



**UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTÓNOMA DE MÉXICO**

**FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES  
ACATLÁN**

“El lugar de la soberanía de Brasil sobre la Amazonia en el escenario  
internacional del siglo XXI: actores e intereses”

**TESIS**

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE

**Licenciada en Relaciones Internacionales**

PRESENTA

Victoria Cassandra Ramírez Velázquez

Asesor: Dr. Arturo Ponce Urquiza

Septiembre de 2011



Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

A mi mamá, abuelita y hermanas por creer en mí y ser mis cimientos  
y a Sara, que creció.

## **Agradecimientos**

A mi querida Universidad Nacional Autónoma de México por darme la oportunidad de pertenecer a ella desde los quince años, gracias por la invaluable formación que nos regala y porque ahí conocí a muchos de mis mejores amigos y demás personas valiosas en mi vida.

Ésta tesis fue posible gracias a la Dra. María del Pilar Ostos Cetina quien fue la primera persona en creer en mi proyecto, gracias por el apoyo, por los incansables ánimos y la invaluable información. Otro responsable fue mi asesor el Dr. Arturo Ponce Urquiza, que siempre estuvo atento y dispuesto a ser mi guía. Mil gracias por la disponibilidad.

Gracias a mis sínodos, la Maestra Georgina Villafranca López, la Maestra Blanca Araceli Fajardo Martínez, el Maestro Jorge Alfonso Monjaraz Domínguez y la Maestra Rocío Venegas, a todos ellos les agradezco su valioso tiempo, la revisión minuciosa y todos sus aportes y sugerencias para ésta tesis.

Merecen particularmente no ser olvidadas las señoras del Departamento de Títulos, quienes me atendieron con paciencia y resolvieron cualquier duda, sobre todo a la Maestra Lolita Aguilera que personalmente intentó agilizar los trámites. Agradezco muy especialmente a la Maestra Gaby del Programa Político por su ayuda pronta y oportuna, ya que sin su apoyo los funestos trámites y correteos hubieran sido más difíciles. Gracias también al apoyo económico inicial de PRONABES por la beca que me otorgaron para la titulación.

Mi triste espera hubiera sido frustrante sin los ánimos de mis amigos los maras que con sus interminables ocurrencias y compañía me hacían olvidar el estrés e hicieron más alegre el largo camino que me faltaba por recorrer.

El más importante agradecimiento es para mi solete, mi mami Martha Velázquez Monterrubio por el apoyo incondicional que me ha brindado durante toda mi vida, mi ejemplo a seguir y la principal razón del emprenderme en la aventura de la investigación.

## Índice

<b>Siglas utilizadas</b> .....	5
<b>Prefacio</b> .....	8
<b>Introducción</b> .....	9
<b>CAPÍTULO 1 Relaciones internacionales, Realismo político, la Escuela Geopolítica Brasileña y la Geopolítica Crítica</b>	
1.1 Teoría de las Relaciones Internacionales .....	13
1.1.1 El Realismo político.....	14
1.1.2 La soberanía estatal.....	18
1.1.3 El interés nacional.....	20
1.2 La Geopolítica clásica.....	23
1.2.1 La Escuela Geopolítica Brasileña.....	25
1.2.1.1 Mario Travassos.....	25
1.2.1.2 Golbery do Couto e Silva.....	27
1.2.1.3 Carlos de Meira Mattos.....	28
1.2.1.4 Therezinha de Castro.....	30
1.2.1.5 Bertha K. Becker .....	33
1.2.2 La Geopolítica crítica.....	35
<b>CAPÍTULO 2 Concepto, localización, valorización y perspectiva histórica de la ocupación de la Amazonia brasileña</b>	
2.1 La Amazonia	
2.1.1 Aspectos generales.....	39
2.1.2 Localización y límites.....	41
2.1.3 El concepto político, económico y legal de la Amazonia .....	42
2.2 Perspectiva histórica de la ocupación de la Amazonia	
2.2.1 Primeras exploraciones en el periodo colonial .....	48
2.2.2 El periodo de independencia.....	51
2.2.3 El periodo de la dictadura militar.....	52
2.3 Valorización económica y la interiorización del territorio por parte del Estado brasileño.....	56
2.4 La conquista económica de la Amazonia por agentes externos.....	60
2.5 Los conflictos y controversias internacionales.....	64
<b>CAPÍTULO 3 Presiones Externas: Nuevos actores internacionales que intervienen en la Amazonia</b>	
3.1 Los Estados .....	70
3.1.1 Los países pan-Amazónicos .....	72
3.1.2 El Estado de Brasil.....	79
3.1.2.1 La postura brasileña sobre su Amazonia.....	83
3.1.3 Estados Unidos .....	87
3.2 Las ONG.....	92

3.3 Otros actores internacionales .....	98
3.4 Empresas transnacionales .....	102
3.5 Otras cuestiones	
3.5.1 La cuestión ecológica .....	108
3.5.2 El turismo amazónico .....	113
3.5.3 Las misiones religiosas .....	115
3.6 Consideraciones finales sobre realidad global, soberanía y el objeto de la geopolítica crítica .....	116
<b>CONCLUSIONES</b> .....	120
<b>REFERENCIAS DOCUMENTALES</b>	
Bibliográficas .....	123
Tesis.....	126
Sitios de Internet .....	127
Hemerográficas.....	131

## SIGLAS UTILIZADAS

ADPIC-Plus	Acuerdo Sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio
AEA	Associação dos Empresários da Amazônia
ALCA	Área de Libre Comercio de las Américas
ARPA	Áreas protegidas de la Amazonia
BASA	Banco de la Amazonia S.A.
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM/BIRD	Banco Mundial
BMZ	Bundesministerium für Wirtschaftliche Zusammenarbeit
BNDES	Banco Nacional do Desenvolvimento
CAF	Corporación Andina de Fomento
CECTA	Comisión Especial de Ciencia y Tecnología
CESAM	Comisión Especial de Salud
CEMAA	Comisión Especial de Medio Ambiente
CEAIA	Comisión Especial de Asuntos Indígenas
CETURA	Comisión Especial de Turismo
CETICAM	Comisión Especial de Transporte, Infraestructura y Comunicaciones
CEE	Comunidad Económica Europea
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CIMI	Consejo Indigenista Misionario
CMA	Comando Militar da Amazonia
CMN	Consejo Monetario Nacional
CNS	Consejo de Seguridad Nacional
CNS	Consejo Nacional de Seringueiros
CVRD	Compañía Vale do Rio Doce
CNBB	Conferencia Nacional de Obispos de Brasil

DEG	Deutsche Investitions- und Entwicklungsgesellschaft
ELN	Ejército de Liberación Nacional (Colombia)
FAO	Food and Agriculture Organization
FARC	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
FARC-EP	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia- Ejército del Pueblo.
FMI	Fondo Monetario Internacional
FUNAI	Fundación Nacional del Indio
GTZ	Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit
IEA	Internacional Energy Agency
IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
IIRSA	Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana
IMAZON	Instituto do Homem e Meio Ambiente da Amazônia
INCRA	Instituto Nacional de Colonización y Reforma Agraria
IPAM	Instituto de Pesquisa Ambiental da Amazônia
ISA	Instituto Socioambiental da Amazônia
JICA	Japan International Cooperation Agency
LANDSAT	Satélites Estadounidenses
MDL	Medidas de Desarrollo Limpio
NOVIB	Agência Holandesa de Cooperação para o Desenvolvimento
OEA	Organización de Estados Americanos
OECD	Overseas Economic Corporation Fund- Japón
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMC	Organización Mundial de Comercio
OMPI	Organización Mundial de Propiedad Intelectual
ONG	Organización No Gubernamental
OTCA	Organización del Tratado de Cooperación Amazónica
PAS	Plan Amazonia Sustentable



PCN	Proyecto Calha Norte
PGC	Programa Grande Carajás
PIN	Plan de Integración Nacional
PNMA	Programa Nacional del Medio Ambiente
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente
PPA	Plan Plurianual 2004-2007
PP-G7	Programa Piloto para Protección de Florestas Tropicais Brasileiras
RADAM	Radar na Amazônia
SIVAM	Sistema de Vigilancia de la Amazonia
SPVEA	Superintendencia del Plan de Valorización Económica de la Amazonia
SUDAM	Superintendencia de Desenvolvimento da Amazônia
SUFRAMA	Superintendência da Zona Franca de Manaus
TCA	Tratado de Cooperación Amazónica
TFCA	Ley de Conservación de Bosques Tropicais
TIAR	Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca
UE	Unión Europea
UICN	União Internacional para a Conservação da Natureza
UNAMAZ	Asociación de Universidades Amazónicas
UNCTAD	United Nations Conference of Trade and Development
UNF	United Nations Foundation
UNEP	United Nations Environment Program
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación la Ciencia y la Cultura
USAID	United States Agency for International Development
WLB	Württembergische Landesbank KFA – Kreditanstalt für Wiederaufbau
WWF	World Wildlife Found

## **Prefacio**

Después de asistir a una de las conferencias del Dr. Carlos Walter Porto-Gonçalves en el Instituto de Investigaciones Económicas y de conversar brevemente con él, fue que me interesé en las nuevas dimensiones de las territorialidades de la geografía y pude saber más sobre los conflictos brasileños y los periodos de lucha por la tierra vistos desde un enfoque más de geografía política y al mismo tiempo conocer a sus héroes o mártires ecologistas. Fue así cómo surgió mi interés por el tema y la interrogante de hasta dónde respetar y aplicar el concepto de soberanía en la actual crisis ambiental sobre todo en la Amazonia brasileña.

Así, el interés por el tema me surgió a partir de la lectura de un par de artículos relacionados a la riqueza geológica que posee la Amazonia brasileña, además de leer en fuentes hemerográficas acerca de la protesta internacional, específicamente de organizaciones no gubernamentales y de algunos países que reclaman a Brasil preservar el medio ambiente, arguyendo que no es sólo propiedad de Brasil sino de todo el mundo.

Durante el tiempo la investigación debo admitir que en un principio, la mayor parte de lo que pensaba sobre la Amazonia estaba completamente equivocado. También debo reconocer que inicié con un prejuicio profundamente nacionalista que apoyaba la defensa de la soberanía a cualquier costo, fruto de la lectura de los pensadores realistas, y geopolíticos clásicos brasileños, que me provocaron pensar en la situación mexicana ya que en menor medida, también existen intromisiones y aspectos sociales que no son muy tomados en cuenta. Esto mismo fue lo que me impidió, inicialmente, poner en una balanza las opiniones sobre desarrollo sustentable, pero al final gracias a mis asesores y la recomendación de otros textos de geopolítica crítica, la comprensión de la nueva configuración mundial y sobre todo regional amazónica me hicieron reflexionar sobre las conexiones que crean inevitablemente una interdependencia cada vez más marcada.

## Introducción

Sabemos que estamos tratando un hecho internacional cuando existe una separación jurídico-política del espacio, es decir, la existencia de un Estado soberano, por tanto las relaciones que se dan entre grupos políticos autónomos donde el poder no está centrado, constituyen una suerte de conflictos, roces o desacuerdos que nos llevan a realizar el estudio de los mismos.

Recientemente los motivos de discrepancia entre las naciones y entre otros actores internacionales son básicamente causados por la lucha por el poder, que se traduce como lucha por los recursos estratégicos. Como el espacio es poder, el espacio es territorio y el territorio tiene recursos entonces los recursos son poder. La importancia que tiene el estudio geopolítico de los recursos naturales en la actualidad, radica en que son precisamente éstos recursos los causantes de conflictos e incluso de las guerras entre los actores del escenario internacional actual, y ponen en peligro la convivencia pacífica de los mismos.<sup>1</sup>

La protección de las materias primas esenciales son razón de seguridad nacional de los Estados, y esto implica que al existir la demanda mundial de materias primas específicas para el funcionamiento de la industria y por lo tanto de la vida cotidiana, el mundo se encuentre en la disyuntiva de continuar acrecentando la industrialización a costa del empeoramiento del medio ambiente.

Un problema importante es el hecho de que no en todos los lugares del mundo se encuentren los recursos básicos y las materias primas como por ejemplo, la tierra cultivable, los minerales, combustibles fósiles, la madera y otros recursos naturales, por ello existen limitantes en cuanto a lo que es posible extraer del medio natural terrestre.

Así que mientras aumenta la circulación de capital también aumenta el consumo mundial y el mercado amplía sus fronteras, el medio ambiente se ve deteriorado y es entonces que los problemas y tensiones en el sistema internacional se vuelven cada vez más agudos y forman un sistema de conexiones internacionales complejas, un claro ejemplo de ello es la región amazónica sudamericana y para efectos de éste estudio, específicamente la Amazonia brasileña.

---

<sup>1</sup> Michael T Klare, *Guerras por los recursos el futuro escenario del conflicto global*, España, Ed. Tendencias 2003, pp. 25, 73, y 86.

La Amazonia ha sido desde siempre materia de estudio en diversos campos, hay tantos estudios sobre la Amazonia como los elementos que la componen: información geográfica, hidrográfica, biológica, ecológica, política, social, económica y etnográfica. Asimismo y con base en la coyuntura internacional actual que gira en torno al resultado de la globalización, se ha estudiado la riqueza y la importancia geopolítica no sólo de la Amazonia brasileña sino de toda la región en su conjunto. Estos trabajos y tesis referentes a la explotación de los recursos amazónicos abordan el tema en torno a la crítica capitalista, mientras que otros analizan la cuestión ambiental, económica, social y política de los problemas que la aquejan y buscan nuevas alternativas para lograr el desarrollo sustentable de la región. En la presente investigación se pretende exponer los diferentes actores participantes en la Amazonia brasileña, partiendo de la teoría realista de las relaciones internacionales y dando otra perspectiva a los estudios ya realizados en otras disciplinas. Así, la diferencia que presenta esta investigación radicará en el enfoque internacionalista que partirá en el primer capítulo con la teoría del realismo político, la soberanía estatal, la geopolítica clásica, la geopolítica brasileña y la geopolítica crítica. En el segundo capítulo se hará un esbozo histórico de la ocupación de la Amazonia brasileña desde el periodo colonial, y partiendo de ese antecedente se describirá la interiorización amazónica que el gobierno de Brasil realizó principalmente en el periodo de la dictadura militar. Posteriormente se expondrá a los diferentes actores internacionales, el papel que desempeñan, sus intereses, objetivos y los argumentos de quienes por diferentes motivos, participan de una u otra forma en el espacio llamado la Amazonia brasileña.

Ese último capítulo tratará de presentar a los sujetos exógenos algunos de los cuales confrontan el respeto a la soberanía, el desarrollo y bienestar social del Estado brasileño contra la preservación del medio ambiente mundial, lo cual constituye un problema internacional en donde ambos argumentos resultan válidos si es que nos es posible tomar en cuenta los motivos y los porqués de cada perspectiva, en este caso entender si el papel de la soberanía tiene cabida en los tiempos modernos o vale más destacar la prioridad del medio ambiente.

Como para la comunidad internacional la Amazonia es considerada “el pulmón de la tierra” y dado que regula el clima de casi toda América del sur<sup>2</sup>, es una región de conflicto debido a la importancia ambiental que le atribuyen y a su riqueza geográfica,

---

<sup>2</sup> Las zonas tropicales, especialmente la Amazonia, son depositarias de ingentes cantidades de agua dulce y juegan un papel importante en el ciclo del agua a nivel regional y global.

que compite con la posibilidad de desarrollo de su población, permitiéndonos pensar en el conflicto que presenta la preservación de la soberanía estatal o la preservación del medio ambiente. La pregunta que planteamos resolver aquí se refiere a si el concepto de soberanía se transforma a la par que se transforma el rol del Estado en el actual escenario internacional, en donde se hacen invisibles las fronteras internacionales, entre otras cosas, por el interés en los recursos estratégicos de algunos países desarrollados.

Las organizaciones no gubernamentales juegan un papel importante en este debate, algunas con un carácter ambientalista, humanista y moral intentan disuadir al gobierno brasileño para dejar de explotar la región de la Amazonia, ya que consideran la importancia de la preservación del medio ambiente por encima de los conceptos de soberanía, el desarrollo humano y el uso legítimo de los recursos con que cada Estado cuenta. Este interés internacional por la biodiversidad en la Amazonia involucra cada vez más a empresas transnacionales, que buscan explotar las plantas y animales que tienen propiedades medicinales, alimenticias y hasta alucinógenas<sup>3</sup>. Pero no son los únicos en opinar sobre lo que se debe de hacer en la Amazonia, existen también intereses de otros Estados, organismos financieros internacionales y organizaciones sociales regionales que hacen dudar sobre si es o no verdad el mito de una posible “internacionalización de la Amazonia” o la intención de estos mismos actores externos de convertir la región en territorio de soberanía especial, algunos de ellos sólo con el fin de satisfacer el abastecimiento de sus necesidades internas y de grandes empresas.

El problema consiste en vencer el reto que implica el lograr una visión internacional de la Amazonia en donde el mundo acepte el desarrollo de los pueblos sin que esto implique afectar el bienestar, la soberanía y el equilibrio ecológico del territorio. Es “una notificación apremiante de un compromiso ineludible que la comunidad internacional se está debiendo a sí misma frente a su propio destino”.<sup>4</sup>

Dado que las relaciones internacionales se ocupan de las cuestiones que surgen en los vínculos entre grupos políticos autónomos en un sistema en el que el poder no está centrado en un punto, la idea que ha sido expresada por algunos actores internacionales de considerar la Amazonia brasileña como bien común (concepto que pretende la implicación de varias naciones en un asunto que les es por derecho ajeno), puede significar que se deje de lado el concepto de soberanía estatal, se desconozca la característica más importante de la constitución de un Estado y al mismo tiempo se

---

<sup>3</sup> Banco Interamericano de Desarrollo, *La Amazonia sin mitos*, BID, Washington, D.C. US, 1992, p. 54.

<sup>4</sup> BID, *op. cit.*, p. 3.

abandone el respeto a la autodeterminación de una nación a otra. Además de que se viole el principio de no intervención aceptado por la comunidad internacional.

De esta forma el estudio de los fenómenos internacionales como la Amazonia resulta importante no sólo por su carácter de internacional o porque traspasan fronteras nacionales, sino porque también constituyen un sistema social y político. Un estudiante de relaciones internacionales debe destacar que son relaciones entre individuos y colectividades humanas que configuran y afectan a la sociedad internacional en cuanto a tal.

## Capítulo 1

# Relaciones Internacionales, Realismo Político y Geopolítica de la Amazonia

*El dorado para unos, infierno verde para otros; paraíso para los que la ven como un objeto de estudio, tortura para cuantos la toman como objeto de conquista o de ambición, la Amazonia no ha sido otra cosa, como realidad histórica, social y económica, que el agigantado escenario de una de las más enormes experiencias tropicales del hombre.*

Eidorfe Moreira

### 1.1 Teoría de las Relaciones Internacionales

El estudio de la teoría de las Relaciones Internacionales aporta el método que nos permitirá comprender el fenómeno Amazonia y Pan-Amazonia; se tratará de crear un orden que dé a conocer un poco mejor el objeto de estudio partiendo del actual contexto internacional.

Las teorías son una base fundamental de todo estudio político-social y lo que nos permitirá la utilización de éstas teorías es la objetividad y la ausencia de presupuestos o prejuicios, para así canalizar mejor los estudios de la investigación al fin propuesto o determinado.

Dado que el objetivo de este capítulo es el de estudiar las teorías que nos ayudarán a comprender el lugar de la soberanía de Brasil sobre la Amazonia en el actual escenario internacional, comenzaremos por analizar el caso a partir de la teoría del Realismo Político. Así, basándonos también en el Estatocentrismo y la soberanía estatal, llegaremos a entender mejor el concepto de interés nacional. Una vez que tengamos las bases particulares del actor principal y su importancia en las relaciones internacionales, se describirá la geopolítica clásica y la actual geopolítica crítica, bases del pensamiento de la *Escola Geopolítica Brasileira*.

Entendiendo que las Relaciones Internacionales estudian todo fenómeno a partir de la perspectiva del Estado, y “el propósito central de la teoría política de las Relaciones Internacionales es la presentación de una exposición filosófica de la experiencia de vivir

en el Estado y en un mundo de Estados independientes y soberanos(...)"<sup>5</sup> hemos de comenzar por subrayar el papel del Estado en las relaciones internacionales.

Como la regla de las relaciones internacionales le confiere al Estado el papel primordial en el escenario internacional: "Se considera que son los Estados, las unidades políticas, los actores privilegiados y básicos del sistema internacional",<sup>6</sup> y como indica Marcel Merle, "mientras existan los Estados soberanos, la separación jurídico-política del espacio será la que cree el hecho internacional."<sup>7</sup>

El Estado posee tres elementos fundamentales: población, territorio y gobierno propio. Tal como lo dice Antonio Truyol: "Los tres son fundamentales, pero el último es principal porque implica el control último de la población en un territorio dado, el monopolio del uso legal de la fuerza en el grupo humano en cuestión y frente a los demás"<sup>8</sup>. Aunque nunca es absoluto su poder, en sus relaciones mutuas, los Estados tienen el principio de equilibrio de poder con el que satisfacen su interés nacional e intercambian beneficios gracias a las buenas relaciones y convivencia con los demás.

De acuerdo con el Derecho Internacional, un Estado debe tener la capacidad de relacionarse con otros Estados, la forma para relacionarse está a cargo de la autoridad política central, es decir, un gobierno que lo representa interna y externamente. Éste gobierno tiene la autoridad de establecer relaciones exteriores y vincularse con otros Estados por medio de los tratados. Según la corriente neorrealista, los Estados son individuos racionales que actúan y cuyos intereses, acciones calculadas y coacciones dan forma y movimiento al sistema internacional; en esta corriente no hay un concepto de poder social detrás de la constitución de los Estados y sus intereses .<sup>9</sup>

### 1.1.1 El Realismo Político

En contraposición con la concepción idealista que aspira a transformar el mundo mediante propuestas de restructuración, el realismo político pretende limitarse a exponer la situación real sin preocuparse por reformas ideales que no cree posibles y tiende

---

<sup>5</sup> Scott Burchill, Andrew Linklater, *Et. Al. Therories of International relations*, New York, St. Martin's, 1996 p. 115.

<sup>6</sup> Raymond Aron, *Paz y guerra entre las Naciones 1, Historia y Praxeología*, Madrid, Alianza, 1985, p. 389.

<sup>7</sup> Marcel Merle, *Sociología de las relaciones internacionales*, Madrid, Alianza, 1978, p. 391.

<sup>8</sup> Antonio Truyol y Serra, *Historia de la filosofía del derecho y del estado*, Madrid, Alianza, 1982 p. 74.

<sup>9</sup> Robert Keohane, *Neorealism and its critics*, New York, Columbia University, 1986, pp. 85 y 86.



siempre a un pesimismo antropológico que lleva a afirmar el predominio de la política del poder.<sup>10</sup>

La *real politik* a pesar de ser una teoría antigua, usada por los autores clásicos como Tucídides, Hobbes y Maquiavelo, sigue sin perder vigencia y es ciertamente una de las teorías que mejor ha explicado el comportamiento y funcionamiento del sistema internacional a lo largo de la historia.

El realismo que Paloma García Picazo llama clásico, surge a partir de los pasados años treinta como reacción a la creación de la Sociedad de Naciones que sustentaron los teóricos idealistas. Para el realismo no existe una paz como condición natural de la vida humana, por ello se sustituye la palabra de paz por la de orden, que garantiza si no la ausencia de conflictos, sí su eventual resolución reglada. El realismo adopta una postura con pretensiones a ser racional, fría, objetiva y desapasionada.<sup>11</sup> En ese sentido, los Estados adoptan sus relaciones mutuas con desconfianza, rivalidad, competencia y lucha para satisfacer los propios intereses.

La teoría realista verifica los hechos y les da sentido conforme a la razón. Cuando se crea una política exterior ésta debe ser producto del análisis de los hechos políticos y las consecuencias que los mismos ocasionan.

Este realismo considera al Estado como un actor racional que no reconoce a ninguna autoridad superior a sí mismo; la política internacional entonces, está gobernada por la solidaridad que es dictada por el interés y lo político está siempre supeditado a lo militar y estratégico, ya que el discurso realista está impregnado de un pesimismo antropológico.<sup>12</sup>

En la concepción de Hans Morgenthau, el Estado es un ente soberano que actúa conforme a sus objetivos de poder, ya que son la garantía y salvaguarda de su autonomía e independencia. Al poder lo considera tanto un medio como un fin para ejercer la política internacional y afirma que el equilibrio entre los Estados se forma mediante cuatro mecanismos: el “divide y vencerás”, el poder de disuasión, el principio de compensación y las alianzas.<sup>13</sup>

El comprender el concepto de interés definido como poder posibilita la mejor interpretación de la teoría política y para conseguirlo se presentan a continuación los seis

---

<sup>10</sup> Manuel Medina, *Teoría y formación de la sociedad internacional*, España, Editorial Tecnos, 1995, p. 32.

<sup>11</sup> Paloma García Picazo, *Teoría breve de las relaciones internacionales*, Madrid, Editorial Tecnos, 2004, p. 80.

<sup>12</sup> *Ídem.* p. 84.

<sup>13</sup> *Ibidem.*

principios de la teoría del realismo político explicadas por el politólogo y teórico alemán de las relaciones internacionales Hans Morgenthau.<sup>14</sup>

- 1) El realismo político supone que la política al igual que toda la sociedad, obedece a las leyes obvias que arraigan en la naturaleza humana.
- 2) El elemento principal que estudia la teoría del realismo político en la política internacional es el concepto de interés definido en términos de poder.
- 3) El realismo supone que su concepto de interés definido como poder es una categoría objetiva de validez universal, pero no otorga al concepto un significado inmutable.
- 4) El individuo puede sostener, como individuo: hágase justicia aunque el mundo perezca. El Estado en cambio, no tiene derecho a decir lo mismo en nombre de los que tiene a su cargo.
- 5) El realismo político se niega a identificar las aspiraciones morales de una nación en particular con los preceptos morales que gobiernan el universo.
- 6) En el aspecto intelectual, el realista mantiene la autonomía de su esfera política [...] piensa en términos de interés definido como poder; del mismo modo el economista piensa en términos de interés entendido como beneficio; el abogado, en la conformidad de los actos con las reglas legales; y el moralista, en la conformidad de los actos con los principios morales.

El primer principio que explica Morgenthau se refiere a que el funcionamiento de esas leyes de la naturaleza humana son inherentes a nuestras preferencias y que el intentar desafiarlas nos destinará a fracasar. Está en la naturaleza del ser humano ir en la búsqueda del poder.

El segundo principio establece que el realismo supone que el concepto de interés definido como poder es una categoría objetiva de validez universal, pero no otorga al concepto un significado inmutable, es decir, varía de acuerdo a la transformación del mundo contemporáneo ya que el poder se transforma conforme cambia el concepto del mismo o adquiere nuevos criterios, ya que: “El tipo de interés determinante de las acciones políticas en un periodo particular de la historia depende del contexto político y cultural dentro del que se formula la política exterior”.<sup>15</sup> Por ejemplo, podríamos afirmar que en los tiempos modernos, la escasez de recursos en determinadas zonas del mundo le confieren poder a las regiones donde se encuentran esos recursos.

---

<sup>14</sup> Hans Morgenthau, *Escritos sobre política Internacional*, Editorial Tecnos S.A., México, 1990, p. 12.

<sup>15</sup> *Ídem.* p. 20.

En el realismo político se tiene como ley, que el deber de los Estados es planear y actuar en función del interés nacional además de su deseo personal, aunque hace hincapié en la diferenciación entre lo deseable y lo posible.

Él afirma que el realismo político presenta la construcción teórica de una política exterior racional que la experiencia nunca llega a asumir del todo y como una política exterior racional se concentra en lograr el balance de minimizar los riesgos y maximizar los beneficios, debería cumplir con el precepto moral de la prudencia y el éxito político. Asimismo explica que el realismo político no se detiene a analizar los principios morales, pero tampoco deshecha los ideales políticos.<sup>16</sup>

En el tercer principio, Morgenthau sostiene la teoría sobre la naturaleza del poder el cual puede tratarse de cualquier cosa que mantenga el control del hombre sobre el hombre, es decir, que el poder engloba todas las relaciones humanas que van desde la violencia física hasta la relación donde una mente controla a otra. Según Tucídides “la identidad de intereses es el más sólido lazo que une a los Estados y a los individuos”<sup>17</sup>, pero también es común que la convergencia de intereses destruya dichas relaciones.

El cuarto principio se refiere a que la prudencia es la virtud más suprema en política y la ética política es la encargada de juzgar las consecuencias de los actos políticos.

En el quinto principio, marca la desigualdad entre la ley moral de las naciones y la pretensión de saber qué marca el bien y el mal en las relaciones entre las naciones. El poder, según Morgenthau, es el que pone a salvo de tantos excesos morales y de acciones políticas erradas. Como todas las naciones son entidades políticas que buscan sus respectivos intereses definidos en términos de poder, se estaría en condición de hacer justicia a todas. Esto se conoce como el equilibrio del poder.

El último principio explica que el realista no ignora la existencia y la relevancia de otros pensamientos distintos a los políticos, pero no subordina esos parámetros a los políticos, sino que los relaciona con la política ya que el realismo tiene como base la combinación de la naturaleza del hombre: el económico, el político, el moral, el religioso, etc.<sup>18</sup>

---

<sup>16</sup> *Idem.* p. 15.

<sup>17</sup> *Idem.* p. 19.

<sup>18</sup> *Idem.* p. 25.

Raymond Arón simplifica al realismo político como el “reconocimiento de los egoísmos nacionales”<sup>19</sup> y considera que lo que da fundamento al orden dentro del Estado y entre los mismos Estados es la soberanía.

### 1.1.2 La soberanía Estatal

La soberanía, en términos de derecho, denota el poder supremo dentro del Estado; los Estados en sí mismos son la autoridad y los árbitros últimos en las disputas y en ellos reside su soberanía.

Según el diccionario de Política de Bobbio y Matteucci:

En sentido amplio el concepto político jurídico de soberanía sirve para indicar el poder de mando en última instancia en una sociedad política y, por consiguiente, para diferenciar a ésta de las otras asociaciones humanas, en cuya organización no existe tal poder supremo, exclusivo y no derivado. Por lo tanto tal concepto está estrechamente vinculado al de poder político-social: en efecto, la soberanía pretende ser una racionalización jurídica del poder, en el sentido de transformar la fuerza en poder legítimo, el poder de hecho en poder de derecho. Obviamente la soberanía se configura de distintas maneras según las distintas formas de organización del poder que se ha dado en la historia de la humanidad: en todas podemos encontrar siempre una autoridad suprema, aunque luego se explique o sea ejercida de maneras muy distintas.<sup>20</sup>

El término de soberanía en el Derecho Internacional y en las relaciones internacionales de acuerdo con Max Sorensen, no implica la idea de supremacía sino al contrario, la de independencia. “Se usa también el término en un sentido secundario en las leyes internacionales denotando la autoridad que un Estado tiene sobre su territorio o sus ciudadanos, los que se hallan, respectivamente bajo su soberanía territorial y personal. La soberanía es fundamentalmente, un concepto jurídico. Corresponde al

---

<sup>19</sup> Aron Raymond, *Paz y guerra entre las Naciones 2, Teoría y Sociología*, Madrid, Alianza, 1985, p. 708.

<sup>20</sup> Norberto Bobbio, Nicola Matteucci Et. Al., *Diccionario de Política (L-Z)*, México, Siglo XXI, duodécima edición en español, 2000, p. 1483.

*imperium* del derecho romano y comprende el poder supremo para legislar y hacer cumplir las leyes”.<sup>21</sup>

En este mismo sentido, Sorensen apunta que la soberanía como concepto de Derecho Internacional tiene tres aspectos fundamentales: el externo<sup>22</sup>, el interno y el territorial, así:

- 1) El aspecto externo de la soberanía es el derecho del Estado de determinar libremente sus relaciones con otros Estados o con otras entidades, sin restricción o control por parte de otro Estado.
- 2) El aspecto interno de la soberanía consiste en el derecho o la competencia exclusivos del Estado para determinar el carácter de sus propias instituciones, asegurar y proveer lo necesario para el funcionamiento de ellas, promulgar leyes según su propia selección y asegurar su respeto.
- 3) El aspecto territorial de la soberanía consiste en la autoridad completa y exclusiva que un Estado ejerce sobre todas las personas y cosas que se encuentran dentro, debajo o por encima de su territorio... el respeto a la soberanía territorial de cada uno es una de las reglas más importantes del derecho internacional.<sup>23</sup>

Este concepto de soberanía se desprende de los principios fundamentales del Derecho Internacional, tiene que ver con el de igualdad de los Estados y el de la no intervención en los asuntos externos e internos de otros Estados soberanos y lo que nos concierne, es lo que la doctrina de la soberanía implica sobre el orden externo del Estado que pretende ser soberano e independiente por lo que busca no estar sometido a ningún poder superior externo; el derecho a la independencia implica el deber de otros Estados a abstenerse de interferir o emplear la fuerza contra la integridad de otro. Como todo Estado es limitado y tiene fronteras, la soberanía de cada Estado termina donde comienza la de los demás.

Ahora bien, Raymond Aron realiza una crítica a los teóricos realistas de la política exterior y se refiere a que ellos mantienen el concepto de soberanía con el fin de recordar que ninguna se inclina ante una autoridad exterior, pero según él, éste concepto sugiere una filosofía hostil a la primacía del derecho internacional y a la práctica de los Estados,

---

<sup>21</sup> Max Sorensen, *Manual de Derecho Internacional público*, México, FCE, 1973, p. 63.

<sup>22</sup> También conocido como independencia.

<sup>23</sup> Max Sorensen, *op. cit.* p. 264.

puesto que “éstos se reservan de interpretar sus obligaciones y garantizar su propia defensa”.<sup>24</sup>

Es bien sabido que los gobiernos son los que regulan y controlan las relaciones transnacionales e interestatales, pero el fenómeno de la globalización trae consigo transformaciones que han hecho posible que otras formas de organización sean partícipes del escenario internacional y modifiquen las formas de interacción.

Según Thabo Mbeki, el proceso de globalización necesariamente redefine el concepto y el ejercicio de la soberanía nacional y por eso “la soberanía es nuestra última defensa contra las normas de un mundo desigual”,<sup>25</sup> esto explica que los asuntos globales se transforman en amenazas que van directamente contra la soberanía del Estado como puede ocurrir en el caso de las intervenciones en la Amazonia brasileña.

El cambio de la etapa del estatocentrismo en las relaciones internacionales a una en donde los actores no estatales son incluidos en el escenario mundial, ha significado un cambio relevante para el sistema internacional que nos permite estudiar el nuevo fenómeno de las relaciones internacionales cuando los actores evolucionan a modos más complejos y que requieren de un marco teórico y jurídico al que no estábamos acostumbrados a estudiar en el conflicto internacional. Tal es el caso de las organizaciones no gubernamentales, las empresas transnacionales, los organismos financieros internacionales y otras organizaciones sociales que reclaman un lugar en la configuración internacional actual.

Pareciera que el Estado nacional sigue teniendo la última palabra en política mundial, pero Karen Mingst considera que uno de los aspectos clave de la soberanía estatal y el control interno sobre sus ciudadanos, está en plena erosión<sup>26</sup>.

### **1.1.3 El interés nacional**

Antiguamente denominado por Maquiavelo como razón de Estado, el interés nacional supone los fines lejanos o próximos, que deben asignarse a la nación en una situación dada.<sup>27</sup> El interés nacional apareció con el sentimiento nacional, creció con el surgimiento de las instituciones democráticas y busca la satisfacción de necesidades por medio de acciones lógicamente beneficiosas para el Estado.

---

<sup>24</sup> Aron Raymond, *op. cit.* p. 877.

<sup>25</sup> Robert Keohane, *Interdependencia, cooperación y globalismo*, México, CIDE, 2005, pp. 384-385.

<sup>26</sup> Karen Mingst, *Fundamentos de las relaciones internacionales*, México, CIDE, 2006, p. 463.

<sup>27</sup> Pierre Renouvin y Jean Baptiste Duroselle, *Introducción a la historia de las relaciones internacionales*, México D.F., FCE, 2000. p. 312.

Hans Morgenthau describe por primera vez el concepto de interés nacional en el título de uno de sus trabajos en 1949 y lo legitima de varias formas, entre ellas, se encuentran los seis principios del realismo político arriba mencionados.

El creador del nuevo concepto explica que el interés nacional contiene dos elementos: uno lógicamente necesario y otro que es variable y viene determinado por las circunstancias sociales. El elemento más importante del interés nacional es “la supervivencia como exigencia mínima”, donde las naciones “protegen su identidad física, política y cultural frente a la usurpación por parte de otras naciones”<sup>28</sup>. Es así como se legitima el interés nacional “frente a la posible usurpación por intereses infranacionales, supranacionales o de otras naciones”<sup>29</sup>.

El interés nacional no debe poner en riesgo sus instituciones políticas ni su territorio, mucho menos su cultura, porque estaría atentando contra su integridad misma. Por eso la acción política de toda nación está dada conforme al interés nacional, la salvaguarda del territorio permite la conservación del poder y por tanto, la supervivencia del estado nacional.

El concepto de interés nacional resulta básico en la teoría de la política internacional ya que constituye, junto al equilibrio de poder, categorías centrales de análisis. Es en pocas palabras, una guía racional de la política exterior.<sup>30</sup>

Según Renouvin y Duroselle<sup>31</sup> “para explicar las relaciones internacionales, no basta con examinar las causas...las fuerzas que actúan y las consecuencias, también es preciso colocarse en un marco de finalidad”. Además afirman que en materia de interés nacional, “política interna y política exterior se confunden inextricablemente”.<sup>32</sup> Los dos autores explican conforme su criterio, los elementos que componen alternativa o simultáneamente el concepto de interés nacional, y que ayudan a comprender los fenómenos históricos.

El primero es la seguridad, ya que abarca componentes como el mantenimiento de la soberanía y de la independencia, el mantenimiento de la integridad del territorio y en la medida de lo posible, el mantenimiento de la vida de los habitantes.<sup>33</sup> En segundo lugar está la elección de cada nación según sus objetivos y preferencias como el poderío (aptitud para imponer su voluntad fuera de los límites de su soberanía) y riqueza (se

---

<sup>28</sup> Hans Morgenthau, *Escritos sobre política Internacional*, México, Ed. Tecnos S.A., 1990, p. 107.

<sup>29</sup> *Ídem.* p. 44.

<sup>30</sup> *Ídem.* p. 42.

<sup>31</sup> Pierre Renouvin y Jean Baptiste Duroselle, *op. cit.*, p. 313.

<sup>32</sup> *Ídem.* p. 319.

<sup>33</sup> *Ídem.* p. 321.

puede buscar incrementar la riqueza para volverse más poderoso y financiar ejércitos más fuertes); también puede buscarse el poderío por sí mismo, por la gloria o por seguridad.

Los dos autores agregan como último elemento la conquista de las almas, que significa la adhesión a una ideología o la asimilación a la comunidad nacional que los ha absorbido.<sup>34</sup>

El interés nacional se legitima cuando existe el riesgo de que otras naciones atenten contra su soberanía, por ejemplo, en caso de codicia externa sobre algún bien de la nación. También existen intereses a nivel subnacional como los intereses de grupos étnicos y económicos que tienden a identificarse con el interés nacional, éstos grupos toman más fuerza a medida que los asuntos globales son más difundidos gracias a la tecnología de gran alcance de los medios y el acceso a la información.

Los objetivos nacionales deben ir acorde a su bienestar a cambio de las mínimas pérdidas pero no siempre la obtención del interés nacional se hace de forma pacífica, ya que es difícil que alguna nación ceda un poco de soberanía sin que obtenga a cambio algún beneficio. El problema reside en que ninguna nación cuenta con todos los recursos necesarios para alcanzar todos sus objetivos, por eso la tarea de cada Estado desde siempre ha sido defender el interés nacional contra los intereses de las demás naciones.

A lo largo de la historia de los Estados, se ha visto que la persecución del interés nacional ha tenido como consecuencias guerras y conflictos. Al respecto, señala Morgenthau que “el análisis científico tiene la urgente tarea de podar los objetivos nacionales a la medida de los recursos que dispone con el fin de hacer compatible su consecución con la supervivencia nacional”<sup>35</sup> no obstante, no todas las naciones tienen esa idea y debido a eso es que la mayoría de las políticas exteriores de los Estados se exigen más de lo que necesitan o de lo que está a su alcance.

El mismo realismo político explica que el sistema internacional anárquico es gobernado por un débil imperio de la ley, el cual puede ser ignorado con relativa facilidad cuando los Estados determinan que está en su propio interés nacional el hacerlo, y aunque “está destinado a ceder el paso a formas de organización política distinta (...) mientras tanto, el interés nacional es la última palabra en política mundial.”<sup>36</sup>

El espacio es una característica importante en la persecución del interés nacional ya que presenta diversas ventajas, una de ellas es la búsqueda de todos los medios

---

<sup>34</sup> *Ídem.* p. 327.

<sup>35</sup> Hans Morgenthau, *op. cit.*, p. 112.

<sup>36</sup> *Ídem.* p. 118.



posibles de enriquecimiento y coincide en la mayoría de los casos con la doctrina geopolítica.

## 1.2 La Geopolítica clásica

La geopolítica surge de la geografía política y de la ciencia política, se ubica en el análisis de la doctrina del realismo político de las relaciones internacionales y tiene sus orígenes desde la Grecia clásica. Es considerada disciplina o subdisciplina a partir de finales del siglo XIX y principios del XX.

De acuerdo con la definición oficial del Instituto de Geopolítica de Munich, la geopolítica:

Es la doctrina de las relaciones de la tierra con los desarrollos políticos. Tiene como base los sólidos fundamentos de la geografía, en especial de la geografía política como doctrina y estructura de los organismos políticos en el espacio. Los descubrimientos de la geografía en cuanto al carácter de los espacios de la tierra, representan el armazón de la geopolítica.<sup>37</sup>

Ésta definición, lejos de ser exhaustiva, pone en claro que el conocimiento producido por la geografía fue y sigue siendo estratégico, ya sea para la valorización económica o para la legitimación territorial y nacionalista de un Estado. Por varias décadas se intentó mostrar cómo la distribución de los continentes y océanos, cadenas montañosas, ríos, climas y otras características de la superficie de la tierra afectaban el modo por el cual la humanidad dividía el mundo en Estados e imperios y cómo éstas unidades competían entre sí por poder e influencia.<sup>38</sup>

De las principales escuelas geopolíticas se encuentra la alemana, que fue guiada principalmente por el espacio y las ambiciones que en el pasado tuvo esa nación y donde destacan Friedrich Ratzel, Karl Haushofer y Rudolf Kjellen como principales exponentes.

La escuela norteamericana representada por Alfred Thayer Mahan y Nicolás Spykman, creó nuevos métodos analíticos para su estudio. La teoría que Spykman llamó del *rimland* (cerco-orilla) o teoría de la circunnavegación, se refería al exterior creciente de una zona invulnerable a la marina, ésta ley era complementaria a la del inglés

---

<sup>37</sup> Christian Caubet, "A geopolítica como teoria das relações internacionais. Uma avaliação crítica" Revistas CCJ. En: <http://www.buscalegis.ufsc.br/arquivos/Seq08Caubet-GeopoliticaTRIAC.pdf> consulta: 23 de mayo de 2010.

<sup>38</sup> *Íbidem*.

Mackinder, quien afirmó que el que domine el *rimland* dominará a Eurasia y quien domine Eurasia dominará el mundo. Spykman defendía además que existía un cambio constante en la política mundial y por ello no debían pasarse por alto los cambios que traen consigo los tiempos modernos.

Por su parte, otro norteamericano, Alfred Thayer Mahan, marcó la premisa de que la acción naval podría significar la mejor forma de control universal. Sabía que el dominio terrestre lograría el mejor control político y militar en el *Heartland*<sup>39</sup>, pero con el control de los mares el dominio sería universal.

La escuela anglosajona tuvo como fundamento el dominio del mundo a través de la repartición del mar y la tierra, su exponente Halford Mackinder, contrario a la teoría marítima de Mahan, consideró que el siglo XX sería el siglo del poder terrestre; según su análisis, el único medio para lograr la conquista del mundo era el dominio de la extensa área –*el hinterland*-<sup>40</sup> que ocupa Europa central ya que esa región no podía ser atacada por mar y su defensa por tierra contaría con un poderoso ejército. Nombró a la región de Europa central, donde convergen los continentes de Europa, Asia y África: “la isla mundial”, ya que consideraba ese espacio como un solo continente y en ella cualquier potencia tendría los medios necesarios para el dominio del mundo.

Éstas escuelas sirvieron de base e influencia para otras escuelas como la francesa, la italiana, la española, la ruso-soviética y la brasileña.

Fue el geógrafo alemán Friedrich Ratzel quien mejor explicó la importancia del territorio como “soporte duradero para el poder de las instituciones políticas”<sup>41</sup>. Ratzel se dedicó a elaborar una teoría de las relaciones entre la política y el espacio e introdujo el concepto de “*raumsinn*” (sentido del espacio), según el cual los pueblos tenían mayor capacidad de ordenar los paisajes, de valorizar los recursos naturales, y de fortalecerlos a partir de su propio enraizamiento en el territorio. En palabras de Iná Elías de Castro:

El modelo de Ratzel fue fuertemente inspirado en la biología y los temas privilegiados por él, respondían a la necesidad de reflejar los problemas de su época, es decir, la disputa por territorios y el fortalecimiento del Estado nacional como garantía del poder de los pueblos sobre los territorios ocupados por ellos.<sup>42</sup>

---

<sup>39</sup> Núcleo vital. Se refiere a la zona donde se albergan los poderes del Estado, la que más desarrollada está y donde la influencia política y económica se extiende por todo el territorio.

<sup>40</sup> La traducción literal del Alemán es tierra posterior. En geopolítica es el área de influencia y se refiere al área de poder de determinado asentamiento.

<sup>41</sup> Iná Elías de Castro, *Geografía e política: território, escalas de ação e instituições*, Río de Janeiro, Editorial Bertrand Brasil, 2005, p. 67.

<sup>42</sup> *Ídem.* p. 20.

### 1.2.1 La Escuela Geopolítica Brasileña

Aunque vista desde afuera como expansionista, la geopolítica estudiada en Brasil desde los años veinte por los geopolíticos pioneros o *founding fathers*, le ha permitido a la Escuela Geopolítica Brasileña una amplia proyección a nivel regional y continental.

Everardo Backheuser, Delgado de Carvalho, Casiano Ricardo y Francisco de Paula Cidade, son algunos de los precursores de la geopolítica moderna brasileña y quienes se encargaron de colocar a Brasil como el principal país divulgador de ese conocimiento en América Latina.

Shiguenoli Miyamoto cuenta que la evolución del pensamiento geopolítico brasileño se dio en cinco fases temporales: la primera en las décadas de 1920 a 1930, la segunda corresponde con la Segunda Guerra Mundial, la tercera cuando se crea la Escuela Superior de Guerra, la cuarta a partir de la Revolución de 1964 y la quinta corresponde a la década de 1980 a 1990.<sup>43</sup>

Entre los personajes que dieron a conocer el valor geoestratégico de la Amazonia y la importancia de su estudio geopolítico para el país, destacan el Coronel Mario Travassos, el General Carlos de Meira Mattos, el General Golbery Do Couto e Silva, la profesora Therezinha de Castro y más recientemente en el campo de la geografía política, la Doctora Bertha Becker.

Lo que éstos pensadores brasileños tienen en común, es el uso del enfoque realista en las relaciones internacionales, ya que, conscientes de su espacio, basan su política del poder en un hipotético binomio conflicto/amenaza que viene de una “tradición histórica de defensa de soberanía y expansión territorial”<sup>44</sup> y refieren a las fuerzas armadas como las responsables de la defensa y seguridad nacionales, entendiendo a la guerra como la base legitimadora para el ejercicio del poder, en virtud de la existencia de una amenaza constante.<sup>45</sup>

A continuación se presentarán las tesis de los principales exponentes de ésta escuela geopolítica.

#### 1.2.1.1 Mário Travassos

---

<sup>43</sup> Jorge Manuel Da Costa Freitas, *A Escola Geopolítica Brasileira. Golbery do Couto e Silva, Carlos de Meira Mattos e Therezinha de Castro*, Biblioteca do Exército, Río de Janeiro, 2004, p. 14.

<sup>44</sup> *Ídem*. p. 12.

<sup>45</sup> *Ídem*. p. 121.

Ubicado junto con Everardo Backheuser en la primera fase de la evolución geopolítica, sus análisis e ideas tuvieron mucha influencia en el pensamiento de su generación, sus aportaciones que consistían en el fortalecimiento del Estado brasileño, dominaron la mente de intelectuales y patriotas de las escuelas del estado mayor del ejército, marina y aeronáutica.

En su libro "Proyección Continental" el capitán Mario Travassos propuso los fundamentos de la geopolítica brasileña en el siglo XX y se convirtió en uno de los geopolíticos con mayor influencia en Brasil en el pasado siglo. El objetivo de su obra era la creación de una política brasileña destinada a ser la mayor potencia sudamericana.

Destaca en su análisis geopolítico la importancia de la cordillera de los Andes como divisora, que se extiende desde Venezuela hasta la Patagonia; el antagonismo que representa la región sudamericana en cuanto a los mares Atlántico y Pacífico; la posición atlántica de Brasil subordinada al Plata y al Amazonas y realza también, pero en términos continentales, la importancia del triángulo geopolítico boliviano: Santa Cruz de la Sierra-Cochabamba-Sucre como polo de convergencia de las influencias del Atlántico-Pacífico. Según Travassos, quien consiga controlar ese triángulo clave dominará la política continental de la región, y será en esa zona donde se darán las manos entre los países o se dará una disputa.<sup>46</sup>

Ubicaba el complejo geopolítico sudamericano traducido en dos vertientes continentales: Atlántico y Pacífico, particularmente estaba interesado en la vertiente atlántica que significaba la oposición de las dos grandes cuencas, la del Amazonas y la del Plata. Inspiró por ello los programas del presidente Getúlio Vargas, principalmente la "marcha para el oeste" que consistió en la necesidad de una estrategia de interiorización política económica y demográfica que a su vez potenciara el papel de los puertos marítimos como elementos integradores.

Según Carlos de Meira Mattos, la premisa básica del pensamiento de Mario Travassos era ofrecer una solución geopolítica para vertebrar la masa continental sudamericana. Su concepción era la de la existencia de "dos Brasiles" como regiones naturales, de un lado el "Brasil Platino" y por el otro el "Brasil Amazónico" que estaría reservado el estatuto de centro de gravitación, ejerciendo su influencia sobre la meseta boliviana y los nudos andinos, peruanos y colombianos.<sup>47</sup>

---

<sup>46</sup> Escola Superior de Guerra (Brasil) .*O General Meira Mattos e a Escola Superior de Guerra*, Escola Superior de Guerra, Rio de Janeiro: ESG, 2007, p. 63.

<sup>47</sup> Jorge Manuel Da Costa Freitas, *op. cit.*, p. 19.

### 1.2.1.2 Golbery do Couto e Silva

Su pensamiento geopolítico toma el enfoque realista en el estudio de las relaciones internacionales plasmadas por la Guerra Fría, dado que adoptó el legado de los *founding fathers* de la Escuela Geopolítica Brasileña, fue en la tercera etapa de la evolución geopolítica brasileña que adecuó ese legado a la nueva realidad internacional surgida en la posguerra.

Golbery do Couto e Silva pretendía convertir a Brasil como potencia emergente del sistema internacional. Consideró al nacionalismo como principio básico de las relaciones internacionales y se le atribuye también una influencia en el esfuerzo de interiorización y vertebración de Brasil.

Su actividad política se desarrolló en el gobierno del presidente Ernesto Geisel, donde usó su estrategia como manual técnico para implantar una planificación estratégica y de desarrollo para el país. Su método influyó también en la *praxis* de la Escuela Superior de Guerra y “su política de Seguridad Nacional buscaba la salvaguardia de los objetivos vitales permanentes de la nación contra cualquier antagonismo”.<sup>48</sup>

En el aspecto exterior, Golbery analiza las posibles amenazas de Brasil y del occidente. Él delineó su geopolítica orientada al exterior mediante la elaboración de una perspectiva regional y mundial de los intereses, presiones y equilibrios de poder existentes, tomando la zona Noreste como zona de vulnerabilidad máxima a acciones extracontinentales e identifica, por ello, a la estrategia para la seguridad nacional en un análisis realista de los diferentes escenarios donde se manifiestan los intereses del Estado, poniendo a la nación como unidad de poder en el campo internacional.

Para él la geopolítica ayuda a la elaboración de los objetivos nacionales permanentes del Estado<sup>49</sup> y tiene como competencia crear proposiciones políticas con base en la realidad geográfica y estimular la consciencia del propio valor espacial. La geopolítica tiene, por tanto, la vocación intrínseca de ser “consejera de la política”.<sup>50</sup>

La geopolítica es política hecha en armonía con las condiciones geográficas (...) sirve de fundamentación y propone directrices de acción política. Se subordina a la política y aplica al servicio de ésta los conocimientos de la ciencia geográfica. Como el Estado-nación es el organismo político soberano en el actual cuadro de la

---

<sup>48</sup> *Ídem.* p. 35.

<sup>49</sup> Integración nacional, autodeterminación o soberanía, bienestar, progreso, incorporación efectiva del territorio nacional, manutención del *estatus quo* territorial en América del sur, entre otros.

<sup>50</sup> Jorge Manuel Da Costa Freitas, *op. cit.*, p. 42.

evolución del mundo, la geopolítica nacional se constituye en el núcleo doctrinario fundamental.<sup>51</sup>

Golbery define cinco áreas geopolíticas dotadas de dinámicas específicas, entre ellas el área geopolítica de la Amazonia. De este modo y consciente de que Brasil participa con porciones considerables en esas cinco zonas, destaca el área geopolítica Central de Soldadura que integra a Paraguay, Bolivia y a los estados de Mato Grosso y Rondônia, y que, por su carácter ambivalente amazónico y platino esa área se convierte en figura de importancia primordial.

Uno de sus objetivos era la incorporación de la Amazonia al todo nacional, por ello sugirió el aprovechamiento de los recursos hídricos del país mediante la construcción de enormes centrales hidroeléctricas.

### **1.2.1.3 Carlos de Meira Mattos**

El General Meira Mattos fue otra destacada autoridad en cuanto a geopolítica en América Latina. Pensador geopolítico de la fase cuatro que corresponde a la Revolución de 1964, se convirtió en el asesor militar clave del presidente Castello Branco.

Su pensamiento geopolítico se basa en el legado de los *founding fathers* y fue guiado, al igual que los demás, por el pensamiento realista de la política internacional pero adecuándolo a la alteración del nuevo equilibrio del poder a nivel regional y mundial.

Partiendo de su pensamiento realista, Meira Mattos recomienda apoyar las soluciones de los problemas del país en realidades geográficas, mismas que inspiraron a los grandes estadistas desde tiempos memoriales porque según la perspectiva brasileña “geografía es destino”.

Meira Mattos considera que la geopolítica es “la política aplicada a los espacios geográficos” y es “una indicación de soluciones políticas condicionadas por las realidades y necesidades geográficas”<sup>52</sup> donde el territorio condiciona la vida de un Estado y limita sus aspiraciones. Afirma que la geopolítica correctamente aplicada, es una fuente de poder tan importante como el desarrollo del país y reconoce la idea del “sentido del espacio” de Ratzel y Karl Ritter, en este punto Meira Mattos concuerda con Ratzel en cuanto a que geografía es poder.

---

<sup>51</sup> Golbery Do Couto e Silva, *Geopolítica del Brasil*, México, El Cid Editor, 1978. p. 318.

<sup>52</sup> Carlos de Meira Mattos, *Uma geopolítica pan-amazônica*, Río de Janeiro, Biblioteca do Exército, 1980, p. 160.

Al igual que Golbery do Couto e Silva, Meira Mattos establece una geopolítica aplicada, en donde sostiene que la cuestión geográfica debe estar contenida en la política del gobierno, ésta idea del general radicaba en que era perfectamente posible que Brasil demostrara su capacidad de construir una civilización de los trópicos para elevar las potencialidades del país al momento de competir en el escenario mundial, por ello, su perspectiva realista de las relaciones internacionales donde el poder es entendido como la última garantía de la soberanía la seguridad y el desarrollo del Estado, era su piedra angular.

A partir de ese interés en el análisis de la civilización de los trópicos, el tema del desarrollo de la Amazonia fue donde más se desempeñó. Consideraba que la Amazonia era el corazón de América del Sur y respecto a ello, afirmaba que tan pronto como se vencieran los desafíos de la selva, se desarrollaría el país, se tendría el estímulo para la determinación del mismo y entonces despertará su destino de gran potencia. Asimismo, marca en su obra *Uma geopolítica Pan-Amazônica* una diferenciación de la cuenca en términos nacionales (Amazonia) y otra con una visión multinacional (Pan-Amazonia); deja claro que en el dilema hombre-medio las soluciones dependerán del aprovechamiento efectivo de las posibilidades que la naturaleza ofrece.

Identificó el problema amazónico de la codicia de la región por parte de otras naciones y de organizaciones internacionales a razón de la población tan dispersa y las inexploradas riquezas ecológica y mineral. En palabras del general: “no sería deseable para los países amazónicos perder su soberanía sobre esa inexplorada región bajo el pretexto de su incapacidad para explotarla”<sup>53</sup>

Descartó la inmigración extranjera como una opción estratégica para la Amazonia y en su lugar recomendó el poblamiento interno. Mantuvo la firme creencia de que desarrollando interiormente a la Amazonia se descubrirían nuevas riquezas y se amplificaría el potencial -aún insospechado- transformándolo en poder, ya que significaría la conquista del espacio interior y su utilidad sería ampliamente explorada beneficiando no sólo a Brasil sino a toda América del Sur. El general defendió también la utilización de tecnología moderna de transportes y comunicación para la continentalización de la “hinterlândia sudamericana”.<sup>54</sup>

El mejor ejemplo en cuanto a la estrategia de interiorización que ya analizaban Golbery do Couto e Silva y Mario Travassos fue la transferencia de la capital federal para

---

<sup>53</sup> Escola Superior de Guerra (Brasil), *O General Meira Mattos e a Escola Superior de Guerra*, Escola Superior de Guerra, Río de Janeiro, 2007, p. 30.

<sup>54</sup> El general se refiere a la Amazonia como el área de influencia sudamericana.

Brasilia, que significó la vertebración del territorio interior ecuménico y que en palabras de Manuel da Costa Freitas “despuntó el destino continental de la Amazonia”.<sup>55</sup>

Meira Mattos vislumbraba esa integración del espacio amazónico como potencial para la cooperación económica entre los Estados de la pan-Amazonia y formalizó el concepto de “polos de desarrollo” o “áreas interiores de intercambio fronterizo”. El Pan-amazonismo defendido por Meira Mattos se asienta en un doble presupuesto: el respeto a la soberanía de los estados de la región y la incitación a una “solución comunitaria” en la programación de los proyectos de índole integradora”.<sup>56</sup> Auguraba que con apoyo del análisis y planeación geopolítica, la proyección de Brasil en la cuenca Amazónica proporcionaría al país su destino nacional y la obtención del *status* de potencia mundial dentro de las décadas siguientes.

En resumen, el enfoque geopolítico pan-amazónico de Meira Mattos, dadas las actuales características del sistema internacional que ya eran notorias a la fecha de sus tesis, buscó la valorización multinacional del *Hinterland* amazónico<sup>57</sup> para la cooperación regional. El método a realizar consistía en coordinar las políticas de desarrollo para la región entre los diferentes países, haciendo una maniobra estratégica simultáneamente nacional y regional lo que rescataría y vertebraría la macroregión reflejándose en la mejoría sudamericana y por tanto, la proyección mundial de Brasil. Fue por ello que en la pasada década de los setenta el general ya había elaborado un escenario para el año 2000, donde vislumbraba que para ese entonces la estrategia geográfica ya sería superada.

#### 1.2.1.4 Therezinha de Castro

El pensamiento intelectual que Therezinha de Castro aportó a la Escuela Geopolítica Brasileña en la cuarta fase del pensamiento geopolítico, refleja a los intelectuales *founding fathers* de los años 20 y 30. De ellos retomó la visión de la grandeza territorial, el espacio, el poder brasileño y el futuro del hombre. Su paradigma es esencialmente nacional.

---

<sup>55</sup> Jorge Manuel Da Costa Freitas, *op. cit.*, p. 69.

<sup>56</sup> *Ídem.* p. 72.

<sup>57</sup> Por su localización geográfica y límites, toda la selva Amazónica es una importante área de influencia estratégica. Cuenta con diversos ejes de los que diferentes geopolíticos resaltan importancia ya sea por las zonas económicas, la red de ríos navegables, la interconexión bioceánica a través del eje fluvial Amazonas-Maranhão, las zonas donde hay acciones de subversión o las zonas donde se da con facilidad las acciones del narcotráfico y el garimperismo.



Preocupada también por las políticas de ocupación y valorización del espacio amazónico, toma en cuenta la compleja realidad de la cuenca donde conviven los juegos de intereses y las relaciones de poder. Al igual que los demás geopolíticos, estaba consciente de que la doctrina geopolítica brasileña basada en la realidad nacional, era necesaria en el mundo actual para orientar a los hombres de Estado.

Puede resumirse la obra de Therezinha de Castro en dos elementos: el estudio geopolítico y coordenadas geoestratégicas que llevarán a Brasil a su buen desempeño en el continente americano y en el mundo, y la elaboración de una geoestrategia para la Amazonia y la Antártida.

En cuanto a la geoestrategia de la Amazonia, Therezinha expresa en sus libros *Brasil da Amazonia ao Prata y Amazônia geopolítica do confronto e geoestratégia da Integração*, que la Amazonia es un subsistema dentro del sistema de Sudamérica. Simplifica la importancia de Brasil por la simple visión del mapa fluvial ya que Brasil posee la boca del amplio complejo hídrico y asume al Estado de Belém como un elemento clave en el control del *Hinterland* amazónico.

Asume que con la creación del centro económico común en la cuenca fluvial del río Amazonas que hace posible la armonía del conjunto de soberanías, la Amazonia consigue una doble valoración a nivel interno e internacional.

Destaca los intereses internacionales en juego en la Amazonia gracias al cambio en el orden mundial y principalmente la sustitución del imperialismo por el “neocolonialismo económico definido en términos del eje Norte-sur en el cual el norte desarrollado, industrializado, bien sabía que, para sobrevivir, tendría que transformar el sector meridional subdesarrollado en simple proveedor de materias primas”.<sup>58</sup>

Con lo anterior, Therezinha de Castro alerta sobre las amenazas reales a la soberanía brasileña, resultantes del grado de destrucción de la selva y el humanismo protector de los indios, así como también declaraciones de algunos jefes de Estado acerca de la soberanía limitada de la selva amazónica. A su entender, las ONG están “al servicio del neocolonialismo, tomando diferentes principios como la ciencia y la industria del ambiente que radican prácticamente en intereses específicos de los Estados industrializados... encontrando en ellos poderoso soporte financiero y alianza privilegiada en los foros internacionales”.<sup>59</sup> Critica además que las omisiones de los actores internos

---

<sup>58</sup> Jorge Manuel Da Costa Freitas, *op. cit.*, p. 97.

<sup>59</sup> *Ídem.* p. 98.

ayudan a la intromisión de actores internacionales y que eventualmente, resultará en el peligro de “Balcanización de la Amazonia”.

La geoestrategia planteada por Therezinha se resume, como los demás estrategias, en “integrar para no entregar”. Se trata de preservar cuanto sea posible pero no conservar, ya que la Amazonia no sólo se trata de flora y fauna sino del hombre y del indígena que necesita de ella.<sup>60</sup>

La idea central de Therezinha de Castro sobre la presión mundial ejercida en la Amazonia en nombre de la defensa de los indígenas y del medio ambiente en realidad esconde cuestiones que ella misma resume así:

- La causa económica es el factor principal de toda la reacción internacional contra la acción nacional en pro del desarrollo de la Amazonia.
- Fue con base en la coyuntura mundial caracterizada por la carencia de espacio vital que surgió la imperatividad multilateralmente impuesta, de la intocabilidad de la selva amazónica.
- La codicia y la hipocresía del complot internacional tienen a la creación de quistes geopolíticos cuya primera etapa es la constitución de enormes reservas transformando así los indios en los “mayores terratenientes del mundo”.
- Consecuentemente, el orden unido internacional es, pues, la de balcanizar la región para controlarla mejor.<sup>61</sup>

Es frente a esta presión mundial que la geoestrategia de la Amazonia debe seguir fiel al principio de la salvaguarda de los intereses nacionales y tener siempre presente el principio “integrar para no entregar”.

Therezinha de Castro contempla que a pesar del creciente grado de integración regional existen crecientes peligros para el interés nacional de Brasil a raíz del nuevo orden mundial tales como:

- La imposición de políticas neoliberales a los países en desarrollo.
- La destrucción del concepto de Estado Nacional Soberano con el establecimiento de soberanías limitadas.
- La imposición de un *apartheid* tecnológico.

---

<sup>60</sup> *Ídem.* p. 99

<sup>61</sup> *Ídem.* p. 102.

- Desvalorización y desbaratamiento de las fuerzas armadas para garantizar el sistema de soberanías limitadas.<sup>62</sup>

#### 1.2.1.5 Bertha Becker

Su campo de conocimiento versa en las relaciones entre el poder y el espacio geográfico<sup>63</sup>, es decir, como analista de la geografía política sus estudios son más cercanos al nuevo contexto internacional y difiere de los geopolíticos anteriores en que su análisis es el resultado de los programas planteados por ellos.

La geopolítica de hoy en día, según Becker, actúa por medio del poder de influir en la toma de decisiones de los Estados sobre el uso del territorio y con presiones de todo tipo gracias a la revolución científico-tecnológica y que difiere de antes, donde las presiones e intervenciones se hacían por medio de la guerra y el espacio era asociado al tiempo. La geopolítica contemporánea para ella tiene sus raíces en la acentuación de diferentes espacios y tiempos. Remarca, por ejemplo, dos movimientos internacionales que antes no existían: uno es el nivel del sistema financiero, de información y del dominio del poder de las potencias y el otro, una tendencia al internacionalismo de los movimientos sociales.

Para Bertha Becker existen tres grandes “El Dorado” naturales en el mundo contemporáneo: la Antártida, que es un espacio dividido entre las grandes potencias; los fondos marinos, ricos en minerales y vegetales y que son espacios no reglamentados jurídicamente; y la Amazonia, región que está bajo la soberanía de Estados nacionales, entre ellos Brasil. Reconoce en ésta última tres macrorregiones: la primera es “el arco de fuego” que ella nombra arco del poblamiento consolidado porque es donde se encuentran las ciudades y el mayor poblamiento demográfico, las carreteras y la economía; la segunda macroregión es la Amazonia central, que corresponde a lo restante del estado de Pará y se considera la porción más vulnerable de la Amazonia; y la última es la Amazonia occidental donde se encuentra la mayor área de frontera política y es la más preservada por no haber sido cortada por las carreteras.<sup>64</sup>

Menciona que todos los agentes sociales organizados como corporaciones, organizaciones religiosas, movimientos sociales, etc., tienen sus propias geopolíticas, sus

---

<sup>62</sup> *Ídem.* p. 108.

<sup>63</sup> Bertha Koiffmann Becker, “Geopolítica da Amazônia” Conferência do Mês do Instituto de Estudos Avançados da USP, p. 72. En [http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0103-40142005000100005](http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0103-40142005000100005)

<sup>64</sup> Bertha Koiffmann Becker, *op. cit.*, p. 83.

propias territorialidades arriba y abajo de la escala del Estado, y tienden a articularse configurando una situación mundial bastante compleja.<sup>65</sup> En la Amazonia se encuentran todos los elementos arriba mencionados, por tanto es un ejemplo vivo de esa nueva geopolítica. Una de sus tesis es que el nuevo significado geopolítico de la Amazonia en el ámbito global es ser la gran frontera del capital natural, lo que convierte a la Amazonia en una región que pasa a tener un nuevo lugar en Brasil, y por lo tanto que requiere la urgencia de una nueva política de desarrollo y de estrategias básicas para implementarla.

De los pensadores geopolíticos brasileños enfocados en los estudios de la Amazonia durante los últimos 70 años, se puede sintetizar las siguientes coincidencias entre ellos:

- La creación de una política de interiorización que incorpore la inmensa masa continental inexplorada al proceso de enriquecimiento y fortalecimiento del poder nacional. Dicha política va de la mano, claramente con el desarrollo y la defensa de la Amazonia (el *hinterland* sudamericano).
- La implementación de una política de desarrollo económico, social, científica y tecnológica en beneficio de todo ese territorio.
- Mantener, frente a las ambiciones internacionales con respecto al patrimonio geográfico y riquezas, una fuerza militar estratégica capaz de disuadir posibles tentativas de aventura sobre su territorio.
- Los pensadores militares concuerdan en que la doctrina de seguridad nacional es la base de reflexión sobre la geopolítica, con una proyección nacional pero lejos de la agresividad y suprimiendo intereses hegemónicos.
- Consideran que aunque Brasil no tenga acceso directo al Pacífico, el país logrará con las alianzas comerciales de las naciones amazónicas y andinas, una gran proyección continental y marítima.

Lo que la mayoría de los pensadores geopolíticos del siglo pasado no tenían en cuenta, -con excepción de la Doctora Bertha Becker- era que el contexto mundial cambiaría. Éstas transformaciones sin duda traen nuevos problemas y con ello una nueva geopolítica en un nuevo orden mundial globalizado. El hecho más novedoso se refiere al Estado-nación donde en este nuevo orden mundial interactúan libremente nuevos actores

---

<sup>65</sup> *Ídem.* p. 77.

sociales y económicos como las corporaciones transnacionales, ONG, bloques comerciales y hasta nuevos y diferentes tipos de redes.

Lo que destaca de esta Escuela Geopolítica Brasileña es el principio básico de la geopolítica aplicada, que basa su análisis en los vectores espacio, posición y fronteras que estructuran la amplia masa geográfica de ese país.<sup>66</sup> En términos estratégicos, la geopolítica brasileña ha formulado la doctrina de seguridad nacional no sólo para la política externa sino también la interna del país, esto llevó a que la geopolítica pasara a ser doctrina oficial de Estado y estuviera además siempre ligada muy íntimamente al pensamiento militar.

De nuestros autores, el común denominador es la ocupación y valorización del espacio como geopolítica interna, que lograría la completa integración del país y que posicionaría como planteaban los *founding fathers* la realización de Brasil como potencia mundial.

### **1.2.2 La Geopolítica Crítica**

A diferencia de la geopolítica clásica que tiende a considerar al Estado-Nación como el organismo absoluto y predominante en la geografía y en la política, la geopolítica crítica procura integrar la interdependencia del mundo moderno, el orden internacional y las nuevas formas políticas de la sociedad posmoderna. Ésta geopolítica moderna, centrada en la ciencia política y las relaciones internacionales, pondera la dominación y presencia humana en el ámbito geográfico de poder y territorio.

Francisco Le Dantec Gallardo<sup>67</sup> señala la existencia de dos vertientes dentro del resurgimiento de la geopolítica, una conservadora que mantiene vinculada a la política del poder como la clásica y una crítica que tiene una visión más radical y en algunos casos revolucionaria, que no significa una ruptura entre las dos.

La geopolítica crítica es una nueva visión de la geopolítica que no está centrada en el Estado, sino que tiene en cuenta la diversidad de agentes en el nuevo panorama mundial como lo son las organizaciones internacionales, las organizaciones no gubernamentales, las empresas transnacionales y otros actores que cambian el rol del Estado sin por ello desplazarlo.

---

<sup>66</sup> Jorge Manuel Da Costa Freitas, *op. cit.*, p.113.

<sup>67</sup> Francisco Le Dantec Gallardo, "Contribución de la geopolítica crítica a la comprensión de la actual concepción de seguridad", Santiago de Chile, *Revista política y estrategia*, No. 108-2007, p. 74.

Además de la importancia del Estado y de esos nuevos actores, ésta geopolítica considera:

- Al planeta entero como núcleo geopolítico.
- La negociación como medio de resolución de conflictos.
- La geopolítica de los tres espacios: terrestre, marítimo y aéreo.
- Los flujos migratorios como amenaza emergente.
- La crítica al imperialismo, el colonialismo y el neocolonialismo.
- El medioambiente como macrosistema geográfico y a la ecología como microsistema.
- La cooperación en la distribución y uso de los recursos naturales.
- El predominio de las escuelas geopolíticas norteamericana y francesa.

El pensamiento geopolítico actual no da excesiva importancia al concepto del espacio vital (*lebensraum*), por el contrario “valoriza el medioambiente, la cooperación y el uso de los recursos naturales indudablemente desde una perspectiva económica”.<sup>68</sup>

La geopolítica crítica redefine también el concepto de seguridad, cambiando la vulnerabilidad de un Estado a las armas y defensa por la vulnerabilidad global que representan las amenazas como la delincuencia internacional, el terrorismo, el narcotráfico, la migración y los riesgos medioambientales, por mencionar algunos. De esta forma la noción de seguridad incumbe de una forma multidimensional y multiespacial además de a otros Estados, al sector privado.

De acuerdo con este nuevo enfoque, la seguridad humana iría entonces de la mano con la seguridad nacional y la internacional, formando lo que Francisco Le Dantec Gallardo llama “la tríada de seguridad”, donde “todo esto afecta el rol del Estado y hace que la seguridad gire en torno al hombre y no al Estado, como era con la seguridad nacional”.<sup>69</sup>

Es conveniente aclarar que ésta geopolítica ya no refleja la teoría que antiguamente llevó a la práctica las acciones bélicas y que, aunque no se descarta que tiene las raíces de la geopolítica clásica, en la geopolítica crítica también sigue siendo fundamental el concepto de territorio porque a pesar de su fundamento humanista, siguen estando presentes los conflictos por el agua dulce, las tierras, las fronteras e incluso las guerras por el petróleo.

Lo que hizo la geopolítica crítica es ir superando al Estado, de tal forma que surge una nueva perspectiva la cual busca entender la complejidad de la vida política global, su

---

<sup>68</sup> *Idem.* p. 74.

<sup>69</sup> *Idem.* p. 78.

campo de acción es el planeta entero y ya no se reduce sólo a factores políticos o económicos, de esta forma adquieren sentido las distintas prácticas humanas, en otras palabras, el individuo ya no es visto como súbdito del Estado sino como constructor de la entidad estatal y por lo tanto parte fundamental de la toma de decisiones.

Al momento en que la Geopolítica Crítica trata de incorporar en su análisis las perspectivas de otros (f)actores diferentes de los estatales, la geopolítica pasa de tener una forma estatocéntrica a una antropocéntrica. Es de este modo que la visión de una geopolítica crítica nos ayudará a saber cómo es que la incorporación de otros elementos en el escenario internacional actual pueden transformar el lugar que la soberanía estatal ocupaba antes de todas las transformaciones globalizantes y si cabría repensar las formas actuales de gobernabilidad.

Por el lado de Brasil, sin duda el nuevo pensamiento geopolítico brasileño formado a partir del quinto periodo del que hablaba Shiguenoli Miyamoto<sup>70</sup>, refleja actualmente cambios y evoluciones que tienen que ver con las nuevas temáticas surgidas a partir del fenómeno de la globalización y que hacen repensar conceptos como el de soberanía, frontera y poder, pero manteniéndose firmes las temáticas tradicionales de la geopolítica clásica y de la escuela geopolítica brasileña como lo son la integración y valorización del territorio, la seguridad y la defensa sobre todo de la Amazonia.

La Escuela Geopolítica Brasileña y sus pensadores, gracias a su política de interiorización, lograron que Brasil fortaleciera su poder nacional ya que se basaban en la doctrina de seguridad nacional que evitaba cualquier interés hegemónico. Cabe destacar que sus teorías geopolíticas referentes al *hinterland* sudamericano fueron puestas en práctica gracias al arraigo nacionalista de los gobiernos militares que pusieron los cimientos de una integración Amazónica que hoy en día permanece fuerte a pesar de las intervenciones y que sin esas acciones la Amazonia hubiese sido blanco de injerencias extranjeras en años anteriores.

---

<sup>70</sup> Ver página 25.

## Capítulo 2

# Concepto, localización, valorización y perspectiva histórica de la ocupación de la Amazonia

*La agresividad de la naturaleza de la selva, está alcanzando al hombre en su afán de transformar esa región ecuménica, primeramente en espacio político y después en espacio económico.*

Gral. Meira Mattos

## 2.1 La Amazonia

### 2.1.1 Aspectos generales

La dificultad de definir el espacio amazónico, reside en que no se tiene la certeza, con un margen de precisión, de sus límites y extensión porque su delimitación varía dependiendo el ámbito en el que es tomada como objeto de estudio.

La Pan-Amazonia<sup>71</sup> consiste, desde el punto de vista de sus características, de dos subregiones de dimensiones bastante contrastantes y de potencial de subsistencia diferentes:

- a) La basta tierra firme, donde los recursos están escasamente dispersos y por lo tanto disponibles, y
- b) Las estrechas tierras fértiles o llanuras sujetas a inundaciones, donde la escasez y la abundancia se convierten de acuerdo con las inundaciones o reflujo del río.<sup>72</sup>

El ecosistema en la Pan-Amazonia produce una extensa multiplicidad de bienes y servicios que son por demás valiosos en los mercados. Este espacio es considerado como la última frontera natural de medios de subsistencia del mundo, ya que está lleno de recursos minerales, hidrocarburos e hidroeléctricos. Los recursos naturales no sólo son importantes para el desarrollo económico de los países de la cuenca sino para todo

---

<sup>71</sup> Se utilizará el vocablo Pan-Amazonia que utilizó el General Meira Mattos siempre que nos refiramos al conjunto de la región que abarca los ocho países amazónicos: Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Suriname, Venezuela y parte de Guyana Francesa.

<sup>72</sup> Carlos de Meira Mattos, *op. cit.*, p. 29.



el mundo, entre otras cosas, porque desempeñan funciones importantes para la seguridad ecológica mundial.

La Pan-Amazonia comprende la jurisdicción de ocho países: Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Suriname, Venezuela, y una parte del territorio ultramarino de la Guyana francesa. Cuenta con una extensión de aproximadamente 6.400.000 Km<sup>2</sup><sup>73</sup>, es la cuenca más extensa del mundo: abarca el 7% de la superficie del planeta y el 40% de toda Sudamérica.<sup>74</sup>

Según Samuel Benchimol<sup>75</sup>, en una cosmovisión de la tierra, la Pan-Amazonia representaría: la vigésima parte de la superficie terrestre, cuatro décimos de América del Sur, tres quintos del Brasil, un quinto de la disponibilidad mundial de agua dulce y un tercio de las reservas mundiales de los bosques de hoja ancha.

Es el bosque tropical húmedo más extenso que existe; contiene una amplia gama ecológica con diversas características geológicas de clima, suelos, flora y fauna. Éstas dos últimas constituyen más de la mitad del total mundial con cientos de miles de plantas y millones de animales de los cuales se cree que son todavía desconocidos por la ciencia.<sup>76</sup>

Por su parte, el río Amazonas vierte el 15.5 % de las aguas no saladas que llegan a los océanos y sus aguas representan del 15 al 20% de toda la reserva de agua dulce del planeta, por eso se dice que “el sistema hídrico del Amazonas es el tributario mayor de todos los océanos”<sup>77</sup>

Entre los recursos minerales distribuidos en la cuenca amazónica se encuentran: oro, bauxita, zinc, carbón, uranio, manganeso, hierro, y otros minerales menores; además de petróleo y gas natural.<sup>78</sup> También se encuentran minerales como el Niobio, un elemento escaso que es usado principalmente para la construcción de máquinas, gaseoductos de alta presión, aviones y naves espaciales. Otro elemento importante y radioactivo es el Torio<sup>79</sup> que se encuentra en las arenas de monacita de Amapá y en la sierra de Tumucumaque, en la frontera con la Guyana Francesa.<sup>80</sup>

---

<sup>73</sup> Los cálculos son desiguales porque la propia extensión geográfica de la cuenca no está definida con exactitud, sin embargo, si se toman en cuenta las porciones que corresponden a cada país, la cifra supera los siete millones de Km<sup>2</sup> según datos del Banco Interamericano de Desarrollo, *La Amazonia sin mitos*, BID, Washington, D.C. US, 1992, p. 25.

<sup>74</sup> BBC News, World Americas, “Q&A: The Amazon Paradox” 24 de junio de 2010.

<sup>75</sup> Carlos de Meira Mattos, *Uma geopolítica pan-amazônica*, Río de Janeiro, Biblioteca do Exército, 1980, p. 23.

<sup>76</sup> BID, *op. cit.*, p. 8.

<sup>77</sup> *Íbidem*.

<sup>78</sup> *Ídem*. pp. 33 y 63.

<sup>79</sup> El Torio es un elemento químico que se utiliza principalmente como combustible para la energía nuclear. Su existencia ocurre naturalmente en el ambiente y en combinación con otros materiales. Se encuentra en el

Su subsuelo contiene la mayor parte de recursos de Brasil en varias sustancias minerales importantes para la economía nacional como el manganeso y el petróleo y probablemente carbón y dentro del territorio amazónico se tiene formaciones geológicas altamente favorables a yacimientos metálicos y pendientes de investigaciones. La Amazonia además de eso, por sus condiciones de latitud, temperatura, pluviosidad y suelo, es el área tropical más semejante a las regiones del sureste de Asia, donde se formaron las grandes culturas agrícolas tropicales a base de las cuales se desarrolló la civilización de occidente y cuya reconstitución en áreas del mundo occidental parece imperativo hacer, gracias a los conflictos políticos del mundo actual.<sup>81</sup>

En la Pan-Amazonia habitan más de 30 millones de personas<sup>82</sup> entre ellas: 220 grupos de indígenas; ribereños, buscadores de oro, colonos, agricultores, ganaderos, extractores forestales, pobladores de la selva, e inmigrantes de todo origen.<sup>83</sup> La mayor parte de ellos habita en ciudades y centros poblados de la región; una porción considerable vive en condiciones infrahumanas en los barrios periféricos.

Las áreas que están dedicadas a la agricultura cultivan principalmente yuca, maíz, arroz, frijol, plátano y otros frutos nativos o introducidos. En cuanto a los cultivos industriales los principales son la palma aceitera africana, el cacao, el achiote, el yute, el té, el caucho, el café y otros.<sup>84</sup> La caña de azúcar y la mandioca (también conocida como yuca) son las materias primas principales en la producción de alcohol de etanol.

La madera ofrece diversas aplicaciones para la fabricación de los alcoholes de etanol y metanol.<sup>85</sup> Las palmas y algunas otras oleaginosas que sustituyen el diesel y otros tipos de combustibles también son muy comúnmente plantados en la región.

En la actualidad, el mayor valor estimado de la biodiversidad amazónica parece ser el patrimonio para las innovaciones tecnológicas en la química, la farmacología, la medicina y agricultura. Gracias a la biotecnología, las especies son aprovechadas para la creación de pesticidas, fármacos, alimentos y recientemente, para los biocombustibles.

La Amazonia no es sólo un espacio geográfico lleno de riquezas incalculables, se trata de una región compleja, gracias a que el hombre le atribuye un valor y una

---

agua, el suelo, las rocas, plantas y animales. Los científicos afirman que el Torio es una mejor opción para el medio ambiente a comparación del Uranio.

<sup>80</sup> Carlos de Meira Mattos, *op. cit.*, p. 105.

<sup>81</sup> Carlos de Meira Mattos, *op. cit.*, p. 177.

<sup>82</sup> BBC News. World Americas. "Q&A: The Amazon Paradox" 24 de junio de 2010.

<sup>83</sup> BID, *op. cit.*, p. 15.

<sup>84</sup> *Ídem.*, p. 63.

<sup>85</sup> Carlos de Meira Mattos, *op. cit.*, p. 118.

importancia espacial debido a su gran extensión. Bien lo dice el doctor Américo Barbosa de Oliveira: “Ninguna otra región de Brasil ofrece problemas de mayor perplejidad que los de ese inmenso desierto verde”<sup>86</sup> y como nuestro objeto de estudio es la Amazonia Brasileña, los bordes que utilizaremos son los límites políticos que le confiere Brasil.

### 2.1.2 Localización y límites

El norte de Brasil es la región que más rápido se ha ido desarrollando. Los siete estados<sup>87</sup> que se encuentran en la zona amazónica y que ocupan más de un tercio de todo el territorio del país son: Acre, Amapá, Amazonas, Rondônia, Roraima, Pará y Tocantins. Todos ellos fueron testigos de la más grande migración de personas a territorios vírgenes que ha ocurrido en el mundo, ya que más de 200,000 personas migran a la región amazónica cada año<sup>88</sup>. La mayoría de los asentamientos ocurren al sur del río Amazonas, en las mesetas que están entre los principales cursos del agua y a lo largo de todo el borde de la cuenca. La causa es la búsqueda de oportunidades de negocio; los trabajadores de bajos ingresos y campesinos buscan respectivamente oportunidad de trabajo y tener una propiedad de tierra.

Numéricamente, Brasil ocupa el 61% de la Amazonia, es decir aproximadamente 5.2 millones de Km<sup>2</sup> de 8.5 millones que tiene el país en su totalidad<sup>89</sup>. De las diez fronteras internacionales que tiene Brasil, siete se encuentran casi íntegramente en el área drenada por la cuenca amazónica, según datos del General Meira Mattos, son 12, 967 kilómetros de frontera, o casi 80% del total de la frontera terrestre.<sup>90</sup>

Por otro lado, la cuenca amazónica es la mayor cuenca fluvial del mundo y la segunda en longitud; abarca un área de siete millones de Km<sup>2</sup> en América del Sur, de los cuales casi 4.8 millones (alrededor de 66%) se encuentran en territorio brasileño.<sup>91</sup>

---

<sup>86</sup> Américo Barbosa de Oliveira, *O Desenvolvimento Planificado da Economia Brasileira*, Estudos Brasileiros de Economia, Fundação Getúlio Vargas, Monografía No. 1, Río de Janeiro, 1946, p. 28.

<sup>87</sup> La Amazonia brasileña comprende además los estados de Mato Grosso y parte del estado de Maranhão porque están considerados en el área de la Amazonia legal y fueron agregados por el gobierno brasileño por motivos más políticos que geográficos.

<sup>88</sup> H.J. de Blij y Peter O. Muller, *Regions special Edition*, United States of America, Ed. Wiley Custom Services, 2009, p. 285.

<sup>89</sup> Cálculo a partir de los datos del Instituto Brasileiro de Geografia e Estadística, en: [http://www.ibge.gov.br/brasil\\_em\\_sintese/tabelas/territorio.htm](http://www.ibge.gov.br/brasil_em_sintese/tabelas/territorio.htm)

<sup>90</sup> Carlos de Meira Mattos, *op. cit.*, p. 123.

<sup>91</sup> Lía Osorio Machado, *Brasil I El medio y la historia*, México, Ed. Rei, 1990, p. 25.

## 2.1.3 El concepto político, económico y legal de la Amazonia

### 2.1.3.1 El concepto político

La Amazonia designa una de las regiones en las que se divide Brasil. Dicha región comprende la vasta zona ecuatorial del país que se dividió geográficamente en torno al río Amazonas. Se compone por lo que llaman el cuadro político septentrional brasileño<sup>92</sup>. Éste cuadro está caracterizado por tener una grande extensión y representar el cuadro geográfico más grande de todo el país. Además de compartir las fronteras con otros países, su ubicación continental amplía su importancia geopolítica.

**Mapa 1 Los estados de la Amazonia Legal**



Fuente: <http://www.imazon.org.br/mapas>

<sup>92</sup> *Íbidem.*

Otra de las características de esta importante zona, es que debido a su inmenso territorio, el proceso de delimitación no se hizo en términos geográficos o de paisaje natural común, sino en función al mantenimiento de la identidad territorial de determinados estados, para que conservaran su unidad política. De esa manera prefirieron no dividir por área natural porque hubiera significado desintegrar estados.

### **2.1.3.2 El concepto económico**

La Amazonia tiene un inmenso potencial financiero y es precisamente éste potencial el que tiende a definir el concepto actual de la región. Promete mucho económicamente hablando, por eso las preocupaciones o consideraciones científicas o geográficas están subordinadas a la supremacía del interés económico que se tiene en ella.

Según Lía Osorio, hace mucho que las expediciones con puro interés científico desaparecieron, y ya poco queda de las investigaciones sobre la naturaleza que sean desinteresadas. Para ella, una característica de la Amazonia es que, como área económica, la región crea la contradicción entre lo que se obtiene de sus productos y la dificultad para obtenerlos. Por ello enlista las bases que la caracterizan desde el punto de vista económico:

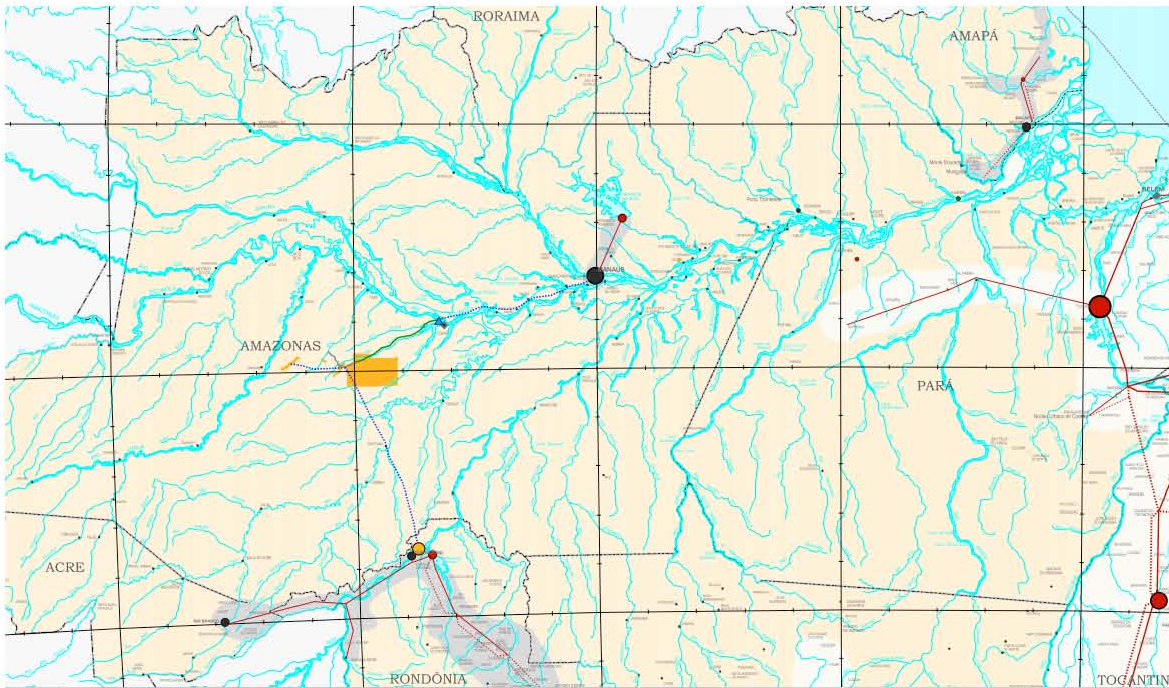
- Grandes disponibilidades de recursos naturales.
- Economía preponderantemente extractivista. Desde los procesos hasta la mentalidad.
- Deficiencia de capitales, inversiones y recursos técnicos para realizar las extracciones.<sup>93</sup>

El interés creciente de la región como objeto económico se ve reflejado en el cálculo de las diferentes posibilidades de la región, por eso se ha estudiado los medios para explorar y ajustar el aprovechamiento de los recursos para las necesidades regionales, nacionales y ahora, internacionales.

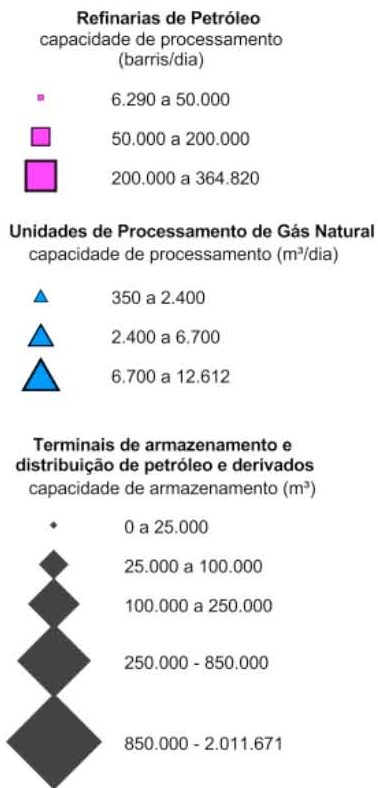
---

<sup>93</sup> *Ídem.* p. 30.

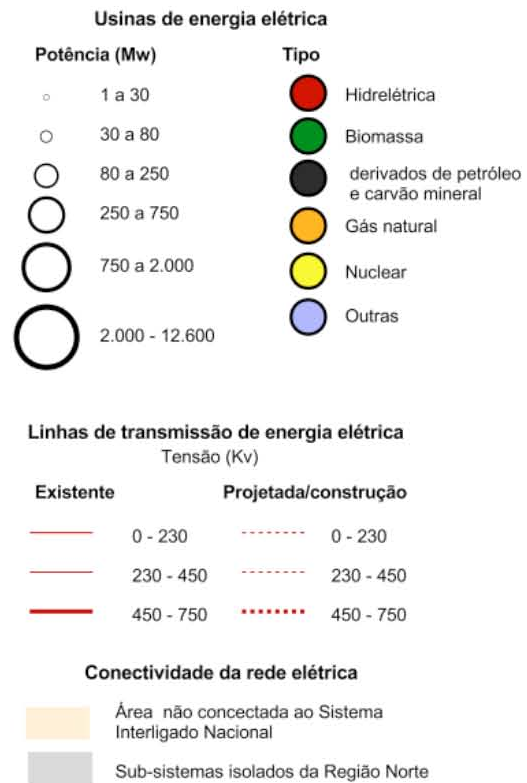
**Mapa 2 Logística de la energía amazónica en Brasil**



**Logística do Petróleo e Gás Natural**



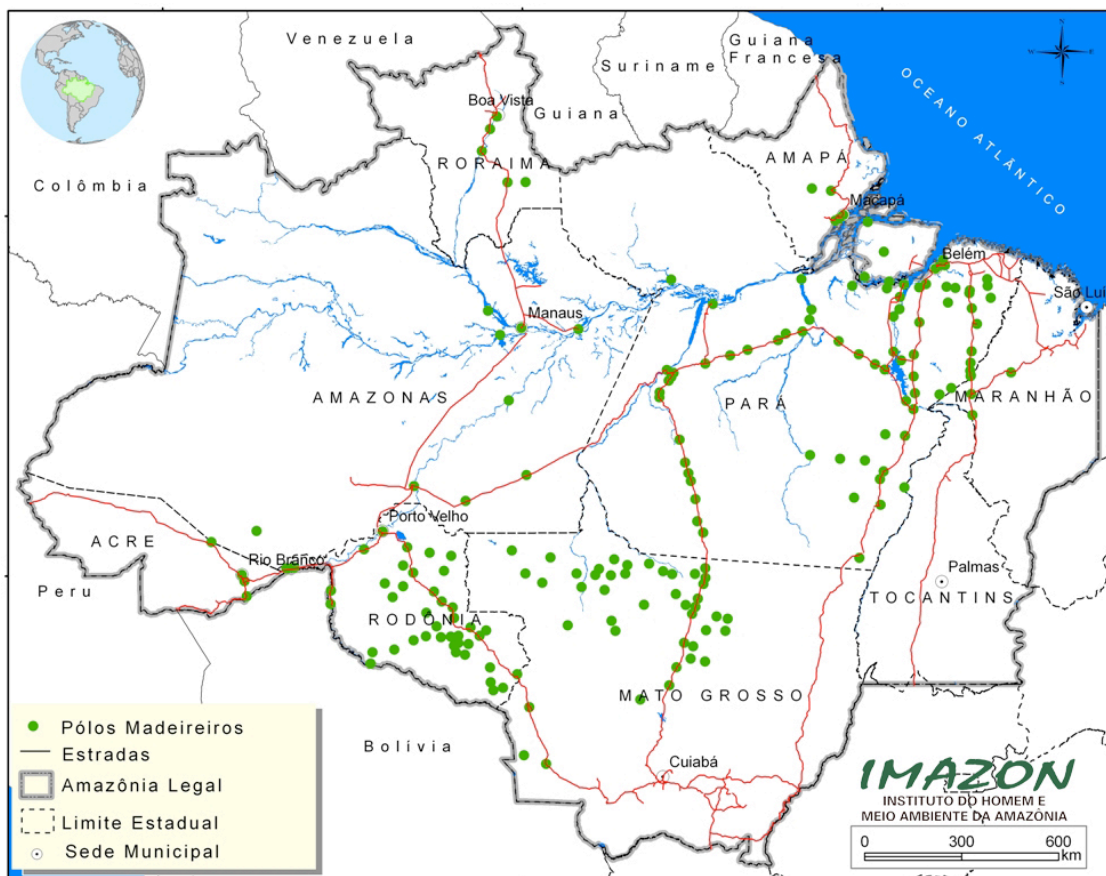
**Logística da Energia Elétrica**



fuente: [http://www.ibge.gov.br/mapas\\_ibge/tem.php](http://www.ibge.gov.br/mapas_ibge/tem.php)

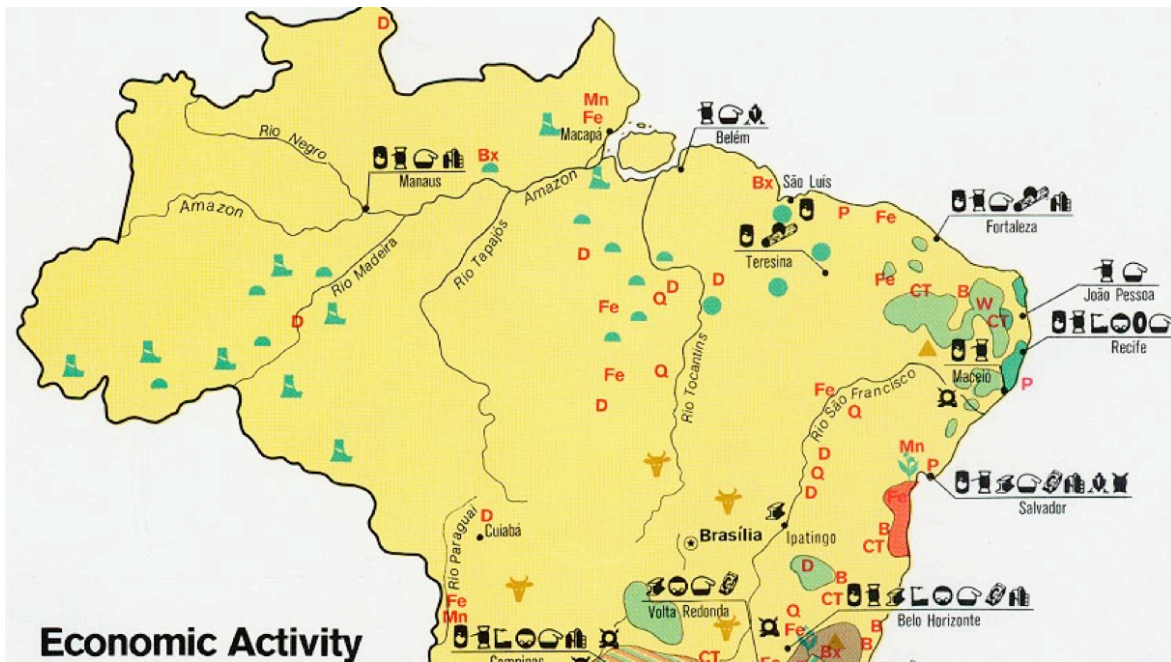
En la constitución de Brasil, se plasmó la consagración de la Amazonia como objeto de exploración económica con la creación de la Superintendencia del Plan de Valorización Económica de la Amazonia (SPVEA) que después de algunos cambios de nombre durante los diferentes gobiernos, hoy se conserva como la Superintendencia de Desenvolvimento da Amazônia (SUDAM).

**Mapa 3 Polos madereros**



Fuente: <http://www.imazon.org.br/mapas>

### Mapa 4 Actividad económica en la Amazonia



<b>D</b>	Diamantes y otras piedras preciosas		Caucho
<b>Bx</b>	Bauxita		Nuez del Brasil
<b>P</b>	Petróleo		Refinerías
<b>Fe</b>	Hierro		Química Farmacéutica
<b>B</b>	Berilio		Procesamiento de alimento
<b>Mn</b>	Manganeso		Actividad forestal
<b>Q</b>	Cristales de Cuarzo	<b>CT</b>	Columbium-tantalum

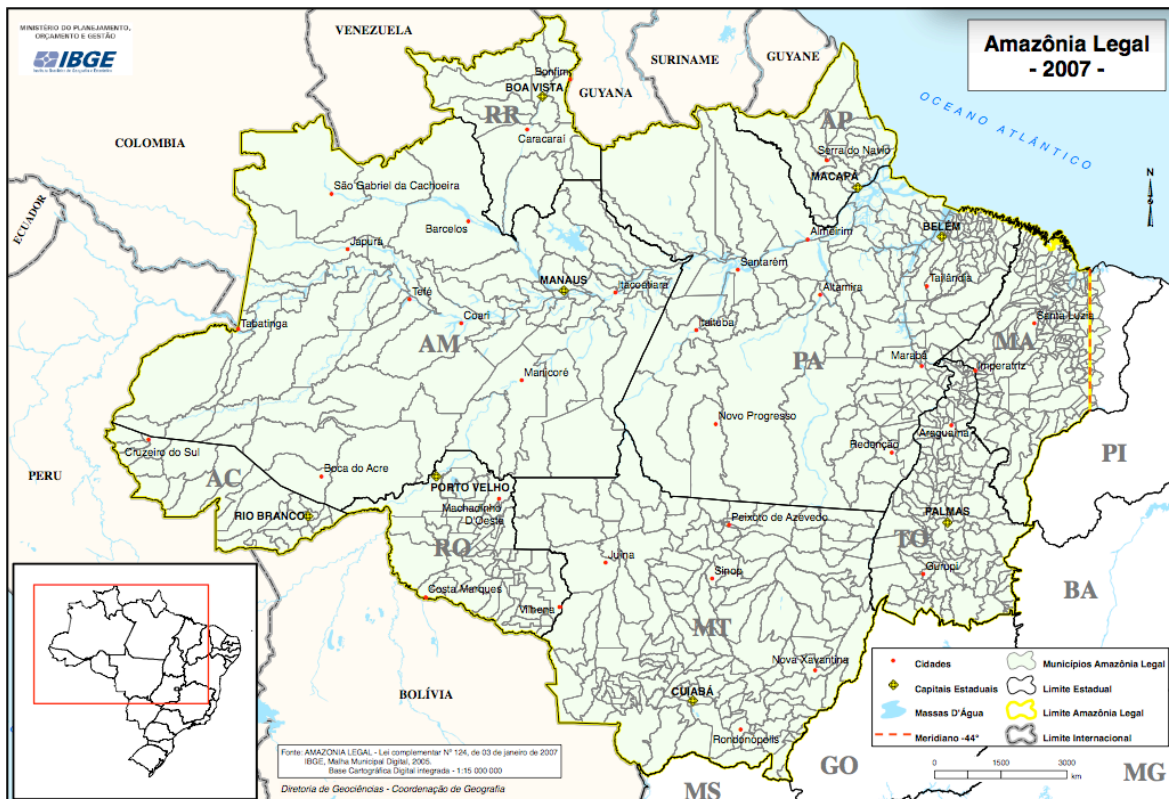
Fuente: [http://campusvirtual.unex.es/cala/epistemowikia/images/0/0c/Brasil\\_economia.jpg](http://campusvirtual.unex.es/cala/epistemowikia/images/0/0c/Brasil_economia.jpg)



### 2.1.3.3 El concepto legal

La Amazonia brasileña pasó a ser llamada Amazonia legal a causa de un concepto político y no geográfico, esto se debió a la necesidad del gobierno de planear y promover el desarrollo de la región. Esa nueva concepción refleja la consideración humana antes que la del paisaje natural, es decir, se define la Amazonia en funciones de las necesidades del hombre y no de las cuestiones de la naturaleza. Corresponde entonces el concepto legal a las áreas al norte del paralelo 16° S del estado de Mato Grosso y del paralelo 13° S del Estado de Goiás, además de la porción del Estado de Maranhão. Fue ampliada en 1977 cuando incorporaron todo el Estado de Mato Grosso que se creó entonces, correspondiendo a 5 000 000 Km<sup>2</sup> (57,4% del área total de Brasil).<sup>94</sup>

Mapa 5 Amazonia Legal



<sup>94</sup> Bertha Becker, *Amazônia*, Ed. Ática, Sao Paulo, 1990, p. 18.

Gracias a la constitución del 5 de octubre de 1988 con la que se crea el estado de Tocantins y se transforman a Estados los territorios federales de Roraima y Amapá, queda constituida hoy la Amazonia legal por los estados de Acre, Amapá, Amazonas, Mato Grosso, Pará, Rondônia, Roraima, Tocantins y parte de Maranhão (al oeste del meridiano 44°).<sup>95</sup>

## **2.2 Perspectiva Histórica de la ocupación de la Amazonia**

### **2.2.1 Primeras exploraciones en el periodo colonial**

A partir del florecimiento humano en la Amazonia que ya se había alcanzado desde mucho antes de la llegada de los españoles y portugueses, los habitantes de la desembocadura del río ya contaban con un alto nivel de diversificación, una agricultura avanzada y una relación productiva con la naturaleza que resultó atractivo a los primeros exploradores europeos. Desde entonces, se inicia la fase de ocupación europea de la Amazonia y corresponde al poblamiento de la región mítica de “El Dorado”. Ésta ocupación estableció actividades distintas a las de los pobladores originales y comenzó la explotación de los recursos naturales de las llamadas -por los colonizadores- tierras vírgenes a pesar de que ya eran ocupadas por nativos. Consecuentemente la Amazonia sufrió el proceso de conquista, colonización y explotación.

Según los historiadores, la ocupación moderna de la Amazonia se produce en tres periodos definidos: el reconocimiento territorial y la ocupación (1500-1840); la explotación de productos forestales (1840-1945), y la explotación moderna (después de 1945).<sup>96</sup>

Durante el periodo de 1500 a 1840, los portugueses ocuparon la región desde el Atlántico y los españoles la parte contigua a los Andes, donde encontraron oro y plata. Fue así que movidos por el mito del jefe indio vestido de oro, en 1541 se hizo el primer recorrido del río Amazonas por el capitán español Francisco de Orellana.

Inicialmente, en el Tratado de Tordesillas (1494) las dos principales potencias de la época, España y Portugal, obedecían a la división territorial dictada por éste Tratado, y como la mayor parte de lo que hoy es la Amazonia brasileña era propiedad de los españoles, fueron ellos los que dieron inicio a las primeras exploraciones desde el año

---

<sup>95</sup> Superintendência de Desenvolvimento da Amazônia. En: [http://www.ada.gov.br/index.php?option=com\\_content&task=category&sectionid=8&id=50&Itemid=45](http://www.ada.gov.br/index.php?option=com_content&task=category&sectionid=8&id=50&Itemid=45)

1500, donde Vicente Yáñez Pinzón ya sabía de la existencia de un enorme río que desembocaba en el Atlántico al que nombraron “Santa María del Mar dulce”.

La leyenda del “País de las Amazonas” es producto de la mitología griega que los españoles trajeron al nuevo mundo y que dio nombre a la región. Gaspar de Carvajal fue el primer relator de la diversidad amazónica de ambientes y culturas; sin embargo la expedición de Orellana no dejó más frutos y tuvieron que pasar varias décadas para que próximas expediciones llegaran.

Como los españoles no se interesaron en poblar la Amazonia, los portugueses no dudaron en interesarse por el control y por medio de los *bandeirantes* iniciaron la incursión.

Los Bandeirantes fueron un movimiento de penetración territorial que ensanchó las fronteras brasileñas mucho más allá de las fijadas en el Tratado de Tordesillas. En el Brasil colonial (siglos XVI a XVIII), éste tuvo varios objetivos: el de apresar a los indios, la búsqueda de oro y la guerra contra los indígenas y negros rebeldes.<sup>97</sup>

Ya que el territorio se veía amenazado por ingleses, holandeses y franceses, los lusos se alertaron expulsando a los franceses de Maranhão quienes pretendían establecer allí la Francia equinoccial. Fue así como Francisco Caldeira Castelo Branco estableció misiones religiosas y colonias, y construyó en 1616 en la boca del río Amazonas el fuerte de Presépio que tuvo tres finalidades: proteger de cualquier invasión extranjera por la vía fluvial, fundar ahí la ciudad de Belém y servir como base para el poblamiento de la Amazonia.

Fue necesario alargar los dominios portugueses, así que el encargado de la siguiente expedición, casi un siglo después, en 1637 fue el capitán Pedro Teixeira, acompañado aproximadamente de mil personas en su mayoría indígenas.

Teixeira recorrió el itinerario de Orellana pero en sentido inverso y a pesar de la dificultad de la exploración, se convirtió en la primera gran expedición fluvial lusa en la historia del continente. Así consiguieron establecer marcos de ocupación territorial portuguesa a lo largo del río.

Después vinieron otras expediciones fluviales que colocaron los marcos de la conquista portuguesa y “alcanzaron los contornos de la actual frontera terrestre de Brasil

---

<sup>96</sup> BID, *op. cit.*, p. 43.

<sup>97</sup> Victor A Arriaga Weiss y Ana Rosa Suárez Arguello, *Estados Unidos desde América Latina*, CIDE, México, 1995, p. 48.

en los fuertes de S. Joaquín (Roraima), S. José de las Marabitanas (en el alto río Negro), S. Gabriel (en el río negro), Tabatinga (en Solimões), Príncipe de Beira (en Mamoré)".<sup>98</sup>

La Amazonia se había convertido en menos de dos siglos en territorio anexo del reino portugués. El principal interés de los portugueses era la mano de obra indígena y las *drogas do sertão*<sup>99</sup> especies de alto precio en el mercado europeo. Además de ser capturados por los soldados portugueses, los indios amazónicos sufrieron la acción de los misioneros de diversas órdenes religiosas que se encargaban de convertirlos a la fe cristiana y principalmente se encargaban de producir riquezas con mano de obra indígena.

Los europeos trajeron consigo además de tecnología más avanzada, enfermedades como sarampión, gripe y tuberculosis y otras que se esparcieron rápidamente entre los grupos de la región quienes no supieron curar esas enfermedades desconocidas.

El mestizaje resultante dio origen a la población Cabocla<sup>100</sup> que predominó en la Amazonia. Se calcula que para 1740 había cerca de cincuenta mil indios viviendo en las aldeas jesuitas<sup>101</sup>, esto gracias al proceso de esclavización que redujo la población indígena amazónica.

Cuando los portugueses notaron la falta de mano de obra y dado que las tareas económicas que el colonialismo demandaba eran difíciles para los indios, se introdujeron esclavos traídos de África, pero su presencia se redujo a los estados de Pará y Amapá.

Con la firma del Tratado de Madrid en 1750 y el inicio de la administración del Marqués de Pombal, se pudo definir formalmente la Amazonia brasileña bajo el principio de *uti possidetis*<sup>102</sup>. La administración del Marqués tenía como fin sacar a Portugal del atraso económico que sufría en comparación a las otras potencias europeas y dejar de depender de Inglaterra, por ello creó la Compañía General de Comercio del Gran Pará y Maranhão con el cual ofrecía precios atractivos de cacao, arroz, canela y algodón para las empresas europeas, fue así que comenzó a introducir mano de obra esclava de origen africana.

---

<sup>98</sup> Carlos de Meira Mattos, op. cit., p. 22.

<sup>99</sup> Drogas de la selva virgen: castaña, cacao, tabaco, zarzaparrilla, frutos exóticos, pieles de animales, y vegetales.

<sup>100</sup> Cuenta María de Alencastro que los "caboclos" son mestizos que descienden de blancos e indios; personas morenas de cabellos muy lisos, rostro redondo y callados, que no están acostumbrados a la convivencia social. María A. Alencastro Guimarães, *Brasil, lo que fue, lo que es*, Ed. Gráfica panamericana, México, p. 84.

<sup>101</sup> Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e Recursos Naturales Renováveis (Ibama), Río de Janeiro, *Tom da Amazônia. Caderno do Professor*, 2005, p. 85.

<sup>102</sup> Según el cual la tierra pertenecía al país de origen de los hombres que en ella viviesen.

En 1759 Pombal expulsó a los jesuitas y decomisó sus territorios acusándolos de pretender crear un Estado independiente dentro del reino portugués; se dedicó a extender el dominio portugués del norte al sur de Brasil, quiso garantizar lo estipulado en el Tratado de Madrid y para ello abolió la esclavitud e integró a los indígenas a la población portuguesa; de esta forma consolidó lo que hoy se conoce como territorio brasileño. Para fines del siglo XVIII grupos como los Omagua y los Tapajós se extinguieron después de haber sido víctimas de la fuerza de acción misionera.<sup>103</sup>

A mitad del siglo XIX se dio el fin del periodo de las *drogas do sertão* y se inició una ocupación más sistemática en la Amazonia. Fue hasta el inicio del siglo XX cuando las fronteras de la Amazonia cambiarían con la conquista de los territorios de Amapá y al norte de Roraima y de Acre, al oeste. En dichos extremos permanecieron los pueblos indígenas que no fueron colonizados ni por España ni Portugal, esa Amazonia mantuvo por un tiempo sus riquezas en secreto y continuó con el mito de ser un “infierno verde”.

### **2.2.2 Periodo de independencia**

Aún cuando Brasil se independizó, el territorio brasileño era sólo un dibujo en el mapa y no había una frontera totalmente definida y aceptada por acuerdos internacionales que garantizaran la soberanía sobre el territorio.

Gracias a los problemas económicos que trajo consigo la independencia en Brasil y particularmente la de Pará en 1823 al territorio brasileño, la Amazonia permaneció sumergida en una situación de grave decadencia económica y social. Solamente hasta 1850 con el desmembramiento del Gran Pará se creó la Provincia del Amazonas, con lo que se dio el periodo de valorización del caucho.

Un momento importante en la Amazonia brasileña fue el periodo del llamado “oro negro” propiciado por la Revolución Industrial. El látex de los árboles de caucho pasó a ser conocido como “oro negro” por el color oscuro del caucho ahumado. Con la vulcanización del caucho, que sólo existía en la Amazonia, se produjo una gran migración de hombres de todo el mundo en búsqueda de la riqueza.

Podemos decir que los primeros 25 años de la República vieron el apogeo de la era del caucho que se reflejó en el surto económico y social de la región amazónica. Manaus y Belém se transformaron en centros de gran atracción

---

<sup>103</sup> Marianne Schmink y Charles H. Wood, *Frontier expansion in Amazonia*, Amazon Research and Training Program, Center for Latin American Studies, USA, University of Florida Press, Gainesville, 1984, p. 84.

comercial. Sin número de compañías de navegación europeas y norteamericanas establecieron líneas de pasajeros y de carga que ligaban los principales puertos del mundo con los dos puertos amazónicos.<sup>104</sup>

El ciclo del caucho también aumentó la marginación social por el perverso sistema de explotación de los grandes comerciantes que consumía la vida de muchos hombres, dicha industria fue la responsable de esclavización, desarraigo, disturbios y muerte entre las poblaciones indígenas.<sup>105</sup>

Después de que el contrabando inglés demostrara que las semillas de árbol de caucho se adaptaban perfectamente al suelo asiático, la euforia del caucho amazónico cayó. Los ingleses implantaron grandes cantidades de árboles en el sureste asiático y modernizaron su producción reduciendo el costo a comparación de la Amazonia y con ello derrumbaron los precios internacionales. La Amazonia entró en un nuevo ciclo de decadencia.

Durante la Segunda Guerra Mundial, los países aliados no tenían más acceso al caucho asiático y necesitaban de la materia prima principalmente para uso bélico, entonces los norteamericanos volvieron sus miradas a la gran reserva natural de la Amazonia y unos cien mil nuevos trabajadores tuvieron que reactivar la producción amazónica hasta el nivel deseado.<sup>106</sup> El gobierno estadounidense invertiría para el financiamiento de la producción de caucho amazónico y fue ahí que los viejos mitos de “El dorado amazónico” volvieron a tomar fuerza pero ahora como el paraíso verde y tierra de abundancia.

Entonces los recolectores del caucho o *seringueiros* continuaron siendo explotados por los contratistas o *seringalistas* quienes seguían dominando el proceso de producción del caucho amazónico. La producción fue menor de la deseada y tan pronto acabó la guerra, los norteamericanos cancelaron los acuerdos de producción.

### **2.2.3 Periodo de la dictadura militar**

Por razones geopolíticas, el establecimiento del *Hinterland* fue considerado una prioridad desde el periodo colonial, pero más recientemente está asociado con los patrones contemporáneos de crecimiento y distribución poblacional. Ya en las décadas

---

<sup>104</sup> Carlos de Meira Mattos, *op. cit.*, p. 50.

<sup>105</sup> Marianne Schmink y Charles H. Wood, *op. cit.*, p. 84.

<sup>106</sup> Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e Recursos Naturales Renováveis (Ibama), Río de Janeiro, *Tom da Amazônia. Caderno do Professor*, 2005, p. 89.

de 1950 y 1960 la ocupación de la Amazonia se había dado con un carácter agrícola, tal ocupación se dio simultáneamente con la construcción de las carreteras donde los agentes de la apropiación privada eran básicamente empresas agropecuarias y hacendados que ejercían conjuntamente el monopolio de la tierra.

Con el inicio del periodo militar a mediados de 1960, vinieron nuevas modificaciones en la Amazonia; la nueva política desarrollista que los militares plantearon se amparaba en un supuesto peligro inminente de internacionalización, por lo que iniciaron grandes proyectos de dinamización de la penetración en la *hinterlandia* por el frente de la meseta central y con la finalidad de desarrollar económicamente el norte del país; fue en este periodo que se creó el concepto de la Amazonia Legal.

El discurso oficial del gobierno militar “Integrar para no entregar”<sup>107</sup>, estimulaba un nuevo movimiento de ocupación en la Amazonia a partir de grandes proyectos mineros, madereros y agropecuarios. En el gobierno del presidente Getúlio Vargas fue creada la Superintendência de Valorización Económica de la Amazonia (SPVEA), el primer programa estratégico de ocupación que sería el encargado de elaborar el Plan de Valorización y la promoción al desarrollo amazónico.

Como se inauguró la nueva capital en Brasilia en la meseta central, se tuvo que hacer una reorganización del espacio político brasileño: el centro de las grandes decisiones nacionales ahora se movía desde Brasilia con el fin de facilitar la dinamización.

El presidente Castelo Branco inició en 1965 la Operación Amazonia y tres años más tarde creó la Superintendência para o Desenvolvimento da Amazônia (SUDAM) institución que tenía el objetivo de crear polos de desarrollo para toda la cuenca amazónica, distribuía incentivos fiscales y daba créditos para invertir en la industria y la agricultura.

El periodo del milagro económico (1964-1974) aceleró las inversiones en infraestructura. Fue en éste periodo donde se iniciaron, además de la construcción de la carretera Transamazónica que aseguraba el control brasileño de toda la región, otros grandes proyectos de colonización y construcción de carreteras. Algunos especialistas creen que la colonización por medio de ésta ocupación a lo largo de las carreteras se realizó con el descubrimiento de recursos naturales que usarían para solventar la balanza de pagos negativa y la deuda externa de Brasil.<sup>108</sup>

---

<sup>107</sup> Marianne Schmink y Charles H. Wood, *op. cit.*, p. 370.

<sup>108</sup> *Ídem.* p. 286.

A partir de los años setenta, la Amazonia asumió posición clave frente a las prioridades económicas geopolíticas de orden interno y externo, fue entonces que Brasil se dio a la tarea de hacer una perforación amazónica, es decir, una campaña de adentramiento basada en un vector científico-tecnológico que fungiría como meta para la modernización. En el plano interno promovía una solución para los problemas de tensión social en el noreste y continuar el dinámico crecimiento del sureste que abría la posibilidad de obtener nuevas inversiones, recursos y mercados en poco tiempo. Para expandir ese proceso industrial y reducir la dependencia, el gobierno brasileño se asoció a corporaciones transnacionales en un proceso de nacionalización-transnacionalización, causando la exclusión casi total de la sociedad en términos económicos y políticos.<sup>109</sup>

Además del subsidio a través de incentivos fiscales a empresas agropecuarias, las principales estrategias del Estado brasileño que Bertha Becker destaca son:

Primero, la implantación de redes de integración espacial. La red de carreteras, la implantación de grandes ejes transversales como la Transamazónica y Perimetral norte, e intrarregional como la Cuiabá-Santarém y Porto Velho-Manaus.

Segundo, la red de telecomunicaciones comandada vía satélite. Cerca de 12000 Km de carreteras fueron construidas en menos de cinco años y un sistema de comunicación en microondas de 5 110 Km en menos de tres años.

Tercero, la red urbana, sede de las redes institucionales estatales y organizaciones privadas. Finalmente la red Hidroeléctrica para proporcionar energía, el insumo básico a la nueva fase industrial.

Y cuarto, la superposición de territorios federales sobre los estatales. La manipulación del territorio por la apropiación de tierras de los Estados fue un elemento fundamental de la estrategia del gobierno federal, que creó por decreto territorios sobre los cuales ejercía jurisdicción absoluta y/o derecho de propiedad.<sup>110</sup>

En 1970, el presidente Emilio Médici adoptó una nueva dirección para la política Amazónica, prometió con su discurso “Tierras sin hombres para hombres sin tierras” ofrecer tierras y resolver el problema del noreste y estableció el Plan de Integración Nacional (PIN) según el cual 100 Km de lado de las carreteras debían ser reservados para el asentamiento prioritario de nortteños.

---

<sup>109</sup> Bertha Becker, *Amazônia, op. cit.*, 1990, p. 12.

<sup>110</sup> *Ídem.* p. 14.



La colonización como estrategia controlada de distribución de la tierra había sido adoptada desde el nacimiento de Brasil que, desde entonces, ha buscado operar áreas estratégicas bajo el control del gobierno central para moderar la distribución de tierras y adquirir así gran poder de negocio, pero los proyectos más recientes de colonización oficial dieron inicio con el Plan de Integración Nacional que indujo la migración a través de múltiples mecanismos para la formación de mano de obra.<sup>111</sup>

Con el crecimiento de grandes proyectos agropecuarios, la SUDAM y el Instituto Nacional de Colonización y Reforma Agraria (INCRA) aumentaron el índice de distribución de tierras para los hacendados y la tasa de deforestación. El resultado más evidente de la nueva política desarrollista tampoco fue la prosperidad económica de la Amazonia sino la degradación de las relaciones sociales en toda la región.

El nuevo latifundio en el periodo militar tuvo la característica de promover la limpieza de terreno, es decir la deforestación para la cría de ganado. Fue así como indios, ribereños, campesinos y colonos vieron sus tierras invadidas y devastadas en nombre de un nuevo progreso.

En 1975 las poblaciones de la selva se organizaron para desarrollar distintas estrategias de resistencia. Fueron fundados los primeros sindicatos de trabajadores rurales en Acre y en otros estados de la Amazonia. Además de ellos, artistas, intelectuales, estudiantes y trabajadores crearon organizaciones civiles y un intenso movimiento social en las regiones más afectadas por la política oficial.

Como el lugar del conflicto era el noreste y considerando esos conflictos como cuestión nacional, en 1980 el Consejo de Seguridad Nacional (CSN) delegó a las fuerzas armadas plenos poderes. Fue entonces que los militares fungieron como la mayor autoridad en la Amazonia y militarizaron la política regional con programas como el Grande Carajás, que discriminaba la distribución y regularización de las tierras y los títulos de propiedad.<sup>112</sup>

Los conflictos se acrecentaban, y se creó entonces el Consejo Nacional de Seringueiros (CNS) formado por recolectores del caucho que reunieron también a otros sectores populares de la Amazonia tales como indios y ribereños. Distintos líderes comenzaron a formar alianzas de los pueblos de la Amazonia en defensa de la gran selva, sin embargo fueron callados asesinandolos como a Chico Mendes en 1988. Este hecho provocó que el movimiento ambientalista ya existente lo convirtiera en una figura

---

<sup>111</sup> En relación al flujo principal que se dio en el sureste de Brasil y para las metrópolis, la migración a la Amazonia fue secundario.

<sup>112</sup> Bertha Becker, *Amazônia, op. cit.*, p. 42.

pública y reconociera su lucha por la selva, lo que desencadenó una enorme presión sobre los organismos financieros internacionales, que fueron obligados a revertir sus inversiones en la Amazonia y sirvió como forma de presión al gobierno brasileño para cambiar la política de desarrollo en la región. Se consiguió entonces hacer conciencia de que la Amazonia no era sólo un lugar privilegiado de biodiversidad sino también de socio-diversidad.

### **2.3 Valorización económica e interiorización del territorio Amazónico por parte del Estado Brasileño**

Después de 1945, la Amazonia fue objeto de un intenso proceso de colonización con el propósito de ocupar el *Hinterland* y expandir la frontera agrícola. Desde 1946 se comenzaba a hablar de un Plan de Valorización de la Amazonia, pero fue hasta 1953 que se plasmó en la constitución en el artículo 199, en la Ley No. 1 806 donde se definió la Amazonia Legal y se conceptualizó el Plan de Valorización como “un esfuerzo nacional de ocupación territorial de la región, en un sentido brasileño, a través de la creación de una sociedad estable y progresista, con vistas al desarrollo de su economía y a la mejoría de la vida social y bienestar económico de las poblaciones.”<sup>113</sup>

El Congreso Nacional creó el Territorio de la Amazonia Legal, fundado en criterio mixto (político, fisiográfico y geográfico) envolviendo los territorios de los Estados de Pará y Amazonas, y los Territorios de Acre (Estado de 1962), Amapá, Guaporé (Roraima) e incluso las partes del Estado de Mato Grosso, al norte del paralelo 16°, la del Estado de Goiás al norte del paralelo 13°, y la del Estado de Maranhão al oeste del meridiano 44°.<sup>114</sup>

El patrimonio físico ya delimitado pasó entonces a ser favorecido por beneficios fiscales que mencionaba el Art. 199, donde estipula el destino del 3% de los ingresos federales para el desarrollo de la región amazónica en aquél entonces.

El golpe militar de 1964 fue particularmente favorable para algunos grupos como la élite de empresarios industriales y agroindustriales. Las transformaciones en la escena económica de Brasil se reflejaron en aumento de las inversiones internacionales, el

---

<sup>113</sup> Carlos de Meira Mattos, *op. cit.*, p. 99.

<sup>114</sup> *Ídem.*, p. 70.

fortalecimiento de capital empresarial, y modificaciones significativas en el rol del Estado brasileño y la planeación amazónica.<sup>115</sup>

Se trataba de otra fase de ocupación intensa ésta vez apoyada por los gobiernos y con los mismos objetivos de apoderarse de la región para fines agrícolas y agropecuarios. Se colonizó la región por medio de la construcción de carreteras y aeropuertos, explotación de minerales y petróleo, construcción de represas, reubicación de poblaciones y la tala en extensas áreas. El siguiente cuadro resume los grandes proyectos llevados a cabo por el gobierno brasileño que desembocaron en esta estrategia de ocupación:

**Tabla 1 Principales elementos de la estrategia de ocupación de la Amazonia (1953-1988)**

<b>Año</b>	<b>Programas, proyectos y órganos ejecutores</b>	<b>Objetivos</b>
1953	SPEVEA- Superintendência do Plano de Valorização Económica da Amazônia/ Presidencia de la república.	Elaborar planeamientos quinquenales para valorización económica de la Amazonia.
1958	Carretera Belém-Brasilia (BR-010)/Ministerio de Transportes, DNER.	Implantar un eje pionero para articular la Amazonia Oriental al resto del país.
1960	Carretera Cuiabá-Porto Velho (BR-264)/Ministerio de Transportes, DNER.	Implantar un eje pionero para articular la porción meridional de la Amazonia.
1966	SUDAM-Superintendência do Desenvolvimento da Amazônia/Ministerio do Interior.	Coordinar y supervisar programas y planes regionales; decidir sobre la redistribución de incentivos fiscales.
1967	SUFRAMA- Superintendência da Zona Franca de Manaus/Ministerio do Interior.	Integrar la porción occidental de la Amazonia, mediante la creación de un centro industrial y agropecuario e inserción de impuestos.
1968	Comitê Organizador dos Estudos Energéticos da Amazônia/Ministério das Minas e Energia.	Supervisar estudios referentes al aprovechamiento del potencial energético.
1968	Incentivos Fiscales/SUDAM.	Promover inversiones en la región, por medio de deducciones tributarias significativas.
1970	PIN- Programa de Integración Nacional.	Extender la red de carreteras e implantar proyectos de colonización oficial en las áreas de actuación de la SUDAM.
1970	Proterra- Programa de Redistribución de Tierras y Estímulo a la agroindustria del norte y noreste.	Promover la capitalización rural.
1970	Incra- Instituto Nacional de colonización y Reforma Agraria/ Ministerio do Interior	Ejecutar la estrategia de distribución controlada de la tierra.
1974	Polamazônia- Programa de Polos Agropecuarios y Agrominerales de la Amazonia/ Min. Int., Agricultura y Transportes	Concentrar recursos en áreas seleccionadas buscando el estímulo de flujos migratorios, elevación del rebaño y mejoría de la infraestructura urbana.
1980	Getat- Grupo Ejecutivo de Tierras de Araguaia-Tocantís Gebam-Grupo Ejecutivo para la Región del Bajo	Regularización de la tierra, discriminación de tierras y distribución de títulos.

<sup>115</sup> Marianne Schmink y Charles H. Wood, *op. cit.*, p. 372.

	Amazonas/ SGCSN/PR.	
1980	PGC- Programa Grande Carajás Seplan/PR.	Explorar de forma integrada, a gran escala, recursos minerales y agroforestales de la región.
1981	Polonoeste Ministerios de Agricultura, Transportes e Interior	Pavimentar la BR364; promover la colonización.
1985	PCN- Proyecto Calha Norte SGCSN/PR.	Oficialmente, asegurar la soberanía nacional, fiscalizar la circulación y asistir a los indios.
1987	Proyecto 2010 Ministerio de las Minas y Energía, Electronorte.	Implantar red Hidroeléctrica para estimular el desarrollo industrial de la región.
1988	Programa Nossa Natureza Ministério do Interior, SA-DEN/PR	Oficialmente revisar la legislación ambiental para la región y zonificación agroecológico de la Amazonia.

Fuente: Bertha K. Becker e Ivaldo Lima.<sup>116</sup>

En la revolución de 1964, el presidente Castello Branco marcó presencia en la región gracias a la política amazónica que inauguró, donde formuló con el apoyo del congreso la estrategia para el desarrollo y reestructuró los órganos. Fue él quien transformó la SPVEA en SUDAM y aumentó el poder de coordinación regional a través de ése nuevo órgano. (Ley nº. 5 173 de 27/10/66).<sup>117</sup>

El rápido desarrollo de la región se dio a partir de la implantación en 1967 de la Zona Franca de Manaus (SUFRAMA) donde la deforestación avanzó aceleradamente. La creación de la SUFRAMA representó a opinión del geopolítico Meira Mattos (al igual que la transferencia de la capital para Brasilia) un artificio político buscando acelerar el proceso de interiorización del territorio, que respondería a las apelaciones de la política de continentalidad. Fue así que seis nuevas capitales estatales absorbieron el 65,4% del aumento de población urbana y además otorgó gracias a la Zona Franca y a la red de carreteras con el sureste vía Porto Velho, un significativo crecimiento al estado de Manaus.

La SUFRAMA supuso el desarrollo de un área de libre comercio para importación y exportación, creando así en la Amazonia un centro industrial y agropecuario que permitiría su desarrollo.

Este parque industrial (...) contó con la instalación de 136 nuevas industrias: 25 de material eléctrico; 17 de madera, 10 de productos alimenticios; 9 de metalurgia; 7 de químicas; 8 de textiles; 5 de bebidas; 4 de plásticos; 4 editoriales y gráficas; 2 de papel y cartón; 1 de mecánica; 1 de materiales no metálicos; 1 de muebles; 1 de

<sup>116</sup> Bertha Becker, *Amazônia, op. cit.*, pp. 16 y 17.

<sup>117</sup> Carlos de Meira Mattos, *op. cit.*, p. 99.

cueros, pieles y similares; 1 de productos de perfumería, jabones y velas; 1 de transformación de caucho y 27 diversas industrias.<sup>118</sup>

En el gobierno del presidente Juscelino Kubitschek y bajo el slogan de “energía y transporte” se inicia la unificación de los mercados nacionales y se construyen las carreteras Belém-Brasilia y Brasilia-Acre, consideradas por Bertha Becker verdaderas pinzas en torno del bosque amazónico.<sup>119</sup>

El concepto de soberanía sobre la plataforma submarina introducido en la constitución de 1967 evolucionaría en la enmienda constitucional de 1969, ajustándose a las ideas modernas sobre el aprovechamiento del mar y sus riquezas, entonces la expresión “plataforma submarina” fue sustituida por “plataforma continental y mar territorial” ya que “se configuró un nuevo orden internacional para las actividades de utilización del mar, condicionada a las exigencias dictadas por el desarrollo tecnológico, político y social de las naciones”.<sup>120</sup>

Ya en el gobierno del presidente Emílio Garrastazu Médici se desarrollaron las obras en las carreteras de la Amazonia, ese Plan Nacional de Carreteras de 1973 rebeló la ambiciosa meta amazónica en la que destacan las dos grandes transversales: la Transamazónica (al sur del gran río) y la Perimetral Norte paralela a la frontera con las Guyanas, Venezuela y Colombia. También se construyeron aeródromos y puertos que cubrían los estados y los territorios de toda la vasta región amazónica. Se acrecentó así la proyección continental de Brasil en términos de exploración de manufacturados.

Con la creación a finales de los años setenta del Programa Grande Carajás (PGC) se configuró la estrategia del Estado y la industria de exploración mineral a grande escala. Se trató de un instrumento de dependencia financiera externa pero también de un instrumento de modernización y manutención en el nuevo escenario mundial que preparaba la posición amenazada del país por el poder creciente de las corporaciones transnacionales.

En el entonces Estado autoritario, de los grandes proyectos implantados en la Amazonia solamente uno era totalmente controlado por corporaciones extranjeras, por ejemplo la compañía Vale do Rio Doce (CVRD), era la mayor exportadora mundial de hierro y era apoyada por el gobierno federal. Dicho programa se propuso ser el mayor

---

<sup>118</sup> *Ídem.*, p. 109.

<sup>119</sup> Bertha Becker, *Amazônia, op.cit.*, p. 12.

<sup>120</sup> *Ídem.* p. 73.

proyecto de desarrollo integrado del mundo pero en el proceso la empresa tendió a la transnacionalización.<sup>121</sup>

A partir de 1986, mecanismos fiscales y crediticios subsidiaron el flujo del capital del Sureste y del exterior para la región, a través de bancos oficiales, particularmente el Banco de la Amazonia S.A. (Basa).

Según el general Meira Mattos, los instrumentos esenciales de la gran infraestructura fueron:

- El plan de transportes.
- El proyecto de levantamiento del suelo y subsuelo por medio de sensores remotos.
- La estructura gerencial administrativa para el desarrollo socioeconómico pretendido.
- El proyecto energético.
- Y el proyecto de las telecomunicaciones.<sup>122</sup>

El Sistema de Vigilancia de la Amazonia (SIVAM) se formó en el gobierno de Itamar Franco en 1990, el objetivo era la capacitación de las Fuerzas Armadas de Brasil para el mejor control de la Amazonia. Se valían de sensores y procesamiento de datos para reprimir las actividades ilícitas, preservar las áreas indígenas y el control ambiental, además del evidente control de las tierras.

Gracias a los procesos modernos de aerofotogrametría y de fotografías por satélites (RADAM, ERTZ y LANDSAT)<sup>123</sup> que son apoyados por organismos de investigación científica instalados en la Amazonia, cambiaron las potencialidades de la región y preparan a Brasil para la inserción de nuevas tecnologías y posibilidades aunque se continúe practicando en la Amazonia un tipo de economía que sólo puede sobrevivir por la venta total de su producción afuera de la región y por la importación de casi todo lo que consumen, como sucede con la mayoría de los países latinoamericanos.

---

<sup>121</sup> *Ídem.* p. 67.

<sup>122</sup> *Ídem.* p. 105.

<sup>123</sup> *Ídem.* p. 118.

## 2.4 La conquista económica de la Amazonia por agentes externos

Luego de la conquista europea, donde la región fue lentamente explorada y poblada gracias a las leyendas de riqueza de “El Dorado” que alentaron la búsqueda de la tierra de la canela, el proceso histórico de la ocupación de la Amazonia en los siglos pasados ha tenido la intención de transformar el espacio geográfico amazónico en espacio económico. La región ha sido testigo de extracción de varios productos desde el siglo XVI, dichas actividades sustrajeron productos desde la costa de los asentamientos indígenas quienes vivían a lo largo de los ríos principales. Se comenzó con la explotación de productos forestales como el caucho y pasó a la creación de grandes proyectos de desarrollo e intensa ocupación moderna.

El General Carlos de Meira Mattos sintetiza la historia de conquista económica de la siguiente forma:

Durante los últimos milenios, la Amazonia ha sido expuesta sucesivamente a dos especies distintas de utilización humana: la primera evolucionó con la selección natural de los ingredientes traídos por los primeros colonos humanos, varios milenios antes de la era cristiana. La segunda, introducida al comienzo del siglo XVI, fue un sistema de exploración, controlado por terceros, que no solo destruyó el equilibrio anterior, sino que evitó la formación de un nuevo equilibrio.<sup>124</sup>

Inicialmente, con la política mercantilista portuguesa del siglo XVIII como inspiración, cuya finalidad era establecer el monopolio de la navegación, el comercio exterior y el tráfico de esclavos, las tentativas de valorización económica en la Amazonia tomaron fuerza gracias a la estrategia política y económica para la ocupación y exploración del espacio amazónico del Marqués de Pombal.

Aunque la primera valorización importante tuvo lugar en la segunda mitad del siglo XIX que fue provocado por la demanda del caucho en la Revolución Industrial, cuenta el General Meira Mattos que la primera vez que se utilizó el caucho para fines industriales fue gracias al descubridor del oxígeno, el inglés Joseh Priestley en la que se refería a “una sustancia que puede ser empleada con buenos resultados para borrar trazos de lápiz en el papel”.<sup>125</sup> Esa sustancia fue después industrializada y en 1772 fue lanzada al mercado

---

<sup>124</sup> Carlos de Meira Mattos, *op. cit.*, p. 28. Traducción libre de la autora.

<sup>125</sup> *Ídem.*, p. 83.

francés la *Indian rubber*, pequeños cubos de goma elástica destinados a hacer desaparecer rastros del grafito.

En 1791, Samuel Peal consiguió registrar la primer patente del proceso de fabricación de abrigos impermeables usando como materia prima una solución de látex y trementina, con ello se inicia el lanzamiento comercial del caucho en Europa para la producción de zapatos. Otras fábricas iniciaron como la de François Fourbert en Alemania, Thomas Hancock y Charles Macintosh en Inglaterra y la Roxbury Indian Rubber Factory en Estados Unidos, considerada como la primera en el país. Sin embargo el gran salto en la industrialización del caucho se dio en el año 1839 cuando fue descubierto por Charles Goodyear el proceso de vulcanización, patentado en 1844. A partir de ahí la aplicación industrial del caucho se expandió por el mundo y se introdujeron rápidamente al mercado nuevos artículos en Alemania, Francia e Inglaterra.

<sup>126</sup>

Se considera el año de 1850 como el inicio de la extracción en escala comercial de la *hevea brasiliensis*<sup>127</sup>, gracias a la fama adquirida en los mercados europeos y norteamericano.<sup>128</sup>

Aunque en un principio el espacio geográfico impedía el contacto entre el interior amazónico y el mundo exterior, las ventajas naturales fueron aprovechadas al introducirse la navegación a vapor en 1853, entonces el número de importaciones de caucho amazónico a Estados Unidos fue creciendo año con año, principalmente al final del siglo, ya que con los avances de los neumáticos se corrigieron las vibraciones de las ruedas de goma maciza y llegó la consagración del invento de la rueda de neumático del escocés John Boyd Dunlop.

Después de la mejora hecha por Dunlop, los hermanos Michelin equipaban los vehículos con neumáticos sustituibles y como el automóvil comenzaba a imponerse en el mundo, el caucho pasó a ser un producto fundamental para los fabricantes de vehículos y máquinas.

El látex existía en otras partes del mundo como en la India, Indonesia y Malasia, pero la *hevea* amazónica era la preferida del mercado mundial. El brote económico del caucho duró desde 1850 hasta 1912 y el producto llegó a representar 40% de la pauta de

---

<sup>126</sup> *Íbidem*.

<sup>127</sup> Nombre científico del caucho.

<sup>128</sup> Carlos de Meira Mattos, *op. cit.*, p. 85.



exportación de Brasil en 1910, equivaliendo al del café; la *hevea* tuvo una creciente participación en la economía nacional.<sup>129</sup>

Por otra parte, la búsqueda del oro en la Amazonia y de otros minerales fue desde las primeras exploraciones europeas una actividad constante en la región. Al igual que con el caucho, se registraron diversos *boom* de oro y piedras preciosas que igualmente trajeron a la región un importante movimiento de interés económico.

Fue así que se registraron diversos "boom" de explotación tanto de oro como de piedras preciosas. Los más conocidos son los de la casiterita en Rondônia (Brasil), que atrajo a ese territorio a casi 50.000 emigrantes, el "boom" del oro en Sierra Pelada (Brasil) y en el río Pachitea (Perú), que movilizó a cerca de 30.000 buscadores.<sup>130</sup>

Como la Amazonia está llena de recursos minerales (entre ellos bauxita, hierro, oro, níquel, cobre, berilio y piedras preciosas) atrajo a varias personas de distintas nacionalidades, lo que hizo que en 1894 comenzara el boom de la minería.

El fenómeno del "garimpo" o buscadores de oro, generó en Brasil la construcción de nuevas carreteras como la Brasilia-Belém que atrajo a unos 350 000 inmigrantes, sin contar las 13 000 familias que se ubicaron a lo largo de la carretera Transamazónica<sup>131</sup> pero también trajo consigo problemas sociales y ambientales no sólo en Brasil sino también con los "limpiadores de oro" de Perú.

Las principales regiones *garimpeiras* están situadas en un gran arco periférico en la Amazonia, y corresponden a los mayores yacimientos conocidos de oro y diamante.<sup>132</sup> La minería surgió como un modo de supervivencia para una masa de trabajadores sin tierra y sin un empleo estable.

Cabe destacar que la inmigración a la Amazonia atraída por la abundancia y los sueños de fortuna fácil se intensificó durante el boom del caucho. "Entre 1840 y 1914 la colonización se intensificó y cerca de 300.000 colonos de diverso origen migraron hacia

---

<sup>129</sup> Carlos de Meira Mattos, *op. cit.*, p. 91.

<sup>130</sup> BID, *op. cit.*, p. 59; la exploración de casiterita en Rondônia, que contiene 70% de las reservas brasileñas, hasta la década de 1970 se hizo por minas, después el gobierno federal los prohibió entregando la exploración a grupos económicos. Bertha Becker, *op. cit.*, p. 75.

<sup>131</sup> BID, *op. cit.*, p. 90.

<sup>132</sup> Es en el estado de Pará (Tapajós, Cumaru y Sierra Pelada) donde se dan las mayores exploraciones de oro y donde se concentra el 50% de las minas de Brasil. El diamante es explorado sobre todo en Roraima.

la Amazonia brasileña y la población aumentó de 137.000 habitantes en 1820 a 1.217.000 en 1910".<sup>133</sup>

A inicios del siglo XX, la poderosa empresa norteamericana Ford decidió implantar el proyecto de grandes plantaciones de la *hevea* en las regiones de Belterra y Fordlandia en el río Tapajós invirtiendo inicialmente 10 millones de dólares, se confirmó entonces que la *hevea* silvestre no convenía en grandes plantaciones. El emprendimiento terminó para 1928 siendo un fracaso gracias a la plaga *Dothidela ulei* que atacó las hojas de la planta, además de que el caucho sintético ya había empezado a desplazar al natural. La compañía Ford, frente al fracaso se desinteresó del proyecto y entregó al gobierno de Brasil sus instalaciones a un precio simbólico.<sup>134</sup> A partir de éste momento la Amazonia se estancó hasta después de la Segunda Guerra Mundial.

## 2.5 Los conflictos y controversias internacionales

Cuenta el general Meira Mattos que la región amazónica estuvo tres veces envuelta en conflictos militares internacionales:

El primero a inicios del siglo XVII, cuando el rey Enrique IV de Francia (Enrique de Borbón) mandó en 1610 a Daniel de la Touche o Señor de La Ravadière a instalarse en Maranhão. Después de varios combates fue expulsado por los portugueses gracias a las expediciones comandadas por Jerónimo de Albuquerque y Alexandre Moura. A raíz de ello se construyeron las fortalezas al margen del río Amazonas como la de Macapá con el objetivo de contener los deseos de expansión de los franceses de Cayena.

La segunda contienda, cuenta que se dio porque debido a la invasión de Portugal por las fuerzas de Napoleón, la corte portuguesa fue transferida para Brasil y a medida de represalia se envió una expedición militar para conquistar la Guyana Francesa. Estando al mando el Teniente Coronel Manuel Marques y con ayuda inglesa, Cayena permaneció durante ocho años sobre la administración portuguesa hasta que fue devuelta a los franceses gracias a la Paz de Viena y los portugueses negociaron la devolución en la Convención de París de 1817 quedando como límite el río Oiapoque.

La tercera contienda vino con la cuestión de Amapá en 1836, donde el gobernador de la Guyana Francesa, Laurens de Choisy, comunicó al presidente de la provincia de Pará que ocuparía la región de Amapá hasta el río Araguari. Ése comunicado tuvo como

---

<sup>133</sup> BID, *op. cit.*, p. 90.

<sup>134</sup> Carlos de Meira Mattos, *op. cit.*, p. 94.

objetivo reavivar la cuestión de los límites que había sido regulada en 1713 por el Tratado de Utrecht. La diplomacia brasileña se movilizó y sus reclamaciones lograron que una comisión demarcara los límites mientras se nombró un gobierno binacional neutro que asegurara la convivencia pacífica de los habitantes de ambas naciones.

El mayor conflicto ocurrió cuando en 1890 el boom del oro atrajo a Amapá muchos aventureros internacionales que buscaban fortuna fácil. Se dio una importante producción aurífera en la región, registrando una exportación de 4 835 Kg de oro<sup>135</sup>, lo atrajo a negociantes parisinos e hizo surgir en Amapá un fenómeno parecido al del caucho en Acre, en cuanto a sus conflictos políticos y económicos.

Ésta zona de conflicto estaba ya reconocida por el derecho territorial brasileño sustentado en tres tratados importantes que se firmaron por el gobierno de París: Utrecht (1713), Viena (1815) y París (1817). En este auge del oro de Amapá, se reunieron franceses, ingleses y norteamericanos que querían sacar ventaja de la tierra.

Las tensiones entre los brasileños y franceses crecieron cuando Eugenio Voissien prohibió a los brasileños el acceso a la región aurífera del territorio impugnado. Esto produjo varios choques armados entre ellos. Como los franceses continuaron intentando instalarse en el río Amazonas los portugueses respondieron construyendo los fuertes de Presépio y Gurupi. Lo que los franceses siempre quisieron era dominar la frontera norte de la boca del Amazonas pero al final el Barón de Río Blanco obtuvo el laudo favorable para Brasil cuando el árbitro en la Confederación Suiza terminó el conflicto de fronteras con Francia.

Durante la época del imperio la Amazonia sufrió una época de cuasi-abandono y estancamiento administrativo ya que carecía de la división territorial adecuada gracias a que el poder central del imperio se encontraba hasta Río de Janeiro.

Ya en los 25 primeros años de la República se vio el apogeo que la era del caucho reflejó económica y socialmente en la Amazonia. Esto transformó a Manaus y Belém en centros de gran atracción comercial para muchas compañías de navegación norteamericanas y europeas que establecieron “líneas de pasajeros y de carga que ligaban los principales puertos del mundo con los dos puertos amazónicos”<sup>136</sup>

Luego de ese periodo llegó la crisis acreana que dificultó la situación de la diplomacia brasileña. La Cuestión acreana fue resultado de la valorización de las fronteras no demarcadas que fueron alcanzadas por el brote económico del caucho.

---

<sup>135</sup> Carlos de Meira Mattos, *op. cit.*, p. 44.

<sup>136</sup> Carlos de Meira Mattos, *op. cit.*, p. 50.

Cuando Bolivia se dio cuenta de la prosperidad económica del área fronteriza fue que comenzaron sus gestiones diplomáticas para ocupar dichos territorios sin frontera determinada, cabe destacar que la frontera Brasil-Bolivia había estado determinada por el Tratado de Ayacucho en 1867.

Diez años pasaron las cancillerías de Brasil, Bolivia y Perú de crisis diplomática, entre los acontecimientos destaca la negociación secreta en Belém entre el consulado americano y el Embajador Don José Paravicini buscando el apoyo de Washington para las pretensiones bolivianas en Acre a cambio de ventajas financieras en el comercio del caucho y en el derecho de libre navegación en los ríos de ese territorio. Los norteamericanos desacataron así a las autoridades brasileñas y navegaban de Manaus a Iquitos en Perú sin autorización.

El gobierno boliviano como alternativa final permitió la instalación en el centro de Sudamérica de un poder económico internacional en un área exclusivamente dependiente de Brasil para su entrada y salida, y aprobó el contrato de arrendamiento de Acre a *Bolivian Syndicate*, un consorcio angloamericano con sede en Nueva York. Con esto le transfería los derechos de administrar el territorio, cobrar impuestos, derechos y costumbres usufructo de las tierras, ejercer la autoridad y asegurar por la fuerza si fuese necesario, la garantía de todos esos derechos y privilegios. Se trataba de la creación de un Estado dentro del Estado.<sup>137</sup>

A partir de esa situación, el canciller brasileño Barón de Río Blanco inició la negociación de compra del territorio en litigio, para lo que contó con el apoyo del gobierno de Perú que también temía el surgimiento de un poder internacional en sus fronteras.

La cuestión acreana terminó con la firma del Tratado de Petrópolis el 17 de noviembre de 1903, por las cancillerías de Río de Janeiro y La Paz, por lo cual Brasil incorporó 181 000 Km<sup>2</sup> a su territorio, ofreciendo a cambio algunas compensaciones territoriales sumando 2 296 Km<sup>2</sup>, además de otras compensaciones como el compromiso de construir una carretera de fierro, paralela al trecho encascado del río Madeira, a fin de permitir el flujo del caucho boliviano por el valle del Amazonas.<sup>138</sup>

Desde el punto de vista geopolítico, la cuestión acreana puede ser sintetizada como una consecuencia de factores de índole económico y geográfico irresistibles. Siendo la geopolítica una ciencia de observación basada en la

---

<sup>137</sup> *Idem.*, p. 54.

<sup>138</sup> Carlos de Meira Mattos, *op. cit.*, p. 57.

experiencia histórica, será fácil constatar a lo largo de la historia de las naciones, la repetición del fenómeno como lo que ocurrió en Acre.<sup>139</sup>

Otros conflictos o tentativas han provocado que los países de la Pan-Amazonia se hayan tenido que defender de agresiones de carácter económico que vienen de fuera. Ya habían reaccionado ante iniciativas como las del *Hudson Institute* de Herman Kahn, el cual pretendía crear lagos artificiales en la cuenca, el “sistema de lagos amazónicos” que amenazaba cuestiones ambientales y sociales.

En los años sesenta, por ejemplo, se corría el rumor de que la Amazonia era considerada un refugio en caso de guerra nuclear<sup>140</sup> y cuando se vivía el auge del problema asiático, al respecto afirma Meira Mattos que la Amazonia “siempre fue vista como una gran reserva para el desahogo de las presiones poblacionales de otras áreas del mundo (...) el eminente economista Kenneth Goulding en nota de rodapié en *passant*, se refirió con la mayor tranquilidad a la posibilidad de transferirse 200 millones de asiáticos de diversos países -Vietnam, Corea, etc.- para la región amazónica.”<sup>141</sup>

Cuando surgió la idea de internacionalización de la Amazonia en el Acuerdo de Iquitos en abril de 1948, la UNESCO intentó crear el Instituto Internacional de la Selva Amazónica que estaba destinado a orientar y a apoyar las investigaciones científicas en la región. Fue firmado además de los países amazónicos, por Francia, Italia y los Países Bajos pero el acuerdo no se concretó al ser rechazado por el congreso brasileño y otros gobiernos regionales que sospechaban del intento de internacionalización por parte de las grandes potencias europeas, norteamericanas y asiáticas.

Dadas las experiencias pasadas, en el año 1978 se firmó el Tratado de Cooperación Amazónica (TCA) entre Bolivia, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Venezuela, Brasil y el país periférico de Suriname. Lo integran también países del Pacto Andino que tienen jurisdicción sobre el 32.13% del territorio y que integran importantes espacios limítrofes. Todos ellos iniciaron programas y acciones comunes a través de reuniones de presidentes y ministros y constituyeron una dinámica coordinación que atrajo intereses de países y entes financieros externos a la región.

Además de reunir los esfuerzos de coordinación política a través del Consejo de Cooperación Amazónica y a las comisiones especiales CECTA, CESAM, CEMAA,

---

<sup>139</sup> *Ídem.*, p. 58.

<sup>140</sup> BID, *op. cit.*, p. 23.

<sup>141</sup> Carlos de Meira Mattos, *op. cit.*, p. 135.

CEAIA, CETURA y UNAMAZ<sup>142</sup>, estos países se comparten las responsabilidades en miras de un futuro sustentable y defienden la jurisdicción política y territorial de la Pan-Amazonia contraviniendo intereses externos de internacionalizarla.

La ocupación del *Hinterland* amazónico como se ha visto hasta ahora, tuvo como justificación ideológica la soberanía estatal y la necesidad de los brasileños de ocupar los “espacios vacíos” gracias a los cambios que se dieron en el siglo XX y que se siguen dando en los aspectos político, económico y tecnológico a escala mundial, donde los gobiernos, las compañías nacionales y las multinacionales, fueron las encargadas de crear un nuevo ciclo geopolítico en donde el mundo entero redescubriría a la Amazonia.

En el momento en que se fueron desarrollando las tecnologías se fueron moldeando también las nuevas relaciones internacionales, rediseñando la geografía y cambiando así el tablero geopolítico en el cual se mueven las piezas internacionales.

Es así que todo ese conjunto de factores históricos esbozados, son los que determinaron la coyuntura social y económica de la Amazonia actual y se verán reflejados en el capítulo siguiente.

---

<sup>142</sup> BID, *op. cit.*, p. 37

## Capítulo 3

# Presiones externas: nuevos actores internacionales que intervienen en la Amazonia

*El continente sudamericano, como base de grupos humanos, está sometido a las influencias y extracciones externas, llevadas y traídas por los dos océanos, e internas, oriundas de fuerzas interiores y generadas por su propia continentalidad, que inspiran vocaciones en las sociedades que de él participan.*

Gral. Meira Mattos

Una vez que tenemos el panorama histórico de la ocupación amazónica, podemos ver que se trata de una región con características locales y globales política y estructuralmente hablando, esto gracias a la inserción geopolítica de la red de telecomunicaciones que ayudó a que se desarrollara una economía extractivista y que al mismo tiempo permitió transformaciones en donde se desenvuelven ahora diversos actores fruto de la globalización, que se define como la intensificación de las relaciones sociales en escala mundial.

A partir de los años ochenta, la Amazonia pasa a tener un interés global, específicamente para el desarrollo del sistema capitalista que se empezaba a enfrentar a la escasez de recursos y problemas de seguridad. Este nuevo escenario configurado por los sistemas sociales, económicos y políticos del momento actual, hace que la geopolítica atraviese por un proceso hasta antes desconocido donde las fuerzas económicas y políticas:

“Sugieren avances y retrocesos, unión y fragmentación y orden y desorden, configurando un nuevo mapa geopolítico mundial, marcado por un nuevo ciclo de luchas y escenarios que tuvieron lugar en agencias multilaterales, ONG y movimientos sociales como protagonistas de nuevas territorialidades enraizados a través de fuerzas ideológicas y políticas de acción en diferentes escalas del espacio/tiempo/territorio”<sup>143</sup>

---

<sup>143</sup> Demerson De Sousa Lima, “Amazônia sul ocidental: nas fronteiras (des)territorializantes do capital” Universidade Federal do Acre, UFAC. p. 2. En [http://egal2009.easyplanners.info/area01/1073\\_Lima\\_Dermeson.pdf](http://egal2009.easyplanners.info/area01/1073_Lima_Dermeson.pdf) Traducción libre de la autora.

Pero la globalización no implica homogenización ni igualdad<sup>144</sup> sino que al contrario, debilita al Estado-nación y crea redes complejas que ponen en jaque la soberanía y cambian al mismo tiempo las formas de convivencia internacional normalmente conocidas, es entonces que surge el llamado neocolonialismo con nuevas formas de ejercer hegemonía, y cuya área de acción se basa en el aumento de la circulación de mercancías, la intensificación de la pobreza y el resurgimiento de nacionalismos y regionalismos que despiertan nuevas formas de articulación que hacen evidente el choque de intereses.

Destacan así nuevos actores con distintas funciones y características en la Amazonia brasileña creando disputas que se territorializan, es decir, ocupan un espacio físico y transforman el concepto de soberanía.

La Amazonia entonces se convierte en una región con demandas externas y conflictos de intereses que hacen difícil la tarea de su desarrollo, pero para poder entender lo complejo que es alcanzar ese desarrollo, es necesario entender los diferentes actores que crean los conflictos y cómo éstos mismos se desenvuelven.

### **3.1 Los Estados**

Se tiene conocimiento de distintas manifestaciones y opiniones en torno a la Amazonia hechas por países como Alemania, Francia, Reino Unido, Italia, Rusia, e incluso México pero principalmente son los Estados Unidos los que más opiniones han emitido a cerca de lo que Brasil debe hacer en la Amazonia:

Al Gore, ex vicepresidente de los Estados Unidos dijo en Washington en 1989: “Al contrario de lo que los brasileños piensan, la Amazonia no es de ellos, es de todos nosotros”.<sup>145</sup>

En otra ocasión, el ex presidente Bill Clinton declaró que son ellos los que precisan cuidar las selvas y el aire que respiran y el Secretario de Defensa de los Estados Unidos, Warren Christopher dijo en 1995: “El liderazgo de los Estados Unidos exige que apoyemos la diplomacia con la amenaza de la fuerza”.

Más recientemente el entonces candidato a la presidencia estadounidense, George W. Bush en el debate con Al Gore en el año 2000 manifestó: “Los países en

---

<sup>144</sup> Robert Keohane, *Neorealism and its critics*, New York, Columbia University, 1986, p. 378.

<sup>145</sup> Guillermo Navarro Jiménez, “Libia y la soberanía limitada”, Agencia Latinoamericana de Información. América Latina en Movimiento. En: <http://alainet.org/active/45093>



desarrollo con inmensas deudas externas deben pagarlas en tierras, en riquezas. Vendan sus forestas (sic) tropicales".<sup>146</sup>

Otra ex Secretaria de Estado estadounidense, Madeleine Albright declaró: "Cuando se trata del medio ambiente, no hay fronteras". También el jefe de información de las Fuerzas Armadas Patrick Hughes en 1998 siguió con la misma línea: "si el Brasil hiciera un uso de la Amazonia que pusiera en riesgo el medio ambiente de los EE.UU. tendremos que interrumpir el proceso".

George W. Bush una vez más en su discurso en la Cumbre de las Américas 2001 y después de autoproclamarse protector de los recursos naturales del Hemisferio Occidental, afirmó estar "comprometido a utilizar la Ley de Conservación de Bosques Tropicales (TFCA) para ayudar a los países a dirigir sus pagos de la deuda hacia proyectos locales de protección de la biodiversidad y de los bosques tropicales".<sup>147</sup>

Aunque para Therezinha de Castro, las intromisiones externas se deben a la ineptitud burocrática de la administración brasileña en su conducta interna<sup>148</sup>, es ella quien alerta de las amenazas reales a la soberanía brasileña, que resultan de los estudios sobre el grado de destrucción de la selva y del humanismo inquietante que genera la protección a los indios; a propósito menciona que esas amenazas fueron consubstanciadas en la tesis de la "soberanía relativa" defendida en 1989 por el presidente francés François Mitterrand "el Brasil precisa aceptar una soberanía relativa sobre la Amazonia". Tal propuesta era defendida aún por el ex primer ministro de la ex Unión Soviética Mikhail Gorbachov al cual se atribuye en 1992 la frase: "Brasil debe delegar parte de sus derechos (sobre la Amazonia) a los organismos internacionales competentes"<sup>149</sup>.

Para el ex primer ministro de Reino Unido, John Major: "Las naciones desarrolladas deben extender el imperio de la ley a aquello que es común para todo el mundo. Las campañas ecológicas internacionales que buscan la limitación de las soberanías nacionales sobre la región amazónica están dejando la fase propagandística

---

<sup>146</sup> Martín-León Jacques Ibáñez de Noivon, *Las últimas fronteras del sistema capitalista: Hegemonía, integración económica y seguridad en las Américas. La Amazonia y el futuro en cuestión*, Facultad de Filosofía y Letras. México, 2011, p. 275.

<sup>147</sup> Acela Caner Román, "La Amazonia en peligro: acciones geopolíticas de Estados Unidos en el pulmón verde del planeta", Cuba Socialista. Revista Teórica y Política. En: <http://www.cubasocialista.cu/texto/cs0174.htm>

<sup>148</sup> Jorge Manuel Da Costa Freitas, *A Escola Geopolítica Brasileira. Golbery do Couto e Silva, Carlos de Meira Mattos e Therezinha de Castro*, Biblioteca do Exército, Río de Janeiro, 2004, p. 100.

<sup>149</sup> *Ídem.* p. 97.

para dar inicio a una fase operativa, que puede, definitivamente implicar intervenciones milliares directas sobre la región”<sup>150</sup>

En 1983, la entonces primera ministra de Reino Unido Margaret Thatcher manifestó que: “Si los países subdesarrollados no consiguen pagar sus deudas externas, que vendan sus riquezas, sus territorios y sus fábricas”.<sup>151</sup>

También en México en 1989 el Grupo de los 100 indicó: “Sólo la internacionalización podrá salvar la Amazonia”.

Por parte de Italia, el Parlamento en 1989 dijo: “La destrucción de la Amazonia sería la destrucción del mundo”

En Alemania en un congreso de ecologistas en Berlín en 1990 expusieron: “La Amazonia debe de ser intocable, pues se constituye en el banco de reservas forestales de la Humanidad”.<sup>152</sup>

A todas esas opiniones arriba mencionadas se le une el calificativo que le dan a la Amazonia como “El pulmón del mundo”, mismo que los brasileños califican de chantaje: “El más absurdo flagrante ese chiste del pulmón del mundo. El inicio de la campaña del "Pulmón del mundo" se dio en el año de 1978; la historia del pulmón del mundo es un engaño, un chantaje moral y emocional contra los brasileños.”<sup>153</sup>

Respecto a todas esas opiniones, Terezinha de Castro arguye irónicamente: “(..) Extranjeros reunidos en Ginebra, transformándose en auténticos mandatarios de la Amazonia, determinaron que la misma no se constituía en patrimonio de los países cuyos territorios dicen pertenecerles”.<sup>154</sup>

### **3.1.1 Los países pan-Amazónicos**

Como las fronteras de la Amazonia no son homogéneas sino por el contrario, cuentan con características específicas de un área que comparte un ecosistema, las desconfianzas y los temores que se acumulan entre las naciones colindantes y principalmente en sus zonas fronterizas han tensionado las relaciones entre ellos e impiden a veces llegar a soluciones conjuntas de las problemáticas que permitan un avance en la integración de la región.

---

<sup>150</sup> General de Brigada (R) Luiz Eduardo Rocha Paiva, “El Amazonas: vulnerabilidades y amenazas” *Military Review*, Edición Hispanoamericana, Marzo-abril de 2008, p. 46.

<sup>151</sup> Acela Caner Román, *op. cit.*

<sup>152</sup> Martín-León Jacques Ibáñez de Noivon, *op. cit.*, p. 274.

<sup>153</sup> P.H. da Rocha Corrêa, *Seara Nacionalista: um estudo brasileiro de problemas nacionais da atualidade*, Ed. Nobel, Sao Paulo, 2004. p. 20.

<sup>154</sup> Jorge Manuel Da Costa Freitas, *op. cit.*, p. 98.

Los países pan-Amazónicos consideran a la región amazónica como una posibilidad de explotación de recursos naturales y como forma de desconcentración de la población a las zonas periféricas, ya que las partes amazónicas venezolana, colombiana, peruana, boliviana, ecuatoriana y guayanesa (que son las más despobladas pobres y aisladas) representan el territorio más atrasado de la pan-Amazonia.

La estrategia de los países pan-Amazónicos para contener la expansión y usurpación del territorio por parte de sus mismos vecinos siempre fue la ocupación de las zonas fronterizas, ésta situación de desconfianza continúa haciendo difícil la realización de proyectos conjuntos o de áreas compartidas de protección por las diferencias que se presentan entre éstas fronteras que no permiten ser vistas sólo desde una perspectiva nacional aunque se trate de un perímetro de seguridad y defensa para cada una de las naciones.

**Mapa 6 Países de la Pan-Amazonia**



Fuente: [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/specials/2008/amazonas/newsid\\_7404000/7404407.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/specials/2008/amazonas/newsid_7404000/7404407.stm)

Las fronteras Brasileñas de tierra comprenden en total 16,885 km, sólo las de la Amazonia son de 13,200 Km. Brasil tiene 3,423 km de frontera con Bolivia; 2,995 km con Perú, 1,644 km con Colombia; 2,200 km con Venezuela; 730 km con Guyana Francesa, 1,606 con Guyana y 593 km con Suriname.<sup>155</sup>

En el momento en que Brasil se dedicó a penetrar la Amazonia, sus países vecinos temían al “expansionismo brasileño” por su poder militar y la relación estrecha que entonces tenía el gobierno de Brasil con Estados Unidos. Para los vecinos hispánicos que lo rodean, la historia de la expansión de las fronteras de Brasil son percibidas y analizadas conforme ocupaban nuevas tierras y la absorbían a migrantes. Pero no se trataba sólo de temores limítrofes, también las tensiones que en los años setenta se dieron entre los países pan-Amazónicos fue porque los gobiernos andinos estaban disgustados por el rechazo de Brasil al proyecto de la carretera marginal de la selva que uniría las regiones amazónicas de Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela, que conectarían a los Andes con los principales puertos sobre el Pacífico y que fue sólo hasta que se elevaron los precios del petróleo que Brasil se interesó por los poseedores de energía y por los territorios por los cuales se podrían establecer corredores interoceánicos.

Anteriormente la seguridad era vista como mera defensa en la confrontación entre los Estados, es decir, en caso de defensa externa, pero una vez que las sociedades y el desarrollo crecieron, fueron agregadas nuevas exigencias que determinaron el cambio del concepto de seguridad, ampliándolo a cuestiones políticas, militares, económicas, ambientales y sociales. Se dieron entonces, a la par de las drásticas transformaciones en las formas de vida de la selva, las cuestiones transfronterizas como la cuestión de los *garimpeiros* (recolectores de oro) brasileños que penetraban territorios indígenas colombianos y venezolanos, y que amenazaron las relaciones entre éstos.

El problema del *garimpo* es otro factor que ha trascendido las fronteras brasileñas y se ha extendido por toda la Amazonia. Las presiones dentro de la selva provienen de grupos que quieren acceder a los recursos de la misma y los *garimpeiros* forman parte de este grupo, son ejemplo de cómo actúan sus intereses. Los conflictos generados por este fenómeno se dan con los pueblos indígenas y los pobladores, además de que desestabilizan las formas de convivencia social, son responsables por la inseguridad y la

---

<sup>155</sup> En comparación, la frontera entre Francia y España tiene apenas 623 km y la frontera entre Francia y Alemania tiene 451 km. Fuente: CIA, The World Factbook, en: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/br.html>

propagación de enfermedades como la malaria y el SIDA.<sup>156</sup> En Brasil los *garimpeiros* explotan el aluminio, la bauxita, el hierro, el manganeso, el caolín y el zinc principalmente en los estados de Maranhão, Carajás, Amapá, Amazonas Pará y Rondônia.

Por otro lado, incluso hoy hay restos de los problemas limítrofes entre los países de la pan-Amazonia derivados de las negociaciones entre Ecuador, Venezuela, Perú y Colombia, que aunque culminaron en los acuerdos de paz a finales de los años noventa, siguen acumulándose los temores y desencuentros.<sup>157</sup>

Por poner un ejemplo, en la región colombiana de Putumayo, el petróleo y la coca han acrecentado la actuación de grupos como las FARC y otros grupos paramilitares donde se disputan el control de ríos y salidas al mar.<sup>158</sup> Esas situaciones debilitan a los Estados y fortalecen la disputa política, la crisis económica, el aumento del desempleo y la pobreza. Esos desórdenes permiten la fragmentación del pueblo en guerrillas, narcotráfico y grupos paramilitares.

Otro reto de la desorganización entre países amazónicos es la delincuencia transnacional en las zonas fronterizas de la Amazonia como la biopiratería<sup>159</sup>, el tráfico de piedras preciosas, el contrabando de madera y de especies silvestres que no pueden ser paradas debido a la diferencia entre las normas de cada país sobre la comercialización de los mismos productos y a la falta de trabajo conjunto que, ante todo esto, las respuestas sólo se han visto en términos militares. Las drogas y el lavado de dinero borran también las fronteras nacionales y burlan su soberanía, hacen de cualquier territorio disponible para su organización.

Todos estos problemas en conjunto afectan las relaciones de vecindad y la integración regional, principalmente en la Amazonia donde colindan Colombia con Venezuela, Ecuador, Perú y Brasil donde aumenta la desconfianza recíproca y aumenta también el fortalecimiento de la seguridad en las fronteras considerado por los mismos como asunto de seguridad nacional.

Pero es precisamente en las fronteras donde se hace más débil la identidad nacional y crecen los “lazos comunitarios locales de tradición secular”<sup>160</sup> porque las

---

<sup>156</sup> Evidencias del documental “Batalla por la Amazonia” de Discovery Channel, enero de 2011.

<sup>157</sup> Carlos Zárate y Consuelo Ahumada, *Fronteras en la globalización: localidad, biodiversidad y comercio en la Amazonia*, Bogotá, Colombia, Observatorio Andino, 2008, p. 180.

<sup>158</sup> *Ídem*. p. 185.

<sup>159</sup> El término biopiratería se define como el acceso, uso y/o aprovechamiento ilegal, irregular y/o inequitativo de recursos biológicos y sus derivados, así como de los conocimientos tradicionales de los pueblos indígenas asociados a ellos, en especial mediante el uso de la propiedad intelectual, con la finalidad de irrogarse derechos exclusivos sobre ellos. En: <http://www.biopirateria.org/spa/biopirateria.php>

<sup>160</sup> Bertha Becker les llama ciudades gemelas a los puntos donde convergen las culturas en las fronteras amazónicas.

comunidades están más ligadas entre sí por vínculos étnicos, familiares y culturales que con las naciones a las que pertenecen, entonces es evidente el surgimiento de controversias entre esos países vecinos, que crean situaciones que impiden la integración y el avance en seguridad de cada Estado y sus soberanías.<sup>161</sup>

Todas esas situaciones dadas nos hacen preguntarnos si en realidad existe una diferencia entre las fronteras de la Amazonia y si es posible reafirmar la soberanía en tiempos de globalización, ya que por el comercio, los movimientos migratorios, la unión de comunidades y desapego a la centralidad del Estado, la frontera deja de definir la identidad del territorio y la capacidad de ejercer soberanía en él.

La integración de los Estados en regiones transnacionales hace referencia de una nueva representación del espacio con efectos específicos sobre las prácticas espaciales de construcción, una vez que las fronteras de los Estados se consideraron más como continuaciones en lugar de límites y por otro lado aumentaron las políticas exteriores a ser pensadas en términos de una compleja interdependencia que crea sensibilidades y vulnerabilidades.<sup>162</sup>

Un claro ejemplo de lo que se dice acerca de que “las unidades de un sistema son del mismo conjunto, con lo cual se quiere decir que tienen rasgo en común que permiten una relación particular”<sup>163</sup> sucede en las fronteras de la pan-Amazonia, lo que hace posible la identificación de rasgos comunes y el desapego a la centralidad de su nación. Mientras mayor sean los rasgos en común mayor será la interdependencia y la interacción, así que no debe extrañarnos los problemas surgidos a partir de esta falta de identidad nacional.

Otra de las cuestiones que impiden la alianza entre los países de la pan-Amazonia es el hecho de que las ideologías y los proyectos geopolíticos de cada nación están por encima de los intereses regionales; también las diferencias políticas entre los gobernantes sobre los tipo de desarrollo, la no disposición de construir una integración multidimensional más profunda que implique compartir soberanía e instituciones supranacionales, la falta de buenas relaciones de vecindad, la falta de integración más

---

<sup>161</sup> Colombia es el país Amazónico que más dificultades presenta en sus fronteras internacionales por los cambios políticos, sus necesidades energéticas, de infraestructura y la seguridad. Carlos Zárate y Consuelo Ahumada, *op. cit.* p. 181.

<sup>162</sup> Elói Martins Senhoras, *Geopolitics of natural resources in South America and its relation with infrastructure initiatives*, State University of Campinas/Federal University of Roraima, p. 3. Traducción libre de la autora.

<sup>163</sup> James Dougherty y Robert Pfaltzgraff, *Teorías en pugna en las relaciones internacionales*, Buenos Aires, Argentina, GEL, 1993, p. 147.

allá de lo comercial, la falta de recursos para los proyectos de infraestructura, y la falta de voluntad política.<sup>164</sup>

Sólo después de seis cumbres presidenciales<sup>165</sup> es que se ha ido acercando a la idea de la integración sudamericana para el desarrollo en cuestiones de democracia, zonas de libre comercio, el Plan Colombia, la Ciencia y tecnología, Infraestructura IIRSA<sup>166</sup> y acuerdos energéticos que han sido testigo de acercamientos que tampoco están exentos de contradicciones.

En los últimos 60 años se han dado varios intentos de tratar esa cuenca hidrográfica internacional como una unidad económica y esa intención se ve reflejada en el TCA<sup>167</sup> de 1978, que integra a las naciones pan-Amazónicas y que se resume entre sus 28 artículos los principios más importantes:

1. La exclusividad de los países pan-Amazónicos en el desarrollo y protección de la Amazonia.
2. El esfuerzo interno y plena soberanía de cada Estado para las políticas de desarrollo en áreas amazónicas.
3. La cooperación regional.
4. El equilibrio entre el desarrollo y la protección ecológica.
5. La igualdad absoluta entre las partes.<sup>168</sup>

En 1995 se creó por parte de los países miembros, la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA) que fortalecería los objetivos del Tratado pero fue hasta 2004 que se creó la secretaría permanente en Brasilia.<sup>169</sup>

En la unión de las naciones y en la OTCA, los mismos dejan en claro que no se pretende sobreponer criterios multinacionales a los nacionales, sino que se busca el esfuerzo interno y la solidaridad de cada uno para el desarrollo de la Amazonia. Así, las relaciones mutuas entre los vecinos se establecen supuestamente sobre el principio de equilibrio de poder que consiga los máximos beneficios y mayores ventajas al menor

---

<sup>164</sup> Socorro Ramírez, "Dinámicas fronterizas andino-amazónicas; impactos en la vecindad y en la integración", en: Carlos Zárate y Consuelo Ahumada, *op. cit.* p. 194.

<sup>165</sup> 1ª Brasilia, septiembre de 2000; 2ª Guayaquil, julio de 2002; 3ª Cuzco, diciembre de 2004; 4ª Brasilia, octubre de 2005; 5ª Cochabamba, abril de 2006 y 6ª Margarita, abril de 2007. Socorro Ramírez, *op. cit.*, p. 188.

<sup>166</sup> Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana.

<sup>167</sup> Tratado de Cooperación Amazónica.

<sup>168</sup> Carlos de Meira Mattos, *op. cit.*, p. 120. Traducción libre de la autora.

<sup>169</sup> Véase <http://www.otca.info/portal/index.php?p=index>

costo, de esa forma también se manifiesta la soberanía y el reconocimiento de otros por medio de estos convenios interestatales.

Como se sabe que el factor económico es una meta prioritaria y un arma para competir internacionalmente, no basta sólo tener el espacio y los recursos sino también la forma de explotarlos y aprovechar esa condición, además las fronteras seguirán existiendo entre las regiones económicas, y eso hace que se establezca una diferenciación regional en la economía global. En la comunidad internacional pan-Amazónica si se consigue la comunicación y la reciprocidad se ayudarán a acatar las reglas impuestas por ellos mismos en el Tratado de Cooperación Amazónica y se tomarán en cuenta los beneficios de los intereses mutuos.

La integración de la Amazonia transnacional, dice Bertha Becker, se conseguirá con el fortalecimiento del Mercosur, las relaciones con el ALCA y la Unión Europea, además de destacar en el escenario internacional con una estrategia común de presencia colectiva que ayude al fortalecimiento de América del Sur. Esa unión resulta fundamental para el aprovechamiento de la biodiversidad y el agua pero resalta el hecho de que “la globalización incida en la Amazonia de los países vecinos a través de la presencia militar, y en Brasil por medio de la cooperación internacional, constituye una diferencia importante”<sup>170</sup>. Ejemplo claro de ello es el confrontamiento entre la expansión de la agroindustria y la conservación del bosque por los ambientalistas y científicos de todo el mundo.

Como lo difícil en las relaciones transnacionales es enfrentar las voluntades soberanas que claramente persiguen intereses propios y la Amazonia no es cuestión de soberanía de un solo país, corresponde a las naciones pan-Amazónicas la responsabilidad de la preservación y el destino de la zona. Dentro de cada uno de los Estados siempre se contemplarán objetivos propios y es difícil converger en mutuos beneficios pero si se logra dicha integración, amortiguarán además la aparición de modernos intentos de intervención.

---

<sup>170</sup> Bertha K. Becker, “Geopolítica da Amazônia” Conferência do Mês do Insitituto de Estudos Avançados da USP. p. 79. En [http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0103-40142005000100005](http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0103-40142005000100005)



### 3.1.2 El Estado de Brasil

El tamaño de Brasil es claramente un factor que lo hace desempeñar un papel importante en el escenario internacional. Se trata de un país mixto, con una enorme masa continental y un extenso litoral atlántico<sup>171</sup> que realza la visión geoestratégica en el área atlántica meridional gracias a la conquista territorial que llevó a cabo durante el dominio colonial y que se reflejó en la búsqueda de la unidad y penetración de su territorio a lo largo de toda su historia.

Bertha Becker describe la formación de Brasil en dos paradigmas centrales: la economía de frontera basada en la incorporación de tierras y recursos naturales y la geopolítica ejercida desde los tiempos coloniales.<sup>172</sup> Es así que lo internacional pasa a tener importancia en los procesos nacionales de Brasil.

Las transformaciones que tuvieron lugar en Brasil después de 1964 y las nuevas fuerzas que llegaron como resultado de esos cambios irrumpieron los patrones tradicionales donde diferentes grupos de interés ya operaban. Se crearon nuevos mecanismos de inversionistas asociados con grupos locales que buscaban sus propios intereses y mientras estos segmentos del capital moderno tenían acceso a la toma de decisiones dentro del Estado, el sector rural y los grupos campesinos iban siendo cada vez más excluidos.<sup>173</sup>

Cuando el movimiento brasileño de empresas capitalistas se dedicó a expandir el mercado de la tierra para los productos agrícolas y bienes de consumo las políticas del gobierno facilitaron la venta de tierras públicas, incentivos fiscales y apoyo a los grandes negocios, entonces aumentó el valor de la tierra por las carreteras, la ranchería y el descubrimiento de minerales y recursos madereros. El Estado fue quien apoyó a las empresas a cambio de salarios y progreso técnico.<sup>174</sup>

---

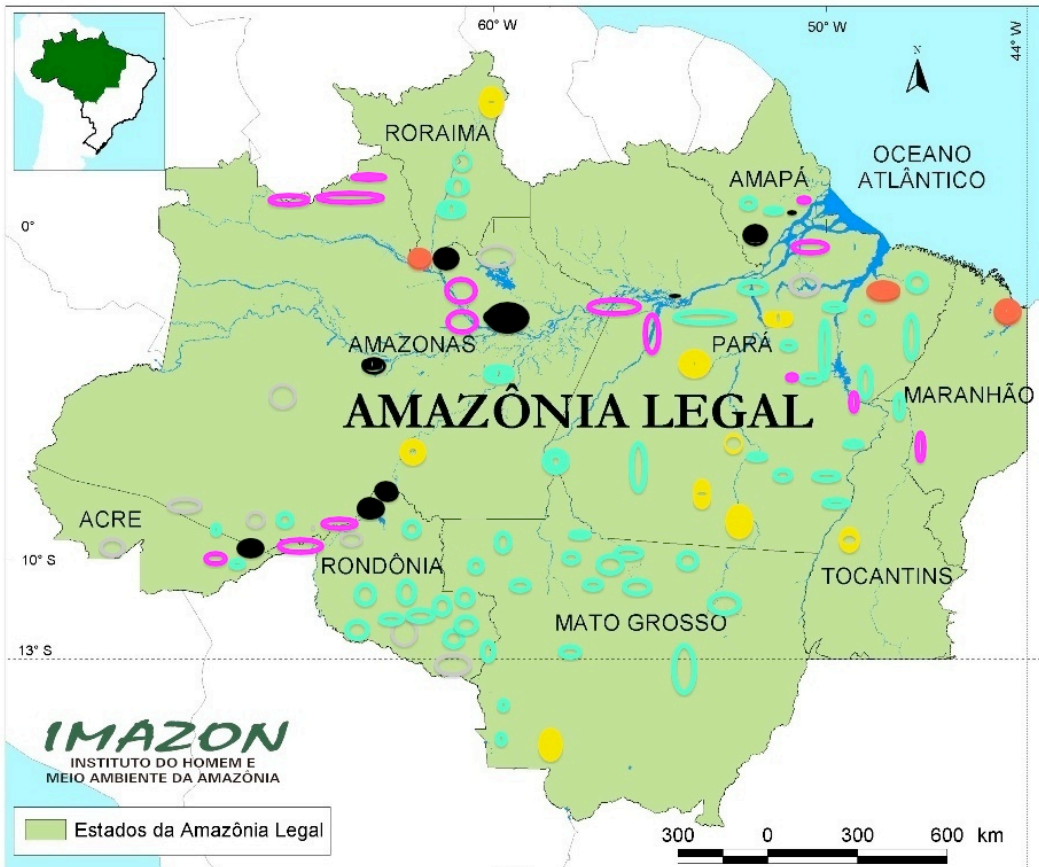
<sup>171</sup> 7.491 km.

<sup>172</sup> Kohlpepp, Gerard et al., *Congresso Brasil: Modernização e globalização (1998 Universidade de Tübingen)* Biblioteca Iberoamericana, 2001, p. 197

<sup>173</sup> Marianne Schmink y Charles H. Wood, *Frontier expansion in Amazonia*, Amazon Research and Training Program, Center for Latin American Studies, University of Florida Press, Gainesville, USA, 1984. p. 425.

<sup>174</sup> Schmink Marianne y Wood Charles H., *op. cit.*, p. 194.

## Mapa 7 Polos económicos y turismo Amazónico



	Derivados de petróleo, carbón mineral y gas natural
	Diamantes y otras piedras preciosas
	Caucho
	Química farmacéutica
	Madera
	Actividades turísticas y turismo religioso

Fuente: elaboración propia a partir de los mapas anteriores y diversas fuentes.

Está claro que desde antes de 1964 varios grupos económicos ya tenían intereses en la Amazonia y habían invertido en la región. Internamente la AEA (*Associação dos Empresários da Amazônia*) creada en 1968, es un ejemplo de una organización que originalmente estuvo ligada a la SUDAM y que influyó el modelo de desarrollo formulado

por la ocupación de la nueva frontera. Empresas de São Paulo y grandes inversionistas del sur de Brasil también metieron capital industrial y agroindustrial.<sup>175</sup>

Es normal que dentro del territorio brasileño también existan conflictos entre los intereses de la misma región, es lo que Bertha Becker llama *clivagens regionais*,<sup>176</sup> donde se fragmentan los intereses por la oposición entre ellos, pero aunque en Brasil existan esos fuertes regionalismos, en cuanto a la política en general la unidad nacional es fuerte y las diferencias se llevan mejor a partir del avance en la producción económica.

El pacto Amazónico -TCA- es de suma importancia para Brasil ya que “de las diez fronteras internacionales de Brasil, siete se encuentran casi íntegramente en el área drenada por la cuenca amazónica; son 16 885 km de frontera, casi el 80% del total de la frontera terrestre, si se incluye la línea divisoria con Bolivia que en la parte sur es platina,”<sup>177</sup> por eso lo que Brasil siempre ha manifestado es su voluntad de tener la Amazonia integrada, pero siempre brasileña. Ese compromiso que demuestra Brasil hacia el exterior marca su deseo de integrarse a los acuerdos vecinos y vivir en paz con ellos.

La versión moderna del Tratado de Cooperación Amazónica de 1978 es la Agenda Amazonia 21 Documento Básico para Discusión, de 1997-, que constituye a las directrices establecidas en la Política Nacional Integrada para la Amazonia Legal y que contó con la aceptación de los países pan-Amazónicos.

El pacto con los socios internacionales de Brasil<sup>178</sup> se selló con los dos proyectos de 1990 a 1991: El Programa Nacional del Medio Ambiente (PNMA) y el *Programa Piloto para a Proteção das Florestas Tropicais* (PP-G7), que había sido el mayor programa ambiental mundial destinado sólo a Brasil, auspiciado por la UE, ONG y el Banco Mundial.

El PP-G7 establecía una política de desarrollo sustentable por medio de políticas socioambientales que demarcaban áreas de conservación y tierras indígenas. Este programa fue importante pero al final fracasó por dificultades en la administración.

Más tarde se realizó en Brasil en el año 2004 el Ciclo de Estudios sobre la Amazonia promovido por la Presidencia de la República y el Gabinete de Seguridad Institucional donde se concretó el fomento de la estrategia de desarrollo sustentable capaz de concebir la diversidad de culturas y movilizar los recursos tecnológicos y

---

<sup>175</sup> *Ídem*, p. 420.

<sup>176</sup> Divisiones regionales.

<sup>177</sup> Carlos de Meira Mattos, *op. cit.*, p. 239.

<sup>178</sup> El ex grupo de los siete países industrializados, la Unión Europea y los Países Bajos.

científicos para profundizar el conocimiento de la región, con vistas a proponer medidas eficaces de control de los riesgos que se presentan a la soberanía brasileña sobre la región.

En política exterior, los planes de acción política brasileños han sido respuestas a provocaciones externas por las conductas e intenciones de otras naciones, organizaciones y alianzas internacionales y todos estos factores han hecho reformular la política exterior no nada más de Brasil sino de otros países de la cuenca dadas las nuevas estructuras del sistema internacional.

En los últimos años se han desarrollado las potencialidades de la región amazónica gracias a la moderna aerofotogrametría del proyecto RADAM y fotografías por satélites del proyecto ERTZ y LANDSAT. El desarrollo económico de un país puede seguir dos caminos: el de crecer a cualquier costo o el de respetar la dignidad humana, en relación a estos mismos avances, desde que Brasil estableció el programa del Trópico Húmedo a partir de 1972, se ha dado a la tarea de coordinar la ciencia y la tecnología para la preservación del equilibrio ecológico de la Amazonia.<sup>179</sup> Pero en la realidad la situación de la Amazonia en el contexto nacional brasileño sigue revelando la carencia que se tiene en cuanto a la cuestión humana. Se cuidó la cuestión ambiental con políticas de preservación de áreas protegidas, pero el legado de crecimiento económico y desarrollo social dificulta las tareas para contener la deforestación y es en ese hueco que entra el proceso de globalización y la cuestión de la soberanía.

Acercas de ese conflicto entre la política ambiental y la política del desarrollo, el gobierno de Lula da Silva pretendía con el Plan Amazonia Sustentable (PAS) superar esos retos. Propuso el Plan Plurianual 2004-2007 (PPA) para mejorar la inclusión social, el empleo, la competitividad y la productividad y se incluyó en la Amazonia un principio en el que el medio ambiente deja de ser una variable independiente y se incluye en las políticas de todos los ministerios del gobierno. Los cinco ejes estratégicos del PAS se resumen en: gestión ambiental y ordenamiento del territorio, nuevo padrón de financiamiento, inclusión social, infraestructura para el desarrollo y producción sustentable con innovación tecnológica y competitividad.<sup>180</sup>

---

<sup>179</sup> Así mismo, creó el Proyecto Norte de Postgrado, la Comisión Coordinadora Regional de Investigaciones Amazónica y el Sub programa de Apoyo Técnico-Científico del Programa Piloto de Conservación de los Bosques Tropicales Brasileños .

<sup>180</sup> Bertha K. Becker, "Geopolítica da Amazônia" Conferência do Mês do Instituto de Estudos Avançados da USP, p. 83. En [http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0103-40142005000100005](http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0103-40142005000100005) .

### 3.1.3 La postura brasileña sobre su Amazonia

Brasil sin duda está despertando para tener un lugar destacado en la economía de los combustibles sustitutivos del diesel como el caucho y otras oleaginosas y está mostrando el poder de nación unida dentro de la anárquica globalización en la comunidad internacional, asimismo tiene un papel importante de participación en los problemas que tienen que ver con el subsistema que conforma América del Sur, ya sea en defensa de amenazas externas o de distintas ideologías y como gigante sudamericano y por posicionarse en el núcleo central, tiene la cualidad de ser integrante y partícipe de lo que Jorge Manuel da Costa llama “zonas de integración geopolítica”<sup>181</sup> en donde se conjugan voluntariamente los esfuerzos de paz.

Sin embargo también tiene preocupaciones internas y en lo que respecta a su soberanía intenta mantenerse alerta de posibles amenazas por parte de otros Estados. Frente a eso, por medio del *Comando Militar da Amazonia* (CMA) el sector militar brasileño ha mantenido una “estrategia de resistencia” que ellos mismos indican:

El ejército, presente en la Amazonia desde el inicio del siglo XVII, viene ampliando su dispositivo por la instalación de diversas unidades de frontera. Tales unidades representan polos de desarrollo, en torno a los cuales, como ocurrió en el pasado, crecen núcleos habitacionales, garantizadores de la presencia brasileña y de nuestra soberanía.<sup>182</sup>

Es verdad lo que Hobbes escribió en cuanto a que el Estado tiene un control cerrado en su ámbito interno y su actitud es vigilante en su dimensión exterior,<sup>183</sup> pero su derecho soberano justifica dejar a un lado la moralidad en situaciones que afecten intereses vitales como su seguridad, o su economía tanto en el plano interno como el externo. Para lograr que converjan esas actitudes en una conducta favorecedora para Brasil recomienda Aron Raymond que:

El primer deber (político pero también moral) es el de ver la política entre las naciones tal y como es, con el fin de que cada Estado, aunque legítimamente preocupado por sus intereses, no esté totalmente ciego a los intereses de los

---

<sup>181</sup> Jorge Manuel Da Costa Freitas, *op. cit.*, p. 50.

<sup>182</sup> Para más información sobre este órgano consultar <http://www.exercito.gov.br/web/guest/amazonia>

<sup>183</sup> Antonio Truyol y Serra, *Historia de la filosofía del derecho y del estado*, Madrid, Alianza, 1982, p. 75.

demás (...) en este dudoso combate, la mejor conducta es la que dicta la prudencia. Ser prudente es actuar en función de una coyuntura singular y de datos concretos no por obediencia pasiva a una norma o pseudonorma; es plantearse objetivos concretos, accesibles, conformes con la ley secular de las relaciones internacionales y no objetivos ilimitados y quizá desprovistos de significado.<sup>184</sup>

Si seguimos la teoría realista que dice que los Estados existen en un mundo anárquico y no hay una autoridad internacional capaz de controlar las acciones de los Estados soberanos<sup>185</sup>, de las organizaciones intergubernamentales y demás actores, es claro que la soberanía supondría la independencia, pero esa soberanía se vuelve hostil, resta importancia al derecho internacional y hace que en la práctica los Estados garanticen su propia defensa y seguridad como mejor les convenga.

Ahora en el caso de que algunos actores o la misma sociedad internacional estén interesados en una especie de internacionalización o manejo conjunto de la Amazonia, estarían despojando a Brasil del derecho soberano que tiene de impedir y defender su propia integridad.

Son los militares brasileños con posición altamente nacionalista los que exhortan a las fuerzas armadas en campañas en defensa de la Amazonia acusando a los países ricos de querer aprovechar los recursos naturales y crear grupos como las ONG ecologistas, indigenistas y antropólogos aliados a Wall Street que buscan fragmentar a los Estados pregonando la división racial y étnica. Aunque si bien no creen que todas las ONG tengan sólo intereses económicos, saben que también desempeñan acciones en los vacíos del Estado, pero finalmente éstas organizaciones, apuntan, deben estar bajo el régimen de las leyes nacionales.

En un mundo de agente naranja, de satélite espía, de bomba bacteriológica, la Amazonia tiene que ser nuestra y sólo nuestra. Si se vuelve desierto (que no pasará) será un desierto nuestro, de cuyo subsuelo sacaremos los minerales fósiles y metálicos, oro, piedras preciosas. Los oasis y los camellos serán nuestros. Como el carbón, la sal gema y el petróleo del Sahara es de los argelinos y no de los que los colonizaron. Conquistamos y guardamos la Amazonia por tantos años y, mientras exista el Ejército de Caxias, la Amazonia será nuestra. Los extranjeros codiciosos del nuevo colonialismo, los malos brasileños, entrevistadores y

---

<sup>184</sup> Aron Raymond, *Paz y guerra entre las Naciones 2, Teoría y Sociología*, Madrid, Alianza, 1985, p. 697.

<sup>185</sup> Karen Mingst, *Fundamentos de las relaciones internacionales*, CIDE, México, 2006, pp. 333 y 334.

colaboradores, verán que no vamos a entregar nada por sentado.

Tenemos muchos y muchos parques naturales e indígenas, pero con brasileños administrando todo eso y en el día en que los hombres sean iguales y semejantes de hecho, sin Hiroshima y Nagasaki, sin Vietnam, ni agente naranja, sin colonialismo ostensivo o disimulado, sin aquella justicia del lobo y sin aquella lógica falaz "se acabó el mío, ahora quiero el tuyo" tal vez entonces en este distante porvenir, podamos considerar la idea del "pulmón del mundo" de la Selva Tropical internacional, del proyecto Hudson, basados en mejores fundamentos moral y científicamente.<sup>186</sup>

El gobierno brasileño está consciente de que mientras las fuerzas intercomunicadoras y económicas de la globalización continúen a pasos agigantados, su soberanía puede no ser suficiente para prevenir la intervención internacional, por eso está moldeando la intervención internacional que existe en su Amazonia en una especie de cooperación que respete las leyes brasileñas y a su soberanía.

Asegura el general Meira Mattos que: "No será ni Europa ni Estados Unidos quienes tengan que venir a resolver ese problema seremos nosotros los dueños del problema (...) unimos en términos de comunidad para impulsar el desarrollo regional no hiere la sensibilidad de las soberanías nacionales".<sup>187</sup> En cambio, Therezinha de Castro habla de un posible peligro de "balcanización" en la Amazonia y compara el chantaje mundial de esta región a lo ocurrido con el *Apartheid* en Sudáfrica:

"En los Estados Unidos, como en Canadá, el problema indígena es estrictamente de ámbito nacional. En Brasil se está tornando cada día religioso y extranacional". Internacionalizada por presión externa e ineptitud interna, la Amazonia tiene a transformarse a corto o medio plazo, en una zona de múltiples bantustanes base de un *apartheid* unánimemente aceptado como solución política válida y defendida a la luz de los intereses más dispares por actores a quien repugnaba idéntico sistema en Sudáfrica.<sup>188</sup>

El *Ministério da Defesa* en la actualidad tiene como cuestión prioritaria la protección del Arco Amazónico, y es ahí donde se encuentra la cuestión ambiental, sin embargo saben que también se encuentran allí los intereses económicos de la región y es

---

<sup>186</sup> P.H. da Rocha Corrêa, *op. cit.*, pp. 21 y 22. Traducción libre de la autora.

<sup>187</sup> Carlos de Meira Mattos, *op. cit.*, p. 146.

<sup>188</sup> Jorge Manuel Da Costa Freitas, *op. cit.*, p. 101. Traducción libre de la autora.

necesariamente prioritario que el Ministerio de Defensa funja como trazo de unión entre el “mundo estratégico” y el “mundo económico”.<sup>189</sup> Es este órgano el encargado de garantizar el patrimonio productivo y económico contra los intereses externos e ilícitos catalogados en los riesgos de orden no militar.

El ex presidente Lula da Silva dejó en claro que no comerciarán su soberanía a cambio de dinero: “Es mejor para la imagen del país hacer bien las cosas para que podamos caminar en los foros internacionales con nuestras cabezas en alto (...) queremos que la soberanía que tenemos sobre el territorio Amazónico y las decisiones que se hagan en esta región sean respetadas.”<sup>190</sup>

Para Brasil queda todavía el temor de la pérdida de control en su territorio frente a tales presiones internacionales, y una larga tarea por hacer, como resolver las demandas de la población amazónica, y los gobiernos regionales acerca de la política ambiental y las diferentes alternativas de desarrollo consolidando primero la soberanía dentro de su propio territorio, pero es esa batalla entre la soberanía de Brasil y los esfuerzos de actores internacionales que intervienen en la lucha por regular el medio ambiente lo que bloquea los esfuerzos de este país por conseguir su desarrollo interno.

Para lo que Brasil necesita asistencia es para la reordenación de las actividades ilegales pero no toda la presión la tiene que recibir la nación brasileña, ahora son relevantes la cooperación internacional técnica y financiera, los gobiernos estatales, las distintas organizaciones y la sociedad civil; después de todo, y como Brasil lo ha venido repitiendo durante los años, los incrementos del dióxido de carbono en la atmósfera originados por los países desarrollados, puede que proveen a Brasil incentivos para preservar su selva y esos países desarrollados puedan empezar por pagar el precio de conservar esos recursos para mitigar los efectos de su estilo de vida consumista.

Brasil tiene ahora la enorme responsabilidad de cuidar el gran patrimonio natural en tres formas, la global, la regional y la nacional. Ahora se le ha exigido una respuesta de Estado para retomar la política territorial y lidiar con los nuevos actores.

En esta nueva fase globalizante, el Estado brasileño tiene más participación en cuestiones referentes al capital privado (permite mayor participación del sector privado externo) y en la toma de decisiones interna se ve desplazada por los intereses transnacionales o supranacionales ya que no siempre ha sabido atender con firmeza esas presiones externas.

---

<sup>189</sup> De Almeida Pinto, J.R., Ramalho da Rocha A.J. y Pinho da Silva Doring R., *Reflexões sobre defesa e segurança: uma estratégia para o Brasil Vol. 1*, Ministério da Defesa, Brasília, 2004, p. 197.

<sup>190</sup> BBC News. World Americas. “Brazil launches rainforest fund” en: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/7538480.stm>



### 3.1.3 Estados Unidos

El valor de la Amazonia por la obtención de medicinas y productos industriales ha ido despertando cada vez más el interés de las compañías industriales, especialmente del hemisferio norte, pues fueron los Estados Unidos los primeros en apoyar a los rebeldes para que la región amazónica fuera separada de Brasil cuando ocurría el *Cabanagem* (1835-1840) y en presionar para que el río Amazonas se convirtiera a la libre navegación a mediados del siglo XIX.

Cuando se exportaban grandes cantidades de caucho, los norteamericanos abogaban por la inmediata apertura del río Amazonas a la navegación internacional “El propio Secretario de Estado, Clayton, manifestó al Ministro Sergio Teixeira de Oliveira que Brasil cometía una injusticia contra la humanidad con la política de cierre del Amazonas a la navegación extranjera”.<sup>191</sup>

Las ideas que refieren la Amazonia como un “espacio vacío” y una “región virgen” que se necesita ocupar, son ideas comunes de los países lejanos a la región, como Estados Unidos, que manifiestan su “preocupación” por conservarla intacta como una reserva para la humanidad siendo que siempre ha estado ocupada. No se debe olvidar la intención estadounidense en 1817 de crear el Estado Soberano de Amazonia, o la de la creación después de la declaración de emancipación en 1862, de un Estado libre que sugería llevar a los afroamericanos a instalarse en la Amazonia cuando ocurría la Guerra Civil estadounidense.

Los Estados Unidos controlan vías de comunicación importantes, se trata de una nación rodeada de dos océanos y que dispone de tecnología que ha sido bien utilizada para el logro de sus fines, por ejemplo después del golpe de 1964 por acuerdo de aerofotogrametría firmado por Brasil y Estados Unidos, los aviones de la *Geographic Division of the United States Army* pasaron a fotografiar todas las áreas del territorio brasileño que interesan, por uno u otro motivo, a las autoridades o a los monopolios norteamericanos.<sup>192</sup>

Como lo evidencian el Destino Manifiesto<sup>193</sup> y la Doctrina Monroe, los Estados Unidos están seguros de su liderazgo en todo el continente americano, la historia sabe de su dedicación al expansionismo y a la apropiación de territorios como ocurrió con la Florida, Texas, California y Hawaii.

---

<sup>191</sup> Carlos de Meira Mattos, op. cit., p. 91.

<sup>192</sup> Paulo R. Schilling, *El Expansionismo Brasileño*. Buenos Aires Argentina, Ed. El Cid Editor, 2ª ed., 1978, p. 170.

<sup>193</sup> Evidencia de la noción norteamericana del *Lebensraum*.

La riqueza es un arma y una meta en las relaciones internacionales<sup>194</sup> y es innegable la búsqueda de poder de los norteamericanos, la pugna por los recursos<sup>195</sup> y otras formas de riqueza que son factores esenciales del poder. Acerca de eso el presidente Venezolano Hugo Chávez Frías con su visión antiimperialista declaró durante la II Feria Internacional de la Amazonia en 2004 que: (los Estados Unidos) "quieren infiltrarnos con bases científicas, con bases militares, con inteligencia satelital, para adueñarse de este inmenso pulmón y reservorio de riquezas de la biodiversidad que pertenece a nuestros pueblos."<sup>196</sup>

Esta nación carga con un falso idealismo, en realidad su moral patriótica está inclinada al individualismo que el régimen capitalista y de propiedad privada de su patria ha defendido desde siempre. Ellos saben que la potencia de un Estado está dada en función de los recursos y por tanto del espacio y su movilización,<sup>197</sup> identifican claramente el poder por la extensión de sus dominios que es igual a la riqueza o al capital como producto de esa expansión sabiendo que el territorio es, a la vez, un medio y un fin de acumulación de capital. Los estadounidenses nunca han ocultado su carácter neocolonialista, muestra de ello es la declaración del ex Secretario de Estado Henry Kissinger en 1994: "los países industrializados no podrán vivir como lo hicieron hasta hoy si no tuvieran a su disposición los recursos naturales no renovables del planeta. Tendrán que montar un sistema de presiones y restricciones que garanticen la consecución de sus intenciones".<sup>198</sup>

No se puede dejar de lado esa cuestión de la seguridad en la Amazonia donde a través de Colombia se da una directa participación de los Estados Unidos en la pan-Amazonia. Para algunos desconfiados, la presencia estadounidense que ya está extendiéndose no sólo en Colombia sino también en Ecuador, Perú y Bolivia a través de bases militares, se cree que puede ser expandida a otros países con el pretexto de la colaboración en contra del narcotráfico.

La política exterior norteamericana bajo la era Bush impuso al mundo las políticas más convenientes para la nación más poderosa del planeta y desequilibró el poder entre

---

<sup>194</sup> Aron Raymond, *Paz y guerra entre las Naciones 1, Teoría y Sociología*, Madrid, Alianza, 1985, p. 216.

<sup>195</sup> "Recursos son el conjunto de medios materiales de que disponen las colectividades para asegurarse su existencia... el concepto de recursos cubre el campo más vasto, desde el suelo y el subsuelo hasta los alimentos y los productos manufacturados. Incluye aquellas realidades a las que nos llevan las dos nociones de espacio y de número. La relación entre espacio y número depende de los recursos, es decir, a la vez del medio natural (o de las cosas) y de la capacidad de utilización; capacidad esta última que depende del saber de los hombres y de la eficacia de la acción colectiva." Arón Raymond, *op. cit.* p. 301.

<sup>196</sup> Acela Caner Román, *op. cit.*

<sup>197</sup> Arón Raymond, *op. cit.* p. 76.

<sup>198</sup> Análisis geopolítico de la importancia de la Amazonia brasileña y sus efectos en la integración regional, Cuaderno de Difusión No. 22 "Historia Militar y conflictos Actuales" e Investigaciones académicas 2004", p.30.

los Estados nacionales incluyendo los de primer mundo, irrespetando los pactos internacionales de soberanía “adelgazando al Estado nacional y a su aparato institucional”.<sup>199</sup> El llamado imperialismo estadounidense, con su conducta diplomático-estratégica, “somete a su ley a poblaciones extrañas”.<sup>200</sup>

A partir de los ataques del 11 de septiembre de 2001, la seguridad estadounidense pasó a ser continental y global, hecho que afectó a los países de América Latina y el Caribe porque pasaron a ser considerados terroristas también las FARC-EP y el ELN. Se trata ya de una internacionalización del conflicto colombiano que según Ibáñez de Noivón “abre las puertas para el proceso de internacionalización del continente”.<sup>201</sup>

Partiendo de lo que Martín León Jacques explica, los Estados Unidos comenzaron con una idea de seguridad nacional que después se extendió a seguridad continental y a finales de siglo se consolida en una idea de seguridad global. En su tesis doctoral, extiende las pruebas de la completa dominación tipo “caballo de Troya” que ejerce EUA en la región, representado sus intereses y promoviendo cambios significativos en las relaciones interamericanas.

Con el Plan Colombia y la Iniciativa Andina que tienen el fin de acabar con la narcoguerrilla, la participación norteamericana es criticada por su carácter geopolítico porque de esa forma los Estados Unidos se mantienen en alerta de las acciones políticas que suceden en Venezuela, Bolivia, Ecuador, Panamá, y Brasil.<sup>202</sup>

La idea de Heinz Dieterich<sup>203</sup> acerca del interés norteamericano de apoderarse de la Amazonia mediante la actualización neocolonial de la OTCA y el establecimiento de bases militares en ella, la retoma Ibáñez de Noivón al afirmar que esas políticas implementadas por los Estados Unidos por medio del combate al narcotráfico o de preocupación por el medio ambiente, en las últimas fronteras del sistema capitalista (la Amazonia) se ha construido a partir de estrategias de acción en los ámbitos político, económico y psicológico cultural.<sup>204</sup>

---

<sup>199</sup> Iná Elías de Castro, *Geografía e política: território, escalas de ação e instituições*, Río de Janeiro, Ed. Bertrand Brasil, 2005, p. 35.

<sup>200</sup> Arón Raymond, *op. cit.*, p. 320.

<sup>201</sup> Martín-León Jacques Ibáñez de Noivón, *op. cit.*, p. 77.

<sup>202</sup> Durbens Martins Nascimento, “Amazônia: Governança, segurança y defesa” UFPA. En [http://www.obed.ufpa.br/pdfs/amazonia\\_governanca\\_seguranca\\_e\\_defesa.pdf](http://www.obed.ufpa.br/pdfs/amazonia_governanca_seguranca_e_defesa.pdf)

<sup>203</sup> Heinz Dieterich, La penetración militar monroeista de América Latina, los cuatro intereses estratégicos del imperialismo y el papel de la FLACSO-Ecuador, México, 2004. En <http://costaricaenginebra.tripod.com/sitebuildercontent/sitebuilderfiles/9526.pdf>

<sup>204</sup> Martín-León Jacques Ibáñez de Noivón, *op. cit.*, p. 200.

El espíritu imperialista, creador e impulsor del panamericanismo nació desde 1880 del deseo estadounidense de buscar invertir en las regiones subdesarrolladas que carecían de recursos financieros propios además con ello conseguiría una participación activa en la política latinoamericana y fungiría como árbitro en esas relaciones. Años después surge la OEA (Organización de Estados Americanos) que se convertiría en una forma de intervención estadounidense y más tarde se firma el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR), mecanismo de defensa multilateral en caso de agresiones intracontinentales.<sup>205</sup> Más recientemente, el ALCA (Área de Libre Comercio de las Américas) propuesto por Bill Clinton, surgió como una nueva integración económica del continente con la misión de eliminar las barreras comerciales y coadyuvar a la integración de los países del continente para la mejora de sus economías.<sup>206</sup>

Toda la historia norteamericana, en el momento en que cae en cuenta de la importancia de tener el continente unido, supone su seguridad no sólo a nivel nacional sino hemisférico y posteriormente global. Esa seguridad pretende la protección de sus intereses y éxito en sus estrategias. Acerca de eso, según Ibáñez de Novion, el espacio vital estadounidense es ahora el mundo entero “la idea de espacio vital para EUA mudó conforme el avance de sus fronteras, influenciando sus intereses”.<sup>207</sup>

El Dr. Efraín León concuerda con Ibáñez de Noivon en relación a que las uniones multilaterales y los acuerdos como el ALCA son parte de las estrategias continentales hegemónicas. La creación de estas políticas nos sirve para entender que los Estados Unidos pretenden aplicar la teoría del *rimland* o la teoría del cerco con el fin de conseguir la estrategia de insertar la lógica capitalista en la Amazonia. Es en ese cinturón donde se aplican las políticas bilaterales estratégicas que abarcan lo económico político y cultural de la región donde son implementadas.<sup>208</sup>

---

<sup>205</sup> Desde los tiempos de la Segunda Guerra Mundial, los Estados Unidos tuvieron influencia directa mediante el apoyo a los dictadores de América Latina como en el caso de Trujillo en República Dominicana y Batista en Cuba.

<sup>206</sup> Después del ALCA, las nuevas políticas hegemónicas se ven sutilmente reflejadas a través del Plan Dignidad en Bolivia, el Plan Colombia, la Iniciativa de Integración Regional Sudamericana, el Plan Puebla-Panamá y el Plan Mérida.

<sup>207</sup> Martín-León Jacques Ibáñez de Noivon, *op. cit.*, p. 50. Para un entendimiento más detallado del proceso de Hegemonía, Integración Económica y Seguridad en las Américas, se recomienda consultar la tesis del doctor Ibáñez de Noivon.

<sup>208</sup> Un ejemplo de ese cerco que está creando EE.UU. es el centro espacial ubicado en Alcântara (Maranhão) en la línea del Ecuador que fue creado en 1987 donde actualmente está directamente involucrada la NASA. Ese hecho permite reflexionar sobre la incursión directa de los Estados Unidos en la Amazonia en cuestiones tecnológicas y de seguridad, ya que el Centro de Lanzamiento de Alcântara (CLA) es subordinado del *Ministério da Defesa*. <http://www.cla.aer.mil.br/>

En la actualidad Estados Unidos ha usado la popularidad que tiene al presidente Obama con los brasileños, pero según un cable filtrado de *Wikileaks* Brasil todavía se rehúsa a la dependencia económica.<sup>209</sup>

En otro cable filtrado que data de enero de 2009, el ex Embajador de Estados Unidos en Brasilia, Clifford Sobel, declara que la política de seguridad brasileña en la Amazonia es paranoica: “Cae en la tradicional paranoia de Brasil respecto de las actividades de las ONG y otras fuerzas extranjeras que son percibidas como amenazas potenciales para la soberanía de Brasil”. Además sugiere a los Estados Unidos aprovechar esa paranoia dado que esas imaginadas amenazas a la soberanía en la Amazonia pueden servir para imponer a los militares una mayor capacidad para proyectar su poder a la región, que es la más vulnerable a la inestabilidad de los países vecinos, y continúa diciendo que un brazo militar brasileño más fuerte “puede respaldar los intereses estadounidenses, al exportar estabilidad en América Latina y mantenerse disponible para salvaguardar la paz en todo el mundo”.<sup>210</sup>

¿Cuál sería entonces la finalidad de los Estados Unidos en mantener su política hegemónica en la región amazónica en general? el control de territorios para crear el cerco o *rimland* que ayude a su seguridad, el establecimiento y mayor movimiento de recursos y la inserción de transporte para el mejor establecimiento de sus empresas y comercialización.

Siendo la Amazonia lo que Ibáñez de Novion llama “la última frontera del capitalismo” es la hegemonía estadounidense en el sistema mundo actual lo que hace que el desarrollo geográfico sea desigual por medio de la introducción del capital mediante la desposesión y la desterritorialización de la Amazonia.<sup>211</sup> Este proceso de dominación hegemónica capitalista descontrola el orden que había en la Amazonia anterior a la crisis energética mundial<sup>212</sup> y la crisis ambiental y desata la competencia por adueñarse de los recursos amazónicos.

---

<sup>209</sup> Cable filtrado con ID 186518 fechado el 2009-02-09. Embassy Brasilia. En [www.elpais.com](http://www.elpais.com)

<sup>210</sup> “WikiLeaks: embaixador dos EUA diz que Brasil é paranoico com a Amazônia” Consulta 14 de diciembre de 2010. <http://www.jornalnh.com.br/mundo/295040/wikileaks-embaixador-dos-eua-diz-que-brasil-e-paranoico-com-a-amazonia.html>

<sup>211</sup> La idea de desterritorialización del geógrafo Rogerio Haesbaert, que también maneja el doctor Carlos Walter Porto-Gonçalves, se refiere a una nueva configuración territorial donde los habitantes son empujados a nuevos territorios y son incorporados al sistema capitalista.

<sup>212</sup> Ricardo Benassi, “Ante el alza del precio del crudo, EE.UU. mira a Brasil”, BBC Mundo, Washington, 11 de marzo de 2011. En: [http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2011/03/110311\\_eeuu\\_brasil\\_petroleo\\_precios\\_rb.shtml](http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2011/03/110311_eeuu_brasil_petroleo_precios_rb.shtml) Consulta: 12 de marzo de 2011.

## 3.2 Las ONG

María José da Silva Aquino, especialista en ONG ambientalistas en la Amazonia, explica que las relaciones entre las ONG y otros actores se empiezan a estudiar a partir de los años noventa, cuando los términos de sustentabilidad, medio ambiente y Amazonia, son asociados preocupadamente dentro y fuera de Brasil. En cita de la misma autora, menciona que para el antropólogo Rubem César Fernandes<sup>213</sup> el término organización no gubernamental fue creado para clasificar entidades internacionales que, dada la relevancia de sus actividades, eran consideradas legítimas para integrar formalmente el sistema de representaciones de las Naciones Unidas.

Fue en los años sesenta a setenta que ocurrió en el “tercer mundo” una expansión de esas entidades no gubernamentales asociadas a las europeas sobre programas de cooperación para el desarrollo y apoyadas por la ONU, se identificaron como iniciativas de la sociedad civil sin fines de lucro e independientes de algún sindicato, gobierno o partido político. Sin embargo la autora asegura que no existe una ley que reconozca la clasificación ni un concepto de ONG pero estos organismos funcionan con base en proyectos o propuestas financiados principalmente por entes no gubernamentales internacionales, de hecho trabajan con proyectos sociales y de promoción de la ciudadanía ya sea defendiendo el medio ambiente o los derechos de algunas minorías mediante el establecimiento de asociaciones con gobiernos y organismos internacionales.

214

Para el doctor Walter Porto-Gonçalves, las ONG son entidades que actúan más allá de los Estados, que al inicio surgieron por razones humanitarias en situaciones de guerra, y hoy su actuación se amplió y se tornó un fenómeno sociológico. “La expresión no-gubernamental mantiene fuerte unión con las políticas neoliberales que también propugnan no por gobiernos ni por gobierno, siendo ampliamente estimuladas por entidades como el Banco Mundial y, cada vez más, financiadas por grandes corporaciones empresariales.”<sup>215</sup>

---

<sup>213</sup> Maria José da Silva Aquino, “A casa dos nossos gens”: um estudo sobre ONG ambientalistas na Amazônia”, Universidade Federal do Rio de Janeiro, Instituto de Filosofia e ciencias sociais, Rio de Janeiro, 2003. p. 24. En: [http://www.ppgsa.ifcs.ufrj.br/doutorado/Texto\\_completo\\_39.PRN.pdf](http://www.ppgsa.ifcs.ufrj.br/doutorado/Texto_completo_39.PRN.pdf)

<sup>214</sup> En 1995 cerca de un 40% de ONG brasileñas ya trabajaban cuestiones ambientales. Maria José da Silva Aquino, *op. cit.*, p. 25.

<sup>215</sup> Rogério Haesbaert y Carlos W.P. Gonçalves, “A nova des-ordem mundial, São Paulo, Editora UNESP, 2006, p. 149.

Esos actores surgidos en el nuevo contexto internacional se han logrado institucionalizar y en los fóruns globales han creado nuevas formas dentro del Derecho Internacional.

En la Amazonia, del Grupo de Trabajo Amazónico, hacen parte ONG de Paraná, tales como el IEA; de Pará el IPAM, el IMAZON e ISA. Además de ellas también hay varios segmentos sociales organizados en Acre y Amazonas como el CNS, las *quebradeiras de coco* en Maranhão, indios, comunidades de quilombos, pescadores y pequeños agricultores, etc. que mantienen el cambio constante de información sobre las acciones en defensa de la Amazonia y de sus habitantes.

El GTA está hoy organizado en 16 oficinas regionales localizadas en los Estados Amazónicos y la red ha reforzado sus iniciativas con el apoyo de grandes organizaciones internacionales como Greenpeace, WWF, Amigos da Terra, etc.

Existen otras ONG creadas fuera de la Amazonia y que actúan fuera de ella y sumándose las entidades que no tienen que ver con cuestiones medioambientales el número claramente crece, por poner un ejemplo, en 1990 había 40 entidades asociadas y después de la Eco-92 ya sumaban 1200.<sup>216</sup>

Con respecto a las ONG sean nacionales o internacionales que se ocupan de lo referente a la ecología, pareciera que no lo han hecho con la lógica adecuada, se puede decir que en lugar de llevar sus políticas ambientales a un plano valioso, se dedican a competir entre ellas: “desde que el tema del medio ambiente y de la Amazonia se pusieron de moda, los países amazónicos están asistiendo al recrudecimiento de una competencia poco productiva entre dichas organizaciones”.<sup>217</sup> Lo que se demanda es dejar las palabras y pasar a los hechos concretos que ayuden a resolver las cuestiones que ellos mismos critican.

La verdad es que esas organizaciones ONG, empresas multinacionales e instituciones supranacionales- a veces poseen más poder que algunos Estados, como sucede con muchas corporaciones y empresas transnacionales o actores individuales sustentadas y auspiciadas por ideologías o religiones, aunque respeten el Derecho Internacional, forman nuevos conflictos de intereses que revuelven los modelos que estábamos acostumbrados a ver en la cooperación, las alianzas y los conflictos o negociaciones.

---

<sup>216</sup> Maria José da Silva Aquino, *op. cit.*, p. 29.

<sup>217</sup> BID, *op. cit.*, p. 119.

Ibáñez de Noivon percibe al menos tres tipos de acciones de esas organizaciones: “una vinculada a intereses de las comunidades tradicionales u originales con quien trabajan; otra vinculada a intereses propios, privados de esas organizaciones y una tercera, como representantes de los intereses de empresas transnacionales”.<sup>218</sup>

Acerca del último tipo de acción, dice que acaban siendo herramienta para el proceso de apropiación y dominación y que desde adentro, amoldan o desobedecen las leyes para lograr el establecimiento de estos intereses transnacionales por medio de “conexiones y redes que mantienen en relación con el mercado global”.<sup>219</sup>

En sus propias palabras:

Aquí, el desarrollo ambiental es sostenible y se refiere a la plena idea de desarrollo, pero con la “excusa” de la “preocupación” ambiental. Más que pensar en alternativas concretas a la grave crisis ambiental, este sector más bien trata de amortiguar, compensar, balancear, los resultados degradantes de sus acciones. Surgen las medidas de desarrollo limpio (MDL), política de certificaciones, los sumideros de carbono, el aumento de las “ayudas para el desarrollo sostenible”- con apoyo de los organismos tradicionales como el BID, el FMI, la UNESCO, el Banco Mundial, la USAID, la UE- , entre otras prácticas que se van naturalizando en la realidad y que está logrando cambiar las relaciones sociales y de poder.<sup>220</sup>

Éstas afirmaciones son reafirmadas por el ex ministro de justicia brasileño Tarso Genro, quien declaró que “muchas ONG extranjeras son una tapadera de grupos que se apropian de la riqueza biológica para investigar y patentar nuevas medicinas que ejercen una dañina influencia sobre las comunidades indígenas”.<sup>221</sup>

Según el geógrafo Walter Porto-Gonçalves, las ONG reducen el papel del Estado en el neoliberalismo. Lo que no tienen en cuenta estas organizaciones son varios aspectos según el estudio de la *Amazonia sin Mitos* y es que desconocen la realidad amazónica y las necesidades locales porque se centran más en aspectos globales que son de alta prioridad en los países desarrollados, aunado a que responden con frecuencia más a las presiones financieras que a soluciones integrales para la región.<sup>222</sup>

---

<sup>218</sup> Martín-León Jacques Ibáñez de Noivon, *op. cit.*, p. 271.

<sup>219</sup> *Ídem.* p. 272.

<sup>220</sup> *Ibidem.*

<sup>221</sup> Fernando Gualdoni, “Brasil pone puertas a la Amazonia”, *El País*, Madrid. En: [http://www.elpais.com/articulo/internacional/Brasil/pone/puertas/Amazonia/elpepiint/20080427elpepiint\\_1/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/Brasil/pone/puertas/Amazonia/elpepiint/20080427elpepiint_1/Tes) consulta: 2 de mayo de 2011.

<sup>222</sup> *BID, op. cit.*, p. 41.



Desde antes de la década pasada, el aumento dramático de ONG ha hecho significativa la participación de éstas organizaciones en las políticas globales de medioambiente, se convierten así en un actor importante en lo respectivo a estudios medioambientales y crece la evidencia que indica la influencia de las ONG en las decisiones gubernamentales para desarrollar políticas domésticas con el fin de proteger los recursos naturales y negociar tratados internacionales, y del cómo los ciudadanos perciben los problemas medioambientales.

La pregunta de cómo y bajo qué condiciones operan las ONG generalmente quedan sin respuesta ya que es difícil saber el rol de éstas en las políticas medioambientales porque las investigaciones sufren numerosas debilidades, por eso muchos de los estudios no llegan a elaborar los mecanismos causales que ligan las ONG a los estudios medioambientales.<sup>223</sup>

El incremento de ONG participantes en los asuntos internacionales del medio ambiente, así como los tipos de actividades y estrategias empleadas por ellas, colectivamente indican estos estudios que en verdad han tenido un efecto en la forma en la que la comunidad internacional dirige sus problemas medioambientales.

Participan en las políticas globales de medio ambiente en distintas formas: intentan aumentar la conciencia pública en cuestiones medioambientales; cabildean las decisiones de estado esperando afectar las políticas internas y externas relacionadas al medio ambiente; participan en negociaciones internacionales; ayudan a monitorear y a implementar los acuerdos internacionales.<sup>224</sup>

Muchos estudios como los de Michele M. Betsill y Elisabeth Corell examinan la relación entre las redes y la emergencia de una sociedad civil mundial. Ellas afirman que las organizaciones internacionales ligan las demandas locales con las negociaciones, con el mundo científico y con el mundo político. Y de cómo esas organizaciones también pueden proporcionar ciencia con una plataforma en las negociaciones y/o representar intereses sociales, balanceando los intereses de grupos económicos.<sup>225</sup>

Las negociaciones internacionales medioambientales, donde se hacen tratados entre Estados, resultan ser lugares donde la influencia de las ONG se torna interesante

---

<sup>223</sup> Michele M. Betsill and Elisabeth Corell, "NGO influence in International Environmental Negotiations: a Framework for análisis" *Global Environmental Politics*, November 2001. MIT Massachusetts Institute of Technology. p. 65. Traducción libre de la autora.

<sup>224</sup> *Ídem.*, p. 67.

<sup>225</sup> *Íbidem.*

por ese mismo hecho. Como miembros de las Naciones Unidas, son los Estados los que tienen el poder formal de toma de decisiones durante las negociaciones internacionales, son ellos los que establecen reglas para quienes participan y la naturaleza de esa participación y al final son ellos mismos quienes tienen voto. En contraste, las ONG participan como observadores y su voto no tiene autoridad formal, lo que dificulta a las ONG para influir en el proceso de negociación.

La pregunta que deberíamos hacernos es si dichas organizaciones facilitan en verdad la evolución de la sociedad global preocupada por los recursos naturales porque aunque actúen sólo como observadoras, su poder se centra en la persuasión y claramente, éstas ONG deben comprometerse en alguna actividad que asegure que sus razones son escuchadas si es que buscan influir en las negociaciones internacionales relacionadas con el medio ambiente.

En las negociaciones internacionales sobre medio ambiente, las ONG están cada vez más logrando usar su conocimiento especializado para modificar las acciones tomadas por los jefes de estado por medio de la alteración de sus concepciones e intereses. el conocimiento, por ejemplo, es una fuente particularmente válida en los asuntos medioambientales altamente complejos, y los jefes de estado se basan en las ONG para poder entender la naturaleza de esos problemas y las implicaciones de políticas alternativas que deben poner bajo consideración. Estos conocimientos que obtienen de las ONG pueden ser usados como fuente de aprovechamiento para conseguir las metas deseadas.<sup>226</sup>

Aunque el recurso de las ONG para influir en las decisiones de los Estados se basa en la persuasión, existe el hecho de que los gobiernos no sólo están perdiendo autonomía en la economía globalizada, sino que están compartiendo poderes políticos y sociales lo cual deforma su soberanía, ejemplo de tales pérdidas son los negocios, las organizaciones internacionales, con ciudadanos unidos. Según Michele M. Betsill y Elisabeth Corell la noción de influencia de las ONG para los Estados tiene dos dimensiones: la primera relacionada a la información que esas organizaciones proporcionan y la otra el cómo esa información hace cambiar el comportamiento de otros actores.<sup>227</sup>

---

<sup>226</sup> Michele M. Betsill y Elisabeth Corell, *op. cit.*, p. 74. Traducción libre de la autora.

<sup>227</sup> *Ídem.*, p. 72.

**Tabla 2 Principales organizaciones no gubernamentales en la Amazonia<sup>228</sup>**

NOMBRE	SEDE	DESCRIPCIÓN	OBJETIVOS
World Wildlife Fund (WWF) <a href="http://www.wwf.org">www.wwf.org</a>	Suiza	Fondo Mundial para la Naturaleza	Detener la degradación del medio ambiente natural promoviendo la reducción de la contaminación y el uso sustentable de recursos naturales renovables
Carl-Duisberg-Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (CDG/ASA) <a href="http://www.cdg.de">www.cdg.de</a>	Alemania	Sociedad Carl-Duisberg para la Cooperación Internacional	Soporte de personas y grupos en todo el mundo para la creación de condiciones sustentables de vida y mejor futuro.
Fundación Ludwig-Bölkow-Stiftung Volkswagen-Stiftung Heinrich-Böll-Stiftung <a href="http://www.boell.de">www.boell.de</a>	Alemania	Fundación Política Verde	Busca políticas de estado sustentables. El área central es la ecología y el desarrollo sustentable.
Indian Management Institute SRISTI JBN – Japan Brazil Network CETA – Controlled Environment Testing Association <a href="http://www.cetainternational.org">www.cetainternational.org</a>	Estados Unidos	Asociación de Pruebas Medioambientales Controladas	Promueve la seguridad mediante la revisión de estándares existentes de desarrollo de nuevas metodologías
Institut Fresenius <a href="http://www.fresenius.com">www.fresenius.com</a>	Estados Unidos	Compañía Global para el Cuidado de la Salud	Provee servicios médicos y terapias nutricionales. Planea, construye y equipa hospitales alrededor del mundo.
Ford Foundation <a href="http://www.fordfound.org">www.fordfound.org</a>	Estados Unidos	Fundación de apoyo a líderes visionarios y organizaciones de todo el mundo para el cambio social.	Fortalecimiento de valores democráticos, reducción de pobreza e injusticia y la promoción de la cooperación internacional
Fundação Interamericana (IAF) <a href="http://www.iaf.gov">www.iaf.gov</a>	Estados Unidos	Promover el bienestar y el compromiso cívico en América Latina y el Caribe	Fortalecer los lazos de amistad y entendimiento entre los pueblos del hemisferio, apoyo al desarrollo individual, fomentar la creación de las instituciones democráticas privadas y gubernamentales.

<sup>228</sup> Parte de esta información fue tomada de Maria José da Silva Aquino , *op. cit.*, p. 330.

EuroNature The European Nature Heritage Fund <a href="http://www.euronatur.org/">http://www.euronatur.org/</a>	Alemania	Fundación en pro de la conservación de la naturaleza europea en distintos niveles	Soporte a proyectos de protección a animales de la vida salvaje
Forest Renewal Sierra Club International <a href="http://www.sierraclub.org/">http://www.sierraclub.org/</a>	Estados Unidos	Comunidad para la protección de las comunidades y lugares silvestres	Búsqueda de soluciones de energía para combatir el cambio climático y protección de los lugares silvestres en América.
Greenpeace Brasil <a href="http://www.greenpeace.org/brasil/pt/O-que-fazemos/Amazonia/">http://www.greenpeace.org/brasil/pt/O-que-fazemos/Amazonia/</a>	Canadá	Organización global e independiente para la defensa del ambiente y la paz.	Investigación y confrontación de crímenes ambientales. Buscar soluciones viables y justas para las futuras generaciones.

### 3.3 Otros Actores Internacionales

Mientras las décadas de 1960 y 1970 fueron testigos de la implementación de la colonización y la seguridad fronteriza en la Amazonia, las políticas desarrollistas de Brasil se aliaron a gobiernos extranjeros y organismos financieros que apoyaron los grandes proyectos de colonización basados en la extracción de recursos mineros, la agricultura y ganadería.

Después de 1996, estando como presidente Fernando Henrique Cardoso, una nueva etapa de ocupación llegó, teniendo como actores principales a empresarios, bancos, fuerzas armadas y otros negociantes, fue entonces que gracias a los programas de explotación de recursos para la exportación *Brasil en Acción* y *Avanza Brasil* de 1996 y 1999 respectivamente entraron las fuerzas neoliberales.

Desde siempre han existido presiones económicas externas (como ejemplos recordemos los proyectos como *Forlândia*) que buscan el acceso a los recursos forestales y minerales o simplemente para invertir en infraestructura y estas presiones tiene su origen en firmas transnacionales. Por ejemplo el Reino Unido propuso recientemente la “privatización” de la Amazonia, esa propuesta está fundamentada en los supuestos del biólogo Garrett Hardin quien escribió en “La tragedia de los comunes” entre otras cosas, la falla humana en la protección de la integridad medioambiental de la tierra, donde sólo con una “ecología de propiedad privada” se puede mitigar dicha tragedia porque cuando alguien posee los derechos de una propiedad, sólo así se tiene el interés suficiente por conservarlo.

La propuesta del Reino Unido pretende crear un cuerpo internacional que compre la selva antes que sea vendida por piezas a actores privados y aunque los asuntos de soberanía brasileña inhibirán la implementación de tal política, el gobierno británico reconoce que es una propuesta más teórica que práctica.

Otro ejemplo que recordar es cuando el organismo multinacional UNESCO - constituido entonces por diecisiete naciones- patrocinó en 1948, la organización del Instituto de la *Hiléia* amazónica, destinado a la investigación y a la explotación de los recursos naturales de la región y que en realidad significaba la enajenación gradual de la mitad del territorio brasileño y de partes de otros países de la cuenca, pero gracias al club militar brasileño y a su intensa campaña nacionalista, el plan ya no se llevó a cabo.<sup>229</sup>

Estos actores transnacionales persiguen objetivos concretos, muchos de ellos son organizaciones con intereses económicos de carácter corporativo que pretenden aprovechar los recursos naturales pero también algunos se dedican a defender los derechos de los indígenas. Desde que la Comunidad Internacional tomó en cuenta a partir de 1990 la prioridad que tiene para el mundo el manejo adecuado de la Amazonia, varias organizaciones comenzaron a prestar su apoyo técnico y financiero para diversas operaciones y proyectos. Como ejemplos están el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco Mundial, la Organización de Estados Americanos (OEA), la Comunidad Económica Europea (CEE), World Wide Fund for Nature (WWF), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), Comunidad Financiera de Beijing (LJCNI), la Fundación Rockefeller, la UNICEF, la CEPAL y los gobiernos de Holanda y Canadá.<sup>230</sup>

Los organismos Internacionales como el BM, FMI, y el BID, son los medios por los cuales las esferas intergubernamentales ejercen relaciones económicas desde préstamos hasta apoyos para el desarrollo. Estos organismos supuestamente no actúan solos, sino que solo financian las políticas determinadas por los gobiernos y si es así, la sutil entrada es cada vez más evidente gracias a esos mismos proyectos.

La Organización Mundial de Comercio (OMC) es un organismo internacional que se registró como acuerdo entre los países más desarrollados y se dedica a fijar las reglas del comercio mundial, imponiendo su poderío sobre los demás países del mundo, los países menos desarrollados; ésta organización ha debilitado al Estado favoreciendo al sector privado y apoyando la inversión extranjera: “Los acuerdos comerciales, regionales

---

<sup>229</sup> Paulo R. Schilling, *op. cit.*, p. 164.

<sup>230</sup> BID, *op. cit.*, p. 90.

y bilaterales que se han desarrollado en América Latina y en el resto del mundo son impulsados principalmente por la potencia del norte como una alternativa para tratar de atenuar sus crecientes dificultades económicas y comerciales”.<sup>231</sup>

Existen diversas instituciones internacionales oficiales que están relacionadas con la Amazonia. Como agencias financieras internacionales el Banco Mundial, el BID y el FMI y los organismos del Sistema interamericano (OEA IICA), y de las Naciones Unidas están PNUD, PNUMA, OIT, UNESCO, FAO, etcétera, además de organizaciones religiosas.

Las agencias financieras internacionales ya sea gubernamentales o intergubernamentales, se encargan de financiar proyectos de desarrollo pero lo hacen muy poco con instituciones privadas u ONG.

Los diferentes organismos de las Naciones Unidas, además de apoyar y financiar proyectos nacionales y privados, cumplen una importante función en los foros internacionales para la coordinación de convenios y tratados internacionales, tendientes a solucionar problemas a nivel global en lo referente al medio ambiente, la ciencia y la cultura, los pueblos indígenas y los derechos humanos, entre otros.<sup>232</sup>

Aunque en la investigación de Ibáñez de Novion apunta que los intereses internacionales en el río Madeira se disputan entre dos empresas: Odebrecht y Furnas y las organizaciones como el FMI, BM, BID, CAF, y BNDES.<sup>233</sup>

El exceso de autonomía que tiene la cooperación internacional para el apoyo que brinda a la ciencia y tecnología en Brasil es el único pero que ponen los geopolíticos brasileños, puesto que necesitan alertar a la sociedad y al gobierno sobre la cuestión de la soberanía, saben que el pueblo no es homogéneo y que sus demandas no siempre son atendidas, lo que complica la gobernabilidad.

Pero no se debe olvidar que esa cooperación internacional, (como sucedió en el caso de Chico Mendes cuando solicitó apoyo a Washington para mantener su sobrevivencia) también juega un papel importante para las comunidades locales debido a la exclusión sufrida por las poblaciones regionales que amenazaban a los indios y grandes proyectos que expulsaban a los pequeños productores, gracias a estos grupos que consiguieron apoyos internacionales. Destacan entre sus acciones: la multiplicación

---

<sup>231</sup> Carlos Zárate y Consuelo Ahumada, *op. cit.*, p. 72.

<sup>232</sup> BID, *op. cit.*, p. 41.

<sup>233</sup> Martín-León Jacques Ibáñez de Noivon, *op. cit.*, p. 341.

de las unidades de conservación,<sup>234</sup> fueron demarcadas tierras indígenas y se creó el proyecto Áreas protegidas de la Amazonia (Arpa), una iniciativa del Banco Mundial y de WWF para ampliar en 10% las áreas protegidas hasta 2010<sup>235</sup>.

Está claro que las decisiones en el territorio amazónico aún son tomadas por los Estados, pero en organismos y actores internacionales se ha visto más la participación política ciudadana y esto mismo repercute o afecta en las mismas opiniones ciudadanas acerca de las decisiones que se están tomando internamente.

La polémica que crea el fenómeno de la globalización se refiere a las grandes corporaciones y su capital financiero, que usan los avances tecnológicos que desequilibran de alguna forma la vida social y gubernamental. Se debe tomar en cuenta que diversos factores y agentes participan en la formación de esa globalización, principalmente las Empresas Transnacionales.

**Tabla 3 Principales instituciones intergubernamentales que participan en la Amazonia<sup>236</sup>**

SIGLAS	NOMBRE	DESCRIPCIÓN
BIRD <a href="http://www.bancomundial.org/">http://www.bancomundial.org/</a>	Banco Mundial	Fuente de asistencia técnica y financiera para los países en desarrollo de todo el mundo.
BMZ <a href="http://www.bmz.de">www.bmz.de</a>	Bundesministerium für Wirtschaftliche Zusammenarbeit  Ministerio Federal de cooperación Económica	Institución para la democracia de los pueblos menos desarrollados, protección ambiental y saneamiento de áreas más vulnerables.
DEG <a href="http://www.deginvest.de/">http://www.deginvest.de/</a>	Deutsche Investitions- und Entwicklungsgesellschaft  Alemana de Inversión y Desarrollo	Financia inversiones del sector privado para países en desarrollo. Contribuye a la creación de empleos y mejor calidad de vida.
EC <a href="http://europa.eu/index_es.htm">http://europa.eu/index_es.htm</a>	Comisión Europea	Asociación económica y política formada por 27 países europeos. Promueve los derechos humanos, la democracia y lucha contra el cambio climático

<sup>234</sup> Se dice que la Amazonia tendrá más del 30% de su territorio como área protegida equivalente al territorio de España.

<sup>235</sup> Bertha K. Becker, "Geopolítica da Amazônia" Conferência do Mês do Instituto de Estudos Avançados da USP, p. 80. En: [http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0103-40142005000100005](http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0103-40142005000100005)

<sup>236</sup> Parte de esta información fue tomada de Maria José da Silva Aquino, *op. cit.*, p. 329.

<p>FAO</p> <p><a href="http://www.fao.org/">http://www.fao.org/</a></p>	<p>Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura</p>	<p>El mandato de la FAO consiste en alcanzar la seguridad alimentaria, mejorar la nutrición y aumentar la productividad agrícola.</p>
<p>JICA</p> <p><a href="http://www.jica.go.jp/english/news/field/index_es.html">http://www.jica.go.jp/english/news/field/index_es.html</a></p>	<p>Japan International Cooperation Agency</p>	<p>Asiste y apoya a los países en vías de desarrollo usando métodos de asistencia en función de la región, país y la problemática a los que se destinan.</p>
<p>NOVIB</p> <p><a href="http://www.novib.nl">www.novib.nl</a></p>	<p>Agencia Holandesa de Cooperación para el Desarrollo</p>	<p>Organización que defiende los derechos de los más vulnerables como el derecho a una mejor calidad de vida, a los servicios básicos, derecho a la seguridad, identidad y a la participación política.</p>
<p>PNUD</p> <p><a href="http://www.beta.undp.org/undp/es/home.html">http://www.beta.undp.org/undp/es/home.html</a></p>	<p>Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo</p>	<p>Organismo que promueve el cambio y conecta a los países con conocimientos, experiencia y recursos necesarios para ayudar a los pueblos a forjar una vida mejor.</p>

### 3.3.1 Empresas Transnacionales

El sistema capitalista globalizado de la actualidad ha visto incrementar los flujos del capital y los avances en la tecnología a nivel mundial desde que se dieron a partir de 1970, donde la globalidad “se ha configurado como una realidad dual: oriente-occidente, norte-sur, desarrollo-subdesarrollo”.<sup>237</sup>

No es mentira que en la Amazonia se esté transformando los bienes de la naturaleza en mercado, claras son las inversiones de empresas como *Peugeot*, que provocan el secuestro de carbono<sup>238</sup> en Mato Grosso, la empresa inglesa *S. Barry* en Bananal; la compra de 700 mil hectáreas de la reserva de la sierra de Itaqui en Paraná por la *Central South West Corporations* de Dallas, a través de la mediación de la *National Conservancy*,<sup>239</sup> entre otros proyectos desconocidos oficiales y no oficiales, que significan la venta del territorio.

Aún no se alcanza a tener conocimiento del tamaño de la diversidad biológica de la Amazonia, pero de lo poco que se sabe, es que el conocimiento de ésta diversidad se

<sup>237</sup> Carlos Zárate y Consuelo Ahumada, *op. cit.*, p. 130.

<sup>238</sup> El secuestro de carbono se refiere al almacenamiento del dióxido de carbono en el suelo, el cual es absorbido por las plantas a través de la fotosíntesis, mientras crecen las plantas las raíces dejan de funcionar y se degradan en el suelo.

<sup>239</sup> Bertha K. Becker, “Geopolítica da Amazônia”, *op. cit.*, p. 77.



encuentra en instituciones o en los países desarrollados que tienen las tecnologías y estudian esa diversidad, nos pone de ejemplo el Doctor Efraín León Hernández los jardines botánicos y bancos de germoplasma ubicados en Estados Unidos, Inglaterra y Francia entre otros centros de investigación etnobiológica y lingüística.<sup>240</sup>

Con las transnacionales y el contexto de la globalización, se volvió muy diferente la forma de acción del Estado, por eso se requiere enfrentar la libertad de movimiento de las fuerzas del mercado que quieren acabar con la selva; en otras palabras, se puede decir que son los actores que dominan el acceso al mercado los que no han permitido ampliar la participación de la población en la Amazonia ni aún con la ayuda de las acciones de Organizaciones no Gubernamentales.

Es éste el capital que comprimió como nunca el tiempo y el espacio, que se desterritorializa y presiona para el fin de toda y cualquier barrera representada por fronteras nacionales y reglamentos de gobiernos que reduzcan su fluidez. El capital productivo posee otras características, su vinculación con el territorio es evidente; para él el mundo nunca fue tan grande y disponible. Las posibilidades logísticas y estratégicas de planear la producción aprovechando las ventajas locales de una enorme multiplicidad de lugares, y las posibilidades abiertas por la tecnología y por la organización flexible ampliaron enormemente la elección para la localización de producción.<sup>241</sup>

El interés que tienen dichas empresas en explotar los conocimientos de las poblaciones originarias ha sido protegido por el Estado quien les ha abierto las fronteras y les “formula las estrategias generales de apropiación y dominación”<sup>242</sup> Además participa en esta apertura la sociedad burguesa brasileña que otorga concesiones y hace convenios con instituciones de otros países como Japón, Alemania y Francia.

Es verdad que hay varias ONG que desarrollan programas con el propósito de apoyar a grupos indígenas, pero son estas mismas organizaciones que desarrollan el llamado “mercado verde”. La comercialización de productos naturales que tienen gran demanda por ser provenientes de “proyectos ecológicamente sostenibles” y manejados directamente por las comunidades indígenas, (como las empresas *Natura* y *The Body*

---

<sup>240</sup> Efraín León Hernández, *Revalorización capitalista de la Amazonia: geopolítica y gestión estratégica de la riqueza biológica amazónica brasileña*, México, UNAM, Facultad de Filosofía y Letras 2005, p. 211.

<sup>241</sup> Iná Elías de Castro, *op. cit.*, p. 229. Traducción libre de la autora.

<sup>242</sup> Martín-León Jacques Ibáñez de Noivon, *op. cit.* p. 271.

*Shop*)<sup>243</sup> han dejado millonarias ganancias pero no retribuyen proporcionalmente a los indígenas que usan como reveladores de sus secretos, en algunos casos pasan por lo menos por cinco o seis intermediarios<sup>244</sup> y sólo una mínima parte de las ganancias de las firmas regresa como donaciones sin fines de lucro.

Para tener datos concretos y tener una idea del negocio que hacen con los secretos ancestrales de las comunidades indígenas, se sabe que para el año 1992, con datos de la Fundación Brasileña de Plantas Medicinales, el volumen anual de negocios mundiales de fármacos basados en apenas tres plantas medicinales tradicionalmente utilizadas por grupos indígenas de diferentes partes del mundo, es de 43,000 millones de dólares, de los que nada retorna a los indígenas,<sup>245</sup> eso sin contar lo que las tecnologías innovadoras casi veinte años después han logrado conseguir.

Recientemente se procesó al Banco de Brasil por financiar con dinero público a empresas ilegales destructoras de la Amazonia que además trabajaban con irregularidades ambientales y laborales que practicaban trabajo esclavo. Esas empresas vulneran la Constitución,<sup>246</sup> las leyes ambientales y los reglamentos del Consejo Monetario Nacional (CMN), sin mencionar los acuerdos internacionales en los que se prometió defender y proteger al medio ambiente.<sup>247</sup>

Según Bertha Becker, son también las empresas de agronegocio, además de las madereras y agropecuarias, otros actores que están firmando y expandiéndose no solo en Mato Grosso.<sup>248</sup> Hoy en día el mayor valor de la biodiversidad en la Amazonia son las innovaciones en la química, la farmacología, la medicina y la agricultura; mientras el desarrollo de la biotecnología aumente, más especies serán aprovechadas para nuevas

---

<sup>243</sup> Una de las multas más grandes impuestas ha sido a la empresa cosmética Natura. Multada con \$12.4 millones por haber incluido material genético no registrado en sus productos, aunque la empresa niega cualquier delito. En [http://www.biopirateria.org/spa/actualidad\\_mongabay.php](http://www.biopirateria.org/spa/actualidad_mongabay.php)

<sup>244</sup> BBC mundo, "Amazonia: cosméticos verdes" En: [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/science/newsid\\_2193000/2193863.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/science/newsid_2193000/2193863.stm) Consulta: 26 de mayo de 2011.

<sup>245</sup> BID, *op. cit.*, p. 125.

<sup>246</sup> Como cuando se entregó el manganeso del territorio de Amapá a la compañía yanqui *Bethlehem Steel Corp.* Paulo R. Schilling, *op. cit.*, p. 164.

<sup>247</sup> Según datos del Banco Central obtenidos por el Ministerio Público, instituciones financieras prestaron más de 90 000 millones de reales para actividades rurales en la Amazonia legal entre 1995 y 2009. De ese total, 92% proviene de bancos públicos como el Banco de Brasil que liberó 52% de créditos, equivalente a 47 000 millones de reales. En segundo lugar el Banco de la Amazonia con 13 000 millones de Reales. Juntos responden por el 67% de los préstamos rurales en la región Amazónica. Juan Arias, "El Banco de Brasil, procesando por financiar a empresas que destruyen la Amazonia", El País. En: [http://www.elpais.com/articulo/internacional/Banco/Brasil/procesado/financiar/empresas/destruyen/Amazonia/elpeuint/20110401elpeuint\\_9/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/Banco/Brasil/procesado/financiar/empresas/destruyen/Amazonia/elpeuint/20110401elpeuint_9/Tes) Consulta: jueves 28 de abril de 2011.

<sup>248</sup> Bertha Koiffmann Becker, Geopolítica da Amazônia, *op. cit.*, p. 83.

medicinas, productos químicos y alimentos. Tan solo en Estados Unidos en 1980 el 25% de los medicamentos son derivados de las plantas tropicales.<sup>249</sup>

Las empresas farmacéuticas que hacen investigaciones en la Amazonia también son las responsables de la biopiratería que facilita su producción para perfumería o la elaboración de fármacos, siendo éste último uno de los negocios más rentables en la actualidad por la creación de nuevas medicinas y patentes que comúnmente son arrebatados de los conocimientos tradicionales. Ejemplos de esas empresas son la francesa Cognis que pretendía patentar los usos tradicionales del “sacha inchi” (*Pukenetia Volúbilis L.*),<sup>250</sup> y la compañía norteamericana Squibb -ahora Bristol-Myers Squibb- que, utilizando el veneno de la víbora *bothrops jararaca* crearon en 1960 el medicamento Captopril utilizado contra la hipertensión.

Las fuerzas de la economía global actúan con los gobiernos y se normalizan a través del sistema de comercio mundial, a veces conforme a las prácticas y políticas de cada país pero son desequilibradas y cambian sus patrones conforme se mueven las hegemonías comerciales o aparecen nuevos socios comerciales como en la actualidad lo son el bloque europeo y el asiático, además de las uniones en los últimos tiempos de nuevos bloques económicos continentales que luchan por un lugar en la competencia.

En la OMPI no existe una norma que obligue a los que registran una patente a que den información sobre el lugar de procedencia de la sustancia ni del consentimiento de las comunidades<sup>251</sup> por lo tanto no se sabe si se hace una compensación justa a ellos: “para el caso de la riqueza biológica, la estrategia capitalista de apropiación es el llamado pago por servicios ambientales.”<sup>252</sup>

En el campo de la protección de la propiedad intelectual y las patentes, los resultados son ampliamente favorables para las multinacionales farmacéuticas (...) el impacto de las normas ADPIC-Plus que allí se contemplan tendrá un efecto nefasto sobre el acceso a los medicamentos por parte de la mayoría de la población y, por ende, sobre sus condiciones de vida y salud.<sup>253</sup>

El espacio que es internacionalizado promueve el flujo de capital no para dentro de los Estados sino para las grandes empresas. Aún cuando gracias a la tecnología, las

---

<sup>249</sup> BID, *op. cit.*, p. 127.

<sup>250</sup> <http://www.biopirateria.org/spa/biopirateria.php> consulta: 12 de marzo 2011.

<sup>251</sup> Efraín León Hernández, *op. cit.*, p. 212.

<sup>252</sup> *Ídem.* p. 213.

<sup>253</sup> Carlos Zárate y Consuelo Ahumada, *op. cit.*, p. 85.

posibilidades de empresa se hayan ampliado, esa misma tecnología implica mayor competitividad.

La historia no olvida las agresiones empresariales al entorno amazónico como la de la *Amazon River Timber Company* dedicada a explotar maderas finas y el *Hudson Institute*, que pretendía inundar la cuenca amazónica y que gracias a la resistencia del gobierno y pueblo amazónico se pudo contener.

Standard Oil Company consiguió en 1922, con carácter de exclusividad, la concesión de la insignificante área de 1,794,549 Km<sup>2</sup> en el Estado de Amazonas, para sus subsidiarias The Amazon Corp., la Canadian Co. Ltd y la American Brazilian Co. En 1930, con la excepción de la región de Roraima y de la ciudad de Manaus, todo el estado de Amazonas estaba en manos de empresas extranjeras; era un verdadero condominio de grupos económicos internacionales.<sup>254</sup>

En la Amazonia se encuentran diversos inversionistas internos y también empresas nacionales, de entre las empresas transnacionales se encuentran: F.S. Fehrer GmbH & Co.KG, Mitsui, DaimlerChrysler AG, The Body Shop British Gas, el Paso (EUA), ENRON (EUA), BHP (Australia), Shell, YPFB (Bolivia), Gaspetro y organismos internacionales como el Banco Mundial, el BID, el BIRD, OECF (*Overseas Economic Corporation Fund*- Japón) Exibank (Japón) y el Banco Europeo de Inversiones (BEI).<sup>255</sup>

Cuando se creó, el proyecto SIVAM contó con la participación de 19 empresas, principalmente la estadounidense *Raytheon Co.* y la francesa *Thomson-CSF*, que se valieron del espionaje tecnológico y el tráfico de influencias para probar que sólo ellos se beneficiarían del proyecto.

Otro proyecto desarrollista y geopolítico es el megaproyecto IIRSA, acordado por los gobiernos sudamericanos y diversas instituciones a varias escalas (BID) en áreas como transportes y energía, éste proyecto se basa en la unidad geográfica y la convergencia de la agenda común de oportunidades y desafíos específicos, además de la superación definitiva de controversias y diferencias territoriales. La política IIRSA se basa en una integración para la seguridad y la preservación del medio ambiente, centrando sus acciones en áreas de importancia ambiental como la Amazonia o los Andes. Lo controversial del megaproyecto es la parte de la integración comercial que según las críticas: "los intereses están vinculados directamente a las demandas externas

---

<sup>254</sup> Paulo R. Schilling, *op. cit.*, p. 163.

<sup>255</sup> Martín-León Jacques Ibáñez de Noivon, *op. cit.*, p. 286.

del mercado mundial y de las transnacionales instaladas en la región y no a las necesidades regionales de las poblaciones locales.<sup>256</sup>

La agroindustria, por ejemplo, ha sido un fin y un resultado conseguido por el Estado y las empresas privadas, pero la cuestión energética es y seguirá siendo en un futuro uno de los recursos más importantes de la Amazonia gracias a tecnologías como la hidroenergética, los combustibles fósiles, la energía nuclear, la energía solar y la energía de biomasa.

Las Empresas Transnacionales entran fácilmente a regiones como la Amazonia porque la difícil producción agrícola y forestal no tienen económicamente los efectos esperados, además de que acaba con los suelos, hay comúnmente una falta de tecnología adecuada y cuando suben los precios del transporte y los combustibles es más difícil para los campesinos emprender ellos mismos su progreso, es ahí donde aparecen las empresas transnacionales pero generan una economía con capital meramente transnacional que deja vacíos económicos en el aspecto regional y van dejando otros vacíos en cuestiones sociales como la pobreza dentro de esas comunidades ya que la riqueza generada no es justamente distribuida.

En el momento en el que la SUDAM dejó de dar soporte a proyectos ganaderos, éstos fueron absorbidos por firmas más grandes nacionales y multinacionales durante la colonización de la Amazonia como ejemplo de esas firmas están: Sudanisa en Barra dos Garça, Saia Oeste en Cuiabá y la planta Atlas, localizada en Conceição do Araguaia (propiedad de Volkswagen), proyectos de Swift-Armour y Liquifarm y Borden son también significantes.<sup>257</sup>

Se sabe que el interés de las empresas transnacionales en la extracción de plantas y animales para convertirlas en medicinas, en productos aromáticos, en productos alucinógenos, alimenticios, etc., causan un desajuste en el entorno natural y regional de la selva tropical, se aprovechan de los recursos amazónicos, contaminan y afectan a las poblaciones nativas sin responsabilizarse de no usar tecnologías que acaben con el medio. También la ganadería y la agricultura que convierten el suelo en infértil y no renovable tienen un alto impacto ambiental, todas estas actividades destruyen bosques, aguas, plantas y animales<sup>258</sup>

---

<sup>256</sup> Bertha K. Becker, *Geopolítica da Amazônia*, *op. cit.*, p. 5.

<sup>257</sup> Marianne Schminck y Charles H. Wood, *op. cit.*, p. 429.

<sup>258</sup> Además cuando las tierras no son ya cultivables los campesinos o agricultores van en busca de nuevas tierras y repiten el ciclo de cultivo y abandono. BID, *op. cit.*, p. 70.

En ocasiones los contactos transnacionales son más intensos que los que se dan dentro de una misma nación<sup>259</sup> y en este caso las fuerzas que luchan en la Amazonia brasileña se desequilibran frente al esfuerzo brasileño de preservar su soberanía. La cuestión aquí es que algunas políticas hechas por los gobiernos se concentran sólo en captar ingresos sin pensar en las necesidades de los individuos, como apunta Iná Elías de Castro: “estas instituciones no pueden ser explicadas en términos del emprendimiento capitalista, por más convergentes que hayan sido, a veces, el interés de los estados es la prosperidad capitalista”.<sup>260</sup>

### **3.4 Otras cuestiones**

#### **3.4.1 La cuestión ecológica**

Las presiones ambientalistas nacionales e internacionales de que es sujeto la Amazonia se unen a la crisis del Estado en la época global, esas presiones se hicieron más fuertes en los años ochentas, cuando los conocimientos científicos marcaban ya una preocupación por la naturaleza y su eventual agotamiento y una década antes de esa moda ambientalista ya se había comenzado a pensar en proyectos de desarrollo sustentable.

Desde el inicio del ambientalismo que fue marcado por grandes movimientos en todo el mundo, la principal preocupación era la explotación capitalista de los recursos naturales, que generó conflicto de intereses económicos que tenían que ver con el valor de la biodiversidad.

El ambientalismo se convirtió así en estrategia de dominación que creó redes internacionales de ONG e instituciones de investigación que despertó la codicia en todos los niveles. Con la apropiación de los territorios y sus medios de defensa del libre mercado se apropian de los recursos naturales, poniendo como bandera el desarrollo económico que las naciones en desarrollo de ese hemisferio son incapaces de lograr.

En la actualidad, existe una doble actitud en el ámbito internacional y poca consecuencia ética entre lo que se dice que debe hacerse en la región y lo que hacen los países desarrollados. Por una parte se aconseja, y hasta obliga con presiones financieras, a que los países de la cuenca conserven los bosques tropicales y la biodiversidad por los servicios globales que prestan a nivel mundial y,

---

<sup>259</sup> Manuel Medina, *Teoría y formación de la sociedad internacional*, España, Ed. Tecnos, 1995, p. 23.

<sup>260</sup> Iná Elías de Castro, *op. cit.*, p. 225.

por otra parte, se difunden modelos de desarrollo y tecnologías que no son coherentes con la conservación, sin considerar las justas necesidades y aspiraciones de los países y los pobladores de la región. Inclusive, a la par que se exige conservar los recursos naturales amazónicos, se obliga a utilizarlos de modos que no son compatibles con su conservación.<sup>261</sup>

En Latinoamérica se crearon dos iniciativas centradas en la preservación del medio ambiente, la IIRSA (eje Amazonas) en el año 2000 y el Plan Puebla-Panamá<sup>262</sup> en 2001. Su acción traspasa las fronteras nacionales y destaca con la inserción en el mercado global /liberalización económica en combinación con la naturaleza. Para los críticos como Ibáñez de Noivon con ello se pretende transformar el tema ambiental en cuestión de seguridad hegemónica estadounidense.

El chantaje internacional que reclama la conservación de la Amazonia por considerarla “el pulmón del mundo” viene principalmente de los Estados Unidos y de los países desarrollados, quienes pretenden pagar cuotas a los países pan-Amazónicos para librarse de sus responsabilidades de degradación ambiental.

La historia del pulmón del mundo es un engaño, un chantaje moral y emocional contra los brasileños. Argumento para las televisoras y periódicos de los poderosos que martillan la mente de los subdesarrollados. Se sabe que un bosque adulto como el de la Amazonia, el gas carbónico necesario para la formación de celulosa, por medio de la función clorofiliana (que purifica el aire), se equilibra con el oxígeno exigido por la respiración vegetal. Así, el bosque adulto no genera mejor aire que el de los inmensos glaciares, de los vastos océanos, de las grandes formaciones orográficas, mucho mayores en su conjunto que los bosques de la Amazonia, de África, de Indonesia y del sureste asiático reunidos. Que los pueblos ricos, los pueblos desarrollados, los pueblos militarmente importantes, los pueblos más cultos se encarguen, pues, de conservar los océanos, las regiones glaciares, las grandes cadenas montañosas y se preocupen menos por la Amazonia. Sabemos de sobra por qué desean a la Amazonia intocable, sin entradas, sin hidroeléctricas, sin plantaciones, sin ganado, sin pesca. Así podrán contrabandear más oro, más piedras preciosas más casiterita y uranio. Podrán un día separarla

---

<sup>261</sup> BID, *op. cit.*, p. 134.

<sup>262</sup> En este sentido el Plan Puebla- Panamá intensifica las relaciones económicas y de mercado con Estados Unidos basándose en el TLCAN, el medio ambiente se vuelve cuestión de seguridad específicamente en la selva Lacandona en México.

de Brasil y entonces, depredarla a su gusto, como mataron a los búfalos y a los indios en América del Norte.<sup>263</sup>

El ambientalismo según Manuel Castells se refiere a las diversas acciones colectivas, políticas y discursos relacionados a la protección del medio ambiente.<sup>264</sup> Éste ambientalismo vela por la naturaleza y según Gerardo Aldana Martínez<sup>265</sup> hay distintos tipos: ecoeficientes, prístinos y ecólogos sociales. Los dos primeros tienen su origen en EE.UU., los ecoeficientes dicen que se puede hacer un uso racional y sustentable de los recursos naturales, mientras que los prístinos defienden con vehemencia la preservación intacta de la naturaleza.

El ambientalismo se comenzó a usar en los años de 1950, pero es en la década de 1960 que se hace de uso común los conceptos de ecocrisis, ecocatástrofe y el ecocidio<sup>266</sup>. Muchos críticos de ese movimiento sustentan el vacío del término biodiversidad y critican como utópicos los ideales del desarrollo sustentable.

De acuerdo con el geógrafo Walter Porto-Gonçalves, el Banco Mundial reconoce al ambientalismo como el “neoliberalismo ambiental” término que mercantiliza a la naturaleza. De acuerdo con Demerson de Sousa Lima la propaganda de “gobierno ambiental” se puede interpretar como un juego de poder y despojo.<sup>267</sup>

La propaganda ambientalista tiene más actuación en la región de la Amazonia sudoccidental: las partes de Brasil (estado de Acre, Rondônia y sur del Amazonas), Perú (Departamento de Madre Dios) y Bolivia (Departamento de Pando y Beni,<sup>268</sup> se trata de una región estratégica por su proximidad y acceso al Océano Pacífico y al mercado asiático.

El que fuera presidente de la UNEP (United Nations Environment Program) en 1990, Noel Brown declaró: “yo considero que la cuestión ambiental gobernará las relaciones entre los países y personas. Ella también reexaminará la cuestión de soberanía nacional.”<sup>269</sup>

---

<sup>263</sup> P.H. da Rocha Corrêa, *op. cit.*, p. 20. Traducción libre de la autora.

<sup>264</sup> Maria José da Silva Aquino, *op. cit.*, p. 25.

<sup>265</sup> Gerardo Aldana Martínez, “¿un quinto jinete? un texto ecológicamente incorrecto”, en Algarabía No. 70, México, Julio de 2010, p. 65.

<sup>266</sup> Demerson de Sousa Lima, *op. cit.*, p. 2.

<sup>267</sup> *Ídem.* p. 7.

<sup>268</sup> *Ídem.* p. 8.

<sup>269</sup> Análisis geopolítico de la importancia de la Amazonia brasileña y sus efectos en la integración regional, Cuaderno de Difusión No. 22 “Historia Militar y conflictos Actuales” e “Investigaciones académicas 2004”, Santiago de Chile, Ejército de Chile, p. 32.



Esa famosa ecología se levanta ante movimientos como *Greenpeace*, los partidos verdes y otros tipos de lucha en pro de la naturaleza todos con distintos fines (económicos o políticos) divulgados en los medios de comunicación y la educación medioambiental. Infelizmente algunas acciones de organizaciones ecologistas usan disfraces ideológicos para esconder su verdadera naturaleza.<sup>270</sup>

Las tres principales razones del por qué la región amazónica es importante para el resto del mundo es porque juega un rol en el ciclo global del carbono que determina el clima mundial, la segunda es porque la región puede ser un punto de inflexión para llevar al mundo a temperaturas mucho más altas según científicos y la tercera porque contiene tal biodiversidad que alrededor de la cuarta parte de las especies de la tierra se encuentran ahí.<sup>271</sup> Estas cuestiones ecológicas no se pueden dejar atrás en el análisis dadas las condiciones del entorno físico amazónico ya que estas últimas décadas han testimoniado el cambio de paisaje boscoso a agrícola aguantando todo tipo de infraestructura y nuevas colonizaciones. Se estima que para el año 1986 se ha deforestado un total de 16.5% de la Amazonia, un porcentaje casi equivalente al estado de Texas.<sup>272</sup>

Estos datos han sido causantes de grandes controversias, las principales preocupaciones son las especies en peligro de extinción, la degradación del subsuelo, el agua y el cambio climático regional y global. Aunado a eso, destacan también los conflictos que provoca la migración de los grupos indígenas a las zonas urbanas y la extensión del ganado en la Amazonia.

Se dice que la mafia del ganado que pretendía usar tecnología adecuada y prometía ser una excelente inversión para el desarrollo, fue auspiciado por el Banco Mundial y por eso se dio el *boom* a finales de los años setenta de los recursos financieros a este sector.<sup>273</sup> Pero se sabe que la ranhería y la ganadería son uno de los usos más devastadores para el ecosistema porque la degradación del suelo cambian los nutrientes y se invade de malas hierbas y los beneficios en cambio, son a corto plazo con un bajo potencial laboral. Esa expansión en el campo de la ranhería además ayudó a la marginación de pequeños terratenientes.

---

<sup>270</sup> Algunos de esos grupos ecologistas pero más radicales le dan prioridad a lo natural por sobre la condición humana, siendo que "la calidad de la vida humana es indisoluble del mantenimiento de los procesos naturales en el mediano y en el largo plazo". BID, *op. cit.*, p. 90.

<sup>271</sup> BBC News. World Americas. "Q&A: The Amazon Paradox". En:

<http://news.bbc.co.uk/2/hi/americas/7388577.stm>

<sup>272</sup> LANDSAT NASA En: <http://www.trfic.msu.edu/rfric/status.html>

<sup>273</sup> De 1960 a 1965, 7% de todos los préstamos fueron para el sector ganadero; entre 1966 y 1970 este reparto saltó al 21%. Schmink Marianne y Wood Charles H., *op. cit.*, p. 373.

En datos del BID, son los países desarrollados los responsables de la emisión del 73% de los gases que producen el calentamiento de la atmósfera terrestre mientras que la agricultura y la deforestación son responsables por el restante 27%. A razón de eso, a los países desarrollados se les hace más barato frenar la deforestación en los trópicos que controlar sus emisiones de CO<sup>2</sup>.<sup>274</sup> Su falsa ética en realidad es la que más graves problemas causa, como la contaminación del aire y del agua, las plantas nucleares y la injusticia social que provoca pobreza en las zonas marginadas donde éstas plantas se concentran dañando el entorno de éstas mismas naciones.

Indonesia es el país que más ha destruido bosques ricos en biodiversidad para crear plantaciones de palma africana que irónicamente, el aceite de esa palma se está convirtiendo en el combustible biodiesel del futuro.

Otra infinidad de posibilidades es la que da la biotecnología molecular que le agrega otra valoración a la biodiversidad para fines científicos “En términos generales, se estima que el valor económico inmediato del mercado de la biotecnología es del rango de 780 billones de dólares anuales y continúa creciendo exponencialmente”.<sup>275</sup>

Se han registrado 2000 especies de plantas que son usadas como medicamentos por los pobladores nativos con posibilidades farmacéuticas,<sup>276</sup> estos datos nos dan una idea de la magnitud del valor de mercado que de la Amazonia se puede explotar, sin contar las riquezas incalculables que también proporciona la selva como son la estabilidad climática, la biodiversidad<sup>277</sup> y su papel en el ciclo del agua.

La biodiversidad microbiana de los suelos de la Amazonia está siendo explotada dadas las grandes potencialidades, pero los umbrales en cuanto a la biopiratería y las patentes de plantas y animales que Estados Unidos se niega a frenar afecta a las comunidades locales y su conocimiento tradicional.

El Informe de Desarrollo Humano (PNUD, 2005) muestra de manera muy clara la desventaja de los países amazónicos frente a EE.UU., en términos de actividades de ciencia, tecnología y desarrollo (C,T&D): en patentes el país norteamericano produce 76 veces más que el conjunto de países amazónicos, tiene 26 veces más investigadores que el promedio de los países amazónicos y gasta 8,1 veces más en investigación y desarrollo que el promedio de los países amazónicos.<sup>278</sup>

---

<sup>274</sup> BID, *op. cit.*, p. 92

<sup>275</sup> Carlos Zárate y Consuelo Ahumada, *op. cit.*, p. 3.

<sup>276</sup> BID, *op. cit.*, p. 93

<sup>277</sup> Los primates por ejemplo sirven para fines de investigación biomédica.

<sup>278</sup> Carlos Zárate y Consuelo Ahumada, *op. cit.*, p. 16.

Los países pan-Amazónicos y especialmente Brasil<sup>279</sup> ha establecido a través de grandes reservas, su preocupación por el desarrollo sustentable y los satélites y su tecnología han contribuido a dar un panorama más visionario sobre el posible agotamiento de la naturaleza, fue desde entonces que se revalorizó la preservación de la Amazonia. Acerca de esto, Bertha Becker menciona dos lógicas del proyecto de preservación:

La primera lógica es la civilizadora o cultural, que posee una preocupación legítima con la naturaleza por la cuestión de la vida, lo que da origen a los movimientos ambientalistas. La otra lógica es la de la acumulación, que ve a la naturaleza como recurso escaso y como reserva de valor para la realización del capital futuro, fundamentalmente en lo que concierne al uso de la biodiversidad condicionada al avance de la tecnología.<sup>280</sup>

Pero se abre la pregunta de si se está conscientes de cuáles son las consecuencias que traerán en el futuro todos esos proyectos de integración que pretenden la conexión pan-Amazónica no sólo en cuestiones de desarrollo sino en cuanto a las intervenciones extranjeras en la región con la cuestión de la biopiratería, el capital natural y demás problemas que traen consigo la libre circulación económica.

### **3.4.2 El turismo Amazónico**

Es a mediados del siglo XX cuando la Amazonia se configura como un espacio turístico exótico y de aventura que esconde “dinámicas coloniales de explotación.”<sup>281</sup>

El turismo se convirtió en un nuevo instrumento del capitalismo de integración de la Amazonia al mercado y es ahora una actividad globalizada que cruza las fronteras locales y las internacionales. Manaus es uno de los destinos amazónicos más referenciados en los paquetes amazónicos, los que más recurren a este tipo de

---

<sup>279</sup> Para más información ver <http://www.ibama.gov.br/>

<sup>280</sup> Bertha Koiffmann Becker, *Geopolítica da Amazônia*, *op. cit.*, p. 74.

<sup>281</sup> Carlos Zárate y Consuelo Ahumada, *op. cit.*, p. 138.

aventuras son los visitantes europeos (el incremento de visitantes sigue siendo permanente al pasar de 170.385 a 349.719 visitantes. Cifras del 2005).<sup>282</sup>

El Turismo en la Amazonia brasileña cuenta con el apoyo de las respectivas autoridades nacionales. Destacan grandes zonas de reserva y parques naturales como el parque do Pico do Neblina, el parque Ecológico de Janavay y el parque nacional de Jaú. Cerca de Manaus, los parques Mindu y la Reserva Ducke. Los hoteles en la selva en la zona de Manaus permiten actividades como los crucero fluviales y sobrevuelos en parapente, entre otras actividades.

### Mapa 8 Municipios turísticos



fuelle: [http://www.ibge.gov.br/ibgeteen/atlasescolar/mapas\\_pdf/brasil\\_turismo.pdf](http://www.ibge.gov.br/ibgeteen/atlasescolar/mapas_pdf/brasil_turismo.pdf)

<sup>282</sup> *Ibidem*.

La actividad turística y sus beneficios económicos son propios de los países desarrollados que ejercen esta actividad por su relación estrecha con la globalización y las telecomunicaciones. Para los vecinos pan-Amazónicos el turismo amazónico se define como “una red funcionalmente integrada de creación de valor, por una secuencia de actividades transfronterizas de producción, comercio y provisión de servicios, que van desde la extracción de materia prima hacia el consumo o uso de un producto final específico.”<sup>283</sup>

Coordinan el turismo en cadena los “turoperadores”, ellos se encargan de la promoción internacional y dirigen el flujo de los turistas, influyen en los precios y negocian con los otros actores involucrados, éstos tour-operadores encuentran lugares exóticos que incorporan al “mercado” como si fuera el mismo proceso capitalista de acumulación de capital y dominación colonial.<sup>284</sup> En el futuro, ese ecoturismo amazónico tendrá un desarrollo considerable aunque tendremos que ver si las ganancias de dicha actividad en realidad benefician a las poblaciones locales.

### 3.4.3 Las misiones religiosas

Otro tipo de actores que no se puede dejar de mencionar es el proselitismo religioso, que inició cuando los europeos llegaron a la región que alteró las costumbres de los grupos que ya habitaban ahí, modificaron sus tradiciones y su organización. Los grupos de ahora no difieren mucho de los de antes ya que siguen interfiriendo en la vida de estos pueblos y establecen organizaciones que fuerzan a los pobladores a pertenecer a éstas a través de la prestación de servicios como la salud y la educación.<sup>285</sup> Estas mismas misiones sustentan la necesidad de infiltrar misioneros en la selva para delimitar las naciones indígenas, creyéndose con el deber de preservar ese inmenso territorio como patrimonio de la humanidad “antes que de los países que pretenciosamente dicen poseerlo”.<sup>286</sup>

En las directrices del Consejo Mundial de Iglesias Cristianas que se reunieron en Ginebra en 1992 está escrito:

---

<sup>283</sup> Carlos Zárate y Consuelo Ahumada, *op. cit.*, p. 51.

<sup>284</sup> *Ídem.* p. 61.

<sup>285</sup> *BID, op. cit.*, p. 61.

<sup>286</sup> Uno entre ríos, “Cuando USA pensó en invadir Brasil” En:  
<http://edimpresa.unoentrieros.com.ar/v2/noticias/?id=28587&impresa=1>

La Amazonia es un patrimonio de la humanidad. La posesión de esa inmensa área por los países mencionados (Brasil, Venezuela, Colombia, Perú y Ecuador) es meramente circunstancial(...) es nuestro deber garantizar la preservación del territorio de la Amazonia y de sus habitantes aborígenes para el disfrute de las grandes civilizaciones europeas cuyas áreas naturales están reducidas a un límite crítico.<sup>287</sup>

Otra de las acusaciones que hace Therezinha de Castro como atentado a la soberanía brasileña, son la Conferencia Nacional de Obispos de Brasil (CNBB) y el Consejo Indigenista Misionario (CIMI) órgano ligado al CNBB, que compromete la integridad territorial brasileña y obstaculiza el desarrollo y alentaba la creación del Parque Indígena Binacional entre Brasil y Venezuela, que casualmente está dirigido a los “ianomamis”, indios que viven en un área rica en oro, diamante, estaño, cobre, plomo y uranio y donde existen misiones religiosas y apenas un funcionario del FUNAI (Fundación Nacional del Indio) para la cobertura de un área estratégica en proyectos militares.<sup>288</sup> Aunado a eso, la acción de la FUNAI según ella, a pesar de ser un órgano federal, sirve a los intereses económicos extranjeros. Amenaza también dicho parque porque según la constitución Brasileña, inviabilizará tres estados de la Amazonia y pasarán a ser reserva indígena 68% del estado de Roraima, 65% de Acre, y 48% de Amazonas.<sup>289</sup>

### **3.6 Consideraciones finales sobre realidad global, soberanía y el objeto de la geopolítica crítica**

Después de haber esbozado el proceso histórico de ocupación amazónica y repasado los conceptos clásicos de Estado, interés nacional, geopolítica y soberanía, (donde cada unidad política legisla para ella misma, la autoridad es legítima y no se inclina ante una autoridad exterior) podemos afirmar que la mayor parte de estas teorías y conceptos clásicos se han visto modificados en los tiempos modernos gracias a los nuevos movimientos que se llevan a cabo en la comunidad internacional. Los fenómenos

---

<sup>287</sup> Análisis geopolítico de la importancia de la Amazonia brasileña y sus efectos en la integración regional, Cuaderno de Difusión No. 22 “Historia Militar y conflictos Actuales” e Investigaciones académicas 2004”, p. 31.

<sup>288</sup> Jorge Manuel Da Costa Freitas, *op. cit.*, p. 100.

<sup>289</sup> *Ídem.* p. 102.

de la globalización como la revalorización del territorio, el aumento de la circulación de mercancías, el debilitamiento del Estado-Nación, el aumento de la pobreza, las migraciones, el lavado de dinero, y otros problemas, son situaciones a los que disciplinas como la geopolítica se enfrenta en este contexto internacional.

El actual sistema internacional es dinámico, por eso cuando el proceso capitalista de mercado alcanzó las fronteras más impenetrables, las conexiones internacionales se volvieron un fenómeno cada vez mayor y más interdependiente, consecuentemente los Estados en la actualidad no pueden estar aislados, sus relaciones requieren siempre de un intenso intercambio internacional. Esa nueva interdependencia está creando un mundo donde las fronteras nacionales son más fácilmente penetradas y es tan compleja con esos variados sistemas transnacionales, internos y regionales que han provocado que la autonomía ya no sea la misma pues “los asuntos globales implican amenazas directas contra la soberanía del Estado.”<sup>290</sup>

La Amazonia es entonces blanco de decisiones y opiniones tomadas dentro y fuera de ella por parte de los países desarrollados y la cooperación financiera y científica, por las agencias de desarrollo de gobiernos extranjeros, por ONG nacionales e internacionales, por organizaciones religiosas y movimientos ambientalistas. Esta situación es la que crea la interdependencia y aunque no es fácil para los países panamazónicos, a corto plazo tal vez la mejor solución sea abrir las puertas para el capital y la tecnología de los países más adelantados o de los organismos internacionales que den soporte financiero y tecnológico, sin que esto signifique perder soberanía a causa de las mismas carencias.

La consecuencia de la interdependencia son los cambios del escenario internacional que modifica los sistemas sociales, económicos y políticos antes conocidos. Por un lado, la lucha pro ambiental de las ONG en la Amazonia al considerarla el pulmón del mundo, resta importancia a las otras regiones tropicales, a los mares y demás bosques del planeta. Si bien es cierto que la contribución de la Amazonia al balance hídrico del planeta es importante, también es exagerado el propagar datos alarmantes sobre la pronta desaparición de la selva y que la Amazonia produce el ochenta por ciento del oxígeno del mundo, lo cual es probadamente falso.<sup>291</sup> Por otro lado cabe destacar la doble moral de los países desarrollados que exigen conservar la Amazonia pero que también contribuyen al empeoramiento ambiental, también los organismos

---

<sup>290</sup> Karen Mingst, *op. cit.*, p. 524.

<sup>291</sup> BID, *op. cit.*, p. 20.

intergubernamentales y demás instituciones internacionales que son los que presionan por la conservación del medio ambiente amazónico, todos ellos deben antes entender el contexto pan-Amazónico y latinoamericano para después poder recomendar y posteriormente llegar a establecer un nuevo desarrollo sustentable.

Convendría entonces, dados los cambios actuales, centrar la atención en la geopolítica crítica que si bien no considera al Estado como foco, toma en cuenta la diversidad de éstos actores que son a la vez sujetos del Derecho Internacional. El mundo entero como centro de estudio de la geopolítica, abarca así no sólo un determinado territorio como espacio vital sino al planeta entero y además pone como prioridad la seguridad humana y no la estatal.

La aplicación de la geopolítica crítica al plan de desarrollo amazónico del gobierno brasileño garantizará ahora, más que su soberanía en la Amazonia, las políticas guiadas conforme a la salud, los derechos humanos y un compromiso global medioambiental.

Por el lado Pan-Amazónico, la integración de la región al mercado global es un reto que se enfrenta conjuntamente, pues esa explotación de riquezas y recursos además de la implementación de nuevas costumbres puede resultar a la larga un asunto de alerta puesto que hoy las economías nacionales son más débiles frente a las disputas de intereses sobre todo económicos. En este aspecto es importante destacar el imperialismo estadounidense, que por medio de su diplomacia rígida, su geopolítica y estrategia de acción psicológica-social continúa ideando nuevas formas de control paralelas a las ya conocidas, abarcando todos los ámbitos posibles: económicos, militares, ideológicos, mediáticos, sociales, financieros, y de seguridad regional. Actualmente los Estados Unidos utilizan formas más sutiles de intervención y de inserción de su lógica capitalista en la Amazonia mismas que siguen estando disfrazadas en estrategias de seguridad.

Destaca la exigencia del Estado brasileño al respeto de cualquier decisión tomada en la Amazonia pero a la vez comprometiéndose con la integración pan-Amazónica. Su política exterior ha mostrado a la vez cooperación pero también ha respondido a provocaciones externas continuando con una postura firme en cuanto a su Amazonia y su importante papel como gigante de América del Sur. Hace falta reconocer que el alcanzar el desarrollo sustentable en la Amazonia de Brasil no es una tarea fácil porque no hay desarrollo sin costo, pero se debe ante todo garantizar la satisfacción de las necesidades de todas las personas que en ella habitan en el sentido del desarrollo humano.

Es innegable que los fines religiosos, económicos, sociales y de salud pueden ser fácilmente justificados en la política internacional, pero con la Amazonia globalizada, se



ve opacada la capacidad de los Estados-nación de ejercer su soberanía absoluta y defender por lo tanto sus intereses y cuestiones internas. También hay que considerar que la Amazonia no es sólo una parte importante de la naturaleza mundial, el mundo no debe olvidarse de las necesidades de los individuos que en ella habitan y que ellos también tienen derecho al desarrollo, por eso la geopolítica crítica debe empezar a dejar resultados en las posturas gubernamentales pan-Amazónicas en lo referente al desarrollo humano.

Lo que frena esos planes es el hecho de que muchos de los gobiernos suelen concentrarse en crear políticas fijadas en la sola dimensión del ingreso<sup>292</sup> y se olvidan de las personas, que al contrario de lo que predica la perspectiva económica sobre el desarrollo sustentable, son los individuos los que deben ser los beneficiarios y partícipes de ese desarrollo. Lo difícil será poder utilizar los recursos naturales en el presente sin el riesgo de que desaparezcan mañana.

---

<sup>292</sup> Propone el BID que la decisión, por lo tanto, es maximizar el valor económico total de los recursos o sea la suma de los beneficios líquidos que se derivan de su utilización con su valor de existencia. BID, *op. cit.*, p. 134.

## Conclusiones

La finalidad de esta investigación fue saber si está o no en juego la gobernabilidad y la soberanía del Estado brasileño siendo que ahora es el tablero geopolítico todo el espacio global y si son aún válidos los conceptos realistas de soberanía y Estado, entonces para responder la pregunta ¿Cuál es el lugar de la soberanía de Brasil en el territorio Amazónico? podemos decir que existe la seguridad de que no está en juego la gobernabilidad soberana del Estado en sentido estricto, sólo se debilita la acción estatal en los huecos que las instituciones gubernamentales dejan en cuestiones civilizadoras, de salubridad, derechos humanos, educación, seguridad alimentaria, ecológica y laboral, es en estos vacíos donde entran las Empresas Transnacionales, ONG y las misiones religiosas. El lugar que ocupa la soberanía brasileña sobre su amazonia sigue siendo el que desde un principio hizo la aplicación de la geopolítica de los *founding fathers*, con una fuerte militarización pero a la vez flexible a las conveniencias y acuerdos interestatales de los países pan-amazónicos y abiertas al capital e inversiones de infraestructura. El enfoque realista de la soberanía estatal sigue siendo el pilar del gobierno de Brasil para el eje amazónico y seguirán manteniendo el carácter alerta frente a amenazas de cualquier índole ya sea internas como las guerrillas, externas como la biopiratería o internacionales como el narcotráfico.

En segundo lugar concluimos que la cuestión de soberanía sigue siendo el pilar del gobierno brasileño pero debe subordinarse ante la cuestión humana y ya no a la antigua concepción geopolítica del realismo bélico. El concepto cambia en un sentido de independencia, y aunque transformado no significa que desaparece en cuanto a las prácticas internacionales, significa que cada país posee libertad siempre y cuando no se olvide de su responsabilidad internacional sobre todo si esto afecta a otras naciones. Se sabe que aunque se diga lo contrario en los discursos, aún se piensa en una posible defensa por parte de los Estados y sigue construyéndose tecnología bélica por muchos esfuerzos idealistas dado que cada Estado defiende sus intereses frente a los intereses de los demás. Aquí es importante tener en cuenta que ese proceso de globalización más fuertemente marcado en el siglo pasado no homogeneizó al mundo ni borrarán las fronteras en un futuro, simplemente hizo que el Estado perdiera parte de su poder financiero y debilitara su economía nacional haciéndolo más vulnerable a intromisiones externas.

En tercer lugar, que nuestro concepto acerca de la Amazonia ha cambiado y esa visión que históricamente se tenía sobre la selva se modificó gracias a la perspectiva que

tenemos de su conformación que nos permite mirarla desde un punto de vista interno y a la vez macroregional como pan-Amazonia y no sólo como el único territorio regulador del clima mundial que nos salvará del apocalipsis ambiental. Toda la complejidad amazónica se ve marcada por el boom del ambientalismo que surgió como consecuencia del agigantado proceso industrial y tecnológico que sucede en el mundo.

En cuarto lugar es importante destacar que aunque se diga que la selva amazónica es patrimonio de la humanidad, en realidad pertenece a ocho Estados soberanos y las regulaciones que ésta requiera la harán los gobiernos pan-Amazónicos de acuerdo a sus intereses legítimos esperando que pongan de antemano el bienestar de sus habitantes. Al respecto, hay que recordar que desde que los países pan-Amazónicos se dieron cuenta de la importancia estratégica amazónica, le han conferido un espacio mucho más grande en sus decisiones gubernamentales gracias a la importancia económica que ésta representa pero también se enfrentan al reto del desarrollo sustentable que ya se plantea en los planes de los gobiernos y deben ahora ser guiados mediante la convergencia de la alta tecnología y una mejor calidad de vida para sus habitantes.

En quinto lugar, tener en cuenta que el hecho de que la Amazonia está siendo sujeto de explotación de las grandes empresas es una realidad, pero ya no se trata de una región inexplorada o virgen, cuenta con aeropuertos, puertos fluviales y carreteras y es también parte de ese proceso industrial por lo tanto es y seguirá siendo en las próximas décadas un objetivo fundamental de gobiernos y monopolios internacionales y es necesario que a estos actores no gubernamentales se les dé más restricciones de actuación por medio de leyes más específicas.

En sexto lugar, que aún con esas intromisiones externas, los Estados como Brasil siguen siendo los constructores de las sociedades civiles y todavía tienen control sobre su territorio, eso no ha cambiado porque en los tiempos modernos el Estado sigue representando la institución importante para la toma de decisiones, y mientras no exista fuerza normativa supranacional que imponga voluntades, continuará garantizando el desarrollo aunque no se descarte un debilitamiento debido a la dependencia económica.

Podemos decir por último, que concluimos con algunas certezas y otras tantas incertidumbres como por ejemplo el qué nos espera en el futuro postindustrial y si la Amazonia logrará el desarrollo sustentable que necesita. Una de las pocas respuestas con las que nos quedamos es que no existe en sí un riesgo directo a la soberanía brasileña en cuanto a la intención de hacer de la Amazonia un espacio público

internacional, esas ideas por ahora se quedan en los discursos, el problema se centra en el control por los recursos naturales y las formas de intromisión de los actores no Estatales que cambian la dinámica social y ambiental amazónica, sobre todo actores como las empresas multinacionales que prácticamente determinarán el rumbo de la historia humana y que ya han superado cualquier barrera.

## Referencias Documentales

### Bibliográficas

- Arriaga Weiss Victor A. y Suárez Arguello Ana Rosa, *Estados Unidos desde América Latina*, Centro de Investigación y docencia económicas, México, El Colegio de México, Instituto de Investigaciones Dr. José María Luis Mora, 1995.
- Banco Interamericano de Desarrollo, *La Amazonia sin mitos*, Washington, D.C. US. BID.1992
- Barbosa de Oliveira Américo, *O Desenvolvimento Planificado da Economia Brasileira*, Estudos Brasileiros de Economía. Río de Janeiro, Fundação Getúlio Vargas, Monografía No. 1, 1946.
- Becker, Bertha Koiffmann, *Amazônia*, São Paulo, Ed. Ática, 1990.
- Bernal, Federico, *Petróleo, Estado y Soberanía: hacia la empresa multiestatal latinoamericana de hidrocarburos*, Buenos Aires, Ed. Biblos, 2005.
- Bobbio, Norberto, Matteucci Nicola, *Et. Al., Diccionario de Política (L-Z)*, México, Siglo XXI, duodécima edición en español, 2000.
- Burchill Scott, Linklater Andrew, *Et Al., Theories of international relations*, New York, St. Martin's, 1996.
- Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e Recursos Naturales Renováveis (Ibama), *Tom da Amazônia. Caderno do Professor*, Río de Janeiro, 2005.
- Da Costa Freitas, Jorge Manuel, *A Escola Geopolítica Brasileira. Golbery do Couto e Silva, Carlos de Meira Mattos e Therezinha de Castro*, Río de Janeiro, Biblioteca do Exército, 2004.
- Da Rocha Corrêa, P.H., *Seara Nacionalista: um estudo brasileiro de problemas nacionais da atualidade*, São Paulo, Ed. Nobel, 2004.
- De Alencastro Guimarães, María A., *Brasil, lo que fue, lo que es*, México, Ed. Gráfica Panamericana, 1953.

- De Almeida Pinto, J.R., Ramalho da Rocha A.J. y Pinho da Silva Doring R., *Reflexões sobre defesa e segurança: uma estratégia para o Brasil Vol. 1*, Ministério da Defesa, Brasília, 2004.
- Do Couto e Silva, Golbery, *Geopolítica del Brasil*, México, El Cid Editor, 1978.
- Dougherty James y Pfaltzgraff Robert, *Teorías en pugna en las relaciones internacionales*, Argentina, GEL, 1993.
- Elías de Castro, Iná, *Geografia e política: território, escalas de ação e instituições*, Río de Janeiro, Ed. Bertrand Brasil, 2005.
- Escola Superior de Guerra (Brasil), *O General Meira Mattos e a Escola Superior de Guerra*, Escola Superior de Guerra, Río de Janeiro: ESG, 2007.
- Fakin Marshall, C., *Brazil, The once and future country*, United States of America, Ed. Mc Millian, 1998.
- Freyre, Gilberto, *Interpretación del Brasil*, México, Ed. FCE, segunda edición, 1964.
- García Picazo, Paloma, *Teoría breve de las relaciones internacionales*, Madrid, Ed. Tecnos, 2004.
- Hobbes, Thomas, *El leviatán*, México, Ed. Fondo de Cultura Económica, 1980.
- H.J. de Blij y Peter O. Muller, *Regions special edition*, United States of America, Ed. Wiley Custom Services, 2009.
- Keohane Robert, O., *Interdependencia, cooperación y globalismo*, México, CIDE, 2005.
- Keohane Robert, O., *Neorealism and its critics*, New York, columbia University, 1986.
- Klare Michael, T., *Guerras por los recursos el futuro escenario del conflicto global*, España, Ed. Tendencias 2003.
- Kohlpepp, Gerard et alt., *Congresso Brasil: Modernização e globalização (1998 Universidade de Tübingen)* Biblioteca Iberoamericana. 2001.

- Mattos, Carlos de Meira. *Uma geopolítica pan-amazônica*, Río de Janeiro. Biblioteca do Exército, 1980.
- Medina, Manuel, *Teoría y formación de la sociedad internacional*, España, Ed. Tecnos, 1995.
- Meggers Betty Jane, *Amazonia un paraíso ilusorio*, México, Ed. Siglo XXI, 1976.
- Merle Marcel, *Sociología de las relaciones internacionales*, Madrid, Ed. Alianza, 1978.
- Mingst, Karen, *Fundamentos de las relaciones internacionales*. CIDE. México. 2006. Pp. 599.
- Montes de Oca Sicilia, María del Pilar, *El manual para escribir bien*, México, Ed. Otras inquisiciones, 2009.
- Moreira, Eidorfe, *Amazônia o conceito e a paisagem*. Belém, Conselho Nacional de Pesquisas. Instituto Nacional de Pesquisas da Amazônia, 1958.
- Morgenthau, Hans, *Escritos sobre política Internacional*, México, Editorial Tecnos S.A., 1990.
- Osorio Machado Lía, *Brasil I el medio y la historia*, México, Ed. Rei, 1990.
- Pantoja Moran David, *La idea de soberanía en el constitucionalismo latinoamericano*, México, UNAM, 1973.
- Pierre Renouvin y Jean Baptiste Duroselle, *Introducción a la historia de las relaciones internacionales*, México D.F., FCE, 2000.
- Raymond, Aron, *Paz y guerra entre las Naciones 1. Historia y Praxeología*, Madrid, Alianza, 1985.
- Raymond, Aron, *Paz y guerra entre las Naciones 2, Teoría y Sociología*, Madrid, Alianza, 1985.
- Ruiz Lucy M., *Amazonia: Escenarios y conflictos*, Ecuador, Quito. Jornadas Amazónicas Internacionales, 1993.

- Schilling Paulo, R., *El Expansionismo Brasileño*. Buenos Aires Argentina, Ed. El Cid Editor, 2ª ed., 1978.
- Sierra, María Teresa, *La lucha por los derechos indígenas en el Brasil actual*, Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social, 1993.
- Sorensen Max, *Manual de Derecho Internacional Público*, México, FCE, 1973.
- Souza Mario, *Complot contra el Amazonas*, México, Ed. Diana, 1992.
- Schmink Marianne y Wood Charles H., *Frontier expansion in Amazonia, USA*, Amazon Research and Training Program, Center for Latin American Studies, University of Florida Press, Gainesville, 1984.
- Truyol y Serra, Antonio, *Historia de la filosofía del derecho y del estado*, Madrid, Alianza, 1982.
- Zaragoza Gonzalo, *Los grandes descubrimientos*, Madrid, Colección Biblioteca básica de Historia, Ed. Anaya, 1987.
- Zárate Carlos y Ahumada Consuelo, *Fronteras en la globalización: localidad, biodiversidad y comercio en la Amazonia*, Bogotá, Colombia, Observatorio Andino, 2008.

### **Tesis**

- Da Silva Aquino Maria José, "A casa dos nossos gens": um estudo sobre ONG ambientalistas na Amazônia", Universidade Federal do Rio de Janeiro, Instituto de Filosofia e ciencias sociais, Rio de Janeiro, 2003.
- León Hernández Efraín, *Revalorización capitalista de la Amazonia: geopolítica y gestión estratégica de la riqueza biológica amazónica brasileña*, México, UNAM, Facultad de Filosofía y Letras 2005.
- Ramírez Celón Juan de la Cruz Guillermo, *Globalización, Transnacionales y degradación del Medio Ambiente en la selva Lacandona y el Amazonas*, México, UNAM, Facultad de Economía, 2007.



- León Hernández Efraín, *Energía Amazónica en el tablero geopolítico latinoamericano*, México, UNAM, Facultad de Filosofía y Letras, 2007.
- Ibáñez de Noivon Martín-León Jacques, *Las últimas fronteras del sistema capitalista: Hegemonía, integración económica y seguridad en las américas. La amazonia y el futuro en cuestión*, México, UNAM, Tesis doctoral en estudios latinoamericanos, Facultad de Filosofía y Letras, febrero de 2011.

### Sitios de Internet

- Alvear Felipe, "Brasil: reservas indígenas y "kosovización" amazónica" Peacelink. en <http://lists.peacelink.it/latina/2008/08/msg00008.html> consulta: 5 de marzo de 2010.
- Análisis geopolítico de la importancia de la Amazonia brasileña y sus efectos en la integración regional, Cuaderno de Difusión No. 22 "Historia Militar y conflictos Actuales" e Investigaciones académicas 2004", p. 31. En: <http://www.acague.cl/cuadernos/cd22/tesis/c/cap3.pdf>
- Arias Juan. "El Banco de Brasil, procesando por financiar a empresas que destruyen la Amazonia", El País. En: [http://www.elpais.com/articulo/internacional/Banco/Brasil/procesado/financiar/empr esas/destruyen/Amazonia/elpepuint/20110401elpepuint\\_9/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/Banco/Brasil/procesado/financiar/empr esas/destruyen/Amazonia/elpepuint/20110401elpepuint_9/Tes)
- Barrantes Daniel. "Amazonia: tierra de conflictos y violencia" *Ecoportal.net* en [http://www.ecoportal.net/Contenido/Contenidos/Eco-Noticias/Amazonia\\_tierra\\_de\\_conflictos\\_y\\_violencia](http://www.ecoportal.net/Contenido/Contenidos/Eco-Noticias/Amazonia_tierra_de_conflictos_y_violencia) consulta: 4 de mayo de 2010.
- Barrionuevo Alexei , "Brazil rainforest analysis sets off political debate" The New York Times. Sao José dos Campos, Brasil. En <http://www.nytimes.com/2008/05/25/world/americas/25amazon.html> Consulta: 20 de abril de 2010.
- Barrionuevo Alexei. "Whose rain forest is this, anyway?" *The New York Times* en <http://www.nytimes.com/2008/05/18/weekinreview/18barrionuevo.html> consulta: 20 de abril de 2008.

- Barrionuevo Alexei. "Amazon's "Forest Peoples" seek a role in striking global climate agreements" *The New York Times*. En: <http://www.nytimes.com/2008/04/06/world/americas/06brazil.html> consulta: 6 de mayo de 2010.
- Benassi, Ricardo "Ante el alza del precio del crudo, EE.UU. mira a Brasil", BBC Mundo, Washington, 11 de marzo de 2011. En: [http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2011/03/110311\\_eeuu\\_brasil\\_petroleo\\_precios\\_rb.shtml](http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2011/03/110311_eeuu_brasil_petroleo_precios_rb.shtml) Consulta: 12 de marzo de 2011.
- BBC News. World Americas. "Brazil launches rainforest fund". En: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/7538480.stm>. Consulta: 22 de junio de 2010.
- BBC News. World Americas. "The Amazon in graphics". En: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/americas/7360258.stm> consulta: 24 de junio 2010.
- BBC News. World Americas. "Q&A: The Amazon Paradox". En: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/americas/7388577.stm> consulta: 24 de junio de 2010.
- BBC mundo, "Amazonia: cosméticos verdes" En: [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/science/newsid\\_2193000/2193863.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/science/newsid_2193000/2193863.stm) Consulta: 26 de mayo de 2011.
- Becker Bertha Koiffmann. "Geopolítica da Amazônia" Conferência do Mês do Insitituto de Estudos Avançados da USP. En [http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0103-40142005000100005](http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0103-40142005000100005) consulta: 27 de mayo de 2010.
- Becker Bertha Koiffmann. "Revisao das políticas de ocupação da Amazônia: é possível identificar modelos para projetar cenários?" en <http://www.unifap.br/ppgbio/ppgbio2007/Becker.pdf> consulta: 27 de mayo de 2010
- Betsill Michelle M. y Elisabeth Corell. "NGO influence in international environmental negotiations: A framework for analysis" *Global Environmental Politics* 1:4, Massachusetts Institute of Technology. En [www.mitpressjournals.org/doi/pdf/10.1162/152638001317146372](http://www.mitpressjournals.org/doi/pdf/10.1162/152638001317146372) consulta: 8 de mayo de 2010.

- <http://www.biopirateria.org/spa/biopirateria.php>
- Caner Román Acela, “La Amazonia en peligro: acciones geopolíticas de Estados Unidos en el pulmón verde del planeta”, Cuba Socialista. Revista Teórica y Política. En: <http://www.cubasocialista.cu/texto/cs0174.htm> Consulta: 15 de junio de 2010.
- Caubet Christian, “A geopolítica como teoria das relações internacionais. Uma avaliação crítica” Revistas CCJ. En: <http://www.buscalegis.ufsc.br/arquivos/Seq08Caubet-GeopoliticaTRIAC.pdf> consulta: 23 de mayo de 2010.
- Collit Raymond “Cattle, not soy, drives Amazon deforestation: report” *Reuters* en <http://www.reuters.com/article/environmentNews/idUSTRE53D65C20090414> consulta: 14 de octubre de 2009.
- De Oliveira Alex “Desafios da pesquisa científica na Amazônia” en <http://www.webartigos.com/articles/16980/1/DESAFIOS-DA-PESQUISA-CIENTIFICA-NA-AMAZONIA/pagina1.html> consulta: 21 de junio de 2010.
- De Sousa Lima Demerson. “Amazônia sul ocidental: nas fronteiras (des)territorializantes do capital” Universidade Federal do Acre, UFAC. En [http://egal2009.easyplanners.info/area01/1073\\_Lima\\_Dermeson.pdf](http://egal2009.easyplanners.info/area01/1073_Lima_Dermeson.pdf) Consulta: 21 de junio de 2010.
- Fernando Gualdoni, “Brasil pone puertas a la Amazonia”, El País, Madrid. En: [http://www.elpais.com/articulo/internacional/Brasil/pone/puertas/Amazonia/elpepiint/20080427elpepiint\\_1/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/Brasil/pone/puertas/Amazonia/elpepiint/20080427elpepiint_1/Tes) consulta: 2 de mayo de 2011.
- Guido Emiliano y Damia Pamela. “Brasil entregó el Amazonas” Prensa mercosur. En [http://www.prensamercosur.com.ar/apm/nota\\_completa.php?idnota=1660](http://www.prensamercosur.com.ar/apm/nota_completa.php?idnota=1660). Consulta: 11 de octubre de 2009
- Heinz Dieterich, La penetración militar monroeista de América Latina, los cuatro intereses estratégicos del imperialismo y el papel de la FLACSO-Ecuador, México, 2004. En <http://costaricaenginebra.tripod.com/sitebuildercontent/sitebuilderfiles/9526.pdf>

- IBGE, Instituto Brasileiro de Geografia e Estadística. En [http://www.ibge.gov.br/brasil\\_em\\_sintese/tabelas/territorio.htm](http://www.ibge.gov.br/brasil_em_sintese/tabelas/territorio.htm) consulta: 7 de septiembre de 2010.
- Martins Sehnoras Eloi y Nasser de Carvalho Patrícia. “Geopolitics of natural resources in south América and its relation with infrastructure initiatives” en <http://lasa.international.pitt.edu/esp/> consulta: 21 de junio de 2010.
- Movimiento Mundial por los bosques tropicales. Bosque Amazónico: 10 años después de la cumbre de la tierra. En: <http://www.wrm.org.uy/paises/Amazonia/Brasil.html> consulta: 11 de octubre de 2009.
- Nascimento Durbens Martins. “Amazônia: Governança, segurança y defesa” UFPA. En [http://www.obed.ufpa.br/pdfs/amazonia\\_governanca\\_seguranca\\_e\\_defesa.pdf](http://www.obed.ufpa.br/pdfs/amazonia_governanca_seguranca_e_defesa.pdf) Consulta: 21 de junio de 2010.
- Navarro Jiménez, Guillermo, “Libia y la soberanía limitada” Agencia Latinoamericana de Información. América Latina en Movimiento. En: <http://alainet.org/active/45093>
- Pinheiro Guimarães, Samuel. “El Paraíso perdido: territorio y Amazonia” en <http://www.voltairenet.org/article126748.html>. Consulta: 15 de junio de 2010.
- Rohter Larry, “Deep in the Amazon, vast questions about the climate” The New York Times en <http://www.nytimes.com/2003/11/04/science/deep-in-the-amazon-vast-questions-about-the-climate.html> consulta: 4 de mayo de 2010.
- Rother Larry “In the Amazon: conservation or colonialism?” *The New York Times* en <http://www.nytimes.com/2007/07/27/world/americas/27iht-27amazon-web.6857533.html> consulta: 4 de mayo de 2010.
- Rabinovich-Berkman Ricardo. “El fantasma de la internacionalización del Amazonas: EE.UU. debe manifestarse claramente” en <http://www.pontealdia.com/columnistas/el-fantasma-de-la-internacionalizacion-del->

[amazonas-eeuu-debe-manifestarse-claramente-2.html](#) Consulta: 4 de agosto de 2009.

- RPP, “Lula anuncia plan de desarrollo Amazónico y defiende a indios en conflicto” En [http://www.rpp.com.pe/2008-05-08-lula-anuncia-plan-de-desarrollo-amazonico-y-defiende-a-indios-en-conflicto-noticia\\_124208.html](http://www.rpp.com.pe/2008-05-08-lula-anuncia-plan-de-desarrollo-amazonico-y-defiende-a-indios-en-conflicto-noticia_124208.html) Consulta: 16 de junio de 2009.
- S. Weiss Joseph. “Límites de la cooperación internacional ambiental: el caso del Programa Piloto para la Protección de los Bosques Tropicales de Brasil”. Quito, mayo 2010, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales- Sede Académica de Ecuador. En <http://www.flacsoandes.org/dspace/handle/10469/2079> Consulta: 13 de junio de 2010.
- Teles da Silva Solange y Leonardo Mele Joao. “Segurança ambiental na região amazônica” en <http://www.pos.uea.edu.br/data/area/hileia/download/1-1.pdf> consulta: 10 de junio de 2010.
- Uno entre ríos, “Cuando USA pensó en invadir Brasil” En: <http://edimpresa.unoentrierios.com.ar/v2/noticias/?id=28587&impresa=1> consulta: 20 de mayo 2011.
- “WikiLeaks: embaixador dos EUA diz que Brasil é paranoico com a Amazônia” Consulta 14 de diciembre de 2010. <http://www.jornalnh.com.br/mundo/295040/wikileaks-embaixador-dos-eua-diz-que-brasil-e-paranoico-com-a-amazonia.html>
- LANDSAT NASA <http://www.trfic.msu.edu/rfrc/status.html>
- IMAZON <http://www.imazon.org.br/mapas>

### Hemerográficas

- Aldana Martínez Gerardo, “¿un quinto jinete? un texto ecológicamente incorrecto”, en Algarabía No. 70, México, Julio de 2010.

- Haesbaert Rogério y Gonçalves Carlos W.P., “A nova dê—ordem mundial, São Paulo, Editora UNESP, 2006.
- Le Dantec Gallardo Francisco, “Contribución de la geopolítica critica a la comprensión de la actual concepción de seguridad”, *Revista política y estratégia*. Santiago de Chile, No. 108-2007.
- Rocha Paiva, Luiz Eduardo, “El Amazonas: vulnerabilidades y amenazas” *Military Review*, Edición Hispanoamericana, marzo-abril de 2008.