

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



FACULTAD DE FILOSOFÍA Y LETRAS



COLEGIO DE GEOGRAFÍA



TESIS PARA OBTENER EL GRADO DE LICENCIADO EN  
GEOGRAFÍA

***“EL MUNICIPIO EPITACIO HUERTA. UN PROYECTO DE  
DESARROLLO LOCAL”***

PRESENTA:

APOLINAR FIERROS TORRES

ASESOR DE TESIS:

JORGE ENRÍQUEZ HERNÁNDEZ

MARZO DE 2011



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

**Vámonos Patria a caminar, yo te acompaño**

*Yo bajare los abismos que me digas  
Yo beberé tus cálices amargos  
Yo me quedare ciego para que tengas ojos  
Yo me quedare sin voz para que tú cantes  
Yo he de morir para que tú no mueras  
Para que emerja tu rostro flameando al horizonte  
De cada flor que nace de mis huesos  
Tiene que ser así, indiscutiblemente*

*Ya me canse de llevar tus lágrimas conmigo.  
Ahora quiero caminar contigo, relampagueante.  
Acompañante en tu jornada, porque soy un hombre  
Del pueblo, nacido en octubre para la faz del mundo  
Ay, Patria, a los políticos que orinan en tus muros  
Tenemos que arrancarlos de raíces  
Colgarlos de un árbol de rocío agudo  
Violento de cóleras del pueblo.  
Por ello pido que caminemos juntos. Siempre  
Con los campesinos agrarios  
Y los obreros sindicales, con los estudiantes  
Con el que tenga un corazón para quererte.*

*Vámonos Patria a caminar yo te acompaño...*

**Otto Rene Castillo**

## **AGRADECIMIENTOS**

### **A DIOS**

Por lo que soy y por todo lo vivido. Por haberme permitido obtener este logro, por la fuerza y paciencia. Por mi familia y los buenos amigos, que siempre han estado ahí... Por enseñarme a perder el miedo (que no se comprende) para alcanzar todo lo que uno se propone. A sobreponerse a la adversidad, luchar, y nunca temer a la derrota (tú me lo has enseñado muy bien). Y ese saber, interiormente, que la gloria, la verdadera, la única, consiste en estar vivos para por un breve momento disfrutar las experiencias que se presentan...

### **A LA UNAM**

Por haberme formado en la máxima casa de estudios "por mi raza hablara el espíritu". Esta casa en la que uno aprende a entender, respetar y amar el lugar en que nacimos.

Aquí el tiempo nos temple el ánimo, la vocación. Un país no es nada sin educación. Sin ondear las banderas del conocimiento. Azul y oro, colores de tantas generaciones de hombres y mujeres que han sido formadores y pensamiento de esta comarquita que tanto amamos y se llama México. 100 años cumple la UNAM. No son muchos, ni son pocos. Nuestra Alma Mater está de festejo alguna vez conocida como "Universidad". ¡Goya! ¡Goya! ¡Universidad!

### **A MI FAMILIA**

*Sólo quien tiene hijos entiende que el deber de un padre no acaba jamás,  
que el amor de padre y madre no se cansa de entregar.  
Que deseamos para ustedes lo que nunca hemos tenido, que a pesar de los problemas  
familia es familia y cariño es cariño.*

*Los vi marcharse con su llanto, su laberinto enfrentando en las buenas y en las malas juntos caminando y  
pensé mucho en mi familia los quise tanto aquel momento,  
que sentí que me ahogaba el sentimiento.*

*Cuanto control y cuanto amor tiene que haber en una casa,  
mucho control y mucho amor para enfrentar a la desgracia.*

*Por más discusiones que haya dentro de tu casa,  
por más que creas que tu amor es causa perdida,  
ten la seguridad de que ellos te quieren y que ese cariño dura toda la vida.*

*Mantén amor y control siempre ante la pena, combinando la esperanza y el sentimiento  
dando la espalda no se van los problemas, ni la impaciencia resuelve los sufrimientos.*

A mi padre por todo el apoyo que me has brindado, por la confianza en tantos años de estudio, por los momentos compartidos y por la firmeza en los más difíciles momentos. A mi madre por toda la fuerza que me has dado y por la comprensión para poder llegar hasta aquí. A mi hermano Ricardo por acompañarme tantas ocasiones y el carácter para enfrentarlas. A mi hermano Jorge Iván por ser un compañero en tantos momentos y para que veas que sí se puede alcanzar un cachito de felicidad. Por que este logro también es suyo, por su dedicación, entrega y el amor que son la base de esto. Sería muy difícil expresar la admiración y el amor que les tengo, pero sea esta una muestra de ello...

A mi abuela Placida Sánchez ( ) y a mi abuelo Santos Torres ( ) por haberme llevado a conocer los primeros caminos y por enseñarme que trabajando es como se deben ganar las cosas. Por que lo que bien se aprende nunca se olvida, nunca se deja de ser. Aun en las crisis más oscuras o en los olvidos más ingratos. Porque la esencia nunca se pierde, porque nacimos para luchar...

A mis abuelos María Huerta y Apolinar Fierros por recibirme en su casa, y por todo lo que me han enseñado, a ti abuelo que sigues trabajando la tierra. Por sentir estar vivo a pesar de que la vida a veces nos pega cada vez más fuerte y ni a quien protestarle. Gracias por todo...

A la familia Sánchez Moreno por que siempre han estado ahí en las buenas y en las malas. A mi tía Fernanda, Andrea y Sandra por lo mucho que nos han apoyado y por todos los momentos vividos. A mi tía Cristina "la abuela" y su familia por siempre estar ahí. A mis tíos y primos con los que he crecido, a Mario y a todos los parientes. Porque hay que enfrentar la adversidad y todo lo que venga. Gracias por sabernos juntos, eso es lo que importa...

A la familia Fierros por siempre recibirme siempre con alegría y por enseñarme tanto. Porque siempre están ahí para apoyar. En verdad muchas gracias. A mi tío Eusebio Fierros (+) que siempre me recibía y tenía tiempo para platicar, a mi tía Margarita, a mi tía Ofelia y a toda su familia; a mi tía Asunción, mi tío Feliciano y toda su familia; a mi tío Marciano y familia; a mi tío Benjamin y familia; a mi tío Gumaro y familia; a mi tío Juan; a mi tía Odila y familia; a mi tía Martha; a mi tío Roque (+); a mi tío Apolinar y familia; a mi tía María, Marichuy y Bella; a mi tía Inocente; y a toda la familia que siempre me ha apoyado. Gracias. Es como la rueda de la fortuna, unas veces abajo, otras arriba. Pero el chiste es perder el miedo, al vértigo, al descenso de la cima. Entender que se puede volver a subir y alcanzar de este modo lo que uno se propone

Un agradecimiento al licenciado Margarito Fierros Tano y a su familia, por el apoyo para la realización de este trabajo. Por todas las atenciones y el trato recibido. Por mostrarme el valor del campo y la admirable fuerza de la gente.

### **A MIS MAESTROS**

Si he logrado terminar este ciclo en mi vida ha sido por las enseñanzas de tantos maestros que a la vez me han brindado su amistad y que en este espacio quiero agradecerles todo lo que me enseñaron. No sólo cuestiones académicas sino también en consejos para la vida. A la maestra Magdalena, la maestra Yolanda, el maestro José Luis Zaldívar, el maestro Fausto, el maestro Gabriel, al maestro Mauricio Aceves, al Dr. Jorge Caire (+), al maestro Balanzario y al maestro Alfredo Victoria Cerón. Quiero también agradecer a mis sinodales por su colaboración para la revisión de este trabajo: al Dr. Javier Delgadillo por sus valiosos aportes para este trabajo; a la Dra. Carmen Juárez por sus enseñanzas y sus comentarios para el trabajo; al Dr. Juan Carlos Gómez Rojas por todos sus consejos y enseñanzas; al maestro Jaime Morales por enseñarme lo practica que puede ser la geografía; y finalmente al maestro Jorge Enríquez por sus enseñanzas, consejos y por dirigir este trabajo.

### **A MIS AMIGOS**

*Pero hubo entre nosotros una hermandad previa, natural,  
Que en el fondo es la única amistad verdadera.*

*Hay gente que está para reunirse en la vida alguna vez, y cuando se encuentra es como si se hubieran  
conocido desde siempre.*

*Porque nacieron para eso: para encontrarse en la vida.  
Es una variante del amor a primera vista.*

*Lo que pasa entre ellos no es cuestión de tiempo, sino de sintonía.*

A todas las personas que tuve la fortuna de conocer y con las cuales se formo una gran amistad, compartiendo momentos inolvidables, pasando situaciones adversas, pero creando lazos muy fuertes que permiten siga existiendo esa amistad. Para estas personas que no importa el grado que han alcanzado, porque siempre seremos como cuando nos conocimos.

A mis amigos de la infancia, que salieron desde la escuela, del barrio, a Fanny, Armando, Noé, Eduardo, Carlos, Julio, Carlos Alberto, Alejandro, Víctor, Sarahí, Diego.

A los amigos de la prepa 5 y con quienes descubrimos y vivimos tantas cosas: Jenny “Wera” (y por haber hecho la revisión de la redacción), Elizabeth “coco”, Cinthia Martínez, Paulina Antonio, Gaby, Roxana, Claudia, Minú, Poncho, Aldo (y por haber aportado bibliografía), Germán, Paco, Tocho, Marcos, Christian, Roberto, Alejandro, Armando. Por todos los momentos y los que vendrán.

A los amigos de la carrera de geografía con quienes realizamos trabajos que hasta nosotros nos sorprendíamos, por las prácticas memorables, por todo lo aprendido en campo, y por los momentos que nos marcaron de por vida. A Saúl por lo mucho que me cuidaste, Mauricio por los buenos tiempos, Aldo por ser un gran amigo y todo el apoyo que me diste en este tiempo, Manuel por enseñarme a pensar dos veces, Alejandro Villalobos por tanto, Carlos “Charlie” por la gran persona que eres, Xochitl por siempre estar ahí, Gustavo Pozos por tantos años de amistad, José Antonio Iván por ser mi carnal, a Raúl “fiestas” por las cátedras, Sara Angélica por tu amistad, y a todos los amigos con quienes tuve la fortuna de trabajar y el honor de convivir: a Richie, Gerardo Raúl, Toño, Rebeca, Loco, Tavo, Juan Carlos Walker, Chucho, Irais, Heriberto, Rober, Andrea, Hiram, Mynjell, Fabiola, Tatiana, Ana G., Jessica, Dionisio, Víctor, Oscar, Yanira, Felipillo, Ponchito, Luis Pedro, Karina, y muy especialmente a Viridiana por el apoyo en la cartografía, en verdad gracias viry; y a todos los que en algún momento me han brindado su amistad, Muchas gracias.

A todas las personas que han brindado su amistad incondicionalmente: Erick, Julio, Gerardo, Alfredo, Felipe, y todos aquellos con quienes compartimos durante el trabajo y que me apoyaron.

A las personas que nos recibieron y que compartieron tiempo con nosotros durante las prácticas de campo, por enseñarnos que día con día se viven jornadas difíciles pero altamente aleccionadoras, por enseñarnos a ser humildes. Por mostrarnos la esperanza que hay en esta comarquita aguantadora y sufridora, que necesita tantas cosas, pero que no deja de soñar porque conserva esa alegría y entusiasmo; que esperan que les devuelvan esa confianza perdida en medio de tantas mentiras y falsas promesas. A todos los lugares donde nos recibieron y especialmente a la gente de Oaxaca, Bahía de Banderas, Hidalgo (como olvidarlo), San Luis Potosí, Mazatlán, Guerrero y a Chiapas donde tanto aprendimos...

Y finalmente quiero agradecer a la población del municipio Eпитacio Huerta, que me recibieron y tuvieron el tiempo para atender mis cuestionamientos, a las autoridades municipales, a los directores de las distintas dependencias que tanta información me dieron y a los campesinos que son quienes siguen trabajando la tierra, porque pude observar lo mucho que aman sus raíces. A todos ustedes muchas gracias por todo lo que de ustedes aprendí...

# ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	1
<b>CAPITULO 1: BASES TEÓRICO CONCEPTUALES</b>	<b>9</b>
1.1 Enfoques generales en la interpretación del Desarrollo	10
1.1.1 Globalización	11
1.1.2 Proyección internacional del capitalismo	13
1.1.3 Globalización y Desarrollo	18
1.2 Enfoques Territoriales	20
1.2.1 La cuestión local y el municipio	27
1.2.2 Sostenibilidad de los sistemas agrícolas	28
1.3 Estructura Agraria	30
1.3.1 Las formas de propiedad de la tierra	37
1.3.2 La estructura de clases en el campo	38
1.3.3 La integración de la estructura de clases	45
1.3.4 Las clases sociales campesinas y la burguesía rural	47
1.3.5 Estructura Agraria Nacional	49
1.3.6 Situación del Campo Mexicano en el siglo XX	50
<b>CAPÍTULO 2. EL DESARROLLO LOCAL COMO ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO SUSTENTABLE</b>	<b>56</b>
2.1 Principales enfoques teóricos que explican el Desarrollo Local	57
2.1.1 El Desarrollo como Modernización	63
2.1.2 La Escuela de la Dependencia	64
2.1.3 Teoría Neoclásica del Desarrollo	65
2.1.4 Las Nuevas Teorías de Desarrollo: el estado del arte	66
2.1.5 Globalización y Desarrollo Local	70
2.2 Propuesta teórico-metodológica desde el Desarrollo Local	71
2.2.1 Análisis y sistematización de los conceptos de la teoría del Desarrollo Local	72
A) El concepto de Desarrollo Local	73
B) El Factor Cohesión Interna	75

C) Actores Locales y Actores de Desarrollo Local	75
D) Iniciativas Locales y objetivos del Desarrollo Local	77
E) Estrategias de Desarrollo Local	78
F) Condicionantes del Desarrollo Local	80
2.2.2 El Desarrollo Local en el contexto de la globalización: un concepto integral, una metodología específica	83
2.3 Metodología	86
2.4 El papel de las instituciones en los contextos locales	88
2.4.1 La construcción, apropiación y difusión del conocimiento en la profesionalización de agentes para el desarrollo local	91
<b>CAPÍTULO 3. EL MUNICIPIO EPITACIO HUERTA: UN ESTUDIO DE CASO</b>	<b>95</b>
3.1 Historia	96
3.2 La caracterización territorial y socioeconómica del municipio estudiado	97
Población	97
Orografía	99
Hidrografía	99
Clima	101
Principales localidades	101
Diagnostico del eje físico	102
Recursos naturales	102
a) Suelo	102
b) Tenencia de la tierra	103
c) Erosión	103
d) Agua	104
e) Vegetación	110
f) Situación forestal	110
g) Fauna silvestre	113
<b>CAPITULO 4: ESTRUCTURA AGRARIA Y DESARROLLO LOCAL EN EL MUNICIPIO EPITACIO HUERTA</b>	<b>114</b>
4.1 El Factor de Cohesión Interna	115
4.1.1 Actividad Agropecuaria	115
4.1.2 Estructura Agraria del Municipio	117
I. Indicadores para determinar la Estructura Agraria	118
II. Número de personas empleadas en la agricultura	128
III. Tipo de mano de obra empleada	129
IV. Características principales de la agricultura	129
V. Agua	146
VI. Crédito	149



VII. Seguro agrícola	149
VIII. Energía animal empleada en la agricultura	149
IX. Mecanización	150
X. Dinámica del valor de la producción agrícola	150
XI. Distribución del valor de la producción agrícola entre pequeños propietarios y propietarios ejidales	152
4.2 La caracterización de la actividad económica predominante en el municipio	155
Diagnostico del eje económico	155
4.2.1 Principales actividades económicas	155
Actividades no agropecuarias	155
4.2.2 Cadenas productivas dominantes	156
I. Cadena productiva maíz	157
II. Cadena productiva ovinos	159
4.2.3 Sistemas de financiamiento para las cadenas productivas en el municipio	162
4.2.4 Abasto (Mercado y Bodegas)	163
4.3 El contexto de la globalización en el municipio estudiado	164
4.4 La caracterización del Desarrollo Local observado	168
4.5 Los Actores Locales	173
Diagnostico del eje humano	173
Festividades y lugares para visitar en Epiteacio Huerta	174
Monumentos históricos	175
Platillos locales	175
Diagnostico del eje social	175
Infraestructura	175
Vivienda	177
Salud	177
Educación	179
Instituciones	180
4.6 Las iniciativas, Objetivos, Estrategias y Condicionantes del desarrollo local	183
CONCLUSIONES	196
BIBLIOGRAFÍA	204

## ÍNDICE DE CUADROS

CUADRO 2.1: Matriz relacional entre variables de análisis y aspectos a considerar	88
CUADRO 2.2: Elementos para el análisis del Factor de Cohesión Interna	88
CUADRO 3.1 Municipio Epitacio Huerta: estructura de la población, 2005	98
CUADRO 3.2: Erosión en el municipio	104
CUADRO 3.3: Manantiales	105
CUADRO 3.4: Pozos	106
CUADRO 3.5: Bordos	107
CUADRO 3.6: Ollas de agua	108
CUADRO 3.7: Situación Forestal	112
CUADRO 3.8: Localidades con incidencia de incendios y especie predominante	112
CUADRO 4.1: Unidades de producción agropecuaria o forestal	118
CUADRO 4.2: Unidades de producción según cantidad de terrenos que las integran	119
CUADRO 4.3: Cultivos en el ciclo primavera – verano	119
CUADRO 4.4: Cultivos en el ciclo otoño-invierno 2006-2007	120
CUADRO 4.5: Superficie agrícola no sembrada y la dejada en descanso en el ciclo primavera-verano	120
CUADRO 4.6: Superficie agrícola no sembrada en el ciclo primavera-verano 2007, según causa por la que no se sembró	120
CUADRO 4.7: Disponibilidad de agua para riego y área de temporal	121
CUADRO 4.8: Derechos sobre la tierra	122
CUADRO 4.9: Derechos y tenencia sobre la tierra	123
CUADRO 4.10: Destino de la producción	123
CUADRO 4.11: Características generales del ejido	125
CUADRO 4.12: Tractores	125
CUADRO 4.13: Organización agraria	126
CUADRO 4.14: Empleo de tecnología	126
CUADRO 4.15: Equipo e instalaciones	127
CUADRO 4.16: Unidades censales	127
CUADRO 4.17: Características de las unidades de producción rurales	127
CUADRO 4.18: Régimen de tenencia de las unidades producción rurales	128
CUADRO 4.19: Cultivos principales	128
CUADRO 4.20: Producción agrícola bruta, comercializada, por cultivo y área ocupada	131
CUADRO 4.21: Número de animales de tiro y carga	132
CUADRO 4.22: Inversión de fuerza de trabajo	132
CUADRO 4.23: Uso de fertilización química NPK en kg	133
CUADRO 4.24: Cantidad de animales de granja	134
CUADRO 4.25: Producción animal bruta	135
CUADRO 4.26: Distribución de las tierras laborables	135
CUADRO 4.27: Distribución de la tierra en explotaciones de	136
CUADRO 4.28: Proporción ocupada por los cultivos principales dentro de la superficie total dedicada a ellos (%)	140
CUADRO 4.29: Extensión de los ejidos	145
CUADRO 4.30: Presa de Tepuxtepec	147
CUADRO 4.31: Aprovechamiento hidráulico	148
CUADRO 4.32: Distribución del valor de la producción	152
CUADRO 4.33: Actividades económicas en el municipio	155
CUADRO 4.34: Costos de producción por ciclo del cultivo de maíz en una superficie de una hectárea en labranza tradicional	159
CUADRO 4.35: Bodegas en el municipio	163
CUADRO 4.36: Infraestructura carretera	176
CUADRO 4.37: Servicios de salud	178
CUADRO 4.38: Educación	180
CUADRO 4.39: Asociaciones en el municipio	182

## ÍNDICE DE FIGURAS

FIGURA 3.1: Municipio Epitacio Huerta: Pirámide de edades, 2005	98
FIGURA 3.2: Municipio Epitacio Huerta: Localidades, 2005	100
FIGURA 3.3: Municipio Epitacio Huerta: Población, 2005	100
FIGURA 3.4: Municipio Epitacio Huerta: Población masculina y femenina, 2005	101
FIGURA 3.5: Municipio Epitacio Huerta: Suelos, 2000	102
FIGURA 3.6: Municipio Epitacio Huerta: Regiones Hidrográficas, 2010	109
FIGURA 3.7: Municipio Epitacio Huerta: Provincias, 2000	109
FIGURA 3.8: Municipio Epitacio Huerta: Vegetación, 2000	111
FIGURA 4.1: Causa por la que no se sembró en el ciclo agrícola primavera-verano 2007	121
FIGURA 4.2: Municipio Epitacio Huerta: Tenencia de la Tierra	124
FIGURA 4.3: Municipio Epitacio Huerta: Valor de la Producción Agrícola	130
FIGURA 4.4: Municipio Epitacio Huerta: Distribución de la Tierra	136
FIGURA 4.5: Municipio Epitacio Huerta: Producción Pecuaria	137
FIGURA 4.6: Productividad Agrícola. Superficie Sembrada	139
FIGURA 4.7: Superficie ocupada por los cultivos principales	141
FIGURA 4.8: Regiones hidrológico administrativas	147
FIGURA 4.9: Presas en el país	148
FIGURA 4.10: Municipio Epitacio Huerta: Actividades Económicas	156
FIGURA 4.11: Municipio Epitacio Huerta: Índice de Migración	167

## **INTRODUCCIÓN**

La Internacionalización del capital es un largo proceso histórico que guía las economías de los Estados, siendo la globalización la forma que ese proceso adopta en la actualidad, y que dirige el rumbo de las sociedades, transformando su modo de vida. Este proceso ha contribuido a limitar la acción de los Estados nacionales, que al orientar sus gobiernos en aras del desarrollo han dejado expuesta a la población ante las leyes del mercado y en este contexto algunas actividades económicas, entre ellas la agricultura, han quedado vulnerables ante aquellas que mayores alcances ofrecen. Este proceso se ha sustentado fundamentalmente en la liberación de la economía.

La globalización está transformando el almacenamiento, movimiento, comercio, acceso, consumo, la calidad y seguridad de los alimentos. El cambio ambiental global afecta a los sistemas alimentarios por medio de la pérdida de productividad de la tierra de cultivo, agotamiento de la semilla tradicional, pérdida de biodiversidad y condiciones climáticas cambiantes. Los cambios relacionados con la globalización incluyen la liberalización de la producción agrícola, expansión del rol de las corporaciones multinacionales y de los supermercados en producción y distribución de los alimentos; así como la reconfiguración del espacio.

En los primeros años del siglo XX el campo era la columna vertebral de la economía nacional; durante el milagro mexicano la agricultura cumplió como una actividad acumulativa que compenso el déficit posterior a este auge económico; viene entonces un período de severas crisis ante las decisiones que tomo el Gobierno mexicano al fomentar la apertura y liberalización del campo a compañías extranjeras; para en la última década tener como constante un estancamiento de la agricultura y la concentración cada vez mayor de la riqueza en una minoritaria burguesía agrícola, aumentando la pobreza y dependencia en los campesinos. Quedando demostrado que la tecnología y los tratados internacionales al promover el “desarrollo y la modernidad”, si bien han mejorado los rendimientos en la producción, a su vez han transformado los espacios agrícolas y principalmente han modificado el

modo de vida de los campesinos, buscando convertirlos en trabajadores asalariados y adaptados al nuevo orden.

La agricultura mexicana ha modificado su estructura influido por el modelo económico predominante en cada etapa histórica, lo cual afecta directamente a la estructura de clases en el campo.

Actualmente continua debatiéndose la oposición entre tecnificación de la agricultura y atraso campesino, entre modernidad y tradición, entre lo local y lo global. En este contexto coexisten dos posturas básicas: la de quienes sorprendidos por la fuerza del movimiento campesino consideran que la lucha agraria es un acto heroico que busca defender sus valores tradicionales frente a la agresividad hegemónica de las grandes compañías que buscan concentrar y “mejorar” la agricultura, y la de quienes piensan que sólo la paulatina integración de las comunidades campesinas a la sociedad moderna podrá librarlas de la pobreza y la marginación en la que se encuentran.

Los primeros no dudan en invocar el valor intrínseco de la cultura campesina, el desconocimiento por parte del resto de los mexicanos de su identidad, su cercanía con la naturaleza y la bondad de sus formas de organización tradicionales, lo cual nos engarza directamente con la tradición del buen salvaje que considera que todo aquello ligado al pasado tradicional es digno de preservarse. Mientras tanto los segundos apelan a la tradición contraria: la voluntad unificadora de las grandes compañías agrícolas, la idea decimonónica del desarrollo, la necesidad de “integrar” a las minorías en vez de respetar sus diferencias, y la crítica a los aspectos más primitivos de su organización social y económica, insertándose a su vez en la línea ideológica que considera al campesino como un salvaje que por su propio bien ha de ser llevado, así sea a la fuerza, a la civilización, o en este caso, a la globalización.

El investigador raras veces se plantea la interrogante de cómo observa, desde qué conjuntos de referentes culturales investiga; y mucho menos cómo afecta a sus observaciones el caudal de prejuicios que lo obsesiona o lo guía inadvertidamente. Creemos que nuestra cultura es superior y que ellos (los

campesinos) la necesitan. Pero ellos no están enfrentando con nosotros la embestida mecánica de la modernidad contra el primitivismo. Es la embestida de otra cultura que los desconoce y subestima, pero les pide cancelar en ellos lo que tienen de mayor certidumbre. Su relación con el mundo es una relación entre seres vivientes. De ahí que la comprensión que los pueblos campesinos de México tienen de sus compromisos con la tierra sea sustancialmente distinta a la de aquellos que pertenecen a otra cultura. Para nosotros la grandeza es la trascendencia individual; para ellos, su continuidad como pueblo, representa la conservación de la vida del mundo. En un caso hablamos de la entidad política e individual de un ciudadano; en otro, de pertenecer a una comunidad que tiene sentido porque está al servicio del mundo.

Hay investigadores que consideran que los campesinos poseen una cultura tan rica y valiosa que debe ser respetada en todo momento. En el otro extremo se afirma que los “usos y costumbres” de los campesinos no siempre son positivos para el desarrollo de las comunidades rurales. Como puede verse, quizá uno de los mayores problemas a la hora de abordar el problema agrario consiste en la imposibilidad de eliminar la pesada carga simbólica y mitológica en torno al campesino que se mantiene en las mentes de los periodistas, los intelectuales y los negociadores del gobierno.

Este trabajo intenta demostrar la importancia y vigencia del desarrollo local, sobre todo en estos tiempos en que la globalización se ha convertido en un proceso voraz y que subyuga las actividades económicas; y en estos momentos en que la agricultura pasa por una severa crisis, se convierte en un campo vulnerable para este proceso. Por ello se determina la estructura agraria del municipio, pues es el conocimiento del sistema organizado en el que los campesinos están integrados dentro del proceso productivo, de acuerdo con la función que realizan y con la forma como detentan los medios de producción, lo que permitirá sentar las bases del proyecto de Desarrollo Local.

Existe un lugar, una escala, en la que la búsqueda de superación de las formas tradicionales de desarrollo se articula con esta nueva valorización de la iniciativa: *la escena local*. Allí converge la necesidad de crear riqueza con la

necesidad de salvaguardar los recursos naturales, la urgencia por generar empleos con la urgencia por responder a las necesidades esenciales de la población. Para que exista una sociedad local es necesario que el conjunto humano que habita un territorio comparta rasgos identitarios comunes. Esto quiere decir que los individuos y los grupos constituyen una sociedad local cuando muestran una manera de ser determinada que los distingue de otros individuos y de otros grupos. Este componente identitario encuentra su máxima expresión colectiva cuando se plasma en un proyecto común.

En el caso mexicano, el campesinado es fundamental tanto en términos cuantitativos como por el papel que desempeñan en conjunto con otras problemáticas con las que están interrelacionados, como en cuestiones de crecimiento urbano, la migración interna e internacional y los procesos de globalización. Actualmente han sufrido una serie importante de transformaciones, muchas de ellas producto de los impactos de la modernización en la agricultura, de los distintos proyectos de desarrollo, de la expansión industrial y urbana sobre las áreas rurales y de aquellos otros derivados de los procesos de mundialización económica, que actualmente se discuten dentro de las cuestiones de globalización.

El maíz es el cultivo más importante de México, forma parte en la dieta de los Mexicanos; está presente en la elaboración de más de 4 mil productos (almidón, fructuosa, aceites, chocolates, biocombustible, alimento animal); ocupa poco más de la mitad de la superficie sembrada del país; representa casi una tercera parte del valor de la producción agrícola y es la base de la alimentación mexicana sobre todo de aquellos estratos de menores ingresos económicos, prueba de ello es que el 50 % de la producción se destina al consumo humano, básicamente como tortilla con un consumo anual per cápita de 150 kg.

A nivel nacional se siembran 7 726109.60 Ha destinadas al maíz, de las cuales se cosechan 6 223 046.54Ha. De dicha superficie se obtiene una producción de 20 142 815.76 toneladas de maíz en grano. Con un valor de la producción de \$56 441 235 000.19

La producción de maíz en el estado de Michoacán es de 1 182 457.59 toneladas. Lo que representa el 5% del total nacional.

En el municipio Epitacio Huerta se producen 25 500 toneladas de maíz, lo que representa el 2.5% del total de la producción estatal.

En Epitacio Huerta el 95 % de la población se dedica a este cultivo, generando autoempleo para todos los miembros de la familia, pues según datos de SAGARPA se cuenta con 2 125 productores que siembran 8 500 hectáreas de las cuales el 50% es de riego y el resto de temporal, produciendo 17 000 toneladas en promedio en zona de riego y 8 500 toneladas en zona de temporal, contando con una producción total en el municipio de 25 500 toneladas, destinando el 40% para consumo humano; 2 550 toneladas para alimentación del ganado y el resto se comercializa.

En el municipio la Agricultura es la actividad económica que se ha desarrollado históricamente y la cual caracteriza a la población; en torno a ésta se estructura la economía y la sociedad, ya que en ella convergen los recursos y las formas de organización para la producción.

De los 16 000 habitantes que hay según el Censo de Población y Vivienda elaborado en 2005, sólo 10 000 residen en el municipio. Y de estos son 7 000 los que intervienen en la agricultura, aunque la población en su totalidad este relacionada con las actividades agropecuarias; ya sea en la comercialización de la producción, o en la prestación de servicios que se relacionan con dichas actividades.

La globalización ha transformado los espacios regionales y locales, en este contexto Ricardo Méndez señala que han surgido teorías que intentan explicar el concepto de desarrollo, destacando “sus componentes sociales (bienestar), ambientales (sostenibilidad), políticos (governabilidad y participación local), culturales (defensa de la identidad y el patrimonio) y geográficos (ordenación del territorio)”. Y puntualiza que es la existencia de individuos y organizaciones,



las que a partir de la toma de decisiones, ejercen un efecto sobre la construcción y destrucción de las realidades socioespaciales.

La globalización se presenta en el ámbito local de dos formas: como manifestaciones y como efectos. Las primeras son evidentes y hasta cuantificables, pero las segundas sólo son, aparentemente, identificables. Estos efectos pueden reconocerse en dos momentos fundamentalmente: en su irrupción, cuando afectan a los individuos: *generan cambios en los hábitos de consumo, en las preferencias y expectativas de las personas*. El segundo momento, se refiere a su extensión, cuando los efectos generan cambios estructurales en el ámbito local: *generan modificaciones en la organización para la producción y pueden derivar en la fragmentación*.

Es por ello que para el presente trabajo se hizo una investigación sobre los efectos de la globalización, la importancia del desarrollo local para aminorar dichos efectos y el papel de los campesinos como base de la agricultura, para que ésta actividad siga siendo su modo de vida.

Para ello se determinó la estructura agraria del municipio con base a la ocupación del territorio: distribución de la población, control del agua, patrones de cultivo, el uso de suelo agrícola; la tenencia de la tierra y la apropiación del excedente. Es la determinación de dicha estructura la que permite el conocimiento a fondo de la situación agrícola del municipio.

La investigación realizada se desarrolla a partir de la hipótesis:

*La globalización transforma los espacios locales y regionales, generando modificaciones a su estructura, y de la vulnerabilidad que presenten los espacios a este proceso económico, dependerán los cambios que determinaran su nueva configuración.*

Los objetivos que se plantearon al iniciar este trabajo fueron:

Objetivo principal:

Demostrar la importancia del Desarrollo Local como una estrategia en la que las decisiones tomadas por los actores construirán un territorio, anhelando alcanzar un estado de bienestar con base en el ordenamiento y conservación de sus recursos manteniendo su identidad.

Objetivos particulares:

- Identificar las características físico-geográficas, históricas y socioeconómicas del municipio Epitacio Huerta.
- Exponer las posiciones teórico-metodológicas de las teorías de la globalización y el Desarrollo Local.
- Evidenciar la importancia de la agricultura y el papel de los campesinos en el contexto global.
- Estudiar los procesos históricos de la actividad agrícola, que desembocaron en las condiciones actuales.
- Analizar la estructura agraria del municipio.
- Detallar la configuración de la concentración del valor de la producción.
- Determinar las capacidades de los actores en el municipio, para sentar las bases de un proyecto de Desarrollo Local.

El trabajo se desarrolla en cuatro capítulos:

En el capítulo 1 se mencionan las bases teórico-conceptuales del proyecto. Abordando los enfoques generales en la interpretación del desarrollo, los enfoques territoriales y la importancia de la determinación de la estructura agraria. Surge un enfoque que ofrece alternativas para evitar las connotaciones negativas de la globalización o por lo menos atemperar los efectos de su irrupción. Es el concepto de desarrollo el que busca ofrecer a la población nivel de vida digno, y en este capítulo se presenta un panorama general de cómo se desarrolló este concepto; mencionando las bases del Desarrollo Local. Se presenta un panorama general de la situación del campo mexicano, que no es ya la base de la subsistencia sino un medio para la obtención de rentas; así como las variables que determinan la Estructura Agraria del país.

En el capítulo 2 se presenta al Desarrollo Local como una estrategia para el Desarrollo Sustentable. Describiendo la metodología utilizada para desarrollar el proyecto en el municipio Epitacio Huerta, Michoacán; los fundamentos teóricos y prácticos que le dan sustento al trabajo. Se desglosan los elementos que componen la propuesta teórico-metodológica utilizada por José Alejandro Vargas en el texto Desarrollo Local en el contexto de la Globalización.

En el capítulo 3 se menciona la historia y la caracterización territorial y socioeconómica del municipio Epitacio Huerta. Destacando sus aspectos más representativos, pues servirán como base para el desarrollo del proyecto.

En el capítulo 4 se plasma el trabajo obtenido al desarrollar el proyecto de Desarrollo Local. La determinación de la Estructura Agraria del municipio Epitacio Huerta con base en los indicadores obtenidos en gabinete y a la información obtenida en el trabajo de campo. Obteniendo en este trabajo los cambios en los cultivos y en el modo de vida de la población, acontecidos en las últimas décadas en el municipio. Se detallan los efectos de la globalización en el municipio estudiado, así como la caracterización del desarrollo local observado. Dentro del proyecto es muy importante el papel de los actores locales, por lo cual en un apartado se menciona su participación. Finalmente se mencionan las iniciativas, objetivos, estrategias y condicionantes la realización de este trabajo. Finalizando el trabajo en las conclusiones con un análisis detallado de la información obtenida y resumiendo la interacción de los actores en tres formas de organización.

## **CAPITULO 1:**

### ***BASES TEÓRICO CONCEPTUALES***

*Siempre hemos vivido en barracas y tugurios. Tendremos que adaptarnos a ellos por algún tiempo todavía. Pero no olviden que también sabemos construir. Somos nosotros los que hemos construido los palacios y las ciudades en España, América y en todo el mundo.*

*Nosotros, los obreros, podemos construir nuevos palacios y ciudades para reemplazar a los destruidos. Nuevos y mejores. No tememos a las ruinas.*

*Estamos destinados a heredar la tierra, de ello no cabe la más mínima duda. La burguesía podrá hacer saltar en pedazos su mundo antes de abandonar el escenario de la historia. Pero nosotros llevamos un mundo nuevo dentro de nosotros, y ese mundo crece a cada instante.*

***Buenaventura Durruti.***

## 1.1 Enfoques generales en la interpretación del Desarrollo

La globalización actualmente dirige el rumbo de la sociedad y con ello transforma su modo de vida. En esta transformación, el cambio rápido tecnológico ha sido el hecho central. Este proceso ha contribuido a limitar la acción de los Estados nacionales, que al orientar sus gobiernos en aras del desarrollo han dejado expuesta a la población ante las leyes del mercado y en este contexto algunas actividades económicas han quedado vulnerables ante aquellas que mayores alcances ofrecen.

La globalización en su conjunto incluye a la agricultura. Este proceso se ha sustentado fundamentalmente en la liberación de la economía. Paralelamente se han observado cambios ambientales dramáticos y sobrecalentamiento terrestre, sequías, inundaciones. Esta transformando el almacenamiento, movimiento y comercio, acceso, consumo, la calidad y seguridad de los alimentos; aun más:

El cambio ambiental global afecta a los sistemas alimentarios por medio de la pérdida de productividad de la tierra de cultivo, agotamiento de la semilla tradicional, pérdida de biodiversidad y condiciones climáticas cambiantes. Los cambios relacionados con la globalización incluyen la liberalización de la producción agrícola, expansión del rol de las corporaciones multinacionales y de los supermercados en producción y distribución de los alimentos; así como la reconfiguración del espacio.<sup>1</sup>

A la par de la configuración de un mercado global alimentario se ha modelado un consumidor universal, y se ha integrado una cadena productiva y de servicios de grandes empresas que incluye investigación, producción, procesamiento, distribución y comercialización agroalimentarias. Esto ha repercutido en el ensanchamiento de la brecha entre centro y periferia en materia agrícola. De tal forma que incluso se califica esta situación como un apartheid científico, ya que los sistemas de investigación en la agricultura internacional se basan cada vez más en una tecnología que no solo requiere un horizonte de largo plazo sino que también es altamente intensiva en conocimiento. Una arista concomitante es la privatización de patentes e

---

<sup>1</sup> LECHUGA Montenegro, Jesús. (2006). La Estructura Agraria de México. Un análisis de largo plazo. p. 165

investigación agrícola, la cual no puede estar sujeta únicamente a criterios de maximización de ganancia, ya que ello margina a los productores en condiciones de precariedad, concentrándose aun más el avance científico en los países centrales y en los productores de gran escala.

Enríquez menciona que:

Cualquier análisis adquiere relevancia debido principalmente a las características socioeconómicas de la sociedad agraria en las que se desenvuelve el campesino. Por otra parte, su importancia también radica en las funciones estratégicas que la agricultura desempeña en relación con toda la economía. La estructura agraria se considera como un sistema organizado en el que los individuos – campesinado, burguesía agraria, y demás clases- dentro del proceso productivo, están integrados de acuerdo con la función que realizan y con la forma como detentan los medios de producción. Asimismo la estructura agraria como elemento primordial de las sociedades rurales, debe ser enmarcada en una formación social históricamente determinada para poder así definir su origen y desarrollo, dicha formación le ha dado sus características actuales y es capaz además, de explicar su esencia misma; se trata del capitalismo, que es el sistema dominante del país.<sup>2</sup>

Todo estudio relacionado con el campo no debe dejar de mencionar al pueblo, a los hombres, mujeres y niños que en su conjunto constituyen México. Después de todo, ellos son los que más importan; sin ellos no habría familia, ni sociedad, ni país. Son ellos los que en el curso de los siglos, de los milenios, se han constituido en sociedades que han forjado naciones y no viceversa. La sociedad, el gobierno y las leyes han sido creados por los seres humanos para su mejor convivencia, y son éstos, los hombres y mujeres, los árbitros en última instancia de lo que es bueno para ellos

Esta sencilla verdad tiende a ignorarse debido a que la organización y el gobierno en muchos países son ya tan poderosos que se les ha llegado a considerar como un fin en sí mismos, y se espera que los individuos administrados se adapten a lo que mejor convenga a los administradores.<sup>3</sup>

### **1.1.1 Globalización**

El desarrollo es sin duda un reto cotidiano. Indudablemente que tal reto tiene su grado de complejidad en el momento histórico en el que se presenta, pero

---

<sup>2</sup> ENRIQUEZ, Jorge. (1982). Tesis de licenciatura.

<sup>3</sup> LAMARTINE Yates, Paul. (1978). El Campo Mexicano Tomo II. p. 1067

surgen a la par propuestas novedosas desde donde se impulsa una revalorización del individuo en su entorno general e inmediato.

Bassols señala que:

Existen fuerzas arrolladoras que tratan de que los problemas no se resuelvan en términos de igualdad y optan por sacar provecho de las desventajas seculares que caracterizan a las sociedades menos desarrolladas. En este dilema de contradicciones mundiales, resalta la importancia de dilucidar sobre las transformaciones posibles del territorio, particularmente la interrelación de la sociedad con los nuevos ordenamientos del espacio regional y de convivencia local.<sup>4</sup>

La internacionalización del capital esta borrando ya las fronteras nacionales y subnacionales que definían a un espacio social respecto de otro, al mismo tiempo, viene desmaterializando las ventajas regionales en términos de recursos físicos y humanos, debido a que las regiones tienden a no ser ya el componente fundamental en la fabricación de nuevos productos.

En el texto de Alonso Aguilar, *Globalización y Capitalismo*, se explica que:

El contexto de la globalización es el fenómeno central de nuestro tiempo y a ella obedecen otros hechos y tendencias, sin que se mencione siquiera al capitalismo, no obstante que éste, desde antes incluso de convertirse en el modo de producción dominante tenía ya una clara proyección internacional y, más tarde, globalizante. Y aun cuando no todo lo que ha acontecido en los últimos decenios es atribuible al capitalismo, si éste es ignorado y sus cambios más importantes no se examinan con cuidado, y en particular no se repara en la forma en que el capital y las relaciones capitalistas de producción se extienden a escala propiamente mundial, lo que realmente determina la globalización queda también al margen, y ello vuelve imposible entenderla y responder a los problemas y retos que plantea.<sup>5</sup>

Entonces es necesario considerar la relación entre la Internacionalización y la globalización: la primera vista como un largo proceso histórico, y la segunda como la forma que ese proceso adopta en nuestros días.

El capitalismo y sus recientes cambios en conjunto son importantes y modifican de manera apreciable lo que fue característico del sistema en épocas

---

<sup>4</sup>BASSOLS Batalla, Ángel; en Delgadillo Macías, Javier; Torres Torres, Felipe; coordinadores. (1992). *El Desarrollo Regional en México: Teoría y Práctica*. p. 10

<sup>5</sup>AGUILAR Monteverde, Alonso. (2002). *Globalización y capitalismo*. p. 8-9

anteriores. El mundo y concretamente el capitalismo de nuestros días se desenvuelven en otra escala y de nuevas maneras. El solo hecho de que el capital, como relación social, prácticamente se universalice, revela que el capitalismo de nuestros días ha madurado como nunca antes.

El capitalismo de hoy y aun el de mañana no podrá resolver los graves problemas que el propio sistema –tales como la explotación, la desigualdad social, el desempleo, la inseguridad, la violencia, el crimen organizado y desde luego, el subdesarrollo- genera a partir de una nueva teoría de la transición; será preciso construir una estrategia de desarrollo que permita aprovechar al máximo las posibilidades de avance dentro del capitalismo, y que a partir de cierto momento, empezar a sentar las bases de una nueva sociedad que asegure una vida democrática y digna a los millones de hombres y mujeres que carecen de ella.<sup>6</sup>

Aguilar señala que el proceso de internacionalización que ocurre actualmente no es un hecho nuevo. A los capitalistas les interesa especialmente *el intercambio superior, sofisticado y dominante*, y allí es donde “se sitúa la esfera del capitalismo”.<sup>7</sup>

Según Braudel:

El capitalismo industrial no pudo crecer, tomar forma y fuerza sino al compás de la economía subyacente. Al mundo no lo explota cualquiera. Es necesaria una potencia previa lentamente madurada. Pero seguro esta potencia, si bien se forma mediante un lento trabajo sobre sí misma, se refuerza con la explotación del prójimo.<sup>8</sup>

### **1.1.2 Proyección internacional del capitalismo**

En el texto de Alonso Aguilar *Capitalismo, Mercado Interno y Acumulación de Capital*, encontramos algunas características sobre el modelo capitalista y las condiciones que impone:

El mercado mundial no surge a consecuencia de un mero incremento cuantitativo y gradual del comercio, sino como un sistema internacional y como resultado de situaciones muy diversas, complejas y contradictorias, que en realidad anuncia el inicio de una nueva época, en la cual el capitalismo se extiende y consolida en ciertos países.<sup>9</sup>

---

<sup>6</sup> *Ibíd.* p. 11

<sup>7</sup> BRAUDEL, Fernand. (1986). *La Dinámica del Capitalismo*. p. 70

<sup>8</sup> *Ibíd.* p. 118

<sup>9</sup> AGUILAR Monteverde, Alonso. (1976). *Capitalismo, Mercado Interno y Acumulación de Capital*. p. 76



La conversión del mercado en un mercado mundial señala un nuevo momento en el desarrollo del capitalismo, así como la tendencia tanto a una mayor expansión como a la profundización de las relaciones capitalistas en el ámbito internacional.

Para Marx:

Este proceso trae consigo una nueva división internacional del trabajo y quita a la industria su base nacional, ejerce gran influencia en la internacionalización de la economía, tanto porque empezó a internacionalizar una industria hasta entonces nacional, como porque impide, o al menos vuelve muy difícil, que en los países en donde el capitalismo surgiría de ahí en adelante, el nacimiento y sobre todo la expansión de una industria genuinamente nacional se abran paso.<sup>10</sup>

Si bien es en los últimos años cuando más se habla de globalización y de un mercado global, desde hace mucho tiempo se considera que el capitalismo tiende a expandirse a escala mundial y que no es accidental, sino que la proyección internacional cada vez mayor del sistema es un rasgo inherente al mismo, ya en franco desarrollo.

De la internacionalización se habla desde hace mucho tiempo. De la globalización, en cambio es apenas hasta hace muy recientemente –años ochenta y noventa- cuando el término se emplea cada vez más. Las explicaciones en torno a su significado y naturaleza suelen ser tan divergentes que es muy difícil encontrar un común denominador del cual se pueda partir para su análisis.

La globalización representa cambios en el funcionamiento del capitalismo global, en el que incluso ha aumentado su potencialidad para producir desigualdades. Lo que quiere decir que el problema de la desigualdad sigue siendo central bajo la globalización.

Algunas posturas sobre este tema son las siguientes:

---

<sup>10</sup> MARX, Karl; en Aguilar Monteverde. (2002). p. 18

La intervención del Estado se vuelve obsoleta debido a la confluencia de cuatro elementos: *la inversión*, que ya no se construye geográficamente; *la industria*, que es mucho más global que hace una década; *la tecnología* de la información que ya no requiere de instalaciones especiales y *los consumidores individuales* cuya orientación es cada vez más global.<sup>11</sup>

De ahora en adelante, lo que cuenta es la productividad de los trabajadores no manuales. Y eso requiere aplicar conocimiento al conocimiento. Los tradicionales factores de la producción han pasado a ser secundarios. Que el conocimiento se haya convertido en *el* recurso más que en *un* recurso, es lo que hace nuestra sociedad postcapitalista.<sup>12</sup>

Donde el tiempo ha dejado de estar presente ha desaparecido el espacio. Las relaciones internacionales suponen cruzar distancias considerables en ciertos lapsos, las condiciones globales se sitúan en el espacio más allá de la geometría, en donde la distancia se cubre al momento. Ello no significa que la globalización haya tocado a cada persona, localidad y esfera de actividad de la misma manera, ni que sea un proceso lineal e irreversible, o que constituya el único o principal motor de la historia contemporánea; ni tampoco que el territorio, el lugar y la distancia hayan perdido toda una significación, ni que el Estado y los límites geográficos hayan dejado de ser importantes. Puede subrayarse que recientemente se ha producido un cambio de gran escala, amplitud, alcance y profunda penetración en el carácter espacial de las relaciones sociales.<sup>13</sup>

Hoy el término de moda en las ciencias sociales es el de la globalización. Pero éste término no define las condiciones del funcionamiento económico a escala planetaria, como podría suponerse, sino que describe algunas de las formas observables de operación de las grandes empresas y de ciertos mercados alrededor del mundo.<sup>14</sup>

---

<sup>11</sup> OHMAE, Kenichi; en Aguilar Monteverde. (2002). p. 109

<sup>12</sup> DRUCKER, Peter F.; en Aguilar Monteverde. (2002). p. 111

<sup>13</sup> MC LUHAN; en Aguilar Monteverde. (2002). p. 126

<sup>14</sup> BENDESKY, León. (1999). La Globalización; El financiero; 22 de octubre. p10

Es importante mencionar que el proceso de globalización se da en ciertos sectores y actividades económicas y en otros no. *La globalización se da en sectores económicos de punta, no así en los sectores económicos tradicionales.* La incorporación a la globalización pasa por la innovación continua de los procesos productivos y la investigación científica y tecnológica propia, acompañadas de un ahorro interno con capacidad para financiar las inversiones necesarias para el crecimiento.

A medida que crece la importancia del conocimiento humano en la creación de los bienes producidos por cada nación, muchas de ellas se transforman en *economías marginales*, es decir, que lo que producen no es importante para el nivel de vida del resto del mundo y en consecuencia, no serán protagonistas de la economía mundial. Plantean por su misma condición de atraso, serias dificultades para las economías desarrolladas por sus problemas de estabilidad política y social, de migración económica y de contaminación ambiental.

Para Ianni es evidente que la globalización no tiene nada que ver con homogeneización. “Éste es un universo de desigualdades, tensiones y antagonismos. Se trata de una nueva realidad que integra, subsume y recrea singularidades”.<sup>15</sup>

Desde que se intensificó la globalización del capitalismo, con la nueva división internacional del trabajo y la dispersión territorial de las actividades industriales, todo esto dinamizado por las técnicas de la electrónica, se empezó a hablar por fin de la geografía. La aceleración y generalización de las relaciones, procesos y estructuras capitalistas que atraviesan territorios y fronteras, culturas y civilizaciones, dieron origen a la metáfora del *fin de la geografía*, como un concepto aplicado a las relaciones financieras internacionales, habla de un estado de desarrollo económico en el que la localización geográfica ya no importa en materia de finanzas, o importa mucho menos que antes. En ese estado, los reguladores del mercado ya no controlan sus territorios, esto es, los reguladores no se aplican a determinados espacios geográficos, tales como el

---

<sup>15</sup> IANNI, Octavio. (1999). La era del Globalismo. p. 26

Estado-Nación u otros territorios típicos definidos jurídicamente. Las corporaciones transnacionales, movilizan sus recursos, desarrollan sus alianzas estratégicas, agilizan sus redes y circuitos informáticos y realizan sus aplicaciones de modo independiente o incluso con total desconocimiento de los gobiernos nacionales. Las transnacionales “se organizan y dispersan por el mundo según planeaciones propias, que muchas veces no consideran las fronteras nacionales o el colorido de los regímenes políticos nacionales”.<sup>16</sup>

La nueva fase de desarrollo y el despliegue de la nueva división interindustrial del trabajo, se traduce en un desplazamiento tendencial del capital y la empresa hacia los sectores manufactureros y de servicios promovido por las nuevas tecnologías y hacia las áreas del mundo de mayores potencialidades de explotación rentable global.

Dentro del espacio geográfico, existe también una redefinición de la nueva división internacional del trabajo en función de la incorporación de las condiciones particulares de las nuevas industrias, acelerándose los procesos de relocalización de la producción hacia los nuevos capitalismos emergentes de los anteriores segundo y tercer mundo.

Cabe señalar la importancia de la relación entre capital y trabajo en las funciones de producción. El sociólogo brasileño Theotônio Dos Santos señala en el texto *Repensar la teoría del desarrollo en un contexto de globalización* que:

Los países que disponen de más mano de obra que de capital tienen que especializarse en productos agrícolas y materias primas, mientras que aquellos con más capital que trabajo (como resultado del desarrollo tecnológico), deben dedicarse a productos de mayor intensidad tecnológica.<sup>17</sup>

Pero señala que lo que ocurre en el mundo real es muy diferente a estos razonamientos abstractos que ignoran los acontecimientos y las relaciones clave de la economía mundial. “El mundo concreto no se parece a un modelo

---

<sup>16</sup> IANNI, Octavio. (1996). *Teorías de la Globalización*, p. 34

<sup>17</sup> DOS SANTOS; Theotônio; en Vidal, Gregorio; Guillén R., Arturo; coordinadores. (2007). *Repensar la teoría del desarrollo en un contexto de globalización*, p. 35

de economías nacionales especializadas alcanzando un crecimiento económico similar”.<sup>18</sup>

### **1.1.3 Globalización y desarrollo**

Aldo Ferrer cuestiona que la globalización no ha cambiado la naturaleza ni el proceso de desarrollo económico. Éste continúa descansando en la capacidad de cada país de participar en la creación y difusión de conocimientos y tecnologías y de incorporarlos en el conjunto de su actividad económica y relaciones sociales. El desarrollo económico sigue siendo un proceso de transformación de la economía y la sociedad fundado en la acumulación de capital, conocimientos, tecnología, capacidades de la fuerza de trabajo, así como de la estabilidad y permeabilidad de las instituciones, dentro de las cuales la sociedad resuelve sus conflictos y moviliza su potencial de recursos. El desarrollo es acumulación en este sentido amplio, y la acumulación se realiza, en primer lugar, dentro del espacio propio de cada país.

El desarrollo implica la organización e integración de la creatividad y los recursos de cada país para poner en marcha los procesos de acumulación en sentido amplio. El proceso es indelegable en factores exógenos, que librados a su propia dinámica solo pueden desarticular un espacio nacional y estructurarlo en torno a centros de decisión extranacionales y, por lo tanto, frustrar los procesos de acumulación, es decir, **el desarrollo**. Un país puede crecer, aumentar la producción, el empleo y la productividad de los factores, impulsado por agentes exógenos. Pero puede crecer sin desarrollo, es decir, sin crear una organización de la economía y la sociedad capaz de movilizar los procesos de acumulación inherentes al desarrollo, dicho de otro modo, sin incorporar los conocimientos científicos y sus aplicaciones tecnológicas en el conjunto de su actividad económica y social.<sup>19</sup>

La globalización y el desarrollo económico de cada país guardan estrecha relación. Ofrece oportunidades como la ampliación de los mercados o el acceso a inversiones y tecnologías. Pero plantea también riesgos y amenazas. La globalización no es en sí misma buena o mala. *Su influencia en el desarrollo de cada país depende de las vías por las cuales el mismo se vincula a las redes de la globalización.* El desarrollo requiere que las exportaciones e importaciones guarden un balance entre sus contenidos de tecnología y valor

---

<sup>18</sup> *Ibíd.* p. 37

<sup>19</sup> FERRER, Aldo; en Vidal, Gregorio; Guillén R., Arturo; coordinadores. (2007). Repensar la teoría del desarrollo en un contexto de globalización. p. 432

agregado para permitir que la estructura productiva interna asimile y difunda los avances del conocimiento y la tecnología.

El resultado, desde la perspectiva de cada país radica en el estilo de inserción en el orden global o, “en la calidad de las respuestas a los desafíos y oportunidades de la globalización”.<sup>20</sup>

La literatura sobre desarrollo local de los últimos años ha destacado de forma relativa la necesidad de basar esos procesos de desarrollo en el conocimiento y utilización prioritaria de los recursos endógenos existentes en cada área. Todas las comunidades territoriales disponen de un conjunto de recursos (económicos, humanos, ambientales, institucionales, culturales, etc.) que constituyen lo que se denomina potencial de desarrollo.

Uno de los textos que aborda esta problemática es Desarrollo Local. Textos Cardinales, en el artículo *Innovación y desarrollo territorial: algunos debates teóricos* Ricardo Méndez hace un análisis a partir de la realización de inventarios “para identificar la cantidad y calidad de tales recursos, sus potencialidades y limitaciones, se trataría de encontrar los *actores* y las *estrategias* capaces de movilizarlos y ponerlos en valor de forma eficaz e innovadora”.<sup>21</sup>

El marco institucional existente no favorece la construcción de recursos específicos ante la escasa implicación de los poderes públicos y de otros actores locales, un *individualismo excesivo* que dificulta la transferencia de información y la realización de proyectos compartidos, una *escasa movilización social* y una *cultura local poco propicia a las iniciativas y al cambio*. En ellos, por tanto, las posibilidades de dinamización económica pasan siempre por un uso intensivo de recursos genéricos (recursos naturales, mano de obra abundante y barata, etc.) capaz de permitir bajar costes, pero que son más fáciles de sustituir y que provocan elevados costes sociales y ambientales.

---

<sup>20</sup> *Ibíd.* p. 433

MÉNDEZ, Ricardo; en Solari Vicente, Andrés; Martínez Aparicio, Jorge; compiladores. (2002). *Desarrollo Local. Textos Cardinales*. 2005. p. 181

Un último ingrediente conceptual que puede incorporarse al análisis de los territorios desde la perspectiva de la innovación y el desarrollo es la distinción entre **recursos y activos**. Mientras los primeros serían *factores a revelar, con existencia potencial pero aún no utilizados*, los segundos corresponderán a *aquellos que ya se usan de forma habitual*.

## **1.2 Enfoques territoriales**

En este trabajo la globalización abarca una gran variedad de procesos y actores sociales y se relaciona directamente con las transformaciones locales. Está directamente relacionada con procesos de localización. Dando lugar a la heterogeneidad y explicando su existencia en el medio rural. Este enfoque enfatiza *la viabilidad espacial y social* como características importantes de la globalización en la producción y la transformación de los espacios.

Según expone Magdalena Barros en el texto *Globalización y Regiones en México*:

El término de localidad se refiere al espacio social donde los agricultores y sus familias implementan sus estrategias y negociaciones e interpretan los procesos de globalización: a la manera en que los agricultores interactúan con otros actores sociales que participan en la producción y comercialización de productos en sus diferentes niveles. Se considera a los agricultores y a sus familias como actores activos que tienen sus conocimientos, que pueden aprender y que tienen capacidad de resistir y transformar su realidad.<sup>22</sup>

En este sentido Alonso Aguilar menciona que:

Debemos entender que la globalización, y en particular sus efectos negativos para la mayor parte de la humanidad, no son el hecho central que explique lo que acontece. Aun cuando se habla de cada vez más de la globalización y cada vez menos del capitalismo, *éste en realidad es el marco en el que actuamos, el proceso y el fenómeno histórico subyacente*. Lo que quiere decir que nos movemos en una sociedad y un sistema determinados, no en el vacío. Cobrar conciencia de que el mundo en el que vivimos es incluso más capitalista que antes es condición para saber como conducirnos.<sup>23</sup>

---

<sup>22</sup> BARROS Nock, Magdalena; en Rosales Ortega, Rocío; coordinadora. (2000). *Globalización y Regiones en México*. p. 331

<sup>23</sup> AGUILAR Monteverde, Alonso. (2002). Op. Cit. p. 434

Sobre la cuestión del desarrollo local se han generado estrategias de extrapolación y otras en la búsqueda de alternativas diferentes; aunque todas ellas en la medida de su situación y condiciones socioeconómicas, acaban por asimilarse a las condiciones actuales de internacionalización del régimen del capital.

De ese modo, el tema de desarrollo local implica que el mayor bienestar de la población de un lugar depende tanto de aspectos endógenos como externos; y la influencia de ellos está dada por la acción y trayectoria de los actores en su propio escenario y por el modo en que se articulan con la economía mundial que exige condiciones de creciente flexibilidad y competencia.

El análisis regional/local ha de sustentarse en el estudio de las formaciones espaciales de los procesos sociales. Con esta idea aquí se parte de que todo proceso social tiene una dimensión espacial y, en ese sentido, la geografía es una referencia indirecta y adquiere significado mediante los soportes físicos. A partir de esta visión, no pueden formularse leyes acerca de comportamiento y regulación desde la región o de lo local en sí mismos, en cambio ambas escalas adquieren contenido mediante la espacialidad de los fenómenos sociales y sus leyes.<sup>24</sup>

La importancia de un proyecto de desarrollo local reside en que “es una estrategia que potencializa la capacidad emprendedora local en una lógica de regulación horizontal, que es una lógica de retroalimentación”.<sup>25</sup>

Los modos de producción y de movimientos de capitales se configuran a escala global, mientras los gobiernos y movimientos sociales van perdiendo atribuciones y capacidades.

En Sudamérica hay un grupo de estudio que se enfoca sobre la cuestión local, y uno de estos autores es Rubén Daza que menciona: “que las pequeñas empresas, generadoras tradicionalmente de empleos de calidad al utilizar

---

<sup>24</sup> MARTÍNEZ Aparicio, Jorge; Padilla Hernández, Salvador; Coordinadores. (2007). Desarrollo Local, Sustentabilidad y Desigualdad en Michoacán. p. 12

<sup>25</sup> Según Mercedes Alcañiz Moscardó (2008), retroalimentación significa "ida y vuelta", es desde el punto de vista social, el proceso de compartir observaciones, preocupaciones y sugerencias, con la intención de recabar información, a nivel individual o colectivo, para intentar mejorar el funcionamiento de una organización o de cualquier grupo formado por seres humanos; en Fuentes, Ana María; Gatica, Leonardo; editores. De la Economía Global al Desarrollo Local. p. 21



mayor inversión en mano de obra que en capital, se ven obligadas a abandonar este mercado”.<sup>26</sup>

Los países en vías de desarrollo al querer integrarse en el contexto de la globalización, crean una apertura comercial en términos de franca desventaja para algunos productores nacionales, que no cuentan con la tecnología ni con la organización productiva necesaria para establecer una relación competitiva o complementaria con empresas provenientes del extranjero. José Alejandro Vargas explica:

Esta situación tiende a complicar o inhibir la integración de algunos productores al proceso globalizador, así como a agudizar las disparidades regionales típicas de estos países. Otro de los efectos que ya se empieza a notar de estos mercados capitalistas globales son los movimientos migratorios a los que la pobreza impulsa a abandonar sus zonas de origen para sobrevivir. Los niveles de vida en muchos países del mundo son demasiado bajos para satisfacer las necesidades básicas de una vida digna.<sup>27</sup>

En este contexto han surgido diversos tipos de iniciativas que ofrecen alternativas para evitar las connotaciones negativas del proceso o por lo menos atemperar los efectos de su irrupción.

Después de la Segunda Guerra Mundial, la recomposición del orden mundial sienta las bases de una nueva división internacional del trabajo. Las naciones beligerantes, las que protagonizaron la Guerra, inician un proceso de reconstrucción y se dividen en dos mundos: el occidental o capitalista y el oriental o socialista. Hoy sabemos que de estos dos modos de reconstrucción, uno de ellos se agotó y comenzó a adoptar los principios básicos del otro. De todas maneras, lo que interesa subrayar es que en estos dos mundos se habló de construcción o de reconstrucción de la sociedad maltrecha por la Guerra.

En este orden mundial, una buena parte de la humanidad quedó excluida. Hoy, ante la desaparición del Segundo Mundo, ya no se sabe si se puede seguir hablando de un tercero. Pero lo que importa subrayar es que, para este Tercer

---

<sup>26</sup> DAZA, Rubén; en Burin, David. (2001). Desarrollo Local. Una respuesta a Escala Humana a la Globalización. p. 167

<sup>27</sup> VARGAS Castro, José Alejandro. (2006). El Desarrollo Local en el Contexto de la Globalización. p. 26-27

Mundo, nunca se empleó la palabra *construcción* o *reconstrucción*, sino que se utilizó la palabra *desarrollo*.

Desarrollarse significó recorrer un camino predeterminado gracias a un conjunto de leyes naturales que van marcando las etapas, los avances y la superación de los bloqueos originados en ciertas tradiciones locales. No es un proceso *construido*, en el que se supone que existen constructores, sino un proceso *natural* sometido a determinadas leyes que están referidas a procesos contruidos por otros.

Durante las décadas del setenta y del ochenta se ensayaron diferentes fórmulas para salir de la crisis: desde las políticas monetaristas y antiinflacionarias, hasta los ensayos más o menos keynesianos, desde la aplicación de políticas de austeridad, hasta intentos de reactivación por el consumo. El crecimiento que produjo integración social en los “30 gloriosos años”<sup>28</sup> hoy produce una progresiva exclusión de sectores cada vez más amplios de la población.

Sería necesario esperar hasta fines de los ochentas para que el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), inspirado particularmente en ideas de Amartya Sen, introdujese una nueva acepción y una nueva forma de medir el desarrollo a través del concepto “Índice de Desarrollo Humano”.<sup>29</sup>

El desarrollo es la utopía social por excelencia. En la práctica, cada vez que un grupo social se aproxima a lo que es su propia idea de un estado de desarrollo, inmediatamente cambia sus metas, sean cuantitativas o cualitativas.

---

<sup>28</sup> En el texto *Estructura Económica Mundial* (1996) se menciona que “es una expresión de Jean Fourastié que designa un periodo de tiempo en el que algunos países experimentaron una notable expansión económica y que, gracias al taylorismo, alcanzaron su apogeo y mantuvieron el pleno empleo permanente. Muchos países vivieron lo que se llamó localmente milagro económico”. p. 127

<sup>29</sup> En el Informe Sobre Desarrollo Humano de 1995 se define como: una medición por país, elaborada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Se basa en un indicador social estadístico compuesto por tres parámetros:

**Vida larga y saludable** medida según la esperanza de vida al nacer.

**Educación** medida por la tasa de alfabetización de adultos y la tasa bruta combinada de matriculación en educación primaria, secundaria y superior, y, así como los años de duración de la educación obligatoria.

**Nivel de vida digno** medido por el PIB per capita. p. 16

No debe olvidarse que el desarrollo es por naturaleza un proceso creador de desigualdades sociales. La industrialización o modernización de un país atrasado destruye los modos de vida tradicionales y hace obsoletas formas de producción habilidades y conocimientos, lo que significa costos o externalidades negativas que recaen sobre sectores social y políticamente débiles.<sup>30</sup>

Esta capacidad de iniciativa emerge en un contexto de crisis y necesita de una amplia movilización de actores. El efecto sobre las sociedades es múltiple. Hay sin duda efectos económicos importantes que pueden ser medidos gracias a indicadores como la creación de empleos o el aumento del volumen de la actividad económica. Pero existe sobre todo un efecto de puesta en movimiento, porque estas acciones involucran en general un sector considerable de una población. El signo más importante de esta puesta en movimiento es la entrada en la escena de nuevos actores.

Arocena menciona las bases del desarrollo local:

Existe un lugar, una escala, en la que la búsqueda de superación de las formas tradicionales de desarrollo se articula con esta nueva valorización de la iniciativa: *la escena local*. Allí converge la necesidad de crear riqueza con la necesidad de salvaguardar los recursos naturales, la urgencia por generar empleos con la urgencia por responder a las necesidades esenciales de la población. En la escena local se expresa como en ningún otro nivel la articulación entre lo singular y lo universal.<sup>31</sup>

No toda subdivisión de un territorio nacional es una sociedad local. Puede haber fragmentaciones físicas, políticas, administrativas de una gran ciudad o de una nación que no correspondan a sociedades locales. Para que este término pueda aplicarse a una realidad local debe darse un cierto número de condiciones que se expresan en dos niveles fundamentales: socioeconómico y cultural.

En el nivel socioeconómico, toda sociedad conforma un sistema de relaciones constituido por grupos interdependientes. Este sistema puede ser llamado *sociedad local* cuando lo que está en juego en las relaciones entre los grupos es principalmente de naturaleza local. Dicho de otro modo, *la producción de riqueza (por mínima que sea) generada en el territorio es objeto de*

---

<sup>30</sup> RIVERA Ríos, Miguel Ángel; en Basave Kunhardt, Jorge; Rivera Ríos, Miguel Ángel; coordinadores. (2009). *Globalización, Conocimiento y Desarrollo*. Tomo II, p. 46

<sup>31</sup> AROCENA, José. (1995). *El Desarrollo Local: Un Desafío Contemporáneo*. p. 31-32

*negociaciones entre los grupos socioeconómicos y se convierte así en el estructurante principal del sistema local de relaciones de poder. En este primer nivel, para que exista sociedad local debe haber riqueza generada localmente sobre la cual los actores locales ejerzan un control decisivo, tanto en los aspectos técnico-productivos como en los referidos a la comercialización.*

Toda sociedad se nutre de su propia historia y así constituye un sistema de valores interiorizado por cada uno de sus miembros. Cada individuo se reconoce a sí mismo formando parte de un conjunto bien determinado que puede identificarse con una ciudad, con un barrio de una metrópoli, con una región de un país, con una microrregión, etc. En este nivel cultural, la pertenencia se expresa en términos de identidad colectiva. *Para que exista sociedad local es necesario que el conjunto humano que habita un territorio comparta rasgos identitarios comunes. Esto quiere decir que los individuos y los grupos constituyen una sociedad local cuando muestran una manera de ser determinada que los distingue de otros individuos y de otros grupos. Este componente identitario encuentra su máxima expresión colectiva cuando se plasma en un **proyecto común**.*

Un territorio con determinados límites es, entonces, sociedad local cuando es portador de una identidad colectiva expresada en valores y normas interiorizados por sus miembros y cuando conforma un sistema de relaciones de poder constituido en torno a procesos locales de generación de riqueza. Dicho de otro modo, *una sociedad local es un sistema de acción sobre un territorio limitado, capaz de producir valores comunes y bienes localmente gestionados.*

Al respecto otro autor sudamericano, Paolo Di Pietro aporta características para definir lo local:

Lo local es un concepto relativo a un espacio más amplio. No puede analizarse lo local sin hacer referencia al espacio más abarcador en el cual se inserta (municipio, departamento, provincia, región, nación). Actualmente se juega con la

contraposición 'local/global' mostrando las paradojas y relaciones entre ambos términos.<sup>32</sup>

Como lo señala Vázquez Barquero, autor español que ha dedicado varios textos sobre la cuestión de lo local: "la reestructuración del Estado está impulsando formas nuevas en la gestión pública como es la política de desarrollo local".<sup>33</sup>

En tales circunstancias, de poco sirve pensar únicamente en el espacio, esto es, en términos de distancia o costes de producción, ya que lo esencial es como introducir innovaciones tecnológicas, sociales y organizativas en el entramado productivo y empresarial, para lo cual resulta preciso definir las nuevas formas de actuación del conjunto de las administraciones públicas, las cuales deben alentar el fomento productivo y la concertación estratégica de actores con el fin de lograr el desarrollo económico y social a nivel territorial. En este sentido, resulta obligado razonar en términos de territorios socialmente organizados, pensados en función de sus capacidades para materializar dichas innovaciones y para generar "sinergias"<sup>34</sup> positivas entre los responsables de las actividades productivas, esto es, en el conjunto del tejido empresarial.

El concepto de **espacio** como soporte geográfico en el que se desenvuelven las actividades socioeconómicas, suele llevar implícita la idea de homogeneidad y en él preocupan fundamentalmente los temas relacionados con la distancia, los costes de transporte o la aglomeración de actividades.

Desde la perspectiva del desarrollo local y regional, nos interesa básicamente otro concepto: el **territorio**, que incluye la heterogeneidad y complejidad del mundo real, sus características medioambientales específicas, los actores sociales y su movilización entorno a estrategias y proyectos diversos, así como la existencia y acceso a los recursos estratégicos para el desarrollo productivo y empresarial. En pocas palabras, frente al concepto de espacio como contexto geográfico dado, nos interesa resaltar el concepto de territorio como actor de desarrollo.<sup>35</sup>

Desde la perspectiva del desarrollo local se insiste, sin embargo, en que no existe una homogeneidad del espacio, sino una diversidad de situaciones y

---

<sup>32</sup> DI PIETRO Paolo; Luis José; en Burin, David. (2001). Desarrollo Local. Una respuesta a Escala Humana a la Globalización. p. 23

<sup>33</sup> VÁZQUEZ Barquero, Antonio. (2005). Las Nuevas Fuerzas del Desarrollo. p. 87

<sup>34</sup> Para Vázquez Barquero (2005) este término cada vez más utilizado al analizar estos procesos es aplicado a la gestión del desarrollo local, existe cuando, en un ámbito territorial concreto, múltiples actores sociales y estatales cooperan para el logro de propósitos y objetivos comunes, aprueban los medios para alcanzarlos y contribuyen a su implementación. Op Cit. p. 152

<sup>35</sup> ALBUQUERQUE, Francisco. (2005). Op Cit. p. 91

movimientos protagonizados por los actores territoriales socialmente organizados.

Al referirse a un territorio se incluye, naturalmente, tanto a gestores públicos locales, como a los actores privados empresariales y el conjunto de la sociedad civil. El desarrollo depende de cómo el conjunto de la comunidad organiza la producción social. De hecho, el logro de la eficiencia productiva y competitividad de las empresas privadas es función *sistémica* de todo un conjunto de actividades que costea la sociedad, como las educativas y de capacitación de los recursos humanos, las de salud, higiene y vivienda, las de la adecuada resolución de conflictos en el sistema judicial y, sobre todo, las ocupadas en garantizar la existencia de los recursos estratégicos o servicios avanzados a la producción.

### **1.2.1 La cuestión local y el municipio**

En el texto *Desarrollo Local y Medio Ambiente*, Patricia Ávila aborda la cuestión local y su relación con el municipio:

El municipio es la instancia de gobierno más cercana a la población y al territorio, pero debido al fuerte centralismo del Estado, ha sido una institución con limitada incidencia en el desarrollo local. Ello se expresa, entre otras cosas, en sus restricciones financieras y técnicas para resolver los problemas de su jurisdicción; en su papel subordinado hacia los niveles de gobierno federal y estatal que repercute en las políticas públicas; en sus restricciones legales para influir en el manejo de los recursos naturales que se ubican en su territorio, así como la orientación de las estrategias productivas y de consumo dominantes; y en la adopción de una cultura política que no estimula el ejercicio de la democracia local y controla espacios de participación social en la toma de decisiones.<sup>36</sup>

Históricamente, la función del municipio se ha centrado en proporcionar los servicios públicos de la población que se asienta, sobre todo, en las cabeceras municipales. Sin embargo, el proceso de urbanización experimentado desde la segunda mitad del siglo XX, ha sido un factor crítico para los municipios, ya que los requerimientos de la población han rebasado sus capacidades para resolverlos. Como resultado, se tiene una deficiente prestación de los servicios

---

<sup>36</sup> ÁVILA García, Patricia; en Martínez Aparicio, Jorge; Padilla Hernández, Salvador; Coordinadores. (2007). *Desarrollo Local, Sustentabilidad y Desigualdad en Michoacán*. p. 17

públicos, que en muchos casos se ha traducido en endeudamiento y debilitamiento de las finanzas municipales, y en argumento político de privatizarlos.

Aunado a lo anterior, en las últimas décadas la problemática ambiental ha tendido a acentuarse no sólo en las grandes ciudades y zonas industriales, sino también en las localidades medias y pequeñas y en las regiones agrícolas naturales del país. Esto ha sido debido a la adopción de un modelo de desarrollo no sustentable.

Si bien el impacto de los problemas ambientales puede analizarse en diferentes escalas (global, regional, local), su referente territorial más inmediato es lo local, es decir, el municipio: la unidad básica de gestión político-administrativa del territorio. De allí que la cuestión ambiental sea un nuevo reto para los gobiernos locales.

En este sentido Rubén Daza en su artículo *Gobiernos Provinciales: Globalización-Desarrollo Local* expone:

Teóricos y técnicos toman al municipio como el actor principal de una estrategia de desarrollo local. La globalización es un proceso inevitable, pero no por ello se debe permitir que nuestros pueblos sufran un proceso de empobrecimiento permanente; es remota la posibilidad de competir con productos elaborados con tecnología de punta, para hacerlo se necesita disponer de un capital importante; sin capital, sin tecnología y con salarios reprimidos, la clase política basa sus propuestas en la satisfacción de las necesidades básicas de la gente; subsidios familiares, reparto de despensas, etc. Las políticas asistencialistas tienden a crear un círculo vicioso de clientelismo político, el cual una vez instalado, es muy difícil impulsar propuestas centradas en el desarrollo de la gente. Se consigue instalar la apatía generalizada y la lógica de la dádiva a cambio del voto; este mecanismo es un verdadero problema para cualquier política que pretenda centrarse en el trabajo y el desarrollo de actividades emprendedoras.<sup>37</sup>

### **1.2.2 Sostenibilidad de los sistemas agrícolas**

Actualmente se habla de sostenibilidad de los sistemas agrícolas debido a los procesos generados por la globalización. Éstos procesos que fracturan la sostenibilidad de la agricultura son: la modernización de la actividad y los

---

<sup>37</sup> DAZA, Rubén. (2001) Op. Cit. p. 160-163

problemas derivados de la migración que generan una ausencia de la fuerza de trabajo masculina por varios periodos de tiempo, lo que ha conducido a su conversión en sistemas monoculturales o a que éstos sean trabajados casi en forma exclusiva con fuerza de trabajo femenina, o con recursos tecnológicos que requieren cada vez de mayores insumos externos al sistema, como ocurre con algunos tipos de maquinaria agrícola que deriva sus fuentes de energía del petróleo.

Son los campesinos mismos quienes han cambiado para ajustarse a las condiciones externas, por ejemplo: el mercado, las fluctuaciones de los precios, la oferta y la demanda de ciertos productos en los mercados nacionales e internacionales, el impacto de los problemas gubernamentales en las poblaciones humanas locales o regionales y el de empresas nacionales y transnacionales, el acceso a vías de comunicación y al transporte de productos, además de cuestiones internas relacionadas con el pago de necesidades biológicas y sociales en las comunidades y poblaciones campesinas, o el manejo de riesgos ambientales y económicos, los que han generado la necesidad de estos ajustes del campesino.

Los campesinos manejan en forma combinada varias actividades que pueden incluir la agricultura tradicional o la convencional, el comercio, la migración estacional o la emigración nacional e internacional, las actividades asalariadas, o la recolección de productos en ambientes naturales (sea o no controlada localmente). *En estos tiempos, los campesinos no pueden vivir siendo exclusivamente agricultores.*

Alfonso Aguirre considera que:

El sujeto social al que se destinan las políticas deliberadas y que debe de reflejar el logro del modelo, es nada menos que una persona concreta, el ser humano particular, como parte de un colectivo en el que inciden esas políticas. Nuestro impacto negativo sobre el medio ambiente se reconoce desde cualquiera de las actividades humanas, tanto las productivas como las no productivas.<sup>38</sup>

---

<sup>38</sup> AGUIRRE Muñoz, Alfonso; en Torres Torres, Felipe; del Valle, María del Carmen; Peña Torres, Eulalia; compiladores. (1996). La reorganización de los sistemas productivos en el campo mexicano. p. 20



El impacto del ajuste neoliberal en el campo mexicano es una realidad muy concreta para los hombres y mujeres que, día con día se enfrentan a la ausencia o insuficiencia de instrumentos de política económica que les permitan aumentar su producción, dotar del mínimo equipamiento técnico a sus explotaciones y mejorar las condiciones de vida de las familias.

José Luis Calva señala:

La crisis que enfrenta el campo mexicano rebasa los límites meramente económicos y tiene que ver con la ausencia de políticas públicas nutridas de una visión nacional que valoran la importancia de los campesinos que son capaces de construir la solución a los grandes problemas nacionales, produciendo los alimentos que demanda el mercado interno.<sup>39</sup>

### **1.3 Estructura Agraria**

La crisis es una constante de las últimas décadas del campo mexicano, así como una dependencia alimentaria. El problema agrario ha sido prioritario en México, durante los últimos cien años y seguirá siéndolo mientras no se escuche la voz de quienes realmente conocen de él y desean resolverlo, en vez de pretender soluciones a través de las políticas en turno. La agricultura, menospreciada, incomprendida y catalogada como actividad inferior, ha sido y es la principal fuente de riqueza y de vida de los mexicanos.

En el libro *Los espacios rurales. Agricultura y sociedad en el mundo*, Fernando Molinero plantea que:

Si la geografía tiene por objeto el estudio de las estructuras espaciales o de la organización del espacio, debe explicar los elementos y los factores que fundamentan el orden interno de dicho espacio. En este sentido, la Geografía Rural se ocupa de interpretar y valorar las estructuras rurales: los elementos que las integran, los factores que las animan, las funciones que se desempeñan y la evolución histórica que han experimentado y que explica su situación actual.<sup>40</sup>

La historia del espacio rural es así la historia de su ocupación, transformación, acondicionamiento y organización por las sociedades o por grupos humanos que lo explotan. En consecuencia, está sometida a un equilibrio inestable, puesto que las sociedades humanas buscan constantemente nuevos modos de

---

<sup>39</sup> CALVA, José Luis; coordinador. (1993). *El campo mexicano: ajuste neoliberal y alternativas*. p. 241

<sup>40</sup> MOLINERO, Fernando. (1990). *Los espacios rurales. Agricultura y sociedad en el mundo*. p. 14

aprovechamiento y explotación del espacio agrario, los cuales crean un paisaje cambiante, en el que se aprecian las huellas del pasado a través de elementos o factores heredados, más o menos disfuncionales o adaptados en la actualidad, junto a otros nuevos.

El grado de evolución y modernización del espacio rural está estrechamente relacionado con la capacidad técnica, la inversión de capitales y el sistema socioeconómico de la sociedad que lo ocupa, de manera que frente a espacios agrarios apenas modificados y cercanos al paisaje natural, con algunos claros abiertos por el hombre, aparecen otros en los que la naturaleza ha sido domesticada.<sup>41</sup>

Desde este punto de vista, los cambios ocurridos en los espacios rurales del mundo han sido enormes. Bajo una perspectiva agraria, en primer lugar, en numerosos países del mundo se ha pasado de una situación de subproducción a otra de superproducción, a pesar de la permanencia del hambre. Así, en los países desarrollados del mundo occidental se han logrado en virtud de una política de subvenciones, grandes excedentes agrarios. Lo que se ha traducido en unos elevados costos de almacenamiento y en una competencia desleal con los países tercermundistas. Se produce un impresionante éxodo rural, el cual se desarrolla junto a una clara modernización del campo a través de la revolución verde, a veces acompañada de reformas agrarias.

Pero los cambios en los países desarrollados no han consistido tan solo en la producción de los excedentes agrarios, sino que las modificaciones introducidas en los usos no agrarios del uso de suelo se revelan tan importantes como las agrarias. Asimismo la investigación en biotecnología está avanzando aceleradamente, hecho que puede modificar radicalmente los presupuestos de explotación de los espacios agrarios actuales.

Entre todos estos cambios, la geografía rural trata de describirlos, de explicarlos y de plantear perspectivas y alternativas. Cada vez que adquiere más importancia lo rural no agrario frente a lo agrario en los países desarrollados, aunque, a escala planetaria, todavía continúa teniendo una importancia incomparablemente mayor el uso agrario del espacio rural que del

---

<sup>41</sup> *Ibíd.* p. 15

resto de los usos. “La geografía agraria, en consecuencia, estudia los espacios, la sociedad y la actividad agrícola”.<sup>42</sup>

En este sentido no podemos concebir hoy una geografía agraria con los planteamientos tradicionales, orientada al estudio de los géneros de vida dentro de un espacio determinado, al que en cierta medida se le hacía responsable de la existencia y desarrollo de esos modos de vida. Y no sirve este planteamiento porque el aprovechamiento del espacio agrario en particular, y del rural en general, se hace hoy de una manera totalmente distinta a como se realizaba hace tan solo treinta años. En la mayor parte del mundo desarrollado y en buena parte del tercer mundo **el espacio agrario no representa ya la base o el asiento de la propia subsistencia, sino un medio de producción para la obtención de unas rentas.**

*El cambio de una economía de subsistencia por otra cada vez más comercial ha introducido un vuelco total en la organización de los espacios rurales. El comercio de productos agrarios, motivado en las regiones más deprimidas o apartadas por la necesidad de disponer de dinero líquido para determinados pagos o impuestos, ha exigido la creación de una infraestructura viaria, la cual a su vez ha permitido la invasión de productos industriales, comprados sólo con dinero, que han acelerado la monetarización y la integración de las economías de subsistencia en otras de ámbito más amplio y de carácter más comercial.*

*Por todo ello, la organización actual de cada espacio rural concreto obedece, como es lógico, al modelo socioeconómico que en él domina, y al grado de desarrollo técnico y de integración económica que mantiene, debido a las formas de los campos de cultivo, a la propia densidad y distribución de la red viaria, así como a los flujos que desarrolle con otros espacios rurales o con los núcleos urbanos inmediatos, que son los que abastecen de una gran parte de los insumos agrarios.*

---

<sup>42</sup> *Ibíd.* p. 16

Evidentemente, el espacio rural está condicionado, en principio, por unos factores físicos, representados por el complejo ecológico, que, por sus diferencias zonales, regionales y comarcales, introduce una gran diversidad de aprovechamientos agrarios. Al mismo tiempo, el número de pobladores y su estructura social inciden estrechamente en la organización resultante, como así mismo los factores físicos que regulan el modo de apropiación y el régimen de tenencia de la tierra, directamente emanados del sistema socioeconómico. Los distintos condicionantes han dejado profundas huellas, algunas de las cuales son difíciles de superar, a pesar de su manifiesta disfuncionalidad actual. Como resultado de la conjugación de los hechos naturales, de los factores históricos y del valor de los sistemas socioeconómicos actuales, van a cristalizar a escala planetaria unos grandes sistemas agrarios, que afectan a cientos de miles de personas y dan singularidad a vastísimos conjuntos territoriales.

Quien atraviesa México desde el río Grande hasta el río Suchiate, se da cuenta que nuestro país es fundamentalmente agrícola. Quien sigue la Sierra Madre de norte a sur, tan solo leyendo en el paisaje agrícola, reconoce las diferencias sociales y económicas. Ese carácter agrario resalta en el gran número de comunidades o pueblos donde se asienta la mayor parte de la población dedicada a trabajar la tierra; así como en la parcelación, muchas veces extrema de los terrenos, muestra palpable de una reforma agraria. De ahí que no se puede hablar del campo mexicano o de los productores agrícolas porque, el campesino que, con la ayuda de su familia, cultiva una parcela de la que apenas obtiene una parte del maíz para su consumo, no tiene en común con el empresario agrícola más que el respirar aire sin smog.

El desarrollo desigual del capitalismo en la agricultura, no sólo nos da este panorama donde se distingue la existencia de una poderosa burguesía agraria y la de un vasto sector campesino, sino que en este último, se dan diferentes categorías según las posibilidades de acumulación existente o según el grado de erosión o desintegración sufrida por la economía campesina.<sup>43</sup>

La agricultura tradicional ha sido con frecuencia malinterpretada al considerarla como una agricultura ineficiente, poco productiva y causante del deterioro de

---

<sup>43</sup> PARÉ, Luisa; coordinadora. (1977). Polémica sobre las clases sociales en el campo. p. 8

los recursos naturales. Se le ha querido identificar y hacer sinónima con la agricultura de roza-tumba-quema, que es solo uno de los sistemas de la agricultura tradicional y que por cierto, no es la agricultura destructora de recursos que se le imputa: por el contrario, la roza bien ejecutada es un sistema perfectamente armónico con los procesos de sucesión ecológica. Esta confusión no ha permitido entender a la agricultura tradicional como lo que realmente es: una agricultura practicada por distintas culturas desde tiempos remotos y que, en muchos sentidos, es la única que puede presumir de ser sostenible ya que ha probado su eficiencia por siglos. Es el resultado de una evolución de las distintas culturas con su ambiente para proveer de los satisfactores básicos destinados a su supervivencia.

En el libro *Los nuevos caminos de la agricultura* los autores exponen varias características comunes de los sistemas agrícolas tradicionales ampliamente conocidas. Tal es el caso de no depender de insumos externos, baja o nula inversión de capital, usar los recursos genéticos locales, reciclar los nutrientes, manejar los microambientes, utilizar la diversidad biológica como estrategia de producción a satisfacer las necesidades de la familia y las locales. Evidentemente, estas características contrastan con la agricultura moderna que se caracteriza por alta inversión de capital, buscar la optimización de la producción, uso de insumos externos (fertilizantes, pesticidas, etc.), variedades mejoradas (productos de ingeniería genética), riego y por enfocar su producción para el mercado.

No es un secreto el hecho de que si se quiere aumentar la producción agrícola de las zonas temporaleras y reducir la pobreza de las zonas rurales se requiere que el país tenga un gobierno honesto e informado, un crecimiento sostenible, inversión en el campo, infraestructura rural, investigación agrícola, información sobre mercados, asesoría técnica a los productores, estabilidad política, acceso a la educación técnica para los jóvenes campesinos y una política viable de autosuficiencia alimentaria. Es evidente que México está muy lejos de tener una política realista para los campesinos marginados. Ellos han tenido que sobrevivir con sus propios medios y conocimientos. Es notable el hecho de que muchos de los grupos campesinos han logrado tener éxito a pesar de los obstáculos y carencias económicas.<sup>44</sup>

---

<sup>44</sup> GONZÁLEZ Jácome, Alba; et. al. (2007). Los nuevos caminos de la agricultura. Procesos de conversión y perspectivas. p. 13

En este texto se describen los esfuerzos y estrategias de agricultores mexicanos pobres para salir adelante en un país que ha apostado a una economía subdesarrollada de libre mercado.

Algunos escenarios del futuro del mundo aparentemente apuntan hacia una revaloración de la agricultura tradicional como una fuente importante de productos orgánicos aceptables en mercados especializados en producto justos. Los agricultores tradicionales pueden tener ventajas comparativas sobre otros productores comerciales.

En el caso mexicano, el campesinado es fundamental tanto en términos cuantitativos como por el papel que desempeñan en conjunto con otras problemáticas con las que están interrelacionados, como en cuestiones de crecimiento urbano, la migración interna e internacional y los procesos de globalización. Es importante entender sus articulaciones en el mercado regional, nacional e internacional y en general con los ámbitos económico, social y político de la nación.

Actualmente los campesinos han sufrido una serie importante de transformaciones, muchas de ellas producto de los impactos de la modernización en la agricultura, de los distintos proyectos de desarrollo, de la expansión industrial y urbana sobre las áreas rurales y de aquellos otros derivados de los procesos de mundialización económica, que actualmente se discuten dentro de las cuestiones de globalización.

La estructura agraria del municipio se determina en base a la ocupación territorial: distribución de la población, control del agua, patrones de cultivo, el uso de suelo agrícola; la tenencia de la tierra y la apropiación del excedente. Es la determinación de dicha estructura la que permite el conocimiento a fondo de la situación agrícola del municipio.

Roger Bartra en el texto Estructura agraria y clases sociales en México, hace un análisis de la situación agraria del país y considera que las estructuras

agrarias y las situaciones políticas que en ellas encuentran su origen han sido y siguen siendo un reto.

Los propietarios de simple fuerza de trabajo, los propietarios de capital y los propietarios de tierras, cuyas respectivas fuentes de ingreso son el salario, la ganancia y la renta del suelo, es decir, los obreros asalariados los capitalistas y los terratenientes, forman las tres grandes clases de la sociedad moderna, basada en el régimen capitalista de producción. México es un país capitalista, no es posible comprender su estructura agraria más que a partir de estos conceptos.<sup>45</sup>

Se consideran tres conceptos indispensables para la interpretación de la agricultura mexicana (salario, ganancia y renta de la tierra) y estos obligan a replantearse dentro del marco de una economía dependiente las premisas básicas del desarrollo del capitalismo:

1.- La separación de la fuerza del trabajo asalariado y los medios de producción (que genera por un lado el trabajo salariado y por otro la concentración de los medios de producción como capital).

2.- El proceso de acumulación mercantil de capital, previo al desarrollo del modo de producción capitalista.

3.- La evolución de los sistemas de la renta de la tierra.<sup>46</sup>

Existen en el país dos sectores agrícolas: un reducido sector privilegiado capitalista que produce en gran medida para la exportación y genera la mayor parte del producto agrícola lanzado al mercado; y un numeroso sector de campesinos pobres, en gran medida ligados al autoconsumo, que constituyen la mayor parte de la población campesina. En estos sectores se observan los siguientes procesos:

a) Transferencias de explotación

Las contradicciones en el interior de cada modo de producción resultan de la relación entre diferentes modos de producción y las contradicciones

---

<sup>45</sup> BARTRA, Roger. (1974). Estructura agraria y clases sociales en México. p. 13

<sup>46</sup> *Ibíd.* p. 15

características del conjunto de la estructura, son elementos a considerar al analizar estas transferencias.

El modo de producción de los bienes materiales es la unidad de las fuerzas productivas y las relaciones de producción, unidad que determina las características y la dinámica de la sociedad. Un modo de producción no es simplemente un conjunto de fuerzas productivas y de relaciones de producción concentrada; *es un tipo específico de relaciones de producción unidas y perfectamente congruentes a ciertos niveles y peculiaridades de las fuerzas productivas.*

#### b) Capitalismo monopolista y acumulación primitiva permanente

Se debe destacar que una parte importante de la producción agropecuaria (sobre todo la del sector ejidal) es controlada por el Estado por medio de la combinación de instituciones bancarias, organismos de control y un sistema de almacenamiento. Este conjunto forma una especie de capitalismo monopolista estatal de un sector de la agricultura, operando con grados de ineficiencia variables según el caso las fuertes tendencias a la centralización y concentración del capital, y se están cristalizando en ramas de la producción agrícola, donde la situación monopólica se encuentra muy avanzada.<sup>47</sup>

### **1.3.1 Las formas de propiedad de la tierra**

Toda forma de propiedad (con excepción de la propiedad nacionalizada, pero incluyendo tanto al usufructo comunal como a la propiedad privada) constituye un obstáculo al desarrollo del capitalismo en la agricultura. Las formas de propiedad de la tierra no son una mera situación jurídica formal; constituyen relaciones sociales y económicas que generan formas jurídicas particulares.

1.- *La propiedad comunal.* Es la cristalización más evidente de las relaciones sociales que implican una estrecha unión entre el trabajador y las

---

<sup>47</sup> *Ibíd.* p. 92-99



condiciones naturales de la producción. Esta forma de propiedad expresa formas de cohesión colectiva y de trabajo cooperativo muy fuertes, en el seno de comunidades dominadas por relaciones de producción orientadas por el consumo de valores de uso.

2.- *Las grandes haciendas.* La historia de las haciendas mexicanas es la historia de una forma particular del desarrollo del capitalismo en la agricultura: el lento proceso de transformación de grandes unidades de producción precapitalistas, cuyas relaciones económicas internas van evolucionando sin romper la unidad productiva y sin violentar las formas de propiedad (latifundio).

3.- *La pequeña propiedad privada.* Es la expresión jurídica de relaciones de producción que bloquean el desarrollo del capitalismo. En este caso se trata de trabajo independiente del campesino en su propia tierra. Pero a diferencia de la propiedad comunal, aquí la tierra no está sujeta a lazas que impidan su venta. Lo importante es que la propiedad campesina puede venderse y arrendarse, de tal forma que la tierra puede volverse a concentrar y permitir así la concentración del capital.

4.- *El ejido.* La burguesía mexicana creó, con la reforma agraria, a un enemigo más peligroso, hermano del propietario minifundista: el ejidatario. El ejido no es una forma de propiedad comunal, sino una forma embozada de la pequeña propiedad privada del minifundio: es el producto de un proceso legal denominado dotación.<sup>48</sup>

### 1.3.2 La estructura de clases en el campo

En el texto *Estructura Agraria y Desarrollo Agrícola en México Tomo II* elaborado por el Centro de Investigaciones Agrarias se mencionan las diferentes categorías de tenencia y categorías ocupacionales en el campo, definidas en virtud de ciertos atributos individuales de sus miembros que pueden medirse en términos estadísticos: las condiciones de vida semejantes, la

---

<sup>48</sup> *Ibíd.* p. 105-133

identificación de ciertos intereses, la posición similar con respecto de los medios de producción –principalmente la tierra- y sobre todo, el conjunto de relaciones de diversa índole que ligan a cada una de estas categorías entre sí y con otros agrupamientos de la estructura social del país. Todo esto justifica que se puede hablar de una estructura de clases en el campo y que se puede identificar a ciertas categorías o agrupamientos de clases sociales.

En esta sección se ubicara a las principales clases en el campo mexicano, ubicándolas en el conjunto de la estructura global de la que forman parte.

Antes de la Revolución, la estructura de clases en el campo mexicano estaba altamente polarizada. Una *pequeña aristocracia terrateniente* (parte de la burguesía nacional), que controlaba casi toda la tierra y una fuerte proporción de los recursos naturales, constituía la elite del poder y ocupaba la cima de la pirámide social, mantenía dominada y explotada a la *gran masa campesina de peones acasillados, jornaleros, aparceros y comuneros*. Los *pequeños propietarios independientes*, la llamada clase media rural de ranchos era insignificante, tanto por su escaso número, cuanto por la poca tierra que poseían y la poca o nula importancia que tenían desde el punto de vista económico y político. La legislación agraria mexicana favorece a la propiedad privada ante el ejido, en cuanto a la cantidad de tierra que le permite poseer. A pesar de los límites legales que se le impone, *la llamada “pequeña propiedad” ha sido la fuente de donde se ha reconstituido el latifundio contemporáneo, en sus diversas manifestaciones.*

La reforma agraria, al acabar el peonaje tradicional, redistribuir la tierra y crear casi tres millones de nuevos jefes de explotación agrícola ha contribuido a modificar profundamente la estructura de las clases sociales en el campo. Actualmente, el cuadro se ha complicado y es posible encontrar diversos estratos y clases sociales en la estructura agraria.<sup>49</sup>

---

<sup>49</sup> CENTRO DE INVESTIGACIONES AGRARIAS. (1970). Estructura Agraria y Desarrollo Agrícola en México. Tomo II. p. 64-65

## 1. LOS EJIDATARIOS

Son el producto mínimo de la reforma agraria, los que se han beneficiado directamente del reparto de las tierras. El ejidatario ha surgido más que en ningún otro tipo de campesino del México actual, de la lucha por la tierra. Reconocen que el sistema de tenencia ejidal, con todas sus fallas, representa un colchón de seguridad. Los problemas principales no tienen que ver con la tenencia de la tierra sino con la escases de recursos. La mayoría reclama una mayor ayuda por parte de las autoridades gubernamentales, lo cual significa generalmente, la necesidad de crédito para la producción.

De hecho el ejidatario, por haber recibido su tierra del gobierno, vive en estrecha dependencia de los poderes públicos. Si se agrega la visión paternalista tradicional del estado como "patrón" y el grado elevado de centralismo que el gobierno asume en el país, principalmente frente a las clases obreras y campesinas, se comprenden los obstáculos a que se enfrenta este sector del campesinado para articular adecuadamente sus intereses y formular sus demandas y peticiones de manera coherente y sistemática.<sup>50</sup>

En su calidad de beneficiarios de la reforma agraria, los ejidatarios constituyen un grupo social identificado con intereses homogéneos. Como usufructuarios de tierras cedidas por el estado en posesión pero no en propiedad, podemos considerarlos como una clase social; pero como pequeños productores independientes son más bien una subclase, ya que se identifican con los pequeños productores privados. Existen diferencias entre los ejidatarios que se deben principalmente, a la extensión y calidad de la tierra de labor en los diferentes ejidos, al tipo de economía agrícola (cultivos comerciales o de subsistencia) y a las características de la economía regional.

## 2. LOS MINIFUNDIOS PRIVADOS

Si bien en el sector ejidal hay, muchos campesinos cuyas parcelas individuales los hacen de hecho ser minifundistas, el minifundismo en toda su problemática se presenta en el sector privado de la agricultura.

---

<sup>50</sup> *Ibíd.* p. 68

Aunque el tamaño exacto de este tipo de unidades varía, por supuesto, de región a región de acuerdo con las condiciones del clima, agua suelo y tecnología, podemos tomar la medida de predios de 5 hectáreas (cifra que consigna el censo agropecuario) como adecuada para captar la magnitud del fenómeno a nivel nacional, y considerar que, por lo general, estos predios tienen todas las características de los minifundios.

Ante la complejidad de la legislación que gobierna el proceso de constitución de los ejidos, muchos campesinos prefirieron comprar un pedazo de tierra y disfrutar de la seguridad de un título de propiedad privada que esperar la dotación ejidal. El minifundismo en el sector privado se ha acentuado a través de los años debido a la progresiva atomización de la propiedad como resultado de la herencia.

Los minifundistas privados son generalmente agricultores de subsistencia: viven marginalizados de los cambios tecnológicos y progresos económicos en la agricultura. *Solo comercializan una mínima parte de su producción agrícola, pero esta parte es importante porque los integra a los sistemas económicos regionales y nacionales.*

El minifundista se encuentra generalmente ante una estructura monopolística del mercado y del crédito, que están fuera de su control y ésta forma de dominación es tan determinante para esta clase campesina como lo era el control del latifundista sobre su peón.

Es totalmente ilusorio pensar que los minifundistas podrán transformarse, en una clase social de propietarios de empresas agrícolas familiares. Esto significaría la disminución radical de la población campesina y la consolidación de parcelas y propiedades, o bien el aumento acelerado de las tierras de labor en el país. Por el contrario, una parte creciente de los minifundistas “se ve obligada a engrosar las filas de los agricultores sin tierra, mientras que la otra seguirá aferrándose como mejor pueda, a la pequeña propiedad subfamiliar”.<sup>51</sup>

---

<sup>51</sup>Ibíd. p. 69-76

### 3. LOS PROPIETARIOS MEDIANOS

El propietario de unidades familiares o medianas produce generalmente para el mercado pero conserva una buena parte de su producción para satisfacer el consumo familiar. Existe la presencia de diversos elementos que contribuyen el aumento de la productividad y de los niveles de vida de estas familias, como son los animales de tiro y para el consumo, o la producción pecuaria; la maquinaria agrícola y, en general, el uso de insumos mejorados; el empleo ocasional y a veces permanente, del trabajo asalariado para la realización de ciertas faenas agrícolas, etc. Encontramos también un cierto grado de diversificación en los cultivos y, por lo común, el uso de prácticas científicas y modernas en el trabajo agrícola. Se trata, en resumen de *pequeños empresarios agrícolas*.

En comparación con la mayoría de los ejidatarios y los minifundistas, los niveles culturales y económicos de estos agricultores son generalmente más elevados. Los encontramos principalmente en las fuentes de la extensión y divulgación agrícola, y, por supuesto, en el crédito agrícola, ya sea privado u oficial.<sup>52</sup>

No es de extrañar que junto con actitudes progresistas en materia de explotación agrícola, esta clase social adopte posiciones políticas y sociales de oposición a la reforma agraria y a las corrientes políticas que la apoyan. Si bien, como se ha visto, los predios familiares y multifamiliares no son más eficientes en el uso de sus recursos que los ejidatarios y minifundistas, los miembros de esta clase están convencidos que de ellos depende el progreso agrícola del país. Su ideología es la de la libre empresa y su conciencia de la problemática agraria se resume en el ideal tantas veces expresado del aumento de la productividad.

Por la otra parte, existe la tendencia cada vez más fuerte de ampliar la escala de operaciones y transformar estas medianas empresas familiares en grandes propiedades o neolatifundios. Si la empresa agrícola familiar resulta lucrativa, las propias condiciones del sistema capitalista imperante presionan al

---

<sup>52</sup> *Ibíd.* p. 77-80

empresario dinámico a extender su área de acción sobre tierras adicionales. Esto lo puede hacer de varias maneras: ya sea alquilando tierras privadas o ejidales, ya sea comprando otras propiedades a nombre propio o, lo que sucede con mayor frecuencia, con el objeto de pasar por encima de las leyes, a nombre de familiares y amigos.

#### 4. LOS GRANDES TERRATENIENTES

Subsiste en la agricultura mexicana un elevado grado de concentración de la tierra en general, y de la tierra de labor en lo particular. No existen en la legislación actual mecanismos adecuados para combatir este neolatifundismo pero si existen, en cambio, condiciones y estímulos sociales y económicos que lo propician.

Otra forma nueva de concentración de la tierra es la que se llama "neolatifundismo de explotación" o neolatifundismo económico. Se trata del acaparamiento de tierras mediante el alquiler de predios privados o ejidales. Se origina en el hecho de que los minifundistas privados y ejidales carecen de recursos, sobre todo en las zonas de riego, para aprovechar debidamente sus tierras, y en la inadecuada política de crédito oficial hacia los ejidatarios y propietarios pobres.<sup>53</sup>

Los latifundistas arrendatarios de tierras ejidales están conscientes de la ilegalidad de su situación y por lo general no efectúan ninguna mejora en las parcelas ejidales arrendadas. Por el contrario, tratan de obtener el mejor beneficio de esta tierra en el menor plazo posible, sin tomar ninguna providencia para la conservación del recurso. Esta situación no solo degrada el recurso de tierra, sino aun a los propios campesinos que se ven involucrados en ella. Aunque el ejidatario generalmente arrienda su tierra, la falta de recursos prolongada, hace que pierda el interés por explotar directamente su parcela y adopta una posición rentista.

La magnitud de las actividades económicas a que se dedican, así como el hecho de que sus predios (aun cuando no están al margen de la ley), sí contradicen el espíritu mismo de la legislación agraria. No cabe duda de que los latifundistas de tierras irrigadas, han impulsado al máximo, en años

---

<sup>53</sup> Ibíd. p. 83

recientes, el crecimiento de la producción agrícola, sobre todo la de productos de especulación para los mercados extranjeros; sus inversiones son altamente redituables, la circulación de su capital es rápida, y el financiamiento de que disponen de fuentes privadas es ilimitado. Como todos los grandes empresarios agrícolas, buscan en las economías de escala el abaratamiento de los costos de producción, lo cual significa, eliminar la mano de obra a través de la creciente mecanización.

## 5. LOS JORNALEROS AGRÍCOLAS

Es probable que estos jornaleros sean hijos o parientes de ejidatarios o minifundistas que en alguna época del año ayudan con su trabajo en el predio familiar. Pero todo indica que la mayoría de ellos depende principalmente para sus ingresos de la venta de su fuerza de trabajo.

Solo una parte de esta clase constituye un autentico proletariado agrícola que trabaja en plantaciones o fincas capitalistas modernas a cambio de un empleo seguro y un ingreso decoroso. La mayor parte de estos obreros agrícolas son peones jornaleros, sin empleo regular, que trabajan por un ingreso miserable en las pequeñas o medianas propiedades de agricultura tradicional o incluso en las parcelas ejidales. Cientos de miles de campesinos durante el tiempo inactivo de la actividad agrícola, cruzan regularmente a los Estados Unidos para trabajar como braceros; otros van a trabajar por temporadas a las ciudades, como obreros no calificados, y constituyen así un proletariado a la vez urbano y rural.<sup>54</sup>

Hay ejidatarios y propietarios minifundistas que también se dedican ocasionalmente al trabajo asalariado en la agricultura; pero ellos tienen por lo menos un pedazo de tierra que los respalda, que les asegura su subsistencia.

El jornalero sin tierra, en cambio, no tiene ese respaldo y su subsistencia depende exclusivamente de la venta de su fuerza de trabajo. En algunas zonas en que hay oportunidades de trabajo durante todo el año, esta situación no es mayoritariamente problemática. Pero por lo general el trabajo asalariado escasea en determinadas épocas del año, y cuando hay trabajo afluyen los jornaleros de diferentes partes del país y compiten entre si por los empleos.

---

<sup>54</sup> Ibíd. p. 85-91

La mayoría de ellos trabaja solamente unos días a la semana y solo durante algunos meses del año. Como la oferta de trabajo depende de los ciclos agrícolas regionales, la escasez de empleo afecta de manera uniforme grandes regiones del país. Más que cualquier otro tipo de asalariado, el jornalero agrícola no puede fácilmente buscar trabajo en otras partes, ya que sus escasos recursos no le permiten movilizarse a grandes distancias sin tener la seguridad de encontrar un empleo. Su propia impreparación les hace más aleatorias las posibilidades de ser ocupados. Por lo general, se advierte, lo que se llama el salario mínimo viene a ser un salario máximo para la gran mayoría de los trabajadores del campo. Se trata de la clase social más desvalida de México, pues trabajan un día sí, otro no; cambian con frecuencia de patrón, no tienen contratos que les protejan, etc.

Las posibilidades de desarrollo de esta clase en el marco de la estructura económica vigente están cada vez más bloqueadas. No podrán aspirar a recibir un pedazo de tierra bajo el programa de la reforma agraria, y de hecho los jornaleros hace mucho que han perdido las esperanzas de que puedan algún día ser dotados con tierras.

### ***1.3.3 La integración de la estructura de clases***

Las cinco clases sociales que se han señalado no constituyen las únicas categorías de la población agrícola. Diferentes formas de tenencia precaria producen otros tipos sociales, como los aparceros, medieros y arrendatarios, pero su número no es muy grande.

Los comuneros de tipo tradicional se asemejan más bien a los latifundistas privados. Muchos campesinos, por supuesto, pertenecen simultáneamente a dos o más clases sociales, de acuerdo con su diversificación ocupacional, y otros cambian de una a otra a lo largo de la vida.

También cabe recalcar que los miembros de una u otra clase están estrechamente vinculados por lazos de parentesco, como por ejemplo, cuando



en una misma familia hay ejidatarios, minifundistas y jornaleros. En efecto, no siempre es fácil trazar la línea divisoria entre una y otra.

Sin embargo, lo importante para la comprensión de la estructura agraria es conocer la forma en que estos grandes grupos sociales están relacionados entre sí. En términos generales, se puede considerar que los jornaleros, los minifundistas privados y la mayor parte de los ejidatarios constituyen las clases deprimidas del campo.<sup>55</sup>

Las relaciones de clases constituyen una compleja red de interdependencias y oposiciones, surgidas de la reforma agraria y del proceso de desarrollo económico y social del país.

La primera de ellas es la distinción rigurosa entre el sector ejidal y el sector privado que se hace generalmente, resulta significativa solamente al nivel de la estructura formal de tenencia de la tierra. De hecho, la gran mayoría de los ejidatarios son minifundistas funcionales y apenas se diferencian de los propietarios minifundistas del sector privado. En México el minifundio no está estructuralmente ligado al latifundio.

En su calidad de productores, los minifundistas ejidales y privados se encuentran más bien ligados a sistemas económicos regionales dominados por un núcleo urbano o metrópoli regional, que es a la vez el centro político, administrativo y económico de la región.

Debido a la desigual estructura de tenencia de la tierra en algunas zonas del país las posibilidades de expansión económica de los minifundios están copadas precisamente por la existencia de las grandes propiedades, sobre todo de los latifundios simulados, que acaparan los recursos disponibles, o más claro está, de su incapacidad natural de crecimiento dentro de un marco desorganizado de agricultura individual minifundista.

La gran propiedad requiere de una mano de obra estacional, cuando se dedica a ciertos cultivos comerciales, pero comúnmente tiende a favorecer la creación de un proletariado rural especializado de tipo permanente y a reducir a un

---

<sup>55</sup> *Ibíd.* p. 92-94

mínimo sus necesidades de mano de obra a cambio de una creciente mecanización.

Los jornaleros agrícolas, a su vez, pueden integrarse a dos tipos principales de sistemas de trabajo. El primero es la agricultura comercial capitalista, en donde realizan trabajos especializados, relativamente bien remunerados. En este tipo de agricultura, el trabajador agrícola desempeña una función necesaria, y si bien la creciente mecanización tiende a desplazar a la mano de obra, la constitución de un verdadero proletariado agrícola en estas regiones es un proceso ineludible.

El segundo tipo de sistemas de trabajo para los jornaleros se da en las zonas de agricultura de subsistencia. Aquí la miseria del trabajo jornalero aparece con todo su dramatismo, aunado a la falta de empleo, a los bajísimos niveles de vida, a la ausencia de educación, a la falta de oportunidades y de esperanzas. *Aquí no se desarrolla el proletariado moderno; solamente se agrava el marginalismo de la población rural.*

#### **1.3.4 Las clases sociales campesinas y la burguesía rural**

Antes de la Reforma Agraria, la hacienda constituía en México, como aún lo es en muchas regiones de América Latina, una unidad social y económica relativamente autónoma y cerrada. Sólo la clase dominante de los hacendados participaba en la vida nacional; para la clase campesina y los estratos intermedios, los límites de su mundo coincidían con los límites de la propiedad de la hacienda. Este era el centro económico, político y social para una población numerosa. El rompimiento de la estructura latifundista amplió el universo social de los campesinos, incremento la movilidad social y geográfica, creó nuevas redes de relaciones sociales y nuevos centros regionales de poder político y económico.

En la nueva estructura, la pequeña y mediana ciudad regional está desempeñando un papel cada vez mayor; tan es así que los procesos sociales en el campo no pueden ser comprendidos si no es en referencia a estos

núcleos urbanos. No sólo se trata de centros distribuidores de bienes y servicios, sino también de localidades por las que pasan necesariamente los emigrantes que se dirigen del campo a las grandes urbes o a los centros agrícolas dinámicos.

En estas ciudades se está desarrollando asimismo una nueva clase social que, si bien ha existido desde que existían las ciudades, ha cobrado en México un impulso especial a raíz de la reforma agraria. Se trata de una **burguesía rural-urbana**, de una clase dedicada a las actividades del sector terciario, pero íntimamente ligada a las actividades del campo. Se trata de comerciantes, dueños de negocios y profesionistas de ciertas categorías, vinculados a la producción agropecuaria. Esta burguesía no deriva su preeminencia de la propiedad de la tierra, aun cuando muchos de sus integrantes pueden ser también propietarios rurales, sino principalmente de capitales generados en las actividades agropecuarias, pero derivados hacia estas actividades urbanas del sector terciario.<sup>56</sup>

En estas ciudades se realizan procesos importantes de ahorro y capitalización. Pero es probable que sólo una mínima parte de estos ahorros se reinvierte en la agricultura, y ello solamente en las zonas de agricultura comercial productiva. El capital acumulado con base en la agricultura tiende a fluir hacia los grandes centros de desarrollo.

La importancia económica creciente de esta burguesía regional la coloca en condiciones de determinar y dominar, hasta cierto punto, los procesos sociales y económicos en el campo.

En efecto, la integración a nivel regional de los grandes terratenientes o neolatifundistas con la burguesía rural-comercial y la alta burguesía nacional, determina las configuraciones de una nueva estructura del poder, de un nuevo sistema de dominio político y explotación económica, en cuya base se encuentra la masa de ejidatarios, minifundistas privados y jornaleros agrícolas.

Esta estructura se encuentra articulada, además, con el sistema de dependencia de la economía mexicana, sobre todo de su economía agrícola, con respecto al exterior. La penetración de las grandes empresas extranjeras en las actividades agropecuarias se extiende día con día. Una fracción

---

<sup>56</sup> *Ibíd.* p. 95-98

importante de la nueva burguesía rural se encuentra estrechamente vinculada con las actividades de estos consorcios. Esta dependencia con respecto al exterior fortalece el dominio de la burguesía al interior, pero al mismo tiempo la hace cada vez más vulnerable ante las crecientes presiones generadas por la miseria de las masas campesinas.

### **1.3.5 Estructura agraria nacional**

En el libro *La Estructura Agraria de México. Un análisis de largo plazo*, escrito por Jesús Lechuga Montenegro se describe el panorama de la estructura agraria del país en el siglo pasado, desde el momento en que la agricultura era el soporte de la economía nacional hasta el momento actual en que se le asigna a la agricultura el papel de proveedor de bienes alimentarios, insumos industriales y fuerza de trabajo para el resto de los sectores.

Al mismo tiempo la agricultura es factor de demanda, sobre todo de bienes industriales de una amplia gama: maquinaria, materiales de construcción, fertilizantes, etc.; y en fechas recientes demanda de bienes de alta tecnología que regresan en “estado natural” a la agricultura como es el caso de los productos transgénicos. De esta forma, los vínculos más estrechos de intercambio se establecen con la industria, aunque es claro que comercialización y financiamiento son también de importancia.<sup>57</sup>

Dentro del contexto del capitalismo es importante mencionar la situación del campo mexicano. En los últimos sesenta años la estructura agraria ha sufrido contrastantes cambios: de la autosuficiencia a la dependencia alimentaria en granos básicos; el tránsito de un modelo extensivo de concentración agrícola a un modelo intensivo; y el impacto de los procesos de apertura comercial, liberalización y globalización.

Según Lechuga se distinguen tres etapas en la evolución de la estructura agraria nacional:

1950-1970: Crecimiento sostenido de la economía en el marco de la industrialización por sustitución de importaciones, cuyo punto culminante es el desarrollo estabilizador. El crecimiento estuvo asociado a la expansión continua

---

<sup>57</sup> LECHUGA Montenegro, Jesús. (2006). Op. Cit. 2006. p. 9

de la frontera agrícola y al aumento del capital físico hidráulico y carretero. La agricultura cumplió *un papel básico* de apoyo al proceso de acumulación, pues el superávit comercial del sector significó una aportación neta de divisas que compenso en buena medida el déficit no agropecuario.

1970-2000: Severas crisis, proceso de apertura y liberalización que altero el patrón de acumulación anterior; dependencia alimentaria. Continuó extendiéndose la frontera agrícola hasta 1992 en que se declaró el fin del reparto agrario, pero la infraestructura de riego llego antes a sus límites, con lo cual el dinamismo agrícola paso a depender de los nuevos cultivos y la tecnología asociada a ellos, lo que marginó definitivamente el campesinado de infrasubsistencia y subsistencia de posibilidades reales de superación económica y social. A esto se le agrega la *apertura y la liberalización de la economía* entre 1983-2000, así como los programas de ajuste con la contracción de la inversión pública, para profundizar la crisis agrícola.

2000-2006: Un estancamiento y recuperación que concentra cada vez más la riqueza y aumenta la pobreza. No varía la situación agrícola en cuanto al *déficit comercial y la dependencia alimentaria*; y se agrega el impacto tecnológico de los productos transgénicos en la agricultura, lo que se avizora como una revolución agrícola que profundizará la dependencia tecnológica en el marco de una discusión cada vez más intensa entre grandes compañías de biotecnología, Estado, agricultores y la comunidad científica.<sup>58</sup>

### **1.3.6 Situación del campo mexicano en el siglo xx**

El antropólogo Arturo Warman vivió una larga relación con la agricultura y los campesinos, y ha publicado diversos libros sobre el tema, uno de estos trabajos es *El Campo Mexicano en el Siglo XX*, el cual fue consultado para dar un panorama de lo que fue la agricultura y lo que la rodea, en el pasado siglo.

En el siglo XX se transformó profundamente la estructura social y económica de México. Cambiaron las cantidades, las proporciones y los equilibrios de lo que los

---

<sup>58</sup> *Ibíd.* p. 10-13

mexicanos hacen para vivir, con todo lo que esto implica: desde comer, vestirse, cobijarse, convivir y formar una familia, hasta divertirse. Cambio la definición y la percepción de lo que somos y a donde vamos... En 1900 casi tres cuartas partes de la población vivían y trabajaban en el campo, 72% para mayor precisión. En el año 2000 los mexicanos rurales son solo el 25.3%<sup>59</sup>

Transitamos de una sociedad abrumadoramente agraria a una predominantemente urbana, que sin embargo conserva una proporción alta de mexicanos en el campo. La distancia relativa entre lo rural y lo urbano también cambio en el siglo XX. Los servicios distinguen formal y sustantivamente la vida urbana de la rural. Electricidad y alumbrado público, agua potable en el domicilio, drenaje y alcantarillado, pavimentos y transporte público eran incipientes y estaban poco extendidos en 1900. La mayoría de la gente de la ciudad vivía sin ellos, al igual que la gente del campo. Hoy el acceso a esos servicios contrasta al campo con la ciudad; son todavía muy escasos en el primero y necesarios en los centros urbanos. Esas prestaciones se volvieron esenciales para la medición del progreso y bienestar en el siglo que concluye.

Con las comunicaciones que transformaron la vida en el siglo XX, todos los tiempos para recorrer las distancias se acortaron. El acceso a las comunicaciones y el diferencial en los precios para aprovecharla establecen una distinción entre el campo y la ciudad al final del siglo.

En México, al final del siglo XX, cerca de la cuarta parte de la fuerza de trabajo se ocupa todavía en el sector agropecuario. *Desde esa perspectiva la debilidad del desarrollo industrial y de servicios es el tema real del desarrollo rural y sus insuficiencias. La población, el territorio y la estructura económica conforman un marco para entender el comportamiento de la gente.*

**A principios del siglo XX el campo estaba en el centro de la sociedad mexicana, era su columna vertebral.** En la actividad agraria se generaba y acumulaba la riqueza. Del producto nacional de 1900, 30% se atribuye de manera directa a las actividades agrícolas y ganaderas, superando el 22.5% que aportaban sumadas la minería con 6.4%, las manufactureras 13.1% y el transporte con 3%.<sup>60</sup>

---

<sup>59</sup> WARMAN, Arturo. (2001). El campo mexicano en el siglo XX. p. 9

<sup>60</sup> *Ibíd.* p. 15

Al hablar del campo mexicano es inevitable mencionar las grandes fortunas mexicanas, invertido en las haciendas. Se habían modernizado y puesto en la vanguardia; su producción agropecuaria comercial no estaba muy rezagada respecto de la que obtenían los países avanzados. Los capitales más importantes se expresaban en las personas con apellido y abolengo. La riqueza concentrada y expresada en las personas se manifestaba de manera conspicua y arrogante. Los latifundios vinculados a las personas de abolengo casi no ingresaban al mercado; constituían el sustento de dinastías hereditarias. Las haciendas, además de empresas productivas eran residencias que ponían de manifiesto la riqueza y la influencia: *el poder*.

La sumisión no era ajena al maltrato prepotente y arrogante. La libertad de movimiento de los campesinos estaba severamente coartada por impuestos personales pagaderos en su lugar de origen, para los acasillados esa libertad no existía. Los jefes políticos nombrados por el presidente, imponían el orden en las regiones rurales, recurriendo a la represión y al reclutamiento militar, el destierro más severo.<sup>61</sup>

Dos grandes reivindicaciones la libertad y la justicia, se mezclaron en una movilización de grandes proporciones y una década de guerra civil. Las distintas corrientes y fuerzas regionales que se sumaron a la lucha revolucionaria o que fueron incorporadas a la misma por hechos consumados eran diversas, y en sus extremos hasta antagónicas. La nueva Constitución de 1917 sirvió de base para pactar la nueva hegemonía y restablecer la paz en la década de 1920. En el centro del pacto revolucionario estaba la cuestión agraria. La concentración latifundista, sustentó también el poder de la oligarquía, debería fragmentarse para dar acceso directo a la tierra a los campesinos que la trabajaban.

El artículo 27 de la Constitución de 1917 depositó en el poder ejecutivo la responsabilidad y la facultad de realizar el reparto de la tierra otorgándoles poderes extraordinarios. El reparto de la tierra fue la acción pública más trascendente en la primera mitad del siglo XX; fue así mismo herramienta eficaz del progreso económico y, sobre todo el poder más firme y poderoso del Estado y del Gobierno emanados de la alianza revolucionaria.

---

<sup>61</sup> *Ibíd.* p. 17

Inevitablemente la urbanización y la industrialización serían los ejes y objetivos del nuevo desarrollo nacional. El triunfo de los campesinos y su ascenso desembocaban en su subordinación a propósitos e intereses distintos a los propios. De manera vaga y a veces confusa se admitían y generalizaban la idea de que la producción agropecuaria no podría crecer lo suficiente para brindar bienestar y oportunidades a los campesinos y su descendencia. El progreso se localizo en las ciudades y las industrias, los nuevos polos de desarrollo.

La población rural seguía siendo mayoría pero ya no estaba en el centro de la sociedad. Había sido desplazada a sus márgenes para que el centro lo ocuparan las ciudades y las industrias, el progreso y la modernidad. Hasta en las artes se combatía con estruendo la “cortina de nopal”, el nacionalismo con fuerte sesgo rural para reivindicar el internacionalismo cosmopolita, la calidad universal frente al despegue de las expresiones formales del nacionalismo y los intereses agrupados alrededor de las escuelas mexicanas. Si eso pasaba en las artes, lo mismo sucedía en los debates y en las discusiones que se daban alrededor del desarrollo y el proyecto nacional.<sup>62</sup>

Entre 1964 y 1970 se realizó el esfuerzo por el reparto agrario. Desde el punto de vista jurídico ya no había tierras productivas que pudieran afectarse, con ellos se agotaba el efecto social redistributivo de la reforma agraria. Desde otra perspectiva, *los casos de campesinos que se negaron a aceptar la tierra repartida por su mala calidad o los que nunca acudieron a recibirla por su inutilidad, ilustran con tanto rigor como las cifras del agotamiento de la redistribución agraria.*

Al final de la década de 1960 se hizo evidente y se reconoció la existencia de una crisis de la producción agropecuaria. Su síntoma más nítido lo representaba el hecho de que su crecimiento quedaba por debajo del aumento de la población. *El campo mexicano se estaba empobreciendo.*

Por un cuarto de siglo los datos confirmaron que la producción agropecuaria no alcanzaba el ritmo del crecimiento de la población, por lo que el déficit agregado se hacía cada vez mayor. Se intentó revitalizar el reparto agrario para

---

<sup>62</sup> *Ibíd.* p. 19



recuperar el vigor y empuje de los campesinos. Se promovió la colectivización de los ejidos y las comunidades para conformar unidades de escala competitiva. La crisis estructural de la producción agropecuaria, y en cierto sentido de la vida rural, se profundizó pese a estos programas y en algunos casos por su causa. La crisis prolongada provocaba desaliento y frustración entre los hombres y mujeres del campo mexicano. En algunas regiones y circunstancias del desaliento se expresó en movilizaciones y formación de nuevas organizaciones rurales.

En 1992 se retomó el artículo 27 de la constitución que regla la tenencia de la tierra. Esta reforma otorga certeza a la propiedad legal de la tierra en todas sus formas. *Suspendió el reparto de la tierra al considerar que el mismo había culminado y cumplido con sus propósitos.* Otorgó a los ejidos y las comunidades la propiedad sobre la tierra que les fue dotada o reconocida; hasta entonces eran usufructuarios de tierra propiedad de la nación. Reconoció a los ejidos y las comunidades como sociedad propietaria de tierra y estableció las normas para que las porciones de los socios pudieran circular.

La transformación de la estructura agraria en el siglo XX permite reconocer la gran fragmentación de la propiedad rústica y el muy elevado número de explotaciones agropecuarias que existen en México y la abrumadora presencia del minifundio, la modalidad más numerosa entre las unidades de producción agropecuaria. Minifundio a la explotación agropecuaria cuya producción no alcanza a satisfacer las necesidades básicas de la unidad que la trabaja y administra, por lo cual son indispensables bienes o dinero obtenidos fuera del predio para subsistir. Una idea conservadora ya que no toma en cuenta si se trata de superficie cultivable o su frecuencia, sus rendimientos y todo lo demás. *El minifundismo no es solo un problema de mala distribución, es de saturación.*

Y esta situación genera el desplazamiento de los campesinos, tomando fuerza el papel de la mujer como propietaria de la tierra y cabeza de la unidad de producción es tema de hoy y mucho más del futuro, debido a que la mayoría de las veces el panorama del campo ha dejado de ser alentador, y los hombres optan por la búsqueda de mejores condiciones, dejando a las mujeres como

responsables de sus tierras, y son ellas quienes las trabajan y se involucran en todas las actividades que les repercuten.

Y en general el panorama del campo mexicano tiene como constante una pobreza estructural. Se puede argumentar que el proceso de dispersión lo provoca en parte la pobreza. La dispersión profundiza y reproduce la pobreza, aleja a los campesinos de servicios y oportunidades, obliga a repetir los ciclos y teje un círculo vicioso para perpetuarse.

Un siglo de luces: rebelión, justicia agraria, ubicación como centro de la sociedad, ascenso, componente esencial de la imagen nacional, representación política de los campesinos, educación, nuevos servicios, oportunidades para muchos y esperanzas para todos. También siglo de sombras: sacrificio y exacción, marginación, persistencia de la pobreza, crisis prolongada, descapitalización, oportunidades que se estrechan y desgaste para la esperanza. Un final feliz que no sucede, un camino que todavía hay que recorrer.<sup>63</sup>

En este panorama se encuentra la situación del campo en el estado de Michoacán de Ocampo: caracterizado por ser eminentemente agropecuario, sector que da empleo al 35.8% de la población económicamente activa (PEA). De su territorio 1.5 millones de hectáreas son agrícolas (25%) de las cuales el 69% son de temporal y el 23% de riego (334 104 ha); 43% (2 527 143 ha) de uso pecuario; 27% forestal (1 586 810 ha) y 5% se dedica a otros usos (terrenos federales como lagos, parques y carreteras). A nivel nacional destaca por su importante producción forestal, “pero es la actividad agrícola la de mayor trascendencia, tanto por el volumen de su producción como por el valor que ésta llega a alcanzar”.<sup>64</sup>

---

<sup>63</sup> *Ibíd.* p. 31

<sup>64</sup> ROMERO Peñaloza Jorge, et.al. (2001). Agricultura, Población y Deterioro de Recursos Naturales en Michoacán. Diagnóstico y Propuestas. p. 62

## **CAPITULO 2:**

# **EL DESARROLLO LOCAL COMO ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO SUSTENTABLE**

*Llamamos genealogía al acoplamiento de los conocimientos eruditos  
y de las memorias locales  
que permite la constitución de un saber histórico de la lucha  
y la utilización de ese saber en las tácticas actuales.*

***Michael Foucault***

## **2.1 Principales enfoques teóricos que explican el desarrollo local**

En este apartado se expondrán los principales enfoques que abordan el desarrollo local. Uno de los principales autores es José Arocena, quien resalta la puesta en cuestión de un concepto unilateral y uniforme de desarrollo a partir de la explosión de las diferencias, las especificidades y las singularidades, como signos de la época, y que trae consigo la globalización. En su libro *El Desarrollo Local Un Desafío Contemporáneo* explica el punto de partida de su análisis:

La crítica de una forma de comprender el mundo que se ha basado en una valoración extrema del crecimiento económico y se ha articulado sobre un modelo cultural racionalizador incapaz de darle valor a la excepción y a la diferencia.<sup>65</sup>

Hay una tendencia a pensar el desarrollo local como algo aparte, sin contacto con lo regional, nacional o global, cuando, por el contrario, estos procesos son siempre pensados a partir de las grandes corrientes de interpretación del desarrollo que existen. Por ello considera necesario la crítica de los tres paradigmas tradicionales más importantes de desarrollo:

***El evolucionismo***: la significación del termino desarrollo está estrechamente ligada a la noción de evolución.

Un organismo vivo se desarrolla, crece durante el proceso evolutivo que va del nacimiento a la muerte. En este sentido se han estudiado en el hombre las distintas fases del desarrollo desde el punto de vista psicológico, biológico, relacional, etc. El concepto de desarrollo aparece entonces indisolublemente ligado al de proceso evolutivo, compuesto de etapas que es necesario recorrer para llegar al final.<sup>66</sup>

Las tradiciones locales son simples obstáculos a la introducción de técnicas potadoras de desarrollo. La evolución universal corre el riesgo entonces de detenerse en las puertas de lo local. Éste último se vuelve un bastión de resistencia que debería ser suprimido en nombre del progreso del desarrollo y de la evolución.

---

<sup>65</sup> AROCENA, José. (1995). Op. Cit. p. 62

<sup>66</sup> *Ibíd.* p. 38

Pero existe una crítica a esta corriente que se debe a que la humanidad acaba de vivir una situación histórica particular y debe prepararse a cambios cualitativos en plazos muy breves. Así, el optimismo evolucionista choca contra una pared y explota en una multiplicidad de modos de desarrollo. La diversidad reemplaza la sucesión, el espacio sustituye el tiempo, las políticas a la evolución. El desarrollo ha estado marcado por relaciones de dependencia, de interdependencia y de dominación, más que por una racionalidad universal del crecimiento económico. Lo que se llama el retraso de una región no encuentra una explicación en la concepción evolucionista, salvo si estas situaciones son consideradas preindustriales.

Si un modo de desarrollo tuvo como efecto la destrucción de recursos naturales y la desarticulación del tejido social local, sin aportar una riqueza a la sociedad en cuestión, es evidente que no hay una vía única hacia el bienestar. La consideración de otro modo de desarrollo es posible.

**El historicismo:** pone de relieve los perfiles nacionales y regionales específicos. El éxito de un proceso de desarrollo dependerá de la capacidad de sus actores para tomar en consideración la especificidad de cada nación, país o microregión. La historia se vuelve el punto de referencia fundamental. No hay posibilidades reales de desarrollo si no se toman en cuenta los factores de determinación que vienen del pasado. Es en las trazas del pasado donde el actor debe buscar sus proposiciones en el futuro. Es evidente que cada sociedad nacional y cada sociedad local tienen un pasado diferente y, en consecuencia, cada modo de desarrollo será también distinto.

En el historicismo cada proceso de desarrollo está marcado por una historia específica construida sobre las opciones políticas de las élites que orientaron el devenir social. La palabra clave no es progreso, sino *estrategia*; la lógica del desarrollo no está más dirigida por una ley socioeconómica natural, sino por una opción política contingente adaptada a cada realidad específica.<sup>67</sup>

La crítica a este enfoque se debe principalmente a que en una misma época histórica, es posible detectar procesos que, siendo diferentes, siguen determinadas pautas comunes. El atraso o el subdesarrollo no constituyen una

---

<sup>67</sup> *Ibíd.* p. 43

etapa del desarrollo, tampoco son el efecto de una mala orientación o un producto fatal de la historia. El subdesarrollo está íntimamente ligado al desarrollo; los países pobres están estrechamente ligados a los países ricos. Estamos en un sistema que condiciona los procesos de desarrollo.

La crítica del historicismo es fundamental para el análisis del desarrollo local. Los estudios que se realizan en este tema están fuertemente amenazados de localismo. La tendencia a privilegiar la especificidad de cada sociedad local puede conducir a un camino sin salida en términos de desarrollo si no se toma en cuenta la dimensión sistémica. La concepción historicista es frecuentemente la dominante en las sociedades locales. Pero hoy en día muchos actores locales se plantean claramente la cuestión de la posición de sus sociedades en el sistema nacional. Se hablara entonces de estructuras y de sistemas, lo que nos lleva a otra concepción del desarrollo.

***El estructuralismo:*** el desarrollo es concebido como un proceso sistémico cuyos componentes estructurales son por la tanto independientes. Se pondrá entonces el acento en las diferentes posiciones de las unidades sociales en el sistema mundial. El éxito de un proceso de desarrollo exige una acción sobre esa posición estructural. La determinación fundamental no proviene de una ley evolutiva ni de la profundidad de un campo histórico, sino de la racionalidad de un sistema.

La idea de reproducción es fundamental para esta concepción. Un sistema produce y reproduce sus estructuras de tal manera que el margen de acción es únicamente revolucionario, es decir, está exclusivamente orientado a destruir el sistema. La idea de desarrollo en el sistema queda excluida. El actor histórico desaparece tras el peso de las estructuras; puede ser dominante o dominado, pero no podrá cambiar nada si no es en una transformación total del sistema.<sup>68</sup>

El cambio es además de carácter endógeno. El sistema es muy coherente y reproduce sin fin sus estructuras, pero existe un principio de contradicción en el corazón mismo del sistema que permite considerar la posibilidad de un cambio como el resultado de una mecánica interna. El desarrollo no es resultado de una ley evolutiva sino de un choque de principios de carácter universal. Por

---

<sup>68</sup> *Ibíd.* p. 47

consiguiente, *se tendrá que considerar lo local como un simple lugar de reproducción de los mecanismos globales*. Una vez que un sistema mundial es definido como dominante, todas las sociedades locales serán analizadas a la luz de las contradicciones fundamentales que atraviesan ese sistema.

La crítica a este enfoque es que denuncia y condena, pero se queda a la mitad de la crítica concreta, sin llegar a identificar las fuerzas sociales de transformación, ni a definir claramente los objetivos a alcanzar: se conforman con proponer el mismo tipo de desarrollo en beneficio de otras clases. No basta con explicar que una situación de atraso fue producida por una lógica sistémica, sería necesario además mostrar que se supera esa situación, sobre que fuerzas habría que basarse, qué objetivos habría que precisar.

Es inútil proponer una teoría del desarrollo de un sistema del cual se dice que produce fatalmente subdesarrollo. O bien el sistema puede desarrollarse de otra forma (distinta de la que produce el subdesarrollo) y en este caso la teoría de la dependencia pierde toda validez, o bien el sistema no puede desarrollarse y entonces no hay que hablar más de desarrollo sino de revolución.

Es importante mencionar el aporte teórico de Alain Touraine que menciona que:

Lo común y lo diverso coexisten en todo proceso de desarrollo. Pero lo importante no es el simple reconocimiento de esta coexistencia, sino la separación de los dos elementos a nivel del análisis. Es necesario no confundir los actores que operan en el nivel de la estructura o del modo de producción (actores de clase) con la élite que interviene en el nivel de desarrollo (actores históricos). En procesos concretos se puede encontrar una coincidencia entre ambos tipos de actores. Esta separación analítica permite evitar al mismo tiempo el evolucionismo modelizante, el historicismo particularista y el estructuralismo globalizante. Se trata de un análisis a dos polos que tratará de explicar las relaciones entre la clase dirigente y la élite dirigente, es decir, entre el actor de clase y el actor histórico. La articulación entre estos dos actores será la clave de interpretación de las diversas vías de desarrollo y de las determinaciones que vienen de la común pertenencia a un modo de producción. Esta sistematización teórica puede aplicarse a las acciones de desarrollo local.<sup>69</sup>

En esta perspectiva sobre el desarrollo local, Sergio Boisier señala que:

---

<sup>69</sup> TOURAINE, Alan; Citado en Arocena José. (1995). p. 51

En general, existe una confusión acerca de su significación, y ello por dos motivos: es aún una práctica sin teoría y en segundo lugar, reconoce por lo menos tres matrices de origen: expresa una lógica de regulación horizontal, es una respuesta a la crisis macroeconómica y al ajuste, y expresa la dialéctica global/local.<sup>70</sup>

Es importante destacar, que la mayor parte de los teóricos del desarrollo local reconocen que la globalización implica cambios sociales, culturales, territoriales y hasta ideológicos en los ámbitos locales, sin embargo, existe un consenso sobre la importancia que tienen los procesos de carácter económico, lo que puede explicarse en función de considerar que es precisamente en este aspecto, en el que pueden identificarse con mayor claridad los vínculos entre ambas facetas de la realidad: lo local y lo global.

En el contexto global, los individuos quedan subsumidos en categorías totalizadoras que se integran de diferentes maneras dentro de los actores de la globalización ya señalados. Así, consumidores, migrantes, productores, y ecologistas, por señalar algunos casos, no son sino individuos que, como idea más que como personas, quedan insertos en la nueva sociedad-economía global, al formar parte intrínseca de los nuevos actores de la globalización.

En la vinculación entre globalización y desarrollo local, es pertinente advertir, que probablemente los efectos más importantes no son aquellos que devienen de los movimientos y relaciones establecidas entre las grandes corporaciones transnacionales, gobiernos nacionales o bloques regionales, sino aquellos que se generan de manera cotidiana, casi imperceptibles, pero devastadores en los ámbitos locales: se hace referencia a los cambios socioculturales que devienen de cuestiones aparentemente inocuas como la introducción de nuevas mercancías, y la inducción de nuevos hábitos y preferencias en los consumidores, los cuales al hacerse extensivos, de manera agregada, pueden generar transformaciones estructurales en la conformación de las relaciones socioeconómicas de los ámbitos locales.

---

<sup>70</sup> BOISIER, Sergio. (2001). Desarrollo (Local): ¿De qué estamos hablando? En Vázquez Barquero, Antonio; Madoery, Oscar; compiladores. Transformaciones globales, instituciones y políticas de desarrollo local. 2001. p. 56



La definición del desarrollo y de manera particular, la definición del desarrollo local implica una revisión obligada de los antecedentes de su conformación histórica. Le es inherente también, el discernimiento de las posiciones ideológicas que sobre él se han sustentado en diferentes momentos y que han dado lugar a acciones realizadas por organismos internacionales y gobiernos nacionales como resultado de una concepción particular de dicho término.

Asimismo, para entender la connotación que asume en la actualidad, resulta fundamental la revisión de una gama de nuevas tendencias, que buscan redefinir y adecuar su acepción a cuestiones cada vez más particulares, incluyentes y flexibles, en las que las visiones de antaño son cuestionadas y el énfasis en el análisis de las particularidades, de las especificidades de cada ámbito local, constituye la base de las propuestas para promover los nuevos conceptos de desarrollo, entre los que destaca el desarrollo local.

En los estudios de los grandes economistas clásicos se puede identificar la *preocupación que existía por mejorar el nivel de vida de la población con base en el aumento de la producción y una forma de organización que derivara en una distribución equitativa de la riqueza.*

Según Boisier:

La idea central de desarrollo se encuentra implícita en los planteamientos de los economistas clásicos, pues con sus planteamientos teóricos, buscaban esclarecer las causas y evolución de la riqueza generada por los países, así como su relación con el crecimiento de la población.<sup>71</sup>

Señala que la preocupación principal de estos autores era el incremento de la producción, como resultado de la mecanización de los procesos elementales de los rudimentarios procedimientos artesanales, y así lograr fabricar mayores volúmenes de bienes para corresponder a una demanda incipiente entonces, pero con visos de crecimiento importante y cada vez mayor.

En el texto de José Alejandro Vargas se aborda la evolución del concepto de desarrollo desde tres enfoques:

---

<sup>71</sup> *Ibíd.* p. 50

El término desarrollo se acuñó con la connotación que ahora conocemos, durante la conformación del orden mundial que sucedió al desenlace de la Segunda Guerra Mundial. Entonces, según diversos autores (Arocena, Boisier, Dabat, entre otros) surgen dos corrientes de pensamientos sobre el particular: La Escuela de la Modernización y la Escuela de la Dependencia, ambas contrapuestas y generadoras de acciones y estrategias totalizadoras, de carácter general, por parte de organismos internacionales y gobiernos nacionales. Algunos autores señalan la existencia de una tercera gran corriente en relación con la teoría del desarrollo, la cual denominan Neoclásica, a la que identifican con el periodo histórico vigente.<sup>72</sup>

### **2.1.1 El desarrollo como modernización**

Se concibe al desarrollo como resultado de una serie de etapas de secuencia lineal, por la cual deben transitar, indefectiblemente, los países subdesarrollados, para lograr mediante la industrialización la satisfacción de las necesidades de su población y por ende, los niveles de vida que sus antecesores obtuvieron.

Se pueden observar dos elementos fundamentales: la forma de organización como base del desarrollo y la búsqueda de instrumentos que permitieran aprovechar los recursos disponibles en el incremento de la producción.

En términos pragmáticos, la Escuela de la Modernización, el paradigma del Desarrollo Desde Arriba y el Enfoque del Crecimiento Económico Dual, fueron elementos que orientaron las políticas nacionales, sobre todo de los países occidentales en un periodo de tiempo que va de la década de los 40 hasta los 70's del siglo pasado, en los cuales, los resultados obtenidos en ese momento eran poco satisfactorios, pues el desarrollo, entendido como industrialización desde esta perspectiva, no siempre correspondía a las necesidades y aspiraciones de la población y a los potenciales económicos de los países en los que se buscaba implementar.

La teoría del desarrollo como modernización, soslayaba las particularidades políticas de los sujetos de las acciones que de ella provenían. Es importante destacar que no se soslayaba la política en sí misma, pues la relación entre

---

<sup>72</sup> VARGAS Castro, José Alejandro. (2006). Op. Cit. p. 101

gobiernos y agentes activos en la búsqueda de desarrollo, implicaba evidentemente relaciones de poder entrelazadas en torno a objetivos específicos.

### **2.1.2 La escuela de la dependencia**

Los postulados de la Escuela de la Modernización y las políticas derivadas de sus interpretaciones, no sólo fueron insuficientes para dilucidar los problemas generados por la distribución desequilibrada de los recursos, sino que además, las políticas económicas que adoptaron algunos países siguiendo sus lineamientos, fueron rotundos fracasos.

Se trataba del agotamiento de un modelo de desarrollo uniformizante que, según sus principales críticos, en su interior contenía la simiente de su fracaso, al no considerar las particularidades e historia de los países a los que se pretendía aplicar, ni las reacciones de las poblaciones de los mismos, cuya lógica y tradiciones se vieron avasalladas por la irrupción de políticas gubernamentales infructuosas, diseñadas en latitudes ajenas a su entorno social y cultural.

Surgió entonces la Escuela de la Dependencia, la cual, si bien tienen sus antecedentes directos en la década de los 60 del siglo XX, es a finales de ésta cuando alcanza su mayor auge. El fracaso de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) y los magros logros de las políticas macroeconómicas diseñadas por el Fondo Monetario Internacional (FMI), dieron como resultado, en buena parte de las naciones latinoamericanas, altas tasas de desempleo, inflación, devaluaciones de sus monedas y otros problemas económicos, los cuales al combinarse con el endurecimiento de las posiciones oficiales, dieron lugar a manifestaciones sociales impactantes, algunas de las cuales se materializaron en grandes movilizaciones de protesta y movimientos guerrilleros.

Probablemente su planteamiento esencial fue el de considerar que mientras no se reorganizaran las relaciones económicas con los países industrializados, no

sería factible el desarrollo de los países del Tercer Mundo. Al respecto, quizás el planteamiento más importante consistía en señalar que el subdesarrollo, esa condición que en la Escuela de la Modernización se asumía como previa al desarrollo, la Escuela de la Dependencia la concebía como consecuencia del modelo prevaleciente en ese entonces. La figura del esquema de relaciones centro-periferia servía entonces para explicar los vínculos establecidos entre los países desarrollados y los que no lo eran.

Fundamentalmente se partía de establecer que, con base en una división internacional del trabajo, los países del centro generaban tecnología y productos manufacturados, mientras que los de la periferia les proveían recursos naturales, energéticos y mano de obra barata.

Desde la perspectiva de Theotônio dos Santos, la dependencia se explicaba como el hecho de que la economía y las posibilidades de desarrollo de un país estaban sometidas a la expansión e intereses de otros países, lo que generaba una situación de supeditación, o dependencia, que es finalmente el nombre que recibe esa escuela de pensamiento sobre el desarrollo.

Si bien la Escuela de la Dependencia no se caracterizó por la minuciosidad de sus propuestas, sí tuvo una incidencia directa en la elaboración de políticas gubernamentales, como fueron el modelo de sustitución de importaciones; el proteccionismo comercial y la sobrevaloración de las monedas nacionales de algunos países latinoamericanos.

### **2.1.3 Teoría neoclásica del desarrollo**

Tanto la Escuela de la Modernización como la de la Dependencia se caracterizaron por sus enfoques generales y deterministas, así como por un enfoque economicista que resultaba, a todas luces, insuficiente para explicar las especificidades de tipos social, político, cultural e institucional que prevalecen en la mayor parte de los países que han sido objeto de las políticas internacionales para promover su desarrollo.

Ocurre entonces el resurgimiento de los postulados neoclásicos, los cuales subyacían principios como considerar que, si los países en desarrollo se especializaban económicamente de acuerdo con sus ventajas comparativas y favorecerían la instalación del libre mercado como base de su organización económica interna y en sus relaciones internacionales, se aprovecharían plenamente los beneficios del comercio internacional y se sentaría las bases para un desarrollo equilibrado.

La concepción del desarrollo basado en los postulados neoclásicos implica también una forma específica de entender al estado y, de manera particular, la acción de los gobiernos nacionales.

En este modelo, se reconoce también la necesidad de incorporar gradualmente la participación de la población, fundamentalmente en el desempeño de acciones o funciones públicas, desconcentrando territorialmente los recursos correspondientes y descentralizando, de manera subsidiaria las funciones y atribuciones públicas, incluyendo en este proceso tanto a los diferentes ordenes de gobierno existentes en las naciones, como a las organizaciones de la sociedad civil que pugnan por asumir papeles de mayor trascendencia en la toma de decisiones y ejecución de acciones.

#### **2.1.4 Las nuevas teorías de desarrollo: el estado del arte**

Tanto los postulados de la Escuela de la Modernización, los de la Dependencia y los del resurgimiento de los Neoclásicos, adolecen de elementos teóricos para explicar varias situaciones relacionadas con la búsqueda del desarrollo: el desgaste de los recursos naturales, la alteración del equilibrio ecológico y los efectos de las medidas económicas sobre la identidad nacional de los países.

En el análisis de la evolución del concepto de desarrollo es posible señalar que, en cada caso lo que se encuentra invariablemente es la intención de generar un cambio en la forma de organizarse de las sociedades nacionales, en torno a una actividad económica concreta, así como la búsqueda de formas que permitan aprovechar al máximo los recursos disponibles.<sup>73</sup>

---

<sup>73</sup> *Ibíd.* p. 119

La insuficiencia explicativa del enfoque economicista de las teorías revisadas, dieron lugar al surgimiento de teorías alternativas, para la interpretación y búsqueda del desarrollo. En el último cuarto del siglo XX, la discusión giraba en torno al fracaso de las estrategias modernizadoras y la falta de propuestas concretas por parte de los dependentistas, así como la carencia de resultados de la vertiente neoclásica predominante en la última década del siglo pasado.

Emerge entonces un nuevo paradigma diferente y contestatario, sin pretender el orden universal en la organización de los países y de las naciones a su interior. Se trata del concepto de desarrollo *desde abajo*<sup>74</sup>, en plena contraposición a los postulados de las tendencias ya revisadas.

Este nuevo paradigma, en el cual se inscribe la Teoría del Desarrollo Local como eje de esta investigación, apuesta a una serie de nuevas reflexiones, en las cuales la posición generalizada se manifiesta en contra de las grandes explicaciones y las propuestas generalizadas. Se trata entonces de una apuesta a lo particular, al diseño de estrategias específicas para cada caso, donde precisamente las particularidades de lo local se convierten en su principal instrumento para desarrollarse y lograr una inserción plena en contextos más amplios.

La incorporación de elementos cualitativos en la definición del desarrollo se observó con mayor claridad a mediados de los 80 cuando Manfred Max-Neef, Antonio Elizalde y Martin Hopenhayn plantearon la concepción del *Desarrollo a Escala Humana*,<sup>75</sup> incluyendo como algunas de sus principales variables la satisfacción de las necesidades humanas fundamentales; la generación de niveles crecientes de independencia, la articulación orgánica de los individuos con la naturaleza y la tecnología, así como la articulación de los procesos locales con los globales.

En 1990, la construcción del **Índice de Desarrollo Humano** (IDH) por parte del Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas (PNUD) y el establecimiento

---

<sup>74</sup> BOISIER, Sergio. (2001). Op. Cit. p. 65

<sup>75</sup> *Ibíd.* p. 53

de la Agenda para el Desarrollo, por parte de la ONU, en 1995, fueron también importantes intentos de los organismos de coordinación internacional para impulsar el desarrollo de los países tomando en cuenta más dimensiones que el mero crecimiento indicado en términos macroeconómicos.

De la revisión teórica realizada, se desprende que, por su objeto de estudio y enfoque, las Nuevas Teorías del Desarrollo más conocidas son las siguientes:

- a) *La Teoría del Desarrollo Sustentable*, que hace referencia a la necesidad de garantizar que las actividades económicas se realicen de forma tal que se garantice el hecho de que en el futuro se cuente con las condiciones necesarias para que estas sigan realizándose. “Sus objetivos incluyen la maximización del bienestar humano y asegurar una base social, económica y ambiental para las próximas generaciones”.<sup>76</sup>

Probablemente el rasgo distintivo más conocido de esta tendencia del concepto de desarrollo sea la solidaridad intergeneracional, pues literalmente, el Informe Brundtland<sup>77</sup> señala que el desarrollo sostenible es aquel que satisface las necesidades de la generación presente, sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus necesidades.

- b) *La Teoría del Desarrollo Endógeno*, surgió como reacción al pensamiento y a la práctica dominante en materia de desarrollo territorial en las décadas de los 50 y 60, enmarcados en el paradigma industrial fordista y en la difusión del centro-abajo de las innovaciones y de los impulsos de cambio.

---

<sup>76</sup> OECD. Citado en Vargas Castro, J. Alejandro. (2006). p. 125

<sup>77</sup> En 1987, se publicó este informe, por parte de la Comisión Mundial del Medio Ambiente y del Desarrollo. En dicho informe se hacía referencia a la necesidad de contar con un desarrollo sostenible, que permitiera solucionar los problemas de la pobreza, sin afectar negativamente el entorno natural. El informe, que en realidad se titulaba *Nuestro Futuro Común*, señalaba que se requería generar un desarrollo sostenible en términos ecológicos, sociales y económicos, refiriendo la necesidad de cambios institucionales que hicieran posible la trascendencia de las transformaciones necesarias.

Boisier ha mostrado que en el contexto de la globalización el desarrollo debe ser considerado como “más y más endógeno, debido a su estrecha asociación con la cultura local y con los valores que ella incluye”.<sup>78</sup>

En otras palabras, el desarrollo endógeno se produce “como resultado de un fuerte proceso de articulación de actores locales”<sup>79</sup> y de variadas formas de capital intangible, en el marco preferente de un proyecto político colectivo de desarrollo del territorio en cuestión.

El desarrollo es un proceso que, requiriendo una base material, no oculta su naturaleza intangible. Siendo ello así, procede reconocer, con toda lógica, que sus factores determinantes o causales deben ser de igual dimensión y estos varios factores se han agrupado en categorías o diferentes clases de capital intangible.

Si estas proposiciones son correctas, entonces el desarrollo comienza por ser un fenómeno *local*, de pequeña escala, y ciertamente *endógeno*. Pero para poder desplegarse como un proceso endógeno ya se sabe que se requiere previamente adquirir la cualidad de *descentralizado*. Y entonces a partir de este momento y de este punto el desarrollo comienza a expandirse desde abajo, hacia arriba y hacia los lados.

- c) *La Teoría del Desarrollo Local* parte de la organización de los actores de una sociedad local, determinada por la identidad socio-territorial de los mismos y que busca el aprovechamiento de los recursos disponibles para mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

José Arocena es quizá el autor con una posición teórica más sustentada en relación con el desarrollo local, si bien la producción sobre el tema por parte de otros autores es prolífica, es este uruguayo quien plantea de manera más completa el debate y propuestas sobre la base teórica y

---

<sup>78</sup> BOISIER, Sergio. (2001). Op Cit. p. 60

<sup>79</sup> AROCENA, José. Globalización, Integración y Desarrollo Local. (1997); en Vázquez Barquero, Antonio; Madoery, Oscar; compiladores. Transformaciones globales, instituciones y políticas de desarrollo local. (2001). p. 36



metodológica de dicho concepto. En su obra más completa sobre el tema, *El Desarrollo Local: Un Desafío Contemporáneo*, no plantea de manera explícita una definición del concepto central sino una serie de definiciones de sus principales rasgos, y del análisis de los mismos se desprende que el autor concibe esta modalidad de desarrollo como la conjunción de esfuerzos e iniciativas de un conjunto de actores locales para promover el fortalecimiento de la economía y el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de un ámbito que se concibe como local.

Las iniciativas de desarrollo local tienen más éxito cuando provienen de sociedades con sólidas identidades locales, lo cual tiene una relación directa con la existencia de instituciones sociales y vincula expresamente esta posición con el neoinstitucionalismo. Se deben cuestionar las connotaciones que ha tenido el concepto de desarrollo, criticando fundamentalmente su carácter ideológico, unilateral y cuantitativo.<sup>80</sup>

Según este autor, en una sociedad local existen por lo menos los siguientes elementos, que para efectos del presente estudio, se consideraran como constantes para el desarrollo local:

un territorio con límites determinados, la generación de riqueza en dicho territorio, las relaciones locales de poder para la utilización de dicha riqueza y la existencia de una identidad propia de sus habitantes.<sup>81</sup>

### **2.1.5 Globalización y desarrollo local**

La búsqueda del desarrollo local surge en el contexto de la globalización como una respuesta de los actores locales para contener los efectos de la absorción mecánica de las economías y sociedades locales por un proceso amorfo y utilitario, y como una estrategia que revaloriza el potencial de los propios actores locales como agentes activos en la búsqueda de mejores condiciones de vida para su población, así como en dinamizadores de la economía local como palanca del desarrollo.

Los actores locales y sus iniciativas han permeado el proceso de globalización, y ahora resurgen, con fuerza y mayores elementos de cohesión, que les

---

<sup>80</sup> AROCENA, José. (1995). Op. Cit. p. 38

<sup>81</sup> *Ibíd.* p. 20

permiten incidir paulatinamente en procesos de cambio de las relaciones institucionales, y para dar paso a nuevas formas de relación entre sociedad y gobierno en la promoción del desarrollo local.

En materia de desarrollo local el contexto de la globalización tiene un bien adicional, o un valor agregado extra: al romper con el paradigma de la sociedad nacional como base de la producción científica social, elimina también tabúes como la imposibilidad de alcanzar un nivel de desarrollo de manera rápida y evidente en un tiempo relativamente corto. Nada impide que una comunidad rural salte de la miseria a un nivel de vida decoroso aprovechando sus recursos y las oportunidades que le brinda en el espacio local la globalización.

La globalización se presenta en el ámbito local de dos formas: como manifestaciones y como efectos. Las primeras son evidentes y hasta cuantificables, pero las segundas sólo son, aparentemente, identificables. Estos efectos pueden reconocerse en dos momentos fundamentalmente: en su irrupción, cuando afectan a los individuos: *generan cambios en los hábitos de consumo, en las preferencias y expectativas de las personas*. El segundo momento, se refiere a su extensión, cuando los efectos generan cambios estructurales en el ámbito local: *generan modificaciones en la organización para la producción y pueden derivar en la fragmentación*.

La importancia de conocer esta lógica de penetración estriba en que permite *contar con elementos para prever los posibles cambios estructurales* que pueden generar las manifestaciones de la globalización en el ámbito local y, si es factible, *si se cuenta con la suficiente capacidad instrumental y sistémica, para atemperarlos o revertirlos*.

## **2.2 Propuesta teórico-metodológica**

El análisis de los procesos de desarrollo local en el contexto de la globalización requiere de una metodología específica, que permita abordar los aspectos más relevantes del mismo en cualquier caso de estudio y que haga posible valorar

aquellas cuestiones que se consideran fundamentales para explicar los resultados alcanzados.

Para tal efecto, la propuesta teórico metodológica utilizada para este trabajo esta basada en el trabajo de José Alejandro Vargas, *El desarrollo Local en el contexto de la Globalización*, la cual tiene dos vertientes.<sup>82</sup> La primera se refiere al *análisis y sistematización de los conceptos elementales* de la Teoría del desarrollo local, en la que se parte de establecer una definición propia del término, así como el análisis de sus componentes. En la segunda se establece una *metodología específica para el análisis de las capacidades organizacional, instrumental y sistémica de los actores locales*, a partir de su consideración como elementos determinantes del tipo de desarrollo local alcanzado en los casos de estudio analizados.

### **2.2.1 Análisis y sistematización de los conceptos de la teoría del desarrollo local**

Si bien sobre el desarrollo local se ha escrito mucho, no puede hacerse referencia a una teoría general del mismo, sino a diferentes enfoques mediante los cuales se explican y analizan procesos socioterritoriales en los que se aprecia como objetivo general, la transformación de una sociedad local en beneficio de sus habitantes, mediante iniciativas de los propios actores.

El término desarrollo local se ha empleado indistintamente para referirse a cuestiones diversas, como las condiciones de vida de la población, evaluadas generalmente a partir de indicadores cuantitativos de empleo, ingreso y acceso a satisfactores individuales y colectivos; a acciones impulsadas por los gobiernos locales orientadas a la dinamización de las economías; a acciones realizadas por organizaciones sociales en respuesta a la ineficiencia de las políticas gubernamentales, o en la búsqueda de soluciones a problemas endémicos, y a las diversas formas de articulación de esfuerzos públicos, privados y sociales en torno a objetivos comunes.

---

<sup>82</sup> VARGAS Castro, José Alejandro. (2006). Op. Cit. p. 145-162

En un intento de sistematización del conocimiento generado al respecto, en este análisis de la producción teórica sobre el desarrollo local se plantea una distinción y una propuesta de definición del término, a partir de identificar aquellos elementos que pueden considerarse como invariables del concepto referido, y que evidencian algún consenso sobre cuestiones fundamentales del mismo.

#### *A) El concepto de desarrollo local*

Un rasgo distintivo de la producción teórica sobre el tema indica que se trata de una forma diferente de concebir el desarrollo, en la que los protagonistas son los actores locales y en la que, si bien el crecimiento económico es importante, no es su único objetivo, pues incluye elementos que se relacionan con la cohesión social, la protección al ambiente, el aprovechamiento racional de los recursos naturales y la recuperación o fortalecimiento de los elementos identitarios de la población, los cuales, como puede inferirse, tienen un carácter subjetivo predominante.

Esta nueva forma de concebir el desarrollo, a partir de la articulación de las iniciativas locales, no plantea una idea sustitutiva o excluyente de las acciones que se generan a niveles regionales o nacionales, sino que se plantea en términos complementarios, es decir, la búsqueda de resultados más eficaces en la atención de las necesidades sociales mediante la incorporación de elementos como el conocimiento de los actores locales sobre sus necesidades, potenciales y expectativas, así como de su vinculación con su entorno inmediato y aún con el nacional y el internacional.

Las definiciones más explicativas del desarrollo local pueden agruparse en tres vertientes:

- I. Las que se conciben como el conjunto de iniciativas que se generan en un ámbito socioterritorial determinado con el objetivo de satisfacer las necesidades y expectativas de los miembros de la sociedad local, con

base en la utilización y aprovechamiento de los recursos endémicos. En estas iniciativas pueden incluirse las generadas por los gobiernos locales, las organizaciones sociales o empresariales, así como por los individuos.

- II. Las que se consideran como un proceso orientado, de generación de condiciones territoriales para dinamizar las economías locales.
- III. Las que parten de la necesidad de fomentar las capacidades de los actores locales y fortalecer el marco institucional.

Las iniciativas de los actores locales surgen cuando se hacen evidentes las crisis y que este proceso, ya sea promovido de manera individual o de grupo, es el signo más inequívoco de la existencia del actor local. Por otra parte, se plantea que el desarrollo local involucra agentes que diseñan, desarrollan e implementan las estrategias a seguir para la consecución de sus objetivos. De este modo, se establece que el desarrollo local es producto de la integración de visiones e intereses de los actores locales.

El hecho de que ante una situación que amenaza o trastorna la estabilidad de una sociedad local, emerge una serie de iniciativas que tienden a generar acciones para recuperar el equilibrio perdido, o bien, a confrontar la causa de aquello que generó tal situación. No se excluyen iniciativas de otro tipo, que corresponden a esfuerzos realizados por los actores locales para mejorar una situación determinada, o bien aprovechar una oportunidad para incrementar los ingresos y mejorar las condiciones de vida de la población local. En síntesis, estas iniciativas surgen tanto para enfrentar amenazas como para aprovechar oportunidades que se presentan en el ámbito local.

Son precisamente las capacidades de los actores locales las que definen los procesos de desarrollo local, más que las estrategias, los instrumentos y las acciones aisladas que emprenden para mejorar sus condiciones de vida.

Se plantea como concepto propio, que el desarrollo local es un proceso de cambio estructural en las relaciones sociales que tienen lugar en una sociedad local, originado por la articulación de las iniciativas de los actores locales mediante el objetivo común de mejorar su calidad de vida, para lo cual diseñan estrategias, crean y utilizan diversos instrumentos.

### *B) El factor cohesión interna*

Este concepto se esboza a partir de considerar que en los ámbitos locales existe generalmente una actividad económica que tiene una relación estrecha con la historia e identidad de los actores, la cual estructura la sociedad y economía, pues en ella convergen los recursos y las formas de organización para la producción, y de ella se derivan actividades complementarias que la dinamizan y diversifican.

A dicha actividad estructuradora de la sociedad y economía local se le ha considerado de manera especial para el análisis de los casos de estudio, con la intención explícita de contar con una categoría de análisis que permita identificar los efectos de la globalización en el ámbito local, independientemente del sector económico o actividad específica a la que se haga referencia. El análisis de este factor genera un conocimiento detallado de la forma en que se organizan los productores locales, de la problemática que enfrentan y de su posición en el contexto internacional, generando así elementos para identificar previamente los rasgos elementales de las capacidades organizacionales, instrumentales y sistémicas de los actores locales.

### *C) Actores locales y actores de desarrollo local*

Elementos como identidad, cooperación y voluntad de cambio de los actores locales le dan una connotación diferente a este proceso.

Una decisión fundamental en la definición de los actores locales es precisamente la relacionada con la connotación de lo local, que contrariamente

a lo que podría suponerse, no se ajusta a límites precisos en términos territoriales. Con base en los planteamientos de Arocena, lo local se entiende como:

el significado identitario que asume un territorio, con base en la existencia de normas y valores comunes a los individuos que en él se asientan y en el conjunto de relaciones que establecen entre sí, distinguiéndose de su entorno por la existencia de rasgos y tradiciones compartidos.<sup>83</sup>

Se consideran como actores locales a aquellos agentes, individuales o colectivos, radicados en un territorio local, sobre el cual participan generando propuestas e iniciativas para el mejoramiento de las condiciones de vida de la población.

Una distinción entre actores locales y actores del desarrollo local, en función de considerar que los procesos socioeconómicos que tienen lugar en un ámbito local intervienen, quizás con mayor frecuencia e intensidad de las que se pudiera suponer, actores cuya radicación no coincide con los límites del territorio local, pero que inciden de manera condicionante o determinante en los procesos que tienen lugar sobre él.

Se trata de actores que no son locales en cuanto a su radicación, pero que sí intervienen en los procesos de desarrollo local por tener intereses definidos en el sitio en que tienen lugar dichos procesos. En ese sentido, se consideran actores del desarrollo local.

La distinción es necesaria pues el desarrollo local, como resultado de la acción de los agentes que inciden con sus decisiones y acciones en el desarrollo de un territorio determinando, tiene una connotación política, expresada en el proceso de articulación de iniciativas, que implica, necesariamente la búsqueda de consensos y la concertación de intereses. Si se acepta entonces que el desarrollo local implica un proceso de toma de decisiones, de búsqueda de consensos y concertación de intereses, puede plantearse que la intención de los actores locales para transformar cualitativamente su entorno implica una

---

<sup>83</sup> AROCENA, José. (1995). Op. Cit. p. 20

alta capacidad de organización, que permita la articulación de iniciativas, recursos y esfuerzos en pos de objetivos comunes como uno de los principales activos de la sociedad local para impulsar su progreso, con base en los recursos disponibles.

#### *D) Iniciativas locales y objetivos del desarrollo local*

Es precisamente la capacidad de organización de los actores locales la que da lugar a formas específicas de aprovechamiento de los recursos existentes, y a la posibilidad de crear o adquirir otros que se consideran necesarios. El desarrollo local no es igual a las estrategias que se utilizan para lograrlo, las cuales pueden ser de una variedad sumamente amplia, de acuerdo con las especificidades que pueden encontrarse en los ámbitos locales, con la forma en que éstos se relacionan con su entorno y, en buena medida, con las cualidades de los actores locales en términos de formación e información.

Una iniciativa local puede entenderse como la movilización de un conjunto de actores locales como respuesta a un estímulo específico, que pueden ser variantes o movilizaciones concretas de amenazas u oportunidades que puedan afectar la estabilidad socioeconómica, cultural, ambiental y/o territorial de una sociedad local. Sin embargo, esta movilización no puede considerarse como desarrollo local si no involucra la totalidad –o por lo menos, en principio, a la mayoría- de los integrantes de una sociedad local, si sus objetivos no pretenden un cambio cualitativo permanente y si como resultado de las mismas no se producen transformaciones estructurales en las relaciones sociales que tienen lugar en el ámbito local.

Aquellas iniciativas que por la cortedad de sus alcances, si bien pueden mejorar las condiciones de vida de un sector de población local, no son suficientes para impulsar un proceso de desarrollo local, en tanto no generan las sinergias que reproduzcan y fortalezcan las capacidades de los actores locales para lograr un proceso amplio, sostenido y reproducible de mejora continua en las condiciones de vida de la población local en su conjunto.



Evidentemente, los objetivos del desarrollo local que pueden identificarse conforme a las características específicas de cada matriz de origen, se distinguen por el propósito específico de las acciones que surgen por parte de los actores locales, más que por las causas que los generan, es decir, corresponden a la intención explícita de atender necesidades específicas en términos sociales, ambientales, económicos y hasta culturales, más que a subsanar las deficiencias de la acción gubernamental; reproducir una sociedad, o contrarrestar los efectos de la globalización.

En este caso, los objetivos del desarrollo local que pueden identificarse con las iniciativas respectivas, corresponden generalmente a la búsqueda de soluciones y la atención de necesidades básicas de la población involucrada. Puede plantearse en esta lógica que ante la carencia o insuficiencia de satisfactores como empleo, servicios de educación, salud, seguridad pública, y elementos básicos como agua potable, drenaje sanitario y electricidad, por señalar los más recurrentes, la organización de los miembros de una comunidad para proveerse de ellos por sus propios medios en un tipo de iniciativa que conlleva una forma primaria de organización en pos de objetivos comunes y que corresponde a necesidades particulares de la población afectada.

En relación con la matriz de origen que explica las iniciativas de desarrollo local como respuesta a los ajustes estructurales que derivan de la globalización, puede señalarse en primer lugar, que las iniciativas locales que se inscriben en ésta, tienen en común el hecho de constituir una reacción de los principales agentes económicos de las sociedades locales, como una clara acción defensiva ante la irrupción de factores externos que trastocan su equilibrio interior.

#### *E) Estrategias de desarrollo local*

El concepto elemental de estrategia puede definirse como la consecuencia de acciones a realizar y la determinación de instrumentos que se utilizarán en la consecución de un objetivo determinado. En términos de desarrollo local, las

estrategias correspondientes son resultado de la articulación de iniciativas y concertación de intereses que permiten la formulación de objetivos comunes entre los actores locales, proceso que tiene como base la organización de éstos.

Una estrategia de desarrollo local corresponde a objetivos precisos de los actores locales, los cuales generalmente tienen la intención de transformar en su beneficio la realidad en que se inscriben. Dada la diversidad de configuraciones de las sociedades locales y la combinación de factores, internos y externos que las condicionan no puede plantearse una sola modalidad de estrategia, sin embargo, considerando la estrategia de regularidades que presuponen los objetivos del desarrollo local establecidos en el inciso anterior, puede sugerirse una tipología elemental.

Se han considerado tres tipos fundamentales de estrategias de desarrollo local, las cuales se han establecido con base en los objetivos a los que responden y a las líneas de acción que establecen para la consecución de los propósitos que las originan:

- I. **Estrategias de base social—territorial** Tienen como objetivo el mejoramiento de las condiciones de vida de la población local, mediante las líneas de acción como la atención de necesidades básicas; mejoramiento de los ingresos; creación de empleo; fomento a la cultura empresarial; creación y aprovechamiento de infraestructura urbana de apoyo a los sistemas productivos y el aprovechamiento de las ventajas locacionales del territorio.
- II. **Estrategias de base tecnológica-comercial:** Sus líneas de acción distintivas incluyen la activación de los factores determinantes de los procesos de acumulación. El establecimiento de medidas proteccionistas a la producción local, así como la búsqueda de espacios en el ámbito internacional para la producción y servicios locales.

- III. **Estrategias de base cultural-ambiental:** las líneas de acción más comunes de este tipo de estrategias se relacionan con la preservación de los elementos identitarios de la sociedad local, así como la búsqueda de esquemas de aprovechamiento sustentable de su territorio.<sup>84</sup>

La clasificación propuesta tiene el propósito de abundar en la explicación sobre la necesidad de diferenciar el concepto de desarrollo local, de las iniciativas, objetivos y estrategias que se relacionan con él. En este sentido, al referirse a un proceso de desarrollo local específico, se estaría aludiendo a la transformación de las relaciones sociales que tienen lugar en un territorio determinado, el cual surge de la articulación de las iniciativas de los actores locales que buscan mejorar su condición de vida, de manera consensada mediante el diseño lógico de cauces y de acción y de los instrumentos necesarios para tal fin.

El diseño de las estrategias de desarrollo local implica, además de determinar la secuencia de acciones a realizar para conseguir los objetivos correspondientes, la determinación y aprovechamiento de los instrumentos que abran de utilizarse para tal efecto.

En el diseño de las estrategias de desarrollo local es fundamental la capacidad de organización de los actores locales, pues en buena medida su éxito depende de la inclusión de elementos comunes a quienes en su momento habrán de ponerlas en marcha; sin embargo, la operatividad y eficiencia de las mismas dependen de la capacidad de los actores locales para crear y utilizar los instrumentos necesarios para su ejecución.

#### *F) Condicionantes del desarrollo local*

Si bien se ha hecho una abstracción de los elementos que integran el concepto de desarrollo local y se ha abundado sobre la distinción entre éstos y el propio concepto, es necesario plantear la existencia de algunos factores que pueden

---

<sup>84</sup> VARGAS Castro. (2006). Op. Cit. p. 164-165

incidir en la configuración del mismo, las cuales se consideran como condicionantes. Su existencia y especificidades explican en buena medida el surgimiento de las iniciativas de desarrollo local, su consolidación y relativo éxito en la consecución de los objetivos correspondientes.

Arocena señala como una de las condicionantes fundamentales para el desarrollo local la existencia de elites que conduzcan los procesos correspondientes, la existencia de riqueza producida localmente y la identificación recíproca de los actores locales<sup>85</sup>; la OECD plantea que el desarrollo local involucra necesariamente a actores que diseñan, desarrollan, y crean estrategias para mejorar los ingresos, las oportunidades de empleo y la calidad de vida de la población, tomando como base al territorio local, como la principal fuente de recursos a utilizar.<sup>86</sup>

En una lógica similar, Boisier establece que la primera fase del desarrollo siempre es territorial, lo cual tiene por lo menos dos acepciones: como conjunto de iniciativas que parten de lo local, o bien, considerando al territorio como base material para el desarrollo.<sup>87</sup> En cualquier caso lo fundamental resulta entonces la consideración del territorio como elemento esencial para el desarrollo. Vázquez Barquero señala que el desarrollo endógeno se entiende como resultado de la interacción entre tecnología, organización, desarrollo urbano e instituciones.<sup>88</sup>

Con la finalidad de sistematizar la información, se han considerado cuatro tipos de condicionantes del desarrollo local:

- 1) *Condicionantes socioculturales*: dado que se considera que la base de los procesos de desarrollo local es la capacidad de organización de los actores locales, las condicionantes identificadas en este rubro consisten en la existencia de liderazgos socialmente reconocidos, que puedan detonar o impulsar las iniciativas del desarrollo local, así como en la

---

<sup>85</sup> AROCENA, José. (1995). Op. Cit. p. 147

<sup>86</sup> OCDE; citado en Vargas Castro, J. Alejandro. (2006). p. 168

<sup>87</sup> BOISIER Sergio. (2001). Op Cit. p. 55

<sup>88</sup> VÁZQUEZ Barquero, Antonio. (2001). Op. Cit. p. 83

existencia de élites locales, cuya representatividad permita agilizar la toma de decisiones, seguimiento de acuerdos y generación de consensos, es decir, que hagan factible la articulación de las iniciativas referidas.

- 2) *Condicionantes económicas*: en este rubro se establece la vocación económica del territorio, la cual, si esta plenamente definida, se constituye en la base de las iniciativas de desarrollo local orientadas a la dinamización de las actividades económicas endémicas; si por el contrario no existe una orientación claramente establecida al respecto, es posible suponer que las iniciativas corresponderán a otro tipo de objetivos.
- 3) *Condicionantes institucionales*: las instituciones son reglamentaciones que los individuos utilizan como parámetros para tomar sus decisiones, puede entenderse entonces que en buena medida, los procesos de desarrollo local están condicionados por la consolidación del marco institucional vigente en el ámbito territorial local. Las instituciones que lo integran generan certidumbre en el establecimiento de compromisos y acuerdos, lo que hace posible, o facilita la articulación de las iniciativas de desarrollo local, es decir, respaldan la capacidad de organización de los actores locales.
- 4) *Condicionantes derivadas del proceso de globalización*: en este rubro pueden incluirse aquellos factores externos que trastocan las economías y sociedades locales; pueden señalarse entre ellas los cambios en las preferencias de los consumidores y la irrupción de mercancías provenientes de diferentes latitudes, que por cuestiones de precios, calidad o moda, desplazan paulatina o abruptamente la producción local. También pueden considerarse en sentido inverso en el que, precisamente por tales cuestiones, la producción local encuentra nuevos nichos de mercado.<sup>89</sup>

---

<sup>89</sup> VARGAS Castro, José Alejandro. (2006). Op. Cit. p. 55

### ***2.2.2 El desarrollo local en el contexto de la globalización: un concepto integral, una metodología específica.***

Con base en los conceptos y premisas fundamentales de la producción teórica sobre el desarrollo local, así como la consideración de la globalización como noción correlativa de lo local, que implica reflexionar sobre las relaciones entre la especificidad de un proceso y su subordinación o regularidades estructurales, se ha generado una propuesta que pretende su sistematización, con la finalidad de hacer operativa su aplicación para el análisis de los referentes empíricos seleccionados.

Retomando la terminología que se ha generado para los objetos analíticos de esta propuesta teórico-metodológica, el desarrollo local resulta de la conjugación de las capacidades organizacionales, instrumentales y sistémicas de los actores locales con el propósito de mejorar cualitativa y sostenidamente las condiciones de vida de la sociedad local, así como sus expectativas de progreso.

Por capacidades de los actores locales se entienden las posibilidades para referirse a las posibilidades de acción, habilidades y recursos que son inherentes a los actores locales, en función de tres vertientes: la organización en trono a un objetivo común, de mejoramiento permanente de las condiciones de vida de la sociedad local; la generación de instrumentos adecuados y útiles para conseguir el objetivo señalado, y el conocimiento y visión de la posición que mantiene el ámbito local en un contexto más amplio, que es el de la globalización.

Entonces, al hacer referencia a la **capacidad organizacional**, se consideraran las *posibilidades de acción, habilidades y recursos de los actores locales* para generar la articulación de sus iniciativas, estableciendo funciones y normas específicas de comportamiento para quienes la integran, determinadas por la existencia de un objetivo y proyecto común, de transformación sostenida y cualitativa de las condiciones de vida de la sociedad local en que se insertan y sus expectativas de progreso.

La existencia de un proyecto común indica la presencia de los actores locales y su capacidad para organizarse, plasmada en un diseño concertado de acciones a realizar para conseguir sus objetivos.

No obstante lo anterior, es necesario recordar que no todos los proyectos de este tipo corresponden a la definición de desarrollo local, pues aquellos que sólo perciben objetivos de carácter económico, sin considerar la calidad de vida de la población, que incluye además la protección del ambiente, de los recursos naturales y en general de aquellos elementos que conforman la identidad local, no pueden ser considerados como tales en virtud de que pueden generar efectos desarticuladores de la sociedad local.

Se considera entonces que no todos los procesos iniciados por los actores locales en torno a objetivos y proyectos comunes pueden considerarse como parte de un proceso de desarrollo local. Algunas de las características fundamentales que deben tener los objetivos y proyectos de desarrollo local estriban en las siguientes premisas, que pudieran interpretarse como elementos representativos del cambio cualitativo que se desea:

- *Multiplicadores*: que detonen actividades económicas complementarias y diversificadas generando sinergias que coadyuven a la reproducción del impulso inicial de los procesos de desarrollo local
- *Sostenibles*: que no afecte negativamente los recursos naturales ni a la posibilidad de disponer de ellos en el futuro.
- *Incluyentes*: que incorporen a todos los sectores de la población local, en las dinámicas propias de los procesos de desarrollo local instrumentados.
- *Perdurables*: que trasciendan las situaciones coyunturales y sean relativamente estables.
- *Adaptables*: que sean susceptibles de ajustarse a las condiciones cambiantes en su entorno.

La **capacidad instrumental** es un término que se generó para hacer referencia a las *posibilidades y habilidades de los actores locales para generar los instrumentos que les permitan conseguir los objetivos del desarrollo local que pretenden*. Metodológicamente se han propuesto cuatro elementos para valorar cualitativamente la capacidad instrumental de los actores locales. Cada uno de ellos corresponde a las habilidades que se consideran indispensables en los actores locales para concretar con éxito los objetivos del desarrollo local: a) instrumentos de planeación; b) instrumentos de concertación; c) instrumentos de gestión; d) instrumentos de comunicación social.

La **capacidad sistémica** se refiere a las posibilidades y habilidades de los actores para entender su posicionamiento en un contexto más amplio, que incluye los ámbitos regional, estatal e internacional, es decir, alude al *conocimiento e interpretación que hagan del complejo esquema de factores y relaciones que inciden en la configuración de la sociedad y economía local*.

Se concibe entonces a la capacidad sistémica como el conjunto de conocimientos, posibilidades de acción, habilidades y recursos que los actores locales utilizan para promover formas determinadas de participación en el contexto de la globalización. Fundamentalmente esta capacidad enmarca el conocimiento, percepción y visión que tienen los actores locales de este proceso y de la forma en que inciden en sus posibilidades de desarrollo local.<sup>90</sup>

Metodológicamente, la propuesta estriba en considerar al desarrollo local como una variable dependiente de las capacidades organizacional, instrumental y sistémica de los actores locales, cuya valoración y análisis de sus indicadores, en términos fundamentalmente cualitativos, permiten identificar su grado de consolidación. Se considera también que los procesos de desarrollo local adquieren matices definitorios con base en el comportamiento del factor de cohesión interna, cuyo estudio implica la consideración de indicadores cuantitativos y cualitativos.

---

<sup>90</sup> *Ibíd.* p. 175-179



Para sistematizar el análisis del caso de estudio se planteó un esquema que aborda las características específicas de los procesos de desarrollo local, así como los elementos cualitativos a considerar en el caso de las capacidades organizacional, instrumental y sistémica de los actores locales. De este modo la información correspondiente se agrupo en los siguientes rubros:

- a) La caracterización territorial y socioeconómica de los municipios estudiados.
- b) La definición Factor de Cohesión Interna.
- c) La caracterización de la actividad económica predominante en el municipio. Si bien pudiera parecer que, con base en la definición del factor de cohesión interna se repite el contenido del punto anterior, en realidad lo que hace es detallar la forma en que la actividad económica analizada estructura los procesos de desarrollo local.
- d) El contexto de la globalización en los municipios estudiados.
- e) La caracterización del desarrollo local observado.
- f) Los actores locales y su forma de interacción.
- g) Las iniciativas, objetivos y estrategias de desarrollo local.
- h) La caracterización de las capacidades organizacional, instrumental y sistémica de los actores locales.
- i) A manera de conclusión la valoración de cada uno de los puntos anteriores, sintetizándolos en un tipo específico de desarrollo local.<sup>91</sup>

### **2.3 Metodología**

Con base en la determinación del esquema de relaciones entre la variable dependiente y las independientes, así como los indicadores que se analizarían para cada caso, se procedió al diseño de los instrumentos que permitirían obtener la información necesaria para su análisis.<sup>92</sup>

La estrategia diseñada para tal efecto se estructuró en las siguientes tres fases:

---

<sup>91</sup> *Ibíd.* p. 181-182

<sup>92</sup> *Ibíd.* 327-329

- Acercamiento preliminar a los casos de estudio, con la finalidad de identificar potenciales fuentes de información, así como rasgos sobresalientes de los procesos de desarrollo local. Los instrumentos utilizados en esta etapa fueron la observación, pláticas informales y obtención de documentos sobre la historia y situación actual del caso de estudio.
- Primera etapa del levantamiento de información de campo, con base en la configuración inicial del esquema de relaciones entre las variables de análisis. En ésta se procedió a la aplicación de entrevistas semiestructuradas a informantes clave, a la observación participante en las actividades propias de la organización de los actores locales y a la obtención de documentos personales y periódicos de circulación local con información sobre aquellos aspectos indicativos de las capacidades de los actores locales estudiadas.
- Segunda etapa de levantamiento de información de campo. A partir de la revisión teórica, de los ajustes necesarios en este sentido, y de la valoración de la congruencia entre la información obtenida en la etapa anterior y su utilidad para el análisis de los indicadores establecidos, se procedió a realizar una nueva recopilación de información, basada en la observación, entrevistas semiestructuradas y obtención de nueva información documental.

Invariablemente, en la búsqueda de la información correspondiente a cada una de las variables analizadas, se utilizaron la observación, las entrevistas semiestructuradas y la consulta de documentos personales y periódicos locales en cada caso de estudio. La matriz Relacional que establece la correspondencia entre las variables de análisis y sus aspectos a considerar es la siguiente: (Cuadro 2.1)

CUADRO 2.1: Matriz relacional entre variables de análisis y aspectos a considerar

Variable dependiente	Variables independientes	Aspectos a Considerar
DESARROLLO LOCAL	Capacidad Organizacional	<ul style="list-style-type: none"> <li>Existencia de una forma de organización que articule las iniciativas de los actores locales.</li> <li>Existencia de un proyecto común de desarrollo local.</li> </ul>
	Capacidad Instrumental	<ul style="list-style-type: none"> <li>Existencia de instrumentos de planeación.</li> <li>Existencia de instrumentos de concertación.</li> <li>Existencia de instrumentos de gestión.</li> <li>Existencia de instrumentos de comunicación social.</li> </ul>
	Capacidad Sistémica	<ul style="list-style-type: none"> <li>El conocimiento, percepción y visión de los actores locales sobre el contexto internacional.</li> <li>Vínculos específicos de los actores locales con actores del contexto internacional.</li> <li>Acceso a las nuevas tecnologías de la información.</li> </ul>

FUENTE: Vargas Castro, José Alejandro. El Desarrollo Local en el contexto de la Globalización. 2006.

Los elementos a considerar en el análisis del factor de cohesión interna son los siguientes: (cuadro 2.2)

CUADRO 2.2: Elementos para el análisis del Factor de Cohesión Interna

Factor de Cohesión Interna	Elementos a analizar	Indicadores
Actividad económica predominante	Cuantitativos	<ul style="list-style-type: none"> <li>Distribución sectorial de la PEA.</li> <li>PIB por sector.</li> </ul>
	Cualitativos	<ul style="list-style-type: none"> <li>Surgimiento de nuevas actividades económicas.</li> <li>Surgimiento de nuevas formas y tecnologías de producción.</li> <li>Surgimiento de nuevos productos o productos similares a los generados localmente, pero con cualidades diferentes en términos de calidad, precio y modalidades de consumo.</li> </ul>

FUENTE: Vargas Castro, José Alejandro. El Desarrollo Local en el contexto de la Globalización. 2006.

## 2.4 El papel de las instituciones en los contextos locales

Kirsten Appendini y Monique Nuijten describen el papel de las instituciones en los contextos locales. En este trabajo se examinan cuestiones metodológicas que enfrentan la investigación sobre el desarrollo al estudiar las instituciones

locales. Se estudia cómo formular conceptos operacionales útiles para captar información sobre las instituciones y sus procesos dinámicos en relación con las actividades económicas de los hogares rurales.

En este enfoque de *abajo hacia arriba*, a las instituciones locales se les ha asignado un papel central en la tarea de apoyar a las personas frente al impacto de los cambios macroeconómicos y de encontrar nuevas maneras de mejorar sus modos de vida a través de accesos a recursos y empleo.<sup>93</sup>

Hay una gran variedad de elementos que caen bajo el término instituciones. Por lo tanto, ante todo es preciso definir el concepto de institución y buscar la mejor manera de entenderlo en el contexto de una investigación científica, y luego decidir cómo estudiar las instituciones elegidas y su papel en la subsistencia de cada familia.

En la definición de los conceptos de institución y organización, ambos términos suelen intercambiarse. Además, distintas disciplinas y subdisciplina, como la sociología de la organización, la nueva economía institucional, la sociología económica y la antropología, utilizan estos conceptos de maneras diferentes. Y por último, ni siquiera en el marco de una misma disciplina existe un acuerdo en cuanto a su uso.

Las instituciones están más definidas en términos de estructuras de funciones reconocidas y aceptadas. La distinción e interconexión entre organización e institución se puede ilustrar con el siguiente ejemplo: las escuelas, la cooperación lechera o la empresa forestal son organizaciones que existen porque una serie de “reglas de trabajo” o instituciones subyacentes las definen y les dan un significado. Sin embargo, instituciones como el dinero, los mercados, los matrimonios y la ley no tienen una sola o directa manifestación organizacional.

En un contexto en el cual la gente opera cada vez más de un modo que trasciende límites e identidades territoriales específicas, tendríamos que

---

<sup>93</sup> APPENDINI, Kirsten y NUIJTEN, Monique; (2002); en Solari Vicente, Andrés; Martínez Aparicio, Jorge; compiladores. Desarrollo Local. Textos Cardinales. p. 253

encontrar nuevas maneras de definir lo local. Sostenemos que el concepto local hace referencia a la incrustación de realidades a mayor escala en mundos concretos. Así, cuando hablamos del contexto institucional local nos referimos al entorno institucional relevante para los hogares en las áreas geográficas específicas que estamos estudiando.

Un problema presente en gran parte de la literatura sobre las instituciones y organizaciones locales para el alivio de la pobreza es su referencia a acciones y objetivos colectivos. De hecho, la mayoría de trabajos sobre las organizaciones o instituciones para el desarrollo miran a las instituciones como unidades sociales dirigidas al logro de objetivos colectivos o a la satisfacción de necesidades institucionales de la sociedad o del entorno del cual son un componente.

Para poder aproximarse al estudio de las instituciones locales en la investigación de campo es necesario diseñar un *proyecto de investigación*, el cual no siempre puede realizarse de manera lineal, ya que los equipos de investigación necesitan avanzar y retroceder, y tener la posibilidad de adaptar los planes de investigación cuando lo parezca necesario.<sup>94</sup>

Los datos obtenidos por medio de *encuestas de hogares* pueden ser útiles para identificar las instituciones que tienen mayor importancia para los distintos grupos sociales de la comunidad. Por ejemplo en el contexto de las relaciones de tenencia de la tierra con distintos tipos de contratos de tenencia y sobre la superficie cultivada en una misma comunidad bajo un mismo contrato. En el contexto de una organización, digamos un grupo de crédito, debería recopilarse información sobre el número exacto de identidad de los hogares que participan en ella. En la mayoría de los contextos esa participación se puede estudiar de diversas maneras.

Las encuestas de hogares permiten recoger información de amplio espectro sobre arreglos y prácticas institucionales. También pueden incluir aspectos relativos a la participación, como la información sobre las reglas, los derechos y las obligaciones.

---

<sup>94</sup> *Ibíd.* p. 263

Las *historias de vida* constituyen un método eficiente para revelar los esfuerzos e intentos de la gente para aliviar la pobreza. Enseñan como los miembros del hogar intentan ganarse la vida, procuran satisfacer sus diferentes necesidades, hacen frente a las incertidumbres y reaccionan ante nuevas oportunidades y situaciones trazando diferentes redes sociales y nuevas formas de organización.

*Relatos de historias y análisis de narrativas.* La visión de los miembros del hogar acerca de su propia situación y la manera en que la gente reflexiona sobre sí misma y en el mundo a su alrededor, nos indica algo sobre el contexto social y cultural en que viven y pueden dar indicios sobre las divisiones sociopolíticas y las formas de inclusión y exclusión relacionadas con las instituciones.

*Análisis de estudio de caso extendido.* Trata de proporcionar mayores detalles sobre las interacciones y confrontaciones sociales, para dilucidar los procesos institucionales.

*Análisis de conflictos y tensiones.* Los temas polémicos, las áreas de tensión y los conflictos abiertos tienen importancia capital para cualquier análisis de las instituciones. Revela de qué manera se organizan los actores sociales mismos, cómo se forman y se separan los grupos y que es importante para diferentes categorías de hogares.

Este análisis conceptual y metodológico está dirigido a personas involucradas en estudios sobre las instituciones rurales y la reducción de la pobreza. Las instituciones rurales en las sociedades en desarrollo operan a través de relaciones complejas, tanto interpersonales como entre los hogares y a otros niveles. Por esta razón el objetivo no es dictar un modelo metodológico, sino más bien proporcionar conocimientos útiles para conceptualizar y estudiar los problemas institucionales de manera flexible.<sup>95</sup>

#### ***2.4.1 La construcción, apropiación y difusión del conocimiento en la profesionalización de agentes para el desarrollo local***

---

<sup>95</sup> *Ibíd.* p. 271

Cristina Girardo presenta este artículo donde considera crucial, dentro del marco del desarrollo local:

La importancia del conocimiento, la producción, apropiación y circulación requeridas para dar respaldo científico a la ingeniería de las intervenciones territoriales. Se considera la producción de conocimiento (rescatar y producir aprendizaje) como una actividad que se traduce en competitividad territorial.<sup>96</sup>

Actualmente se cuenta con una extensa y variada literatura acerca de las teorías de desarrollo local. Existe por otra parte, una diversa cantidad de enfoques que analizan este fenómeno, los cuales si bien no evidencian una comprensión univoca en torno a su sentido, si ubican al territorio como una variable fundamental, "como pieza clave" en el entendimiento del proceso de desarrollo.

Una síntesis de estas posiciones sirve como marco en donde desarrollar la especificidad que adquiere la formación de agentes de desarrollo local. El desarrollo local, tal como es definido por sus principales teóricos adquiere especial importancia de acuerdo con las siguientes dimensiones: es un proceso de desarrollo y crecimiento económico que se caracteriza por su endogeneidad (innovación, identidad, reinversión, autonomía) sostenido por la dinámica del sistema productivo territorial y motorizado por la articulación de recursos y capacidades a escala local. Registrado en unidades territoriales (ciudades, delegaciones, barrios) y agrupamientos humanos capaces de promover el dinamismo económico y mejoras en la calidad de vida de la población, asimismo, se trata de un proceso no autoreferencial ya que lo local esta en continua relación con lo regional, nacional y global. Es un desarrollo fuertemente condicionado por la voluntad y capacidad de los actores locales. Esta concertación de intereses se manifiesta en relación con los contextos institucionales que los favorecen (articulación interinstitucional e intersectorial).

No se trata solo de la movilización de factores productivos sino que es un aprendizaje colectivo, un cambio cultural y una construcción política.

---

<sup>96</sup> GIRARDO, Cristina; en Basave Kunhardt, Jorge; Rivera Ríos, Miguel Ángel; coordinadores. (2009). Globalización, Conocimiento y Desarrollo. Tomo 2. p.101

Entre sus dimensiones económica, sociocultural, política-administrativa y ambiental, nos interesa enfocarnos en la formación de los recursos humanos. Tal dimensión constituye uno de los elementos estratégicos más importantes para garantizar el desarrollo y el proceso de innovación productiva y empresarial.

Entendemos a la formación en general como una actividad cuya prioridad es producir aprendizaje, como una acción educativa por excelencia. El *objetivo de tal acción es el saber*. Se trata pues de su difusión, promoción y actualización y de las formas en que utilizamos dicho saber. Todas las personas somos portadores de saberes y/o conocimientos, ya sean tácitos o codificados. Asimismo, en el espacio en el cual interactúan las personas, sea en el espacio local o territorio, entendido como el espacio donde se produce la coordinación/descoordinación de las acciones de todos los agentes y en donde se desarrollan específicamente actividades económicas, sociales, políticas y culturales, cuyos actores comparten un sistema de valores y costumbres que le confieren una identidad propia.<sup>97</sup>

En este espacio, todos los agentes son portadores de conocimiento tácito, el mismo territorio contiene una cantidad de acumulación de experiencias distribuidas en el medio. También existe otro tipo de conocimiento que circula, el explícito o codificado plasmado en los manuales operativos, las normas, los procedimientos (las patentes, los productos de investigación y desarrollo, etc.). Junto con estas formas de conocimiento codificados, existen otros igualmente explícitos pero que circulan de manera no codificada, por ejemplo, algunas prácticas vinculadas con actividades desarrolladas basadas normalmente en la experiencia y en la memoria de los agentes que actúan en el territorio.

La formación representa un punto de encuentro entre las potencialidades y necesidades de las personas, la potencialidad y las necesidades del territorio entre el saber individual y el saber organizativo, que actúa sistemáticamente sobre las tres dimensiones del conocimiento y/o saber: saber ser, saber hacer y saber hacer hacer.

Si bien los actores se definen por la escena en la que se desenvuelven, por su ubicación en el escenario social (municipio, universidad, empresa, organizaciones, etc.), el agente está ligado al sentido de la acción en función

---

<sup>97</sup> *Ibíd.* p. 102-104



de determinados objetivos. Funcionarios de la administración pública, profesores universitarios, estudiantes, dirigentes políticos, empresarios, emprendedores, entre otros, constituyen los agentes del territorio.

El agente de desarrollo local es mucho más que un mediador; un articulador o un integrador, es un "agente". Es aquel que expresa incidencia y compromiso sobre el proceso de desarrollo territorial, más allá de su inserción en el territorio. Se define, como indicamos anteriormente, por el sistema de la acción:

Es tanto un analista (capacidad diagnóstica) como un activista (capacidad de acción). Es una persona cuyo comportamiento le permite tener una elevada influencia sobre la dirección, modalidad y naturaleza del desarrollo del territorio. Así, los agentes desarrollan sus actividades a partir de ciertas actitudes aprendidas profesionalmente y de otras recuperadas de sus propios conocimientos adquiridos tácitamente.<sup>98</sup>

Entre las muchas actividades que competen al agente de desarrollo local podemos enunciar una serie de actividades, para ejemplo, inventariar recursos locales para el desarrollo, movilizarse para crear sinergias de recursos, promover alianzas entre actores, apoyar la toma de decisiones, promover redes, traducir en proyectos iniciativas locales, entre otras más. Los conocimientos (saber ser, saber hacer y saber-hacer hacer) que debe aprehender están relacionados con estas actividades. El trabajo de este profesional es generalista, es decir, no está atado a una disciplina especial, se nutre de distintos aspectos multidisciplinarios.

Es importante diseñar la profesionalización de tales agentes teniendo en cuenta los contenidos teóricos y metodológicos necesarios para organizar el esquema de un programa de formación que contemple todos los complejos procesos que se producen en el territorio y que demandan, por lo tanto, nuevas estrategias de conocimiento y acción.

---

<sup>98</sup> *Ibíd.* p. 111

## **CAPITULO 3:**

# **EL MUNICIPIO EPITACIO HUERTA: UN ESTUDIO DE CASO**

*Al México del sótano se llega descalzo, a pie, con huarache o botas de hule.  
Para llegar hay que bajar por la historia y subir por los índices de marginación.  
El México del sótano fue primero. Cuando México todavía no era México.  
Cuando todo empezaba, el ahora México del sótano existía, vivía.  
Pero para el resto del país no cuenta, no produce, no vende, no compra, es decir, no existe.  
Oculto, pero en su base, el desprecio que padece este México le permitirá organizarse  
y sacudir el sistema entero. Su carga será la posibilidad de librarse de ella.*

*El mundo que queremos es uno donde quepan muchos mundos. La patria que construimos es  
una donde quepan todos los pueblos y sus lenguas, que todos los pasos la caminen, que todos la  
rían, que la amanescan todos.*

## ***El municipio Epitacio Huerta***

### ***3.1 Historia***

La jurisdicción actual del municipio de Epitacio Huerta estuvo poblada en vísperas de la llegada de los españoles “por indios de habla Pame y Guamare, quienes formaron parte de los llamados pueblos colchón, entre los poderosos Reinos Tarasco y Azteca.”

Al sobrevenir la conquista europea, en la comarca situada al norte de Maravatío, se formaron gigantescas estaciones ganaderas, mediante mercedes de tierras otorgadas a los colonizadores españoles. Hacia 1632, Juan de Caballero poseía la hacienda de Coroneo, sobre cuyos terrenos existieron diversos ranchos y estaciones menores. Una de estas fue San José Buena Vista, en torno a la cual se formó un caserío de peones acasillados que más tarde figuraría como cabecera de Epitacio Huerta. En lo espiritual, los habitantes de la comarca eran atendidos por los clérigos de Tlalpujahuá y por los franciscanos de Contepec.

Durante la guerra de Independencia, las tropas realistas saquearon constantemente a las fincas de la comarca de Tlalpujahuá, lo que ocasionó su decadencia. En 1822, San José de la Buena Vista, figuraba como una de las haciendas adscritas a Tlalpujahuá.

A mediados del siglo XIX, las haciendas de la jurisdicción de Tlalpujahuá, eran prósperas y de alta producción y recogían importantes cantidades de maíz, trigo y frijol.

En 1923, la hacienda de San José de la Buena Vista, aparecía anexa a la denominada de La Paz. Durante el periodo más intenso de la reforma agraria, la hacienda de San José de Buena Vista, La Paz, La Luz, El Astillero, Ojo de Agua, La margarita y otras, fueron afectadas para la conformación de ejidos.

---

<sup>99</sup> BOEHM de Lameiras, Brigitte. (1994). El Michoacán Antiguo. Estado y Sociedad Tarascos en la época Prehispánica. p. 39-40.

En 1962, se erigió la municipalidad de Epitacio Huerta, tanto para conmemorar el centenario de la Batalla del 5 de Mayo, como para honrar al destacado militar del cual lleva nombre el municipio. La nueva municipalidad se formó con territorio de Contepec y la cabecera fue la población conocida como San José de Buena Vista.

### **3.2 La caracterización territorial y socioeconómica del municipio estudiado**

Se localiza al noroeste del Estado:

en las coordenadas 20°08' de latitud norte y 100°17' de longitud oeste, a una altura de 2,490 metros sobre el nivel del mar. Limita al norte y al este con el Estado de Querétaro, al suroeste con Contepec, al sur con Maravatío y al oeste con el Estado de Guanajuato. Su distancia a la capital del Estado es de 154 Km.

#### *Población*

En el municipio de Epitacio Huerta, la población representa el 0.5 por ciento del total del Estado. Se tiene una población de 15,828 habitantes, su tasa de crecimiento es del -0.1 por ciento anual (la tasa de crecimiento negativa, se debe a factores como la emigración al interior y exterior del país, principalmente) y la densidad de población es de 36.27 habitantes por kilómetro cuadrado. En las figuras 3.2, 3.3 y 3.4 se mencionan las localidades principales y los datos de población.

Con los datos obtenidos del Censo de población y vivienda 2000, datos del Censo de Población y Vivienda 2005 y con datos obtenidos del Consejo Nacional de Población se realizó la Pirámide de Edades del Municipio Epitacio Huerta y los resultados se muestran en el cuadro 3.1 y en la figura 3.1:

---

<sup>100</sup> GOBIERNO MUNICIPAL EPITACIO HUERTA.(2009).Diagnóstico Municipal Epitacio Huerta.p. 12

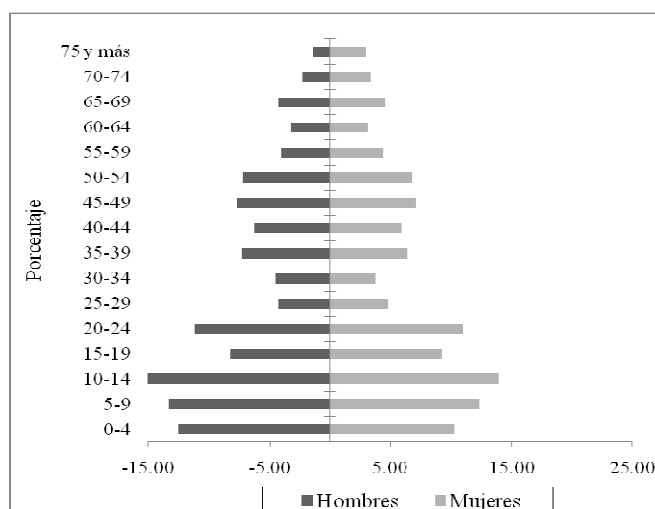
<sup>101</sup> INEGI, 2000.

<sup>102</sup> CONAPO, 2005.

**CUADRO 3.1: MUNICIPIO EPITACIO HUERTA: ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN, 2005**

Edad	H_%	M_%	H	M	TOTAL
0-4	6.25	5.16	851	764	1615
5-9	6.67	6.17	908	915	1823
10-14	7.55	7.00	1,027	1,037	2064
15-19	4.11	4.62	559	684	1243
20-24	5.56	5.51	756	816	1572
25-29	2.12	2.38	289	353	642
30-34	2.23	1.91	304	283	587
35-39	3.62	3.21	492	476	968
40-44	3.12	2.94	425	436	861
45-49	3.84	3.58	522	530	1052
50-54	3.57	3.43	486	508	994
55-59	2.01	2.19	273	325	598
60-64	1.62	1.58	220	234	454
65-69	2.12	2.29	289	340	629
70-74	1.13	1.69	154	251	405
75 y más	0.73	1.50	99	222	321
TOTAL	50.00	50.00	6,803	7,410	15828

**FIGURA 3.1: MUNICIPIO EPITACIO HUERTA: PIRÁMIDE DE EDADES, 2005**



FUENTE: INEGI, 2005; CONAPO, 2005

Este Municipio físicamente se divide en dos zonas: Parte alta que se compone de las comunidades Piedra Larga, Nuevo Coroneo, Santa Cruz Ojo de Agua, La Paz, El Sauz, La Luz, Álamos, La Palma, El Carmen Astillero, Astillero Botijas, Tenencia Las Varas, Tenencia de Guerrero, Cruz De Pichardo, Hormigas, La Cima, Bellotal 1, Bellotal 2 Palos Altos.

Y parte baja que incluye a Tejocote Polvillas, Tejocote San Isidro, Ejido De Dolores, La Margarita, Canindo y Pedregal, Salitrillo, Ojo De Agua, San Miguel La Rata, Molinos De Caballero, San Antonio Molinos, Temascales Bellotal, El Rodeo, Yerege San Miguel, Yerege Canteras, Yerege Cabezas, Estanzuela Los Lulos, Estanzuela Casa Colorada, Ex Hacienda San Miguel, Dolores, Ex Hacienda Salitrillo y La Margarita.

La superficie del municipio es de 424.65 km<sup>2</sup> y representa el 0.72 por ciento de la superficie del Estado.

### ***Orografía***

Su relieve lo constituyen las estribaciones septentrionales del Sistema Volcánico Transversal y la Depresión del Lerma; cerros: El Redondo, los de La Mesa, El Gallo, La Campana, La Cocina, El Saúco, Las Siete Cruces, Los Rosillos, Pelón, Palomas, La Coronita y Las Hormigas.

### ***Hidrografía***

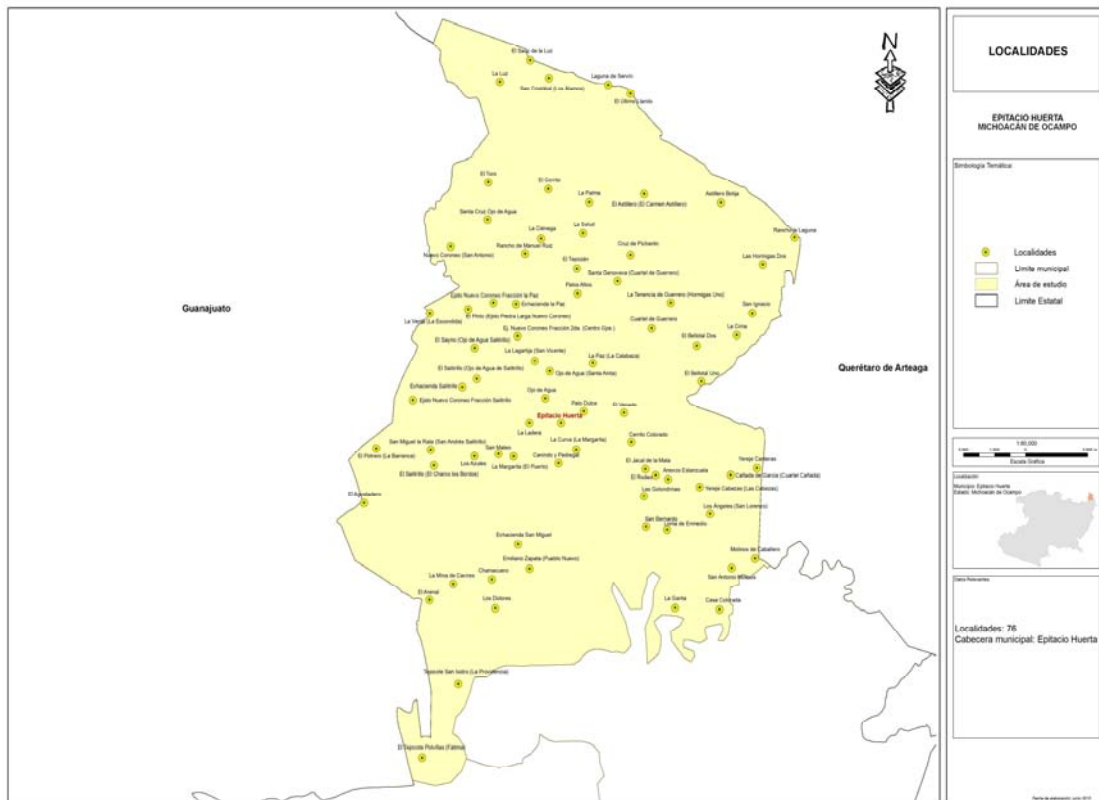
Se constituye por el río Lerma; los arroyos del Tigre, Seco, El Jaral, San Isidro, San Jorge; y el aspecto más representativo de la cuestión hidrográfica es la existencia de presas: la Presa la Quebrada y principalmente la de Tepuxtepec.

---

<sup>103</sup> INEGI, 2000.

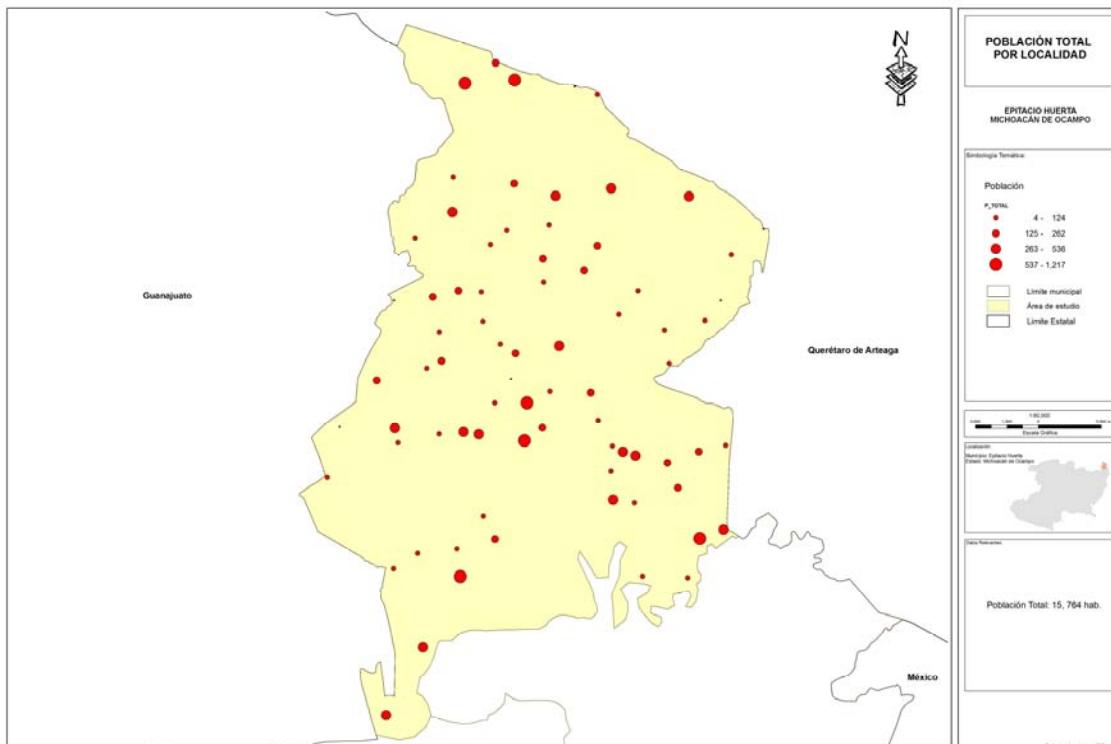
<sup>104</sup> CONAGUA, 2010.

**FIGURA 3.2: MUNICIPIO EPITACIO HUERTA: LOCALIDADES, 2005.**



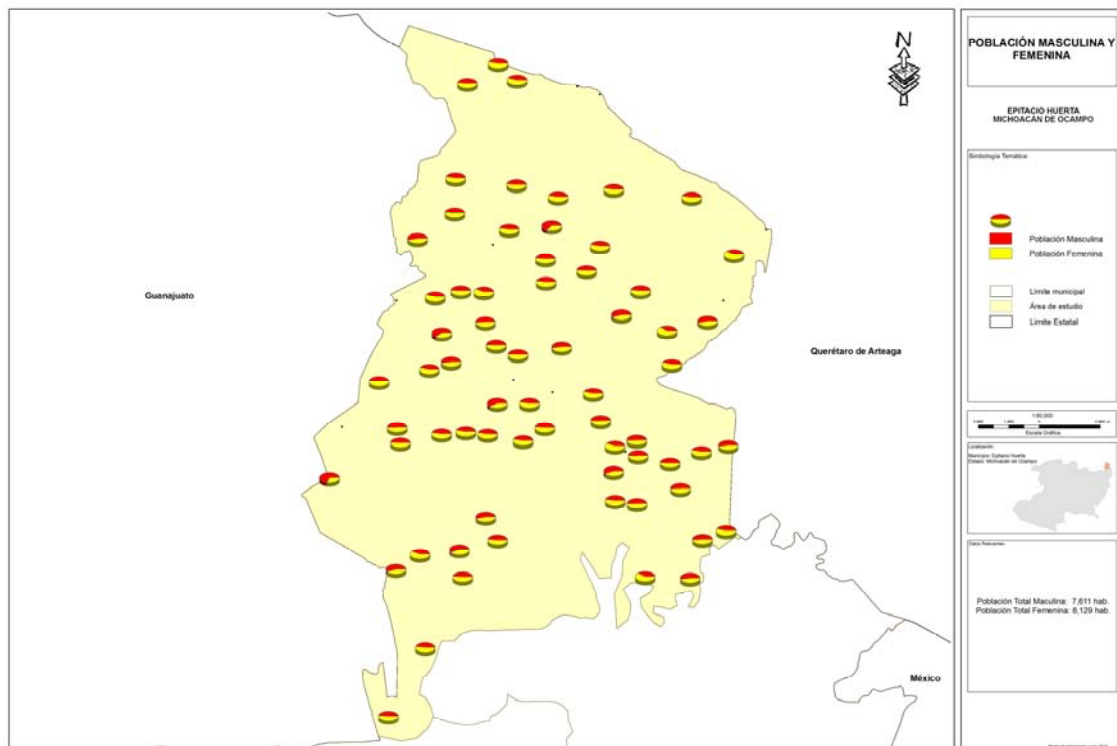
FUENTE: Elaboración propia con base en INEGI, 2005.

**FIGURA 3.3: MUNICIPIO EPITACIO HUERTA: POBLACIÓN, 2005**



FUENTE: Elaboración propia con base en CONAPO, 2005.

**FIGURA 3.4: MUNICIPIO EPTACIO HUERTA: POBLACIÓN MASCULINA Y FEMENINA, 2005.**



FUENTE: Elaboración propia con base en CONAPO, 2005.

### **Clima**

Es templado con lluvias en verano. Tiene una precipitación pluvial anual de 1,075.3 milímetros y temperaturas que oscilan de 9.4° a 23.3° centígrados.

### **Principales localidades**

Epitacio Huerta. Es la cabecera municipal, sus principales actividades económicas son la agricultura y el comercio y cuenta con 1140 habitantes.

Tenencia de Dolores. Sus principales actividades económicas son la agricultura y el comercio. Se encuentra una distancia de 10 kilómetros de la cabecera municipal y cuenta con 1,286 habitantes.



Tenencia de San Antonio Molinos. Su principal actividad económica es la agricultura. Se ubica a una distancia de 15 kilómetros de la cabecera municipal y cuenta con 948 habitantes.

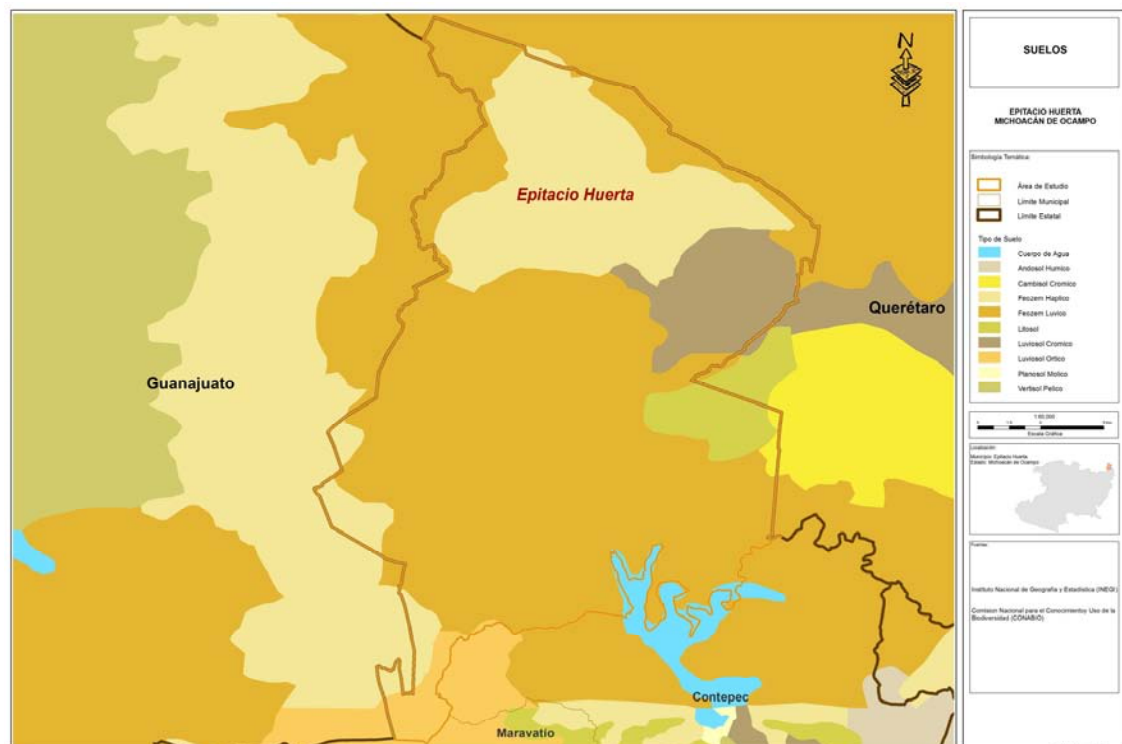
### **Diagnostico del eje físico**

#### *Recursos naturales*

##### a) Suelo

Los suelos del Municipio datan de los periodos cenozoico, cuaternario y terciario; corresponden principalmente a los del tipo podzólico y gley. Su uso es primordialmente agrícola y en menor proporción pecuario y forestal. En la figura 3.5 se muestran los principales tipos de suelo en el municipio.

**FIGURA 3.5: MUNICIPIO EPITACIO HUERTA: SUELOS, 2000.**



FUENTE: Elaboración propia con base en INEGI, 2000.

Aproximadamente un 50 % de los terrenos de Epitacio Huerta están dedicados a la agricultura tanto de temporal como de riego el resto esta ocupado por pastizales inducidos y montes a altitudes de 2500 msnm sobre lomeríos de colinas redondeadas con cañadas. Contando con un total de 6,959.70 Ha con pastos naturales, agostadero; 1 430 Ha de bosque, y 2500 Ha de semilla mejorada (niebla, cromo, aspros y puma)”.

#### b) Tenencia de la tierra

Los 16 ejidos que conforman el municipio son; Nuevo Tejocote Polvillas, Tejocote San Isidro, Ejido De Dolores, La Margarita, Canindo, Salitrillo, Ojo De Agua, San Miguel La Rata, Nuevo Coroneo, Piedra Larga, Santa Cruz Ojo de Agua, La Paz, Molinos de Caballero, San Antonio Molinos, Temascales Bellotal y El Rodeo.

Cuenta además con 5 Anexos que son; Yerege San Miguel, Yerege Canteras, Yerege Cabezas, Estanzuela los Lulos y Estanzuela Casa Colorada.

Dentro de la pequeña propiedad podemos encontrar a 21 comunidades como son: El Sauz, La Luz, La Paz, Santa Cruz Ojo De Agua, Álamos, La Palma, El Carmen Astillero, Astillero Botija, Tenencia Las Varas, Cruz de Pichardo, Hormigas, Bellotal 1, Bellotal 2, Epitacio Huerta, Ex Hacienda San Miguel, Dolores, La Cima, Palos Altos, Ex Hacienda Salitrillo, La Margarita y San Antonio Molinos.

#### c) Erosión

Desde hace varios años el Municipio está enfrentando un problema de erosión muy grave en gran parte de su territorio ya que algunas comunidades como son Tejocote Polvillas, Tejocote San Isidro, Dolores, Salitrillo, San Miguel la Rata, Ex Hacienda San Miguel, Yerege Cabezas, La Luz, Santa Cruz ojo de Agua, El Carmen Astillero, Astillero Botija y San Cristóbal, están presentando

---

<sup>106</sup> SAGARPA, 2009.

<sup>107</sup> Diagnostico Municipal Epitacio Huerta. (2009). Op. Cit. p. 13

en la mayoría de sus terrenos el tipo de erosión hídrica producida por el agua de lluvia a través del golpeteo de sus gotas sobre la superficie del terreno y cambios en regímenes de humedad, generando desprendimiento y arrastre de partículas del suelo, debido a la deforestación que presentan, a la falta de mantillo sobre el suelo y a las pendientes tan prolongadas de los terrenos.

A las comunidades de Dolores, Salitrillo, San Miguel la Rata, La Luz y los Álamos también afecta sus terrenos la erosión eólica ya que las partículas sueltas que se hallan sobre la superficie del suelo son barridas o arrastradas por el aire, éste factor se presenta en la temporada donde los terrenos están completamente secos, en algunas comunidades ya hay cárcavas provocadas por éste factor.

En el cuadro 3.2 se presentan las comunidades con mayor grado de afectación por erosión y la superficie dañada.

CUADRO 3.2: Erosión en el municipio

EROSION		
LOCALIDAD	HAS. AFECTADAS	TIPO DE EROSION
Tejocote Polvillas	60 has.	HÍDRICA
Tejocote San Isidro	60 has.	HIDRICA
Dolores	70 has.	EOLICA E HIDRICA
Salitrillo	70 has.	EOLICA E HIDRICA
San Miguel la Rata	30 has.	EOLICA E HIDRICA
La Luz	25 has.	EOLICA E HIDRICA
Santa cruz ojo de agua	30 has.	HIDRICA
Álamos	20 has.	EOLICA E HIDRICA
Carmen Astillero	30 has.	HIDRICA
Astillero Botija	25 has.	HIDRICA
Yerege Cabezas	30 has.	HIDRICA
San Cristóbal	40 has.	HIDRICA
Ex Hacienda San Miguel	20 has.	HIDRICA

FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL, 2009.

Por ser las actividades agrícola y ganadera las de mayor importancia en este municipio se requiere poner mayor atención sobre los suelos ya que debido al uso desmedido e inadecuado se le han causado graves daños.

#### d) Agua

Al localizarse el municipio en las provincias fisiográficas Sistema Volcánico Transversal y la Depresión del Lerma, se ve favorecida por el acceso que tiene al agua, y es un recurso del que no carece. En la figura 3.6 se muestran las regiones que conforman el municipio. Cuenta con distintos tipos de acceso al agua entre ellos:

### *Uso de manantiales*

En el cuadro 3.3 se presenta una lista de los manantiales existentes en el Municipio, los cuales tienen diferentes usos y se hace mención que se encuentran en buen estado debido a que los usuarios les dan mantenimiento una vez por año, en donde se reúnen a cortar hierbas que crecen a su alrededor y a desazolvarlos.

CUADRO 3.3: Manantiales

LOCALIDAD	NOMBRE DEL MANANTIAL	USO	ESTADO EN QUE SE ENCUENTRAN
TEJOCOTE POLVILLAS	LA CANOYITA	ABREVADERO	BUEN ESTADO
	EL MANANTIAL	AGUA POTABLE	BUEN ESTADO
TEJOCOTE SAN ISIDRO	LA TERGEA	ABREVADERO	BUEN ESTADO
	EL ESCRITORIO	AGUA POTABLE	BUEN ESTADO
DOLORES	EL CASTILLO	AGUA POTABLE	BUEN ESTADO
LA TENENCIA	LA TENENCIA	ABREVADERO	BUEN ESTADO
HORMIGAS	HORMIGAS	NINGUNO	BUEN ESTADO
EX HACIENDA SALITRILLO	SALITRILLO	AGUA POTABLE Y RIEGO DE HUERTOS	BUEN ESTADO
OJO DE AGUA	OJO DE AGUA	ABREVADERO	BUEN ESTADO
LA CEJA	LA CEJA	ABREVADERO	BUEN ESTADO
LA MARGARITA	EL PUERTO	AGUA POTABLE	BUEN ESTADO

FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL, 2009.

### *Pozos perforados*

La cuestión rural es la característica principal del municipio, debido a las características físicas y sociales que lo conforman, y una de forma tradicional de acceder al agua es a través de pozos. El municipio tiene un registro de los pozos perforados, aunque no sean todos los que existen, y se muestran en el cuadro 3.4:

CUADRO 3.4: Pozos

LOCALIDAD	No. DE POZOS	USO
TEJOCOTE SAN ISIDRO	1	RIEGO AGRICOLA
DOLORES	5	RIEGO AGRICOLA
	1	AGUA POTABLE
EX HACIENDA SAN MIGUEL	1	RIEGO AGRICOLA
LA MARGARITA	2	AGUA POTABLE Y RIEGO AGRICOLA
	1	AGUA POTABLE
	1	RIEGO AGRICOLA
CANINDO Y PEDREGAL	3	RIEGO AGRICOLA
	1	AGUA POTABLE Y RIEGO AGRICOLA
EJIDO OJO DE AGUA	1	RIEGO AGRICOLA
SALITRILLO	1	RIEGO AGRICOLA
EPITACIO HUERTA	1	AGUA POTABLE
SAN BERNARDO	2	RIEGO AGRICOLA
	1	AGUA POTABLE Y RIEGO AGRICOLA
MOLINOS DE CABALLERO	2	RIEGO AGRICOLA
	1	AGUA POTABLE Y RIEGO AGRICOLA
SAN ANTONIO MOLINOS	3	RIEGO AGRICOLA
	1	AGUA POTABLE
EL RODEO	1	AGUA POTABLE Y RIEGO AGRICOLA
LAZARO CARDENAS (PLAYITAS)	5	RIEGO AGRICOLA
	1	AGUA POTABLE Y RIEGO AGRICOLA
P.P. LA PAZ	1	RIEGO AGRICOLA
P.P. SANTA CRUZ OJO DE AGUA	1	RIEGO AGRICOLA
CASA COLORADA	1	RIEGO AGRICOLA
LA GARITA	1	RIEGO AGRICOLA
YEREGE CABEZAS	1	AGUA POTABLE Y RIEGO AGRICOLA
LOS LULOS	1	AGUA POTABLE Y RIEGO AGRICOLA
NUEVO CORONEO	1	AGUA POTABLE Y RIEGO AGRICOLA
P.P. SAN ANTONIO MOLINOS	1	RIEGO AGRICOLA

FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL, 2009.

### *Bordos*

En este municipio la construcción de bordos ha sido una práctica importante por el servicio que brindan debido a que se requiere captar la mayor cantidad de agua para el ganado y riego de las parcelas, así como cría de carpa, principalmente para autoconsumo, además de la importancia que cobran en la parte alta del municipio debido a que no se cuenta con pozos profundos para estas actividades y se muestran en el cuadro 3.5:

CUADRO 3.5: Bordos

BORDOS				
LOCALIDAD	NO. BORDOS	NOMBRE	USO	ESTADO EN EL QUE SE ENCUENTAN
TEJOCOTE SAN ISIDRO	2	SAN JERONIMO SAN ELIAS	RIEGO AGRICOLA (PECES PARA AUTOCONSUMO)	ASOLVADOS
DOLORES	2	SAN CARLOS SAN LUIS	RIEGO AGRICOLA PECES PARA AUTOCONSUMO	ASOLVADOS
EX HACIENDA SAN MIGUEL	3	SAN MIGUEL 1 SAN MIGUEL 2 SAN MIGUEL 3	RIEGO AGRICOLA PECES PARA AUTOCONSUMO	ASOLVADOS
LA MARGARITA	1	SANTA ISABEL	RIEGO AGRICOLA	ASOLVADO
SALITRILLO	1 PRESA	LOS AZULES	RIEGO AGRICOLA PECES PARA AUTOCONSUMO	ASOLVADA
	1	JARUDO	RIEGO AGRICOLA  PECES PARA AUTOCONSUMO	ASOLVADO
OJO DE AGUA	1	SAN IGNACIO	RIEGO AGRICOLA  PECES PARA AUTOCONSUMO	ASOLVADO
SAN ANTONIO MOLINOS	1	SAN ANTONIO	RIEGO AGRICOLA	ASOLVADO
CERRITO COLORADO	1	CERRITO COLORADO	RIEGO AGRICOLA	ASOLVADO
LA PAZ	1	LA PAZ	RIEGO AGRICOLA	ASOLVADO
NUEVO CORONEO	1	NUEVO CORONEO	RIEGO AGRICOLA	ASOLVADO
LA LUZ	1	BORDO CUATE	RIEGO AGRICOLA	ASOLVADO
			PECES PARA AUTOCONSUMO	
YEREGE CANTERAS	REPRESA	YEREGE	RIEGO AGRICOLA	ASOLVADO
PIEDRA LARGA	1	PIEDRA LARGA	RIEGO AGRICOLA	ASOLVADO
NUEVO CORONEO FRACC. SALITRILLO	1	BORDO SALITRILLO	RIEGO AGRICOLA	BUEN ESTADO

FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL, 2009.

Éste año se construyó un bordo más de tipo comunal, el último que se menciona en ésta tabla, se construyó en la localidad de Nuevo Coroneo Fracción Salitrillo, el cual abastecerá de riego a 20 hectáreas de esa misma comunidad, beneficiando con ello a 14 familias.

## Ollas de agua

El ciclo pasado se contaba con sesenta y cuatro ollas de agua. Dando prioridad a éste tipo de obras éste año se han construido ciento dos ollas de agua nuevas en diferentes localidades dentro del municipio con la finalidad de que los agricultores y ganaderos cuenten con el recurso agua para abrevaderos para el ganado y mantener las praderas y puedan de ésta manera mejorar un poco la situación de sus actividades económicas y se muestran en el cuadro 3.6:

CUADRO 3.6: Ollas de agua

<b>OLLAS DE AGUA CON LAS QUE SE CONTABA EN EL MUNICIPIO EL AÑO PASADO</b>			
<b>LOCALIDAD</b>	<b>NO.</b>	<b>USO</b>	<b>ESTADO EN EL QUE SE ENCUENTAN</b>
LOS ALAMOS	4	ABREVADERO	REGULAR
LA PALMA	3	ABREVADERO	EN BUEN ESTADO
CARMEN ASTILLERO	3	ABREVADERO	EN BUEN ESTADO
LA SALUD	1	ABREVADERO	EN BUEN ESTADO
CRUZ DE PICHARDO	5	ABREVADERO	REGULAR
HORMIGAS 1	3	ABREVADERO	REGULAR
ASTILLERO BOTIJA	5	ABREVADERO	EN BUEN ESTADO
TENENCIA LAS VARAS	6	ABREVADERO	EN BUEN ESTADO
PALOS ALTOS	4	ABREVADERO	EN BUEN ESTADO
LA PAZ	1	ABREVADERO	EN BUEN ESTADO
EL SAUZ	4	ABREVADERO	REGULAR
LA LUZ	3	ABREVADERO	REGULAR
NUEVO CORONEO	4	ABREVADERO	REGULAR
PIEDRA LARGA	4	ABREVADERO	EN BUEN ESTADO
DOLORES	2	ABREVADERO	EN BUEN ESTADO

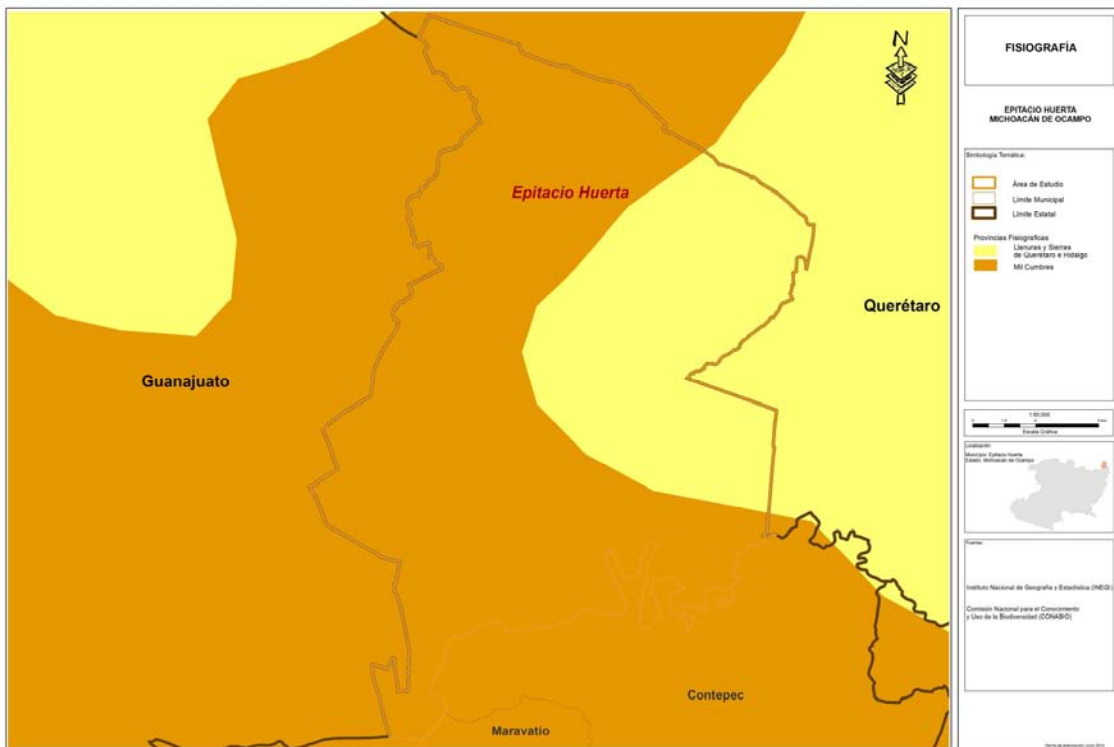
FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL, 2009.

**FIGURA 3.6: MUNICIPIO EPITACIO HUERTA: REGIONES HIDROGRAFICAS, 2010.**



FUENTE: Elaboración propia con base en CONAGUA, 2010.

**FIGURA 3.7: MUNICIPIO EPITACIO HUERTA: PROVINCIAS, 2000.**



FUENTE: Elaboración propia con base en INEGI, 2000.



#### e) Vegetación

Predominan los bosques mixtos con pino, cedro, encino madroño y ahile ; en el caso de la no maderable, por arbustos de distintas especies. Presentándose en el madroño y el pino una enfermedad la cual está afectando gravemente a estas especies. En la figura 3.8 se detalla los tipos de vegetación en el municipio.

Los pastos que comúnmente se encuentran en esta zona, son los géneros muhlenbergia, sporobolus, heteropogon, agrostis, bromus andropogon y otros.

En la actualidad el uso de la vegetación arbórea y arbustiva se limita a su recolección para combustible domestico, sobre todo la madera seca (endoenergía); así como para las construcciones rurales (casas habitación, cercas, corrales, trojes para guardar maíz etc.), el pino, cedro y ahile son utilizado para hacer madera y muebles rústicos, el encino y el madroño se venden en rollo para hacer papel y el sobrante para leña y carbón.

En cuanto a los pastos se les da un uso de agostadero a través del ramoneo de la ganadería bovina, ovina, caprina, asnal y caballar.

#### f) Situación forestal

En el cuadro 3.7 se hace mención de las comunidades que aún cuentan con bosque, identificando cuáles han deforestado debido a la necesidad de sacar madera para venta ya que es la única fuente de ingreso de algunas familias, aclarando que las comunidades de Tejocote Polvillas, Tejocote San Isidro, Dolores, San Miguel la rata y San Antonio Molinos están participando con CONAFOR y cuentan ya con un Programa de Manejo Forestal en el cual se incluye también la reforestación, éste año están continuando con el Programa, en cuanto a la localidad del Carmen Astillero y Yerege Cabezas no pudo ser

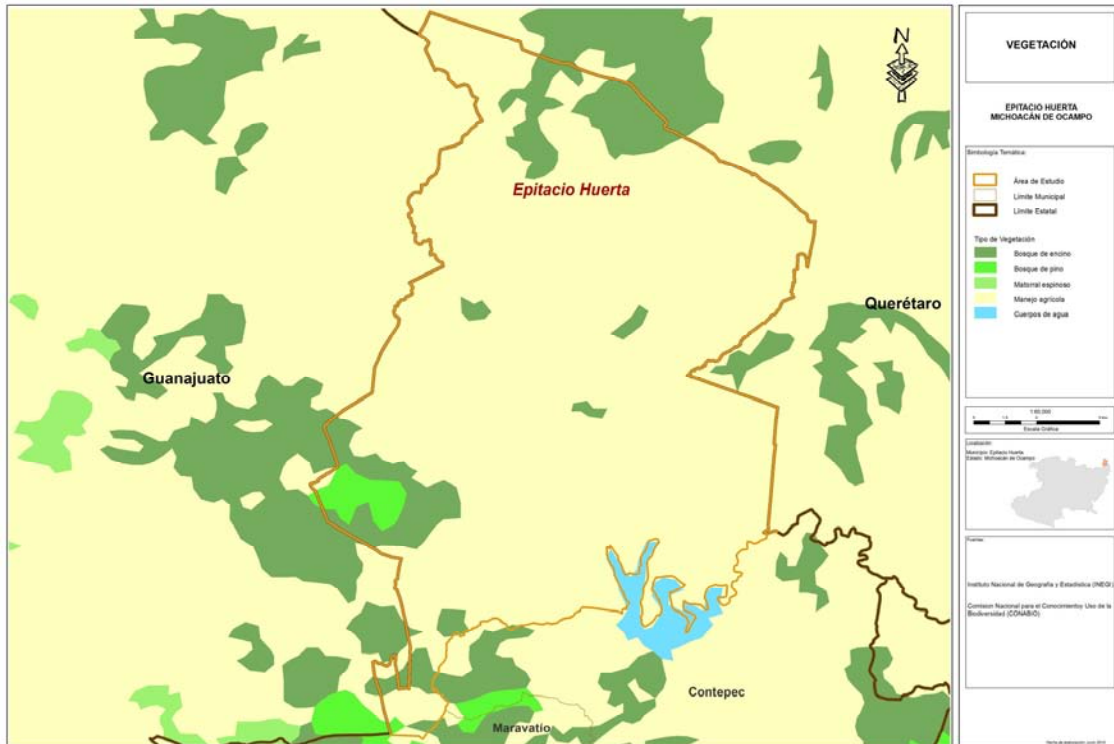
---

<sup>109</sup> RZEDOWSKY, Jerzy. (1978). La Vegetación de México. p. 24-25.

<sup>110</sup> Diagnostico Municipal Epitacio Huerta. (2009). Op Cit. p. 19

posible ya que el dictamen de la CONAFOR fue negativo para iniciar con el programa de manejo, pero están dispuestos a continuar el próximo año con éste trámite. En el cuadro 3.8 se presentan las localidades con mayor incidencia de incendios.

**FIGURA 3.8: MUNICIPIO EPITACIO HUERTA: VEGETACION, 2000.**



FUENTE: Elaboración propia con base en INEGI, 2000.

<sup>111</sup> CONAFOR, 2009.

CUADRO 3.7: Situación Forestal

LOCALIDAD	MONTE DEFORESTADO	CON PROGRAMA DE MANEJO FORESTAL
TEJOCOTE POLVILLAS	X	*
TEJOCOTE SAN ISIDRO	X	*
DOLORES	X	*
EJIDO SALITRILLO	X	x
MOLINOS DE CABALLERO	X	x
SAN ANTONIO MOLINOS	X	*
ESTANZUELA	X	x
SAN MIGUEL LA RATA	X	*
ALAMOS	X	x
SAN CRISTOBAL	X	x
LA LUZ	X	x
LA PALMA	X	x
EL CARMEN ASTILLERO	X	SE INICIARON LOS TRÁMITES PERO EL DICTAMEN FUE NEGATIVO PARA INICIAR CON EL PROGRAMA DE MANEJO FORESTAL POR ESTE AÑO.
SANTA CRUZ OJO DE AGUA	X	x
YEREGE CABEZAS	X	SE INICIARON LOS TRÁMITES PERO EL DICTAMEN FUE NEGATIVO PARA INICIAR CON EL PROGRAMA DE MANEJO FORESTAL POR ESTE AÑO.

\* Comunidades en donde sus bosques presentan deforestación pero cuentan con un Programa de Manejo Forestal.  
 X Comunidades donde sus bosques presentan deforestación y aún no está llevando a cabo ninguna acción.

CUADRO 3.8: Localidades con incidencia de incendios y especie predominante

EJIDOS	ESPECIE	PEQUEÑA PROPIEDAD	ESPECIE
TEJOCOTE POLVILLAS	PINO Y ENCINO	ALAMOS	PINO Y ENCINO
TEJOCOTE SAN ISIDRO	PINO Y ENCINO	SAN CRISTOBAL	PINO Y ENCINO
DOLORES	PINO Y ENCINO	LA LUZ	ENCINO
EJIDO SALITRILLO	PINO Y ENCINO	LA PALMA	ENCINO
TEMASCALES BELLOTAL	ENCINO	EL CARMEN ASTILLERO	PINO Y ENCINO
MOLINOS DE CABALLERO	PINO Y ENCINO	TEJOCOTE SAN ISIDRO	PINO Y ENCINO
SAN ANTONIO MOLINOS	PINO Y ENCINO	BELLOTAL 1	ENCINO Y MATORRAL
ANEXO ESTANZUELA	PINO Y ENCINO	BELLOTAL 2	ENCINO Y MATORRAL
SAN MIGUEL LA RATA	PINO Y ENCINO	LA CIMA	ENCINO
		HORMIGAS	ENCINO
		TENENCIA DE GUERRERO	ENCINO
		SANTA CRUZ OJO DE AGUA	PINO Y ENCINO

FUENTE: CONAFOR, 2009.

El Consejo Municipal de Desarrollo Rural Sustentable (CMDRS) considera que es necesario que se lleven a cabo diferentes acciones para detener y revertir éste problema ya que si continúa la deforestación de los bosques en el municipio se ocasionarán otros problemas como son erosión de los suelos, disminución de la fauna silvestre y sobre todo escasez de agua, lo que traerá consigo mayores dificultades a los pobladores del Municipio.

#### g) Fauna silvestre

Anteriormente en el Cerro Frío ubicado entre el Ejido Salitrillo y Dolores, en el cerro San Cristóbal y el Cerro del Saúco y en La Mina ubicado entre Tejocote Polvillas y Tejocote San Isidro se podían encontrar venados, lobos y diversas aves como águila real, guacamaya y torcaz, los cuales se fueron extinguiendo por la caza y tala indiscriminada.

Ahora solo se encuentran coyotes, conejos, liebres, zorrillos, gato montés, armadillos, zorras, tejones, ardillas, agrón, tlacuaches, víboras y algunas aves como águilas, gavilanes, cuervos, urracas, garzas, codorniz, primavera, güilotas, calandria, gorriones, jilguero cimarrón, chuza, tecolotes, lechuzas y correcaminos.

Encontrándose en peligro de extinción gato montes, zorras, pájaro carpintero, águilas, jilguero, pájaro negro o mulato y pájaro azul o chuín, los cuales solo se encuentran en lugares muy específicos de los montes de la parte alta del municipio a donde la población no acude con frecuencia.

Los consejeros se encuentran muy interesados en realizar trabajos en conjunto en las comunidades y han acordado que tendrán mayor cuidado en el manejo de sus bosques y en cuanto a la caza furtiva es bien sabido que ésta la realizan personas ajenas a las comunidades y por ello se han organizado para que en cuanto observen éste tipo de anomalías se avise al encargado del orden responsable de la zona y él de inmediato dará parte a las autoridades municipales para que acudan al lugar.

---

<sup>112</sup> INEGI

## **CAPITULO 4:**

# **ESTRUCTURA AGRARIA Y DESARROLLO LOCAL EN EL MUNICIPIO EPITACIO HUERTA**

*En los tiempos de la colonia, cuando la Corona de España repartía la tierra de los indios entre los conquistadores, para que éstos tomaran posesión física, era necesario que recorrieran los linderos de la nueva propiedad sin contradicción alguna. Los indios siempre estuvieron ahí con sus clarines y banderas. En los viejos papeles coloniales comienza su alegato con esta frase:  
“y venimos a contradecir”...*

*Desde entonces los campesinos siguen estando ahí, contradiciendo con su presencia y con su quehacer a los nuevos explotadores, los que promueven “el desarrollo y la modernización” que se impone por la violencia...*

*El Estado no actúa en el vacío, en la soledad profunda que quiere aparentar. Los campesinos se fortalecieron durante el proceso que pretendía aniquilarlos. Se defendieron creciendo. Los campesinos, organizados en sus propios términos para la autonomía y para la libertad, tienen al fin la última palabra...*

*Pese a todo, los indios sabían que la tierra les pertenecía por historia, por derecho y también por trabajo, que era lo que la hacía fructificar...*

**Arturo Warman.**

En el presente capítulo se desarrollara con base en la metodología planteada en el capítulo 2, el proyecto de desarrollo local en el municipio Epitacio Huerta. Sirviendo la determinación de la estructura agraria para poder sentar las bases del desarrollo local.

#### **4.1 El factor de cohesión interna**

En el municipio Epitacio Huerta la Agricultura es la actividad económica que se ha desarrollado históricamente y la cual caracteriza a la población; en torno a ésta se estructura la economía y la sociedad, ya que en ella convergen los recursos y las formas de organización para la producción. Siendo la actividad pecuaria, una actividad que se desarrolla paralelamente con la agricultura.

A la agricultura se le ha considerado de manera especial para el análisis del proyecto de Desarrollo Local, con la intención explícita de contar con una categoría de análisis que permita identificar los efectos de la globalización en el municipio. El análisis de este factor detallara la forma en que se organizan los productores locales, la problemática que enfrentan y su posición en el contexto tanto nacional como internacional, generando así elementos para identificar los rasgos elementales de las capacidades organizacionales, instrumentales y sistémicas de los actores locales.

##### **4.1.1 Actividad agropecuaria**

El 95% de los productores de éste Municipio se dedica a la agricultura y ganadería, produciendo principalmente maíz y ovinos.

El municipio debido a la presencia de la falla Mil Cumbres se divide en una parte alta y una parte baja. La cría de ovinos es una actividad importante en éste municipio, pues la mayoría de los productores de la parte baja, además de dedicarse al cultivo de maíz se dedican a la cría de borregos, ya que al contar con los esquilmos de la cosecha y estar en condiciones de producir forrajes, les es redituable dedicarse a esta actividad.

En la parte alta, la cría de ovinos es su actividad primordial y de ella depende la economía familiar, pues en esta zona el depender del temporal para el cultivo de maíz, no es una actividad redituable, por ello se han enfocado a la cría de borregos en condiciones semiestabuladas, pues cuentan con amplias extensiones de terreno en donde pastorean al ganado durante el día y por la tarde lo llevan a los corrales en donde les suministran alimentos balanceados para complementar la dieta.

También se debe considerar la cría de bovinos, aunque en menor escala, también se debe de considerar, ya que algunos productores cuentan con este tipo de ganado, principalmente porque han encontrado en esta actividad el sustento familiar, pues en ella la mayoría de la población se dedica además de la agricultura a la venta de leche y queso. Esto en lo que respecta a la actividad pecuaria.

Mientras que en la cuestión agrícola el cultivo que predomina es el maíz blanco y negro, tanto de riego como de temporal, bajo el sistema de labranza tradicional, siendo esta actividad la principal para los agricultores de esta región ya que de ella depende el bienestar de la mayoría de las familias de éste Municipio. Del maíz que cosechan dedican un 40 % para consumo y el 60 % restante se vende para solventar otros gastos familiares.

La siembra del maíz se realiza en los meses de marzo y abril dependiendo si es semilla criolla o mejorada, realizando la cosecha entre los meses de noviembre y diciembre, la cual puede ser manual o mecánica.

El frijol lo cultivan por los general los productores de las localidades de de Dolores, Canindo y Pedregal, San Bernardo, Casa Colorada, San Antonio Molinos y Molinos de Caballero, que cuentan con parcelas que se benefician de las aguas de la presa de Tepuxtepec, sembrándolo en el mes de marzo cuando el nivel de la presa baja y se cosecha entre junio y julio, todos los trabajos que el cultivo requiere se realizan de manera manual.

La avena se siembra en una superficie menor, siendo un cultivo del cual se auxilian los productores que además de dedicarse al cultivo de maíz cuentan también con ganado, y al realizar la cosecha del maíz en el mes de noviembre de inmediato siembran la avena para contar con mayor cantidad de forraje y complementar la dieta de su ganado.

El trigo está perdiendo su importancia como cultivo ya que por el precio tan bajo que ha venido presentando, los productores ya no se animan a sembrar porque es muy difícil colocarlo en el mercado y cuando esto se logra su precio es muy bajo.

En la última década el cultivo de jitomate bajo invernadero está tomando gran importancia, ya que en el municipio se está presentando el auge de la agricultura protegida destacando el cultivo de jitomate tipo *saladette*, siendo ésta actividad la que complementa el ingreso de aproximadamente 85 familias.

#### **4.1.2 Estructura agraria del municipio**

Al ser la agricultura la principal actividad económica del municipio (por la cantidad de personas que se dedican a ella, por los ingresos que de ella se obtienen, por la tradición en el municipio de ser históricamente la principal actividad y por las proyecciones e inversiones que se hacen), en este apartado me dedicare con base en datos estadísticos, así como encuestas realizadas en campo, a determinar la estructura agraria del municipio. Para poder elaborar el proyecto de Desarrollo Local es necesario conocer el Factor de Cohesión Interna, que en este caso de estudio es la agricultura la actividad en torno a la cual se estructuran la economía y la sociedad.

Y al determinar la estructura agraria, se facilitara la comprensión de la situación del municipio, y con ello buscar alternativas optimas para potencializar el desarrollo en la región.



## **I. Indicadores para determinar la estructura agraria**

Para determinar la estructura agraria del municipio se tomaran en cuenta los aspectos que determinan la ocupación territorial del municipio: distribución de la población, control del agua, patrones de cultivo, uso del suelo agrícola, tenencia de la tierra (proletariado agrícola, minifundista, mediana burguesía agraria, gran burguesía agraria), apropiación del excedente, unidades de producción, superficie de labor y el valor de la producción.

El VIII Censo Agropecuario y Forestal 2007 señala que la superficie del municipio es de 424.65 km<sup>2</sup>, lo que representa el 0.72% de la superficie total del Estado.

En el municipio se encuentran el 1.23% de las unidades de producción del total del Estado, representando un total de 41,860.382 hectáreas de las cuales 33,720.132 Ha tienen actividad agropecuaria o forestal y en 8,140.25 no se realiza actividad alguna, pero son consideradas debido a que son tierras aptas para desarrollar actividades agropecuarias o forestales. ( Cuadro 4.1)

**CUADRO 4.1: UNIDADES DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIA O FORESTAL**

ENTIDAD Y MUNICIPIO	UNIDADES DE PRODUCCIÓN	SUPERFICIE TOTAL (HA)	CON ACTIVIDAD AGROPECUARIA O FORESTAL		SIN ACTIVIDAD PECUARIA O FORESTAL	
			TOTAL	SUPERFICIE	TOTAL	SUPERFICIE
				HA		HA
Michoacán de Ocampo	262 779	3 556 426.73	192 863	1 887 242.52	69 916	1 669 184.21
Epitacio Huerta	3 235	<b>41,860.382</b>	2 550	<b>33,720.132</b>	685	8 140.25

FUENTE: VIII CENSO AGROPECUARIO Y FORESTAL. INEGI. 2007.

En el cuadro 4.2 observamos que mas de la mitad de las unidades de producción cuentan solo con un terreno para trabajar la tierra; siguiendo en importancia unidades de producción que cuentan con 2 y 5 terrenos respectivamente, esto quiere decir que las unidades de producción se han parcelado para su explotación, pues en la mayoría de los casos, las unidades de producción son heredadas a los hijos de los propietarios y estos dividen las tierras, por ello se observan dos o más terrenos que integran dichas unidades. En el caso de las unidades que cuentan con un solo terreno, es porque los

dueños siguen siendo los propietarios originales o porque los herederos han acordado no parcelar las unidades de producción.

**CUADRO 4.2: UNIDADES DE PRODUCCIÓN SEGÚN CANTIDAD DE TERRENOS QUE LAS INTEGRAN**

ENTIDAD Y MUNICIPIO	UNIDADES DE PRODUCCIÓN	CANTIDAD DE TERRENOS QUE LAS INTEGRAN				
		UNO	DOS	TRES	CUATRO	CINCO
Michoacán de Ocampo	262 779	172 474	42 979	19 391	10 377	17 558
Epitacio Merta	3 235	1 725	516	321	212	461

FUENTE: VIII CENSO AGROPECUARIO Y FORESTAL. INEGI.2007

En el cuadro 4.3 los datos que aparecen difieren de la realidad del municipio, pues de las 3 235 unidades de producción existentes, sólo 88 están consideradas en el censo; lo cual podría aparentar que con ese número de unidades de producción la agricultura en el municipio representa solo el 2% de dichas unidades, por tanto la agricultura no sería representativa en el municipio, siendo que la agricultura es la actividad característica del municipio, y de la cual depende la economía de la población. Los resultados arrojados por las encuestas realizadas a la población, demuestran que el 70% de la población vive de la agricultura, el 10% de servicios, 15% de comercio y el 5% restante a actividades diversas. Sobre todo hay que considerar que la mayoría de los agricultores basan sus expectativas en este ciclo agrícola por las condiciones físicas del municipio. En cuanto a la producción, se muestra que en promedio cada hectárea produce entre 6 y 9 toneladas, cuando la población asegura que utilizando semillas mejoradas y dando el seguimiento óptimo a los cultivos se llegan a obtener 10 toneladas por hectárea.

**CUADRO 4.3: CULTIVOS EN EL CICLO PRIMAVERA – VERANO**

ENTIDAD Y MUNICIPIO	UNIDADES DE PRODUCCIÓN	CICLO PRIMAVERA-VERANO 2007		
		SUPERFICIE (HA)		PRODUCCIÓN OBTENIDA (TON)
		SEMBRADA	COSECHADA	
Michoacán de Ocampo	5 010	12 337.66	11 532.38	159 017.30
Epitacio Merta	88	198.29	179.45	2 834.71

FUENTE: VIII CENSO AGROPECUARIO Y FORESTAL. INEGI. 2007

En el caso de los cultivos en el ciclo agrícola otoño-invierno, los resultados son más cercanos a la realidad, pues es mínimo el número de agricultores que se arriesgan a sembrar en este período, por la vulnerabilidad que presentan los cultivos a las bajas temperaturas. Sólo difiere la producción obtenida, pues

señala que la producción obtenida es de 16 Ton/Ha, siendo que por la época del año, en las mejores condiciones se obtienen de 6 a 8 Ton/Ha. (Cuadro 4.4)

**CUADRO 4.4: CULTIVOS EN EL CICLO OTOÑO-INVIERNO 2006-2007**

ENTIDAD Y MUNICIPIO	UNIDADES DE PRODUCCIÓN	CICLO OTOÑO-INVIERNO 2006-2007		
		SUPERFICIE (HA)		PRODUCCIÓN OBTENIDA (TON)
		SEMBRADA	COSECHADA	
Michoacán de Ocampo	4 368	12 547.29	11 047.77	151 656.65
Epitacio Huerta	90	212.85	191.27	3 215.82

FUENTE: VIII CENSO AGROPECUARIO Y FORESTAL. INEGI. 2007.

El cuadro 4.5 indica que hay en el municipio 25 330.432 hectáreas de superficie agrícola de las cuales 15,630.78 hectáreas fueron sembradas, dejando en descanso 9699.562 hectáreas, representando un 38% las tierras que no son sembradas en el municipio. Se incluyen aquí las tierras que se han decidido a no sembrar debido a que la producción no garantiza la obtención de ganancia alguna.

**CUADRO 4.5: SUPERFICIE AGRÍCOLA NO SEMBRADA Y LA DEJADA EN DESCANSO EN EL CICLO PRIMAVERA-VERANO**

ENTIDAD Y MUNICIPIO	SUPERFICIE AGRÍCOLA (Ha)	SUPERFICIE AGRÍCOLA NO SEMBRADA (Ha)	
		TOTAL	DEJADA EN DESCANSO
Michoacán de Ocampo	1 422 771.48	374 354.41	53 554.83
Epitacio Huerta	<b>25 330.432</b>	15,630.78	9699.562

FUENTE: VIII CENSO AGROPECUARIO Y FORESTAL. INEGI. 2007.

En el cuadro 4.6 se indican cuales fueron los principales motivos de las 560 unidades de producción que no fueron sembradas, siendo el principal motivo la vulnerabilidad que presentan los cultivos ante los factores climáticos, seguida por el motivo de dejarlas descansar, y por la falta de apoyos y el desinterés que se esta convirtiendo en una constante en los campesinos al ver los pocos resultados que obtienen en sus cultivos. (Figura 4.1)

**CUADRO 4.6: SUPERFICIE AGRÍCOLA NO SEMBRADA EN EL CICLO PRIMAVERA-VERANO 2007, SEGÚN CAUSA POR LA QUE NO SE SEMBRÓ**

ENTIDAD Y MUNICIPIO	UNIDADES DE PRODUCCIÓN	UNIDADES CON SUPERFICIE AGRÍCOLA NO SEMBRADA								
		CAUSAS								
		FALTA DE INTERÉS	FALTA DE APOYOS	MAL TEMPORAL	NO HUBO QUIEN LA SEMBRARA	TIERRA INVADIDA	SUELO POCO FÉRTIL	SUELO EROSIONADO	PARA DEJARLA EN DESCANSO	OTRAS CAUSAS
Michoacán de Ocampo										
Epitacio Huerta										

FUENTE: VIII CENSO AGROPECUARIO Y FORESTAL. INEGI. 2007.

**FIGURA 4.1: CAUSA POR LA QUE NO SE SEMBRÓ EN EL CICLO AGRÍCOLA PRIMAVERA-VERANO 2007**



FUENTE: VIII CENSO AGROPECUARIO Y FORESTAL. INEGI. 2007

De las 25 330.432 hectáreas destinadas como superficie agrícola, se conforman 2 475 unidades de producción, de las cuales 1 316 unidades son de riego cubriendo un área de 12 205.216 hectáreas y 1 555 unidades son de temporal con un área de 13 125.216 hectáreas. En esta información del VIII Censo Agropecuario no se da una cantidad de cuantos m<sup>3</sup> cubre cada tipo de riego, pero con base en datos del municipio y en las encuestas realizadas la mayoría de la población coincide en que el recurso agua no representa limitante alguna para el desarrollo de la agricultura, pues el municipio se encuentra en un espacio de recarga de cuerpos de agua, además de que abundan las lagunas. (Cuadro 4.7)

**CUADRO 4.7: DISPONIBILIDAD DE AGUA PARA RIEGO Y ÁREA DE TEMPORAL**

ENTIDAD Y MUNICIPIO	UNIDADES DE PRODUCCIÓN	SUPERFICIE AGRÍCOLA					
		TOTAL		DE RIEGO		DE TEMPORAL	
		HECTÁREAS	UNIDADES DE PRODUCCIÓN	HECTÁREAS	UNIDADES DE PRODUCCIÓN	HECTÁREAS	UNIDADES DE PRODUCCIÓN
Michoacán de Ocampo	179 667	1 422 771.48	60 146	306 512.45	138 841	1 116 259.05	
Epitacio Huerta	2 475	25,330.432	1 316	12 205.216	1 555	13 125.216	

FUENTE: VIII CENSO AGROPECUARIO Y FORESTAL. INEGI. 2007

En lo que a tenencia de la tierra se refiere, el cuadro 4.8 muestra que el mayor número de unidades de producción se concentra en la propiedad ejidal, aunque en superficie sea menor a la pequeña propiedad; esto se debe a que la pequeña propiedad a pesar de ocupar mayor superficie, no son quienes más

explotan sus tierras pues las condiciones del terreno no se lo permiten ya que son suelos pedregosos y aquellos que pueden tener mayores rendimientos no los obtienen ya que el acceso al agua es complicado debido a que se encuentran en las partes altas del municipio y el transporte del agua es lo que limita su desarrollo (no por que el agua sea escasa, sino porque es difícil transportarla). Y los ejidatarios en una superficie menor obtienen mayor producción favorecidos por la vocación de los suelos.

Y en la extensión de las tierras, en su mayoría, las superficies son mayores a 5 hectáreas por propietario. Esto debido a la dotación de las tierras en que fueron bastante extensas las superficies para cada propietario. Aunque el número de tierras con extensiones menores a 5 hectáreas a aumentado en las últimas 2 décadas debido a que, al declararse el cierre de la frontera agrícola, los propietarios originales las han heredado y estas unidades se han fragmentado.

**CUADRO 4.8: DERECHOS SOBRE LA TIERRA**

MUNICIPIO, TENENCIA DE LA TIERRA Y GRUPO DE SUPERFICIE TOTAL	TOTAL		DERECHOS DIRECTOS DOTACIÓN O PROPIEDAD
	NÚMERO DE UNIDADES	SUPERFICIE	
<b>Epitacio Huerta</b>	<b>2857(3235)</b>	<b>25330.432</b>	<b>23241</b>
hasta 5 ha	1392	4202.711	3959
más de 5 ha	1465	21127.721	19282
<b>solo privada</b>	<b>1321</b>	<b>16371.233</b>	<b>14926</b>
hasta 5 ha	597	1663.978	1540
más de 5 ha	724	14707.255	13385
<b>solo ejidal</b>	<b>1457</b>	<b>7778.592</b>	<b>7383</b>
hasta 5 ha	784	2494.944	2377
más de 5 ha	673	5283.648	5005
<b>Mixta</b>	<b>79</b>	<b>1180.607</b>	<b>932</b>
hasta 5 ha	11	43.789	41
más de 5 ha	68	1136.818	891

FUENTE: VIII CENSO AGROPECUARIO Y FORESTAL. INEGI. 2007

A su vez la propiedad de la tierra se subdivide en derechos indirectos, cuyos resultados nos muestra el cuadro 4.9. Se observa que el prestar dichas superficies es el derecho que mayor superficie ocupa, pues un número significativo de campesinos ha emigrado o cambiado de actividad y sus tierras las presta o alquila. Y es el sector privado quien adquiere temporalmente sus derechos para trabajarlas.

**CUADRO 4.9: DERECHOS Y TENENCIA SOBRE LA TIERRA**

MUNICIPIO, TENENCIA DE LA TIERRA Y GRUPO DE SUPERFICIE TOTAL	DERECHOS INDIRECTOS			OTRA FORMA (HA)
	RENTADA (HA)	PRESTADA (HA)	EN APARCERIA O A MEDIAS (HA)	
<b>Epitacio Huerta</b>	<b>102.894</b>	<b>197.791</b>	<b>1574.224</b>	<b>213.812</b>
hasta 5 ha	19.500	20.005	195.626	8.290
más de 5 ha	83.394	177.786	1378.598	205.522
<b>solo privada</b>	<b>13.500</b>	<b>124.536</b>	<b>1123.484</b>	<b>183.531</b>
hasta 5 ha	13.500	8.750	98.212	3.010
más de 5 ha	-	115.786	1025.272	180.521
<b>solo ejidal</b>	<b>14.000</b>	<b>23.255</b>	<b>327.680</b>	<b>30.281</b>
hasta 5 ha	6.000	11.255	94.517	5.280
más de 5 ha	8.000	12.000	233.163	25.001
<b>Mixta</b>	<b>75.394</b>	<b>50.000</b>	<b>123.060</b>	-
hasta 5 ha	-	-	2.897	-
más de 5 ha	75.394	50.000	120.163	-

FUENTE: VIII CENSO AGROPECUARIO Y FORESTAL. INEGI. 2007

De las 2 405 unidades de producción que se reportaron en el VII Censo Agropecuario el 55% de ellas, es decir, 1 325 unidades fueron destinadas a la venta al mercado local y nacional; mientras que 839 unidades fueron destinadas al autoconsumo, quedando 241 unidades sin registro de producción. Se observa en el cuadro que en la cosecha destinada al autoconsumo es la pequeña propiedad quien mayor producción obtiene, en superficies mayores a 5 hectáreas, mientras que en el sector ejidal son las superficies menores a 5 hectáreas las que se destinan al autoconsumo, en este caso se trata de productos como el chile, la avena y el frijol. (Cuadro 4.10)

**CUADRO 4.10: DESTINO DE LA PRODUCCIÓN**

MUNICIPIO, TIPO DE UNIDAD DE PRODUCCIÓN, TENENCIA DE LA TIERRA Y GRUPO DE SUPERFICIE TOTAL	UNIDADES DE PRODUCCIÓN	DESTINO DE LA PRODUCCIÓN			NO REPORTARON PRODUCCIÓN
		SOLO AUTOCONSUMO	VENTA		
			SOLO LOCAL O NACIONAL	LOCAL, NACIONAL Y EXPORTACIÓN	
<b>EPITACIO HUERTA</b>	<b>2405</b>	<b>839</b>	<b>1325</b>	-	<b>241</b>
<b>Rurales</b>	<b>2405</b>	<b>839</b>	<b>1325</b>	-	<b>241</b>
hasta 5 ha	1188	447	574	-	167
más de 5 ha	1217	392	751	-	74
<b>solo privada</b>	<b>922</b>	<b>522</b>	<b>221</b>	-	<b>179</b>
hasta 5 ha	411	232	60	-	119
más de 5 ha	511	290	161	-	60
<b>solo ejidal</b>	<b>1404</b>	<b>305</b>	<b>1039</b>	-	<b>60</b>
hasta 5 ha	766	212	507	-	47
más de 5 ha	938	93	532	-	13
<b>Mixta</b>	<b>79</b>	<b>12</b>	<b>65</b>	-	<b>2</b>
hasta 5 ha	11	3	7	-	1
más de 5 ha	68	9	58	-	1

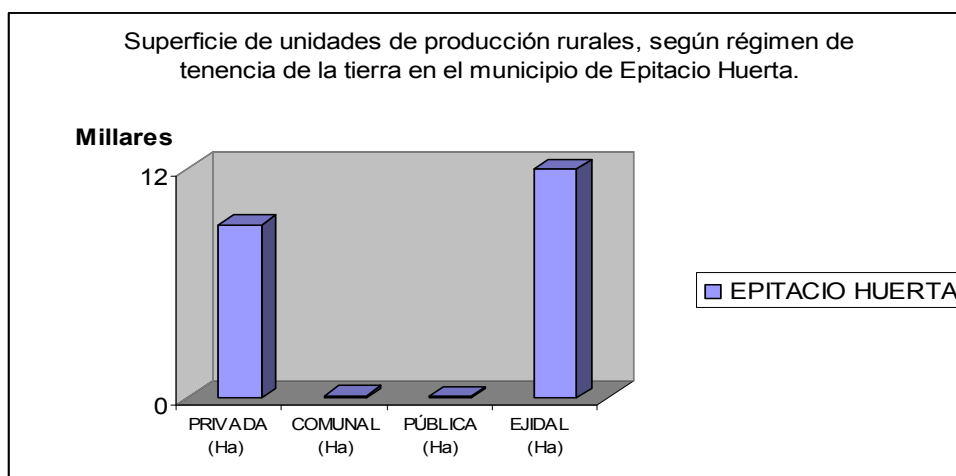
FUENTE: VIII CENSO AGROPECUARIO Y FORESTAL. INEGI. 2007

En lo que respecta a la producción destinada al mercado local y nacional, el 78% de lo producido se concentra en el sector ejidal siendo las superficies

mayores a 5 hectáreas las que más unidades destinan a este mercado, siendo el caso del maíz específicamente. En la pequeña propiedad son las superficies mayores a 5 hectáreas las que acaparan casi en su totalidad las unidades son destinadas al maíz, y a pesar de ser menores las superficies en comparación con las destinadas en el sector ejidal, son las que mayores rendimientos obtienen debido a la tecnología de la que disponen, las bodegas de almacenamiento y los medios para transportar la producción.

En la figura 4.2 se muestra la superficie que ocupan las unidades de producción rurales en el municipio, predominando la superficie del sector ejidal con 12 220.31 Ha, seguida por la pequeña propiedad con 9 088.99 Ha, siendo los dos tipos predominantes de tenencia de la tierra en el municipio. La tenencia comunal y pública se considera debido a las tierras que tiene el municipio, pero sólo cubren una superficie de 150 hectáreas en conjunto, representando solo el 1% comparado con la pequeña propiedad.

**FIGURA 4.2: MUNICIPIO EPITACIO HUERTA: TENENCIA DE LA TIERRA**



FUENTE: VIII CENSO AGROPECUARIO Y FORESTAL. INEGI. 2007

Debido a que en el municipio predomina la tenencia de la tierra por el sector ejidal, considerando la relevancia de estos datos, en el cuadro 4.11 se muestran los datos obtenidos del VIII Censo Ejidal del año 2001.

**CUADRO 4.11: CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL EJIDO**

ENTIDAD Y MUNICIPIO	POR EJIDO		POR EJIDATARIO CON PARCELA INDIVIDUAL		SUPERFICIE DE TEMPORAL POR EJIDO CON SUPERFICIE DE LABOR (HA)	SUPERFICIE DE RIEGO POR EJIDO CON SUPERFICIE DE LABOR (HA)
	SUPERFICIE (HA)	EJIDATARIOS (NÚMERO)	SUPERFICIE PARCELADA (HA)	SUPERFICIE DE LABOR (HA)		
<b>Michoacán de Ocampo</b>	1491.8	106.9	9.3	7.5	659.4	178.2
<b>Epitacio Huerta</b>	1237.6	74.6	9.3	9.6	715.7	88.2

FUENTE: VIII CENSO EJIDAL. INEGI. 2007

En el Censo Ejidal de 2001 se muestra la superficie existente por ejido en promedio, así como el número de ejidatarios; alcanzando un promedio de 9.6 hectáreas por propietario. Incluyendo la superficie por tipo de riego, predominando la superficie de temporal.

En lo que a mecanización de la agricultura se refiere, en el municipio hay un promedio de 6.8 tractores por ejido, cubriendo una superficie de labor de 112.7 ha/tractor. Más adelante dedicare un apartado a la mecanización de la agricultura con base en los resultados obtenidos en campo. (Cuadro 4.12)

**CUADRO 4.12: TRACTORES**

ENTIDAD Y MUNICIPIO	TRACTORES POR EJIDO (NÚMERO)	TRACTORES POR EJIDO CON TRACTORES (NÚMERO)	TRACTORES EN FUNCIONAMIENTO POR EJIDO CON TRACTORES EN FUNCIONAMIENTO (NÚMERO)	SUPERFICIE DE LABOR POR TRACTOR EN FUNCIONAMIENTO (HA/TRACTOR)
<b>Michoacán de Ocampo</b>	4.2	7.1	7.0	157.00
<b>Epitacio Huerta</b>	6.4	6.8	6.8	112.7

FUENTE: VIII CENSO EJIDAL. INEGI. 2007

En el municipio no hay una organización formalmente establecida para llevar un registro de la actividad agrícola, pero ante la existencia de apoyos que ofrece el gobierno municipal, muchos campesinos se afilian a alguna de las organizaciones que cubren el sector rural, pero oficialmente no hay una institución que coordine las actividades agrarias. (Cuadro 4.13)



**CUADRO 4.13: ORGANIZACIÓN AGRARIA**

ENTIDAD Y MUNICIPIO	EJIDOS CON SECTORES O GRUPOS DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIA O FORESTAL			SECTORES O GRUPOS POR EJIDO (NÚMERO)
	SECTORES O GRUPOS (NÚMERO)	INTEGRANTES (PERSONAS)	INTEGRANTES POR GRUPO (PERSONAS)	
<b>Michoacán de Ocampo</b>	2.6	48.00	18.1	0.2
<b>Epitacio Huerta</b>	-	-	-	-

FUENTE: VIII CENSO EJIDAL. INEGI. 2007

En el municipio el 85% de la población vive de actividades relacionadas con el campo, por ello los ejidatarios han incrementado el uso semillas mejoradas, así como fertilizantes y tecnologías que hagan aumentar los rendimientos de la producción. Esta cuestión si tiene un seguimiento por parte de los agricultores, ya que con el uso de estas tecnologías la producción que obtienen es mayor. (Cuadro 4.14)

**CUADRO 4.14: EMPLEO DE TECNOLOGÍA**

ENTIDAD Y MUNICIPIO	EJIDOS CON SUPERFICIE DE LABOR QUE EMPLEAN TECNOLOGÍA AGRÍCOLA (%)	EJIDOS CON SUPERFICIE DE LABOR Y EMPLEO DE TECNOLOGÍA AGRÍCOLA, QUE USAN				
		SEMILLA MEJORADA (%)	FERTILIZANTES QUÍMICOS (%)	FERTILIZANTES ORGANICOS (%)	TRACTOR (%)	ANIMALES DE TRABAJO (%)
<b>Michoacán de Ocampo</b>	98.5	48.2	93.1	40.0	60.6	73.5
<b>Epitacio Huerta</b>	100.0	11.8	100.0	76.5	41.2	88.2

FUENTE: VIII CENSO EJIDAL. INEGI. 2007

Es por ello que el 70.6% de los ejidos con superficie agrícola utilizan equipo e instalaciones agrícolas tecnificadas, los indicadores para determinar este porcentaje son: el acceso a pozos, el municipio cuenta con 41.7%; el uso de trilladoras y cosechadoras, en el municipio el 16.7% cuenta con esta tecnología, aunque alrededor del 90% de campesinos utilizan este equipo; y desgranadoras, que son la máquina que mayor presencia y uso tiene. De la producción obtenida en los ejidos con el auxilio tecnológico el 5.9% se dedica al autoconsumo y el 94.1% de destina a la venta en el mercado. (Cuadro 4.15)

**CUADRO 4.15: EQUIPO E INSTALACIONES**

ENTIDAD Y MUNICIPIO	EJIDOS CON SUPERFICIE DE LABOR QUE UTILIZAN EQUIPO O INSTALACIONES AGRÍCOLAS (%)	EJIDOS CON SUPERFICIE DE LABOR Y UTILIZACIÓN DE EQUIPO O INSTALACIONES AGRÍCOLAS, QUE USAN			EJIDOS CON SUPERFICIE DE LABOR, QUE SE DESTINAN A SU PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	
		POZO PROFUNDO PARA RIEGO (%)	TRILLADORA O COSECHADORA (%)	DESGRANADORA (%)	SOLO AL AUTOCONSUMO (%)	A LA VENTA (%)
<b>Michoacán de Ocampo</b>	50.2	34.2	43.6	41.8	26.7	73.3
<b>Epitacio Huerta</b>	70.6	41.7	16.7	58.3	5.9	94.1

FUENTE: VIII CENSO EJIDAL. INEGI. 2007

Bajo los indicadores que determinan que una localidad sea considerada urbana (población, servicios, infraestructura, etc.), en el municipio no hay localidad que cubra los requerimientos básicos. La única localidad considerada urbana es la cabecera municipal, Epitacio Huerta, debido a que aquí se concentran los Edificios de Gobierno y la mayor especialización en servicios e infraestructura. Ante esto, el 100% de las unidades del municipio son consideradas rurales. (Cuadro 4.16).

**CUADRO 4.16: UNIDADES CENSALES**

ENTIDAD Y MUNICIPIO	UNIDADES CENSALES		TOTAL DE UNIDADES DE PRODUCCIÓN	
	UNIDADES DE PRODUCCIÓN RURALES (%)	UNIDADES DE PRODUCCIÓN URBANAS (%)	RURALES (%)	URBANAS (%)
<b>Michoacán de Ocampo</b>	67.3	0.9	98.6	1.4
<b>Epitacio Huerta</b>	90.8	-	100.0	-

FUENTE: VIII CENSO EJIDAL. INEGI. 2007

De las unidades rurales en el municipio, el 84.2% tienen superficie de labor, y de ellas se cultivaron el 74.8% de las tierras. Estas unidades cuentan en su totalidad con acceso al agua, cubriendo las superficies con riego el 20.7% de las tierras, mientras que la agricultura de temporal cubre el 79.3%. (Cuadro 4.17).

**CUADRO 4.17: CARACTERÍSTICAS DE LAS UNIDADES DE PRODUCCIÓN RURALES**

ENTIDAD Y MUNICIPIO	UNIDADES DE PRODUCCIÓN RURALES QUE TIENEN SUPERFICIE DE LABOR (%)	SUPERFICIE AGRÍCOLA DE LAS UNIDADES DE PRODUCCIÓN RURALES CON SUPERFICIE DE LABOR QUE ESTA SEMBRADA CON CULTIVOS ANUALES O PERENNES (%)	SUPERFICIE DE LABOR EN LAS UNIDADES DE PRODUCCIÓN RURALES CON SUPERFICIE DE LABOR, QUE ES DE	
			RIEGO (%)	TEMPORAL (%)
<b>Michoacán de Ocampo</b>	81.0	58.3	22.1	77.9
<b>Epitacio Huerta</b>	84.2	74.8	20.7	79.3

FUENTE: VIII CENSO EJIDAL. INEGI. 2007

En el cuadro 4.18 se muestra que el mayor número de unidades de producción rurales se concentra en la pequeña propiedad, aunque son las que menor producción obtienen debido a las condiciones nada favorables para el desarrollo de la agricultura o de cualquier otra actividad. En cambio el sector ejidal que ocupa solo el 32.2% de las unidades obtiene una mayor producción.

**CUADRO 4.18: RÉGIMEN DE TENENCIA DE LAS UNIDADES PRODUCCIÓN RURALES**

ENTIDAD Y MUNICIPIO	SUPERFICIE DE LAS UNIDADES DE PRODUCCIÓN RURALES CON RÉGIMEN DE TENENCIA				
	EJIDAL (%)	COMUNAL (%)	PRIVADA (%)	DE COLONIA (%)	PÚBLICA (%)
<b>Michoacán de Ocampo</b>	27.6	5.1	67.0	0.1	0.3
<b>Epitacio Herta</b>	32.2	-	67.7	0.1	0.1

FUENTE: VIII CENSO EJIDAL. INEGI. 2007

En el cuadro 4.19 se muestran los tres cultivos representativos del municipio: en primer lugar está el maíz que ocupa el 77.1% de las unidades de producción, y es el cultivo que concentra en un 80% los apoyos que se destinan al campo en el municipio, así como es el único cultivo que dispone de una mayor infraestructura e inversión tecnológica (semillas mejoradas, fertilizantes, maquinaria, etc.). El caso del frijol y el trigo son cultivos que solo se trabajan en las partes cercanas a la presa y son destinadas únicamente al autoconsumo.

**CUADRO 4.19: CULTIVOS PRINCIPALES**

ENTIDAD Y MUNICIPIO	UNIDADES DE PRODUCCIÓN RURALES, QUE TIENEN AL MAÍZ COMO PRINCIPAL CULTIVO ANUAL DEL CICLO P-V (%)	UNIDADES DE PRODUCCIÓN RURALES, QUE TIENEN AL SORGO COMO PRINCIPAL CULTIVO ANUAL DEL CICLO P-V (%)	UNIDADES DE PRODUCCIÓN RURALES, QUE TIENEN AL FRIJOL COMO PRINCIPAL CULTIVO ANUAL DEL CICLO P-V (%)	UNIDADES DE PRODUCCIÓN RURALES, QUE TIENEN AL TRIGO COMO PRINCIPAL CULTIVO ANUAL DEL CICLO P-V (%)
<b>Michoacán de Ocampo</b>	56.2	8.4	6.6	1.1
<b>Epitacio Herta</b>	77.1	-	1.9	1.7

FUENTE: VIII CENSO EJIDAL. INEGI. 2007

## II. Número de personas empleadas en la agricultura

En el municipio existen 2500 productores, cada uno encargado de su tierra. No se contratan personas. Y cuando el campesino no alcanza a cubrir sus tierras,

es la misma familia quien lo apoya para poder cubrir en tiempo la siembra y cosecha. Y en situaciones en que se presentan fenómenos naturales, son los vecinos quienes apoyan a los campesinos que resultaron afectados.

De los 16 000 habitantes que hay según el Censo de Población y Vivienda elaborado en 2005, sólo 10 000 residen en el municipio. Y de estos son 7 000 los que intervienen en la agricultura, aunque la población en su totalidad este relacionada con las actividades agropecuarias; ya sea en la comercialización de la producción, o en la prestación de servicios que se relacionan con dichas actividades.

### **III. Tipo de mano de obra empleada**

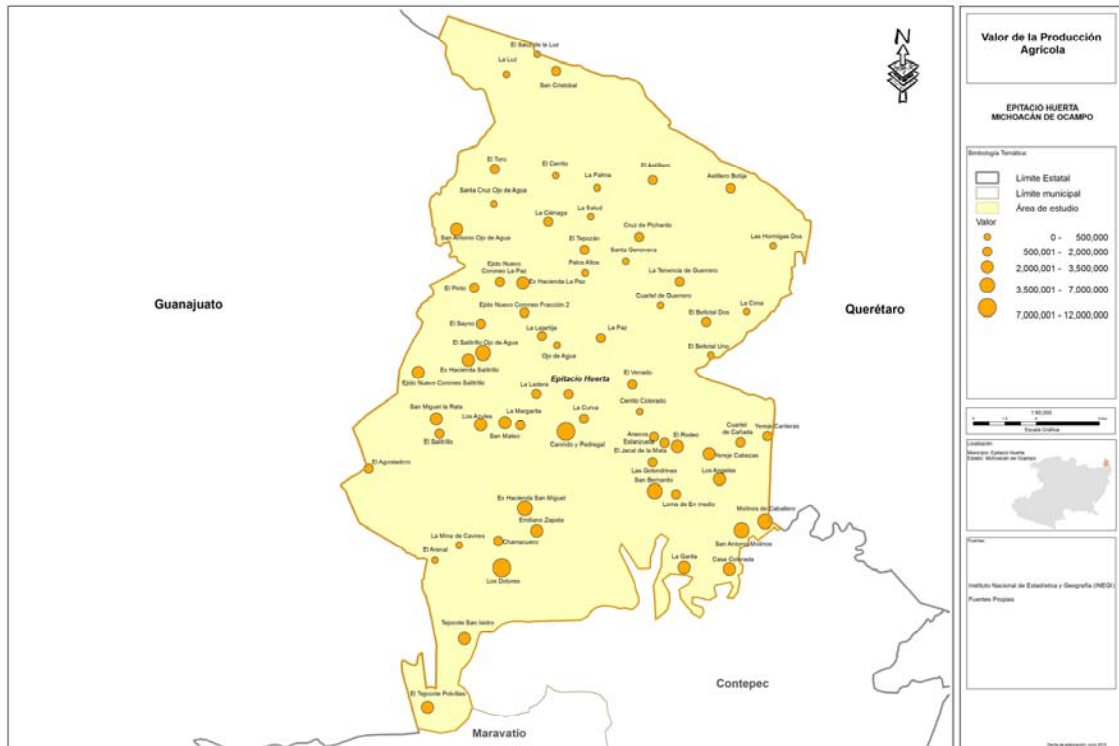
Eventual: Es autoempleo principalmente. De mayo a noviembre hay empleo, pero realmente se consideran 90 días hábiles de trabajo. Por lo cual, los campesinos optan por migrar, y en fechas recientes las personas mayores a 50 años regresan de los lugares donde se trasladaban a trabajar a ocuparse nuevamente de sus tierras.

### **IV. Características principales de la agricultura**

De las 25 330.432 hectáreas de labor en el municipio, el 50% son destinadas a riego y 50% a temporal.

En las cuales se obtiene un valor de la producción de \$ 140 000 000, de los cuales la pequeña propiedad produce \$81 000 000 y los ejidatarios obtienen \$59 000 000. En la figura 4.3 se representa el valor de la producción agrícola por localidad.

**FIGURA 4.3: MUNICIPIO EPITACIO HUERTA: VALOR DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA**



FUENTE: Elaboración propia con base en SIAP, SAGARPA. 2009.

En el cuadro 4.20 se detallan los principales cultivos que se producen en el municipio siendo los principales el maíz que concentra un 80% del total de las hectáreas sembradas en el municipio.

La avena concentra el 8% de las hectáreas que se siembran y que se sigue sembrado debido al alto valor que se obtiene de su producción.

El frijol y el jitomate se siguen sembrando debido a que se destina al mercado local su producción y está asegurada su comercialización.

Mientras que el durazno y el sorgo sólo son cultivos destinados para el autoconsumo.

**CUADRO 4.20: PRODUCCIÓN AGRÍCOLA BRUTA, COMERCIALIZADA, POR CULTIVO Y ÁREA OCUPADA**

<b>CULTIVO</b>	<b>TOTAL DE HA OCUPADAS</b>	<b>TIPO DE CULTIVO (temporal, anual, etc.)</b>	<b>PRODUCCIÓN TOTAL (TON)</b>	<b>PRODUCCIÓN COMERCIALIZADA (TON Y DESTINO)</b>	<b>VALOR DE LA PRODUCCIÓN (PESOS)</b>
Frijol	5%	Anual	600 kg	Local	\$10 a 15 por kg (\$9,000)
Maíz	80% 8831.30ha sembradas	Anual	22000 toneladas de riego 11500 toneladas de temporal	Localmente se vende a los acaparadores debido a falta de medios de transporte y a la falta de bodegas de almacenamiento.	\$ 2.50 kg. Semilla mejorada 7 ton/ha (\$55,000,000) Criollo 5ton/ha (\$28,750,000) Pastura 100 pacas por ha. \$20 cada paca (\$15,000,000)
Jitomate	5%	Anual	552 ha sembradas. 3 ton/ha 1 600 toneladas producidas	Local	\$10 por kg. (\$16,000)
Durazno	1%	Anual		Autoconsumo	
Avena	8%	Anual	\$45 paca. 120 pacas por ha 900 ha sembradas	Local	(\$40,000,000)
Sorgo	1%	Anual		Autoconsumo	

FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL. DIRECCIÓN SECTOR AGRÍCOLA. 2009.

Debido a que la agricultura no esta completamente mecanizada en el municipio, la población aun emplea la fuerza de animales para trabajar sus tierras. En el cuadro 4.21 se detalla el número de animales utilizados:

**CUADRO 4.21: NÚMERO DE ANIMALES DE TIRO Y CARGA**

<b>ANIMAL</b>	<b>CANTIDAD</b>
Yuntas	70 vacas 100 caballos

FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL. 2009

En lo que respecta a la mecanización de la agricultura el cuadro 4.22 se realizó con información proporcionada por las autoridades municipales:

**CUADRO 4.22: INVERSIÓN DE FUERZA DE TRABAJO**

<b>EQUIPO (AUTOPROPULSADO)</b>	<b>CANTIDAD</b>	<b>Propietarios</b>
Tractor	150	14 P.P. y 136 ejidal
Cosechadora	6	2 P.P. y 4 ejidal
Cortadora	50	8P.P. y 42 ejidal

FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL. 2009

Se observa en el cuadro que los propietarios de la maquinaria agrícola en su mayoría son ejidatarios, pues son quienes mayor tecnificación invierten debido a que son quienes mayores apoyos solicitan y a que concentran la mayor cantidad de tierras destinadas a la agricultura. En el caso de la maquinaria con que cuenta la pequeña propiedad, es por que les reduce tiempos en la producción así como para la renta de las mismas.

A pesar de contar ya con maquinaria para la siembra y la cosecha, el campesino no se acostumbra a dejar de trabajar él mismo su tierra, es decir, aunque se realice la siembra y cosecha con maquinas, esta constantemente supervisando sus cultivos, así como aplicando los fertilizantes y cuidándolos de las plagas.

Solo en las localidades de Canindo, Dolores, San Antonio Molinos y en Salitrillo se ha sustituido la mano de obra con la mecanización.

La renta de maquinaria es de:

- Barbecho: \$700/ha
- Rasta: \$350/ha

- Siembra: \$450/ha
- Escarda: \$350/ha
- Seguida: \$350/ha
- Cosechadora: \$800/ha
- Cortadora: \$250/tumbar

En lo que respecta a transporte para la producción, la población no cuenta con camiones propios, por ello tienen que recurrir a los acaparadores que son los que cuentan con el transporte y almacenamiento en el municipio. Y cobran \$50/ton/Km. para distribuir la producción.

En cuanto a la fertilización en el municipio, se presenta el cuadro 4.23:

**CUADRO 4.23: USO DE FERTILIZACIÓN QUÍMICA NPK EN KG**

<i>COMPUESTO</i>	<i>Kg</i>	<i>Hectáreas cubiertas (%)</i>
Nitrógeno (N) UREA	8-9 bultos / siembra (50kg bulto)	95%
Formula	250kg / ha	90%
Sulfato de Amonio	10 bultos / cosecha	75%
Foliares (humus de lombriz)	9 litros / ha (\$30 / litro)	100%

FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL. DIRECCIÓN SECTOR AGRÍCOLA. 2009

Los porcentajes representan la superficie fertilizada del total de la superficie dedicada a la agricultura. Al estar en riesgo ante los fenómenos naturales y plagas, casi la totalidad de campesinos ha optado por utilizar fertilizantes y semillas mejoradas para proteger dentro de lo posible su cosecha. Siendo el sulfato de amonio el que menor demanda requiere pues el campesino busca que los cultivos contengan la menor cantidad de químicos, utilizando abonos naturales.

Como se ha observado en el municipio la agricultura es la actividad que mayor relevancia adquiere dentro del sector agropecuario en el municipio. Pero al ser el municipio eminentemente rural, una actividad que se desarrolla paralelamente es la crianza de animales de granja. En el cuadro 4.24 se detalla la cantidad de animales que se crían, que esta en función de las posibilidades de la población y siendo principalmente una actividad de traspatio:



**CUADRO 4.24: CANTIDAD DE ANIMALES DE GRANJA**

<b>ANIMALES</b>	<b>CANTIDAD</b>
Caballo	700
Ganado vacuno	2000
Toro	500
Borregos	1487 productores 59480 cabezas (dorper, kathadin, sufol, peligüey) Familiar, en los últimos años se comienza a estabular el ganado.
Asno	200
Cerdo	500
Chivo	2500
Gallina	50000; 30000 huevos diarios

FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL. DIRECCIÓN SECTOR PECUARIO. 2009

Anteriormente se contabilizan 70 vacas y 100 caballos como yuntas. En esta tabla se consideran 700 caballos, que en su mayoría son criados para la charrería por la pequeña propiedad; las 2000 reses que se cuentan son dedicadas en su mayoría a la engorda para posteriormente venderse en pie para las fiestas en el municipio, dedicándose una 500 vacas para ordeñarlas; los toros que hay en el municipio son criados por pequeños propietarios y se destinan a la monta y para lidia; los borregos son la especie más redituable en el municipio, pues uno de los servicios que mayores dividendos deja es la venta de barbacoa en la cabecera municipal, así como en la autopista México – Morelia, destinándole apoyos para hacer de esta una actividad sustentable y convertirla en una actividad estabulada para poder sobresalir en la región; en lo que respecta a los asnos son criados para transportarse la población a sus campos; los cerdos y chivos son destinados al autoconsumo; y finalmente las gallinas son propiedad principalmente de ejidatarios de las cuales el mayor provecho que se obtiene de ellas es el consumo de huevos. En la localidad de San Miguel se tienen contabilizados 25 guajolotes.

En el cuadro 4.25 se detalla el valor de la producción Pecuaria en el municipio:

**CUADRO 4.25: PRODUCCIÓN ANIMAL BRUTA**

PRODUCTO	PRODUCCIÓN BRUTA EN Kg O LITROS	KILOGRAMOS O LITROS COMERCIALIZADOS	VALOR DE LA PRODUCCIÓN
Carne	115,000 especies 12 000 toneladas	Res \$6,500.00	\$3,500,000.00
		Borrego \$2,000.00	\$12,000,000.00
		Chivo \$1,800.00	\$4,500,000.00
		Puerco \$3,000.00	\$1,500,000.00
		Gallina \$60.00	\$3,000,000.00
Leche	500 vacas 5 litros diarios cada vaca	Litro de leche \$ 8.00 2500 litros diarios	\$7,500,000 anuales
Huevo	730 toneladas anuales	\$16 Kg	\$12,000,000.00 anuales
Otros (piel, hueso, etc.)	Kilogramos que salen de cada animal	\$30 por cada kilogramo	\$750,000.00 anuales

FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL. DIRECCIÓN SECTOR PECUARIO. 2009

Lo que nos muestra este cuadro son los valores absolutos de la producción pecuaria, sin incluir los gastos que se invierten a cada especie, así como tampoco se consideran los apoyos que otorga el gobierno. Estos valores absolutos se representan por localidad en la figura 4.5.

A continuación se presenta el cuadro 4.26 con la distribución de las tierras entre el sector ejidal y la pequeña propiedad:

**CUADRO 4.26: DISTRIBUCIÓN DE LAS TIERRAS LABORABLES**

AÑO	EJIDOS	PEQUEÑA PROPIEDAD
2000	21039.890 ha	4866.484 ha
	16 ejidos	21 comunidades
	1866 ejidatarios	950 pequeños propietarios

FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL. 2009

La extensión del municipio es de 424.65 km<sup>2</sup> y de ellos, 9,226.770 hectáreas son de uso común. Se observa en la tabla que los ejidatarios poseen el 50% de las tierras laborables, mientras que la pequeña propiedad posee el 12%. Siendo que la pequeña propiedad dispone de tecnología y capital para alcanzar los máximos rendimientos en sus propiedades, mientras que los ejidatarios a pesar de concentrar el número mayor de propiedades no logran obtener una óptima producción.

A continuación se hace un desglose de la distribución de las tierras en rangos de 5 hectáreas, para comprender quienes acaparan la tierra: (Cuadro 4.27)

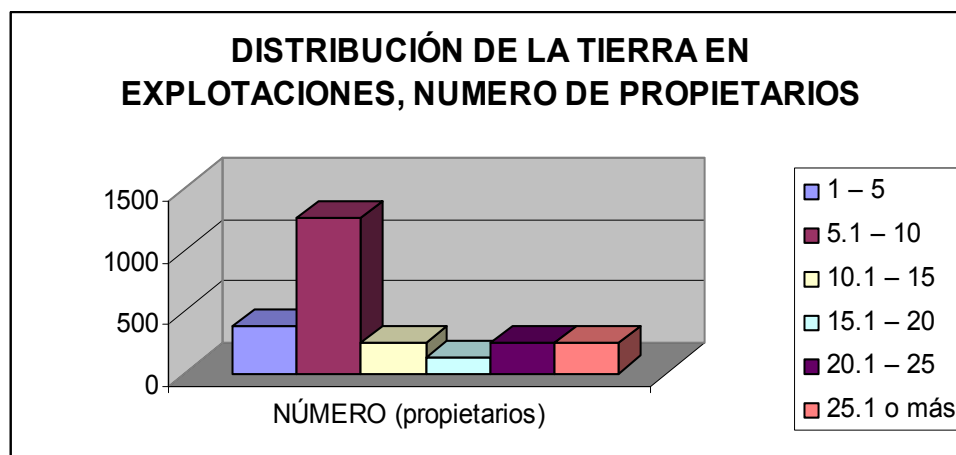
**CUADRO 4.27: DISTRIBUCIÓN DE LA TIERRA EN EXPLOTACIONES DE:**

RANGO (Ha)	NÚMERO (propietarios)	SUPERFICIE (Ha)	%
1 – 5	375	3798.06	15
5.1 – 10	1250	12650.22	50
10.1 – 15	250	2530.03	10
15.1 – 20	125	1265.02	5
20.1 – 25	250	2530.04	10
25.1 o más	250	2530.05	10
<b>TOTAL</b>	<b>2,500</b>	<b>25,330.43</b>	<b>100</b>

FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL. 2009

El VII Censo Agropecuario y Forestal señala que en el municipio existen 25,330.43Ha de labor, las cuales están en propiedad de 2500 productores. Se observa en la figura 4.4 que la tenencia de la tierra que predomina es el minifundio, con una extensión del 50% del total de las tierras laborables en el municipio.

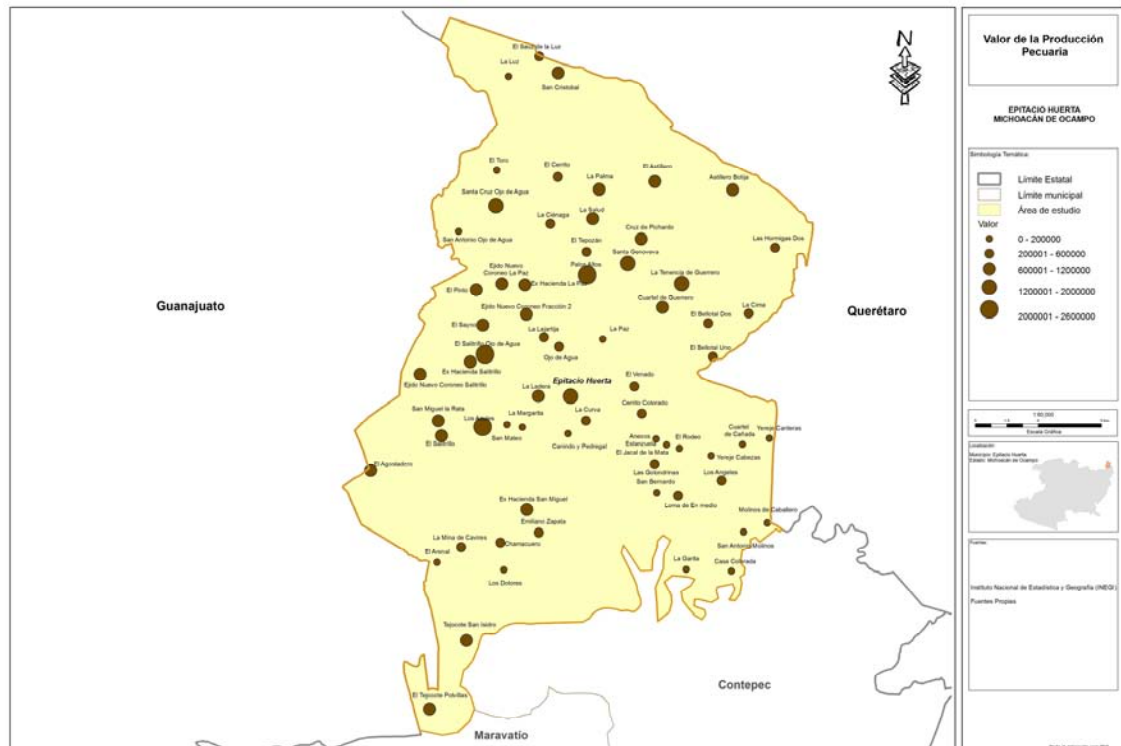
**FIGURA 4.4: MUNICIPIO EPITACIO HUERTA: DISTRIBUCIÓN DE LA TIERRA**



FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL. 2009

Como se menciona anteriormente la mayor parte de las tierras está en propiedad de ejidatarios. Legalmente el ejido constituye una forma de tenencia de la tierra de tipo colectivo; en la práctica los ejidatarios son minifundistas, porque han fraccionado sus parcelas trabajándolas en forma individualista. Por esta razón son poco productivas aunque sean tierras fértiles. Lo común es que las tierras ejidales se hayan otorgado a un núcleo poblacional que con el paso del tiempo las fue fraccionando, dándolas a los descendientes en proporciones y dimensiones cada vez más pequeñas.

**FIGURA 4.5: MUNICIPIO EPITACIO HUERTA: PRODUCCIÓN PECUARIA**



FUENTE: Elaboración propia con base en SIAP, SAGARPA. 2010.

Puede afirmarse que hay esencialmente dos tipos de campesinos: los pobres y los ricos. Los ricos constituyen la burguesía agraria que se estratifica por niveles de acuerdo al tamaño de sus propiedades y los ingresos que obtienen por explotar la tierra, y los pobres que están constituidos por los que no tienen tierras y solo venden su fuerza de trabajo (proletariado agrícola) y los que aun teniendo tierras, su economía es de subsistencia debido al reducido tamaño de sus parcelas (muy alta presión demográfica sobre los recursos) y a los escasos ingresos que obtienen por su explotación.

En el caso de Epitacio Huerta, la mitad de las tierras es de tipo minifundista y esta en manos de los ejidatarios. Son tierras fértiles, la cuestión que limita el desarrollo y potencialización de la agricultura es la falta de organización por parte de los ejidatarios al seguir el modelo tradicional de siembra de cultivos, es decir, no se salen de los patrones del maíz, durazno, frijol y avena; introduciendo en las últimas décadas sistemas de invernaderos con la producción del jitomate.

El 15% de las tierras tienen extensiones menores a 5 hectáreas, no me pareció relevante hacer un desglose en este rango de extensión, pues la parte más representativa de tenencia de la tierra es de tipo minifundista, aunque me parece relevante mencionar que estas 3800 hectáreas están en manos de 375 propietarios, pero de estas tierras solo la mitad son trabajadas, debido a que los dueños deciden migrar y dejar de producir estas tierras debido a que es muy alta la inversión que se le hace a las tierras y muy poca la ganancia. La mitad que si se trabaja, es un nuevo modelo, pues de las 3 o 4 ha que se disponen, la mitad son sembradas o se introducen pastos, y al lado se construye un negocio en el que se comercializa inmediatamente la producción, por ejemplo carnicerías o molinos.

La cuarta parte de tierras laborables en el municipio esta en manos de la pequeña burguesía, y son de las tierras de la pequeña propiedad que mayor producción genera, debido a que son extensiones grandes y cuya característica principal es que las características del relieve y de los suelos, no han afectado como en las extensiones mayores a 25 ha.

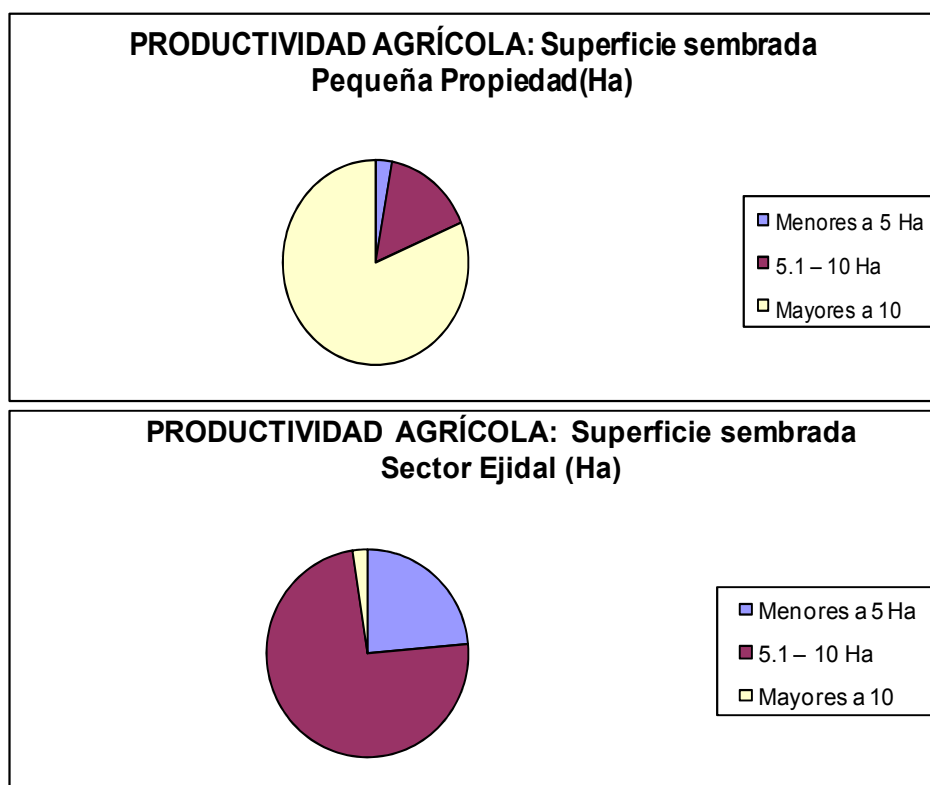
De los 250 pequeños propietarios que poseen extensiones mayores a 25 hectáreas, 200 pertenecen a la mediana burguesía, cuya característica principal es que sus extensiones de tierras se ven limitadas por las características naturales del terreno, y su producción es principalmente ganadera, aunque en promedio sólo son aptas para pastoreo el 10% de sus propiedades.

Mientras que los restantes 50 productores, poseen extensiones de tierra mayores a 100 hectáreas, y representan la gran burguesía, y sus tierras están en la misma situación que la mediana burguesía, aunque difieren en la producción, pues de las 10 a 20 hectáreas que logran producir, siembran cereales que son los que menores gastos requieren comparados con el maíz, pero dejan mayores ganancias; y han introducido pastos para la crianza de ganado bravo destinado al jaripeo, donde son altamente cotizadas las especies más fuertes y agresivas. Por ello la gran burguesía invierte mayor capital, ya que dispone de él y sus ganancias son altas. Una característica más de esta

clase agrícola, es que son herederos de las viejas haciendas, de las cuales solo quedan los cascos, pero siguen teniendo ese valor simbólico (los capitales más importantes se expresan en las personas con apellido y abolengo; la riqueza concentrada y expresada en las personas se manifiesta de manera conspicua y arrogante. Los latifundios vinculados a las personas de abolengo casi no ingresan al mercado; constituyen el sustento de dinastías hereditarias. Las haciendas además son residencias que ponen de manifiesto la riqueza y la influencia: *el poder*), ya que el espacio agrario no representa ya la base o el asiento de la propia subsistencia, sino un medio de producción para la obtención de unas rentas.

Este aspecto de las clases en el campo se ve reforzado con la figura 4.6 en la que se presenta la propiedad de la tierra y su extensión:

**FIGURA 4.6: PRODUCTIVIDAD AGRÍCOLA. SUPERFICIE SEMBRADA**



FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL. 2009

Esta figura muestra las extensiones de tierra y el sector que es propietario de dichas extensiones. Se observa que el sector ejidal tiene una mayor extensión con 14 855.42 Ha, pero esto solo es en lo que respecta a tierras laborables. Ya que la pequeña propiedad es quien mayor extensión de tierras posee con 10 448.00 Ha, aunque como se menciona en el apartado de las condiciones físicas del municipio, las tierras de este sector se localizan en los terrenos menos favorecidos.

En el sector ejidal predominan las extensiones de tierra de entre 5 y 10 Ha, seguida por extensiones menores a 5 ha y en muy escaso número extensiones mayores a 10 Ha. En el caso de la pequeña propiedad son las extensiones de tierra mayores a 10 Ha las que predominan, seguida por extensiones de entre 5 y 10 Ha, siendo contadas las extensiones de tierra menores a 5 Ha.

Teniendo ya el dato de las extensiones y propietario de las tierras, pasamos ahora al análisis de los cultivos.

El cuadro 4.28 nos muestra la proporción que ocupan cada uno de los principales cultivos en las últimas dos décadas en el municipio.

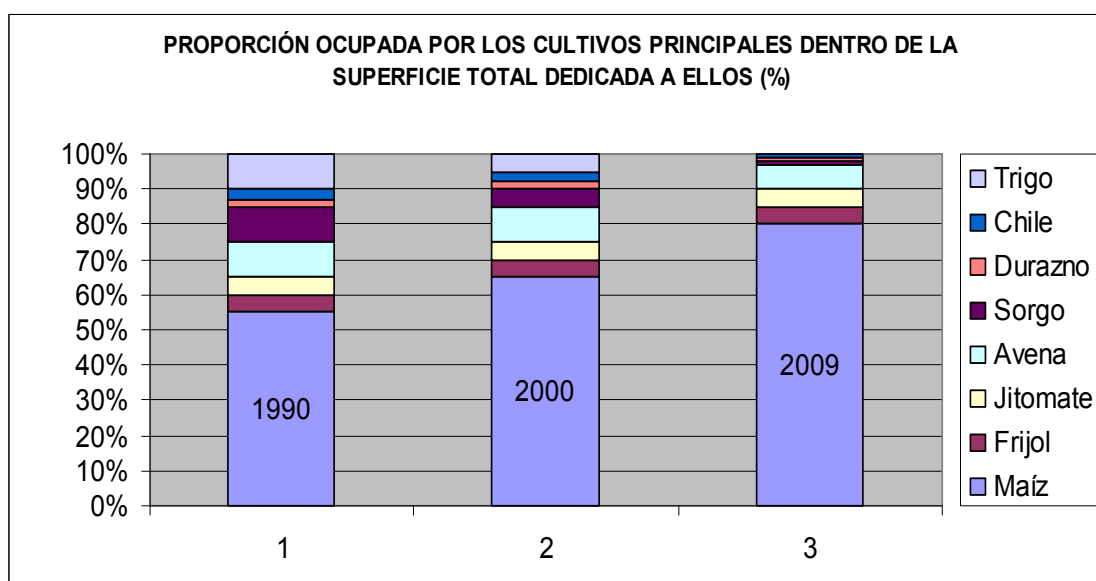
**CUADRO 4.28: PROPORCIÓN OCUPADA POR LOS CULTIVOS PRINCIPALES DENTRO DE LA SUPERFICIE TOTAL DEDICADA A ELLOS (%)**

<b>CULTIVO</b>	<b>1990 (Ha)</b>	<b>%</b>	<b>2000 (Ha)</b>	<b>%</b>	<b>2009 (Ha)</b>	<b>%</b>
<b>Maíz</b>	13931.74	55	16464.78	65	20264.35	80
<b>Frijol</b>	1266.52	5	1266.52	5	1266.52	5
<b>Jitomate</b>	1266.52	5	1266.52	5	1266.52	5
<b>Avena</b>	2533.04	10	2533.04	10	1773.13	7
<b>Sorgo</b>	2533.04	10	1266.52	5	253.30	1
<b>Durazno</b>	506.61	2	506.61	2	253.30	1
<b>Chile</b>	759.91	3	759.91	3	253.30	1
<b>Trigo</b>	2533.04	10	1266.52	5	0	0

FUENTE: SAGARPA. 2010

Lo que la figura 4.7 muestra es la situación del campo de 1990 al año 2009, en los que se observa han ocurrido cambios radicales en los cultivos del municipio Epitacio Huerta. De acuerdo a los Censos Agropecuarios el número de hectáreas de labor ha variado, siendo 25,330.43 Ha, las que aparecen registradas en el VII Censo Agropecuario y que no varía considerablemente con respecto al Censo Agropecuario de 1991.

**FIGURA 4.7: SUPERFICIE OCUPADA POR LOS CULTIVOS PRINCIPALES**



FUENTE: SAGARPA. 2010

Dentro del contexto de la globalización, es importante analizar la situación del campo mexicano. Jesús Lechuga señala que en los últimos sesenta años:

la estructura agraria ha sufrido contrastantes cambios: de la autosuficiencia a la dependencia alimentaria en granos básicos; el tránsito de un modelo extensivo de concentración agrícola a un modelo intensivo; y el impacto de los procesos de apertura comercial, liberalización y globalización.<sup>113</sup>

En el caso particular de Epitacio Huerta es importante analizar que en la década de los noventa a pesar de que el maíz era el cultivo que mayores extensiones de tierra tenía, se tendía a darle importancia a otros cultivos, ya que el campo aun era la base de la economía del municipio, y al tener un sistema agrícola basado en policultivos se observaba que la producción obtenida permitía a los agricultores alcanzar un nivel de vida óptimo, es decir, alcanzaban a satisfacer sus necesidades básicas. La avena, el sorgo y el trigo concentraban una tercera parte de las tierras laborables, debido a que las ganancias por la producción agrícola les permitía sembrar estos cultivos, para buscar desarrollar el aspecto pecuario en la región, que si bien es una actividad que se desarrollaba en el municipio, no era una actividad relevante

---

LECHUGA Montenegro, Jesús. (2006). Op. Cit. p. 9



económicamente hablando. Y en el caso de los cereales, el campo mexicano al no tener ningún tratado comercial importante a nivel internacional en ese momento, movía con mayor libertad dicha producción y las ganancias que dejaban eran muy atractivas para los campesinos.

El frijol, el chile y el durazno son productos que los campesinos cultivan no buscando comercializarlos, sino que los destinan al autoconsumo y en buenas cosechas se llega a comercializar en el mercado local; el frijol se siembra en las orillas de la presa Tepuxtepec y por lo general recogen una basta producción; el chile y el durazno se siembran en superficies muy pequeñas, ya que son cultivos que quedaron como tradición de las viejas haciendas.

Y es en estos años que se comienzan a introducir los invernaderos en el municipio y sembrando en ellos el jitomate. En síntesis, la situación del campo en el municipio en los primeros años de la década de los noventa era aún muy favorable para los campesinos, y éstos al ver que la tierra les dotaba de buenas cosechas se atrevían a introducir cultivos, así como nuevas tecnologías en sus parcelas.

La entrada en vigor del Tratado de Libre Comercio con América del Norte en 1994, con su apertura comercial y la liberalización económica cambio por completo el modus vivendi de los campesinos de Epitacio Huerta, y en general inicio el cambio y la crisis estructural de la agricultura. Generando desempleo, migración, rezago del campo, etc.

Esto se ve reflejado en las superficies destinadas a los cultivos principales. En el año 2000 el maíz sigue siendo el cultivo principal, pero pasa a ocupar el 65% de las tierras destinadas a la agricultura, debido a que los campesinos se dan cuenta que el campo esta sufriendo transformaciones y deciden no arriesgar sus cosechas, destinando el mayor número de parcelas a este cultivo.

La avena sigue ocupando el 10% de las tierras debido a la demanda que tiene en el mercado y el auge que se esta dando entre la población de ingerir alimentos balanceados y con alto contenido nutricional, y además por la

influencia de los países desarrollados que siguen un estricto régimen de dietas para el cuidado de la salud. El sorgo y el trigo vieron reducidas sus extensiones, debido a que los productores se dieron cuenta que ante la situación que estaba pasando el campo y ellos concentraban su trabajo en dicha actividad, no iban a arriesgar en los cereales y el alimento para ganado, que si bien les dejaba atractivos dividendos, eran tierras dedicadas a cultivos que no les garantizaba su comercialización, ya que sólo quienes tienen ganado tienen garantizado su consumo y comercialización.

El frijol, el durazno y el chile siguen cultivándose por tradición y por que la población se acostumbro a consumir estos productos, además de que su comercialización es en el mercado local.

El jitomate por su parte se ve estancado, pues si bien sigue teniendo la misma extensión, es un cultivo que tiene alta demanda pero el campesino prefiere concentrar sus esfuerzos en cultivos que les dan resultados, caso del maíz, siendo factor importante la migración que comienza a ser ya un dato a considerar pues el porcentaje es ya representativo y son hombres principalmente los que migran quedándose los más jóvenes y las mujeres como responsables del campo.

Este es un dato importante ya que los jóvenes están notando que el campo ya no es atractivo, ya que no alcanzan a satisfacer sus necesidades básicas. Y además surge un elemento cultural muy importante: el consumo de mercancías de alcance global, particularmente los productos que envían los migrantes; entonces los jóvenes se ven atraídos por dichos productos y perciben que si los migrantes tienen estos productos (electrónicos, del vestido y automotriz principalmente), pues se olvidan del campo y comienzan a trabajar para poder migrar.

Entonces el campo pasa por un estancamiento que *concentra cada vez más la riqueza y aumenta la pobreza*, pues quienes resienten con mayor fuerza la crisis del campo son los campesinos, los ejidatarios; mientras que la pequeña

propiedad al disponer del capital no se preocupa por las alteraciones que ocurren en este período de tiempo.

No varía la situación agrícola en cuanto al déficit comercial, ya que como se menciona anteriormente los campesinos no disponen de medios de transporte para ofertar su producción; y se agrega el impacto tecnológico de los productos transgénicos en la agricultura, lo que deriva en una revolución agrícola que profundiza la dependencia tecnológica en el marco de una discusión cada vez más intensa entre grandes compañías de biotecnología, Estado, agricultores y la comunidad científica.

Comienza entonces a tomar voz y voto el papel de la mujer como propietaria de la tierra y cabeza de la unidad de producción, siendo ellas quienes las trabajan y se involucran en todas las actividades que les repercuten.

Para el año 2009 con la suma de los elementos que se acaban de mencionar se habla de una nueva organización en el campo de Epitacio Huerta. Se introducen semillas mejoradas, la administración de los ejidatarios así como de las autoridades se adapta a las nuevas formas de cultivos y fertilizantes. Aunado esto el 20% de la población es migrante y con ello el número de personas que trabaja de la tierra es menor.

Es por ello que el maíz ocupa el 80% de las tierras laborables, ya que es un cultivo que conocen los campesinos y saben que tienen asegurada la venta con los acaparadores. El trigo es un cultivo que se dejó de sembrar, el sorgo sólo la pequeña propiedad lo trabaja y es para su propio ganado, siendo la avena el único cereal que se introduce en las parcelas por el alto valor que tiene en el mercado.

El durazno y el chile siguen siendo cultivos por tradición, aunque ya es mínima la superficie que se destina para su producción, sólo el frijol conserva su extensión debido a que es en las orillas de la presa donde se cultiva. Mientras que el jitomate conserva las hectáreas que se le destinaron desde que se introdujeron los invernaderos, y es el único producto, además del maíz al que

se le invierte en semillas mejoradas y en su tecnificación, buscando poder alcanzar una mayor producción y buscar un mercado para posteriormente analizar si se le destinan mayores extensiones.

En el cuadro 4.29 se describe la extensión de los ejidos con base en información del VII Censo Agropecuario y Forestal. No se hace un análisis comparativo entre los últimos treinta años pues la dotación inicial a los ejidatarios fue de 10 hectáreas para cada ejidatario hasta que entró PROCEDA y se restringió a 9, 8, 6, 4, ha para cada uno. Y esa sigue siendo la extensión de los ejidos, a pesar de que en la última década los ejidos siguen la tendencia de parcelar la superficie para heredarla a los sucesores de los ejidatarios, pero en el papel se sigue reconociendo un ejidatario como propietario; aunque los apoyos si se dan a quienes trabajan la propiedad, así sean mas de dos apoyos por ejidatario.

**CUADRO 4.29: EXTENSIÓN DE LOS EJIDOS**

<b>GRUPO SUPERFICIE (HA)</b>	<b>NÚMERO DE EJIDATARIOS</b>	<b>SUPERFICIE (Ha)</b>
<b>1-5</b>	280	1166.790
<b>5-10</b>	933	3889.297
<b>10-15</b>	280	1166.790
<b>15-20</b>	187	777.860
<b>20-25</b>	149	622.287
<b>&gt;25</b>	37	155.572
<b>TOTAL</b>	<b>1866</b>	<b>7778.592</b>

FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL. 2009

La superficie de tenencia ejidal total del municipio es de 12,220.31 Ha, de las cuales 7778.592 Ha son Unidades de Producción Rurales, las cuales están concentradas en manos de 1866 ejidatarios. Se observa que el minifundio es la estructura predominante en el sector ejidal.

A pesar de que se le atribuye al minifundio un extensión de 5 Ha, yo manejo en este trabajo una extensión de hasta 7 Ha que es el rango que mayor numero de propietarios tiene. Retomando las palabras de Arturo Warman que define al minifundismo “como un problema de mala distribución y saturación, derivando en un campo improductivo y empobrecedor”<sup>114</sup>.

<sup>114</sup> WARMAN, Arturo. (2001). Op. Cit. p.29

El subempleo se manifiesta agudamente y comienza a darse un fenómeno de Desagrarización del Campo Mexicano, concepto que maneja Hubert Carton de Grammont<sup>115</sup> y una de las características de dicho proceso es que “hay una minoría de campesinos y una mayoría de asalariados”. Dejando de ser el campesino el principal *productor* en el campo.

Otra característica importante es que en la actual estructura agraria que se rige por el mercado y que impone el uso de biotecnologías y alimentos transgénicos, genera una concentración de la riqueza y reproducción de la pobreza; derivando esto en la dificultad de los ejidatarios de acceder a un mercado de competencia, quedando siempre como un mercado local. Siendo una ilusión el pensar que los minifundistas puedan transformarse en una clase de propietarios que formen empresas competitivas, pues todo indica que una parte creciente de los minifundistas se verá obligada a engrosar las filas de los agricultores sin tierra, mientras que la otra seguirá aferrándose como mejor pueda, a la pequeña propiedad subfamiliar.

Hay un reducido número de ejidatarios que forma parte de la pequeña burguesía agraria, pero son sus extensiones de tierra, así como el acceso a tecnologías agrícolas lo que les ha permitido obtener una mayor producción y con ello han llegado a pertenecer a esta clase agrícola.

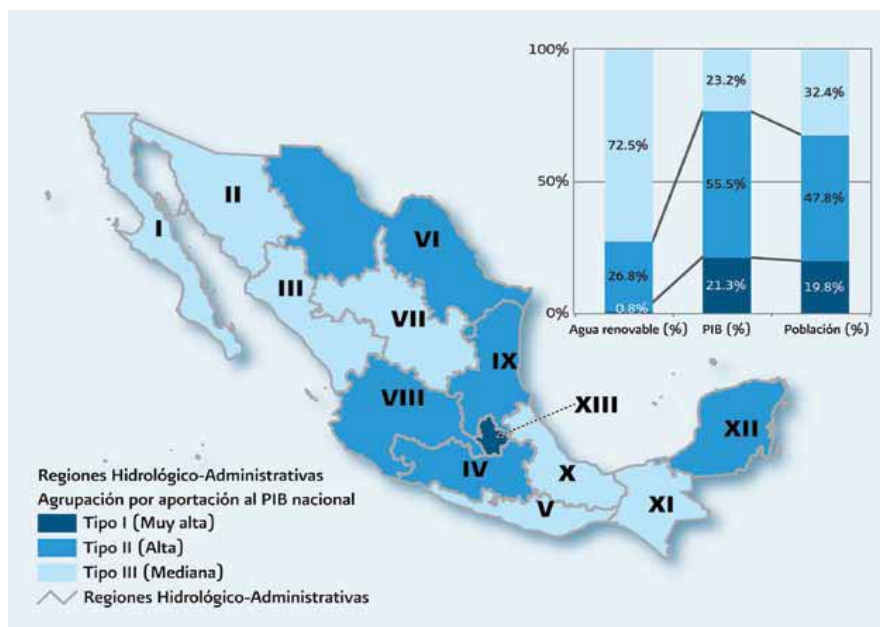
## **V. Agua**

El municipio se encuentra dentro de la Región Hidrológico-Administrativa VIII Lerma-Santiago-Pacífico, que ocupa el segundo lugar en producción de agua renovable con 34 160 hm<sup>3</sup> al año, de acuerdo al libro publicado por la CONAGUA Estadísticas del Agua en México edición 2010: (Figura 4.8)

---

<sup>115</sup> *La Desagrarización del campo mexicano*. Ponencia en el XXX Seminario de Economía Agrícola en el IIEc de la UNAM. 7/octubre/2010

**FIGURA 4.8: REGIONES HIDROLÓGICO ADMINISTRATIVAS**



FUENTE: TOMADO DE CONAGUA. 2010

La región Hidrológica Administrativa VIII tiene una población de 20,802,160 habitantes y se conforma por 329 municipios y delegaciones.

De acuerdo con la CONAGUA<sup>116</sup> el volumen total concesionado para la región VIII Lerma-Santiago-Pacífico es de 14 162.00 millones de m<sup>3</sup>. Destinando 11 668.6 millones de m<sup>3</sup> para uso agrícola; 2 057.5 millones de m<sup>3</sup> para uso público, 411.4 millones de m<sup>3</sup> para el uso de la industria autoabastecida sin termoeléctricas (que agrupa a la industria, a los comercios y los servicios) y 24.5 millones de m<sup>3</sup> para el uso de termoeléctricas.

En lo que respecta a infraestructura hidráulica el municipio se abastece en gran medida con la Presa de Tepuxtepec cuyos datos más importantes se plasman en el cuadro 4.30

**CUADRO 4.30: PRESA DE TEPUXTEPEC**

<b>Capacidad útil</b>	425 Hm <sup>3</sup>
<b>Altura de la cortina</b>	43 Metros
<b>Año de terminación</b>	1973
<b>Operación a cargo</b>	CFE
<b>Almacenamiento</b>	Entre 300 y 1000 millones de m <sup>3</sup>

FUENTE: CONAGUA. 2010

<sup>116</sup> CONAGUA. Estadísticas del Agua en México edición 2010.

Siendo considerada La Presa de Tepuxtepec una de las más importantes del país por la CONAGUA y señala que los principales usos son la Irrigación y la generación de energía eléctrica. (Figura 4.9)

**FIGURA 4.9: PRESAS EN EL PAÍS**



FUENTE: TOMADO DE CONAGUA. 2010

El municipio se encuentra dentro del Distrito de Riego 020 Morelia-Queréndaro. En el cuadro 4.31 se detallan los tipos de uso de agua en el municipio Epitacio Huerta en el año 2005 según la CONAGUA:

**CUADRO 4.31: APROVECHAMIENTO HIDRÁULICO**

Región Hidrológica Administrativa	Subregión de Planeación	Fuente	Vol. Termoeléctrica (Hm <sup>3</sup> )	Vol. Hidroeléctrica (Hm <sup>3</sup> )	Vol. Agropecuario (Hm <sup>3</sup> )	Vol. Abastecimiento Público (Hm <sup>3</sup> )	Vol. Industrial Integrado (Hm <sup>3</sup> )
Lerma-Santiago	Alto Lerma	Subterránea	0.00	0.00	26334576.00	898071.22	0.00
		Superficial	0.00	0.00	10415554.38	920364.13	0.00

FUENTE: CONAGUA. 2010

El sector que concentra el mayor volumen de aprovechamiento del agua es el agropecuario y forestal, tanto en fuente subterránea como en la superficial, con volúmenes de 26,334,576.00 Hm<sup>3</sup> y 10,415,554.38 Hm<sup>3</sup> respectivamente. Quedando demostrado con estos datos que el sector agropecuario y forestal

es, a pesar de las limitantes que se presentan, el que concentra la mayor fuerza de trabajo en el municipio, pues es abismal la diferencia en cuanto al volumen de aprovechamiento hidráulico con otros sectores de producción.

El abastecimiento público es el sector que le sigue al sector agropecuario en cuanto a volumen de aprovechamiento hidráulico, incluyéndose dentro de este sector los servicios. Es un aspecto a considerar el que no este registrado aprovechamiento del sector industrial, siendo que se localiza en el municipio la Presa de Tepuxtepec.

## **VI. Crédito**

En el municipio los únicos créditos oficiales con que cuentan los campesinos son los apoyos que se les dan por concepto de PROCAMPO y PROMAF, así como los subsidios que se otorgan por parte de las autoridades municipales.

Hay por otra parte, créditos otorgados por los acaparadores, en los que se otorga el crédito pero quedando la cosecha como garantía. Y también hay cajas de ahorro que otorgan créditos en las que de igual manera se le exige al campesino una garantía, siendo por lo general la producción obtenida.

## **VII. Seguro agrícola**

En el municipio sólo hay un tipo de seguro que es ofrecido por las cajas de ahorro, y es un seguro de vida cuyo monto es de \$25,000.

El gobierno y las autoridades municipales no otorgan seguro alguno pues consideran que con los apoyos y subsidios se cubren las necesidades de la población.

## **VIII. Energía animal empleada en la agricultura**

Dado que la tecnificación de la agricultura no está al alcance de todos los campesinos (más aún si los hombres migran y la agricultura queda en manos



de las mujeres y niños, siendo no una cuestión de género, sino más bien a que son quienes menos posibilidades tienen para desplazarse a buscar dicha tecnología pues el campo no es la única actividad que desarrollan, sino que también se dedican al hogar y a estudiar), aún se emplea la fuerza animal en las actividades agropecuarias. Siendo aproximadamente 170 las juntas con las que se trabaja en el campo.

## **IX. Mecanización**

Como ya se menciona anteriormente en una tabla con las máquinas con las que cuentan los campesinos, aquí sólo resta mencionar la importancia de la tecnificación de la agricultura para el desarrollo del municipio, pero este proceso tiene que ser indiscriminado y debe estar al alcance de todos los campesinos, ya que a pesar de que la maquinaria principalmente es propiedad de ejidatarios, ésta maquinaria se renta y el acceso a ella se dificulta para un número considerable de agricultores y por ello recurren a la fuerza animal y en casos que ni con juntas cuentan, entonces el campesino no tiene más que su fuerza de trabajo para sus tierras.

Los camiones para transportar la producción son propiedad de los acaparadores por lo que los campesinos en su mayoría les venden sus cosechas pues al no tener lugares de almacenamiento ni transporte para la producción, es muy complicado para ellos el colocar sus cosechas en donde vean mayores ganancias.

## **X. Dinámica del valor de la producción agrícola**

El municipio concentra el 1.23% de las unidades de producción del total del Estado, siendo 41 860.382 hectáreas de las cuales 33 720.132 Ha son destinadas a la actividad agropecuaria y forestal

En la tabla Producción agrícola bruta, comercializada, por cultivo y área ocupada se hace referencia al valor de la producción de este sector, en el ciclo primavera-verano 2007, que es el ciclo en el que la población pone todas sus

expectativas y esfuerzos, debido a que las condiciones meteorológicas del ciclo otoño-invierno hacen vulnerables los cultivos y sólo en los invernaderos se siembra durante este ciclo agrícola.

Por otro lado, en la tabla Proporción ocupada por los cultivos principales dentro de la superficie total dedicada a ellos, se explican con detalle la dinámica de la producción de estos cultivos de 1990 a 2009 en los cuales quedan detallados los cambios que se han dado en la agricultura.

El municipio Epitacio Huerta se funda en el año de 1962, pero a diferencia del auge por el que pasaba la cuestión agrícola en el contexto nacional, el municipio al dejar de pertenecer al municipio de Contepec, además de venir de un período histórico en el que la Hacienda fue el modo de producción predominante, no pudo alcanzar esos niveles de producción.

La situación de Epitacio Huerta no es ajena a lo que pasa el campo mexicano en el período de 1970 al año 2000. Sobre todo en el cierre de la frontera agrícola, en el que a los ejidatarios se les repartieron sus tierras; y sobre todo se vio afectado por la firma de los tratados de libre comercio, pues el municipio tenía antes de la creación de éstos tratados una libre movilidad de la producción del maíz (limitado por la falta de transporte, pero en ocasiones colocaban sus cosechas en bodegas donde el valor de ésta producción les permitía rentar los camiones a los acaparadores), y con la entrada en vigor del TLC con EU y Canadá la competencia con los productores de todo el país terminaron por excluir al municipio de la comercialización del maíz.

Del año 2000 a la fecha el común denominador del campo es el estancamiento y una concentración de capitales en la gran burguesía agraria. Continúa el déficit comercial, y la dependencia alimentaria es ya una característica de los campesinos, afectados aún más por el impacto tecnológico de los productos transgénicos lo que podría derivar como menciona Lechuga Montenegro en una “revolución agrícola que profundizará la dependencia tecnológica”<sup>117</sup>.

---

<sup>117</sup> LECHUGA Montenegro, Jesús. (2006). Op. Cit. p. 13

El municipio Epitacio Huerta ahora sí comparte la situación del campo mexicano al tener las características que se mencionan. Pues en los casi 50 años que tiene el municipio desde su fundación la constante ha sido la concentración de la riqueza en una minoría y las limitantes para comercializar su producción fuera del mercado local, o de los acaparadores.

Siendo la década de los 80's y principios de los 90's el período de mayor auge en el municipio, pues se reflejaban las buenas cosechas con la introducción de cultivos que no fueran el maíz, como el trigo y la avena, y con la búsqueda de desarrollar actividades económicas con las que pudieran alternar la actividad agrícola, siendo este caso el sorgo y cereales para el ganado; y atreviéndose a introducir tipos de cultivos no convencionales en esos años, como el jitomate en los invernaderos.

### **XI. Distribución del valor de la producción agrícola entre pequeños propietarios y propietarios ejidales**

El valor total de la producción agrícola es de \$140,000,000.00 en el municipio, para los 2857 predios registrados, de los cuales 1321 son de la pequeña propiedad y 1457 pertenecen a los ejidatarios. (Cuadro 4.32)

**CUADRO 4.32: DISTRIBUCIÓN DEL VALOR DE LA PRODUCCIÓN**

PRODUCCIÓN ANUAL	SECTOR PRIVADO				SECTOR EJIDAL			
	PREDIOS	%	VALOR DE LA PRODUCCIÓN	%	PREDIOS	%	VALOR DE LA PRODUCCIÓN	%
<b>MENOS DE 5000</b>	66	5	4,000,000	2.86	29	2	2,000,000	1.42
<b>5001-25000</b>	198	15	10,000,000	7.14	729	50	30,000,000	21.43
<b>25001-50000</b>	397	30	20,000,000	14.28	364	25	12,000,000	8.57
<b>50001-100000</b>	529	40	34,000,000	24.28	292	20	10,000,000	7.14
<b>100001 O MÁS</b>	131	10	13,000,000	9.27	43	3	5,000,000	3.61
<b>TOTAL</b>	<b>1321</b>	<b>100</b>	<b>81,000,000</b>	<b>57.83</b>	<b>1457</b>	<b>100</b>	<b>59,000,000</b>	<b>42.17</b>

FUENTE: SAGARPA. 2010

De acuerdo con la tabla Distribución de las tierras laborables entre el sector ejidal y la pequeña propiedad se observa que los 1866 ejidatarios poseen el 50% de las tierras, mientras que los 950 pequeños propietarios posee el 12%.

Siendo la pequeña propiedad quien mayores ingresos registra, pues dispone de tecnología y capital para alcanzar los máximos rendimientos en sus propiedades, mientras que los ejidatarios a pesar de concentrar el mayor número de propiedades no logran obtener una producción que sobrepase el valor de la pequeña propiedad.

En el cuadro 4.27 Distribución de la tierra por rango de explotación se observa que hay 25,330.43Ha de labor, las cuales están en propiedad de 2500 productores. Se observa en la tabla que la tenencia de la tierra que predomina es el minifundio, con una extensión del 50% del total de las tierras laborables en el municipio.

De los 250 pequeños propietarios que poseen extensiones mayores a 25 hectáreas, 200 pertenecen a la mediana burguesía, que a pesar de tener grandes extensiones, se ven limitadas por las características naturales del terreno, y su producción es principalmente ganadera. Mientras que los productores que poseen extensiones mayores a 100 hectáreas, y representan la gran burguesía difiere en la producción, pues de las 10 a 20 hectáreas que logran producir, obtienen mayores ganancias; y han introducido pastos para la crianza de ganado bravo o de lidia. La gran burguesía invierte mayor capital, ya que dispone de él y sus ganancias son altas. Una característica más de esta clase agrícola, es que son herederos de las viejas haciendas.

Lo que también se observa en la tabla es que el 40% de los predios del sector privado alcanzan una producción anual de entre \$500 000 y \$1 000 000, además de que es muy bajo el porcentaje de los predios que alcanzan un valor bajo de la producción.

Mientras que el sector ejidal concentra en el 50% de sus predios un valor de la producción de entre \$5 000 y \$25 000, y siendo que tres cuartas partes del total de los predios no alcanzan un valor de la producción de \$50 000. Considerando los gastos que se invierten desde la siembra hasta la cosecha, ponen estos resultados en evidencia que al campesino le queda una ganancia mínima, siendo que en ocasiones incluso hay pérdidas.

Con estos datos sobre el valor de la producción, queda de manifiesto la situación del municipio entre el sector ejidal y la pequeña propiedad. Y más que un proceso de **subsunción**<sup>118</sup> de un sector sometido al otro, en el caso del municipio Epitacio Huerta son un conjunto de factores los que limitan el desarrollo del sector agrícola, entre ellos los antecedentes históricos (sus antecedentes como hacienda y el haber dejado de pertenecer a otro municipio), los elementos culturales (no salirse de los patrones tradicionales de cultivo), la falta de organización, la dependencia ante la falta de medios de transporte, etc.

---

<sup>118</sup> El proceso de subsunción se da cuando el capital se hace con el valor del trabajo más allá de lo evidente; o como un caso particular sometido a un principio o norma general.

## 4.2 La caracterización de la actividad económica predominante en el municipio

Si bien pudiera parecer que, con base en la definición del factor de cohesión interna se repite el contenido del punto anterior, en realidad lo que se hace es detallar la forma en que la actividad económica analizada estructura los procesos de desarrollo local.

Diagnostico del eje económico

### 4.2.1 Principales actividades económicas

#### *Actividades no agropecuarias*

Existen varios comercios de diferentes giros y que representan el 5% de la actividad económica, principalmente la población que habita en la cabecera municipal se dedica a actividades diferentes a las agropecuarias como son: (Cuadro 4.33)

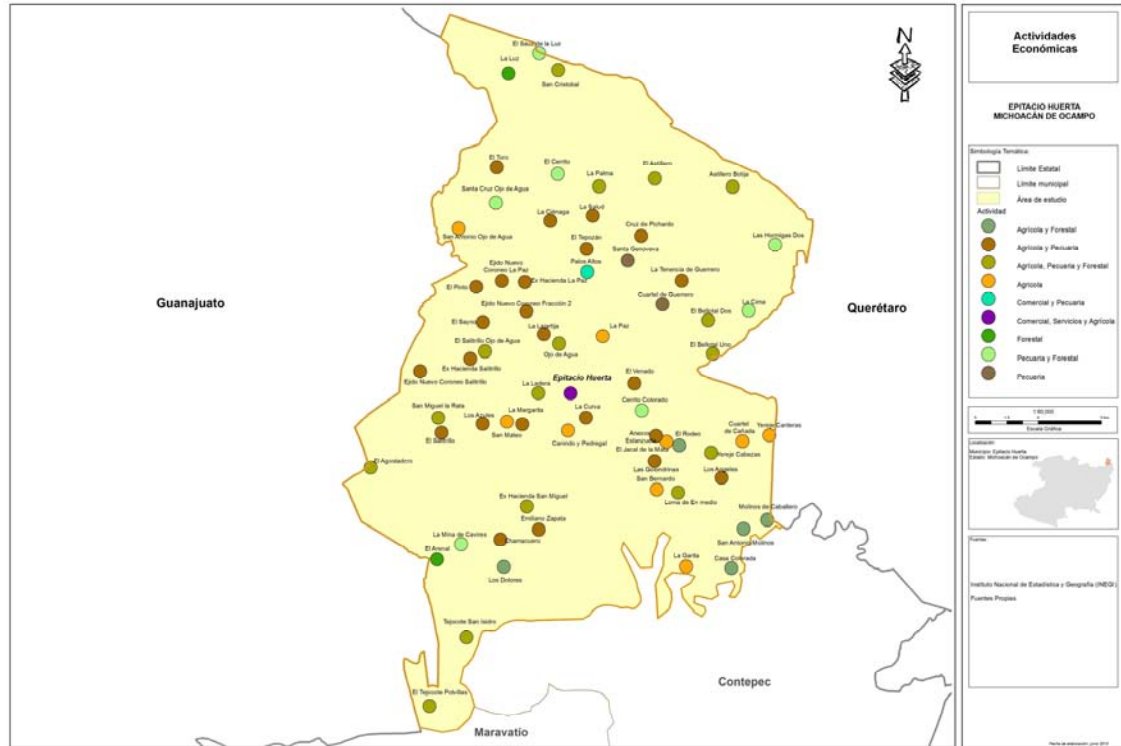
**CUADRO 4.33: ACTIVIDADES ECÓNOMICAS EN EL MUNICIPIO**

<b>Servicios</b>	<b>Cantidad</b>	<b>Comercio</b>	<b>Cantidad</b>
Taxis	90	Tienda de abarrotes	94
Obreros	150	Ferreterías	4
Costureras	120	Restaurantes	7
Refaccionarías	3	Taquerías	15
Despachos	1	Mueblerías	1
Gasolinera	1	Vinaterías	7
Estéticas	6	Carnicerías	4
Mecánicos	4	Farmacias	4
Taller eléctrico	1	Venta celulares	4
Herrería	6	Pulquerías	2
Cajas populares	2	Papelerías	4
Hoteles	2	Zapaterías	6
Caseta telefónica	1	Tiendas de fertilizantes y agroquímicos	3
Vulcanizadoras	3	Veterinarias	1
Maquinaria pesada	3	Tortillerías	2
Fletes	5	Consultorios	5
Salones de eventos sociales	3	Pollerías	3
Maquiladora	2	Compradores de grano	2
Ciber café	1	Pastelería	1
Albergue	1	Panadería	2
		Funeraria	2
		Forrajera	3

FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL. 2009

En la figura 4.10 se representan las principales actividades económicas por localidad:

**FIGURA 4.10: MUNICIPIO EPITACIO HUERTA: ACTIVIDADES ECONOMICAS**



FUENTE: Elaboración propia con base en SIAP, SAGARPA. 2010

De los 250 pequeños propietarios que poseen extensiones mayores a 25 hectáreas, 200 pertenecen a la mediana burguesía, que a pesar de tener grandes extensiones, se ven limitadas por las características naturales del terreno, y su producción es principalmente ganadera. Mientras que los productores que poseen extensiones mayores a 100 hectáreas, y representan la gran burguesía difiere en la producción, pues de las 10 a 20 hectáreas que logran producir, obtienen mayores ganancias; y han introducido pastos para la crianza de ganado bravo o de lidia. La gran burguesía invierte mayor capital, ya que dispone de él y sus ganancias son altas.

#### 4.2.2 Cadenas productivas dominantes

Este municipio cuenta con dos cadenas productivas reconocidas a nivel Estado, las cuales son *maíz* y *ovinos*, describiéndolas a continuación:

## *I. Cadena productiva maíz*

El maíz es el cultivo más importante de México, forma parte importante en la dieta de los Mexicanos; está presente en la elaboración de más de 4 mil productos (almidón, fructuosa, aceites, chocolates, biocombustible, alimento animal); ocupa poco más de la mitad de la superficie sembrada del país; representa casi una tercera parte del valor de la producción agrícola y es la base de la alimentación mexicana sobre todo de aquellos estratos de menores ingresos económicos, prueba de ello es que el 50 % de la producción se destina al consumo humano, básicamente como tortilla con un consumo anual per cápita de 122 kg.

Michoacán se encuentra dentro de los principales Estados productores de maíz y el Municipio de Epitacio Huerta forma parte importante de esta producción, ya que el 95 % de la población se dedica a este cultivo, generando autoempleo para todos los miembros de la familia, pues según datos de SAGARPA se cuenta con 2125 productores que siembran 8500 hectáreas de las cuales el 50 % es de riego y el resto de temporal, produciendo 17 000 toneladas en promedio en zona de riego y 8 500 toneladas en zona de temporal, contando con una producción total en el municipio de 25 500 toneladas, destinando el 40 % para consumo humano que corresponden a 10 200 toneladas para la elaboración de tortillas, atole y tamales; 2 550 ton para alimentación del ganado y el resto se comercializa.

En la parte baja del municipio predomina el cultivo de variedades mejoradas de maíz entre ellas podemos mencionar el niebla, cromo, cóndor y aspros, y en menor proporción la siembra de semilla criolla, predominando ésta en la parte alta por tratarse de tierras de medio riego y temporal, utilizando únicamente la labranza tradicional.

Dentro de la semilla criolla encontramos maíces de distintos colores que se siembran en diferente área y tiempo; por ejemplo: el maíz blanco se siembra en la zona de riego en los meses de marzo y abril, el negro y rozado se siembran



en el área de temporal en los meses de abril a mayo y la temporada de cosecha se realiza de noviembre a diciembre.

Las condiciones agronómicas son inciertas; algunos años se presentan lluvias tempranas otras veces tardías, sequías, heladas, vientos fuertes, aunado a los diferentes tipos de suelo, lo que inestabiliza los promedios de producción cada año los cuales oscilan entre 3 y 5 toneladas por hectárea en áreas de riego con semillas mejoradas y de 1 a 2 toneladas en la zona de temporal.

El producto que se destina para consumo humano normalmente su cosecha se realiza de forma manual debido a que lo almacenan en mazorca; el que se utiliza para alimento del ganado y venta la realizan indistintamente de forma manual o mecanizada.

Algunos productores que venden al momento de la cosecha, realizan un convenio con los compradores para que acudan a recoger el producto a la parcela y otros lo trasladan a su casa, lo almacenan y posteriormente lo van vendiendo de acuerdo a sus necesidades en el transcurso del año, participando únicamente en el primer eslabón de la cadena productiva.

Como se muestra en el cuadro 4.34, si los productores de maíz siguen bajo este mismo esquema, se corre el riesgo que esta actividad sea abandonada por las próximas generaciones, por su baja rentabilidad debido a sus altos costos de insumos por ello es urgente implementar un programa de transferencia de tecnología agrícola.

Debido al monocultivo se ha venido presentando un deterioro de los suelos agrícolas con mayor incidencia de plagas y enfermedades que disminuyen aún más la producción.

Los esquilmos de la cosecha (rastrojo) se utilizan para la alimentación del ganado y su recolección se realiza de manera manual y mecánica.

Los precios que ofrecen varían durante todo el año, en la cosecha de noviembre y diciembre del 2008 se registraron variaciones entre 2200 y 2500 pesos por tonelada.

**CUADRO 4.34: COSTOS DE PRODUCCIÓN POR CICLO DEL CULTIVO DE MAÍZ EN UNA SUPERFICIE DE UNA HECTÁREA EN LABRANZA TRADICIONAL**

	KG.	PRECIO	SUBTOTAL	MANO DE OBRA	TOTAL
Semilla Niebla	20	1250	1250		
Riego	1	300	300	200	
Barbecho	1	600	600		
Rastra	1	300	300		
Siembra	1	300	300		
Escarda	1	300	300		
Urea	400	4.80	1920		
Superfosfato simple	150	6.00	900		
Herbicidas	1	300	300	150	
Cosecha	1	700	700		
Otros		300	300		
<b>Total</b>			<b>7,170.00</b>		<b>7.520,00</b>
Rendimiento	4000	2,5			<b>10.000,00</b>
<b>Utilidad</b>					<b>2.480,00</b>

FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL. DIRECCIÓN SECTOR AGRÍCOLA. 2009

## II. Cadena productiva ovinos

Los Estados con mayor tradición borreguera son el Estado de México, San Luis Potosí e Hidalgo. Sin embargo, Jalisco y Michoacán recientemente han ingresado a la ovinocultura, alcanzando unos altos estándares de producción y siendo una competencia para los principales Estados productores.

Epitacio Huerta cuenta con las condiciones idóneas para la cría de ovinos, lo cual ha beneficiado a esta cadena productiva incrementando cada vez más el número de cabezas por rebaño, hasta el grado de sobresalir a nivel estatal como una zona importante dedicada a la cría de ovinos, donde el 70 % del total de los productores se dedican a ella como una actividad que complementa el ingreso familiar.

Contando con 1487 productores de ganado ovino que disponen de un inventario de 59 480 cabezas en promedio, predominando las cruzas de dorper, kathadin, sufolk, y peligüey, bajo un sistema semi-intensivo que consiste en pastoreo por las mañanas y alimentación en corral por las tardes, complementado la dieta con maíz y rastrojo molido. Lo cual hace que este ganado tenga las características de un producto casi orgánico y de excelente calidad, en donde todos los integrantes de la familia participan en el cuidado del ganado ya que los niños y adultos mayores se encargan de pastorear al rebaño y jefes de familia son quienes se encargan de proveer todos los insumos requeridos.

La mayoría de los productores venden los corderos en una edad entre 4 y 6 meses con un peso aproximado de 35 kilogramos a precio corriente en el mercado el cual actualmente está en 22 pesos el kilo, participando únicamente en el primer eslabón de la cadena productiva.

Gracias a la ovinocultura muchos de los esquilmos agrícolas que anteriormente eran quemados en las parcelas, lo cual afectaba el suelo y al medio ambiente, ahora son aprovechados para la alimentación del ganado lo cual ha brindado además la gran ventaja de disminuir los costos de producción en la cría de borregos, ya que solo cuesta 12.50 pesos producir un kilo de carne ovina, ya que esta especie cuenta con una excelente capacidad de transformar los esquilmos en carne. Desde el punto de vista nutricional dan a sus carnes características beneficiosas en lo que concierne a su relación con las enfermedades cardiovasculares y con ciertos tipos de tumores. Actualmente las recomendaciones nutricionales relacionan los lípidos de la dieta con la salud de

la población y en general se buscan productos magros con poco contenido de colesterol y bajo contenido de grasas saturadas.

Al no contar con un plan sanitario acorde a la zona, está en riesgo la sanidad del rebaño y existen enfermedades que han estado afectando de manera importante al ganado contribuyendo a pérdidas económicas, por falta de infraestructura y alimentación adecuada se han venido presentando problemas respiratorios, digestivos, de locomoción y reproductivos.

Requiriendo los ovinocultores de capacitación debido a que saben que una adecuada alimentación y buenas instalaciones resulta el mejor tratamiento preventivo de enfermedades. La mayor proporción de carne de ovino que se consume es en forma de barbacoa y se aprecia una mayor preferencia por la de carne de cordero (ganado joven), que por la de carne de ganado de desecho (ganado viejo). El consumo por habitante es de 1.5 Kg. al año.

En el municipio existen tres tipos de mercado de borregos que sobresalen:

- a) Autoconsumo: Los productores consumen la carne de borrego en eventos sociales de importancia (bodas, XV años, bautizos, graduaciones y fiestas patronales entre otras).
- b) Intermediarios: Personas o grupos de personas que se dedican a la compra de borregos por kilo o bulto, son llevados a las ciudades más cercanas (Toluca, Temascalcingo, Distrito Federal, Querétaro y Maravatío) para ofrecerlos a restauranteros, barbacojeros y carniceros en tianguis especializados o directamente en sus negocios.
- c) Barbacojeros: De todo el municipio y los alrededores llegan con el productor a comprar borregos, buscando las siguientes características: que el borrego no sea muy gordo (45 a 55 kg), que sean alimentados lo más naturalmente posible, preferentemente que sea macho, que no sean animales viejos. La barbacoa es una comida típica del centro del país y por supuesto de la población de Epitacio Huerta y de los

alrededores donde se caracteriza por ser un platillo de fin de semana y de fiestas, sin embargo, la carne ovina día a día va ganando popularidad en otras versiones como birria, carne asada y guisados, en esta región, además de la barbacoa se ofrece también el consomé, la pancita y el montalayo. El barbacoero pone a la venta la barbacoa al consumidor, el cual prefiere una carne suave, tierna y que presente buen marmoleo.

#### Ubicación del mercado

El área de mercado potencial incluye a la Cabecera Municipal, la localidad de La Margarita, Palos Altos, Amealco Querétaro y Coroneo Guanajuato.

#### **4.2.3 Sistemas de financiamiento para las cadenas productivas en el municipio**

Las dos cadenas productivas que se manejan en este Municipio se han mantenido únicamente en la producción primaria sin intentar siquiera participar en otro eslabón de la cadena productiva, dejando de aprovechar algunas oportunidades muy importantes, debido a la desconfianza que prevalece en los productores a trabajar en conjunto, a últimas fechas se han formado varias organizaciones con la intención de acceder al financiamiento que ofrece el programa PROMAF para productores de maíz y frijol, algunas otras SPR están trabajando con FIRA, SEDESOL y FONAES pero siguen colaborando de manera individualizada sin lograr el verdadero objetivo de una organización, sin tener acceso a capacitación o lograr la vinculación con empresas para mejorar la comercialización de los productos.

Existe la intención de algunas asociaciones de formar una integradora, lo cual puede ser un proyecto a futuro; pero muy difícil debido a la lucha de intereses.

#### 4.2.4 Abasto (mercado y bodegas)

No hay mercado municipal, sólo se cuenta con un tianguis dos veces por semana los días viernes y domingos a donde la gente de las comunidades asiste a comprar su mandado, contando también con varias tiendas de abarrotes y establecimientos de diferentes giros comerciales.

El Ayuntamiento ha informado que la construcción del mercado municipal es uno de los proyectos a realizar el próximo año, por lo tanto la población está en espera que esta obra se realice.

En el cuadro 4.35 se mencionan las bodegas ejidales con las que cuentan algunas comunidades de este municipio:

**CUADRO 4.35: BODEGAS EN EL MUNICIPIO**

<b>LOCALIDAD</b>	<b>USO ACTUAL</b>	<b>ESTADO EN EL QUE SE ENCUENTRAN</b>
Dolores	Almacenar forrajes y semillas y fertilizantes.	Se encuentra en malas condiciones, requiere restauración del tejado electrificación y arreglo del camino.
Salitre	Almacenar forrajes y semillas y fertilizantes.	Requiere de mantenimiento.
Los Azules	Almacenar forrajes y semillas y fertilizantes.	Requiere de mantenimiento.
San Andrés	Almacenar forrajes y semillas y fertilizantes.	Requiere de mantenimiento y ampliación.
Molinos de Caballero	Almacenar forrajes y semillas y fertilizantes.	Cuenta con poca capacidad de almacenamiento para la producción que se tiene, por lo tanto requiere de una ampliación.
La Paz	Almacenar forrajes y semillas y fertilizantes.	Requiere de mantenimiento.

FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL. 2009

### **4.3 El contexto de la globalización en el municipio estudiado**

En el artículo *Innovación y desarrollo territorial*, Ricardo Méndez hace un análisis de cómo la globalización ha transformado los espacios regionales y locales y señala que han surgido teorías que intentan explicar el concepto de desarrollo, destacando “sus componentes sociales (bienestar), ambientales (sostenibilidad), políticos (governabilidad y participación local), culturales (defensa de la identidad y el patrimonio) y geográficos (ordenación del territorio)”<sup>119</sup>. Incorporando diversos conceptos que ayudan a entender la complejidad y hasta la confusión que a menudo preside algunos estudios y propuestas sobre el desarrollo.

Las teorías de la acción han adquirido cierto protagonismo en la mayoría de las ciencias sociales durante los últimos años, y la geografía no resulta una excepción.

Frente a una visión que intentaba explicar la *organización y dinamismo de los territorios o la distribución de los diversos elementos que los componen mediante la referencia a todo un conjunto de factores explicativos*, este tipo de enfoques centra la atención sobre **la existencia de individuos y organizaciones que, a partir de la toma de decisiones, ejercen un efecto sobre la construcción y destrucción de las realidades socio espaciales que interesan a los geógrafos.**

Identificar que actores operan en un territorio concreto, conocer y comprender sus características o estructura interna, intereses y valores, los mecanismos que guían el proceso decisional, las estrategias que aplican para alcanzar sus objetivos o sus posibles interacciones (colaboración, competencia, conflicto) son aspectos a los que ahora se concede una destacada atención.<sup>120</sup>

La *referencia a los actores* forma parte, y de manera muy destacada, del discurso hoy habitual en materia de innovación y desarrollo local.

Este punto es muy importante, ya que si los individuos y organizaciones son quienes toman las decisiones y a raíz de esto se construyen los espacios, hay

---

<sup>119</sup> MÉNDEZ, Ricardo. (2005). Op. Cit. p. 181

<sup>120</sup> *Ibid.* p. 188

que analizar entonces la manera en que la globalización afecta al municipio, y las decisiones que se toman para poder insertarse en este proceso globalizador.

La globalización se presenta en el ámbito local de dos formas: como manifestaciones y como efectos. Las primeras son evidentes y hasta cuantificables, pero las segundas sólo son, aparentemente, identificables. Estos efectos pueden reconocerse en dos momentos fundamentalmente: en su irrupción, cuando afectan a los individuos: *generan cambios en los hábitos de consumo, en las preferencias y expectativas de las personas*. El segundo momento, se refiere a su extensión, cuando los efectos generan cambios estructurales en el ámbito local: *generan modificaciones en la organización para la producción y pueden derivar en la fragmentación*.

A grandes rasgos, la globalización excluye y busca que el campesino pierda sus características esenciales, aquellas que le han acompañado históricamente. Que siga siendo campesino, pero solo como trabajador de la tierra, y si se puede convertir en asalariado mejor.

El campo está siendo marginado, ya que el campesino no alcanza a cubrir sus necesidades básicas con el valor que obtiene de la producción.

La población se enajena, ya que el modo de vida del campesino ha dejado de ser el patrón o modelo a seguir, ya que ahora es más atractivo vestir, transportarse, comer, vivir como en las grandes ciudades del mundo, y por ello se ha perdido interés en el campo y los jóvenes optan por migrar.

Así como se ha incrementado la competencia, mediante la firma de los Tratados de Libre Comercio, de esta manera los grandes productores de todo el país terminaron por excluir al municipio de la comercialización del maíz.

La globalización es un proceso inevitable, pero no por ello se debe permitir que los pueblos sufran un proceso de empobrecimiento permanente; así sea



remota la posibilidad de competir con productos elaborados con tecnología de punta.

Otro efecto es el cambio climático, del cual no es el único causante, pero si es un gran colaborador con altas emisiones de carbono. Y no se puede omitir mencionar este fenómeno, pues la evidencia científica demuestra que en los últimos 50 años la temperatura se ha incrementado 0.74° C.<sup>121</sup> y esto afecta directamente al campo, pues el incremento de las sequías y la intensidad de las heladas en los últimos 10 años demuestran que el cambio climático aqueja al sector agrícola y especialmente al municipio.

Asimismo el incremento de la tecnificación, la presencia de la industria y el cambio de uso de suelo aceleran dicho proceso. Y los efectos que se pueden presentar ante el inminente incremento en las temperaturas es el siguiente:

- a) incremento ligero: aumento del estrés hídrico en la agricultura
- b) incremento moderado: modificación del potencial productivo agrícola;
- c) Incremento alto: desaparición de algunas especies.<sup>122</sup>

Como último apartado cabe mencionar que la participación se ha convertido en una manipulación social, y como menciona Daza se deja de pensar en políticas para la población y se crea un círculo vicioso de clientelismo, que se convierte “en un verdadero problema para cualquier política que pretenda centrarse en el trabajo y el desarrollo de actividades emprendedoras”<sup>123</sup>.

Y cierro este apartado mencionando que la globalización está transformando el espacio rural. ¿Cómo lo transforma? Urbanizándolo.

En la figura 4.11 se representa el índice de migración en el municipio, como uno de los efectos de la globalización en el municipio.

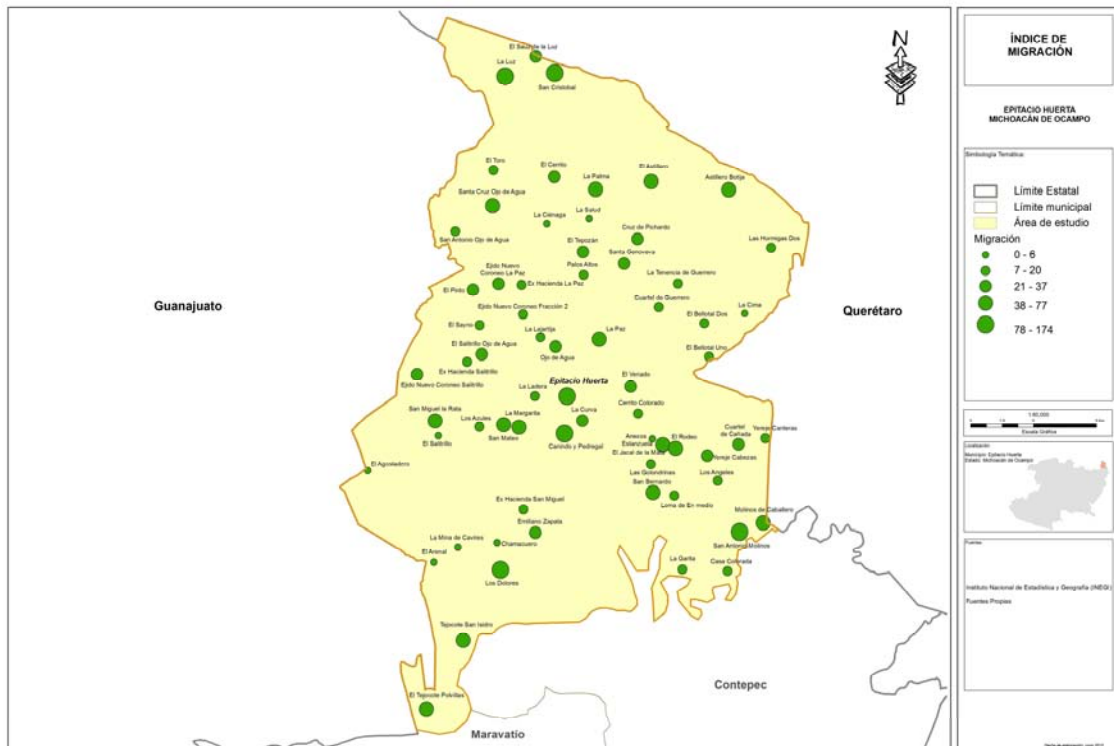
---

<sup>121</sup> Foro Impacto del Cambio Climático en el Sector Rural. Cámara de Diputados. Julio, 2010.

<sup>122</sup> Gay García, Carlos. *El cambio climático*. Ponencia en el Foro sobre Cambio Climático. IJ UNAM. Agosto, 2010.

<sup>123</sup> Daza, Rubén. Op. Cit. p. 163

**FIGURA 4.11: MUNICIPIO EPITACIO HUERTA: INDICE DE MIGRACION**



FUENTE: Elaboración propia con base en CONAPO. 2005

#### **4.4 La caracterización del desarrollo local observado**

A lo largo de la elaboración del presente trabajo se realizaron visitas al municipio Epitacio Huerta para efectuar trabajo de campo, y a continuación se presentan los resultados obtenidos.

De los 15 800 habitantes que hay en el municipio el 50% es considerada Población Económicamente Activa, pero casi la totalidad de la población se dedica al campo, a pesar de no estar considerados en estas estadísticas.

La producción que se genera en el municipio es: 70% del sector agropecuario, 10% de servicios, 15% del comercio y 5% en actividades diversas.

El municipio se funda con antecedentes hacendarios y actualmente existen sólo los cascos de aquéllas haciendas. Siendo la Hacienda de Santa Cruz y la Hacienda de Salitrillo las únicas que siguen en función, dedicadas a la ganadería de lidia y actividades agropecuarias respectivamente.

En el municipio hay una sola cosecha al año, debido a que en invierno por las bajas temperaturas y la vulnerabilidad del municipio a las inclemencias del tiempo como las heladas, la población prefiere no arriesgarse y opta por no sembrar.

Una de las principales problemáticas es la presencia de los monocultivos ya que la población busca lo que es seguro y no se arriesga con cultivos que no ha trabajado, y menos aun con las nuevas especies.

La producción que se obtiene por hectárea es de 6 a 9 toneladas en la parte baja del municipio; y de 1 a 3 toneladas en la parte alta.

El ciclo de cultivo se da desde mayo (siembra) hasta noviembre (cosecha). Y aquí surge otra problemática debido a que se compite la colocación de la cosecha. A menos que se hayan pedido prestamos a los acaparadores y con la

cosecha se paga. La cosecha la llevan a cabo completamente las maquinas que se llevan toda la producción.

El precio a que se vende el maíz es de 2.40 pesos. El problema de la venta es que no es directamente al consumidor sino que hay intermediarios. Hay de 4 a 6 acaparadores a los que en ocasiones se les piden préstamos para asegurar la cosecha.

Se siembra también frijol, cebada y avena pero es poca la producción y sólo se destina al autoconsumo.

En invernadero solo se siembra jitomate. De los meses de junio a septiembre. El precio de venta por kilo es de 3 a 9 pesos y se destina al mercado local. Cuando hay excedentes se destina a Amealco y Coroneo.

Otro problema es que los propietarios de las tierras son las personas mayores y buscan lo que da resultados y no arriesgan ni buscan innovar.

El problema mayor es que la población no siembra en otro ciclo agrícola y en las fechas que cosecha, compite con los campesinos de todo el país, por lo que al no tener como mover la producción la vende en la propia localidad, y la ganancia que obtiene de su producción es muy poca.

En el municipio no hay infraestructura para procesar el maíz.

La población considera como una problemática la pérdida de agua en canales por evapotranspiración y filtración, aunque no es un recurso del que carezca la población.

El principal mercado fuera del municipio es el estado de Querétaro, siendo Amealco el principal destino de la producción.

Hay en el municipio Programas para apoyar a la población en cuanto a las actividades económicas que desarrolle, y éstos son:

Oportunidades, PROCAMPO, PROMAF, subsidio al diesel (\$2.00 el litro; 85 litros/ha en superficies de temporal y 105 litros/ha en superficies de riego); subsidio a la energía eléctrica (pago de recibo de luz de pozos de riego). En cuanto a apoyos se les dan fertilizantes, diesel, semillas mejoradas, agroquímicos, Procampo.

Para el ganado se da un apoyo por vientre de:

- \$75 ganado ovino
- \$65 ganado caprino
- \$150 ganado bovino

En cuanto a la Pesca, se venden en el municipio 1000 peces por \$150.

El gasto inicial por agricultor es de **\$7529/ha** que incluye, barbecho, rastras, semilla, riego, escarda, fertilizantes, herbicidas, cosecha y otros gastos.

Hay una maquiladora en el municipio que da empleo a 10 personas.

Hay registrados 1000 empleos formales en el ayuntamiento, en las escuelas y en la maquiladora.

El comercio en el municipio se realiza principalmente en la cabecera municipal y se coloca un mercado sobre ruedas los viernes.

Otras actividades que se tienen registradas son: 3 casas de materiales, taxis, herrerías, mecánicos, tiendas de abasto y establecimientos de comida.

El mayor ingreso para la economía de las familias y la realización de obras proviene de las remesas enviadas por los migrantes. Aproximadamente son 2000 migrantes los cuales envían 200 000 dólares mensualmente. El período de migración es de abril a noviembre.

Sólo la cabecera municipal es considerada urbana, debido a las comunicaciones y los servicios con los que cuenta.

Los municipios con mayor cantidad de población son: La Luz con más de 1000 habitantes pero son caseríos dispersos. Dolores cuya población está muy concentrada y cuenta con los servicios básicos. San Antonio Molinos en la misma situación. Canindo que cuenta luz, agua y drenaje.

Hay un programa de mejoramiento de caminos puesto en marcha por las autoridades municipales.

La localidad más pobre es la Garita.

El 85% de la población total cuenta con agua potable.

El drenaje sólo las comunidades más grandes cuentan con él.

En lo que respecta a Comunicaciones y transporte se obtuvieron los siguientes datos:

Sólo en la cabecera municipal cuentan con teléfono en los hogares, en cambio la mayoría de la población cuenta con teléfono celular, y en las localidades de Epitacio Huerta y Canindo cuentan con internet.

No hay transporte público pues no hay demanda por el flujo de las personas. Quienes lo hacen contratan taxi o se mueven en auto propio (la mayoría traídos por los migrantes).

Aunque hay una semilla del transporte público, que es el transporte de los estudiantes que se desplazan de localidades lejanas al centro principalmente, y este es aprovechado por familias que desean moverse a estos lugares. El problema que cuando no hay clases no hay transporte.

Las carreteras que comunican al municipio son: la Carretera 120 México-Morelia y la Autopista federal 15 o 45 Morelia- México- Vía Toluca.

Solo hay una clínica de salud (seguro popular) y una ambulancia. Y a lo largo del año asisten al municipio las campañas de salud.

En cuanto a la Educación se tiene que:

- Hay por lo menos una escuela Primaria en todas las localidades
- Existen 9 telesecundarias y 3 secundarias técnicas
- Un centro de Educación Media Superior

Sólo el 30% de la población estudia en Eпитacio Huerta, el 10% en Amealco y Coroneo, y el 60% ya no estudian debido a que tienen que trabajar.

En lo que respecta a la vivienda se tiene un Programa Vivienda que apoya con todos los servicios: muros de block y cemento; lozas de concreto y pisos firmes. (80% de las viviendas).

## **4.5 Los actores locales**

### Diagnostico del eje humano

En el municipio de Epitacio Huerta, la población representa el 0.5 por ciento del total del Estado. Se tiene una población de 15 828 habitantes, su tasa de crecimiento es del -0.1 por ciento anual (la tasa de crecimiento negativa, se debe a factores como la migración) y la densidad de población es de 36.27 habitantes/km<sup>2</sup>.

El municipio tiene aproximadamente 2 864 viviendas, de las cuales las comunidades que se encuentran en la parte alta del municipio en su mayoría las condiciones de vivienda son más precarias, predominando las casas de adobe, techos de teja y pisos de tierra, únicamente tienen acceso a luz en un 98%, agua potable en un 80% y no cuentan con drenajes, comunicación telefónica ni transporte público.

La parte baja del municipio se encuentra en mejores condiciones por contar con tierras más rentables y vías de comunicación hacia la cabecera municipal; en su mayoría las viviendas están en condiciones aceptables con construcciones de tabique, techo de concreto y piso de cemento aunque todavía existen casas construidas con adobe, techo de teja y piso de tierra. Los servicios a los que tienen acceso son luz en un 100%, agua potable en un 90%, drenaje en un 50%, comunicación telefónica en un 10% y recolección de basura en un 90%, no cuentan con transporte público. Cabe mencionar que únicamente la cabecera municipal cuenta con todos los servicios y en su totalidad las viviendas son de tabique, techo de concreto y piso de cemento.

La cobertura de servicios públicos a nivel municipio de acuerdo a apreciaciones del H. Ayuntamiento es:

- ❖ Agua potable 100%
- ❖ Drenaje 80%



- ❖ Electrificación 98%
- ❖ Pavimentación 70%
- ❖ Alumbrado Público 95%
- ❖ Recolección de Basura 100%
- ❖ Mercado 60%
- ❖ Rastro 60%
- ❖ Panteón 100%
- ❖ Cloración del Agua 60%
- ❖ Seguridad Pública 75%
- ❖ Parques y Jardines 50%
- ❖ Edificios Públicos 50%

Por predominar las actividades agrícolas y ganaderas la gente no cuenta con algún seguro médico que los respalde en caso de accidentes laborales o enfermedades degenerativas y crónicas, por ello a partir de la creación del seguro popular el 80% de la población está inscrita en él.

#### Festividades y lugares para visitar en Epitacio Huerta

Existen varios lugares en el municipio que son visitados por los lugareños y turistas que pasan por la zona entre ellos podemos mencionar:

Por encontrarse el municipio dentro del corredor de la mariposa monarca se celebra el festival del 28 de febrero al 15 de marzo, en donde se realizan diversas actividades culturales.

El Templo de San José, así como La capilla que se encuentra a un costado de la cabecera municipal y se trata de un antiguo centro ceremonial que por no darle la importancia que se merece se encuentra muy deteriorado.

La chancla que está ubicada cerca de Palos Altos, se trata de una arboleda con manantiales y cuevas donde la gente acostumbra a ir a comer y a practicar algunos deportes, por la falta de cultura de algunos visitantes se han causado estragos en el paisaje.

Presa de Tepuxtepec en donde se practica la pesca y paseos turísticos en las islas y sus alrededores.

La mina ubicada en la localidad de Tejocote San Isidro y se trata de visitar el bosque de pino y encino, famoso este lugar también por su pasado ya que de ella se extraían mercurio estando todavía este mineral presente en los túneles que ahí existen.

La tenencia donde se puede disfrutar de un rico mole ya reconocido desde hace mucho tiempo.

La cima que es famosa por el pulque que se elabora de forma tradicional siendo muy popular.

#### Monumentos históricos

En la plaza cívica de la cabecera municipal se encuentra el monumento en honor al general Epitacio Huerta que lleva su nombre éste municipio y en el patio parroquial se encuentra otro monumento dedicado a la memoria del Párroco Librado Lara Cruz.

#### Platillos locales

En el municipio se puede degustar una exquisita barbacoa a la penca, consomé y montalayo de borrego acompañándola con unas ricas tortillas de maíz blanco o negro y un rico pulque, sin olvidar el mole de guajolote que también es muy popular en la zona. El atole de masa, los tamales, el pinole, las gorditas de elote y de trigo también son tradicionales.

#### Diagnostico del eje social

#### *Infraestructura*

En este Municipio se ha dado un gran impulso a la infraestructura carretera ya que se cuenta con la carretera Estatal Epitacio Huerta–Tlalpujahua en condiciones aceptables ya que con el apoyo del Gobierno Estatal y Municipal se logró su rehabilitación, pues se encontraba en condiciones deplorables en años anteriores. Gracias a ésta carretera se facilita el acceso a las ciudades cercanas de otros Estados como son Amealco Querétaro, Coroneo Guanajuato y el Estado de México, lo que facilita el acceso al comercio y algunos otros servicios a la población.

El Gobierno municipal se ha preocupado por mejorar las vías de acceso a las comunidades y ha pavimentado algunos tramos carreteros, mejorando el acceso a varias localidades. A continuación en el cuadro 4.36 se mencionan las principales vías de comunicación y en que estado se encuentran.

CUADRO 4.36: Infraestructura carretera

TRAMO CARRETERO	TIPO DE CARRETERA	KM.	ESTADO EN EL QUE SE ENCUENTRA
PALOS ALTOS – CONTEPEC	PAVIMENTADA	40	BUEN ESTADO
CANINDO–MOLINOS DE CABALLERO	PAVIMENTADA	12	BUEN ESTADO
PALOS ALTOS–SAN CRISTOBAL	PAVIMENTADA	15	EN REHABILITACION
DOLORES – TEJOCOTE POLVILLAS	TERRACERIA	9	REGULAR
TENENCIA DE GUERRERO-HORMIGAS 2	TERRACERIA	4	REGULAR
EPITACIO HUERTA – LA VENTA	TERRACERIA	8	EN REHABILITACION
SAN ANDRES–SAN MIGUEL LA RATA	TERRACERIA	6	EN REHABILITACION
EL CARMEN ASTILLERO–ASTILLERO BOTIJA	TERRACERIA	3	EN BUEN ESTADO
EPITACIO HUERTA – BELLOTAL 1	TERRACERIA	5	REGULAR
EX HACIENDA SANTA CRUZ OJO DE AGUA–CERRITO LA GRANADA	TERRACERIA	3	REGULAR
SAN CRISTOBAL – EL SAUZ	TERRACERIA	9	REGULAR
SAN ANTONIO MOLINOS–CASA COLORADA	TERRACERIA	2.5	REGULAR

FUENTE: SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES. GOBIERNO MUNICIPAL, 2009.

En cuanto a los tramos de terracería que se encuentran en estado regular es debido a que en la temporada de lluvia sufrieron afectaciones, de lo cual la comisión de obras públicas ya se está encargando a petición del CMDRS.

Los medios de comunicación con los que cuenta este municipio son periódicos, señal de radio y televisión, correo postal y línea telefónica e Internet solo en la cabecera municipal y en la comunidad de Canindo y Pedregal; en el resto de las comunidades del municipio aún no cuentan con líneas telefónicas únicamente quien puede pagar el mantenimiento de un celular goza de éste servicio, en cuanto a la parte alta ni siquiera pueden contar con un celular pues no hay la suficiente cobertura, lo que dificulta la comunicación entre los habitantes de ésta zona del municipio.

### *Vivienda*

El municipio cuenta con 2,864 viviendas , la mayoría de ellas están construidas con muros de adobe y techo de teja en el medio rural; en la cabecera municipal son de tabique con losa de concreto.

Únicamente la cabecera municipal cuenta con todos los servicios y en su totalidad las viviendas son de tabique, techo de concreto y piso de cemento.

El Ayuntamiento, conociendo a través del Consejo la necesidad que la población tiene de contar con viviendas en mejores condiciones se ha preocupado por otorgar una mejor calidad de vida a la población que se encuentra viviendo en condiciones precarias, por ello a creado un programa de vivienda digna en donde está apoyando según sea el caso con la construcción de viviendas completas o piso firme, según el beneficiario lo requiera.

### *Salud*

En la cabecera municipal se cuenta con un centro de salud, el cual se encontraba en muy malas condiciones, pero éste año se ha realizado una remodelación, acondicionándolo con instalaciones nuevas, para brindar un mejor servicio. A este centro de salud acude tanto la población del Municipio como de comunidades aledañas. Cubriendo las necesidades de la población a través del Seguro Popular.

---

<sup>124</sup> INEGI. XII CENSO DE POBLACIÓN Y VIVIENDA, 2000.

<sup>125</sup> SECRETARÍA DE SALUD. GOBIERNO MUNICIPAL. (2009).

Existe un consultorio móvil que llega una vez al mes a las casas de salud a atender la población rural. Así como tres consultorios o clínicas particulares que ya brindan un mayor servicio a la población. Pero sigue habiendo la necesidad de contar con servicios médicos especializados, pues para ello se tienen que trasladar a la Ciudad de Morelia; o a las ciudades aledañas como son Coroneo y Acámbaro, Guanajuato; Amealco y la Ciudad de Querétaro en donde ya se cuenta con hospitales de primer nivel.

En el cuadro 4.37 se presenta un listado en el cual se muestran las características y en donde se encuentran ubicados los servicios de salud con los que cuenta el municipio Epitacio Huerta.

CUADRO 4.37: Servicios de salud

<b>SERVICIOS MÉDICOS</b>	<b>CARACTERÍSTICAS</b>	<b>LOCALIDAD</b>
CENTRO DE SALUD	DOS DOCTORES GENERALES, UN DESTISTA, TRES ENFERMERAS Y UNA ENCARGADA DE LIMPIEZA	EN LA CABECERA MUNICIPAL DE EPITACIO HUERTA
CENTRO DE SALUD	UN DOCTOR, UNA ENFERMERA Y UNA ENCARGADA DE LIMPIEZA	TENENCIA DE DOLORES
CENTRO DE SALUD	UN DOCTOR, UNA ENFERMERA Y UNA ENCARGADA DE LIMPIEZA	SAN ANTONIO MOLINOS
CLINICA	UN DOCTOR, UNA ENFERMERA Y UNA ENCARGADA DE LIMPIEZA	SAN MIGUEL LA RATA
CLINICA	UN DOCTOR, UNA ENFERMERA Y UNA ENCARGADA DE LIMPIEZA	CARMEN ASTILLERO
CASA DE SALUD	ASISTE LA BRIGADA DE SALUD CADA MES (MEDICAMENTO Y PRIMEROS AUXILIOS)	TEJOCOTE POLVILLAS
CASA DE SALUD	ASISTE LA BRIGADA DE SALUD CADA MES (MEDICAMENTO Y PRIMEROS AUXILIOS)	TEJOCOTE SAN ISIDRO
CASA DE SALUD	ASISTE LA BRIGADA DE SALUD CADA MES (MEDICAMENTO Y PRIMEROS AUXILIOS)	NUEVO CORONEO
CASA DE SALUD	ASISTE LA BRIGADA DE SALUD CADA MES (MEDICAMENTO Y PRIMEROS AUXILIOS)	SANTA CRUZ OJO DE AGUA
CASA DE SALUD	ASISTE LA BRIGADA DE SALUD CADA MES (MEDICAMENTO Y PRIMEROS AUXILIOS)	YEREGE CABEZAS
CASA DE SALUD	ASISTE LA BRIGADA DE SALUD CADA MES (MEDICAMENTO Y PRIMEROS AUXILIOS)	GUADALUPE LA PAZ
CASA DE SALUD	ASISTE LA BRIGADA DE SALUD CADA MES (MEDICAMENTO Y PRIMEROS AUXILIOS)	EJIDO LA PAZ
CASA DE SALUD	ASISTE LA BRIGADA DE SALUD CADA MES (MEDICAMENTO Y PRIMEROS AUXILIOS)	SAN BERNARDO
CASA DE SALUD	ASISTE LA BRIGADA DE SALUD CADA MES (MEDICAMENTO Y PRIMEROS AUXILIOS)	EL RODEO

FUENTE: SECRETARIA DE SALUD. GOBIERNO MUNICIPAL, 2009.

## **EDUCACION**

Aproximadamente el 3% de la población está en condiciones de analfabetismo, presentándose esto principalmente en los adultos mayores quienes no tuvieron acceso a la educación en tiempos pasados, en la actualidad se busca mejorar este factor contando con las condiciones apropiadas para el nivel básico de educación.

El nivel medio superior a través del Colegio de Estudios Científicos y Tecnológicos del Estado de Michoacán (CECyTEM), es el nivel máximo de estudios al que pueden acceder los jóvenes de éste Municipio, ya que no se cuenta aún con universidades, para ello se tienen que trasladar a la Ciudad de Querétaro, Morelia o a la Ciudad de México. En el CECyTEM se imparten tres carreras: Informática, Administración y Tecnología de los alimentos, de lo cual la población opina que es importante que se integre una modalidad de tipo agropecuaria que impulse el desarrollo de ésta área en la región.

En cuanto a las limitantes, la parte alta del municipio es afectada por estar más retirada de las secundarias y por no contar con transporte público presentándose mayor deserción de alumnos cada año.

A partir de que el programa oportunidades entró en vigor se ha notado un incremento en el nivel escolar ya que la beca que les otorgan a los estudiantes es de mucha utilidad para cubrir algunos gastos que se generan al asistir a la escuela.

En el cuadro 4.38 se presenta un listado con los centros educativos que se existen en el municipio.

CUADRO 4.38: Educación

TIPO DE INSTITUCION	LOCALIDADES	POBLACION BENEFICIADA	OBSERVACIONES
PREESCOLAR	TODAS LAS COMUNIDADES DEL MUNICIPIO TIENEN ACCESO	25 ALUMNOS POR KINDER DE CONAFE.	MEJORAR LAS INSTALACIONES DE LA GRAN MAYORÍA Y EQUIPARLAS CON MOBILIARIO.
	50% CONAFE 50% ESTATALES	26 - 40 ALUMNOS.	
PRIMARIA	55 PLANTELES, TODAS LAS COMUNIDADES DEL MUNICIPIO TIENEN ACCESO	DE 18 HASTA 161 ALUMNOS.	MEJORAR LAS INSTALACIONES DE LA GRAN MAYORÍA Y EQUIPARLAS CON MOBILIARIO.  ALGUNAS ESCUELAS NO CUENTAN CON MAESTROS SUFICIENTES.
	50% ESTATALES 50% FEDERALES		
SECUNDARIA	TENENCIA DE DOLORES.	203 ALUMNOS	FALTA EQUIPO DE CÓMPUTO, Y EQUIPAR LOS DEMÁS TALLERES.  MEJORAR LAS INSTALACIONES Y CONSTRUIR MÁS SALONES.
	SAN ANTONIO MOLINOS	150 ALUMNOS	
	EPITACIO HUERTA	500 ALUMNOS	
TELESECUNDARIA	ASTILLERO BOTIJA	200 ALUMNOS	REQUIERE UNA CANCHA DE USOS MULTIPLES Y MALLA CICLÓNICA PARA CIRCULAR EL LOTE DE LA ESCUELA, ASÍ COMO LA INSTALACION DE LA RED ELECTRICA.
	SAN CRISTOBAL	350 ALUMNOS	
	EL RODEO	30 ALUMNOS	
NIVEL MEDIO SUPERIOR  CECyTEM	CABECERA MUNICIPAL DE EPITACIO HUERTA	590 ALUMNOS	SE ENCUENTRA EN BUENAS CONDICIONES.

FUENTE: SECRETARÍA DE EDUCACIÓN. GOBIERNO MUNICIPAL, 2009.

### Instituciones

A través del Departamento de Desarrollo Rural del H. Ayuntamiento se ha establecido contacto con las Secretarías de SEDESOL, REFORMA AGRARIA, CONAFOR, SEDRU, FIRA, SAGARPA y FONAES con las que se han realizado gestiones importantes en beneficio de la población rural del municipio.

Los recursos que se han logrado bajar se han aplicado en la mejora de las unidades de producción destacando la adquisición de pie de cría de mejor calidad genética de ganado ovino y bovino, mejora de la infraestructura ganadera y equipo agrícola así como programas de manejo forestal.

Cabe destacar la participación de algunas organizaciones quienes por sí solas a través de sus representantes realizan gestiones en beneficio de su organización.

También se cuenta con Ministerio Público, Juez de lo Penal, Tesorería del Estado, Juez del registro civil, Comisión Nacional del Agua, Secretaría de Educación Pública y Secretaría de Salud a las cuales la población tiene acceso a sus servicios y programas.

En el municipio existen aproximadamente 16 organizaciones de productores las cuales han venido trabajando desde hace ya algunos años y en la actualidad se están creando mayor número de ellas debido a que el PROMAF ha estado impulsando nuevos grupos y por lo regular se forma una organización por cada ejido que participa en el programa de las cuales no se cuenta con información debido que aun se encuentran en proceso de registro. Se presenta un listado de asociaciones ya constituidas legalmente: (CUADRO 4.39)



**CUADRO 4.39: ASOCIACIONES EN EL MUNICIPIO**

NOMBRE DE LA ORGANIZACION	REPRESENTANTE	ACTIVIDAD ECONOMICA Y COMERCIAL	UBICACIÓN	NO. SOCIOS
ASOCIACION GANADERA LOCAL	FRANCISCO BECERRA CANO	GESTION DE APOYOS PARA LOS GANADEROS.	EPITACIO HUERTA	250
GRUPO DE PRODUCTORES EL NUEVE SPR DE RL	AGUSTIN MIRANDA ALCANTAR	GANADO DE DOBLE PROPOSITO	SAN BERNARDO	8
PRODUCTORA DE OVINOS LA PROVIDENCIA S.S.S	MARIA DE LA LUZ AGUILAR HERNANDEZ	GESTION Y COMERCIALIZACION DE OVINOS	TEJOCOTE SAN ISIDRO	20
PRODUCTORES AGRICOLAS DEL VALLE DE MICHOACAN SPR DE RL	ROBERTO SOTO PEREZ	PRODUCCION DE GRANOS BASICOS	NUEVO CORONEO	8
COMERCIALIZADORA HERMANOS CAMACHO SPR DE RL	BERNARDO CAMACHO PATIÑO	COSECHA Y COMERCIALIZACION DE MAIZ	TENENCIA DE DOLORES	6
GRUPO UNIDO LA MARGARITA SPR DE RL	BENITO SANDOVAL AMARO	PRODUCCION Y COMERCIALIZACION DE MAIZ	LA MARGARITA	39
GRUPO DE PRODUCTORES EL REY DEL CAMPO SPR DE RL	FEDERICO MIRANDA ALCANTAR	PRODUCCION Y COMERCIALIZACION DE BOVINOS	SAN BERNARDO	6
GRUPO DE PRODUCTORES REAL 19 SPR DE RL	JOSE DOLORES GARCIA COLIN	PRODUCTORES DE LECHE	SAN BERNARDO	13
GRUPO DESARROLLO AGROPECUARIO SAN BERNARDO	JESUS ANTONIO SOTO MORALES	PRODUCCION DE GANADO BOVINO	SAN BERNARDO	11
PRODUCTOS DEL CAMPO LAS PLAYITAS SPR DE RL	DONATO RODRIGUEZ VELAZQUEZ	PRODUCCION Y COMERCIALIZACION DE MAIZ	LAZARO CARDENAS	14
COMERCIALIZADORA CAMPESINA DEL VALLE DE CANINDO SPR DE RI	GUSTAVO AVIÑA YAÑEZ	PRODUCCION, ACOPIO Y COMERCIALIZACION DE MAIZ	CANINDO Y PEDREGAL	18
PRODUCTORES BASICOS DEL EJIDO NUEVO CORONEO SPR DE RL	ALVARO SOTO ANAYA	PRODUCCION DE GRANOS BASICOS Y GANADO	NUEVO CORONEO	11
GRUPO EPITACIO HUERTA SPR DE RL	GENARO MORALES	PRODUCCION Y COMERCIALIZACION DE OVINOS	SALITRILLO	15
GRUPO LOMA DE EN MEDIO SPR DE RL	JOSE MORALES PEREZ	PRODUCCION Y COMERCIALIZACION DE OVINOS	LOMA DE ENMEDIO	12
EL PORVENIR SPR DE RL	MARTIN MORALES MONDRAGON	PRODUCCION Y COMERCIALIZACION DE OVINOS	SAN ANTONIO OJO DE AGUA	25
CASA COLORADA EPITACIO HUERTA S.S.S.	JUAN MIRANDA MEDRANO	COMERCIALIZACION DE MAIZ Y GANADO	CASA COLORADA	20

FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL. 2009

La mayoría de estas organizaciones se dedican a la producción primaria desarrollando sus actividades dentro del municipio de manera separada una de otra, teniendo ya la inquietud algunas de estas en formar una integradora para lo cual están solicitando información acerca de los trámites que esto conlleva.

#### ***4.6 Las iniciativas, objetivos, estrategias y condicionantes del desarrollo local***

Para la realización de un proyecto de desarrollo local, es la capacidad de organización de los actores locales la que da lugar a iniciativas específicas para aprovechar los recursos existentes, y da la posibilidad de crear o adquirir otros recursos necesarios. Con base en ello se toman decisiones para guiar la acción conforme a objetivos fijados y a la articulación de estrategias, y de esta manera puntualizar que dirección tomará el proyecto.

Una iniciativa local puede entenderse como la *movilización de actores locales como respuesta a un estímulo específico*, que puede afectar la estabilidad socioeconómica, cultural y ambiental de la sociedad local. Ésta movilización debe incluir la totalidad –o al menos a la mayoría- de los integrantes de dicha sociedad y sus objetivos deben pretender un cambio cualitativo permanente y como resultado se deben producir cambios estructurales en las relaciones que se dan en dicho lugar. Aunque hay iniciativas que por la cortedad de sus alcances no son suficientes para impulsar un proceso de desarrollo local, ya que no generan sinergias que reproduzcan y fortalezcan las capacidades de los actores locales para lograr un proceso de mejora continua en las condiciones de vida de la población local.

Los objetivos deben fijarse conforme a las características de cada matriz de origen y se caracterizan por el *propósito específico de las acciones que ejercen los actores locales* para atender sus necesidades, más que para subsanar las deficiencias de la acción gubernamental o contrarrestar los efectos de la globalización.

Las estrategias son la consecuencia de las *acciones a realizar y la determinación de que instrumentos se utilizarán en la consecución de un objetivo determinado*. Son el resultado de la articulación de las iniciativas y la concertación de intereses que permiten la formulación de objetivos comunes entre los actores locales. Una estrategia de desarrollo local tiene la intención de transformar en su beneficio la realidad en que se inscriben. En el presente

trabajo se consideran los tres tipos fundamentales de estrategias de desarrollo local que plantea Alejandro Vargas y que permitirán clasificar, las que en el municipio se han desarrollado.

A continuación se presentan las iniciativas que han surgido en el municipio, los objetivos planteados a raíz de de dichas iniciativas y las estrategias que se han encaminado en beneficio de la población:

En lo que respecta a los *recursos naturales* que existen en el municipio, los actores locales han comenzado a intervenir en la toma de decisiones sobre estos, y han comenzado a dirigir **estrategias de base cultural-ambiental** para su aprovechamiento.

Tal es el caso de los *manantiales*, de los cuales la población no hacía uso sustentable. Pero en años recientes surgió la iniciativa de los actores de aprovecharlos, y se fijaron como objetivos para su aprovechamiento, así como para su conservación. Y las estrategias que se han establecido son la de interactuar la población con las autoridades para dar mantenimiento a este recurso, y utilizar el agua como abrevadero y como agua potable.

Una forma tradicional de acceder al agua es a través de *pozos*, y surgió la iniciativa de explotar este recurso no sólo como agua potable sino dirigiendo una estrategia cultural ambiental para utilizar el agua en el riego agrícola.

La población sabe que el recurso agua abunda en el municipio, por ello se han dado a la tarea de plantear a las autoridades iniciativas para su captura y mejor aprovechamiento. Con base en ello se creó una estrategia encaminada a la construcción de *bordos* por la captura de agua que es aprovechada para el ganado y riego de las parcelas, así como la cría de carpa, además de que en la parte alta del municipio los pozos no son una alternativa, por lo cual estas construcciones son de gran valor.

Otra construcción surgida con base en las iniciativas de los actores en el municipio son las *ollas de agua* con la finalidad de que cuenten con abrevaderos para los cultivos y el ganado.

Surgió entre los actores la iniciativa de *utilizar la vegetación* arbórea y arbustiva y así dirigir otra estrategia para la generación de combustible doméstico, así como para la construcción de viviendas y muebles rústicos, y finalmente utilizar los restantes para venderse en rollo para hacer papel, y como leña y carbón.

La población al estar consiente del valor de los recursos forestales tomo la iniciativa de participar en los programas que ofrece la Comisión Nacional Forestal, en particular del Programa de Manejo Forestal, encaminando *estrategias para la conservación de los recursos* y sirviendo como ejemplo para que otras localidades se registren en dicho programa.

Y este programa sirve como *modelo para fijar objetivos y enfocar estrategias* para aminorar los efectos negativos en los recursos naturales y tratar de revertir los problemas que se pueden generar en el municipio como son la erosión de los suelos, la disminución de la fauna silvestre y sobre todo la escasez de agua, lo que traerá consigo mayores dificultades a los pobladores del Municipio.

Los actores locales se encuentran muy interesados en realizar trabajos en conjunto en las comunidades y han acordado que tendrán mayor cuidado en el manejo de sus bosques, fauna y demás recursos. Por ello se han organizado para que en cuanto observen anomalías se avise al encargado del orden responsable de la zona y él de inmediato dará parte a las autoridades municipales para que acudan al lugar.

En lo que respecta a las **estrategias de base social-territorial**, tienen como objetivo el mejoramiento de las condiciones de vida de la población local mediante el aprovechamiento de las ventajas locales del territorio, y se presentan a continuación los casos del municipio.

El Gobierno municipal se ha preocupado por mejorar las vías de acceso a las comunidades y ha pavimentado algunos tramos carreteros, facilitando el acceso a varias localidades y ampliando las comunicaciones.

El Ayuntamiento, conociendo a través del Consejo la necesidad que la población tiene de contar con viviendas en mejores condiciones se ha preocupado por otorgar una mejor calidad de vida a la población que se encuentra viviendo en condiciones precarias, por ello a creado un programa de *vivienda digna* en donde está apoyando según sea el caso con la construcción de viviendas completas o piso firme, según el beneficiario lo requiera.

Los actores han instalado un centro de salud que ha mejorado, o por lo menos reducido el nivel de marginación en *cuestiones de salud* , y las enfermedades de menor riesgo están siendo atendidas.

En cuanto a la educación, en el Municipio se imparten los niveles de: Preescolar, Primaria, Secundaria y nivel medio superior a través del CECyTEM (Colegio de Estudios Científicos y Tecnológicos del Estado de Michoacán). Para que la población cubra los aspectos básicos en su formación y con ello busque alternativas para mejorar el nivel de vida del municipio. A partir de que el programa oportunidades entró en vigor se ha notado un incremento en el nivel escolar ya que la beca que les otorgan a los estudiantes es de mucha utilidad para cubrir algunos gastos que se generan al asistir a la escuela.

Finalmente se reconocen las **estrategias de base tecnológica-comercial**, que fomentan el establecimiento de medidas proteccionistas a la producción local, así como la búsqueda de espacios en el ámbito internacional para la producción y servicios locales.

La Agricultura es la actividad económica que caracteriza a la población; en torno a ésta se estructura la economía y la sociedad, ya que en ella convergen los recursos y las formas de organización para la producción. Es entonces en

este campo, en el que se van a generar las principales iniciativas en busca de una mejora en el nivel de vida de los actores locales.

En el municipio los campesinos han tomado la iniciativa de *introducir cultivos diferentes* al maíz, siendo el frijol, la avena, el trigo y el jitomate los más representativos; aunque debido a la competencia para colocar la producción y a los factores climáticos que se ha reducido la producción de estos cultivos. Por lo cual se han generado estrategias para alcanzar una producción representativa como son el sembrar a las orillas de la presa, dándoles especiales cuidados a los cereales e introduciendo invernaderos para proteger la producción.

Se han incrementado el uso *semillas mejoradas*, así como fertilizantes y tecnologías (principalmente la mecanización) que hagan aumentar los rendimientos de la producción. Esta cuestión forma parte de una estrategia de los agricultores que buscan obtener una producción mayor.

Otra estrategia que se ha generado es la introducción de invernaderos para poder vender la producción, en fechas que no sean aquellas en que se cosecha a nivel nacional.

Ante la falta de medios para transportar la producción, así como bodegas para almacenar el maíz, el producto lo almacenan en mazorca.

En un caso particular, los pequeños propietarios a pesar de disponer con pequeñas extensiones, son quienes mayor producción obtienen debido a la *tecnología que introducen , las bodegas de almacenamiento y los medios para transportar la producción*, que forman parte de una estrategia para colocar la producción en el mercado nacional.

La *cría de ovinos* surgió como iniciativa de la población para un autoconsumo, pero con los recursos que cuenta el municipio se comenzó a comercializar la producción en el mercado local y sus ingresos beneficiaron a muchas familias, por lo cual decidieron dedicarle extensas áreas para su producción, así como

en las últimas fechas se ha comenzado a semiestabular el ganado, bajo un sistema semi-intensivo que consiste en pastoreo por las mañanas y alimentación en corral por las tardes, complementado la dieta con maíz y rastrojo molido. Lo cual hace que este ganado tenga las características de un producto casi orgánico y de excelente calidad. Buscando competir con los principales productores a nivel regional.

En lo que respecta a la búsqueda de actividades que generen ingresos a la economía familiar, la población ha decidido además de los ganados ovino y bovino, *criar animales de traspatio* para posteriormente comercializarlos en el mercado local, y llegando incluso al mercado estatal.

Surge entonces otra estrategia que también podría considerarse cultural, pero decidí colocarla en este apartado pues comienza a tomar voz y fuerza el *papel de la mujer* como propietaria de la tierra y cabeza de la unidad de producción, siendo ellas quienes las trabajan y toman las decisiones en todas las actividades que les repercuten.

Ante la existencia de apoyos que ofrece el gobierno municipal, muchos campesinos se *afilian a alguna de las organizaciones* que cubren el sector rural, pero oficialmente no hay una institución que coordine las actividades agrarias.

En lo que respecta al mercado municipal, el Ayuntamiento ha informado que su construcción es uno de los proyectos a realizar este año.

Ante la demanda de los actores a las autoridades por la falta de empleo, se decidió construir una maquiladora para ofrecer empleo a la población y obtener de ella los mayores beneficios.

El *transporte público* no existe en el municipio, y la población propuso como iniciativa crear un transporte escolar, el cual cobró fuerza por el interés de la población en estudiar, aprovechándose además para transportarse la población

a la cabecera municipal. Sirviendo para crear una estrategia en la que se instituya el transporte público.

Este año el CMDRS presentó la problemática que está ocasionando el manejo inadecuado del basurero municipal, en la actualidad el Ayuntamiento se ha preocupado por esta situación y está coordinando a través de la Comisión de Ecología y Asuntos Agropecuarios el proyecto de separación y usos alternativos de la basura. El cual consiste en la coordinación con la población para recolectar la basura ya separada y se trasladará a la planta para su confinamiento, en donde el PET será molido y convertido en hojuela para su venta, se contará con un dispositivo para la reducción del vidrio y un flejador manual para papel y cartón.

Otra estrategia que se generó a partir de la iniciativa de la población, fue la de recuperar los monumentos históricos y darle impulso a las festividades para atraer el turismo al municipio. Entre las cuales podemos encontrar: el corredor de la mariposa monarca, el Templo de San José, La chancla que se trata de una arboleda con manantiales y cuevas, La Presa de Tepuxtepec y La Mina.

Dentro de esta estrategia se busca atraer al turismo mediante los platillos que ofrece el municipio como una exquisita barbacoa a la penca, consomé y montalayo de borrego acompañándola con unas ricas tortillas de maíz blanco o negro y un rico pulque, sin olvidar el mole de guajolote que también es muy popular en la zona. El atole de masa, los tamales, el pinole, las gorditas de elote y de trigo también son tradicionales.

Se ha establecido contacto con las Secretarías de SEDESOL, REFORMA AGRARIA, CONAFOR, SEDRU, FIRA, SAGARPA y FONAES con las que se han realizado gestiones importantes en beneficio de la población rural del municipio.

Existe la intención de algunas asociaciones de formar una integradora, lo cual puede ser un proyecto a futuro; pero muy difícil debido a la lucha de intereses.



### *Condicionantes del desarrollo local*

Como señala José Arocena, los actores locales son quienes deben diseñar, desarrollar y crear estrategias para mejorar la calidad de vida en el municipio, teniendo como principal fuente de recursos al territorio local, sin elites que conduzcan estos procesos pues condiciona el proyecto de desarrollo local.

El conjunto de iniciativas y estrategias considera al territorio como base para el desarrollo local, pero a lo largo de este desarrollo se presentan condicionantes que no permite la libre interacción entre tecnología, organización, desarrollo urbano e instituciones. Estas condicionantes se clasifican en cuatro tipos:

#### Condicionantes socioculturales

Una de las principales condicionantes es la contaminación, principalmente la del río Lerma que desemboca en la presa de Tepuxtepec causando graves daños a las diferentes especies acuáticas y aves migratorias, de las cuales su población ha disminuido, este mismo factor ha causado la extinción de la rana, el acocil y el ajolote. Además del río Lerma todos los arroyos que desembocan en la presa arrastran basura y aguas negras de las comunidades aledañas lo cual contribuye con este foco de infección y en los meses de sequía que es cuando baja el caudal, causa problemas a la población.

Otro problema que trae consigo es que aún cuando la contaminación es muy grave, existen personas que su única fuente de ingreso es la pesca de carpa y charal con lo cual ponen en riesgo la salud de los consumidores.

La deforestación de los montes es un problema muy grave al cual se están enfrentando las comunidades de Salitrillo, Molinos de Caballero, Estanzuela, Los Álamos, San Cristóbal, La Luz, La Palma y Santa Cruz Ojo de Agua ya que han hecho un uso inadecuado de los montes, debido a la tala clandestina y saqueo de leña, pero sobre todo por la incidencia de incendios registrados en los últimos años.

La pérdida de Flora y Fauna es otro problema importante que se está presentando en los campos de este Municipio ya que debido al uso de productos químicos agrícolas y quema de los campos se están perdiendo gran variedad de especies de plantas nativas, así como también por la caza clandestina y la tala indiscriminada de los montes.

La erosión de los suelos está afectando gravemente a la mayoría de las localidades de este municipio, observándose el problema mas grave en Tejocote Polvillas, Tejocote San Isidro, Santa Cruz Ojo de Agua, El Carmen Astillero, Astillero Botija, Yerege Cabezas, San Cristóbal y Ex Hacienda San Miguel donde debido a que la mayoría de la superficie con que cuentan presentan pendientes pronunciadas, donde el agua de lluvia fácilmente arrastra la capa superficial de los suelos.

Debido a las aguas negras del río Lerma que desembocan en la presa de Tepuxtepec, y a las corrientes de agua que arrastran a ella basura y animales en descomposición se está presentando una fuerte contaminación, que afecta al medio ambiente y la fauna que en ella vive, lo cual provoca que la gente que se mantiene de la pesca se vea en graves problemas debido a que ya no es tan fácil vender el pescado que de esta presa proviene, aunado a este factor de contaminación se tiene también el problema de la contaminación del aire y alimentos por falta de drenajes en la parte alta del Municipio y en la parte baja existe el problema de que todo el sistema de drenaje desemboca en los arroyos que también llegan a la presa lo cual agrava mas el problema.

#### Condicionantes económicas

En la parte alta del Municipio los terrenos agrícolas dependen del temporal para producir, lo cual ocasiona que los productores de maíz obtengan bajos rendimientos y estén abandonando esta actividad.

En la parte baja del Municipio los suelos agrícolas se encuentran muy afectados ya que por la falta de paquetes tecnológicos adecuados, los suelos

están presentando problemas de erosión, plagas y ya no son tan fértiles como años pasados, afectando todo esto los rendimientos.

Otro problema para los productores de maíz es el agua para riego agrícola ya que los pozos con los que cuentan no están equipados con sistemas de riego y llevan el agua a las parcelas por medio de canales de cemento en muy mal estado y por zanjas, lo que provoca que se tengan pérdidas por infiltración y evaporación además que tarda mucho tiempo en llegar el agua a la zona de riego lo que encarece los riegos y aumenta los costos de producción por hectárea, lo mismo pasa con los bordos que además presentan otro problema, ya no captan la suficiente cantidad de agua por lo azolvado que se encuentran.

Los agricultores están acostumbrados a la labranza tradicional y a establecer continuamente maíz sin hacer ninguna rotación de cultivos, lo que ocasiona mayor deterioro de los suelos agrícolas y establecimiento de plagas, ocasionando esto pérdidas considerables.

Al igual todos los productores de maíz están padeciendo por contar con maquinaria rústica y deteriorada lo que ocasiona un incremento en los costos de operación.

Los ovinocultores de este Municipio se están enfrentando a la problemática de la introducción de ganado ovino de los Estados vecinos como son Guanajuato y Querétaro, lo que ocasiona que el ganado de Epitacio Huerta tenga problemas de comercialización.

Las enfermedades en el ganado ovino están ocasionando pérdidas considerables a los productores y esto es debido a la falta de infraestructura adecuada para su resguardo y la falta de asesoría técnica.

Los productores de este Municipio no cuentan con instalaciones adecuadas para almacenar granos y forrajes en cantidades suficientes para abastecer todo el año a su ganado. Además requieren de mayor asesoría técnica sobre nuevas prácticas agrícolas y de manejo de ganado.

La presencia de intermediarios es otro problema al que se están enfrentando los productores en este Municipio, quienes ante la necesidad de vender, entregan su producto al precio que les imponen.

La falta de organización de los productores tanto agrícolas como ganaderos ha ocasionado que se estanquen en su actividad primaria sin participar en un segundo eslabón de la cadena productiva lo que ha ocasionado que estas actividades no sean redituables.

#### Condicionantes institucionales

En Epitacio Huerta no hay industria que ofrezca fuentes de empleo por lo tanto la población tiene que emigrar a ciudades vecinas o a otros países donde puedan acceder a un trabajo mejor remunerado que las actividades agropecuarias que ofrece este Municipio.

En la parte alta del Municipio únicamente cuentan con educación preescolar y primaria lo que dificulta el acceso a la secundaria y al nivel medio superior ya que por ser comunidades muy alejadas y por no contar con transporte público es difícil el traslado hasta la cabecera municipal.

En la parte alta del Municipio no cuentan con todos los servicios ya que la mayoría de las comunidades no tienen agua potable, drenaje ni transporte público y de luz hace falta cubrir un 10 % de la población. En cuanto a la parte baja hace falta cubrir algunas comunidades con agua potable, drenaje y transporte público.

La desintegración familiar es otro factor que se ha estado presentando en todo el Municipio, debido principalmente a la emigración hacia los Estados Unidos.

El alcoholismo y la drogadicción es otro problema que está aquejando a la población en general en donde los jóvenes están cayendo en estos vicios ocasionando problemas intrafamiliares e inseguridad en la población.

La falta de organización de la población hace que cualquier otro problema se agrave debido a que todos actúan de manera individual sin tener fuerza colectiva para resolverlo.

La inseguridad ha aumentado en todo el Municipio debido a que los jóvenes no cuentan con espacio para distraerse, además de que no hay fuentes de empleo y no tienen en que ocupar su tiempo.

Condicionantes derivadas del proceso de globalización

Los productores de maíz de este Municipio requieren del apoyo para mejorar sus sistemas de producción, debido a que la maquinaria y equipo con el que cuentan se encuentra muy malas condiciones, aún cuando en el Municipio se cuenta con varios tractores ya son máquinas deterioradas con equipo de labranza tradicional que aumentan los costos de producción por ciclo agrícola.

Los productores tanto agrícolas como ganaderos de Epitacio Huerta no cuentan con la infraestructura adecuada para almacenar granos y forrajes y es por ello que prefieren vender el maíz en temporada de cosecha a precio corriente, sin poder almacenarlo para su posterior venta. Los ganaderos también se encuentran en las mismas condiciones ya que por no contar con corrales adecuados para el resguardo del ganado se enfrentan a diversos problemas de enfermedades y por lo tanto obtienen considerables pérdidas en su actividad ganadera.

En todas las casas de salud de este Municipio hace falta asistencia médica, equipo y medicamentos ya que por lo alejado de algunas comunidades y la falta de transporte público es complicado trasladarse hasta la cabecera municipal a recibir consulta.

Los caminos rurales del Municipio, así como también los caminos sacacosecha de la parte baja de Epitacio Huerta se encuentran en muy malas condiciones afectando el traslado de las cosechas, siendo que sólo los caminos que

comunican a la cabecera municipal y las carreteras estatales están en óptimas condiciones.

El drenaje es una obra que se requiere en todo el Municipio, ya que en la parte baja únicamente el 60% de las comunidades cuentan con este servicio siendo necesario que estas obras se terminen, y en lo que respecta a la parte alta ninguna comunidad cuenta con drenajes por lo que se requiere implementar un programa de construcción o por lo menos construir fosas sépticas.

El Municipio de Epitacio Huerta no cuenta con transporte público solo con el servicio de Taxis el cual es muy costoso y afecta la economía familiar, tampoco cuenta con líneas telefónicas únicamente en la cabecera municipal lo cual afecta a toda la población en general.

## **CONCLUSIONES**

La hipótesis de este trabajo señala que la globalización transforma los espacios, modificando su estructura y determinando su nueva configuración.

Se concluye entonces, que el municipio Epitacio Huerta queda fuera de la competencia para colocar su producción en el mercado nacional, limitándose a comercializar en el mercado local. Siendo la falta de organización una limitante del desarrollo de la región. Se agrega el factor cultural pues la población ya no quiere trabajar en el campo, por lo cual migra y deja atrás sus raíces. Y en la educación se nota la falta de interés, pues a pesar de contar con un centro de estudios tecnológico, no hay una carrera afín con la agricultura.

Es aquí donde se observan los principales efectos de la globalización, que han aumentado su potencialidad para producir desigualdades, que es el problema central de éste proceso económico. Y si bien la globalización se da en ciertos sectores y actividades económicas, como los sectores económicos de punta, no excluye a los sectores tradicionales, a los que convierte en economías marginales, es decir, que lo que producen no es importante para el nivel de vida del resto del mundo. Y genera por sus condiciones de atraso serias dificultades para el municipio por sus problemas de estabilidad política y social, de migración económica y de contaminación ambiental.

El municipio al querer integrarse en el contexto de la globalización crea una apertura comercial en términos de franca desventaja para la mayoría de los productores locales, que no tienen igualdad en términos de movilidad de la producción, siendo una minoría la que cuenta con medios para transportar la producción y almacenarla.

Pero se observan en el municipio las características principales para la generación de Desarrollo Local que es la producción de riqueza (por mínima que sea) generada en el territorio, objeto de negociaciones entre los grupos socioeconómicos y se convierte así en el estructurante principal del sistema local de relaciones de poder. Epitacio Huerta se funda en los años 60, y a partir

de entonces la población centra sus esfuerzos en torno a la Agricultura, actividad económica que se ha desarrollado históricamente y la cual caracteriza a la población; en torno a ésta se estructura la economía y la sociedad, ya que en ella convergen los recursos y las formas de organización para la producción.

Teniendo las bases del desarrollo local se estructuran las capacidades organizacionales, instrumentales y sistémicas de los actores locales, con la finalidad de mejorar las condiciones de vida de la sociedad local. Y expresar en ellas los resultados obtenidos en el municipio.

La *capacidad organizacional* de los actores locales en el municipio es activa, ya que en lo que respecta a los recursos naturales, la población tiene una cultura de conservación, y genera estrategias para su conservación, así como para su máximo aprovechamiento. En lo que respecta a los recursos naturales la población se encuentra muy interesada en conservarlos pues son consientes que es la fuente de sus ingresos. Y por lo cual se han organizado para observar anomalías y así mantener los recursos en óptimas condiciones.

La agricultura es la principal actividad económica y por ello la población ha estructurado la economía y al sociedad en torno a ella. Siendo el maíz el cultivo principal, y mediante la organización de la población se han buscado otros cultivos para obtener mayores ganancias, como el caso del jitomate.

En el municipio no hay una organización formalmente establecida para llevar un registro de la actividad agrícola, pero ante la existencia de apoyos que ofrece el gobierno municipal, muchos campesinos se afilian a alguna de las organizaciones que cubren el sector rural, pero oficialmente no hay una institución que coordine las actividades agrarias.

En el municipio existen 2500 productores, cada uno encargado de su tierra. No se contratan personas. Y cuando el campesino no alcanza a cubrir sus tierras, es la misma familia quien lo apoya para poder cubrir en tiempo la siembra y cosecha. Y en situaciones en que se presentan fenómenos naturales, son los vecinos quienes apoyan a los campesinos que resultaron afectados.



Comienza a tomar voz y voto el papel de la mujer como propietaria de la tierra y cabeza de la unidad de producción, siendo ellas quienes las trabajan y se involucran en todas las actividades que les repercuten.

Otra característica importante es que en la actual estructura agraria que se rige por el mercado y que impone el uso de biotecnologías y alimentos transgénicos, genera una concentración de la riqueza y reproducción de la pobreza; derivando esto en la dificultad de los ejidatarios de acceder a un mercado de competencia, quedando siempre como un mercado local. Siendo una ilusión el pensar que los minifundistas puedan transformarse en una clase de propietarios que formen empresas competitivas, pues todo indica que una parte creciente de los minifundistas se verá obligada a engrosar las filas de los agricultores sin tierra, mientras que la otra seguirá aferrándose como mejor pueda, a la pequeña propiedad subfamiliar.

Es muy importante también la organización en torno a la actividad pecuaria bajo un sistema semi-intensivo que consiste en pastoreo por las mañanas y alimentación en corral por las tardes, complementado la dieta con maíz y rastrojo molido. Lo cual hace que este ganado tenga las características de un producto casi orgánico y de excelente calidad, en donde todos los integrantes de la familia participan en el cuidado del ganado.

La *capacidad instrumental* es un término que se generó para hacer referencia a las posibilidades y habilidades de los actores locales para generar los instrumentos que les permitan conseguir los objetivos del desarrollo local que pretenden. En lo que respecta a los recursos naturales la población ha instrumentado mecanismos para darles mantenimiento, así como a las construcciones que ayudan a su conservación y utilización.

El Consejo Municipal de Desarrollo Rural Sustentable considera que es necesario que se lleven a cabo diferentes acciones para detener y revertir éstos problemas ya que si continúa la deforestación de los bosques en el municipio se ocasionarán otros problemas como son erosión de los suelos,

disminución de la fauna silvestre y sobre todo escasez de agua, lo que traerá consigo mayores dificultades a los pobladores del Municipio; así como el agotamiento de los recursos en general.

Es importante la atención que ha puesto el Gobierno municipal en la conservación de los recursos pues al solicitar apoyos la población para la conservación de sus recursos, las autoridades complementan este trabajo fomentando una cultura sobre los recursos naturales, como son PROCAMPO, PROMAF, etc.

Las dos cadenas productivas que se manejan en este Municipio se han mantenido únicamente en la producción primaria sin intentar siquiera participar en otro eslabón de la cadena productiva, dejando de aprovechar algunas oportunidades muy importantes, debido a la desconfianza que prevalece en los productores a trabajar en conjunto, a últimas fechas se han formado varias organizaciones con la intención de acceder al financiamiento que ofrece el programa PROMAF para productores de maíz y frijol, algunas otras SPR están trabajando con FIRA, SEDESOL y FONAES pero siguen colaborando de manera individualizada sin lograr el verdadero objetivo de una organización, sin tener acceso a capacitación o lograr la vinculación con empresas para mejorar la comercialización de los productos. Existe la intención de algunas asociaciones de formar una integradora, lo cual puede ser un proyecto a futuro; pero muy difícil debido a la lucha de intereses.

En el municipio existen aproximadamente 16 organizaciones de productores las cuales han venido trabajando desde hace ya algunos años y en la actualidad se están creando mayor número de ellas debido a que el PROMAF ha estado impulsando nuevos grupos y por lo regular se forma una organización por cada ejido que participa en el programa de las cuales no se cuenta con información debido que aun se encuentran en proceso de registro.

A través del Departamento de Desarrollo Rural del H. Ayuntamiento se ha establecido contacto con las Secretarías de SEDESOL, REFORMA AGRARIA, CONAFOR, SEDRU, FIRA, SAGARPA y FONAES con las que se han

realizado gestiones importantes en beneficio de la población rural del municipio.

Los recursos que se han logrado bajar se han aplicado en la mejora de las unidades de producción destacando la adquisición de pío de cría de mejor calidad genética de ganado ovino y bovino, mejora de la infraestructura ganadera y equipo agrícola así como programas de manejo forestal.

Se concibe entonces a la *capacidad sistémica* como el conjunto de conocimientos, posibilidades de acción, habilidades y recursos que los actores locales utilizan para promover formas determinadas de participación en el contexto de la globalización. Fundamentalmente esta capacidad enmarca el conocimiento, percepción y visión que tienen los actores locales de este proceso y de la forma en que inciden en sus posibilidades de desarrollo local.

Una manifestación de la globalización es que los jóvenes están notando que el campo ya no es atractivo, ya que no alcanzan a satisfacer sus necesidades básicas. Y además surge un elemento cultural muy importante: el consumo de mercancías de alcance global, particularmente los productos que envían los migrantes; entonces los jóvenes se ven atraídos por dichos productos y perciben que si los migrantes tienen estos productos (electrónicos, del vestido y automotriz principalmente), pues se olvidan del campo y comienzan a trabajar para poder migrar. Generando uno de los efectos más visibles de la globalización: la reconfiguración del municipio debido a los cambios en la organización de la producción agrícola, así como la fragmentación que se está percibiendo en los cultivos.

Por ello las autoridades están generando alternativas desde el nivel educación, hasta la generación de empleos en el municipio. Para el año 2009 con la suma de los elementos que se acaban de mencionar se habla de una nueva organización en el campo de Epitacio Huerta. Se introducen semillas mejoradas, la administración de los ejidatarios así como de las autoridades se adapta a las nuevas formas de cultivos y fertilizantes. Se generan programas en busca de obtener los más altos rendimientos, se mejoran las vías de

comunicación y se comienzan a introducir molinos para procesar y comercializar la producción obtenida.

Epitacio Huerta cuenta con las condiciones idóneas para la cría de ovinos, lo cual ha beneficiado a esta cadena productiva incrementando cada vez más el número de cabezas por rebaño, hasta el grado de sobresalir a nivel estatal como una zona importante dedicada a la cría de ovinos, donde el 70 % del total de los productores se dedican a ella como una actividad que complementa el ingreso familiar.

Las principales problemáticas son: la globalización excluye y busca que el campesino pierda sus características esenciales, aquellas que le han acompañado históricamente. Que siga siendo campesino, pero solo como trabajador de la tierra, y si se puede convertir en asalariado mejor. El campo está siendo marginado, ya que el campesino no alcanza a cubrir sus necesidades básicas con el valor que obtiene de la producción.

La población se enajena, ya que el modo de vida del campesino ha dejado de ser el patrón o modelo a seguir, ya que ahora es más atractivo vestir, transportarse, comer, vivir como en las grandes ciudades del mundo, y por ello se ha perdido interés en el campo y los jóvenes optan por migrar.

Así como se ha incrementado la competencia, mediante la firma de los Tratados de Libre Comercio, de esta manera los grandes productores de todo el país terminaron por excluir al municipio de la comercialización del maíz.

La globalización es un proceso inevitable, pero no por ello se debe permitir que los pueblos sufran un proceso de empobrecimiento permanente; así sea remota la posibilidad de competir con productos elaborados con tecnología de punta. En el municipio no hay infraestructura para procesar el maíz.

El problema mayor es que la población no siembra en otro ciclo agrícola y en las fechas que cosecha, compite con los campesinos de todo el país, por lo que al no tener como mover la producción la vende en la propia localidad, y la

ganancia que obtiene de su producción es muy poca. Agregando la falta de organización por parte de los productores. Algunas propuestas hechas por los campesinos, pues quien mejor que ellos para conocer que hace falta para mejorar la situación del campo son: crear molinos para fabricar harinas y destinarlo a las principales empresas (maseca, bimbo, etc.). Establecer un centro de acopio de su maíz para procesar el maíz.

Entre las oportunidades se han generado estrategias basadas en la identidad del municipio, como la de recuperar los monumentos históricos y darle impulso a las festividades para atraer el turismo al municipio. Dentro de esta estrategia se busca atraer al turismo mediante los platillos que ofrece el municipio como una exquisita barbacoa a la penca, consomé y montalayo de borrego acompañándola con unas ricas tortillas de maíz blanco o negro y un rico pulque, sin olvidar el mole de guajolote que también es muy popular en la zona.

Los medios de comunicación con los que cuenta este municipio son periódicos, señal de radio y televisión, correo postal y línea telefónica e Internet solo en la cabecera municipal y en la comunidad de Canindo y Pedregal; en el resto de las comunidades del municipio aún no cuentan con líneas telefónicas únicamente quien puede pagar el mantenimiento de un celular goza de éste servicio, en cuanto a la parte alta ni siquiera pueden contar con un celular pues no hay la suficiente cobertura, lo que dificulta la comunicación entre los habitantes de ésta zona del municipio.

Los campesinos deben resistir, y si bien es difícil sobrevivir con lo poco que ganan, siempre tendrán la tierra y los recursos. Deben dejar de influenciarse por la agricultura global, cuando la agricultura tradicional les ha permitido desarrollarse y subsistir por generaciones. Tomar de la globalización aquello que les beneficie y conservar la esencia del campesino. Dejar de competir entre campesinos.

La tecnificación no hará más fértil la tierra, y si por un lado se llegan a alcanzar mayores rendimientos en la producción agrícola, por el otro se reducirá la

fertilidad de la tierra. Pero mientras el campesino no luche, no discuta, y no exija lo que merece. La globalización enajenara para que no se organicen. Que olviden sus costumbres y tradiciones y se adapten al nuevo orden. Y ante la globalización debe predominar la concentración ante la dispersión.

Finalmente con la determinación de la estructura agraria en el municipio se demuestra la importancia del Desarrollo Local como una estrategia en la que las decisiones tomadas por los actores construyen territorios, en el caso particular de Epitacio Huerta se pone de manifiesto que la tenencia de la tierra ejidal es predominantemente minifundista y en la pequeña propiedad es una mediana burguesía agraria.

Los cultivos principales en los últimos 20 años han visto reducido su número, y actualmente sólo el maíz, el frijol, la avena, el jitomate, el durazno y el sorgo son los cultivos en los que se concentran los campesinos. Siendo los invernaderos las únicas construcciones que se han introducido para proteger los cultivos.

La mecanización de la agricultura es un aspecto casi totalmente cubierto, y si bien no son los propietarios de la maquina, si tienen acceso a ella.

El valor de la producción agrícola alcanza \$140 000 000 anuales, siendo Canindo y pedregal, Los Dolores, San Antonio Molinos, Molinos de caballero, San Bernardo, El salitrillo y Ex hacienda San Miguel las localidades con mayor valor de la producción.

El valor de la producción pecuaria alcanza \$50 000 000 anuales, siendo Palos Altos, Nuevo Coroneo, El Salitrillo, La Tenencia de Guerrero y Epitacio Huerta las localidades que mayores valores alcanza.

Siguiendo la metodología planteada se logró desarrollar el presente trabajo demostrando que son sólo los actores locales quienes lograran alcanzar un estado de bienestar con base en el ordenamiento y conservación de sus recursos manteniendo su identidad.

## BIBLIOGRAFÍA

- AGUILAR Monteverde, Alonso. (1976). **Capitalismo, Mercado Interno y Acumulación de Capital**. Ed. Nuestro Tiempo. México.
- (2002). **Globalización y capitalismo**. Ed. Plaza & Janes. México.
- ALBUQUERQUE, Francisco. (2005). **Espacio, Territorio e Instituciones de Desarrollo Económico Local**. En SOLARI Vicente, Andrés; MARTÍNEZ Aparicio, Jorge; compiladores. *Desarrollo Local. Textos Cardinales* Universidad Michoacana San Nicolás de Hidalgo. Facultad de Economía. División de estudios de Posgrado. México.
- ALCAÑIZ Moscardó, Mercedes (2008); en FUENTES, Ana María; GATICA, Leonardo; editores. *De la Economía Global al Desarrollo Local*. Universitat de Valencia.
- APPENDINI, Kirsten y NUIJTEN, Monique. (2005). **El papel de las instituciones en contextos locales**. En SOLARI Vicente, Andrés; MARTÍNEZ Aparicio, Jorge; compiladores. *Desarrollo Local. Textos Cardinales*. Universidad Michoacana San Nicolás de Hidalgo. Facultad de Economía. División de estudios de Posgrado. México.
- AROCENA, José. (1995). **Desarrollo Local: un desafío contemporáneo**. Centro Latinoamericano de Economía Humana. Venezuela.
- (2001). **Globalización, Integración y Desarrollo Local**; en VÁZQUEZ Barquero, Antonio; MADDOERY, Oscar; compiladores. *Transformaciones globales, instituciones y políticas de desarrollo local*. Homo sapiens. Universidad Autónoma de Madrid.
- ÁVILA García, Patricia. (2007); **Desarrollo Local y Medio Ambiente**. En MARTÍNEZ Aparicio, Jorge; PADILLA Hernández, Salvador; Coordinadores. *Desarrollo Local, Sustentabilidad y Desigualdad en Michoacán*. Universidad Michoacana San Nicolás de Hidalgo. México.
- BARROS Nock, Magdalena. (2000); **Lo global y lo local en la producción de cebollas para exportación**. En ROSALES Ortega, Rocío; coordinadora. *Globalización y Regiones en México*. PUEC. Porrúa. UNAM. México.
- BARTRA, Roger. (1974). **Estructura agraria y clases sociales en México**. Editorial ERA. México.

- BASAVE Kunhardt, Jorge; RIVERA Ríos, Miguel Ángel; coordinadores. (2009). **Globalización, Conocimiento y Desarrollo. Tomo 2.** IIEc. UNAM. Miguel Ángel Porrúa. México.
- BASSOLS Batalla, Ángel; DELGADILLO Macías, Javier; TORRES Torres, Felipe; coordinadores. (1992). **El Desarrollo Regional en México: Teoría y Práctica.** IIEc. UNAM. México.
- BENDESKY, León. **La Globalización;** El financiero; 22/oct/1999
- BERZOSA Alonso-Martínez, Carlos. (1996). **Estructura Económica Mundial.** Editorial Síntesis. Madrid.
- BOEHM de Lameiras, Brigitte; coordinadora. (1994). **El Michoacán antiguo: estado y sociedad tarascos en la época prehispánica.** El Colegio de Michoacán. Gobierno del Estado de Michoacán. México.
- BOISIER Etcheverry, Sergio. (2001) **Desarrollo Local. ¿De que estamos hablando?** En VÁZQUEZ Barquero, Antonio; MADDOERY, Oscar; compiladores. *Transformaciones globales, instituciones y políticas de desarrollo local.* Homo sapiens. Universidad Autónoma de Madrid.
- BRAUDEL, Fernand. (1986). **La Dinámica del Capitalismo.** Fondo de Cultura Económica. México.
- BURIN, David y HERAS, Ana Inés; compiladores. (2001). **Desarrollo Local. Una respuesta a escala humana a la globalización.** Ediciones CICCUS-LA CRUJÍA. Argentina.
- CALVA, José Luis; coordinador. (1993). **El campo mexicano: ajuste neoliberal y alternativas.** Distribuciones Fontamara, PUAL-UNAM. México.
- CARTON DE GRAMMONT, Huberr. **La Desagrarización del campo mexicano.** Ponencia en el XXX Seminario de Economía Agrícola en el IIEc de la UNAM. 7/octubre/2010
- CENTRO DE INVESTIGACIONES AGRARIAS. (1970). **Estructura Agraria y Desarrollo Agrícola en México.** Tomo II. Centro de Investigaciones Agrarias. México.
- Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas. Informe 2010.



CONAGUA. **Estadísticas del Agua en México**. Edición 2010.

CORREA Pérez, Genaro; coordinador. (1979). **Atlas Geográfico del Estado de Michoacán**. Ediciones y Distribuciones S. A. México.

DABAT Latrubesse, Alejandro; RODRÍGUEZ Vargas, José de Jesús; coordinadores. (2009). **Globalización, Conocimiento y Desarrollo. Tomo I**. IIEc. UNAM. Miguel Ángel Porrúa. México.

DAZA, Rubén. (2001). **Los gobiernos provinciales: entre la Globalización y el desarrollo local**. En BURIN, David y HERAS, Ana Inés; compiladores. *Desarrollo Local. Una respuesta a escala humana a la globalización*. Ediciones CICCUS-LA CRUJÍA. Argentina.

DI PIETRO Paolo, Luis José. (2001). **Hacia un desarrollo integrador y equitativo: una introducción al desarrollo local**. En BURIN, David y HERAS, Ana Inés; compiladores. *Desarrollo Local. Una respuesta a escala humana a la globalización*. Ediciones CICCUS-LA CRUJÍA. Argentina.

DOS SANTOS; Theotônio. (2007); **Globalización, crecimiento económico e integración**. En VIDAL, Gregorio; GUILLÉN R., Arturo; coordinadores. *Repensar la teoría del desarrollo en un contexto de globalización*. CLACSO. Red eurolatinoamericana de estudios sobre el desarrollo. UAM. Buenos Aires.

DURÁN Carmona, Verónica y SEVILLA Palacios, Federico; coordinación editorial. (2004). **Atlas Geográfico del Estado de Michoacán**. Secretaria de Educación del Estado de Michoacán. México.

ENRÍQUEZ Hernández, Jorge. (1982). **La Estructura Agraria del Estado de Jalisco**. Tesis de licenciatura. UNAM. México.

FERRER, Aldo. (2007); **Globalización, Desarrollo y densidad Nacional**. En VIDAL, Gregorio; GUILLÉN R., Arturo; coordinadores. *Repensar la teoría del desarrollo en un contexto de globalización*. CLACSO. Red eurolatinoamericana de estudios sobre el desarrollo. UAM. Buenos Aires.

FORO IMPACTO DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN EL SECTOR RURAL. Cámara de Diputados. Julio, 2010.

FUENTES Eugenio, Ana María; GATICA Villarroel, Leonardo; editores. (2008). **De la Economía Global al Desarrollo Local: el alcance de la intervención de los agentes de empleo y desarrollo local**. Universitat de Valencia.

GAY García, Carlos. **El cambio climático**. Ponencia en el Foro sobre Cambio Climático. IJJ UNAM. Agosto, 2010.

GIRARDO, Cristina. (2009); **La construcción, apropiación y difusión del conocimiento en la profesionalización de agentes de desarrollo local**. En BASAVE Kunhardt, Jorge; RIVERA Ríos, Miguel Ángel; coordinadores. *Globalización, Conocimiento y Desarrollo. Tomo II*. IIEc. UNAM. Miguel Ángel Porrúa. México.

GOBIERNO MUNICIPAL EPITACIO HUERTA. Diagnostico Municipal Epitacio Huerta. Informe 2009.

GONZÁLEZ Jácome, Alba; DEL AMO Rodríguez, Silvia; GURRI, Francisco D. (2007). **Los nuevos caminos de la agricultura. Procesos de conversión y perspectivas**. Plaza y Valdez editores. México.

IANNI, Octavio. (1996). **Teorías de la Globalización**. Siglo XXI editores. México.

----- (1999). **La Era del Globalismo**. Siglo XXI editores. México.

IBARROLA de Solis, María. (1994). **Escuela y trabajo en el sector agropecuario**. Centro de Investigaciones y Estudios Avanzados. IPN. México.

**INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO** de 1995. México. Harla. Publicado para el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

INEGI. (1990). XI Censo de población y vivienda.

----- (2000). XII Censos de población y vivienda.

----- (2005) II Conteo de población y vivienda.

----- (2004). Censo Económico.

----- (1991). VII Censo Agropecuario.

----- (2007). VIII Censo Agropecuario.

----- (2007) IX Censo Ejidal.

----- (2000). Conjunto de datos vectoriales de la serie topográfica y de recursos naturales escala 1:1 000 000. Cartografía digital.

- LAMARTINE Yates, Paul. (1978). **El Campo Mexicano. Tomo II.** Ediciones El Caballito. México.
- LECHUGA Montenegro, Jesús. (2006). **La Estructura Agraria de México. Un análisis de largo plazo.** UAM Azcapotzalco. México.
- MARTÍNEZ Aparicio, Jorge y PADILLA Hernández, Salvador; coordinadores. (2007). **Desarrollo Local, Sustentabilidad y Desigualdad en Michoacán.** Universidad Michoacana San Nicolás de Hidalgo. México.
- MÉNDEZ, Ricardo. (2005); **Innovación y desarrollo territorial: algunos debates teóricos recientes.** En SOLARI Vicente, Andrés; MARTÍNEZ Aparicio, Jorge; compiladores. *Desarrollo Local. Textos Cardinales.* Universidad Michoacana San Nicolás de Hidalgo. Facultad de Economía. División de estudios de Posgrado. México.
- MINIAN, Isaac. (2009); **Nueva división internacional del trabajo: la segmentación del producto.** En DABAT Latrubesse, Alejandro; RODRÍGUEZ Vargas, José de Jesús; coordinadores. *Globalización, Conocimiento y Desarrollo. Tomo I.* IIEc. UNAM. Miguel Ángel Porrúa. México.
- MOLINERO, Fernando. (1990) **Los espacios rurales. Agricultura y sociedad en el mundo.** Editorial Ariel. Barcelona.
- PARÉ, Luisa; coordinadora. (1977). **Polémica sobre las clases sociales en el campo.** Editorial Siglo XXI. México.
- RIVERA Ríos, Miguel Ángel. (2009); **Teoría del desarrollo, cambio histórico y conocimiento: un balance de enfoques analíticos y aportaciones teóricas.** En BASAVE Kunhardt, Jorge; RIVERA Ríos, Miguel Ángel; coordinadores. *Globalización, Conocimiento y Desarrollo. Tomo II.* IIEc. UNAM. Miguel Ángel Porrúa. México.
- RODRÍGUEZ Vargas, José de Jesús. (2009); **El nuevo capitalismo en la literatura económica y el debate actual.** En DABAT Latrubesse, Alejandro; RODRÍGUEZ Vargas, José de Jesús; coordinadores. *Globalización, Conocimiento y Desarrollo. Tomo I.* IIEc. UNAM. Miguel Ángel Porrúa. México.
- ROMERO Peñalosa, Jorge; VARGAS Uribe, Guillermo; GARCIA Garcia, José; PEÑA de Paz, Francisco. (2001). **Agricultura, Población y Deterioro de los Recursos Naturales de Michoacán.** UACH. México.

ROSALES Ortega, Rocío; coordinadora. (2000). **Globalización y Regiones en México**. PUEC. Porrúa. UNAM. México.

RZEDOWSKY, Jerzy. (1978). **La Vegetación de México**. Ed. Valdez. México.

SOLARI Vicente, Andrés y MARTÍNEZ Aparicio, Jorge; compiladores. (2005). **Desarrollo Local. Textos Cardinales**. Universidad Michoacana San Nicolás de Hidalgo. Facultad de Economía. División de estudios de Posgrado. México.

TORRES Torres, Felipe; DEL VALLE, María del Carmen; PEÑA Torres, Eulalia; compiladores. (1996). **La reorganización de los sistemas productivos en el campo mexicano**. IIEc. UNAM. México.

VARGAS Castro, José Alejandro. (2006). **El Desarrollo Local en el contexto de la Globalización**. INAP. México.

VÁZQUEZ Barquero, Antonio. (1993). **Política Económica Local**. Ediciones Pirámide. Madrid.

----- (2005). **Las Nuevas Fuerzas del Desarrollo**. Editorial Antonio Bosch. Barcelona.

VÁZQUEZ Barquero, Antonio; MADOERY, Oscar; compiladores. (2001). **Transformaciones globales, instituciones y políticas de desarrollo local**. Homo sapiens. Universidad Autónoma de Madrid.

VIDAL, Gregorio; GUILLÉN R., Arturo; coordinadores. (2007). **Repensar la teoría del desarrollo en un contexto de globalización**. CLACSO. Red eurolatinoamericana de estudios sobre el desarrollo. UAM. Buenos Aires.

WARMAN, Arturo. (2001). **El Campo Mexicano en el Siglo XX**. Fondo de Cultura Económica. México.

## ***INTERNET***

Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas.

[www.cdi.gob.mx](http://www.cdi.gob.mx)

Comisión Nacional del Agua. Estadísticas del Agua en México.

[www.conagua.gob.mx](http://www.conagua.gob.mx)

Comisión Nacional Forestal. Anuario Estadístico de la producción forestal. 2009.

[www.conafor.gob.mx](http://www.conafor.gob.mx)

Consejo Nacional de Población. Indicadores de migración, índice y grado de intensidad migratoria por municipio. 2005.

[www.conapo.gob.mx](http://www.conapo.gob.mx)

INEGI.

[www.inegi.org.mx](http://www.inegi.org.mx)

Gobierno del estado de Michoacán de Ocampo. 2010.

[www.michoacan.gob.mx](http://www.michoacan.gob.mx)

Gobierno municipal Epitacio Huerta.

[www.municipiosmich.gob.mx/epitacio\\_huerta](http://www.municipiosmich.gob.mx/epitacio_huerta). 2009

SAGARPA. Anuario Estadístico de la producción agrícola. 2006.

[www.sagarpa.gob.mx](http://www.sagarpa.gob.mx)

Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP). SAGARPA

[www.siap.gob.mx](http://www.siap.gob.mx)