la composición de grupos políticos, proyectos políticos locales y la inclusión de reglas y prácticas al interior de la clase política.

El estudio de la movilidad política de los miembros que integran la clase política permite entender cómo se reproducen dentro de las instituciones del gobierno, el grado de continuidad, de renovación y cohesión. Al analizar la tasa de continuidad y cambio de la clase política se encontró que los integrantes con más de una administración suman un 28.23% del total, casi una tercera parte, es decir, que una mayor continuidad muestra que en realidad un pequeño grupo de individuos se ha

adueñado de los puestos de jerarquía dentro de las instituciones de gobierno intercambiándose los cargos entre sí, a dicha minoría la definí como élite política caracterizada como los que ocupan los puestos de más alta importancia y por tener alta longevidad política, en este sentido encontré una correlación entre los miembros de la élite política y que a su vez han formado sus propios grupos políticos, como lo demuestra el caso de Luis Enrique Martínez Ventura quien se ha mantenido por 5 períodos, y Miguel Ángel Luna Munguía y Salvador Castañeda Salcedo quienes se han mantenido por 4 períodos.

La clase política vallechalquense muestra una alta estabilidad manifestada por la continuidad del grupo gobernante y su ininterrumpida función, donde una minoría de políticos concentra la mayoría de cargos en las posiciones de poder dentro de las instituciones por períodos relativamente largos. La estabilidad también se manifiesta por la cohesión del grupo gobernante ya que poseen identidad propia, conciencia de sí mismos, fines y características sociales comunes, comparten valores y fijan reglas no escritas que regulan su interior, así como el establecimiento de criterios para la selección de nuevos miembros, y que con el paso del tiempo se han llegado a profesionalizar por el hecho de continuar con dicha actividad a costa de la inclusión de nuevos miembros.

Con la creación del municipio se empieza a consolidar una red de poder estable sin rupturas que la hayan puesto en peligro, incluso las administraciones perredistas del 2003-2006 y 2006-2009 no representaron quiebres en la red ya que se vio que eran los mismos políticos de antaño quienes las constituían. El ejemplo de continuidad y estabilidad de la red de poder se puede ver al analizar la currícula de los presidentes municipales y reclutadores quienes han compartido los mismos procesos de socialización. Paradójicamente la estabilidad de la red de poder ha traído consigo el enquistamiento de una minoría en las cimas institucionales, donde sus miembros se intercambian los cargos entre sí y que ha limitado la entrada de nuevos elementos que no compartan los mismos procesos de socialización.

El estudio de la currícula de los miembros de la clase política actual permitió identificar al perfil predominante al interior, el reclutamiento político y los procesos de socialización de sus miembros, así un miembro de la clase política actual se caracteriza por ser de sexo preferentemente masculino, de filiación priísta, preferentemente con estudios de licenciatura, con trayectoria en una organización política-social que respalde su capital político, perteneciente a algún grupo político de preferencia al de LEMV o al de MALM, sin experiencia en el sector privado y dependientes de su carrera política y que previamente ocuparon algún cargo de jerarquía dentro de las instituciones de gobierno.

Como la llegada de nuevos elementos queda sujeta a las condiciones de los reclutadores es muy difícil que alguien que no comparta los mismos procesos de socialización asuma el poder en el municipio, por eso se explica el hecho de que nuevamente Luis Enrique Martínez Ventura sea de nueva cuenta presidente municipal y que los puestos de jerarquía sean ocupados por políticos que han repetido en administraciones anteriores. Los líderes políticos actualmente legitiman su derecho a gobernar porque intervinieron en la lucha de la conformación del municipio desde espacios comunes, por eso han bloqueado el acceso a líderes provenientes de otros municipios o a quienes no hayan compartido los mismos procesos de socialización.

El municipio de Valle de Chalco ha tenido un crecimiento notable que en tan pocos años se ha logrado formar una clase política local estable, que teniendo orígenes de subordinación y discriminación se ha constituido como pieza clave en la Zona Oriente del Estado de México en las coyunturas electorales, así lo demuestra la reciente elección a gobernador de 2011. Sin embargo, los cerca de 350 mil habitantes del municipio dependen de una minoría gobernante que los capitaliza en cada proceso electoral, que decide quienes los van a gobernar y que restringe la entrada de nuevos gobernantes a no ser que cumplan con las condiciones impuestas por los reclutadores. Las opciones políticas se ven restringidas para el votante vallechalquense por que los partidos políticos han sido ocupados por la misma minoría gobernante, si bien el PRI ha dejado de ser la única vía de acceso al poder no por ello ha sido la menos importante, pareciese que las opciones se reducen entre quienes tienen más arraigo en el municipio y quienes no.

La alternancia democrática en el municipio en el 2003 con la llegada del PRD al poder no significó un cambio substancial ya que siguieron gobernando los mismos grupos políticos y que actualmente gobiernan bajo las siglas del PRI, encabezados por líderes que el día de hoy se han convertido en caciques locales, e incluso uno, Luis Enrique Martínez Ventura, está en proceso de constituirse en cacique regional si sigue extendiendo su zona de influencia a municipios aledaños.<sup>159</sup>

---

<sup>159</sup> Los caciques se han adoptado a los contextos de transición democrática, de neoliberalismo y globalización, lo que ha replanteado el concepto de cacique adoptándolo a las nuevas formas de ejercicio del poder. El cacique no necesariamente representa la visión tradicional de atraso y violencia, también la conjugación de la visión del cacique moderno donde las prácticas de negociación y el ejercicio de la política tienen respaldo institucional. Este cacique híbrido se legitima a través del discurso y políticas sociales que dota de identidad a los pueblos, por su dominio no tanto en términos geográficos sino de dominios institucionales, logrando el establecido de relaciones con las élites regionales como ocurre en el caso del Estado de México. Salvador Maldonado Aranda, "Poder regional en el Estado de México: entre 'grandes hombres' y 'pequeños caciques'", en: *Relaciones*, núm., 096, año/vol. XXIV, México, Colegio de Michoacán, 2003, pp. 79-123; Will G. Pansters, "El caciquismo en México. Algunas propuestas conceptuales", en: *Metapolítica*, núm. 62, México, noviembre-diciembre 2008, pp. 43-51.

Así pues, en Valle de Chalco los caciques locales legitiman su acción por el hecho de haber luchado desde espacios comunes por la creación del municipio al grado de querer cambiarle el nombre, con una profunda diferenciación respecto a Chalco y hasta hace poco con respecto de Toluca. La política de Valle de Chalco se ejerce a través de autoridades personalistas, con formas tradicionales de hacer política, siendo las redes de parentesco y de compadrazgo una de ellas, y que se manifiestan en toda la clase política local, siendo así, ¿cómo lograr el establecimiento de una nueva clase política con nuevas redes ligadas a la sociedad vallechalquense, de nueva intermediación social lejos del clientelismo, mejor preparada profesionalmente?

El transcurso de los años y la complejización de los problemas del municipio requieren un nuevo tipo de político más profesional, que represente a nuevos grupos organizados de la sociedad vallechalquense, con diferentes experiencias y roles. Inevitablemente el tiempo excluirá a los viejos líderes bajo el riesgo de que hereden su cargo, sin embargo, las nuevas generaciones de vallechalquenses pueden representar una nueva opción de gobernantes cuyas prácticas difirieran de las maneras tradicionales en tanto no se ligen con los reclutadores de la actual clase política.

## BIBLIOGRAFÍA

ADLER Lomnitz, Larissa, *Redes sociales, cultura y poder. Ensayos de antropología latinoamericana*, México, FLACSO, M. A. Porrúa, 1994, 374 p.

ADLER Lomnitz, Larissa; Jorge Gil Mendieta, “El neoliberalismo y los cambios en la elite de poder en México”, en: *Redes – Revista Hispana para el análisis de redes sociales*, no. 5, vol. 1, México, IIMAS-UNAM, 23 p.

ADLER Lomnitz, Larissa, “El fondo de la forma: La campaña presidencial del PRI en 1988”, en: *Redes sociales, cultura y poder. Ensayos de antropología latinoamericana*, México, FLACSO/M. A. Porrúa, 1994.

AYALA Blanco, Fernando y Salvador Mora Velázquez, *Grupos de poder. La toma de decisiones en un modelo democrático*, México, FCPyS/UNAM, 2010.

BEN Amor, Leila, y Dominique Mathieu, “Trayectorias sociales y acceso a la vivienda en el Valle de Chalco”, en *Revista Mexicana de Sociología*, Año LIII/núm. 1, México, UNAM/IIS, enero-marzo de 1991, pp. 225-258.

BERTANOU, Julián F., “Programa Nacional de Solidaridad ¿un nuevo o un viejo modelo de política pública?”, en: *Revista Mexicana de Sociología*, Año LV, núm. 3, México, IIS/UNAM, julio-septiembre de 1993.

BEYME, Klaus von, *La clase política en el Estado de partidos*, Madrid, Alianza Editorial, 1995, 224 p.

CALZÁ, Pia y López Portillo María Fernanda, *¿Quién nos gobierna? El grupo político en el poder en México y su proyecto de Nación*, México, Universidad Iberoamericana, 2000, 187 p.

CAMP, Roderic Ai, *Los Líderes políticos de México. Su educación y reclutamiento*, México, FCE, 1983.

CAMP, Roderic Ai, *La política en México*, México, Siglo XXI Editores, 1999, 254 p.

CAMP, Roderic Ai, *Las élites de poder en México*, México, Siglo XXI, 2006, 359 p.

CORZO Fernández, Susana, *Elite política y formación de redes en Latinoamérica*, Universidad de Granada España, VII Congreso Internacional de CLAD sobre reforma del Estado y de la Administración Pública, Lisboa, Portugal, 8-11 de Oct. del 2002.

DOMHOFF, G. William, *¿Quién gobierna Estados Unidos?*, México, Siglo XXI editores, 2003, 250 p.

DUQUE Daza, Javier, “La circulación de la clase política en Colombia: El congreso de la república durante el frente nacional”, [en línea] en: *Revista sociedad y Economía*, núm. 8, pp. 29-60, Colombia, Universidad del Valle, abril del 2005, <http://redalyc.uaemex.mx/redalyc/pdf/996/99616178002.pdf>, [consulta: 25 de septiembre del 2011].

FAUST, Katherine, "Las redes sociales en las ciencias sociales y del comportamiento", en: Jorge Gil Mendieta y Samuel Schmidt, *Análisis de redes. Aplicaciones en ciencias sociales*, México, IIMAS-UNAM, 2002, 180 p.

GIL, Jorge, Samuel Schmidt, Jorge Castro, "La red de poder mexicana. El caso de Miguel Alemán", en: *Revista Mexicana de Sociología*, no. 3, Vol. 55, México, UNAM, Jul.-Sep., 1993, pp. 103-117.

GIL, Jorge, Samuel Schmidt, *Estudios sobre la red política de México*, México, UNAM/IIMAS, 2005, 181 p.

GILBERTO Ramírez, Jácome y Emilio Salim Cabrera, *La clase política mexicana*, México, Edamex, 1987, 290 p.

Hernández Enríquez, Gustavo Abel, *La movilidad política en México: 1876-1970*, México, UNAM, 1968, 483 p.

HERNÁNDEZ Rodríguez, Rogelio, "Los Grupos Políticos en México. Una revisión teórica", en: *Estudios Sociológicos*, Vol. XV, No. 45, México, 1997, pp. 693-735.

HERNÁNDEZ Vicencio, Tania, "Estructura partidaria y movilidad política en el PAN de Baja California, 1986-1998", en: *Revista Mexicana de Sociología*, Vol. 61, no. 3, México, UNAM, Jul. - Sep. de 1999, pp. 25-52.

HIERNAUX, Daniel, (comp.), *La construcción social de un territorio emergente. El Valle de Chalco*. México, El Colegio Mexiquense A.C. / H. Ayuntamiento de Valle de Chalco Solidaridad, 2000. pp. 397-436.

HIERNAUX, Daniel, *Metrópoli y etnicidad: los indígenas en el Valle de Chalco*, México, Fondo Nacional para la Cultura y las Artes/El Colegio Mexiquense/H. Ayuntamiento de Valle de Chalco Solidaridad, 2000, 171 p.

HIERNAUX, Daniel, "Servicios urbanos, grupos populares y medio ambiente en Chalco, México", en: Schteingart, Martha et. al., *Servicios públicos, gestión local y medio ambiente*, México, El Colegio de México, 1990, pp. 281-304.

HIERNAUX Nicolás, Daniel, *Nueva periferia, vieja metrópoli: El caso de Valle de Chalco*, México, UAM, 1995, 285 p.

JAIME Sobrino, Luis, "Solidaridad en Chalco", en: Rosaura Hernández R. (comp.), *Valle de Chalco Solidaridad*, Toluca, Colegio Mexiquense / H. Ayuntamiento de Valle de Chalco Solidaridad, Cuadernos Municipales, núm. 4, 1996, pp. 73-91

LACOMBE, Bernard, Rogelio Martínez y José Manuel Juárez, *Polvo y lodo. Chalco*, México, CCE/ORSTOM, 1992, 107 p.

MALDONADO Aranda, Salvador, "Poder regional en el Estado de México: entre 'grandes hombres' y 'pequeños caciques'", en: *Relaciones*, núm., 096, año/vol. XXIV, México, Colegio de Michoacán, 2003, pp. 79-123.

MILLS C. Wright, *La élite del poder*, México, FCE, 1963, 388 p.



MOLINAR Palma, Patricia, *El Valle de Chalco Solidaridad: reflexiones sobre nuevas formas de asentamientos urbanos*, Vol. 2, núm. 29, s/lugar de edición, Clío, 2003, Nueva Época.

MOSCA, Gaetano, *La Clase política*, México, FCE, 2004, 300 p.

NOYOLA Rocha, Jaime, *La ciudad emergida de las aguas. (Coloquios sobre la fundación del Valle de Chalco Solidaridad. Los primeros años)*, México, H. Ayuntamiento de Valle de Chalco Solidaridad, 1998, 55 p.

NOYOLA Rocha, Jaime, *Historias para ser contadas a los recién llegados*, México, Municipio de Valle de Chalco Solidaridad, Estado de México 2000-2003, 2003, 61 págs.

NOYOLA Rocha, Jaime, "Del Páramo a la esperanza (de la aplicación del PRONASOL a la consolidación de la vida municipal 1988-1999)", en: Daniel Hiernaux, (comp.), *La construcción social de un territorio emergente. El Valle de Chalco*. México, El Colegio Mexiquense A.C. / H. Ayuntamiento de Valle de Chalco Solidaridad, 2000. pp. 397-436.

NOYOLA Rocha, Jaime, *Valle de Chalco Solidaridad. Monografía municipal*, México, Instituto Mexiquense de Cultura, 1999, 105 p.

PANSTERS, Will G., "El caciquismo en México. Algunas propuestas conceptuales", en: *Metapolítica*, núm. 62, México, noviembre-diciembre 2008, pp. 43-51.

PÉREZ Miranda, Rafael, "Apuntes preliminares sobre las características de la designación de los secretarios de Estado en México", en: Rafael Pérez Miranda y Ettore A. Albertoni, *Clase política y élites políticas*, México, UAM-Plaza y Valdes, 1987, pp.134-154.

RENDÓN Corona, Armando, *La renovación de la clase política en México, 1940-1977*, México, UAM, 1990, 320 p.

SCHMIDT, Samuel y Jorge Gil Mendieta, "Los grupos de poder en México: recomposiciones y alianzas", [en línea] en: *REDES. Revista Hispana para el análisis de redes sociales*, Vol. 1, no. 7, 19 pp., España, Universidad Autónoma de Barcelona, s/f, [http://revista-redes.rediris.es/pdf-vol1/vol1\\_7.pdf](http://revista-redes.rediris.es/pdf-vol1/vol1_7.pdf), [consulta: 10 de enero del 2011]

SCHMIDT, Samuel, "La red de poder en México. Ascenso y caída", en: *Metapolítica*, num. 24-25, julio-octubre, 2002.

SMITH, Peter H., *Los Laberintos del poder. El reclutamiento de las élites políticas en México, 1990-1971*, México, El Colegio de México, 1981, 414 p.

## TESIS

GARCÍA Gutiérrez, Estela, *Grupos de presión y poder en torno a las políticas urbanas en el Valle de Chalco, Estado de México 1980-1990*, Tesis de Licenciatura, México, FCPyS/UNAM, 1992, 254 p.

GUZMÁN Nápoles, Rosa Mará, *El PRONASOL: la refuncionalización del corporativismo social. Estudio de caso Xico y Jardín, Valle de Chalco Solidaridad, Estado de México*, Tesis de Licenciatura, México, FCPyS/UNAM, 1997, 162 p.

HERNANDEZ Rafael, Verónica, *Reportaje del Programa Nacional de Solidaridad durante el Sexenio de Carlos Salinas de Gortari en el municipio de Valle de Chalco*, Tesis de Licenciatura, México, ENEP Aragón-UNAM, 2000, 226 p.

LARA Castillo, Rosa Mirina, *Experiencia de vinculación institucional con las organizaciones sociales en el municipio de Valle de Chalco Solidaridad (1994-1996)*, Tesis de Licenciatura, México, UAEM Amecameca, 2004, 151 p.

POTROS Rivera, Patricia, *El papel de la migración intrametropolitana en la conformación de zonas periféricas marginadas en la Ciudad de México y su repercusión en la calidad de vida, el caso de Valle de Chalco, 2000-2005*, Tesis de Maestría, México, IIS/UNAM, 2010, 189 p.

RAMÍREZ Mercado, Manuel, *Identidad y organización política; un estudio en el municipio Valle de Chalco Solidaridad*, Tesis de Licenciatura, México, ENEP Aragón/UNAM, 1997, 174 p.

TAMAYO Rosa, María Inés, *La Zona de Valle de Chalco, durante y después del PRONASOL: influencia de las características socioeconómicas en la competencia electoral*, Tesis de Licenciatura, México, FCPyS-UNAM, 2007, 82 p. Tesis de Licenciatura.

## GACETAS DE GOBIERNO.

- Primera gaceta de gobierno, *Valle de Chalco Solidaridad. Municipio 122*, s/lugar de edición, 1994, XVI páginas.
- *Gaceta Municipal. Valle de Chalco Solidaridad 1997-2000*, Año 1, 5 de febrero de 1997, 50 p.
- *Gaceta Municipal. H. Ayuntamiento de Valle de Chalco Solidaridad. Administración 2000-2003. Identidad y Arraigo*, Año 1, No. 1, Diciembre del 2000, 28 p.
- *Gaceta Municipal. H. Ayuntamiento de Valle de Chalco Solidaridad. Administración 2003-2006.*, s/fecha.
- *Gaceta Municipal. H. Ayuntamiento de Valle de Chalco Solidaridad 2006-2009, Integración de la Administración Pública Municipal 2006-2009*, Año 1 no. 1, enero de 2007, 30 p.

- *Gaceta Municipal. H. Ayuntamiento de Valle de Chalco Solidaridad 2009-2012*, Año 1 no. 1, enero de 2010, 43 p.

#### ENTREVISTAS

Entrevista realizada a Bertha Angélica Albores, 8 de abril del 2011.  
Entrevista realizada a Felipe Medina Santos el 8 de julio del 2010.  
Entrevista realizada a Gilberto López López, 18 agosto del 2010.  
Entrevista realizada a Irma Tenorio Contreras el 4 de mayo del 2011.  
Entrevista realizada a María Eugenia Andrade, 23 de abril del 2010.

#### PÁGINAS ELECTRÓNICAS

s/a "Se suma la izquierda de Valle de Chalco al proyecto del PRI" [en línea], México, *Poder Edomex*, viernes 15 de mayo del 2009, Dirección URL: [http://poderedomex.com/notas.asp?nota\\_id=44150](http://poderedomex.com/notas.asp?nota_id=44150), [consulta 24 de mayo del 2011].